

179

ISSN 0370-0356



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

РЕЗЕРВЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА — В ДЕЙСТВИЕ



КАЧЕСТВО МАШИН И МАТЕРИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ



**ИНТЕНСИФИКАЦИЯ: ПРЕДПОСЫЛКИ,
ПУТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ**



**КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К РАЗВИТИЮ
ЭКОНОМИКИ УРАЛА**

НАУКА И ТЕХНИКА
СЕРИЯ ЭКОНОМИКА
ИЗДАТЕЛЬСТВО СССР

9

СЕНТЯБРЬ • 1981



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

СЕНТЯБРЬ

№ 9

Издается с марта 1924 года

...Наше дальнейшее движение вперед все в большей мере будет зависеть от умелого и эффективного использования всех имеющихся ресурсов—труда, основных фондов, топлива и сырья, продукции полей и ферм.

Л. И. БРЕЖНЕВ

СОДЕРЖАНИЕ

XXVI СЪЕЗД КПСС И ЗАДАЧИ КОМУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Рационализация — Рационально использовать ресурсы производства	3
Н. Рыжов — Качество машин и материальные ресурсы	12
А. Ватурин — Интенсификация предпринимательства, пути осуществления	22
В. Шаманский — Проблемы взаимодействия промышленности и торговли	34

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Г. Палков, Л. Печенина — Балансы производственных мощностей — основа разработки плана производства	43
А. Ткачев, Ф. Семинкин, А. Крутов — Пятилетнее планирование в объединении	50

РЕЗЕРВЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА — В ДЕЙСТВИЕ

А. Пятен, А. Троицкий — Возможности экономики энергоресурсов	55
А. Гадюков — Возобновляемая энергия — важный источник топливно-энергетических ресурсов	62

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

В. Крашенинников — Изменение организации производства в объединении	69
---	----

ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС И ТРАНСПОРТ

Ю. Боксерман — Ускорить создание и широкое внедрение новых видов транспорта	73
---	----

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

М. Сергеев — Комплексный подход к развитию экономики Урала	78
В. Трофимов — Формирование Тюменского нефтегазового комплекса	84

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

Г. Пенославский — Индустриальная база сельского хозяйства в одностадийной пятилетке	89
---	----

НАУЧНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ

В. Врублевский, В. Забелло — Некоторые методологические аспекты оценки производительности труда в условиях НТР	96
--	----

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

Я. Гавелла — Реализация социальной программы в СССР	102
---	-----

КРИТИКА БУРЖУАЗНЫХ И РЕВИЗИОНИСТСКИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ТЕОРИЙ

Ю. Лавренко, В. Чага — Критика буржуазных трактовок плановой системы социализма	106
---	-----

ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА

Э. Давиден — Из опыта развития производственного объединения	112
Т. Кислова — К вопросу об экономической оценке природных ресурсов	114

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Г. Шмидт — Программное планирование научно-технического прогресса	117
Н. Лукинов, Л. Шенотало — Исследование актуальных аграрных проблем	119
В. Гукин — Об управлении внешнеэкономической деятельностью	121
К. Лейкина — Анализ эффективности производства	123

ИНФОРМАЦИЯ

В Госплане СССР	125
Обзор аналит	127

XXVI СЪЕЗД КПСС И ЗАДАЧИ КОМУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

РАЦИОНАЛЬНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ РЕСУРСЫ ПРОИЗВОДСТВА

XXVI съезд КПСС определил, что важнейшими направлениями текущего периода народного хозяйства являются ускоренный переход его на преимущественно интенсивный путь развития, рациональное использование производственного потенциала, всесторонняя экономия материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Наше движение вперед, подчеркивается в Отчетном докладе ЦК КПСС, все в большей мере будет зависеть от умелого и эффективного использования всех имеющихся ресурсов — труда, основных фондов, топлива и сырья, продуктов полей и ферм. Сейчас нам по силам решение самых больших и сложных задач. «Но стержнем экономической политики», отметил А. И. Брежнев, — становится дело, казавшее бы, простое и очень будничное — хозяйское отношение к общественному добру, умение полностью, целесообразно использовать все, что у нас есть. На это должны быть направлены инициатива трудовых коллективов, партийно-массовая работа. На это должны быть направлены и техническая политика, и политика капиталоуклоблений, и система плановых, отчетных показателей»¹.

Большое значение для реализации задач, выдвинутых XXVI съездом КПСС, имеет принятое недавно постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов». Этот документ имеет программное, долговременное значение. В нем предусмотрена широкая система мер, направленных на развертывание всенародного массового движения трудящихся за экономичность и бережливость.

Известно, что потребности в указанных ресурсах наша страна удовлетворяет за счет собственных источников. В настоящее время СССР занимает первое место в мире по добыче нефти, железной руды, производству цемента, стали, кокса, минеральных удобрений, пиломатериалов, цемента и других видов продукции. Каждые 10 лет объем потребления сырья, материалов и топлива в нашей стране почти удваивается.

Выполнение широкой программы экономического и социального развития, намеченной на одиннадцатое пятилетие и 80-е гг., обуславливает и в перспективе непрерывный рост потребностей в сырье, топливно-энергетических и других материальных ресурсах. Однако наращивание добычи сырья и топлива обходится все дороже, а их запасы невосполнимы. Так, затраты на добычу топлива в десятой пятилетке были в 2 с лишним раза выше, чем в период до 1972 г., а в одиннадцатой пятилетке они увеличатся еще больше. Удельные капитальные вложения на добычу железной руды возросли за 15 лет не менее чем

в 3 раза. Усиливающееся влияние удорожающих факторов связано с освоением новых, все более отдаленных месторождений со сложными условиями их эксплуатации, расположенных в труднодоступных районах.

Таким образом, в современных условиях наиболее экономное и рациональное использование всех видов ресурсов имеет важное народнохозяйственное значение. Всестороннее сбережение материальных ресурсов является важнейшим условием улучшения сбалансированности потребностей и объемов производства, а также значительного сокращения его издержек.

Выработанный партией курс на повышение эффективности и интенсификацию экономики наилучшим из того, чтобы результаты производства росли быстрее, чем затраты на него, чтобы при меньших ресурсах добиваться большего. Нужно еще настойчивее и последовательнее проводить в жизнь принципы социалистического хозяйствования, выполнять ленинский наказ — аккуратно и добросовестно вести счет деньгам, хозяйничать экономно, соблюдать строжайшую дисциплину в труде.

В современных условиях при непрерывном наращивании масштабов общественного производства значение экономного использования материальных ресурсов, снижения материалоёмкости все более усиливается. Если в 1970 г. при сокращении материальных затрат в народном хозяйстве на 1% национальный доход увеличился на 3 млрд. руб., то в настоящее время он возрастает на 6—6,5 млрд. руб.

В различных отраслях народного хозяйства страны достигнуты положительные результаты в экономии материальных ресурсов. Так, за годы десятой пятилетки благодаря экономии сырья, материалов, топлива, энергии и других предостов труда сбережены ресурсы на сумму 11,4 млрд. руб. На электростанциях при выработке каждого киловатт-часа электроэнергии расходуются меньшие топлива, чем во многих странах мира. Удельный расход основного топлива на один отпущенный киловатт-час электроэнергии на электростанциях общего пользования постоянно снижается, и если в 1970 г. он составлял 367 г, то в 1980 г. — 328 г.

Многие передовые коллективы добились успехов в борьбе за экономию сырья, материалов, топлива, энергии при одностороннем улучшении качества продукции. Более низкую удельную материалоёмкость по сравнению с зарубежными образцами имеют газовые турбины, выпускаемые Уральским турбомоторным заводом, новые турбоэлектростанционные агрегаты Электростальского завода тяжелого машиностроения, карьерные и шагающие экскаваторы Уралинского и многие изделия других передовых предприятий. Основоположающие моменты упомянутого постановления и конкретные мероприятия, направленные на усиление работы по экономии и рациональному использованию сырья, топливно-энергетических и материальных ресурсов, выработаны с учетом накопленного передового опыта, лучших достижений в этой области. Постановление обобщает и закрепляет этот положительный опыт, ориентирует на его всемерное распространение и внедрение.

Вместе с тем в постановлении отмечается, что должного перелома в использовании материальных ресурсов в целом еще не произошло. По сравнению с лучшими мировыми показателями на единицу национального дохода у нас затрачивается больше сырья и энергии. Многие виды машин и оборудования имеют высокую материалоёмкость, велики удельные расходы материалов на изготовление ряда изделий. Далеко не везде применяются ресурсосберегающие технологические процессы. При добыче полезных ископаемых из недр не извлекается значительное количество руды, угля, нефти. Слабо утилизируются отходы производства и вторичные ресурсы. В процессе производства и храни-

ния допускаются значительные потери металла, топлива, древесины, цемента, минеральных удобрений, сельскохозяйственной и другой продукции. Медленно снижаются себестоимость и транспортные издержки. Все это свидетельствует о больших резервах экономии и увеличения выпуска конечной продукции на имеющихся в народном хозяйстве ресурсах. Поставить резервы на службу обществу — важнейшая хозяйственно-политическая задача на современном этапе.

Постановление выдвигает задачу коренного совершенствования работы по экономии и рациональному использованию сырья, материалов, топлива и энергии во всех звеньях народного хозяйства. На это должны быть нацелены научно-техническая и структурная политика, политика капитальных вложений, система управления, планирования и стимулирования, инициатива трудовых коллективов.

Принятый документ имеет комплексный характер. Предусмотрены в нем меры по обеспечению усиления работы по экономии всех видов сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов, используемых в различных отраслях народного хозяйства, производстве и быту. Особое внимание обращается на разгортывание массового движения трудящихся за всемерную экономию в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, в строительстве, непроизводственной сфере и управлении. Каждый советский человек должен активно включиться в борьбу за экономию и бережливость на производстве и в быту, внести конкретный вклад в это общенародное дело.

Большая ответственность в практическом решении задач по усилению экономии и рациональному использованию ресурсов ложится на хозяйственные и плановые органы в центре и на местах. Они призваны осуществлять широкую систему мероприятий в целях совершенствования управления, планирования, нормирования и экономического стимулирования, повышения роли науки, улучшения стандартизации, учета, контроля и укрепления режима экономии. Это позволит усилить воздействие хозяйственного механизма, плановых заданий, экономических рычагов и стимулов на всю работу по обеспечению рационального использования материальных ресурсов в каждом звене народного хозяйства.

Центральным звеном в управлении народным хозяйством является планирование. В соответствии с решениями XXVI съезда КПСС предстоит поднять значение пятилетнего плана, являющегося главным инструментом реализации экономической политики партии. Партия требует повысить роль централизованного планирования, более полно учитывать в планах внутренние резервы производства и современные достижения научно-технического прогресса.

Постановлением намечена широкая система мероприятий, направленных на осуществление решительного поворота плановой и хозяйственной деятельности, развития науки и техники к более эффективному использованию и экономии материальных ресурсов. Предусмотрено, что при разработке и реализации планов экономического и социального развития должна быть усилена ориентация экономического развития на опережающий рост результатов производства по сравнению с материальными затратами. Решение данной задачи неразрывно связано с совершенствованием структуры народного хозяйства и его отраслей в направлении всемерного снижения энерго- и материалоёмкости производства, максимального извлечения полезных ископаемых из недр, комплексной, глубокой переработки сырья. Основой такого совершенствования служат ускорение научно-технического прогресса и перевод экономики на интенсивный путь развития. Поэтому при разработке и реализации планов следует обеспечивать широкое внедрение научно-технических достижений, способствующее повышению эффективности использования конструктивных и других материалов,

топливно-энергетических и сырьевых ресурсов. За счет совершенствования конструкций выпускаемых машин и технологии металлообработки, более широкого применения экономичных профилей проката, прогрессивных конструктивных материалов в 1985 г. будет экономно в машиностроении 8 ман. т и в строительстве — 2 ман. т проката черных металлов.

Принятым постановлением предусмотрено повысить роль науки в эффективном использовании всех видов материальных ресурсов, создании и внедрении ресурсосберегающей техники и технологии, расширении производства высококачественной продукции. Особое внимание следует обратить на исследования, обеспечивающие снижение материало- и энергозатрат производства, усиление режима экономии и повышение качества продукции. Важные задачи в этой области стоят перед экономической наукой. Ряд актуальных вопросов совершенствования управления, планирования и экономического стимулирования еще требует решения. Многие предстоит сделать по разработке теоретических и методических вопросов повышения действенности экономических рычагов и стимулов, социалистического соревнования, совершенствования встречного планирования и т. д.

Более полно использовать интенсивные факторы экономии поможет совершенствование подготовки и реализации различных программ по решению важнейших научно-технических проблем. Каждая такая программа наряду с мероприятиями по созданию новой техники и технологии должна предусматривать одновременное, комплексное решение всех вопросов повышения эффективности и качества, использования интенсивных факторов развития. Этому будет способствовать установленный порядок, согласно которому программы содержат специальные задания по рациональному использованию топлива, энергии, сырья и материалов с учетом комплексной их переработки и максимальной утилизации вторичных ресурсов при одновременном улучшении качества продукции.

Высококачественная продукция должна при прочих равных условиях обеспечивать экономии ресурсов. Конечно, нельзя добиваться экономии в ущерб качеству. Качественное изделие всегда должно быть экономичным, а экономичное — соответственно качественным. Необходим объективный, народнохозяйственный, разумный подход к решению указанных вопросов. Именно такой подход обеспечивается широкой системой мероприятий, предусмотренных постановлением.

Теперь в стандарты и технические условия в числе основных характеристик будут включаться показатели материало- и энергозатрат продукции, предусматривающие лучшим достижениям отечественной и зарубежной науки и техники. Только при их достижении продукция может быть отнесена к высшей категории качества. С учетом данного требования намечено провести в 1981—1982 гг. пересмотр норм, стандартов и правил конструирования и расчетов, а также проверку технических условий на продукцию. В ходе этого пересмотра соответствующие министерства и ведомства обязаны обеспечить установление прогрессивных норм и требований, направленных на повышение качества продукции, экономии и рациональное использование всех видов ресурсов.

Одним из решающих звеньев успешного проведения курса на эффективность и интенсификацию является ускоренное внедрение в практику новейших достижений науки и техники, повышение отдачи науки и инженерной мысли. На XXVI съезде КПСС были приведены примеры успехов, достигнутых коллективами ЗИЛА, АМО, Ленинградского объединения «Электросила», Института им. Е. О. Патона. Вместе с тем подвергнуты серьезной критике факты недопустимой медлительности в освоении перспективных разработок, связанных с

внедрением непрерывной разливки стали, методов порошковой металлургии, получением высокопрочных искусственных волокон и т. д.

Ускорение внедрения прогрессивных разработок — важный рычаг экономии всех видов ресурсов. Задача состоит в том, чтобы последовательно проводить в жизнь установку, данную в Отчетном докладе XXVI съезда КПСС, — решительно устранять все, что затрудняет и замедляет внедрение нового, заинтересовать участников производства в скорейшем и более полном освоении плодов творчества ученых и конструкторов. Этому во многом будет способствовать предусмотренное постановлением совершенствование плановых показателей, нормирования расхода ресурсов и экономического стимулирования работы по выявлению резервов снижения материалоемкости. Намечены соответствующие организационные меры. В частности, на ГКНТ СССР возлагается организация разработки наиболее прогрессивных, ресурсосберегающих видов техники и технологии, имеющих межотраслевое значение с доведением полученных результатов до внедрения в производство.

Резервы экономии и рационального использования сырья, топливно-энергетических и других материальных ресурсов чрезвычайно многообразны. В металлургии, например, большие резервы связаны с улучшением качества, расширением ассортимента проката, увеличением выпуска экономичных профилей. Быстрыми темпами должна развиваться порошковая металлургия. Значительный эффект дает непрерывная разливка стали. Этим методом в 1985 г. будет производиться 35—37 ман. т стали, что позволит сократить отходы ее при разливке более чем на 4 ман. т.

Неиспользованные резервы есть во всех отраслях, на каждом предприятии, в каждой строительной, транспортной организации, в любом колхозе и совхозе. Чтобы полнее мобилизовать их, соответствующим организациям поручено разработать конкретные предложения, направленные на рациональное и экономное использование материальных ресурсов в отраслях промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, на транспорте, в жилищно-коммунальном хозяйстве, сфере обслуживания. Особое внимание необходимо обратить на сокращение расхода пищевого сырья для технических нужд, высвобождение из производственного потребления натуральных тканей путем замены их синтетическими и искусственными материалами. Многие предстоит сделать для обеспечения рационального использования древесины, цемента, стекла, строительных конструкций и других важнейших видов ресурсов.

Комунистическая партия требует обеспечить более умелое использование всего, что производится. Особенно остро ставится вопрос о всемерном сокращении отходов и различных потерь материальных ресурсов. Важность этого подчеркивал А. И. Бржезин в речи по случаю 60-летия Грузинской ССР: «Мы терпим непомерно много продукции из-за того, что еще не научились хорошо беречь народное добро. Теряем из-за неграмотности отходных людей на производстве, из-за просчетов конструкторов, из-за того, что нет или иным руководителям предприятий не хватает государственного подхода, из-за плохой организации перевозок и хранения продукции»².

В соответствии с постановлением при разработке и реализации планов должно обеспечиваться резкое сокращение отходов и потерь сырья и материалов на всех стадиях их обработки, хранения и транспортировки, более полное использование в производстве вторичных ресурсов, отходов и попутных продуктов. Это позволит повысить на службу народному хозяйству большие резервы. Так, сокраще-

² «Правда», 1981, 23 мая.

ние лишь наполнению потерь и отходов в металлообработке было бы равноценно 10-процентному увеличению производства готового проката черных металлов. Только из-за коррозии народное хозяйство ежегодно теряет около 12–15 млн. т металла. В нашей стране ежегодно потребляется около 2 млрд. т угля. Топлива. При его использовании образуется примерно 350 млн. Гкал вторичных энергоресурсов. В настоящее время в хозяйственном обороте вовлекается лишь 40% мобильных ресурсов вторичного сырья и вторичных энергоресурсов, примерно 26% макулатуры. Слабо утилизируются образующиеся в производстве и быту отходы и вторичные ресурсы пластмасс, резинотехнических изделий и т. д.

Плановым и хозяйственным органам следует предусматривать в пятилетних планах максимальное использование резервов, которые связаны с утилизацией отходов, попутных продуктов, вторичных ресурсов, образующихся на производстве и в быту. Здесь предстоит выполнить большой объем работы. Например, заготовка макулатуры к 1985 г. должна возрасти в 3 раза.

XXVI съезд КПСС поставил задачу внедрять на всех уровнях руководящих экономикой более совершенные плановые показатели, наиболее полно отражающие и стимулирующие рост производства, повышение его эффективности, в том числе экономно металла, энергии и других ресурсов. Особое внимание было обращено на важность усиления роли показателя себестоимости продукции. В связи с этим в постановлениях предусмотрено: в пятилетних и годовых планах устанавливать начиная с 1983 г. промышленным, строительным и транспортным министерствам, объединениям, предприятиям и организациям задания по себестоимости продукции (работ), а в составе этих заданий — лимит (пределный уровень) материальных затрат в денежном выражении на 1 руб. продукции (работ).

Централизованное планирование данных показателей будет способствовать достижению выдвинутых на съезде целей: снижению себестоимости продукции и работ, увеличению в одиннадцатой пятилетке прибыли в промышленности и строительстве примерно в 1,3 раза и в совхозах — в 1,7 раза. Во многих отраслях основная часть расходов, включаемых в себестоимость продукции (работ), приходится на материальные затраты. Так, на долю всех видов материальных затрат (без амортизации) в структуре затрат на производство продукции в промышленности приходится 73%. В ряде отраслей промышленности эти доли еще выше. Например, в легкой промышленности она достигает 83%, в текстильно-гильзовой и комбинированной — 96, в хлопкоочистительной — 96,9%. Отсюда ясно, что планирование и строгий контроль материальных затрат имеют большое значение в повышении эффективности производства. Именно экономия сырья, топливно-энергетических и других видов материальных ресурсов является одним из важнейших путей снижения себестоимости продукции. И чем меньше материальные затраты, тем при прочих равных условиях ниже себестоимость продукции.

Важно, чтобы конкретные задания по себестоимости и пределным уровням материальных затрат были оптимальными и играли мобилизующую роль, ориентировали на коренной перелом в экономном и рациональном использовании сырья, топливно-энергетических и других видов материальных ресурсов. Такие задания должны быть предусмотрены уже в проектах пятилетних планов всех министерств и ведомств СССР и союзных республик, в планах каждого объединения, предприятия, колхоза, совхоза, любой строительной и транспортной организации. Плановым органам, министерствам и ведомствам предстоит значительная подготовительная работа по разработке и доведению за-

даний по этим показателям, рассчитанным на базе вновь вводимых оптимальных цен.

Усиление роли показателя себестоимости будет способствовать совершенствованию методики калькулирования и учета затрат на производство. Министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик обязаны завершить в одиннадцатой пятилетке перевод подведомственных объединений, предприятий и организаций на нормативный метод учета затрат на производство и калькулирования себестоимости продукции.

Мобилизующая роль и реальность планов во многом определяются качеством применяемых норм и нормативов, состоянием нормативной базы. В одиннадцатом пятилетии XXVI съезд КПСС выдвинул большие задачи по экономии материальных ресурсов на основе внедрения прогрессивных норм их расхода на единицу выпускаемой продукции. В 1985 г. по сравнению с 1980 г. экономия топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве должна составить 160–170 млн. т угля, топлива против 124 млн. т в десятой пятилетке. При этом 70–80 млн. т будет сэкономлено за счет уменьшения норм расхода. Перед машиностроением и металлообработкой стоит задача снизить нормы расхода в среднем: проката черных металлов — не менее чем на 18–20%, стальных труб — на 10–12, проката цветных металлов — на 9–11%. В строительстве необходимо обеспечить экономию проката черных металлов и лесоматериалов на 7–9%, цемента — на 5–7%.

Успешному достижению этих показателей будет способствовать меры по совершенствованию нормирования расхода ресурсов, предусмотренные постановлениями. Министерствам, ведомствам, руководящим объединениям, предприятиям, строем, совхозам, колхозам и транспортным организациям предложено значительно улучшить нормативное хозяйство, усилить мобилизующую роль норм и нормативов, своевременно уточнять действующие и устанавливать новые, прогрессивные нормы расхода сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов, исходя из плановых заданий и учитывая достижения науки и техники, а также опыт передовых колхозников.

Госплан СССР в пятилетних и годовых планах будет устанавливать министерствам и ведомствам СССР и союзным республикам нормативы расхода важнейших видов материалов, топлива и энергии в натуральном выражении на единицу продукции, а министерства и ведомства СССР, советы министров союзных республик обязаны доводить эти нормативы до объединений, предприятий и организаций.

Министерствам и ведомствам СССР, советам министров союзных республик вменено в обязанность обеспечить высокую научно-техническую обоснованность утвержденных норм, заданий по их снижению, а также лимитов материальных затрат и наладить строгий контроль за их соблюдением. Важно также обеспечить необходимую периодичность пересмотра действующих норм расхода материальных ресурсов с учетом плановых сроков внедрения новой техники и технологии. Серьезную работу предстоит провести по созданию и укреплению высококвалифицированными кадрами служб, осуществляющих нормирование и контроль за рациональным использованием материальных ресурсов в объединениях, на предприятиях и в организациях.

Большое внимание партия уделяет совершенствованию экономического стимулирования. Признано необходимым усилить заинтересованность рабочих, руководящих, инженерно-технических работников и служащих объединений, предприятий и организаций в эффективном использовании материальных ресурсов. Распираться премирование рабочих, мастеров, технологов, конструкторов и других инженерно-технических работников за экономю конкретных видов материальных ре-

курсов против установленных технически обоснованных (среднепрогрессивных) норм расхода.

Меры по совершенствованию планирования и экономического стимулирования целесообразно сочетать с усилением экономических санкций. Последние должны применяться, например, когда допускается бесхозяйственность в использовании производственных ресурсов, ведущая к их перерасходу, порче, нанесению обществу ущерба. Поэтому постановлением предусмотрено, что материалы, топливо и энергия, расходуемые сверх норм (лимитов), должны оплачиваться по повышенным ценам и тарифам, утвержденным в установленном порядке. В случае выявления завышенных норм расхода соответствующие министерства и ведомства обязаны принимать меры к немедительному их пересмотру. Значительно возрастает ответственность за выпуск некачественной продукции, а также за ненадежную ее сохранность. В этих целях расширяются экономические санкции за нарушение требований стандартов и технических условий.

Экономное и рациональное использование всех видов ресурсов требует концентрации усилий всех министерств, ведомств и других организаций. Здесь недопустимы местнический или уководственный подход, несогласованность действий. Большая ответственность в обеспечении народнохозяйственного, общегосударственного подхода, способствующего оптимальному решению задач по экономному и рациональному использованию материальных ресурсов, ложится на созданные в Госплане СССР межотраслевые комплексные подразделения. Вместе с тем в целях координации проводимой министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик работы по улучшению использования сырья, материалов, топлива и энергии, а также для осуществления оперативного контроля за реализацией мероприятий в этой области, предусмотренных решениями партии и правительства, признано необходимым образовать межведомственную комиссию по экономии и рациональному использованию материальных ресурсов во главе с зам. Председателя Совета Министров СССР — Председателем Госснаба СССР. Образуются также соответствующие республиканские, краевые и областные межведомственные комиссии, а в министерствах и ведомствах СССР — отраслевые.

Важно в кратчайшие сроки определить состав комиссий, привлечь к активной работе в них квалифицированных специалистов, наделенных соответствующими полномочиями работников, видных ученых. Предстоит наметить круг эффективных направлений деятельности межведомственных и отраслевых комиссий, определить ее действительные формы и методы, сосредоточив усилия на реализации первоочередных мероприятий, способных дать наибольшую экономию ресурсов уже в первые годы одиннадцатой пятилетки.

На XXVI съезде КПСС подчеркивалось, что партия всегда рассматривала план как закон: «План — это закон, потому что только его соблюдение обеспечивает слаженную работу народного хозяйства»³. В существующих условиях многократно возрастает значение дисциплины, ответственности за выполнение государственных планов. Поэтому необходимо усилить контроль за выполнением плановых заданий, различных технико-экономических показателей, установленных норм и нормативов, за использованием выделенных государством ресурсов. Наряду с Госпланом СССР большая роль здесь отводится Госснабу СССР, который обязан обеспечить строгий государственный контроль за рациональным и экономным расходованием материальных ресурсов в народном хозяйстве, за внедрением прогрессивных норм расхода и принятием мер по предотвращению бесхозяйственности

в хранении и использовании сырья, материалов, топлива и оборудования, а также за выявлением внутренних резервов снижения материалоёмкости производства.

Важно ужесточить контроль за соблюдением режима экономии и бережливости во всех звеньях народного хозяйства, за рациональным использованием электрической и тепловой энергии, сырья и материалов, топлива, сельскохозяйственной продукции, машин, оборудования, транспортных средств и трудовых ресурсов. Надо настойчиво добиваться, чтобы борьба с непроизводительными расходами и потерями стала повседневным делом комитетов, групп и постов народного контроля, каждого народного контролера. Органы народного контроля обязаны в полной мере использовать предоставляемые им права, для того чтобы пресекать любые проявления бесхозяйственности и расточительства, строго высказываясь за должностных лиц за нанесение ущерба государству. Решения партии, наши планы экономического и социального развития выражают волю и кровные интересы миллионов советских людей и получают всенародную поддержку и одобрение. В этом реальность, жизнеспособность и сила предначертаний партии, гарантия их успешной реализации.

Ярким подтверждением сказанного являются успехи, достигнутые в развитии народного хозяйства в истекшие месяцы первого года пятилетки, разных всенародного социалистического соревнования, в котором участвует более 106 млн. чел. «Социалистическое соревнование — творчество масс», — говорил с трибуны съезда А. И. Броднев. — По самой сути своей оно основано на высокой сознательности и инициативе людей. Именно эта инициатива помогает вскрывать и приводить в действие резервы производства, повышать эффективность и качество работы⁴. Все большую поддержку получают творческие почин и инициативы передовых коллективов, разнуздавших движение за экономико-материальных ресурсов.

Включившись в борьбу за реализацию решений XXVI съезда КПСС и успешное выполнение заданий одиннадцатой пятилетки, коллективы ряда московских предприятий развернули движение за внедрение в производство достижений науки и техники, позволяющих обеспечить максимальную экономию материальных, энергетических и трудовых ресурсов. Эта ценная инициатива одобрена ЦК КПСС, находит все более широкое распространение и приносит хорошие плоды. Например, коллектив ЗИЛА разработал систему мероприятий и принял обязательство уменьшить ресурс работы автомобилей на 16%, двигателей — на 20%, широко внедрить малоотходную технологию и благодаря этому снизить к концу пятилетки расход проката черных металлов против установленных нормативов на 120 тыс. т в расчете на год. Выполнение обязательств, принятых коллективом ЗИЛА, позволит в одиннадцатой пятилетке получить в народном хозяйстве экономический эффект в сумме более 320 млн. руб., сэкономить против нормы 500 тыс. т бензина и 45 тыс. т котельно-печного топлива. Инициатива москвичей подкреплена обязательствами ученых, которые окажут научно-техническую помощь почти тысяче предприятий, передадут народному хозяйству в одиннадцатой пятилетке около 6 тыс. исследований и разработок с ожидаемым эффектом более 2 млрд. руб.

Последовательная реализация выдвинутых Коммунистической партией задач по экономному и рациональному использованию сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов, усиление режима экономии и укрепление хозяйственного расчета во всех звеньях народного хозяйства позволят успешно выполнять задания одиннадцатой пятилетки и обеспечить неуклонный рост экономики страны.

³ «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 50.

⁴ «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 58.

КАЧЕСТВО МАШИН И МАТЕРИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

Н. РЫЖОВ,

первый зам. Председателя Госплана СССР

В докладе XXVI съезду партии Председатель Совета Министров СССР Н. А. Тихонов указывал, что «всемерное повышение эффективности производства — принципиальная основа современного экономического развития, важнейшая хозяйственно-политическая задача нынешнего этапа коммунистического строительства»¹. Главная роль в техническом перевооружении народного хозяйства, переводе его на интенсивный путь развития принадлежит машиностроению. Оно по праву считается одной из ключевых отраслей социалистической экономики и фундаментом технического прогресса.

Руководствуясь известным положением В. И. Ленина о том, что крупная машинная индустрия образует материальную основу социализма, наша партия и правительство неустанно заботятся о развитии машиностроения. За годы пятилеток в стране было создано мощное многоотраслевое машиностроение, способное удовлетворить самые разнообразные потребности народного хозяйства в современных орудиях труда. От пятилетки к пятилетке отрасль развивалась опережающими темпами. Сейчас продукция машиностроения составляет 28% всей промышленной продукции страны.

За годы десятой пятилетки объем производства в машиностроении и металлообработке возрос на 48%. Развитие машиностроения продолжалось опережающими, по сравнению с промышленностью в целом, темпами, как и было предусмотрено решениями XXV съезда КПСС. Значительно увеличилось производство таких необходимых для нашей экономики видов продукции, как мощные прессы, уникальные прецизионные станки, экскаваторы и бульдозеры, автомобили, приборы и средства автоматизации и др. За десятилетию пятилетку практически заново сформировалось автономное машиностроение, призванное обеспечить быстрый рост энергетики в стране.

Полностью выполнены задания пятилетнего плана по производству машин и оборудования для животноводства и кормопроизводства, а также задания пятилетки (по сумме лет) по производству и поставке техники для сельского хозяйства. Реализован пятилетний план выпуска автомобилей, тракторов и средств автоматизации.

Улучшились качество и структура выпускаемой машиностроительной продукции, внесены существенные изменения в конструкцию многих видов машин и оборудования, повысилась их единичная мощность, снижались удельная металло- и энергоемкости.

Таким образом, в развитии отечественного машиностроения достигнуты несомненные успехи. Вместе с тем, как отмечалось в материалах XXVI съезда партии и пленумов ЦК КПСС, намечилось некоторое отставание отраслей машиностроения от потребностей экономики.

Из многих вопросов развития машиностроения, оказывающих существенное влияние на экономику страны, необходимо выделить главные: проблемы повышения качества производимых машин, снижения их металло- и энергоемкости и удовлетворения потребности в машинах и оборудовании всех отраслей народного хозяйства.

Несмотря на достигнутые успехи, вопросы качества выпускаемой продукции, ее прогрессивности и конкурентоспособности на внешнем рынке были и остаются весьма актуальными. Проведенная комиссиями Государственного комитета СССР по науке и технике и Госплана СССР в 1980 г. оценка технического уровня выпускаемой министерствами продукции, охватившая изделия около 20 тыс. наименований, показала, что 29% этой продукции требуется модернизировать или снять с производства.

Снижаются темпы освоения новых видов изделий. Впервые освоения продукция в конце прошедшей пятилетки составила по машиностроению 2,5% против 4,3% в 1970 г. В результате удельный вес устаревших машин и оборудования, производимых нашей промышленностью, остается высоким. Так, доля изделий, выпускаемых на предприятиях свыше 10 лет, увеличилась с 20% в 1971 г. до 28% в 1980 г. Сроки обновления продукции выходят за пределы экономической обоснованных границ, и это тормозит повышение эффективности всего общественного производства.

Наблюдается некоторое отставание технического уровня ряда видов выпускаемой продукции от зарубежных аналогов.

Все это вызвано тем, что пока еще нет должной ответственности предприятий за своевременное снятие с производства устаревшей техники, а экономические санкции, применяемые к таким предприятиям, недостаточны. Кроме того, имеются большие недостатки и проблемы в системе контроля за техническим уровнем и качеством выпускаемой продукции. Существующие нормативные, правовые и другие руководящие материалы по контролю и управлению обновлением продукции и повышением ее технического уровня зачастую недостаточно экономически обоснованы, не обеспечивают экономической заинтересованности производителя и потребителя продукции в изготовлении и использовании новой техники.

Практика аттестации промышленной продукции в машиностроительных министерствах по категориям качества показала, что функционирующая ныне система не обеспечивает правильного отнесения продукции к категориям качества. По существующему порядку аттестация машиностроительной продукции высшей категорией качества производится государственной аттестационной комиссией, куда входят представители заказчика, Госстандарта, Мининвестора и др. Отнесение же продукции к первой и второй категориям осуществляется отраслевыми аттестационными комиссиями. В результате практически исчезла вторая категория. Стремление предприятий аттестовать свою продукцию высшей и первой категориями качества поощряется тем, что при производстве продукции второй категории прибыль предприятий снижается и частично перечисляется в бюджет.

Положение дел с выпуском новой машиностроительной продукции действительно требует коренных изменений в действующих нормативных актах. В первую очередь это относится к системе аттестации продукции, контролю за разработкой, освоением и выпуском современных машин, а также к своевременному снятию их с производства. Новые нормативные акты должны существенно влиять на экономические показатели предприятий. Заводы, выпускающие прогрессивную технику, следует поощрять за выпуск новой, часто более трудоемкой продукции; они должны иметь приоритет при определении конечных результатов деятельности коллектива.

Не менее важными являются вопросы металло- и энергоемкости выпускаемых машин.

Как известно, одним из основных показателей прогрессивности машин и оборудования служат их снижающаяся металлоемкость. За последние годы в этом направлении проделана большая работа.

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политиздат, 1981, с. 107.

Возьмем, например, вагоностроение — одну из наиболее металлоемких подотраслей тяжелого машиностроения. В результате проведенных за последние 10 лет научно-исследовательских, конструкторских и экспериментальных работ удалось снизить массу несущих конструкций грузовых вагонов на 20—25%, значительно повысить коррозионностойкость отдельных узлов и деталей вагонов. Применение новых типов стали для обшивки стенок и крыши вагонов позволило за счет уменьшения толщины листа снизить расход проката до 200 кг на вагон. Все эти мероприятия способствовали большой экономии дефицитного проката.

Снижена удельная металлоемкость некоторых видов подвижно-транспортного оборудования, дизелей и дизельгенераторов, автомобилей и тракторов, экскаваторов, металлургического оборудования и т. д.

Вместе с тем можно привести ряд примеров, когда наше оборудование имеет неоправданно большую массу. Тяжелее зарубежных аналогов некоторые отечественные кузнечно-прессовые машины и отдельные модели автомобилей и тракторов, цистерны, оборудование для легкой и пищевой промышленности, дизельные двигатели и т. д.

Отрицательным фактором в машиностроении является невысокая экономичность ряда выпускаемых машин. Значительная часть оборудования потребляет неоправданно много топлива и электроэнергии.

У большинства двигателей внутреннего сгорания высок расход горючего и масла на единицу мощности. В этом отношении заслуживают внимания опыты других стран.

Из-за несовершенства машин и оборудования, производимых предприятиями машиностроительных министерств, все еще велики потери электроэнергии в электротехнологии, ахроничности промышленности. Значительные резервы тепла остаются неиспользованными в химической промышленности, жилищно-коммунальном хозяйстве.

Создание более экономичных машин, устройств и оборудования способствовало бы экономии топлива и электроэнергии. Так, дизелизация 65% грузовых и 20% легковых автомобилей позволила бы сократить ежегодный расход условного топлива в стране примерно на 10 млн. т.

Металло- и энергоемкость оборудования зависят в основном от творца машины — конструктора. Проектируя машину, конструктор должен находить оптимальное решение, соответствующее основному назначению механизма и удовлетворяющее требованию максимальной экономии сырья и энергии. Вместе с тем конструкторы, создавая технически совершенные машины и приборы, вправе оптимизировать свои разработки на использование современных, прогрессивных материалов и комплектующих изделий. Такой подход иногда приводит к трудностям на начальном этапе производства, но в то же время способствует повышению качества исходных материалов и техническому прогрессу в целом.

Как известно, основная задача машиностроения — удовлетворение потребностей народного хозяйства в средствах производства. Многие в этой области сделали. Практически полностью удовлетворены потребности народного хозяйства в крупном энергетическом, электротехническом оборудовании, некоторых видах грузовых автомобилей, во многих видах сельскохозяйственной техники и других машинах.

Однако по-прежнему имеются трудности в обеспечении народного хозяйства прокатным, химическим и подвижно-транспортным оборудованием, строительным механизированным инструментом, специальным металлообрабатывающим оборудованием, отдельными видами высокопроизводительных строительных машин и особенно оборудованием для пищевой и легкой промышленности. Этим оборудованием народное хозяйство обеспечивается на 80—85%.

В последние годы намечалось серьезное отставание в удовлетворении быстрорастущих потребностей горных отраслей промышленности тяжелой горнотранспортной техникой. Причина заключается в том, что в течение длительного времени Чебоксарский завод тяжелыми тракторами не может отработать базовую модель промышленного трактора мощностью 330 л. с. Существующая модель характеризуется низким ресурсом надежности, высокой металлоемкостью и т. д. В результате горная промышленность, до сих пор не имеет отечественного тяжелого бульдозера. Отстает серийный выпуск автомобилей-самосвалов грузоподъемностью 110 и 180 т, а изготавливаемые в небольших количествах 75-тонные самосвалы уступают по своим характеристикам лучшим зарубежным образцам. Мало выпускается экскаваторов-лопат с емкостью ковша 12,5 и 20 м³. Не обеспечивается горная промышленность и буровыми станками типа СБШ-320 и т. д. В основном по указанным причинам предприятия Минчермета СССР в истекшей пятилетке недополнили задание по искрившим работам на 250 млн. м³. Это не могло не сказаться на работе отрасли.

Не решены проблемы обеспечения народного хозяйства дизелями, свинцовыми аккумуляторами, кабельными изделиями.

Большая задача поставлена перед машиностроением XXVI съездом КПСС. В докладе А. И. Брежнева на съезде отмечалось: «То переломное, что создает научная и инженерная мысль, машиностроение призвано без промедления осваивать, воплощать в высокоэффективные, надежные машины, приборы, технологические линии»².

Такая высокая оценка роли машиностроения в техническом перевооружении страны налагает на машиностроителей особую ответственность. В одиннадцатой пятилетке выпуск продукции машиностроения и металлообработки увеличится не менее чем в 1,4 раза. Одновременно ее структура станет более гибкой и восприимчивой к техническим новшествам и открытиям, способным внести в производство подлинно революционные изменения.

Поворот нашей экономики к интенсивному пути развития выдвигает перед машиностроением в одиннадцатой пятилетке и долгосрочной перспективе важнейшую задачу — обеспечить коренное перевооружение всех отраслей народного хозяйства на базе внедрения высокопроизводительных энерго- и материалосберегающих машин, оборудования и приборов. На первое место должны ставиться вопросы экономии материальных и топливно-энергетических ресурсов. Только в текущей пятилетке экономия топлива-энергетических ресурсов в народном хозяйстве составит 160—170 млн. т уса. топлива.

Другой, не менее важной задачей, поставленной перед машиностроителями нынешней неблагоприятной демографической ситуацией в стране, является создание средств автоматизации и механизации производства для развития всех сфер народного хозяйства без привлечения дополнительных трудовых ресурсов. За счет осуществления этих мероприятий намечается условно высвободить в стране уже в одиннадцатой пятилетке от 10 до 12 млн. работников.

На машиностроение возлагается и решение ряда крупных социальных задач, связанных с глубокими преобразованиями в важнейшей сфере жизнедеятельности людей — труде, наплавленными на облегчение труда и улучшение его условий.

Все задания для машиностроения, вытекающие из решений XXVI съезда, предусмотрены в проекте пятилетнего плана социального и экономического развития. Так, доля продукции высшей категории качества увеличится примерно в 1,4 раза. Производительность техники поднимется в 1,3—1,5 раза, а в ряде случаев — в 2—2,5 раза.

² «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 44.

Большая работа будет проведена в машиностроении по оснащению машин и оборудования гидравлическими, пневматическими, электрическими приводами, встроением микропроцессоров. Эти направления позволят резко повысить технический уровень большинства машин. Предусматривается дальнейшее создание и расширение систем и комплексов машин, повышение единичной мощности агрегатов и установок, развитие производства роботов-манипуляторов.

Перед каждой отраслью машиностроения стоят свои сложные и многообразные проблемы, связанные с более полным обеспечением потребностей народного хозяйства современной техникой. Рост производства продукции современного машиностроения, станкостроения, приборов и средств автоматизации, машин для животноводства и кормопроизводства, сельскохозяйственного машиностроения будет опережать рост производства по машиностроению в целом.

Серьезные задачи предстоит решить Минтопмашу по наращиванию производства подпункта состава железнодорожного транспорта и тяжелой горной техники; Минхиммашу и другим министерствам — по обеспечению оборудованием строительство газопроводов, в том числе на давление 100 атм, и техническому перевооружению буровых работ; Минавтопром — по диверсификации автомобильного парка и производству средств механизации погрузочно-разгрузочных и складских работ и т. д. Не менее ответственные задачи стоят и перед другими отраслями машиностроения.

Качество выпускаемых машин и оборудования, полное использование существующих мощностей по многим зависит от обеспечения машиностроительных материальными ресурсами, и в первую очередь конструкционными материалами. Более трети произведенного в стране проката, свыше 40% чугуна и литых, две трети стального литых, свыше 60% поковок из слитков и штамповок идет на изготовление машин и оборудования. Постоянно увеличивается потребление проката черных металлов в машиностроении и металлообработке. Так, если в 1970 г. этих отраслей было поставлено 26 млн т проката, то в 1980 г. — 34 млн.

Вопросы экономного расходования такого объема потребляемого металла должны стать первоочередными в работе машиностроительных отраслей. В заданиях одиннадцатого пятилетнего плана для машиностроения и металлообработки предусмотрено снижение нормы расхода проката черных металлов в среднем не менее чем на 18–20%. Пофакторная структура этого снижения с учетом прогрессивных тенденций в развитии черной металлургии и других отраслей промышленности характеризуется следующими данными:

	млн т	%
Снижение норм расхода и экономия проката черных металлов — всего	8,4–9,3	18–20
В том числе:		
применение проката улучшенного качества и экономичных профилей	2,3–2,8	5–6
применение заменителей металлопроката	0,65–0,90	1,4–2
внедрение прогрессивных технологических процессов	2,75–2,8	5,9–6
совершенствование конструктивной машины и оборудования	2,65–2,8	5,7–6

При этом около 62% экономии должно обеспечиваться за счет технологических мероприятий, направленных на повышение коэффициента использования и сокращение удельных потерь и отходов проката, и совершенствования конструктивной машины, а остальное — за счет применения более прогрессивных материалов.

Экономия металлопроката в машиностроении в значительной степени зависит от качества продукции черной металлургии. Выполнение

намеченных на 1981–1985 гг. мер по повышению эффективности производства и использования металлопродукции из черных металлов позволит сэкономить в народном хозяйстве около 7 млн т металлопродукции, в том числе более 2,4 млн т в машиностроении и металлообработке. Увеличатся поставки машиностроению: низколегированных сталей — в 2,4 раза, термобработанного проката — в 3 раза, гнутых и новых фасонных профилей — соответственно на 60% и в 2,7 раза и т. д.

От пятилетия к пятилетию качество металлопроката в целом повышается. Увеличивается удельный вес холоднокатаного листа, проката из низколегированной и легированной стали, холодногнутых профилей и других экономичных видов металлопродукции. Поэтому машиностроителям, как основным потребителям металла, следует обратить особое внимание на рациональное и экономное его использование. К сожалению, в ряде случаев из-за нетехнологичности деталей и невысокого уровня технологии металлообработки, в особенности в заготовительном производстве, имеет место низкий коэффициент использования качественного металлопроката. Улучшение качества металлопроката, повышение его прочностных свойств требуют, в первую очередь от конструкторов при разработке ими машин и оборудования, учета этих факторов в целях достижения возможной экономии металла.

Заслуживает внимания предложение Института застросварки им. Е. О. Патона о внедрении в промышленность, в том числе в машиностроение, проката черных металлов, дифференцированного по прочности. Известно, что прокат черных металлов неоднороден по механическим свойствам. До 90% общей массы выпускаемого проката черных металлов наиболее широко применяемых марок сталей имеет прочность значительно выше принятой в стандартах. Это указывает на конструктивную прочность, установленную по минимальным значениям прочностных характеристик, обладает не более 2% аттестуемой массы проката. В результате до 30% прочности углеродистого проката и до 20% — низколегированного остаются неиспользуемыми.

Дифференциация прокатной стали по группам с разным уровнем прочности имеет большое народнохозяйственное значение. Это подтверждается анализом опыта работы некоторых металлургических заводов страны по выпуску проката углеродистой и низколегированной стали, дифференцированного на две группы прочности.

Оказалось, что дифференциация проката привела к выделению около 40% массы стали с повышением на 20% пределом текучести. Применение такого проката позволяет снизить металлоемкость в среднем на 17%, а в связи с этим удельная металлоемкость силовых элементов может быть снижена в общем на 25%.

Дифференциацию прочности проката можно практически осуществлять без увеличения сырьевых, трудовых и энергетических ресурсов. Себестоимость при делении проката на две группы повышается всего на 1,5%. Переход к широкому использованию проката черных металлов, дифференцированного по двум уровням прочности, требует:

переработки действующих норм и правил проектирования конструктивных машин (примечий, на которых они построены, сформированы в середине 50-х гг. и не отражают научно-технических достижений последних лет);

расширения технических условий на производство дифференцированного проката с изменением необходимых ГОСТов; стимулирования производства и потребления этого прогрессивного металлопроката.

Мероприятия по дифференцированию проката должны занять ведущее место в работах по экономии металла в стране.

Одно из перспективных направлений сокращения расхода металла в машиностроении — применение высокопрочных сталей. Низколегированные стали с пределом текучести 35–40 кгс/см² уже не удовлетворяют создателей машин. В начале 50-х гг. во многих странах развернулись работы по созданию низколегированных сталей повышенной и высокой прочности. В настоящее время в США производится высокопрочная сталь более 25 марок с пределом текучести 60–90 кгс/см² в широком ассортименте толщин. Японская промышленность выпускает высоколегированную термупрочную сталь свыше 30 марок.

Современные высокопрочные низколегированные термически обработанные стали имеют предел текучести до 100 кгс/см², обладают хорошей свариваемостью и пластичной стойкостью против коррозии, удовлетворительной обрабатываемостью. Они используются при изготовлении тяжелоагруженных сварных машиностроительных конструкций. Применение их во всех случаях обеспечивает снижение массы конструкций, повышение эксплуатационной надежности и долговечности машин и механизмов.

Во многих случаях высокопрочные стали позволяют создавать принципиально новые машины большой единичной мощности, что на базе традиционных сталей было бы невозможно. К ним относятся: автомобили грузоподъемности 75, 120 и 180 т; железнодорожные транспортеры для грузов, превышающих 400 т; шагающие экскаваторы с ковшевым емкостью 80–100 м³; автомобильные краны грузоподъемностью 160 и 250 т; дорожные машины; мощное крановое оборудование; мостовые конструкции с пролетами длиной 200–500 м и многие другие машины, необходимые народному хозяйству страны.

Применение высокопрочной стали дает возможность уменьшить массу сварной конструкции на 25–40% и снизить ее себестоимость на 15–20% по сравнению с конструкцией из низкоуглеродистой стали. Существенно повышается надежность работы таких конструкций при низких температурах эксплуатации. Однако наша металлургическая промышленность пока не удовлетворяет растущие потребности машиностроения в подобных сталях.

Другим, не менее важным направлением сокращения потребления металла в машиностроении является его замена более экономичными видами конструкционных материалов. Теоретические, конструкторско-технологические и экономические аспекты этой проблемы проработаны достаточно глубоко. Но в практической деятельности их удельный вес в общем уменьшении расхода металла в машиностроении занимает последнее место. Это объясняется дефицитностью заменителей (посмотря на то, что их производству отдается приоритет).

Современный уровень развития всех отраслей машиностроения и приборостроения обуславливает необходимость применения новых полимерных конструкционных материалов. Стремительный рост производства конструкционных пластмасс — характерное явление для всех технически развитых стран мира. В машиностроении большая часть полимеров используется для изготовления ответственных деталей и узлов машин, механизмов и приборов. Причем 1 кг этих материалов заменяет 4–5 кг проката черных металлов. Выпуск 1 т пластмассовых изделий требует в среднем на 540 чел.-ч меньше, чем производство такого же количества деталей из металла, и в 2–3 раза меньше энергоресурсов.

В прошедшей пятилетке Минхимпром совместно с научными институтами проводились значительные работы по созданию новых конструкционных полимеров. В машиностроительных отраслях ежегодно потреблялось более 750 тыс. т пластмасс и синтетических смол, из них свыше 90% использовалось в качестве конструкционных материалов.

Самым крупным потребителем этих материалов является электротехническая промышленность. Более 150 тыс. т пластмасс ежегодно идет на производство автомобилей и электробытовых приборов, около 70 тыс. т — на выпуск различных приборов и средств автоматизации. Экономия от применения 1 т пластмасс в среднем составляет 1300 руб., а в приборостроении и электротехнике превышает 3 тыс. руб.

Благодаря созданию в химической промышленности научно-производственному потенциалу в одиннадцатой пятилетке начнется производство новых конструкционных полимерных материалов с высокой теплостойкостью, диэлектрической прочностью. Для дальнейшего прогресса в машиностроении особое значение приобретают пластмассы с дисперсными или волокнистыми наполнителями, а также геоапполонные материалы, изготовленные на основе различных полимеров. Ввиду высокой экономической эффективности применения пластмасских масс, в первую очередь в машиностроении, намечается увеличить их производство в 1,7 раза, в том числе полиацетилен — в 2,2 раза.

Задача машиностроителей — рационально использовать имеющиеся ресурсы, направляя их на более экономичное изготовление деталей и узлов машин. Немаловажной является подготовка квалифицированных кадров конструкторов по проектированию изделий из пластмасс, технологий и материаловедов по их переработке.

По данным ЦСУ СССР, в машиностроении и металлообработке продолжают увеличиваться отходы металла. Так, в 1980 г. в машиностроительном производстве образовалось 16,9 млн. т отходов черных металлов, в том числе 7,9 млн. т стружки. Отходы составили 20,8% потребленных металлов. При этом их удельный вес за годы десятой пятилетки даже повысился на 0,2%, хотя доля стружки в общей массе потребленного металла заметно сократилась (с 14,7% в 1975 г. до 9,7% в 1980 г.). Выше средних по народному хозяйству удельные отходы черных металлов на предприятиях Минэлектротехпрома, Минстанкопрома, Минавтопрома и др. Подобное положение с отходами черных металлов определяется структурой заготовок и технической оснастённостью предприятий, особенно заготовительных производств.

Изменения структуры заготовок в машиностроении и металлообработке характеризуются следующим образом (в процентах):

	1975 г.	1980 г.
Сварные металлоконструкции	48,3	50,0
Штамповки (горячие)	8,0	8,2
Поковки из слитков	2,1	2,1
Отливы	41,6	39,7
В том числе литые:		
чугунные	30,0	28,8
стальные	9,7	9,3
цветные	1,9	2,07
Изделия из металлических порошков (из изделий, полученных методом порошковой...)	—	0,03

Из приведенных данных видно, что почти половина заготовок производится с помощью литья иковки слитков. Поскольку коэффициенты использования заготовок этого типа составляют 0,65 и 0,86 соответственно, можно сделать вывод, что большая часть стружки получается при обработке заготовок, произведенных этим методом.

Нынешняя структура заготовок в машиностроении является результатом экономической и технической политики, проводившейся в течение длительного времени. Огромные масштабы производства затрудняют быструю переориентацию заготовительного производства, хо-

та, как видно из вышеприведенных данных, указанный процесс осуществляется.

Решение этих задач возможно с учетом структурного сдвига металлообрабатывающего оборудования в машиностроении. Известным постановлением по развитию станкостроения страны предусмотрено изменение соотношений между производством металлообрабатывающих станков и кузнечно-прессовых машин в пользу последних.

В одиннадцатой пятилетке намечен приоритет производства современного кузнечно-прессового оборудования. Будет изготовлено 220 тыс. кузнечно-прессовых машин улучшенного качества. Удельный вес их в общем выпуске металлообрабатывающего оборудования увеличится в 1985 г. до 24% против 21% в 1980 г. Это обеспечит переснащение действующих заготовительных производств предприятий более современным оборудованием, позволяющим выпускать заготовки, близкие по форме к будущим деталям.

Задача станкостроительной страны и потребителей выпускаемой ими техники — совместно решать технические вопросы, определяющие уровень ее прогрессивности и технико-экономической эффективности. В этом отношении заслуживают внимания опыт предприятий Минавтопрома и Минстанкопрома.

На Рязанском заводе агрегатов производственного объединения «ЗИЛ» создаются мощности по производству 100 тыс. т штампов для автомобилей. Впервые в отечественной практике технологические процессы горячей штамповки разрабатываются совместно с основным поставщиком кузнечно-прессового оборудования — Воронежским объединением по выпуску тяжелых механических прессов. Широкое применение отечественного автоматизированного оборудования и прогрессивных технологических процессов на этом заводе позволяет сэкономить более 11 тыс. т горячекатаного проката, создать благоприятные условия труда. Коэффициент использования металла по сравнению с наиболее прогрессивным в нашей стране кузнечным производством КамАЗ повышается с 0,795 до 0,83, а выработка на одного рабочего — со 126 до 157 т.

Уменьшение расхода металла в сталевом и чугуном литом должно осуществляться главным образом за счет снижения массы отливок и планомерного сокращения производства неэкономичных литых заготовок. В 1980 г. в нашей стране было произведено 6 млн. т стального литья, составившего почти 6% готового проката, и израсходовано на это около 10 млн. т жидкой стали. В Японии, ФРГ, Италии и Франции стальное литье составляет менее 1% выпуска готового проката, а в США — 1,7%.

Литье в отличие от других видов заготовок в машиностроении может быть заменено сварными конструкциями. В этой области в стране проводится планомерная работа. Объем производства сварных конструкций в промышленности намечено увеличить в 1985 г. до 53 млн. т, что в 1,2 раза превышает уровень 1980 г. Выпуск их будет расти более быстрыми темпами, чем производство стали, проката и литья.

Так, если в 1980 г. общий объем замены литых и кованных заготовок сварными конструкциями по пяти машиностроительным министерствам составил 26 тыс. т, то на 1981—1985 г. намечена замена около 400 тыс. неэкономичных видов литья и поковок. Реализация этих мероприятий обеспечит, кроме улучшения весовых характеристик многих машин и оборудования, также значительный экономический эффект.

Например, в тяжелом и транспортном машиностроении предусматривается в текущей пятилетке заменить свыше 100 тыс. т неэкономичных видов заготовок, около 87% которых придется на долю стального литья и 12% составят поковки из слитков. При этом экономиче-

ский эффект достигнет примерно 80 млн. руб. В станкостроении возможна замена в 1981—1985 г. свыше 120 тыс. неэкономичных видов литья и поковок из слитков, главным образом при производстве кузнечно-прессового оборудования, а также при изготовлении базовых деталей крупногабаритных станков. Экономический эффект превысит 79 млн. руб.

Резервы экономии металла за счет совершенствования технологии, структуры заготовок и снижения отходов у нас огромны. Чрезвычайно медленное увеличение коэффициента использования металла в машиностроении объясняется отсутствием планового начала в этом деле. До 1980 г. коэффициент использования металла не планировался и учитывался лишь «афактативно». Подобное положение, естественно, не могло привести к положительным итогам. Проектом пятилетнего плана предусматривается увеличение в машиностроении коэффициента использования металлопроката в 1985 г. до 0,78—0,79, что означает сокращение его потерь и отходов на 32—35% против уровня 1980 г.

Большую экономию металла можно получить за счет снижения металлоемкости машин и оборудования. Переделки предприятий страны добавляются в этой области существенных результатов. Так, Ураимов завод предусматривает снижение удельной металлоемкости в одиннадцатой пятилетке следующих машин:

	1981 г.	1985 г.
Экскаватор, т/м ³ :		
ЭД-20/90	106,5	85
ЭРТ-3А	34	31,6
Штамповочный пресс усиленный		
50 тыс. тс, кг/тс	203	187
Доменная электропечь, т/мин ³		
Агломерация АКМ-650, т/т ³	0,35	0,27
Обжиговая машина ОК-520, т/м ³	5,75	5,62
Шаровая мельница МШР 2100 x 3000, т/м ³	12,1	8,4
	5,35	4,0

Приведенные данные свидетельствуют о наличии крупных резервов. Это подтверждается и множеством примеров, когда наше оборудование имеет неоправданно большую массу. В одиннадцатой пятилетке металлоемкость машин и оборудования будет снижена в среднем на 12—15%. За счет этого намечается получить основную экономию черных металлов в машиностроении.

Рациональное использование металла — вопрос многогранный. Его решение должно иметь много аспектов, одним из которых является улучшение планирования. В Госплане СССР совершенствуется работа по внедрению в планирование прогрессивных норм и нормативов, вводится система новых плановых показателей. Утвержденные министерствами нормы расхода зачастую завышены, не отражают прогрессивности технологических процессов. Фактическая отчетность о потреблении материальных ресурсов, как правило, не совпадает с нормами, запланированными министерствами. Госплану СССР совместно с министерствами надо еще много работать над выбором намеренных естественных показателей, которые максимально отражали бы потребительские свойства продукции.

Недавно ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов». В нем отражены коренные вопросы рационального использования материальных ресурсов страны. Нет сомнения, что этот важнейший документ пятилетки сыграет большую роль в дальнейшем поступательном движении экономики нашей страны.

ИНТЕНСИФИКАЦИЯ: ПРЕДПОСЫЛКИ, ПУТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

А. Бачурин,

зам. Председателя Госплана СССР

Завершение перевода экономики преимущественно на интенсивный путь развития — ключевая проблема хозяйственной политики в 80-е гг. В докладе А. И. Брежнева на XXVI съезде КПСС сформулированы стратегические и тактические задачи партии и советского народа по дальнейшему эскалаторному развитию экономики и повышению благосостояния советского народа, намечены пути их решения.

На предыдущих этапах развития СССР экстенсивные факторы экономического роста в значительной мере исчерпаны собой, и их роль в ближайшей перспективе с каждым годом будет снижаться. Преобладающее влияние приобретают интенсивные факторы, позволяющие получать необходимый прирост национального дохода с меньшими затратами живого труда, сырья, материалов, топлива, капитальных вложений. В этом главный путь развития экономики и повышения народного благосостояния, который предусматривается одинадцатим пятилетним планом, составленным на основе Директивы XXVI съезда КПСС.

Объективные и субъективные предпосылки интенсификации

В период строительства социализма, создания его материально-технической базы, когда обобществленное хозяйство развивалось вширь, решающее значение в нашей стране имели экстенсивные факторы экономического роста. Это обуславливалось объективными причинами, потребностями развития производительных сил и производственных отношений. Важной социальной задачей являлось обеспечение занятости всех трудоспособных членов общества, предоставление им возможности трудиться в меру своих способностей. Она практически решалась путем строительства фабрик и заводов, освоения новых земель, расширения сферы обслуживания и создания социально-культурных учреждений. Темпы роста капитальных вложений, как правило, опережали темпы увеличения национального дохода. Значительно возрастала численность рабочих и служащих. Уже в 1932 г. по сравнению с 1913 г. она увеличилась в 2 раза и составила 24,2 млн. чел., в 1950 г. достигла 40,4 млн. и в 1965 г. — 76,9 млн. чел. За последние 15 лет продолжался значительный прирост численности, и к концу десятой пятилетки в народном хозяйстве было занято 112,5 млн. рабочих и служащих.

В 80-е гг. прирост трудоспособного населения в молодом возрасте из-за последствий войны существенно сокращается, особенно в РСФСР, УССР и БССР. Поэтому в указанных республиках прирост продукции на действующих предприятиях должен обеспечиваться, как правило, за счет повышения производительности труда. Прирост работающих в непроизводственной сфере требуется ограничить.

Вместе с тем за истекшие пятилетки создавались предпосылки для повышения эффективности труда и интенсификации производства. Так, значительно возрос образовательный уровень и улучшилась квалификация лиц, занятых в общественном производстве. Если в 1950 г. в народном хозяйстве работало 3254 тыс. специалистов, в том числе 1443 тыс. с высшим образованием и 1811 тыс. — со средним, то в 1980 г. — соответственно 28 600 тыс., 12 100 тыс. и 16 500 тыс. чел.

Значительно расширена подготовка квалифицированных рабочих в системе профессионально-технических учебных заведений и на производстве. Количество профессионально-технических учебных заведений возросло с 2593 в 1951 г. до 7072 в 1980 г., а учащихся в них — с 520 тыс. до 3617 тыс. чел., в том числе в средних ПТУ обучалось в 1980 г. более 2 млн. чел. На предприятиях и в учреждениях в порядке повышения квалификации получали новую профессию: в 1940 г. — 1,9 млн. чел., в 1965 г. — 3,7 млн., а в 1979 г. — 6 млн. чел., в том числе 5,9 млн. рабочих. В одиннадцатом пятилетии профессионально-технические учебные заведения окончат 13 млн. рабочих.

Улучшение квалификации рабочих — важнейшее условие повышения качества и производительности труда. Наряду с этим для ускорения научно-технического прогресса и интенсификации общественного производства огромное значение имеет рост численности и квалификации инженерно-технических и научных работников. По их численности Советский Союз занимает первое место в мире. Если в 1950 г. в стране было 162,5 тыс. научных работников, то в 1979 г. — уже 1340,6 тыс., или 1/6 всех научных работников мира.

Важно и то, что у нас значительное развитие получила наука с фундаментальной отраслевой наукой, которая вносит большой вклад в научно-технический прогресс. Все это дает возможность с каждым годом увеличивать число внедряемых мероприятий по новой технике и повышать ее экономический и социальный эффект в народном хозяйстве. В 1979 г. число таких мероприятий составляло 725 тыс. против 423 тыс. в 1970 г., а экономический эффект возрос с 2,6 млрд. руб. в 1970 г. до 4,5 млрд. руб. в 1979 г. Рост числа квалифицированных рабочих, инженерно-технических и научных работников открыл широкие возможности для ускорения научно-технического прогресса и преодоления экономии на интенсивный путь развития. Однако для полного использования этих возможностей требуется существенно повысить эффективность науки и качество работы инженерно-технических подразделений.

Для усиления интенсивных факторов экономического роста в нашей стране созданы благоприятные объективные условия. Советский Союз располагает мощным производственно-техническим потенциалом, основанным на индустриальных методах и широком использовании передовой технологии. Значительно возрос технический уровень производственных фондов не только в промышленности, но и в сельском хозяйстве, капитальном строительстве, на транспорте. В 1980 г. производственные основные фонды страны превысили 1100 млрд. руб. (против 360 млрд. в 1965 г.).

За годы восьмой пятилетки производственные основные фонды возросли с 360 млрд. до 531 млрд. руб., т. е. в 1,5 раза, за девятую пятилетку они вновь увеличились более чем в 1,5 раза и за десятую — почти в 1,5 раза. Это свидетельствует о быстром обновлении производственных фондов и имеющихся теперь в народном хозяйстве больших возможностях увеличения выпуска продукции за счет лучшего использования действующих производственных мощностей.

Если производственные основные фонды за 1971—1980 гг. возросли примерно в 2 раза, то валовой общественный продукт увеличился в 1,6 раза, а национальный доход, используемый на потребление и накопление, — в 1,5 раза. Указанное опережение роста основных производственных фондов по сравнению с темпами роста валового продукта и национального дохода — показатель крупного народнохозяйственного резерва. Для использования его нужен интенсивный путь экономического развития, обеспечивающий повышение производительности общественного труда и фондоемкости.

Следовательно, главное теперь — в лучшем использовании производственного потенциала за счет как повышения коэффициента использования имеющейся оборудования, так и ускорения процессов модернизации и технического перевооружения, позволяющих увеличивать объем продукции с действующих мощностей при относительно небольших капитальных вложениях. Конечно, будет осуществляться и новое строительство, особенно в отраслях добывающих, производящих конструкционных материалов, сельском хозяйстве. Но в условиях интенсификации оно должно быть более экономным, необходимо быстрее и дешевле строить предприятия высокого технического уровня.

Одна из предпосылок интенсивного развития производительных сил состоит в том, что наряду со значительным увеличением объема основных производственных фондов улучшения их структуры, внедрены новые, более производительные виды оборудования, расширилось применение автоматизированных и механизированных поточных линий, автоматизированных систем управления. Например, если в восьмой пятилетке в среднем за год создавалось 83 АСУ, то в 1976—1979 гг. в среднем за год их вводилось в действие 419, в том числе АСУ технологических процессов производства — 228. В 1979 г. было установлено: механизированных поточных линий — 1362 тыс. против 1141 тыс. в 1975 г. и 429 тыс. в 1965 г.; автоматических линий — 24,3 тыс. против 6 тыс. в 1965 г. Значительно возросло число комплексно-механизированных и автоматизированных участков, цехов, производств, предприятий и отдельных отраслей промышленности.

Быстрыми темпами наращивались энерго- и электровооруженность труда в промышленности: по сравнению с 1965 г. они возросли соответственно почти в 2 и 1,8 раза. Улучшились аналогичные показатели в сельском хозяйстве и других отраслях. Большое значение имеет также накопленный во многих отраслях опыт по внедрению прогрессивных технологических процессов.

Немалым резервом интенсификации является развитие специализации производства, его рационального кооперирования. В этом отношении за истекшие годы накоплен положительный опыт. В промышленности и сельском хозяйстве постепенно усиливались концентрация и централизация производства со специализированными подразделениями внутри объединений. Концентрация и кооперирование во многих случаях сопровождалось значительным сближением отраслевой науки с производством. При этом достаточно перспективным оказалось научно-производственные объединения. В 1979 г. в промышленности насчитывалось 3947 производственных и научно-производственных объединений против 608 в 1970 г. В них было объединено 17 546 производственных единиц и самостоятельных промышленных предприятий, которые выпускали 47,1% всей промышленной продукции.

Однако возможности интенсификации производства за счет его рациональной концентрации и специализации используются не в полной мере. Многие производственные объединения по масштабам не оптимальны, и их развитие не завершено из-за ведомственных или местных барьеров. Министерства недостаточно занимаются организационным и техническим совершенствованием созданных объединений. Медленно внедряется в практику опыт передовых межхозяйственных, научно-производственных и других форм концентрации производства в сельском хозяйстве.

В итоге можно сказать, что в стране созданы и при умелом использовании дают эффект объективные и субъективные предпосылки интенсивного развития производительных сил. Однако на этом пути требуется коренной перелом, который призван сыграть решающую роль в выполнении экономических и социальных задач одиннадцатой пятилетки.

По историческим масштабам, значению и последствиям, говорил Н. А. Тихонов на XXVI съезде КПСС, осуществляемый перевод нашего народного хозяйства на рельсы интенсивного развития по праву может быть поставлен в один ряд с таким глубочайшим преобразованием, как социалистическая индустриализация, которая полностью изменила облик страны.

Основные направления интенсификации производства

На современном этапе, располагая крупными производственными фондами и квалифицированными кадрами, страна имеет возможность при относительно меньших затратах получать необходимый прирост материальных благ в первую очередь за счет более эффективного использования действующих производственных мощностей. Количество новых строек и объем незавершенного строительства предстоит резко сократить, обеспечить должную концентрацию ресурсов на вводных в действие объектах с целью ускорения ввода их в эксплуатацию и освоения производства новой продукции. При этом должны абсолютно и относительно увеличиваться вложения средств в техническое перевооружение и реконструкцию производства.

Если в годы восьмой и девятой пятилеток капитальные вложения возрастали быстрее, чем национальный доход, то на одиннадцатое пятилетие предусмотрен опережающий рост национального дохода (на 18—20%) по сравнению с капитальными вложениями (на 12—15%). Если учесть повышение удельного веса затрат на техническое перевооружение и реконструкцию, то становится ясным, что обеспечить намеченные темпы роста материального производства в одиннадцатой пятилетке можно лишь при значительном повышении эффективности капитальных вложений.

Известно, что уже в десятом пятилетнем плане не предусматривался опережающий рост капитальных вложений по сравнению с намечаемым увеличением национального дохода. И надо сказать, что в ряде отраслей обрабатывающей промышленности была улучшена структура капитальных вложений, повышена фондоотдача на действующих предприятиях. Некоторые результаты в усилении интенсификации производства были достигнуты и в сельском хозяйстве, где объем продукции на 1 га, несмотря на три неблагоприятных года, увеличился в 1,3 раза. Однако фактически за годы десятой пятилетки капитальные вложения росли быстрее, чем национальный доход. Главная причина невыполнения заданий по повышению эффективности производства, его интенсификации, как указывал Л. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС, состояла в том, что еще не полностью преодолены силы инерции, традиции и привычки, сложившиеся в тот период, когда на первый план выступала не столько качественная, сколько количественная сторона дела¹.

О живучести этих традиций свидетельствует тот факт, что многие министерства и советы министров союзных республик представляли проекты планов на одиннадцатое пятилетие с завышенными заявками на капитальные вложения, на прирост численности рабочих и служащих и с заниженными показателями эффективности. Госплан СССР не мог согласиться с такими проектами, не отвечающими объективным возможностям и потребностям народного хозяйства. Представленные проекты пришлось перерабатывать и внести в них существенные коррективы.

В одиннадцатом пятилетии к планированию численности рабочих и служащих, материальных затрат и капитальных вложений нельзя под-

¹ См.: «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политиздат, 1981, с. 36—37.

ходить со старыми мерами. Темпы роста производительности труда предстоит существенно ускорить. В ряде крупных городов, в том числе Москве и Ленинграде, надо предусматривать в планах и обеспечивать на деле опережающий рост производительности труда по сравнению с увеличением выпуска продукции. Реальные возможности для этого, безусловно, есть. Прежде всего следует сократить применение ручного труда на основе механизации и автоматизации вспомогательных участков производства. Одним из факторов повышения эффективности труда является более широкое внедрение НОТ.

На 1981—1985 гг. впервые устанавливаются задания по сокращению применения ручного труда в промышленности; разрабатывается программа технических и организационных мероприятий, направленных на снижение доли ручного труда в различных отраслях народного хозяйства. С учетом опыта применения этого показателя в промышленности, по-видимому, надо будет рассмотреть вопрос об установлении таких заданий в строительстве и других отраслях. Для этого потребуется разработать отраслевые перечни профессий рабочих, труд которых подлежит первоочередной механизации.

Настало время, когда нужно учитывать изменение рабочих мест на предприятиях промышленности. Внедряя новую технику, некоторые предприятия неохотно освобождаются от старой, и в результате растет число «вакантных» рабочих мест. Превышение рабочих мест над численностью работающих стало нередким явлением. Эту проблему нужно всесторонне анализировать по отраслям народного хозяйства и районам страны.

Для повышения производительности труда немалое значение имеет улучшение нормирования труда, широкое внедрение технико-экономических норм. Однако в последнее время по инициативе министерств и ведомств внимание к этому вопросу ослабло. В прошлом году на предприятиях Миннефтепрома, Миннефтехимпрома, Минэнерго, Минмашпрома нормы практически не пересматривались, что отрицательно сказалось на выполнении плана по производительности труда. Теперь, как известно, это является делом самих предприятий и министерств, и они не должны почитать на лавах. Решение задач ускорения технического прогресса и повышения производительности труда несовместимо с применением отсталых, технически не обоснованных норм труда, ослабляющих стимулы к росту его производительности и не способствующих развитию инициативы и трудовой активности на предприятиях.

В ряде отраслей особенно плохо обстоит дело с нормированием труда вспомогательных рабочих. В связи с этим, а также с недостаточной механизацией труда удельный вес вспомогательных рабочих в общей численности рабочих в промышленности за годы десятой пятилетки не снизился; в среднем он составляет примерно 50%, в том числе в черной металлургии — 61, нефтеперерабатывающей промышленности — 66 и легкой металлургии — 62%.

В предстоящие годы большие задачи намечены в области механизации и автоматизации вспомогательных работ. В соответствии с комплексными планами министерств и ведомств в 1981—1985 гг. будут улучшены условия труда более чем 10 млн. работников. Усиление механизации складских, подъёмно-транспортных, погрузочно-разгрузочных работ позволит сберечь в 1985 г. труда 1,5—2 млн. чел.

Повышение производительности труда — наиболее концентрированный показатель роста эффективности производства, его интенсификации. Он характеризует не только эффективность труда, но и технический уровень производства. Главное значение в обеспечении роста производительности труда имеет улучшение научно-технического прогресса. За счет этого фактора достигается примерно 70% всего при-

роста производительности труда в народном хозяйстве. Вместе с тем она во многом зависит от организации производства и управления, состояния нормирования труда, от квалификации работников и других факторов.

Переход преимущественно на интенсивный путь экономического развития предполагает ускорение производительности не только живой, но и ошестовленной труда. В экономике труда, металла, леса, зерна, топлива, энергии проявляется рост производительности всего общественного труда, представляющий собой основной фактор увеличения национального дохода, а следовательно, и улучшения благосостояния населения.

В принятом в июле 1981 г. постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР об экономии и рациональном использовании материальных ресурсов намечена широкая программа мер, которые позволят уже в одиннадцатом пятилетии достигнуть лучшей уязвки потребностей производства и капитального строительства с материальными ресурсами. Большое значение имеют также ранее принятые решения об экономии металла и топливно-энергетических ресурсов.

В условиях широкого использования экстенсивных факторов сложилась традиция, когда на эскизе, даже незначительное увеличение производства исправлялись дополнительные материальные ресурсы. При этом нередко нормы материальных затрат завышались, допускались большие потери из-за бесхозяйственности. Капитальные вложения направлялись в первую очередь на увеличение производства сырья, материалов и топлива. Средства на их бережное хранение, переработку отходов производства и вторичное использование сырья, как правило, не хватало, хотя капитальные вложения в сохранение и экономии материальных ресурсов значительно эффективнее, чем в увеличение их производства.

Интенсивный путь развития характеризуется экономией всех видов ресурсов — снижением трудоемкости, материалоемкости и фондоемкости производства. Исходя из этого предпочтение надо отдавать технике и технологии, позволяющим существенно снижать затраты всех производственных ресурсов на единицу продукции или ее полезного эффекта. К примеру, большую выгоду дает переход в теплоэнергетике к энергоблокам мощностью 800 тыс. кВт (вместо 300 тыс. кВт), который в сопоставимых условиях позволяет сократить расход металла на 20%, капиталовложений — на 10%, топлива — 36 тыс. т уса. топлива в год, а также в 2—3 раза уменьшить удельную численность эксплуатационного персонала. Кроме того, значительно сокращается удельная трудоемкость в строительстве.

Важные направления экономного использования топлива и энергии — создание и освоение магнитногидродинамических установок на газообразном и твердом топливе мощностью 500 тыс. кВт и выше, увеличение выпуска автомобилей с дизельными двигателями, производство цемента сухим способом, широкое использование в черной металлургии метода непрерывной разливки стали и т. д. В целях экономии топлива и энергии в одиннадцатом пятилетке усиливается внимание к модернизации действующего и замене устаревшего энергетического и энергоиспользующего оборудования, оптимизации режимов работы энергетических и технологических установок. Дефицитные виды топлива, в первую очередь топливный мазут и нефтепродукты, будут заменяться менее ценными его видами. Расширится использование современных приборов и автоматизированных систем для учета и контроля расхода топлива, тепловой и электрической энергии.

Особое внимание обращается на внедрение в отраслях народного хозяйства новой техники и технологии, позволяющей в значительных масштабах экономить живой и ошестовленный труд. В металлургии

это горизонтальная непрерывная разливка стали, плазменная плавка, метод прямого восстановления железа; в машиностроении — промышленные роботы, лазерные технологические установки, плазменно-механическая обработка; в энергетике — реакторы на быстрых нейтронах, магнитогидродинамический способ преобразования энергии и др.; в атомной энергетике — крупные энергоблоки на быстрых нейтронах, позволяющие в десятки раз повысить эффективность использования ядерного горючего.

Одно из условий интенсивного расширенного воспроизводства — увеличение роста фондоотдачи. Оно достигается за счет совершенствования структуры капитальных вложений и основных фондов, повышения технического уровня и производительности выпускаемых машин и оборудования, роста коэффициента сменности на предприятиях, улучшения организации производства. Однако во многих отраслях фондоотдача до последнего времени снижалась, в частности из-за большого замещения стоимости строительства, повышения в составе основных фондов стоимости пассивных фондов, создания предприятий с низким уровнем концентрации и специализации производства.

Важнейшей предпосылкой роста фондоотдачи является повышение эффективности новой техники. Значит, в условиях интенсификации возрастают требования к эффективности техники и качеству выпускаемых машин и оборудования. В одиннадцатой пятилетке намечено ускорить темпы обновления новой техники в 1,5 раза. При этом в разрабатываемых комплексных программах предусматривается повышение требований к эффективности новой техники на всех стадиях, от проектирования до серийного выпуска. Вместе с тем надо неукоснительно соблюдать положение, при котором цена на единицу полезного эффекта новой техники снижается.

Расширение работ по техническому перевооружению представляет собой одно из направлений усиления экономики всех ресурсов на действующих предприятиях. Однако к реализации этой задачи многие министерства и ведомства подходят, мягко говоря, робко, несмотря на то, что необходимость технического перевооружения диктуется как состоянием трудовых и материальных ресурсов, так и ограниченными возможностями нового строительства.

Известно, что немалые трудности в комплектовании рабочими кадрами испытывают металлургические заводы. В последние годы положение с рабочей силой в черной металлургии может еще ухудшиться, если не будут ускорены работы по техническому перевооружению предприятий, механизации и автоматизации вспомогательных участков производства. Потребность в этом возрастает по мере старения оборудования, особенно на предприятиях, построенных в первые пятилетия. Так, на металлургических заводах Украины прирост продукции возможен только при их техническом перевооружении, обновлении и модернизации оборудования. И там имеется опыт быстрой реконструкции предприятий. Например, домна № 6 на Днепропетровском металлургическом заводе им. Г. И. Петровского реконструировалась меньше чем за месяц; в короткий срок был реконструирован непрерывный трубопрокатный стан на Днепропетровском трубопрокатном заводе им. В. И. Ленина.

Не меньшее значение имеет техническое перевооружение в машиностроении. Возьмем, к примеру, электротехническую отрасль. Ее продукция в одиннадцатой пятилетке возрастет больше чем на треть. При этом имеется в виду освоить выпуск новых изделий около 10 тыс. наименований и снять с производства устареющую продукцию более 3 тыс. наименований. Весь прирост продукции будет достигнут практически при той же численности промышленно-производственного персонала. Прирост выпуска металла, изоляционных, кабельных и других

материалов намечается в относительно небольших размерах. В связи с этим разрабатывается несколько программ по экономии ресурсов. В них особое внимание обращено на обновление технологии. Огромное значение будут иметь техническое перевооружение и реконструкция электротехнических предприятий, и прежде всего старых заводов, расположенных в крупных городах.

Интенсификация и хозяйственный механизм

Перевод экономики на интенсивный путь развития предвещает новые требования к хозяйственному механизму. Экстенсивный путь, выдвинул на первый план количественные показатели и критерии оценки. В условиях интенсификации многие показатели не отвечают требованиям повышения эффективности и качества. Определяющее значение получают показатели, характеризующие конечный результат деятельности: поставки потребителям продукции необходимого ассортимента и качества; чистая продукция в ее разновидностях; ввод в действие объектов, строительство которых закончено; доставка соответствующих грузов потребителям; повышение удельного веса продукции высшей категории качества; эффективность новой техники и др. Соответственно изменяются критерии, применяемые в системе экономического стимулирования трудовых коллективов.

В современных условиях возрастает значение себестоимости продукции как одного из обобщающих критериев интенсификации производства. Поэтому потребовалось вернуться к утверждению предприятиям промышленности, строительства и транспорта заданий по снижению себестоимости. В них должны полное учитываться повышение эффективности новой техники, экономия в расходах сырья, материалов, топлива и других материалов, а также в затратах живого труда. Достигнутые результаты в снижении себестоимости будут материально и морально поощряться.

Но дело не только в показателях плана и критериях оценки. Главное — усиление ориентации плана в целом, всей управленческой деятельности на интенсификацию производства. Для этого нужно в перспективных и годовых планах шире предусматривать внедрение в производство научно-технических достижений, создавать для этого необходимые условия и предпосылки. В связи с этим большое значение имеет составление комплексных программ научно-технического прогресса и программ по крупным направлениям развития науки и техники. На одиннадцатую пятилетку разрабатывается 160 таких программ. Однако в практике планирования научно-технических достижений и в составлении комплексных программ есть нерешенные вопросы. Нечетко отработан механизм тесной увязки комплексных программ с заданиями планов, хотя программно-целевой метод широко применяется в планировании и управлении научно-техническим прогрессом.

Важная задача перспективных и текущих планов — улучшение структуры и пропорций расширенного социалистического воспроизводства. Она должна решаться в условиях обеспечения роста общественного продукта и национального дохода, с относительно меньшим приростом фонда накопления и повышением доли фонда потребления в национальном доходе. При этом необходимо соблюдать приоритет в развитии отдельных отраслей, экономических регионов и территориально-производственных комплексов. В частности, требуется опережающее развитие отраслей, обеспечивающих технический прогресс и ускорение роста производительности общественного труда. В то же время на интенсивной основе должны развиваться отрасли промышленности группы «Б» и сельского хозяйства.

Совершенствование планирования, способствующее усилению ин-

тенсификации производства и эффективному использованию ресурсов, требует лучшей сбалансированности планов на основе широкого применения системы прогрессивных норм и нормативов, повышения качества балансовых расчетов, создания необходимых резервов, в том числе резервов производственных мощностей. В этих условиях предприятия, стройки и научные организации могут своевременно обеспечиваться материально-техническими и трудовыми ресурсами, успешнее внедрять рациональные системы организации труда, в том числе бригадный метод.

Полная сбалансированность плана производства и строительства с материально-техническими и трудовыми ресурсами — задача сложная и многогранная. Она имеет экономические и социальные аспекты. Успешное решение ее в единичной пятилетке в решающей мере зависит от ускорения технического прогресса и применения эффективных методов хозяйствования, обеспечивающих рациональное и экономное использование металла, других конструкционных материалов, топливно-энергетических ресурсов, а также рабочей силы. При этом особое значение имеет улучшение сбалансированности планов по горизонтали — увязка номенклатуры продукции каждой отрасли, объединения, предприятия с изменяющимися потребностями других предприятий, отраслей и непроизводственной сферы. Здесь, пожалуй, допускается наибольшее количество ошибок. Одна из причин — недостаточная работа в министерствах по изучению потребностей и подготовке действенных мер для их удовлетворения.

В настоящее время принимаются меры, направленные на укрепление договорных отношений и дисциплины при взаимных поставках продукции. Повышается уровень вез поставок на основе длительных прямых хозяйственных связей. Растет число фирменных магазинов по продаже промышленных товаров населению с целью лучшего изучения производителями продукции потребностей рынка. Однако этих мер, видимо, недостаточно. Нужно совершенствовать методы сбалансирования планов по горизонтали и по вертикали. Решение данной проблемы тесно связано с улучшением организационной структуры управления, с устраниением в практике планирования и управления негативных последствий узковедомственного и местного подхода. Они проявляются в неоправданном увеличении числа новостроек; неправильном размещении новых предприятий; чрезмерном росте крупных городов в ущерб развитию малых городов и сельских районов; необоснованном создании новых научных или учебных заведений, нередко параллельных и малоэффективных. В устраниении отрицательных последствий узковедомственного подхода немалую роль будут играть органы управления крупными межотраслевыми и территориально-производственными комплексами.

Существуют, на наш взгляд, и проблемы улучшения управления отраслями производства. Одна из них состоит в том, чтобы устранить разрыв между чрезмерно возросшим количеством ведомств и числом отраслей промышленности и народного хозяйства. Некоторые отрасли управляют рядом ведомств (министерств или других центральных органов управления). Наличие излишнего количества ведомств затрудняет перевод экономики на интенсивный путь развития, мешает рациональной концентрации и специализации производства, эффективному использованию капитальных вложений и новой техники. В таких условиях возрастает значение работы по совершенствованию организационной структуры управления народным хозяйством. При этом предполагается и решение других назрелых вопросов совершенствования хозяйственного механизма, в том числе о более правильном сочетании отраслевого и территориального методов управления.

Немаловажным фактором интенсификации является улучшение

организации, внедрение передовых методов труда и управления. Весьма перспективна бригадная организация труда в ее новых формах. Внедрение ее на многих передовых предприятиях позволило существенно улучшить показатели интенсификации. Возьмем, к примеру, Калужский турбинный завод, где бригадная форма организации труда получила наибольшее развитие. Производительность труда в дебетовых пятилетках возросла здесь на 56%, коэффициент сменности оборудования повысился с 1,24 до 1,55, а текучесть кадров снизилась более чем в 2 раза. На Новосибирском приборостроительном заводе им. В. И. Ленина одним из результатов применения бригадного метода явилось сокращение в 3—4 раза внутрисменных потерь рабочего времени. А это, как известно, немалый резерв роста производительности труда в промышленности.

Отвечающие современным требованиям комплексные бригады составляют пока 7% всех бригад в промышленности и 14% — сквозных, работающих в две смены. В одиннадцатом пятилетии во вновь создаваемых бригадах должно работать не менее 2/3 всех рабочих промышленности, а в машиностроении — примерно 70—75%. Однако для широкой организации комплексных бригад требуется большая и кропотливая работа в коллективах предприятий. В этом отношении полезен опыт создания и совершенствования бригад на базовых предприятиях, например, в авиационной промышленности. В Министерстве радиотехнической промышленности внедряются в практику типовые проекты организации труда с переходом на бригадный метод.

Правильно поступают министерства, которые взяли курс на создание комплексных, сквозных краткосрочных бригад с расширением прав советов бригад. В данном случае наиболее последовательно развиваются коллективные начала и самоуправленческие функции, у членов бригады воспитывается подлинно хозяйское отношение к производственным ресурсам, повышается заинтересованность коллектива бригады и каждого ее члена в конечных результатах труда и ответственность за них.

При организации комплексных бригад, как и во всяком сложном деле, приходится преодолевать существующие трудности и барьеры. Одно из затруднений возникает из-за перебоев в материально-техническом снабжении. Допускаются недостатки и в оплате труда. Но сам по себе бригадный метод в силу своих преимуществ создает предпосылки не только для более ритмичной работы и рационального использования рабочей силы, но и для улучшения материально-технического снабжения. Его применение побуждает улучшать планирование и управление, более четко выполнять взаимные обязательства предприятий по поставкам сырья, материалов и оборудования. Конечно, это не снимает ответственности с министерств, органов планирования и материально-технического снабжения, которые при широком распространении бригадного метода обязаны лучше балансировать планы, всемерно способствовать развитию стабильных, долговременных хозяйственных связей.

Бригадный метод вовлекает рабочих в управление производством. В числе бригадиров появляется много хороших, в перспективе крупных, организаторов производства. Это, в свою очередь, требует более четкой организаторской работы на предприятиях. Возрастает требования к уровню и качеству работы руководящих и инженерно-технических работников предприятий. Словом, повышаются требования к качеству работы всех звеньев трудового коллектива.

Одно из направлений интенсификации связано с развитием концентрации и специализации производства, оптимизацией размеров производственных и научно-производственных объединений, уточнением прав и ответственности входящих в них производственных и научно-

технических подразделений. Вместе с тем важно правильно, с учетом улучшения организации труда и управления решать при проектировании заводов и фабрик вопрос об их оптимальных размерах, соответствующих возросшим требованиям технического прогресса, научной организации труда и управления.

В нынешних условиях указанным требованиям не отвечают некоторые заводы и фабрики — гиганты, которые медленно строятся, требуют больших капитальных затрат, но менее динамичны с точки зрения технического прогресса, своевременной модернизации и перестройки на выпуск новой, эффективной продукции. В Средней Азии, где недостаточно налажена подготовка квалифицированных рабочих и много не использованных трудовых ресурсов, надо отдавать приоритет строительству средних предприятий на их фундалах, размещаемых в небольших городах и сельской местности. Имеются возможности для строительства таких предприятий и филиалов в малых городах и сельских районах в европейской части страны. В крупных же городах, где достаточно развита промышленность и в ближайшей перспективе не будет свободных трудовых ресурсов, строительство новых и расширение существующих предприятий могут снизить отдачу действующих производственных фондов, усилить текучесть кадров.

Перевод экономики преимущественно на интенсивный путь развития связан с конкретными мерами по повышению эффективности труда, использованию материальных ресурсов, основным производственным фондов, капитальных вложений с учетом их роли и назначения в обеспечении расширенного социалистического воспроизводства. Так, для ускорения темпов роста производительности труда и рационального использования рабочей силы министерства, плановые органы и органы по труду обязаны улучшить планирование и нормирование труда, разработку балансов рабочей силы, предусматривать в планах систему мер по охране труда и закреплению трудовых ресурсов.

При этом следует учитывать, что изменение ситуации с трудовыми ресурсами выдвигает новые проблемы в области управления трудом. Во-первых, возрастает значение комплексного подхода к закреплению трудовых ресурсов на предприятиях, особенно в Сибири, на Дальнем Востоке и в Нечерноземной зоне РСФСР. Во-вторых, расширяются масштабы высвобождения трудовых ресурсов с действующих предприятий на основе их технического перевооружения, механизации и автоматизации вспомогательных производств. В связи с этим надо более планомерно перераспределять между предприятиями и районами страны рабочие кадры, вести их своевременную подготовку или переподготовку. В-третьих, по-иному следует планировать и использовать фонд оплаты труда (в том числе суммы материальных стимулов). Конкретные меры в этой области должны способствовать усилению интенсификации труда и производства, экономии затрат труда и материальных ресурсов, повышению качества труда, совмещению профессий. В-четвертых, более широкое развитие получают научные методы организации труда, соответствующие современному уровню и требованиям производства, способствующие развитию трудовой активности и укреплению сознательной дисциплины, рачительному и бережливому отношению к средствам производства.

Не менее важные задачи предстоит решить по улучшению управления материальными ресурсами. В себестоимости промышленной продукции материальные затраты составляют в среднем около двух третей. На всех стадиях воспроизводства велики потери и отходы сырья, материалов и топлива. Чтобы резко сократить их и повысить эффективность общественного труда, нужно существенно улучшить планирование материальных ресурсов, усилить действенность прогрессивных норм, экономических стимулов и санкций. Так, значительно возрастает

роль программно-целевого метода в планировании экономики материальных ресурсов. Требуется периодически уточнять нормы их расхода с учетом технического прогресса и изменения структуры производства; повысить в государственных стандартах требования к экономии сырья, материалов, топлива и энергии; шире внедрять безотходную и другие виды прогрессивной технологии; улучшить учет и контроль расходования материальных ресурсов.

Организационные и экономические меры по повышению эффективности действующих производственных фондов и капитальных вложений при всех их специфике тесно связаны между собой. Увеличение отдачи фондов позволяет уменьшить прирост вложений в новое строительство. В то же время рост эффективности капитальных вложений создает реальные предпосылки для ускорения технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий, более полного удовлетворения их потребностей во всех видах ресурсов.

Но для повышения эффективности нового строительства требуются особые меры, которые предусматривает постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. по вопросу улучшения планирования и хозяйствования. Из них решающее значение будет иметь утверждение стабильного пятилетнего плана с предельными лимитами объемов затрат по отдельным министерствам и ведомствам для каждого года пятилетия, сбалансированных по всем видам ресурсов. Важную роль должна сыграть происходящая перестройка показателей и критериев оценки работы строительных организаций, а также системы стимулирования, финансирования и кредитования, призванная ориентировать подрядчиков и заказчиков на улучшение конечного результата деятельности.

Однако намеренные меры по совершенствованию планирования и хозяйственного механизма в капитальном строительстве реализуются медленно. И в основном, пожалуй, из-за заказчиков, которые по-прежнему ориентируются на разрывание нового строительства, не считаясь с изменившимися условиями и требованиями к организации капитального строительства. В то же время и строительные министерства медленно совершенствуют организационную структуру управления, недостаточно усиливают воздействие хозяйственного механизма на улучшение качества работы подрядных организаций.

Меры, повышающие эффективность использования ресурсов общественного воспроизводства, предусмотрены в принятых за последние годы решениях по исполнению директивы XXV и XXVI съездов КПСС. Предстоит большая работа по претворению их в жизнь с учетом особенностей отдельных отраслей. Вместе с тем необходимо поднять ответственность за экономию и эффективность на каждом участке хозяйства. Этому должно способствовать совершенствование организационной структуры, стиля и методов управления, усиление действенности экономических методов и укрепление хозяйственного расчета.

Надо развивать хозяйственный расчет, повышать роль договора в экономических отношениях между предприятиями и организациями, обеспечивать более правильное сочетание экономических стимулов и экономических санкций. Особое значение имеет упорядочение форм оплаты труда и премирования в целях решения проблемы эффективности и качества. Возрастает роль социалистического соревнования, главным направлением которого должно быть всестороннее развитие инициатив трудовых коллективов в борьбе за интенсификацию производства и повышение его эффективности.

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ

В. Шиманский,
министр торговли РСФСР

Социально-экономическая программа, выработанная XXVI съездом КПСС, предусматривает необходимость наиболее полного удовлетворения непрерывно растущих потребностей советских людей. Особое внимание в связи с этим уделено вопросам: совершенствования планирования производства товаров народного потребления; усиления контроля за выполнением планов их выпуска и поставки в соответствии с согласованным ассортиментом и высоким качеством; повышения роли договоров как основного средства воздействия торговли на промышленность.

За последние годы деловые отношения производителей и торговых организаций улучшились, повисла их взаимная требовательность и ответственность. Более непосредственными стали контакты между министерствами и ведомствами и их органами на местах. Вопросы производства товаров и поставки их в сферу обращения систематически рассматриваются на объединенных заседаниях коллегий министерств промышленности и торговли, разрабатываются и утверждаются совместные мероприятия по устранению недостатков и улучшению дела. Более всесторонним стал контроль за выполнением договорных обязательств. Все это не могло не дать положительных результатов: полнее удовлетворяется спрос, расширился ассортимент и заметно поправилось дело с качеством многих изделий.

Однако по ряду причин запросы населения на многие товары обеспечиваются еще далеко не полностью. Важнейшая из причин — промышленность и сельскохозяйственное производство из года в год не принимают заказов торговли на производство и поставку нужных товаров в требуемом объеме, разрыв между потребностями внутреннего рынка и возможностями его удовлетворения сокращается медленно, а по некоторым товарам даже увеличивается.

О степени обеспечения потребностей торговли говорят итоги оптовых ярмарок, на которых представители торговых организаций выступают в роли покупателей товаров у промышленных предприятий. Однако они не всегда имеют возможность приобрести то, что нужно и в достаточных количествах. Неудовлетворенный спрос только по хозяйственным и культспорттоварам определялся в 7,6 млн. руб. против 5,6 при закупках на ярмарках на 1980 г. Помимо этого, если в 1979 г. заявки торговых организаций РСФСР были удовлетворены по мебели на 80%, то на 1981 г. — лишь на 71, по швейным машинам — соответственно на 76 и 53,5%, стиральным машинам — на 100 и 77%, телевизорам — на 90 и 83,6%, радиоприемникам и радиолам — на 93 и 80,5%, магнитофонам — на 85 и 67%, по игрушкам — на 85 и 68%. Велик объем неприятных заказов по многим видам одежды, трикотажных изделий, обуви, обоям, посуде и др.

Но и те товары, поставка которых согласована, торговля часто или вовсе не получает, или получает не в полном объеме. Так, за первое полугодие 1981 г. предприятия Минтекстильпрома РСФСР и Минлегпрома РСФСР не выполняли плана по объему реализации продукции. Эти отрасли недодали отдаленных товаров на 298 млн. руб.,

в том числе на значительные суммы — шерстяных тканей, чулочно-носочных изделий, одежды, кожаной обуви.

Ряд отраслей промышленности, особенно легкая, текстильная и пищевая, серьезно отстал в своем развитии. Намеченный ввод новых мощностей в значительной части не выполнен. Многие предприятия (и даже отрасли) планы производства нередко доводят с превышением над возможностями, что ставит их в тяжелое положение. Это особенно относится к текстильной (пряжа, нитки, ткани), валяльно-войлочной, макаронной, мыловаренной, маргариновой и табачной отраслям.

Производство некоторых товаров в ряде регионов развито недостаточно. К примеру, из европейской части страны в районы Сибири и Дальнего Востока ежегодно доставляется мебели на 132 млн. руб., осветительной арматуры — 800 тыс. ед., лакокрасочной продукции — 20 тыс. т. Потребности населения этих районов за счет завоза удовлетворяются в кожаной обуви и трикотажной продукции на 60%, игрушках — на 83, предметах женского туалета и туалетно-парфюмерных изделиях — на 90, парфюмерно-косметических товарах, коврах, обоях, инструментах — почти на 100%. Не могу я говорить, что не в меру загружена транспорт, и государство несет огромные расходы на транспортировку этих грузов? Например, только на перевозку мебели ежегодно требуется 12 тыс. железнодорожных вагонов. Из-за нехватки вагонов и конкисных запретов свердачных перевозок часто порождает несовершенную отгрузку товаров и, как следствие, перебои в торговле.

Производители товаров, как известно, за снабжение населения непосредственно не отвечают, и некоторые работники промышленности, особенно отраслей группы «А», уклоняются от выпуска нужных потребительских товаров или стараются организовать производство изделий попроше. Скажем, предприятия Министерства машиностроения для животноводства и кормопроизводства СССР на территории РСФСР по плану 1981 г. должны произвести потребительских товаров лишь на 36 млн. руб., или 3% общего объема выпускаемой продукции. Если же учесть, что 65% этого объема приходится на один ленинградский завод «Ленкорммаш», то можно сказать, что остальные заводы имеют незначительные задания или не имеют их совсем.

Следует сказать, что и торговые организации, особенно оптовые, слабо выявляют имеющиеся незадействованные мощности в промышленности и неиспользованные сырьевые возможности, не ориентируют предприятия на выпуск необходимых товаров. Торговля должна взять на себя серьезную долю вины за то, что многие предприятия промышленности выпускают товары для народа не зная.

Насыщение рынка товарами зависит в равной мере как от объемных показателей, так и потребительских свойств изделий — ассортимента и качества, их соответствия направленности, новизны, отделки и внешнего вида. Для многих товаров эти качества являются определяющими при их реализации населению.

Принимаемые промышленностью меры по обновлению и расширению ассортимента, повышению качества выпускаемых изделий явно недостаточны и заметно отстают от требований рынка.

На объемы производства многих товаров, особенно тех, на которые не установлены централизованные плановые задания, влияют три экономических показателя: трудозатраты, расход сырья на единицу изделия, цена. Они и учитываются прежде всего при формировании плана производства в ассортименте. Планирование выпуска и оценка выполнения установленных заданий производится только в суммарном выражении. В таких условиях промышленные предприятия интересы потребителей зачастую отодвигают на второй план, стремясь получить более выгодные задания. Это же является и причиной того, что произ-

водителя часто выпускают товары с отклонением от утвержденных образцов, упрощенных, устаревших моделей и фасонов, с несоблюдением технологии и особенно отклонениями операций. Нередко в нарушение договоров после хлярихи в планы производства предприятия вносятся многочисленные изменения, как правило, ухудшающие ассортимент, снижающие качество изделий. Так, Смоленское швейное объединение «Восход» в 1981 г. 4 раза изменило производственную программу по ассортменту, Воронежское «Работница» — 5, Уфимское «8-е Марта» — 4, Ессентукское «Курорт» — 4, Ярославское — 3 раза.

На ярмарке Грозненское швейное объединение продало (заключая договоры) торговым организациям пиджаки и брюки из крипленна на 13,4 млн. руб., однако к началу июня к поставке этих изделий еще не приступило, а выработавшее незаказанные пиджаки и брюки из шерстяных тканей. Аналогичным образом обстоит дело в Брянском и Кубышевском швейных объединениях, Кировский ковшевый комбинат. Комбината выработало 16 тыс. пар женских туфель, предназначенных для людей пожилого возраста. Однако вместо верха обуви из лаэстичной кожи, как предусмотрено требованиями, применены дорогостоящие жейковые даковые кожи. Торговые организации отказались принимать такую обувь, и она осела на складах комбината. Челябинское обувное объединение согласно утвержденному образцу-атталоу обязано было делать мужские полуботиночки на полурезанной подошве, а выпустило на другой. В результате модель искажалась, внешний вид обуви утратил привлекательность, изменился и ее назначение, поэтому на 1,7 млн. руб. она осталась на предприятии нерезанной.

Товары, сделанные с нарушением условий договоров и заказов торговли, в больших количествах скапливаются и на предприятиях промышленности. По этой причине за I квартал 1981 г. увеличилась остатка на предприятиях Минтэкпрома РСФСР швейных изделий и кожаной обуви почти на 30 млн. руб., трикотажных изделий в системе Минтэкстальпрома РСФСР — на 9 млн. руб.

Выпуск промышленностью изделий несоответствующего ассортимента и низкого качества в условиях непоного удовлетворения спроса создает дополнительное напряжение в торговле, препятствует устранению дефицитности, а также ведет к большим потерям, связанным с расходом сырья, затратам на изготовление продукции и т. д.

Промышленность должна оперативно перестраиваться для удовлетворения спроса населения, производить необходимые ему товары. В ряде случаев много времени уходит на освоение производства новых и модных вещей. Бывает, что они начинают выпускаться, когда мода на них уже прошла. Повышенный спрос на изделия из джинсовой ткани, который держится по крайней мере десятилетие, так и не удовлетворен сполна. Теперь в большом ходу одежда из велюта. Если основания опасаться, что и с ним повторится «джинсовая история». Большим спросом пользуются шерстяные валетовые ткани модного направления — твиды и фланели. Однако изготавливаются они в крайне ограниченных количествах, причем выпуск их не только не растет, а даже сокращается.

Во всем этом есть немалая доля вины торговых организаций и их руководящих органов, которые нередко проявляют беспринципность, не используют предоставленных прав, не устанавливают жесткого контроля за выполнением промышленностью условий договоров, не принимают необходимых мер для того, чтобы понудить производить только то и в таких количествах, что соответствует спросу населения.

Большой урон экономике и снабжению населения наносится тем, что многие товары поступают в продажу в крупной дозровке. Так, при острой необеспеченности спроса на нитки положение усугубляет-

ся тем, что промышленность в значительных объемах выпускает их намотанными на катушки по 0,5, 1, 2,5 тыс. м вместо необходимых нам катушек с длиной нити 0,2 тыс. м. При тех же объемах выпуска масляных красок, олифы и других подобных материалов спрос на них удовлетворяется гораздо полнее, если бы они фасовались не по 3 или 5 кг, а по 0,5 и 1 кг. Сливком в большой таре выпускаются и некоторые продовольственные товары (овощные консервы и соки в баллонах по 3 л, томат-пасты по 5 и 10 кг, детское питание в крупной упаковке и др.). Такие объемы чаще всего семье не нужны, и значительная доля дефицитных товаров не используется. Вопреки требованиям торговли промышленность не изменяет эту негодную практику, поскольку ей проще и дешевле наполнить, к примеру, трехлитровый баллон соком, нежели те же три литра разлить в банки или бутылки меньшей емкости.

Крупная упаковка — одно из проявлений пресловутого «наала». Вытует мнение, что если промышленники перейдут на выпуск продукции в мелкой фасовке, ухудшатся их показатели. Вряд ли можно признать серьезным подобное мнение. Опыт доказывает, что в плане производства как промышленных предприятий, так и отраслей в целом необходимо в качестве основного показателя «выпуск товаров в натуральном выражении по ассортменту, заказанному торговлей». Кроме того, полезно определить в плане и объемы выпуска товаров определенной стоимости (скажем, мужские костюмы ценой до 70 руб., от 70 до 90 руб. и т. д.). Это, естественно, дело не простое, однако введение такого порядка повмывало бы ответственность торговли за более строгое обоснование своих заказов, а промышленности — за их исполнение и в конечном счете благотворно сказалось бы на насыщении торговой сети нужными товарами.

Большое значение имеют правильно организованные прямые связи предприятий промышленности и торговли. В процессе перевода промышленности на работу по прямым связям допущено немало ошибок, и эта прогрессивная форма сотрудничества не везде приносит желаемые результаты. Прежде всего имеется в виду тот характерный случай, когда в цепочку связей включаются крупные и мелкие предприятия. Так, челябинское объединение «Одежда» направляет свою продукцию непосредственно более чем по 200 адресам. При этом нередко в партию входит по 10—15 шт. каждого изделия. Чтобы как-то обеспечить всех покупателей, объединение вынуждено постоянно перестраивать технологические линии с одного изделия на выпуск другого и обратно. В результате сбивается ритм производства, и нарушение ассортимента стало хроническим явлением. Вывод очевиден: кроме крупных магазинов или торговых фирм, партисером фабрики должны быть оптовая база, обеспечивающая подсортировку, необходимое накопление товара и регулярное товароснабжение торговой сети.

Более последовательной ориентации промышленности на удовлетворение заказов торговли помогает работа по долгосрочным хозяйственным договорам. Большое практическое значение в связи с этим будут иметь пятилетние соглашения между органами управления торговли и промышленностью. Утверждено Положение о порядке и сроках их заключения. В этом важном документе содержится широкий комплекс обязательных мероприятий, осуществленных сторонами как совместно, так и каждой из них в отдельности, определена система контроля за выполнением соглашений. Предусмотрены взаимные экономические санкции. Пятилетние соглашения явятся существенным фактором, определяющим отношения торговли и промышленности, они положительно скажутся на более полном удовлетворении спроса населения в товарах.

Торговым организациям и предприятиям предоставляются широкие права воздействия на неисправных поставщиков. Они могут и по закону обязаны налагать штрафы за нарушение договорных обязательств, отказываться от приемки некачественного товара или изготовленного с отступлениями от ГОСТов, технических условий и согласованных спецификаций. Однако далеко не всегда эти права полностью используются. Нередко допускаются различного рода послабления производителей, что ослабляет плановую и договорную дисциплину и отрицательно сказывается на удовлетворении потребностей населения.

Надо сказать и о том, что торговля теперь лишена возможности применять экономические меры воздействия на промышленность за несвоевременное доведение ее органами управления планов производства с отклонениями от заключенных на ярмарках договоров. Такого рода действия предполагают ошутимую материальную и административную ответственность.

Взыскание с промышленности штрафов за недопоставку товаров и нарушение согласованного ассортимента (торговля РСФСР взыскала их в 1980 г. 374 млн. руб.) не всегда дает желаемый результат, поскольку экономический эффект от выпуска дорогих изделий у многих предприятий с лихвой перекрывает ущерб, наносимый санкциями торговле. Особенно в неблагоприятном положении оказываются при этом дешевые товары. К примеру, за недопоставку 100 тыс. шт. деревянных прищепок торговля может взыскать с предприятия-изготовителя лишь 960 руб. Такой мизерный штраф, естественно, не оказывает эффективного воздействия. Размер неустойки за недопоставку недорогих, но нужных населению товаров и нарушение согласованного ассортимента необходимо увеличивать в несколько раз, что повисит действительность этого важного экономического рычага и заставит изготовителей более ответственно относиться к выполнению обусловленных договором требований торговли.

Введение санкций было бы значительно болейшим, если бы уплачиваемые промышленностью штрафы полностью или их половина относились на уменьшение поощрительных фондов предприятий. Для усиления воздействия торговли на соблюдение промышленностью договорных обязательств необходимо постановление (как об этом неоднократно говорилось в печати) действовавший до 1976 г. порядок, согласно которому сумма превышения штрафов, полученных над уплаченным, оставалась в распоряжении торговых организаций и предприятий. Эти средства вполне правомерно направлять на покрытие больших расходов и потерь, которые несет торговля, осуществляя бракераж и уценку товаров, поставленных промышленностью в нарушение условий по качеству, ассортименту и срокам поставки. В тех же случаях у оптовых организаций следовало бы оставлять 20—25% суммы превышения штрафов, полученных над уплаченным.

Уместно заметить, что на финансовые результаты нарушителей договорной дисциплины слабо влияет действующий порядок списания с их счетов штрафов, взысканных в пользу торговых организаций, поскольку согласно банковским правилам взыскание производится в последнюю очередь перед другими платежами. В результате из-за частных финансовых затруднений промышленность торговые организации лишаются на длительные сроки возможности получить присужденные суммы. Препятствует вполне оправданной, чтобы штрафам за нарушение договоров взыскивались с поставщиков в очередности, установленной для оплаты материальных ценностей.

Следует подчеркнуть, что и торговля — от министерства до баз и магазина — должна решительно пересмотреть позицию в сторону по-

вышения своей роли, ответственности за изучение спроса населения и более полное его удовлетворение, за обоснование заявок и заказов на поставку нужных товаров и жесткий контроль за своевременным и полным выполнением договоров.

Нередко приходится сталкиваться с тем, что в промышленности неохотно снимаются с производства устаревшие изделия и заменяются более совершенными, так как переход на производство новых изделий связан с дополнительными расходами, временным уменьшением объема выпуска продукции. Особенно если это относится к трудоемким изделиям, с высокой рентабельностью. Тут необходимыми дополнительными мерами по совершенствованию механизма экономического стимулирования, который должен работать по принципу: что нужно потребителю, должно быть выгодно производителю. Чтобы заинтересовать промышленность, помимо выплачиваемых надбавок за новизну (индекс «Н»), следовало бы установить порядок, при котором прибыль от реализации товаров широкого потребления первого года выпуска целиком оставалась в распоряжении предприятия.

Положительно скажется недавнее постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов¹», которым установлено, что начиная с 1982 г. прибыль, фактически полученная от реализации товаров народного потребления и изделий производственно-технического назначения, изготовленных из отходов производства, остается в распоряжении объединений, предприятий и организаций, независимо от их подчиненности, и зачисляется в фонд широкого потребления.

Следует заинтересовать и инженерно-технический персонал в создании, освоении и расширении номенклатуры новых видов продукции и увеличении производства дефицитных товаров за счет лучшего использования внутренних резервов, ликвидации узких мест в производстве. Для этого целесообразно установить целевую премиальную систему, действующую независимо от общего выполнения плана фабричной или заводской.

Серьезный ущерб выполнению плана поставки товаров наносит несоответствие показателей оценки хозяйственной деятельности предприятий промышленности и торговли. Работа промышленности оценивается по выполнению плана реализации в оптовых ценах. При этом выполнение плана поставки в сумме (в розничных ценах) и в натуральном выражении во внимание не принимается. В торговле же наоборот — основными показателями являются планы товароборота в розничных ценах.

Это приводит к тому, что предприятия, например, легкой промышленности, отчитываясь как успешно справляющиеся с выполнением плана реализации, хотя по конечным результатам производства и удовлетворению спроса населения этого сказать нельзя. Обывное объединение «Скоророход» за 1980 г., например, план реализации в оптовых ценах выполняло на 100,3%, тогда как торговые организации недополучили его обв. в розничных ценах на 20,4 млн. руб., или 1,3 млн. пар. Примерно такая же картина складывается в других обывных объединениях, что подтверждается данными, приведенными в таблице.

На деле получается, что, отчитываясь в успешном выполнении плана реализации, обывные предприятия по поставке продукции торговле и удовлетворению спроса населения заслуживают совсем иной оценки. Другой пример. План производства в I квартале 1981 г. по хлопчатобушажным тканям промышленностью РСФСР перевыполнен. Однако в натуральном выражении их недоделано более 17 млн. м² в об-

¹ «Экономическая газета», 1981, № 28.

Областное		Выполнение плана реализации в оптовых ценах, млн. руб.			Выполнение плана поставок товаров в розничных ценах, млн. руб.			Выполнение плана в натуральном выражении, млн. пуд.		
		план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
Свердловское	«Уралобувь»	94,2	94,8	100,6	115,0	114,2	99,3	15,6	14,7	94,4
Горьковское	«Горьковская обувная фабрика»	30,0	30,1	100,3	33,0	30,4	92,1	6,0	5,8	96,1
Рязанское	«Рязанская обувная фабрика»	20,1	20,2	100,5	30,2	40,9	135,4	4,3	3,4	79,0

новом недороготе, дефицитных — ситца, сатины, белых, платяных, махровых полотенец. Недопоставка их в 1,5 раза перекрывается перевыполнением плана по «выгодным» тканям. План производства шерстяных тканей в натуральном выражении невыполнен также в основном по наиболее дефицитным артикулам. С выполнением плана по стоимости трикотажники справились, но в натуральном исчислении от них поступило в торговлю более, верхних трикотажных изделий меньше, чем предусматривалось. Сорвана поставка перчаток, варежек, женских хлопчатобумажных чулок, мужских носков из эластичной и шерстяной пряжи и др.

Настало время системы оценочных показателей деятельности предприятий промышленности и торговли поставить в зависимость от конечных результатов, что поднимет ответственность за выполнение планов поставок товаров и товарооборота.

Особо стоят проблемы, связанные с качеством производимых товаров. Несмотря на известные положительные сдвиги, существующее положение удовлетворительным не назовешь. Промышленные предприятия допускают многочисленные факты выработки и поставки в торговлю товаров нестандартных, с грубыми производственными дефектами и отступлением от утвержденных образцов (эталонов). По этим причинам Государственная инспекция по качеству товаров и торговли по РСФСР в 1980 г. забраковала в числе проверенных: холодильников — 20%, стиральных машин — 18,4, обуви кожаной — 11, швейных изделий — 10, мебели — 13% и др. За несоблюдение пятилетию из отчетных данных о выполнении плана производства исчислено продукции на 298 млн. руб. (в оптовых ценах).

Основная масса изделий возвращается на исправление и снижается в стоимости по причине производственных дефектов: нарушения технологической дисциплины в производстве, дефектов сырья, слабого внутрипроизводственного контроля, в том числе ОТК предприятий. Низкое качество многих изделий, их неудовлетворительная эксплуатационная надежность, короткий срок службы побуждают население чаще обращаться в магазины, создавать дополнительные спрос.

Для коренного улучшения качества товаров очень важно изменить сам характер хозяйственных взаимоотношений между производителями и торговлей. Приоритет в определении требований к качеству товара до сих пор принадлежит чаще всего не потребителям, а изготовителям, которые рассматривают эти требования с позиции своих интересов. Производители разрабатывают требования к качеству товаров, часто не без помощи органов Госстандарта сами утверждают их, определяют экономический эффект и устанавливают цену на товар со знаком «Н», а также нередко и со Знаком качества. Все это делается с учетом интересов лишь одной стороны — изготовителя продукции.

При таком подходе, естественно, не возникает препятствий к необоснованному определению оптовых цен, ослабляется заинтересован-

ность изготовителей в систематическом улучшении качества выпускаемых товаров. Коротко говоря, возможности обратного и эффективного воздействия потребителей на производителей крайне сужаются, а порою вообще сводятся к нулю.

В социалистическом обществе должен действовать принцип: «Требования потребителей — закон для производителя». Это касается и производственного и личного потребления. Именно на такую постановку задачи нацеливает партия: «...дать потребителю — идет ли речь о сырье и материалах, машинах и оборудовании или товарах народного потребления — более широкие возможности влиять на производство»².

Новое положение о поставках товаров народного потребления значительно расширяет права торговли в борьбе за качество товаров. Но нужно провести и ряд дополнительных мер, в частности резко ограничить возможности изменять ГОСТы и технические условия, ухудшающие качество продукции. Государственной торговой инспекции и органам Госстандарта следует предоставить право налагать штрафы на директоров заводов и фабрик, главных инженеров, начальников производств, отделов технического контроля, виновных в выпуске негодной продукции. Это серьезно наладит на их личную ответственность за качество производимых и поставляемых товаров.

В пересмотре нуждается и практика гарантийных ремонтов. Сейчас в понятие «гарантийный срок службы товара» заложено, что в течение определенного времени (года или дней) изготовитель должен бесплатно ремонтировать приобретенное изделие. Однако оплата мастерскими за гарантийный ремонт производится не за счет прибыли предприятий, а за счет сумм, предусмотренных в себестоимости продукции и в розничной цене. Лицо, покупающее, к примеру, телевизор, заранее оплачивает и стоимость его ремонта в период гарантийного срока эксплуатации.

Тем самым смысл гарантии и ответственности производителей подменяется. Вместо того чтобы обеспечивать безотказность и надежность работы изделия в период гарантийного срока, предприятия-изготовители выступают в роли наблюдателей, поскольку ремонт, по существу, превратился в узаконенную форму исправления дефектов, допущенных в процессе производства. В этом одна из важнейших причин того, что, к примеру, каждый второй аппарат «Чайка-714», выпускаемый Горьковским телевизионным заводом им. В. И. Ленина, подвергается гарантийному ремонту. Думается, правильнее исчислять стоимость гарантийного ремонта из цены изделия и относить ее за счет результатов деятельности предприятия-изготовителя, равно как и все расходы торговли по приему от покупателей, хранению и отправке брака изготовителя.

Производство товаров, удовлетворение в них потребностей населения во многом зависит от специализации производства. Прогрессивную роль и значение специализации, в том числе и узкой, трудно переоценить, если она учитывает не только выигрыш, получаемый конкретным предприятием, объединением или отраслью, но и конечный народнохозяйственный результат.

К сожалению, довольно часто в основу специализации (особенно узкой) промышленностью кладется лишь односторонний интерес: производится не комплексная, а предметная специализация, без учета транспортных возможностей, состояния материальной базы оптовой торговли и др. Например, в Краснодарском крае имеется шесть обувных фабрик, которые могли бы обеспечить потребности края в обуви более чем наполовину. Однако все они узкоспециализированные, каждая вы-

² «Материалы XXV съезда КПСС». М., Политиздат, 1978, с. 60.

пускает четыре-пять видов моделей обуви. Узкий ассортимент заставляет вывозить за пределы края (вплоть до Приморья) более 30% обуви (в основном мужской) и одновременно завозить для продажи во внутренний рынок большие количества ее из других регионов. Если в 1972 г. вывозилось 27% обуви, то теперь — 35.

Такое положение сложилось не только с обувью, но и со многими другими товарами. К примеру, производство ватных одеял на предприятиях Миндспрома РСФСР сосредоточено только в центральных и южных районах. А в Сибири и на Дальнем Востоке их приходится ежегодно завозить на 4,5 млн. руб. Подчас непродуманная узкая специализация промышленности ведет к изнанию дальних перевозкам, требует большого количества вагонов и контейнеров, порождает трудности в организации обеспечения потребностей населения.

Специализация производства, разумеется, проводить нужно, однако с учетом интересов не только отрасли, но и народного хозяйства в целом, запросов и потребностей населения, ограничивая ее по возможности рамками экономического района.

В условиях узкой специализации производства и колоссальных объемов товарной массы требуется огромная работа по подборке товара в оптовом звене: хранению запасов, накоплению товаров сезонного спроса, подсортировке и формированию торгового ассортимента и регулярному снабжению розничной сети. Сегодня оптовое звено с этим делом не справляется; оно не имеет необходимой материальной базы. Более 70% товарных запасов по этой причине хранится в рознице — распылено по сотням тысяч торговых предприятий.

При таком положении промышленности не в состоянии обеспечить четкую и планомерную отгрузку товаров в номенклатуре и оптимальными партиями многочисленным розничным покупателям. Запасы товаров неизбежно разбрасываются по территории страны и торговым системам неплавно, оборачиваемость замедляется, и оперативное намеривание ими крайне затруднено.

Недостаток складских площадей часто является причиной сгвртывания производства отдельных товаров. Как только остатки товаров начинают заметно возрастать, торговля, не имея условий для хранения товаров, нередко отказывается от дальнейшей приемки, сокращает заявки на них промышленности. Когда конъюнктура на рынке меняется и спрос увеличивается, удовлетворить его оказывается трудно, возникает перебои в продаже. Наносится урон экономике и снабжению населения. Если не принять мер к расширению материальной базы оптового звена, отрицательные последствия от недостатка складских емкостей станут еще более ощутимыми.

Специализация производства товаров народного потребления без решения проблем материально-технической базы оптового звена и улучшения нормирования товарных запасов (не говоря уже о проблемах транспорта, контейнеризации перевозок и т. п.) желаемых результатов не даст.

Таковы некоторые проблемы взаимоотношений торговли и промышленности, ждущие своего разрешения. И чем быстрее это будет сделано, тем полнее и лучше будут удовлетворяться потребности советских людей, на что и ориентируют решения XXVI съезда КПСС.

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

БАЛАНСЫ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ — ОСНОВА РАЗРАБОТКИ ПЛАНА ПРОИЗВОДСТВА

Г. Павлов,
Д. Печкина

Важнейшим направлением неуклонного подъема народного хозяйства, определенным XXVI съездом, является ускорение его перевода на преимущественно интенсивный путь развития, рациональное использование созданного производственного потенциала, прежде всего тех возможностей нашего общества, которые заложены в средствах производства.

Поставить резервы производства на службу обществу — важнейшая хозяйственно-политическая задача. Но сегодня она требует комплексного подхода, высокой организованности и согласованности во всех звеньях и работы всех участников общественного производства. На это должны быть нацелены и техническая политика, и политика капитальных вложений, и система плановых и отчетных показателей. Рациональное использование производственного потенциала — одно из основных условий, обеспечивающих достижение действительной эффективности общественного производства, что возможно при такой планомерной его организации, которая концентрировала бы производительные силы отраслей народного хозяйства и регионов в одну коллективную силу общества.

Практическим плановым инструментом, с помощью которого в основном реализуются эти условия, является балансовый метод планирования. Ему принадлежит ведущая роль в обеспечении пропорционального развития социалистической экономики, поскольку посредством его достигаются согласованность общественных потребностей с материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами страны.

Современные масштабы материального производства, огромная номенклатура промышленной продукции и усложнение взаимосвязей в производстве и потреблении объективно требуют совершенствования всей системы балансовых расчетов в планировании как количественного выражения пропорций социалистического расширенного воспроизводства, в том числе и усиления работы с балансами производственных мощностей. Это основывается на особом месте и роли производства как определяющего момента в воспроизводственном процессе.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик поручено разрабатывать в составе проектов пятилетних планов и представлять в Госплан СССР балансовые балансы и расчеты использованием имеющихся производственных мощностей и освоенных фондов.

Производственная мощность — наиболее важный показатель, характеризующий возможности создания конкретных видов продукции, не-

необходимых для удовлетворения общественных потребностей. Поэтому правильное понимание сущности категории производственной мощности при решении поставленных задач имеет принципиальное значение.

Согласно действующим Основным положениям по расчету производственных мощностей, утвержденным Госпланом СССР и ЦСУ СССР в январе 1977 г., под производственной мощностью промышленного предприятия, производственного объединения (комбината) понимается максимально возможный годовой (суточный, сменный) выпуск продукции или объем добычи и переработки сырья в номенклатуре и ассортименте для отчетного года, соответствующих фактическому выпуску; для планового периода — предусматриваемым планом при полном использовании производственного оборудования и производственных площадей, с учетом осуществленных (для отчетного года) и намеченных (для планового периода) мероприятий по внедрению передовой технологии производства и научной организации труда. Данное понятие производственной мощности достаточно полно характеризует рассматриваемую категорию.

Производственная мощность, по сути дела, выражает максимальные возможности средств труда при условии полного обеспечения необходимыми для их функционирования и поддержания полезного действия другими элементами средств производства.

Показатель производственной мощности — основа при разработке плана производства продукции на уровне предприятия, отрасли промышленности, народного хозяйства. Насколько объективно предприятие подходит к оценке своих потенциальных возможностей по выпуску продукции, настолько обоснован план производства и обеспечено его выполнение. Последнее значительно зависит и от правильности установления пропорций между производительностью отдельных групп оборудования цехов, участков внутри предприятий и от обеспечения сопряженности в производственных мощностях взаимосвязанных между собой отраслей промышленности и производств внутри отрасли.

«В развитой системе машин», писал в этой связи К. Маркс, — для того, чтобы одна частные машины непрерывно давали работу другим частным машинам, необходимо определенное отношение между их количеством, размерами и скоростью действия¹. Следовательно, необходима более или менее строгая комплексная пропорциональность оборудования, что, к сожалению, не всегда достигается на предприятиях. Имеют место значительные диспропорции в технологической и типоразмерной структуре оборудования, чрезмерный рост парка одних машин и механизмов при остром недостатке других, что снижает уровень использования созданного потенциала.

Взудачи категории технико-экономической, величина производственной мощности зависит как от количества и качества средств труда, их производственно-технических параметров, так и организационно-экономических условий функционирования производства. В основе измерения мощности лежит максимальная производительность средств труда, обусловленная технологическим процессом и сопряженностью технического базиса производства.

Немаловажное значение для определения производственной мощности и выбора единиц ее измерения имеют отраслевые особенности, в какой-то мере обобщенные в формулировке понятия производственной мощности, принятой в настоящее время. Например, подчеркивается особенность определения производственной мощности по объему добычи, что характерно для угольной промышленности, или по переработке сырья, что распространяется на некоторые производства нефтеперерабатывающей промышленности, а также пищевой и мясо-молочной. Нам

представляется, что определять производственную мощность по количеству перерабатываемого сырья не совсем правильно. Дело в том, что принятый метод расчета мощности не обеспечивает возможности определения уровня ее использования по готовой продукции. Этот недостаток усугубляется в том, что, хотя мощность определяется по переработке сырья, план производства и материальные балансы составляются по конечной продукции.

Имеются определенные недостатки и в измерении производственной мощности в многономенклатурных производствах, где все большее распространение находят стоимостные измерители, отодвигая натуральные показатели на второстепенное место. Как известно, наиболее адекватными показателями измерения производственной мощности являются натуральные; стоимостные же показатели не характеризуют натурально-вещественного состава продукта: они скорее характеризуют возможность валового выпуска. А это не может в должной мере отразить действительные возможности предприятия или отрасли по производству той или иной потребной стоимости.

Для многономенклатурных производств номенклатура и ассортимент продукции — важнейшие факторы, определяющие величину производственной мощности. Векное изменение номенклатуры ведет к изменению структуры трудоемкости и внутрипроизводственных пропорций. Мощность предприятия при этом может существенно изменяться. Поэтому вопрос о том, по какой номенклатуре следует определять производственную мощность в многономенклатурных производствах для того, чтобы она действительно являлась основой плана производства, требует дополнительной проработки и отражения в соответствующих методических документах.

Производственная мощность — основа, на которой базируется планирование капитального строительства. В частности, при планировании капитальных вложений должны учитываться необходимые изменения производственных мощностей в отраслях промышленности. От правильности расчета необходимого прироста производственной мощности по структуре зависит наиболее рациональное распределение капитальных вложений. Имеет поэтому значение правильное распределение в значительной мере определяется уровнем балансовой работы по воспроизводству производственных мощностей на стадиях как планирования, так и проектирования, строительства и освоения проектных мощностей. Она позволяет выявить:

обоснованность проектирования предприятий и объектов с учетом использования производственных мощностей действующих предприятий; глубину проработки сроков ввода мощностей сопряженных отраслей и производств, реальность их выполнения;

правильность расчетов планирования ввода и освоения мощностей сопряженных производств в соответствии с установленными нормативными сроками.

За последние годы в значительных масштабах осуществлялось строительство новых предприятий, расширено и реконструировано большое число действующих. Только в десятой пятилетке построено более 1200 крупных промышленных предприятий, а также много новых цехов и производств на расширяемых и реконструируемых предприятиях. Это и производств позволило получить значительный прирост производственных мощностей по выпуску многих видов продукции. Однако, как показывают итоги за 1980 г.², прирост мощностей не обеспечил, особенно в десятой пятилетке, соответствующего прироста выпуска продукции.

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч. т. 23, с. 391—392.

² См.: сб. «СССР в цифрах в 1980 г.», М., «Статистика», 1981, с. 100—105 и 141—144.

Из приведенной таблицы видно, что в большинстве рассматриваемых случаев единица прироста мощности не обеспечила прироста выпуска продукции, даже близкого к единице. Случаи, когда коэффициент выше единицы, свидетельствуют о преимущественно интенсивном развитии на основе повышения отдачи с действующих мощностей с полной отдачей новых мощностей.

		Относительный прирост производства продукции к приросту мощностей
		1971—1975 гг. 1976—1980 гг.
Чугун	1,32	0,71
Сталь	2,29	0,49
Прокат черных металлов (готовый)	1,47	0,58
Трубы стальные	1,51	1,16
Кислота серная	0,75	0,45
Удобрения минеральные (в условных единицах)	0,91	0,35
Скоты светящиеся и эластичные массы	1,19	0,53
Волокна и нити химические	0,95	0,95
Шины автомобильные	1,31	0,65
Турбины	0,48	0,46
Автомобили (включая автобусы)	1,07	0,96
Экскаваторы	1,22	0,22
Целлюлоза	0,81	0,33
Бумага	2,02	0,29
Цемент	1,29	0,27
Трикотаж верхний и бельевой	1,18	0,32
Обувь кожаная	0,20	2,13

В угольной промышленности прирост производственных мощностей в результате нового строительства, расширения и реконструкции действующих предприятий за 1976—1980 гг. по добыче угля составил 90,4 млн. т, а прирост производства — только 15 млн. т. В химической промышленности по серной кислоте приросту мощности в 9,7 млн. т соответствовал прирост производства в 4,4 млн. т, по кальцинированной соде — соответственно в 505 и 88 тыс. т, минеральным удобрениям — в 39,3 и 13,8 млн. т (в условных единицах).

В станкостроительной промышленности при вводе в действие мощностей по производству металлорежущих станков 12,8 тыс. шт. год. допущено уменьшение выпуска станков в натуре на 15 тыс. шт. и увеличение их выпуска в стоимостном выражении на 581 млн. руб., что лишний раз подтверждает мысль о том, что стоимостные показатели не характеризуют натурально-вещественного состава выпускаемой продукции.

Такие соотношения в упомянутых и других отраслях прироста производственных мощностей (за счет строительства новых, расширения и реконструкции действующих предприятий) и производства продукции свидетельствуют о немалом уровне отдачи капитальных вложений в результате значительного недоспользования введенных в действие мощностей.

К числу основных причин сложившегося положения относятся то, что министерства и объединения не принимают достаточных мер к достижению сопряженности проектных мощностей, вследствие чего нарушается общественная кооперация труда, порождается дефицитность в

сырье, материалах и других ресурсах, снижается эффективность общественного производства.

Наличие частичных внутроотраслевых и межотраслевых диспропорций приводит также к тому, что недостаток мощностей в одном апаре обуславливает снижение уровня использования мощностей в других звеньях промышленности и народного хозяйства. Как правило, узким местом являются мощности по производству сырьевых продуктов. Следовательно, наличие узких мест в развитии сырьевой базы обуславливает появление в перерабатывающих отраслях «лишних» мощностей, которые по вышеуказанной причине не могут быть загружены в полной мере. Несогласованность отдельных мощностей усугубляется недостатками в управлении производством в отраслях промышленности, в том числе в определении потребности в данной продукции, материально-техническом снабжении, использовании трудовых ресурсов.

Политика капитальных вложений в одиннадцатой пятилетке в большей степени направлена на то, чтобы по-хозяйски, с полной отдачей использовать огромный потенциал, созданный советским народом с тем, чтобы выполнить требования, выдвинутые XXVI съездом КПСС. Одна из задач, определенных в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г., прямо направлена на то, чтобы соорудить новые и расширение действующих предприятий значить лишь в том случае, если потребности народного хозяйства в данном виде продукции не могут быть обеспечены путем улучшения использования производственных мощностей с учетом их реконструкции и технического перевооружения.

Совершенствование планирования, связанное с усилением сводно-экономической и балансовой работы в Госплане СССР, в министерствах и ведомствах, госпланах союзных республик, в первую очередь должно включать развитие системы балансов производственных мощностей, отражающей достигнутой потенциальную пропорциональность в производственной сфере. Система балансов также должна позволить оценить созданный производственный потенциал, степень эффективности его использования, наличие диспропорций и узких мест, указать основные пути их устранения и более рационального развития и использования средств производства.

Взаимоувязанная система балансов производственных мощностей на народнохозяйственном уровне позволит более объективно характеризовать состояние и возможности производственного потенциала страны и его резервы; обеспечить сопряженную увязку развития смежных отраслей промышленности, народного хозяйства; точнее согласовывать задания по производству и капитальному строительству.

Необходимо добиться более четкой согласованности в разработке балансов производственных мощностей и материальных балансов. Полная увязка этих плановых расчетов в отделах Госплана СССР возможна лишь при условии совместной одномоментной их проработки.

Система балансов производственных мощностей позволит также более объективно решать один из сложнейших вопросов плановой практики — большей экономической обоснованности в распределении капитальных вложений между отраслями производственной сферы. При этом система балансов одновременно позволит учесть в достаточной степени возможности интенсивного роста производства многих видов продукции без нового капитального строительства за счет достижения лучшей сопряженности созданных мощностей, более полного использования машин и оборудования, а также способствовать выработке рациональных решений по проведению специализации, кооперирования, комбинирования производства как в отраслевом, межотраслевом, так и территориальном аспектах.

Вместе с тем нельзя не отметить определенных трудностей и недостатков в разработке и использовании системы балансов производственных мощностей при существующей организации и порядке работы с ними в плановых органах.

Надо признать, что существующая практика планирования недостаточно предусматривает обоснование плана производства расчетами вдов в действие и использования производственных мощностей. Не в полной мере учитывается степень загрузки различных связанных между собой производственных мощностей, т. е. их сбалансированность. Работа над планом должна основываться на прочной и достоверной базе, которая является отчетные балансы производственных мощностей. В настоящее время еще нельзя в полной мере признать, что они отвечают требованиям, предъявляемым к ним современным планированием.

Методическими указаниями к составлению ежегодных отчетных балансов производственных мощностей предусмотрено представление в ЦСУ СССР и в Госплан СССР отчетных балансов министерствами и ведомствами, Советами Министров союзных республик до 31 марта. Однако практика работы последних лет показывает, что данный срок не выдерживается, а министерства не несут никакой ответственности. В текущем году, например, Минмашмаш представил отчетные балансы производственных мощностей позже срока более чем на три месяца, а некоторые министерства, в частности Минуглепром СССР, Минавтопром, Минсельхозмаш и другие, представили балансы не по всей установленной номенклатуре продукции, чем существенно осложнили работу ЦСУ СССР. Нарушение сроков представления отчетных балансов и с отступлением от установленных правил осложняет работу отделов Госплана СССР, планирующих развитие отраслей промышленности и народного хозяйства.

Министерства и ведомства недостаточно анализируют балансы, представленные предприятиями, допуская занижение величин производственных мощностей и завышение коэффициента их использования. Так, Минавтопром и некоторые другие машиностроительные министерства систематически показывают использование производственных мощностей на 100% и выше по выпуску ряда видов продукции. Это говорит в первую очередь о том, что действующие мощности рассчитаны неточно и имеются скрытые резервы. Следовательно, успешное решение задач повышения эффективности производства связано с усилением работы по контролю за использованием производственных мощностей на предприятиях, которую должны систематически проводить министерства и ведомства. Советам Министров союзных республик, а также отраслевым отделам Госплана СССР.

Большие возможности по мобилизации резервов даст более целенаправленное проведение анализа отчетных балансов производственных мощностей на различных уровнях. Представляется, что этой работе в министерствах и ведомствах должна предшествовать методическая и счетная проверка, включающая достоверность и правильность расчетов производственных мощностей промышленных предприятий, в том числе: принятой предприятиями расчетную базу при определении производственных мощностей (номенклатура и структура выпускаемой продукции, фонд времени работы оборудования, агрегатов и установок, производительность, загрузку, коэффициент сменности работы основного оборудования, сьем продукции с производственных площадей); соответствие расчетной базы, принятой для определения производственных мощностей предприятий, утвержденным техническим нормам производительности оборудования, агрегатов, установок, использования площадей, трудоемкости изготовления изделий, выхода продукции из сырья, продолжительности ремонта технологического оборудования с учетом применения в производстве передовой техники и технологии,

наиболее совершенной организации труда и показателей работы передовиков производства;

данные об увеличении и уменьшении мощностей в связи с изменением номенклатуры, ассортимента выпускаемой продукции и режима работы предприятий, выбытия мощностей и др.

Анализ отчетных балансов производственных мощностей, являющийся непосредственно министерствами и ведомствами, включает оценку использования производственных мощностей за отчетный период. Уровень использования производственной мощности оценивается сравнением фактического коэффициента использования производственных мощностей с плановым.

Особое внимание при анализе отчетного баланса производственных мощностей обращается на данные, характеризующие увеличение (уменьшение) мощностей в связи с изменением номенклатуры, ассортимента выпускаемой продукции, а также режима работы предприятий. При этом уменьшение установленных в утвержденном порядке производственных мощностей действующих предприятий и проектных мощностей новых предприятий, цехов, производств, установок и агрегатов может производиться министерствами и ведомствами: СССР и Советами Министров союзных республик только по согласованию с Госпланом СССР.

В процессе разработки в министерствах плановых балансов производственных мощностей определяется возможный объем выпуска продукции с мощностей на предприятиях и объектах, действующих на начало планируемого периода, с учетом увеличения производственных мощностей за счет технического перевооружения, реконструкции и проведения организационно-технических мероприятий; производится расчет необходимого ввода в действие новых мощностей с учетом установленного народнохозяйственной потребности в продукции; определяется сопряженность мощностей взаимосвязанных отраслей и производств, отдельных групп оборудования и др.

Важнейшая задача соответствующих подразделений министерств и ведомств при разработке плановых балансов производственных мощностей по выпуску важнейших видов продукции — выявление резервов увеличения выпуска продукции как на действующих, так и на вновь вводимых в действие мощностях, разработка мероприятий по повышению эффективности производства, направленных на устранение диспропорций в развитии смежных отраслей и производств, несоприяженности, повышение коэффициента сменности и загрузки оборудования.

На уровне Госплана СССР определяется сопряженность в развитии и использовании мощностей отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности, оцениваются вносимые предложения по удлинению их использования в плановом периоде, проверяется достаточность мер, принятых министерствами в этом направлении. Исходя из общественных потребностей и основных направлений экономического и социального развития страны уточняется основная направленность в развитии мощностей, оцениваются возможности и уровни использования производственного потенциала.

Практические трудности разработки плановых балансов производственных мощностей связаны с большой сложностью обеспечения сопряженности в производстве отдельных продуктов, а также недостаточной «гибкостью» балансирования производственных мощностей при возможных изменениях и корректировках, вносимых в проекты плана.

Однако объективная необходимость разработки системы балансов производственных мощностей и возможности, которые открывают экономико-математические методы и вычислительная техника, и в частности использование межотраслевого баланса мощностей, позволяющего обеспечить получение более правильных количественных выражений

производственных связей, дают возможность повысить степень соответствия развития смежных отраслей промышленности и народного хозяйства и на этой основе улучшить сбалансированность народнохозяйственных планов.

ПЯТИЛЕТНЕЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В ОБЪЕДИНЕНИИ

А. Тиязков,

генеральный директор Свердловского производственного объединения
«Машиностроительный завод им. М. И. Калинина»

Ф. Семякин,

инж. экон. наук

А. Круглов

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. определена задача преобразования пятилетнего плана в основную форму в системе планирования. Ведущая роль его проявляется в установлении стабильных нормативов (заработной платы, фондов стимулирования, расходов материальных ресурсов), оценке работы объединений нарастающим итогом с начала пятилетия, конкретизации показателей плана (включая хозрасчеты), расширения круга работ по формированию и обоснованию плана, усилению роли оценок научного, технического и организационного прогресса через качественные показатели. В результате пятилетний план будет обладать большими возможностями для внесения крупных структурных изменений в производство и управление.

В Свердловском производственном объединении «Машиностроительный завод им. М. И. Калинина» накоплен положительный опыт разработки и реализации пятилетних планов, создана база для их преобразования в основную форму планирования.

Первый пятилетний план комплексного развития был составлен на девятую пятилетку. В основе плана на десятую пятилетку лежала методика, принятая Госпланом СССР в 1975 г. При этом появились необходимость в дополнительных методических разработках. Основные из них — методика формирования пятилетнего плана научно-технического прогресса и социального развития коллектива и положение о планировании развития подразделений и объединений.

В настоящее время в объединении завершена подготовка плана комплексного развития на одиннадцатую пятилетку в соответствии с методикой Госплана СССР. Наибольшее внимание с точки зрения усилий коллектива по методическому обеспечению и разработке уделяется: техническому развитию и организации производства; показателям повышения его эффективности; капитальному строительству и реконструкции; социальному развитию коллектива. Они формируются в сводный том, называемый планом научно-технического прогресса и социального развития. Остальные разделы разрабатываются в порядке и по формам, установленным в отрасли.

План научно-технического прогресса и социального развития разрабатывается по следующим направлениям (разделам): развитие объединения в целом, производства (для вида планов составляются на 5 лет), служб и отделов (формируются дифференцировано на 2—4 го-

да); цехов (планы комплексного развития составляются на один год, отдельные направления и мероприятия — сроком до 5 лет).

Планы по направлениям призваны обеспечивать комплексность развития, которая в условиях объединения постепенно возрастает, усиливаются связи между разделами. Например, в ходе разработки одноступенчатого пятилетнего плана благодаря формированию ведомостей оборудования, расчетов затрат и эффективности по всем мероприятиям плана научно-технического прогресса и социального развития впервые он был увязан с финансовым планом, планом по себестоимости, прибылям и рентабельности. Были проведены также более полные расчеты потребностей в рабочей силе, что увеличило обоснованность плана по труду и кадрам, составлены укрупненные планы мероприятий в материальных ресурсах, необходимых для реализации всех мероприятий пятилетнего плана.

С другой стороны, разработка планов по направлениям позволяет регулировать пропорции в разных видах развития: технического, организационного, социального. В настоящее время объединение не располагает количественными оценками пропорций, в которых ресурсы наиболее целесообразно было бы распределять между этими видами. Одна из главных тенденций в развитии производственных предприятий и объединений — возрастание значение организационных и социальных факторов роста эффективности производства¹. Еще в конце 60-х годов в объединении начали формировать организационный механизм, способный обеспечить комплексное развитие объединения. Основным его элементом являются система пятилетнего планирования развития объединения, а также координационное и методическое руководство. За годы девятой и десятой пятилеток сделаны существенные шаги в специализации производства, централизации вспомогательных производств, совершенствовании организации труда и управления, социальном развитии коллектива.

Для подготовки планов по производствам все подразделения головного завода соответствующим образом группируются.

Следующий вид планов — комплексные планы развития служб (отдела). В объединении взят курс на централизацию выполнения планов вспомогательных производств и обслуживания цехов основного производства. В том случае, когда отделу непосредственно подчиняются цехи или участки, разрабатывается план службы, то есть отдела и его производственных подразделений. Если таких подразделений нет, составляется план отдела на 2—4 года на основе скользящего графика. Например, служба главного механика на базе 1970 г. реализовала планы на 1971—1973 гг., 1974—1977 гг., 1978—1980 гг. Выбор периода планирования развития службы определяется конкретными задачами. Если перед службой главного энергетика встали задачи, связанные с очисткой воздушной среды, которые не представляется возможным решить за 2—3 года, то план разрабатывается на 4 года. Те же службы (отделы), которые в ближайшие годы будут находиться в относительно стабильных условиях, составляют планы развития на 2 года.

Представляет интерес структура комплексного плана развития службы (отдела). Она состоит из следующих разделов и подразделов.

0. Контрольные задания и задачи службы (отдела), исходящие из задач завода на планируемый период. Основные выводы из аналитических материалов. Сводные показатели плана развития службы (отдела).

¹ В объединении мы противопоставляем технико-технологическое, организационное и социальное развитие. Речь идет лишь о необходимости приведения уровня социального и организационного развития в соответствие с уровнем технико-технологического развития.

1. Совершенствование организации выполнения функций в целом на заводе. 1.1. Выявление и укрепление прогрессивных направлений в сфере деятельности службы (отдела). 1.2. Сокращение объемов работ по отживающим (старым) сферам деятельности службы (отдела). 1.3. Применение новых форм и методов выполнения функций. 1.4. Укрепление связей с другими службами и подразделениями, выполняющими часть функций данной службы (отдела).

2. Совершенствование организации управления службой и отделами. 2.1. Совершенствование структуры управления. 2.2. Совершенствование делопроизводства. 2.3. Совершенствование связей. 2.4. Механизация и автоматизация инженерного и управленческого труда.

3. Совершенствование организации труда. 3.1. Совершенствование организации рабочих мест. 3.2. Улучшение обслуживания рабочих мест. 3.3. Совершенствование разделения и кооперации труда. 3.4. Внедрение передовых приемов и методов труда. 3.6. Улучшение условий труда. 3.7. Совершенствование форм и методов материального и морального стимулирования.

4. Улучшение социальных отношений в коллективе. 4.1. Повышение технического и общеобразовательного уровня работников. 4.2. Укрепление дисциплины труда и воспитание коммунистического отношения к труду. 4.3. Повышение общественной активности работников.

Каждый цех имеет комплексный план развития на год. Он состоит из следующих разделов: контрольные задания по развитию цеха и расчеты основных технико-экономических показателей; развитие техники и технологии производства; совершенствование организации и планирования производства; организация управления и труда; показатели социального развития коллектива. Лишь часть наиболее важных мероприятий, касающихся отдельных цехов, попадает в планы более высокого уровня — службы (отделов), производства и объединения в целом.

Структура планов цехов и служб (отделов) наглядно показывает, что в объединении система пятилетнего планирования представляет собой инструмент сосредоточения усилий управленческого персонала цехов, служб (отделов) на вопросах не только технико-технологических (как было в основном до 70-х годов), но и организационных и социальных.

Дифференциация плановых периодов для уровня объединения и производства (5 лет), служб и отделов (2—4 года), цехов (1 год), на наш взгляд, целесообразна в силу следующих причин. Она отражает степень укрупнения разработок, позволяет добиться на практике непрерывности планирования и лучше маневрировать ресурсами в условиях неопределенности общественной деятельности. Она отражает принятую в объединении практику формирования планов «сверху-вниз», а также задачу усиления роли отделов заводоуправления в разработке и реализации политики развития объединения по своим функциям.

Кроме названных планов по наиболее важным для объединения направлениям на одиннадцатую пятилетку, создаются целевые комплексные программы: «Здоровье»; «Расширение применения оборудования с ЧПУ и роботов-манипуляторов»; «Эффективное использование энергоресурсов и металлов». Особенностью их является то, что в отличие от традиционных программ по созданию новых изделий они формируются с целью развития отдельных сторон самого объединения.

Пятилетний план объединения по методике Госплана СССР разрабатывается по основным направлениям развития. Комплексные целевые программы в нем структурно не предусмотрены. Поэтому по принятой в объединении методике они включаются в раздел «Совершенствование систем планирования, управления, организации производства». В нем формулируются цели, задачи и этапы реализации программ. Мероприятия и средства для выполнения их включаются в соответствующие разделы по направлениям с необходимой индексацией. Это позволяет, не

меняя действующих методик и исполнительского инструментария, более четко организовать работу по планированию и внедрению.

Программа «Здоровье» направлена на объединение усилий работников служб медико-санитарной, техники безопасности, ряда технических служб по снижению общей и профессиональной заболеваемости. Она охватывает ряд вопросов: административно-хозяйственные, механизационные и автоматизации, физически тяжелых и вредных работ, охраны индивидуальной среды и водного бассейна, физиологически обоснованных режимов труда и отдыха трудящихся и др.

В программе «Расширение применения оборудования с ЧПУ и роботов-манипуляторов» ставится цель значительного улучшения качественной структуры оборудования, повышения коэффициентов смежности и загрузки станков с ЧПУ путем концентрации их в отдельных потоках и линиях, широкого применения манипуляторов и роботов на вспомогательных операциях. В ней содержатся вопросы эффективных методов ремонта и обслуживания, стимулирования и оплаты труда, перспективной подготовки кадров.

На основе перспективного плана составляется и доводится до подразделений свод исходных данных. В него включаются: проект контрольных цифр по объединению на плановый период; задания отделам по эффективности мероприятий, включаемых в план и по внедрению новой техники; некоторые показатели технического и организационного и социального развития, нашедшие применение в практике планирования на заводе (например, коэффициент сменности, сокращение числа рабочих на тяжелых и вредных работах, введение в строй новой полезной жилищлощадки и т. д.). По каждому из них определено лицо, ответственное за разработку необходимых мероприятий, с тем чтобы достичь заданного уровня. Свод составляется с указанием отдела-разработчика, подразделения (отдела или цеха) — исполнителя. Показатели приводятся на каждый год пятилетия. Разработчиками и ответственными за достижение намеченных показателей всегда являются отделы заводоуправления.

Следующий этап разработки плана — анализ деятельности объединения за прошедшие 3—4 года и формирование задач на плановый период. Анализ ведется всеми отделами заводоуправления в объеме задач и функций, определенных положениями о подразделениях. Вопросы, по которым тот или иной отдел осуществляет его, даны в виде таблицы в методике составления пятилетнего плана объединения. Например, объект анализа — оперативно-производственное планирование, производственный учет, диспетчирование производства. Исполнителем — производственно-диспетчерский отдел, отдел АСУП. Всего выделен 21 объект анализа. Выходным документом по каждому объекту является таблица, в которой формулируются актуальные проблемы и мероприятия (или направления) по их решению. Результаты анализа утверждаются соответствующим руководителем, передаются в отдел научной организации производства, труда и управления, где они обобщаются. Наиболее важные из них представляются в комиссию по разработке пятилетнего плана. Методикой составления пятилетнего плана регламентирован порядок работы над мероприятиями по этим вопросам. Начинается она принятием принципиальных решений по организации производства, распределения номенклатуры продукции по цехам и завершается комплексной пятилетней плана объединения по направлениям, пятилетних планов развития производства и рассмотрением их на технико-экономическом совете объединения. После утверждения этих планов приступают к разработке планов служб (отделов) и цехов. Анализ деятельности, а также формирование всех видов планов производится по календарным графикам. Основными элементами организационного механизма, реализующего

шего эту процедуру, являются: технико-экономический совет объединения; комиссия по руководству ходом разработки планов; отдел научной организации труда, производства и управления; заместители генерального директора и главного инженера, главные специалисты, возглавляющие составление соответствующих разделов плана развития объединения в целом и планы развития производства; отделы аппарата управления объединения и цехи, непосредственно выполняющие расчеты плановых показателей и разработку мероприятий.

Главная особенность системы пятилетнего планирования развития объединения «Машиностроительный завод им. М. И. Калинина» — необычная роль отдела научной организации труда, производства и управления. Отдел проводит разработку комплекса инструктивно-методических материалов по перспективному и пятилетнему планированию комплексного развития объединения; координирует работу по составлению планов развития, в том числе обобщение результатов комплексного анализа состояния объединения; руководит составлением пятилетних планов по вопросам организации труда, производства и управления, включая реализацию общеорганизационных проблем, а также разработку отдельных мероприятий. Координирующая роль отдела проявляется прежде всего через контроль выполнения графиков (составляются на все этапы разработки планов), обсуждение предварительных данных, компоновка и утверждение.

Развитие системы пятилетнего планирования во многом определило успехи объединения. Почти вся продукция его выпускается со Знаком качества и пользуется большим спросом. На протяжении длительного времени объединение выполняет план с высокими технико-экономическими показателями, успешно участвует в социалистическом соревновании.

Объединение является постоянным участником ВДНХ СССР по показателям научно-технического прогресса. За достижения в организационном совершенствовании производства его коллектив был награжден Первой премией ВЦСПС.

Опыт объединения «Машиностроительный завод им. М. И. Калинина» убедительно подтверждает правильность положения, что упорядочение плановой работы — главное условие пропорционального и устойчивого развития предприятия.

РЕЗЕРВЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА— В ДЕЙСТВИЕ

ВОЗМОЖНОСТИ ЭКОНОМИИ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ

А. Пяткин,

зам. директора ВНИИЭИД при Госплане СССР

А. Троицкий,

нач. отдела Госплана СССР

XXVI съезд КПСС, определяя экономное расходование всех видов ресурсов как одно из важнейших условий дальнейшего повышения эффективности общественного производства, поставил задачу обеспечить в 1985 г. по сравнению с 1980 г. экономно топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве в количестве 160—170 млн. т усл. топлива, в том числе 70—80 млн. т за счет уменьшения норм расхода. В соответствии с решениями XXVI съезда разработаны меры по повышению эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве в 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. Госплан СССР и ГКНТ в целях обеспечения решения поставленных съездом задач утвердили на ближайшее десятилетие основные мероприятия по повышению экономичности технологического оборудования, внедрению энергосберегающих технологий, сокращению потерь топлива и энергии, повышению уровня использования вторичных энергоресурсов в народном хозяйстве, а также по использованию возобновляемых источников энергии.

Проблема повышения эффективности использования энергоресурсов занимает центральное место в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов», принятом в июне 1981 г. Здесь намечены конкретные мероприятия коренного улучшения всей работы по экономии и рационализации использования топлива и энергии по всем звеньям народного хозяйства. Повсеместная экономия материальных ресурсов, включая топливно-энергетические, определена как важнейшая хозяйственно-политическая задача.

В целях координации проводимой в стране работы по улучшению использования сырья, материалов, топлива и энергии, а также осуществления оперативного контроля за ходом реализации мероприятий в этой области признано необходимым образовать межведомственную комиссию по экономии и рациональному использованию материальных ресурсов во главе с заместителем Председателя Совета Министров СССР — председателем Госплана СССР.

Актуальность проблемы рационального использования энергоресурсов и возросшее внимание к их экономии на современном этапе обусловлены рядом причин, в том числе интенсивным ростом удельных затрат на добычу и транспорт топлива, производство энергии, а также стремлением снизить отрицательные воздействия топливно-энергетического производства на окружающую среду.

Поставленные на одиннадцатую пятилетку задачи в части экономии энергоресурсов являются императивными, и для успешного их решения необходима всемерная мобилизация резервов во всех звеньях общественного производства и коммунально-бытовой сфере. А резервы

экономию топлива и энергии, как показывает комплексный анализ этой проблемы, еще велики¹.

В практике еще преобладает сложившаяся традиция наращивать объемы производства на основе увеличения потребления топливно-энергетических ресурсов при относительно низком уровне их конечного использования. В связи с этим энергоемкость национального дохода снижается медленно и остается пока высокой. Надо коренным образом изменить эту традицию и эффективнее использовать то, что уже имеем. Рост результатов производства должен все более опережать суммарные затраты топливно-энергетических ресурсов как по народному хозяйству в целом, так и по конкретным его отраслям. В этой связи возрастает необходимость дальнейшего совершенствования отраслевой и территориальной структуры общественного производства в направлении значительного снижения его энергоемкости при одновременном обеспечении высоких конечных народнохозяйственных результатов.

Теряются энергоресурсы при добыче, транспортировке, переработке, хранении и потреблении. Нельзя далее мириться с тем, что из-за несовершенства части топливно- и энергоиспользующего оборудования и технологических процессов, недостатка необходимых приборов, средств контроля и регулирования использования топлива и энергии и по ряду других причин средняя энергоемкость многих видов продукции значительно выше реально-прогнозного уровня, достигнутого на передовых отечественных предприятиях и за рубежом. Из-за этого ежегодно имется в народном хозяйстве большой экономический неоправданный перерасход энергоресурсов. Значительно завышены удельные расходы тепла в жилых, общественных и промышленных зданиях и сооружениях. Много теряется тепла из-за нерегулируемости отопления и вентиляции. Низко КПД мелких котельных, число которых в стране превышает 280 тыс. Недостаточен уровень использования вторичных энергоресурсов.

Имеющиеся, по существу, во всех звеньях хозяйства резервы экономии энергоресурсов особенно значительно по абсолютной величине в таких топливно- и энергоемких отраслях промышленности, как электроэнергетика, химическая промышленность и черная металлургия. По расчетам, на долю только этих трех отраслей приходится более 35% всей ожидаемой в народном хозяйстве экономии энергоресурсов в 1985 г. (без замещения органического топлива электроэнергией, вырабатываемой на ГЭС и АЭС). Далее по возможным объемам экономии топлива и энергии следуют нефтехимическая и нефтеперерабатывающая промышленность, цветная металлургия, промышленность строительных материалов и др. Крупные резервы повышения эффективности использования энергоресурсов есть в строительстве, на транспорте, в сельском и жилищно-коммунальном хозяйстве.

В реализации энергоберегающей политики в стране все более возрастает роль научно-технического прогресса как решающего фактора повышения эффективности использования топлива и энергии в народном хозяйстве. По расчетам, в перспективе более 60% всей экономии топливно-энергетических ресурсов может быть достигнуто за счет внедрения в отраслях народного хозяйства и промышленности эффективно генерирующего, топливно- и энергоиспользующего оборудования и прогрессивных технологических процессов, установок и машин с меньшими удельными расходами топлива и энергии на единицу выпускаемой продукции или выполняемой работы, а также замены и модернизации устаревшего оборудования.

Научно-технический прогресс должен сыграть решающую роль и в

¹ См.: А. М. Лазарев. Проблемы экономии топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве. «Глазком хозяйства», 1981, № 1.

осуществлении таких мероприятий, как использование вторичных энергоресурсов, регенерация тепла, улучшение тепловой изоляции зданий, снижение потерь угля при железнодорожных перевозках, нефти и нефтепродуктов при хранении и транспортировке, электрической энергии в сетях и др. За счет этого предполагается получить более 30% общей экономии топливно-энергетических ресурсов.

В целях наиболее эффективного использования энергоресурсов на индивидуальную пятилетку предусматривается широкий комплекс энергосберегающих мероприятий, базирующихся на современных научно-технических достижениях. Пролластрируем это на примере наиболее энергоемких отраслей промышленности.

В такой топливно-энергетической сфере хозяйства, как электро- и теплоэнергетика, экономия энергетических ресурсов называется достигнутой как за счет замещения органического топлива при производстве электрической и тепловой энергии, так и путем сбережения этих видов энергии ее потребителями.

Наиболее крупное мероприятие — разработанная программа развития в стране атомных и гидравлических электростанций. За пять лет намечается увеличить производство электроэнергии атомными электростанциями до 220—225 млрд. кат ч и гидростанциями до 230—235 млрд. кат ч. Это позволит без применения органического топлива выработать 70% всего необходимого прироста электроэнергии, а по европейской части страны, расположенной западнее Урала, — полностью удовлетворить дополнительную потребность в электроэнергии без затрат твердого топлива.

Предусматривается значительно увеличить производство тепла за счет использования вторичных и низкопотенциальных энергетических ресурсов, направить на эти цели солнечную и геотермальную энергию. Это позволит почти 20% всего прироста потребления тепла за пятилетку обеспечить без затрат органического топлива.

По каждому министерству и ведомству установлены задания и разрабатываются мероприятия по экономии электроэнергии и тепла. Только за счет этого потребность электроэнергии и тепла уменьшится соответственно на 70 млрд. кВт ч и 115 млн. Гкал.

Намечено сократить техническую величину потерь при транспортировке электроэнергии на 7 млрд. кВт ч, тепла — почти на 5 млн. Гкал, сократить затраты топлива на производство электроэнергии за счет снижения норм на 9 млн. т усл. топлива в год.

Общий эффект от перечисленных мер в 1985 г. по сравнению с 1980 г. составит 125 млн. т усл. топлива при задании 160—170 млн. т, установленном на 1981—1985 гг. в целом по народному хозяйству. Основными направлениями экономического и социального развития СССР.

В черной металлургии с целью снижения энергоемкости производства предусматривается внедрение новых методов: увеличение содержания железа и повышение доли окисляемых материалов в шихте, внедрение на агломерационных фабриках комбинированного нагрева шихты и применение эффективных способов ее спекания в высокооме, расширение применения природного газа, интенсификация процессов выплавки стали, обеспечение высокотемпературного подогрева воздуха, улучшение тепловой изоляции, сокращение горячих простоев печей и потерь нагретого воздуха, увеличение доли слитков горячего похода в прокатном производстве и осуществление ряда других мероприятий. В отрасли имеются также большие резервы использования вторичных энергоресурсов, для реализации которых необходимо сооружение и ввод в действие за пятилетие около 200 ед. утилизационных установок испарительного охлаждения, котлов-утилизаторов металлургических печей, охладителей конверторных газов, газовых утилизацион-

ных бескомпрессорных турбин и др. В результате осуществления энергосберегающих мероприятий экономика энергоресурсов в отрасли должна составить в 1985 г. к уровню 1980 г. — 8–10 млн. т усл. топлива.

При существующей технологии черная металлургия расходует большое количество дефицитного кокса. Здесь также есть резервы экономии. Так, опыт показывает, что расход кокша в доменном производстве можно снизить, используя угольную пыль. Строительство установок по приготовлению угольной пыли общей производительностью 100 тыс. т/год предусматривается в 1981–1985 гг., и в дальнейшем их число будет увеличено. Сокращению расхода кокша может способствовать и применение в качестве топлива в доменных печах подогретого восстановительного газа. Опытно-промышленная установка по производству, подогреву и подаче в печь восстановительного газа строится в научно-производственном объединении «Туташи».

В химической промышленности для значительного снижения неоправданно высоких расходов энергоресурсов предусматривается совершенствование технологических процессов и укрупнение единичной мощности агрегатов по производству химических волокон, ввод в действующих и ускорение освоения действующих энерготехнологических установок по выпуску метанола. Это позволит снизить в текущей пятилетке удельные расходы тепловой энергии при производстве данных видов продукции соответственно на 10 и 42%, а электрической энергии при производстве метанола — на 34%. При производстве минеральных удобрений необходимо обеспечить ввод в действие новых энерго-технологических агрегатов для получения аммиака и карбамида и улучшить использование действующих установок из расчета снизить к 1985 г. удельные расходы электрической энергии на эти виды продукции соответственно на 27 и 10%, а тепловой энергии — на 28 и 20%.

Для обеспечения более полного использования вторичных энергоресурсов в химической и нефтехимической промышленности предусматривается сооружение и ввод в 1981–1985 гг. комплекса современного оборудования (в том числе около 290 котлов-утилизаторов) в производстве серной кислоты и обесфторенных фосфатов; установок для утилизации тепла при получении кальцинированной соды; котлов-утилизаторов на установках нефтеперерабатывающих заводов; систем отопления и обогрева с применением тепла нефтепродуктовых потоков; котлов-утилизаторов на установках по производству синтетического каучука и этилена; систем использования тепла охлаждающей воды для подогрева химически очищенной воды на шинных заводах; котлов-утилизаторов, в которых используются отходящие низкокалорийные газы производства технического углерода и др. Экономия котельно-печного топлива за счет повышения уровня использования вторичных энергоресурсов в этих отраслях в 1985 г. должна составить по сравнению с 1980 г. около 9 млн. т в условном исчислении.

Широкий круг энергосберегающих мероприятий предусматривается осуществлять в одиннадцатой пятилетке и в других отраслях народного хозяйства.

Намечено усилить работы по вовлечению в хозяйственный оборот возобновляемой энергии — геотермальной, солнечной и ветровой. В связи с этим Госпланом СССР и ГКНТ составлена программа мероприятий по вовлечению в топливный баланс страны энергии солнца, ветра и тепла Земли на ближайшее десятилетие.

Предусмотрены задания министерствам, ведомствам СССР и советам министров союзных республик по разработке технической документации, изготовлению опытно-промышленных партий и освоению серийного производства новых видов оборудования, приборов и материалов, необходимых для создания в стране производственной и опытно-промышленной базы по научному использованию солнечной и геотермаль-

ной энергии с целью сельскохозяйственного и кондиционирования жилых и общественных зданий, сельскохозяйственных предприятий и пароснабжения промышленных предприятий; по использованию энергии Солнца, ветра и глубинного тепла Земли для производства электрической энергии. Предусмотрены также задания по объемам использования в республиках солнечной, геотермальной и ветровой энергии.

В конце одиннадцатой пятилетки намечается ввести в действие первую опытную солнечную электростанцию мощностью 3–5 МВт в Крыму, геотермальную электростанцию на основе Мутновского месторождения парогидротермы в Камчатской обл., две опытные геотермальные электростанции на основе подземных циркуляционных систем мощностью по 10 МВт в Дагестане и Ставропольском крае. В текущей пятилетке намечается начать строительство солнечной электростанции в Узбекистане, разработать в 1981–1982 гг. технико-экономические обоснования строительства крупной геотермальной электростанции в Дагестане и ветроэлектрической станции мощностью 1000 кВт и выше.

В результате осуществления мероприятий за счет энергии Солнца, ветра и глубинного тепла Земли должно быть замещено около 3 млн. т усл. топлива уже в 1981–1985 гг. и более 10 млн. — в последующей пятилетке.

В текущем десятилетии планируется создать основы материально-технической базы для применения в народном хозяйстве возобновляемых источников энергии и получить опыт их эксплуатации, что позволит выбрать наиболее эффективные направления для широкого внедрения в следующем десятилетии.

Начинают практически решаться проблемы использования низкопотенциального тепла сбрасываемых нагретых вод и вентиляционных выбросов. Так, в соответствии с установленными заданиями министерства должны в 1981–1985 гг. устанавливаться и вестись в действие оборудование для использования тепла вентиляционных выбросов промышленных предприятий суммарной мощностью около 5 тыс. Гкал/ч. Принимаются определенные меры по утилизации различных производственных и коммунально-бытовых отходов для топливных нужд.

Важные задачи в реализации программы повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов поставлены перед машиностроительными министерствами — Минэнергомашином, Минхиммашином, Минэлектротехпромом, Минстройаппаратом и др., которым предстоит разработать, освоить и организовать крупносерийное производство большой номенклатуры энергосберегающего и утилизационного оборудования.

Предусматриваются также меры по созданию менее энергоемких машин и оборудования, энергосберегающих технологий, а также строительных конструкций, зданий и сооружений повышенной теплоустойчивости.

Наряду с источниками прямой экономии или замещения ограниченного топлива еще другими видами значительного снижения расхода энергоресурсов в народном хозяйстве можно достичь за счет сокращения потерь и более рационального использования энергоемкой продукции. Так, только снижение норм расхода проката черных металлов, стальных труб и цемента в размерах, предусмотренных Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981–1985 гг. и на период до 1990 г., даст в 1985 г. одновременно экономии энергоресурсов около 14 млн. т усл. топлива.

Проведение в стране широкой и многогранной энергосберегающей политики обуславливает необходимость дальнейшего совершенствования планирования, нормирования, учета, контроля и стимулирования

экономики энергоресурсов. В этом направлении принимаются активные меры. В частности, при разработке проектов пятилетнего и годовых планов решаются вопросы целевого финансирования и материально-технического обеспечения на уровне министерств, ведомств и Госплана СССР основных энергосберегающих мероприятий, принимаются меры по развитию соответствующей материально-технической базы.

Проблема экономики и рационализации использования топлива и энергии является межотраслевой и имеет крупномасштабный народнохозяйственный характер. Поэтому для ее решения особенно необходим программно-целевой метод планирования, обеспечивающий увязку в едином комплексе различных заданий и мероприятий (министерствам и ведомствам), ориентированных на достижение поставленной цели наиболее эффективным путем. Целевые комплексные программы по экономии и повышению эффективности использования энергоресурсов разрабатываются сейчас как по народному хозяйству в целом, так и по его отдельным отраслям и территориальным звеньям. По поручению Госплана СССР ВНИИКТЭПом разработаны программы использования топлива на экономии и повышение эффективности мероприятий, направленные на энергетических ресурсов в народном хозяйстве страны в 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. При их разработке использованы материалы по экономии котельно-печного топлива и нефтепродуктов, электрической и тепловой энергии министерств, ведомств СССР и союзных республик, результаты исследований ВНИИКТЭПа, а также данные передового отечественного и зарубежного опыта.

Рассматривая программно-целевой метод как важный фактор повышения эффективности планирования экономики энергоресурсов, необходимо отметить, что его практическая реализация еще не находится на должном уровне, есть немало методических и организационных проблем, нуждающихся в дальнейшей разработке (в частности методы выбора и экономической оценки мероприятий по экономии и повышению эффективности использования топлива и энергии с учетом их отраслевых и региональных особенностей, определение конечной народнохозяйственной эффективности энергосберегающих мероприятий с учетом сопутствующих экономических и социальных эффектов, увязка целевых программ с народнохозяйственными планами, вопросы управления разработкой и реализацией программ и др.).

Конечная народнохозяйственная эффективность планирования экономики топливно-энергетических ресурсов в большой мере зависит от системы применяемых плановых показателей. По различным причинам сложилось так, что при выборе плановых показателей, характеризующих конечные результаты производственной деятельности, часто недостаточно учитываются условия экономного расходования топлива и энергии. Например, оценки вышележащей работы (по количеству машино-часов, тонно-километров или по объему направленного в сеть тепла без учета того, нужно оно потребителю или нет) не только не стимулируют экономного использования энергоресурсов, но нередко способствуют их нерациональному расходу. Поэтому необходимы измерители, оценивающие работу при условии рационального использования топлива и энергии.

Известно, что планирование в управлении экономией топливно-энергетических ресурсов должно базироваться на надежной технической и экономической обоснованной нормативной базе. Однако существующая система норм и нормативов использования энергоресурсов требует дальнейшего совершенствования. Недостатки в контроле и учете расхода энергоресурсов, системе паспортизации энергоемкого оборудования, малочисленность на предприятиях и в отраслевых институтах подразделений, ответственных за рациональное использование топлива и энергии, привели к широкому применению отчетно-статистического метода нор-

мирования, который базируется на достигнутых (отчетных) удельных расходах, что нередко приводит к завышению норм.

На предприятиях с широкой номенклатурой малоэнергоемких изделий нормы расхода энергоресурсов исчисляются на 1000 руб. продукции, что недостаточно стимулирует разработку мероприятий по снижению расходов топлива и энергии на каждый вид изделия. Во многих случаях не дается дифференцированный (поцеховой, агрегатный) учет расхода энергии.

Сложившаяся система норм использования энергоресурсов пока не охватывает коммунально-бытовую сферу, на долю которой приходится около 20% потребляемых в стране энергоресурсов, а также сельское хозяйство в части расхода котельно-печного топлива, электрической и тепловой энергии. В настоящее время нормы для этих отраслей разрабатываются.

На многих предприятиях отсутствуют или устарели инструкции и методические указания по нормированию энергии. Нет достаточной базы по разработке нормативов энергии, инженерных кадров, подготовленных для проведения этих работ. Нередко предприятия с одинаковыми условиями производства имеют существенно различные нормы расхода электроэнергии. Ежегодно по стране до 4% предприятий, отчитывающихся через ЦСУ, допускают перерасход энергии против установленных норм, и в то же время до 5% предприятий, имея завышенные нормы, показывают экономию энергии более 10%. Нередко недостатки по обоснованию норм прикрывают, узаконивают избыточные расходы энергии.

Рассматривая прогрессивные нормы в качестве эффективного инструмента обеспечения рационального использования энергоресурсов, Госплан СССР совместно с министерствами и ведомствами принимает меры к улучшению методических, технических и организационных основ нормирования. Оно осуществляется за счет повышения аналитической обоснованности и прогрессивности норм, увязки норм и стандартов, автоматизации сбора и обработки информации и организации информатизации, совершенствования организации и усиления кадрового состава служб нормирования на всех его уровнях.

Госплан СССР утвердил новые Основные положения по нормированию топлива и энергии взамен ранее действовавших. Министерствам, ведомствам СССР и госпланам союзных республик поручено уточнить, а при необходимости и пересмотреть действующие методики и инструкции. В целях дальнейшего улучшения обоснованности устанавливаемых норм расхода топливно-энергетических ресурсов в отраслях Госплану СССР с участием министерств, ведомств СССР и соответствующих научно-исследовательских институтов предстоит осуществить разработку многих важных методических документов. Улучшение обеспечения отраслей методическими документами позволяет расширить номенклатуру норм расхода, утверждаемых Госпланом СССР.

Действенный путь повышения эффективности мероприятий по экономии топливно-энергетических ресурсов — четко организованное стимулирование их выполнения. В принятых за последние годы директивных документах экономия топлива и энергии рассматривается как один из основных показателей в системе материального поощрения за результаты работы энергоемких предприятий и объединений. Соответственно увеличивается доля отчислений от стоимости сэкономленных энергоресурсов в фонд премирования, и на этой основе повышается материальная заинтересованность рабочих и инженерно-технических работников в более рациональном использовании топлива и энергии, включая вторичные энергоресурсы. Материальные и моральные стимулы экономии топлива, нефтепродуктов, электрической и тепловой энергии усиливаются и в социалистическом соревновании коллективов и отдельных работников.

нов. Повышается ответственность должностных лиц за рациональное использование топливно-энергетических ресурсов и расширяются экономические санкции за перерасход энергоресурсов.

Эффективность планирования, нормирования и стимулирования экономики энергоресурсов в большой мере зависит от состояния учета и контроля за их применением. Однако в этой области многие вопросы нуждаются в решении как в части организации дела, так и внедрения необходимых контрольно-измерительных приборов, особенно у мелких потребителей. Необходимо усилить учет топлива в сельском и жилищно-коммунальном хозяйстве, а также внутризаводской (пошеховой) учет электроэнергии, в том числе за счет применения автоматизированных систем учета и контроля. Особого внимания требует учет тепловой энергии как в жилищно-коммунальном хозяйстве, так и на промышленных предприятиях. Сейчас практически не контролируется использование тепловой энергии, на выработку которой в стране ежегодно расходуется более 360 млн. т уса. топлива. Неадекватно контролируется и оценивается с точки зрения энергоемкости прогрессивность и конструктивное и выпускаемого энергоиспользующего оборудования, машины и аппаратов.

ЦСУ СССР совместно с Госпланом СССР ведет работу по совершенствованию действующих системы статистической отчетности, порядка и сроков ее представления, имея в виду обеспечить сопоставимость всех плановых и статистических показателей по добыче, переработке, поставке и потреблению топлива, тепловой и электрической энергии, более полно отразить показатели эффективности их использования и утилизации вторичных энергетических ресурсов, исключить дублируемые и малозначимые показатели.

В целом резервы в области экономики энергоресурсов весьма значительны и их всесторонняя мобилизация — крупный фактор и необходимое условие дальнейшего роста эффективности общественного производства и повышения уровня жизни народа.

ВОЗОБНОВЛЯЕМАЯ ЭНЕРГИЯ — ВАЖНЫЙ ИСТОЧНИК ТОПЛИВНО- ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

А. Гаджиев,

зам. Председателя Совета Министров
республики Азербайджанской ССР

В Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду Л. И. Брежнев в числе актуальных задач совершенствования структуры топливно-энергетического баланса подчеркнул необходимость продолжать поиск принципиально новых источников энергии. В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. поставлена задача увеличить масштабы использования в народном хозяйстве возобновляемых источников энергии, запасы которых в стране практически неограниченны. Закономерно, что ученые и практики проявляют все больший интерес к энергии солнца, ветра и теплу земных недр.

Проблемы использования возобновляемых источников энергии стали предметом особого внимания ученых и специалистов не только в отдельных странах, но и в международных организациях — Международном энергетическом агентстве, Экономической комиссии ООН, ЮНЕСКО

и др. В Москве в этом году прошел международный симпозиум «Значение новых и возобновляемых источников энергии в решении глобальных проблем энергетик».

Важное место среди нетрадиционных видов занимает солнечная энергия: средняя энергия Солнца, приходящаяся на 1 м² поверхности Земли, составляет около 160 Вт/м². Благодаря научно-техническим достижениям в области хранения, накопления и преобразования солнечной энергии созданы необходимые предпосылки для вовлечения ее в топливно-энергетический баланс.

В нашей стране имеется ряд тепловых теплоустановок для преобразования солнечной энергии в тепловую. Приведенные затраты на солнечные установки, по данным ученых, примерно в 1,5 раза ниже, чем замыкающие затраты на твердое топливо в тех же районах. Внедрение систем горячего водоснабжения с применением солнечного тепла может дать экономию топлива в размере 60—70% годового расхода того на эти цели. Теплоемкости с аккумулялирующим устройством на 40—50% дешевле обычных топлив с искусственным теплом. Однако отопительные теплоустановки современных конструкций способны удовлетворить годовую потребность в тепле лишь на 30—50%, и поэтому применение их для отопления пока возможно лишь в комбинации с резервным топливом.

Проведены успешные испытания более 60 солнечных электростанций малой мощности. Используются они на маяках и навигационных знаках на морях и реках, для электроснабжения установок катодной защиты газопроводов в Азербайджанской ССР и Средней Азии и передатчиков радиорелейной линии связи на газопроводе Средняя Азия — Центр.

На ближайшую пятилетку намечена программа научных исследований и опытно-промышленных работ по использованию солнечной энергии, утвержденная постановлением ГКНТ, Госплана СССР и Президиума АН СССР. Планируются исследования по двум направлениям: разработка геотехнических устройств, непосредственно использующих тепловое излучение Солнца, и преобразование солнечной энергии в электрическую. Основная цель долгосрочной программы развития наземной солнечной энергетик — разработать принципиально новые технологические процессы на солнечных электростанциях, удовлетворяющие требования крупномасштабной солнечной энергетик. В осуществление этой программы может вступить Азербайджанская АССР, имеющая богатый опыт использования с древнейших времен солнечной энергии в различных областях (на коммунально-бытовых нужд, в сельскохозяйственном производстве и др.). Как известно, все горские аулы в республике расположены на южных склонах; ступенчатая структура горного аула и строение сакли горца с плоской крышей и аерандой по всему периметру позволяют использовать солнечную энергию в быту и на производственные цели.

В настоящее время солнечная энергия используется здесь в личных подсобных хозяйствах (выращивание посадочного материала в парниках, заготовка сухофруктов и лекарственных трав и др.) и в производственных целях (получение красного кирпича, изготовление гончарных изделий утилитарного, художественно-прикладного назначения и т. д.). Ведется научно-практическая работа по более широкому использованию энергии Солнца, особенно в тех высокогорных районах республики, куда доставлять традиционные виды топлива без больших материальных затрат невозможно. Так, в высокогорном ауле Гумры функционирует баня с солнечной водонагревательной установкой типа УВС-30-1. По данным

М. А. Стиркович, Э. Э. Шпазрейт. Энергетика. Проблемы и перспективы. М., «Энергия», 1981, с. 40.

Дагестанского филиала Энергетического института (ЭНИИ) им. Г. Крижановского, лучеприемная поверхность установки составляет 36 м², производительность — 3000 л горячей (с температурой 50–70°С) воды в день. Установка позволяет обслуживать в среднем 35–45 чел.

Использование солнечной энергии имеет немалое значение для улучшения условий жизни населения труднодоступных аулов. Работы, проводимые в республике в этом направлении, расширяются. В частности, по совместному проекту института «Дагдоложпроект» и Института высоких температур АН СССР (ИВТАН) в 1981 г. на побережье Каспийского моря построены экспериментальный многоквартирный жилой дом с солнечным теплоснабжением. Общая площадь здания — 76 м², объем — 328 м³, площадь солнечных батарей — 84 м², производительность установки для отопления — 8200 ккал/ч, для горячего водоснабжения — 1000 ккал/ч. Годовой расход тепла для отопления и горячего водоснабжения обеспечивается за счет солнечной энергии на 60%. Вблизи к окончанию строительства еще двух подобных объектов. Институтом высоких температур АН СССР совместно с институтом «Даггражданпроект» проектируется система геотеплоснабжения группы жилых домов, детского сада, яслей, банно-прачечного комбината, оборудованных системами солнечного теплоснабжения в поселке гидростроителей Ирганайской ГЭС.

По поручению Минэнерго СССР Казакское отделение Сельэнергопроект составляет технико-экономический доклад о строительстве комбинированной (с использованием геотермальных вод) солнечной электростанции мощностью 25–50 МВт.

Для проведения в широких масштабах исследований и проектно-конструкторских проработок по инициативе Координационного совета по возобновляемым источникам энергии при Госплане Дагестанской АССР создано специальное конструкторское бюро при проектном институте «Даггражданпроект», а также выполняются работы по сооружению испытательных полигонов института.

Намечены и другие работы по практическому применению солнечной энергии. Развитие геотермальной предусматривает теплоснабжение в первую очередь труднодоступных и малонаселенных местными топливными ресурсами горных районов республики, санаторно-курортных зон, а также использование энергии Солнца в установках для опреснения артезианских вод в районах пастбищного животноводства. Общая выработка тепла геотеплоустановками по республике, согласно нашим расчетам, может составить к 1985 г. 90 тыс. Гкал/год.

Несмотря на значительные объемы капиталовложений в использование возобновляемых источников энергии в республике, удельные капиталовложения на единицу создаваемой тепловой мощности геотермальных установок пока невелики.

В настоящее время как в нашей стране, так и за рубежом изучается вопрос о целесообразности использования в хозяйственных целях ветра, энергетические ресурсы которого на определенных высотах довольно значительны. При этом преобразование энергии ветра осуществляется без какого-либо нарушения экологического равновесия окружающей среды.

Во многих странах разработаны и разрабатываются различные программы использования аэроэнергии. По подсчетам ученых, запасы энергии ветра на территории СССР в 2,7 раза превышают запасы других видов природной энергии страны (нефть, уголь, торф и др.), вместе взятые². Потенциальная ветровая энергия СССР оценивается в 11 млрд.

² В. П. Глушко. Применение ветродвигателей в сельском хозяйстве. М., Машгиз, 1969, с. 3.

кВт, что во много раз больше установленной мощности электростанций страны.

За последние 20 лет научными организациями осуществлена работа по определению зон, в которых можно эффективно использовать ветро-энергетические агрегаты и системы. Проведенные на Всесоюзном научно-производственном объединении «ВетроЭН» расчеты действующего аэродинамического потока показали, что вполне возможно определить для этих зон мощность ветровых электростанций.

В Дагестане имеются благоприятные условия для развития ветро-энергетики. На значительной части его территории среднегодовая скорость ветра составляет 6–10 м/сек. Энергия ветра использовалась издавна (в частности, для водополье). В 1929 г. в Дербенте был установлен ветровой двигатель для подъема воды из глубокого колодца. Работали и другие ветроагрегаты на рыбных промыслах побережья Каспия.

Для увеличения в топливно-энергетическом балансе Дагестанской АССР ветровой энергии разработана долгосрочная программа, предусматривающая, на основе обобщения опыта применения ветроустановок и с учетом экономических предпосылок использования ветроустановок, определение типов таких установок и зон их первоочередного внедрения для выработки электроэнергии с целью применения ее при механизации сельскохозяйственных работ и в производственных целях. Для успешной реализации программы в республике должно быть размещено свыше 140 ветроэнергетических установок, которые будут вырабатывать электроэнергию в количестве более 900 млн. кВт·ч в год. При этом 80% электроэнергии предполагается производить в равнинных и прибрежных районах, наиболее богатых ветровой энергией, с использованием для этого маловетровых быстротечных ветроагрегатов. В горных районах, где сила ветровых потоков слабее, будут использоваться многоветровые ветроагрегаты. Первая из таких установок — унифицированный ветро-электрический агрегат АБЗУ-6-4 мощностью 4 кВт был установлен в 1980 г. южнее Махачкалы для электроснабжения лабораторного корпуса Дагестанского отделения Каспийского научно-исследовательского института рыбного хозяйства.

Чтобы обеспечить целесообразность в решении проблемы использования энергии Солнца и ветра в народном хозяйстве, необходимо повысить уровень и расширить масштабы научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-промышленных и промышленных работ в области создания геоло- и ветрооборудования, разработать кадастры ресурсов солнечной и ветровой энергии в стране, составить долгосрочные программы использования ее в бытовых и производственных целях, увеличить производство солнечных и ветровых установок, активизировать работу созданной при ГКНТ секции по возобновляемым источникам энергии и ее подкомиссии по геоло- и аэроэнергетике.

Наряду с солнечной и ветровой энергией возобновляемыми источникам являются геотермальные ресурсы. В перспективе они могут занять определенное место в топливно-энергетическом балансе страны, ибо запасы геотермальных ресурсов в тысячу раз превышают запасы традиционных видов топлива. В 1979 г. в стране функционировало 170 скважин с добычей 40 млн. м³ горячей воды и 300 квартир, обеспеченной горячей водой 300 тыс. чел., добыть 50 га тепла и произвести 16 млн. кВт·ч электроэнергии. Научные ресурсы геотермальных вод на глубине 3000 м (с минерализацией до 35 г/л) уже сейчас могут заменить около 50 млн. т угля, топлива в год, а их общие запасы на глубине более 3000 м позволяют, по прогнозам, довести годовую экономию топлива до 100 млн. т угля, топлива в год.

3. «Плановое хозяйство» № 9.

Почти двадцатилетний опыт использования в стране в промышленных масштабах геотермальных вод подтверждает его эффективность. Так, себестоимость добычи геотермального тепла в основных районах его использования составляет, по расчетам экономистов, около 1 руб/Гкал. У потребителей его стоимость не превышает 2—2,5 руб/Гкал, т. е. оно в 2—3 раза дешевле тепла, получаемого от котельных и ТЭЦ.

Термальные воды являются только частью общих ресурсов тепловой энергии недр. Широкое использование ее может быть обеспечено и за счет извлечения тепла, аккумулированного горными породами, с помощью искусственных геотехнологических циркуляционных систем. По предварительной оценке Ленинградского горного института, энергетический потенциал такого тепла при температуре 100—160°C на территории СССР исчисляется сотнями миллиардов тонн условного топлива.

Наиболее целесообразно организовать использование термальных вод и тепла «сухих» пород в районах европейской части СССР, остро нуждающихся в топливе (Северный Кавказ, Закавказье, Украина), а также в Туркмении, Казахстане, Западной Сибири и на Дальнем Востоке. По мнению специалистов и ученых, одним из районов, где экономически выгодно организовать многосекционное использование глубинного тепла Земли, является Дагестанская АССР. Здесь по результатам бурения более 5 тыс. скважин (различных по назначению и в неодинаковых гидрогеологических условиях) выявлены крупные бассейны и месторождения термальных вод. Причем геологические запасы только перегретых вод, имеющих пластовую температуру 160—240°C и содержащих промышленные концентрации редких элементов и минеральных солей, превышают сотни миллиардов кубических метров, а общие запасы термальных вод, залегающих на глубинах до 5,5 тыс. м, оцениваются в 4 млн. м³/сут.

В Дагестане накоплен немалый опыт промышленного использования термальных вод. Горячие воды, полученные из скважин нефтяного фонда, использовались в республике на отопительные и коммунально-бытовые цели еще с 40-х гг. С 1956 г. систематически проводятся научные исследования по изучению этих вод, использованию их для теплоснабжения и технологических процессов. В 1956 г. было начато специальное бурение геотермальных скважин и широкое промышленное использование тепловой энергии недр. За минувшие годы на хозяйственные нужды в Дагестане было употреблено свыше 60 млн. м³ геотермальной воды, что позволило сэкономить около 0,5 млн. т усл. топлива и получить свыше 1 млн. руб. прибыли.

В настоящее время в Махачкале более 12% населения города получает термальную воду для отопления и горячего водоснабжения. Свыше половины населения городов Избербаша и Кизляра, проживающего в многоэтажных домах, использует термальную воду для коммунально-бытовых нужд. Эксплуатируются геотермальные месторождения в Тереке-Мектебе, Черепановых бурунах, Каякенте и других населенных пунктах республики.

Имеющимся запасам термальных вод обогретаются 6 из 12 га строящегося тепличного комбината в Махачкале. Термальная вода применяется в бальнеологических целях (в физиотерапевтической больнице в Махачкале, лечебном корпусе дома отдыха «Чайка», Каякентском и Талгимском санаториях). Используется она и при розливе минеральной воды для повышения нефтеотдачи путем закачки термальной воды в пласт и для других целей.

Планируется строительство крупной геотермальной энергостанции мощностью 400 тыс. кВт, технико-экономическое обоснование для которой составляет Минэнерго СССР. Минднетмет СССР разрабатывает технико-экономическое обоснование сооружения опытно-промышленной

установки по извлечению из термальных вод редких металлов на Южно-сухумском месторождении. Организация Миннефтепрома продолжает бурение скважины-дублера на Тарузовском пароводяном месторождении.

Развитию геотермальной энергетики в промышленных масштабах способствовал широкий комплекс научных исследований, проведенных специалистами Института физики и геологии Дагестанского филиала АН СССР и Дагестанского филиала ЭНИИ им. Г. Крижжановского, а также ВНИИКТЭПа при Госплане СССР. Свидетельством признания разработок дагестанских ученых в области использования глубинного тепла Земли явилось решение Президиума АН СССР о создании в 1980 г. Института проблем геотермии при Дагестанском филиале ЭНИИ им. Г. Крижжановского.

При Госплане Дагестанской АССР создан отдел по возобновляемой энергетике, на который возложена обязанность координировать работы. Кроме того, учитывая, что в вузах страны пока не готовят специалистов по возобновляемым источникам энергии и учебные программы не предусматривают подобной специализации, с 1980 г. при Дагестанском политехническом институте начала функционировать двухлетняя междвузская школа-семинар по возобновляемым источникам энергии. Ее слушатели — студенты четвертых-пятых курсов вузов республик, сотрудники предприятий и научных организаций. К чтению лекций на семинаре привлечены ведущие ученые страны — специалисты по геотермальной, солнечной и ветровой энергии.

Вовлечение в топливно-энергетический баланс республики выявленных ресурсов возобновляемой энергии — задача большой государственной важности. Для ее успешного решения при всесторонней помощи и поддержке Госплана СССР, ряда министерств, ведомств и ближайших участников ВНИИКТЭПа при Госплане СССР в Дагестанской АССР разрабатана комплексная целевая программа расширения работ по использованию глубинного тепла Земли. Она предусматривает широкое использование в республике этих источников энергии и одинадцатилетнего выработки геотермальными электростанциями электроэнергии (в 1985 г. среднегодовая выработка должна достигнуть 70 млн. кВт·ч); создания за счет остаточной энергии ГеоТЭС (в среднем более 57 кал/ч на 1 МВт установленной мощности) крупных аграрно-промышленных хозяйств (теплично-парниковых площадью 700—800 га, шерстемоечных, по производству сухофруктов, кишиша и другой сельскохозяйственной продукции);

извлечения из термальных вод редкоземельных элементов и прочих видов минерального сырья. Намечено сооружение двух предприятий по переработке металлоносных рассолов (в Южносухумское — мощностью до 3 млн. м³/год, в Тарумовке — до 10 млн. м³/год).

Кроме того, необходимо резко увеличить объемы работ по добыче и использованию для промышленных, сельскохозяйственных и коммунально-бытовых нужд термальных вод в Хасавюртовском, Бабюртовском, Кизлярском, Кизляромском, Ногайском, Каякентском и других районах.

Учитывая, что почти все термальные воды Дагестана обладают ценными бальнеологическими свойствами, будут резко увеличены добыча термальных вод и использование их в бальнеологических целях и для курортно-оздоровительных объектов. По прогнозам, добыча этих вод составит в 1985 и 1990 гг. соответственно 0,7 млн. и 2 млн. м³.

Расчеты научных организаций показывают, что комплексное использование возобновляемых источников энергии в Дагестане может дать значительный народнохозяйственный эффект. Однако это требует

проведения ряда мер организационного и научно-практического характера, разработки методической базы, установления надежных и объективных критериев для оценки технико-экономической эффективности применения упомянутых источников. И как меру экономического воздействия, вероятно, следует разработать и внедрить порядок применения материальных и моральных стимулов для регионов, где используются эти энергоресурсы.

Для успешного выполнения мероприятий на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. по использованию в народном хозяйстве возобновляемой энергии, разработанных Госпланом СССР и ГКНТ, необходима четкая координация проводимых в этой области работ. Учитывая, что отдельные ведомства не могут полностью охватить межотраслевые проблемы в масштабе страны, для контроля за выполнением широкой программы использования нетрадиционных источников энергии, по нашему мнению, назрела необходимость формирования межведомственной комиссии по использованию возобновляемых источников энергии в народном хозяйстве, которая действовала бы при Госплане СССР.

Работы по потреблению солнечной энергии возложены на Минэнерго СССР (база — ЭНИН им. Г. Крижжановского).

В свете постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырья, топливно-энергетических и других материальных ресурсов» проблема вовлечения возобновляемых источников энергии в хозяйственный оборот становится особенно актуальными, поскольку они практически неистощимы, применение их позволяет экономить традиционные виды топлива и способствует охране окружающей среды от загрязнения. Поэтому решение вопросов, связанных с освоением этих энергетических ресурсов, не терпит отлагательства.

Махачкала

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

ИЗМЕНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА В ОБЪЕДИНЕНИИ

В. Крашенинников

В результате научно-технического прогресса на предприятиях машиностроения и приборостроения непрерывно обновляется и расширяется номенклатура продукции, усложняются конструкции изделий и снижается сериальность их производств, при этом увеличивается число выполняемых технологических операций. С ростом числа технологических операций и процессов, производимых на рабочих местах, участках и в цехах, сокращается среднее время выполнения одного вида работы, что свидетельствует о повышении динамичности технологического процесса. Одновременно снижается стабильность условий производства. В итоге ухудшается специализация рабочих мест, участков и цехов, производственный процесс обретает неустойчивость, производство становится мелкосериальным (в отдельных случаях единичным), увеличивается текучесть (на изготовление продукции) и единовременные (на перестройку производства при освоении новых изделий) затраты, что в ряде случаев отрицательно сказывается на экономических показателях деятельности предприятий.

По мере ускорения темпов научно-технического прогресса указанные явления нарастают. Предприятия стремятся найти и реализовать такие пути совершенствования производства, которые обеспечивают освоение и выпуск заданной продукции при наиболее высоких показателях его эффективности за счет проведения мероприятий, компенсирующих отрицательные тенденции.

Тип производства — это его классификационная категория, определяемая по признакам широты номенклатуры, регулярности и стабильности выпускаемых изделий. Известно, что чем ближе тип производства к поточно-массовому, тем более совершенными являются технология, элементы и организация труда и производства, более четкими и длительными становятся производственные связи, стабильнее результаты производственного процесса. Поэтому поточно-массовое производство обладает наиболее высокой экономичной эффективностью. Тем, при переходе от единичного производства к сериюму себестоимость изготовления деталей снижается на

25—30%, а в массовом — в 2,5—3 раза. Сокращение трудовых затрат оказывается еще более существенным¹.

Однако подобная организация производственного процесса необходима и экономически лишь при условии, что на предприятии достигнута высокая конструктивно-технологическая однородность продукции (узкая номенклатура) при большой стабильности, регулярности и объеме ее выпуска. В других случаях неизбежно возрастают затраты на перестройку, связанные с его перестройкой при частой смене продукции; снижается его устойчивость. Выпуск продукции широкой номенклатуры первоначально сопровождается затратами, в свою очередь, вызывающими необходимость организации производственного процесса по типу серийного, а к выполнению разовых заказов — по типу единичного.

Таким образом, тип производства в пределах предприятия в конечном счете определяется свойствами изготавливаемой продукции. Наиболее общим критерием для обоснования типа производства служат приведенные затраты — текущие и единовременные. Они тем меньше, чем полнее соответствует в подразделении предприятия технология и организация процесса (типа) производства заданной продукции.

Выразить это можно с помощью количественных показателей, одним из которых выступает коэффициент закрепления операций $K_{з.о.}$, означающий среднее количество технологических операций (производственных работ), выполняемых (или подлежащих выполнению) на одном рабочем месте за месяц при работе в одну смену. Определяется он по формуле

$$K_{з.о.} = \frac{P_o}{S},$$

где P_o — общее число технологических операций (производственных работ), выполняемых (или подлежащих выполнению) на всех рабочих местах участка

¹ См.: Т. Д. Севегайский. Организация производства на машиностроительном заводе М. «Машиностроение», 1969.

(цеха) за месяц при работе в одну смену;

Σ — число действующих рабочих мест на участие (в цехе) при работе в одну смену (включное число производственных рабочих);

Коэффициент закрепления операций принят равным для массового производства — 1; для серийного — от 1 до 40; для единичного — более 40.

Серийное производство отличается тем, что время, необходимое для выполнения каждой отдельной операции (работы), в объеме программы, меньше месячного фонда рабочего времени для большинства рабочих мест. Поэтому в целях полной загрузки рабочих мест на заказов на них должно выполняться несколько разных операций (работ). Следовательно,

$$t_{\text{оп}} = \frac{\Phi_m}{K_{\text{оп}}}$$

где $t_{\text{оп}}$ — среднее время, необходимое для выполнения одной операции (работы);

π — средняя величина размера партии деталей на рабочих местах участка (цеха);

Φ_m — месячный фонд рабочих времени.

Отсюда следует, что $K_{\text{оп}}$ является одновременно средним показателем относительной трудоемкости одной операции (работы) на участие (в цехе), т. е. наводному его значению соответствует определенное среднее время, в течение которого рабочие места непрерывно заняты изготовлением одной детали/партии.

Если $t_{\text{оп}}$ определяется соотношением

$$K_{\text{оп}} = \sum_{i=1}^n t_{\text{оп}i}$$

$$K_{\text{оп}} K_{\text{оп}}$$

где $\sum_{i=1}^n t_{\text{оп}i}$ — суммарное штучно-накладочное время, на выполнение всех операций (работ) по данному участку (в цехе);

$K_{\text{оп}}$ — число операций (работ) по изготовлению данной детали на участие (в цехе);

$K_{\text{оп}}$ — средний коэффициент выполнения норм на участие (в цехе),

то можно записать:

$$K_{\text{оп}} = \Phi_m K_{\text{оп}} K_{\text{оп}}$$

Из последней формулы следует, что $K_{\text{оп}}$ характеризует, что производств на рабочем месте, участво в цехе,

же, количественно тесно связан с технологией изготовления продукции, организацией труда и производства. Связи $K_{\text{оп}}$ с конструкторско-технологическими и плановыми показателями продукции подтверждается также преобразованной (принципиально в подразделении) формулой, имеющей вид

$$K_{\text{оп}} = \frac{\pi \Phi_m}{P}$$

где P — количество наименований предметов (деталей), изготавливаемых в подразделении;

N — величина пропарции выпуска подразделением предметов (деталей) его наименований;

$t_{\text{оп}}$ — трудоемкость изготовления в подразделении предмета (детали) его наименования.

Таким образом, коэффициент закрепления операций, характеризующий тип производства в подразделении, отражает конструкторско-технологическую структуру продукции, технологию ее изготовления, а также уровень организации труда и производства в этом подразделении.

Путем систематического целенаправленного подбора к показателям продукции, технологии в организации труда и производства на предприятии и в его подразделениях в процессе технической и организационной подготовки производства можно обнаружить наиболее обоснованные показатели типа производства на рабочих местах, участках и цехах и соответствующего количества производственных связей между ними, обеспечивая тем самым необходимую эффективность и устойчивость производственного процесса. Иначе говоря, речь идет о необходимости систематического проведения на каждом предприятии анализа и совершенствования взаимосвязанных показателей и элементов производства на всех уровнях управления, т. е. о комплексном подходе к рассмотрению проблемы, обеспечивающей наиболее высокие показатели эффективности производственного процесса.

Каждое производственное подразделение должно располагать определенными материальными, техническими, трудовыми, технологическими и организационными возможностями для выпуска продукции заданного профиля. В связи с этим следует рассмотреть систему «продукция — производство».

Показатели продукции определяют технологию ее изготовления, а вместе с последней — организацию труда, производство и управление в подразделении. Структура предметов, средств труда и орудий труда и подразделений в свою очередь, зависит от показателей технологии и организации труда, производства и управления. Обратные связи, действующие в системе, отражают влияние

составляющих производства на выбор показателей технологии и организации труда, производства и управления, которые также определенным образом зависят от структуры производства.

Известно, что для повышения стабильности и устойчивости любой системы необходимо минимизировать количество связей и не в ущерб. Это положение справедливо и для системы «продукция — производство». Однако сокращение числа производственных связей между рабочими местами, участками и цехами в производственном процессе ограничено минимумом принятых законов, т. е. требований обеспечения полной соответствия технологии и организации процесса (типа) производства заданной продукции. Установлено, что количество производственных связей между рабочими местами зависит от ряда факторов: количества типоразмеров материалов, заготовок, покупных изделий, деталей, сборочных единиц и изделий, производимых в подразделении, находящихся в производстве и необходимых для изготовления заданной продукции; числа рабочих мест, участков, цехов и участков по каждому типоразмеру материалов, заготовок, покупных изделий, деталей, сборочных единиц и изделий, производимых в подразделении; маршруту; количества партий запуска по каждому типоразмеру деталей, сборочных единиц и изделий в плановом периоде.

Учитывая, что производственные связи между рабочими местами на разных уровнях (на уровне рабочих мест, участков и цехов) имеют различную природу, сложность организации и управления, влияния на стоимость и устойчивость производственного процесса, подход к их упорядочиванию должен быть различным. Например, сокращение связей между рабочими местами на всех уровнях не обязательно приведет к увеличению существенно ускорить производственный цикл, упростить структуру производства и повысить его эффективность и устойчивость. Однако комплексный эффект дает сокращение связей на уровне цехов и участков, поэтому они и подлежат в первую очередь упорядочиванию и регламентации. Такой вывод подтверждается рекомендациями по организации предметно-заинтересованных участков и цехов по производству продукции заданного профиля (детальной, сборочной) как наиболее эффективной формы производственного процесса в приборостроении и машиностроительных предприятиях серийного типа.

Анализ взаимосвязей элементов в системе «продукция — производство» позволяет определить основные направления совершенствования организации производства в объединении, использовать полученные результаты в повседневной производственно-технической деятельности и повысить уровень заботы, обеспечивающих существование и развитие предприятия.

водственного процесса в пространстве и времени.

Повышение однородности продукции. На базе классификации конечной продукции на конструктивно-технологические группы и конструкторско-технологическим признакам и исходя из результатов расчетов показателей концентрации однородной продукции на каждой ступени в объединении разрабатываются и реализуются мероприятия, направленные на повышение однородности продукции, однородной продукции и ограничение роста ее номенклатуры (сокращения номенклатуры материалов, заготовок, покупных изделий, деталей, сборочных единиц и изделий). Эта цель достигается путем вычисления и передачи на другие предприятия изделий, не соответствующих профилю объединения, а также за счет снятия с производства устаревших изделий и освоения серийного производства новых изделий только собственной продукцией.

Указанное направление является одним из важнейших и эффективных. Одновременно решаются задачи сокращения потерь, экономии производственных ресурсов, как правило, затруднена тем, что номенклатурный план предприятия составляется и утверждается в вышестоящей организации. В условиях объединения эффективность мероприятий значительно повышается, прежде всего за счет освоения новых изделий только собственной разработкой, что даже при расширении номенклатуры изделий обеспечивает высокую конструкторско-технологическую общность выпускаемой продукции.

Вопрос о повышении производственной технологичности продукции в объединении решается на этапах проектирования технической подготовки и серийного производства изделий на базе конструкторско-технологической классификации групп. Повышение уровня унификации продукции позволяет существенно сократить номенклатуру материалов, заготовок, покупных изделий, деталей и сборочных единиц, находящихся в производстве, и ограничить ее рост при освоении новых изделий. В условиях объединения уровень производственной технологичности выпускаемой продукции, как правило, выше, так как на этапе разработки новых изделий специалисты конструкторского отдела используют уже освоенные в серийном производстве элементы, что обуславливает более высокие уровни унификации освоенных изделий.

Улучшение технологии изготовления изделий. Совершенствование методов технологии изготовления изделий, совершенствование технологической структуры и самого труда обеспечивается при технологической подготовке и в процессе серийного производства изделий

путем разработки новых и совершенствования существующих технологических процессов, их механизации и автоматизации, разработки типовых и групповых процессов, унификации материалов, заготовок, оснастка, оборудования и т. п.

Рационализация производственной структуры предприятия, т. е. усиление специализации цехов, участков и рабочих мест, упорядочение и сокращение количества пространственных производственных связей (место, участок и цехоперегородки), укрупнение объектов и снижение стоимости работ по управлению производственным процессом, повышение его устойчивости, осуществление на базе концентрирования производства однородной продукции (деталей, сборочных единиц и изделий) в рамках одной производственной единицы путем организации многоопенделатурных поточных линий групповой обработки и формирования преимущественно предметно-замкнутых участков и цехов предметной (детальной) специализации. Для достижения наиболее рациональной производственной структуры участки и цехи формируются на базе оптимальных оценочных коэффициентов загрузочности оборудования.

Совершенствование оперативного управления производством с целью увеличения размеров и сокращения количества партий деталей, сборочных единиц и изделий, синхронизации работы цехов, участков и рабочих мест и улучшения комплектности заказов — незавершенного производства достигается за счет обоснования календарных планов производства путем использования календарно-плановых нормативов.

Реализация в объединении указанного подхода позволила получить следующие результаты:

в условиях продолжающегося интенсивного обновления и расширения номенклатуры выпускаемых изделий удельный вес однородной продукции повысился с 78,9 до 80% за счет снятия с производства ненормальных и морально устаревших изделий и освоения взамен их изделий собственной разработки; благодаря повышению уровня унификации продукции на этапе проектирования, технической подготовки и серийного производства на 25% сокращена номенклатура материалов, заготовок, покупных изделий, деталей и сборочных единиц, используемых в изделиях, и ограничен ее рост при освоении новых изделий;

путем рационализации производственной структуры объединения за базу формирования предметно-замкнутых участков и цехов укрупнены цехи основного производства, на 25% уменьшено число производственных единиц, в 1,5 раза повышены коэффициенты предметной замкнутости цехов и на 46% сокращено количество производственных связей между участками и цехами;

за счет использования расчетных календарно-плановых нормативов при обосновании календарных планов производства более чем в 2 раза увеличены размеры партий деталей и сборочных единиц и сокращено количество партий выпуска в плановом периоде.

Годовой экономический эффект от реализации перечисленных мероприятий превысил 280 тыс. руб.

Таким образом, примененный новаторский подход к совершенствованию систем организации производства в объединении позволяет существенно упростить его структуру на всех уровнях, повысить эффективность, создать предпосылки для широкой механизации и автоматизации процессов управления.

Ленинград

ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС И ТРАНСПОРТ

УСКОРИТЬ СОЗДАНИЕ И ШИРОКОЕ ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ ВИДОВ ТРАНСПОРТА

Ю. Боксерман,

зам. председателя Госсперсплан Госплана СССР

В Отчетном докладе XXVI съезду КПСС Л. И. Брежнев отметил: «Страна вправе надеяться в том, чтобы усилия «большой науки», наряду с разработкой теоретических проблем, в большей мере были сосредоточены на решении острых народнохозяйственных вопросов, на открытиях, способных внести радикальные революционные изменения в производство». Подчеркивая большие возможности научно-технического прогресса для дальнейшего будущего, Л. И. Брежнев указал: «Сегодня, заглядывая вперед на пять, на десять лет, мы не можем забывать, что именно в эти годы будет закладываться и создаваться народнохозяйственная структура, с которой страна вступит в двадцатый первый век. Она должна обладать основными чертами и идеями нового общества, быть в авангарде прогресса, олицетворять собой интеграцию науки и производства, неразрывный союз творческой мысли и технического труда».

Во исполнение постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об укрупнении плановоростов и усилении хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» Госплана СССР, ГНТ и Академии наук СССР совместно с министерствами и ведомствами, союзными республиками разработали ряд комплексных научно-технических программ на 1981—1985 гг. Впервые в нашей практике особо выделены наиболее крупные по своему значению и народнохозяйственной эффективности 40 целевых программ. В их числе — широкий круг проблем научно-технического прогресса в области топливно-энергетического комплекса, машиностроения, химии, металлургии, транспорта, агропромышленного комплекса. Важно подчеркнуть, что целевые программы предусматривают создание и практическое внедрение новых технологических процессов, эффективных материалов, технических средств. В единственном пятилетии более 60% всех заданий по созданию нового прогрессивного оборудования, ма-

шины, приборов в материалах предусмотрено для промышленности транспорта. Многие проекты востребованы проблемами, включенными в отдельные целевые программы. Так, широкие возможности освоения металлургического производства обеспечить получение материалов и готовых изделий с особыми физическими свойствами и одновременно устранить издержки на обработку деталей и затраты металла и энергии, повысить производительность труда, снизить себестоимость продукции. Изделия из металлических порошков, в первую очередь несгораемые, заменят бронзу, латунь, медь и другие ценные металлы. Целевой программой предусматривается увеличение в 1985 г. производительности порошков на основе не менее, меди и ее сплавов примерно в 3,5 раза по сравнению с 1980 г.

Будет осуществляться целевая программа создания высококачественных и композиционных полимеров по волю технологии, основанной на принципе создания однородных полимерных пленок на поверхности чистой капиллярности. Намечено в году производство новых материалов, содержащих до 30—50% минеральных наполнителей и изделий из них — труб, листов, тары и др. В мировой практике содержание наполнителя в композиции составляет не более 10—15%. Поставлена задача освоения производства из наполненных материалов теплозащитных композиционных отделочных плит, в которых наполнителя достигнет 85—90%. В качестве наполнителя могут служить перлит, каолин, туф, шлаки, цементный пыль и др. По каждой из 40 целевых программ созданы научно-технические советы. В качестве руководителей программ утверждены видные ученые и специалисты.

Важное место среди наиболее крупных программ занимает проблема транспорта, в том числе новых видов транспортных средств, трубопроводного транспорта.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. большое значение придано ускоренному освоению полезных ископаемых северных и восточных районов страны, а пер-

1 «Материалы XXVI съезда КПСС», М., Политиздат, 1981, с. 42—43, 44.

вую очередь Забайкальскому, Саянскому, Амурскому, Тимано-Печорскому, Южно-Якутскому и другим территориально-производственным комплексам, являющимся ядром единства большой мощи создаваемого экономического потенциала. Предусмотрено, что основной задачей транспорта является обеспечение своевременное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в перевозках, повышение эффективности и качества работы транспортной системы. В этих целях необходимо наряду с совершенствованием материальных условий внедрения непрерывных и новых специализированных видов транспорта — железнодорожного, пневматического, гидравлического и других, особенно в горной и химической промышленности и на предприятиях промышленности строительных материалов, дальнейшее развитие получать проводной контейнерный пневмотранспорт. По сравнению с другими транспортными средствами он имеет значительные преимущества: высокая скорость доставки грузов, непрерывность технологического процесса, полная автоматизация труда и высокая его производительность, устранение потерь груза. Кроме того, исключается воздействие климатических и погодных условий. Пневмотрубопроводы могут быть проложены под землей, на эстакадах, по дну рек и озер, в болотах и горах. Они способны транспортировать сыпучие грузы с грузоподъемностью до 200 мт, тяжелые металлы, горючие и взрывоопасные вещества, сельскохозяйственную продукцию, мелкие штучные грузы. Этот вид транспорта обеспечивает также вывоз из районов добычи за пределы города (в контейнерах по трубопроводам) бытовых и промышленных отходов, способствуя их утилизации. Контейнерный трубопровод отличается высокой эффективностью и производительностью по сравнению с автомобильным транспортом, пневмотранспортом, провозимостью груза выше 20—25 раз по сравнению с автомобильным транспортом, энергозатраты составляют 0,3—0,8 кВт.ч на 1 т. Как показала опыт, в котором уже говорилось в печати, развитие этого вида транспорта может сыграть существенную роль в совершенствовании структуры топливно-энергетического баланса, освоении месторождений полезных ископаемых, расселении в труднодоступных районах, устанавлении малозначительных короткопериодических перевозок железнодорожным транспортом, предотвращении загрязнения окружающей среды. Вместе с тем главное назначение его — вывоз значительных объемов автомобилей, частичная разгрузка железной дороги на коротких расстояниях.

— «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 170.

— См.: «Плановое хозяйство», 1979, № 8.

Идея создания нового прогрессивного вида транспорта принадлежит известным ученым и специалистам. По проекту, разработанным СКБ «Транспрогресс», сооружаются две системы в Японии. Система промышленного контейнерного пневмотранспорта представляет собой трубопровод, в которых в потоке воздуха, создаваемом воздушными станциями, перемещаются контейнеры на колесах (одиночные или объединенные в системы) со скоростью 50—60 км/ч. Они имеют погрузочные и разгрузочные станции, стрелы для перемещения и тормозные устройства, автоматику управления. В составе из контейнеров являются пневматические, неагрегатные контейнеры, имеющие сложную конструкцию, обеспечивающую постоянный зазор между элементами и внутреннюю полость трубопровода.

Первая отечественная система была сооружена в Грузии из труб диаметром 1020 мм для перевозки шпала на расстояние 2,5 км. Это полностью автоматизировано и контролируется одним оператором. Многолетняя эксплуатация системы в пос. Шуляверы подтвердила надежность, техническую и экономическую выгоду, достигнутую в проекте, разработанным СКБ «Транспрогресс» и проектными организациями Грузинской ССР, показала высокую надежность и экономичность. При использовании систем в качестве внутризаводского транспорта трубопроводы могут прокладываться вдоль стен и под полом помещений, не требуются эстакады, не требуются специальных транспортных проходов.

Колеса контейнеров покрыты слоем резины или другого подобного материала (например, полиуретана), что создает бесшумность хода (при большой скорости системы транзитного трубопровода). Такой принцип можно широко применять в городских условиях для транспортировки различных грузов (сырья, готовых изделий, сельскохозяйственных продуктов, пищевых отработанных, бытовых отходов и др.). Они пригодны и для перевозки больших объемов сыпучих грузов (1—5 м³ в 1 т) на расстояние 10—60 км, поскольку все погрузочно-разгрузочные и транспортные операции полностью автоматизированы. Данные системы, как правило, дублируются по одному трубопроводу дублируется грузные контейнеры или составы, по другому (в противоположном направлении) — порожние или другие грузы.

В Грузии планируется широкое внедрение новых видов транспорта. Здесь сооружается самая крупная в мировой практике дублирующая пневматическая «Линия-2». В декабре 1980 г. одна из инсталляций первая очередь. По трубопроводам диаметром 1220 мм доставлялись шпалы на расстояние 12,5 км (от карьера в Шуляверы до завода железобетонных изделий в г. Марнеули).

На участке работ от 35—37 т, имеющих по 8 контейнеров и 2 пневматика. Число их постепенно будет доведено до 12. Движение грузных составов обеспечивается двумя воздушными станциями, возмездно работающих — одной. Все станции оборудованы турбодвигателями, на каждой из них 5 рабочих агрегатов мощностью по 250 кВт.

С завершением строительства второй очереди производительность системы достигнет 2 млн. т, из которых почти 1,8 млн. т — в направлении, расположенном в Тбилиси на расстоянии 37,7 км, а 0,2 млн. т — на заводе в Марнеули. Проект предусматривает создание третьей очереди, что позволит повысить и новый карьер в пос. Имри. Общая протяженность «Линии-2» достигнет 43 км, количество составов увеличится до 26, число 6,4 м³ на разгрузочную станцию будет прибавлять состав.

Основные технико-экономические показатели системы «Линия-2» по утверждению проекта, согласованного с автотранспортом следующие:

Наименование показателей	«Линия-2»	Автотранспорт
Производительность, млн. т	2,0	2,0
Расстояние перевозки, км	43	62
Капитальные вложения, млн. руб.	25,0	14,4
Эксплуатационные затраты, млн. руб. в год	2,1	7,6
Применяемые затраты, млн. руб. в год	6,0	9,8
Себестоимость, руб./т	1,05	2,8
Расчетная экономическая эффективность, млн. руб. в год	3,8	—
Количество обслуживаемого персонала, чел.	57	1380

При этом производительность труда «Линия-2» в 24 раза выше, чем на автотранспорте, а экономия двигателя топлива составит 13500 т в год. Работа системы на всех стадиях ее внедрения будет проходить в автоматическом режиме.

ВПО «Скостранспрогресс» Минметаллурга построены системы в районе Горского дз. транзитировать лесосы с причала Волга на завод железобетонных изделий. По проекту СКБ «Транспрогресс» в Тульской обл. соорудили трубопровод диаметром 1220 мм для доставки шпал от карьера в Веревки до асфальтобетонного завода и железнодорожной станции. Производительность — 500 тыс. шпал в год, протяженность трассы — 2,4 км.

Осуществляется проектирование ряда аналогичных систем. Подготовлен про-

ект дублирующей системы от Орловского лесного карьера до завода силикатных изоляционных материалов и комбината силикатных строительных материалов в Волгограде (производительность — 3 млн. т в год, протяженность трассы — 13 км). Завершается проектирование дублирующих систем в Тюмени для транспортировки песка и щебня на предприятие «Сибирьстрой» (производительность — 2,4 млн. т в год, протяженность — около 10 км) и в районе Сибири для доставки щебня 0,8 млн. т в год и комбината «Уралбест» на расстояние более 60 км.

Представляется перспективным сочетание установок вакуумного сбора бытовых отходов с пневмотранспортом и конвейерного автотранспорта, разработанным СКБ «Транспрогресс». Это создаст условия для выноса за пределы, расположенных в окружающей среде трубопроводной транспортировки бытовых отходов по схеме «дом — погрузочная станция — завод». При этом решаются проблемы выноса отходов из жилых домов в сфере борьбы с удалением бытовых отходов. Строительство первой очереди такой опытной системы запланировано на 1981 г. на 76 тыс. местной и портрону 500 тыс. м³ отходов в год.

Разработаны генеральные схемы санитарной очистки с использованием трубопроводного пневмотранспорта в Москве, Ленинграде и Баку. В соответствии с ними осуществляется проектирование первых отечественных систем централизованного вакуумного сбора бытовых отходов в Москве и Ленинграде и в Ленинграде — на 10 тыс.

Кроме магистральных, на ряде предприятий действуют системы внутризаводского пневмотранспорта. На заводе СКБ «Транспрогресс» изготовлены оборудование дублирующей многоагрегатной системы сечением трубопровода 200 × 300 мм для транспортировки в Государственный библиотечный СССР им. В. И. Ленина (производительность — 4,5 млн. м³ в год, производительность — 1,5 млн. годовой экономической эффект — свыше 850 тыс. руб.). Аналогичные системы транспортировки для Госплана СССР, Государственной публичной библиотеки им. Е. С. Салтыкова-Щедрина (Ленинград).

Наряду с трубопроводно-конвейерным получают развитие и другие виды непрерывного транспорта. ВНИИТ, транспрогрессом создана система, представляющая собой непрерывный конвейер, продвигающийся в трубопроводе с помощью автоматизированного двигателя (либо другого привода), со скоростью 10—20 км/ч. Такая система уже собрана и будет внедряться на Болотинском (в комбинате по производству нормов. Производительность ее при малом диаметре труб (200—300 мм) 5 млн. т в год. Подобные системы могут

быть внедрены для подачи кормов и зерна.

Другой новый вид перспективного транспорта — конвейерные поезда с турбинным приводом — также разработаны группой инженеров ВНИИПИТранспрогресс. На водонесных дисках вращаются разгружаемые турбины, в лапости которых ударяет струя воздуха или воды. В 1981 г. заказывается строительство первой опытной системы на одном из горно-обогатительных комбинатов. Для объекта протяженность 1,5 км, производительность составит 1 млн. т в год, удельные расходы энергии — 100 кВт/1 т коп. на 1 т. км, металлоемкость — около 360 т/км.

Ведутся научно-исследовательские и опытные работы по созданию перспективных средств на магнитной подвеске. Построен опытный участок скоростной пассажирской дороги на магнитной подвеске и проводятся его испытания. Разрабатывают проект опытной такой дороги для Алма-Аты. Наибольшее применение этой транспорт может получить для соединения крупных городов с горнодобывающими, аэропортами.

В области гидротранспорта создан проект первого углепровода на Кузбассе в Новосибирск. И реализацию его осуществят организации Минуглетранса СССР, Миннефтегазостр, Минэнерго СССР и Минприбора. Этот трубопровод протяженностью 250 км будет ежегодно переносить около 4 млн. т угля.

Подготавливается технико-экономическое обоснование строительства более заноного по сравнению с неслезагоревыми доставками трубопровода для гидротранспорта железорудного концентрата на Кривого Рога в Донбассе.

Вместе с тем наряду с достигнутыми успехами в создании новых видов транспорта некоторые из предусмотренных взаимосистем не сооружены.

Чтобы ускорить внедрение этих средств, необходимо организовать на предприятиях машиностроительных министерств производство оборудования и аппаратуры, с тем чтобы они поставляли готовые комплектные системы, которые можно монтировать на местах в короткие сроки. Мероприятия по налаживанию выпуска оборудования газотранспортирования СССР с участием заинтересованных министерств и ведомств.

Перед газопроводным транспортом стоит проблема доставки газа на большие расстояния (в основном из Западной Сибири) под высоким давлением (100—120 кгс/см²). Традиционными способами решить ее невозможно, ибо требуется много металла и капитальных вложений. Поэтому предстоит добиться увеличения производительности газопроводов за счет повышения рабочего давления в них при тех же диаметрах газопроводов (1420 мм).

Наращивание высигов темпами добычи газа в Западной Сибири требует

строительства большой сети газопроводов средней протяженностью 4000 км. Для этого, что и в единичной технологии требуется соорудить столбовые магистральных трубопроводов (газопроводов и нефтепроводов), сколько было посвоему до прошедших 20 лет.

С целью перехода на передачу газа на более высокое давление проводятся исследования технико-экономических материалов. Установлена необходимость перехода на первом этапе на рабочее давление 100 кгс/см², что позволяет увеличить производительность газопровода на 33—35%. При этом производительность газопроводов из труб диаметром 1420 мм может достигнуть 46—48 млрд. м³ в год (в зависимости от расстояния между компрессорными станциями).

Огромное значение качественного изменения транспортировки газа по газопроводам подтверждают расчеты, выполненные Госспиртринрой Госплана СССР для реализации программы развития добычи газа в СССР до 1 трл. м³ в год (транспортировка газа из Западной Сибири в европейскую часть СССР 550—600 млрд. м³ в год). Так, при сооружении газопроводов с одинаковой разностью компрессорных станций (90—100 км) при давлении 100 кгс/см² для достижения уровня передачи 550—600 млрд. м³ в год потребуются, по расчетам Госспиртринрой Госплана СССР, на 15 тыс. км газопроводов меньше, чем при традиционном рабочем давлении 75 кгс/см², и значительно меньше трудовых затрат. Вместе с тем переход на рабочее давление 100 кгс/см² потребовал изменить экономическую оценку эффективности транспортировки газа. Она должна вестись не по приведенным затратам, а по народнохозяйственному эффекту. При расстоянии между компрессорными станциями 90—100 км производительность газопровода составит при давлении 100 кгс/см² по народнохозяйственной эффективности 46—48 млрд. м³, по приведенным затратам 39—40 млрд. м³, при давлении 75 кгс/см² соответственно по 36—37 и 25—26 млрд. м³.

Следовательно, принятая методика расчета эффективности строительства газопроводов по приведенным затратам может приводить к ошибочным выводам. Одновременно необходимо принять меры по уменьшению расхода газа на собственные нужды, и первую очередь за счет широкого внедрения электронагрева на компрессорных станциях с использованием электроэнергии, получаемой на атомных и угольных станциях. Для реализации программы передачи газа на большие расстояния при давлении 100—120 кгс/см² нужны трубы, компрессорная арматура.

В настоящее время выполняется программа освоения производства магистральных труб, представляющих собой конструктивно неинтегрированный металл. Опытные партии их изготовлены на Харцызском заводе и прошли испыта-

ния. Вблизи Кизна построен опытный газопровод протяженностью 1,6 км. Трубы испытаны на Севере в сложных климатических условиях, где сооружены опытные участки из монолитных и многослойных труб. На них были произведены искусственные разрывы труб, при которых все монолитные трубы в результате быстрого разрушения со скоростью 400 м/с были разрушены, а многослойные истончили сохранились.

Проведено по предложению Института электротехники им. Е. О. Патона испытания нового поколения многослойных труб — нааломинитовых. Во время разрывов и прорывов можно получить сразу многослойный металл, на который по обычной технологии делают трубы высокого давления диаметром до 1420 мм. По своим перспективам покажем им весьма перспективным. Сейчас изготавливаются опытные партии труб из нааломинита для строительства участка на севере Тюмени.

В 1981 г. вводится в действие первая очередь цеха многослойных труб на Выкумском металлургическом заводе мощностью 250 тыс. т в год. В последующие годы мощность цеха будет до-

ведена до 1 млн. т. Продукция его будет использоваться для строительства газопроводов, рассчитанных на давление 100—120 кгс/см².

Большая работа проводится Минавиапромом совместно с Минхиммашем по производству газоперекачивающих агрегатов на базе обработанных аналогично. Изготовлен первый агрегат, который проходит испытания, он может работать при давлениях 75, 100 и 120 кгс/см².

Вместе с тем нужны стационарные турбины, которые производит Минэнерго. Задача сводится к тому, чтобы иметь 10 МВт перейти на мощности 16 и 20 МВт, чтобы обеспечить установку на компрессорных станциях минимально количество агрегатов, и за счет этого будет получена высокая эффективность. Минавиапром проводит работы по расширению производства арматуры высокого давления больших диаметров. Первые газовые магистральные, рассчитанные на рабочее давление 100 кгс/см², будут сооружаться в единичной технологии, и их ввод в действие еще более повысит прирост отечественной техники трубопроводного транспорта газа.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ УРАЛА

М. Сергеев,

директор Института экономики УНЦ АН СССР,
ка.-кор. АН СССР

Открылся на достигнутый уровень развития экономики страны и наполовину омыт. XXVI съезд КПСС подчеркнул, что главная народнохозяйственная задача состоит в завершении перехода к преимущественно инновационным факторам роста общественного производства. В связи с этим на первый план выступает совершенствование планирования и управления во всех звеньях и формах народного хозяйства. Выдвинутой задачей проблемы определяют необходимость более глубокого и активного исследования происходящих в экономике процессов, развития теории, экономической науки, ее приближения к нуждам хозяйственной практики.

Одним из важнейших средств реализации поставленных XXVI съездом КПСС задач в области экономики является комплексный подход к решению хозяйственных проблем. Необходимость такого подхода диктуется ростом экономической и научно-технического потенциала страны, усилением межотраслевых производственных связей.

Комплексный подход позволяет полностью превратить в жизнь идею В. И. Ленина о необходимости «образной постановки небольшого «целого», но именно «целого», т. е. не одного хозяйства, не одной отрасли хозяйства, не одного предприятия, а *суммы всех* хозяйственных отношений, *суммы всего* хозяйственного оборота, хотя бы небольшой местности¹. Реализация ленинской идеи предполагает дальнейшее улучшение планирования и управления хозяйством региона, промышленных узлов, территориально-производственных комплексов.

Научно обоснованное размещение производственных сил и рациональное развитие регионального хозяйства оказывают непосредственное влияние на эффективность всего общественного производства, так как при крупных масштабах общественного производства повышается экономическая роль каждого его элемента.

В настоящей статье на примере Урала

рассмотрены некоторые аспекты повышения эффективности экономического района, методического подхода к развитию его производственных сил.

Урал — край, которому В. И. Ленин, Коммунистическая партия, Советское правительство всегда уделяли исключительное внимание, отмечали его чрезвычайную важную роль в развитии производственных сил страны. В плане ГОСГОРБЮ было подчеркнуто, что «интересы всего народного хозяйства, регулируемого по выделенному государственным плану, выдвигают Урал на первый план, так как население Урала на границе Европейской России и Сибири с ее необычайно малой перекресткой развития повсеместно действует возможно полное использование его богатств»².

В настоящее время на Урале формируются крупный экономический район (УЭР). В состав его входят Курганская, Оренбургская, Пермская, Свердловская, Челябинская обл и Удмуртская АССР. Общая площадь района — 680,4 тыс. км², или 3% территории страны. В нем расположено 123 города и 224 поселка городского типа. Более 75% населения проживает в городской местности.

Как и в системе общественного, так и международного социалистического разделения труда УЭР специализируется на производстве продукции типовой промышленности. Здесь доступны одни из самых высоких в стране уровней территориальной концентрации промышленности по производству, почти в 3 раза превышающий общесоюзный, по горючим, легкой части (Свердловская, Пермская, Челябинская обл.) — в 3,5 раза.

Уральский экономический район располагает крупными запасами природных сырья и ресурсов, мощным производственным аппаратом, специалистами и рабочими высокой квалификации, крупным научным, проектным и конструкторским потенциалом.

Для более полного использования этих благоприятных факторов и поступательного роста экономики края предстоит преодолеть отдельные явления, сдерживающие рост промышленного производства, в частности:

оставание геологоразведочных и горных работ по ряду полезных ископаемых, особенно железных и марганцевых, а также по углю; недостаточная увязка комплексности использования сырья; ухудшившееся состояние водного хозяйства, загрязнение водоемов и водозудного бассейна и малобоевые районы промышленности урала;

неравномерность работы железных дорог; дисбалансы в развитии производства и социальной инфраструктуры урала;

дефицит трудовых ресурсов, замедленный прирост численности населения при отрицательной его миграции;

недостаточный подход, проявляющийся в ряде случаев в организации производств и слабой увязке развития отраслей и хозяйства территорий.

Сдерживающим фактором экономического развития Урала является старение населения, уменьшение государственных фондов. Уровень выбытия из жизни в большинстве ведущих отраслей промышленности не превышает 1,5—2%. Это отрицательно сказывается на состоянии технической базы уральских предприятий.

В Уральском экономическом районе создан мощный металлургический комплекс, продукция которого в общественном производстве составляет около трети. Здесь находится также мощные предприятия, как Магнитогорский металлургический комбинат, Нижнетагильский металлургический комбинат, Челябинский металлургический завод, и др. Переходные достижениями научно-технического прогресса металлургии Урала видятся в металлургии Урала. Так, в структуре сталеплавленного производства удельный вес марганцевой стали составляет 83% (при 60% по Союзу), слабо применяется непрерывная разливка стали. Уровень механизации процессов в черной металлургии Урала не превышает 50%.

В Уральском экономическом районе сложился крупный машиностроительный комплекс. С помощью уральской техники наша страна добывает значительную часть нефти и газа, производит 80% алюмината, 70 — чугуна, 80 — ферросплавов, 30 — горючего топлива, 100% знаменитых рельсов и др. Ряд видов оборудования, создаваемого на Урале, по своим технико-экономическим параметрам находится на уровне лучших зарубежных образцов. Это позволяет их (оборудование) массово, установив непрерывный разливку стали крупного типа, бункеры 1900, трубопроводные сосуды высокого давления

для химической промышленности и т. д.).

Вместе с тем некоторые явления облагают недостатками экономики как страны, так и отдельных регионов, что объясняется прежде всего наличием в машиностроении и металлургии устаревшего производственного фонда. Составляющие отраслевой структуры металлургического оборудования, например, по машиностроению Свердловской обл. и по стране в целом, являются устаревшими, не современного оборудования (возрастом до 10 лет) на Среднем Урале на 12,5 пункта выше, чем по стране. Удельные же усовершенствованные уральские предприятия Минметаллургии СССР составляет 39,6%. Механизация СССР — 54,9%, Минметаллургии СССР — 63,1%, и т. д. Это свидетельствует об острой необходимости замены устаревшего оборудования.

На наш взгляд, особого внимания требует решение вопросов совершенствования организации и функционирования производственной инфраструктуры, целенаправленного выпуска продукции металлургического машиностроения, создания специальных заводов по производству инструментов и оснастки, унифицированных узлов и деталей, нестандартного оборудования и др. Это необходимо для интенсификации общественного производства.

Одним из наиболее актуальных проблем Урала — интенсификация инвестиционного процесса. Необходимость ее обусловлена тем, что в капитальном строительстве на Урале в течение последних двух лет наблюдается тенденция к возрастающей разрыв между планируемыми объемами строительства монтажных работ и мощностями строительных организаций. Неудовлетворенность в плане капитальных вложений, увеличиваются объемы незавершенного строительства, не вводятся в установленные сроки железные дороги, мосты, каналы и других объектов. Планы ввода объектов в годы десятой пятилетки строительные организации систематически выполняли со значительным отставанием. В строительстве организаций Урала, на Главустрой, план за прошлую пятилетку по объему строительства монтажных работ выполнен лишь на 33,3%. Одним из наиболее важных вопросов инвестиционного процесса в регионе является улучшение воспроизводства структуры капитальных вложений, направляемых в производство. Нередко на реконструкцию и техническое перевооружение выделяется не более 25%. Существенно и диспропорция в строительстве и расширении действующего производства, т. е. на создание новых рабочих мест.

При решении вопросов капитального строительства необходимо основываясь на фондах следует шире применять накопленный на Урале положительный опыт реконструкции действующих предприятий. Это опыт реконструкции таких вет-

¹ «План электрификации РСФСР Доклад VIII съезда Советов Государственной комиссии по электрификации России», М., Госкомиздат, 1955, с. 518.

² В. И. Ленин. Письм. собр. соч., т. 43, с. 224.

дущих предприятий Урала, как Магнитогорский и Нижнетагильский металлургические комбинаты, Пермский и Челябинский трубноразливочные заводы, Красноуральский медеплавильный комбинат и Шимский железнорудный завод. Урал имеет также ряд предприятий машиностроения, Уральского завода химического машиностроения и др. Главная особенность реконструкции действующих предприятий Урала — их комплексный характер. В ходе реконструкции предприятий решаются, как правило, широкий комплекс вопросов: обновляется техника и технология производства, внедряются в автоматизацию производства; модернизируется оборудование, ликвидируются узлы мощности, совершенствуются формы организации и управления производством; повышается уровень концентрации, специализации и комбинирования производства, создаются научно-производственные объединения, специализированные предприятия межотраслевого назначения. В результате реконструкции и расширения предприятий увеличивается объем производимой продукции, расширяется ее ассортимент, растут производительность труда, улучшаются его условия, сокращается потеря производства; осуществляются работы по оздоровлению окружающей среды и т. д.

На большей части предприятий Урала увеличение объемов выпускаемой продукции благодаря совершенствованию техники и технологии производства сопровождается ростом численности персонала и абсолютным высвобождением численности рабочих. Так, в ходе реконструкции Красноуральского медеплавильного комбината за период с 1971 по 1979 г. достигнуто снижение численности промышленно-производственного персонала на 6,6%.

Наращивание производственных мощностей за счет реконструкции действующих предприятий требует, как правило, немалых затрат, как при новом строительстве. Так, при новом строительстве двойного суперфосфата Красноуральского медеплавильного комбината удельные капиталовложения на единицу прироста мощности в 3 раза меньше, чем на новый завод. В 3 раз меньше затраты на новое строительство предприятий такой же мощности. Прирост мощности, получаемый за счет реконструкции Магнитогорского железнорудного комбината в десятой пятилетке, потребовал на 350 млн. руб. меньше затрат, чем на строительство нового предприятия. Весьма важный результат реконструкции предприятий Урала — совершенствование ассортимента и повышение качества продукции. Так, за счет реконструкции дека дегидрофосфата Красноуральского медеплавильного комбината производится в настоящее время лучшей марки фосфор. Урал имеет двойной гранулированный суперфосфат (40–50% усвоенного питательного вещества — питательная фосфора). Ураль-

ский завод химического машиностроения начал изготавливать весьма эффективную для потребителей химическую аппаратуру и трубопроводную арматуру. Благодаря реконструкции значительно улучшено качество продукции на Магнитогорском металлургическом комбинате. Верхнеисетский металлургический завод Свердловского завода неметаллических изделий, Нижнетагильском заводе пластмасс и многих других предприятий Урала.

Крупные реконструктивные работы на Урале предстоит осуществить в 80-е годы. В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981–1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривается «на Урале добывать, реконструировать и технически перевооружать предприятия черной и цветной металлургии, машиностроения, химической и нефтехимической промышленности. Укрепить сырьевую базу цветной металлургии. Одновременно с этим в Уральском экономическом районе предстоит решить целый ряд других экономических проблем».

При переводе экономики на преимущественно интенсивный путь, призывающий интенсификацию закономерной тенденции развития социализма, следует учитывать и ряд других объективных условий. Здесь главное — демографическая ситуация, проблемы формирования и рационального использования трудовых ресурсов.

На Урале, как и в ряде других районов свободных трудовых ресурсов нет. Традиционно истощившаяся рабочая сила — сельское хозяйство — перестал поставлять кадры города. В сельскохозяйственном секторе свободных трудовых ресурсов нет. Поэтому, по мере роста потребности в них, не остается. Единственный источник пополнения трудовых ресурсов — естественный прирост. Следует учитывать, что сезонные северных районов требуют много рабочей силы. Кроме того, выполнение наченной XXVI съезда партии общенациональных программ повышения благосостояния народа также требует прироста работающих в непроизводственной сфере и торговле. Единственным путем увеличения производства промышленной продукции, объема строительства, транспортных работ — это рост производительности общественного труда. Поэтому при определении путей интенсификации общественного производства нужно иметь в виду совокупную эффективность личного и общественного труда.

Важная проблема повышения эффективности общественного производства Урала — рациональное использование природных ресурсов, особенно минерально-сырьевых. На Урале сложилась диспропорция между добычей железной и

медной руды и потребностями в них действующих металлургических мощностей.

Многие годы Урал работал на собственном ресурсе железных и медных руд без обеспечения потребности черной и цветной металлургии Урала. В то же время в геологическом отношении Урала разведаны еще недостаточно, особенно на глубинах, превышающих 500 м, и на территории Уральского Севера. С другой стороны, разведанные руды медленно накапливаются в эксплуатацию.

Расчеты показывают, что в перспективе в габрильских черной и цветной металлургии может практически полностью базироваться на местном сырье и близлежащих рудах Казахской ССР и близлежащих месторождениях. В то же время на Курской магнитной аномалии и в Юльском полуострове, сократив транспортные расходы, значительно разгрузив широтные железные дороги.

Актуальной проблемой является комплексная переработка минерально-сырьевых ресурсов. Урал имеет в своем составе, по данным анализа полезных ископаемых, но и их многокомпонентность. Железные руды Урала на 80% комплексные, это означает, что магнетиты, канкашары, кылма, сурина, высокоокислительные магнетиты Кузнецко-Копейского района, сульфидные магнетиты, содержащие медь, кобальт, сурьму, сероокислы халькопиритов, хромитовые бурые железняки. Медные руды Урала содержат более 20 элементов. Уранитовые руды Урала содержат до 10 элементов. Все это означает, что в железах и вандалях, частично используя хром, цинк, свинец, медь, вольфрам, молибден, ванадий, селен, телур, кадмий, кобальт, сурьму, серебро, ртуть, и т. д.

Выдвинутое постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении работы по извлечению и рациональному использованию сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов» требование о необходимости обеспечения комплексной переработки планов совершенствования структуры народного хозяйства и его отраслей в направлении всемерного сиюминутного и долгосрочного использования, максимального извлечения полезных ископаемых из недр, комплексной, габрильной переработки сырья имеет огромное значение. Оно имеет значение, размещаемым на Урале. Для повышения уровня комплексной переработки сырья данным решением предусматривается, что моря по созданию и развитию современных видов сырья, высокоэнергетических малоточных и безотходных технологических процессов.

Важнейшее эффективное использование полезных ископаемых вызвано рядом причин.

Во-первых, минеральные сырье добывают предприятия, получают как дар природы. Но на практике каждое предприятие, использующее для произ-

водства, требует овереданных затрат. Следовательно, пользование природными ресурсами должно быть платным. В противном случае, что дефицитом за природопользование вносить плату. Это будет побуждать предприятия и отрасли использовать природные ресурсы более эффективно.

Во-вторых, предприятия планируется выпуск только видного компонента, составляющего вообще не принимают во внимание или не фиксируют ежегодно при поступлении в отвал. Министерства несут никакой ответственности не критическим, а финансовым — за нецелевое расходование ресурсов недр.

Только всесторонней разоблаченной можно объяснить неэффективное использование руды, особенно в месторождениях. Из года в год здесь оттапливается строительное отделение для извлечения методом флотации кобальта, меди и сурьмы из руд.

Капитальные вложения, необходимые для создания флотационного отделения на уральском руднике, окупаются нечем. Урал — народное хозяйство — ищет дополнительное количество меди, кобальта, сурьмы и железа.

Нельзя не отметить, что добываются и магнетиты Печавского, Соколовского и Сарбайского месторождений, также содержащие медь, кобальт и сурьму. Извлечение этих компонентов из железных руд рентабельно.

Известно, что в домашних шахмах предприятий черной металлургии Урала содержится около 3–4–5 раз больше, чем в богатых цинковых рудах, однако это ценное сырье не используется. Такое же положение на предприятиях цветной металлургии Урала. Красноуральским комбинатом рудники за многие годы вместе с богатствами на поверхности вынуждены десятилетиями выбрасывать в отвалы.

Приведем еще пример. Урал поставлял цинк. Западной Сибири и прилегающим областям, используя материалы. Впрочем, только Свердловский, Кузнецкий и Тюменский обл. в десятой пятилетке требовалось свыше 300 млн. м³ извести строительного назначения. Урал восстановил этот растущий спрос в решающей степени можно за счет отходов горных и металлургических предприятий, при этом извлечение цинка и свинца с отходами составляет только на 30%, себестоимость — на 15–20. Экономический эффект от использования отходов горнодобывающей промышленности только на Свердловском предприятии Свердловской обл. составит около 15 млн. руб.

В-третьих, в условиях неоплачиваемой собственности пока недостаточно действенна роль экономических рычагов цен, санкций, льгот. Действующие цены на природные сырье и оборудование, используемые в переработку, не перекрывают соответствующим образом, не стимулируют во многих случаях рационального потребле-

1. «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политгиз, 1981, с. 187.

ния ресурсов. Они не только ограничивают общественно необходимые затраты труда, но и являются основой для разработки и утверждения программы, которая наиболее полно утилизировать компоненты сырья.

Долгое время на Урале преобладала добыча богатых по запасам магнетитовых руд. Сопутствующие компоненты в них по стоимости составляли лишь несколько процентов. В соответствии с природными факторами были созданы и технологические процессы переработки руд цветных металлов. В настоящее время в эксплуатацию введены многокомпонентные руды. Для их переработки нужны иные технологические схемы. Однако на практике не создается мелодина, идет перепроизводство переработки новых руд в старым технологическим схемам. В результате в черной металлургии фактический период для извлечения вольфрама, сурьмы и др. металлов в слиток не проводится опытно-промышленные испытания новых технологических схем комплексной переработки серпентинных бурежелезных, вольфрамовых, молибденовых и других продуктов.

Отношение к отходам переработки минерального сырья в настоящее время должно быть в корне изменено. В новых направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусмотрено: «Шире использовать комплексную переработку сырья, ресурсосберегающую технику, малоотходную, безотходную и ресурсосберегающую технологию, всемерно вовлекать в производственные виды сырья и материалов, утилизировать вторичные ресурсы»⁴.

Кардинальное решение вопроса рационального использования существующих ресурсов, по нашему мнению, станет возможным при условии передачи горного дела в один район, организации межведомственных госпромышленных комбинатов, что позволит устранить ведомственность и обеспечить единый подход к развитию сырьевых баз.

Важное преимущество социализма — возможность совершенствовать реальные производственные отношения, постоянно добиваясь более высокого технико-экономического уровня производственных задач. Это при социализме и возможность и необходимость совершенствования отношений собственности в промышленности. Потребности социализма заложены в материалах XXVI съезда КПСС.

Институты Уральского научного центра (УНЦ) Академии наук СССР подготовили фундаментальный материал по развитию производительных сил Урала на долгосрочную перспективу, который был рассмотрен на Всесоюзной конференции в Свердловске на заседании

президиума АН СССР. В мае 1980 г. указанный материал был одобрен в Госплане СССР.

Госплан СССР прислал диссозвонку, в частности, разработать в 1981—1983 гг. целевую комплексную народнохозяйственную программу «Интенсификация промышленного производства Уральского экономического и социального развития УНЦ АН СССР на последующий пятилетний период». В этом документе, одобренном Госпланом СССР, министерства и ведомства, которые будут принимать участие в реализации программы.

Цель программы — определение путей дальнейшего повышения эффективности производства в ведущих отраслях промышленности Уральского экономического района (при этом в черной и цветной металлургии, машиностроении, легкой промышленности и др. отраслях — только в отношении комплексности) за счет интенсификации факторов на основе широкого внедрения достижений науки, техники, совершенствования организации и управления производством.

Дискуссионные материалы XXVI съезда КПСС оказывают большое влияние на формирование планов исследований, проводимых в Уральском экономическом районе по естественным, техническим и социальным наукам с целью приближения их к задачам интенсификации уральской экономики.

В докладе Председателя Совета Министров СССР Н. С. Хрущева на XXVI съезде КПСС подчеркивалось, что «вместе с историческим масштабом, значащим и последствием осуществляемым переходом народного хозяйства на рельсы интенсивного развития, по праву может быть поставлен и один ряд с таким глобальным преобразованием, как социализация индустриализации, которая в коренном образом изменит облик страны»⁵.

Следует более полно использовать опыт науки и науки, накопленный на Урале в годы первых пятилеток. Социалистическая индустриализация рассматривалась как главное направление и номин. развития производства средств производства и образования резервов для экономического маневрирования. В решении задач социалистической индустриализации страны ведущее место занимала Урало-Кузбасская проблема, решение которой было начато уже в первые годы Советской власти по инициативе и под руководством В. И. Ленин. Наряду с индустриализацией европейской части страны в государственных планах предусматривалось превращение Урала в мощный индустриальный край. Здесь были разнородны черная и цвет-

ная металлургия, машиностроение, химия, энергетика, строительная индустрия и т. д.

Задачи, выдвинутые партией по индустриализации Урала, естественно, определяют развитие науки и техники. Решающими здесь научные учреждения отвечали на уровне индустрии. В период строительства социализма, когда объективные условия выдвигали на передний план индустрию Урала, наука обеспечивала ее развитие на совершенной технической основе.

Исторические решения XXVI съезда КПСС задавали тониче на решение проблем интенсификации советской экономики. Все это в равной мере относится к рассматриваемому на Урале академическим учреждениям, отраслевым институтам и вузам.

На Урале сложилась и наиболее ярко проявилась характерные закономерности в тенденции интеграции науки и производства. В 80-е гг. основой дальнейшей интеграции науки и производства станет комплексная долгосрочная программа «Урала», центральное звено которой — УНЦ АН СССР серии целевых региональных программ: «Недра Урала», «Черная металлургия Урала», «Уральская индустрия Урала», «Комплексное развитие Урала», «Уральская биосфера» и др.

Комплексная научная программа «Недра Урала» предусматривает решение проблемы минерального сырья, ее обобщение возможностей и экономической целесообразности увеличения разведанных потенциалов Урала, рационального использования на основе геологической, технологической и экономической оценки месторождений полезных ископаемых. Программа имеет следующие задачи: совершенствование теории геологического развития Урала, разработка научных основ поиска и прогнозирования таких ценнейших геологических месторождений; разработка геологических методов и новейших технических средств поиска и разведки месторождений полезных ископаемых; определение перспективных площадей Урала на выявление промышленных месторождений, оценка возможности приращивания запасов разведанных месторождений, принятия, обоснование основных направлений геологических работ на перспективу; определение вовлечения в промышленное производство полезных ископаемых, залегающих на больших глубинах;

технико-экономическое обоснование комплексного использования сырья и отходов производства; экономическая оценка минерально-сырьевой базы с учетом региональных технологических и экономических факторов, определение направлений ее развития.

Комплексная научная программа «Черная металлургия Урала» обосновывает необходимость разработки и внедрения новых технологий для использования местных ресурсов. Программа предусматривает повышение качества металлургической продукции, расширение ее ассортимента.

Серьезные задачи возложены на комплексную научную программу «Уральский Север». Речь идет о территории, протянувшейся на тысячу километров от Карпинска до Карпинска. Юри, обладающей громадными ресурсами руд, угля, леса, воды, пушнины, рыбы и др. Территория Уральского Севера характеризуется высокими геологическим, геофизическим, излучением, экстраординарными условиями жизни и работы, низкой транспортной и инженерно-экономической связности. Особенности территории формируют цикл исследований: не только комплексно изучать зону, но научно обосновать пути ее освоения и связи с промышленным комплексом Урала.

В программе «Комплексные проблемы машиностроения» особое внимание будет уделено созданию интентивно-проектного аппарата непрерывного действия для получения готового продукта непосредственно из жидкого металла. При этом будут сокращены многие производственные операции, уменьшены затраты и трудозатраты на производство проката.

Программа «Ураль-биосфера» создана для координации направлений комплексного решения проблемы рационального природопользования и охраны окружающей среды региона. Ее осуществление имеет особое научное значение для Урала, одного из крупнейших районов страны, с высокой концентрацией промышленных предприятий. Эта программа направлена на исследование ресурсного состояния биологических ресурсов Уральского региона и разработку предложений по их рациональному использованию.

Важное практическое и научное значение имеют также программы «Физика и химия твердого тела», «Поверхность», «Воды Урала» и др.

Внедрение в практику разработок комплексной долгосрочной программы «Урала», осуществление ряда организационных, экономических и социальных мер позволит повысить эффективность экономики Урала.

Свердловск

⁴ «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 148.

⁵ «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 167.

ФОРМИРОВАНИЕ ТЮМЕНСКОГО НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА*

В. Трофимов,

зав. отделом Тюменского обкома КПСС

Перспективы развития экономики страны все в большей степени определяются масштабами коллективной и хозяйственной обработки нефтегазовых ресурсов Западной Сибири, и прежде всего Тюменской области. В соответствии с решениями партии по социализму и неуклонно осуществляется крупномасштабная программа формирования нефтегазового комплекса главной базы страны по добыче нефти и газа. Начальные урны добычи этого сырья в Западно-Сибирском регионе были достигнуты досрочно. В 1990 г. добыча здесь неслучайно (включая газовый конденсат) и газа увеличилась соответственно более чем в 10 и 16,4 раза по сравнению с 1970 г. Сегодня каждая третья тонна топлива (в пересчете на условное) в стране добывается на Тюменских промыслах.

В области сформировались стабильные коллективы геологов, нефтяников, газовиков, строителей, имеющих необходимую профессиональную подготовку, высокие морально-политические качества, опыт работы в суровых условиях и способных решать задачи несоразмерной сложности. За последние десятилетия добыча нефти в регионе увеличилась на 165 млн, т газа — на 122 млрд м³, в т.ч. в год по стране — соответственно на 112 млн, т (включая газовый конденсат) и 146 млрд м³. Построены тысячи километров магистральных и промысловых трубопроводов, десятки компрессорных и нефтяных станций, десятки тысяч километров линий авто- и автомобильных дорог с твердым покрытием, радиально-кольцевое строительство Тюболокского нефтегазового комплекса.

Выполнена большая программа работ, связанных с решением социальных задач, повышением материального и культурного уровня жизни трудящихся. За последние пятилетие введено в действие 6,6 млн м² жилой площади, выросло количество школ, больниц, детских учреждений, торговых и бытовых предприятий, клубов.

В десятой пятилетке была укреплена материальная база нефтегазодобычи, расширена территория, где добывают нефть и газ, ликвидированы, наделены землями в новых районах отселения. Годовой объем

газобного разведочного бурения превысил 1 млн м. Расширена производственная база геологов, повышена фондоемкость геологоразведки.

Успешно осуществляется программа широкого вовлечения в разработку новых месторождений. За последние пять лет введено в эксплуатацию нефтяных месторождений столько же, сколько за весь предыдущий период становления нефтяной промышленности в области. Получили большое развитие буровые работы как главный фактор наращивания добычи нефти и газа и увеличения прироста их разведанных запасов. В 1980 г. пробурили 7,9 млн м эксплуатационных скважин.

Задача, поставленная XXIV и XXV съездами партии по созданию в области крупного центра газопереработки, в основном выполнена. Мощности заводов по переработке полученного нефтяного газа достигли 15 млрд м³.

За годы десяти пятилетки потребностям страны было добыто 3,6 млн т нестабильного газового бензина. Для топливно-энергетических нужд Сургутского ЦРП, предприятия Кузбасса и Новосибирской обл. поставлено свыше 21 млрд м³ отбензинного газа.

Дальнейшее развитие нефтегазодобычи требует неотложного ввода в строй химических производств, освоения нового использования ресурсов нестабильного бензина и газового конденсата. Однако согласованности в сроках ввода в действие объектов нефтегазодобычи, газопереработки и нефтехимии привело к ощутимым потерям сырья, бесцельным затратам на истечение перевозок. Растут и труднее в обеспечении нефтепродуктами районов востока.

На XXVI съезде партии большое внимание было уделено вопросам экономического подъема и прироста разведочного запаса. Неисходим пунктом экономического, политического подхода к экологическим и социальным проблемам. Измененное программное требование все во имя человека, все для блага человека. Это означает решительный поворот эффективной работы в качестве всей работы.

В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. воплощена преемственность экономической стратегии партии, учитывающей и инерционные условия, и которую будет развивать страна. На съезде отмечено, что в 80-е гг. будет действовать ряд факторов, усиливающих экономическое развитие: сокращение прироста тру-

довых ресурсов, увеличение затрат в связи с освоением Востока и Севера, рост расходов на окрестности среды, морская перестройка старых и новых портов, развитие транспорта, сводящего к минимуму отходы от нужд экономики.

Основной решения эскиза намеченных направлений развития экономики, провозглашенными в 1981 г. является развитие тяжелой индустрии. Особое внимание уделяется топливно-энергетическим отраслям. Все более актуальным становится стремление улучшить структуру топливно-энергетического баланса. Необходимо сократить долю энергии из топлива, заменить ее газом и увеличить развитие атомной энергетики, в том числе освоение реакторов на быстрых нейтронах.

В отчетном докладе XXVI съезда КПСС Л. И. Брежнев отметил: «В качестве задачи первоочередной экономической и политической важности считая добиться быстрого, всемерного освоения Западно-Сибирского региона уральцами».

Наиболее крупное из них — Уренгойское — отличается запасами, что на протяжении многих лет может обеспечивать как внутренние потребности страны, так и экспорт, в том числе в капиталистические страны. Добыча газа и нефти в Западной Сибири, их транспортировку в европейскую часть страны предстоит сделать важнейшими занятиями энергетической промышленности, да и двенадцатой пятилетки».

О масштабах предстоящих работ говорит следующие цифры: за последние десятилетия необходимо построить народному хозяйству нефти столько же, сколько было добыто с начала разработки тюменских месторождений, а в последние годы — столько же, сколько было добыто в последние годы. Объем капитальных вложений по области превысит 55 млрд руб., т.е. возрастет более чем в два раза по сравнению с предыдущими десятилетиями. Решение поставленных задач возможно при увеличении мощностей строительных организаций, развитии баз материальных, создании новых и укреплении действующих коллективов, доимовых нефти и газ, строящихся горнодобывающих предприятий, промышленных предприятий и линии электропередач.

В 1981 г. народное хозяйство получило второй миллиард кубометров газа, а в 1982 г. — триллионный кубометр газа с начала разработки месторождений. Замечает, что на начало 1981 г. в стране было получено (за истекшие десятилетия) нефти, включая газовый конденсат — 9,2 млрд, т (с 1873 г.), газа — 4,6 трлн м³. Суточная добыча нефти в области в 1984 г. до-

стигнет 1 млн, т газа в 1985 г. — впервые 1 млрд м³.

Коллективы Тюменских нефтегазовых объединений, Тюменгазпром, выступая в интересах не разноразличиях среди нефтяников, газовиков, строителей и других коллективов соревнования за добычу и по добыче нефти и газа в 1984 г. и 1 млрд м³ газа в первом квартале 1985 г. и за право участвовать в этом Тюменском обком КПСС поддерживает эту патристическую инициативу. Для эскиза объединения, управления, промышленности, установ, для каждого трудового коллектива, для каждого здания, для каждого промышленного и коммунального объекта, для каждого человека. Соревнование носит комплексный характер, в нем участвуют все организации: буровые, строительные, энергетические, дорожные, транспортные — все, занятые на работах по развитию нефтегазового комплекса. ЦК КПСС одобряет инициативу трудовых коллективов Тюменской области, как патристическое стремление неинтересными делами превратить в мощь выработанных сил. Тюменский обком КПСС курс на дальнейшее усиление развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса.

Для транспортировки в европейские районы страны и на экспорт значительных объемов газа предстоит за пятилетие построить несколько магистральных газопроводов диаметром 1420 мм, десятки компрессорных станций с газоперекачивающими агрегатами общей мощностью примерно 8,5 млн кВт. Ежегодно будет введено в эксплуатацию более 3 тысяч км газопровода от Уренгоя до западных районов страны.

Один из важнейших вопросов, стоящих перед строителями и инженерами, — обеспечение высокой надежности эксплуатации компрессорных станций и газопроводов. Нельзя принимать нормативы выполнения, как на обычных магистральных газопроводах компрессорные станции питаются энергией по локальной схеме — от временных электростанций, работающих в режиме пиковых нагрузок, а затем, когда станция введена в эксплуатацию, персонал сам компрессорных. На эксплуатацию электрифицированных газопроводов необходимо строить и проектировать по трубопроводам. Кроме того, временные схемы снабжения энергией не дают возможности полностью автоматизировать работу компрессорных газопроводов. В конечном счете это оборачивается миллионными подергиваниями экономики страны.

Следует также упомянуть о том, что в последние время намечены меры по строительству в ближайшие годы десятки тысяч домов. Это позволит вести строительство в масштабах магистральных газопроводов, в минимальные сроки анимировать авиацию на трубопроводах.

В целях сокращения сроков освоения, более эффективного использо-

* «Материалы XXVI съезда КПСС», М., Политиздат, 1981, с. 38—39.

явления капитальных вложений бюро обмена партии приняло постановление о мероприятиях по организации сооружения газопроводов в новом турском округе, в котором было предусмотрено шесть магистральных газопроводов от Уренгоя в западные районы страны. Отсюда нефти и газу было еще намечено проложить по упорядоченной схеме. Проекты станут рубить сразу для всех шести трубопроводов, а не для каждого в отдельности. Помимо организаций Миннефтегазстроя, в планировании капитальных вложений Тюменского района. При этом предполагается затратить около 2 млн. м³ леса для хозяйственных нужд. По всей трассе будут созданы пункты для двухсторонних посылок для транзитного.

Практически весь прирост добычи газа по стране в единичной пятитипной приросте на Уренгеевом месторождении. За пять лет добыча газа здесь возрастает на 200 млрд. м³ и достигнет в 1985 г. 250 млрд. м³. На месторождении предстоит места в добыче 16 установок комплексной подготовки газа, пробурить около 100 эксплуатационных скважин, проложить примерно 1 тыс. км внутрискважинных и межскважинных трубопроводов, построить 700 км автомобильных дорог.

Рост объемов добычи и транспортировки газа требует необходимости новых технических и технологических решений по повышению производительности магистральных газопроводов. Уже в текущей пятилетке начнется сооружение газопроводов на даче более 100 км. Это потребует вероисполнения строительных подразделений, применения принципиально новой техники и оборудования.

В текущей пятилетке на базе Уренгеевского месторождения намечена добыча конденсата — высококачественного для химической промышленности.

Не менее важные и сложные задачи стоят перед предприятиями добычи. Выдвинута Центральным Комитетом КПСС задача добычи в области нефти и газа до 620—645 млн. т по стране и до 105—120 млн. т по Западно-Сибирскому региону. Решить ее возможно лишь при условии обеспечения предприятий геологоразведки, нефтедобывающих, строительных, а также других смежных отраслей нефти, богатой опыт миллионов коллективов. За пятилетку предстоит ввести в эксплуатацию 25—30 месторождений нефти, а объем промышленного бурения превысит 75 млн. м.

Главное условие выполнения принятой программы — полный подъем производительности труда буровых бригад. Резервы здесь, много, о чем говорит следующий пример. В 1980 г. почти по всему комплексу бригады геологоразведки и бурения буровых бригад Глазгометнефтегазстроя работали на асповитальных работах, перепада, ликвидируя аварии. Помимо этого, типичность бурения бурового оборудования,

широкое применение передовых методов труда, эффективное по обеспечению строительства пустотных площадок и прирост, подготовки опорожающего фронта работ для буровиков — вот главные успехи.

К сожалению, в последние годы технический прогресс в бурении замедлился, технико-экономические показатели работы бригад стабилизировались, а некоторые даже снижались. Быстрое развитие буровых работ оказалось не подкрепленным четким планированием, комплексным оборудованием, материальным и своевременным материальным, техническим обеспечением. Выпало так, что несовершенство организации и управления структурой позависло от изменений в производственных объединениях. До сих пор отсутствуют четкие критерии оценки работы скважин, не установлены конкретная ответственность и материальная заинтересованность предприятий, участвующих в строительстве скважин.

У нефтяников еще много простоявших скважин, ввиду периода на их механизированный способ добычи нефти за пятилетку выполнен на 77%. Допущено отставание в обустройстве нефтяных месторождений. На 23 месторождениях, разработка которых была начата в текущей пятилетке, на 12 обротов нефти не компенсируется завышенной и производственные нормы, на 6 обротов нефти падает по временным схемам. Не уменьшается дефицит мощностей по подготовке нефти.

Как отмечено в Отчетном докладе на XVI съезде партии, огромные резервы наращивания нефтедобычи заложены в повышении ее надежности и надежности. Здесь есть место для творчества, промышленности и учения. Следует, например, разработать комплексную программу работ по внедрению новых методов и технологий, обеспечить их реализацию. Дальнейшее развитие работ и программа комплексной автоматизации промыслов, предстоит достичь удельной добычи нефти на 1 кв. км до 85—90%, построить газодобычные комплексы на Самойловском, Федоровском и других месторождениях.

Важной составной частью программы формирования развития Тюменского комплекса является решение повышения коэффициента использования ресурсов попутного нефтяного газа. Нужно ликвидировать отставание в сооружениях скважин, связанных с утилизацией газа, потребовать построить мощную систему его промышленного сбора и подготовки, газотрансформации и предприятий, значительно расширить систему магистральных газопроводов на территории газодобычи. Рациональное использование ресурсов легкого углеводородного сырья невозможно и без решения вопроса, связанных с добычей и использованием газа. Желательно использовать газодобычу.

Реализация грандиозной программы развития нефтегазодобычи в области не-

измеримо усложняет задачи коллектива Глазгометнефтегазстроя по обеспечению добычи отраслей легкой сырьевой базой. В 1981—1985 г. этой организации предстоит пробурить около 10 млн. м скважин. На первый план выдвигается резкое повышение производительности труда, интенсификация геологического разведочного процесса. Опыт передовых коллективов Глазгометнефтегазстроя свидетельствует о больших внутренних резервах, используя которые можно с тем же числом работников выполнить поставленные производственные задания.

В текущей пятилетке структура управления и организации производства в отрасли интенсивно перестраивалась. Выделены новые отрасли промышленности, созданы специализированные предприятия. Теперь можно быстрее укрепить материально-техническую базу, достаточно сформировать новые коллективы специалистов, смежных подразделений, обеспечить высокую согласованность их работы. Задача ученых и специалистов — разработать перспективные программы прогнозирования, поиска и разведки залежей углеводородов, увеличения глубины исследования разреза. Необходимо расширять разведку и исследование видов геофизических и геохимических исследований, применять методы усовершенствованной геологической оценки месторождений, обеспечить дальнейшее техническое перевооружение геологоразведочных организаций, оснащение их высокоэффективной аппаратурой, алмазными и термическими скрепками.

За 17 лет, прошедших с начала добычи нефти и газа в области, выявлены некоторые диспропорции в развитии различных элементов производственной системы. Они объясняются недостатками в хозяйственной сфере, планировании и управлении материальными ресурсами, решении вопросов контроля. Некоторые министерства, привлеченные к формированию комплекса, например, Минпромстрой, Миннефтегаз, Миндальмет, не создавали капитальной промышленной базы. Давно прошли сроки ввода в действие мощной базы строительной индустрии на Тюменском нефтяном комбинате. Благодаря помощи, оказываемой Тюменю коллективными домостроителями Москвы, Ленинграда, союзными предприятиями, в последние годы значительно расширилось строительство жилья и объектов социально-культурного назначения, но ликвидировать диспропорцию пока не удалось.

Организации Миннефтегазстроя не свинут с строительства в Сургуте и Уренгее крупные электростанции на проектных стадиях. Между тем сегодня в районах добычи сложился дефицит энергии, и если не форсировать строительство энергетических мощностей, он будет расти. В настоящее время крайне необходима динамика роста ряд принципиальных вопросов планирования и управления

Тюменским нефтегазовым комплексом. Прямичай, обработанный в течение десятилетия подход к развитию производственных сил в регионе оправдывает себя не полностью. Необходимо найти пути задачи, решать новые средства, формы организации и методы обеспечения столь необходимыми стране углеводородными ресурсами.

Тюменскую область нужно рассматривать в системе всеобщего территориального разделения труда с учетом перспектив развития производственных и охранных окружающей среды. Ускорение темпов и повышение эффективности освоения ресурсов нефти и газа вызывает необходимость развития и внедрения принципиально новой технологии в технике во всех сферах работ, осуществление с учетом природно-климатических и гидроэкологических условий.

Нефтегазовая промышленность не может развиваться без тесной взаимосвязи с другими отраслями народного хозяйства. Необходимо ускорить научно-технический прогресс в прочих отраслях, она сама зависит от их технического уровня и развития народного хозяйства в целом.

Повышение качества и надежности применяемых на промыслах труб, промышленных машин, подъемного оборудования уменьшило бы простои скважин и недобор нефти. Делу помогло бы развитие научных разработок, широкое внедрение их в производство.

Масштабы производственных работ таковы, что нужна перспективная (на 10—15 лет) научно обоснованная программа развития региона. Ускоряя темпы строительства, необходимо о нем в состоянии комплексно решить вопросы производственного строительства, обеспечения потребности в квалифицированной рабочей силе, надежности и экономичности, опережающего роста транспортной системы, создания необходимых условий жизни и отдыха, привлечения и закрепления квалифицированных рабочих кадров.

Было бы целесообразно рассмотреть возможность разработки народнохозяйственной программы развития нефтегазового комплекса до 1990—2000 гг., включая в нее задания по добыче нефти, газа, конденсата, приросту запасов углеводородов, привлечению к производству продукции смежных отраслей и совершенствование социально-бытовой инфраструктуры. Особое внимание следует уделять развитию производства техники и средств автоматизации для освоения нефтегазовых ресурсов, а также на повышение качества применяемых машин, оборудования, материалов.

Улучшение управления народным хозяйством в области способствует созданию в Тюмени взаимосвязанной терри-

территориальной комиссии Госплана СССР, которая призвана рассматривать проекты перспективных и текущих планов предприятий и организаций, входящих в комплекс, обеспечивать пропорциональное развитие всех отраслей экономики, добиваться эффективного использования природных и трудовых ресурсов. К важнейшим результатам в совершенствовании управления могло бы привести наделение руководителей крупнейших заводов более широкими правами.

Совокупителю планирования и управления будет способствовать повышение экономической эффективности производства и решению социальных задач, возникающих в ходе развития нефтегазового комплекса. Заслуживает внимания вопрос о составе последнего, о показателях пятилетних и годовых планов технического и социального развития Западной Сибири. Отметим в связи с этим, что показатели развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса, утвержденные Госпланом СССР, и территориально-производственного комплекса на Северо-Западной Сибири, разработанные Госпланом РСФСР, склади и характеризуют экономику добче и переработки нефти, газа, газового конденсата.

Целесообразно было бы ввести в производственный комплекс предприятия и организации Министерства путей сообщения, Министерства речного флота РСФСР, Министерства энергетики и электрификации СССР, Министерства гражданской авиации, Министерства связи СССР, Госснаб СССР, Главного управления по транспорту и снабжению нефтью и нефтепродуктами при Совете Министров РСФСР и других, обслуживающих комплекс отраслей. Видно, в состав комплекса мог бы войти и Тобольский нефтяной комбинат. Учитывая, что практически все отрасли народного хозяйства области работают на нефтегазовый комплекс и масштабы производимой работы постоянно возрастают, следовало бы выделить и его состав основные производственные силы области, а также расширить перечень утверждаемых в пятилетних и годовых планах основных показателей всех отраслей.

Решение названных вопросов позволит диверсифицировать диспропорции в развитии комплекса, создать необходимую производственную и социальную базу для инфраструктуры, улучшить снабжение народного хозяйства углеводородным сырьем и продуктами его переработки.

Тюмень

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

ИНДУСТРИАЛЬНАЯ БАЗА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ОДИННАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТКЕ

Г. Пономарев,

зам. нач. отдела Госплана СССР

Утвержденные XXVI съездом Коммунистической партии Советского Союза Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 гг. в области сельского хозяйства — большой вклад партии в его дальнейшее развитие на современном этапе. В последние годы партия направлена на планомерное решение узловых проблем развития этой важнейшей отрасли народного хозяйства.

Под влиянием научно-технического прогресса в сельском хозяйстве произошли существенные преобразования. Многие отрасли сельскохозяйственного производства переведены на индустриальную основу. Осуществляется специализация, концентрация и агропромышленная интеграция сельскохозяйственного производства.

Длительный и устойчивый прогресс в развитии сельского хозяйства после мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС достигается в основном за счет успешного освоения его основными фондами, в структуре которых машины и оборудование отодвигают первостепенное значение. Интенсификация сельского хозяйства требует технического перевооружения и непрерывного совершенствования сельскохозяйственной техники и по ее основе — повышения энергоэффективности, комплексной механизации, электрификации и автоматизации производства. На этой базе обеспечивается рост сельскохозяйственной продукции и производительности труда.

В десятой пятилетке сельскому хозяйству ежегодно поставлено более 364 тыс. тракторов, около 270 тыс. грузовых автомобилей, 280 тыс. тракторных прицепов, 20 тыс. экскаваторов, 21 тыс. бульдозеров, около 107,6 тыс. зерноуборочных комбайнов. Среднегодовой объем поставок сельскохозяйственных машин достиг более 4,5 млрд. руб.

По сравнению с 1965 г. в 1979 г. парк тракторов в сельском хозяйстве увеличился в 1,6 раза, грузовых автомобилей — в 1,85, зерноуборочных комбайнов — в 1,4, тракторных прицепов — более чем в 3, экскаваторов и бульдозеров почти в 2 раза.

Если в 1965 г. энергооборуженность одного сельскохозяйственного работника составляла 7,7 а. с., а на 100 га посевной площади приходилось 100 а. с., то на начало 1980 г. эти показатели достигли 25,4 а. с. и 280 а. с. В настоящее время в сельском хозяйстве имеется 2,6 млн. тракторов, около 750 тыс. зерноуборочных комбайнов, 170 тыс. жаток-косилок, 175 тыс. бульдозеров, около 70 тыс. экскаваторов, а также большой парк различных сельскохозяйственных машин, обеспечивающих выполнение практически всех сельскохозяйственных технологий.

Значительно расширилось применение электроэнергии. Если в конце восьмой пятилетки общее потребление электроэнергии в сельском хозяйстве составляло 38,6 млрд. кВт·ч, в 1975 г. — 73,8, то в 1980 г. оно достигло 109 млрд., в том числе на производственные цели — 82 млрд. кВт·ч.

Характерная особенность олдидекадальной пятилетки — дальнейшее внедрение в сельскохозяйственное производство индустриальных технологий. Они будут широко применяться не только в стационарных технологических процессах при производстве свинины, говядины, мяса, птицы и яиц, но и в традиционных, прежде всего наиболее трудоемких, отраслях при производстве зерна кукурузы, сахарной свеклы, кормов, картофеля, хлопчатника и другой сельскохозяйственной продукции.

В последние годы промышленностью идет курс на повышение качества техники, поставляемой сельскому хозяйству, и улучшение ее технико-экономических показателей. Сельскохозяйственная техника должна быть надежной и высокопроизводительной, иметь низкий уровень эксплуатационных затрат и удовлетворять эстетическим требованиям работников на ней персонала. Поэтому в одиннадцатой пятилетке предусматриваются более высокие темпы роста основных показателей тракторов по сравнению с их количественным ростом. Резко повышается грузоподъемность автомобилей, увеличивается топкаш, тракторных прицепов, возрастает пропускная способность зерноуборочных комбайнов, боль-

Таблица 1

	1971- 1975 гг.	1976- 1980 гг.	1981- 1985 гг.	1970- 1980 гг. в % к 1971- 1975 гг.	1981- 1985 гг. в % к 1976- 1980 гг.
Тракторы, тыс. шт.	1700	1820	1870	107	102,7
Суммарная мощность двигателей тракторов, млн. л. с.	119	160	182	126	121,3
Грузовые автомобили, тыс. шт.	1100	1360	1450	122,7	107,4
Суммарная грузоподъемность автомобилей, тыс. т.	3458	4666	6950	140,7	142,8
Комбайны зерноуборочные, тыс. шт.	449	538,5	600	120	111,3
Суммарная производительность зерноуборочных комбайнов, тыс. т/сут.	2099	2063	3682	136	128,5

ше будет выпускаться самоходных уборочных машин.

Нместе с тем ставится задача значительно повысить эффективность использования мощного производственного потенциала, созданного в сельском хозяйстве. Л. И. Брежнев на XXVI съезде сказал, что «стремимся экономический потенциал превратить дело, наладить быстрое и снечу, будущее — хозяйские отношения к общественному долгу, умение полностью, целесообразно использовать все, что у нас есть».

В соответствии с Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. сельскому хозяйству предусматривается доставка тракторов, грузовых автомобилей и зерноуборочных комбайнов в количествах, указанных в табл. 1.

Из данных видно, что прирост объемов поставки тракторов в десятилетный период составит 120 тыс. шт., а при этом выдаты планируются 50 тыс. шт. в год.

«Материалы XXVI съезда КПСС», М., Политиздат, 1981, с. 42.

прирост энергетических мощностей тракторов по пятилеткам составляет 31 и 32 млн. л. с. Поставки грузовых автомобилей по пятилеткам увеличатся соответственно на 250 и 100 тыс. шт.; их грузоподъемность в десятилетный период возрастет на 1,4 млн. т. и в одиннадцатилетный — на 2,1 млн. т.

Для осуществления программ мелиоративного и дорожного строительства на селе в одиннадцатилетный период поставятся электромоторы, бульдозеры и скреперы большой мощности и производительности. Энергетические мощности сельского хозяйства к концу 1985 г. составят около 900 млн. л. с. против 1250—1300 млн. л. с., которые необходимы для оптимального оснащения сельского хозяйства и выполнения всех полевых, транспортных и стационарных работ в оптимальные сроки. Рост энергетических мощностей в энергостроительстве труда в сельском хозяйстве отражен в табл. 2.

Из таблицы видно, что к концу 1980 г. энергетические мощности сельского хозяйства достигли 609 млн. л. с. и увеличатся за 10 лет почти на 287

Таблица 2
(в млн. л. с.)

	По годам	1960	1962	1970	1975	1980	1985
Энергетические мощности		152,8	231,7	322,0	457,4	609,0	906,0
В том числе:							
тракторы (мощность двигателей)		50,3	84,9	121,8	169,9	216,8	287,3
моторы комбайнов		24,7	35,6	46,1	59,1	76,0	120,0
автомобили		63,2	81,9	103,6	131,6	170,0	252,0
электростанции		7,2	19,3	40,7	85,4	130,0	167,0
Прирост энергетических мощностей сельского хозяйства		-	78,9	90,0	135,4	151,6	320,7
Прирост энергетических мощностей:							
на одного работающего в сельском хозяйстве, л. с.		5,4	7,7	11,2	16,8	25,4	39,0
на 100 га посевной площади, л. с.		74,0	100,0	148,0	190,0	280,0	395,0

млн. л. с. к концу 1985 г. — почти на 300 млн. л. с.

Основа сельскохозяйственной энергетики — тракторостроение. В одиннадцатилетный период предусматривается дальнейшее развитие этой важнейшей отрасли народного хозяйства. Намечается строительство и реконструкция тракторостроительных предприятий, что позволит поставлять сельскому хозяйству новые и модернизированные тракторы с более высоким техническим уровнем, обеспечивающим следующие технико-экономические показатели:

увеличение производительности в 1,25—1,5 раза некоторых видов сельскохозяйственных агрегатов при соответствующем наборе сельскохозяйственных машин, в том числе для выполнения новых индустриальных технологических процессов при производстве сельскохозяйственной продукции;

сокращение технологических операций, обеспечивающих экономию трудовых и материальных ресурсов;

увеличение надежности и долговечности тракторов, двигателей и агрегатов с доведением их ресурса до первого капитального ремонта до 6—8 тыс. ч.

Для снижения удельной материалоемкости новых грузовых автомобилей до 34,5—72,5 кг/л. с. по сравнению с 42—85,5 кг/л. с. в 1975 г.;

уменьшение среднего расхода топлива в дизельных двигателях до 170—180 г/л. с. и масла на угар до 0,5—0,7%;

сокращение времени на проведение технических обслуживаний тракторов и улучшение условий труда механизаторов.

Для выполнения наиболее энергоемких сельскохозяйственных работ в одиннадцатилетный период продолжено освоение сельского хозяйства мощными тракторами К-701 (это основные рабочие тракторы для Казахстана, Узбекистана, Северного Кавказа и других зон страны). Они применяются и для производства сельскохозяйственных культур по индустриальной технологии.

Ежегодно нарастают мощности Харьковского тракторного завода. Завершено разработка конструкции трактора Т-150К мощностью до 200 л. с. Эти тракторы найдут широкое применение в сельскохозяйственном производстве. Конструкция тракторов этого типа должна совершенствоваться, чтобы не было нужды в надежности и приспособляемости к выделению сельскохозяйственных технологических операций, и прежде всего пахоты.

К концу пятилетия на Волгоградском тракторном заводе будет освоено производство гусеничного трактора с гидроформатором ДТ-750 и двигателем мощностью 170 л. с., на Минском тракторном заводе мощность тракторов МТЗ достигнет 100 л. с. Этот завод поставит сельскому хозяйству последние тракторы для производства риса — МТЗ-82Р,

хлопка (как при узком так и широком междурядии) — МТЗ-100К, трактор с автоматической стабилизацией рамы для крутых склонов — МТЗ-82К.

Сейчас в отечественном тракторостроении, как и во всем мире, наблюдается тенденция роста единичных мощностей сельскохозяйственных тракторов. В одиннадцатилетный период средняя мощность тракторов будет доведена до 98 л. с. против 82 в 1970—1980 гг. и 70 л. с. в десятилетный период.

Для выполнения работ на селекционных деловых участках выпуск на Кузнецком машиностроительном заводе, моторов с двигателями мощностью 5—7 л. с. и малогабаритных тракторов класса 0,2 т с двигателями мощностью 10—12 л. с. в таком наборе необходимых машин и орудий к ним. Эти машины смогут широко применяться в индивидуальных садах и огородах, на приусадебных участках, при уборке газонов и лесостепи и на других сельскохозяйственных работах.

В одиннадцатилетный период предусматривается более полное обеспечение колесов и совхозов сельскохозяйственными машинами и орудиями, набором машин и мощных тракторов Т-150К и К-701, для противооперационных работ, для выполнения работ по индустриальной технологии.

Объем производства основных традиционных машин для обработки почвы — плугов различных типов и назначений, зумилящих, борн и культиваторов, будет соответствовать объемам поставок тракторов, что позволит более полно обеспечить сельское хозяйство этими машинами. Для внедрения новых технологий по созданию и производству принципиально новых почвообрабатывающих машин — оборотные плуги для тракторов 3 и 4 т. с., машины для обработки почвы с помощью комбинированного агрегата для основной и предпосевной обработки почвы, работающей с трактором К-701. К этому трактору разработаны и специально созданы для глубокого рыхления и однокорневой внесения минеральных удобрений.

Попытки в выпуске агрегата для однокорневой обработки почвы, выравнивания и прорывания почвы. Выполняя за один проход трактора несколько технологических операций, он способствует повышению эффективности использования наиболее распространенных пахотных тракторов 3 т. с. и экономии энергетических ресурсов.

В крупных зерновых районах страны оказалась несовершенной технология безотвалной обработки почвы. Площадь земель, обрабатываемых этим методом, увеличилась за последние 45 лет почти в 4 раза и достигла 45 млн. га.

Разработка метода безотвалной обработки почвы — пример тесного сотрудничества ученых, конструкторов и про-

водствения. В настоящее время крупные сельскохозяйственные регионы — Северный Кавказ, Заволжье, Алтай и другие районы его широко применяют.

Для дальнейшего повышения его эффективности увеличено число машин и орудий, что видно из табл. 3.

Таблица 3
(в тыс. шт)

	1970— 1980 гг.	1981— 1985 гг.
Культиваторы-плоскорезы и глубокофрезы (КПГ- 650, КПГ-3-250; КПГ-2,9; Культиваторы — плоскорезы (КПГ-2.2; КПГ-3; КПГ-5)	118.0	300
Культиваторы — плугорезы- элеваторы (КПЗ-3.8) Борозы игальные (ВИГ-3) Секции культиваторов, сель- скохозяйственных машин и орудий, сенокос (СКС-2.1; СЗП-3.8, ЛДС-6)	45.2	89
Секции универсальных (СП-16; СП-20)	62.1	85
	150.0	350
	326.2	497
	134.4	215

Потребность сельского хозяйства в противозеронозных машинах выражается в единичной палитке будет удовлетворена полностью.

Большое внимание в оснащении колхозов и совхозов уделяется машинам для производства зерна. За пять лет будет поставлено 600 тыс. зерноуборочных комбайнов, в том числе 260 тыс. марок «Колос» и «Сибиряк» пропашной способностью 6,3—11,6 т/ч, 340 тыс. марок «Нива» пропашной способностью 5—6,5 т/ч. Кроме того, будет выпущено 220 тыс. зерноуборочных комбайнов с комбинированной палиткой.

За последние годы некогда ведущая отрасль сельскохозяйственного машиностроения — комбайностроение утратила свои передовые позиции. Ситуация должна измениться кардинально, конструктивно недоработанные, малопроизводительные для уборки высокоурожайных хлебов и допускающие большие потери зерна комбайны должны быть заменены. По этому поводу Министерство тракторного и сельскохозяйственного машиностроения разработало мероприятия по решению наиболее важных вопросов комбайностроения, включающие модернизацию зерноуборочного комбайна СКД-6 «Сибиряк» производительностью 6,3 т/ч, который будет использоваться в Казахстане, Сибири и других районах страны. Модернизационные зерноуборочные комбайны «Сибиряк» уже участвуют в жатке 1980. Второй завод «Ростсельмаш» начал модернизацию комбайна «Нива». Однако из-за несовершенной конструкции зерноуборочных комбайнов невозможно обеспечить зна-

чительное повышение производительности, качества уборки и обмолота зерновых культур. Поэтому новым этапом в комбайностроении станет разработка и внедрение в сельское хозяйство зерноуборочного комбайна роторного типа, в котором применяется принципиально новая схема обмолота и сепарации зерна. Эти комбайны будут оснащены гидротракторными органами управления, усовершенствуется конструкция режущего агрегата зерновой массы. Производительность комбайна роторного типа составит 10—12 т/ч как с последующим увеличением до 14 т/ч. Одновременно к нему будут поставлены секции различной ширины захвата для многоуровневых жаток. В конструкции таких комбайнов замечается широкое применение электротехнических устройств автоматического контроля за режимом работы комбайна. Потери зерна в процессе уборки и обмолота этих комбайнов существенно снизятся и составят примерно 1%, до минимума сократятся затраты труда на техническое обслуживание за счет применения автоматической и дистанционной систем смазки.

К концу одиннадцатой пятилети при соблюдении перспективных сроков списания сельскохозяйственной техники парк зерноуборочных комбайнов может составить около 1 млн. шт. и выполнить уборочные работы в установленных агро-технических сроках.

Зерноуборочные комбайны, как и тракторы, характеризуются техническим уровнем оснащения сельского хозяйства. Ввиду учета за последние годы в союзных республиках вынашивается тенденция досрочного списания зерноуборочных комбайнов: в 1979 г. — списа в 11,6 т/ч, в 1980 г. — в 11,6 т/ч, в 1981 г. — в 11,6 т/ч, в 1982 г. — в 11,6 т/ч, в 1983 г. — в 11,6 т/ч, в 1984 г. — в 11,6 т/ч, в 1985 г. — в 11,6 т/ч. Казахской ССР — 3,3 т/ч, Литовской ССР — 1,53 т/ч. Списание комбайнов составило 15% вместо 10 в последние годы. Из-за отсутствия нормативов списывают зерноуборочных комбайнов в Белорусской, Грузинской, Азербайджанской республиках, несмотря на то, что система списания комбайнов в СССР располагает в них мощной ремонтной базой, где могут ликвидироваться сложные поломки.

К концу пятидесятилетия промышленность выпустит набор районных жаток — на весовых обмолотов с захватом 10—12 м, одинаковых рядов и самоходных в количестве, достаточном для удовлетворения потребности в них сельского хозяйства; сенокосные истребители жатки — зерноуборочные перевертыши, широкосекционные дождеватели, внесение семян и удобрений, а также зерноуборочные для внесения одновременно с посевом зерна полей нормы минеральных удобрений; машины и оборудование, составляющие зерноочистительно-сушильный комплекс и линия для послеуборочной обработки и сушки зерна, качество которых за десять лет увели-

лось более чем в 3 раза. Если в десятой пятилетке суммарная часовая производительность этих комбайнов достигнет 234,4 т/ч, то в одиннадцатой она составит 505 т/ч. Значительно увеличится выпуск линий для обработки суши смеси зернового материала. Впервые дойдут линии производительностью 0,5 и 1—2 т/ч для очистки и сушки смеси зерна, а также пристраивают для обмолота попутной кукурузы производительностью 10 и 30 т/ч.

Для дальнейшего повышения производительности труда и интенсификации зернового хозяйства увеличивается выпуск зерноочистительных и зерноочистительно-сушильных комплексов производительностью 40 и 100 т/ч. Всего за пятилетку намечается выпустить машины и оборудования для обработки зерновых культур в 1,3 раза больше, чем в десятой.

Широкое распространение в колхозах и совхозах страны находит промышленная технология возделывания и уборки различных сельскохозяйственных культур. Так, для уборки кукурузы при помощи мышленной технологии ее возделывания будут поставлены самоходные вилы для кукурузуборочные вилы РСР-6. Указанной все их в производстве составит около 60%.

Для возделывания сахарной свеклы на Украине, в Российской Федерации и Молдавии методом индустриальной технологии, а также в совхозах — применение односторонних сеялок, гербицидов, мощной уборочной техники, механизированной посадки и транспортировки, намечается поставка 70 тыс. самоходных сеялок, 70 тыс. культиваторов, 10 тыс. самоходных машин, 10 тыс. комбайнов, до 15 тыс. шт. высокопроизводительных погрузчиков. Для перевозки сахарной свеклы будут применяться специальные образцы самоходных колесных автопоездов Намского автомобильного завода.

Для производства комбинированной палитки выпускаются комбайны уборочных машин различной модальности, в том числе 18 тыс. четырехрядных ХМ-3.6, и почти преобладают хлопкоуборочные машины для уборки комбинированных сортов. Впервые на хлопковых полях выйдут самоходные хлопкоуборочные машины. Увеличится выпуск кукурузоборочных машин для уборки одно- и двухрядных, корневых стеблей. В том числе широкосекционных, широкозахватных и вогнутых хлопков. В зоне хлопководства особенно эффективна комбинированная жатка, для которой будут выпускаться трех- и четырехсекционные двухрядные вилы и пуги ПТН-3-40 для трехрядной вспашки.

Дальнейшее решение проблемы механизации хлопководства в значительной степени зависит от реализации вооружа, связанных с реконструкцией государственного тракторного завода и переводом его на выпуск тракторов типа МТЗ раз-

личных модификаций, удовлетворяющих потребности сельского хозяйства. Средней Азии и Казахстана на мощных тракторах для производства хлопка, и обеспечения этой зоны пропашными тракторами общего назначения собственного производства. Это позволит бы высвободить значительное количество мелезнодорожных вагонов, а использовать в настоящее время для перевозки тракторов Мелезнодорожного завода в Среднюю Азию.

Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. сельскому хозяйству предусматривается поставка в 1983 г. не менее 115 млн. т минеральных удобрений в условных единицах (86 млн. тонн азота, 100 млн. тонн фосфора, 100 млн. тонн калия) на 100-процентное содержание патентных веществ. Для эффективного использования минеральных удобрений и своевременного внесения их в почву колхозы и совхозы и агрохимические объединения будут оснащаться машинами различной производительности. За 1981—1985 гг. намечено выпустить для этих целей 335 тыс. машин, в том числе высокопроизводительных: РММ-8 и РММ-16, 16 и 16 т/ч, РММ-4 и РММ-4 РММ-5—168 тыс., увеличить выпуск машин для внесения плевальных удобрений.

В настоящее время конструкторские организации разрабатывают комплексные машины для транспортировки, заправки и внесения жидких комплексных удобрений (ЖКУ), осуществляется поставка комплекса машин для применения жидкого аммиака. Для более эффективного использования рабочих машин по принципу комплексного использования строится производство смесителей-загрузчиков, тукоиспытательных установок, агрегатов для расстирания, а также загрузочных машин и сельскохозяйственных самоходных.

Крупный резерв повышения урожайности сельскохозяйственных культур — расширение применения органических удобрений.

В настоящее время ежегодные объемы их внесения в почву составляют около 300 млн. тонн, а в среднем за последние 1—1,2 млрд. т. Однако иногда в хозяйствах из-за отсутствия машин не представляется возможным использовать органические удобрения.

В 1981—1985 гг. будет выпущено 366,5 тыс. различных машин. При этом Министерством машиностроения для интенсификации производства намечается изготовление машин большой грузоподъемности—10—12 т, 16 и 22—24 т. Впервые для предприятий вновь созданных совхозов, колхозов, агрофирм предусматривается поставка высокопроизводительных экскаваторов, необходимых для добычи торфа и работ с удобрениями, а на крупных агрохимических ком-

Поставка картофеля отстает от

ной из наиболее трудоемких отраслей сельского хозяйства. В новой пятилетке выданы миллионы на оборудование для механизации всех процессов производства картофеля значительно увеличиваются. Колхозы и совхозы полностью обеспечены картофелекачалками, картофелеуборочными комбайнами, картофелеопалками, переделками и стационарными картофелесортировальными пунктами, транспортерами и др. Существенно повисит производительность труда на посадке картофеля в новой пятилетке предусматривается к выпуску пестрицарей и четырехрядные картофелекачалки, загущивающие из автоматов са-масекалы и транспортных прицепов, самозалки САИ-4 для посадки пророщенного картофеля. Для уборки картофеля широко поставлены сельскохозяйственные 62,3 тыс. картофелеуборочных комбайнов. При производстве машин для картофелеводства необходимо улучшить качество и надежность их, чтобы снизить потери во время уборки картофеля.

Большое внимание будет уделяться производству лыж, коньков, подвесочных, саней и других культур. Будет выпускаться широкий ассортимент машин для возделывания и обслуживания почвы в открытом грунте, механизированные линии для доработки столовых корнеплодов, мясной капусты и лука. Особо выданы по пункту в единичной пятилетке 1,8 тыс. тематуберных комбайнов и около 11 тыс. платформ для транспортировки томатов, 4,2 тыс. картофелеуборочных комбайнов и 5,6 тыс. машин для уборки столовых корнеплодов, для производства лука предусматривается выпуск машин для уборки — ЛПР-1,4, для доработки — ПМД-6, сортировки ССГ-7 и аутоматизированных.

За последние годы в стране достигнуты большие результаты в расширении орошения в сельском хозяйстве и других отраслях выданы более 470 га теплиц, в том числе 250—270 га оранжерей, теплиц, оранжерей и строений зимних теплиц принадлежат Госкомсельхозтехнике СССР, которая создала специализированные предприятия по выпуску металлоконструкций и технологического оборудования для строительства теплиц. Для механизации работы в закрытом грунте в будущем году будет изготовляться оборудование для приготовления грунта, фрезы различной производительности, транспортеры, тележки, машины для мойки и упаковки овощей, механизмы для выделения семян из различных овощей культур. В последние время осуществляется строительство предприятий по производству оборудования для оснащения шпательных комплексов, строений для хранения овощей в ближайшие годы в крупных административных и промышленных центрах страны.

Для оснащения научно-исследователь-

ских институтов и семеноводческих станций Министерством тракторного и сельскохозяйственного машиностроения. Министерством сельского хозяйства СССР и Госкомсельхозтехники СССР разрабатываются и начато производство металлообработки, селекционно-семеноводческой техники.

Устойчивое развитие животноводства невозможно без кормовой базы. В ее создании ведущее место принадлежит машинам и оборудованию для кормопроизводства и кормозерноотделения. Отрасль машиностроения для механизации животноводства и кормопроизводства — одна из самых молодых, но она развивается высокими темпами по сравнению с другими отраслями машиностроения. На 1980—1985 гг. предусмотрен рост производства машин и оборудования для кормопроизводства, что видно из табл. 4.

Таблица 4
(в тыс. шт.)

	1980 г.	1985 г.
Кормоуборочные самоходные комбайны КСК-100	8,7	50,0
Косилки-жатки самоходные КЖС-5Г	4,5	25,0
Тракторы тракторные	241,4	305,0
Пресс-комбайны	150,7	168,0
в том числе рулевые ПРП-1,6	5,2	30,0
Дробилки-измельчители грубых кормов РМ-1	2,6	26,0
Колосилки КМН-10	128,3	174,0
Подборщики - стогообразователи стогообразователи СТП-60, СП-60	0,2	12,0

Из приведенных данных видно, что в единичной пятилетке для кормопроизводства будут выпускаться новые, более совершенные машины, которые смогут обеспечить получение высококачественных кормов с помощью различных технологий. Вполне можно в ближайшее время без нормов останется за технологией активного вентилирования. Увеличивается производство высокопроизводительных самоходных машин КСК-100, пророщенных самоходных КЖС-5Г, самоходных измельчателей КЖС-5Г, а также кормоуборочные комбайны Е-280 и Е-420, готовые трай для сена, сенокосы, прототипы грануляторов и брикетировщиков кормов. Поставка оборудования для приготовления травяной муки, тракторные и брикетировщики кормов будет осуществлена в количестве, полностью обеспечивающих потребности сельского хозяйства.

Предусматривается дальнейшее увеличение выпуска машин для выполнения различных работ на фермах крупного рогатого скота. Будет изготовлено 400

тыс. шт. раздатчиков кормов против 362,3 тыс. в десятой пятилетке, 756 тыс. транспортеров для уборки помещений и 60,0 тыс. скотобойни. Существенно будет обеспечена потребность ферм крупного рогатого скота в виллах, доильных установках, а также других машинах и оборудовании.

Возрастает поставка колхозам и совхозам специального оборудования для первичной обработки молока, резервуаров охлаждения, охладителей-охладителей, танков-охладителей и водохолодильных машин. Это позволит повысить стоимость продукции и улучшить качество молочной продукции.

Для механизации работ на свиноводческих фермах в единичной пятилетке будет поставлено 10 тыс. шт. раздатчиков-смесителей кормов, 37 тыс. транспортеров для уборки помещений, увеличится выпуск оборудования для докармливания поросят и откорма свиней. Объемы производства различного оборудования для этой отрасли животноводства полностью обеспечат потребность сельского хозяйства.

Машины и оборудование по широчайшей номенклатуре будут поступать для механизации всех технологических процессов свиноводства. Так, выпуск наиболее прогрессивных трехрядных насадных кареточных батарей для промышленного стада, расширяющих ремонтного поголовья, пилы и бройлеров будет доведен до 8,5 тыс. шт. Для вырешивания ремонтного поголовья кур мясного направления, вырешивания и откорма и этой промышленности поставят 15,0 тыс. комбайнов оборудования, увеличится производство смесителей для хранения комбикормов, автопаровозов, а в том числе на базе автомобилей КамАЗ.

Важное значение в повышении культуры производства и продуктивности животноводства принадлежит механизации фермерского назначения, выпуск которых также увеличивается. Например, холодильники будут изготовляться 192 тыс. шт., котлов-автоматизаторов — 456 тыс. шт. и электродозаторов — 760 тыс. шт. Начнется производство и выпуск агрегатов для вырешивания и откорма 100, 160 и 250 кВт. Животноводы получат вентиляционные-улавливающие установки в 840 наименований.

В настоящее время основные сельскохозяйственные работы — пахота, боронование, культивация, сенокосы и технические культуры, мелиорация обработки картофеля, овощей, сахарной свеклы, хлопка, уборка зерновых и др. — полностью механизированы. На год в год повышается уровень механизации основных работ в животноводстве и производстве кормов. К концу единичной пятилетки исходя из намеченных объемов производства машин и оборудования и повышения эффективности его использования уровень механизации многих работ будет повышен (табл. 5).

Таблица 5
(в % к общему объему)
1987 г. 1985 г.

Посадка овощных культур	58	89
Посевная обработка почвы	72	90
Уборка:		
сахарной свеклы комбайнами	92	100
хлопка машинами	53	80
хлопка комбайнами	72	85
картофеле машинами	92	97

Повысится уровень механизации до 75—80% таких сельскохозяйственных работ, как уборка овощей, чистка, мытье и др.

Повышение эффективности ферм и трудоемкости механизации техники опечит доведение к концу пятилетки уровня механизации работ по разданию кормов на фермах крупного рогатого скота до 45%, на свиноводческих фермах — до 85, работ по уборке помещений на фермах крупного рогатого скота — до 80 и свиноводческих фермах до 90%.

Начнется реконструировать и расширять 10 тракторных заводов, а также многие заводы сельскохозяйственного машиностроения.

Многие предприятия Министерства машиностроения для животноводства и кормопроизводства будут расширены и реконструированы, а также построены Государственный машиностроительный завод в Мотавском сельскохозяйственного машиностроения, Ореховский сельскохозяйственного машиностроения в Запорожском обл. и др. Производство раздатчиков и смесителей кормов, Незинский им. 60-летия Великой Октябрьской социалистической революции, Питомский сельскохозяйственного машиностроения им. С. М. Бирова по производству машин и оборудования для птицеводства и др.

Одно из важнейших условий устойчивого развития сельскохозяйственного производства — широкое и всестороннее использование электроэнергии.

В настоящее время полностью завершено электрификация всех районов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий.

Электронизация труда в расчете на одного работающего в сельском хозяйстве в 1975 г. составляла 2200 кВт·ч, в 1980 г. — 3577, а в 1985 г. достигнет 5688 кВт·ч.

Оснащение сельского хозяйства современной техникой механизацией будет способствовать дальнейшему повышению эффективности сельскохозяйственного производства, успешному решению экономических задач единичной пятилетки.

НАУЧНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ

НЕКОТОРЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
ОЦЕНКИ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА
В УСЛОВИЯХ НТРВ. Врублевский,
В. Забелло

Потребности современного этапа коммунистического строительства выдвигают в качестве стратегической задачи экономической политики партии интенсификацию общественного производства. В Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду Л. Н. Брежнев подчеркнул: «Решение проблем, которые перед нами стоят, использование возможностей, которые мы рассмотрим, во многом зависит от уровня руководства народным хозяйством, уровня планирования и управления... Задачи, которые выдвигает жизнь, требуют развития теории, экономической науки, ее приближения к нуждам хозяйственной практики»¹.

Интенсификация — путь достижения больших результатов при уменьшающихся затратах, т. е. повышения эффективности общественного производства. Обобщающим показателем ее является производительность труда.

Общественный труд на этапе развитого социализма — актуальная проблема советской экономической науки и хозяйственной практики. В последние годы на основе обобщения опыта развитого социализма сделан существенный шаг вперед в постановке и разработке дискуссионных проблем труда; глубоко анализировались отдельные стороны общественной формы труда и его содержания, вскрыты противоречия непосредственно общественного труда и качества внутреннего импульса прогрессивного развития производительных сил и производственных отношений.

Вместе с тем ряд теоретико-методологических проблем (структура экономических законов социализма, противоречия общественного характера труда и формы их проявления, взаимосвязь производительности труда и цены) остается дискуссионными. Это в значительной мере препятствует хозяйственной механизации и автоматизации, применению планирования инструментом общественной организации общественного воспроизводства.

Введение показателя нормативной чистой продукции (НЧП) всесторонне завершает дискуссию о качественном анализе эффективности общественного

производства и направлено на повышение научного уровня управления, объективизации оценки производительности труда и результатов деятельности производственных коллективов. Первый хозяйственный этап на показателе чистой продукции (нормативной) — важный этап совершенствования планового управления применительно к основным задачам социально-экономического развития страны, выдвинутом партией на 80-е гг.

Материалистическая диалектика требует рассматривать экономические процессы и категории, которые их определяют, не только в статике, но и в динамике. В условиях прогрессивного развития производительных сил вопрос о динамике чистой продукции расширяет и углубляет проблему, связанную с оценкой заработной платы. То обстоятельство, что данный показатель недостаточно указывает с системой директивных показателей и критериями, которыми руководствуются предприятия в весьма затруднительное положение. С одной стороны, НЧП тесно ориентирует на снижение затрат, экономичности, другой — требует практики — увеличение массы хозяйственной прибыли — «стимулирует» выпуск преимущественно материальных изделий. Автоматически сумма прибыли при стабильных нормативных рентабельности и себестоимости, используемых для определения величины наценок, увеличивается в тех же пропорциях, что и выше, чем выше себестоимость изделия.

На наш взгляд, оценка производительности труда на НЧП требует анализа относительно нового аспекта теоретических исследований — вопроса о динамике массы и нормы стоимости прибавочного продукта и условий прогрессивного развития производительных сил. Решение его необходимо и для оценки эффективности производственной деятельности в плане планового преобразования. В связи с этим К. И. Куровский отмечает: «Уровень цен зависит от многих факторов, в том числе и от наличия нормативов рентабельности и нормы чистого дохода. Научное обозначение этой нормативной величины на базе опреде-

ления реальной нормы прибавочного труда (прибавочного продукта)»².

В последние время объективные закономерности создания прибавочного продукта при социализме обсуждаются с точки зрения хозяйственной прибыли и нормативов рентабельности, используемых в деневообразовании, и представляются двумя основными дилеммами: по отношению к социальным научным направлениям. Одни экономисты утверждают, что повышение эффективности производственной деятельности, развитие производительных сил на основе научно-технического прогресса, проявляясь в росте производительности труда, увеличивает выпуск высококачественной продукции, способствует стабилизации или, наоборот, падению массы хозяйственной прибыли и рентабельности социалистического производства. Другие (многие родоисхождящие позиции) считают, что планирование эффективности научно-технического прогресса и цен соответствует концепции падения нормативной рентабельности, указывает объективные закономерности процесса труда и увеличения стоимости, представляет интерес планировать оптимизацию общественного богатства, поскольку при этом искусственно замедляются темпы роста чистого дохода.

Совершенствование планового механизма оценки производительности общественного труда представляет, на наш взгляд, задачу поиска оптимальных форм и методов использования взаимодействия объективных экономических законов (прежде всего закона роста производительности труда, закона роста массы и нормы стоимости прибавочного продукта, как общих законов прогрессивного развития производительных сил). Ряд советских и иностранных ученых предвидит различия между производительной силой труда и производительностью труда и не видит всех проблем, вызванных взаимодействием этих категорий. Неоднократно отметим, что закон роста массы и нормы стоимости прибавочного продукта еще не получил «прав гражданства».

Узнавие наследия классиков марксизма-ленинизма и развитие экономической теории позволяют проследить методологический путь исследования. Выходя из категорий и понятий общественного труда (которая проявляется в отчуждении или нечетком разграничении понятия «производительная сила труда» и «производительность труда», «содержание» и «характер труда» и т. д.). Но главное, создается возможность разрешения на наш взгляд, одних из наиболее сложных и дискуссионных вопросов социалистической теории и практики хозяйствования, поскольку здесь тот же процесс — повышение производительности

сти общественного труда — одновременно увеличивает стоимость, но не увеличивает стоимость прибавочного продукта»³.

Обобщая колоссальный исторический материал, анализируя роль научного и технического прогресса (особенно машинного производства) в умножении экономического потенциала общества, К. Маркс впервые в экономической науке дал качественную и количественную характеристику производительной силы труда и производительности труда как неидентичных экономических категорий. Он писал: «Производительная сила труда определяется разнообразием обстоятельств, между прочим средней степенью искусства, искусством, уровнем развития науки и степенью ее технологического применения, общественной организацией производственного процесса, размерами и эффективностью средств производства, природными условиями»⁴.

К. Маркс констатировал простой и непреложный факт: производительная сила труда как функция человеческой рабочей силы ограничена физиологическими свойствами человека, но как совокупная производительная сила человека в масштабах общества — неограничена. Производительная сила труда ограничена лишь рамками технического базиса общества и возрастает по мере ускорения научно-технического прогресса. В условиях различных общественно-экономических систем она имеет разное социально-экономическое содержание. При капитализме в силу господства частновладельческой собственности на средства производства — это производительная сила напуганная, а при социализме — общественное достояние, так как установление общественной собственности на средства производства уничтожает отчужденность и изолированность прогрессивного развития производительных сил, а лишь капиталистическую форму использования достижений научно-технического прогресса.

Итак, можно сделать следующие выводы:

Закон роста производительной силы труда — объективный закон развития общественного развития, поскольку использование достижений научно-технического прогресса проявляется в увеличении производительности труда, т. е. одна и та же человеческая рабочая сила функционирует как все более умножаемая производительная сила. Расширяющийся общественный производственный сил — экономический счет обеспечивается не количеством используемых технических ресурсов, а повышением технической производительности машин»⁵.

² К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч. т. 23, с. 48.

³ В работе «Нашта философия» К. Маркс привел пример роста производительных сил в народном хозяйстве Англии за 1770—

1800 гг.

⁴ К. И. Куровский. Проблемы измерения качества труда. М., «Экономика», 1977, с. 10.

⁵ «Плановое хозяйство» № 9.

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС», М., Политгиз, 1981, с. 49, 51.

поскольку производственные силы социального общества реализуются в плановом соединении объективных (продукты производства) и субъективных (рабочей силы) факторов производства за определенное количество рабочего времени, они производят свое действие в росте производительности общественного труда. Нам кажется, что различные законы роста производительной силы труда и неуклонного роста производительности труда имеют различное значение для оптимизации управления.

В социалистическом производстве натуральные методы определения производительности труда, как это подтверждает практика хозяйствования, играют важную роль, но должны быть дополнены общими показателями. Анализ и прогнозирование темпов экономического роста, планирование последовательности освоения тем, что социалистическое расширение воспроизводства использует стоимостные категории для оценки экономического роста. Среди них главная роль принадлежит

Согласно ориентации хозяйственного механизма на показатель чистой продукции (ЧП), модель оценки производительности труда (ПС) выражается формулой

$$PS = \frac{ЧП}{T}, \quad (1)$$

где T — количество работников материального производства.

Экономическая суть модели отражает эффективность использования рабочей силы через величину чистой продукции.

Поскольку чистая продукция представляет собой созданную ценность, данную модель для использования на различных уровнях управления можно преобразовать, выходя из числителя или знаменателя национального дохода, из суммы заработной платы, прибыли и налога с оборота. Она вписывается в систему статистической и бухгалтерской отчетности и позволяет считать теоретический и эмпирический аспекты исследования. Применение модели упрощает получение информации о динамике чистой продукции, созданной одним рабочим, материальное производство во всем народном хозяйстве или в различных

наименее значимых плановой иерархии, на основе действующих или сопоставимых плановых цен.

Преобразуя модель, оценки производственной силы труда путем вклада в нее показателя нормативного рабочего времени (НРВ), получаем модель оценки производительности труда (ПР)

$$P = \frac{ЧП}{НРВ} \quad (2)$$

Экономическое содержание данной модели выражается в оценке эффективности использования рабочего времени. Эта модель и зависимость от деловых экономических анализа можно преобразовать так же, как и модель оценки производительности силы труда.

Важно, что в формуле (2) чистую продукцию на составляющие ее элементы, предстания производительности общественного труда как сумму заработной платы ($З$) и прибыли ($П$), соединяем за 1 ч НРВ:

$$P = \frac{ЧП}{НРВ} = \frac{ЗП}{НРВ} + \frac{П}{НРВ} = \frac{З}{НРВ} + \frac{П}{НРВ} \quad (3)$$

где $ЗП$ — общий фонд заработной платы

$З$ — заработная плата, приходящаяся на 1 нормо-час;

$П$ — масса созданной прибыли;

$П$ — прибыль, приходящаяся на 1 ч НРВ.

Применение модели (3) в плановой практике обеспечивает объективную связь плановых расчетов с цен. Параметрами модели могут быть в качестве элементов цены включены в кругооборот производственных фондов промышленных предприятий.

Соответственно новая модель общей цены (ОЦ) будет иметь вид⁴

$$ОЦ = C + \frac{П}{НРВ}, \quad (4)$$

где C — себестоимость продукции, созданной суммой заработной платы, прибыли и налога с оборота. Эта модель можно использовать в планировании в качестве нового инструмента экономического анализа, применив категорию чистой продукции (то есть составляющие) в оценке не только вещи, но и воплощенной в ней труда.

Целесообразность рассматриваемого метода доказывает практика хозяйственного, так как действительную оценку эффективности производственной деятельности нельзя дать, не учитывая трудоемкости изделия. Это подтверждает данные табл. 1, в которой сопоставлены показатели производства двух изделий, выпускаемых Самойрской швейной фабрики: куртки суконной и костюма женского.

На первый взгляд производительности костюма выгоднее, поскольку масса при-

⁴ Аналогичная модель цен используется в плановой практике ГДР в качестве нового метода планирования (см. Х. Эберт, К. Томас. Анализ затрат на основе портфельного принципа. М., «Экономика», 1975, с. 44–45).

Таблица 1

Отрасль, руб.	Процесс, руб.	на 1 нормо-час
Куртка суконная, арт. 4420	21,44	1,65
Костюм женский, арт. 6024	30,78	2,22

были в его цене выше, чем в цене куртки. Но величина прибыли на 1 нормо-час, определенная на основе модели (3), при изготовлении куртки за 0–4 руб. больше, чем при изготовлении костюма. Таким образом, каждый нормо-час, затрачиваемый на изготовление костюма, ведет к «потере» известной части прибыли и для предприятия и для государства. Следовательно, разнородность производства изделий для предпринимателя обуславливает стабилизацию плановой стоимости единицы производственной труда через категорию прибыли в рамках предприятия, объединения, отрасли.

В настоящее время показатель НЧП дифференцирован не только в рамках разных отраслей и предприятий, но и на отдельные изделия. Совершенствование планового управления, в частности путем использования в хозяйственном механизме новой модели оценки производительности общественного труда, требует, на наш взгляд, разработать НЧП на единицу нормативного рабочего времени.

В условиях стабильных оптовых цен на плановые нормативы чистой продукции такие должны быть стабильными. Но при этом не только заработная плата и чистый доход, в частности прибыль, следует давать в динамике. Таким образом, плановая оптимизация общественного производства в результате повышения производительности труда должна предусматривать снижение себестоимости товарной продукции и увеличение рентабельности хозяйственной деятельности.

В отношении чистого дохода (прибыли) не получив соответствующего объяснения в методике расчета чистой продукции (инвентаризации). Вместе с тем, поскольку в 80-е гг. поставлена задача завершить переход экономики на интенсивное развитие и резко поднять производственные труды, многоотраслевые аспекты преобразования чистого дохода, который представляет важнейший источник социалистического расширения воспроизводства, приобретает все большую актуальность.

Анализ движения чистого дохода как параметра чистой продукции и категории, в которой материально выражается прибавочный продукт, доказывает необходимость применения марксистско-ленинской

экономической теории, вскрывающей внутренние объективно необходимые существующие причинно-следственные связи между затратами труда и их эффективностью. Показывая взаимосвязь закона роста производительной силы труда и роста массы и нормы прибавочного труда и продукта. К. Маркс писал: «...В зависимости от развития производительной силы труда прибавочный труд может быть, некая при общей неограниченной продолжительности рабочего дня и относительно малой при общей большой продолжительности рабочего дня... От производительности труда зависит величина потребительской стоимости производимых в течение определенного времени, а следовательно, также и в течение определенного производственного рабочего времени. Следовательно, действительное богатство общества и возможность постоянного расширения процесса его воспроизводства зависят не от продолжительности прибавочного труда, а от его производительности».⁵

На основе открытия двойственного характера труда, эквивалентного товару. К. Маркс впервые разъяснил противоречивое движение стоимости товара и стоимости прибавочного продукта: «Стоимость товара обратно пропорциональна производительной силе труда... Напротив, относительная прибавочная стоимость прямо пропорциональна... Она повышается с повышением и падает с возмущением производительной силы труда».⁶ В 1-том «Капитала» он принял расчет, в соответствии которому при росте производительности труда в 2 раза норма прибавочного продукта увеличивается в 3 раза, но реализованная норма прибавочного продукта колеблется в зависимости от динамики заработной платы и рыночных цен⁷.

Установление общественной собственности на средства производства приводит к антиномическим формам проявления двойственного характера труда, воплощенного в товаре. Но его диалектическое взаимодействие в процессе прогрессивного развития производительных сил объективно остается и проявляется через социалистическую модальность производства, поэтому обуславливает тем, что разные нормы рабочего времени и процессы производства — это и есть разные стоимости, не имеющие равных прибылей в равных масштабах процесса обмена, потому что в силу разной производительности

⁵ К. Маркс Ф. Энгельс. Сов. т. 25, ч. II, с. 386.

⁶ К. Маркс Ф. Энгельс. Сов. т. 23, с. 430–431.

⁷ Полнота расчета роста нормы прибавочного продукта соответствует росту производительности труда впервые была осуществлена Л. Кричменом в 20-х гг. (см.: Л. Кричмен. Избранные труды, т. 1, М., «Наука», 1964, с. 515). В истинное время расчет функционирования в промышленном производстве производительных сил производства, в частности, в промышленности (см.: «Экономическая наука», 1981, № 2).

труда они оказываются неравными по результатам производства, но по количеству созданных потребительских стоимостей. Индивидуальные затраты рабочего времени представляют тем большее общественно необходимое рабочее время, чем больше индивидуальная производительность труда выше средней, и наоборот. Одновременно та пропорция, в которой затрачиваемый труд распадается на необходимый и прибавочный, не остается неизменной. Прибавочный труд оказывается тем большим, чем производительная сила труда выше. Динамика прибавочного продукта обуславливается динамикой прибавочного труда. При этом на его массу влияет не только величина прибавочного времени, но и количество потребительских стоимостей, создаваемых за единицу рабочего времени, с учетом, конечно, того, что их качество соответствует общественным требованиям.

При социализме уничтожаются antagonистические противоречия между необходимым и прибавочным трудом, потому что теперь трудящиеся сами присваивают созданный ими прибавочный продукт. Соответственно новому характеру производственных отношений в социализме прибавочной стоимости уступает место категории стоимости прибавочного продукта, которая в политическом аспекте представляет чистый доход социалистического общества, создаваемый в форме прибыли и налога с оборота. Следовательно, планомерное увеличение чистого дохода образует метод использования общественных закономерностей экономического роста.

Обобщения, в силу диалектического противоречия технического способа труда количественно уровень развития производительной силы труда не может быть одинаковым в различных звеньях промышленного производства. Поэтому во всех случаях применение моделей (2, 3) на уровне предприятия путем прогнозирования роста (снижения) чистой продукции на единицу нормативного рабочего времени безотносительно к номенклатуре выпускаемой продукции должно основываться на обобщениях де-

стительных тенденций экономического роста.

Рассмотрим в качестве примера показатели производительности деятельности Киевского республиканского Дома моделей тридцатилетних изданий (ДРДМТ) за 1976—1980 гг. (ведущего предприятия отрасли).

Анализ данных табл. 2 показывает, что динамика чистой продукции, созданной на предприятии за годы деятельности в форме заработной платы и прибыли, имеет в своей основе следующие экономические факторы роста. Движение фонда заработной платы отражает массу примененного труда и увеличение его платы соответственно экономической политике партии, направленной на повышение народного благосостояния. Вместе с тем решающим фактором роста прибыли является формирование отовой цены с учетом возросшей себестоимости товарной продукции, в частности за счет материальных затрат. Именно этот фактор служит своеобразным инструментом роста суммы прибыли (в том числе создаваемой за 1 нормо-ч).

В расчетах «для себя» на предприятии нередко определяют рентабельность изделия исходя из прибыли, исчисленной за 1 нормо-ч при его производстве. Поскольку трудовые затраты предприятия, объединения, отрасли ограничены в каждом хозяйственном году динамика по труду, масса получаемой прибыли (конечно, при том условии, что вся товарная продукция будет реализована) будет тем больше, чем больше ее сумма за 1 ч НРВ. Поэтому при заданных нормативах трудовых затрат и их стоимостной оценке величину чистой продукции (прибыли) ее прироста (снижения) можно определить вне ассортимента продукции.

Например, если прогнозировать показатели хозяйственной деятельности ДРДМТ на 1980 г., относительно 1976 г., зная НРВ, равное 266,3 тыс. нормо-ч, а сумму прибыли за 1 нормо-ч 0,599 руб., прирост прибыли рассчитывается по формуле

$$\Delta P = \Delta p \cdot NPB_1 - p_1 (NPB_2 - NPB_1), \quad (5)$$

где ΔP — прирост прибыли;

Δp — прирост прибыли на 1 нормо-ч в прогнозируемом году;

p_1 — прибыль на 1 нормо-ч в базисном году;

NPB_1 , NPB_2 — нормативное рабочее время в прогнозируемом и базисном году.

Используя данные табл. 2, применив только в формуле (5), определим прирост прибыли в 1980 г. относительно 1976 г. Он должен составить 80 тыс. руб. (0,356 руб. · 266,9 НРВ — 0,243 руб. · (264,1 НРВ — 266,9 НРВ)).

В практике неизбежны те или иные отклонения действительных результатов хозяйственной деятельности от плановых прогнозов. Данный расчет иллюстрирует общий вывод. Решающим фактором увеличения чистого дохода (прибыли) в условиях перехода предприятия к интенсивной форме воспроизводства является оценка эффективности использования рабочего времени, т. е. оценка производительности общественного труда.

Рассмотрение теоретико-методологических аспектов измерения производительности общественного труда под углом взаимодействия законов роста производительной силы труда и роста массы и нормы стоимости прибавочного продукта подходит к выводу о целесообразности использования в плановой практике нормативов оценки эффективности использования рабочего времени⁴.

⁴ Расчет чистой продукции на 1 чел.-ч используется в экономической практике ГДР (см. «Научно-технический прогресс экономики социализма». Пис ред. Л. М. Гаврилова, М., «Экономика», 1979, с. 206—207).

Проведенная разработка НЧП на изделие образует, по нашему мнению, каждую нормативную базу, которая позволяет внести в плановую практику нормативы чистой продукции (чистого дохода) на 1 нормо-ч в качестве показателя оценки производительности труда и базы планового ценообразования. Это значит, что перед экономической наукой и практикой хозяйствования встает очная, сложная и многосторонняя задача: найти количественные соотношения между темпом роста производительности труда и нормой прибавочного продукта, нормой прибавочного продукта и нормативами рентабельности, используемыми для определения величины накоплений, закладываемых в цены на различных уровнях плановой иерархии управления, с учетом функций плановых цен.

Уточнение законов роста производительной силы труда и роста массы и нормы стоимости прибавочного продукта обеспечивает более полный учет взаимодействия общественных закономерностей экономического развития в планировании управления. Переход к новым, моделям и параметрам экономического анализа и счета, очевидно, требует осуществления широких теоретических обобщений, разработки емкого пакета нормативных и методических документов по планомерному повышению эффективности научного прогресса и оттоков цен. В связи с этим разработка и реализация рассматриваемых проблем требуют, на наш взгляд, проведения широких научных исследований и экспериментов, которые под силу лишь крупным научным коллективам.

Киев

Таблица 2

Показатель	Годы				
	1976	1977	1978	1979	1980
Нормо-ч, тыс.	364,1	267,3	269,2	266,5	266,9
Фонд заработной платы, тыс. руб.	439,0	404,2	409,7	421,0	443,9
Себестоимость товарной продукции, тыс. руб.	760,0	759,0	1 020,0	1 111,1	1 108,9
Прибыль, всего, тыс. руб.	74,0	95,0	156,0	158,0	160,9
на 1 нормо-ч, руб.	0,243	0,355	0,561	0,618	0,599
Прирост прибыли к 1976 г.	—	21,0	82,0	84,0	86,0
Всего, тыс. руб.	—	0,112	0,358	0,375	0,356
на 1 нормо-ч, руб.	—	—	—	—	—

На XVII съезде КПСС Л. И. Брежнев подчеркнул необходимость дальнейшего изучения и широкого распространения многообразного положительного опыта, накопленного братскими странами в решении народнохозяйственных и социальных проблем на пути социалистического строительства. «Немало интересных и ценных в системе социального обеспечения в Чехословакии», — отметил Л. И. Брежнев.

В практической работе следует обобщать успехи мер, проводимых КПЧ в области социальной политики.

РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ В ЧССР

Я. Гавелка,

зам. министра труда и социальных дел ЧССР

Системный подход к решению проблем повышения жизненного уровня населения — отличительная черта политики Коммунистической партии Чехословакии. Усилия партии направлены не просто на улучшение той или иной составляющей жизненного уровня, а на более полное при достижении уровня экономического развития удовлетворение всеобщих потребностей основных групп населения. При этом упор делается на укрепление материальной основы для улучшения условий жизни рабочего класса, крестьянства и других социальных групп, на усиление социальной однородности социалистического общества.

Указанный подход одобрен XIV, XV и XVI съездами КПЧ. Генеральный секретарь ЦК КПЧ Г. Гузин в Отчетном докладе на XIV съезде КПЧ подчеркнул, что такая ориентация не означает лишь рост материального потребления. Она предусматривает также создание условий для развития личности, особенно совершенствования образования, культуры, здравоохранения, усиление заботы о семье, женщинах-матерях и детях, повышения улучшения условий труда и жизни, создание тончайшего уровня между трудовым коллективом и между гражданами, формирования социалистического образа жизни.

Коммунистическая партия Чехословакии всегда придавала большое значение социальному обеспечению рабочего класса. Первым высоким шагом партии в деле повышения жизненного уровня населения после победы трудящихся в феврале 1948 г. явилось принятие закона о государственном социальном страховании, принципиально изменившего существующую систему социального обеспечения в соответствии с потребностями общества. Эта система на последующих этапах построения социализма была значительно улучшена.

В 70-е гг. партия приступила к осуществлению многоотраслевой социальной политики, направленной на решение актуальных социальных проблем и учитывающей новые тенденции в демографической эволюции, образе жизни и достигнутой высокой уровне благосостояния населения. В настоящее время роль социального обеспечения еще более возросла, о чем свидетельствуют выплаты из общественных фондов потребления, достигших в 1980 г. 68,2 млрд. крон.

Общественная помощь семьям с детьми

Воспроизводство населения Коммунистической партии Чехословакии рассматривает как важнейший фактор развития страны. В течение нескольких десятилетий в ЧССР последовательно складывалась и развивалась система помощи со стороны общества семьям с детьми, предусматривающая выплаты различных социальных пособий, меры по расширению сети дошкольных учреждений и охране труда беременных женщин и женщин-матерей. Под влиянием объективных социальных процессов, развития промышленности, интенсификации включения сельских жителей в городскую жизнь, повышения заботы о семье и достижении уровня общего материального благосостояния и культуры народа, а также в результате изменений в возрастной структуре населения в 50-х и особенно 60-х гг. в стране свинцовался рождаемость. В связи с этим по решению XIV съезда КПЧ (1971 г.) на первое место в социальной политике выдвинулись мероприятия по укреплению социального положения семей с детьми и молодежи. Были разработаны основные направления демографической политики, которых КПЧ придерживалась в последующие годы.

Выявилась, например, необходимость оказания помощи семьям при рождении ребенка, особенно тем, в которых матери заняты в общественном производстве. В ЧССР, где 90% женщин трудоспособного возраста работают или учатся, таких семей большинство. Ранее введенный социальными департаментами матери при наличии двух и более детей.

Дополнительный оплачиваемый отпуск ни обязательен, и матери имеют право выбора: полностью использовать предоставленную возможность или вернуться на работу раньше. Сейчас такая отпускная выплата около 85% женщин. Часть из них, имеющих высокий уровень квалификации, отдает пока предпочтение более раннему возврату на работу, если состояние здоровья ребенка позволяет отгадать от него (сестр которых была существенно расширена). Всем работающим матерям, ухаживающим за малолетними детьми с отрывом от производства, гарантируются при необходимости на рабочее место деятельности по достижении ребенком двух лет работа той же квалификации.

Материальное обеспечение семьи с маленьким ребенком обеспечивается также сравнительно большими единовременными пособиями. Кроме того, молодым семьям предоставляются на выданных условиях кредиты для приобретения жилья или благоустройства. Указанные виды социальных пособий вошли в ряд и широкой сети.

Далее, с рождения каждого последующего ребенка доход на каждого члена семьи может сократиться, если не увеличатся доходы всех семей. Поэтому семья с двумя и более детьми, трудовые доходы которых невысокие, вынуждены жить скромнее, чем семьи с одним ребенком или бездетные. На основании условий жизни таких семей направлена помощь государства. После XIV съезда КПЧ были существенно повышены пособия на отпуск, третьему и четвертому детям. Дифференцированное повышение их размеров увеличило реальную финансовую помощь и явилось ощутимым вкладом в семейный бюджет.

Важны пособия и увеличение их выплат устанавливаются обоснованно, в зависимости от возможностей экономики. Ассигновки государства на пособия семьям с детьми возросли с 6,9 млрд. крон в 1970 г. до 19,3 млрд. в 1980 г.

С целью оказания эффективной помощи в удовлетворении других потребностей семей с детьми с 1972 г. в ЧССР Демографическая правительственная комиссия, имеющая значительные права. Принадлежит специалистам из различных ведомств государственной и общественных организаций, она занимается изучением вопросов охраны здоровья матери и ребенка, питания и производства

различных промышленных товаров для детей, улучшения жилищных условий, рационализации труда, а домашнему хозяйству и т. д. Многие вопросы приобретает сейчас особое значение, поскольку работающие матери заинтересованы в увеличении свободного времени для воспитания детей и отдыха.

Комиссия периодически проводит исследования демографической ситуации, социального положения, потребностей семей с детьми. Приоритетная задача — увеличение работ в области демографии. В результате достигнуты определенные успехи, в частности в создании дошкольных учреждений. В связи с высоким уровнем занятости среди женщин-матерей, ухаживающих за малолетними детьми с отрывом от производства, быстрыми темпами развиваются сеть детских садов. Число детей, посещающих детские сады, возросло с 370 тыс. в 1970 г. до 665 тыс. (83% общей численности детей дошкольного возраста старше трех лет) в 1980 г. В создании сети дошкольных учреждений широкое участие приняли предприятия и сельскохозяйственные кооперативы. В ряде городов созданы государственные и добровольные бригады помощи.

Большое место в демографической политике занимает подготовка граждан к семейной жизни, материнству и отцовству. С начала 70-х гг. на первое место в школе жизненных ценностей молодых родителей было выдвинуто воспитание детей. Мы стремимся воздействовать прежде всего на сознание молодежи. Одновременно с активной социальной политикой это привнесло хорошие результаты. В настоящее время подготовка молодых граждан и формирование семьи, материнству и отцовству все в большей мере ориентированы на достижение гармоничности и стабильности семьи, на более полное выполнение семей воспитательных функций.

Коммунистическая демографическая политика существенно повлияла на повышение рождаемости. В 1974 г. родилось около 291 тыс. детей, т. е. 19,8 в расчете на 1 тыс. жителей. По уровню рождаемости ЧССР вышла на одно из первых мест в Европе. Соответственно возросли темпы прироста населения: уже в 1977 г. на несколько лет раньше, чем предполагалось, численность населения ЧССР достигла 15 млн. чел.

Пенсионное обеспечение

Основной формой протекания социальной заботы о гражданах, не имеющих собственных трудовых доходов (пенсионеры, инвалиды и семьи, оставшиеся без кормильца), является пенсионное обеспечение. Для указанных групп населения оно является фактором, определяющим их жизненный уровень. В ЧССР пенсионное обеспечение постоянно возрастает. В 1980 г. их насчитывалось 3265 тыс. т. е. 21,4% населения страны. Государственные ассигнования на пенсии достигают

ли 42,5 млрд. крон. В системе пенсионного обеспечения, занимающей значимое место в социальном обеспечении ЧССР, нашли свое полное выражение основные принципы, разработанные КПЧ. Пенсии гарантируются государством всем трудящимся и предоставляются во всех случаях потери трудоспособности и утраты кормильца. Размер их зависит от величины получаемой заработной платы. В ЧССР установлены следующие возрастные границы выхода на пенсию по старости: для мужчин — 60 лет (на вредных для здоровья профессиях — 55 или 50 лет), для женщин — 55 лет, в зависимости от числа детей и характера работы.

Определенные проблемы в развитии системы пенсионного обеспечения возникли в 60-е гг. В связи с экономическими трудностями был существенно ограничен размер пенсий (прежде всего для средне- и высококвалифицированных работников) и введен прогрессивный налог на пенсию. При высоких темпах роста заработной платы это приводило к существенным различиям условий жизни работников производственно и общественно активного населения и людей старших поколений, ослабляло обеспеченность людей в старости.

XIV съезд КПЧ принял решение о совершенствовании системы пенсионного обеспечения. Конкретные меры были одобрены и одобрены премьером заседании ЦК КПЧ в апреле 1974 г. Соответствующий проект Президиума ЦК КПЧ изложил и обосновал Генеральный секретарь ЦК КПЧ Я. Дубчек. Улучшение системы пенсионного обеспечения предусматривало прежде всего отмену несообразностей пенсий при одновременном урегулировании и других ограничений на размер пенсии. Новое положение вступило в силу с 1 января 1976 г. В соответствии с ним повышены пенсии 2,9 млн. человек, при этом 80% пенсионеров получают пенсию в среднем на 11% больше. Значительно возросли пенсии, назначаемые квалифицированным рабочим, техническим и другим работникам, имеющим особые трудовые заслуги.

Таким образом, в пенсионном обеспечении стал явным принцип учета трудового вклада. Кроме того, сумма пенсии повышалась дифференциально в зависимости от времени ее назначения. Пенсии, назначенные пять, десять и более лет назад, были повышены по норме назначенных в последующие годы работникам той же квалификации при тех же трудовых заслугах. Поэтому они возросли на большую величину. Улучшение системы пенсионного обеспечения привело к ощутимому подъему жизненного уровня старших поколений, активно участвовавших в социалистическом строительстве, способствовало восстановлению правильного соотношения в материальном уровне жизни основных групп населения.

Величина пенсий средне- и высокок-

валифицированных работников дифференцировалась так, чтобы между размерами пенсий и заработной платой сложилась благоприятное соотношение. Учитывались трудовые заслуги, способствовали эффективно-му воздействию системы пенсионного обеспечения на рост общественной производительности труда.

Совершенствование системы пенсионного обеспечения позволило завершить в 1976 г. процесс сближения уровня пенсионного обеспечения рабочих и служащих и кооперированного крестьянства. В настоящее время правила начисления пенсий одинаковы для всех трудящихся. Однако сумма пенсий, выплачиваемых членам кооперативов, все еще ниже, чем у рабочих. Поэтому кооперативам предоставляется возможность возмещения на свои фонды работникам, имеющим особые трудовые заслуги, надбавку к пенсии, установленной в период укрепления кооперативного сектора. В последние годы в связи с быстрым ростом оплаты по труду и сельскохозяйственным кооперативам различия в величине пенсий незначительны, что способствует равному престижу, постепенно уменьшаются.

Наконец одним направлением упорядочения системы пенсионного обеспечения является последовательное расширение льгот, предоставляемых работающим вне систем и тем лицам, которые при достижении пенсионного возраста продолжают работать. При такой важной границе выхода на пенсию по старости состояние здоровья значительной части граждан позволяет продлить трудовую деятельность. Труд на условиях нормального хозяйства в условиях высокого уровня занятости населения, непрерывная работа рабочей силы и межцель членства в различных поколениях, являющаяся в трудоспособной возрастной.

В настоящее время пенсия по старости или надбавка полностью выплачивается, если работник был занят в основных отраслях экономики (за исключением легкой и текстильной работы). В этих отраслях работает более 60% лиц, получающих пенсию по старости. В остальных сферах народного хозяйства работникам вне систем выплачивается частичная или полная пенсия на протяжении ограниченного срока в течение года. В 1979 г. на таких условиях работали около трети пенсионеров. При этом удельный вес мужчин в возрасте до 63 лет составил 58%, а женщин в возрасте до 60 лет — 48%. Если лица достигшие пенсионного возраста, продолжают трудовую деятельность, величина ее возрастает после каждого года работы и по истечении нескольких лет может достичь, даже для женщин, эквивалентной заработной работником, 80—90% чистого заработка. Однако эту возможность используют сравнительно небольшие числа трудящихся.

Таким образом, существующая в ЧССР система пенсионного обеспечения гаран-

тирует не занятую в общественном производстве населению, и прежде всего людям старшего поколения, обеспечивая материальную уюность.

Забота общества о престарелых и инвалидах

Престарелые и инвалиды составляют в ЧССР значительную социальную группу. В настоящее время численность их около 1,8 млн. граждан в возрасте старше 65 лет, или 12% населения, инвалидов, включая детей и молодежи, — более 900 тыс. чел., или 6% населения.

В последние 10—15 лет в образе жизни и структуре потребностей этих лиц в связи с ростом инанового уровня населения стало значительно быстрее происходить существенные сдвиги. Соответственно уменьшились и отдельные наращения в развитии системы социального обеспечения.

Необходимость улучшения заботы о престарелых и инвалидах подчеркивалась на XV и XVI съездах КПЧ. На основе решения XV съезда КПЧ в 1971 г. были разработаны и Президиумом ЦК КПЧ и правительством ЧССР одобрены расчеты на длительную перспективу комплексные социальные программы, охватывающие основные аспекты жизни и потребности престарелых и инвалидов на современном этапе развития социалистического общества.

В первую очередь предстояло создать условия для поддержания их жизненной активности, обеспечить равноправное участие в трудовой деятельности, в реализации заботы об этой группе населения принадлежат местным органам, а также организациям Национального комитета, профсоюзам, общественным и трудовому кресту. Сюда входят и др. Социальная политика в отношении престарелых граждан создает благоприятные предпосылки для коллектива престарелых в общественный труд в народном хозяйстве.

Последовательно совершенствовалась специальная система охраны здоровья инвалидов граждан как часть общегосударственной программы здравоохранения. Возвратился к жизни медперсонал, специализирующийся на уходе за престарелыми, увеличивается число коек в лечебницах, предназначенных для длительного лечения.

Интенсивно развивается комплексный вид социальной помощи престарелым. Так, за последние 10 лет существенно увеличилась численность граждан, получающих помощь общественности по месту жительства. В настоящее время (с 329 до 6,3 тыс.) учебных и небольших по размерам квартир, президентских для пожилых граждан, создается организация (клубы) пенсионеров (с 461 до 897).

Расширилась сеть домов для престарелых, в которых проживают пожилые люди, нуждающиеся в уходе и лечении в постоянном присмотре.

Существенное внимание уделяется также воспитанию у населения, особенно у младших поколений, уважения к пожилым людям.

Такой же комплексный характер носит забота об инвалидах. Услуги общества направлены в первую очередь на профилактику инвалидности. Здесь достигнуты в целом благоприятные результаты, о чем свидетельствует относительное сокращение численности инвалидов. Тем не менее и в дальнейшем этому будет уделяться пристальное внимание.

Большие успехи достигнуты в организации системы социальной заботы о детях и молодых людях, имеющих инвалидность. Все дети-инвалиды взяты под контроль, позволяющий своевременно проводить лечение и восстанавливать способность. Сеть школьных учреждений для детей, нуждающихся в особом уходе, имеет глубокую специализацию, дающую возможность получать в соответствии с характером и степенями инвалидности методы обучения. Но так как собственная семья — лучшая среда для воспитания детей-инвалидов, в настоящее время расширяется помощь общества этим семьям.

Последовательно совершенствуется система медицинского обслуживания и восстановления трудоспособности, причем основной упор делается на то, чтобы уже в период лечения инвалиды были ориентированы (если характер и степень его инвалидности позволяют) к возвращению к трудовой деятельности.

Большое значение придается созданию условий для продолжения трудовой деятельности инвалидов в соответствии с их возможностями. В этом направлении достигнуты хорошие результаты: численность работающих инвалидов до 1979 г. в год возрастает (в 1950 г. они составляли 3,8% экономически активного населения). В целом удалось предотвратить им приспосабливаемую по возможности к интересам работы.

Улучшается также забота об инвалидах, лишенных зрения, слуха, способности к передвижению. В настоящее время в целом и в ряде союзных республик условия жизни для престарелых и инвалидов.

Основные направления социальной политики, одобренные XVI съездом КПЧ, предусматривают широкий комплекс мер по дальнейшему развитию помощи семьям с детьми, престарелым и инвалидам. Однако реализация этой задачи остается сложной. Многие семьи с особыми потребностями требуют с особой тщательностью выбирать среди возникающих социальных проблем наиболее актуальные. Эффективным решением таких проблем могут стать учреждения, привлекающие внимание со стороны партии.

КРИТИКА БУРЖУАЗНЫХ
И РЕВИЗИОНИСТСКИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ТЕОРИЙ

КРИТИКА БУРЖУАЗНЫХ ТРАКТОВОК
ПЛАНОВОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛИЗМА

Ю. Лавриков.

профессор, ректор ЛФЭИ им. Н. А. Вознесенского

В. Цага.

профессор

Образование мировой системы социализма создало возможность для дальнейшего изучения закономерностей развития социализма и возможности его распространения в условиях стран, строящих социализм, этап его совершенствования на собственной основе, этап зрелого, развитого социалистического общества и его дальнейших преобразований, этап социальных преобразований, как относительно длительная полоса развития на пути от капитализма к коммунизму¹. Однако в настоящее время в развитии социализма и закономерности социалистического развития, пытаются тем самым ослабить его притягательную силу. В связи с этим в последние годы в ряде западных и религиозных концепций общественного развития, разоблачение идеологизаторов марксизма-ленинизма² — одна из центральных тем исследования.

Вопросы развития социализма рассматривались XXVI съездом КПСС

Буржуазные экономисты и социологи определяют социализм (коммунизм) как общественно-экономическую формацию, в как форму централизованного государственного управления экономикой. Вместо социализма и коммунизма как фаз развития общественно-экономической формации современные советологи предлагают различать два типа «командной экономики» и утверждают, что Маркс якобы приравнивал социализм к такой экономике.

Подобный прием — приписывать паразитизм то, чего он не провозглашал, — типичный прием советологов. Теоретики «нормальной экономики» отрицают объективный характер экономических законов социализма и коммунизма, рассматривают их как порождение экономической политики социалистического

¹ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6. М., Политиздат, 1978, с. 536—537.

² См.: «Материалы XXVI съезда КПСС», М., Политиздат, 1981, с. 146.

государства. Игнорируя внутреннее экономическое содержание планирования, процесс административного использования специфических законов социализма и общих законов общественного развития, буржуазные экономисты характеризуют социалистическое планирование как чисто субъективную деятельность. На этой фальсификации реального социализма основана пропаганда плюрализма, т. е. множественности моделей социализма и коммунизма.

Преднамеренно смешивая производственные отношения с производственными силами, экономический базис — с надстройкой, советологи конструируют всякого рода модели социализма. Соответствие плана и рынка, степень централизации или децентрализации экономики, формирование цен служат для них главными критериями этих моделей.

Такого рода методологию проведет делегация русского исследовательского центра Гарвардского университета и директор американской ассоциации слабовидящих профессор Дэвид Бернерс. Исследования проф. Бернерс «Основам в принципе раздельные рассмотрение политической и экономической структуры социализма. В частности, он выделяет три экономические структуры: централизованную, децентрализованную, которые, по его мнению, происходит от слияния или же политических структур. По утверждению Бернерса, степень централизации соотносится с формой институтов, разработанных (или нет) для производства конечных продуктов для производственных единиц».

Описание трех моделей экономической структуры сводится у Берлинера к и у других буржуазных советологов к системе установления цен и заданий по затратам и выпуску продукции. Так, при централизованной структуре политический аппарат определяет все цены и все задания, при полуцентрализованной — только некоторые. Берлинер предлагает самые фантастические составные политической и экономической структуры

социализма и конструирует возможности модели коммунистического общества. «Поскольку каждая из трех политических структур может применять каждую из трех вышеописанных структур, то в коммунистическом обществе возможны коммунистическая социальная система, коммунистическая экономика и коммунистическая культура. Хотя Берлингер и утверждает, что такое решение вопроса показывается неубедительным, тем не менее, в деятельности история общественного развития наголову разбивает его вымысел о возможности прослопотного сочетания экономической и политической структур. В действительности каждая из трех политических систем не только определяет роль экономической базы, производственных отношений по отношению к политической структуре, но и определяет политическую структуру. В основе политической системы реально есть социализм, демократия, однако ее содержание в норме отличается от политических структур, которые Берлингер описывает. Политическая структура в действительности динамика имеет определенные государственные формы и содержание. Развитие социалистического общества характеризуется переходом от капитализма к политической системе, обеспечивающей эффективное управление экономическими и общественными процессами. Социалистическое общинарное общество характеризуется переходом от пролетариата, который является объектом и главной закономерностью перехода от капитализма к социализму, к С появлением зрелого социализма, к переходу от социализма к коммунизму. В основе каждого класса всех классов населения — под черпает Л. И. Брежнев, — и государство наше, возникшие как диктатура пролетариата, переделавшие общинарное

При наличии национальных особенностей содержанием экономической системы социализма является единый народнохозяйственный комплекс, охватывающий все звенья общественного производства, распределение, обмена и потребления. Основой этого комплекса служат отношения общественной социалистической собственности на средства производства и соответствующая ей система управления.

Централизованная или децентрализованная экономика не возникает по указу сверху, как считает Берлингер. Система управления экономической складывается на базе господствующего типа собственности и общественного устройства. В основе ее лежат обособленные В. И. Лениным принципы демократического централизма в управлении хозяйством. «И надо ясно понять, как далеко отличается демократический централизм с одной стороны, от централизма

² Joseph S. Berliner. *Economy, Society and Welfare. A study in Social Economics*. New York, Washington, London, 1972. p. 104.

⁴ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 375.

бюрократическое», с другой стороны — от «анархизма»» — писал В. И. Ленин. Такое же ссылае на Маркса австралийский экономист Роберт Хейлбронн строит основу своей модели социализма: «исходя из системы управлений экономикой: бюрократическая централизация, демократическая централизация, рыночная, избирательная, децентрализованная и модель дополняющего (второго) рынка. Различие их — в степени децентрализации».

Четвертую модель — «рыночного социализма» — выделяет японский экономист — самый гибкой и наиболее развитой, считает он, является модель рыночного социализма, основанная на рыночной планировании и объединяющей регулятором производства «рыночные механизмы» и цены. Выводящий, по сути, к рыночному социализму, автор обосновывает эту модель социализма, и, делая шаг назад даже от государственного монополистического регулятора

Принимал за основу моделирование социализма и коммунизма систему управления народным хозяйством, высокую степень централизации и децентрализации принятия решений, буржуазные социологи и ревизионисты избрали сейчас в качестве центральной темы («исследования») экономик социализма метод порочный по совершенствованию хозяйственного механизма, проводимый в странах социалистического содружества».

В конце 70-х гг. буржуазные экономисты открыли полемику, в частности на страницах журнала «Совет studies» на тему «Новый подход к моделированию экономических систем советского типа». Откровенно выраженной целью развернутой дискуссии являлись дискредитация советской экономической системы и отрицание общих закономерностей социализма и коммунизма. Взяв за основу моделирование национальные отличия экономических реформ и темперируя их особенностями советского порода, ряд моделей социализма.

Согласно будущим дискурсам, реализация реального социализма, экономического реформы, проведенные в социалистических странах, привели к повсеместно «новой экономической системы» в каждой из них и даже любая определенная различный путь этих стран к социализму. При старой системе, как полагают Вилантский, функционирование каждой из реформированных социалистической экономики было в основном одинаковым. Но после экономических реформ разнообразия конформизм уступил место «различным путем к социализму», посредством которых каждая страна разрабатывает собственный вариант новой системы.

Противопоставляя реальному социализму вымышленные национальные модели социализма, буржуазные экономисты пытаются ликвидировать политическую экономиию социализма как науку.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, с. 151.

изучающую социалистические производственные отношения, общие для всех стран законы развития общественно-экономической формации. Советское государство политическую экономия к уровню дубирующей классической школы и отбрасывает ее в разряд естественных наук.

Хотя некоторые участники полемики и высказывают мысль о том, что следует выделить особые черты, характерные для экономики всех социалистических стран, а затем уже определять их особенности, никто из них не отрицает наличия закономерностей социализма. Центральное место в процессе «реиндустриализации» социалистических экономических систем советологи отводят процессу децентрализации экономических решений в той или иной социалистической стране, установлению соотношения плана и рынка.

В целях фальсификации плановой системы социализма советологи пропагандируют давно отвергнутую политическую экономическую социализма и прагматическо-инженерную строительную идею о двух регуляторах социалистической экономики. Они говорят о «существовании» плана и рынка в системе социалистических производственных отношений и пытаются представить это как отступление современного марксизма от теории и практики научного коммунизма на «Новая экономическая система, формирующаяся в настоящее время», — заявляет Вильсонский — характеризует существование «планового и рыночного механизма, которое рассматривается многими учеными как крупнейший вех в развитии экономической теории и практики нашего времени».

Дальнейшее совершенствование хозяйственного механизма составляет предмет работ партии и правительства государства, трудящихся. Решение этой проблемы основано на неизменном положении теории и практики социализма — в том, что центральным звеном и главным инструментом экономической стратегии партии и государства является планирование, которое выполняет функцию регулятора хозяйственной экономики. В планировании концентрированы выражены требования всех объективно существующих экономических законов социализма.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 2000 г., принятых XXVI съездом КПСС, говорится: «Повысить роль планирования как центрального звена в управлении народным хозяйством. Усилить значение пятилетнего плана, который является главным инструментом реализации экономической политики партии, социальную направленность. Поднять уровень централизованного планирова-

ния, более полно учитывать в планах внутренние резервы производства и советские достижения научно-технического прогресса»⁷.

Планирование невозможно без использования творческих способностей и изобретательности как важнейшей объективно действующей законов социализма. Однако это записывалось неправильно: использовались буржуазные экономисты и социологи.

С позиций, направленных на дезорганизацию социалистического управления, буржуазные экономисты ввели в рассмотрение ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о совершенствовании хозяйственного механизма, процесс его осуществления, установление лишь не устраняет советологи, так как оно не предполагает изменений ни в содержании производственных отношений развитого социализма, ни в экономическом балансе и политической надстройке в СССР. Постановление, как и экономические реформы, с разрывом неопровержимо буржуазные экономисты, не издалека из идеологии рыночного хозяйства, а, напротив, усиливает плановое начало в экономике.

«Предпринимать меры по совершенствованию» ЦК КПСС и Советом Министров СССР шаг для установления нового порядка в советской экономике планирования не означают никакой в норме новой ориентации советской экономической политики, — пишут западореформистские советологи Хоми и Зайбертсхер. Эта шаг отнюдь не направлен на утверждение новой, далеко лучшей ориентации реформы, например, социалистического рыночного хозяйства. Они скорее представляют собой необходимые постоны с середины 60-х гг. усилий Советского правительства по рационализации существующей традиционной системы планового хозяйства»⁸.

В связи с тем, что буржуазные экономисты пытаются дискредитировать те конкретные меры, которые предусматривает постановление в целях усиления воздействия хозяйственного механизма на экономическую и социальную жизнь, совершенствование социалистического взаимодействия возможно только при полной децентрализации экономики, замене централизованного управления децентрализованной ролью рынка. Советологи утверждают, что достичь согласованности в работе социалистического хозяйства можно было бы, если бы Советское правительство являлось свободным рыноком, и если бы были созданы механизмы, способные функционировать в данной ситуации. Это было бы возможно.

⁷ «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 197.

⁸ Hans Hermann Hohmann, Gertraud Seider-Stieber, Sowjetische Wirtschaftspolitik: Reformansätze, aber keine Reform, Stuttgart, «Osten-Verlag», 1979, № 11, S. 936.

но, по их мнению, только в рамках глубокой, моральной концептуальной реформы.

«Нельзя» буржуазные модели социалистической экономики и дискредитировать упомянутого постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР основаны на извращении ленинских принципов демократического централизма. Буржуазные экономисты толкуют их в духе полной децентрализации управления народным хозяйством, расхолаживания в свое время В. И. Лениным анархо-синдикализма.

Советологи отстраняют место и роль социалистического и капиталистического предпринимательства, отрицают новое экономическое и социальное содержание производственных объединений, трудовых коллективов. Буржуазные экономисты полагают, что капиталистическое предприятие в централизованно-плановую экономическую характеризуется различными специфическими формами структурных свойств, одинаковых при капитализме и социализме. Определяя демократический централизм как принцип демократического централизма на предприятии, буржуазные экономисты находят, что централизованное планирование и администрация, советологи сводят эти участие и контроль и вымывают из содержания предпринимательства сверху плана и контролю за выполнением плановых заданий.

На самом же деле ленинские принципы демократического централизма предполагают творческую активность отдельных производственных объединений, главнейшей экономической задачей работы на всех ступенях производственного процесса, осуществляемой с целью наиболее полного использования законов и особенностей социализма, но отнюдь не их самосуверенности.

Процесс совершенствования планового управления социалистической экономикой — это процесс всестороннего совершенствования централизованного государственного планирования, экономической основой которого является общественное народное хозяйство. Меры, предусмотренные постановлением ЦК КПСС и Совета Министров от 12 июля 1979 г., нацелены на дальнейшее совершенствование государственного управления народной экономикой путем более глубокого научения и претворения в жизнь специфических законов социализма и законов народного хозяйства. Выступая на пленуме (1979 г.) Пленуме ЦК КПСС, Л. И. Брежнев говорил: «...Какой бы участок работы ни занимали, все люди огромные возможности, огромные резервы для успешного продвижения вперед. Но чтобы их использовать, необходимо изменить уровень управления, изменить принцип в смысле слова»⁹.

Построение развитого социализма — это качественный скачок в создании материально-производственной базы коммунизма.

⁹ Л. И. Брежнев. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС 27 ноября 1979 года. М., Политиздат, 1979, с. 21.

мунизма. «Задача состоит в том, — отмечает в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. — чтобы более широко планирование и хозяйствования, привести их в соответствие с требованиями нынешнего этапа — этапа развитого социализма, добиться значительного повышения эффективности общественного производства, ускорения научно-технического прогресса и роста производительности труда, улучшения качества продукции и на этой основе обеспечить вступивший полет экономики страны и благосостояния народа».

Совершенствование всей плановой работы предполагает децентрализацию отдельных функций в народном хозяйстве, усиление хозяйственно-оперативных функций предприятий, но не предполагает децентрализацию управления народным хозяйством в целом. Децентрализация осуществляется и может осуществляться при социализме только на основе совершенствования централизованного общегосударственного планирования, более глубокого и всестороннего обоснования народнохозяйственных планов.

Начиная с 1960-х годов децентрализация характеризует всю плановую работу при социализме и целиком соответствует ленинским принципам демократического централизма. Именно так рассматривается децентрализация в документах КПСС, т. е. как сочетание децентрализации определенных функций управления, в частности, функций, связанных с централизацией народнохозяйственного планирования и государственного управления экономикой.

Целью совершенствования хозяйственного механизма, планового управления экономикой является усиление аппарата управления, повышение его эффективности, вызванное дальнейшим обществением социалистического производства, с одной стороны, и углублением специализации, разделения и кооперированием предприятий на основе достижений научнотехнической революции — с другой. Говоря о децентрализации управления экономикой, буржуазные экономисты вступают в противоречие с действительным содержанием общественно прогресса, собственного всем экономическому прогрессу — процессом концентрации, централизации, обществления производства, усиливающимся в условиях научно-технического прогресса.

Объективный ход развития современных производственных сил, рост масштабов производства поставили на повестку дня управления народным хозяйством усиление роли буржуазного государства в экономике страны (известно, что в пределах объективных возможностей и в соответствии с требованиями его отраслей народного хозяйства, объективно

¹⁰ «Совершенствование хозяйственного механизма», М., «Правда», 1980, с. 5.

⁸ J. Wilczyński, The Economics of Socialism, London, Boston, Sydney, 1978, p. 1.

связанных в разветвленной системе общественного разделения труда. В рамках буржуазной теории, таким образом, зарождаются материальные предпосылки для социалистических преобразований общества, на основе которых только и возможно руководство экономикой из единого центра.

В буржуазной политической экономии процесс обобществления производства породил концепцию знаменитых теорий «планового капитализма», практически воплощенных в неудачных попытках буржуазных стран планировать капиталистическую плановую социалистическую. Преимущество плановой экономики в условиях ИТР, роста обобществления производства и общественного разделения труда настолько очевидно, что производством наиболее видных буржуазных экономистов говорить о нем.

Так, английский профессор А. Нова, вступая в протест против ее своим коллегам, ответил большие преимущества централизованной плановой экономики, связав достижения советского народного хозяйства с его централизованной плановым управлением. «Мне хотелось бы добавить, что А. Нова — это не просто необходимость порицать ее (централизованную плановую модель. — Авт.): при достижении определенных целей централизованное планирование действует хорошо, и существуют обстоятельства, в которых ее достижения (особенно способность концентрировать ресурсы по принципу приоритета) явно перебегают ее недостатки, например, в военной промышленности».

Даже в наши дни советские ресурсы достигли в планировании энергии и достижения в расширении нефте- и газопроизводства в Сибири представляют собой единственные достижения, в которые система планирования внесла значительный вклад»¹¹.

Совершенствование централизованного планирования требует расширения функций трудовых коллективов. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. предусматривает составление годовой планы — с производственных объединений (предприятий) и организаций. На основе развернутого социалистического соревнования и использования внутренних резервов предприятия разрабатывают встречные планы, превышающие задания данного года, пятилетнего плана.

В настоящее время распространяется опыт работы неполных бригад по хозяйственному методу, когда планируется норма заработной платы, норма численности рабочих. Государство, таким образом, доверит коллектину бригады решение многих вопросов. Отметим также, что на XXVI съезде

КПСС сталелесный вопрос о дальнейшем усилении роли и инициативы трудовых коллективов не только в планировании и управлении, но и в воспитании тружеников социалистического общества «в духе высокой сознательности и ответственности за порученное дело, глубокого понимания важности вклада каждого в решение задачи повышения эффективности производства и достижения высоких конечных народнохозяйственных результатов»¹².

Всеобъемлющий кризис капиталистической системы хозяйства и его резкое обострение в 70-х гг. привнесла иными популярными представителями экономической буржуазной науки, как Г. Газабрит и И. Тинберген. В своих работах, опубликованных в середине и конце 70-х гг., они, как и некоторые другие экономисты, подчеркивают наличие глубокого кризиса капиталистической системы в целом. Д. Газабрит утверждает, что кризис этой системы — реальность, вызванная угнетенное состояние людей, свидетельствует того, «что положение является совершенно неблагоприятным»¹³.

Лауреат Нобелевской премии, член и академик Римского клуба Я. Тинберген формулирует этот тезис более четко: «Экономический кризис, поразивший западный мир, представляет собой не просто временное падение или полосу экономических бурь на пути и еще более неизбежно... Предсказание «охлаждения», возможно, окажется всего лишь короткой передышкой, за которой последует не слишком отдаленная, еще более сильная и разрушительная экономическая буря, чем предыдущая»¹⁴.

В нынешних исторических условиях в общественной практике становится очевидным, вопреки прогнозам буржуазных фальсификаторов преимуществ экономической системы социализма.

В. И. Ленин задолго до победы социализма критически высказывал об авторах, которые «не умеют представлять отдельные стороны и отдельные явления хозяйственной жизни как проявление коренных черт этой системы». Это не лишне напомнить наряду, кто берется за обобщение теории и практики социалистической системы хозяйства и тем более за сравнительный анализ эффективности социалистической и капиталистической экономик.

Преимущества социалистической экономической системы заключаются в ее сущностных чертах и особенностях, признаках, которые придают целому новые

качественные свойства, отсутствующие в экономических системах предшествующих формаций, включая капитализм. В наиболее обобщенной форме это предвидение адекватности развития экономики, основанная на познании экономических законов, пропорциональности развития отраслей общественного производства не только в масштабах национальных рамок, но и стран социалистического сотрудничества, но и на удовлетворении насущных потребностей людей. Это высшая организация общественного труда и производства, основанная на реальном обобществлении в масштабах всего хозяйства производительных сил и соответствующих им экономических отношений. Это динамизм развития производства, обеспечивающий непрерывное увеличение национального дохода. Это гуманизм производственного процесса и управления, основанный на совместном труде и товарищеской взаимопомощи свободных от эксплуатации людей, развитии соревнования и самостоятельности в труде при разумной его интенсивности и удовлетворении насущных потребностей и услуг из общественных фондов при гарантированной охране и рациональных условиях труда и сохранении природной среды. Это насущная экономическая и социальная эффективность производства, основанная на общенародной собственности, экономии материальных и трудовых затрат на каждую единицу потребленной стоимости и

обеспечивающая получение максимального результата при оспариваном минимуме максимального общественно-производственного потенциала, научно-технических знаний и опыта.

Преимущества социализма перед капитализмом столь очевидны, что их не нужно признавать даже такие советологи, как Вильямс, Бергсон, Ноу и др. Биланский видит превосходство социализма над капитализмом в возрастающей экономической активности, уроне занятости, темпах роста, расширении национального дохода, динамизме.

Преимущества экономической системы социализма реализуются отнюдь не спонтанно и автоматически, а предполагают усиление роли субъективного фактора, достояние современного управления производством. Реальный социализм подтверждает генеральные предпосылки основоположников марксизма о том, что это будет эпоха, в которой законы «собственных общественных действий, противостояние людей до сих пор как чуждые, господствующие над ними законы природы, будут применяться людьми с полным знанием дела и тем самым будут подчинены их господству»¹⁵.

Ленинград

© К. Маркс Ф. Энгельс Сов. т. 20, с. 294—295.

¹¹ «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 204.

¹² Д. Газабрит. Экономические теории и цели общества. М., «Прогресс», 1979, с. 273.

¹³ Я. Тинберген. Перисорт международного порядка. М., «Прогресс», 1980, с. 35.

¹⁴ В. И. Ленин. Полн. собр. соч. т. 6, с. 222.

¹⁵ Alec Nove. Does the Soviet Union have a planned economy? «Soviet Studies», 1980, vol. XXIII, № 1, p. 136.

ИЗ ОПЫТА РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

Э. Давидян,

генеральный директор Чимкентского производственного объединения
по выпуску кузнечно-прессового оборудования

Наше объединение специализируется на выпуске кузнечно-прессовых машин высокой производительности и точности, оснащенных численным программным управлением и средствами автоматизации. Впервые в стране на основе выпуска прессы с дугостаторными приводами, дугоробильных с численным программным управлением, для черметической промышленности, для производства деталей из металлических порошков. Сейчас 15% продукция объединения экспортируется на многие страны мира.

За годы десятилетия главным конструкторское бюро (в его составе 200 высококвалифицированных инженеров и техников) разработало ряд проектов принципиально новых современных кузнечно-прессовых машин. Оно осуществляет новые разработки и корректировку технической документации, а также лабораторные испытания, конструкторские работы. Проводимые работы направлены на повышение технического уровня изделий, их надежности и долговечности, улучшение эксплуатационных качеств и снижение массы.

Особое внимание уделяется развитию производства систем машин и их комплексов, позволяющих автоматизировать механизировать труд по всему технологическому циклу изготовления узлов и деталей и получить большой экономический эффект.

В десятой пятилетке основан выпуск 24 моделей опытных образцов и 29 установочных серий новой техники, заменено более 6000 деталей, модернизировано 100 изделий. От предыдущих они отличаются повышенной производительностью, большей экономичностью и эффективностью. Например, модернизированный автомат модели АВ1922 для изготовления болтов из 30% производительнее в единицу заменяемого им оборудования. Применение его обеспечивает 6 рабочих, сокращает расход электроэнергии на 2150 руб. в год, дает большую экономию металла. В целом экономический эффект от применения новой оборудования составил 1315 тыс. руб.

Создан также пресс для порошковой металлургии, позволяющий разрабатывать практически все необходимые техно-

логические процессы. Освоены первые прессы с промывочными роботами, выпуска которых будет наращиваться.

В соответствии с контрольными цифрами на одиннадцатую пятилетку намечен выпуск новых кузнечно-прессовых машин, впервые оснащенных в стране. Прежде всего это прессы для производства деталей из металлов порошков, в частности для автомобилестроения. Будут модернизированы дугоробильные прессы с численным программным управлением, используемые в электротехнической и приборостроительной отраслях промышленности. Производительность новых холодно-выскалочных автоматов — 200—300 изделий в минуту. Только в 1981 г. объем выпуска серийной продукции составил 12,4%.

Осуществление замеченного комплекса мер позволит в 1986 г. (по сравнению с 1981 г.) достигнуть в десятой пятилетке) повысить в 1,4—1,6 раза точность обработки, надежность и долговечность в эксплуатации выпускаемых кузнечно-прессовых машин и в 1,4—1,5 раза их производительность. Будет освоена работа по стандартизации узлов и деталей машин (сейчас они на 56% унифицированы).

Рост производительности — важнейший показатель хозяйственной деятельности объединения. Для достижения его используются различные пути. Они из них — это внедрение комплексной переналаживаемой оснастки. По статистическим данным, изготовитель оснастки составляет 15—20% себестоимости машин, а при массовом проектировании и изготовлении приспособлений — 60—70% общей трудоемкости подготовки производства. Чимкентское объединение в основном ориентировано на мелко- и среднесерийное производство кузнечно-прессовых машин, и поэтому проектирование и изготовление специальных приспособлений для обработки деталей экономически невыгодны. Более целесообразно в таких условиях универсально-сборной переналаживаемой оснастки, которая состоит из объединений. Дается при небольшом штате слесарей-сборщиков производится достаточное количество сборов — 39 330 универсаль-

но-сборных приспособлений. Экономический эффект составил 1170 тыс. руб.

Во многих цехах освоено прогрессивное технологическое оборудование, в значительной степени повышающее производительность труда. В кузнечном цехе действует литейно-механический станок для резки автоматов из высоколегированных сталей, в сборочных цехах налажен процесс запрессовки подшипников и других деталей с большими затратами резки алюминия, в сварочном цехе установлена для точечной сварки, в мехмеханических — специальные станки для обработки сложных деталей.

Успешно внедрено производство технологический процесс точного литья деталей сложной конфигурации. Для этой цели построено специальное оборудование, в основном современное оборудование, теперь больше количество деталей идет сразу на сборку, минуя механическую обработку. В результате снизилась себестоимость продукции и возросла производительность труда.

Вследствие быстрого развития современного машиностроения и непрерывного совершенствования конструкторского и технологического расчета все большее значение приобретает производство на больших предприятиях машиностроительных предприятий. Детали здесь изготавливаются в основном на универсальном оборудовании с применением разметочных и слесарно-доводочных работ, что сдерживает увеличение производительности труда. Применение в условиях мелкосерийного производства автоматических линий, специальных и специализированных автоматов и полуавтоматов ограничено, так как их переналадка трудоемкая, а в ряде случаев невозможна.

Вместе с тем все острее встает проблема сокращения сроков подготовки производства новых изделий. Все замедляется из-за сложности работ и разнотипности новых средств автоматизации, сложилось обеспечить резкий рост производительности труда при массовом производстве, а также и в мелкосерийном, в частности, специальные станки с численным программным управлением. В Чимкентском объединении в 1970 г. введено 25 станков с ЧПУ, внедренных с 1970 г. Если к концу десятой пятилетки их было 12 ед., то в десятой — 32. Это в основном станки точного фрезерного, расточного и сверлильного типов для обработки наиболее трудоемких деталей сложного профиля и высокой точности. Применение станков с ЧПУ обеспечивает значительный рост производительности труда по сравнению с универсальным оборудованием (по той же группе — в 1,5—2, по фрезерной — 2—3 раза) и повышает качество обработки.

За годы последних двух пятилеток проделана большая работа по внедрению новых технологических процессов. Так, изготовление ряда деталей пере-

дено с проката черных и цветных металлов на пластическую массу. Они не требуют дополнительной механической обработки, за счет чего повышается производительность труда.

Начиная с 1974 г. ведется планомерная замена технологического оборудования наливных деталей процессом обточки и расточки их лезвийным инструментом из «Замбара». Это позволяет считать работу с металлами салидами резанием, а не штамповкой с высокой стоимостью. Вместе с тем достигаются стабильность линейных размеров и чистота обрабатываемых поверхностей. В 1975 г. в Чимкентском объединении введены в эксплуатацию станки из «Замбара» по сравнению с твердосплавными увеличиваются в 2—3 раза. Наиболее эффективны станки высокой и повышенной точности с жесткой системой СПИД.

Для роста производительности труда на операциях механической обработки крупногабаритных деталей проектированы и внедрены в производство два агрегатных станка для расточки станки достигающих производительности 17120 и 161732. В результате выросли общими универсальное оборудование.

Ключевой задачей оцифровки пятилетки остается качество продукции. Высший критерий его — аттестация изделий на государственные Знаки качества. Первая кузнечно-прессовая машина в Чимкентском объединении получила его в 1976 г. Сейчас этой оценки удостоено 13 моделей прессы и автоматов, что составляет 28,6% общего объема продукции. Внедряются новые методы повышения качества продукции и повышения эффективности производства. Они представляют собой совокупность постоянно действующих мероприятий экономического, организационно-технических и социальных мер, которые отражают функции управления производством. Широко распространены рационализаторские и изобретательские движения. За десятую пятилетку подано 3970 изобретений и рационализаторских предложений, из них 1000 реализовано. Экономический эффект от их использования составил 1264 тыс. руб. Активно участвуют в совершенствовании производства творческие группы по внедрению новой техники. В 1975 г. в результате их работы оцифрована 140 тысяч единиц механизмов в основном производственные доходы до 83%, во вспомогательные — до 60%. Улучшается работа по дальнейшему сокращению ручного труда.

Большой эффект дает техническое перевооружение предприятий, в том числе объединений масштабы и темпы технического прогресса ввиду в текущей реконструкции определяется в значительной степени существующим хозяйственным способом капитального строительства.

За прошедшие пятилетие введено в эксплуатацию 24 026 кв. м производственных площадей, в том числе по Дзержинскому и

При существующей практике установления цен на продукцию ряда добывающих отраслей по среднестатистическим затратам прокатную оценку, исчисленную по величине дифференциальной ренты, получают лишь относительно лучшие природные ресурсы. Это означает бесплатное пользование не только худшими, но и средними по качеству и местоположению природными ресурсами. Такой порядок, естественно, не отвечает насущным задачам рационализации природопользования. Разумеется, при эксплуатации ресурсов среднего качества дифференциальная рента не имеет место. Она образуется вследствие различий в производительности труда, затраченного при эксплуатации природных ресурсов различного качества. И поскольку такие различия существуют, возникнет и рента независимо от способа ее распределения. Однако в этом случае она проявляется в форме не дополнительного дохода, а избегаемого убытка, который возникает при эксплуатации относительно худших ресурсов и отсутствует при эксплуатации ресурсов среднего качества. Величина его соответствует разности между замыкающими и среднестатистическими затратами. Поэтому для природных ресурсов среднего качества прокатная оценка, определяющая размер платы за пользование ими, должна строиться на какой-то иной основе, которая потребует детального исследования.

Признавая правомерное использование показателя замыкающих затрат при расчете капитальной оценки средних и лучших природных ресурсов, следует отметить, что установление названного отношения только по величине годовой ренты, как это предлагают авторы рентной концепции, занижает ее уровень. Капитальная оценка, исчисленная подобным образом, отражает лишь сравнительную, а не абсолютную ценность ресурсов, как и прокатная оценка. В действительности худшие природные ресурсы должны получить нулевую капитальную оценку, как если бы их эксплуатация не принесла обществу никакого дохода. Однако это правильно лишь в том случае, когда ресурсы не используются, так как именно о целесообразности их использования идет спор. Затраты на освоение и воспроизводство таких ресурсов также оказались бы нецелесообразными. И то же время отказ от их освоения при отсутствии затрат замыкающих оказался бы затратой на эксплуатацию относительно лучших ресурсов, которые, в свою очередь, получили бы нулевую оценку. Нулевая оценка в условиях социалистической экономики может иметь место лишь в тех случаях, когда безвозвратная потеря данного ресурса не сопровождается потерями для

общества ни в данный момент, ни в обозримом перспективе.

Если же такие ресурсы потребляются, следовательно, их освоение и эксплуатация экономически целесообразны, т. е. приносят эффект. Потеря этих ресурсов обернется для общества ущербом. По моему мнению, нулевой может быть лишь прокатная оценка, которая указывает на то, что пользование данными ресурсами не приносит отдачи. Капитальная же оценка эксплуатационных или экономически пригодных к эксплуатации ресурсов всегда должна быть выше нуля. На этот взгляд, более целесообразно устанавливать названную оценку эксплуатационному по капитализированному доходу, включающему себя, помимо ренты, определенную величину максимизации.

При этом мы исходим из следующих соображений. Природные ресурсы, будучи поделены в сфере производственной деятельности, преобразуются в средства производства, выступающие в виде оборотных средств. Обычно они принимают форму незавершенного производства и готовой продукции, а в лесозаготовительной промышленности — и форму производственных запасов (оплаченных денесной или иным способом). В качестве оборотных средств природные ресурсы, опосредованные трудом, учитываются в установленном порядке при расчете отчислений от прибыли платы за произведенные фонды. Ту часть этих отчислений, которая соответствует доле преобразованного труда природного ресурса в составе оборотных средств, следует рассматривать как эффект, приносимый народному хозяйству эксплуатацией данного объекта воспроизводства. В этом случае капитальная оценка относительно худших природных ресурсов, при эксплуатации которых дифференциальная рента не возникает, не означает нуля, так как она будет состоять в себе капитализированной прибыли.

Вложения средств в улучшение природных ресурсов (например, при внедрении земледельческой техники) сопровождаются увеличением объема продукции, получаемой при их эксплуатации, или же повышением ее качества. Тем самым повышается доходность данного объекта природных ресурсов и, следовательно, возрастает его прокатная и капитальная оценки, повышается плата за него и его использование. Таким образом, затраты на улучшение объекта природопользования найдут отражение в его экономической оценке, что вполне согласуется как с затратной, так и с рентной концепциями.

Львова

Программное планирование научно-технического прогресса

В. Ю. Будаев. Долгосрочные народнохозяйственные программы (теория и методология программного подхода в планировании НТП). М., «Мысль», 1980, 207 с.

В рецензируемой книге проанализированы особенности интенсификации общественного производства и научно-технического прогресса как объект комплексного планового управления и взаимодействия различных потенциалов общества (человеческого, природного, производственного). Автор раскрывает содержание, основные принципы системного построения и проведения единой научно-технической политики (ЕНТП), программные подходы и ее формирование. Освещена практика применения программного-целевого метода, уточнена роль комплексных программ в плановом управлении, дана оценка действующей системе качественных показателей и перспективе ее развития. Рекомендации по дальнейшему развитию программного планирования научно-технического прогресса подкрепляются обобщением опыта разработки научно-технических программ в десятилетии.

Выдвигая формулу программного-целевого метода, отмечает автор, — комплексные программы, объединяющие задания плана и организацию управления их исполнением. Интересна продукция о тупых путях построения совокупности программ, их классификация, сочетании общих и более частных (локальных) программ (разных уровней), деятельности т. д. Автор проводит программный разработчик является именно в этом направлении.

В настоящее время особая роль отводится отраслевым программам технического перевооружения, которые выступают структурным звеном между планированием научно-технического прогресса, ресурсом новой техники и планированием производства, обеспечивая взаимосвязь текущую схему таких программ и длительные перспективы по их укреплению с хозяйственными механизмами отрасли. Следовательно бы подробнее осветить вопрос о всей совокупности перечня различных типов и видов программ, назначений и разработке в отраслях, о согласовании их с программой повышения технического уровня отрасли.

В книге справедливо указывается, что ускорение внедрения новой техники, ее

массового распространения — общая проблема для планирования производства, капитального строительства и развития науки и техники. Одним из важнейших способов ее решения является, по мнению автора, разработка единого плана технического перевооружения производства. Нам представляется, что необходимо прежде всего уточнить функции и содержание взаимодействующих частей плана, выделить, назовем коротко, техническое перевооружение решается в ходе планирования капитального строительства, производства и т. д. Только при таком условии задачи технического прогресса действительно будут претворяться в жизнь. Было бы односторонним подходом, подчеркивает В. Ю. Будаев, упущение планирования научно-технического прогресса только и в разделе одного раздела плана развития науки и техники.

Автор определяет ЕНТП как систему единых государственных принципов, требований и методов планового управления научно-техническим развитием, формируемую с учетом социально-экономических задач социалистического общества, как совокупности научно-технических и производственных мероприятий.

Необходимость более полной переориентации данной политики на качественные результаты и стимулирование производства за преимущественно интенсивный путь развития, имея в виду прирост чистой продукции, синтетическую способность к созданию новых производств и технологий, стимулирует производительности труда и т. д. Однако показатели по созданию отдельных образцов новой техники как целевых заданий, как правило, не стимулируют инновационную деятельность. Возможность постановки экономических оценок как целевых заданий ЕНТП предлагается и соответствующую «отдачу» хозяйственного механизма, чьей работе уделено недостаточное внимание.

Исходя из системных требований в монографии впервые дается критическая оценка научно-технической политике как средства (метода) обеспечения взаимодействия научно-технического и произ-

водственного потенциала, беспрепятственного их развития. Раскрываются задачи и формы стимулирующего воздействия ЕНТП на общий поток технических нововведений в общественном производстве.

В. Ю. Бузавев выступает за более полную увязку в планировании проблем создания новой техники, ее массового внедрения и распространения. Процесс ускорения научно-технического прогресса тесно связан с задачей сокращения цикла реализации технических новшества, но и с их расширением масштабов их применения при одновременном интенсификации производства и замесе морально устаревших образцов. Только комплексный подход обеспечит реальный эффект от ускорения научно-технического прогресса. Вместе с тем следовало бы более четко отметить, что требования учета морального износа относятся не только в сфере производства, но и в сфере создания и реализации технических новшества.

Автор дает обобщенную характеристику ЕНТП как целой системы, в социальную, но наделенную специфическими особенностями ее отдельных направлений. Их учет способствовал бы конкретизации мероприятий, например, по ускорению внедрения принципиально новой техники, развитию опыта экспериментального производства, созданию нового изделия и т. д. В каждом из них есть свои особенности планирования, которые должны согласовываться с требованиями народнохозяйственного подхода.

Улучшение качественных оценок, включая показатели эффективности новой техники, — центральная проблема планового управления научно-техническим прогрессом. В книге справедливо отмечается, что формирование системных показателей еще не завершено. В однозначной пятилетке впервые введен утверждаемый плановый показатель эффективности научных исследований — мероприятий — прирост прибыли, в том числе за счет снижения себестоимости продукции. Расширен круг показателей, связанных с эксплуатацией новой техники, материалов и т. д. Авторами сформулированы предложения по дальнейшему совершенствованию этих показателей, приняв во внимание роль, отводится приросту чистой продукции, производительности труда, снижению себестоимости продукции. Заслуживает внимания рекомендация о более дифференцированной оценке экономии различных производственных ресурсов.

В книге показана немаловажная роль в характеристике результативности научно-технического прогресса натуральных

показателей, оценки прогрессивных изменений интродуцируемой стоимости продукции (техники). Вместе с тем следовало бы дать сравнительную оценку отдельных показателей эффективности, а также выделить те их виды, которые могут использоваться в качестве критерия отбора вариантов решения научно-технических проблем, установления приоритетов и т. д.

Нес методические рекомендации автора бесспорны. Он предлагает, например, типизировать показатели эффективности научно-технических программ и целей, получения обобщенных оценок их совокупности, выработкой «стандартизированных» методов по их увязке с различными частями плана. В то же время остается без внимания вопрос о том, как именно должны учитываться специфические особенности отдельных программ. Было бы целесообразно расширить характеристику ресурсов новой техники, а также показателей, отражающих обобщение материально-технической базы производства.

Возможность обобщенных оценок эффективности по всей совокупности научно-технических программ по многим аспектам и от их предварительной классификации, распределения по однородным группам. Оценка, например, полезного результата (эффективности) по программам, завершающимся созданием научного задела на серийном производстве новых образцов, будут неоднородными, и вряд ли можно их суммировать.

В книге главное внимание уделено методологическим вопросам, управленческим аспектам разработки. Вместе с тем организационная сторона составления программ имеет тоже важное значение. Опыт десяти пятилеток показывает, что даже хорошо спланированные научно-технические программы, содержащие все основные параметры, подчас медленно реализуются из-за недостатков в управлении. По-видимому, на первом этапе необходимо четкой регламентации процессов разработки и реализации программ, уточнения функций головных организаций, ответственности хозяйственных органов и т. д.

Автором сделан широкий круг как теоретических, так и прикладных проблем программного планирования, многие из них носят постановочный характер. Несмотря на отсылку к методике, книга позволяет критически осмыслить имеющийся опыт, содержащийся в ней рекомендации будут способствовать ускорению программного подхода в планировании научно-технического прогресса.

Г. Шнырев,

зам. уч. общ. наук, академик СССР
д-р техн. наук, профессор

Исследование актуальных аграрных проблем

«Аграрные проблемы развитого социализма». Отв. ред. акад. ВАСИЛИЙ В. А. Тихонов.
М., «Известия», 1980, 552 с.

Рецензируемая работа предстает собой исследование актуальных и взаимосвязанных аграрных проблем современного аграрного производства. Авторам удалось обобщить и осветить широкий круг проблем индустриализации сельского хозяйства и формирования агропромышленного комплекса страны. Рассматриваются методические и методические основы определения эффективности сельскохозяйственного производства, социально-экономическим вопросам общенационального сельского хозяйства, основные направления преодоления социально-экономических различий между городом и селом. Структура исследования обеспечивает логическую последовательность и стройность изложения материала, его внутреннюю связь. На наш взгляд, в книге преобладают теоретико-методологический аспект изложения. Вместе с тем в ней разработаны ряд научных предложений для практики хозяйствования, повышений его эффективности. Одновременно авторами акцентировано внимание на важнейших направлениях современной аграрной политики КПСС.

Процесс анализа и в трактовке ключевых категорий авторами последовательно реализуется системный подход. Это усиливает прелесть книги в целом. Новаторский характер.

Работа подготовлена на базе анализа обширной отчетно-статистической информации, экономических расчетов и изучения обширного опыта работы. Фиксация большого количества литературных источников.

В первом разделе (гл. 1—5) обстоятельно рассмотрены основные направления и пути индустриализации сельского хозяйства; сущность и функциональные границы народнохозяйственного агропромышленного комплекса, его структура и проблемы ее оптимизации, а также вопросы совершенствования управления агропромышленным комплексом.

В литературе длительное время дискуSSIONным оставался подход к содержанию процесса индустриализации сельскохозяйственного сельского хозяйства, его особенностям, историческим этапам и проблемам его в данной книге представляется удачной и способствует изучению основных процессов развития производственных сил и совершенствования народнохозяйственных отношений аграрного сектора экономики.

При исследовании основных закономерностей формирования материально-технической базы сельского хозяйства особое внимание сосредоточено на

той ее особенности, что в сельском хозяйстве она выступает не просто как материально-техническая, а как биотехническая материальная база сельскохозяйственного производства. Учет этой специфики имеет важное значение при определении технической и экономической политики, обеспечивающей оптимальное сочетание средств труда промышленного происхождения с биологическими средствами труда. В книге дана классификация структурных элементов материально-технической базы сельскохозяйственного производства.

Народнохозяйственный агропромышленный комплекс (АПК) рассматривается авторами как сложная динамическая система, в которой все элементы взаимосвязаны и взаимодополняют для достижения единой конечной цели. Отсюда определяются структура и функциональные границы АПК, отображающие последовательность и параллельно существующие стадии процесса воспроизводства его конечного продукта. Важное практическое значение при планировании развития и совершенствовании управления комплексом имеют его функциональные компоненты по определению отраслевой структуры АПК и его конечного продукта.

В книге выделяются особенности определения эффективности сельскохозяйственного производства, показана роль конечной продукции и чистого продукта в определении эффективности производства (материально-технической базы). Раскрываются также содержательные показатели производственных ресурсов. Продолжается исследование народнохозяйственного и хозяйственной эффективности агропромышленного производства, экономического механизма повышения эффективности сельского хозяйства, особенно в связи с развитием межотраслевой кооперации и агропромышленной интеграции.

Используя перспективные разработки, автор вносит и определяет новые подходы к оценке эффективности сельского хозяйства. Исходным принципом является положение о приоритете критерия народнохозяйственной эффективности относительно критерия хозяйственной. Чрезвычайно хозрасчетной эффективности. Речь идет о том, что результаты производственной деятельности всех хозяйственных подразделений и подразделений производственной деятельности рассматривать и оценивать также с точки зрения их народнохозяйственного значения. Это логически вытекает из логики аграрной политики народнохозяйственных интересов в условиях социализма.

Рассматривая механизм социалистического хозяйствования на международном уровне, автор делает вывод о том, что до своим наиболее существенным чертам он не может отличаться от внутрихозяйственного механизма, поскольку в обоих случаях речь идет о категориях, обуславливающих, хотя и в различных сферах, движение социалистических производственных отношений (с. 49). Имеющиеся различия между ними не могут иметь объективный характер и будут существовать до тех пор, пока сохраняется государственная организация экономической жизни. Однако в будущем, по мнению автора, чем меньше будет расхождение между национальными хозяйственными системами отдельных стран (с. 51). Это обуславливает, как верно подмечено в книге, главную направленность принимаемых в странах вост в целях совершенствования систем управления внешнеэкономической деятельностью развития непосредственных связей между странами на всех уровнях управления народным хозяйством, обеспечение реализации достижений науки и техники в ходе сотрудничества в области совместной плановой деятельности, достижения все большего соответствия национальных хозяйственных систем социалистической экономической интеграции.

Авторы книги аргументированно доказывают объективный характер процесса сближения национальных систем управления внешнеэкономической деятельностью стран СЭВ. Отмечается, что в плановом процессе неслучайно выделяются возможные конкретные области сближения, которые обеспечены бы максимальный эффект. Плановый характер сотрудничества выдвигает перед собой задачу сближения методов централизованного планирования в руководстве внешнеэкономической деятельностью стран (с. 72). Это предполагает выделение основных принципов планирования внешнеэкономических связей, процесс обращения внимание на необходимость сближения методов определения эффективности плановых решений, принимаемых в области развития и углубления экономической интеграции как основы, определяющей характер взаимосвязи стран и их участие в интеграционных мероприятиях (с. 90).

Особое место уделяно организационным формам внешнеэкономической кооперации промышленности и внешней торговли, а также хозяйственным рычагам управления внешнеэкономической деятельностью.

Выделяя государственную монополию на внешнеэкономические связи в качестве основополагающего принципа их организации, управления. В социалистических странах подчеркивают, что форма реализации должна совершенствоваться по мере изменения внешних и внутренних условий (с. 90). В процессе их совершен-

ствования определяющим является выполнение роли производственной сферы на внешнеэкономическом уровне, что проявляется в расширении таких форм сотрудничества, как совместное решение топливно-сырьевых проблем путем объединения материальных, финансовых и трудовых ресурсов заинтересованных стран.

Однако, по нашему мнению, при анализе организационно-экономических вопросов управления внешнеэкономической деятельностью авторам следовало бы указать на еще недостаточное развитие международного производственного кооперирования как одного из путей повышения эффективности общественного производства в странах социалистического сотрудничества. Это способствовало бы более полному познанию процессов, происходящих в данной сфере.

По мере роста объемов и усиления выходов продукции и услуг, предлагаемых для обмена, углубляются и расширяются внешнеэкономические связи между производственной и внешнеэкономической сферами. Авторы считают сближение функций этих сфер одним из основных условий повышения эффективности внешнеэкономического обмена (с. 106). Это полагает за собой перестройку в сфере производства, непосредственное участие промышленности во внешнеэкономической деятельности. Однако такая тенденция реализуется далеко не однозначно, а в зависимости от развития внешнеэкономических связей на развитие экономики конкретной страны (с. 107). Прослеживая на опыте стран конкретные формы осуществления данной тенденции, авторы книги отмечают в качестве основного направления развития хозяйства во внешнеэкономической деятельности. При рассмотрении вопроса о сближении хозяйственных отношений между предприятиями промышленности и внешней торговли, они проводят границу между такими отношениями внутри страны и отношениями между супермаркетами государства. Подчеркивается, что хозяйство во внешнеэкономической сфере должен строиться на принципе государственной монополии и выступать одним из средств ее реализации (с. 124). Конечно, конкретные формы этих организаций не могут быть одинаковыми в различных странах в отдельные периоды развития их экономики.

Проведение исследования основных форм организации экономических связей между промышленностью и внешней торговлей в европейских странах СЭВ на наш взгляд, имеет практическое значение для СССР. Особенно важно в этой главе, в котором проведен анализ некоторых итогов развития хозяйственных отношений между промышленностью и внешней торговлей. Применительно к большинству европейских стран СЭВ этот вопрос экспертных и импортных операций непосредственно в финансовых результатах производствен-

ных организаций, отмечается в нем, во многом зависит от результатов (с. 136), что объясняется неоднородной экономической сущностью этого учета. В частности, подчеркивается, что распространение хозяйственного расчета на сферу импорта предполагает право производственных предприятий на выбор поставщика, возможность свободной замены импортной продукции отечественными изделиями. Если же такие условия отсутствуют, то прямой расчет в национальную валюту импортных операций цен на импортную продукцию во многом теряет экономический смысл и, по существу, не может оказать оптимизирующего воздействия на экономическое развитие (с. 139).

Следует добавить, что засаждение из этого в целом, представляя собой, может быть в случае производственного кооперирования, при котором потребителю и производителю объединены в одно экономическое целое и разделение на внутреннюю и внешнюю торговлю при экспорте и импорте могут уравниваться, если при условии сбалансированности взаимных поставок не возникает дисбаланса.

Выводы авторов, сделанные на основе анализа некоторых результатов развития хозяйства во внешнеэкономической сфере в европейских странах СЭВ, привнесшего имеют значение для наших стран, где уровни и соотношения внутренних потоков цен отличаются от внешне-торговых и существует определенная

разнонаправленность критериев оценки результатов хозяйственной деятельности в промышленности и во внешнеэкономических объединениях.

Вместе с тем в книге не подмечено, что национальный учет материальных и денежных средств для достижения наилучших результатов во внешнеэкономической деятельности с точки зрения народного хозяйства. Не рассмотрен вопрос о стимулировании развития специализации, и особенно кооперирования производства между странами СЭВ.

Обстоятельно рассмотрению вопросов управления научно-техническим сотрудничеством и взаимоотношениями международных хозяйственных организаций с национальными системами управления внешнеэкономической деятельностью посвящены две главы (гл. VI и VII). Однако авторы, к сожалению, не уделели внимания их роли в обеспечении непрерывности функционирования цепочки от научных исследований до производства, во многом определяющей темпы научно-технического прогресса в сотрудничестве стран СЭВ.

В книге обобщен опыт социалистических стран, показаны общие направления, основные тенденции развития материальных управлений этими связями, даны правила, на материалах середины 70-х гг. Отдельные недостатки не снижают общего высокого уровня работы.

В. Гринев

Анализ эффективности производства

С. Эйзен, В. Голд, Ю. Сбейан. Система показателей эффективности производства (предварительный анализ). Пер. с англ. М., «Экономика», 1980, 192 с.

Авторами рецензируемой монографии являются сотрудники факультета научного управления Лондонского Имперского колледжа проф. С. Эйзен, Ю. Сбейан и американский специалист проф. В. Голд. Для советского читателя представляется интерес предприятия авторами попытка разработать систему взаимосвязанных натуральных и стоимостных показателей эффективности, обеспечивающих комплексную ее оценку на различных уровнях, от отдельного предприятия до национального, с целью до завода-комбината и фирмы в целом. Это достигается путем объединения в систему равенств и тождеств показателей физической и стоимостной эффективности отдельных предприятий, отраслей, национальных и мировых, обеспечивающих эффективность всей фирмы.

Оценка экономической эффективности производится с помощью системы показателей. Применяется понятие «вид ресурсов» и проводится их измерение, агрегирование и приведение к сопоставимости. Во вто-

рой части книги на пяти практических примерах рассматривается система показателей эффективности деятельности предприятия. В третьем разделе, комплексного процесса производства в целом и металлургического производства в частности. Авторы исследуют влияние структуры и технологии изготовления на эффективность производства, взаимосвязь между их важнейшими параметрами. Предложенная в работе модель, во-первых, позволяет полнее раскрыть структуру процесса «вид ресурсов», «продукция» и «индустрия»; во-вторых, фиксирует показатели эффективности, соотношения факторов и издержек производства; в-третьих, позволяет выявить их существенных изменений можно было во всей модели проследить вызывающие их причины; в-четвертых, может использоваться в проектировании.

Авторы подчеркивают сложный и разнонаправленный характер суждений, происходящих в различных звеньях технико-экономического анализа, и видение этих суждений как его эффективности. Поэтому, по их мнению, попутный

анализа эффективности предприятия не расширяет источников роста или снижения эффективности. Чтобы выявить их, авторы строят модель, которая позволяет оценить влияние на эффективность изменений масштаба производства, организации труда и квалификационного состава рабочей силы; роста основного капитала; технологических нововведений; сдвига в номенклатуре продукции.

Полезными для советского читателя могут быть приведенные в работе результаты прикладных исследований, поскольку они содержат ряд конкретных рекомендаций по применению системы показателей эффективности в процессах принятия управленческих решений. Вместе с тем неразрешенное противоречие в позиции авторов состоит в том, что они пытаются дать апологетическое, имеющее авторскую направленность, истолкование приведенного в работе конкретно-эмпирического анализа.

Авторы полагают, что показатель прибыли «главнее» лишь на уровне капиталистического предприятия, тогда как в обществе в целом неопределяющим является социальный критерий благосостояния. Дальнейший же анализ расходится с этой декларацией. В работе признается глубокая противоречивость целей и интересов агентов производства, причем не только между капиталистами и рабочими, но и между различными группами самих капиталистов, что ограничивает на эффективность производства.

В своих высказываниях авторы проявляют неосведомленность буржуазной теории «производительности факторов» как основы анализа эффективности производства. Вместе с тем они опираются на теорию факторов, излагают не только натуральную сторону производства — производство потребительской стоимости (где наряду с конкретным трудом участвуют средства труда, предметы труда и даровые силы природы), но и создание новой стоимости.

сти, при котором средства труда, предметы труда и даровые силы природы являются лишь условиями, а не участниками производства. В итоге вместо концепции «производительности факторов» в работе предлагается концепция «доминирующих факторов» (с. 64).

Согласно данной концепции в капиталистических отраслях «доминирующим» источником роста эффективности является капитал, а материальными — материалы и лишь в трудоемких — сам живой труд. Соответственно этому при создании новой стоимости прирост продукта в первых двух группах отраслей должен почти полностью доставаться капиталистам и только в третьей — рабочим. Таким образом, общественная оболочка концепции «доминирующих факторов» отличается от теории «производительности факторов» лишь модными ныне описаниями «технологического детерминизма».

Расширяемые авторами показатели (труд, материал, фонд и капиталовложение, материал, и фондированность, производная способность фонд-труд, фонд и материалоотдача) используются для анализа эффективности и в СССР. Поэтому, если отбросить буржуазную оболочку, проведенное в работе исследование взаимосвязи перечисленных показателей в процессе функционирования двух промышленных предприятий Великобритании — крупного химического завода и одного из крупнейших металлургических заводов — имеет практическое значение.

Критическое изучение предположений в рекламируемой книге конкретно-экономического подхода к построению иерархической системы указанных показателей эффективности, несомненно, привлечет внимание советских экономистов.

К. Лейкина,
канд. экон. наук

26 июня 1981 г. состоялось совместное заседание Академии Госплана СССР, ГНТИ и Минвуза СССР, на котором был рассмотрен вопрос о мерах по дальнейшему повышению эффективности использования научного потенциала высших учебных заведений для решения народнохозяйственных задач.

В заседании приняли участие зам. Председателя Совета Министров СССР, Председатель ГНТИ акад. Г. И. Марчук, Председатель Госкоминформбюро И. С. Навинин, вице-президент Академии наук СССР акад. Е. П. Вельков, руководители министерств, госкомитетов и ведомств СССР, отделов Госплана СССР, управлений и отделов ГНТИ, Минвуза СССР, минобразования союзных республик, ректоры ведущих вузов страны, руководители научно-исследовательских организаций, ответственные работники министерств, ведомств, аппарата ЦК КПСС и Управления делами Совета Министров СССР, ученые.

На заседание был заслушан доклад министра высшего и среднего специального образования СССР В. П. Египтина «О достижениях ученых высшей школы в десятой пятилетке и о путях дальнейшего совершенствования эффективности использования научного потенциала высших учебных заведений в свете решений XXVI съезда КПСС».

С сообщениями выступили министры высшего и среднего специального образования РСФСР и Украинской ССР И. Ф. Обращев и Г. Г. Ефименко, ректоры Московского государственного института В. А. Григорьев, Московского высшего технического училища им. Н. Э. Баумана Г. А. Николаев, Московского химико-технологического института им. Д. И. Менделеева Г. А. Ягодин, Московского института нефтехимической и газовой промышленности им. И. М. Губкина В. Н. Виноградов, Государственного государственного университета Ю. А. Жданов, 2-го Московского государственного медицинского института им. Н. И. Пирогова Ю. М. Ломухин. На выступление, организацию и проведение которого были возложены результаты научных работ, выполненных в высших учебных заведениях. В обсуждении приняли участие Пред-

седатель ГНТИ акад. Г. И. Марчук, вице-президент Академии наук СССР акад. Е. П. Вельков, зам. министра сельского хозяйства СССР В. С. Шевелуха, члены Коллегии. Итоги обсуждения подвел Председатель Госплана СССР Н. К. Байбаков.

В совместном решении Коллегии Госплана СССР, ГНТИ и Минвуза СССР отмечено, что государственное значение исследований и разработок, выполняемых в высших учебных заведениях страны, широкое внедрение которых может дать существенный экономический и социальный эффект.

На заседании было сообщено, что ученые вузов выполняли ряд перспективных работ, способствующих решению проблем развития топливно-энергетического комплекса, совершенствования технологий машиностроения, создания новых, высокоэффективных машин и механизмов, развития компьютерной автоматизации, инноваций и повышения качества металла, химической технологии, в области строительства, освоение этих разработок в народное хозяйство потребует от многих министерств, ведомств и плановых органов серьезного внимания.

Ввиду того что использование научного потенциала высших учебных заведений страны играет существенную роль в решении народнохозяйственных задач, Минвуз СССР поручил представить в Госплан СССР, ГНТИ и заинтересованным министерствам и ведомствам СССР предложения по внедрению в народное хозяйство результатов наиболее важных и завершаемых вузами научно-исследовательских работ и по развитию материально-технической базы научных подразделений высших учебных заведений с необходимыми технико-экономическими обоснованиями и с учетом мероприятий, предусмотренных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 6 апреля 1978 г. Эти предложения должны были рассмотрены отделами Госплана СССР, управлениями и отделами ГНТИ совместно с министерствами и ведомствами СССР и Академией наук СССР (с учетом состоявшегося на заседании коллегии обмена мнениями) и приняты во внимание при составлении проекта пяти-

десяти и годовых планов на 1981—1985 гг. шестилетних комплексных научно-технических программ и программ работ по решению важнейших научно-технических проблем на единичную пятилетку.

В целях обеспечения использования результатов разработок, выполненных в установленном порядке, принято решение подготовить и привести в соответствие Госплана СССР, ГИИТ и Минтума СССР о внедрении в народное хозяйство результатов наиболее важных завершаемых вузами научно-исследовательских работ и развитии научно-технической базы научных подразделений высших учебных заведений в единичной пятилетке.

На заседании коллегии Госплана СССР был рассмотрен вопрос о мерах по обеспечению потребности народного хозяйства в транспортной таре на 1981—1985 гг. По этому вопросу было заслушано доклады Председателя Госплана СССР А. Н. Лебедева. В обсуждении приняли участие члены коллегии Госплана СССР, министр В. М. Каленчук (Минвнешторг СССР), заместители министров и руководители госкомитетов Л. И. Осипов (Минхимпром), Ю. А. Гродников (Минмашпром СССР), В. Н. Демин (Минмонтажпром СССР), В. М. Забченко (Миндодовозов СССР), В. П. Юнчиков (Госстандарт), Л. А. Авакян (Госкоминформ СССР), нар. Советники Н. Н. Яковлев, руководители отделов Госплана СССР и управлений Госплана СССР и министерств.

В решении коллегии отмечено, что отделом Госплана СССР Госкоминформ СССР, министерствами и ведомствами СССР в десятой пятилетке проведена определенная работа по удовлетворению интереснейших нужд народного хозяйства в таре. Несомненно ухудшена структура товарного баланса. Осуществлен ряд мер по экономии тары и тарных материалов за счет расширения пакуемых и новейшей тары из полимеров, продукции без применения транспортной тары, повторного

использования возвратной деревянной и картонной тары, разработки и внедрения технических обоснованных норм расхода транспортной тары.

Вместе с тем указано, что тарное хозяйство в стране значительно отстает от промышленности и сельского хозяйства по темпам роста и объемам производства, техническому уровню, организации производства и управлению. Производство в транспортной таре не отвечает потребностям народного хозяйства, что создает трудности в реализации готовой продукции, приводит к ее потере при транспортировке и хранении. Требуется совершенствование планирования и управления тарным хозяйством страны, улучшение структуры потребления тары по счет расширению выпуска ее экономичных видов, создание необходимых мощностей по производству тары на базе высокопроизводительного оборудования в прогрессивной технологии.

Коллегия Госплана СССР подчеркнула важность и экономическую целесообразность мероприятий по обеспечению сохранности продукции в процессе транспортировки, складирования и хранения. На соответствующих отделах Госплана СССР и управлений Госплана СССР возложена доработка этих мероприятий с учетом существующего на заседании коллегии обмена мнениями, а также замечаний и предложений. Министры, заместители министров и советники министров союзных республик. Особое внимание должно быть обращено на обеспечение намеченных заданий по объемам производства транспортной тары сырьевыми ресурсами и по вводу в действие мощностей оборудования, капитальных вложений и объемам внедрения тары.

Признав целесообразность вступления Государственной плановой комиссии и социального развития СССР в такие планы министерств и ведомств СССР и союзных республик раздел «Тара и товародвижение тары». В связи с этим соответствующим отделам Госплана СССР следует подготовить с участием Госплана СССР необходимые предложения.

Обзор анкет

XXVI съезд КПСС определил задачи экономического и социального развития страны в единичной пятилетке. В свете решений съезда журналы публикуют статьи по вопросам теории и практики планирования, усиления научной обоснованности и связности производственных планов, совершенствования хозяйственного механизма, сочетания отраслевого и территориального планирования, ускорения научно-технического прогресса, выявления и использования резервов трудовых ресурсов и повышения эффективности общественного производства, а также по проблемам внешнеэкономических связей СССР. Осуществление этих задач должно стремиться оказать действительную помощь работникам плановых и хозяйственных органов в совершенствовании их работы. Для повышения научного и практического знания публикуемые материалы важно знать мнению читателей о деятельности журналов. С этой целью в первом номере журнала за 1980 г. была напечатана анкета, в которой читателям предлагалось ответить, в частности, на вопросы: какие рубрики или статьи вызвали наибольший интерес, а также высказать свои замечания и предложения о расширении публикаций по интересующему их кругу вопросов, передать любые замечания и рубрики.

Редакция получила большое количество писем, содержащих подробные ответы на вопросы анкеты. В них содержится большинство (около 80%) из авторов-экономистов, научных, хозяйственных работников, преподавателей вузов, причем они в основном постоянно подписчики журналов.

Во многих письмах приводятся обобщающие оценки содержания журналов, отмечается, что статьи публикуются из интересного материала, дающего представление о теории и экономической политике КПСС, способствуют развитию экономического мышления, способствуют развитию практики планирования и хозяйствования.

Наибольшее количество отзывов касается статей следующих рубрик: «Теория и практика народнохозяйственного планирования»; «Совершенствование хозяйственного механизма»; «Проблемы научно-технического прогресса и прогресса использования трудовых ресурсов»; «Проблемы роста производительности труда»; материалы раздела «Научные исследования». Немало отзывов вызывают и статьи по экономии материальных ресурсов. Статьи, посвященные показателям эффективности работы предприятий, доброты общественного производства и капитальных вложений, рубрика «Ресурсы народного хозяйства» — в действительности также получили признание. Замечания читателей и материалы, посвященные комплексному планированию экономического и соци-

ального развития, разработке и внедрению плановых нормативов, анализу выполнения народнохозяйственных планов, рубрика «В помощь экономическому и хозяйственному образованию трудящихся». Упомянутые в письмах статьи по анализу решений комплексных проблем, вопросам территориального планирования и социально-энергетического комплекса. С. Соболева из пос. Шенска Вологодской обл., главного экономиста управления «Вологодский хан», предложил полнее и других читателей интересую рубрика «Заметки экономиста», статьи по проблемам роста производительности труда, аграрным вопросам.

В письмах читателей содержится и критические замечания. Так, отмечено, что журналы недостаточно публикуют статей по теории и методологии планирования на различных его уровнях, а работе местных плановых комиссий. Все эти замечания читателей, замечания из учета журналов авторов. Нумерованные замечания «Критика и библиография». Рецензии размещаются на сравнительно давно вышедших номерах, содержат мало критических замечаний. Председатель института М. Тагаришвили (Тбилисти), являющийся подписчиком журналов и его постоянным читателем с 1953 г., отметил, что в журнале содержится мало информации по экономике сельского хозяйства, внешнеэкономическим связям СССР.

В ответах на вопросы анкеты читатели высказали пожелания по улучшению качества помещаемых в журналы материалов, расширения публикаций по наиболее актуальным вопросам хозяйственной работы. В частности, предлагается чаще публиковать статьи специалистов предприятий, с тем чтобы освещать конкретные проблемы хозяйственной и предпринимательской деятельности, а в объединениях (развитие хозрасчета, формирование себестоимости, цен и пр.). Во многих письмах подчеркивается необходимость и важность постоянного увеличения публикаций о практике планирования; методы расчетов по разделам и показателям плана, экономическим обоснованиям, программ и нормативов; использования экономико-математических методов при решении различных задач планирования; развитие научного технического прогресса на конкретные результаты, а экономии народного хозяйства в целом; методологического обоснования разработки целого ряда научных программ. Доктор Овсепян института народного хозяйства Н. Курдюкова (подписчик с 1953 г.) выражает, в частности, пожелание расширить публикации статей методологического направления, касающихся отдельных отраслей и народного хозяйства в целом. В ряде статей содержится просьба уделять больше внимания проблемам обеспечения сотрудничества натурально-вещественных и стоимостных пропорций

плана, усиления ответственности за соблюдение государственной плановой дисциплины, вопросам совершенствования хозяйственного механизма.

В читательских письмах был выдвинут также ряд предложений по введению новых рубрик: «О резервах улучшения использования трудовых, материальных, топливно-энергетических, финансовых и других видов ресурсов»; «Эффективность социального планирования»; «В странах социализма». Многие работники местных плановых органов предлагают ввести постоянную рубрику «Консультации», в которую помещать статьи ведущих ученых-экономистов и специалистов Госплана СССР о методике планирования показателей и т. п.

Редакция журнала благодарит всех читателей, откликнувшихся на вопросы анкеты, постарается учесть критические замечания и предложения, касающиеся улучшения содержания журнала, повышения действенности и практической значимости его материалов, и рассмотреть возможность расширения публикаций по предлагаемым темам и введения новых рубрик.

При этом особое внимание будет уделено пропаганде задач одиннадцатой пятилетки и освещению опыта их реализации, совершенствованию хозяйственного механизма в свете постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о повышении уровня всей планово-экономической работы.

К СВЕДЕНИЮ ЧИТАТЕЛЕЙ

С 1 января 1982 года цена за экземпляр нашего журнала установлена в размере 70 коп.

Это связано с увеличением стоимости бумаги для печати, затрат на полиграфическое исполнение и доставку журнала подписчикам.

Стоимость годовой подписки — 8 руб. 40 коп.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

П. А. Игнатовский (главный редактор), А. И. Аничкин, А. В. Бачурин, В. П. Воробьев, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Е. В. Жаренков (ответственный секретарь), Н. С. Зенченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Козин, А. А. Краснопяцев, В. С. Кудинов, Н. П. Лебединский, В. Ф. Павленко, Н. И. Роговский, О. К. Рыбаков, Г. М. Сорокин, Д. В. Украинский.

Технический редактор Л. С. Алексеева.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12. Тел. 292-15-77.

Сдано в набор и подписано в печать 06.08.81. А 01696.
Формат 70×108¹/₁₆. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.
Усл. кр.-отт. 11,57. Тираж 38190 экз. Заказ № 1092.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда» имени В. И. Ленина, 125865, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.