

A 1192

69589

Д 1191

Л. И. ГРАССЪ.

ВИБРАТКА
УЧЕБНО-КОМПЛЕКТ. МИН. ФП.

Алфред

ПРОЭКТЪ

УСТАВА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНІЯ
ПОСѢВОВЪ ОТЪ НЕУРОЖАЯ.

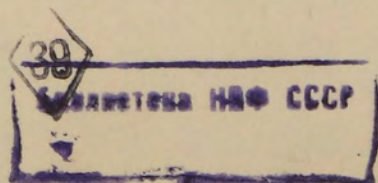


КАЗАНЬ.

Типо-литографія ИМПЕРАТОРСКАГО университета.

Черноозерская ул. собственный домъ.

1892.



Цензурою дозволено. Казань 26 Августа 1892 года.

69589

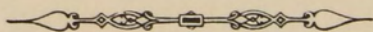
О Г Л А В Л Е Н І Е.

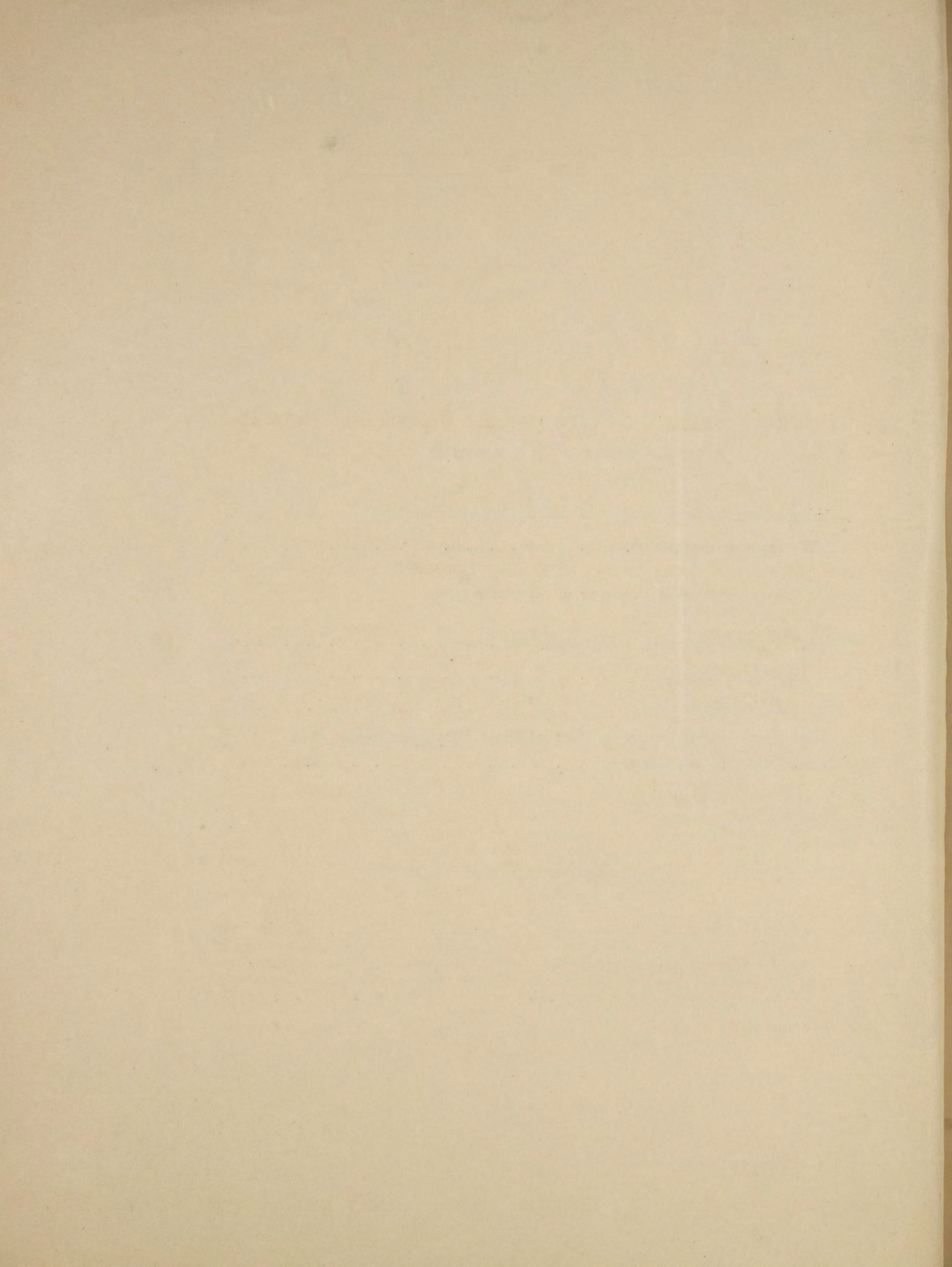
РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

	<i>Стран.</i>
Главное Управленіе Государственнаго Страхованія посѣвовъ	1.
Хлѣбо-запасные магазины	9.

РАЗДѢЛЪ ВТОРОЙ.

Правила для страхованія. Общія положенія	20.
Страхованіе обязательное	25.
Страхованіе добровольное	37.
Правила о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Государственнаго Стра- хованія посѣвовъ отъ неурожая.	45.





РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Главное Управление Государственного Страхованія посѣвовъ.

Г Л А В А I.

1. Въ числѣ мѣръ для обезпеченія народнаго продовольствія и для преуспѣванія земледѣлія учреждается Государственное Страхованіе посѣвовъ, при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ.

При составленіи настоящаго Положенія обсуждался общій вопросъ, должно ли Государственное Страхованіе находиться всецѣло въ рукахъ Правительства, при извѣстномъ содѣйствіи уѣздныхъ *земскихъ управъ*, или же оно, въ виду 2-ой статьи Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ, должно состоять въ завѣдываніи *Земства*, подъ надзоромъ и контролемъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ. Въ разсужденіи сего вопроса принято было во вниманіе, что Государственное Страхованіе имѣетъ своею задачею не только обезпечивать землевладѣльцамъ и земледѣльцамъ извѣстный урожай, но также содѣйствовать преуспѣванію земледѣлія. Осуществленіе этихъ двухъ цѣлей возможно лишь въ томъ случаѣ, ежели главнымъ руководителемъ всего дѣла Государственнаго Страхованія, имѣющаго перво-степенной важности экономическое значеніе для Государства, будетъ то Учрежденіе, которое, по смыслу 2-ой статьи Устава объ обезпеченіи народнаго продовольствія, вѣдаетъ таковое, и въ распоряженіи котораго, по 50-ой статьѣ того же Устава, состоитъ продовольственный капиталъ, имѣющій составить основныя средства для организаціи страхованія. Земскія же учрежденія, дѣйствующія подъ руководствомъ земскихъ собраній, по самой сущности своей исключительно пекутся о благосостояніи того населенія, интересы котораго вѣдаютъ, не принимая во вниманіе интересовъ общихъ, государственныхъ. Отклонить же всякое участіе Земскихъ Учрежденій отъ дѣла Государственнаго Страхованія значило бы лишиться содѣйствія органовъ, личный составъ которыхъ близко знакомъ съ мѣстными условіями сельскаго хозяйства и съ положеніемъ населенія. Поэтому, чтобы осуществить вышеизложенныя требованія, признано всего болѣе цѣлесообразнымъ, учредить Государственное Страхованіе при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ, привлечь къ содѣйствію въ дѣлѣ страхованія не *Земство*, а уѣзднаа земскія управы, какъ органы, могущіе, въ исполнительномъ порядкѣ, быть весьма полезными для успѣха страхованія.

2. Дѣйствіе Государственнаго Страхованія распространяется временно лишь на 50 губерній Европейской Россіи.

Безъ сомнѣнія, въ интересахъ государственныхъ желательно, чтобы страхованіе распространялось на всѣ мѣстности Имперіи, гдѣ производятся посѣвы, и въ видахъ преуспѣянія самого страхованія необходимо, чтобы площадь, на которой оно оперируетъ, была возможно больше, такъ какъ при этихъ условіяхъ могущіе случиться недоборы въ однихъ мѣстностяхъ легко будутъ покрываться другими мѣстностями, находящимися въ разнообразнѣйшихъ условіяхъ климата и культуры. Но для того, чтобы страхованіе могло быть распространено на извѣстную территорію, необходимо произвести въ отношеніи ея подготовительныя работы въ смыслѣ точнаго опредѣленія средней величины урожая въ на возможно мелкихъ территоріальныхъ единицахъ, ихъ измѣчивости, а равно и повторяемости недоборовъ хлѣбовъ до извѣстной нормы. Такія работы въ настоящее время произведены для 50 губерній Европейской Россіи, представляющихъ площадь посѣва въ 55.787.674 десятины (принимая во вниманіе посѣвы 6 главнѣйшихъ хлѣбовъ), вполне достаточную, чтобы страхованіе могло начать свои дѣйствія. Въ губерніяхъ же Сибирскихъ, Кавказскихъ, Привислянскихъ и Финляндскихъ въ настоящее время—до исполненія вышеуказанныхъ работъ—страхованіе посѣвовъ не можетъ быть введено. Съ другой стороны, нѣтъ надобности вводить его на общемъ основаніи въ нѣкоторыхъ уѣздахъ Европейской Россіи, гдѣ площадь посѣвовъ до чрезвычайности ограничена, каковыя уѣзды подробно перечислены въ «Временныхъ правилахъ о приведеніи въ дѣйствіе Государственнаго Страхованія посѣвовъ».

3. Завѣдываніе операціями страхованія посѣвовъ и наблюденіе за законнымъ ихъ производствомъ возлагается на Главное Управление Государственнаго Страхованія посѣвовъ, въ С.-Петербургѣ учреждаемое.

Г Л А В А II.

Управление Государственнаго Страхованія посѣвовъ.

4. Главное Управление Государственнаго Страхованія дѣйствуетъ подъ высшимъ начальствомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ и состоитъ: изъ Начальника Главнаго Управленія, двухъ его Товарищей, шести Членовъ, въ томъ числѣ одного, завѣдующаго статистическимъ отдѣломъ Государственнаго Страхованія.

5. При Главномъ Управленіи учреждается Совѣтъ по дѣламъ Государственнаго Страхованія, состоящій: изъ Начальника Главнаго Управленія, его Товарищей, Членовъ, трехъ Членовъ Совѣта Министра Внутреннихъ Дѣлъ и трехъ представителей отъ Дворянства.

Такъ какъ Совѣтъ будетъ руководить всѣмъ дѣломъ Государственнаго Страхованія и разрѣшать серьезнѣйшіе вопросы, какъ административные, такъ и техническіе по сельскому хозяйству, то въ составъ его вводятся три Члена отъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, въ качествѣ опытныхъ администраторовъ, а представители отъ Дворянства—какъ лица, близко знакомыя съ сельскимъ хозяйствомъ и могущія содѣйствовать практическому направленію дѣятельности Совѣта.

6. Завѣдываніе операціями Государственнаго Страхованія и наблюденіе за производствомъ ихъ возлагается на Начальника Главнаго Управленія и Совѣтъ Управленія Государственнымъ Страхованіемъ.

7. На непосредственную обязанность Начальника Главнаго Управленія возлагается:

1. Завѣдываніе всею исполнительною частью, наблюденіе за правильностью дѣлопроизводства и счетоводства въ Совѣтѣ и Главномъ Управленіи, а также у мѣстныхъ чиновъ Управленія Государственнымъ Страхованіемъ, и за точнымъ исполненіемъ настоящаго Устава.
2. Назначеніе, перемѣщеніе и увольненіе служащихъ въ Главномъ Управленіи, за исключеніями, указанными въ семъ Уставѣ.
3. Составленіе годовыхъ отчетовъ по операціямъ Государственнаго Страхованія посѣвовъ.

8. Дѣятельность Совѣта опредѣляется настоящимъ Уставомъ, но Начальнику Главнаго Управленія предоставляется, по его усмотрѣнію, вносить на разрѣшеніе Совѣта и другіе вопросы, до операціи страхованія посѣвовъ относящіеся.

9. Въ Совѣтѣ предсѣдательствуетъ Начальникъ Главнаго Управленія, а за его отсутствіемъ одинъ изъ Членовъ Совѣта Министра Внутреннихъ Дѣлъ, старшій изъ наличныхъ по службѣ (ст. 5).

10. Засѣданіе Совѣта должно состоять, кромѣ Начальника Главнаго Управленія, не менѣе какъ изъ одного Члена Совѣта Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Товарища Начальника Главнаго Управленія, двухъ Членовъ Управленія и одного представителя Дворянства.

11. Въ случаѣ надобности, Начальникъ Главнаго Управленія можетъ пригласить въ засѣданіе Совѣта Юрисконсульта Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, съ правомъ совѣщательнаго голоса.

12. Дѣла въ Совѣтѣ разрѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ, а при раздѣленіи голосовъ поровну—мнѣніе Начальника Главнаго Управленія даетъ перевѣсъ.

13. При Главномъ Управленіи состоятъ чиновники для особыхъ порученій, таксаторы и канцелярія, по штатамъ положенная.

14. Для производства операций страхованія въ каждомъ уѣздѣ состоитъ Страховой Инспекторъ. Въ уѣздахъ, въ которыхъ это будетъ признано необходимымъ, можетъ быть назначенъ Помощникъ Страховаго Инспектора.

При обсужденіи способа организаціи Государственнаго Страхованія первоначально предполагалось, въ видахъ экономіи, вовсе не учреждать въ уѣздахъ спеціальной должности по страхованію, возложивъ соотвѣтствующія обязанности на членовъ уѣздныхъ управъ; но при ближайшемъ изученіи вопроса оказалось необходимымъ принять во вниманіе, что должностныя лица, на которыхъ возлагаются обязанности, не вытекающія прямо изъ рода ихъ службы, не прилагаютъ къ нимъ того старанія и энергіи, которую проявляютъ въ дѣлахъ, непосредственно на ихъ обязанности лежащихъ, и которая въ высшей степени важна для успѣха всякаго учрежденія. При томъ же Государственное Страхованіе представляется дѣломъ относительно очень сложнымъ и требующимъ особой внимательности со стороны завѣдующихъ имъ лицъ. Посему для успѣха этого дѣла необходимо въ каждой мѣстности имѣть должностное лицо, которое исключительно было бы занято страхованіемъ и, не отвлекаясь другими дѣлами, осмотрительно и добросовѣстно производило бы пріемъ на страхъ, оцѣнку убытковъ, выдачу вознагражденій, спеціальныя повѣрки урожаевъ, наблюдало бы за управленіемъ хлѣбохранилищными магазинами и распоряжалось хлѣбными запасами. вмѣстѣ съ симъ лицо это, будучи главнымъ дѣятелемъ по страхованію поствовъ въ уѣздѣ, должно доставлять Главному Управленію разнообразныя свѣдѣнія, общія и частныя, объ условіяхъ сельскаго хозяйства въ уѣздѣ, какъ равно и статистическія, составляющія необходимое условіе для правильной дѣятельности Государственнаго Страхованія. Поэтому остановились на мысли о необходимости учрежденія особаго лица въ уѣздѣ, какъ представителя интересовъ Государственнаго Страхованія.

Вмѣстѣ съ симъ признано было возможнымъ нѣсколько отступить отъ существующей по всѣмъ другимъ вѣдомствамъ системы губернскаго и областного управленія и вовсе не учреждать по Государственному Страхованію спеціальной *губернской* власти. По характеру дѣятельности Государственнаго Страхованія губернская власть была бы лишь инстанціей передаточной и надзирающей за уѣздными агентами. Но въ дѣлѣ страхованія быстрота и несложность должны составлять отличительныя черты. Между тѣмъ власть губернская естественно замедляла бы ходъ операций, вводя въ нихъ бюрократическій элементъ, не могущій принести никакой пользы учрежденію Государственнаго Страхованія. Съ другой стороны, надзоръ за дѣятельностью инспекторовъ едва ли былъ бы осуществимъ иначе, какъ при особомъ развитіи губернскаго учрежденія, при которомъ должны бы состоять должностныя лица, спеціально раздѣляющія по губерніи для надзора за уѣздными властями. Эта организація въ конечномъ своемъ результатѣ не освободила бы, однако, центральное управленіе по Государственному Страхованію отъ вмѣшательства въ дѣятельность уѣздныхъ властей, такъ какъ желательно поставить страховыхъ инспекторовъ въ такое служебное положеніе, которое могло

бы привлечь на эти должности лицъ, вполнѣ добросовѣстныхъ, энергичныхъ, не старыхъ, съ спеціальнымъ сельско-хозяйственнымъ образованіемъ или по преимуществу изъ помѣстнаго дворянства, зарекомендовавшихъ уже себя на службѣ правительственной или выборной. Въ этихъ соображеніяхъ признано было цѣлесообразнымъ установить непосредственную связь между уѣздными властями по Государственному Страхованію и центральнымъ его управленіемъ, при чемъ для надзора и содѣйствія успѣхамъ операций страхованія предположено пользоваться состоящими при центральномъ управленіи должностными лицами, какъ это будетъ выяснено ниже (см. разсужденіе подъ приложеніемъ къ штатамъ ст. 23).

Г Л А В А III.

Права и преимущества должностныхъ лицъ вѣдомства Государственного Страхованія посѣвовъ.

15. Должностныя лица вѣдомства Государственного Страхованія пользуются правами и преимуществами, присвоенными всѣмъ состоящимъ въ Государственной службѣ, съ нѣкоторыми изыятіями, въ настоящемъ раздѣлѣ указанными.

16. Начальникъ Главнаго Управленія Государственного Страхованія и Товарищи Начальника назначаются Высочайшею властью именными указами. Должностныя же лица до VIII класса включительно опредѣляются приказами Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

17. Члены Совѣта Министра Внутреннихъ Дѣлъ командировуются въ Совѣтъ Главнаго Управленія Государственного Страхованія распоряженіемъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

18. Члены Совѣта Государственного Страхованія отъ Дворянства избираются на три года губернскими дворянскими собраніями по предложенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, которымъ и утверждаются въ должности.

Въ виду извлеченія наибольшей пользы изъ практическихъ свѣдѣній представителей Дворянства желательно, чтобы они избирались изъ мѣстностей съ различными сельско-хозяйственными условіями. Поэтому предоставляется усмотрѣнію Министра Внутреннихъ Дѣлъ назначать на каждое трехлѣтіе для выбора членовъ тѣ или ныя губерніи.

19. Всѣ остальные должностныя лица вѣдомства Государственнаго Страхования опредѣляются распоряженіями Главнаго Начальника Управленія Государственнаго Страхования.

20. Должностныя лица вѣдомства Государственнаго Страхования опредѣляются въ должности, не стѣсняясь несоотвѣтствіемъ ихъ чиновъ съ классомъ должности.

21. Должности по вѣдомству Государственнаго Страхования не могутъ быть соединяемы съ другими должностями по государственной или общественной службѣ, за исключеніемъ лишь почетныхъ должностей въ мѣстныхъ учебныхъ и богоугодныхъ заведеніяхъ, а также званія гласнаго земскаго собранія.

22. На должность Страховаго Инспектора назначаются по преимуществу:

- 1) лица, прослужившія въ губерніи не менѣе трехъ лѣтъ въ должностяхъ: Предводителя Дворянства, Мироваго Судьи, Непремѣннаго члена Присутствія по крестьянскимъ дѣламъ, Предсѣдателя или члена Земской Управы и Земскаго Начальника;
- 2) мѣстные потомственные дворяне, которые имѣютъ не менѣе 25 лѣтъ отъ роду и окончили курсъ въ высшемъ сельско-хозяйственномъ учебномъ заведеніи;
- 3) при недостаткѣ лицъ, удовлетворяющихъ вышеизложеннымъ условіямъ, могутъ быть назначаемы потомственные дворяне, пріобрѣтшіе въ своей предшествовавшей дѣятельности познанія, необходимыя для занятія должности Страховаго Инспектора.

При обсужденіи этихъ статей первоначально предполагалось указать точно условія для занятія должностей по Государственному Страхованію вообще, а именно окончаніе курса въ высшемъ сельско-хозяйственномъ учебномъ заведеніи и принадлежность къ помѣстному дворянству, при извѣстной служебной опытности. Но затѣмъ, при ближайшемъ разсмотрѣніи вопроса, признано было болѣе цѣлесообразнымъ не стѣснять выборъ этими условіями, давъ возможно больше простора избранію лицъ, которыя дѣйствительно могли бы быть полезны важному дѣлу Государственнаго Страхования. При этомъ, однакожь, найдено нужнымъ установить, чтобы страховые инспектора были избираемы по преимуществу изъ помѣстнаго дворянства.

23. Оклады содержанія должностныхъ лицъ вѣдомства Государственнаго Страхованія, классы ихъ должностей, разряды по пенсіи и по шитью на мундирѣ опредѣляются въ прилагаемомъ у сего раздѣла росписаніи.

24. Члены отъ Дворянства, во время состоянія на службѣ въ Главномъ Управленіи Государственнаго Страхованія, пользуются заурядъ всѣми правами и преимуществами, Членамъ Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія присвоенными.

25. Члены Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія отъ Дворянства содержанія не получаютъ; но дворянскимъ собраніямъ не возбраняется назначать имъ, въ возмѣщеніе расходовъ по пребыванію въ столицѣ, извѣстное вознагражденіе.

26. Должностныя лица вѣдомства Государственнаго Страхованія, кромѣ Страховыхъ Инспекторовъ и ихъ Помощниковъ, при всѣхъ разъѣздахъ по дѣламъ службы получаютъ прогонныя деньги въ оба пути, а также суточные и квартирныя деньги по классамъ ихъ должностей за время дѣйствительно проведенное въ командировкѣ, съ соблюденіемъ при томъ, относительно отпуска этихъ денегъ, общихъ по сему предмету правилъ.

27. Независимо отъ содержанія, Уѣзднымъ Страховымъ Инспекторамъ и ихъ Помощникамъ назначаются квартиры и лошади для разъѣздовъ на томъ же основаніи и въ томъ же размѣрѣ, какъ Судебнымъ Слѣдователямъ и Помощникамъ Исправниковъ.

28. Страховые Инспектора получаютъ отъ Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія и его Начальника предписанія, а отъ Губернаторовъ—предложенія и входятъ въ Главное Управленіе съ рапортами, а къ Губернаторамъ—съ представленіями; со всѣми-же остальными губернскими и уѣздными учрежденіями и должностными лицами они сносятся сообщеніями или отношеніями.

29. Отпуска должностнымъ лицамъ Государственнаго Страхованія, на срокъ не болѣе четырехъ мѣсяцевъ, разрѣшаются:

- 1) Начальнику Главнаго Управленія, Товарищамъ Начальника, Членамъ и Старшимъ Чиновникамъ для особыхъ порученій Главнаго Управленія—Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ;

- 2) всѣмъ остальнымъ должностнымъ лицамъ сего вѣдомства Начальникомъ Главнаго Управленія;
- 3) Страховымъ Инспекторамъ, ихъ Помощникамъ и исполняющимъ ихъ обязанности кратковременные отпуска, не свыше семи дней,—мѣстными губернаторами.

30. Въ случаѣ болѣзни или отпуска Начальника Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія или Товарищей его, должности ихъ исправляютъ: перваго—одинъ изъ Товарищей, вторыхъ — одинъ изъ Членовъ Главнаго Управленія, по назначенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Временное замѣщеніе всѣхъ остальныхъ должностей, кромѣ Страховыхъ Инспекторовъ, производится распоряженіемъ Начальника Главнаго Управленія.

31. Въ случаѣ болѣзни или отпуска Страховаго Инспектора, должность его исправляетъ его Помощникъ, или Страховой Инспекторъ сосѣдняго уѣзда, или одинъ изъ мѣстныхъ Земскихъ Начальниковъ, или лицо, на службѣ при Главномъ Управленіи состоящее.

32. При кратковременныхъ отпускахъ или болѣзни Страховаго Инспектора исправляющаго его должность назначаетъ мѣстный Губернаторъ, а при болѣе продолжительномъ отсутствіи Страховаго Инспектора должность его исправляетъ лицо, назначаемое Главнымъ Начальникомъ Управленія, въ подлежащихъ случаяхъ по соглашенію съ мѣстнымъ Губернаторомъ.

33. При исправленіи должности Страховаго Инспектора Инспекторомъ сосѣдняго уѣзда, или Земскимъ Начальникомъ, сіи должностныя лица получаютъ ассигнованныя по штатамъ суммы на канцелярскіе расходы по обѣимъ должностямъ. Въ случаѣ же исправленія должности другимъ лицомъ (ст. 32), послѣднее получаетъ кромѣ сего суточные и квартирныя деньги по общему положенію для чиновъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

34. За упущенія по должности всѣ должностныя лица вѣдомства Государственнаго Страхованія, кромѣ членовъ отъ Дворянства, подлежатъ отвѣтственности на общемъ основаніи, установленномъ для должностныхъ лицъ, состоящихъ на службѣ по опредѣленію отъ Правительства.

35. Ревизія дѣлопроизводства Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія производится по назначенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, а

ревизія дѣлопроизводства Страховыхъ Инспекторовъ—лицами, командированными для сего Начальникомъ Главнаго Управленія.

36. Губернаторамъ предоставляется право производить ревизію дѣлопроизводства Страховыхъ Инспекторовъ, съ тѣмъ, чтобы о результатахъ таковой было сообщаемо Начальнику Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія.

37. Въ порядкѣ денежной отчетности, все расходы по операціямъ Государственнаго Страхованія, какъ равно и по его управленію, подлежатъ ревизіи Государственного Контроля, по принадлежности.

38. Правила для бухгалтеріи и порядокъ отчетности устанавливаются по соглашенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ съ Министромъ Финансовъ и Государственнымъ Контролеромъ.

39. Главному Управленію Государственнаго Страхованія присваивается печать съ Государственнымъ Гербомъ, а Страховымъ Инспекторамъ и ихъ Помощникамъ съ гербомъ уѣзда.

Г Л А В А IV.

Хлѣбо-запасные магазины.

40. Независимо отъ существующихъ хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ, составляющихъ собственность подлежащихъ сельскихъ обществъ, учреждаются, по постановленіямъ Совѣта Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія и съ утвержденія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, хлѣбо-запасные магазины.

Государственное Страхованіе учреждается по преимуществу въ видахъ обезпеченія крестьянъ, въ случаѣ неурожая, сѣменами и продовольствіемъ.

При недородахъ возвышаются цѣны на хлѣбъ, болѣе всего подвергнувшіеся неурожая; поэтому, при системѣ Государственнаго Страхованія, необходимо Главному его Управленію имѣть собственные хлѣбные запасы, изъ которыхъ возможно было бы выдавать своевременно земледѣльцамъ страховое вознагражденіе зерномъ—на обѣщаніе и, въ извѣстныхъ случаяхъ, даже на продовольствіе. Для достиженія сихъ цѣлей признано всего болѣе цѣлесообразнымъ устраивать,—независимо отъ нынѣ существующихъ, согласно 9 ст. Продовольственнаго Устава, сельскихъ хлѣбныхъ магазиновъ,—еще магазины Управленія Государственнаго Страхованія, въ которые крестьяне могли бы вносить страховую премію зерномъ, и при посредствѣ кото-

рыхъ Главное Управленіе имѣло бы возможность, предвидя неурожай, или при особомъ паденіи цѣнъ на хлѣбъ, закупать таковой. Конечно, желательно повсемѣстное учрежденіе подобныхъ магазиновъ, по одному на каждую волость; но въ виду весьма значительныхъ расходовъ, сопряженныхъ съ одновременнымъ устройствомъ слишкомъ 8000 магазиновъ, признано было возможнымъ предоставить Совѣту Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія, съ утвержденія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, постепенно увеличивать количество этихъ магазиновъ, при чемъ въ тѣхъ пунктахъ, которые прилегаютъ къ узламъ удобныхъ путей сообщенія, слѣдуетъ на первое время, въ видахъ экономіи, обходиться безъ нихъ, заготовляя хлѣбные запасы порядкомъ, въ ст. 56 настоящаго Устава указаннымъ.

41. Хлѣбо-запасные магазины устраиваются, содержатся и ремонтируются на суммы, положенныя на сей предметъ по штатамъ Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія; но при этомъ, въ теченіе первыхъ десяти лѣтъ со времени введенія въ дѣйствіе Государственнаго Страхованія, лѣсные матеріалы на постройку магазиновъ въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ это будетъ признано удобнымъ, безвозмездно отпускаются изъ лѣсовъ, принадлежащихъ вѣдомству Государственныхъ Имуществъ.

Такъ какъ Государственное Страхованіе посявовъ учреждается также и въ видахъ общегосударственныхъ, то для соблюденія возможной экономіи признано было справедливымъ на первое время, пока не разовьется и не окрѣпнетъ это учрежденіе, воспользоваться нѣкоторою помощью со стороны Министерства Государственныхъ Имуществъ, именно при устройствѣ хлѣбо-запасныхъ магазиновъ, имѣющихъ огромное значеніе въ организаціи Государственнаго Страхованія.

Примѣчаніе. Главному Управленію предоставляется въ мѣстахъ, гдѣ это возможно, арендовать подъ хлѣбные магазины амбары, ежели они по своему устройству будутъ соответствовать требованіямъ 42 и 43 ст. настоящаго Устава.

42. Хлѣбо-запасные магазины строятся соотвѣтственно съ условіями мѣстности: каменные, кирпичные, деревянные и плетневые, сбитые глиной, съ плотнымъ поломъ, непромокаемой крышей, изъ черепицы, желѣза или теса, и во всякомъ случаѣ по типамъ и планамъ, утверждаемымъ Совѣтомъ Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія.

43. Магазины эти строятся близъ селеній, въ мѣстахъ, вполне безопасныхъ отъ огня, на земляхъ, принадлежащихъ крестьянскимъ обществамъ и отводимыхъ безвозмездно.

Въ виду того, что хлѣбо-запасные магазины устраиваются въ интересахъ крестьянскаго населенія, найдено было справедливымъ, чтобы земли подъ ихъ постройку отчуждались безвозмездно, тѣмъ болѣе, что отводимые подъ магазины участки будутъ, относительно, весьма малы по своимъ размѣрамъ и не могутъ причинять сколько-нибудь значительнаго ущерба крестьянскому хозяйству.

44. Земля подь постройку хлѣбо-запаснаго магазина отводится подлежащимъ Земскимъ Начальникомъ, о чемъ онъ извѣщаетъ Волостное Правленіе для объявленія сельскому обществу, на землѣ котораго предположено строить магазинъ. Но если бы сельскій сходъ призналъ неудобнымъ отрѣзать предназначенный участокъ, то онъ составляетъ объ этомъ приговоръ, указывая съ своей стороны другое мѣсто для магазина, и приговоръ немедленно представляетъ Земскому Начальнику, который передаетъ таковой съ своимъ заключеніемъ въ Уѣздный Сѣздъ Земскихъ Начальниковъ.

45. Административное Отдѣленіе Уѣзднаго Сѣзда утверждаетъ или отмѣняетъ распоряженіе Земскаго Начальника объ отводѣ участка земли подь хлѣбо-запасный магазинъ и указываетъ мѣсто для постройки, съ соблюденіемъ условій, въ ст. 43 указанныхъ. Копію съ своего постановленія Уѣздный Сѣздъ пересылаетъ Уѣздному Страховому Инспектору.

46. Завѣдываніе запасными магазинами и надзоръ за цѣлостію и вообще состояніемъ оныхъ, а также за правильнымъ употребленіемъ запасовъ возлагается на Смотрителей магазиновъ, подь непосредственнымъ наблюденіемъ и руководствомъ Страховыхъ Инспекторовъ.

47. Смотритель хлѣбо-запаснаго магазина избирается волостнымъ сходомъ, большинствомъ двухъ третей голосовъ, и утверждается Земскимъ Начальникомъ.

48. Должность Смотрителя хлѣбо-запаснаго магазина можетъ быть соединена съ должностію Волостнаго Судьи и Волостнаго Старшины.

49. Не могутъ быть избираемы въ Смотрители магазиновъ:

- 1) не достигшіе совершеннолѣтія;
- 2) неграмотные;
- 3) подвергавшіеся по судебнымъ приговорамъ тюремному заключенію или тѣлесному наказанію;
- 4) подвергавшіеся взысканіямъ за нетрезвое поведеніе по приговорамъ волостнаго суда.

50. Смотрители хлѣбо-запасныхъ магазиновъ получаютъ содержаніе изъ суммъ по штатамъ, для Управленія Государственнаго Страхованія

на сей предмет положеннымъ, по особому росписанію, составляемому Совѣтомъ Главнаго Управленія и утверждаемому Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ,—не свыше однако-жъ двухъсотъ сорока руб. каждый.

Примѣчаніе. Содержаніе караула для охраны магазиновъ относится на мірскіе расходы сельскихъ обществъ волости, въ которой магазинъ построенъ.

51. Провѣрка хранящихся въ магазинахъ запасовъ производится—возможно чаще — Страховымъ Инспекторомъ и Земскимъ Начальникомъ, каждымъ отдѣльно.

52. Губернаторъ непосредственно или чрезъ особо командированное лицо можетъ производить обзрѣніе и повѣрку хлѣбо-запасныхъ магазиновъ.

53. Смотрители хлѣбо-запасныхъ магазиновъ за преступленія и проступки по должности подлежатъ ответственности на томъ-же основаніи, какъ и Волостные Старшины.

54. Подробная инструкция для Смотрителей хлѣбо-запасныхъ магазиновъ издается Совѣтомъ Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія, съ утвержденія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

55. Въ видахъ освѣженія хранящихся въ магазинахъ запасовъ, Главному Управленію предоставляется продавать ихъ, съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ военное или другое вѣдомство, или-же и частнымъ лицамъ.

Для сохраненія хлѣбныхъ запасовъ отъ порчи необходимо не только провѣтривать таковыя, но иногда и замѣнять другими. Возможны случаи, когда изъ извѣстныхъ магазиновъ нѣсколько лѣтъ подъ рядъ не будетъ производиться никакихъ выдачъ. Посему, чтобы хлѣбъ въ этихъ магазинахъ не портился, признано цѣлесообразнымъ предоставить Главному Управленію такіе запасы продавать различнымъ правительственнымъ или общественнымъ учрежденіямъ, какъ напр., военному вѣдомству, больницамъ, или даже частнымъ лицамъ и, взаменъ проданнаго, засыпать магазины свѣжимъ хлѣбомъ. Понятно, при подобныхъ операціяхъ необходимо сообразоваться съ цѣнами, по которымъ хлѣбъ пріобрѣтенъ, и заботиться, чтобы отъ продажи не произошло значительныхъ убытковъ. Въ обезпеченіе сего и постановлено, что подобная продажа можетъ послѣдовать не иначе, какъ съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

56. Въ мѣстностяхъ, гдѣ не имѣется хлѣбныхъ магазиновъ, или гдѣ это будетъ признано полезнымъ, Совѣтъ Государственнаго Страхованія можетъ пріобрѣтать хлѣбные запасы и другимъ путемъ.

57. Въ случаѣ неудовлетворительнаго состоянія посѣвовъ или сильнаго паденія цѣнъ на хлѣбъ, Совѣтъ Главнаго Управленія пріобрѣтаетъ хлѣбные запасы, при содѣйствіи Биржевыхъ Комитетовъ или Земскихъ Управъ, непосредственно у землевладѣльцевъ и торговцевъ.

58. При покупкѣ этихъ запасовъ Главное Управленіе Государственнаго Страхованія не связано никакими формальностями, лишь бы поставленіе его по этому предмету было утверждено Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Въ соображеніяхъ къ ст. 40 было уже высказано, что устройство полнаго количества хлѣбныхъ магазиновъ, какъ сопряженное съ большими затратами, можетъ послѣдовать относительно не скоро. Да и послѣ образованія такихъ магазиновъ, въ виду значительной колеблемости цѣнъ на хлѣбъ, доходящей до 500% ¹⁾, необходимъ возможно большій просторъ Управленію Государственнаго Страхованія въ пріобрѣтеніи хлѣбныхъ запасовъ, какъ съ цѣлью выдачи страховыхъ вознагражденій зерномъ, такъ и для противодѣйствія, въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ, чрезмѣрному поднятію — посредствомъ торговой спекуляціи — цѣнъ на хлѣбъ. Въ сихъ видахъ предоставлено Центральному Управленію, соображаясь съ своими запасами, производить закупки хлѣбовъ, съ обязательствомъ продавцовъ доставить ихъ къ назначенному сроку въ опредѣленные пункты. Предположимъ, въ извѣстной мѣстности выяснилось еще осенью, что озимые посѣвы не взошли или, напр., съѣдены червякомъ. Предвидя необходимость въ іюнѣ будущаго года имѣть въ этой мѣстности достаточное количество зерна для выдачи на обсемененіе, Главное Управленіе можетъ, имѣя въ своемъ распоряженіи слишкомъ 8 мѣсяцевъ, пріобрѣсти хлѣбные запасы, съ обязательствомъ доставки ихъ къ извѣстному ближайшему пункту, гдѣ предвидится необходимость раздачи сѣмянъ. Съ другой стороны, при обильномъ урожаѣ въ какой-либо отдѣльной мѣстности и другихъ условіяхъ, сильно вліяющихъ на цѣны въ смыслѣ пониженія ихъ, Центральное Управленіе можетъ закупить весьма выгодно хлѣбъ для пополненія своихъ магазиновъ.

Такія покупки должны быть совершаемы безъ особыхъ формальностей, напр. залоговъ, торговъ, и могутъ быть заключаемы только при участіи Биржевыхъ Комитетовъ, Уѣздныхъ Земскихъ Управъ или солидныхъ торговыхъ фирмъ, по дѣйствительно существующей нормальной цѣнѣ, а не по искусственно поднятой, въ извѣстной мѣстности, соглашеніемъ торговцевъ.

¹⁾ См. примѣчаніе на 55 стр. книги г. Грасса — «Страхованіе сельско-хозяйственныхъ посѣвовъ отъ неурожая».

РОСПИСАНІЕ

должностей Управленія Государственнаго Страхованія посѣвовъ отъ неурожая.

(ПРИЛОЖЕНІЕ КЪ СТ. 23-й).

НАИМЕНОВАНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ.	Число должностей.	Содержаніе въ годъ одному.				Всѣмъ.	Классы и разряды.			
		Жалованья.	Столовыхъ.	Итого.	По должности.		По шитью на мундиръ.	По пенсіи.		
									Р у б л и.	
Начальникъ Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія	1	По	Высвоз	очайзрѣ	шему нью.	III	III	II	Квартира натурой.	
Товарищъ Начальника Главнаго Управленія.	2	4000	3000	7000	14000	IV	IV	II		
Членъ Главнаго Управленія	6	3000	2000	5000	30000	V	V	III ст. I		
Старшій чиновникъ особыхъ порученій Главнаго Управленія.	1	2000	1000	3000	3000	V	V	III ст. I		
Чиновникъ особыхъ порученій Главнаго Управленія	10	1250	750	2000	20000	VI	VI	III ст. 2		
Таксаторъ	20	1000	500	1500	30000	VIII	VIII	IV		
Секретарь Совѣта.	1	1250	750	2000	2000	VII	VII	IV	Квартира натурой.	
Общій журналистъ	1	1000	500	1500	1500	VIII	VIII	IV		
Дѣлопроизводитель	5	1500	1000	2500	12500	VI	VI	III ст. 2		
Помощникъ дѣлопроизводителя	10	1000	500	1500	15000	VIII	VIII	IV		
Бухгалтеръ	1	1500	1000	2500	2500	VI	VI	III ст. 2		
Старшій помощникъ бухгалтера. . . .	1	1250	750	2000	2000	VII	VII	III ст. 2		
Младшій помощникъ бухгалтера	3	1000	500	1500	4500	VIII	VIII	IV		
Счетный чиновникъ Статистическаго Отдѣла	10	750	250	1000	10000	IX	IX	IV		
Казначей	1	1500	1000	2500	2500	VI	VI	III ст. 2		
Помощникъ казначея	1	1250	750	2000	2000	VII	VII	III ст. 2		
Экзекуторъ	1	1250	750	2000	2000	VII	VII	III ст. 2	Квартира натурой.	
Страховой Инспекторъ.	480	1250	750	2000	960000	VI	VI	III ст. 2	Квартира и разъѣзды на томъ-же основаніи и въ томъ же размѣрѣ, что и Судебнымъ Слѣдователямъ.	
Помощникъ Страховаго Инспектора . .	60	1000	500	1500	90000	VII	VII	IV	Квартира и разъѣзды на томъ-же основаніи и въ томъ же размѣрѣ, что и Помощникамъ Уѣзднаго Исправника.	

Примѣчаніе. Кромѣ формы, установленной для чиновъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (приложеніе къ ст. 525 § 5 т. III изд. 1876 г.), должностнымъ лицамъ Управленія Государственнаго Страхованія, при разъ-

ѣздахъ по дѣламъ службы и осмотрахъ полевыхъ работъ, полагается укороченное пальто, суконное или кожаное, китель или полтнянникъ образца, установленнаго Высочайше утвержденными 4 декабря 1885 года правилами формы обмундированія чиновъ гражданскаго вѣдомства, коимъ полагается мундиръ военнаго покроя.

ПРИЛОЖЕНІЕ КЪ ШТАТАМЪ.

- | | |
|---|---------|
| I. Суммы, потребныя на наемъ писцовъ, на канцелярскіе и хозяйственные расходы, испрашиваются ежегодно у Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ мѣрѣ дѣйствительной надобности, по представленіямъ Совѣта Главнаго Управленія. Приблизительно . . . | 40000. |
| II. 480 Страховымъ Инспекторамъ на канцелярскіе расходы и наемъ писцовъ по 500 руб. каждому, всего | 240000. |
| III. На тотъ-же предметъ 60 Помощникамъ Страховыхъ Инспекторовъ по 300 руб. каждому, всего | 18000. |
| IV. На разъѣзды должностныхъ лицъ Главнаго Управленія Государственнаго Страхуванія | 100000. |
| V. На вознагражденіе лицъ, производящихъ оцѣнку убытковъ отъ неурожаевъ (по ст. 83) | 150000. |
| VI. На содержаніе Смотрителямъ хлѣбо-запасныхъ магазиновъ, на постройку сихъ магазиновъ и ихъ ремонтъ и на расходы по освѣженію хлѣбовъ | 300000. |
| VII. На выдачу суточныхъ и столовыхъ денегъ временно исправляющимъ должность Инспекторовъ (по ст. 33) | 30000. |
| VIII. Въ непосредственное распоряженіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ на издержки по операціямъ Государственнаго Страхуванія, расходующимъ въ силу постановленій Совѣта Главнаго Управленія . . | 100000. |

Такъ какъ Государственное Страхование является совершенно новымъ учрежденіемъ, расходы на администрацію котораго должны соразмѣрно увеличить страховую премію, взимаемую съ крестьянъ, земли коихъ подлежатъ обязательному страхованію, а также и съ землевладѣльцевъ, страхующихъ свои посѣвы добровольно, то необходимо выяснитъ—посредствомъ штатовъ—общую годовую сумму, потребную на администрацію Государственного Страхования, чтобы опредѣлить, на сколько увеличатся страховыя преміи на каждую отдѣльно страхуемую десятину вслѣдствіе этихъ расходовъ. Посему необходимо разсмотрѣть каждую статью штатовъ въ отдѣльности.

Управленіе Государственного Страхования будетъ вѣдать серьезнѣйшее и весьма сложное Государственное дѣло, имѣющее первостепенной важности экономическое значеніе. Въ виду сего признано было необходимымъ, для привлеченія на службу по этому Управленію вполнѣ надежныхъ людей, поставить каждое должностное лицо въ соотвѣтственно обеспеченное служебное положеніе. При этомъ однакожъ рѣшено было не выходить изъ тѣхъ нормъ, которыя установлены вообще для должностныхъ лицъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, съ одной стороны, и состоящихъ на службѣ въ Государственномъ Дворянскомъ Банкѣ—какъ ближе всего по характеру своей дѣятельности подходящемъ къ данному учрежденію—съ другой.

Въ сихъ соображеніяхъ завѣдующій всѣмъ дѣломъ Государственного Страхования, какъ обширной отдѣльною частью, наименованъ Начальникомъ Главнаго Управленія (примѣнительно къ Управленію тюремною частью и по дѣламъ печати); непосредственные сотрудники Начальника Главнаго Управленія—его Товарищи и Члены Главнаго Управленія поставлены въ относительно высокое служебное положеніе и по классу должности и содержанию сравнены съ Вице-Директорами Департамента Полиціи и Товарищами Управляющаго Государственнымъ Дворянскимъ Банкомъ. Должность же Начальника Главнаго Управленія имѣетъ положительно Государственное значеніе, а въ виду того, что Министръ Внутреннихъ Дѣлъ до чрезвычайности обремененъ занятіями, Начальникъ Главнаго Управленія является лицомъ отвѣтственнымъ за весь ходъ операций Государственного Страхования, какъ главный руководитель и распорядитель сего сложнаго дѣла. Лицо это, кромѣ большой служебной опытности, должно поэтому обладать серьезными техническими познаніями по страхованію вообще, быть знакомо не только съ сельскимъ хозяйствомъ, но и знать тѣ разнообразнѣйшія условія, въ которыхъ оно у насъ находится на громаднѣйшей территоріи Государства. Мало того, такъ какъ дѣло Государственного Страхования посѣвовъ является совершенно новымъ и для веденія его нельзя черпать примѣры въ другихъ европейскихъ государствахъ и—на первыхъ порахъ дѣятельности—руководствоваться указаніями опыта, то, понятно, вся операція Государственного Страхования должна постоянно совершенствоваться и, слѣдовательно, усиленное развитіе страхованія,—налагаетъ на Начальника Главнаго Управленія еще новую обязанность: изыскивать дѣйствительно цѣлесообразныя мѣропріятія къ улучшенію сего громаднаго дѣла. Въ этихъ соображеніяхъ содержанія Начальнику Главнаго Управленія не положено, а таковое назначается по Всемилостивѣйшему воозрѣнію ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА.

Товарищи Начальника являются естественными его помощниками. Въ виду значительнаго дѣлопроизводства, которое должно быть сосредоточено въ Главномъ Управленіи, и въ цѣляхъ серьезной постановки статистическаго отдѣла, а также принимая во вниманіе настоятельную необходимость для начальника Главнаго Управленія по возможности постоянно предсѣдательствовать въ Совѣтѣ Главнаго Управленія, признано было нужнымъ учредить двѣ должности его Товарищей.

Не предрѣшая въ настоящее время подробностей порядка дѣлопроизводства Главнаго Управленія, тѣмъ не менѣе и теперь можно предвидѣть необходимость раздѣленія такового соотвѣтственно крупнымъ районамъ приблизительно одинаковой урожайности, каковыхъ предполагается въ Европейской Россіи 5; въ силу этого учреждаются 5 должностей Членовъ Упра-

вления, какъ непосредственныхъ руководителей отдѣльными дѣлопроизводствами. Шестой-же означенный по штатамъ Главнаго Управленія Членъ долженъ стоять во главѣ статистическаго отдѣла, имѣющаго для усиленнаго развитія Государственнаго Страхованія первостепенной важности значеніе.

По штатамъ положено 11 чиновниковъ особыхъ порученій и 20 таксаторовъ. Выше уже было указано, что учрежденіе губернской власти для Государственнаго Страхованія посявовъ отъ неурожая представляется излишнимъ, между прочимъ, въ томъ соображеніи, что по самому характеру дѣла Государственнаго Страхованія необходимо установить тѣсную связь между мѣстными дѣятелями и центральнымъ его управленіемъ. Въ сихъ видахъ дано нѣсколько усиленное развитіе институту чиновниковъ особыхъ порученій и таксаторовъ. При этомъ было принято во вниманіе и то обстоятельство, что, вслѣдствіе сложности дѣла страхованія и значительности количества должностныхъ лицъ, которыя будутъ дѣйствовать на мѣстахъ, именно Страховыхъ Инспекторовъ, неминуемо будутъ возникать жалобы на нихъ; между тѣмъ, повѣрка дѣятельности инспекторовъ, въ интересахъ обезпеченія ихъ служебнаго положенія, должна быть производима авторитетнымъ должностнымъ лицомъ. Въ виду этого одному изъ чиновниковъ особыхъ порученій присвоено наименованіе Старшаго, должность его отнесена къ V классу, соотвѣтственно должности чиновника особыхъ порученій при Департаментѣ Полиціи. 10 чиновниковъ особыхъ порученій и 20 таксаторовъ составятъ ту силу, которую Начальникъ Главнаго Управленія будетъ направлять въ помощь страховымъ инспекторамъ съ одной стороны и для повѣрки ихъ дѣятельности—съ другой. Допустимъ, осенью получены донесенія о неблагопріятныхъ озимыхъ всходахъ, или весной о неудовлетворительномъ положеніи этихъ посявовъ или яровыхъ хлѣбовъ. Начальникъ Главнаго Управленія, независимо отъ имѣющихся у него свѣдѣній, можетъ командировать означенныхъ, при центральномъ управленіи состоящихъ, довѣренныхъ лицъ для повѣрки донесеній, и такимъ образомъ передъ наступленіемъ бѣдствія неурожая онъ, уже впередъ предвидя послѣдній, можетъ готовиться къ его послѣдствіямъ, принимая соотвѣтственные мѣры. Или также, въ случаѣ неудовлетворительныхъ урожаевъ на значительной площади, къ самому жнитву могутъ быть командированы чиновники особыхъ порученій и таксаторы для наблюденія за дѣятельностію лицъ, повѣряющихъ урожай; могутъ они, наконецъ, извѣстный уѣздъ или часть уѣзда принять сами на повѣрку. Конечно, въ настоящее время нельзя съ точностью предвидѣть, довольно-ли количество этихъ должностныхъ лицъ положено по штатамъ; но, руководствуясь нормальнымъ ходомъ нашихъ хлѣбныхъ недоборовъ въ среднемъ выводѣ, возможно заключить, что 30 человекъ—въ связи съ организаціей Помощниковъ страховыхъ инспекторовъ—будетъ достаточно. Впрочемъ, передавая въ распоряженіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ ежегодно по 100,000 рублей на непредвидѣнные расходы по операціямъ страхованія, имѣлось также въ виду, что контингентъ должностныхъ лицъ Управленія Государственнаго Страхованія можетъ быть пополненъ въ случаѣ надобности изъ состава служащихъ по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ. Указаннымъ выше характеромъ дѣятельности чиновниковъ особыхъ порученій и таксаторовъ объясняется значительность суммы, ассигнованной ежегодно на разѣзды должностныхъ лицъ Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія.

Обращаясь затѣмъ къ институту Страховыхъ Инспекторовъ, необходимо напомнить, что роль ихъ въ операціяхъ Государственнаго Страхованія была уже разъяснена выше (ст. 14). Страховые Инспекторы будутъ непосредственными агентами центральнаго управленія, въ рукахъ которыхъ, какъ видно изъ II раздѣла настоящаго Устава, сосредоточивается все дѣло страхованія посявовъ въ уѣздѣ. Посему признано было необходимымъ имѣть въ каждомъ уѣздѣ по Страховому Инспектору, причемъ они, въ видахъ привлеченія на эти должности надежныхъ лицъ, сравнены въ служебныхъ правахъ съ Земскими Начальниками. Но такъ какъ въ нѣкоторыхъ уѣздахъ, а именно въ Астраханскомъ, Ялтинскомъ, Архангельскомъ, Пинежскомъ, Мезенскомъ, Кемскомъ, Холмогорскомъ, Онежскомъ, Повѣнецкомъ, Яренскомъ и нѣкоторыхъ дру-

гихъ площадь посѣвовъ вообще весьма незначительна (отъ 357 до 8000 десятинъ на уѣздъ),— то найдено было возможнымъ для означенныхъ уѣздовъ не учреждать должностей Страховыхъ Инспекторовъ, возложивъ ихъ обязанности, ежели-бы тамъ страхование было введено, на Земскихъ Начальниковъ и Членовъ Уѣздныхъ Земскихъ Управъ. Поэтому по штатамъ положено лишь 480 Страховыхъ Инспекторовъ. Съ другой стороны, имѣя въ виду громадность площади посѣвовъ въ иныхъ уѣздахъ, при значительныхъ вмѣстѣ съ тѣмъ разстояніяхъ различныхъ мѣстъ уѣзда, (напр. въ Херсонскомъ, Усть-Медвѣдичкомъ, Челябинскомъ, Мелитопольскомъ, 2-омъ Донскомъ, Елизаветградскомъ, Бердянскомъ, Николаевскомъ, Хоперскомъ, Донецкомъ, Новоузенскомъ, Бузулукскомъ, Глазовскомъ, Оренбургскомъ и др., изъ которыхъ въ каждомъ имѣется болѣе, чѣмъ по 200,000 десятинъ посѣвовъ),— рѣшено было, что хотя все дѣло страхования и въ этихъ уѣздахъ можетъ быть сосредоточено въ рукахъ Страховаго Инспектора, но для повѣрки урожая необходимо еще другое должностное лицо. Въ снхъ соображеніяхъ учреждено 60 должностей Помощниковъ страховыхъ инспекторовъ, которые не только будутъ оказывать помощь Страховымъ Инспекторамъ тѣхъ уѣздовъ, въ которыхъ состоятъ, но могутъ быть командированы, въ случаѣ настоятельной надобности, и въ другіе уѣзды. Допустимъ, напри- мѣръ, что въ уѣздахъ, имѣющихъ свыше 400,000 десятинъ посѣвовъ, какъ-то Хоперскомъ, Бузулукскомъ и т. п., въ извѣстномъ году урожай оказался выше средняго, или площадь, пострадавшая отъ неурожая, незначительна, такъ что Страховой Инспекторъ въ состояніи одинъ съ нею справиться; между тѣмъ какъ въ другихъ мѣстностяхъ, положимъ въ уѣздахъ Стерлитамакскомъ, Вологодскомъ и другихъ, площадь посѣва которыхъ достигаетъ около 60,000 дес., обнаружился крупный неурожай. Въ этомъ случаѣ Помощники страховыхъ инспекторовъ другихъ уѣздовъ могутъ быть командированы для содѣйствія мѣстнымъ Инспекторамъ. Такимъ образомъ эти 60 помощниковъ, состоя при нормальномъ ходѣ дѣла при Страховомъ Инспекторѣ извѣстнаго уѣзда, въ случаѣ выходящихъ изъ ряда бѣдствій, совместно съ чиновниками особыхъ порученій и таксаторами, составятъ корпусъ лицъ (90 человекъ), которые могутъ быть направляемы (хотя-бы по нѣскольку человекъ на уѣздъ) Начальникомъ Главнаго Управленія въ мѣстности, особенно пораженные неурожаемъ, для производства повѣрокъ.

Своевременная и тщательная повѣрка недоборовъ хлѣбовъ составляетъ вообще залогъ успѣха всей страховой операціи. Поэтому въ видахъ обезпеченія ея съ точки зрѣнія Государственныхъ интересовъ надлежащимъ количествомъ вполне надежныхъ лицъ, во II раздѣлѣ развито предположеніе объ учрежденіи присяжныхъ цѣновщиковъ при обязательномъ страхованіи—изъ крестьянскаго сословія. А такъ какъ повѣрка неурожая производится *вслѣдъ* за жатвой, т. е. въ дорогое для крестьянъ время, то, чтобы не заставлять цѣновщиковъ уклоняться отъ ихъ обязанностей, имъ положено особое вознагражденіе отъ 50 к. до 1 р. 50 коп. за день повѣрки, въ возмѣщеніе потери времени и расходовъ. Вслѣдствіе сего по штатамъ на этотъ предметъ опредѣлено 150,000 руб. въ годъ. Конечно, съ математическою точностью въ настоящее время нельзя указать, исполни-ли означенная сумма достаточна, или, наоборотъ, преувеличена. Но соображаясь съ размѣрами нашихъ обыкновенныхъ неурожаевъ, а также съ количествомъ посѣва, которое можетъ быть безъ особаго утомленія осматрѣно отдѣльнымъ человекомъ, свидущимъ въ крестьянскомъ хозяйствѣ, и съ другой стороны, считая, что для каждой повѣрки требуется два цѣновщика (ст. 102), можно думать, что суммы этой, представляющей вознагражденіе за 75,000 повѣрокъ въ 9331 волости, будетъ достаточно.

Въ штаты внесено по 300,000 рублей ежегодно на постройку хлѣбо-запасныхъ магазиновъ, ихъ ремонтъ и на содержаніе смотрителямъ. Конечно, эта сумма недостаточна, не смотря на то, что лѣсной матеріалъ на постройку магазиновъ въ большинствѣ случаевъ будетъ отпущаться даромъ (ст. 41); но кромѣ соображеній, уже выше изложенныхъ, означенный расходъ ограниченъ, между прочимъ, и потому, что при успѣшномъ развитіи Государственнаго Страхования увеличить его въ законодательномъ порядкѣ вполне возможно.

Такъ какъ въ настоящее время нельзя точно указать дѣйствительно потребной суммы на писцовъ, а также на канцелярскіе и хозяйственные расходы Главнаго Управленія Государ-

ственного Страхования, то на сей предмет въ штаты внесенъ ежегодный расходъ въ 40,000 рублей, примѣнительно къ расходамъ нашихъ центральныхъ управленій вообще и Государственного Дворянскаго Банка въ особенности.

Оканчивая разсмотрѣніе въ частности отдѣльныхъ статей штатовъ, необходимо упомянуть еще про 30,000 рублей, назначенныхъ ежегодно на выдачу суточныхъ и столовыхъ денегъ должностнымъ лицамъ, исправляющимъ временно должности страховыхъ инспекторовъ согласно 33 ст. Эта сумма назначена въ виду необходимости всемірно обезпечить въ матеріальномъ отношеніи должностныхъ лицъ, хотя-бы и временно исполняющихъ обязанности по Государственному Страхованію, и примѣнительно къ общему положенію о Государственной службѣ. Размѣръ суммы основанъ на приблизительныхъ расчетахъ о случаяхъ болѣзни и количества отпусковъ въ вѣдомствахъ Министерства Юстиціи и Внутреннихъ Дѣлъ, давшихъ въ результатъ меньшую даже противъ вышеупомянутой сумму.

Переходя за тѣмъ къ вопросу о томъ, на сколько увеличатся страховыя преміи вслѣдствіе необходимыхъ расходовъ на администрацію, оказывается, что собственно на центральное управленіе столь огромнаго и сложнаго дѣла потребуется 293,500 рублей въ годъ, а вмѣстѣ съ расходами на мѣстныя управленія, съ вознагражденіемъ присяжныхъ цѣновщиковъ и расходами на постройку, содержаніе и ремонтъ хлѣбо-запасныхъ магазиновъ — всего нужно 2,181,500 руб.

Сдѣлавъ худшее предположеніе, что изъ числа 20,000,000 десятинъ пашни, состоящихъ въ собственности частныхъ землевладѣльцевъ, и 49,000,000 виѣ-надѣльной земли, арендуемой крестьянами и мѣщанами ¹⁾, ни одна не будетъ застрахована на основаніи добровольнаго страхования, и что при обязательномъ страхованіи крестьянскихъ земель будутъ страховаться на первое время посѣвы только 5 болѣе всего распространенныхъ хлѣбовъ (ржи, овса, ячменя, озимой и яровой пшеницы),—то и въ этомъ случаѣ окажутся принятыми на страхъ слишкомъ 41,000,000 десятинъ посѣвовъ и, слѣдовательно, съ каждой десятины на администрацію придется взыскивать нѣсколько болѣе 4 коп. съ десятины, каковой платежъ, разумѣется, не можетъ считаться обременительнымъ, въ виду сложности, серьезности дѣла страхования и той пользы, которую Государственное Страхованіе окажетъ крестьянамъ.

Но принимая во вниманіе задолженность нашего частнаго землевладѣнія, а также примѣненіе при страхованіи особыхъ тарифовъ, дающихъ возможность обезпечивать урожай высшій, чѣмъ при обязательномъ страхованіи, и признанное стремленіе крестьянъ къ виѣ-надѣльной арендѣ, нѣтъ никакого основанія полагать, чтобы хотя часть землевладѣльцевъ и арендаторовъ не стала страховать добровольно своихъ посѣвовъ. А такъ какъ (2 ст. Временн. правилъ о приведеніи дѣйствіе) доказано, что, въ интересахъ развитія земледѣлія, посредствомъ Государственнаго страхования должны быть обезпечиваемы урожаи всѣхъ безъ исключенія высѣваемыхъ у насъ хлѣбовъ, то заранѣе безошибочно можно предполагать, что въ Управленіи будетъ страхуемо не менѣе 50,000,000 десятинъ посѣвовъ, и что, слѣдовательно, на содержаніе администраціи будетъ вѣдаться менѣе 4 копѣекъ съ страхуемой десятины, какое обложеніе не можетъ уже никакимъ образомъ быть сочтено тяжелымъ. Нужно замѣтить, что всѣ поземельныя банки наши ²⁾, какъ равно страховыя общества отъ огня и градобитія, дѣйствующія во Франціи и Америкѣ ³⁾, употребляютъ на содержаніе администраціи значительно болѣе % изъ своихъ валовыхъ доходовъ, чѣмъ предположено тратить на тотъ же предметъ при учрежденіи страхования посѣвовъ, которое ежегодно будетъ собирать много больше 35,000,000 рублей преміи.

¹⁾ Сколько въ томъ числѣ пашни—неизвѣстно. «Итоги Экономическаго изслѣдованія» Карышева Т. II, стр. VIII.

²⁾ Въ Дворянскомъ и Крестьянскомъ Банкахъ расходы на управленіе распределяются: въ первомъ по 9, а во второмъ по 30 коп. на десятину.

³⁾ Statuts: L'abeille, La Confiance и The insurance Laws of the State of New York. 1892.

РАЗДѢЛЪ ВТОРОЙ.

Правила для страхованія.

ГЛАВА I.

Общія положенія.

59. Государственное Страхованіе посѣвовъ обезпечиваетъ извѣстный урожай отъ всякихъ неблагопріятныхъ атмосферическихъ вліяній, пожара и иныхъ причинъ, не отъ воли земледѣльца или землевладѣльца зависящихъ, за исключеніемъ поврежденій посѣвовъ, происшедшихъ:

- а) вслѣдствіе нашествія непріятели,
- б) распоряженій правительства
- и в) при страхованіи обязательномъ—отъ потравъ.

Главное Управленіе—при страхованіи обязательномъ и добровольномъ (см. ниже)—вознаграждаетъ за убытки, происшедшіе отъ неурожая, отъ чего-бы таковой ни послѣдовалъ, но не можетъ выдавать вознагражденіе владѣльцамъ въ тѣхъ случаяхъ, когда убытки ихъ должны быть возмѣщены изъ другихъ источниковъ. Поэтому при порчѣ посѣвовъ, напримѣръ, отъ маневровъ или другихъ правительственныхъ распоряженій и отъ нашествія непріятели страховое вознагражденіе не выдается. Что же касается потравъ, то вознагражденіе за нихъ получаютъ только лица, обязательно страхующія свои посѣвы. Обязательное страхованіе, замѣняя собою нынѣ дѣйствующія правила Продовольственнаго Устава, имѣетъ одною изъ главныхъ цѣлей, чтобы крестьянинъ не остался, влѣдствіе какой нибудь случайности, безъ сѣмянъ и продовольствія. Условія же крестьянскаго быта таковы, что далеко не всегда земледѣлецъ, на поляхъ котораго случилась поправа въ состояніи взыскать убытки съ того лица, по чьей винѣ поправа произошла, да кромѣ того весьма часто виноватаго въ этомъ дѣлѣ и не бываетъ, или его обнаружить невозможно. Само собою разумѣется, что крестьянинъ, умышленно произведшій поправу своихъ полей, не получитъ вознагражденія, какъ и въ томъ случаѣ, когда понесенные убытки, будутъ ему возмѣщены виновникомъ поправы, потому что сельскій сходъ, выдающій страховое вознагражденіе въ присутствіи Земскаго Начальника (ст. 117), зная о поправахъ и о томъ, вознаграждены-ли онѣ или нѣтъ, всегда въ состояніи будетъ удерживать изъ страховаго вознагражденія уже полученную сумму.

60. Государственное Страхование учреждается *обязательное и добровольное*.

Вполнѣ рельефный недостатокъ нашего Продовольственного Устава, обнаружившійся въ послѣднее время, заключается въ его *сословномъ характерѣ*. Изъ продовольственныхъ средствъ ссуды выдаются только крестьянамъ, между тѣмъ какъ отъ неурожая страдаютъ низшіе представители сельскаго духовенства, мѣщане, мелкое и крупное помѣстное дворянство, какъ равно лица другихъ сословій, земледѣліемъ занимающіяся. При составленіи настоящаго Устава было признано, что всѣ сословія, въ случаѣ народныхъ бѣдствій, къ которымъ слѣдуетъ причислить и неурожай, имѣютъ основаніе ожидать помощи отъ Государства. Но основанія этой помощи не могутъ быть одинаковыми уже по одному тому, что у крестьянства существуетъ общинное землевладѣніе, лица-же остальныхъ сословій пользуются землями своими на правѣ собственности—самостоятельно.—Посему Государственное Страхование раздѣляется на обязательное для крестьянъ и необязательное для всѣхъ другихъ землевладѣльцевъ.

61. Обязательному страхованію подлежатъ всѣ вообще пахатныя земли, поступившія къ сельскимъ обывателямъ въ надѣлъ по владѣннымъ записямъ, даннымъ и дарственнымъ.

При составленіи настоящей статьи возникалъ вопросъ: не слѣдуетъ-ли подвергать обязательному страхованію также земли мѣщанъ, пашни, состоящія въ пользованіи низшихъ представителей сельскаго духовенства, и наконецъ земли, арендуемыя крестьянами виѣ надѣла? Но при дальнѣйшемъ обсужденіи пришлось отвергнуть это предположеніе. Земли, принадлежащія на полномъ правѣ собственности отдѣльнымъ лицамъ, хотя бы сданныя въ аренду, не могутъ быть привлекаемы къ обязательному страхованію въ виду сохраненія основнаго принципа права собственности, тѣмъ болѣе, что рядомъ съ страхованіемъ обязательнымъ учреждается добровольное, которымъ всѣ желающіе могутъ воспользоваться. Что же касается земель, состоящихъ въ пользованіи отдѣльныхъ причтовъ, то онѣ могутъ подлежать страхованію добровольному по распоряженіямъ высшаго духовнаго начальства. Посему признано было цѣлесообразнымъ только земли, въ настоящей статьѣ обозначенныя, подвергнуть обязательному страхованію. Изъ земель, находящихся въ частной собственности, страхованію подлежатъ обязательно только земли, пріобрѣтенныя крестьянами при содѣйствіи Крестьянскаго Банка. Право принужденія къ страхованію обуславливается въ этомъ случаѣ той правительственной помощью, которая оказывается крестьянамъ при покупкѣ означенныхъ земель, а цѣль страхованія заключается въ обезпеченіи своевременнаго поступленія срочныхъ платежей Банку, при чемъ однакожъ владѣльцамъ подобныхъ участковъ предоставляется страховать ихъ, ежели пожелаютъ, по правиламъ для добровольнаго страхованія.

62. Земли сельскихъ обывателей, состоящія въ залогѣ Крестьянскаго Банка, ежели не будутъ застрахованы владѣльцами отъ неурожая по правиламъ добровольнаго страхованія, подлежатъ страхованію обязательному.

63. Государственное Страхование добровольное учреждается для тѣхъ землевладѣльцевъ, которые пожелаютъ страховать свои посѣвы по правиламъ, въ настоящемъ Уставѣ изложеннымъ.

64. Пахатныя земли частныхъ владѣльцевъ и сельскихъ обывателей, въ дѣйствительности по своей природѣ или по винѣ собственника для посѣвовъ непригодныя, на страхъ отъ неурожая не принимаются.

У насъ имѣется много земель, значащихся по официальнымъ документамъ пахатными, но въ дѣйствительности, вслѣдствіе разнообразнѣйшихъ причинъ (сползанія горъ, образованія овраговъ или измѣненія русла рѣкъ и т. п.) вовсе ставшихъ для посѣвовъ непригодными. Въ предупрежденіе того, чтобы подобныя земли, кое-какъ вспаханныя и неудовлетворительно обсемененныя, не были съ выгодой для владѣльца страхуемы отъ неурожая, постановлена настоящая статья, разрѣшающая принимать на страхъ только тѣ земли, которыя дѣйствительно для посѣвовъ пригодны.

65. На страхъ могутъ быть принимаемы только посѣвы *очевидно* не поврежденные. Дурно обработанныя поля *ни въ какомъ случаѣ* не принимаются на страхъ.

66. Для страхованія обязательнаго размѣръ страховой преміи на каждый годъ опредѣляется въ законодательномъ порядкѣ, по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Страховой преміей, при страхованіи посѣвовъ отъ неурожая, называется та сумма, которую владѣлецъ посѣвовъ долженъ уплатить Управленію Государственнаго Страхованія, чтобы обезпечить себѣ въ данномъ году на каждую десятину урожай въ опредѣленное число пудовъ зерна или стоимость его по установленной цѣнѣ. Величина страховой преміи опредѣляется, съ одной стороны, цѣною застрахованнаго хлѣба и съ другой—высотой средняго урожая въ извѣстной мѣстности и колеблемостью урожая въ ней, другими словами—степенью вѣроятности для Управленія Государственнаго Страхованія уплатить страхователю разность между застрахованнымъ и дѣйствительно уродившимся числомъ пудовъ на десятину. Вѣроятность платежа выражается въ процентномъ отношеніи страховой преміи къ страховой суммѣ, которое опредѣляется математическимъ вычисленіемъ. Въ настоящее время уже опредѣлено, что *въ среднемъ*—при застрахованіи въ Европейской Россіи ржи, овса, ячменя, яровой и озимой пшеницы необходимо взимать страховую премію въ размѣрахъ 2,4%, 2,9%, 3,4%, 3,8%, и 3,9% съ застрахованной суммы ¹⁾. Но при установленіи величины премій для обязательнаго страхованія, кромѣ математическихъ данныхъ, должны быть приняты во вниманіе и многія другія обстоятельства. Согласно 1-ой ст. Продовольственнаго Устава (т. АП), мѣры къ обезпеченію народнаго продовольствія устанавливаются: для пособія на обсеменение полей и на продовольствіе сельскихъ обывателей. Государственнымъ обязательнымъ страхованіемъ предполагается замѣнить мѣропріятія, въ статьѣ этой указанныя; поэтому при страхованіи обязательномъ будетъ обезпечиваться не высшій урожай и даже не средній, который земледѣлецъ съ своего участка можетъ ожидать, а лишь такой, который далъ-бы возможность крестьянину обсеменить свои поля и прокормить себя и свою семью. Начало это положено въ основаніе обязательнаго страхова-

¹⁾ Л. И. Грассъ. Страхованіе посѣвовъ отъ неурожая, обор. 25 л.—прилож.

нія не только для того, чтобы не ломать основного принципа нашего Продовольственного Устава, но также, чтобы не поощрять нерадивых земледѣльцевъ надеждою на страховое вознагражденіе небрежно обрабатывать свои поля. Если выдаютъ вознагражденіе въ размѣрѣ, на-примѣръ, 75% среднего урожая крестьянину извѣстной мѣстности, гдѣ этотъ урожай на казенную десятину опредѣленъ въ 4 четверти,—ему даютъ лишь возможность обѣименить поля и сохранить около 18 пудовъ на продовольствіе. Такимъ образомъ годъ этотъ останется для земледѣльца тяжелымъ; однако-же онъ не будетъ принужденъ прибѣгать къ займамъ или распродавать послѣднее имущество, такъ какъ, обѣименивъ свои поля, имѣя хлѣбъ на продовольствіе и обеспеченный кормомъ для скота, крестьянинъ можетъ, при посторонней работѣ, съ надеждою выжидать болѣе удовлетворительнаго урожая.

Слѣдовательно, размѣръ страхового вознагражденія при неурожаѣ, а соответственно сему и величина уплачиваемой крестьяниномъ страховой преміи будетъ находиться не въ исключительной зависимости отъ мѣстности, въ которой ведетъ хозяйство крестьянинъ, такъ какъ страховое вознагражденіе не рассчитано на восполненіе среднего урожая, какъ бы онъ ни былъ высокъ, а имѣетъ въ виду главнымъ образомъ потребность обѣименія и продовольствія. При этомъ однако размѣръ вознагражденія не долженъ превышать стоимости 80% среднего урожая; въ иныхъ же случаяхъ оно ограничивается 60%.

Если бы обязательное страхованіе преслѣдовало совершенно тѣ же цѣли, что и добровольное, то пришлось бы составлять ежегодно множество тарифовъ для крестьянскихъ хозяйствъ каждой отдѣльной мѣстности, соответственно средней величинѣ и колеблемости урожая въ оной. Но такъ какъ обязательное страхованіе принимаетъ на страхъ урожай только ниже среднего и имѣетъ въ виду главнымъ образомъ гарантировать для крестьянина обѣименіе его полей и продовольствіе, то распределеніе тарифовъ для обязательнаго страхованія можетъ быть значительно упрощено, при помощи системы компенсаціи однихъ мѣстностей другими. Такимъ образомъ страховые тарифы выработаны для довольно значительныхъ районовъ, имѣющихъ болѣе или менѣе одинаковую среднюю урожайность. Именно, подобныхъ районовъ для ржи, на-примѣръ, опредѣлено 5 ¹⁾. Къ первому отнесены уѣзды, имѣющие средній урожай въ 3 четверти, ко второму—4 четверти, къ третьему—5 четвертей, къ четвертому—6 четвертей и къ пятому—7 четвертей и выше. Къ первой группѣ отнесено 84 уѣзда, ко второй—157, къ третьей—155, къ четвертой 81 и къ пятой—17 уѣздовъ, и для каждого изъ этихъ районовъ выработаны особыя тарифныя нормы. При этомъ средняя урожайность даннаго района принята критеріемъ степени вѣроятности для страховаго учрежденія уплатить вознагражденіе за могущій случиться недородъ противъ страхоуемой нормы, обеспечивающей удовлетвореніе необходимыхъ потребностей крестьянина, и соответственно этому долженъ измѣняться страховой тарифъ. Напр., въ районахъ, имѣющихъ 4 четверти среднего урожая, за страхованіе 27 пудовъ ржи придется платить дороже, чѣмъ въ мѣстностяхъ съ урожайностью въ 7 четвертей, такъ какъ въ послѣднихъ существуетъ болѣе вѣроятность повторемости урожая въ 27 пудовъ.

Такой общій для обширнаго района тарифъ не будетъ, однако, обиднымъ для однихъ крестьянскихъ обществъ противъ другихъ уже потому, что въ настоящее время, по 10 и 11 ст. Продовольственного Устава въ продовольственные запасы взимается съ крестьянина одинаковое количество зерна по всей Россіи, при чемъ тѣ же крестьяне, которые составили эти запасы, пользуются изъ нихъ лишь ссудами, подлежащими возврату.

Центральное управленіе Государственнаго Страхованія, имѣя хорошо организованный статистическій отдѣлъ и слѣдя чрезъ своихъ агентовъ за ходомъ сельскаго хозяйства, будетъ составлять ежегодно для каждого района страховые тарифы, отвѣчающіе дѣйствительному по-

¹⁾ Л. И. Грассъ. Страхованіе посѣвовъ отъ неурожая, стр. 92.

ложенію земледѣлія, измѣняя эти тарифы соотвѣтственно могущимъ послѣдовать улучшеніямъ или ухудшеніямъ условій крестьянскаго земледѣлія въ извѣстной мѣстности. Ежегодное сообразованіе тарифовъ съ условіями земледѣлія особенно важно въ виду того, что при страхованіи обязательномъ страховая премія имѣетъ характеръ окладного обложенія.

67. При страхованіи добровольномъ преміи уплачиваются или по *нормальнымъ тарифамъ*, утвержденнымъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ на опредѣленный срокъ и заблаговременно публикуемымъ во всеобщее свѣдѣніе, или по тарифамъ *спеціальнымъ*—порядкомъ, въ 125 ст. указаннымъ.

Имѣтъ основаній при страхованіи добровольномъ утверждать тарифы въ законодательномъ порядкѣ, такъ какъ землевладѣльцы будутъ страховать свои посѣвы лишь въ томъ случаѣ, если условія страхованія представятся для нихъ выгодными. Затѣмъ, не можетъ быть опасенія, чтобы тарифы были, при такой системѣ ихъ утвержденія, высокими.

Успѣхъ Государственнаго Страхованія зависитъ отъ величины площади посѣвовъ, надъ которой страхованіе будетъ оперировать, и, понятно, чѣмъ таковая будетъ обширнѣе, тѣмъ тарифы будутъ ниже. Слѣдовательно, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, будучи блюстителемъ интересовъ Государственныхъ съ одной стороны и озабочиваясь, чтобы Государственное Страхованіе шло возможно успѣшнѣе съ другой,—конечно будетъ стремиться привлекать большее число отдѣльных землевладѣльцевъ къ страхованію, а этого легче всего достигнуть, понижая до послѣдней возможности страховой тарифъ.

68. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ ежегодно заблаговременно публикуетъ во всеобщее свѣдѣніе, по какой цѣнѣ за пудъ, при страхованіи обязательномъ, будутъ принимаемы на страхъ хлѣба, и не выше какой цѣны можетъ быть заключено добровольное страхованіе.

Въ нормахъ тарифовъ, теперь выработанныхъ, приняты тѣ цѣны на хлѣбъ, которыя составляютъ среднее за послѣднее десятилѣтіе ¹⁾, въ продолженіе котораго онѣ подвергались сильной измѣнчивости, а именно: рожь—50 к., овесъ—45 коп., обѣ пшеницы—75 коп. и ячмень—65 коп. за 1 пудъ. Но, въ виду упомянутой измѣнчивости, принято было во вниманіе, что страхующій можетъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ опредѣлить стоимость четверти хлѣба по столь высокой цѣнѣ, какая въ дѣйствительности не существуетъ въ данное время и не ожидается въ ближайшемъ будущемъ,—и это для того, чтобы въ случаѣ недобора получить большее вознагражденіе. Кромѣ сего, обращено было вниманіе и на то, что крестьяне,—хотя имъ и будетъ выдаваемо иногда страховое вознагражденіе зерномъ, и хотя они сами обязаны вносить премію въ такомъ-же видѣ,—тѣмъ не менѣе въ иныхъ случаяхъ будутъ получать вознагражденіе и вносить преміи деньгами, при чемъ имѣющія поступить съ нихъ преміи включаются въ систему Государственныхъ окладныхъ податей. Посему признано было необходимымъ стоимость принимаемыхъ на страхъ хлѣбовъ опредѣлять заранее. Для Управленія Государственнаго Страхованія собственно безразлично, по какой именно цѣнѣ будетъ страховаться хлѣбъ, лишь-бы она была близка къ дѣйствительной, такъ какъ соотвѣтственно цѣнѣ будетъ взимаема и пре-

¹⁾ 3-й вып. сельско-хозяйственныхъ и статистическихъ свѣдѣній, изд. Департ. Сел. Хоз., стр. XII.

мѣя. Напр., въ Рязскомъ уѣздѣ за страхованіе $32\frac{1}{2}$ пудовъ ржи на десятинѣ крестьянскихъ земель и 39—на десятинѣ владѣльческихъ будетъ взскаиваемо 2,3% съ страховой суммы, т. е. при цѣнѣ 50 к. за пудъ крестьяне будутъ платить преміи 37 коп., а владѣльцы—43 коп. Ежели затѣмъ цѣна на рожь повысится и, положимъ, пудъ будетъ стоить 60 коп., то крестьяне заплатятъ 40,7 коп., а владѣльцы—47,3 коп.; и наоборотъ, если цѣна на рожь будетъ ниже, то соразмѣрно понизится и страховая премія. Такимъ образомъ Управленію Государственнаго Страхованія нѣтъ никакого основанія стремиться увеличивать или уменьшать цѣны принимаемыхъ на страхъ хлѣбовъ, и оно всегда будетъ руководствоваться имѣющимися у него въ виду указаніями и сообразоваться съ своими хлѣбными запасами, при чемъ, конечно, изъ осторожности скорѣе будетъ склонно къ поднятію, чѣмъ къ пониженію цѣнъ.

Впрочемъ, что касается собственно частныхъ владѣльцевъ, которые вносятъ преміи при самомъ застрахованіи, то имъ можетъ быть предоставлено нѣсколько болѣе простора при опредѣленіи цѣнъ, такъ какъ хлѣбъ изъ помѣстныхъ владѣній—вслѣдствіе лучшаго ихъ качества—часто цѣнится дороже, чѣмъ хлѣбъ съ земель крестьянскихъ, и такъ-какъ землевладѣльцы страхуютъ свои посѣвы добровольно и, слѣдовательно, имѣютъ въ виду свои индивидуальныя разсчеты. Но во всякомъ случаѣ максимумъ и минимумъ цѣнъ хлѣбовъ, по которымъ они могутъ быть приняты на страхъ, во избѣжаніе злоупотребленій, о которыхъ было сказано выше, должны быть указываемы заранѣе.

Впрочемъ, по такой системѣ опредѣляютъ стоимость хлѣба частныя страховыя отъ градобитія общества въ Германіи, гдѣ въ 1886 году было застраховано посѣвовъ на 1,695,847,000 марокъ, и во Франціи въ болѣе солидныхъ страховыхъ обществахъ «La Confiance» и «L' Abeille»,—дѣйствующихъ съ успѣхомъ слишкомъ 25 лѣтъ¹⁾.

Г Л А В А II.

Страхованіе обязательное.

69. Вслѣдъ за обмѣненіемъ озимыхъ и яровыхъ полей и во всякомъ случаѣ не позже срока, назначеннаго Страховымъ Инспекторомъ, Сельскіе Старосты обязаны представить мѣстному Волостному Старшинѣ провѣренный списокъ домохозяевъ, окончившихъ свои посѣвы, съ обозначеніемъ размѣра послѣднихъ.

При составленіи настоящей статьи принято было во вниманіе, что изъ числа 107,000 сельскихъ старостъ, въ обществахъ, гдѣ будутъ принимаемы на страхъ посѣвы, не мало людей совершенно безграмотныхъ. Но такъ какъ въ огромномъ большинствѣ сельскихъ обществъ имѣются сельскіе писаря, то для сельскаго начальства вообще не составитъ никакого затрудненія вставить фамиліи крестьянъ, окончившихъ свои посѣвы, и обозначить противъ нихъ количество десятинъ въ разосланныхъ заранѣе вѣдомостяхъ; нужно замѣтить, что въ настоящее время сельскіе старосты доставляютъ въ волостныя правленія и болѣе сложныя свѣдѣнія. Во всякомъ случаѣ безошибочно можно признать, что въ каждомъ сельскомъ обществѣ имѣется

¹⁾ Л. I. Грассъ. Страхованіе посѣвовъ отъ неурожая, стр. 56 и 57.

грамотный человек, который в состоянии будет, два раза в течение года, помочь старосте составить подобный список. Одинаково не может быть сомнения и в том, что каждый сельский староста знает не только положение посевов, но и весь предшествующий ход полевых работ в своем обществе; посему он должен быть признан первым лицом, могущим дать достоверные сведения о количестве и качестве посевов.

При обсуждении настоящей статьи имелося также в виду, что в большинстве случаев посев отдельного домохозяина не состоит в одной меже, а в нескольких кусках, иногда даже весьма незначительных. Но обстоятельство это не может лишить старосту возможности отметить в ведомости величину обремененных каждым крестьянином участков, так как общее количество земли, состоящей во владении отдельного члена общества, близко известно как обществу, так и старосте; равным образом вполне точно и до мельчайших подробностей известно всем членам общества, осталась ли у кого земля не обремененною, и не сдал ли кто из своего надела что-либо в аренду или не продал ли его другому лицу.

70. По получении списков Волостной Старшина—совместно с двумя Волостными Судьями или кандидатами к ним, назначенными Председателем Волостного Суда, либо двумя понятыми, по назначению Земского Начальника—лично осматривает все подлежащие обязательному страхованию посевы волости. Если бы при этом оказалось, что иные крестьянские участки обработаны неудовлетворительно, то Волостной Старшина отмечает о том в ведомости, доставленной Сельским Старостой, а затем означенные списки домохозяев представляет с нарочным Земскому Начальнику.

Здесь необходимо объяснить, что следует подразумевать под неудовлетворительной обработкой.

Все нормы страховых тарифов для крестьянских посевов основаны на результатах средней урожайности, какою она является при существующей по настоящее время обработке крестьянами своих земель. Между тем известно, что почти везде система крестьянских хозяйств не только на землях, данных им в надел, но и на тех, которые они арендуют, совершенно примитивна и неудовлетворительна. Посему средний урожай для каждой местности, в результате подобной обработки, конечно, оказался ниже, чем он, бесспорно, мог бы быть, если бы способ ведения крестьянами своих хозяйств — не говорил отвечал требованиям науки, — но был бы хоть сколько-нибудь усовершенствован. Ожидать скорого улучшения крестьянского хозяйства невозможно, и посему, проверяя *удовлетворительность* обработки земли крестьянами, достаточно убедиться лишь в том, что полевые работы произведены не хуже, чем производились до сего времени. Напримѣръ, къ сожалѣнію далеко не вездѣ крестьяне дѣлаютъ осеннюю вспашку подъ яровые посѣвы; точно также есть цѣлыя мѣстности, гдѣ не боронятъ посѣвовъ, не смотря на то, что крестьянамъ давно доказываютъ ихъ пользу. Въ этихъ случаяхъ отсутствіе подобной вспашки или незабороненіе земли послѣ посѣвовъ хотя и представляютъ явленія часто вредныя для результатовъ посѣвовъ, тѣмъ не менѣе не могутъ служить признакомъ неудовлетворительности обработки въ отношеніи страхованія, потому-что страховые расчеты Государственного Страхованія, какъ уже сказано выше, основываются на итогахъ такого именно хозяйства. Отсюда ясно, что только нарушенія самыхъ глав-

ныхъ правилъ, освященныхъ обычаемъ въ крестьянскомъ хозяйствѣ, какъ напр. производство озимаго посѣва безъ лѣтней вспашки полей или бросаніе сѣмянъ въ очевидно дурно вспаханные поля, служатъ критеріемъ неудовлетворительности обработки, какъ явно свидѣтельствующія объ умышленной нерадивости хозяевъ.

Признавая лишь такія капитальныя и наглядныя причины основаніемъ для исключенія крестьянскаго участка изъ страхованія, нельзя не согласиться, что требуемая уставомъ повѣрка для 3-хъ мѣстныхъ крестьянъ, отлично знающихъ всѣ условія земледѣлія въ данной мѣстности, возможна безъ особыхъ затрудненій.

На первое время Государственное Страхование будетъ оперировать въ 9331 волости, слѣдовательно, въ среднемъ придется осмотрѣть около 4000 десятинъ посѣвовъ въ волости. Осмотръ подобной площади такіе опытные въ крестьянскомъ земледѣліи люди, какъ Волостной Старшина и Волостные Судьи, въ состояніи произвести въ нѣсколько дней, какъ это удостовѣряютъ практически знакомыя съ сельскимъ хозяйствомъ лица и сами волостные старшины.

Здѣсь слѣдуетъ также отмѣтить, что, независимо отъ повѣрки подобныхъ осмотровъ и надзора за ними со стороны Земскихъ Начальниковъ и Страховыхъ Инспекторовъ, личный составъ осматривающихъ представляетъ самъ по себѣ достаточно гарантію въ виду того, что, согласно 1—4 ст. Времен. правилъ о волост. судахъ, волостными судьями избираются лучшіе изъ домохозяевъ волости, и теперь уже пріобрѣвшіе довѣріе въ мѣстностяхъ, гдѣ введенъ въ дѣйствіе институтъ Земскихъ Начальниковъ.

71. Земскій Начальникъ, немедленно по полученіи означенныхъ списковъ, провѣряетъ посѣвы—по мѣрѣ возможности—личнымъ осмотромъ и исправляетъ отмѣтки Волостнаго Старшины, ежели найдетъ ихъ несогласными съ истиной. Провѣренные по всему участку списки Земскій Начальникъ отсылаетъ Страховому Инспектору или его Помощнику по принадлежности, въ теченіи десяти дней по представленіи ему ихъ Волостнымъ Старшиной.

72. Земскій Начальникъ, не отославшій помянутые списки въ установленный срокъ, доноситъ непосредственно Губернатору о причинахъ замедленія.

73. Страховой Инспекторъ свѣряетъ полученные списки съ свѣдѣніями, у него имѣющимися, и, ежели признаетъ нужнымъ, осматриваетъ лично подлежащія исключенію изъ страхованія участки земли.

При обсужденіи этихъ статей, обращено было особенное вниманіе на то, въ состояніи-ли будутъ Земскіе Начальники и Страховые Инспектора исполнить возлагаемыя на нихъ обязанности. Въ виду сего были спрошены многіе изъ Земскихъ Начальниковъ, пользующіеся заслуженной репутаціей людей, вполне соответствующихъ своему назначенію, и всѣ они высказались въ томъ смыслѣ, что, находясь постоянно въ разъѣздахъ по своему участку, Земскіе Начальники вообще имѣютъ самыя точныя свѣдѣнія о положеніи посѣвовъ, и что осмотръ полей, обработанныхъ умышленно небрежно, безъ затрудненія можетъ быть произведенъ ими въ теченіи 10 дней, такъ какъ нѣтъ основанія предполагать, чтобы недобросовѣстныхъ хозяевъ,

подлежащихъ исключенію изъ страхованія, было много. Такимъ образомъ, повѣрка принимаемыхъ на страхъ посѣвовъ возложена преимущественно на Волостныхъ Старшинъ и Судей, а повѣрка дѣйствій сяхъ лицъ на Земскихъ Начальниковъ; Страховому-же Инспектору, въ качествѣ непосредственнаго агента Государственнаго Страхованія, предоставляется лишь право въ исключительныхъ случаяхъ, когда до него дошли свѣдѣнія, или онъ лично убѣдился, что въ извѣстной волости недостаточно тщательно были осмотрѣны подлежащіе страхованію посѣвы, — провѣрять таковыя и объ оказавшемся доводить до свѣдѣнія своего начальства, для исключенія нерадивыхъ земледѣльцевъ изъ страхованія.

74. Лица, осматривающія посѣвы (ст. 70), какъ равно и Земскій Начальникъ, убѣдившись, что нѣкоторые домохозяева унавозили, обработали и обѣменили свои участки во всѣхъ отношеніяхъ отлично, сообщаютъ Страховому Инспектору объ обложеніи такихъ участковъ нисшимъ тарифомъ. Точно также и самъ Страховой Инспекторъ, убѣдившись въ отличной обработкѣ нѣкоторыми крестьянами своихъ полей, можетъ примѣнить къ нимъ по страхованію слѣдующій нисшій разрядъ тарифовъ.

Выше было уже указано, что величина страховаго тарифа обусловливается, между прочимъ, степенью вѣроятности для страховаго учрежденія быть принужденнымъ уплатить вознагражденіе за недородъ противъ требуемой нормы. Но въ каждой мѣстности, независимо отъ климатическихъ и другихъ причинъ, качество обработки земли неминуемо оказываетъ серьезное вліяніе на результаты урожая; слѣдовательно, въ тѣхъ случаяхъ, когда крестьяне будутъ прилагать особенное стараніе и трудъ къ улучшенію обработки земли, есть основаніе предполагать, что у нихъ урожай болѣе вѣроятенъ противъ тѣхъ, которые обрабатываютъ свои поля заурядно. Посему, въ видахъ справедливости, и для поощренія крестьянъ къ трудолюбію, вводится правило, по которому участки крестьянъ, отлично обрабатывающихъ свои земли, принадлежащія, предположимъ, ко второму разряду по вышинѣ урожая, могутъ быть перенесены въ третій, высшій, изъ третьяго—въ четвертый и т. д. Такое перенесеніе участковъ изъ района худшаго въ лучшій повлечетъ за собою пониженіе страховаго тарифа, такъ какъ тарифъ вообще понижается съ увеличеніемъ средней урожайности.

75. Подлежащіе обязательному страхованію крестьянскіе участки, надлежащимъ образомъ унавоженные, не могутъ быть по приговору мірскаго схода для разверстки, уравнинія или при передѣлахъ полей обмѣниваемы иначе, какъ на участки, также соотвѣтственно удобренные.

Нетрудно предвидѣть, что означенная статья вызоветъ не мало возраженій, какъ затрогивающая, до извѣстной степени, принципъ общиннаго владѣнія, почему необходимо представить, хотя-бы въ сжатомъ видѣ, соображенія относительно ея возникновенія.

Изъ народныхъ обычаевъ, удержавшихся до нашего времени среди новыхъ условій жизни, не многіе постигла такая странная судьба, какъ общинное землевладѣніе въ связи съ круговой порукой.

За 100 слишкомъ лѣтъ до того, какъ рѣзко обозначились два противоположныя воззрѣнія о пользѣ общиннаго владѣнія—*славянофиловъ* и *западниковъ*—Императрица Екатерина II повелѣла

только что возникшему тогда Вольно-экономическому Обществу высказаться по этому спорному предмету. Но съ того времени, не смотря на огромную литературу объ общинномъ владѣніи, означенный вопросъ остался нерѣшеннымъ и понынѣ возбуждаетъ между писателями множество разногласій. Въ послѣднее 30-лѣтіе община вступила въ новый фазисъ своего существованія, и освобожденіе крестьянъ отъ крѣпостной зависимости вызвало въ массѣ народа стремленіе къ индивидуализму, повлекшее за собою укорененіе въ народѣ противуобщинныхъ тенденцій. Законодательный актъ 19 февраля какъ-бы предвидѣлъ эту эволюцію въ народныхъ воззрѣніяхъ и, открывая нѣсколько путей для раздробленія общинной земли между домохозяевами на частную личную собственность, ни однимъ положеніемъ не выразилъ сочувствія къ обратному превращенію мелкой крестьянской поземельной собственности въ общинную.

Законодательство наше съ того времени придерживалось такого-же воззрѣнія¹⁾. Не вдаваясь въ детальное разсмотрѣніе всего высказаннаго отдѣльными писателями и руководствуясь исключительно *цифровыми фактическими данными*²⁾, можно удостовѣрить, что проявившееся въ народѣ противуобщинное стремленіе имѣло въ результатѣ своемъ сокращеніе предѣловъ юрисдикціи общины. Такое стремленіе выразилось: 1) въ фактическомъ развитіи личнаго права и слабomъ проявленіи общиннаго начала; 2) въ рѣшимости общины не переходить отъ ревизской къ наличной разверсткѣ земли и въ приговорахъ о превращеніи общиннаго владѣнія въ подворное; 3) въ выкупѣ отдѣльными членами общины находящихся въ ихъ распоряженіи надѣловъ, и даже 4) въ продажѣ общиной своихъ земель.

Поэтому можно предвидѣть, что хотя община останется по прежнему организмомъ, защищающимъ насъ отъ испытаній, пережитыхъ Западно-Европейскими государствами, и чуждымъ всякихъ соціальныхъ фантазій, представляющихъ всегда опасность для цивилизаціи и экономическаго быта народа, — тѣмъ не менѣе дальнѣйшее ея развитіе, намѣченное крестьянской реформой, будетъ слѣдовать по пути роста индивидуальности въ общинѣ, въ видѣ медленнаго, но прочнаго укорененія подворнаго хозяйства.

Въ сихъ соображеніяхъ, при учрежденіи Государственнаго Страхованія признано было цѣлесообразнымъ дать возможность отдѣльнымъ членамъ общины работать безъ опасенія утратить результаты своихъ трудовъ, благодаря часто нежелательнымъ вліяніямъ другихъ ея членовъ.

§ 6. Страховыя преміи, при обязательномъ страхованіи, взимаются:

- а) хлѣбомъ, сдаваемымъ въ хлѣбо-хранительные магазины по цѣнѣ, заранее опредѣляемой Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, или
- б) наличными деньгами, наравнѣ съ Государственными окладными платежами.³⁾

§ 7. Списки обязательныхъ страхователей сохраняются при дѣлахъ Страховаго Инспектора; списки-же домохозяевъ, съ коихъ не были взысканы преміи хлѣбомъ, Страховой Инспекторъ къ 15 октября передаетъ въ мѣстную Казенную Палату, а къ 1 декабря представляетъ въ Главное Управленіе Государственнаго Страхованія.

¹⁾ Иванюковъ. Общинное землевладѣніе, стр. 42.

²⁾ А. Фортунаговъ. Итоги экономическаго изслѣдованія Россіи, изд. 1892 года, стр. 154—221.

³⁾ Ежели будетъ признано цѣлесообразнымъ учрежденіе общественныхъ запасекъ на началахъ въ 55—56 ст. Уст. о продов., по изд. 1857 года, изложенныхъ,—то 76 ст. настоящаго Устава должна быть дополнена въ томъ смыслѣ, что хлѣбъ, снятый съ такихъ запасекъ, прежде всего поступаетъ въ хлѣбо-хранительные магазины на уплату страховой преміи, причитающейся съ сельскаго общества.

78. Казенная Палата вноситъ страховыя преміи, указанныя въ этихъ спискахъ, въ установленные окладные листы, а по окончаніи платежнаго года возвращаетъ списки въ Главное Управленіе Государственнаго Страхованія, съ отмѣтками на нихъ о количествѣ поступившихъ съ каждаго общества и лица платежей.

79. По распоряженію Казенной Палаты, всѣ означенные платежи принимаются мѣстными Казначействами (которыя обязаны вести таковымъ уплатамъ особый отъ суммъ Государственнаго Казначейства счетъ) непосредственно отъ плательщиковъ, съ высылкою въ Главное Управленіе Государственнаго Страхованія талоновъ квитанцій, въ которыхъ означается, отъ кого и сколько принято. Талоны сіи служатъ документами для записки этихъ суммъ по бухгалтерскимъ книгамъ, а принятые мѣстными Казначействами суммы Государственнаго Страхованія переводятся въ то же время на Главное Казначейство.

80. Переассигнованіе суммъ изъ Главнаго Казначейства на уѣздныя кассы Министерства Финансовъ дѣлается по сношенію Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія съ Департаментомъ Государственнаго Казначейства.

81. Страховой Инспекторъ въ теченіи всего періода, на который посѣвъ принятъ на страхъ, имѣетъ самое неослабное наблюденіе за всѣми частными или общими причинами, могущими вредить урожаю хлѣбовъ, и въ случаяхъ града, появленія червяка или атмосферическихъ измѣненій, неблагопріятно на произрастаніе злаковъ вліяющихъ, доводитъ о семъ постоянно до свѣдѣнія Главнаго Управленія, а въ наиболѣе серьезныхъ случаяхъ немедленно по телеграфу.

82. Ежели въ уѣздѣ нѣкоторыя мѣстности пострадали отъ неурожая, и Главное Управленіе командировало довѣренное лицо для содѣйствія Страховому Инспектору въ повѣркѣ неурожая, то Страховой Инспекторъ, его Помощникъ или лицо, командированное Управленіемъ, распределяютъ между собою уѣздъ на отдѣльные районы.

83. Ежегодно въ сроки, опредѣляемые Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ для каждой губерніи, волостные сходы, подъ предѣтельствомъ

Земскаго Начальника, избираютъ пять очередныхъ присяжныхъ цѣновщиковъ и трехъ запасныхъ—изъ лучшихъ домохозяевъ, лично ведущихъ свое хозяйство.

Примѣчаніе. Въ волостяхъ, имѣющихъ значительныя площади посѣвовъ, ежели во время выборовъ можно уже предвидѣть крупныя недоборы хлѣбовъ, Земскіе Начальники могутъ увеличить число очередныхъ присяжныхъ до восьми.

84. Присяжные цѣновщики избираются изъ разныхъ мѣстностей волости и ни въ какомъ случаѣ не болѣе, какъ по одному отъ каждаго сельскаго общества, за исключеніемъ случаевъ, въ примѣчаніи къ 83 ст. указанныхъ.

85. Не могутъ быть избираемы присяжными цѣновщиками:

- 1) несовершеннолѣтніе,
- 2) подвергавшіеся, по судебнымъ приговорамъ, тюремному заключенію и
- 3) наказанные по постановленіямъ волостныхъ судовъ за дурное поведеніе или пьянство.

86. Ежели Земскій Начальникъ избранныхъ присяжныхъ цѣновщиковъ не найдетъ достаточно надежными, то, не утверждая ихъ, назначаетъ новые выборы, при чемъ, въ случаѣ неутвержденія вновь избранныхъ, можетъ, подъ своею отвѣтственностью, самъ назначить присяжныхъ цѣновщиковъ, какъ очередныхъ, такъ и запасныхъ.

87. О лицахъ, избранныхъ волостнымъ сходомъ въ присяжные цѣновщики, но не утвержденныхъ, а равно назначенныхъ помимо выбора, Земскій Начальникъ доводитъ до свѣдѣнія Уѣзднаго Съѣзда.

88. Присяжные цѣновщики избираются для производства оцѣнокъ недобора хлѣбовъ противъ опредѣленной нормы по преимуществу въ волостяхъ, сосѣднихъ съ тѣми, изъ которыхъ они сами выбраны, съ соблюденіемъ правила, изложеннаго въ 93 стат.

89. Присяжные цѣновщики отнюдь не могутъ производить оцѣнокъ въ томъ сельскомъ обществѣ, къ которому приписаны, а также и въ томъ, въ которомъ проживаютъ.

90. По утвержденіи присяжныхъ цѣновщиковъ, какъ очередныхъ, такъ

и запасныхъ, они приводятся къ присягѣ по установленной формѣ, въ присутствіи Волостнаго Старшины.

91. Не позже какъ за мѣсяцъ до начала уборки хлѣбовъ, Земскій Начальникъ сообщаетъ Страховому Инспектору списки очередныхъ и запасныхъ присяжныхъ цѣновщиковъ.

92. Очередные и запасные присяжные цѣновщики обязаны, по вызову Страховымъ Инспекторомъ или лицомъ, его замѣняющимъ, черезъ повѣстку, явиться въ указанное мѣсто къ назначенному времени для производства, по долгу принятой присяги, оцѣнки неурожая.

93. Присяжные цѣновщики не могутъ быть вызываемы для производства оцѣнокъ на разстояніе больше 25 верстъ отъ постоянного ихъ мѣста жительства.

94. Въ случаѣ неявки очереднаго присяжнаго цѣновщика къ назначенному сроку, Страховой Инспекторъ или замѣняющее его лицо приглашаетъ другого очереднаго или одного изъ запасныхъ цѣновщиковъ, а о не прибывшихъ, безъ законныхъ на то причинъ, сообщаетъ подлежащему Земскому Начальнику.

95. Повѣстка должна заключать въ себѣ точное указаніе:

- 1) лица вызываемаго,
- 2) времени и мѣста явки и
- 3) послѣдствія неявки.

96. Законными причинами неявки къ производству оцѣнки признаются:

- 1) лишеніе свободы,
- 2) прекращеніе сообщеній и тому подобныя непреодолимые препятствія,
- 3) пожаръ въ деревнѣ, изъ которой вызывается присяжный цѣновщикъ,
- 4) болѣзнь, лишающая возможности отлучиться изъ дому,
- 5) смерть родителей, жены, дѣтей или же тяжкая, грозящая смертью, болѣзнь ихъ
- и 6) неполученіе или несвоевременное полученіе повѣстки.

97. Въ случаѣ неявки присяжнаго цѣновщика безъ представленія законныхъ причинъ, указанныхъ въ предшествующей статьѣ, Земскій Начальникъ налагаетъ на него денежное взысканіе не свыше пяти рублей.

98. Присяжные цѣновщики за нарушеніе ими обязанностей по этому званію предаются суду судебнымъ отдѣленіемъ Уѣзднаго Съѣзда Земскихъ Начальниковъ, и дѣла о нихъ разсматриваются общими судебными установленіями по принадлежности.

99. Присяжные цѣновщики за исполненіе своихъ обязанностей получаютъ отъ пятидесяти копѣекъ до одного рубля пятидесяти копѣекъ въ день каждый, по опредѣленію Страховаго Инспектора, соотвѣтственно разстоянію, на которое вызываются, и понесеннымъ трудамъ.

100. Жалобы на опредѣленіе размѣра сего вознагражденія не допускаются.

101. Указанное въ ст. 99. вознагражденіе выдается присяжнымъ цѣновщикамъ Страховымъ Инспекторомъ или лицомъ, его замѣняющимъ, на мѣстѣ производства оцѣнки.

102. Оцѣнку неурожая производитъ Страховой Инспекторъ или замѣняющее его лицо при участіи двухъ присяжныхъ цѣновщиковъ, въ присутствіи Сельскаго Старосты или двухъ домохозяевъ того общества, въ которомъ производится оцѣнка.

103. Оцѣнщики убытковъ опредѣляютъ таковыя всѣми соотвѣтствующими данному случаю способами, при чемъ могутъ провѣрять количество урожая, производить пробный умолотъ и т. п. Страхователи же обязаны оказывать всевозможное содѣйствіе при производствѣ оцѣнки.

Примѣчаніе. При повѣркѣ величины урожая принимаются во вниманіе и другія свѣдѣнія объ урожаехъ въ данной мѣстности, имѣющіяся въ распоряженіи производящихъ оцѣнку.

104. Каждый изъ участвующихъ въ оцѣнкѣ урожая оцѣниваетъ по убѣжденію своей совѣсти величину убытковъ, и мнѣніе большинства опредѣляетъ сумму вознагражденія. Ежели большинства мнѣній не составится, то отдѣльныя оцѣнки складываются, сумма дѣлится на три, и результатъ признается суммой недобора.

Напримѣръ, было застраховано 10 десятинъ ржи по 4 четверти на десятину, считая по 80 коп. пудъ. Одинъ оцѣнщикъ оцѣнилъ убытокъ отъ неурожая въ 18 пудовъ на десятину, второй въ 10 и третій въ 32 пуда. Сложивъ эти три цифры и раздѣливъ ихъ на 3, получимъ величину недобора 20 пудовъ, чему соотвѣтствуетъ вознагражденіе въ 16 рублей на десятину.

105. Производящимъ оцѣнку неурожая на земляхъ, принадлежащихъ крестьянамъ одного сельскаго общества и въ одной межѣ состоящихъ, ежели причина неурожая *однородна*, предоставляется не дѣлать повѣрки на участкѣ каждаго отдѣльнаго домохозяина, а опредѣлять недоборъ на все пространство, однакожъ подъ условіемъ, чтобы всѣ участвующіе въ оцѣнкѣ признали это возможнымъ.

Сельскія общества, производя разверстку земель, распределяютъ ихъ на лучшія, среднія и худшія, и каждому изъ домохозяевъ отводятся—по соразмѣрности—земли разныхъ качествъ. Поэтому въ случаѣ недобора, отъ однородныхъ причинъ происшедшаго, послѣдній почти всегда на всей площади, принадлежащей крестьянскому обществу, бываетъ въ конечномъ своемъ выводѣ одинаковымъ. Цѣновщики, провѣряя урожай на землѣ того или другого крестьянскаго общества, будутъ, конечно, производить пробы на участкахъ худшихъ и лучшихъ, при чемъ примутъ во вниманіе не только умолотъ, но даже и вязъ сноповъ. Посему нѣтъ особенной необходимости провѣрять неурожай каждаго отдѣльнаго крестьянина, цифру недобора котораго возможно вывести, опредѣливъ недоборъ всего сельскаго общества. Понятно, будутъ случаи, когда одинъ или нѣсколько домохозяевъ пострадаютъ больше, чѣмъ другіе, напр. вслѣдствіе поврежденія ихъ посѣвовъ червякомъ или градомъ: тогда производящія повѣрку отмѣтятъ о томъ въ протоколѣ оцѣнки.

106. О состоявшейся оцѣнкѣ Страховой Инспекторъ или лицо, его замѣняющее, составляетъ, по установленной формѣ, протоколъ, въ которомъ совершенно опредѣлительно должно быть выражено, сколько всему сельскому обществу причитается къ выдачѣ пудовъ зерна, съ обозначеніемъ стоимости его въ рубляхъ и копѣйкахъ. Въ протоколѣ этомъ, за общею подписью всѣхъ, въ составленіи его участвовавшихъ, должно быть указано, кто изъ оцѣнщиковъ какого былъ мнѣнія относительно величины вознагражденія.

107. Въ случаѣ, ежели производящій оцѣнку Страховой Инспекторъ или лицо, его замѣняющее, признали рѣшеніе присяжныхъ цѣновщиковъ явно несправедливымъ, то послѣ подписанія протокола они могутъ вызвать другихъ цѣновщиковъ изъ очередныхъ другой мѣстности и произвести новую оцѣнку въ вышеустановленномъ порядкѣ.

108. Ежели-бы производящіе оцѣнку рѣшили, что всѣ или нѣкоторые изъ крестьянъ общества вслѣдствіе неурожая не соберутъ съ своихъ участковъ сѣмянъ для озимыхъ посѣвовъ, должностное лицо, участвующее въ оцѣнкѣ, немедленно выдаетъ въ распоряженіе Земскаго Начальника изъ запасовъ Государственнаго Страхованія, въ счетъ слѣдующаго сельскому

обществу страхового вознагражденія, потребное количество зерна на предстоящее обѣменение.

109. Списки лицъ, коимъ выданы сѣмена, Страховой Инспекторъ препровождаетъ въ Уѣздную Земскую Управу.

110. Протоколы оцѣнокъ недобора, на основаніи ст. 106 составленные, немедленно препровождаются Страховымъ Инспекторомъ въ мѣстную Уѣздную Земскую Управу.

111. Уѣздная Земская Управа въ ближайшій присутственный день разсматриваетъ означенные протоколы и надписью на нихъ опредѣляетъ количество вознагражденія, слѣдующаго къ выдачѣ поименованнымъ въ протоколахъ лицамъ.

112. Ежели-бы по одному и тому-же участку земли составлены были, согласно 107 ст., два оцѣночныхъ протокола, то Земская Управа дѣлаетъ соотвѣтственную надпись на одномъ изъ нихъ.

113. О времени разсмотрѣнія протоколовъ Уѣздная Земская Управа извѣщаетъ Страховаго Инспектора, который, съ правомъ совѣщательнаго голоса, можетъ принять участіе въ засѣданіи Управы самъ, или-же его замѣняетъ лицо, производившее оцѣнку.

Примѣчаніе. Уѣздная Управа, ежели признаетъ необходимымъ, командируетъ одного изъ своихъ членовъ для собранія свѣдѣній объ урожаяхъ на мѣста, гдѣ была произведена оцѣнка.

114. Уѣздная Земская Управа возвращаетъ оцѣночные протоколы, съ установленными ст. 111 надписями, Страховому Инспектору не позже, какъ черезъ семь дней послѣ ихъ разсмотрѣнія.

115. Ежели Уѣздный Страховой Инспекторъ согласенъ съ рѣшеніемъ Земской Управы о количествѣ подлежащаго выдачѣ страхового вознагражденія, то дѣлаетъ немедленно распоряженіе объ отпускѣ такового изъ ассигнованныхъ ему на сей предметъ суммъ. Если-же онъ съ размѣромъ вознагражденія, Управой опредѣленнымъ, не согласится, то представляетъ протоколы, съ своимъ заключеніемъ, въ Главное Управленіе Государственнаго Страхуванія, отъ рѣшенія Совѣта котораго зависитъ окончательное опредѣленіе подлежащаго выдачѣ страхового вознагражденія.

116. Выдача страхового вознагражденія производится зерномъ или деньгами, согласно распоряженію Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія, которое при этомъ соображается какъ съ выгодами для крестьянъ, такъ и съ размѣромъ своихъ продовольственныхъ запасовъ.

117. Страховое вознагражденіе зерномъ или деньгами передается Страховымъ Инспекторомъ въ распоряженіе Земскаго Начальника, который созываетъ сельскій сходъ для распредѣленія его между домохозяевами. Если-же Земскій Начальникъ не признаетъ возможнымъ утвердить приговоръ сельскаго схода, то представляетъ таковой въ административное отдѣленіе Уѣзднаго Съѣзда съ своимъ заключеніемъ. Въ противномъ случаѣ дѣлаетъ распоряженіе Волостному Старшинѣ или Сельскому Старостѣ о немедленной раздачѣ страхового вознагражденія.

118. Для выдачи страхового вознагражденія деньгами Волостные Старшины и Сельскіе Старосты отнюдь не могутъ быть вызываемы въ уѣздные города; вознагражденіе выдается непременно на мѣстѣ.

119. Продажа или переуступка цѣлыми крестьянскими обществами или отдѣльными домохозяевами страхового вознагражденія не допускается, и всѣ подобныя сдѣлки считаются недействительными.

120. Удержаніе извѣстной части страхового вознагражденія въ пополненіе числящихся за лицомъ, выдачѣ коему подлежитъ таковое, недоимокъ можетъ послѣдовать только:

- 1) по постановленію сельскаго схода, утвержденному Земскимъ Начальникомъ,
- и 2) въ такомъ размѣрѣ, чтобы выданная, за вычетомъ недоимокъ, сумма не лишала земледѣльца необходимыхъ средствъ на обѣщаніе и продовольствіе его и его семейства.

121. На причитающееся страховое вознагражденіе не допускается никакихъ взысканій, кромѣ случаевъ, въ ст. 120 указанныхъ.

122. По дѣламъ, изъ обязательнаго страхованія могущимъ возникнуть, не допускаются отъ имени крестьянъ ходатаи и просьбы, составленныя сими послѣдними, касающіяся этихъ дѣлъ, оставляются безъ разсмотрѣнія, какъ присутственными мѣстами, такъ и должностными лицами.

¹⁾ При составленіи ст. 40—58 и 69—122 имѣлись въ виду правила, изложенныя въ главахъ III—VI перваго раздѣла прежняго Устава о народномъ продовольствіи, изд. 1857 года.

ГЛАВА III.

Страхование добровольное.

123. Добровольное страхование заключается по тарифамъ — *нормальному* или *специальному*.

124. Всякій неповрежденный посѣвъ, частнымъ владѣльцамъ принадлежащій, при соблюденіи условий, въ настоящемъ Уставѣ указанныхъ, можетъ быть принятъ на страхъ по *нормальному* тарифу, а въ имѣніяхъ, ведущихъ плодоперемѣнную или особо-усовершенствованную систему хозяйства, посѣвы могутъ быть застрахованы и по *специальному* тарифу.

Какъ для страхования обязательнаго, такъ и для добровольнаго выработаны тарифы, за уплату премій по которымъ Государственное Страхование обеспечиваетъ частному владѣльцу около 80% среднего урожая. Но такъ какъ основаніе для страхования посѣвовъ частныхъ владѣльцевъ совершенно иное, болѣе приближающееся къ коммерческому, причемъ можетъ страховаться урожай около среднего, какъ бы послѣдній ни былъ высокъ, и урожай на земляхъ частно-владѣльческихъ, за рѣдкими исключеніями, бываютъ выше, чѣмъ на земляхъ крестьянскихъ, вслѣдствіе болѣе тщательной ихъ обработки, то для этихъ земель тарифы должны быть различны отъ тарифовъ обязательнаго страхования (см. мотивъ ст. 66).

Но одинъ нормальный тарифъ оказывается недостаточнымъ.

При обсужденіи правилъ объ учрежденіи добровольнаго страхования имѣлись въ виду заявленія многихъ частныхъ владѣльцевъ ¹⁾, что для нихъ, какъ лицъ, затрачивающихъ значительныя суммы на хозяйство, страхование могло бы быть особенно полезнымъ лишь въ томъ случаѣ, ежели-бы количество четвертей, принимаемыхъ на страхъ, вполне соответствовало среднему урожаю въ ихъ имѣніяхъ, а не 80% оного. При всевозможныхъ улучшеніяхъ въ хозяйствѣ, урожай въ такихъ имѣніяхъ рѣдко бываетъ очень низкимъ, за исключеніемъ случаевъ поврежденія хлѣбовъ градомъ, червякомъ, особо сильною засухой и т. п.; такимъ образомъ страхование урожая значительно меньше среднего, т. е. 80%, не представляется для такихъ хозяйствъ особенно выгоднымъ. Напротивъ того, при условіи застрахованія всего среднего урожая, владѣльцы были-бы въ состояніи болѣе рѣшительно и безопасно производить расходы на усовершенствованіе своего хозяйства, чему препятствуетъ въ настоящее время между прочимъ значительная задолженность нашего помѣстнаго землевладѣнія. Для подобныхъ имѣній несущественно, ежели страховой тарифъ будетъ нѣсколько выше, чѣмъ при страхованіи по тарифу *нормальному*, лишь бы онъ гарантировалъ владѣльцу весь *средній* урожай въ имѣніяхъ.

Въ сихъ соображеніяхъ рядомъ съ тарифомъ *нормальнымъ*, указывающимъ, сколько въ каждой опредѣленной территоріи уѣзда частный владѣлецъ за страхование извѣстнаго количества пудовъ будетъ платить преміи, — учреждается *спеціальный* тарифъ, который будетъ составлять — по діаграммамъ урожайности — особо для отдѣльнаго владѣльца, желающаго страховать

¹⁾ Л. I. Грассъ. Страхование посѣвовъ отъ неурожая, стр. 60.

свой посѣвъ на спеціальныхъ условіяхъ. По тарифу этому будетъ принимаемо на страхъ и выше 80% отъ средняго урожая. Напримѣръ, въ частно-владѣльческихъ имѣніяхъ 24 уѣздовъ средній урожай ржи достигаетъ 72 пудовъ на казенную десятину. При страхованіи по *нормальному* тарифу возможно будетъ принять на страхъ въ этихъ мѣстностяхъ отъ 49 до 57½ пудовъ на десятину, съ уплатою преміи въ первомъ случаѣ 12 коп., а во второмъ 73 коп. При страхованіи же по *спеціальному* тарифу можетъ быть принято на страхъ до 72 пудовъ на десятину, т. е. полный средній урожай, конечно, по соотвѣтственному тарифу, % отношеніе котораго къ страховой суммѣ не можетъ быть значительно выше, чѣмъ у *нормальнаго*, уже по одному тому, что степень вѣроятности хорошаго урожая въ имѣніяхъ съ прогрессивнымъ хозяйствомъ больше, чѣмъ для хозяйствъ, ведущихся по обыкновенной системѣ, практикуемой большинствомъ нашихъ помѣстныхъ хозяйствъ. Нельзя не согласиться, что у насъ есть много имѣній, которыя по счастливымъ климатическимъ условіямъ и качеству земли нуждаются только въ затратахъ и опытномъ руководителѣ, чтобы приносить высокій урожай. И ежели предположить, что владѣлецъ такого имѣнія, уплачивая около рубля за казенную десятину, обезпечиваетъ себѣ урожай, напримѣръ, въ 65 слишкомъ пудовъ ржи, т. е., гарантируетъ себѣ доходность, которая возвращаетъ оборотные по имѣнію расходы, уплату податей и срочные въ Банкѣ платежи, то необходимо признать, что подобному хозяину будетъ полный расчетъ не только прикладывать особый трудъ къ обработкѣ своихъ земель, но и дѣлать всевозможныя затраты, чтобы добиться высшей урожайности, т. е. увеличить доходность.

Конечно, такая система страхованія оставляетъ мѣсто предположеніямъ, что недобросовѣстные люди, вслѣдствіе тѣхъ или другихъ причинъ не имѣвшие въ извѣстномъ году возможности надлежащимъ образомъ обработать свои поля, воспользуются существованіемъ Государственнаго Страхованія и застрахуютъ на одинъ лишь годъ посѣвъ, чтобы не остаться, благодаря своему нерадію, безъ всякаго дохода съ имѣнія. Но на это нужно замѣтить, что, ежели при страхованіи обязательно установлены строгія условія пріемки на страхъ посѣвовъ и повѣрки неурожаевъ, то при страхованіи добровольномъ вообще и по спеціальному тарифу въ особенности Государственное Страхованіе должно быть обставлено такими правилами, которыя бы вполне охраняли его интересы и исключали всякую возможность для недобросовѣстныхъ землевладѣльцевъ дѣлать изъ страхованія лишь выгодную аферу.

125. *Нормальные* тарифы утверждаются и издаются порядкомъ, въ ст. 67 указаннымъ, а тарифы *спеціальные* составляются Совѣтомъ Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія для опредѣленнаго имѣнія или части уѣзда, вслѣдствіе ходатайства о томъ нѣсколькихъ владѣльцевъ имѣній, ведущихъ свои хозяйства въ одинаковыхъ условіяхъ и по одной системѣ.

126. Совѣтъ Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія опредѣляетъ величину земельного участка, на который можетъ быть составленъ *спеціальный* тарифъ.

127. Страховать посѣвы можетъ какъ владѣлецъ, такъ и арендаторъ земли, на которой произведенъ посѣвъ, а также всякое лицо, которому они предоставятъ право на это.

128. Посѣвы, принадлежащіе одному владѣльцу и находящіеся въ одной площади, принимаются на страхъ только въ полномъ составѣ, а не по частямъ. Принадлежащіе одному владѣльцу посѣвы въ нѣсколькихъ мѣстностяхъ или имѣніяхъ, состоящихъ въ районѣ одного Страховаго Инспектора или его Помощника, могутъ быть застрахованы по одному полису.

129. Посѣвы принимаются на страхъ въ теченіи времени, устанавливаемого Совѣтомъ Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія, особымъ для каждой мѣстности росписаніемъ.

Хотя ст. 65 категорически разрѣшаетъ принимать на страхъ только посѣвы, очевидно не поврежденные, тѣмъ не менѣе время, въ теченіи котораго посѣвъ можетъ приниматься на страхъ, имѣетъ въ этомъ отношеніи большое значеніе. Страхованіе должно быть организовано такимъ образомъ, чтобы оно, какъ уже было сказано выше, не могло быть для землевладѣльца *аферой*. А это могло бы случиться при неограниченности срока страхованія. Напримѣръ, землевладѣлецъ, послѣ окончанія осенью посѣва пшеницы, видя прекрасные всходы, воздержится отъ страхованія, выжидая весны, и тогда только, ежели отсутствіе дождей или появленіе холодовъ возбудитъ въ немъ опасеніе относительно урожая, застрахуетъ свой посѣвъ, и такимъ замедленіемъ въ страхованіи будетъ имѣть въ страховой ставкѣ больше шансовъ, чѣмъ учрежденіе, на страхъ принимающее. Въ сихъ видахъ необходимо предоставить Управленію Государственнаго Страхованія опредѣлить для каждой мѣстности тотъ періодъ времени, когда вѣроятность урожая представляется одинаково неизвѣстной и для страхующаго, и для Главнаго Управленія, на страхъ принимающаго.

130. Желаящіе застраховать свои посѣвы обязаны, при первомъ страхованіи,—производится ли оно по *нормальному*, или *спеціальному* тарифу,—представить свѣдѣнія:

а) о размѣрѣ имѣнія — съ сельско-хозяйственнымъ планомъ, хотя-бы отъ руки сдѣланнымъ, съ обозначеніемъ на немъ полей и съ указаніемъ величины засѣваемой каждымъ хлѣбомъ отдѣльно площади;

б) о количествѣ высѣваемыхъ на каждую десятину сѣмянъ, а также о времени начала и конца посѣвовъ;

в) объ урожаяхъ за послѣднія пять лѣтъ или за менѣе продолжительный срокъ, если имѣніе числится за страхующимъ менѣе 5 лѣтъ;

г) о случаяхъ градобитія или поврежденія посѣвовъ вредными насекомыми въ теченіе того же времени;

д) въ какомъ разстояніи отъ страхуемыхъ полей и какихъ приблизительно размѣровъ имѣются лѣса, и

е) о способѣ веденія хозяйства, т. е., обрабатываются ли поля за деньги, или по системѣ испольной, или батрачной.

131. При заключеніи страхованія по тарифу *спеціальному* въ первый разъ, представляется подробное и точное описаніе имѣнія по особо-выработанной Главнымъ Управленіемъ Государственнаго Страхованія формѣ; описаніе это должно быть представлено Страховому Инспектору за два мѣсяца до заключенія страхованія.

Двухмѣсячный срокъ назначается для того, чтобы дать возможность Страховому Инспектору проверить описаніе имѣнія, ежели онъ признаетъ это необходимымъ, а Центральному Управленію—составить страховой тарифъ имѣнія.

132. Страхованіе по тарифу *нормальному* заключается у Страховаго Инспектора, его Помощника и, съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ мѣстностяхъ, гдѣ это будетъ признано въ смыслѣ удобства для страхователей полезнымъ, въ Уѣздной Земской Управѣ или у Члена Управы.

По тарифу же *спеціальному* страхованіе можетъ быть заключено лишь въ Главномъ Управленіи Государственнаго Страхованія, по представленію Страховаго Инспектора или его Помощника.

Настоящее правило установлено для уѣздовъ, гдѣ добровольное страхованіе получить особое развитіе, чтобы дать возможность землевладѣльцамъ безъ всякой проволочки заключать страхованіе.

133. Желаящій обезпечить свой посѣвъ посредствомъ добровольнаго страхованія подаетъ о томъ по принадлежности объявленіе установленной формы, которое должно заключать въ себѣ всѣ требуемыя 130 ст. свѣдѣнія, и особую подписку, что ему правила, въ 156 ст. изложенныя, извѣстны, а также, что сдаваемый на страхъ посѣвъ не поврежденъ.

134. Въ случаѣ подачи объявленія землевладѣльцемъ о заключеніи страхованія по *спеціальному* тарифу, Страховой Инспекторъ обязательно осматриваетъ подлежащій страхованію посѣвъ; при страхованіяхъ же по тарифу *нормальному*, производство осмотра зависитъ отъ Страховаго Инспектора.

Страхованіе по *спеціальному* тарифу, согласно 132 ст., заключается Главнымъ Управленіемъ Государственнаго Страхованія по представленію Страховаго Инспектора, и естественно, что мнѣніе Инспектора о томъ, долженъ ли посѣвъ быть принятъ на страхъ,

можетъ послѣдовать лишь тогда, когда онъ лично въ этомъ убѣдится посредствомъ осмотра имѣнія. При страхованіи же по тарифу нормальному въ такомъ осмотрѣ нѣтъ надобности, благодаря выдаваемой страхователемъ подпискѣ, указанной въ 133 ст. Но въ видахъ осторожности въ тѣхъ случаяхъ, когда принимающій на страхъ признаетъ это необходимымъ, ему предоставляется производить осмотръ посѣва и при страхованіи по тарифу нормальному.

Примѣчаніе. Хозяйственныя конторскія книги о посѣвахъ и урожаяхъ, при страхованіи добровольномъ, должны быть страхующимъ открываемы въ теченіи всего страхового періода лицамъ, у которыхъ заключается страхованіе или которые производятъ повѣрку урожая.

135. При страхованіи по *нормальному* тарифу, ежели лицо, которому подано объявленіе, заключить страхованіе, то оно выдаетъ подавшему заявленіе страховой полисъ, послѣ внесенія преміи порядкомъ, въ ст. 138 и 139 указаннымъ.

136. По дѣламъ страхованія по тарифу *спеціальному* Страховой Инспекторъ представляетъ всю переписку въ Главное Управление Государственнаго Страхованія даже и въ томъ случаѣ, если онъ не согласенъ на заключеніе страхованія, ибо отъ Совѣта Главнаго Управленія зависитъ заключить страхованіе или отказать въ немъ.

137. Въ случаѣ принятія Совѣтомъ Главнаго Управленія на страхъ посѣвовъ по *спеціальному* тарифу, оно поставляетъ о семъ въ извѣстность Страховаго Инспектора, съ препровожденіемъ къ нему страхового полиса, и объявляетъ о своемъ постановленіи страхователю, на предметъ внесенія преміи.

138. Страховая премія при страхованіи добровольномъ вносится въ Губернское или Уѣздное Казначейство за исключеніями, въ 139 ст. указанными.

139. При уплатѣ преміи соблюдаются слѣдующія правила:

а). При страхованіи по тарифу *спеціальному* страхователь, до представленія Инспекторомъ въ главное Управление объявленія о страхованіи, вноситъ $\frac{1}{10}$ часть преміи Страховому Инспектору съ тѣмъ, что ежели страхованіе не будетъ утверждено, онъ получаетъ деньги немедленно обратно.

б). Ежели страхованіе по тарифу нормальному заключено не въ городѣ, то премія можетъ быть уплачена лицу, выдающему квитанцію въ принятіи страхованія.

140. Страховой Инспекторъ, принявшій $\frac{1}{10}$ часть преміи, вноситъ полученную сумму немедленно въ Уѣздное Казначейство своимъ депозитомъ, а всѣ остальные лица, въ случаѣ заключенія ими страхованія и принятія преміи, отсылаютъ не позже трехъ дней поступившія къ нимъ суммы въ Уѣздное Казначейство депозитомъ Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія.

141. Главное Управленіе Государственнаго Страхованія отвѣтствуетъ за всѣ убытки, отъ неурожая происшедшіе, начиная съ двѣнадцати часовъ ночи послѣ того дня, когда была выдана квитанція въ полученіи преміи или страховой полисъ лицу, застраховававшему посѣвъ.

142. Уѣздное Казначейство поступившія къ нему суммы Государственнаго Страхованія разноситъ по своимъ книгамъ по правиламъ, въ 79 ст. настоящаго Устава указаннымъ.

143. Въ теченіи всего страховаго періода застраховавшій свой посѣвъ обязанъ увѣдомлять Инспектора о всякихъ измѣненіяхъ онаго, предсказывающихъ неудовлетворительность урожая, и Страховой Инспекторъ имѣетъ право въ продолженіи этого времени осматривать посѣвъ, не затрудняя однако притомъ владѣльца.

144. Когда владѣлецъ посѣва или уполномоченное имъ на то лицо убѣдится, что урожай будетъ ниже обезпеченнаго страхованіемъ, то немедленно—по телеграфу или съ нарочнымъ—обязанъ извѣстить о томъ подлежащаго Страховаго Инспектора.

145. Инспекторъ, получивши подобное извѣщеніе, тотчасъ препровождаетъ его по принадлежности, согласно распоряженію Главнаго Управленія, или приступаетъ самъ къ повѣркѣ неурожая.

Статья эта составлена въ тѣхъ видахъ (см. соображенія, приложенныя къ ст. 23), что для содѣйствія Страховому Инспектору иногда будутъ центральнымъ Управленіемъ командированы другія должностныя лица, о чемъ землевладѣлецъ можетъ не знать. Посему всѣ распоряженія относительно повѣрки урожая въ уѣздѣ должны быть дѣлаемы чрезъ мѣстнаго Инспектора.

146. Застраховавшій свой посѣвъ, въ случаѣ недобора зерна до застрахованнаго количества, не имѣетъ права ничего изъ застрахованныхъ

хлѣбовъ вывозить за предѣлы своего имѣнія безъ разрѣшенія Инспектора, впредь до оцѣнки убытковъ, подъ опасеніемъ лишиться страховаго вознагражденія; но онъ можетъ, однакожъ, произвести слѣдующій посѣвъ, заявивъ о томъ письменно въ оцѣночномъ протоколѣ.

147. Оцѣнка убытковъ производится безъ замедленія Страховымъ Инспекторомъ или уполномоченнымъ на то лицомъ непремѣнно посредствомъ осмотра пострадавшихъ посѣвовъ въ присутствіи владѣльца или его довѣреннаго, согласно правиламъ, въ 103 ст. и примѣч. къ ней указаннымъ.

148. О произведенной повѣркѣ урожая Инспекторъ или замѣняющее его лицо обязанъ немедленно составить протоколъ, въ которомъ должна быть точно опредѣлена величина недобора противъ количества, принятаго на страхъ, и указана сумма, которая подлежитъ выдачѣ страхователю.

149. Въ случаѣ спора со стороны страхователя противъ способа повѣрки или выводовъ, къ которымъ пришелъ производившій таковую, страхователю предоставляется изложить свои замѣчанія при подписаніи протокола и обозначить сумму, которая, по его убѣжденію, должна быть ему выдана.

150. Страхователь, не сдѣлавшій никакихъ замѣчаній при подписаніи протокола, лишается права спорить противъ произведенной оцѣнки; таковая считается тогда окончательною, и производившій оцѣнку отсылаетъ ее немедленно по принадлежности для выдачи вознагражденія.

151. При страхованіи добровольномъ страховое вознагражденіе выдается по постановленію Совѣта Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія.

152. Въ случаѣ несогласія страхователя съ оцѣнкою убытковъ, произведенною по 148 ст., дѣлается новая повѣрка. Для сего Инспекторъ или лицо, его замѣняющее, и страхователь выбираютъ по одному лицу; избранные, по соглашенію между собою, выбираютъ третье лицо и вмѣстѣ производятъ новую оцѣнку порядкомъ, въ 104 ст. установленнымъ.

Такой способъ повѣрки урожая въ практикуется съ успѣхомъ почти во всѣхъ обществахъ, страхующихъ посѣвы отъ градобитія ¹⁾.

¹⁾ Л. I. Грассъ. Страхованіе сельско-хозяйственныхъ посѣвовъ отъ неурожая, стр. 61, примѣчаніе 1-ое.

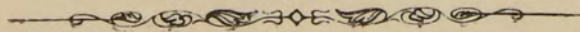
153. Ежели страхователь не согласится и съ этой второй оцѣнкой, то онъ можетъ, при подписаніи протокола, заявить желаніе, чтобы была произведена еще новая оцѣнка. Тогда, по представленію Страховаго Инспектора, Главное Управленіе Государственнаго Страхованія командируетъ особое лицо для производства новой оцѣнки способомъ, въ 152 ст. указаннымъ, при чемъ въ ней не могутъ участвовать лица, производившія прежнюю повѣрку.

154. Противъ этой повѣрки никакіе споры не принимаются.

155. Ежели по повѣркѣ, произведенной особо командированнымъ лицомъ (ст. 153), страховое вознагражденіе не будетъ выше того, которое было назначено при производствѣ повѣрки по ст. 152 настоящаго Устава, то путевые расходы по командированію Главнымъ Управленіемъ означеннаго должностнаго лица относятся на счетъ страхователя и удерживаются изъ причитающейся ему преміи.

156. Страхователь теряетъ право на вознагражденіе за убытки въ слѣдующихъ случаяхъ:

- а) если показанія въ поданномъ имъ страховомъ объявленіи не согласны съ дѣйствительностью, или если страхователь не исполнилъ правилъ, предписанныхъ общими и особыми условіями страхованія;
- б) если страхователь препятствовалъ опредѣленію убытковъ или намѣренно уклонялся отъ представленія свѣдѣній, необходимыхъ для опредѣленія размѣра убытковъ;
- в) если страхователь дѣйствіями своими намѣренно увеличивалъ размѣры убытковъ;
- г) если требованіе о вознагражденіи убытковъ, не удовлетворенное Главнымъ Управленіемъ Государственнаго Страхованія, не было предъявлено въ установленномъ судебномъ порядкѣ въ теченіи десяти лѣтъ со дня опредѣленія размѣра убытковъ или отказа въ выдачѣ вознагражденія.



ПРАВИЛА

О ПОРЯДКѢ ПРИВЕДЕНІЯ ВЪ ДѢЙСТВІЕ ГОСУ- ДАРСТВЕННАГО СТРАХОВАНІЯ ПОСѢВОВЪ ОТЪ НЕУРОЖАЯ.

1. ДѢйствіе Устава объ учрежденіи Государственнаго Страхованія посѣвовъ распространяется на пятьдесятъ губерній Европейской Россіи; но Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется, на первое время, не примѣнять такового къ уѣздамъ: Астраханскому, Ялтинскому, Архангельскому, Пинежскому, Мезенскому, Кемскому, Холмогорскому, Онежскому и Повѣнецкому.

Въ означенныхъ уѣздахъ какъ у крестьянъ, такъ и у частныхъ владѣльцевъ площади посѣвовъ пяти болѣе всего распространенныхъ хлѣбовъ чрезвычайно ограничены, а именно: въ Астраханскомъ—357 десятинъ, въ Ялтинскомъ—1184, Архангельскомъ—3270, Пинежскомъ—5145, Мезенскомъ—6086, Кемскомъ—6556, Холмогорскомъ—6761, Онежскомъ—6994 и Повѣнецкомъ—7191 десятина.

Имѣя въ виду, что средствомъ обезпеченія крестьянъ въ этихъ уѣздахъ не служитъ исключительно хлѣбопашество, а и другіе промыслы, признано возможнымъ на первое время оставить для нихъ на прежнемъ основаніи дѢйствіе нашего Продовольственнаго Устава.

2. Впредь до окончательнаго развитія Государственнаго Страхованія принимаются на страхъ отъ неурожая лишь слѣдующіе хлѣба: рожь, овесъ, озимая и яровая пшеницы и ячмень.

Государственное Страхованіе (1 ст. Устава) имѣетъ цѣлю не только обезпечить посѣвы отъ неурожая, но также и содѣйствовать процвѣтанію нашего земледѣлія. Не подлежитъ сомнѣнію, что, въ интересахъ успѣха сельскаго хозяйства, желательно развивать всевозмож-

ные виды посѣвовъ хлѣбовъ и растений, соответственно мѣстнымъ условіямъ. Между тѣмъ, ежели бы посредствомъ Государственнаго Страхованія можно было обезпечивать посѣвы лишь главнѣйшихъ хлѣбовъ, то не только крестьяне, но и частные владѣльцы стремились бы культивировать въ своихъ хозяйствахъ исключительно хлѣба, принимаемые на страхъ, что, конечно, вело бы къ упадку земледѣлія. Но для того, чтобы возможно было принимать посѣвъ извѣстнаго хлѣба на страхъ, необходимы подготовительныя работы для каждой мѣстности по опредѣленію величины урожаявъ этого хлѣба, ихъ колеблемости и количества недоборовъ до средняго урожая. Въ настоящее же время работы эти произведены только относительно болѣе всего высѣваемыхъ у насъ хлѣбовъ, составляющихъ $85\frac{1}{2}\%$ всей площади посѣвовъ въ 50 губерніяхъ Европейской Россіи. Въ виду сего, впредь до производства означенныхъ работъ (которыя могутъ съ успѣхомъ быть сдѣланы Статистическимъ Отдѣломъ Главнаго Управленія), рѣшено распространить страхованіе лишь на хлѣба, въ настоящей статьѣ поименованные ¹⁾.

3. Приведеніе въ дѣйствіе Устава Государственнаго Страхованія возлагается, подъ высшимъ руководствомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, на Начальника Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія, а мѣстныя распоряженія—на Губернаторовъ.

4. Генералъ-Губернаторы во ввѣренныхъ ихъ управленію губерніяхъ имѣютъ надзоръ за мѣстными властями по введенію въ дѣйствіе Государственнаго Страхованія на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и по прочимъ дѣламъ управленія.

5. Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется на первое время по открытіи дѣйствій Государственнаго Страхованія назначить неполное количество должностныхъ лицъ, по штатамъ положенныхъ. Кромѣ сего, въ уѣздахъ: Яренскомъ, Олонецкомъ, Шлиссельбургскомъ, Лодейнопольскомъ, Боровскомъ, Усть-Сысольскомъ и Пудожскомъ отъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ зависитъ не назначать Страховыхъ Инспекторовъ, а обязанности ихъ возложить временно на Членовъ уѣздныхъ земскихъ управъ и Непремѣнныхъ Членовъ уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій.

Примѣчаніе. Означенныя лица, за время исправленія должности Страховаго Инспектора, получаютъ опредѣленныя по штатамъ суммы на канцелярію, а также квартиры и средства на разъѣзды по дѣламъ службы на томъ же основаніи, какъ и Страховые Инспекторы.

¹⁾ Собственно кромѣ указанныхъ пяти хлѣбовъ предварительныя работы, какъ равно и тарифы, сдѣланы и для гречихи. Но вслѣдствіе измѣнчивости урожая этого хлѣба, благодаря которой посѣвъ его сократился до 3,700,000 десятинъ, т. е. до $5,67\%$ всей культивируемой пахатной площади, онъ можетъ быть принятъ на страхъ, въ видахъ компенсаціи, лишь одновременно съ хлѣбами одинаковой урожайности и измѣнчивости въ урожаяхъ.

Въ указанныхъ уѣздахъ площади посѣвовъ у крестьянъ подъ пятью вышеупомянутыми хлѣбами относительно весьма незначительны, а именно: въ Яренскомъ—7036 десятинъ, Олонецкомъ—11878, Шлиссельбургскомъ—11967, Лодейнопольскомъ—12033, Боровскомъ—13564, Устьесольскомъ—13897 и Пудожскомъ—14440 десятинъ, почему нѣтъ надобности въ сихъ мѣстностяхъ учреждать должности Страховыхъ Инспекторовъ,—тѣмъ болѣе, что на развитіе добровольнаго страхованія въ этихъ уѣздахъ нѣтъ основанія разсчитывать, такъ какъ частныхъ владѣльцевъ въ нихъ почти нѣтъ, и количество частно-владѣльческихъ посѣвовъ ничтожно, выражаясь въ сотняхъ десятинъ на уѣздѣ и достигая въ одномъ лишь Боровскомъ до 3000 десятинъ.

6. Съ открытіемъ дѣйствій Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія одновременно, по распоряженію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ каждомъ уѣздѣ 50 губерній Европейской Россіи учреждаются Временные Сельско-хозяйственные Комитеты.

7. Временный Сельско-хозяйственный Комитетъ состоитъ, подъ председательствомъ Уѣзднаго Предводителя Дворянства, изъ Предсѣдателя и Членовъ Уѣздной Земской Управы, всѣхъ Земскихъ Начальниковъ или Непремѣнныхъ Членовъ уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, Уѣзднаго Исправника, Податнаго Инспектора, всѣхъ Волостныхъ Старшинъ уѣзда и тѣхъ землевладѣльцевъ или управляющихъ имѣніями, коихъ Уѣздный Предводитель Дворянства, по указаніямъ членовъ комитета, пригласить пожелаетъ, а также изъ Страховаго Инспектора, гдѣ таковой будетъ къ тому времени назначенъ.

Примѣчаніе. Въ уѣздахъ, гдѣ нѣтъ Уѣздныхъ Предводителей Дворянства, предсѣдателемъ Комитета состоитъ Предсѣдатель Сѣзда Земскихъ Начальниковъ, или Предсѣдатель Уѣздной Земской Управы, или особое лицо, хотя бы на Государственной службѣ не состоящее, по избранію Губернатора.

8. По открытіи дѣйствій Главнаго Управленія, Начальникъ его немедленно препровождаетъ Предсѣдателямъ Уѣздныхъ Комитетовъ на заключеніе свѣдѣнія: о вышинѣ урожаевъ и ихъ колеблемости для всего уѣзда и отдѣльныхъ его частей, съ указаніемъ количества зерна, предполагаемаго къ принятію на страхъ при страхованіи обязательномъ, а также тарифы для страхованія добровольнаго и кромѣ сего росписаніе пунктовъ, гдѣ проэктировано учредить хлѣбо-запасные магазины Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія.

9. По полученіи сихъ свѣдѣній, Предсѣдатель Комитета разсылаетъ ихъ всѣмъ членамъ Комитета, которыхъ созываетъ не позже, какъ въ те-

ченіи одного мѣсяца, и предлагаетъ означенныя свѣдѣнія на ихъ совокупное обсужденіе.

Примѣчаніе. Ежели-бы Уѣздный Комитетъ не могъ быть созванъ въ мѣсячный срокъ, Предсѣдатель его о причинахъ замедленія доводитъ до свѣдѣнія Губернатора.

10. Комитетъ, изучивъ сообщенные ему матеріалы (ст. 8), высказываетъ по нимъ, возможно подробнѣе, свои заключенія. Затѣмъ, по установленной формѣ, составляетъ свѣдѣнія:

- а) о распредѣленіи уѣзда на территоріи съ болѣе или менѣе однородной почвой;
- б) о вышинѣ урожая хлѣбовъ въ каждой изъ сихъ территорій, и кромѣ того:
- в) даетъ отвѣты на вопросы, въ присланной формѣ поставленные, и
- г) указываетъ на тѣ пункты въ уѣздѣ, въ которыхъ желательно образованіе хлѣбо-запасныхъ магазиновъ, а также и размѣры сихъ послѣднихъ.

Примѣчаніе. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ преподаетъ Комитетамъ подробныя указанія для ихъ дѣятельности.

11. По окончаніи Комитетомъ возложенныхъ на него работъ, Предсѣдатель его всѣ протоколы засѣданій, какъ равно и отдѣльныя мнѣнія безъ замедленія препровождаетъ Губернскому Предводителю Дворянства.

12. Губернскій Предводитель Дворянства, по полученіи трудовъ всѣхъ Комитетовъ губерніи, созываетъ въ установленномъ порядкѣ экстренное Дворянское Собраніе не позже, какъ въ двухъ-мѣсячный срокъ.

13. Экстренное Дворянское Собраніе разсматриваетъ работы Уѣздныхъ Комитетовъ по каждому уѣзду отдѣльно и высказываетъ по нимъ свое сужденіе. Затѣмъ Губернскій Предводитель Дворянства всѣ работы Уѣздныхъ Комитетовъ и Дворянскаго Собранія отсылаетъ немедленно Начальнику Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія.

14. Въ губерніяхъ, въ которыхъ не учреждены Дворянскія Собранія, образуются Временные Губернскіе Сельско-хозяйственные Комитеты, подъ предсѣдательствомъ Губернаторовъ.

15. Губернскій Комитетъ состоитъ изъ Вице-Губернатора, Управляющаго Казенной Палатой, Управляющаго Государственными Имуществами, Предсѣдателя и Членовъ Губернской Земской Управы, Непремѣнныхъ Членовъ Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія и частныхъ землевладѣльцевъ каждаго уѣзда губерніи, приглашаемыхъ въ Комитетъ Губернаторомъ.

16. Всѣ работы Уѣздныхъ Комитетовъ и заключенія по нимъ Дворянскихъ Собраній или Комитетовъ Губернскихъ разсматриваются Главнымъ Управленіемъ Государственнаго Страхованія и служатъ матеріаломъ для исправленія страховыхъ нормъ, на основаніи которыхъ построены страховые тарифы.

17. Затѣмъ Совѣтъ Главнаго Управленія въ порядкѣ, Уставомъ Государственнаго Страхованія указанномъ, дѣлаетъ распоряженія объ устройствѣ хлѣбо-запасныхъ магазиновъ и о заготовленіи хлѣбныхъ запасовъ.

18. На возмѣщеніе расходовъ по произведеннымъ работамъ по учрежденію Государственнаго Страхованія, какъ равно и тѣхъ, которые имѣютъ быть произведены при устройствѣ и приспособленіи зданія для Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія, а также и другихъ расходовъ по приведенію въ дѣйствіе Устава Государственнаго Страхованія—назначается въ распоряженіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ 300,000 рублей изъ наличнаго продовольственнаго по Имперіи капитала. Сумма эта расходуется по постановленіямъ Совѣта Главнаго Управленія Государственнаго Страхованія, съ утвержденія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Л. І. Грассъ.

Августа 1892 года.

ПЛОЩАДЬ

владѣльческихъ посѣвовъ въ 50 губб. Европейской Россіи, на которой съ 1883 по 1891 (включительно) годъ не было собрано сѣмянъ.

ГОДЫ.	Р ж и ¹⁾ .			Озим. пшеницы ¹⁾ .			О в с а ¹⁾ .			Я ч м е н я ¹⁾ .			Всѣхъ 4 хлѣбовъ ¹⁾ .		
	Число уѣздовъ.	Число десятинъ.	Число пудовъ.	Число уѣздовъ.	Число десятинъ.	Число пудовъ.	Число уѣздовъ.	Число десятинъ.	Число пудовъ.	Число уѣздовъ.	Число десятинъ.	Число пудовъ.	Число уѣздовъ.	Число десятинъ, требующихъ об-сѣменен.	Число пудовъ, необходимое на об-сѣменен.
1883.	2	9.259	74.072	8	59.138	473.104	—	—	—	—	—	—	10	68.397	547.176
1884.	1	4.192	33.536	1	5.473	43.784	1	74	666	—	—	—	3	9.739	77.986
1885.	3	11.453	91.624	—	—	—	4	14.296	128.664	9	5.604	44.832	16	31.353	265.120
1886.	7	76.530	612.240	24	247.525	1.980.200	3	7.338	66.042	4	25.806	206.448	38	357.199	2.864.930
1887.	4	31.980	255.840	3	32.781	262.248	1	6.407	57.663	1	221	1.768	9	71.389	577.519
1888.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	2.781	22.248	3	2.781	22.248
1889.	13	135.486	1.083.888	15	111.455	891.640	—	—	—	—	—	—	28	246.941	1.975.528
1890.	1	11.393	91.144	3	9.850	78.800	—	—	—	8	3.005	24.040	12	24.248	193.984
Итого за 8 лѣтъ.	31	280.293	2.242.344	54	466.222	3.729.776	9	28.115	253.035	25	37.417	299.336	119	812.047	6.524.491
1891.	9	97.576	780.608	24	128.097	1.024.776	5	11.979	107.811	8	5.350	42.800	46	243.002	1.955.995
Итого за 9 лѣтъ.	40	377.869	3.022.952	78	594.319	4.754.552	14	40.094	360.846	33	42.767	342.136	165	1.055.049	8.480.486

1-е примѣчаніе. Средняя площадь ежегоднаго посѣва
 ржи . . . 5.799.866 каз. десятинъ,
 оз. пшеницы 1.482.046 — —
 овса . . . 3.574.544 — —
 ячменя . . 1.112.869 — —

Итого всѣхъ 4 хлѣбовъ 11.969.325 каз. десятинъ.

2-е примѣчаніе. Въ среднемъ ежегодно на об-сѣменение 117.228 десятинъ необходимо 942.276 пудовъ.

Л. Г. Грассъ.

