

Научная Библиотека  
Народного Банка

1910/11

11  
12

Библиотека НКФ СССР  
Проверено 1932

Губернатору  
Сергий Иванович  
Милославский  
а/г. Муром

Р. ФОНЪ-КАУФМАНЪ.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МѢСТНЫЕ БИБЛИОТЕКА  
Отд. Мѣстных Учреждений

РАСХОДЫ

Государственного Банка  
№ карточки **91**  
Время поступления.....

ГЛАВНѢЙШИХЪ ЕВРОПЕЙСКИХЪ СТРАНЪ

ПО ИХЪ НАЗНАЧЕНІЯМЪ.

336  
К. 30.

~~БИБЛИОТЕКА  
ОТДѢЛЪ  
МѢСТНЫХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ~~

ПЕРЕВОДЪ СЪ 3-ГО НѢМЕЦКАГО ИЗДАНІЯ

**А. ГУРЬЕВА**

Ученого Секретаря Ученого Комитета Министерства Финансовъ.

~~БИБЛИОТЕКА  
Отд. Мѣстныхъ Учреждений  
Государственного Банка  
№ карточки **47**  
Время поступления.....~~

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія В. Киршбаума, Дворц. пл., д. М-ва Финансовъ.

1895.

37 ✓

Б. Д. М. у.

Дозволено цензурою. С.-Петербургъ, 20 Февраля 1895 года.

5554

20

## СОДЕРЖАНІЕ.

	Стр.
Вступленіе.	
<b>А. Итоги общегосударственныхъ и мѣстныхъ доходовъ и расходовъ .</b>	
I. Основныя разъясненія . . . . .	7
II. Итоги государственныхъ доходовъ и расходовъ	
1. Пруссія.—2. Австрія.—3. Италія.—4. Франція.—	
5. Великобританія.—6. Россія . . . . .	12
III. Итоги мѣстныхъ доходовъ и расходовъ	
1. Пруссія.—2. Австрія.—3. Италія.—4. Франція.—	
5. Великобританія.—6. Россія . . . . .	27
IV. Сводъ результатовъ . . . . .	42
<b>В. Расходы по ихъ назначеніямъ</b>	
α. Расходныя назначенія общія государственнымъ и мѣстнымъ финансамъ:	
I. Общее управленіе	
1. Пруссія.—2. Австрія.—3. Италія.—4. Франція.—	
5. Великобританія.—6. Россія.—7. Сводъ результатовъ . . . . .	50
II. Внутренняя безопасность	
1. Пруссія.—2. Австрія.—3. Италія.—4. Франція.—	
5. Великобританія.—6. Россія.—7. Сводъ результатовъ . . . . .	62
III. Церковь	
1. Пруссія.—2. Австрія.—3. Италія.—4. Франція.—	
5. Великобританія.—6. Россія.—7. Сводъ результатовъ . . . . .	74
IV. Образованіе, науки и искусства	
1. Пруссія.—2. Австрія.—3. Италія.—4. Франція.—	
5. Великобританія.—6. Россія.—7. Сводъ результатовъ . . . . .	79

V. Средства сообщенія (за-искл. почты, телеграф. и жел. дорогъ)	
1. Пруссія.—2. Австрія.—3. Италія.—4. Франція.— 5. Великобританія.—6. Россія.—7. Сводъ резуль- татовъ . . . . .	89
VI. Воспособленіе промысламъ	
1. Пруссія.—2. Австрія.—3. Италія.—4. Франція.— 5. Великобританія.—6. Россія.—7. Сводъ резуль- татовъ . . . . .	96
β. Расходныя назначенія государственныхъ финан- совъ:	
VII. Фискальные расходы (Издержки взиманія и извле- ченія гос. доходовъ)	
1. Пруссія.—2. Австрія.—3. Италія.—4. Франція.— 5. Великобританія.—6. Россія.—7. Сводъ резуль- татовъ . . . . .	103
VIII. Государственный долгъ	
1. Пруссія.—2. Австрія.—3. Италія.—4. Франція.— 5. Великобританія.—6. Россія.—7. Сводъ резуль- татовъ . . . . .	120
IX. Оборона страны (армія и флотъ)	
1. Пруссія.—2. Австрія.—3. Италія.—4. Франція.— 5. Великобританія.—6. Россія.—7. Сводъ резуль- татовъ . . . . .	125
<b>С. Сводъ результатовъ и заключенія. . . . .</b>	<b>135</b>



## Предисловіе ко второму изданію.

Настоящая книжка представляет собою лишь новое изданіе моей статьи, подъ тѣмъ же названіемъ, помѣщенной въ 1889 году въ журналѣ *Jahrbücher für Nationalökonomie und Statistik* (Jena, Gust. Fischer, Bd. XVIII, N. F. S. S. 129 ff), при чемъ мною вновь вычислены цифры на 1892 и 189<sup>2</sup>/<sub>3</sub> г. Это казалось мнѣ весьма полезнымъ, такъ какъ устарѣвшія цифры перваго изданія, тѣмъ не менѣе, вошли, на сколько мнѣ извѣстно, во всю соотвѣтственную литературу, какъ отечественную, такъ и иностранную, нигдѣ не вызвавъ попытки произвести болѣе новыя вычисленія. Однако, статистическія данныя должны удовлетворять тому же требованію, какъ и «*bon-mot*»: они должны быть свѣжими.

Берлинъ, 5 Іюня 1893.

## Предисловіе къ третьему изданію.

Прошло едва три недѣли послѣ выхода втораго изданія настоящаго сочиненія, какъ потребовалось новое изданіе.



Мнѣ весьма прискорбно, что лишь къ настоящему изданію удалось мнѣ сдѣлать нѣкоторыя исправленія и новыя сопоставленія, подлежавшія внесенію въ первое отдѣльное изданіе моей журнальной статьи, вышедшее неудовлетворительнымъ еще и потому, что за спѣшностью печатанія въ немъ оказалось много опечатокъ, и кромѣ того въ таблицу II послѣдняго отдѣла ошибочно попалъ рядъ цифръ, несоотвѣтствующій основной идеѣ работы. Вслѣдствіе этого, цифры заключительнаго сравненія должны были существенно измѣниться къ невыгодѣ Пруссіи-Германіи и къ выгодѣ прочихъ странъ.

Устранивъ нынѣ опечатки, оказавшіяся во второмъ изданіи въ непростительномъ количествѣ, я могу вполне удостовѣрить, что числовыя данныя настоящаго **вновь переработаннаго и исправленнаго** изданія на столько близки къ абсолютной истинности, на сколько это вообще достижимо по свойству имѣющихся матерьяловъ.

Берлинъ, 29 Іюня 1893.

*Рихардъ ф.-Кауфманъ.*

## ВСТУПЛЕНИЕ.

---

Въ настоящемъ трудѣ мы вторично <sup>1)</sup> предпринимаемъ, въ болѣе широкихъ размѣрахъ, уже сдѣланный нами однажды <sup>2)</sup> опытъ сравнительнаго обзрѣнія важнѣйшихъ расходныхъ статей главнѣйшихъ европейскихъ государствъ, въ ихъ реальныхъ величинахъ и въ ихъ дѣйствительныхъ назначеніяхъ, независимо того, въ какой главѣ бюджета значится данная расходная статья, и при томъ въ совокупности съ мѣстными (земскими и городскими) расходами на соотвѣтственныя общественныя потребности. Лишь на основаніи такого сравненія общественныхъ расходовъ въ ихъ цѣлостности, т. е. расходовъ, производимыхъ на данный предметъ, какъ государствомъ, такъ и провинціями, уѣздами, общинами и т. п., можно дѣлать какіе-либо полезные выводы.

---

<sup>1)</sup> См. Jahrbücher für Nationalökonomie u. Statistik, Jena 1889, N. F. XVIII, S. 129.

<sup>2)</sup> Die Finanzen Frankreichs, Leipzig, 1882, Kap. XIV, S. 667 ff.

Теорія намѣчаетъ общественной жизни задачи, практика поставляетъ ей цѣли, и лишь фактическія данныя являются мѣриломъ благъ общественной жизни и налагаемыхъ для достиженія ихъ тягостей.

Масштабъ, какъ для тѣхъ, такъ и для другихъ, мы находимъ въ бюджетахъ государствъ и другихъ, состоящихъ внутри его, принудительныхъ общественныхъ хозяйствъ.

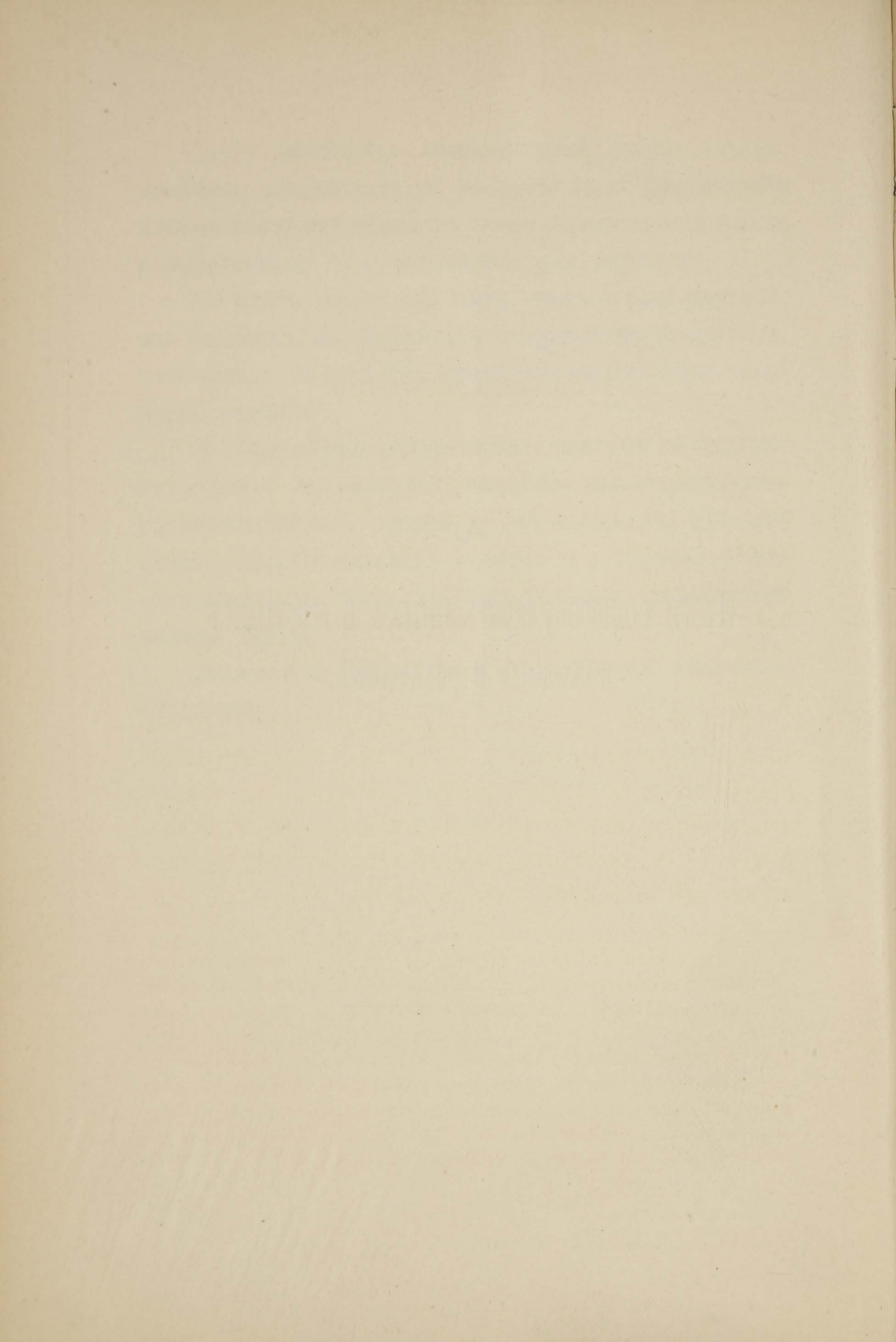
При выясненіи означенныхъ фактовъ необходимо принимать во вниманіе различіе законодательствъ соответственныхъ странъ, а для выясненія причинъ этихъ различій служить исторія, т. е. изученіе всѣхъ обстоятельствъ, подъ вліяніемъ которыхъ развивалась данная страна.

Наличность же означенныхъ различій отмѣчаетъ статистика.

---

А.

Итоги общегосударственныхъ и мѣстныхъ  
доходовъ и расходовъ.



## I. Основныя разъясненія.

При вычисленіи общаго итога государственныхъ и мѣстныхъ доходовъ, или расходовъ какой-либо страны, для большинства государствъ представляютъ серьезное затрудненіе такъ называемыя «переходящія статьи». Статьи эти, естественно, увеличиваютъ общій итогъ, и если не производитъ тщательнаго выдѣленія ихъ, то получатся неправильныя соотношенія.

Еще болѣе серьезное затрудненіе представляетъ то обстоятельство, что средствами удовлетворенія общественныхъ потребностей являются не только денежныя суммы, получаемыя отъ налоговъ, пошлинъ и т. п. <sup>1)</sup>, а равно отъ государственныхъ имуществъ, въ самомъ широкомъ смыслѣ слова, и разнаго рода

---

<sup>1)</sup> Пошлины и вообще всякаго рода сборы, взимаемые принудительными общественными хозяйствами съ отдѣльныхъ гражданъ въ оплату отдѣльныхъ общественныхъ услугъ (публичныхъ дѣйствій) въ ихъ интересахъ, представляютъ собою для всего народнаго хозяйства извѣстное обложеніе, налагаемое на него по поводу отправленія означенныхъ публичныхъ дѣйствій. Поэтому, совершенно недостаточно, при вычисленіи стоимости населенію общественнаго устройства, принимать во вниманіе, какъ это почти постоянно дѣлаютъ, лишь собственно податныя платежи.

доходовъ казенныхъ управленій государства и другихъ, состоящихъ внутри его, принудительныхъ общественныхъ хозяйствъ. Средствами этими являются еще и такіе источники (какъ напр., на первомъ мѣстѣ — большинство личныхъ повинностей), цѣнность которыхъ подлежала бы причисленію къ первымъ, а между тѣмъ числовое опредѣленіе цѣнности ихъ, по самой природѣ вещей, представляется или совершенно невозможнымъ, или же весьма неточнымъ. Точно также надлежало бы принимать во вниманіе нѣкоторыя статьи, которыя, однако, не могутъ получить бюджетнаго выраженія. Тѣмъ не менѣе, для сравненія расходовъ, производимыхъ на отдѣльныя назначенія, съ общей совокупностью средствъ, употребляемыхъ какой-либо страной на удовлетвореніе общественныхъ потребностей, и для выясненія соотношенія этихъ величинъ по различнымъ странамъ, будетъ вполне достаточно, если мы ограничимся сравненіемъ лишь дѣйствительно значащихся расходныхъ и приходныхъ цифръ бюджетовъ государства и другихъ, состоящихъ внутри него, принудительныхъ общественныхъ хозяйствъ.

Иное дѣло, если ограничиваться лишь суммами, могущими получить числовое выраженіе, при опредѣленіи тяжести обложенія, налагаемой каждою отдѣльною расходною статьею на все населеніе страны. Въ этомъ случаѣ слѣдуетъ принимать въ расчетъ только поступленія отъ всякаго рода налоговъ и сборовъ, расходуемая на данный предметъ, и оставлять въ сторонѣ доходы отъ государственныхъ

имущество, въ самомъ широкомъ смыслѣ слова, хотя нельзя отрицать, что нѣкоторое косвенное обложеніе всей совокупности гражданъ заключается также и въ томъ, что государство и другія, состоящія внутри него, принудительныя общественныя хозяйства извлекаютъ въ свою пользу доходы изъ извѣстнаго имущества, входящаго въ составъ общаго національнаго достоянія, и такимъ образомъ лишаютъ гражданъ возможности извлекать изъ этого имущества доходы въ свою пользу.

Государство, извлекающее значительные доходы изъ своей собственности, можетъ и должно производить такіе расходы, отъ которыхъ приходится отказаться какой-нибудь другой странѣ, весь доходъ которой состоитъ исключительно изъ сборовъ съ гражданъ. Здѣсь наблюдается такое же соотношеніе, какъ напр. и между двумя единичными хозяйствами, изъ которыхъ одно добываетъ весь свой доходъ путемъ высокаго напряженія личной дѣятельности, т. е. путемъ напряженнаго труда, а другое — получаетъ такого же размѣра доходъ, цѣликомъ или частью, изъ рентныхъ источниковъ (отъ имущества). Последнее, даже при равенствѣ доходовъ, можетъ производить значительно больше расходовъ, нежели первое.

---

При сравненіи доходовъ и расходовъ необходимо, какъ сказано, различать три разныя величины:

1. Суммы, значащіяся въ бюджетахъ. Онѣ часто бываютъ правильны лишь формально, такъ какъ нѣкоторыя цифры показаны дважды, вслѣдствіе чего





общіе итоги часто оказываются больше дѣйствительныхъ.

2. Суммы, получаемыя за вычетомъ переходящихъ статей; величины эти, въ нѣкоторыхъ по крайней мѣрѣ государствахъ, мало отличаются отъ первыхъ.

3. Общую сумму всякаго рода налоговъ и сборовъ, т. е. размѣръ дѣйствительнаго обложенія гражданъ.

Въ виду того, что величины, обозначенныя въ пунктѣ 2-мъ, для большинства государствъ не имѣютъ важнаго значенія, мы не будемъ ими заниматься спеціально. Достаточно сдѣлать общее указаніе на это отличіе и въ подлежащихъ случаяхъ принимать его во вниманіе. Такимъ образомъ, въ послѣдующемъ мы будемъ пользоваться, главнымъ образомъ, суммами, обозначенными въ пунктахъ 1-мъ и 3-мъ. Суммы, обозначенныя въ 1-мъ пунктѣ, показываютъ, сколько расходуетъ страна; величины 3-го пункта показываютъ, въ какой мѣрѣ граждане обложены.

Въ нижеслѣдующемъ намъ придется ограничиться разсмотрѣніемъ лишь нѣкоторыхъ важнѣйшихъ расходныхъ статей шести великихъ державъ Европы. При этомъ, однако, какъ уже было замѣчено, мы не удовольствуемся разсмотрѣніемъ лишь государственныхъ расходовъ, но въ подлежащихъ случаяхъ будемъ принимать во вниманіе и расходы провинцій, уѣздовъ, общинъ и т. п. Лишь путемъ соединенія обоого рода расходовъ мы можемъ получить искомыя цифры соотвѣтственныхъ расходныхъ ста-

тей всей страны, ибо выполнение различных государственных задач распределяется между управлением центральным, местным и самоуправлением в разных государствах по разным принципам, соответственно особенностям организации управления в каждой данной стране. Складывая же подлежащая суммы в тех случаях, когда государственное и местное управление действуют совместно по одному и тому же предмету, мы устраняем этим путем случайные влияния на цифры означенного различия в устройствах управления.

Наконецъ слѣдуетъ еще упомянуть, что хотя лишь цифры отчетовъ по исполненію бюджетовъ являются окончательными, тѣмъ не менѣе мы принуждены были оперировать съ цифрами смѣтъ т. е. предположительныхъ бюджетовъ. Объясняется это тѣмъ, что во-первыхъ, отчеты по исполненію бюджетовъ весьма часто появляются лишь спустя нѣсколько лѣтъ, такъ что, въ случаѣ пользованія ими, оказались бы существенныя несоотвѣтствія съ современнымъ положеніемъ вещей, а во-вторыхъ, цифровыя данныя отчетовъ часто не представляютъ той детальности, какая необходима для предпринятой нами работы.

Конечно, въ смѣтахъ весьма часто доходы завѣдомо показываются нѣсколько выше, а расходы—нѣсколько ниже; однако это обстоятельство бѣльшей частью имѣетъ значеніе лишь для даннаго смѣтнаго года, въ общемъ же бюджетныя суммы обыкновенно представляютъ собою среднія величины дѣйствительнаго поступленія и дѣйствительнаго рас-

хода за ближайшіе предшествовавшіе годы. Такимъ образомъ, цифры эти представляются достаточно точными, а относительно незначительныя различія мы можемъ при нашихъ сравненіяхъ оставлять безъ вниманія <sup>1)</sup>).

## II. Итоги государственныхъ доходовъ и расходовъ.

Приступая теперь къ вычисленіямъ, мы прежде всего обратимся къ государственнымъ доходамъ и расходамъ и, естественно, начнемъ съ нашего отечества.

### 1. Пруссія. (Включ. соотвѣтственныя части общеимперскихъ доходовъ и расходовъ) <sup>2)</sup>).

Имперскій бюджетъ на 189<sup>2/3</sup> годъ заключаетъ:

Расходовъ 1.217.226.965 мар., въ томъ числѣ 1.062.804.965 мар. обыкновенныхъ расходовъ.

Доходовъ 1.217.226.965 мар., въ томъ числѣ 15.308.201 мар. составляютъ остатокъ отъ 189<sup>0/1</sup> смѣтнаго года.

---

<sup>1)</sup> Въ одной официальной работѣ «О мѣстныхъ доходахъ и расходахъ Пруссіи», которую мы будемъ еще не разъ цитировать, точно также смѣтныя данныя доходовъ и расходовъ предпочтены дѣйствительнымъ поступленіямъ и расходамъ. Составитель этой работы точно также признаетъ смѣтныя назначенія за среднія величины ближайшихъ предшествующихъ лѣтъ.

<sup>2)</sup> Для упрощенія мы предпочли заняться лишь Пруссіей вмѣсто Германіи, но всѣ числовыя данныя, опредѣленныя для Пруссіи, будутъ за весьма небольшими уклоненіями сходственны съ соотвѣтственными данными для другихъ государствъ, входящихъ въ составъ Германской Имперіи.

Разсматривая Прусско-Германскія бюджетныя данныя, мы должны прежде всего обратить вниманіе на совершенно особый видъ переходящихъ суммъ, именно на матрикулярныя взносы, въ размѣрѣ 320.859.733 мар., и на ту часть поступленій отъ таможенныхъ пошлинъ, акцизовъ и гербовыхъ сборовъ, которая, хотя и взимается общеимперскимъ управленіемъ, но передается обратно союзнымъ государствамъ, и составляетъ 351.096.000 мар.; кромѣ того, долженъ быть принятъ во вниманіе еще особый взносъ Пруссіи, въ размѣрѣ 600.000 мар., на постройку Сѣверо-Восточнаго морскаго канала.

Напротивъ имперскій инвалидный фондъ, хотя приходъ и расходъ его вполнѣ балансируется, не подлежитъ здѣсь вычету; расходы этого фонда собственно не представляютъ собою затратъ на оборону страны въ данное время; скорѣе, это особая статья общаго управленія, располагающая спеціальными средствами, не составляющими податнаго бремени для населенія.

Для вычисленія податнаго бремени, налагаемаго на гражданъ имперскимъ бюджетомъ, т. е. всякаго рода налоговъ и сборовъ, мы должны прежде всего изъ общаго итога доходовъ вычесть слѣдующія статьи:

Чрезвычайныя поступленія (займы) . . . . .	147.311.995	мар.
Почта и телеграфъ (netto) . . . . .	21.222.938	»
Желѣзныя дороги (netto) . . . . .	19.824.800	»
Государственная типографія (netto) . . . . .	1.253.210	»
Доля въ прибыляхъ Имперскаго Банка . . . . .	4.772.700	»
Остатки и проценты . . . . .	15.603.201	»

Инвалидный фонд . . . . .	25.164.600 мар
Фонд постройки зданія рейхстага . .	4.000.000 »
Доходъ отъ отчужденія земель бывшихъ крѣпостей, монетное дѣло. .	3.606.900 »
Различные доходы казенныхъ управленій. . . . .	9.828.968 »
Итого	252.589.312 мар.

Въ остающейся за симъ суммѣ доходовъ заключаются и матрикулярные взносы; 320.859.733 мар., составляющія эти взносы, а равно и 600.000 мар., вносимыя Пруссіей на постройку Сѣверо-Восточнаго морскаго канала, входятъ въ составъ податнаго обложенія германскихъ гражданъ, такъ какъ деньги эти взимаются союзными государствами съ своихъ гражданъ и путемъ обложенія, а затѣмъ передаются въ общеимперскую кассу.

Такимъ образомъ, мы получаемъ три различныя суммы доходовъ Германской Имперіи:

1. Бюджетн. сумма, brutto. . = 1.217.226.965 мар.
2. Сумма за вычетомъ матрикулярныхъ взносовъ (320,8+0,6 мил.). . . . . = 895.767.232 »
3. Сумма дѣйствит. обложенія гражд. (321.459.733+252.589.312). . . . . = 643.177.920 »

Изъ бюджетной суммы имперскихъ расходовъ мы должны вычесть матрикулярные взносы (320,8+0,6 мил. мар.) и суммы, передаваемыя изъ имперской кассы союзнымъ государствамъ и расходуемыя послѣд-

ними на свои надобности (351.096.000 мар.); засимъ получается остатокъ 544.671.232 мар., составляющій расходъ самой Имперіи. Такъ какъ расходы Пруссіи включаютъ въ себѣ и расходы взиманія доходовъ, а расходы Имперіи не заключаютъ въ себѣ таковыхъ, то для возможности сравненія обѣихъ величинъ необходимо къ суммѣ имперскихъ расходовъ прибавить еще издержки извлеченія доходовъ отъ почты, телеграфовъ, желѣзныхъ дорогъ и типографіи (266.055.072 мар.); такимъ образомъ, мы получаемъ сумму расходовъ самой Имперіи въ 810.726.304 мар. <sup>1)</sup>.

Въ бюджетѣ Пруссіи на 189<sup>2</sup>/<sub>3</sub> годъ, за произведенными при обсужденіи бюджета незначительными измѣненіями, оказывается итогъ доходовъ и расходовъ 1.851.115.697 мар.; изъ нихъ прежде всего мы должны вычесть 27 мил. мар. остаточныхъ суммъ, въ качествѣ статьи переходящей; получается чистый государственный бюджетъ въ 1.824.115.697 мар. Расходы обыкновенные составляютъ 1.777.690.535 мар., а чрезвычайные 46.425.162 мар., итого 1.824.115.697 мар.

Статьи чрезвычайныхъ или единовременныхъ расходовъ необходимо не исключать при сравненіи избранныхъ нами странъ, такъ какъ эти расходы, въ общемъ, регулярно появляются каждый годъ въ почти одинаковой суммѣ, такъ что общая сумма расходовъ на чрезвычайныя потребности становится, такимъ

---

<sup>1)</sup> При этомъ необходимо замѣтить, что для отдѣльныхъ союзныхъ государствъ, которыя принуждены согласно своему «самоуправленію» сами осуществлять общеимперскія постановленія, возникаетъ цѣлый рядъ расходовъ въ интересахъ всей Имперіи (т. е. по природѣ своей—общеимперскихъ).

образомъ, «обыкновенною», и лишь отдѣльныя внутри ея статьи сохраняютъ свой чрезвычайный характеръ.

Почти всѣ переходящія статьи прусскаго бюджета сосредоточиваются въ «Бюджетъ общаго финансоваго управленія»; такъ, среди доходовъ значится тамъ доля участія Пруссіи въ общеимперскихъ таможенныхъ пошлинахъ, акцизахъ и гербовыхъ сборахъ, въ суммѣ 212.203.290 мар. Другія менѣе значительныя статьи этого бюджета и бюджета дотацій, въ общей сложности 14.967.493 мар., получаютъ не изъ податныхъ источниковъ.

Въ расходной части Бюджета общаго финансоваго управленія фигурируютъ матрикулярные взносы— 187.853.194 мар., затѣмъ 37.559.110 мар., подлежащія передачѣ въ пользу провинціальныхъ фондовъ, и 41,4 мил., подлежащія передачѣ общиннымъ союзамъ (на основаніи закона 14 Мая 1885 г.). Кроме того, въ своемъ мѣстѣ должна быть принята во вниманіе сумма въ 51.113.906 марокъ, передаваемая на общинныя потребности по народному образованію (Глава 121, §§ 32—42 Бюджета мин. вѣроисповѣд. и народ. про-свѣщ., законъ 31 Марта 1889 г.).

Изъ итога доходовъ (= 1.824.115.697 мар.) подлежатъ вычету:

Суммы, получаемыя изъ общеимперской кассы (въ качествѣ переходящихъ статей). . . . .	марокъ.
. . . . .	212.203.300
Государственные имущества и лѣса. .	88.419.834
Морская торговля . . . . .	2.160.000

Монетное дѣло и лоттерей <sup>1)</sup> . . . . .	67.095.630
Горное дѣло (за исключеніемъ горнаго налога). . . . .	139.753.370
Желѣзныя дороги . . . . .	967.624.999
Изъ общаго финансоваго управленія .	14.967.493
Итого . . . . .	1.492.224.626

Изъ раздѣла: «Доходы казенныхъ управленій», достигающаго 74.176.329 мар., мы беремъ лишь 16.578.084 мар. Такимъ образомъ, вышеозначенная сумма повышается съ 1.492 до 1.508 милл., и получаютъ слѣдующія три величины доходовъ:

- 5555
1. Общій итогъ (brutto) государственныхъ доходовъ (и расходовъ) . . . . . = 1.824.115.697 мар.
  2. Итогъ доходовъ не податнаго происхожденія. . . = 1.508.802.710 »
  3. Итогъ доходовъ податнаго происхожденія. . . . = 315.312.987 »

Для полученія итога всего обложенія прусскихъ гражданъ на покрытіе государственныхъ расходовъ надлежитъ къ приведенной суммѣ 315,3 милл. мар. присоединить платежи ихъ на общеимперскіе расходы. Эти платежи, соотвѣтственно долѣ участія Пруссіи въ матрикулярныхъ взносахъ и въ суммахъ, передаваемыхъ имперскимъ управленіемъ въ пользу отдѣльныхъ союзныхъ государствъ, могутъ быть опредѣ-

<sup>1)</sup> Доходъ отъ лоттерей мы повсюду исключаемъ совершенно, такъ какъ для государства доходъ этотъ имѣетъ гадательное значеніе и не представляетъ собою обремененія всей совокупности гражданъ.



ляемы въ 60% (что соотвѣтствуетъ и относительной численности населенія Пруссіи) съ вышеисчисленной для всего германскаго населенія суммы въ 643.177.920 мар., что составляетъ на 189<sup>2</sup>/<sub>3</sub> годъ 385.906.752 мар.; слѣдовательно общій итогъ обложенія прусскихъ гражданъ на государственные расходы составляетъ  $315,3 + 385,9 = 701.219.739$  марокъ.

Доля участія Пруссіи въ выше выведенной нами суммѣ имперскихъ расходовъ составляетъ, по редукаціи изъ тѣхъ же 60%, 486.795.782 мар.; затѣмъ собственныхъ расходовъ (brutto), за вычетомъ 27 милл. мар. остаточныхъ суммъ, Пруссія производитъ 1.824.115.697 мар.; такимъ образомъ, получается общій итогъ расходовъ на государственныя потребности 2.310.911.479 мар. (въ томъ числѣ отъ государственныхъ займовъ 88.387.197 мар., исчисленные по той же нормѣ 60%).

## 2. Австрія (безъ Венгріи).

Въ австрійскомъ бюджетѣ на 1892 годъ значится доходовъ 585.954.126 гульд. и расходовъ 583.947.553 гульд. <sup>1)</sup>.

Въ качествѣ переходящихъ статей, мы должны прежде всего исключить чистый доходъ отъ таможенныхъ пошлинъ, такъ какъ онѣ взимаются Австріей за счетъ общеимперскаго бюджета; доходъ этотъ состав-

---

<sup>1)</sup> Ср. Докладъ бюджетной комиссіи: Приложенія къ стенографическимъ протоколамъ засѣданій парламента; бюджетный законъ 22 Декабря 1891 г.

ляетъ 35.429.000 гульд. (40.551.770 гульд. за вычетомъ, согласно росписи, 2.607.970 гульд. лажа и издержекъ взиманія). Принявъ въ расчетъ указанные 2,6 милл. и затѣмъ 5.577.420 гульд. лажа по управленію государственнымъ долгомъ и монополіями, получимъ доходовъ — 542.339.736 и расходовъ — 540.333.163 гульд.

Вычитая прежде всего 8.946.723 гульд. чрезвычайныхъ доходовъ фонда погашенія государственныхъ долговъ (состоящихъ отчасти изъ обезпеченій, слѣдовательно пассива, большею же частью изъ доходовъ отъ конверсій, слѣдовательно случайныхъ доходовъ, не имѣющихъ, ни податнаго происхожденія, ни отъ государственной собственности), затѣмъ доходы отъ государственныхъ имуществъ, лѣсовъ (за исключеніемъ 257.970 гульд. «пошлинъ»), отъ «государственной собственности», желѣзныхъ дорогъ, почты, лоттереи и разныхъ поступленій (8.445.603 гульд.), составляющіе въ общей сложности 158.264.374 гульд., наконецъ издержки извлеченія доходовъ изъ монополій (33.295.500 гульд., включая лажъ), такъ какъ послѣднія представляютъ собою стоимость (себѣ) проданныхъ монополіями товаровъ — соли и табака, а всего въ общей сложности вычтя 200.506.597 гульд., получимъ итогъ доходовъ податнаго происхожденія — 341.833.139 гульд. Для перечисленія гульденовъ въ марки мы должны помножить ихъ на два, такъ какъ лажъ въ соответственныхъ мѣстахъ мы принимали во вниманіе. Хотя золотой гульденъ тоже равняется всего двумъ маркамъ ( $189\frac{2}{3}$ ), а бумажный, напротивъ, стоитъ за границей

процентовъ на 15 дешевле, тѣмъ не менѣе это обезцѣненіе мы не будемъ принимать во вниманіе, потому что наша задача заключается въ выясненіи положенія вещей внутри Австріи. При вычисленіи же главнѣйшихъ окладовъ, приходящихся на каждаго жителя, мы будемъ проставлять одновременно и величины по расчету 1 гульд. = 1,70 мар. (т. е. по легальной цѣнности гульдена, установленной для предположеннаго перехода къ золотой валютѣ). Такимъ образомъ:

1. Общій итогъ расходовъ . . . . .	= 1.080.666.326 мар.
2. Итогъ доходовъ податнаго происхожденія . . . . .	= 683.666.278 »

Вычисляя долю участія Австріи въ общеимперскихъ расходахъ, включая и чрезвычайные расходы на содержаніе войскъ въ Босніи и Герцоговинѣ, получаемъ:

Общій итогъ имперскихъ расходовъ.	140.804.378 гульд.
Въ томъ числѣ матрикулярныхъ взносовъ . . . . .	100.649.198 »

---

За вычетомъ ихъ остается 40.155.180 гульд.

А за вычетомъ лажа по таможеннымъ пошлинамъ — 37.547.210 гульд.

Изъ этой суммы на Австрію приходится  $\frac{7}{10}$  (такъ какъ она участвуетъ въ общеимперскихъ расходахъ 70-ю процентами), т. е. 26.283.047 гульд., или 52.566.094 мар., каковую величину мы должны при-

бавить къ общему итогу расходовъ (Австріи); получается:

	1.080.666.326 мар.
	+ 52.566.094 »
Итого	<hr/> 1.133.232.420 мар.

Изъ числа доходовъ, идущихъ на покрытіе общеимперскихъ потребностей, податной характеръ имѣетъ лишь чистый доходъ отъ таможенныхъ пошлинъ, составляющій 35.429.000 гульд. (за исключеніемъ лажа), изъ каковой суммы  $\frac{7}{10}$ , т. е. 24.800.300 гульд. (=49.600.600 мар.) приходится на Австрію. Складывая эту сумму съ итогомъ поступленій отъ налоговъ и сборовъ Австріи, получаемъ:

	683.666.278 мар.
	+ 49.600.600 »
Итого	<hr/> 733.266.878 мар.—отъ налоговъ и сборовъ.

### 3. И т а л і я.

Итальянскій бюджетъ на 189<sup>2</sup>/<sub>3</sub> годъ, заканчивающійся 30 Іюня, заключаетъ въ себѣ нѣкоторые отдѣлы, подходящіе къ предпринятымъ въ настоящемъ трудѣ сопоставленіямъ.

Общій итогъ доходовъ равняется 1.666.122.471 лирь; отсюда надлежитъ вычесть переходящія статьи (partiti di giro) — 60.064.809, остается дѣйствительныхъ доходовъ — 1.606.057.662 лирь. Изъ этой суммы слѣдуетъ далѣе вычесть: заемъ на постройку желѣзныхъ до-

рогъ—30.000.000 лиръ, *capitati*—33.781.270 и чрезвычайные доходы — 13.362,541 лиръ, доходы отъ средствъ сообщенія, лоттерей, тюремъ и разныхъ казенныхъ управленій—всего 284.079.182 лиръ, кромѣ того издержки извлеченія доходовъ отъ табачной и соляной монополій — 51.948.487 лиръ, остается — 1.192.886.182 лиръ.

Общій итогъ расходовъ на 189<sup>2</sup>/<sub>3</sub> годъ (за выключеніемъ переходящихъ статей) исчисленъ въ 1.634.210.820 лиръ, изъ нихъ обыкновенныхъ расходовъ 1.486.561.548 лиръ.

Принимая одну лиру за <sup>4</sup>/<sub>5</sub> марки, получаемъ для Италіи:

1. Общій итогъ расходовъ . . . . .	1.307.368.656 мар.
2. » » доходовъ . . . . .	1.284.846.130 »
3. » » » податн.	
происхожденія . . . . .	954.308.946 »

#### 4. Франція (безъ Алжира).

Французскій бюджетный законъ на 1892 г., опубликованный 27 Января этого года (*Journal officiel* р. 497), опредѣляетъ (за исключеніемъ Алжира):

Расходовъ. . . . .	3.191.123.038 франк.
Доходовъ . . . . .	3.207.396.034 »

Кромѣ того, какъ извѣстно, во Франціи имѣется еще особый бюджетъ расходовъ, «покрываемыхъ изъ специальныхъ источниковъ» (*Recettes et dépenses sur ressources spéciales*), составляющій на этотъ годъ

449.101.946 фр. и состоящій изъ особаго рода переходящихъ статей. Въ бюджетъ этотъ входятъ провинціальные и коммунальные налоги, взимаемые за счетъ этихъ мѣстныхъ управленій государственными органами, а равно и мѣстные налоги Алжира. Бюджетъ этотъ мы должны оставить здѣсь безъ вниманія; наоборотъ, такъ называемые «budgets annexes» (почетный легионъ, національная сберегательная касса, касса инвалидовъ морскаго вѣдомства и т. д. и т. д. и издержки извлеченія доходовъ изъ монетной части, телефоновъ, государственной типографіи и казенныхъ желѣзныхъ дорогъ), составляющія 106.458.183 фр., мы должны присоединить къ главному бюджету, такъ какъ въ другихъ странахъ соотвѣтственныя расходныя статьи входятъ въ этотъ бюджетъ. Такимъ образомъ, общій итогъ расходовъ составитъ 3.297.581.221 фр., а общій итогъ доходовъ—3.313.854.217 фр.

Для полученія той части государственныхъ доходовъ, которая составляетъ дѣйствительное обложеніе французскихъ гражданъ, мы должны изъ общаго итога вычесть:

Budgets annexes (фундированные расходы и издержки извлеченія доходовъ, также и желѣзныя дороги) . . . . .	106.458.183 фр.
Почта (brutto) . . . . .	158.598.400 »
Телеграфъ (brutto) . . . . .	34.812.100 »
Лѣса и такъ наз. домены (brutto) . . . . .	47.527.160 »
Produits divers (разнообразн. незначит. статьи, неимѣющія податнаго характера) . . . . .	17.702.395 »

Recettes d'ordre (отчасти переходящія статьи и прочія суммы) . . . . .	56.352.666 фр.
Чистый доходъ отъ монетнаго дѣла, государствен. типографіи, изданія Journal officiel, netto (издержки извлеченія этихъ доходовъ см. Budgets annexes) . . . . .	1.102.190 »
Доходъ отъ желѣзн. дорогъ, netto (эксплоатаціон. издержки см. Budgets annexes). . . . .	8.170.340 »
Издержки извлеченія доходовъ отъ монополій . . . . .	71.526.900 »
	Итого . 502.250.334 фр.

Во Франціи существуютъ три казенныя монополіи: табачная, пороховая и спичечная<sup>1)</sup>, приносящія brutto 410.181.400 фр. Изъ этой суммы подлежитъ вычету стоимость (себѣ) товаровъ—табака, спичекъ и пороха, продаваемыхъ въ монопольной формѣ; эта стоимость (себѣ) выражается въ издержкахъ производства ихъ и подлежитъ вычету, ибо въ противномъ случаѣ размѣръ податнаго обремененія, налагаемаго монополіями, оказался бы соотвѣтственно выше дѣйствительнаго<sup>2)</sup>. Такимъ образомъ, вычитая изъ 3.313.854.217 фр. выше означенную сумму 502.250.334 франк., получаемъ

<sup>1)</sup> Спичечная монополія также съ 1 Января 1890 года находится въ казенномъ управленіи.

<sup>2)</sup> Издержки производства на казенныхъ фабрикахъ составляютъ 71.526.900 фр., противъ 410.181.400 фр. валоваго дохода монопольнаго управленія, такъ что Франція извлекаетъ изъ монопольныхъ предприятий 338.654.500 фр.

2.811.603.883 фр.—въ качествѣ итога государственныхъ доходовъ податнаго происхожденія.

Принимая франкъ за  $\frac{4}{5}$  марки, получаемъ:

Общій итогъ доходовъ, brutto. . .	2.651.083.374	мар.
Итогъ доходовъ податнаго происхожденія . . . . .	2.249.283.106	»

Общій итогъ расходовъ, со включеніемъ выше означенныхъ 106,4 мил. фр., составляетъ 3.297.581.221 фр. = 2.638.064.977 мар. Сюда вошли и чрезвычайные расходы на военное дѣло и сооруженія, въ размѣрѣ 188.892.850 фр. = 151.114.280 мар.

### 5. Великобританія.

Англійскій бюджетъ на 189 $\frac{2}{3}$  годъ исчисляетъ общую сумму доходовъ въ 90.453.000 фун. ст., въ томъ числѣ «produce of non tax revenue» (доходовъ неподатнаго происхожденія)—15.691.000 ф., ст.; остается въ качествѣ дохода отъ налоговъ и сборовъ—74.762.000 ф. ст. Считая 1 ф. ст.=20 мар., получаемъ:

1. Общій итогъ доходовъ, brutto. . .	1.809.060.000	мар.
2. Итогъ доходовъ податнаго происхожденія. . . . .	1.495.240.000	»
3. Общ. итогъ расход. (90.253.000 фунт. ст.) . . . . .	1.805.060.000	»

Мы оставляемъ здѣсь безъ вниманія различные практикуемые въ Англии способы покрытія чрезвычайныхъ доходовъ, такъ какъ они лишь въ рѣдкихъ случаяхъ появляются въ бюджетѣ.



## 6. Россія (безъ Финляндіи).

Общій итогъ бюджета на 1892 годъ забалансированъ въ суммѣ 965.303.066 р.; изъ нихъ 911.668.066 руб. обыкновенныхъ расходовъ. Въ томъ числѣ, отъ податей и налоговъ—587.751.685 руб., включая значащуюся въ главѣ регалій (государственныхъ имуществъ) горную подать («droits sur les mines») и имѣющійся въ главѣ различныхъ доходовъ сводъ поземельной, подушной, подымной, кибиточной и другихъ сборовъ, а равно и взносовъ городовъ на издержки общаго управленія; скидывая 41.587.500 руб. на лажъ (60 за 100) по таможенному доходу (69.312.500 р. зол. = 110.900,000 р. кред.) и прибавляя 74.000.000 руб. выкупныхъ платежей съ крестьянъ <sup>1)</sup>, получаемъ общій итогъ доходовъ податнаго происхожденія — 620.164.185 руб.

Монетное дѣло, почта и телеграфъ

даютъ въ совокупности . . . . . 32.691.382 руб.

Государственные имущества, лѣса

и желѣзныя дороги . . . . . 140.160.445 »

Прочіе доходы неподатнаго происхожденія. . . . .

51.940.813 »

Затѣмъ значится 4.490.366 руб. отъ «чрезвычайныхъ доходовъ», въ большей части состоящихъ изъ военныхъ контрибуцій, и 74.268.375 руб. изъ наличности государственнаго казначейства для покрытія не-

<sup>1)</sup> Выкупные платежи превратились въ своего рода обложеніе, послѣ того какъ правительство объединило съ общимъ государственнымъ бюджетомъ, какъ выкупные платежи крестьянъ, такъ и соотвѣтствующіе имъ платежи по выкупнымъ бумагамъ.

достающей суммы; послѣдняя представляется слѣдовательно какъ бы займомъ.

Мы принимаемъ рубль за 3,20 мар., потому что такова его номинальная стоимость внутри страны, въ потребныхъ же случаяхъ при перечисленіи рублей въ марки мы принимали во вниманіе надбавки на лажъ <sup>1)</sup>).

1. Общій итогъ доходовъ (и расходовъ) . . . . .	2.826.710.810 мар.
2. Итогъ доходовъ податнаго происхожденія . . . . .	1.984.525.392 »

### III. Мѣстные доходы и расходы.

Не всѣ интересы людскаго общества, входящаго въ составъ государства, управляются непосредственно государствомъ; общины, округа, провинціи, уѣзды, департаменты, графства и всякаго иного названія административныя подраздѣленія съ своей стороны тоже участвуютъ въ этомъ, въ формѣ ли самоуправляющихся единицъ, или же въ качествѣ просто исполнительныхъ органовъ государственной власти. Эти состоящія внутри государства единицы, осуществляя разнообразныя административныя дѣйствія, конечно, должны располагать и извѣстными денежными средствами.

---

<sup>1)</sup> Лажъ составляетъ по таможеннымъ пошлинамъ — 41.587.500 руб., по расходамъ общаго управленія—1.553.571 руб., по внѣшнему долгу—38.766.634 руб., по морскому вѣдомству—48.233 руб.

Хотя было бы въ высшей степени интересно выяснить, какъ въ различныхъ государствахъ распредѣляется между самимъ государствомъ—съ одной стороны, и провинціями и общинами—съ другой, удовлетвореніе разнообразныхъ потребностей государственно организованнаго людскаго общества, а также разобратъ, какими разнообразными средствами покрываются въ различныхъ странахъ мѣстные расходы—однако мы принуждены здѣсь ограничиться представленіемъ лишь фактическихъ величинъ мѣстныхъ расходовъ, производимыхъ различными странами,—въ общей суммѣ этихъ расходовъ и на отдѣльныя назначенія. Ничего другого намъ не оставалось, такъ какъ едва-ли можно отыскать гдѣ-либо данныя о доходахъ отъ имуществъ мѣстныхъ управленій, особенно сельскихъ, ужъ не говоря о соотвѣтственныхъ издержкахъ по извлеченію доходовъ отъ этихъ имуществъ. Такимъ образомъ, намъ приходится только просто складывать валовые расходы государственнаго и мѣстныхъ управленій, тогда какъ несравненно желательнѣе было бы оперировать лишь съ численными величинами, выражающими дѣйствительные расходы собственно на общественныя надобности, т. е. съ величинами, получающимися за вычетомъ соотвѣтственныхъ издержекъ взиманія и извлеченія доходовъ.

---

1. Затрудненіе, встрѣченное нами при вычисленіи общинныхъ доходовъ и расходовъ Пруссіи въ первомъ нашемъ опытѣ, имѣется на лицо и теперь, и

даже еще болѣе обострилось тѣмъ обстоятельствомъ, что за это время увеличился промежутокъ времени, отдѣляющій насъ отъ послѣдняго опубликованія соотвѣтственныхъ оффиціальныхъ числовыхъ данныхъ <sup>1)</sup>. Не смотря на то, что при законѣ объ общинныхъ налогахъ 18<sup>92</sup>/<sub>93</sub> года имѣется особое приложеніе по настоящему предмету (прилож. къ № 7-му), мы принуждены тѣмъ не менѣе отыскивать цифры для 18<sup>92</sup>/<sub>93</sub> года посредствомъ особаго вычисленія и поступаемъ при этомъ слѣдующимъ образомъ:

Населеніе Пруссіи, по даннымъ послѣдней народной переписи и на основаніи вычисленной по ней нормы прироста населенія <sup>2)</sup>, опредѣляется на 1892 г. въ слѣдующихъ размѣрахъ:

въ городахъ . . . . .	12.295.902 душъ
» сельскихъ общинахъ .	16.348.396 »
» владѣльческихъ округахъ	2.007.250 »

Статистическія данныя объ общинныхъ финансахъ Пруссіи, обработанныя гг. Herrfurth и Tschoppe, которыми мы пользовались въ нашей прежней работѣ, даютъ, соотвѣтственно тогдашней численности населенія, слѣдующіе средніе оклады на жителя:

---

<sup>1)</sup> См. Zeitschrift des Königlich Preussischen Statistischen Bureaus 1884, стр. 203 слѣд.; Ergänzungsheft XVI того же Zeitschrift'a, Berlin, Königlich Preussisches Statistisches Bureau 1884: «Beiträge zur Finanzstatistik der Gemeinden in Preussen».

<sup>2)</sup> Ср. Zeitschr. des Kgl. Preuss Statist. Bureaus 1892. Heft I—II, in der Korrespondenz S. XLII.

1. Общинныхъ доходовъ:

въ городахъ . . . . .	26,71 мар.
» сельскихъ общинахъ . . . . .	6,44 »
» владѣльческихъ округахъ . . . . .	11,74 »

2. Общинныхъ расходовъ:

въ городахъ . . . . .	28,75 мар.
» сельскихъ общинахъ . . . . .	6,42 »
» владѣльческихъ округахъ . . . . .	11,74 »

3. Провинціальныхъ и уѣздныхъ повинностей:

въ городахъ . . . . .	0,89 мар.
» сельскихъ общинахъ . . . . .	1,82 »

Противъ примѣненія этихъ среднихъ окладовъ на жителя къ теперешней численности населенія могутъ возразить, что издержки мѣстнаго управленія должны бы вслѣдствіе новаго законодательства возрости болѣе значительно, нежели населеніе. Однако по этому поводу слѣдуетъ замѣтить, что во 1) перепись вновь обнаружила значительный приростъ населенія, болѣе значительный, нежели, на примѣръ, даже въ Австріи; затѣмъ, при опредѣленіи численности населенія какой либо обширной страны при помощи нормъ прироста, какъ извѣстно изъ опыта, постоянно получается нѣкоторая ошибка, именно численность населенія получается нѣсколько выше дѣйствительной; наконецъ, слѣдуетъ принять во вниманіе, что общины и уѣзды обрѣли столь значительный источникъ доходовъ въ суммахъ, передаваемыхъ имъ изъ поступленій отъ имперскихъ таможенныхъ пошлинъ (а общины — кромѣ

того еще и въ государственныхъ пособіяхъ съ 1889 г. на нужды народнаго образованія), что ихъ прочіе доходы и расходы едва ли могли особенно возрасти. Во всякомъ случаѣ, за отсутствіемъ новыхъ статистическихъ данныхъ о прусскихъ общинныхъ финансахъ, намъ ничего не остается кромѣ вышеизложеннаго для полученія приблизительной картины современнаго положенія общиннаго обложенія; приведенныя соображенія позволяютъ думать, что картина эта не будетъ далека отъ истины.

Прилагая выше объясненный способъ вычисленія, мы получаемъ слѣдующія данныя для общинныхъ доходовъ на 1892—93 годъ:

Въ городскихъ общинахъ . . .	328.423.542 мар.
Въ сельскихъ общинахъ. . .	105.283.670 »
Итого . . .	433.707.212 мар.

Отсюда подлежатъ вычету доходы отъ земель, капиталовъ, газо- и водопроводовъ, примѣнительно къ прежней нормѣ (32%) . . . . . 138.786.307 мар.

Остается доходовъ отъ всякаго рода налоговъ и сборовъ . . . . . 294.920.905 »

Доходовъ владѣльческихъ округовъ . . . . . 23.565.115 »

Взносы на провинціальныя и уѣздныя потребности:

отъ городовъ . . . . . 10.943.335 »

» сельскихъ общинъ . . . . . 29.754.081 »

Итого мѣстныхъ налоговъ и сборовъ . . . 359.183.454 мар.

Общинные расходы составляютъ:

Въ городскихъ общинахъ . . .	353.507.182 мар.
» сельскихъ » . . .	104.956.702 »
» владѣльческихъ округахъ . . .	23.565.115 »
<hr/>	
Итого . . .	482.028.999 мар.

Превышеніе расходовъ надъ доходами, поскольку оно не покрывается пособіями въ пользу общинъ изъ имперскихъ таможенныхъ пошлинъ, подлежитъ покрытію посредствомъ займовъ.

Къ мѣстнымъ расходамъ принадлежатъ, затѣмъ, провинціальныя и уѣздныя расходы, составляющіе въ сложности, какъ показано выше, 40.697.434 мар.

Согласно закону отъ 30. IV. 1873 и отъ 8. VII. 1875, государство передаетъ въ пользу провинціального фонда 37,5 мил. марокъ, и по закону 1885 г. — уѣздамъ 41,4 мил. мар. Такъ какъ эти суммы, а равно и дотаціи на школьное дѣло въ размѣрѣ 51,1 мил. мар., мы уже приняли въ расчетъ въ составѣ государственныхъ расходовъ, то здѣсь мы ихъ оставляемъ безъ вниманія и принимаемъ итогъ смѣтныхъ расходовъ въ 522.726.433 мар. (482,0+40,6 мил.).

2. Въ отношеніи Австріи мы принуждены были въ нашей прежней работѣ удовольствоваться принятіемъ, на основаніи вычисленій Mischler'a, суммы общинныхъ и окружныхъ расходовъ въ 40% государственныхъ расходовъ, съ отнесеніемъ 30% этой величины (40%) на счетъ поступленій податнаго

происхожденія. Въ книгѣ V—VI Австрійскаго Статистическаго Ежемѣсячника 1892 года (Oesterr. Statist. Monatsschrift) Friedenfels дѣлаетъ, на основаніи официальныхъ данныхъ, вычисленіе «Прибавочныхъ къ прямымъ гос. налогамъ окладовъ, на потребности мѣстнаго самоуправленія Австріи въ 1888—1890 гг.». Согласно этимъ вычисленіямъ, въ 1890 г. прибавочныхъ окладовъ поступило:

1. На общія мѣстныя надобности	31.904.498	гульд.
2. На фондъ по выкупу земельн. повинностей.	5.167.214	»
3. На окружныя надобности:		
На школьное дѣло.	6.693.018	»
На общія окружныя надобности	9.922.505	»
4. На общинныя потребности	26.211.575	»
5. На торговыя палаты	472.491	»
	<hr/>	
Итого	80.371.301	гульд.
	= 160.742.602	мар.

Прибавочные оклады взимаются съ поземельнаго, подомоваго (по наемной стоимости и класснаго), промысловаго и подоходнаго налоговъ и составляли въ 1890 году 73,3% съ общей суммы этихъ пяти государственныхъ налоговъ. На cadaго жителя приходилось въ 1890 году, по вычисленію Friedenfels'a, по 3,36 гульд.; при этомъ авторъ замѣчаетъ, что этотъ источникъ доходовъ—прибавочные оклады къ прямымъ государственнымъ налогамъ—имѣетъ предо-



минирующее значеніе въ ряду ресурсовъ мѣстныхъ управленій.

Выше мы опредѣлили общій итогъ австрійскихъ государственныхъ расходовъ въ 1.133.232.420 мар.; 40% съ этой суммы, или 453.292.968 мар., составятъ итогъ расходовъ мѣстныхъ управленій; въ составѣ этихъ 453,2 мил. мар. прибавочные оклады къ прямымъ государственнымъ налогамъ (160,7 мил.) занимаютъ 35,4%. Такъ какъ имѣются еще и другіе, хотя и весьма маловажные, виды мѣстныхъ налоговъ, то мы считаемъ необходимымъ ранѣе принятую нами норму доходовъ податнаго происхожденія (30%) повысить до 40%; такимъ образомъ, мы получаемъ сумму мѣстныхъ податныхъ доходовъ, круглымъ счетомъ, въ 181,4 мил. мар.

3. Для И т а л і и мы находимъ въ «*Bilanci comunali*» и въ «*Bilanci provinciali di previsione*» весьма цѣнные оффиціальныя данныя. Они прекрасно разработаны въ «*Annuario statistico italiano*», издаваемомъ извѣстнымъ генераль-директоромъ Bodio. Въ послѣнемъ томѣ (Roma 1891) мы находимъ результаты для 1889 г.

Цифры также имѣющихся у насъ отчетовъ о «*Bilanci comunali*» совершенно сходятся съ цифрами *Annuario*. Хотя *Bilanci* заключаютъ много подробныхъ и весьма важныхъ таблицъ, однако *Annuario*, въ виду весьма цѣнныхъ вступительныхъ замѣчаній (стр. 868 сл.) имѣетъ большее практическое значеніе.

По Annuario въ 1889 году составляли:

А. Дѣйствительные доходы (entrate effettive).	В. Дѣйствительные расходы. (spese effettive).
397.856.601 лиръ. . . . .	486.390.693 лир'ъ.

Прибавляя къ этому (безъ переходящихъ суммъ):

Движимые капиталы (movimento di capitali)—займы, покупка и продажа имущ. 124.868.189 лиръ. . . . .

Разницу между активомъ и пассивомъ (differenza) . . . . . 17.385.579 лиръ. . . . .

Получаемъ (минимое) равновѣсіе доходовъ и расходовъ въ . . . . . 540.110.369 лиръ. . . . .

50.721.020 лир'ъ.

2.998.656 лир'ъ.

540.110.369 лир'ъ.

Bilanci provinciali даютъ для 1889 года слѣдующіе результаты:

Дѣйствительные доходы, обыкновенные . . . . .	84.896.067 лиръ.
Дѣйствительные доходы, чрезвычайные . . . . .	14.365.710 »
<u>Итого . . . . .</u>	<u>99.261.777 лиръ.</u>
Превышеніе . . . . .	12.371.024 »
<u>Общій итогъ доходовъ</u>	<u>111.632.801 лиръ.</u>

Общій итогъ расходовъ распредѣляется на:

Обыкн. расх. . . 68.103.670 л. } или {	Обязател. расх. . 89.279.119 л.
Чрезвыч. » . 35.373.566 » } {	Необязат. » . 14.198.315 »
<u>Итого . 103.477.436 л.</u>	<u>Итого . 103.477.436 л.</u>

Общинные расходы, brutto, составляют . . . . .	540.110.369 л.
Провинциальные расходы, brutto, составляют . . . . .	103.477.436 »
	<hr/>
Итого . . . . .	643.587.805 л.
	= 514.870.244 мар.

Податныхъ средствъ значится по официальнымъ источникамъ на 1889 годъ:

Общинныхъ . . . . .	318.186.241 л.
Провинциальныхъ . . . . .	82.988.296 »
	<hr/>
Итого . . . . .	401.174.537 л.

Пошлинъ и прочихъ сборовъ получается, — за вычетомъ поступленийъ отъ имуществъ общинъ и провинцій (46,6 милл.) и отъ обращенія капиталовъ (151,2 милл.), — на сумму въ 54,6 милл.; прибавляя эти 54,6 милл. къ выше указаннымъ 401 милл. податныхъ доходовъ, получаемъ:

455.700.000 лиръ = 364.560.000 мар. — отъ мѣстныхъ налоговъ, сборовъ и пошлинъ.

4. Въ отношеніи Франціи мы точно также располагаемъ не достаточно удовлетворительными матерьялами. Соотвѣтственныя данныя имѣются для 1836, 1846, 1862, 1868, 1871 и 1877 годовъ, и далѣе — ежегодныя. Но тогда какъ прежнія изданія занимаютъ и деталями, приводятся отдѣльныя расходныя статьи, и такимъ образомъ получается возможность

сдѣлать общій обзоръ, каковой мы и сдѣлали въ нашемъ сочиненіи «Finanzen Frankreichs» («Финансы Франціи») Гл. XVII и XVIII, напротивъ болѣе новыя ежегодныя изданія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ: «La situation financière des communes» (Paris. Berger-Levrault), правда, приводятъ поименно всѣ общины, чего раньше не дѣлалось, но за то даютъ для нихъ лишь нѣкоторыя главнѣйшія общія числовыя данныя. Согласно даннымъ этого изданія:

Общій итогъ доходовъ общинъ Франціи въ 1891 г. . . . .	= 675.009.532 фр.
Изъ этой суммы приходится на привратные акцизы, взимаемые въ 1514 общинахъ (octroi) . . .	288.774.052 »
Обыкновенные расходы общинъ. .	= 641.619.116 »

Цифры эти относятся лишь къ обыкновенному бюджету. Относительно расходовъ и прочихъ доходовъ мы не располагаемъ никакими новыми данными, кромѣ опубликованныхъ въ 1877 году; согласно этимъ даннымъ:

	На жителя.
Общій итогъ расходовъ составляетъ. . . . .	1.000.565.405 фр. = 26,18 фр.
Итогъ доходовъ отъ налоговъ и сборовъ. .	719.000.000 » = 18,81 »

Такимъ образомъ, намъ ничего не остается иного, какъ примѣнить тотъ же пріемъ, который мы употребили для Пруссіи, т. е. вычислить цифры для 1891 г.

по среднимъ окладамъ, приходившимся на жителя въ 1877 году. Принявъ численность населенія въ 1892 г. въ 38.496.662 чел., получаемъ:

Расходы (brutto) 1892 г. . . . .	1.007.842.000	фр.
Доходы отъ налоговъ и сборовъ .	724.122.000	»

Затѣмъ, слѣдуетъ принять во вниманіе департаменты, которые наравнѣ съ общинами участвуютъ въ осуществленіи задачъ мѣстнаго управленія, подобно прусскимъ округамъ, хотя и не съ одинаковымъ объемомъ дѣйствій.

Résumé бюджетовъ департаментовъ на 1890 годъ имѣются въ Bulletin de statistique т. 42, 1892, стр. 109 сл.; тамъ значится, что

доходы въ 1890 составляли	292.200.114	фр.	05	сант.
расходы	»	»	246.788.196	» 71 »

---

излишекъ доходовъ 45.411.917 фр. 34 сант.

Въ составѣ этой суммы доходовъ, 163.248.228 фр. приходится на поступленіе отъ добавочныхъ сантимовъ къ прямымъ государственнымъ налогамъ, т. е. составляетъ «обложеніе» населенія; 48.637.125 фр. представляютъ собою свободный остатокъ отъ предыдущаго года; 20.804.174 фр. добыто путемъ займовъ; остальное получено отъ продажи земельныхъ участковъ, отъ взносовъ общинъ и частныхъ лицъ и т. п.

Соединяя бюджеты общинъ и департаментовъ, получаемъ:

Расходы (brutto). . . . .	1.254.630.197	фр. =	1.003.704.158	мар.
Доходы податнаго происхожденія . . . . .	887.370.228	» =	709.896.182	мар.

5. Для Великобританіи мы будемъ пользоваться главнымъ образомъ statistical abstract № 39.

Въ немъ находимъ мы для 18<sup>89</sup>/90 года слѣдующія данныя:

Доходы . . . 69.317.683 ф. ст. = 1.386.353.660 мар.  
Расходы . . . 67.182.196 » » = 1.343.643.920 »

Въ этихъ цифрахъ заключаются доходы и расходы, какъ общинъ, такъ и графствъ. Приведенныя въ англійскихъ матеріалахъ подраздѣленія намъ не нужны.

Посмотримъ теперь, какъ распредѣляются эти суммы по тремъ королевствамъ и сколько приходится на доходы податнаго происхожденія:

	Англія.	Шотлан- дія.	Ирлан- дія.	Соединенное королевство.
	ф у н т о в ь    с т е р л и н г о в ь .			
Общій итогъ доходовъ.	57.360.957	7.573.504	4.383.222	69.317.683
Отъ налоговъ . . . . .	33.899.425	?	?	(40.576.291
(Отъ налоговъ и отъ пла- тежей за газъ и воду)	40.280.909	4.590.788	3.421.451	48.293.148

Приведенная таблица представляется очень странною: доходъ отъ газо-и водо-проводовъ включается въ одну статью съ доходомъ отъ налоговъ! Только Англія раздѣляетъ «rates» отъ «gas an water undertakings», въ отношеніи же Шотландіи и Ирландіи намъ приходится прибѣгнуть къ приблизительному вычисленію. Однако мы не очень уклонимся отъ истины, если изъ вышеприведенныхъ суммъ 4.590.788 и 3.421.451 вычтемъ на эти неподатные доходы по  $\frac{1}{6}$  части, то есть 765.131 и 570.242. Прибавляя остающуюся за симъ сумму 3.825.657 + 2.851.209 къ 33.899.425, получаемъ

40.576.291 ф. ст. = 811.525.820 мар., въ качествѣ общаго итога мѣстныхъ доходовъ податнаго происхожденія.

6. Для Россіи мы имѣемъ въ выпускѣ 1890 года издаваемаго г. Тройницкимъ весьма содержательнаго Временника Центрального Статистическаго Комитета въ Петербургѣ полезныя намъ, хотя и не совсѣмъ полныя данныя <sup>1)</sup>).

Въ изданіи этомъ мы находимъ на стр. 234 данныя о доходахъ и расходахъ земствъ на 1887 годъ, а на стр. 242—о расходахъ и доходахъ городовъ. На основаніи этихъ данныхъ мы составляемъ слѣдующую таблицу:

Доходы земствъ (по смѣтамъ) . . . . .	68.862.999 р.
Доходы городовъ (по смѣтамъ) . . . . .	48.570.494 »
<hr/>	
Итого	117.433.493 р. = 375.787.178 мар.
Расходы земствъ <sup>2)</sup>	
(по смѣтамъ) . . . . .	45.302.622 »
Расходы городовъ	
(по смѣтамъ) . . . . .	49.517.111 »
<hr/>	
Итого	94.819.733 р. = 303.423.146 мар.

<sup>1)</sup> Для иностранцевъ въ этомъ изданіи весьма цѣнно то, что хотя оно и печатается на русскомъ языкѣ, однако заглавія и заголовки таблицъ переведены на французскій языкъ, такъ что изданіемъ можно пользоваться, и не зная русскаго языка.

<sup>2)</sup> Мы не вычитаемъ 1.466.415 руб. взносовъ земствъ на госу-

Данныхъ относительно расходовъ деревенскихъ общинъ не имѣется, но въ виду примитивнаго состоянія рускаго сельскаго управленія расходы эти едва ли могутъ составлять значительныя суммы.

Въ составѣ доходовъ земствъ доходы неподатнаго происхожденія занимаютъ незначительное мѣсто, всего — 8.070.924 руб.—25.826.957 мар., каковую сумму мы, въ совокупности для земствъ и городовъ, увеличимъ круглымъ счетомъ до 40 мил. мар.; такимъ образомъ, доходовъ податнаго происхожденія получается мѣстнымъ управленіемъ 335.787.178 мар.

Для городовъ Временникъ даетъ лишь общіе итоги, тогда какъ для земствъ имѣются по крайней мѣрѣ отдѣльныя цифры для главнѣйшихъ расходныхъ статей. Такъ что и въ этомъ отношеніи матеріаль оказывается недостаточнымъ.

---

Въ заключеніе еще разъ повторимъ замѣчаніе, уже сдѣланное нами относительно общаго характера имѣющагося въ нашемъ распоряженіи матеріала по мѣстнымъ финансамъ. Съ нимъ намъ приходилось, какъ говорятъ англичане, «do our best», и такъ какъ мы съ полною откровенностью указывали на встрѣченныя нами затрудненія и подробно цитировали самые источники, то читатели, надѣемся мы, не поставятъ намъ въ вину недостатковъ нашихъ выводовъ.

---

дарственные расходы, хотя мы эту сумму уже считали въ составѣ послѣднихъ; дѣлаемъ мы это потому, что съ другой стороны многія статьи русскихъ мѣстныхъ финансовъ не могутъ получить числоваго выраженія (натуральныя повинности!).



#### IV. Сводъ результатовъ.

Въ прилагаемой таблицѣ (стр. 44—45) мы дѣлаемъ опытъ сопоставленія полученныхъ результатовъ, для выясненія того, какъ высоки итоги обложенія въ различныхъ странахъ, какъ велики итоги расходовъ и какъ распредѣляются они между государственнымъ и мѣстнымъ хозяйствами.

Данныя о численности населенія на 189<sup>2</sup>/<sub>3</sub> годъ въ нашей таблицѣ, или почерпнуты изъ оффиціальной статистики различныхъ странъ, или вычислены на основаніи нормъ прироста населенія по послѣднимъ народнымъ переписямъ, для Россіи же мы пользовались данными о движеніи населенія за 18<sup>87</sup>/<sub>90</sub> года <sup>1</sup>).

Въ прилагаемой таблицѣ мы соединили расходы (brutto) государственные и мѣстные, чтобы получить картину всѣхъ расходовъ сравниваемыхъ странъ.

Расходование этихъ суммъ (brutto) во всякомъ случаѣ покоится на общественныхъ повинностяхъ: если извѣстная часть доходовъ, соотвѣтствующихъ этимъ расходамъ, почерпается и не изъ текущихъ источниковъ, т. е. не отъ податей и другихъ доходовъ, а изъ кредитныхъ операцій, то тѣмъ не менѣе долгъ ложится на страну, и она принуждена заботиться о погашеніи его, а ужь по меньшей мѣрѣ объ оплатѣ его процентами.

---

<sup>1</sup>) Такъ какъ оффиціальная статистика не производитъ новыхъ переписей, а довольствуется лишь регистрированіемъ движенія населенія, то мы не пытались продолжить вычисленіе до 1892 года, особенно въ виду бѣдствій, постигшихъ русское населеніе въ послѣднее время, а равно и эмиграціи.

Затѣмъ, общіе итоги расходовъ мы дѣлили на число жителей для сравненія окладовъ, приходящихся на жителя въ различныхъ странахъ. Но эти средніе оклады на жителя не выражаютъ высоту обложенія гражданъ страны, такъ какъ всѣ государства получаютъ болѣе или менѣе значительные доходы отъ государственной собственности въ самомъ широкомъ смыслѣ этого слова, для извлеченія которыхъ приходится, въ свою очередь, производить соотвѣтственно значительныя издержки; поэтому, мѣриломъ высоты обложенія гражданъ могутъ служить лишь налоги и сборы, такъ что намъ необходимо было кромѣ общихъ окладовъ на жителя (*brutto*) вычислить еще и оклады на жителя специально податныхъ доходовъ. Конечно, эти сравнительные оклады не даютъ намъ мѣрила обременительности ихъ для населенія. При всѣхъ подобнаго рода сравненіяхъ необходимо еще принимать въ соображеніе и степень платежной особенности, т. е. зажиточности населенія различныхъ странъ. А найти какое-либо мѣрило, которое можно было бы примѣнить къ этимъ среднимъ окладамъ для выясненія степени обременительности ихъ—чрезвычайно трудно. Подобную попытку мы уже дѣлали въ другомъ нашемъ сочиненіи <sup>1)</sup>).

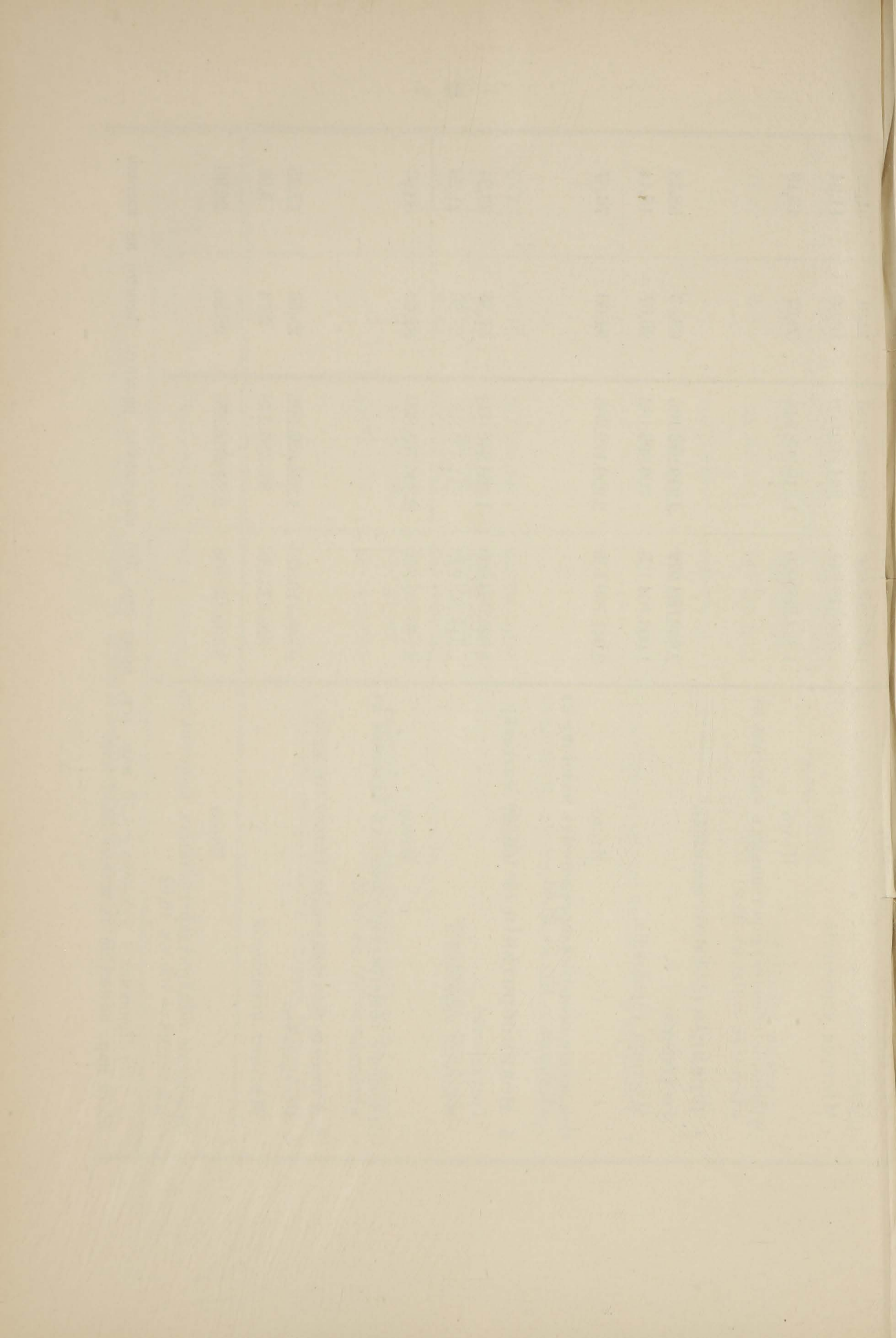
---

<sup>1)</sup> Finanzen Frankreichs см. гл. XXIII. Deutsche Rundschau Bd. XLII стр. 77.

## Общегосударственные и мѣстные расходы.

Г О С У Д А Р С Т В А.	Расходы brutto мар.	Налоги и сборы мар.	Н а ж и т е л я.	
			Расходы brutto мар.	Налоги и сборы мар.
<b>1. Пруссія, включая долю участія въ общеимперскихъ расходахъ (30.632.169 жителей):</b>				
Государство . . . . .	1.824.115.697	315.312.987	—	—
Доля участія въ общеперскомъ бюджетѣ. . . . .	486.435.782	385.906.752	—	—
Итого . . . . .	2.310.541.479	701.219.739	75,42	22,89
Мѣстныя управленія . . . . .	522.726.433	359.183.454	17,07	11,73
Итого . . . . .	2.833.267.912	1.060.403.193	92,49	34,62
Отношеніе общегосударственныхъ налоговъ къ мѣстнымъ = 100 къ 51,22.				
<b>2. Австрія, безъ Венгріи (24.168.510 жителей):</b>				
Государство . . . . .	1.080.666.326	673.666.278	—	—
Доля участія въ общеперскомъ бюджетѣ. . . . .	52.566.094	49.600.600	—	—
Итого . . . . .	1.133.232.420	733.266.878	46,89	30,34
Мѣстныя управленія . . . . .	453.292.968	181.400.000	18,75	7,51
Итого . . . . .	1.586.525.388	914.686.878	1) 65,64	1) 37,85
Отношеніе общегосударственныхъ налоговъ къ мѣстнымъ = 100 къ 24,73.				
<b>3. Италія (30.537.872 жителей):</b>				
Государство . . . . .	1.307.368.656	954.308.946	42,81	31,25
Мѣстныя управленія . . . . .	514.870.244	364.560.000	16,86	11,94
Итого . . . . .	1.822.238.900	1.318.868.946	59,67	43,19
Отношеніе общегосударственныхъ налоговъ къ мѣстнымъ = 100 къ 38,20.				
<b>4. Франція (38.496.662 жителей):</b>				
Государство . . . . .	2.638.064.977	2.249.283.106	68,53	58,43
Мѣстныя управленія . . . . .	1.003.704.158	709.896.182	26,07	18,44
Итого . . . . .	3.641.769.135	2.959.179.288	94,60	76,87
Отношеніе общегосударственныхъ налоговъ къ мѣстнымъ = 100 къ 31,53				
<b>5. Великобританія (38.109.329 жителей):</b>				
Государство . . . . .	1.805.060.000	1.495.240.000	47,36	39,24
Мѣстныя управленія . . . . .	1.343.643.920	811.525.820	35,26	21,29
Итого . . . . .	3.148.703.920	2.306.765.820	82,62	60,53
Отношеніе общегосударственныхъ налоговъ къ мѣстнымъ = 100 къ 54,27.				
<b>6. Россія, безъ Финляндіи (110.577.116 жителей):</b>				
Государство . . . . .	2.826.710.810	1.984.525.392	25,56	17,95
Мѣстныя управленія . . . . .	303.423.146	335.787.178	2,74	3,03
Итого . . . . .	3.130.133.956	2.320.312.570	28,30	20,98
Отношеніе общегосударственныхъ налоговъ къ мѣстнымъ = 100 къ 16,92.				

1) Принимаю 1 гульденъ = 1,70 мар. (см. выше стр. 18) получаемъ: расходы (brutto) на жителя 55,79 мар., обложеніе на жителя 32,17 мар.



**В.**

Расходы по ихъ назначеніямъ.



Теперь наша задача заключается въ выясненіи распредѣленія расходовъ по ихъ назначеніямъ. Задача эта, какъ мы уже неоднократно указывали, чрезвычайно затрудняется недостаточностью матеріаловъ о мѣстныхъ доходахъ и расходахъ. Въ отношеніи Пруссіи мы принуждены были для полученія доходовъ и расходовъ по владѣльческимъ округамъ удовольствоваться приблизительными вычисленіями и попытаться устарѣвшія цифры перевести на новѣйшее время. Въ отношеніи Австріи, равнымъ образомъ, намъ неоднократно приходилось прибѣгать къ помощи вычисленій. Въ отношеніи Россіи мы располагали разнорѣчивыми цифровыми данными; мы считали необходимымъ брать болѣе высокія цифры, дабы этимъ ввести нѣкоторый коррективъ отсутствію данныхъ о сельскихъ финансахъ. Франція, Италія, Великобританія даютъ намъ болѣе удовлетворительные матеріалы, хотя и здѣсь намъ неоднократно приходилось прибѣгать къ вычисленіямъ. Къ сожалѣнію, данныя и этихъ странъ по большей части относились не къ самому послѣднему времени.

Такимъ образомъ, хотя наши числа, относящіяся къ мѣстнымъ финансамъ, и не свободны отъ возраженій, однако, будучи результатомъ тщательныхъ расчетовъ и провѣрокъ, они не лишены извѣстнаго интереса.

α. Расходныя назначенія, общія государствен-  
нымъ и мѣстнымъ финансамъ.

I. Общее управленіе.

Организація внутренняго управленія рассматри-  
ваемыхъ нами государствъ крайне разнообразна. Ме-  
нѣе различны самыя цѣли, для достиженія коихъ  
производятся расходы. Но цѣли эти, какъ сказано,  
достигаются крайне разнообразными способами посред-  
ствомъ учрежденій, различно организованныхъ въ раз-  
личныхъ системахъ управленія.

Поэтому чрезвычайно трудно выбрать тѣ цифры,  
которыя должны характеризовать размѣры расходовъ  
«общаго» управленія. Строго говоря, слѣдовало бы  
напримѣръ содержаніе всякаго чиновника, отправляю-  
щаго разнообразныя обязанности, раздѣлять на со-  
отвѣтственныя части. Однако, въ виду невозможности  
опредѣлить, сколько напримѣръ изъ содержанія  
губернатора приходится именно на «общее» управле-  
ніе, сколько именно на споспѣшествованіе хозяйствен-  
ному благосостоянію, сколько на разныя другія цѣли,  
намъ не остается ничего иного, какъ всѣ такого  
рода расходы включать цѣликомъ въ одну, именно  
главную рубрику. Такой пріемъ достигнетъ и извѣст-  
наго уравненія, такъ какъ въ виду органическаго  
характера государственной жизни любая расходная  
статья, включенная въ одну изъ принятыхъ нами  
рубрикъ, имѣетъ связь со всѣми другими отраслями  
государственнаго управленія, и такимъ образомъ по-



лучается взаимное уравненіе отдѣльныхъ рубрикъ.— Въ нашихъ выкладкахъ мы будемъ, по возможности, представлять и детальныя данныя, дабы читатель могъ во всякое время судить, правильно-ли мы дѣлаемъ извѣстныя сопоставленія, и въ случаѣ несогласія съ нами, могъ бы самъ, пользуясь нашими цифровыми данными, предпринять какую либо иную группировку.

### 1. П р у с с і я.

Къ числу расходовъ общаго государственнаго управленія слѣдуетъ причислить (государственная роспись на 1892/93):

Пособіе къ доходамъ короннаго фидеикомисснаго фонда . . . . .	марокъ. 8.000.000
Парламентъ. Обѣ Палаты Ландтага . .	1.381.770
Разныя Министерства (архивы, ордена, контрольная часть и пр.) . . . . .	4.526.789
Тоже, единовременные расходы . . . . .	106.000
Министерство Иностранныхъ Дѣлъ . .	541.600
Министерство Финансовъ (безъ издержекъ взиманія и извлеченія доходовъ, но за вычетомъ 1.927.000 и 500.000 марокъ) . . . . .	59.383.258
Министерство Внутреннихъ Дѣлъ (гл. 83—90 вкл. и гл. 98). . . . .	10.057.956
Тоже, единовременные расходы . . . . .	66.500
Итого . . . . .	84.063.873

Нѣкоторыя статьи расходовъ, значащіяся въ Пруссіи по Министерству Финансовъ (содержаніе большинства высшихъ чиновъ управленія, какъ то Оберъ-Президентовъ, Регирунгъ-Президентовъ и т. п.), во многихъ другихъ государствахъ не появляются въ составѣ этого бюджета. То же самое относится и къ пенсіямъ и т. п., которыя точно также слѣдуетъ считать издержками «общаго» управленія. Въ шестой изъ выше перечисленныхъ статей мы отбросили 1,9 милл., потому что главная часть этого расхода производится на казначейства и кассовыхъ чиновниковъ, а 500.000 мар. составляютъ чрезвычайный расходъ на королевскій театръ.

Изъ бюджета Министерства Внутреннихъ Дѣлъ мы отбросили здѣсь расходы на полицію и благотворительность, такъ какъ этой категоріи расходовъ будетъ посвящена особая глава.

Такимъ образомъ, расходы общаго государственнаго управленія достигаютъ въ Пруссіи 84.063.873 марокъ.

Изъ общеимперскаго бюджета сюда относятся, главнымъ образомъ, расходы Рейхстага, Имперской Канцеляріи, Канцеляріи по Иностраннымъ дѣламъ и Имперской Канцеляріи по Внутреннимъ дѣламъ, Счетной Палаты, Имперской типографіи и Пенсіоннаго фонда гражданскаго управленія, а равно и Имперскаго Казначейства, за вычетомъ заключающихся въ составѣ этихъ статей расходовъ на науки и искусства, на промышленность, средства сообщенія и т. п.; изъ бюджета Имперскаго Казначейства подлежатъ

также вычету суммы, передаваемые обратно въ пользу союзныхъ государствъ, а равно и расходы взиманія имперскихъ таможенныхъ пошлинъ и гербовыхъ сборовъ. За вычетомъ всѣхъ этихъ статей получается итогъ расходовъ общаго государственнаго управленія (вкл. единовременные и чрезвычайные)—33.730.630 марокъ, изъ коихъ на Пруссию приходится 60%, т. е. 20.238.378 мар.

Для опредѣленія мѣстныхъ расходовъ намъ приходится здѣсь, какъ и далѣе (за исключеніемъ школьнаго дѣла), прибѣгать къ вычисленіямъ. Относящіяся сюда мѣстные расходы на потребности управленія государственнаго, общиннаго, провинціального и окружнаго составляли въ совокупности въ

1883/84.	Городскія общины. мар.	Сельскія общины. мар.	Вмѣстѣ мар.
абсолютно . . .	43.905.453	32.644.505	76.549.958
на жителя . . .	4,64	2,08	—
Слѣд. въ 1892/93	57.052.985	34.004.664	91.057.649

Такимъ образомъ, на общее государственное управленіе Пруссіи расходуются:

Изъ прусской кассы . . .	84.063.873 мар.
» имперской » . . .	20.238.378 »
» мѣстныхъ кассъ . . .	91.057.649 »

Итого 195.359.900 мар.

Сумма эта составляетъ 6,90% итога всѣхъ госуд. и мѣстн. расходовъ страны (brutto) и ложится на каждаго жителя (30.632.169 чел.) среднимъ окладомъ въ 6,38 марокъ.

## 2. Австрія.

Въ австрійскомъ бюджетѣ на 1892 г. мы находимъ слѣдующія статьи расходовъ общаго государственнаго управленія:

	Австр. гульд.
Императорскій дворъ . . . . .	4.650.000
Канцелярія кабинета . . . . .	73.097
Рейхсратъ (Парламентъ). . . . .	754.969
Совѣтъ Министровъ. . . . .	1.069.958
Министерство Внутреннихъ Дѣлъ (нѣкоторыя главы и статьи). . . . .	6.701.943
Государственная типографія . . . . .	2.384.798
Счетная Палата . . . . .	172.000
Пенсіи гражданскихъ вѣдомствъ . . . . .	17.878.211
Итого . . . . .	33.684.976
Считая 1 гульд. = 2 мар.: . . . . .	67.369.952 мар.

Изъ числа общеимперскихъ расходовъ сюда относится большая часть бюджета Министерства Иностранныхъ Дѣлъ, приблизительно 2.000.000 гульд., т. е. 4.000.000 мар.

На основаніи различныхъ вычисленій мы полагаемъ возможнымъ отнести на издержки общаго управленія  $\frac{1}{6}$  часть мѣстныхъ расходовъ, т. е. . . . . 75.783.495 мар.

Итого . . . . . 147.153.447 мар.

Раздѣляя эти 147 мил. на число жителей (24.168.510), получаемъ средній окладъ на жителя 6,09 мар.; означенная сумма составляетъ 9,28% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ страны (brutto).

### 3. И т а л і я.

Изъ состава бюджетовъ различныхъ министерствъ Италіи на 1892/93 годъ мы можемъ причислить къ расходамъ «общаго» государственнаго управленія слѣдующія статьи («spese»):

	Лирь.
Содержаніе Королевскаго дома (цивил- листъ и удѣлы) . . . . .	15.050.000
Парламентъ (Сенатъ и Палата депу- татовъ) . . . . .	2.160.000
Общіе расходы (Совѣтъ Министровъ Счетная Палата и пр.) . . . . .	11.274.782
Министерство Иностранныхъ Дѣлъ . . . . .	8.509.374
Министерство Внутреннихъ Дѣлъ . . . . .	14.277.332
Пенсіи (M. d. Tesoro) . . . . .	52.909.820
Итого . . . . .	104.181.308

Мѣстные расходы состояются изъ слѣдующихъ статей:

#### Spese di amministrazione:

	Лирь.
обязательные обыкновенные . . . . .	42.432.023
» чрезвычайные . . . . .	3.200.066
факультативные . . . . .	1.383.734
Итого расходовъ общин- наго управленія . . . . .	47.015.823

Провинціальныя расходы, обязательныя и факультативныя . . . . .	5.185.894
Итого мѣстныхъ расходовъ .	52.201.717
Общій итогъ расходовъ государствен- наго и мѣстнаго управленій . .	156.383.025 лир. = 125.106.420 мар.

Это составляетъ 4,10 мар. на жителя и 6,87%  
итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ  
страны (brutto).

#### 4. Франція.

Во французскомъ бюджетѣ общими расходами  
являются прежде всего расходы на *Revenus publics*:

Президентъ . . . . .	1.200.000 фр.	
Сенатъ . . . . .	4.600.000 »	
Палата депутатовъ.	7.294.440 »	
Итого . .	13.094.440 фр.	13.094.440 фр.
Министерство Иностранныхъ Дѣлъ.		15.564.800 »
Изъ Министерства Внутрен. Дѣлъ.		17.126.820 »

Пенсіи разнаго рода: <sup>1)</sup>

гражданскія . . . . .	65.067.000 фр.
legion d'honneur. . . . .	9.923.734 »
сoup d'état de 1851 г. <sup>2)</sup> . . . . .	5.900.000 »

<sup>1)</sup> Пенсіи военнаго и морскаго вѣдомствъ, какъ здѣсь, такъ и  
у другихъ государствъ, мы причисляемъ къ расходамъ обороны  
страны.

<sup>2)</sup> Вознагражденіе потерпѣвшимъ.

нѣкоторыя другія мелкія пенсіон- ныя статьи . . .	2.420.660 фр.	
Итого . . .	83.311.394 фр.	83.311.394 фр.
	Итого . . .	129.097.454 фр.

Для общинъ мы и посейчасъ не имѣемъ ничего новаго, кромѣ данныхъ 1877 года, которыми мы пользовались въ нашей прежней работѣ; поэтому намъ приходится здѣсь примѣнить тотъ же пріемъ, которымъ мы воспользовались въ отношеніи прусскихъ мѣстныхъ расходовъ. Въ нашей прежней работѣ мы опредѣлили общинные расходы на общее управленіе въ суммѣ 58.308.104 фр.; относя эту сумму, во избѣжаніе упрека въ преувеличеніяхъ, къ численности населенія по переписи 1884 года (а не 1877 года)—37.672.048 душъ, получаемъ средній расходъ на жителя—1,55 фр.; помножая этотъ окладъ на численность населенія въ 1892 году—38.496.662 чел., получаемъ:

Общинные расходы . . . . .	59.669.800 фр.
Департаментскіе расходы (1890 г.) составляли . . . . .	22.858.033 »
Вышеозначенные государственные расходы . . . . .	129.097.454 »
Общій итогъ . . . . .	211.625.287 фр.
	= 169.300.230 мар.

Такимъ образомъ, для численности населенія 1892 г. получается средній окладъ на жителя — 4,40 мар.

Расходы общаго управленія составляютъ 4,65% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ страны (brutto).

### 5. Великобританія.

Къ числу расходовъ общаго управленія, кромѣ платежей по долгамъ, о которыхъ будетъ сказано въ другомъ мѣстѣ, относятся:

Содержаніе Королевскаго дома (цивиллистъ) . . . . .	410.470	ф. ст.
Пенсіи и пособія . . . . .	431.502	» »
Гражданская служба (civil services):		
по внутреннимъ дѣламъ . . . . .	2.278.077	» »
» внѣшнимъ дѣламъ . . . . .	684.439	» »
Итого изъ государственной кассы . . . . .		
	3.804.488	ф. ст.

Для распредѣленія англійскихъ мѣстныхъ расходовъ мы принуждены были бы обратиться къ local taxation returns 1889—89 гг., такъ какъ болѣе новыхъ матерьяловъ у насъ не имѣется (въ прежней работѣ мы пользовались матерьяломъ 1886—87 гг.).

При такомъ положеніи вещей мы считаемъ необходимымъ и здѣсь прибѣгнуть къ приему вычисленія, который здѣсь тѣмъ болѣе безопасенъ, что англійскія учрежденія и порядки отличаются особеннымъ постоянствомъ. И такъ, мы опредѣлимъ сначала окладъ расходовъ на жителя въ 1886—87 гг., принимая численность населенія въ этомъ году, по оффиціальнымъ даннымъ, въ 36.312.715 чел., а затѣмъ вычислимъ приблизительно



ную сумму расходовъ на 1892—93 г., по численности населенія въ этомъ году въ 38.109.329 чел. Этимъ порядкомъ мы получимъ средній окладъ расходовъ мѣстнаго общаго управленія на одного жителя—0,033 ф. ст., а слѣд. на 1892—93 годъ:

Общая сумма мѣстныхъ расходовъ,	
круглымъ счетомъ . . . . .	1.250.000 ф. ст.
Расходы государственные . . . . .	3.804.488 » »
	<hr/>
Итого . . . . .	5.054.488 ф. ст.
	= 101.089.760 мар.

Расходовъ общаго управленія приходится такимъ образомъ 2,65 мар. на жителя, и составляютъ они 3,21% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ страны.

## 6. Россія.

Здѣсь мы должны взять слѣдующія статьи:

Императорскій Дворъ. . . . .	10.560.000 р.
Вышнія правительственныя учрежденія . . . . .	2.106.411 »
Министерство Иностран- ныхъ Дѣлъ (4.812.412— 1.553.571 лажа). . . . .	3.258.841 »
Министерство Внутреннихъ Дѣлъ (№ 113, 114, 119, 121, 124—126). . . . .	53.389.660 »
Государственный Контроль.	4.284.162 »
Пенсіи . . . . .	34.767.000 »
	<hr/>
Итого . . . . .	108.366.074 р. 108.366.074 р.

Изъ земскихъ расходовъ мы относимъ сюда,  
по выше цитированному источнику, че-  
тыре статьи общеою сложностью . . . 14.107.290 р.

Для городовъ мы принимаемъ  $\frac{1}{6}$  часть всѣхъ  
расходовъ . . . . . 8.252.000 »

---

Итого . . . 130.725.364 р.  
= 418.321.165 мар.

На каждаго жителя (безъ Финляндіи) приходится  
3,78 мар.

Общія расходы управленія составляютъ 13,36% итога  
всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ страны.

### 7. Сводъ результатовъ.

Расходы на общее управленіе составляютъ:

	На жителя марокъ.	% итога всѣхъ государств. и мѣстн. рас- ходовъ.
въ Пруссіи . . . . .	6,38	6,90
» Австріи . . . . .	6,09	9,28
» Италіи . . . . .	4,10	6,87
» Франціи . . . . .	4,40	4,65
» Великобританіи . .	2,65	3,21
» Россіи . . . . .	3,78	13,36

*Примѣчанія.* Цифры первой графы таблицы пока-  
зываютъ намъ, что несмотря на одинаковые абсолю-  
тныя размѣры суммъ, расходующихся въ разныхъ стра-  
нахъ на какую-нибудь государственную потребность,  
окладъ расходовъ на жителя можетъ быть весьма  
различенъ въ зависимости отъ различія въ численности  
плательщиковъ. Изъ таблицы явствуетъ также, въ ка-  
кой мѣрѣ страна централизована (въ смыслѣ управле-

нія). Напримѣръ, высокія цифры Пруссіи и Австріи являются результатомъ децентрализаціи. Наконецъ, измѣняются цифры еще въ зависимости и отъ того, имѣеть-ли въ странѣ мѣсто, какъ это напримѣръ наблюдается въ Англіи, почетное (безмездное) отправленіе многихъ обязанностей управленія.

На в т о р у ю графу численность населенія не имѣеть никакого вліянія. Здѣсь, въ свою очередь, имѣеть значеніе объёмъ задачъ, удовлетворяемыхъ на счетъ общественныхъ средствъ, а съ другой стороны, то обстоятельство, въ какомъ соотношеніи находятся податные источники страны къ средствамъ, извлекаемымъ изъ государственной собственности. Доходы отъ собственности вызываютъ издержки извлеченія ихъ. Благодаря этимъ издержкамъ, раздувается общій итогъ расходовъ, и тѣмъ самымъ естественно понижается процентъ, занимаемый каждою расходною статьею въ этомъ общемъ итогѣ расходовъ.

Относительно различія расходовъ brutto отъ расходовъ netto, т. е. за вычетомъ издержекъ взиманія, будетъ сказано далѣе.

Мы видимъ, что цифры обѣихъ графъ поднимаются и понижаются не параллельно. Такъ напримѣръ, цифра второй графы, относящаяся къ Россіи (13,36<sup>0</sup>/о) почти вдвое выше цифры, относящейся къ Пруссіи (6,90<sup>0</sup>/о); но въ первой графѣ, вслѣдствіе различія въ численности населенія, оказывается обратное отношеніе (въ Россіи 3,78 на жителя, а въ Пруссіи 6,38).

Другими словами: пропорціи, обнаруживающіяся въ приведенной таблицѣ, слѣдовало бы поизслѣдовать по-

дробнѣе. Пропорціи даютъ лишь намеки, и только абсолютныя цифры даютъ дѣйствительное выясненіе вещей. Такого рода подробное изслѣдованіе выходитъ, однако, за предѣлы настоящей работы, такъ что мы принуждены ограничиться здѣсь лишь указаніемъ на то, какъ интересно было бы подобное изслѣдованіе.

## II. Внутренняя безопасность.

Въ настоящемъ отдѣлѣ мы обращаемся къ весьма обширной области расходовъ; при томъ почти каждая статья, относимая нами въ этотъ отдѣлъ, можетъ подлежать спору въ отношеніи правильности помѣщенія ея сюда. Такъ напр., общее управленіе, а равно и армія существуютъ для обезпеченія общественной безопасности, слѣдовательно и внутренней безопасности, однако мы не можемъ же включить въ эту главу соотвѣтственныя доли этихъ расходовъ. Съ другой стороны, понятіе общественной безопасности мы не можемъ ограничивать одной лишь «полиціей» въ вульгарномъ смыслѣ этого слова, т. е. мы не можемъ ограничиться только тѣми расходными статьями, которыя производятся на содержанія общественныхъ властей, поддерживающихъ порядокъ, какъ путемъ предупрежденія, такъ и мѣрами репрессивными. Къ отдѣлу внутренней безопасности должна быть отнесена и юстиція, которая уже самымъ фактомъ своего существованія превентивно служитъ общественной безопасности, а своими рѣше-

ніями забезпечиваєть можливість возстановленія общественнаго порядка. Въ эту же главу должны войти и расходы на тюремную часть, охраненіе народнаго здравія, призрѣніе бѣдныхъ, благотворительность и т. д., и т. д.

Несомнѣнно, что каждый изъ этихъ предметовъ по своей важности заслуживаль бы разсмотрѣнія въ отдѣльной главѣ; однако это выходило бы уже за предѣлы настоящаго труда. Посему, не вдаваясь особенно въ детали, мы, тѣмъ не менѣе, будемъ отмѣчать важнѣйшіе, относящіеся сюда предметы.

### 1. П р у с с і я.

Обращаясь къ государственному бюджету, мы должны прежде всего взять относящіеся сюда главы бюджета Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, именно главы 91—96, въ которыхъ значится:

Содержаніе полиціи въ тѣсномъ смыслѣ слова . . . . .	35.588.438 мар.
(Жандармерія . . . . .	10.313.879
Исправительныя заведенія . . . . .	8.966.828)
Благотворительность (гл. 97).	841.920 »
Министерство Юстиціи . . . . .	90.970.500 »
Медицинская часть (Министерство вѣроисповѣданій и народнаго просвѣщенія, гл. 125). . . . .	1.828.411 »
Единовременные расходы	
935.089 + 3.923.900 + 20.000 =	4.878.989 »

Изъ общеимперскаго бюджета сюда относятся: бюджетъ имперскаго судебнаго управленія — 3.119.800 мар., содержаніе имперскаго санитарнаго управленія — 198.400 мар. и пособіе страхованію рабочихъ — 9.213.838 марокъ, всего 12.532.038 мар., изъ коихъ на Пруссію приходится  $60\% = 7.519.223$  мар.

Итого всѣхъ гос. расходовъ . 141.627.481 мар.

Въ разсматриваемой нами области большую роль играютъ мѣстные расходы. Въ таблицѣ Herrfurth'a мы находимъ слѣдующія относящіяся сюда суммы мѣстныхъ расходовъ:

	Городскія общины мар.	Сельскія общины мар.	Вмѣстѣ мар.
1883/84 гг. { абсолютно	53.679.653	20.253.290	73.932.943
{ на жителя	5,67	1,28	—
слѣд. на 1892/93 . . .	69.717.764	20.925.947	90.643.711

Для расходовъ владѣльческихъ округовъ принимаемъ, какъ и въ прежней работѣ,  $\frac{1}{13}$  этой суммы. 6.972.593 мар.

Итого мѣстныхъ расходовъ на внутреннюю безопасность. 97.616.304 мар.

Значительная часть расходовъ на провинціальныя и окружныя потребности, несомнѣнно, точно такъ же должна быть отнесена сюда, но мы уже помѣстили эти расходы въ составъ расходовъ «общаго управ

ленія». Поэтому здѣсь мы должны ограничиться сло-  
женіемъ

вышеуказанныхъ . . . . .	141.627.481 мар.
и . . . . .	97.616.304 »
<hr/>	
Итого . . . . .	239.243.785 мар.

—составляютъ расходъ на внутреннюю безопасность.  
Если сопоставить эту сумму съ численностью населенія  
и общеою суммою расходовъ (табл. на стр. 44—45), то  
окажется, что она составляетъ 8,44% общаго итога  
гос. и мѣстн. расходовъ, а на каждого жителя  
приходится по 7,81 мар.

## 2. Австрія.

Австрійскій бюджетъ заключаетъ слѣдующія от-  
носящіяся сюда статьи:

Министерство Внутреннихъ Дѣлъ (гл. 7, § 2,2 и § 3) . . . . .	4.474.520 флор.
Министерство Военное (гл. 8, § 5, 6), жандармерія . . . . .	5.324.640 »
Министерство Юстиціи . . . . .	21.673.262 »
Сюда же относятся въ большей части пособія мѣстнымъ фондамъ (XVI A.) . . . . .	305.400 »
<hr/>	
Итого . . . . .	31.777.822 флор.
	= 63.555.644 мар.

Провинціи («Länder»), округа и общины точно  
также производятъ расходы и на полицію, каковая

возложена на общины въ качествѣ особенной, самостоятельной задачи. И призрѣніе бѣдныхъ лежитъ на обязанности общинъ, однако цифровыхъ данныхъ по этой части для всей Австріи не имѣется, какъ это мы уже имѣли случай указывать выше.

Поэтому и здѣсь мы принуждены предпринять попытку воспользоваться для вычисленія тѣми указаніями, какія имѣются въ сочиненіи Mischler'a: «Общественное хозяйство въ Богеміи».

Dr. Mischler опредѣляетъ (стр. 148) расходы общинъ на мѣстную полицію въ 9% всѣхъ расходовъ; къ этому присоединяются еще расходы провинцій и округовъ, такъ что, не преувеличивая, мы можемъ принять эти статьи въ  $\frac{1}{10}$  всѣхъ мѣстныхъ расходовъ; это составитъ согласно таблицѣ, помѣщенной на стр. 44—45, круглымъ счетомъ 45,3 мил. мар. На призрѣніе бѣдныхъ Dr. Mischler (стр. 191) исчисляетъ 1.403.327, лежащія почти исключительно на богемскія общины, т. е.  $2\frac{1}{2}\%$  общаго расхода. Мы не имѣемъ никакого основанія предполагать, что въ другихъ, менѣе зажиточныхъ земляхъ австрійской короны, расходуется на этотъ предметъ больше, а потому принимаемъ, *faute de mieux*, расходъ этотъ въ  $2\frac{1}{2}\%$  для всей страны; это составитъ 11,3 милл., а прибавивъ особо расходы большихъ городовъ, получаемъ круглымъ счетомъ 12,5 милл. мар. Такимъ образомъ:

Государственные расходы:	
Юстиція, полиція, призрѣніе	
бѣдныхъ, народное здравіе.	63.555.644 мар.



Мѣстные расходы:

Полиція, призрѣніе бѣдныхъ  
 45.329.000 + 12.500.000 = 57.829.000 мар.

---

Итого . . . 121.384.644 мар.

Эта сумма, будучи раздѣлена на число жителей, дастъ въ среднемъ на жителя 5,02 мар.; она составляетъ 7,65% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

3. И т а л і я.

Государственные расходы на полицію заключаютъ въ Италіи слѣдующія статьи:

Общественная безопасность . . .	13.297.782	лиръ.
Тюремная часть . . . . .	25.290.043	»
Санитарная часть . . . . .	1.162.329	»
Министерство Юстиціи . . . . .	33.062.989	»

---

Итого . . . 72.813.143 лиръ.

Государственные расходы на благотворительность (Opere pie) обнимаютъ, главнымъ образомъ, расходы по надзору и другіе расходы управленія. Поэтому мы причислили эти незначительныя суммы къ расходамъ общаго управленія (см. выше).

Посмотримъ теперь, сколько расходуется на полицію изъ мѣстныхъ бюджетовъ — отдѣльно общиннаго и провинціальнаго.

Общинный бюджетъ:

	Лиръ.
Мѣстная полиція и гигиена (расх. обяз., обыкн.) . . . . .	52.057.676
Тоже, чрезвычайные расходы . . . . .	9.340.147
» факультативные » . . . . .	11.184.408
Общественная безопасность и юстиція (расх. обяз., обыкн.) . . . . .	7.729.442
Тоже, чрезвычайные расходы . . . . .	859.401
» факультативные » . . . . .	1.922.515
Благотворительность, обыкнов. расходы	7.035.803
Тоже, чрезвычайные расходы . . . . .	731.392
» факультативные » . . . . .	14.309.196
Итого . . . . .	105.169.980

Провинціальный бюджетъ:

Полиція и гигиена, обыкнов. расходы . . . . .	4.456.029
Тоже, чрезвычайные расходы . . . . .	103.766
» факультативные » . . . . .	187.924
Благотворительность, обыкнов. расходы . . . . .	17.322.859
Тоже, чрезвычайные расходы . . . . .	370.788
» факультативные » . . . . .	2.579.853
Итого мѣстныхъ расходовъ . . . . .	130.191.199
Государственныхъ расходовъ . . . . .	72.813.143

Общій итогъ государственныхъ и  
мѣстныхъ расходовъ . . . . . 203.004.342

Это составитъ 162.403.474 мар., т. е. 5,32 мар.  
на жителя и 8,91% итога всѣхъ государственныхъ и  
мѣстныхъ расходовъ.

Мы не можемъ пройти молчаніемъ благотворительныя учрежденія; по *Annuario* имущество *Opere pie* въ 1880 году <sup>1)</sup> составляло 1.721.582.260 лиръ, съ валовымъ доходомъ въ 134.780.504 лиры, изъ коихъ около 30 милл. подлежатъ вычету въ качествѣ издержекъ извлеченія доходовъ, а изъ остатка около 83—84 милл. расходуется на благотворительныя цѣли. Равнымъ образомъ, слѣдуетъ здѣсь принять во вниманіе и благотворительныя кредитныя учрежденія (*opere pie di credito*), ломбарды и т. п.; имущество ихъ достигаетъ 128<sup>1/2</sup> милл., съ валовымъ доходомъ въ 8.186.515 лиръ. Мы ужъ не говоримъ о разнаго рода кассахъ—сберегательныхъ, страховыхъ, больничныхъ и др.

#### 4. Франція.

И во Франціи расходы на полицію распредѣляются между государствомъ, департаментами и общинами. Расходы этого рода представляются въ слѣдующемъ видѣ:

Министерство Внутреннихъ Дѣлъ:	
Полиція и тюремная часть . . . . .	28.817.046 фр.
Благотворительность, призрѣніе слѣпыхъ, умалишенныхъ и т. п. . . . .	6.841.000 »
Санитарная часть . . . . .	920.000 »
Военное Министерство:	
Жандармерія . . . . .	34.781.000 »
<i>Garde républicaine</i> . . . . .	4.703.000 »

<sup>1)</sup> Болѣе новыхъ данныхъ не имѣется.

(Парижъ уплачиваетъ другую половину расходовъ).

Министерство Юстиціи . . . . .	34.820.900	фр.
Итого госуд. расходовъ. . . . .	110.882.946	фр.
Департаментскіе расходы, благотвори- тельность . . . . .	52.522.247	»

Общинные расходы:

Благотворительность (въ 1877 г. на жителя 0,97 фр.)—	37.341.762	фр.
Полиція (въ 1877 году на жит. 1,14 фр.)—	43.886.195	фр.
	<hr/>	
	81.227.957	фр.
	81.227.957	фр.
Итого . . . . .	244.633.150	фр.
	= 195.706.520	мар.

Это составитъ 5,08 мар. на жителя и 5,37% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

Помимо частныхъ благотворительныхъ учрежденій и страховыхъ кассъ, въ 1888 году имѣя доходовъ:

Bureaux des bienfaisance . . . . .	38.000.000	фр.
Госпитали. . . . .	112.000.000	»
	<hr/>	
Итого . . . . .	150.000.000	фр.

— расходовали вмѣстѣ 145,9 милл. франковъ.

Изъ этой суммы около 40 милл. составляютъ пособія общинъ, 64 милл. представляютъ доходы отъ имущества и капиталовъ, а остальное—добровольныя приношенія.

### 5. Великобританія.

Расходы на полицію и благотворительность приведены въ «Estimates for civil services» (1892—93), и достигаютъ 17.791.000 ф. ст.

Полицію и благотворительность здѣсь часто трудно выдѣлить, но во всякомъ случаѣ весь III классъ (3.810.534 ф. ст.) слѣдуетъ причислить къ расходамъ полиціи и юстиціи, равно какъ 1.685.125 ф. ст. изъ I класса и 639.742 ф. ст. изъ VI класса. Такимъ образомъ: государственныхъ расходовъ по меньшей мѣрѣ . . . . . 6.135.401 ф. ст.

Мѣстныхъ расходовъ мы считаемъ:

На призрѣніе бѣдныхъ (на жителя 0,318 ф. ст.)—12.118.767 ф. ст.

На полицію (на жит. 0,154 ф. ст.)—5.868.837 » »

17.987.604 ф. ст. 17.987.604 » »

Итого. . . 24.123.005 ф. ст.

=482.460.100 мар.

Это составитъ 12,66 мар. на жителя и 15,32% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

### 6. Россія.

Изъ бюджета Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (80.972.998 руб.) мы отбрасываемъ расходы, уже причисленные нами къ издержкамъ общаго управленія,

затѣмъ расходы на образованіе и средства сообщенія; за симъ остается . . . . .	17.823.873 руб.
Министерство Юстиціи. . . . .	24.574.192 »
Итого . . . . .	<u>42.398.065 руб.</u>

Въ выше цитированномъ «Временникѣ» приведены расходы земствъ на 1890 годъ; изъ нихъ можно причислить сюда слѣдующіе:

Мировые суды. . . . .	4.596.343 руб.
Медицинская часть . . . . .	9.715.329 »
Благотворительность. . . . .	2.474.057 »
Итого . . . . .	<u>16.785.729 руб.</u>

Это представляет собою минимумъ, такъ какъ нѣкоторыя статьи, въ виду ихъ сомнительности, мы опустили. Эти  $16\frac{3}{4}$  милл. составляютъ около 37% итога всѣхъ расходовъ земствъ (45.302.622 р.).

Общій итогъ расходовъ русскихъ городовъ достигаетъ 49.517.111 руб. Относя на благотворительность и полицію 10%, круглымъ счетомъ 5.000.000 р., получаемъ:

Государственные расходы на полицію и благотворительность. . . . .	42.398.065 руб.
Расходы земствъ . . . . .	16.785.729 »
Расходы городовъ. . . . .	5.000.000 »
Итого . . . . .	<u>64.183.794 руб.</u>
	= 205.388.141 мар.

Это составитъ 1,86 мар. на жителя и 6,56% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

## 7. Сводъ результатовъ.

Расходы на внутреннюю безопасность составляютъ:

	На жителя марокъ.	% итога всѣхъ госу- дарственн. и мѣст- ныхъ расходовъ.
въ Пруссіи . . . .	7,81	8,44
» Австріи . . . .	5,02	7,65
» Италіи . . . .	5,32	8,91
» Франціи . . . .	5,08	5,37
» Великобританіи .	12,66	15,32
» Россіи . . . .	1,86	6,56

*Примѣчанія.* Объяснить разительныя отличія, обнаруживающіяся въ этой таблицѣ, было-бы весьма затруднительно. Для этого надлежало-бы принять во вниманіе различія внутренней организаціи разныхъ странъ, степени зажиточности, численности населенія и народныхъ привычекъ.

Особенно бросаются въ глаза цифры таблицы, относящіяся къ Англіи и Россіи. Англія расходуетъ очень много на призрѣніе бѣдныхъ <sup>1)</sup>, какъ и Пруссія <sup>2)</sup>; Англія принуждена содержать въ Ирландіи очень значительную полицейскую силу; Россія-же на призрѣніе бѣдныхъ и полицейскія цѣли, повидимому, расходуетъ не много. Огромное большинство русскаго населенія проживаетъ въ сельскихъ мѣстностяхъ, а полицейская дѣятельность всего болѣе не-

<sup>1)</sup> Въ общемъ въ 1889 г.—9.070.432 ф. ст. (8.341.982 poor rates—налога въ пользу бѣдныхъ; государство прибавляетъ 728.450 ф. ст.).

<sup>2)</sup> Обязательные расходы частныхъ лицъ на соціальныя цѣли мы принуждены были оставить здѣсь безъ вниманія.

обходима именно въ болѣе значительныхъ городахъ, гдѣ на небольшомъ пространствѣ сосредоточиваются значительныя массы населенія; съ другой стороны, въ Россіи болѣе, чѣмъ гдѣ либо, полицейская служба возлагается на войска.

Менѣе значительныя цифры Италіи объясняются тѣмъ, что въ этой странѣ благотворительность осуществляется по большей части не на бюджетныя средства. Равнымъ образомъ во Франціи не существуетъ никакой обязательной помощи бѣднымъ. Часть этого рода расходовъ производится тамъ благотворительными учрежденіями, остальное покрывается добровольными взносами. Госпитали почти цѣликомъ содержатся на свои средства; напротивъ «Bureaux des bienfaisances» суть общинныя учрежденія. Хотя во Франціи нѣтъ собственно никакихъ налоговъ въ пользу бѣдныхъ и призрѣніе ихъ осуществляется преимущественно средствами частной благотворительности, однако статистика констатируетъ тотъ фактъ, что здѣсь нищеты не болѣе, нежели въ другихъ странахъ, и даже количество людей, умирающихъ прямо отъ нищеты, оказывается здѣсь меньше, нежели гдѣ-бы то ни было.

### III. Церковь.

Въ нѣкоторыхъ изъ разсматриваемыхъ нами странахъ церковная часть довольствуется почти исключительно доходами отъ своихъ имуществъ, въ другихъ-же — въ



большей или меньшей степени содержится на счетъ государства; въ виду этого, а также за отсутствіемъ достаточныхъ свѣдѣній о доходахъ отъ церковныхъ имуществъ, правильное сравненіе расходовъ на церковную часть становится весьма затруднительнымъ.

1. Въ Пруссіи государство несетъ только тѣ расходы по церковной части, которые вызываются высшимъ государственнымъ надзоромъ за этимъ дѣломъ. Сюда относятся:

Министерство Вѣроисповѣданій, главы 111—116. . . . .	5.527.997 мар.
---	----------------

Изъ главы 124 и изъ чрезвычайнаго бюджета Министерство Вѣроисповѣданій <sup>1)</sup> . . . . .	10.831.462 »
--	--------------

Городскія общины расходовали въ 1883/84 г. 0,39 мар. на жителя, въ 1892/93 г. . . . = 4.795.400	
--	--

Сельскія общины расходовали въ 1883/84 году 0,35 мар. на жителя, въ 1892/93 г. . . . = 5.721.900	
--	--

Итого. . .	10.517.300
------------	------------

<sup>1)</sup> Глава 124 заключаетъ расходы «на церковныя и училищныя надобности вообще»; изъ состава ея мы выдѣлили выше означенную статью.

Прибавляя къ это-		
му $\frac{1}{3}$ часть этой сум-		
мы на владѣльческіе		
округа. . . . .	=	809.000
Итого мѣстн. расход.	11.326.300	11.326.300 мар.
Общій итогъ. . .		27.685.759 мар.

Прусскія цифры, точно также какъ и соотвѣтственныя цифры другихъ государствъ, сравнительно не велики, но при этомъ не слѣдуетъ забывать, что гораздо болѣе значительные расходы покрываются изъ доходовъ отъ церковныхъ имуществъ. Кромѣ того, для покрытія расходовъ различныхъ религіозныхъ общинъ взимаются еще и особые сборы, на подобіе прямыхъ налоговъ. Намъ не удалось, однако, ни въ отношеніи Пруссіи, ни въ отношеніи другихъ государствъ, опредѣлить размѣры суммъ, добываемыхъ путемъ этихъ сборовъ.

2. Въ отношеніи **Австріи** мы нашли только одну цифру, именно 7.193.297 гульд. = 14.386.594 мар., расходуемыхъ государствомъ на строительныя цѣли изъ доходовъ управляемаго имъ церковнаго фонда. И здѣсь церковь содержится доходами отъ собственнаго имущества и особыми сборами (налогами). Къ этому дѣлаютъ весьма небольшія доплаты общины и округа <sup>1)</sup>.

---

<sup>1)</sup> О цѣнности нѣкоторой части церковныхъ имуществъ Австріи имѣются данныя въ «Oesterreichisches Handbuch» за 1880 годъ.

3. Въ **Италіи** церковь не получаетъ денежнаго вспоможенія отъ государства. Министръ Юстиціи является здѣсь вмѣстѣ съ тѣмъ и Министромъ Вѣроисповѣданій. Министръ Финансовъ завѣдуетъ управленіемъ конфискованныхъ церковныхъ имуществъ (законы 1855, 1862, 1867 и др. годовъ). Расходы покрываются изъ особаго, сохраненнаго для церковныхъ надобностей фонда и достигали въ 1892 — 93 году 20.842.866 лиръ = 16.674.293 мар.

Провинціи, одинаково какъ и государство, не производятъ никакихъ спеціально церковныхъ расходовъ. Лишь общины производятъ:

обязательныхъ расходовъ. . . . .	2.762.965	лиръ
и факультативныхъ. . . . .	1.279.720	»

Церковь покрываетъ свои расходы главнымъ образомъ на счетъ церковныхъ имуществъ, которыя, въ противоположность монастырскимъ, не были конфискованы.

4. Во **Франціи** содержаніе церкви фигурируетъ въ государственномъ бюджетѣ въ качествѣ возмѣщенія за церковныя имущества, конфискованныя во время революціи 1789 года. Однако государственный церковный бюджетъ все болѣе и болѣе сокращается главенствующими нынѣ политическими партіями и къ 1892 году достигаетъ всего 43.745.857 фр. = 34.996.686 мар., тогда какъ прежде онъ былъ милліоновъ на 10 больше.

Французскія общины расходовали на церковныя

нужды въ 1877 году 0,18 + 0,40 фр. на жителя, слѣдовательно въ 1892 году:

обыкновенные расходы составляли . . . . .	6.929.399 фр.
чрезвычайные расходы составляли . . . . .	15.398.665 »

Департаментскіе расходы на церковныя нужды составляли въ 1890 году—83.741 фр.; округа дѣлали лишь добровольные взносы <sup>1)</sup>).

5. Въ Великобританіи ни государство, ни графства, ни общины не расходуютъ на церковныя потребности податныхъ средствъ. Церковь удовлетворяетъ свои расходы на счетъ собственнаго имущества, при чемъ англиканская церковь получаетъ еще извѣстныя десятины (сборы). Вообще сборы съ прихожанъ имѣютъ здѣсь добровольный характеръ. Суммы, собираемыя церковью, весьма значительны, но опредѣлить общій размѣръ ихъ не представляется возможнымъ, хотя и имѣются нѣкоторыя отдѣльныя цифры.

6. Въ бюджетѣ Россіи имѣется двѣ статьи на церковныя потребности:

1) Вѣдомство Святѣйшаго Синода . . . . .	11.405.159 р.
--	---------------

---

<sup>1)</sup> «Main morte» снова сосредоточила въ своемъ владѣніи значительныя имущества, доходы съ которыхъ идутъ на церковныя потребности.

2) Бюджетъ Министерства Вн.

Дѣль на расходы по вѣдом-  
ству иностранныхъ вѣроис-

повѣданій. . . . . 1.745.264 р.

---

Итого . 13.150.423 р.

Ни земскіе, ни городскіе бюджеты не выясняютъ намъ, производятся ли этими общественными управленіями расходы на церковныя нужды; въ земскомъ бюджетѣ этого рода расходы могли бы заключаться въ статьѣ «разныхъ расходовъ». Въ Россіи церковь точно также получаетъ доходы отъ церковныхъ имуществъ и приношеній прихожанъ.

**7. Сводъ результатовъ.**

Расходы на церковныя потребности:

	На жителя марокъ.	% итога всѣхъ госуд. и мѣстн. расходовъ.
Въ Пруссіи . . . . .	0,90	0,98
» Австріи . . . . .	0,60	0,91
» Италіи . . . . .	—	—
» Франціи . . . . .	1,37	1,45
» Великобританіи . . . . .	—	—
» Россіи . . . . .	0,38	1,34

**IV. Образованіе, науки и искусства.**

Подъ этой рубрикой мы рассмотримъ одну отрасль общественной жизни, въ которой государство, провинціи, общины, частныя общества и частныя лица ко-

куррируютъ съ одинаковымъ воодушевленіемъ, область, достойную подробнаго разсмотрѣнія во всѣхъ отношеніяхъ. Пріятно констатировать тотъ фактъ, что во всѣхъ разсматриваемыхъ странахъ расходы на образованіе и науки, благодаря поддержкѣ политическаго движенія, все болѣе и болѣе возростають. Въ эпоху, когда съ одной стороны все болѣе и болѣе осуществляется принципъ всеобщей воинской повинности, а съ другой— все болѣе и болѣе распространяется выборное право и прокламируется всеобщая подача голосовъ, стало необходимымъ сдѣлать элементарное образованіе доступнымъ для всѣхъ классовъ населенія. Съ другой стороны, и наука сдѣлала за послѣднія десятилѣтія чрезвычайные успѣхи. А всякій шагъ впередъ на пути научнаго прогресса требуетъ открытія новыхъ кафедръ, новыхъ научныхъ учрежденій.

Несомнѣнно, слѣдуетъ съ особенною радостью привѣтствовать этотъ совмѣстный прогрессъ распространенія образованія и углубленія научнаго знанія. Но соотвѣтственно огромнымъ результатамъ, которыми радуется насъ въ этой области современная эпоха, огромны и вызываемыя ими пожертвованія, хотя они никогда не могутъ быть чрезмѣрны.

### 1. П р у с с і я.

Пруссія расходуетъ на образованіе, науки и искусства (1892—93):

За причисленіемъ 500.000 мар.  
изъ бюджета Министерства Финансовъ . . . . . 86.885.230 мар.

Изъ нихъ чрезвычайныхъ расходовъ . . . 2.608.792

Обыкновен. расходовъ. . . . . 84.276.438

Имперскій бюджетъ расходуетъ изъ смѣты Канцелярій иностранной и по внутреннимъ дѣламъ, включая Физико-Техническій институтъ, и изъ смѣты Имперскаго финансоваго вѣдомства на Страсбургскій университетъ, всего 1.426.361 мар., изъ коихъ на Пруссию приходится

60% = . . . . . 855.817 мар.

Общинные союзы расходуютъ, согласно новѣйшимъ статистическимъ даннымъ, <sup>1)</sup> . . . . .

99.120.527 »

Изъ собственныхъ доходовъ и пр. 49.500.000 »

Итого государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ . . . . 236.361.574 мар.

Въ составѣ 84.276.438 + 855.817 мар., обыкновенныхъ государственныхъ расходовъ значится:

На элементарное образованіе . . . 61.140.023 мар.

На среднія учебныя заведенія (гимназіи и пр.) . . . . . 7.534.925 »

На техническое образованіе. . . . 1.620.818 »

На университеты <sup>2)</sup> . . . . . 8.290.618 »

На «науки и искусства» <sup>3)</sup> . . . . 4.597.212 »

<sup>1)</sup> Preuss. Statistik, Heft 120.

<sup>2)</sup> Включая долю Пруссіи (240.000 мар.) въ имперскомъ расходѣ на Страсбургскій университетъ.

<sup>3)</sup> Включая приходящіяся на долю Пруссіи 615.817 мар. соответственныхъ общеимперскихъ расходовъ.

По даннымъ ниже названной статистики прусскаго школьнаго дѣла всѣ вообще расходы на это дѣло составляли въ 1891—92 году 232.526.000 мар.; въ томъ числѣ:

числѣ:	Вообще.	На жителя.
На университеты . . . . .	14.117.000 мар.	0,47 мар.
» среднія учебныя заведенія . . . .	31.309.000 »	1,05 »
» элементарное образованіе. . . . .	177.100.000 »	5,91 »
» спеціальныя школы . . . . .	10.000.000 »	0,33 »

Общій расходъ на образованіе, науки и искусства составляетъ въ 1892—93 году 7,72 мар. на жителя.

По сравненію съ общимъ итогомъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ, расходъ на образованіе, искусства и науки составляетъ 8,34%, а расходъ на одно элементарное образованіе—6,39%.

## 2. Австрія.

Не смотря на значительное число данныхъ, заключающихся въ «Statistisches Handbuch», лишь немногими изъ нихъ мы можемъ воспользоваться.

Бюджетъ Министерства Народнаго Просвѣщенія, за вычетомъ расходовъ по вѣроисповѣдной части, состоитъ изъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ расходовъ на сумму 16.139.180 гульд., или 32.278.360 мар.

Въ отношеніи расходовъ, производимыхъ на школьное дѣло общинами, въ нашемъ распоряженіи имѣется весьма недостаточный матеріалъ<sup>1)</sup>. Если распространить

<sup>1)</sup> Выше названная работа Friedenfels'a въ Stat. Monatschrift, хотя и классифицируетъ данныя по назначеніямъ, но касается лишь доходовъ и прибавочныхъ окладовъ къ прямымъ налогамъ, а не расходовъ на отдѣльныя потребности. Новѣйшая официальная статистика австрійскаго школьнаго дѣла не заключаетъ никакихъ данныхъ о стоимости его.



данныя о положеніи вещей въ Богеміи на всю Австрію, то придется отнести на школьное дѣло 22% всѣхъ мѣстныхъ расходовъ. По Mischler'у итогъ расходовъ Богеміи достигаетъ 55.534.851 гульд., изъ коихъ на «образовательныя цѣли» расходуется 12.257.326 гульд. Однако принять для всей страны такой высокій процентъ было бы ошибочно. Сравнительно большіе расходы этого рода въ Богеміи объясняются тѣмъ, что борющіяся тамъ нѣмецкая и чешская партіи стремятся по возможности вездѣ учреждать по двѣ различныя школы. Поэтому мы думаемъ, что поступимъ правильнѣе, если на основаніи другихъ, впрочемъ тоже не весьма удовлетворительныхъ матеріаловъ, примемъ расходъ на образованіе въ 15% общей суммы мѣстныхъ расходовъ<sup>1)</sup>.

Такъ какъ общая сумма мѣстныхъ расходовъ исчислена нами (ср. стр. 44—45) въ 453 мил. мар., то мы можемъ гипотетически опредѣлить мѣстные расходы всей страны на образованіе въ 68 мил. мар.; прибавляя эту сумму къ 32.278.360 мар. государственнаго расхода, получаемъ 100.278.360 мар., т. е. на жителя 4 мар. 15 пф., или 6,32% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

Сколько именно изъ расхода на «образовательныя цѣли» тратится на народныя школы, мы не можемъ опредѣлить съ точностью на основаніи имѣющагося ма-

---

<sup>1)</sup> Это будетъ правильнѣе еще и потому, что изъ числа 12.257.326 гульд., расходующихся Богеміей, 360.215 гульд. поступаетъ изъ средствъ самихъ заведеній.

теріала. Вѣроятно, пропорція колеблется около  $\frac{2}{3}$  (4,21% и 2,77 мар. на жителя).

### 3. Италія.

Обыкновенные расходы Министерства Народнаго Просвѣщенія составляютъ . . . . .	38.357.953 лир.	
Чрезвычайные расходы . . . . .	725.600 »	
Итого . . . . .	39.083.553 лир.	39.083.553 лир.

Общины расходуютъ:

1) Обыкновенныхъ обязательныхъ расходовъ . . . . .	47.365.966 лир.	
2) Чрезвычайныхъ . . . . .	9.808.005 »	
3) Факультативныхъ . . . . .	15.063.096 »	
Итого . . . . .	72.237.067 лир.	72.237.067 лир.
Провинціальныя расходы (Гл. 3). . . . .	5.502.242 »	5.502.242 »
Итого . . . . .	116.822.862 лир.	= 93.458.090 мар.

Это составитъ на жителя 3 м. 6 пф., и  $5,13\%$  итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ. Государство прибавляетъ къ этому еще около 5 мил. лир. на элементарное образованіе, а изъ общинныхъ расходовъ около  $\frac{3}{4}$  идетъ именно на эту часть, такъ что около 62 мил. лир., или круглымъ счетомъ 50 мил. мар. расходуется въ Италіи на элементарное образованіе; это составитъ 1 м. 64 пф. на жителя, и  $2,74\%$  итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

### 4. Франція.

Бюджетъ Министерства Народнаго Просвѣщенія заключаетъ въ себѣ на образовательныя цѣли . . . . .	168.563.724 фр.
Отдѣлъ «изящныхъ искусствъ» . . . . .	8.086.055 »
Итого . . . . .	176.649.779 фр.

Общины расходуютъ на образованіе:

	Общины кромѣ Парижа <sup>1)</sup> .		П а р и ж ъ <sup>2)</sup> .		
	Обык. расх.	Чрезв. расх.	Обык. расх.	Чрезв. расх.	
Высшее и среднее образованіе . . .	7.314.366	3.349.210	4.389.537		} 600.243
Элементарное образованіе . . . . .	78.148.224	18.478.398	19.620.250		
Библиотеки и «изящныя искусства» .	3.272.216	1.154.900	433.641	—	
Итого . . .	88.734.806	22.982.508	24.443.428	600.243	

Кромѣ того, чрезвычайныхъ (единовременныхъ) расходовъ на постройку школъ — 27.717.865 фр.

Школьные расходы общинъ и департаментовъ возросли сравнительно меньше, такъ какъ наибольшую часть расходовъ, сопряженныхъ съ введенною нынѣ обязательностію начального образованія, государство приняло на себя, вслѣдствіе чего государственный бюджетъ народнаго образованія чрезвычайно возросъ.

Сдѣлаемъ теперь сводъ:

Расходы общинъ, кромѣ Парижа . . .	111.717.314 фр.
Парижъ (по даннымъ 1889 года) . . .	25.043.671 »
Департаментскія пособія (1890 г.) . . .	5.861.228 »
<hr/>	
Итого мѣстныхъ расходовъ . . .	142.622.213 фр.
Государственные расходы . . . . .	176.649.779 »
<hr/>	
Общій итогъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ . . . . .	319.271.992 фр.
	= 255.417.593 мар.

<sup>1)</sup> Вычислено на основаніи окладовъ, приходившихся на жителя въ 1877 году.

<sup>2)</sup> Данныя 1889 года.

Это составитъ на жителя 6 мар. 63 пф., и 7,01%<sub>0</sub> итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

На элементарное образованіе расходуется:

Изъ бюджета Министерства Народнаго Просвѣщенія . . . . .	127.875.000 фр.
Обыкновенные и чрезвычайные расходы общинъ . . . . .	96.626.622 »
Парижъ . . . . .	20.200.000 »
Пособія департаментовъ . . . . .	4.459.853 »
<hr/>	
Итого . . . . .	249.161.475 фр. = 199.329.180 мар.

Это составитъ на жителя — 5 мар. 18 пф., и 5,47%<sub>0</sub> итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

### 5. Великобританія.

Въ четвертомъ классѣ «civil services estimates» мы находимъ государственные расходы на образованіе, науки и искусства съ общимъ итогомъ (1892 — 93 г.) въ 8.376.231 ф. ст.

Въ этой суммѣ заключаются и расходы на элементарное образованіе, а именно:

на Англию . . . . .	5.946.213 ф. ст.
» Шотландію . . . . .	686.336 » »
» Ирландію . . . . .	859.801 » »
<hr/>	
Итого . . . . .	7.492.350 ф. ст.

Въ отношеніи мѣстныхъ расходовъ на школьное дѣло англійскіе матерьялы весьма неудовлетворительны. Мы съ своей стороны вычислили на 1885 — 86 годъ

расходъ на школьное дѣло въ суммѣ 3.470.629 ф. ст., или 0,095 ф. ст. на жителя (по тогдашней численности населенія); на 1892 годъ придется взять цифру 3.620.386 ф. ст. Прибавляя эту сумму къ государственному расходу на элементарное образованіе, получаемъ: 11.112.736 ф. ст. = 222.254.720 мар. — общій итогъ расходовъ на элементарное образованіе. Въ совокупности съ расходами на среднее образованіе, науки и искусства получаемъ общую сумму расходовъ 11.996.617 ф. ст. = 239.932.340 мар.

Это составитъ 6 мар. 30 пф. на жителя, и 7,62% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

Расходъ на элементарное образованіе ложится на жителя въ размѣрѣ 5 мар. 83 пф. и составляетъ 7,06% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

### 6. Россія.

Министерство Народнаго Просвѣ-

щенія . . . . .	21.868.914 руб.
Земскіе расходы (1887 г.) . . . . .	7.263.016 »
Для городовъ мы принимаемъ $\frac{1}{5}$ часть суммы 49.517.111 руб.. . . . .	9.903.422 »
Итого . . . . .	39.035.352 руб. = 124.913.126 мар.

Это составитъ на жителя—1 мар. 13 пф., и 3,99% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

Изъ этихъ 39 милл. около 20 милл. расходуетъ на народныя школы: это составитъ 58 пф. на жителя и 2,04% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

## 7. Сводъ результатовъ.

На образованіе, науки и искусства расходуется:

	Вообще		На элемент. образов.	
	на жителя марокъ.	% итога всѣхъ гос. и мѣстн. расходовъ.	на жителя марокъ.	% итога всѣхъ гос. и мѣстн. расходовъ.
Въ Пруссіи. . . . .	7,72	8,34	5,91	6,39
» Австріи. . . . .	4,15	6,32	2,77	4,21
» Италіи . . . . .	3,06	5,13	1,64	2,74
» Франціи . . . . .	6,63	7,01	5,18	5,47
» Великобританіи. . . . .	6,30	7,62	5,83	7,06
» Россіи . . . . .	1,13	3,99	0,58	2,04

*Примѣчанія.* Какъ мы уже неоднократно указывали выше, нѣкоторыя цифры приведенной таблицы не могутъ претендовать на абсолютную правильность. При вычисленіи ихъ мы ощущали недостатокъ въ официальныхъ матеріалахъ. Тѣмъ не менѣе, намъ кажется, что исчисленія наши сдѣланы приблизительно правильно.

Значительное различіе въ величинѣ расходовъ на образованіе, производимыхъ въ разныхъ странахъ, зависитъ отчасти отъ внутренней организаціи школьнаго дѣла, отъ степени развитія благотворительныхъ учрежденій и фондовъ, отъ степени распространенія принципа бесплатности народнаго образованія, отъ роли, занимаемой въ странѣ частными учебными заведеніями, отъ степени матеріальнаго обезпеченія учительскаго персонала, отъ численности школъ и т. п.

Весьма пріятно, что Пруссія именно на образовательныя цѣли расходуетъ больше всѣхъ прочихъ

сравниваемыхъ странъ; при этомъ необходимо еще имѣть въ виду, что если-бы мы могли дѣлать сравненіе отдѣльныхъ расходовъ съ общимъ итогомъ расходовъ netto, т. е. за вычетомъ издержекъ взиманія, то процентное отношеніе Пруссіи, значащееся во второмъ столбцѣ, представилось бы въ еще болѣе благопріятномъ видѣ, такъ какъ съ уменьшеніемъ общихъ итоговъ расходовъ на размѣры издержекъ взиманія, представляющіеся наибольшими въ Пруссіи, отдѣльные расходы ея, а слѣдовательно и расходъ на образованіе, получили бы высшее процентное выраженіе по сравненію съ другими странами <sup>1)</sup>).

Въ вопросѣ о средствахъ, расходуемыхъ на народное образованіе, необходимо кромѣ того не упускать изъ виду еще и образовательное значеніе всеобщей воинской повинности; собственно говоря, слѣдовало бы причислить сюда же и соотвѣтственную часть расходовъ по оборонѣ страны.

## V. Средства сообщенія

(за исключеніемъ почты, телеграфа и желѣзныхъ дорогъ).

Такъ какъ во всей нашей работѣ мы занимаемся главнѣйше лишь тѣми расходами, которые соединены съ обложеніемъ населенія, а почта, телеграфъ и желѣзныя дороги обыкновенно не представляютъ для государствъ никакого финансоваго бремени, напро-

---

<sup>1)</sup> Ср. Отдѣлъ С.

тивъ, большинство государствъ даже извлекаютъ доходы изъ этихъ статей, то мы должны оставить здѣсь безъ вниманія вышеозначенные три главнѣйшіе вида средствъ сообщенія. При исчисленіи доходовъ различныхъ государствъ они играютъ серьезную роль, здѣсь же мы разсуждаемъ собственно о расходахъ. Такимъ образомъ, нашему обсужденію подлежатъ лишь расходы на шоссейные и водяные пути сообщенія.

### 1. П р у с с і я.

Лицамъ, мало знакомымъ съ прусскимъ бюджетнымъ дѣломъ, было бы затруднительно розыскать данныя о расходахъ государства на шоссейные и водяные пути сообщенія. Соотвѣтственные суммы значатся во второмъ спеціальному бюджетѣ Министерства публичныхъ работъ, расходующаго на строительныя цѣли этого рода 21.220.400 мар. Прибавляя къ этой суммѣ еще 12.205.240 мар. единовременныхъ расходовъ, получаемъ 33.425.640 мар.

Изъ суммъ гл. 64 и 66 мы не беремъ здѣсь ничего, такъ какъ онѣ не вполне относятся къ этому отдѣлу. Изъ бюджета общаго финансоваго управленія (гл. 43 § 6) <sup>1)</sup> мы беремъ одну статью въ 37.559.110 мар., фигурирующую тамъ подъ заглавіемъ: «На составленіе провинціального фонда для цѣлей самоуправленія, включая и средства на осуществленіе окружного устройства». Бѣльшая часть этихъ 37.559.110 мар. посвящается именно на проведеніе дорогъ, послѣ того

---

<sup>1)</sup> См. «Приложенія» № 4.



какъ государство по закону 8 Юля 1875 г. передало свои шоссейныя дороги въ управленіе провинціямъ, снабдивъ послѣднія соотвѣтственными фондами. Фондовъ этихъ хватаетъ и для вспомошествованія округамъ и общинамъ по постройкѣ и содержанию мѣстныхъ дорогъ.

Сколько именно изъ этихъ 37 мил. расходуется на дороги, нельзя опредѣлить съ точностью, но мы будемъ близки къ истинѣ, если отчислимъ на этотъ предметъ 20 мил. мар.; наконецъ, мы должны причислить сюда и долю Пруссіи въ общеимперскомъ пособіи трансатлантическому пароходству, именно 60% съ 5.300.000 мар. = 3.180,000 мар., и на Сѣверовосточный морской каналъ (включая особый взносъ Пруссіи въ 600.000 мар.) — 1.440.000 мар. Такимъ образомъ получаемъ:

Госуд. расходы, непосредственные . . . . .	33.425.640	мар.
» пособ. провинціямъ и пр. . . . .	20.000.000	»
Доля участія въ имперскихъ расходахъ . . . . .	4.620.000	»
Итого . . . . .	58.045.640	мар.

Мѣстные расходы:

	Городскія общины мар.	Сельскія общины мар,	Вмѣстѣ мар.
1883/84 г. { абсолютно . . . . .	31.921.119	18.464.091	50.385.210
{ на жителя . . . . .	3,37	1,17	—
Слѣд. на 1892/93 гг. . . . .	41.437.190	19.127.623	60.564.813
Прибавляя $\frac{1}{13}$ часть этой суммы на владѣльческіе округа . . . . .			4.658.832
Итого мѣстныхъ расходовъ . . . . .			65.223.645
Государственныхъ расходовъ . . . . .			58.045.640
Итого государств. и мѣстн. расходовъ . . . . .			123.269.285

Эта сумма составляет 4 мар. 2 пф. на жителя и 4,35% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

## 2. Австрія.

Въ Австріи вѣдомство публичныхъ работъ соединено съ Министерствомъ торговли.

Для нашихъ цѣлей мы должны взять изъ §§ 5—7, гл. 7 бюджета Министерства внутреннихъ дѣлъ сумму въ 9.337.240 гульд. <sup>1)</sup>, или 18.674.480 мар.

Въ Богеміи на дороги расходуется 11% мѣстныхъ расходовъ; принявъ эту пропорцію для всей страны, получаемъ 49,8 мил. мар., а съ прибавленіемъ 18.674.480 мар. государственныхъ расходовъ, получаетъ всего 68.474.480 мар., то есть 2,83 мар. на жителя и 4,32% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

## 3. Италія.

Прибавляя къ обыкновеннымъ и чрезвычайнымъ расходамъ на шоссейные и водяные пути сообщения бюджета публичныхъ работъ — половину расходовъ на центральное управленіе, получаемъ . . . . . 69.114.576 лир.

---

<sup>1)</sup> Пособія желѣзнымъ дорогамъ и тому подобные чрезвычайные расходы составляютъ около 8 мил. гульд.

Обыкновенные, чрезвычайные и факультативные расходы общинъ . . . . .	111.467.006 лир.
Расходы провинцій . . . . .	43.054.517 »
Итого . . . . .	223.636.099 лир.
	= 178.908.879 мар.

Это составитъ 5 мар. 86 пф. на жителя, и 9,82%<sub>0</sub> итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

#### 4. Франція.

Бюджетъ Министерства публичныхъ работъ содержитъ обыкновенныхъ расходовъ . . . . .	78.069.224 фр.
Чрезвычайныхъ расходовъ . . . . .	122.787.350 »
Итого . . . . .	200.856.574 фр.

Отсюда подлежатъ вычету:

на желѣзныя дороги 96.241.000	}	100.589.510 »
на горныхъ инженеровъ и т. п. . . . .		
4.348.510		
Остается . . . . .		100.267.064 фр.

На общины, включая Парижъ, мы опредѣляемъ по среднему окладу на жителя въ 1877 г. (4,12 фр.). . . . .	158.606.247 »
На департаменты въ 1890 г. . . . .	124.413.078 »
Итого . . . . .	383.286.389 фр.
	= 306.629.111 мар.

Это составитъ 7 мар. 96 пф. на жителя, и 8,42%<sub>0</sub> итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

### 5. Великобританія.

Въ civil services estimates на 1892—93 годъ мы находимъ нѣкоторыя относящіяся сюда статьи, а именно расходы на устройство портовъ и пособія на выкупъ дорожныхъ сборовъ (пошлинъ), въ общемъ круглымъ счетомъ 350.000 ф. ст.

Если оставить въ сторонѣ займы, то изъ мѣстныхъ расходовъ на эти надобности въ 1888—89 г. слѣдуетъ отнести 7.261.387 ф. ст., или 0,20 ф. ст. на жителя; слѣд. на 1892 годъ мы должны принять 7.621,800 ф. ст. Итого государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ оказывается 7.971.800 ф. ст., или 159.436.000 мар. Это составитъ на жителя 4 мар. 18 пф., и 5,06% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

### 6. Россія.

Министерство Путей Сообщенія	
расходуетъ . . . . .	63.653.051 руб.
Отсюда подлежатъ вычету на	
желѣзныя дороги . . . . .	41.796.938 »
	<hr/>
Остается . . . . .	21.856.113 руб.
Земства расходуютъ на пути со-	
общенія . . . . .	2.889.025 руб.
Города . . . . .	4.100.000 »
	<hr/>
Итого . . . . .	6.989.025 руб.
	<hr/>
Всего . . . . .	28.845.138 руб.
	= 92.304.442 мар.

Это составитъ на жителя 83 пф., и 2,95% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

### 7. Сводъ результатовъ.

На средства сообщенія (за исключеніемъ почты, телеграфовъ и желѣзныхъ дорогъ) расходуется:

	На жителя марокъ.	% итога всѣхъ гос. и мѣстн. расх.
Въ Пруссіи . . . . .	4,02	4,35
» Австріи . . . . .	2,83	4,32
» Италіи . . . . .	5,86	9,82
» Франціи . . . . .	7,96	8,42
» Великобританіи . . . . .	4,18	5,06
» Россіи . . . . .	0,83	2,95

*Примѣчанія.* Незначительность цифръ, относящихся къ Пруссіи, отчасти объясняется тѣмъ, что здѣсь дороги весьма не рѣдко строятся частными лицами и строительными компаніями; но въ нашей работѣ мы могли отмѣчать лишь общественные (государственные и мѣстные) расходы, а никакъ не частные.

Въ Россіи въ дорожномъ дѣлѣ болѣе видное мѣсто занимаютъ натуральныя повинности, которыя, однако, не могутъ получить числоваго выраженія. Вообще же именно дорожное дѣло находится въ Россіи въ наиболѣе неудовлетворительномъ состояніи.

Италія дѣлаетъ замѣтныя усилія наверстать упущенное въ этой области. Франція, какъ прежде, такъ и въ новѣйшее время, расходуетъ огромнѣйшія суммы на устройство и содержаніе дорогъ.

## VI. Воспособленіе промысламъ.

Воспособленіе, покровительство и поощреніе земледѣлія, индустріи, торговли уже вошло нынѣ въ сферу дѣятельности всѣхъ правительствъ всѣхъ странъ; но осуществляемое въ этихъ цѣляхъ различными правительствами лишь въ единичныхъ случаяхъ поддается числовому выраженію.

Именно здѣсь съ наибольшею ясностью обнаруживается органическая связь государственнаго строя, благодаря которой всякое мѣропріятіе въ какой-либо области, въ концѣ концовъ, косвенно воздѣйствуетъ и на прочія. Тѣмъ не менѣе, мы попытаемся сдѣлать выборку расходовъ, имѣющихъ прямымъ своимъ назначеніемъ «воспособленіе промысламъ».

### 1. П р у с с і я.

Въ Пруссіи воспособленіе промысламъ составляетъ спеціальную задачу двухъ министерствъ:

1) Министерства торговли и промышленности съ обыкновеннымъ бюджетомъ въ . . . . .	5.731.230 мар.
2) Министерства сельскаго хозяйства и коннозаводства (безъ государственныхъ имуществъ и лѣсовъ) . . . . .	16.056.032 »
<hr/>	
Итого . .	21.787.262 мар.

Единовременные расходы (215.700 + 1.274.225). . . . .	1.489.925 мар.
Изъ имперскихъ расходовъ: Канцелярія по выдачѣ патентовъ, борьба съ чумой рогатаго скота, поощреніе разведенія рыбъ, расходы по выставкѣ въ Чикаго, всего 2.940.160 мар., изъ коихъ на Пруссію приходится 60% . .	1.764.096 »
Итого. . .	25.041.283 мар.

Сюда же слѣдовало бы отнести еще и нѣкоторыя другія статьи, напр., изъ бюджета Министерства Финансовъ расходъ на рентные (земельные) банки и пр. Но мы принуждены ограничиться здѣсь лишь тѣми статьями, которыя, такъ сказать, носятъ на себѣ вывѣску «воспособленія промысламъ», какъ напр., «воспособленіе скотоводству» — 648.420 мар., «воспособленіе рыболовству» — 254.182 мар., «земельныя меліораціи» — 1.476.098 мар. и т. д.

Несомнѣнно, что и общинами и провинціями много дѣлается для «воспособленія промысламъ». Къ сожалѣнію, таблицы Herrfurth'a не даютъ намъ по этой части никакихъ пригодныхъ матеріаловъ; по крайней мѣрѣ мы не находимъ въ нихъ ни одной цифры, которую можно было бы безъ всякихъ колебаній отнести въ этотъ отдѣлъ. Съ другой стороны, здѣсь слѣдуетъ опять-таки указать, что всѣ осуществляемыя въ государственной жизни мѣропріятія оказываютъ свое воздѣйствіе взаимно на всѣ стороны. Всѣ

расходы, о которыхъ мы говорили до сихъ поръ, въ извѣстномъ отношеніи служатъ и воспособленію промысламъ. Здѣсь мы должны еще привести расходныя статьи, которыя, какъ видно изъ нашихъ матеріаловъ, производятся общинами и провинціями на содержаніе «особыхъ общепользныхъ институтовъ и учреждений». Расходы эти составляли:

		Городскія общины.	Сельскія общины.	Вмѣстѣ.
		М а р о к ъ.		
въ 188 $\frac{3}{4}$ г. . . . .	{ абсолютно	15.250.707	873.633	16.124.340
	{ на жителя	1,61	0,06	—
слѣд. въ 189 $\frac{2}{3}$ г. . . . .		19.796.402	980.904	20.777.306

Прибавляя эту сумму къ расходнымъ государствомъ 25.041.283 мар., получаемъ всего 45.818.589 мар.

Округляя эту цифру до 47 мил. мар. въ виду расходовъ, производимыхъ провинціями, получаемъ на жителя 1 мар. 53 пф.

Само собою понятно, что здѣсь мы имѣемъ дѣло лишь съ такими суммами, которыя могутъ получить числовое выраженіе, въ качествѣ расходовъ публичныхъ кассъ, тогда какъ именно въ рассматриваемой области весьма большое значеніе имѣютъ почетныя должности и дѣятельность частныхъ лицъ, не подлежащія однако нашему разсмотрѣнію.

По отношенію къ общему итогу государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ вышеозначенная сумма 47 мил. мар. составляетъ 1,66%.



## 2. Австрія.

Въ Австріи мы находимъ слѣдующіе относящіеся сюда расходы государства:

Дотаціи и пособія . . . . .	10.971.811 гул.
Расходы мѣстныхъ бюджетовъ мы опредѣляемъ въ 4,3%, круглымъ счетомъ . . . . .	19.400.000 »
Итого государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ . . . . .	30.300.000 гул. = 60.600.000 мар.

Это составитъ 2 м. 51 пф. на жителя и 3,82% итога всѣхъ гос. и мѣстн. расходовъ.

## 3. Италія.

Въ Италіи существуетъ одно общее министерство для торговли, земледѣлія и промышленности.

Бюджетъ его, включая главную дирекцію статистики, содержитъ расходовъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ . . . . . 10.648.703 лир.

Расходы мѣстныхъ бюджетовъ по этой части уже включены нами выше въ числѣ «opere pubbliche»; провинціи производятъ расходовъ обыкновенныхъ, чрезвычайныхъ и факультативныхъ «на земледѣліе, индустрію и торговлю» . . . . . 2.000.880 »

Итого . . . . . 12.649.583 лир.  
= 10.119.666 мар.

Это составитъ 0,33 мар. на жителя и 0,55% итога всѣхъ гос. и мѣстн. расходовъ.

#### 4. Франція.

Франція представляет собою классическую страну, такъ наз. «encouragements».

Министерство торговли и промышленности расходуетъ (вкл. Budgets annexes) . . . . .	21.298.145 фр.
Министерство земледѣлія (безъ лѣсовъ). . . . .	26.832.990 »
Итого . . . . .	48.131.135 фр.

Сюда слѣдовало бы причислить нѣкоторыя статьи, напр. Министерства народнаго просвѣщенія на художественныя ремесла, затѣмъ нѣкоторые виды пособій, вспомошествованій и т. п., заключающіеся въ бюджетахъ другихъ министерствъ, напр., почтъ и телеграфовъ. Но въ виду того, что въ отношеніи другихъ странъ мы не принимали въ расчетъ подобныхъ статей, отпускаемъ ихъ и для Франціи.

Въ общинныхъ бюджетахъ мы не встрѣчаемъ никакихъ особыхъ расходовъ на «encouragements».

Напротивъ департаменты расходуютъ 3.955.934 фр.; въ сложности съ выше означенными 48.131.135 фр. получаемъ 52.087.069 фр.

Принимая во вниманіе, что общины производятъ же все-таки расходы, напр., на охрану скота, на выставки и т. п., округляемъ эту цифру до 54 мил. фр. = 43 мил. мар.; что составитъ на жителя 1,12 мар. и 1,18% итога всѣхъ гос. и мѣстн. расходовъ.

### 5. Великобританія.

На 1888/89 годъ находимъ слѣдующія цифры:

(Boord of Trade. . . . .)	104.017 ф. ст.)
(Mint . . . . .)	68.941 » » )
(Patente office. . . . .)	54.305 » » )
(Mercantile Marine Fund. . . . .)	40.000 » » )
(Fishery Boord . . . . .)	21.427 » » )
(Merchant Seaman. . . . .)	16.400 » » )
Итого . . . . .	<u>305.090 ф.ст.<sup>1)</sup></u>
(Мѣстные расходы, дренажъ и пр. . . . .)	1.162.796 » » )
(Мѣстные расходы Cattle disease compensation. . . . .)	<u>119.655 » » )</u>
Всего . . . . .	1.587.541 ф. ст.

За отсутствіемъ болѣе новыхъ данныхъ, мы опредѣляемъ расходъ на воспособленіе промышленной дѣятельности, соотвѣтственно общему росту расходовъ, въ 1.615.400 ф. ст. = 32.308.000 мар. Это составитъ 85 пф. на жителя и 1,03% итога всѣхъ гос. и мѣстн. расходовъ.

### 6. Россія.

Обширная Россійская Имперія, повидимому, сравнительно менѣе заботится о воспособленіи промысламъ, что впрочемъ объясняется отнюдь не господствомъ тамъ манчестерскихъ взглядовъ, а тѣмъ мнѣніемъ, будто для развитія промышленности и торговли достаточно уже и высокихъ покровительственныхъ пошлинъ.

<sup>1)</sup> Расходы на консульскую часть (179.433 ф. ст.) собственно относятся сюда же, но мы уже причислили ихъ въ другомъ мѣстѣ.

Половина расходовъ центральнаго управленія Министерства Финансовъ . . . . . 962.752 руб.

«Разные расходы» Министерства Финансовъ. . . . . 3.280.792 »

Ст. 95 гл. 8, разныя пособія. . . . . 5.196.287 »

Изъ бюджета Министерства Государственныхъ Имуществъ:

Ст. III «Разные расходы», гдѣ заключаются расходы на воспособленіе земледѣлію . . . . . 1.463.870 »

Итого . . . . . 10.903.701 руб.

6% итога расходовъ земствъ и городовъ, круглымъ счетомъ . . . . . 5.600.000 руб.

Итого . . . . . 16.503.701 руб.

= 50.891.843 мар.

Это составитъ 0,46 мар. на жителя и 1,62% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

### 7. Сводъ результатовъ.

На воспособленіе промысламъ расходуются:

	На жителя.	% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.
Въ Пруссіи. . . . .	1,53	1,66
» Австріи. . . . .	2,51	3,82
» Италіи. . . . .	0,33	0,55
» Франціи . . . . .	1,12	1,18
» Великобританіи . . . . .	0,85	1,03
» Россіи . . . . .	0,46	1,62

## в. Расходныя назначенія государственныхъ финансовъ.

### VII. Фискальные расходы

(издержки взиманія и извлеченія государственныхъ доходовъ).

Какъ мы уже неоднократно говорили, въ нашемъ распоряженіи не имѣется удовлетворительнаго матерьяла для вычисленія издержекъ взиманія и извлеченія мѣстныхъ доходовъ; поэтому мы принуждены ограничиться въ этомъ отношеніи лишь государственными доходами. Полученные при этомъ результаты во всякомъ случаѣ дадутъ нѣкоторыя указанія и на соотвѣтственныя отношенія у мѣстныхъ доходовъ.

Издержки извлеченія доходовъ производятся государствомъ ради полученія, поступающихъ на удовлетвореніе государственныхъ потребностей, чистыхъ доходовъ отъ государственныхъ имуществъ въ широкомъ смыслѣ этого слова, а равно и отъ казенныхъ хозяйствъ и монополій фискальнаго свойства. Отъ этихъ издержекъ извлеченія доходовъ слѣдуетъ отличать издержки взиманія государственныхъ налоговъ. По отношенію ко всякимъ инымъ, помимо указанныхъ категорій, доходамъ, получаемымъ государственными управленіями, не можетъ быть рѣчи, ни объ издержкахъ взиманія, ни объ издержкахъ извлеченія — въ техническомъ смыслѣ этихъ терминовъ.

Мы уже говорили выше, что издержки извлеченія доходовъ отъ монополій равняются стоимости (себѣ) товаровъ, произведенныхъ и проданныхъ монопольнымъ управленіемъ. Подобное же значеніе имѣютъ и издержки извлеченія доходовъ отъ средствъ сообщенія: онѣ тоже равняются стоимости (себѣ) услугъ, доставляемыхъ средствами сообщенія. При этомъ, однако, не слѣдуетъ упускать изъ виду, что когда государство беретъ въ свои руки средства сообщенія, мы имѣемъ здѣсь дѣло съ дѣйствительными государственными услугами, тогда какъ монополизированное производство и продажа предметовъ потребленія представляетъ собою лишь болѣе выгодную форму взиманія налоговъ.

### 1. П р у с с і я .

По государственной росписи на 1892/3 г. всѣ обыкновенные доходы Пруссіи за исключеніемъ отложенныхъ суммъ составляютъ . 1.824.115.697 мар.

Доля участія Пруссіи въ общеимперскихъ доходахъ, включая издержки взиманія (60% съ 895.767.232 + 266.055.072 мар.) . . . 697.093.382 „

Итого . . 2.521.209.079 мар.

Издержки взиманія и извлеченія доходовъ Пруссіи, включая указанные на стр. 51 къ вычету 1,9 мил. мар. расходовъ Министерства Финансовъ . . . . . 875.637.931 „

Издержки, взиманія и извлеченія доходовъ общеимперскихъ (60% съ 266.055.072 + 440.210 мар.) . . . . . 159.897.169 „

Итого . . 1.035,535.100 мар.

Изъ сопоставленія этихъ двухъ цифръ оказывается, что издержки взиманія и извлеченія доходовъ достигаютъ 41,07% поступленія и составляютъ 33,80 мар. на жителя.

Указанную сумму въ 1.035 мил. слѣдуетъ разложить на составныя части:

	Доходы. марокъ.	Издержки взима- нiя и извлеченiя ихъ. марокъ.
Государствен. имущества и лѣса. . . . .	88.419.834	41.542.060
Горное и соляное дѣло (за исключенiемъ горной подати). . . . .	139.753.370	124.357.854
Желѣзныя дороги. . . . .	967.624.999	600.816.327
Лоттереи, морская торговля, монетное дѣло. . . . .	69.255.630	58.988.990
Итого . . . . .	1.265.053.833	825.705.831

Чистый доходъ составляетъ, такимъ образомъ, 439.348.002 мар.; остальные доходы отъ государственной собственности (ср. стр. 16), достигающiе 31.545.577 мар., не сопряжены съ спеціальными издержками.

Доходы общеимперскiе:

	Поступленiе. марокъ.	Издержки. марокъ.
Почтовое и телеграфное дѣло. . . . .	247.457.020	226.234.082
Желѣзнодорожное дѣло . . . . .	55.639.000	35.814.200
Имперская типографiя. . . . .	5.260.000	4.006.790
Итого . . . . .	308.356.020	266.055.072
На Пруссiю приходится (60%)=	185.013.612	159.633.043
Чистый доходъ составляетъ такимъ обра- зомъ . . . . .	42.300.948	мар.
Доля Пруссiи (60%). . . . .	25.380.569	„

Изъ общеимперскихъ доходовъ не податнаго происхожденія, составляющихъ 62.976.369 мар. (ср. стр.12), на долю Пруссіи приходится 37.785.838 мар.

Такъ какъ наша задача состоитъ въ опредѣленіи бремени, налагаемаго на гражданъ государственными расходами, то намъ слѣдуетъ указать, что, какъ явствуетъ изъ вышеприведеннаго, издержки извлеченія доходовъ отъ государственныхъ имуществъ и предпріятій Пруссіи, съ присоединеніемъ доли Пруссіи въ подобныхъ же общеимперскихъ доходахъ, доставляютъ государству чистый доходъ въ 464,7 мил. мар., помимо 69,3 мил. мар. прочихъ собственныхъ доходовъ государства; слѣдовательно, на соотвѣтственную сумму меньше приходится добывать средствъ податнымъ способомъ. Поэтому при опредѣленіи бремени, налагаемаго на жителей фискальными расходами, мы должны ограничиться, главнымъ образомъ, издержками взиманія налоговъ. Въ такомъ случаѣ мы получимъ слѣдующія цифры:

Расходы, Министерство Финансовъ (выше вычтенные) . . . . .	1.927.000 мар.
Прямые налоги (издержки взиманія) . .	15.559.900 »
Косвенные налоги (издержки взиманія) .	32.265.200 »
	<hr/>
Итого . .	49.752.100 мар.

Изъ бюджета общеимперскаго казначейства — 60% издержекъ центрального управленія таможенныхъ пошлинъ, гербовыхъ сборовъ и т. п. (440.210 мар.) . . . . .	264.126 »
	<hr/>
Итого . .	50.016.226 мар.



Этимъ издержкамъ взиманія соотвѣтствуютъ слѣдующія поступления:

Прямые налоги (включ. горную подать)		
поступленіе . . . . .	186.650.752	мар.
Косвенные налоги:		
а) Изъ прусскаго бюджета . . . . .	71.064.000	мар.
б) Изъ общеимперскаго бюджета . . . . .	384.565.776	»
Итого . . . . .	455.629.776	» 455.629.776 мар.
Всего . . . . .	642.280.528	мар.

Вышепоказанную сумму въ 384,5 мил. мар. изъ общеимперскаго бюджета мы получили, взявъ, какъ и прежде, 60% съ общей суммы поступленій отъ косвенныхъ налоговъ, т. е. отъ таможенныхъ пошлинъ, налоговъ на потребленіе, разнаго рода гербовыхъ сборовъ и нѣкоторыхъ другихъ статей (640.942.960 мар.).

Доходы государства отъ разнаго рода пошлинъ и т. п. статей (не сопряженныхъ съ спеціальными издержками) мы должны были оставить здѣсь безъ вниманія.

И такъ, доходъ собственно отъ податныхъ статей составляетъ 642.280.528 мар., а издержки взиманія—50.016.226 мар.; слѣд., издержки взиманія налоговъ мы можемъ опредѣлить въ 7,79% поступленія отъ этихъ доходныхъ статей <sup>1)</sup>).

---

<sup>1)</sup> Спеціально для прусскихъ налоговъ издержки взиманія нѣсколько превышаютъ 8%.

## 2. Австрія.

### 1. Государственные имущества, казенные предприятия и т. п.:

	Доходы. флорины.	Издержки извлекенія ихъ. флорины.
Почта и телеграфъ . .	34.409.190	30.887.190
Желѣзныя дороги . .	79.807.330	71.416.190
Лѣса, государственныя имущества, горное дѣло (искл. горную подать) . .	13.327.359	10.651.464
«Государственная собственность» и лоттереи .	22.274.892	15.106.590
Итого . .	149.818.771	128.061.434
	= 299.637.542 мар.	256.122.868 мар.
На жителя . .	12,40 »	10,60 »

Слѣдовательно, чистый доходъ отъ государственныхъ имуществъ, предприятий и пр. 43.514.674 мар.

Прочіе доходы государства не податнаго характера (ср. стр. 18), 8.445.603 флор. = 16.891.206 »

Итого чистаго дохода отъ государственной собственности и казенныхъ хозяйствъ . . . . 60.405.880 мар.  
На жителя . . . . . 2,50 »

### 2. Налоги:

	Доходы.	Издержки взиманія.
Табачная и соляная монополіи . . . . .	105.121.006 фл.	31.505.500 фл. 1)
	= 210.242.012 мар.	63.191.000 мар.
На жителя . . . . .	8,70 »	2,61 »
Чистый доходъ . . . . .	73.525.506 фл.	
	= 147.051.012 мар.	
На жителя . . . . .	6,09 »	

1) За вычетомъ лажа.

Налоги безъ монополій:

	Доходы.	Издержки взиманія <sup>1)</sup> .
Прямые налоги . . . . .	106.872.000 фл.	} 35.443.000 фл.
Военный налогъ . . . . .	1.300.000 »	
Горная подать . . . . .	257.970 »	
Таможенные пошлины (за вычетомъ лажа) . . . . .	37.943.800 »	
Налоги на потребление . . . . .	100.935.980 »	
Гербовые сборы . . . . .	22.475.000 »	
Итого . . . . .	269.784.750 фл.	
Прибавляя доходъ отъ податныхъ монополій . . . . .	73.525.506 »	
Итого налоги . . . . .	343.310.256 фл.	35.443.000 фл.
	= 686.620.512 мар.	70.886.000 мар.
На жителя . . . . .	28,41 »	2,93 »

Общій итогъ всѣхъ издержекъ взиманія и извлеченія доходовъ составляетъ 34,42% итога всѣхъ государственныхъ расходовъ; издержки взиманія налоговъ составляютъ 10,32% поступленія отъ нихъ.

3. И т а л і я.

1. Казенныя хозяйства и государственныя имущества:

	Доходы.	Издержки извлеченія.
Государственные имуще- ства . . . . .	15.886.763 лир.	17.352.659 лир.
Почта и телеграфъ . . . . .	64.100.000 »	52.624.079 »
Желѣзныя дороги (netto арендные платежи). . . . .	73.299.800 »	1.460.123 »
Лоттереи . . . . .	76.130.000 »	44.020.405 »
Итого . . . . .	229.416.563 мар.	115.457.266 мар.
	= 183.533.250 »	92.365.813 »
На жителя . . . . .	6,01 »	3,03 »

<sup>1)</sup> Изъ гл. 10—27 смѣты Министерства Финансовъ.

Чистый доходъ отъ казенныхъ предпріятій и государственныхъ имуществъ . . . . .	91.167.437 мар.
Прочіе доходы не податнаго характера (ср. стр. 21) 54.662.619 лир. . . . .	43.730.095 »
Итого чистаго дохода отъ государственной собственности и казеннаго хозяйства . . . . .	134.897.532 мар.
На жителя . . . . .	4,40 »

2. Налоги:

	Доходы.	Издержки взиманія
а) Табачная и соляная монополіи . . . . .	256.500.000 лир.	51.948.487 лир.
	= 205.200.000 мар.	41.558.790 мар.
На жителя . . . . .	6,72 »	1,36 »
Чистый доходъ . . . . .	204.551.513 лир.	
	= 163.641.210 мар.	
На жителя . . . . .	5,36 »	

б) Налоги безъ монополій:

	Доходы.	Издержки взиманія <sup>1)</sup>
Прямые валогы . . . . .	423.648.875 лир.	} 79.612.415 лир.
Промысловые налоги . . . . .	207.240.550 »	
Налоги на потребленіе и таможенные пошлины . . . . .	333.023.244 »	
Итого . . . . .	963.912,669 лир.	
Податныя монополіи . . . . .	204.551,513 »	
Итого . . . . .	1.168.464.182 лир.	79.612.415 лир.
	= 934.771.346 мар.	63.689,932 мар.
На жителя . . . . .	30,61 »	2,08 »

Общій итогъ издержекъ взиманія и извлеченія до-

<sup>1)</sup> Изъ §§ I и II смѣты Министерства Финансовъ.

ходовъ составляетъ 15,11%<sup>0</sup> итога государственныхъ расходовъ; издержки взиманія налоговъ составляютъ 6,81%<sup>0</sup> поступления отъ нихъ.

#### 4. Франція.

1. Казенныя хозяйства и государственныя имущества:

	Доходы.	Издержки извлеченія.
Государственные лѣса <sup>1)</sup> .	28.205.560 фр.	12.579.605 фр.
Желѣзныя дороги . . .	44.931.680 »	36.761.340 »
Почта, телеграфы и телефоны <sup>2)</sup> . . . . .	200.040.500 »	154.338.259 »
Государствен. собственность и разныя предприятия . . . . .	38.126.185 »	28.000.000 » <sup>3)</sup>
	<hr/>	
Итого .	311.303.925 фр.	231.679.204 фр.
	= 249.043.140 мар.	185.343.363 мар.
На жителя .	6,47 »	4,82 »
Чистый доходъ . . . . .		63.699.777 мар.
Прочіе доходы неподатнаго характера (ср. стр. 22) . . . . .	119.409.499 фр.	95.527.599 »
	<hr/>	
Итого чистаго дохода отъ государственныхъ имуществъ и казенныхъ хозяйствъ. . . . .		159.227.376 мар.
На жителя . .		4,13 »

<sup>1)</sup> Они даютъ доходъ, или въ качествѣ государственныхъ имуществъ, или же въ качествѣ казенныхъ предприятий.

<sup>2)</sup> Включая трансатлантическій телеграфъ и телефоны въ Budg. ann.

<sup>3)</sup> Вычислено аналогично расчету на 1881 въ нашемъ сочиненіи Financien Frankreichs. Гл. 8, стр. 584 сл.

2. Налоги:

	Доходы.	Издержки извлеченія.
а) Монополіи . . . . .	410.181.400 фр.	71.526.900 фр.
	= 328.145.120 мар.	57.221.520 мар.
На жителя . . . . .	8,52 »	1,48 »
Чистый доходъ . . . . .	270.923.600 мар.	
На жителя . . . . .	7,04 »	
б) Налоги безъ монополій:		
Прямые налоги . . . . .	433.957.908 фр.	} 1) 125.530.112 фр.
Изъ taxes assim. . . . .	24.928.100 »	
Enregistrement . . . . .	537.131.925 »	
Гербовые сборы . . . . .	168.670.300 »	
Налогъ на движи- мость (% бумаги). . . . .	67.733.300 »	
Таможенные пошлины . . . . .	450.141.700 »	
Налоги на употребле- ніе . . . . .	587.072.600 »	
Налогъ и там. пошл. съ сахара . . . . .	181.000.000 »	
Итого . . . . .	2.450.635.833 фр.	
Доходъ отъ подат- ныхъ монополій . . . . .	338.654.500 »	
Итого налоговъ . . . . .	2.789.290.333 фр.	125.530.112 фр.
	= 2.231.432.266 мар.	100.424.090 мар.
На жителя . . . . .	57,96 »	2,61 »

Общій итогъ издержекъ взиманія и извлеченія до:

- 1) 1. Статьи 1 Отдѣла IV части бюджета Мин. Фин. 106.882.432 фр.  
(т. е. издержки взиманія за исключеніемъ  
гл. 92 и 94—102: расходы по гос. мануфакт.).
  2. Общіе расходы Министерства Финансовъ (за  
исключеніемъ гл. 47—51). . . . . 6.344.680 »
  3. Возвратные платежи и прочіе расходы. . . . . 12.303.000 »
- Итого . . . 125.530.112 фр.

ходовъ составляетъ 13,00% итога государственныхъ расходовъ; издержки взиманія налоговъ составляютъ 4,50% поступления отъ нихъ.

### 5. Великобританія <sup>1)</sup>.

Общій итогъ доходовъ Британской Имперіи исчисленъ въ 90.453.000 ф. ст.

Изъ нихъ:

	Доходы.	Издержки извлеченія.
1. а) Почта и телеграфъ.	12.960.000 ф. ст.	9.630.000 ф. ст.
	= 259.200.000 мар.	192.600.000 мар.
На жителя . . . . .	6,80 »	5,05 »
Чистый доходъ . . . . .	66.600.000 мар.	
б) Чистый доходъ отъ государственныхъ земель (435.000 ф. ст.) и прочіе доходы казеннаго управленія (2.296.000 ф. ст.), всего . . . . .	54.620.000 »	

Итого чистаго дохода отъ государственной собственности

и казеннаго управленія . . . 121.220.000 мар.

    На жителя . . . . . 3,18 »

	Доходы.	Издержки взиманія.
2. Прямые и косвенные налоги, а равно и таможенные пошлины . . . . .	74.762.000 ф. ст.	2.649.000 ф. ст.
	= 1.495.240.000 мар.	52.980.000 мар.
На жителя . . . . .	39,24 »	1,39 »

<sup>1)</sup> Слѣдуетъ имѣть въ виду, что нижеприведенныя данныя, вслѣдствіе своеобразнаго строя англійскаго бюджета, лишь приблизительно могутъ быть сравниваемы съ данными, относящимися къ другимъ странамъ.

Издержки взиманія и извлеченія гос. доходовъ составляютъ 13,60% итога всѣхъ гос. расходовъ; издержки взиманія налоговъ составляютъ 3,54% поступления отъ нихъ.

## 6. Россія.

### 1. Отъ государственной собственности и казеннаго хозяйства:

	Доходы.	Издержки извлеченія.
а) отъ гос. имуществъ и лѣсовъ, горныхъ и иныхъ заводовъ и гос. движ. собственности.	60.393.153 руб.	26.008.410 руб.
б) отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ . . . . .	79.767.292 »	41.796.938 »
в) отъ почты, телеграфовъ и монетнаго дѣла . . . . .	32.691.382 »	10.483.040 »
Итого . . . . .	172.851.827 руб. = 553.125.846 мар.	78.288.388 руб. 250.522.842 мар.
На жителя . . . . .	5,00 »	2,26 »
Чистый доходъ . . . . .		302.603.004 мар.

Прочіе доходы казеннаго управленія не податнаго характера (ср. стр. 26)— 51.940.813 руб., за вычетомъ 38,7 мил. руб. на лажъ по системѣ государственнаго кредита, составляютъ . . . . .

39.157.373 »

Итого чистаго дохода отъ государственной собственности и казеннаго управленія . . . . .

341.760.377 мар.

На жителя . . . . .

3,09 »



2. Налоги: <sup>1)</sup>	Доходы.	Издержки взиманія <sup>2)</sup>
Прямые налоги . . .	108.580.124 руб.	} 33.947.413 руб.
Горная подать . . .	3.069.337 »	
Таможенные пошл. (за искл. лажа, ср. стр 26) . . . . .	69.312.500 »	
Налоги на потреб- леніе, гербовые сборы и т. п. . . .	365.202.224 »	
Итого . . . . .	546.164.185 руб.	33.947.413 руб.
	= 1.747.725.392 мар.	108.631.722 мар.
На жителя . . . . .	15,80 »	0,98 »

Общая сумма издержекъ взиманія и извлеченія доходовъ достигаетъ 359,1 мил. мар. и составляетъ 12,70% итога всѣхъ гос. расх. (за вычетомъ лажа); издержки взиманія налоговъ составляютъ 6,21% поступленія отъ нихъ.

### 7. Сводъ результатовъ.

#### I.

Страны.	Издержки взиманія и извлеченія доходовъ.		Издержки взиманія налоговъ.		На жителя.		
	На жителя.	% итога государственныхъ расходовъ brutto.	На жителя.	% поступленія отъ налоговъ (включ. монополіи).	Чистый доходъ отъ государст. имуществъ и казен. предпріятій (искл. монополіи).	Доходы казеннаго управленія не податнаго характера.	Доходы податнаго характера (включ. монополіи).
	Мар.		Мар.				
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.
Пруссія . . . . .	33,80	44,82	1,63	7,79	15,17	2,26	20,97
Австрія . . . . .	16,14	34,42	2,93	10,32	1,80	0,70	28,62
Италія . . . . .	6,47	15,11	2,08	6,81	2,98	1,42	30,61
Франція . . . . .	8,91	13,00	2,61	4,50	1,65	2,48	57,96
Великобританія	6,44	13,60	1,39	3,54	1,75	1,43	39,24
Россія . . . . .	3,24	12,70	0,98	6,21	2,74	0,35	15,80

<sup>1)</sup> Хотя мы и причисляемъ выкупные платежи (ср. примѣчаніе стр. 26) къ числу повинностей, лежащихъ на русскомъ населеніи, тѣмъ не менѣе за ними нельзя признать податнаго характера.

<sup>2)</sup> Министерство Финансовъ, мѣстное управленіе и расходы взиманія.

II.

Въ трехъ государствахъ, имѣющихъ фискальныя монополіи, приходится на жителя.

С т р а н ы.	Дохода отъ монополій brutto.	Издержекъ извлеченія дохода отъ монополій.	Чистаго дохода (податнаго обложенія).
	М а р о к ъ.		
1.	2.	3.	4.
Австрія . . . . .	8,70	2,61	6,09
Италія . . . . .	6,72	1,36	5,36
Франція . . . . .	8,52	1,48	7,04

Графа 4 и 5 вышеприведенной I таблицы: издержки взиманія налоговъ—представляютъ собою для плательщиковъ налоговъ точно-также бремя, ибо на размѣры этихъ издержекъ увеличиваются вносимые гражданами налоги. Общепринято, что косвенные налоги вызываютъ болѣе значительныя издержки взиманія, нежели прямыя. Въ графѣ 4 мы и видимъ, что тѣ страны, которыя по сравненію съ Пруссіей (Германіей) взимаютъ болѣе косвенныхъ налоговъ, имѣютъ болѣе значительный окладъ (на жителя) издержекъ взиманія налоговъ. Лишь Англія представляетъ въ этомъ отношеніи исключеніе; но здѣсь казначейская служба Англійскаго Банка значительно уменьшаетъ

издержки взиманія прямыхъ налоговъ. Относительный размѣръ французскихъ издержекъ взиманія понижается благодаря тому, что тамъ сборщики государственныхъ податей вмѣстѣ съ тѣмъ взимаютъ и мѣстные налоги, и слѣдовательно абсолютная сумма издержекъ взиманія всѣхъ собираемыхъ ими сборовъ, при соотвѣтственной процентной раскладкѣ, понижается.

Графа 8 таблицы I показываетъ высоту оклада (на жителя) собственно податнаго обложенія, въ таблицѣ же, помѣщенной на стр. 44—45, мы вычислили размѣры обремененія налогами вмѣстѣ съ другими сборами въ различныхъ государствахъ.

Само собою понятно, что числа графы 4 таблицы II представляютъ собою лишь часть соотвѣтственныхъ чиселъ графы 8 таблицы I.

Различія, обнаруживаемыя сравниваемыми странами въ графѣ 2 и 3 таблицы I, объясняются весьма просто. Соотвѣтственно, съ одной стороны, размѣрамъ государственныхъ имуществъ и казенныхъ предпріятій даннаго государства, а съ другой—размѣрамъ его монопольныхъ хозяйствъ, должны повышаться и издержки извлеченія изъ нихъ доходовъ. Эти издержки обуславливаютъ однако чистые доходы, значащіеся въ графѣ 6 таблицы I и въ графѣ 4 таблицы II, и представляютъ собою, на примѣръ, въ казенныхъ средствахъ сообщенія—стоимость (себѣ) доставляемыхъ казеннымъ предпріятіемъ услугъ, а въ фискальныхъ монополіяхъ—стоимость (себѣ) предметовъ потребленія, производимыхъ монопольнымъ управленіемъ. Посему, эти из-

держки извлеченія доходовъ отнюдь не представляютъ собою податнаго обремененія для населенія. Это своего рода переходящія статьи, въ одинаковыхъ величинахъ фигурирующія и въ расходной и въ доходной частяхъ бюджета и, слѣдовательно, лишь раздувающія итоги обѣихъ частей.

Если мы посмотримъ на процентное отношеніе издержекъ извлеченія доходовъ (графа 3 таблицы I) къ общимъ итогамъ государственныхъ расходовъ, то увидимъ, что, на примѣръ, въ Пруссіи на издержки извлеченія доходовъ тратится 44,82% общаго итога расходовъ *brutto*; но если бы мы оперировали съ итогами государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ *netto*, то процентное значеніе абсолютныхъ цифръ по разсмотрѣннымъ нами назначеніямъ должно было бы быть выше, нежели фигурирующее въ нашей таблицѣ. Вліяніе этого различія между расходами *brutto* и *netto* мы принуждены были оставлять безъ разсмотрѣнія во всѣхъ тѣхъ главахъ, въ которыхъ мы комбинировали государственные и мѣстные финансы; понуждались мы къ этому неоднократно указаннымъ отсутствіемъ соответственныхъ данныхъ по отношенію къ мѣстнымъ расходамъ; но это различіе мы принимаемъ во вниманіе въ главахъ, трактующихъ о расходныхъ назначеніяхъ, покрываемыхъ только государственными ресурсами, а равно и въ Отдѣлѣ С.

Теперь вычислимъ процентное отношеніе податнаго бремени (налоговъ и другихъ сборовъ) къ государственнымъ расходамъ *brutto* и *netto*.

III.

Страны.	На жителя приходится:				Госуд. налоги и сборы (податн. бремя) составляют:	
	Государственныхъ расходовъ brutto.	Издержекъ взима- ния и извлеченія доходовъ.	Государственныхъ расходовъ netto (Гр. 2 минусъ гр. 3).	Государственныхъ налоговъ и прочихъ сборовъ.	% итога государ. расходовъ brutto (Гр. 2).	% итога государ. расходовъ netto (Гр. 4).
	М а р о к ъ.				%	%
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
Пруссія . . . . .	75,42	32,17	43,25	22,89	30,35	52,92
Австрія . . . . .	46,89	13,21	33,68	30,34	64,70	90,09
Италія . . . . .	42,81	4,39	38,42	31,25	73,00	81,33
Франція . . . . .	68,53	6,30	62,23	58,43	85,26	93,90
Великобританія . .	47,36	5,05	42,31	39,24	82,85	92,73
Россія . . . . .	25,56	2,26	23,30	17,94	70,19	77,03

Приведенная таблица говоритъ сама за себя. Слѣдуетъ лишь отмѣтить, что графа 7 указываетъ отношеніе, въ которомъ находятся итоги поступленій отъ налоговъ и сборовъ—къ общимъ итогам государственныхъ расходовъ netto, т. е. къ расходамъ, производимымъ на дѣйствительныя государственныя потребности, какъ то школьное дѣло, внѣшняя и внутренняя безопасность и т. д.

### VIII. Государственный долг<sup>1)</sup>.

Расходы на государственный долг по своему существу принадлежать, конечно, къ числу «общихъ государственныхъ расходовъ», которые мы рассматривали въ Отдѣлѣ I совокупно съ соответственными мѣстными расходами. Тѣмъ не менѣе, въ виду огромнаго бремени, налагаемаго этими расходами на гражданъ въ большинствѣ государствъ, полезно рассмотреть ихъ въ отдѣльности, т. е. расходы по государственному долгу — отдѣльно отъ общихъ государственныхъ расходовъ. Къ этому побуждаетъ насъ еще и то обстоятельство, что, не смотря на тщательные поиски, мы не могли собрать достаточныхъ данныхъ объ общинныхъ и провинціальныхъ долгахъ, а потому можемъ трактовать лишь о государственныхъ долгахъ.

Само собою понятно, что для цѣлей настоящей работы мы ограничимся рассмотрѣніемъ лишь ежегодныхъ расходовъ по долгамъ. Въ современной государственной жизни имѣютъ значеніе лишь эти ежегодные расходы на погашеніе, оплату процентами и управленіе государственнаго долга; капитальная же сумма его безпрестанно мѣняется соответственно курсовымъ движеніямъ.

---

<sup>1)</sup> Ср. нашу работу: «Finanz-Statistisches zu den Schulden der europäischen Grossmächte» въ «Jahrbücher für Nationaloekonomie». N. F. Band XV.

### 1. П р у с с і я.

Въ бюджетѣ на 18<sup>92</sup>/93 г. мы находимъ:

Обыкновенные расходы по государственному долгу (проценты, погашеніе, управленіе) . . . . .	272.331.143 мар.
Доля участія въ расходахъ по общеимперскому долгу (60% съ 60.865.800 мар.) . . . . .	36.519.480 »
	Итого 308.850.623 мар.

Слѣдовательно на жителя приходится по 10,08 мар.; расходъ по государственному долгу составляетъ 10,90% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ; 13,36% итога государственныхъ расходовъ brutto и 23,31% итога государственныхъ расходовъ netto.

### 2. Австрія (безъ Венгріи).

Въ бюджетѣ на 1892 г. находимъ:

Проценты и погашеніе по государственному долгу (148.074.980 — 3.817.420 лажа) . . . . .	144.257.560 фл.
Управленіе . . . . .	978.124 »
	Итого 145.235.684 фл.
	= 290.471.368 мар.

Это составитъ на жителя 12,02 мар., а считая гульденъ = 1,70 мар., — 10,22 мар. На государственный долгъ приходится 18,31% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ, 25,63% итога государственныхъ расходовъ brutto и 35,69% итога государственныхъ расходовъ netto.

### 3. И т а л і я.

Итальянскій бюджетъ представляетъ столь искусственное построение, что въ нѣкоторыхъ случаяхъ довольно трудно отличить дѣйствительные расходы отъ переходящихъ статей. Извѣстное раздѣленіе на четыре категории ни мало неисключаетъ всякаго рода недоразумѣній. Но особенно усложняется дѣло разнаго рода договорами съ желѣзнодорожными обществами, причемъ государственныя обязательства выступаютъ здѣсь подъ самыми разнообразными наименованіями въ самыхъ разнообразныхъ формахъ.

Для нашихъ цѣлей мы имѣемъ возможность пользоваться двоякаго рода числовыми данными: во первыхъ, бюджетами Министерства Государственного Казначейства, и во вторыхъ, таблицью государственныхъ долговъ; мы предпочитаемъ пользоваться цифрами бюджета Министерства Государственного Казначейства на 1892/93 г.

Беремъ изъ него слѣдующіе расходы:

по консолидированному долгу . . . . .	450.155.182	лир.
по погашаемымъ долгамъ . . . . .	78.959.282	»
по анньюитетамъ за приобрѣтенныя государствомъ верхнеитальян- скія желѣзн. дороги (подлежатъ оплатѣ по 1954 годъ) . . . . .	27.711.540	»
по неотвержденному государствен. долгу <sup>1)</sup> . . . . .	91.292.413	»
	<hr/>	
	Итого	648.118.417 лир.

<sup>1)</sup> Сумма проставлена аналогично съ conto generale del patrimonio dello stato. Неотвержденный государственный долгъ составлялъ 1 іюля 1891 г. 584.658.951 лир.



Къ этимъ четыремъ главнымъ статьямъ слѣдуетъ затѣмъ прибавить изъ чрезвычайныхъ доходовъ:

на «погашеніе» . . . . .	26.292.625	лир.
аннуитеты погашенія и разные долги	25.724.856	»
изъ бюджета Министерства Финансовъ, и управленіе. . . . .	7.978.135	»
	<u>Итого</u>	708.114.033
		= 566.491.226
		мар.

Это составитъ 18,55 мар. на жителя, 31,09% итога всѣхъ мѣстныхъ и государственныхъ расходовъ, 43,33% итога государственныхъ расходовъ brutto и 48,28% итога государственныхъ расходовъ netto.

#### 4. Франція.

Здѣсь мы имѣемъ вполнѣ ясныя цифры:

Dette consolidée требуетъ . . . . .	761.675.520	фр.
Погашаемый долгъ требуетъ . . . . .	300.711.491	» <sup>1)</sup>
	<u>Итого</u>	1.062.387.011
		= 849.909.609
		мар.

При помощи таблицы, помѣщенной на стр. 44—45, находимъ, что на каждого француза приходится по 22,08 мар. расхода по оплатѣ процентами и погашенію государственнаго долга; расходъ этотъ составляетъ 23,34% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ страны, 32,22% итога государственныхъ

<sup>1)</sup> Dette viagère мы уже причислили въ другихъ мѣстахъ (см. пенсіи—въ общихъ государственныхъ расходахъ и въ издержкахъ обороны страны).

расходовъ brutto и 35,48% итога государственныхъ расходовъ netto.

### 5. Великобританія.

28.312.000 ф. ст., исчисленные по смѣтѣ на 18<sup>92</sup>/<sub>93</sub> г. по государственному долгу, равняются 566.240.000 мар. Это составитъ 14,86 мар. на жителя, 17,98% итога всѣхъ государственныхъ расходовъ страны, 31,37% итога государств. и мѣстн. расходовъ brutto и 35,10% итога государственныхъ расходовъ netto.

### 6. Россія.

Въ бюджетѣ на 1892 г. находимъ:

по общему государственному долгу	186.857.804 руб.
по желѣзнодорожнымъ облигаціямъ	60.966.984 »

---

Итого 247.824.688 руб.

за вычетомъ лажа = 38.766.634 руб.

---

Остается 209.058.054 руб.

Считая 1 рубль за 3,20 мар. . . . = 668.985.773 мар., т. е. 6,05 мар. на жителя, 21,37% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ, 23,66% итога государственныхъ расходовъ brutto и 25,96% итога государственныхъ расходовъ netto.

## 7. Сводъ результатовъ.

Оплата процентами, погашеніе и управленіе государственныхъ долговъ требуетъ:

	На жителя мар.	% итога государств. и мѣстн. расходовъ.	% итога государств. расходовъ brutto.	% итога государств. расходовъ netto.
въ Пруссіи . . . .	10,08	10,90	13,36	23,31
» Австріи . . . .	12,02	18,31	25,63	35,69
» Италіи . . . .	18,55	31,09	43,33	48,28
» Франціи . . . .	22,08	23,34	32,22	35,48
» Великобританіи	14,86	17,98	31,37	35,10
» Россіи . . . .	6,05	21,37	23,66	25,96

## IX. Оборона страны.

(Армія и флотъ).

Не смотря на недовольство тяжестью бремени, налагаемаго на государства обороною ихъ, никто еще не утверждалъ пока, что лучше было бы вовсе не защищать страну. Именно при современныхъ условіяхъ, когда ежеминутно могутъ возгорѣться національныя страсти, всѣ этого рода жалобы должны умолкнуть, и каждая страна должна подчиниться необходимости полагать всѣ силы свои на защиту своего достоинства и независимости.

Въ дальнѣйшемъ мы будемъ, съ одной стороны, принимать во вниманіе обыкновенные государственные расходы и общую совокупность государственныхъ расходовъ (единовременныхъ и обыкновенныхъ), а съ

другой стороны, будемъ, какъ и въ прежнихъ отдѣлахъ, дѣлать сопоставленія ихъ съ общими итогами расходовъ страны (слѣдовательно включая и мѣстные расходы).

### 1. Пруссія.

На военныя надобности въ прусскомъ бюджетѣ значится небольшая сумма всего въ 128.542 мар. обыкновенныхъ расходовъ, именно на нѣкоторые расходы управленія въ Берлинѣ. Расходы обороны страны фигурируютъ въ общеимперскомъ бюджетѣ.

Такъ мы находимъ на 18<sup>92</sup>/<sub>93</sub> годъ:

Управленіе имперскихъ войскъ, расходы постоянные, вкл. военныя пенсіи <sup>1)</sup> . . .	467.431.600 мар.
Управленіе имперскихъ войскъ, расходы единовременные обыкновенные . . . . .	38.417.000 »
Управленіе имперскихъ войскъ, расходы чрезвычайные . . . . .	107.075.700 »
	<hr/>
	Итого 612.924.300 мар.

Изъ нихъ на Пруссію приходится 60%:

Расходовъ обыкновенныхъ 305.509.160	} итого 303.637.702 мар.
+ 128.542	
Всѣхъ расходовъ . . . . . 367.754.580	} итого 367.883.122 »
+ 128.542	

<sup>1)</sup> Расходы изъ фонда инвалидовъ, за исключеніемъ незначительнаго пособія въ 60.200 мар., мы не принимаемъ здѣсь во вниманіе; подобныя же фонды другихъ государствъ (Франціи, Россіи), имѣющіе свои самостоятельныя источники и слѣдовательно не налагающіе бремени на населеніе, мы точно также оставляемъ безъ вниманія; расходы эти производятся собственно изъ общегосударственныхъ соображеній и съ обороною страны, какъ таковою, имѣютъ лишь косвенную связь.

На каждаго жителя Пруссіи приходится:

обыкновенныхъ расходовъ . . . . . 9,91 мар.  
 обыкновен. и чрезвычайныхъ расходовъ . 12,01 »

Морскаго министерства въ Пруссіи не существуетъ «Управленіе» флота фигурируетъ въ имперскомъ бюджетѣ (вкл. единовременные обыкновенные расходы и пенсіи) съ итогомъ обыкновенныхъ расходовъ въ 63.961.900 мар. и чрезвычайныхъ — въ 22.997.800 мар., а всего — 86.959.700 мар. На долю Пруссіи приходится 38.377.140 мар. и 52.175.820 мар. На жителя приходится обыкновенныхъ расходовъ 1,25 мар., всѣхъ вообще расходовъ — 1,70 мар., вмѣстѣ съ расходами на войско — обыкновенныхъ 11,16 мар. и всѣхъ 13,71 мар. — расходовъ на оборону страны.

Въ отношеніи обороны страны особенно важную роль играютъ повсюду мѣстныя повинности. Ужъ не говоря о мѣстныхъ повинностяхъ по рекрутировкѣ, отводу квартиръ, реквизиціямъ и т. д. и т. д., здѣсь прежде всего является личная служебная повинность въ дѣйствующемъ войскѣ, резервѣ и ополченіи — все это повинности, не переводимыя на деньги.

Поэтому мы принуждены ограничиться лишь денежными расходами и перейти къ сравненію ихъ съ общими итогами расходовъ:

	Обыкн. расходовъ.	Всѣхъ расходовъ.
Армія требуетъ . . . . .	303.637.702 мар.	367.883.122 мар.
Флотъ » . . . . .	38.377.140 »	52.175.820 »
Оборона страны . . . . .	342.014.842 мар.	420.058.942 мар.

342.014.842 мар. обыкновенныхъ расходовъ относятся къ итогу обыкновенныхъ государственныхъ

расходовъ Пруссіи, составляющихъ — 1.777.690.535 мар. + доля Пруссіи въ обыкновенномъ имперскомъ бюджетѣ (60% съ 1.062.805.000 минусъ суммы обратно передаваемыя изъ имперскихъ доходовъ и матрикулярныя взносы, плюсъ издержки извлеченія доходовъ), т. е. 393.782.582 мар., а всего 2.171.473.117 мар., — какъ 15,66 къ 100.

420.058.942 мар. всѣхъ расходовъ на оборону страны относятся къ итогу государственныхъ расходовъ brutto Пруссіи + доля участія въ общеимперскихъ расходахъ, т. е. къ 2.310.911.479 мар., какъ 18,18 къ 100, а къ итогу гос. расходовъ netto—какъ 31,70 къ 100.

По сравненію съ общимъ итогомъ расходовъ страны (2.833.637.912 мар. гос. расход. + 522.726.433 мар. мѣстныхъ расходовъ), расходъ на оборону страны (420.058.942 мар.) составляетъ 14,82%.

## 2. Австрія.

Въ бюджетѣ всей монархіи на 1892 годъ заключается:

	Обыкн. расх.	Чрезвыч. расх. <sup>1)</sup>	Всего.
Армія . . . . .	104.638.023	18.962.243	123.600.266 фл.
Флотъ . . . . .	9.384.614	2.143.100	11.527.714 »
	114.022.637	21.105.343	135.127.980 фл. <sup>2)</sup>
Изъ этихъ суммъ на Австрію приходится 70% . .	79.815.846	14.773.740	94.589.586 фл.
Бюджетъ собственно Австріи . . . . .	9.730.116	3.470.026	13.200.142 »
Итого . . . . .	89.545.962 фл.	18.243.766 фл.	107.789.728 фл.
	= 179.091.924 мар.	36.487.532 мар.	215.579.456 мар.
На жителя . . . . .	7,41 мар.	1,51 мар.	8,92 мар.

<sup>1)</sup> Включая военные расходы въ Босніи и Герцеговинѣ.

<sup>2)</sup> Включая военныя пенсіи.

Издержки обороны страны составляют 13,59% итога гос. и мѣстн. расходовъ страны, 19,02% итога гос. расходовъ brutto, 26,48% итога гос. расходовъ netto; обыкновенные расходы на оборону страны составляют 17,01% итога обыкновенныхъ государственныхъ расходовъ (1.052.640.944 мар.).

### 3. Италія.

	Военное Мин.	Морское Мин.
Обыкновенные расходы.	237.935.440	98.359.323 лир.
Пенсіи (Ministerio del Tresoso) . . . . .	17.858.000	2.605.000 »
Чрезвычайные расходы.	4.450.000	6.875.000 »

Слѣдовательно расходы на оборону страны составляютъ:

Обыкновенные расходы . . . . .	356.757.763 лир.
Чрезвычайные. . . . .	11.325.000 »
<hr/>	
Итого . . . . .	368.082.763 лир.
	= 294.466.210 мар.

Это составляетъ на жителя:

обыкновенныхъ расходовъ . . . . .	9,35 мар.
всѣхъ . . . . .	9,64 »

Расходы обороны страны составляютъ 16,16% итога всѣхъ гос. и мѣстн. расходовъ страны, 22,52% итога

гос. расходовъ brutto и 25,09% итога гос. расходовъ netto. Обыкновенные расходы на оборону страны (285.406.210 мар.) относятся къ итогу обыкновенныхъ гос. расходовъ (1.189.249.238 мар.), какъ 24,00 къ 100.

#### 4. Франція.

Выясненіе военныхъ и морскихъ расходовъ Франціи значительно облегчилось противъ прежняго съ тѣхъ поръ, какъ чрезвычайные кредиты снова стали показываться въ бюджетѣ. По смѣтѣ на 1892 годъ значится:

##### 1. На армію:

Обыкновенныхъ расходовъ . . . . . 579.648.925 фр.

Отсюда подлежитъ вычету:

стоимость жандармеріи. 34.781.000

» garde répub-

licaine. . 4.703.000

---

Итого. . 39.484.000 39.484.000 фр.

Остается. . 540.164.925 фр.

Изъ бюджета Министерства Фи-

нансовъ — военныя пенсіи, 4

статьи, всего . . . . . 107.532.540 » —

---

Всего обыкновен. расходовъ . 647.697.465 фр.

Чрезвычайные расходы . . . . . 66.105.500 » —

---

Всего на армію . . 713.802.965 фр.



2. На флотъ . . . 218.396.332  
 » пенсіи . . . 33.593.000

Итого. 251.989.332 251.989.332 фр.

Всего на оборону страны. 965.792.297 фр.  
 = 772.633.838 мар.

Изъ нихъ обыкновенн. расход. . 899.686.797 фр.  
 = 719.749.438 мар.

На жителя приходится обыкновенныхъ расходовъ 18,70 мар., и всѣхъ военныхъ расходовъ—20,07 мар.

Обыкновенные расходы на оборону страны составляютъ 28,94% итога обыкновенныхъ государственныхъ расходовъ. Всѣ расходы на оборону страны составляютъ 29,29% итога государственныхъ расходовъ brutto, 32,25% итога государственныхъ расходовъ netto и 21,22% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

### 5. Великобританія.

Въ англійскомъ бюджетѣ существуютъ лишь обыкновенные расходы на оборону страны.

На армію . . . . . 17.631.000 ф. ст.  
 » флотъ . . . . . 14.240.000 » »

Итого . 31.871.000 ф. ст.  
 = 637.420.000 мар.

На каждого жителя приходится 16,73 мар.; расходы на оборону страны составляютъ 35,31% итога

государственныхъ расходовъ brutto; 39,54% итога государственныхъ расходовъ netto и 20,24% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ страны.

### 6. Россія.

Изъ русскаго бюджета на 1892 годъ беремъ слѣдующія цифры:

Изъ обыкновенныхъ расходовъ (911.668.066 р.):  
Военное Министерство 228.907.132

Морское Министерство

(за вычетомъ лажа

48.233 руб.) . . . . 47.834.000

Итого. 276.741.132 руб.

= 885.571.622 мар.

Изъ чрезвычайныхъ расходовъ:

на провіантскіе запасы . . . . 12.000.000 руб.

» перевооруженіе. . . . . 20.140.000 »

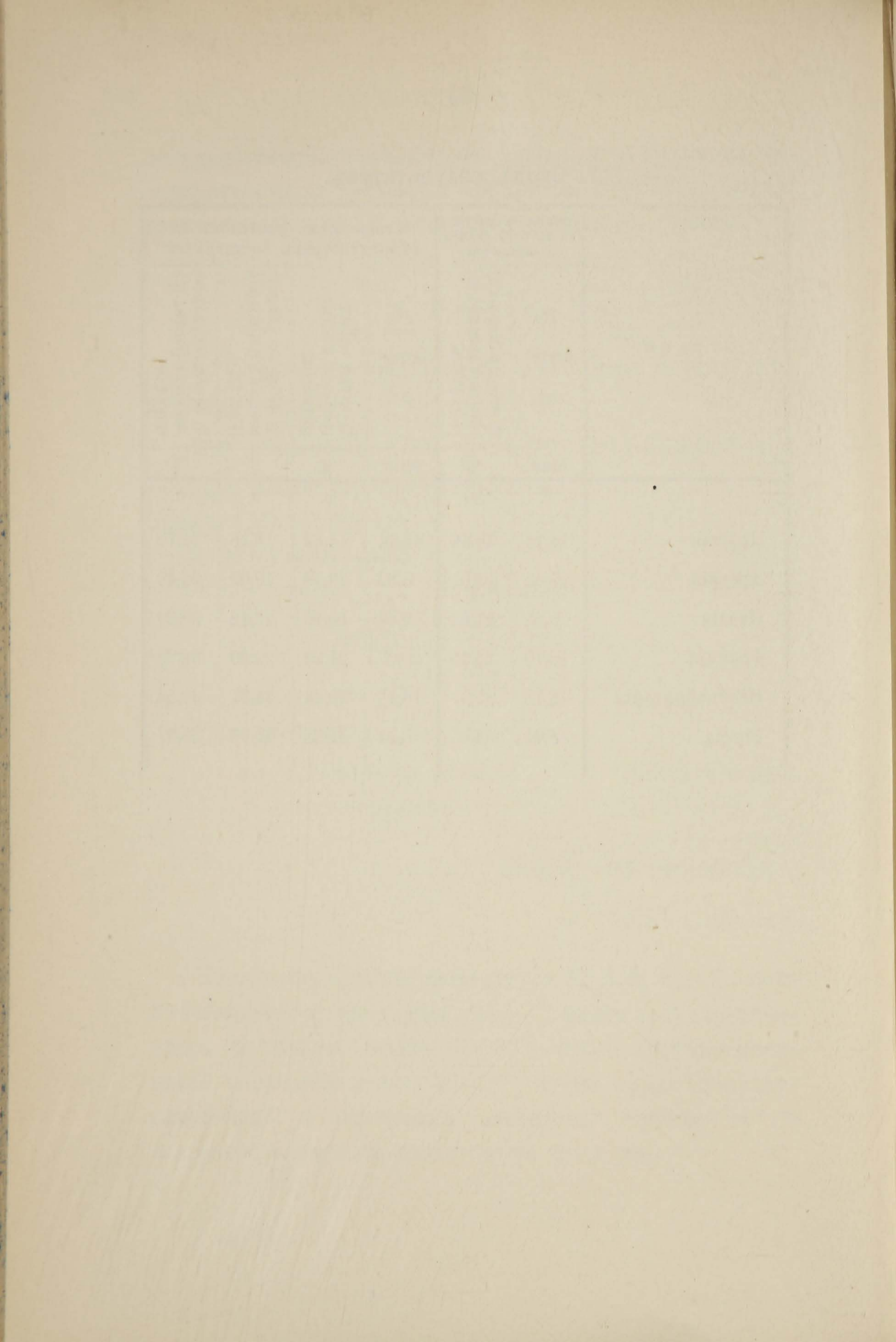
Итого. 32.140.000 руб.

= 102.848.000 мар.

На оборону страны расходуется 33,35% итога обыкновенныхъ гос. расходовъ, 34,96% итога государственныхъ расходовъ brutto, 38,37% итога государственныхъ расходовъ netto, 31,58% итога всѣхъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ страны, и на каждаго жителя приходится по 8,94 мар.

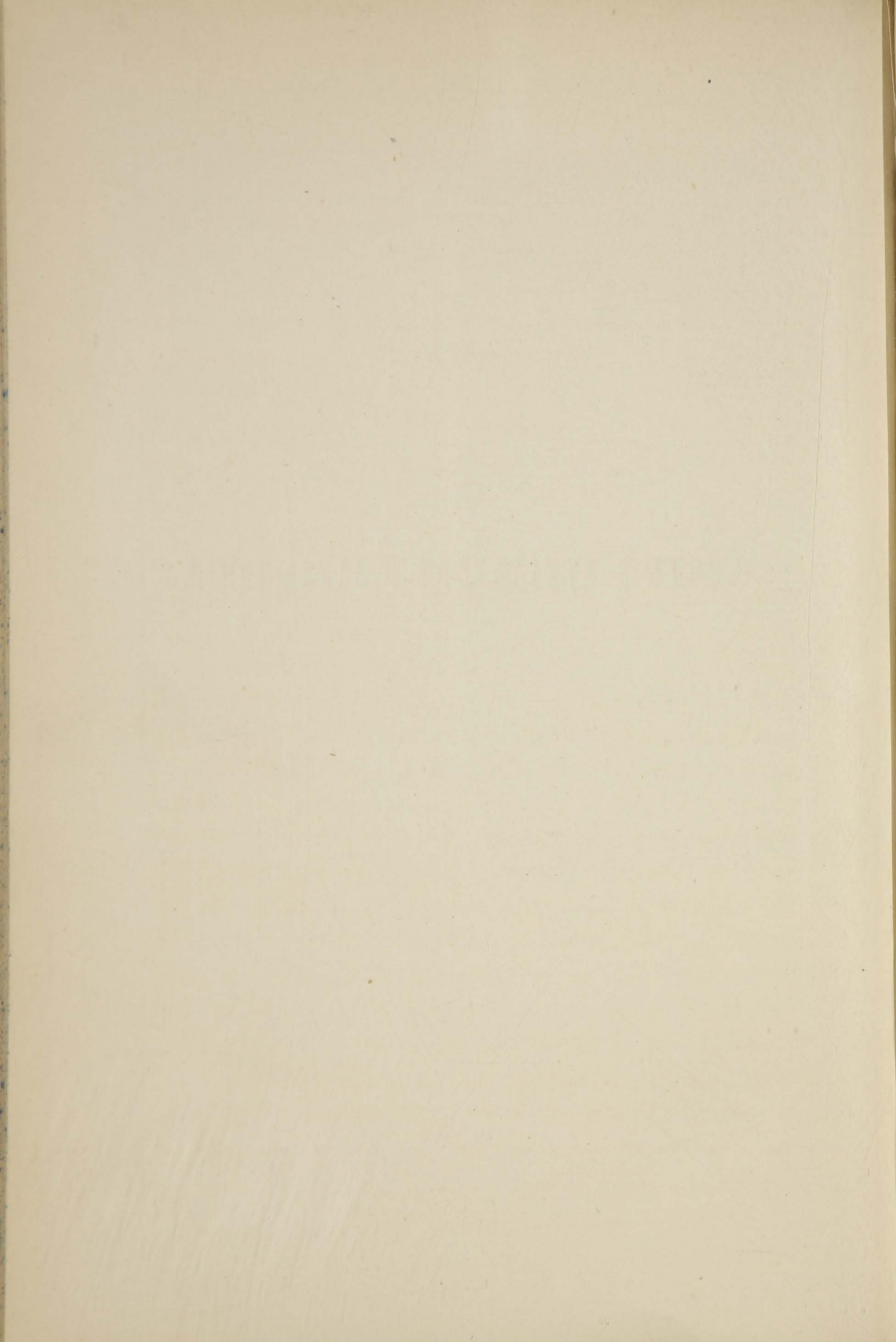
7. Сводъ результатовъ.

Страны	Обыкновен. расходы на оборону страны составляютъ:		Итогъ всѣхъ расходовъ на оборону страны составляетъ:			
	На	% итога обыкновен. государственныхъ расходовъ.	На	% итога всѣхъ госуд. и мѣстн. расходовъ.	% итога государственныхъ расходовъ brutto.	% итога государственныхъ расходовъ netto.
	жители.		жители.			
	Мар.	%	Мар.	%	%	%
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
Пруссія . . . . .	11,16	15,66	13,71	14,82	18,18	31,70
Австрія . . . . .	7,41	17,01	8,92	13,59	19,02	26,49
Италія . . . . .	9,35	24,00	9,64	16,16	22,52	25,09
Франція . . . . .	18,70	28,94	20,07	21,22	29,29	32,25
Великобританія . .	16,73	35,31	16,73	20,24	35,31	39,54
Россія . . . . .	8,01	33,35	8,94	31,58	34,96	38,37



С.

Сводъ результатовъ и заключенія.



Вычисленные нами цифровыя даты полезно свести теперь въ таблицы для лучшаго ихъ обозрѣнія. Но прежде нежели приступить къ этому, мы считаемъ необходимымъ и теперь, какъ и при первой обработкѣ нашей темы, отмѣтить, что мы вполне сознаемъ нѣкоторые недостатки найденныхъ нами результатовъ, объясняемые качествомъ доступныхъ намъ матерьяловъ. При отсутствіи какихъ-либо другихъ опытовъ подобной работы, кромѣ нашихъ, иначе не можетъ и быть.

Абсолютная точность въ статистикѣ, къ сожалѣнію, и вообще достижима лишь въ исключительныхъ случаяхъ; почти всегда ей приходится довольствоваться лишь приблизительною правильностію. Впрочемъ, въ настоящемъ случаѣ границы ошибочности весьма узки, такъ какъ въ отношеніи государственныхъ расходовъ мы располагали вполне несомнѣнными цифрами государственныхъ бюджетовъ, и лишь въ отношеніи мѣстныхъ расходовъ намъ приходилось прибѣгать къ приблизительнымъ вычисленіямъ. Но такъ какъ послѣдніе составляютъ менѣе значительную часть общей суммы расходовъ страны, то при вычисленіи послѣдней отклоненіе отъ абсолютной истинности могло достигать не болѣе 2 — 3%; а это такой результатъ, которымъ статистикъ во всякомъ случаѣ можетъ удовлетвориться.

Если, такимъ образомъ, отдѣльныя цифры и не представляютъ абсолютной точности, то во всякомъ

случаѣ нарисованная нами картина въ общемъ соотвѣтствуетъ дѣйствительности, и какъ бы ни опорочивали наши послѣдователи отдѣльные наши цифры и какъ бы ни исправляли они ихъ (что и намъ въ высшей степени желательно), все-таки общее впечатлѣніе и ихъ работъ будетъ такое же, какъ и нашихъ. Мы можемъ утверждать это тѣмъ основательнѣе, что въ обоихъ нашихъ вычисленіяхъ— 1889 года и нынѣшнемъ, — не смотря на естественныя измѣненія въ расходахъ, мы получили идентичные результаты <sup>1)</sup>).

Несомнѣнно, что каждая страна въ своихъ расходахъ и доходовъ обнаруживаетъ, по сравненію съ другими, совершенно оригинальный характеръ, выражающійся въ найденныхъ нами цифрахъ, общее впечатлѣніе котораго едва-ли могутъ измѣнить незначительныя частичныя перемѣны.

Едва-ли необходимо здѣсь еще разъ указывать, что

---

<sup>1)</sup> Къ сожалѣнію, слишкомъ поздно, чтобы можно было воспользоваться въ настоящемъ изданіи, получили мы въ корректурномъ оттискѣ работу извѣстнаго Директора Королевскаго Итальянскаго Статистическаго Бюро, *Vodio*, подъ заглавіемъ: «Entrate e spese pubbliche prime linee di confronto fra d'Italia ed alcuni altri Stati», вошедшую въ только что появившееся сочиненіе его: «Di Alcuni indici misuratori del movimento economico in Italia», представляющее во многихъ отношеніяхъ аналогичнымъ нашей работѣ. *Vodio*, пользуясь цифрами на 1891/92 годъ, приходитъ въ своемъ сочиненіи къ результатамъ, почти идентичнымъ нашимъ, такъ что обѣ работы взаимно другъ друга подтверждаютъ и дополняютъ. При этомъ необходимо замѣтить, что *Vodio* не принимаетъ въ расчетъ лажа для Австріи и Россіи и переводитъ гульдены и рубли по иному, нежели мы, курсу; на это слѣдуетъ обращать вниманіе при сравненіи обѣихъ работъ.



въ отношеніи тѣхъ потребностей, которыя удовлетворяются совмѣстно государственнымъ и мѣстнымъ управленіями, мы соединяли расходы государственные и мѣстные.

Именно потому считали мы необходимымъ принимать во вниманіе и мѣстные расходы, что въ различныхъ странахъ распредѣленіе задачъ между государствомъ и другими принудительными общественными хозяйствами не одинаково; поэтому, если бы мы стали сравнивать какую-нибудь страну, въ которой напр. всѣ даннаго рода расходы удовлетворяются государственной кассой, съ другою страной, гдѣ они въ большей части удовлетворяются на счетъ мѣстныхъ средствъ, то мы пришли бы къ ложнымъ выводамъ.

Складывая государственные и мѣстные расходы, мы отнюдь не получаемъ еще представленія о бремени, налагаемомъ на гражданина даннымъ расходомъ, ибо государственные и мѣстные расходы являются таковымъ бременемъ для гражданина лишь постольку, поскольку онъ обязывается уплачивать налоги и подобные имъ всякаго рода платежи. Поскольку же въ кассы государственнаго и мѣстнаго управленій притекаютъ, и таковыми расходуются на общественныя надобности, чистые доходы отъ государственныхъ имуществъ и казен. хозяйствъ (но не фискальныхъ монополій) и доходы казенныхъ управленій, — постольку гражданинъ освобождается отъ необходимости уплачивать налоги.

О такихъ собственныхъ доходахъ мѣстныхъ управленій, къ сожалѣнію, мы не располагаемъ одинаково

пригодными матерьялами. Поэтому намъ приходится удовольствоваться прежде всего сравненіемъ общихъ итоговъ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ brutto, т. е. безъ вычета издержекъ взиманія и извлеченія доходовъ, съ общими итогами государственныхъ и мѣстныхъ налоговъ и платежей, т. е. съ размѣрами бремени, налагаемаго на гражданъ.

Т а б л и ц а I.

Отношеніе бремени, налагаемаго на гражданъ, къ общему итогу государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ.

Страны.	Расходы страны на жителя.	Государственные и мѣстные налоги и сборы (бремя).	Доля налоговъ и сборовъ въ расходахъ страны.
	Марки.	Марки.	Въ процентахъ.
Пруссія . . . . .	92,49	34,62	37,43
Австрія <sup>1)</sup> . . . . .	65,64	37,85	57,65
Италія . . . . .	59,67	43,19	72,38
Франція . . . . .	94,60	76,87	81,26
Великобританія .	82,62	60,53	73,26
Россія . . . . .	28,30	20,98	74,13

Процентное отношеніе расходовъ государственнаго и мѣстнаго управленій вмѣстѣ на различныя разсмотрѣнныя нами расходныя назначенія, къ общимъ итогамъ расходовъ странъ brutto—представлены нами въ слѣдующей II таблицѣ.

<sup>1)</sup> Если фл.=1,70 мар., то: расх.—55,79 мар., податн. бремя—32,17 мар.

ТАБЛИЦА II.

Въ общемъ итогѣ государственныхъ и мѣстныхъ расходовъ **brutto** занимаютъ процентовъ:

Расходы на:	Пруссія.	Австрія.	Италія.	Франція.	Велико-британія.	Россія.
	П р о ц е н т ы.					
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Общее управленіе .	6,90	9,28	6,87	4,65	3,21	13,36
2. Внутреннюю безопас- ность, благотвори- тельность и т. п. . . . .	8,44	7,65	8,91	5,37	15,32	6,56
3. Религіи . . . . .	0,98	0,91	—	1,45	—	1,34
4. Образованіе, науки и искусства . . . . .	8,34	6,32	5,13	7,01	7,62	3,99
5. Средства сообщенія (искл. почту, теле- графъ и жел. дороги).	4,35	4,32	9,82	8,42	5,06	2,95
6. Воспособленіе про- мысламъ. . . . .	1,66	3,82	0,55	1,18	1,02	1,62
7. Государств. долги . . .	10,90	18,31	31,09	23,34	17,98	21,37
8. Оборону страны . . . .	14,82	13,59	16,16	21,22	20,24	31,58

Мы уже говорили выше, что пропорціи даютъ лишь намеки, и только абсолютныя цифры даютъ дѣйствительное выясненіе. Поэтому, сопоставимъ теперь найденныя нами бюджетныя цифры на разсмотрѣнныя расходныя назначенія—съ окладами, приходящимися на жителя: сколько именно расходуется государственнымъ и мѣстнымъ управленіями на эти цѣли и сколько приходится на жителя.

Въ эту таблицу мы не включаемъ расходовъ на взима-ніе и извлеченіе доходовъ, на государственные долги и на оборону страны, такъ какъ по этимъ назначеніямъ мы вычисляли лишь государственные расходы.

Т А Б Л И Ц А III.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МѢСТНЫЕ РАСХОДЫ (ВМѢСТѢ) СОСТАВЛЯЮТЪ АБСОЛЮТНО И НА ЖИТЕЛЯ:

	РАСХОДЫ НА:						
	Пруссія.	Австрія.	Италія.	Франціи.	Великобританія.	Россія.	
	М	а	р	к	и.		
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	
Общее управленіе . . . . .	159.359.900 на жителя . . . . . 6,38	147.153.447 на жителя . . . . . 6,09	125.106.420 на жителя . . . . . 4,10	169.300.230 на жителя . . . . . 4,40	101.089.760 на жителя . . . . . 2,65	418.321.165 на жителя . . . . . 3,78	
Внутреннюю безопасность, благотвори- тельность и т. п. . . . .	239.243.785 на жителя . . . . . 7,81	121.384.644 на жителя . . . . . 5,02	162.403.474 на жителя . . . . . 5,32	195.706.520 на жителя . . . . . 5,08	482.460.100 на жителя . . . . . 12,66	205.388.141 на жителя . . . . . 1,86	
Религіи . . . . .	на жителя . . . . . 0,90	на жителя . . . . . 0,60	—	1,37	—	0,38	
Образованіе, науки и искусства.	на жителя . . . . . 7,72	на жителя . . . . . 4,15	на жителя . . . . . 3,06	на жителя . . . . . 6,63	на жителя . . . . . 6,30	на жителя . . . . . 1,13	
Средства сообщенія (исключ. почту, телеграфъ и жел. дор.) . . . . .	на жителя . . . . . 4,02	на жителя . . . . . 2,83	на жителя . . . . . 5,86	на жителя . . . . . 7,96	на жителя . . . . . 4,18	на жителя . . . . . 0,83	
Воспособленіе промышленности . . . . .	на жителя . . . . . 1,53	на жителя . . . . . 2,51	на жителя . . . . . 0,33	на жителя . . . . . 1,12	на жителя . . . . . 0,85	на жителя . . . . . 0,46	

До сихъ поръ мы говорили о расходахъ и доходахъ государственныхъ и мѣстныхъ въ совокупности, теперь же займемся исключительно **государственными** расходами и доходами.

Это раздѣленіе необходимо, какъ уже неоднократно было нами указываемо, потому, что лишь въ отношеніи совокупности государственныхъ расходовъ мы имѣемъ возможность, на основаніи нашихъ матерьяловъ, различать расходы brutto, т. е. включая издержки извлеченія доходовъ, и расходы netto, т. е. за вычетомъ таковыхъ.

Въ нижеслѣдующей таблицѣ показаны абсолютныя цифры и оклады на жителя государственныхъ расходовъ brutto, издержекъ извлеченія доходовъ и государственныхъ расходовъ netto.

Таблица IV.  
Государственные расходы brutto и netto.

Страны.	Государственные расходы brutto.		Издержки извлеченія.		Госуд. расходы, употребляемые непосредственно на государств. потребности (гр. 2 минусъ 4) netto.	
	Абсолютно.	На жителя.	Абсолютно.	На жителя.	Абсолютно.	На жителя.
	М а р к и.					
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
Пруссія . . .	2.310.541.479	75,42	985.338.874	32,17 <sup>1)</sup>	1.325.202.605	43,25
Австрія . . .	1.133.232.420	46,89	319.313.868	13,21	813.918.552	33,68
Италія . . .	1.307.368.656	42,81	133.924.603	4,39	1.173.444.053	38,42
Франція . . .	2.638.064.977	68,53	242.564.883	6,30	2.395.500.094	62,23
Великобрит.	1.805.060.000	47,36	192.600.000	5,05	1.612.460.000	42,31
Россія . . .	2.826.710.810	25,56	250.522.842	2,26	2.576.187.968	23,30

<sup>1)</sup> Ср. Отдѣлъ В, Глава VII.

Суммы государственныхъ расходовъ netto представляютъ собою тѣ средства, которыя находятся въ распоряженіи государственной кассы для удовлетворенія дѣйствительныхъ государственныхъ потребностей.

Для покрытія этихъ потребностей государство располагаетъ различными источниками, а именно:

а) обыкновенные:

1.  $\alpha$ ) государственныя имущества и  $\beta$ ) казенныя хозяйства (кромѣ фискальныхъ монополій), какъ то: средства сообщенія—желѣзныя дороги, почта, телеграфъ, затѣмъ лоттереи и т. п. (графа 2 и 3 ниже слѣдующей V таблицы);

2. доходы собственнаго управленія, напр.: остатки, выручки отъ проданныхъ матерьяловъ, доходы отъ управленія фондами, неимѣющими самостоятельныхъ бюджетовъ и т. п. (таблица V, графа 4 и 5);

3. налоги, сборы, пошлины: платежи, вносимые частными хозяйствами въ пользу государства по публично-правовымъ основаніямъ (таблица V, графа 6 и 7);

б) чрезвычайныя доходы, прежде всего займы.

Если наличныя государственныя потребности не могутъ быть покрыты изъ вышеназванныхъ источниковъ, то является дефицитъ, если же доходы превосходятъ сумму государственныхъ расходовъ netto, то получается превышеніе.

Т А Б Л И Ц А V.

Средства удовлетворенія государственныхъ расходовъ netto.

(Табл. IV, гр. 6, 7).

Страны.	Обыкновенные доходы:									Чрезвычайные	
	отъ государственной собственности.			отъ казеннаго управленія (не являющіеся бременемъ для населенія).		отъ налоговъ и сборовъ (бремя гражданъ).				доходы <sup>1)</sup> .	
	Абсолютно.	На жителя.	3.	Абсолютно.	На жителя.	Абсолютно.	На жителя.	Абсолютно.	На жителя.	Абсолютно.	На жителя.
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	И.		
Пруссія . . . . .	464.728.571	15,17	69.331.415	2,26	701.219.739	22,89	88.387.197	2,88			
Австрія . . . . .	43.514.674	1,80	16.891.206	0,70	733.266.878	30,34	17.893.446	0,74			
Италія . . . . .	91.167.437	2,98	43.730.095	1,42	954.308.946	31,25	61.715.049	2,02			
Франція . . . . .	63.699.777	1,65	95.527.599	2,48	2.249.283.106	58,43	—	—			
Великобританія . . . . .	66.600.000	1,75	54.620.000	1,43	1.495.240.000	39,24	—	—			
Россія . . . . .	302.603.004	2,74	39.157.373	0,35	1.984.525.392	17,95	247.902.198	2,24			

<sup>1)</sup> Цифры выяснены въ Отдѣлѣ А.

Въ предыдущей таблицѣ мы представили въ абсолютныхъ цифрахъ и въ окладахъ на жителя средства покрытія государственныхъ расходовъ netto; въ слѣдующей таблицѣ мы даемъ процентныя отношенія вышеозначенныхъ различныхъ источниковъ покрытія къ итогу государственныхъ расходовъ netto.

ТАБЛИЦА VI.

Въ итогѣ государственныхъ расходовъ netto занимаютъ:

Страны.	Налоги и сборы (бремя).		Доходы отъ государственныхъ имуществъ, казенныхъ хозяйствъ и прочіе доходы собственнаго управленія.		
	Налоги и сборы.	Одни налоги.	Доходы отъ государственной собственности.	Прочіе доходы собственнаго управленія.	Вмѣстѣ.
	П р о ц е н т ы.				
1.	2.	3.	4.	5.	6.
Пруссія . . . . .	52,92	48,47	35,07	5,23	40,30
Австрія . . . . .	90,09	84,36	5,35	2,08	7,43
Италія . . . . .	81,33	79,66	7,77	3,73	11,50
Франція . . . . .	93,90	93,15	2,66	3,99	6,65
Великобританія	92,73	92,73	4,13	3,39	7,52
Россія . . . . .	77,03	67,84	11,75	1,52	13,27

Въ этой таблицѣ прежде всего представляетъ для насъ интересъ графа 2-я, показывающая процентное отношеніе, въ какомъ государственные расходы netto во всей совокупности и въ отдѣльныхъ назначеніяхъ ложатся бременемъ на частныя хозяйства, т. е. покрываются доходами отъ налоговъ и сборовъ, взимаемыхъ съ гражданъ. Этого процент-



наго отношенія мы и должны придерживатся въ ниже-слѣдующихъ вычисленіяхъ бремени, налагаемаго государственными расходами, такъ какъ эти расходы, во всей совокупности и каждый въ отдѣльности, не только не составляютъ обремененія гражданъ—въ своихъ доляхъ, проставленныхъ въ графахъ 4-й и 5-й, но скорѣе напротивъ: собственные доходы государства, истекающіе не отъ налоговъ и сборовъ, соотвѣтственно уменьшаютъ для населенія бремя платежей. (Пруссія—свыше 40%).

Эти собственные доходы вызываютъ издержки извлеченія ихъ, которымъ посвящена вся гл. VII отдѣла В, такъ что здѣсь мы можемъ ограничиться указаніемъ на сказанное тамъ и затѣмъ заняться еще лишь государственными расходами по государственному долгу и по оборонѣ страны.

Т а б л и ц а VII.

Въ итогахъ государственныхъ расходовъ **brutto** и **netto** занимаютъ:

Расходы на:	Пруссія.	Австрія.	Италія.	Франція.	Великобританія.	Россія.
	Проценты.					
а) Въ итогѣ государственныхъ расходовъ <b>brutto</b> :						
Государственный долгъ . . . . .	13,36	25,63	43,33	32,22	31,37	23,66
Оборону страны . . . . .	18,18	19,02	22,52	29,29	35,31	34,96
б) Въ итогѣ государственныхъ расходовъ <b>netto</b> :						
Государственный долгъ . . . . .	23,31	35,69	48,28	35,48	35,10	25,96
Оборону страны . . . . .	31,70	26,49	25,09	32,25	39,54	38,37

\*

Такимъ образомъ, изъ итога государственныхъ расходовъ netto:

	требуется на государств. долгъ и обо- рону страны вмѣстѣ %	остается на всѣ прочія госуд- потребности. %
въ Пруссіи . . . . .	55,01	44,99
» Австріи . . . . .	62,18	37,82
» Италіи . . . . .	73,37	26,63
» Франціи . . . . .	67,73	32,27
» Великобританіи . .	74,64	25,36
» Россіи . . . . .	64,33	35,67

На цифровыя величины части б, таблицы VП, а равно на приведенное за этой таблицей пояснительное сопоставленіе слѣдуетъ обратить особенное вниманіе. Изъ этихъ данныхъ явствуетъ, сколько разсматриваемыя страны, за удовлетвореніемъ потребностей по государственному долгу и оборонѣ страны, могутъ расходовать изъ своего расходнаго бюджета netto—на всѣ дѣйствительныя культурныя потребности.

И именно въ этомъ отношеніи Пруссія-Германія обнаруживаетъ благодѣтельное для страны преимущество: Пруссія располагаетъ для культурныхъ потребностей свободнымъ остаткомъ, круглымъ счетомъ, въ 45% своего итога государственныхъ расходовъ netto и такимъ образомъ оставляетъ всѣ другія страны далеко позади себя.

Опредѣливъ процентное отношеніе расходовъ по государственному долгу и по оборонѣ страны къ итогу государственныхъ расходовъ netto, мы должны теперь, согласно основному плану всей нашей работы, рассмотреть абсолютныя цифры расходовъ по государственному долгу и по оборонѣ страны, а равно соответственныя оклады, приходящіеся въ среднемъ на жителя.

Т а б л и ц а VIII.

Государственные расходы по государственному долгу и по оборонѣ страны — въ абсолютныхъ цифрахъ и въ окладахъ на жителя.

	Пруссія.	Австрія.	Италія.	Франція.	Великобританія.	Россия.
	М а р т и.					
Государствен. долгъ . . . . .	308.850.623	290.471.368	566.499.226	849.909.609	566.240.000	668.985.773
{ абсолютно . . . . .	10,08	12,02	18,55	22,08	14,86	6,05
{ на жителя . . . . .						
Оборона страны . . . . .	420.058.942	215.579.456	294.466.210	772.633.838	637.420.000	988.419.622
{ абсолютно . . . . .	13,71	8,92	9,64	20,07	16,73	8,94
{ на жителя . . . . .						
Вмѣстѣ . . . . .	728.909.565	506.050.824	860.965.436	1.622.543.447	1.203.660.000	1.657.405.395
{ абсолютно . . . . .	23,79	20,94	28,19	42,15	31,59	14,99
{ на жителя . . . . .						

Въ этой таблицѣ государственныхъ расходовъ по государственному долгу и оборонѣ страны приведены дѣйствительно произведенные расходы, какъ таковыя, но необходимо помнить, что для удовлетворенія государственныхъ расходовъ служатъ, какъ собственные доходы государственнаго хозяйства, такъ и принудительные платежи частныхъ хозяйствъ, т. е. налоги и всякаго рода сборы, и лишь послѣдніе представляютъ собою бремя населенія. Поэтому мы и сдѣлали въ таблицѣ VI вычисленіе процентнаго отношенія первыхъ и вторыхъ къ итогу государственныхъ расходовъ netto.

Если мы измѣнимъ оклады на жителя предыдущей таблицы — соотвѣтственно этому процентному отношенію, то получимъ величины бремени, налагаемаго на гражданъ для обороны страны и оплаты государственнаго долга — посредствомъ налоговъ и сборовъ (включая издержки взиманія ихъ, которыя точно также должны быть покрыты взносами гражданъ):

Т а б л и ц а IX.

**Бремя, налагаемое на каждого жителя государственными расходами.**

	Пруссія.	Австрія.	Италія.	Франція.	Велико-британія.	Россія.
	М а р к и.					
По государственн. долгу . . .	5,33	10,83	15,09	20,73	13,78	4,66
» оборонѣ страны . . .	7,26	8,03	7,84	18,84	15,52	6,88
Вмѣстѣ . . .	12,59	<sup>1)</sup> 18,86	22,93	39,57	29,30	11,54

<sup>1)</sup> Если фл. = 1,7, то—16,03 мар.

Таблица эта показывает тяготу налоговъ и сборовъ для обороны страны и оплаты государственнаго долга — при совершенно схематическомъ примѣненіи процентнаго отношенія, занимаемаго налогами и сборами въ составѣ общаго итога государственныхъ расходовъ netto и въ каждой отдѣльной расходной статьѣ.

Фактически же прусскій подданный на оплату прусскаго государственнаго долга ничего не вноситъ въ податной формѣ, и лишь доля Пруссіи въ общеимперскомъ долгѣ (60% съ 60,8 милл. мар. = 36,5 милл. мар., т. е. 1,19 мар. на жителя) ложится на него бременемъ, да и то, какъ мы сейчасъ покажемъ, бременемъ кажущимся.

Sattler <sup>1)</sup> опредѣляетъ общую сумму прусскаго государственнаго долга на 1 Апрѣля 1891 года — въ 6.050.796.646 мар., кромѣ 752.298 мар. рентныхъ обязательствъ, капитальная стоимость которыхъ не можетъ быть точно установлена. Но съ другой стороны, капитальная сумма желѣзнодорожнаго долга на 31 Марта 1891 года, оставляя безъ вниманія произведенныя погашенія, равнялась 5.948.477.554 мар. Прибавляя къ этой суммѣ 168.073.409 мар. желѣзнодорожныхъ облигацій, лишь съ 1 Апрѣля 1891 года переведенныхъ изъ бюджета желѣзнодорожнаго управленія въ бюджетъ управленія государственнымъ долгомъ, а равно 56.722.486 мар., еще и до сихъ поръ состоящія въ первомъ бюджетѣ, получимъ общую сумму всѣхъ затратъ на сѣть казенныхъ желѣзныхъ дорогъ

---

<sup>1)</sup> Die Schulden des preussischen Staates von 1871—91. Finanzarchiv, 1892, стр. 201.

къ 1 Апрѣля 1891 года — 6.173.323.449 мар. Такимъ образомъ, общая сумма государственныхъ обязательствъ совершенно покрывается цѣнностью сѣти казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, а государственныйя имущества, лѣса и горные промыслы являются совершенно не задолженною доходоприносящею государственною собственностью. Къ этому надо еще присоединить оборотные фонды Главнаго Казначейства въ 30.330.000 мар. и Главнаго управленія государственнаго долга — въ 7.324.481 мар.

Все это показываетъ такое блестящее хозяйственное положеніе, какимъ не обладаетъ ни одно изъ остальныхъ большихъ государствъ!

Но этого мало: погашеніе и оплата процентами прусскаго государственнаго долга должна производиться, согласно «законодательнымъ постановленіямъ», прежде всего изъ доходовъ отъ государственныхъ имуществъ и казенныхъ хозяйствъ, и дѣло представляется въ такомъ видѣ, какъ будто доходы отъ государственныхъ имуществъ и желѣзныхъ дорогъ и пр. заносятся въ прусскомъ бюджетѣ на особый счетъ, въ которомъ на сторонѣ «дебета» фигурируютъ операціонные расходы и оплата процентами государственнаго долга, а на сторонѣ «кредита» — весь валовой доходъ государственныхъ имуществъ, желѣзныхъ дорогъ и пр., и лишь превышеніе этихъ доходовъ надъ расходами поступаетъ въ государственную кассу.

Теперь, если къ операціоннымъ расходамъ прусскихъ государственныхъ имуществъ и казенныхъ хозяйствъ (= 825,7 милл. мар.) прибавимъ долю уча-

стія Пруссіи въ таковыхъ же общеимперскихъ расходахъ (= 159,6 милл. мар.), то получимъ въ итогѣ 985,3 милл. мар. Чистый доходъ, включая долю участія Пруссіи въ общеимперскихъ доходахъ (439,3 милл. мар. <sup>1)</sup> + 25,4 милл. мар.) составляетъ 464,7 милл. мар. Изъ чистаго дохода отъ прусскихъ государственныхъ имуществъ и пр., какъ сказано, согласно «законодательнымъ постановленіямъ», должны быть прежде всего покрыты потребности управленія государственнымъ долгомъ по оплатѣ процентами, погашенію и управленію государственнаго долга, всего въ суммѣ 272,3 милл. марокъ.

Если мы по аналогіи распространимъ это отношеніе и на потребность Пруссіи для своей доли въ имперскомъ долгѣ (36,5 милл. мар.), и къ выше исчисленнымъ операціоннымъ расходамъ въ суммѣ 985,3 милл. мар. прибавимъ 308,8 милл. мар., составляющія потребность по государственному долгу Прус-

---

<sup>1)</sup> Какъ уже неоднократно было указываемо, во всей нашей работѣ мы оперируемъ надъ цифрами росписей на 1892/93 годъ. Если дѣйствительныя цифры чистыхъ доходовъ отъ желѣзныхъ дорогъ и пр. и не достигли въ этомъ году смѣтныхъ предположеній, то это имѣетъ значеніе спеціально лишь для даннаго 1892/93 года, крайне неблагопріятнаго въ отношеніи желѣзнодорожныхъ доходовъ; мы не могли принять здѣсь во вниманіе этой разницы между смѣтнымъ и дѣйствительнымъ доходомъ, потому что въ настоящей работѣ мы задались цѣлью выяснитъ лишь типическія условія сравниваемыхъ странъ. Въ данномъ же случаѣ нашъ образъ дѣйствій оправдывается тѣмъ обстоятельствомъ, что, какъ сказано въ рѣчи Министра желѣзныхъ дорогъ отъ 28 Іюня 1893 г., дѣйствительное поступленіе за два первые мѣсяца 1893/94 смѣтнаго года превысило на 9.412.000 мар. соотвѣтственныя смѣтныя предположенія, пониженныя, въ виду неблагопріятнаго поступленія доходовъ въ 1892/93 смѣтномъ году.

сіи и части имперскаго долга (272,3 + 36,5 мил. мар.), то мы получимъ сумму, которую можно назвать спеціальными обязательствами (= счетъ дебета) государственныхъ имуществъ и казенныхъ хозяйствъ— для каковыхъ именно и былъ заключенъ почти весь современный государственный долгъ Пруссіи и значительная часть доли Пруссіи въ общеимперскомъ долгѣ<sup>1)</sup>—тѣмъ болѣе, что за покрытіемъ этой суммы въ 1.294,1 милл. мар. все еще остается отъ государственныхъ имуществъ и казенныхъ хозяйствъ чистый излишекъ въ 155,9 милл. мар. = 5,09 мар. на жителя—свободный для употребленія на всѣ прочія государственныя надобности.

Обыкновенно, государственные расходы распределяются на три категоріи: 1) государственный кредитъ, 2) военная часть, 3) гражданская часть. Первую и вторую большею частью соединяють, и совокупность ихъ сопоставляютъ съ третьей — и съ полнымъ правомъ, ибо эта сумма представляетъ собою то, чего требуетъ кредитъ, безопасность и честь страны. Оба эти расхода принадлежатъ къ числу такихъ, которые, при какихъ бы то ни было обстоятельствахъ, должны быть производимы въ полной мѣрѣ потребности и ни на одинъ моментъ не могутъ быть откладываемы.

Когда государство понуждается по какимъ-либо причинамъ понижать свои расходы по гражданской

---

<sup>1)</sup> Изъ имперскаго долга, составлявшаго къ 1 Апрѣля 1892 года круглымъ счетомъ 1.500 милл. мар., 1.130 милл. мар. были заняты для цѣлей обороны страны, а 373 милл. мар. для «производительныхъ затратъ».



части, даже на школы, юстицію и т. п., то это, конечно, очень печально, но все-таки временно можно успокоиться на той мысли, что, благодаря расходамъ и на не очень-то хорошія школы, все-же нѣкоторое число лицъ достигаетъ извѣстнаго уровня образованія, что, благодаря расходамъ и на не очень-то хорошую юстицію, все же въ извѣстномъ числѣ случаевъ устанавливается справедливость, т. е. достигается нѣчто лучшее того, что было бы безъ этихъ затратъ.

Совсѣмъ иначе обстоитъ дѣло съ расходами по государственному долгу и оборонѣ страны. Если срочные платежи по долгу уплачиваются хотя бы на одинъ моментъ позже срока, вмѣстѣ съ честью страны падаетъ ея кредитъ — «то оружіе», которое I. B. Say называлъ «plus terrible que la poudre à canon». Расходы на войско и флотъ, точно также, служатъ главнѣйшей цѣли государства: его самосохраненію, побѣдѣ въ предстоящей войнѣ. Если эта цѣль не удовлетворена сполна — все, что израсходовано вообще на военныя цѣли, растрачено понапрасну; достигнуто не мало, а ровно ничего — все потеряно.

При такомъ тѣсномъ сродствѣ расходовъ по государственному долгу и по оборонѣ страны, всего естественнѣе — именно на расходы по оборонѣ страны, которые еще настоятельнѣе нежели расходы по государственному долгу, направлять тотъ излишекъ, который остается изъ чистаго дохода отъ государственной собственности, за покрытіемъ, согласно «законодательнымъ постановленіямъ», расходовъ по государственному долгу, излишекъ, который, какъ мы выше

сказали, остается свободнымъ для удовлетворенія всякихъ государственныхъ потребностей.

Въ таблицѣ VIII мы показали, что на каждого жителя Пруссіи приходится 10,08 мар. расхода по государственному долгу и 13,71 мар. по оборонѣ страны. Согласно вышеприведенному расчету, эти 10,08 мар. расхода по государственному долгу вполнѣ покрываются чистымъ доходомъ отъ государственной собственности и казенныхъ хозяйствъ, и еще остается чистый излишекъ въ 5,09 мар. на жителя. Отнеся его на счетъ расхода по оборонѣ страны, требующаго 13,71 мар. на жителя, получимъ, что каждый житель Пруссіи долженъ прибавлять еще лишь по 8,62 мар. — для покрытія расходовъ по оплатѣ 0/0 и погашенію государственнаго долга, а также всѣхъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ расходовъ по оборонѣ страны <sup>1)</sup>).

Если мы по аналогіи перенесемъ прусское государственное правило — фундированіе государственнаго долга государственною собственностью — на другія государства, то получимъ слѣдующіе результаты:

Въ Австріи <sup>2)</sup>) доходы brutto отъ государственныхъ имуществъ и казенныхъ хозяйствъ составляютъ 299,6 милл. мар., а операціонныя издержки и расходы по государственному долгу составляютъ (256,1 + 290,5) = 546,6 милл. мар.; такимъ образомъ для покрытія этихъ двухъ статей еще не достаетъ 247 милл. мар.; слѣдо-

---

<sup>1)</sup> Если считать лишь обыкновенные расходы по оборонѣ страны, то приплата составитъ всего 6,07 мар. на жителя.

<sup>2)</sup> Ср. цифры отдѣла В, глава VII, стр. 108.

вательно каждый австрійскій подданный долженъ внести по 10,22 мар. на покрытіе этой недостахи, да еще сполна весь окладъ расхода по оборонѣ страны — 8,92 мар., а въ совокупности — 19,14 мар.

Въ Италіи, при доходѣ brutto отъ государственныхъ имуществъ и пр. въ 183,5 милл. мар., операціонные расходы составляютъ 92,4 милл. мар., а расходы по государственному долгу — 566,5 милл. мар., т. е. не достаетъ 475,33 милл. мар.; слѣдовательно изъ оклада расходовъ по государственному долгу на каждого жителя (= 18,55 мар.), остается безъ покрытія — 15,56 мар., а въ совокупности съ расходами по оборонѣ страны — 25,20 мар.

Франція имѣетъ, противъ 249,0 мар. доходовъ brutto отъ государственныхъ имуществъ и пр., 185,3 милл. мар. операціонныхъ расходовъ и 849,9 милл. мар. — расходовъ по государственному долгу; слѣдовательно остается безъ покрытія 786,2 милл. мар. = 20,42 мар. на жителя, а въ совокупности съ расходами по оборонѣ страны, — 40,49 мар.

Въ Великобританіи доходы brutto отъ государственныхъ имуществъ и пр. = 259,2 милл. мар., операціонные расходы = 192,6 милл. мар., расходы по государственному долгу = 566,2 милл. мар.; слѣдовательно остается безъ покрытія 499,6 милл. мар. = 13,11 мар. на жителя, а въ совокупности съ расходами по оборонѣ страны (16,73), — 29,84 мар.

Въ Россіи доходы brutto отъ государственныхъ имуществъ и пр. = 553,1 милл. мар., операціонные расходы = 250,5 милл. мар., расходы по государственному

долгу = 669,0 милл. мар.; слѣдовательно остается безъ покрытія 366,4 милл. мар. = 3,31 мар. на жителя, а въ совокупности съ расходами по оборонѣ страны — 12,25 мар.

Такимъ образомъ, сравнивая чистый доходъ отъ государственныхъ имуществъ и казенныхъ хозяйствъ съ совокупностью расходовъ по государственному долгу и по оборонѣ страны, получаемъ, что каждый:

Пруссакъ	долженъ	приплачивать	по	8,62	мар.
Австріецъ	»	»	»	19,14	»
Итальянецъ	»	»	»	25,20	»
Французъ	»	»	»	40,49	»
Англичанинъ	»	»	»	29,84	»
Русскій	»	»	»	12,25	»

Причина столь разительнаго преимущества Пруссіи заключается въ томъ, что Пруссія имѣетъ доходоприносящій активъ, соотвѣтствующій всему государственному пассиву, тогда какъ государственный долгъ прочихъ странъ въ большей или меньшей части заключенъ для такихъ цѣлей, которыя не породили никакихъ государственныхъ активовъ.

Мы показали вышеприведенными вычисленіями, что всѣ сравниваемые страны несутъ гораздо большее податное бремя, нежели Пруссія, и что въ частности на расходы по государственному долгу прусскій гражданинъ совсѣмъ не несетъ никакого бремени. Затѣмъ мы показали, что, хотя абсолютный окладъ (на жителя) расходовъ по оборонѣ страны въ Австріи, Италиі и Россіи — меньше, нежели въ Пруссіи, а съ другой стороны, въ Англии и Франціи — значительно больше,

нежели въ Пруссіи, однако податное бремя, налагаемое потребностями обороны страны, даже въ окладахъ на жителя — меньше въ Пруссіи, нежели въ Австріи, Италиі и даже Россіи.

Мы воздерживались отъ всякихъ сравнительныхъ сопоставленій бремени, несомато каждою страной, съ ея платежною способностью. Въ этомъ мы тѣмъ болѣе не ощущали надобности, что представляется вполнѣ доказаннымъ слѣдующее: ужъ не говоря о томъ, что въ болѣе богатыхъ странахъ — Франціи и Англии — бремя, налагаемое на гражданъ для потребностей государственнаго долга и обороны страны, гораздо больше нежели въ Пруссіи, но въ послѣдней бремя это меньше, нежели въ менѣе богатыхъ странахъ — Австріи, Италиі, Россіи.

Причина этого, помимо бережливости управленія, заключается въ томъ, что Пруссія извлекаетъ доходовъ отъ государственныхъ имуществъ и казенныхъ хозяйствъ несравненно больше всѣхъ сравниваемыхъ государствъ. А это объясняется тѣмъ, что весь государственный долгъ Пруссіи заключенъ для такъ называемыхъ «производительныхъ затратъ», т. е. такихъ, которыя не только оплачиваются процентами и погашаются затраченные капиталы, но, сверхъ того, даютъ еще и чистые излишки. Относительно государственнаго долга мы уже въ другомъ мѣстѣ <sup>1)</sup> подробно доказали, что тоже самое положеніе, какъ въ Пруссіи, преобладаетъ и въ большинствѣ другихъ государствъ Германскаго Союза; но и все вообще, что мы выше

---

<sup>1)</sup> Finanzstatistisches zu den Schulden der europäischen Grossmächte. Conrad'sche Jahrbücher. Jena 1887.

нашли по отношенію къ Пруссіи, почти идентично съ положеніемъ вещей и въ прочихъ государствахъ Союза, такъ что все это относится почти ко всей Германіи. Собственные доходы казеннаго хозяйства облегчаютъ бремя германскихъ гражданъ гораздо въ большей степени, нежели это имѣетъ мѣсто во всѣхъ остальныхъ сравниваемыхъ странахъ.

Въ нижеслѣдующемъ мы еще разъ приводимъ данныя нашихъ таблицъ (стр. 115, 143 и 145) относительно окладовъ на жителя—податныхъ платежей и чистыхъ доходовъ, извлекаемыхъ изъ неподатныхъ источниковъ и засимъ расходуемыхъ публичными кассами на общественныя потребности.

### Таблица X.

На каждаго жителя приходится:

Государства.	Налоговъ и сборовъ государственныхъ и мѣстныхъ въ совокупности.	Государственныхъ налоговъ и сборовъ въ совокупности.	Государственныхъ налоговъ.	Чистаго дохода отъ государственныхъ имуществъ и казенныхъ хозяйствъ.
	М	а	р	к
Пруссія . . . .	34,62	22,89	20,97	17,43
Австрія . . . .	37,84	30,34	28,41	2,50
Италія . . . .	43,19	31,25	30,61	4,40
Франція . . . .	76,87	58,43	57,96	4,13
Англія . . . .	60,53	39,24	39,24	3,18
Россія . . . .	20,98	17,95	15,80	3,09

Чтобы рельефнѣе представить различіе въ обложеніи, мы сдѣлаемъ къ вышеприведенной таблицѣ

иллюстрацію того, сколько налоговъ и сборовъ должны были бы платить 30,6 мил. прусскихъ жителей, если бы они были гражданами какой-либо другой изъ сравниваемыхъ странъ.

	Государ- ственныхъ налоговъ и сборовъ.	Государ- ственныхъ и мѣстныхъ, налоговъ и сбо- ровъ.
	мил. мар. (съ округле- ніемъ).	мил. мар. (съ округле- ніемъ).
30,6 мил. прусскихъ жителей: платятъ (вкл. имперскую долю) въ Пруссіи . . . . .	701	1.060
платили бы:		
во Франціи . . . . .	1.788	2.352
въ Великобританіи . . . . .	1.201	1.852
» Италіи . . . . .	956	1.322
» Австріи . . . . .	933	1.163
» Россіи . . . . .	549	642

Въ заключеніе еще разъ отмѣчаемъ, что, какъ видно изъ таблицы VII (стр. 147), ни одна страна изъ своего государственнаго расхода netto, за удовлетво-реніемъ потребностей государственнаго долга и обо-роны страны, не расходуетъ столь значительнаго про-цента на собственно культурныя цѣли, какъ это дѣлаетъ Пруссія. Изъ всѣхъ разсмотрѣнныхъ нами расходныхъ назначеній въ области граж-данскаго управленія, нѣтъ ни одного, въ которомъ Пруссія, какъ въ отношеніи окладовъ на жителя, такъ и въ процентномъ отношеніи къ общему итогу расходовъ, не занимала бы не только почетнаго мѣ-ста, но въ большинствѣ случаевъ—перваго мѣста.

Такъ, на внутреннюю безопасность, благотворительность, народное здравіе, юстицію и сродственные потребности—въ Пруссіи расходуются центральнымъ и мѣстнымъ управленіями 7,81 мар. на жителя, въ Австріи—5,02 мар., въ Италіи—5,32 мар., во Франціи—5,08 мар., въ Россіи—1,86 мар.

Въ отношеніи воспособленія промысламъ, Пруссію (1,53 мар. на жителя) опередила лишь Австрія (2,51 мар. на жителя), тогда какъ Франція расходуетъ немного больше 1 мар. на жителя, другія страны даже меньше этого, а Италія—всего 33 пф. на жителя.

На образованіе, науки и искусства въ Пруссіи расходуются на жителя—7,72 мар., тогда какъ въ Австріи—4,15 мар., въ Италіи—3,06 мар., во Франціи—6,63 мар., въ Англии—6,30 мар., въ Россіи—1,13 мар.

Такая же благопріятная картина открывается и въ вычисленныхъ нами процентныхъ величинахъ расходовъ на отдѣльные назначенія, и картина эта была бы еще благопріятнѣе для Пруссіи, если бы мы могли и изъ мѣстныхъ доходовъ вычесть издержки взиманія и извлеченія ихъ, какъ это мы сдѣлали въ отношеніи государственныхъ доходовъ, и за симъ оперировать съ цифрами *netto*. Однако, за отсутствіемъ потребныхъ данныхъ, мы не могли этого сдѣлать.

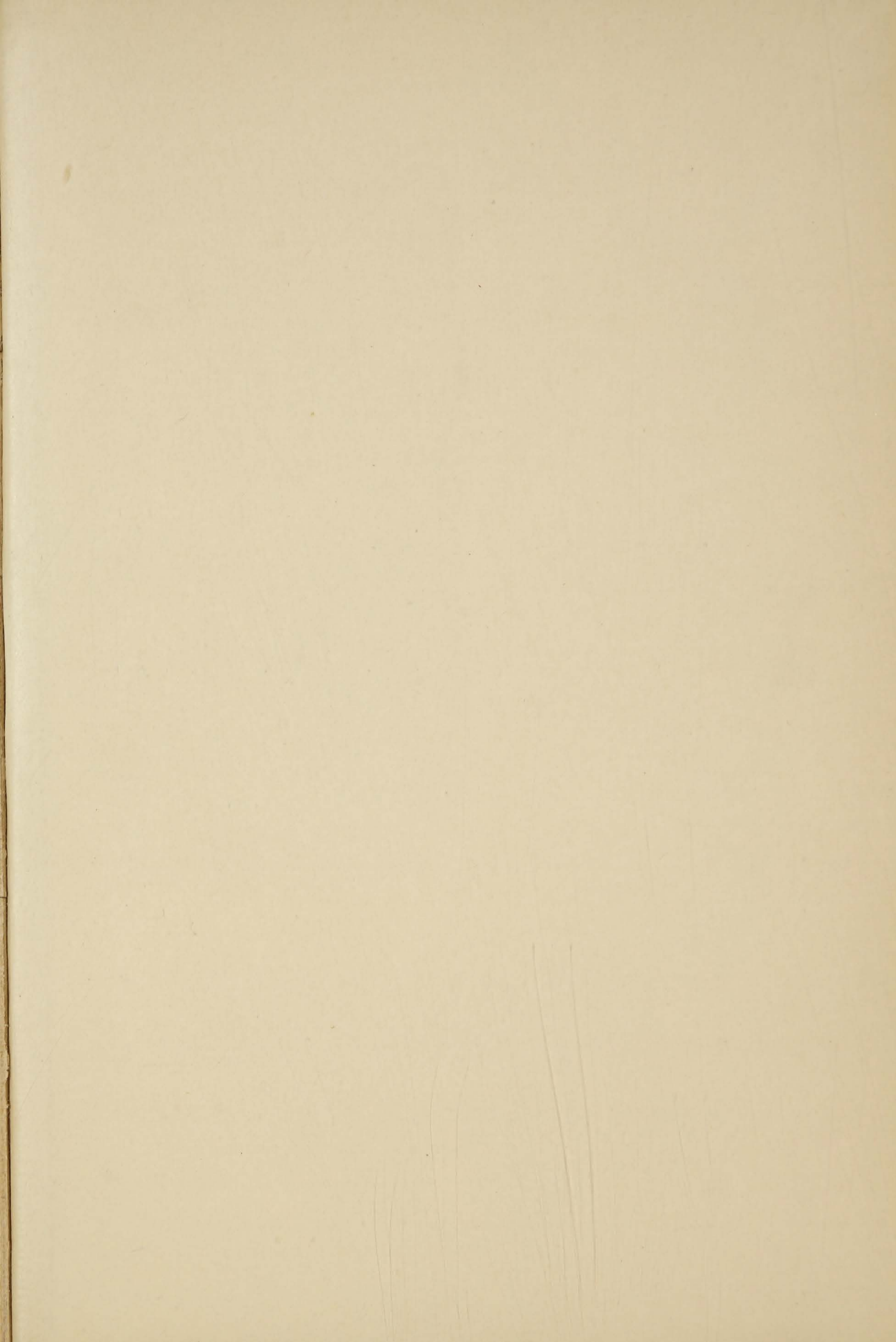
Если бы мы захотѣли продолжить наши разъясненія полученныхъ цифръ, то принуждены были бы повторять ранѣе сказанное нами относительно вычисленій, сдѣланныхъ для 1889 года, ибо картина въ существѣ осталась та же самая. Поэтому мы воздер-

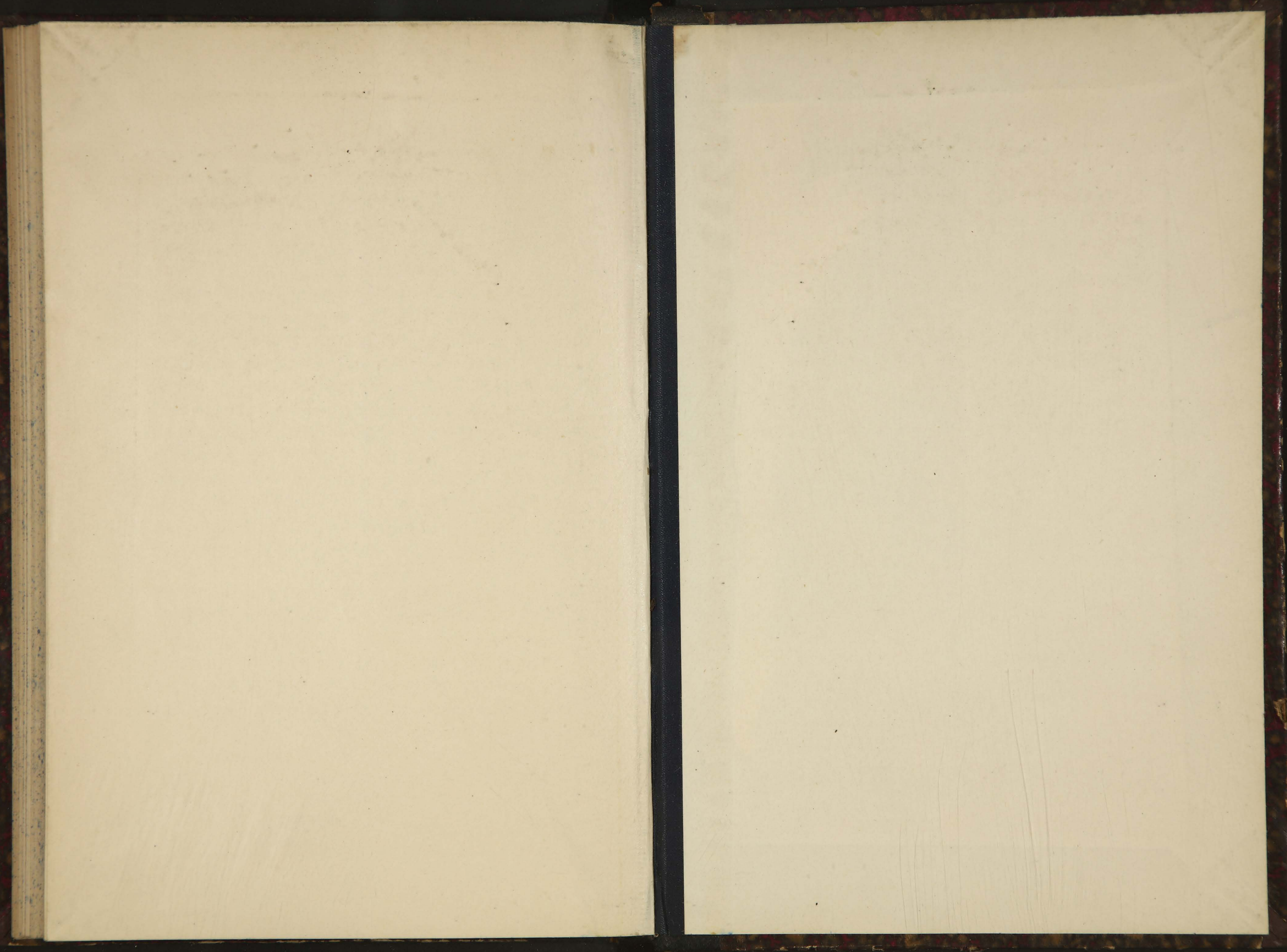


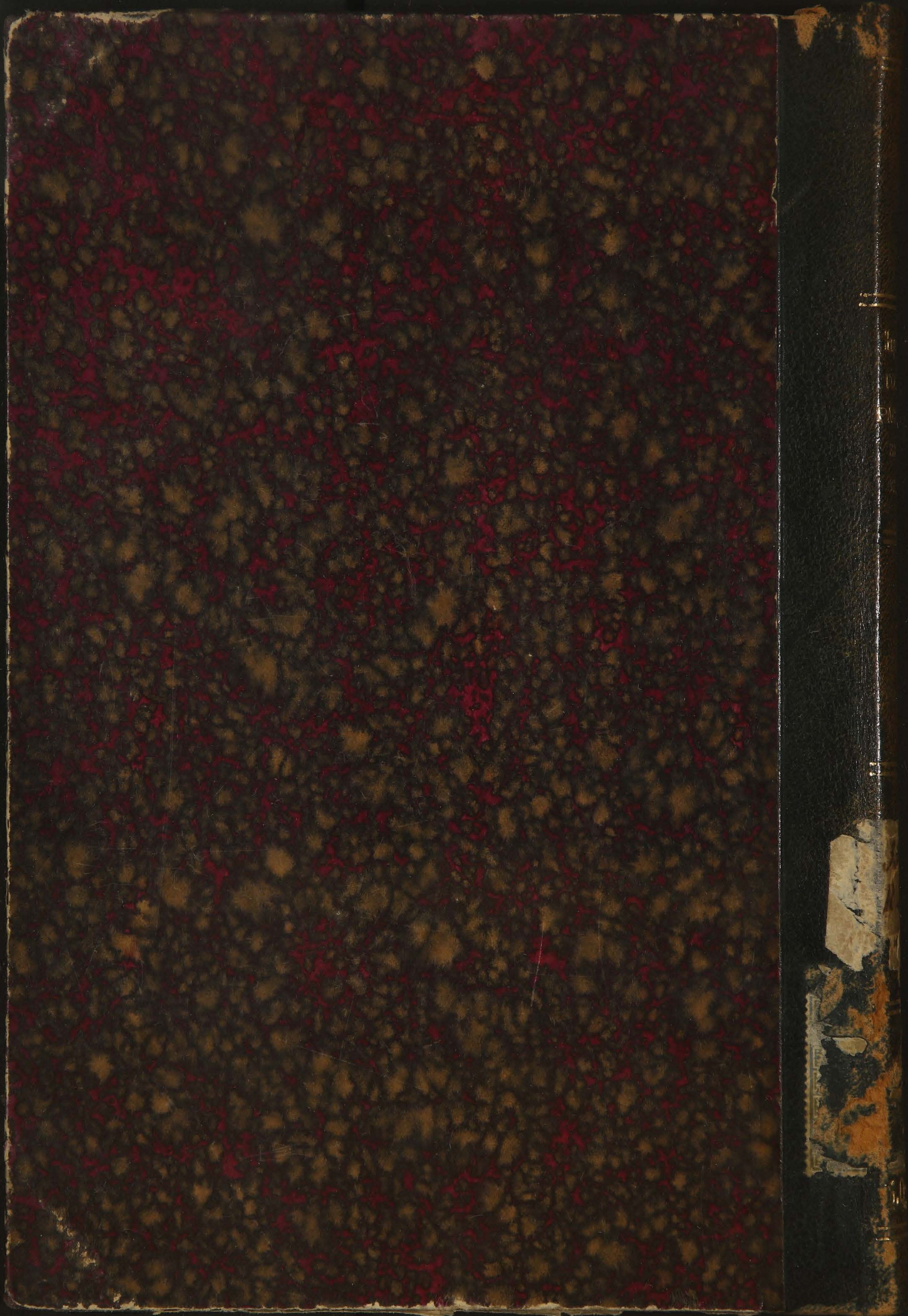
жимся отъ дальнѣйшихъ разъясненій и критическихъ замѣчаній къ нашимъ таблицамъ; онѣ и сами говорятъ за себя. Такъ, если вычисленный нами (стр. 150 сл.) чистый доходъ отъ государственныхъ имуществъ и казенныхъ хозяйствъ Пруссіи, т. е. отъ средствъ сообщенія (и именно желѣзныхъ дорогъ), вычестъ изъ итога расходовъ по имперско-прусскому государственному долгу и расходовъ (обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ) по оборонѣ страны, то окажется, что 30,6 мил. прусскихъ гражданъ должны приплачивать на потребности государственнаго долга и обороны страны еще круглымъ счетомъ 264 мил. мар.— путемъ налоговъ и всякаго рода сборовъ. Но эти же 30,6 мил. прусскихъ гражданъ, при томъ же способѣ вычисленія, т. е. при вычитаніи чистыхъ доходовъ отъ государственной собственности изъ итоговъ расходовъ на государственный долгъ и оборону страны, должны были бы приплачивать податнымъ способомъ, если бы они были французами—1.239 мил. мар., вмѣсто 264 мил. мар., т. е. почти на цѣлый миллиардъ больше; если бы они были австрійцами—586 мил. мар., итальянцами—771 мил. мар., англичанами—913 мил. мар., русскими—375. мил мар.; слѣдовательно и будучи русскими они все-же платили бы на 111 мил. мар. больше, нежели будучи пруссаками.











Хауфманъ

ГОСУД.

РАСХОДЫ

ЕВРОП.

СТРАНЪ

336.

1130.

5.0.17.У.