



За что мы будем бороться

- 3а выполнение программы капитального строительства по всему народному хозяйству в 21 млрд. руб.
- 3а пуск 24 доменных печей
- 3а прирост промышленной продукции по сравнению с 1931 г. на 36%
- 3а добычу 90 млн. тонн каменного угля
- 3а выплавку 9 млн. тонн чугуна
- 3а выплавку 3,5 млн. тонн стали
- 3а выпуск 6,1 млн. тонн проката
- 3а производство 11 млрд. квч. электроэнергии
- 3а выпуск машин на 6,8 млрд. руб., в том числе на 940 млн. руб. с.-х. машин
- 3а выпуск 82000 тракторов
- 3а выпуск 13.000 автомобилей
- 3а выпуск 1.300 паровозов
- 3а выпуск 50.000 товарных вагонов
- 3а выпуск 3.081 млн. метров хлопчатобумажных тканей

В 1932 году — закончим

- 3а безусловное выполнение из денеды в денеду плана мобилизации средств населения
- 3а расширение источников и ускорение темпов социалистического накопления
- 3а внедрение хозрасчета во всех звеньях народного хозяйства
- 3а действительный контроль рублем выполнения производственных и финансовых планов
- 3а правильное использование средств государственного и местного бюджетов, за соблюдение строжайшего режима экономии, за твердую финансово-бюджетную дисциплину
- 3а четкую постановку целевого и срочного кредитования
- 3а дальнейшее усиление массовой политической работы по выполнению финансового плана, за вовлечение в эту работу новых сотен тысяч и миллионов рабочих и колхозников, за боевую организацию массового финансового актива

Тельном году Б-летни

16

357

За что мы будем бороться

- За выпуски 91,5 млн. пар обуви
- За выпуск одного миллиарда банок консервов
- За увеличение заработной платы промышленных рабочих на 11 и железнодорожников — на 13%
- За увеличение производительности труда в промышленности на 22%
- За снижение себестоимости промышленной продукции на 7%
- За снижение себестоимости железнодорожных перевозок не меньше чем на 10%
- За 1.700 новых МТС
- За посевную площадь в 144 млн. гектаров
- За высокую товарность социалистического животноводства
- За общий грузооборот в 502 млн. тонн
- За среднесуточный пробег товарного вагона в 128 км.
- За обеспечение всех доходов государственного бюджета в 27.542 млн. руб.

В 1932 году — заключим

- За организационно-хозяйственное укрепление колхозов
- За четное финансовое планирование и выполнение финансовых планов колхозов
- За выполнение пятилетки в четыре года!
- За стальное единство ленинской партии!
- За социалистическое социальное равенство!
- За выполнение шести исторических указаний т. Сталина!
- За выполнение лозунгов об овладении техникой „догнать и перегнать“ максимум в 10 лет!
- За быстрое развертывание государственной и кооперативной торговли на основе советской политики цен!
- За большевистское укрепление технической независимости советского союза!
- За мировую пролетарскую революцию!

Тельном году Б-летки

В НОМЕРЕ:

Г. Ф. ГРИНЬКО — Финансовая программа заключительного года пятилетки
МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ —
НА СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ СТРОЙКУ
ЗАЙМЫ и СВЕРКАССЫ
ЗА КАДРЫ, ЗА БОЕСПОСОБНЫЙ
ФИНАНСОВЫЙ АППАРАТ
ВОПРОСЫ ГОССТРАХОВАНИЯ

ТИРАЖ 40.000

Уполн. Главлита В-18.301

ЗАКАЗ № 2, ГЛП №1274

Ст. Ф. Б., 3¹/₄ п. л.

Печати знаков в 1 печ. листе:

корпус 72.960, листы 105.600

Оформление: Г. РОГИНСКИЙ

Выпускающий: Б. ПЕТРОВ

Сдано в производство 5/1 1932

Цодиле, к печати 26/1-1932

ОТПЕЧАТАНО в «ИНТЕР-

НАЦИОНАЛЬНОЙ» (39) тип.

№1. Саврицова-Страндара, 3.

**Ф ИНАНСОВАЯ ПРОГРАММА
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО ГОДА ПЯТИЛЕТКИ ***

Г. ГРИНЬКО

Товарищи, год тому назад сессия ЦИК СССР подробно обсудила финансовую программу 1931 г. — третьего года пятилетки. Она одобрила единый финансовый план в 31 млрд. рублей, который, как известно, должен был охватить и перераспределить в интересах социалистического строительства около $\frac{2}{3}$ народного дохода. В составе этого финансового плана сессия ЦИК утвердила единый государственный бюджет в 19 млрд. руб. Все помнят, что эту большую финансовую программу 1931 г. сессия ЦИК принимала в декабре 1930 г. при наличии у нас ряда трудностей в области финансов и денежного обращения, при чем эти трудности со всей необходимой обстоятельностью были обсуждены на пленуме ЦК ВКП(б) и сессии ЦИК, которые и наметили пути их преодоления.

Частичные финансовые затруднения второй половины 1930 г. коренились, как это широко было разъяснено в нашей прессе, главным образом в нарушении хозрасчета по всей линии наших хозорганов и находили свое выражение в грубом автоматизме банковского кредитования (как результате ошибок в проведении кредитной реформы 1930 г.), в обезличке собственных и заемных оборотных средств хозяйственных организаций, а также в значительных элементах обезлички в области налогового обложения обобщественного хозяйства и в области бюджетных отношений между Союзом, республиками и местными бюджетами. В результате автоматизма банковского кредитования и нарушенной системы хозрасчета мы имели во второй половине 1930 г. на отдельных участках хозяйства прямое перекредитование хозорганов, что вело к некоторому излишеству использования эмиссии и одновременно сопровождалось в ряде хозяйственных организаций задолженностью по заработной плате, а в области денежного обращения — отдельными случаями разменных затруднений. Эти последние являлись, между прочим, результатом контрреволюционной спекуляции враждебных советской власти элементов с разменной монетой.

Все помнят также, что эти отдельные затруднения и извращения в нашем финансовом хозяйстве, своевременно и резко вскрытые партией и правительством, были предметом весьма повышенного интереса со стороны не только белогвардейской прессы, но и со стороны так называемой «солидной» буржуазной прессы передовых капиталистических государств. Как раз в конце 1930 г. и в самом начале 1931 г. капиталистическая пресса буквально изо дня в день вопила об инфляции в Советском союзе, о крахе советской валюты и пророчила неминуемую и близкую гибель советскому червонцу, а вместе с ним советскому хозяйству и даже советскому режиму. Особенно интересно и поучительно напомнить теперь еще раз знаменитое предска-



**Ф ИНАНСОВАЯ ПРОГРАММА
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО ГОДА ПЯТИЛЕТКИ**

стр. 2

1. Мировой финансовый кризис 1931 г.

стр. 4

2. Общая характеристика финансовых результатов 1931 г. в СССР

стр. 8

3. Перестройка финансово-кредитной системы и внедрение хозрасчета

стр. 12

4. Советская торговля и финансы

стр. 15

5. Привлечение средств населения и перестройка финансовой работы

стр. 18

6. Укрепление республиканских и местных бюджетов

стр. 20

7. Общая оценка госбюджета на 1932 г.

стр. 21

8. Доходы госбюджета в 1932 г.

стр. 25

9. Расходы бюджета — на службу социалистической стройке

стр. 28

10. Рост республиканских и местных бюджетов

* Доклад на II сессии ЦИК СССР 25 декабря 1931 г.

54

9

ние английского «путешественника», сделанное им на страницах «Экономиста» в ноябре 1930 г.: «Погибнет ли советский режим вместе с советской валютой — ответ дадут ближайшие шесть месяцев».

Мне предстоит теперь в докладе о бюджете на 1932 г. отчитаться перед сессией ЦИК в том, как выполнена финансовая программа и в частности единый государственный бюджет 1931 г., а также доложить о тех финансовых реформах, которые проведены на протяжении 1931 г. в целях внедрения хозрасчета и финансовой дисциплины и которые, как это будет показано дальше, обеспечили изживание финансовых трудностей, имевших место во второй половине 1931 года. Но, прежде чем перейти к этому, я думаю, будет небесполезным и поучительным бросить хотя бы беглый взгляд на общее финансовое положение современного капиталистического мира, посмотреть, в какой мировой финансовой обстановке проходила наша борьба за финансовую программу 1931 г., и, между прочим, посмотреть, как выглядят теперь те «пророки», которые в конце 1930 г. с капиталистического берега предсказывали Советскому союзу финансовую катастрофу.

1 МИРОВОЙ ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС 1931 ГОДА

Мировой экономический кризис, продолжающийся уже около трех лет, в 1931 г. с шумом развернул свою новую страницу, на которой написаны показатели острейших бюджетных дефицитов, многочисленных крахов крупнейших банков, потери золотого стандарта «почтеннейших» валют, утраты единства мировых валютных отношений, инфляции и жестких, чрезвычайных декретов против трудящихся масс. Иными словами, кризис мирового капиталистического хозяйства вступил в новую стадию — валютного и финансового кризиса, который ведет к дальнейшему обострению капиталистических противоречий.

Я напомним здесь лишь некоторые наиболее существенные факты, характеризующие обострение мирового финансового кризиса в 1931 г. Серия крупных фактов в этой области открылась финансовым крахом Германии в июле текущего года, отказом ее платить по репарациям, бегством иностранных капиталов из Германии, или, как выразился президент Германского рейхсбанка г. Лютер, — «реи», т. е. штурм Германии со стороны иностранных банков (за полтора месяца в сумме около 3 млрд. марок), длительным закрытием бирж и крахом крупнейших немецких банков (Данатбанк и др.). Понадобился гуверовский годичный мораторий по военным долгам и репарациям, чтобы лишь на несколько дней смягчить остроту финансового кризиса в Германии. Понадобилась целая серия международных конференций и визитов, закончившихся базельской конференцией, для того, чтобы отсрочить платежи по безусловной части репараций на год и платежи по краткосрочным кредитам на 6 месяцев, т. е. до февраля 1932 г. Германская буржуазия не преминула под флагом «национальной самопомощи» провести по этому поводу ряд чрезвычайных декретов, вплоть до последнего декрета Брюнинга против рабочего класса, с целью сбалансировать бюджет и поправить дела капиталистических предприятий путем двукратного снижения заработной платы в общей сложности на 16—25%, резкого сокращения пособий безработным и т. п.

Вторым звеном в этой цепи событий является острейшая валютная борьба Франции и Англии, приведшая к отмене в

На снимках:

На верхнем — толпа перед зданием закрытой Лондонской биржи.

На нижнем — толпа вкладчиков в очереди за получением денег перед одной из сберкасс Берлина.



Англии золотого стандарта и резкому падению курса фунта стерлингов, к утечке золота из Англии за $2\frac{1}{2}$ мес. на сумму свыше 200 млн. фунт. стерл., к наступлению капитала под видом «программы экономии» на жизненный уровень рабочих масс, к восстанию в английском военном флоте, к жесточайшему разгрому консерваторами на выборах так называемой рабочей партии. Вслед за Англией золотой стандарт был отменен во всех странах, валюты которых связаны с фунтом стерлингов (в Дании, Норвегии, Швеции, Финляндии, Португалии), и была произведена переориентировка ряда валют (а следовательно, и политик) с фунта стерлингов на доллар или франк. Последние дни принесли потерю золотого стандарта в Японии. Далее, следует отметить непрекращающуюся валютную войну между Францией и Англией, между Францией и Соед. Шт. Сев. Америки, между Америкой и Японией, которая вызывает небывало сильное движение золота и исключительную неустойчивость валютных отношений. Показательно для обстановки мирового экономического кризиса, что за период май—ноябрь 1931 г. отлив золота шел из стран высокоиндустриальных (САСШ потеряли 942 млн. долл., Германия — 592 млн. долл., Англия — 284 млн. долл., Япония — свыше 250 млн. долл.) в страны-рантье (Франция получила прирост золота на 897 млн. долл., Швейцария — 581 млн. долл., Голландия — 312 млн. долл., Бельгия — 300 млн. долл.). Острота финансового и валютного кризиса достигала в отдельные моменты такой силы, что колебался курс доллара, этого «беспорного валютного короля с 1914 г.» («Эроп нувелль»).

Эти крупнейший факты мирового финансового кризиса проходили в обстановке небывалого числа банкротств во всех капиталистических странах, в том числе и в наиболее мощных. За 9 мес. 1931 г. только в Соед. Шт. Сев. Америки лопнуло 1.234 банка с общей суммой депозитов около 1 млрд. долларов. Аналогичная картина, как известно, в Германии, во Франции и в других странах. На ряду с этим 1930/31 бюджетный год (как известно, почти во всех капиталистических государствах бюджетный год начинается с 1 апреля) характеризуется острейшим бюджетным дефицитом во всех капиталистических государствах (из 23 европейских государств 18 имеют крупные бюджетные дефициты): в Англии — 23,2 млн. фунт. стерлингов, в Германии — 1.097 млн. марок, в Америке — 903 млн. долларов, во Франции — 2,6 млрд. франков и т. д. В поисках бюджетного баланса буржуазия всех капиталистических государств ведет в 1931 г. жесточайшее наступление на жизненный уровень пролетариата и трудящихся масс в целом. Миллионы безработных лишаются даже того жалкого пособия, которое они получали. Резко снижается заработная плата (в Германии — около 25%, в Англии за 1930 и 1931 гг. фонд зарплаты сократился на 5,7 млрд. руб., при чем это снижение охватило 3,7 млн. человек).

В свете этих явлений мирового финансового и валютного кризиса на протяжении 1931 года все более резко сказываются три характерных момента, имеющие громадное международное экономическое и политическое значение. Я имею в виду, во-первых, все более резкое нарушение единства мировых валютных отношений, во-вторых, резкое обострение репарационных отношений и продолжающийся рост финансовых затрат на вооружение. Как известно, одной из предпосылок частичной стабилизации капитализма в период от 1925 года до начала мирового экономического кризиса была ликвидация военной и послевоенной инфляции, стабилизация валют и установление



На снимке:

Группа безработных Нью-Йорка, крупнейшего города «свободной» Америки, предлагает себя на любую работу по 1 доллару в неделю

18
европейских
государств
имеют
крупный
бюджетный
дефицит

АНГЛИЯ

23,2
млн. ф. ст.

АМЕРИКА

903
млн. долл.

ФРАНЦИЯ

2,6
млрд. фр.

ГЕРМАНИЯ

1,1
млрд. марок

золотого стандарта в ряде ведущих в финансовом отношении государств. Буржуазия всех стран и ее социал-демократические певцы необычайно кичились стабилизацией своих валют и видели в этом залог нового под'ема капиталистического хозяйства. Оглушительный финансовый кризис в крупнейших капиталистических государствах в 1931 г. ударил по этой «ознове» капиталистической стабилизации, распатал единство валютных отношений, нанес этим громадный удар международной торговле и сделал это новым фактором дальнейшего углубления финансового кризиса. Мутная волна политики грубейшего протекционизма и самого отвратительного капиталистического демпинга все выше поднимается сейчас в международной торговле в обстановке нарушенного единства мировых валютных отношений. Это оказывается недостаточным. Во всех капиталистических странах все резче проводятся меры по самому грубому контингентированию импорта и экспорта, не оставляющего даже жалких остатков от хваленной «свободы» капиталистической торговли. Репарационная проблема обострилась на протяжении 1931 г. до крайности. Годичный гуверновский мораторий подходит к концу, и со всей силой и остротой встают громадные, непреодолимые для буржуазии противоречия, заложённые в системе версальских отношений и в частности версальских репараций, которые влекут капиталистический мир навстречу новым военным потрясениям. Тем более характерно, что в обстановке жестокого финансового кризиса 1931 г. характеризуется новым дальнейшим усилением военных ассигнований во всех капиталистических государствах.

Такова мировая финансовая обстановка к концу 1931 г. Полная финансовая бесперспективность характерна сейчас для любой капиталистической страны мира. Неслучайно в октябре текущего года Брюнинг должен был прямо признать в одной из своих речей, что «ни один министр финансов не может смотреть дальше, чем на один месяц». Нет ничего удивительного в том, что в этой обстановке уже с середины 1931 г. буржуазная пресса капиталистических стран сняла со своих страниц тему о мнимом финансовом кризисе СССР. Страницы этой прессы оказались заполненными паническими воплями по поводу действительного финансового кризиса, разразившегося с небывалой силой почти во всех капиталистических странах мира.

2 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ФИНАНСОВЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ 1931 ГОДА В СССР

Финансовый кризис, как и общеэкономический, остановился у границ Советского союза. 1931 г. является для СССР годом крупнейшего роста социалистического хозяйства и дальнейшего укрепления финансовой мощи Советского союза. Финансовые задачи СССР третьего года пятилетки оказались в общем успешно разрешенными, финансовая программа в целом выполненной, и те частичные финансовые затруднения, которые имели место во второй половине 1931 г., — ликвидированными.

Как я уже указывал, по единому финансовому плану намечено было профинансировать в 1931 г. все народное хозяйство, культурное строительство, управление и оборону страны в сумме 29,6 млрд. руб. На деле общая сумма расходов единого финплана определилась в 31,3 млрд. руб., т. е. значительно выше плана. Единый государственный бюджет СССР, утвержденный в размере 19 млрд. руб. (я беру цифру с учетом всех изменений в связи с поправками к кредитной реформе), выполнен по доходам в размере 20.450 млн. руб. Иными словами,

рост социалистического хозяйства и народного дохода не только позволил нам полностью выполнить государственный бюджет, принятый на 1931 г., но и значительно расширить государственные доходы и финансирование важнейших участков социалистического строительства.

При оценке выполнения государственных доходов в 1931 г. (как по единому финансовому плану, так и по госбюджету) следует иметь в виду, что по отдельным доходным источникам мы имели заметное отклонение от плана как в сторону превышения доходов против планового предположения, так и в сторону недобора доходов. В этом смысле финансовой план и госбюджет отражают на себе конкретную борьбу за народно-хозяйственный план 1931 г. со всеми ее успехами и трудностями на отдельных участках.

Как известно, промышленное производство в 1931 г. по сравнению в 1930 г. возросло на 21%, т. е. значительно меньше, чем намечалось по плану, что явилось результатом транспортных загрузок I квартала и ряда других явлений (уравниловка, обезличка и т. п.), против которых партия повела беспощадную борьбу. В результате этого невыполнения количественной программы, а также в результате нарушенного механизма хозрасчета и крайне недостаточной еще борьбы за выполнение качественных показателей мы имеем в 1931 г. существенный недобор против плана накопления прибылей в обобщественном хозяйстве. Нужно помнить, что отпускные цены на промышленную продукцию у нас строго регламентированы и оставались устойчивыми на протяжении всего 1931 г., и следовательно, промышленность не могла перекрыть ценами невыполнение программы накоплений.

Доходы госбюджета по отчислениям от прибылей промышленности (на основе нового закона об отчислении прибылей) оказались в связи с этим невыполненными на сумму примерно в 250 млн. рублей. Наряду с этим чистая прибыль транспорта, проходящая по госбюджету, в связи с невыполнением транспортом общего плана перевозок и неудовлетворительными качественными показателями по эксплуатации оказалась меньше плановых предположений на сумму примерно в 700 млн. рублей. Этот недобор доходов госбюджета по линии отчислений от прибылей обобщественного хозяйства удалось благодаря своевременно принятым мерам перекрыть доходами от советской торговли и большими успехами в области организованного привлечения средств населения (в особенности по линии займов и других форм добровольного участия населения в финансировании социалистического строительства).

Вы отлично знаете, товарищи, какие усилия делали партия и правительство в течение этого года, чтобы возможно более широко развернуть советскую торговлю, расширить торговую сеть, увеличить количество товаров и ускорить быстроту товарооборота. Эти мероприятия, а также незначительное повышение розничных цен на ряд товаров, цены на которые были установлены на пониженном уровне много лет тому назад в условиях гораздо меньших доходов населения, и, наконец, создание сети магазинов государственной коммерческой торговли дали дополнительные бюджетные доходы. В итоге года налог с оборота дал нам больше плановых предположений на 1,1 млрд. руб. Наряду с этим мы имели значительное превышение доходов по страховым организациям (почти на 400 млн. руб.), по народной связи (на 40 млн. руб.) и по ряду других доходов.

Таким образом, единый государственный бюджет в 1931 г. оказался перевыполненным по доходам на 1,5 млрд. руб.,

**В СССР
ЕДИНЫЙ
ГОСБЮДЖЕТ
1931 года
ВЫПОЛНЕН
по доходам
с превышением
на 1,5
млрд. руб.**

На снимке:

Комсомольская домна № 2
в Магнитогорске



при чем, как я указывал выше, в ходе выполнения пришлось произвести некоторые перегруппировки доходных источников, что является неизбежным при выполнении такой большой программы доходов. как государственный бюджет 1931 г.

Исполнение расходной части как единого финансового плана, так и госбюджета в 1931 г. также отражает борьбу партии и рабочего класса за выполнение боевых задач третьего года пятилетки. Всем известно, что центральной задачей третьего года пятилетки было осуществление громадной программы капиталовложений в промышленность, в социалистическое земледелие и транспорт и завершение строительства ряда крупнейших гигантов, первенцев социалистической индустрии, которые теперь один за другим сдаются в эксплуатацию (Сталинградский тракторный завод, Харьковский тракторный завод, Автомобильный завод им. Сталина в Москве, Нижегородский автомобильный завод, Магнитострой, Кузнецкстрой и др.). Вы знаете уже, что общий об'ем капитальных вложений в 1931 г. осуществлен в размере 16,1 млрд. руб. В соответствии с этим расходная часть госбюджета должна была осуществляться таким образом, чтобы обеспечить финансированием большую программу капиталовложений. В связи с невыполнением программы собственных накоплений в ряде организаций обществленного хозяйства госбюджет должен был расширить бюджетное финансирование народного хозяйства с 13 млрд. до 15,3 млрд. рублей. Иначе говоря, превышение бюджетных доходов против плана и значительная часть накопленного в течение года резерва были отданы на дополнительное финансирование народного хозяйства, т. е. на выполнение боевых задач социалистической индустриализации и социалистического переустройства сельского хозяйства. При этом культурное строительство и другие государственные нужды оказались профинансированными полностью на уровне бюджетного плана 1931 г. Местные бюджеты по доходам и расходам выполнены выше тех лимитов, которые докладывались на сессии ЦИК в декабре 1930 г.

Следует особо отметить, что, несмотря на большие трудности, стоявшие перед нами при выполнении финансового плана и госбюджета 1931 г. (как и всего народнохозяйственного плана), мы добились выполнения бюджета при одновременном изживании тех отрицательных явлений в области финансового хозяйства и денежного обращения, которые имели место во второй половине 1930 г. Общее состояние денежного обращения к концу 1931 г., несомненно, значительно лучше, чем оно было к концу 1930 г. Эмиссия строжайшим образом контролируется и допускалась в течение 1931 г. лишь в очень ограниченных размерах и исключительно для сезонных нужд растущего товарооборота. Частичные разменные затруднения, имевшие место во второй половине 1930 г., в 1931 г. не повторялись. Наконец, в течение всего 1931 г. мы старались не допускать никакой задолженности по заработной плате, в то время как в конце 1930 г. нам приходилось иметь дело с этим недопустимым явлением. И это тем более характерно, что 1931 г., в особенности его вторая половина, характеризуется большим ростом заработной платы рабочих ведущих отраслей хозяйства и значительным общим превышением плановых фондов зарплаты.

1931 год был годом исключительно напряженной, поистине большевистской борьбы за выполнение решающих задач третьего года пятилетки. Партия проводила в 1931 г. на ходу гигантской стройки крупнейшие изменения в методах и формах

хозяйственного руководства (поправки к кредитной реформе, борьба с обезличкой, уравниловкой и т. д.). В 1931 г. нам пришлось столкнуться с громадными затруднениями в области транспорта и в области промышленного производства. Тем более достойно внимания, что в этих условиях государственный бюджет СССР оказался выполненным со значительным превышением в доходной части, что дало нам возможность не только полностью, но и с превышением выполнить обязательства госбюджета в области финансирования социалистического строительства. Это является результатом гигантских преимуществ нашего организованного планового хозяйства, позволяющего осуществлять нам такие маневры материальными и финансовыми ресурсами народного хозяйства, которые недоступны никакому капиталистическому государству.

В основе такого успешного выполнения финансового плана и госбюджета 1931 г. лежит рост производства страны (промышленная продукция плюс 20—21%), рост народного дохода и такой рост обобществления всех отраслей народного хозяйства, который позволяет нам говорить о завершении построения фундамента социалистической экономики. Нам не удалось добиться в 1931 г. полностью того роста народного дохода, который мы намечали по плану. Однако народный доход СССР вырос в 1931 г. на 13,2%, т. е. в темпе, которого не знают капиталистический мир и его передовые страны в лучшие годы своего процветания. И этого мы достигли тогда, когда производство и народный доход всех капиталистических стран продолжали переживать катастрофическое падение (в Германии, напр., народный доход в 1931 г. — 50—60 млрд. марок против 75 млрд. марок в 1929 г.).

Однако для нас имеет громадное значение не только общий рост народного дохода, но и факт дальнейшего повышения роли индустрии в образовании народного дохода. В 1913 году промышленность довоенной России давала всего 27,4% народного дохода. В 1928 г. — в год начала пятилетки — промышленность давала уже 27% всего народного дохода. В 1931 г. она дала 35% всего народного дохода. Таким образом, народный доход все больше базируется на прочной основе социалистической индустрии. На ряду с этим гигантскими шагами идет повышение роли обобщественного сектора народного хозяйства в образовании народного дохода. В 1928 г. обобщественный сектор давал лишь 52,7% народного дохода, в 1931 г. он дает 81,5% всего народного дохода.

Я вернусь еще в дальнейшем к анализу производственной и социальной структуры народного дохода СССР. Здесь я хочу лишь подчеркнуть, что успешное выполнение финансовой программы 1931 г. покоится не только на большом росте народного дохода в целом, но и на громадном повышении роли социалистической индустрии и обобщественного хозяйства в образовании народного дохода. Именно это обстоятельство дает Советскому союзу все большие возможности организованного, планомерного использования материальных и финансовых ресурсов страны для дела социалистического строительства и правильного регулирования распределением народного дохода.

Таковы в самой общей оценке финансовые результаты СССР 1931 г. Цифры и факты, доступные проверке, говорят за то, что наше финансовое положение окрепло и финансовая мощь Советского союза в 1931 г. значительно возросла. Этот итог имеет тем большее значение, что для всего капиталистического мира 1931 год является годом жесточайшего, небывалого по своей остроте финансового кризиса.

В 1931 г.
ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПРОДУКЦИЯ
ВОЗРОСЛА

на **20-21%**

НАРОДНЫЙ
ДОХОД
ВЫРОС

на **13,2%**

ОБЩЕСТВЕННЫЙ
СЕКТОР

дал **81,5%**

всего народного
дохода,

В ТОМ ЧИСЛЕ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ
ИНДУСТРИЯ

дала **35%**

народного
дохода

**3 ПЕРЕСТРОЙКА ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ
И ВНЕДРЕНИЕ ХОЗРАСЧЕТА**

Я указывал уже, что в 1931 г. партия на ходу гигантской стройки проводила ряд изменений в методах руководства отдельными хозяйственными организациями, приспособляя систему хозяйственного руководства к ускоряющимся темпам и усложняющимся задачам социалистического строительства. Проблеме хозрасчета и хозрасчетного управления хозяйством, как основной гарантии расширения источников и ускорения темпов накопления в обобщественном хозяйстве, партия, правительство и вся советская общественность уделяли очень много времени и сил. Неслучайно борьба за расширение накоплений в обобщественном хозяйстве и за внедрение хозрасчета стала одним из тех шести исторических условий т. Сталина, под знаком которых идет в настоящее время борьба партии и рабочего класса за высокие темпы социалистического строительства, за осуществление пятилетки в четыре года.

Вдумайтесь, товарищи, в основные черты народнохозяйственного плана только что окончившегося 1931 г. и народнохозяйственного плана на 1932 г. И в 1931 г., и 1932 г. по основным показателям плана (прирост промышленной продукции, объем капиталовложений, народный доход, расширение сферы обобщественного и сужение сферы частного хозяйства и т. д.) мы ставим перед собой задачу идти более высокими темпами, чем это мы делали в предшествующие годы. К этому обязывает нас задача выполнения пятилетки в четыре года, для этого у нас есть все возможности. Но что это означает? Это означает, в первую очередь, что мы должны ускорить темпы накопления и прежде всего в обобщественном секторе народного хозяйства, который уже в 1931 г. занял доминирующее положение во всех отраслях хозяйства. Растущая программа строительства гигантов индустрии, опорных пунктов социалистического земледелия, новых городов, культурное строительство и т. д. требуют ускорения темпов накопления капитала в нашей стране.

Одной из основных причин трудностей нашего хозяйственного строительства в 1931 г. было то, что мы в год, требовавший особенно быстрого роста накоплений в обобщественном хозяйстве, вступили с глубоко нарушенным механизмом хозрасчета, с грубейшим извращением в практике проведения кредитной реформы, с установившейся в 1930 г. практикой огульного, автоматического кредитования, обезлички собственных и заемных оборотных средств. Это не могло не повести к значительному ослаблению стимулов накопления в предприятиях и объединениях обобщественного хозяйства и не могло не отразиться на выполнении их программы накопления. Вот почему одной из центральных задач 1931 г. было восстановление механизма хозрасчетного управления, искоренение отрицательных явлений в практике кредитования народного хозяйства и приспособление всей финансово-кредитной организации к задачам хозрасчета, к задачам накопления в обобщественном хозяйстве.

На протяжении 1931 г. проведен целый ряд мероприятий в области финансово-кредитной организации, которые в своей совокупности обеспечили создание механизма хозрасчетного управления обобщественным хозяйством и которые позволяют нам подойти к борьбе за большой народнохозяйственный план 1932 г. лучше вооруженными, чем это было накануне 1931 г.

В ряду организационно-финансовых мероприятий 1931 г. центральное место занимают постановления СНК от 14 января и 20 марта и СТО от 23 июля, исправляющие коренным об-

6—ВНЕДРИТЬ
И УКРЕПИТЬ
ХОЗРАСЧЕТ,
ПОДНЯТЬ
ВНУТРИПРО-
МЫШЛЕННОЕ
НАКОПЛЕНИЕ—
ТАКОВА ЗАДАЧА
СТАЛИН

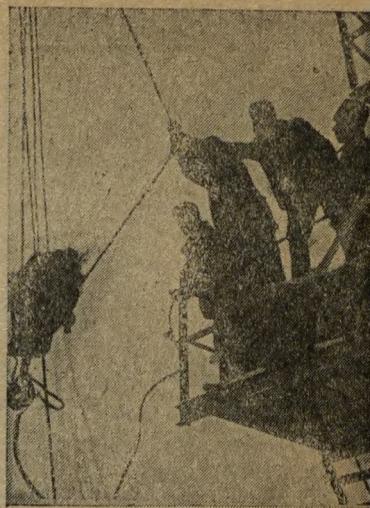
разом ошибки, допущенные при проведении кредитной реформы в 1930 г. Эти постановления СНК и СТО имеют исключительно большое хозяйственно-политическое значение, и на них я должен остановиться несколько подробнее.

Смысл кредитной реформы 1930 г. заключался в том, что мы перешли от вексельного коммерческого кредитования хозорганов друг у друга и у банков к системе прямого кредитования всех хозорганов Государственным банком. Эта принципиальная основа кредитной реформы 1930 г. остается непоколебленной и целиком сохранена нами в ныне действующей системе кредитования. Эта принципиальная основа кредитной реформы 1930 г. целиком соответствует достигнутому уровню плановой социалистической организованности нашего народного хозяйства, обобществления хозяйственных процессов и резкому сужению сферы деятельности частного хозяйства.

Однако в практике проведения кредитной реформы 1930 г., как это было отмечено в постановлении Совнаркома от 20 марта, были допущены грубейшие извращения, которые в основном сводились к следующему. Во-первых, была допущена практика автоматического огульного кредитования под план, огульной оплаты поставщику всех отгруженных им товаров, независимо от того, есть ли у покупателя деньги для оплаты этих товаров и соответствуют ли эти товары требованиям покупателя. Во-вторых, была на практике ликвидирована система договорных отношений между хозорганами обобщественного хозяйства и контроль покупателя над поставщиком. В-третьих, допущена была обезличка между собственными и заемными оборотными средствами, что вместе с автоматизмом кредитования привело к резкому снижению заинтересованности в накоплениях у хозорганов. Наконец, Госбанк в связи с этими извращениями имел тенденцию стать не только расчетным центром обобщественного хозяйства и кредитующей организацией, но и планирующим и регулирующим органом, что было непосильно банку и неправильно и в значительной мере снимало с хозорганов заботу об их финансах.

Как видите, речь шла об очень грубых извращениях в практике проведения кредитной реформы, которые и должны были быть устранены на протяжении 1931 г. Дело шло о столь крупных поправках, затрагивающих весь механизм хозяйственного управления, что партия и правительство вынуждены были провести эти поправки на протяжении 1931 г. в два приема. Первый этап — это постановления СНК от 14 января и 20 марта, которыми были устранены автоматизм кредитования и кредитование было поставлено в прямую зависимость от конкретного хода выполнения хозорганами их планов, с одной стороны, и введена система договоров между хозорганами, сыгравшая уже в 1931 г. значительную роль в борьбе за выполнение хоз. планов. Этот порядок был проведен в жизнь с 1 мая.

Однако действительное создание механизма хозрасчетного управления хозяйством могло быть обеспечено лишь при ликвидации обезлички между собственными и заемными средствами у хозорганов. Эта крупнейшая задача разрешена постановлением СТО от 23 июля, которым все государственные хозорганы были обеспечены собственными оборотными средствами, достаточными для покрытия минимально-необходимых запасов сырья, полуфабрикатов и для обеспечения эксплуатационного хода производства. Этим же декретом, вошедшим в действие с 1 ноября, был установлен круг тех потребностей хозяйства (сезонный прирост материальных ценностей и т. п.), которые могут быть объектами банковского



На снимках:

На верхнем — хозрасчетная комсомольская бригада на Лопатинском руднике Воскресенского химкомбината за работой

На нижнем — препробованная на слете хозрасчетников в Ленинграде бригада тов. Леницкого, работающая в специальном цехе формовщиков завода «Красный путилевец»

кредитования, при чем банковский кредит может быть предоставлен хозорганам лишь на цели, являющиеся предметом банковского краткосрочного кредита под определенное материальное обеспечение и подлежит безусловному возврату в эти сроки. Иными словами, установлена срочность и возвратность банковского кредитования.

При всех этих поправках банк остается единым расчетным центром обобщественного хозяйства, но выполнение им расчетных функций перестроено так, что движение собственных средств хозорганов отражается на специальном расчетном счете и не подлежит лимитированию банком, а движение банковских кредитов хозорганов отражается на специальных ссудных счетах. Повторяю, все эти новые поправки кредитования исходят из незыблемой принципиальной основы — планового кредитования и недопустимости прямых или скрытых форм коммерческого кредитования между хозорганами.

Как должно быть понятно даже из этого краткого схематичного изложения, значение этих мероприятий выходит далеко за пределы организационно-финансовых вопросов и имеет громадное хозяйственно-политическое значение, создавая механизм хозрасчетного управления хозяйством и существенные предпосылки для роста накоплений в обобщественном хозяйстве. Это ярко подчеркнуто в обращении ЦК и СНК от 26 октября. Вот почему я особенно подчеркиваю перед сессией ЦИК значение этих реформ, последовательное проведение в жизнь которых во всех звеньях нашего обобщественного хозяйства является необходимой предпосылкой для успешной борьбы за народнохозяйственный план 1932 года.

Проведение в жизнь этих мероприятий и в первую очередь ликвидация автоматизма расчетов и кредитования дали возможность Госбанку уже в 1931 г. приблизиться, хотя еще далеко не полностью, к кредитованию в меру выполнения материальных планов, о чем свидетельствуют цифры фактической выдачи кредитов во II, III и IV кварталах текущего года по сравнению с плановым назначением на I квартал. Те хозорганы, которые недополнили план, оказались уже не в состоянии получать кредиты Госбанка, намеченные им по плану.

Следующим, менее известным в широких кругах советской общественности, но также очень важным и стоящим в прямой связи с задачей внедрения хозрасчета мероприятием является изменение порядка отчислений прибылей промышленности и государственный бюджет. Я имею в виду постановление СНК СССР от 3 мая 1931 г. До этого постановления промышленность и другие хозяйственные организации отчисляли подавляющую часть прибылей в госбюджет (81%), через который эти прибыли и направлялись на финансирование народного хозяйства. Постановлением Совнаркома от 3 мая резко снижается процент отчисления прибылей в бюджет от хозорганов, и подавляющая часть прибылей остается в распоряжении самих хозорганов в целях использования их для капиталовложений, для пополнения оборотных средств и т. д. Материальное значение этого закона может быть иллюстрировано тем, что по старому закону промышленность в 1931 г. должна была отчислить в бюджет 2.255 млн. руб. прибыли, а по новому закону — всего 1.229 млн. руб. Этим достигается усиление прямой заинтересованности хозорганов в накоплении прибылей, следовательно, в снижении себестоимости и рационализации производства, и повышается их непосредственная ответственность за финансовые результаты своей работы. Этим самым расходы каждого хозоргана

Все поправки кредитования исходят из незыблемой принципиальной основы — планового кредитования и недопустимости прямых или скрытых форм коммерческого кредитования между хозорганами

ставятся в более тесную зависимость от выполнения им заданной программы накоплений.

В этой же связи необходимо отметить постановление Совнаркома от 2 декабря 1931 г., которым вменяется в обязанность всех объединений и трестов часть намеченных по плану прибылей оставлять в распоряжении заводов и предприятий, непосредственно создающих эти прибыли. При чем по этому закону все сверхплановое накопление прибылей предприятием остается в его полном распоряжении и используется им как для усиления своих капиталовложений, так и для ассигнований на культурно-бытовое обслуживание рабочих и премирование рабочих и служащих предприятия.

В этой же цепи финансовых реформ 1931 г. необходимо указать и систему изменения финансирования транспорта, нашедшую свое отражение в постановлении Совнаркома от 30 апреля 1931 г. По этому постановлению транспорт проводит через бюджет, как и прежде, всю чистую прибыль, т. е. превышение доходов над эксплуатационными расходами. Но главное заключается не в этом, а в том, что весь механизм расходов транспорта построен таким образом, что транспорт может производить свои расходы лишь в меру его фактической выручки и в меру выполнения своих обязательств перед госбюджетом.

Мы внесли, далее, некоторые поправки в налоговую реформу 1930 г., чтобы и с этой стороны утратить элементы обезлички. Мы перешли от средних ставок обложения по объединениям к ставкам по отдельным товарам или по группам товаров с учетом рентабельности их производства и реализации.

На ряду с этими мероприятиями, направленными к проведению организационно-финансовой системы в соответствие с задачей хозяйственного управления хозяйством, следует указать также на укрепление Банка долгосрочного кредитования промышленности и электростроительства и создание его филиалов в крупных промышленных центрах и его агентств на крупнейших стройках. Этим мы начали создание специального аппарата для более целесообразного и строгого использования средств, направляемых на капиталовложения в промышленность, и для контроля за использованием этих средств по их прямому назначению. Дальнейшее укрепление БДК и превращение его в орган, способный осуществлять действительное целевое использование средств на капитальное строительство и действительный контроль за использованием этих средств, является делом исключительной важности в связи с тем громадным ростом вложений в промышленность, которое характеризует планы 1931 и 1932 гг.

Мы приступили также к созданию Банка долгосрочного кредитования в системе Центросоюза в связи с громадным ростом капитальных вложений в товаропроводящую сеть, в общественное питание, в пригородное хозяйство, кооперацию и т. п. Это дело только что начато, и его надо развернуть по тому же типу, как это имеет место в промышленности.

Наконец, нельзя обойти молчанием вопрос о ликвидации Всесоюзного колхозно-кооперативного банка и передаче его периферийной сети Госбанку и его функций отделению производственного кредитования при Госбанке. Это позволило создать нам, наконец, в 1931 г. отделения Госбанка в каждом районе, значение чего, как известно, особенно подчеркивал еще т. Ленин. Нам предстоит теперь, на основе опыта 1931 г., продумать наиболее целесообразную организацию финансирования совхозов, МТС и колхозов с неременным условием на деле обеспечить как целевой характер капиталовложений



НА СНИМКАХ

На нижнем — лучший ударник
хозрасчетной бригады при-
сучальщиков Иванова
меланжевого комбината
т. Яковлев

На верхнем — хозрасчетная
бригада т. Карасева ударно-
го литейного цеха завода
«Манометр» в Москве за ра-
ботой

в них, так и действительный контроль за использованием этих средств.

Таковы в самых общих чертах важнейшие изменения финансово-кредитной системы страны, которые все направлены к одной цели — созданию механизма хозрасчетного управления хозяйством, внедрению строгой финансовой дисциплины, режима экономии в расходовании средств и, главное, к расширению источников и повышению темпов накопления в обобщественном хозяйстве.

Подытоживая систему этих мероприятий и их проверку на опыте 1931 г., мы можем с полной уверенностью утверждать что построение организационно-финансовой системы хозрасчетного управления закончено и что частично эта система дала уже положительные результаты в 1931 г. Но только частично. Нужно прямо сказать, что полностью этот механизм хозрасчетного управления по всей линии нашего обобщественного хозяйства в ход еще не пущен, ибо еще во многих хозорганах, во многих звеньях нашего обобщественного хозяйства живы инерция финансовой обезлички, стремление к автоматическому кредитованию, недопустимое невнимание к делу накопления. Искоренить эти вреднейшие пережитки периода автоматизма кредитования, пустить полным ходом механизм хозрасчета и обеспечить высокие темпы накопления в обобщественном хозяйстве на основе выполнения количественных и качественных показателей плана, это — крупнейшая задача 1932 г. и одна из решающих предпосылок успешной борьбы за народно-хозяйственный план 1932 г.

Продолжая линию финансовых мероприятий 1931 г., мы должны будем в 1932 г. разрешить еще одну задачу, имеющую крупнейшее значение для действительного внедрения хозрасчета. Я имею в виду пересмотр всей системы бюджетного финансирования отдельных отраслей хозяйства, крупнейших хозорганов и важнейших государственных мероприятий, а также усиление постоянного и действительного контроля над расходованием этих средств в соответствии с целевым назначением. В самом деле, товарищи, мы можем оценить ориентировочно всю сумму финансовых ресурсов обобщественного хозяйства в 1932 г. (единый финплан) в 43 млрд. рублей. Из них 27,4 млрд. руб. проходит по госбюджету и 4,9 млрд. руб. по местному бюджету. Далее, больше $\frac{3}{4}$ госбюджета и около $\frac{1}{3}$ местного бюджета идет на финансирование народного хозяйства, на финансирование государственных хозяйственных организаций. Эти цифры достаточно иллюстрируют громадную роль бюджета в финансировании хозяйственного строительства. Между тем целевой характер этого финансирования и в особенности контроль за целевым использованием средств поставлены у нас крайне плохо. Интересы планового социалистического хозяйства, интересы настоящей борьбы за утвержденный партией и правительством план требуют безусловного обеспечения строго целевого характера бюджетного финансирования и действительного контроля за целевым расходованием средств. Эти задачи должны быть и будут разрешены в 1932 г.

4 СОВЕТСКАЯ ТОРГОВЛЯ И ФИНАНСЫ

Советская торговля, т. е. гос. и кооперативная торговля, стала в 1931 г. в центре внимания всей партии и страны как одна из центральных задач соцстроительства. И это понятно. Удовлетворение растущих потребностей пролетариата городов и колхозного крестьянства немыслимо без решения этой задачи.

Искоренить вреднейшие пережитки периода автоматизма кредитования, пустить полным ходом механизм хозрасчета и обеспечить высокие темпы накопления в обобщественном хозяйстве на основе выполнения количественных и качественных показателей плана, это — крупнейшая задача 1932 г.

Однако развертывание советской торговли имеет громадное значение и с точки зрения финансовой. Основные массы товаров находятся у нас в руках государства, обращаются на основе государственных планов и регулирования и подчинены твердой политике цен. Это есть куда более надежная основа нашей советской валюты, чем та неверная и зыбкая основа, которую образует для капиталистических валют их кочующее из страны в страну золото. Движение подавляющей массы товаров через государственный и кооперативный каналы, распределение товаров на основе твердых государственных цен, это — такой рычаг финансовой политики, которого не имеет и не может иметь капиталистическое государство с его анархией производства и рынка.

Нужно прямо сказать, что одной из причин некоторых финансовых трудностей конца 1930 г., кроме нарушения механизма хозрасчета, была недооценка роли советской торговли в укреплении нашего денежного хозяйства и соскальзывание товаропроводящей системы на путь бюрократического распределения, бронирования товаров и т. п. мер, приведших на практике к замедлению товарооборота и этим самым к временному нарушению соотношения между товарной и денежной массой в обращении. Партия выправила эти бюрократические извращения, расширила товарное предложение и резко ускорила движение товарооборота в стране. 1931 г. убедительно показывает, как много в области развития товарооборота может дать и для упорядочения снабжения и для финансового хозяйства своевременное оперативное вмешательство, правильное маневрирование товарным фондом. Борьба за товары, за расширение производства предметов широкого потребления, за быстроту оборота остается боевой задачей снабжения городов и колхозной деревни и на 1932 г. и одновременно решающей предпосылкой дальнейшего укрепления нашей финансовой системы.

Напоминаю вам, что по тем контрольным цифрам, которые вы только что слушали, весь розничный оборот обобщественной торговли должен возрасти с 27 млрд. руб. в 1931 г. до 35,5 млрд. руб. в 1932 г., т. е. на 30%. Характерным при этом является значительное повышение удельного веса государственной торговли в общей системе обобщественного розничного товарооборота. Если в 1930 г. в общей сумме обобщественной розничной торговли государственная торговля занимала примерно 20% и 80% приходилось на долю кооперации, то в 1931 г. по предварительным расчетам эти проценты соответственно будут 30 и 70, а в 1932 г. — 40 и 60. Иными словами, мы идем к овладению обобщественным розничным оборотом, к упорядочению его и к более гибкому удовлетворению потребностей пролетариата и колхозной деревни не только по линии кооперативной торговли, а двумя рычагами — кооперативной и государственной торговли.

Громадное значение имеет правильное распределение товарных фондов. Это необходимо в частности и для правильного обеспечения государственных доходов от товарооборота. Мы должны обеспечить своевременное и полное развертывание товарооборота по линии кооперативной и государственной торговли (в том числе и по линии коммерческих магазинов), в соответствии с планом рабочего снабжения и, с другой стороны, в соответствии с программой государственных доходов. Мы должны будем, далее, обеспечить строжайшее соблюдение во всех этих руслах обобщественной торговли установленной государством политики цен.

Развертывание советской торговли имеет громадное значение и с точки зрения финансовой. Движение подавляющей массы товаров через государственный и кооперативный каналы, распределение товаров на основе твердых государственных цен, это — такой рычаг финансовой политики, которого не имеет и не может иметь капиталистическое государство с его анархией производства и рынка

В 1931 году на ряду с крупнейшими мероприятиями, проведенными партией в области развертывания кооперативного товарооборота и госторговли, необходимо отметить также специальные мероприятия по развитию кустарной продукции в стране. Общая ценность товарной продукции промышленной кооперации составляет в 1931 г. около $3\frac{1}{2}$ млрд. руб. против 2,1 млрд. руб. в 1930 г. и обещает дать в 1932 г. свыше $4\frac{1}{2}$ млрд. руб., при чем в общем составе этой продукции свыше 60% падает на предметы широкого потребления.

В целях дальнейшего усиления товарного предложения в стране мы провели в 1931 г. значительное снижение налогового обложения кустарей и целый ряд организационно-материальных мероприятий по укреплению кустпромкооперации. Это должно нам обеспечить в 1932 г. дальнейший рост товарного предложения с этой стороны.

Далее я хотел бы обратить ваше внимание еще на один источник роста наших товарных фондов, а следовательно, и доходов, именно на так называемые местные заготовки нашей потребительской кооперации. Этот источник пополнения наших товарных ресурсов, в особенности в связи с известным решением октябрьского пленума ЦК ВКП(б) о предоставлении совхозам и колхозам возможности выхода на рынок после выполнения ими планов государственных заготовок, имеет существенное значение и должен на местах привлечь к себе гораздо большее внимание, чем это имело место до сих пор.

Есть еще один угол зрения, под которым мы должны подойти к вопросу товарооборота как в интересах дальнейшего улучшения снабжения потребителей, так и в интересах финансовых, в интересах быстроты оборота капиталов в нашей стране. Я имею в виду скорость товарооборота. В 1931 г., ломая бюрократическое сопротивление нашей товаропроводящей сети, партия добилась некоторого ускорения товарооборота, выразившегося в том, что по потребкооперации скорость оборота товаров увеличилась с 34 дней особого квартала до 27 дней по 1931 г., при чем одновременно товарные остатки в системе потребкооперации снижены за 10 месяцев 1931 г. примерно на сумму в 400 млн. руб. В самые последние дни партия вновь со всей силой ударила по всем задержкам в товарообороте, подчеркивая этим еще раз исключительное значение для всего нашего социалистического строительства максимальной быстроты товарооборота и оборота капиталов в СССР.

Я обращаю ваше особое внимание в своем докладе о госбюджете на 1932 г. на эти вопросы товарооборота, потому что они в огромной мере определяют наши финансовые ресурсы и наши возможности бесперебойного финансирования важнейших участков социалистического строительства. К сожалению, эта органическая связь между финансовой системой и товарооборотом часто на практике многими работниками недооценивается, хотя жизнь неоднократно давала нам на этот счет очень поучительные уроки. Нужно при этом помнить, что дело здесь не только в тех доходах, которые мы имеем от советской торговли в госбюджет, но дело и в общих интересах денежного обращения. При тех безэмиссионных планах, которые мы составляем и проводим в жизнь, при крайней строгости в использовании эмиссии вопрос быстрейшего оборота капиталов в торговле, выполнение планов реализации товаров имеет исключительное значение для нашего безэмиссионного хозяйства и для всего нашего денежного обращения. Мы категорически требуем от всей нашей финансовой системы сверху донизу острейшего внимания к вопросам

Партия вновь со всей силой ударила по всем задержкам в товарообороте, подчеркивая этим еще раз исключительное значение для всего нашего социалистического строительства максимальной быстроты товарооборота и оборота капиталов в СССР

товарооборота. Мы убедительно просим и вас вопросам товарооборота, также и под углом зрения финансов, оказать исключительное внимание в вашей повседневной работе на местах.

5 ПРИВЛЕЧЕНИЕ СРЕДСТВ НАСЕЛЕНИЯ И ПЕРЕСТРОЙКА ФИНАНСОВОЙ РАБОТЫ

В общем отчете о финансовых мероприятиях и финансовой работе в 1931 г. я должен в нескольких словах остановиться на организации привлечения средств населения к делу социалистического строительства и на связанную с этим перестройку финансовой работы.

Мы строим за счет текущих накоплений. Это обязывает нас наряду с большой борьбой за накопления в обобщественном хозяйстве, наряду с разворачиванием советской торговли энергично двигать дальнейшую работу по привлечению средств населения к делу социалистического строительства. Денежные доходы города и деревни растут необычайно быстро. Фонды зарплаты в связи с большим расширением производства и строительства превышают все наши плановые расчеты. Денежные доходы колхозной деревни от реализации сельскохозяйственных продуктов, от неземледельческих заработков и от промыслов также растут в размерах, превышающих наши расчеты.

Достаточно указать, что вся сумма денежных доходов населения составила в 1931 г. 43,6 млрд. руб. против 31,4 млрд. руб. в 1930 г., в том числе общий фонд зарплаты достиг в 1931 г. около 21 млрд. руб. против 15 млрд. руб. в 1930 г. Доходы крестьянства от реализации сельскохозяйственных товаров ориентировочно исчисляются в 11,4 млрд. руб. против 9,1 млрд. руб. в 1930 г. Наконец, доходы деревни от неземледельческих заработков в связи с участием ее в огромной индустриальной стройке достигают в 1931 г. 4,5 млрд. руб. против 3,2 млрд. руб. в 1930 г.

Эти растущие доходы населения открывают перед нами большие возможности организованного привлечения его средств на финансирование большого социалистического строительства. Однако дело здесь не только в количественном росте денежных доходов населения. В бурном ходе социалистической индустриализации, в обстановке гигантского переворота в деревне ломаются старые навыки, трещит мелкобуржуазная психология даже в отсталых слоях рабочих и в широких рядах колхозного крестьянства. Растущая популярность нашей программы социалистического строительства среди широчайших масс пролетариата и сегодняшних и завтрашних колхозников, среди всего трудящегося населения открывает огромные, невиданные ранее возможности мобилизации ресурсов населения и привлечения его временно свободных средств на дело социалистического строительства.

В новой обстановке рождаются и новые приемы этой работы. Каким далеким кажется то время, когда привлечение средств населения ограничивалось так называемыми обязательными платежами, т. е. налогами. Налоги составляют незначительную и снижающуюся часть в нашей программе привлечения средств населения. Главная часть переместилась из области обязательных платежей в сферу общественной самодеятельности народных масс, роста их социалистического воспитания и организованности. Государственные займы, приток вкладов в сберегательные кассы, рост паевого накопления различных общественных организаций и другие многообразные формы добровольного участия населения в создании фондов социалистического

ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ

в 1930 г.

31,4

млрд. руб.

в 1931 г.

43,6

млрд. руб.

ОБЩИЙ ФОНД ЗАРПЛАТЫ

в 1930 г.

15

млрд. руб.

в 1931 г.

21

млрд. руб.

строительства становятся крупнейшим фактором нашей финансовой работы, крупнейшим источником накопления.

Чтобы еще более резко подчеркнуть перед вами громадный сдвиг в сторону привлечения средств населения именно по линии общественной самодеятельности народных масс, по линии многообразных форм добровольного участия населения в создании социалистических фондов нашей страны, я укажу вам, несколько забежав вперед, что в 1930 г. обязательные платежи в общей программе мобилизации средств населения занимали 48%, в 1931 г.—44% и в 1932 г.—36%. Вы видите здесь резкое снижение доли обязательных платежей, вы видите здесь смелую ставку на общественную самодеятельность народных масс, верный расчет на популярность нашей программы социалистического строительства.

Однако ничто больше не создается самотеком. Нужна была коренная организационно-политическая перестройка на протяжении 1931 г. всей финансовой работы, переход к методам массовой политической работы и организации вокруг финансовых органов широчайшего финансового актива из передовых рабочих и колхозников. 1931 год является поворотным годом в смысле громадного внимания к финансовой работе со стороны местных партийных, советских, профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций, а также местной прессы. Финансовая работа становилась на протяжении 1931 г. все более массовой политической работой, и только на этой основе мы сможем и смогли успешно разрешить поставленные перед нами финансовые задачи.

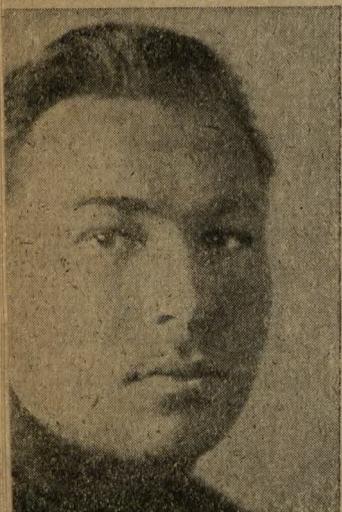
И еще один момент должен быть здесь особенно настойчиво подчеркнут. Мы энергично добивались в 1931 г. того, чтобы борьба за привлечение средств населения, борьба за финансовый план и бюджет и вся массовая организационно-политическая работа вокруг решения этих задач была построена не на началах кампанейщины, характеризующейся подъемом и спадом усилий, а на началах систематической, изо дня в день проводимой и изо дня в день закрепляющей достижения работы.

Эта перестройка форм и методов финансовой работы потребовала многих месяцев упорной политической работы и, должен здесь прямо сказать, зачастую весьма жесткой борьбы с отдельными республиками и краями. Мы вынуждены были в ряде краев сменить финансовое руководство, не понявшее значения перестройки этой работы; мы вынуждены были к ряду республик и областей применять методы финансовой репрессии, руководствуясь директивой, данной нам еще пленумом ЦК ВКП(б) в декабре 1930 г., о необходимости поставить расходы каждой организации в прямую зависимость от ее доходов. Но я могу с полной убежденностью сказать, что к концу 1931 г. уже значительное число наших местных организаций и советов оказалось на высоте поставленных задач и подняло громадное общественное движение, общественную борьбу за финансовый план, борьбу за мобилизацию накоплений в нашей стране. В этой борьбе применены были те формы и приемы социалистического соревнования, ударничества, буксиров и эстафет, которые выкованы на передовых участках нашего социалистического строительства и прежде всего в индустрии. Особенно блестящие результаты дал метод финансовой эстафеты, примененный впервые на Урале и в Зап. Сибири и затем с особым успехом развернутый на Ср. Волге и в ряде других областей.

Уже в III квартале результаты перестройки внизу нашей финансовой работы и вовлечения широчайших масс рабочих и колхозников в борьбу за финансовый план сказались

На снимках:

На верхнем — комсомолка т. Шанина, финударница-колхозница Еланского р., Нижегородского края, премированная на краевом слете
На нижнем — тов. Кулькин, зав. Н-Николаевского райфо Нижегородского края, в III квартале вышедшего на первое место в крае; на краевом слете тов. Кулькин премирован



выполнением квартального плана на 103% по СССР в целом, при чем ряд областей и краев дал образцы перевыполнения планового задания по мобилизации накоплений. Я не сомневаюсь, что на этой основе и IV квартал мы закончим со стопроцентным выполнением плана. Уже к 20 декабря — к открытию сессии ЦИК — мы получаем сообщения о досрочном перевыполнении плана накоплений IV квартала от 2 автономных республик (Чувашии и Татарии), от 5 автономных областей (Вотской, Карачаевской, Сев. Осетии, Кабардино-Балкарской, Хакасской), от 3 краев (Средневожского, Иваново-Вознесенского и ЦЧО), от 47 городов (в том числе Ленинграда, Брянска, Омска, Одессы, Астрахани, Кронштадта, Ростова-на Дону и др.) и от 188 районов.

Я должен подчеркнуть блестящие, поистине большевистские темпы размещения очередного государственного займа в истекшем 1931 г. Заем «Третьего, решающего года пятилетки», выпущенный правительством в 1,6 млрд. руб., был размещен в сумме 1,8 млрд. руб. на протяжении месячного срока. Надо помнить, что в 1930 г. значительно меньший заем мы размещали несколько месяцев и за первые 20 дней в 1930 году нам удалось разместить лишь 38% общей суммы займа, в то время как в 1931 г. за первые 20 дней было размещено 95% выпущенного займа. Нужно помнить, с каким громадным общественным подъемом шло размещение займа решающего года пятилетки, отражая общий гигантский рост социалистической активности пролетариата и колхозной деревни.

Я считаю также, что целиком оправдала себя система ежемесячных тиражей в разных пунктах Советского союза, создающая атмосферу неослабляющейся заинтересованности и постоянного контроля народных масс над нашей работой в области государственных займов.

Подчеркивая эти несомненные успехи в области перестройки нашей работы по привлечению средств населения к делу социалистического строительства (годовой план 1931 г. выполнен нами почти полностью), я меньше всего хочу сказать, что на этом участке нашей работы нами сделано все. Совсем нет. Я вынужден, к сожалению, констатировать что ряд крупнейших областей не сумел еще перестроить работу и не вышел еще в своей финансовой работе на передовую линию, оставаясь должником государству за 1931 год.

И это тем более недопустимо, что весь опыт работы 1931 г. в любом крае, в любой республике показал полную реальность и посильность намеченной нами программы привлечения средств населения и полную возможность осуществить и превзойти ее на основах подъема массовой работы и применения испытанных средств социалистической организации. В 1932 г. мы должны добиться дальнейшего разворота и дальнейших успехов на этом участке финансовой работы.

С точки зрения привлечения временно свободных средств населения на дело социалистического строительства громадную возможность открывает нам коллективизация деревни. Несомненно, размещение займа в деревне в этом году об'ясняется именно организованной поддержкой колхозов.

Но дело не только в этом. Уже в нынешнем году в ходе заготовок хлеба и сельскохозяйственного сырья мы имеем перед собой не распыленную деревню мелких и мельчайших хозяйств, в условиях которой расчет по заготовкам шел наличными деньгами с каждым крестьянским двором, что требовало в прошедшие годы громадной сезонной эмиссии денег. В нынешнем году в ходе заготовок мы имеем дело с организованными



На снимках:

На верхнем — один из лучших рабочих - соцсовместителей, рабочий зав. «Динамо» тов. Сабуров, ответственный работник сектора проверки исполнения НКЗ РСФСР

На нижнем — тов. Фатма Нугуманова, ударница заготовительного цеха обувной фабрики «Спартак» в Казани, активистка финансового фронта

колхозами, в своей подавляющей массе уже имеющими своей текущий счет в филиале Государственного банка или сберегательной кассе, через которые колхозы и ведут организованно свое денежное хозяйство.

Чрезвычайно интересен удельный вес социальных секторов деревни в плановых заготовках:

	Совхозы	Колхозы	Единоличники	Итого
1930 г.	8,3	33,3	58,4	100,0
1931 „	16,5	46,8	36,7	100,0
1932 „	20,0	61,5	18,5	100,0

Несомненно, мы имеем теперь все возможности через разветвленную сеть филиалов Госбанка и растущую сеть сберегательных касс перевести все финансовое хозяйство коллективизирующейся деревни, колхозов и колхозников на новые рельсы. Вместе с единоличным хозяйством рушится старая привычка хранения денег в кубышках и открывается возможность организации финансов советской деревни на новых началах. В этом одинаково заинтересованы и колхозы, и колхозники, и государство. И это — в то время, когда почти во всех капиталистических странах вклады уходят из банков и сберкасс и «отправляются в чулок недоверчивого сберегателя» («Виртшафтсдинст»). Описывая панику вкладчиков и бегство вкладов во Францию, «Дейли геральд» прямо говорит: «Мы возвращаемся к психологии китайского крестьянства, который прячет свои жалкие гроши в дыру, проделанную в стенке его жалкой хижиньки». Эти признания капиталистов в комментариях не нуждаются.

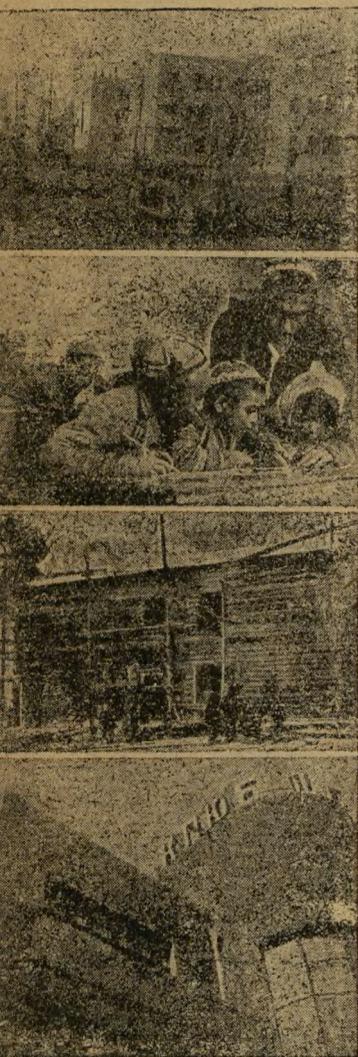
6 УКРЕПЛЕНИЕ РЕСПУБЛИКАНСКИХ И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Последнее, на чем я должен остановить ваше внимание при оценке организационно-финансовых мероприятий 1931 г., это — изменение бюджетных отношений между Союзом, республиками и местными советами. На прошлой сессии ЦИК СССР при утверждении бюджета на 1931 г. я указывал на то, что в существующей системе бюджетных отношений между Союзом, республиками и местными советами есть крупнейшие дефекты, сводящиеся в своем результате к обезличке бюджетных отношений, к сужению доходных ресурсов республик и местных советов и к ослаблению их заинтересованности в выполнении общегосударственных планов доходов. Мы взяли на себя тогда обязательство перед сессией ЦИК к 1932 бюджетному году подготовить перестройку бюджетных отношений как раз в сторону расширения доходных источников республик и мест, повышения их заинтересованности в общегосударственных доходах и в укреплении их бюджетно-финансовой самостоятельности. Членом сессии уже известно, что построенный на этих принципах новый бюджетный закон правительством принят, опубликован 22 декабря и на его основе построены республиканские и местные бюджеты на 1932 г.

Что было неудовлетворительного в старом бюджетном законе? Во-первых, то, что он подавляющую часть республик и областей держал на положении дефицитных, связывая их прямыми дотациями на покрытие дефицита из общегосударственного бюджета. Достаточно указать, что общая сумма дотаций на покрытие дефицитов республиканских и местных бюджетов в 1931 г. достигла 900 млн. руб., при чем по РСФСР и УССР она достигла 15%, по БССР — 43%, по ЗСФСР — 83%, не говоря уже о среднеазиатских республиках, почти весь бюджет которых состоит из дотаций.

На снимках:

1. Улица социалистического города близ Днепростроя
2. В школе колхоза «Кзыл-Аскер» Маргеланского р.
3. Постройка клуба в Кулаевском совхозе в Татарской
4. Клуб им. Шевченко в Сталино



Это было результатом некоторых дефектов налоговой реформы 1930 г., которая, унифицировав различные налоги в единый налог с оборота, направила все суммы этого налога с оборота в централизованном порядке в общесоюзный бюджет. Характерно, что по старому бюджетному закону такие богатые области, как ЦЧО, Ср. Волга, Зап. Сибирь, имели бюджеты, дефицитные от 25 до 35%.

Неудовлетворительным в старом бюджетном законе было, во-вторых, то, что система централизованного взимания всей суммы налога с оборота как с общесоюзных, так с республиканских и местных хозорганов снижала заинтересованность республик и местных советов в результатах хозяйственной деятельности предприятий и объединений, расположенных на их территории.

Новый бюджетный закон, положенный в основу представленного вам государственного бюджета и составленных во всех союзных республиках местных бюджетов, обеспечивает почти полную ликвидацию дефицитности республиканских и местных бюджетов, с небольшим исключением лишь в отношении особо отсталых республик и краев, которые без государственной дотации не смогут свести баланс своих бюджетов. Новый закон достигает этого тем, что устанавливает отчисления от налога с оборота республиканских и местных хозорганов в пользу республиканских и местных бюджетов и, более того, устанавливает отчисления от налога с оборота общесоюзных органов, — отчисления, которые в 1932 г. будут взиматься в децентрализованном порядке. Достаточно указать, что общая сумма передаваемого таким образом в порядке отчислений республикам и местам налога с оборота достигнет в 1932 г. 1,2 млрд. руб.

Новый бюджетный закон, далее, предусматривает специальное отчисление в пользу республиканских и местных бюджетов от налога с оборота тех общесоюзных хозорганов, которые разрабатывают специфические природные богатства отдельных республик или краев. Например: хлопок, нефть, золото и т. д. Если планы будущего года будут выполнены, то заинтересованные республики только по хлопку и нефти получают около 100 млн. руб. специальных отчислений.

Стоит отметить еще одну характерную особенность нового бюджетного закона. Я имею в виду установление им так называемого нейтрального сальдо по коммунальному хозяйству каждой области, края или республики, не имеющей областного или краевого деления. Это значит, что весь доход коммунального хозяйства в пределах области, края или республики должен быть направлен на коммунальное же хозяйство. Всякому понятно, что это стоит в полном соответствии с тем поворотом внимания к коммунальному строительству, в особенности наших крупнейших промышленных центров, которое произведено в 1931 году на основе известного постановления пленума ЦК ВКП(б).

Наконец, новый бюджетный закон категорически требует от областей, республик и районов действительного составления бюджетов во всех без исключения сельсоветах. Пора, наконец, покончить с тем положением, когда сельсоветы живут без бюджетов или когда бюджеты на них составляются и исполняются в районах.

Я покажу дальше, при анализе государственного бюджета на 1932 г., что эти основные положения нового закона целиком проведены в бюджетах республик и мест. Сейчас я хотел лишь подчеркнуть, что обязательство, взятое нами на сессии ЦИК год тому назад, о реформе бюджетных отношений и укреплении республиканских и местных бюджетов выполнено.

**Обязательство,
взятое нами на
сессии ЦИК год то-
му назад, о рефор-
ме бюджетных от-
ношений и укреп-
лении республи-
канских и местных
бюджетов —
выполнено**

**7 ОБЩАЯ ОЦЕНКА
ГОСБЮДЖЕТА НА 1932 ГОД**

Я стремился дать вам по возможности обстоятельный отчет о финансовых итогах 1931 г. и о той перестройке финансово-кредитной системы, которую мы провели в целях приспособления ее к хозрасчетному управлению хозяйством и к общим задачам социалистического накопления в стране. Это облегчает мне изложение перед вами бюджета 1932 г., ибо он целиком построен на началах дальнейшего развития и укрепления тех мероприятий, которые партией и правительством проведены в 1931 г. и о которых я вам докладывал. Я перехожу теперь к бюджету 1932 г.

В основе этого бюджета лежит, во-первых, дальнейший большой рост народного дохода, во-вторых, необходимость дальнейшего усиления роли бюджета в перераспределении народного дохода для финансирования великой социалистической стройки и, в-третьих, необходимость сочетания бюджета с методами хозрасчетного управления хозяйством. Мы строим наш бюджет на 1932 г., как финансовую программу завершения пятилетки, как один из решающих рычагов в борьбе за ее окончание в 1932 г.

Государственный бюджет СССР растет за последние годы бурным темпом. В 1930 г. он составлял (по доходам) 12,8 млрд. р. и возрастал на 55% против предшествующего года. В 1931 г. он достигает 20,4 млрд. руб., возрастая на 58,8% против 1930 г. Наконец, в 1932 г. мы предлагаем вам бюджет в 27,4 млрд. руб. с ростом против нынешнего года на 34,1%. Бюджет 1932 г. больше чем в 2 раза превышает наметки пятилетнего плана. Рост производства, народного дохода, плановой социалистической организованности хозяйства позволил нам мобилизовать и направить на финансирование социалистической стройки гораздо большие капиталы, чем это предполагалось по расчетам пятилетки.

Народный доход СССР в 1932 г. должен будет дать рост против нынешнего года почти на 30%. Если мы этого достигнем, — а мы можем и должны этого достичь, — то мы будем иметь за четыре года пятилетки рост народного дохода почти вдвое. Нечего говорить, какое громадное значение имеет такой рост народного дохода. Стоит напомнить, что в свое время вредители с Осадчим во главе пытались подсушить нам наметки генерального плана с «задачей» удвоить народный доход в течение... 15 лет.

Успешный ход социалистической индустриализации нашей страны находит свое отражение в резком возрастании роли промышленности в образовании народного дохода. Я приводил уже эти цифры. Еще более показателен рост роли общественного хозяйства в образовании народного дохода. Резкий скачок дают здесь как-раз последние два года, характеризующиеся победоносным движением коллективизации, разгромом кулачества как класса, быстрым расширением сферы общественного и сужения сферы частного хозяйства. В 1928 г. общественный сектор давал всего лишь около 53% народного дохода, в 1931 г. уже 81,5% народного дохода создано в общественном хозяйстве. В 1932 г. 91% народного дохода должен быть создан в социалистическом секторе нашей экономики. Это и есть наиболее обобщающее экономическое выражение того, что мы завершаем построение фундамента социалистической экономики.

ГОСБЮДЖЕТ**СССР****в 1930 г.****12,8****млрд. руб.****в 1931 г.****20,4****млрд. р.****в 1932 г.****27,4****млрд. руб.****ГОСБЮДЖЕТ****1932 г.****больше****чем в 2 раза****ПРЕВЫШАЕТ****НАМЕТКИ****5-ЛЕТНЕГО****ПЛАНА****и охватывает****58%****всей финансовой
программы обобщественного
хозяйства****в 43****млрд. руб.**

Наконец, этот же процесс обобществления народного дохода отражается и в его распределении по социальным группам, яркую иллюстрацию чему дают следующие ориентировочные исчисления:

	1928 г.	1929 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.
	В % к итогу				
Пролетариат	32,1	34,6	36,9	45,5	46,3
Ремесленники и кустари . . .	5,8	5,5	3,5	3,7	3,3
Колхозники	1,0	2,4	11,4	21,5	28,5
Едиличники	43,4	39,3	32,6	17,8	6,8
Кулаки	4,6	3,9	1,2	0,5	0,1
Кап. население в гор.	3,6	2,4	1,8	1,1	0,8

Такой рост и строение народного дохода определяют особый масштаб и характер построения нашего государственного бюджета на будущий год. Я покажу это в дальнейшем анализе доходной и расходной структуры бюджета.

Еще несколько замечаний по поводу приспособления бюджета к задачам внедрения хозрасчета. Как это видно из того, что я говорил о перестройке финансово-кредитной системы в 1931 году, нам необходимо резко отграничить бюджет и бюджетные ресурсы от собственных средств хозяйственных организаций и от кредитных ресурсов Госбанка, ибо в условиях хозрасчета каждый из этих трех видов финансовых ресурсов имеет свой специальный режим. Опыт 1931 г. показал, что практика проведения единого финансового плана делает затруднительным четкое разграничение бюджетных ресурсов, кредитов Госбанка и собственных расчетов хозорганов и зачастую препятствует внедрению действительной ответственности хозорганов за вверенные им собственные и заемные средства. Вот почему, полностью используя метод единого финансового плана для общей оценки финансовых ресурсов страны, мы предлагаем вашему утверждению лишь государственный бюджет. Мы обеспечиваем этим большую гибкость в использовании собственных средств хозорганов и большую ответственность за эти средства и, с другой стороны, большую гибкость в использовании ресурсов Госбанка.

Укажу здесь для общей ориентировки, что государственный бюджет охватывает 58% всей финансовой программы обобщественного хозяйства в 1932 г., которая ориентировочно определяется в 43 млрд. руб. Если же учесть и местные бюджеты, то вся бюджетная система в целом в 1932 г. охватит около 70% всей финансовой программы (единого финплана) страны.

8 ДОХОДЫ ГОСБЮДЖЕТА В 1932 ГОДУ

Как я уже указывал, государственный бюджет в 1932 г. вырастает по сравнению с нынешним годом на 34,1%, или на 6.975 млн. р. Еще не так давно, в начале пятилетки, весь объем нашего государственного бюджета равнялся этой сумме чисто прироста бюджета от 1931 к 1932 году. Структура доходов государственного бюджета на 1932 г. характеризуется следующими данными (см. таблицу на след. странице).

Как видите, главными источниками доходов государственного бюджета являются отчисления от накоплений обобщественного хозяйства, налог с оборота обобщественных организаций и привлеченные средства населения. При этом подавляющая часть доходов госбюджета (21,7 млрд. руб. из 27,4 млрд. руб.) образуется в результате хозяйственной деятельности обобщественных организаций и только 4,9 млрд. руб. мобилируются в результате прямых налогов и размещения государственных займов среди широких масс населения.

**РОСТ
НОРОДНОГО
ДОХОДА
в 1932 г.
против 1931 г.
составит
около
30%**

**За четыре
года 5-летки
народный
доход
ВЫРАСТАЕТ
ПОЧТИ ВДВОЕ**

91%

**народного дохо-
да будет создан
в социалистиче-
ском секторе**

	Вероятное исполнение 1931 г.	Предполо- жимо на 1932 г.	в млн. руб.	В % %
I. Средства общественного хо- зяйства:				
Накопления	3.435,2	4.439,5	1.004,3	29,2
В том числе:				
а) отчисления от прибылей . .	967,3	1.246,9	279,6	28,9
б) ж.-д. транспорт НКПС . .	2.275,9	2.937,5	661,6	29,1
Налоги	11.062,0	16.231,0	5.169,0	46,7
В том числе:				
а) налог с оборота	10.005,8	15.020,0	5.014,2	50,1
б) особый товарный фонд . . .	755,0	985,4	230,4	30,5
Займы обществл. хозяйства . . .	1.373,4	1.092,4	-281,0	-20,5
Итого по общественному хозяйству	15.870,6	21.762,9	5.892,3	37,1
II. Привлеченные средства населения	2.868,5	4.890,0	2.021,5	70,5
В том числе:				
а) сельхозналог	518,5	600,0	81,5	15,7
б) культбор и жилбор	490,5	800,0	309,5	63,1
в) массовые займы	1.580,8	2.750,0	1.169,2	74,0
III. Прочие доходы	1.714,9	776,1	-938,8	-54,7
Всего доходов	20.454,0	27.429,0	6.975,0	34,1

Эта структура доходов госбюджета в 1932 г. полностью отражает то приспособление госбюджета к задачам внедрения хозрасчета, о которых я подробно говорил выше. В самом деле, сумма прибылей общественного хозяйства на 1932 год (в результате роста продукции промышленности, сельского хозяйства и работы транспорта, а также выполнения ими качественных заданий) должна составить 8,2 млрд. руб., из которых по госбюджету проходит лишь 3.673 млн. руб., или 45%, считая и всю чистую прибыль транспорта и связи. Если взять прибыли государственного хозяйства без транспорта и связи, то общая сумма их в 1932 году должна составить 5,7 млрд. руб., из которых через государственный бюджет проходят лишь 1.278 млн. руб., или около 22%.

Я обращал ваше внимание на то, что мы провели в 1931 г. закон, резко сокращающий размеры отчислений прибылей общественного хозяйства в бюджете. Если бы мы оставили старый закон, мы имели бы в госбюджете значительно более высокую цифру неналоговых доходов от общественного хозяйства. Но это не соответствовало бы нашему стремлению внедрить хозрасчет, связывало бы маневренную возможность хозорганов, понижало бы их заинтересованность в накоплении прибылей и ослабляло бы зависимость их расходов от их собственных накоплений. Вот почему и только поэтому в бюджете 1932 года мы имеем сравнительно незначительный прирост за счет накоплений общественного хозяйства.

Но за спиной этого сравнительно небольшого отражения в бюджете прибылей общественного хозяйства стоит громадная программа накоплений общественного хозяйства, измеряемая суммой в 8,2 млрд. руб. Эта программа накоплений лежит в основе громадного плана капитальных вложений. От выполнения этой программы накоплений зависит действительное завершение пятилетки в 1932 году. Программа накоплений зависит от роста производства и снижения себестоимости. Вот почему за каждый процент роста производства в промышленности, в сельском хозяйстве и на транспорте, за каждый процент снижения себестоимости, за каждый новый рубль накоплений в общественном хозяйстве мы должны в 1932 году вести неустанную большевистскую борьбу. Надо прямо сказать,

За каждый процент роста производства промышленности, сельского хозяйства и на транспорте, за каждый процент снижения себестоимости, за каждый новый рубль накопления в общественном хозяйстве мы должны в 1932 году вести неустанную большевистскую борьбу

что из шести условий т. Сталина наименее вошло в практику нашей повседневной работы как-раз его требование внедрить хозрасчет и обеспечить расширение источников и ускорение темпов накопления. Мы должны этого добиться в 1932 г., так как без этого мы не сможем осуществить дело чести рабочего класса нашей страны — завершение пятилетки в четыре года.

Крупнейшей доходной статьей нашего госбюджета на 1932 г. является налог с оборота, общий размер которого превышает 15 млрд. рублей. В основе этой цифры лежат рост производства общественного хозяйства и большая программа развертывания товарооборота по линии государственной и кооперативной торговли. Мы провели работу по проверке опыта налоговой реформы 1930 г. и должны были внести в нее ряд поправок, в частности перейти от средней суммарной ставки по объединениям к ставкам по отдельным товарам или по группам товаров. Мы оставили в общем тяжесть обложения на уровне 1931 г., при чем средняя ставка налога с оборота составляет 28% к облагаемому обороту, колеблясь от 2 до 50%, в зависимости от характера облагаемой продукции, от ее рентабельности и от ее значения в народном хозяйстве. Лишь один товар облагается у нас значительно выше 50%, а именно хлебное вино, но я думаю, что это не может быть признано недостатком.

Трудно было бы найти более яркое выражение зависимости нашего бюджета от успехов хозяйственного строительства и прежде всего от успеха выполнения производственных программ по всей линии нашего народного хозяйства, чем сумма налога с оборота в бюджете 1932 г. 55% доходной части бюджета зависит от тех источников, судьбу которых держат в своих руках наши хозяйственные объединения, тресты и предприятия, наша социалистическая промышленность, социалистическое сельское хозяйство и транспорт. Пятнадцать крупнейших объединений народного хозяйства, таких, как Союзсахар, Союзтабак, Союзнефть, Текстильное объединение, Главлеспром, швейная промышленность, Союзспирт и другие, решают судьбу налога с оборота. Надо в особенности помнить, что мы сломали в 1931 г. тот порядок, по которому налог с оборота уплачивался хозорганами вперед в счет их планового оборота. Мы взимаем теперь по фактическому обороту и, следовательно, можем получать в государственные доходы в качестве налога с оборота лишь отчисления от действительно созданной и уже пущенной в народно-хозяйственный оборот продукции.

Новым для 1932 г. является то, что мы вводим децентрализованный порядок обложения не только для республиканских и местных хозорганов, но и для целого ряда союзных хозяйственных организаций, с одной стороны, и вводим отчисление от налога с оборота в республиканский и местные бюджеты — с другой. Ответственными за налог с оборота, а следовательно, за выполнение программы производства и оборота товаров должны быть не только центральные союзные органы, но все республиканские органы и все без исключения местные советы. Только при этом условии мы можем собрать эту громадную массу налога с оборота и использовать этот рычаг для борьбы за выполнение плана производства и товарооборота.

Наконец, серьезной статьей в доходах госбюджета является привлечение средств населения как в порядке обязательных платежей, так в особенности по линии добровольного участия населения в финансировании социалистического строительства.

Как показано в приведенной таблице, общий размер доходов государственного бюджета по линии привлеченных средств

**Крупнейшей
ДОХОДНОЙ
СТАТЬЕЙ
нашего
госбюджета
на 1932 год
является
НАЛОГ
С ОБОРОТА,
общий размер
которого
превышает
15
млрд. руб.**

В финансовом плане 1932 г. отражается смелая ставка на популярность нашей социалистической программы и на широко разворачивающуюся общественную самодеятельность рабочего класса и колхозной деревни по мобилизации народных сбережений для финансирования нашего социалистического строительства

населения возрастает на 70%, при чем такие обязательные платежи, как сельскохозяйственный налог, возрастают всего на 15%, окладное страхование—на 34%, в связи с значительным повышением нормы ответственности, и, с другой стороны, проводимое в добровольном порядке самообложение, по нашим расчетам, даст рост всего на 11%. За счет чего же создается высокий темп роста привлеченных средств населения в 1932 г.?

Мы намечаем по примеру прошлого года провести культсбор в городе и деревне, который целиком себя оправдал и был широко поддержан трудящимися массами города и деревни. Мы намерены провести его в 1932 г. в размере 800 млн. руб. против 509 млн. руб. прошлого года, т. е. с ростом на 57%. Мы выступаем также с большой программой государственных займов в 1932 г. в 2.750 млн. руб., т. е. с ростом против 1931 на 74%. Наконец, мы ожидаем в результате наших мероприятий по широкому развертыванию сети сберегательных касс и по улучшению их работы роста прилива вкладов в 500 млн. руб. против 216 млн. руб. текущего года, т. е. роста на 131%. В этом именно и отражается смелая ставка на популярность нашей социалистической программы и на широко разворачивающуюся общественную самодеятельность рабочего класса и колхозной деревни по мобилизации народных сбережений для финансирования нашего социалистического строительства.

Необходимо особо оговорить вопрос о возрастающей роли колхозов и колхозников в выполнении общей программы по мобилизации средств населения. В истекшие два года мы предоставляли колхозам широкие льготы по обязательным платежам. Мы сохраняем во многом эти льготы и для 1932 г. Однако общий рост коллективизации и рост народного дохода колхозного хозяйства, с одной стороны, и громадные государственные капитальные вложения в колхозное хозяйство делают возможным предъявить к колхозам и колхозникам несколько более повышенные требования по линии мобилизации средств населения, чем это мы делали до сих пор. Изменение роли колхозов, колхозников и единоличников в выполнении программы мобилизации средств населения иллюстрируется следующими показателями:

	1930 г.	1931 г.	1932 г.
	В % к итогу		
Колхозы	17,4	21,6	25,1
Колхозники	14,9	30,0	44,0
Итого	32,3	51,6	69,1
Единоличники *	67,7	48,4	30,9
Всего	1,000,0	100,0	100,0

Это целиком соответствует тому распределению дохода по социальным группам, показатели которого я приводил выше. Та громадная помощь, которую пролетарское государство и рабочий класс уже оказали и оказывают колхозному крестьянству, и рост организованности колхозного крестьянства дают нам право рассчитывать на то, что колхозы и колхозники с честью выполнят свои обязательства перед советским государством по мобилизации средств населения.

Рост денежных доходов населения дает нам все основания утверждать, что намеченная программа привлечения средств населения совершенно посильна и реальна и может быть не только выполнена, но и перевыполнена, при росте нашей организованности. Денежные доходы населения могут быть иллюстрированы следующими показателями:

* Без сельского пролетариата и кооперированных кустарей.

[1930 г. 1931 г. 1932 г.

В млрд. руб.

Денежные доходы городского населения	18,2	24,4	30,6
Денежные доходы сельского населения	13,2	19,1	22,4

Я подробно говорил уже о той перестройке финансовой работы, которая связана с изменением структуры привлеченных средств населения и с переходом всего этого дела на рельсы большой массовой политической работы, на широкую общественную самостоятельность. Эта перестройка себя целиком оправдала в 1931 г. и дала нам за 11 месяцев выполнение большой годовой программы мобилизации средств на 92%. Мы не сомневаемся, что мы закончим 1931 г. со стопроцентным выполнением плана мобилизации средств населения. В 1932 г., как видно из приведенных цифр, нам предстоит серьезное расширение этой работы. Это потребует дальнейшего развертывания той массовой политической работы, которую мы начали в 1931 г., превращения ее в действительно систематическую, повседневную борьбу миллионов рабочих и колхозников за выполнение финансового плана социалистического строительства.

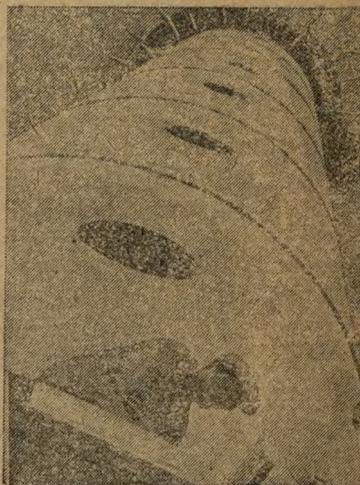
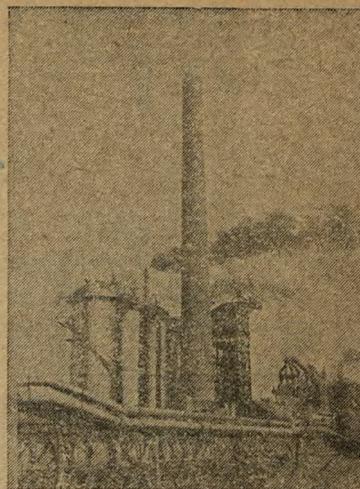
9 РАСХОДЫ БЮДЖЕТА — НА СЛУЖБУ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СТРОЙКЕ

Перехожу к расходной части бюджета. Если доходная часть бюджета, как я стремился это показать, коренным образом зависит от выполнения народнохозяйственного плана будущего года и в первую очередь плана производства, грузооборота, товарооборота и накоплений, то расходная часть нашего государственного бюджета, так же, как и в предшествующие годы, целиком поставлена на службу важнейшим задачам социалистического строительства. Мы неоднократно уже подчеркивали, что именно в нашей структуре расходов, подавляющая часть которых идет на финансирование народного хозяйства, на культурное строительство, заложен секрет невиданно быстрых темпов нашего строительства. 1931 г. и несомненно 1932 г. особенно рельефно выделяют в этом смысле наш бюджет по сравнению с бюджетами капиталистических стран, на которых кризис наложил тяжелую печать дефицитности и сделал еще более тяжелыми гири расходов на милитаризм и вооружение.

Общая характеристика расходной части государственного бюджета на 1932 г. может быть иллюстрирована следующими показателями (см. таблицу на след. странице).

Первое, что должны мы отметить, как и во всех наших предшествующих бюджетах, это то, что свыше 85% всех расходов идет на финансирование народного хозяйства и на культурное строительство, — почти 23 млрд. руб. из 27,4 млрд. руб. всей расходной части бюджета. Расходы на управление, оборону и погашение займов дают едва 10% всего бюджета. Нужна ли более яркая характеристика социалистического характера нашего бюджета?

Такое построение расходной части госбюджета на 1932 г. целиком вытекает из народнохозяйственного плана завершения пятилетки, трубающего для этой цели профинансировать и осуществить программу капитальных вложений в 21 млрд. руб., прироста оборотных средств обобщественного хозяйства в 8 млрд. руб. и выполнить громадную программу по подготовке кадров, развития научной деятельности и массовых социально-



На снимках:

На верхнем — общий вид доменного цеха реконструируемого металлургического зав. им. Дзержинского в Каменском-Запорожье

На нижнем — стройка 37-метровой водонапорной башни в Воскресенском химкомбинате

Расходи	Исполнение 1931 г.	Проект на 1932 г.	Прирост 1932 г. к 1931 г.	
			В млн. руб.	В %
I. Финансиров. народн. хозяйства	15.304,0	20.060,9	4.756,9	31,1
В том числе:				
Промышленность ВСНХ	6.265,2	8.106,6	1.841,4	29,4
Сельское хозяйство	2.446,6	3.479,5	1.032,9	42,2
Торговля, снабжение, пищевая промышленн.	1.751,3	2.802,0	1.050,7	60,0
Ж.-д. транспорт НКПС	2.144,0	2.487,0	343,0	16,0
Народная связь	476,0	698,4	222,4	46,7
II. Соц.-культ. мероприятия	1.233,9	1.526,7	292,8	23,7
В том числе:				
Просвещение	1.121,5	1.372,8	251,3	22,4
III. Наркомвоенмор.	1.131,9	1.278,5	146,6	13,0
IV. Управлен. (включая спецвойска)	380,4	582,6	202,2	53,2
V. Резервн. фонд СНК СССР	610,2	889,8	229,6	37,6
VI. Расходы по госзаймам	378,6	1.000,0	621,4	164,1
VII. Средства, передаваемые в местные бюджеты	1.231,4	1.429,0	197,6	16,0
VIII. Прочие расходы	183,6	211,5	27,9	15,2
Итого расходов	20.454,0	26.929,0	6.475,0	31,7
Резерв.	—	500,0	500,0	—
Всего расходов	20.454,0	27.429,0	6.975,0	34,1

культурных мероприятий. Расходы на социально-культурное строительство в 1,5 млрд. руб. могут показаться непропорционально малыми в нашем общем государственном бюджете. Но нужно иметь в виду, что подавляющая масса социально-культурных расходов проходит у нас либо по местному бюджету, либо по бюджету Цустраха и достигает в 1932 г. по всем источникам громадной суммы в 9,2 млрд. руб., с ростом против 1931 г. на 2,6 млрд. руб., или на 38%.

Роль государственного бюджета в финансировании социалистического строительства и в первую очередь строительства социалистической экономики может быть показана на итогах (сальдо) расчетных отношений между бюджетом и основными отраслями хозяйства (бюджетное финансирование минус платежи этой отрасли в бюджет). Промышленность ВСНХ будет иметь в 1932 г. сальдо расчетов с бюджетом в свою пользу в 8,0 млрд. руб. против 6,3 млрд. руб. в 1931 г. Если же взять промышленность ВСНХ вместе с районными электростанциями, которые, разумеется, теперь уже являются одним из решающих элементов нашей промышленности, то положительное сальдо будет в пользу промышленности 8,6 млрд. руб. против 6,9 в 1931 году. В этом смысле наш бюджет на 1932 г. может быть назван бюджетом социалистической индустриализации с таким же правом, как мы называли в текущем году единый финансовый план.

Социалистическое земледелие (совхозы и колхозы) получают положительное сальдо в 3.740 млн. руб. против 2,4 млн. руб. в текущем году. Иными словами, государственный бюджет в 1932 г. оказывает громадную помощь, помощь пролетарского государства новому строю хозяйственных и общественных отношений в деревне, который складывается на путях сплошной коллективизации и ликвидации кулачества как класса. Это особенно нужно помнить при выполнении программы мобилизации средств населения. Эти средства идут прежде всего и с избытком на финансирование социалистического земледелия.

Промышленность и заготовительные организации НКСнаба получают положительное сальдо в 2,6 млрд. руб. против 1,5 млрд.

Наш бюджет на 1932 г. может быть назван бюджетом социалистической индустриализации Бюджет 1932 г. оказывает громадную помощь, помощь пролетарского государства новому строю хозяйственных и общественных отношений в деревне, который складывается на путях сплошной коллективизации и ликвидации кулачества как класса

в текущем году. Несколько другие отношения будут между бюджетом и железнодорожным транспортом. Бюджет построен с учетом изъятий для общегосударственных нужд из ж.-д. транспорта в размере 450 млн. руб. против 132 млн. руб. в текущем году. Но нужно помнить, что в текущем году мы провели повышение ж.-д. тарифов, которое вовсе нельзя рассматривать как принадлежащее только транспорту, и, во-вторых, не следует забывать, что транспорт у нас не платит налога с оборота и, следовательно, его единственной формой участия в образовании общегосударственных доходов является отчисление в бюджет от его чистой прибыли.

Можно и еще более ярко подчеркнуть громадную роль бюджета в борьбе за план завершения пятилетки в 1932 г. В самом деле, центральным стержнем этого плана является в ряду с производственной программой объем капитальных вложений в 21 млрд. руб. Спрашивается, какова роль государственного бюджета в финансировании капитальных вложений на решающих участках нашего строительства. Следующая таблица дает на этот вопрос необычайно красноречивый ответ:

	Общий объем капит. влож. в 1932 г.	Из них покрывается за счет			
		Госбю- жета (млн. р.)	%%	Другие источ- ники (млн. р.)	%%
1. Промышленность ВСНХ	7.550	4.962,1	65,7	2.587,6	34,3
2. Электростроительство	800	623,8	78,0	176,2	22,0
3. Об'единения НКУнаба	1.100	536,0	48,7	564,0	51,3
4. Сельское хозяйство	4.250	2.826,0	66,5	1.424,0	33,5
5. НКПС	2.500	402,4	16,1	2.097,6	83,9
6. Наркомвод	448	355,2	79,2	92,8	20,8
7. Гражданская авиация	120	104,0	86,6	16,0	13,4
8. Наркомпочтель	260	195,8	75,3	64,2	24,7

Нужно ли подчеркивать, в какой мере заинтересованы все мы и эти отрасли хозяйства в первую очередь в том, чтобы госбюджет был в состоянии во-время и полным рублем профинансировать капитальное строительство.

Но это обязывает нас и к другому. Это обязывает нас, как я уже говорил выше, построить такую систему бюджетного финансирования, которая гарантировала бы, что направляемые по бюджету деньги идут именно на те цели, на которые они предназначены. Иными словами, мы обязаны построить систему целевого бюджетного финансирования основных организаций и государственных мероприятий и систему строжайшего контроля за целевым использованием бюджетных средств. Весьма возможно, что это будет встречать известное сопротивление со стороны отдельных хозяйственных организаций, которые не прочь получать бюджетные средства без надлежащей ответственности за их целевое использование. Что значение этого дела не все понимают, видно из полемики между «Экономической жизнью» и «За индустриализацию», полемику, в которой некоторые публицисты из «З. И.» утверждают, что не дело НКФ заниматься контролем рублем и что всякий сметный порядок противоречит хозрасчету. Это, конечно, неправильно. В предложениях, розданных от имени СНК, прямо указано на необходимость целевого финансирования и контроля за целевым использованием бюджетных средств.

В письме т. Ленина к т. Сокольникову, которое было опубликовано в этом году, прямо сказано:

«... Следить за этим (т. е. за хозрасчетом, безубыточностью) должен ВСНХ, но еще более Наркомфин через Госбанк и через

Построить систему целевого бюджетного финансирования основных организаций и государственных мероприятий и систему строжайшего контроля за целевым использованием бюджетных средств

специальных инспекторов, ибо именно Наркомфин, не будучи заинтересован непосредственно, обязан установить действительный реальный контроль и проверку».

Это следует помнить товарищам из газеты «За индустриализацию».

Я не сомневаюсь, что сессия ЦИК одобрит внесенное по этому вопросу предложение от имени Совнаркома и даст надежную нам опору в борьбе за строжайшую экономию и целевое использование бюджетных средств.

10 РОСТ РЕСПУБЛИКАНСКИХ И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Я указывал уже на то, что республиканские и местные бюджеты в 1932 г. построены на основе нового закона, опубликованного в день открытия сессии. По этому закону значительно расширены доходные источники республик и местных советов, подведена под них гораздо более устойчивая база. Именно на этой основе мы имеем в 1932 г. значительный рост республиканских бюджетов, который может быть иллюстрирован следующими показателями (нетто в млн. руб.):

	РСФСР	УССР	БССР	ЗСФСР	ТССР	УзССР	ТадССР	Всего
1931 г. . . .	763,5	386,9	99,0	192,8	67,1	139,6	69,3	1.718,2
1932 „ . . .	908,9	460,1	118,6	229,7	83,4	185,9	86,6	2.073,3
% роста . . .	19,0	18,9	19,8	19,1	24,3	33,2	25,0	20,7

Для характеристики нового строения доходной части республиканских бюджетов (брутто) стоит указать, что при общем росте бюджетов на 21% доходы республиканских бюджетов по трем статьям (налог с оборота, отчисление от займов и культсбор) возрастают с 1,4 млрд. руб. в 1931 г. до 2.600 млн. руб. в 1932 г., т. е. на 84%. Этим определяется та ликвидация дефицитности бюджетов и ликвидация системы дотаций из союзного бюджета, о которой я говорил выше в характеристике нового закона о построении республиканских и местных бюджетов.

Рост местных бюджетов характеризуется следующими показателями (в млн. руб.):

	РСФСР	УССР	БССР	ЗСФСР	ТССР	УзССР	ТадССР	Всего
1931 г. . . .	2.858,7	690,7	116,9	189,2	44,5	142,7	28,4	4.071
1932 „ . . .	3.357,3	853,0	157,9	243,3	56,4	177,1	40,8	4.886
% роста . . .	17,4	23,5	35,1	28,7	26,7	24,1	43,6	20,1

В 1932 г. значительно расширены доходные источники республик и местных советов, подведена под них гораздо более устойчивая база

В этом общем росте местных бюджетов расходы на социально-культурные мероприятия возрастают на 24,7% и расходы на коммунальное хозяйство — на 44%, что отражает последние решения партии и правительства.

Что обеспечивается таким ростом республиканских и местных бюджетов? Им обеспечивается, во-первых, проведение всеобщего обучения, при чем общее число учащихся в школах I и II ступени достигнет в 1932 г. 25 млн. чел. против 20,5 млн. в текущем году. Сверх этого, 8 млн. ребят будет охвачено дошкольным обучением (детскими садами, площадками и т. д.). Эти ассигнования вместе с ассигнованиями по общесоюзному бю-

джету обеспечивают армию в 2 млн. учащихся в вузах, техникумах и на рабфаках и 1.700 тыс. — в школах фабрично-заводского ученичества.

Этим ростом обеспечиваются вложения на проведение полностью той прибавки заработной платы учителям и врачам, которая предусмотрена последним решением Совнаркома и которая требует у нас для 1932 г. дополнительного к 1931 г. расхода в 349 млн. руб.

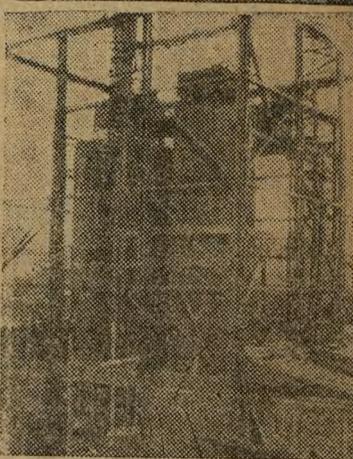
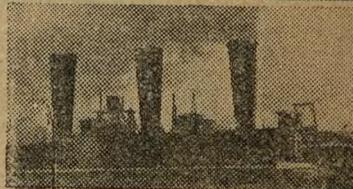
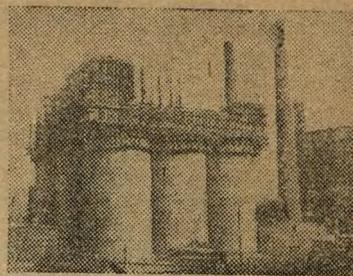
Этим ростом достигается, далее, громадное расширение капитальных вложений в коммунальное и жилищное хозяйство, расход по которым только по системе республиканских и местных бюджетов составляет 568 млн. руб. в 1932 г. по сравнению с 433 млн. руб. в 1931 г.

Наконец, этот рост республиканских и местных бюджетов обеспечивает расширение расходов на здравоохранение на 600 млн. руб. против прошлого года, или на 46%. Конечно, даже эти громадные суммы не покрывают всех тех специально-культурных потребностей, которые гигантски растут у нас вместе с ростом рабочего класса, с ростом колхозной деревни, вместе с успехами нашего социалистического строительства. Но мы должны здесь прямо сказать республикам и местам, что дальнейшее расширение расходов надо искать лишь в меру дальнейшего выявления новых доходных источников, для чего республикам и местным советам открываются широкие возможности на основании нового закона о республиканских и местных бюджетах.

Товарищи, мы выполнили финансовый план и бюджет 1931 г., вдребезги разбили пророчества наших врагов и вышли к 1932 г., к заключительному году пятилетки, с усилившейся экономической и финансовой мощью Советского союза и окрепшей финансовой организацией. Мы добились этих результатов в то время, когда весь капиталистический мир переживает небывалый в истории капитализма экономический и финансовый кризис.

Наши достижения не пришли самотеком. Партия и рабочий класс добились их в результате напряженнейшей большевистской борьбы и преодоления громадных трудностей. Финансовый фронт был одним из тех участков борьбы и строительства, на котором в 1931 г. партия ставила и решала крупнейшие задачи, которому партия, рабочий класс, колхозное крестьянство и широкие круги советской общественности в целом уделяли исключительно большое внимание. Этому именно мы обязаны нашими достижениями в области финансов. Только поэтому нам удалось преодолеть финансовые трудности этого года и выйти с выполненным финансовым планом.

Мы вступаем в 1932 г. с хозяйственной и финансовой программой завершения пятилетки. Вся финансовая программа и тот бюджет, который я вам докладывал и который представлен на ваше утверждение, подчинены этой великой цели. Это — не легкая задача. Нужны громадные усилия и несокрушимая воля к победе, чтобы эту задачу разрешить. Задачи 1932 г. требуют от нас не ослабления, а дальнейшего громадного усиления внимания к финансовому фронту, ко всем участкам финансовой и кредитной работы. Под руководством партии, при дальнейшем росте внимания рабочего класса, колхозников и всех местных организаций к финансовой работе мы финансовую программу 1932 г. сможем выполнить. Мы обязаны ее выполнить во имя завершения пятилетки в четыре года.



На снимках:

На верхнем — силосные угольные башни коксового цеха Кузнецкстроя.

На среднем — вторая очередь машин Ниграс, крупнейшей электростанции, в работе.

На нижнем — на шахте № 1 в Горловке (Донбасс) идет строительство водонапорной башни.

О ЕДИНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ СОЮЗА ССР НА 1932 ГОД

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ССР

Заслушав и обсудив доклад Совета народных комиссаров Союза ССР и содоклад Бюджетной комиссии ЦИК Союза ССР на 1932 год, II сессия Центрального исполнительного комитета Союза ССР отмечает, что на основе крупного роста социалистического хозяйства и народного дохода в СССР государственный бюджет 1931 года выполнен по доходам и расходам с превышением против бюджетного плана.

Сессия Центрального исполнительного комитета Союза ССР констатирует, что представленный на ее рассмотрение государственный бюджет на 1932 год построен в полном соответствии с народнохозяйственным планом на 1932 год, центральной задачей которого является завершение пятилетки в четыре года, т. е. в 1932 году.

II сессия Центрального исполнительного комитета Союза ССР постановляет:

I

1. Утвердить свод доходов и расходов единого государственного бюджета Союза ССР, одобренный Советом народных комиссаров Союза ССР, с изменениями, предложенными Бюджетной комиссией ЦИК Союза ССР. в следующих суммах (в тыс. руб.):

ДОХОДЫ:

Налоговые доходы:	
Налог с оборота	15.126.000
Единый с.-х. налог	600.000
Подходный налог с предприятий обществ. сектора	15.600
Прочие налоги и сборы:	
Налог с нетоварных операций	90.000
Таможенные доходы	120.000
Пошлины и сборы	2.000
Единовременный сбор на культурное строительство	800.000
Итого прочих налогов	1.012.000
Итого налоговых доходов	16.753.600
Неналоговые доходы:	
Отчисления от прибылей:	
Промышленности, планируемой ВСНХ	793.900
Районных электростанций	10.000
Государственных с.-х. предприятий	8.800
Промышленности Наркомснаба	175.000
Государственной торговли и акционерных обществ	18.000
Предприятий НКВнешторга	5.300
Государственных кредитных учреждений	154.300
Органов государственного страхования	70.400
Прочих предприятий	11.200
Итого отчислений от прибылей	1.246.900
Особый товарный фонд	985.400

РАСХОДЫ:

Народное хозяйство:	
Промышленность ВСНХ	8.106.600
Прочая промышленность	700.000
Районные электростанции	624.800
Сельское хозяйство	3.482.150
Коммунальное и жилищное строительство	39.700
Торговля, снабжение и пищевая промышленность	2.802.000
Внешняя торговля	164.200
Железнодорожный транспорт	2.486.966
Водный транспорт	434.035
Шоссеи, грунтовые и гравийные дороги и автотранспорт	263.600
Всесоюзное объединение гражданского воздушного флота	143.000
Народная связь	698.412
Единая гидрометеорологическая служба Союза ССР	12.281
Прочие мероприятия	120.888
Итого по народн. хозяйству	20.078.632
Социально-культурные мероприятия (в дополнение к средствам, отпускаемым по местному бюджету, 2.568 м. р., по бюджету соцстраха и по др. источн. 5.200 м. р.).	
Просвещение	1.403.471
Здравоохранение	99.257
Организация, охрана труда и социальное обеспечение	54.694
Итого по соц.-культ. мероприятиям	1.557.422

ДОХОДЫ:

Транспорт:	
Железнодорожный транспорт	2.937.500
Речной и морской транспорт	15.500
Доходы от прочих предприятий транспорта	15.800
Итого по транспорту	2.968.800
Народная связь	725.000
Прочие неналоговые доходы:	
Монетный доход	20.000
Страхование пассажиров в пути	240.000
Доходы разного рода	134.866
Итого пр. неналоговых доходов	394.866
Итого неналоговых доходов	6.320.966
Займы:	
«Пятилетка—в четыре года»	2.750.000
4-й государственный 8-проц. внутренний заем	1.017.400
Государственный внутренний 10-проц. заем	575.000
Итого по займам	3.342.400
Сокращение административно-управленческих расходов	125.000
Всего	27.541.966

РАСХОДЫ:

Наркомвоенмор	1.278.500
Спецвойска	118.000
Управление, регулирование народного хозяйства и администрирование социально-культурной работы	466.605
Резервные фонды СНК	839.800
Прочие фонды	42.407
Расходы по государственным займам	990.000
Средства, передаваемые Госстраху	20.000
Отчисления на социальное страхование рабочих и служащих	60.000
Средства, передаваемые в местные бюджеты	1.498.600
Погашение переходящей задолженности 1931 г. по бюджету РСФСР	42.000
Расчеты с Государственным банком	50.000
Итого расходов	27.041.966
Государственн. резерв	500.000
Всего	27.541.966

2. Утвердить свод доходов и расходов общесоюзного бюджета в суммах, показанных по каждому отдельному подразделению свода и составляющих в общем итоге:

По доходам	23.942.116 т. р.
» расходам	23.442.116 » »

Обратить превышение доходов над расходами по общесоюзному бюджету в сумме 500.000 т. р. на образование государственного резерва.

3. Утвердить своды государственных бюджетов союзных республик на 1932 год в суммах, показанных по отдельным подразделениям каждого свода и составляющих в общих балансовых итогах (без отчислений в местные бюджеты):

По бюджету РСФСР	919.500 т. р.
» » УССР	465.750 » »
» » БССР	120.350 » »
» » ЗСФСР	233.240 » »
» » ТуркССР	84.580 » »
» » УзбССР	189.300 » »
» » ТаджССР	88.530 » »
Всего	2.101.250 т. р.

4. Одобрить утвержденный Президиумом ЦИК и СНК Союза ССР закон о республиканских и местных бюджетах, направленный к расширению доходных источников республиканских и местных бюджетов, приданию этим бюджетам большей устойчивости и к усилению заинтересованности республиканских, краевых и районных органов в выполнении планов государственных и местных доходов.

Утвердить на 1932 год отчисления от единовременного целевого сбора для удовлетворения культурных нужд в государственные бюджеты союзных республик и в местные бюджеты в размерах: 25 проц. по РСФСР и 100 проц. по всем прочим союзным республикам.

Предоставить правительствам РСФСР в пределах указанных 25 проц. сбора и правительствам союзных республик в пределах 100 проц. устанавливать дифференцированные отчисления от этого сбора в государственный и местные бюджеты.

5. Утвердить на 1932 год отчисления от государственного займа «Пятилетка — в четыре года» в государственные бюджеты союзных республик и местные бюджеты в следующих размерах:

а) по второму выпуску займа «Пятилетка — в четыре года» от сумм займа, реализованного среди рабочих и служащих, в государственные бюджеты союзных республик и в местные бюджеты по 15 проц. и от сумм займа, реализованного среди прочего населения, — 50 проц. в местные бюджеты;

б) по третьему выпуску займа «Пятилетка — в четыре года» от сумм займа, реализованного среди рабочих и служащих, в государственные бюджеты союзных республик — 15 проц. и в местные бюджеты — 10 проц., а от суммы займа, реализованного среди прочего населения, — 25 проц. в местные бюджеты.

6. Отчисления в местные бюджеты, проводимые через государственные бюджеты союзных республик, утвердить в следующих суммах (в тыс. руб.):

По бюджету РСФСР	923.100
» » УССР	279.800
» » БССР	94.300
» » ЗСФСР	75.400
» » ТуркССР	34.600
» » УзбССР	71.600
» » ТаджССР	19.800

Всего 1.498.600

7. Утвердить на 1932 год следующие суммы, подлежащие дальнейшей передаче из поступлений налога с оборота по общесоюзному бюджету на сбалансирование бюджетов союзных республик, включая специальные отчисления от налога с оборота по хлопку и нефти (в тыс. руб.):

По бюджету РСФСР	486.730
» » УССР	105.150
» » БССР	125.250
» » ЗСФСР	188.690
» » ТуркССР	101.930
» » УзбССР	172.200
» » ТаджССР	90.400

Всего 1.270.350

8. Поручить Президиуму Центрального исполнительного комитета и Совету народных комиссаров Союза ССР не позднее чем в месячный срок утвердить на основе уточненных данных о размерах ожидаемого налога с оборота проценты отчислений от налога с оборота общесоюзных, республиканских и местных хозорганов в республиканские и местные бюджеты.

В соответствии с постановлением Центрального исполнительного комитета Союза ССР о едином государственном бюджете на 1932 год изложить статью 6 раздела VII народнохозяйственного плана Союза ССР на 1932 г. (контрольных цифр), утвержденное постановлением Центрального исполнительного комитета Союза ССР от 25 декабря 1931 года, в нижеследующей редакции:

«Утвердить государственный бюджет на 1932 год по доходам в сумме 27.542 млн. руб. и по расходам в сумме 27.042 млн. руб. с образованием государственного резерва в размере 500 млн. руб. против 20,5 млрд. руб. по доходам и расходам в 1931 году».

II

Одобрив изменения в финансово-кредитной системе, проведенные Советом народных комиссаров Союза ССР на протяжении 1931 года и направленные к внедрению хозрасчета и укреплению финансовой дисциплины, а также к расширению источников и ускорению темпов накопления в общественном хозяйстве:

1. Предложить всем хозяйственным народным комиссариатам безусловно добиться на основе неуклонного проведения хозрасчета и борьбы за снижение себестоимости полного выполнения программы накоплений и выполнения всеми хозорганами своих обязательств перед госбюджетом (отчисления от прибылей, налог с оборота и т. д.).

2. Предложить Наркомфину и Наркомснабу Союза ССР, а также советам народных комиссаров союзных республик, местным исполкомам и советам на основе быстреего развертывания государственной и кооперативной торговли полностью обеспечить доходы госбюджета от советской торговли.

3. Предложить Наркомфину Союза ССР, советам народных комиссаров союзных республик, местным исполкомам и советам обеспечить дальнейшее развертывание массовой политической работы по мобилизации средств населения на дело социалистического строительства в соответствии с быстрым ростом доходов населения.

4. В целях обеспечения бесперебойного финансирования крупнейших задач социалистического строительства и дальнейшего внедрения строжайшей экономии в расходовании государственных средств предложить Совету народных комиссаров Союза ССР перестроить систему бюджетного финансирования народного хозяйства на основе целевого финансирования отдельных отраслей хозяйства, крупнейших хозорганов и важнейших государственных предприятий и установить постоянный контроль над расходованием этих средств в полном соответствии с указанными целями.

Обязать Народный комиссариат финансов Союза ССР и его местные органы организовать действительный и всесторонний контроль над правильностью использования средств, отпускаемых по государственному и местным бюджетам, добиваясь соблюдения строжайшего режима экономии и финансово-бюджетной и кредитной дисциплины.

Центральный исполнительный комитет Союза ССР предлагает Народному комиссариату финансов Союза ССР, правительствам союзных республик, местным исполкомам и советам обеспечить завершение перестройки финансово-кредитных органов, организационно-политическое укрепление и приспособление их к задачам контроля рублем работы хозорганов и борьбы за 100-проц. выполнение финансовой программы 1932 года.

Центральный исполнительный комитет Союза ССР обращает особое внимание всех центральных и местных советских органов и широчайших масс рабочих и колхозников на безусловную обязательность выполнения государственного бюджета 1932 года, являющегося одним из решающих условий успешной борьбы за завершение пятилетки в четыре года.

Председатель Центрального исполнительного комитета Союза ССР
Г. ПЕТРОВСКИЙ

Секретарь Центрального исполнительного комитета Союза ССР
А. ЕНУКИДЗЕ

Москва, Кремль, 28 декабря 1931 г.

Без перевода на новые рельсы работы всех советских и хозяйственных органов и без обеспечения на деле проверки исполнения и конкретного руководства нельзя по-настоящему развернуть фронт борьбы за выполнение центральной задачи народнохозяйственного плана — за окончание пятилетки в четыре года

МОЛОТОВ

«Ф. и О. Х.» № 1 33
5 января 1932 г.

ДАДИМ НОВЫЙ ОБРАЗЕЦ БОЛЬШЕВИСТСКОЙ БОРЬБЫ ЗА ФИНПЛАН К ВСЕСОЮЗНОЙ ПАРТКОНФЕРЕНЦИИ

Под руководством партии, в итоге упорной и систематической борьбы за план на основе большевистской непримиримости к каким бы то ни было отклонениям от генеральной линии партии и жесткого отпора попыткам правых оппортунистов опорочить реальность плана социалистического строительства и в том числе финансового плана, страна и армия финансовых работников закончили истекший 1931 г. с огромной победой. План мобилизации средств населения выполнен на 105 проц. Наиболее благоприятным показателем хорошего выполнения плана является значительное превышение его по добровольным платежам. Эти последние выполнены в размере 112 проц. плана. В равной мере следует считать удовлетворительным и соотношение степени выполнения плана по городу и селу. Село, которое в течение всего 1-го полугодия в значительной мере отставало от города, к концу года дало значительное усиление темпов, в итоге которых план по селу выполнен на 100,5 проц. Достигнутые успехи в деле выполнения плана, с неизбежностью вытекавшие из абсолютной реальности плана, основанного на значительном росте благосостояния городского и сельского населения, могли бы быть еще значительно выше, и годовой план был бы перевыполнен в еще большем размере, если бы надлежащие темпы работы были взяты с самого начала года, если бы сразу и повсеместно, не откладывая на конец года, взялись энергично за выполнение плана мобилизации средств.

Как известно, I и II кварталы были характерны местами резко проявившимся демобилизационным настроением и стремлением отложить борьбу за финплан до «более удобного времени». Проявились ничем не прикрытые попытки установить очередность в проведении хозяйственно-политических кампаний. Этот период со-
34 «Ф. и С. Х.» № 1
6 января 1932 г.

провождался совер-
шенно неудовлетво-
рительным привлечением широких масс трудящихся на борьбу за финплан. Массовая работа не была развернута. Все это в результате и привело тогда к прорывам в выполнении планов I и II кварталов.

Урок, вытекающий из итогов 1-го полугодия истекшего года, совершенно необходимо усвоить каждому финансовому работнику с тем, чтобы, учтя имевшие место нетерпимые и вредные ошибки, не допустить какого бы то ни было их повторения в начале нового 1932 г. Необходимо запомнить, что успех выполнения годового плана был обеспечен большевистской борьбой, развернувшейся во 2-м полугодии 1931 г., в итоге которой были втянуты в борьбу за финплан сотни тысяч активистов из числа рабочих и колхозников. Именно им и активному участию широких масс трудящихся, проявивших в отдельных случаях подлинный героизм и беззаветную преданность делу социалистического накопления в нашей стране, мы обязаны большим успехам плана 1931 г. Основным орудием вовлечения масс в борьбу за финплан явились соцсоревнование и ударничество. Крупнейшие области и края, занимающие решающее место в плане — Средняя и Нижняя Волга, Урал, Нижегородский край, ЦЧО, Ивановская промышленная обл., Северный Кавказ, Украина, Белоруссия, Западная область, Татария, Башкирия и др. — борьбу за план вели, соревнуясь между собой на лучшее и досрочное его выполнение, и достигли в этом отношении значительных успехов. Задача финорганов, каждого финансового работника и активиста-ударника заключается сейчас в том, чтобы:

1. На основе директивы партии о выполнении плана мобилизации средств из декады в декаду обеспечить боевые темпы работы с первых же дней января текущего года, решительно разбивая могущие где-либо и сейчас проявиться попытки «около-партийных обывателей» вести по примеру

прошлого года разговоры о нереальности плана, попытки этих оппортунистов установить какую бы то ни было очередность в проведении кампаний.

2. Еще шире, переводя на высшую, более совершенную ступень, развивать в городе и на селе, на фабрике и заводе, в колхозе, совхозе и МТС массово-политическую работу, вовлекая в борьбу за финплан новые миллионы трудящихся города и колхозной деревни.

3. Немедленно организовать и вести систематическую работу с активом, воспитывая в нем правильное понимание задач, поставленных финансовым планом (организация семинариев, конференций, кратковременных курсов, слетов и т. д.), выдвигая одновременно лучших из активистов на ответственную работу в финаппарат.

4. Еще в большей мере, чем это было в истекшем году, строить всю свою работу по выполнению плана мобилизации средств на основе соцсоревнования и ударничества, добиваясь в их осуществлении большей конкретности, точности в показателях и систематического общественного контроля над выполнением принятых каждым из соревнующихся краев, областей и районов обязательств в 1932 г.

5. Всячески способствовать организации низовой общественностью встречных планов, принятию колхозами, совхозами, фабриками и заводами дополнительных обязательств по финплану и досрочному их выполнению.

Времени для какого бы то ни было «отдыха», как этого хотели бы оппортунисты, у нас совершенно нет. Позволить себе «отдохнуть» в нынешних условиях — это значит не идти вперед к новым победам и дальнейшему закреплению завоеванных в истекшем году позиций, как этого требуют темпы нашего социалистического строительства. Всякое ослабление работы, почивание на лаврах означало бы потерю многих миллионов рублей для дела социалистического строительства. Этого мы не можем допустить и не допустим, так как это нанесло бы ущерб ходу выполнения плана 1932 г. Будучи построен в соответствии с требованием, поставленным партией и рабочим классом, — выполнить пятилетку в четыре года, — план заключительного года пятилетки очень ответственен. Он налагает чрезвычайно большие обязанности на финансовую систему.

Особое место занимает I квартал. В нынешнем году I квартал должен дать нам примерно на 1 млрд. руб. больше, нежели мы собрали за этот же квартал прошлого года. Это увеличение квартального плана происходит главным образом за счет вводимого единовременного сбора на культурные нужды в городе (300 млн. руб.) и на селе (500 млн. руб.). В истекшем году этот сбор, став в городе и на селе популярным в связи с возросшими культурными потребностями рабочих и колхозных масс, был собран в короткий срок. В нынешнем году при значительно более благоприятных экономических условиях, когда мы уже завершили построение фундамента социалистической экономики, значение культсбора значительно лучше усваивается широкими трудящимися массами. Перед финансовым аппаратом стоит огромная задача, развернуть по этому платежу широкую массово-разъяснительную работу, которая с исчерывающей полнотой популяризовала бы огромное значение культсбора для дела дальнейшего культурного обслуживания широких масс трудящихся. В прошлом году массово-разъяснительная работа по культбору была многими финансовыми работниками недооценена, и размах ее был явно недостаточен. В этом году нельзя допустить подобной ошибки, и работа вокруг культсбора должна быть широко развернута немедленно.

Не менее важной задачей является усиление притока паевого капитала в системе потребкооперации. План паенакопления в 1931 г. выполнен на 113,2 проц. Это еще раз подтверждает, что кооперация являет собой огромный источник накопления средств населения. В свете той огромной работы, которая проводится партией и правительством в деле укрепления и расширения советской торговли и изо дня в день улучшающегося обслуживания кооперацией нужд трудящихся, совершенно реальна возможность дальнейшего значительного усиления паенакопления в потребкооперации. Таким образом, в этом направлении финорганам также предстоит развернуть большую напряженную работу.

Наконец, на ряду с дальнейшей работой по выполнению основных решающих участков плана, какими являются заем (реализация его среди рабочих, вновь вливающих в про-

сы (давшие в IV квартале впервые в течение всего 1931 г. не только выполнение плана, но и перевыполнение его), возврат ссуд (по которым имеется некоторый недобор), с финорганов не снимается забота о взыскании дебиторской задолженности поселковых товариществ, колхозов и крестьян-единоличников с.х. кооперации. Этот платеж, несмотря на самые мрачные предсказания оппортунистов, выполнен в IV квартале на 109,5 проц., чем еще раз наносится жестокий удар по всем тем, кто пытался ослабить высокие темпы социалистического строительства. Финорганам нужно в течение I квартала неослабно продолжать борьбу за полное взыскание просроченной задолженности, накопившейся в течение ряда лет в системе с.х. кооперации. В этих целях должно быть хорошо поставлено дело выявления должников и уточнения фактической суммы их задолженности. Сейчас, несмотря на то, что план IV квартала перевыполнен, мы имеем значительную часть задолженности, еще не взысканную.

Свыше двадцати краев, областей и республик Союза перевыполнили план мобилизации средств IV квартала. Обязанность этих краев и в особенности наиболее

передовых из них, какими являются Средняя Волга, ЦЧО, Татария, Украина, Сев. Кавказ и другие, показать отстающим (а они все еще есть) умение драться за большевистские темпы мобилизации средств и в настоящем, заключительном году пятилетки. Обязанность передовиков заключается в том, чтобы на опыте первых же декад января демонстрировать свою организованность, давая из декады в декаду 100-процентное выполнение плана по каждому платежу в отдельности.

Ряд областей и краев, развернув между собой соцсоревнование, принял на себя обязательство выполнить не менее 50 проц. плана I квартала к предстоящей Всесоюзной партконференции.

Армия финансовых работников, с большевистской настойчивостью борющаяся за финплан, уже не раз показала умение выполнять свои обязательства. На выполнение этого нового обязательства, принятого в связи с Всесоюзной партконференцией, должно быть мобилизовано внимание всей финансовой системы. Все силы финансового актива, составляющего многие сотни тысяч рабочих и колхозников, должны быть направлены на досрочное выполнение плана и выполнение его в размере 50 проц. к партконференции.

ПЕРЕНИМАЙТЕ ОПЫТ ЛУЧШИХ

В ТЕЧЕНИЕ всего 1931 г. общественность Орла по-большевистски боролась за финансовый план.

Первый квартал дал в Орле 110,4 проц. плана, второй—112,2 проц., третий—134,9 проц., четвертый (уже на 10 декабря)—110,2 проц. квартального плана.

Эти успехи объясняются, как это констатировала бригада облКК—РКИ, твердым руководством горрайкома ВКП(б), горсовета, гор. КК—РКИ и др. организаций, привлечением широких масс населения, систематической увязкой финработы с другими хозяйственно-политическими кампаниями, активным развертыванием деятельности финансового актива.

Немалую роль сыграла также организация городских демонстраций по выполнению финплана.

Были проведены рейды комсомольских бригад, организованы рабкоровские посты в учреждениях и на предприятиях, смотровые штабы при крупных предприятиях и финбригады в цехах.

Финансовый план широко популяризовался световыми лозунгами в кинотеатрах, специальными постановками в клубах и цирке, посвященными сберегательному делу, радиопереключками между комсодами, жактами, ФЭМК и др. Были широко использованы местная пресса и радиоузлы.

Основным рычагом массовой работы явля-

лись ее социалистические формы: ударничество, соцсоревнование, кольцевой общественный буксир, премирование лучших ударников финансового фронта и выдвижение из финансового актива на постоянную работу финударников, в частности из актива РКИ и финсекции. Помогла и конвейерная система выдачи зарплаты через сберкассы в наиболее крупных предприятиях Орла.

Нужно также отметить исключительные заслуги «Орловской правды», каждые пять дней проводившей рейды по отстающим системам, организовавшей финансовый конкурс стенгазет и многотиражек и рабселькоровские слеты.

Для лучшего надзора за деятельностью организаций, взимающих платежи, при горфинотделе была организована финансовая бригада из членов секций горсовета и женактива в количестве 62 чел. Бригада работала в наиболее отстающих организациях: горжилсоюз, ЦРК и др. Ее члены были прикреплены к лавочной сети торгующих организаций для наблюдения за выполнением торгфинплана.

В других кооперативных организациях также были созданы финансовые бригады из актива этих организаций в количестве около 400 человек.

Для еще большего усиления финансовой работы горфо приступил к созданию института внештатных инструкторов, которые будут прикреплены к жактам и кварталам города.

М. УШАКОВ

ПО МЕТОДУ СОЦЗАКАЗА И СОЦИСПОЛНЕНИЯ

ЧЕРЕВКОВСКИЙ район, Северного края — район малонаселенный, с большой территорией, плохой связью и бездорожьем. Административно он делится на 19 сельсоветов с 9.800 хозяйствами, 55% которых объединены в 100 колхозах.

По-настоящему за пересмотр и перестройку финансовой работы район взялся с конца III квартала, когда стала очевидной угроза срыва плана. И район добился перелома. Это произошло потому, что была широко развернута массовая работа, созданы постоянные бригады из колхозного, профсоюзного и кооперативного актива деревни и т. п. За 2 месяца IV квартала (по далеко не полным данным) было проведено 550 собраний и бесед, на которых присутствовало до 10.000 чел.

К настоящему моменту, по данным только 15 сельсоветов, организованы и работают 110 постоянных бригад, в них участвуют 485 чел. Каждая бригада прикреплена к определенному участку, а сама работа организована по методу социалистического заказа и социалистического исполнения. Все сельсоветы снабжены печатными бланками соцзаказов; оборот бланка старший бригадир заполняет сведениями о социалистическом исполнении.

Социалистические заказы сельхозпредприятиям вручает всем бригадам одновременно, точно так же и сведения об исполнении заказа все бригады дают вместе, независимо от того, выполнен ли заказ или нет. Срок исполнения заказов обычно декадный. Учет соцзаказов и социалсполнений ведется по бригадам, в каждом сельсовете заведены специальные книги по форме, данной райфо.

Почти во всех сельсоветах имеются черные и красные доски, на которые по постановлениям комсодов заносятся худшие и лучшие участки, колхозы и бригады. Большое влияние оказывают переходящие рогожные и красные знамена. Ляховский сельсовет научился работать только после того, как получил позорное рогожное знамя. Ранее сельсовет собирал лишь по 400 руб. декаду, получив же «рогожку», он стал собирать по 2.000 руб. в пятидневку; не прошло и месяца, как этот сельсовет приобрел право передать «рогожку» другому сельсовету.

До октября мы почти не имели при колхозах комсодов и общественных инструкторов по госкредиту и сберегательному делу, не везде были организованы и сельские комсоды, а тем, где они были, они в большинстве случаев бездействовали.

В октябре была проведена кампания по переброскам комсодов; комсоды возникли почти во всех колхозах, учреждениях, на лесозаготовках. Были переизбраны и значительно расширены сельские комсоды и избрано больше 1.000 общественных инструкторов. Армия работников комсодов насчитывает теперь больше 1.000 человек. 3 декабря эта кампания завершилась первой районной конференцией работников комсодов и сберкасс, на которой были проработаны формы и методы массовой работы и мобилизации средств и очередные задачи работы комсодов по займам и сберегательному делу. Конфе-

ренция заслушала также доклад о ходе финэстафеты с рапортами трех сельских комсодов.

Решительно перестраивает свою работу и районный комсод. За два месяца IV квартала им проверена работа и заслушаны доклады восьми сельхозпредприятий и одной сельской сберкассы; на очереди доклады отдельных бригад о их работе по мобилизации средств.

Попутно надо заметить, что, желая избежать необходимости создавать разные комиссии и штабы, районные организации возложили на комиссии содействия не только работу по займам и сберегательному делу, но и всю работу по мобилизации средств.

С улучшением руководства сельхозпредприятиями стало развиваться и социалистическое соревнование, которое организуется на основе простого вызова, без заключения специальных договоров. Социалистический вызов, с перечислением нескольких конкретных обязательств, пересылается почтой или передается по телефону, иногда через посредство райфо; по получении вызова он обычно обсуждается на сельхозпредприятии.

Районная газета охотно помещает все материалы по социалсполнению. Соцсоревнованием охвачено больше половины сельсоветов.

Система премирования лучших начинает завоевывать внимание не только в районе, но и в сельхозпредприятиях.

Учет и отчетность в прошлом году были самым большим местом сельсоветов. Каждую декаду один из работников райфо по два дня «сидел на телефоне», чтобы добиться сводок от сельсоветов. Теперь это дело упорядочено. Особое совещание работников сельсоветов, созванное по вопросам учета и отчетности, высказалось за систему почтовых сводок, установив для каждого сельхозпредприятия число и час сдачи декадных сводок на почту. Почтовые сводки подаются теперь сельсоветами на специальных печатных бланках, в которых наряду со сведениями о ходе мобилизации средств с начала квартала и за декаду даются сведения об агитационно-массовой работе за декаду, о работе бригад, лучших ударниках и т. д. С октября райфо аккуратно получает почтовые сводки от большинства сельсоветов.

От посылки районных уполномоченных для оказания практической помощи сельхозпредприятиям мы переходим к посылке бригад. Район разбит на 5 кустов; каждой бригаде дается социалистическая путевка, в которой указывается, что именно она должна сделать по организационно-массовой работе, каких показателей должна она добиться в результате этой работы. По каждой путевке бригада дает социалистическое исполнение-рапорт райхозпредприятию. Такой метод устраняет наблюдавшуюся раньше безответственность уполномоченных.

Результаты нашей перестройки налицо.

Увеличенный в два раза против III квартала общий план IV квартала уже к 10 декабря был выполнен: по обязательным платежам — на 80%, а по добровольным — на 100%.

ПЕТР-СКИЙ.

С. Черевково,
Северный край.

ИВАНОВСКАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ— НА НОВОМ ПУТИ

НА ПРОТЯЖЕНИИ трех первых кварталов 1931 г. Ивановская промышленная область плохо справлялась с мобилизацией средств. Перелом наступил только в октябре, когда месячный план и по селу, и по городу был выполнен на 105,5%, несмотря на то, что он включал более 40% платежей всего четвертого квартала. Весь план четвертого квартала выполнен Ивановской областью досрочно.

Почему же только в октябре появились первые успехи?

Огромную положительную роль сыграла финэстафета. Она привлекла к финансовым вопросам внимание широких масс трудящихся города и деревни. Во Владимирском районе, например, старт и маршрут финэстафеты были объявлены на митинге, в котором участвовало 10.000 человек.

В борьбе за финплан по призыву газеты «Рабочий край» организующее значение проявила районная печать. Особо должны быть отмечены как образцовые костромская газета «Северная правда» и александровская «Голос труда». (См. обзор печати в № 33—34 «Фин. и соц. хоз.»).

То новое, что внесено в финансовую работу Ивановским облфо, заключается в популяризации важнейших финансовых вопросов на страницах печати по заранее составленному на известный отрезок времени плану. Первоочередной нашей задачей сейчас является максимальная активизация всех многотиражек и стенгазет.

За последнее время широко используется метод социальное соревнования, особенно между районами. Зачастую в стенах облфо можно встретить секретарей районных партийных организаций и иредриков, интересующихся, какое место занимает их район по выполнению финплана.

Прикрепление ответственных сотрудников областного финансового аппарата к районам позволяло быстро подхватывать лучшие формы массовой работы и повсеместно их использовать.

В целях устранения обезлички платежей при обсуждении вопросов мобилизации средств в руководящих областных органах ставятся специальные доклады по отдельным ведущим платежам, что позволяет намечать более конкретную программу действий. Такой порядок привносится и в работе районов и сельсоветов.

К числу нововведений следует отнести устройство в ряде областных организаций (обком ВКП(б), обком ВЛКСМ, ОСПС, облисполком, облРКИ и т. д.) специальных досок, на которые должны ежедневно заноситься показатели выполнения плана мобилизации средств в районном разрезе.

Наконец, успешное выполнение на селе финансовых заданий в значительной мере облегчается введением в IV квартале в сельсоветах должности зампредсельсовета (в сельсоветах с числом жителей свыше 2.500 ч.) и возложением на него обязанностей исключительно по руководству выполнением финплана.

Сейчас перед нами во всей остроте стоит задача «излечить» финанпарат, особенно низовой, от «болезни» недооценки двух важнейших маршрутов финэстафеты — усиления товарооборота и внедрения хозрасчета. То, что здесь до сих пор не развернуто как следует работа, свидетельствует о недостаточном

внимании значительного числа финработников к

задачам финансовой работы в обобщественном секторе. Не мешает поэтому вспомнить о простом и ясном указании: «Нужно прямо сказать: тот не боец за пятилетку в четыре года, кто не бьется за расширение источников накоплений, за ускорение темпов накопления в общественном хозяйстве» (Гринько).

Иваново-
Вознесенск

С. КАДАНЕР

ФИНЭСТАФЕТУ ПРОВЕЛИ ФОРМАЛЬНО

БРИГАДА местной общественности в конце IV квартала проверила работу крайпотребсоюза. Особое внимание при этом было обращено на проведение финэстафеты и результаты мобилизации средств в IV квартале.

Что же обнаружила проверка? Бригада установила, что участие потребкооперации в финэстафете было недостаточным, что кооперативная общественность края не может похвалиться боевыми темпами в борьбе за финплан. Работа по мобилизации средств вследствие слабого привлечения общественности города и деревни имеет ведомственный характер. Союз работников госторговли и кооперации в финэстафете не участвует.

Живого руководства и помощи районам со стороны крайпотребсоюза нет.

Соревнование по мобилизации средств является формальным, заключенные договоры не проверяются, никакого учета их исполнения вообще не ведется.

Краевой центр потребительской кооперации не применяет в своей системе таких испытанных методов, как вручение красных и рогожных знамен.

Бригада установила резкое расхождение данных крайфинуправления и крайпотребсоюза. Так, по сведениям крайфинуправления, выполнение плана IV квартала по паям потребкооперации—1.600 тыс. р., а по данным крайпотребсоюза—715 тыс. руб. Крайфинуправление убеждено, что вкладов и авансов собрано 2.085 тыс. руб., а крайпотребсоюз—что их поступило только 942 тыс.

За позорно слабое выполнение плана мобилизации средств прекращена отгрузка товаров Еланскому, Березовскому, Владимирскому, Руднянскому, Воскресенскому райпотребсоюзам.

Бригадой обнаружено, что затоваривание по системе крайпотребсоюза достигает 163% против установленных лимитов, при чем ассортимент направляемых на периферию товаров не отвечает запросам пайщиков (наличие в деревне больших остатков парфюмерии, одеколона, духов, пудры и пр.). Хотя дебиторская задолженность по системе крайпотребсоюза достигает 17 млн. руб., для ее ликвидации решительных мер крайпотребсоюзом не принято.

Непогашенных авансов на 1 декабря в системе Крайпотребсоюза имеется до 16 млн. руб., при чем до 50% этой суммы составляют авансы с почти годичной давностью. Особенно безобразно протекает мобилизация средств по линии паенакопления и по авансам, план по которым выполнен к 1 декабря соответственно на 33 и 48%.

Бригада: МОСТОСЛАВСКИЙ, ВОЛОЦКИЙ, СОСНОВ
Саратов

КАК ТАТАРИЯ ДОБИЛАСЬ ПОБЕДЫ

НА МЕЖКРАЕВОМ слете в Самаре Татарская АССР заключила социалистический договор со Средней и Нижней Волгой, Нижегородским краем и др. на досрочное выполнение плана IV квартала.

Татария, в целом перевыполнившая в 1931 г. свой народнохозяйственный план, сумела превратить и этот договор в дело исключительной хозяйственно-политической важности. К выполнению финплана была привлечена вся советская общественность, была развернута большая кампания среди партийных, комсомольских, профсоюзных и кооперативных организаций.

Выполнение планов III и IV кварталов находилось под прямым оперативным руководством областного партийного комитета. Все политические и хозяйственные мероприятия в районе увязывались с выполнением финплана, и в этом — также одна из серьезнейших причин достигнутого успеха.

В начале III квартала Татария развернула широкую массовую работу, но у районных организаций еще не было достаточного опыта. При помощи партийных, комсомольских и профессиональных организаций, в процессе проведения финэстафеты и межкраевого соревнования был создан многотысячный финансовый актив.

Успешному выполнению плана мобилизации средств IV квартала (уже к 3 декабря Татария выполнила план на 105%) весьма способствовал областная и особенно районная печать, до того стоявшая далеко от финансового фронта.

ТЮНТЕРСКИЙ РАЙОН— ПЕРЕДОВОЙ РАЙОН ТАТАРИСТАНА

Местный райфо долгое время понимал свои задачи, как простой сбор средств. Районные организации думали, что выполнение финплана — дело только финаппарата. Невыполнение плана I квартала заставило отказаться от неправильного понимания задач финансовой работы.

В результате проведенной перестройки финансовой работы был достигнут перелом.

Начиная со II квартала до конца 1931 г. Тюнтерский район является одним из передовых в республике по выполнению финплана районов, не отстающим вместе с тем и в других хозяйственно-политических кампаниях.

Во второй половине года значительно оживилась деятельность финансовых секций при сельсоветах и райисполкомах и комиссий содействия. Комсоды пришлось организовать заново, систематизировать их работу.

Развертыванию массовой работы значительно содействовал постоянный контроль райкома партии. Все партийные ячейки, а их в Тюнтерском районе около 20, в программу своей работы включили постоянное улучшение руководства финансовой работы сельсоветов и колхозов.

Задачи массовой финансовой агитации и пропаганды, равно как и проведение различных организационных мероприятий, были облегчены разбивкой района на участки и созданием на каждом участке бригад из районного и сельского актива. Участковые бригады еженедельно отчетываются перед районной комиссией содействия и финансовой секцией, перед бюро райкома и президиумом рика.

Села и деревни также развиты на участки по 30—40 дворов. Руководители 30—40-дворов

опираются на бригады из местного актива, которые отвечают перед сельсоветом за свои участки. Бригады соревнуются друг с другом.

Участки в целом также соревнуются, устраивают участковые совещания, на которых присутствуют делегации от соседей. В работу эту втянуты профсоюзная масса, учительство и избачи. Выпускается районная финансовая стенгазета и такие же газеты в сельсоветах.

Для проведения финэстафеты была организована штурмовая бригада из 60 районных работников. За время эстафеты в районе организован большой финансовый актив. В районном центре работают бесплатные инструктора — работники финотдела, сберкассы, потребсоюза, районного товарищества кустарей и райкома. Эти инструктора работают в пределах конкретных заданий и следят за работой комсодов и финансовых секций.

Самым отсталым участком были сберкассы, но, как следствие финэстафеты, годовой план и здесь выполнен к 1 декабря на 113,7%, годовой план по обязательным платежам — на 106,7%, по добровольным — на 119,3%.

План мобилизации средств IV квартала Тюнтерским районом выполнен на 110,4%.

ФАБРИКА „СПАРТАК“ — УДАРНАЯ ФАБРИКА ТАТАРИСТАНА

«Спартак» — фабрика по выработке кож. Фабрика всегда выполняет и перевыполняет свои производственные планы.

В финэстафете IV квартала участвовали все цехи. По всем платежам план IV квартала выполнен фабрикой на 110%, задание по реализации займа — на 108%.

Вопросы плана еженедельно обсуждаются на цеховых собраниях, выделенные бригады отчетываются на них. Благодаря правильному руководству партийной организации и мобилизации широкой общественности фабрике «Спартак» удалось выполнить и перевыполнить не только производственный, но и финансовый план.

Т. М. С.

ШКОЛА В БОРЬБЕ ЗА ФИНПЛАН

НАДВИНСКАЯ ШКМ сейчас одна из крупных школ Руднянского района, Западной области. Она недавно укомплектована педагогическим персоналом и составом учащихся. До этого о надвинской ШКМ мало говорили, о ней почти не знал район.

Теперь Надва — в числе передовых и самых активных школ.

Своей боевой работой надвинская ШКМ помогла сельсовету стать первым по выполнению финансового плана среди других сельсоветов Руднянского района.

Кроме Надвинского сельсовета, ШКМ оказала помощь Андиферовскому и Замошанскому сельсоветам, взяв их на буксир.

За хорошую работу по выполнению финансового плана районная комиссия содействия премировала надвинскую ШКМ школьной библиотечкой и почетной грамотой ударников финансового фронта.

Ал-др ОСИПОВ

Смоленск

«Ф. и С. Х.» № 1

5 января 1932 г.

39

25 ЯНВАРЯ—1-й ТИРАЖ ЗАЙМА „ТРЕТЬЕГО, РЕШАЮЩЕГО“

ТИРАЖ — ПРОВЕРКА БОРЬБЫ ЗА ШИРОКОЕ РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАЙМА И ЧЕТКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ЗАЙМОДЕРЖАТЕЛЯ

РАЗВЕРНУТАЯ ПОДГОТОВКА К ТИРАЖУ — ЗАЛОГ УСПЕХА ЗАИМОВОЙ РАБОТЫ

Реализация займа «Третьего, решающего года пятилетки» на основе огромного подъема трудового энтузиазма широких масс проведена исключительно успешно.

Этим определяется выдающееся значение первого тиража займа «Третьего, решающего», тем более, что тираж совпадает с подведением итогов реализации займа, в частности на селе, и решительным вступлением на путь перестройки обслуживания займодержателей.

Предстоящий тираж должен быть использован для активизации всей работы по выполнению плана мобилизации средств через систему сберкасс и госкредита.

Для того, чтобы миллионы подписчиков рабочих, колхозников и всех трудящихся участвовали в тираже, нужно, чтобы у них на руках были закрепительные талоны от облигаций. Тот подписчик, который к моменту тиража не получит закрепительных талонов, фактически будет лишен возможности участвовать в тираже.

Подписчик имеет право на доход от облигации и тем самым на участие в тиражах с момента внесения им первого взноса. Поэтому во всех тех случаях, когда подписчик уплатил один и больше взносов, но не получил закрепительных талонов, вина за это ложится в первую очередь на кредитное учреждение, обслуживающее данный коллектив, и на комиссию содействия. Этим организациями должно быть предъявлено требование о своевременном снабжении подписчиков талонами. Сами подписчики и коллективы в целом должны активизировать в этом отношении свои комиссии содействия, администрацию и кредитные учреждения.

Задача, таким образом, заключается в том, чтобы к моменту тиража все 100% подписчиков в городе и деревне получили закрепительные талоны. Суровое наказание должен понести тот, кто пренебрегает интересами подписчиков и тем тормозит дальнейшее развитие государственного кредита.

Другая задача сводится к тому, чтобы добиться полного охвата подпиской на заем тех трудящихся города, которые влились в строительство, производство и аппарат в промежуток времени по окончании реализационного периода. Развернув эту работу подлинно большевистскими темпами, система сберкасс и госкредита обеспечит прилив на дело социалистического строительства новых десятков миллионов рублей. Что касается деревни, то и здесь размещение займа среди рабочих совхозов, колхозников и особенно среди единоличников еще не закончено. Лучшим подарком стране к моменту тиража будет выполнение контрольных цифр по этому отставшему сектору.

Реализация займа имеет своей конечной целью получение средств для социалистического строительства. Этому делу должно быть уделено особое внимание. Между тем поступающие по займу средства трудящихся очень часто надолго застревают в различных каналах, прежде чем поступить в кассы государства. Поэтому со всей энергией необходимо усилить контроль профсоюзных организаций, госкредитной общественности и прокуратуры за аккуратным перечислением собранных по займу средств администрацией учреждений и предприятий в кредитные учреждения.

Надо вместе с тем дать отпор «левацким» стремлениям отдельных финорганов провести досрочную оплату коллективной подписки рабочих без учета того, как это отразится на их бюджете. Задача финорганов заключается в другом — в обеспечении аккуратной и своевременной уплаты взносов подписчиками на заем в установленные сроки.

В поступлении средств по займу особенно отстает деревня. Обязанность, в первую очередь колхозных организаций и сельской общественности, — добиться ликвидации задолженности колхозников по взносам за прошлое время и обеспечить выполнение плана поступлений по займу в I квартале. На ряду с этим должны быть приняты меры к сбору средств по заявленной, но еще не оплаченной подписке единоличников.

Большое значение имеет правильно организованное обслуживание займодержателей. В этой области перед нами стоит важнейшая задача массовой выплаты выигрышей по первому тиражу займа «Третьего, решающего».

Совершенно очевидно, что выдача закрепительных талонов важна прежде всего потому, что она является условием по-

лучения выигрыша. Однако, раздать талоны — значит сделать только половину дела. Поэтому немедленно вслед за тиражем надо организовать широкую проверочную кампанию результатов тиража по всем предприятиям и учреждениям города, а также в сельсоветах, совхозах и колхозах. Проверочная кампания должна сопровождаться выдачей на собраниях займодержателей выпавших им выигрышей.

Тираж, таким образом, требует от работников финансовой системы, комсовов и общественности широко развернутой агитмассовой работы и конкретной проверки деятельности всех органов, связанных с обслуживанием займодержателей и размещением займа.

Финансово-кредитный аппарат должен помнить, что первый тираж займа «Третьего, решающего года пятилетки» требует к себе особого внимания, что к нему необходимо подготовиться с исключительной тщательностью. От полного осуществления намеченных здесь задач во многом зависит дальнейшее развертывание операций по госкредиту, с успешным осуществлением которых связано выполнение плана социалистического строительства в последнем году пятилетки.

1.300.000 РУБЛЕЙ — НА РУЛОНЕ ГАЗЕТНОЙ БУМАГИ

ПРИМЕР БОЕВОЙ ОПЕРАТИВНОСТИ ГАЗЕТЫ

(«РАБОЧИЙ ПУТЬ», ОМСК. РЕДАКТОР тов. В. ВАСИЛЬЕВ)

ОМСК — ОТНЮДЬ не передовой город Западной Сибири в деле реализации займа «Третьего, решающего». Омск позорно отставал в размещении займа и на 10 ноября выполнил всего 79,4% плана. Недобор достигал солидной цифры 1.274 тыс. руб.

Омские организации решили использовать проведение тиража в Новосибирске для оживления у себя займовой работы и дали обязательство — к началу тиража выполнить 100% плана и собрать по займу в течение 15 дней 1,3 млн. руб.

Но одно дело дать обязательство, а другое дело — его выполнить. Горкомсод, горфо и сберкасса не сумели обеспечить выполнения этого обязательства. Реализация займа и после 10 ноября шла так же плохо, как и до этого времени. Омск стоял перед угрозой получения рокового знамени.

Омская газета «Рабочий путь» все время была тревогу, требовала перестройки работы по займу. Когда редакция узнала, что в счет принятого Омском обязательства за 7 дней поступило только 26 тыс. руб., едва 2%, она решила добиться во что бы то ни стало выполнения плана если не к началу, то хотя бы к концу тиража.

Нужно было найти новые формы массовой работы, которые сломили бы оппортунистический самотек, и зав. культурно-бытовой группой газеты т. Рахманин предложил выпустить рулон газетной бумаги длиной в 100 метров с тем, чтобы на этом рулоне собирать подписи тех, кто желает подписаться на заем перед тиражем. Этот рулон вместе с рапортом омских общественных организаций автор проекта предлагал представить по окончании подписки в тиражную комиссию.

Предложение т. Рахманина было принято, и в этот же день опыт подписки на рулоне был проведен в типографии пелиграфтреста, где печатается «Рабочий путь». Рабочие типографии, проведя подписку на рулоне, вызвали последовать их примеру рабочих и служащих всех предприятий города, колхозников и единоличников района.

Вызов был подхвачен. И в первый же день подписка на рулоне превысила 50 тыс. руб.

При редакции был создан штаб руководства дополнительной подпиской. Штаб разрезал рулон на 6 частей и установил 6 маршрутов, один из них сельский. Штаб сле-

дил за движением частей рулона и так поставил дело, что буквально каждый час получал сведения о ходе подписки.

Одновременно газета решительно перестроила свою информацию о займе и тираже. Все было подчинено одному требованию — выполнить задание в срок. Ежедневно в газете шли боевые информационные сводки, заметки, статьи. Штаб чутко реагировал на все недочеты в работе и быстро их устранил.

Для агитации за заем штаб умело использовал все средства. В эти дни в городском театре шел «Ревизор». Что общего между «Ревизором» и рулоном? Кажется, ничего. Но Бобчинский и Добчинский Гоголя выступали не только на сцене театра. В антракте, в фойе, актеры, исполнители этих ролей, разыграли специально написанный диалог, агитируя за заем.

Рулон все время переходил от одной организации к другой, и число подписей на нем быстро росло.

В поход за заем, за успешное продвижение рулона были втянуты все общественные организации Омска. Выполнить задание и собрать на рулоне подписку на 1,3 млн. руб. стало делом чести всех трудящихся города.

Штаб замечает, что в некоторых коллективах комсомды не пробудились от спячки. Штаб немедленно ставит об этом в известность горком комсомола. Десятки комсомольцев спешат на помощь, и это дает новые десятки тысяч рублей подписки.

Энергично шла работа на селе. По особому маршруту в район был направлен с частью рулона агитавтомобиль. Интерес к рулону был так велик, что из сел, которые не были включены в маршрут автомобиля, ему навстречу спешили на лошадях, на лыжах и пешком нарочные, с подписными листами и сведениями о реализации займа за наличный расчет. Все села и деревни района хотели фигурировать на рулоне в качестве подписчиков на заем.

Несколько раз в день радиозузел Омска давал информацию о рулоне. Все телеграммы-сводки о рулоне и подписке на заем передавались работниками телеграфных пунктов в первую очередь.

К 22 ноября на рулоне было собрано подписки больше чем на 300 тыс. руб., но надо было собрать еще миллион.

25 ноября в Новосибирске, на торжественном открытии тиража, омская делегация демонстрировала рулон и рапортовала, что его отрезок еще движется по Омску и будет идти до конца тиража.

Рапорт омичей был встречен возгласами одобрения и шумной овацией. Весь зал и делегаты тиражной комиссии горячо приветствовали омских рабочих и колхозников.

Делегация Барнаула высказала сомнение в успехе сбора подписки на рулон. Об этом немедленно было сообщено в Омск.

26 ноября «Рабочий путь» выпускает экстренный номер. На всю первую полосу газеты — шапка:

«Омск обязан рапортовать тиражной комиссии, что на рулоне миллион триста тыс. руб. подписки.

Барнаульцы сомневаются, что мы выполним план. Мы докажем делом, что они неправы».

Дни 27 и 28 ноября «Рабочий путь» объявил днями «всеобщего займового штурма рабкоров и ударников Омска».

И вся общественность Омска включилась в этот штурм. Пока шел тираж, работа не ослабевала ни на один час.

Боевой поход «Рабочего пути» с тиражем не закончился. Несмотря на все усилия, добиться полного осуществления поставленной цели в ноябре газете не удалось.

Это не сломило упорства и настойчивости редакции. Поход с рулоном продолжался по Омску и в его районах весь декабрь.

Цифра подписки поднималась вверх, и 3 января в Главном управлении сберкасс и госкредита была получена телеграмма-молния от редактора газеты тов. Васильева:

«Подписка на рулон дала к 1 января 100% поставленного задания. Рулон продолжает свой поход. В отстающие предприятия с передовых предприятий посланы буксирные рулоны».

«Рабочий путь» дал блестящий пример боевой оперативности и подлинно большевистской настойчивости. Газета вдрызг разбила оппортунистическое утверждение, что Омску дано задание, превышающее его возможности, и фактами доказала, что план можно было выполнить, для этого нужно было лишь серьезно поработать.

С. ПОГОДИН

Редакция журнала «Финансы и социалистическое хозяйство», отмечая блестящее начинание «Рабочего пути», успешно доведенное до конца, отмечает необходимость премирования как редакции газеты, так и инициаторов выпуска рулона тов. Рахманина и рабочих типографии Омского полиграфтреста.

ПО СЛЕДАМ ЗАЙМОВЫХ ПОВОЗОК

ТАЛИЦКИЙ райфо совместно с Госбанком и райсберкассой организовал три повозки для проверки выигрышей по займу и распространения займа за наличный расчет.

Повозки обехали все сельсоветы района, проверили по выигрышным таблицам находящиеся на руках у держателей облигации и выдали свыше 60 выигрышей на сумму 3.000 руб.

Этот факт возбудил в массах интерес и внимание к займу, и по свежим следам повозок отряды ударников-активистов были брошены на реализацию займа. Работа ударников характеризуется весьма высокими показателями. Задание среди рабочих и служащих было выполнено на 319% и среди крестьян на 148%.

Одновременно за сбор взносов по займу взялся комсомол. Путем организации ударных бригад комсомол собрал среди крестьян взносов по займу 45.000 руб.

Примеру комсомольцев последовали женщины. На первом слете ударниц и делегаток они взяли на себя обязательство собрать взносов по займу 40.000 руб. и выполнили его.

Довольно хорошие результаты работы дали отдельные ударники финансового фронта. В Троицком поселковом совете красный партизан Павел Ефремович Масленников обязался реализовать за наличный расчет займа на 2.500 руб. Свое обязательство т. Масленников выполнил с превышением, продав облигаций на 2.600 руб.

Большое внимание мобилизации средств уделила районная газета «Коллективная стройка», систематически освещавшая ход этой работы.

С в е р д л о в с к

А. КОРШУНОВ

ВСТРЕТИТЬ ПЕРВЫЙ ТИРАЖ ЗАЙМА «3-го, РЕШАЮЩЕГО» В ОБСТАНОВКЕ ТАКОГО ЖЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОДЪЕМА С КАКИМ МЫ ВСТРЕТИЛИ ВЫПУСК ЗАЙМА

ИЗ ОБРАЩЕНИЯ РАБОЧИХ ЭЛЕКТРОЗАВОДА КО ВСЕМ РАБОЧИМ И КОЛХОЗНИКАМ СОВЕТСКОГО СОЮЗА, КО ВСЕМ КОМИССИЯМ СОДЕЙСТВИЯ ГОСКРЕДИТУ И СБЕРЕГАТЕЛЬНОМУ ДЕЛУ

Полгода с лишним назад по инициативе рабочих Электрозавода, поддержанной всем рабочим классом и колхозниками нашей страны, Советское правительство выпустило заем «Третьего, решающего года пятилетки».

Исключительно успешное размещение под руководством партии в короткий срок этого грандиозного займа социалистического наступления — яркая страница в борьбе рабочего класса за построение в нашей стране фундамента социалистической экономики.

Сейчас мы стоим перед первым тиражом займа «Третьего, решающего года». Тираж назначен Наркомфином Союза на 25 января в одном из крупнейших пролетарских центров Украины — Днепропетровске.

Этот тираж рабочие и колхозники нашей страны должны отметить демонстрацией своей преданности политике партии и правительства в области государственного кредита, поставленного на службу социалистическому строительству.

Первый тираж займа «Третьего, решающего года пятилетки» мы должны отметить подтверждением нашей готовности всемерно поддержать финансовые мероприятия советской власти, проверкой нашей готовности к дальнейшей борьбе за финансовый план четвертого, последнего года пятилетки.

Мы, электрозаводцы, шефствующие над Наркомфином Союза, инициаторы займа, особо интересуемся тем, чтобы в первом тираже займа «Третьего, решающего года пятилетки» было обеспечено участие всех подписчиков займа.

Мы выдвигаем лозунг:

К первому тиражу займа «третьего, решающего года пятилетки» — ни одного подписчика без закрепительных талонов

Мы ставим эту задачу перед всем финансово-кредитным аппаратом страны, перед всей советской общественностью, в первую очередь перед системой комиссий содействия госкредиту и сберегательному делу.

Мы в свою очередь берем на себя следующие конкретные обязательства:

1. Развернуть немедленно массовую проверку выдачи закрепительных талонов подписчикам займа по нашему заводу, выделить для этой цели специальные бригады активистов по цехам, организовать социалистическое соревнование между цеховыми комиссиями содействия и закончить полную раздачу закрепительных талонов подписчикам на руки до 15 января.

2. Выделить не менее 30 бригад из рабочих нашего завода и направить их в выходные дни для проверки хода работы по закреплению облигаций в кредитных учреждениях.

3. Организовать буксирную помощь по выдаче подписчикам на руки закрепительных талонов трем родственным предприятиям.

4. На ряду с выдачей закрепительных талонов провести сплошную проверку охвата займом рабочих, вновь прибывших на наш завод.

Мы обязуемся рапортовать тиражной комиссии о том, что к 25 января — ко дню тиража —

на Электрозаводе не будет ни одного рабочего, не подписавшегося на заем «Третьего, решающего».

Считая особенно важным обеспечить участие в тираже всех подписчиков займа — колхозников, мы требуем особого внимания к закреплению облигаций за колхозниками со стороны финансово-кредитного аппарата и органов колхозной системы. Мы обращаемся ко всей колхозной общественности, ко всем активно участвовавшим в реализации займа с призывом принять такое же участие в выдаче закрепительных талонов колхозникам до тиража.

Мы обращаемся ко всем комиссиям содействия госкредиту и сберегательному делу Советского союза, призывая их проявить максимум энергии и большевистской настойчивости в обеспечении всех подписчиков на заем закрепительными талонами до тиража и организовать вслед за тиражом массовую проверку облигаций и выявление выигравших с тем, чтобы быстро довести их до выигравших.

Мы просим рабочих предприятий — шефов местных органов финансово-кредитного аппарата — установить на этот отрезок времени особенно бдительный контроль за работой аппарата по закреплению облигаций и подготовке к тиражу.

Мы считаем, наконец, что дело самих трудящихся — подписчиков займа — позаботиться о своевременном получении своих закрепительных талонов.

Пусть каждый подписчик, который не имеет еще своих талонов, настойчиво потребует их через свою комиссию содействия от администрации, от сберегательных касс, от Госбанка.

Общими усилиями организуем по-большевистски встречу тиража займа «Третьего, решающего года пятилетки». Пусть этот тираж пройдет в обстановке такого же внимания и подъема трудящихся всей страны, с таким мы встретили выпуск займа.

Обращение обсуждалось и было принято на 151 собрании по цехам завода. Под ним подписи 13.115 рабочих.

УЧЕСТЬ ОПЫТ

ЧЕТВЕРТЫЙ тираж займа пятилетки явился большим событием для Западносибирского края, и естественно, что все организации и учреждения подготовки к нему рассматривали, как ударную, боевую задачу.

Созданная при крайисполкоме комиссия, в которую, кроме представителей крайисполкома, крайкомов ВКП(б) и ВЛКСМ, вошли также представители крайколхозсоюза, КСПС и редакций газет, разработала детальный план подготовки и проведения кампании и обеспечила его выполнение. Правда, в основном вся работа по осуществлению плана была проведена во второй декаде ноября, т. е. перед самым тиражом, и это сказалось на объеме проводимых мероприятий, но все же эта работа дала значительный эффект.

Особенно следует остановиться на роли общественных организаций и печати.

Газеты совместно с профсоюзами организовывали рейды ударников-рабочих по предприятиям для выявления работы по госзаймам.

Краевой совет профсоюзов, крайотдел финансово-банковских работников, крайком комсомола, крайколхозсоюз и др. провели большую подлинно массовую работу и сумели поставить тираж и заем в центр внимания трудящихся Западной Сибири.

Лыжные пробеги, рейды и т. д. широко практиковались как во время подготовки к тиражу, так и во время тиража.

Успех, с которым прошел тираж в Новосибирске, был в основном обеспечен именно этой работой.

Однако, совершенно недостаточна была работа с тремьястами делегатов, участвовавших в тираже. Это должны учесть все общественные организации тех центров, где в дальнейшем будут проводиться тиражи госзаймов.

Н.

НЕ ОХВАЧЕНЫ ЗАЙМОМ

БРИГАДА Калмыцкого ОСПС проверила работу месткомов гор. Элисты по мобилизации средств. В результате проверки был выявлен ряд отрицательных фактов.

Так, было установлено, что рабочие и служащие города далеко не все охвачены подпиской на заем «Третьего, решающего», а с тех, которые подписались, очередные платежи собираются нерегулярно.

В колхозе им. Володарского подписалось на заем 100 рабочих, но по займу не сделано еще ни одного взноса.

Рабочие-каменщики Калмстроя подпиской на заем не охвачены вовсе.

Выявлением финударников сберкасса не занималась, и потому фонд премирования ею не использован.

Э л л и с т а

ФИНКОР

КАК НЕ НАДО ЗАНИМАТЬСЯ МОБИЛИЗАЦИЕЙ ВКЛАДОВ

ДЕЛО НАЧАЛОСЬ очень просто. Сберегательная касса № 753 при Институте народного хозяйства им. Плеханова получила в середине октября пр. г. из ленинской райсберкассы Москвы контрольные цифры по привлечению вкладов.

Касса должна была в IV кв. привлечь вкладов 15.000 руб.

Контролер этой сберкассы т. Щерба решила, что одну половину этой суммы она соберет среди студентов, а другую — среди преподавателей и служащих института.

Тов. Щерба о своих планах сделала информационный доклад на профкоме. Профком план одобрил и поручил профуполномоченным организовать привлечение вкладов. Тут же были намечены и формы работы. Профуполномоченные раздают студентам листовку — обращение рабочих «Электросилы» с призывом вступить во вкладчики сберкассы, и на этих же листовках студенты будут указы-

вать сумму, которую они согласны перечислить из

своей стипендии в сберкассу. Тут же был намечен и примерный размер отчислений от стипендии каждого студента, в зависимости от ее размера. Решено было также, что отчисленные деньги студенты не должны брать из сберкассы раньше 1—10 февраля 1932 г.

Профуполномоченные и профорганы под руководством предст. студенческого комсода т. Патеинко провели свою работу как следует. На групповых собраниях делались соответствующие информационные сообщения, студенты выносили постановления отчислять деньги в сберкассу и не брать их до 1 февраля. Правда, не все указывали, какую сумму надо отчислять, но подписи на бланках дали все. Размер суммы представляли профорганизаторы в общем списке подписавшихся студентов, после чего бланки и списки поступали в бухгалтерию для удержаний.

Деньги со студентов были удержаны из первой же выдачи стипендии в начале ноября. Их набралось 3.500 руб., но перечислены они были в сберкассу только 17 ноября. Две недели институт пользовался этими деньгами для своих надобностей.

Несколько по-другому прошла «мобилизация вкладов» среди служащих института. Здесь под руководством члена месткома т. Акишина также было проведено заседание профуполномоченных, также были разработаны и утверждены «нормы» отчислений (с 100 руб. — 4 р. 50 к., с 125 руб. — 5 р. и т. д.), но листовок здесь не раздавали. Просто составили список «на отчисления в сберкассу», и каждый служащий указывал, какую сумму с него можно удержать. Основной принцип — не брать денег до 1 февраля 1932 г. — был сохранен и здесь.

И совсем по-иному прошло «привлечение вкладов» среди преподавательского состава. Здесь не было ни листовок, ни списков, а просто кассир удерживал с каждого преподавателя 10 проц. его зарплаты. Причитается 200 руб. — 20 руб. гоени в сберкассу, и тут же кассир предупреждает, чтобы деньги не брать до 1 февраля.

Так сберегательная касса и профорганизации Плехановского института начали «борьбу» за выполнение финансового плана IV квартала, за привлечение вкладов в сберкассы.

Вместо широкой, систематической разъяснительной работы, вместо мобилизации внимания масс к обращению завода «Электросила» в институте пошли по вреднейшей линии наименьшего сопротивления, по линии бюрократического нарушения основного принципа работы сберкасс — добровольности и тайны вкладов.

После вмешательства Главного управления ГТСК и ГК и ленинской райсберкассы «левацкая» форма мобилизации вкладов в «Плехановке», конечно, была прекращена, деньги, собранные среди преподавателей и студентов, вновь поступают в их распоряжение, всякая «срочность» вкладов отменена, и по коллективам проводится соответствующая разъяснительная работа.

Уроки «Плехановки» сигнализируют нам о том, что руководство и инструктаж со стороны районных сберкасс и райкомсов низовых касс и комсов все еще недостаточны. Низовые работники не уяснили еще основных принципов сберегательного дела.

Нужно уси-лить живую, практическую помощь низовке и контроль за ней со стороны района. Без этого дела, подобные делу в «Плехановке», будут неизбежно повторяться.

АЗ.

ПРОФИЛЬ ЭКОНОМИСТА ДОЛЖЕН БЫТЬ ОПРЕДЕЛЕН

Н. ЧИРКИН

ПРОФИЛИ таких специальностей, как врач, инженер, агроном, в известной мере оформлены, но профиль экономиста истолковывается до сих пор каждым учебным заведением по своему разумению.

Отсутствие единой установки в этом вопросе, расплывчатость самого понятия «экономист» служат причиной часто неверных, а иногда и вредных заключений.

Закончившийся прием в Уральский областной комбинат по финансово-экономическому образованию, а также отзывы вернувшихся с практики студентов показывают полную разногласию в вопросе о том, какая работа ожидает молодых экономистов после окончания ими комбината. Отсутствие должной ясности в этом вопросе, даже у администрации комбината, расплывчатость даваемой ею характеристики экономиста и постоянные ссылки на планирование, анализ, заключения и прочие «общие места» ни в какой мере не дают студентам уверенности в ценности приобретаемых ими знаний и правильного представления о конкретном содержании предстоящей им работы.

Эти же обстоятельства служат одним из поводов к наблюдающемуся уже в комбинате отсеву студентов, их переходу из группы в группу, с одного отделения на другое и, наконец, к формальному бегству — невозвращению на учебу с практики.

Надо твердо определить ту конкретную работу, к которой готовятся учащиеся в наших институтах и техникумах. Определенность предстоящей работы будет стимулировать работоспособность и создаст необходимую предпосылку к нормальной учебе.

Из разработанных всероссийской конференцией ФЭТ и санкционированным сектором кадров НКФ профилями специалистов, разосланных на места только в конце октября, видно, что должным вниманием этот вопрос не пользуется. Почти с исчерпывающей ясностью и полнотой дан только профиль бухгалтера-экономиста, выпускаемого вечерним ФЭТ с промышленного цикла.

Профили слушателей остальных циклов как финансового, так и учетно-экономического отделений попрежнему носят общие и расплывчатые формулировки; особенно плохо и небрежно составлен профиль экономиста-кредитника, выпускаемого банковским циклом.

На наш взгляд, профиль специалиста должен обязательно включать в себя следующие основные разделы: 1) квалификация и объем работ, 2) точный и полный перечень этих работ, 3) место специалиста в производстве и 4) перечень подсобных навыков, которыми должен обладать выпускаемый специалист.

Вся трудность характеристики заключается в выработке четких формулировок, исключающих всякую возможность различного понимания.

В ПОРЯДКЕ ОБСУЖДЕНИЯ

Например, в области учетно-экономической и банковской практики профиль специалистов можно наметить примерно в следующих чертах. Профиль специалиста, выпускаемого учетно-экономическим циклом ФЭТ (промгруппа)

1. Квалификация и объем работы: бухгалтер-экономист; отдельное предприятие промобъединения или промтреста, а в зависимости от специализации курса — с.х. объединения или с.х. треста, торгового объединения и т. д.

2. Бухгалтер-экономист должен уметь: а) организовывать учет в отдельном предприятии и счетный аппарат этого предприятия; б) составлять счетный план предприятия; в) составлять по нему периодические отчеты; г) составлять на основе получаемых директив и установок от вышестоящих инстанций промфинпланы предприятий; д) анализировать их отчеты и т. д.

3. Место бухгалтера-экономиста в производстве: а) ответственный руководитель учетного сектора предприятия; б) подчиняется непосредственно руководителю учреждения (предприятия) и все свои действия согласовывает с ним; в) соприкосновение с иными частями предприятия осуществляется на основе тесного контакта с ответственными руководителями этих частей (секторов); г) несет ответственность и располагает правами, присвоенным главным и старшим бухгалтерам специальным положением о правах и обязанностях этих работников.

4. Подсобные навыки, которыми должен владеть бухгалтер-экономист: а) умение быстро считать на счетах, б) умение работать на арифмометре, в) полное знакомство с картотеками и умение ими пользоваться.

Профиль специалиста, выпускаемого банковским циклом ФЭТ

1. Квалификация и объем работы: инспектор-экономист; районные филиалы банков.

2. Инспектор-экономист должен уметь: а) составлять кредитный план по всем отраслям хозяйства района (сельское хозяйство, потребкооперация, промкооперация, промышленность, транспорт и т. д.); б) анализировать и давать заключения по балансам предприятий об их хозяйственном положении; в) организовывать и вести наблюдение за работой клиентуры; г) составлять банковские позиции и пользоваться ими; д) оформлять санкции банка; е) ре-визовать сельскохозяйственные, кооперативные и промышленные предприятия; ж) вести конъюнктурную работу по денежному обращению района; з) составлять кассовый план по филиалу; и) регулировать денежную наличность филиала; к) вести консультационную работу с клиентурой по кредитно-плановым вопросам; л) вести наблюдение за выполнением кредитного и кассового пла-

нов; м) составлять отчеты о своей работе и работе филиала в целом.

3. Место в производстве: а) ответственный руководитель и исполнитель плано-экономического и кредитного сектора филиала банка; б) за свою работу несет ответственность перед управляющим, являясь его заместителем; в) базисный материал для планов, позиции клиентуры и пр. отчетно-статистический материал, необходимый для работы, получает из сводной бухгалтерии и оперативных частей филиала.

4. Подсобные навыки, которыми должен владеть инспектор-экономист: а) умение считать на счетах; б) умение работать на арифмометре; в) знание статистических методов интерполяции и экстраполяции; г) знакомство со счетно-бухгалтерской техникой.

В тесной связи с профилем специалиста стоит вопрос и об учебных планах.

Дико представлять плотника без топора, художника без кисти, делопроизводителя без карандаша, счетовода без счет, а вот экономиста-банковца, анализирующего балансы и определяющего хозяйственное состояние промпредприятия, торгпредприятия и т. п., оказывается возможным не только представить, но и оставить без знания экономии промышленности, экономики товароборота, транспорта и т. д.?

На самом деле, утвержденные всероссийской конференцией учебные планы банковских отделений ФЭТ из всех своих сотен теоретических часов не уделили ни одного часа прикладной экономии.

В учебные планы банковских отделений ФЭТ абсолютно необходимо включить как особый предмет прикладные экономики, уделив на это 100—150 часов.

От редакции. Автор ставит вопрос большой важности. Действительно, профиль специалистов, которых должны готовить финансовые институты и техникумы, остается совершенно неразработанным. Вопросом этим в первую очередь должны заняться, конечно, не сами вузы и техникумы, а учреждения, определяющие характер работы тех финансово-кредитных органов, для которых эти кадры готовятся: НКФ СССР, НКФ РСФСР и Госбанк. К отделам кадров обоих Наркомфинов и Госбанка мы и обращаемся с вопросом о том, что же ими сделано и делается, чтобы определить, наконец, профили специалистов, которых должна для них готовить учебная сеть. Точно так же желательно получить отзыв по этому вопросу от руководства ВЗИНО и руководителей учебной частью МФЭИ, ЛФЭИ, ХФЭИ, КФЭИ и РФЭИ.

РАБОТНИКИ ДЛЯ СБЕРКАСС ГОТОВЯТСЯ НЕОРГАНИЗОВАННО

ОГРОМНЫЙ РОСТ сберегательных касс нашего Союза потребовал обеспечения их кадрами.

В текущем году план подготовки сберегательных работников предусматривал, что через специальные курсы пройдут 19.500 чел. Вся годовая смета на курсы утверждена в сумме около 11 млн. руб., при чем на 1 ноября уже отпущено 8¹/₂ млн. руб. По неполным сведениям с мест, на 1 августа прошло через курсы 13.073 ч., или 67 проц. плана.

Если с количественной стороны выполнен план не стоит еще

на должной высоте, то с качественной стороны дело страдает еще большими недочетами. Открытие курсов идет неорганизованно. Отсутствует должная связь секторов кадров ряда финорганов с управлениями сберкасс как в организации курсов, так и в выработке для них учебных планов и программ. Курсы иногда открываются там, где затрудняется подбор слушателей. Подбор преподавателей проходит неорганизованно, квалификационные комиссии при секторах кадров отсутствуют, и поэтому в число преподавателей попадают неквалифицированные люди. Комплектование курсов учащимися также не налажено, и, пользуясь слабым отбором, на курсы проникают чуждые элементы.

Недостаточно заостряется внимание на производственной практике курсантов, и, как следствие этого, нередко случается, что курсантов нельзя использовать на работе за отсутствием у них достаточной практики. Находятся и такие сберкассы, руководство которых не допускает курсантов к оперативной работе, а использует их на разных мелких поручениях.

Некоторые секторы кадров плохо знакомы с тем, как идет работа курсов. Так, сектор кадров МОФО, располагая достаточным количеством учебных пособий по сберегательному делу, распределял их без учета, поэтому часть курсантов получила пособия и в то же время 200 других курсантов осталось вовсе без учебных пособий.

Финансовые органы и управления сберкасс должны подготовку кадров через курсы вести более организованно, привлекая к этому делу общественность.

В. ЛАРИН

КРЫМСКИЙ НАРКОМФИН НЕ ДУМАЕТ О КАДРАХ

ЗА ПОЛТОРА ГОДА — с начала 1930 г. по июнь 1931 г. — в Наркомфин Крымской АССР было послано Наркомфином РСФСР 7 молодых специалистов, окончивших советские финансово-экономические вузы в 1930 и 1931 гг. Из этих 7 человек в настоящее время в Крым-НКФ работают только двое, остальные же ушли из системы Наркомфина. За это же время ушли еще 3 молодых специалиста, окончивших советские экономические вузы до 1930 г.

Таким образом, в Наркомфине Крыма, хотя вузы посылают ему ежегодно достаточное число специалистов, количество их не прибывает, а убывает.

Мы говорили о специалистах с высшим финансовым образованием. Но если взять специалистов-финансистов, окончивших техникумы, то и здесь увидим то же самое: многие из них за это время также ушли из Наркомфина.

КрымНКФ, как видим, оказывается своеобразным передаточным пунктом, перебрасывающим молодых финансовых специалистов из своих стен в другие учреждения.

Аппарат Крымского Наркомфина не сумел еще создать условий, необходимых для плодотворной работы молодых финансовых специалистов. Молодыми специалистами в Крымском Наркомфине не дорожат и расстаются с ними без сожаления.

Может быть, КрымНКФ скажет, какие же кадры должна готовить наша вузовская сеть, чтобы его удовлетворить?

С и м ф е р о п о л ь

ВУЗОВЕЦ

ВНЕДРИТЬ ХОЗРАСЧЕТ В ГОССТРАХОВАНИЕ

М. КАЛЛЕЙ

В ПОРЯДКЕ ОБСУЖДЕНИЯ

Задачи всемерного укрепления хозяйственного расчета требуют расширения объема страхования имуществ обобществленного сектора, которое явится одновременно лучшей мерой, предупреждающей создание распыленных страховых фондов в скрытых формах. Госстрахованием должны быть охвачены все имущества хозорганов, подвергающиеся в той или иной степени опасности гибели от стихийных бедствий, которая в состоянии нарушить хозяйственное ведение хозяйства.

Распространение страхования на имущества, принадлежащие предприятиям и учреждениям, состоящим на местном бюджете, способствовало бы укреплению последнего, давая возможность наиболее простого финансирования для восстановления погибших имуществ и устранения в финансовом планировании местного хозяйства элементы случайности, проявляющиеся в частности в виде стихийных бедствий.

В отношении колхозов принцип хозрасчета требует перестройки тарифов (ставок страховых платежей) в соответствии с показателями действительной убыточности по отдельным видам страхования (горимость, смертность животных и т. д.).

Конечно, при пересмотре страхования колхозов все основные льготы, предоставляемые в настоящее время, должны быть сохранены. Внедрение хозрасчета во взаимоотношения между страховщиком и страхователями-колхозами и создание большей заинтересованности последних в условиях страхования требует отказа от уравниловки в ставках страховых платежей и большей дифференциации тарифа, введения поощрительных скидок в зависимости от проведения колхозами противопожарных мероприятий, организации ухода за скотом и т. п. Здесь госстрахование должно включиться в общую борьбу за поднятие социалистического животноводства, в борьбу за подготовку колхозного коня и вола к посевной кампании. Введение страхования от неурожая в колхозах встретило бы несомненную поддержку колхозников и способствовало

бы организационно-хозяйственному укреплению колхозов.

Одной из серьезнейших предпосылок хозрасчета в госстраховании является правильная постановка работы по ликвидации убытков. Тщательная проверка актов по убыткам, тщательный контроль за выплатой вознаграждения, привлечение специалистов для ликвидации наиболее сложных и крупных убытков, в частности привлечение агрономов и ветеринаров, борьба со всеми возможными злоупотреблениями — основные требования для правильной организации работы по ликвидации убытков. Решительного улучшения качества работы на этом участке можно добиться только за счет создания заинтересованности местных низовых советских органов и аппарата в результатах проведения страховых операций. Настроениям самотека — «сколько выйдет по убыткам, столько и заплатим» — должен быть положен конец.

Хозрасчет в области проведения страховых операций не должен пониматься только как хозрасчет во всеоъемном масштабе. Нельзя ограничиться составлением сводного баланса раз в год, после окончания всех операций, в масштабе республики и Союза. Хозрасчет необходимо приблизить к местам. Местные органы должны знать результаты страховых операций по своей территории во всем объеме, знать, что они дают и что получают. Для этого необходимо ввести составление финпланов страховых операций данной административно-территориальной единицы и организовать тщательное наблюдение за результатами операций в месячном и квартальном разрезе, решительно улучшив постановку учета и отчетности и планирование.

Необходимо создать прямую зависимость между состоянием дела ликвидации убытков, организацией предупредительных мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями и, наконец, общими результатами страховых операций, с одной стороны, и суммами, отпускаемыми мес-

там за счет страховых средств — с другой. Необходимо ввести в практику планирования ликвидации убытков установление плановых лимитов по средней нормальной убыточности. Всякий перерасход будет сигналом для выяснения причин отклонения, принятия возможных мер борьбы с ними. Всякий успех в деле поднятия качества ликвидации, снижения убыточности должен сопровождаться премированием.

Исходя из той же задачи выполнения программы накопления по государственному страхованию, следует решительно изменить роль государственного страхования в области превенции и репрессии (предупредительных мероприятий и борьбы со стихийными бедствиями). Сохранение материальных ценностей от гибели вследствие стихийных бедствий имеет большее

значение с народнохозяйственной точки зрения, чем организация самого страхования. Общее снижение убыточности зависит в основном от темпов общего под'ема и реконструкции всего народного хозяйства, но вместе с тем обусловливается степенью развертывания специальных мероприятий по борьбе с пожарами, смертностью животных и т. д. Госстрахование не может быть безучастным к этой работе. Хозрасчет требует не только отпуска из страховых фондов некоторых средств на превенцию и репрессию, но и участия в составлении плана их расходования в соответствии с задачами снижения убыточности, борьбы с ее очагами. Надо не только планировать, но и тщательно контролировать расходование этих средств по целевому назначению, борясь с их распылением и бесхозяйственностью в этом деле.

ЛИКВИДАЦИЮ УБЫТКОВ ПОДНЯТЬ НА ДОЛЖНУЮ ВЫСОТУ

ФАКТЫ ПРЕНЕБРЕЖИТЕЛЬНОГО отношения к страховой работе бьют в глаза. Значительная часть страховработников занимается чем угодно (самообложением, с. х. налогом), только не страхованием. Так было со страховым инспектором Черкасского района, отсутствовавшим несколько месяцев, то же было и в Балашовском районе и т. д. В Тамале инспектор за несколько месяцев службы в райфо работал по страхованию лишь несколько дней.

Такое положение приводит и к соответствующим результатам, яркой иллюстрацией которых служит приводимая ниже таблица.

Наименование районов	Начислено	Выплачено страх.
	по окладу страх. на весь 1931 г.	вознагр. по окладу только за 9 м. 1931 г.
Балаковский . . .	172.000	192.669
Саратовский . . .	161.600	229.598
Аркадакский . . .	142.000	143.396
Баладинский . . .	155.000	197.029
Ивантеевский . . .	63.000	68.000
Н.-Аннинский . . .	110.000	61.400 (по фактическому отчету, фактически по обследов. КФУ свыше 200.000 руб.)
Черкасский . . .	112.000	175.000
Самойловский . . .	139.000	170.000
Передубовский . . .	37.000	около 100.000 р.

По последним сведениям, Калмобласть имеет убыток в 600.000 руб. только по окладному страхованию при сумме собранных платежей, немного превышающей 200.000 руб.

Фактически убыточность по этим районам значительно выше. Результаты — недопустимые и небывалые за все время существования государственного окладного страхования в Советском союзе.

Разумеется, кое кто постарается сослаться

на «объективные» причины (ненормально высокие падеж скота и т. д.), но подлинная причина убыточности — в преступном отношении ряда финансовых органов к госстрахованию.

Бывает, что в колхозах составляются акты на павших жеребят нестрахового возраста, при чем причины падежа берутся с потолка. Эти акты, пролежав солидное время, часто до полугода, в делах страхователя, направляются в райфо. Конечно, говорить о какой-либо проверке ликвидационных документов при таких условиях не приходится. Есть райфо, где эти акты подолгу маринуются. Инспектор, обследовавший Дергачевский райфо, пишет: «В делах инспекции имеется 177 неоплаченных актов, значительная часть которых лежит уже несколько месяцев». Или ликвидация производится в «пожарном» порядке, без производства даже формальной проверки. Как иначе объяснить тот факт, что Духовницкий райфо ухитрился оплатить акт, составленный 18 октября, в котором указано, что лошадь пала 28 числа того же месяца, т. е. через 10 якобы дней после составления акта.

В одном случае инспектору Н.-Волжского крайфу на его вопрос, почему не указано в числе остатков кровельное железо от сгоревшей мельницы, ответили: «Подобными пустяками местному страховинспектору заниматься некогда, так как он занят более важной работой по с. х. налогу и самообложению».

Ст. Н. Аннинская
Ни жн, Волга

АГАПОВ

Редколлегия:

К. К. Аболин, Г. Б. Бейлинсон, И. Л. Берлович, Е. Б. Генкин, С. Е. Крысов, Е. Я. Малаховский, Г. М. Свердлов, С. М. Тамаркин, И. Ф. Энгель

Ответственный редактор Е. Б. ГЕНКИН

КОНКУРС 1931 г.
на лучших организаторов
подписки на журнал.

**„ФИНАНСЫ
И СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ
ХОЗЯЙСТВО“**
ЗАКОНЧЕН УСПЕШНО.

Благодаря активности об-
щественных организаторов
ТИРАЖ журнала **ВЫРОС**
почти в **10** раз.

Не ограничиваясь успехами,
достигнутыми в распро-
странении журнала и ставя
задачу дальнейшего увели-
чения его тиража, редак-
ционная коллегия журнала
объявляет на I квартал
1932 г. **НОВЫЙ КОНКУРС** на
лучших организаторов под-
писки, наиболее широко
охвативших его не только
работников финансово-бан-
ковских учреждений и фи-
нансовых работников пред-
приятий, но и активистов-
ударников финансового
фронта в сельсоветах, пред-
приятиях, совхозах и кол-
хозах.

Редакционная коллегия об-
ращается ко всем коррес-
пондентам и читателям жур-
нала с призывом шире раз-
вернуть новую кампанию
по подписке на журнал.

Журнал должен проникнуть
во все звенья финансово-
кредитной системы и фи-
нансового аппарата хозор-
ганов, он должен охватить
широчайшие слои финан-
сового актива на местах,
вплоть до отдельных пред-
приятий, сельсоветов, кол-
хозов и совхозов. Каждый
читатель должен твердо
помнить, что

**РОСТ ТИРАЖА —
ЭТО РОСТ ЖУРНАЛА.**

Борьба за тираж журна-
ла — это борьба за укрепле-
ние одного из мощных
орудий выполнения фин-
плана заключительного
года пятилетки.

1 премия (2) — путевка на один ме-
сяц в один из домов отдыха Крыма
или Кавказа.

2 премия (3) — полный комплект
трехламповой приемной радиоуста-
новки.

3 премия (5) — полное собрание
сочинений Карла Маркса и Фрид-
риха Энгельса.

4 премия (10) — полное собрание
сочинений В. И. Ленина.

5 премия (25) — библиотека по
фин.-эконом. вопросам на сумму
25 руб. и бесплатная высылка жур-
нала „Фин. и Соц. Хоз.“ до конца
1932 г.

6 премия (40) — библиотека по
фин.-эконом. вопросам на сумму 15
руб. и бесплатная высылка журнала
„Фин. и Соц. Хоз.“ до конца 1932 г.

**НАШ
КОНКУРС
НА 1932 г.**

3684

Цена 40 коп.

ПРОДОЛЖАЕТ прием подпис

на 1932 год

на массовый боевой журн
финансовых работников

„ФИНАНСЫ И СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ ХОЗЯЙСТВО“

Орган НКФ СССР и НКФ РСФСР

Выходит подекадно

Журнал служит настоящим ру
ководством в повседневной раб
учающика и активиста финансов
фронта, каждого работника фин
парата и учащегося финвуза и т
никума.

Журнал в борьбе за генеральн
линию партии всесторонне и по
обсещает вопросы финансовой по
тики и практического ведения ф
нансового хозяйства.

Журнал является застрельщи
в создании и укреплении широко
шого общественного финансово
актива и проводником в массы
вых форм финансовой работы.

Журнал на основе указаний т. С
лица решительно борется за по
новку на должную высоту финан
вого хозяйства во всех органах,
действительное внедрение хозяйст
как в важнейшее орудие расширен
источников социалистического на
пления во всех звеньях общес
ственного хозяйства.

УСЛОВИЯ ПОДПИСКИ:

- на год — 12 руб.
- на 6 мес. — 7 р.
- на 3 мес. — 3 р. 75 к.

Для финансовых и банковск
работников, работников сбе
касс, учащихся и членов ф
нансовых секций советов и
индивидуальной подписке

ЛЬГОТНЫЕ УСЛОВИЯ:

- на год — 5 руб.
- на 9 мес. — 3 р. 75 к.
- на 6 мес. — 2 р. 50 к.

Подписка принимается в Го
финиздате СССР, Москва, Ил
инна, 9, в отделениях и пре
ставительствах Госфинизда
при наркомфинах республик
облфинотделах и во всех по
товых отделениях.

НАШ КОНКУРС

Массовая подписка на наш журнал на 1932 г. широко развел
нулась еще до объявления конкурса. Задачи конкурса—еще более
повысить активность общественных организаторов подписки, под
нять их заинтересованность в результатах распространения журнала.

Нет никакого сомнения в том, что нынешняя кампания под
писки на журнал даст еще более успешные итоги, чем в прошлом
году.

Основной причиной успеха в распространении журнала является
его близость к массам финансовых работников и широкая популяр
ность среди финансового актива. Об этом убедительно говорит
печатное ниже письмо работников Чечоблеберкасы в редакцию
журнала. С неменьшей наглядностью об этом свидетельствует тот
живой отклик, с которым встретили журнал финударники Средней
Волги. Проведенная в Самаре во время краевого слета финударни
ков подписка на журнал дала более 3.000 новых подписчиков.
В некоторых местах организаторы подписки делают смелую ставку
на популярность журнала в массах низового финансового актива
сельсоветов: в той же Средней Волге и в Центрально-Черноземной
области подписка на журнал среди сельсоветов проведена с боль
шим успехом.

Опираясь на активность передовых ударников финансового
фронта, общественников-организаторов подписки на журнал, еще
шире распространим его в массах финансовых работников и
низового финансового актива.

ОРГАНИЗУЕМ ПОДПИСКУ НА СВОЙ ПРОИЗВОДСТ ВЕННЫЙ ЖУРНАЛ

ПИСЬМО В РЕДАКЦИЮ ЖУРНАЛА

„ФИНАНСЫ И СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ ХОЗЯЙСТВО“

Ознакомление с журналом „Финансы и Соц. Хозяйство“ в 1931
г. укрепило в нас мысль широко распространить журнал среди
работников сберегательных касс Чеченской автономной области.
В течение двух дней мы охватили подпиской 45 человек из
46- штатных работников наших сберегательных касс.

Не удовлетворившись этим, мы обратились в местком Чечен
ской конторы Госбанка и Чеченского облфинотдела с просьбой ока
зывать нам содействие в распространении журнала среди коллекти
вов этих учреждений. В результате, за несколько дней на журнал
подписалось 93 финансовых работников.

Не останавливаясь на достигнутых успехах, мы обязуемся ве
сти дальнейшую работу по охвату финансовых работников подпи
ской на наш производственный журнал „Финансы и Социалисти
ческое Хозяйство“ и вызываем всех финработников на проведение
подписки в других районных филиалах Госбанка, финотделах и
сберкассах.

г. Грозный

НОВОЖИЛОВ ТАРАСОВ.