Конфиденциально!

1992

I квартал

~~(начало)~~

~~01.04.92~~

Верховный Совет Российской Федерации

О сводном финансовом
балансе на территории
России на 1 квартал
1992 года

В соответствии с Законом "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР" представляется сводный финансовый баланс по территории Российской Федерации на 1 квартал 1992 года.

В основу расчета финансового баланса положены оценки макроэкономических показателей и пропорций социально-экономического развития народного хозяйства в 1992 году, а также основные показатели развития Российской Федерации на 1 квартал 1992 года.

Национальный доход России в 1 квартале 1992 г. прогнозируется в размере 81,9% от уровня IV квартала текущего года.

Это вызвано прежде всего негативными явлениями, которыми будет сопровождаться первый этап становления суверенитетов новых государств, что приведет к нарушению некоторых хозяйственных связей и к потерям продукции в связи с этим.

Величина произведенного национального дохода на 1 квартал текущего года прогнозируется в сумме около 800 млрд.рублей. Валовый национальный продукт составит 1115 млрд.рублей.

Прогнозирование изменения общего уровня цен в настоящее время чрезвычайно затруднено. Ажиотажное повышение оптовых цен предприятий, наблюдающееся в первой декаде января, обусловлено отсутствием отлаженного механизма взаимодействия между поставщиками и потребителями в процессе урегулирования вопросов ценообразования в условиях либерализации цен и оценки реальной платежеспособности предприятий. В известной мере этому процессу

способствует монопольное положение производителей практически по всему кругу продукции производственно-технического назначения. Для нормализации положения необходимо в ближайшее время обеспечить на практике реализацию законов об антимонопольном регулировании и контроле за ценами предприятий-монополистов.

Складывающаяся экономическая ситуация в России, характеризующаяся снижением объемов производства при одновременной либерализации оптовых, закупочных, сметных и розничных цен, требует выработки принципиально новой финансовой политики. Целью этой политики должно быть обеспечение стабилизации государственных финансов и существенное сокращение дефицита консолидированного бюджета. Достижение этой цели должно быть обеспечено за счет:

введения жестких бюджетных ограничений на все виды расходов, финансируемых за счет этого источника;

ограничения инвестиционного спроса предприятий;

проведения жесткой денежной политики, направленной на ограничение роста денежной массы путем повышения учетной ставки Центрального банка России и повышения нормы резервирования для коммерческих банков;

создания необходимых финансовых условий для развития предпринимательства, малых предприятий и поддержки фермерских хозяйств;

привлечения для целей финансовой сбалансированности и нормализации денежного обращения дополнительных источников за счет доходов от приватизации;

создания системы внебюджетных фондов строго целевого назначения (фонд конверсии, фонд научно-исследовательских работ, фонд социальной защиты и др.) функционирующих на принципах самофинансирования.

Реализация такой политики предусматривается по следующим направлениям.

Первое. Введена новая система налогообложения, в рамках которой приоритет отдается косвенным налогам в виде налога на добавленную стоимость в размере 28% и акцизных налогов с отменой налога с оборота и налога с продаж. Только такая форма налогообложения создает реальные условия для финансового оздоровления за счет пропорционального увеличения налоговых поступлений в зависимости от роста уровня цен.

Общая сумма поступлений указанного налога в бюджет в расчете на 1 квартал 1992г. составит 140,8 млрд.рублей.

Введение акцизных налогов на 16 товарных групп товаров не первой необходимости (алкогольные напитки, икра, деликатесная рыба, меха, хрусталь, ювелирные изделия, легковые автомобили и др.) позволит мобилизовать около 20 млрд.рублей.

Сохранение практически в неизменном виде уровня налогового изъятия прибыли позволит обеспечить заинтересованность предприятий в наращивании

объемов производства, а также обеспечить необходимые налоговые поступления для сокращения дефицита бюджета. Исходя из складывающихся стоимостных пропорций в экономике в прогнозных расчетах на 1 квартал 1992г. прогноз прибыли по государственным предприятиям и организациям принят в сумме 415,1 млрд.рублей. В этом случае поступления за счет налога на прибыль прогнозируются в размере 67 млрд.рублей, а прибыль, оставляемая в распоряжении предприятий, в общей сумме балансовой прибыли составит более 80%. Принятое законодательство о налогообложении прибыли дает возможность предприятиям до 20% прибыли направить на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, до 13% на затраты по расширению производства и примерно 5% на проведение природоохранных мероприятий. Остальные средства могут быть использованы предприятиями на повышение доходов работников предприятий и их социальную защиту в условиях либерализации розничных цен.

Вместе с тем в 1992 году может возникнуть сложное положение с капитальными вложениями, финансируемыми за счет собственных средств предприятий и организаций. Для обеспечения финансовыми ресурсами воспроизводства основных фондов предусматривается разрешить предприятиям и организациям всех форм собственности производить в 1992 году индексацию в 2 раза начисленной по нормам суммы амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов. При этом предприятия в условиях принятой системы налогообложения получают с одной стороны прямую налоговую льготу за счет уменьшения объектов обложения, с другой - дополнительный целевой финансовый источник для инвестиций.

В целях стимулирования деловой активности граждан и повышения их заинтересованности в увеличении своих доходов в области налогообложения доходов населения предусмотрено в соответствии с Законом "О подоходном налоге с физических лиц" повышение необлагаемого минимума и снижение ставок прогрессии налога. Государственные налоги с населения определены в сумме 19 млрд.рублей.

При определении доходов от внешнеэкономической деятельности учтено введение экспортных пошлин по основной группе экспортируемых товаров. Предусмотрены расходы государства, связанные с покупкой иностранной валюты для республиканского валютного резерва, а также в связи с созданием фонда регулирования экспортно-импортных операций по социально значимым товарам (медикаменты, продовольствие и т.д.), реализуемым внутри страны по фиксированным ценам.

Учтено также получение иностранных кредитов и расходы по обслуживанию иностранного долга в соответствии с заключенными соглашениями.

С учетом этого превышение доходов государства над расходами от внешнеэкономической деятельности определено на 1 квартал 1992 года в сумме 8 млрд.рублей.

Второе. В 1 квартале 1992 г. предусматривается обеспечить самофинансирование расходов пенсионного фонда и фонда социального страхования. На 1992 год, несмотря на резкое увеличение расходов, связанных с необходимостью обеспечения социальной защищенности населения, не предусматривается увеличение размера отчислений предприятий на социальное страхование. При сохранении существующего тарифа в 37% поступления в пенсионный фонд и фонд социального страхования в 1 квартале прогнозируются в размере 146 млрд.рублей.

Третье. В 1992 году будут созданы условия для форсированного развития приватизации. Кроме социально-политического значения этот процесс должен обеспечить поступление средств в доходы бюджетов всех уровней для решения вопросов социальной защиты населения, финансирования капитальных затрат в части удорожания стоимости строительства важнейших народнохозяйственных объектов.

В соответствии с принятой программой приватизации прогнозом предусматриваются поступления средств от разгосударствления собственности в 1 квартале 1992 года в сумме примерно 8 млрд.рублей.

Четвертое. Изменение инвестиционной политики.

Одной из основных статей расходов, связанных с необходимостью развития базовых отраслей являются расходы на капитальные вложения, с учетом дальнейшего повышения оптовых цен и тарифов.

Несмотря на увеличение стоимости строительства в 1992 году за счет увеличения оптовых цен на промышленную продукцию и повышения уровня оплаты труда в строительстве, необходимо пойти на введение жестких ограничений по бюджетным ассигнованиям.

Ассигнования на централизованные капитальные вложения для реализации Государственной инвестиционной программы Российской Федерации на 1 квартал 1992 г. определены исходя из наличия финансовых ресурсов в сумме 33 млрд.рублей. При этом в первую очередь инвестиции концентрируются на реализацию программ развития села, ликвидацию последствий катастроф и стихийных бедствий, социально-культурного строительства и некоторые длругие важнейшие направления социально-экономического развития России.

Пятое. В условиях либерализации цен коренным образом изменена финансовая политика в области дотаций. Они перенесены в цены для конечного потребления и будут учитываться при расчете индексации доходов населения и расходов бюджетных учреждений.

Дотации из бюджета предусматриваются лишь по продукции, по которой остаются регулируемые цены. Общий их размер на 1 квартал 1992 г. прогнозируется в сумме 28 млрд.рублей, в том числе разница между оптовой и расчетной ценой на уголь 11 млрд.рублей. В дальнейшем с расширением либерализации цен на товары народного потребления размер дотаций будет сокращаться при одновременном росте компенсационных выплат малоимущим слоям населения.

Шестое. Изменение приоритетов в финансовой политике в пользу социальных расходов.

Основная сумма социальных расходов направляется на выплату пенсий и пособий. Предусматривается введение нового минимума зарплаты и пенсий в размере 342 рубля, увеличение стипендий и пособий, выплат пособий по безработице.

Для финансирования наиболее неотложных нужд малообеспеченных слоев населения предусматриваются на 1 квартал 1992 г. средства в сумме 17,7 млрд.рублей, в том числе для выплаты пособий на детей в сумме 16,3 млрд.руб., а также компенсаций на питание детей и учащихся в сумме 1,4 млрд.рублей.

Седьмое. Введение бюджетных ограничений на военные расходы.

При определении объема финансирования военных расходов было учтено почти 8-кратное снижение закупок вооружения, сокращение численности вооруженных сил к концу года до 2,7 млн.человек, объема научно-исследовательских расходов на 16%. В этих условиях военные расходы в сопоставимых ценах сокращаются.

Одновременно принятые решения о повышении денежного довольствия личному составу, увеличении расходов на пенсии, а также выдаче военнослужащим продовольственных пайков приведут к увеличению абсолютных затрат на военные расходы. С учетом этого собственные расходы на оборонные нужды России, а также на содержание войск на территории других членов СНГ (кроме Украины), в 1 квартале предусматриваются в сумме 50,4 млрд.рублей.

Кроме того, потребуются дополнительные расходы из бюджета в сумме 10 млрд.рублей для компенсации социальных последствий резкого снижения закупок вооружения и военной техники.

Согласно проведенным расчетам доходы, формируемые на территории Российской Федерации, составят в 1 квартале 1072 млрд.рублей. Это позволит профинансировать необходимые расходы республики в минимально ограниченных суммах.

В связи с возможным изменением цен сверх размеров, принятых в расчетах по отдельным статьям бюджета предусматривается образование специального резерва средств в сумме 30 млрд.рублей.

Исходя из вышеизложенного общий размер расходов Российской Федерации на 1 квартал с.г. прогнозируется в сумме 1082 млрд.рублей, с превышением расходов над доходами в 10 млрд.рублей, или 1% от валового национального продукта. Указанный дефицит намечается восполнить за счет размещения денежных обязательств государства на рынке ценных бумаг.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации

Е.Гайдар