



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ВОПРОСЫ РАЗРАБОТКИ ЦЕЛЕВЫХ
КОМПЛЕКСНЫХ ПРОГРАММ



ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ЮЖНО-ТАДЖИКСКОГО ТПК



ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ



ЭФФЕКТИВНЫЙ ОПЫТ

10

ОКТЯБРЬ • 1981





ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

ОКТЯБРЬ

№ 10

Издается с марта 1924 года

Характерная черта новой пятилетки состоит в том, что в ней предусматривается опережающий рост конечных народнохозяйственных результатов в сравнении с увеличением трудовых и материальных затрат, в том числе и капитальных вложений. Намечены меры по наиболее рациональному использованию всех имеющихся ресурсов.

Н. А. ТИХОНОВ

СОДЕРЖАНИЕ

XXVI СЪЕЗД КПСС И ЗАДАЧИ КОММУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Я. Рябов — Вопросы разработки целевых комплексных программ . . .	3
Ф. Лощенков — Борьба за экономное расходование материалов, энергии и повышение эффективности производства . . .	11
К. Махкамов — Формирование и развитие Южно-Таджикского ТПК . . .	18
С. Сарузанов — Новые товары — следствие и условие технического прогресса . . .	24

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

А. Степун — О рациональном направлении капиталовложений в одиннадцатой пятилетке . . .	34
В. Филимонов, В. Бугров — Совершенствование методики определения удельных капиталовложений в топливдобывающей промышленности . . .	42
П. Красовский — Проблемы совершенствования инфраструктуры . . .	54

РЕЗЕРВЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА — В ДЕЙСТВИЕ

А. Трусов — Полнее перерабатывать многокомпонентное сырье . . .	64
---	----

ЭФФЕКТИВНЫЙ ОПЫТ

Т. Хачатуров, Е. Капустин, П. Седлов — Социально-экономические результаты технического перевооружения и реконструкции . . .	72
---	----

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

А. Шкурский, Н. Искраев, И. Новогорская — Паспорт производственного объединения (предприятия) и его совершенствование . . .	79
В. Белецкий — Комплексность и системность — основа социального развития трудового коллектива . . .	85

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

Г. Кулик — Об эффективности капиталовложений в сельском хозяйстве . . .	91
И. Загайтов — Колебания посевных условий и планирование сельскохозяйственного производства . . .	97

ПРОДОЛЖАЕМ ОБСУЖДЕНИЕ

С. Арсеньев, Л. Цыпки — Об учете затрат транспорта при обосновании размещения производства . . .	105
--	-----

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

Н. Батурина — Экономическое сотрудничество социалистических стран: СССР и ГДР . . .	110
---	-----

ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА

Е. Казиков — Вопросы развития комплексных сопряженных отраслей . . .	115
В. Ведущев, Г. Храмов — Эффективность работы вычислительных центров — на новую ступень . . .	120

ПО СЛЕДАМ НАШИХ ВЫСТУПЛЕНИЙ

Проблемы форсированного развития нефтегазового комплекса Западной Сибири . . .	123
К вопросу о ремонте зданий и сооружений промышленного назначения . . .	128

XXVI СЪЕЗД КПСС И ЗАДАЧИ КОММУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

ВОПРОСЫ РАЗРАБОТКИ ЦЕЛЕВЫХ КОМПЛЕКСНЫХ ПРОГРАММ

Я. Рябов,
первый зам. Председателя Госплана СССР

Решение важнейших задач развития советского общества на базе ускорения перевода экономики на путь интенсификации все в большей степени обуславливается прогрессом науки и техники, успехами в практическом использовании их результатов в отраслях народного хозяйства.

Возникновение новых, более сложных межотраслевых и межрегиональных проблем требует как преодоления сложившихся тенденций в развитии экономики, техники и технологии, так и определенных преобразований действующих форм планирования, управления и организации общественного производства. Речь идет прежде всего о расширении применения в планировании и управлении программно-целевого метода, наиболее полной формой реализации которого являются целевые комплексные программы. Еще на XXV съезде КПСС А. И. Брежнев говорил по этому поводу: «Здесь требуются единые, централизованные программы, охватывающие все этапы работы — от проектирования до практической реализации. Важно, чтобы в каждом случае были конкретные органы, конкретные люди, несущие всю полноту ответственности, координирующие все усилия в рамках той или иной программы»¹.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма намечены программы первоочередного значения: по экономии топлива и металла, хозяйственному освоению зомы БАМ, сокращению применения ручного труда и увеличению производства новых товаров народного потребления, а также научно-технические программы. В составе государственного плана по каждой из таких проблем подготавливается директивный и адресный документ, представляющий собой укрупненный по ресурсам, срокам и исполнителям полный комплекс социально-экономических, производственных, научно-исследовательских, организационно-хозяйственных и других заданий и мероприятий, направленных на достижение поставленной цели, конкретных конечных результатов.

Наша страна вступила в одиннадцатую пятилетку, обладая мощным научно-техническим потенциалом, многомиллионной армией высококвалифицированных научных и инженерно-технических кадров, способных решать выдвигаемые задачи. Только в сфере науки и научного обслуживания занято около 4,3 млн. чел., из них научных работников — 1,4 млн. Затраты на научно-исследовательские работы в 1981 г. составят 22,6 млрд. руб., или примерно 4,5% национального дохода.

Открытия советских ученых — источники новых перспективных научных направлений. Крупные результаты получены в ряде направлений математики, вычислительной и полупроводниковой техники, теоре-

тической физики, лазерной техники, волоконной оптики, химии и биологии.

Важный вклад в развитие отечественной и мировой науки и техники вносят советские изобретатели только в 1980 г. в СССР было зарегистрировано около 95 тыс. изобретений.

За годы десятой пятилетки выполнен большой комплекс работ по созданию, освоению и выпуску новой техники. В серийном производстве освоено 17,5 тыс. новых видов промышленной продукции, модернизировано 812 тыс. ед. производственного оборудования, сито с производства более 9 тыс. устаревших видов машин и оборудования, что значительно превышает аналогичные показатели девятой пятилетки. Повысился технический уровень выпускаемой продукции. Так, удельный вес продукции с государственным Знаком качества увеличился с 5,2% в 1975 г. до 15,4 в 1980 г. На начало 1981 г. в стране выпускалось около 88 тыс. изделий со Знаком качества.

Вместе с тем темпы внедрения научных разработок и достижений техники отстают от требований практики и имеющихся возможностей, что в конечном счете приводит к значительным народнохозяйственным потерям. Поэтому нельзя мириться с медлительностью и отставанием в освоении перспективных разработок по ряду направлений науки. В первую очередь речь идет о создании и внедрении нового, высокопроизводительного оборудования в некоторых отраслях промышленности, новых видов транспорта, прогрессивных конструктивных материалов, химических продуктов и пластмасс. Такое положение неизбежно приводит к определению нарушения пропорций в обновлении основных производственных фондов. По данным Государственного комитета СССР по науке и технике, оптимальное вытеснение основных производственных фондов в промышленности принято в настоящее время в размере 5,6% в год. Следовательно, полное обновление их должно происходить примерно за 17 лет. Но, к сожалению, процесс замены оборудования растягивается на более продолжительные сроки.

На многих предприятиях, особенно Минтяжмаша, Минэнергомаша, Минчермета, значительная доля оборудования уже давно устарела, что ухудшает эффективность производства, увеличивает расходы на капитальный ремонт. В результате капитальным ремонтом в стране занято свыше 3,9 млн. чел., и в ряде случаев затраты на него превышают первоначальную стоимость оборудования.

Для устранения этих недостатков, а также сохранения приоритета по ряду важнейших направлений науки и техники, сокращения сроков создания и освоения новой техники и технологии в одиннадцатой пятилетке в плановом порядке разработаны и реализуются 168 научно-технических программ, из них 40 целевых комплексных. Конечной задачей их является масштабная реализация уже в текущем пятилетии наиболее эффективных разработок в народном хозяйстве. Более 120 программ ориентировано на решение важнейших научно-технических проблем. В научно-технических программах предусматривается весь комплекс взаимоувязанных мероприятий от научных исследований до практического применения результатов в народном хозяйстве, включая серийное производство новой продукции и освоение технологических процессов.

Переход на программно-целевой метод планирования обеспечит более рациональное использование научных и инженерных кадров, материальных и финансовых ресурсов для решения актуальных задач развития экономики страны.

В области топливно-энергетических ресурсов главная цель комплексных программ — повышение экономической эффективности добычи и производства топлива и энергии и экономного их расхода-

ния. В электроэнергетике — создание новых мощных и экономичных энергоблоков. В развитии атомных реакторов взят курс на повышение их единичной мощности до 1,5 млн. кВт. Намечается ускорение работ по созданию атомных реакторов на быстрых нейтронах, позволяющих в десятки раз увеличивать использование урановой руды. В области трубопроводного транспорта газа и нефти в комплексной программе намечено осуществить исследования и разработки, направленные на повышение давления до 100—120 атм., что позволит резко увеличить пропускную способность трубопроводов.

Всего, по предварительным данным, программами предусматривается создание более 4 тыс. образцов новой техники и технологических процессов, из которых примерно 60% планируется освоить в производстве уже в одиннадцатой пятилетке. Кроме того, в целевых комплексных программах намечено дальнейшее расширение масштабов выпуска новых видов техники, созданной в десятой пятилетке.

Годовой экономический эффект от реализации научно-технических программ в последнем году текущей пятилетки оценивается в размере 16,5 млрд. руб. Предусматривается условно высвободить 4,2 млн. чел., сэкономить 13,4 млрд. кВт. ч электроэнергии, 108 млн. т условного топлива, 6,3 млн. т черных и 485 тыс. т цветных металлов.

Общие затраты по программам в одиннадцатой пятилетке составят 39 млрд. руб., в том числе на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы — 11,5 млрд. руб.; капитальные вложения — 27,5 млрд. руб., из них на создание опытных и опытно-промышленных установок для отработки технологических процессов и крупных объектов новой техники — 5,3 млрд. руб., остальное — на развитие производственных мощностей. Срок окупаемости затрат не превышает трех лет.

В настоящее время еще многие рабочие заняты ручным, монотонным и тяжелым физическим трудом. Отсюда задача огромной важности: освободить значительную долю этих людей от малопроизводительного ручного труда. Особенно это касается погрузочно-разгрузочных, складских и вспомогательных работ. Предусматривается на десятую пятилетку задания по производству оборудования для данных целей выполнены не полностью. Это связано как с недозаделением капитальных вложений по Минтяжмашу, Минстройдормашу, Минэлектротехпрому и Минвагпрому, так и с тем, что даже эти заниженные объемы капитальных вложений не были освоены полностью.

В результате ежегодный темп роста продукции подьежно-транспортного машиностроения составил в десятой пятилетке 6% против 7,5% в девятой. Из-за недостаточной оснащенности подьежно-транспортными машинами и механизмами рабочих, занятых на транспортировке, погрузке и разгрузке грузов, в 1979 г. объем работ в промышленности, выполненный вручную, составил около 3 млрд. тонно-операций, или 10% общего объема подьежно-транспортных работ.

В одиннадцатой пятилетке на развитие мощностей подьежно-транспортного машиностроения по четырем главным министерствам намечено направить свыше 900 млн. руб. капитальных вложений, в том числе 440 млн. руб. — на строительно-монтажные работы, что соответственно в 2,4 и в 2,1 раза больше, чем в десятой пятилетке. В связи с этим выпуск подьежно-транспортного оборудования к 1985 г. должен возрасти до 2,4 млрд. руб., а с учетом собственного производства в машиностроительных министерствах — около 5 млрд. руб.

На одиннадцатую пятилетку министерствам и ведомствам установлены высокие задания по производству и внедрению автоматических манипуляторов (роботов) с программным управлением. Каждое из машиностроительных министерств является головной организацией по созданию, производству и внедрению отдельных видов роботов. Так, на

Минэлектротехпром возложено ответственность за создание роботов для сварки, электротехнической и плазменной обработки, а также за комплексные электротехнические работы. Минхиммаш — для химической, целлюлозно-бумажной, нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности; на Минсельхозмаш и Минмашмаш — для сельского хозяйства. Большие задачи возложены на Минстанкопром; за годы пятилетки его предприятия должны создать четвертую часть общего количества промышленных роботов. Станкоотделению предстоит обеспечить автоматизацию наиболее важных и тяжелых операций во всех машиностроительных отраслях.

По расчетам специалистов, осуществление намеченных мер по производству и внедрению промышленных роботов даст в новой пятилетке около 420 млн. руб. экономического эффекта. Их применение позволит не менее чем на 50% поднять снестность работы оборудования, производительность труда возрастет в среднем в 2–3 раза, примерно 60 тыс. рабочих уступит место электромеханическим помощникам.

Широкие перспективы намечаются в области внедрения лазерной технологии. Она найдет применение в резке, сварке, термоупрочнении металлов, раскрое неметаллических материалов, сельском хозяйстве, медицине и др. Так, термоупрочнение штампов, пресс-форм и валково-прокатных станов повышает их стойкость в 2–4 раза по сравнению с термообработкой традиционными методами. Лазерная технология в десятки раз увеличивает производительность труда при обработке сверхтвердых материалов, в том числе алмазных фильер. Однако это эффективное направление работ пока развивается медленно и потому требует самого пристального внимания как плановых органов, так и заинтересованных министерств и ведомств.

Не менее важна реализация программы работ по комплексной механизации лесозаготовок и химико-механической переработке древесины, которой предусматривается создание и оснащение лесозаготовительной промышленности соответствующей системой машин. Но Минсельхозмаш до сих пор не приступил к организации производства модернизированных тракторов ТТ-4М и ТБ-1М, являющихся базой для создания систем многооперационных машин для комплексной механизации лесозаготовок. Министройлеси в новом пятилетнем плане не наметил заданий по созданию и организации производства машин для строительства лесовосных дорог и не полностью предусмотрел задания по расширению и реконструкции заводов лесного машиностроения. Миноборонпром не принял мер по освоению производства новых пильных цепей повышенного качества для бензопилорных пил.

Утвержденные совместным постановлением Госплана СССР, ГКНТ, Академии наук СССР для реализации в одиннадцатой пятилетке научно-технические программы названы комплексными, так как они предполагают комплексное решение конкретной проблемы, начиная от научных исследований, разработок и кончая промышленным внедрением в народное хозяйство новых видов техники и технологий, с включением организационных вопросов. Кроме того, эти программы подкреплены комплексом обеспечивающих их выполнение мер: выделением необходимых капитальных вложений, материально-технических ресурсов, созданием технологического оборудования и пр.

Оптимальное решение проблемы обеспечивается комплексом мер, предпринимаемых министерствами и ведомствами по оказанию помощи своим партнерам. Речь идет прежде всего о разработке и освоении в производстве необходимых для министерств-смежников новых видов прогрессивных материалов и комплектующих изделий, обеспечивающих нужные параметры и технический уровень вновь создаваемых машин, механизмов и технологических процессов, предусмотренных научно-техническими программами.

Так, в одиннадцатой пятилетке в приборостроении предусмотрено разработать и освоить производство более 800 типов приборов для систем контроля, регулирования и управления, ввести в эксплуатацию свыше 200 автоматизированных систем управления технологическими процессами и производствами. Все работы, предусмотренные программами, обеспечены необходимыми капитальными вложениями, а ожидаемые результаты их выполнения учтены в планах по снижению себестоимости и росту производительности труда. Но они еще не получили должного размаха. Хорошо известна роль химической промышленности для повышения технического уровня, снижения материалоемкости продукции машиностроения. За последние годы неоднократно принимались различные решения, обязывающие химиков организовать производство таких материалов. Однако выполнение определенной части этих заданий сорвано. Поэтому не случайно, что за пределами отраслевого плана Минхимпрома остаются некоторые предложения Минэлектротехпрома по освоению в 1982–1985 гг. новых видов изоляционных и композиционных материалов для прогрессивных типов электрических машин, аппаратов, источников света и других изделий, а также ряда прогрессивных конструктивных материалов.

Названные программы — отраслевые, а их решение, безусловно, немаловажно без активного совместного участия многих отраслей народного хозяйства. Необходимо настойчиво проводить линию на обеспечение приоритетного развития направлений научно-технического прогресса, предусмотренных программами, поскольку эта будущая материально-техническая база производства. Некоторым работникам необходимо изжить недооценку перспектив и мнение о том, что самое важное — обеспечить сегодняшний день, текущие дела. Такое мышление вредно, оно тормозит процесс технических нововведений. При таком подходе к делу нельзя серьезно говорить об интенсификации и повышении эффективности производства.

Отмечая важность работ по реализации научно-технических программ, мы не должны забывать, что эти работы — составная часть пятилетнего плана экономического и социального развития страны. В связи с этим целесообразно сделать общую оценку качества разработанного пятилетнего плана в части развития науки и техники.

В одиннадцатой пятилетке не всем отраслям предусмотрены задания по созданию наиболее эффективных для народного хозяйства новых видов машин и оборудования, материалов и технологий, растут сроки их создания. Все еще недостаточно высок технический уровень некоторых видов промышленной продукции. Доля важнейших видов изделий высшей категории качества в общем объеме производства возрастает незначительно. Например, удельный вес насосов и компрессоров высшей категории качества составляет лишь 23–24%, турбобуров — 14, тракторов всех типов — 19, бульдозеров — 6,1, автогрейдеров — 15,3, технологического оборудования для легкой и пищевой промышленности — 15–20%.

Особого внимания заслуживает внедрение прогрессивных технологических процессов, автоматизация и механизация производства. Это сейчас стало определяющим фактором неуклонного повышения производительности труда, экономии трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а следовательно, в соревновании с развитыми капиталистическими странами. Ведущая роль здесь отводится машиностроительным отраслям промышленности. От развития машиностроения, качества машин и оборудования во многом зависит технический прогресс во всех отраслях народного хозяйства. Очень хорошо сказал об этом в своей речи на октябрьском (1980 г.) пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев: «Соединение науки с производством, воздействие на него прогрессивных идей практически идет через машины и техноло-

гию. Отсюда — ни с чем не сравнимая роль машиностроения в развитии народного хозяйства, в подъеме производительности труда»².

За годы десятой пятилетки машиностроительными министерствами немало сделано для повышения технического уровня и качества продукции. Однако некоторые ее виды еще не отвечают современным требованиям. По основным технико-экономическим показателям — удельной металлоемкости, энергоемкости, производительности, надежности и долговечности — многие создаваемые машины, оборудование и приборы отстают от зарубежных аналогов.

В 1979—1980 гг. была произведена оценка технического уровня около 20 тыс. машин и оборудования, выпускаемых машиностроением. В результате проверки было установлено, что около трети их необходимо модернизировать или снять с производства и заменить более совершенными.

Основные причины, снижающие технический уровень продукции, — это неудовлетворительное обеспечение производства современными технологическими оборудованием, отставала технология, ограниченное использование конструктивных материалов, высокопрочных металлов и пластмасс. Например, у многих видов строительно-дорожных машин по сравнению с лучшими зарубежными аналогами ниже единичная мощность, а следовательно, и производительность, более низкий ресурс применяемых двигателей. По оценке специалистов, только из-за того, что мы не производим необходимого количества техники в северном исполнении, народное хозяйство страны ежегодно теряет около 2 млрд. руб.

Проблема ускорения научно-технического прогресса неразрывно связана с необходимостью резкого повышения эффективности деятельности научных организаций. При наличии широкой сети научно-исследовательских учреждений различного профиля, в которых занято около четверти всех научных кадров мира, мы пока не добились должной эффективности их работы. Не решена в полной мере проблема дифференциации оплаты труда научных кадров в зависимости от конкретного вклада каждого работника и конечного результата. Требуется совершенствования система стимулирования предприятий за освоение новой техники, причем решаться она должна не изолированно, а в рамках общей системы стимулирования производства.

Особенно неудовлетворительно обстоит дело с техническим уровнем разработок в Минмашмаше, Миндизмаше, Миндизмаше СССР, Миндизмаше СССР, Миндизмаше СССР, Миндизмаше СССР и Миндизмаше СССР. Отсутствие в разработках изобретений свидетельствует об их невысоком техническом уровне. Показателем недостаточного высокого уровня научно-технических разработок является и незначительный объем валютных поступлений за проданные за границу лицензии. Ниже своих возможностей работают и такие направления Миндизмашмаш, Миндизмашмаш, Миндизмашмаш СССР, Миндизмашмаш. Практически не занимаемся за последние годы продаж лицензий такие министерства, как Минтрансстрой СССР, Миндизмаш СССР, Миндизмаш СССР.

Одна из основных причин, тормозящих развитие лицензионной торговли, — крайне медленное внедрение в производство новых видов продукции и технологии. Так, в 1978 г. итальянской фирме «Даниелли» продана лицензия на горизонтальную установку развития металла, разрабатывать которую предприятие Минмашмаш СССР начали еще в 1968 г. Эта установка могла быть продана значительно раньше и на более выгодных условиях, если бы организация Минмашмаш свое-

временно осуществляли ее промышленное освоение. Таких примеров немало.

Как отмечал А. И. Брежнев в Отчетном докладе XXVI съезду КПСС, «надо разбираться в причинах, по которым мы подчас упускаем свой приоритет, тратим большие деньги на закупку за рубежом такой техники и технологии, которые вполне можем производить сами, причем зачастую более высокого качества»³.

В тех направлениях развития техники, где имеет место значительное отставание, следует максимально использовать научно-технические достижения социалистических и других стран, в том числе путем закупки лицензий. Главное направление здесь — закупка лицензий на средства производства с целью их воспроизводства и освоения от импорта машин и оборудования.

В течение десятилетия пятилетия на базе лицензий освоено 230 новых видов машин, оборудования, приборов, материалов и технологических процессов. Это в 2 раза больше, чем в девятилет. Объем производства промышленной продукции на основе лицензий увеличился в 1980 г. по сравнению с 1975 г. почти вдвое, в 2,5 раза возросла прибыль. Однако в деле освоения лицензий имеются существенные недостатки. Например, длительное время Миндизмашмашмаш не осваивается закупленная лицензия на технологию гумирования валов бумагоделательных машин, а тем временем Миндизмашмашмаш вынужден ежегодно направлять валюту зарубежным фирмам на обзаводку.

В повышении эффективности деятельности научных учреждений многое зависит от их своевременного материального обеспечения, прежде всего от создания опытных баз и экспериментальных производств, на которых должна осуществляться проверка новых технических решений. К сожалению, в настоящее время далеко не все научные учреждения имеют такие базы. По данным ЦСУ СССР, они составляют, например, в Главмашмашмашмаш 67%, Миндизмашмашмаш СССР — 74, Миндизмашмашмаш — 57% общего количества научных учреждений отрасли.

Однако, несмотря на такое положение, министерства ставят вопросы об увеличении численности научных организаций, создании новых институтов, не задумываясь о перспективах перераспределения научных сил, их перепрофилирования на исследование более важных проблем, укрепления материальной базы действующих научных организаций.

Нельзя в вопросах укрепления материальной базы науки запускать, конечно, и от плавных органов. Сегодня создание опытных баз осуществляется за счет капитальных вложений, выделяемых отрасли в целом. Видно, учитывая важность решения проблемы, необходимо продумать механизм решения этого вопроса и целесообразность разработки специального раздела плана по развитию и вводу в действие опытных баз и экспериментальных производств научных организаций.

Логическим продолжением вопроса о совершенствовании планирования развития науки и техники является вопрос о контроле за выполнением заданий государственного плана. Как бы хорошо ни был составлен план, нельзя рассчитывать на успешное выполнение, если ход его реализации останется без должного внимания.

Существующие в настоящее время методы контроля, осуществляемого отделами Госплана СССР, нуждаются в совершенствовании. Необходимость этого вытекает прежде всего из имеющихся фактов невыполнения плановых заданий по ряду количественных и качественных показателей развития народного хозяйства, в том числе и по разделу «Развитие науки и техники».

² Л. И. Брежнев. Речь на пленуме Центрального Комитета КПСС 21 октября 1980 года. М., Политиздат, 1980, с. 9.

³ «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политиздат, 1981, с. 43.

Разрабатывая план и предусматривая в нем соответствующие темпы развития, пропорции и качественные сдвиги, необходимо более активно способствовать обеспечению его выполнения и добиваться именно того народнохозяйственного эффекта, который намечен.

При составлении плана Госплан СССР и отраслевые министерства предусматривают улучшение использования действующих, а также расписанного по срокам ввода в эксплуатацию и освоения новых производственных мощностей, высокий уровень технологической и трудовой дисциплины, должное обеспечение производства материальными, финансовыми и трудовыми ресурсами, своевременную подачу транспортных средств для доставки сырья и вывоза готовой продукции, применение достижений науки и техники. Однако анализ реализации планов показывает, что отклонения от плановых заданий чаще всего — следствие невыполнения намеченных заданий по ряду показателей. Погрешности в работе одних предприятий создают соответствующие трудности для выполнения плана у других смежных предприятий.

К настоящему времени проделана определенная работа по изысканию эффективных путей развития народного хозяйства в одиннадцатой пятилетке. При этом наш плановый арсенал наполнился целевыми комплексными научно-техническими программами. Цель их, как и всего пятилетнего плана, — повышение эффективности и интенсификации производства, качества продукции и снижение ее себестоимости. В этих условиях предприятия должны внедрять технику не только превосходящую лучшие отечественные и зарубежные образцы, но и обеспечивающую сокращение затрат на единицу продукции с учетом действия факторов размещения производительных сил. Только при таком сочетании будет достигнута дальнейшая экономия сырья, материалов, топлива и повышена производительность труда.

В перспективе необходимо усилить целевую направленность планирования науки и техники, рассматривая всю систему мероприятий по созданию, освоению и внедрению в народное хозяйство научно-технических достижений как единое, обеспечивающее конечные социально-экономические цели — устойчивые темпы роста общественного производства и повышение его эффективности.

БОРЬБА ЗА ЭКОНОМНОЕ РАСХОДОВАНИЕ МАТЕРИАЛОВ, ЭНЕРГИИ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА

Ф. Лощенков,

первый секретарь Ярославского обкома КПСС

Широкая программа экономического и социального развития страны, намеченная XXVI съездом партии на одиннадцатое пятилетие и 80-е гг., требует увеличения в производстве огромных масс сырья, топлива-энергетических и других материальных ресурсов. Непрерывно возрастающая добыча и перевозка их обходится все дороже, а запасы полезных ископаемых, как известно, невосполнимы. В этих условиях особое народнохозяйственное значение приобретает все более экономное и рациональное использование всех видов сырья, материалов, топлива и энергии.

Оценивая значимость бережливого расходования общенародных богатств, А. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС отмечал: «...Стержень экономической политики становится делом, казалось бы, простое и очень будничное — хозяйское отношение к общественному добру, умение полностью, целесообразно использовать все, что у нас есть. На это должны быть нацелены инициатива трудовых коллективов, партийно-массовая работа»¹. Развернутую программу мер, направленных на повышение эффективности производства, интенсификацию экономики, содержит разработанное на основе решений съезда партии постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов».

Требование XXVI съезда КПСС — экономника должна быть экономной — нашло широкий отклик в Ярославской обл., воспринято как боевая программа действий по усилению режима экономии и бережливости. В областной партийной организации накоплен определенный опыт мобилизации трудовых коллективов на бережное расходование ресурсов. Причем обком КПСС нацеливает партийные организации, хозяйственных руководителей и специалистов, всех трудящихся на комплексный подход к проблеме экономии. Такой подход получил положительную оценку в постановлении ЦК КПСС от 19 августа 1980 г. «Об инициативе Ярославской областной партийной организации по достижению в одиннадцатой пятилетке прироста промышленного производства без увеличения численности работающих».

По примеру Рыбинского производственного объединения моторостроения на большинство предприятий области разработаны и согласованы с соответствующими министерствами комплексные планы технического перевооружения производства и социального развития коллектива до 1985 г., предусматривающие увеличение общего объема производства продукции, повышение ее качества без роста численности работающих. Составной частью этих планов являются сокращение трудоемкости и материалоэкономия выпускаемой продукции, улучшение ее качества, экономия сырья, материалов, топлива, всех видов энергии, создание и быстрое внедрение в производство прогрессивных материалов и технологических процессов, новых машин и оборудования, снижение их массы, повышение их надежности и долговечности.

Уже можно видеть положительные результаты работы по реализа-

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политиздат, 1981, с. 42.

ции этих планов. Так, на предприятиях машиностроения и металлообработки увеличение производства продукции без роста численности работающих достигается в основном за счет комплекса мероприятий по техническому перевооружению основного и вспомогательного производства. Упор делается на обновление активной части основных фондов, внедрение высокопроизводительного оборудования. Все это подкрепляется мерами материального и морального стимулирования, повышением квалификации кадров.

На предприятиях химической промышленности основное внимание уделяется модернизации оборудования, усилению мощностей технологических установок, механизации и автоматизации производства. Так, в ярославском объединении «Лакокраска» уровень механизации труда работающих в основном производстве уже сейчас доведен до 95—98%. Для предприятий легкой промышленности области сегодня характерны активное обновление парка машин, увеличение зон обслуживания, механизация погрузочно-разгрузочных работ. В текущем году в целом по промышленности области весь прирост объема производства продукции падает на счет повышения производительности труда; около половины продукции, подлежащей аттестации, выпускается с государственным Знаком качества.

Работа над выполнением постановления ЦК КПСС об инициативе нашей областной партийной организации вызвала к жизни такую форму деятельности в промышленности, управления ее отраслями, как разработка территориально-отраслевых планов мероприятий по реконструкции и техническому перевооружению предприятий. Такой план на 1981—1985 гг. составлял для ярославских предприятий Министерства приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР — Угличского часового завода им. 50-летия СССР, завода «Ортехника». Этот план утвержден министерством и обкомом КПСС.

Активизировалась работа по выполнению комплексных планов технического перевооружения производства и социального развития коллективов в строительстве, на транспорте, в сфере торговли и бытового обслуживания, колхозах и совхозах. неотъемлемой частью этих планов во всех отраслях народного хозяйства стали мероприятия по повышению эффективности использования материалов и топливно-энергетических ресурсов. Партийные комитеты постоянно контролируют реализацию комплексных планов. Связанные с этим вопросы регулярно рассматриваются на пленумах и собраниях актива, заседаниях бюро обкома, горкомов и райкомов КПСС, собраний первичных партийных организаций. При этом большое внимание уделяется совершенствованию социалистического соревнования за экономию и бережливость. Результаты работы по экономному использованию материальных и топливно-энергетических ресурсов учитываются при подведении итогов социалистического соревнования городов, районов и трудовых коллективов.

Более 170 тыс. ярославцев, имеющих личные счета экономии, и большинство предприятий и организаций активно участвует во Всесоюзном общественном смотре эффективности использования сырья, материалов и топливно-энергетических ресурсов. В ходе его за годы десятой пятилетки трудящимися области внесено более 120 тыс. предложений, направленных на усиление режима экономии. Экономический эффект от внедрения таких предложений составил около 180 млн. руб. Из сэкономленных материалов произведено продукции на 100 млн. руб., в том числе на 31,2 млн. руб. — товаров народного потребления.

За достижение высоких результатов во Всесоюзном смотре в 1980 г. и десятом пятилетии коллективы Ярославского электроворонного завода, гаврилов-ямского ланкобината «Заря социализма»,

птицефабрики «Север» Ярославского р-на и колхоза «Красная заря» Большесельского р-на награждены Почетными грамотами ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ и Госснаба СССР.

В принятых на 1981 г. социалистических обязательствах трудящихся области имеется специальный раздел по экономии энергии и материальных ресурсов, в котором предусмотрено сэкономить 75 тыс. т. уса. топлива, 125 млн. кВт·ч электроэнергии, 300 тыс. Гкал тепловой энергии, 6,5 тыс. т. проката черных металлов, 10 тыс. т. автомобильного бензина и дизельного топлива, 2 тыс. т. цемента, 1 тыс. м³ лесоматериалов. Бюро обкома КПСС, обисполком, президиум обкомпрофа разработали условия социалистического соревнования коллективов предприятий промышленности, транспорта и строительства за достижение наивысших показателей по экономии электрической, тепловой энергии и топлива. Итоги соревнования подводится ежеквартально по результатам работы с начала года.

Развитию соревнования за экономию ресурсов способствует объявленный обкомом КПСС, обисполкомом, обкомпрофом и обкомом ВЛКСМ областной общественный смотр повышения эффективности производства и качества работы в 1981—1985 гг. под девизом «Больше продукции высокого качества с меньшим числом работников». Основные задачи коллективов объединений, предприятий и организаций, участвующих в смотре, — достижение наивысших показателей в работе; ускорение роста производительности труда; улучшение качества продукции; экономия сырья, материалов, топлива, электроэнергии; увеличение выпуска продукции с меньшим числом работающих за счет механизации и автоматизации производства, использования новейших достижений науки и техники, в том числе малоотходной технологии, промышленных роботов и манипуляторов, электрофизических, электрохимических и лазерных методов обработки деталей, станков с программным управлением и обрабатывающих центров.

Изучение передового опыта работы по усилению режима экономии и бережливости ведется во всех формах партийной, комсомольской и экономической учебы. В школах коммунистического труда в 1980/81 учебном году были проведены специальные занятия, посвященные вопросам изыскания дополнительных резервов экономии материальных и топливно-энергетических ресурсов. Широко практикуется формирование на территории предприятий и организаций городских улиц и площадей стендов издальной агитации, отражающих итоги социалистического соревнования за усиление режима экономии.

Активно работают по пропаганде опыта бережного расходования сырья и энергии Ярославский межотраслевой центр научно-технической информации и областная организация общества «Знание». На предприятиях промышленности, транспорта, строительства проводятся научно-практические конференции, лекции и беседы, продемонстрированы научно-популярные фильмы по соответствующей тематике. Пропаганде передового опыта по экономии и рациональному использованию сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов, критике недостатков стало уделяться больше внимания на страницах областной газеты «Северный рабочий», городской — «Рыбинская правда», в передачах областного радио и телевидения. Усилен контроль за действенностью средств массовой информации.

Возросло внимание к вопросам экономии трудовых, материальных и топливно-энергетических ресурсов со стороны комитетов по контролю деятельности администрации, которые созданы во всех партийных организациях сферы материального производства и в состав которых избрано около 5,5 тыс. коммунистов. Обком, горкомы и райкомы КПСС, первичные партийные организации повышают активность комитетов, постов и групп народного контроля по выявлению и устранению

недостатков в расходовании сырья, топлива и энергии. Только в Ярославле за первое полугодие текущего года городскими и районными комитетами народного контроля проведено 78 проверок рационального использования ресурсов; ряд руководителей предприятий за упущения в этих вопросах строго наказан. По инициативе Ростовского городского комитета народного контроля регулярно проводятся. Для экономии, во время которых народные контролеры, активисты «Комсомольского проектора», специалисты предприятий и организаций выявляют факты нерационального использования и потерь энергетических ресурсов и вносят предложения по устранению обнаруженных недостатков. Такая работа позволяла в целом по предприятиям города снизить, например, потребление электроэнергии на 5—7% без уменьшения выпуска продукции.

Партийные и профсоюзные организации, советы НТО и ВОИР уделяют постоянное внимание развитию технического творчества трудящихся, повышению их активности в выявлении и использовании резервов экономики материальных ресурсов. В области работают 5,5 тыс. общественных творческих бригад и лабораторий, объединяющих 30 тыс. человек. Ими ежегодно выполняется около 10 тыс. работ, направленных на повышение эффективности производства, снижение материальных и энергетических издержек, с экономическим эффектом около 45 млн. руб. Благодаря внедрению рационализаторских предложений и изобретений за годы десятой пятилетки сэкономлено 254 млн. руб. Большинство таких предложений и изобретений наряду с увеличением производительности труда обеспечивают и экономию материальных и топливно-энергетических ресурсов. Этому способствует проводимый областным советом ВОИР смотр на лучший производственный коллектив по использованию изобретений, рационализаторских предложений, конструкторско-технологических разработок, направленных на экономию топливно-энергетических и других материальных ресурсов.

Борьба за экономию на многих машиностроительных предприятиях области начинается с разработки конструкции новой машины. Партийные организации повышают требования к инженерам, конструкторам и технологам по созданию такой продукции, которая в процессе ее эксплуатации потребителем давала бы максимальную экономию материальных и топливно-энергетических ресурсов. В этом году, например, Рыбинское производственное объединение моторостроения начало выпускать тракторные двигатели с моторесурсом 10 тыс. ч вместо 8 тыс. В результате только за счет уменьшения числа ремонтов потребители получают годовой экономический эффект в размере 10 млн. руб. Очень важно, что за счет уменьшения утрат сокращен расход масла при эксплуатации нового двигателя.

Постоянное совершенствование качества выпускаемых дизель-моторов Ярославского производственного объединения «Автодизель», что позволяет при их эксплуатации получать значительный экономический эффект. Так, за 1980 г. только по дизель-мотору ЯМЗ-240Б, предназначенному для комплектации трактора «Кировец», экономия в народном хозяйстве составила 22,5 млн. руб., причем часовой расход топлива у этого двигателя снижен с 55 до 54 кг. В целом за счет улучшения качества и повышения моторесурса двигателей, выпускаемых объединением, за 1980 г. народное хозяйство получило экономию в сумме 249,5 млн. руб.

Работа Ярославля по повышению моторесурса и надежности выпускаемых двигателей имеет огромное государственное значение с точки зрения сбережения материальных и трудовых затрат. Так, увеличение ресурса основных моделей моторов, выпускаемых объединением «Автодизель», с 6 до 10 тыс. мото-ч дало в 70-е гг. народнохозяйственный эффект, исчисляемый в 1730 млн. руб., и замкнуло собой

строительство нового моторного завода с огромными капиталовложениями. Только в десятой пятилетке мероприятия по повышению ресурса надежности и качества изделий, выпускаемых промышленностью Ярославской обл., сэкономили государству 2,4 млрд. руб. Понятно, что за этим стоит многогранная кропотливая организаторская и политико-воспитательная работа всей областной партийной организации, подчиненная единой цели.

В мобилизации трудовых коллективов на усиление режима экономии партийные и профсоюзные организации области придают большое значение постоянно действующим производственным советам (ПДПС). Ежегодно реализуется около 8 тыс. предложений и рекомендаций, принятых ПДПС. Экономический эффект от их внедрения составляет миллионы рублей. Очень важно, что в выполнении каждого предложенного мероприятия, как правило, активно участвует весь коллектив. Так, на Угличском часовом заводе имени 50-летия СССР в апреле 1980 г. проведено заседание ПДПС по вопросу «О состоянии дел на заводе по экономии и бережливости топлива, воды и энергетических ресурсов». Его участники предложили 20 мероприятий, направленных на усиление режима экономии. В соответствии с этим в коллективах цехов были разработаны и четко выполнялись графики работы энергетического оборудования с учетом оптимального режима производства, назначены дежурные по сменам для контроля за соблюдением экономного расхода энергии, созданы и работают цеховые комиссии по контролю за соблюдением режима экономии энергоресурсов. В результате на предприятии сэкономлено около 1 млн. кВт·ч электроэнергии и более 2100 Гкал (в 5 раз больше запланированного) тепловой энергии. В текущем году во всех коллективах предприятий и организаций области проводятся заседания ПДПС с повесткой дня «Экономике быть экономичной».

Хороших результатов в экономном расходовании энергоресурсов ежегодно добивается коллектив Ярославского завода топливной аппаратуры. В десятой пятилетке за счет внедрения эффективных организационно-технических мероприятий, усиления контроля на каждом рабочем месте удельные расходы электроэнергии на производство единицы продукции снижены здесь на 18,1%. Активно внедряется энергосберегающая технология, механическая обработка металла заменяется штамповкой и точным литьем, автоматизируется работа приточных-вытяжных систем и т. д. Многоглагольная газета и заводское радио обеспечивают гласность соревнования за экономию, подстрекают критике факты бесхозяйственности. Регулярно проводятся рейды народных контролеров по проверке использования энергоресурсов. Общом КПСС был проведен семинар секретарей парткомов и директоров предприятий области с целью изучения и распространения накопленного коллективом завода опыта бережного использования топливно-энергетических и материальных ресурсов.

Проведенная партийными организациями области работа по распространению передового опыта позволила многим трудовым коллективам успешно справиться с выполнением принятых обязательств по экономии ресурсов. Так, на Ярославском заводе полимерного машиностроения за первое полугодие текущего года экономия электрической энергии составила 4,6% и тепловой — 3,1% норматива, на заводе синтетического каучука — соответственно 3,6 и 3,9; на заводе дизельной аппаратуры — 3,1 и 3,7%.

В целом по области за первое полугодие 1981 г. на промышленных предприятиях, в строительных и транспортных организациях сэкономлено 67,7 млн. кВт·ч электрической и 211,3 тыс. Гкал тепловой энергии. Число предприятий, допускающих перерасход энергии, сократилось за последние пять лет вдвое, а величина перерасхода по от-

пошению к плановому потреблению — вдвое по электрической и в 6 раз по тепловой энергии.

Результаты по области в целом, городам, районам и предприятиям складываются из успехов коллективов цехов и бригад. Например, недавно передова работница Рыбинского кабельного завода знамяровщица К. А. Родионова сообщила через областную газету «Северный рабочий», что коллектив ее цеха, обвалившись экономией за год 100 т меди, уже добился экономии почти 80 т этого дорогого и дефицитного металла. Эти тонны, подчеркнула т. Родионова, сложились из килограммов, записанных в лицевые счета экономии. Далося это неслучайно: на предприятии уже достигнут высокий коэффициент использования меди. Это оказалось возможным благодаря высокой требовательности цеховой партийной организации и партийных групп к коммунистам, ко всем членам коллектива в вопросах бережливости и экономии, действительности трудового соперничества на основе лицевых счетов экономии. Например, в амальгаме, где в авангарде соревнующиеся идут коммунисты, знамяровщица М. А. Тюрюкова успешно выполняет обязательство завершить личное годовое задание к 7 ноября, сэкономив 360 кг меди; уверенно идет к достижению намеченного рубежа — сэкономить 400 кг меди — и знамяровщица В. И. Архипова. Сама К. А. Родионова обязалась изготовить за пятилетие не менее 6 т амальгамов из экономичных ее материалов и результатами работы за прошедшие 8 мес. доказывать обоснованность такого высокого обязательства.

Подобный хозяйский, творческий подход к экономии ресурсов присущ многим трудовым коллективам — участникам развернувшегося в области социалистического соревнования под девизом «Больше продукции высокого качества с меньшим числом работников».

В то же время в большом и важном деле усиления режима экономии многие резервы еще не приведены в действие. Одним из таких резервов рационального использования энергоресурсов, как отмечается в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР, является совершенствование нормирования и учета, внедрение в производство техникой обоснованных прогрессивных норм расхода топлива, электрической и тепловой энергии. В настоящее время на машиностроительных предприятиях области нормируется практически весь производственный расход энергии, что исключало возможность отнесения расходов энергии на прочие производственные нужды. Подобная работа проводится и в других отраслях народного хозяйства области. Удельные расходы электроэнергии на выпуск продукции с начала десятилетия по большинству заводов и объединений снижены на 8–20%. На многих заводах — Ярославских моторном и полимерного машиностроения, Рыбинском полиграфических машин, Семибратовском газоочистительной аппаратуры и др. — расходы электроэнергии учитываются приборами, установленными в каждом цехе и на энергоемком оборудовании.

Однако существенным недостатком в нормировании энергии является использование на ряде предприятий так называемого статистического метода расчета норм, при котором не учитываются фактически достигнутые удельные расходы за предыдущий год и планируемые организационно-технические мероприятия по экономии энергоресурсов. Поэтому на ряде предприятий в 1980 г. действовали завышенные нормы. Так, удельные нормы, преобладавшие фактически достигнутые в 1979 г. удельные расходы, были утверждены вышестоящими хозяйственными организациями Рыбинскому заводу дорожных машин, Ярославскому заводу «Красный маяк». Подобная практика не побуждает коллективы предприятий добиваться полной реализации имеющихся

резервов, внедрять оборудование и технологические процессы с меньшими удельными энергозатратами.

Недопустимым нарушением в планировании является изменение в течение года с сторону увеличения первоначально утвержденной нормы расхода энергии. Так, Ярославскому заводу холодильных машин в феврале прошлого года объединением «Союзторгмаш» была утверждена норма расхода электроэнергии на 1000 руб. валового выпуска продукции; позднее она была повышена. В результате вместо перерасхода на 2,3% руководство предприятия отчиталось об экономии в размере 2,6%. Зачем же устранять потери и реализовывать резервы, которые, по оценке инспекции Госэнергоснабжения, превышают на предприятии 1 млн. кВт·ч электроэнергии в год, когда можно, не утруждая себя заботами, рапортовать об «экономии»? Очевидно, что подобный подход к режиму экономии наносит вреду большой ущерб. К сожалению, указанные недостатки на ряде предприятий имеют место и в текущем году. Например, ряду предприятий утверждены нормы выше фактических расходов электроэнергии: Ярославскому моторному заводу и Рыбинскому заводу гидромеханизации — на 0,6%, Рыбинскому заводу дорожных машин — на 2, ярославской фабрике «Красный перевал» — на 8%. Понятно, что подчиненная по таким нормам «экономию» не будет способствовать сбережению топливно-энергетических ресурсов, дефицит которых ощущает народное хозяйство.

В настоящее время в партийных организациях и на общих собраниях трудящихся области продолжается обсуждение задач по дальнейшему усилению режима экономии и рационального использования ресурсов в свете Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР. Бюро обкома КПСС решил провести 17 сентября по всем трудовым коллективам единый политемный по этим вопросам. Более 15 тыс. докладчиков партийных комитетов, секторов общества «Знание», политинформаторов и агитаторов в своих выступлениях в этот день проанализируют конкретный вклад каждого коллектива в решение указанных задач. По вопросам, замечаниям и предложениям трудящихся относительно более экономного расходования топлива, энергии и сырья после обобщения их секретариатом обкома КПСС будут приняты необходимые меры.

Ярославская промышленность успешно начала первый год одиннадцатой пятилетки, перевыполнив план семи месяцев по реализации продукции на 40 млн. руб. Весь прирост объема производства, составивший 3%, обеспечен за счет увеличения производительности труда. Выполнены планы освоения капиталовложений, ввода в действие основных фондов и жилья за полугодие. Это залогу успешного осуществления ярославцами решений XXVI съезда КПСС.

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ЮЖНО-ТАДЖИКСКОГО ТПК

К. Махамов,

Председатель Госплана Таджикской ССР

Создание территориально-производственных комплексов (ТПК) — важное направление экономической политики нашей партии на современном этапе. В Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии Генеральный секретарь ЦК КПСС А. И. Брежнев отметил: «Характерная особенность 70-х годов — крупные перемены в размещении производительных сил. В соответствии с решениями XXV съезда ЦК КПСС идет формирование территориально-производственных комплексов в европейской части РСФСР, на Урале, в Сибири, на Дальнем Востоке, в Казахстане и Таджикистане»¹.

Формирование Южно-Таджикского ТПК стало возможным в условиях развитого социализма, когда в стране создан мощный экономический потенциал, неизмеримо возросла зависимость одних отраслей народного хозяйства от темпов и эффективности развития других, когда на первый план выдвинута задача все более полного удовлетворения материальных и духовных потребностей советских людей. На его формирование оказали влияние объективные факторы развития экономики и инфраструктуры всей республики.

Всего лишь 60 лет назад Южный Таджикистан именовался Восточной Бухарой и был наиболее отсталой частью феодального Бухарского эмирата. Население Южного Таджикистана было перематом, жило в условиях полунатурального хозяйства, в нищете и бесправии.

С установлением Советской власти изменилось социальное-экономическое положение Южного Таджикистана. Главными направлениями его экономического развития стали выращивание хлопка и его промышленная переработка. Сейчас здесь заготавливается три четверти всего сбора хлопка-сырца в республике, сосредоточено почти все производство его тонковолокнистых сортов. Значительное развитие получили другие отрасли промышленности и сельского хозяйства, все виды современного транспорта, возникли новые города (в том числе столицы республики — Душанбе, численность населения которого превышает 300 тыс. чел.), неизмеримо возросла благосостояние и культурный уровень населения. Вместе с тем природно-сырьевые ресурсы Южного Таджикистана долгое время использовались не в полной мере.

При создании территориально-производственного комплекса в Южном Таджикистане важной экономической предпосылкой явился гидроэнергетический потенциал этого региона. Энергетический фактор — основной в формировании комплекса. На данный район приходится 49% среднеазиатских и около 8% общесоюзных гидроресурсов. Возведенные здесь гидроузлы служат для энергетических, ирригационных и водохозяйственных целей. Наряду с гидроэлектростанциями сооружаются крупные водохранилища для сбора стока и регулирования расходов воды. Создание гидроузлов повисит оросительную способность р. Амударьи, в ее бассейне расширится площадь земель, находящихся в сельскохозяйственном обороте. Кроме того, электроэнергией мощных таджикских гидроэлектростанций пополнит топливно-энергетический баланс республик Средней Азии и страны в целом.

Другой важный фактор, обуславливающий формирование Южно-Таджикского ТПК, — наличие здесь ряда месторождений полезных ископа-

емых, в том числе химического сырья (поваренная соль, известины, доломиты), некоторых редких металлов, сырья для строительных материалов, что создает базу для развития соответствующих отраслей промышленности. Ресурсы неосвоенных, пригодных для возделывания хлопчатника земель на юге Таджикистана ограничены, но имеются большие площади земельных угодий предгорных и горных склонов, которые можно использовать под виноградарство и сады, а также для закладки непахотных (богарных) плодовых насаждений.

Наконец, весьма благоприятные условия для ускоренного хозяйственного развития Южно-Таджикского ТПК создаются за счет наличия резерва трудовых ресурсов и высоких темпов прироста населения.

Академии наук Таджикской ССР совместно с Советом по изучению производительных сил (СОПСом) при Госплане СССР и некоторыми другими научными учреждениями страны разработана схема формирования и развития Южно-Таджикского территориально-производственного комплекса. В ней определены и обоснованы территориально-производственный состав комплекса, перспективы развития всех отраслей материального производства и непроизводственной сферы. Южно-Таджикский ТПК определены в составе трех межотраслевых комплексов: энерго-промышленного, аграрно-промышленного и трудосмких производств. В энерго-промышленный комплекс, который является сердцевинной Южно-Таджикского ТПК, включены все существующие и вновь создаваемые электростанции и энергетические предприятия цветной металлургии и химической промышленности. Вокруг него формируются другие межотраслевые производства и вся инфраструктура.

Аграрно-промышленный комплекс охватывает сельское хозяйство и отрасли, обеспечивающие хранение, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции. Южный Таджикистан наряду с дальнейшим увеличением производства тонковолокнистого хлопка может стать одним из крупных в стране районов по выращиванию винограда и фруктов. Формирование в составе Южно-Таджикского территориально-производственного комплекса трудосмких производств связано с необходимостью обеспечения наиболее полной занятости быстрорастущих трудовых ресурсов и повышения уровня квалификационной подготовленности трудоспособного населения.

Строительство Нурекской ГЭС и крупнейшей потребителей ее энергии — Таджикского алюминиевого и Яванского электрохимического заводов, а также железной дороги Термез — Курган-Тюбе — Яван — явились первым этапом формирования Южно-Таджикского ТПК, который уже близится к завершению. Начавшееся строительство Рогунской ГЭС на р. Вахш мощностью 3,6 млн. кВт, а также Байпазинской ГЭС мощностью 600 тыс. кВт следует считать вторым этапом формирования и развития комплекса. Третий этап связан со строительством гидроэлектростанций, предусматриваемых схемой использования гидроэнергетических ресурсов Южного Таджикистана.

Строительство в составе Южно-Таджикского ТПК гидроэлектростанций, относящихся к числу крупнейших не только в нашей стране, но и в масштабах мирового гидроэнергетического строительства, вместе с сооружениями на базе их мощностей энергетическими предприятиями цветной металлургии и химической промышленности выдвигает Таджикистан в число республик с достаточно мощным энергетическим потенциалом, делает его крупным поставщиком продукции алюминиевой и химической промышленности. Высокие темпы развития энергетике создадут благоприятные условия для развития здесь других отраслей промышленности и сельского хозяйства, решения задач социального характера.

Строительство Нурекской ГЭС (уникальной в техническом отношении) позволит не только удовлетворить на длительный период энер-

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС» М., Политиздат, 1981, с. 33.

гетические потребности народного хозяйства Южного Таджикистана, но и создать на базе дешевой электроэнергетики эффективные энергоемкие производства, а затем обеспечить передачу некоторой ее части в среднеазиатскую энергосистему.

Подготовительные работы к строительству первой очереди Нурекской ГЭС начались в 1961 г. В 1972 г. были введены первые два агрегата станции. Последний, десятый агрегат пущен в сентябре 1979 г., и сейчас станция достигла проектной годовой мощности — 2,7 млн. кВт. Начиная с 1972 г. из Нурекского водохранилища осуществляются пуски воды, которые составляют 2,5 млрд. м³/год. Несмотря на то, что Нурекская ГЭС на полной мощности работает лишь с конца 1979 г., затраты на ее строительство окупались к концу 1980 г.

На указанной ГЭС многие инженерные решения применены в гидростроительстве впервые. Здесь зародилась «рабочая асфальта», получившая широкое распространение на других важных стройках страны и обеспечивающая на завершающем этапе строительства досрочный ввод народного хозяйства Таджикистана. Сдача пуска первых агрегатов станции для нужд народного хозяйства Таджикистана и братских республик Средней Азии выработано около 40 млрд. кВт·ч электроэнергии.

Строительство Таджикского алюминиевого завода (в г. Турсунзаде), входящего в состав Южно-Таджикского ТПК, ведется с 1965 г. Сооружение его, особенно в первые годы, тормозилось из-за недостатка капиталовложений. Так, в девятой пятилетке был введен в действие лишь один корпус электролиза. Для того, чтобы ввести в действие оставшиеся корпуса электролиза, в одиннадцатой пятилетке необходимо примерно в 1,5 раза увеличить освоение объемов строительно-монтажных работ и выделять в год не менее 40—45 млн. руб. Таджикский алюминиевый завод будет одним из крупнейших в отечественной алюминиевой промышленности, он оснащается современным оборудованием, здесь будет внедрена передовая технология, обеспечивающая охрану природной среды от загрязнения. Завод производит наиболее качественные в стране металлы. Так, в последнее время около 90% первичного алюминия выпускается самых высоких марок с государственными Знаком качества.

На Яванском электрохимическом заводе практически завершено сооружение объектов первой очереди. Введены мощности по производству гипохлорита кальция, хлордифторированной соды, жидкого хлора, хлорной извести и фреонов. В настоящее время на заводе выпускаются первые партии этой продукции. В последующие годы текущей пятилетки намечается начать строительство мощностей по производству хлорметанов, товаров бытовой химии.

Для обеспечения Яванского завода теплом и паром в 1971 г. было закончено строительство Яванской ТЭЦ, а для улучшения снабжения указанного завода и Яванской ТЭЦ природным газом в этом году сдан в эксплуатацию газопровод Душанбе — Яван протяженностью 41 км.

В число важных объектов Южно-Таджикского ТПК входит ныне действующая железнодорожная линия нормальной колеи Терmez — Курган-Тюбе — Яван протяженностью 264 км, строительство которой завершено в 1979 г. Линия будет играть важную роль в перевозках народногохозяйственных грузов.

В целях динамичного развития энергетической базы Южно-Таджикского ТПК, максимального использования сложившегося профессионального коллектива гидростроителей, имеющих большой опыт работы на уникальных объектах, а также для наиболее целесообразного применения мощной строительной техники и баз строительной индустрии в 1976 г. начаты подготовительные работы по возведению на р. Вахш еще более мощной Рогунской ГЭС, а в 1980 г. — Байпазинской ГЭС, с использованием ранее созданной плотины гидроула.

Сооружение важнейших объектов Южно-Таджикского ТПК с каждым годом оказывает все большее влияние на развитие экономики всей республики. В десятой пятилетке с вновь введенных энергетических и энергоемких мощностей комплекса было получено 30% прироста объема промышленной продукции.

Особенно осязательными результатами в наращивании энергетического потенциала республики: выработка электроэнергии по энергосистеме Таджикской ССР достигла в 1980 г. 13,6 млрд. кВт·ч, увеличившись по сравнению с 1975 г. в 2,9 раза, в основном за счет Нурекской ГЭС. Производство электроэнергии на ней за этот период возросло в 3,4 раза и составило в 1980 г. 10,5 млрд. кВт·ч. Следует отметить, что энергосистема республики отличается высоким уровнем выработки гидроэнергии, что служит важным фактором экономии органического топлива в топливно-энергетическом балансе страны. С вводом в действие Нурекской ГЭС в баланс производства электроэнергии по республике значительно повисла удельный вес гидроэнергии, который в 1980 г. достиг 77,4%.

Следует отметить, что создание объектов комплекса коренным образом меняет структуру промышленного производства в республике, повышая значение индустриальных отраслей в общем объеме товарного выпуска продукции. За прошлые пятилетки отрасль тяжелой промышленности увеличивала свой удельный вес с 26,7 до 31,1%.

Одновременно с производственными вопросами при формировании комплекса решаются крупные социальные проблемы. В городах Нурек, Турсунзаде, Яван выполнен большой объем жилищного и социально-культурного строительства. Так, в Нуреке сдано в эксплуатацию 155 тыс. м² жилья, в г. Турсунзаде — 160 тыс., в Яване — 98 тыс. м². Построено большое количество школ, детских садов и яслей, профессионально-технических училищ, клубов, кинотеатров, объектов торговли, бытового обслуживания, здравоохранения и др. Однако капиталовложения, выделяемые в годовых планах на жилищное и социально-культурное строительство, особенно для Таджикского алюминиевого и Яванского электрохимического заводов, уже недостаточны для быстрого улучшения жилищных условий строителей и работников предприятий. Это отрицательно влияет на ход строительства, тормозит освоение производственных мощностей и закрепление кадров.

Новые большие задачи по дальнейшему развитию комплекса поставлены в решениях XXVI съезда КПСС. Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривается в Южно-Таджикском территориально-производственном комплексе продолжить сооружение Яванского электрохимического завода, ввести новые мощности на Таджикском алюминиевом заводе, развернуть строительство Рогунской ГЭС и ввести в действие Байпазинскую ГЭС, довести выработку электроэнергии в республике до 16 млрд. кВт·ч.

В одиннадцатой пятилетке объем производства промышленной продукции по комплексу должен возрасти в 1,8 раза, что в значительной мере определяет темпы роста промышленного производства в целом по республике.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» начиная с проекта плана на 1981 г. и на одиннадцатую пятилетку, на основе предложений министерств и ведомств, предприятий которых включены в состав комплекса, были в установленном порядке разработаны проекты планов развития Южно-Таджикского ТПК. За более чем десятилетний период формирования комплекса накоплен определенный опыт по управлению его хозяйственным механизмом

как в области планирования, так и управления. Вместе с тем при планировании ТПК имелся недостаток и недоработки, чаще всего связанные с отсутствием единого руководящего начала, в результате чего были допущены отдельные элементы диспропорций между вводом в действие производственных мощностей и сдачей объектов социально-культурного назначения.

В республике разработаны мероприятия по дальнейшему совершенствованию управления комплексом, включая решения, которые предстоит проверить на практике. Так, в качестве эксперимента в одиннадцатой пятилетке на строительстве Байпалканской ГЭС функции заказчика и подрячика объединены в одном органе. Другими словами, ГЭС будет построена, проверена в опытной эксплуатации на полную мощность и сдана эксплуатационному персоналу «под ключ». При положительных результатах эксперимента такой вид организации строительства может стать прообразом наиболее совершенной системы управления развитием и формированием ТПК.

Как дальше будет развиваться Южно-Таджикский комплекс, и прежде всего его энергетическая база?

В октябре прошлого года в Душанбе прошла научно-практическая конференция по проблемам комплексного развития электростанций и энергетических производств Южно-Таджикского ТПК. В работе конференции приняли участие руководители и видные ученые Академии наук СССР, ее научно-исследовательских учреждений, Академии наук Таджикской ССР и других союзных республик, работники отраслевых институтов, министерств и ведомств страны, представители Госплана СССР и проектных организаций, связанных с развитием и формированием комплекса. В рекомендациях конференции отмечена необходимость решения ряда вопросов, связанных с улучшением планирования строительства объектов, совершенствованием организационных форм управления комплексом, расширением научно-исследовательских и проектных работ и др.

В 80-х гг. продолжается гидроэнергетическое освоение р. Вахш — строительством Рогунской гидроэлектростанции. На этой реке могут быть построены еще две ГЭС: Шурабская мощностью 600 тыс. кВт и Сангтудинская — 800 тыс. кВт. Значительными энергетическими ресурсами располагает приток Вахша — р. Обихингу (более 9 млрд. кВт·ч). Здесь наибольший интерес представлял Сангворская ГЭС, где выработку энергии можно довести до 2 млрд. кВт·ч. При этом экономически эффективным будет также использование электроэнергии гидроэлектростанций, расположенных на юге Таджикистана, и в базисном режиме. Согласно расчетам, эти станции в базисном режиме будут не менее эффективными, чем станции, работающие на минеральном топливе в других районах, располагающих высокими энергетическим потенциалом. В связи с этим создаются благоприятные предпосылки для строительства в Южном Таджикистане второго алюминиевого завода. На наш взгляд, СОПСу при Госплане СССР совместно с Гидропроектком, Энергостроипроектком и Всесоюзным научно-исследовательским и проектным институтом алюминия, магния и электролитной промышленности следует рассмотреть вопрос о его размещении.

Как известно, работа строящегося (уже частично действующего) Таджикского алюминиевого завода предусмотрена на валовом глиноземе, и это оправдано дешевой электроэнергией. Однако в перспективе есть возможность производить сырье на месте, хотя бы частично. Освоение месторождений нефелиновых сиенитов в Турпани, помимо глинозема, могло бы дать ряд нужных химических продуктов и сырье для цементной промышленности, но технология переработки нефелиновых сиенитов пока не отработана. Хотелось бы, чтобы Минцветмет СССР занялся этой проблемой.

Требует решения в одиннадцатой пятилетке и вопрос о создании в составе Таджикского алюминиевого завода производства проката и фольги. Это улучшит обеспечение Таджикистана и всей Средней Азии изделиями из алюминия, потребность в которых велика, и, кроме того, позволит вовлечь в общественное производство быстрорастущие в республике трудовые ресурсы.

К актуальным проблемам относится необходимость взаимоувязанного планирования строительства всех объектов, ликвидация отставания в строительстве объектов жилищного и культурно-бытового назначения на Таджикском алюминиевом и Яванском электрохимическом заводах. В настоящее время на Таджикском алюминиевом заводе численность работающих достигла 83% проектной, а жилья введено лишь 50% объема, предусмотренного по смете. Медленно строится также объекты культурно-бытового назначения и на Яванском электрохимическом заводе. Между тем практика уже давно показывает, что на таких крупных стройках необходимо, чтобы ввод объектов культурно-бытового назначения опережал ввод в действие производственных мощностей.

До одиннадцатой пятилетки предпринимались попытки единого планирования строительства объектов комплекса. Например, на девятую пятилетку по Южно-Таджикскому ТПК был утвержден титульный список строительства важнейших объектов, в котором были учтены уставки выделяемых средств со сроком ввода объектов. Однако намеченные в этом титульном списке капиталовложения в полном объеме были выделены лишь Минэнерго СССР, а Минцветмет, Минхимпром в годовых планах предусматривали уменьшенные объемы капитальных вложений. На десятую пятилетку титульный список по комплексу вообще не был утвержден. Согласно постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» титульные списки признаны неизменным плановым документом, и, надо полагать, что подобные ситуации в одиннадцатой пятилетке не будут иметь места. Для этого целесообразно разработать и утвердить в составе Государственного плана экономического и социального развития на одиннадцатую пятилетку и на период до 1990 г. комплексную целевую программу развития Южно-Таджикского ТПК, отражающую основные направления использования энергетических, минерально-сырьевых и других ресурсов. В программе и сквозном плане капитального строительства комплекса должна быть обеспечена увязка вводов в действие мощностей и объектов, определение исполнителей и сроков выполнения работ по всем этапам проектирования, строительства и монтажа; по взаимоувязке решены вопросы обеспечения строителей-эксплуатационников жильем, а вводимых предприятий — кадрами и др.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что Южно-Таджикский территориально-производственный комплекс стимулирует ускоренное развитие производственных сил республики и оказывает исключительно благоприятное влияние на социально-экономическое ее развитие. Поступательное развитие комплекса — яркое подтверждение высказывания Генерального секретаря ЦК КПСС А. И. Брежнева о том, что «индустриальное освоение новых регионов важно и в социальном, и в политическом планах. Возникающие там производственные коллективы несут с собой высокую культуру труда и быта, новый, современный ритм жизни. В летописи героических свершений советских людей wpisывается еще одна яркая глава»².

² «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 33.

НОВЫЕ ТОВАРЫ — СЛЕДСТВИЕ И УСЛОВИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

С. Саруханов,

зам. министра торговли СССР

Главной направляющей линией развития нашей экономики на длительный период XXVI съезд выдвинул улучшение снабжения населения продовольствием, а также промышленными товарами широкого потребления. Увеличение объема производства и реализации товаров народного потребления является главным путем удовлетворения возрастающих потребностей населения. В решениях съездов и пленумов ЦК КПСС, в постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усиления воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» этому вопросу придается первостепенное значение; на ближайшую перспективу предусматривается в числе первоочередных задач разработка программ по увеличению производства новых товаров народного потребления. Подчеркивается необходимость определять в планах номенклатуру и ассортимент продукции, производимой по заказам торговли и заключаемым договорам.

При решении указанных проблем выявляются недостаточное соответствие заданий плана складывающимся условиям и возникающим на их основе хозяйственным взаимоотношениям между промышленностью и торговлей. И хотя действующая система планирования и материального стимулирования в общем и ориентирует коллективы промышленных предприятий на работу для конкретного заказчика, однако применение показателя объема реализованной продукции в стоимостном выражении порождает «валовой подход» к производству, обуславливает выпуск более дорогих и менее трудоемких изделий без учета нужного ассортимента. Поэтому многие предприятия не стремятся изготовлять новые товары, модно обновляют ассортимент и в ряде случаев производят то, что им более выгодно, а не то, что нужно населению.

За годы десятой пятилетки выпуск товаров народного потребления увеличился на 21%, в том числе культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода — на 41%. Вместе с тем значительно обновились их ассортимент и улучшилось качество. Предприятиями легкой промышленности выпущено около 100 тыс. наименований товаров новых артикулов, моделей и фасонов: одежды, обуви, тканей, галантереи, ковров, фарфоро-фаянсовой посуды и др. В 1980 г. выпуск этой отрасли продукции с государственным Знаком качества составил 10,3 млрд. руб. и со знаком «Н» — 7 млрд. руб. (против соответственных 1,5 и 1,7 млрд. руб. в 1975 г.).

За истекшие пятилетие большие положительные изменения произошли в производстве товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения. Если обновление ассортимента изделий легкой промышленности осуществляется главным образом за счет моделей, фасонов, подлинных мод, а также в результате внедрения новых видов сырья и материалов, то указанные товары обновляются преимущественно благодаря модернизации, а также выпуску принципиально новой продукции. В этой группе обновление носит такой характер, что даже при богатой фантазии трудно представить, как и за счет чего оно может произойти в ближайшие 12–15 лет. Ассортимент обновляется на ежегодно проводимых оптовых ярмарках, где доли предлагаемых новых товаров отдельных наименований составляет до 10%. В десятой пятилетке появились принципиально новые для внутреннего рынка

предметы: видеонагнитофоны, микрокалькуляторы, гладильные машины, высокочастотные жарочные печи и т. д.

Несмотря на положительные результаты, работа по созданию новых товаров и обновлению ассортимента еще не в полной мере отвечает развивающемуся спросу населения. Недостатки в работе промышленности порой приводят к тому, что при кажущемся разнообразии ассортимента степень удовлетворения потребностей населения в изделиях конкретных моделей, марок крайне низка. В группе электробытовых товаров, например, особенно не хватает изделий, выпуск которых освоен сравнительно недавно: грилей, тостеров, электромисочниц, фритюрниц, 30–40%. До настоящего времени в торговлю не поступают электропылесосы с жидкой системой очистки, бумажными фильтрами разового пользования. Промышленность, к сожалению, пока не использует зарубежного опыта и не производит многих известных изделий, нужных в домашнем хозяйстве: приборы для очистки и мойки окон, безбесшумные, посудомоечные и универсальные кухонные машины, агрегаты «пылесос-полотер», приборы для домашнего консервирования и хранения продуктов, работающие на принципах субамбиции, и др.

Внесть с тем продажа населению новых товаров, иногда даже социально перспективных, сдерживается слабой работой промышленности и торговли по подготовке потребителей к появлению таких товаров (имеется в виду пропаганда правил ведения домашнего хозяйства, широкая деловая реклама и т. п.). Так было несколько лет назад, когда в условиях дефицита товаров народного потребления ввозились из-за границы промышленные изделия, в том числе бытовые, для удовлетворения спроса на них. И хотя в настоящее время промышленность и торговля в состоянии удовлетворять спрос на многие товары, однако в ряде случаев приходится ограничивать спрос на некоторые товары, так как промышленность не может удовлетворить заявки торговли.

Есть и такие факты: высокочастотная печь «Электроника» из-за слабой информации также пока пользуется ограниченным спросом населения, хотя по сравнению с обычными имеет ряд преимуществ, и главное, во много раз сокращает время приготовления пищи. Кроме того, пищевые продукты претерпевают такие же физико-химические изменения, как при обычном способе приготовления, но в пище сохраняются больше витамины. Принцип работы печи исключает пригорание пищи, она может быть приготовлена без использования масла, что также имеет немаловажное значение.

Можно привести еще немало примеров, когда ни промышленность, ни торговля не проводят нужную работу при появлении в магазинах новых товаров народного потребления. Понемногу, что имеется в виду под названием «новые товары» с точки зрения их функциональных, конструктивных, художественных, эстетических и других особенностей. К первой категории относятся впервые освоенные промышленностью товары, которые способны удовлетворять новые потребности человека. Ко второй — товары, освоенные промышленностью по образцам и до этого не производившиеся в стране. И, наконец, новыми считаются товары, обладающие лучшими потребительскими свойствами, чем ранее выпускавшиеся.

Требуя внимания вопросы изучения потребностей населения в новых товарах. Существующая практика говорит о том, что необходимо разработать методологические и организационные основы изучения спроса на них. Проведение этой работы значительно труднее, чем изучение спроса на уже известные товары: в последнем случае есть много

данных для анализа (объем продажи за прошлое время, наличие запасов, результаты опросов покупателей и др.), что же касается новых товаров, то такая информация, как правило, отсутствует.

По оценке ВНИИКСа, к 1985 г. объем продаж населению товаров принципиально новых и улучшенных видов составит примерно 40 млрд. руб., в том числе товаров легкой промышленности — около 15 млрд. и товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода — 25 млрд. руб. При этом вероятный обмен производства и продажи изделий легкой промышленности должен быть обеспечен в основном за счет обновления ассортимента (по показателям «новое сырье», «новые материалы» и «новые модели») товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода; на долю принципиально новых изделий должно приходиться около 12—15 млрд. руб.

Улучшение материального благосостояния и повышение культурного уровня народа будут способствовать более рациональному использованию свободного времени, в том числе благодаря развращению активных видов отдыха, а увеличение свободного времени может быть достигнуто и за счет более полного оснащения домашнего хозяйства бытовыми машинами и приборами. Рост их выпуска требует продуманной и систематической координации производства. Между тем сложившаяся практика говорит об отсутствии необходимой согласованности между главными министерствами и производителями. Свидетельство этого — дублирование производства и множественность выпускаемых однотипных моделей. Например, в настоящее время производится 54 модели, из которых наибольшим спросом пользуются 20; электрооборудовано — 30 моделей, а пользуются 6; выпускается до 40 видов таких простых изделий, как консервировщики, в то время как для удовлетворения потребности в них достаточно выпускать 10—12 удобных в пользовании видов.

Что же препятствует нормальному обновлению ассортимента товаров, выпускаемых промышленностью и являющихся объектами торговли? Доказано, что более полному удовлетворению спроса населения часто мешает недостаточная экономическая заинтересованность предприятий в производстве новой продукции. Предприятиям порой более выгодно выпускать изделия, производство которых уже налажено, чем затрачивать средства и силы и переходить на другие виды сырья и материалов для изготовления новых товаров. Предприятия, не получающие надлежащего материального обеспечения, опасаясь снижения рентабельности и прибыли, а также производимости труда и фондов потребления, предпочитают сократить старый производственный ассортимент. Такое положение можно объяснить тем, что дополнительные затраты на новую продукцию совсем не учитываются или учитываются не в полной мере в цене изделия.

Освоение и выпуск новых товаров, конечно, связаны с дополнительными расходами, что сказывается на увеличении себестоимости продукции, которая иногда превышает розничную цену товара. Например, киевский завод «Маяк» освоил выпуск магнитофона «Маяк-001», цена которого — 980 руб. при себестоимости 1114 руб. При таком положении предприятия, постоянно обновляющие ассортимент, находятся в невыгодном положении по сравнению с теми, которые не делают этого. Думается, что заводам, работающим над совершенствованием ассортимента, нужно использовать предоставленное право пересматривать показатели плана в связи с изменением ассортимента. Следовало бы более широко использовать существующую систему надбавок к ценам на товары с индексом «Н».

На XXVI съезде КПСС А. И. Брежнев подчеркивал, что первостепенное значение в линии партии по подъему благосостояния советского народа приобретает не только расширение производства, но и улуч-

шение качества товаров. Известно, что повышение качества и увеличение сроков службы предметов потребления эквивалентны увеличению их производства. Требования к качеству товаров непрерывно меняются в зависимости от повышения жизненного уровня населения, развития техники, науки, культуры, направленной моды и т. п.

Проблема улучшения качества и создания новых товаров, повышения их потребительских и эстетических свойств, следовательно, является одной из самых актуальных. Большое значение в связи с этим имеет принятый в марте текущего года ГОСТ 15.007-81 «Система разработки и поставки продукции на производство. Продукция легкой промышленности — основные положения». В чем заключаются принципиально новые положения этого документа? Прежде всего это комплекс мероприятий, которые необходимо осуществить для получения действительно нового товара, принципиально отличающегося от так называемых новинки, которые формально имеют новую артикулу, модель и даже цену, а по существу не являются шагом вперед в повышении качества.

На основе указанного ГОСТа работникам промышленности и торговли предстоит наметить и осуществить мероприятия по внедрению такого товара в жизнь. Этот ГОСТ обязывает отдельные отрасли Минлеспрома СССР подготовить отраслевые стандарты, устанавливающие особенности разработки и внедрения в производство продукции подотраслей легкой промышленности. Причем они должны быть согласованы с Госстандартом СССР, Минторгом СССР, Центросоюзом и другими министерствами (ведомствами) — потребителями продукции. Необходимо, чтобы требования указанных документов отменяли погрешности и акурсы советских людей. А для этого необходимо критически оценивать все, что уже сделано в данной области.

Для примера возьмем такую большую группу товаров, как одежда. Развитие и обновление ее ассортимента осуществляется за счет вышедших в соответствии с направлением моды ранее не вырабатывавшихся изделий из новых видов тканей и материалов, совершенствования технологии и методов обработки традиционных изделий, выпуска multifunctional изделий и комплектов одежды.

Одним из решающих условий обновления ассортимента одежды является разнообразие тканей не только по артикулам, но и по объемам выпуска. На практике между этими показателями имеется несоответствие. На предприятиях Российской Федерации ежегодное обновление ассортимента тканей составляет (в процентах к общему количеству): хлопчатобумажных — по артикулам от 28 до 34, по метражу — от 8 до 12; шерстяных — соответственно от 20 до 32 и от 10 до 17. Аналогичное положение по шелковым и льняным тканям.

За годы десятой пятилетки выпуск швейных изделий с государственным Знаком качества увеличился в 8,8 раза, изделий с индексом «Н» — в 4,2 раза и составил в 1980 г. соответственно, 4,5 млрд. и 2,7 млрд. руб. Однако вопросы обновления ассортимента швейных изделий следует рассматривать в тесной связи с работой модельных организаций, которые должны не только разрабатывать новые модели, но и добиваться полного внедрения их в производство. К сожалению, не все в этом деле было благополучно. Ежегодно большая армия художников-модельеров, конструкторов и других работников домов моды создает свыше 45 тыс. моделей одежды, большинство из которых не внедряется в производство. Это связано с тем, что художественно-эстетический уровень многих разрабатываемых и внедряемых в производство моделей не отвечает современным требованиям. Результаты проводимых просмотров вырабатываемых швейных изделий свидетельствуют о том, что ассортимент их недостаточно обновляется, многие изделия по

уровню моделирования, конструирования, посадки на фигуру еще не достигли современных требований, уступают зарубежным аналогам.

Причинами недостаточного обновления ассортимента швейных изделий по моделям являются неудовлетворительное прогнозирование моды, невысокий уровень разработки моделей, длительный (не менее двух лет) цикл прохождения моделей от стадии проектирования до внедрения в производство. Обновление сдерживается также недостаточным разнообразием и невысоким качеством отделки тканей. Очень часто перспективные, особо модные изделия выпускаются лишь небольшими сериями домами моделей и некоторыми производственными объединениями, что не оказывает существенного влияния на формирование ассортимента; многие из них не внедряются в массовое производство. К примеру, выпуск особо модных швейных изделий в 1980 г. составил 63 млн. руб., или 0,3% общего объема их производства.

Предприятиями трикотажной промышленности за годы достоятия пятилетки проведена определенная работа по повышению качества продукции, обновлению ассортимента соответственно направлению моды и спросу, повышению художественно-эстетического уровня изделий. Обновление проводилось за счет внедрения новых моделей, структур плечей, рисунков, отделки, а также моделей из различных сочетаний видов пряжи. Динамика обновления ассортимента в отрасли характеризуется следующими данными (в процентах к общему выпуску изделий): первого трикотажа — 29,6 в 1975 г., 37 в 1980 г., базового — соответственно 26,7 и 19; чулочно-носочных изделий — 21,7 и 23,2. Эти общие цифры роста показывают движение вперед, но, судя более строго — по показателям сырья, технологии изготовления, обновления касается едва ли 10–15% ежегодного объема производства.

Для увеличения выпуска нового ассортимента, особенно верхних изделий, необходимо преодолеть некоторые барьеры, мешающие развитию трикотажной промышленности, прежде всего узость сырьевой базы. Работы, проводимые в последние годы научно-исследовательскими институтами в области получения модифицированных химических нитей со свойствами натуральных волокон, промышленного значения пока не имеют. Сырьевая база для производства трикотажных изделий ограничена по видам перерабатываемого сырья и нитей. Кроме того, предприятия отрасли недостаточно оснащены вязальными, швейными и красильно-отделочным оборудованием, отвечающим современным требованиям, а отечественное машиностроение до настоящего времени не освоило выпуск такого оборудования.

Объемный выпуск Мининтепрона СССР за годы минувшей пятилетки более чем в 5,5 раза увеличился выпуск обуви с государственным Знаком качества и более чем в 4 раза — с индексом «Н». Однако значительное количество утвержденных и закупаемых на оптовой ярмарке моделей обуви не внедряется в производство. Как правило, изготавливается обувь более упрощенных моделей, зачастую с отклонениями от образца-эталона; поступающая в продажу обувь имеет низкий художественно-эстетический уровень по моделям, конструкциям, отделке, фурнитуре, материалам верха и низа. Другими словами, обувь массового производства теряет блеск и красоту эталонно-образцов.

И не случайно, что за 1980 г. художественно-технической комиссией около 40% образцов, представленных на присвоение индекса «Н», было отклонено в основном ввиду отсутствия новизны конструкций и фасонов, неоригинальности моделей, использования материалов, не отвечающих требованиям, которые предъявляются к улучшенным изделиям. Вместе с тем нередко случаи, когда изделия с государственным Знаком качества и индексом «Н» выпускаются с производственными дефектами. В прошлом году только оптовыми базами было отбраковано

но обуви: со Знаком качества — 6%, с индексом «Н» — 6,9% проверенного количества.

Для повышения художественно-эстетического уровня швейных и трикотажных изделий и обуви, выпускаемых промышленными предприятиями, необходимо лучше организовать работу по прогнозированию моды на эти изделия и сократить сроки от создания моделей до внедрения их в массовое производство. Моделирующие организации должны обеспечивать своевременную подготовку технической документации на вновь разработанные перспективные модели.

Нужно повысить ответственность домов моделей за качество новых моделей, обеспечить соответствие их по силуэтам, пропорциям, линиям кроя, деталям одежды перспективному направлению моды; не допускать внесения изменений по требованиям предприятий-изготовителей в авторские образцы и установить строгий авторский надзор за выпуском массовой продукции. Сделавало бы также значительно повысить степень воздействия художественно-технических советов Мининтерста легкой промышленности СССР, мининтерпроемов союзных республик и домов моделей на промышленные предприятия в части развития ассортимента, выпуска новых товаров и улучшения качества вырабатываемой продукции.

Большое значение в деле дальнейшего улучшения качества товаров легкой промышленности имеет повышение уровня работы аттестационных комиссий. Постановлением Совета Министров СССР «О дальнейшем усилении роли аттестации промышленной продукции и повышении ее технического уровня и качества» определены основные направления работы по усилению роли аттестации в расширении производства и обновлении продукции. В нем, в частности, отнесение промышленной продукции к высшей категории качества возлагается на государственную аттестационную комиссию, образуемую министерством-изготовителем. Решающее слово в аттестации продукции представлено заказчику продукции, т. е. органам торговли в центре и на местах. Думается, что Мининтерпроему СССР сделавало бы в соответствии с этими требованиями разработать и утвердить новые методические указания.

Как известно, постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР по совершенствованию хозяйственного механизма от 12 июля 1979 г. предложено главным и объединенным Министерством торговли СССР и министерствам торговли союзных республик заключать с главными управленческими и объединенными промышленными министерствами пятилетние соглашения, предусматривающие обновление ассортимента, выпуск новых товаров, улучшение упаковки и расфасовки. В соответствии с этими соглашениями между предприятиями промышленности и торговли должны заключаться годовые договоры о производстве и поставке товаров, в том числе новых, по договорным ценам. Государственный арбитраж утвердил порядок заключения таких соглашений и типовую форму соглашения. Надо полагать, что это послужит стимулом для совершенствования хозяйственных связей торговли с промышленностью, в частности для выпуска новых товаров.

Договорные цены устанавливаются для стимулирования производства новых товаров высокого качества. Объемы их определяются в соответствии с положением, утвержденным Госкомцен СССР, а в договорах между промышленными объединениями и предприятиями и торговыми организациями предусматриваются размер партии и договорная розничная цена. Ввиду в течение определенного периода продажи спрос на товары, реализуемые по договорным ценам, сокращается, то временные розничные цены могут быть снижены по соглашению сторон, заключивших договор, а потери делются поровну между предприятиями промышленности и торговли.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривается дальнейшее увеличение производства товаров культурно-бытового, хозяйственного назначения и галантерейных изделий при значительном повышении их качества, постоянном обновлении и улучшении ассортимента. При этом будет ускорено развитие производство технически сложных товаров длительного пользования, отличающихся новой функциональностью, назначением и экономичностью, улучшенными потребительскими и эстетическими свойствами, повышенной комфортностью, с использованием при их создании современных достижений науки и техники.

В последние годы ассортимент товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения обновляется в основном за счет улучшения внешнего вида изделий без существенных конструктивных изменений. Это показали ярмарки этих товаров, проведенные в 1980 г.?

Большинство новых товаров выпускается в небольших количествах, и удельный вес их в общем объеме производства недостаточен. Предприятиями промышленности и оптовыми базами было представлено к продаже в 1981 г. свыше 120 тыс. образцов галантерей и ювелирных изделий, в том числе 24,6 тыс. (20,5%) новых, из них технически сложных товаров — 4,5 тыс. шт., изделий со Знаком качества — 7,5 тыс. шт. (на уровне 1980 г.). Новые электробытовые товары ими не предлагались или предлагались в очень небольших объемах. Например, по радиоприемным устройствам удельный вес новых изделий составил 0,2% общего объема производства, по музыкальным инструментам — 1, фотоаппаратам — менее 2, спортивной посуде — 5,4, фарфоро-фаянсовой посуде — 8 и магнитофонам — 12,8%.

За последние годы предприятиями промышленности проделана полезная работа по повышению технического уровня, улучшению качества и эксплуатационной надежности телевизоров. Совершенствуются модели телевизоров цветного изображения за счет применения модернизированных блоков (развертки, питания и коллектора), улучшения акустических параметров. Расширился ассортимент телевизоров, разработаны модели с размером экрана по диагонали 25 и 32 см.

В 1980 г. предприятия Минпромсвязи начали поставлять в торговлю новые модели телевизоров цветного изображения: «Сааутич-Ц202», «Березка-Ц202», «Рубин-Ц202» — унифицированные, работающие полностью на транзисторах, блочно-модульной конструкции, с размером экрана 61 см по диагонали, углом отклонения электронных лучей 90°, сенсорным переключением программ. Использование полупроводниковых приборов и интегральных схем в этих моделях позволило снизить потребляемую мощность на 60 Вт и массу их на 10 кг. Однако министерство не организовало производство телевизоров цветного изображения с размером экрана 50 см по диагонали (в 1979 г. их должно было быть выпущено 110 тыс. шт., а в 1980 г. — 250 тыс. шт.), а также с размером экрана 67 см по диагонали и углом отклонения луча 110°.

В прошлом году удельный вес телевизоров со Знаком качества составил 67,5% рыночных фондов. Но данная цифра соседствует с высоким процентом брака цветных телевизоров. Думается, что вопрос о надежности и гарантии качества должен быть тесно увязан с вопросом о присвоении этого почетного знака.

Начиная с текущего года в торговлю поступают новые модели цветных телевизоров «Рекорд-Ц202», «Чайка-Ц202» блочно-модульной конструкции, выполненные на полупроводниково-интегральных приборах. Их отличительные особенности — повышенная надежность; уменьшенные габариты, масса и потребление электроэнергии; возможность подключения магнитофона, головного телефона и диагностического

устройства. Главными направлениями в производстве телевизионных устройств является интенсивный выпуск цветных моделей; микроинициализация телевизоров (т. е. внедрение в их конструкцию полупроводниковых приборов и микроэлектронных схем, в частности интегральных); улучшение качества звучания и изображения.

В последние годы значительно обновлен ассортимент радиоприемников, радио, магнито и других изделий этой группы. В продаже появились изделия с новыми свойствами — тюнеры, музыкальные центры, радиоприемники высшего класса «Салют-001»; ранее такие аппараты отечественной промышленностью не выпускались. Однако отечественные радиоприемники нередко уступают аналогичным устройствам зарубежных фирм по внешнему виду и составу диапазонов. В них недостаточно широко применяются интегральные микросхемы, сенсорное управление и блочно-модульные конструкции электрических схем. Не нашли широкого применения различные индикаторы настроек: электроны, световые, цифровые и др. Не все модели радиоприемников имеют УКВ диапазон.

Отвечая за состояние и развитие производства и полное удовлетворение спроса населения по большинству электробытовых машин и приборов возложена на Минплатьешиш и Минэлектротехпром. Решение вопросов, связанных с увеличением производства, повышением качества, надежности, долговечности, обновлением и расширением ассортимента, осуществляется еще медленно и не соответствует сложившимся объемам и структуре покупательского спроса.

За последние годы освоено производство и в продажу стали поступать такие изделия, как полуволноватические стиральные машины «Золушка» и «Чайка-3», автоматическая стиральная машина «Зеркал-автомат», электромашинки повышенной комфортности «Ракета-77». Подожительную роль играют организуемые совместно с ведущими промышленными министерствами просмотры выпускаемых электробытовых товаров. Составили просмотры бытовых холодильников, электрических швейных и вязальных машин, кофемолки, кофеварки, сановаров, миксоров, универсальных кухонных машин, пылесосов, утюгов. В итоговых документах была дана оценка и намечены основные направления дальнейшего развития производства, улучшения качества, повышения технического уровня выпускаемых предметов.

С учетом рекомендаций съезда промышленными предприятиями введены в ряде стиральных машин второй, более экономичный режим стирки, сняты с производства устаревшие модели холодильников. Намечалась тенденция увеличения емкости холодильников. Так, если в 1976 г. в общем их производство холодильники емкостью 100—120 л составляли 18%, то в 1980 г. — 3,2%. За этот же период удельный вес холодильников емкостью 200 и 280—300 л увеличился с 27,3 до 39%. Появились новые модели компрессионных холодильников: 311А «Вирсис-10», «Минск-12», «Минск-12Е», двухкамерный «Минск-15», двухкамерный абсорбционный «Кристалл-15», морозильный «Минск-17». В 1981 г. на долю новых холодильников и морозильников будет приходиться 25% общего их выпуска.

Несмотря на проделанную промышленностью работу, ассортимент и качество vyrabatyvaемых электробытовых еще не полностью соответствует растущим требованиям покупателей. По своим техническим и художественно-конструкторским решениям многие изделия значительно уступают зарубежным аналогам, удельный вес электробытовых изделий с государственным Знаком качества в общем производстве пока незначителен. Так, из 3,3 млн. шт. пылесосов высшую категорию качества имеет 10,8%. Холодильники с государственным Знаком качества (11 моделей) выпускаются в количестве 1,5 млн. шт., или 23,8% общего производства.

Необходимо значительно сократить сроки освоения новой бытовой техники, отвечающей современным требованиям покупателей, более оперативно решать вопросы обеспечения производства необходимыми сырьем и комплектующими изделиями, а также электродвигателями малой мощности.

Появление новых изделий в группе товаров длительного пользования обусловлено в первую очередь техническим прогрессом. Действие его дополняется влиянием таких факторов социально-экономического характера, как рост культурного уровня населения, повышение его благосостояния, увеличение объемов жилищного строительства и улучшение жилищных условий, электрификация быта, увеличение свободного времени. В связи с этим принципиально важно правильно учитывать социальный аспект потребления тех или иных изделий в условиях социалистического общества и формировать разумную потребность в них. Поэтому в ближайшей перспективе получить дальнейшее развитие производство изделий, облегчающих домашний труд — приготовление пищи, хранение продуктов, уборку помещений, обработку белья.

В одиннадцатом пятилетии предприятия промышленности предстоит осуществлять: повышение технического уровня и качества бытовых электрических машин и приборов с широким использованием автоматических устройств управления; разработку многофункциональных схем их использования; комбинирование в одном агрегате нескольких операций, осуществляемых при выполнении того или иного процесса; совершенствование художественно-конструкторских решений, обеспечивающих удобство при употреблении и хранении машин и приборов, возможность их встраивания в единые функциональные комплексы (кухонные, по обработке белья и др.). Неуклонно будет возрастать спрос на товары для духовного развития. По многим группам изделий, учитывая достигнутое довольно высокую степень оснащенности ими домашних хозяйств, а также появление в будущем усовершенствованных и новых предметов потребления (видеомагнитофоны, видеопроекторы, домашние видеоаппараты, телефоны-ответчики и др.), усилятся тенденции замены имеющегося парка; станет более заметным стремление к приобретению нескольких однотипных предметов потребления.

В данное время разрабатывается комплексная целевая программа «Обеспечение потребностей населения в новых промышленных товарах». В исходном задании для ее составления указано, что обеспечение потребностей населения в таких товарах является составной частью плана экономического и социального развития СССР. Главная цель составления комплексной программы — выработка системы мер, направленных на создание, обеспечение развития и успешного функционирования экономического механизма и материально-технической базы по производству новых товаров в соответствии с постоянно растущими потребностями населения, а также установление плановых заданий по их выпуску.

Целевая комплексная программа состоит из следующих разделов: создание, изготовление и испытание опытных образцов и организация массового производства новых промышленных товаров с учетом потребностей населения, планируемого внедрения достижений науки и техники в народное хозяйство;

прогнозирование и обоснование потребностей населения в новых товарах, организация их продажи;

материальное и финансовое обеспечение сбалансированности мероприятий, связанных с производством новых товаров;

ценообразование, рентабельность и экономическое поощрение промышленных предприятий за освоение и организацию массового выпуска новых товаров и оборудования для их производства.

Указанные программы разрабатываются министерствами и ведомствами и советами министров союзных республик и представляются в Госплан СССР для рассмотрения соответствующими рабочими комиссиями новых товаров: хозяйственного обихода, культурно-бытового и спортивного назначения, галантерейных, парфюмерно-косметических, трикотажных, чулочно-носочных, швейных изделий, обуви и головных уборов.

В плане общей программы Минторг СССР, Центросоюз и советы министров союзных республик должны разработать программу по прогнозированию и обоснованию потребностей населения в новых товарах и организации их продажи. Таким образом, планирование выпуска новых товаров потребует разработки перечня новых товаров, предлагаемых к освоению, закрепления их за головными министерствами, определения объема спроса по годам, совершенствования форм и методов экономического стимулирования, а также обеспечения потребности в оборудовании, сырье и материалах для изготовления этих товаров.

Вопросам обновления ассортимента товаров, освоения и увеличения выпуска новых товаров с повышенными потребительскими, эстетическими и техническими показателями уделено большое внимание в постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по увеличению производства товаров первой необходимости в 1981—1985 годах и более полному удовлетворению спроса населения на эти товары» и «Об увеличении производства товаров массового спроса, повышении качества и улучшении их ассортимента в 1981—1985 годах». Определены задания по созданию и освоению серийного производства новых видов товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения, комплектующих изделий и специальных материалов для их изготовления. В числе их бытовые двухкамерные холодильники повышенной комфортабельности, автоматические и полуавтоматические стиральные машины с электронной системой управления, пылесосы с электронным регулятором, восемь видов цветных телевизоров на интегральных схемах с кинескопом, имеющим угол отклонения 90°, мотоциклы, модели и ряд других товаров с новыми потребительскими свойствами. Установлено, что начиная с 1981 г. допускаются к постановке на производство, как правило, те новые товары, которые по своим потребительским свойствам, техническому уровню, надежности, внешнему оформлению и другим показателям отвечают лучшим мировым и отечественным образцам. На министров и руководителей ведомств СССР и союзных республик возложена персональная ответственность за улучшение ассортимента и качества товаров, а также за организацию производства изделий с новыми потребительскими свойствами, показатели надежности и долговечности.

Постоянное обновление, совершенствование ассортимента и улучшение качества выпускаемых товаров является одним из важных условий выполнения главной социально-экономической задачи на новую пятилетку, принятой XXVI съездом КПСС. Усилия работников промышленности и торговли должны быть направлены на активное формирование разумных потребностей населения, осуществление правильной ассортиментной политики в целях наиболее полного удовлетворения спроса населения на товары народного потребления.

¹ «Правда», 1981, 12 августа.

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

О РАЦИОНАЛЬНОМ НАПРАВЛЕНИИ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ В ОДИННАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТКЕ

А. Степуи,

зам. нач. отдела Госплана СССР

XXVI съезд КПСС, наметивший пути экономического и социального развития нашей страны на одиннадцатое пятилетие и на период до 1990 г., большое значение уделит среди других главных проблем вопросам капитального строительства. Это объясняется постоянно возрастающей ролью последнего в общественном производстве. Оно по многим определяет плановость развития народного хозяйства, его пропорциональность, повышение материального и культурного уровня жизни советских людей. Именно поэтому повышение экономической эффективности капитальных вложений — одна из центральных народнохозяйственных задач социалистической экономики.

В 1981—1985 гг. предстоит выполнить широкую программу капитального строительства, направленную на решение экономических и социальных задач пятилетия, создание необходимых предпосылок для планомерного и пропорционального развития народного хозяйства в последующие годы. Поставлена цель обеспечить дальнейшее развитие народного хозяйства с меньшими, чем в предыдущие годы, темпами роста капитальных вложений, прежде всего путем более полного использования созданного экономического потенциала и повышения эффективности капитальных вложений.

Как указал в докладе на XXVI съезде КПСС Председатель Совета Министров СССР Н. А. Тихонов, «серьезного сдвига мы должны добиться в повышении эффективности капитальных вложений. Намеченное увеличение объема национального дохода на пятилетку предстоит обеспечить при меньшем, чем за предыдущие пять лет, абсолютном и относительном приросте капитальных вложений»¹. Следует отметить, что задача обеспечения более высоких темпов роста национального дохода по сравнению с темпами роста капитальных вложений ставится в народнохозяйственном планировании впервые.

Решающее значение для достижения намеченного повышения эффективности капитального строительства имеет правильное определение направления капитальных вложений. Предустановленная на одиннадцатую пятилетку отраслевая структура капитальных вложений исходит прежде всего из задачи совершенствования народнохозяйственных пропорций и быстрого устранения сложившихся в последние годы затруднений с обеспечением народного хозяйства отдельными видами продукции и услуг. Наиболее быстрые темпы роста капитальных вложений планируются по отраслям, составляющим фундамент экономики: топливно-энергетическому комплексу, черной и цветной металлургии, железнодорожному транспорту.

Большие капиталовложения выделяются на развитие машиностроения, являющегося основой ускорения научно-технического прогресса, всемерного снижения материалоемкости общественного производства. В

одиннадцатой пятилетке капитальные вложения в эту отрасль значительно превышают фактический уровень их за истекшее пятилетие.

По-прежнему в центре экономической политики партии и правительства находятся вопросы укрепления материально-технической базы сельского хозяйства. На развитие сельского хозяйства (по всему комплексу работ) должна быть направлена примерно треть общего объема капитальных вложений в народное хозяйство. Значительные капитальные вложения намечаются на развитие микробиологической и комбинированной отраслей промышленности, на создание мощностей по заготовке и хранению зерна.

Крупные капиталовложения направляются на увеличение производства промышленных товаров для продажи населению. В одиннадцатой пятилетке предстоит выполнить большой объем работ по реконструкции и расширению действующих и строительству новых предприятий в отраслях промышленности группы «Б», а также в ряде отраслей тяжелой промышленности и машиностроения.

Таким образом, определенные на одиннадцатую пятилетку направления капитальных вложений в сфере материального производства исходят из необходимости решения ключевых задач развития экономики, всемерного повышения эффективности общественного производства. Вместе с тем не менее важное значение для повышения эффективности капитальных вложений имеет правильный выбор путей создания необходимых дополнительных мощностей в отраслях промышленности и народного хозяйства, т. е. проблема оптимального соотношения форм производства основных фондов. Как известно, еще в решениях XXV съезда КПСС было указано на необходимость направлять материальные и финансовые ресурсы в первую очередь на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий, т. е. туда, где можно расширить производственные мощности без нового строительства или с меньшими удельными капитальными вложениями.

Прошедшие годы подтвердили принципиальную правильность и эффективность этого направления воспроизводства основных производственных фондов. Анализ показателей работы большой группы предприятий свидетельствует, что затраты на реконструкцию и расширение окупаются в 3 раза быстрее, чем на новое строительство, уровень фондотдачи в 1,5 раза выше, а сроки строительства на 27% меньше. Это подтвердили и данные, полученные при рассмотрении проектов в Главгосэкспертизе Госстроя СССР. На основе этих данных установлено, что удельные капитальные вложения на создание мощностей путем реконструкции и технического перевооружения в среднем по промышленности на 8—10% (а по отдельным предприятиям на 25 и более процентов) ниже по сравнению с новым строительством. Освоение новых мощностей на действующих предприятиях по многим отраслям осуществляется в два и более раз быстрее, чем при новом строительстве.

Интенсификация производства путем наращивания и технического перевооружения производственных мощностей действующих предприятий, прежде всего в промышленности, будет продолжена в более широких масштабах в одиннадцатом пятилетии. Как указал в докладе на XXVI съезде КПСС Л. И. Брежнев, на хозяйское отношение к общественному добру, умение полностью, целесообразно использовать все, что у нас есть, должны быть нацелены и техническая политика и политика капитальных вложений².

В основных направлениях экономического и социального развития на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. подчеркивается необходимость направлять капитальные вложения в первую очередь на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий. Министрством было пору-

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политиздат, 1981, с. 110.

² См.: «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 42.

чено на основе предложений предприятий и объединений разработать в составе проекта пятилетнего плана на 1981—1985 гг. сводные планы технического перевооружения и реконструкции. В них должны предусматриваться пути наиболее эффективного наращивания производства и улучшения технико-экономических показателей работы действующих предприятий, а также необходимые для этого ресурсы.

Однако при разработке проекта пятилетнего плана Госплан СССР столкнулся с тем, что ряд министерств далеко не полностью скрыл возможности роста производства на действующих предприятиях с учетом их технического перевооружения и реконструкции и по-прежнему предпочитает решать вопросы развития отраслей преимущественно за счет нового строительства. После тщательной проработки предложений министерств, ведомств и союзных республик удалось несколько улучшить показатели этого важнейшего раздела плана. На техническое перевооружение и реконструкцию намечается направить в 1981—1985 гг. около 114 млрд. руб. капитальных вложений, что составляет 29,7% являта капитальных вложений в производственное строительство против соответственно 91 млрд. руб. и 29,4% в десятом пятилетии. Однако и такие показатели нельзя считать достаточными. В ходе реализации пятилетнего плана предстоит еще немало сделать по изысканию возможностей прироста производства продукции и более полного использования мощностей действующих предприятий.

Возникает естественный вопрос: почему при очевидной экономической эффективности первоочередного осуществления мероприятий по техническому перевооружению и реконструкции действующих предприятий сдвиги в этом направлении пока недостаточны и на всех уровнях хозяйствования наблюдаются инерция, мешающая более активному переходу на интенсивные пути наращивания производства? Ведь по пути реконструкции и технического перевооружения пошли уже многие предприятия и объединения, получили хорошие экономические и технические результаты, достигнута существенная экономия капитальных вложений, труда, материальных ресурсов. Об этом свидетельствуют итоги работы оловского производственного объединения «Промприбор»: успехи, достигнутые благодаря реконструкции протального става «ЗЮ-102» на Пермском новотрубном заводе; большой положительный опыт в области технического перевооружения и реконструкции на других предприятиях. Однако такой подход к делу еще не стал всеобщим. Причины этого, по нашему мнению, кроются в следующем.

Предприятия, объединения далеко не всегда заинтересованы в том, чтобы в планах содержались напряженные задания по приросту мощностей на действующих предприятиях, т. е. были полностью скрыты имеющиеся производственные резервы. Они предпочитают при необходимости мобилизовать эти резервы в ходе выполнения планов и тем самым смягчить трудности и недостатки в организации и материальном обеспечении производства. Министерства и объединения полагают, что проще «заказать» строительным новым предприятие или производство и потом сослаться на нарушение тем сроков строительства, чем отвечать за выполнение (как правило, хозяйственным способом) работ по техническому перевооружению или реконструкции. Многие руководители предприятий продолжают считать, что реконструкция — дело достаточно хлопотное и в чем-то менее престижное, чем новое строительство.

Министерства своевременно не разработали на одиннадцатое пятилетие перспективных планов технического перевооружения на базе новой техники, которые определяли бы масштабы и очередность работ, подталкивающих выполнение на отдельных предприятиях, и давали бы четкое представление об экономической эффективности этих работ в сопоставлении с показателями нового строительства. Вместо того чтобы по-

лучать от предприятий предложения по планам технического перевооружения и реконструкции, тщательно рассмотреть, отобрать наиболее эффективные, и оказать предприятиям необходимую помощь в их реализации, некоторые министерства предпочитают составлять такие планы самостоятельно.

Негативную роль в этом отношении сыграло и то, что на протяжении длительного времени в Госплане СССР не был решен вопрос о порядке принятия и рассмотрения, а также о содержании представляемых министерствами планов технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий. Попытка включить их в план капитального строительства оказалась с самого начала неэффективной, поскольку капитальные вложения выступают в данном случае лишь как один из ресурсов достижения главной цели — увеличения производства и улучшения технико-экономических показателей действующих предприятий. Опыт работы над проектом плана на 1981—1985 гг. показал, что порядок работы с этим очень важным разделом государственного плана требует существенного улучшения.

Для осуществления планов реконструкции и технического перевооружения нужны соответствующие ресурсы конкретного (а не в ценностном исчислении) оборудования. Однако при существующей практике установления министерствам обязательных лимитов на оборудование для разработки проектов планов они, как правило, выделяют ресурсы оборудования прежде всего для новых строек, осуществляемых подрядными организациями и комплексными союзгазкомплетами, и лишь во вторую очередь — на цели технического перевооружения. В связи с этим даже при высокой эффективности намечаемых предприятиями мероприятий по техническому перевооружению производств и наличии средств фонда развития производства они зачастую не могут быть в полной мере реализованы из-за невозможности своевременно получить оборудование. Предложения о выделении ресурсов оборудования на эти цели в балансах и планах распределения отдаленной строкой пока не получают поддержки. Видимо, предстоит серьезно продумать данные вопросы с учетом опыта, который будет накоплен в ходе реализации пятилетнего плана на 1981—1985 гг.

Медленные темпы реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий связаны с трудностями привлечения к выполнению работ на действующих предприятиях подрядных строительно-монтажных организаций. Это объясняется сложностью организации работ в условиях действующего производства, относительно низкой заработной, узостью фронта работ, невозможностью применения крупногабаритной строительной техники.

Тов. Данилов в статье, опубликованной в «Правде» 17 декабря 1980 г., на вопрос, заинтересованы ли в реконструкции строители, отвечает: «Конечно, строители чувствуют свою причастность к большому делу, учатся овладевать новыми работами и сложной обстановкой, однако материального интереса, выигрыша пока никакого. Обычно месячная выработка монтажника металлоконструкций составляет 4 тыс. рублей, а на реконструкции — от силы тысячу. Выходит, к нему заработка, ни тресту выполнения плана».

Как известно, после выхода постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о совершенствовании хозяйственного механизма принят ряд мер для стимулирования строительных организаций, осуществляющих работы по техническому перевооружению и реконструкции, однако их, видимо, недостаточно. Лучшее обстоит дело там, где крупные предприятия и объединения создают свои строительные-монтажные организации для выполнения таких работ. Примером может служить объединение «Башнефтехимзащита», где нашли возможности и для

стимулирования работ по реконструкции и для материального ущемления тех, кто не выполняет плана.

Есть и другая сторона вопроса. При проведении работ по техническому перевооружению и реконструкции предприятий следует добиваться более весомых экономических результатов, и прежде всего сокращения числа рабочих мест, значительной экономии трудовых ресурсов и улучшения условий труда, ускоренного внедрения достижений передовой техники и технологии. Нельзя ограничиваться, как это часто делается, решением только текущих задач. Каждое предприятие, производственное объединение должны иметь глубоко проработанные перспективные планы технического перевооружения, направленные на планомерное обновление основных фондов, устранение узких мест в производстве.

Преимущества реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий перед новым строительством могут и должны обеспечиваться в первую очередь за счет замены активных элементов основных фондов. А уже на этой основе в проектах следует предусматривать в минимальных объемах работы по перестройке отдельных зданий основного назначения и по дополнительному сооружению вспомогательных объектов.

Однако есть иерархия случаев, когда под видом реконструкции осуществляется новое строительство цехов и других объектов основного производства и доля строительно-монтажных работ если и не превышает соответствующего показателя новостроек, то близка к нему. Дело осложняется и тем, что при согласовании проектов реконструкции в них по требованию местных органов включаются значительные затраты на строительство объектов городского хозяйства, районных объектов непроизводственного назначения. В результате реконструкция многих предприятий превращается в многомиллионное строительство, капиталовые же вложения для него выделяются недостаточные, да и те не окупаются строительными организациями. Все это приводит к растягиванию работ по реконструкции на многие годы, опровержению самой идеи получения в короткие сроки максимального эффекта по наращиванию мощностей и увеличению выпуска продукции.

Таким образом, реконструкция и техническое перевооружение действующих предприятий на всех уровнях хозяйствования и планирования, являющихся при надлежащем отношении наиболее эффективным направлением воспроизводства и модернизации основных фондов и обеспечения роста производства, должны стать главным путем развития многих отраслей материального производства.

Вместе с тем в ряде отраслей, и прежде всего в топливно-энергетических, сырьевых, в транспорте, в сельском хозяйстве и отраслях, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию, обеспечение потребности народного хозяйства в соответствующих видах продукции предусмотрено в значительной мере за счет ускорения строительства и ввода в действие мощностей на перекошках строящихся или пусковых комплексов. В ряде случаев пришлось пойти на то, чтобы начать еще новые стройки в целях обеспечения заданных уровней производства в текущем пятилетии и создания необходимых заделов на последующие годы.

Работа в Госплане СССР с проектами титульных списков новостроек на 1982 г. и перечнями вновь начинаемых строений в 1983—1985 гг. показала, что многие министерства не в полной мере руководствовались главным принципом планирования капитальных вложений, суть которого заключается в сочетании планирования действующего производства и нового строительства как единого целого на основе плановых балансов и расчетов использования действующих мощностей. Только этим можно

объяснить тот факт, что министерствами и союзными республиками при существенном ограничении капитальных вложений внесены предложения о начале в 1982 г. новых строек сметной стоимостью 3 млн. руб. и выше, число которых в 3 раза превышает число таких строек, включенных в план 1981 г. По многим стройкам не были разработаны необходимые предпроектные материалы, хотя времени для этого имелось достаточно.

Такие предложения, конечно, не могли быть приняты, и потребовалась большая работа по устранению указанных недостатков. В проекте пятилетнего плана число вновь начинаемых строек предельно ограничено и резко сокращено против предложений, представленных министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик.

В дальнейшем следует еще более решительно повысить требовательность к проработке показателей предприятий и объектов, включаемых в титульные списки и перечни вновь начинаемых строек. Необходимость и экономическая целесообразность включения строек в число вновь начинаемых должны быть подтверждены проектной документацией либо материалами глубокой предпроектной проработки. От качества проработки показателей титульных списков и перечней строек зависят успешное решение проблем рационального размещения производственных сил на многие годы, определения отраслевых и межотраслевых пропорций и связей, постановка задач градостроительства, а также реальность планов капитального строительства, стабильность и жизнеспособность таких формирований, как территориально-промышленные комплексы и промышленные узлы, и в конечном счете уровень эффективности капитальных вложений в целом.

Одна из главных проблем капитального строительства — ликвидация распыления капитальных вложений и сил строительных организаций по чрезмерно большому числу одновременно строящихся предприятий и строек, постепенное приваждение фронта строительства в соответствие с возможностями народного хозяйства, выход в ближайшие годы на нормативные показатели незавершенного строительства и неустановленного оборудования. Проведенные расчеты подтверждают необходимость планомерного ограничения фронта строительства. В настоящее время в стране осуществляется около 27 тыс. строек производственного назначения. По стройкам, включенным в план на 1981 г., предстоит еще освоить более 240 млрд. руб. капитальных вложений, на что потребуется около пяти лет, их средняя техническая готовность составляет только 53%. Сроки завершения строек на полную проектную мощность в 1,5—1,8 раза выше нормативных. Обращает на себя внимание тот факт, что доля новостроек составляет 50%, расширяемых предприятий — 31, а реконструируемых — только 19%. В связи с этим с особой остротой должен быть поставлен вопрос о создании условий для ритмичного сооружения предприятий, включенных в план, в соответствии с объемами и сроками выполнения работ, предусмотренных в титульных списках.

Титульный список строек, утвержденный в составе пятилетнего плана с разбивкой заданий по годам и в соответствии с нормами продолжительности строительства, должен на весь период последнего года несомненным плановым документом, обязательным для организаций, осуществляющих строительство, его финансирование и материальное обеспечение. Необходимо также строго соблюдать принцип последования строителями допущенного в ходе строительства отставания. Это — одно из важнейших условий наведения порядка в капитальном строительстве, постепенной ликвидации распыления капитальных вложений, осуществления на деле указания правительства о выходе в 1983 г. на уровень установленного норматива незавершенного строительства.

Важное значение имеют также пересмотр и упорядочение проектно-

сметной документации по стройкам, перешедшим на одиннадцатое пятилетие. Такую работу следовало завершить еще в конце 1980 г., с тем чтобы иметь возможность закончить разработку пятилетнего плана на 1981—1985 гг. на твердой сметной основе. Однако эта работа не везде была выполнена должным образом, а в ряде случаев не закончена и до настоящего времени. В результате снижение сметной стоимости строительства по ограниченному кругу строек составляет лишь 2 млрд. руб., или 1,8% сметной стоимости работ по всем объектам, которые предстоит построить в одиннадцатой пятилетке. Многие министерства и ведомства СССР снизили суммарную сметную стоимость строительства незачисленно: Минэлектротехпром и Минмашмолпром СССР — на 0,3%, Минмашхоз СССР — на 0,5, МПС — на 0,2%, а Минстройдормаш и Госкомсельхозтехника СССР вообще оставили ее без изменений.

Наряду со снижением сметной стоимости строительства некоторые министерства и ведомства СССР предусматривали по всему кругу строек увеличение ее на 7,5 млрд. руб. Так, Минэнерго СССР снизил сметную стоимость на 435 млн. руб., но намечает увеличение ее по другим объектам на 1690 млн. руб.; по другим министерствам соответствующие величины составляют (в миллионах рублей): по Минуделпрому СССР — 22,1 и 1467, Минцветмету СССР — 43 и 465, Минхимпрому — 25 и 317. Это свидетельствует о том, что многие министерства недостаточно ответственно отнеслись к задаче удешевления строительства. Работа по пересмотру сметной стоимости строительства с целью исключения из проектов излишеств и объектов, не имеющих первоочередной важности, должна быть продолжена.

Как известно, в марте 1981 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление об улучшении проектно-сметного дела. Важно в кратчайшие сроки начать реализацию предусмотренных в нем положений. Это позволит наряду с сокращением объемов и сроков разработки проектно-сметной документации повысить качество проектов, достоверность и стабильность сметных расчетов стоимости строительства, эффективность капитальных вложений путем более полного использования в проектах достижений научно-технического и социального прогресса, требований технологичности строительных решений, а также увеличить масштабы рационального использования земель и улучшить охрану окружающей среды.

По установленному порядку в составе пятилетнего плана правительством утверждаются титульные списки и перечни важнейших строек производственного назначения. Титульные списки и перечни строек сметной стоимостью 3 млн. руб. и выше утверждаются министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР. Ставится задача ускорить разработку на новом качественном уровне схем развития и размещения отраслей промышленности и народного хозяйства и производительных сил экономических районов. Следовательно, получает дальнейшее развитие принцип централизованного планового руководства в вопросах развития и размещения производительных сил страны, создается более прочная основа для правильного и экономически эффективного сочетания отраслевого и территориального планирования.

В связи с этим необходимо остановиться еще на одном вопросе, непосредственно связанном с повышением эффективности капитальных вложений. Речь идет о расширении строительства групп предприятий с общими объектами вспомогательного и подсобного назначения (промышленных узлов). Такое размещение предприятий взамен разрозненного и обособленного (ведомственного) позволяет снизить стоимость строительства, сократить эксплуатационные затраты, уменьшить застраиваемые территории. При групповом размещении предприятий по-ново-

му решаются архитектурно-планировочные и градостроительные проблемы, обеспечивается органическая связь промышленной и жилой застройки, а также более качественно прорабатываются вопросы рационального использования земель и источников водоснабжения, защиты водных и воздушных бассейнов от загрязнения.

В настоящее время в 45 промышленных узлах полностью закончено строительство предприятий и общеузовых объектов, а в 75 завершено сооружение общеузовых объектов. Построены и успешно эксплуатируются предприятия в промышленных узлах Бреста, Витебска, Вобруй, Кишинева, Алгута, Утена, Кауписа, Риги, Кемерова, Белой Церкви, Днепродзержинска, Ленинграда, Тихвина, Экбастула и других городов.

По данным Госстроя СССР, объединение предприятий в промышленные узлы с общими объектами дает экономии капитальных вложений в среднем на 2—3%, а некоторых из них и значительно большую. По утвержденным схемам промышленных узлов снижение стоимости строительства к настоящему времени составило около 1,5 млрд. руб., а годовое сокращение эксплуатационных расходов — примерно 300 млн. руб. Таким образом, народнохозяйственное значение проектирования и строительства промышленных предприятий с кооперированием объектов и сооружений обслуживающих и вспомогательных хозяйств доказано практикой последних лет.

В десятой пятилетке свыше 70% капитальных вложений, выделяемых на промышленное строительство, было израсходовано на сооружение предприятий, входящих в состав промышленных узлов. В Белоруссию вновь строящиеся предприятия, как правило, размещаются в промышленных узлах. Значительная работа по объединению предприятий в промышленные узлы проводится в РСФСР, Литовской ССР, Молдавии.

Вместе с тем практика прошедших лет свидетельствует о наличии в этом важном деле недостатков и нерешенных вопросов, препятствующих расширению данного прогрессивного направления капитального строительства. Недавно проходившее в Бресте Всесоюзное научно-практическое совещание по вопросу о повышении эффективности размещения и строительства предприятий в составе промышленных узлов неосторожно рассмотрело на примере Белорусской ССР как положительный опыт, так и имеющиеся недостатки в практике такого строительства. С учетом этого в ближайшее время намечается уточнить положение о порядке проектирования, планирования и финансирования строительства объектов, общих для группы предприятий, и подготовить положение о головном застройщике таких объектов и порядке передачи их в эксплуатацию. Эти документы будут представлены на утверждение Госстрою СССР и Госплану СССР.

Таковы лишь некоторые вопросы рационального направления капитальных вложений в одиннадцатом пятилетии. Их решение позволит более эффективно осуществлять капитальное строительство.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДИКИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ УДЕЛЬНЫХ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В ТОПЛИВОДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ*

В. Филиановский,
нач. отдела Госплана СССР

В. Бугров,
д-р экон. наук, профессор

Решение выдвинутых XXVI съездом КПСС задач по повышению эффективности капитальных вложений в топливно-добывающих отраслях промышленности, на которые, как отмечал Л. И. Брежнев, «уже сегодня приходится львиная доля капитальных вложений...»¹, имеет исключительное большое значение. Доля топливно-добывающих отраслей в общих капиталовложениях в промышленность в 1961—1965 гг. составляла 30,8%, в 1966—1970 гг. — 31,4, в 1971—1975 гг. — 30,3 и в 1976—1980 гг. — 32,1%.

В будущем в связи с проявлением ряда негативных тенденций (ухудшением горно-геологических условий, перемещением добычи топлива в северные, северо-восточные и восточные районы страны, повышением доли капитальных вложений, направляемых на поддержание достигнутого уровня добычи топлива и ряда других факторов, вытекающих из специфических особенностей добывающих отраслей промышленности) следует ожидать дальнейшего повышения удельного веса капитальных вложений в добычу топлива. Это предопределяет необходимость совершенствования методики оценки экономической эффективности капитальных вложений, так как только на этой основе может быть обеспечено их правильное перераспределение в различные отрасли топливно-энергетического комплекса, достигнута оптимизация топливно-энергетического баланса, дана правильная оценка эффективности экономики и рационального использования топливно-энергетических ресурсов, экономической целесообразности вовлечения в народнохозяйственный оборот местных источников топлива и энергии (торфа, горючих сланцев, мелких угольных месторождений, битуминозных песчаников и т. д.), а также новых и возобновляемых источников энергии (солнца, ветра, геотермальной и т. д.).

Дискуссия о методике расчета сравнительной экономической эффективности капитальных вложений в добычу различных видов топлива, и в частности о методике расчета удельных капитальных вложений, особенно развернулась в 60-х гг.

Большинство авторов приходило к выводу о высокой экономической эффективности капитальных вложений в развитие добычи нефти и газа по сравнению с углем. Наряду с этим были и другие мнения. Так, З. Чуханов отмечал, что «разница между стоимостью природного газа и угля никогда не была 20—30-кратной, трудовые затраты на эти виды топлива в действительности расходятся в полтора-два раза. Что касается стоимости нефти и угля, то они вовсе близки между собой»². Столь

противоположные точки зрения являлись результатом различного методического подхода. Причем З. Чуханов, например, считал, что «действительная общественная стоимость (полные затраты общественного труда) — это обычная себестоимость продукции (обычные издержки производства), к которой прибавляется часть удельных капитальных вложений»³.

Нет одинакового подхода к сравнительной эффективности капитальных вложений в добычу различных видов топливно-энергетических ресурсов и в настоящее время. Отсутствие единства взглядов наблюдается главным образом по методике расчета удельных капитальных вложений, коэффициента эффективности капитальных затрат и учету фактора времени. Более того, различные методики расчета удельных капитальных вложений в добычу нефти, газа и угля применяются на практике. Следствие этого — несопоставимость полученных показателей и ошибочная оценка действительных затрат.

Разработка и издание в последние годы ряда общетрасовых методик, на базе которых отраслевыми научно-исследовательскими институтами созданы отраслевые методики и инструкции, не устранили несопоставимости многих положений, поскольку не учитывали в полной мере характерные для отраслей особенности и тождественности. Поэтому показатели, рассчитанные для взаимозаменяемых топливно-энергетических ресурсов, несопоставимы. Это приводит к принятию неправильных хозяйственных решений и в конечном счете к значительным потерям государственных средств.

Одни из самых сложных методических вопросов оценки сравнительной эффективности капитальных вложений в развитие топливно-добывающих отраслей промышленности — определение удельных капитальных вложений.

В настоящее время имеется значительное количество работ по методике расчета этого важнейшего показателя. В некоторых из них удельные капитальные вложения предлагается определять отношением сумм капитальных вложений за определенный период времени к суммарной добыче топлива (в тоннах, кубометрах, тоннах условного топлива) за тот же период времени по следующей формуле:

$$K_y = \frac{\sum_{i=1}^T K_i}{\sum_{i=1}^T q_i t_i} \quad (1)$$

где K_y — удельные капитальные вложения, руб./т;

K_i — капитальные вложения в развитие отрасли (предприятия) в i -м году, тыс. руб.;

q_i — добыча топлива в i -м году, тыс. т;

t_i — соответствующий расчетный год.

Подобный метод расчета удельных капитальных вложений не выдерживает критики. Известно, что добыча топлива в тот или иной период является результатом не только капитальных вложений за данный отрезок времени, но и за прошлые годы, материализовавшихся в основных промышленно-производственных фондах. Относить эффект прошлых капитальных вложений к данному периоду теоретически не оправдано, поскольку на практике это приведет к неправильным выводам⁴.

² «Экономическая газета», 1961, 16 декабря.

³ Здесь мы имеем в виду расчет удельных капитальных вложений без учета фактора времени.

* В порядке обсуждения.

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политиздат, 1981, с. 41.

² «Экономическая газета», 1961, 16 декабря.

В книге «Долгосрочная программа капитальных вложений»² удельные капитальные вложения предлагается определять отношением суммарных капитальных вложений к суммарной добыче топлива за весь период разработки месторождения или группы месторождений (так, для газовых месторождений севера Тюменской обл. они определены в размере лишь 2,1 руб. на 1 тыс. м³ годовой добычи).

На той же позиции стоит и К. Н. Миловилов, предлагающий капитальные вложения в разведку месторождения за весь период, рассчитанные с учетом фактора времени, делить на суммарную добычу нефти, определенную с учетом фактора времени за тот же период. Он отмечает, что «в таком виде величина удельных капитальных затрат может интерпретироваться как минимально необходимая цена продукции, которая позволит полностью возмещать расходуемые капитальные средства»³. Подсчитанные автором удельные капитальные вложения составляют 3,83 руб./т нефти, а с учетом фактора времени — 2,12 руб./т.

Хотя экономическая сущность определенного таким путем показателя удельных капитальных вложений более чем сомнительна, его количественное выражение близко суммарному значению затрат на реконструкцию основных промышленно-производственных фондов и отчислений на проведение геолого-разведочных работ.

Подобный подход теоретически несостоятелен и практически неприменим, так как проекты разработки нефтяных, газовых месторождений и шахт по мере уточнения геологических данных периодически пересматриваются. Причем уточненные проекты разработки по своим технико-экономическим показателям существенно отличаются от первоначальных проектов и технологических схем.

Совершенно непонятен экономический смысл приведения к тому или иному моменту объемов добычи топлива, при котором в работе при приведении добычи нефти за 11 лет количественное значение ее уменьшается в 1,8 раза, а при сокращении периода разработки до 8 лет — в 1,5 раза.

На той же принципиальной методической основе зиждется расчет удельных приведенных затрат в работе «Методические положения оптимизации развития топливно-энергетического комплекса»⁴, где они определяются по формуле

$$P_{\text{ср}} = \frac{\sum_{i=1}^T (K_{\text{и}} + H_{\text{и}}) (1 + E)^{T-i}}{\sum_{i=1}^T P_{\text{и}} (1 + E)^{T-i}} \quad (2)$$

где $K_{\text{и}}$, $H_{\text{и}}$ — полные капитальные вложения и ежегодные издержки по i -му объекту в i -м году;

$P_{\text{и}}$ — выпуск продукции или производственная мощность i -го объекта в i -м году;

E — нормативный коэффициент дисконтирования затрат.

² «Долгосрочная программа капитальных вложений». М., «Экономика», 1971.

³ К. Н. Миловилов. К методике расчета среднегодовых удельных затрат на прирост добычи нефти и газа. «Экономика нефтяной промышленности», 1979, № 6, с. 8.

⁴ «Методические положения оптимизации развития топливно-энергетического комплекса». М., «Наука», 1975.

Отбросив часть формулы, учитывающей фактор времени, формула (2) приобретает вид:

$$P_{\text{ср}} = \frac{\sum_{i=1}^T (K_{\text{и}} + H_{\text{и}})}{\sum_{i=1}^T P_{\text{и}}} = \frac{\sum_{i=1}^T K_{\text{и}}}{\sum_{i=1}^T P_{\text{и}}} + \frac{\sum_{i=1}^T H_{\text{и}}}{\sum_{i=1}^T P_{\text{и}}} \quad (3)$$

Выражение $\frac{\sum_{i=1}^T K_{\text{и}}}{\sum_{i=1}^T P_{\text{и}}}$ означает не что иное, как отношение суммы капитальных вложений за i -й период к суммарному выпуску продукции за то же время.

Более оправданно предложение по расчету удельных капитальных вложений на суммарный прирост добычи топлива за тот же период. При расчете фактического уровня капитальных вложений этот метод отразит степень освоения проектных мощностей, а при проектировании и организации проведения строительных работ — эффективности мероприятий, связанных со скорейшим выходом на проектную мощность предприятия. Однако он применим только при определении удельных капитальных вложений по экономике топливно-энергетических ресурсов.

При одинаковых ежегодных приростах добычи расчет удельных капитальных вложений этим методом обычно проводится по следующей формуле

$$K_y = \frac{\sum_{i=1}^T K_{\text{и}}}{\sum_{i=1}^T q_i} \quad (4)$$

где q_i — прирост добычи топлива в i -м году по сравнению с базисным, тыс. т.

Как видно, расчет удельных капитальных вложений по формуле (4) в принципе ничем не отличается от расчета по формуле (1) и имеет те же недостатки.

При сопоставлении результатов расчета удельных капитальных вложений по формулам (1) и (4) наблюдается резкое различие в уровнях удельных капитальных вложений, которые по одному из вариантов развития топливно-энергетического комплекса по нефти при расчете по формуле (4) оказались более чем в 30 раз, по газу — более чем в 6 и по угля — в 25 раз выше, чем вычисленные по формуле (1). Значительно различие и в характере изменения этих показателей по видам ресурсов, причем если при расчете на абсолютные объемы наименьшими являлись удельные капитальные вложения в добычу угля, то при расчете на абсолютный суммарный прирост наименьшими оказались удельные капитальные вложения в добычу газа (по сравнению с добычей нефти более чем в 5 раз).

Обычно при расчете удельных капитальных вложений на абсолютный прирост добычи топлива исходит из того, что новые мощности «во-

дятся в течение года равномерно. В действительности же (за редкими исключениями, в которых, в частности, можно отнести нефтедобывающую и газодобывающую промышленности) ввод мощностей осуществляется с некоторым запаздыванием, причем, по имеющимся оценкам, коэффициент, учитывающий время смещения ввода мощностей, составляет 0,35. Кроме того, ввод новых мощностей по годам распределяется, как правило, далеко не равномерно. В связи с этим для правильной оценки эффективности капитальных вложений по абсолютному суммарному приросту объемов производства, экономии или ввода мощностей необходим учет прироста по годам.

Несмотря на более надежные результаты, получаемые при расчете удельных капитальных вложений на абсолютный суммарный прирост добычи минерального топлива за анализируемый или прогнозируемый период (обычно пять лет), он теоретически несовершенен и практически может привести к дезориентации в оценке уровня удельных капитальных вложений, поскольку не учитывает снижения производительности действующих основных промышленно-производственных фондов.

В этом плане более оправдан расчет удельных капитальных вложений на абсолютный прирост добычи топлива. Как считает М. М. Бреннер, этот показатель — единственный, отвечающий требованиям экономического планирования⁴. Методика такого расчета чрезвычайно проста. Она основывается на определении разности объемов добычи топлива двух опорных лет с последующим делением капитальных вложений на эту разницу.

Динамика фактических удельных капитальных вложений в расчете на абсолютный прирост добычи топлива по периодам за 1961—1980 гг. представлена в табл. 1.

В настоящее время в топливдобывающих отраслях промышленности действуют различные методы расчета этого показателя. В нефтедобывающей и газодобывающей промышленности он определяется отношением всех капитальных вложений к приросту добычи нефти или газа, в угольной — без учета капитальных вложений, направленных на поддержание и техническое перевооружение действующих предприятий, которые составляют 60—75% общего объема капитальных вложений в разрабатываемые отрасли. Хотя такой метод расчета удельных капитальных вложений в угольную промышленность и соответствует методическим указаниям Госплана СССР, в которых отмечается, что «для добывающих отраслей промышленности... в аналитических целях могут рассчитываться...

Таблица 1

Динамика удельных капитальных вложений в развитие добычи топлива (в расчете на абсолютные приросты добычи)

(в % к удельным капитальным вложениям
в добычу природного газа за 1961—1965 гг.)

Вид топлива	Годы			
	1961—1965	1966—1970	1971—1975	1976—1980
Природный газ	100	239	275	246
Нефть	228	294	350	755
Уголь	172	180	168	224
	706	1830	1608	в 49 раз

⁴ См. М. Бреннер. Об экономической оценке добычи различных видов топлива. «Ланное хозяйство», 1961, № 8, с. 63.

показатели эффективности... по капитальным вложениям только в расширение воспроизводства фондов и мощностей, т. е. за вычетом капитальных вложений, идущих на возмещение планируемого выбытия фондов и мощностей⁵, что делает несопоставимыми уровни удельных капитальных вложений в различные отрасли топливдобывающей промышленности. В связи с этим в табл. 1 удельные капитальные вложения на абсолютный прирост угля даны в двух вариантах: по применяемой методике (числитель) и по сопоставимой методике (знаменатель), без учета капитальных вложений в углеобогатительные фабрики.

Из табл. 1 видно, что если соотношение в удельных капитальных вложениях, рассчитанных на абсолютный прирост добычи природного газа, нефти и угля по действующей методике их расчета в соответствующих отраслях в 1961—1965 гг., составляло 1:2, 3:1,7, то по сопоставимой — 1:2, 3:7,0, а в 1976—1980 гг. соответственно 1:3, 0:0,9 и 1:3, 0:20. Таким образом, с учетом капитальных вложений на поддержание достигнутого уровня удельные капитальные вложения в добычу угля оказались в десятой пятые, чем в 20 раз больше, чем в добычу природного газа и почти в 3 раза больше, чем в добычу нефти.

При всей простоте расчета удельных капитальных вложений на абсолютный прирост добычи топлива этот метод в силу специфических условий развития топливдобывающих отраслей промышленности неприменим.

В практике работы нефтегаздобывающей промышленности нередки случаи, когда добыча нефти (газа) при разработке того или иного месторождения снижается (это характерно для старых районов с падающей добычей). Тогда показатель удельных капитальных вложений, рассчитанный на абсолютный прирост добычи, приобретает иррациональную форму. Несмотря на это, вложение средств в разработку такого месторождения оказывается оправданным, ибо без этих вложений происходило бы быстрое снижение добычи топлива. Подобное положение рано или поздно создается на том или ином бассейне (шахте) и при добыче угля. Кроме того, при расчете удельных капитальных вложений на абсолютный прирост добычи топлива возникает чрезвычайно сложная задача: из результатов производства — прироста добычи нефти, газа и угля — вычистить ту его часть, которая получена при улучшении использования основных промышленно-производственных фондов без дополнительных капитальных вложений.

Во Временной инструкции по определению сравнительной экономической добычи и транспорта взаимозамемных видов топлива удельные капитальные вложения предлагается рассчитывать «по вновь вводимым (наמצаемым) топливдобывающим объектам (предприятиям) путем деления суммарных капиталовложений во вновь вводимые объекты (или районы в целом) на их годовую производственную мощность или, при отсутствии этих данных, на среднегодовую производственную мощность, или, при отсутствии и этих данных, на среднегодовую добычу топлива за длительный период деятельности этих топливдобывающих объектов (предприятий)»⁶. При этом предполагается, что среднегодовая добыча топлива определяется за основной период эксплуатации месторождений (бассейнов). Насколько нам известно, впервые эта точка зрения была высказана А. Е. Пробстом¹¹.

По нашему мнению, данным метод расчета имеет ряд существенных недостатков. Главным из них — невозможность сводить показатели по

⁵ «Методические указания к разработке государственных планов развития народного хозяйства СССР», М., «Экономика», 1974, с. 289.

¹¹ «Временная инструкция по определению сравнительной экономической добычи и транспорта взаимозамемных видов топлива», М., 1963, с. 4—5.

¹² См. А. Е. Пробст. Методология сопоставления экономических показателей по добыче и транспорту отдельных видов топлива. М., 1961.

месторождений к показателям удельных капитальных вложений на добычу того или иного энергоресурса по стране в целом, республике, району. Известно, что сроки ввода и «мехода» месторождений (бассейнов) из основного периода эксплуатации резко различны, в связи с чем практически невозможно привести к одному знаменателю как равномерные капитальные вложения, так и добычу. При расчете прогнозных удельных капитальных вложений исходя из показателей разработки отдельных месторождений возникают значительные отклонения прогнозных показателей от фактических, ибо фактические показатели разработки очень часто отличаются от проектных, а в сам проект в ходе наблюдения за разработкой месторождений вносятся необходимые коррективы.

Кроме того, при возникновении тех или иных ситуаций зачастую идут на сознательное отклонение от проектов (например, на большее удешевление сетки скважин). Обычно проектирование разработки месторождений «заканчивается» выходом на максимальную добычу, в результате чего не удается учесть все капитальные вложения, идущие на поддержание достигнутого уровня добычи после достижения максимального уровня. Финансирование капитального строительства после этого осуществляется за счет средств, выделяемых производственным объединениям. Сам по себе расчет удельных капитальных вложений по отдельным месторождениям — чрезвычайно трудоемкий процесс, ибо им необходимо охватить большое количество нефтяных и газовых месторождений.

Экономическая сущность рассчитанного таким путем показателя удельных капитальных вложений близка к показателю удельной фондоемкости, хотя ее количественное выражение в силу ряда причин (например, того обстоятельства, что разведочные скважины, не давшие продукцию, на балансе предприятия не принимаются, а давшие продукцию принимаются на баланс только по стоимости эксплуатационных скважин) значительно выше удельной фондоемкости. Этот метод прогнозирования удельных капитальных вложений по всем видам топлива, особенно угольным бассейнам, период разработки которых продолжается более 50—60 лет, может привести к ошибочным результатам. Не следует забывать также, что в нефте- и газодобывающей промышленности отсутствует само понятие производственной и проектной мощности. Попытка определить производственную мощность нефтегазодобывающего предприятия максимально допустимым отбором в единицу времени (год) при наблюдении оптимального режима эксплуатации фонда скважин вряд ли себя оправдывает. Максимально допустимый отбор — это оптимальная добыча нефти или газа, которая должна совпасть с фактическим уровнем добычи, тогда как производственная мощность включает понятие максимально возможного уровня производства продукции при наиболее эффективном использовании основных промышленно-производственных фондов с учетом опыта работы передовиков производства.

Кроме того, данным методом расчета можно определить совокупные капитальные вложения в добычу и транспорт отдельных видов топливно-энергетических ресурсов, так как транспортная магистраль (нефтепровод, газопровод, железная дорога) должна быть рассчитана на максимальный объем добычи топлива. Это, однако, не исключает возможности применения показателя удельных капитальных вложений, рассчитанного на весь основной период эксплуатации месторождений, для выбора наиболее целесообразного варианта разработки.

Методическими указаниями Госплана СССР удельные капитальные вложения в добычу нефти рекомендовано рассчитывать на прирост мощ-

ностей. При этом расчет предлагается производить на вновь вводимые мощности ($M_{\text{н}}$), которые определяются по формуле

$$M_{\text{н}} = C_{\text{н}} D_{\text{н}} \cdot 365 \cdot K_{\text{э}}, \quad (5)$$

где $C_{\text{н}}$ — количество новых скважин;

$D_{\text{н}}$ — среднесуточный дебит новых скважин;

$K_{\text{э}}$ — коэффициент эксплуатации.

Количество новых скважин определяется по формуле

$$C_{\text{н}} = \frac{Q_{\text{н}}}{D_{\text{н}} T}, \quad (6)$$

где $Q_{\text{н}}$ — добыча нефти из новых скважин, т;

T — количество дней эксплуатации одной скважины в год ее ввода в действие.

Недостатком этой методики является то, что в ней учитываются возможности увеличения производительности действующих (старых) скважин за счет методов поддержания пластового давления (бурения дополнительного количества магнетальных скважин, пересечения фронта нагнетания, «разрезания» пластов, автуприродного заполнения, перевода скважин с одного способа эксплуатации на другой и т. д.). Между тем в старых нефтяных районах на старых месторождениях прирост мощности действующих скважин за счет этих мероприятий может оказаться значительно выше, чем за счет ввода новых скважин, а в отдельных случаях практически вся вновь вводимая мощность может быть получена за счет действующего фонда скважин.

Следует отметить, что в практике расчета удельных капитальных вложений в различных отраслях топлинодобывающей промышленности применяются самые различные методы расчета удельных капитальных вложений, что не позволяет проводить сопоставительный анализ. Наиболее парадоксальная методика, применяемая в угольной промышленности, в которой применяется сразу два метода расчета — на новые мощности и на поддержание добычи угля и техническое перевооружение шахт и разрезов. При этом удельные капитальные вложения в новые мощности определяются отношением капитальных вложений в новое строительство к вводимым мощностям за соответствующий период, а на поддержание добычи угля и техническое перевооружение шахт и разрезов — отношением капитальных вложений к суммарной добыче угля за то же или иное время. Динамика удельных капитальных вложений по применяемой в практике анализа и планирования методике представлена в табл. 2.

Таблица 2
Динамика удельных капитальных вложений
в добычу угля по действующей методике
(в %)

Показатель, капитальные вложения	Годы			
	1961—1965	1966—1970	1971—1975	1976—1980
На новые мощности	100,0	104,9	97,7	130,6
На поддержание и техническое перевооружение шахт и разрезов	100,0	117,3	134,0	148,7

Из табл. 2 видно, что темпы роста удельных капитальных вложений на поддержание и техническое перевооружение шахт и разрезов опережают темпы роста удельных капитальных вложений в новые мощности.

Однако определить средние удельные капитальные вложения в добычу угля и темпы их роста при существующей методике не представляется возможным. В самом деле, если удельные капитальные вложения на новые мощности в 1971—1975 гг. по сравнению с 1966—1970 гг. снизились на 6,9%, то на поддержание и техническое перевооружение действующих шахт и разрезов они повысились на 14,3%.

При этом соотношение в удельных капитальных вложениях на поддержание и техническое перевооружение шахт и разрезов и новое строительство в 1961—1965 гг. составляло 1:1,8, в 1966—1970 гг. — 1:1,6, в 1971—1975 гг. — 1:1,3, в 1976—1980 гг. — 1:1,6.

Как же в действительности изменились средние удельные капитальные вложения, с помощью существующей методики расчета удельных капитальных вложений в угледобывающей промышленности определить нельзя.

В добыче природного газа действующая методика основывается на средних показателях за основной период разработки газовых месторождений, при которых извлекается 65—70% всего газа, а в добыче нефти — в расчете на новые мощности.

Сопоставимый с нефтью и природным газом уровень удельных капитальных вложений в добычу угля K_y^* может быть определен по формуле

$$K_y^* = K_y \cdot \frac{100}{K} \quad (7)$$

где K_y^* — удельные капитальные вложения в добычу угля (на новые мощности), по действующей методике, руб./т, руб./т усл. топлива;

100 — общие капитальные вложения, %;

K — удельный вес капитальных вложений на прирост добычи угля, %.

В табл. 3 на основе действующей методики приведены удельные капитальные вложения в добычу нефти, природного газа и угля.

Таблица 3

Динамика удельных капитальных вложений в добычу нефти, природного газа и угля (в расчете на новые мощности)

Вид топливно-энергетических ресурсов	Годы			
	1961—1965	1966—1970	1971—1975	1976—1980
Нефть	100,0	103,2	89,2	129,4
Газ	100,0	88,6	73,2	89,8
Уголь	100,0	109,0	110,9	135,3

Из табл. 3 видно устойчивое повышение удельных капитальных вложений в добычу угля, причем соотношение между их уровнем в добыче угля и нефти в 1961—1965 гг. в 1976—1980 гг. практически осталось неизменным, а в добыче угля и природного газа ухудшилось.

Если по действующей методике соотношение удельных капитальных вложений в добычу природного газа, нефти и угля, подчитанное на вновь вводимые мощности в 1961—1965 гг., составляло 1:1,1; 1:1,3, то по сопоставимой — 1:1,1; 1:3,8, а в 1976—1980 гг. соответственно 1:1,9; 2,4 и 1:1,9; 10,9.

Таким образом, если действующая методика дает практически близкий уровень капитальных вложений в добычу нефти и угля при их незначительном превышении по сравнению с добычей природного газа, то при приведении всех показателей в сопоставимый вид удельные капитальные вложения в добычу угля практически повысились в 3 раза.

Рост удельных капитальных вложений в добычу угля связан с непрерывным повышением доли капитальных вложений, направляемых на поддержание и техническое перевооружение действующих шахт и разрезов.

В добыче нефти удельные капитальные вложения вначале в силу ряда обстоятельств (роста глубины бурения, ухудшения соотношения между капитальными вложениями, идущими на расширение и простое воспроизводство) несколько увеличились, а затем, в связи с вводом в интенсивную разработку ряда нефтяных месторождений Западной Сибири, снизились. В последующем в связи со снижением дебита вновь вводимых скважин в Западной Сибири, ухудшением соотношения между капитальными вложениями, направляемыми на расширение и простое воспроизводство, они вновь значительно возросли.

Что касается природного газа, то освоение крупных газовых месторождений и стабильное до 1971—1975 гг. соотношение капитальных вложений, направляемых на расширение и простое воспроизводство, привели к снижению удельных капитальных вложений вплоть до 1971—1975 гг. на 25%. Несмотря на истощение запасов газа ряда крупных газовых месторождений в традиционных местах добычи, перемещение добычи в сложные природно-климатические и экономико-географические зоны (север Тюменской обл.), в 1976—1980 гг. по сравнению с 1971—1975 гг. произошло дальнейшее сокращение удельных капитальных вложений на 3%.

Проведенный критический разбор действующей методики определения удельных капитальных вложений в топливобывающих отраслях промышленности указывает, что она нуждается в дальнейшем совершенствовании.

При этом главным условием такого совершенствования должно быть единство методики расчета удельных капитальных вложений по всем отраслям топливобывающей промышленности и сопоставимости их уровней по отдельным видам топливно-энергетических ресурсов.

К этому вопросу имеются два альтернативных подхода. Первый из них — ориентирование на существующую методику расчета удельных капитальных вложений в угольной промышленности. Тогда для приведения в сопоставимый вид из капитальных вложений в развитие нефтедобывающей и газодобывающей промышленности необходимо вычесть ее часть, идущую на поддержание достигнутого уровня добычи нефти и газа. Этот метод, как уже отмечалось, не учитывает всех капитальных вложений в развитие отрасли, не позволяет дать обобщающей картины изменения удельных капитальных вложений, в связи с чем его применение неоправданно.

Более правильно, по нашему мнению, рассчитывать удельные капитальные вложения на вновь вводимые мощности, идущие как на возмещение падения добычи топлива из действующих основных промышленно-производственных фондов, так и на ее увеличение. Замена выбывающих основных фондов вследствие физического и морального износа происходит во всех отраслях промышленности. Так, в 1976—1978 гг. соотношение фондов возмещения и накопления в валовых капитальных вложениях в народное хозяйство СССР составило 68,32, а том числе в промышленности — 55,44. Ввод в действие основных фондов по отношению к объему валовых капитальных вложений в народное хозяйство составил 92% (в том числе прирост 73% и замена — 19). Остальные 8% капитальных вложений составили прирост незавершенного строительства и затраты, не содержащие основных фондов.

Однако расчет удельных капитальных вложений на новые мощности требует дальнейшего совершенствования методики их расчета.

Расчет новых мощностей по добыче нефти и газа с учетом увеличения добычи из старых скважин может быть определен по формуле

$$M_n = Q_{c2} - Q_{c1} + Q_n - q_{c2} \cdot 30,4 \cdot K_{n,c2} \cdot K_{n,c1} - q_{c1} \cdot 30,4 \cdot K_{n,c1} + q_n \cdot 30,4 \cdot K_{n,c1} \cdot K_{n,c2}$$

где Q_{c1} , Q_{c2} — годовая добыча из старых скважин до и после проведения мероприятий, требующих капитальных вложений, млн. т;

Q_n — годовая добыча из новых скважин, млн. т;

q_{c1} , q_{c2} , q_n — среднесуточный дебит старых и новых скважин в i -м году до и после проведения мероприятий, т/сут;

$K_{n,c1}$, $K_{n,c2}$, $K_{n,c1}$ — годовой коэффициент кратности;

K_{c1} , K_{c2} , K_{n2} — коэффициент эксплуатации скважин.

Приведем следующий условный пример (табл. 4)

Таблица 4

Показатель	Первый год	Второй год	Третий год
Первый район			
Общая добыча нефти, млн. т . . .	62	75	94
В том числе из старых скважин . . .	58	68	85
Из них за счет интенсификации добычи	10	12	15
Из новых скважин	4	7	9
Капитальные вложения, млн. руб.	250	350	400
Второй район			
Общая добыча нефти, млн. т . . .	85	86	87
В том числе из старых скважин . . .	78	77	75
Из них за счет интенсификации добычи	14	18	22
Из новых скважин	7	9	12
Капитальные вложения, млн. руб.	250	350	400

При равенстве капитальных вложений в развитие первого и второго районов ориентация на абсолютный прирост добычи нефти дает более низкие удельные капитальные вложения в первом районе, тогда как с учетом поступления естественного падения добычи нефти прирост ее по данному району будет ниже, а удельные капитальные вложения, следовательно, выше, чем по второму району.

При вложении средств только в развитие первого района суммарная добыча нефти составит: в первый год — 126 млн. т, во второй — 134 млн. т, в третий — 147 млн. т, а при вложении средств в развитие второго района — соответственно 133 млн. т, 142 млн. т, и 157 млн. т. Таким образом, при более высоком абсолютном приросте добычи нефти в первом районе с учетом естественного ее снижения удельные капитальные вложения оказываются выше, чем при вложении средств в развитие второго района.

В добыче угля необходимо учитывать все капитальные вложения, связанные как с вводом новых мощностей, так и с поддержанием достигнутого уровня добычи и реконструкцией предприятий, и все вновь введенные мощности как на новых, так и на действующих предприятиях, связанные с наращиванием добычи угля и с поддержанием мощностей.

Обеспечение сопоставимости уровня удельных капитальных вложений в развитие отдельных отраслей топливно-энергетического комплекса

невозможно без учета одинакового круга прямых капитальных вложений. В этом отношении капитальные вложения в углеобогащение следует рассматривать как вложение средств не в переработку угля, а в подготовку его к потреблению, т. е. так же, как капитальные вложения в подготовку нефти (обезвоживание, обессоливание, стабилизация) или газа (удаление влаги, выделение из газа газового конденсата и т. д.).

Решение вопросов задач (определение экономически оправданных пропорций внутри топливно-энергетического комплекса, объемов добычи топлива в том или ином регионе, рациональных зон транспортировки топлива из районов добычи в районы потребления и т. д.) невозможно без расчета совокупных удельных капитальных вложений в геологическую разведку, добычу, доставку, хранение и использование (с учетом экологического фактора). Поэтому особому вниманию заслуживает определение суммарных удельных капитальных вложений в добычу и транспортировку топлива.

Трудности расчета удельных капитальных вложений в доставку угля вызваны не столько тем, что железнодорожный транспорт не входит в топливно-энергетический комплекс, сколько определением доли перемещения угля по направлениям в общем объеме перевозок грузов. Кроме того, часто капитальные вложения в перевозку угля идут не на прирост грузопотока, а на весь грузопоток, что приводит к значительному искусственному сокращению удельных капитальных вложений, поскольку мощность (объем) грузопотока любого года определяется не только (и, как правило, не столько) капитальными вложениями данного периода, сколько всеми капитальными вложениями в развитие данной дороги (направления).

На прогнозируемый период наиболее быстрым и достаточно точным является расчет капитальных вложений в железнодорожный транспорт прямым методом — определение капитальных вложений в увеличение подвижного состава (электропоездов или тепловозов и вагонов), расширение пропускной способности действующих или строительство новых железных дорог, расширение пристанционных сооружений (путей и т. д.) или строительство новых станций.

Сложность в расчете удельных капитальных вложений в газопроводном транспорте заключается не только в наличии многочисленных отводов, но и в том, что газ одного газодобывающего района может «оседать», т. е. потребляется в другом газодобывающем районе (например, оренбургский газ частично поступает в Донецко-Приднепровский экономический район), а газ второго газодобывающего района может идти в третий (шебелевский газ идет в Молдавскую ССР и на экспорт).

При многообразии ситуаций, возникающих в расчетах удельных капитальных вложений в транспортную подготовку топлива, общее для них одно: капитальные вложения должны делиться на абсолютный прирост пропускной способности, который, независимо от степени загрузки магистральной, и будет характеризовать вновь вводимую мощность.

Предлагаемая методика полностью соответствует Типовой методике разработки техпрофиля производственного объединения (комбината), предприятия, предусматривая определенные удельные капитальные вложения на единицу вводимых мощностей, с той лишь разницей, что в ней учтены специфические особенности топливобывающих отраслей промышленности и транспорта.

При расчете удельных капитальных вложений для оценки их сравнительной эффективности необходимо учитывать строительный лаг и лаг освоения, фактор времени, сопряженные капитальные вложения и т. д., освещение методических особенностей расчета которых в топливобывающих отраслях промышленности выходит за рамки данной статьи.

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ*

В. Красовский,

д-р экон. наук, профессор

Совершенствование инфраструктуры, тесно связанное с курсом на интенсификацию экономики, — важное направление народнохозяйственного планирования. Успешное решение этой проблемы позволяет использовать большие резервы общественного производства, способствует повышению его эффективности. XXVI съезд КПСС поставил задачу обеспечить ускоренный рост отраслей производственной и социальной инфраструктуры.

Возросшая экономическая роль инфраструктуры обусловлена рядом факторов, связанных прежде всего с новыми требованиями социалистического расширенного воспроизводства. В связи с увеличением масштабов производства, ускоряющимся ростом общественного разделения труда в огромной мере умножается количество межхозяйственных связей, в том числе транспортных потоков, потоков информации, возрастают размеры запасов, необходимых для личного и общественного потребления. Одновременно создаются новые отрасли производства и территориально-производственные комплексы, осваиваются новые хозяйственные территории, используются новые источники сырья и топлива, осуществляются в крупных масштабах мероприятия по ирригации и повышению плодородия земель, охране окружающей среды. Все это требует расширения систем транспорта и связи, других коммуникаций, а также образования новых функциональных звеньев инфраструктуры.

Формирование, размещение и своевременная поставка огромных ресурсов предусматривают предосторожности потерь, бесперебойное снабжение населения предметами потребления, а производства — материальными ресурсами. Поэтому общая программа развития инфраструктуры должна ориентироваться на возрастающую роль последней в общественном производстве. В современных условиях инфраструктура превращается в мощный фактор интенсификации производства не только в масштабах народного хозяйства в целом, но и в каждом районе, в каждой отрасли и на каждом предприятии.

Теоретические и методические проблемы формирования и планирования инфраструктуры

Применение в учете и планировании понятия инфраструктуры обосновано только в том случае, если оно объединяет группу отраслей и объектов общего функционального назначения, обладающих внутренним единством. Об этом уместно напомнить потому, что за последнее время появилось множество различных определений термина «инфраструктура», которые весьма произвольно и разнообразно трактуют содержание и состав отраслей и объектов инфраструктурного комплекса.

Можно утверждать, что инфраструктура — это сфера экономики, где в процессе обращения находит продолжение процесс производства. Поэтому основным ее ядром следует считать отрасли транспорта, связи, складское хозяйство, материально-техническое снабжение. Сюда надо отнести и всю систему коммуникаций, теплоэнергетический, газовой и нефтепроводов, промышленный транспорт, инженерные сети предприятий. В сель-

* В порядке обсуждения.

ском хозяйстве в состав инфраструктуры, помимо дорог, складов, хранилищ, следует включать все ирригационные системы.

По своей экономической природе производственная инфраструктура представляет собой составную часть производительных сил общества. Несмотря на то, что, как правило, ни одна из ее отраслей не создает конечного продукта, тем не менее большинство из них непосредственно участвует в материальном производстве. Живой труд, затрачиваемый здесь, увеличивает национальный доход, хотя и не изменяет материальной формы потребительной стоимости.

Поскольку в отраслях инфраструктуры продолжается процесс материального производства, возникает вопрос о том, к какому из двух подразделений общественного производства относится инфраструктура. Для ответа на него нужно учесть, что, например, транспортные средства доставляют ресурсы одновременно как для производственного, так и для личного потребления. Поэтому есть основания относить их к обоим подразделениям. Вместе с тем деятельность инфраструктурных отраслей имеет, как правило, безотчетный характер и направлена на обслуживание всей экономики в целом или ее крупных сфер, комплексов и узлов. Определяющим для понятия «инфраструктура» является признак совокупности производственных отраслей сферы обращения, обеспечивающих общие условия производства и непроизводственной сферы.

Однако было бы неправильным акцентировать внимание только на признаке общих условий, забывая об особенностях инфраструктуры в обороте общественного продукта. Между тем в литературе порой злоупотребляют критерием общих условий применительно к обороту отраслей, входящих в инфраструктуру. Так, говорят, что металлургия создает общие условия для формирования основных фондов всех отраслей народного хозяйства, строительные организации — для расширения производственных мощностей всех отраслей, электроэнергетика — для работы электродвигателей всех предприятий, а отрасли непроизводственной сферы — для обитания и жизнедеятельности населения.

Выделение группы отраслей инфраструктуры должно учитывать всю совокупность критериев, связанных с ее ролью в экономическом обороте страны, особенностями ее продукции в виде услуг и ее связям с региональным планом. Любой другой подход приводит к странностям и сомнительным заключениям. Порой к инфраструктуре относят большинство отраслей тяжелой промышленности, а также всю непроизводственную сферу, топливно-сырьевой комплекс, электроэнергетику, значительную часть машиностроения и других отраслей. Получается, будто уже сейчас инфраструктура занимает преобладающую часть основных фондов, опережает все подразделения по выпуску продукции. Тем самым, по существу, снимается сложность и острота проблем совершенствования инфраструктуры, она неоправданно включается в число наиболее развитых отраслей. Ясно, что такой подход не отвечает требованиям, предъявляемым к транспорту, снабжению и т. д.

При расширительных толкованиях затухает сама подлинная экономическая функция инфраструктуры, связанная с ускорением оборота продукции и услуг, и границы инфраструктурного комплекса становятся неопределенными и расплывчатыми. Кроме того, определение плановых и отчетных показателей по группе отраслей инфраструктуры требует четкого представления о ее границах.

В связи с этим особенно напомним о наблюдающемся в последние годы своеобразном подходе к границам инфраструктуры со стороны экономистов-географов. Они подчеркивают значение фактора «неподвижности» инфраструктуры и закрепленности ее на территории, напоминая замечание Маркса о капитальных сооружениях, которые «врастают своими корнями в землю». Но закрепленность на территории характерна для преобладающей части основных фондов материального

производства и непроизводственной сферы. Поэтому подобная постановка проблемы географами означает, что к инфраструктуре следует отнести подавляющую часть основных фондов страны. Пожалуй, только подвижной состав транспорта (железнодорожного, водного и воздушного), а в сельском хозяйстве — тракторный парк, комбайны, поголовье скота не будут волевыми в формировании инфраструктурного комплекса. А ведь именно подвижной состав транспорта является важнейшей частью производственной инфраструктуры.

Одним из проблем планирования в формировании инфраструктуры является соотношение производственной и социально-бытовой инфраструктуры. Как в сфере материального производства не все отрасли промышленности и сельского хозяйства, так и в социальной сфере не все направления и объекты должны включаться в инфраструктурный комплекс.

В нашей стране претворяется в жизнь грандиозная по масштабам социально-экономическая программа, направленная на повышение уровня жизни советского народа. Важная часть ее — жилищное строительство, совершенствование систем образования, здравоохранения, социального обеспечения, бытового обслуживания, общественного питания и др. Однако социальные программы улучшения народного благосостояния не являются автономными по отношению к отраслевым для мероприятий производственных программ, хотя, разумеется, и учитывают потребности материального производства.

Создаваемые для социальной сферы материально-вещественные фонды (жилищные дома, школы, Дома культуры, лечебницы, санатории, стадионы и т. п.) служат непосредственно для удовлетворения потребностей трудящихся, а не производства. Отсюда принципиально иной подход к формированию этих фондов по сравнению с материально-вещественными фондами производственной инфраструктуры. Так, в городском строительстве учитываются интересы промышленных предприятий данного города или района. Однако генеральные планы городов не должны определяться этими интересами и формироваться как сумма заводских поселков. Генеральные планы городов, районные планировки, планы развития оздоровительных и курортных зон, как правило, не ориентируются на учреждения и ведомств. В них предусматриваются комплексное развитие общегородских служб, современная планировка структуры районов и микрорайонов.

В последние годы в литературе появились публикации, посвященные проблемам социальной инфраструктуры. В них проводится мысль о том, что наряду с производственной инфраструктурой, которая создает условия для развития средств производства, «значительно расширилась и инфраструктура социальная, обеспечивающая условия для эффективной деятельности людей во всех сферах общественной жизни»¹. При этом указывается, что социальная инфраструктура представляет собой совокупность материально-вещественных элементов, создающих общие условия для рациональной организации основных видов деятельности человека — трудовой, общественно-политической и др.² Но остается неясным, чем такое определение инфраструктуры отличается от термина «основные фонды непроизводственной сферы». Неопытно, почему этот термин в сфере материального производства будет применяться по-прежнему, а в социальной сфере должен быть заменен новым.

Далее. Если в производственной сфере к инфраструктуре отнесены основные фонды, связанные с оборотом материальных ресурсов, то в социальной почему-то только дублируются уже имеющиеся определения. Плохо и то, что при столь «широком» понимании социальной ин-

фраструктуры забываются ее действительные объекты, требующие большого внимания. Речь идет об инженерных сооружениях городов, коммуникациях тепло- и водоснабжения, телефонизации и других важных направлениях непроизводственной сферы.

В книге И. Ф. Чернявского говорится, что «неправоммерно инфраструктуру сводить только к отраслям, представляющим лишь производственные услуги. Помимо них, она включает отрасли непроизводственной сферы, составляющие социальную инфраструктуру»³. Таким образом, вся непроизводственная сфера считается отраслью вспомогательных услуг. Создается впечатление, что сторонники включения в экономический лексикон нового термина «социальная инфраструктура» не нашли серьезной аргументации для обоснования своих чрезмерно расширительных трактовок этого термина и, пожалуй, озабочены просто переименованием сложившихся категорий и понятий в более «звучные» и «модные». Истинное же содержание понятия «социально-бытовая инфраструктура» осталось нескриптым, хотя оно имеет свои специфические особенности, касающиеся прежде всего транспорта, городских коммуникаций, инженерного обслуживания, коммунального хозяйства и т. в.

Инфраструктура на разных уровнях экономики

Круг отраслей и объектов, включаемых в состав инфраструктуры, варьируется определенной гибкостью. Он зависит от уровня осуществляемых производственных и социальных программ, от очередных задач, выдвигаемых в пятилетних и долгосрочных планах, от масштаба уже созданного потенциала. По-идеальному, целесообразно предлагать жесткую классификацию инфраструктурных объектов, одинаковую для всех пятилеток, экономики в целом, ее сфер и отраслей.

Как указывалось выше, основным ядром производственной инфраструктуры являются отрасли, обеспечивающие ускорение оборота в процессе воспроизводства. В современных условиях к указанным традиционным отраслям инфраструктуры присоединяются системы информации и вычислительной техники. В составе транспортных отраслей предусматриваются и электрические сети для транспортирования энергии по проводам. Применительно к особенностям сельского хозяйства в состав его инфраструктурных объектов следует включать современные приусадебные и дачные хозяйства, поливальные системы, предназначенные для повышения плодородия почв с помощью рационального сбора и перемещения водных ресурсов.

На народнохозяйственном уровне обязательен учет сети магистрального железнодорожного и трубопроводного транспорта, автогостра, авиационных узлов, линий электропередач, образующих Европейскую, Среднеазиатскую и Сибирскую энергосистемы, главных оросительных систем межобластного и союзного значения. Для территориально-производственных комплексов (ТПК), промышленных узлов, индустриальных зон к инфраструктуре должны быть отнесены коммуникации локального масштаба, дороги местного значения, подъездные пути, местные сети электропередач, оросительные каналы и т. п. Но крупная электростанция, даже если она находится рядом с производственным комплексом, является объектом не локальной, а общесоюзной инфраструктуры и подчиняется режиму общесоюзного предприятия.

В масштабе страны, как было указано выше, нельзя говорить о социальной инфраструктуре, если понимать под этим вспомогательное подразделение, занятые непроизводственными услугами. Программа все-

¹ Ж. Т. Тошжанов. Социальная инфраструктура, сущность и пути развития. М., «Мисис», 1980, с. 29.

² См. там же.

³ И. Ф. Чернявский. Инфраструктура сельскохозяйственного производства. М., «Экономика», 1979, с. 20—21.

мерного социального развития страны решается в соответствии с основным экономическим законом социализма. Она является программой высшего уровня и не соподчиняется с более частными производственными программами.

Иное положение складывается на локальном уровне, в рамках районов пионерного освоения, новых ТПК, крупных новых предприятий, рудников, нефтяных месторождений. Только по социальным соображениям в отдельных районах не строились бы новые города, поликлиники, детские учреждения и другие непроектируемые объекты (например, на Таймыре, на севере Тюменской обл. или Красноярского края). Указанные социальные объекты в этих отдаленных районах тесно связаны с новыми предприятиями и являются как своеобразным «инфраструктурным цехом» нового ТПК. В этом существенное отличие в подходах к формированию инфраструктурного комплекса на общесоюзном и республиканском уровне или на уровне локальном, особенно в отдаленных районах.

Высказанные соображения имеют отношение и к экономическим проблемам реконструкции предприятий. Преимущество ее по сравнению с новым строительством состоит, в частности, в наличии во многих случаях на действующих предприятиях резервов общезаводского хозяйства и общей инфраструктуры, которые позволяют быстрее и с меньшими затратами увеличить мощность предприятия на тех же площадях, не осваивая новых территорий. Одновременно имеется и резерв инфраструктуры в непроектируемой сфере, которая уже создана в рамках города и требует только расширения при использовании имеющихся коммуникаций, городского транспорта, электростанций. Хотя увеличение инфраструктуры в вариантах реконструкции тоже бывает существенным, но в индустриальных центрах обеспечить ее легче.

Задачи формирования магистральной инфраструктуры решаются на основе долгосрочных прогнозов, при участии большого числа научных, проектных и строительных организаций. Накоплен некоторый опыт и нацелены перспективные решения по созданию единых энергетических систем, единой транспортной системы СССР, молоративных систем, генеральных планов современного градостроительства. Это, разумеется, не означает, что здесь нет нерешенных задач и недоработок. Особенно много трудностей сейчас на железнодорожном транспорте.

Однако следует подчеркнуть прогрессивность советского подхода к формированию народнохозяйственной инфраструктуры на основе принципа магистральности. Главное внимание в СССР уделяется решению фундаментальных задач, связанных с созданием общих условий для расширенного социального производства и заблаговременной подготовкой важнейших инфраструктурных объектов. Характерен такой подход, например, к системам электроцентралей, ирригационных сооружений, кооперации разных видов транспорта. Известно, что отдельные тепловые, атомные и гидроэлектростанции объединены в крупные и крупнейшие системы, в которых преимущественно кооперирования, полевые и сезонные резервы используются на базе выравнивания промышленных нагрузок. Высокий уровень централизации подачи тепла, воды, пара и других ресурсов. Быстро развивается система мощных нефте-, газо-, аммиакопроводов, по которым можно перебросить на дальние расстояния огромные массы нефтяного и газового сырья.

Транспорт и его инфраструктурная роль

Возросшая роль инфраструктуры в общественном производстве требует дальнейшего повышения экономической эффективности всех ее отраслей, и в первую очередь транспортных. Говоря об огромных преимуществах единой транспортной системы, необходимо учитывать, что да-

леко не все возможности повышения ее инфраструктурной роли используются в достаточной мере.

Немалая часть экономического эффекта теряется из-за встречных перевозок, большого количества переездов грузов, вынужденного простоя или несвоевременной подачи транспортных средств. По имеющимся данным, за последние 15 лет удельные расходы на 1 т вышущей продукции увеличились на 2 руб. Одна из причин этого состоит в том, что при существовавшей еще недавно системе оплаты перевозок промышленные предприятия были слабо заинтересованы в сокращении транспортных затрат.

Перед транспортниками стоит задача: быстрее внедрять прогрессивную технологию, всемерно улучшать использование технических средств, повысить механизацию грузовых операций, совершенствовать планирование транспортно-экономических связей и координацию работы всех видов транспорта. Такая координация позволяет полностью использовать инфраструктурную кооперацию участников транспортной системы, устранить большие потери на стыках разных видов транспорта. Конечно, сезонность работы, например, речников создает определенные трудности. Нагрузка дается 170—210 сут. Но и за это время можно перебросить на склады предприятий, находящихся вблизи водных путей, большое количество сырья, строительных материалов, удобрений и запасных частей. Однако, к сожалению, многие промышленные предприятия, построенные около рек, не направляли средства на развитие береговых линий, используя только выход на железную дорогу. На расположенные возле рек нефтебазы даже летом жидкое топливо доставляется по железным дорогам. Подсчитано, что только в европейской части страны можно с минимальными капитальными вложениями передать для перевозок с железных дорог на реки 17 млн. т нефти и продуктов из нее.

Важным средством улучшения инфраструктурной кооперации может стать интеграция транспорта и складской сети. В определении размеров и параметров поверхностей транспортных средств, складских помещений, средств механизации поргужно-разгрузочных и транспортно-складских работ величина и количество связей, пачек, пакетов, контейнеров должны играть все более важную роль⁴. Контейнеризация и пакетирование повышают пропускную способность грузовых потоков, уменьшают простоя подвижного состава при погрузке и выгрузке, ускоряют процесс перемещения грузов. К факторам повышения эффективности транспортной инфраструктуры относятся и применение современной транспортной тары.

Большое значение приобретает прогрессивный опыт специализированных хозрасчетных комплексных бригад, работающих на бригадном подряде. Созданные докерами морских портов Владивостока, Корсакова, Находки и других городов, эти бригады добились высоких результатов. Ускорились переработка грузов, улучшилось использование перегрузочной техники, повысились производительность труда, сократились стояночные время судов и простоя нагоснов, все это дало народному хозяйству десятки тысяч рублей экономии. Серьезного внимания заслуживает опыт организации комплексного сортирования транспортников Одесской обл., поставивших своей целью обеспечение согласованной работы всех транспортных предприятий при своевременной обработке и доставке народнохозяйственных грузов.

В Ленинграде внедрена новая, более прогрессивная форма работы морского, железнодорожного, речного и автомобильного транспорта по взаимовызываемым графикам на основе единого технологического про-

⁴ См.: П. Яковлев. Интеграция транспортно-складских процессов в сфере обслуживания. «Вопросы экономики», 1980, № 5.

цесса. Это позволило повысить эффективность использования вагонов, судов, автомобилей, снизить издержки народного хозяйства на перевозку грузов и обеспечить четкий ритм транспортного конвейера.

Ленинградский транспортный узел — один из крупнейших в стране. Его предприятия подчиняются разным министерствам и ведомствам. Поэтому для совместных оперативных действий по выполнению плана перевозок была создана координационная группа. В ее состав входят руководящие работники Октябрьской железной дороги, Балтийского морского и Северо-Западного речного пароходств, Главдальавтотранса и Союзвнештранса. Специальные рабочие группы транспортного узла занимаются непрерывным планированием, обеспечивают выполнение плана-графика.

В основе последнего — согласование на 10 и более суток плановые задания, графики движения и обработки судов, вагонов, автомобилей, сроки обработки транспортных средств. На всех смежных предприятиях есть электронно-вычислительная техника и современные средства связи. Оформленный в окончательном виде в информационно-вычислительном центре морского порта (ибо он является технической базой непрерывного планирования), график становится обязательным для всех участников доставки народнохозяйственных грузов.

В результате в первом полугодии 1981 г. по сравнению с тем же периодом прошлого года переработка грузов в морском порту по прямому варианту «судно — вагон», «судно — автомобиль» увеличилась почти на 70%. За счет лучшего использования подвижного состава высвобождено свыше 6 тыс. вагонов. Простой транспорта в порту сократился в 2,7 раза. Объем переработки грузов возрос на 25,5%. Интенсивность обработки транспортных средств повысилась на 26%, что равно выводу двух судов грузовой мощностью по 10—12 тыс. т. Сроки хранения грузов в морском порту уменьшились в среднем на сутки.

В настоящее время по опыту предприятий-смежников Ленинградского транспортного узла организована работа в 22 морских портах.

Интересный опыт кооперации в отраслях транспортной инфраструктуры накоплен на Южно-Уральской железной дороге. Здесь прочно утвердилась практика организации работы единых сквозных смен тружеников железнодорожных станций и подъездных путей. Единая смена объединяет весь персонал транспортного цеха и станции, от начальников и диспетчеров до грузчиков и стрелочников. Такая смена, получив конкретное задание по обработке вагонов, распределяет их в соответствии с общим графиком и согласованными обязательствами. Согласованно работают металлурги и железнодорожники Магнитогорска. Длительное время действует объединенный технический совет специалистов и передовиков железной дороги и металлургического комбината, который координирует рациональное использование транспорта. На подъездных путях крупных заводов созданы ремонтные пункты, где восстанавливаются не только поврежденные при грузовых операциях, но и прибывшие для погрузки неисправные вагоны. В результате значительно сократилось число их повреждений.

В Литовской ССР транспорт занимает видное место среди отраслей инфраструктурного комплекса, отличается насыщенностью его сети, продуманным взаимодействием своих подразделов, все большей кооперацией автомобильного и железнодорожного транспорта. Интересы формирования в республике принципы проектирования, создания и совершенствования транспортной инфраструктуры. Здесь сложилась трехступенчатая система транспортного обслуживания, характеризующаяся наличием трех типов административно-обслуживающих центров — местных, районных и межрайонных.

Центрами регионов служат крупные города, выполняющие экономико-культурные функции: Вильнюс, Каунас, Клайпеда, Шяуляй, Паленгис. Трассы сухопутных дорог имеют радиальное направление по отношению к этим городам. При установлении расстояний между региональными центрами было принято, что удаленность любого поселкового пункта, находящегося в зоне региона, от центра не должна превышать одного часа езды современным транспортом, главным образом автомобильным. Это условие определяло средний радиус обслуживания — 40—60 км. Нам представляется, что такой подход к организации транспортной инфраструктуры в тесной связи с региональной политикой и размещением производства является весьма удачным.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма обязало транспортные министерства и Госплан СССР разработать предложения по улучшению планирования перевозок, нацелить деятельность всех коллективов на конечные народнохозяйственные результаты. Будет правильно, как отмечалось в печати, если оценочным показателем транспорта станут продукция, доставленная в полном соответствии с заявками оприемателей, доходы от перевозок или чистая продукция. В этом случае интересы транспортников совпадут с интересами государства. Перевозчики станут стремиться доставлять груз в пункт назначения с наименьшими затратами и по оптимальному пути. На первое место станет показатель «скорость доставки грузов». Именно в этом и будет состоять прогрессивная стыковка систем планирования в промышленности и транспортной инфраструктуре.

Инфраструктура в сельском хозяйстве

Укрепление сельской инфраструктуры — один из ключевых вопросов повышения эффективности всего сельского хозяйства. Речь идет о состоянии и развитии дорожного строительства и улучшении имеющихся дорог, о комплексе услуг, связанных с материально-техническим снабжением, ремонтом тракторов и других сельскохозяйственных машин, транспортных средств, об электроснабжении села, строительстве элеваторов, складов, холодильников, обо всей системе транспортировки и хранения продукции. По имеющимся данным, численность работников, занятых в отраслях агропромышленного комплекса на транспортировке и реализации продукции сельского хозяйства, а также выработанных из сельскохозяйственного сырья продуктов, составляет в стране около 5 млн. чел. Большое число работников осуществляет ремонт техники, материально-техническое снабжение, монтаж оборудования, планировку полей, сооружение каналов и всей системы мелиоративных устройств.

Современная и бесперебойная доставка удобрений, лакокрасочных, семенного материала, комбикормов, горюче-смазочных материалов обеспечивает увеличение производства сельскохозяйственной продукции. Наличие хороших дорог существенно сокращает потери при транспортировке готовой продукции на базы, склады, элеваторы и к потребителям.

В десятой пятилетке введены в действие элеваторные емкости для хранения 30 млн. т зерна. Таких объемов не знало отечественное и мировое элеваторостроение. Улучшение качества строительно-монтажных работ при сооружении полносборных элеваторов приобретает исключительно важное значение. Многие коллективы строителей не только в срок, но и с опережением графиков возводят новые зернохранилища, обеспечивая их высокое качество.

Однако имеют место и факты больших недоделок и низкого качества строительно-монтажных работ. В ряде случаев недостаточное време-

тазируются производственные корпуса, склады для хранения сырья, в сильные помещения проникают атмосферные осадки и пр.

Среди проблем сельской инфраструктуры особого внимания требует развитие сети автомобильных дорог. Дорожные условия влияют на многие показатели работы сельскохозяйственных предприятий. При плохих дорогах возникают потери, вызываемые снижением качества продукции при транспортировке сельскохозяйственных грузов, а также невозможностью проезда автомобилей по грунтовым дорогам в период распутицы; наблюдается недобор урожая из-за нарушений технологии производства при уборке. В сельском транспорте появляются дополнительные расходы при буксировке автомобилей и транспортировке грузовых тракторов, имеют место вынужденные перебои машин из-за бездорожья, издержки, связанные с простоями автомобилей во время распутицы.

Себестоимость перевозок по грунтовым дорогам на 30—50% выше, чем по дорогам с твердым покрытием. Если учесть, что на грунтовую сеть приходится 40—45% грузооборота автотранспорта, то общий объем потерь на эксплуатационных затрат составит около 2,5—3 млрд. руб. Для успешной работы сельскохозяйственного производства на 1000 га сельскохозяйственных угодий должно приходиться не менее 2,7—3 км дорог с твердым покрытием. В перспективе можно ставить задачу соединения всех центральных усадеб и перспективных населенных пунктов с магистральными дорогами и административными центрами.

Наряду с вопросом о радикальном изменении техники и технологии дорожного строительства, а также характера используемых материалов (с возможно большим применением новых цементов и полимеров).

Особенности определения эффективности инфраструктуры

Инфраструктура считается неэффективной отраслью. Говорят, что она отличается высокой капиталоемкостью, малорентабельна, дает мало отдачи. Поэтому часто стараются избежать инвестиций в инфраструктуру, отсрочить их, утверждая, что здесь требуется иной подход, чем при анализе эффективности в отраслях материального производства. Однако можно утверждать, что инфраструктура является эффективной системой и направление вложений в ее объекты может быть выгоднее, чем в отрасли материального производства.

Чем обосновать такой тезис? Прежде всего тем, что инфраструктура — то звено, которое дает возможность добиться значительного сокращения потерь. Так, в сельском хозяйстве значительная часть собранного урожая теряется потому, что он вовремя не вывезен из-за отсутствия нужного транспорта и необходимых хранилищ. Большие средства, затрачиваемые на производство удобрений и доставку их на поля, на подготовку семян, сбор урожая, из-за отсутствия инфраструктуры зачастую не дают должной отдачи. Возможно, что эффективнее было бы направить часть этих средств на строительство дорог. Хотя пользование дорогами у нас бесплатное, перевозки по ним не облагаются налогами и хозрасчетный эффект дорог крайне мал, все это перекрывается возможностью получить крупный народнохозяйственный эффект, если будут максимально сокращены потери зерна, овощей, фруктов и другой сельскохозяйственной продукции.

Иногда выгоднее увеличивать вложения на создание инфраструктуры и уменьшать, например, на механизацию, химические средства. Почему есть деньги на то, чтобы бурить скважины для добычи нефти, и нет на то, чтобы сохранить и доставлять ее потребителям? Важная проблема — замена бензиновых двигателей дизельными. Для этого нужны

значительные денежные средства, но их размер во много раз меньше сумм, идущих на освоение новых месторождений в Западной Сибири. Выгоды, получаемые от ликвидации больших потерь с помощью инфраструктуры объектов, неоспоримы. Поэтому проблему эффективности нельзя решать, учитывая только внутриотраслевой хозрасчетный эффект. Необходимы более тщательные и полные расчеты. Возьмем, например, автотранспорт на селе. Из-за бездорожья парк грузовых машин выходит здесь из строя через пять лет. Как правило, сельскохозяйственная техника не дорабатывает своего срока службы. Ни в одной отрасли материального производства техника не сменяется так быстро, как в агропромышленном комплексе. Новые тракторные заводы работают порой преимущественно на восстановление сельскохозяйственной техники, вышедшей из строя из-за бездорожья и плохих условий эксплуатации. Возникает вопрос, не эффективнее ли расширять дорожное строительство на селе, чем тратить средства на сооружение новых машиностроительных заводов.

Итак, требуется более широкий народнохозяйственный подход к инфраструктуре, чтобы ликвидировать потери, которые сейчас несет экономика страны.

Развитие и укрепление инфраструктуры является важным элементом экономической политики КПСС. В решении центральной задачи по повышению эффективности общественного производства и качества работы существенную роль сыграет производственная и социальная инфраструктура, призванная обеспечить благоприятные условия для успешной работы всех отраслей материального производства и непроизводственной сферы. При планировании крупных сдвигов в структуре и техническом уровне народного хозяйства укрепление инфраструктуры должно способствовать ускорению всего экономического оборота, мобилизации имеющихся ресурсов, сокращению потерь, обеспечению комплексности производственного и непроизводственного строительства.

РЕЗЕРВЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА — В ДЕЙСТВИЕ

ПОЛНЕЕ ПЕРЕРАБАТЫВАТЬ МНОГОКОМПОНЕНТНОЕ СЫРЬЕ*

А. Трусов,

д-р экон. наук, доц, директор
Научно-исследовательского технико-экономического института
химической промышленности

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусмотрено широко использовать комплексную переработку сырья, ресурсосберегающую технику, малоотходную, безотходную и энергосберегающую технологию, всемерно вовлечь в оборот местные виды сырья и материалов, утилизировать природные ресурсы. Экономически рациональное и комплексное потребление сырья — одно из ведущих направлений интенсификации производства, важнейший резерв повышения его эффективности.

В настоящее время крайне актуальна межотраслевая проблема использования многокомпонентного сырья, т. е. сырья, состоящего из двух и более разнородных компонентов (химических элементов) с разными свойствами. Его переработка, как правило, осуществляется в комплексных производствах, где из исходного сырья одного состава в одинаковых производственных условиях получают несколько продуктов с различными физическими и химическими свойствами, с разной общественной полезностью и направленностью их применения. Особенности комплексных производств является возможность получения одних и тех же по составу и назначению продуктов из разных видов сырья и по разным технологическим схемам. Например, бензин можно получить в результате прямой перегонки нефти, в процессе каталитического риформинга фракции 60—240°С, а также при каталитическом и термическом крекинге и алкировании.

По данным не полным подсчетам, в настоящее время более 20% валовой продукции промышленности производится в комплексных производствах. В дальнейшем число предприятий и отдельных производств, которые создаются для одновременного получения нескольких продуктов, относящихся как к продукции данного предприятия, так и к номенклатуре других предприятий (отраслей), будет постоянно возрастать.

Наша страна располагает значительными запасами минерального сырья и других природных ресурсов, однако они не беспредельны, поэтому очень важно бережно и экономно расходовать их. Истощение многих месторождений, переход на добычу руд, обедненных по составу и процентному содержанию полезного вещества, и недостаточно эффективное использование многокомпонентного сырья существенно увеличивают количественный расход его на единицу продукции, повышая ее себестоимость. Задача состоит в том, чтобы полнее и без потерь добывать и наиболее эффективно их использовать. К сожалению, как свидетельствует практика, пока не везде рационально расходуются многие минерально-сырьевые ресурсы.

Наличие в производствах бросовых продуктов, исполнение и бесконтрольное извлечение и переработка имеющихся в исходном сырье полезных компонентов привели к тому, что многие виды многокомпонентного сырья потребляются для получения только одного, так называемого основного продукта. В качестве примера рассмотрим эффективность использования апатито-нефелиновой руды.

Апатито-нефелиновая руда Хибинского месторождения — уникальное сырье. В ней содержится 43% апатита, 40 — нефелина, 9,4 — пирооксенов, 2,5 — сфена, 2,2% — титаномагнетита и другие компоненты. Это месторождение служит источником сырья для производства крайне необходимых стране фосфорных удобрений, глинозема, соды, поташа, фтора и т. п. Однако указанное сырье пока используется не более чем на 60—65%. Объясняется это тем, что значительная часть компонентов, составляющих апатито-нефелиновую руду, сбрасывается в отвалы за неважностью. Вместе с действительными отходами (балластом) добычи и переработки руды вывозятся в отвалы и нефелин — ценнейшее сырье для выпуска промышленной продукции большой номенклатуры (химической, стекольной, текстильной, легкой и иной), а также для сельского хозяйства. Полная переработка нефелина (с одновременным получением глинозема, содопродуктов и цемента) позволила бы сократить расходы по его производству на 14,3 млн. руб. на 16,7%. Аналогичное положение и со сфеновым концентратом, который можно было бы широко применять при изготовлении фарфора, высококачественных белки, разного вида эмалей и многих других продуктов.

Результаты экономического анализа показывают, что затраты на отдельные виды продукции из нефелинового, сфенового, титаномагнетитового и эгиринового концентратов (составляющие апатито-нефелиновой руды) при прочих равных производственных условиях и полной их переработке будут на 12—14% ниже издержек производства на их получение по иной технологической схеме и в других производствах. Кроме того, при этом примерно на 35—40% снижается себестоимость основного составляющего руды — апатитового концентрата (как материального субстанта). Если бы предприятия химической промышленности полностью использовали полезные компоненты апатито-нефелиновой руды, то только за один год затраты на сырье уменьшились бы почти на 70 млн. руб. Это обеспечило бы соответствующее снижение себестоимости продукции и рост прибыли.

Следовательно, основное направление комплексного использования сырья — максимально возможное извлечение из него всех полезных компонентов и вовлечение их в хозяйственный оборот. Однако на пути решения этой задачи стоят технологические, технические, организационные и экономические трудности, а также ведомственные барьеры.

При действующей технологической схеме переработку апатитовых «хвостов» можно прострелить только в определенной технологической последовательности: сначала из руды выделяют нефелиновый концентрат (сырье для алюминиевой промышленности), затем — сфеновый (для химической, стекольной и медицинской промышленности), потом — титаномагнетитовый (для черной металлургии) и уже последним — эгиринный (для химической промышленности, строительных материалов и др.). Но из данным этапе хозяйствования Министерство цветной металлургии СССР отказывается использовать нефелиновый концентрат, ссылаясь на то, что это сырье менее привычно для алюминиевой промышленности, чем бокситы, хотя залежи последних в стране ограничены. При его переработке в качестве отдельных продуктов получают щелочи, кремнезем, которые не являются номенклатурой данной отрасли. В связи с этим содержащийся в отходах нефелин не находит полного применения и богатейшие фабрики вывозят большую его часть на свалку, а вместе с

* В порядке постановки.

ним выбрасываются и остальные полезные компоненты нефелинового концентрата.

На предприятиях Башкирии комплексное использование медноколчеданных руд составляет менее половины потенциальной возможности, заложенной в единице исходного сырья, к тому же здесь теряется много цинка и других компонентов медноколчеданных руд.

Можно привести немало и других примеров. Так, хиники, заинтересованные в извлечении из многокомпонентного сырья только фосфора или серы, выбрасывают в отвалы различные редкоземельные металлы, полученные при производстве химических продуктов, а металлурги — серу, фосфор и иные химические продукты. В отвалах скапливаются горы отработанной породы, пригодной для изготовления многих видов строительных материалов, в тех временах строительные организации создали собственные карьеры для добычи таких же материальных ресурсов, какие выбрасывались обогащенными фабриками.

В итоге неэффективно используются капитальные вложения, возрастают затраты общественно необходимого труда, без нужды выносятся из хозяйственного оборота значительные площади плодородной земли, наносится ущерб народному хозяйству.

Как же с народнохозяйственных позиций должна решаться данная проблема? Думается, что если запитано-нефелиновую руду добывает и обогащает производственное объединение «Апатит», которое входит в состав Министерства по производству минеральных удобрений, то ему следовало бы решать на месте и весь комплекс проблем, обеспечивая при этом извлечение всех полезных компонентов из исходного сырья и их первичную обработку, а ненужные ему продукты реализовывать в плановом порядке по утвержденным ценам заинтересованным отраслям народного хозяйства. Таким образом можно добиться наиболее эффективного использования многокомпонентного сырья и повышения рентабельности его производства.

Другой пример. Предприятия цветной металлургии передают предприятиям химической промышленности для получения серной кислоты серный колчедан. Однако было бы целесообразно его перерабатывать на месте получения, а серную кислоту поставлять по назначению в готовом виде. В результате значительно сократились бы объемы железнодорожных перевозок, материальные затраты на производство серной кислоты, а предприятия цветной металлургии могли бы наиболее полно и эффективно извлекать находящиеся в колчедане профилирующие для этой отрасли драгоценные и редкие металлы и т. д.

В нашей стране накоплен положительный опыт в решении этой проблемы. Так, Ковдорский обогащенный комбинат (предприятие черной металлургии) выпускает не только основную, профилирующую для него продукцию — железный концентрат, но и апатитовый концентрат, а также другие продукты. В цементной промышленности уже сегодня как составляющий сырьевой элемент при изготовлении цемента применяются производственные отходы других отраслей народного хозяйства: нефелиновые шлаки, колчеданные огарки, доменные шлаки, зола тепловых электростанций, остаточные продукты химического, нефтехимического и иных производств. Металлургические шлаки широко используются для выпуска и таких строительных материалов, как дорожный щебень, легкий заполнитель для бетона, теплоизоляционные изделия и т. д. Шлаки — важные компоненты при производстве блоков, стеновых панелей, вяжущих материалов и т. п.

На предприятиях цветной металлургии большая часть серной кислоты изготавливается из отходящих промышленных газов, которые раньше выбрасывали в атмосферу. В этой отрасли немало сделано для комплекс-

сной переработки сырья: из 74 химических элементов, получаемых на ее предприятиях, значительное количество извлекается полностью.

Необходимо отметить, что комплексная переработка сырья имеет в перспективе тенденцию к нарастающим объемам и в системе Министерства по производству минеральных удобрений и других министерств. Как убедительный пример можно привести рост уровня потребления фосфогипса — побочного продукта производства экстракционной серной кислоты. Так, в 1975 г. на нужды народного хозяйства было использовано 12,4% общего объема фосфогипса, в 1980 г. — 14,5, в 1985 г. — планируется 28,4%. В результате применения фосфогипса в 1980 г. получено: 360 тыс. т гипсового вяжущего материала, 1440 тыс. т сухого гранулированного фосфогипса; в 1985 г. будет произведено 720 тыс. т гипсового вяжущего материала, 900 тыс. т серной кислоты, 440 тыс. т извести, 280 тыс. т цемента, 1440 тыс. т сухого гранулированного фосфогипса, 1080 тыс. т сухого фосфогипса. Использование фосфогипса в народном хозяйстве позволило сэкономить природного гипса в 1975 г. 490 тыс. т, в 1980 г. — 1890 тыс. т. В 1985 г. намечается получить общую экономию первичных сырьевых ресурсов в сумме 58—62 млн. руб.

Предприятия цементной и химической промышленности поставили перед собой задачу полностью использовать фосфатные шлаки, образующиеся при выпуске минеральных удобрений. Это позволит ежегодно экономить первичные сырьевые ресурсы на сумму около 2 млн. руб.

Комплексный подход к использованию сырья должен проявляться всеми промышленными предприятиями. При этом финансирование на действующих комбинатах (объединениях) работ по строительству цехов (производств), которые будут выпускать непрофилирующую для данного предприятия продукцию, должно осуществляться полностью (в пределах сметы) той отраслью промышленности, за которой закреплены потребности ожидаемой к получению продукции. Финансирова вновь строящихся промышленных предприятий, необходимо обеспечивать весь объем подлежащих выполнению работ с учетом комплексной переработки исходных сырьевых ресурсов. К сожалению, при решении такой важной народнохозяйственной задачи, как рациональное использование многокомпонентного сырья, многие предприятия исходят только из ведомственных интересов.

По нашему мнению, чтобы устранить данное положение, нужно создать единую целевую комплексную программу эффективного получения и использования сырьевых ресурсов, базирующуюся на межотраслевой основе и охватывающую все звенья хозяйственного управления. В программе должны быть предусмотрены мероприятия по улучшению научных исследований комплексного использования многокомпонентного сырья. Для ее реализации необходима широкая кооперация многих отраслей промышленности. Кроме того, как нам представляется, было бы целесообразно в составе народнохозяйственного плана иметь раздел, отражающий комплексность добычи, переработки и потребления всех ресурсов по министерствам. Обоснованный анализ данных раздела народнохозяйственного плана по отдельным отраслям промышленности и сельского хозяйства позволит бы выявить имеющиеся резервы материальных ресурсов (по их видам), определить дополнительные возможности по выпуску продукции за счет внутренних резервов. Важно также, чтобы установленные цены на продукты комплексной переработки сырья стимулировали более полное их получение, а также рациональное и экономное потребление всех видов материальных и топливно-энергетических ресурсов.

В целях обеспечения эффективного использования сырья необходимо, чтобы принципы экономического и комплексного использования сырья, материалов и топливно-энергетических ресурсов находили отра-

жение в проектах строительства новых предприятий. Нельзя допускать, чтобы в первую очередь возводились цехи по получению профилирующей для отрасли продукции, а во вторую — цехи по производству продукции, являющейся номенклатурой других отраслей промышленности. Следует отметить, что сооружение последних после ввода в действие цехов основного производства обходится государству значительно дороже, чем их одновременное строительство.

В настоящее время еще нет перечня неиспользуемых продуктов и производственных отходов, получаемых в комплексных производствах, в результате чего теряется ценное сырье. Так обстоит дело, к примеру, с техническим раствором фенолата натрия, производимым на ряде предприятий министерства химической, нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности. Ученые-химики совместно с сотрудниками Казанского сельскохозяйственного института предложили использовать этот продукт в борьбе с возбудителями некоторых болезней животных. Благодаря замене более дорогих дефицитных химикатов раствором фенолата натрия только по Татарии в течение последних 10 лет ежегодно экономится в среднем около 1 млн. руб. Однако спрос на раствор фенолата натрия предприятиями Минхимпрома полностью не удовлетворяется даже по этой республике, в то время как на предприятиях министерства нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности он полностью не используется. Можно было бы привести немало аналогичных примеров.

Основными причинами такого положения, на наш взгляд, являются следующие:

разобщенность сил при решении вопроса о комплексной переработке сырьевых ресурсов, которым самостоятельно занимаются предприятия, отраслевые институты, институты АН СССР и их филиалы, министерства. Для повышения их ответственности за более глубокую и комплексную переработку многокомпонентного сырья, полное извлечение из него отдельных компонентов и рациональное их использование требуется определить меру ответственности каждого участника за проводимую работу. Это позволит устранить субъективный, ведомственный подход к данному вопросу. По нашему мнению, решение проблемы комплексного использования сырья должно осуществляться под контролем и непосредственным руководством Госплана СССР, ГКНТ и Госснаб СССР; неполное определение потребностей новых видов продукции, отсутствие согласованных цен на нее, недостаточное обоснование объемов выпуска и потребления;

низкая материальная заинтересованность коллективов промышленных предприятий в более полном и экономном использовании многокомпонентных сырьевых ресурсов;

отсутствие научно обоснованного планирования объемов выпуска продукции комплексных производств, затрат на их получение и разработанной системы раздельного по продуктам учета производственных расходов, их экономической оценки и калькулирования себестоимости продукции в указанных производствах, а также отсутствие методики определения эффективности комплексного использования сырья.

Как показывает практика, в отдельных случаях себестоимость единицы продукции в комплексных производствах по сравнению со специализированными более высокая. Это вызвано неудовлетворительной организацией производства и труда, несовершенством применяемой технологии и производственного оборудования, низким уровнем извлечения компонентов из исходного сырья и т. д. В силу указанных причин приходится на практике встречаться с таким положением, когда производственные процессы, протекающие примерно в одинаковых организационных условиях, подразделяются на выгодные и невыгодные. Один при минималь-

ных затратах дают высокую прибыль, а другие требуют больших усилий, средств и едва окупаются. Для устранения такого несоответствия необходима четкая организация всего хозяйственного механизма на этих производствах. Цена на единицу продукции в каждом отдельном случае (независимо от того, получена продукция при переработке комплексного сырья или с основного производства) должна объективно отражать вложенный общественно необходимый труд. Следует достоверно определить величину затрат, и прежде всего на сырье и материалы, на производство каждого продукта, обладающего общественной полезностью.

Экономически оправданное использование всех полезных компонентов (веществ, элементов), содержащихся в исходном сырье и отходах производства, становится возможным только в том случае, если полученным на их основе полезным продуктам будет присвоено такое же хозяйственное значение, как и продуктам специализированных (некомплексных) производств. К сожалению, пока в большинстве комплексных производств одновременно полученные продукты существенно подразделяются на основные и побочные, хотя по объему и разнообразию так называемая побочная продукция до многих производств в несколько раз превышает количество основной (целой).

Например, в цветной металлургии лобовой продукции производится примерно в 5—5,5 раза больше, чем основной. В таких отраслях промышленности, как нефтехимическая, химическая, газоперерабатывающая, побочной химической продукции вырабатывается в целом несколько меньше, чем в цветной металлургии, однако по отдельным продуктам их выход превышает среднюю величину по предприятиям этой отрасли. Так, в производстве карполактама объем выпуска побочного продукта — сульфата аммония — выше объема основного продукта (карполактама) в Шекиском производственном объединении «Азот» в 4,71 раза, в Новороссийском ПО «Азот» — в 4,77, Гродненском — в 4,86, Северодонецком — в 5 раз, на Рустянском химическом заводе — в 5,92 раза и т. д. В этих и многих других производствах (пиродиз керосина, пиролиз бензина и т. д.) затраты на побочную продукцию составляют более 60% общей суммы затрат на всю продукцию.

Даже не все ныне применяемые в промышленности методы комплексного использования сырья можно считать экономически выгодными, а достигнутый уровень извлечения отдельных полезных компонентов — эффективным. Здесь еще имеются крупные резервы. Однако стремление на практике к максимальному получению (извлечению) компонентов из единицы исходного сырья должно быть ограничено разумными пределами, определяемыми общественной потребностью в них, и показателями, характеризующими эффективность комплексного производства. Теоретически возможно полное извлечение полезных продуктов. Но при этом не следует забывать, какими затратами оно достигается и во что обойдется нейтрализация и перевозка продуктов в хвостохранилища (места складирования бросовых продуктов) или в отвалы и их хранение, если они не будут полностью использоваться. Содержание хвостохранилищ вызывает непроизводительные расходы и повышает себестоимость продукции.

В целях снижения материалооемкости продукции и затрат на переработку многокомпонентного сырья, сокращения уровня отходов производства следует разрабатывать наиболее экономичные методы и варианты комплексного использования сырья с учетом необходимых затрат на охрану и улучшение окружающей среды.

Решение этой задачи невозможно без оценки эффективности комплексных производств и определения затрат на получение каждого полезного продукта. Эффективность комплексного использования сырья зависит от многих условий; наличия в сырье кроме основного шестства

других полезных компонентов; технической возможности их получения (извлечения) на современном этапе развития промышленности; экономической целесообразности извлечения каждого компонента; необходимости нейтрализации бросовых продуктов, полученных в результате более глубокой переработки сырья; уровня затрат на их нейтрализацию и захоронение. При определении показателя эффективности переработки комплексного сырья следует исходить из теоретически максимальной возможности извлечения продукции при данной технологии процесса, а не сложившейся на практике максимальной выходы основного (целевого) продукта. В целях обеспечения рационального и полного использования комплексного сырья необходимо создать на предприятиях такие условия, при которых их коллективы были бы заинтересованы в разработке и внедрении прогрессивных технологических процессов, новой техники, новых методов переработки сырья, более активных катализаторов, новых материалов и т. д.

В свете решений XXVI съезда КПСС комплексное использование многокомпонентного сырья приобретает особую актуальность, обеспечивая народному хозяйству существенную выгоду. Так, извлечение Усть-Каменогорским свинцово-цинковым комбинатом 17 полезных компонентов из 20, содержащихся в комплексной руде, Чимкентским свинцовым заводом им. Калинина — 14 из 15, Норильским горно-металлургическим комбинатом — более 10 дает экономический эффект, оцениваемый сотнями миллионов рублей в год¹. Аналогичное положение отмечается и на других промышленных предприятиях, занятых комплексной переработкой многокомпонентного сырья.

Следует отметить, что для наиболее эффективного использования многокомпонентного сырья и полуфабрикатов сложного химического состава уже сегодня есть смысл переориентировать производства по добыче и переработке многокомпонентного сырья. Вместо традиционного целевого характера таких производств их деятельность целесообразно строить по следующему принципу: материал существует, введенный в технологический процесс, полностью перерабатывается, а полученная при его переработке продукция реализуется в полном объеме и ассортименте. Вовлечение каждого произведенного вида продукции в производственно-хозяйственный оборот на практике связано со многими одновременно действующими факторами: организационного, технического, экономического и социального характера. Проблема комплексного потребления сырья — межотраслевая, однако среди указанных направлений ее решения экономический аспект является главным.

Повышению уровня комплексного использования многокомпонентного сырья, по нашему мнению, в значительной степени могло бы способствовать осуществление ряда мер. Необходимо, на наш взгляд, упорядочить деление продукции общего производственного процесса на основную (целевую) и побочную (нецелевую). Необоснованное деление продукции на «главную» и «второстепенную» привело к тому, что по основной планируются объемы, затраты, прибыль, а по побочной эти показатели не устанавливаются. Здесь всегда фактический объем выхода продукции принимается за плановый, и наоборот, хотя он в несколько раз ниже, чем предусмотрено технологическими условиями. Кроме того, в результате искусственного деления продукции общего процесса на основную и побочную ни плановая, ни фактическая себестоимость на побочную продукцию не определяется. Она тождественна в, как правило, равны измерителю, принятому для ее основной оценки (оптовой цена, себестоимость аналогичной продукции, полученной в других производствах и по иной технологической схеме, и т. д.).

¹ Д. И. Шелест. Научно-технические проблемы комплексного использования месторождений полезных ископаемых. «Вопросы экономики», 1977, № 6.

Из-за необъективной оценки побочной продукции она на практике зачастую приравнивается к отходам производства и отражается в учете как отходы, хотя в действительности это самостоятельные продукты производства. В целях придания побочной продукции равного экономического положения с основной необходимо, по нашему мнению, по комплексным производствам планировать объемы, затраты и прибыль по всем видам продукции общего производственного процесса, обладающей общественной полезностью. Полученную прибыль (не менее 50%) от реализации побочной и попутной продукции следовало бы оставлять в распоряжении предприятий, занимающихся решением вопроса комплексной переработки многокомпонентного сырья. Эта часть средств должна направляться на развитие и совершенствование комплексных производств и на премирование работников, непосредственно связанных с выполнением таких работ.

Как нам представляется, необходимо расширить фундаментальные и прикладные исследования по обоснованию и повышению уровня комплексного использования многокомпонентного сырья. Это позволит получить обоснованные экономические данные для проектирования и строительства объектов, обеспечивающих более полную (в пределах развития промышленности) его добычу и переработку. Наиболее эффективного использования компонентов комплексного сырья можно добиться лишь при сочетании технологических процессов с новыми методами переработки исходного сырья и полным потреблением полученной при этом продукции.

Особое внимание при исследовании данной проблемы нужно уделять технико-экономическому обоснованию эффективности отдельных месторождений и наиболее полному выявлению основных полезных ископаемых и их элементов-спутников (в том числе и объемов попутной продукции). Более детально должны исследоваться возможности комплексных производств по повышению уровня переработки многокомпонентного сырья. Неотложного решения требуют такие актуальные вопросы, как составление перечня побочных продуктов, получаемых в комплексных производствах по отраслям промышленности и сельскому хозяйству с указанием уровня их использования по годам одиннадцатой и двенадцатой пятилеток, и отдельно перечня бросовых продуктов; разработка в рамках комплексной программы развития отдельных экономических регионов, отраслей и предприятий промышленности проблемы комплексного использования многокомпонентного сырья.

На наш взгляд, следует создать при Госплане СССР и ГНТН постоянную межведомственную комиссию по комплексному использованию многокомпонентного сырья и отходов производства. Наряду с решением рассматриваемой проблемы в целом комиссия может выдвигать рекомендации по созданию опытных промышленных установок и строительству предприятий и цехов по комплексной переработке того или иного вида сырья. Рекомендации ее должны безукоснительно выполняться всеми должностными лицами, к которым они относятся.

Недавно принятым ЦК КПСС и Советом Министров СССР постановлением «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов» в числе важных народнохозяйственных задач предусмотрено обеспечить при разработке и реализации плана резкое сокращение отходов и потерь сырья и материалов на всех стадиях их обработки, хранения и транспортировки, более полное использование в производстве вторичных ресурсов и попутных продуктов.

Реализация предусмотренных указанным постановлением мероприятий позволит укрепить сырьевую базу нашего народного хозяйства и обеспечить выполнение плановых заданий.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ТЕХНИЧЕСКОГО ПЕРЕОБОРУЗОВАНИЯ И РЕКОНСТРУКЦИИ

(Опыт предприятий Ивановской обл.)

Т. Хачатуров,
академик АН СССР

Е. Капустин,
эл.-кор. АН СССР

П. Седлов

Обеспечение дальнейшего подъема материального и культурного уровня народа на основе интенсификации развития общественного производства, ускорения научно-технического прогресса, роста производительности труда, повышения эффективности и качества работы — главная задача коммунистического строительства.

Среди путей ускорения научно-технического прогресса, которые используются в целях повышения эффективности производства и качества работы, особо выделяется техническое перевооружение и реконструкция. В решениях XXVI съезда КПСС предусматривается «направить капитальные вложения в первую очередь на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий. Сооружение новых... предприятий начинать в том случае, если потребности народного хозяйства в данном виде продукции не могут быть обеспечены путем улучшения использования производственных мощностей с учетом их реконструкции и технического перевооружения».

Необходимость первоочередного вложения средств в технические перевооружение и реконструкцию объясняется повышенной эффективностью этих процессов по сравнению с новым строительством, поскольку удачные капитальные вложения на прирост выпуска продукции при реконструкции значительно ниже, чем при новом строительстве. Кроме того, сроки реконструкции и технического перевооружения намного короче, а освоение проектных мощностей осуществляется скорее. Все это позволяет получать прирост продукции за счет реконструкции и перевооружения быстрее и при меньших затратах.

Значительная роль в решении главной задачи — обеспечении дальнейшего подъема материального и культурного уровня жизни трудящихся — принадлежит развитию отраслей промышленности,

производящих товары народного потребления.

В последние годы накоплен определенный опыт реконструкции и перевооружения предприятий легкой промышленности. В Ивановской области, главным образом текстильной, промышленности — ведущей отрасли. Ивановские текстильщики выпускают 20% тканей, прокатываемых в стране. Ускорение производства, повышение качества, расширение ассортимента тканей — особо важная задача для трудящихся этого текстильного региона.

Выполнение ее основывается тем, что резервов повышения эффективности производства, кроме тех, которые могли быть созданы за счет технического прогресса, практически не было. В планы предприятий закладывалось полное использование мощностей как по времени, так и по производительности оборудования. Ивановские предприятия уже много лет работали трескотеком при высочайшем рабочем дне, 20% работающих — женщины и подростки имели сокращенный рабочий день. Все планы были просты и учтительны.

Большинство предприятий построено 100-200 лет назад, они состояли из множества разномасштабных строений с малой высотой, разными уровнями полов, мелкой сеткой колонн, недостатком площадей. Нередко производственные и подсобные помещения находились в неудовлетворительном состоянии, санитарно-бытовых помещений не хватало. На старых предприятиях было невозможно установить современное технологическое оборудование, создавать необходимые производственные и бытовые условия. Все это вызвало потребность кадров, сдерживало темпы развития производства, рост объемов выпуска продукции, улучшение его качества. На основании комитет КПСС, партийные организации области, инициативе и работу по повышению эффективности производства, в качестве основного пути решения такой задачи выбрали техническое

переоборудование и реконструкцию действующих предприятий.

Для руководства процессом технического перевооружения и реконструкции была создана штаб под руководством первого секретаря обкома партии. В его состав вошли: второй секретарь обкома, начальник объединений «Нахлобикром» и «Ипротекстильмаш», директора институтов ГИП-6 и ИНИИТИ. Штаб проводил координацию работ по всей области.

ГИП-6, ИНИИТИ и другие проектно-инженерные и научно-исследовательские организации под руководством штаба разработали комплексную систему мер по техническому перевооружению, реконструкции и модернизации предприятий, обеспечивающую рост производительности труда, увеличение выпуска товаров народного потребления и улучшение их качества.

В результате обобщения передового опыта модернизации оборудования и внедрения современных научно-технических достижений, которым располагали институты и научные предприятия, были обоснованы следующие наиболее эффективные пути осуществления этой системы.

внедрение высокопроизводительного пневмомеханического способа прядения в комплексе с бескапитальным ткачеством; модернизация действующего оборудования;

внедрение новых технологических процессов, создание автоматизированных производств;

расширение уровня механизации производства;

расширение производственных площадей, увеличение мощностей вспомогательных производств;

значительное улучшение условий труда, повышение его привлекательности для молодежи, улучшение быта работников и их семей;

обеспечение охраны окружающей среды.

Отдельными особенностями технического перевооружения, реконструкции и модернизации текстильных предприятий — разработка и применение оригинальных проектных решений, проведение крупномасштабных работ без остановки действующих предприятий, исключение возможных потерь выпускаемой продукции с последующим увеличением объема производства при максимальном высвобождении численности промышленно-производственного персонала. Наряду с заменой оборудования, расширением действующих производственных площадей на фабриках и комбинатах велось строительство отдельно стоящих производственных корпусов, создавались автомашиноприцепные производства.

За последние десятилетия мероприятия по потребностям проведения значительного объема строительного монтажных работ, связанных с заменой износившихся конструкций зданий, деревянных межэтажных перекрытий, изменением сети энер-

гических колонн, усилением фундаментов, строительством инженерных сооружений и бытовых помещений. Указанные мероприятия выполнялись в основном силами самих предприятий и в более короткие сроки по сравнению со строительством новых фабрик.

Для решения комплекса мер по техническому перевооружению действующих предприятий наряду с использованием специализированных строительных организаций были созданы 11 передовых механизированных бригад, расширенных существующих строительных отделов фабрик с добавлением численности строителей рабочих до 4—6% общей численности работников. При этом широко использовалось разрешение провинциального строительства объектов асбестоцементного назначения и минимального обеспечения стоимости до 1 млн. руб. за счет средств капитального ремонта, а также средств Стройбанка СССР. Эти меры позволили резко увеличить объемы строительного монтажных работ. Выполнение всех хозяйственных способов, которые только на асбестоцементных предприятиях области возросли по сравнению с 1970 г. на 22%, а на остальных на 10%. Ежегодный объем оценивается в 15 млн. руб.

Значительный творческий вклад в реконструкцию предприятий области внесли специалисты ГИП-6, обеспечившие выполнение всех проектных работ. Они разработали и применяли новые прогрессивные методы при проектировании производственных помещений, аппаратурный принцип расстановки оборудования, позволяющий осуществлять ускоренный ввод производственных мощностей автоматизированных комплексов.

За 1971—1980 гг. на развитие предприятий текстильной и легкой промышленности области, улучшение условий труда и быта работников затрачено 1059 млн. руб., что больше, чем за предыдущие десятилетия в 2,3 раза. Внедрили новое оборудование на 254,8 тыс. промышленных и строительных веретен, 802 тысячи станка для выпуска 167,6 млн. и готовых тканей в год в отделеком производстве. За этот период установлено 61 тыс. ед. нового технологического оборудования, модернизировано 126 тыс. станков и машин, в действующих цехах предприятий за счет замены устаревшего оборудования установлено 460 тыс. арядных веретен, введено 204 тыс. арядных машин и 22 тыс. ткацких станков. Всего за десять лет зачено более полумиллиона физических и морального устаревшего оборудования.

Доля оборудования в капитальных вложениях в действующий текстильный завод — 74%, а в строительном-монтажных работах — 26%.

* «Известия XXVI съезда КПСС». М., Политиздат, 1981, с. 174.

ми и запатентованы в ФРГ, Японии, Франции, Италии и Голландии.

Создана новая технология мерсеризации в сочетании с ней процессом расчесывания, вымывания, закаливания и отделки целлюлозных материалов в среде жидкого аммиака. Эти разработки защищены авторскими свидетельствами в СССР, СССР и мерсеризации и расчесывания пряжи запатентованы в США и Канаде.

Подготовлено технологическое задание на проектирование универсальной линии заключительной отделки хлопчатобумажных, вискозных, штапельных и льняных тканей. Первый образцы линии ЛЗС-140 спроектированы в 1980 г. в Министерстве «Интертекма», испытан на Кокомском хлопчатобумажном комбинате и принят Государственный комитет с серийного производства. Экономический эффект от использования 128 тысяч линий — 23,9 млн. руб. Разработкой защищены авторскими свидетельствами. Линия и технология патентованы за рубежом.

Эта линия, некоторые примеры вклада яновских ученых, конструкторов, технологов в общую систему мер по техническому перевооружению и реконструкции предприятий.

Широкое развитие в достоять принадлежит на предприятиях области получило движение за расширение зон обслуживания и оборудования, позволяющее повысить из производства значительное количество рабочих. В результате потребность в рабочих массовых профессий соприкоснулась на предприятиях объединения «Нахпиром» на 4841 чел., а на предприятиях объединения «Интертекма» — на 2876 чел. В настоящее время на предприятии «Нахпиром» фактически зоны обслуживания превышают отраслевую норму: у предшественников — на 26,2%, у ткачей — на 25,7, а на предприятиях объединения «Интертекма» соответственно — на 34,6 и 29,0%.

Но резервы увеличения зон обслуживания и роста производительности труда не исчерпаны. Следующим этапом опыта, внедрение бригадной формы организации и стимулирования труда увеличили возможности для содействия профессий и расстановки специалистов на оборудовании. В успешных бригадах с оплатой труда по комплексным расценкам, распределением заработка по коэффициенту трудового участия, создается лучшие условия для взаимодействия специалистов рабочих, овладевая сложными профессиями.

На предприятиях объединения «Нахпиром» бригады нового типа с оплатой по комплексному результату начали организовываться в 1980 г. В настоящее время 207 таких бригад охватывают 3465 чел. В 1980 г. им будет работать 32,2% всех рабочих.

Анализ данных отдельных фабрик показывает, что предприятия «Нахпиром» тоже могут использовать эту фор-

му, о чем наглядно свидетельствует опыт Яновской ткацкой фабрики на 8 Марта, на которой бригадная форма оплаты по комплексному результату обеспечивает ежегодный прирост производительности труда на 12—15%.

В десятой пятилетке при осуществлении технического перевооружения и реконструкции строительству велось в основном хозяйственным способом, при этом большая доля работы была выполнена одностаночными механизированными линиями. Образование ПМК в рамках типовых фабрик яновского типа в Яновской обл. не было достаточно мощной механизированной строительной базой, обеспечивающей быстрый строительный прирост с таким фактором.

ПМК образованы по типу сельских строительных организаций, они наделены соответствующей строительной техникой, в им разрешено увеличивать за работную плату на 30%. Бригады ПМК (бетонщики, маляшники и т. д.) установлены азовская оплата за выполнение работ в срок и доплату. За выполнение работ досрочно выплачивается премия в размере 30%. Помощниками в организации работы ПМК можно считать то, что в Яновской области с начала 60-х годов в качестве свертального источника можно использовать часть амортизации основного фонда, предназначенная для начального фонда.

В результате образования ПМК яновскими текстильными предприятиями сумели организовать строительство быстрой темпами, с определенной очередностью завода производственного оборудования.

Один из важнейших результатов работы яновских предприятий по техническому перевооружению и реконструкции — это, конечно же, сокращение численности рабочей производственной, в комплексе осуществлялись мероприятия социальной программы. В соответствии с ней были улучшены условия жилищно-бытового, санитарно-бытового, социально-культурных, жилищных условий трудящихся, на что затрачено 206,2 млн. руб.

На фабриках и комбинатах области заложены вновь и реконструированы 1687 вентиляционных установок и установок по 680 кондиционеров. С тяжелыми и вредными работ выскоблено более 1 тыс. чел., в том числе 709 женщин.

Для работников текстильной и легкой промышленности области построено более 1,2 млн. м² общей жилой площади, 6510 мест в детских дошкольных учреждениях. Число количество работников увеличено до 40,3 тыс., что не только полностью удовлетворяет потребности в них, но и создает некоторый запас: на 100 рабочих женщин прирост в 1980 г. будет при норме 27. В ходе выполнения социальной программы построены специальные объекты для молодых рабочих, дома для молодых семей. Дворцы

культуры, клубы, поликлиники, больницы, предприятия службы быта.

В результате осуществления комплекса социально-бытовых мероприятий текстильной промышленности в 1970 г. в 1970 г. до 12,8 — в 1980 г.; заболеваемость уменьшилась на 12%, производственный травматизм — на 26%. Снижение производственного шума и загазованности, увеличение рабочих проходов, установка автоматизированного оборудования, улучшение социально-культурных и жилищных условий позволили привлечь в текстильную профессию и обеспечить закрепление кадров на предприятиях.

Техническое перевооружение производства, курс на безотчетное приращение, установка пневматических станков привели к изменению потребности в кадрах в профессионально-квалификационном разрезе. На 28—30% сократилась потребность в рабочих, та же потребность по профессиям (сметчики, рабочие, заготовщики быта, летчики, металлурги, и т. д.) и в рабочих более высокой квалификации. Сохранение достаточного обеспечения производства квалифицированными кадрами сыграла решающую роль в области системы их подготовки как в специализированных ПТУ, так и непосредственно на предприятиях.

В области широко развернута работа по профориентации и трудовой подготовке школьников. Все предприятия текстильной промышленности в центре над общеобразовательными школами. Учащиеся 9—10 классов проходят трудовую подготовку на предприятиях. Обучающиеся по 20-ти специальностям текстильной промышленности и профессии, связанным с обслуживанием технологического оборудования.

Плановая работа по техническому перевооружению, реконструкции и модернизации предприятий позволила нарастить выпуск валовой продукции в 1980 г. по сравнению с 1970 г. на 853,2 млн. руб. или на 23,2%, а валовой прибыли — на 13,8 тыс. т. или на 4,5%, производство сыровых тканей — на 14,3 млн. м², или на 7,5%, готинных хлопчатобумажных тканей — на 184 млн. м², или на 12%.

Производительность труда возросла на 40,2%. В результате уровня производительности на одного работающего в текстильной промышленности области превысила среднотекстильную уровень на 13%. Численность работающих сократилась на 27,4 тыс. чел., из них ткачей — на 6 тыс. чел., а 40% — на 10%.

Повышение производительности труда и квалификация работающих отразилось на средней заработной плате рабочими, которая увеличилась со 106 руб. в 1970 г. до 163 руб. в 1980 г. рабочих ведущих профессий еще больше. У при-

длишки со 140 до 217 руб. у ткачей — со 123 до 209 руб.

Такой облик, в результате технического перевооружения и реконструкции предприятий текстильной и легкой промышленности Яновской обл. достигнуты значительные результаты в повышении технической úrovни производства, улучшении санитарно-гигиенических, социально-культурных и жилищных условий, в конечном итоге оказавшие положительное влияние на развитие экономики области и рост благосостояния трудящихся.

Опыт яновских предприятий следует распространять для расширения в других регионах, особенно там, где нет развитой строительной базы.

Для успешного осуществления технического перевооружения и реконструкции предприятий как в других регионах, так и в дальнейшем в Яновской обл. целесообразно осуществлять некоторые организационно-технические мероприятия, имеющие большое значение.

Так, большое трудности в организации управления техническим перевооружением и реконструкцией представляли собой отсутствие единого централизованного управления предприятий и организаций различных министерств и ведомств, а также обеспечение предприятий в необходимых средствах. Единичные постановления и указания не могут заменить четко отработанной программы работ.

В последние годы признано целесообразным всемерно развивать программное движение планирование. В решениях XXVI съезда КПСС предусмотрено «на основе использования комплексных программ как органические составные части государственных перспективных планов экономического и социального развития страны, обеспечивая их направленность на конечные результаты и решение конкретных научно-технических, экономических и социальных проблем».

Целевая комплексная программа нацелена на достижение конкретной цели, получение определенного конечного результата; она объединяет все элементы, необходимые для получения конкретного конечного результата (сопоставитель, ресурсы и т. д.); программа — четкий спланированный по срокам, исполнению, содержанию план.

Думается, что в первую очередь программно-целевое планирование должно применяться для организации работ по техническому перевооружению и реконструкции базовых отраслевых групп предприятий по регионам страны. Комплексная целевая программа перевооружения предусматривает конкретные задачи, задания, скоординированные по срокам, участвующим министерствам, ведомствам, объединениям, предприятиям, и обеспечивает их всеми необходимыми

ми ресурсами. С одной стороны, она объединит усилия всех участников перевооружения и реконструкции в регионе, а с другой — предусмотрит соответствующие задания и обеспечение в государственном плане.

Следует отметить, что качество поставленного текстильным предприятиям нового оборудования, прежде всего выпускного Министромидеашем, не всегда соответствовало современным требованиям. Недоработки при его монтаже, ремонте и изготовлении должны быть устранены кадрами предприятий.

Техническое перевооружение и реконструкция предприятий должны всегда совмещаться с совершенствованием производственной и организационной структуры объединений и управления.

Следует также отметить, что достигнутые высокие результаты перевооружения и реконструкции, имеющие большое социально-экономическое значение, не учтены в действующей ныне устаревшей (утверждена в 1973 г.) Инструкцией по определению экономической эффективности капитальных вложений в легкую про-

мышленность. Необходимо исходя из Типовой методики с учетом требований и обновления основных фондов в легкой промышленности разработать новую инструкцию, правильно отражающую эффективность капитальных вложений в реконструкцию текстильных предприятий.

Важно также предусмотреть определенные меры по организации оплаты труда, в том числе по материальному стимулированию комплексных бригад, участвующих в работах по повышению технического уровня производства.

Целесообразно, чтобы Государственный комитет СССР по науке и технике организовал подготовку подробных информационных материалов для широкого изучения этого опыта и использования его в других регионах и отраслях.

Техническое перевооружение и реконструкция — одно из основных направлений ускорения научно-технического прогресса, оно позволяет решать крупные социально-экономические задачи, и потому опыт нашедших заслуживает широкого распространения.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

ПАСПОРТ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ (ПРЕДПРИЯТИЯ) И ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ

А. Шкурский,

нач. лаборатории Госплана СССР

И. Жихаревич,

*зам. лаборатории ЦНИИэкономики
Минцетмета СССР*

И. Новогрудская,

ст. науч. сотр. ЦНИИэкономики Минцетмета СССР

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» определена одна из важнейших целей разработки паспортов производственных объединений (предприятий) — служить информационной базой для пятилетнего и годового планирования. В большинстве отраслей промышленности завершено составление паспортов производственных объединений (предприятий) в соответствии с типовым положением, утвержденным ГКНТ, Госпланом СССР, ЦСУ СССР, Госстандартом СССР 4 октября 1979 г., и теперь имеется возможность обобщить накопленный опыт, а также уточнить порядок их создания и использования.

По своему замыслу паспорт является документом, который содержит полную характеристику предприятия. Разумеется, данные о работе предприятий можно найти в статистической и бухгалтерской отчетности, но она, во-первых, разрозненная, поступают в разные сроки и адреса, а во-вторых, зачастую, как показывает практика, противоречивы. Многочисленные справки, составляемые по разным поводам, и прежде всего по запросам вышестоящих органов, дают более полную информацию по отдельным вопросам, но готовятся подчас без учета каких-либо нормативов и представляют собой случайные документы, подверженные влиянию конъюнктурных соображений. От всех традиционных форм отчетности предприятий, в том числе и от годового отчета, паспорт отличается именно тем, что включает более полный набор данных и составляется на единой методологической основе и одновременно по всем показателям. Таким образом, паспорт предприятия позволяет расширить горизонты анализа и планирования.

В 31-й форме типового паспорта производственного объединения (предприятия) отражаются данные о наличии и освоении производственной мощности, объемах производства и качестве продукции, основных фондах и капитальном строительстве, трудовых и материальных ресурсах, социальном развитии коллективов, финансово-хозяйственной деятельности предприятия, организационно-техническом уровне производства, затратах на мероприятия по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов и др. Положением о паспорте предусмотрено, что министерства и ведомства могут при необходимости включать в ти-

новые формы дополнительные показатели, характеризующие специфику соответствующих отраслей.

Опыт составления и применения паспортов в ряде отраслей промышленности — тяжелом машиностроении, цветной металлургии, нефтяной и нефтехимической, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности — показал необходимость совершенствования типового паспорта путем:

разработки дополнительных форм, более полно характеризующих технологическую структуру предприятия;

расширения круга показателей, позволяющих оценить возможности реализации имеющегося производственного потенциала, наращивания выпуска и повышения качества продукции, улучшения использования ресурсов за счет технического перевооружения, реконструкции, расширения производства и нового строительства;

учета особенностей отдельных видов производства;

введения дополнительных показателей социального развития предприятия.

Производственная характеристика предприятия. В типовом паспорте нет форм, из которых можно было бы получить сведения об индивидуальных особенностях, структуре и технологии предприятия. А эти сведения, в частности о предприятиях, имеющих сложную структуру и применяющих разнообразную технологию, на наш взгляд, очень важны.

Известно, например, что в цветной металлургии нет полностью идентичных предприятий. Разнообразие их производственная структура, образуемая горно-обогатительными (с двумя переделами — добыча и обогащение руды) и горно-металлургическими (с тремя или четырьмя переделами — добыча, обогащение руды, металлургическая переработка и металлообработка) комбинатами, металлургическая и металлообработывающими (работавшими на приножном сырье) заводами. В отраслевом паспорте Минметметалла СССР это отражено в дополнительной форме «Производственная структура предприятия», в которой содержатся показатели численности работающих по производственным подразделениям: рудники, обогатительными фабриками, заводам (с разбивкой по цехам). В форме показана также структура вспомогательного производства, что дает возможность определить уровень концентрации и специализации производства, наличие мелких подразделений и разработать мероприятия по улучшению производственной структуры предприятия. К примеру, в цветной металлургии примерно 30% предприятий имеет численность персонала менее 1000 чел., а 40% вспомогательных цехов — менее 100 чел. Кроме того, упомянутая форма паспорта позволяет выявить тенденцию «натурализации» хозяйства и принять меры к развитию производственной инфраструктуры на уровне предприятия, региона, отрасли или в межотрасловом масштабе.

В целях совершенствования формы «Производственная структура предприятия» следовало бы включить в нее технико-экономические показатели деятельности отдельных структурных подразделений, с тем чтобы оценить эффективность их работы, обосновать целесообразность укрупнения или введения бесцеховой структуры, разработать мероприятия по улучшению управления.

В паспорта предприятий некоторых других отраслей введена также форма, содержащая краткую характеристику основных технологических процессов. Это дает возможность выделить предприятия (подразделения)-аналоги, проводить сопоставительный анализ технического уровня производства и вносить предложения по внедрению новой техники, технологии и передового опыта работы.

Выявление резервов производства. Наибольший интерес с точки зрения изыскания резервов представляют данные паспорта, характери-

зующие использование имеющегося производственного потенциала, материальных, топливно-энергетических ресурсов, оборудования, а также показатели организационно-технического уровня производства.

Производственные мощности приводятся в паспорте по основным переделам, перечень которых определяется отраслевыми министерствами в целях разработки мер по наращиванию выпуска продукции за счет преодоления внутр отраслевых диспропорций, мобилизации имеющихся свободных мощностей. В цветной металлургии к таким переделам относятся: добыча и обогащение руды, производство черного металла, рафинирование и т. д. В ряде отраслей две формы типового паспорта — «Производственная мощность и ее использование» и «Введенная мощность и ее освоение» — объединены в одну — «Производственная мощность, ее освоение и использование».

Проведенное авторами изучение паспортов предприятий цветной металлургии показало, что имеющееся оборудование в ряде случаев недогружено. Так, по данным паспорта, коэффициент использования среднегодовой мощности в 1979 г. в Загитском аллювиальном рудоуправлении по аллювиальной руде составил лишь 24,5%. Подобные данные без указания причин недоиспользования мощностей весьма важны как для анализа работы предприятия по всему кругу показателей, так и для улучшения планирования в отрасли. Теперь же впервые показатели эксплуатации оборудования (за исключением коэффициента сменности для машиностроительных предприятий) нашли отражение в отчетности предприятий. В паспорте приводятся данные о коэффициентах сменности и загрузке оборудования. В некоторых отраслях в паспорт введены также дополнительные показатели: время работы оборудования и его производительность. В паспорт предприятия Минметметаллпрома СССР включена еще и форма «Наличие вспомогательного оборудования», а Минтяжмашем предусмотрено введение формы «Ведомости металлоорежущего и кузнечно-прессового оборудования».

Данные паспортов предприятий цветной металлургии позволяют определить уровень использования основного технического оборудования. Так, в 1980 г. на Алмазском горно-металлургическом комбинате неплановые простои экскаваторов составили свыше 50 тыс. машино-ч, или более 40% календарного времени. На горно-металлургическом комбинате «Леченгальский» время работы экскаваторов не превышает 56%. За 1978—1980 гг. коэффициент использования экскаваторов на Верхнеднепровском горно-металлургическом комбинате снизился на 37%. На отдельных предприятиях коэффициент использования прогрессивного срока службы горного оборудования для подземных работ составляет 0,4—0,5, тогда как на передовых предприятиях он достигает 0,8—0,9. На ряде предприятий слабо задействованы мощности ремонтных баз, о чем свидетельствует низкий коэффициент сменности станочного парка.

Представляет интерес возрастной состав оборудования. Этот показатель введен в паспорта предприятий Минтяжмаша, Минлесбумпрома СССР и некоторых других министерств. Появляется возможность выявить оборудование с длительным сроком эксплуатации, устаревшее и наметить последовательность его обновления. В цветной металлургии, например, значительная часть оборудования и горнотранспортных машин уже достигла нормативный срок, имеются драги, экскаваторы, дробильно-размольное оборудование, срок амортизации которых истек. Эти данные свидетельствуют о необходимости ускорить обновление действующего оборудования.

Немаловажное значение для анализа работы предприятия имеет ритмичность производства в течение месяца. Поэтому в отраслевые паспорта Минтяжмаша и Минметметалла СССР введен в дополнение к установленным в форме 3.2 показатель «Удельный вес выпуска

продукции в третью декаду месяца в общем объеме выпуска за месяц.

Анализ подкадовой ритмичности производства по данным паспортов восьми предприятий Управления цветной металлургии Азербайджанской ССР показал, что лишь на двух заводах — Сумгаитском и Кировбадском алюминиевых — удельный вес выпуска продукции в третьей декаде месяца колебался от 31,1 до 34,5%. На остальных шести отмечались значительные отклонения этого показателя от планового: он составлял до 76% на Бакинском и до 62% на Азербайджанском заводах по обработке цветных металлов. В целом на предприятиях Союзметаллургии 40–50% продукции выпускается в третьей декаде, вследствие чего производственные мощности на отдельных предприятиях недоиспользуются на 10–15%.

Роль паспорта предприятия для составления пятилетних планов возрастает, если в нем будут сосредоточены сводные данные, имеющиеся в проектной документации, утвержденных технико-экономических обоснований развития предприятия. Поэтому представляется необходимым в отраслевом паспорте расширить раздел IV «Основные фонды и капитальное строительство», дополнив его следующими формами: «Техническое перевооружение предприятия и его эффективность»; «Стоимость завершения реконструкции и строительства начатых объектов и комплексов с указанием прироста мощностей, технико-экономических показателей»; «Имеющиеся проектные решения по новому строительству с указанием стоимости, прироста мощностей, технико-экономических показателей».

В некоторых отраслевых паспортах расширена структура основных фондов по элементам, в соответствии с типовой классификацией основных фондов народного хозяйства СССР, утвержденной ЦСУ СССР и Минфин СССР в 1970 г. Отдельной строкой выделена стоимость основных фондов по охране природы. Введены коэффициенты обновления и выбытия основных производственно-производственных фондов.

В выявлении резервов роста объема производства и повышения эффективности трудового ресурса играет анализ и таких показателей организационно-технического состояния производства, как уровень механизации и автоматизации, технологии, качества продукции, организации производства, труда и управления. Поэтому типовая форма «Комплексная механизация и автоматизация» в отраслевых паспортах дополнена конкретными показателями, которые характеризуют наличие специальных средств механизации, применяемых на предприятии. Так, на предприятиях тяжелого машиностроения это — общее количество автоматического и полуавтоматического оборудования, не встроено в линию, оборудования с программным управлением, а также станков с числовым программным управлением, автоматических манипуляторов с программным управлением — промышленных роботов.

В паспорт лесопромышленных предприятий дополнительно введены показатели механизации и автоматизации таких технологических процессов, как налка деревьев с применением валочно-пакетирующих, валочно-трелевых и валочных машин; трелевка древесины валочно-трелевыми машинами и тракторами с гидрораздатками; очистка столов деревьев от сучьев машинами и установками; автоматическая раскряжковка древесины; автоматическая сортировка древесины и др.

В ряде отраслевых паспортов (Минлесбумпрома СССР, Минцветмета СССР и др.) присутствуют и такие важные характеристики организационно-технического уровня, как энерго-, электро- и машинооруженность одного работающего.

Оправданно, на наш взгляд, отражение в паспортах некоторых отраслей показателей себестоимости и рентабельности производства ос-

новных видов продукции, а также введение формы «Освоение проектных технико-экономических показателей», предусматривающей рост производительности труда, фондоотдачи, снижение себестоимости основных видов продукции.

Учет специфики производства в паспорте. В цветной металлургии, как одной из наиболее материалоемкой и энергоемкой отраслей, особую роль играют рациональное использование минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, вовлечение в переработку и дальнейшее потребление отходов производства. В связи с этим в паспорт введены следующие формы: «Качество и структура сырья», в которой приводятся значения качественных характеристик последнего (например, содержание металла в руде) в производстве основных видов продукции; «Использование исходного сырья», куда включены показатели извлечения руды из шлея (по рудникам), переработки металлов в концентраты (по обогастительным фабрикам) и выпуска готовой продукции (по заводам); «Потребление топливно-энергетических ресурсов», где показаны расход топлива и электроэнергии на производство основных видов продукции (на весь объем и на 1 т), а также объем переработки вторичных энергоресурсов; «Наличие и использование отходов», с данными об объемах добычи вскрышных пород, получения шламов, шлаков и других отходов от обогащения и металлургического производства, а также объемах переработки полупродуктов и отходов производства.

Такие показатели, отражающие специфику производства, в паспорте предприятия необходимы не только плановым органам для обоснования планов, но и технологом и экономистам отрасли для разработки мероприятий по экономии основных видов сырья, комплексной, глубокой переработке полезных ископаемых, более широко применению вторичных ресурсов.

Одна из причин ухудшения извлечения металлов на обогастительных фабриках и металлургических заводах — снижение содержания полезных компонентов в перерабатываемых рудах и концентратах. Поэтому наличие соответствующих показателей в паспортах позволяет существенно повысить обоснованность планов.

Большое значение при недостатке рудного сырья в цветной металлургии имеет переработка отходов производства. В 1980 г. из них получено несколько десятков тысяч тонн свинца, цинка и меди. Значительно увеличился в десятой пятилетке объем переработки цинкоосадочных свинцовых шлаков, цинковых кеков. В этих условиях встает вопрос об отражении в паспортах предприятий сведений об использовании отходов. Например, в паспорт доревообрабатывающего предприятия была включена форма «Использование вторичных ресурсов (отходов) древесины», в которой приводятся данные об применении технологической щепы в производстве целлюлозы и древесной массы и т. д.

В связи с высокой энергоемкостью металлургического производства особую важность приобретает показатель потребления топливно-энергетических ресурсов. Известно, что во всех технологических процессах, связанных с применением топлива, в том числе на металлургическом переделе, образуется огромное количество вторичных энергоресурсов. Их головной выход в цветной металлургии составляет 17,7 млн. Гкал. В промышленный же оборот вводится всего около 4 млн. Гкал. Некоторые значительные успехи в утилизации вторичных энергоресурсов. Представляется, что введение в паспорт предприятия показателей производства и потребления вторичных энергоресурсов позволит определить направления дальнейшей работы по повышению эффективности использования топлива и энергии.

Специфика отраслей промышленности уточняется и в форме «Охра-

на природы и рациональное использование природных ресурсов», содержащий показатели комплексной переработки сырья, рекультивации земель и др.

В паспорта предприятий сырьевых отраслей промышленности, имеющих горное производство, следует, на наш взгляд, ввести дополнительные формы, характеризующие состояние минерально-сырьевой базы, горные и геологоразведочные работы, как это сделано, в частности, в отраслевом паспорте Минцветмета СССР.

Уровень социального развития. В паспортах ряда министерств (Минтяжмаш, Минцветмет СССР, Минлесбумпром СССР и др.) существенно расширен раздел, посвященный социальному развитию коллектива. Так, чтобы облегчить анализ обеспеченности работников предприятия жильем, наряду с вводом в действие жилой площади в отчетном году и количеством работников, стоящих на учете для получения жилья, предлагается показывать в паспорте общий жилой фонд предприятия и размер жилой площади, приходящейся на одного человека, при котором ставят на учет для ее получения (на данном предприятии). Кроме того, в паспорте предприятия Минлесбумпрома СССР находит отражение и состояние жилого фонда, оборудование его водопроводом, центральным отоплением, канализацией, газификацией.

Анализ ряда паспортов предприятий цветной металлургии свидетельствует о достаточно высокой обеспеченности их работников детскими дошкольными учреждениями. На Кировском заводе алюминиевых сплавов, в Запорожском алюминиевом рудопроизводстве уровень ее достиг 100%, на Кыргызском горно-металлургическом комбинате — 89, на Гайском горно-обогатительном комбинате — 98%. В то же время на многих предприятиях отмечается нехватка жилья. Несмотря на значительный ввод в действие жилой площади, на учете для ее получения все еще состоит до 20—25% работающих. Необеспеченность некоторых предприятий цветной металлургии жильем является одной из причин высокой текучести кадров.

В паспорта Минтяжмаша и Минцветмета СССР включены дополнительные формы, содержащие показатели обеспеченности работников санаториями, поликлиниками, здравпунктами, пансионатами, домами и базами отдыха, заводскими столовыми и буфетами, общественными библиотеками, домами культуры, пионерскими лагерями, стадионами, плавательными бассейнами, спортивными залами. Таких данных по предприятиям отрасли ни из годовых отчетов, ни из статистической отчетности получить нельзя.

В паспорте предприятия цветной металлургии введены показатели, характеризующие наличие подсобных хозяйств, развитие которых будет способствовать реализации продовольственной программы, намеченной партией.

Целесообразно, на наш взгляд, отражать в паспорте изменения социально-квалификационной структуры и образовательного уровня работников предприятий.

Порядок ведения паспортов предприятий. Положение о паспорте производственного объединения (предприятия) предусмотрено заполнение его в течение десяти дней после сдачи годового отчета вышестоящей организации. Таким образом, его данные должны обновляться ежегодно. Однако здесь есть и трудности. Если обратиться к опыту разработки отраслевых паспортов, то намечаются два основных пути их ведения: либо ежегодно с раскладкой дубликатов в соответствующие организации, либо в течение пятилетия.

В первом случае предприятие каждый год дублирует ряд форм. Кроме того, сопоставление показателей за ряд лет осуществляется по

всем ежегодным паспортам. Во втором — возможность сопоставления показателей по годам пятилетия осложняется громоздкостью таблиц. Не решен вопрос и о том, кто должен вносить изменения в министерстве, отраслевом институте и территориальном статистическом органе, учитывая, что паспорт в соответствии с положением подписывает руководитель предприятия, который несет ответственность за достоверность данных.

Решить этот вопрос можно, по нашему мнению, только путем создания на основе паспортов предприятий специализированной базы данных с использованием ЭВМ. В ряде случаев это должна быть подсистема ОАЭС. Перспективным представляется и образование базы данных на мини-ЭВМ. Перевод на машину всех данных с ежегодным обновлением массива позволяет получать информацию любого аспекта за ряд лет в соответствии с запросами потребителей различных уровней.

Паспортизация, на наш взгляд, не может ограничиться производственными объединениями и предприятиями. Для анализа и планирования работы отраслей на высшем уровне управления необходимы сведения, зафиксированные в паспортах промышленных объединений, а в ряде случаев и республиканских органов управления. Вместе с другими инструментами планирования паспорт позволит более обоснованно подходить к разработке государственных планов.

КОМПЛЕКСНОСТЬ И СИСТЕМНОСТЬ — ОСНОВА СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ТРУДОВОГО КОЛЛЕКТИВА

В. Веленький,

нач. лаборатории социального планирования, социологических исследований и психофизиологии труда Днепровского ИО «Днепрошина»

Проблема комплексного планирования экономического и социального развития трудовых коллективов предприятий и объединений является в современных условиях весьма актуальной. В материалах XXVI съезда КПСС определены основные направления социального развития страны, задачи и цели, формы и методы социально-экономического планирования.

Целостность, системность и комплексность — эти важнейшие требования современного научно обоснованного планирования ориентируют практику управления на сочетание достижений науки и техники, организации производства и труда, планирования и стимулирования всей системы управления с использованием элементов педагогики и социальной психологии.

Совершенствование производства, обеспечивающее повышение его эффективности и качества работы, пахотилось всегда в центре внимания ученых и практиков. И поиск резервов в этой области продолжает оставаться одним из центральных направлений хозяйственной деятельности.

Вместе с тем в условиях совершенствования хозяйственного механизма при разрешении проблем ускорения технического прогресса производства выдвигается новое требование развития практики управления — требование интенсивного поиска социальных резервов, которые связаны с развитием коллектива и личности. Это можно объяснить, во-первых, развитием социальных функций производственного предприятия.

тия, а во-вторых, тем, что все более важным стимулом трудовой деятельности становится удовлетворение потребностей, связанных со всеобщим развитием личности.

В предлагаемой статье на примере производственного объединения рассмотрены некоторые результаты и проблемы практики социального планирования.

Днепропетровское производственное объединение «Днепрошина» им. XXV съезда КПСС — одно из крупнейших предприятий по выпуску шин. Продукция его экспортируется в 39 стран.

В девятой пятилетке перед объединением был поставлен ряд важнейших народнохозяйственных задач. Впервые в стране для автомобильной грузовой промышленности 7—12 т предостояло освоить серийный выпуск радиальных шин с применением металлокорда, внедрить новые типы и конструкции автопокрышек. В сочетании с обширной социальной программой — строительством жилья, поликлиники, Дворца культуры, Дома спорта, детского Дома культуры, загородной базы отдыха, общежития, детского комбината и других бытовых объектов — необходимо было в комплексе решать вопросы профессионального обучения, улучшения условий труда, воспитания трудящихся и др. Таковы были задачи комплексного плана экономического и социального развития на первом этапе.

При разработке плана экономического и социального развития объединения на 1976—1980 гг. администрация, партийная, профсоюзная и комсомольская организации учитывали как обобщенный опыт других предприятий, так и достижения и проблемы самостоятельного социального планирования.

Структура плана экономического и социального развития коллектива объединения на десятую пятилетку (за его основу были приняты методические рекомендации ВЦСПС) включала следующие разделы: основные направления технико-экономического развития; повышение профессионально-технического и общеобразовательного уровня работников; улучшение их условий труда и охраны здоровья; улучшение материального благосостояния, жилищных и культурно-бытовых условий работников; коммунистическое воспитание личности и повышение социальной активности трудящихся; дисциплина труда и текучесть кадров.

Раздел «Основные направления технико-экономического развития объединения» включает мероприятия по механизации и автоматизации производственных процессов, совершенствованию управления, организации и планирования производства, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

Особое значение в этом направлении приобрели ежегодные планы научно-технического прогресса, а также реконструкция производства крупногабаритных шин, позволяющая расширить производственные площади трех старых цехов и построить два новых. На эти цели было затрачено около 40 млн. руб. Реконструкция дала экономический и социальный эффект — улучшение условий труда, сокращение управленческого аппарата, ускорение профессиональной подготовки обслуживающего персонала, досрочное освоение проектной мощности.

За десятое пятилетие в объединении внедрено 350 мероприятий. Экономический эффект составил 4,6 млн. руб. Проведены значительные работы по замене морально устаревшего вулканизационного оборудования. На производстве крупногабаритных шин смонтирована полуавтоматическая линия сборки автопокрышек, перенесен на новые производственные площади автокамерный цех. Реконструирован второй сборочный цех производства массовых шин. Освоена автоматическая линия балансировки легковых покрышек. В результате осуществления комплекса мероприятий принято к производству 8 новых моделей шин, почти

в 2 раза увеличен объем выпуска автомобильных и тракторных шин радиальной конструкции с повышенной ходимостью.

Осуществление программы технико-экономического и социального развития основано в объединении на комплексной системе управления качеством продукции и эффективным использованием ресурсов (КСУКП и ЭИР).

Сущность комплексной системы управления качеством и эффективным использованием ресурсов составляют, в частности, полнестая оперативного учета с помощью ЭВМ качества работы вулканизаторщиков, соревнования среди рабочих и коллективов цехов по качеству, система оценки работы цехов по интегральным коэффициентам. Найден в целом эффективный подход к решению вопросов качества — государственным Знаком качества отмечено 80,1% выпускаемой продукции, потери от брака снижены за десятое пятилетие на 40% и составляют 0,05% себестоимости, количество претензий потребителей по отдельным видам продукции сократилось в 2—4 раза, число рабочих со званием «Отличник качества» возросло в 2 раза. В итоге наш показатель рентабельности продукции почти вдвое выше, чем в среднем на предприятиях шинной отрасли.

Внедрение КСУКП и ЭИР потребовало значительных усилий инженерно-технических работников. При этом предметом особого внимания стали теоретическая и психологическая подготовка кадров, внедрение 750 мероприятий по улучшению организации труда, условий экономического эффекта которых составило около 500 тыс. руб., и широкое введение техникой обоснованного нормирования труда. Пересмотрено около 1180 норм выработки. В результате техникой обоснованные нормы составляют 93,3%.

Еще один важный результат освоения системы — стремление каждого работника к экономии ресурсов. За пятилетку днепропетровские шинники сэкономили свыше 12 тыс. т каучука, около 11 тыс. м³ корда, более 70 млн. кВт. ч электроэнергии.

Решение задач профессионального и общеобразовательного обучения работников отражено во втором разделе социально-экономического плана объединения. Более 14 тыс. чел. повысили уровень квалификации. В связи с ориентацией на бригадные формы труда отдел технического обучения расширил подготовку рабочих по вторым и смежным профессиям.

Вопросы подготовки кадров имеют большое значение, что можно объяснить острым дефицитом трудовых ресурсов, необходимостью социального и профессионального обогащения трудовой деятельности человека (в условиях трудового коллектива это возможно на основе совмещения профессий), научно-техническим перевооружением труда; наконец, внедрением бригадных форм организации труда с распределением заработной платы по коэффициенту трудового участия.

Производственная практика подсказывает, что все более очевидной становится необходимость создания на крупных промышленных предприятиях специальных учебно-методических и организационных центров работы с кадрами, оснащенных научно-техническим и лабораторным оборудованием, укомплектованных специалистами с высшим образованием, имеющих подготовку в области кадровой работы и социальной психологии. В связи с этим представляются рациональными и другие меры. К ним прежде всего относится пересмотр функций отдела кадров, который, по существу, должен стать организационно-методическим звеном изучения и регулирования движения кадров. Необходимо расширение полномочий и обязанностей отдела технического обучения с переименованием его в отдел подготовки кадров. При такой постановке вопроса появятся возможность раздвинуть и границы профессионального обучения, повысить уровень подготовки рабочих, инженерно-техни-

ческих работников, руководителей и резерва управленческих кадров. Для этой цели нужны единые учебные программы, которыми мы еще не располагаем. Важно также в вузах начать подготовку специалистов в области методики и организации кадровой работы. Выполнение этого обязательного для предприятий условия позволило бы поставить работу с кадрами на научную основу.

Третий раздел плана — «Улучшение условий труда и охраны здоровья работников» — отражает комплекс мероприятий по улучшению санитарно-гигиенических и бытовых условий труда, снижению заболеваемости и сокращению производственного травматизма, по охране природы. Для реализации их выполнен большой объем работы — внедрено за пятилетие более 3600 организационно-технических мероприятий. В цехе мототины, например, реконструировано два участка, улучшены условия труда аэрозольно-защитных и уборщиков крошки. Смонтирована система транспортировки сырых автокомпрессов на производстве массовых шин. В ряде цехов реконструированы вытяжные вентиляционные системы, установлены аварийно-блокировочные устройства. Почти 3 тыс. рабочих улучшили условия труда. Снижен коэффициент травмирования. Около 300 женщин освобождены от ночных смен. Осуществляется также программа профилактических мероприятий, которая создается на основе детального анализа производственного травматизма. Отдел техники безопасности совместно с полиklinикой ежегодно составляют комплексный план оздоровительных мероприятий.

Повышение общей культуры труда обусловило необходимость создания сектора технической эстетики и разработки плана эстетического оформления объединения. Заметный результат дает и практика комплексных проверок культуры производства на каждом структурном подразделении. С этой целью утвержден стандарт предприятия, образованы специальные комиссии, осуществляющие дважды в месяц проверку технологии, организации производства, санитарного состояния, техники безопасности, подготовки кадров, выполнения плана по культуре производства.

Четвертый раздел — «Улучшение материального благосостояния, жилищных и культурно-бытовых условий работников объединения». В ходе осуществления мероприятий этого раздела значительно возросла среднемесячная заработная плата, которая на одного работника составила 183 руб. при плане 178—180. Заработная плата же одного рабочего достигла 188 руб. Первоочередное внимание было уделено жилищному строительству: построено более 65 тыс. м² жилья, т. е. на 20% больше запланированного. Эффективным оказалось создание своего жилого массива в зоне пешеходной доступности. Оправдало себя и решение жилищной проблемы за счет строительства общежитий для молодых семей. В этом фонде уже более 1300 благоустроенных однокомнатных квартир. В итоге за десятое пятилетие жилищные условия улучшили 1810 семей против около 500 — в девятый. Объединением построены второй санаторий-профилакторий на 200 мест и вторая очередь пионерского лагеря в Крыму, административный корпус баша отады «Сосновый бор» на р. Самаре и две заводские столовые, проведена реконструкция четырех столовых, открыт пункт бытовых услуг, осуществлен капитальный ремонт детских учреждений и молодежных общежитий. Приобретено 620 холодильников, которые установлены почти во всех комнатах общежитий.

Для плодотворной идейно-политической и воспитательной деятельности и повышения социальной активности трудящихся (пятый раздел плана) в объединении разработана организационная структура форм работы, создана широкая сеть партийного, комсомольского политического просвещения и экономического образования. Дворец культуры «Шиняк», Дом спорта, 61 красный уголок, два кабинета политехпросвещения, кабинет экономических знаний, три библиотеки, пять аттполю-

школ, 12 комплексных детских и спортивных площадок, водная станция, 19 коллективов художественной самодеятельности, 10 клубных объединений, пять народных тематических университетов — таким арсеналом располагает наша система воспитания.

Успехи объединения по многим обусловлены целенаправленной работой партийного комитета, который внедрял систему управления эффективностью воспитания трудящихся, перспективный план трудового, идейно-политического и нравственного воспитания на производстве и по месту жительства. На основе Морального кодекса строителя коммунизма в объединении составлен и внедрен Союз нравственных норм и трудовой чести. В нем определены основные принципы поведения людей, их отношение к труду и к товарищам по коллективу, оценка личного вклада каждого в общее дело, формы поощрения за ударный труд и формы дисциплинарной практики к нарушителям.

В составе плана выделен еще один раздел — «Дисциплина труда и текучесть кадров». На основе перспективного плана воспитательной работы утверждены комплекс форм и методов воспитания по закреплению кадров, улучшению трудовой дисциплины и общественного порядка.

Важными формами в борьбе за дисциплину и снижение текучести кадров стали общественные бюро кадров подразделений и цеховые советы по укреплению трудовой дисциплины и профилактике правонарушений, которыми руководят специальные координационно-методический совет. В состав совета входят комиссии по правовой пропаганде, по борьбе с пьянством, по работе с подростками, содействия семье и школе, совет наставников, товарищеский суд. В итоге за пятилетие сократилась: текучесть кадров с 16,4 до 11,4%, количество правонарушений — более чем в 2,5 раза, прогулов — вдвое.

Поиск социальных резервов развития производства возможен только при условии развития производственной демократии. С этой позиции, а также с целью совершенствования стиля работы руководителей цехов и отделов социологами объединения создана и внедрена система изучения и контроля практики личного приема граждан руководителями и рассмотрении писем, предложений и жалоб трудящихся. Суть системы состоит в том, что вводим ежемесячный учет всех обращений к каждому руководителю подразделения и социологический анализ статистической информации, образована комиссия выборочного контроля практики личного приема, введена рубрика в многотиражной газете. Для изучения общественного мнения и регулирования негативных факторов настроения социологами объединения в 1980 г. внедрена Служба хорошего настроения.

В объединении большое значение придается человеческому фактору производства, развитию культуры управления. В связи с этим формируется и постоянно внедряется с помощью социологов система оперативного изучения и регулирования текучести кадров. Организована служба «Телефон доверия», призванная исследовать и регулировать проблемы семейных взаимоотношений. Подготовлена к внедрению и организационная система закрепления молодежи, призывающейся на службу в армию.

Анализ практики социального планирования в объединении показывает рост как экономических показателей, так и социальных. Объем производства возмывался на 22%, прибавил — на 31,5. Технико-экономические показатели пятилетки достигнуты досрочно — 28 ноября 1980 г. И в этом виды результаты роста социальной активности трудящихся. Более 3100 рабочих выполнили личные пятилетние задания досрочно. За годы десятого пятилетия было разработано 12 206 рационализаторских предложений и 10 804 внедрено. Около 11 тыс. работников объединения приняли индивидуальные социалистические обязательства,

более 5 тыс. из них присвоено звание «Ударник коммунистического труда».

Ориентация планирования на решение социальных задач, развитие теории и практики комплексного экономического и социального планирования предполагают решение некоторых вопросов методического и организационного порядка. Прежде всего необходим методический инструментарий для определения уровня экономического и социального развития коллектива предприятия, что позволит сравнивать напряженность или интенсивность многогранной трудовой деятельности коллективов. Для этого требуется и система нормативов социально-экономического развития. Разработку ее было бы целесообразно поручить Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам, ведущим научно-исследовательским институтам экономики, социологии, психологии, права и другим соответствующим организациям, объединяя их, возможно, под руководством специализированного научно-методического совета Академии наук СССР.

Производственная практика подталкивает актуальность решения и других важных вопросов. Речь идет о научно обоснованной структуре социального паспорта трудового коллектива. При этом важным методическим показателем, но и математические решения для создания автоматизированных подсистем управления социальным развитием и кадрами. Все большее значение приобретают целевые комплексные программы в области социального развития. Однако научные учреждения еще не предложили типовые методики для их разработки и реализации.

Отсутствие единой научной концепции планирования социального развития коллективов предприятий приводит к тому, что типовая методика разработчик техпромплана производственного объединения (комбината, предприятия), принятая Госпланом СССР, не отвечает требованиям соразмерности и взаимосвязанности экономического и социального разделов плана. Всяма общий характер носит и методические рекомендации ВЦПС «Планирование социального развития коллектива предприятия», представляющие сегодня лишь минимум методического инструментария для разработки комплексного плана социального развития. Вряд ли в дальнейшем приемлемы разрозненные методики, если предприятие необходимо, по существу, единый комплексный план экономического и социального развития. Целесообразно также разработать методику для составления плана социального развития коллектива подразделения предприятия, т. е. цеха или отдела. На этом уровне управления решение социальных аспектов развития коллектива во многих случаях может быть более адекватным, чем на уровне объединения или предприятия.

Не менее важно решить организационные вопросы. До сих пор не определен статус социологов и психологов, работающих на предприятиях. В стране практически отсутствует форма подготовки специалистов социального планирования. В результате на многих предприятиях социальный план не получает должной обоснованности. Назрел вопрос о внесении изменений в условия социалистического соревнования трудовых коллективов, т. е. создание министерства должны включать задачу комплексного развития каждого коллектива в условиях соревнования, соответственно дополнить систему поощрений и популяризации достижений результатов.

Затронутые в статье вопросы комплексного экономического и социального планирования могут быть решены только при тесном сотрудничестве широкого круга ученых и практиков. Дальнейшие поиски на этом пути будут способствовать тому, чтобы важнейшие принципы государственного управления — системность и комплексность — стали достоянием производственной практики.

ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Г. Кулик,

нач. Главного научно-исследовательского управления,
член коллегии Минсельхоза РСФСР

Одна из наиболее характерных особенностей 70-х гг. — ускоренное развитие производственной базы колхозов и совхозов. Партия и правительство принимают меры по ускорению материально-технической базы сельского хозяйства, позволяющие увеличить производство сельскохозяйственной продукции, повысить его устойчивость и стабильность.

На развитие сельского хозяйства РСФСР в десятый пятилетие было направлено 81,5 млрд. руб. капитальных вложений против 59,7 млрд. в 1971–1975 гг. Возрастают основные производственные фонды. Если на начало 1976 г. в колхозах и совхозах республики они составляли 71,5 млрд. руб., то к концу 1980 г. — 107 млрд., или увеличались в 1,5 раза. Фондооборуженность работников достигла в конце пятилетия 1,6 тыс. руб. в расчете на валового работника, за пять лет она увеличилась в 1,8 раза.

Только за 1976 — 1980 гг. энергетические мощности колхозов и совхозов республики повысились на 1 млн кв. м, или на 38%. В широких масштабах осуществлялась электрификация сельского хозяйства, потребление электроэнергии возросло почти на 14 млрд. кВт·ч, или на 65%. В 1981 г. на долю электродвигателей и электронасосов в колхозах и совхозах приходится более 20 % всех энергетических мощностей, тогда как в 1965 г. было только 9.

Значительно расширились поставки техники. За 1976 — 1980 гг. хозяйства получили на 5 млрд. руб. машин и оборудования для механизации трудовых процессов в животноводстве, для столько же, сколько за две предыдущие пятилетия, вместе взяты. Валовый вес механизированного зерна вырос по сравнению с 1965 г. до конца 1980 г. с 29 до 93 %; 90 % зернопродуктового скота имеют механизированную подачу кормов, 71 % — механизированную систему помесей. Все это меняет условия и характер сельскохозяйственного труда, который постепенно преобразуется в труд индустриального работника. В значительной увеличивается число работников, занятых обслуживанием машин и механизмов, что способствует повышению культуры производства, распространению промышленных тех-

нологий, росту производительности труда.

На XXVI съезде партии Л. И. Брежнев говорил: «За истекшие два пятилетия в сельском хозяйстве техническая база сельскохозяйственного производства. Усилены, расширены, комплексизированы и индустриализованы предприятия и животноводства. В широких масштабах ведутся мелиоративные работы. Чтобы осуществить эти важные задачи, увеличены капитальные вложения в аграрный сектор экономики»¹.

Укрепление материально-технической базы колхозов и совхозов способствовало увеличению производства сельскохозяйственной продукции, повышению интенсификации сельского хозяйства.

Среднегодовое валовое производство сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств за 1976 — 1980 гг. составило в РСФСР 57,1 млрд. руб., на 37 % превысив объем ее в седьмой пятилетии. В том числе и в общественном секторе — 43,2 млрд. руб. (больше в 1,6 раза). Среднегодовое производство зерна в прошлой пятилетке достигло в республике 113,8 млн. т, что на 11% больше, чем в десятой пятилетке. За тот же период закупки сахарной свеклы выросли на 21%, плодов и ягод — на 33, овец — на 26, картофеля — на 16, яиц — на 39, молока — на 10%, и это несмотря на то, что в 1979 и 1980 гг. для колхозов и совхозов были по погодным условиям неблагоприятными.

Вместе с тем в годы десятой пятилетки проявились и отдельные негативные моменты в развитии сельского хозяйства. Так, темпы роста основных фондов и капитальных вложений значительно опережают темпы прироста валовой продукции, сводятся к нулю. В РСФСР за последние пять лет основные фонды увеличились в колхозах и совхозах почти в 1,5 раза, тогда как прирост валовой продукции — только на 10%. Производство валовой продукции в сопоставимых ценах на 1000 руб. основных фондов прироста — 1,5, тогда как в промышленности составило и

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС», М., Политиздат, 1981, с. 34.

1963 г. — 1069 руб., в 1970 г. — 958, в 1975 г. — 563, в 1980 г. — 191 руб.

Фондоотдача как один из показателей, характеризующих динамику эффективности капитальных вложений, применяем для анализа эффективности использования капитальных вложений в основных средствах производства при анализе работы областей, краев, автономных республик, районов и хозяйств, расположенных примерно в равных производственно-экономических условиях, по сходной структуре сельскохозяйственного производства. Это удобен для выявления недостатков в работе предприятий по использованию технической базы. Например, в 1979 г. в колхозах и совхозах Тамбовской и Ленинградской обл. в расчете на 1000 руб. производственных фондов было произведено сельскохозяйственной продукции по 460 руб., в то время как в соседней Курганской обл. — 465, Воронежской — 459 руб., в Пензенской — 344 руб., в Кубышевской — 403, в Курганской — 475, в Башкирской АССР — 328, а в Оренбургской обл. — 350 руб.

Зная природно-экономические условия сельскохозяйственного производства, специализацию хозяйства, можно утверждать, что в хозяйствах Курганской, Пензенской, Ленинградской областей производственные фонды используются хуже, чем в соседних районах, меньшую отдачу имеют капитальные вложения.

Рассмотрим другой пример — по производительности труда. В среднем за 1976—1980 гг. выработка продукции в расчете на одного среднегодового работника составила в колхозах и совхозах РСФСР 4,4 тыс. руб. против 3,8 тыс. в 1971—1975 гг., 3,6 тыс. в 1970 г. и 2,5 тыс. руб. в 1965 г. За десятилетие производительность труда увеличилась на 15%, следовательно, численность работающих сократилась и в колхозах и совхозах с учетом привлеченных в другие отрасли из сельскохозяйственных работ с 0,8 в 1975 г. до 0,9 в 1980 г., или на 800 тыс. чел. при одновременном росте валовой продукции соответственно на 37 млрд. руб. до 40 млрд. в прошлом году. Это уже решающей степени способствовало внедрению комплексной механизации и промышленных технологий, расширению применения механизмов на производственных участках, строительству животноводческих помещений с новой прогрессивной технологией содержания животных, созданию высококачественной предпроектной базы по сути, хранилищ, сортировочных и другие меры, принятые по укреплению производственной базы колхозов и совхозов.

Наша расчеты показывают, что в 1980 г., если бы производительность труда в колхозах и совхозах осталась на уровне 1965 г., то на производство всех сельскохозяйственных работ пришлось привлечь дополнительно 8,3 млн. чел., а расходам на оплату этих работников составили бы более 13 млрд. руб. Это зна-

чительно больше ежегодных капитальных вложений, направляемых в сельское хозяйство республики.

Опыт работы многих областей, районов, колхозов и совхозов свидетельствует, что эффективность капитальных вложений, отдача от основных фондов выше в тех случаях, когда фондоориентированность и фондообеспеченность хозяйств приближаются к нормативам. Показатели в этом отношении результаты работы хозяйств Московской, Ленинградской обл. в сравнении со средними данными соответствующих экономических районов, а также показатели по лучшим предприятиям в сравнении со средними показателями. Приведем данные лишь по некоторым областям и хозяйствам (табл. 1).

Из таблицы видно, что показатель производительности валовой продукции в расчете на 100 т сельскохозяйственных угодий в хозяйствах Ленинградской области фондообеспеченность в 2,9 раза, фондоориентированность — в 1,7 раза, энергоемкость — почти в 1,9 раза выше, чем в среднем по хозяйствам Северо-Западного экономического района, в 2,9 раза превышает средние показатели колхозов и совхозов этой зоны. Ленинградские хозяйства имеют устойчивый уровень рентабельности — предельно 19,22%, производительность труда рабочих в 1,7 раза выше, чем в среднем по зоне. Показатели других хозяйств также подтверждают эту закономерность. Конечно, на результаты работы хозяйств Московской, Ленинградской и других областей повлияли не только было высокая работа и энергоемкость, но и культура земледелия, количество внесенных минеральных и органических удобрений.

Важнейшим фактором все-таки является обеспечение хозяйства необходимыми фондами, основными производственными фондами, широкое знание и культура работников.

Техническая оснащенность многих районов, колхозов и совхозов пока недостаточна, обеспеченность основными фондами, многие размеры, определенных нормативом.

Так, по оценке научно-исследовательских организаций (ВНИЭСХА и др.) в хозяйствах Центрального района РСФСР в расчете на 100 т сельскохозяйственных угодий она должна составлять 150 тыс. руб., а фактически составляет 68 тыс. руб. Аналогичное положение наблюдается и в других зонах.

В то же время на многих колхозах и совхозах РСФСР капитальные вложения, направляемые на развитие производства, не дают noticeable отдачи, основные производственные фонды работают не в полной нагрузке.

В докладе на XXVI съезде партии Л. И. Брежнев указывал, что «...очень важно повысить эффективность использования аграрной политики в 80-е годы — перенести на отдачу от капитало-вложений, рост производительности сельского хозяйства, на увеличение и содер-

жительство его связей со всеми отраслями агропромышленного комплекса». Планом на 1981—1985 гг. для развития сельского хозяйства РСФСР выделено 91 млрд. руб. капитальных вложений против 81,5 млрд. фактически израсходованных в 1976—1980 гг., в том числе на укрепление материально-технической базы колхозов и совхозов — 74,4 млрд. руб., что на 21% больше, чем в плане прошлой пятилетки.

Одно из решающих условий, обеспечивающих повышение эффективности производства — совершенствование планирования капитальных вложений, выбор первоочередных направлений их использования.

Прежде всего капитальные вложения необходимо направлять на устранение узких мест, сдерживающих развитие сельскохозяйственного производства в целом. Выявить и определить эти узкие места можно только на основе глубокого, всестороннего анализа развития производства по отдельному хозяйству, региону, области, краю, автономной республике.

В РСФСР в 70-е гг. основная часть капитальных вложений, выделяемых на производственное строительство, направлялась на переустройство материальной технической базы животноводства и создание новой отрасли — промышленного птицеводства. В то время более трети поголовья крупного рогатого скота, свиней, лошадей и жеребятиков содержалось в неадаптированных помещениях. На таких

фермах нельзя было добиться высокой производительности труда, а главное, экономии труда животноводов были тяжелыми, что вызвало текучесть кадров. За 1971—1980 гг. на строительство и оборудование животноводческих ферм было затрачено 44,5 млрд. руб. капитальных вложений, или 54% общих объемов производственного строительства, на более 8 млрд. руб. больше, чем в плане Пятилетки — на 6 млрд. руб.

В настоящее время большинство хозяйств имеют достаточное количество сооружений, приспособленных для содержания скота и птицы. На 1 января 1981 г. в колхозах и совхозах поголовье свиней и птиц было полностью обеспечено типовыми помещениями, крупный рогатый скот — более 90%, овец — 73%. Основные фонды в животноводстве за последние десять лет в колхозах и совхозах РСФСР увеличились на 16,9 млрд. до 56,7 млрд. руб.

Строительство крупных, современных птицеводческих обеспечило высокие результаты в развитии этой отрасли. В 1980 г. хозяйства Пятилетки произвели 208 млрд. шт. яиц, что на 18,6 млрд. или в 3,7 раза, больше, чем в 1970 г. Производство мяса птицы возросло за этот период в 5,25 раза. В настоящее время на долю хозяйства, входящих в эту систему, приходится 92,5% общего объема производства в животноводческом секторе республики и 81% мяса птицы.

Сейчас по многим колхозам и совхозам одним из мест стало нерациональное. Среднегодовое количество заготовленных грубых, сочных и летних зеленых кормов

Таблица 1

	1979 г.		В среднем за 1979—1980 гг.		1969—1970 гг.	
	Фондообеспеченность, тыс. руб. на 100 т угодий	Фондоориентированность, %	Фондообеспеченность, тыс. руб. на 100 т угодий	Фондоориентированность, %	Фондообеспеченность, тыс. руб. на 100 т угодий	Фондоориентированность, %
Хозяйства Северо-Западного района РСФСР	89	10,7	191	35,7	7,3	4741
Ленинградская обл.	256	17,5	252	105,9	19,4	7716
Хозяйства Центрального района РСФСР	69	9,1	183	31,3	1,0	4373
Московская обл.	191	13,9	338	92,8	18,2	7221
Вологодская обл.	65	9,6	162	23,1	3,1	3610
В том числе колхозы и совхозы						
Горьковская обл.	158	18,0	282	50,0	34,0	5780
В том числе колхозы и совхозы	61	6,9	160	27,8	5,4	3344
В том числе колхозы и совхозы						
Кубышевская обл.	100	12,1	378	51,7	41,0	6390
В том числе колхозы и совхозы	47	11,9	126	22,1	14,9	1527
В том числе колхозы и совхозы						
Луганская обл.	108	13,6	320	83,4	77,7	9710
Свердловская обл.	63	10,3	182	31,3	8,9	5496
В том числе колхозы и совхозы						
Свердлова	220	15,1	384	80,0	31,5	5076

* «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 46.

увеличилась в десятой пятилетке по сравнению с уровнем 1971—1975 гг. только на 13 %. В результате недостатка кормов, их низкого качества, потери при хранении, замедления темпа развития животноводства, многие комплексы, особенно молочные, в 1980 г. не достигли предусмотренных объемов производства, имеют низкие технико-экономические показатели.

В 1980 г. в республике из 1038 молочных комплексов 332 имели годовую продуктивность коров менее 2000 кг.

В то же время материально-техническая база основных отраслей земледелия и животноводства в большинстве хозяйств республики остается еще не отвечающей требованиям производства. На начало текущего года обеспеченность хозяйств республикой сельскохозяйственными сооружениями составила по комплексу 44 и совхозам 38 %. По подсчетам специалистов, при хранении кормов и переработке травянистых и луговых кормов теряется более 10,6 млн. т корм. ед. Хозяйства недостаточно имеют хранилищ для складирования зерна, обеспеченность овощехранилищами составляет в совхозах 65 % и в колхозах — 55, зернохранилищами соответственно — 76 и 83 %. Существенные потери несут колхозы и совхозы в связи с тем, что нет достаточного количества складов для хранения минеральных удобрений. На начало 1981 г. колхозы были обеспечены ими всего на 55 % и совхозы — на 70 %. При планировании на одиннадцатую пятилетку в РСФСР предусматривается следующая структура капитальных вложений (табл. 2).

На одиннадцатую пятилетку в условиях, когда объемы производственного строительства останутся примерно на уровне фактических затрат 1976—1980 гг., направленные вложения в отрасль растениеводства уменьшаются на 2,9 млрд. руб., или на 32 %, за счет сокращения строительства объектов животноводства. Обоснованность таких из-

менений структуры капитальных вложений можно подтвердить несколькими примерами.

За счет обморов кормов, ежегодных потерь в хозяйствах и совхозах в связи с отсутствием современных кормохранилищ, можно дополнительно по республике производить в хозяйствах 710 тыс. т мяса и 2760 тыс. т молока. Если учесть, что средний собственный 1 д. порн. ед. в колхозах и совхозах РСФСР равнялся за 1980 г. 10 р. 69 к., ежегодные убытки хозяйств от потерь кормов составили 1130 млн. руб. Расчеты показывают, что затраты на строительство silosов-сезонных травянистых оказываются за два-три года, а главное, значительно повышается качество кормов, что в конечном итоге выразится дополнительными тысячами тонн мяса, молока и другой животноводческой продукции.

На заготовку необходимых хранилищ по расчетам специалистов, ежегодно производится 5,5—6 млн. т минеральных удобрений в стандартных тушках. Это примерно равноценно дополнительному производству 5—6 млн. т зерна. Поэтому в новой пятилетке капитальные вложения для строительства складов минеральных удобрений можно увеличить против 1976—1980 гг. на 500 млн. руб., или 76 %.

Многие колхозы и совхозы республик, особенно Нечерноземной зоны, испытывают недостаток в квалифицированных кадрах механизаторов, специалистов, работников животноводства, поскольку велика их текучесть. Нередко израсходованы вузов и техникумов не остаются в колхозах и совхозах. Хозяйства вынуждены недостающих кадров компенсировать привлечением рабочих и служащих с промышленных предприятий и учреждений. В 1970 г. в пересчете на среднюю годовую численность, на других отраслях народного хозяйства привлекалось на работу в колхозы и совхозы 176 тыс. чел., а в 1980 г. — до 332 тыс. На их долю сег-

Таблица 2
(в млрд. руб.)

Показатель	1976— 1980 гг.	1981— 1985 гг.	1981— 1985 гг. в % к 1976— 1980 гг.
Общий объем производственного строительства	33,6	34,0	101
В том числе:			
объекты растениеводства	8,9	11,8	132
Из них:			
склады минеральных удобрений	0,7	1,2	176
silosов-сезонных сооружений, кормоцеха, заводов мясо-молочной муш и т. д.	2,4	4,1	169
объекты животноводства	17,0	11,4	67

Таблица 3
(в % общего объема)

Показатель	1971— 1975 гг.	1976— 1980 гг.	1981— 1985 гг.
Общий объем капитального строительства	100	100	100
В том числе:			
производственного	77	73	65
непроизводственного	23	27	35

дня приходится 7 % общих трудовых затрат в колхозах и совхозах республики. Многие приусадебные на сезонные сельскохозяйственные работы не имеют на сельскохозяйственному труду, недостаточно заинтересованы в повышении урожайности и увеличении производства продуктов земледелия и животноводства. Большие текучесть и вехоты кадров во многих районах не позволяют своевременно и качественно производить основные сельскохозяйственные работы.

Причем здесь немало, но главная — более низкой, чем в городе, уровень благоустройства жилья, медицинского, бытового и торгового обслуживания населения, недостаточная сеть хороших дорог. В сельской местности в прошлом году водопроводов было обеспечено лишь 38 % жилья, канализацией — 22, центральным отоплением — 26 %. Сельское хозяйство потребовало всего 3,3 % общего расхода природного газа по народному хозяйству республики.

На остальности (1180 г.) Плануше ЦК КПСС Л. И. Брежнев указывал: «По многим районам не хватает благоустроенного жилья, учреждений быта и культуры, хороших дорог. Это создает трудности в формировании стабильных трудовых коллективов, а тем самым ведет к большим потерям. Проблемы переустройства села надо решать планомерно и осознанно, выходя из этого его необходимые ресурсы на в общесоюзном масштабе, так и в республиках, краях и областях, в каждом колхозе и совхозе».

Л. И. Брежнев. Речь на Планоше Центрального Комитета КПСС 21 октября 1980 года. М., Политиздат, 1980, с. 7.

По переустройству села многое уже сделано. В 1976—1980 гг. в колхозах и совхозах республики введено в эксплуатацию жилых домов общей площадью 361,3 млн. м² против 32,2 млн. м² в дефицит пятилетия, сдано и эксплуатация детских садов на 321 тыс. мест, школ — на 719 тыс., клубов — на 541 тыс. мест. Однако темпы переустройства села необходимо значительно повысить, что требует изменения структуры капитальных вложений, увеличения средств, направляемых на непроизводственное строительство в первую очередь объектов капитальных вложений. По РСФСР структура капитальных вложений на 1981—1985 гг. по колхозам и совхозам характеризуется следующими показателями (табл. 3).

В одиннадцатой пятилетке на жилищное и культурно-бытовое строительство на селе в республике намечается направить 18,5 млрд. руб. капитальных вложений — 35 % общих объемов средств, выделяемых на сельское строительство. Капитальные затраты на эти цели возрастут против уровня 1976—1980 гг. на 6,2 млрд. руб. Практически весь предусмотренный в плане прирост капитальных вложений выделяется для строительства в непроизводственной сфере. Объем капитальных вложений на эти цели возрастает на 49 % по сравнению с уровнем дефицит пятилетия. Значительно расширяется и дорожное строительство. В целом по РСФСР показатели непроизводственного строительства в колхозах и совхозах, значительные на индивидуальную пятилетку, характеризуются следующими данными (табл. 4).

За пять лет в среднем на один совхоз

Таблица 4

	1981— 1985 гг. (по плану)	1976— 1980 гг. (факт)	1981— 1985 гг. в % к 1976— 1980 гг.
Жилые дома, млн. м ²	50,6	36,3	164
Детские дошкольные учреждения, тыс. мест	466,0	321,0	145
Клубы и дома культуры, тыс. мест	747,0	511,0	138
Внутрихозяйственные дороги с твердым покрытием, тыс. км	36,6	22,1	166

в РСФСР планируются построить 76—80 квартал, а то время как было построено и действовало пятилетие 46, в каждом поселке намечено ввести в эксплуатацию 30 квартал против 17. Вследствие дошкольных учреждений предусмотрено увеличить на 45% домов культуры и клубов — на 38, почти на 70% возраст дорожной сети.

В одиннадцатипятилетие не только резко увеличатся средства, выделяемые на жилищное строительство, но и увеличатся численность и состав жилищ. Будет строиться много домов удобного типа, повысится уровень благоустройства жилья, для него в хозяйствах республики намечены помещения для новой пятилетки 7058 кв. м коммунальных и тепловых и 8600 кв. м газовых сетей. Одновременно будут осуществляться мероприятия по оказанию помощи колхозникам и рабочим совхозов в строительстве индивидуальных жилых домов. Возрастет производство и отпуски для жилищного строительства материалов, транспорта, разрабатываются типовые проекты жилых домов применительно к различным природно-климатическим зонам. Всего в текущем пятилетии намечено построить не менее 15 млн. кв. жилых домов за счет средств сельского хозяйства.

Однако в организации широкого жилищного строительства на селе остается нерешенным ряд вопросов, например, о распространении подсобного способа строительства. В прошлой пятилетке жилищным способом в колхозах и совхозах РСФСР было построено более 57% общего количества жилья, столько же и в эксплуатации. Однако этот подсобный способ не может быть основой для расширения жилищного строительства. Их индустриальная база ориентирована на строительство в основном многоэтажных домов в городах, а в сельском хозяйстве требуются дома удобного типа, где можно заниматься личным подсобным хозяйством.

Не в полной мере учитываются особенности сельского строительства планирующие организации. Так, на 1981 г. по республике плановая стоимость 1 и 2 жилых определена в размере 213 руб. В то же время, по данным проектных и научно-исследовательских организаций, с учетом расширения строительства домов удобного типа, повышающего уровень благоустройства, средняя стоимость квадратного метра жилищного строительства составляет 260 руб.

В последние годы происходит перемещение в размещение производственных предприятий, формируются территориально-промышленные комплексы в естественной части РСФСР, на Урале, в Сибири и на Дальнем Востоке. Многие районы здесь в сельском хозяйстве имеют отношения еще недостаточно освоены, испытывают большой дефицит рабочей силы. Однако в связи со строительством промышленных предприятий требуется досрочное развитие в этих районах

сельскохозяйственного производства, выделение больших капитальных вложений. С точки зрения экономической эффективности отдачи от капитальных вложений во многих случаях данных районов ниже, чем в других зонах РСФСР, но за увеличения производства на месте прежде всего сорпорирует жилищно-коммунальную инфраструктуру — общинные здания, яны и другие продукты — капитальные затраты необходимы.

Большим капитальным вложением требует развитие сельского хозяйства в Томской, Томской, Кемеровской, Иркутской обл., Красноярской, Хабаровской, Приморской краях, Амурской области и БАМУ, где быстро развивается агропромышленность, растет население. Планирующим и сельскохозяйственным органам это приходится учитывать при составлении планов. Если в целом по совхозам Министерства сельского хозяйства РСФСР объем капитальных вложений в одиннадцатую пятилетку увеличится по сравнению с планом 1976—1980 гг. на 21%, то в районах Сибири и Дальнего Востока — на 35%.

В ряде колхозов и совхозов республики производственные мощности используются неудовлетворительно. На начало текущего года не было занято свиноводческих помещений более чем на 67 млн. голов, помещений для ирригаторского скота — на 2,1 млн. голов, в отдельных хозяйствах списываются не полностью амортизационные основные фонды. В прошлом году убытки колхозов и совхозов республики по этой причине превысили 16 млн. руб. Учитывая это, сельскохозяйственные органы взяли курс на ликвидацию доли капитальных вложений, направленных на реконструкцию, расширение и модернизацию действующих производственных мощностей. В плане текущего года эти цели заданы в размере около 6 млрд. руб.

Повсеместно в жизнь проводится принцип: новые производственные строительные начинать в том случае, когда полностью исчерпаны возможности реконструкции и расширения действующих помещений. Хорошо эта работа организована в хозяйствах Омской, Новосибирской, Челябинской, Саратовской, Томской и ряда других областей.

Снижение фондоотдачи и общий эффектности капитальных вложений зависит от роста стоимости сельского строительства. За последние годы удельные капитальные вложения на строительство производственных объектов значительно возросли без существенного изменения их качественной содержания, нормативных нагрузок на работников и расчетной производительности животных. В 1970 г. удельные капитальные вложения на строительство свинарских помещений для одного животного в среднем по республике составили 555 руб., сейчас они возросли до 740, в свисках — соответственно со 120 до 329 руб., в свисках — с 47 до 92 руб.

В результате повысились амортизационные отчисления, а также себестоимость продукции производимой в колхозах и совхозах. В расчете на год издержки производства сельскохозяйственных предприятий за счет этих факторов увеличилась по республике примерно на 300 млн. руб.

При действующем порядке согласования проектной документации заказчик (колхоз, совхоз) находится в сложном и невыгодном положении по отношению к подрядной организации, которая, получив от заказчика проектную документацию, может отказаться от выполнения, если заложены в ней конструкции (применение облегченного железобетона, дешевых строительных материалов, низкая стоимость работ и т.д.), которые не удовлетворяют его требованиям. Колхоз и совхоз другого выхода, если согласится с требованиями подрядчика, обычно не имеет. Поэтому, несмотря на многочисленные требования снизить стоимость сельского строительства, наблюдается обратный процесс. На начало 1981 г. было бы целесообразно Госплану СССР, Госстроя СССР совместно с научно-исследовательскими учреждениями разработать дифференцированные по зонам показатели удельной стоимости строительства различных производственных, жилых и культурно-бытовых объектов. При этом необходимо установить порядок, при котором проектные организации не имеют права выпускать проекты, а банковские учреждения принимать их и финансировать, если удельные стоимости в них выше утвержденных.

Одновременно следовало бы предусмотреть, чтобы подрядная строительная организация могла заготовить, с соблюдением анатича, конструкции, заложены в проекте, на те, которые считает наиболее

прогрессивными, но такие материалы должны производиться строго в пределах установленной себестоимости. Во всех случаях убытки от удорожания строительства должны влиять на себя строительная организация. Повышение отдачи на каждый вложенный в сельское хозяйство рубль во многом зависит от снижения объемов незавершенного строительства, сокращения сроков ввода объектов в эксплуатацию, ликвидации распыленности средств. Все эти недостатки пока имеют место в сельском строительстве.

В 1981 г. объем незавершенного строительства по совхозам Министерства сельского хозяйства РСФСР составил 4,3 млрд. руб., или 74% общего объема строительства. В анализе его увеличения сориентировать службу анатича, на местах для руководства сельским строительством созданы объединенные дирекции, имеются специальные персоналы для технического надзора за ходом и качеством строительства. Для организации строительства в колхозах создали межколхозные управления капитального строительства. В организациях службы анатича системы Министерства сельского хозяйства РСФСР работает более 13 тысяч человек.

Практическое осуществление принимаемых в республике мер по улучшению планирования капитальных вложений, снижение стоимости строительства, выполнение установленных заданий по вводу в эксплуатацию строений объектов, улучшение использования производственных мощностей обеспечит намеченные темпы роста производства основных видов продуктов сельского и животноводства, повысит эффективность капитальных вложений в сельском хозяйстве.

КОЛЕБАНИЯ ПОГОДНЫХ УСЛОВИЙ И ПЛАНИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

И. Загайтов,
д-р экон. наук, профессор

За последние годы возрос уровень научного обоснования планов на базе более полного познания действия экономических законов социализма. Благодаря этому обеспечены более комплексный подход и разработку планов экономического и социального развития; лучше учитываются объективные возможности роста производства во всех отраслях народного хозяйства; повышается эффективность и социальный развития; лучше учитываются объективные возможности роста производства во всех отраслях народного хозяйства; повышается эффективность и социальный развития.

анализа сельскохозяйственного производства на основе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции, более всесторонне использование на всех уровнях иерархического баланса методов обоснования планов и т.д.

Вместе с тем некоторые вопросы планирования реализованы пока недостаточно полно. В частности, недостаточно изучена социально-экономическая проблема, как выявление экономических условий хозяйствования колхозов и совхозов путем всестороннего учета достигнутого

уровня производства в отдельных предприятиях, а также возможность влиять на условия ведения хозяйства. Это объясняется прежде всего слабостью нормативной базы, особенно в части взаимоотношений агрономических и природно-климатических факторов. Чем реально расселается агрономист, пытающийся дифференцировать задания по производству и закупкам сельскохозяйственной продукции для отдельных колхозов, совхозов, районов с учетом естественных условий? Не больше, чем материалы земельного кадастра, который, к сожалению, является статично, предполагая равный уровень плодородия на лучших и худших участках. В то же время для планоной работы необходимо иметь динамичный эффективности добоковых вложений в земли различных категорий, умение сравнивать качество земель при первом уровне интенсивности производства. Следовательно, нужна динамичная оценка земель.

Нормативы, разработанные на основе динамичной оценки земель, позволяют существенно улучшить планирование и управление, более рационально осуществлять мероприятия по совершенствованию взаимоотношений между различными трансформациями угодий и определению участков, которые предпочтительней использовать для сельскохозяйственных нужд. Это позволяет научную обоснованность планов развития производства предприятий и районов, поднимает уровень планирования материально-технического снабжения, будет содействовать совершенствованию системы регулирования доходов отдельных хозяйств, обеспечит эффективную организацию контроля за рациональным использованием основных производственных ресурсов. Практическая результативность применения указанных нормативов зависит от умения агрономических специалистов ориентироваться на этапе составления вариантов плана, так и при выборе из них оптимального.

Но наиболее изучена проблема разработки нормативов, учитывающих влияние другого природного фактора — метеорологических погодных условий. В практической работе из-за отсутствия данных о перепадах и направлениях изменений метеорологии в каждом последующий году — улучшение или ухудшение погодных условий отослать прогноз следующего года — за основу расчетов на перспективу принимается средние данные за три — пять последних лет. Фактически это означает, что в расчетах фактически не метеоусловия, а метеоусловия, которые не колеблются, а нечто вроде климатической постоянности.

Это влияет на качество плановых заданий и управление производством, приводит к несоизмеримости трудностей в поддержании необходимых пропорций между отраслями агропромышленного комплекса, обоснованных статистическими данными развития. В средней мере

именно из-за отсутствия учета периодических колебаний погоды в плановых РСФСР планы урожая зерна в 1978 и 1979 гг. были существенно перемальными, а в 1975 и 1979—1980 гг. — невыполнимы.

Научно-технический и социальный прогресс позволяют постепенно ослабить отрицательные экономические последствия нестабильности метеорологии, что связано с общим повышением уровня культуры производства в земледелии, созданием предпосылок для нейтрализации неблагоприятных метеорологических факторов. Так, в 1975 г., когда продолжительность лета оказалась практически все зернопроизводящие районы нашей страны, плодородность почвы в основной массе оказалась значительно выше, чем в посевоместо благоприятных 1913, 1937, 1952 гг. Характерно, что на государственных фермах, где культура земледелия значительно опережает средний уровень колхозов и совхозов, в 1975 г. урожайность зерновых и зернобобовых, превысила среднесекторный уровень в рекордном 1978 г. на 22%. Это конкретное подтверждение того, что, несмотря на существование колебаний погоды, урожайность земледелия может быть бесконечно повышена приложении капитала, труда и науки¹.

Отмечая растущую способность общества противостоять периодическим ухудшениям погодных условий, следует иметь в виду, что до последнего времени она проявлялась в основном в отношении урожая, а не в абсолютных потерях. Абсолютный же уровень ущерба от неблагоприятных погодных условий пока сохраняется тенденцию и повышение. Так, если в РСФСР в стране в 1921 г. снижение урожайности зерновых и среднегодового уровня производства зерновых составляло 1,2 ц/га, в 1936 г. — 2,3, в 1980 г. — 2,5, то в 1975 г. — 4,8. Заметим, что на государственных фермах колебания метеосудовий также вызывают значительную нестабильность урожаев, причем в абсолютном выражении глубина спада достигает в Краснодарском крае 14 ц, Воронежской — 15, в Нижегородской — 21 ц и т.д. Поэтому можно сказать, что для большинства хозяйств влияние метеорологических факторов останется существенным в течение довольно продолжительного времени.

Однако даже при нынешнем уровне развития производственных сил имеются возможности снизить экономические потери от неблагоприятных метеосудовий — путем совершенствования структуры сельскохозяйственных отраслей, совершенного создания достаточных резервов фондов, повышения культуры земледелия.

Переход к планированию производства и распределению сельскохозяйственной

продукции с учетом колебаний метеосудовий требует разработки единой системы определенных материальных предположений, а также решения некоторых научно-технических проблем, прежде всего разработки надежной методики прогнозирования погодных условий с годичной заблаговременностью.

Исследования в этом направлении велись и в отдельных случаях были получены подтвержденные прогнозы. Так, С. Д. Грибовлов предсказал засуху для значительной части России в 1911 г., В. А. Максимова в ноябре 1920 г. выступила с предостережением о возможных условиях засухи в 1921 г., Т. В. Попова в феврале 1972 г. предсказывала о вероятном дефиците осадков в южной части СССР в летний период этого года. Л. А. Никитин с большой заблаговременностью предсказывал засуху на 1974—1975 гг. Однако прогнозы метеорологических колебаний метеосудовий, разработанные на основе естественнонаучных гипотез, приваля стабильно надежными не были, поскольку они не выдерживали проверки массовым статистическим данными как прошлого, так и последующих периодов. При современном уровне естественнонаучных знаний и технических средств метеорологической обстановки не всегда удается успешно определить даже на месяц вперед, и потребуются большая работа для создания теории, однозначно объясняющей динамику условий погоды в течение нескольких сезонов лет.

Но было бы неверно сделать вывод о том, что до разработки подобной теории практически невозможно прогнозировать метеорологические колебания урожайности сельскохозяйственных культур. Там, где физические причины каких-либо изменений остаются несманными, влиянию раз в них познания может сыграть статистика, позволяющая судить о тенденциях и пересекающихся на взаимосвязях и устанавливать некоторые наиболее общие количественные закономерности, которые целесообразно использовать в решении хозяйственных задач.

Применение в прогнозе колебаний урожайности статистических методов и методов предположений в анализе информации за сравнительно длительный период для того, чтобы попытаться обнаружить в ней закономерности последовательности в чередовании повышенной и пониженной урожайности, убеждает, что установленная последовательность относится не только к прошлому периоду, но может сохраняться и в будущем. Значит, это есть статистическая закономерность.

Имеющийся опыт свидетельствует о большом значении надежных данных для исследования динамики урожаев за длительный период. Значит, чрезвычайно важно иметь статистические данные по зерновым культурам, поскольку государственные учет урожайности зерновых и других культур в последние десятилетия XVIII в. Не трудность состоит в том, что

бы накопленный архивный материал свидетельствует о недостаточности современной историко-агрономической обработки, попытке представить в виде непрерывных рядов или длинных «цепей», провести анализ за много- и многовековые периоды. Такую работу еще предстоит выполнить исследователям, а пока в качестве основного источника информации за рассматриваемый период используются так называемые «Иск Микхаловского». Составляя оценки реальных авторов, следует сделать вывод, что исследования за рассматриваемый период с 1848 г. на самом уровне статистических оценок колебаний урожайности могут выполняться за 130 лет.

Важно отметить, что наличие информации, нельзя забывать, что за рассматриваемый период несколько раз менялись методы учета урожаев, теоретические сведения данных, происходили существенные сдвиги в социальных условиях производства и т.д. Поэтому имеются основания в большом доверии применять знак метеорологических колебаний (плотный или менее, в предыдущую году), чем количественно конкретную величину колебаний. В любом случае, при динамике колебаний урожайности, при этом и маловероятно, чтобы в итоге неверно было выявлено возросла или снизилась за год урожайность. Следовательно, начинать анализ нужно с постановки сравнительно ограниченной задачи — поиска последовательности в чередовании только знака колебаний урожайности и лишь потом, если поиск окажется успешным, переходить к количественному измерению колебаний.

При изучении периодичности смены знаков колебаний урожайности зерна за 1848—1980 гг. в целом по нашей стране, за 1867—1978 гг. в США, за период 1818—1918 гг. в Австралии, Аргентине, Бразилии, Перу, Италии, Канаде и Франции, за последний период по областям РСФСР обнаружены ряд закономерностей.

Первая состоит в том, что знак ежегодных колебаний урожайности каждого последующего года зависит от так называемых макрорайонов с определенными уровнями (U_{i-1}), представляющего соотношение урожайности в предыдущем (Y_{i-1}) и рекордном году ($Y_{\text{м}}$).

$$U_{i-1} = Y_{i-1} / Y_{\text{м}}$$

В эффективности использования макрорайонного отнесения дан конкретный пример на колебаниях урожаев можно убедиться по данным таблицы.

Здесь видно, что, например, в расчете на 1978 г. в США, в предыдущий максимальный (мажоритарный) урожай достигал 8,3, максимальное отнесение составило 7,6 ц/га, а в предыдущий минимальный (миноритарный) урожай составил 1,0 ц/га. Эти колебания урожайности устанавливались путем сопоставления соответствующих показателей каждого последующего года с предыдущим, ставя в основу анализа не абсолютные, а относительные значения, если макрорайонные отношения пред-

¹ М. Маркс и Ф. Энгельс. Сов. т. 1, с. 563.

ветствала исключительно низким значениям маканонного отклонения — соответственно 0,82 и 0,76.

Отграничивая только статистический диапазон, нельзя достоверно объяснить, почему раз в шесть лет отмечается ухудшение метеословесной производств зерна, но практически невозможно прогноза на его основе переоборудать не будет, тем более часто, по оценкам проф. О. А. Дроздова, в колебаниях осадков и температур на территории СССР хорошо выражены циклы сесс-ем лет.

Чтобы повысить надежность прогноза, прежде всего целесообразно сочетать расчеты различной заблаговременности — многолетние, годовые и сезонные. Например, для оценки заблаговременности для озимой пшеницы в РСФСР предполагают, что:

$$Y_{i+1} < Y_{i-1}, \text{ когда } 65,3 < 72,5 \quad Y_{i+1} < Y_{i-1}, \text{ когда } 65,3 < 72,5 \quad Y_{i+1} < Y_{i-1}, \text{ когда } 65,3 < 72,5 \quad Y_{i+1} < Y_{i-1}, \text{ когда } 65,3 < 72,5$$

где Y_{i+1} — маканонное отношение урожайности озимой пшеницы по Северному Кавказу;

Y_{i-1} — урожайность озимой пшеницы Северного Кавказа в предшествующий год.

В расчетах двухлетней заблаговременности по данным за последние 10 лет:

$$Y_{i+2} < Y_{i-2}, \text{ когда } 14,5 Y_{i+2} < 123,6 < Y_{i-2} \quad Y_{i+2} < Y_{i-2}, \text{ когда } 14,5 Y_{i+2} < 123,6 < Y_{i-2} \quad Y_{i+2} < Y_{i-2}, \text{ когда } 14,5 Y_{i+2} < 123,6 < Y_{i-2}$$

Двухлетний прогноз на основе приведенных соотношений указывает, что в 1978 г. можно было ожидать повышения урожайности озимой пшеницы в РСФСР сверх достигнутого в 1976 г. (25,8 г/га).

В то же время оценка годичной заблаговременности ориентировала на снижение урожайности от урожая 1977 г. (21,9 г/га).

Выводы взаимосвязывающие, но такой прогноз позволял бы избежать ошибок в прогнозе, своевременно обнаруживать сомнительные показатели.

Возможен и иной способ повышения надежности прогноза — путем сопоставления оценок динамики колебаний по различным территориям. Например, анализ многолетней статистической информации свидетельствует, что в последние годы урожайности зерновых в целом по СССР точно повторяет колебания в целом в Средне-Волжской метеологе, а это позволяет дополнительно взаимно контролировать расчеты по Союзу и для южного региона. Хорошо прослеживаются и такие закономерности: в те годы, когда одновременно прекращалось либо снижался рост урожайности озимой пшеницы в Ростовской обл. и Ставропольском крае, а аналогичным анализом уменьшается урожайность этой культуры в масштабах РСФСР; если урожайность зерновых одновременно увеличивается или уменьшается в Южной и Уральской метеологах, то с таким же знаком происходит колебания по южной линии и в целом по РСФСР и т. д. Следовательно,

широкое разветвление соответствующих исследований на региональном уровне — важное условие повышения достоверности прогнозов как глобальных, так и для отдельных районов.

Особый интерес представляет вопрос о методе разработки эффективных количественных оценок ожидаемой урожайности с годичной и большей заблаговременностью. Классическим методом является выведение, чем выше значение прогноза по закону колебаний урожайности, чем меньше доля ошибок в определении предшествующих годов, тем точнее прогноз зерновых культур. Ученые поэтому перешли к количественным прогнозам, предполагающим выполнение большого объема наблюдений и расчетов на основе полученных соотношений с целью выявления в начале знака ожидаемого изменения урожайности. И лишь после того, как данный вопрос будет признан всесторонне изученным, можно переходить к следующему этапу.

Наиболее простое решение состоит в том, что, подводя свое наблюдение на две оговоренности — «ожидаемую и предшествующую» — разделяя числительные анализируемые параметры, характеризующие глубину спада или повышения урожайности, затем рассматривая их эффективность на проверочной совокупности и при достаточных основаниях несомненно корректируется. Например, по данным табл. 1 за период 1922—1970 гг. расчетам в вышесказанном индексе урожайности за годы, когда урожайность повышалась. В 1923 г. индекс $7,2 : 7,6 = 0,95$; в 1924 г. $6,2 : 7,2 = 0,86$; в 1926 г. $8,2 : 8,3 = 0,90$; а затем последуют 0,93; 0,96; 0,79; 0,77; 0,91; 0,93; 0,90; 0,99; 0,84; 0,93; 0,98; 0,76; 0,83; 0,90; 0,94.

Предельный показатель на проверочной совокупности равен 0,90, и, если этот индекс распространять на независимый материал последующего периода (1971—1980 гг.), то на проверочной совокупности он средним значением отклонений от фактических спадов данного десятилетия составляет примерно 9%. Поскольку урожайность зерновых в стране в 1978 г. достигла 18,5 г/га, а следующий год определялся как год снижения урожайности, прогнозируемый сбор зерновых с гектара равен $18,5 \cdot 0,90 = 16,7$ г/га. Результат превращается фактически полученный урожай на 18%. Ошибка значительная, и этому было бы интересно представить иное направление разработки количественных прогнозов — путем составления оценок по прогнозам различных заблаговременности. Например, вычисленные соотношения для озимой пшеницы в РСФСР в расчетах на 1977 г. показали, что урожайность этой культуры момент времени урожая 1975 г. (15,6 г/га), но будет ниже 1976 г. (25,8 г/га). Среднее значение в этом интервале 20,6 г/га против фактического 21,9 г/га. Для 1980 г. предельный расчет указывает на зерновой сбор 22,6 г/га озимой пшеницы.

Необходимо способ изучить потенциальные возможности дальнейшего совершенствования количественных оценок перспективной урожайности за счет различного рода территориальных сопоставлений. Например, примечательный факт: когда урожайность озимой пшеницы в Ростовской обл. достигла рекордных показателей, в последующий период это значение предельно падение ее урожайности в целом по республике в следующем году минимум на 10%; когда колоссальное отклонение урожайности в Средне-Волжской зоне превышало больше 0,95 в целом по Союзу, на следующий год с гектара собирала менее 95% ранее достигнутого максимума.

Несудьбность каких-либо общих соотношений, равно как и способ его учета в процессе разработки прогнозов, еще нуждается в обосновании, но перспективность такого направления исследований представляется бесспорной. Вспомогательная методика применения в этих работах методов распределения по образцу и корреляционного анализа, как и своеобразие статистического материала, в котором особенно наблюдаются зачастую не поддающиеся равномерному распределению, требует особого подхода к выбору критерия приближения и алгоритм обработки информации.

Началом достоверности и недостатком многолетнего опыта прогноза колебаний урожая, хотелось бы предупредить от догматического рода заблуждений во-первых от предубеждений, что решение данной проблемы возможно только на естественнонаучном уровне. История науки знает немало примеров эффективного использования методов математического анализа по преимуществу статистическим путем там, где причинно-следственные связи временно остаются неизвестными. Непосредственно, что касается гипотезы стимулирования, именно математика статистического анализа.

Не нужно, во-вторых, переосмысливать значение методов математического анализа в современной метеорологии. В ней остается много «белых пятен», в частности, на наш взгляд, необходимым совершенствованием способов разработки прогнозов урожайности в районах хорошего увлажненности при высокой интенсивности земледелия. Следует унифицировать порядок заделывания зон сглаженных колебаний урожая, а также зон, способных выдать спад и подъем урожайности в отдельных районах и областях. Нужно потенциально исследовать, насколько рационально сочетать долгосрочные и сезонные прогнозы, найти дополнительные способы повышения надежности прогноза знака урожая. Следует изучить интервалы предельной ошибки в количественных оценках. Предстоит болевая работа по подготовке статистической информации.

Нужно, в-третьих, в четкости обеспечения сопоставимости рядов урожая в соответствии с современным административным делением за возможно более продолжительный период.

В-четвертых, необходимо учитывать творческие и организационные совместные работы аниматоров, метеорологов, биологов, но законодательство не всегда оптимально относится к перспективе практического использования прогнозов урожайности на базе статистических методов. Основание для этого — возможность с довольно высокой вероятностью определить предстоящие колебания урожайности, особенно зерновых культур, путем разделения ряда на две группы: «ожидаемую» и «прогнозируемую». Результаты расчетов по отдельным регионам и областям. Практическая значимость прогнозов возрастает, и прежде всего в уборочном преддверии урожая. Но, кроме того, целесообразно обсуждать возможность их практического использования непосредственно в процессе принятия решений.

Во-первых, по нашему мнению, помимо основного варианта плана, разрабатываемого на основе традиционных методов, целесообразно просчитать вариант плана, основанного на анализе и заблаговременно определять мероприятия по рациональному регулированию сельскохозяйственного производства в случае колебаний урожайности согласно решению прогноза. Это позволит более оперативно и действительно маневрировать производственными ресурсами.

Во-вторых, в ряде случаев можно отметить изменение структуры основных площадей в рамках основных условий принятых схем севооборота, но с учетом ожидаемых изменений погодных условий. Например, в Воронежской области, в зависимости от прогноза, можно было бы изменить в Воронежской обл. в годы общего снижения урожайности зерновых наиболее спад отменяется по озимой пшенице и ячменю, аналогично менялись по подсолнечнику, и наоборот, годы, неблагоприятные для подсолнечника, оказались удачными для зерновых. В Воронежской области, анализируя урожайность, можно было бы рассмотреть коррективы при планировании посевов: вместо их стабильной структуры по всем годам планировать перейти к колебаниям структуры посевов, учитывая возможности использования растений в специфических условиях каждого сельскохозяйственного года. В частности, если бы в Воронежской обл. в 1979 г. площадь подсолнечника за счет ячменя была расширена, площадь паров за счет ячменя тоже увеличена, а в 1980 г. статистический анализ урожая по площади зерновых, суммарный объем производства подсолнечника и зерна за два года оказался, по нашим расчетам, примерно на 8,9 г/га больше, чем в 1976 г. Значительный эффект можно получить за счет более дифференцированного сбора сортов зерновых культур для посева в предположенный анализный или засильный год.

8 См.: Журнал Главной географической обсерватории, вып. 354, Л., Гидрометеоиздат, 1975, с. 6.

9 См.: «Вестник статистики», 1980, № 7, с. 23—31; В. И. Мудров, В. Л. Кушова. Методы математического анализа, М., Советское радио, 1976.

Колесания погодных условий, проявляющиеся в динамике урожайности, и процесс планирования необходимо принимать во внимание и при совершенствовании планирования в сельскохозяйственном производстве. Скажем, судя по данным государственных сортоучастков, средние многолетние урожайности пшеницы в Калининской обл. составляют 32,2 ц при среднем колебании 8,6%, тогда как в Курской обл. — соответственно 31,7 и 14%, урожайность овса в Калининской обл. ниже уровня на 2 ц при среднем колебании 9%, а в Курской обл. — ниже на 1,9 ц при колебаниях 28%. Предположим, что на основе этих данных нужно разместить в указанных областях ячменя в осле для промышленной переработки. Если не учитывать показатели колебания урожаев, можно сделать вывод о равной эффективности концентрации посевов любой из названных культур в Курской и в Калининской обл. Но если признать, что размещение производства должно быть ориентировано, в частности, на повышение его устойчивости, обеспечение минимума случаев и минимальной величины спадов урожайности, становится ясным, что, например, концентрация посевов ячменя в Курске и овса в Калининской обл. имеет бесспорные преимущества. Следовательно, во всех расчетах экономической эффективности нельзя ограничиваться сопоставлением средней многолетней урожайности — нужно еще учитывать наряду с другими моментами сезонные колебания урожаев в различных районах.

В связи с этим особое значение имеет проблема рационального размещения производства кормов, поскольку этот вид животноводства представляет наибольшее заложенные показатели устойчивости земледелия.

Сложившаяся практика планирования в течение ряда лет стимулировала в некоторых случаях более высокие темпы роста поголовья коров в районах не более устойчивого, а, наоборот, менее стабильного земледелия. Так, несмотря на то, что показатели колебаний урожаев фуражных культур в областях Центрально-Черноземного района примерно на треть выше, чем в Центральном районе, а персентивы орошения значительно меньше, в расчете на 1 тыс. жителей в Центрально-Черноземном районе приходится коров почти в 2 раза больше, причем за последние 20 лет возросло не только количество, но и качество молока. Учитывая значительно меньшую плотность населения и меньшую устойчивость кормовой базы этого района, здесь целесообразно ускорить развитие свиноводства, мясного птицеводства, откорма курного и рогатого скота, улучшить организацию семеноводства зерновых культур и частично трав для индустриальных областей нечерноземного Центра с тем, чтобы они могли высвободить дополнительные площади и корма в интересах молочного скотоводства. При этом в Московской и Тульской обл. можно было бы существенно повысить долю ячменя в стаде на счет поставки части молока на доращивание и откорм в другие области, в том числе свиноводческие (Орловская, Липецкая, Тамбовская, Воронежская).

Таким образом, учет межгодовых изменений естественных условий сельскохозяйственного производства, проявляющихся в колебаниях урожаев, позволяет в определенной мере улучшить систему как текущего, так и перспективного планирования.

Воронеж

ПРОДОЛЖАЕМ ОБСУЖДЕНИЕ

ОБ УЧЕТЕ ЗАТРАТ ТРАНСПОРТА ПРИ ОБОСНОВАНИИ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА

С. Арсеньев,

зам. отдела ИКТП при Госплане СССР

Л. Цыпин,

зам. сектором ИКТП

В докладе на XXVI сессии КПСС Л. Н. Брежнев, говоря о транспорте, отметил следующие: «Учитывая серьезность и масштабы сложившихся на транспорте проблем, мы пришли к выводу, что решить их возможно лишь на основе долгосрочной комплексной программы. Разработка такой программы предусмотрена Основными направлениями — И далее: «Ближе к нам и многие другие проблемы, проблему транспорта нельзя решить изолированно. Снижение транспортных издержек — большая общегосударственная задача. Путь к ее решению — рациональное размещение производственных сил, разработка оптимальных схем грузопотоков, исключение встречных перевозок».

Решение этих задач предопределяет необходимость совершенствования планирования с использованием нормативных методов, то есть разработки таких нормативов затрат транспорта, применение которых способствовало бы целесообразному с народнохозяйственной точки зрения размещению производства и позволило бы учитывать затраты транспорта в составе производственно-транспортных затрат.

Вполне естественно, что определение затрат транспорта в технико-экономических расчетах привлекает внимание работников плановых органов, научно-исследовательских и проектных институтов. Поэтому весьма важно установление методических основ разработки нормативов удельных затрат транспорта, с тем чтобы точнее определить способы расчета и области применения этих нормативов. Думается, что этот вопрос целесообразно осветить и в связи с опубликованием в журнале «Плановое хозяйство» № 5 за 1980 г. статьи В. О. Чернышова «Пути рационализации железнодорожных перевозок».

Для правильного учета транспортного фактора при решении различного рода народнохозяйственных задач, возникающих в процессе планирования и при обосновании проектных решений, необходимо обязательно принимать во внимание

специфику первых. В наиболее упрощенном виде можно выделить две группы задач: одна — сравнение вариантов, когда следует учитывать только меньшие по параметрам затраты, а выбор оптимального осуществляется с применением методов сравнительной эффективности капитальных вложений; другая — экономическая оценка деятельности промышленного или транспортного предприятия, для которой обязательно исчисление полных затрат с использованием методов общей (абсолютной) эффективности.

Задачи оптимизации развития и размещения производства требуют прежде всего сопоставительного анализа вариантов размещения, т. е. они основаны на определении сравнительной эффективности. Лишь после выбора оптимального варианта может возникнуть вопрос об оценке того, как именно решение отразится на уровне общей эффективности в масштабах всего народного хозяйства и в рамках соответствующего подразделений общественного производства.

Методики оценки сравнительной экономической эффективности плановых и проектных решений достаточно подробно освещены в Типовой методике определения экономической эффективности капитальных вложений и в базирующаяся на ней отраслевых нормативных документах. Основной принцип расчетов сравнительной эффективности состоит в том, чтобы с максимальной конкретностью и достоверностью оценить как одновременные капитальные вложения, так и текущие эксплуатационные расходы, экономичные по вариантам и влияющие на выбор решения.

Именно изложенные выше методические принципы используются в современной практике учета затрат транспорта при обосновании оптимального развития и размещения производства. Исходя из методической предпосылки к такому подходу, вполне логично допустить, что из различных возможных вариантов размещения приоритет объема производства оптимальным следует считать тот, при котором обеспечиваются наименьшие совокупные приведенные затраты на производство и реализацию продукции, включая транспорт.

¹ «Материалы XXVI сессии КПСС». М., Политиздат, 1981, с. 39, 40.

Методология сравнительной экономической эффективности предусматривает выбор оптимального решения по сравнительной величине затрат. Затраты, естественно, могут быть разными, но во всех сравнимых вариантах, могут полностью исключаться из расчетов, и также упущенные выгоды, не влияющие на правильности полученных выводов. Иначе, оно обстоятельство было бы принято во внимание при разработке Институтом комплексных проблем транспорта (ИНПТ) при Госплане СССР методики и нормативах удельных затрат на транспорт для решения задач по размещению производства и перевозкам перевозкам между пунктами транспорта.

Основные методические положения разработки подобных нормативов были в 1980 г. рассмотрены в обзоре Государственной экспертной комиссии Госплана СССР. В соответствии с заключением Госисспертызы ИНПТ подготавливает к выпуску в свет нормативно-методические материалы, предназначенные для практического использования в плановых и проектных расчетах по учету транспортных факторов.

Из наиболее существенных особенностей являются:

нормативы удельных затрат транспорта разработаны с ориентацией на их применение в планово-экономических расчетах по обоснованию плановых решений при размещении производственных сил на условиях ближайших пяти — десяти лет, т. е. до 1990 г.

разработка нормативов, выражаемых в форме расчетных показателей приведенных затрат по детализированным или в той или иной мере агрегированным звеньям транспортной сети — участкам, узлам и маршрутам следования груза, — осуществляется с учетом перспективных условий, характеризующих для соответствующего планового периода;

нормативы затрат составлены для видов магистрального транспорта общего пользования, осуществляющего перевозки грузов внутри страны: железнодорожного, речного, морского (каботажного) и автомобильного, выполняющего международные магистральные перевозки. Они могут применяться как для отдельных видов транспорта, так и при их сочетании, когда перевозка реализуется в смешанных сообщениях.

Нормативы выражают оценку всей совокупности затрат, связанных с освоением дополнительного возникающего перевозимого (прироста) перевозимого, включая затраты по приобретению и эксплуатации транспортных средств (подвижного состава и флота), а также по строительству и эксплуатации постоянных устройств и сооружений, обеспечивающих усиление которых проводится постоянно, но мере увеличения объема перевозок и исследованиям, влияющим на производительность мощностей транспортной инфраструктуры; эта часть затрат определяется с учетом оптимальных схем повышения уровня

технического оснащения транспортных линий при использовании приема дублирования разноразмерных затрат. Таким образом, в основу разработки нормативов положена концепция природных затрат, т. е. затрат на расширение воспроизводства на транспорте. Согласно ей основные приросты объема перевозок осуществляются в условиях, при которых существующие транспортные потоки на важнейших направлениях сети полностью освоены или значительные транспортные средства и постоянными.

Специфика развития и функционирования постоянных устройств транспорта в том, что производственная мощность нарастает дискретно, а разломуется постепенно. Следовательно, периодически появляются резервы мощности, которые используются в течение данного времени. Поскольку отдельные звенья сети характеризуются своими условиями работы и технического оснащения, моменты исчерпания их резервов наступают в разное время. Поэтому начало отсчета затрат приходится устанавливать для всех звеньев одинаково. Различия в затратах при наличии или отсутствии резервов учитываются при исчислении затрат за длительный период, когда они выступают в качестве средних величин.

При расчетах нормативов затрат на звеньях существующей транспортной сети за историческую базу принимается фактическая фондомостность и себестоимость перевозок, что позволяет наиболее точно учесть реальные условия формирования затрат по какому-либо звену. В то же время, чтобы применять нормативы в случае, когда пользователь не располагает такой либо информацией об условиях загрузки сети другими грузами, эти данные должны охватывать все затраты, непосредственно связанные с объемом, выражаемым и расстоянием рассматриваемых перевозок, исключая из них затраты по приобретению, строительству и эксплуатации существующих транспортных средств и постоянных устройств, остающиеся неизменными при любом приросте перевозок. Такой методический прием существенно упрощает применение нормативов, которые в том случае, при организации прироста перевозок могут выразаться в форме не зависящего от имеющегося прироста объема перевозок показателя удельных затрат, позволяющего свести к минимуму разрыв между затратами и возникающим приростом объема перевозок. Можно условно трактовать наш линейный. В противном случае привнесет в учетную заведомое отсутствие линейной зависимости между полными затратами транспорта и объемом перевозок, разработать такую систему нормативов, позволяющих выделить удельных затрат, рассчитанных исходя из полного (высочайшей существующей) объема перевозок, что абсолютно исключает возможность появления математика в нетранспортных организациях.

Помимо затрат по звеньям существующей сети, специально рассчитаны затраты по новым железнодорожным линиям, исключенным в сеть, но которые могут потребоваться для обеспечения транспортно-экономических связей вновь создаваемого предприятия с общей транспортной сетью. Характерная особенность этих линий та, что затраты по ним включают первоначальную строительную стоимость по сооружению линии и полную величину расходов по содержанию постоянных устройств и постоянными на новых линиях значительно выше, чем на звеньях существующей сети.

Основные исходные данные — заработная плата, численность рабочих часов в месяц, продолжительность рабочей недели, штатные нормативы численности работников, цены толгино-энергетических ресурсов, материалов, оборудования и транспортных средств, стоимость транспортного строительства и расчете нормативов — приняты для современных условий на момент разработки нормативов, но с учетом требований унификации нормативно-методических материалов, регламентирующих изменение принятых исходных данных в период действия нормативов затрат транспорта. В целях нормативности, выходящие составляющие затрат, что позволяет их откорректировать при обоснованных изменениях исходных данных.

Таким образом, сложившиеся в результате длительной работы ученых ИНПТ и других транспортных институтов способы расчета и нормативы затрат транспорта ориентированы на дифференциацию затрат по времени, пространству и величине затрат общественного труда, связанных с предстоящим увеличением объема транспортной работы. Поэтому при наших подходах к расчету затрат решаются задачи оптимизации народнохозяйственных решений в рамках действия механизма сравнительной экономической эффективности стимулирующего механизма совокупных затрат труда на производство и транспорт в соответствующие плановые периоды.

Нормативы удельных затрат транспорта призваны служить для укрупненных технико-экономических расчетов на перспективу, выполняемых плановыми органами, научно-исследовательскими и проектными организациями нетранспортных отраслей материального производства, учитывающими транспортный фактор при народнохозяйственном планировании. Нормативы могут применяться при сравнении вариантов размещения производства с учетом специализации, концентрации и кооперации, когда транспортные средства выступают как элементы совокупных затрат на производство и транспорт.

Нормативы не заменяют расчетов при конкретном проектировании, но могут быть пригодными при отсутствии специальных разработок для получения ориенти-

ровочных выводов, подтверждающих затем уточнению.

Нормативы удельных затрат транспорта, разработанные для нетранспортных организаций, могут в отдельных случаях применяться и транспортными организациями, при решении ими задач размещения производства по территориальным расчетам. Их нельзя применять при решении вопросов развития транспортной сети, что является самостоятельным вопросом, требующим проектирования развития транспортных объектов.

Изложенные выше методические принципы разработки, основанные на ряде статей и монографии и отражены в учебных курсах по экономике транспорта¹. Там же достаточно убедительно показано, что при использовании базисных тарифов ориентации размещения производства и распределения перевозок между видами транспорта ставки полных удельных затрат на строительство и эксплуатацию транспортных линий ниже тарифных ставок, о чем пишет и своей статье В. Черняевский, неизбежны серьезные ошибки в развитии транспорта и перевозочные затраты на производство и перевозки.

Нельзя недооценивать роль член (в транспортных тарифов) в развитии социалистической экономики. Они имеют огромное значение в функционировании хозяйственного механизма, плановом регулировании процессов в общественном производстве. В условиях товарного обмена обращения регулирующие воздействие транспортных тарифов на взаимосоотношения транспорта и других отраслей экономики проявляется наизусть. Итого, насколько полно и объективно отражены в тарифах уровни общественно необходимых затрат труда на перевозки. Нормативы удельных затрат транспорта имеют огромное значение, которое занимает в комплексе мер по улучшению экономических механизмов управления народным хозяйством страны, оптимизации тарифов, как в всего планового цикла развития.

Однако при оценке возможности использования тарифов для оптимизации размещения производства и распределения перевозок между видами транспорта следует иметь в виду по меньшей мере два момента.

Первый — их принципиальное содержание плановых цен (рациональность со-

¹ См. «Составные элементы разрывов видов транспорта при перевозке грузов», изд. реал. В. И. Дитяченко, 1979; «К Н. И. Л. В. И. Дитяченко», 1979; В. Н. Лещинский. Выбор оптимальных решений в технико-экономических расчетах. М., «Экономика», 1979; «Экономика железнодорожного транспорта», 1979; Е. В. Павлова, М. «Транспорт», 1979; П. А. Луговой, Л. Г. Шилья, Р. А. Аукунян. Основы технико-экономических расчетов на железнодорожном транспорте. М., «Транспорт», 1979.

торых — транспортные тарифы) как эквивалента средних в данных условиях затрат труда на производство конкретных видов продукции. При этом, учитывая ограниченность возможности их эффективного применения для оптимизации плановых и проектных решений на перспективу. Прогрессивные изменения в технике и технологии производства, с одной стороны, и необходимость вовлечения в хозяйственное использование новых природных ресурсов с другой, требуют увеличения затрат на их добычу, транспортировку и использование — с другой, вызывают существенное отклонение уровня удельных затрат на освоение прироста продукции от сложившегося среднего уровня затрат, принятого за основу при формировании плановой цены. Насколько неоправданы изменения уровня производства, приводящие к изменению уровня и структуры затрат, и являются одной из главных причин, предопределяющих необходимость регулирования (как правильно, заведомо пяти лет) перекреста цен и тарифов.

Второй момент, приводящий к ограничению возможности эффективного применения тарифов для решения задачи планирования и размещения производительных сил, — недостаточный уровень их территориальной дифференциации. Важная особенность транспортной политики, существенно отличающая ее от продукции отраслей, производящих материальные продукты, — неоднородность транспортной продукции от конкретных территорий и условий, выражаемая финансовыми пунктами отправления и назначения. Перевозку конкретного груза на одно определенное расстояние от одного данного пункта нельзя заменить перевозкой того же груза, пусть даже на такое же расстояние, между другими пунктами. Вместе с тем за последние десятилетия, вследствие из многих объективных факторов (различия рельефа местности, климатического района, уровня загрузки транспортных путей, особенностей дифференцируются, что, однако, не учитывается в транспортных тарифах.

Наконец, основная роль тарифов в перенесении административных и экономических связей, необходимо принимать во внимание, что тарифы во многих случаях несут нагрузку, связанную с осуществлением плановых, бюджетных, налоговых, валютно-торговых мер, вызванных кооперативными условиями работы транспорта (установление повышенных тарифов фактического уровня затрат перевозок на доставку грузов в смешанных сообщениях, пониженных тарифов водного транспорта и районов с развитой железнодорожной сетью и целях развития железнодорожных магистралей и, наоборот, повышенных тарифов в районах с неразвитой сетью сухопутного транспорта для создания нормальных условий для осуществления деятельности речного транспорта в целом; повышенных тарифов на коротко-

пробные железнодорожные перевозки и т. д.). Подобные меры в области тарифной политики имеют определенные основания в связи с необходимостью устранения временных трудностей в транспортном обслуживании народного хозяйства, но, безусловно, не должны являться оптимальными с точки зрения интересов народного хозяйства решения при перспективном планировании.

Если учесть изложенные выше соображения, можно прийти к выводу дифференциации тарифов на основе учета реальных затрат транспорта, отражающих условия освоения прироста вновь возводимых перевозок, объективно обоснованных оптимальными условиями производства и транспортно-экономических связей, которые не только достигнуты при использовании для этой цели тарифов. Разработке указанных нормативов затрат транспорта крайне важны и для решения вопроса совершенствования систем тарифных ставок.

Известно, что принцип замыкающих затрат обусловлен необходимостью оптимизации решений в тех случаях, когда та или иная объективная потребность может быть удовлетворена за счет использования различных ресурсов, из которых наиболее экономичные по уровню затрат ограничены (как правило, по условиям недостаточности их природных запасов), в связи с чем неизбежно использование наименее эффективного из числа рассматриваемых ресурсов. «Замыкающие» затраты являются критерием для объективных условий для применения этого принципа к ресурсам транспорта? Ограничение тех или иных перевозочных способностей транспорта не есть следствие из недостатка, а имеет своей причиной недоучет действительных потребностей в процессе плановой деятельности. Исполнение «замыкающих» транспортных средств (например, самозарядных вагонов) не исключает того, что, где более эффективно было бы применить речной судно) имеет место в действительном масштабе, однако при этом невозможно координировать такую работу в рамках общего правила хозяйственной деятельности в условиях плановой экономики.

При решении вопроса рационализации железнодорожных перевозок сторонники использования «замыкающих» затрат рекомендуют определить их на базе расчетных удельных затрат по строительству и эксплуатации новой железнодорожной линии. Если так ставить вопрос применительно к районам нового экономического освоения, где необходимые транспортные линии отсутствуют, то это вполне оправдано, хотя и не связано с принципом «замыкающих» затрат. В районах же с развитой железнодорожной сетью расчет затрат исходя из строительства новой линии приводит к серьезным ошибкам. Они могут усугубляться в тех случаях, если в данной районной линии не нужна и строительство ее не намечается, «замыкающие» затраты

предлагается принимать по линии, построенной в совершенно другом районе. Допустим (а в действительности это далеко не всегда так), что затраты на новое строительство выше затрат на освоение потона за счет развития и реконструкции действующего транспортного средства. Если в подобном случае принят принцип, что затраты по новой линии, то неизбежно нарушение оптимальных пропорций в развитии транспорта и смежных отраслей, поскольку в связи с увеличением уровня затрат транспорта оказалась бы неучтенная возможность более экономичного освоения перевозок. Следует напомнить, что именно расширение и реконструкция действующего транспорта рассматриваются в директивных документах партии и Советского правительства как основная линия развития производительных сил и экономического развития районов страны.

Кроме того, как вытекает из рассмотренных выше возможностей применения тарифов в расчетах по размещению производства, продукция транспорта территориально неавтономизирована. Поэтому принцип «замыкающих» затрат в его обычном понимании для транспорта совершенно неприменим.

Нельзя отмахнуться, что сам по себе факт различия между нормативными затратами на прирост потона и затратами на освоение прироста, доказавший, что условия освоения прироста дополнительно возникают по сравнению с условиями освоения потона, не могут служить сколько-нибудь убедительным доводом для отказа от применения нормативов удельных затрат. Речь, видимо, должна идти о том, насколько точно разработаны нормативы затрат и насколько верно они отражают условия освоения прироста.

Если же, исходя в сравнении со средними плановыми удельными затратами удельные затраты транспорта по освоению дополнительно намечаемых на существование транспортной сети грузовых потонов в принципе соответствуют общей закономерности, согласно которой удельные затраты по наращиванию производственных мощностей в промышленности и на транспорте относительно ниже тех затрат, которые имели бы место при освоении такого же прироста объема производства за счет строительства новых предприятий.

В 1974 г. был существенно повышен уровень нормативов освоенных затрат на железнодорожные перевозки. В тарифных документах, помимо известных факторов, связанных с изменением цен на топливо и увеличением ставок оплаты труда (в связи с чем несильно выросли и плановые тарифы), важную роль сыграли

то обстоятельство, что к 1974 г. были в основном использованы имеющиеся резервы из отдельных направлений железнодорожных перевозок, в частности, сокращения расходов железнодорожных линий. Это привело к снижению уровней дополнительных и средних плановых удельных затрат на железнодорожные перевозки.

На уровне абсолютного уровня удельных затрат на прирост потона и удельных средних затрат на освоение всего объема перевозок, учитывая, что транспортные тарифы, которые железнодорожному транспорту предстоит освоить в ближайшие 10 лет, будут «замыкающими», можно считать, что не имеющую избыточных резервов производственной способности. Именно по этой причине на ряде направлений удельные затраты, связанные с освоением прироста перевозок, оказываются даже выше современного уровня средних удельных затрат по общему объему перевозок.

На статьи В. О. Чернявского очевидно, что проблема рационализации перевозок сводится к автором и требованию всеобщего сокращения объема транспортной работы. Еще нам представляется, задача состоит не в том, чтобы полностью устранить или уменьшить до минимума издержки общества на транспорт, а в том, чтобы организация общественной производства обеспечивала снижение до минимума совокупных издержек на производство и транспорт. В связи с этим приобретает огромное значение экономичность работы самого транспорта. Чем меньше удельные затраты на транспорте, тем лучшие условия для усиления концентрации и углубления специализации производства и обслуживания транспортом отраслей. Обществу может оказаться выгодным увеличение общего объема транспортной работы, если известное повышение абсолютного уровня затрат транспорта, если его можно компенсировать снижением затрат в других отраслях.

На современном этапе главная задача состоит в том, чтобы правильно планировать развитие транспорта, не допуская ни завышения, ни занижения абсолютных удельных затрат на перевозки, и тем самым создать оптимальные условия для планового и своевременного выполнения им возложенных функций. На решение этой задачи следует ориентировать тот методический инструмент, которым располагают наши плановые органы и специалисты, решающие вопросы развития транспорта, представляя с учетом транспортного фактора.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СТРАН: СССР И ГДР

Н. Ватурин

Стратегические установки партии на 90-е гг., определенные XXVI съездом КПСС, нацелены на развитие передовой экономики СССР на интенсивном пути развития. Это же выражение, объективно отражающее условия социалистического хозяйствования на современном этапе, принято и другими братскими партиями. Как отметил Л. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС, предстоит арадовать очередные «две пятилетки» — период интенсивной производственной и научно-технической кооперации стран социализма¹.

Упор делается на то, чтобы совершенствовать такие формы и методы сотрудничества стран — членов СЭВ, на обмен опытом планирования и управления, развитие прямых связей между предприятиями, объединениями и предприятиями социалистических государств, образование совместных хозяйственных организаций и др. Построенные на социалистических принципах взаимоотношения стран СЭВ способствуют созданию благоприятных условий для решения социально-экономических задач, подкупа производственных сил, ускоренного развития национальных экономик.

На прошедшей XXV сессии Совета Экономической Кооперации были положительно оценены итоги реализации Комплексной программы социалистической экономической интеграции. За последние десятилетия обогатилась форма и расширились возможности сотрудничества стран СЭВ. Их взаимный товарооборот возрос с 3,3 млрд и достиг 121 млрд. руб. в 1980 г. Товароборот Советского Союза с другими странами СЭВ составил к истечению году 45,7 млрд. руб., или 38% взаимного товарооборота стран СЭВ.

Германская Демократическая Республика неизменно занимает первое место по объему товарооборота во внешней торговле Советского Союза; в свою очередь, СССР является главным торговым партнером ГДР. Объем товарооборота между двумя странами составил в 1980 г. 9,2 млрд. руб., увеличившись против 1970 г. в 2,8 раза (в текущих ценах).

Наибольший удельный вес во внешне-торговом обороте этих стран имеют поставка топлива, сырья и материалов, которые составляют около 70% экспорта СССР в ГДР. За истечение пятилетия в ГДР было вывезено в соответствии с долгосрочными обязательствами более 88 млн. т нефти, 21,6 млрд. т и природного газа, почти 21 млн. т каменного угля, около 10 млн. т проката черных металлов, 426 тыс. т хлопка, большое количество цветных металлов, лесоматериалов, целлюлозы, асбеста и другого сырья и материалов. За счет советских поставок импортные потребности ГДР удовлетворялись в 1980 г. по нефти на 87%, природному газу — на 100, прокату — на 78, хлопку — на 89%.

Наибольшее место в советском торговом обороте занимают машины, промышленное оборудование и приборы, которые в истечении году составили почти пятую часть его объема. В общей сумме импорта в ГДР машин и оборудования на долю советских поставок приходится свыше 18%. Преобладают в них энергетическое оборудование, станки, строительные и дорожные машины, тракторы, грузовые и легковые автомобили, тракторы, электронные приборы. При техническом содействии Советского союза в ГДР построены и строится турбинные и наиболее технически совершенные тепловые и атомные электростанции; в 1980 г. на них введенных в строй форм более 45% всей установленной мощности.

Со своей стороны, в ГДР является крупнейшим поставщиком в СССР металлообрабатывающих станков, кузнечно-прессового, прокатного, химического и нефтяного оборудования, подъемных кранов, железнодорожных вагонов, судов, оборудования для легкой, пищевой и легкой химической промышленности, контрольно-измерительных, управлений и счетных приборов. На эти изделия приходится около пятидесяти процентов импорта в СССР из всех стран мира. Немалое место занимают ведущие место в импорте в Советский Союз соответствующих изделий; например, оборудование для нефтеперерабатывающей промышленности составляет 65%, пассажирские машины — 89, подъемные краны — 62, полиграфиче-

скими — 40, сельскохозяйственные машины и оборудование — 42% общего объема импорта (по данным за 1980 г.). Немаловажную роль в импорте Советского Союза играют также поставки из ГДР некоторых химических продуктов, товаров народного потребления, швейных изделий, мебели, текстильных и другой продукции.

Большим объемом взаимного товарооборота повышают значение технического уровня и качества поставленных изделий. Таким образом, проводимая в странах СЭВ мероприятия в этой области не только влияют на технический уровень собственного производства, но способствуют его повышению и в братских странах. Товароборот на взаимные поставки определяется в основной части при координации государственных планов. Однако экономическое взаимодействие давношло за рамки непосредственно внешне-торговых операций, охватывая сферы плановой деятельности, науки, техники, промышленности, транспорта и других отраслей народного хозяйства. Развиваются приемы связи между министерствами и ведомствами, научно-исследовательскими институтами, предприятиями и организациями стран-партнеров.

Организирующую роль в непосредственном сотрудничестве министерств и ведомств СССР и ГДР играют Межправительственная комиссия по экономическому и научно-техническому сотрудничеству, отчетная в 1981 г. 16-й сессии своего образования. Схвачивая научные интересы и нужды СССР и около 30 стран ГДР поддерживает контакты на основе более чем 100 межправительственных и межведомственных соглашений. Эти соглашения предусматривают решение конкретных научно-технических и экономических проблем, представляющих интерес для народного хозяйства обеих стран, совместности, создание новых образцов изделий, прогрессивных технологических процессов, увеличения производительности мощностей по выпуску дефицитной продукции, специализации и кооперирования; улучшения серийности производства. Сотрудничество, как правило, носит комплексный характер. Схвачивая научные разработки и организацию серийного выпуска и взаимных поставок продукции, Главная цель, которой предусматривается создание и пол деятельности Межправительственной комиссии, состоит в достижении более высокой эффективности производства, а также экономии в общих лучших условиях удовлетворения потребностей народного хозяйства сотрудничающих стран, а в конечном счете — в повышении благосостояния народов обеих стран. За истечение пятилетия Межправительственная комиссия успешно реализовала ряд форм сотрудничества, часть которых вытеснила впервые и оправдала себя на практике.

Важнейшее значение в экономических отношениях стран имеет совместное использование во взаимных интересах научно-технического потенциала. Объединение сил и средств, затрачиваемых на научно-техническую разработку, реализацию, производство, эксплуатацию последующих, способствует избежанию ненужного параллелизма, а в некоторых случаях достичь результатов, которые в других условиях не могли бы быть получены в обозримое время.

Э. Хомкер на IX съезде СЕПГ (1976 г.) отметил, что не менее 80% годовых исследований по развитию науки в технике ГДР реализуется в сотрудничестве с Советским Союзом. Такого переплетения умственных потенциалов на взаимных интересах для решения задач, выходящих из соглашения. Положительный опыт, научно-технический задел и организационные методы работы взаимно-направленные и перекрестные делают возможным решать эти задачи быстро и с высоким техническим результатами.

Весьма плодотворно анализировать деятельность совместных групп специалистов-исследователей и проектировщиков обеих стран, объединенных в смешанные институты для решения задач, выходящих из соглашения. Положительный опыт, научно-технический задел и организационные методы работы взаимно-направленные и перекрестные делают возможным решать эти задачи быстро и с высоким техническим результатами.

Важные такие группы были созданы при совместной разработке химических процессов и установок и затем получили распространение в других отраслях. В результате объединения усилий в обеих странах в срочные сроки были созданы и введены в эксплуатацию опытные и промышленные установки и внедрены в производство новые технологические процессы. Благодаря такому уровню не уступают лучшим мировым достижениям, а в ряде случаев превосходят их.

Один из первых таких объектов — установка «Полнир-50» по производству полиэтилена высокого давления производительностью 50 тыс. т в год, построенная в Новополюске на основе совместных исследований, проекта, технологии и оборудования. В ее создании принимали участие институты, проектные организации и заводы Советского Союза и ГДР. В 1974 г. установка была пущена в эксплуатацию, причем по своим технико-экономическим показателям она превосходит аналогичные, в том числе построенные в западных странах, стрижки. Линейная на нее куплена фирмой «Зальмгер» (ФРГ). В 1979 г. такая же установка построена в ГДР при той же кооперации в производстве оборудования.

На заводе в Фрайлаге (ГДР) работают уникальные объекты — сталелитейные плазменные печи, в которых выгорают примеси, вылавливаются с помощью плазмы неяркого газа. Благодаря преимуществу таких печей явля-

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политиздат, 1981, с. 7.

ются получение литрованных стоек с минимальными потерями дорогостоящих присадок, экономия электроэнергии и лучшие условия обслуживания (отсутствие шума, характерного для электродуговой плавки). Опыт и технические успехи Советского Союза и ГДР позволили по-строить и пустить в 1973 г. плазменную печь, единственную в мире, способную сжигать 30 т, которая является высшим мировым техническим достижением.

Положительные результаты получены в развитии сотрудничества между СССР и ГДР в области микроэлектроники и электроаппаростроения. Совместно разработанная и примененная в производстве серия автоматизированных станков, например, обладает высшими техническими показателями, что позволяет значительно снизить материальность производства и повысить производительность труда.

В Гродно (СССР) и Геттинген (ГДР) совместно опытно-пробные установки по производству строительных элементов из силикатного бетона без использования схемата. Технологии и оборудование для них, существенно снижающие производственные затраты, созданы в результате сотрудничества обеих стран.

Эффективная совместная реконструкция предприятий в СССР и ГДР, обеспечивающая участие обеих стран в производстве за счет обновления технологии и оборудования. В этой области сотрудничество проявилось преимущественно между международной специализацией и кооперацией. По соглашениям, заключенным в рамках Межправительственной комиссии, реконструируются арматурные, электротехнические и другие предприятия обеих стран. Аналогичные по профилю предприятия СССР и ГДР, не выпускающие дефицитную продукцию, реконструируются в соответствии с потребностями своей страны, но по соглашениям проектов, учитывающим достижения мировой техники и опыт партнеров. Соглашаются также технологические параметры изделий, которые будут выпускаться этими предприятиями. Разделение по номенклатуре производственной программ между ними позволяет обеспечить единство серийности производства и использовать более прогрессивную технологию. В ходе реконструкции стороны оказывают взаимную помощь в освоении новых технологий, приспособлении, во внедрении новых технологических процессов. Координация деятельности осуществляется советом, создаваемым из представителей обеих сторон.

В результате совместной реконструкции арматурных заводов в Песке и Магдебурге были созданы предприятия по изготовлению продукции и организованы кооперационные поставки ее между обеими странами.

Согласно расчетам, кооперирование с советскими электромоторостроительными

заводами при проводимой в настоящее время реконструкции электромоторостроительного завода «Зисенгер» (Дрезден) позволит сократить затраты на капитальные вложения в 1,5 раза и в 1,4 раза повысить производительность, с 3,7 марки до 2 марки; в результате реконструкции выпуск крупных и средних моторов на 100% будет увеличен почти вдвое без привлечения дополнительной рабочей силы.

Один из методов сотрудничества — взаимное использование опыта стран в технологическом опыте предприятий, выпускающих одноименную продукцию. Совместные бригады из специалистов и рабочих стран СССР и ГДР в составе предприятий анализируют технологические процессы и на основе передового опыта и с учетом мировых достижений разрабатывают их оптимальный вариант. Такой метод дал хорошие результаты на предприятиях химической, текстильной, швейной и пищевой промышленности.

В некоторых отраслях промышленности СССР и ГДР действуют совместные анимационные организации. Например, в задачи совместной организации «Асфест» входит создание равноправного планирования и организации производства в фотохимической промышленности обеих стран. Аналогичные функции выполняет организация «Домохим» в сфере бытовой химии.

Успешно осуществляется сотрудничество в области сельского хозяйства и пищевой промышленности. Между странами производится обмен семенами высокопродуктивных культур в племенных инновациях. Так, в ГДР свыше 80% площади арной земли заняты посевами советской пшеницы и выведенных на ее основе сортов, а в Советском Союзе с успехом применяются семена ряда сортов советской пшеницы, созданными для западных стран. Советскими дает значительный прирост урожайности. По единым проектам строились животноводческие комплексы в обеих странах. Специалисты обеих стран разрабатывают высокопроизводительные кормовые машины для свиней «КС-6», выпускаемая в Советском Союзе на основе ассоциации с ГДР и Бельгией. Широкое применение ее в сельскохозяйственных странах позволяет механизировать одну из наиболее трудоемких операций — кормление и резко повысить производительность труда и урожайность свиней.

Двустороннее экономическое сотрудничество наших стран неразрывно связано с многосторонним взаимодействием в рамках Совета Экономической Взаимопомощи. ГДР активно участвует в реализации договорных целевых программ сотрудничества стран-членов СЭВ, в многосторонней специализации и кооперации производства, строительстве в СССР и других странах СЭВ объектов жилищно-коммунального и иного отраслевого назначения, в деятельности Комитета

по вопросам планирования и других многосторонних организаций. Высокое развитие промышленности ГДР, особенно на машиностроительном и химическом, позволяет республике выполнять значительный вклад в решение экономических задач, которые ставят перед собой страны СЭВ в долгосрочных перспективных программах сотрудничества.

В Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между СССР и ГДР, подписанном 7 октября 1974 г. марше, подписанном, была закреплена возможность и расширить взаимомогущее двустороннее и многостороннее экономическое и научно-техническое сотрудничество в интересах и в рамках Совета Экономической Взаимопомощи. Результаты сотрудничества, достигнутые нашими странами в истечении периода, свидетельствуют о взаимовыгодности и больших возможностях позитивного воздействия на экономику обеих стран. В докладе на X съезде СЭВ Э. Хонекер отметил, что «важным фундаментом стабильности и динамичности нашего экономического прогресса было и остается углубление братского сотрудничества между странами-членами Совета Экономической Взаимопомощи».

Современные условия диктуют необходимость решительного поворота социалистического хозяйства на путь интенсивного развития. Еще более возрастает значение сотрудничества между нашими странами как источника повышения эффективности производства и осуществления социалистического сотрудничества.

В октябре 1979 г. в Берлине была подписана Программа специализации и кооперирования производства СССР и ГДР на 1980 г., которая разрабатывалась в соответствии с договоренностью Л. И. Брежнева и Э. Хонекера, достигнутую во время их встреч в Москве 1978 г. Программа признана важным экономическим сотрудничеством между нашими странами на новую, более высокую ступень. При подготовке программой стороны руководствовались политикой Коммунистической партии Советского Союза и Социалистической единой партии Германии, направленной на развитие тесного экономического и научно-технического сотрудничества, сближение обеих стран на основе принципов социалистического интернационализма. Харитонов, содействующий программой, Л. И. Брежнев говорил на торжественном заседании в Берлине, посвященном 30-летию существования ГДР: «Борется, говоря, ее суть состоит в следующем: вселить, где это возможно и полезно, мы создаем ресурсы и производственные возможности друг друга, чтобы успешно решать все возникающие проблемы экономического развития».

Мероприятия, предусмотренные про-

граммой, опираются на большой положительный опыт, накопленный в процессе сотрудничества между нашими странами и в целом в рамках СЭВ. Она создает единую концепцию экономического взаимодействия на длительные периоды, предусматривая решение наиболее важных задач развития народного хозяйства. Выполнение программы тесно связано с реализацией долгосрочных целевых программ сотрудничества стран СЭВ.

Десятилетний срок действия программы позволяет завершить в ее рамках комплексные мероприятия, охватывающие разработку научных исследований, производств, внедрение их в производство и организацию обмена ими. Рациональное объединение научно-технических потенциалов СССР и ГДР позволит обеспечить создание новых машин, приборов и технологического оборудования высшему мировому техническому уровню и повысить производительность труда и степень автоматизации производственных процессов, увеличить объем производства и улучшить качество товаров народного потребления. Осуществление программ разработки новых изделий микроэлектроники, роботов и манипуляторов, технологических процессов и установок для химической и нефтехимической промышленности, изделий высших ступеней переработки металлов, химии и других отраслей высокоразвитых машин и агрегатов компримированных машин и агрегатов для добычи и переработки сырья, также высокоэкономичных энергетических установок. Важной предпосылкой для достижения этих успехов является проведение дальнейшей разгрузки и внедрение единых прогрессивных стандартов и норм.

Одна из основных проблем в настоящее время — обеспечение сырьем и энергетическими. Страны СЭВ совместно решают ее на основе долгосрочной целевой программы сотрудничества в области добычи сырья и топлива. Члены СССР и ГДР активно участвуют в реализации этой целевой программы, применяя различные формы сотрудничества в двустороннем порядке. Препятствия в этом направлении, тем, что рационально и экономно использовать сырье и топливо на базе эффективных современных технологий, что способствует ликвидации дисбалансов отдельных отраслей промышленности. На этот путь, открывающий широкие возможности для эффективного решения проблемы, указанного XXVI съезд КПСС и X съезд СЕПГ.

Протоколом об итогах координации государственных планов СССР и ГДР на 1981—1985 гг. и подписанием на его основе долгосрочным торговым соглашением на указанный период предусматривается дальнейшее развитие экономических связей. Согласно этому документу, взаимное сотрудничество сторон имеет значительный шаг по пути реализации Программы специализации и кооперирования производства до 1990 г. В соответствии

с соглашением товарооборот между СССР и ГДР в 1981—1985 гг. достигнет 58 млрд. руб. Как отметили стороны, согласованные взаимные поставки товаров имеют большое значение для дальнейшего развития народного хозяйства ГДР и решения важных экономических вопросов в Советском Союзе. Взаимные поставки изделий машиностроения, электротехники, электроники и других высокотехнологичных товаров способствуют ускорению темпов научно-технического прогресса, интенсификации и рационализации производства в обеих странах. Увеличивается число изделий, поставляемых в результате сотрудничества наших стран в области научно-технических исследований и производства.

Советские поставки сырья и топлива попрежнему будут занимать решающее место в импорте этих товаров в ГДР. В настоящее время ГДР получит из СССР по своим текущим мировым потребностям такое количество нефти, природного газа, стального проката, алюминия, целлюлозы, хлопка, железной руды, шпекта, стекла, лакокрасочных материалов и других сырьевых товаров. Со своей стороны Германская Демократическая Республика будет содействовать развитию топливно-сырьевых отраслей советской промышленности, поставка высокопроизводительных машин и оборудования, в том числе горнодобывающего, металлургического, нефтехимического и химического.

Поскольку ГДР традиционно принадлежит к важнейшим поставщикам оборудования для текстильной, легкой, пищевой и полиграфической промышленности, сотрудничеству между странами будет способствовать расширение производства в Советском Союзе товаров народного потребления. Заметную роль в снижении затрат и обмен между нашими странами играют некоторые потребительские товары.

Результаты координации государственных планов СССР и ГДР за 1981—

1985 гг. заложили основы дальнейшего развития экономических отношений между двумя странами, повышения их эффективности. Как отметил на XXVI съезде КПСС Н. А. Тихонов, более тесное взаимное сотрудничество, совершенствование координации наших народнохозяйственных планов с планами других стран является важным средством ускорения позиций социализма в мировой экономике, ограждения социалистических стран СЭВ от влияния неблагоприятных тенденций, проявляющихся в мировом капиталистическом хозяйстве¹.

Углубление социалистической экономической интеграции, привлечение к непосредственному сотрудничеству большого числа министерств, объединений, предприятий и институтов стран СЭВ необходимо ставят на повестку дня вопрос о согласовании их экономической политики в целом, в том числе о сближении структуры хозяйственного механизма, нахождении более совершенных форм экономических связей не всех их на уровне министерств. Успешное претворение в жизнь Программы специализации и кооперирования производства между СССР и ГДР до 1990 г. требует от наших партнеров творческой работы всех участвующих в ней ведомств и предприятий, требует от нас ответственного подхода и выполнения взаимных обязательств, нахождения оптимальных решений по каждому народнохозяйственному вопросу.

Реализация намеченных на предстоящий период планов, вытекающих из решений XXVI съезда КПСС и X съезда СЕПГ, открывает новые горизонты в развитии восторженного сотрудничества СССР и ГДР, что было подчеркнуто на встрече Л. И. Брежнев и Э. Хонеккера в августе 1981 г. в Криму. Витый курс отвечает коренным интересам наших стран и народов.

См.: «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 122.

Вопросы развития комплексов сопряженных отраслей

Е. Казаков,

ет. науч. сотр. НИИЗ при Госплане СССР

В соответствии с указаниями XXVI съезда КПСС планы развития народного хозяйства должны предусматривать решение ряда важнейших социально-экономических проблем: наиболее полное обеспечение населения товарами народного потребления (одежда, обувь, предметы культурно-бытового назначения и хозяйственного быта), развитие жилищных условий и бытового обслуживания населения, облегчение труда в жилищном хозяйстве, развитие здравоохранения и образования, высвобождение занятых малоемкими формами труда в сфере производства, охраны окружающей среды и т. д. Достижение этих основных целей общественного производства обеспечивается производственной деятельностью многоотраслевых производственных комплексов (МПК), характеризующихся следующими признаками. Во-первых, наряды на них специализируются на выпуске определенной конечной продукции, удовлетворяющей непосредственные потребности общества. Во-вторых, между отраслями каждого комплекса имеется технологическая связь или виртуальная сопереженность, обеспечивающая их взаимодействие в рамках комплекса. Несмотря на то, что эти комплексы не оформлены в самостоятельные производственные единицы, их основными функциями является обеспечение потребностей общества в товарах народного потребления и других видах конечной продукции.

В связи с этим XXVI съезд КПСС признал необходимым концентрировать силы и ресурсы на решении наиболее важных проблем и выдвинул в качестве первоочередных производственную программу, развитие производства товаров народного потребления, развитие транспорта и другие, которые органически будут вступать как многоотраслевые производственные комплексы. Это позволяет устранить возможные диспропорции, возникающие в отраслях, не удовлетворяющих потребности населения и прочие негативные явления, снижающие эффективность хозяйственной деятельности. И наоборот, воспроизводственных процессов между ними достигается все еще

с различной напряженностью и в достаточной высокой эффективности. Об этом свидетельствует, например, анализ производственной деятельности продовольственного и текстильного комплексов. Известно, что продовольственному комплексу недостает мощностей для хранения сырья и готовой продукции, в результате что возникает значительная потеря продукции. Возникли диспропорции между производственными мощностями в сырьевой базе продовольственной консервной промышленности. Мало выпускается быстрозамороженной продукции (овощей и фруктов), натуральных консервов, продукции детского и диетического питания.

В отраслях, занятых производством молока и молочных продуктов, недостает мощностей для переработки побочных продуктов молока и сырделов, особенно для сушки обезжиренного молока, пахты и сыворотки, производства заменителей цельного молока. По этой причине падает доходимость молока, содержащегося в 40% молочного белка, содержащегося в побочных продуктах, возвращающегося в сельское хозяйство и непосредственно в переработку. Между тем использование на пищевые цели усердно было решено белковой проблемой, так как оно равнозначно производству животных белков, содержащихся в 3,5 кл. т говядины.

Сложилось также диспропорции между сырьевым и сахарной промышленностью. Значительная часть сахара теряется при уборке, транспортировке, хранении и переработке свеклы.

Исследования показывают, что в соответствии с требованиями программы точных знаний МПК и структуры его конечной продукции заложили огромные резервы экономии сырья и вспомогательных материалов, основных производственных фондов и капитальных вложений, трудовых ресурсов. Расчеты, произведенные в НИИЗ при Госплане СССР, показывают, что использование, что обработка молока позволяет удовлетворить потребности населения в молочной продукции при валовом производстве молока 370 и на душу населения, а не 405, как ранее, и при этом не требует, чтобы оно ронимелось нормами питания. Это равносильно высвобождению около 9%

сырого молока в год, на производстве и переработке которого занято примерно 600 тыс. государственных работников¹.

В связи с изложенным совершенствование управления межотраслевыми производственными комплексами становится одной из важнейших народнохозяйственных проблем. Управление и планирование межотраслевых комплексов целесообразно осуществлять по комплексным планам, предусматривая комплексную сущность производственной деятельности МПК в таких программах должна рассматриваться с точки зрения ее соответствия требованиям государственной политики, возмещения потребностей населения, указов В. И. Лениным, и закона неуклонного роста производительности общественного труда. Тогда разработка и реализация комплексных целевых программ развития МПК будет способствовать созданию более благоприятных условий для развития основного экономического закона социализма. Отсюда следует, что содержание целевых комплексных программ по МПК должно сводиться, во-первых, к установлению конечных целей развития МПК и, во-вторых, к перечню мероприятий, определяющих стратегическую перспективу развития МПК. В этот перечень следует включить направления научно-технической политики и структурных сдвигов, предупреждение возможных диспропорций в развитии сопряженных отраслей, формирование наиболее эффективных перспективных балансов производственных ресурсов по сопряженным отраслям МПК (безопасность производственных мощностей и основных фондов, трудовых и материальных ресурсов, натурально-вещественное выражение), указку деятельности МПК в развитии отраслей народного хозяйства в перспективных планах.

Определение конечных целей развития межотраслевых производственных комплексов является сложной задачей. Это объясняется тем, что эти цели представляются многоплановыми, постоянно меняются в зависимости от этапа и уровня развития МПК, что подтверждается анализом развития производственного комплекса. Как видно из приводимой ниже таблицы, уровни производства отдельных групп продовольственных товаров и их переработки по хлебу и хлебобулочным изделиям, сахару, картофелю она полностью удовлетворяет потребности населения и даже превышает потребности в питании; по мясу и мясным изделиям, молоку и молочным продуктам, свежим овощам и фруктам еще не отвечает требованиям населения. В зависимости от того, в какой мере решены основные задачи производства отдельных групп продовольственных товаров, даны

им конкретизируются конечные цели и темпы развития пищевых отраслей промышленности и сопряженных с ними отраслей продовольственного комплекса, а также задачи научно-технического прогресса.

Цели развития межотраслевых комплексов должны быть детализированы, с помощью которых определяются соответствующие этапы экономического развития народного хозяйства и МПК. Для этого в составе межотраслевых комплексов необходимо выделить подкомплексы, специализирующиеся на производстве отдельных товаров и услуг для населения, например, сахара, молока и молочных продуктов, мяса и мясных продуктов, хлеба и хлебобулочных изделий (а также муки, крупы и макаронных изделий), плодовоовощных консервов, растительного масла и маргариновых продуктов, кондитерских изделий, безалкогольных напитков и минеральных вод, лимонно-фруктовых изделий, виноградарского хозяйства.

Эти подкомплексы представляют собой объединение технологически сопряженных отраслей и производств, обеспечивающих воспроизводство продукции в соответствии с потребностями спроса населения, предусматривающих удовлетворения более специфических производственных потребностей общества. Подкомплексы имеют более узкую целевую и технологическую специализацию, а следовательно, охватывают более узкий круг вертикально сопряженных отраслей. Они функционируют в составе крупного МПК, как отдельные производственные подразделения по определению потребностям населения.

Указав целевую и технологическую специализацию подкомплекса, не потребует создания специальных органов управления. Эти отрасли, оставаясь в ведении существующих органов управления, будут функционировать в составе МПК, являясь частью контингента реализуемых через специально разработанные целевые программы. В зависимости от того, в какой мере решены задачи подкомплекса, должны различаться темпы развития сопряженных отраслей, а также задачи научно-технического прогресса. Так, в подкомплексе по производству хлеба и хлебобулочных изделий, муки, крупы и макаронных изделий предстоит в первую очередь увеличить производство изделий твердых и соевых сортов, а также крупяные кулечи (горох, гречиха, рис, горох, фасоль, соя, чечевица, чина и т. д.). Для этого требуется первоочередная темпы развития в подкомплексе производства соответствующих сельскохозяйственной техники. Кроме того, целесообразно увеличить выпуск различных вкусовых натуральных ингредиентов и ароматизаторов.

Основная задача подкомплекса по

Данные по таблице за 1979 г., кг*	Размещение по видам потреби- телей, кг/год	Данные по таблице за 1979 г., %
Мясо и мясопродукты в пересчете на мясо (включая сало и субпродукты)	58,0	71
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко	319,0	405,0
Яйца, шт.	233,0	292,0
Раба в рыбные продукты	16,4	18,2
Сар	42,0	107,0
Растительное масло	8,4	9,1
Картофель	119,0	110,0
Овощи и бахчевые	95,0	130,0
Фрукты и ягоды (без переработки)	38,0	91,0
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, муку, крупу, бобовые)	139,0	115,0
		121

* «Народное хозяйство СССР в 1979 г.», М., «Статистика», 1980, с. 432.

производству сахара — повышение эффективности производства. Она может быть решена на основе улучшения качества сахарной свеклы. Возникает необходимость совершенствования селекционной работы в селебороту преимущественно сахаристых сортов свеклы, пониженной обрезки ирригационной свеклы при уборке ее селекционными методами. Нужно также добиться сокращения сроков хранения свеклы в поле и на сахарных заводах, а значит, соответствующего увеличения мощностей предприятий сахарной промышленности, внедрения технологической схемы переработки свеклы с выведением сиропа на кризельное хранение.

Технологическая специализация подкомплекса требует разработки четкой концепции структурных сдвигов между комбинированными предприятиями, выработки долгосрочной научно-технической политики, соблюдения технологических режимов и обеспечения плановых балансов материальных ресурсов, использования в технологических процессах строго определенной структуры производственных ресурсов, установления различных форм производственных отношений и связей между предприятиями каждого подкомплекса. Выделение подкомплекса позволит осуществить планирование, финансирование и управление наглядно на них как единым целым, подчиняя производство приемоукупной продукции сопряженных отраслей конечным целям производства.

При разработке планов должны быть определены показатели, по которым оцениваются результаты производственной деятельности МПК. Для этого используются показатели, которые характеризуют, с одной стороны, вклад МПК в достижение поставленных перед ним социальных задач, а с другой — вклад в повышение эффективности использования производственных ресурсов: основ-

ных производственных фондов, трудовых и материальных ресурсов.

Соответствие состава и структуры конечной продукции МПК потребностям населения устанавливается по показателям, характеризующим меру удовлетворения потребностей населения в продукции МПК. Для этого сопоставляются различные меры потребления с фактическим уровнем производства, определяются так называемые коэффициенты насыщения потребностей населения. Коэффициенты насыщения по показателям насыщения могут служить для оценки уровня развития МПК, а также расчетов темпов его роста в перспективных периодах. Так, если в настоящее время потребности населения полностью удовлетворяются в хлебе и хлебобулочных изделиях, то в перспективном периоде развитие соответствующего комплекса сопряженных отраслей будет определяться темпами роста численности населения. Более низкий уровень насыщения потребностей населения в ряде изделий требует развить в нем, что требует необходимости развить мясной подкомплекс убойных животных (по сравнению с темпами роста численности населения) темпами. Таким образом, коэффициенты насыщения становятся важным инструментом планирования, позволяющим дифференцировать темпы развития отдельных сопряженных отраслей, осуществлять стратегию структурных сдвигов в системе всего народного хозяйства.

Тесная взаимосвязь конечной продукции отдельных МПК с народным хозяйством требует организации последовательного изучения спроса населения в торговых предприятиях, а также составления краткосрочных, среднесрочных и более длительных прогнозов потребления продукции для обоснования и формирования производственных программ взаимосвязанных предприятий.

Вклад МПК в улучшение использования производственных ресурсов следует

¹ Расчет автора по данным отчетного межотраслевого МПК за 1975 г. См. «Народное хозяйство СССР в 1976 г.», М., «Статистика», 1976, с. 111.

оценивать по показателям, характеризующим полные затраты труда, основных фондов и капитальных вложений, а также важнейших видов материальных ресурсов на производство продукции. В настоящее время они разрабатываются на основе межотраслевого баланса производства и распределения общественного го продукта.

Использование показателей полных затрат при разработке целевых программ развития МПК необходимо потому, что с их помощью устанавливаются и анализируются межотраслевые структуры основных производственных фондов, основных вложений, трудовых ресурсов и предметов труда. Это важно для определения и ликвидации узких мест и диспропорций в развитии сопряженных отраслей межотраслевого комплекса, выявления важнейших факторов совершенствования его структуры, выбора направлений научно-технической политики и, наконец, для оценки затрат промежуточных видов в решении социально-экономических задач, поставленных на МПК. Так, данные ЦСУ СССР по межотраслевым балансу за 1972 г. о полных затратах труда позволяют охарактеризовать состав и структуру производственного комплекса следующим образом (в процентах):

Удельный вес затрат на производство и реализацию продукции	
хлеба и хлебобулочных изделий, мук, крупы, макаронных и кондитерских изделий	15,7
мяса в мясопродуктах	27,9
рыбы и рыбопродуктов	81,9
молока и молочных продуктов	2,9
яиц	21,1
растительного масла	2,9
сахара	4,7
картофеля	3,7
овощей и бахчевых	1,8
фруктов и ягод	5,3
прочих продуктов питания	4,5
Итого	100,0

В производственном комплексе наибольшую долю составляют подкомплексы по производству мяса и мясопродук-

тов, молока и молочных продуктов. Структура характеризуется высоким удельным весом затрат сельского хозяйства. Поэтому важной задачей данных подкомплексов является снижение этих затрат за счет интенсификации выращивания и откорма скота и птицы, что позволяет добиться быстрого роста их продуктивности. Основным путем этого становится улучшение балансируемости кормового рациона для сельскохозяйственных животных, позволяющее добиться максимального сохранения энергии расхода кормов, в особенности фуражного корма. Решение этой важной проблемы требует увеличения производства продукции микробного брожения (кормовых добавок (микробного происхождения), ферментных препаратов, витаминов и антибиотиков); улучшения использования для нужд животноводства побочных продуктов пищевых производств (жомов, барды, выкодровых, опилок и фруктовых выжимок, отходов рыбного и мясного производств, побочных продуктов молочной промышленности); сбора и утилизации пищевых отходов от населения и сети общественного питания; и, наконец, расширения развития комбикормовой промышленности.

Производственные подкомплексы, в которых сельскохозяйственное производство имеет индустриальную основу и достигнуто высокое уровня развития, характеризуются значительно меньшим удельным весом затрат сельского хозяйства на конечную продукцию. Так, в производстве растительного масла, полностью механизированы процессы по выращиванию и уборке маслических семян. Соответственно доля сельского хозяйства в затратах на производство растительного масла не превышает 33%. Высоким уровнем механизации производства отличаются зерноводство и свекловодство. Доля сельского хозяйства в затратах на производство картофеля и свеклы составляет 53%. Повышение уровня механизации фондоруководства и зернофуражности труда в животноводстве ведет к снижению затрат труда работников сельского хозяйства на конечную продукцию мясного подкомплекса. Особое значительное влияние оказываются при расширении масштабов промышленного откорма скота, развитии специализации и концентрации в животноводстве.

Использование показателей полных затрат труда, основных фондов и материальных ресурсов в качестве инструментов планирования позволяет установить направления структурных сдвигов в составе межотраслевых производственных комплексов. Идеально, чтобы показатели полных затрат и результаты расчетов по межотраслевым балансам были бы опубликовались в отчетах ЦСУ. Тогда информация о полных затратах на производство конечной продукции МПК

станет эффективным инструментом для определения факторов, темпов и пропорций развития сопряженных отраслей МПК.

Особое значение имеет формирование пропорций и достижение балансируемости между сопряженными звеньями межотраслевых производственных комплексов. На протяжении в МПК существенное влияние оказывают процессы воспроизводства основных фондов в производстве, в настоящее время и в будущем времени. Эта взаимосвязь проявляется в динамике воспроизводства показателя — удельного износа основных фондов или износа фондов в действии. Например, динамика этого показателя за 1960—1979 гг. в целом по народному хозяйству, а также по промышленности, транспорту и связи, сельскому хозяйству раскрывает слабо исследованные закономерности воспроизводства основных фондов: возмещение пропавшей массы вводом в действие и выбытием основных фондов в разные периоды времени; нестабильность темпов их накопления в сопряженных отраслях и неравномерность в целом; постоянное изменение структуры материальных ресурсов, используемых для воспроизводства основных фондов; наличие периодов спада и подъема в динамике ввода в действие и выбытия, а также накопления; существование границ, определяющих продолжительность процесса (или цикла) воспроизводства основных фондов, в рамках которых следуют довольно четкие тенденции: повторности тенденций по отношению к началу цикла; различия между продолжительностью циклов в разных отраслях материального производства; несопоставления начала и конца циклов по отраслям; неравномерности результатов чего является непостоянство балансируемости в развитии сопряженных отраслей.

Так, динамику анализируемого показателя по всем отраслям народного хозяйства четко прослеживаются периоды спада (1960—1964 и 1970—1974 гг.) и подъема (1965—1969 и 1975—1978 гг.). В периоды спада доля выбытия основных фондов сокращается, а в периоды подъема повышается соответственно увеличивается как усиливается доля накопления их в системе материального производства. Это свидетельствует о инерционности, что инерционности и накопления основных фондов и производственных мощностей в народном хозяйстве и его отраслях, которую необходимо предусматривать при прогнозировании в планировании пропорций в сопряженных отраслях.

Использование механизма воспроизводства основных фондов в производственных комплексах МПК в планировании² позволяет разрабатывать мероприятия

² См. «Плановое хозяйство», 1977, № 12, с. 84.

приятия, предупреждающие возникновение диспропорций и позволяющие эффективно взаимодействовать сопряженным отраслям. Так, суммируя из накопления и выбытия, мы можем получить отсюда сумму, по которой можно судить о балансе. Поэтому, при прочих равных условиях, в отраслях с низкой фондоемкостью труда и большой долей тяжелого ручного труда целесообразно осуществлять политику внедрения наиболее долговечных орудий труда и на этой основе менять структуру производства фондоемких отраслей.

Рассмотрим другой пример. Известно, какое значение для агропромышленного комплекса имеет ускорение темпов накопления основных фондов, развития транспорта, а также сельского хозяйства, как важно расширение сети складов и хранилищ для сокращения потерь сырья в готовой продукции. Ускорение темпов накопления основных фондов на этих участках агропромышленного комплекса позволяет сократить потери продукции в процессе транспортировки и хранения.

При разработке комплексных целевых программ развития межотраслевых производственных комплексов возникает совершенно новый круг проблем по достижению балансируемости производственных процессов, в наибольшей мере отвечающих конечным целям общественного производства. Решение этой круга проблем связано с совершенствованием эффективности использования каждого вида ресурсов в производственной деятельности МПК, с разработкой и применением для этих целей коэффициентов взаимодействия ресурсов. Выбор оптимальных соотношений между балансами различных видов ресурсов необходим для построения оптимальных пропорций, выявляющих динамику коэффициентов взаимодействия, обеспечивая этим постепенное высвобождение производственных ресурсов МПК для решения других социально-экономических проблем народного хозяйства. Только на этой основе может быть решена проблема выбора оптимальных пропорций в развитии отраслей, обеспечивающих ускорение научно-технического прогресса.

Таким образом, выделение в системе народного хозяйства МПК, обеспечивающей активное участие в общественном развитии, организации разработки и выполнения комплексных целевых программ их развития позволяет существенно усилить взаимодействие сопряженных отраслей народного хозяйства, преодолеть возникновение внутритраслевых и межотраслевых диспропорций, достигнуть наиболее высоких конечных народнохозяйственных результатов. Целевые программы развития перспективных отраслей МПК, основанные на составлении оптимального плана развития общественного производства в целом.

Эффективность работы вычислительных центров — на новую ступень

В. Ведичев,
зам. сектора ВНИИПОУ

Г. Храмов,
зам. отдела ВНИИПОУ

Одним из направлений совершенствования хозяйственного механизма на современном этапе является улучшение обработки и использования управленческой информации. В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г., принятых XXVI съездом КПСС, поставлена задача повышения качества и оперативности обработки информации с широким использованием возможностей электронной вычислительной техники. В этих условиях возрастает роль вычислительных центров (ВЦ) и значение проблем, связанных с повышением их эффективности.

Переход на принципиально новую, коллективную организационную форму применения вычислительной техники позволил существенно повысить эффективность ВЦ. Этому способствует также создание в ряде городов страны специализированных диспетчерских служб, которые могут более полно загрузить вычислительные машины на действующих ВЦ.

До недавнего времени вычислительная техника внедрялась только по ведомственному-отраслевому принципу, при этом каждая организация создавала свой ВЦ. Наряду с преимуществами такого способа, выражающимися в том, что ВЦ непосредственно ориентированы на решение конкретных задач хозяйственных задач, имеются и существенные недостатки. На today в него неуклонно растет число отраслевых ВЦ, хотя многие из них не могут полностью применять по своим причинам имеющийся у них мощности. На ВЦ ряда регионов страны до 33% вычислительной техники простаивает без доступа к работе, около 10% простаивает по причине технических неисправностей. До настоящего времени не было специально организованных подразделений, управляющих вычислительными центрами городов и территорий.

В целях повышения эффективности использования электронной вычислительной техники на действующих вычислительных центрах ГНТ совместно с ЦСУ СССР предусмотрена организация в 1977 г. экспериментальной диспетчерской службы (ЗДС) при вычислительном центре статистического управления Киева.

Создание диспетчерских служб за последние годы шло ускоренными темпами. Так, в 1978 г. ЗДС организованы в Алма-Ате и Тбилиси при главных управлений вычислительных работ центральных ста-

тистических управлений республик. В 1981—1982 г. началось создание подобных служб еще в десяти городах страны, в том числе в Москве, Новосибирске, Харькове, Одессе и др. В ближайший пятилетие они будут образованы в ряде городов страны при вычислительных центрах коллективного пользования (ВЦКП). За сравнительно короткий период они завоевали популярность среди пользователей.

Для успешного функционирования ЗДС в настоящее время разрабатываются типовые нормативы, методика оценки экономической эффективности их, формы документов, пакеты программного обеспечения.

Диспетчерские службы обязаны выявлять резервы машинного времени ЗВМ вычислительных центров организаций, предприятий и учреждений, определять потребности в информационно-вычислительных работах с использованием ЗВМ и на основании этого составлять расписания загрузки вычислительных центров.

Особенность, что диспетчерская служба информирует пользователя о свободном машинном времени, программных решения типовых задач, рационально распределяет пользовательские информационные центры с учетом специализации, оснащенности и степени удаленности, осуществляет непосредственно в вычислительной работе по программной загрузке. Кроме того, она проводит консультации по постановке и решению различных задач на ЗВМ, представляет пользователям необходимую информацию и хранит его данные и программы в фондах ВЦ. Диспетчерская служба оказывает также ее абонентам поддержку в технических средствах, предоставляет консультативную помощь в аппаратурном оборудовании, переносит данные на технические носители, контролирует правильность их нанесения и т. д.

Основным документом, регламентирующим отношения диспетчерской службы с пользователями, является договор, составленный по типовой форме. Для выполнения определенных услуг ЗДС принимает заявки на информационно-вычислительные работы, консультации, какские первичной информации на машинные носители, предоставление алгоритмов и программ, периодическое или разовое обслуживание на базе информационного фонда, также на аренду оборудования. Исход из объема заявок

и данных о наличии свободных мощностей служба формирует план реализации заявок.

Возглавляется диспетчерская служба начальником отдела. Права его определяются положением о руководителе производственного отдела ВЦ, в обязанности которого входит методическое, научно-техническое и общее административное руководство. Диспетчерская служба структурно представляет собой производственный отдел, включающий группы приема заявок, ведения информационных массивов, работы с пользователями и консультаций.

Группа приема заявок производит контроль правильности их оформления, формирует текстовую часть, регистрирует и передает в вычислительный отдел. В задачу группы информационных массивов входит накопление, обновление, корректировка массивов информации, в которых хранятся данные о ВЦ пользователей и математическом обеспечении, что является исходными данными для управления и координации отдельных территорий. Группа пользователей непосредственно решает вопросы заключения договоров и расчетов за услуги. Группа консультантов оказывает практическую и методическую помощь пользователям по конкретному кругу вопросов.

Диспетчерские службы развиваются поэтапно. На первом этапе диспетчеризация осуществляется вручную, без использования электронной вычислительной техники. На втором этапе вследствие расширения объема информации увеличивается периодичность автоматизированной обработки данных. В настоящее время в стадии экспериментальной обработки находится автоматизация приема заявок от пользователей. Внедряется система программного обеспечения, реализующая ее первую очередь. Программное обеспечение включает в себя следующие основные функции. В его системе производятся сбор, хранение, поиск и выдача информации.

Диспетчерская служба с помощью указанной системы математического обеспечения позволяет и минимальные сроки реализовать заявку пользователя на машинное время. В настоящее время в работе находится диспетчерская служба ряда городов страны. Положительные итоги работы экспериментальной диспетчерской службы Киева видны из следующих цифр. На начало 1981 г. в городе функционировало более 200 ВЦ с парком ЗВМ свыше 600 эк. В 1980 г. услугами экспериментальной диспетчерской службы воспользовались 120 организаций и предприятий Киева.

Использование диспетчерских служб для координации работы ВЦ, работающих на территории одного города, позволило сэкономить без диспетчерских служб, уменьшив простои ЗВМ в 1980 г. почти в 3 раза по сравнению с 1978 г.

На начало 1980 г. в Алма-Ате насчи-

тывалось 100 вычислительных центров, располагавших примерно 200 ЗВМ. Диспетчерская служба города Алма-Аты функционирует работу 40—50% вычислительных центров Алма-Аты. Ее услугами воспользовались около 70 организаций. Проведенный анализ экономической эффективности работы диспетчерской службы, созданных в городах страны.

В результате проведенных работ диспетчерской службы Киева в 1980 г. на заказчикам реализовано больше 15 тыс. ч. машинного времени, или на 800 т. руб., Алма-Аты и Тбилиси — 1120 и 1060 тыс. руб. соответственно. За годы десятилетия пятилетия ЗДС Киева реализовано машинного времени на сумму свыше 2,5 млн. руб. Достигнут значительный экономический эффект от работы диспетчерских служб указанных городов, выраженный прежде всего в увеличении среднесуточной загрузки ЗВМ с уровня 30 на 1,5—3 ч в Киев, Алма-Ате. Примерно в таких же пределах выросла среднесуточная загрузка в Тбилиси.

Годовой экономический эффект от функционирования диспетчерской службы Киева, подсчитанный по методике экономической эффективности, составил около 100 тыс. руб. Затраты на диспетчерскую службу по сравнению с эффектом сравнительно невелики — 10—15 тыс. руб. в год.

Однако указать достигнутые экспериментальными диспетчерскими службами могут быть более значительными, если решить ряд организационно-технических вопросов. В первую очередь период диспетчерских служб на хозрасчет как наиболее эффективную форму работы. Неведение хозрасчета должно, с одной стороны, стимулировать хозрасчетное предприятие, при котором действует диспетчерская служба, с другой — будет стимулировать ее сотрудничество.

Одним из условий обеспечения заинтересованности в работе диспетчерской службы является то, что она не создает непосредственную продукцию вычислительному центру, при котором функционирует. Для ликвидации этого необходимо установить определенный порядок оплаты услуг, оказываемых диспетчерской службой своим пользователям. С этой целью следует обработать объективно приемлемые и научно обоснованные формы и размеры вознаграждений диспетчерской службе за абонентские услуги.

Услугами диспетчерской службы пользуются как вычислительные центры, так и предприятия и организации, не являющиеся владельцами вычислительных средств.

По отношению к пользователям диспетчерская служба является информирующей, консультативной и консультационной органом, выполняющим тот или иной вид услуг в соответствии с запросом пользователя. Пользователь за оказанные услуги должен выплачивать определенный процент (1—2%) стоимости фактически вы-

полненных работ и переводит эту сумму на расчетный текущий счет ВЛ при котором функционирует диспетчерская служба. Вместе с тем она является посредником между заказчиком и вычислительным центром исполнителем, которые свои взаимоотношения по использованию машинного времени оформляют договором.

Для упорядочения работы по координации функционирования вычислительных центров необходимо, чтобы все договорные работы проходили только через диспетчерскую службу территории. Договор должен обрести юридическую силу после согласования и регистрации его в диспетчерской службе.

Недостаточная эффективность работы диспетчерской службы обусловлена тем, что только 10—20% договорных работ между вычислительными центрами и их абонентами оформляется через нее. Повышение процента прохождения договорных работ через диспетчерские службы является большим резервом увеличения их эффективности. Для этого необходимо утвердить порядок оплаты работ, производимых для абонентов вычислительных центров через диспетчерские службы, который разрабатывается в настоящее время ГИИТ совместно с ЦСУ СССР и Министерством финансов СССР. Однако утверждение этого документа тормозится Министерством финансов СССР.

Улучшение деятельности диспетчерских служб неразрывно связано с оперативностью поступления данных о резервах мощностей вычислительных центров. Необходимо также, чтобы министерства

и ведомства относились не формально к выполнению решения межведомственного совета по вопросам совершенствования управления в народном хозяйстве, в котором заявлено, что подведомственные вычислительные центры обязаны предоставлять свободное машинное время ЗВМ для выполнения информационно-вычислительных работ по предложениям, по случаю от диспетчерских служб.

Для того чтобы от диспетчерских служб поступали предложения, требуется оперативная информация о резервах мощностей ведомственных вычислительных центров. Вряд ли решение межведомственного совета выполнимо, если вычислительные центры министерств и ведомств будут предоставлять информацию один раз в полгода по действующим формам Главмехцента ЦСУ СССР. Ведь диспетчерская служба по запросу абонента должна выбрать наиболее рациональный вариант приращения и вычислительному центру. Для этого нужна оперативная информация о ресурсах самих центров, в которой должны содержаться конкретные данные об их виде, де, недели, смены и т. д. Только при этих условиях можно повысить эффективность функционирования диспетчерских служб.

С внедрением диспетчерских служб увеличивается некоторые изменения структуры и методов управления. В связи с усилением роли диспетчерских служб, а также широким их распространением целесообразно учредить орган, занимающийся вопросами организации и координации деятельности этих служб.

ПО СЛЕДАМ НАШИХ ВЫСТУПЛЕНИЙ

Проблемы форсированного развития нефтегазового комплекса Западной Сибири

В четвертом номере журнала были опубликованы материалы встречи за «круглым столом» журналов «Главное хозяйство», «Хозяйство и право», «Материально-техническое снабжение», «Социалистический труд», на которой обсуждались вопросы рационального использования материальных и трудовых ресурсов при строительстве магистральных нефте- и газопроводов. Была выражена надежда на то, что затронутые вопросы привлекут внимание заинтересованных хозяйственных органов. В адрес редакции поступали ответы на них Министерства нефтяной промышленности, Министерства газовой промышленности, Министерства строительства предприятий нефтяной и газовой промышленности, которые приводятся ниже.

В ответе Министерства нефтяной промышленности, подписанном зам. министра И. С. Довганчиком, говорится, что в опубликованных материалах затрагиваются широкий круг актуальных для Министерства нефтяной промышленности вопросов: совершенствования хозяйственного механизма; улучшения планирования и организации производства и строительства; рационального использования капитальных вложений, материальных и трудовых ресурсов; расширения и совершенствования индустриальных методов строительства, в частности блочно-комплексного метода; повышения качества проектов, унификации проектных решений. Министерство постоянно работает над решением этих вопросов.

Один из важнейших путей повышения эффективности капитальных вложений — концентрация, уменьшение количества строений, направление капитальных вложений и, следовательно, материальных и трудовых ресурсов на стройки, обеспечивающие максимальный уровень добычи нефти, utilization полученного газа, доставку нефти потребителям, решение социальных задач. Существенная концентрация капитальных вложений характеризуется следующими данными. При увеличении в 1981 г. объема капитальных вложений по сравнению с 1976 г. на 38% значительно сокращено количество вновь начинаемых и одновре-

менно сооружаемых строений. Незавершенное строительство сократилось за этот период с 70,8% до 66,4%. Эта работа будет продолжена постоянно.

Министерством принимаются ряд мер по совершенствованию проектирования, повышению качества проектов, совершенствованию выданных проектных документов строительным организациям. В целях унификации проектных решений разработаны параметрические типы нефтеперерабатывающих станций магистральных нефтепроводов, центральных пунктов сбора и подготовки нефти, газа и воды, дожимных насосных станций для промыслов. Эта работа выполняется совместно с Министерством при непосредственном участии его проектно-строительных организаций.

Министерством, Миннефтепромом и Мингазстроем осуществляется унификация габаритных схем производственных зданий для различных объектов нефтяной и газовой промышленности. Специальными проектных организаций Миннефтепрома и Миннефтегазстрой подготовлены типовые комплексы устройств (БНУ), необходимых для формирования объектов нефтепромыслов и магистрального транспорта нефти. Перечень значительных организационных мероприятий, которые упростят процесс проектирования и изготовления БНУ и строительства объектов.

Вопросам повышения качества проектирования и экспертизы проектно-сетевой документации было посвящено специальное совещание проектных организаций Главного инженерного министерства, проведенное в мае 1981 г. в Гомеле. Решения совещания, утверждающие руководством министерства, направлены на улучшение качества разработки проектно-сетевой документации за счет внедрения в проекты новейших научно-технических достижений, прогрессивных типовых, рационального использования всех видов ресурсов в строительстве и эксплуатации проектируемых объектов. Соответствующие подразделения

министерства осуществляют руководство и контроль за реализацией проекта.

Индустриализация строительства на базе применения блочно-комплектных устройств является основой технической политики Миннефтепрома на протяжении последних 20 лет. Начало этому методу было положено в 60-х гг. на промыслах Татария, Башкирия, Кубаневской обл. Сопоставление общей строительной успе- мы мыслится без дальнейшего развития данного метода, без решения тех вопро- сов, в которых говорил участник встре- чи за «круглым столом» в Тюмени. Ра- боту по совершенствованию блочно-ком- плектного строительства Миннефтепром осуществляет в постоянном тесном со- трудничестве с Миннефтегостроем и ма- линистроительными министерства. Од- ной из проблем разветвления блочно-ком- плектного строительства решается бы- ло успешнее при включении в него це- левые программы, формируемые Государственным комитетом по науке и технике СССР.

Следует улучшить обеспечение про- изводства блочно-комплектных устройств оборудованием, поставками заказчи- ком. Миннефтепром и Миннефтегострой работают над тем, чтобы решить этот во- прос с целью подготовки приемлемых для заказчика и подрядчика форм обе- спечения оборудованием предприятий, производящих БКУ. С этой необходимостью связана необходимость отмены решения Госстроя СССР от 30 де- кабря 1976 г. о включении стоимости изготовления блочно-комплектных ус- тройств в объем строительно-монтажных работ. Стоимость БКУ как промышленной продукции должна относиться к стоимости оборудования.

Необходимо упорядочить цены БКУ. В 1975–1976 гг. на экспериментальных БКУ были установлены цены, которые представляли собой сумму затрат на про- изводство и монтаж. Это привело к на- чалу массового производства этих ус- тройств. Однако они действуют и сейчас, хотя не отражают фактических трудовых затрат на изготовление БКУ. По оценкам ин- ститута «Гипрокомнефтегаз» Мин- нефтепрома, они завышены на различ- ные типы БКУ от 20 до 40%.

Стоимость изделий, выпускаемых за- казчиком Миннефтепрома в Тюмени, в сред- нем на 25% ниже, чем заводской про- дукции Миннефтегострой. В решении указанной проблемы должны участвовать Госкомстрой СССР, Госстанд СССР и Гос- строй СССР.

Требует повышения качества изгото- вления БКУ. Везде, где строительство не самоцель, а средство построения об- щества, обладающего высокой эксплуата- ционной надежностью, долговечностью, минимальными затратами на эксплуатацию.

Участникам встречи за «круглым сто- лом» высказано интересное предложение о включении в состав проектов магист- ральных трубопроводов раздела «Орга- низация материального обеспечения». Целью является то, что и в

проект обустройства нефтяных месторо- ждений. При рассмотрении данного во- проса Госстроя СССР упоминается, что сооружение объектов материально-технического обеспечения строен в пе- риод строительства объектов добычи.

Миннефтепром считает целесообразным привлечение участниками встречи на- дележенные главных территориальных управ- лений Госгазбл СССР явным представо- предельно экономичными остатками оборудования и материалов, имеющихся на предприятиях, независимо от ведом- ственной принадлежности. Это целиком отвечает задаче рациональ- ного использования материально-техни- ческих ресурсов, выдвинутой в реше- нии за «круглым столом».

Облавностроительство, планов по всем показателям и ресурсам как в производ- стве, так и в строительстве является ос- новной задачей выполнения установ- ленных заданий. Миннефтепром при- нимает решительные меры для обеспечения в период формирования годовых планов в Госстане СССР, Госгазбл СССР, министерствах-участниках и подведом- ственных министерствах. Однако до- биться полной облавностроительности планов пока не удается. Так, ввод в эксплу- атацию основных фондов в строительно- ном строительстве, жилой площади — в жилищном планируются только мини- стерствами заказчика и не планируются подведомственными министерствам. Это вызывает большие трудности при формировании и особенно при реали- зации планов, усложняющиеся тем, что Миннефтегострой доводит до своих ор- ганизаций задания по вводу в действие жилья, отличные от плановых показате- лей, действующих в Госстане СССР, министерствах-участниках и подведом- ственных министерствах. Планирующие органы должны более твердо осуществлять меро- приятия, предусмотренные постановле- ниями ЦК КПС и Совмина СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении пла- нирования и усилении воздействия хо- зяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работ».

В 1975 и 1980 гг. Миннефтепром рас- сматривал предложения Миннефтега- строя о строительстве магистральных нефтепроводов «под ключ» и, как и во- зможным такое строительство по про- ектам Миннефтепрома газоперерабаты- вающих заводов, ремонтных заводов производственных бл и без снабжен- цем, центральных пунктов сбора, подготовки нефти, газа и воды. Строительство «под ключ» магистральных нефтепроводов не- приемлемо, поскольку нет строитель- ных, монтажных работ по линейной части являются скрытыми, и даже при постоян- ном надзоре заказчика ни когда удастся обеспечить необходимого качества их, что строительство «под ключ» заказчик ус- тупляется от контроля.

Миннефтепром принял ряд мер по со- вершенствованию управления развитием добычи нефти. За последние годы, по-

расширению вахтового метода произво- дства работ, организации производства и строительства. Об этом также говорили участники встречи за «круглым столом». В целях усиления нормирования работ по развитию добычи нефти и газа, жи- лищному и социально-культурному стро- ительству в Западной Сибири, для подго- товки соответствующих документов и осуществления оперативной связи с об- ладминистрацией в центральном аппарате Миннефтепрома создан вспомогатель- ная оперативная группа из 18 ин- сонационализированных специалистов. В составе управлений по развитию техники, технологии и организации добычи не- фти и газа и бурения министерства обра- зованы производственные отделы по Западной Сибири.

Объем буровых работ, выполняемых вахтово-экспедиционным методом в Западной Сибири, в 1985 г. увеличился по сравнению с 1980 г. в 2,6 раза, а числен- ность работающих при этом увеличилась. Для тех, кто трудится по вахтовому ре- жиму, устанавливается суммированный учет рабочего времени. Рабочие буровых вахтово-экспедиционных отрядов ра- ботают, как правило, по 12-часовому графику в непрерывном производстве и по 10–12-часовому — в переработку со- смесной вахт в обоих случаях через 15 дней.

Организационная структура Управле- ния буровых работ и других организаций, выполняющих вахтово-экспедиционный не- то, практически не изменилась. Для обеспечения руководства работами в апар- ате управления, в состав сексов, бригад и других структурных подразделений дополнительно введен отдел управления инженерно-техническими работниками и профессий рабочих. В частности, в со- став буровой бригады дополнительно вве- ден второй буровой мастер, а в аппарат Управления буровых работ — зам. вач. управления.

Чтобы регламентировать время отъезда группы в вахту и время возвращения, на- чина между буровыми организациями, ми- нистерство разработало следующие до- кументы: «Временное положение о вах- товом методе ведения буровых работ», «Инструкция о порядке учета рабочего времени и времени нахождения в пути», «Временное положение о рабочем вре- мени и времени отъезда работников, осу- ществляющих работы по вахтово-экспе- диционному методу». Однако многотра- сные документы по организации работ на вахте не являются нормативными. Ми- ннефтепром считает, что такие документы дол- жны быть разработаны и утверждены в ближайшем времени.

Министерство по развитию нефтяной промышлен- ности проводит работу по широкому рас- пространению бригадного подряда в строительстве нефтяных и газовых объ- ектов. Так, по состоянию на 1 мая 1985 г. в Миннефтегостроителе, на 120 буровых бригад 116, или 90%, работают в бри- гадном подряде, в объединениях «Ко-

минефть» — 82,4%, в объединениях «Га- зефть» — все буровые и строительные бригады. Бригадный подряд находит рас- пространение и в жилищном строи- тельстве. В 1980 г. на бригадный подряд в жилищном строительстве бригад 38 работают на бригадном подряде.

Принимались меры по совершенст- вованию организации труда в строите- льных организациях Миннефтепрома. Бригадными формами организации труда ох- ватчено 64% строительных и монтажных бригад. В 1980 г. на бригадный подряд передано 164 бригады, в 1981 г. будет передано 260 бригад. Разработаны ор- ганизационно-методические мероприятия на «начальную стадию» по повыше- нию бригадного подряда в 50% всех бригад, работающих в собственных стро- ительных организациях.

Вопросом повышения эффективности и качества работ строительных органи- заций Миннефтепрома было послужило создание специализированной строите- льства, состоявшей в мае 1981 г. в Дзержинске. Реализация его решений, у- твержденных руководством министерства, позволила повысить эффективность ра- боты.

В условиях строгого дефицита трудо- вых ресурсов в районах Западно-Сибир- ского нефтяного комплекса возрастает роль централизованных источников обеспечения предприятий рабочими кадра- ми. Возникает необходимость переосна- щения молодежи, в частности выпуск- ников профессионально-технических училищ, действующих на базе предпри- ятий нефтяной промышленности в других районах.

Однако Госкомбурот отказывает предло- жения министерства о зачислении аму- нитиков ПТУ на других районах на пред- приятия нефтяной промышленности За- падной Сибири.

Учитывая важность Западно-Сибир- ского нефтяного комплекса, целесооб- разно, чтобы Госстанд СССР, Госминтру- да СССР, Госкомбурот СССР, разраба- тывающие стандарты для предприятий Западной Сибири производят набор и обучение рабочих в учебно-курсовой цент- ре предприятий Миннефтепрома, распо- ложенных в других районах страны, Советам министров союзных и автоном- ных республик следует предусмотреть на- бор в 1981 г. в количестве, необходимом для этого трудовые ресурсы.

Министерство поручило соответст- вующим подразделениям учесть опыт, на- бранный на предприятиях Миннефтепрома в практической работе в отрасли, проводи- мой совместно с другими министерства- ми и ведомствами и выходящими ор- ганизациями.

В ответе Министерства газовой про- мышленности на поданный зам. мини- стра А. Г. Гудия комментарий, что Мин- нефтепром в 1981 г. не будет приглашен, при- дит обсуждению на встрече вопросов серьезное значение, поскольку от четко- го решения их участниками инвестицион-

ного процесса зависит обеспечение строительства и ввода в эксплуатацию объектов газовой промышленности и в конечном счете выполнения установленных заданий по добыче и транспортированию газа.

Однако строительно-монтажные организации Миннефтегазстроя не обеспечивают выполнения установленных заданий по вводу в эксплуатацию производственных мощностей, жилых объектов, социально-культурного и бытового назначения. В 1980 г. например, предусматривался ввод в действие основных фондов стоимостью 5173,68 млн руб., газопроводов протяженностью 8625,2 км, жилых домов общей площадью 527,92 тыс. м², школ на 5032 места. Фактически же было введено объектов на 4321,6 млн руб., домов — 6584,3 км (76,3%), 417,2 тыс. м² (69%), 5288 мест (105%). Не улучшилось положение и в первом полугодии текущего года.

Министерство газовой промышленности, со своей стороны, принимает меры для назначения такого выполнения. В план текущего года включены 203 ввода новых объектов, строительство которых намечено в 1980 г. На перекачку и пусковые стройки направлено 91% выделенных капитальных вложений. Это способствовало сокращению объема незавершенного строительства на 1 июля 1981 г. на 400 млн руб. по сравнению с фактическим уровнем на 1 июля 1980 г.

Развивая блокочный тип строительства наземных объектов отрасли, министерство приступило к качественно новому этапу — организации поставки блокочно-комплектных станций с высокой степенью заводской и монтажной готовности единым генеральным поставщиком по единым унифицированным проектам, разработанным в минимальные сроки. В настоящее время зачисляются проектные организации министерства. Приказом по министерству от 26 июня 1981 г. на Уфимской заводе металлургических завод газотранспортных установок Мингазпрома возложены функции генерального поставщика таких установок с газорегулирующими агрегатами ГРУ-10. Принципиальная договоренность о поставке блокочно-комплектных компрессорных станций с агрегатами ГПА-Ц 4,3 и ГПА-Ц 16 достигнута с Минметаллом, а с агрегатами ГТН-16 и ГТН-25 — с Миннефтегазстроем. Это повышает ответственность поставщиков за технический уровень, качество и надежность оборудования, стимулирует организацию строительства, резко снижает продолжительность монтажных работ на площадях и ускоряет ввод объектов в действие.

Министерством разработано и направлено в Миннефтегазстрой для согласования Положение о строительстве объектов газовой промышленности «под ключ», которое совместно с Положением о строительстве предприятий (сооружений) «под ключ», утвержденным 13 октября 1980 г. Стройбанком СССР и согласованном с

Госпланом СССР, Госстроем СССР, Минфином СССР и Госкомин СССР, обеспечивает переход к строительству объектов отрасли на основе этого метода. Сооружение объектов отрасли «под ключ» позволит повысить эффективность капитального строительства, заинтересовать теплотрассных организаций по вводе объектов в действие.

Министерством проведены необходимые структурные преобразования, позволяющие улучшить планирование капитальных вложений, организацию строительства газопроводов и контроль за его ходом.

Приказом по министерству от 15 июля 1981 г. созданы Главные управления по строительству газопроводов (Главстройгазопровод) в Уфимской области и в Татарии. Управлению капитального строительства переданы функции планирования капитальных вложений.

Министерством приняты и другие меры по устранению имеющихся недостатков в работе организаций, выполняющих функции заказчика. Совместно со смежными министерствами проведены мероприятия для доукомплектования объектов оборудованием, выделено их на проектные сметы, усилены авторский надзор, выполнены проектно-сметная работа, налажена на стройки сыпных укомплектованных министерства.

Вместе с Миннефтегазстроем рассмотрены на местах и на совместных заседаниях условия состояния строительства, комплектации оборудования, обеспечения выхода на проектный режим газоснабжения газопроводов.

В отчете первого зам. министра строительства предприятий нефтяной и газовой промышленности Ю. П. Баталова отмечается, что министерство, рассмотрев отчеты в стране за последние 10 лет, организованной и проведенной редакцией журналов, считает, что актуальными вопросам рационального использования материальных и трудовых ресурсов на строительстве магистральных нефтепроводов имеют большое значение для развития отрасли. В июне 1981 г. эти вопросы были обсуждены на партийном собрании министерства и заседании коллегии.

В соответствии с Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривается осуществление программы формирования развитой добычи газа, прежде всего за счет ускоренного освоения газовых месторождений Западной Сибири. Реализация этой программы будет базироваться на широком использовании новейших достижений науки и техники, выполнении целевых отраслевых и межотраслевых программ, внедрении прогрессивных методов организации производства строительства и монтажных работ, применения эффективных технологических и технических решений на протяжении всего цикла стро-

ительства — от проектирования до ввода объектов в действие. Министерством принимаются соответствующие конкретные меры.

Выбор совместно с Министерством газовой промышленности наиболее рациональных направлений газовой магистрали для возможности решить вопрос об их строительстве в одном коридоре. Разработаны основные положения об организации строительства систем магистральных газопроводов крупными технологическими потоками челночным методом. Это позволяет исключить потери времени на перебазирование с объекта на объект, своевременно назначить подготовительные работы, создать комплексные именные поселки для строителей компрессорных станций и линейных потоков.

В июне 1981 г. Президиум Академии наук СССР рассмотрел вопросы нефтегазового строительства и участия физико-металлургии науки в развитии трубопроводного транспорта. Академия наук УССР определена главным научным центром по их решению.

Государственным комитетом СССР по науке и технике согласованы сроки исполнения мероприятий, поручаемых научным и проектным организациям других министерств и ведомств, по совершенствованию технологии сооружения магистральных трубопроводов.

Дальнейшее развитие получит блокочный метод строительства. Благодаря его применению производительность труда за последние 5 лет в наземном строительстве повысилась на 23%, а средняя продолжительность сооружения компрессорных станций сократилась с 17,5 до 12,5 мес. В текущем году более 63% объема работ на строительстве компрессорных и насосных станций, насосных компрессорных подстанций, газа и других объектов нефтяной и газовой промышленности будет выполнено блокочно-комплексным методом.

В целях улучшения хозяйственной деятельности министерством составляется отраслевая программа по совершенствованию системы поставок и использованию труб. На руководителей организаций возложена персональная ответственность за использование труб, материалов, техники. Проводится работа по экономному расходованию электрической и тепловой энергии, пресечение фактов бесхозяйственности и расточительства. Организация предприятий отрасли приняла обязательство сэкономить в 1981 г. 11 тыс. т металлопродукта, 25 тыс. т цемента, 7300 т угля, тоннажи и 20 млн кВт.ч электроэнергии.

Министерством подготовлена генеральная схема управления строительством предприятий нефтяной и газовой промышленности. Основные мероприятия диктуются реализованы или реализуются. Это позволит обеспечить планирование ускорения темпов сооружения систем магистральных трубопроводов, обустройства газовых и нефтяных промыслов, комплексное строительство городов и поселков Западной Сибири.

В отделе осуществляются все мероприятия по совершенствованию организации и сметы труда. Выросли масштабы применения бригадного подряда. Этим прогрессивным методом выполнены третья часть объема строительно-монтажных работ. В результате его внедрения значительно повысилась эффективность строительства, сократилась срок сооружения капитальных нефтегазовых объектов.

Совместно с ЦК профсоюза рабочих нефтяной и газовой промышленности утверждена целевая программа по развитию и совершенствованию бригадного подряда на предприятиях Миннефтегазстроя на 1981—1985 гг. К концу 1981 г. бригадным подрядом будет выполняться 40% общего объема работ.

К вопросу о ремонте зданий и сооружений промышленного назначения

В связи с публикацией в журнале «Плановое хозяйство» (1981, № 4) письма в редакцию Н. А. Кобзева Плановая комиссия Исполкома Ленинградского городского Совета народных депутатов рассмотрела содержащееся в нем предложение об упорядочении управления капитальным ремонтом промышленных зданий и сооружений и сообщила следующее:

В настоящее время работы по капитальному ремонту выполняются множеством мелких, разобщенных по всем ведомствам строительных организаций и подразделений, поэтому необходимость организационных изменений системы капитального ремонта очевидна.

Однако в связи с тем, что в настоящее время капитальный ремонт основных производственных фондов как по источнику формирования средств на его финансирование, так и по организации его осуществления неотделим от производственной деятельности промышленного предприятия, выдвигаемые предложения представляют собой постановку серьезной народнохозяйственной проблемы.

Предлагаемая автором реорганизация ведомственных ремонтно-строительных организаций и межведомственное объединение является лишь одним из возможных путей упорядочения капитального ремонта. Что же касается конкретных организационных форм концентрации ремонтного производства, то должны быть тщательно разработаны проек-

ты на все создаваемые объединения, как это делается в промышленности.

Решение всей совокупности связанных с указанным предложением вопросов предполагает более глубокое изучение и научное обоснование, чтобы избежать отрицательных последствий.

Предложения Н. А. Кобзева о ремонте зданий и сооружений промышленного назначения были рассмотрены в Госплане СССР отделом строительства и строительной индустрии.

При этом учтено, что автором предлагается в порядке эксперимента на базе существующих многочисленных ремонтных организаций различных министерств и ведомств, ведущих работы по капитальному ремонту зданий и сооружений в Ленинграде и Ленинградской области, сформировать территориальное объединение.

Укрупнение в порядке эксперимента ремонтных организаций в Ленинграде может явиться эффективным, поэтому предложение заслуживает поддержки. Все эти вопросы требуют дополнительной тщательной проработки в ленинградских городских и областных организациях и должны быть согласованы с заинтересованными министерствами и ведомствами.

Даже при наличии сформированной по территориальному признаку организации по ремонту зданий и сооружений специальные виды их капитального ремонта должны быть оставлены за соответствующими министерствами.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

П. А. Игнатовский (главный редактор), А. И. Ачизшкин, А. В. Бачурин, В. П. Воробьев, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Е. В. Жаренков (ответственный секретарь), Н. С. Зенченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Кокин, А. А. Краснопяцев, В. С. Кулинов, Н. П. Лебединский, В. Ф. Павленко, Н. И. Роговский, О. К. Рыбаков, Г. М. Сорокин, Д. В. Украинский.

Технический редактор Л. С. Алексеева.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12.

Тел. 292-15-77.

Сдано в набор и подписано в печать 07.09.81. — 28.09.81. А 01729.

Формат 70×108¹/₁₆. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.

Усл. кр.-отт. 11,57. Тираж 38180 экз. Заказ № 1279.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда» имени В. И. Ленина. 125965, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.