В дело 17205 РГАЭ, ф. 2324, оп. 32, д. 4006 84

25.11.91 Мамин-

13.11.91 N 09205/287 № 6816(2)

ПРЕЗИДЕНТУ СССР

товарищу Горбачеву М.С.

Об эмиссии денег

в 1991 году

В условиях спада общественного производства, растущих дефицитов бюджета республик и центра 1991 год характеризуется неуправляемым ростом денежных доходов населения при снижении физического объема розничного товарооборота.

Эмиссия наличных денег за 10 месяцев т.г. составила 82,6 млрд. рублей, что более чем в четыре раза превышает показатели соответствующего периода прошлого года.

Основной причиной эмиссии является неудержимый рост денежных доходов населения, которые за 10 месяцев 1991г. возросли по сравнению с соответствующим периодом 1990г. на 71,3 процента, в том числе во II квартале 1991г. - на 60,4 процента, в III квартале 1991г. - практически в два раза. В октябре доходы увеличились против соответствующего периода 1990 г. в 2,25 раза.

При снижении объемов производства расходы на оплату труда ежемесячно возрастают: в июле 1991г. они были выше, чем в июле 1990г., на 74,3 процента, в августе соответственно - на 83,5 процента, в сентябре 1991г. - в два раза и в октябре - в 2,1 раза.

Необходимо отметить, что используемые в последние годы методы контроля за расходами на оплату труда оказались неэффективными прежде всего потому, что ни один из них не просуществовал и года. Предприятия, ощущая непоследовательность в действиях государства, не отремились ограничить свои расходы на оплату труда, вполне обоснованно полагая, что действующий порядок контроля скоро будет отменен.

Установленный Верховным Советом СССР режим расходования в 1991 году средств на оплату труда в зависимости от роста объема продукции (работ, услуг) не соблюдается также в связи с тем, что ряд республик объявил его не действующим на своей территории, а бывший Кабинет

Министров СССР и его органы санкционировали многочисленные исключения из него. Средства на оплату труда выдаются практически независимо от конечных результатов производства.

Несмотря на значительный рост розничных цен после проведения со 2 апреля 1991г. реформы цен, расходы населения на покупку товаров и оплату услуг увеличиваются медленнее, чем доходы: во П квартале 1991г. их темп отставал от роста доходов на 13 пунктов, в Ш квартале 1991г. на 22 пункта, а в октябре уже на 34,5 пункта.

Физический объем розничного товарооборота в январе-сентябре 1991г. сократился против соответствующего периода 1990г. на 12 процентов, розничные цены на товары повысились в 1,7 раза. Потребительский рынок характеризуется дефицитностью практически по всем видам товаров, растет неудовлетворенный спрос на товары и услуги, усиливается спекуляция.

В результате этого на руках у населения и в организованных формах сбережений за январь-октябрь 1991г. дополнительно накопилось 159,3 млрд.рублей, что на 109,4 млрд.рублей больше, чем за 10 месяцев 1990г. Прирост остатка наличных денег у населения за январь - октябрь 1991г. составил 81,5 млрд.рублей (против 20,3 млрд. рублей за соответствующий период 1990г.). Таким образом, разрыв между денежными доходами и расходами населения увеличивается с каждым месяцем. На руках у населения и в организованных формах сбережений сосредоточено около 18 процентов от суммы денежных доходов против 11-12 процентов в 1989, 1990 годах.

Значительно ухудшилось соотношение между денежными доходами и расходами населения на территории РСФСР, республики Украина, Казахской ССР, Узбекской ССР. Так, в РСФСР банкнотная эмиссия за 10 месяцев 1991г. составила 53,3 млрд.рублей и возросла по сравнению с соответствующим периодом 1990г. на 40,5 млрд.рублей.

Увеличение потребности в эмиссии наличных денег после изменения цен и выплат компенсации при скудном предложении товаров и услуг привело к тому, что в последние месяцы возник недостаток банкнот и в ряде регионов страны не обеспечивалась своевременная выдача денег из касс банков для выплаты заработной платы и осуществления других неотложных платежей. Госнак не может обеспечить выполнение повышенных заказов Госбанка СССР на изготовление банкнот, так как производственные мощности бумажных и печатных фабрик Госнака перегружены, ра-

бота на них в 1991 году практически ведется в три смены, оборудование изношено, ведущееся с 1989 года техническое перевооружение фабрик даст результат только к началу 1994 года.

Серьезные опасения вызывают попытки РСФСР по переводу печатных фабрик Гознака под свою юрисдикцию с тем, чтобы обеспечить в дальнейшем изготовление денег с российской символикой. Расчеты показывают, что такие действия могут привести к задержке печатания банкнот и, как следствие, к срыву обеспечения ими отдельных регионов страны и прежде всего в РСФСР, прекращению на какой-то срок нормальных расчетов с населением по заработной плате и другим наличноденежным платежам. Несвоевременная выплата заработной платы создает реальную угрозу забастовок во многих регионах страны.

Госбанк СССР считает, что проявившаяся в последнее время тенденция введения национальных валют в различных республиках не учитывает технической сложности этого процесса, дороговизны таких мероприятий. С учетом подписания договора об экономическом сообществе многими суверенными республиками было бы целесообразным рассмотреть вопрос о концентрации ограниченных валютных средств республик на укреплении материально-технической базы Гознака, которую в последующем можно было бы использовать и для изготовления национальных валют, если какие-либо республики примут решения об их выпуске. Не вызывает сомнения тот факт, что стоимость работ по созданию отдельных мелких производств по печатанию денег в республиках будет значительно выше, чем модернизация производственных мощностей Гознака.

Госбанк СССР, стремясь предотвратить нежелательные явления, связанные с недостатком денежных знаков, принял меры к максимальному ограничению выдачи наличных денег на все цели, кроме текущей заработной платы, компенсаций, пенсий, для расчетов за сельскохозяйственную продукцию, рекомендовал не производить выдачу денег в 1991 году на досрочную выплату вознаграждений по итогам работы за текущий год, выплату единовременного вознаграждения за выслугу лет. Кроме того, в октябре 1991г. в обращение выпущены 200-рублевые банкноты, а в конце декабря в оборот должны начать поступать купюры достоинством 500 рублей.

В целом за 1991 год денежные доходы населения оцениваются с ростом против 1990 года на 90 процентов, расходы на покупку товаров и оплату услуг - на 72 процента. Прирост остатка денежных средств,

принадлежащих населению, ожидается в размере 250-280 млрд.рублей, что в 3,2 - 3,3 раза больше, чем за 1990 год. Количество наличных денег в обращении к концу 1991 года может достигнуть 270 млрд.рублей, прирост за год составит 110-140 млрд.рублей.

Необходимо отметить, что кредитная эмиссия в 1991 году также возрастала, но меньшими темпами, чем выпуск в обращение наличных денег.

Совокупная денежная масса в обороте за 9 месяцев т.г. увеличилась с 989 млрд.рублей до 1661,2 млрд.рублей, то есть на 672,2 млрд.рублей или на 70,2 процента. В основном это связано с повышением оптовых, закупочных и розничных цен, применением договорных цен. Так, по данным Госкомстата СССР, оптовые цены в промышленности за 9 месяцев т.г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличились в 2,2 раза, розничные цены - в 1,7 раза. Таким образом, денежная масса растет несколько медленнее, чем цены. Средства народного хозяйства увеличились на 212 млрд. рублей, что обусловлено значительным ростом прибыли предприятий и организаций (в 1,8 раза) за 8 месяцев т.г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Более половины денежной массы, находящейся в обороте, направлено на покрытие внутреннего государственного долга и расходов бюджетного характера. Государственный внутренний долг банкам составил на 1 октября т.г. 843,7 млрд. рублей и увеличился против 1 января т.г. на 325,1 млрд. рублей или 62,7 процента.

Рост указанной задолженности произошел за счет отнесения на государственный долг начисленной компенсации по сбережениям населения, а также списания задолженности по кредитам и разницам в ценах в соответствии с постановлениями и распоряжениями союзного и республиканских правительств. За период с начала текущего года всего списано такой задолженности 89 млрд. рублей, в том числе республиками - 81 млрд. рублей. Кроме того, с согласия Президента СССР в текущем году предоставлен краткосрочный кредит Министерству финансов СССР на покрытие дефицита союзного бюджета в сумме 33 млрд. рублей, для финансирования капитальных вложений из общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики - 22,2 млрд. рублей и в фонд социальной поддержки населения - 8 млрд. рублей.

Кредитные ресурсы продолжают отвлекаться на покрытие невозмещенной задолженности бюджета по разницам в ценах на сельскохозяйственную продукцию. На 1 октября т.г. задолженность по разницам в ценах составила 75,9 млрд. рублей и увеличилась за 9 месяцев на 14,3 млрд. рублей.

В условиях значительного отвлечения кредитных ресурсов на финансирование бюджетных расходов и затрат бюджетного характера только третья часть денежной массы используется на предоставление кредитов предприятиям, организациям и населению.

В целом по народному хозяйству на 1 октября 1991 г. такие кредиты составили 609,4 млрд. рублей и возросли за 9 месяцев т.г. на 245,0 млрд. рублей или 67,2 процента, т.е. в сопоставимых ценах задолженность по кредитам была даже несколько сокращена.

Как отмечалось выше, одной из основных причин ухудшения состояния денежного обращения в 1991 году являются растущие дефициты бюджетов республик и центра, которые оцениваются в совокупности за 1991 год в размере около 300 млрд. рублей.

Республики как бы соревнуются в размерах дефицитов своих бюджетов, предъявляя повышенные требования на наличные деньги.

Усилия Госбанка СССР по регулированию массы денег в обращении не дают необходимых результатов, так как банковская система фактически разобщена, национальные банки республик в ряде случаев не выполняют рекомендаций Госбанка СССР и проводят свою политику, противоречащую интересам стабильности общей денежной единицы.

По мнению Госбанка СССР, укрепление денежного обращения в республиках, использующих общую денежную единицу – рубль, возможно только при сохранении в стране единой денежно-кредитной системы и координированного управления кредитом и деньгами, стимулировании производства товаров народного потребления в условиях регулируемой либерализации цен, согласованных между республиками методов контроля за ростом доходов населения, прежде всего с использованием налоговых инструментов.

В.В.Геращенко

по распоряжению председателя принять к отправке без визы юриста

13 11 91

13.11.91