Правительство Российской Федерации

# ИНФОРМАЦИЯ
# о ходе аграрной реформы

В соответствии с принятыми в декабре 1991 г.-январе 1992 г. Указами Президента и постановлениями Правительства, определившими философию, содержание и механизм осуществления аграрной реформы в России,во всех республиках, краях и областях приступили к проведению преобразований в агропромышленном комплексе.

Министерством сельского хозяйства подготовлен и направлен на территории пакет инструктивно-методических документов по механизму реорганизации управленческих и производственных структур, проведено 8 региональных совещаний с участием Министра и заместителей Министра, организовано несколько пресс-конференций, передач и интервью на телевидении и радио.

В ходе региональных совещаний удалось в основном снять предубеждение и неприятие принятых решений Правительства. По оценкам экспертов совещания способствовали выработке наиболее оптимальных подходов к реальному осуществлению преобразований. Однако в ряде регионов, прежде всего в республиках, входящих в состав РСФСР, у руководителей и специалистов пока сохраняется негативное отношение к мерам по ускорению реформы.

За период после принятия правительственных решений в 53 краях и областях созданы органы государственного управления сельским хозяйством, завершается передача им функций существовавших ранее агропромышленных комитетов и объединений. В 838 сельских районах созданы отделы сельского хозяйства, в феврале передача функций управления будет завершена на всей территории.

Ускорился процесс создания семейных крестьянских (фермерских) хозяйств и малых сельхозкооперативов - за январь организовано 9 тысяч хозяйств, в большинстве регионов активно идет реорганизация колхозов и совхозов. Специалистами Министерства проведен анализ хода преобразований в 14 областях. Его результаты свидетельствуют,что из 434 районов в 94% созданы комиссии, приступившие

к работе. Из общего числа хозяйств в этих регионах 692I подлежит реорганизации 627I и ликвидации как убыточные 9I колхоз и совхоз. В 547I хозяйстве (79% от общего числа) созданы комиссии, в 4I4 проведены собрания, определившие форму преобразования. В 40% хозяйств приняты решения и начался процесс их реорганизации в ассоциации крестьянских хозяйств, в 32% - в акционерные общества, в 28% - в кооперативные предприятия с долевой формой собственности на землю и средства производства.

В отдельных хозяйствах реорганизация носит формальный характер, не затрагивая всей системы производственных отношений. Министерство осуществляет слежение и воздействует на подобные ситуации. В некоторых совхозах, в частности в Оренбургской области, непродуманные действия по реорганизации вызывают негативные последствия. В одном из хозяйств не сформировав крестьянские хозяйства и не наделив их землей, разделили все поголовье скота и в течение нескольких дней свыше 30% поголовья было забито на мясо, в том числе и стельные коровы. В этом хозяйстве сейчас работают специалисты Министерства. Анализ подобных ситуаций и формального подхода в ближайшее время будет дан в одной из телевизионных передач.

Процессы реформирования затрудняются серьезным ухудшением экономической ситуации на селе - усиливающимся диспаритетом цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, резким снижением обеспеченности кормами, ухудшением материально-технического обеспечения села. Противники реформ используют эти сложности для активизации пропаганды по неприятию преобразований. К сожалению, этому способствует ряд периодических изданий, в частности "Сельская жизнь", "Советская Россия" и др.

Министерство обеспечивает слежение за процессами реформирования, принимает оперативные меры по снятию возникающей напряженности или по исправлению допускаемых ошибок и искажений.

В целях дальнейшего развития работ по осуществлению аграрной реформы Министерство считает необходимым:

снять необоснованные законодательные ограничения по купле-продаже земли;

ускорить принятие Законов о праве залога земли и имущества, о системе кредитования и страхования сельских товаропроизводителей;

активизировать деятельность правоохранительных органов по контролю за реализацией Указов Президента и постановлений Правительства;

снять напряженность экономической ситуации в АПК;

создать постоянную рубрику на телевидении, объективно отражающую ход реформы;

обеспечить приоритетное участие сельских товаропроизводителей в приватизации предприятий агросервиса, переработки сельскохозяйственной продукции, торговли, сельского строительства;

обеспечить реальную государственную поддержку новых форм хозяйствования, увеличить объемы финансирования работ по развитию инфраструктуры, повышению продуктивности и охране земель;

осуществить переход на бюджетное финансирование социальной сферы села;

ускорить принятие постановления о цене на землю, принять Указ о продаже земельных участков при реализации программы приватизации.

Министр сельского хозяйства
Российской Федерации В.Н.Хлыстун

# С П Р А В К А
## о ходе земельной реформы в Российской Федерации

На территории Российской Федерации земельная реформа началась в январе 1991 года после принятия Законов"О земельной реформе", "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" и других законодательных и нормативных актов, которые предусматривают реформирование земельных отношений в системе общей экономической реформы.

Для наделения землей граждан в процессе инвентаризации земель сформирован фонд перераспределения земель на площади 14 млн. гектаров.

Все большее признание и поддержку на селе находит частное предпринимательство и в первую очередь фермерство. На начало января 1992 года в России создано 50,0 тыс. фермерских хозяйств и 6,8 тыс.малых сельскохозяйственных кооперативов и животноводческих коллективов. Им выделено 2,3 млн. гектаров земельных угодий. Более 11 млн. городских семей получили земельные участки для садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства. В ведение сельских и поселковых Советов народных депутатов передано около 26,6 млн. гектаров. В целом граждане России получили 5,5 млн.га земель. Это больше, чем они имели на конец 1990 года.

Для организации и проведения земельной реформы сформирован Комитет по земельной реформе и земельным ресурсам и его местные органы, включающие 86 республиканских, краевых, областных и окружных комитетов и 2438 городских и районных комитетов по земельной реформе и земельным ресурсам.

Разработана и осуществляется программа кадрового обеспечения

несоблюдение местными Советами, руководителями колхозов и совхозов принятых законов, а во многих случаях и прямое противодействие (Белгородская, Липецкая, Московская, Ленинградская, Ростовская области, Красноярский край и др.);

отсутствие персональной ответственности должностных лиц за принимаемые решения;

слабая работа по разъяснению законов и информации о ходе реформы;

излишне усложненный механизм перераспределения земли, а во многих случаях формализм и волокита при предоставлении земель гражданам со стороны депутатских земельных комиссий, комитетов по земельной реформе и земельным ресурсам, природоохранных, лесохозяйственных и других органов, несовершенство законодательства;

недостаток материально-технических и финансовых ресурсов для развития частного предпринимательства на селе, отсутствие должных научных разработок по комплексному решению этих проблем.

Проведенные представителями Президента, специалистами Роскомзема проверки свидетельствуют о том, что в Московской, Ленинградской, Владимирской, Рязанской, Калининградской, Костромской областях и ряде других регионов имеют место нарушения сроков рассмотрения заявлений граждан о выделении участков, формализм и волокита, недостаточная информированность о наличии земельных участков для перераспределения, месте их нахождения и размерах. Неудовлетворительно осуществляется создание необходимой социальной инфраструктуры в сельской местности, где организуются садоводческие товарищества для населения крупных промышленных центров. Поэтому до сих пор остается нерешенным вопрос обеспечения землей для садовод-

ства и огородничества граждан этих городов. На I января 1992 г. находится на рассмотрении более двух млн. заявок граждан на земельные участки.

Руководители многих колхозов и совхозов сдерживают процесс выхода работников для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства. Зачастую крестьянские хозяйства размещаются на большом удалении друг от друга, что затрудняет их кооперирование. Многим фермерам выделяются участки незначительных размеров, что не позволяет создать высокоэффективное фермерское хозяйство.

Во многих регионах комитетам по земельной реформе и земельным ресурсам не выделяются служебные помещения и автотранспорт.

Принятые в последнее время указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства России по осуществлению земельной и аграрной реформ снимают в определенной мере имеющиеся барьеры и стимулируют их ускорение. Упрощается порядок наделения землей граждан, вводится возможность обмена земельных и фондовых паев и их продажа, санкционируется реорганизация в короткие сроки убыточных (несостоятельных) хозяйств, закладывается механизм реорганизации оставшихся колхозов и совхозов в акционерные общества, ассоциации крестьянских хозяйств и других малых товаропроизводителей. Установлена ответственность должностных лиц за неправомерные решения, усилена роль комитетов по земельной реформе и земельным ресурсам.

В январе текущего года Роскомзем совместно с Минсельхозом Российской Федерации и другими министерствами и ведомствами провел рабочий семинар с руководителями местных земельных органов по проведению земельной реформы в 1992 году. На места доведены необходимые нормативные и инструктивные материалы. Приняты меры по

замене и выдаче до I5 марта т.г. государственных актов на право собственности на землю всем фермерам России, а в мае месяце намечено завершить выдачу свидетельств на право собственности на землю гражданам, имеющим земельные участки. Организована работа по определению платежей за землю и установлению предельных размеров земельных участков, предоставляемых крестьянским (фермерским) хозяйствам в зависимости от их специализации, численности работников, качества земли и других факторов, а также среднерайонных норм бесплатной передачи земли в собственность граждан с учетом кадастровой оценки, готовятся каталоги земель, находящихся в фонде перераспределения для их публикования, завершается разработка программы по переселению граждан из северных регионов в Нечерноземную зону для организации фермерских хозяйств и малых сельскохозяйственных кооперативов.

Прокуратурой Российской Федерации и Комитетом по земельной реформе и земельным ресурсам направлены своим местным органам рекомендации по проведению проверок исполнения законов о земле и земельной реформе; порядок наложения штрафов за нарушение земельного законодательства и задержку выделения земли и имущественного пая гражданам, выходящим из сельхозпредприятий для создания фермерских хозяйств; указание об устранении недостатков в применении Закона "О взаимоотношениях Советов народных депутатов и исполнительных органов в период проведения экономической реформы".

С учетом принятых за последнее время ряда новых законодательных и нормативных актов, Роскомземом совместно с другими министерствами и ведомствами разрабатывается Земельный кодекс Россий-

ской Федерации в новой редакции, разработаны положение о государственном контроле за использованием и охраной земель, порядок ведения земельного кадастра и мониторинга земель, проекты Указов Президента Российской Федерации о залоге сельскохозяйственных земель и о порядке предоставления экономически ценных земель, проект Закона Российской Федерации об охране земель и рациональном использовании земельных и других природных ресурсов в местах проживания малочисленных народов Севера и ряд других документов, которые в ближайшее время будут представлены на рассмотрение Правительства.

Н.В.Комов

07.02.1992 г.