В дело 17805 — 25.10.91 Лихеев — 5 4209 65

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ СССР

4204 (26)

24 10.1991 г. N 09205/275

РГАЭ, ф. 2324 оп. 32, д. 4006

О денежном обращении в 1991 году

В 1991 году усилилось напряжение в финансах и денежном обращении, что вызвано спадом общественного производства, увеличивающимся дефицитом бюджетов республик и центра, неуправляемым ростом денежных доходов населения и снижением физического объема розничного товарооборота.

По данным Госкомстата СССР, произведенный национальный доход в январе-сентябре 1991 г. снизился против соответствующего периода 1990 г. на 13 процентов, объем промышленной продукции - на 6,4 процента, производство товаров народного потребления - на 3,7 процента.

В этих условиях происходит неудержимый рост денежных доходов населения, которые за 9 месяцев 1991 г. возросли по сравнению с соответствующим периодом 1990 г. на 63 процента, в том числе во II квартале 1991 г. - на 60,4 процента, в III квартале 1991 г. - практически в два раза. В октябре этот процесс продолжается. За первую половину октября 1991 г. прирост доходов против соответствующего периода 1990 г. оценивается в 2,2 раза.

Установленный Верховным Советом СССР режим расходования в 1991 году средств на оплату труда в зависимости от роста объема продукции (работ, услуг) не соблюдается в связи с тем, что ряд республик объявил его не действующим на своей территории, а бывший Кабинет Министров СССР и его органы санкционировали многочисленные исключения из него. Средства на оплату труда выдаются практически независимо от конечных результатов производства.

В условиях снижения объемов производства расходы на оплату труда ежемесячно возрастают: в июле 1991 г. они были выше, чем в июле 1990 г. на 74,3 процента, в августе соответственно - на 83,5 процента, в сентябре 1991 г. - в два раза.

В связи с повышением закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию доходы от колхозов и от продажи населением продуктов сельского хозяйства государству и кооперации за 9 месяцев 1991 г. увеличились против соответствующего периода 1990 г. на 58,6 процента, в том числе в Ш квартале - на 93,8 процента.

В результате проведения мероприятий по улучшению пенсионного обеспечения выплаты пенсий, пособий, стипендий за январь-сентябрь 1991 г. увеличились по сравнению с соответствующим периодом 1990 г. в 2,3 раза, в том числе в августе-сентябре 1991 г. - в 3,4 раза.

Несмотря на значительный рост розничных цен после проведения со 2 апреля 1991 г. реформы цен, расходы населения на покупку товаров и оплату услуг увеличиваются медленнее, чем доходы: во П квартале 1991 г. их темп отставал от роста доходов на 13 пунктов, в Ш квартале 1991 г. - на 23 пункта.

Физический объем розничного товарооборота в январе-сентябре 1991 г. сократился против соответствующего периода 1990 г. на 12 процентов, розничные цены на товары повысились в 1,7 раза. Потребительский рынок характеризуется дефицитностью практически по всем видам товаров, растет неудовлетворенный спрос на товары и услуги, усиливается спекуляция.

В текущем году значительно увеличился разрыв между денежными доходами и расходами населения. На руках у населения и в организованных формах сбережений за январь-сентябрь 1991 г. дополнительно накопилось 134 млрд.рублей, что на 86,7 млрд.рублей больше, чем за 9 месяцев 1990 г. Прирост остатка наличных денег у населения за январь-сентябрь 1991 г. составил 69,8 млрд.рублей (против 19,8 млрд. рублей за соответствующий период 1990 г.), в т.ч. в Ш квартале 1991 г. - 49,9 млрд.рублей. Таким образом, разрыв между денежными доходами и расходами населения с каждым месяцем резко увеличивается. На руках у населения и в организованных формах сбережений оседает более 18 процентов от суммы денежных доходов против 11-12 процентов в 1989, 1990 годах.

Значительно ухудшилось соотношение между денежными доходами и расходами населения на территории РСФСР, республики Украина, Казахской ССР, Узбекской ССР. Так, в РСФСР банкнотная эмиссия за 9 месяцев 1991 г. составила 46,2 млрд.рублей и возросла по сравнению с соответствующим периодом 1990 г. на 33,7 млрд.рублей. При этом в III квартале 1991 г. на территории РСФСР выпущено в обращение 30,9 млрд рублей, что на 24,9 млрд.рублей больше, чем в III квартале 1990 года.

Увеличение потребности в эмиссии после изменения цен и выплат компенсации при скудном предложении товаров и услуг привело к тому, что в последние месяцы возник недостаток банкнот и в ряде регионов страны не обеспечивалась своевременная выдача денег из касс банков для выплаты заработной платы и осуществления других неотложных платежей. Гознак не может обеспечить выполнение повышенных заказов Госбанка СССР на изготовление банкнот, так как производственные мощности бумажных и печатных фабрик Гознака перегружены, работа на них в 1991 году практически ведется в три смены, оборудование изношено, ведущееся с 1989 года техническое перевооружение фабрик даст результат только к началу 1994 года.

Госбанк СССР, стремясь предотвратить нежелательные явления, принял меры к максимальному ограничению выдачи наличных денег на все цели, кроме текущей заработной платы, компенсаций, пенсий, для расчетов за сельскохозяйственную продукцию, рекомендовал не производить выдачу денег в 1991 году на досрочную выплату вознаграждений по итогам работы за текущий год, выплату единовременного вознаграждения за выслугу лет. Кроме того, в октябре 1991 г. в обращение будут выпускаться 200-рублевые купюры, а в конце декабря в оборот должны начать поступать купюры достоинством 500 рублей.

В целом за 1991 год денежные доходы населения оцениваются с ростом против 1990 года на 90 процентов, расходы на покупку товаров и оплату услуг - на 72,2 процента. Прирост остатка денежных средств, принадлежащих населению, ожидается в размере 250-280 млрд.рублей, что в 3,2 - 3,3 раза больше, чем за 1990 год. Количество наличных денег в обращении к концу 1991 года может достигнуть 270 млрд.рублей, прирост за год составит 110-140 млрд.рублей.

Одной из основных причин ухудшения состояния денежного обращения в 1991 году является растущий дефицит бюджетов республик и центра. Он оценивается в общей сложности в размере около 300 млрд.рублей.

Для покрытия расходов бюджетов используются ресурсы Госбанка СССР, предназначенные для краткосрочного кредитования, а также средства, принадлежащие населению, значительная часть которых не обеспечена товарами и, поступая в новый оборот, вызывает все увеличивающуюся эмиссию денег.

Усилия Госбанка СССР по регулированию массы денег в обращении не дают необходимых результатов, так как банковская система по существу разобщена, национальные банки республик в ряде случаев не выполняют указания Госбанка СССР и проводят свою политику, противоречащую интересам стабильности общей денежной единицы.

По мнению Госбанка СССР, необходимо дополнительно рассмотреть с суверенными республиками вопрос о сохранении в стране единой денежно-кредитной системы, единой валюты и координированного управления кредитом и деньгами.

В целях относительной стабилизации положения в денежном обращении представляется необходимым:

1. Принять меры к сокращению расходов союзного и республиканских бюджетов и увеличению их доходной базы. В условиях дефицита бюджетов нельзя обеспечить нормализацию денежного обращения.

2. Повысить заинтересованность предприятий в увеличении производства товаров народного потребления и платных услуг для населения. Ввести льготы по налогам для таких предприятий.

3. Провести меры, направленные на стабилизацию доходов населения и, в первую очередь, по оплате труда. Следовало бы в ноябре-декабре 1991 г. заморозить фонды потребления (оплаты труда) предприятий, объединений и организаций (независимо от форм собственности) на уровне, сложившемся во II квартале 1991 г. (в пределах средств, причитающихся на потребление в соответствии с действующим порядком).

В оставшийся период 1991 года необходимо завершить выработку организационных мер по переходу к налоговым методам регулирования

средств, направляемых на потребление в 1992 году. По мнению Госбанка СССР, следует облагать налогом по прогрессивной шкале средства предприятий и организаций всех форм собственности, направляемые на потребление.

4. Временно воздержаться от принятия новых решений, направленных на увеличение денежных доходов населения, перенести на 1993 год сроки проведения централизованных мероприятий по социальным программам, намеченным к реализации в 1992 году.

5. Ускорить приватизацию жилья, средств производства, предприятий торговли, службы быта, организовать продажу земли с направлением всех вырученных средств на погашение государственного долга.

6. Осуществить дальнейшую либерализацию цен. Сохранить фиксированные цены на минимальный круг продовольственных товаров, снабжение которыми производится по карточкам. Остальные продукты питания и непродовольственные товары следовало бы реализовать по свободным ценам в зависимости от спроса и предложения.

Государственный банк СССР просит рассмотреть сложившуюся ситуацию с денежным обращением на очередном заседании Государственного Совета.

В.В.Геращенко

п/п верно

17.10.91

17.10.91

24.10.91