

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

10
1958



Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

10
ОКТАБРЬ
1958

МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

И. Евенко — Проверка и экономический анализ выполнения планов	3
Н. Тележкин, В. Фриденберг — Эффективность комбинирования нефтехимических производств	16
Р. Исакович, Э. Махмудбеков — Автоматизация и телемеханизация процессов добычи нефти	28
С. Мельник — Основные вопросы организации работы ремонтно-технических станций	39
Н. Белевский, А. Жолкевич, Н. Любимов, В. Никитин — О показателе нормативной стоимости обработки	48

КОНСУЛЬТАЦИЯ

Л. Берри — Планирование специализации и кооперирования в промышленности .	<u>60</u>
--	-----------

В ЭКОНОМИЧЕСКИХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАЙОНАХ

Э. Кулагина — Сокращение размеров незавершенного строительства	73
И. Петрухин — Организация изготовления нормального инструмента	77

ОБМЕН ОПЫТОМ

Г. Полонский, Р. Черкасский — Из опыта планирования и учета продукции на предприятиях машиностроения	80
Т. Кошкарев — Из опыта работы по рационализации перевозок	82

В СТРАНАХ НАРОДНОЙ ДЕМОКРАТИИ

Директивы по третьему пятилетнему плану развития народного хозяйства Болгарии (1958—1962 годы)	87
Трехлетний план развития народного хозяйства Венгрии (1958—1960 годы) . . .	89
Первый пятилетний план Корейской Народно-Демократической Республики (1957—1961 годы)	91

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

М. Горшков — Книга об опыте работы совнархозов	92
---	----



Проверка и экономический анализ выполнения планов

Одним из важнейших требований к научной организации планирования народного хозяйства является систематическая проверка выполнения хозяйственных планов, основанная на глубоком экономическом анализе развития экономики СССР, хозяйства союзных республик, экономических административных районов, отраслей народного хозяйства и отдельных предприятий. Систематическая проверка выполнения хозяйственных планов, имеющая своей главной задачей предупреждение возникновения диспропорций, ликвидацию прорывов в ходе выполнения планов, выявление новых резервов роста экономики и достижение всеобщего подъема, является неотъемлемой составной частью выработанных В. И. Лениным принципов руководства социалистическим народным хозяйством.

Хорошо поставленная текущая проверка должна вскрыть недостатки в ходе выполнения планов, причины их возникновения и помогать руководящим органам в выработке оперативных и действенных мер по устранению обнаруженных недостатков. В. И. Ленин особо подчеркивал необходимость анализа выполнения хозяйственных планов. В статье «Об едином хозяйственном плане» Ленин писал: «...надо, чтобы экономисты, литераторы, статистики не болтали о плане вообще, а детально изучали выполнение наших планов, наши ошибки в этом практическом деле, способы исправления этих ошибок. Без этого изучения мы слепые... Дельный экономист, вместо пустяковых тезисов, засядет за изучение фактов, цифр, данных, проанализирует наш собственный практический опыт и скажет: ошибка там-то, исправлять ее надо так-то»¹.

Ленинские указания о значении проверки и экономического анализа выполнения планов сыграли огромную роль в процессе выработки и совершенствования организационных форм руководства хозяйством и методологии планирования в СССР. Они имеют исключительно актуальное значение для улучшения практики плановой работы в современных условиях.

Основные задачи как центральных, республиканских, так и местных плановых и хозяйственных органов в деле проверки и анализа выполнения планов состоят в том, чтобы:

— обеспечивать претворение в жизнь хозяйственно-политических задач перспективных народнохозяйственных планов и выполнение плановых заданий каждым предприятием, совнархозом, республикой по всем количественным и качественным показателям;

— изучать пропорции, складывающиеся в процессе развития народного хозяйства, предупреждать возникновение временных частичных диспропорций и несоответствий в развитии экономики и своевременно ликвидировать выявленные диспропорции прежде всего путем маневри-

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 32, стр. 119—120.

рования материальными и денежными ресурсами, направления капитальных вложений на расшивку «узких мест» и наращивания мощностей в отстающих отраслях производства;

— обеспечивать ритмичность производства, своевременно контролировать выполнение планов материально-технического снабжения, создавать нормальные запасы материальных ресурсов;

— выявлять дополнительные резервы производственных мощностей, сырья и материалов и другие источники внутрихозяйственных накоплений на основе всестороннего изучения и экономического обобщения опыта передовых промышленных предприятий, совхозов, колхозов, новаторов производства, а также показателей, достигнутых в процессе социалистического соревнования;

— строго контролировать соблюдение государственной плановой дисциплины и особенно выполнение заданий по кооперированным поставкам продукции и поставкам в общесоюзный фонд и на экспорт в установленной планом номенклатуре и ассортименте, выявлять нарушителей государственной плановой дисциплины;

— уточнять и в случае необходимости корректировать годовые задания перспективных хозяйственных планов, приводить их в соответствие с объективными требованиями пропорционального развития экономики и новыми условиями в данный период;

— выявлять возможные ошибки или допущенные просчеты в планах и устранять их, разрабатывать меры по совершенствованию организации и методологии социалистического планирования.

* * *

Важнейшим методологическим принципом плановой работы, особенно широко применяемым в процессе проверки выполнения хозяйственных планов, является экономический анализ. Проверка выполнения планов строится на основе экономического анализа всей совокупности показателей развития хозяйства. В центре внимания планирующих органов при этом должны находиться основные экономические вопросы развития народного хозяйства на данном этапе коммунистического строительства.

Анализ выполнения планов должен быть по своему характеру не счетно-статистическим, констатирующим итоговые данные, а экономическим, то есть обобщающим достижения хозяйственной практики, способствующим изучению экономических процессов в народном хозяйстве; он должен давать богатый материал для познания действий экономических законов, преодоления диспропорций, выявления резервов производства. Результаты анализа должны служить основанием для определения новых задач хозяйственного строительства.

Задания народнохозяйственного плана 1958 года выполняются всеми союзными республиками и совнархозами. Существенно улучшаются технико-экономические показатели работы всех отраслей народного хозяйства страны. Совнархозы ведут большую работу по улучшению специализации и кооперирования предприятий, установлению более рациональных и экономических связей предприятий, улучшению использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, по повышению производственно-технической культуры на предприятиях и стройках. Достигнутые успехи в развитии народного хозяйства являются прежде всего результатом повышения трудовой активности и творческой инициативы трудящихся, усиления роли и ответственности союзных республик и местных органов в хозяйственном строительстве.

Однако при общих положительных итогах выполнения планов в целом по промышленности СССР анализ отчетных данных о выполнении

планов по предприятиям и совнархозам свидетельствует о наличии в отдельных совнархозах значительного количества предприятий, систематически не выполняющих установленных для них планов, что свидетельствует о больших неиспользованных возможностях дальнейшего роста производства.

Анализ статистических данных за ряд лет свидетельствует, что при старой, ведомственной системе управления промышленностью примерно одна треть предприятий не выполняла установленных для них годовых планов.

Во втором полугодии 1957 и в первом полугодии 1958 года количество предприятий, не выполняющих план, существенно сократилось, что несомненно является результатом улучшения руководства предприятиями со стороны совнархозов. Однако недостатки в выполнении плана еще полностью не устранены.

Хотя в 1958 году государственный план по общему объему промышленной продукции как в целом по СССР, так и по всем союзным республикам и совнархозам успешно перевыполняется, тем не менее в первом полугодии 19% всех подведомственных совнархозам предприятий не выполнили установленных им заданий по выпуску промышленной продукции, вследствие чего народное хозяйство недополучило продукции на сумму более 5 миллиардов рублей. Наибольшее количество таких предприятий имелось во втором квартале 1958 года в Казахской ССР — 30% и Киргизской ССР — 31%. В УССР около 30% шахт не выполнили план первого квартала по добыче угля. Молдавская ССР выполнила план первого полугодия по валовой продукции на 109%, однако при этом 17% предприятий недовыполнили план.

Значительное перевыполнение плана по валовой продукции промышленности имеют в первом полугодии 1958 года советы народного хозяйства РСФСР. Наряду с этим углубленный анализ факторов перевыполнения плана по валовой продукции промышленности РСФСР, а также УССР свидетельствует о наличии существенных недостатков как в планировании некоторых заданий, так и в практике выполнения планов по валовой продукции.

Проверкой, проведенной Госпланом СССР в июне 1958 года с выездом непосредственно на 63 предприятия Брянского, Владимирского, Саратовского, Ульяновского, Татарского, Башкирского, Киевского, Одесского и Львовского совнархозов, установлено, что перевыполнение плана по показателям валовой продукции достигается многими предприятиями в значительной мере за счет выпуска не предусмотренных или лишь частично предусмотренных в плане «прочих» видов продукции местного назначения, преимущественно выпуска материалоемкой продукции с небольшими затратами труда на ее обработку, а также путем применения на отдельные виды продукции завышенных отпускных цен, установленных в период первоначального освоения их производства.

Ниже приводится таблица, показывающая удельный вес факторов, влияющих на перевыполнение плана по 63 предприятиям РСФСР и УССР (см. таблицу на стр. 6).

На некоторых машиностроительных заводах имело место значительное превышение показателей плана за счет прироста остатка незавершенного производства. Объясняется это тем, что при составлении плана выпуска валовой продукции изменения незавершенного производства принимались в меньших суммах, чем это имело место по отчету. В результате, например, на Киевском заводе имени Лепсе фактический прирост незавершенного производства был в 8 раз больше, чем предполагалось по плану, а на Львовском автобусном заводе — в 6 раз.

(в %)

	Степень перевы- полнения плана	Удельный вес каждого фактора в общей сумме перевыполнения
Всего	6,6	100
В том числе:		
перевыполнение плана по основной номенклатуре продукции	2,8	43
перевыполнение плана по продукции, не включен- ной в план при его утверждении	1,75	26,5
перевыполнение плана по прочей продукции . . .	1,3	20
рост незавершенного производства, не учтенный в плане	0,5	7
разница между ценами, принятыми в плане и учтен- ными в отчете	0,25	3,5

Значительно превышаются показатели плана по валовой продукции за счет так называемых работ промышленного характера и услуг на сторону. В ряде случаев степень перевыполнения плана по работам промышленного характера (капитальный ремонт, услуги своему капитальному строительству, отпуск на сторону электроэнергии и теплоэнергии и другие работы) является исключительно высокой и явно ненормальной. Так, например, на Львовском автобусном заводе план по услугам на сторону перевыполнен в 21 раз, а по работам промышленного характера — в 3 раза. По Одесскому заводу «Продмаш» по работам промышленного характера и услугам план перевыполнен в 2 раза, а по заводу «Полиграфмаш» — в 3 раза и т. д.

Указанные факты показывают, что плановые органы и совнархозы при анализе выполнения планов по валовой продукции должны изучить не только средние показатели, но и структуру промышленного производства. Эти данные свидетельствуют также и о серьезных недостатках в методике планирования и учета валовой продукции промышленности, которые должны быть устранены.

Следует также отметить, что в некоторых совнархозах при перевыполнении плана по общему объему валовой продукции не выполняются задания государственного плана по производству и поставке отдельных важных видов промышленной продукции при одновременном перевыполнении плана производства второстепенной продукции, имеющей ограниченный сбыт. Так, например, в первом полугодии 1958 года предприятия РСФСР не выполнили заданий по производству прокатного оборудования, нефтеаппаратуры, газовых турбин, кузнечно-прессовых автоматов, стандартных домов, некоторых сельскохозяйственных машин, масла животного, холодильников, швейных и стиральных машин, дефицитных марок угля. В то же время перевыполнены задания по добыче бурых углей и другой продукции, пользующейся ограниченным сбытом. Предприятия Украинской ССР не выполняли план производства металлургического и энергетического оборудования, нефтеаппаратуры, специальных и агрегатных станков, тяжелых и уникальных кузнечно-прессовых машин, мяса, масла. Промышленные предприятия Белорусской ССР, Казахской ССР, Грузинской ССР, Азербайджанской ССР, Латвийской ССР и Узбекской ССР также не выполнили заданий по производству ряда важных видов продукции, имеющей народнохозяйственное значение, хотя в целом по объему промышленной продукции планы перевыполняются.

По отдельным отраслям промышленности имеют место факты, когда при выполнении планов по тому или иному виду продукции не выполняются задания по ассортименту. Так, в первом полугодии 1958 года при перевыполнении планов производства проката не выполнен план по производству дефицитных видов проката и труб и в то же время значительно перевыполнялся план производства заготовки для переката. В станкостроении при общем перевыполнении плана выпуска металлорежущих станков и кузнечно-прессовых машин план первого полугодия 1958 года не выполнен по производству ряда прогрессивных и дефицитных станков и машин. В то же время сверх плана выпущено около 4,5 тысячи малопроизводительных станков устаревших конструкций.

Нередко при оценке выполнения планов руководители отдельных хозяйственных объединений исходят из того, что плохая работа одних предприятий будет восполнена за счет перевыполнения планов другими предприятиями и что в «среднем» по объединению план будет выполнен или даже перевыполнен. Это неправильный подход к выполнению государственных планов, ибо он означает прикрытие и замазывание плохой работы одних предприятий хорошей работой других. Каждое предприятие обязано выполнить плановое задание по производству продукции в установленных номенклатуре и ассортименте. Выполнение плана является нерушимым законом, строго обязательным для каждого предприятия.

Плановые органы при проверке выполнения плана по номенклатуре продукции в натуральном выражении должны анализировать не только «средние» цифры выполнения планов в целом, по республике, совнархозу, объединению, министерству или отрасли, но и детально изучать показатели выполнения планов каждым предприятием, выявлять недостатки в работе и причины отставания отдельных участков и цехов в выпуске нужной для народного хозяйства продукции. Своевременное оказание необходимой помощи, ликвидация выявленных недостатков и подтягивание отстающих участков, цехов и предприятий является важнейшим средством выполнения планов по всему народному хозяйству.

* * *

При проверке выполнения хозяйственных планов по отраслям промышленности особое внимание должно уделяться увеличению производства продукции за счет внутренних резервов действующих предприятий, путем внедрения новой техники и прогрессивной технологии, автоматизации и механизации производственных процессов, модернизации оборудования, повышения на этой основе показателей использования оборудования и, следовательно, производительности труда, ускорения темпов развития производства без дополнительных капитальных вложений.

Анализ показателей работы передовых предприятий свидетельствует о наличии огромных возможностей, которые могут и должны быть приведены в действие, когда все предприятия будут подтянуты до уровня передовых и улучшат свои технико-экономические показатели. Примером может служить металлургическая промышленность СССР, где показатели использования агрегатов таят большие возможности увеличения выплавки металла. Так, в среднем по СССР коэффициент использования полезного объема доменных печей в 1957 году составил 0,78. В то же время Магнитогорский металлургический комбинат достиг самого лучшего в стране коэффициента использования полезного объема доменных печей — 0,63, что на 25% лучше среднего по стране.

Достигнутый магнитогорскими сталеварами показатель съема стали с квадратного метра пода мартеновских печей — 8,9 тонны в сутки,

на 21% больше, чем в среднем по металлургической промышленности СССР (7,3 тонны). Анализ данных других заводов показывает, что металлургические предприятия всей страны имеют возможность довести коэффициент использования полезного объема доменных печей до 0,74, а съем стали с квадратного метра пода печей — до 8 тонн. Достижение этих вполне реальных показателей позволит на действующих мощностях дополнительно производить в год свыше 2,5 миллиона тонн чугуна и 3,5 миллиона тонн стали. Привести в действие резервы производства в таких масштабах — это значит существенно сократить срок выполнения заданий производственных планов по металлургии.

Так, коллектив Нижне-Тагильского металлургического комбината, досрочно выполнивший в первом полугодии 1958 года свои обязательства по сверхплановому выпуску стали и проката в текущем году, пересмотрел свои возможности и принял новые обязательства бороться за достижение на каждом агрегате лучших показателей, полученных на Магнитогорском и Кузнецком металлургических комбинатах и других передовых предприятиях страны и в лучших цехах, участках, бригадах своего комбината.

Анализ обязательств металлургов Нижне-Тагильского комбината на 1958 год показывает, какие большие возможности имеются для перевыполнения планов. Так, улучшение коэффициента использования полезного объема доменных печей на этом комбинате на 6% по сравнению с первой половиной 1958 года позволит выдать сверх плана во втором полугодии 20 тысяч тонн чугуна; доведение съема стали с квадратного метра площади пода мартеновских печей до 9,5 тонны в целом по комбинату позволит за этот счет выплавить во втором полугодии сверх плана 25 тысяч тонн стали; снижение простоев прокатных станков и повышение их производительности позволит выдать сверх плана 28 тысяч тонн проката.

Следуя примеру передовых предприятий, цехов и агрегатов, другие металлургические заводы страны активно изыскивают новые резервы увеличения производства металла. Металлурги «Днепропетстали», например, поддержав призыв нижнетагильцев, пересмотрели ранее принятые обязательства и решили дать до конца года сверх плана 15 тысяч тонн стали и 12 тысяч тонн проката, а также сэкономить не менее 3,5 миллиона рублей.

Особое значение в современных условиях приобретает вопрос о выявлении резервов производственных мощностей и дополнительных ресурсов сырья для увеличения производства товаров народного потребления. Неуклонный рост благосостояния советского народа увеличивает его покупательную способность, повышает спрос на товары лучшего ассортимента и качества. Задача плановых органов — постоянно изыскивать резервы для увеличения производства предметов потребления, выявлять все имеющиеся для этого возможности и устанавливать дополнительные задания по выпуску товаров на рынок. В 1958 году в некоторых республиках, особенно в Молдавской и прибалтийских, за счет мобилизации ресурсов сельскохозяйственного сырья существенно перевыполняются планы производства товаров широкого потребления. Выявление в процессе проверки выполнения плана резервов дало возможность в первой половине 1958 года дополнительно установить задания по выпуску товаров для продажи населению почти на 16 миллиардов рублей.

Большое место в работе плановых органов и совнархозов по выявлению резервов должен занимать анализ показателей, характеризующих улучшение дальнейшей специализации, как наиболее передовой экономической формы организации промышленного производства. Анализ производственных мощностей выявляет возможности дальнейшего рас-

ширения производства стандартизированных, нормализованных и унифицированных изделий, узлов и деталей на специализированных предприятиях с наименьшими затратами на переоборудование заводов. Особого внимания заслуживает вопрос о создании специализированных литейных, кузнечно-прессовых, метизных и деревообрабатывающих заводов, а также об использовании резервов для размещения производства деталей, запасных частей и узлов для ремонта машин.

В области капитального строительства задача состоит в том, чтобы устранить крупные недостатки в организации строительства и обеспечить выполнение принятых решений партии и правительства по вопросам развития строительной индустрии, устранения излишеств в проектировании и строительстве, особенно жилищ, а также сокращения объемов незавершенного строительства. Решающим условием коренного улучшения строительства является претворение в жизнь директив партии по широкому развитию производства и применению сборных конструкций и деталей, в первую очередь железобетонных, комплексной механизации тяжелых и трудоемких работ, всемерному улучшению проектного дела. Для успешного выполнения планов и экономии средств в строительстве важнейшее значение приобретает создание типовых проектов, дающих возможность проводить массовое сооружение удобных, экономичных и простых в строительстве высокоиндустриальных и красивых зданий и жилых домов в кратчайшие сроки.

Проверка и анализ выполнения народнохозяйственных планов должны способствовать устранению еще наблюдающейся порочной практики распыления денежных и материальных средств по многочисленным стройкам и объектам, в результате чего, как известно, удлиняются сроки строительства, растет незавершенное строительство, несвоевременно вводятся в строй пусковые объекты. Необходимо контролировать выполнение директив правительства о концентрации средств на первостепенных пусковых производственных объектах, имеющих важнейшее народнохозяйственное значение, в частности для ликвидации отставания и диспропорций в развитии черной металлургии, химической, нефтяной и газовой промышленности. Под особым контролем должно находиться выполнение планов капитального строительства новых предприятий в восточных районах, богатых сырьевыми и топливно-энергетическими ресурсами.

Важным средством обеспечения рационального размещения производства и анализа производственно-хозяйственных связей экономических районов являются районные балансы производства и потребления важнейших видов промышленной продукции, в частности таких, как уголь, жидкое топливо, деловая древесина, цемент и т. д. Своевременная разработка и анализ этих балансов в процессе выполнения планов по союзным республикам позволяют принимать меры по улучшению размещения производства и районирования перевозок массовых грузов.

Планомерное развитие социалистического хозяйства и размещение производства зависит во многом от бесперебойной работы всех видов транспорта. Необходимо обеспечить в процессе выполнения перспективных народнохозяйственных планов развитие всех видов транспорта, в соответствии с расширением объема промышленного и сельскохозяйственного производства расширять транспортные магистрали, увеличивать подвижной состав и разумно распределять перевозки между железнодорожным, автомобильным, трубопроводным и водным видами транспорта в соответствии с народнохозяйственной целесообразностью и экономичностью перевозок грузов.

В области сельского хозяйства важное значение имеет анализ сводных показателей развития его отраслей. Обобщение показателей сводных планов колхозов и совхозов по республикам, областям и краям,

глубокий анализ и систематическая проверка выполнения позволяют определять реально складывающиеся пропорции в структуре сельскохозяйственного производства. Центральные и республиканские планирующие органы, а также Министерство сельского хозяйства на этой основе имеют возможность лучше определять направление капитальных вложений в сельское хозяйство, развивать энергетику и транспорт не только по союзным республикам, но и по природно-географическим зонам страны, планировать материально-техническое обеспечение сельского хозяйства республики, определяя потребность колхозов в тракторах и других сельскохозяйственных машинах.

Важнейшей функцией плановых органов является глубокий экономический анализ технико-экономических и качественных показателей планов, то есть показателей, характеризующих повышение производительности труда, снижение издержек производства и обращения, уровень рентабельности, выполнение финансовых планов.

XX съезд партии обратил внимание хозяйственных и партийных организаций на то, что все еще не ведется должной борьбы за улучшение экономических показателей производства. Между тем в настоящее время особенно возрастает роль экономических рычагов, обеспечивающих выполнение хозяйственных планов, таких, как себестоимость, цена, прибыль, заработная плата. Улучшение руководства хозяйством со стороны совнархозов укрепило хозрасчетные отношения, при помощи которых осуществляется повседневная экономическая проверка работы предприятий, о которой В. И. Ленин говорил, что это «...проверка настоящая, с точки зрения народной экономики»¹.

Однако факты проверки выполнения народнохозяйственного плана на 1958 год свидетельствуют о еще недостаточном контроле со стороны совнархозов и госпланов союзных республик за выполнением заданий по снижению себестоимости промышленной продукции, росту производительности труда и расходованию фондов заработной платы. При успешном выполнении плана первого полугодия 1958 года по росту производительности труда в целом по СССР отдельные совнархозы и ряд предприятий все же не выполняют установленные задания. По ряду отраслей промышленности и союзных республик перерасходованы установленные фонды заработной платы, при этом в первом полугодии складывались неправильные соотношения между ростом производительности труда и заработной платы в промышленности (Узбекская ССР, Грузинская ССР, Азербайджанская ССР, Армянская ССР, Туркменская ССР). Отдельными совнархозами и предприятиями неудовлетворительно выполнялись задания по снижению себестоимости промышленной продукции. Многие руководители предприятий еще недостаточно глубоко вникают в экономику производства, допускают перерасходы средств против финансового плана и бесхозяйственность.

* * *

Правильно организованная проверка выполнения планов, директив партии и правительства по вопросам развития хозяйства укрепляет государственную дисциплину и плановое начало во всех звеньях управления и планирования, способствует искоренению различных местных, узковедомственных, антигосударственных тенденций и обеспечивает подлинно государственный подход к выполнению установленных планом заданий.

Коммунистическая партия воспитывает у каждого работника чувство общегосударственного долга, необходимость соблюдения прежде

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 33, стр. 244.

всего интересов государства. Это требование вытекает из существа социалистической плановой системы хозяйства, где деятельность каждого звена определяется единой целью строительства коммунизма, а планы каждой отрасли, предприятия, района или республики взаимно увязаны между собой для борьбы за достижение этой цели. Поэтому нарушение установленных планом заданий, невыполнение отдельным предприятием плана производства промышленной продукции в заданном объеме, ассортименте и качестве может привести к тому, что потребность народного хозяйства или населения останется неудовлетворенной. Если же это касается дефицитных видов сырья или орудий труда, которые не могут быть своевременно и в необходимых количествах поставлены из резерва, то это может вызвать перебои в производстве или в строительстве. Особенно отрицательным является невыполнение заданий по планам кооперированных поставок, деталей, узлов машин или литья, поскольку поставка их по определенным чертежам или техническим условиям заранее согласовывается и не всякая замена из другого источника возможна.

Именно поэтому невыполнение руководителями и другими должностными лицами предприятий, хозяйственных организаций, совнархозов, министерств и ведомств планов и заданий по поставкам продукции в другие экономические административные районы или союзные республики, а также для общесоюзных нужд является, как установил Президиум Верховного Совета СССР Указом от 24 апреля 1958 года, грубым нарушением государственной дисциплины, которое влечет за собой дисциплинарную, материальную или уголовную ответственность.

Проверка выполнения хозяйственных планов должна сопровождаться решительной борьбой со всякого рода местническими, ведомственными, антигосударственными тенденциями, ибо они выражают стремление преуменьшить имеющиеся возможности роста производства, скрыть резервы оборудования, сырья, материалов и роста производительности труда. Задача состоит также в том, чтобы в ходе проверки выполнения планов решительно разоблачать факты установления заниженных планов, ибо такие планы не мобилизуют людей на борьбу за дальнейшее развитие экономики, а наоборот, заставляют людей волокаться за «узкими местами» и достигнутым уровнем.

Партийные, хозяйственные и плановые органы в процессе проверки выполнения планов в области капитального строительства должны строго контролировать правильность использования выделенных планом средств, стоять на страже государственных интересов.

При проверке выполнения народнохозяйственного плана за первый квартал 1958 года были вскрыты факты грубого нарушения государственной дисциплины, выразившиеся в использовании не по назначению средств, выделенных на финансирование капитального строительства в отраслях тяжелой промышленности. Партия и правительство придают огромное значение вопросам всемерного развития важнейших отраслей тяжелой промышленности и прежде всего черной и цветной металлургии, угольной, нефтяной, газовой, химической промышленности и электростанций. Успешное развитие этих отраслей обеспечивает быстрые темпы развития всего народного хозяйства, решение основной экономической задачи СССР в исторически кратчайшие сроки.

В настоящее время установлен порядок, запрещающий использовать на другие цели капитальные вложения, выделенные для нужд развития черной и цветной металлургии, угольной, нефтяной, газовой, химической и других важнейших отраслей промышленности, а также электростанций без особого на то разрешения Совета Министров СССР. Однако этот порядок был нарушен отдельными совнархозами и госпланами союзных республик. Руководители некоторых совнархозов вместо

того, чтобы сосредоточить усилия и направить выделенные ресурсы на строительство важнейших предприятий и пусковых объектов, использовали денежные средства на другие цели, срывая таким образом намеченную программу строительства и ввода в действие объектов общегосударственного значения. Вот один из примеров. По Липецкому совнархозу в государственном плане на 1958 год в титульном списке особо важныхстроек, утвержденных Советом Министров СССР, установлено задание по вводу в действие коксовой батареи в текущем году. Для того чтобы обеспечить ее ввод в действие в четвертом квартале, необходимо было выделить соответствующие средства. Однако Липецкий совнархоз изменил этот план и выделил на строительство коксовой батареи лишь 60% необходимых средств, направив остальные средства на строительство других объектов.

Подобные факты антигосударственной практики использования государственных средств имели место в химической промышленности, ускоренному развитию которой партия придает особое значение, в нефтяной и газовой промышленности, цветной металлургии и на строительстве электростанций. Решительная борьба с нарушениями государственной плановой и финансовой дисциплины — важнейшая задача всех плановых и хозяйственных органов.

* * *

Проверка и анализ выполнения народнохозяйственных планов, проводимые органами государственного аппарата управления и планирования, имеют различные формы и методы.

Госплан СССР и госпланы союзных республик анализируют прежде всего сводные синтетические показатели государственных планов, характеризующие народнохозяйственные пропорции и связи на основе данных центральных статистических органов, а также выполнение директив и постановлений руководящих органов. Совнархоз, объединения и предприятия в большей степени, чем госпланы республик, пользуются оперативными данными о ходе выполнения планов и контролируют выполнение плана по более широкому кругу показателей, особенно технико-экономических, дающих оценку деятельности каждого предприятия и даже цеха или стройки.

В начальной стадии организации работы по проверке должна быть проведена известная подготовка по определению круга вопросов, показателей и задач данной проверки, уточнены объекты проверки, круг привлекаемых отделов, управлений и отдельных работников, то есть проверка выполнения планов должна быть целеустремленной и организованной.

Проверка выполнения планов строится не только на основе использования плановых документов и отчетных данных, но и на основе проверки выполнения постановлений и распоряжений правительства и других руководящих органов, не только на основе письменных отчетов и докладов, но и путем непосредственных обследований и проверок с выездом на места. Должны использоваться также материалы общественных организаций, печати и объяснения руководящих лиц.

Поскольку основным источником для анализа и оценки деятельности предприятия или организации служит план, прежде всего должны сопоставляться плановые и отчетные данные по каждому показателю и устанавливаться степень выполнения плана. При этом необходимо шире привлекать для анализа отчетные данные за ряд предыдущих периодов, а отчетные цифры анализируемого периода сравнивать с данными предшествующего периода и таким образом определять закономерность темпа роста производства и пропорции.

При анализе работы предприятий фактически достигнутые ими показатели сравниваются обычно со средними данными в целом по отрасли или с отчетными данными передовых предприятий. При этом применяются различные рабочие приемы и технические средства анализа: группировка материала, построение аналитических таблиц, упрощение или укрупнение и обработка цифровых данных на простых счетных машинах и сложный анализ — на счетных электронных вычислительных быстросействующих машинах.

Важнейшим условием экономического анализа деятельности любой отрасли хозяйства является наличие необходимых данных народно-хозяйственного учета и централизованной статистики, дающей плановым органам цифры и факты, которые являются основой для научного анализа. В планировании и статистике применяется единая система показателей.

Как известно, теперь вся работа по учету и статистике в СССР централизована. В этих условиях к общегосударственному органу по статистике — Центральному статистическому управлению СССР — предъявляются серьезные требования по улучшению анализа статистических данных, их научной обработке и полноте сведений, необходимых для планово-экономической работы. Плановые органы в центре и республиках, министерства, совнархозы должны своевременно получать от статистических органов необходимые данные не только о ходе выполнения народнохозяйственных планов как в целом по стране, так и по отдельным отраслям, республикам и экономическим административным районам, но и широкую статистическую информацию о развитии экономики и культуры страны, необходимую для управления народным хозяйством, составления и корректировки перспективных планов.

В. И. Ленин придавал огромное значение делу постановки правильной отчетности и информации с мест для изучения итогов выполнения хозяйственных планов. В Наказе Совета Труда и Оборона местным учреждениям он подчеркивал: «Вопрос о правильной отчетности местных органов перед СТО приобретает исключительную важность, ибо одно из главных зол, которым мы страдаем, состоит в недостатке изучения практического опыта, обмена опытом, взаимоконтроля — распоряжений центра практикой мест и практики мест руководством центра»¹. В. И. Ленин указывал, что «при составлении отчетов необходимо соединять возможно большую краткость с точностью ответа на поставленные вопросы»² и что на основе точных полных и аккуратных отчетов мы должны добиться действительного учета и обмена опытом.

Эти ленинские указания являются актуальными и в настоящее время. Для того чтобы плановые органы и прежде всего Госплан СССР глубже и полнее изучали опыт и практику работы на местах, необходимо улучшать не только статистическую отчетность, но и лучше организовать экономическую информацию со стороны госпланов республик и совнархозов для Госплана СССР о ходе выполнения планов, новых технических достижениях, передовом опыте новаторов, о качественных показателях работы и т. д. С другой стороны, крайне полезной может быть рассылка Госпланом СССР на места информации, основанных на обобщении опыта мест.

Коренная перестройка управления хозяйством настоятельно предъявляет к планированию новые требования, выдвигает необходимость существенного улучшения методики экономико-статистического анализа и особенно балансовых сводных расчетов, что является важным условием повышения научного уровня планирования. При нынешнем по-

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 32, стр. 359—360.

² Там же, стр. 361.

рядке планирования необходимы такие построения общеэкономических и республиканских аналитических данных, которые бы отражали, с одной стороны, взаимосвязи между отраслями промышленности в целом по СССР и, с другой стороны, между промышленностью отдельных республик. Нужны сводные балансы производства и распределения промышленной продукции и такие аналитические расчеты для составления планов, которые бы отражали производство данного продукта в стране и все формы его распределения и потребления, а также другие подобные построения в целях улучшения общеэкономического анализа.

Новые требования государственного руководства и планирования вызывают к жизни новые показатели экономико-статистического анализа, учета и статистики. Так, в современных условиях развития промышленности появилась необходимость анализа статистических данных, характеризующих специализацию, кооперирование и комбинирование промышленного производства по республикам и экономическим районам, внедрение новой техники, экономической эффективности капитальных вложений и т. п.

На современном этапе развития перспективного планирования для текущей корректировки перспективных планов необходим систематический анализ выполнения перспективных планов во всех плановых органах — от предприятий до центральных плановых органов. Этот анализ в республике должен носить комплексный характер, поскольку развитие той или иной отрасли, того или иного участка хозяйства изучается с позиций и нужд всего народного хозяйства и в связи с результатами работы смежных и взаимозависимых отраслей и экономических административных районов. Теперь, когда госпланы союзных республик планируют все отрасли хозяйства республики, созданы необходимые условия для того, чтобы развернуть в каждом совнархозе, госплане союзной республики и облплане систематическую аналитическую работу по изучению взаимосвязей и пропорций, вскрывать резервы всего хозяйства, разумно организовывать экономические связи в каждом районе, а также межрайонные связи.

Одной из действенных мер в области повышения научного уровня экономического анализа выполнения планов является применение электронной быстродействующей вычислительной техники. Применение современных электронных вычислительных машин поможет плановым органам лучше анализировать межотраслевые, межреспубликанские и межрайонные экономические связи и на этой основе определять направления, темпы и пропорции в развитии народного хозяйства.

В Советском Союзе созданы вычислительные машины, на которых могут быть произведены экономические расчеты для целей планирования и статистики. Однако новые требования к народнохозяйственному планированию, в первую очередь к центральным плановым органам, вызывают необходимость совершенствования имеющихся конструкций электронных быстродействующих машин и создания специальных типов машин, которые могли бы в сжатые сроки рассчитывать различные варианты народнохозяйственных планов по отдельным его разделам и отраслям хозяйства, обладать прочной, долговременной и быстродействующей «памятью» и давать в короткие сроки необходимую экономическую информацию. Мощное советское машиностроение имеет все возможности создать такие специализированные машины в кратчайший срок.

* * *

Проверка выполнения государственных перспективных планов является в СССР общенародным делом. Ее организуют как центральные и республиканские плановые органы, так и органы государственного управления, совнархозы, министерства, ведомства СССР. Активную

роль в деле проверки выполнения хозяйственных планов играют партийные и профессиональные организации на местах. Эти органы осуществляют повседневное наблюдение за ходом выполнения заданий хозяйственных планов, заслушивают отчеты руководителей о выполнении государственных планов во всех звеньях руководства народным хозяйством.

В проверке выполнения хозяйственных планов принимают участие широкие массы трудящихся, рабочие, инженерно-технические работники, служащие и колхозники, которые через свои профессиональные, партийные и комсомольские организации, производственные совещания или общие собрания членов колхоза вскрывают недостатки в работе отдельных руководителей и производственных коллективов и подсказывают пути устранения этих недостатков.

XX съезд КПСС поставил перед органами управления и планирования хозяйства задачу «...совершить крутой поворот к вопросам конкретного руководства хозяйственным строительством, усилить изучение техники и экономики промышленных предприятий колхозов, МТС и совхозов, чтобы руководить их работой с глубоким знанием дела».

Для успешного выполнения этой задачи плановые органы должны добиться еще большего повышения уровня планирования во всех звеньях социалистического хозяйства. Важную роль в повышении уровня плановой работы должно сыграть улучшение экономического анализа и методологии проверки выполнения государственных перспективных народнохозяйственных планов.

Эффективность комбинирования нефтехимических производств

Майский Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза наметил грандиозную программу быстрого развития химической промышленности и прежде всего производства искусственных и синтетических волокон, пластических масс и других синтетических материалов и изделий из них для удовлетворения потребности населения и нужд промышленности. Ускоренное развитие химической промышленности создает качественно новую базу для дальнейшего прогресса во всех областях народного хозяйства и прочную основу подъема жизненного уровня трудящихся нашей страны. Решение Пленума исходит из реальных возможностей, обусловленных достигнутым высоким уровнем социалистической промышленности, успехами советской химии и технологии и наличием высококвалифицированных кадров химиков — ученых и производственников.

Одним из главных условий успешного осуществления намеченной майским Пленумом ЦК КПСС программы развития химической промышленности является рациональная организация промышленного производства и прежде всего химического и смежных с ним отраслей производства. Проведенная перестройка системы управления промышленностью и строительством создала исключительно благоприятные условия для развития прогрессивных форм организации производства: комбинирования, специализации и кооперирования.

В химической промышленности особо важное место занимает комбинирование. Эта форма организации производства, наиболее полно отвечающая своеобразию химических процессов, решает такие крупные технические и экономические проблемы, как автоматизация, комплексная переработка всего сырья, использование вторичных энергоресурсов, сокращение до минимума промежуточных складских запасов, а также удельных капитальных затрат на единицу продукции. В конечном счете она способствует снижению себестоимости продукции.

До недавнего времени комбинированию родственных химических производств не уделялось должного внимания как со стороны плановых органов, так и министерств. Многие промышленные предприятия, перерабатывающие одно и то же сырье, строились изолированно, хотя строительные площадки располагались рядом. Такая практика наносила ущерб интересам народного хозяйства, снижала производительность общественного труда, что особенно проявилось в нефтехимических производствах.

В докладе тов. Н. С. Хрущева на майском Пленуме ЦК КПСС отмечается, что неправильная техническая политика, осуществлявшаяся длительное время бывшим Министерством химической промышленности СССР, сдерживала развитие производства синтетических материалов в нашей стране. Министерство химической промышленности, а также Министерство нефтяной промышленности недооценивали необходимость и

возможность использования попутных газов нефтедобычи, природных газов, являющихся на деле наиболее доступным и дешевым сырьем для производства синтетических материалов. Оба указанных министерства в силу узковедомственных интересов не стремились развивать комбинирование нефтехимических производств и игнорировали закономерный процесс развития нефтяной, газовой и химической отраслей промышленности, заключающийся в их все более тесной взаимосвязи и взаимозависимости. Между тем важнейшая особенность развития указанных отраслей промышленности состоит в том, что, во-первых, в основе их производства лежит одно и то же исходное сырье — нефть и нефтепродукты, попутные и природные газы; во-вторых, в нефтехимии и в нефтепереработке широко применяются аналогичные технологические процессы и методы переработки жидких и газообразных нефтепродуктов. Кроме того, проведение многих технологических процессов в жидких и газовых фазах облегчает автоматизацию производства. При переработке исходного сырья получается значительное количество отходов и побочных продуктов, рациональное использование которых предполагает комбинирование производства нефтепродуктов и нефтехимикатов.

До последнего времени в практике организации нефтехимического производства в качестве основного сырья в производство важнейших химических продуктов — синтетического этилового спирта, синтетического каучука и др. были вовлечены в основном отходящие газы нефтепереработки, которые по принятой терминологии называются сухими нефтезаводскими газами. Именно об этих газах говорил тов. Н. С. Хрущев, когда указывал, что «руководители химической и нефтяной промышленности длительное время спорили между собой из-за каждой тонны газа на нефтеперерабатывающих заводах и в то же время спокойно смотрели на то, что миллиарды кубометров более ценного попутного газа сжигались в факелах». Эти газы для химических производств в буквальном смысле слова оказались сухими из-за бедного содержания в них ценных компонентов. Достаточно сказать, что 60—70% их объема составляют метан и водород, являющиеся балластом в производстве олефинов (полупродуктов для производства нефтехимикатов). Однако все действующие заводы синтетического этилового спирта, построенные по проектам бывшего Министерства химической промышленности СССР, используют в качестве сырья сухие газы. Продукты отбензинивания попутных газов и стабилизации нефти — газовый бензин, бутаны, пропан и этан, имеющиеся в огромных количествах в нашей стране, являются наиболее ценными видами химического сырья для производства основных продуктов органического синтеза. В зависимости от конкретных условий в качестве исходного сырья могут быть рационально использованы многие углеводороды.

В решениях майского Пленума ЦК КПСС дана развернутая программа развития химической промышленности и указаны главные пути, по которым должно пойти строительство новых и реконструкция действующих заводов. Большой народнохозяйственный эффект будет достигнут путем рационального взаимно увязанного использования технологического оборудования действующих заводов и газового сырья.

Экономическая эффективность использования каждого из имеющихся видов сырья для получения таких олефинов, как этилен и пропилен, являющихся исходными полупродуктами в производстве синтетических этилового и изопропилового спиртов, пластических масс типа полиэтилена и полипропилена, синтетического волокна и т. д., зависит главным образом от состава нефтяных газов. От состава сырья изменяются удельные объемы газов, необходимые для получения единицы полупродуктов — олефинов. При этом, чем выше будет расход газов, поступающих на переработку для получения тонны олефинов, тем боль-

ший объем этих газов потребуются пропустить через такие основные стадии технологического процесса, как сероочистка, пиролиз, сжатие и разделение. В соответствии с этим определяются удельные капитальные вложения на единицу мощности по производству олефинов, а также расход пара, электроэнергии, сырья, вспомогательных материалов и других статей эксплуатационных затрат на производство единицы продукции.

Для целей использования в плановой и проектной практике нормативных показателей, характеризующих величину экономической эффективности использования различных углеводородных газов в химических производствах, разработана соответствующая классификация нефтяных и попутных газов. В основу этой классификации, имеющей экономическое значение, положены две основные величины, определяющие в конечном счете эффективность и технически целесообразные решения, а следовательно, и себестоимость, а именно: выход олефинов и количество сырья, приходящегося на единицу оборудования (то есть его загрузка).

В нижеследующей таблице показана классификация газов, характеризующая содержание олефинов $C_2 - C_3$ в 1000 кубических метров смеси газов, поступающих на газоразделение при переработке нефтяного сырья различных источников с указанием наиболее экономичных категорий в зависимости от удельного расхода сырья на производство единицы этилена и пропилена.

Наименование исходного вида сырья и источников газовой смеси, поступающих на газоразделение	Категория сырья	Содержание этилена и пропилена в кг в тысяче кубометров смеси газов, поступающей на разделение
Газы пиролизных заводов	I	500
Газы пиролиза газового бензина	I	485
Нормальный бутан	I	460
Отходящая бутановая фракция	I	450
Пропан-пропиленовая фракция нефтеперерабатывающего завода	I	420
То же при извлечении пропилена до газоразделения	I	850
Продукты стабилизации газового бензина	I	410
Продукты стабилизации нефти	II	385
Газы этановых колонн нефтеперерабатывающих заводов	II	385
Нестабильный газовый бензин	II	385
Газы прямой гонки нефти	II	380
Пропан	II	370
Этан ¹	II	350
Пропан-пропиленовая фракция	II	300
Сухой газ крекинга	III	220—240
Попутный газ неотбензиненный	III	205
Попутный газ отбензиненный	III	160

¹ При организации специализированных производств, базирующихся только на использовании этилена, этан должен быть отнесен к сырью первой категории.

Из приведенных в таблице данных видно, что выход олефинов, а следовательно, и производительность основного оборудования по выра-

ботке этих продуктов могут быть удвоены путем перехода на переработку бутана вместо сухих газов.

По последним данным Гипрокаучука, это увеличение производительности определяется не в 2, а в 1,6—1,7 раза. Разница объясняется тем, что на действующих нефтехимических предприятиях сухие газы крекинга нефти направляются на пиролиз без предварительного разделения.

Состав исходного газового сырья в сочетании с такими конкретными условиями, как количество его, возможное к поставке заводу-потребителю, доступность транспортировки и т. д., определяет экономичность его использования для получения, например, этилена по действующим схемам газоразделения. Данные показывают, что при этом величины удельных капитальных вложений на создание мощностей по получению этилена и стоимость сырья и энергии на тонну этилена — сырья в зависимости от категории сырья изменяются в следующих соотношениях:

	(в %)		
	Исходное сырье		
	сухой газ, попутный газ (III категория)	этан, пропан (II категория)	бутан, бензин, керосин (I категория)
Удельные капитальные вложения . .	100	74	60
Стоимость сырья и энергии	100	72	81
Расход электроэнергии	100	78	56

Имеющиеся расчеты показывают, что при использовании сырья I категории удельные капитальные затраты могут быть в зависимости от конкретных условий, имеющих на отдельных заводах, снижены на 40 и более процентов, а себестоимость этилена снижается примерно на одну четверть по сравнению с использованием сырья III категории.

В прошлом в силу ведомственных интересов была распространена практика строительства сравнительно небольших самостоятельных химических предприятий на основе использования отходящих газов нефтеперерабатывающих заводов, хотя количество этих газов невелико, а состав меняется в зависимости от вырабатываемых видов нефтепродуктов, что затрудняет работу химических производств.

Непостоянство состава газов нефтеперерабатывающих заводов, а также неравномерность их получения в качестве отхода и передачи соседним химическим предприятиям приводили к необходимости предусматривать в проектах цехов газоразделения химических заводов крупные резервные мощности в размере 20—30% сверх расчетных.

Раздельное проектирование и строительство нефтеперерабатывающих и химических заводов, осуществляемые узкоспециализированными организациями соответствующих министерств, практически исключали возможность проведения общей экономической и согласованной технической политики и единого руководства. Между тем одинаковая технология, общая энергетическая база и другие факторы объективно требовали обеспечения единого руководства обоими тесно связанными предприятиями, которые, в свою очередь, могли бы обеспечить полную автоматизацию и устранить излишние звенья управления производством, значительно сократив тем самым эксплуатационные затраты.

Майский Пленум ЦК КПСС поставил задачу использования всех имеющихся возможностей в деле ускоренного развития химической промышленности. К наиболее важным мероприятиям, обеспечивающим

выполнение указанной задачи, как отмечено, следует относить комбинирование нефтехимических производств.

Комбинирование на нефтеперерабатывающих заводах с целью получения, кроме топлива и масел, химических продуктов является методом, который наиболее эффективно и технически рационально разрешает самую насущную проблему промышленного производства, — комплексное использование всех составных частей перерабатываемого сырья. Во многих случаях это позволяет устранить вредные выбросы и отходы, а также повысить рентабельность предприятия.

Комбинирование нефтехимических и газохимических производств, сочетающее комплексную переработку нефти, нефтяных и природных газов в жидкие и газообразные виды топлива и нефтехимические продукты, осуществляется по двум главным направлениям:

а) путем организации в составе нефтеперерабатывающих заводов и газобензиновых предприятий производства ряда первичных нефтехимикатов, получаемых непосредственно из попутных и нефтезаводских газов (комбинирование по горизонтали);

б) путем организации последовательных производств, входящих в единый производственный комплекс, в котором продукция или отходы одного производства являются сырьем или полупродуктом для другого производства (комбинирование по вертикали).

Указанные виды комбинирования характеризуют его глубину, которая измеряется количеством последовательных производств и степенью использования основного сырья и вспомогательных материалов (реагентов) на производство товарной продукции. В зависимости от количества последовательных производств, входящих в данный комплекс, практика знает экономически эффективное комбинирование с различным числом ступеней.

Одноступенчатое комбинирование — когда на предприятии наряду с производством первичной продукции, получаемой непосредственно из исходного сырья, имеется также производство вторичных изделий, получаемых путем переработки (полностью или частично) первичной продукции. В условиях работы нефтехимических и газохимических комбинатов к первичной продукции будут относиться все жидкие, твердые и газообразные продукты, получаемые в процессе стабилизации, очистки, перегонки и термической деструктивной переработки сырой нефти и ее фракций, а также продукты переработки попутного газа нефтедобычи на газобензиновых заводах. К продукции первой ступени комбинирования будут относиться все нефтехимикаты, получаемые непосредственно из нефтяных газов, парафинов и других первичных продуктов переработки нефти и продуктов отбензинивания попутных газов (например, полиэтилен, этиловый спирт, окись этилена, этилбензол, изопропилбензол, додецилен и дивинил — из нефтяных и сжиженных газов; жирные спирты и кислоты — из парафина; серная кислота — из сероводорода).

Двухступенчатое комбинирование — когда продукты или отходы производства первой ступени комбинирования перерабатываются на месте их производства частично или полностью в изделия второй ступени комбинирования (например, этиловый спирт перерабатывается в ацетальдегид, додецилен в додецилбензол, жирные кислоты и спирты — в моющие средства, серная кислота — в суперфосфат).

Трехступенчатое комбинирование — когда продукты или отходы производства второй ступени комбинирования частично или полностью используются на производство продуктов третьей ступени комбинирования (например, ацетальдегид перерабатывается в уксусную кислоту, додецилбензол — в додецилбензолсульфонат) и т. д.

Наиболее эффективным видом комбинирования нефтехимических производств является организация в составе газобензиновых и нефтеперерабатывающих предприятий производства основных полупродуктов — этилена, пропилена, бутилена, изопентана с последующей переработкой этих полупродуктов в первичные нефтехимикаты. Высокая экономическая эффективность комбинированной переработки нефти, нефтяных и природных газов в таких границах вытекает из технологической общности и организационной взаимозависимости процессов производства нефтепродуктов (или топливного газа) и первичных нефтехимикатов.

В большинстве экономических районов комбинирование действующих нефтеперерабатывающих и химических заводов следует осуществить на основе объединения их в нефтехимические комбинаты. Это позволит решить следующие задачи: путем рационального перевода действующего оборудования на использование как наиболее ценных отходящих нефтезаводских газов, так и привозных сжиженных газов повысить выход этилена и пропилена. Расчеты показывают, что при незначительных затратах можно резко увеличить мощности по указанным продуктам. Это обеспечит намечаемые Пленумом объемы производства полиэтилена и полипропилена в значительной степени на действующих заводах и позволит сэкономить несколько сот миллионов рублей на новом капитальном строительстве, провести полную автоматизацию технологических и энергетических цехов заводов, что даст экономии на несколько десятков миллионов рублей, ускорит сроки ввода в эксплуатацию намеченных мощностей.

Расчеты показывают, что если, например, вместо предусмотренных ранее проектами сухих и других нефтезаводских газов производство синтетических нефтехимикатов перевести на более качественное сырье (газы этановых колонн и прямой гонки нефти, а также сжиженные газы), которое до настоящего времени в основном сжигается, то стоимость основных производственных цехов, связанных с получением полупродукта — этилена, например по Уфимскому заводу синтетического спирта, снизится на 44%. При этом издержки производства сократятся на 25%.

Имеются также значительные резервы в отношении повышения цены используемого сырья, которые могут быть реализованы путем углубления комбинирования на действующих и строящихся заводах. Недооценка комбинированной переработки нефтяных газов на производные этилена и пропилена привели к тому, что ряд нефтехимических заводов перерабатывает пропилен в этилен для увеличения производства синтетического этилового спирта и этилбензола. При этом выход этилена из пропилена составляет лишь 25%, в связи с чем капитальные вложения на организацию производства этилена и издержки этого производства значительно возросли. Расчеты показывают, что если, например, на действующем Сумгайтском заводе синтетического каучука получающийся в процессе химической переработки нефтяных газов пропилен переработать не в этилбензол (как это имеет место сейчас), а в изопропилбензол, то завод при том же объеме перерабатываемого сырья может выработать вместо каждой тонны этилена 4 тонны пропилена и вместо каждой тонны этилбензола — 3 тонны изопропилбензола. Из этого количества тонну изопропилбензола можно израсходовать на производство сополимерного каучука, а из оставшихся 2 тонн выработать 1,6 тонны фенола и тонну ацетона, являющихся дефицитными продуктами.

Неквалифицированное использование пропилена, допущенное бывшим Министерством химической промышленности на нефтехимических заводах, приводит к значительному увеличению затрат на организацию

и издержки производства этилового спирта на этих заводах. Комбинированная переработка углеводородного сырья является эффективной формой организации производства в химической промышленности. Об этом свидетельствуют приводимые в таблице экономические показатели производства этилена из пропан-пропиленовой фракции при разных способах ее переработки:

(на тонну этилена, в %)

	При переработке пропан-пропиленовой фракции только на этилен и его производные	При комбинированной переработке пропан-пропиленовой фракции на производные этилена и пропилена
Стоимость сырья и энергосредств	100	55
Удельные капитальные вложения на строительство цехов: газоразделения, компрессии и холодильного	100	49
Удельный расход электроэнергии	100	63

Ориентация на искусственное расчленение единых вопросов переработки нефти, обусловившая строительство на нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводах идентичных установок по газоразделению, сероочистке, переработке сероводорода, алкилированию бензола, дегидрированию углеводородов и т. д., показала, что это привело к усложнению переработки нефти и нефтяных газов, к созданию параллелизма в ведении ряда процессов, а также к излишним капитальным вложениям и издержкам производства. Расчеты показывают, что, например, только внедрение единой, более рациональной схемы сбора и разделения нефтяных газов, запроектированной на предприятии мощностью 6 миллионов тонн перерабатываемой нефти в год, даст экономию по капитальным вложениям около 20 миллионов рублей и снижение эксплуатационных затрат на газоразделение более 10 миллионов рублей в год.

Экономические преимущества современных технологических схем комбинированной переработки нефти и нефтяных газов в нефтепродукты и нефтехимикаты основываются на открывающихся при этом широких возможностях в области: а) улучшения качества нефтехимического сырья и более квалифицированного его использования; б) объединения ряда идентичных процессов производства; в) организации производства нефтепродуктов и нефтехимикатов по взаимно выгодным режимам и технологическим схемам (например, на нефтеперерабатывающих установках процессы переработки нефти и газодифракционирования можно вести по режимам, обеспечивающим более высокие выходы газов и улучшение их качества, а в нефтехимических производствах — осуществлять дегидрирование бутана и пентана с передачей отходов этих производств — водорода на гидроочистку нефтепродуктов. Ремонты агрегатов и цехов следует вести по взаимно увязанному графику и т. д.); г) сокращения объема работ по строительству коммуникаций, складов, дорог и других общезаводских сооружений.

Зависимость технико-экономических показателей производства полупродуктов этилена и пропилена, а также этилового спирта от степени использования перечисленных возможностей, по ориентировочным расчетам, представляется в следующем виде:

(в %)

	Отдельные нефтехимические заводы, построенные по проектам С. Минхимпрома	То же при организации на заводах переработки пропилена в его производные	То же при переводе заводов на более качественное сырье	При строительстве газо- и нефтехимкомбинатов по современным технологическим схемам (на сырье I категории)	
				нефтехимкомбинат	газохимкомбинат
Капитальные вложения на строительство установок газоразделения на тонну годовой мощности по производству этилена	100	70	45	37	38
Капитальные вложения на создание тонны годовой мощности по производству синтетического этилового спирта	100	84	70	60	61
Стоимость сырья и энергосредств при производстве тонны этилена	100	89	68	56	59
Расход электроэнергии на производство тонны этилена	100	74	55	40	40
Себестоимость тонны синтетического этилового спирта	100	93	73	64	67

Приведенные данные показывают, что удельные капитальные вложения и эксплуатационные затраты в производстве этилена и вырабатываемого на его основе этилового спирта колеблются в весьма широких пределах и зависят главным образом от метода использования пропилена, от качества исходного сырья и от формы организации производства.

Ведомственная разобщенность между бывшими министерствами нефтяной и химической промышленности привела к ряду ошибок в деле развития в СССР нефтехимической промышленности. Так, ориентация на строительство отдельных нефтехимических предприятий, как уже говорилось, способствовала вовлечению в химическую переработку некачественного сырья — сухих газов, неквалифицированному использованию полупродукта — пропилена и др. В этих условиях на строительство первых очередей заводов синтетического спирта потребовались излишние капитальные вложения в размере около 40 %, при этом издержки производства увеличились примерно на 35 %. Построенные по таким схемам заводы синтетического спирта один за другим стали переходить на переработку более качественного сырья, в связи с чем в настоящее время на них возникают и нарастают большие диспропорции между мощностями отдельных установок и цехов по химической переработке нефтяных газов.

При полном переходе на высококачественное нефтехимическое сырье и на более квалифицированное его использование мощность цехов по производству полупродуктов — этилена и пропилена на отдельных заводах в зависимости от конкретных условий превзойдет проектную примерно на 50—70 %. В связи с этим в настоящее время по ряду заводов пересматриваются проекты строительства вторых очередей.

Советский Союз занимает одно из первых мест в мире по промышленным ресурсам нефти и природного газа. С развитием добычи нефти растет извлечение и попутных газов. Если в 1955 году в стране было извлечено всего около 3 миллиардов кубических метров попутного газа, то в 1958 году — свыше 9 миллиардов кубических метров. К 1965 году

добыча попутных газов должна возрасти до 17—18 миллиардов кубических метров, из них около половины предназначено для химической переработки. Из наиболее ценных фракций этого газа, производство которых намечается в размере более 2,5 миллиона тонн, в 1965 году можно получить в значительных размерах важные химические продукты, что позволит сэкономить свыше 300 миллионов пудов зерна или около 800 миллионов пудов картофеля. Комбинирование на базе использования попутных газов обеспечит получение наиболее дешевых химических продуктов в Татарии, Башкирии и Куйбышевской области, на долю которых приходится более половины всех попутных газов, извлекаемых при нефтедобыче. Сосредоточение в этих районах больших количеств попутного газа обеспечивает самое широкое комбинирование их использования в перспективе.

Переработка сырых попутных газов производится методом отбензинивания. Получаемый при этом сухой попутный газ идет в топливную сеть, а продукты отбензинивания поступают на газодифракционирующую установку, где перерабатываются в сжиженные газы и стабильный газовый бензин.

Продукты отбензинивания попутного газа не содержат метана и водорода, поэтому являются весьма экономичным сырьем для производства нефтехимикатов, значительно превосходящим по своему качеству сухие газы нефтеперерабатывающих предприятий. Необходимо подчеркнуть, что переработка сырого попутного газа на газобензиновых заводах базируется исключительно на процессах абсорбции и газоразделения, которые преобладают и в производстве нефтехимикатов. В тех случаях, когда выделение бутанов и пентанов из газового бензина не связано с их последующей переработкой в мономеры, имеется техническая возможность и экономическая целесообразность совмещения процессов переработки попутных газов в топливный газ с процессами переработки продуктов отбензинивания в нефтехимикаты путем непосредственной передачи на пиролиз нестабильного газового бензина. Это позволит на газохимкомбинатах отказаться от строительства цехов по переработке продуктов отбензинивания в стабильный газовый бензин и сжиженные газы.

Комбинированная переработка попутных газов на топливный газ и первичные нефтехимикаты явится наиболее целесообразной формой организации производства, базирующейся на общности исходного сырья и технологических процессов производства. Примерная структура эксплуатационных затрат и капитальных вложений при комплексной переработке нефти, нефтезаводских и попутных газов в условиях организации нефтехимических и газохимических комбинатов представляется в следующем виде (см. таблицу на стр. 25).

Эти данные показывают принципиальное различие в структурах комбинатов, работающих на различном исходном сырье. Газохимкомбинат имеет резко выраженный профиль химического направления в отличие от нефтехимкомбината, где главным является получение топливных и масляных продуктов. Это различие находит отражение в ряде основных показателей, в частности удельный вес капитальных вложений и эксплуатационных затрат, относящихся к нефтехимическим производствам, составляет на нефтехимкомбинатах 38,4 и 37,5 %, а на газохимкомбинатах — соответственно 86 и 90 %. При этом в общем объеме валовой продукции на долю нефтехимических производств приходится на нефтехимкомбинатах 46,1 % и на газохимкомбинатах — 92 %.

Таким образом, создание мощностей по производству нефтехимикатов на базе переработки попутных газов нефтедобычи связано в относительных величинах со значительно меньшими объемами капитальных вложений, относящихся к смежному производству топливного газа,

Статьи затрат	Нефтехимкомбинат			Газохимкомбинат		
	всего в %	в том числе		всего в %	в том числе	
		на химическую группу цехов комбината	на нефтепереработку		на химическую группу цехов комбината	на топливный газ
Валовая продукция	100	46,1	53,9	100	92	8
Энергозатраты	100	53,9	46,1	—	—	—
Топливо технологическое	100	26	74	100	100	—
Электроэнергия	100	34	66	100	90	10
Расход пара	100	34	66	100	80	20
Расход воды свежей	100	37	63	100	75	25
Штаты всего	100	48	52	100	88	12
В том числе:						
рабочих	100	47,5	52,5	100	87	13
Капитальные затраты	100	38,4	61,6	100	86	14
Эксплуатационные затраты	100	37,5	62,5	100	90	10

чем в нефтеперерабатывающей промышленности, где удельный вес капитальных затрат на нефтепереработку достигает 62%.

При известной условности приведенных расчетных данных они показывают принципиальное различие в содержании комбинирования нефтеперерабатывающих и газобензиновых заводов, с одной стороны, химических заводов — с другой. Газохимические комбинаты, базирующиеся на переработке этана, пропана и бутана, являются специализированными предприятиями. Это необходимо учитывать при перспективном планировании развития химической и газовой промышленности, имея в виду такие конкретные условия, как наличие газовых месторождений, их мощности и т. д.

Нефтехимические комбинаты в основном ориентированы на переработку нефти и ее продуктов. Характерным для них является то обстоятельство, что при переработке нефти выход в натуре химикатов органического синтеза, в частности спиртов, окиси этилена и др., составляет 6—10% веса нефти, в то время как доля их в валовой продукции нефтехимического комбината составляет свыше 50%. Высокий удельный вес химической группы в составе нефтехимического комбината указывает на полное органическое единство комплексной переработки нефти.

Советам народного хозяйства экономических административных районов, где расположены действующие нефтеперерабатывающие и химические заводы, составляющие родственные производственные комплексы, при составлении планов необходимо исходить из рационального их комбинирования. Комбинирование производства в нефтехимической промышленности при наличии разработанной и освоенной советской наукой и техникой современной технологии получения основных синтетических химикатов, экономически целесообразно осуществлять по нескольким параллельным или взаимосвязанным схемам. Основными являются следующие схемы химической переработки нефти, нефтепродуктов и газов:

1. Комплексная переработка попутных нефтяных газов в топливный газ с химической переработкой продуктов отбензинивания и стабилизации в этилен, пропилен, бутилен и т. д., из которых получают син-

тетические материалы — полиэтилен, полипропилен, этиловый спирт, окись этилена и др.

2. Комплексная переработка природного газа с получением ацетилена, аммиака, метанола и других химических продуктов.

3. Комплексная переработка нефти в нефтепродукты и нефтехимикаты с получением полиэтилена, полипропилена, этилового спирта и других первичных нефтехимикатов.

Последовательная переработка синтетических продуктов, входящих в единый технологический комплекс, предусматривает также комбинирование производства ряда нефтехимикатов, что видно из следующих примерных схем:

а) этилен — этиловый спирт — ацетальдегид, который перерабатывается в уксусную кислоту, этилацетат и бутанол;

б) этилен — окись этилена, перерабатываемая в этаноламины и этиленгликоли и др.

Экономическая эффективность комбинирования производства в виде организации единого нефтехимического комбината выражается в значительном сокращении затрат общественного труда. Имеющиеся в настоящее время расчеты, произведенные отдельными авторами и организациями, показывают, что это сокращение идет по нескольким направлениям:

а) капитальные затраты на химические производства сокращаются в среднем на 35%. Экономия в комбинированном предприятии идет за счет следующих объектов строительства (в %):

Основные производственные, ремонтно-механические и энергетические	15
Коммуникации: железнодорожные и автомобильные подъездные пути, сети водо- и теплоснабжения и канализации, материалопрыводы, газопроводы и т. д.	50
Жилищное и культурно-бытовое строительство	40
Планировка площадки, склады оборудования и материалов, обслуживающие помещения	70

б) себестоимость продукции на комбинированном предприятии сокращается, как показывают расчеты, по производству синтетического этилового спирта на 25% по сравнению с себестоимостью на отдельных заводах, в том числе: по сырью (транспортировка газа) — 3%, по труду — 6, амортизации — 3, цеховым и общезаводским расходам — 13%.

в) численность работающих на производствах, включаемых в нефтехимический комбинат, например синтетического этилового спирта, уменьшается в среднем на 60% по сравнению с отдельным заводом. Уменьшение обслуживающего персонала достигается не только за счет сокращения затрат труда на промежуточных стадиях производства и обслуживания, но и путем автоматизации производства.

Важной задачей является организация комбинатов для получения и переработки ацетилена. При производстве ацетилена на базе углеводородов нефти, природного и попутного газов одновременно получается ряд побочных продуктов, служащих исходным сырьем для выработки спиртов, аммиака и др. Так, при производстве тонны ацетилена термическим крекингом получается, кроме того, синтез-газ в количестве, достаточном для получения 4 тонн синтетического аммиака.

В ряде случаев рационально организовать комбинированное предприятие по переработке нефти и ацетилена, имея в виду, что при получении тонны ацетилена в отходе остается 3—4 тысячи кубических метров водорода, который требуется для гидроочистки нефти.

В предстоящем семилетии получит развитие выработка продуктов на основе ацетилена. При этом комбинирование производства должно

занять ведущее место. Представляется рациональным и экономичным строительство единых предприятий по производству и переработке ацетилена и его продуктов, в частности синтетического аммиака. Осуществляемое ныне проектирование и сооружение ряда отдельных предприятий, например на Северном Кавказе, в Восточной Сибири и т. д., должно впредь вестись только в направлении их полного комбинирования. На таких комбинатах будет весьма экономично получать исходные полупродукты в виде синтетических смол с тем, чтобы последующую их переработку в пластические массы и синтетические волокна осуществлять на специализированных предприятиях.

Советы народного хозяйства экономических административных районов должны использовать все возможности для проведения мероприятий по увеличению выпуска дополнительной продукции при относительно небольших капитальных затратах. Уфимский, Куйбышевский, Саратовский и другие совнархозы должны в первую очередь провести полное комбинирование подведомственных им заводов синтетического спирта и нефтеперерабатывающих предприятий и рационально осуществить перевод газоразделительных цехов на более экономичное сырье.

Важную роль в выполнении этой задачи должны сыграть проектные институты, планирующие органы и Государственный Комитет Совета Министров СССР по химии. При обсуждении постановления майского Пленума ЦК КПСС многие проектные организации подверглись справедливой критике. Этим организациям следует повысить уровень технико-экономических обоснований проектов. В ряде проектных организаций химической и нефтяной промышленности необходимо провести реорганизацию с целью объединения технологических отделов институтов, которые до сих пор отдельно проектируют аналогичные и родственные производственные цехи.

Совершенно необходимо также поднять уровень экономических исследований по выявлению наиболее эффективных путей и методов организации производства ацетальдегида, высших спиртов, ацетилена, олефинов, аммиака и других многотоннажных химических продуктов.

Комбинирование химических, газовых и нефтеперерабатывающих заводов ставит повышенные требования к планированию направления капитальных вложений в новое строительство и реконструируемые заводы. Следует мобилизовать усилия производителей, ученых, работников проектных организаций и плановых органов в направлении проведения рациональных форм комбинирования нефтехимических производств, которое является могучим средством в деле успешного выполнения задания майского Пленума ЦК КПСС об ускоренном развитии химической промышленности.

Автоматизация и телемеханизация процессов добычи нефти

На юбилейной сессии Верховного Совета СССР, посвященной сорокалетию Великой Октябрьской социалистической революции, тов. Н. С. Хрущевым была поставлена задача — довести добычу нефти в течение ближайших 15 лет до 350—400 миллионов тонн в год. Для того чтобы достигнуть этого уровня, необходимо обеспечить среднегодовой прирост добычи нефти на ближайшие 15 лет в 17—20 миллионов тонн.

В нашей стране не только из года в год возрастает размер добычи нефти, но неуклонно увеличивается годовой прирост добычи. Это видно из следующих данных (в млн. т):

	1952 г.	1953 г.	1954 г.	1955 г.	1956 г.	1957 г.	1958 г. ожидаемое выполнение
Годовая добыча нефти	47,2	52,7	59,2	70,7	83,7	98,2	112,9
Прирост добычи нефти	5,1	5,5	6,5	11,5	13,0	14,5	14,7

Анализ возможностей и резервов нефтяной промышленности показывает, что в предстоящем семилетии годовой прирост добычи нефти может быть увеличен с 14,7 миллиона тонн в 1958 году до 17—20 миллионов тонн и что в результате добыча нефти в 1965 году превысит добычу 1958 года более чем в 2 раза.

Следует отметить, что в США за последние 5 лет (с 1953 по 1957 год) прирост добычи нефти составил 42,2 миллиона тонн, а в СССР за тот же период — 51 миллион тонн, причем, если в США для этих целей потребовалось пробурить около 338 миллионов метров, то в СССР — лишь 27 миллионов метров.

Следующие данные показывают, с какой быстротой советская нефтяная промышленность наращивает темпы нефтедобычи.

Годовой прирост добычи нефти	1955 г.	1956 г.	1957 г.
Во всем мире (млн. т)	87,5	60,0	43,0
по США (млн. т)	22,9	17,0	—
по СССР (млн. т)	11,5	13,0	14,5
Доля СССР в мировой добыче (в %)	9,1	10,15	11,25
Доля СССР в годовом приросте добычи (в %)	13,2	21,5	33,7

Эти цифры красноречиво говорят о том, что задача, поставленная партией и правительством по резкому увеличению добычи нефти, будет выполнена в срок.

По мнению авторитетных зарубежных экспертов, темп нарастания мировой добычи нефти в ближайшие 7—8 лет не превысит 5% в год, причем в США за период с 1965 по 1975 год предвидится снижение уровня добычи нефти. Если исходить из пятипроцентного годового прироста, то мировая добыча нефти к 1965 году должна составить 1390 миллионов тонн, а доля СССР достигнет 16,2% против 11,25 в 1957 году.

По данным американских экспертов, добыча нефти в 1965 году в США вырастет по сравнению с 1957 годом на 11—12%, в то же время в СССР она увеличится более чем в 2 раза.

Намечаемые темпы развития нефтяной и газовой промышленности коренным образом меняют топливный баланс СССР. До последнего времени удельный вес нефти и газа в общем производстве минерального топлива не превышал 32%. Осуществление намеченных задач позволит довести его к концу ближайшего 15-летия до 63%.

Предусмотренный рост добычи нефти будет обеспечиваться не только путем разбуривания и ввода в эксплуатацию новых нефтяных месторождений в основном в восточных районах страны, но также и за счет дальнейшего внедрения новейшей технологии и совершенствования техники нефтедобычи. Все крупные месторождения предполагается разрабатывать с применением законтурного и внутриконтурного заводнения, что позволит вести эксплуатацию скважин с высокими отборами и преимущественно фонтанным способом. Объем суточной закачки воды в пласты возрастет с 367 тысяч кубических метров в 1957 году до 800—850 тысяч к концу 1965 года. Широкое применение методов поддержания пластовых давлений позволит довести добычу нефти из пластов, охваченных методами искусственного воздействия, до 81% общей добычи по Советскому Союзу.

В выполнении задачи крутого подъема добычи нефти важную роль должно сыграть широкое внедрение автоматизации и телемеханизации на нефтяных промыслах, позволяющее не только повысить культуру производства, но и значительно увеличить производительность труда и снизить удельный расход рабочей силы на промыслах.

Намечаемый на ближайшие 7—8 лет рост количества скважин потребует проведения больших работ по обустройству промыслов. Примерная численность промысловых объектов составит: резервуарных парков для сбора и хранения нефти на промыслах — 550, кустовых насосных станций для закачки воды в пласт — 280, водозаборов — 60, компрессорных станций — 225, установок по подготовке нефти — 100, трапов и мерников для замера нефти — 17 тысяч штук.

Современный нефтяной промысел представляет собой систему эксплуатационных объектов, расположенных на площади, размеры которой во многих случаях равны десяткам квадратных километров. Каждый эксплуатационный объект состоит из скважины и оборудования, которое работает круглосуточно и требует за собой определенного ухода и наблюдения со стороны обслуживающего персонала.

Например, промыслы Ромашкинского месторождения в Татарии разбросаны на огромной территории площадью свыше 3 тысяч квадратных километров. На ней размещены тысячи скважин, большое количество резервуарных парков, водяных и нефтяных станций и т. п. Рассредоточенность эксплуатационных объектов на больших площадях и организация их круглосуточного обслуживания и наблюдения за работой оборудования приводят к необходимости иметь на промыслах большой штат обслуживающего персонала. Автоматизация и телемеханизация

процессов добычи нефти не только снижают трудоемкость и повышают культуру производства, но и способствуют увеличению добычи нефти путем интенсификации технологических процессов и снижения потерь. Созданию надежных схем телемеханизации на промыслах предшествовала длительная кропотливая работа по конструированию средств контроля и местной автоматики применительно к отдельным видам работ и процессам в добыче нефти.

За последнее время коллективами нефтяных промыслов, работников совнархозов, конструкторскими организациями и научно-исследовательскими институтами проделана значительная работа по созданию систем автоматизации и диспетчеризации производственных процессов добычи нефти и средств для их осуществления. Работы по автоматизации и телемеханизации добычи нефти проводятся в Башкирии, Татарии, Пермской и Оренбургской областях, Западной Украине, Краснодарском крае, Чечено-Ингушской АССР, Средней Азии, Азербайджане, Туркмени и на Сахалине.

Всего в настоящее время охвачено различными системами телемеханизации около 1500 скважин. Кроме того, около 15 тысяч скважин пользуются различными видами местной автоматики: регуляторами уровня жидкости в трапах, аппаратурой для самозапуска станков-качалок, депарафинизационными автоскребками, автоматами откачки и др.

В настоящее время ведутся работы по автоматизации и телемеханизации производственных процессов, связанных с добычей нефти. Сюда относятся нефтяные скважины с их эксплуатационным оборудованием, объекты поддержания пластовых давлений, групповые сборные пункты нефти и газа и замерные установки, резервуарные парки и перекачечные станции, обезвоживающие и обессоливающие установки, промысловые котельные, компрессорные станции и газобензиновые установки, станции водо-энергоснабжения промыслов.

Автоматизация нефтяных промыслов в СССР стоит на уровне современной мировой техники. Однако объемы ее внедрения у нас еще недостаточны.

При автоматизации промыслового участка, как правило, охватывается весь технологический цикл нефтедобычи. Центральным звеном автоматизированного участка является единый сборный пункт, где сосредоточен весь контроль, автоматический учет продукции и управление работой скважин.

Применяемые автоматические установки дают возможность осуществить периодическую эксплуатацию скважин, отключать скважины при прорыве выкидной линии, периодически измерять производительность скважины (жидкости и газа), откачивать нефть из резервуаров в трубопровод, измерять и регистрировать физические свойства нефти — температуру, плотность, содержание воды и твердых частиц, вести непрерывный контроль и защиту от поступления в выходной резервуар нетоварной нефти, автоматически отключать резервуары, предохранять от потерь нефти путем отключения скважин при повреждениях оборудования, а также автоматически отключать скважины в случае прекращения снабжения электрической или пневматической энергией. Так как все эти операции выполняются автоматически, то исключается необходимость в постоянном присутствии оператора на центральном пункте.

Наряду с автоматическим управлением скважинами, измерением производительности, переключением сборников, учетом и откачкой нефти и другими мероприятиями в этой области в мировой практике используются автоматизация и телемеханизация морских промыслов с применением ультракоротковолновой двухсторонней связи для передачи командных и известительных сигналов по радиокоду. Применяемая в

США телемеханизация систем законтурного заводнения обеспечивает не только автоматическое включение и отключение насосов водозаборных скважин, но и нагнетательных насосов в зависимости от уровня воды в накопительном резервуаре. К началу 1950 года в нефтяной промышленности США в различных системах телемеханизации нефтедобычи действовало около 5 тысяч радиоустановок. В 1957 году число их составило 47 тысяч штук.

В крупнейших нефтедобывающих странах автоматизации производственных процессов и внедрению систем дистанционного контроля и централизованного управления за последние годы уделяется значительное внимание. В США на ряде нефтяных месторождений внедряется автоматизация производства. Вместе с тем проводятся работы по автоматизации производственных процессов на нефтеперерабатывающих заводах. В области автоматизации процессов добычи и переработки нефти и создания для этих целей необходимых приборов проводятся исследовательские работы. Однако возможности автоматизации в капиталистических странах ограничиваются политикой монопольных цен и условиями анархии производства.

Социалистическая система хозяйства обладает неизмеримо большими и лучшими условиями для автоматизации производственных процессов, в том числе в нефтяной и нефтеперерабатывающей промышленности.

Проведенная в нашей стране перестройка управления промышленностью и строительством открыла широкие возможности мобилизации ресурсов для увеличения выпуска средств автоматики и телемеханики, что позволяет в настоящее время в более широких масштабах развернуть автоматизацию нефтяных промыслов.

* * *

Система автоматизации и диспетчеризации нефтепромыслов и вспомогательных нефтепромысловых объектов складывается из всего комплекса регулирующих устройств для поддержания постоянства отдельных параметров вместе с приборами и аппаратурой дистанционного контроля и централизованного управления.

На нефтепромыслах с фонтанными скважинами с помощью такой схемы обеспечивается дистанционный контроль за депарафинизационной установкой, работой трапа, откачкой нефти из мерника, замером дебита нефти, а также контроль за напряжением на фидере и связь диспетчерского пункта со скважиной. На нефтепромысле с глубинно-насосными скважинами обеспечиваются дистанционное динамографирование, телеуправление приводом насоса, контроль за напряжением на фидере и дистанционный замер дебита нефти.

В Советском Союзе разработаны малопроводные системы телемеханизации, построенные по следующему принципу:

- 1) комбинирование проводов (ПКС-1),
- 2) комбинирование проводов и качеств тока (ПКС-3 и САТ-2),
- 3) фазное разделение сигналов (ГМ-1 и ГМ-4),
- 4) частотное разделение сигналов (ЧТ-2 и САТ-3).

Разработаны также системы телемеханизации с использованием радиоканала:

- 1) система СРП-1, обеспечивающая передачу со скважины на диспетчерский пункт сигналов аварийного состояния оборудования, измерение дебита и телефонную связь скважины с диспетчерским пунктом;
- 2) система СРП-3, обеспечивающая телеуправление, телесигнализацию, телеизмерение и телефонную связь.

Об экономической эффективности автоматизации и телемеханизации можно судить по расчетам, сделанным Всесоюзным нефтегазовым научно-исследовательским институтом (ВНИИ) для пяти нефтяных районов:

	Производительность труда (в тыс. т на 1 рабочего в год)		Удельный расход рабочей силы на 1 скважину	
	до автоматизации	после автоматизации	до автоматизации	после автоматизации
Бавлынефть				
Промысел № 1	23,1	100,5	0,80	0,20
Октябрьскнефть				
Промысел № 1	10,4	39,0	1,31	0,35
Промысел № 2	20,5	62,6	1,08	0,36
Абиннефть				
Промысел № 1	2,7	4,3	0,59	0,36
Чапаевскнефть				
Промысел № 2	10,3	27,6	0,91	0,34
Южный Аламашик				
Промысел № 1	0,9	1,6	0,55	0,30

В расчетах эффективность определялась по показателю — производительность труда и экономия в удельном расходе рабочей силы на одну скважину. С учетом дополнительных затрат на амортизацию и текущий ремонт средств автоматизации и телемеханизации ожидаемая экономия в издержках добычи нефти составит:

	Капитальные вложения (в тыс. руб.)	Чистая экономия от внедрения (в тыс. руб. в год)	Окупаемость схем автоматизации (в годах)
Бавлынефть			
Промысел № 1	1000	368	2,7
Октябрьскнефть			
Промысел № 1	850	829	1,03
Промысел № 2	717	298	2,4
Абиннефть			
Промысел № 1	771	204	3,7
Чапаевскнефть			
Промысел № 2	192	504	0,4
Южный Аламашик			
Промысел № 1	1900	551	3,5

Одновременно во ВНИИ (лаборатория экономики труда) были проведены расчеты и даны прогнозы экономической эффективности применения метода комплексной автоматизации на нефтяных промыслах Союза в перспективе ближайших лет. Расчеты сделаны в двух вариантах:

I вариант — принято, что к концу 1965 года автоматизацией будет охвачено 90% фонтанных и 60% насосно-компрессорных скважин;

II вариант — автоматизацией охватывается 90% всего фонда фонтанных, компрессорных и насосных скважин.

Согласно этим вариантам чистая экономия в издержках и срок окупаемости капитальных вложений в средства автоматизации, включая приобретение оборудования и строительно-монтажные работы, за весь расчетный период составят:

	I вариант	II вариант
Экономия в фонде заработной платы с начислением (в млн. руб.)	768,4	1049,2
Накопленная сумма амортизации за 1960—1965 годы (в млн. руб.)	115,9	143,2
Издержки текущего ремонта средств автоматизации (в млн. руб.)	34,7	42,6
Чистая экономия от применения методов автоматизации (в млн. руб.)	617,8	863,4
Срок окупаемости капитальных вложений в автоматизацию (в годах), по расчетным данным 1960 года	2,04	1,8

Из приведенных цифр видно, что чистая экономия от внедрения методов автоматизации составит при I варианте примерно 620 миллионов рублей, при II варианте — более 860 миллионов рублей. В обоих вариантах срок окупаемости составляет в среднем 2 года.

Таким образом, автоматизация процессов добычи, сбора и перекачки нефти и газа существенно отражается на экономических показателях работы скважин, росте добычи нефти и газа, улучшении коэффициента эксплуатации фонда скважин, экономии труда, заработной платы, электроэнергии и других издержек. Наконец, что особенно важно, автоматизация позволяет перестроить организацию нефтяных промыслов, исключить из структуры промыслового хозяйства излишние звенья, укрупнить промысла и участки, упростить всю систему управления и технического руководства.

Ценная инициатива в создании систем дистанционного контроля в нефтедобыче была проявлена группой новаторов производства на нефтепромысле Южный Аламашик Ферганского совнархоза. В 1951—1952 годах они своими силами разработали и внедрили систему телемеханизации глубиннонасосных скважин. В настоящее время на промыслах Южный Аламашик и Андижан охвачено дистанционным контролем и управлением с диспетчерских пунктов около 500 глубиннонасосных скважин. На участке промысла Южный Аламашик после применения системы диспетчеризации количество рабочих уменьшилось почти в 2 раза, производительность труда возросла с 900 до 1600 тонн нефти в год на одного рабочего, экономия от внедрения диспетчеризации составила 550 тысяч рублей в год. Наряду с этим улучшилось обслуживание скважин и увеличился межремонтный период их работы. Большая и интересная работа по автоматизации проводится и на промыслах Чечено-Ингушского совнархоза.

Используя опыт автоматизации в других нефтедобывающих районах, группа работников промыслов и специалистов Чечено-Ингушского совнархоза разработала и внедряет оригинальную систему телемеханизации глубиннонасосных скважин с применением фазового принципа избирания. Наиболее ценным в данной системе является то, что при этом исключается надобность в сооружении специальных линий связи, так как для избирания используются силовые провода, а все остальные операции осуществляются по двум, также имеющимся в наличии,

проводам — нулевому и осветительному. В настоящее время этой системой телемеханизации на нефтепромыслах Чечено-Ингушского совнархоза охвачено более 400 скважин и до конца 1958 года их количество будет удвоено.

Внедрение телемеханизации в нефтедобыче проводится и на других промыслах Союза. Так, в Татарской АССР системой телемеханизации охвачено более 220 скважин, в Краснодарском крае — 200, в Башкирии — 135 скважин.

Весьма удачно разрешена проблема автоматизации и телемеханизации водозаборных сооружений в системах законтурного заводнения, предложенных ВНИИ. Осуществленное по проекту ВНИИ телемеханическое управление водозаборными скважинами на подрусловых водозаборах нефтепромыслов «Туймазынефть» дало значительный экономический эффект.

Основной задачей при эксплуатации фонтанных скважин является поддержание оптимального количества отбираемой нефти. Режим эксплуатации устанавливается индивидуально для каждой скважины, исходя из общих условий работы пласта и месторождения в целом. Для регулирования режима фонтанных скважин на промыслах повсеместно используются штуцера постоянного сечения. Это позволяет соблюдать наименее выгодный технологический режим эксплуатации, особенно в случае применения методов поддержания пластового давления.

В зарубежной практике наряду с применением штуцеров постоянного сечения получили распространение и другие способы регулирования режима эксплуатации. В США, например, на ряде промыслов применен метод периодического отбора жидкости из фонтанных скважин. Реле времени со специально подобранной программой периодически открывает и закрывает задвижки выкидных линий скважин. На ряде промыслов, разрабатываемых США и Англией, ведутся также работы по испытанию регулирующих штуцеров, автоматически поддерживающих перепад давления на устье скважины, а следовательно, и постоянство подачи жидкости и газа. Применение подобных устройств эффективно при затрудненном доступе к скважинам, например на морских промыслах. В настоящее время у нас разрабатывается автоматический регулируемый штуцер для морских скважин.

Весьма серьезной задачей в фонтанной добыче нефти является борьба с отложениями парафина. Нефтяники Советского Союза приняли метод механической очистки подъемных труб с помощью скребков. Выпускаются автоматические депарафинизационные установки типа АДУ-2. Включение и отключение их осуществляется с помощью реле времени. При авариях диспетчеру подается сигнал неисправности.

В последнее время широко внедряются автоматические летающие скребки, использующие для своего непрерывного перемещения по колонне подъемных труб энергию восходящего потока жидкости. Контроль за работой летающего скребка осуществляется датчиком и реле аварийной сигнализации. При остановке скребка в трубах на диспетчерский пункт посылается сигнал аварии.

Устройства для автоматической очистки труб от парафина значительно облегчили труд операторов. Применение автоматизированных установок совместно с другими регулирующими устройствами промыслового сбора нефти и газа (автоматы откачки, регуляторы уровня и давления в трапе и др.) в нефтепромысловом управлении «Бавлынефть» позволило увеличить количество скважин, обслуживаемых одним оператором, до 9—12 вместо 3—4.

Важное значение имеет и автоматизация компрессорных скважин, которая заключается в автоматическом поддержании постоянства рас-

хода рабочего агента (газа или воздуха), непрерывно подаваемого в скважину. Задача автоматизации компрессорных скважин на промыслах Союза успешно решена благодаря совместным работам Института автоматики и телемеханики Академии наук СССР, Энергетического института Академии наук Азербайджанской ССР и нефтяников Баку. В настоящее время около 85% всего фонда компрессорных скважин на промыслах Баку переведено с ручного управления на автоматическое. Внедрение систем автоматизации компрессорных скважин позволило на 30—40% сократить количество обслуживающего персонала и в значительной степени улучшить технологический режим эксплуатации.

Действующие глубиннонасосные установки работают без непосредственного участия человека. В случае перерыва в подаче электроэнергии электродвигатели станков-качалок, снабженные пускателями, автоматически отключаются от сети. Имеется также категория малodeбитных скважин, работающих с перерывами для накопления жидкости, что связано с необходимостью периодического включения и отключения насосной установки. В настоящее время оба эти процесса на промыслах Советского Союза частично автоматизированы.

Большое значение имеет телеконтроль работы глубиннонасосных установок. В настоящее время разработан и начинает широко применяться новый электронный прибор динамоскоп, обслуживающий до 100 и более скважин и устанавливаемый в помещении диспетчерского пункта. Снятие динамограммы этим прибором производится непосредственно из контрольного пункта и требует не более одной-полтора минут на скважину. Наряду с этим начато внедрение инерционных магнитных выключателей, монтируемых на балансирах станка-качалки. При обрыве штанг глубинного насоса или поломке станка-качалки инерционный магнитный выключатель автоматически выключает двигатель глубиннонасосной установки и посылает сигнал аварии на диспетчерский пункт.

В ближайшие годы должны быть разработаны и внедрены устройства для автоматического поддержания постоянства дебита в межремонтный период работы скважин.

Эффективность внедрения автоматизации и телемеханизации глубиннонасосной добычи выражается в том, что самозапуск электродвигателей станков-качалок полностью исключает простой скважин после включения напряжения, что способствует росту добычи нефти. Автоматизация периодической эксплуатации способствует росту добычи нефти примерно на 40%. Кроме того, экономия электроэнергии составляет не менее 5%.

Телемеханизация глубиннонасосных скважин позволяет сократить расходы на обслуживание скважин не менее чем на 30%, а применение аварийной сигнализации сократит простой скважин в ожидании подземного ремонта. Автоматическое поддержание постоянного дебита скважин позволит не только увеличить добычу нефти, но и удлинить межремонтный период работы скважин в 2—3 раза, а следовательно, и уменьшить затраты на подземный ремонт.

Большое значение имеет автоматизация сбора и транспорта нефти. Объекты сбора нефти и газа входят в общий комплекс технологического промышленного оборудования вместе с оборудованием, обслуживающим действующие скважины, независимо от способа добычи нефти (фонтанного, компрессорного или глубиннонасосного). Контрольно-измерительная и регулирующая аппаратура обычно объединяются в одну систему, состоящую из ряда устройств, обеспечивающих автоматизацию отдельных технологических операций.

На наших нефтяных промыслах применяются регуляторы уровня в трапах-сепараторах, регуляторы давления газа, автоматы откачки нефти из мерников, дебитомеры, дистанционно управляемые задвижки

и т. п. В промысловых резервуарных парках применяются дистанционные уровнемеры типа УДУ-2, пробоотборники для взятия средней пробы и дистанционно управляемые задвижки.

Однако автоматизация и телемеханизация промыслового сбора нефти и попутного газа осуществляются еще недостаточными темпами. В настоящее время осваивается производство взрывобезопасных дистанционно управляемых клапанов, разрабатываются системы автоматизации и телемеханизации промысловых резервуарных парков, паровых котельных и нефтенасосных станций.

Телемеханизация водозаборных скважин внедряется на промыслах Советского Союза с 1954 года и в настоящее время осуществлена в Татарии, Башкирии, Краснодарском крае, Туркмении и ряде других нефтяных районов. Системой телемеханизации водозаборных скважин предусматривается телеуправление любым из насосов с диспетчерского пункта и автоматическая сигнализация при различных нарушениях аварийного характера. Телемеханизация водозаборов даст возможность освободить до 70 % персонала, обслуживающего водозаборные скважины.

В настоящее время разработана система автоматизации и телемеханизации кустовых насосных станций с использованием радиоканала. Такая система обеспечивает телеуправление с диспетчерского пункта двигателями и дистанционно управляемыми задвижками, телеконтроль состояния оборудования, телеизмерение уровня воды в резервуарах, давления в коллекторе, расхода воды по каждой нагнетательной скважине, телесигнализацию аварийного состояния оборудования и двухстороннюю телесвязь диспетчерского пункта с каждым кустом.

Одной из главных задач на ближайший период является широкое внедрение комплексной автоматизации всех технологических процессов нефтедобычи с дистанционным контролем и управлением. В ближайшие 7—8 лет намечается охватить дистанционным контролем и управлением до 70 % всего фонда скважин с установленным на них оборудованием, 80 % компрессорных скважин, 75 % резервуарных парков, 80 % кустовых насосных станций законтурного заводнения, 100 % водозаборных сооружений.

Ориентировочные расчеты, произведенные ВНИИ, показывают, что при осуществлении намеченной программы автоматизации и телемеханизации производительность труда в добыче нефти возрастет на 70—80 % по сравнению с 1957 годом. Удельный расход рабочей силы на скважину даже при учете перевода рабочих в нефтедобычу на семичасовой рабочий день снизится за этот же период времени на 18—20 %, причем все затраты на сооружение системы телемеханизации на промыслах полностью окупаются за 2—3 года.

В дальнейшем работы по системам телемеханизации нефтепромыслов целесообразно вести в направлении создания унифицированных систем, удовлетворяющих следующим требованиям: универсальности в отношении каналов связи, выполняемых функций, способов нефтедобычи и емкости по числу объектов. Разработка унифицированной системы должна производиться на основе использования надежных в работе элементов (полупроводниковых, магнитных и т. д.).

В целях получения максимального технико-экономического эффекта научно-исследовательские и конструкторские организации должны вести разработку систем автоматизации и телемеханизации, руководствуясь следующими положениями:

а) автоматизация и телемеханизация промысловых объектов с полным технологическим циклом, начиная от скважин и кончая первичной обработкой нефти, автоматическим учетом продукции и откачкой ее в трубопровод;

б) создание систем, предусматривающих переход к автоматизации и телемеханизации нефтяного месторождения в целом, как единого объекта эксплуатации с телемеханизацией и автоматическим сбором информации о режиме работы скважин и пласта, обработкой информации на вычислительных машинах и автоматическим поддержанием оптимального режима эксплуатации пластов и скважин.

Вопросы автоматизации и телемеханизации производственных процессов добычи нефти должны решаться в тесной взаимосвязи с вопросами технологии производства и конструкции оборудования. При этом надо исходить из необходимости упрощения производственных процессов и снижения общих капитальных вложений на обустройство промыслов за счет применения автоматики и телемеханики. Широкое внедрение автоматизации и телемеханизации создает возможность коренного преобразования форм и методов организации производства и труда. Поэтому научно-исследовательские институты совместно с нефтедобывающими предприятиями совнархозов должны разработать наиболее рациональную организационную структуру производства, обеспечивающую более гибкое руководство производством в новых условиях. Автоматизацию и телемеханизацию целесообразно проводить в масштабе всего нефтепромыслового управления с тем, чтобы охватить комплексной автоматизацией не только основные, но и вспомогательные производственные процессы.

Проектным институтам при разработке проектов обустройства нефтяных промыслов следует предусматривать комплексную автоматизацию нефтяных промыслов на базе существующих разработок средств и систем автоматики и телемеханики.

Так как автоматизация и телемеханизация производственных процессов связана с эксплуатацией новой техники, необходимо организовать производственное обучение и переподготовку специалистов на нефтяных промыслах. Надо также ввести преподавание специальных дисциплин по автоматике и телемеханике в нефтяных техникумах и вузах.

В связи с намеченной XX съездом КПСС программой широкого внедрения автоматизации производственных процессов как важного фактора повышения производительности труда особенно ответственные задачи стоят перед предприятиями электротехнической и приборостроительной промышленности, которые должны значительно увеличить выпуск средств автоматики и телемеханики.

Для внедрения автоматизации и телемеханизации добычи нефти в намеченных объемах необходимо наладить массовый выпуск специальных приемо-передающих радиостанций небольшой мощности, работающих на ультракоротковолновом диапазоне. Увеличение производства средств автоматизации и телемеханизации приведет к значительному росту потребности в реле различных типов, полупроводниковых диодах, триодах, конденсаторах, сопротивлении и др., которые в настоящее время нефтяной промышленностью потребляются в недостаточных количествах. Для внедрения комплексной автоматики на нефтяных промыслах необходимы тысячи дистанционно управляемых задвижек на высокое и низкое давление различных типоразмеров, производство которых должно быть увеличено машиностроительной промышленностью в самое ближайшее время. Вместе с этим необходимо значительно расширить выпуск регуляторов давления, расхода и специальных клапанов для автоматизации промыслового сбора и первичной обработки нефти.

Следует отметить, что действующие приборостроительные предприятия обладают достаточными производственными мощностями для расширения в больших масштабах выпуска средств автоматизации и телемеханизации. Поэтому задача обеспечения нефтяных промыслов

средствами автоматизации и телемеханизации может и должна быть решена в основном на существующих приборостроительных и машиностроительных заводах, в ряде случаев также путем увеличения их производственных мощностей и реконструкции. Этим будут созданы возможности для ускоренного осуществления программы автоматизации добычи нефти.

Социалистическое народное хозяйство с каждым годом требует все больше топлива: нефти, угля и газа. В настоящее время в нашей стране резко изменяется структура топливного баланса в сторону увеличения удельного веса нефти и газа. Нефть и газ — наиболее эффективные виды топлива. Добыча их экономичнее, особенно по сравнению с шахтной добычей угля. Использование нефти и газа в качестве технологического топлива повышает культуру производства во всех областях их применения. В связи с решением майского Пленума ЦК КПСС об ускоренном развитии химической промышленности, и особенно производства синтетических материалов, нефть и газ приобретают также важнейшее значение как высокоценное сырье для производства многих химических продуктов. Поэтому ускоренное развитие нефтедобычи является одной из главных наших задач.

Автоматизация является важнейшим средством ускорения добычи нефти и увеличения ресурсов этого важнейшего вида топлива. Поэтому в условиях, когда решается задача коренного изменения структуры топливного баланса страны, вопросы автоматизации нефтедобычи приобретают первостепенное народнохозяйственное значение,

Основные вопросы организации работы ремонтно-технических станций

Реорганизация машинно-тракторных станций и продажа сельскохозяйственных машин непосредственно колхозам представляют составную часть осуществляемой партией работы по совершенствованию управления и улучшению руководства народным хозяйством и знаменуют собой новый этап в развитии колхозного строя, дальнейшую конкретизацию и развитие великого ленинского кооперативного плана применительно к исторической полосе постепенного перехода от социализма к коммунизму. Реорганизация МТС и продажа техники колхозам создают условия для дальнейшего укрепления союза рабочего класса и крестьянства, для всестороннего совершенствования форм и методов руководства сельским хозяйством со стороны государства, для резкого улучшения использования земли и других средств производства, повышения производительности труда и увеличения производства сельскохозяйственной продукции на основе широкого развития хозяйственной инициативы колхозов и творческой активности миллионов масс колхозников.

Реорганизация МТС и продажа техники непосредственно колхозам — это назревшие мероприятия, продиктованные самой жизнью, всем ходом развития колхозного строя. В результате принятых партией мер, направленных на осуществление крутого подъема сельского хозяйства, резко увеличилось производство сельскохозяйственных продуктов. Колхозы экономически окрепли, в них значительно выросли неделимые фонды, увеличилось количество сложных сельскохозяйственных машин, автомобилей и другой техники. Опыт последних лет показал, что двойственность в управлении производством, когда на одной и той же земле одну и ту же задачу выполняют два предприятия — колхоз и МТС, два подразделения — тракторная бригада и полеводческая бригада, не отвечает современному уровню колхозного производства, мешает эффективности использования техники и рабочей силы колхозов. Сложившиеся производственные взаимоотношения перестали удовлетворять и колхозы и МТС.

В 1957 году многие МТС и колхозы предприняли попытки улучшить организацию производства. Широкое распространение получили комплексные тракторно-полеводческие бригады. Только в одном Красноярском крае работало 176 таких бригад. Часть МТС сдавали машинно-тракторный парк в аренду колхозам. В некоторых МТС, обслуживавших один колхоз, функции председателя колхоза и директора МТС были возложены на одно лицо. В большинстве случаев эти опыты дали положительные результаты и способствовали повышению производительности машин. Однако и эти более прогрессивные формы организации труда не ликвидировали полностью двойственности в управлении. Реорганизация МТС решает этот вопрос окончательно.

Решения партии и правительства о реорганизации МТС и передаче техники колхозам нашли широкую поддержку у колхозного крестьян-

ства. К началу посевных работ около 50% колхозов приобрели технику и работали в новых условиях. По состоянию на 1 сентября 1958 года количество колхозов, которые купили технику, составляло 70%, в том числе в Молдавской ССР — 100%, Украинской ССР — 92, Армянской ССР — 76, Туркменской ССР — 87, Эстонской ССР — 85, РСФСР — 61, Казахской ССР — 60%. К этому же периоду колхозам было продано техники из машинно-тракторных станций более чем на 58% стоимости всей техники на 1 января 1958 года. Как правило, большинство колхозов, которые приобрели технику, рассчитываются за нее с государством в течение двух-трех лет, а некоторые уже в 1958 году.

Дальнейший подъем сельскохозяйственного производства возможен лишь на базе неуклонного повышения производительности труда. При существующем высоком уровне механизации производительность труда в первую очередь зависит от рационального использования машинно-тракторного парка. Реорганизация МТС и продажа техники непосредственно колхозам создают для этого все необходимые условия.

По данным проверок и учета, машинно-тракторный парк в колхозах используется в настоящее время лучше, чем он использовался ранее в МТС. Выработка за один тракторо-день условного 15-сильного трактора в колхозах, по данным на 10 июня (к концу посевной кампании), составила 3,7 гектара, тогда как в МТС эта выработка составила 3,5 гектара, соответственно в РСФСР — 3,8 и 3,7, в УССР — 3,8 и 3,6 гектара и т. д. Улучшение использования тракторов колхозами отмечается в большинстве областей и республик. Так, например, в колхозах Усть-Лабинской РТС Краснодарского края каждый 15-сильный трактор за вторую декаду мая выработал гектаров условной пахоты: в 1957 году — 32,5, в 1958 — 40,5. В колхозах Марьянской МТС соответственно — 52 и 59, Калининской МТС — 34 и 43. Увеличение производительности машинно-тракторного парка в колхозах в 1958 году происходит за счет снижения простоев.

Повышение степени механизации сельскохозяйственного производства, рост производительности труда в сельском хозяйстве и снижение издержек производства в конечном итоге зависят от планомерного обеспечения колхозов новейшей машинной техникой, от правильной организации ремонта машинно-тракторного парка и технического обслуживания колхозов. Большая роль в этом деле должна теперь принадлежать ремонтно-техническим станциям.

После решений февральского Пленума ЦК КПСС (1958 год) вместе с продажей техники колхозам происходит быстрый процесс реорганизации машинно-тракторных станций в ремонтно-технические станции. Из 7907 МТС, имевшихся в стране на 1 января 1958 года, реорганизуются в ремонтно-технические станции 5614 МТС, на базе которых созданы 3437 РТС с 2177 отделениями. Остальные МТС остаются работать на прежних условиях или ликвидируются.

В принятом Верховным Советом СССР Законе «О дальнейшем развитии колхозного строя и реорганизации машинно-тракторных станций» следующим образом определены задачи ремонтно-технических станций: «Возложить на ремонтно-технические станции выполнение следующих основных задач: ремонт тракторов и других машин, техническое обслуживание колхозов, продажу колхозам и совхозам новой техники, запасных частей, нефтепродуктов, удобрений, ядохимикатов и других товаров производственного назначения, организацию проката машин, которыми колхозы не располагают, выполнение по договорам с колхозами отдельных видов специализированных и других работ, оказание помощи колхозам по внедрению в колхозное производство новой техники, достижений науки и передового опыта в области содер-

жания и использования машинно-тракторного парка, а также в повышении квалификации механизаторских кадров».

Ремонтно-технические станции в своих мастерских должны обеспечить средний и капитальный ремонт тракторов и комбайнов, текущий и средний ремонт автомобилей (в специальных пунктах технического обслуживания), ремонт узлов и агрегатов обменного фонда; оказывать колхозам и совхозам помощь в использовании и техническом обслуживании машинно-тракторного парка.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР рекомендовано колхозам иметь свои простейшие мастерские технических уходов за тракторами и ремонта несложных сельскохозяйственных машин. Многие колхозы уже приступили к строительству таких мастерских. При этом в колхозах рекомендуется проводить за тракторами только технический уход и ремонт несложных сельскохозяйственных машин, плугов, сеялок, культиваторов, борон и др. Сложный же технический уход, связанный с заменой отдельных деталей, узлов, агрегатов и другими ремонтными операциями, имеется в виду проводить с помощью автопередвижных мастерских ремонтно-технических станций.

Таким образом, установлено ясное разграничение функций по проведению ремонтов и технических уходов. Вместе с тем некоторые колхозы создают свою собственную ремонтную базу, позволяющую проводить не только технические уходы за тракторами и ремонт простейших сельскохозяйственных машин, но и капитальный ремонт тракторов, автомобилей и других сложных машин.

Так, например, колхоз «Колос» Ново-Алексеевского района Ставропольского края, расположенный в одном населенном пункте с РТС, наметил строительство мастерской, для оснащения которой дал заявку на 3 токарных станка, 2 сверлильных, фрезерный и другое оборудование. Колхоз имени Карла Либкнехта, обслуживаемый 1-й Одесской РТС, приобрел для своей мастерской токарный, строгальный и сверлильный станки и приступил к капитальному ремонту трактора ДТ-54. Имея один трактор ДТ-54, колхоз закупил 5 коленчатых валов и 3 задних моста к нему.

Колхозные мастерские строятся в Красноярском крае, Молдавской ССР и других областях, краях и республиках страны. Стоимость строительства мастерской и оборудования во многих колхозах доходит до 250—300 тысяч рублей, а в некоторых — до 600—800 тысяч рублей.

Такая практика создания в колхозах собственных ремонтных мастерских не может быть признана экономически оправданной. Сосредоточение основных ремонтных работ в РТС дает возможность наиболее рационально использовать технические и финансовые средства, необходимые для создания высокопроизводительной ремонтной базы, обеспечивает высокое качество ремонта, экономит колхозам значительное количество материальных, трудовых и финансовых ресурсов и тем самым представляет для них большую выгоду. Строительство же ремонтных мастерских в самих колхозах, завоз ремонтного оборудования в колхозы могут отвлечь значительные колхозные средства, необходимые для приобретения техники и на другие неотложные нужды. Может получиться, что колхозы будут затрачивать на содержание машинно-тракторного парка в 1,5—2 раза больше средств, чем затрачивали машинно-тракторные станции.

Для того чтобы не допустить траты излишних государственных и колхозных средств, необходимо правильно организовать нормальную работу мастерских ремонтно-технических станций.

Ремонтно-технические станции строят свои взаимоотношения с колхозами на правах полного хозрасчета. Поэтому требования к качеству ремонта будут неизмеримо выше, чем сейчас. На отремонтированные

тракторы, агрегаты и машины РТС будут давать гарантийный срок. Мастерские РТС должны по существу превратиться в заводы с прогрессивной технологией и организацией производства, хорошо оснащенные современным оборудованием и обладающие высокой производственной культурой. Они должны иметь в течение всего года постоянную загрузку, необходимо поэтому оказать помощь РТС в переводе работы машинно-тракторного парка на круглогодовой график ремонта.

Значительная часть ремонтных работ в мастерских машинно-тракторных станций проводилась силами временно привлеченных механизаторских кадров. Такая форма организации труда не пригодна для условий РТС. В мастерских РТС должен быть постоянный состав квалифицированных ремонтных рабочих. Это выдвигает также необходимость усовершенствовать систему оплаты труда ремонтных рабочих.

Ремонтно-технические станции на базе существующих мастерских МТС должны иметь цехи, отделения или участки по ремонту и техническому уходу за тракторами, комбайнами, по регулировке топливной аппаратуры и электрооборудования, по вулканизации резины и пр. в зависимости от программы. Особое внимание надо обратить на организацию в каждой РТС пункта технического обслуживания и ремонта автомобилей. Ремонт всей техники в РТС надо организовать на базе широкой замены деталей, узлов и агрегатов.

Примером хорошей организации ремонта машинно-тракторного парка колхозов могут служить 2-я Янги-Юльская, Букинская и ряд других РТС Узбекской ССР. Мастерские этих РТС загружены работой по ремонту тракторов, хлопкоуборочных машин и другой техники равномерно в течение всего месяца. Ремонт производится по круглогодовому графику; этот график исполняет каждый колхоз, закрепленный за РТС. Такая организация ремонта является наиболее экономически эффективной и для колхоза и для РТС.

В некоторых РТС, например в Чеховской РТС Московской области, хорошо организованы техническое обслуживание и ремонт машин.

Однако многие РТС не подготовили мастерские для выполнения заказов колхозов, совхозов и других организаций: мастерские не укомплектованы квалифицированными ремонтными рабочими, не определен объем ремонтных работ, не подобраны инженерно-технические работники, не разработаны вопросы совершенствования, организации и технологии ремонта.

Развертывание нормальной работы в мастерских РТС требует решения ряда вопросов организации снабжения РТС запасными частями, узлами и агрегатами обменного фонда, а также наделения их необходимыми оборотными средствами и т. д.

Организация РТС предъявляет большие требования к совнархозам, которые должны в самый короткий срок увеличить производство запасных частей и организовать производство и снабжение РТС узлами и агрегатами обменного фонда. Поступающие на базы Автотракторосбыта и Сельхозснаба запасные части и инструменты во многих случаях оказываются низкого качества и некомплектными. Это приводит к большим затруднениям в организации ремонта машинно-тракторного парка.

Для оказания помощи ремонтно-техническим станциям, колхозам и совхозам в проведении работ по ремонту машинно-тракторного парка в союзных республиках проводятся мероприятия по укреплению ремонтных заводов, находящихся в ведении министерств сельского хозяйства союзных республик; на эти заводы возложен капитальный ремонт автомобилей, автотракторных и стационарных двигателей, станочного, электросилового и другого технологического оборудования, принадлежащего РТС, колхозам и совхозам, а также изготовление нестандартного ремонтного оборудования.

За последнее время министерства сельского хозяйства союзных республик наметили и проводят мероприятия по укреплению существующих ремонтных заводов. Так, например, Министерство сельского хозяйства Белорусской ССР уже выделило на расширение и строительство ремонтных заводов дополнительно в текущем году 4 миллиона рублей. Министерство сельского хозяйства Азербайджанской ССР выделило на эти цели 2 миллиона рублей. Аналогичные мероприятия проводят министерства сельского хозяйства РСФСР и Украинской ССР.

Правильное распределение работ по организации ремонта и технического обслуживания между колхозами, РТС и ремонтными заводами позволит колхозам и совхозам увеличить продолжительность службы машин, обеспечить бесперебойность работы и снизить затраты на содержание машинного парка.

После продажи машин МТС колхозам некоторые машины остаются в ремонтно-технических станциях. РТС должны будут привести оставшиеся машины в надлежащее техническое состояние и по требованию колхозов и совхозов предоставлять их на условиях проката. Этот вид обслуживания является новым и требует дополнительного изучения. Для работы на машинах, предоставленных на прокат, колхозы и совхозы должны выделять рабочую силу, в том числе трактористов и машинистов.

В отдельных случаях при отсутствии у заказчика рабочих соответствующих квалификаций РТС может выделить для работы на машинах своих трактористов или машинистов, работа которых должна оплачиваться за счет заказчика по нормам и расценкам, утвержденным для РТС.

Машины предоставляются станциями по договорам, заключаемым с колхозами и совхозами, на день или месяц работы, на горючем, смазочном и других материалах заказчика. При этом предусматривается, что заказчики, использующие машины РТС, взятые на условиях проката, обеспечивают соблюдение правил технической эксплуатации и сохранности машин и несут все затраты, связанные с их использованием и сохранностью.

В комплексе агротехнических мероприятий по улучшению плодородия почвы весьма большая роль принадлежит мелиоративным работам. Мелиоративные работы необходимы для подготовки огромных площадей болот и заболоченных земель под полевые и кормовые севообороты, для регулирования водного, воздушного и питательного режимов почвы в целях получения высоких и устойчивых урожаев сельскохозяйственных культур. В состав этих работ входят: устройство дренажа и мелкой осушительной сети, регулирующих водно-воздушный режим почв; регулирование водоприемников и устройство крупной осушительной сети, предназначенных в основном для транспортирования излишков воды или ее перераспределения; лесорасчистка и корчевка; первичная обработка мелиорируемых земель; планировка и другие работы. Все эти работы сложны и весьма трудоемки. Решающую роль в их выполнении играют сложные и дорогостоящие механизмы — экскаваторы, кусторезы, канавокопатели, бульдозеры, корчевальные машины, болотные и кустарниковые плуги, тракторы С-80 и другие машины.

До сих пор мелиоративные работы проводились медленными темпами и выполнялись в основном специальными мелиоративными станциями, которые не в состоянии обеспечить необходимый объем работ. Мелиоративные отряды в машинно-тракторных станциях работали в большинстве случаев неудовлетворительно, так как эти работы не являлись для МТС основными.

В целях рациональной организации и правильной эксплуатации имеющегося парка мелиоративных машин и орудий с учетом требова-

ний передовой агрономической науки мелиоративные работы поручено выполнять ремонтно-техническим станциям. Эту работу РТС будут выполнять через мелиоративные отряды. В связи с этим должны быть приняты дополнительные меры к удовлетворению РТС недостающей мелиоративной техники.

Ремонтно-технические станции должны также проводить в колхозах и совхозах по мере необходимости плантажные работы для закладки садов и виноградников, механизированную добычу торфа, извести, вести строительство прудов и водоемов. Проводя все эти работы, РТС окажут большое влияние на организацию и культуру земледелия в колхозах и совхозах, помогут им быстрее добиться получения высоких урожаев сельскохозяйственных культур.

Известно, что в обязанность МТС входили работы по механизации животноводческих ферм колхозов. Для этого создавались специальные бригады из числа механизаторов МТС. В связи с переходом механизаторов из МТС в колхозы многие работы по механизации животноводческих ферм колхозы в состоянии проводить сами. Однако в значительной части работ по механизации животноводческих ферм колхозам и совхозам необходимо будет оказывать помощь. Для этой цели ремонтно-технические станции должны иметь специалистов по установке оборудования, монтажников, трубоукладчиков и др. Если РТС будет получать заказы на сумму свыше 250 тысяч рублей, целесообразно иметь в штате инженера — специалиста по механизации животноводства, в обязанность которого будет входить руководство бригадой и всеми работами в соответствии с заключенными договорами. Бригады по механизации животноводческих ферм работают в колхозах и совхозах по договорам, заключенным РТС с этими организациями.

В связи с тем, что РТС несет ответственность за снабжение колхозов и совхозов машинами и материалами, при заключении договора на производство работ по механизации животноводческих ферм РТС должна брать на себя обязанность обеспечить эти работы всеми машинами, оборудованием и материалами.

В настоящее время автотранспорт в сельском хозяйстве рассредоточен, каждое хозяйство пытается приобрести свои машины. При этом машины в колхозах, совхозах, МТС и РТС используются нерационально вследствие больших холостых перегонов и неполной загрузки тоннажа. Себестоимость грузоперевозок удорожается, состояние автопарка во многих случаях неудовлетворительное.

С передачей тракторов в колхозы и при обеспечении колхозов саморазгружающимися тракторными прицепами все работы по внутрихозяйственному и полевому транспорту целесообразно будет выполнять на тракторах. В связи с этим в колхозах уменьшится потребность в грузовых автомобилях. Для дальних перевозок сельскохозяйственных грузов (межрайонных, областных и межобластных) потребуются организация специализированных районных автоколонн. По усмотрению местных органов в автоколонны может быть включена большая часть автомашин совхозов, колхозов и других предприятий района. По нашему мнению, эти колонны должны обслуживать всех потребителей по перевозке сельскохозяйственных грузов. В целях лучшего обслуживания грузоотправителей и снижения стоимости перевозок экономически целесообразно создавать автоколонны с количеством 40—50 автомашин.

Большое значение для сельского хозяйства имеет своевременная борьба с вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений. В обязанность РТС входит выполнение на землях колхозов, совхозов, приусадебных участках и других землях государственного земельного фонда работ по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйствен-

ных растений как за счет государства, так и за счет средств указанных хозяйств.

Большая работа возлагается на РТС в деле оказания колхозам помощи по внедрению в сельскохозяйственное производство новой техники, достижений науки и передового опыта. РТС должны широко пропагандировать в колхозах и совхозах принятые к производству новые тракторы, сельскохозяйственные машины и орудия. Ремонтно-технические станции обязаны оказывать помощь колхозам в правильном подборе нужных им машин и заботиться, чтобы купленная колхозами техника была быстро освоена. С этой целью машины, прошедшие государственные испытания на машиноиспытательных станциях, получившие одобрение по своим экономическим и конструктивным качествам и принятые к производству мелкой серией, следует немедленно направлять в областные и краевые зональные опытные станции, научно-исследовательские институты, высшие учебные заведения, в опытные совхозы и колхозы для производственно-хозяйственных испытаний и в РТС — для демонстрации колхозам и совхозам. Научно-исследовательские институты, вузы, зональные опытные станции должны заранее знать, по крайней мере на год вперед, количество машин, подлежащих производственно-хозяйственным испытаниям и предусматривать эту работу в своих тематических планах. Таким образом, создание машин и их испытание в заводских государственных и производственно-хозяйственных условиях должны планироваться как работа государственного значения. Желательно, чтобы опытные станции и особенно опытные совхозы и колхозы проводили испытание всего комплекса машин, так как это будет являться лучшим показом для руководителей и специалистов колхозов и совхозов.

Вместе с тем Советы Министров союзных республик, совнархозы и Министерство сельского хозяйства Союза ССР должны организовывать выставки и широкий показ в работе новых машин в зонах их применения. Для помощи в пропаганде новой техники необходимо снабдить РТС каталогами, плакатами и другими информационными материалами по новой сельскохозяйственной технике со всеми экономическими и техническими данными.

Заказ промышленности на производство новой техники будет производиться на основе заявок колхозов и совхозов. Составление заявок на машины должно исходить из потребности их по каждому хозяйству в зависимости от его направления, объема сельскохозяйственных работ по каждой культуре и видам работ. Объем сельскохозяйственных работ должен учитывать площади посева по всем культурам, агротехнику каждой из возделываемых культур, сроки проведения работ, тяговую силу (живую или механическую), нормы выработки и число смен работы. При подсчете потребности в тракторах, комбайнах и сельскохозяйственных машинах надо исходить из внедрения комплексной механизации и повышения общего уровня механизации сельскохозяйственного производства. Комплексная механизация или применение механизированного труда во всех звеньях производственного процесса определяется путем подбора системы машин в зависимости от природных и хозяйственных условий каждого хозяйства. При подборе той или иной машины необходимо учитывать технико-экономические показатели этих машин, их агрегатирование с трактором при применении к конкретным природно-хозяйственным условиям.

На основании указанных расчетов потребность в тракторах и машинах с учетом их высокопроизводительного использования будет определяться заявкой на завоз машин в хозяйство. Заявки, полученные от всех хозяйств, должны учитываться в планах производства тракторного и сельскохозяйственного машиностроения. Колхоз должен правильно

произвести подбор машин для конкретных условий своего хозяйства. Чтобы не допустить ошибок, которые имели место в машинно-тракторных станциях, заявку на машины следует производить в соответствии с принятой системой машин для данной зоны. Ремонтно-технические станции при продаже техники колхозам должны учитывать в каждом колхозе такой набор машин, который бы удовлетворял возможное внедрение комплексной механизации в сельскохозяйственное производство и обеспечил снижение себестоимости сельскохозяйственной продукции.

Необходимо оказать помощь колхозам в проведении правильного расчета подбора машин. Специалисты ремонтно-технических станций, на которых возлагается ответственность за снабжение машинами, должны тщательно проверять правильность расчетов колхозов, сами изучать технико-экономические данные той или иной машины, так как они в конечном итоге будут производить окончательную заявку в областное управление сельского хозяйства и эта заявка войдет в план заказа промышленности на изготовление сельскохозяйственных машин.

На ремонтно-технические станции возложено снабжение и продажа колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям и организациям машин, оборудования, запасных частей и товаров производственного назначения, которая должна производиться на основе заявок по единым ценам с соответствующей наценкой.

Надо сказать, что большинство ремонтно-технических станций не превратились еще в центры снабжения и торговли машинами, запасными частями и товарами производственного назначения, кроме горюче-смазочных материалов. Многие РТС не укомплектованы работниками по снабжению, не оборудованы складскими помещениями, не обеспечены необходимыми нормативами запасов материально-технических ценностей и т. д. До сих пор существуют межрайонные отделения Сельхозснаба, Автотракторосбыта и других организаций, у которых РТС вынуждены покупать запасные части и материалы, платить при этом торговые наценки и перепродавать товары колхозам, делая дополнительно свои наценки.

Между тем, по нашему мнению, в нынешних условиях следует иметь лишь областную базу Сельхозснаба и Автотракторосбыта как оптово-распределительную сеть для РТС, без их межрайонных контор. Лучше всего, чтобы РТС имели дело с одной организацией — Сельхозснабом, который должен получать от систем Автотракторосбыта, Нефтесбыта и других сбытовых организаций все фонды для сельского хозяйства и распределять их между РТС. При этом одной из важнейших задач является удешевление содержания всех звеньев снабжения.

Кроме перечисленных обязанностей, на РТС возложено осуществление государственного технического надзора за состоянием машинно-тракторного парка в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях и организациях зоны деятельности РТС. Работники по государственному техническому надзору за состоянием машинно-тракторного парка осуществляют надзор за выполнением планово-предупредительной системы технического обслуживания и ремонта машинно-тракторного парка по годовому графику, проверяют качество ремонта, технического состояния и правильность хранения машин и орудий; оказывают помощь колхозам в составлении планов проведения технических уходов и ремонта тракторов, сельскохозяйственных машин и орудий; участвуют в проверке знаний и практических навыков механизаторов и т. д. Таким образом, ремонтно-технические станции в лице технической инспекции представляют государственный контроль за состоянием машинно-тракторного парка в сельском хозяйстве.

Для осуществления указанных выше функций ремонтно-технические станции должны иметь в своем составе хорошо оснащенные мастерские, позволяющие проводить в течение всего года ремонт сельскохозяйственной техники на основе передовой технологии при высоком качестве ремонта работ и при низкой их себестоимости; нефтебазы, склады для сельскохозяйственных машин, запасных частей и различных материалов; отряды или бригады, оснащенные автотранспортом, мелиоративной, дорожной, строительно-монтажной и другой техникой, а также машинами и аппаратурой для борьбы с вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений. Кроме того, РТС могут иметь сельскохозяйственные машины для предоставления их на прокат колхозам и совхозам.

Ремонтно-технические станции осуществляют свою деятельность на основе хозяйственного расчета и покрывают все расходы на проведение работ, оказание услуг и по материально-техническому снабжению колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций за счет доходов, получаемых по этим операциям. Работы, выполняемые в колхозах ремонтно-техническими станциями и машинно-тракторными станциями, с 1 июля 1958 года оплачиваются колхозами деньгами по расценкам, утвержденным Советами Министров союзных республик.

Финансирование и кредитование РТС осуществляется на основе утвержденного производственно-финансового плана в соответствии с народнохозяйственным планом в порядке, принятом для хозрасчетных предприятий. Для обеспечения хозяйственной деятельности РТС наделяются собственными оборотными средствами в соответствии с основными принципами нормирования запасов товаро-материальных ценностей, а также исходя из норм запасов, установленных Советами Министров союзных республик. В РТС, как и во всяком хозрасчетном предприятии, образуется фонд предприятия для улучшения культурно-бытовых условий работников и совершенствования производства.

Неотложная задача работников министерств финансов и сельского хозяйства, а также и госпланов союзных республик заключается в том, чтобы немедленно оказать помощь РТС в составлении промфинплана, наделении их оборотными средствами и решить другие вопросы, связанные с переводом РТС на хозрасчет. Необходимо в ближайшее время в каждой республике разработать и утвердить преysкурантные цены на ремонтные работы, специализированные работы, сдачу машин на прокат и другие работы, выполняемые РТС.

Ремонтно-технические станции призваны осуществлять в деревне чрезвычайно важную роль в деле дальнейшего укрепления колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, развития социального сельского хозяйства, в решении задачи создания обилия сельскохозяйственных продуктов в стране.

О показателе нормативной стоимости обработки

Произведенная в 1957 году реорганизация управления промышленностью и строительством повысила значение вопросов, относящихся к оценке деятельности отдельных предприятий. В новой обстановке, в условиях всемерного поощрения развития местной инициативы, выдвигается на очередь задача повышения роли экономического стимулирования развития производства. Это требует более полной и точной оценки результатов работы промышленных предприятий. Большое значение получает, в частности, вопрос о показателях, которыми следует пользоваться для характеристики объема и темпов роста промышленного производства отдельных предприятий.

В настоящее время в качестве показателей объема продукции и объема производства как по отраслям промышленности, так и по отдельным предприятиям применяются показатели валовой и товарной продукции. Эти показатели с достаточной точностью отображают объем продукции, выпускаемой промышленностью в целом и ее отраслями. В то же время известно, что изменения объема валовой и товарной продукции отдельного предприятия не находятся в прямом соответствии с изменениями объема его трудовых затрат в случае, когда в силу сдвигов в ассортименте продукции наблюдается значительное изменение средней материалоемкости выпускаемых изделий.

В связи с этим в последние годы делались попытки обосновать целесообразность применения в планировании и учете промышленности некоторых новых показателей объема продукции. Попытки эти не дали пока положительных результатов отчасти потому, что производились поиски единого показателя, применимого как для измерения общественного продукта по промышленности в целом, так и для характеристики объема производства отдельных предприятий всех отраслей промышленности. Между тем эти задачи не равнозначны. По большой совокупности предприятий в целом редко может иметь место значительное и быстрое изменение ассортимента продукции с резким повышением или снижением средней материалоемкости выпускаемых изделий; поэтому существующие показатели объема продукции по отраслям и по промышленности в целом соответствуют в своей основе задачам характеристики изменений объема производства. По отдельным же предприятиям постоянно происходят значительные изменения средней материалоемкости изготавливаемой продукции вследствие сдвигов в ассортименте; в результате этого показатели валовой и товарной продукции этих предприятий оказываются недостаточными для характеристики результатов их работы.

В связи с этим большое значение приобретает выяснение возможности и целесообразности применения для оценки деятельности предприятий отдельных отраслей промышленности и различных показателей объема продукции, учитывающих специфику этих отраслей.

К числу таких показателей объема продукции или, точнее, объема производства, применение которых может способствовать более полной и точной оценке деятельности отдельных предприятий некоторых отраслей, относится нормативная стоимость обработки.

Показатель нормативной стоимости обработки уже применяется с 1957 года в планировании и учете объема производства и производительности труда предприятий швейной и полиграфической промышленности. Ниже приводится краткая характеристика результатов применения данного показателя в указанных отраслях и рассматривается возможность его применения в некоторых других отраслях промышленности.

* * *

В швейной промышленности показатель нормативной стоимости обработки введен в планировании и учете с 1957 года; при этом задача состоит в том, чтобы создать условия для более точной оценки работы отдельных фабрик вне зависимости от того, из каких материалов, дорогих или дешевых, пошиваются изделия. До 1957 года на некоторых фабриках имело место стремление пошивать возможно меньше недорогих изделий, в частности изделий детского ассортимента, так как при этом легче достигались благоприятные показатели выполнения плана и динамики по валовой продукции и выработке продукции на одного рабочего. Применение показателя нормативной стоимости обработки в швейной промышленности должно было помочь ликвидировать такое ненормальное положение.

При подготовке к введению нового показателя в 1956 году были разработаны нормативы стоимости обработки по различным видам продукции швейной промышленности. В основу были положены данные о фактических затратах труда и заработной плате на изготовление отдельных видов продукции по значительному числу швейных фабрик. Нормативы установлены для отдельных видов изделий (пальто шерстяное зимнее, костюм шерстяной двойка и т. д.) независимо от сортов и артикулов тканей, из которых они пошиваются. При этом сначала были определены среднесоюзные нормативы заработной платы производственных рабочих, а затем они были доведены до полной нормативной стоимости обработки на основе единых норм отчисления соистраху и среднего по отрасли процента цеховых и общезаводских расходов.

Нормативы стоимости обработки для мужской и женской одежды из шерстяных и шелковых тканей определены с дифференциацией по видам пошива: а) массовый пошив, б) улучшенное качество, в) высшее качество.

Анализ данных по швейной промышленности за 1957 год в сопоставлении с показателями за 1956 год обнаруживает многие положительные стороны нового порядка планирования и учета работы швейных фабрик. Прежде всего значительно улучшилось положение с выпуском продукции в предусмотренном плане ассортимента, о чем свидетельствуют следующие данные по Москве, Московской и Горьковской областям (см. таблицу на стр. 50).

Как видно из таблицы, количество изделий, недоданных швейной промышленностью по позициям плана, по которым он не выполнялся, сократилось в 1957 году по сравнению с 1956 годом: по Москве — в 1,6 раза, по Московской области — в 1,7, по Горьковской области — в 16,7 раза. Здесь могли иметь значение различные факторы, но несомненно в этом сказалось и влияние новых методов оценки работы швейных фабрик.

Данные по отдельным фабрикам за 1956 и 1957 годы показывают, что во многих случаях изменения объема продукции в нормативной стоимости обработки существенно отличаются от изменений объема ва-

	Годы	Количество наименований изделий, по которым не выполнен план	Количество изделий, недоделанных по этим позициям (тыс. шт.)
Швейная промышленность Москвы . .	1956	13	63,3
	1957	9	38,6
Швейная промышленность Московской области	1956	2	6,2
	1957	1	3,7
Швейная промышленность Горьковской области	1956	8	25,1
	1957	1	1,5

ловой продукции и что соответственно отличаются показатели изменений производительности труда, исчисленные на основе указанных различных данных о продукции:

Наименование предприятия	1957 г. в % к 1956 г.				
	валовая продукция в сопоставимых ценах	объем продукции в нормативных стоимостях обработки	среднегодовая численность рабочих	выработка на 1 рабочего валовой продукции	выработка на 1 рабочего продукции в нормативных стоимостях обработки
I. Москва					
Всего по 24 швейным фабрикам . .	94,3	99,7	95,1	99,2	104,8
В том числе:					
Швейная фабрика № 2	98,5	105,1	96,0	102,6	109,5
„ „ № 3	92,3	103,6	97,2	95,0	106,6
„ „ № 5	88,0	98,7	94,9	92,7	104,0
„ „ № 8	93,7	107,8	91,9	102,0	117,3
„ „ № 15	102,0	90,8	99,1	102,9	91,6
„ „ № 21	91,1	102,5	97,3	93,6	105,3
„ „ № 24	89,3	107,3	95,3	93,7	112,6
Швейный завод № 9	105,8	94,5	103,9	101,8	91,0
II. Московская область					
Всего по 8 швейным фабрикам . . .	97,2	107,7	101,0	96,2	106,6
В том числе:					
Белоомутская фабрика	108,9	106,9	98,2	110,2	108,9
Егорьевская „	92,4	111,2	102,5	90,1	108,5
Орехово-Зуевская „	80,4	112,6	100,2	80,2	112,4
III. Горьковская область					
Всего по 6 швейным фабрикам . . .	100,1	99,7	90,8	110,2	109,8
В том числе:					
Фабрика № 1	92,0	97,9	87,6	105,0	111,8
„ № 7	113,4	98,4	92,6	122,5	106,3

Показатели динамики объема продукции в нормативной стоимости сработки более точно характеризуют изменения объема производства, объема выполненной работы, чем показатели динамики валовой продукции. Если исходить при суждении об объеме работы из данных о валовой продукции, то становится, например, совершенно непонятным, почему по Егорьевской фабрике при снижении объема продукции на 7,6% допущено увеличение численности рабочих на 2,5%. Если же исходить из объема продукции в нормативной стоимости обработки, то такого

противоречия не возникает, так как росту численности рабочих на 2,5% противостоит не снижение объема производства, а рост его на 11,2%.

Из таблицы видно, что по многим швейным предприятиям Москвы и Московской области в 1957 году увеличение объема продукции по стоимости обработки было заметно больше, чем по валовой продукции. Это происходило в связи со снижением средней стоимости использованных тканей; в частности, как известно, при подготовке к фестивалю молодежи был резко увеличен выпуск швейных изделий из дешевых тканей. Если бы в этих условиях работа предприятий оценивалась по валовой продукции, многие предприятия оказались бы в 1957 году в неблагоприятных условиях как в отношении общей оценки их работы, так и в отношении получения необходимых фондов заработной платы.

Данные о стоимости обработки дают возможность более точно сравнивать объем производства разных фабрик, так как элиминируется влияние изменений в стоимости сырья. Вместе с тем, как показывает рассмотрение некоторых материалов, эти данные являются более надежной базой также и для характеристики степени ритмичности работы предприятий. При пользовании данными о валовой продукции швейных фабрик по пятидневкам или декадам в пределах месяца, а также по месяцам и кварталам в пределах года истинное положение дела затемняется изменениями в стоимости используемых тканей и может создаваться впечатление неритмичности в работе предприятий даже при ровном ходе производства, и наоборот. Данные по пятидневкам, декадам, месяцам, кварталам о продукции в нормативной стоимости обработки дают возможность более правильно характеризовать ход производства. В общем изучение приведенных и других данных, относящихся к показателю нормативной стоимости обработки в швейной промышленности, приводит к выводу, что опыт использования этого показателя в указанной отрасли в 1957 году является положительным.

Вместе с тем можно отметить следующий недостаток действующей практики применения этого показателя в швейной промышленности: «прочая» (нешвейная) продукция швейных фабрик оценивается не в нормативах стоимости обработки, а в оптовых ценах и в целом по отдельным швейным фабрикам, а также по швейной промышленности объемом продукции планируется и учитывается в смешанном виде. Исходя из смешанных данных о продукции швейных фабрик, исчисляется выработка на одного рабочего и производится контроль за расходованием заработной платы рабочих. На основе этих же смешанных данных определяется процент выполнения плана по объему продукции в швейной промышленности. Это снижает положительное значение введения показателя нормативной стоимости обработки и ведет к тому, что некоторые швейные предприятия имеют возможность получать благоприятные показатели выполнения плана не за счет выпуска швейных изделий, а за счет «прочей» продукции, значение которой для выполнения и перевыполнения плана возрастает, поскольку она входит в итоги по полной стоимости в оптовых ценах. Необходимо, чтобы «прочая» продукция швейных фабрик включалась в итоги по продукции этих предприятий не по полной, а по нормативной стоимости обработки.

* * *

В полиграфической промышленности с 1957 года применяется показатель стоимости продукции в оптовых ценах, не включающих стоимость основных материалов (бумаги, картона, переплетных материалов). Этот показатель близок по содержанию к показателю нормативной стоимости обработки, введенному в швейной промышленности, но имеет несколько более широкое значение. В швейной промышленности нормативы стоимости обработки предназначаются только для планиро-

вания и учета объема производства, а реализация продукции производится в оптовых ценах, включающих стоимость всех материальных затрат. В полиграфической промышленности в качестве нормативов стоимости обработки выступают оптовые цены на полиграфические работы, не включающие стоимость сырья и применяемые не только для планирования и учета объема продукции, но и для расчетов по ее реализации; это обусловлено тем, что продукция выпускается здесь, как правило, из сырья заказчика.

Показатель объема продукции без стоимости основных материалов в полиграфической промышленности введен, как и в швейной промышленности, для улучшения методов оценки деятельности предприятий. Дело в том, что получаемые типографиями от издательств основные материалы поступают с частыми изменениями сортности, что ведет к отклонениям от плана стоимости фактически израсходованного в производстве сырья. Оценка работы типографий на основе данных по валовой продукции давала возможность отдельным типографиям получать благоприятные показатели выполнения и перевыполнения плана по продукции и производительности труда за счет использования в производстве материалов более высоких сортов. Некоторые типографии получали неблагоприятные показатели выполнения плана ввиду поступления материалов более низких сортов, чем это намечалось по плану.

Влияние стоимости основных материалов на показатель валовой продукции приводило к возникновению в полиграфической промышленности категорий «выгодных» и «невыгодных» изделий. Для типографий было «выгоднее», например, печатать книги в ледериновом и коленкором переплетах, чем в простых. По прейскуранту цен на сырье стоимость коленкора и ледерина, расходуемого на тысячу экземпляров книг, приведенных к формату $60 \times 92 \frac{1}{16}$, равна: для переплетов стандарта № 5 — 145 рублям; для переплетов стандарта № 7 — тысяче рублей. Это означает, что стоимость переплета книги при одинаковой трудоемкости изготовления может увеличиваться в 6—7 раз в зависимости от стоимости переплетного материала.

Сопоставление данных отдельных типографий Управления полиграфической промышленности Московского городского совета народного хозяйства за 1957 год о выполнении плана по стоимости обработки с соответствующими данными о валовой продукции (исчисленными путем прибавления к стоимости обработки стоимости израсходованных основных материалов) обнаруживает следующее (см. таблицу на стр. 53).

Процент выполнения плана по показателю стоимости обработки по 7 из 8 предприятий выше, чем по показателю валовой продукции. Это объясняется недополучением четырьмя типографиями сырья, что привело к уменьшению процента выполнения плана по валовой продукции, а также уменьшением тиражности изданий и увеличением выпуска многокрасочной продукции, что увеличило количество работы на единицу основных материалов.

В рассмотренном нами примере недополучение основных материалов в запланированном составе приводило также к заниженному проценту выполнения плана роста производительности труда по 7 типографиям и в целом по управлению.

В отдельных случаях это приводило к показателю невыполнения плана по валовой продукции, несмотря на выполнение запланированного объема работ. Так, по 1-й Образцовой типографии имени А. А. Жданова план по стоимости обработки выполнен на 101,6%, тогда как по валовой продукции — только на 97,6%. Соответственно план по производительности труда выполнен на 103,7% и на 99,9%.

Таким образом, введенный в 1957 году в полиграфической промышленности показатель стоимости обработки, на основании которого в на-

Типографии	% выполнения плана по продукции		% выполнения плана по производительности труда		% выполнения плана по стоимости основных материалов
	по стоимости обработки	по валовой продукции	по стоимости обработки	по валовой продукции	
1-я Образцовая типография имени А. А. Жданова	101,6	97,6	103,7	99,9	95,4
7-я типография	107,3	104,2	107,3	104,2	98,2
13-я типография	109,8	107,8	107,5	105,5	105,3
15-я типография «Искра революции»	109,3	106,3	107,3	104,3	101,6
16-я типография	102,3	104,8	104,5	107,0	107,8
17-я типография	104,4	100,7	104,7	101,0	93,1
20-я типография	109,9	106,1	111,1	107,3	101,7
Полиграфический комбинат	104,0	100,0	103,4	100,3	97,9
Итого по управлению	104,5	101,2	104,5	100,6	98,1

стоящее время оценивается работа типографий в отношении изменений объема производства и производительности труда, более правильно характеризует деятельность этих предприятий, исключает зависимость главных показателей от стоимости основных материалов, являющихся результатом деятельности других отраслей промышленности.

Уточнение на этой основе оценки деятельности типографий способствует более правильному получению фондов зарплаты и установлению премий, а также большей сопоставимости показателей отдельных предприятий при подведении итогов социалистического соревнования.

* * *

Показатель нормативной стоимости обработки для оценки деятельности отдельных предприятий целесообразно было бы применить также и в некоторых других отраслях промышленности. Это касается, в частности, ряда отраслей легкой промышленности, в том числе и обувной, о чем свидетельствует анализ данных по отдельным обувным фабрикам. Для примера рассмотрим следующие данные по Горьковской фабрике «Красный обувщик»:

Показатели	1957 г. в %	
	к 1955 г.	к 1956 г.
Выпуск продукции в натуральном выражении (исходя из данных о количестве пар обуви)	132,3	123,7
Валовая продукция в оптовых ценах предприятия на 1.VII.1955 г.	90,7	85,6
Объем продукции в нормативах стоимости обработки (расчет)	130,0	122,7
Среднегодовая численность рабочих	114,0	109,0
Среднегодовая выработка на одного рабочего в натуральном выражении	116,2	113,4
То же в валовой продукции в сопоставимых ценах	79,6	78,5
То же по объему продукции в нормативах стоимости обработки (расчет)	114,0	112,7

Если при анализе изменений в деятельности предприятия за 1955—1957 годы исходить из данных о валовой продукции в сопоставимых ценах, то выходит, что фабрика резко ухудшила работу: валовая продукция уменьшилась, а численность рабочих значительно выросла. Однако показатели объема валовой продукции дают в этом случае неверную характеристику деятельности предприятия. В 1956 и 1957 годах резко изменился ассортимент изделий, повысился удельный вес более трудоемких видов обуви, а показатели валовой продукции это в нужной мере не отражают. Более точную характеристику изменений в объеме деятельности предприятия в этом случае дают данные объема продукции в нормативах стоимости обработки.

Показатели нормативной стоимости обработки более пригодны и для оценки выполнения предприятием плана, а также для установления плана предприятию по изменению объема производства и повышению производительности труда. Это подтверждают следующие данные по той же фабрике «Красный обувщик»:

Показатели	План на 1957 г. в % к отчету за 1956 г.	Отчет за 1957 г. в % к плану
Валовая продукция в ценах на 1.VII.1955 г.	78,8	108,5
Выработка валовой продукции на одного рабочего	75,1	104,6
Средняя заработная плата рабочего	101,4	105,7
Объем продукции в нормативах стоимости обработки (расчет)	118,1	104,0
Выработка на одного рабочего продукции в нормативной стоимости обработки (расчет)	112,3	100,2

Из приведенных выше данных по фабрике «Красный обувщик» видно, что: во-первых, при отсутствии в обувной промышленности показателя нормативной стоимости обработки и при пользовании для планирования объема производства предприятий этой отрасли только показателем валовой продукции иногда приходится устанавливать предприятию план, предусматривающий снижение объема продукции и выработки ее на одного рабочего по сравнению с предыдущим периодом, хотя по существу увеличивается объем производственной работы и растет производительность труда. Так, по фабрике «Красный обувщик» в плане на 1957 год предусмотрено уменьшение объема валовой продукции на 21,2% и снижение производительности труда на 24,9%, хотя запланирован рост средней заработной платы на 1,4%. Создается представление о неправильных соотношениях различных показателей плана, а в действительности (как это выявляет расчет показателя нормативной стоимости обработки) здесь сказывается недостаточность показателя валовой продукции для оценки деятельности предприятия, если происходят изменения доли более или менее материалоемких видов продукции;

во-вторых, обнаруживается, что при изменении ассортимента продукции определение ожидаемого снижения прироста валовой продукции требует каких-то внесистемных расчетов, точность которых трудно проверить;

в-третьих, из этих данных видно, что показатель валовой продукции в случае изменения ассортимента недостаточен для контроля также за расходованием фондов заработной платы: по стоимости обработки план перевыполнен только на 4%, а показатель выполнения плана по валовой продукции дает право предприятию перерасходовать фонд заработной платы на 8,5%.

Все это подтверждает, что в планировании и учете обувной промышленности показатели нормативной стоимости обработки могут быть весьма полезны для обеспечения более полной оценки производственной деятельности отдельных предприятий.

* * *

Широкое применение могут найти показатели нормативной стоимости обработки также в планировании и учете работы предприятий отдельных отраслей пищевой промышленности, в частности в кондитерской. В этой отрасли доля материальных затрат в себестоимости продукции достигает 92—95%. Соответственно доля заработной платы в себестоимости и цене кондитерских изделий составляет относительно небольшую величину. При этом по отдельным изделиям наблюдается значительная дифференциация доли заработной платы в себестоимости и цене продукции.

По данным годовых отчетов московских фабрик «Рот-фронт» и «Ударница» за 1957 год, доля заработной платы и материальных затрат в себестоимости массовых видов кондитерских изделий характеризуется следующим образом:

Изделия	В % к себестоимости		Приходится продукции (по себестоимости) в руб. на 1 руб. заработной платы
	заработная плата	материальные затраты	
Шоколад «Цирк»	2,8	97,2	35,7
Карамель фруктово-ягодная	4,4	95,6	22,7
Конфеты «Кавказские»	6,8	93,2	14,7
Печенье «Шахматное»	7,7	92,3	13,0
Пастила бело-розовая	8,3	91,7	12,0
Мармелад яблочный	8,8	91,2	11,4

Высокий удельный вес материальных затрат в себестоимости и в цене продукции при дифференциации его по отдельным изделиям может приводить к тому, что иногда получаются высокие темпы выпуска валовой продукции даже при сокращении объема производства в натуральном выражении. Для иллюстрации приведем следующие данные о производстве основной продукции в 1956 и 1957 годах по Московской фабрике «Рот-фронт»:

Изделия	Выработка в тоннах			Стоимость в оптовых ценах (млн. руб.)		
	1956 г.	1957 г.	1957 г. в % к 1956 г.	1956 г.	1957 г.	1957 г. в % к 1956 г.
Карамель	24880	23370	93,9	233,7	224,0	95,8
Шоколадные изделия . . .	773	933	120,7	34,4	52,8	153,5
Конфеты	8145	8047	98,8	124,4	142,4	114,5
Печенье	8168	8017	98,2	57,9	57,0	98,4
Шоколадные полуфабрикаты	227	509	224,2	11,2	25,2	225,0
Всего по фабрике	42193	40876	96,9	461,6	501,4	108,6

Несмотря на абсолютное уменьшение выработки в тоннах на 3,1%, валовая продукция фабрики все же возросла в 1957 году по сравнению с 1956 годом на 8,6%. Это явилось результатом резкого увеличения выпуска дорогостоящих (материалоемких) шоколадных изделий.

Увеличение объема валовой продукции за счет расширения выпуска материалоемких изделий еще недостаточно полно характеризуется данными о выпуске продукции по группам изделий. Аналогичные результаты могут иметь место в случае увеличения выпуска отдельных наименований изделий, входящих в состав каждой из таких групп, как это видно из следующих данных:

Изделия	Средняя стоимость тонны в оптовых ценах по кондитерской фабрике «Рот-фронт» (в тыс. руб.)	
	1956 г.	1957 г.
Карамель	9,4	9,6
Шоколадные изделия	44,5	56,6
Конфеты	15,3	17,7
Печенье	7,1	7,1
Шоколадные полуфабрикаты . .	49,3	49,5

Следует пояснить, что резкое увеличение в 1957 году средней стоимости тонны шоколадных изделий вызвано сокращением выпуска дешевого, соевого шоколада с 287 тонн в 1956 году до 46 тонн в 1957 году.

При преимущественном значении для оценки работы кондитерских фабрик показателей валовой и товарной продукции у коллективов работников этих предприятий нет стимулов для увеличения выпуска дешевых видов продукции, а также продукции, требующей тщательной отделки или мелкой расфасовки. Такой стимул может дать применение показателя объема продукции в нормативной стоимости обработки.

Ниже приводятся результаты исчисления показателей объема производства и производительности труда по двум кондитерским фабрикам на основе нормативной стоимости обработки в сопоставлении с данными о стоимости продукции в оптовых ценах:

Наименование фабрики	1957 г. в % к 1956 г.			
	продукция		выработка на одного рабочего	
	в оптовых ценах	в нормативной стоимости обработки	по валовой продукции	по нормативной стоимости обработки
«Рот-фронт»	108,6	105,2	105,9	102,6
«Ударница»	103,5	105,9	98,3	100,5

Показатели динамики объема продукции и производительности труда, исчисленные по стоимости обработки, более точно характеризуют работу кондитерских предприятий, чем соответствующие показатели, исчисленные по валовой продукции, так как на последние оказывают влияние изменения в уровне материалоемкости продукции.

Данные о нормативной стоимости обработки более пригодны для контроля за расходованием предприятиями кондитерской промышленно-

сти фондов заработной платы. В этом отношении интересна следующая таблица:

Наименование фабрики	Отчет за 1957 г. в % к плану		
	продукция		фонд заработной платы
	в оптовых ценах	в нормативной стоимости обработки	
«Рот-фронт»	107,7	103,5	105,5
«Ударница»	105,8	103,6	104,5

Если сопоставлять показатели выполнения плана по фондам заработной платы с показателями выполнения плана по валовой продукции, то получается, что с расходованием фонда заработной платы на фабриках все обстояло благополучно. Сопоставление же показателей выполнения плана по фондам заработной платы с показателями нормативной стоимости обработки обнаруживает, что в действительности имел место относительный перерасход фондов заработной платы, который затушевывался благополучными показателями выполнения плана по валовой продукции.

Приведенные данные показывают целесообразность внедрения в практику планирования и учета кондитерской промышленности показателя объема производства в нормативной стоимости обработки.

* * *

Таким образом, рассмотрение данных о практике применения показателя нормативной стоимости обработки в швейной и полиграфической промышленности приводит к положительной оценке этого опыта. Вместе с этим изучение данных, относящихся к показателям работы обувных фабрик, а также кондитерских фабрик, приводит к заключению, что в некоторых других отраслях промышленности применение данного показателя также представляется целесообразным. Показатель стоимости обработки дает возможность определить изменения объема производства и производительности труда по отдельным предприятиям некоторых отраслей более точно, чем показатели валовой и товарной продукции, так как он не зависит от стоимости перерабатываемого сырья. При пользовании этим показателем устраняется значение «выгодных» и «невыгодных» (по материалоемкости) изделий, создаются условия, благоприятствующие более равномерному выпуску продукции различной трудоемкости. Вместе с тем данные о продукции в нормативной стоимости обработки более правильно, чем валовая и товарная продукция, характеризуют различия в объеме производственной деятельности отдельных предприятий в пределах отрасли.

Основу нормативов стоимости обработки, применяемых в швейной промышленности, и цен, применяемых в качестве нормативов стоимости обработки в полиграфической промышленности, положена зарплата производственных рабочих. Цеховые и общезаводские расходы исчисляются не по расчетам, относящимся к отдельным изделиям, а в среднем проценте, одинаковом для всех изделий. То же касается и прибыли предприятий, включенной в оптовые цены полиграфических работ.

Показатель нормативной стоимости обработки тесно связан с затратами труда на выработку различных видов продукции. Нормативы стоимости обработки по отдельным изделиям, подобно затратам труда на производство соответствующих изделий, отражают в основном раз-

личие в их трудоемкости. Здесь так же, как и в отношении затрат труда, можно говорить об индивидуальной (применительной к условиям работы отдельных предприятий) стоимости обработки и о средней, общественно необходимой стоимости обработки. Нормативы стоимости обработки по отдельным изделиям в разных отраслях могут строиться на различных основаниях: с полным или неполным исключением материальных затрат; с подробной дифференциацией нормативов по вырабатываемым видам и сортам продукции или по укрупненным групповым номенклатурам и т. п.

Показатель объема производства в нормативной стоимости обработки имеет существенную положительную особенность по сравнению с показателями объема продукции непосредственно в нормативах затрат труда. Эта особенность заключается в том, что нормативы стоимости обработки выражают затраты труда в приведенном выражении, с учетом разнокачественности труда простого и квалифицированного. Зарплата на единицу продукции, лежащая в основе нормативов стоимости обработки, тесно увязывается с системой хозрасчета, так как является важнейшим слагаемым себестоимости, причем на величину этого слагаемого могут оказывать влияние различные моменты, с которыми связан хозрасчет. Применение показателя объема производства, выраженного в нормативной стоимости обработки, может иметь существенное значение для усиления экономического стимулирования развития производства.

Данные о нормативной стоимости обработки отдельных предприятий в плане и в отчетности могут распределяться по цехам и служить также основой для внутризаводского планирования учета объема производства и производительности труда.

Нормативы стоимости обработки, необходимые для определения объема производства отдельных предприятий, должны учитывать степень производственного кооперирования данного предприятия с другими предприятиями, поскольку от этого зависит уровень трудовых затрат предприятий и стоимости обработки при производстве отдельных изделий. Предприятие, изготавливающее изделия из полуфабрикатов своего производства, должно применять более высокий норматив стоимости обработки по сравнению с предприятием, изготавливающим такие же изделия из покупных полуфабрикатов. Это означает, что в некоторых отраслях нормативы стоимости обработки должны устанавливаться либо с дифференциацией по типам предприятий, либо по отдельным производственным процессам (переделам).

Сравнивая данные за отчетный период с данными за предыдущие периоды и с заданиями плана, необходимо применять одни и те же нормативы стоимости обработки.

Показатель нормативной стоимости обработки может быть полезен для правильной оценки деятельности предприятий тех отраслей промышленности, для которых характерны: а) высокая материалоемкость и относительно низкая трудоемкость продукции при сравнительно большой дифференциации трудоемкости по отдельным изделиям; б) высокий размер прибыли в расчете на рубль заработной платы и большая дифференциация уровня этой прибыли по отдельным изделиям в силу различной стоимости сырья, затрачиваемого на производство разных изделий; в) устойчивая организация производственного кооперирования.

Эти условия в большой мере свойственны отраслям легкой и пищевой промышленности. Применению показателя нормативной стоимости обработки в отраслях легкой и пищевой промышленности благоприятствует также следующее. В этих отраслях одни и те же изделия выпускаются многочисленными предприятиями, поэтому возможно устанавливать для всех предприятий, этих отраслей единые нормативы стоимо-

сти обработки. Определение нормативов целесообразно производить на основе данных по выборочной группе предприятий, а затем эти нормативы могут применяться для всех предприятий отрасли, что позволит сравнивать данные о стоимости обработки по различным предприятиям. Надо иметь в виду, что хотя разный технический уровень отдельных предприятий приводит соответственно к разному уровню стоимости обработки на этих предприятиях, это не мешает применять одинаковые нормативы для различных предприятий при суждении об изменениях объема производства каждого предприятия во времени и в отчетах по сравнению с планом, так как различие в технической оснащенности предприятий сказывается обычно на затратах труда по выпуску всех основных видов его продукции.

Применение показателя стоимости обработки следует признать целесообразным для ряда других отраслей и прежде всего для легкой и пищевой промышленности.

Планирование специализации и кооперирования в промышленности

Специализация и кооперирование — важнейшие условия дальнейшего развития многих отраслей промышленности, поэтому разработка планов расширения специализации и кооперирования предприятий занимает важное место в системе планирования промышленного производства. Установление профиля специализации предприятий в соответствии с потребностями народного хозяйства, требованиями технического прогресса и задачами рационального размещения производства является исходной базой для перспективного планирования. План кооперированных поставок является составной частью производственной программы многих предприятий, он находит свое выражение в государственном плане.

Планирование специализации производства весьма важно в тех отраслях промышленности, где ассортимент изделий разнообразен или где продукция характеризуется многодетальностью (многочисленные отрасли машиностроения, производство строительных материалов, прокатное производство, обувная и швейная промышленность и т. д.). Прежде всего в этих отраслях специализация создает условия для массового однородного производства, внедрения механизации и автоматизации, применения высокопроизводительного оборудования и поточных методов, роста квалификации кадров.

Основная задача плана развития специализации и кооперирования состоит в том, чтобы всемерно совершенствовать организацию производства в масштабе отраслей и предприятий и тем создавать условия для внедрения передовой техники, повышения производительности труда, снижения себестоимости продукции и улучшения ее качества. Важнейшим критерием при определении необходимого уровня специализации предприятий и соответствующей системы производственных связей является экономия живого и овеществленного труда в масштабе всего народного хозяйства.

Организация совнархозов в экономических административных районах и усиление роли госпланов союзных республик создали благоприятные условия для развития специализации и кооперирования производства, устранения недостатков в этом деле. В новых условиях плановым органам и совнархозам предстоит провести большую работу в области дальнейшего развития специализации и кооперирования в промышленности.

В проекте Основных методических положений к составлению государственного плана развития народного хозяйства, разработанном отделами Госплана СССР и Научно-исследовательским экономическим институтом Госплана СССР, содержится большой раздел, в котором дано подробное изложение основных принципов и методики планирования специализации и кооперирования в промышленности СССР. Включение этого раздела в Основные методические положения отвечает назревшей потребности в улучшении практики планирования специализации и кооперирования.

Основные показатели специализации и кооперирования

Развитие специализации промышленного производства осуществляется в трех основных направлениях: 1) сосредоточение выпуска определенной законченной продукции на каком-либо предприятии — предметная специализация; 2) расчленение процесса изготовления машин или других изделий путем выделения обособленного производства деталей, узлов, агрегатов и т. п. — подетальная специализация; 3) выделение в самостоятельные производства отдельных стадий технологического процесса (производство отливок, поковок, штамповок и т. д.) — технологическая специализация.

Эти три основных направления специализации представляют собой определенные разновидности разделения труда в промышленности, которое осуществляется между предприятиями и внутри отдельных предприятий. Специализация внутри отрасли (разделение труда между предприятиями) и внутри предприятия (между цехами) — это взаимосвязанные процессы. Так, например, создание специализированных, технически оснащенных литейных заводов, означающее определенное изменение в системе разделения труда внутри машиностроительной промышленности, дает возможность ликвидировать мелкие, технически отсталые литейные цехи на отдельных машиностроительных заводах и тем самым вносит изменение в разделение труда также и внутри предприятий.

Основой специализации производства, как указывается в Основных методических положениях, является его технологическая однородность. Для создания более высокой степени технологической однородности необходимо организовать производство отдельных изделий, деталей, узлов и заготовок на специализированных предприятиях и в цехах, что является также важным условием повышения технического и организационного уровня производства, улучшения его экономических показателей.

Важное значение имеет система показателей специализации и кооперирования, на основе которых можно было бы правильно определить уровень развития этих прогрессивных форм производства по основным направлениям. К числу важнейших показателей прежде всего относится удельный вес выпуска продукции специализированной отрасли в общем объеме производства данного вида продукции, например удельный вес продукции станкостроительных заводов в общем выпуске станков или удельный вес продукции заводов сельскохозяйственного машиностроения в общем выпуске сельскохозяйственных машин. Этот показатель дает представление о том, насколько сформировалась та или иная отрасль, и позволяет оценить роль специализированных отраслей в общественном производстве. Он может быть дан в масштабе всего Советского Союза, отдельных союзных республик и экономических районов. Как известно, экономическая роль специализированных отраслей в производстве, например, таких важнейших видов продукции, как автомобили и тракторы, весьма высока.

Наряду с этим необходимо установить удельный вес основной продукции в общем выпуске отрасли или предприятия. Этот показатель характеризует степень однородности производства в рамках отрасли или отдельного предприятия. Известно, что до последнего времени многие предприятия были загружены изготовлением продукции, не имеющей прямого отношения к их специализации. Так, удельный вес основной продукции на заводах автомобилестроения и тракторостроения не превышает 70—75%, а в сельскохозяйственном машиностроении и в производстве металлорежущих станков — примерно 60%. Это свидетельствует о недостаточной однородности производства в данных отраслях.

Однако необходимо учитывать, что удельный вес основной продукции сам по себе еще недостаточно четко характеризует уровень специа-

лизации предприятия, ибо характер специализации различных машиностроительных предприятий различен. Одинаковый удельный вес основной продукции на автомобильном заводе и на заводе тяжелого машиностроения отражает различные уровни однородности производства, ибо автомобильный завод более узко специализирован, чем завод тяжелого машиностроения.

Очевидно, что сравнивать уровень специализации двух или нескольких предприятий по удельному весу основной продукции в выпуске этих предприятий можно в том случае, если последние одинаково широко или узко специализированы, если они специализированы по одному и тому же признаку. Как показывает опыт развития советского машиностроения, предприятия могут быть специализированы либо на выпуске машин, сходных по габаритам, как например заводы тяжелого машиностроения, либо на выпуске продукции, предназначенной для определенной отрасли народного хозяйства (сельскохозяйственное, транспортное машиностроение и др.). И в том и в другом случае специализация предприятия носит весьма широкий характер. Более узкую специализацию имеют предприятия, на которых ведущим признаком служит род или вид выпускаемых машин. Таковы, например, предприятия, которые специализируются на выпуске определенного вида машин (автомобилестроение, самолетостроение и т. д.). Поэтому при характеристике уровня специализации предприятий, входящих в данный совнархоз, помимо расчета удельного веса основной продукции в общем выпуске предприятий, необходимо учитывать, насколько широко или узко они специализированы.

Важным показателем является также удельный вес выпуска продукции подетально специализированными предприятиями и цехами в общем выпуске продукции машиностроения или другой отрасли. Усиление экономической роли подетальных производств неразрывно связано с техническим прогрессом и повышением организационного уровня производства, оно свидетельствует о повышении степени технологической однородности производства. Удельный вес подетальных заводов даже в таких отраслях крупносерийного и массового производства, какими являются автомобилестроение и тракторостроение, до недавних пор составлял всего лишь около 16%, а в производстве металлорежущих станков — около 10%. Эти данные свидетельствуют о сравнительно слабом развитии подетальной специализации в нашей промышленности.

Заслуживает внимания также определение удельного веса покупных изделий и полуфабрикатов в общей стоимости выпускаемой продукции. Эти показатели позволяют судить о развитии производственных связей предприятий. Например, удельный вес покупных изделий и полуфабрикатов в себестоимости товарного выпуска по ряду отраслей характеризовался, по данным 1956 года, следующими цифрами: в автомобилестроении — 42%, в тракторостроении — 19,6, в производстве металлорежущих станков — 15,4, в сельхозмашиностроении — 21,5%. Однако этот показатель не дает возможности судить о том, насколько рациональны те или иные кооперированные связи. Поэтому его необходимо дополнить показателем, характеризующим соотношение внутрирайонного и межрайонного кооперирования по отдельным предприятиям, отраслям и районам. При этом необходим конкретный технико-экономический анализ отдельных производственных связей, ибо возможны случаи нерационального внутрирайонного кооперирования, которое следует замечать межрайонным кооперированием.

Настоящая система показателей дает общее представление о развитии и уровне специализации и кооперирования в целом по машиностроению и его отраслям.

Для характеристики специализации предприятий может быть использован и ряд других показателей. К ним можно отнести, в частности, количество типоразмеров изделий или деталей, изготавливаемых на данном предприятии. Чем меньше типоразмеров в программе машиностроительного завода, тем выше уровень его специализации, и наоборот. Это положение верно при условии, что степень технологической однородности изготавливаемых изделий не изменяется. Поэтому в предприятиях, изготавливающих многономенклатурную продукцию, важно определить количество технологически однородных групп изделий, производимых данным предприятием, и удельный вес основных групп в продукции предприятия. Такая группировка продукции позволяет правильно подойти к определению профиля предприятия.

Одной из назревших задач является организация массового статистического учета основных показателей специализации производства. В наши статистические публикации надо включать показатели удельного веса специализированных отраслей в общем выпуске соответствующих видов продукции и удельного веса основной продукции во всей продукции отдельных отраслей и предприятий. Необходимо также разрабатывать на основе массового учета этих показателей такие таблицы, в которых предприятия группировались бы по признаку уровня специализации. Такого рода таблицы позволили бы научно определить меру влияния развития специализации на отдельные технико-экономические показатели.

Широкое статистическое изучение процессов специализации и кооперирования будет способствовать улучшению практики их планирования.

Анализ состояния специализации и кооперирования в экономическом административном районе

Прежде чем приступить к разработке плана специализации и кооперирования, необходимо изучить существующее состояние специализации и кооперирования в республике или экономическом административном районе. Проведение такого анализа даст возможность определить имеющиеся недостатки в этой области и правильно наметить мероприятия по их устранению.

В проекте Основных методических положений указывается, что основными этапами изучения уровня развития специализации и кооперирования промышленности и подготовки необходимых материалов для составления совнархозами и госпланами республик планов специализации являются: изучение отраслевой структуры промышленности и машиностроения района, места района в общесоюзном разделении труда и соответствие структуры промышленности потребностям района; изучение состояния предметной специализации предприятий под углом зрения технологической однородности изготавливаемой продукции и установления несвойственных для данного предприятия изделий; анализ состояния специализации заготовительного производства, масштабов его концентрации, путей повышения уровня специализации заготовительной базы; изучение состояния подетальной специализации, выявление номенклатуры общемашиностроительных узлов и деталей, производство которых должно быть организовано в специализированных цехах и на предприятиях; анализ балансов производства и потребления деталей, узлов, заготовок в разрезе соответствующего района; анализ основных производственных связей предприятий (по кооперированным поставкам) и возможностей их совершенствования.

Каждая республика, каждый экономический административный район имеет свои отличительные черты и особенности в смысле его от-

раслевой структуры и преобладания в нем тех или иных производств и отраслей. На основе изучения отраслевой структуры промышленности республики или экономического административного района определяются ведущие отрасли промышленности района и их место в общесоюзном разделении труда. Специализация машиностроения любого района должна соответствовать отраслевой структуре его промышленности, удовлетворять требования главных отраслей данного района и прежде всего определенные общесоюзные потребности. Изучение отраслевой структуры промышленности в целом и машиностроения в частности в масштабе экономического административного района и союзной республики позволяет сделать ряд выводов о задачах и направлении дальнейшего развития машиностроения данного района и специализации его отраслей и предприятий. Так, на основе изучения отраслевой структуры промышленности и соответствующих расчетов потребности могут быть сделаны выводы о необходимости создания или ускоренного развития тех или иных специализированных машиностроительных предприятий.

В целях упорядочения предметной специализации предприятий необходим анализ номенклатуры их продукции под углом зрения соответствия тех или иных изделий профилю данного предприятия, его производственной структуре. Самое первое представление о соответствии выпускаемой продукции профилю предприятия и степени однородности производства может быть получено при сопоставлении структуры предприятия с технологической характеристикой продукции. О производственной структуре предприятия дает представление прежде всего состав цехов и структура основного технологического оборудования завода. Технологическая характеристика машиностроительной продукции определяется рядом показателей, к которым относятся мощность, габариты, вес, производительность и другие конструктивные и эксплуатационные свойства машин, применяемые материалы, виды заготовок, точность обработки и другие показатели, определяющие технологические методы обработки. Анализ технологической характеристики выпускаемой продукции и структура оборудования данного предприятия позволяет сделать определенные выводы о соответствии выпускаемой продукции производственной структуре предприятия.

Дальнейшее развитие подетальной специализации требует предварительного изучения современного состояния этого вида специализации. Прежде всего необходимо систематически изучать потребности народного хозяйства в деталях и узлах в целом по СССР, республикам и отдельным экономическим административным районам для комплектования новых машин и обеспечения качественного ремонта действующего оборудования. Так, например, о возможности и необходимости развития подетальной специализации в сельскохозяйственном машиностроении весьма убедительно говорят следующие показатели:

Годовая потребность народного хозяйства в некоторых деталях сельскохозяйственных машин

Звенья крюковых цепей	около 600 млн. шт.
Втулочно-роликовые цепи	5 млн. м
Грабельные зубья	7 млн. шт.
Сегменты и вкладыши	более 100 млн. шт.

Важнейшей задачей является также изучение существующих подетально специализированных производств (специализированных заводов, цехов и участков). Необходимо определить современный масштаб специализированного производства деталей и узлов, имеющиеся резер-

вы мощностей, размещение этого производства и т. д. При решении вопроса о выделении деталей и узлов, производство которых должно быть специализировано, следует учитывать не только масштабы потребности в данных деталях и специфические особенности технологии их изготовления, но и уровень развития стандартизации, унификации и нормализации этих деталей и возможность их применения в различных машинах. Так, например, в строительном и дорожном машиностроении в результате большой работы по нормализации и унификации к 1957 году были созданы 13 специализированных производств деталей и узлов массового применения, изготовлявшиеся ранее самостоятельно многими заводами этих отраслей.

К числу первоочередных объектов технологической специализации в большинстве экономических административных районов относятся заготовительные производства. Планирование развития специализации заготовительного производства в машиностроении должно начинаться также с изучения современного состояния этого производства в экономическом районе. Изучение должно охватить следующие вопросы: масштабы и концентрацию литейного и кузнечного производства, размещение этого производства, состав оборудования и технический уровень отдельных цехов, технико-экономические показатели литейных и кузниц, серийность производства и др. Проводимая совнархозами концентрация и специализация заготовительных производств должна исходить из принципов технологической однородности продукции. Сосредоточение производства литья и поковок в крупных базовых цехах и ликвидация мелких, технически отсталых цехов не должны вести к нерациональному расширению номенклатуры отливок, поковок и штамповок в крупных цехах.

Планирование развития подетально и технологически специализированных производств, а также соответствующих производственных связей между предприятиями требует предварительной разработки балансов деталей, узлов и заготовок в районном разрезе за отчетный и на плановый период.

Балансы необходимы также для планирования производственных связей между районами. В этих балансах должны быть показаны потребности промышленности района и источники удовлетворения этой потребности в тех или иных заготовках и деталях (за счет внутрирайонного специализированного производства, внутрирайонного неспециализированного производства и поступлений извне). Анализ такого рода балансов позволяет наметить мероприятия, направленные на повышение уровня специализации и на снижение себестоимости деталей, узлов, заготовок и нормального инструмента.

Одной из первоочередных задач совнархозов и госпланов республик является изучение производственных связей предприятий с целью максимального сокращения ввоза в экономические районы продукции, производство которой экономически эффективно развивать на месте, и выбора наиболее целесообразных радиусов кооперирования. При этом рациональные межрайонные связи должны всячески развиваться.

Разработка плана мероприятий по специализации и кооперированию

На основе анализа существующего состояния специализации и кооперирования и учета главных задач развития промышленности в планируемом периоде разрабатываются мероприятия по дальнейшему расширению специализации и кооперирования промышленности. При этом необходимо предусматривать:

1. Формирование новых отраслей и производств или ускоренное развитие тех отраслей, которые способствуют решению главных задач

планируемого периода. Например, формирование специализированного производства типовых элементов автоматизации, быстрое расширение химического машиностроения и т. д.

2. Обеспечение быстрых темпов развития тех отраслей машиностроения, которые определяют место данного района или республики в системе общесоюзного разделения труда с учетом исторически сложившейся специализации производства, наличия местных ресурсов и т. д.

3. Приближение профиля соответствующих машиностроительных предприятий к нуждам народного хозяйства данного экономического района.

4. Ликвидацию нерационального дублирования производства одной и той же продукции на различных предприятиях и концентрацию производства на крупных и технически более оснащенных заводах.

5. Всемерное развитие подетальной и технологической специализации, учитывая высокую экономическую эффективность этих видов специализации.

6. Упорядочение производственной кооперации предприятий на основе установления экономически целесообразных внутриотраслевых и межотраслевых, внутрирайонных и межрайонных связей.

Планирование специализации производства неразрывно связано с разработкой производственной программы. В производственной программе предприятия необходимо предусмотреть такой ассортимент продукции, который соответствовал бы особенностям его цеховой структуры, составу оборудования и т. д. Такое соответствие повышает уровень использования производственных мощностей предприятий и увеличивает объем производства. Поэтому важным элементом планирования специализации предприятий является рациональное распределение ассортимента или номенклатуры продукции данной отрасли между всеми заводами, выпускающими соответствующую продукцию, с учетом особенностей их производственного аппарата.

Рост потребности народного хозяйства и непрерывный технический прогресс обуславливают расширение ассортимента продукции во всех отраслях. В то же время для организации массового производства основных видов изделий на базе высшей техники требуется, чтобы на каждом заводе производились технологически однородные изделия. Это может быть достигнуто путем планомерного и рационального распределения ассортимента продукции между предприятиями с учетом технологической однородности изделий, включаемых в программу каждого завода, унификации и стандартизации изделий и деталей, а также путем расширения производственной базы тех отраслей, где эта база недостаточна.

Важным элементом производственной программы являются кооперированные поставки. В государственном народнохозяйственном плане предусматриваются межреспубликанские кооперированные поставки, а в республиканских планах — межсовнархозовские. Планирование кооперированных поставок позволяет повышать использование производственных мощностей как на заводах-поставщиках, так и на заводах-потребителях. При распределении кооперированных заказов между предприятиями необходимо учитывать профиль их специализации, особенности структуры оборудования и т. д. Таким образом, в процессе разработки производственной программы обеспечивается определенное упорядочение специализации и кооперирования производства, осуществляемое путем распределения и перераспределения ассортимента между предприятиями и планирования кооперированных поставок.

План специализации и кооперирования (как самостоятельный раздел плана) разрабатывается одновременно с планом производства.

Предприятия и совнархозы, исходя из контрольных цифр, разрабатывают проекты перспективных планов по специализации производства. Госпланы республик на основе планов совнархозов разрабатывают планы развития специализации и кооперирования в масштабе республик. Опыт работы показывает, что отдельные совнархозы осуществляют некоторые мероприятия по координации своих планов специализации и кооперирования с планами смежных совнархозов или тех совнархозов, с которыми имеют наиболее тесные хозяйственные связи. Однако работа по координации планов совнархозов и разработке сводного общереспубликанского плана прежде всего возлагается на госпланы республик. Госплан СССР, опираясь на проектно-технологические и научно-исследовательские институты, совместно с госпланами республик, совнархозами и соответствующими государственными комитетами разрабатывает конкретный перспективный план развития специализации и кооперирования.

План развития специализации и кооперирования состоит из трех основных разделов, к которым предъявляются следующие требования. Раздел плана, посвященный вопросам развития предметной специализации, должен обеспечить экономически целесообразную концентрацию производства определенных готовых изделий на возможно меньшем количестве предприятий и ликвидацию необоснованной распыленности производства этих изделий, увеличение на каждом из специализируемых заводов удельного веса продукции, свойственной их основному профилю. Это должно быть достигнуто за счет разгрузки этих заводов от изготовления прочей продукции, несвойственной профилю данной отрасли. Повышение удельного веса основной продукции требует, например, освобождения автомобильных заводов от производства станков и других изделий. Взамен распыленного производства необходимо осуществить рациональное дублирование однородного производства в различных зонах и районах страны. Так, например, необходимо сократить количество предприятий, изготавливающих башенные краны, и обеспечить в то же время рациональное размещение по стране специализированных предприятий, выпускающих данную продукцию.

План развития подетальной специализации должен предусматривать сосредоточение на специализированных предприятиях изготовления по новейшей технологии стандартизованных, нормализованных и унифицированных деталей, узлов и изделий; создание и увеличение мощностей специализированных заводов и цехов по производству метизов, электродов, фитингов, технологической оснастки, запасных частей, наиболее массовых деталей из пластмассы, резины, дерева и т. д.; ликвидацию распыленности производства общемашиностроительных деталей и узлов по мелким, неэкономичным цехам и участкам. Подетальная специализация должна осуществляться путем организации поточно-массового и крупносерийного производства узлов и деталей, дающего исключительно высокий экономический эффект.

Основным содержанием плана развития технологической специализации должно быть создание крупных специализированных литейных и кузнечных заводов и цехов и ликвидация мелких, нерентабельных цехов по производству литья и поковок. Особое место в этом разделе плана должно быть уделено созданию на основе использования существующих мощностей районных и зональных заготовительных баз, специализированных по производству однотипных отливок, поковок и штамповок.

План специализации и кооперирования во всех своих разделах должен предусматривать такое развитие этих процессов, которое обеспечивает наибольшую экономию затрат общественного труда. Опыт показывает, что мероприятия по специализации в рамках отдельных совнархозов не всегда дают **высокий экономический эффект**. Расчеты Госплана

УССР показали, что экономически более целесообразны специализированные заводы и цехи, обслуживающие деталями и заготовками несколько совнархозов. В некоторых совнархозах для обеспечения собственных нужд намечается организация производства крепежных метизов в небольшом объеме, порядка 3 тысяч тонн в год. Между тем для эффективного использования высокопроизводительного оборудования и выпуска дешевых метизов требуются значительно большие масштабы. Так, типовой проект цеха мелкого крепежа, разработанный институтом «Гипрометиз» (Ленинград), предусматривает годовой объем производства крепежных метизов в размере 40 000 тонн. В целом необходимо подчеркнуть следующее положение. Концентрация и специализация производства во многих случаях дают такую экономию общественного труда, которая намного превосходит потери, связанные с удлинением радиуса перевозок продукции специализированных заводов. Естественно, что в каждом отдельном случае необходимы соответствующие экономические расчеты.

Для правильного решения многих вопросов специализации и кооперирования нужны балансовые расчеты в масштабе союзных республик и в целом по стране. Необходима координированная работа Госплана СССР, госпланов союзных республик и совнархозов для решения вопросов специализации и кооперирования, выходящих за рамки отдельных совнархозов.

План развития специализированного производства в масштабе отдельных республик и совнархозов может быть представлен, например, в следующей таблице (цифры условные).

Наименование промышленной продукции и совнархозов	Единица измерения	Объем специализиро- ванного производства— (числитель), его удельный вес в общем выпуске в %— (знаменатель)			Затраты на осуществление мероприятий по специализа- ции (млн. руб.)		Экономический эффект от внедрения ме- роприятий по специализации (млн. руб.)	
		1959 г.	1960 г.	1965 г.	1959— 1960 гг.	1961— 1965 гг.	1959— 1960 гг.	1961— 1965 гг.
I. Предметная специализация								
Пример:								
<i>Станки металлорежущие</i>	шт.	22000	23000	30000				
Всего по республике . . .	%	65	68	80	250	350	300	700
Из общего объема по рес- публике — по совнархо- зу «А»	шт.	4200	4500	5800	50	150	70	250
	%	67	70	80				
II. Подетальная специализация								
Пример:								
<i>Метизы крепежные</i>	тыс. т	45	50	100				
Всего по республике . . .	%	40	45	90	40	50	50	150
Из общего объема по рес- публике — по совнархо- зу «Г»	тыс. т	12	15	30	10	20	12	35
	%	42	48	90				
III. Технологическая специализация								
Пример:								
<i>Литье чугунное</i>	тыс. т	2600	2700	3100				
Всего по республике . . .	%	65	70	80	300	200	250	400
Из общего объема по рес- публике — по совнархо- зу «К»	тыс. т	450	500	620	80	50	60	100
	%	68	70	85				

В перспективном плане по республике и совнархозам дается динамика объема специализированного производства и его удельного веса в общем объеме выпуска данной продукции в республике или совнархозе (например, удельного веса специализированного производства станков или метизов в общереспубликанском их производстве). В данном случае объем специализированного производства показан в числителе, а его удельный вес — в знаменателе. Данные в натуре (в числителе) должны согласовываться с планом производства (по заводам предметной специализации) и с балансом машиностроительной продукции межотраслевого применения (по заводам подетальной и технологической специализации). В плане должны найти также отражение намечаемые затраты и экономический эффект от внедрения мероприятий по специализации производства.

В республиканских и совнархозовских планах необходимо отразить развитие специализации важнейших предприятий или предприятий, специализация которых существенно изменяется.

План развития специализации производства по отдельному предприятию должен отражать повышение удельного веса основной продукции, на изготовлении которой завод или цех специализируется, в общем валовом выпуске данного завода и, следовательно, сокращение продукции, не соответствующей профилю данного предприятия.

Наименование завода	Единица измерения	1959 г.	1960 г.	1965 г.
Станкостроительный завод (специализация — токарно-револьверные автоматы)	шт. %	$\frac{800}{55}$	$\frac{1000}{60}$	$\frac{1400}{90}$

Процент, показанный в знаменателе, характеризует, следовательно, динамику удельного веса основной продукции в общем валовом выпуске завода. Отнесение многономенклатурных предприятий к той или иной отрасли производится по виду продукции, занимающей наибольший удельный вес в общем выпуске валовой продукции предприятия. При перечислении номенклатуры продукции, изготавливаемой предметно-специализированными заводами, включенными в план специализации, указываются основные виды продукции намечаемого профиля по каждому из заводов, в том числе и та продукция, производство которой при незначительном удельном весе в 1959 году намечается расширить в последующие годы. Набор видов продукции должен в сумме охватывать не менее 60—70% общего валового выпуска заводов. По заводам подетальной и технологической специализации дается техническая характеристика продукции (например, сверла спиральные до 30 миллиметров, редукторы цилиндрические с межцентровым расстоянием до 100 миллиметров и т. д.).

В целом план предусматривает изменение и улучшение профиля заводов предметной специализации, а также рост специализированного производства деталей, узлов, заготовок, рост мощностей подетально и технологически специализированных заводов и цехов. Необходимые для создания специализированных производств площади и мощности могут быть в значительной мере изысканы в результате более рационального их использования, в частности за счет:

а) высвобождения мощностей при ликвидации нерационального дублирования производства одной и той же продукции на различных предприятиях экономического района;

- б) крупных специализированных цехов комплексных заводов (литейных, кузнечных, деревообрабатывающих, инструментальных и др.);
в) мелких предприятий местной промышленности, занятых изготовлением второстепенной продукции.

Планы развития предметной, подетальной и технологической специализации по машиностроительным отраслям промышленности обычно составляются по приведенной ниже номенклатуре продукции.

Предметная специализация — паровые котлы большой и средней мощности, турбины паровые и газовые, дизели, металлорежущие станки, литейное, металлургическое, в том числе прокатное, и химическое оборудование, экскаваторы, тракторы, комбайны зерновые, автомобили, дробильно-размольное и подъемно-транспортное оборудование, строительно-дорожные машины, горнорудное оборудование, приборы, средства автоматизации, электродвигатели переменного тока до 100 киловатт, электровозы, тепловозы, оборудование для цементной промышленности.

Совершенствование профиля предприятий, изготавливающих другие машины, также является важной задачей. Это относится, например, к машинам для текстильной и кожевенно-обувной промышленности, которые отсутствуют в примерном перечне номенклатуры.

Подетальная специализация — метизы крепежные, фитинги, электроды сварочные, инструмент стандартный, нормализованный (режущий, мерительный, слесарно-монтажный), редукторы, шестерни, арматура чугуная и стальная, изделия из пластмасс для машиностроения, запасные части к автомобилям, тракторам и другие общемашиностроительные узлы и детали.

Технологическая специализация — чугунное литье, в том числе ковкий чугун, стальное фасонное литье; поковки, в том числе поковки из слитков, штамповки черные, изготовленные горячим способом.

Приведенная номенклатура является минимальной, она может быть расширена госпланами союзных республик и совнархозами.

В разделы плана подетальной и технологической специализации, представляемого на утверждение правительства, подлежат включению лишь крупные заводы (цехи), изготавливающие детали, узлы и полуфабрикаты для покрытия потребности нескольких экономических районов или нескольких республик. В план специализации и кооперирования совнархозов и республик должны быть включены все цехи, рассчитанные на обслуживание ряда предприятий данного района или республики.

Одновременно с разработкой плана специализации совнархозы, госпланы союзных республик и Госплан СССР разрабатывают балансы машиностроительной продукции широкого применения, которые служат основой для составления соответствующих планов кооперированных поставок. Эти балансы составляются по следующей примерной номенклатуре: чугунное литье, ковкий чугун, стальное фасонное литье, поковки, штамповки, метизы крепежные, фитинги, электроды сварочные, изделия из пластмасс для машиностроения, инструмент стандартный, а также другая, получаемая со стороны или поставляемая на сторону продукция (детали, узлы, агрегаты).

Концентрация производства деталей, узлов и заготовок на специализированных предприятиях и ликвидация мелких производственных подразделений вызывают необходимость изменения и расширения производственных связей. План кооперирования основывается на планах специализации и балансах производства и потребления деталей, узлов и полуфабрикатов. В соответствии с этим в плане кооперирования должны быть отражены объемы поставляемой и получаемой продукции по всем предприятиям района с указанием соответствующих поставщиков

и потребителей. В планах кооперирования совнархозов и госпланов республик выделяются внутрирайонные и межрайонные поставки.

Важным элементом плана развития специализации и кооперирования является расчет технико-экономической эффективности от проведения планируемых мероприятий по специализации и кооперированию. Техничко-экономические показатели предприятия находятся в непосредственной зависимости от степени их специализации и от масштабов выпуска однородной продукции. Поэтому при разработке мероприятий по совершенствованию специализации необходимо наметить наиболее целесообразную форму специализации однородного производства изделий на специализированных предприятиях.

Основным экономическим критерием при определении целесообразных размеров специализированных производств или формы специализации при прочих равных условиях является себестоимость выпускаемой продукции. Намеченные объемы однородного производства должны обеспечить наименьшую себестоимость изготавливаемой продукции. Наряду с этим необходимо также учитывать затраты на транспортные расходы, которые изменяются в зависимости от масштабов производства. Чем больше масштабы производства и ниже себестоимость, тем при прочих равных условиях больше могут быть радиусы кооперирования.

Полученная в результате расчетов себестоимость выпускаемой продукции с учетом транспортных расходов после проведения специализации сравнивается с ее себестоимостью до проведения специализации. Возможная экономия от снижения себестоимости определится как разница между себестоимостью продукции до и после проведения специализации. В плане развития специализации эта экономия должна быть отражена по каждому объекту специализации.

Расчеты себестоимости изготавливаемой продукции и наиболее рациональных радиусов кооперирования позволяют подойти также к решению вопроса о том, где организовывать специализированное производство того или иного вида продукции. При этом необходимо выяснить, соответствует ли объем потребности района или ряда смежных районов в тех или иных изделиях общемашиностроительного характера целесообразным размерам специализированного производства данных изделий. Положительный ответ на этот вопрос будет свидетельствовать о возможности создания специализированных производств внутри данного района; при недостатке этого объема потребность должна удовлетворяться за счет поставок из других районов.

Для решения вопроса об экономической эффективности различных вариантов специализации предприятий необходим также расчет сроков окупаемости капитальных затрат по этим вариантам. Срок окупаемости определяется, как частное от деления суммы капитальных затрат в случае нового строительства или затрат, вызываемых проведением специализации при реконструкции, на сумму годовой экономии от снижения себестоимости.

В каждом конкретном случае для подсчета экономической эффективности могут быть привлечены и дополнительные показатели, а именно: трудоемкость и материалоемкость изготавливаемой продукции; выпуск продукции на одного рабочего и работающего; выпуск продукции на рубль основных средств; увеличение выпуска и повышение качества продукции и др.

Вопросы методики планирования специализации и кооперирования изложены в данной статье применительно к отраслям машиностроения. Однако основные положения методики в известной мере могут быть использованы при разработке планов развития специализации и кооперирования и по другим отраслям промышленности.

Методика планирования развития специализации и кооперирования начала разрабатываться сравнительно недавно. Поэтому, естественно, она нуждается в дальнейшем улучшении и совершенствовании на основе изучения и обобщения опыта работы совнархозов и передовых предприятий.

Перед плановыми и хозяйственными органами стоит важная задача — разработать конкретный перспективный план развития специализации и кооперирования, увязав его с семилетним планом развития народного хозяйства. Правильная организация планирования процессов развития специализации и кооперирования во всех звеньях, начиная от предприятия и кончая Госпланом СССР, будет способствовать быстрой ликвидации имеющихся в этой области недостатков и явится мощным источником дальнейшего повышения производительности общественного труда и роста производства.

Л. Берри

Сокращение размеров незавершенного строительства

В нашей стране осуществляется большая программа капитального строительства — сооружаются заводы, фабрики, электростанции, дороги, каналы, жилые дома и т. д. Для определения наиболее рационального использования средств, направляемых на капитальное строительство, необходим тщательный экономический расчет. Средства должны концентрироваться на важнейших и пусковых объектах. Нельзя допускать распыления средств по многочисленным объектам, ибо это ведет к растягиванию сроков и удорожанию строительства, к длительному замораживанию средств в незавершенном строительстве.

За последние годы несколько улучшилось планирование и использование средств, на-

правляемых на капитальное строительство. Повысился процент выполнения планов ввода в действие основных фондов, уменьшились периоды отвлечения средств в незавершенное строительство. Однако нередко планы ввода в действие основных фондов не выполняются, несмотря на выполнение и перевыполнение планов капитальных вложений и строительно-монтажных работ.

Так, в 1957 году план ввода основных фондов по Горьковскому совнархозу был значительно недовыполнен, хотя при этом объем капитальных вложений и строительно-монтажных работ, предусмотренных планом, был перевыполнен, что видно из следующих данных.

	План (млн. руб.)	Фактически (млн. руб.)	% выполнения плана
Всего капитальных вложений	1528	1587,5	103,9
В том числе строительно-монтажные работы	1139,1	1159,2	101,7
Ввод основных фондов	1877,3	1244,8	66,3

Особенно неудовлетворительно был выполнен план по вводу в действие основных фондов Управлением энергетической и топливной промышленности (на 21,6%) и Управлением химической и нефтеперерабатывающей промышленности (на 61,2%). За 1957 год объем незавершенного строительства возрос по Горьковскому совнархозу на 316,3 миллиона рублей. На начало 1958 года в незавершенном строительстве числились 2308 объектов с затратами 1822,9 миллиона рублей. В 1958 году незавершенное строительство по совнархозу продолжает расти. Только за первый квартал незавершенное строительство увеличилось на 167 миллионов рублей. Наиболь-

шие объемы незавершенного строительства в Горьковском экономическом административном районе имеются на строительстве Горьковской ГЭС. На начало 1958 года незавершенное строительство по ГЭС составляло 568,6 миллиона рублей.

В 1957 году по ГЭС планировалось ввести основных фондов на 660 миллионов рублей, а введено было всего на 26,2 миллиона рублей, то есть 4% планируемого объема. Это в значительной мере объясняется тем, что ряд крупных объектов (в том числе шлюзы) не были сданы заказчику из-за многочисленных недоделок.

Широкое распространение получила по-

рочная практика эксплуатации неоконченных строительством объектов. Так, по Горьковскому совнархозу на начало 1958 года в составе незаконченных были 119 объектов с затратами в 500,5 миллиона рублей, которые фактически эксплуатировались, несмотря на то, что они из-за наличия многочисленных недоделок или дефектов не оформлены актами сдачи в эксплуатацию и числятся в незавершенном строительстве. В их числе 19 объектов с затратами в 469,4 миллиона рублей эксплуатируются с недоделками третий год.

Необходимо обратить внимание на образование в строительстве значительных сверхнормативных запасов оборудования. По Горьковскому совнархозу на 1 апреля 1958 года из 206,7 миллиона рублей стоимости оборудования сверхнормативные запасы составили 74,9 миллиона рублей. Среди запасов много такого оборудования, потребность в котором возникнет не ранее 1959—1960 годов. На начало 1958 года стоимость такого оборудования составляла 33,7 миллиона рублей. Имеется немало ненужного и излишнего оборудования. На 1 октября 1957 года у строек, подчиненных Горьковскому совнархозу, имелось излишнего, ненужного и подлежащего списанию в лом оборудования на 39,7 миллиона рублей. Часть этого оборудования была реализована, часть списана в лом. На конец года оставалось излишнего оборудования на 31,5 миллиона рублей, в том числе морально устаревшего и подлежащего списанию в лом — на 3,9 миллиона рублей.

Совнархоз принял ряд мер для реализации ненужного оборудования. Были изданы бюллетени, посланы Госплану РСФСР списки ненужного совнархозу оборудования и т. д. Однако реализовать излишнее оборудование оказалось не так-то легко. Дело осложнилось тем, что среди излишков много уникального оборудования, изготовленного по специальным заказам, а впоследствии оказавшегося ненужным. На 1 апреля 1958 года запасы ненужного для Горьковского совнархоза оборудования все еще были значительны — на 17,2 миллиона рублей. Хотя Горьковский совнархоз и принимает меры к реализации ненужного оборудования, однако сверхнормативные запасы не уменьшаются: на 1 января 1958 года они составляли 69,5 миллиарда рублей, а на 1 апреля 1958 года —

74,9 миллиарда рублей. Наличие больших сверхнормативных запасов оборудования является следствием того, что заказы на оборудование давались без учета действительной потребности в нем и наличия средств на его приобретение. Заявки на оборудование зачастую превышали выделенные на эти цели ассигнования. В 1957 году только 13 горьковских предприятий приобрели оборудования на 64 миллиона рублей больше, чем имели на это ассигнований. Приобретение оборудования сверх выделенных на это средств ведет не только к увеличению сверхнормативных запасов, но и ставит организации в тяжелое финансовое положение, затрудняет своевременные расчеты с поставщиками.

Образование сверхнормативных запасов оборудования наносит ущерб народному хозяйству. Во-первых, происходит ненужная иммобилизация крупных государственных средств. Во-вторых, длительное время на складах лежит оборудование, в котором другие предприятия испытывают потребность. На изготовление оборудования отвлекаются материальные и трудовые ресурсы. Машиностроительные и другие заводы загружаются заказами, выполнение которых можно было бы отложить, с тем чтобы сократить сроки исполнения тех заказов, в которых имеется насущная потребность. В-третьих, из-за длительного (зачастую неудовлетворительного) хранения часть полученного оборудования приходит в негодность. В-четвертых, вследствие быстрого технического прогресса в нашей стране происходит моральный износ оборудования.

При финансировании строительства крупных объектов целесообразно выделять из общего лимита финансирования суммы, предназначенные на оплату оборудования. Опыт раздельного финансирования затрат на оборудование уже имеется. Например, в 1957 году осуществлялись расчеты за оборудование со специального счета при строительстве отдельных заводов. Эта практика расчетов полностью доказала свою целесообразность.

Большие размеры незавершенного строительства являются в значительной мере результатом неправильного планирования средств на капитальные вложения. Вместо того чтобы концентрировать средства на важнейших и пусковых объектах, они нередко распыляются по многочисленным

объектам, что тормозит завершение строительства.

Как известно, эффективность средств, направляемых на капитальное строительство, возрастает с сокращением срока строительства. В 1956 году были утверждены нормы продолжительности строительства. Однако эти нормы еще часто не соблюдаются. Наряду с неудовлетворительной работой некоторых стройорганизаций причиной несоблюдения норм продолжительности строительства является также неправильное планирование ассигнований на эти цели. Капитальные вложения зачастую планируются без увязки с нормами продолжительности строительства. Некоторые горьковские строительные организации строят жилые дома 2—3 года вместо 6—7 месяцев. На многие годы растянулось строительство ряда промышленных предприятий. Например, пивзавод «Волга» строится уже 20 лет и еще не достроен. Горьковский мясокомбинат строится 10 лет. Сметная стоимость его составляет 63,8 миллиона рублей. Ежегодно на строительство комбината ассигновалось только 5—6 миллионов рублей. На начало 1958 года остаток незавершенного строительства по комбинату составил 15 миллионов рублей. Если и дальше строительство будет осуществляться прежними темпами, то оно продлится еще около 3 лет.

Мешают нормальной работе строительных организаций значительные разрывы между планируемыми объемами работ и размерами финансирования. Так, в план 1958 года был включен ввод в эксплуатацию 51-квартирного дома Горьковского масложиркомбината. Стоимость дома превышает 5 миллионов рублей. На начало года освоено 800 тысяч рублей. Следовательно, для ввода в эксплуатацию надо более 4 миллионов рублей, а было отпущено средств на год всего 1,3 миллиона рублей.

Растягивание сроков ведет к удорожанию строительства, к большим произвольным расходам, переделкам, ухудшению качества.

Некоторые организации стремятся включить в титульные списки как можно больше новых объектов, рассчитывая на то, что, начав строительство и добившись в первый год на его осуществление хотя бы незначительных сумм, в последующие годы можно будет получить больше средств на за-

вершение строительства. В погоне за строительством новых объектов некоторые хозяйственники не заботятся о завершении уже начатого строительства. Передко в титульные списки включаются новые объекты, тогда как на строительство уже начатых объектов планируются недостаточные суммы, а строительство некоторых объектов вообще приостанавливается из-за нехватки средств. В титульный список нижелимитного строительства по Горьковской железной дороге в 1956 году было включено 327 объектов, в том числе 212 объектов включено вновь, в то же время 65 старых объектов не были включены в список.

Распыление капитальных вложений предопределяет неправильное использование ресурсов строительных организаций, мешает им сосредоточить свои силы на строительстве уже начатых объектов. В 1957 году Горьковский строительный трест № 4 вел работы более чем на 250 объектах, трест № 5 — на 187 объектах и т. д. Иногда строители начнут работы на объекте, установят башенные краны, завезут материалы, а на следующий год вынуждены свертывать работы, так как заказчик не имеет средств, чтобы продолжать строительство этого объекта.

Согласно существующему положению в годовой план запрещено вносить строительство объектов, не обеспеченных технической документацией. Однако это постановление в ряде случаев нарушается. Задержки в предоставлении технической документации, особенно рабочих чертежей, мешают работе строительных организаций. Из-за затяжки сроков готовности технической документации удлиняются сроки строительства, нарушается последовательность технологического процесса, ухудшается качество работ. К многочисленным переделкам и удорожанию стоимости строительства ведет некомплектное поступление и низкое качество технической документации.

Несмотря на наличие по Горьковскому экономическому административному району в целом большого незавершенного строительства, многие строительные организации в то же время не создают необходимых заделов. Отсутствие нормальных заделов является одной из причин неритмичной работы строительного-монтажных организаций. На Втором всесоюзном совещании строителей Н. С. Хрушев говорил: «Задел в строительстве — это главное из главных.

Нельзя ритмично вести строительные работы, не имея строительного задела». Ритмичность и непрерывность производства являются необходимыми условиями перехода на индустриальные методы строительства и дальнейшего повышения производительности труда в строительстве. Отсутствие нормальных заделов нарушает непрерывность строительного производства, не дает возможности равномерно работать и в течение года вводить в эксплуатацию основные фонды. До сих пор около 50% новой жилой площади вводится в четвертом квартале, причем значительная ее часть — в декабре. В четвертом квартале наблюдается штурмовщина, что ведет к удорожанию строительства. А в первом квартале происходит большой спад строительных работ. В первом квартале объем работ планируется на 12—15% ниже, чем в четвертом квартале. К тому же значительное количество организаций в первом квартале не выполняет плана. Напряжения в работе в четвертом квартале во многих строительных организациях сменяется полосой простоев в первом квартале. Это не может быть объяснено только климатическими условиями. Основные причины такого спада работ — недостатки планирования, материально-технического снабжения и организации работ. В первом квартале себестоимость работ выше, чем в других кварталах, и значительная часть всех перерасходов строительных организаций падает на этот период.

Имеются существенные недостатки и в планировании материально-технического снабжения строек. Нередко объем строительных работ, предусматриваемых в плане, не обеспечивается материалами. В 1957 году трест «Нефтезаводстрой» был обеспечен материалами только на 85% от потребности, а в первом полугодии — всего на 60%. Только из-за перебоев в снабжении материалами целосменные простои рабочих в тресте составили 7263 человеко-дня. Недостаток материалов — одна из основных причин невыполнения трестом годового плана работ. Перебои в снабжении строительными материалами вызываются прежде всего тем, что поставщики несвоевременно отгружают материалы, в результате чего значительную часть материалов стройки получают с запозданием.

Для обеспечения ритмичной работы стройорганизаций большое значение имеет создание необходимых запасов строитель-

ных материалов. Перебои в снабжении вызывают у строительных организаций желание «запаситься» материалами сверх установленных норм. В результате у одних организаций скапливаются излишки материалов, в то время как у других — этих материалов не хватает. Этим в значительной мере объясняется иммобилизация крупных сумм в сверхнормативные запасы материалов, что создает финансовые затруднения у строительных организаций. Необходимо, чтобы снабжение строек материалами было комплексным. Нередко на стройках нет полного комплекта деталей и конструкций, в результате чего объекты не могут быть своевременно сданы в эксплуатацию. Стройорганизации обязаны рационально распределять получаемые материалы по объектам, лучше использовать имеющиеся мощности предприятий и местные строительные материалы, быстрее вводить строящиеся объекты.

Поскольку при планировании капитального строительства нередко недоучитываются действительные возможности обеспечения плановых заданий материальными и финансовыми ресурсами, то впоследствии оказывается, что средств на окончание объектов не хватает. Приходится временно приостанавливать строительство. Порою строительство ведется без должного учета его экономической целесообразности и эффективности, средства направляются на менее необходимые стройки. Вследствие недостатков в планировании капитальных вложений иногда строятся такие предприятия, в которых нет насущной необходимости, при этом недоучитываются возможности увеличения выпуска продукции на действующих предприятиях. По Горьковскому совнархозу из 2308 объектов, числившихся на 1 января 1958 года в незавершенном строительстве, работы не велись на 559 объектах, в том числе на 62 объектах строительство прекращено совсем.

Совнархозы и планирующие органы должны бороться за рациональное использование средств, отпускаемых на капитальное строительство, концентрировать средства на важнейших и пусковых объектах, правильно распределять ассигнования, соблюдать нормы продолжительности строительства и обеспечивать скорейший ввод в эксплуатацию основных фондов. Большую роль в этом деле наряду с совнархозами и планирующими органами могут играть отделы Промбанка СССР.

Реконструкция некоторых действующих предприятий, замена устаревшего оборудования новым могут дать большой экономический эффект. Поэтому необходимо полнее учитывать возможности прироста продукции за счет улучшения использования имеющихся производственных мощностей. Наиболее полное использование ре-

зервов на действующих предприятиях дает возможность в короткий срок значительно увеличить выпуск продукции, что сэкономит народному хозяйству огромные средства.

Э. Кулагина
(г. Горький)

Организация изготовления нормального инструмента

Состояние инструментального хозяйства предприятия во многом определяет качество выпускаемой им продукции, сроки ее освоения, ритмичность работы и т. д. Основным тормозом в развитии инструментального хозяйства наших заводов является мелкосерийный или штучный характер производства, следствием которого, как известно, является высокая себестоимость выпускаемой продукции.

Перестройка управления промышленностью и строительством открыла широкие возможности для быстрого решения вопросов, связанных со специализацией и кооперированием отдельных предприятий. Инструментальное производство является одним из тех участков, где необходимость специализации и кооперирования особенно назрела.

До сих пор в Удмуртском экономическом административном районе потребность машиностроительных заводов в нормализованном инструменте удовлетворялась в основном за счет изготовления его в собственных цехах. Номенклатура нормализованного инструмента очень велика. Для постоянного удовлетворения потребности в инструменте по всей номенклатуре изготовление его приходилось вести мелкими партиями, в основном на универсальном оборудовании, без приспособлений, что вызывало высокую себестоимость продукции.

Пути снижения себестоимости изготавливаемого нормализованного инструмента следует искать в повышении производительности труда и экономии дорогостоящих марок сталей, для чего необходимо совершенствовать технологию инструментального производства, шире внедрять комплексную механизацию и автоматизацию, заготовки

инструмента производить более совершенными методами.

Эти вопросы нельзя решить в небольших инструментальных цехах с мелкосерийным производством, так как переход на изготовление инструмента укрупненными партиями требует специализации предприятия на выпуске определенной номенклатуры нормализованного инструмента.

Из-за недостатка в нормализованном инструменте, выпускаемом специализированными инструментальными заводами, мелкие предприятия не имели возможности его приобрести и были вынуждены производить собственными силами повышенной себестоимостью. Например, спиральные сверла изготовлялись небольшими партиями на универсальном оборудовании на заводах имени Ленина и имени Дзержинского и обходились в 7—8 раз дороже, чем по преysкурантным ценам.

Потребность Удмуртского экономического района в нормализованном инструменте в 1958 году за счет производства существующих специализированных инструментальных предприятий будет покрываться только на 50%, в том числе по сверлам — на 66, резцам — на 24, фрезам — на 65, метчикам — на 51, плашкам — на 69 и слесарно-монтажному инструменту — на 30%.

По указанию Госплана РСФСР при организации производства инструмента Удмуртскому совнархозу необходимо исходить не только из собственных потребностей, но и из расчета поставки инструмента другим экономическим районам.

В этом году в районе прекратили производство режущего нормализованного инструмента на небольших предприятиях, где себестоимость его очень высока. Для

увеличения выпуска нормализованного инструмента и удовлетворения потребностей в нем совнархоз провел специализацию инструментального производства, закрепив за ведущими заводами изготовление отдельных типов инструмента. На них созданы возможности внедрения комплексной механизации и автоматизации инструментального производства, а следовательно, и снижения себестоимости изготавливаемого инструмента.

Технический отдел Управления машиностроения совместно с работниками заводов с первых дней организации совета народного хозяйства приступил к проведению большой подготовительной работы по унификации нормалей на инструмент, уточнению мощностей инструментальных цехов, применению передовой технологии при производстве инструмента и снижению себестоимости его изготовления, а также выявлению потребностей в нормализованном инструменте на предприятиях экономического района.

После анализа полученных материалов о состоянии инструментального производства на предприятиях Удмуртского совнархоза и разработки предложений по специализации изготовления нормального инструмента в ноябре 1957 года было принято соответствующее решение по проведению специализации изготовления нормального режущего инструмента на ведущих предприятиях совнархоза. На основе разработанных материалов изготовление режущего нормального инструмента в 1958 году сосредоточено на ряде заводов.

Заводы-потребители в срок до 20 декабря 1957 года через соответствующие управления совнархоза дали свои заявки заводам-изготовителям на потребный для них нормальный режущий инструмент в 1958 году по нормальям последних. С получением заявок заводы-изготовители произвели подсчеты необходимого количества металла для выполнения заказов, составили калькуляции стоимости нормального инструмента и заключили договоры с предприятиями-потребителями. Согласно материалам, представленным заводами-изготовителями, управление материально-технического снабжения совнархоза произвело передачу соответствующих фондов на металл этим заводам из годовых фондов предприятий-потребителей.

По предварительным подсчетам, ожидаемая экономия от специализации изготов-

ления нормального режущего инструмента уже в этом году составит более 3 миллионов рублей. В будущем, при условии, что цены на нормальный режущий инструмент будут на уровне прейскурантных, экономия составит примерно 8 миллионов рублей. Следует также учесть, что качество нормального инструмента, изготавливаемого на специализированных участках, резко улучшилось. Технические условия на изготовление и контроль инструмента были пересмотрены и дополнены. По ряду инструментов введено испытание на стойкость.

Внедрение этих мероприятий позволит к концу текущего года снизить стоимость нормального режущего инструмента на 30% по сравнению с прошлым годом. На следующий период намечено выполнить следующие работы по нормализации и специализации изготовления нормального инструмента:

1. С выпуском классификатора и условных обозначений на нормальный инструмент провести унификацию действующих заводских нормалей на режущий, мерительный и вспомогательный инструмент и разработать единые межзаводские нормали. При проведении этой работы будут учтены рекомендованные Комитетом стандартов нормали на режущий инструмент с улучшенной геометрией.

Унификация нормалей на мерительный и вспомогательный инструмент позволит провести специализацию изготовления и этих видов нормального инструмента.

2. Разработать нормали на узлы и детали приспособлений, штампов и прессформ с целью специализации их изготовления. В этой работе необходимо использовать рекомендованные ведомственные нормали на узлы и детали приспособлений и штампов и вновь разработать нормали на узлы и детали прессформ.

3. Внедрить более прогрессивную технологию на участках по изготовлению нормального режущего инструмента с применением специального оборудования и использованием опыта отечественных и зарубежных специализированных инструментальных заводов.

4. Работать над внедрением в цехах инструментального производства новых, прогрессивных методов изготовления инструмента:

- а) литья державок с одновременным привариванием пластинок;

б) горячей высадки головок резцов с одновременным получением гнезд под пластинки;

в) накатки зуба на развертках, концевых фрезах, метчиках и др.

5. Организовать межзаводский центральный инструментальный склад с внедрением сигнальной системы планирования заказов инструмента. Через этот же склад производить выдачу нормального инструмента,

получаемого со специализированных заводов.

Одновременно с указанной работой технического отдела Управления машиностроения ведет подготовительную работу к внедрению специализации изготовления крепежных деталей, электродов и деталей из пластмасс.

Н. Петрухин

(Удмуртский совнархоз, г. Ижевск)

Из опыта планирования и учета продукции на предприятиях машиностроения

Действующей методикой планирования и учета валовой продукции в машиностроении предусматривается включение в валовую продукцию стоимости прироста или уменьшения остатков незавершенного производства. По нашему мнению, такая методика планирования продукции несовершенна, она приводит к тому, что создаются завышенные, сверхнормативные остатки незавершенного производства. Причем эти остатки нередко бывают некомплектными, с большим удельным весом таких материалов, стоимость которых относительно высока, а трудовые затраты на них сравнительно невелики. Имеют место и такие случаи, когда в незавершенное производство включается брак, который вообще не может быть использован в производстве или же требует переработки, исправлений и т. д. Все это отрицательно влияет на экономик предприятия, вызывает нерациональное использование оборотных средств в незавершенном производстве, загружает цеха ненужными для текущей работы деталями и заготовками.

В связи с этим в последнее время все чаще возникает вопрос: в какой мере целесообразно сохранить в составе планируемой и учитываемой валовой продукции предприятия стоимость прироста или уменьшения остатков незавершенного производства. Конечно, этот вопрос должен решаться в зависимости от конкретных особенностей и условий работы предприятия и прежде всего в зависимости от длительности производственного цикла выпускаемой продукции и характера производства (единичное, мелкосерийное, серийное, крупносерийное, массовое, поточное). Если идет речь о таком предприятии, где продолжительность производственного цикла определяется несколькими месяцами и даже годами (судостроение, турбостроение, изготовление

крупных землеройных машин и др.), или о единичном и мелкосерийном производстве, то в этих случаях отказываться от учета в валовой продукции стоимости прироста или уменьшения незавершенного производства нецелесообразно.

Однако имеется большое количество машиностроительных заводов, где продолжительность производственного цикла исчисляется неделями или днями. Есть ли необходимость на таких машиностроительных заводах при серийном, крупносерийном и массовом производстве учитывать в валовой продукции разницу в остатках незавершенного производства? Практика показывает, что в этом нет необходимости.

Одесский совнархоз принял решение о переходе с 1 января 1958 года в порядке опыта на Одесском заводе сельскохозяйственного машиностроения имени Октябрьской революции к исчислению валовой продукции без учета разницы в остатках незавершенного производства. Изучение практического применения этого метода планирования и учета валовой продукции на заводе сельхозмашиностроения имени Октябрьской революции показало хорошие результаты.

Завод имени Октябрьской революции выпускает в течение года плуги 10 типоразмеров, а в отдельные периоды — 3—5 типоразмеров. На заводе имеются три вида производства: мелкосерийное изготовление плугов на экспорт (цех мелких серий), крупносерийное — изготовление плугов и запасных частей к ним; массовое — производство метизов (метизный цех) и изготовление отвалов, лемехов для плугов (отвально-лемешный цех). На заводе преобладает крупносерийное производство. Наибольшая длительность производственного цикла выпускаемых заводом изделий — 15—20 дней. На планирование и учет валовой продукции

без учета стоимости прироста или уменьшения остатков незавершенного производства литейный цех завода был переведен еще с 1 октября 1957 года. Эти мероприятия немедленно сказались на уменьшении объема незавершенного производства по всем цехам, особенно по изгото-

вительным, которые занимают 75—80% всего объема незавершенного производства по заводу. Среднемесячный остаток незавершенного производства по нормативной (плановой) себестоимости по заготовительным цехам характеризуется следующими данными (в тыс. руб.):

Наименование цехов	9 мес. 1957 г.	IV кв. 1957 г.	1957 г.	I кв. 1958 г.	II кв. 1958 г.
Литейный	3518,2	1898,5	—	1935,3	2295,2
Кузнечно-прессовый	—	—	3009,3	2400,2	2094,0
Отвально-лемешный	—	—	1336,5	785,0	464,8

Динамика среднемесячного остатка незавершенного производства в целом по заводу и выпуска товарной продук-

ции на тысячу рублей незавершенного производства видна из следующей таблицы:

	9 мес. 1957 г.	IV кв. 1957 г.	I кв. 1958 г.	II кв. 1958 г.
Среднемесячный остаток незавершенного производства по нормативной (плановой) себестоимости (в млн. руб.)	11,60	9,43	8,17	7,73
Среднемесячный выпуск товарной продукции по плановой себестоимости (в млн. руб.) . .	11,29	12,67	13,08	13,74
Выпуск товарной продукции на тысячу рублей незавершенного производства (в руб.)	973	1344	1595	1777

Новая методика учета валовой продукции наряду с другими мероприятиями, проведенными на заводе, положительно повлияла на комплектность незавершенного производства. Так, если на 1 сентября 1957 года по плугу ПКБ (болотный плуг) комплектных деталей в незавершенном производстве по литейному цеху было всего на две машины, а отдельных деталей по этому плугу — более чем на тысячу плугов, то на 1 марта 1958 года по этому же плугу в незавершенном производстве имелось комплектных деталей уже на 290 машин (при плане — 110). Несмотря на наличие сверхпланового количества комплектных деталей, сумма незавершенного производства в целом по цеху резко сократилась. Если на 1 сентября 1957 года фактическая сумма незавершенного производства по нор-

мативной себестоимости по литейному цеху составила 4122 тысячи рублей, то на 1 марта 1958 года она составила только 1948 тысяч рублей.

На заводе имени Октябрьской революции одновременно с уменьшением остатков незавершенного производства улучшилась ритмичность выпуска продукции. Наилучшая ритмичность выпуска продукции была в феврале 1958 года, когда в третьей декаде было выпущено 29,6% месячного выпуска продукции вместо 29,2% по плану с учетом количества рабочих дней в этой декаде, а фактический остаток незавершенного производства на конец месяца был наименьшим по сравнению с остатками за весь 1957 год; он составил 8,11 миллиона рублей. В этом месяце на тысячу рублей незавершенного производства приходилось

товарного выпуска продукции по плановой себестоимости 1509 рублей, то есть на 60% больше, чем в мае 1957 года.

Снижение остатков незавершенного производства по заводу явилось результатом применения новой методики планирования и учета валовой продукции, улучшения оперативного планирования и диспетчерской работы, а также ряда других мероприятий, проведенных на заводе. Все это положительно сказалось и на выполнении плана товарной продукции. Если в течение трех кварталов 1957 года план выпуска товарной продукции не выполнялся, то уже в четвертом квартале 1957 года план по этому показателю был выполнен на 108,8%, в первом квартале 1958 года — на 107,4 и во втором квартале 1958 года — на 106,1%.

Таким образом, в результате перехода на планирование и учет валовой продукции по новой методике на заводе имени Октябрьской революции резко сократился объем незавершенного производства, улучшилась комплектность задела и выполнение плана по товарному выпуску продукции, увеличилась среднемесячная скорость оборота и сократилось время одного оборота незавершенного производства.

Приведенные данные позволяют сделать вывод, что метод исчисления объема валовой

продукции без учета разницы в остатках незавершенного производства безусловно может и должен быть распространен на машиностроительные предприятия, выпускающие продукцию с непродолжительным производственным циклом до 1—2 месяцев, с серийным, крупносерийным, массовым и поточным производством. Не исключена возможность перехода к такому планированию и учету валовой продукции заводов с более длительным производственным циклом, а также с единичным и мелкосерийным производством. Однако эти вопросы должны решаться в каждом отдельном случае, исходя из конкретных условий работы этих заводов.

Перевод машиностроительных предприятий на планирование и учет валовой продукции без учета стоимости прироста или уменьшения остатков незавершенного производства должен сопровождаться улучшением внутризаводского планирования, в особенности оперативно-диспетчерской службы.

Г. Полонский

старший преподаватель Одесской
высшей партийной школы

Р. Черкасский

начальник планово-экономического
отдела Одесского совнархоза

Из опыта работы по рационализации перевозок

За последнее время работниками Северо-Кавказской железной дороги совместно с работниками совнархозов осуществлена система мероприятий по рационализации перевозок, что привело к значительному улучшению использования подвижного состава. Если раньше осуществлялась перевозка кирпича со станции Армавир назначением Новороссийск и Сочи на расстояние до 400 километров, то в настоящее время потребность в строительном кирпиче для объектов Новороссийска обеспечивается с Ильского кирпичного завода на расстоянии 80 километров, а район Сочи — с местного кирпичного завода. Краснодарский совнархоз отказался от завоза кирпича с Георгиевского кирпичного завода Ставропольского края назначением Сочи на расстояние свыше 500 километров, куда ежегодно

транспортировалось более 10 миллионов штук кирпича.

Прекращена перевозка гипса с Ростовского гипсового завода в Краснодарский экономический административный район. В настоящее время Краснодарский совнархоз организовал выработку гипса на Армавирском кирпичном заводе, это дало возможность сократить завоз гипсового камня со станции Шедок на расстояние 400 километров на Ростовский гипсовый завод и вывоз гипса в Краснодарский край во встречном направлении заводу гипсового камня.

Ростовский совнархоз длительное время производил завоз строительного кирпича со станции Разгуляевка Сталинградской области. В настоящее время потребность в кирпиче обеспечивается за счет ввода в дей-

стве Новочеркасского кирпичного завода. Совместно с Краснодарским крайисполкомом и совнархозом пересмотрены грузопотоки дров. Если раньше для Крымской области дрова завозились со станций участка Туапсе — Белореченская через Керченскую переправу ежемесячно до 400 вагонов на расстояние свыше 600 километров, то в настоящее время потребность в дровах этой области обеспечивается со станций участка Краснодар — Крымская, что дало возможность сократить дальность перевозок дров более чем в три раза.

Прекращен вывоз проса из Краснодарского экономического административного района для переработки на заводах Астрахани и Оренбурга; в настоящее время все выращиваемое просо перерабатывается на местных крупных заводах, что дало возможность сократить вывоз проса и завоз пшена в Краснодарский край не менее чем на 5 тысяч вагонов и сэкономить около миллиона рублей.

Ростовский совнархоз пересмотрел ранее существовавший порядок кооперирования промышленных предприятий, в результате чего по отдельным сортам металла сокращены излишне дальние перевозки. Если раньше таганрогский завод «Красный котельщик» получал металл различного профиля с Магнитогорского металлургического завода, то в настоящее время этот сорт металла поступает с металлургического завода имени Ильича из города Жданова, что дало возможность сократить перевозку металла на расстояние свыше двух тысяч километров.

В связи с упорядочением специализации и кооперирования промышленных предприятий внутри района сокращена также перевозка стали. Если раньше Азовская судостроительная заводская получила стальное литье со станции Астрахань, то в настоящее время она обеспечивается на месте с завода кузнечно-прессового оборудования. Ростовский завод «Красный Аксай» получал раньше стальное литье из Сталинграда, сейчас это литье завозится с Азовского завода кузнечно-прессового оборудования.

Значительно сокращен вывоз на далекое расстояние шифера с Ростовского завода, который отгружал шифер в районы Урала, Средней Азии и даже на Южный Сахалин. В настоящее время отгрузка шифера производится не далее как в районы Приволжья. Ростовский механический завод, вырабатывающий алюминиевые баки для

пивоваренной промышленности, отгружал их раньше на Томскую, Красноярскую и другие дальние дороги, сейчас же продукция этого завода реализуется в ближайших районах.

Однако следует признать, что в области рационализации перевозок нами еще не все сделано. Многие грузы перевозятся во восточном направлении и на далекие расстояния. Так, например, в районе Ставропольского края выработка строительных материалов и разработка камня сконцентрированы на территории Минводского отделения Орджоникидзевской железной дороги. Совершенно не развивается промышленность строительных материалов в районе Ставропольского отделения Северо-Кавказской дороги, в результате чего камень, кирпич и другие строительные материалы на участок Кавказская — Ставрополь, Петровское Село — Дивное — Благодарное завозятся с Минводского отделения Орджоникидзевской дороги на расстояние 600 километров, тогда как наличие полезных ископаемых минерального происхождения позволяет организовать производство строительных материалов в этих районах.

Краснодарские стекольные заводы, которые вырабатывают стеклянную посуду для консервной и ликеро-водочной промышленности, вывозят свою продукцию в районы Орджоникидзевской, Куйбышевской, Уфимской, Молдавской и других дорог, в то время как местные консервные предприятия и винно-водочные заводы получают стеклянную посуду из других районов. Например, Адыгейский консервный комбинат получил в первом полугодии 1958 года 500 вагонов стеклянной посуды со станций Камышин и Орджоникидзе; а Крымский консервный комбинат — около 600 вагонов.

В экономических административных районах, прилегающих к Северо-Кавказской железной дороге, производятся большие заготовки крупного рогатого скота, свиней, птиц и другой живности, но предприятия мясной промышленности не обеспечивают полностью ее переработки, в результате чего ежегодно несколько тысяч вагонов живности перевозится на мясокомбинаты в Нальчик, Махач-Калу, Баку и др. В пути следования на дальние расстояния живность не обеспечивается в достаточном количестве кормами и водой, вследствие чего теряет упитанность, а это приносит немалые убытки государству. Пора Краснодарскому,

Ростовскому и Ставропольскому совнархозам расширить предприятия по переработке живности.

Многие мясокомбинаты не располагают емкостями для длительного хранения мяса, в результате чего с Тихорецкого, Крапоткинского, Ейского, Майкопского и других мясокомбинатов охлажденное мясо отгружается на Новороссийский и Сочинский холодильники, а затем в мороженом виде вывозится повторно во встречном направлении. Темрюкский рыбозавод ежемесячно отгружает большое количество рыбы на Новороссийский холодильник, а затем после короткого периода эта же рыба в замороженном виде отгружается обратно для переработки на завод.

В Ростовском и Краснодарском экономических административных районах имеется большое количество предприятий машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности, на базе которых можно было бы организовать производство гвоздей, однако изготовление их на этих предприятиях не налажено. Поэтому ежегодно около десяти тысяч тонн гвоздей поступает в указанные районы со станций Запорожье и Горький.

Большое количество встречных и нерациональных перевозок допускают сбытовые, снабженческие и торгующие организации, которые, как правило, получают все материалы и оборудование от поставщиков на центральные, краевые и областные базы. Затем эти же товары отгружаются повторно и во встречном направлении. Так, например, ставропольская контора Главгалантерея получила в первом полугодии 1958 года 503 тонны разных товаров и отгрузила их повторно во встречном направлении в количестве 438 тонн.

Неправильное распределение нарядов на отгрузку по предприятиям и районам потребления приводит к встречным перевозкам. Так, например, Ростглавбакалея выделяет наряды на отгрузку макаронных изделий с Таганрогской макаронной фабрики назначением Сальск, Зимовники и Сталинградскую область, а с Ростовской макаронной фабрики такие же макаронные изделия отгружаются в Курскую и Орловскую области через выходной пункт станцию Марцево. Аксайский стекольный завод Ростовского совнархоза вырабатывает силикатную глыбу и отгружает ее в адреса промышленных предприятий Московского

областного и городского совнархозов, в то же время Азовский завод кузнечно-прессового оборудования, находящийся в 40 километрах от Аксайского стекольного завода, получает по нарядам управления материально-технического снабжения Ростовского совнархоза такую же силикатную глыбу с Дагестанского стекольного завода, со станции Огни Орджоникидзевской железной дороги на расстояние более тысячи километров.

Встречные и другие нерациональные перевозки наносят государству большие убытки, исчисляемые миллионами рублей. Ликвидация нерациональных перевозок является главной задачей работников железной дороги, планирующих и сбытовых организаций, что даст возможность значительно увеличить грузооборот на железнодорожном транспорте и снизить транспортные издержки.

Работниками Северо-Кавказской железной дороги совместно с работниками совнархозов в настоящее время разработаны схемы нормальных грузопотоков по минерально-строительным материалам, дровам, углю всех марок, металлическому лому черных металлов, фуражу, по промышленным и продовольственным товарам. В соответствии с схемами при составлении планов перевозок, в первом полугодии было снято более трех тысяч вагонов нерациональных перевозок.

Большое значение для народного хозяйства имеет водный и автомобильный транспорт. Северо-Кавказская магистраль протекает в районе с хорошо развитым судоходством. Наличие морских и речных портов Черного и Азовского морей, рек Дона и Кубани с их притоками дает возможность производить перевозку грузов прямым водным и смешанным железнодорожно-водным сообщением, что позволит разгрузить железнодорожный транспорт и удешевить перевозку грузов.

Однако водные магистрали все еще используются неудовлетворительно. Многие грузы, которые с успехом можно было бы перевозить водой, перевозятся по железной дороге. Из угольных районов Ростовского совнархоза ежегодно в навигационный период отгружается по железной дороге в районы Приволжья, а также порты Азовского и Черного морей, параллельно водному транспорту, более двух миллионов тонн угля, тогда как с успехом можно было бы

пользоваться смешанным железнодорожно-водным сообщением через Ростовский и Цимлянский порты, что дало бы возможность сократить пробег подвижного состава не менее чем на 600 километров и дать экономии государству более полутора миллионов рублей.

Недостаточно организована перевозка водным транспортом промышленных и продовольственных товаров с предприятий Ростова и Таганрога судами регулярного сообщения Ростов — Москва назначением Сталинград, Куйбышев, Саратов, Горький и другие пункты Поволжья. На перевозку продовольствия ежегодно используется 7 тысяч платформ, которые могли бы быть поданы для перевозки сельскохозяйственных машин с предприятий Ростовского совнархоза.

Особенно неудовлетворительно используется техническое оснащение Таганрогского порта. Порт по существу работает только в одном направлении — производит перевалку грузов с воды на железную дорогу. Прибывающие же морские и речные суда после выгрузки отправляются в порожнем состоянии. За навигацию 1957 года было отправлено более 300 морских и речных судов грузоподъемностью 500 тысяч тонн, в то же время экономическое обследование районов промышленности, тяготеющих к Таганрогскому порту, показывает, что параллельно водному транспорту по железной дороге ежемесячно отгружается черных металлов, угля, соли и других грузов свыше 300 тысяч тонн, которые могли быть перевезены прямым водным и смешанным железнодорожно-водным сообщением. Это дало бы возможность освободить несколько тысяч вагонов от нерациональных перевозок и сократить транспортные издержки на сумму свыше миллиона рублей.

Не лучше положение по Ейскому порту, откуда было отправлено в порожнем состоянии более 30 судов грузоподъемностью 60 тысяч тонн. В то же время строительные материалы, которые могли быть перевалены через Ейский порт в адрес строительства Сталинградской гидроэлектростанции, а зерно в районы Закавказья, отправлялись по железной дороге.

Потребности народного хозяйства в перевозках с каждым годом возрастают; чтобы удовлетворить их, необходимо развивать прямые водные и смешанные железнодорожно-водные перевозки. Однако многие предприятия, расположенные на бере-

гу реки Дон, Азовского и Черного морей, не строят причалов для подхода морских и речных судов по приему грузов с воды и передачи на воду. Это относится к Ростовскому шиферному заводу, заводу «Красный Аксай», Богаевскому консервному заводу и др.

Использование водного транспорта во многом зависит от работников водного и железнодорожного транспорта, которые задерживают грузы в портах и пристанских пунктах до 10 и более суток. Например, табачные изделия из Ростова назначением Азов и Таганрог поступают на 12-е сутки. Отправленная с Камского бумажного комбината бумага в адрес Ростовской фабрики беловых товаров прибыла в Ростов через два месяца.

Работники железнодорожного транспорта часто нарушают единые технологические процессы работы перевалочных станций и пристаней, в результате чего прибывающие баржи простаивают длительное время в ожидании подачи вагонов под перевалочные грузы. В Ростовском порту в отдельные дни скапливалось более 200 тысяч тонн перевалочных грузов, в том числе и рудничная стойка для угольной промышленности, в то же время в углепозрузочные пункты отсюда отправлялось большее количество порожних платформ и полувагонов.

Анализ перевозок на Северо-Кавказской железной дороге показал, что от 15 до 18% всех грузов транспортируется на расстояние до 100 километров, между тем такие перевозки можно обеспечивать автомобильным транспортом, так как для этого имеются все возможности. Промышленные районы соединены асфальтированными магистральями. Краевые и областные автотресты и другие организации располагают крупным автохозяйством, позволяющим обеспечить перевозку грузов на короткое расстояние автомобильным транспортом. Однако многие грузы, в том числе и внутри одного тарифного пункта, перевозятся по железной дороге на расстояние до 50 километров. Только внутри одного Таганрогского узла ежемесячно перевозится более тысячи тонн металла в адрес металлургического завода, по Новороссийскому узлу — до 20 тысяч тонн угля и других грузов.

Особенно плохо используется автомобильный транспорт в Краснодарском эко-

номическом административном районе. При наличии шоссейных дорог на участке Краснодар — Новороссийск, Кавказская — Тихорецкая, Майкоп — Лабинская перевозка грузов осуществляется по железной дороге. С Баканского рудника в адрес цементных заводов, на расстояние до 30 километров, транспортируются по железной дороге опоки весом в несколько тысяч тонн.

Недостаточно используется для транспортировки грузов автомобильный транспорт на участке Апшеронская — Майкоп, Хадыженская — Лабинская. Лабинская — Армавир. А здесь можно было бы освобождать

ежемесячно свыше 300 вагонов. Однако многие автотресты не привлекают грузов на автомобильный транспорт, преимущественно их интересуют перевозки на далекие расстояния.

Используя в полной мере водный и автомобильный транспорт для перевозки грузов, можно было бы высвободить сотни тысяч вагонов под другие грузы. Задача состоит в том, чтобы рационально использовать транспорт и тем самым обеспечить снижение себестоимости перевозок.

Т. Кошкарёв
(г. Ростов-на-Дону)

В странах народной демократии

Директивы по третьему пятилетнему плану развития народного хозяйства Болгарии (1958—1962 годы)

На VII съезде Болгарской коммунистической партии, состоявшемся в июне 1958 года, был единогласно одобрен проект директив по третьему пятилетнему плану развития народного хозяйства Болгарии на 1958—1962 годы.

Съезд установил, что основной политико-экономической задачей в третьей пятилетке должно быть дальнейшее строительство социалистического общества, расширение его материально-производственной базы, укрепление социалистических производственных отношений и повышение жизненного уровня трудящихся.

Директивами VII съезда предусматривается увеличение промышленной продукции за третью пятилетку не менее чем на 60%. Особое внимание должно быть уделено развитию черной металлургии и химической промышленности. Производство средств производства будет увеличено за пятилетку примерно на 77%, а производство товаров народного потребления — примерно на 50%.

Производство важнейших видов промышленной продукции в 1962 году намечается довести до следующих размеров:

Вид продукции	Единица измерения	1962 г.	1962 г. в % к 1957 г.
Электроэнергия	млн. квт-ч	5000	188
Каменный уголь	тыс. т	19 215	162
Чугун	" "	205	405
Сталь	" "	353	222
Прокат черных металлов	" "	276	236
Концентраты руд цветных металлов	" "	437,8	145
Свинец	" "	33	173
Цинк	" "	44	586
Минеральные удобрения	" "	906,5	640
Серная кислота	" "	290	718
Кальцинированная сода	" "	243	257
Цемент	" "	1760	200
Хлопчатобумажные ткани	млн. м	210	138
Шерстяные ткани	" "	18	136
Обувь кожаная	тыс. пар	8367	163
Радиоприемники	тыс. шт.	170	157
Велосипеды	" "	110	—
Мотоциклы	" "	20	—
Мясо	тыс. т	144,7	127
Растительное масло	" "	90,6	172
Сахар	" "	211	180

Для того чтобы удовлетворить растущие потребности хозяйства в электроэнергии, предусматривается увеличение в 2 раза производственной мощности электростанций.

В третьей пятилетке намечается развитие ускоренными темпами добычи бурого и каменного угля, для чего будут введены в действие мощности по добыче почти 10 миллионов тонн бурого угля в год; из этого количества не менее 93% будет добываться открытым способом.

Придается большое значение развитию черной металлургии. Предусматривается завершение второй очереди строительства металлургического завода имени В. И. Ленина, строительство и ввод в действие новой доменной печи, мартеновских печей и листопркатного цеха. Намечается довести добычу свинцово-цинковых руд до 2890 тысяч тонн, медных руд — до 980 тысяч тонн, производство свинцового концентрата увеличить на 35%, цинкового — на 27, медного концентрата — на 99%.

Производство машиностроения и металлообрабатывающей промышленности планируется увеличить за третью пятилетку не менее чем в 2 раза. Особое внимание в третьей пятилетке будет обращено на завершение реконструкции предприятий по машиностроению и на доукомплектование машиностроительных и металлообрабатывающих заводов.

Развитие химической промышленности в третьей пятилетке будет продолжаться быстрыми темпами с таким расчетом, чтобы в конце пятилетки увеличить ее продукцию не менее чем в 2,5 раза. Первостепенной задачей в области химической промышленности является увеличение производства минеральных удобрений. Для этого планируется довести в 1962 году производство до 330 тысяч тонн азотных, 560 тысяч тонн фосфатных удобрений.

Объем продукции промышленности строительных материалов за 1958—1962 годы будет увеличен примерно на 69%. Планируется ввод в действие двух новых цементных заводов, завода строительного фаянса и расширение мощностей по производству оконного стекла.

В области легкой промышленности в третьей пятилетке главной задачей является дальнейшее увеличение производства товаров народного потребления; значительное улучшение качества и внешнего вида

товаров, удешевление выпускаемой продукции и расширение ее ассортимента.

Директивами VII съезда намечается значительное увеличение сельскохозяйственной продукции, сокращение производственных расходов, получение высоких устойчивых урожаев, а также достижение высокой продуктивности животноводства. К концу пятилетки общий объем сельскохозяйственной продукции должен быть увеличен примерно на 35% по сравнению с 1957 годом. В 1962 году производство продовольственного зерна должно составить 2750 тысяч тонн, фуражного зерна — 2240, овощей — 1200 и винограда — 870 тысяч тонн.

В директивах предусматриваются мероприятия по развитию животноводства. Намечается довести поголовье скота в 1962 году: коров — примерно до 650 тысяч, свиней — до 2100 тысяч, овец — до 9500 тысяч голов, птицы — до 18 миллионов штук. Производство продуктов животноводства к концу третьей пятилетки намечается довести до следующих размеров: скота (в живом весе) — не менее 520 тысяч тонн, молока — не менее 1250 миллионов литров, шерсти — примерно 20 тысяч тонн, яиц — 1170 миллионов штук.

Объем товарных перевозок за пятилетку должен возрасти примерно на 31% по железнодорожному транспорту, на 36% — по автомобильному и на 66% — по водному транспорту.

Для осуществления развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта, культурно-бытового строительства и др. общий объем капитальных вложений в третьей пятилетке намечается довести до 26 735 миллионов левов. Для развития промышленности выделяется около 16 700 миллионов левов, или 62,4% общего объема капитальных вложений. Для дальнейшей механизации сельского хозяйства, строительства оросительных систем, регулирования рек и другого сельскохозяйственного строительства за пятилетку намечается выделить 2731 миллион левов. Кроме того, для строительства, развития многолетних насаждений и увеличения поголовья скота в трудовых кооперативно-земледельческих хозяйствах предусматривается на пятилетие не менее 2170 миллионов левов государственного кредита.

Большие капитальные вложения намечаются для развития науки, культуры и просвещения. На эти цели за пятилетку предполагается израсходовать не менее

946 миллионов левов. На культурно-бытовое строительство выделяется около 1740 миллионов левов; 810 миллионов левов предусматривается израсходовать на государственное строительство жилых домов. В целом за пятилетку на государственные средства и по линии индивидуального и кооперативного жилищного строительства, кредитуемого государством, намечается построить не менее 3900 тысяч квадратных метров жилой площади.

Большое внимание уделяется культурному строительству. За пятилетку намечается построить 275 новых учебных заведений, обеспечить расширение сети внешкольных заведений в городах и селах. Планируется построить около 400 новых кинотеатров.

Важнейшей задачей пятилетки является дальнейшее повышение производительности труда и рентабельности всех отраслей народного хозяйства. Производительность труда в промышленности должна возрасти не менее чем на 29%, в строительстве — на 26, на транспорте — на 24%. В результате увеличения продукции растениеводства и продуктивности животноводства значительно должна повыситься производительность труда в сельском хозяйстве.

В связи с дальнейшим ростом материального производства и производительности общественного труда национальный доход

до конца 1962 года планируется увеличить примерно на 50%. Реальные доходы трудящихся города и деревни должны возрасти по сравнению с 1957 годом не менее чем на 30%.

В третьей пятилетке планируется увеличить розничный товарооборот примерно на 40%. Продажу мяса и мясных изделий намечается увеличить не менее чем на 37%, сыра и брынзы — на 87, растительного масла — на 50, сахара — на 63, молока — на 46, сливочного масла — на 45, хлопчатобумажных тканей — на 54, шерстяных тканей — на 34%, шелковых тканей — примерно в 2 раза, обуви — на 49%, мебели — на 79, радиоприемников — на 92% и цемента — в 2,2 раза.

Седьмой съезд Болгарской коммунистической партии отметил особо важное значение дальнейшего укрепления и расширения экономического сотрудничества и взаимной помощи между Народной Республикой Болгарией, Советским Союзом и другими странами социалистического лагеря.

Съезд подчеркнул, что выполнение и перевыполнение поставленных задач в третьей пятилетке будет означать новый подъем производительных сил страны, значительное повышение материального и культурного уровня трудящихся, новый крупный шаг в строительстве социализма в стране.

Трехлетний план развития народного хозяйства Венгрии (1958—1960 годы)

В венгерских газетах «Мадьяр Кёзлень» № 55 за 1958 год и «Непсабадшаг» от 20, 22 и 24 июня 1958 года опубликован трехлетний план развития народного хозяйства Венгерской Народной Республики. Закон о плане развития народного хозяйства на 1958—1960 годы был принят на сессии Государственного Собрания Венгерской Народной Республики.

Трехлетним планом развития народного хозяйства предусматривается увеличение объема валовой продукции социалистической промышленности за 1958—1960 годы

на 22% по сравнению с уровнем 1957 года. За этот период предприятия, занятые выпуском средств производства, увеличат объем продукции на 28%, а предприятия, занятые производством предметов потребления, — на 20%. В 1960 году по сравнению с 1957 годом производство горнодобывающей промышленности возрастет на 30%, выпуск продукции химической промышленности — на 31, машиностроения — на 35, легкой промышленности — на 21 и пищевой промышленности — на 8—9%.

Производство основных видов промыш-

ленной продукции в 1960 году достигнет следующих размеров:

Виды промышленной продукции	Единица измерения	1960 г.	1960 г. в % к 1957 г.
Электроэнергия . . .	млрд. квт·ч	7,6	140
Чугун	тыс. т	1100	134
Сталь	"	1650	119
Прокат	"	1030	115
Глинозем	"	200	130
Алюминий	"	45	179
Уголь	млн. т	26,6	126
Кокс металлургический	тыс. т	360	178
Нефть	"	1100	163
Цемент	"	1450	147
Серная кислота . . .	"	155	135
Искусственные минеральные удобрения	"	424	209

За 1958—1960 годы предусматривается рост выпуска тепловозов и дизельных двигателей на 140%, средств связи — на 70, продукции приборостроения — на 60, подшипников — на 50%.

Трехлетним планом намечено, что в 1960 году легкая промышленность должна выпустить: хлопчатобумажных тканей — 228 миллионов квадратных метров, шерстяных тканей — 27,5, шелковых тканей — 26 миллионов квадратных метров, трикотажных изделий — 7,6 тысячи тонн, обуви кожаной — 18,5 миллиона пар.

Общий объем государственных капиталовложений за годы трехлетнего плана составит 32 миллиарда форинтов. Наиболее значительные средства выделяются на увеличение мощностей по выработке электроэнергии. В течение планируемого периода (1958—1960 годы) установленная мощность электростанций возрастет на 410 тысяч киловатт. Будут также увеличены мощности металлургических предприятий, что позволит значительно снизить импорт черных металлов.

В 1960 году по сравнению с 1957 годом перевозки грузов всеми видами транспорта возрастут на 15—16%, а перевозки пассажиров — на 11—13%. Грузооборот железнодорожного транспорта к 1960 году намечено довести до 10,5 миллиарда тонна-километров, водного транспорта — 1,1 мил-

лиарда тонна-километров и автотранспорта — 740 миллионов тонна-километров.

Трехлетним планом развития народного хозяйства предусмотрено увеличение сельскохозяйственной продукции за 1958—1960 годы на 12% по сравнению со средними данными за 1955—1957 годы. При этом продукция растениеводства за планируемый период должна возрасти на 10—11%, а продукция животноводства — на 14—15%. В среднем за 1958—1960 годы урожайность должна составить (в центнерах с гектара; 1 гектар=0,37 акра): продовольственного зерна — 8,6, кукурузы — 12,8, картофеля — 60, сахарной свеклы — 118.

В связи с намеченным ростом урожайности предусмотрено снижение в 1960 году по сравнению с 1957 годом посевной площади под продовольственными зерновыми культурами на 100—120 тысяч гектаров. Площади под виноградниками будут увеличены на 25 тысяч гектаров. За планируемый период (1958—1960 годы) намечено увеличить (по сравнению со средними данными за 1955—1957 годы) производство продукции животноводства в следующих размерах: крупного рогатого скота — на 4,5%, свиней — на 9—10, молока — на 25—26, яиц — на 13—14, шерсти — на 19—20%. За 1958—1960 годы производственным кооперативам государством будет оказана помощь в размере 340 миллионов форинтов, которые пойдут на увеличение основных фондов.

За годы трехлетнего плана предусмотрено увеличение национального дохода (на 13%) на основе роста промышленного и сельскохозяйственного производства. Это позволит повысить реальную заработную плату рабочих и служащих и доходы крестьян.

Объем розничной торговли в 1960 году возрастет по сравнению с 1957 годом на 13%, при этом продажа продовольственных товаров увеличится на 5%, готовой одежды — на 16% и т. д. Населению будет продано почти 340 тысяч стиральных машин, 30 тысяч холодильников, 30 тысяч пылесосов, 600 тысяч радиоприемников, 100 тысяч телевизоров, 80 тысяч мотоциклов и 60 тысяч мотороллеров.

Успешное выполнение трехлетнего плана развития народного хозяйства явится дальнейшим шагом в деле укрепления социалистической экономики Венгерской Народной Республики.

Первый пятилетний план Корейской Народно-Демократической Республики (1957—1961 годы)

В Пхеньяне в июне 1958 года был опубликован доклад Председателя Государственной плановой комиссии КНДР на 3-й сессии Верховного Народного Собрания 2-го созыва «О первом пятилетнем плане (1957—1961 годы) развития народного хозяйства КНДР».

В докладе указывается, что основная задача первого пятилетнего плана заключается в дальнейшем укреплении экономической основы социализма в КНДР, в решении в основном вопроса об обеспечении населения продовольствием, одеждой и жильем. За период 1957—1961 годов планом предусматривается ежегодный рост промышленного производства страны на 22%. Производство средств производства увеличится в 2,9 раза, а средств потребления — в 2,2 раза.

Общий объем промышленного производства в 1961 году увеличится в стоимостном выражении более чем в 2,6 раза по сравнению с 1956 годом — последним годом осуществления послевоенного трехлетнего плана. Производство зерна за это же время увеличится с 2870 тысяч тонн в 1956 году до 3760 тысяч тонн в 1961 году. Национальный доход к 1961 году увеличится в

2,2 раза, а реальные доходы населения — более чем в 1,5 раза по сравнению с 1956 годом. Планом предусматривается объем капитальных вложений за период 1957—1961 годов в сумме 192 миллиардов вон.

В первом пятилетнем плане большое внимание уделяется развитию промышленности. За пятилетие сельское хозяйство должно быть поднято на еще более высокий уровень, завершено его кооперирование. К 1961 году также будет завершено социалистическое преобразование частной торговли и промышленности.

В докладе отмечается, что, поскольку основные задачи первого пятилетнего плана должны быть выполнены главным образом за счет внутренних средств, особое внимание должно быть обращено на мобилизацию всех внутренних резервов народного хозяйства, на правильное использование накоплений и расходование имеющихся средств.

По окончании прений по законопроекту сессия Верховного Народного Собрания 2-го созыва приняла Закон «О первом пятилетнем плане».

Книга об опыте работы совнархозов

А. Викентьев, «Совнархозы в действии. Первый опыт работы совнархозов», Госпланиздат, Москва 1958 год, 118 стр.

Недавно созданное Издательство плано-во-экономической литературы при Госплане СССР (Госпланиздат) выпустило в свет книгу А. Викентьева «Совнархозы в действии. Первый опыт работы совнархозов». Это — первая работа, подготовленная новым издательством, и следует отметить, что тема этого издания выбрана правильно. Обобщение опыта работы совнархозов составляет в настоящее время одну из наиболее актуальных задач.

Со времени реорганизации управления промышленностью и строительством и образования совнархозов прошло немногим больше года, но уже первые итоги их деятельности показывают огромные положительные результаты проведенной реорганизации. Организация совнархозов дала возможность привести в действие новые неисчислимые резервы советской экономики. Как показывают итоги первого года деятельности совнархозов, темпы роста промышленного производства были выше, чем в предыдущие годы. Во втором полугодии 1957 года план промышленного производства был выполнен на 104%. При этом объем промышленного производства совнархозов возрос по сравнению со вторым полугодием 1956 года почти на 11%. Примечательным итогом второго полугодия было перевыполнение плана капитальных вложений, в то время как в первом полугодии он был невыполнен. В 1958 году совнархозы добились еще больших успехов. Возросший план промышленного производства первого полугодия выполнен на 104%, а объем промышленного производства по сравнению с первым полугодием 1957 года вырос на 10,5%. Итоги первого года работы совнархозов целиком подтверждают огромное прогрессивное значение проведенной реорганизации управления промышленностью и строительством.

Рецензируемая книга состоит из семи глав. В первой главе «Развитие форм

управления промышленностью и строительством в СССР» рассматривается изменение форм управления промышленностью и строительством на основных этапах социалистического строительства — от системы рабочего контроля в первый год революции до создания советов народного хозяйства в 1957 году. Автор показывает, что управление промышленностью и строительством в нашей стране основано на ленинском принципе демократического централизма и что изменение и развитие организационных форм управления промышленностью и строительством в соответствии с ростом народного хозяйства и новыми хозяйственно-политическими задачами являются дальнейшим развитием принципа демократического централизма. Значительный интерес в первой главе представляют приводимые автором сведения о деятельности совнархозов 20-х годов и о последующих изменениях в формах управления промышленностью.

Во второй главе «Общая характеристика совнархозов экономических административных районов» освещаются принципы организации экономических административных районов в различных союзных республиках. Автор показывает, что экономический административный район представляет собой крупный и сложный комплекс отраслей промышленности и строительства, за развитие которых совнархозы несут теперь полную ответственность. Излагаются также основные права и обязанности совнархозов, предусмотренные в Положении о совете народного хозяйства экономического административного района.

Вопросам повышения творческой активности и инициативы трудящихся и местных органов отводится специальная глава. В которой автор на большом фактическом материале показывает, что приближение руководства промышленностью и строительством к производству повысило инициативу

всех работников, вызвало новый прилив творческой энергии трудящихся. Только в первом полугодии 1958 года 800 тысяч рационализаторов и изобретателей внесли 1 миллион 300 тысяч изобретений. За этот же период в народное хозяйство внедрено более 750 тысяч изобретений и рационализаторских предложений. Возникли новые виды социалистического соревнования — соревнование между совнархозами.

В главе «Улучшение организации производства и планирования» автор отмечает, что в результате перестройки совнархозы быстрее и эффективнее внедряют в производство достижения науки и техники, быстрее решаются технические вопросы, а также осваивается производство новых видов техники, обеспечивающих более быстрые темпы технического прогресса в промышленности и строительстве. Совнархозы проводят крупные мероприятия и по улучшению использования природных ресурсов.

Большое внимание в книге А. И. Викентьева уделяется вопросам организации в новых условиях производственного планирования, подчеркивается возросшая роль предприятий и совнархозов в разработке народнохозяйственных планов — как плана на 1958 год, так и семилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы.

В главе «Улучшение специализации и кооперирования производства» на основе многочисленных фактов обобщается проведенная совнархозами работа по специализации производства на предприятиях экономических административных районов и излагаются задачи дальнейшего ее улучшения и совершенствования. Большое внимание уделяется вопросу как внутреннего, так и межрайонного кооперирования.

В шестой главе «Вопросы улучшения организации капитального строительства» отмечаются проведенные совнархозами мероприятия по укрупнению строительных организаций, по улучшению оснащения их строительными механизмами. Большое внимание автор уделяет проводимым совнархозами мерам по ликвидации распыления капитальных вложений между многочисленными объектами и концентрации вложений на важнейших и пусковых объектах.

Книга завершается главой «К новому подъему работы совнархозов», в которой обобщаются итоги деятельности совнархозов и рассматриваются их задачи в связи с разработкой и предстоящей организацией

выполнения семилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы.

Конечно, в книге, являющейся первой попыткой обобщения опыта работы совнархозов, трудно было избежать ряда недостатков и пробелов. Тем не менее автор в основном справился со своей задачей и сумел на основе изучения практического опыта осветить ряд актуальных вопросов хозяйственного руководства в новых условиях управления промышленностью и строительством.

Важнейшим вопросом в решении поставленных перед совнархозами задач является улучшение организации промышленного производства на предприятиях экономических административных районов. В прошлые годы в результате ведомственной разобщенности промышленных предприятий, расположенных на территории одной области или республики, возникали сложные и подчас нерациональные производственные связи, приводящие к большим потерям времени и средств, возникло множество мелких цехов и предприятий, удорожающих производство. Для устранения этих недостатков совнархозы провели объединение ряда родственных предприятий, добились повышения ритмичности их работы, упрощения управления, а также сокращения управленческого персонала.

Ликвидация ведомственных перегородок и лучшее знакомство с деятельностью предприятий позволили работникам совнархозов выявить и перераспределить между подведомственными предприятиями излишнее и неиспользуемое оборудование, сырье и материалы, что дало возможность привести в движение дополнительные внутрихозяйственные резервы, предотвратить простои и нарушения технологии производства. Совнархозы РСФСР провели перераспределение 21 тысячи единиц бездействующего оборудования, преимущественно металлорежущих станков, энергетического и кузнечно-прессового оборудования. В результате принимаемых совнархозами мер неиспользуемые ресурсы вовлекаются в народнохозяйственный оборот, что позволяет увеличить объем промышленного производства.

Совнархозы принимают действенные меры по ускорению внедрения новой техники и прогрессивной технологии в производство. Так, Саратовский совнархоз использовал методы контактной сварки, разработанные

Институтом сварки имени Е. О. Патона, в производстве сепараторов, подшипников и других деталей, что в несколько раз повысило производительность труда при изготовлении этих изделий. Красноярский совнархоз решил создать специальное предприятие, занимающееся внедрением средств автоматизации производства на предприятиях экономического района.

Большую работу проводят совнархозы по улучшению специализации и кооперирования предприятий. Для упорядочения производства литья и метизов совнархозы сосредоточивают их производство в нескольких крупных цехах, проводят реконструкцию, изменяют и улучшают их специализацию и при этом закрывают мелкие цеха. Одновременно по согласованию между совнархозами проводятся мероприятия по рационализации сложившихся кооперированных поставок литья с тем, чтобы по мере развития литейных цехов отказаться от дальних и встречных перевозок литья. В Ленинграде литейные цеха имелись почти на каждом заводе. Ленинградский совнархоз, изучив опыт централизованного производства литья на заводах имени Кошицкого, карбюраторном и др., нашел возможность значительно расширить это производство и уже с 1958 года сократить на 20—25 тысяч тонн завод чугунового литья из других экономических районов. Решено ликвидировать не менее половины мелких, слабо механизированных литейных цехов и участков. Для улучшения специализации и кооперирования производства совнархозы освобождают предприятия от производства несвойственной им продукции, а также концентрируют производство однородных видов продукции на крупных предприятиях, освободившиеся площади используют для увеличения производства продукции.

Большие задачи стоят перед совнархозами в деле улучшения межрайонного (межсовнархозовского) кооперирования предприятий. Например, Кузнецкий металлургический комбинат отправлял тысячи тонн чугуна и стали далеко за пределы Кемеровской области, а местные заводы получали металл из других районов страны. Сотни тонн цемента, производившегося на Яшкинском и Кузнецком заводах Кузбасса, вывозились за пределы области, а на встречу шел цемент, произведенный в других областях. Кемеровский совнархоз разобравшись в этих связях и договорился с Но-

восибирским, Омским, Томским и Красноярским совнархозами о ликвидации излишних дальних и встречных перевозок.

Вместе с тем автор отмечает, что проведенные мероприятия по улучшению межсовнархозовских связей являются только началом большой работы по улучшению этих связей и мобилизации на этой основе дополнительных источников экономии государственных средств, снижения себестоимости продукции и роста объема производства. Совнархозы должны тщательно разобратся в хозяйственных связях всех своих предприятий и принять необходимые меры по их улучшению.

Большое внимание уделяется в книге вопросам выполнения плана кооперированных поставок. При наличии широких производственных связей между районами страны нарушение отдельными совнархозами своих обязательств по поставкам продукции может привести к простоям на смежных предприятиях, к большим потерям средств. Поэтому выполнение плана кооперированных поставок в другие экономические районы является законом для всех совнархозов, для всех предприятий. Здесь особенно нетерпимы местнические тенденции, стремление отгрузить продукцию в первую очередь «своим» предприятиям, нарушая установленные сроки и объемы поставок в другие районы.

Произведенная перестройка управления промышленностью и строительством создала условия для решительного улучшения практики планирования народного хозяйства СССР. В результате перестройки устранена существовавшая ранее чрезмерная централизация в планировании, расширены права республиканских и местных органов в хозяйственном планировании, созданы новые возможности для дальнейшего развития творческой активности трудящихся масс и хозяйственной инициативы мест. Новый порядок планирования определяет огромную роль совнархозов в разработке народнохозяйственного плана. Совнархозы, непосредственно руководящие предприятиями, имеют возможность выявить и использовать внутрипроизводственные резервы, учесть опыт передовиков и новаторов производства, предложения широких масс трудящихся. Так, на предприятиях Харьковского совнархоза обсуждение проекта плана на 1958 год проходило с большой активностью. Коллектив Харьковского тракторного завода выступил с предложе-

нием увеличить в 1958 году объем продукции на 12%, повысить производительность труда на 7%. С новым большим подъемом проходит подготовка семилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы. В процессе разработки плана вносятся тысячи предложений по улучшению специализации и кооперирования предприятий, улучшению межрайонных связей, по использованию внутрихозяйственных резервов и природных ресурсов.

Вместе с тем в результате перестройки повысилась роль и значение общегосударственного планирования, возникла важнейшая задача координации деятельности совнархозов для обеспечения пропорционального развития народного хозяйства СССР. Только органическое единство плановой работы совнархозов, госпланов республик и Госплана СССР обеспечит успешное осуществление нового порядка планирования, открывает возможности составления согласованных и взаимоувязанных планов.

В книге детально рассмотрены вопросы улучшения организации и планирования капитального строительства. Так же как и в промышленности, в строительстве совнархозы столкнулись с рядом недостатков, порожденных ведомственными тенденциями. Министерства стремились всячески увеличить объем нового строительства, строили много мелких предприятий. Эта практика в области капитального строительства привела к распылению капитальных вложений по многочисленным объектам, растягиванию сроков строительства, замораживанию вложенных средств, к увеличению объема незавершенного строительства.

Автор подробно рассматривает мероприятия совнархозов по концентрации средств на важнейших и пусковых объектах, которые при усилении строительства в ближайшее время могут войти в строй и дать дополнительный прирост продукции. Некоторые совнархозы пересмотрели планы капитального строительства, отказались от продолжения строительства отдельных предприятий, необходимость в которых вызывалась лишь ведомственными перегородками, и используют построенные здания и сооружения для организации других предприятий. Так, Азербайджанский совнархоз на базе недостроенных предприятий решил организовать электрокабельный завод, завод светотехнических изделий, электроустановочных изделий и завод изоляционных материалов.

Совнархозы проводят укрупнение строительных организаций, укрепляют их производственную базу, расширяют предприятия строительной индустрии, а также предприятия по добыче местных строительных материалов. Проводимые совнархозами мероприятия по улучшению организации строительства должны обеспечить значительное снижение стоимости и сокращение сроков строительства.

Вместе с тем, как отмечает автор, в вопросах капитального строительства есть еще много недостатков. В некоторых совнархозах имелись попытки возродить по инерции прежнюю практику распыления капитального строительства; благодаря вмешательству советских и партийных органов эти тенденции получают должное осуждение и совнархозы принимают правильные решения в деле использования выделенных капиталовложений, а также материальных ресурсов.

Однако надо сказать, что критика, которой автор подвергает недостатки в области капитального строительства, не полна. Как показывает практика, отдельные совнархозы самовольно снимают средства на капитальные вложения с крупнейших объектов, даже утвержденных Советом Министров СССР, и направляют эти средства на строительство второстепенных объектов. Некоторые совнархозы перераспределяют капитальные вложения, выделенные на строительство топливно-энергетических объектов и предприятий сырьевых отраслей тяжелой промышленности, в пользу других отраслей промышленности. Естественно, что подобная практика не способствует быстрому наращиванию мощностей важнейших отраслей народного хозяйства и должна быть осуждена.

Автор недостаточно осветил также задачи совнархозов в деле увеличения производства товаров народного потребления. Между тем перед совнархозами стоят большие задачи по развитию отраслей легкой и пищевой, а также других отраслей промышленности, связанных с обеспечением в ближайшие 5—7 лет населения в достатке товарами народного потребления. Подъем сельского хозяйства, мероприятия по развитию производства синтетических материалов и изделий из них открывают большие возможности увеличения производства товаров народного потребления и первейшая обязанность совнархозов полностью использовать эти возможности.

В книге слабо освещена экономическая сторона деятельности совнархозов, проводимые ими мероприятия по повышению производительности труда, снижению себестоимости продукции и стоимости строительства, улучшению финансовой деятельности предприятий. Как показывает практика, в этих вопросах имеется много недостатков и перед совнархозами стоят большие задачи по улучшению качественных показателей работы промышленности. Автор не рассматривает также такие важные вопросы, как экономическое обоснование мероприятий по специализации и кооперированию предприятий. Между тем имеются случаи, когда совнархозы принимают решения, которые оказываются экономически нецелесообразными и требуют пересмотра.

Существенный недостаток рецензируемой книги состоит также в том, что в ней мало внимания уделяется вопросам дальнейшего совершенствования практики планирования народного хозяйства в связи с проведенной перестройкой управления промышленностью и строительством. Если о плановой работе в самих совнархозах автор говорит более или менее подробно (стр. 60—73), то вопросы, связанные с практикой народнохозяйственного планирования, затрагиваются автором лишь вскользь, в самом общем виде. Между тем без освещения этих вопросов не может быть полностью выяснено все огромное значение произведенной перестройки.

В такой книге очень важно было бы подробно изложить сущность введенного в настоящее время нового порядка и организации планирования народного хозяйства, особенно порядка разработки планов от предприятия и совнархоза до Госплана союзной республики и Госплана СССР, а также основные принципы разработки перспективных планов с разбивкой по годам

устанавливаемых ими заданий. Было бы также весьма желательно, чтобы в книге освещались вопросы не только организации планирования в совнархозах, но и методологии и методики разработки плана в административном экономическом районе, в частности вопросы составления материальных балансов, обоснования производственных норм и др. Более тесная связь всего освещаемого в книге материала с основными вопросами планирования народного хозяйства сделала бы книгу более действенной в практическом отношении и вместе с тем дала бы автору возможность поднять ее теоретический уровень.

Имеются в книге и спорные положения. Так, вряд ли можно согласиться с утверждением автора (стр. 117), что установление прямых связей между поставщиками и потребителями потребует дополнительного создания у них запасов материалов. Нам представляется, что в этом случае запасы, наоборот, должны сократиться вследствие более четкой организации поставок продукции. Имеются в книге и некоторые неточности. Например, новые заводы в Азербайджанской ССР, о которых пишет автор (стр. 103), еще не созданы, а находятся лишь в стадии организации.

Несмотря на отмеченные недостатки, книга в целом заслуживает положительной оценки как первая работа, посвященная обобщению опыта совнархозов и помогающая дальнейшему улучшению практики руководства промышленностью и строительством. Следует пожелать, чтобы Госплан издал продолжил издание книг и брошюр, освещающих и обобщающих опыт работы совнархозов, а также организовал издание серии работ по теории и практике народнохозяйственного планирования в современных условиях.

М. Горшков

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: Г. В. Перов (главный редактор), Л. Б. Альтер (зам главного редактора), Д. С. Бузин, В. Ф. Васютин, Л. М. Володарский, А. Е. Вяткин, П. С. Иванов, К. П. Оболенский, Н. А. Паутин, А. И. Петров, А. Я. Рябенко

Адрес редакции: Москва, Центр, ул. Горького 5/6, тел. Б 9-72-82

ГОСПЛАНИЗДАТ

А 0954з Сдано в набор 26/VIII 1958 г.
Формат бумаги 70×108_{1/16} = 3 бум. л.
Гираж 26 360 экз.

Объем 8,22 п. л.
Цена 3 руб.

Подписано к печати 2/IX 1958 г.
8,15 уч.-изд. л.
Заказ 550

13-я типография Московского городского совнархоза, Москва, ул. Баумана, Гаднеровский пер., 1 а.

С 1 октября
ПРИНИМАЕТСЯ ПОДПИСКА
на 1959 год

**НА ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР „ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО“**

Журнал
„ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО“

о с в е щ а е т вопросы развития народного хозяйства СССР, его отраслей и экономических районов;

п у б л и к у е т статьи, посвященные актуальным проблемам организации и методологии планирования народного хозяйства и обмену опытом работы плановых органов;

п о м е щ а е т консультации по вопросам планирования в помощь практическим работникам плановых органов и совнархозов, работникам промышленности, сельского хозяйства, транспорта и других отраслей народного хозяйства;

з н а к о м и т читателей с практикой планирования народного хозяйства в странах народной демократии;

о с в е щ а е т основные вопросы развития экономики капиталистических стран.

Журнал рассчитан на партийный, хозяйственный и профсоюзный актив, работников плановых органов и совнархозов, научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов экономических вузов.

Подписная цена журнала: на год — 36 рублей, на 6 месяцев — 18 рублей.

— * * * —

Подписка на журнал „ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО“ принимается всеми отделами Союзпечати, пунктами подписки и общественными уполномоченными.