3232
(V)
Не выдав
Ко
2014088181

Гр. Гусевъ
Арнольдъ
VII-21.
801-17
3255

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

М 9/393

№ 6.

Л. Арнольдов.

Аппарат Советской власти в деревне.

ф-32-8670

Издательское управление (Губиздат) Курского Губкаробраза.
Курск—1921 г.

* * *

Предлагаемая вниманию читателя брошюра является не плодом теоретических разсуждений, а сравнительно долгого опыта, почерпнутого из непосредственной работы в административном учреждении губернии, дававшей автору прекраеную возможность знакомиться с делом строительства аппаратов власти в самых далеких деревенских уголках. Написанная брошюра — попытка точно и рельефно выяснить замеченные недостатки и положительные стороны работы, и, на основании их, предложить конкретные мероприятия к улучшению и ускорению строительства аппаратов власти на местах. Слабость последних—явление, свойственное не только одной-двум губерниям нашей Республики, это—явление общее, и по этой причине сделанная попытка кажется нам далеко не лишней.

Составленная наспех, в силу целого ряда понятных причин, она страдает всеми присущими подобным работам, написанным „между дела", недостатками и, в первую очередь, недостаточно-исчерпывающей полнотой. На последнее претендовать, конечно, не приходится и не в этом, строго говоря, видим мы свою задачу. Нам важно было одно: познакомить всех работающих в области административного государственного строительства с проделанным опытом, вполне оправдавшим себя на практике. Примененный в большем масштабе, опыт этот не замедлит, по нашему убеждению, дать скоро свои наглядные результаты и реальные доказательства этого лучше всего, понятно, подтвердят своевременность и необходимость выпуска этой брошюры.

Если это будет так, то мы сочтем свою задачу в полной мере выполненной.

А. Арнольдов.

Курск, июнь, 1921 г.

Аппарат Советской власти в деревне.

При буржуазно-капиталистическом строе крестьянство почти не было привлечено к государственной работе. Возможность широкого участия в государственном строительстве крестьянство получило лишь при Советской власти. В отношении привлечения широких масс населения к участию в работе государственного аппарата, за три года существования Советской власти, достигнуты значительные результаты. Мало было провозгласить лозунг „Вся власть Советам", нужно было проделать громадную работу по строительству Советов. На этом пути за три года внесено много поправок, изменений и дополнений в содержание и структуру Советской власти. Строительство при этом шло снизу, а не с верху, каждым уездом, каждой волостью, не говоря уже о губернии, проявлено что-нибудь свое, что-нибуть новое в общей форме строительства. Мы имеем

теперь Советы в самых захолустных пунктах — в несколько десятков человек, имеем и Советы, численность членов которых доходит до многих сотен. Советы, в свою очередь, строго централизовались; удалось создать такое положение, при котором отделы Центральных Наркоматов, будучи одновременно и частями местных Исполкомов, выполняют задачи местных Исполкомов, проводя в то же время политику Наркоматов. Исполкомы выделяют из своего состава работо-способный **фокус**-Президиум. Так, в результате творчества миллионов трудящихся, выработалась определенная форма Советской власти, форма, которая наиболее удовлетворяет широкие массы, способные своим участием влиять на ход государственной машины.

Издавая данную брошюру, автор не ставит себе целью обрисовку конструкции организации власти на местах (об этом см. брошюру тов. Владимирского „Организация власти на местах"). Задача автора заключается лишь в том, чтобы, как результат внимательного наблюдения работы на местах, выявить дефекты аппаратов и наметить меры, необходимые для их исправления в связи с новыми вехами нашей политики. Вопрос этот приобретает особое значение после замены разверстки продналогом, для проведения в

жизнь которого несомненно потребуется мощный административный волостной и сельский аппараты. Этот аппарат должен руководствоваться соображениями государственного характера и представлять вместе с тем широкие права местной власти в лице Советов. О том, что аппарат местных Советов слаб,—говорить не приходится Если спуститься ниже губернского центра, то уже в уездах аппарат не на должной высоте. В волостях же и селах он весьма и весьма слаб. При таких условиях немудрено, что любое распоряжение Центра, докатываясь до губернии и не дальше уездов, фактически застревает в волости, не передается в село и остается не выполненным. Эти же обстоятельства привели к стихийному развитию института Уполномоченных, „над уполномоченных" и т. д., к переброске огромной массы людей из центра на места не для общей работы, а для выполнения отдельных ударных частичных задач. К выявлению этих ненормальностей и намечения путей создания работоспособных первичных ячеек власти (каковыми являются в первую голову Волисполкомы, а потом Сельсоветы), к учоту работы мест и ошибок в строительстве за три года—вот к чему стремится автор изданием настоящей брошюры. Остановившись подробно на первичных

ячейках Соввласти, рассмотрим отдельно их состояние в данный момент, положительные и отрицательные стороны их работы, их ближайшие задачи и попытаемся найти пути правильного разрешения поставленного перед нами задания

Волисполкомы и Сельские Советы

Согласно ст. 56 Конституции Р. С. Ф. С. Р. в период между С'ездами высшая власть на территории волости принадлежит Волостному Исполнительному Комитету Советов Раб. Крестьян. и Красн. Депутатов (Волисполком). Рассмотрим этот аппарат По инструкции Президиума В. Ц. И. К. при Волисполкоме функционируют отделы Управления, Военный, Земельный, Труда и Наробраза. Предволисполкома должен заведывать Отделом Управления, а заведывающему Военным Отделом поручается быть его заместителем. Число членов Волисполкома доходит лишь до 5-ти, редко до 6 ти.

В период гражданской войны, главное внимание, естественно, было обращено на всякого рода мобилизации. Центр тяжести Волисполкома находился таким образом в Волостных Военных Комиссариатах, которые утратили основную связь с Волисполкомами,

став, в сущности, специальными отделениями Уездвоенкоматов. Такое положение было вполне естественно. Всякий, кто бывал в волостях, знает, что все созданные Отделы, вроде Волкомтруда, Волполитпросвета и т. п. существовали, как отделы, лишь на бумаге. Фактически работали только Отделы Земельный, Военный, отчасти Наробраза. Что же касается Центрального Отдела (Отдела Управления), то его, конечно, не было, а в большинстве волостей любой губернии и сейчас нет. Мы имеем также целый ряд функций, которые возлагаются на Предволисполкома. Последний представляет универсальную личность при отсутствии аппаратов: он Предволисполкома, он же Предволпосевкома, также Предволкомтруда и он же заведующий Отделом Управления и т. п. Такая многогранность работы приводила к тому, что аппараты сами по себе сконцентрировались в одной фигуре, а это не могло не отразиться на их работоспособности. Заседания Волисполкома редко происходили. Наблюдалась оторванность различных отделов друг от друга. Часто отделы, по существу своему являющиеся не только частями Волисполкома, но и техническими передатчиками функций губернских и уездных отделов, становились на ведомственную, а не государственную точку зре-

ния. Правда, работоспособность Волисполкомов в известной степени обусловлена также качеством и мощностью местных партийных ячеек, но во всяком случае аппарат Волисполкомов в общем не удовлетворяет нас.

Не может удовлетворить нас и схема штатов Волисполкомов на 1921 г., недавно утвержденная Замнаркомвнудел т. Владимирским. Схема эта вряд ли дает толчек к тому, чтобы сделать работоспособным аппарат Волисполкомов. Привожу ее.

СХЕМА

штатов Волисполкомов на 1921 год.

В волости с населением.	До 10.000 жителей.	До 15.000 жителей.	До 20000 жителей.	До 30000 жителей.	Свыше 30000 жителей.
Чл. Исполкома. . .	4	4	6	6	6
Секр. (чл. исполк).	—	1	1	1	1
Делопроизвод. . . .	4	5	6	7	7
Казначей.	—	—	—	1	1
Счетовод	—	—	—	—	1
Переписчик	2	3	4	6	6
Журналист.	1	1	1	1	1
Разсыльный	1	1	1	1	1
Сторож	1	1	1	1	1
	9	11	13	17	18



1) В волостях с населением до 10.000 жителей устанавливается максимальный штат в 9 сотрудников. Штаты Волисполкома в упомянутых волостях устанавливаются Уездным Волисполкомом, в соответствии с действительной необходимостью. Председатель Волисполкома является одновременно заведующим Отделами: Управления и Военным. Один из делопроизводителей исполняет обязанности секретаря.

2) В волостях с населением свыше 15.000 жителей предусмотрен особый делопроизводитель по ведению дел записей актов гражданского состояния.

3) В волостях с населением свыше 20 000 жителей предусмотрен особый делопроизводитель по ведению дел о социальном обеспечении.

4) В волостях с населением до 20.000 жителей обязанности казначея несет один из членов Волисполкома.

Мы видим, следовательно, что население волости в 10.000 человек выбирает волисполком в составе 4-х членов, при этом Председатель Волисполкома является одновременно заведующим Отделом Управления и заведующим Военным Отделом. Неуместно ли по отношению к этому Предволисполкому применить меткую фразу **т. Ленина**: „Беремся за двадцать дел, все начинаем и ни одно не кончаем". Отрицательные результаты подобного совместительства наблюдались неоднократно при проведении ударных кампаний. Предволисполкома, занимавший ряд должностей и получивший ударное задание по какой либо отрасли Советской работы, забрасывал почти совершенно работу по другим Отделам. Не функционирование же того или другого волостного органа влекло за собой перебои в деятельности уездных и губернских органов и тем

самым и в Республике. Необходимо отметить, что, вообще, принцип, положенный в основу штатов—количество населения—в корне своем неправилен. Инструкция, например, говорит, что в волостях, где количество населения превышает 30 000 душ, положены по штату счетовод и казначей. Спрашивается, разве Исполкомы тех волостей, состав населения которых ниже 30.000 душ, не производит денежных операций? Разве этим Волисполкомам не приходится составлять сметы?

Ненормальностью в строительстве волостной власти следует признать также вопрос о милиции. Конституция ясно и определенно указывает, что Волисполком есть высший орган власти на территории волости. Несмотря на это, возглавляющий милицию орган не имеет возможности выполнить и отдать распоряжение без санкции районного начальника, находящегося за пределами данной волости. При подобных взаимоотношениях находящийся в волости какой-нибудь старший милиционер фактически не подчинен высшему волостному органу власти. Такое положение, при котором наблюдается противоречие распоряжений частей одного и того же комиссариата, не способствует контакту и спайке Советских органов на местах.

Еще хуже обстоит дело с сельскими Советами. Слабость волостных органов власти

вызвала еще большую слабость сельского аппарата. Сельсовет, эта низшая первичная ячейка революционной власти, сталкивающаяся с самой гущей населения, представляет собой примитивное учреждение. В сельском Совете редко застанешь председателя или секретаря; они живут у себя на квартирах, выполняя время от времени то или иное служебное задание. Безусловно неправильно положение о жаловании штату Сельсоветов, согласно которого работа секретаря Сельсовета села, население коего состоит из 300 душ, не оплачивается В результате этого в некоторых селах устраивались самообложения в пользу секретаря Совета, а часто им самим. Не меньшим тормазом в развитии работоспособности сельских аппаратов, по чисто об'ективным условиям, является отсутствие канцелярских принадлежностей (бумаги, карандашей и книг). Предписание, достигающее волости, не доходит до села вследствие невозможности для Волисполкома размножать это распоряжение по числу обществ не только за отсутствием людей, но по просту—бумаги Ко всему этому надо прибавить, что большая часть представителей Советской власти в деревне далеко не соответствует своему назначению Сельсоветы в большинстве не понимают государственных задач. Они сводят свою

работу или к резкому начальствованию над обществом, или к поддакиванию населению в ущерб обще-государственным нуждам. Само же население проявляет абсолютную инертность к таким Сельсоветам, сводя последние к сходкам, напоминающим собою сборы мирян. Это не покажется удивительным тому, кто часто на месте сплошь и рядом убеждался, что даже сами члены Сельсоветов смотрят на свое избрание, как на трудовую повинность. И для того, чтобы изжить это явление потребуется не малый период времени и не мало энергии.

Возможно ли при таких обстоятельствах осуществлять в полной мере постановление 8-го Всероссийского С'езда Советов об обязательном производстве отчотов перед широкими слоями крестьянских масс?

Констатируя эти оба явления: слабость Сельсоветов и более или менее значительную неналаженность аппаратов Волисполкомов, мы сталкиваемся с необходимостью организации и упорядочения означенных органов. На эту задачу необходимо обратить сугубое внимание, ибо когда правильно заработают Волостные и сельские аппараты, тогда лишь возможно будет безболезненно, быстро и верно провести в жизнь стоящие перед нами важнейшие государственные задачи. Необхо-

димо подойти к наиболее правильной конструкции органов власти в волостях и селах. Нужно учесть весь накопленный за годы революции опыт, для внесения необходимых поправок в организацию аппаратов Волисполкомов и Сельсоветов.

Отделы управления.

Если просмотрим ряд губернских Исполнительных Комитетов, слабо функционирующих, то заметим, что в целях оживления работы ими выдвигается в первую голову план создания губернского и уездных отделов управления. В статьях и постановлениях эти органы называются „глазами и ушами“ Исполкомов и техническими помощниками президиумов их. Когда мы ставим вопрос о создании работо способных Исполкомов, то перед нами возникает вопрос, прежде всего, о создании Отдела Управления. Значение последнего видно из имевших место—правда, весьма редко—случаев, когда сильная коллегия отдела управления оттесняла Президиум Исполкома. Конструкция, конечно, неправильная, но самый факт говорит о значении отдела управления Таким образом, стремясь к налаживанию Исполкомов любого типа, мы сталкиваемся с необходимостью наладить Отдел Управления.

Если возьмем любой работоспособный отдел управления, то заметим, что он является очень универсальным. Само положение об отделах потеряло свое значение, вследствие того, что составлено давно. Часть функций отдела управления перешла к некоторым другим отделам. Так, ведение трудовых книжек перешло к Наркомтруду и масса вопросов, тесно связанных с другими Наркоматами, остаются неопределенными, например, п/отдел общественных работ и повинностей. Часто спорящие отделы, как управления по эвакуации населения и милиции, являясь частью Наркомвнудела и п/отделами губернского отдела управления на местах, стремятся к сохранению самостоятельности, что вредно отражается на самой работе отдела. Отсутствие ясных форм взаимоотношений с милицией, являющейся главной частью отдела управления до самого Центра, не дает возможности вести правильную работу. Эта неясность и недоговоренность имела результатом ослабление Отделов Управления, что вело к несомненному ослаблению и Исполкомов.

Говоря об организации Отделов Управления, интересно проследить опыт, произведенный в Курской губернии. Там был построен Губернский Отдел Управления в виде штаба, поставившего себе основной задачей создание Уездных Отделов Управления, ко-

торые, в свою очередь, видели свое главное назначение в организации Волостных Отделов Управления. Последние—это те Центральные Отделы Волисполкома, работа которых связана с оживлением органов волостной и сельской власти. **Процесс организации отделов управления представляется, таким образом, в виде постройки двух мостов.** Первый мост—это уездные отделы управления. По этому мосту Губотделуправления проходит до Волисполкомов—аудитории Губернского Отдела управления Постройка второго моста входит в программу-максимума. По этому мосту, созданному в виде организованных Волотделуправлений, уездные отделы управления должны идти к организации сельсоветов—аудитории уотделов управлений. Эту задачу нельзя, конечно, разрешить в один месяц. На выполнение ее требуется минимум полтора-два года. Опыт, частью законченный в Курской губернии, которая имеет 224 Волотделуправления, не дает еще возможности нам сказать, что все эти органы уже усовершенствованы и работоспособны, но тем не менее, внушает нам уверенность в налажении аппарата в течение ближайших трехчетырех месяцев, ибо структура и основа для этого созданы. А раз будет организован Волотделуправления, то будет работоспособный и Волисполком. Правильное же функционирование Волисполкома разрешает вопрос о

наличии стройного, хорошего советского аппарата на местах.

С момента перехода к мирному строительству нашей задачей должно быть: оживление местных органов власти и создание работоспособных первичных ячеек ее.

Из опыта Курской губернии видно, что для организации этих первичных ячеек необходимо вначале создать основу их, т. е. административный аппарат в виде Волотделуправления. Последние могли бы оживить Волисполкомы, а этим удалось бы справиться с 300—400 сельскими советами, управлять которыми уездотуправы сейчас не в состоянии. Если бы эти отделы управления в волостях имелись готовыми, то оказались бы там и Волисполкомы, и любое распоряжение Центра отражалось бы вплоть до сельских советов, доходило бы до самых низов и вовлекало бы широкие слои населения в работу.

Приступая к организации отделов управления, необходимо строго регламентировать обязанности последних, во избежение наблюдавшихся в некоторых местах случаев оттеснения отделом управления Волисполкома и президиума его Нужно также остерегаться междуведомственных распрей и раздоров, которые имеют место на местах, где часто мелочи, в силу узкой ведомственности, соз-

дают обстановку, разбивающую порой вдребезги административный аппарат.

Штаты работоспособного Волисполкома могли быть установлены следующие, для шести его обязательных отделов*)

1) Президиум—председатель, секретарь, журналист, счетовод и переписчик.

2) Отдел управления—заведующий (он же заместитель председателя), два делопроизводителя, два переписчика.

3) Отдел военный—заведующий, заместитель, секретарь, делопроизводитель и переписчик.

4) Отдел земельный—заведующий, заместитель, секретарь, делопроизводитель и переписчик.

5) Отдел труда—заведующий и делопроизводитель.

6) Отдел народного образования—заведующий, два делопроизводителя и переписчики.

Для всех отделов один курьер и один сторож.

*) Штаты были выработаны междуведомственным губернским совещанием с участием заведывающих всеми заинтересованными учреждениями.

СХЕМА ШТАТОВ

Волисполкомов на 1921 г. по Курской губернии.

Проект.

Наименование должностей.	Количество человек.	Примечание.
Член Исполкома . . .	7	Из общего числа выбирается председатель.
Заместитель	1	
Технический секретарь .	1	
Делопроизводител. . .	7	К сведению: настоящий штат для волисполкома и его отделов устанавливается без различия количества населения.
Переписчиков	7	
Журналист.	1	
Счетовод	1	
Сторож.	1	
Курьер.	1	
Всего . .	27	

Нужно добавить к этому, что Председатель от непосредственного заведывания Отделом освобождается, но является ответственным лицом за весь ход работы Волисполкома, руководит ею, участвуя в качестве председателя специальных совещаний. Секретарь ответственен за постановку делопроизводства и руководит работой Отдела Управления. Ответственным за правильное ведение счетоводства и денежных сумм является казначей.

Кассы всех Отделов должны быть сосредоточены у него, при чем это относится и к суммам *Собеса*. Необходимо покончить с наблюдавшимся до сих пор явлением, когда каждый отдел имел свою кассу, что создавало ненормальность и вело к расхищениям. Протоколы специальных ревизий в 15 уездах рисуют картину страшной безпорядочности ведения книг, вызванной наличием значительного числа отдельных касс.

Правда, с введением указанных штатов расход значительно увеличится, но зато это даст полное оздоровление Отделов и создаст работоспособные Волисполкомы; к тому же еще возможно, что увеличения расходов не произойдет, ибо вряд ли удастся заполнить штат канцелярскими сотрудниками, которые остаются свободными. Наличие же члена Волисполкома в качестве заведующего Отделом значительно усилит работу Волисполкома и поможет поставить ее на должную высоту.

Переходя к самим Волотделам Управления, следует отметить, что функции их должны быть из'яты из части круга ведения Волисполкома. Положение о Волотделах управления, представляется тогда в следующем виде:

Из § 17 Положения о Волисполкомах- укрепление Советской Власти, об'единение и организация сельского пролетариата, деревенской бедноты и среднего крестьянства вокруг Советов и борьба с паразитическим элементом.

Из § 18—Необходимость наблюдения за проведением в жизнь постановлений высших органов Советской власти;

Из § 19—Общее руководство, контроль и об'единение всех Советов на территории волости;

Из § 20 Охрана Революционного порядка в пределах волости, предупреждение и борьба с контр-революционными и уголовными выступлениями;

Из § 22—Охрана лесов от расхищения;

Наконец, из § 31—борьба со всякого рода спекуляцией, сокрытием и вывозом предметов, подлежащих сдаче государству.

Если возьмем § 17 целиком, измененный § 18, в целом § 19, § 20, часть §§ 22 и 31, со включением актов гражданского состояния, то мы имеем положение об отделах управления, которое получилось из развития положения об отделах управления при Волисполкомах, с из'ятием этих параграфов из 2-й главы положения о Волисполкомах. В дополнении к общему положению об отделах управления при Волисполкомах, утвержденному коллегией НКВД в порядке 22 статьи „Сборника узаконений" в заседании от 4 мая 1920 г. имеется следующее положение о Волотделуправлений

Волостные отделы управления состоят при волостном Исполкоме, Волотделуправления состоит из общего п'отдела, куда входит стол ЗАГС, п'отдела милиции и информационный стол.

Помимо деятельности Волотделуправления, в масштабе волости, круг его ведения представляется так:

1) укрепление Советской власти, организация и об'единение сельского пролетариата, бедного и среднего крестьянства вокруг Советов и борьба с паразитическим элементом;

2) наблюдение и проведение в жизнь постановлений высших и местных органов Советской власти (§ 18);

3) общее руководство, контроль и наблюдение за деятельностью всех советов на территории волости (§ 19);

4) охрана революционного порядка в пределах волости, предупреждение и борьба с контр революционными и уголовными выступлениями;

5) охрана лесов от расхищения, в согласии с органами Земельного отдела;

6) ведение всех актов гражданского состояния;

7) борьба со всякого рода спекуляцией, сокрытием и незаконной продажей предметов и товаров, подлежащих сдаче государству, согласно установленного государственного налога;

8) составление смет волостного исполнительного комитета и его отделов;

9) наблюдение за правильным поступлением налога;

10) наблюдение за санитарным состоянием волости; борьба с эпидемиями совместно с санитарными органами (§ 24);

11) борьба с труддезертирством (§ 28).

Говоря об Отделах Управления, необходимо еще указать, что п/отдел милиции должен быть реконструирован, ибо вопрос с милицией — важнейший административный вопрос. Борьба, которая ведется между Главмилицией и НКВД, между Губмилицией и Губотделами управления и ниже — принимает порой безобразные, уродливые формы, и *она должна быть ликвидирована.* Такие явления, когда миллиционер при волости не подчиняется Предволисполкому (чем по существу сводит в глазах населения Волисполком на-нет, умаляя роль органа высшей власти данной территории) — эта ненормальность должна быть исправлена. Если мы говорим, что Уездная милиция есть п/отдел Уездного Отдела Управления, то порядок соподчинения заключается еще в том, что Начуездмилиции является членом Коллегии Уездотделуправления, и при умелом подходе можно избежать конфликтов между милицией и Отделом Управления Если в губернии менее резко наблюдается это ненормальное явление, то в волостях оно более бросается в глаза. Уезд разбивается на районы, где проводится принцип, так сказать, „главкократии“ и поскольку в

волости приходится прибегать к исполнительной силе, начальник района является начальником 5-ти волостей. Если принцип применить, т. е. разбить районы на участки, то ясно, что участки будут подчинены Начальнику района, а без ведома его распоряжения Исполкомов фактически не выполняются. Правда, имеется оговорка, что законное распоряжение Предволисполкомов должно выполняться, но мы знаем, как они выполняются фактически, какие можно считать законными и какие нет, это зависит от „настроения" того или другого старшего милиционера, находящегося при Волисполкоме. Таким образом Волисполкомы без рук. Если требуется произвести, скажем, облаву, то необходима санкция начальника района, который нередко находится за пределами волости, и далеко не всегда возможно поехать за „санкцией", так как может быть пропущено время. Такое положение, при котором, если бы в Волисполкомах и были бы талантливые люди, не дает, конечно, абсолютно никакой возможности что либо сделать. Автору этих строк приходилось председательствовать на Губернском Совещании Заведующих Уездными Отделами Управления, кои явились с материалами после уездных совещаний, где *работниками с мест констатировалась недопустимость существующих отношений с милицией и необходимость их исправления.* Делегаты заявили в один голос, что никакая работа не подвинется вперед, и даже при наличии богатых средств не удастся оживить деятельность волисполкомов, пока не будут устранены внутренние противоречия на почве взаимоотношений между милицией и отделом Управления. Жизненной мерой, могущей устранить дефекты, надо признать необходимость организации при каждом волостном отделе Управления—*волостного участка милиции*—участка с начальником и штатом: 1 старший милиционер, 2младших и 1 конный. Канцелярия милиции ведется силами Волотделуправления. Этот участок подчинен Волостному отделу управления и находится под контролем уездной милиции, вернее п/отделу милиции Уездного отдела Управления, возглавляемого нач.милиции—членом коллегии Уотдела Управления Что касается контроля уездов, то взамен упраздняемых 4 – 5 районных начальников, могут быть 2 инструктора, раз'езжающие и инструктирующие волучастки милиции. На первый взгляд кажется, что штаты милиции увеличатся. Но если посмотреть на помещаемую ниже, таблицу то видно, что экономия весьма велика и выражается приблизительно цифрой в семь миллионов, что как-раз хватит на содержание инструкторов.

Штаты и содержание районной мили

I. Личный состав районной

Наименование должностей	Разряд должностей.	Оклад в месяц.	Курскому.	Белгород скому.	Грайворонскому.	Дмитриевскому.	Корочанскому.
Число районов в уезде .			4	5	5	4	4
Н—ки районов .	22	3100	4	5	5	4	4
Помощники их .	20	2900	8	10	10	8	8
Делопроизводит. .	14	2300	4	5	5	4	4
Машинисты . .	14	2300	4	5	5	4	4
Конторщики . .	12	2100	4	5	5	4	4
Курьеры . .	6	1782	4	5	5	4	4
Ст. милиционер	14	2300	17	14	17	18	15
Мл. милиционер .	12	2100	47	106	52	48	54
Итого .	—	—	92	155	104	94	97

II. Содержание одного района милиции.

Наименование должностей.	Число лиц.	Содержж. в мес.	Содерж. в год.
Н-к района . . .	1	3100	37200
Его помощника . .	2	5800	69600
Делопроизводит . .	1	2300	27600
Машинист	1	2300	27600
Конторщик. . . .	1	2100	25200
Курьер	1	1782	21384
Ст. милиционер. . .	3	6900	82800
Мл. милиционер . .	12	25200	302400
Итого . .	22	49482	593784

ции по уездам Курской губернии.

милиции по уездам.

Льговскому	Новооскольскому.	Обоянскому.	Путивльскому.	Рыльскому.	Старооскольскому.	Судженскому.	Тимскому.	Фатежскому	Щигровскому	По губернии.
5	5	5	5	5	5	4	4	4	5	69
5	5	5	5	5	5	4	4	4	5	69
10	10	10	10	10	10	8	8	8	10	138
5	5	5	5	5	5	4	4	4	5	69
5	5	5	5	5	5	4	4	4	5	69
5	5	5	5	5	5	4	4	4	5	69
5	5	5	5	5	5	4	4	4	5	69
18	11	14	15	19	15	12	10	10	19	224
52	46	65	59	55	60	55	40	40	65	844
105	92	114	109	109	110	95	78	78	119	1551

III.

Содержание районной милиции по всем 15-ти уездам Курской губ. обойдется в **44087592 руб. в год.**

Проектируемый штат и содержание милиции при Волостных Отделах Управления в Курской губернии.

I. Личный состав милиции при Волостных Отделах Управления по уездам:

Наименование должностей.	Разряд должностей,	Оклад в месяц.	Курскому.	Белгородскому.	Грайворонскому.	Дмитриевскому.	Корочанскому.	Льговскому.	Н.-Оскольскому.	Обоянскому.	Путивльскому.	Рыльскому.	С.-Оскольскому.	Суджанскому.	Тимскому.	Фатежскому.	Щигровскому.	По губернии.
Число волостей . . .			17	14	17	18	15	18	11	14	15	19	15	12	9	10	19	223
Н-ки вол. участк.	20	2900	17	14	17	18	15	18	11	14	15	19	15	12	9	10	19	223
Старш. милицион.	14	2300	34	28	34	36	30	36	22	28	30	38	30	24	18	20	38	446
Млад. милицион. .	12	2100	34	28	34	36	30	36	22	28	30	38	30	24	18	20	38	446
Конн. милицион. .	12	2100	17	14	17	18	15	18	11	14	15	19	15	12	9	10	19	223
Итого . . .	—	—	102	74	102	108	90	108	66	74	90	114	90	72	54	60	114	1338

II.

Содержание одного волостного участка милиции по проекту

Наименование должностей.	Число.	Содержание в м-ц.	Содержание в год.
Н-к участка	1	2900	34800
Старш. милиционер. . .	2	4600	55200
Млад. милиционер. . .	2	4200	50400
Конн. милиционер . . .	1	2100	25200
Итого . . .	6	13800	165600

III.

Предполагаемое содержание волостной участковой милиции по губернии выразится в сумме—**36.928.800** руб. в год.

Менее против районной милиции на—**7.159 792.**

Примечание: 1. При составлении расходной сметы на 1921 г., представленной в Центр, штат милиционеров на городскую и уездную милицию показан в количестве 2341 чел. и кроме того по Дмитриевскому у. принимались во внимание 5 районов, а не 4.

2. Испрошенная же по расходной смете; препровожденной в центр, сумма расхода на районную милицию показана в 9.6330.000 руб.

Надо упомянуть еще об одном исправлении, введенном в Курской губернии, заключающемся в том, что всякое распоряжение губернских отделов должно издаваться в количестве 224-х экземпляров (по числу волостей губернии); уездными отделами тех же Губернских органов соответствующе размножается это же распоряжение по числу сельских советов уезда. Это—гарантия, что любое распоряжение Центра и губернии дойдет до населения, *гарантия, основанная на отзывах работников Сельских советов и волисполкомов.* Это один из штрихов, имеющий, однако, крупное значение в деле осведомления мест о распоряжениях центра и выполнения общегосударственных и губернских задач.

ВЫВОДЫ.

Рассматривая процесс создания Советской власти, наблюдая за изменениями, которые с момента революции происходили в самих Советах, в зависимости от переживаемого Республикой периода, мы выявили различные перебои и недочеты аппарата Советской власти на местах. Перед нами выдвигается необходимость умелого и правильного подхода к широким массам населения,

которые должны быть привлекаемы к управлению государством. Необходимо, чтобы за одним пластом следовал новый свежий пласт на смену первому, чтобы у широких масс выработался навык к работе, чтобы Советы, являющиеся законодательными и исполнительными органами, взяли верный тон, чтобы наиболее безболезненно, верно, быстро и метко докатывались распоряжения центра до села, и чтобы, с другой стороны, и местные нужды на территории любого села нашли свое удовлетворение.

Ставя эти задачи и предварительно учтя все имевшие место недостатки и ненормальности, мы приходим к заключению, что основой для поднятия благосостояния нашей страны, для проведения всех стоящих на очереди задач, при новом курсе политики (продналог, свободный обмен) является *аппарат Советской власти в деревне.* Только при наличии последнего удастся быстро выполнить все задачи, выдвигаемые моментом.

Для создания деревенского аппарата власти необходимы, прежде всего, твердые Волисполкомы, ибо только при наличии последних возможно урегулирование Сельсоветов, т. е. тех первичных ячеек власти, которые приходят в непосредственное соприкосновение с массами. Как предварительное

условие работоспособности Волисполкома нужно существование основного хряща или, по выражению т. **Владимирского** *Центрального Отдела*—Отдела Управления. Таким образом, разрешение вопроса заключается в необходимости организации повсеместно Волостных Отделов Управления. Последние должны служить непосредственным мостом между уездом и селом. По опыту строительства одной губернии (Курской), основанного на докладах работников с мест, уездов, волостей и сел приходится констатировать, необходимость известного переконструирования Отделов Управления. Нужно устранить противоречия, которыми так полны Отделы НКВД, внести в них больше жизненности, согласованности между отдельными частями Отделов Наркомвнудела, ведя работу таковых на местах через Отделы Управления.

Особое внимание заслуживает вопрос о милиции. Тут я умышленно ставлю точку над „и". *Отмечаю необходимость уничтожения районной милиции и создания волостных участков.* Нужно раз навсегда усвоить, что волисполкомы являются действительно высшими органами власти на местах и никакие Начраймилиции и пр. не могут распоряжаться Волисполкомами. Лишь путем поднятия авторитета Волисполкомов, только

путем постановки милиции в качестве п/отдела Отдела Управления по волостям (участкам) мы создадим единый, сконцентрированный аппарат Советской власти. Тогда мы действительно добьемся того, что создадим первичные ячейки государственного аппарата—органа власти в деревне, после чего нам удастся проводить в жизнь, не на бумаге, а на деле все начертанные Советской властью и ее руководительницы, Р. К. П.—государственные задачи.