

22163

Rec. by [illegible]
[illegible]

Handwritten text, possibly a signature or date, located at the top left of the page.

22163

гласныхъ, то и дѣло ея средствами срываются совершенно цѣлые тротуары, и были даже такіе случаи, когда срывались тротуары цѣлой улицы. Рѣшено было поручить управѣ сообщить обо всемъ этомъ начальнику губерніи («Право», № 19—1904 г.).

21-го минувшаго апрѣля утверждены правила общественной пожарной команды г. Винница (Подольской губ.), въ которую преобразовывается существующая въ этомъ городѣ полицейская пожарная команда. Вмѣшательство полиціи въ пожарное дѣло почти совершенно устранено. Брандмейстеръ (также и брандмаіоръ) назначается (п. 3) городскою управою на общемъ основаніи, по сношеніи съ губернаторомъ, какъ и всѣ другіе служащіе въ городскомъ общественномъ управленіи (ст. 107 Гор. Пол. и ст. 286 общ. учр. губ.). Начальнику полиціи (п. 8) предоставлено право производить, съ вѣдома городской управы, только осмотры пожарной команды, а не тревоги и смотры. О замѣченныхъ недостаткахъ онъ сообщаетъ городской управѣ на распоряженіе. При дѣйствіяхъ на пожарахъ (п. 7) команда подчиняется, въ цѣляхъ поддержанія общаго порядка, начальнику полиціи, но въ технику дѣла онъ не вмѣшивается. Указаніе способовъ и приѣмовъ тушенія пожара относится всецѣло къ обязанности брандмейстера. Какія бы то ни было соглашенія городского общественного управленія съ начальникомъ полиціи по поводу пожарнаго дѣла совершенно устранены («Право», № 20—1904 г.).

Въ Министерство Финансовъ поступаютъ ходатайства о разрѣшеніи повсемѣстной свободной продажи стерилизованныхъ виноградныхъ соковъ, не содержащихъ спирта. Вслѣдствіе этого, Министерство признало возможнымъ допустить повсемѣстно свободную продажу вышеозначенныхъ соковъ, безъ примѣненія къ нимъ правилъ о торговлѣ крѣпкими напитками, съ тѣмъ, однако, условіемъ, чтобы соки эти не содержали въ себѣ алкоголя. Что же касается виноградныхъ соковъ, содержащихъ спиртъ, то таковыя могутъ быть продаваемы только изъ заведеній, имѣющихъ право на продажу русскихъ виноградныхъ винъ («Юрид. Газ.», № 41—1904 г.).

75366

Жилищная нужда рабочаго населенія и мѣры къ ея облегченію *).

1.

Едва-ли нужно говорить, что правильное и цѣлесообразное направленіе соціальной политики опредѣляется и можетъ опредѣляться не измышленіями и вкусами отдѣльныхъ лицъ, а фактическими условіями общественной жизни данныхъ времени и мѣстности. Пока умственно-нравственная и хозяйственная жизнь отдѣльныхъ народностей почти вполнѣ замыкалась въ сравнительно узкіе предѣлы отдѣльныхъ государствъ, до тѣхъ поръ и соціальная политика могла направляться почти исключительно фактическими условіями общественной жизни этихъ государствъ. Не то уже въ ближайшее къ намъ время. Вслѣдствіе постоянно все увеличивающагося соприкосновенія въ дѣятельности членовъ семьи болѣе образованныхъ народовъ, вслѣдствіе постоянного увеличенія происходящаго между ними обмѣна продуктами труда хозяйственнаго, научнаго и умственнаго вообще, вслѣдствіе постепеннаго сглаживанія прежнихъ рѣзкихъ различій въ образѣ жизни, привычкахъ, правахъ, вкусахъ—постепенно возрастаетъ взаимная зависимость и сближеніе между ними и потому передъ ними все яснѣе развертывается картина международнаго рынка, международныхъ жизни и дѣятельности.

При такихъ общихъ условіяхъ какого-то стихійнаго характера, противъ которыхъ безсильна воля и дѣятельность отдѣльныхъ лицъ, правильная и цѣлесообразная соціальная политика, въ свою очередь, можетъ и должна опредѣляться фактическими условіями международныхъ жизни и дѣятельности. И горе уклоняющимся!

Какія-же явленія наблюдаемъ мы на развернувшейся и все болѣе развертывающейся передъ нами международной аренѣ?

Все быстрѣе измѣняется стношеніе народонаселенія къ пространству; поразительно совершенствуемая средства сообщенія все

*) «Народное Хозяйство», май—іюнь 1904 г.

болѣе уничтожаютъ преграды со стороны послѣдняго и устанавли-
ваютъ болѣе тѣсныя связи и взаимную международную зависи-
мость; увеличиваются въ числѣ и растутъ обширнѣйшіе торгово-
промышленные центры съ ихъ своеобразными и во многомъ весьма
неблагопріятными условіями жизни; удивительно увеличивается
мощь техники, а вмѣстѣ съ нею и вторженіе постоянно совер-
шенствуемыхъ машинъ въ различныя отрасли промышленности, что
вызываетъ глубокой переворотъ въ экономической жизни народовъ,
содѣйствуетъ широкому развитію крупнаго производства, опираю-
щагося на громадныя основныя капиталы, и выкидыванію на рынокъ
труда свободныхъ рукъ, тоскливо ожидающихъ примѣненія; умно-
жаются и явленія новѣйшаго времени, — массовыя безработицы,
певольныя забастовки и кочевничество рабочихъ въ поискахъ за-
работами; образуются могущественные союзы и міровыя предпріятія,
обладающія громадной экономической мощью и стремящіяся регу-
лировать производство и сбытъ въ интересахъ своихъ участниковъ;
быстро накапливается капиталъ, по самой природѣ своей ищущій
примененія въ промышленности, а съ нимъ вмѣстѣ расширяется
кредитъ, могущественно способствующій концентраціи предпріятій;
въ погонѣ за рынками сбыта развивается ожесточенная конкуренція
и упорная экономическая борьба между отдѣльными странами, вы-
зывающая съ одной стороны превращеніе государствъ и въ мирное
время въ какіе-то военные лагери, а съ другой — усиленный запросъ
на образованіе, техническія знанія, энергію и предпріимчивость,
дающія перевѣсъ надъ соперникомъ; усиливаются торгово-промыш-
ленные кризисы, нерѣдко потрясающіе экономическую жизнь на-
родовъ въ самыхъ ея основаніяхъ и являющіеся слѣдствіемъ пере-
производства и колебаній въ покупательной силѣ обширныхъ рын-
ковъ; возрастаетъ страстная погоня за наживой во что бы то ни
стало; увеличиваются крайности и рѣзкія противоположенія богат-
ства и бѣдности, легко переходящей въ нищету, которая всѣми
своими условіями способствуетъ развитію наиболѣе темныхъ и угро-
жающихъ явленій современной общественной жизни, — массоваго
алкоголизма, туберкулеза, неврастечивости, душевныхъ болѣзней,
преступности, проституціи, хулиганства, босйчества, пауперизма,
нищенства и вырожденія физическаго и нравственнаго вообще;
развивается классовый антагонизмъ, рѣзкія столкновенія интере-
совъ и проч.

Скажутъ, пожалуй — какъ не рѣдко теперь говорятъ — что
все это одни только теоретическія построенія и фантазіи. Далеко

нѣтъ. Дадимъ болѣе вѣрное опредѣленіе. Сказанное — только краткое резюме фактовъ, которые проходятъ у всѣхъ на глазахъ и подлежатъ ежедневной провѣркѣ. Надъ ними уже долго задумывались и задумываются лучшіе умы нашего времени. Они-же, своими яркими красками, начинаютъ вызывать тревогу и въ обществѣ, и подъ ея вліяніемъ въ болѣе культурныхъ странахъ возникло и развивается стремленіе къ созданію сложныхъ организацій, служащихъ интересамъ повышенія общаго благосостоянія. Появилось и понемногу крѣпнеть сознаніе необходимости охранять и развивать созидающія трудовыя силы трудящагося населенія, что возможно—какъ учить опытъ—только при наличности сколько нибудь благопріятныхъ условій его повседнежнаго существованія, его жизненной обстановки. И вотъ, подъ вліяніемъ этого сознанія, въ культурныхъ странахъ Запада многое уже дѣлается и еще больше начинается дѣлаться.

При ознакомленіи на мѣстахъ съ относящимися сюда организаціями и учрежденіями, чему я посвятилъ большую часть времени нѣсколькихъ своихъ заграничныхъ поѣздокъ, на ряду съ пріятнѣйшими впечатлѣніями, вызываемыми знакомствомъ съ истинно культурными явленіями, я испытывалъ—долженъ сознаться въ томъ—чувство какъ-бы зависти и какой-то обиды. Больно было за родную страну и за ея большую отсталость въ тѣхъ отношеніяхъ, въ которыхъ отставать, при теперешнихъ условіяхъ всего менѣе выгодно.

Въ 80—90 годахъ прошлаго столѣтія лѣтъ 14 тому назадъ мнѣ въ теченіе нѣсколькихъ годовъ подрядъ приходилось на родинѣ близко стоять къ рабочему люду и изо дня въ день наблюдать условія его жизни. Передо мною тогда развѣртывалась не веселая картина. Дурныя, грязныя и переполненныя жилища, недостаточное плохое питаніе, не рѣдко фізіологически непосильный въ своей продолжительности трудъ, отсутствіе здороваго отдыха и развлеченій, умственная и нравственная тьма, отвратительныя условія воспитанія и примѣра, отсутствіе того, что можно было-бы назвать дѣйствительнымъ здоровымъ семейнымъ очагомъ, а на ряду съ этимъ и какъ прямое слѣдствіе этого — низкій уровень нравственности, развращеніе, ужасающее, доводящее до озвѣренія пропойство и отталкивающіе типы его. Но при видѣ ихъ не шевелилось жестокое слово осужденія. Мысленно ставя самого себя — какъ это слѣдуетъ дѣлать всегда для полученія правильной мѣрки — въ наблюдаемыя условія жизненнаго существованія, я невольно сознавалъ, что, быть можетъ, сталъ бы худшимъ пропойцею и

сталъ бы такимъ не по «злomu умыслу» и «злой волѣ», а подъ давленіемъ превышающихъ силы человѣка обстоятельствъ. Здѣсь, какъ и въ другой области, которую мнѣ, въ качествѣ криминалиста, приходилось долго и тщательно изучать, для противодѣйствія злу безсильны мѣры принужденія и наказанія. Необходимы другія мѣры, — широкія мѣры предупрежденія и государственного общественнаго устроенія, мѣры, дѣйствующія на глубокія причины явленій, безъ чего здѣсь, какъ и вездѣ, дѣйствительная успѣшность борьбы невозможна. А для такихъ мѣръ современное накопленіе капитала и удивительное развитіе техники даютъ полную возможность. Было-бы только ясное сознаніе и активное желаніе.

При проведеніи-же широкихъ мѣръ предупрежденія, нельзя и говорить, конечно, о благотворительности, въ собственномъ смыслѣ слова, какъ о сколько-нибудь важномъ факторѣ. Вовсе не отрицая даже большаго значенія благотворительности въ извѣстныхъ областяхъ и предѣлахъ, нельзя не сказать, что здѣсь она неудобна по самому ея принципу и совершенно недостаточна по своимъ средствамъ. Для примѣненія и развитія широкихъ мѣръ предупрежденія необходимы силы иныя. Въ виду обширности предстоящихъ задачъ необходимо дружное сотрудничество въ однихъ учрежденіяхъ всѣхъ активныхъ силъ современнаго образованнаго человѣческаго общества, а именно: государства, общественныхъ учрежденій и частной инициативы, организовавшей не въ учрежденія благотворительныя, а въ учрежденія и союзы общественной пользы. И тогда каждая изъ этихъ силъ привнесетъ въ общее дѣло и привнесетъ уже то, что присуще ей и чуждо другимъ.

Въ культурныхъ странахъ Запада, какъ я сказалъ уже, многое дѣлается и еще большее начинается дѣлаться. Все чаще наблюдаются попытки рѣшенія назрѣвшихъ и назрѣвающихъ частныхъ социальныхъ вопросовъ, образующихъ въ своей совокупности тотъ общій социальный вопросъ, который, при данныхъ условіяхъ общественной жизни, глубоко волнуетъ современное образованное человечество. Возникаютъ и постоянно увеличиваются въ числѣ разнообразныя, болѣе или менѣе широкія организациі, въ основу которыхъ заложены начала общественной пользы, самостоятельности, взаимопомощи, солидарности, кооперациі, — начала, проведеніе которыхъ въ жизнь только и обѣщаетъ человечеству въ ближайшемъ будущемъ болѣе свѣтлую долю, не въ смыслѣ благополучія только отдѣльныхъ болѣе или менѣе многочисленныхъ лицъ, а въ смыслѣ благосостоянія общаго. Возникаютъ и умножаются и между-

народныя организаціи: международныя съѣзды для обсужденія частныхъ социальныхъ вопросовъ и международныя союзы, какъ, наприм., международное центральное бюро борьбы съ туберкулезомъ (Internationale Central Bureau zur Bekämpfung der Tuberkulose) и международный кооперативный союзъ (L'Alliance Coöperative Internationale), интересный статутъ котораго рассмотрѣнъ и принятъ на Парижскомъ международномъ конгрессѣ 1896 г. и переработанъ на Манчестерскомъ 1902 г., и этому движенію многообразно приходятъ на помощь и принимаютъ въ немъ участіе общественныя учрежденія. Приходить съ своей могущественной помощью и государство и при томъ какъ въ сферѣ практической дѣятельности, такъ и путемъ законодательства.

Въ числѣ вопросовъ, рѣшеніемъ которыхъ задается указанное движеніе, преслѣдующее интересы общественно-государственнаго устройства, одно изъ первыхъ мѣстъ занимаетъ вопросъ объ удовлетвореніи одной изъ насущнѣйшихъ потребностей человѣка — потребности въ здоровомъ удобномъ жилищѣ, доступномъ не только людямъ достаточнымъ, но и нуждающемуся трудящемуся населенію, которое своимъ тяжелымъ трудомъ, созидаямъ богатства общества, приобретаетъ право на сохраненіе своего здоровья и хотя бы на весьма небольшія удобства въ жизни. Вопросъ объ устройствѣ такихъ жилищъ вносятъ въ свои программы международныя конгрессы, собирающіеся для изысканія средствъ борьбы со многими общественными бѣдствіями: массовымъ алкоголизмомъ, туберкулезомъ и т. д. Поэтому международный союзъ борьбы съ этимъ послѣднимъ зломъ привлекаетъ въ число своихъ членовъ и организаціи, образующіяся для устройства здоровыхъ дешевыхъ жилищъ для рабочихъ.

Чрезвычайно важное значеніе, отводимое вопросу о жилищахъ для нуждающагося трудящагося населенія въ числѣ важнѣйшихъ общественно-государственныхъ вопросовъ вполне понятно. Каждый и по своему опыту знаетъ, конечно, какое важное вліяніе можетъ и дѣйствительно оказываетъ жилище на всѣ стороны существа человѣка — физическія и нравственныя. Обширныя и многочисленныя изслѣдованія послѣдняго времени, предпринятія въ различныхъ мѣстностяхъ, показываютъ между тѣмъ, въ какихъ ужасныхъ жилищныхъ условіяхъ, благодаря недостатку и дороговизнѣ помѣщеній, часто приходится существовать нуждающемуся рабочему люду и какое пагубное вліяніе оказываютъ эти условія на его здоровье, силы, работоспособность, крѣпость семьи, склонность къ злоупотребленію алкоголемъ, преступность и нравственность вообще. Невоз-

можно даже подсчитать тѣ громадныя ущербы, физическіе и нравственныя, которые несетъ человѣческое общество въ своемъ цѣломъ, допуская при современномъ накопленіи капиталовъ и развитіи техники, существованіе дурныхъ жилищныхъ условій для великаго множества людей, его рабочую силу составляющихъ. Говоря о переживавшемся петербургскомъ квартирномъ кризисѣ, я писалъ въ одной изъ своихъ статей о рабочихъ жилищахъ слѣдующее: «Значительно подорожали играющіе роль квартиръ промозглыя подвалы, komórки, углы и койки, и бѣдному люду приходится покрывать сравнительно большія надбавки все изъ того же часто скуднаго заработка. Вотъ и становится необходимымъ или увеличивать и безъ того не малое трудовое напряженіе, или же урѣзывать себя и свои семьи въ удовлетвореніи самыхъ насущныхъ потребностей, за счетъ здоровья и силъ, а слѣдовательно и дальнѣйшей трудоспособности». «Въ этихъ ужасныхъ вертепахъ», справедливо замѣчаетъ о жилищахъ рабочей бѣдноты В. В. Святловскій въ своемъ извѣстномъ обширномъ изслѣдованіи жилищнаго вопроса; «гдѣ гнѣзятся болѣзни и безнравственность, отчаяніе и жестокость, человѣчество физически и духовно вырождается и гибнетъ».

II.

Первая попытка улучшенія жилищъ рабочихъ въ прошломъ 19 столѣтіи — о вѣкахъ предшествующихъ я упоминать не стану — какъ кажется, имѣла мѣсто въ Бельгіи въ 1810 г., въ копияхъ George Legrand. Но болѣе обширное движеніе по постройкѣ рабочихъ жилищъ строительными обществами возникло въ Англіи, подъ вліяніемъ развитія въ ней промышленности и международной торговли. Въ ней-же имѣла мѣсто оказавшая вліяніе и на другія страны первая выставка дешевыхъ жилищъ въ 1851 г. Въ Англіи начало развиваться также, начиная съ закона 1836 г., и жилищное законодательство.

Содѣйствіе начавшемуся, такимъ образомъ, движенію оказали нѣкоторые предстѣватели верховной власти и близкія къ нимъ лица. Въ 40-хъ годахъ такими лицами были принцъ Альбертъ въ Англіи и наслѣдный принцъ прусскій въ Германіи. Въ 1852 г. вопросъ о рабочихъ жилищахъ привлекъ къ себѣ вниманіе императора Наполеона III-го, который, декретами отъ 22 января и 27 марта, ассигновалъ на улучшеніе жилищъ для рабочихъ 1 миліонъ фр. Бельгійскій король Леопольдъ, открывая послѣ бывшей эпидеміи сессію парламента 1866—67 годовъ, говорилъ, обращаясь

къ представителямъ народа: «Не будемъ забывать, что бѣдствіе (эпидемія) преимущественно поражало наши рабочіе классы. Поэтому обязанность всѣхъ насъ состоитъ въ томъ, чтобы продолжать заниматься всѣмъ, что можетъ содѣйствовать улучшенію матеріальнаго и нравственнаго положенія трудящагося населенія. Между мѣрами предупрежденія, указываемыми въ качествѣ наиболѣе дѣйствительныхъ наукой и практикой, на первомъ планѣ стоитъ оздоровленіе нездоровыхъ жилищныхъ кварталовъ, которое вполне правильно сосредоточиваетъ на себѣ вниманіе правительства и коммуны».

А еще ранѣе, а именно въ 1866 г., тотъ же король Леопольдъ при встрѣчѣ его въ гор. Турнэ, говорилъ, обращаясь къ бургомистру и муниципальнымъ совѣтникамъ: «Оздоровляйте вашъ городъ, стройте рабочія жилища—этимъ вы выполните наилучшую часть возложеннаго на васъ долга и совершите прекрасное дѣло».

Изъ извѣстныхъ мнѣ фактовъ ближайшаго къ намъ времени упомяну еще объ участіи короля и королевы вюртембергскихъ въ подпискѣ на постройку дешевыхъ здоровыхъ рабочихъ жилищъ въ Штутгартѣ, предпринятой въ 1890 г. ферейномъ поочеченія о благосостояніи рабочихъ классовъ населенія. Благодаря примѣру, данному царственной четой, подписка имѣла блестящій успѣхъ.

Очень сильный толчекъ къ дальнѣйшему развитію въ практическомъ отношеніи жилищнаго вопроса дала парижская всемірная выставка съ отдѣломъ соціальной экономіи и состоявшійся во время ея международный конгрессъ дешевыхъ жилищъ 1889 года. Въ этомъ же году былъ изданъ и чрезвычайно важный бельгійскій законъ о рабочихъ жилищахъ (*Loi relative aux habitations ouvrières et à l'institution de comités de patronage*).

Этимъ закономъ—что особенно важно въ практическомъ отношеніи—главной сберегательной и пенсіонной кассѣ было предоставлено употреблять часть ея свободныхъ средствъ на выдачу ссудъ для постройки и покупки рабочихъ жилищъ, чѣмъ касса и воспользовалась въ широкой мѣрѣ, предоставивъ свои средства на служеніе дѣлу общественнаго устройства изъ $2\frac{1}{2}$ до 3% годовыхъ. Явился сильный источникъ средствъ, предоставляемыхъ не въ видѣ дара, а въ качествѣ постепенно возмѣщаемыхъ ссудъ, и дѣятельность по удовлетворенію тяжелой жилищной нужды трудового населенія, получала возможность широко развиваться. Менѣе, нежели въ 8 лѣтъ, послѣдующихъ за изданіемъ закона, учредилось 125 обществъ для устройства рабочихъ жилищъ, было выстроено до

8.000 домовъ, а касса выдала, большею частью $2\frac{1}{2}\%$, 15.477.460 франковъ. Новѣйшія свѣдѣнія о ходѣ дѣла я сообщу ниже.

За бельгійскимъ закономъ послѣдовалъ французскій законъ 30-го ноября 1894 года о дешевыхъ жилищахъ (*loi relative aux habitations à bon marché*), инициатива котораго принадлежала французскому обществу дешевыхъ жилищъ, основанному послѣ международнаго конгресса 1889 г. Закономъ учреждены въ каждомъ департаментѣ комитетъ для содѣйствія постройкѣ здоровыхъ дешевыхъ жилищъ, а при министерствѣ торговли и промышленности — особый высшій совѣтъ для разсмотрѣнія всѣхъ вопросовъ, относящихся къ этимъ жилищамъ. Комитетамъ законъ предоставляетъ получать пособія отъ государства, департаментовъ и коммунъ, а также пожертвованія и отказы по завѣщаніямъ.

Къ дѣлу постройки дешевыхъ жилищъ законъ призываетъ, въ числѣ прочихъ, бюро благотворительности, учрежденія домовъ призрѣнія и госпиталей и предоставляетъ имъ употреблять до одной пятой части ихъ имущества на постройку дешевыхъ жилищъ и на выдачу ссудъ строителеснымъ и кредитнымъ обществамъ, а также помѣщать свои средства въ облигаціи такихъ обществъ. Кассы вкладовъ и сбереженій (*Caisse des dépôts et consignations*) законъ предоставляетъ помѣщать до одной пятой ея запаснаго фонда въ облигаціи тѣхъ же обществъ.

Учрежденія дешевыхъ жилищъ законъ временно освобождаетъ отъ платежа многихъ налоговъ, — поземельнаго, налога на двери и окна, налога съ дохода и сверхъ того предоставляетъ имъ льготы при страхованіи и передачѣ правъ собственности. Всѣ эти постановленія закона слѣдуетъ особенно отмѣтить, какъ вполне соответствующія правильной и расчетливой государственной политикѣ. Не должно поражать налогомъ то, что, въ качествѣ предмета, служащаго удовлетворенію насущнѣйшей потребности — потребности охраненія трудовыхъ силъ государства, слѣдуетъ возможно удешевлять, особенно въ виду непомѣрнаго возрастанія цѣнъ на городскія земли, служащія для построекъ.

Ниже я сообщу данныя о дешевыхъ жилищахъ во Франціи, по имѣющемуся у меня отчету, представленному президенту республики за 1902 годъ.

Въ годъ изданія бельгійскаго закона о рабочихъ жилищахъ въ Германіи были изданы два чрезвычайно важныхъ закона, — законъ 1889 г. о товариществахъ, редакціонно измѣненный въ 1896 г., и законъ о страхованіи на случай инвалидности и старости, вводив-

пій въ жизнь этотъ видъ страхованія съ 1-го января 1891 года. Оба закона имѣли чрезвычайно важное вліяніе. Первый изъ нихъ, выразивъ ясно, что товарищества являются личными соединеніями, допустилъ ограниченную отвѣтственность членовъ товарищества по его обязательствамъ, тогда какъ ранѣе этого члены товарищества отвѣчали за эти обязательства всѣмъ своимъ имуществомъ неограниченно. Этимъ законъ далъ возможность лицамъ, принадлежащимъ къ достаточнымъ классамъ, предоставлять свои средства, свои знанія и свой трудъ на дѣло служенія развитію кооперативно-строительныхъ и другихъ учреждений, предназначенныхъ содѣйствовать увеличенію общаго благосостоянія, не рискуя при этомъ отвѣчать всѣмъ своимъ имуществомъ по обязательствамъ товариществъ. Это облегченіе, вызванное требованіями жизни, оказало свое вліяніе, привлекая людей достаточныхъ и интеллигентныхъ, не только горячо, но *активно* сочувствующихъ дѣлу увеличенія общаго благосостоянія. къ работѣ въ товариществахъ, слагающихъ отдѣльныя слабыя силы въ одно общее болѣе могучее цѣлое. Въ годъ изданія закона о товариществахъ строительныхъ товариществъ съ ограниченной отвѣтственностью въ Германіи образовалось 7. Съ тѣхъ поръ число ихъ, постепенно увеличиваясь, достигло въ 1901 году 409.

Напротивъ, число товариществъ съ неограниченной отвѣтственностью пошло на убыль и съ 31, какимъ оно было въ 1889 г., упало въ 1901 году до 11.

Второй законъ, стягивая въ кассы значительные капиталы, создалъ могущественный источникъ денежныхъ средствъ, направляющихся въ формѣ ссудъ по низкому проценту на служеніе дѣлу развитія народнаго благосостоянія и достиженія истинно культурныхъ цѣлей человѣческаго общества, безъ чего правильный и здоровый ростъ послѣдняго невозможенъ.

Изъ отчета на 31 декабря 1902 г. о суммахъ, выданныхъ изъ кассъ, образованныхъ на основаніи закона о страхованіи отъ инвалидности, усматривается, что на постройку рабочихъ жилищъ было выдано 103.448.228 мар. Просматривая процентныя условія, на которыхъ выданы ссуды, видимъ, что большинство ихъ выдано по 3% съ тою или другою дробью; только немногія выданы по 4%, но есть также ссуды по 2½ и даже по 2%.

Помимо выдачи строительныхъ ссудъ, кассы выдаютъ ссуды и другимъ учрежденіямъ, служащимъ дѣлу развитія благосостоянія рабочаго населенія, извѣстнымъ въ Германіи подъ именемъ Arbeiter-Wohlfahrtseinrichtungen, между прочимъ потребительнымъ обще-

ствамъ. Такимъ учрежденіямъ по тому-же отчету по 31-го декабря 1902 г. было выдано всего 127,763,558 мар. 5 пфен, что, вмѣстѣ съ первою суммою, составляетъ 231,211,786 мар. 5 пф.

Помимо страховыхъ кассъ, строительныя учрежденія въ Германіи находятъ весьма доступный кредитъ въ сберегательныхъ кассахъ, гипотечныхъ банкахъ и проч. Удивляться-ли послѣ этого широкому развитію въ ней дѣятельности по постройкѣ рабочихъ жилищъ и созданію другихъ учреждений, одинаково имѣющихъ цѣлью охраненіе здоровья, трудоспособности и умственно нравственныхъ силъ рабочаго населенія, на которомъ покоится экономическая мощь страны?

Развитіе жилищно-строительнаго движенія въ Германіи шло — что вполне понятно — въ связи съ развитіемъ обрабатывающей промышленности и разрастаніемъ городскихъ центровъ. Начало его относится ко времени, слѣдующему за 1848 г. Особенно сильный толчокъ получило оно послѣ объединенія, сопутствовавшаго усиленному ходомъ промышленнаго развитія.

Первоначально строительныя учрежденія почти не втягивали въ себя, въ качествѣ участниковъ, тѣхъ, для кого они предназначались. То были благотворительныя и анонимныя общества и учрежденія общественной пользы, членами которыхъ являлись почти безъ исключенія, лица изъ достаточныхъ классовъ, имѣвшія въ виду общественную пользу. Съ теченіемъ времени и большимъ развитіемъ пониманія общественныхъ интересовъ въ массѣ, начинаютъ возникать и кооперативно-строительныя учрежденія. Въ 1870 г. такихъ учреждений было 2, въ 1871 г. — 17, въ 1872 г. — 30, въ 1873 г. — 42 и т. д. Но учрежденія эти въ то время не имѣли еще достаточныхъ источниковъ питанія — кредита и нужныхъ законодательныхъ формъ. Поэтому за начальнымъ довольно значительнымъ развитіемъ послѣдовала остановка и даже ходъ назадъ. Такъ, въ 1888 г. мы находимъ только 28 кооперативно-строительныхъ учреждений. Съ изданіемъ-же двухъ вышеприведенныхъ законовъ, соотвѣтствовавшихъ назрѣвшей потребности, начинается неуклонно-поступательное движеніе. Въ 1892 г. кооперативно-строительныхъ учреждений уже 77, а затѣмъ, увеличиваясь изъ года въ годъ, число ихъ въ 1901 г. достигаетъ цифры 420, считая въ томъ числѣ и товарищества съ неограниченною отвѣтственностью членовъ.

III.

Во время моихъ трехъ послѣднихъ поѣздокъ за границу, я, по мѣрѣ силъ, особенно интересовался учрежденіями для развитія

благосостоянія нуждающагося трудящагося населенія въ Германіи, Бельгіи, Франціи, Швейцаріи и Австріи. Здѣсь я позволю себѣ остановить вниманіе читателя на нѣкоторыхъ германскихъ учрежденіяхъ, которыя, на мой взглядъ, могутъ давать намъ чрезвычайно поучительныя указанія на тотъ путь, которымъ и намъ было бы не худо идти теперь, чтобы не оставаться далеко за флагомъ въ дѣлѣ общественно-государственнаго устроенія, стремленіе къ осуществленію котораго въ настоящее время почти повсемѣстно само собою выступаетъ на первый планъ.

Въ 1891 году въ Берлинѣ девятью нѣмецкими фереями, задававшимися цѣлью развитія благосостоянія рабочихъ и распространенія народнаго образованія, было основано, при участіи прусскаго министерства торговли, промышленности и общественныхъ работъ, учрежденіе для содѣйствія развитію благосостоянія трудящихся массъ. Это—Centralstelle für Arbeiter-Wohlfahrtseinrichtungen. Въ немъ постепенно приняли участіе, чрезъ своихъ представителей, многія прусскія министерства и имперскія учрежденія, въ томъ числѣ имперское учрежденіе страхованія рабочихъ, почти все союзныя государства, провинціальныя учрежденія, общественныя управленія многихъ германскихъ городовъ, нѣмецкій союзъ сберегательныхъ кассъ, фереинъ общественной пользы, въ томъ числѣ извѣстный институтъ общественнаго благосостоянія (Institut für Gemeinwohl) во Франкфуртѣ на Майнѣ, различныя товарищества и большое число промышленныхъ фирмъ и частныхъ промышленниковъ. Это Центральное Учрежденіе представляетъ собою чрезвычайно поучительный примѣръ—на что я считаю нужнымъ обратить особое вниманіе—новѣйшихъ теченій, которыя въ своемъ дальнѣйшемъ развитіи, несомнѣнно, дадутъ очень благой плодъ. Въ немъ сходятся, въ лицѣ своихъ представителей, для совмѣстной согласованной работы, все активныя силы современнаго человѣческаго общества, — государство и его установленія, общественныя управленія, частная инициатива, организованная въ союзы, а также и частныя лица.

Центральное Учрежденіе, какъ можно предвидѣть и напередъ, поставило своею цѣлью направляющую и объединяющую дѣятельность. Въ этихъ видахъ, оно собираетъ уставы, отчеты, планы и описанія всехъ учреждений, содѣйствующихъ развитію благосостоянія недостаточныхъ классовъ населенія, и устраиваетъ анкеты. Оно даетъ нужныя свѣдѣнія по вопросамъ, относящимся къ предпріятіямъ для развитія благосостоянія рабочихъ классовъ какъ фереинамъ, входящимъ въ его составъ, такъ и фереинамъ, не прина-

длежащимъ къ нему, причемъ эта отрасль его дѣятельности развивается все шире изъ года въ годъ. Къ Учрежденію обращаются не только за свѣдѣніями, но и за совѣтами и заключеніями о составленныхъ уже проектахъ, что вызываетъ иногда командировки на мѣста служащихъ Учрежденія, которое вырабатываетъ также образцовые планы и проекты и предоставляетъ ихъ всѣмъ обращающимся къ нему. Учрежденіе широко распространяетъ свѣдѣнія о всѣхъ выдающихся явленіяхъ въ области предпріятій для развитія благосостоянія рабочихъ какъ при посредствѣ чужихъ, такъ и своего органа—*Zeitschrift der Centralstelle für Arbeiter Wohlfahrtseinrichtungen*, который учрежденіемъ старательно распространяется даже при помощи бесплатной разсылки. Отдѣльныя статьи изданія время отъ времени соединяются вмѣстѣ, печатаются отдѣльными выпусками и также бесплатно рассылаются духовнымъ лицамъ для распространенія въ средѣ ихъ свѣдѣній о задачахъ учрежденія, которое выпускаетъ и небольшія монографіи по различнымъ вопросамъ своей области. Учрежденіе устраиваетъ въ различныхъ мѣстностяхъ Германіи конференціи по вопросамъ дня, а при нихъ иногда и соотвѣтствующія выставки. Для ознакомленія на мѣстахъ съ образцовыми учрежденіями, Центральное учрежденіе ежегодно устраиваетъ поѣздки своихъ представителей. Оно явилось также инициаторомъ и въ значительной мѣрѣ руководителемъ въ дѣлѣ организациіи нѣкоторыхъ теперь стоящихъ съ нимъ въ связи учрежденій развитія благосостоянія нуждающагося трудящагося населенія, какъ, напримѣръ, союза нѣмецкихъ ферейновъ, стремящихся къ достиженію только что указанной цѣли, учрежденія народныхъ курсовъ преподавателей берлинскихъ высшихъ школъ, союза строительных товариществъ, образовавшихся по образцу берлинскаго сберегательно-строительнаго товарищества. Последнее—о немъ я скажу ниже—было также вызвано къ жизни Центральнымъ учрежденіемъ, которое, понимая совершенно правильно цѣлесообразность въ направленіи общественной политики, съ самаго начала своей дѣятельности стремилось установить связи съ рабочими кругами и укоренить въ нихъ убѣжденіе о выгодѣ совмѣстной ихъ дѣятельности съ представителями достаточныхъ классовъ населенія. Исходнымъ пунктомъ для достиженія этой цѣли и послужило названное мною товарищество, съ находящимися съ нимъ въ тѣсной связи другими культурными организаціями.

Такова, въ общихъ чертахъ, дѣятельность «Центральнаго Учрежденія», которое очевидно играетъ роль интеллектуальнаго

центра, принимающаго на себя задачу возбужденія и разработки общихъ вопросовъ и общее *свободное* руководство дѣломъ предприятий, служащихъ для развитія благосостоянія нуждающагося трудящагося населенія, т.-е. дѣломъ общественнаго оздоровленія, а также и пропаганду въ обществѣ правильныхъ воззрѣній, съ этимъ дѣломъ связанныхъ, причемъ, какъ и уже сказали, въ немъ соединяются для совмѣстной дѣятельности всѣ активныя силы современнаго человѣческаго общества.—государство, общественныя управленія и частная организаціонная и индивидуальная инициатива.

У насъ въ сходной роли понемногу начинаетъ выступать «Попечительство о Домахъ Трудолюбія и Работныхъ Домахъ». Оно начинаетъ ставить своею цѣлью трудовую помощь, правильно понимаемую въ смыслѣ доставленія средствъ охраненія и развитія трудовыхъ силъ трудящагося населенія. Комитетомъ попечительства въ 1901 г., при обсужденіи одного вопроса, опредѣленно былъ высказанъ тотъ взглядъ, что и «постройка гигиеническихъ рабочихъ жилищъ имѣетъ несомнѣнное отношеніе къ дѣятельности попечительства. Тѣмъ не менѣе кругъ его дѣятельности пока еще болѣе узокъ и самая организація основана на менѣе широкихъ началахъ.

Перехожу теперь къ стоящему въ тѣснѣйшей связи съ Центральнымъ учрежденіемъ берлинскому сберегательно-строительному товариществу, которое послужило образцомъ для многихъ новыхъ строительныхъ товариществъ и по плодотворнымъ началамъ, заложеннымъ въ основу его дѣятельности, заслуживаетъ особеннаго вниманія.

Оно возникло въ 1892 году. По соображеніямъ нравственнаго порядка, оно совершенно отказалось отъ какой бы то ни было благотворительности и положило въ основу своей дѣятельности начала коопераціи и самопомощи. Инициаторы совершенно справедливо разсуждали, что благотворительность заключаетъ въ себѣ вѣчто принижающее въ отношеніи самолюбія пользующихся ею. Личное-же участіе въ дѣлѣ, напротивъ, бодрятъ человѣка, пробуждаетъ въ немъ энергію и возвышаетъ его въ нравственномъ отношеніи. Принѣніе принципа товарищества, требуя со стороны участниковъ личныхъ условій и труда, должно вызывать между ними, по мнѣнію инициаторовъ, чувство солидарности способствовать образованію совершенно нейтральной почвы, на которой могутъ сходиться въ общей дружной полезной работѣ общественнаго оздоровленія лица.

различныхъ общественныхъ классовъ и различныхъ направленій. Мысль объ образованіи такой нейтральной почвы, по моему мнѣнію, представляетъ одну изъ наиболѣе важныхъ и интересныхъ сторонъ организаціи берлинскаго товарищества, мысль, которая плодотворна, оправдывается на дѣлѣ. Первое время рабочіе изъ социаль-демократической партіи не принимали участія въ товариществѣ и считали его буржуазнымъ предпріятіемъ, но потомъ, какъ удостовѣрялъ мнѣ д-ръ Erdberg, и они постепенно стали пользоваться услугами и выгодами учрежденія, хотя послѣднее попрежнему остается нейтральнымъ и безпартійнымъ, продолжая служить только дѣлу повышенія жизненнаго благосостоянія его участниковъ. Каждый изъ нихъ сохраняетъ свободу своихъ убѣжденій, но партійныя воззрѣнія не примѣшиваются къ дѣятельности товарищества, какъ такового, что и создаетъ нейтральную почву. Изъ послѣдняго отчета за 1902 г. видно, напримѣръ, что изъ 2565 членовъ, состоявшихъ въ товариществѣ на 31 декабря отчетнаго года, высшихъ государственныхъ чиновниковъ было 9, рентьеровъ—19, ученыхъ, художниковъ и докторовъ—61, фабрикантовъ, строителей-подрядчиковъ и техниковъ—48, торговыхъ приказчиковъ—99, купцовъ—63, ремесленниковъ—127, низшихъ чиновниковъ—124, различныхъ рабочихъ—1809 и т. д.

Какъ же организовано дѣло товарищества, въ которомъ принимаютъ участіе, съ одной стороны, люди идейные, сознательно стремящіеся къ развитію общаго благосостоянія, а съ другой—въ столь значительномъ числѣ сами лично заинтересованные, слагающіе воедино свои силы для улучшенія условій своего повседневнаго существованія?

Инициаторы много раздумывали надъ этой организаціей, обсуждали и взвѣшивали ея отдѣльныя части.

Прежде всего необходимо было остановиться на формѣ недвижимой собственности, которую предстояло создавать товариществу. Слѣдуетъ ли устраивать маленькіе домики и постепенно передавать ихъ, при помощи погашенія, въ собственность членамъ товарищества—ихъ наемщикамъ, или же строить большіе дома и постоянно оставлять ихъ въ собственности всего товарищества, какъ юридическаго лица? Остановились на послѣднемъ и остановились по соображеніямъ какъ финансовымъ, такъ и экономическимъ. Жилища въ маленькихъ домикахъ обходятся дороже, самые домики, какъ показываетъ опытъ, часто уходятъ изъ рукъ первыхъ пріобрѣтателей и легко становятся предметомъ спекуляціи. Когда же,

для удешевленія стоимости постройки, подъ одной крышей устраиваютъ два или три жилища, предоставляя приобрѣтателю домика сдавать излишнія квартиры отъ себя. то нерѣдко наблюдается, что такіе мелкіе собственники, стѣсненные въ денежныхъ средствахъ, являются даже большими эксплуататорами своихъ наемщиковъ, нежели собственники крупные, при чемъ, въ случаѣ продолжительнаго проста квартиръ, благосостояніе мелкихъ приобрѣтателей легко расшатывается и подрывается. Сверхъ того, при уменьшеніи заработковъ или при перемѣнѣ мѣста работъ, обладаніе домомъ, на условіи постоянной выплаты его стоимости, легко становится тягостью для рабочаго.

Поэтому товарищество рѣшило устраивать многоэтажные дома, съ совершенно обособленными семейными квартирами въ одну комнату съ кухней, въ двѣ и въ три комнаты съ кухней, которыя совершенно разобщены и въ своихъ хозяйственныхъ принадлежностяхъ.

Въ оба мои посѣщенія Берлина я осмотрѣлъ квартиры въ двухъ домахъ товарищества, которые, какъ и остальные его дома, расположены въ мѣстностяхъ, хотя и окраинныхъ, но имѣющихъ — не такъ, какъ у насъ — очень хорошее и дешевое сообщеніе съ центральными частями города — мѣстомъ работъ и занятій обитателей домовъ. Въ квартирахъ много воздуха, свѣта, солнца и уюта и онѣ представляютъ собою, въ полномъ смыслѣ слова, пріятный семейный очагъ, а не какой-то пріютъ для ночевки, для котораго ночлежники на утро спѣшатъ убраться.

Все квартиры въ домахъ товарищества, по справедливой характеристикѣ отчета 1900 г. „перваго класса“, обитатели которыхъ должны чувствовать себя „не какъ граждане второго разряда, а какъ полноправные члены общества“. Самыя зданія домовъ представляютъ собою очень красивыя многоэтажныя постройки со множествомъ балконовъ со стороны улицъ и со стороны двора сада, могущія служить, по справедливому замѣчанію того же отчета, украшеніемъ всякой мѣстности. Кромѣ вполнѣ обособленныхъ семейныхъ квартиръ, въ домахъ товарищества имѣются находящіяся въ общемъ пользованіи залы, ванны, бібліотеки, садовыя пространства и площадки для дѣтскихъ игръ. И все устроено предусмотрительно и съ большою заботою объ удобствахъ обитателей. Цѣна на квартиры не ниже обычной для данной мѣстности округа, но, по своимъ качествамъ, квартиры въ домахъ товарищества значительно лучше, а потому онѣ разбираются нарасхватъ и всегда

заняты. По отчету за 1902 г. всего въ домахъ товарищества жило 1389 лицъ. Договоры товарищества съ наемщиками свободны отъ всякихъ стѣспнительныхъ постановленій. Въ нихъ помѣщается только очень небольшое число безусловно необходимыхъ запретовъ, а взамѣнъ таковыхъ стараются затрогивать чувство чести наемщиковъ обращеніемъ, подобнымъ слѣдующему: «Надо надѣяться, что наемщикъ, въ интересахъ общей пользы, будетъ обращаться съ занимаемою имъ квартирою такъ, какъ если-бы домъ былъ его собственностью». И вотъ, по свидѣтельству лицъ, близко стоящихъ къ предпріятію, въ домахъ товарищества нѣтъ и помину о тѣхъ многочисленныхъ жалобахъ и столкновеніяхъ, которыя такъ часты въ очень населенныхъ домахъ частныхъ владѣльцевъ. Напротивъ, въ средѣ наемщиковъ замѣчается развитіе солидарности и сознанія совмѣстной принадлежности къ одному общему дѣлу.

По отчету за 1902 г. стоимость всѣхъ домовъ товарищества равнялось 2.096.455 мар. Валовой доходъ съ нихъ составлялъ 5,52%, а за вычетомъ расходовъ, въ размѣрѣ 1,24%, чистый доходъ состоялъ 4,28%, изъ которыхъ $3\frac{1}{2}\%$ шли въ дивидендъ и на проценты по займамъ, колебавшіеся въ предѣлахъ отъ 3 до 4% съ пнгашеніемъ, а остатокъ шелъ на расширение предпріятія; послѣднее, какъ мнѣ было заявлено въ мою бытность въ Берлинѣ, должно было осенью 1903 г. приступить къ новымъ большимъ постройкамъ.

И все это создано только начиная съ 1892 г., благодаря доступному и дешевому кредиту, о которомъ я говорилъ, создано на занятый капиталъ, тогда какъ сумма, принадлежащая членамъ этого товарищества съ ограниченной отвѣтственностью, по отчету 1902 г., составляла 784.500 мар.

Теперь нѣсколько словъ объ организаціи товарищества.

Предметъ дѣятельности товарищества—устройство хорошихъ здоровыхъ жилищъ, отдача ихъ въ наемъ своимъ членамъ, отъ которыхъ оно также принимаетъ на вкладъ сбереженія, уплачивая, въ видахъ поощренія, 4%.

Каждый новый членъ вноситъ 1 мар. вступного взноса, которая поступаетъ въ запасный капиталъ, и пріобрѣтаетъ не менѣе одного и не болѣе 10 паевъ, цѣною въ 300 мар. каждый, при чемъ никто не имѣетъ болѣе одного голоса. Оплата паевъ можетъ производиться и въ разсрочку, еженедѣльными взносами въ 30 пф. (около 15 коп.). Товарищество управляется бывающимъ однажды въ годъ общимъ собраніемъ членовъ, наблюдательнымъ совѣтомъ и

правленіемъ, избираемымъ совѣтомъ. Въ видахъ возбужденія интереса въ большемъ числѣ членовъ, совѣтъ состоитъ изъ 24 чел., большинство которыхъ принадлежитъ къ числу самихъ рабочихъ, а правленіе состоитъ изъ 6 чел. Съ тою-же цѣлью возбужденія большаго интереса и привлеченія большаго числа членовъ товарищества къ живому участию въ его дѣлахъ, члены совѣта и правленія ежемѣсячно, а иногда и чаще собираются въ общія собранія.

Дѣятельность товарищества не ограничилась устройствомъ жилищъ. Товарищество, благодаря заложеннымъ въ него началамъ и вліянію его вдохновителей, ясно понимающихъ дѣйствительныя потребности современной общественной жизни съ ея крайне сложными отношеніями, какъ бы обросло другими учрежденіями, предназначенными удовлетворять, помимо жилищной нужды, и другимъ важнымъ потребностямъ трудового населенія.

Въ первую-же зиму организовалась совмѣстная покупка топлива, которая потомъ дала мѣсто образованію особаго торговаго общества, при участіи въ немъ членовъ товарищества. Возникъ также общественный ресторанъ и булочная на кооперативныхъ началахъ. Зародились и предпріятія, направленные къ подъему умственно-нравственнаго развитія въ средѣ членовъ товарищества. Учредились библіотека, чтенія и лекціи научнаго характера, которыя ведутся членами товарищества, принадлежащими къ образованному кругу и приглашаемыми ими лицами.

Изъ членовъ товарищества образовалось пѣвческое общество и изъ нихъ-же организовалась коммисія для устройства общественныхъ удовольствій, — дѣтскихъ увеселеній, лѣтнихъ поѣздокъ, рождественскихъ празднествъ и проч.; устроился дѣтскій садъ, учредились, при посредствѣ особаго выборнаго комитета народные концерты изъ произведеній выдающихся композиторовъ и посѣщенія различныхъ музеевъ, сопровождаемые объясненіями и чтеніями на темы.

Таково поучительное предпріятіе берлинскаго товарищества, которое показываетъ, какъ при помощи сложенія очень слабыхъ въ отдѣльности частныхъ силъ и при содѣйствіи государства, приходящаго на помощь съ дешевымъ доступнымъ кредитомъ, сравнительно легко могутъ создаваться основанныя на началахъ самопомощи и солидарности учрежденія, способныя могущественно содѣйствовать оздоровленію и упорядоченію общества и ослабленію въ немъ явленій вырожденія физическаго и нравственнаго, которыя

широко развиваются, при отсутствии правильной и справедливой организаціи.

IV.

Я уже упоминалъ о необходимости участія общественных управленій въ дѣлѣ устраненія жилищной нужды и вообще въ дѣлѣ развитія благосостоянія нуждающагося трудящагося населенія. И вотъ нѣкоторые города, какъ, напримѣръ, Бернъ, Глазгау, выполняя эту свою обязанность, сами устраиваютъ рабочія жилища, въ качествѣ городскихъ предприятий. Другіе вступаютъ, въ различныхъ видахъ, на началахъ сотрудничества, въ учрежденія общественной пользы, создаваемые частной инициативой, преслѣдующей общественные интересы. И эта послѣдняя форма, на мой взглядъ, представляется нѣболѣе цѣлесообразной, педагогической и потому совершенной, по крайней мѣрѣ для настоящаго времени. Она не дробить, а, напротивъ, единить въ общей дружной дѣятельности возможно большее число силъ, — общественныя управленія, различныя другія учрежденія и частную инициативу.

При этомъ она не только устраиваетъ, но и призываетъ устраиваться. въ качествѣ активныхъ участниковъ, самихъ нуждающихся. Она приучаетъ ихъ стоять на собственныхъ ногахъ и собственными усиліями помогать себѣ. Однимъ словомъ, она создаетъ правильную и воспитывающую кооперацію. Нельзя, чтобы все для насъ другіе дѣлали. Необходимо, ради воспитанія въ насъ предприимчивыхъ энергичныхъ людей — этой основы силы общества, чтобы мы и сами дѣлали, предусматривали и направляли.

Результаты такого полезнаго сотрудничества мнѣ пришлось видѣть прошедшимъ лѣтомъ во Франкфуртѣ на Майнѣ. И эти результаты обширны и положительны. Здѣсь городъ вступилъ денежнымъ капиталомъ въ одно изъ учрежденій общественной пользы — общество устройства мелкихъ жилищъ, которое широко развернуло дѣло и имѣетъ въ различныхъ мѣстностяхъ города обширныя постройки дешевыхъ и очень хорошихъ рабочихъ жилищъ.

Едва-ли нужно говорить, какое чрезвычайно важное содѣйствіе въ борьбѣ съ жилищной нуждой могутъ, должны и во многихъ мѣстахъ дѣйствительно оказываютъ общественныя управленія устройствомъ удобныхъ, скорыхъ, возможно болѣе удешевляемыхъ и приспособленныхъ къ требованіямъ передвиженія рабочаго люда путей сообщенія центра города съ его удаленными окраинами, гдѣ спекуляція еще не успѣла поднять цѣны на землю до крайнихъ предѣловъ и гдѣ поэтому съ меньшими издержками и большими

удобствами могутъ быть устраиваемы болѣе дешевыя и здоровыя жилища для нуждающагося трудящагося населенія.

Бельгійскимъ закономъ 1889 г. о рабочихъ жилищахъ главной сберерегательной и пенсіонной кассѣ, какъ я говорилъ уже, было разрѣшено выдавать въ ссуды строительныхъ и кредитно-строительнымъ обществамъ рабочихъ жилищъ ея капиталы. Должно замѣтить, что касса эта представляетъ собою анонимное общество, дѣйствующее подъ гарантіей государства. Оно кредитуетъ само государство, общественныя управленія, администрацію благотворительности, различныя общества и въ томъ числѣ строительныя. Послѣднія двухъ родовъ: кредитныя, которыя выдаютъ ссуды на постройки и сами кредитуются въ кассѣ, и собственно строительныя. Первые получаютъ ссуды изъ кассы на $\frac{1}{2}\%$ ниже, нежели вторыя.

Касса начала кредитовать строительныя и кредитно-строительныя общества всего съ 1892 г. И что же? На 31 декабря 1902 г. ею было выдано ста восемнадцати кредитнымъ обществамъ 49.028.099 ф. 48 с. и 35 строительн. обществамъ—2.200.213 ф. 61 с., а всего—51.228.313 ф. 9 с. Изъ нихъ по $2\frac{1}{2}\%$ было выдано 28.115.424 ф. 48 с., по 3% —21.975.102 ф. 50 с. и по $3\frac{1}{4}\%$ —1.137.786 ф. 11 с. И это за такой короткій срокъ и въ маленькой Бельгіи.

Въ ней мнѣ, между прочимъ, пришлось познакомиться въ Брюсселѣ съ двумя учрежденіями общественной пользы — анонимными строительными обществами рабочихъ жилищъ, и въ обоихъ городскія управленія принимаютъ выдающееся участіе.

Первое — это анонимное общество брюссельской коммуны Шарбекъ. Оно строить большіе, неотчуждаемые дома и маленькіе, переходящіе, при помощи погашенія, въ собственность нанимателя. Первоначальный капиталъ общества былъ образованъ оплатою 1000 акцій по 250 фр. каждая, 800 акцій оплатилъ городъ, а остальные 200 — два учрежденія и четыре частныхъ лица.

Второе учрежденіе — это анонимное общество Брюссельской коммуны. Оно строить большіе многоэтажные дома. Капиталъ его составляется изъ 13.200 акцій по 100 фран. каждая. Изъ нихъ 3.000 взяты городомъ, а остальные различными учрежденіями, обществами, банками и многими частными лицами. Наименьшая сумма подписки послѣднихъ 5 акцій, а наибольшая — 1.000 акцій.

Теперь нѣсколько словъ о Франціи. Свѣдѣнія о развитіи въ ней строительства рабочихъ жилищъ я заимствую изъ отчета, пред-

ставленнаго за 1902 г. президенту республики высшимъ совѣтомъ дешевыхъ жилищъ.

На помощь постройкѣ этихъ жилищъ во Франціи, законами 1894 и 1895 гг., призваны бюро благотворительности, учрежденія домовъ призрѣнія (hospices) и госпиталей и сберегательныя кассы. Имъ предоставлено употреблять до одной пятой ихъ имущества на покупку, постройку, ссуды и вклады въ облигаціи строительныхъ обществъ. Какъ велика можетъ быть помощь со стороны однѣхъ только кассъ, видно изъ слѣдующаго. Сберегательныя кассы могутъ помѣстить въ дѣло дешевыхъ жилищъ болѣе 28 милл. франковъ изъ принадлежащихъ имъ капиталовъ и могутъ помѣщать ежегодно свыше $3\frac{1}{2}$ милл. франк. ихъ дохода. Нѣкоторыя сберегательныя кассы, какъ, на примѣръ ліонская и марсельская, пришли на помощь дѣлу постройки дешевыхъ жилищъ, предупреждая еще изданіе закона. Другія мѣстныя кассы начинаютъ все болѣе слѣдовать ихъ примѣру. Въ 1902 г. такихъ кассъ было 23 и ими было выдано 2.261.111 ф. 84 с. Правительство, въ свою очередь, оказываетъ содѣйствіе, побуждая названныя мною учрежденія, имѣющія капиталы, принимать живое участіе въ дѣлѣ постройки дешевыхъ жилищъ. Въ этомъ смыслѣ въ 1897 г. былъ изданъ циркуляръ министромъ торговли и промышленности; а въ 1902 г. — директоромъ учреждений общественнаго призрѣнія.

Какъ плодотворно участіе кассъ, видно изъ примѣра Ліона, о которомъ съ такимъ сочувствіемъ отзывается въ своемъ отчетѣ высшій совѣтъ.

Ліонская касса пришла на помощь дѣлу постройки дешевыхъ жилищъ въ то время, когда частный капиталъ уклонялся притекать къ нему. Благодаря же содѣйствію кассы, дѣло это, по свидѣтельству отчета, имѣло полнѣйшій успѣхъ въ отношеніи техническомъ, общественномъ и финансовомъ. Оно обезпечило участникамъ 4⁰/₀, вслѣдствіе чего и частные капиталы стали притекать къ нему въ изобиліи. Кромѣ того, обнаружился и посредственный успѣхъ. Не только выстроено много новыхъ здоровыхъ жилищъ, но и существующія ихъ владѣльцами улучшены, а наемная плата за нихъ понижена. Изъ того же отчета усматривается, что въ 1902 г. обществъ дешевыхъ жилищъ во Франціи было 74; изъ нихъ 42 анонимныхъ и 32 кооперативныхъ. Число послѣднихъ съ каждымъ годомъ все возрастаетъ. Отчетъ съ удовольствіемъ отмѣчаетъ это явленіе и приписываетъ его тому, что рабочіе все яснѣе начинаютъ понимать выгоды кооперативной организаціи и стремятся помогать.

себѣ въ дѣлѣ, которое можетъ и дѣйствительно оказываетъ, въ томъ или другомъ направленіи, самое рѣшительное вліяніе на судьбы семей и отдѣльныхъ личностей.

Заканчивая свой отчетъ, совѣтъ приводитъ слова Jules Simon'a что «жилищныя берлоги были поставщиками кабака», и при этомъ справедливо замѣчаетъ: «съ неменьшимъ правомъ можно утверждать, что онѣ-же и поставщики туберкулеза». «Тщетно стремятся задержать развитіе этого ужаснаго бича, не начиная съ изсушенія его источниковъ». При этомъ отчетъ поясняетъ, что въ то время какъ устройство здороваго удобнаго жилища для семьи стоитъ отъ 5.000 до 6.000 франк. — стоимость одной кровати въ санаторіи, считая все, — обходится вдвое болѣе.

V.

Обращаясь теперь къ нашимъ русскимъ условіямъ, нужно будетъ признать, что у насъ сдѣлано еще очень и очень мало вообще — не говорю уже объ удовлетвореніи жилищной нужды — въ отношеніи такъ называемыхъ учрежденій общественной пользы, создаваемыхъ организованной частной инициативой не на благотворительномъ началѣ, съ участіемъ или безъ участія въ нихъ общественныхъ управленій. Между тѣмъ съ ростомъ крупной обрабатывающей промышленности и обширныхъ торгово-промышленныхъ центровъ, съ обѣднѣніемъ деревни, притокомъ населенія въ города, съ развитіемъ отхожаго кочевничества рабочихъ массъ и усложненіемъ положенія на міровомъ рынкѣ и въ международной дѣятельности — вопросы общественнаго упорядоченія и оздоровленія постепенно приобрѣтають у насъ все болѣе острый характеръ и настойчивѣе требуютъ сосредоточеннаго общественнаго вниманія и работы, которая здѣсь особенно необходима.

Нельзя, впрочемъ, не сказать, что въ послѣднее время въ обществѣ начинаютъ все болѣе наблюдаться теченія въ этомъ направленіи. Не стану касаться почтенной дѣятельности многихъ земствъ въ названной области и связанныхъ съ нею учреждений. Упомяну лишь о двухъ своеобразныхъ установленіяхъ, которыя, при дальнѣйшемъ ихъ ростѣ и развитіи, могли-бы, по самому ихъ существу, играть въ будущемъ весьма важную роль въ разрѣшеніи вопросовъ общественнаго оздоровленія. Я имѣю въ виду попечительства о народной трезвости, въ основу которыхъ положена мысль о борьбѣ съ массовымъ алкоголизмомъ, при посредствѣ учреждений, содѣйствующихъ улучшенію условій повседневной жизни

населенія *), и недавно возникшія у насъ учрежденія трудовой помощи, понимаемой въ смыслѣ охраненія и развитія трудовыхъ силъ трудящагося населенія. Невольно возникаетъ мысль, что попечительство объ этихъ послѣднихъ, съ расширеніемъ круга его дѣятельности и при нѣкоторыхъ восполненіяхъ его организаціи, съ величайшимъ успѣхомъ могло-бы взять на себя общую свободно-руководящую и направляющую дѣятельность въ дѣлѣ успѣшнаго развитія у насъ учрежденій общественной пользы. Не останавливаясь на этомъ болѣе подробно, упомяну еще объ одномъ начинаніи.

Въ 1869 и 1900 г., состоящая при обществѣ охраненія народнаго здравія, комиссія по борьбѣ съ алкоголизмомъ, обсуждая вопросъ о глубокихъ причинахъ массоваго алкоголизма, основательно пришла къ заключенію, что причины эти преимущественно кроются въ неудовлетворительныхъ жизненныхъ условіяхъ значительнаго числа рабочаго населенія, и потому постановила ходатайствовать предъ Комитетомъ Попечительства о Домахъ Трудолюбія, между прочимъ, о постройкѣ дешевыхъ здоровыхъ рабочихъ жилищъ, вопросъ о которыхъ въ Комитетѣ пока еще не получилъ окончательнаго разрѣшенія. Въ 1901 г. комиссія снова вернулась къ вопросу о жилищахъ и рѣшила принять на себя нѣкоторую часть почина.

Избранная вслѣдствіе этого уставная комиссія рѣшила взять за образецъ организацію берлинскаго строительно-сберегательнаго товарищества съ тѣми ея измѣненіями, которыя вызываются мѣстными условіями. Такъ, напримѣръ, принимая во вниманіе малое развитіе у насъ организацій, основанныхъ на началѣ коопераціи,

*) Изъ появившагося въ 1903 г. отчета о дѣятельности попечительства за 1900 г. видно, что ихъ общій приходъ въ отчетномъ году составлялъ 5392,9 тыс. р., болѣе половины котораго получено отъ казны. Расходъ за тотъ же годъ равнялся около 4 $\frac{1}{2}$ мил. р. Наибольшая его доля приходилась на содержаніе чайныхъ-столовыхъ. Другая часть расхода, исключая дѣлопроизводства, шла: на читальни, бібліотеки и народныя чтенія, на пѣвческіе хоры, театры и развлеченія, на постройку собственныхъ зданій и на выдачу пособій другимъ учрежденіямъ. Конечно, и эта дѣятельность уже кое-что въ огромномъ морѣ общественной нужды въ учрежденіяхъ общественной пользы, которыя-бы противодѣйствовали вырожденію породы, но принимая во вниманіе самое существо источника питейнаго дохода, нельзя горячо не пожелать, чтобы у насъ въ руководящихъ сферахъ скорѣе произошелъ коренной переворотъ во взглядахъ на этотъ источникъ и совершился-бы переходъ къ готеборгской системѣ.

въ проектъ устава, вмѣсто переменнаго капитала, принять постоянный капиталъ и проч.

Выработанный коммисіею проектъ устава представилъ уклоненія отъ всѣхъ видовъ товариществъ, извѣстныхъ нашему законодательству, и былъ внесенъ на Высочайшее утвержденіе черезъ комитетъ министровъ.

Исходя изъ началъ взаимопомощи и самопомощи и потому имѣя въ виду втягивать въ дѣло и ставить близко къ нему самихъ нуждающихся въ услугахъ товарищества, уставъ опредѣляетъ цѣну пая всего только въ 25 руб. и допускаетъ разсрочку оплаты до 2 лѣтъ. Имѣя въ виду наши русскія условія, уставъ повышаетъ размѣръ дивиденда, сравнительно съ берлинскимъ товариществомъ, и ограничиваетъ его $4\frac{1}{2}\%$. Этимъ онъ даетъ возможность обращаться, въ интересахъ истинно патріотическаго дѣла, ко всѣмъ живс сознающимъ необходимость развитія общественнаго благосостоянія не за пожертвованіями, а за вкладами въ дѣло большей или меньшей суммы ихъ денежныхъ средствъ по невысокому проценту, подобному проценту на государственныя бумаги. И товарищество, задаваясь исключительною цѣлью возможно большаго улучшенія условій повседневной жизни нуждающагося населенія, обращается — безъ различія какихъ бы то ни было партій и направленій — ко всѣмъ, сочувствующимъ предпринятому дѣлу.

Высочайше утвержденнымъ уставомъ товариществу предоставлены важныя права. Помимо строительной дѣятельности, ему предоставляется открывать на тѣхъ же, конечно, началахъ разные учрежденія, способствующія улучшенію жизненной обстановки нуждающагося трудящагося населенія и непосредственно ходатайствовать о своихъ нуждахъ во всѣхъ правительственныхъ учрежденіяхъ. Въ полномочіяхъ, очевидно, нѣтъ недостатка и частной организованной инициативѣ остается только возможно шире и плодотворнѣе осуществлять ихъ.

Одно изъ государственныхъ учреждений, — министерство внутреннихъ дѣлъ, входя, очевидно, въ руководящую мысль, заложенную въ основу товарищества, съ Высочайшаго соизволенія, вложило въ дѣло на 100.000 руб.; петербургское общественное управленіе, по крайней мѣрѣ, въ лицѣ своего исполнительнаго органа, — городской управы, принципиально высказалось за участіе въ дѣлѣ товарищества, которое — какъ мы это видимъ въ другихъ городахъ, на примѣръ, въ Брюсселѣ — можетъ явиться его добро-

вольцемъ-соработникомъ въ дѣлѣ общественнаго благоустройства въ предѣлахъ городской черты. Можно надѣяться, что и другія общественно-частныя учрежденія придутъ на помощь дѣлу товарищества, какъ пришли уже ему на помощь нѣкоторыя общества, вступившія въ него пайщиками. Съ началомъ строительнаго періода текущаго года товарищество приступаетъ къ осуществленію плановъ построекъ въ Гаваньской улицѣ, въ которой на первый разъ будетъ выведено 3 корпуса съ семейными квартирами въ одну, двѣ и три комнаты, съ отдѣльными кухнями, и въ нихъ съ кладовыми для провизіи, а также съ отдѣльными клозетами. Для одинокихъ будутъ устроены отдѣльныя комнаты съ общими корридорами. Жильцамъ будетъ предоставлено пользоваться, безъ особой приплаты, яслями, столовой-чайной, заломъ для чтеній и библіотекой, при чемъ плата за куб. саж. жилого помѣщенія съ отопленіемъ *) будетъ равняться 12 руб. въ годъ.

Тяжело испытывается только недостатокъ въ доступномъ для подобнаго рода учрежденій достаточно широкомъ долгосрочномъ кредитѣ. Такой кредитъ, являющійся къ услугамъ нашихъ экономическихъ конкурентовъ Запада, представляется, какъ мы видѣли, могущественнымъ средствомъ новышенія благосостоянія трудящихся массъ и охраненія ихъ трудоспособности — истинною трудовою помощью имъ. Въ немъ испытывается особая, специальная, если можно такъ выразиться, нужда именно у насъ въ Россіи, вслѣдствіе имущественной недостаточности рабочаго населенія. Хотя оно и платитъ за удовлетвореніе своихъ насущнѣйшихъ потребностей чрезвычайно высокія цѣны, но абсолютныя величины платежей, приходящіяся на cadaго человѣка, представляются незначительными. Такой результатъ достигается ограниченіями, въ качественномъ и количественномъ отношеніи, удовлетворенія потребностей вообще и, въ частности, въ дѣлѣ удовлетворенія жилищной нужды — чрезвычайной скученностью въ отвратительныхъ помѣщеніяхъ **). Въ настоящее время рабочій по кубическому

*) Исключая кухонь. Топливо для послѣднихъ жильцамъ будетъ предоставлено приобрести отъ управленія домами по заготовочнымъ цѣнамъ.

**) Изъ изслѣдованія рабочихъ помѣщеній въ Петербургѣ Л. Н. Куломзина, произведеннаго имъ на мѣстахъ въ 1901 г., оказывается, что, напримеръ, въ Рождественской части, въ рабочихъ квартирахъ на человѣка приходится воздуха вообще «втрое менѣе минимальнаго количества, допускаемаго гигиеной», а въ отдѣльных случаяхъ и въ 6½ разъ менѣе. «Спать и

отдѣлу своего помѣщенія платить за него вдвое дороже, чѣмъ обитатели большихъ квартиръ. но бѣда въ томъ, что, предложивъ рабочему помѣщеніе минимальнаго нормальнаго размѣра, послѣдній придется противъ теперешняго утратить. Въ результатѣ абсолютно дешевыя рабочія жилища для русскаго рабочаго все же могутъ оказаться дороже теперешнихъ. Тѣмъ необходимѣе въ Россіи создавать условія, удешевляющія устройства такихъ жилищъ.

Обыкновенный банковый кредитъ, особенно при существующихъ высокихъ цѣнахъ на все, для рабочей массы представляется слишкомъ дорогимъ и слишкомъ тяжело ложащимся на цѣны. Конечно, путемъ постепенной амортизаціи стоимости построекъ, въ будущемъ можно бы достигнуть удешевленія, но это только въ будущемъ. Въ ожиданіи же мысль невольно обращается къ нашимъ государственнымъ сберегательнымъ кассамъ, которыя могли бы оказать великую услугу дѣлу удовлетворенія настоятельной государственно-общественной потребности. Изъ послѣдняго отчета кассъ за 1902 г. видимъ, что общая сумма вкладовъ постоянно возрастаетъ, и что къ 1 января 1903 г. остатокъ денежныхъ вкладовъ составлялъ 784,0 мил. р., процентныхъ бумагъ—136,1 мил. р., а всего 920,1 мил. р. И эта громадная сумма большею частью образована изъ грошей мелкаго трудящагося люда. Если бы часть этой суммы пошла на обеспеченный доступный кредитъ для удовлетворенія нуждъ того же самаго люда, то какъ бы она могла оплодо-

въ кухняхъ и въ комнатахъ; на узкихъ нарахъ помѣщаются почти всегда по двое; ширина наръ $1\frac{1}{4}$ — $1\frac{1}{2}$ ар. (10—12 вер. на каждого). Около 20% помѣщеній приходится на сырые и темные подвальные этажи. «Обдѣленные воздухомъ мастеровые часто вовсе лишены свѣта и солнца, Они ютятся нерѣдко въ помѣщеніяхъ, производящихъ впечатлѣніе глухихъ отвратительныхъ ящиковъ». О какомъ охраненіи трудоспособности и добромъ, ясномъ настроеніи при такихъ длящихся условіяхъ можетъ быть рѣчь и не становится ли понятнымъ настойчивое стремленіе къ алкоголю, какъ средству «заливанія горя»? За цѣлый уголь плата, въ среднемъ, 4 р. въ мѣсяцъ; передніе углы по 5 р., задніе или за печкой—3 р., $\frac{1}{2}$ угла—стоитъ 2 р. въ мѣсяцъ. При переводѣ цѣнъ на кубическія мѣры помѣщенія, оказывается, что куб. аршинъ воздуха обходится наемщику, въ среднемъ, въ 10—12 к. въ мѣсяцъ, что составитъ за куб. саж. отъ 2 р. 70 к. до 3 р.—24 к. въ мѣсяцъ или отъ 32 р. 40 к. до 38 р. 88 к. въ годъ. Чтобы ясно понять чудовищную высоту этихъ цѣнъ, достаточно будетъ привести хотя бы тотъ фактъ, что въ барской квартирѣ на Сергіевской улицѣ съ мраморной лѣстницей, подъемной машиной, швейцаромъ и проч. куб. саж. воздуха оплачивается только 18 руб. въ годъ.

творить дѣло повышенія его экономическаго благосостоянія, повышая тѣмъ самымъ мощь государства.

Другимъ источникомъ доступнаго кредита могли бы служить эмеритальныя кассы различныхъ вѣдомствъ, владѣющія уже значительными капиталами. Не только безъ всякаго ущерба, но, напротивъ, съ выгодною для себя онѣ могли бы много посодѣйствовать дѣлу народнаго благосостоянія и, служа обезпеченію старости, могли бы также сослужить великую службу развитію и охраненію силъ и здоровья молодости и возмужалаго возраста.

Дмитрій Дриль.

Пенсіи служащихъ въ земствахъ *).

Въ виду того, что Москва, Баку, Томскъ и другіе города намѣреваются учредить пенсіонныя кассы для своихъ служащихъ, мы считаемъ не лишнимъ изложить основныя правила Положенія 12 іюня 1900 г. въ связи съ тѣми отступленіями, которыя имѣются въ уставахъ пенсіонныхъ кассъ Новгородскаго, Тамбовскаго, Ярославскаго и проектируемаго устава Саратовскаго земства. Этому вопросу посвящена одна изъ статей «Саратовской Земской Недѣли» (№ 4). По словамъ автора статьи, «согласно положенія 12-го іюня 1900 года средства пенсіонной кассы состоятъся: а) изъ обязательныхъ взносовъ участниковъ кассы, б) добровольныхъ ихъ взносовъ на увеличеніе пенсій и в) пособій изъ средствъ земствъ. Обязательные взносы участниковъ кассы производятся, во-первыхъ при вступленіи въ кассу, во вторыхъ—ежемесячно изъ получаемого отъ земства содержанія и, въ-третьихъ, при полученіи наградъ и увеличеніи оклада жалованья.

Размѣръ первоначальнаго (вступного) взноса положеніемъ опредѣленъ не выше полутора-мѣсячнаго оклада жалованья (т. е. не болѣе $12\frac{1}{2}\%$ годового оклада жалованья) съ разсрочкою платежа не болѣе какъ на 12 мѣсяцевъ. Новгородское, Ярославское и Тамбовское земства опредѣлили размѣръ вступного взноса въ 6% , Саратовское-же въ 3% годового оклада съ разсрочкою платежа на 12 мѣсяцевъ. Ежемесячные обязательные взносы положеніемъ опредѣлены для всѣхъ служащихъ въ размѣрѣ 6% мѣсячнаго содержанія, вычеты съ наградъ въ размѣрѣ 10% , вычеты при увеличеніи оклада содержанія въ размѣрѣ утроенной разности мѣсячнаго новаго и стараго окладовъ. Такіе-же размѣры обязательныхъ взносовъ опредѣлены какъ уставами Новгородскаго, Ярославскаго и Тамбовскаго земствъ, такъ и проектируемымъ уставомъ Саратовскаго земства, при чемъ разница въ уставахъ является только по отношенію къ сроку вычетовъ при увеличеніи оклада содержанія.

*) «Изв. Москов. город. думы», № 15—1903 г.



