

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ  
«ВЫБОР РОССИИ»

+

## **ПРОГРАММА**

Принята 17 октября 1993 года на учредительном  
съезде общественно-политического блока  
«Выбор России»

МОСКВА  
ОКТАБРЬ 1993

Программа подготовлена с учетом замечаний региональных отделений и общественно-экономических организаций, входящих в блок

© «ВЫБОР РОССИИ», 1993

---

Отпечатано на ризографе фирмы "НИССА"

тел: (095) 259-77-19; 259-77-39

---

## ВЫБОР РОССИИ/ПРОГРАММА

сейчас необходимо узаконить положение о том, что за пределами России служат только профессионалы.

Структура вооруженных сил нуждается в серьезной перестройке. Вооруженные силы должны быть меньше по размерам, их следует пересориентировать на решение задач, вытекающих из новой военно-политической ситуации. Российское военное присутствие за рубежом должно строго соответствовать интересам нашего государства.

Страна должна обладать достаточными возможностями, чтобы даже при резких изменениях ситуации вооруженные силы были способны гарантировать безопасность России. Дальнейшее сокращение ядерного оружия необходимо, однако оно еще будет сохранять свою роль в обозримом будущем. Военный компонент российской политики не должен впредь диктовать ее направление и содержание, как это происходило в течение многих десятилетий. Его задача — способствовать осуществлению этой политики.

\*\*\*

Особая сфера российской внешней политики — отношения со странами ближнего зарубежья. Блок «Выбор России» выступает за восстановление вековых экономических, культурных и иных связей, общего пространства безопасности, всего того, что было нарушено в результате распада советской империи. Однако мы против политики односторонних уступок по принципу «Дружба любой ценой».

Естественное право России — защита интересов русского и русскоязычного населения за пределами ее границ. Россия имеет перед ним совершенно очевидные обязательства. У нас нет намерения оказывать через этих людей давление на государства, в которых они живут. Однако столь же недопустимы попытки поставить наших соотечественников за рубежом в положение граждан второго сорта, лишить законных прав, что помимо всего прочего, зачастую

создает взрывоопасные ситуации. Эту проблему мы намерены решить политическими средствами.

Наша политика в ближнем зарубежье предполагает:

- защиту прав и свобод россиян по происхождению в местах их постоянного проживания, включая право на свободную миграцию и выбор места жительства;
- создание условий для репатриации россиян, желающих вернуться на родину;
- зависимость экономических связей России со странами ближнего зарубежья от соблюдения там прав человека;
- заключение договоров о компенсационных выплатах со стороны стран ближнего зарубежья россиянам в случае вынужденной эмиграции в Россию.

\*\*\*

От способности политических сил, поддерживающих рыночные реформы, объединиться и обеспечить устойчивую базу ответственной экономической политики зависит направление вектора жизнедеятельности России — динамичное развитие рыночной экономики и демократических отношений в гражданском обществе или начало длительного периода стагнации, социальных конфликтов и нестабильности.

Экономически слабая, так и не сумевшая окончательно выбраться из мертвой хватки социализма, начиненная ядерным оружием Россия — наиболее серьезная угроза безопасности и миру в

XXI веке. Россия, динамично развивающаяся, бодрствующая, осваивающая новые рынки, — гарантия устойчивости, безопасности, стабильности и демократического миропорядка.

Ваш выбор — это выбор пути развития России.

**Блок «Выбор России» выступает за восстановление вековых экономических, культурных и иных связей, общего пространства безопасности, всего того, что было нарушено в результате распада советской империи.**

## ПРОГРАММА

Принята 17 октября 1993 года  
на учредительном съезде  
общественно-политического блока  
«Выбор России»

### I. Свобода, собственность, законность

Россияне однозначно сделали свой выбор и неоднократно подтверждали его на протяжении 1991-1993 годов — не только на выборах и референдуме, но и в дни августовского (1991 г.) путча и октябрьского (1993 г.) мятежа, когда они остановили попытки антидемократического переворота.

Однако практическую реализацию воли народа способен обеспечить только ответственный, квалифицированный парламент. Теперь дело за его формированием.

Россияне выбрали демократию и рыночные реформы. Сегодня это означает выбор стабильного и предсказуемого экономического курса, надежных институтов государственной власти, эффективного управления, непротиворечивого и понятного законодательства. Все это, в конечном счете, должно обеспечить защищенность естественных прав граждан и стабильность условий жизни.

Блок «Выбор России» ставит своей целью возрождение и приумножение великих традиций нашей страны — патриотизма, нравственности, уважения к труду, доброжелательности, их соединения с несомненными достижениями современной цивилизации, с тем, что стало неотъемлемой частью прогресса всех стран, где бы они ни находились — на Востоке или на Западе.

Свобода, собственность, законность — вот те идеалы, следование которым позволит решить сложный комплекс задач, стоящих перед нашей страной.

В этих трех словах и заключены важнейшие ориентиры нашей политической концепции, практическая реализация которой позволит России занять ведущее положение в ряду мировых держав, а ее

гражданам — обрести достойные условия жизни и творчества.

В этом и состоит действительный и действенный, а не декларативный патриотизм. Не плач по былому величию нам нужен, а ежедневная практическая реформаторская работа для великой свободной России.

Крах социалистической, то есть принудительной хозяйственной системы, неспособность органов власти своевременно начать необходимые реформы поставили Россию к осени 1991 года на грань катастрофы. Финансовая разруха, слабость власти сказались на срыве хлебозаготовок и вызвали острейший кризис в снабжении городов продовольствием. Валютные запасы страны были полностью исчерпаны, кредитоспособность подорвана.

Суть экономико-политического выбора была предельно проста и жестка. Либо попытаться силой выбить продовольствие из деревни и богатых регионов, либо заставить рынок работать.

Начаты в 1992 году реформы позволили снять остроту кризиса. Государственные валютные резервы, сократившиеся к началу

1992 года почти до нуля, к середине 1993 года превысили 5 млрд. долларов. Увеличивается золотой запас. Паралич снабжения городов преодолен, угрозы голода, крика систем жизнеобеспечения сняты с повестки дня. Многочасовые очереди, карточки, пустые прилавки отошли в прошлое. Стабилизировалось валютное и внешне-экономическое положение страны. Заработал рынок, что позволило резко сократить импорт продовольствия. После нескольких лет никчемных словопрений полным ходом пошла приватизация. Быстрый рост частного сектора, охватывающего уже не только

*Свобода, собственность, законность — вот те идеалы, следование которым позволит решить сложный комплекс задач, стоящих перед нашей страной.*

#### **ВЫБОР РОССИИ/ПРОГРАММА**

— ограничить потребности бюджета в финансовых ресурсах для покрытия дефицита и обеспечить инвесторам доступ к дешевым кредитным ресурсам, поддержать рыночную процентную ставку на низком позитивном уровне;

— снизить налоговую нагрузку до уровня, обеспечивающего динамичное развитие легальной частно-предпринимательской деятельности;

— разгрузить государство от несвойственных ему в рыночной экономике функций и, таким образом, повысить эффективность его деятельности в ключевых областях обеспечения законности и правопорядка, защиты наиболее нуждающихся, обеспечения качественного образования, поддержания важнейших элементов производственной и социальной инфраструктуры.

## II. Формирование новой государственности

Во внутренней политике на первое место мы ставим благополучие и свободу человека. Свободу индивидуальную — духовную независимость, расширение личности. Свободу социальную — формирование государства свободных, равных в правах и обязанностях граждан.

Необходимой гарантией благополучия, защиты и укрепления прав и свобод каждого россиянина является стабильность российского государства, сложившегося в результате самоопределения вошедших в него народов. Сохранение и укрепление российского государства — общая цель и основа национального согласия.

Наша цель — содействовать возрождению России, превращению ее в демократическую, экономически процветающую страну, гарантирующую гражданам права, собственность, личную безопасность и социальную защищенность. Для этого нужна сильная государственность — сильная не только армией и финансами, но и поддержкой каждого гражданина.

Блок «Выбор России» выступает:

— за ответственный перед народом профессиональный парламент, избираемый на основе всеобщего избирательного права прямыми выборами при тайном голосовании и ставящий целью своей законодательной деятельности согласование интересов всех народов России, всех ее граждан и свободно созданных ими объединений;

— за сильную и ответственную исполнительную власть, отстаивающую в строгих рамках закона общественные интересы;

— за независимый суд, обеспечивающий права человека в форме равенства всех перед законом и защиту прав и свобод каждого гражданина России от любых посягательств.

Ответственность парламента перед народом и полконтрольность деятельности исполнительных органов власти являются гарантиями реализации подлинного, а не декларируемого народного суверенитета.

Ответственность парламента перед народом заключается в личной ответственности каждого депутата перед его избирателями, перед фракцией и партией (блоком) и перед законом, а также в ответственности перед избирателями депутатского корпуса в целом, которая реализуется с помощью рефе-

рендума о доверии парламенту — референдума, проводимого в переходный период через два года после выборов.

Контроль за деятельностью должностных лиц осуществляется через декларирование их доходов и состояния имущества ежегодно вплоть до истечения империумов. Это позволит превратить борьбу с коррупцией из инструмента политической борьбы в реальную практику государственного управления.

Мы твердо намерены придерживаться в политике не традиционного монолога власти, а ее диалога с каждым гражданином России.

### Новый федерализм, региональная и национальная политика

Ныне с неизбежностью встал вопрос о новом типе национально-государственного устройства демократической России, о новом федерализме. Необходимо добиться соединения гарантий прав и свобод личности на всей территории России с гарантиями национально-культурных прав и свобод народов.

Мы категорически не приемлем сепаратизм, в какой бы упаковке он не преподносился, считаем угрозой растаскивания России самым серьезным вызовом, на который готовы ответить. Мы граждане не того или иного региона, а великой России, и этим определяется наша практическая политика.

Только соединение национальной идеи с идеей демократии, строительство сильного многонационального демократического государства способно сплотить россиян, заложить основы для формирования здорового, просвещенного патриотизма.

**Только соединение национальной идеи с идеей демократии, строительство сильного многонационального демократического государства способно сплотить россиян, заложить основы для формирования здорового, просвещенного патриотизма.**

Мы признаем право народа на самоопределение в рамках Российской Федерации. Мы считаем необходимой защиту прав этнических, религиозных и языковых меньшинств, малых народов, ведущих традиционный образ жизни.

Необходима государственная поддержка национальных культур, языков, письменности, школ, гарантии сохранения национальной самобытности. Мы за серьезное перераспределение бюджетных средств в пользу национального культурного строительства.

Вместе с тем, мы считаем важнейшей задачей восстановление подлинных культурных традиций русского народа, развитие его этнического само-

## VI. Экологическая политика

Мы не собираемся давать популистских обещаний немедленно ликвидировать катастрофические последствия десятилетий безответственного хозяйствования. Мы не можем в условиях трудностей экономики переходного периода немедленно закрыть все экологически грязные предприятия, изыскать гигантские средства для очистки уже загрязненных территорий и акваторий, но мы намерены с помощью законодательных, политических и экономических мер переломить ситуацию в течение ближайших лет.

Мы намерены:

- развивать политику экологической гласности, снятия ведомственной секретности; каждый гражданин вправе получить информацию об экологической ситуации в районе проживания, работы или места отдыха;
- поставить под контроль системы федеральных и местных природоохранных органов все без исключения территории и акватории России;
- добиваться подписания договора о полном прекращении ядерных испытаний;
- развивать социальную программу защиты населения — жертв экологических катастроф;
- разрабатывать и осуществлять экономические механизмы рационального природопользования в условиях перехода к рыночной экономике; последовательно повышать ответственность предприятий за экологические последствия их хозяйственной деятельности;
- разрабатывать и осуществлять предложения по экономическому стимулированию предприятий, деятельность которых улучшает состояние природной среды, предотвращает вероятность экологических катастроф, способствует предотвращению их последствий;
- добиваться кардинального улучшения экологической обстановки через структурную и технологическую перестройку экономики, реконструкцию, перепрофилирование или закрытие физически и морально устаревших производств и предприятий;
- способствовать сохранению биологического разнообразия России как основы устойчивого развития, в частности путем создания новых заповедников, национальных парков, заказников;
- уделить особое внимание сохранению объектов природного наследия мирового значения (Северный Кавказ, Байкал, Горный Алтай, Приморье и др.);
- идти на всестороннее сотрудничество с неправительственными общественными организациями, движениями «зеленых»;
- учитывать единство и неделимость биосферы, зависимость человечества от ее состояния, всемерно расширять международное природоохранное сотрудничество на глобальном и межгосударственном уровне.

«Выбор России» осознает ответственность перед народами нашей страны и мира, перед будущими поколениями за предотвращение экологических бедствий, катастроф, деградации природной среды.

### III. Экономическая политика

Главное в экономической политике сегодня — возобновить устойчивый рост на новой рыночной основе.

В стране существуют влиятельные силы, которые толкают ее на путь восстановления высокомонополизированной экономической системы. Они выступают против открытости российской экономики, требуют таможенного и налогового протекционизма, постоянной поддержки неэффективных предприятий льготными кредитами.

Такой курс ведет к отставанию страны от мирового уровня развития науки, техники и производства. Этим наносится удар по перспективным, конкурентоспособным предприятиям и секторам экономики.

В поддержке инфляционного курса заинтересован спекулятивный капитал и неэффективные, живущие на бюджетные дотации предприятия. Именно они ратуют за сохранение многомиллиардных субсидий и льготных кредитов. Это позволяет неэффективным госпредприятиям выживать, оставаясь тяжелым бременем для всего народа, а коммерческим структурам, благодаря операциям на валютном курсе и перепродаже дешевых кредитов, — получать колоссальные прибыли.

Вместе с тем, по мере развертывания приватизации и вхождения предприятий в рыночные условия хозяйствования растут ряды и силы сторонников принципиально иного типа экономической политики. В ее основе — последовательный антиинфляционный курс, ориентированный на стимулирование конкуренции, привлечение инвестиций, которые являются главными условиями экономического подъема. Для этого мы должны определить приоритеты своей экономической политики и механизмы, обеспечивающие их реализацию.

Россия не впервые сталкивается с острыми проблемами накопления капитала для хозяйственного развития. Традиционным решением органов власти всегда было финансирование индустриального рынка за счет повышения налогового бремени. Сейчас эта возможность исчерпана: уровень государственной нагрузки на экономику и так чрезмерен. Попытки повысить его приведут лишь к массовому уклонению от уплаты налогов, усилят общественную нестабильность.

Возможности экономического роста неразрывно связаны с частным предпринимательством и перспективами частных капиталовложений. Чтобы побудить собственников к инвестированию, нужны фундаментальные предпосылки: низкая инфляция, низкая, но позитивная плата за кредиты, гарантии собственности, социальная устойчивость.

Серьезное препятствие на этом пути — унаследованное от социализма гипертрофированное, дорогостоящее, неэффективное государство.

Государственные структуры по-прежнему чрезмерно обременены функциями, которые может прекрасно выполнять рынок, и поэтому плохо справляются со своими основными обязанностями по обеспечению законности и безопасности граждан. Мы за дешевое государство.

Важнейшей задачей становится снижение налогового бремени. Ее решение будет стимулировать деятельность производителей и повысит реальный уровень доходов населения.

Необходимо привести в соответствие расходы государства с его доходами, консолидировать все внебюджетные фонды в бюджет, сделать налогообложение простым и понятным. В ходе *налоговой реформы* предстоит сформировать стабильную и предсказуемую систему налогообложения, позволяющую мобилизовать 35-38% валового национального продукта и открывающую широкие возможности для частной инвестиционной деятельности.

Сокращение государственных расходов позволило бы уже в ближайшем будущем:

- снизить совокупные нормативы отчисления в фонды социального страхования;
- ликвидировать принудительные отчисления в отраслевые и внебюджетные фонды;
- снизить налог на прибыль, провести общую ревизию и сократить число специальных налогов на отдельные виды деятельности.

Снижение темпов инфляции, адаптация экономики к рыночным пропорциям цен позволит, сохраняя в качестве основы доходов бюджета налог на добавленную стоимость, последовательно развивать систему ресурсных налогов, стимулирующих повышение эффективности хозяйственной деятельности. Для этого предстоит:

- сформировать систему налогов на энергопотребление; учитывая структуру российской экономики, ее доступ к дешевым энергоресурсам, необходимость снизить энергоёмкость валового национального продукта, такие налоги должны стать одним из ключевых элементов финансирования государственных расходов;
- развивать систему налогообложения земли; в перспективе, по мере становления земельного рынка, налогообложение должно стать важнейшим фактором изменения структуры россий-



## ВЫБОР РОССИИ/ПРОГРАММА

личных дотаций для семей малообеспеченных, а также активизировать систему коммерческого кредитования жилищного строительства, трансформировав сбербанк в банк — агент правительства, ориентирующийся на кредитование жилищного строительства.

Будучи принципиальными противниками льготных кредитов как системы, мы убеждены, что именно жилищный кредит является тем единственным исключением, на которое может и должно идти государство, несмотря на все тяготы переходного периода.

Необходимо упорядочить земельной собственности в городах, срочная разработка правовой базы, обеспечивающей четкое регулирование прав собственности на жилье. Это создаст и правовую базу жилищного кредитования.

На местном федеральном уровне необходимо разработать программу предоставления бюджетных жилищных субсидий, позволяющих частично покрыть разрыв между реальными финансовыми возможностями населения и стоимостью нового жилья. При этом субсидии следует предоставлять в размерах и порядке, стимулирующих финансирование нового строительства самим населением.

В целом суть задачи в том, чтобы перейти от политики, безуспешно имитирующей рынок в жилищной сфере, к политике, которая будет в максимальной мере использовать его возможности, дополняя их государственной поддержкой.

Развитие социально-культурной сферы

Универсальной мерой любого общества является культура. В памяти последующих поколений остается, прежде всего, не уровень благосостояния, не военная мощь и не территориальные приобретения государства, а конкретный вклад в сокровищницу мировой материальной и духовной культуры. Россия по праву гордится культурными ценностями, которые были созданы ее народами на протяжении многих веков.

В демократической России все — от экономической реформы до формирования новой государственности в конечном счете должно служить повышению культурного потенциала общества. Рынок и демократия — не самоцель, а необходимые условия для восстановления и развития нормальных человеческих ценностей. Без этого мы не создадим ни гражданского общества, ни сильной, экологически чистой экономики, ни достойной жизни для потомков.

Финансовое обеспечение культуры должно стать важнейшей составной частью экономической реформы. Это не означает, однако, механического

наращивания расходных статей государственного бюджета. Помимо централизованного выделения средств необходимо использовать и методы, характерные для рыночного хозяйства: налоговые льготы для предприятий культуры и бизнеса, ее поддерживающего, привлечение частных инвесторов к программам развития культуры, введение частичной оплаты обучения в системе образования.

**Приоритет культуры — это приоритет будущего России**

Именно высокий уровень науки, образования и культуры населения, а отнюдь не только природные ресурсы — главная ставка России в борьбе за достойное место в мировой цивилизации XXI века.

Государственная поддержка развития культуры, образования, здравоохранения, науки, а также создание условий для привлечения в эти сферы частных средств — важнейшая, и при том долгосрочная задача. Мы — за повышение самостоятельности регионов в вопросах социально-культурного развития. Налоговые средства, предназначенные для этого, должны поступать в местный бюджет.

Организационные формы развития социально-культурной сферы, содержание и нормативы работы ее институтов должны определяться на местах.

*Будучи принципиальными противниками льготных кредитов как системы, мы убеждены, что именно жилищный кредит является тем единственным исключением, на которое может и должно идти государство, несмотря на все тяготы переходного периода.*

Следует разработать гарантии доступа всех, в том числе наиболее незащищенных слоев населения и прежде всего детей, к российскому национальному культурному достоянию.

По стандартам стран с развитой рыночной экономикой масштабы

бюджетного финансирования отраслей социально-культурной сферы у нас отнюдь не чрезмерны. Хотя у стран с уровнем благосостояния, сопоставимым с нашим, они обычно ниже.

Доля этих расходов в валовом национальном продукте на протяжении последних трех лет существенно не изменялась, но общее падение производства привело к примерно 30-процентному снижению реального размера ассигнований. Отсюда острый кризис социально-культурных отраслей, снижение заработной платы занятых в них работников.

Мы считаем необходимым в срочном порядке изменить сложившуюся ситуацию, червоточку безвозвратной потери позиций, которые традиционно занимала наша страна.

Чтобы реально продвинуться в решении наиболее острых проблем социально-культурного комплекса,

## IV. Приватизация

Выступая открыто в защиту частной собственности, полученной легальным путем, мы исходим из того, что российская экономика в ближайшие годы будет в основном оставаться многоукладной.

В ней сохранится сильный государственный сектор, который будет сосуществовать и конкурировать с частнопредпринимательским и мелкотоварным секторами.

Однако, мы убеждены, что только динамичный частный сектор может стать и станет основой возрождения российской экономики.

Основным источником индустриального развития страны должны стать не высокие налоги и государственные ассигнования, а добровольные частные сбережения и инвестиции. Именно поэтому энергичное проведение приватизации является необходимой предпосылкой экономического роста России.

В 1992-1993 гг. удалось начать реальный процесс закрепления прав собственности, создать массовую базу для частной экономики. Сейчас в этой области на первый план выдвигаются новые задачи, требующие уточнения подхода к стратегии и тактике приватизации:

- подготовка перехода от массовых процедур к индивидуально проработанным решениям, связанным с приватизацией важнейших народнохозяйственных структур, контрольные пакеты акций которых сохранены за государством;

- стимулирование добровольного объединения снизу финансово-промышленных групп, в том числе на основе трастовых отношений;

- реальное включение земли в процесс приватизации;

- последовательное ужесточение финансовой ответственности предприятий;

- расширение объема приватизируемого имущества за счет снятия запретов на приватизацию отдельных объектов и ограничения круга решений по сохранению контрольного пакета акций у государства;

- децентрализация процесса принятия решений по приватизации конкретных объектов и предприятий;

- более широкое использование таких методов продаж, как инвестиционные торги при соблюдении на них конкурентных принципов;

- законодательная защита прав акционеров, особенно мелких.

В ходе приватизации необходимо учитывать и необходимость проведения политики эффективной демонаполизации. Не следует искусственно разбивать сложившиеся мощные производственные и производственно-финансовые объединения, но нельзя и допускать их формирования административно-принудительным путем, их сращивания с государственными органами управления.

### Поддержка предпринимательства

Поддержка малого и среднего бизнеса, придающего гибкость и динамизм рыночной экономике, является серьезной задачей. Мы будем стимулировать возникновение структур, обеспечивающих инвестирование и кредитование этой сферы.

Малый и средний бизнес получит эффективную поддержку в сфере организации внешнеэкономической деятельности при его выходе на мировые рынки с конкурентноспособной продукцией: информацию о рыночной конъюнктуре как в России, так и за рубежом, помощь в подготовке квалифицированных кадров, а также подключение к современным информационным сетям и т. д.

*Основным источником индустриального развития страны должны стать не высокие налоги и государственные ассигнования, а добровольные частные сбережения и инвестиции. Именно поэтому энергичное проведение приватизации является необходимой предпосылкой экономического роста России.*

Следует поощрять структуры, обеспечивающие обучение и консультирование представителей малого бизнеса, предоставление частичных гарантий банковских кредитов.

Мы выступаем за срочное создание государственной системы защиты мелких и средних предпринимателей от организованной преступности.

### Аграрная политика

Крайне важна активизация аграрной реформы, формирование эффективной структуры собственности в сельском хозяйстве.

## ВЫБОР РОССИИ/ПРОГРАММА

Основным субъектом землевладения должен стать гражданин России.

Мы поддерживаем законодательное закрепление частной собственности на землю с правами владения, пользования, распоряжения и купли-продажи. Не должно быть места никакой «деколлективизации сверху», никакому насилию в выборе хозяйствования. Выбор — за человеком, и никто не вправе узурпировать его решение или помешать ему реализовать его.

Мы поддерживаем приватизацию земли по принципу «каждому гражданину России — доля земельной собственности» с возможностью последующего перераспределения земельного фонда на основе здоровой рыночной конкуренции.

Мы — за наделение земельными паями членов колхозов и работников совхозов как при переходе к собственному хозяйствованию, так и без него. Персонификация паев земли делает фермерский путь жизни не миражом, а достижимой реальностью.

Права граждан на землю должны фиксироваться в ценной бумаге-сертификате.

Мы за формирование регулируемого рынка земли.

Дотации сельскохозяйственным производителям необходимы. Однако сейчас они несоизмеримо велики. Дотационный характер носит вся система кредитования сельского хозяйства. Важнейшей проблемой является государственная поддержка сельского хозяйства. Необходимо ее коренное реформирование.

Зависимость сельского хозяйства от государственного финансирования и связанная с этим экстремальная нагрузка на бюджет определяются неразвитостью системы коммерческого сезонного кредитования. А оно не может развиваться без реабилитации полноценной частной собственности на землю, без свободы купли-продажи и залога земли. Следует активно поддерживать фермерские хозяйства, не допуская форсирова-

ния процесса. Мы будем поддерживать развитие фермерской кооперации, формирование ориентированных на работу с фермерами кредитно-финансовых и страховых компаний.

Разумеется, развитая финансовая инфраструктура, способная на коммерческих началах обеспечить сезонное кредитование, не формируется разом с момента либерализации купли-продажи земли. Здесь необходима помощь государства: отмена рецидивов принудительного госзаказа на сельскохозяйственную продукцию, развитие систем форвардных контрактов для обеспечения государственных нужд, расширение продовольственного рынка, введение по мере его стабилизации таможенной защиты отечественных сельскохозяйственных производителей.

Движение в этом направлении позволит уже в ближайшее время резко сократить потребность в прямых государственных ассигнованиях, а в среднесрочной перспективе — свести бюджетную нагрузку на проведение аграрной политики до принятых в мировой практике норм.

### Правовая защита собственности

Правовая система должна надежно защищать собственность от любых неправомерных посягательств, в том числе и со стороны государства.

*Мы поддерживаем приватизацию земли по принципу «каждому гражданину России — доля земельной собственности» с возможностью последующего перераспределения земельного фонда на основе здоровой рыночной конкуренции.*

Необходима комплексная правовая реформа, включающая принятие таких фундаментальных правовых актов, как Гражданский и Торговый кодексы, поправки к Уголовному кодексу и Кодексу законов о труде, законы о гарантиях неприкосновенности частной собственности, об акционерных обществах, о ценных бумагах, о вексельном обращении и другие, позволя-

ющие обеспечить правовую базу частной собственности, предпринимательства.

Но это лишь часть дела.

Важнейшей предпосылкой устойчивого роста частных капиталовложений является обеспечение законности и правопорядка.

## V. Социальная политика, культура, наука, образование

Решение масштабных экономических задач неотделимо от проведения эффективной социальной политики. Решение социальных проблем есть важнейшее проявление заботы государства о своих гражданах; в значительной мере именно оно определяет политический и моральный климат в стране.

Однако социальная сфера не должна стать областью государственной благотворительности. В ней заключен мощный источник динамики всей хозяйственной системы, движущей стимул экономического роста.

Именно по развитию социальной сферы можно судить об уровне развития страны, об эффективности ее экономики.

Социально ориентированная политика означает прежде всего учет интересов как общества в целом, так и отдельных его граждан, причем, не только экономически активных, но и тех, кто не смог найти свое место в современном рыночном хозяйстве. Однако заботу о людях не следует путать с заботом об устаревших и неповоротливых хозяйственных структурах. Требуя все новых и новых кредитных вливаний, хозяйственное лобби в Верховном Совете 1992-1993 годов всегда прикрывалось рассуждениями о благе трудящихся, хотя на самом деле заботилось о первую очередь о сохранении старых производственных структур.

Забота о людях, а не о малоэффективных предприятиях — основной приоритет социальной политики.

Следование этому принципу требует реорганизации всей системы финансирования социальной сферы. Расчеты показывают, что уже в настоящее время, несмотря на всю тяжесть финансовой ситуации, можно начать процесс постепенного наращивания роли социальных расходов в государственном бюджете. Необходимо усилить целевую направленность принимаемых социальных программ, совершенствовать экономический механизм осуществления социальных проектов, привлечь к их реализации частные и общественные организации.

Важнейшие проблемы социальной политики в России заключаются в ее неприспособленности к условиям рыночной экономики, в отсутствии четкой целевой привязки к нуждам наименее обеспеченных россиян, а вовсе не в недостаточном финансировании.

### Жилищная реформа

Оставленные социализмом в жилищной сфере диспропорции крайне серьезны.

Жилья мало, оно низкокачественно, дорого в эксплуатации, энергетически неэффективно. При этом участие населения в финансировании и эксплуатации строительства нового жилья беспрецедентно низко.

Строительство жилья создаст весомые стимулы к накоплению, формирует устойчивый спрос на продукцию важнейших отраслей отечественной промышленности и тем самым подталкивает развитие производства.

Возможность существенного улучшения своих жилищных условий — важнейший стимул человека к эффективному труду, накоплению и инвестированию. Это — существенный источник роста в любой рыночной экономике, а в нашей стране, задаваемой от нехватки капитальных вложений — поистине решающий.

Важнейшее препятствие здесь — острая диспропорция между ограниченными семейными доходами основных групп населения и стоимостью нового строительства при неразвитости залогового кредитования. С нарастающей безнадежностью граждане ждут очереди на государственное бесплатное жилье. Одновременно государство во все больших масштабах втягивается в текущее финансирование содержания жилищного фонда. Недостаточность бюджетных ресурсов не позволяет ему проводить активную жилищную политику. Жилье становится все более низкокачественным, возможность улучшения жилищных условий — призрачной.

Вырваться из этого порочного круга можно лишь на основе серьезной реформы государственной жилищной политики.

Главное здесь — предоставить решение этих задач самим гражданам. Необходимо постепенное повышение доли населения в оплате текущего содержания жилищного фонда.

В силу высокого и устойчивого спроса на жилье здесь неуместны разовые и резкие меры. Однако вполне возможно в течение трех лет постепенно довести долю расходов высоко- и среднедоходных семей, связанную с удовлетворением жилищных потребностей, до 10% доходов, одновременно формируя систему жи-

**Забота о людях, а не о малоэффективных предприятиях — основной приоритет социальной политики.**

## ВЫБОР РОССИИ/ПРОГРАММА

ских городов, сокращения аномально высокой доли промышленной застройки в городских центрах и повышенной плотности жилищной застройки на периферии;

— расширить практику налогообложения предприятий, загрязняющих окружающую среду; разумеется, чтобы не разорить разом высокими налогами предприятия-загрязнители, не имеющие возможности приспособиться к новым требованиям, повышение этих налогов должно быть постепенным.

Необходимость коренной перестройки российской бюджетной системы, консолидации всех внебюджетных фондов в бюджет, эффективного перераспределения их ресурсов, организации единой налоговой службы реально назрела. Государство обязано контролировать все средства, которые изымаются у граждан и юридических лиц именем государства и отвечать за расходование этих средств. Это станет одной из важнейших задач будущего правительства.

Несовместимость национальной валюты, отрыв цен мирового рынка от внутренних традиционно обуславливали масштабное скрытое государственное субсидирование импорта.

Введение в 1992 году конвертируемости рубля по текущим операциям и унификация валютного курса выявили импортные субсидии в размере 12,2% валового национального продукта, что двукратно превышает, например, оборонные расходы прошлого года. В условиях запуска рыночных механизмов устранить их сразу было невозможно. Однако стабилизация работы рынка в России радикально меняет ситуацию.

Выясняется, что значительная часть традиционно импортировавшихся и обильно субсидировавшихся государством товаров просто не нужна. Их ввоз лишь усугубляет трудности отечественных производителей. Например, открылись возможности резкого сокращения импорта и дотаций на мясомолочную продукцию, на зерно.

Формирование валютного рынка автоматически

обеспечивает отечественным производителям доступ к ресурсам конвертируемой валюты, столь необходимым для их импортных закупок.

В этой ситуации сохранение государственного субсидирования иностранных производителей и неэффективных отечественных потребителей производственных ресурсов теряет смысл. Предпосылки резкого сокращения, а затем и ликвидации импортного субсидирования в России созданы, теперь их необходимо реализовать в полной мере.

Попытки создать вооруженные силы, противостоящие всему «капиталистическому миру», а с середины 60-х годов и Китаю, дорогостоящие военные авантюры за рубежом подняли военные расходы Советского Союза до уровня, характерного лишь для государств, участвующих в войне.

Это несовместимо с развитием мирной рыночной экономики.

В 1992 году началось сокращение состава вооруженных сил, а также военных расходов — до 5,5% валового национального продукта.

Однако полностью разгрузить экономику от этого бремени в ближайшее время невозможно. В 1994-1995 гг. России предстоит крупные расходы, связанные с выводом войск из-за ее пределов, их передислокацией, решением острых социальных проблем военнослужащих, наконец, с самым сокращением армии.

**Введение в 1992 году конвертируемости рубля по текущим операциям и унификация валютного курса выявили импортные субсидии в размере 12,2% валового национального продукта, что двукратно превышает, например, оборонные расходы прошлого года.**

Геополитическое положение России не позволяет ей реализовать возможности экономического роста за счет долгосрочного поддержания военных расходов на экстремально низком уровне.

Вместе с тем, стратегически важно довести в перспективе уровень военных расходов до величин, характерных для развитых рыночных экономик. Попытки заменить динамичный экономический рост, как единственную долгосрочную гарантию стабильности, безопасности и обороноспособности страны, масштабным перераспределением скудеющих финансовых ресурсов — путь тупиковый. Это наглядно показала сама история России.

можно и нужно включить в работу следующие основные резервы:

- в дополнение к бюджетным ассигнованиям развивать частное финансирование, стимулируемое государством; именно оно является основой устойчивости и развития социально-культурных отраслей в рыночных экономиках — при доле бюджетного финансирования в валовом национальном продукте, сопоставимой с российской;
- повышать целевую направленность использования выделяемых государственных ресурсов, последовательно переходить от финансирования учреждений к финансированию программ и результатов;
- увеличивать реальные бюджетные ассигнования на финансирование программ, стратегически важных для страны и не покрываемых частными источниками (в первую очередь — начальное и среднее образование);
- развивать системы целевых платежных средств для оплаты образования, услуг, предоставляемых учреждениями культуры, для организации санаторно-курортного лечения и отдыха детей.

#### Поддержка семьи

Исследование бедности в России убедительно показывает, что именно молодые семьи с детьми оказались в наиболее уязвимой социальной группе.

К осени 1992 года к бедным было отнесено 37% российских семей, но в них проживало 45% детей России. Очевидны долгосрочные негативные последствия этого для уровня образования, а следовательно — и для общественного развития в целом.

Социальная помощь семьям с детьми, будучи сравнительно экономической, несомненно для бюджета, обладает наиболее выраженным позитивным перераспределительным эффектом, позволяет сократить чрезмерную дифференциацию семейных доходов и резко снизить число детей,

живущих за гранью бедности. Приоритетное финансирование подобных программ — наиболее срочная социально-политическая задача.

Считая, что от положения семьи в значительной мере зависит развитие страны, признаем необходимым:

- разработку многоцелевой общегосударственной программы, направленной на оказание помощи семье, охрану материнства и детства;
- создание нормальных материальных, социальных и жилищных условий для многодетных семей;
- социальную поддержку семей, имеющих хронически больных детей и детей-инвалидов.

#### Помощь нетрудоспособным пенсионерам

Помощь нетрудоспособным пенсионерам — важная сфера деятельности, характеризующая степень ответственности государства за судьбу граждан.

Масштабы затрат на финансирование пенсионной системы в России не являются аномальными для стран с сопоставимым уровнем развития.

Вместе с тем, России осталась в наследство сложившаяся в СССР специфическая система пенсионирования. Ее основные черты — низкий пенсионный возраст и низкий, относительно средней заработной платы, уровень пенсий. Это позволяло ограничивать распространение бедности среди более молодых, сохраняющих работоспособность пенсионеров, но одновременно порождало острые проблемы во втором пенсионном возрасте, то есть старше 65 лет, в котором прогрессирующее снижение работоспособности сочетается с растущими потребностями в уходе и лечении, а пенсии часто оказывались ниже, чем у более поздних пенсионеров.

Реорганизация пенсионной системы, позволяющая обеспечить усиление финансовой поддержки именно нетрудоспособных пенсионеров, является важным направлением снижения остроты проблем бедности в России.

## ВЫБОР РОССИИ/ПРОГРАММА

сознания на основе гуманистических традиций русской культуры, исконно взаимодействовавшей с культурами других народов. Считаем необходимым способствовать распространению знаний о российской истории, сохранению памятников материальной и духовной культуры народов России, на государственном уровне помогать созданию и поддержке национально-культурных институтов.

Государственное строительство новой России должно основываться на принципах нового федерализма. Это:

- признание федерализма территориальной формой демократии, не связанной с национальным вопросом;
- обеспечение территориального единства, целостности Российской Федерации;
- гарантия признанных мировым сообществом прав и свобод личности на всей территории России независимо от национальности, вероисповедания, языка;
- равноправие всех народов России, гарантии их прав и свобод, включая защиту прав национальных меньшинств;
- единство основ государственного строя, предоставление равных прав всем субъектам Российской Федерации;
- четкое разделение федеральной, региональной и местной собственности;
- свободное передвижение людей, товаров, капиталов, информации;
- максимальная гибкость и многообразие федеративных отношений;
- приоритет политических методов урегулирования конфликтов;
- понимание нации не как этнической общности, а как суверенного демократического объединения граждан.

Основная цель национальной политики, предлагаемой блоком, — обеспечение всем без исключения народам России максимально благоприятных условий для свободного развития, выявления неповторимого своеобразия и приумножения всего богатства народных традиций. Основа жизнестойкости, единства и могущества российской нации — уникальный сплав и взаимообогащение культур, укладов, традиций, опыта равноправных народов, составляющих ее.

Свобода каждого народа есть высшая ценность, засвидетельствованная исторической судьбой союзнестного строительства Российского государства.

Собственность в России священна и неприкосновенна. Богатство России создается творчеством и трудом ее народов, и все они — равноправные хозяева этого богатства, независимо от места проживания.

Законность — основа справедливого, взаимоуважительного и взаимовыгодного сотрудничества всех российских народов. Наш общий дом возможен только как правовое государство, в котором правит закон, а не произвол.

Основная направленность национальной политики блока — сохранение и укрепление демократическими методами целостности и единства Российской Федерации, предотвращение межнациональных столкновений, вооруженных конфликтов, обеспечение проведения коренных экономических и политических преобразований с учетом интересов всех народов, проживающих на территории каждой республики, области, края.

### Порядок и законность

Правоохранительные органы страны формировались в условиях тоталитарного политического режима, наглухо закрытых границ, системы контроля за передвижением населения внутри страны, политической полиции с развитой агентурной сетью, крайне ограниченного доступа населения к оружию. Неспособность этих органов справиться с качественно изменившейся ситуацией (открытые границы, свобода перемещения граждан, доступность оружия, масштабная частная хозяйственная деятельность) стала важнейшей причиной роста преступности — одной из самых острых социальных проблем.

Поэтому крайне необходим прорыв в сфере функционирования правоохранительных органов: их финансирования (сочетание бюджетных и небюджетных средств), организации, технического оснащения, подготовки кадров, социального обеспечения и престижа их работников. Это позволит повысить и степень их ответственности.

Правопорядок в стране, безопасность граждан подчас становятся жертвами и заложниками политической конфронтации. Первостепенная задача — недопущение и пресечение политических провокаций, юридически правомочный запрет деятельности организаций, выступающих за насильственное изменение конституционного строя, какой бы политической ориентации они не придерживались.

Судебная система России мало приспособлена к резкому росту нагрузок на нее, порожденному рыночной реформой и развитием частной собственности. Ее слабое развитие ставит неразрешимые преграды на пути урегулирования гражданских споров, не позволяет обеспечить выполнение возложенных на нее задач. Это становится серьезным препятствием для роста предпринимательства и укрепления цивилизованных рыночных отношений.

Реальная независимость судебных властей, их компетентность, финансовое и материально-техническое обеспечение должны быть гарантированы в первоочередном порядке.

## VII Направления структурной политики

Важнейшей причиной кризиса и распада позднего социализма стала его неспособность обеспечивать необходимые структурные сдвиги, в частности, свертывание неэффективных производств.

Структурные изменения в начале 90-х, имели в основном пассивный характер и, в конечном итоге, свелись к общему сокращению объема хозяйственной деятельности. Случаи закрытия производств, вывода мощностей — пока редкие исключения.

Наши оппоненты предлагают защищать слабые, неэффективные предприятия. Это предельно опасный путь. Ступив на него, можно полностью истощить небогатые финансовые ресурсы страны.

Основа активной структурной политики, обеспечивающей развитие рыночных отношений, принципиально иная: не спасение слабых, а содействие сильным, поддержка предприятий, доказавших на деле способность отстаивать свои позиции в жесткой конкурентной борьбе на мировом рынке; стимулирование роста производства, ориентированного на экспорт, помощь в свертывании неэффективных отраслей.

В связи с этим, основными задачами структурной политики в области топлива и энергии должно стать последовательное снижение беспрецедентной в мировой практике энергоемкости валового национального продукта в России, вложение средств в энергосберегающие технологии, комплексное использование топливно-энергетического сырья, а не форсированное увеличение добычи первичных энергоресурсов и их масштабный экспорт.

В области военно-промышленного комплекса главное — не сохранение сложившегося военно-промышленного потенциала, а его активная структурная перестройка, использование связанных здесь ресурсов для эффективного импортозамещения, освоения крупномасштабного выпуска новых видов техники, которые раньше не производились в России, а также организация прорыва в тех отраслях, в которых российские производства могут завоевать серьезные позиции на мировом рынке высокотехнологической продукции. Одновременно, необходимо активно развивать те отрасли ВПК, которые будут определять военно-технические возможности страны в будущем.

Необходимо коренное изменение принципов мобилизационной подготовки военной промышленности, в частности — отказ от огромных резервных мощностей.

В агропромышленном комплексе следет добиваться повышения эффективности производства, сокращения огромных потерь, стимулировать капитальные вложения в хранение и переработку сельскохозяйственной продукции, а не попытки любой ценой нарастить производство продовольствия.

В области транспорта и инфраструктуры главными задачами должны стать: приспособление транспортных систем к нуждам рыночной экономики, обеспечение надежности доставки, сохранности грузов, соблюдение сроков транспортировки, а не реализация крупномасштабных проектов, направленных на развитие ее сети.

Меры надо предпринимать решительно и быстро.

Колоссальный человеческий и ресурсный потенциал России даст достаточные гарантии того, что она займет заметное место в мировых хозяйственных связях. Причем, ее роль не будет сведена к экспорту топлива и сырья.

Решительные и последовательные мероприятия по стимулированию структурной трансформации народного хозяйства помогут российским производителям и довольно сжатые сроки повысить роль машиностроительной продукции в отечественном экспорте.

Решая вопросы структурной трансформации российской экономики, следует уделить особое внимание формированию механизма рационального использования естественных ресурсов — земельных, сырьевых, энергетических. Нужна ясность в вопросе собственности на энергетические ресурсы.

\* \* \*

Последовательный и бескомпромиссный подход к решению всех этих проблем позволит:

— преодолеть бюджетный кризис и обеспечить финансовую и денежную устойчивость, создать стабильные и предсказуемые условия для частных капиталовложений;

*Колоссальный человеческий и ресурсный потенциал России дает достаточные гарантии того, что она будет способна занять заметное место в мировых хозяйственных связях. Причем, ее роль не будет сведена к экспорту топлива и сырья.*



## ВЫБОР РОССИИ/ПРОГРАММА

торговлю и финансы, но и производство, стал реальностью экономической жизни.

Ресурсы, ранее связанные в производстве вооружений, ориентируются на выпуск гражданской продукции, стимулируют конкурентноспособность отечественной индустрии на мировом рынке. Удалось затормозить падение производства, начавшееся в 1989 г. и продолжавшееся с ускорением в течение трех лет.

В 1992-1993 годах экономический процесс развивался противоречиво. И все же заложен фундамент для стабилизации экономики и продолжения реформ. Движение России к рыночному хозяйству, экономической свободе, демократизации отношений собственности стало практически необратимым.

Нам удалось вырваться из тисков дефицитной экономики, питающей одну лишь коррупцию. Рубль становится действительно работающей денежной единицей.

В ходе приватизации миллионы трудящихся впервые становятся собственниками средств производства. Возрождается предпринимательство.

Но переоценивать наматившуюся тенденцию стабилизации было бы опасной иллюзией.

Отсутствие надежной политической поддержки курса реформ, непоследовательность и колебания в его проведении привели в результате к устойчиво высокой инфляции, которая, открывая простор обогащению за счет краткосрочных финансовых и торговых операций, делает невыгодными долгосрочные капиталовложения в развитие производства и тем самым обрекает экономику России на застой. От инфляции страдают все, но прежде всего люди с малыми и средними доходами.

Выявилось и еще одно «узкое место» реформы — сфера законодательства. Депутатскому корпусу Российской Федерации не удалось создать четкий механизм законодательного обеспечения реформ.

Огромное количество принятых законов и бесконечных поправок к ним не компенсирует задержки принятия таких ключевых актов, как гражданский и торговый кодексы, законы об акционерных обществах, о ценных бумагах, о гарантиях неприкосновенности частной собственности, о вексельном обращении и др. На многих законах лежит явный отпечаток политической борьбы.

**...«Узкое место» реформы — сфера законодательства. Депутатскому корпусу Российской Федерации не удалось создать четкий механизм законодательного обеспечения реформ.**

Именно сейчас стране особенно нужна стабильная, профессиональная государственная власть, опирающаяся на выбор народа, власть политиков, а не политиканов.

## VIII. Внешняя политика

Внешняя политика, стратегия национальной безопасности должны быть подчинены целям экономического и политического развития России. Здесь важен точный выбор союзников, адекватная оценка существующих и потенциальных угроз, политических и военных средств, необходимых для их предотвращения.

Мы считаем естественными партнерами и союзниками России развитые демократические страны, а также государства, идущие к демократии и устойчивой экономике.

Они в наибольшей степени озабочены поддержанием стабильности в мире и на региональных уровнях. Даже локальные конфликты осложняют функционирование их экономик, подрывают отлаженные внешние связи. Вот почему эти страны объективно заинтересованы в нормальном развитии экономики и демократии России. Однако любые попытки ущемления наших законных интересов в отношениях с этими странами неприемлемы. Отказываясь от коммунистической политики экспансии, мы выступаем за сокращение военного присутствия России за рубежом. Вместе с тем в ряде регионов мира наша страна имеет значительные геополитические интересы, поэтому мы противоречит естественному стремлению России к интеграции в мировое сообщество.

Внешнеполитическая обстановка в целом благоприятна для реформации страны. Исчезла угроза глобального ядерного конфликта, бывшие противники становятся нашими партнерами. В США и других государствах НАТО сокращаются реальные военные расходы и численность вооруженных сил. Однако нарастает нестабильность на региональном уровне. Множатся межнациональные и этнические конфликты, продолжится распространение ядерного и ракетного оружия, новейших видов обычных вооружений. Быстро набирают военную мощь региональные центры силы. При этом многие вероятные очаги конфликтов примыкают к территории России либо расположены в непосредственной близости к ней.

Чтобы противостоять этой новой опасности, мы готовы активно участвовать в укреплении ООН и СБСЕ. Но надо быть реалистами — их возможности ограничены. Поэтому мы считаем весьма полезным участие России в общей с Западом системе безопасности. Обстоятельства тому способствуют. Запад более не рассматривает Россию как

противника. США и другие страны НАТО сохраняют вооруженные силы и военные расходы, но переориентируют свою военную стратегию с подготовки к глобальному конфликту на действия в условиях конфликтов. Здесь наши оценки совпадают и, значит, возможна координация действий, интеграция военной мощи России и Запада в единой системе безопасности. Мы должны стремиться к тому, чтобы безопасность России стала предметом не только ее забот, но и всего сообщества развитых государств.

Такое сотрудничество не означает, что наши интересы растворятся в общих интересах Запада. Напротив, сотрудничество как раз и создает благоприятные условия для их отстаивания, о чем свидетельствует опыт взаимоотношений западных стран между собой. Естественно, Россия будет иметь и свои индивидуальные направления внешней политики и внешнеполитической деятельности.

Необходима взаимная адаптация военных доктрин, оптимизация оборонных расходов, структуры вооруженных сил, предоставление взаимных гарантий относительно целей и направлений военной деятельности и, наконец, создание общей концепции безопасности.

Любая другая политика опять приведет к ситуации «обороны по всем азимутам», непосильной для нас экономически и, в конечном счете, подрывающей обороноспособность страны.

*Мы считаем естественными партнерами и союзниками России развитые демократические страны, а также государства, идущие к демократии и устойчивой экономике.*

Наши вооруженные силы будут занимать достойное место в системе государственных институтов, место, четко определенное законом. Следует быстрее решать острые социальные проблемы армии. Необходима последовательная демократизация армии

своей жизни. Осуществление военной реформы — одна из важнейших задач ближайших лет.

Мы выступаем за эффективный гражданский контроль над вооруженными силами. Для этого необходимо не только принятие соответствующих законов. Впрямь недопустимо перекладывание военных политической ответственности за решения, принимаемые руководством страны, исполнением армии не по назначению должно быть исключено.

Мы — за постепенный переход к профессиональной армии, отличающейся высоким уровнем подготовки и техническим оснащением. Вместе с тем, у