



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЭКОНОМИКА ЧЕРНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ



ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ В НОВОЙ ПЯТИЛЕТКЕ



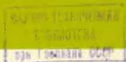
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАВТРА



ИНТЕНСИФИКАЦИЯ И ПРОПОРЦИОНАЛЬНОСТЬ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА В АПК



6

ИЮНЬ • 1986



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

И Ю Н Ъ

№ 6

Издается с марта 1924 года

Номер открывается материалом заседания расширенной Коллегии Министерства черной металлургии СССР, рассмотревшей вопрос о путях перестройки экономической работы в отрасли. Перспективы развития транспорта и связи в новой пятилетке показаны в статье зам. председателя Госплана СССР В. Бирюкова.

Основную направленность номера определяет рубрика «Проблемы научно-технического прогресса». Среди материалов этого раздела публикации: академика В. Легасова о перспективных процессах развития технологии, нач. отдела Госплана СССР В. Симакова и Ю. Яковца о проблемах планирования новой техники. Анализ возможностей повышения надежности машин, вопросы экономии материальных ресурсов на основе внедрения новых технологий содержатся в статьях Э. Ловчинского, Б. Райзберга.

Вопросы интенсификации общественного производства и пропорциональности экономического роста освещаются в статье зам. директора НИЭИ при Госплане СССР Д. Черникова.

Нач. отдела Госплана СССР Н. Борченко раскрывает пути совершенствования хозяйственного механизма в агропромышленном комплексе страны.

В номере помещен экономический обзор, в котором анализируется оборачиваемость материальных ресурсов и показаны возможности снижения сверхнормативных запасов сырья и материалов на предприятиях; рассматриваются проблемы территориального планирования. Раздел научной жизни представлен информацией о Всесоюзной конференции по вопросам развития топливно-энергетического комплекса.

Материалы обзора, данные статистического анализа и исследования ЦСУ СССР, а также статья В. Легасова и некоторые другие могут быть использованы при подготовке к занятиям в системе политического и экономического образования трудящихся.

РЕШЕНИЯ XXVII СЪЕЗДА КПСС — В ЖИЗНЬ

Перестройка экономической работы в черной металлургии	3
В. Бирюков — Транспорт и связь в новой пятилетке	17
И. Монсеев, М. Попов, В. Долгов — XXVII съезд КПСС и актуальные вопросы совершенствования хозяйственного управления	27

ПРОБЛЕМЫ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

В. Лекасов — Технологическое завтра	34
В. Симаков, Ю. Яковец — Новые поколения техники: проблемы планирования	42
Э. Райсберг — Внедрение прогрессивных ресурсосберегающих технологий	50
Э. Довчиновичский — Повышение надежности машин	56

ТЕОРИЯ И МЕТОДИКА ПЛАНИРОВАНИЯ

Д. Черныков — Интенсификация и пропорциональность экономического роста	63
Е. Пригожин — Экспрофилиация предприятий	73

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Ускорить оборот материальных ресурсов	80
---	----

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

И. Борченко — Совершенствование хозяйственного механизма в АПК	87
--	----

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

Л. Колдов, В. Любимов, Г. Баткилина, Р. Бесенчая — Совершенствование планирования и управления территориальным развитием	96
--	----

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА И ТРУДОВАЯ АКТИВНОСТЬ

В. Абгафоров — Механизация погрузочно-разгрузочных работ	103
А. Матулинович — Повышение эффективности систем стимулирования и усиление ответственности трудовых коллективов	107

ДАННЫЕ СТАТИСТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА И ОБСЛЕДОВАНИЯ ЦСУ СССР

Производство и потребление основных продуктов животноводства по союзным республикам	112
Бюджет времени рабочих, служащих и колхозников	116

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Р. Кузатов — Популярная книга об управлении	119
С. Голубев, В. Кузьмин — Курсов экономики	120

КОРОТКО О КНИЖКАХ

В. Куроченко — Планирование в годы Великой Отечественной войны	122
Е. Жаренов — Развитие производственной инфраструктуры	122

НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

С. Крайневичников — Пути интенсификации топливно-энергетического комплекса	123
--	-----

ПО СЛЕДАМ НАШИХ ВЫСТУПЛЕНИЙ

О показателе предельной материалоемкости производства	127
---	-----

ПЕРЕСТРОЙКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
В ЧЕРНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ

(РЕПОРТАЖ С ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ МИНИСТЕРСТВА)

Принятый XXVII съездом КПСС курс на ускорение социально-экономического развития страны предполагает реальные действия и выдвигает на первый план максимальную мобилизацию резервов народного хозяйства, укрепление организованности и дисциплины, преодоление бесхозяйственности. Эти вопросы, пути коренной перестройки экономической работы в черной металлургии в свете решений съезда обстоятельно рассмотрены на заседании расширенной Коллегии министерства.

В докладе министра черной металлургии СССР С. В. Колыхова было показано, что в экономических измерителях — производительности труда, себестоимости, рентабельности, прибыли — отражается уровень хозяйствования в отрасли в целом: осуществление технической и инвестиционной политики, ее научное обеспечение, проектирование, состояние технологии и качества, организация производства и поставок металлопродукции, материально-техническое снабжение, действительность хозяйственного расчета, финансирования, систем оплаты труда и материального стимулирования, кадровая политика.

В последнее время в отрасли был принят ряд мер по перестройке экономической работы: началось осуществление программ технического перевооружения, в основном стабилизирован ритм предприятий, расширяются масштабы использования новых методов хозяйствования и ведется подготовка к переходу на новые условия хозяйствования отрасли в целом. Разработана и утверждена на Коллегии система экономической работы, которую возглавляют министр, начальники ВПО, директора предприятий.

Сейчас перед отраслью, каждым предприятием и объединением стоит задача проанализировать состояние экономики, сконцентрировать внимание на неиспользованных резервах, узких местах и недоработках, определить основные направления дальнейшей работы.

Речь прежде всего идет о том, чтобы сократить и затем полностью ликвидировать нерентабельность выпуска отдельных видов продукции. Основное количество нерентабельной продукции и наибольшая сумма убытков связаны с эксплуатацией цехов, производств и предприятий, введенных в эксплуатацию в последние годы, т. е. наиболее современных по техническому уровню, технологии, составу оборудования. Это Оскольский электрометаллургический комбинат, Молдавский и Белоусский металлургические заводы, Алтайский коксохимический завод и ряд других предприятий и отдельных цехов.

В утвержденных проектах все цехи были рентабельными, проекты рассматривались экспертизой, в Минчермете Украины и ВПО и, наконец, на предприятиях. Откуда же появились убытки, в чем причина?

Причина в том, что по многим объектам технические службы предприятий и институтов не довели технологию до проектной. На Донецком металлургическом заводе не работают машины непрерывного литья заготовок в алектросталеплавильном цехе и стали разливают в изложницы. На Оскольском электрометаллургическом комбинате не освоены проектная технология и сортмент выплавки стали. Технические параметры изготовленного оборудования не всегда соответствуют заданным, вследствие чего не соблюдаются проектный сортмент, качество и объем производства продукции. В таком состоянии, например, вакууматор на «Азовстали» и ряд других объектов. Но должной работы со стороны предприятий и институтов для исправления такого положения не ведется. На ряде объектов не соблюдаются проектные условия по сырью и материалам, например, обеспечение ломом электротехнической и молдавского заводов.

Возможности нового оборудования не всегда используются в полной мере из-за несовершенного ввода его в эксплуатацию. Уникальный комплекс цеха холодной прокатки нержавеющей стали на Челябинском металлургическом комбинате по этой причине вместо прибыли ежегодно приносит убытки. Однако руководство Челябинского комбината и ВПО «Союзпечать» серьезно не занимают организацией рационального использования площади в атом и в других цехах, не добиваются их рентабельности.

Все это свидетельствует о не критическом подходе и слабой требовательности соответствующих служб министерства и предприятий при рассмотрении проектов, утверждении технологических и технических заданий, составлении планов капитального строительства, о неудовлетворительном контроле за ходом строительства и освоением новых объектов.

Безусловно, немалая роль здесь принадлежит предприятиям. И там, где эти вопросы не увлечены их коллективом и руководством, достигается большая отдача. Это, например, Новолипецкий комбинат (кислородно-конвертерные цехи, стан «2000»), Костомужский ГОК и многие другие.

Серьезные претензии предъявлены к проектным и научно-исследовательским институтам за качество технологических заданий и проектов, за их отношение к освоению проектных показателей. В стремлении любой ценой утвердить проект они нередко вместо поиска эффективных решений подходят к установлению проектных показателей, в частности цен на продукцию, качества, стоимости покупного сырья и материалов, себестоимости продукции, крайне субъективно, без серьезного их обоснования, а при экспертизе проектов эти вопросы остаются без внимания.

Поставлена задача в короткий срок пересмотреть проекты, повысить требования к институтам в части обоснования экономических показателей, усилить персональную ответственность главных инженеров проекта и руководителей аппарата министерства за достижение в нормативные сроки проектных экономических показателей.

Нужно прямо сказать, что на предприятиях выпуск плано-убыточной продукции особой тревоги не вызывает, необходимые меры не принимаются, программа выхода на рентабельную работу часто отсутствует. Это наглядно проявилось при рассмотрении показателей Рувастского завода на отраслевой комиссии по совершенствованию экономической работы. Руководство завода даже не планировало в этой пятилетке вывести свое предприятие из числа убыточных, экономикой завода не владело, квалифицированного анализа причин убыточной работы не делало.

Перед руководством управлений министерства, ВПО и предприятий поставлена задача подготовить программу обеспечения рентабельности предприятий и всей выпускаемой продукции. Разработка и реализация программы «Рентабельности» должны стать одной из первоочередных задач оздоровления экономики отрасли.

Важнейшим в достижении высокой эффективности работы отрасли является снижение материальных затрат. В этом направлении сделано немало: в 1985 г. по сравнению с 1980 г. уменьшен расход кокса на 27 кг/т чугуна, на 1,2 м. т. на 3 м. т.; чугуна на выплавку стали — на 8 кг/т, или на 1,2 м. т. металла на прокат — на 15 кг/т, или на 1,9 м. т. Снижен расход материалов и в первом квартале текущего года.

Но не все объединения и предприятия, особенно Минчермета Украины, справляются с поставленными задачами.

Показатели расхода сырья и материальных ресурсов на однотипных агрегатах различных предприятий существенно отличаются. Так, 160-тонные конвертеры комбинатов Западно-Сибирского, Новолипецкого, Ждановского им. Ильича расходуют чугуна в пределах 825—832 кг/т стали, а на Челябинском комбинате — 841—843 кг/т. Существенно различаются расходные коэффициенты также по прокатным станам.

Следует отметить, что организация работы по обобщению и распространению опыта работы передовых цехов не отвечает современным требованиям, отраслевые институты не разрабатывают предложения по экономии материальных ресурсов.

Слабо ведется эта работа на предприятиях Минчермета Украины, на которых до последнего времени повышенные расходы сырья и материалов в определенной мере были узаконены в утвержденных нормах. Начиная с 1986 г. порядок установления норм изменен: за базу приняты лучшие достигнутые в отрасли показатели. Совместно с научно-исследовательскими институтами ведется разработка технической обоснованных норм расхода ресурсов на 1987 г., с тем чтобы предприятия могли заблаговременно подготовиться к их выполнению.

Многое предстоит сделать по снижению расхода энергетических и топливных ресурсов, внедрению ресурсосберегающих технологий. Недоработок здесь немало. В прошлом году отрасль не справилась с заданием по экономии теплоэнергии, использованию вторичных энергоресурсов и снижению потерь доменного и коксового газа. На ряде предприятий Минчермета Украины допущен перерасход топлива, тепло- и электроэнергии. В основном эти потери возникают из-за сбросов в атмосферу кислорода, сжатого воздуха, пара и других энергоносителей. В пересчете на условное топливо они составляют около 400 тыс. т в год.

Имеются серьезные недостатки на предприятиях с использованием кислорода в сталеплавильном производстве. Из-за бесконтрольного его расхода в мартеновском производстве за счет интенсификации плавки перекрываются потери времени при заправке, завале и заливке чугуна. А в результате снижается стойкость сводов, повышается угар металлоштыря.

XXVII съезд КПСС выдвинул как одну из наиболее актуальных проблем использовать все резервы снижения потребления топлива и энергии, вести беспощадную борьбу с расточительством и бесхозяйственностью.

Резервы в отрасли большие. Это вторичные тепловые энергоресурсы, которые сегодня используются пока только на 50%, а также ничем не объяснимый разрыв в уровне удельного расхода топлива и энергии по сравнению с лучшими показателями в отрасли. Сейчас поставлена

задача пересмотреть в кратчайший срок нормы расхода энергоресурсов и потерь донецкого и коксового газа и соответственно выделяемые предприятиям фонды на топливо и энергию.

Не на полную мощность работают установки по использованию вторичных энергоресурсов. Из-за неудовлетворительной эксплуатации теплоутилизационных установок и сырья ввода новых план по использованию вторичных ресурсов в 1985 г. не выполняен. Намеченные мероприятия в среднем по отрасли реализованы на 70%, по Минчермету Украины по котлам-утилизаторам — на 52 и установкам испарительного охлаждения — на 29, по Союзтробостали — на 20%. Особенно неудовлетворительные показатели на комбинатах «Криворозжальск», Ждановском им. Ильича, Енакиевском металлургическом и Криворозжском коксохимическом заводах. Однако вместо доведения работы установок до проектных параметров, строгого спроса с предприятий руководителей энергетических подразделений министерства и ВТЮ заказчики в план недоиспользования мощностей, создают тепловые условия для отдельных предприятий. Слабо используется положительный опыт завода «Сарканыя металаурск». В прошлой пятилетке 99,2% потребности в теплотрассе этот завод покрывал за счет использования вторичных энергоресурсов, что обеспечило экономию 250 тыс. т уса. топлива на сумму 7,7 млн. руб., в том числе в 1985 г. — соответственно более 52 тыс. т уса. топлива и 1,6 млн. руб. На заводе действуют три котла-утилизатора, четыре установки испарительного охлаждения за мартеновскими печами и за нагревательной печью прокатного стана «350/250» и др. Внедрена «АСУ-энерго» второго поколения.

Но экономия топлива и энергии — задача не только энергетических служб. Не в меньшей степени она относится и к техническим службам министерства и предприятий.

В отрасли есть эффективные технические разработки, которые могут быть внедрены самими предприятиями. Однако положительный опыт распространяется крайне медленно, зависит от личной активности руководства. Это, например, горячие рекуператоры в нагревательных печах, разработанные на Череповецком комбинате и обеспечивающие экономию топлива до 8—10%.

Научно-исследовательские институты отрасли должны определить наиболее перспективные ресурсосберегающие технические решения, не требующие больших капиталовложений, и их необходимо внедрить в первую очередь во время капитальных ремонтов оборудования.

Для организации работы по экономии и использованию вторичных энергоресурсов на пяти предприятиях в порядке эксперимента введена должность заместителя главного энергетика по этим вопросам. В сентябре на отраслевом совещании энергетиков будут рассмотрены итоги эксперимента, и при положительных результатах он будет введен на всех предприятиях.

Важнейшим резервом снижения себестоимости, увеличения прибыли и повышения рентабельности является более полное использование отходов производства и побочной продукции. Только в 1985 г. на предприятиях Союздмета за счет использования побочных пород произведено 5,6 млн. м³ щебня и получено 15,4 млн. руб. прибыли. На Соколовско-Сарбайском ГОКе, работающем в условиях экономического экспансии, также получены хорошие результаты. Полностью используются донецкие шлаки на Новолипецком комбинате, «Азовстали» и др. Производятся товары народного потребления из металлоотходов.

Однако на большинстве предприятий эта работа практически не проводится, а руководители вместо активных действий больше говорят о нехватке капиталовложений, оборудования, строительных мощностей. Между тем в отрасли имеется хороший опыт по использованию

вторичных ресурсов, который заслуживает широкого распространения. Так, на Нижнетагильском комбинате создана установка для переработки отвалного шлака в щебень стоимостью всего в 400 тыс. руб., производительностью свыше 1 млн. т в год, дающая свыше 3 млн. руб. реализации и 500 тыс. руб. прибыли. С целью более полной утилизации отходов и отрасли проводится их паспортизация и разрабатываются меры по полному использованию как отходов, так и побочной и некондиционной продукции. Прорабатываются технические и организационно-экономические мероприятия по использованию деловых металлоотходов для увеличения выпуска товаров народного потребления.

Не полностью также реализуется возможность повышения качества металлопродукции. Из-за недостаточности оснащения и иррациональной загрузки заводов слабо используются возможности по вакуумированию, термообработке, отделке, особенно на Оскарском аэрокосмическом комбинате, где технология позволяет получать металл принципиально нового качества по чистоте. Однако сегодня там производится практически рядовой металл, проектный сортмент стали осваивается чрезвычайно медленно. Комбинат обеспечивается металлоломом как предприятие с рядовым сортментом, что сводит на нет преимущества новой технологии.

Требуется обратить внимание и на расходование средств на текущие и капитальные ремонты. В отрасли на эти цели затрачивается свыше 4 млрд. руб. Однако должный экономический контроль за рациональным использованием таких огромных средств не организован.

В настоящее время принимаются меры, направленные на снижение затрат по ремонту. Они предусматривают:

распространение на все предприятия системы стимулирования и повышения ответственности технологического персонала за качественное выполнение технического обслуживания оборудования с учетом проведенного эксперимента на восьми предприятиях отрасли; создание и укрепление на предприятиях служб нормирования и контроля за расходом средств на ремонты, внедрение типовых смет; проведение эксперимента по расчетам производительности труда на предприятиях и в цехах с учетом привлекаемого персонала ремонтных трестов; совершенствование стимулирования ремонтных служб предприятий за повышение стойкости запасных частей и узлов и увеличение межремонтного периода; широкое внедрение бригадного подряда.

Большие потери несут предприятия из-за высоких непроизводительных расходов, в первую очередь штрафов, за недопоставку продукции по договорам и заказам. Крупные штрафы платят предприятия железным дорогам за невыполнение заявленных планов перевозок и неиспользование грузоподъемности вагонов.

Юридический отдел с арбитражем министерства не оказывает должного влияния на сокращение непроизводительных расходов в отрасли и отнесение их на конкретные виновников. Недостаточно проводится работа с юридическими службами предприятий.

Существующая система штрафных санкций не всегда носит обоснованный характер. Поэтому необходимо подготовить в короткий срок для представления в соответствующие министерства и ведомств тщательно обоснованные предложения по упорядочению штрафных санкций.

Недопустимо и то, что в министерстве службы материально-технического снабжения, капитального строительства, оборудования, транспорта и другие не предъявляют должной требовательности к предприятиям и организациям, не выполняющим договорные обязательства по отношению к предприятиям черной металлургии, и не экономят причитающихся с них штрафных санкций. Из-за слабого контроля со сто-

роны юридической службы и Управления бухгалтерского учета и отчетности министерства эта работа на предприятиях ведется стихийно. Порядок здесь будет вводиться незамедлительно.

Из-за неударовременности работы в прошедшие годы многие предприятия отрасли находятся в тяжелом финансовом положении, имеют значительную просроченную задолженность по кредитам.

В то же время некоторые из предприятий не имеют четко разработанной программы восполнения утраченных оборотных средств. Аппарат ВПО и Минчермета Украинской ССР предпринимает робкие попытки заставить предприятия изыскивать внутрихозяйственные ресурсы для восстановления утраченных оборотных средств, а когда дело доходит до частичного направления на эти цели фондов экономического стимулирования, то они вместе с предприятиями доказывают невозможность такой меры. Не зная в этом вопросе твердой, принципиальной позиции Финансового и Планово-экономического управления кинистерства.

Восполнение недостатка собственных оборотных средств — задача самих предприятий, и путь здесь один — получение сверхплановой прибыли.

Финансовое состояние осложняется также сверхплановыми запасами товарно-материальных ценностей. На начало текущего года фактические запасы превышали плановую величину на 9%. Однако эта негативная тенденция не была преодолена. По многим видам материалов рост запасов является следствием запоза на склады предприятий в количествах, превышающих потребность, и бесконтрольности со стороны ВПО.

Недавно министерство обратилось в Госнаб СССР с предложением реализовать излишки товарно-материальных ценностей через территориальные органы Госнаба СССР и получать поддержку. Однако эта работа не ведется активно.

Министерство дало указание о приостановлении выплаты всех видов премий заместителям директоров предприятий по коммерческо-финансовой части и начальникам отделов снабжения до тех пор, пока не будет завершена работа по изъятию предприятий от ненужных материальных ценностей через органы Госнаба СССР.

Для улучшения экономических показателей большое значение имеет правильная организация оплаты и материального стимулирования труда. Сделаво здесь немало, особенно в период подготовки к переходу на новые условия хозяйствования. Вместе с тем действующие на предприятиях системы материального поощрения еще не всегда являются действенным экономическим рычагом, обеспечивающим строгую зависимость заработной платы от производительности и качества труда.

Не везде еще изжиты элементы уравниловки, не всегда оплата труда производится в соответствии с конечными результатами. Так, в 1985 г. были вскрыты факты грубейшей уравниловки в оплате труда на комбинате «Азовсталь». О каком влиянии на эффективность работы системы материального поощрения могла идти речь, если в мартовском цехе комбината оплата труда производилась практически по общецеховым результатам? При невыполнении плана почти всем ставлеварам и подручным были установлены надбавки за высокое профессиональное мастерство.

Проверка оплаты труда рабочих прокатных станов выявила нарушения на комбинате «Запорожсталь», металлургических заводах — Енакиевском, Днепропетровском, им. Петровского и Руставском.

И правильно поступила вновь назначенный директор Оскарского электрометаллургического комбината А. А. Утаров, когда в первый же день предупредил коллектив, что ни одного рубля незаработанной пре-

мии больше никто не получит. Это было правильно воспринято коллективом, положительное сказалось на результатах работы.

Действующие системы премирования не всегда стимулируют выполнение заказов на 100%. На Орско-Халиловском, Нижнетагильском комбинатах и Верх-Исетском металлургическом заводе предусматривалась выплата рабочим максимальных премий при невыполнении планов по заказам. Для исправления такого положения потребовалось вмешательство министерства.

Не стала еще действенным рычагом улучшения работы надбавки рабочим и ИТР за высокое профессиональное мастерство и квалификация. Нередко они превращаются в средство механического увеличения заработной платы. При проверке ряда заводов специалистами управлений организации труда и планово-экономического никто не смог показать, за чем конкретно проихлолось мастерство работников, получающих надбавки. Сейчас принимаются меры по наведению в этом вопросе должного порядка.

В проекте пятилетнего плана установлен задание по росту производительности труда в отрасли на 13—15%. Задание напряженное, но реальное, и его необходимо рассматривать как минимальное. Поэтому следует прежде всего заострить внимание на резервах, таких, как значительный разрыв в уровне производительности труда на одиотипном оборудовании и аппаратах из-за разной численности обслуживающего персонала и неодинаковой интенсивности использования мощностей. Так, в среднем на одну домнотную печь объемом 2000 м³ на Магнитке приходится 117 рабочих, а на комбината Ждановском им. Ильича и Западно-Сибирском — в 1,5 раза больше. И таких примеров немало.

Перед проектными и научно-исследовательскими институтами и предприятиями поставлена задача разработать программу распространения в отрасли опыта передовых предприятий и на этой основе резко повысить производительность труда в текущей пятилетке. Соответственно потребуются модернизация оборудования и оснащение его средствами механизации, которые сегодня уже созданы и эксплуатируются в отрасли. Но было бы расточительством, если бы каждое предприятие начало изготавливать в цехах своей ремонтной базы все нужные средства механизации, что обходится в несколько раз дороже. Поэтому необходимо путем специализации и кооперирования производства, повышения стойкости ремонтного металла высвободить для этой цели мощности ремонтных цехов и организовать серийное изготовление средств механизации для оснащения действующих агрегатов.

Значительные потери народного хозяйства несет из-за медленного освоения и недостаточных масштабов производства ряда экономически эффективных видов металлопродукции, несовершенства в ряде случаев отпускных цен. В первую очередь речь идет об экономометаллических, безникелевых нержавеющей сталях, о металле с пониженными характеристиками по отпуске и химическому составу, об изделиях и освоении производства новых видов металлопродукции. Поэтому задача институтов отрасли — в кратчайший срок подготовить предложения в Госкомцен по упорядочению отпускных цен, с тем чтобы эффективные виды металлопродукции были выгодны и производителю, и потребителю.

Руководство министерства требовало от предприятий пересмотреть подход к заказам отраслей-потребителей на организацию производства продукции нового качества или новых профилей. Подход здесь должен быть один: изыскать техническую возможность и добиться возмещения потребителями повышенных затрат в черной металлургии и части получаемого в народном хозяйстве экономического эффекта, расширить практику применения договорных цен на новую продукцию.

В свете решений XXVII съезда партии коренной перестройки требуют экономические службы предприятий, ВПО и министерства, система внутрипроизводственного хозрасчета, которая еще не оказывает действенного влияния на улучшение технико-экономических показателей. Необходимо усилить работу по развитию, углублению бригадного хозрасчета.

Не на всех предприятиях действует четкая система анализа результатов хозяйственной деятельности цехов и служб предприятий. Еще в 1983 г. была проведена учеба директоров и руководителей экономических служб предприятий. При этом особое внимание обращалось на такие вопросы, как анализ результатов хозяйственной деятельности, подготовка и проведение балансовых комиссий. Но многие руководители объединений упустили организационную работу, ослабили спрос. Вследствие этого балансовые комиссии на ряде заводов и особенно в цехах, где зарождается экономика производства, работают формально. Причины допускаясь перерасходов исследуются поверхностно, конкретные меры по их устранению не намечаются. Контроль за исполнением принимаемых решений осуществляется неудовлетворительно. Эффективность проводимых мероприятий не анализируется.

Все это говорит о необходимости четкой регламентации работы экономических служб на всех уровнях управления, имея в виду, что предприятия должны решать задачу выполнения плановых заданий по экономике, внутрицехового хозрасчета, ВПО — заниматься главным образом организацией и контролем за состоянием экономической работы. Задача функциональных управлений — определение стратегии экономической работы в отрасли и ее методическое обеспечение.

В 1987 г. на новые методы хозяйствования перейдет вся отрасль, а для этого следует усилить подготовительную работу. Особенно много предстоит сделать по развитию внутризаводского и бригадного хозрасчета. Необходимо повысить действенность экономических рычагов, поставить в строгую зависимость образование фондов экономического стимулирования от выполнения плана по производству, себестоимости, прибыли.

Коренная перестройка экономической работы в отрасли в соответствии с решениями XXVII съезда КПСС выдвигает особые требования к уровню экономической подготовки кадров. В аппарате министерства начата подготовка к аттестации кадров экономических служб ВПО и управлений, проводится аттестация заместителей директоров предприятий по коммерческо-финансовой части. Первые результаты (по Челябинскому электрометаллургическому и Череповецкому комбинатам, Донецкому и Руставскому металлургическим заводам) показали, что они не выкапывают в экономической сущности ряда показателей, не имеют четкой программы по улучшению финансового состояния предприятий, не готовы в полной мере к работе в новых условиях. Требуется укрепление кадров и на других предприятиях.

Но главная нерешенная проблема — повышение уровня экономических знаний среднего звена управления — цехового персонала. Без знания экономики не должно быть руководителей ни на одном участке управления.

С учетом обсуждения на Коллегии, отметил С. В. Колпаков, будет подготовлена программа коренной перестройки экономической работы в отрасли в свете требований XXVII съезда КПСС. Организация ее выполнения всеми экономическими службами предприятий, ВПО и министерства является условием ускорения развития черной металлургии.

В выступлении министра черной металлургии УССР Д. П. Галкина отмечалось, что в 1985 г. предприятия Минчермета Украины не выполняли установленных заданий: недодано значительное количество про-

дукции, меньше получено прибыли, превращена себестоимость. Недостаточно внимание вопросам снижения себестоимости выпускаемой продукции и другим экономическим показателям уделялось со стороны как руководителей предприятий и начальников цехов, так и аппарата министерства. По итогам работы проведен подробный анализ допущенных потерь и сделаны необходимые выводы, намечены организационные и технические мероприятия.

Разработана программа по предприятиям с целью снижения в 2 раза за пятилетку убытков от выпуска нерентабельной продукции. Правильно поднят вопрос о полной ликвидации убыточности всех производств. Такая программа подготавливается. Тяжелое финансовое положение предприятий заставляло в корне перестроить работу как по производству, так и по экономике. Для восполнения недостающих оборотных средств поставлена задача в текущем году получить сверхплановую прибыль. Это задание доведено до каждого предприятия, намечены организационно-технические мероприятия для выполнения поставленной цели. Они предусматривают, во-первых, весь год работать с перевыполнением плана как минимум на 1% по производству железной руды, кокша, чугуна, стали и горячего проката, уменьшить потери от брака и улучшить качество проката. Во-вторых — сокращение расходов на оплату труда и футеровку путем улучшения их качества на горно-обогатительных комбинатах, уменьшение содержания железа на горно-рудных предприятиях. Намечено также снизить потери железорудного сырья при производстве чугуна, увеличить извлечение металла из шлаковых отвалов, уменьшить расход и увеличить повторное использование огнеупоров.

Установлен жесткий контроль за исполнением норм расхода на энергоресурсы и жидкое топливо, что позволяло за первые два месяца работы в 1986 г. уложиться в утвержденные нормы расхода, и есть возможность достичь удельных расходов в соответствии с нормами по энергоресурсам и в целом за квартал.

Для укрепления финансового положения предприятий, по мнению Д. П. Галкина, Госнаб ЦССР, Минфин ЦССР, Госкомтруда, Госплана ЦССР следует: разрешить предприятиям остаток сверхплановой прибыли направить на погашение кредитов; упорядочить порядок взимания штрафных санкций за перерасход ресурсов, так как при трехкратных санкциях при перерасходе ресурсов в январе предприятия не видят выхода из создавшегося положения до конца года; разрешить перевод хотя бы четырех предприятий на бригадный хозрасчет (в течение прошлого года 18 цехов работали на системе бригадного хозрасчета и получили весьма положительные результаты); решить вопрос более оперативного перераспределения базисов внутри отраслей и случаев возникающих трудностей в работе отдельных предприятий.

В настоящее время Минчермет республики и его аппарат проводят большую работу по повышению уровня экономического, организационно-технического руководства предприятиями, усиленно ответственности за порученное дело каждого работника, устранению недостатков в экономической работе.

Директор металлургического комбината «Криворозжаль» В. Д. Глазуба рассказал о насущных проблемах деятельности комбината. Перед коллективом поставлена задача выполнить напряженное задание по экономическим показателям. И чтобы обеспечить показатели по себестоимости, недостаточно уложиться в расходные нормы, поэтому разработаны дополнительные меры. Это, в частности, увеличение объема производства по чугуну и стали сверх установленного плана. Кроме того, комбинат обратился в союзное министерство с просьбой дополнительно выделить ресурсы для перевыполнения плана, что по-

зводит в конечном итоге уменьшить затраты на 1 руб. товарной продукции.

Чтобы выполнить задание по себестоимости, потребуется сэкономить не менее 40 тыс. т чугуна против установленных норм. Технические меры для этого уже разработаны. Большие перерасходы на комбинате связаны также с ремонтом и содержанием оборудования. Для их устранения намечены конкретные меры, реализация которых позволит только на текущих ремонтах за счет отказа от услуг сторонних организаций сэкономить более 10 млн. руб.

Особого внимания заслуживают вопросы внедрения хозрасчета, особенно бригадного хозрасчета. В прошлом году два прокатных цеха работали в условиях бригадного хозрасчета, а к концу текущего года все прокатное производство перейдет на хозрасчет. Действительность его очевидна, и отдача, безусловно, большая.

В целях ускорения развития научно-технического прогресса на комбинате создана и внедряется система «Творческая мысль производства». Она предусматривает вовлечение широкого круга трудящихся, в первую очередь инженерно-технических работников комбината, квалифицированных рабочих. При этом использовался опыт предприятий других отраслей.

В связи с выступлением В. Д. Гладуша министр черной металлургии СССР С. В. Колосков поставил перед всеми присутствующими на Колетин директорами задачу добиться того, чтобы по каждому агрегату, связанному с выпуском экономических профилей, термообработкой, т.е. есть, нахлестный резерв, получить заказы, обеспечить полную загрузку оборудования, чтобы все мощности использовались на 100%.

В выступлении начальника ВПО «Союзспецсталь» А. К. Космарева дан обстоятельный анализ работы объединения. Отмечалось, что 1985 год объединение закончило с неудовлетворительными экономическими показателями, не выполнен план по прибылям и себестоимости. Стабилизация работы предприятий и выполнение государственного плана по производству — стратегический резерв всей экономической работы объединения.

Анализ показывает, что главные потери связаны с неэффективным использованием введенных мощностей, с нерациональным расходованием легированных отходов, металла на прокат. И, несмотря на то, что на ряде предприятий увеличено использование легированного лома и за счет этого получена экономия легирующих материалов, потребители все еще не возвращают легированные отходы в строго рассортированном виде и в полном объеме.

В связи с этим С. В. Колосков заметил, что по-настоящему эта работа не развернута. Директора неоднократно предупреждали, что, если потребители дорогостоящей металлопродукции будут возвращать отходы не полностью и в смешанном виде, отрасль не сможет обеспечить поставки им проката в полном объеме. И эта мера, справедливо, так как значительные потери дорогостоящих элементов недопустимы.

А. К. Космарев подчеркнул безотлагательность решения вопросов по исправлению негативных показателей работы предприятий по оборотным средствам, себестоимости, непроизводительным расходам. В объединении предприятия шаги по совершенствованию экономической работы на уровне бригад, трудового коллектива, на уровне руководства цеха, завода и объединения в целом.

Сегодня очевидна актуальность вопроса о коренной перестройке всей экономической работы. Вместе с тем есть и не зависящие от предприятий проблемы, которые нарушают нормальный ритм работ. Объединение вынуждено нередко останавливать полностью отгрузку продукции с заводов, так как не может обеспечить полную загрузку ваго-

нов в одном направлении, как это предусмотрено инструкцией МПС. А в результате срываются поставки металла многим потребителям.

Другая, не менее важная для объединения проблема состоит в том, что предприятия активно осваивают производство безлинейных нержавеющей сталей. Однако это связано с потерями для них, так как при этом сокращаются обмен реализации и сумма прибыли, хотя для народного хозяйства данная продукция очень выгодна. Такого рода вопросы требуют скорейшего решения.

Директор Руставского металлургического завода Г. В. Кашакишвили основное внимание в своем докладе уделил поиску путей повышения рентабельности работы предприятия. Основная масса убытков образуется в сфере производства.

Тщательный анализ причин возникновения убытков позволял выработать мероприятия, реализации которых даст эффект и не потребует больших капиталозатрат. Например, листовой сталь «2100», кроме убытков, ничего не приносит ни заводу, ни объединению. Поэтому признано целесообразным остановить его и использовать производственные площади для улучшения качества трубной заготовки, что обеспечит значительную прибыль.

Необходимо также использовать все возможности, чтобы добиться удешевления производства стали. В перспективе кардинальное решение этой задачи будет обеспечено техническим перевооружением завода и заменой маршевого производства электросталеплавлением.

Начальник Черметснаб Г. С. Нехрозов, так же как и другие выступавшие, обратил внимание на важность проблемы экономии ресурсов, сокращения сверхнормативных запасов. Черметснаб и службы снабжения Минчермета Украины и ВПО, которые распределяют материальные ресурсы, решению этих вопросов уделяют большое внимание. Принят ряд мер, продуктивно используется ЭВМ. И в результате в целом при увеличении выпуска товарной продукции за 1985 г. на 1,7% запасы материалов возросли только на 0,4%. Сейчас предприятия отрасли производили на базе Главснаба СССР материалов на 71 млн. руб., из них уже более 6 млн. руб. принято для реализации в других отраслях. Если эта работа будет успешно завершена в первом полугодии, финансовое состояние предприятий отрасли значительно улучшится.

В настоящее время в отрасли большое внимание уделяется экономии материальных ресурсов с целью снижения себестоимости продукции. За 1985 г. экономлено материальных ресурсов, которые распределяет Черметснаб, на 22,5 млн. руб. В текущем году намечено обеспечить экономию на 30 млн. руб.

Но вместе с тем в 1985 г. предприятия уплатили 57 млн. руб. штрафов за перерасход ресурсов. Это говорит о больших резервах, которые необходимо максимально использовать, добиваясь высоких показателей по экономии материальных ресурсов и снижению себестоимости продукции.

Директор Енакиевского металлургического завода Ю. Н. Борщев доложил, что завод успешно выполнил план первого квартала текущего года (в связи с этим С. В. Колосков заметил, что с приходом нового директора завод впервые за 13 лет начал выполнять государственный план по выпуску продукции. Теперь вопрос стоит так, чтобы в кратчайший срок выпрыгнуть и экономическую работу).

Для этого потребовалось осуществить ряд организационных мер, укрепить экономические и другие службы. Выдвинуты молодые, энергичные, квалифицированные инженеры. Систематически проводится работа по экономному расходованию металла. Все это позволяло получить неплохие результаты. Так, расход чугуна на 1 т конвертерной стали снизился с 842 кг в 1985 г. до 822 кг в январе 1986 г. и до 816 кг в

марте, т. е. до норм. В январе еще допускался перерасход стали на прокат, а уже в феврале сэкономлено 1000 т и достигнута небольшая экономия в целом с начала года. Улучшено обеспечение плана поставок по заказам, и коллектив завода направляет все усилия для повышения этого показателя.

Для исправления положения с перерасходом железорудного сырья на производство чугуна еженедельно с привлечением старших мастеров доменного цеха, работников лабораторий, экономистов, бухгалтеров проводится разбор итогов работы, наводятся порядок в учете и отчетности.

Принят и реализуется план строительства весов входного контроля. Как показала проверка, из-за отсутствия учета поступления сырья завод теряет до 2,7% железных руд.

Завод взял дополнительное задание по снижению себестоимости, организован в каждом цехе контроль за его выполнением.

Определьный положительный эффект ожидается от проведения такой меры, как установление персональных надбавок к заработной плате. По итогам за квартал, а также с учетом конкретного вклада в работу эти надбавки будут корректироваться.

Начальник Пяного-экономического управления Р. Я. Гудина обратил внимание на то, что при уменьшении расхода основных сырьевых материалов на производство продукции черной металлургии себестоимость чугуна, стали и проката все же растет. Показатель фондоотдачи падает, показатель удельных капитальных вложений на продукцию увеличивается.

Есть объективные причины сложившейся ситуации. За последние годы все больший объем капиталовложений направляется на воспроизводство основных фондов. Если в девятой пятилетке только 18% вложений было направлено на поддержание уровня производства, то в десятой — 30, а в одиннадцатой — 35%. Безусловно, оказался неоправданный рост цен на оборудование, который намного опережает рост его производительности.

Сегодня перед всеми директорами металлургических предприятий нужно поставить задачу научиться повышать рентабельность производства, работать безубыточно, прежде всего за счет улучшения сортамента и качества продукции. Ни в проектах, ни в планах капитального строительства этот вопрос практически не отражен. Например, отрасль обладает мощными станами горячей прокатки «2000», производящими самый лучший в стране прокат, прекрасный по геометрии лист, но никаких средств термической обработки, травления нет. Так получается потому, что в проектах вопросы сортамента прорабатываются плохо.

Улучшение экономического положения предприятий зависит прежде всего от сбалансированности планов производства и материально-технического снабжения. Однако при рассмотрении планов капитального строительства это недостаточно учитывается.

Ряд вопросов экономики предприятий решается неудовлетворительно еще на стадии проектирования, реконструкции. Например, введен новый стан на московском металлургическом заводе «Серп и молот», но старые станы не вывели, так как не освоен сортмент, производимый на старом оборудовании. Цех введен некомплексно, не закончена отделка. Комплексность при рассмотрении задач капитального строительства — это вопрос управления министерства, а также руководителей предприятий. Они не должны быть сторонними наблюдателями при рассмотрении проектов и планов капитального строительства.

Но главное — на предприятиях безответственно относятся к освоению новой техники. Например, на Донецком металлургическом заводе на строительство вакууматора, машины непрерывного литья заготовок,

печи для их отжига, стана винтовой прокатки, печи для выплавки синтетического шлада вложено 304 млн. руб. Ежегодные затраты на эксплуатацию составляют 5,6 млн. руб., убытки — 5,3 млн. руб. Завод из рентабельного превращен в убыточный.

Спрашивается: какое воздействие оказывают ведущие технологические институты отрасли, какой их вклад в отработку и освоение новой техники?

Должен быть установлен такой порядок: если отраслевой институт выдает технологию для проекта, то он должен дать предприятию и технологическую инструкцию. Тогда можно требовать от завода соблюдения технологии.

Сегодня руководители предприятий отказываются от усложненного сортамента проката. Для того, чтобы заставить директора усложнить сортмент, нужен по меньшей мере приказ министра. Если таким образом решать эти вопросы, то трудно достичь экономического эффекта от использования новых мощностей, повышения фондоотдачи, рентабельности.

Большие претензии отрасли предъявляет экономической науке. Сложившаяся методология учета обновления фондов устарела. После капитального ремонта доменной печи, когда она сносится и становится новым мощным агрегатом, нельзя оценивать ее по старой стоимости. Это же обновление основных фондов. Предстоит генеральная реконструкция 140 прокатных и трубных станов, по существу, создаются новые агрегаты, а в балансе предприятия они числятся по старой остаточной стоимости. Должна меняться инструкция по учету обновления основных фондов.

Требует решения Госпланом СССР вопрос методологии оценки объема производства продукции отрасли. Вот один пример. В министерстве ведется большая работа с целью максимально сбалансировать развитие передовых на предприятиях, прекратить встречные перевозки с завода на завод. В новой пятилетке уменьшились на 5 млн. т перевозка ситков и заготовок. Страна от этого выигрывает. Но отрасль терит до миллиарда рублей в сумме реализации продукции. Поэтому, чтобы не уменьшать стоимостные показатели при рассмотрении проекта пятилетнего плана, нам говорят: «Ищите, что возить». Разве это государственного подхода, разве это правильно с точки зрения методологии планирования и учета реальной продукции?

Требуют решения вопросы необразования. Влазмен низкоэмпирированной наложен выпуск термупрокатной стали, цена на которую значительно меньше. Государству выгодно, а предприятие опять же терит сумму реализации. Все это остатки практики «накручивания вала», которые проявляются в стоимостных показателях производства. Велико число планировских показателей. Вместо того чтобы определить общую экономию металла, устанавливают задания по 93 видам проката.

При согласовании с Госбанком СССР производство экономических видов уточняется, а отчитываться должны за экономию по каждому из 93 видов продукции, хотя экономия металла в целом получена. Трудно работать при таких ограничениях.

Председатель Стройбанка СССР М. С. Зотов отметил, что если не исправить положения в капитальном строительстве, то ни о каком расширении производства и речи не может быть. Капитальное строительство начинается с проектирования. В отрасли есть известный на всю страну институт «Ипронес». И, казалось бы, своей высокой репутацией ему надо дорожить. Однако с точки зрения проектных решений, стабильности сметы, ее устойчивости дело у него обстоит недостаточно благополучно.

Расхождения между тем, что закладывается в план на основе расчетной стоимости по данным проектировщиков, и данными проектно-сметной документации доходят до 40–80% сметной стоимости. Это свидетельствует или о плохой проработке, или о преднамеренном стремлении показать, что объект будет дешевым, выгодным, лишь бы добиться включения его в план. Потом же, когда составляется проект, цена получается совершенно другой.

В отрасли много еще строится без проектной документации. В то же время много проектов лежит на полках, устаревает, хотя на них уже затрачены большие средства.

Крайне затянуты сроки строительства. Минтяжстрой был создан в основном для Минчермета СССР и Минцветмета СССР, но за последние время систематически уменьшаются объемы подрядных работ для этих министерств. И вследствие этого строки делятся по 10 лет, а средний срок строительства по черной металлургии — 6–8 лет.

Вот один из примеров. Когда начинали строить Оскольский электрометаллургический комбинат, то подготовили все коммуникации, жилье, создали хорошую строительную базу, рассчитанную на объем работ в 200 млн. руб. в год. А фактически ассигновали по 60–70 млн. руб., да и те осваивались на 70–80%. В результате ценное импортное оборудование длительное время не использовалось. Построили цех для производства металлургических окатышей, а сталеплавильный цех ввели только через два года.

Все это свидетельствует о том, что для ликвидации убыточности и повышения рентабельности прежде всего надо наводить порядок в капитальном строительстве. Если не достигнуть здесь кардинальных перемен, трудно обеспечить эффективное развитие черной металлургии.

Заместитель министра, начальник ВПО «Союзметаллургпром» А. А. Кузюшин отметил, что цены на новое оборудование увеличиваются в таких размерах, что серьезно сдерживают достижение проектных экономических показателей по новым объектам. Разве в таком росте цен заинтересована наша экономика? Эти вопросы уже ставились, но пока должного решения не получили.

Остановившись на задачах перехода всего министерства на новые условия хозяйствования, он подчеркнул, что планы до предприятий доводятся с опозданием. Эту работу нужно завершить в августе. Целесообразно также на каждом предприятии перейти на новые условия хозяйствования отдельные цехи для отработки этих условий.

С. В. Колпачков, подводя итоги обсуждения, отметил, что вопросы улучшения экономической работы предприятий должны быть первоочередными для каждого директора, каждого хозяйственного руководителя. XXVII съезд КПСС поставил задачу обеспечить перевод объединений (предприятий) на полной хозяйственный расчет, а потому проблема рентабельности предприятий отрасли стоит очень остро. Чтобы ее решить, нужно в кратчайший срок перестроить свою работу по организации производства, реконструкции, освоению новых мощностей. В этих целях группе специалистов поручено разработать комплексную программу перестройки в отрасли, экономической работы, которая должна обеспечить существенное повышение экономической эффективности.

ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ В НОВОЙ ПЯТИЛЕТКЕ

В. Бирюков,

зам. Председателя Госплана СССР

Транспорт — крупная отрасль материального производства, в которой занято около 10 млн. чел. Основные производственные фонды всех видов транспорта общего пользования составляют почти 14% (210 млрд. руб.) основных производственных фондов народного хозяйства. Как отмечалось на XXVII съезде КПСС, в истекшем пятилетии сделан крупный шаг в подеме благосостояния советского народа и развитии всех отраслей экономики. Национальный доход вырослся по сравнению с 1980 г. на 17%. На развитие народного хозяйства было направлено 840 млрд. руб. капитальных вложений. Введено в действие свыше 1000 новых современных промышленных предприятий. На основе подъема экономики среднемесячная заработная плата рабочих и служащих возросла на 13%, а реальные доходы на душу населения вырослись на 11%.

За одиннадцатую пятилетку в развитие производственной базы транспорта вложено около 65 млрд. руб. общих капитальных вложений, в том числе свыше 22 млрд. руб. на строительно-монтажные работы. За прошлое пятилетие на железнодорожном транспорте введено в эксплуатацию около 3 тыс. км новых железнодорожных линий, более 4 тыс. км дополнительных главных путей, электрифицировано 4,6 тыс. км железных дорог. Построены железнодорожные линии: Погранично — Путичский (300 км) для разгрузки Куйбышевской ж. д., Мамис — Нуриус в Армянской ССР, обходы Ростовского и Уфимского железнодорожных узлов. Для развития нефтегазового комплекса Западной Сибири открыто рабочее движение по железнодорожной линии Сургут — Уренгой — Ягельная (650 км). Осуществляется сквозное движение поездов на БАМе.

За счет строительства вторых путей получили усиление железнодорожные связи на направлениях Центр — Средняя Азия, Сибирь — Центр (Целиноград — Кокчетав — 180 км), Центр — Северо-Запад (Волхонстрой — Кошта — 178 км) и других направлений.

Крупные работы проведены по электрификации железнодорожных линий на направлениях Запад — Центр (Орша — Барановичи — Врест — 422 км), Центр — Урал (Дружнинно — Янаул — Юдино — 566 км), в Средней Азии (Караганда — Моинты — Чу — 779 км), Транссибирской магистрали (Вира — Архара — Шимановская — Сковородино — 562 км). Эти меры позволили увеличить пропускную способность железных дорог, повысить надежность их работы, сэкономить для страны остродефицитное дизельное топливо.

На морском транспорте в одиннадцатой пятилетке значительно увеличилась суммарная мощность перегрузочных комплексов в морских портах, введено в действие 7 тыс. м причалов перерабатывающей способностью 19,6 млн. т грузов в год. Построены специализированные комплексы для перегрузки крупнотоннажных контейнеров в Рижском, Восточном и Магаданском портах.

Получили значительное развитие морские порты Южный (для навалочных грузов), Ренийский (для генеральных грузов) и Владивостокский (для перегрузки лихтеров).

На речном транспорте введено в эксплуатацию более 6,2 тыс. м механизированных причалов мощностью 14 млн. т грузов в год, причем в таких важных для народного хозяйства речных портах, как Нижневартовск, Сергино, Лабытнанги, Надым, Уренгой, предназначен-

ных для завоза грузов в целях обустройства нефтяных и газовых месторождений на севере Западной Сибири.

Для развития *воздушного транспорта* построены 47 взлетно-посадочных полос с твердым покрытием, в том числе в аэропортах Краснодар, Якутск, Новокузнецк и Тюмень. Реконструированы взлетно-посадочные полосы для приема современных магистральных авиалиний в Благовещенске, Норильске, Южно-Сахалинске, Суворове и Сочи. Эти меры позволили организовать беспосадочные перевозки пассажиров из отдаленных районов страны к местам массового отдыха трудящихся.

Народному хозяйству поставлено в прошлой пятилетке около 2,5 млн. автомобилей, в том числе 1,45 млн. — для сельского хозяйства. Опережающими темпами развивались перевозки грузов автотранспортом для сельского хозяйства и общего пользования.

Пассажироборот автобусами общего пользования за 1985 г. увеличился по сравнению с 1980 г. на 14% и составляет 444 млрд. пасс.·км, а объем работы легковых таксомоторов — более чем на 20%.

Были приняты меры по повышению эффективности использования автотранспортных средств в народном хозяйстве, усилению борьбы с приписками при перевозках грузов автотранспортом и обеспечению сохранности горюче-смазочных материалов. В результате сократились приписки, получил развитие бригадный подряд, улучшилась система учета отпуска нефтепродуктов. Это обеспечило более экономное расходование жидкого топлива.

В одиннадцатой пятилетке развивалось и дорожное хозяйство. На начало 1985 г. протяженность автомобильных дорог общего пользования составила 975 тыс. км, в том числе около 800 тыс. км (81%) с твердым покрытием. Значительно улучшилось материально-техническое снабжение и упорядочилось финансирование дорожного строительства. Закончено строительство таких крупных автомобильных дорог, как Минск — Брест, Москва — Серпухов, Каунас — Клайпеда, Киншаса — Бельцы, а также мостовых переходов через реки Днепр (у Херсона), Невы (у Ленинграда), Тобола (у Курган), Волхов (у пос. Грузино) и др. Улучшение работы по развитию сети автомобильных дорог со стороны министерств дорожного строительства и советов министров союзных республик, а также усиление внимания исполкомов местных Советов позволили ввести в действие 73,5 тыс. км дорог, включая 8,1 тыс. км общегосударственного и республиканского значения.

Установление XXVI съездом КПСС задания по предоставлению услуг связи населению, автоматизации и телефонизации выполнения, а по вводу мощностей кабельных, радиорелейных линий и радиовещательных станций перевыполнены на 10—15%.

В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года предусмотрено дальнейшее развитие транспорта исходя из основных задач этой отрасли — своевременного, качественного и полного удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в перевозках и повышения экономической эффективности ее работы. В двенадцатой пятилетке предусматривается увеличить перевозку грузов до 37 млрд. т (рост на 12%), пассажироборота — до 1,14 трлн. пасс.·км (на 13%), что удовлетворит в основном потребности народного хозяйства и населения в перевозках.

Наиболее актуальна проблема ускорения развития пассажирского транспорта, так как высокие темпы пассажирских перевозок обуславливают рост предоставляемых услуг населению.

В основных направлениях записано: «Улучшать обслуживание населения всеми видами транспорта. Полнее учитывать требования к

комфортности перевозок, повысить культуру обслуживания. Увеличить в 1990 году пассажироборот транспорта общего пользования на 12—14 процентов». Это не только экономическая, но и социальная задача.

Более быстрыми темпами будут развиваться перевозки пассажиров внутри городов, они возрастут на 20—25%. Для освоения столь значительного прироста намечено продолжить развитие действующих и строительство новых метрополитенов. Будет начато сооружение подземных магистралей в Челябинске, Омске, Красноярске, Алма-Ате, Риге и других крупных городах. Большое внимание уделяется совершенствованию работы традиционных видов внутригородского транспорта: автобусов, троллейбусов, трамваев. Многие предстоит сделать и для улучшения транспортного обслуживания населения в сельской местности.

Намечается реализация комплекса мер по совершенствованию планирования на транспорте, включая и те, которые предусмотрены постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 октября 1982 г. «Об улучшении планирования, организации перевозок народно-хозяйственных грузов и пассажиров и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности работы предприятий и организаций транспорта». Часть мероприятий уже нашла отражение в плане на 1986 г.

Начиная с 1986 г. на предприятиях министерств автомобильного транспорта РСФСР, Белоруссии, Латвии, Грузии, Казахстана, ряда Главгострансозов и всех речных пароходств РСФСР, на Латвийском, Балтийском и Черноморском пароходствах Минморфлота, а также на Юго-Западной и Приднепровской железных дорогах будет проводиться эксперимент по расширению прав предприятий в хозяйственной деятельности (на Белорусской железной дороге эксперимент начался в 1985 г.). Он нацелен на поиск конкретных форм оптимального сочетания различных методов управления, при котором будут обеспечены максимальный рост эффективности используемых ресурсов, повышение заинтересованности и ответственности предприятий за результаты работы и определенная децентрализация в управлении ресурсами. Особенность эксперимента в том, что в пятилетнем плане предприятий утверждается ограниченное число показателей, дифференцированных с учетом особенностей работы каждого вида транспорта. Так, на всех видах транспорта в качестве основного утвержденного и оценочного показателя установлен «Объем перевозок» (отправления грузов в тоннах), а не «Грузооборот» в тонно-километрах, как было ранее. К числу оценочных показателей относится также «Объем доходов от реализации услуг населению». На морском транспорте, кроме того, введен показатель «Чистая валютная выручка».

По проводимому на Белорусской железной дороге эксперименту уже сейчас можно подвести некоторые итоги. Так, при уменьшении численности работников на 12% достигнуто повышение производительности труда на 18%. С учетом результатов эксперимента намечается перевести с 1987 г. предприятия и организации всех транспортных министерств на работу в новых условиях с тем, чтобы повысить их ответственность, расширить права (как грузоотправителей, так и грузополучателей) в разработке и качественной реализации планов перевозок.

Совершенствование транспортно-экономических связей, улучше-

¹ Основные направления экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года. М.: Политиздат, 1986. С. 54.

ние размещения и специализации производства, структуры и рационализации перевозок грузов по видам транспорта позволяют обеспечить относительное сокращение в 1986—1990 гг. грузооборота железнодорожного транспорта на 160 млрд. т·км и уменьшение транспортных издержек народного хозяйства примерно на 0,8 млрд. руб.

В основных направлениях предусматривается согласованное развитие единой транспортной системы. Все виды транспорта: железнодорожный, автомобильный, морской, речной, воздушный, трубопроводный, промышленный, внутригородской и др. должны рассматриваться как звенья единой комплексной транспортной системы. При этом каждый вид транспорта должен иметь свою сферу наиболее рационального применения. Вместе с тем все они, тесно взаимодействуя между собой и с другими отраслями экономики, должны быть органической частью единого народнохозяйственного комплекса.

Для согласованного действия всех элементов транспортной системы, устранения диспропорций, ликвидации «пробок», а следовательно, и сбоев в работе, которые порой лихорадит всю систему, нужна четкая координация как в планировании капитальных вложений, так и в организации перевозок. Необходим также четкий, слаженный ритм работы снежных коллективов. Достичь его можно только при деловом сотрудничестве всех работников транспорта, при их согласованной деятельности.

Широкое распространение должен получить богатый опыт координации действий, эффективного межотраслевого социалистического соревнования, накопленный работниками транспорта Ленинграда и Одессы и их последователями.

Большое внимание уделяется ресурсосберегающим мероприятиям. Необходимо добиться, чтобы прирост потребностей в топливе, энергии, сырье и материалах на 75—80% удовлетворялся за счет их экономии. В частности, за пятилетие предусматривается увеличить перевозку грузов в контейнерах и пакетах до 160—170 млн. т (с ростом примерно в 1,4 раза). На железнодорожном транспорте на основе внедрения прогрессивной технологии вождения тяжелых поездов и дальности поездов с учетом опыта Московской железной дороги, одобренного ЦК КПСС, намечается повысить средний вес грузового поезда с 3000 до 3320 т. За счет этого в основном будет обеспечен прирост грузооборота железных дорог в стране.

Осуществление задач, вытекающих из Основных направлений, требует широкого использования достижений научно-технического прогресса. Поэтому общей для всех видов транспорта должна быть ориентация на освоение растущих перевозок посредством повышения технического уровня существующих путей сообщения, а также путем совершенствования технологии перевозок и применения более производительного подвижного состава. Так, на морском транспорте возрастет удельный вес перевозок сухогрузов с применением прогрессивных транспортно-технологических систем (паронной, лифтовой и др.) — на 25%, перевозок грузов в крупнотоннажных контейнерах — с 35 до 50%. На речном транспорте перевозка грузов в большегрузных толкаемых составах увеличится в 1,4 раза, судах сменяемого лаванья «река — море» (без перевалки) — в 1,2 раза; на воздушном транспорте возрастет доля перевозок пассажиров с низким удельным расходом топлива. Будет совершенствоваться технология перевозок на автомобильном транспорте за счет опережающего роста перевозок грузов с применением прицепов и полуприцепов и других прогрессивных технологий.

Ставится задача ликвидировать небольшие, экономически неэффективные автотранспортные хозяйства, которых сейчас насчитывается

263 тыс., с автомобилями от 1 до 49 шт., и объединить их в крупные хозяйственные предприятия автомобильного транспорта. Это позволит повысить его эффективность.

Быстрыми темпами будет развиваться нефтепроводный, продуктопроводный и особенно газопроводный транспорт.

В настоящее время трубопроводная сеть составляет 260 тыс. км, в том числе газопроводов — 180 тыс., нефтепроводов — 63 тыс. и продуктопроводов — 18 тыс. км. За пятилетие намечено удлинить 59 600 км газопроводов, 4300 — нефтепроводов и 9400 км продуктопроводов.

Дальнейшее развитие транспортной системы страны неразрывно связано с усилением ее материально-технической базы, что позволит значительно улучшить обслуживание народного хозяйства и населения страны и будет способствовать росту перевозок.

На развитие материально-технической базы транспорта намечается выделить в 1986—1990 гг. более 67 млрд. руб. капитальных вложений (с учетом средств союзных республик на строительство автомобильных дорог, обеспечение в централизованном порядке материально-технических ресурсов), в том числе 22,5 млрд. руб. на строительные-монтажные работы, млн с ростом к выполнению в 1981—1985 гг. соответственно на 4,3 и 1,9%. При этом объем средств на техническое перевооружение и реконструкцию предусматривается увеличить по сравнению с текущей пятилеткой на 5,8 млрд. руб. Основные фонды транспорта возрастут на 25%. За счет сокращения количества одновременно сооружаемых объектов средства будут сконцентрированы на наиболее важных стройках.

За железнодорожным транспортом по-прежнему сохраняется роль главного вида магистрального транспорта, обеспечивающего основные межрегиональные транспортные связи, и ведущего — во внегородских пассажирских сообщениях, особенно на средних расстояниях.

Ставится задача увеличить объем перевозок грузов железнодорожным транспортом на 9 и пассажирооборота на 7,5%. В целом объем перевозок грузов железнодорожным транспортом составит в 1990 г. 4300 млн. т.

Основным грузом в перевозках является топливо. В 1990 г. будет добавляться 635 млн. т нефти и газового конденсата, для чего необходимо продолжать развитие нефтяной промышленности в Западной Сибири, Казахской ССР и на севере европейской части СССР.

Добыча газа составит 850 млрд. м³, в основном в Западной Сибири, в Ямбурге и на полуострове Ямал.

Добыча угля достигнет 795 млн. т, причем прирост дадут главным образом восточные районы страны, что предопределяет необходимость освоения возрастающих перевозок угля в направлении восток — запад. В связи с этим особое значение приобретает строительство в этом регионе железных дорог, вторых путей и трубопроводов. Предусматривается ввод в эксплуатацию 2,7 тыс. км новых линий, строительство не менее 4 тыс. км вторых путей и 8 тыс. км электрифицированных линий. Как и в текущем пятилетии, прокладка основных линий будет вестись на востоке страны, где быстрыми темпами осваиваются природные богатства.

В текущей пятилетке ставится задача ввести в постоянную эксплуатацию БАМ на всем протяжении, приступить к широкомасштабному хозяйственному освоению зоны этой магистрали.

Строительство, монтажники, железнодорожники предстоит ввести в действие множество объектов, включая, пожалуй, самый сложный пятинадцатикомпартный Северо-Муйский тоннель. А передовые подразделения строителей уже начинают строительство железной дороги, идущей от Малого БАМа на север, — Беркаит — Томмот — Якутск. Это одна из важнейших строек новой пятилетки.

Сбивается мечта нескольких поколений отечественных инженеров путей сообщения. Планируется начать строительство Кавказской перемычки железной дороги. Эта сравнительно короткая линия длиной всего около 180 км. Она должна пройти сквозь Главный Кавказский хребт и связать кратчайшим путем Закавказье с европейской частью страны. Здесь при очень узком фронте работ в сложнейшей горной местности предстоит соорудить десятки уникальных искусственных сооружений, пробить 23-километровый Архотский тоннель. В этом же регионе намечается ввести в строй линию Марабда — Ахакалаки и развернуть строительство железной дороги Барденне — Джермук. Эти линии будут иметь важное значение для развития народного хозяйства Грузии и Армении.

Планируется окончание строительства новых линий Бакодарный — Буденновск, Сургут — Уренгой, строительство обходов ряда железнодорожных узлов.

Усилятся железнодорожные выходы на запад из Кузнецкого и Канско-Ачинского угольных бассейнов. Завершится формирование Средне-Сибирской магистрали и реконструируется линия Ульяновск — Саратов — Волгоград — Тихорецкая.

Гораздо больший объем работы, чем в одиннадцатом пятилетии, будет выполнен по переходу железных дорог на электротягу. Доля электровозной тяги в общем грузообороте железных дорог возрастет и должна составить не менее 67%. Предстоит завершить электрификацию Транссибирской магистрали. Уже в будущем году общая протяженность электрифицированных железнодорожных линий превысит 50 тыс. км. На них планируется подавляющая часть грузовых и пассажирских перевозок. Это — претворение в жизнь ленинских предначертаний об электрификации страны, достижение, которым и все мы можем гордиться.

С окончанием строительства вторых путей и электрификацией участка Мончга — Чу — Адыш возрастает провозная способность железных дорог Казахстана и Средней Азии.

Одна из основных мер увеличения пропускной и провозной способности железных дорог — развитие станционного хозяйства с завершением удлиннения приемо-отправочных путей до действующих стандартов. В двенадцатой пятилетке железнодорожный транспорт получит большое количество новых грузовых вагонов, электровозов, секций тепловозов, пассажирских вагонов.

Подвижной состав в предстоящей пятилетке будет поставляться с увеличением доли специализированных вагонов в 1,3—1,4 раза. Это расширит возможности повышения уровня механизации трудоемких погрузочно-разгрузочных операций. Намечается завершить перевод парка грузовых вагонов на роликовые подшипники, что позволит значительно сократить затраты электроэнергии, топлива на тягу поездов, расход смазочных материалов.

Первоочередными задачами в области научно-технического прогресса на железнодорожном транспорте являются освоение серийного производства 8-осных полувагонов и цистерн более емких габаритов, локомотивов, рассчитанных на работу по системе многих единиц, пассажирских вагонов повышенной вместимости без снижения уровня удобства и комфорта, создание и освоение новых единиц, вышедшей простотой, создание комплекса машин для текущего содержания и ремонта пути.

Магистральный транспорт тесно взаимодействует с промышленными и новыми видами транспорта, которые выполняют подавляющую часть трудоемких погрузочно-разгрузочных операций. Поэтому в текущей пятилетке предстоит обеспечить комплексное и пропорциональ-

ное развитие промышленного транспорта. Это обусловлено тем, что долгие годы на многих предприятиях основное производство развивалось более быстрыми темпами, чем транспортное хозяйство. Это привело к большим осложнениям в работе не только этих предприятий, но и всего транспортного конвейера. На промышленном транспорте будет расширено применение конвейерного, пневмоконвейерного транспорта, канатно-подвесных дорог и других прогрессивных средств непрерывной доставки грузов. Усиливается внедрение трубопроводного гидротранспорта рудных концентратов и угля. Строится опытно-промышленный трубопровод Белоого — Новосибирск для гидротранспорта угля протяженностью 260 км.

В 1987—1989 гг. будет строиться концентратопровод от Стойленского ГОКа до Новокузнецкого металлургического комбината протяженностью 220 км. В 1986 г. войдет в строй магистральный асфальтный конвейер протяженностью 14 км для перевозки 27 млн. т угля в год с Березовского разреза на обогастительную фабрику.

Госпланом СССР совместно с заинтересованными министерствами подготовлен проект комплексной программы дальнейшего внедрения непрерывных и новых специализированных видов транспорта, создания нового оборудования, скорейшего внедрения его в народное хозяйство.

Развитие морского транспорта обуславливается необходимостью освоения растущих объемов перевозок грузов советского экспорта и импорта, а также народнохозяйственных грузов между советскими портами. В этих целях транспортный флот будет пополнен высокопроизводительными экономичными специализированными судами, дальнейшее развитие флота.

Намечается продление навигации в Арктике с круглогодичной доставкой грузов в ее западном районе до пролива Вилькицкого на основе использования мощных атомных ледоколов и ледоколово-транспортных судов.

Значительно увеличатся суммарная мощность перегрузочных комплексов в морских портах, в том числе в Восточном, Южном, Магадане, Ильичевске, Одессе, Импавле. Войдет в строй действующих железнодорожная паромная переправа СССР — ГДР (Кайпед — Засниц).

Учитывая ограниченные возможности поставки морских транспортных судов, Минморфлоту предстоит изыскать дополнительные пути увеличения интенсивности использования действующего флота, особенно новых судов, прежде всего прогрессивных специализированных типов.

Речной транспорт будет развиваться для обслуживания нежаронных перевозок массовых грузов в качестве «партнера» железнодорожного транспорта. Объем перевозок грузов по рекам увеличится на 9,1%.

На сети внутренних водных путей предстоит завершить работы по ликвидации ступенчатости глубин на магистральных путях Единой глубоководной системы и улучшить условия судоходства на реках Сибири и Дальнего Востока, а также продолжать развитие портового хозяйства.

Гарантированные глубины на участке Дона ниже Усть-Донецкого порта будут увеличены благодаря сооружению Батагского гидроузла, строительство которого начнется в текущей пятилетке.

В целях улучшения судоходства на Белооморско-Балтийский канале продолжатся работы по реконструкции шлюзов и замене деревянных конструкций железобетонными.

Для повышения надежности и эффективности судоходства по реке Лене запланировано строительство микроякорного гидроузла с судо-

ходным шагом ниже порта Остерово, что позволит увеличить транспортную гарантированную глубину на участке Остерово — Киренск с 1,8 до 2,5 м.

С выходом железной дороги Беркавит — Томмот — Якутск к реке Адад начнется строительство порта в Томмоте. Эти меры позволят речному флоту обеспечить повышенные объемы перевозки грузов в Сибири и на Севере.

Значительные темпы развития речного транспорта предусматриваются и на малых реках. Развитие ледокольного флота даст возможность продления периода гарантированной навигации на речном транспорте. Будет повышена единичная грузоподъемность судов самоходного и несамоходного флота: строительство грузовых теплоходов класса «река — море» грузоподъемностью 2500 — 4000 т взамен судов 2100—2700, теплоходов класса «Озерный» грузоподъемностью 3000 т взамен 2000 т и несамоходных барж грузоподъемностью 4000 — 4500 т взамен 2800—3000 т и т. д. В результате эти мероприятия технической уровень речного флота повысится (средняя грузоподъемность самоходных судов на 9%, толкаемых составов — на 10%).

Развитие воздушного транспорта будет нацелено на расширение пассажирского сообщения на дальние расстояния на внутренних и международных линиях, а также в районах, лишенных разветвленной сети наземного транспорта. Пассажироборот увеличится на 16,8%, удельный расход топлива сократится более чем на 5%.

Предстоит начать эксплуатацию новых высокоэффективных самолетов как для перевозок пассажиров, так и для сельскохозяйственных работ и специальных работ в отраслях народного хозяйства. Массовое применение должны получить самолеты типа Ил-86 (наиболее загруженных авиалиний), Як-42 (для замены Ту-134 А/Б), Ту-154М (модификация Ту-154Б с установкой более экономичных двигателей).

Основное направление развития самолетов для применения на местных воздушных линиях — переход на перспективные модели с увеличенной грузоподъемностью и с улучшенной топливной характеристикой. Вертолетный парк гражданской авиации состоит из вертолетов, экономическая эффективность и уровень технического совершенствования которых определены техническими решениями, принятыми в 50—60-х гг. В условиях прогнозируемых ограничений на поставки топлива необходимо заменить все типы вертолетов, находящихся в эксплуатации, новыми с максимальной коммерческой нагрузкой до 20 т.

Планируется завершить строительство аэропортов в развивающихся районах Сибири (Красноярск), Дальнего Востока (Магадан) и Крайнего Севера (Мирный), обеспечивающих надежную беспосадочную воздушную связь этих регионов с центральными районами страны, курортами Крыма и Кавказа. Намечается укрепление наземной материально-технической базы гражданской авиации, повышение эффективности ее использования, строительство новых и реконструкция существующих аэропортов, внедрение автоматизированных систем управления воздушным движением, повышение на этой базе качества и безопасности авиационных перевозок.

На автомобильном транспорте планируется увеличить перевозку грузов на 18—19% и пассажироборот автобусного парка общего пользования на 14—16%. Предстоит и дальше совершенствовать структуру парка по грузоподъемности для автомобилей и вместимости для автобусов. Для этого необходимо увеличить производство автомобилей малой грузоподъемности (до 2 т) и большой (более 8,1 т).

Крупный резерв экономии жидкого топлива — замена дизеля автопарка, за счет чего будет сэкономлено в 1990 г. против уровня 1985 г.

более 7 млн. т уса. топлива. Предусматривается довести долю перевозок грузов, осуществляемых автомобилями с дизельными двигателями, в общем объеме до 60%. Поскольку намечается значительно расширить применение газобаллонных автомобилей, необходимо ускорить строительство газобаллонных станций. Увеличение использования сжатого природного и сжиженного газа на автомобильном транспорте позволит в 1990 г. сэкономить примерно 4,5 млн. т уса. топлива.

В области дорожного хозяйства предстоит построить и реконструировать за двенадцатую пятилетку 167 тыс. км автомобильных дорог с твердым покрытием, в том числе 75 тыс. км общего пользования и 92 тыс. км внутрихозяйственного значения на селе; завершить в основном к 1990 г. строительство автомобильных дорог, связывающих центральные усадьбы колхозов и совхозов с административными центрами районов; существенно улучшить эксплуатационные качества автомобильных дорог, оснащенных их объектами для обслуживания пассажиров и водителей, пунктами технического обслуживания автотранспорта. Будет выполнено задание Продовольственной программы по строительству в 1981—1990 гг. автомобильных дорог областного и местного значения (130 тыс. км).

Повысится технический уровень автомобильных дорог. Их протяженность с твердым покрытием намечается увеличить на 9,5% (удельный вес в общей протяженности автодорог с 78 до 86%).

В области развития средств связи в двенадцатой пятилетке намечено ускорить внедрение новой техники и современного эффективного оборудования связи.

Местные и междугородные сети связи будут развиваться на базе автоматических телефонных станций с программным управлением. В общем объеме вклада они составят на местных линиях 40 и на междугородных — 70%. К концу 1990 г. намечается повысить уровень автоматизации междугородной телефонной связи до 72%. Удельный вес цифровых систем передачи информации, которые будут внедрены за пятилетие на магистральных и зональных линиях связи, достигнет 27—33%. В двенадцатой пятилетке намечено освоить производство и осуществлять внедрение подвижных линий связи.

Объем услуг телефонной связи, оказываемых населению, будет увеличен в 1,7 раза. Количество междугородных телефонов-автоматов возрастет в 2,5—3 раза, основных телефонных аппаратов на городских и сельских телефонных сетях — в 1,4 раза, в том числе установленных у населения — в 1,5 раза. Намечено закончить во всех колхозах и совхозах организацию внутрипроизводственной телефонной связи и охватить диспетчерской связью 43% этих хозяйств.

На телеграфной сети будут введены 46 центров коммутации телеграфных сообщений на базе ЭВМ, что позволит ускорить прохождение телеграмм и значительно повысить производительность труда. Сеть передачи центральных газет будет развиваться на базе широкого использования систем скоростной передачи по каналам спутниковой связи «Москва» и «Орбита».

К 1990 г. дупля программы телевидения будет обеспечено в основном все население страны, а в столицах союзных республик и крупных городах — третья и более программы. В этих целях намечено широко использовать спутниковые системы телевидения.

К концу пятилетия намечается обеспечить возможность приема не менее трех программ радиовещания в основном на длинных, средних и ультракоротких волнах, в том числе первой программы центрального радиовещания для всего населения страны, второй программы центрального и одной программы республиканского радиовещания (на территории РСФСР третья программа центрального радиовещания) для 100% городского и 95% сельского населения страны.

В почтовой связи за пятилетие намечено довести до 35% уровень моторизованной доставки почты и печатной продукции в сельской местности, значительно расширить объем контейнерных перевозок.

В двенадцатой пятилетке объем услуг связи возрастет на 27% и составит в 1990 г. 12,1 млрд. руб. Объем реализации услуг связи населению увеличится на 50% и достигнет в 1990 г. 4,2 млрд. руб. Производительность труда на предприятиях связи возрастет на 25—26%. За счет ее роста будет получено 96—98% прироста услуг связи.

Будет повышена надежность работы единой автоматизированной сети связи страны на базе новейших достижений науки и техники. В текущей пятилетке на развитие материально-технической базы связи предусматривается выделить 7 млрд. руб. капитальных вложений, в том числе 2 млрд. руб. на строительно-монтажные работы. Кроме того, использование кредита составит 2,5 млрд. руб., из них на строительно-монтажные работы — 1 млрд. руб. Это позволит увеличить общий объем капитальных вложений на 40%.

С 1986 г. все предприятия связи переведены на новые условия хозяйствования. Для них созданы экономические условия и стимулы, способствующие ускорению технического перевооружения отрасли, повышению эффективности работы, качества услуг и культуры обслуживания.

Предусматриваемые меры по повышению эффективности работы транспорта и средств связи будут способствовать максимальному удовлетворению потребностей народного хозяйства и населения в перевозках всеми видами транспорта и услугах связи.

XXVII СЪЕЗД КПСС И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ¹

Н. Моисеенко,

д-р экон. наук, профессор

М. Попов,

канд. экон. наук

В. Долгов,

канд. экон. наук

Комплексное совершенствование управления * Перспективы долгосрочного планирования социально-экономического развития * Проблемы организации социалистического соревнования * Роль цен в стимулировании научно-технического прогресса

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г. поставлена задача осуществить комплексное совершенствование управления, лучше использовать преимущества и возможности социалистической плановой системы. Это требует наряду с выявлением конкретных экономических подходов полное опираться на диалектико-материалистическое понимание развития и совершенствования экономики социализма. Речь должна идти, как подчеркивалось в принятой XXVII съездом партии новой редакции Программы КПСС, о планомерном и всестороннем совершенствовании социализма, а поэтому процесс планомерного развития не представляется как механический процесс. Принципиально важным является то, что на XXVII съезде КПСС говорилось не только о совершенствовании хозяйственного механизма, но и о совершенствовании управления в целом, которое служит средством планомерного разрешения противоречий в нашей хозяйственной жизни. Способность разрешать противоречия социализма в направлении планомерного и всестороннего развития социализма — критерий совершенствования хозяйственного управления. В Политическом докладе ЦК XXVII съезду партии отмечалось, что «высшим критерием совершенствования управления, как и всей системы социалистических производственных отношений, должно быть социально-экономическое ускорение, укрепление социализма на деле»¹.

С этой точки зрения и следует рассматривать комплекс проблем управления социалистической экономикой. Фундаментальное значение имеет положение марксизма-ленинизма о том, что социализм является первой фазой коммунистического способа производства, и мы имеем здесь дело «не с таким коммунистическим обществом, которое развилось на своей собственной основе, а, напротив, с таким, которое только что выходит как раз из капиталистического общества и которое поэтому во всех отношениях, в экономическом, нравственном и умственном, сохраняет еще родимые пятна старого общества, из недр которого оно вышло»². Это положение социализма позволяет глубже по-

¹ Горбачев М. С. Политический доклад Центрального Комитета КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза. М.: Политиздат, 1986. С. 49.

² Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 19. С. 18.

иять социальные факторы в развитии социалистического общества и объяснить негативные тенденции, их причины. Отход от такого понимания социализма чреват, как показала его исторический опыт в различных странах, попытками антисоциалистических асиментов свалить вину за все недостатки и минусы в общественном развитии на природу самого строя, на руководство обществом со стороны коммунистических партий, оставляя в тени действительные источники чуждых социализму явлений.

На XXVII съезде КПСС подчеркивалась необходимость глубокого проникновения в диалектику происходящего, его объективную логику. Диалектика развития нашего общества состоит в том, что тенденция к усилению коммунистической природы нашего строя, всего того, что определяет движение социализма от менее развитых его форм к более развитым и, далее к полному коммунизму, прокладывает себе дорогу в борьбе с противоположной тенденцией, порожденной слелдами старого строя. Речь идет об остатках старого разделения труда, непропорциональности материально-технической базы, сохранении классов, элементов социального неравенства, различий и противоречий в экономических интересах, следов товарищеской и стихийности в непосредственно общественном планомерно организованном хозяйстве.

Хотя обе тенденции объективны, но они не одинаковы. При социализме нет класса, коренные интересы которого были бы связаны с негативной тенденцией. Лишь погоня за какими-либо второстепенными интересами, подмена еще раз подтвержденным съездом принципа первенства, приоритета общественных интересов принципом максимальной личной или узкогрупповой выгоды могут сделать того или иного члена социалистического общества носителем и выразителем тенденции, противостоящей главной — осуществлению социалистических целей нашего общества.

Успех развития социализма зависит от массовой, сознательной, целеустремленной и наступательной борьбы всех трудящихся. Именно поэтому с хушеей ее планомерной организацией и необходимо связать совершенствование управления экономикой, улучшение централизованного управления, позволяющего объединить инициативу тружеников общества и направлять ее в единое русло социалистического и коммунистического строительства. В этом — главный критерий совершенствования системы управления. С его учетом КПСС пристрастнее противя малейшего противопоставления централизма социалистическому государству и инициативы масс, поскольку централизм призван согласовывать и развивать инициативу трудящихся в осуществлении их коренных интересов. Он предполагает их самостоятельные действия в том же направлении и самое широкое участие в управлении. Вот почему необходимо, подчеркивается в Резолюции XXVII съезда КПСС, «усилить действенность централизованного руководства в реализации основных задач экономической стратегии партии и одновременно поднять роль и самостоятельность объединений и предприятий»¹.

Одним из ключевых направлений совершенствования социализма является борьба за усиление непосредственно общественного характера социалистического производства, в результате которой «на высшей фазе коммунистической формации полностью утвердятся непосредственно общественный характер труда и производства».

Отношения общественного производства, выступающие как в форме потребительной стоимости, так и в товарно-денежных фор-

мах, — непосредственно общественные по своему основному содержанию. Поэтому для ускорения движения к полному утверждению непосредственно общественного характера труда и производства надо обеспечить «здоровое функционирование товарно-денежных отношений на социалистической основе...»² как предпосылку к тому, чтобы старое товарное содержание, еще сохраняющееся при социализме, со временем постепенно преодолевалось, а новое социалистическое — постоянно укреплялось.

Момент товарищеской неизбежен при социализме, поэтому речь должна идти не о свертывании, о ликвидации ее с сегодня на завтра, тем более не об отмене тех форм учета и контроля, которые исторически сложились в товарном производстве, а о постепенном изживании товарищеской как преходящего момента социалистического непосредственно общественного производства. Для этого требуется использование товарно-денежных отношений и усиление действенности централизованного планового характера управления экономикой. Необходимо, подчеркивалось на XXVII съезде КПСС, «опираться на неизбывный принцип демократического централизма, укреплять и совершенствовать централизованное плановое руководство экономикой — великое завоевание и коренное преимущество социализма»³. Только таким путем, проверенным практикой социалистического и коммунистического строительства в нашей стране и в братских странах социализма, можно достичь высоких темпов экономического роста и повышения благосостояния трудящихся. На основе же усиления планового централизованного начала могут и должны быть развиты самостоятельность и инициатива хозяйственных звеньев в обеспечении приоритета государственных, общественных интересов, содержание которых — всестороннее и полное развитие всех трудящихся, всех членов общества. «Главное теперь в том, чтобы, используя преимущественно и нарастающие возможности плановой социалистической системы, настойчиво претворять в жизнь экономическую стратегию КПСС»⁴.

Поскольку в социалистической экономике производственные процессы тесно взаимосвязаны, объективной закономерностью является выполнение государственным экономическим центром функций планомерного согласования деятельности всех хозяйственных звеньев. В. И. Ленин ставил задачу превращения государственного экономического механизма в единую крупную машину, в хозяйственный организм, работающий так, чтобы сотни миллионов людей руководились одним планом...»⁵.

В недостатке прошлом тенденция к ослаблению централизованного планового характера управления проявлялась в ослаблении ответственности за соблюдение хозяйственной дисциплины, практической ненаказуемости нарушителей плана поставок и договорных обязательств, руководителей, исходявших из своих узколичных интересов, в выдвигании в число основных показателей деятельности хозяйственных звеньев объема реализации прибыли и т. д. Это привело к ослаблению сбалансированности планов, временному снижению темпов роста экономики.

На ноябрьском (1982 г.), апрельском (1985 г.) Пленумах ЦК КПСС были определены основные пути устранения элементов диспропорций и других проявлений стихийности в экономике. В качестве

¹ Горбачев М. С. Политизат, доклад Центрального Комитета КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза. С. 61.

² Рыжков П. И. Об Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года. Доклад XXVII съезду КПСС. 3 марта 1986 г. // М.: Политиздат, 1986. С. 42.

³ Там же. С. 10.

⁴ Ленин В. И. Полн. собр. соч. т. 36. С. 7.

⁵ Резолюция XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза по Политическому докладу Центрального Комитета КПСС. // М.: Политиздат, 1986. С. 10.

⁶ Программа Коммунистической партии Советского Союза (Новая редакция). // М.: Политиздат, 1986. С. 23.

первоочередной поставлена задача усиления такого фактора централизованного планового управления экономикой, как хозяйственная дисциплина, включая усиление дисциплины труда, организованности, обязательное выполнение всех договоров и обязательств поставок, повышение директивности плановых заданий. Речь идет о сознательном, более рациональном использовании экономического потенциала, расширении социалистической инициативы участников производства, развитии соревнования за выполнение и перевыполнение плановых заданий. Принятые меры показали их результативность. Уже в 1983 г., по сравнению с 1982 г. темпы роста производства возросли с 3,2 до 4%, производительность труда повысилась с 2,1 до 3,5%.

Развитие намечающихся положительных тенденций связано с совершенствованием управления, прежде всего с расширением планового горизонта, введением в практику планирования разработки и реализации долгосрочного плана, совершенствованием системы заданий натурально-вещественного разреза плана и обеспечением их ведущей ролью по отношению к стоимостным; усилением использованием методов контроля, учета затрат и результатов; повышением сознательности и инициативы участников производства, развитием социалистического соревнования и т. д.

Дальнейшая активизация участия трудящихся в управлении общественным производством обусловлена четким определением закономерностей и последовательности перестройки социализма в высшую фазу коммунизма — разработкой долгосрочной стратегической программы социально-экономического развития. Такая программа, призванная составить основу долгосрочных планов, включала бы прежде всего развитие производительных сил, имея в виду строительство, подготовку кадров, осуществление технического перевооружения производства, а также обновление конкретных форм производственных связей. Чтобы весь процесс от начала разработки новой техники до ее массового распространения в производстве протекал планомерно, необходимо наложение сквозного планирования этих процессов, превращение долгосрочного плана в основной план развития народного хозяйства, предусматривающий переснащение новейшей техникой всех отраслей.

Подчеркивая значение долгосрочных планов, В. И. Ленин говорил: «Не бойтесь планов, рассчитываемых на долгие ряд лет: без них хозяйственного возрождения не построить...»⁸. И сегодня актуальны слова В. И. Ленина: «Нельзя работать, не имея плана, рассчитанного на длительный период и на серьезный успех»⁹.

Составление проекта долгосрочного плана возможно при наличии различных вариантов технического перевооружения и реконструкции отраслей, предприятий и объединений, обеспечивающих выход народного хозяйства в целом на высокие, максимально достижимые в различных отраслях уровни ежегодного прироста производительности труда. Выступая на собрании актива Ленинградской партийной организации, М. С. Горбачев отмечал, что «нам без роста производительности труда, без того, чтобы его иметь ежегодно на уровне шести, семи, еще лучше десяти процентов, а во многих решающих отраслях чтобы она повышалась еще выше, не обойтись»¹⁰.

Долгосрочные планы способны исполнить главные требования общественных интересов и определять будущую историю страны. Развиваясь в пятилетних планах и конкретизируясь в заданиях годовых планов, они дают каждому коллективу, участнику производства ту

необходимую перспективу, без которой невозможно его самостоятельность и сознательная активность в решении стоящих перед обществом задач. Великая цель рождает великую энергию народа. Вот почему — долгосрочным планированием прежде всего связано решение задачи — активизировать человеческий фактор, добиться того, чтобы каждый на своем месте работал добросовестно и с полной отдачей. Программа КПСС ставит задачу органически сочетать долгосрочные, пятилетние и годовые планы.

В осуществлении этих планов, включая поставленную партией задачу выхода в короткие сроки на высший мировой уровень производительности труда, исключительное значение приобретает перестройка организации социалистического соревнования. И в современных условиях успех соревнования, его содержание определяется борьбой за повышение производительности труда, улучшение качества продукции и сближение материальности продукции, на основе лучшей организации производства, совершенствования технологии, более быстрого обновления оборудования. Прежде всего в признании большей деловитости, сознательности соревнования, в усилении его материальных, организационных и политических условий — суть перестройки. Не может быть обязательной ради формы, активнее следует поддерживать инициаторов социалистического соревнования, с тем чтобы, как подчеркивалось на XXVII съезде КПСС, передовой силой в организации производства становились достижения всех. Передовики и победители социалистического соревнования должны ошутимо поддерживаться также и материально. В. И. Ленин писал: «Ударность есть предпочтение, а предпочтение без потребления ничто... Предпочтение в ударности есть предпочтение и в потреблении. Без этого ударности — мечтание, обалчивание, а мы все-таки материалисты»¹¹. Повторно необходимо добиваться того, «чтобы сравнение деловых хозяйств отдельных коммун стало предметом общего интереса и изучения, чтобы являющиеся коммуны вознаграждались немедленно [сокращением на известный период рабочего дня, повышением заработка, предоставлением большего количества культурных или эстетических благ и ценностей и т. п.]»¹².

В этой связи заслуживает внимания статья В. Якушева, посвященная проблемам развития социалистического соревнования¹³. Для того, чтобы соединить социалистическое соревнование с соответствующим материальным поощрением, автор делает обоснованный вывод, что на пути стимулирования более высоких достижений по сравнению с успехами других участников соревнования лежит решение проблемы раскрытия резервов роста производительности труда.

Именно в период, когда соревнование сочеталось со значительным материальным вознаграждением победителей, когда трудящихся ориентировали не на соперничество только с нормой, а в первую очередь с товарищами по работе и с мировым уровнем производительности труда, особенно высокими были темпы ее роста. Стахановцам расценили не снижали, а значительный рост производительности поощрялся высоким ростом заработной платы. Построением социалистического соревнования необходимо достигнуть активной поддержки самостоятельности, проявленной в решении коренных задач, стоящих сегодня перед нашим обществом.

Заслуживает внимания опыт перестройки организации соревнования на предприятиях Выборгского района Ленинграда. Выработанное с

⁸ Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 42. С. 154.

⁹ Там же. С. 153—154.

¹⁰ Горбачев М. С. Избранные речи и статьи. // М.: Политиздат, 1985. С. 71.

¹¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 42. С. 212.

¹² Там же. Т. 36. С. 192.

¹³ Якушев В. Соревнование и совершенствование распределения по труду. // Коммунист. 1985. № 6.

участием актива коллективов предприятий, научных работников новое положение о социалистическом соревновании включает новую систему показателей, которые позволяют контролировать ход реализации районной программы интенсификации производства и научных исследований как составной части Ленинградской территориально-отраслевой программы «Интенсификация 90». Например, введен показатель удельного веса трудоемкости продукции, выпускаемой с применением передовых технических средств. Наряду с другими показателями он позволяет реально оценить мероприятия, связанные с созданием гибких производств, внедрением робототехники, станков с ЧПУ и т. д.

Положение также предусматривает, что в каждой группе соревнующихся предприятий и организаций распределяются все места, а не только призовые, чем обеспечивается действительная состязательность, возможность подтягивания отстающих до уровня передовых.

Результаты соревнования определяются оценками «преходящего», «отличного», «очень хорошего», «хорошего», «среднего удовлетворительного», «удовлетворительного», «присредственного» и т. д. Таким образом, в территориальном соревновании учитывается положение предприятия и организации с точки зрения успехов в решении отраслевых задач интенсификации. Оценки устанавливаются не только за выполнение планов и социалистических обязательств, но и за их напряженность. Например, напряженность заданий годового плана оценивается по отношению к показателю, рассчитанному исходя из заданий пятилетнего плана. Окончательная оценка определяется как средняя по итогам выполнения планов и обязательств с учетом их напряженности. Тем самым преодолевается одна из негативных тенденций нашей экономики — скопление резервов, установление (с целью перевыполнения) заведомо низких плановых заданий.

На наш взгляд, предложения по конструированию хозяйственного механизма на основе расширения стоимостных начал в экономике, такие, как безусловная полная самоокупаемость, рассмотрение договорных отношений между поставщиками и потребителями как основы производственных отношений и соответственно принижение роли централизованного планирования цен, чрезмерная децентрализация управления экономикой, объективно содержат условия для усиления негативных тенденций и могут привести к расширению элементов стихийности в общественном производстве.

Стоимостные категории и формы должны выполнять функции контроля за затратами общественного труда, способствуя реализации прежде всего общественных интересов, направленных на обеспечение полного благосостояния и всестороннее развитие всех членов общества.

Стимулирование технического прогресса связано с планомерным снижением оптовых цен под планируемый рост производительности труда, сокращением общественно необходимых затрат труда на единицу выпускаемой продукции или единицу потребительной стоимости. Производительность труда необходимо рассчитывать в неизменных ценах, а стоимостные показатели — в действующих. Постоянно снижающаяся цена на продукцию как плановый норматив создаст условия для снижения себестоимости. Рост или сохранение размера прибыли, объема реализации возможен лишь при снижении себестоимости, в результате увеличения производительности труда. А это обеспечивается внедрением новой высокопроизводительной техники. Соответственно создаются экономические условия, при которых для предприятий важным становится применение техники, позволяющей решать такие социальные задачи, как ликвидация ручного, монотонного труда и т. д. Ориентация на экономии затрат в стоимостном или натуральном измерении и максимизация результата в натуральном выражении соответствуют сущности научно-технического прогресса.

Социализму в качестве основополагающей категории присуща непосредственно общественная потребительная стоимость. Разрешение сложившегося противоречия между научно-техническим прогрессом, с одной стороны, и существующими формами и методами хозяйствования, побуждающими к росту затрат, — с другой, возможно путем дальнейшего совершенствования производственных отношений на базе потребительной стоимости. В этом направлении необходима переориентация системы планового управления.

На XXVII съезде КПСС в выступлениях ряда делегатов отмечалось, что планирование в рублях от достигнутого уровня ставит вновь назначенных хозяйственных руководителей в таволое положение. Их предшественники, создавая картину благополучия, не проявляли особой щепетильности при выборе средств. Для накручивания «вала» они расширяли повторный счет материалов и полуфабрикатов, завышали цены, и кое-кто не чурался и приписок. Полученный таким методом объем продукции в рублях использовался в качестве базы для планирования дальнейшего роста производства и производительности труда. Реальный опыт убедил, что погоня за объемом в рублях противостоит повышению эффективности производства и качества продукции, особенно потребительских товаров. Поэтому широкое одобрение и поддержку трудящихся получала поставленная М. С. Горбачевым в Политическом докладе ЦК XXVII съезду задача изменить направленность хозяйственного механизма, преодолеть его затратный характер, нацелить на повышение качества и эффективности, ускорение научно-технического прогресса.¹⁵

Определение приоритетов в экономике задания по номенклатуре и ассортименту, обязательство по кооперированным поставкам (планомерное материально-техническое снабжение) и ценообразование должны оставаться прерогативой центральных планово-экономических органов. Без соблюдения этого условия невозможно действительное совершенствование управления, поскольку всякое совершенствование в сфере производства предполагает не только изменение, но и воспроизводство в расширенном масштабе важнейших характеристик социалистического планового управления. При этом необходимо повнее использовать исторический опыт нашей страны, особенно тех периодов, которые характеризовались наиболее высокими темпами экономического роста, повышения производительности труда, снижения себестоимости продукции и подмена народного благосостояния. Объективный научный подход требует изыскать уроки и из таких попыток изменения системы управления в экономике стран социализма, которые не выдержали испытания опытом. К их числу можно отнести ослабление ведущей роли натурально-вещных показателей в планировании, чрезмерное преувеличение роли стоимостных показателей, подмену централизованного ценообразования свободным, отказ от планового распределения основной массы средств производства. Система государственного планового централизованного управления должна развиваться и совершенствоваться как инструмент планомерного разрешения неантагонистических противоречий социализма, как мощное средство борьбы за выполнение эффективности общественного труда, которую трудящиеся социалистического общества ведут под руководством КПСС, осуществляя решения XXVII съезда.

Ленинград

¹⁵ См.: Горбачев М. С. Политический доклад Центрального Комитета КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза. С. 49.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАВТРА

Первый зам. директора Института атомной энергии им. И. В. Курчатова, лауреат Ленинской и Государственной премий, академик В. А. Лисов отвечает на вопросы нашего специального корреспондента А. Чувелева.

В материалах XXVII съезда КПСС большое внимание уделено проблемам широкого освоения народным хозяйством передовых технологий как одному из важнейших направлений научно-технического прогресса. Валерий Алексеевич, насколько специфичны эти проблемы для нашей страны?

Безусловно, специфические для нашей страны аспекты в этих технологических проблемах есть. Прежде всего они связаны с диаметрально противоположными социальными последствиями научно-технической революции в социалистических и капиталистических странах. При капитализме она вызывает увеличение безработицы, усиление эксплуатации трудящихся и ряд других острых социальных проблем. В условиях же социализма ее результаты способствуют неуклонному подъему материального и культурного уровня жизни народа. Специфика обуславливается также историей нашей страны, ее географией и расположением ресурсов. Но все-таки технологическая перестройка, которая происходит сегодня у нас в стране, со своими особенностями, происходит и в иных социальных условиях развитых стран и будет продолжаться в ближайшие годы. Везде складываются очень сложные проблемы, и в каждой стране они решаются по-своему. Но естественные законы развития науки и техники придают им общий характер.

Для индустриально развитых стран сейчас встала задача развития производительных сил на основе прогрессивных технологий. По мнению ученых, по своему значению этот процесс сравним с промышленной революцией, начавшейся в XVI—XVII вв. и ознаменовавшей собой начало промышленного (индустриального) этапа в развитии производительных сил человечества. Он, как и все предыдущее, является исторически неизбежным — вызывает огромное количество экономических, социальных, технических, технологических и прочих проблем.

В этих условиях возникает вопрос о соревновании: кто быстрее ориентируется и раньше вступит в следующий этап НТР, тот получит больших выигрышей, кто опоздает — будет испытывать большие трудности. Социалистическая плановая экономика объективно обладает преимуществами в осуществлении крупных научно-технических программ. И сейчас, как подчеркивалось на XXVII съезде КПСС, важно сделать хозяйственный механизм максимально восприимчивым к достижениям научно-технического прогресса. Необходимо найти организационные формы интеграции науки, техники и производства, которые позволят обеспечить быстрое прохождение научных идей от их зарождения до широкого применения в народном хозяйстве. Первые шаги в этом направлении уже сделаны: расширяется сеть научно-производственных объединений, создаются межотраслевые научно-технические комплексы и центры.

Валерий Алексеевич, тогда позволите задать следующий вопрос: в чем отличие нового подхода к развитию науки и техники от традиционного?

Решая задачи индустриального развития, человечество создало образцы техники почти во всех направлениях своей деятельности и научилось эти образцы тиражировать; освоило мощную энергетику, специфические промышленные виды транспорта: автомобильный, железнодорожный, авиационный; системы связи: радио, телефон, телеграф, телевидение; электротехнические и электронные устройства различного назначения; системы вычислений и расчетов; науку и технику воздействия на окружающую среду с помощью химикатов и т. д. Список можно продолжать очень долго.

Одновременно с разработкой образцов техники искались и организационные формы их тиражирования, где, кстати, человечество особенно преуспело в последних двух третях нынешнего столетия, когда в поисках материалов оно извлекло из недр более 90% ресурсов, добытых за всю свою историю.

Сейчас уже всем, специалистам и неспециалистам, стало ясно, что если человечество будет продолжать наращивать извлечение ресурсов из недр и их потребление в тех же масштабах, что и сегодня, то не пройдет и ста лет, как оно окажется, образно говоря, у разбитого корыта. Это связано с тем, что в техническом творчестве до сих пор главным всегда было создание функциональных устройств с максимальным значением какого-то одного основного параметра, будь то, например, мощность, скорость или прочность.

Мы традиционно привыкли считать, что чем мощнее, чем быстрее или чем прочнее, тем лучше всегда. В этом, пожалуй, и заключается одно из основных отличий характеристики индустриального развития. Главное при технологическом подходе не только достижение максимального значения какого-то основного функционального параметра, а то, каким образом он достигается, во сколько обходится его дальнейшее увеличение, нужна ли на самом деле его максимальность, иначе говоря, оптимален ли он для данных условий. Такой подход регулирует расход ресурсов, устраняя бессмысленные затраты.

В связи с этим вопрос о кризисах. Энергетический, продовольственный, ресурсный. Какие только черные картины не рисовались на страницах печати всего несколько лет назад! Сегодня, когда волна подобных предсказаний схлынула, специалисты всерьез начинают задумываться, а насколько эти названия отражают суть происходящих явлений и вообще существуют ли эти кризисы на самом деле. Что Вы думаете по этому поводу?

Я отношусь к той группе ученых, которые с самого начала утверждали, что ни один из перечисленных кризисов не носил ресурсного, неизбежного характера. Периодические обострения последствия принятого способа использования энергетических, сырьевых и других ресурсов при том расточительном способе потребления, который характерен для промышленного производства сегодня, возможны и доказательные дефициты, и сильные загрязнения и т. п. При разумном же, т. е. оптимальном, потреблении ресурсов их хватит на многие тысячелетия. Пожалуй, первые сообщения об энергетическом кризисе, появившиеся 12—13 лет назад после первого резкого повышения цен на нефть странами ОПЕК, явились первыми предупреждениями о том, что существующими способами использовать ресурсы планеты больше уже нельзя, и волна исследований и разработок в области энергосбережения, возникшая в ответ на эти предупреждения, положила начало новому технологическому подходу.

Значит, суть явления заключалась не в нехватке нефти вообще, а в том, что способ ее использования устарел и необходимо было искать новый, значительно более экономичный?

Да, и чтобы не быть голословным, проиллюстрирую это некоторыми конкретными примерами. Начну с энергетических проблем. Мы все прекрасно знаем, что для лучших газовых электростанций коэффициент полезного действия составляет приблизительно 40%, а для АЭС — 33—34%. Таким образом, только при производстве электроэнергии более двух третей добываемых энергоресурсов теряется, создавая проблемы теплового загрязнения. Однако если рассмотреть весь цикл от добычи энергоресурса до конечного использования электроэнергии у потребителя, то выяснится, что суммарные потери составляют значительно большую величину. Добыча из недр энергетической единицы какого-либо энергоресурса, часть этой энергии (около 10%) необходимо выделять на собственные нужды добычи. На следующей стадии — транспортировке энергоресурса на электростанцию — также теряется около 10%. При сжигании энергоресурса для получения электроэнергии, как мы знаем, еще две трети энергии расходуется впустую. Произведенная электроэнергия передается потребителю по ЛЭП, и на эту операцию за счет джоулевого нагрева проводов тратится еще 10—12%. Дальнейшие потери происходят при распределении и потреблении энергии. Например, проведение трех последовательных операций с КПД используемых устройств 0,9 приводит к потере почти 30% джоулевой для совершения работы энергии. В данном случае, а он типичен, лишь около 10% добытого энергоресурса превращается в работу, остальное пойдя на нагрев атмосферы, создавая экологические проблемы.

Таким образом, созданные человечеством великопотенциальные образцы техники основаны на такой технологии производства, которая полезно использует менее 10% затрачиваемой энергии.

Другой пример касается затрат энергоресурсов на производство материалов, без которых существование современного общества немислимо: алюминия, стали, цемента, нефти, бумаги. Обычно мы обращаем внимание на сравнение показателей, достигнутых в СССР и за рубежом, и много говорим и пишем о том, что отечественная технология в среднем отстает от западной. Однако если посмотреть, сколько теоретически нужно затратить энергии на производство единицы указанных материалов, то оказывается, что даже у лучших западных технологий показатель расхода энергии превышает теоретический: для алюминия — в 6 раз, стали — в 4, цемента — в 5, нефти — в 9, бумаги — в 125 раз! [Якхо из научных работников мира сегодня не сможет дать рецепт, как, например, производить бумагу с затратами в 100 раз меньше существующих, или расходуя на производство 1 т стали в четыре раза меньше электроэнергии. Данный пример показывает, насколько современное производство далеко от идеала и какие огромные резервы есть для его улучшения. Но, конечно, это улучшение не будет большим при эволюционном совершенствовании хорошо отработанной техники. Необходимы другие принципы.]

В последние годы средства массовой информации все чаще рассказывают о гибких автоматизированных производствах, с которыми связывают создание новых технологий. Каковы мотивы создания гибких автоматизированных производств и возрастающего интереса к ним?

Для ответа на этот вопрос необходимо рассмотреть, как менялись в течение нынешнего столетия ресурсы промышленных систем, производящих продукцию, и жизненный цикл самой продукции. Вследствие успехов в различных областях науки и техники ресурс промышленных систем постоянно повышался и достиг на данный момент в среднем

25—40 лет при 2—5 годах в начале века. В то же время жизнеспособность производства изменялась прямо противоположно.

В начале века за время жизни продукта на рынке станки, производившие данный продукт, могли два, три, а то и большее число раз изнашиваться физически и заменяться новыми, а спрос на данный продукт на рынке продолжал сохраняться. Время жизни товаров в среднем исчислялось десятилетиями, а оборудование, которое производило эти товары, — годами. Даже некоторые виды одежды и обуви передавались по наследству от одного поколения другому. Многие же виды техники того времени с трудом выдерживали несколько лет непрерывной работы. С течением времени, однако, ситуация менялась: время жизни товара на рынке постепенно снижалось. И, наконец, в 60-х гг. произошло совпадение среднего ресурса производящего оборудования со средним временем жизни товара на рынке. В итоге создаваемое в тот период времени оборудование служило в среднем столько же, сколько выпускаемый этим оборудованием товар пользовался спросом на рынке. Сегодня рынок все больше наводняется товарами, время жизни которых составляло не более пяти-шести лет при ресурсе оборудования 25—40 лет. Ясно, что неважно снижать требования к оборудованию, зная его ресурс. Разумнее сохранять достигнутое ресурсоспособность оборудования, но сделать его гибким, перестраиваемым, способным производить различную продукцию по мере изменения потребности в ней. Создание такой гибкой технологии является одной из важнейших причин, требующих построения технологических процессов на новых, чем до сих пор, принципах.

Идеальными по гибкости являются, безусловно, биологические живые системы. И хотя в них процессы усвоения различных продуктов отличны друг от друга, они так организованы связи между своими отдельными элементами, что эти процессы могут протекать как порознь, так и параллельно. Причем с минимальными для организма затратами энергии.

Вряд ли подобное осуществимо в промышленной практике. Но сделать производства различных видов продукции малочувствительными к колебаниям состава сырья, энергообеспечения, изменения потребности вполне по силам современной науке и технике. Для этого, однако, нужно применить новый подход: не просто сделать новую технику, но сделать ее на принципиально новой основе.

Известно, что вторая половина нынешнего столетия ввиду небывалого размаха добычи и потребления сырьевых ресурсов характеризуется еще и сильной концентрацией производственных мощностей на одной площадке, значительным усилением единичных мощностей агрегатов и установок. Будет ли процесс укрупнения предприятий продолжаться и дальше?

Увеличение единичной мощности, а иначе, производительности какой-либо установки, имеет целью снижение стоимости единицы выпускаемой продукции. Чем выше производительность, тем дешевле продукция. Однако этот тезис справедлив не всегда. Практика показывает, что для каждого производства, для каждой установки существует свое значение производительности, превышение которого вместо прибыли начинает приносить убытки. Этот на первый взгляд парадокс объясняется очень просто. При определенном высоком значении производительности дальнейшее ее увеличение требует таких значительных затрат на создание и поддержание системных элементов, которые уже не окупаются увеличением количества производимой продукции.

Таким образом, дальнейшее укрупнение производства и установок на существующем технологическом уровне будет происходить только там, где оптимум еще не достигнут. При создании нового способа како-

то-либо производства изменится и значение его оптимума. Наличие такого оптимума — первый сдерживающий фактор неограниченного укрупнения промышленных установок.

Вторым является резкий рост аварийности при укрупнении предприятий, особенно это касается химической и нефтехимической отраслей. Например, в США с 1950 по 1980 г. объем производства нефтехимической продукции вырос в 2,6 раза в основном за счет укрупнения единичных мощностей заводов, которые выросли за этот период в среднем в три-четыре раза. Подобная концентрация мощностей привела к тому, что хотя общая аварийность в этой отрасли возросла пропорционально росту общего объема производства (в 3 раза), но число тяжелых аварий с человеческими жертвами выросло в 6 раз, а материальный ущерб от средней аварии за год — в 14 раз!

Указанный скачок в аварийности при концентрации производства связан с нахождением в технологических циклах огромных избытков сырья и энергии. Это еще раз прямо указывает на необходимость изменения технологий получения большинства продуктов, которыми мы пользуемся.

Третьим сдерживающим фактором укрупнения производства и еще одной причиной, требующей изменения подхода к технологической организации процессов, является экология. Ясно, что экологические проблемы являются следствием неоправданного большого расходования различных материалов и энергии в цикле получения конечных продуктов. Эти проблемы хорошо известны, и все-таки впечатляет, когда читаешь о том, что за последние десятилетия свинца в воздухе планеты попало больше, чем за весь предшествующий период истории; кадмия, меди, цинка — больше, чем за всю первую половину столетия. Абсолютные цифры попадающих в атмосферу металлов довольно внушительны: свинца — 19 млн. т, цинка — 14 млн. т, меди — более 2 млн. т. Конечно, необходимость уменьшения этих выбросов диктует иные требования к технологии.

Итак, устаревшие способы использования богатств планеты должны быть заменены более совершенными методами переработки природных ресурсов в конечные продукты. Чем, по нашему мнению, будет характеризоваться подобная технологическая перестройка?

Таких показателей несколько. Попробую кратко остановиться на каждом из них.

Во-первых, фронтальность. Это означает, что научно-технический прогресс касается всех отраслей народного хозяйства, всех направлений человеческой деятельности, а не только главных, приоритетных.

Во-вторых, существенное снижение энерго- и материалоемкости. Это, я думаю, ясно и без дополнительных пояснений.

В-третьих, диверсификация энергоисточников и энергоносителей. Наше общество сейчас действует в такой период, когда для разных технологических целей нужны будут различные энергоисточники. Для одной — солнечный, для другой — ядерный, для третьей — нефтяной и т. д. Времена, когда проблемы энергоснабжения решались в основном за счет одного энергоисточника, кажут в Лету. То же относится и к энергоносителям. Водород и искусственные виды топлива на его основе заменят природные во многих технологических процессах.

В-четвертых, синергизм. Синергизм — явление, при котором за счет взаимодействия нескольких факторов происходит их взаимное усиление и возникает некое новое качество. Этим термином, например, в анатомии называют совместные взаимосиливающие действия различных групп мышц. Синергизм применительно к народнохозяйственной деятельности означает создание системы взаимодействующих производств. Не отдельно химических, энергетических, добывающих, металлургических,

но объединенных в единый комплекс производств, технологических циклы которых так связаны между собой, что энергетические и сырьевые отходы одних производств могут служить питанием других. Именно создание подобных энерготехнологических комплексов позволит осуществлять принцип «безотходности», о котором так много говорят и пишут последнее время, что само слово уже приелось, но сам принцип не стал от этого ближе к осуществлению, чем он был до своего первого появления в печати. Почему-то ошибочно полагают, что какая-либо отдельно взятая технология может быть безотходной, хотя очевидно обратное. Никакая технология не может стать безотходной, если только эта технология не объединена в цикл с другой технологией, для которой ее отходы могут служить сырьем. Такое синергетическое взаимодействие различных технологий неизбежно создаст новое качество, а именно теоретически полную экологическую безопасность промышленности, так как оно (взаимодействие) не предполагает запланированных выбросов отходов в окружающую среду.

В пятых, значительное усиление роли человеческого фактора. Пролонгируем этот показатель, одним, но достаточно убедительным примером.

Еще недавно основными факторами роста валового национального продукта (ВНП) были увеличение объемов капитальных вложений и численности рабочей силы. Сегодня, однако, картина выглядит по-другому. В Японии, например, только 11% прироста ВНП обеспечивается за счет увеличения численности рабочей силы, 41% — в результате обновления технического парка и 48% — путем улучшения качества рабочей силы. В итоге почти половина прироста ВНП одной из самых высокоразвитых в промышленном отношении стран мира достигается за счет квалификации, изобретательности и других качеств персонала. Можно увеличить количество работающих, можно заменить оборудование, но это мало что даст для государства, если отсутствует квалифицированный персонал, способный это оборудование и процессы необходимым образом обслуживать.

В-шестых, резкое увеличение масштаба использования химических принципов и химических процессов во всех отраслях народного хозяйства.

Ведь ни одна из крупных проблем, требующих сегодня своего решения, не может быть решена без широкого использования химико-технологических процессов. Выполнение Продовольственной, Энергетической программ, развитие информатики возможно лишь на химической основе.

Повышение урожайности полей, правильное хранение собранного урожая, должное развитие пищевой промышленности требуют производства удобрений, средств борьбы с сорняками и вредителями. Все в большем масштабе будут требоваться ферменты для производства органических и неорганических соединений.

Энергетической программой предусмотрено все более ускоренными темпами развивать угольную и атомную энергетику. Развитие угольной энергетики означает постепенное увеличение производства угля в несколько раз. Совершенно очевидно, что перевести такое огромное количество угля с востока на запад, где в основном сосредоточены его потребители, практически невозможно. Сжигать уголь на месте, получать электроэнергию и передавать по линиям высоковольтных передач с востока на запад технически возможно, но экономически очень невыгодно. Кроме того, сжигание угля в одном месте в огромных масштабах порождает серьезнейшие экологические проблемы. Поэтому необходимо добывать уголь перерабатывать на месте химическими средствами, с тем чтобы полученные энергоёмкие химические продукты можно было транспортировать по трубопроводам в районы потребления энергии. Таким

образом, химизацией процесса переработки угля можно обеспечить ту часть энергетики, которая будет базироваться на крупномасштабном его использовании.

Ведущей компонентой перспективной энергетики страны является ядерная энергетика. Для того, чтобы она была надежной и экономичной, обеспечивающей долгосрочное развитие нашей энергетики, нужно решить по крайней мере две задачи. Прежде всего — перейти к реакторам на быстрых нейтронах — ядерным источникам, в которых уран-238 преобразуется в плутоний, что позволяет использовать практически весь природный уран для получения энергии. Именно на базе таких ядерных источников можно действительно обеспечить человечество энергией на тысяч лет. Наиболее существенными элементами такого ядерного цикла является: выделение плутония из отработавшего ядерного топлива, очистка его от радиоактивных осколков, и путем химических и химико-металлургических манипуляций придание плутонию формы тепловыделяющего элемента, который можно вновь использовать в качестве топлива атомного реактора. Именно от этих ключевых моментов будут зависеть масштаб и эффективность использования ядерной энергетики.

Вторая существенная проблема — захоронение радиоактивных отходов. В своей основе это опять химическая, а точнее, радиохимическая проблема, связанная с необходимостью сортировки различных радионуклидов, отбора из них полезных для народного хозяйства, и надежной герметизации в химических формах упаковки для долгосрочного хранения нежизнеспособных, вредных радионуклидов.

Солнечная энергетика также связана с развитием химических технологий. В любых комбинациях при использовании солнечной энергии потребуются создание аккумуляторов энергии, чтобы активно использовать ясную погоду для накопления энергии и выравнивать график подачи электроэнергии в пасмурную погоду. Такими аккумуляторами устройствами могут быть только химические, электрохимические или термохимические системы, в совокупности обеспечивающие эффективное развитие солнечной энергетики.

Таким образом, какой бы ни был избран путь для развития перспективной энергетики, роль химико-технологических процессов, роль химиков в реализации того или иного энергетического направления является если не определяющей, то весьма весомой.

Положая ситуация сложилась и в связи с перспективой развития новой отрасли промышленности, которая называется информатикой. Технической базой информатики должны быть быстродействующие вычислительные машины и микропроцессоры. Основываются они должны на отсутствующей ныне элементной базе. Эта элементная база с высокой плотностью интеграции элементов должна быть продуктом очень развитого физико-химического передела, который потребует масштабного производства чистых материалов, их легирования, мобилизации их физико-химической специфики. Поэтому технология производства элементной базы, по существу, новый химический процесс, который должен быть достаточно экономичным.

В-седьмых, широкое использование физических средств воздействия на материалы: плазменных, лазерных, ионных источников, ускорителей. Для иллюстрации их эффективности приведу такой пример.

Известно, что множество нагревательных процессов в различных отраслях народного хозяйства связано с удалением влаги. Для того, чтобы не слеживалось удобрение, нужно удалить из него влагу. Традиционно процесс сушки осуществляется в грануляционной башне, где весь материал удобрения нагревается до температуры 200—260°С, при которой происходит выделение и испарение влаги. Естественно, что процесс разогрева огромной массы удобрения требует больших энергозатрат.

В то же время у нас в стране разработан и опробован сверхвысокочастотный (СВЧ) способ нагрева. В чем его специфика? СВЧ-излучение обладает свойством селективно поглощаться отдельными компонентами среды. Если такая излучением с нужной длиной волны облучать удобрение, то оно будет поглощаться только влагой. Поэтому селективный нагрев влаги осуществляется очень эффективно. Он позволяет в 30—40 раз (!) снизить затраты в лобовых процессах по сравнению с традиционной схемой их проведения. Дело отстоит за словами — скорее внедрять прогрессивный метод в промышленную практику. Пока, однако, он применяется только в демонстрационных процессах.

Вот, пожалуй, основные вокализаторы, которыми, на мой взгляд, должно характеризоваться вступление в технологическую эпоху.

Валерий Алексеевич, в заключение нашей беседы позвольте обратиться к Вам, как к члену Президиума АН СССР. Встречаются высказывания, будто техническое состояние нашего народного хозяйства, обнаружившееся отставание объясняются в значительной мере тем, что рекомендации Академии наук СССР недостаточно конкретны и регулярны. Как Вы можете это прокомментировать?

Во-первых, я не согласен относительно технического отставания нашего народного хозяйства. Техническими мы не отстали, ощутили отставание в технологии. Хорошо известно, что образцы отечественной продукции, представленные на всех международных выставках, часто великолены, но не всегда мы их тиражируем на должном ресурсном уровне, вовремя и в нужном масштабе внедряем.

Что касается Академии наук, то, по-моему, она должна отвечать за сохранность и развитие интеллекта страны. Поэтому и критиковать Академию наук нужно тогда, когда она этот уровень интеллекта не поддерживает.

Если Академию наук перегрузить комплексными научно-техническими и прикладными задачами, то от этого большой пользы не будет. Академия должна давать, например, общие алгоритмы решения задач, принципы развития материализованные в образцы новых материалов, логику развития информатики и т. п. В этом направлении к ее рекомендациям следует прислушиваться практике, организаторам производства для понимания процессов, происходящих в науке, перспектив технологии. А вот как эти рекомендации правильно использовать и внедрять — дело Государственного комитета СССР по науке и технике, Госплана СССР, отраслевых министерств, коллективов производственных объединений и предприятий.

НОВЫЕ ПОКОЛЕНИЯ ТЕХНИКИ: ПРОБЛЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ

В. Симаков,

нач. отдела Госплана СССР

Ю. Яковец,

д-р экон. наук

Стратегия управления ускорением научно-технического прогресса, выработанная на XXVII съезде КПСС, базируется на реализации трех основных задач. Первая из них — концентрация средств на ключевых направлениях науки и техники; вторая — массовое использование надежных, проверенных практикой технической новшества; третья — ускорение научных, проектных и конструкторских разработок новых поколений техники, технологии и материалов (далее по тексту «техники»), многократно повышающих производительность труда и снижающих энерго- и материалоемкость продукции.

Последняя задача неразрывно связана с коренным улучшением управления научно-техническим потенциалом страны. Ее решение потребует новых методов планирования научно-технического прогресса. Основным элементом новизны является переход к планированию разработки, освоения и применения новых поколений техники, как правило, в виде систем машин и комплексов технологического оборудования, удовлетворяющих потребности в них народного хозяйства. Предусматривается, что каждое новое поколение техники обеспечивает значительную эффективность материализации достижений науки, расширяет функциональные возможности и улучшает качество выпускаемой продукции.

Оптимальное управление научно-техническим потенциалом — важнейшая составная часть управления экономикой. Оно призвано способствовать созданию и широкому внедрению новых поколений техники и оборудования совокупности трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также факторов (объемов знаний и информации, уровнем организации производства и труда, управления), которыми располагает общество для достижения перспективных целей в области научно-технического прогресса.

Управление научно-техническим потенциалом предполагает реализацию управленческих решений, плановых и организационных мероприятий, предусматривающих:

— определение на основе перспективной модели поколений техники долгосрочных основных направлений и программ развития науки и техники с учетом потребностей страны в условиях ожидаемых новых открытий и крупных изобретений в области фундаментальных и прикладных наук;

— создание, совершенствование и концентрацию ресурсов на ключевых направлениях НТП, развитие сети научно-исследовательских и опытно-производственных баз, включая межотраслевые научно-технические комплексы, разработку систем машин и технологий, соответствующих прогнозируемому поколению техники.

Действенность управления научно-техническим потенциалом с координатным учетом характеризуется темпами и объемами внедрения важнейших достижений науки, техники и технологии, форм и методов их организации как в научной, так и производственной сфере. Интенсификация создания машин, превышающих мировой уровень или соответствующих ему, может базироваться только на опережающем комплексном развитии научно-технического потенциала и концентрации ресурсов на ключевых

направлениях и основных этапах циклического обновления поколений техники.

Понятия «поколение техники», «система машин» и ряд других начали сравнительно недавно широко использоваться в экономической литературе. Определим их место применительно к ускорению научно-технического прогресса. Новое поколение техники — это система машин (предметов труда, оборудования, технологических процессов и т. д.), реализующая новую теоретическую идею (открытие или пионерные изобретения), позволяющая преуменьшить (либо достигнуть) мировой уровень, многократно увеличить эффективность производства.

Система машин состоит из множества элементов (технических средств), находящихся в отношениях и связях друг с другом по определенному закону или принципу. Основными признаками и характеристическими особенностями системы машин является наличие:

— целей функционирования, которые достигаются одновременным последовательным или параллельным выполнением конкретных задач взаимозависимыми по производственности техническими средствами; — управления, представляющего собой процесс целенаправленного воздействия на машины, входящие в систему, обеспечивающего ее эффективное функционирование и адаптацию к воздействию внешней среды;

— иерархической структуры системы, состоящей из нескольких уровней (подсистем машин и элементов технических средств), которые в свою очередь могут рассматриваться как системы машин, включающие подсистемы (элементы) более низкого уровня;

— процесса функционирования системы машин, заключающегося в эффективном достижении заданных целей, обмене различными материальными средствами и информацией между ее элементами.

Периодическую смену поколений машин можно наблюдать в любой отрасли народного хозяйства: это перичная и наиболее распространенная форма проявления закономерности циклического развития науки и техники. Полный жизненный цикл поколений техники включает пять наиболее характерных ее фаз: разработка — освоение — распространение — зрелость — старение, общей длительностью 15—20 лет. Периодичность смены поколений техники примерно вдвое короче, поскольку последние одна-две фазы предшествующего цикла совпадают с первыми двумя последующего.

В современных условиях происходит широкое внедрение новых поколений техники, перестройка структуры производства, повышаются темпы научно-технического, экономического и социального прогресса. Вырисовывается и структура приоритетных направлений развития науки и техники: лидирующая роль принадлежит микроэлектронике, биотехнологии, созданию и широкому внедрению энергосберегающих и безотходных технологий, гибким производственным системам, быстрому развитию робототехники. Перестройка затрагивает также непроизводственные отрасли, сферу личного потребления, управления народного хозяйства и обороны страны.

В этих условиях содержанием единой научно-технической политики, особенно планирования и управления НТП является ускорение создания новых поколений техники и удовлетворение в них потребностей общества. Требуется разработка новых организационных и экономических форм планового управления таким процессом. В результате станет возможным целенаправленно формировать новые технологические системы, базирующиеся не на отдельных разрозненных видах техники, а на системе машин, обеспечивающих автоматизацию и роботизацию производства. Это изменит не только техническую базу производства, но и его организацию, методы управления и характер общест-

венного труда. Технологические системы позволяют перейти к групповому методу обработки предметов труда, что значительно снижает трудоемкость производства, предъявляет повышенные требования к стабильности технологических процессов.

Ускорение темпов научно-технического прогресса возможно лишь при условии высокой степени готовности научно-технической и производственной баз к интенсивному наращиванию объемов работ по новым поколениям техники.

Ниже приведена качественная модель поколений техники, разработанная и апробированная как система перспективного анализа развития техники. Она представляет собой совокупность признаков, наиболее полно отражающих функциональные, конструктивные и технологические показатели техники, созданной или создаваемой с использованием фундаментальных и прикладных научно-технических достижений в течение прогнозируемого промежутка времени. При этом функциональные, конструктивные и технологические признаки поколениями техники рассматриваются как взаимозависимые и взаимообусловленные.

Выявление и классификация важнейших качественных признаков, на основании которых построена модель поколений техники, проводилась в течение ряда лет. Понятие и определения «поколения» техники разработаны и представлены (наряду с директивными, нормативно-техническими и другими методическими документами) для использования в процессе управления созданием техники, в том числе при оценке научно-технического уровня изделий на различных стадиях жизненного цикла (при постановке и проведении фундаментальных исследований, поисковых работ, в процессе НИОКР), на стадиях испытаний и серийного производства; для выбора базовых изделий по направлениям техники; при разработке проектных заданий на техническое перевооружение и освоение новых производственных мощностей; при формировании основных направлений и научно-технических программ комплексного развития науки и техники, подготовке кадров.

Как следует из приведенной схемы, техника второго поколения характеризуется лишь 8 качественными признаками, третьего — 14, четвертого — 21, пятого — 28, шестого — 34.

Качественная модель ограничена шестью поколениями техники, что по экспертным оценкам соответствует временному интервалу до 2005 г. Для реализации шестого поколения техники уже сейчас необходимо проводить фундаментальные исследования с целью комплексного решения научных и технических проблем, создания прогрессивных технологических процессов, принципиально новых материалов и т. д.

Переход к каждому последующему поколению техники предполагает непрерывное совершенствование всех без исключения ее признаков, освоенных в предыдущих поколениях. В основу классификации изделий по поколениям положено сопоставление их функциональных, конструктивных и технологических признаков.

Определение поколений комплексов изделий, материалов и специальных устройств, входящих в оборудование и аппаратуру, производится по их принадлежностям к технике соответствующего поколения.

Классификация важнейших признаков поколениями техники окажется неполной, если не учесть так называемых *исследовательских* решений, необходимости выявления которых в настоящее время стоит очень остро. Поэтому неотъемлемым технико-экономическим обоснованием отнесения созданного изделия к новому поколению техники является ее спо-

Качественная модель поколений техники		Поколение техники				
		Второе	Третье	Четвертое	Пятое	Шестое
Функциональные	Качественные признаки					
	Уровень автономности управления и связи				Обучаемые системы с приводами, искусством, интеллектом	
					Гибкие программируемые системы с адаптацией к внутренним данным	
					Комплексные автоматизированные системы с адаптацией к внешним воздействиям	
				Автоматизированные системы управления		
	Полуавтоматическое управление					
Конструктивные	Уровень автономности управления и аппаратуры				Автоматическое управление с изменением искусственного интеллекта	
					Гибкое автоматизированное программное управление	
					Автоматизированное управление с адаптацией к изменению параметров и характеристик	
					Автоматизированное управление отдельными устройствами	
				Полуавтоматическое и ручное управление		
Технологические	Средства вычислительной техники			Сети ЭВМ, многосетевые сети		
				Микропроцессоры, микроЭВМ (программируемые контроллеры), устройства локальные сети		
				МикроЭВМ (периферия), локальные сети		
				ЭВМ второго поколения (централизованные), микропроцессорные системы		
				Функциональные системы не привязанные к оборудованию		
Технологические	Устройства функциональной техники (схемы, аппаратура, алгоритмы)			Микрофункциональные устройства		
				Функциональные устройства		
				Имитационные системы		
				Имитационные схемы (ИП-10P)		
				Имитационные схемы (ИП)		
Технологические	Изделия электронной техники (схемы, аппаратура, алгоритмы)			Дискретные системы		
				Обучаемые системы программирования		
				Системы программирования на языке высокого уровня		
				Автоматизированные технологические программирования с применением языка высокого уровня		
				Пакетное программирование с применением языка высокого уровня		
Технологические	Программирование в машинном коде и с применением алгоритмических языков			Обучаемые системы проектирования, производства и контроля		
				Имитационные системы проектирования, производства и контроля		
				Комплексные автоматизированные системы проектирования, производства и контроля		
				Системы автоматизированного проектирования, производства и контроля		
				Оборудование для автоматизации отдельных операций проектирования, производства и контроля		

¹ Подробно это изложено в статьях: Сивиков В. В. Микропроцессорная техника — основа построения аппаратуры нового поколения. // Средства связи. 1981. № 1; Сивиков В. В. Сравнительное описание методов управления НИОКР на основе качественной модели поколений техники. // Управляющие системы машин. 1986. № 1.

способность обеспечить кардинальное повышение качества, технического уровня и производительности общественного труда. Именно необходимость обеспечения реального и существенного снижения трудоемкости, материалоемкости и энергопотребления, а также повышения надежности создаваемых изделий и эффективности их функционирования положена в основу выделенной совокупности признаков модели поколений техники.

В условиях быстрых темпов научно-технического прогресса сохраняется устойчивая тенденция ускорения морального старения качественных признаков и характеристик изделий. Следовательно, наряду с общепринятыми оценками качества продукции целесообразно ввести понятие научно-технического уровня изделий, определяющее степень их соответствия современному или прогнозируемому показателю техники.

Разработка, освоение и распространение новых поколений техники должны стать основой системы сквозного планирования научно-технического прогресса на народнохозяйственном, отраслевом и территориальном уровнях. Создание такой системы предусмотрено в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г., утвержденных XXVII съездом КПСС. Поставлена задача осуществить переход к сквозному планированию научно-технического прогресса, принять необходимые меры для того, чтобы задания плана основывались на достижениях научно-технического прогресса, обеспечивали развитие каждой отрасли на базе широкого применения новой техники и технологии.

Основные принципы сквозного планирования научно-технического прогресса следующие:

охват всех стадий НТП — разработки, освоения, распространения, эксплуатации новых поколений техники, — позволяющий оптимизировать длительность научно-технических циклов, сроки смены поколений техники, устранить разрывы между отдельными стадиями, ведущие к значительным потерям времени и эффекта;

обеспечение слаженного взаимодействия всех участников НТП — по вертикали (по уровням планирования и управления — от народнохозяйственного до низового) и по горизонтали (разработчики, производители, потребители, смежники и т. д.). В результате устраняются ведомственные перегородки и несогласованность различных звеньев;

охват всех видов планов (долгосрочных, пятилетних и текущих), научно-технических программ, перспективных планов технического перевооружения. Это обеспечивает агрегацию и деагрегацию плановых заданий, показателей и нормативов по горизонтам и уровням планирования, усиление воздействия плана на ускорение НТП, единство отраслевого, территориального и программного планирования НТП;

сочетание централизованных плановых заданий по созданию, производству и применению новых поколений техники с самостоятельностью, инициативой и ответственностью НИИ, НПО, производственных объединений (предприятий) с системой длительных хозяйственных договоров между всеми участниками процесса разработки, освоения, выпуска и использования новых поколений техники, предусматривающих деление полученного эффекта между всеми участниками и жесткие санкции за невыполнение договоров;

повышение конкурентоспособности отечественной техники, повышение мирового уровня, развитие научно-технического сотрудничества и прямых связей по совместной разработке, освоению, производству, поставке и сервисному обслуживанию техники новых поколений в процессе реализации Комплексной программы научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 г.;

достижение высшей народнохозяйственной эффективности новых поколений техники, обеспечивающих многократное повышение произво-

дительности общественного труда, улучшение качества продукции, экономии производственных ресурсов. Система планирования, экономического стимулирования и управления созданием и удовлетворением потребности народного хозяйства в новых поколениях техники находится еще в стадии формирования.

К основным направлениям ее формирования относится прежде всего долгосрочное прогнозирование развития науки и техники и выявление на данной основе закономерностей смены поколений последней в разрезе комплексов взаимосвязанных отраслей народного хозяйства по приоритетным направлениям техники. Для этого требуется длительные время (15—20 лет), позволяющие планировать взаимосвязанное развитие смежных друг друга поколений машин и приоритетные направления.

Прогноз не может ограничиваться какой-либо узкой областью. Переход к новому поколению техники охватывает ряд взаимосвязанных отраслей народного хозяйства. Например, формирование нового поколения промышленных робототехнических комплексов требует, в частности, использования систем программирования на языке высокого уровня, качественно новых сенсоров, многофункциональных устройств, высококачественных материалов, а также высокоэффективных технологических областей применения, специальной подготовки кадров, способных создавать и эксплуатировать интегрированные системы проектирования, производства и контроля.

Следовательно, речь идет о системе прогнозов и программ разных уровней, которые интегрируются при разработке Комплексной программы научно-технического прогресса на 20 лет, уточняемой и продвигаемой каждое пятилетие, тесно связанной с аналогичной программой стран — членов СЭВ, а также программами межотраслевых научно-технических комплексов. Конечным результатом такой системы должны быть основные задания по разработке научно-технической программы по приоритетным направлениям развития науки и техники и прогнозные обобщающие показатели научно-технического прогресса, кардинально влияющие на рост производительности труда и экономии материальных ресурсов.

Научно-технические программы — главный инструмент концентрации ресурсов на ускоренное развитие приоритетных направлений и создаваемых новых поколений техники. Сформированная иерархическая система важнейших программ включает пять направлений Комплексной программы научно-технического прогресса стран — членов СЭВ (электронизация народного хозяйства; комплексная автоматизация; атомная энергетика; новые материалы и технологии их производства и обработки; биотехнология), 16 программ по направлениям деятельности межотраслевых научно-технических комплексов и 50 общесоюзных научно-технических программ. Эта система реализуется также и в территориальном аспекте с учетом особенностей научно-технического потенциала, структуры и перспектив развития региона. В каждом из них целесообразно иметь интегрированную программу типа ленинградской «Интенсификация-90», целевой программы «Сибирь», разрабатываемой для Москвы единой научно-технической программы «Эффективность и качество» и др.

Цель управления и планирования НИОКР — создание базового поколения техники в заданный момент времени, за счет комплексного накопления знаний и информации о прогнозируемом облике изделия в процессе научного поиска и интенсивной концентрации необходимых ресурсов для его создания. Последующее развитие научно-технического потенциала происходит с учетом накопленного опыта, сложившегося механизма достижения целей.

Комплекс программ должен рассматриваться как директивный программно-целевой документ, обеспечивающий увязку (по ресурсам, исполнителям и срокам) научно-исследовательских, экономических и организационных заданий и мероприятий, направленных на решение научно-технических проблем.

Совмещение существующей структуры административного руководства министерств и ведомств с системой программно-целевого управления научно-техническим уровнем и качеством создаваемых новых поколений техники, а также прав и ответственности главных конструкторов, руководителей головных НИИ и КБ МНТК и НПО преследует цель усилить роль плановых и хозяйственных органов в области перспективного планирования (особенно на высших уровнях управления) и освободить от мелочной опеки нижние уровни управления. Программы должны формироваться с учетом взаимозависимости со смежными отраслями, межотраслевыми научно-техническими комплексами и направлениями приоритетных исследований Комплексной программой научно-технического прогресса стран — членов СЭВ.

Включение в пятилетние и долгосрочные планы заданий научно-технических программ, их приоритетное целевое ресурсное обеспечение — реализация на деле определяющей роли программ в перестройке пропорций и структуры производства. Естественно, что программы могут охватывать лишь часть ресурсов плана, но именно они определяют ускорение экономического роста, интенсификацию экономики. Поэтому в плановых показателях, нормативах, балансах следует концентрировать внимание плановых и хозяйственных органов на реализации программ и получении максимального экономического эффекта.

Особого внимания заслуживает оценка полного народнохозяйственного эффекта внедрения новых поколений техники. Он должен охватывать не только прямая экономический эффект, но и дополнительный в связи с экономией общественных фондов потребления, улучшением условий труда, внешнеэкономическим, техническим и другими видами эффекта.

Рассмотренный метод планирования научно-технического прогресса, переход к планированию разработки, производства и применения новых поколений техники уже частично реализованы в годовом плане на 1986 г., а также при составлении плана на 1986—1990 гг. В частности, в Государственный пятилетний план (раздел «Развитие науки и техники») включаются основные задания по решению межотраслевых научно-технических проблем и созданию принципиально новой техники и технологий. Это позволяет ориентировать министерства и ведомства, а на последующих этапах и комплексы народного хозяйства, на выполнение заданий по разработке и выпуску новых поколений техники высшего мирового уровня.

Особенность Государственного плана экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. — комплексное включение показателей научно-технического прогресса в его основные разделы и усиление их воздействия на конечные народнохозяйственные результаты. Введена трехуровневая (народное хозяйство — комплексы отраслей — отрасли) система сквозных показателей НТП, усиливающая связь планируемых заданий с показателями эффективности общественного производства; осуществлено опережающее формирование разделов плана по развитию науки и техники по сравнению с другими разделами плана. Это способствовало более полному выявлению роли факторов научно-технического прогресса в росте производительности труда, снижении себестоимости продукции и экономии материальных ресурсов.

Намечается ускоренное обновление основных производственных фондов за счет преимущественного направления капитальных вложений

на техническое перевооружение и реконструкцию действующего производства. Их доля в капитальных вложениях на производственное строительство по народному хозяйству в целом к концу пятилетия достигнет 50%. Удельный вес выпуска новых машин, оборудования и приборов составит в 1990 г. 13% общего объема машиностроительной продукции.

В двенадцатой пятилетке предусмотрено изготовить более 7000 роторных и роторно-конверсных машин. Их применение повысит производительность труда в 5—10 раз, уменьшит потребление в производственных площадях в 2—3 раза, сократит объем транспортных перемещений в 15 раз.

Будет освоено более 35 новых технологических процессов, основанных на самораспространяющемся высокотемпературном синтезе (СВС-технология). Они найдут применение при производстве порошков тугоплавких неорганических соединений, керамических изделий, композитов, абразивных материалов. Технология, созданная советскими учеными, обеспечивает снижение (по сравнению с существующими способами) материальных затрат в 3—4 раза и капитальных затрат в 3—5 раз. В настоящее время уже синтезировано свыше 300 соединений, производство по данной технологии возрастет более чем в 15 раз и будет широко применяться на предприятиях Минэлектротехпрома, Минцветмета СССР, Минстанкопрома. По расчетам, экономический эффект в двенадцатой пятилетке составит около 200 млн. руб. Для руководства работами по этой проблеме создан межотраслевой научно-технический комплекс Академии наук СССР.

Планом предусмотрены мероприятия по совершенствованию организации управления научно-техническим прогрессом в отраслях народного хозяйства, усиление интеграции отраслевой науки и производства путем создания новых и совершенствования структуры действующих научно-производственных объединений. При разработке генеральных схем управления в двенадцатой пятилетке будет включено 60—70% отраслевых научно-исследовательских, конструкторских и технологических организаций в состав научно-производственных и производственных объединений и предприятий.

В двенадцатом пятилетии будут продолжены работы по совершенствованию экономических методов управления наукой на базе нормативного планирования ее ресурсного обеспечения. Установленные планом нормы отчислений в единый фонд развития науки и техники позволяют сформировать в отраслях промышленности фонды для финансирования работ по созданию и освоению новой техники.

Концентрация ресурсов и организационных усилий при планировании и широкомасштабном производстве новых высокоэффективных поколений техники, превышающих мировой уровень или соответствующих ему, — центральное звено реализации поставленных XXVII съездом КПСС задач кардинального ускорения научно-технического прогресса.

ВНЕДРЕНИЕ ПРОГРЕССИВНЫХ РЕСУРСОВЕРГАЮЩИХ ТЕХНОЛОГИЙ

Б. Райсберг,

зам. отдела НИИИ при Госплане СССР,
д-р техн. наук, профессор

**Структурная перестройка технологических процессов
* Ресурсы внедрения новых технологий * Проблема
микрораспределенных технологий * Технологическая специализация
* Роль плана в технологическом прогрессе**

Реализация намеченного XXVII съездом КПСС курса на ускорение социально-экономического развития, интенсификацию общественного производства, повышение технического уровня и качества продукции, эффективное использование экономического потенциала тесно связана с технологическим прогрессом. В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г. предусмотрено широкое внедрение в народное хозяйство принципиально новых технологий — электронно-лучевых, плазменных, импульсных, биологических, радиационных, мембранных, химических и иных, позволяющих многократно повысить производительность труда, поднять эффективность использования ресурсов и снизить энерго- и материалоемкость производства.

Прогрессивная технология — магистральная дорога к повышению качества продукции. Конечно, на качество влияют свойства природного сырья. Однако в основном оно обеспечивается способом обработки исходного материала. Вид и режим обработки, содержание операций преобразования вещества и энергии в конечный продукт, соблюдение технологического режима и регламентов — главные условия получения на выходе требуемых потребительских свойств, характеризующих возможность эффективного использования изделия в соответствии с его назначением.

Каждая из технологий предопределяет ту или иную сторону качества производимого на ее основе продукта, материала, изделия. Так, литье и пластическое деформирование — соответственные за соблюдение формы, механическая обработка и сварка — за точность, чистоту поверхности, сопряженности размеров, термическая обработка — за физико-механические свойства, биотехнология — за питательные и другие потребительские свойства, пищевая технология — за вкусовые качества.

В двенадцатой пятилетке предусматривается двукратное увеличение выпуска продукции высшей категории качества. А это невозможно без совершенствования технологий.

Прогрессивными допустимо считать только те технологические процессы, применение которых обеспечивает выработку продукции высшей категории качества, соответствующей достижениям мирового уровня или превосходящей их. Такое условие следовало бы положить в основу аттестации и оценки прогрессивности внедряемых технологий.

Технологическое воздействие на качество будет эффективно только тогда, когда оно носит сквозной характер, охватывает все стадии производственной деятельности, всю цепь операций при изготовлении продукции или выполнении работ. Это значит, что технологическое совершенствование должно распространяться на весь цикл получения сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектовующих изделий, конечной продукции, поскольку недостаточный уровень любого из элементов цикла влечет в итоге потерю качества выпускаемых изделий. Вместе с тем

прогрессивность технологического процесса изготовления конкретного вида продукции определяется высоким техническим уровнем всех последовательно выполняемых операций, включая заготовительные, основные, первичную черновую и чистовую обработку, доводку.

В условиях интенсификации общественного производства основным направлением его совершенствования становится технологическое обновление, способствующее ресурсосбережению. Практически это означает замену морально устаревших технологий более прогрессивными, внедрение принципиально новых методов преобразования веществ, энергии, информации, обеспечивающих высокое качество конечного продукта при снижении его удельной трудо-, материало- и энергоемкости.

Основными направлениями экономического и социального развития предусмотрено, чтобы к 2000 г. прирост потребностей в топливе, энергии, сырье и материалах на 75—80% удовлетворялся за счет их экономии. В этих целях необходимо снизить энергоемкость национального дохода не менее чем в 1,4 раза, металлоемкость почти в 2 раза, комплексно использовать природные и материальные ресурсы, максимально устранить потери и нерациональные расходы, достичь широкого вовлечения в хозяйственный оборот вторичных ресурсов и попутных продуктов. В двенадцатой пятилетке также намечена значительная экономия всех видов материальных ресурсов, снижение их потерь на основе ускоренного перехода к ресурсосберегающим и безотходным технологиям. За счет этих мероприятий в 1990 г. по сравнению с 1985 г. будет сэкономлено 200—230 млн. т условного топлива, 12—14 млн. т проката черных металлов. Все это требует крупных технологических преобразований в общественном производстве.

Необходима структурная перестройка технологических процессов механической обработки в машиностроении и других отраслях народного хозяйства. В настоящее время преобладает обработка металла резанием, в результате чего около 15% его уходит в стружку. Общий удельный вес технологических отходов черных металлов в машиностроении составляет примерно 24%. Кроме того, нужно иметь в виду и дополнительный расход, обусловленный повышенной (примерно на 25% по сравнению с лучшими мировыми образцами) удельной конструктивной металлоемкостью отечественных машин и оборудования в расчете на единицу ведущего параметра. Об этом обстоятельстве говорились на состоявшейся в июне 1985 г. в Госплане СССР производственной конференции, посвященной задачам совершенствования планирования экономики материальных ресурсов.

Обрабатывать металл, особенно на предварительных, черновых операциях можно высокoeffективными экономичными методами холодного и горячего пластического деформирования, выдавливания, штамповки. Это снижает отходы в среднем на 5—7%, позволяет вплотную приблизиться к безотходным технологиям. Резание надо применять только на чистовых, доводочных операциях, сокращая тем самым превращение ценных конструктивных материалов в стружку.

Еще прогрессивнее с позиций металлобережения технология изготовления деталей методом порошковой металлургии, а также обработки металлов и получения деталей сложных конфигураций с использованием эффекта сверхпластичности, в определенных условиях неразрушающей деформации.

Особенно значительны резервы экономии материалов в заготовительном производстве. При получении заготовок методом точного литья, выдавливания, прессования, производстве несущих конструкций прогрессивными способами сварки удастся сберечь большое количество ценного материала, снизить металлоемкость изделий.

Обширный комплекс технологических мероприятий, обеспечивающих экономное расходование и сбережение металла, предусматривается разрабатываемой Госпланом СССР комплексной программой снижения материалоемкости.

В металлургии имеются крупные и далеко не использованные возможности совершенствования технологий, связанных с дальнейшим расширением применения процессов непрерывной разливки стали, использованием четвертого передела, бесшовным производством металла, кислородным дугом. Заслуживают внимания освоение прогрессивных процессов получения качественной стали с помощью микролегирования, а также модифицирование чугуна и сталюного литья путем добавок редкоземельных и редких элементов. Переход к изготовлению более разнообразных форм проката, гнутых и комбинированных профилей и металлургическом производстве, осуществление термоупрочнения поверхностного слоя прокатных деталей и насыщение его добавками, улучшающими физико-механические свойства, — все это способствует повышению надежности и долговечности изделий и тем самым служит еще одним источником экономии металлов.

Необходим существенный прогресс в технологии нанесения защитных покрытий на металлопродукцию, предотвращающих пагубное воздействие на нее коррозии. Здесь имеются в виду покрытия, осуществляемые гальваническим способом, и лакокрасочные, предохраняющие поверхности с помощью полимерных материалов, нефтянума, синтетических каучуков, латексов, химическая обработка поверхности (фосфатирование). Масштаб применения этих технологий, и в особенности качество покрытий, явно не удовлетворяют требованиям обеспечения сохранности металлов и металлоизделий. В результате ежегодные потери металла в народном хозяйстве от коррозии составляют шестую часть металлопроизводства. Стоимости ущерба от выхода из строя машин и сооружений по этой причине во много раз больше необходимых затрат на внедрение средств борьбы с коррозией.

Существенные внедрения прогрессивных технологий в промышленности строительных материалов и строительном производстве. Здесь перспективны такие направления ресурсосбережения, как производство цемента сухим способом, применение сборного железобетона в качестве основного конструкционного материала и индустриализация строительства из сборных блочных железобетонных конструкций, расширение объемов заводского изготовления комплексных зданий и сооружений на базе легких металлических и других эффективных конструкций и материалов, более широкое использование чистого бетона, асбоцемента, гипса и других облегченных строительных материалов.

Значительная роль в ресурсосбережении принадлежит так называемым сквозным технологиям и технологическим процессам, дающим возможность полной переработки исходного материала и максимального его доведения до полезного конечного изделия, предотвращающим появление неиспользуемых промежуточных продуктов, попадающих в отходы производства. Современный технологический прогресс вооружает производство способами полного использования материала путем последовательного преобразования и получения продукции, пригодной для разных сфер потребления. Так, продолжение технологического процесса заготовки и переработки древесины и его распространение на переработку «отходов», оставаемых неиспользованными при заготовке, позволяет повлечь в хозяйственный оборот даровое сырье для производства древесно-волокнистых и древесно-стружечных плит, фанеры, картона, бумаги, химических продуктов, кормовых добавок, биомассы.

Вместе с тем возможности применения попутных материалов и отходов слабо реализуются в промышленности строительных материалов,

где в дело идет только 5% общего выхода неиспользуемого продукта. В цементной промышленности ежегодно поступает в отходы примерно 400 млн. т вскрышных и попутно добываемых пород. Предприятия нерудной промышленности выбрасывают многие миллионы тонн известняка, пригодного для изготовления необходимой в сельском хозяйстве известковой муки. Медленно осваивается использование зрл и углеотходов как сырья для производства керамических стеновых материалов.

Применение сквозных технологий сдерживается узкокомбинственным подходом, когда каждая отрасль интересуется только продукцией своего профиля, а переработку побочных, попутных, остающихся материалов считает «лишним» неиспользуемым делом. В связи с этим следует выделить как специальный объект планирования и управления технико-технологическим прогрессом внедрение сквозных межотраслевых технологий комплексной переработки сырья и материалов, обеспечивающих их полное использование в народном хозяйстве. Такие технологии должны разрабатываться и применяться под руководством межотраслевых научно-технических комплексов, органов управления многоотраслевыми народнохозяйственными комплексами, Госкомитета СССР по науке и технике, Госплана СССР.

К проблеме межотраслевых технологий непосредственно примыкает задача технологического обеспечения использования вторичных ресурсов в виде шлака, золы, стружки, производственных и бытовых отходов. В промышленно развитых странах суммарное количество выбрасываемых отходов составляет примерно 5 т в год на одного человека, в том числе около 10% — бытовых. Большинство отходов поддается переработке и должно рассматриваться как вторичные ресурсы, что дает возможность увеличить их долю в сырьевом балансе в несколько раз. Технологии утилизации, переработки их в материальные ресурсы или даже конкретную продукцию уже созданы, поэтому есть все основания говорить о рождении новой технологической ветви — способов переработки вторичных материалов.

Важно безотлагательно развернуть в отраслях народного хозяйства научные исследования, проектно-конструкторские и технологические разработки по созданию оборудования и освоению таких технологий. Планирующим органам следует включить исследования в задания планов и научно-технических программ по освоению новой техники и внедрению прогрессивных технологических процессов.

Разработка и широкое применение эффективных технологий по утилизации вторичных продуктов — значительный источник пополнения материального фонда народного хозяйства. Как показывает опыт ГДР, в ходе реализации государственного плана 1981—1985 гг. свыше 10% всей потребности в основном сырье было обеспечено за счет использования вторичных ресурсов. Их доля составляет в производстве стали 75%, меди — около 70, бумаги и картона — 50%. Введены в промышленную эксплуатацию первые установки по комплексной переработке бытовых отходов, позволяющие целесообразно использовать до 90% их объема.

Уникальные технологические комплексы по биотермической переработке бытовых отходов в биотопливо и компост созданы в Ленинграде. С 1982 г. в городе действует первая в стране установка пиролиза некомпостируемых отходов с получением пирокарбона — эффективного заменителя графита. Опыт ленинградцев, заслуживающий широкого распространения, свидетельствует о богатых возможностях интенсификации использования «бросовых» материальных ресурсов.

Наряду с ускоренным освоением и внедрением материалосберегающих технологий требуется уделять больше внимания топливно- и энерго-

сберегающим технологическим процессам. Здесь также имеются широкие возможности для удовлетворения потребностей народного хозяйства в топливе и энергии в условиях некоторого снижения темпов роста добычи основных видов тепло- и энергопроизводящего сырья.

Нуждается в дальнейшем совершенствовании технология бурения скважин и извлечения нефти из пластов, вскрытых и проходческих работ при угледобыче, перекачки газа под высоким давлением. Интенсивные технологии проведения этих работ — способ поддержания и увеличения добычи топлива. Весомую добавку в топливный баланс народного хозяйства могут внести технологические линии по извлечению топлива из зол, тепловых электростанций и отходов углеобогащения, по синтезированию топлива из бытовых отходов, производству нетрадиционных видов углеводородного топлива из дешевых и распространенных органических компонентов.

Энергосбережение зависит и от научно-технического прогресса в энерготехнологии, т. е. способов преобразования топлива в энергию и одного вида энергии в другой, передачи энергии на большие расстояния. Применение эффективных энергоносителей, энергоблоков высокой единичной мощности, надежной тепловой защиты, экономичных линий электропередачи и трансформаторных подстанций — все это экономит энергию. Наряду с рационализацией процессов производства и передачи энергии необходимо вести исследования в области повышения экономичности технологий энергопотребления, имея в виду снижение энергоемкости и энергопотери в машинах, агрегатах, бытовой технике.

В интересах долгосрочной перспективы условия ученых должны быть сосредоточены на создании принципиально новых технологий, способов производства и обработки прогрессивных материалов, обладающих особыми свойствами. Работа в этом направлении с учетом ее сложности и крупномасштабных затрат может быть значительно ускорена за счет координации усилий стран — членов СЭВ. Такая координация предусматривает комплексную взаимную научно-техническую прогрессию стран — членов СЭВ до 2000 г. Большое место в ней занимают совместные мероприятия по разработке и освоению новых и совершенствованию действующих технологий для производства изделий с наименьшим потреблением энергии, сырья, материалов и созданию в этих целях специального технологического оборудования. Реализация комплексной программы позволяет поднять уровень и расширить масштабы применения энергосберегающих, малоотходных и безотходных технологий.

Важнейшее условие интенсификации общественного производства — развитие технологической специализации предприятий, объединений, цехов, участков в отраслях народного хозяйства, и в первую очередь в машиностроении. Наряду с детально-узловой она служит предпосылкой ускорения научно-технического прогресса, расширения масштабов внедрения высокоэффективных методов обработки. Такая специализация, проявляющаяся в профилизации производственных единиц на определенных видах и способах обработки, позволяет эффективнее использовать оборудование, быстрее внедрять передовые технологии, охватывая ими обширные области производства. Небольшие технологически специализированные предприятия могут выпускать значительные объемы продукции, полуфабрикатов, заготовок. Они высокоомобильны, способны аккумулировать технические новшества и перестраиваться с учетом последних научно-технических достижений.

Широкие возможности повышения эффективности производства, экономии ресурсов, которые дают концентрация и технологическая специализация, используются пока крайне слабо; уровень специализации низок. Распространенная «размытость» технологической профилизации, стремление сочетать на одном предприятии разнородные виды произ-

водства не позволяют сосредоточить усилия на повышении уровня ведущих технологических процессов, охватывающих значительные объемы обработки. В этих условиях остро необходимы типизация технологических решений при проектировании предприятий, широкое внедрение типовых комплексов и систем оборудования по технологическим переделам, повышение уровня специализации производственных единиц.

Столь же важна и проблема широкомасштабного внедрения универсальных отраслевых и межотраслевых технологий. Имеются в виду не отдельные технологические процессы с узкой областью применения в пределах изготовления одного типа изделия или на одном (нескольких) предприятиях, а технологии, используемые для многих видов продукции, на многих предприятиях и в ряде отраслей.

Ускоренная замена устаревших технологий принципиально новыми по многим зависит от планирования. В разделе «Развитие науки и техники» пятилетних и годовых государственных планов экономического и социального развития СССР выделен специальный подраздел «Внедрение прогрессивной технологии, механизации и автоматизации производственных процессов». В него включаются задания по освоению впервые используемых в стране важнейших видов прогрессивных технологий, технологического оборудования и средств механизации и автоматизации и задания по замене отсталых технологических процессов прогрессивными, играющими ведущую роль в серийном и массовом выпуске продукции для являющихся на технико-технологический уровень отраслей и подотраслей. Каждое задание, включаемое в проект плана, обосновывается показателями, обобщаемыми в картах технического уровня мероприятий по техническому совершенствованию производства.

Внедрение прогрессивных базовых технологий находит свое выражение в планировании основных показателей технического уровня производства и важнейших видов выпускаемой продукции.

Вместе с тем практика планового воздействия на технологический прогресс далеко не исчерпывает своих возможностей. На народнохозяйственном уровне основным объектом планирования должно стать внедрение межотраслевых технологий универсального типа. Что же касается технологических процессов для отрасли, отдельных объединений и предприятий, то их необходимо предусматривать в планах министерств, ведомств, основного звена. Тем самым государственный план будет освобожден от несвойственных ему функций.

Важно усилить технологическую ориентацию общегосударственных научно-технических программ, утверждаемых в составе пятилетних планов экономического и социального развития. Экономические и технические обоснования мероприятий по повышению технологического уровня производства должны стать органической частью планов технического перевооружения и реконструкции действующих производств.

Целесообразно изменить структуру показателей планирования технологического прогресса. Имеется в виду более полное отражение показателей, характеризующих масштабы распространения новой технологии, ее воздействие на снижение трудо-, материало- и энергоемкости производства, повышение качества продукции.

Эффективным средством повышения технологического уровня производства призвана стать повсеместно внедряемая аттестация технологий. Немаловажную роль в ускорении технологического прогресса может сыграть усиление ориентации системы экономических стимулов и рычагов на повышение материальной заинтересованности всех участников производства в широкомасштабном внедрении прогрессивных технологий. Показатели технологического уровня производства следует включить в группу показателей оценки хозяйственной деятельности, влияющих на образование и использование фондов стимулирования.

ПОВЫШЕНИЕ НАДЕЖНОСТИ МАШИН

Э. Ловчиновский,
канд. техн. наук

Успехи отечественного машиностроения характеризуются как ростом объемов выпускаемой продукции, так и созданием новых машин. В частности, производство металлургических машин и оборудования возросло по сравнению с 1940 г. в 15 раз.

В последние годы введены в действие крупнейшие в мировой практике металлургические агрегаты, в том числе кислородные конвертеры для выплавки стали вместимостью 300—350 т, передельные миксеры вместимостью 150, 420 и 600 т, машины непрерывного литья слыва и сортовых заготовок, универсально-балочный стан, листовые станы горячей и холодной прокатки, трубопрокатные станы и др. Осваиваются крупнейшая в мире доменная печь емкостью 5580 м³, комплекс агрегатов для производства электростали из металлургического сырья, комплекс электросталелитейных, литейных и прокатных агрегатов передельных заводов. Разрабатываются новый широкополочный стан «2500» производительностью более 10 млн. т в год, машина непрерывного литья заготовок горизонтального типа и др.

На XXVII съезде партии подчеркивалось, что перед машиностроительным комплексом поставлена задача уже к концу десятилетия пятилетки резко повысить технико-экономический уровень и качество машин, оборудования и приборов. Поэтому усилия машиностроителей должны быть направлены как на совершенствование процесса создания техники, так и на повышение ее качественных показателей. Одновременно с улучшением качества возрастает и конструктивная сложность машин, сопровождаемая усилением функциональных связей между их элементами. Техническое состояние или надежность этих элементов и систем оказывает всевозрастающее влияние на экономическую эффективность использования машин, так как важно не только то, какими значениями показателей качества отличается создаваемая техника, но и сохранение данных значений в период ее эксплуатации.

Ненадежная машина, какими бы высокими показателями качества ни обладала, влечет за собой повышенные затраты труда при техническом обслуживании и ремонте, запасных частей на единицу выпущенной продукции, снижение производительности, а следовательно, затраты общественного труда.

В этой связи важно подчеркнуть, что проблемы надежности металлургических машин тесно связаны с проблемой трудовых ресурсов, ограничением прироста которых становится все более ощутимой. Между тем за последние 20 лет — 1965—1985 гг. — число занятых в сфере обслуживания и ремонта металлургического оборудования увеличилось в 1,7 раза, а промышленно-производственного персонала отрасли — в 1,2 раза. Доля ремонтников и обслуживающих рабочих в общей численности этого персонала выросла в 2,2 раза, превысив 45%.

Обращает на себя внимание и такое сопоставление. На запасные части для металлургического оборудования расходуются вдвое больше конструкционных материалов, производственных фондов и рабочей силы, чем на выпуск новых машин. Иными словами, подавляющая масса ресурсов отрасли уходит на простое воспроизводство средств производства и поддержание их в рабочем состоянии. А это значит, что уменьшается производственный потенциал, который можно было бы использовать для расширения выпуска металлургических машин или другой продукции. Экономическая характеристика производства запасных ча-

стей, почти полностью (98%) осуществляемого внутри отрасли, в основном на металлургических предприятиях (88%), определяется следующим образом. Трудоемкость и себестоимость изготовления в разных цехах (в зависимости от технического уровня и концентрации производства) существенно различаются и в 2—3 раза выше, а качество изделий ниже, чем на аналогичных предприятиях машиностроения. К тому же децентрализованная структура мощностей по изготовлению запасных частей затрудняет совершенствование технологических процессов, улучшение и восстановление деталей, оснащение и эффективное использование станочного парка, средств механизации, инструмента, широкое внедрение узлового и агрегатного методов ремонта, снижение общественных затрат на обслуживание.

Данные анализа показывают, что для большинства машин и агрегатов металлургического производства потери от простоев и расходов на их содержание за время эксплуатации часто в несколько раз превышают их первоначальную стоимость. В частности, в одиннадцатой пятилетке такие расходы превысили всю массу капитальных вложений в отрасли, а среднегодовые темпы роста удельных затрат на содержание оборудования, отнесенные на рубль продукции, достигли 7% и оказались выше темпов прироста основных производственных фондов. Такие соотношения характерны не только для предыдущего пятилетия. За последние 15 лет черной металлургии выделено 50 млрд. руб. капитальных вложений. В то же время на содержание только машин и оборудования израсходовано около 60 млрд. руб. Причем затраты по сравнению с 1970 г. выросли почти в 3 раза, в то время как производство стало — в 1,6 раза.

Росту затрат на эксплуатацию машин и оборудования в значительной степени способствует старение основных фондов, сопровождаемое снижением периодичности капитальных и текущих ремонтов агрегатов и, как следствие, увеличением суммарной продолжительности их простоев на ремонтах. Одновременный рост суммарных простоев и затрат на восстановительные работы свидетельствует о снижении надежности оборудования и фондоотдачи. Надежность как важнейший показатель качества играет первостепенную роль, так как в сравнении с другими показателями она в наибольшей степени способствует снижению различных эксплуатационных расходов, хотя сама по себе требует относительно небольших затрат.

Анализируя надежность машин с экономических позиций, необходимо отметить значимость фактора времени. Его сущность при повышении надежности состоит в том, что он базируется, с одной стороны, на интенсивности процессов физического старения машин, а с другой — на скорости восстановительных процессов. Экономия времени достигается путем сокращения календарной продолжительности простоев оборудования за счет увеличения межремонтных периодов и снижения продолжительности ремонтов при снижении их объемов. Дополнительно выпущенная продукция и будет результатом сэкономленного времени, обеспечивающим ускорение оборота материальных ресурсов. Оно равнозначно увеличению ресурсов, которые могут быть направлены на расширение производства или реализацию других социальных задач.

Нарядохозяйственные проблемы повышения надежности машин тесно связаны с прогрессивными изменениями в структуре как машиностроительной, так и металлургической промышленности. Надежная техника может быть создана лишь при условии целенаправленной разработки комплекса фундаментальных научных проблем, принципиально новых технологических процессов и материалов. Реализация в машинах и оборудовании научных достижений позволит обновить производственный аппарат всего народного хозяйства. Важно также совершенствова-

ние сферы эксплуатации с целью обеспечения наиболее эффективной реализации преимуществ новой техники.

Повышение требований к надежности и экономичности машин — объективная необходимость, вытекающая из сущности современного этапа развития техники и экономики. Роль данного фактора особенно усиливается при росте непрерывности технологических процессов, единичной мощности и производительности агрегатов и машин, поскольку чем выше такие показатели, тем больше потери от плановых и неплановых остановок. От надежности машин зависит и возможность их экспорта, так как она определяет величину эксплуатационных затрат, оказывающую большое влияние на принятие решения о покупке техники.

Уровень надежности машин и сопутствующие ему источники экономики общественного труда служат важнейшим критерием научно-технического прогресса. Вместе с тем он пока не оценен как один из факторов интенсификации производства и повышения его эффективности, хотя по своей экономической значимости не уступает модернизации и реконструкции.

Проблема надежности машин многопланова и должна решаться по всей цепи общественного производства — на стадиях разработки, изготовления и эксплуатации.

От того, какие решения будут заложены в разработку машины, зависит возможность реализации свойств надежности в эксплуатации. Однако на этой стадии имеются серьезные трудности формирования свойств надежности, связанные со спецификой металлургических машин как объектов индивидуального производства.

Аналитические методы определения надежности создаваемой техники практически не выработаны. Это вынуждает заказчика самому устанавливать ремонтные циклы для новых машин на основе информации о действующих прототипах, не соответствующих новой технике по уровню надежности. В результате снижается ее производительность, повышаются затраты труда и материальных ресурсов на техническое обслуживание и ремонт.

В последние годы получило обоснование и развивается новое направление теоретической основы науки о надежности машин. Оно заключается в изучении процессов физического старения элементов машин, приводящих к изменению первоначальных их параметров. Однако конструкторы пока не располагают данными, характеризующими эксплуатационные свойства конструкционных машиностроительных материалов и соотношение этих свойств и сроков службы элементов машин.

Ориентиром для определения таких сроков может служить информация о динамике изменений физического состояния деталей действующей аналогичной техники, возникающих в практике ее эксплуатации. Необходимы методы, обобщение и обработка такой информации для разработчиков машин. Пока же из-за ведомственной разобщенности такая практика не налажена. Для получения более достоверной информации машиностроители должны располагать достаточно мощным экспериментальным производством, позволяющим проводить необходимые испытания на износ.

Стратегическим направлением обеспечения надежности является разработка и стандартизация критериев оценки эксплуатационных свойств конструкционных материалов, что значительно повысит достоверность прогноза надежности машин. Сегодня эту работу невозможно осуществлять усилиями отдельных ведомственных НИИ или предприятий. Она требует серьезного внимания со стороны Института металлургии им. А. А. Байкова АН СССР, Института проблем материаловедения АН УССР под общим руководством Института машиноведения им. А. А. Благонравова АН СССР.

Регламентация свойств надежности отсутствует в нормативной документации не только на продукцию машиностроительных предприятий, но и на комплектующие изделия, поставляемые другими министерствами: электротехническим — Минэлектротехпромом, средств автоматизации — Минприбором, гидроаппаратуру — Минстанкопромом, смазочные материалы — Миннефтехимпромом СССР. Это обстоятельство затрудняет повышение надежности машин. Значительную часть комплектующих изделий, необходимых для эксплуатации оборудования, министерства вообще не поставляют, предприятия черной металлургии вынуждены изготавливать их своими силами. Качество и надежность такой продукции не регламентируется никакими нормами.

Решению проблемы надежности металлургических машин препятствуют также установившиеся взаимоотношения не только между разработчиком и поставщиками комплектующих изделий, но и между разработчиком и заказчиком — Минчерметом СССР. Министерство в технических заданиях на оборудование не формулирует требований к надежности, что снижает ответственность разработчиков. Необходимо совершенствование порядка формирования, согласования и утверждения технических заданий на изготовление оборудования с высоким уровнем надежности входящих в него механических, электрических систем, систем управления и контроля. Кроме того, целесообразно выделить головную компетентную организацию по созданию машин, требованию которой были бы обязательными для всех поставщиков комплектующих изделий.

Сейчас примерно 80% деталей машин выходит из строя из-за износа. Наряду с естественным износом элементов машин, работающих в условиях нормального физического старения, этому способствуют недостаточная герметизация закрытых узлов, применение недоброкачественных смазочных материалов. Все это вызывает потери, оцениваемые примерно в 20 млн. руб. в год. Однако недостатки конструкций создаваемых машин не скрываются на оценке уровня их надежности и качества при аттестации оборудования, так как при этом не учитывается качество систем смазок и не принимаются во внимание эксплуатационные расходы.

Очень действенным и самым дешевым средством увеличения долговечности трущихся поверхностей служит совершенствование узлов трения, способно их герметизации и применение высокоэффективных смазок. Необходимо полностью перейти к применению закрытых узлов трения или использовать явление избирательного переноса. Наряду с этим широкое использование смазок с присадками может увеличить ресурс деталей более чем вдвое. О значимости такого мероприятия можно судить и по тому, что эффективность применения присадок к смазкам сопоставима с эффективностью легированных добавок в сталях. Но в связи с большими утечками и высокой стоимостью смазок их применение становится экономически нецелесообразным. В поисках выхода из этого положения в черной металлургии своими силами создаются системы смазки в виде масляных аэрозолей с экономным расходом масел с присадками, разрабатываются способы использования пластичных долговечных смазок. Миннефтехимпрому СССР совместно с Минтяжмашем и Минчерметом СССР предстоит унифицировать ассортимент смазочных материалов.

Важным звеном управления надежностью является правильная оценка технического состояния машин и величины отклонения каких-либо свойств от нормативных значений. Действующие в настоящее время методы оценки прямо и косвенно основываются главным образом на опыте и ощущениях персонала. Подобная практика малоэффективна.

Необходимость объективной оценки требует оснащения оборудования средствами технической диагностики, позволяющими оперативно

контролировать и анализировать состояние машин в процессе эксплуатации. Отсутствие этих средств затрудняет своевременное обнаружение повреждений и во многих случаях способствует возникновению аварийных ситуаций.

Расчеты показывают, что применение средств технической диагностики и защиты от перегрузок за счет уменьшения потерь от аварийных отказов и за счет более полной выработки ресурсов деталей позволило бы сэкономить сотни миллионов рублей. При проектировании новых машин должны быть предусмотрены либо встраиваемые системы, обеспечивающие непрерывное диагностирование, либо создана возможность использования переносных средств. Встраиваемые системы могут быть включены в автоматизированную систему управления производством.

Улучшение показателей надежности, заложенных в проекте, на стадии изготовления машин и оборудования зависит от совершенства технологического процесса. Современный технический уровень и структура металлургического машиностроения не полностью отвечают возросшим задачам и требованиям. *Повышение надежности создаваемых машин предполагает техническое перевооружение машиностроительного производства с целью усовершенствования технологического процесса.* Имеется в виду применение прогрессивных станков, оснастки, инструмента, технологических операций изготовления заготовок, деталей и сборки изделий, специализация производства отдельных их видов, например, гидроприводов зубчатых передач (редукторов) и др. Важно выбрать такой метод производства заготовок, при котором заданный уровень служебных свойств не достигнут другими методами. Так, выпуск заготовок осей, валов, зубчатых колес, сверл и т. д. методом прокатки в горячем состоянии вместо холодной обработки, кроме увеличения производительности (в 6–15 раз) и сокращения потерь металла, повышает предел прочности и твердость обработанных поверхностей на 30–40%, а предел выносливости катаных зубчатых колес на 40% выше, чем нарезанных.

Повышению долговечности элементов машин препятствует недостаточное снабжение машиностроителей материалами с необходимыми эксплуатационными свойствами. Особенно не хватает жаро-, износ-, коррозионностойких материалов, покрытий, полимеров. Поэтому нередко используются материалы, не соответствующие требованиям надежности, что снижает отдачу труда, приводит к росту металлоемкости машин. Технологическое совершенствование материалов имеет главное значение в реализации задач по обеспечению надежности машин.

На стадии эксплуатации металлургического оборудования возможность поддержания заложенного при его создании уровня надежности зависит от рациональных режимов работы машин и высокого качества технического обслуживания и ремонта. Режимы и правила эксплуатации должны устанавливаться разработчиками машин, исходя из условий обеспечения их нормального физического старения. Однако инструкции по эксплуатации, составляемые потребителями, не содержат сведений о правилах использования, о наиболее рациональных с позиций надежности режимах работы, допустимых состояниях элементов машин и рабочих органов, порядке выполнения регулировок различных систем, методах диагностики повреждений и т. д. Отсутствие четкой регламентации условий эксплуатации приводит к нарушению нормальных процессов старения и частым повреждениям. Этому способствуют несоблюдение правил эксплуатации, допущенное из-за отсутствия диагностических средств состояния машин, средств контроля выходных параметров и защиты от перегрузок.

Не разработана единая техническая политика в производстве и обслуживании машин, последнее развивается преимущественно децентрализованно. Действующая система представляет собой сеть внутри-

отраслевых подразделений различного подчинения, выполняющих все функции: обеспечение запасными частями, техническое обслуживание, ремонт.

Техническое обслуживание осуществляется персоналом, входящим в состав всех без исключения цехов основного производства и самостоятельно организующим свою работу. Причиной децентрализации и приближения данного персонала к оборудованию является низкая базовая и эксплуатационная надежность. Поэтому основная задача персонала — устранение причин выхода из строя машин в межремонтный период и поддержание их работоспособности.

Ремонты в отличие от других видов обслуживания выполняются главным образом централизованными организациями отрасли (трестами) и заводскими цехами. Концентрация ремонтного персонала позволяет осуществлять и сжатые сроки значительные объемы работ, более эффективно использовать средства механизации. Однако централизованные организации не несут ответственности за надежность оборудования, поскольку не выполняют работы по техническому обслуживанию и подготовке к ремонту.

Обслуживание металлургической техники — сложный и многогранный процесс и затрагивает как внутриотраслевые, так и межотраслевые связи машиностроения и металлургии. Оно включает в себя технические, экономические, организационно-управленческие функции и требует комплексности и глубокой перестройки. Необходимость такой перестройки отмечалась XXVII съездом КПСС, она предусмотрена Комплексной программой научно-технического прогресса СССР в области развития машиностроения. *Перестройка может быть основана на совершенствовании методов обслуживания и планирования работ, хозяйственного механизма, организационной структуры управления.*

Перестройкой организационной структуры управления системой обслуживания металлургической техники необходимо органически увязывать с усилением хозяйства, экономических рычагов и стимулов. *Хозяйственный механизм прогрессивной системы технического обслуживания предусматривает использование показателей ее деятельности, соответствующих ее целям, установление взаимовыгодных экономических отношений между исполнителем работ и заказчиком, применение методов стимулирования, основанных на зависимости размеров вознаграждения от результатов труда.* В качестве таких показателей целесообразно принять надежность обслуживаемого оборудования и величину эффекта от его использования, которая может быть достигнута при определенном уровне надежности.

Организационная структура управления прогрессивной системой технического обслуживания и ремонта предполагает единую ответственность за состояние оборудования всех видов, включая механическое, энергетическое, транспортное; централизацию и специализацию персонала по всем функциям технического обслуживания на основе строгого их разграничения; обеспечение возможности управления техническим состоянием (надежностью) оборудования и эффективности его использования.

Совершенствование организации и повышение эффективности производства запасных частей основывается на централизации машиностроительной базы с одновременной специализацией по следующим направлениям: развитие специализированных предприятий Черметремонта, строительство ремонтных заводов, концентрация выпуска запасных частей на заводах — изготовителях основного оборудования.

Главной задачей при техническом обслуживании должно быть предупреждение аварий с целью минимизации затрат времени и средств на ремонт оборудования, что равнозначно повышению его надежности и эффективности использования. Повышение надежности оборудования и

регламентация работ по техническому обслуживанию являются основой для централизации обслуживающего персонала и сокращения его численности.

Развитие централизованных ремонтных организаций невозможно без повышения ответственности за техническое состояние (надежность) обслуживаемого оборудования и выполнения необходимых для этого видов работ специализированными подразделениями. Система технического обслуживания и ремонта, созданная на таких принципах, представляет собой сеть региональных хозрасчетных производственных объединений, включающих специализированные подразделения, расположенные либо в регионе, либо на металлургических предприятиях.

Формирование объединений (производственно-хозяйственных комплексов), усиливая концентрацию, позволяет осуществлять крупные и эффективные меры по развитию специализации, преодолению распыления сил и ресурсов, что скажется на росте производительности хозяйственной деятельности. С учетом территориального расположения металлургических предприятий и ремонтных трестов отрасли, на базе которых могут быть организованы объединения, целесообразно создать четыре региональных объединения: в Сибири, на Урале, в Центре и на Украине.

Социально-экономические условия труда при прогрессивной системе обслуживания будут существенно отличаться от условий при традиционном способе. Эти отличия основываются на необходимости повышения уровня профессионального образования и увеличения доли творческого труда, на улучшении эргономических показателей его условий, на записности материальных вознаграждения от результатов труда, которые должны выражаться не только в трудовых затратах, но главным образом в показателях, характеризующих техническое состояние обслуживаемого оборудования.

Необходимость в глубоких профессиональных знаниях и творческой деятельности определяется самим характером труда при управлении техническим состоянием. В связи с усилением влияния социально-экономических факторов на достижение поставленных при обслуживании оборудования целей появляется возможность управления этими факторами на основе их планирования. Благодаря концентрации всех ресурсов в сфере обслуживания под единым руководством планирование социально-экономического развития объединений становится реальностью. Социальные функции последних возрастают как по объему, так и по качественному содержанию. В объединениях можно концентрировать крупные материальные и финансовые ресурсы, позволяющие проводить широкий круг социальных мероприятий. Это поставит систему обслуживания в равные экономические условия с промышленными предприятиями металлургии, машиностроения и других отраслей.

Выпаленные расчеты народнохозяйственной экономической эффективности использования основных фондов при управлении надежностью оборудования на всех стадиях их жизненного цикла показали, что в масштабах отрасли (при 50-процентном уровне централизации и повышении уровня надежности на 10%) годовой экономический эффект составит 9—10% годовых затрат на обслуживание оборудования. При этом основная доля эффекта будет получена за счет роста выпуска продукции. Численность персонала сферы обслуживания сократится на 15—18%, а коэффициент использования рабочего времени станет равным 0,80—0,85 против 0,5—0,7 при существующем уровне централизации. Дальнейшее совершенствование системы технического обслуживания и ремонта и достижение 70-процентного уровня отраслевой централизации позволит получить годовой экономический эффект в размере 15—20% годовых затрат. Численность персонала сократится на 38—40%.

ТЕОРИЯ И МЕТОДИКА ПЛАНИРОВАНИЯ

ИНТЕНСИФИКАЦИЯ И ПРОПОРЦИОНАЛЬНОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Д. Черников,

д-р экон. наук

Переход к интенсивному типу экономического развития — объективная необходимость • Фондосберегающая и фондонаполняющая формы научно-технического прогресса • Темпы роста и народнохозяйственные пропорции в условиях интенсификации.

В основе стратегического курса партии по совершенствованию социализма, дальнейшему продвижению советского общества к коммунизму лежит разработанная апрельским (1985 г.) пленумом ЦК КПСС концепция ускорения социально-экономического развития страны. Важнейшие положения этой концепции развиты и всесторонне обоснованы в материалах XXVII съезда КПСС.

Ускорение социально-экономического развития страны предполагает осуществление крутого поворота к интенсификации производства, переориентацию каждого предприятия и каждой отрасли на всестороннее использование всех факторов роста.

Для выяснения характерных черт процесса интенсификации необходимо исследовать закономерности, свойственные экстенсивному и интенсивному типам экономического развития.

В реальном процессе расширенного социалистического воспроизводства обычно не встречаются чисто экстенсивный или интенсивный экономический рост, тот и другой сосуществуют, сочетаются, перекрещиваются и взаимно сменяются.

Однако для целей анализа и управления процессом экономического развития экстенсивный и интенсивный типы необходимо разграничивать. В зависимости от того, какой из них в данный момент преобладает, можно говорить о преимущественно экстенсивном или интенсивном типах экономического роста. Так, если за счет роста эффективности общественного производства получается более 50% прироста продукции, то преобладает интенсивный тип, если меньше — экстенсивный.

При этом важен выбор конкретного метода, который позволит бы их количественно разграничить. В этом вопросе у экономистов есть разные точки зрения. Долгое время господствующей была позиция, согласно которой с долей интенсивного типа экономического роста отождествлялась часть прироста продукции, получаемая за счет повышения производительности труда. Действительно, а повышении производительности труда проявляется рост эффективности производства. Но все же отождествлять прирост продукции, полученный за счет повышения производительности труда, с долей интенсивного типа экономического роста, по нашему мнению, неправомерно. Ведь если такую трактовку признать верной, то можно жертвовать эффективностью труда, овесть ее в основные производственные фонды, ради эффективности живого труда.

В основе разграничения экстенсивного и интенсивного типов экономического роста лежит соотношение между фондовой и фондосберегающей формами научно-технического прогресса. Так, **интенсивный тип экономического роста связан с фондосберегающей формой научно-технического прогресса**, поскольку именно для нее характерна экономия как живого, так и овеществленного труда, а экстенсивный тип связан с фондовой формой научно-технического прогресса и увеличением численности занятых в материальном производстве.

Причины перехода к преимущественно интенсивному типу экономического роста часто объясняются сужением экстенсивных источников развития. Но такое объяснение недостаточно — сужение экстенсивных источников роста в конечном счете обусловлено более глубокими факторами — сдвигами в воспроизводственной и отраслевой структуре экономики.

Возможность активного воздействия на темпы и пропорции экономического роста связана с планомерным определением величины нормы производственных капитальных вложений и направлений научно-технического прогресса.

При социализме использование экстенсивного и интенсивного типов экономического роста определяется содержанием общественной собственности на средства производства, предполагает полную занятость трудоспособного населения и рост ресурсов потребления на душу населения. В этих условиях **минимальная граница нормы производственных капитальных вложений характеризуется** таким их уровнем, который позволяет обеспечить полную занятость трудоспособного населения хотя бы при неизменной фондовооруженности труда. Максимальная же граница определяется такими условиями, при которых абсолютный прирост производственных капитальных вложений, сблизившись с абсолютным приростом конечного общественного продукта, все-таки не снижает уровень ресурсов потребления, приходящихся на душу населения. Разность между максимальной и минимальной границами нормы производственных капитальных вложений образует диапазон ее возможного изменения.

Включение научно-технического прогресса в состав факторов экономического роста выдвигает необходимость расширения и качественно совершенствования производственного потенциала, повышения темпов экономического развития и увеличения ресурсов потребления на душу населения.

На начальной стадии, соответствующей периоду индустриализации как народного хозяйства в целом, так и отдельных отраслей и производств, научно-технический прогресс является преимущественно фондовым, так как он воздействует не только на повышение темпов экономического роста, но и на замещение живого труда овеществленным. В результате производительность труда растет медленнее его фондовооруженности. При этом возрастает материалоемкость продукции вследствие форсированного вовлечения в хозяйственный оборот первичных природных ресурсов. **Фондосберегающая форма научно-технического прогресса реализуется в результате обновления производственного аппарата, когда средства труда, замещающие ручной труд, начинают вытесняться новыми, более совершенными.** Внедрение новой техники способствует также снижению материалоемкости продукции. До этого на процесс экономического роста воздействует только увеличение численности занятых, фондовая и материалоемкая формы научно-технического прогресса.

После появления ресурсосберегающих форм на протяжении определенного периода (пока за счет более прогрессивных средств труда не произойдет обновление по крайней мере половиной производственного

аппарата) научно-технический прогресс продолжает оставаться преимущественно фондо- и материалоемким.

В этих условиях повышение темпов экономического роста связано с возрастанием нормы производственных капитальных вложений и перераспределением их в инвестиционный сектор народного хозяйства.

Устойчивое повышение нормы производственных капитальных вложений ведет к постепенному сближению с ее верхней границей и делает менее целесообразным такой путь расширения производства.

Нарастающая нецелесообразность продолжения процесса расширенного воспроизводства на основе преимущественно экстенсивного типа экономического роста и постепенное формирование предпосылок к массовому обновлению действующего производственного аппарата создают условия для перехода к стадии интенсификации. Материальной основой этого процесса является замедление динамики основных производственных фондов за счет ускорения выбытия физически и морально устаревших средств труда и повышения качества внедряемых видов техники. На общее понижение материалоемкости продукции влияет как изменение структуры общественного производства, так и внедрение материалосберегающих технологических процессов. Действительно, по мере роста удельного веса базовых отраслей промышленности удовлетворение их потребностей в традиционных производственных ресурсах ограничивается возможностью дополнительного вовлечения последних, что делает неизбежным изменение сложившейся структурной политики. Возрастает значение распространения прогрессивных технологий во все звенья народного хозяйства и ликвидация на этой основе избыточной потребности в сырье, материалах, топливе и энергии. Этот структурный сдвиг может быть реализован только на основе смены приоритетов с форсированного развития отдельных звеньев экономики на массовое обновление производственного аппарата во всем народном хозяйстве.

При определении необходимых масштабов интенсификации общественного производства надо определить комплекс социально-экономических требований к темпам экономического роста и оценить масштабы ожидаемого на перспективу сужения источников экстенсивного развития.

Границы, в пределах которых могут изменяться темпы экономического роста, определяются довольно однозначно. С точки зрения социально-экономических ограничений минимальный темп роста национального дохода определяется сложившимися тенденциями в условиях оплаты труда, распределения из общественных фондов потребления, стабилизации достигнутых объемов ввода жилья. Максимальный — необходимостью достижения показателей рационального потребительского бюджета.

Низкая динамика производственных капитальных вложений обуславливает темпы экономического роста, не позволяющие обеспечить увеличение ресурсов потребления на минимально допустимом уровне. К такому же результату приводит и чрезмерно высокая динамика производственных капитальных вложений, так как она не вызывает адекватного повышения темпов экономического роста и увеличения ресурсов потребления.

Расчеты, проведенные в НИИ при Госплане СССР, показывают, что с учетом закономерностей расширенного воспроизводства, характерных для первой половины восьмидесятих годов, минимальная граница среднегодовых темпов прироста используемого национального дохода равна примерно 1,5%, а максимальная — 6,0%. Именно в этих границах и возможен поиск допустимых решений в области темпов экономического роста.

Сформулировав комплекс крупномасштабных социально-экономиче-

ских мероприятий на двенадцатую пятилетку и долгосрочную перспективу, глубоко проанализировав неблагоприятные тенденции и трудности, имевшие место в 70-х — начале 80-х гг. в развитии народного хозяйства, партия сделала вывод о необходимости значительного повышения темпов экономического роста.

XXVII съезд КПСС наметил увеличить национальный доход страны, используемый на потребление и накопление за годы двенадцатой пятилетки на 19—22%, а в целом за период до 2000 г. — почти в два раза.

Говоря об ускорении социально-экономического развития, необходимо подчеркнуть, что оно не сводится только к повышению темпов роста национального дохода, используемого на потребление и накопление.

Во-первых, по мере интенсификации общественного производства темпы роста продукции отдельных отраслей и народного хозяйства в целом все меньше характеризуют реальные достижения в экономической области. Дело в том, что долговременная динамика обобщающих стоимостных показателей отражает по сути дела изменения объема вовлекаемых в хозяйственный оборот производственных ресурсов. По своему материально-вещному составу конечный общественный продукт и национальный доход формируются в основном продукцией машиностроительного, агропромышленного и строительного комплексов, комплекса производства промышленных товаров народного потребления. Эта продукция (за исключением агропромышленной) в условиях интенсификации общественного производства довольно быстро обновляется. При этом цены на новую продукцию отражают в конечном счете не изменение ее функциональных характеристик, а затраты промежуточной продукции и цены на нее, что делает объемы производства разных лет, даже исчисленные в сопоставимых ценах, практически несопоставимыми. Изменение структуры производства в пользу новой продукции, обеспечивающей аналогичный эффект в потреблении при меньших затратах на ее производство, будет способствовать определенному замедлению динамики обобщающих стоимостных показателей.

Во-вторых, необходимо учитывать структурные сдвиги в народном хозяйстве. Проведенный анализ показывает, что в перспективном периоде замедлятся макроструктурные сдвиги, а также изменится направление их воздействия на эффективность общественного производства. Так, в последние десятилетия сдвиги в структуре материального производства определялись преимущественным развитием базовых отраслей промышленности, кардинальной перестройкой топливно-энергетического баланса, массовым оттоком трудовых ресурсов из сельского хозяйства в индустриальный сектор экономики. Все это в значительной степени способствовало повышению эффективности общественного производства. В перспективном же периоде темпы роста промышленного производства сблизятся с темпами роста таких фондомеханических отраслей, как сельское хозяйство и отрасли производственной инфраструктуры. Это объясняется тем, что в современных условиях характерен перенос центра тяжести в осуществлении прогрессивных структурных сдвигов с отраслей народного хозяйства на отдельные подотрасли и производства, выступающие катализаторами научно-технического прогресса, динамика которых через сложную цепь воспроизводственных связей предопределяет качественные изменения в экономике. Особо важное значение имеет улучшение реального структурного наполнения как фонда накопления и капитальных вложений, так и фонда потребления. Темпы роста обобщающего стоимостного показателя — национального дохода равномерно повышать только до тех пор, пока сохраняется возможность обеспечения динамично сбалансированного развития народного хозяйства. В противном случае повышение темпов экономического роста не приведет к увеличе-

нию реальных конечных народнохозяйственных результатов и в то же время вызовет существенный перекосов используемых производственных ресурсов, перекосов ожидаемый социальный эффект, усилит небалансированность развития народного хозяйства, затруднит активизацию воздействия финансовых рычагов на повышение эффективности общественного производства.

XXVII съезд КПСС обратил внимание на необходимость улучшения реального наполнения национального дохода. В отношении фонда накопления и капитальных вложений поставлена задача обеспечить начиная с двенадцатой пятилетки строительство и ввод в действие объектов в нормативные сроки, значительно уменьшить количество одновременно строящихся объектов, довести объемы строительного задела и незавершенного строительства до нормативного уровня, существенно снизить запасы неустановленного оборудования. Фонд потребления должен обеспечить удовлетворение разносторонних запросов советских людей в тканях, одежде, обуви, товарах культурно-бытового и хозяйственного назначения и других товарах массового спроса.

Таким образом, определенное повышение темпов роста национального дохода при кардинальном улучшении его реального наполнения — важнейшие проявления ускорения динамики экономического развития на основе всесторонней интенсификации общественного производства.

Расчеты, проведенные в НИИ при Госплане СССР, показывают, что пока еще в нашей стране осуществляется преимущественно экстенсивный тип экономического роста. Доля интенсивных факторов в приросте национального дохода составила: в 1961—1965 гг. — 34%, в 1966—1970 гг. — 40, в 1971—1975 гг. — 27, в 1976—1980 гг. — 23, в 1981—1985 гг. — 26%. И если бы сложившийся характер экономического развития страны сохранился в будущем, то средние годовые темпы прироста использованного национального дохода к 2000 г. снизились бы примерно вдвое по сравнению с одиннадцатой пятилеткой. Сужение экстенсивных источников развития и поставленные партии задачи повышения среднегодовых темпов прироста национального дохода до 3,5—4,0% в двенадцатой пятилетке и до 4,7% в среднем за предстоящие пятнадцать лет показывают необходимые масштабы интенсификации общественного производства.

Переход к преимущественно интенсивному типу экономического роста не может быть осуществлен немедленно. Учитывая назревшую необходимость существенного ускорения процесса обновления основных производственных фондов, значительную связанность капитальных вложений в уже начатых стройках и потребность в глубоком маневре в структурной политике, такой переход будет осуществляться на протяжении ряда лет. Однако курс на интенсификацию производства станет более целенаправленным, чем был ранее. Как известно, повышение эффективности общественного производства осуществляется прежде всего через экономию живого труда, обуславливая существенные изменения в технологии производства, ведет к более рациональному использованию сырьевых и топливно-энергетических ресурсов. Реализация материало- и энергосберегающих направлений научно-технического прогресса, как и мероприятия по экономии живого труда, опираются на рост основных производственных фондов. Основные фонды, таким образом, замещают не только трудовые, но и материальные ресурсы. Поэтому именно технический прогресс на начальном этапе интенсификации научно-технического прогресса связанны наиболее возможности повышения эффективности общественного производства, что, однако, не отрицает необходимости увеличения отдачи от основных производственных фондов.

В двенадцатой пятилетке предстоит поднять производительность

труда в целом по народному хозяйству на 20–23%, в том числе в промышленности на 23–25%. Это позволит получить за счет роста производительности труда весь прирост выпуска продукции промышленности, сельского хозяйства, а также объема перевозок на железнодорожном транспорте и работ в строительстве. Определены конкретные меры по усилению режима экономии. В 1990 г. по сравнению с 1985 г. намечено уменьшить материалоёмкость общественного продукта на 4–5%, снизить энергоёмкость национального дохода на 7–9%, а металлоёмкость — на 13–15%.

В докладе об Основных направлениях на XXVII съезде КПСС отмечено, что за счет превращения экономики в основной источник удовлетворения дополнительной потребности в топливе, сырье и других материалах в ближайшие пять лет намечается обеспечить 60–65% прироста потребности в важнейших ресурсах. В результате экономия материальных затрат в целом по народному хозяйству в 1990 г. удвоится. Таких масштабов ресурсосбережения страна еще не знала. Они отражают объективные потребности современного этапа нашего развития.

Важная роль в повышении эффективности общественного производства отводится интенсивному использованию созданного производственного потенциала. Поэтому поставлена задача обеспечить максимальную загрузку оборудования, существенно повысить эффективность его работы.

Первостепенное значение для перевода экономики на рельсы преимущественно интенсивного развития будет иметь выход на принципиально новые технологии и обновление производственного аппарата всего народного хозяйства путем модернизации машиностроения и реализации в машинах и оборудовании новейших научно-технических достижений. На первом этапе интенсификации общественного производства важная роль отводится повышению трудовой, технологической и государственной дисциплины, повышению ответственности, добросовестного отношения к делу.

Углубление интенсификации общественного производства, повышение степени сбалансированности экономического роста, совершенствование и дальнейшее наращивание производственного потенциала базируются на расширении инвестиционных возможностей народного хозяйства.

В двенадцатой пятилетке намечается увеличить капитальные вложения в народное хозяйство на 18–22%. Такой объем инвестиций сбалансирован с масштабами увеличения производства конструкционных материалов, мощностей строительно-монтажных организаций и поставок оборудования. Намеченный объем капитальных вложений и позволит преодолеть проявившуюся в прошлом тенденцию к замедлению их роста.

Экономический маневр, направленный на замедление динамики капитальных вложений в целях переноса центра тяжести с их количественного наращивания на повышение качественного уровня, намечается с середины семидесятых годов. Так, если среднегодовые темпы прироста производственных капитальных вложений в 1966–1970 гг. составили 7,55%, а в 1971–1975 гг. — 8,1, то в 1976–1980 гг. они упали до 3,5, а в 1981–1984 гг. — до 3,3%. Как показывает анализ, принятый курс на интенсификацию инвестиционного процесса путем обеспечения сбалансированности динамики капитальных вложений с возможностями их материально-вещественного покрытия полностью реализовать не удалось. Одновременно увеличился объем нового строительства. Вследствие этого отношение незавершенного строительства к годовому объему производственных капитальных вложений возросло с 75% в 1975 г. до 87% в 1980 г. Этот процесс несколько приостановился толь-

ко в последние годы (в 1984 г. указанное отношение составило 78%). Поэтому задача обеспечения динамичной сбалансированности процесса капитального строительства на основе снижения стоимости единым звеном мощности и концентрации капитальных вложений остается актуальной.

Предусмотренный на двенадцатую пятилетку перелом тенденции к замедлению динамики капитальных вложений, поддержание достаточно высокого уровня инвестиционной активности имеют принципиальное значение для проведения эффективной структурной политики. При этом учитывается потребность в осуществлении нового строительства в отраслях, воплощающих важнейшие достижения научно-технического прогресса (электроника, атомная энергетика, комплексная автоматизация, производство новых материалов, биотехнология). Вместе с тем сохраняется необходимость крупных капитальных вложений в отрасли с высокой и растущей капиталоемкостью производства (сельское хозяйство и топливно-энергетический комплекс), что в первую очередь связано с выполнением продовольственной и энергетической программ.

Мобилизация имеющихся резервов повышения эффективности использования производственного потенциала также требует капитальных вложений, прежде всего для обеспечения нормального функционирования сопряженных отраслей.

И наконец, возрастают объем и доля капитальных вложений, направляемых на возмещение выбытия основных фондов (даже если бы сохранялись сложившиеся чрезмерные сроки их службы). В 60–70-е гг. размах инвестиционной деятельности был особенно широк и сопоставим с динамикой капитальных вложений в ближайшем будущем. Это неизбежно предопределяет значительные масштабы выбытия основных фондов в перспективе.

Инвестиционная политика в условиях перевода экономики на рельсы преимущественно интенсивного развития призвана обеспечить согласование процессов воспроизводства основных фондов и трудовых ресурсов, сбалансированности воспроизводства сырьевых и топливно-энергетических ресурсов с потребностями народного хозяйства.

Складывающаяся пропорция между динамикой основных производственных фондов и трудовых ресурсов в существенной мере влияет на общий темп научно-технического прогресса и соотношения между его главными формами.

При фондомодельной форме научно-технического прогресса с увеличением темпа прироста фондовооруженности труда происходит замедленное повышение темпов прироста его производительности. Это связано с тем, что рост основных фондов в данном случае не только способствует увеличению выпуска продукции, но и компенсирует относительное замещение живого труда омертвевшими. Динамика фондооборачиваемого научно-технического прогресса вообще не зависит от темпов роста фондовооруженности, а предопределяется интенсивностью обновления производственного аппарата на базе эффективной техники и технологии. Отсюда следует, что при стабильной динамике ввода основных фондов с увеличением темпа прироста фондовооруженности труда при прочих равных условиях повышается доля фондомодельной и снижается доля фондосберегающей форм научно-технического прогресса. Зависимости между этими формами и факторами, влияющими на их динамику, характерные для советской экономики в 1961–1985 гг., свидетельствуют о том, что в условиях принятого курса на интенсификацию общественного производства для достижения факторной сбалансированности народного хозяйства необходимо сократить чрезмерный разрыв между темпами прироста производительности труда и его фондовооруженности.

К сожалению, в последние полтора десятилетия прогрессивного из-

менения этой пропорции, отвечающей требованиям интенсификации общественного производства, обеспечено не было. Это привело к нарастанию элементов факторной небалансированности народного хозяйства, вследствие замедления процесса выбытия морально устаревшей техники, удлинения сроков службы основных фондов, сопровождавшегося ускорением темпов роста фондооборуженности труда в первой половине 70-х гг. и уменьшением динамики ввода средств труда в дальнейшим. Так, средний срок службы активной части основных производственных фондов за 1971—1984 гг. возрос с 12,5 до 14,3, а пассивной — с 36,6 до 43,4 года. При этом в первой половине 70-х гг. происходило ускорение темпов прироста фондооборуженности труда (с 7,2% в 1966—1970 гг. до 7,6% в 1971—1975 гг.), а в дальнейшем они снизились (до 6,3% в 1976—1980 гг. и 6,2% в 1981—1984 гг.), но не за счет ускорения выбытия морально устаревшей техники, а вследствие замедления ввода основных производственных фондов.

Такое изменение пропорции обусловлено неумолимостью значительного числа рабочих мест и предопределило образовавшийся дефицит трудовых ресурсов даже в условиях благоприятной демографической ситуации.

Неумолимость рабочих мест, в свою очередь, вызывает повышенную текучесть кадров, негативно влияя на интенсивность труда и в конечном счете препятствует интенсификации общественного производства. Поэтому обеспечение четкой координации процессов воспроизводства основных фондов и трудовых ресурсов приобретает в современных условиях особую актуальность, а оптимизация сложившейся пропорции между динамикой производительности труда и его фондооборуженности выступает одной из важнейших социально-экономических проблем. Ее решению будет способствовать массовое изыскание на производстве морально устаревших средств труда, обновление производственного аппарата путем широкого внедрения переловых технологий, наиболее прогрессивных технологических процессов и гибких производств. Для этого уже в децатилетие поставлена задача более чем на треть обновить активную часть основных производственных фондов, не менее, чем в 2 раза, по сравнению с одиннадцатой пятилеткой увеличить объемы выбытия устаревших фондов.

Необходимы изменения в воспроизводственной структуре капитальных вложений не только от повышения роли технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий. В стране уже накоплен значительный опыт проведения реконструкции действующих предприятий без существенного привлечения дополнительных капитальных вложений. Тем не менее следует признать, что возможности этого кардинального пути повышения технического уровня производства используются еще далеко не в полной мере. Зачастую решение о проведении технического перевооружения путем реконструкции действующих предприятий принимается без тщательного изучения воздействия этой формы воспроизводства на результаты хозяйственной деятельности. Нарзла необходимость повысить приоритетность затрат на замену морально устаревшей техники в общих затратах на интенсификацию действующего производства. Расчеты показывают, что увеличение доли оборудования в общем объеме капитальных вложений на 1% приводит к дополнительному выпуску продукции на 7—8 млрд. рублей.

Для повышения уровня сбалансированности факторов производства необходимо также первоочередное направление капитальных вложений в отрасли, создающие условия для ускоренной ликвидации малоквалифицированного ручного труда, создание действенного механизма высвобождения работников в результате научно-технического прогресса и улучшение использования рабочей силы.

Кроме того, в перспективе весьма важно обеспечить соответствие между ростом основных фондов и трудовых ресурсов в территориальном разрезе. Интенсификация общественного производства соответствует изменению сложившегося характера взаимосвязей фондообразующих отраслей с сырьевыми и топливно-энергетическими. Это предполагает приоритетность выделения капитальных вложений в машиностроение в целях обеспечения ускоренной замены средств труда в отраслях, производящих конструкционные материалы, и топливно-энергетическом комплексе, реализации в них ресурсосберегающих направлений научно-технического прогресса. В результате подобного структурного сдвига в распределении капитальных вложений должна измениться интенсивность межотраслевых потоков, увязывающих между собой топливно-энергетический комплекс, отрасли, производящие сырье и материалы, машиностроение и строительство, что позволит преодолеть дефицитность сырьевых и топливно-энергетических ресурсов.

Как показывает анализ, пока еще в народном хозяйстве нашей страны структурные изменения взаимосвязей отраслей добычи и первичной переработки природных ресурсов происходят недостаточно активно. Затраты топлива и энергии, черных и цветных металлов, а также лесоматериалов, минеральных строительных материалов, химических продуктов в сфере их переработки и использования в ряде случаев остаются на высоком уровне, что сопровождается применением материалоэкономных технологических процессов и оборудования.

Наибольшая напряженность в структуре взаимосвязей отраслей, формирующих темпы экономического роста, складывается по основным межотраслевым потокам: топливу и электроэнергии, поступающим в сырьевые отрасли промышленности, конструкционным материалам, идущим в машиностроение и строительство. Это ведет к снижению темпов роста продукции фондообразующих отраслей, что при прочих равных условиях предопределяет замедление выбытия морально устаревшей техники, создает предпосылки к ухудшению соотношения между фондооборуженностью и фондомемкой формами научно-технического прогресса, сокращению интенсивных источников развития. Кроме того, замедление процесса перевооружения функционирующего производственного аппарата не позволяет в широких масштабах внедрять материало- и энергосберегающие технологии, что вызывает дополнительную потребность в природных ресурсах, способствует ускорению динамики экстенсивных факторов.

Чрезмерно большой удельный вес промышленных отраслей добычи и первичной переработки ресурсов не позволял в должной мере повысить долю фондообразующих отраслей и в первую очередь машиностроения в объеме производственных капитальных вложений. Так, если доля машиностроения в объеме производственных капитальных вложений с 1960 по 1970 гг. возросла с 7,8 до 10,7%, то к 1980 г. она увеличилась только до 11,9, а к 1984 г. несколько снизилась — 11,6%. Машиностроение в этих условиях оказалось недостаточно технически подготовленным для широкого внедрения в народное хозяйство ресурсосберегающих направлений научно-технического прогресса. В результате предприятия в последние полтора-два десятилетия мероприятия, предусматривающие снижение напряженности в обеспечении народного хозяйства сырьевыми и топливно-энергетическими ресурсами, реализовывались не всегда последовательно.

В связи с этим в материалах XXVII съезда КПСС поставлена задача ускорения роста капитальных вложений, направляемых в машиностроение. Уже в 1986 г. капиталовложения в машиностроение увеличились против 1985 г. более чем на 30%, в том числе в приборостроение — на 55, станкостроение — на 42%. Значительно возрастают капи-

такие вложения в электротехническую промышленность, химическое и нефтяное машиностроение. В целом за пятилетие на обновление отрасли выделяется в 1,8 раза больше капиталовложений, чем за предшествующие пять лет. На основе повышения объема капитальных вложений, направляемых на развитие машиностроительного комплекса, в годы двенадцатой пятилетки среднегодовые темпы прироста его продукции в 1,9 раза превысят темпы прироста промышленной продукции в целом, а обновление активной части его основных производственных фондов будет доведено до 10–12% ежегодно.

Значительное внимание уделяется при этом повышению технического уровня машиностроительной продукции. В двенадцатой пятилетке решено в 3–4 раза сократить сроки разработки и освоения новой техники, добиться, чтобы все вновь осваиваемые виды техники по производительности и надежности превосходили не менее чем в 1,5–2 раза выпускаемую аналогичную продукцию.

Серьезные структурные сдвиги должны произойти в составе отраслей, выпускающих конструкционные материалы, улучшится качественные характеристики применяемых материалов и снизится их расход на единицу продукции.

Существенная перестройка намечается в структуре топливно-энергетического комплекса. Стратегическая линия удовлетворения потребностей народного хозяйства в топливно-энергетических ресурсах состоит в преимущественном росте добычи угля и производстве атомной энергии. В ближайшей перспективе важная роль в изменении топливно-энергетического баланса будет принадлежать газу. Это позволит постепенно снизить долю нефти в энергопотреблении и увеличить ее использование в качестве сырья для химических и микробиологических производств. Большое значение в реализации стратегической линии развития топливно-энергетического комплекса принадлежит повышению уровня извлекаемости из недр первичного топлива и росту коэффициентов полезного использования энергии потребителями. Технический прогресс в топливно-энергетическом комплексе будет направлен на вытеснение новых высокоэффективных технологических процессов, которые дадут возможность более полно добывать нефть, газ и уголь, снижать удельные затраты топлива на основе роста единичных мощностей агрегатов в электроэнергетике и новых безмасштабных способов преобразования первичных видов энергии в электрическую, создавать мощные линии электропередач на дальние расстояния. Новым в энергетике станет применение атомной энергии в теплоснабжении (сейчас в этой сфере потребляется примерно 30% топливно-энергетических ресурсов).

Таким образом, последовательная реализация материально- и энергосберегающих направлений научно-технического прогресса должна обеспечить систематическое уменьшение доли материальных затрат в стоимости производимой продукции. Экономия важнейших видов сырья и топливно-энергетических ресурсов — решающий фактор удовлетворения потребностей в них народного хозяйства. В обзорной перспективе планомерное осуществление материалосберегающей функции научно-технического прогресса станет важным фактором сокращения потребления сырья и топливно-энергетических ресурсов, а это, в свою очередь коренным образом повлияет на снижение фондоемкости в народном хозяйстве, поскольку сырье, материалы, топливо и энергия вырабатываются в наиболее капиталоемких отраслях.

ТЕХПРОМФИНПЛАН ПРЕДПРИЯТИЯ

Е. Пригожин,

канд. экон. наук

В Политическом докладе ЦК XXVII съезду КПСС отмечалось: «В конечном счете все, что мы делаем по совершенствованию управления и планированию, перестройке организационных структур, направлено на создание условий для эффективной работы основного звена хозяйственной системы — объединения, предприятия». В комплексе задач по улучшению хозяйственного управления предусмотрено существенное расширение самостоятельности предприятий, повышение их ответственности за конечные результаты, переход на полный хозрасчет, самоуправление и самофинансирование.

Выполнение поставленных задач неразрывно связано с совершенствованием в первую очередь планирования на предприятиях с более качественным инженерным и экономическим обоснованием всех разделов пятилетних и годовых техпромфинпланов. Все направления производственного, технического, организационного и социального развития предприятий в этих планах взаимосвязаны. Актуальность проблемы усиливается тем, что в последние годы в некоторых отраслях промышленности наблюдается тенденция к снижению роли комплексных планов. Она проявляется, например, в замене техпромфинпланов так называемыми аналитическими планами, представляемыми организационными расчетами утверждаемых показателей без их увязки с организационно-техническими мероприятиями на нормативном уровне. Одна из причин такой недооценки роли техпромфинпланов, по нашему мнению, — нестабильность в прошлом утверждаемых показателей, их частые корректировки, что приводило к непропорциональным затратам труда квалифицированных работников аппарата управления.

Другая причина связана с чрезмерным и неоправданным усложнением типовой структуры разделов, форм, цифров, отсутствием современных методических указаний по их составлению и увязке между собой. Разделы годовых техпромфинпланов дублируют структуры пятилетних планов.

Возникает вопрос: необходимы ли техпромфинпланы предприятиям и какими они должны быть? Если исходить из того, что они важная форма внутрипроизводственного планирования, то целесообразность их разработки очевидна. Без техпромфинпланов невозможно организовать совокупную деятельность всех служб подразделений, реализовать внутрипроизводственные резервы, достигнуть высоких конечных результатов.

Техпромфинплан современного предприятия призван учитывать особенности внешней экономической ситуации, перемены в технической политике, облик самих предприятий. Основные направления экономического и социального развития СССР на 1986–1990 гг. и на период до 2000 г. отличаются новизной и масштабностью задач в развитии экономики и управлении производством. Они требуют разнутовой концепции перехода к динамичной, высокоэффективной экономике, создания более совершенного хозяйственного механизма, способного активизировать интересы трудовых коллективов в повышении эффективности производства.

На современных предприятиях расширяются технические средства, повышается квалификационный уровень рабочих и инженеров, услож-

¹ Пригожин Е. М. Политический доклад Центрального Комитета КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза, М.: Политгиздат, 1986. С. 44.

яются кооперированные связи, открывается простор для проявления самостоятельности и предприимчивости руководителей. С учетом этих и других перемен перестраиваются формы и методы планирования. Ни одно другое звено системы управления не наделено таким разнообразием сторон своей деятельности, многоплановостью функций, связей, отношений, как современное предприятие.

Значительное место в вопросах совершенствования техпромфинплана отводится рационализации их структуры, состава разделов и форм⁷. Но нередко в годовых и пятилетних техпромфинпланах большинства предприятий не заполняется раздел «Нормы и нормативы». Это считается нецелесообразным, так как данный раздел и некоторые другие разделы превращают техпромфинпланы в носители обширной нормативно-справочной информации. На современных предприятиях создаются информационно-вычислительные центры, где хранится и обрабатывается вся нормативная информация. Кроме того, каждая служба — держатель нормативов располагает карточками в соответствии с заводскими классификаторами. Все изменения норм и нормативов оперативно регистрируются в информационно-вычислительных центрах и карточках. Годовые техпромфинпланы разрабатываются за полгода до наступления планового периода, исходя лишь из действующих норм и нормативов и проектов планов технического и организационного развития с ориентировочными расчетами их экономической эффективности. Такой порядок не позволяет достоверно определить нормы на перспективу.

Не заполняется также раздел «Материально-техническое снабжение». Причина в том, что он не несет связующих функций, не имеет выхода на показатели эффективности производства, даже на себестоимость продукции, где применяются единичные и специфицированные нормы. В разделе используются укрупненные, так называемые сводные нормы, сгруппированные по видам сырья, материалов, полуфабрикатов, и определена потребность в них. По этой причине показатели раздела ограничены функцией планирования материально-технического снабжения. Думается, что включать в раздел большое число данных только для обозрения нецелесообразно.

Нет основания и для включения в годовые техпромфинпланы разделов «Социальное развитие» и «Охрана природы».

Требуют уточнения и отдельные формы. Например, в разделе «Производство и реализация продукции» одна из форм предназначена для расчета изменения остатков готовой продукции на начало и конец года в натуральном и стоимостном выражении. Но как предприятие может прогнозировать остатки изделий в натуре на конец года, если производственная программа формируется на основе договорных обязательств по поставкам? Правда, в Положении о поставках продукции допускается выполнение некоторых заказов за пределами хозяйственного года, и тем не менее заблаговременно определить номенклатуру в остатках на конец года не представляется возможным. Обычно в этих случаях применяют формулу товарного баланса в стоимостном выражении.

Не взаимосвязаны в разделах и такие формы, как «Совершенствование управления и планирования», «Высвобождение рабочих и служащих», которые также близки к пятилетнему техпромфинплану.

В действующей структуре техпромфинпланов не взаимосвязаны показатели планирования роста технического и организационного уровня с оценкой потенциальных возможностей предприятия. Решить эту

⁷ В основу всех отраслевых методических указаний положены типовые методики и типовые формы Госплана СССР.

проблему, на наш взгляд, можно введением нового раздела — «Развитие производственной мощности». В него целесообразно перенести многие формы из раздела «Техническое и организационное развитие», а также включить целиком разделы «Показатели повышения экономической эффективности производства» и «Капитальные вложения». Перечисленные формы и разделы направлены на выявление потенциальных возможностей производства. Итогом раздела должна стать среднегодовая нормативная производственная мощность.

Наряду с изменениями структуры нуждаются в совершенствовании и методические подходы к разработке ведущих разделов техпромфинплана и их узкие между собой.

Центральное место занимает расчетное обоснование плана по выпуску продукции и потенциальных возможностей предприятий и подразделений. Работа над техпромфинпланом начинается с уточнения спроса на продукцию, определения сложившихся производственных условий и необходимых мероприятий по росту производительности труда и среднегодовой мощности. Известно, что спрос на продукцию формируется заявками союзгосзаказов Госплана СССР, прямыми заказами с постоянными потребностями или проектами организаций, определяющими техническую перспективу потребления продукции данного назначения. В целом спрос на продукцию или услуги в большинстве случаев опережает возможности их удовлетворения. Процесс этот закономерен. И только предприятие может окончательно уточнить развернутую номенклатуру изделий или услуг по заключенным договорам на их поставку и на этой основе составить проект производственной программы.

Наиболее сложным представляется определение потенциальных возможностей предприятия, в том числе среднегодовой производственной мощности, обеспечение максимального ее использования. В экономической литературе неоднократно отмечалось, что из-за недоиспользования производственных мощностей народное хозяйство ежегодно недополучает продукции на многие миллиарды рублей. Действительно, количество рабочих мест значительно превышает количество рабочих рук. В чем причина такого несоответствия? С одной стороны, в бесконтрольности и безответственности предприятий за расходованием средств на расширение производства, с другой — в несовершенстве методических указаний по расчету производственной мощности. В типовых методике и отраслевых методических указаниях по разработке техпромфинпланов предприятий не предусмотрено планирование роста мощностей. Не содержится в них и рекомендаций по узвке плана технического перевооружения с ростом производственных мощностей. В условиях ускорения научно-технического прогресса такое положение нельзя признать нормальным.

В теории планирования потенциальные возможности предприятия измерялись величиной среднегодовой производственной мощности, а ее использование — отношением к объему планируемой (выпущенной) продукции, максимально приближенному к среднегодовой мощности. В данном случае приоритет отдавался как бы планированию мощностей.

Однако на практике этого не происходило. В систему утверждаемых включались лишь показатели роста объемов продукции в натуральном или стоимостном выражении, а планирование мощности по-прежнему оставалось за предприятием. При этом прирост мощности не должен был быть меньше задания по росту выпуска продукции. Такой методический подход нельзя признать правомерным. В условиях перехода промышленности на интенсивный путь развития планы новой техники превращаются в несущую конструкцию формирования технико-

экономических показателей. Техническое перевооружение оказывает существенное влияние на методы планирования, поскольку меняются формы и этапы обновления производственного аппарата.

Комплексное техническое перевооружение в момент его завершения поднимает на более высокий уровень плановые показатели последующих лет по сравнению со среднегодовыми темпами роста при частичных усовершенствованиях технологических процессов. Таким образом, экономический эффект от кардинальных перевооружений в технику реализуется сразу, а не растягивается на многие годы. Приведенный методический подход имеет и другие преимущества. С его помощью создается нормативная база для принятия предприятиями годовых напряженных планов, стимулируется ускоренное внедрение достижений науки и техники, обновление выпускаемой продукции и т. д.

Однако для нормативного обоснования производственной мощности требуются новые инструкции по ее определению. Типовым инструкциям по расчетам производственных мощностей (особенно для предприятий машиностроения и металлообработки) более пятидесяти лет. За это время они неоднократно переиздавались¹. Изложенные в них методы расчета оставались неизменными. Повторяются приемы и способы расчета мощности с ориентацией на устаревшую технику (широкоуниверсальные станки и машины), с выбором из всего парка оборудования ведущей группы однородных станков по признакам выполнения на них важнейших технологических операций или наибольших затрат станочного времени и т. д. В процессе перевода промышленности на интенсивный путь развития нужны новые методические подходы к расчету, планированию и оценке потенциальных возможностей предприятия.

Методические рекомендации по определению размеров производственной мощности исходят из ее понятия, которое сложилось в условиях экстенсивного развития многие годы назад. Правда, в исследованиях последних лет отмечаются некоторые изменения и уточнения понятия, но основное его содержание сохраняется.

В инструкциях по расчету мощности и в методиках по планированию под производственной мощностью промышленного предприятия понимается максимально возможный годовой (суточный, сменный) выпуск продукции или объем добычи и переработки сырья в номенклатуре и ассортименте, предусмотренных планом². Тем самым производственная мощность рассчитывается через объем планируемой продукции, допускающая адекватность понятию мощности и объема продукции. Между тем в понятии производственной мощности должны отражаться существенные признаки самого предмета (свойства, функции и др.). Это общее требование к определению любого понятия. Предметом нашего исследования является технологическое оборудование, а его существенным признаком — способность выполнять свойственные ему технологические операции. Возникает вопрос: изменялись ли существенные признаки технического оборудования? За годы действующей методики расчета производственных мощностей появились новые системы станков, комплексно-механизированные и автоматизированные производства, совместно выполняются промышленные работы, т. е. изменились существенные признаки технологического оборудования. Эти перемены позволяют подойти к комплексной оценке потенциальных возможностей

производственных мощностей и уточнить понятие производственной мощности. По нашему мнению, оно должно отражать максимально возможную способность комплексов технологического оборудования выполнять в единицу времени объем работ, рассчитанный в технологической трудоемкости. Такое определение сближается с понятием потенциальных возможностей трудовых коллективов. В этом случае величина производственной мощности становится исходной базой формирования плана продукции.

Представляется несостоятельным и методический подход к выбору ведущего звена в парке оборудования, по которому оцениваются мощности комплекса производственного аппарата. В методических рекомендациях предлагается выбор даже отдельного агрегата или группы однородных станков, которые по количественному составу и стоимости могут иметь незначительный удельный вес и сохранять диспропорцию в нагрузке.

Современный станочный парк (особенно машиностроительного предприятия) насчитывает сотни тысяч единиц. С учетом огромного разнообразия технологических операций, исходного сырья и заготовок, технических требований (качества, шероховатости и т. д.) невозможно укрупнять производство станками, линиями, машинами с равной их загрузкой во времени и по мощности.

На практике весь парк технологического оборудования неоднороден с точки зрения его использования. По этому признаку оборудование делится на основное (с высокой степенью его загрузки во времени), на котором выполняются серийные технологические операции, и на вспомогательное (с неполной загрузкой), предназначенное для различных доводочных, доделочных или специальных технологических операций. Группировка оборудования по признаку его участия в изготовлении продукции с определением для каждой группы нормативного коэффициента сменности работы позволяет обосновать величину производственной мощности всего технологического комплекса.

Нецелесообразно также и с расчетом производственной мощности от планируемой номенклатуры и ассортимента продукции, хотя некоторые экономисты видят в ней единство цели производства и средств ее достижения. Такие доводы, на наш взгляд, неудачны. Единые подходы к формированию портфеля заказов и оценка деятельности предприятий по выполнению ими договорных обязательств закрепляют номенклатуру продукции за предприятиями. Зависимость же расчета мощности от номенклатуры продукции превращает ее значение в переменную величину при том же составе производственного аппарата. Любые уточнения ассортимента, а они неизбежны при укрупнении портфеля заказов, будут изменять величину производственной мощности. Более того, до окончания работы над производственной программой трудно определить потенциальные возможности предприятия.

В промышленности накоплен значительный опыт методики определения производственных мощностей. Например, в производственном объединении «Новокамратский машиностроительный завод», Сумском машиностроительном научно-производственном объединении им. М. В. Фрунзе, Московском ПО «Манометр» в качестве исходных данных в расчетах использованы один и те же нормативы: спусковой состав оборудования по группам, нормативный коэффициент сменности их работы, нормативы выработки, времени, задание по снижению трудоемкости станочных работ. Некоторые из перечисленных показателей определялись по-разному. Например, в Сумском объединении в коэффициент сменности работы оборудования учитывались только потери времени на профилактическое обслуживание, причем в одинаковых размерах, а в ПО «Манометр» время на выполнение этих работ отражалось в по-

¹ См.: Инструкция по определению производственной мощности машиностроительных и металлообрабатывающих заводов. М.: Госстандарт, 1950.

² Межотраслевая инструкция по определению производственной мощности машиностроительных и металлообрабатывающих заводов. М.: НИИМАШ, 1970.

³ См.: Типовая методика разработки техникофинансового производственного объединения (комбината), предприятия. М.: Экономика, 1979.

микальном фонде времени. Нормативный же коэффициент сменности обосновывается распределением плановых затрат станочного времени в технологических процессах.

Названные выше предприятия в качестве единицы измерения мощности использовали станочную трудоемкость. Однако такой подход вызвал у некоторых экономистов сомнения. В частности, отмечалась ограниченная сфера применения этого показателя, невозможность обобщения его на отраслевом или региональном уровнях из-за несоответствия норм станочного времени по одиотипным операциям на разных предприятиях. Сторонники измерения мощности в станочных трудозатратах отрицали целесообразность определения единого показателя по предприятиям, выпускающим разную продукцию, независимо от единицы измерений. В подтверждение своей позиции они ссылались на безрезультатность отчетов по использованию производственных мощностей. В их защиту добавили, что и типовая, и отраслевая методики по разработке техпроектирования, а также инструкции по определению мощности предназначены для оказания методической помощи предприятиям, а сами техпроектирования являются рабочими документами предприятия.

Измерение мощности в станко-нормо-часах имеет и другие преимущества. Расчеты обосновываются теми же нормативами, что и производственная программа, планы по труду и себестоимости продукции. Кроме того, мощность становится исходной базой технико-экономического планирования. Наконец, при измерении мощности в станочных трудозатратах усиливается заинтересованность предприятий в эффективном использовании своих потенциальных возможностей.

В этой связи заслуживает внимания вопрос о возрастании роли трудовых измерителей в разработке техпроектирования. Техническое перевооружение предприятий направлено прежде всего на повышение производительности труда и качества продукции. Оно оценивается динамикой сокращения затрат рабочего (станочного) времени на выполнение производственных операций. Поэтому при разработке производственной программы нельзя ограничиваться составлением номенклатуры, определением объемов товарной и нормативной чистой продукции. Расчеты должны дополняться данными о динамике суммарных затрат рабочего и станочного времени, чтобы выявить задание по их снижению и определить комплекс организационных и технических мероприятий.

Усиление роли трудовых измерителей в разработке техпроектирования позволило повысить уровень нормирования труда, укрепить взаимосвязь затрат рабочего времени с их оплатой и т. д. Трудоемкость работ является базой для увязки нормативной мощности с производственной программой, формирования численности рабочих по категориям и специальностям, а также для оценки эффективности нововведений в технику и технологию, роста производительности труда.

Важное значение при установлении народнохозяйственной эффективности занимает проблема определения экономической эффективности новой техники. В большинстве разработанных методик рекомендуется формула приведенных затрат с использованием таких элементов, как себестоимость и удельные капитальные вложения.

Однако при разработке техпроектирования использовать такую формулу практически невозможно. Народнохозяйственный эффект не вписывается в хоэрасчетные показатели плана, и прежде всего в показатели роста производительности труда. Иначе обстоит дело, если эффективность новой техники отражается в снижении трудоемкости работ или продукции. Сопоставление стоимости приобретенных технических новинки со снижением затрат труда позволяет реально оценить целесообразность технического обновления и экономический эффект в

конечных результатах (показатель снижения фондоемкости работ). С нашей точки зрения, для данных расчетов можно использовать следующую формулу:

$$\Delta \Phi < \Phi \Delta T_{\text{н}} : (T_{\text{н}} - \Delta T) K_{\text{к}},$$

где Φ , $\Delta \Phi$ — базовая стоимость фондов и увеличение ее в связи с внедрением новой техники;

$T_{\text{н}}$, $\Delta T_{\text{н}}$ — нормативная трудоемкость работ и снижение ее в результате обновления фондов;

$K_{\text{к}}$ — коэффициент воспроизводства как выразитель прироста продукта.

Допустим, что стоимость действующего оборудования составляет 5000 тыс. руб., затраты на техническое перевооружение — 520 тыс. руб. При этом трудоемкость работ снизится со 100 нормо-ч. (станко-нормо-ч.) до 90, коэффициент воспроизводства 0,75 (каждый рубль капитальных вложений воспроизводит 1 руб. 33 коп.). Подставляя значения в предлагаемую формулу, получим несоблюдение требований неравенства. Следовательно, вариант технического обновления неэффективен и требует пересмотра. Если при тех же капитальных вложениях удастся снизить трудоемкость на 13%, т. е. довести трудозатраты до 87 нормо-ч., эффективность фондаотдачи будет достигнута полностью.

С помощью метода использования показателя снижения фондоемкости продукции можно определять прирост объема продукции, рост производительности труда, фондаотдачи и др.

В последнее время наблюдается тенденция принижения роли методик определения нормативной, плановой и особенно проектной трудоемкости продукции. Между тем значение их в перспективном и текущем планировании существенно возрастает.

На практике нередки случаи одновременного выхода предприятия из проектной трудоемкости. Весь период подготовки производства проходит до начала выпуска продукции (например, в автомобилестроении). При этом достигается наименьшая эффективность фондаотдачи, хотя в дальнейшем не наблюдается сохранения темпов роста производительности труда.

Однако на большинстве предприятий процесс наращивания серийности продукции совпадает с последовательным оснащением производства, на что уходит много времени. Естественно, что суммарный эффект снижается. Первоначальная трудоемкость изделий обычно высока. Затем по мере внедрения всего комплекса оборудования и оснастки она стремительно снижается и достигает проектной величины.

Различные методы в определении проектной трудоемкости должны быть учтены методическими рекомендациями по расчету плановой и проектной трудоемкости. Если проектная трудоемкость должна определяться методом прямого расчета согласно операционной технологии, то плановая ее величина на каждый год пятилетия должна устанавливаться графоаналитическим методом.

Проблемы совершенствования структуры и методики расчета разделов техпроектирования нуждаются в совместных исследованиях специалистами для выработки научных рекомендаций внедрения в практику планирования на предприятиях.

УСКОРИТЬ ОБОРОТ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

В связи с ростом масштабов эконоки страны все большее значение приобретает проблема обеспечения рационального оборота запасов товарно-материальных ценностей в общественном производстве. Темпы роста указанных запасов обгоняют темпы прироста производства, что мешает решению задач ускорения социально-экономического развития. Стали заметными перемены, направленные на ликвидацию имеющихся негативных тенденций в этой сфере и создание условий для значительного ускорения оборота материальных ресурсов.

Интенсификация общественного производства — процесс многогранный. Он должен охватывать все стороны экономики. И одним из его магистральных путей является ускорение оборота материальных ресурсов.

С учетом важности этого процесса в принятых XXVII съездом КПСС Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г., исходя из главной задачи десятилетия — определения актуальной задачи — «ускорить оборот народнохозяйственных ресурсов, не допускать сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей»¹. Курс на снижение материальности производства как решающий источник удовлетворения потребности народного хозяйства в материальных ресурсах предусматривает сокращение времени пребывания произведенной продукции вне потребления и соответственно уменьшение массы ресурсов, отвлеченных на образование запасов. В противном случае эффект от экономии ресурсов, достигнутый в результате их рационального использования в производстве, будет в значительной мере или полностью «съедаться» неоправданным приростом материальных запасов. Иначе говоря, интенсификация требует от эффективности использования материальных ресурсов в комплексе, т. е. в воспроизводственном процессе, взятом в целом.

Если оценить с этих позиций данные производственных запасов за IX, X и XI пятилетия, то положение нельзя признать удовлетворительным. По данным ЦСУ СССР² за 1970—1984 гг. цен-

довой общественный продукт (в фактически действовавших ценах) вырос в 2,1 раза, тогда как оборотные средства в запасах товарно-материальных ценностей (без холстов) увеличились в 2,7 раза. Оборачиваемость запасов за этот период замедлилась с 88,5 до 117,4 дня, т. е. с 4,1 до 3,1 оборота в год.

Темпы прироста запасов синхронизировались с темпами прироста производства в 1984 г. 4,2%. В движении запасов проявилась тенденция, противоречащая интенсификации общественного производства.

Высокие темпы роста были характерны для всех структур совокупного материального запаса: производственных запасов (включая сырье, основные материалы и покупные полуфабрикаты, запасы для ремонта, мажоранты и быстроснабжающиеся материалы и т. д.), незавершенного производства и полуфабрикатов собственного изготовления, готовой продукции и товаров.

В результате их большая часть материальных ресурсов отвлечалась на хозяйственный оборот и потребление. Так, в 1970 г. на рубль общественного продукта приходилось 25 руб. запасов, а в 1984 г. — уже 33 руб. В 1984 г. сумма прироста запасов товарно-материальных ценностей по народному хозяйству составила 22,5 млрд. руб., при годовом приросте произведенного национального дохода — 21,5 млрд. руб.

Опережающие темпы роста материальных запасов не позволяли в полной мере использовать в экономике достигаемые результаты от сжатия материалоёмкости производства. Экономика сырья, материалов, топлива, энергии и других природных ресурсов в народном хозяйстве в 1984 г. по сравнению с 1980 г. составила 12 млрд. руб., а запасы товарно-материальных ценностей за этот же период возросли на 121,6 млрд. руб. В 1975 г. по 1984 г. материалоёмкость

промышленного производства уменьшилась на 2,9 пункта, за счет чего фактический объем национального дохода в 1984 г. должен был возрасти более чем на 20 млрд. руб. Но значительная часть этих средств не могла быть использована, так как за этот же год только в промышленности материальные запасы выросли на 7,8 млрд. руб.

Динамика запасов в разных отраслях народного хозяйства различна. Сопоставляя товарно-материальные ценности в 1975—1984 гг. выросли: в строительстве — (подразные организации) — на 142,2%, в промышленности — на 86,8%, в отрасли материально-технического снабжения — на 75,4%. В результате в снабжении и быте произошло значительное замедление оборачиваемости запасов, тогда как в промышленности она замедлилась с 54,3 до 66,8 дня, а в строительстве — с 126,4 до 209,4 дня.

Таковы образцы, решающее влияние на замедление народнохозяйственного оборота материальных ресурсов оказали предприятия промышленности и подрайонные организации отраслей министерства и ведомств — в особенности. Однако если в промышленности замедлилась оборачиваемость всех видов запасов — и производственных, и «наислаживания», и готовой продукции, то в строительстве — главным образом незавершенного производства, на долю которого приходится около трех четвертей материальных оборотных средств, а темпы роста были в 1,5 раза выше по сравнению с производственными запасами подрядных организаций.

В чем же причины явного неблагополучия в столь важной области нашего хозяйства? И что нужно сделать для того, чтобы избежать решающего перехода в ускорении народнохозяйственного оборота материальных ресурсов?

Прежде всего следует отметить обоснованный рост запасов, связанный с прогрессирующим изменением в отраслевой структуре и размещении производства. Это опережающий рост машиностроения, легкой и пищевой промышленности, т. е. отраслей с объективно более высокими относительными уровнями потребности в сырье, ускоренным развитием северных и восточных районов страны, хозяйством освоение новых, естественных, трестов, накоплением в больших объемах различных видов сырья и материалов.

Он обостряет на себе явление неэффективного резервуара ускорения оборота материальных ресурсов, приводит к переизбытку материальных ресурсов, определяет изменениями отраслевой и региональной структуры производства. Причины этих явлений объясняются по-разному.

В первую очередь формирования и движения запасов в социальном хозяйстве — в сферах и торговле, нам приходится анализировать рассматривать.

Так, часть хозяйственных кадров предприятий и объединений считает, что наличие запасов является сбоем, способствует ненужности снабжения — неэффективное и неоправданное выделение материальных ресурсов, неэффективное использование оборотных средств, в первую очередь и трудности транспортировки. Работники высших звеньев отраслевого управления как с одной из первых мест в обосновании причин образования больших запасов выдвигают несколько неадекватных хозяйственным, действующим по принципу: «Запас карман не боится». И в быт промышленности можно согласиться с тем, и с другими. Но тут же приходится констатировать, что обе точки зрения выражают не принцип, а следствия механизма хозяйствования, в несоответствия его интенсивному типу общественного производства, обусловленного необходимостью перестройки всех сторон плановой и экономической работы.

Прежде всего необходимо полностью изменить формализм в планировании материальных пропорций в народном хозяйстве, придать большую реальность балансу ресурсов и потребностей, обеспечить соответствие между предложением и спросом по ряду продуктов. Связывается несогласованием поставщиков в укрупненной и разветвленной номенклатуре продукции. В ресурсы нередко включалась продукция новых производств, хотя заведомо было известно, что установка новых строений не будет предусматривать минимально необходимые резервы производственных мощностей.

Формализм в планировании усугубляется утверждением о том, что закон постоянного возмещения потребностей делает любые неизбежные избыточные потребности ресурсами и увеличивает дефицит. Стоящими такой трактовкой полностью игнорировали категорию платежеспособного спроса и возможности его регулирования, как условия для планомерного сбалансирования развития социалистической экономики.

Многие предприятия, объединения и хозяйственные организации, усугубляя в накоплении повышенных запасов «плановую» от трудностей, завышают нормы расхода материальных ресурсов, требуют увеличения нормативов собственных оборотных средств в т. п. Необоснованность и нормативов пылающая неверие работников органов хозяйственного управления, не допускающих «всплывающих» расчетов потребности в материальных ресурсах и ошибок в разработке плановых показателей. Тем не менее предприятия и объединения добивались «своего», поскольку планирование, как правило, велось «от базы», и запасы не увеличивались.

Важнейшим шагом в решении задачи ускорения оборота материальных ресурсов — научная обоснованность

¹ Основные направления экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года // М.: Политиздат, 1984. С. 91.

² См. статистические ежегодники «Народное хозяйство СССР» за 1971—1984 гг.

мерии, нормативов и реальной сбалансированности планов, включая образование необходимых резервов. Это сразу же познано сказывается на надежности и устойчивости снабжения и создает основу для ломки сложившихся стереотипов «заготовки вперед». Сама жизнь заставляет инженера такой психологией изменяться или уми.

Важную роль в этом деле будет играть развитие оптовой торговли продукцией производственно-технического назначения, предусматривающей гибкое и адекватное распределение материальных ресурсов. Гарантированное по объемам, ассортименту, качеству и срокам обеспечение предприятий материальными ресурсами по их заказам создаст у организаций и предприятий уверенность в надежности снабжения. Тем самым отпадет один из основных мотивов строительства предприятий и образования запасов в повышенных размерах, а получение ресурсов по мере возникновения потребности в них будет способствовать созданию комплексов и мобильных подразделений, соответствующих реальным нуждам производства.

Особое значение совершенствование плановой деятельности имеет для разнородного формирования запасов в разном типе строительства, где недостатки планирования являются главной причиной накопления ассигнованных материалов и неустоявленного оборудования. Отсутствие заблаговременно разработанных и стабильных планов капитального строительства, несбалансированность физических и материальных ресурсов для строительства-монтажных работ и их народного обеспечения, неуверенность планов строительства с планами по производству материалов и изделий, а также в материальных конструкциях заставляют строительные организации заказывать материальные ресурсы подчас наобум, порождают «двойные» запасы, а в дополнительное время на оборотах, а порой и делают ненужными огромные материальные ценности.

Разве можно правильно определить потребность в материальных ресурсах и предотвратить закупку ненужных материалов и изделий, если планы снабжения разработаны задолго до установления плановых показателей по производству продукции и работ, для обеспечения которых эти ресурсы предназначены? В совокупности, такая практика планирования в капитальном строительстве пока сохраняется, что приводит к отрицательным последствиям. Мы далеки от определения достаточного объема запасов для потребителей, но главный рычаг в решении проблемы запасов в этой отрасли народного хозяйства — улучшение планирования.

Действующий в строительстве хозяйственный механизм слабо побуждает строительные-монтажные организации к сокращению сроков выполнения работ на объектах, а следовательно, к уменьшению объемов незавершенного

строительства. Нет необходимости вынужденности в работе предприятий, выполняющих строительные конструкции, и строительные-монтажные организации, а следовательно, нет и естественного роста производственных запасов незавершенных изделий. Перевод промышленных предприятий строительных министерств на планирование и экономическое стимулирование и соответствия с заказами строительно-монтажных организаций мог бы способствовать ускорению оборачиваемости запасов в капитальном строительстве.

В постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР, принятом в марте 1987 г., «О дополнительных мерах по ускорению выполнения заданий пятилетнего в целях ускорения научно-технического прогресса в народном хозяйстве страны» предусматриваются важные меры, направленные на обеспечение строительства и реконструкции объектов в установленных нормативных сроках. Тем самым создаются реальные предпосылки для сокращения сроков строительства производств и находящихся в его составе материальных ценностей.

Одна из причин аномальной динамики материальных запасов — несогласованность действий экономических ведомств. Плановые показатели по нормируемому оборотным средствам широко устанавливаются без должной увязки с изменением норм материальных запасов. Например, в 1979—1981 гг. рост нормативов оборотных средств для 10 жилищно-коммунальных министерств оборотных средств составил 10,5%, а в объединенных этих министерств дополнительные возможности для ускоренного наращивания запасов. Данные по «Исследованиям» комитетом исследований промышленности и мининформации за 1983—1984 гг. свидетельствуют об отсутствии сколько-нибудь закономерной связи между показателями прироста производства продукции и оборотных средств. По отдельным министерствам годовые темпы роста оборотных средств колебались от 96,2 до 127,2%, тогда как темпы роста товарной продукции составляли от 100,9 до 108,1%. У большинства министерств направленность изменений этих показателей была совершенно разной.

Очевидно, назрела необходимость, чтобы в основу нормирования оборотных средств закладывались нормы материальных запасов в планировании оборотных средств осуществлялась в тесной увязке с динамикой объемов производства. Совместные решения центральных органов народного хозяйства по оборотам оборота запасов должны подкрепляться совместными действиями по конкретным направлениям решения этой задачи.

В перспективе необходимо также свести деятельность не только к широким

финансовым возможностям потребителей приобретать наличие необходимых ресурсов, но и о том, что распределяющие эти ресурсы органы не используют экономический инструмент при выделении соответствующих фондов капиталов. Часто говорится о возможности применения в государственных интересах «финансового прессы», но действия его в области формирования фондов почти не ощущаются. Так, например, анализ практики выделения фондов на материальные ресурсы ряду предприятий и объединений показывает, что в среднем 10% потребности, предусмотренной для этих целей установленными сметами затрат на производство. Кому же в конечном счете выйдут из строя материалы в современных «единообразных»? Пора обеспечить в распределении ресурсов единство стоимостных и натуральных показателей, шире использовать экономический обоснованный сметный затрат на производство продукции и работ.

Необходимо решительно ускорить нормирование планирования материальных запасов у потребителей и изготовителей продукции, а также на складах территориальных органов снабжения. В настоящее время нормирование запасов производится на неоднородной методической основе, без учета реальных условий материально-технического обеспечения, в устанавливаемые нормативы в ряде случаев оторваны от жизни. Нередко из поля зрения выпадает совокупный запас в целом и недостаточно учитывается его структура. В первую очередь она оказывает большое влияние на скорость народнохозяйственного оборота материальных ресурсов. Последние обстоятельство заслуживает особого внимания. Многие предприятия и организации требуют продукцию в меньших количествах, чем предусмотрено утвержденными особыми условиями нормирования, не отгружая от изготовителей. Если такую продукцию поставлять транзитом, т. е. минуя склады снабженческо-сбытовых организаций, то у потребителей, как правило, образуются высокие (нередко многолетние) лежачие без движения запасы. Поэтому наиболее эффективнее обеспечивать потребителей, находясь в различных видах продукции в небольших объемах, через склады территориальных органов снабжения.

Одна из причин снижения оборотов и отставания высокого уровня запасов в стране заключается, по мнению специалистов, в недостаточных масштабах складского обеспечения. Поэтому необходимо увеличить количество запасов, находящихся в организациях материально-технического снабжения (в 1975—1984 гг. их объем уменьшился с 5,29 до 4,85%). Увеличение доли запасов в структуре материально-технического снабжения должно сопровождаться значительным расширением их ассортиментного состава, маневральные приближением его к спросу всех

обслуживаемых потребителей. В этой связи актуальным является не ускорение оборачиваемости запасов «накладного пользования», а улучшение их видовой структуры, особенно путем включения в нее более качественных и ценных поставляемых транзитом.

В свою очередь, оптовая торговля предполагает высокую готовность территориальных органов снабжения оперативно реагировать на предъявляемый потребителями спрос, способность в сжатые сроки удовлетворить их заказы на необходимые материалы, предусмотреть наличие соответствующих этим условиям товарных запасов становятся важнейшей предпосылкой успешного функционирования «единообразных» материально-технического обеспечения производственных и других нужд народного хозяйства.

Заболевшей проблемой остается распыление товарных запасов продукции широкого применения по многим складам мелких ведомственных снабженческих организаций, действующих наряду с общесоюзной и другими межотраслевыми системами снабжения. Рациональному использованию ресурсов, в данном случае, в крупных снабженческо-сбытовых организациях, обслуживающих всех потребителей, независимо от их ведомственной принадлежности, более чем очевидна специализация предприятий отрасли материально-технического снабжения, несомненно, будут способствовать ускорению оборота продукции в народном хозяйстве.

Вне поля зрения при планировании запасов остается пока такая важная их категория, как запасы, образующиеся на оборотах, из которых приходится около четверти всех оборотных средств в запасах товарно-материальных ценностей, а также продукция, складывающаяся в процессе производства. Все это свидетельствует о необходимости проведения активной структурной политики, при которой ее организационные совокупности должны формироваться как единого целого.

Назрел вопрос о разработке четкой народнохозяйственной программы формирования рациональной структуры уровня материальных запасов, охватывающей все отрасли в сфере снабжения. Наряду с показателями уровня и структуры запасов такая программа должна включать комплекс мер, обеспечивающих их достижение (экономические рычаги, капитальные вложения в складское хозяйство и т. д.). Одномерными представляется целесообразным включить в годовые и перспективные государственные планы экономического и социального развития показатели складского обеспечения, предусматривающие увеличение совокупных запасов, их размещение в отраслевом и территориальном разрезах, планируемую экономическую структуру — производственные запасы у потребителей, запасы в не-

завершенном производстве, готовая продукция, товарные запасы в отраслях обращения.

Все более острым становится вопрос об авторитете норм запасов. Не секрет, что некоторые хозяйственные переделы придавать нормированию запасов серьезное внимание, но их значение, значение в соответствии с утвержденными методиками, с привлечением научно-исследовательских организаций, научных учреждений, в том числе трудоемкие (даже с применением РМС) расчеты нормативных величин запасов, если органы, распределяющие материальные ресурсы, по их мнению, не принимают во внимание эти расчеты и руководствуются лишь своими возможностями. Многие министерства вместо дифференциации установили в Госплан СССР и Госнаб СССР нормы запасов по планируемым или фактическим механическим «случаям» предприятий эти показатели, руководствуясь простым правилом «всем сестрам — по серьгам».

Если мы хотим поставить движение запасов на действительно научную основу, то надо победить сложившиеся канини уважения и нормы запасов как некоему элементу системы экономических нормативов. Это означает, что наряду с возмещением требований к планированию запасов управления производством в проведении точных расчетов величины запасов выходящие хозяйственные органы обязаны строго руководствоваться этими нормами при распределении материальных ресурсов и планировании оборотных средств. Нормы запасов должны быть даны в виде единых нормативных величин, одинаковых для всех хозяйственных подразделений, как и другие нормативы планирования и управления производством.

Вместе с тем нельзя забывать, что нормы запасов — величины динамичные. Они должны своевременно уточняться в зависимости от изменений материальных условий производства и его структуры, уровня снабжения и сбыта, характера производственного цикла и ряда других факторов. Планируемая подконтингентная норма запасов как была предложена их разработчиками, так и должна использоваться в процессе хозяйственного управления.

Эффективность формирования запасов и регулирования их уровня прямо зависят от своевременности, полноты и достоверности учета материальных ценностей. Однако положение дел в этой области неудовлетворительно. В первую очередь объясняется это не только недостатком оперативности в сборе, обобщении и передаче информации. Очень уж узок круг предприятий, предоставляющих общесоюзным органам статистику. По имеющимся данным, текущий учет в ежегодно проводимые переписи охватывают не более 10% из них. Материальных ценностей, находящихся в запасах. Однако следует заметить, что по компетенции, охватываемой статис-

тической отчетностью, запасы растут, как правило, медленнее, чем все остальные части совокупных запасов.

Поэтому нет никаких сомнений в возможности ставить в центр от каждого предприятия и организации данные о запасах по каждой конкретной разновидности продукции (тогда некоторые экономисты постоянно отстаивают эту идею). Нельзя подменить активную позицию основных производственных звеньев механическим контролем со стороны неопознанных вмешательств «сверху». Вместе с тем органы руководства народным хозяйством должны обладать надежной информацией, позволяющей своевременно принимать решения принципиального характера. Для этого вполне достаточно наладить четкую систему выборочной обследования основной части поставок и потребления по соответствующим группам продукции. Такой подход намного расширил бы возможности определения истинного состояния материальных запасов в народном хозяйстве, так и активного воздействия на их динамику.

Тем не менее, в проблемном состоянии запасов, нельзя обойти внимание многочисленные (хотя и далеко не всегда документально зафиксированные) случаи несоответствия действительного наличия материальных ценностей данным их учета. Эти факты свидетельствуют, что реальные запасы по числу меньше тех величин, которые показывались в учете. Нередко балансы объединений, предприятий и организаций «засорены» информацией о несуществующих остатках сырья, материалов, топлива, изделий, топлива. Прямых подобных явлений различны: приходящие незначительные или неперечисленные материальные ценности, не учитываемые в учете, нарушения со складов на забросе сырья, неформальные условия хранения продукции (особенно топлива, цемента, лесных и химических материалов) и т. д. Причины того, что эти «лишние» продукты не фигурируют в учете, чаще всего, понаблюдая, одна — нежелание списывать потери на собственность производимых продукции и работ, чтобы уменьшить показатели хозяйственной деятельности. В результате всего этого создается неверное представление об уровне запасов, их структуре и нормативной потребности.

Думается, что балансы объединений и предприятий должны быть освобождены от несуществующих запасов, наивысшая оценка им должна быть дана путем организационной «расчистки» балансов с возмещением списываемых сумм за счет сверхплановых прибылей или других специально выделенных на указанные цели источников.

В системе планирования и регулирования запасов важное место принадлежит контролю за состоянием. Для этого требуются надежные критерии, выраженные в конкретных и наглядных показателях, позволяющих получить на любом уровне

управления четное представление о соотношении имеющихся запасов их оптимальной плановой величине. Однако применяемые сегодня для этих целей методы не позволяют дать объективную оценку истинному положению дела.

Не говоря уже о чрезмерном количестве таких показателей, каждый из которых строится на разной методической основе, и получаемые оценки нередко противоречат друг другу. Так, например, размер запасов, выраженный в натуральных единицах, не учитывает различия в стоимости материальных ценностей, принимаемый балансовыми учреждениями в качестве показателя сверхпланового запаса, как правило, значительно ниже суммы сверхнормативных запасов, определенной путем исключения из фактического остатков величин установленных нормативов запасов (в денежном выражении).

По нашему мнению, органы, распределяющие материальные ресурсы, подходить к оценке сверхплановых запасов жестче, чем кредитные учреждения, можно сказать, что у каждого из них «своя позиция», а вот предприятиям тем самым предостережение: не стремиться зайти на двух зол меньше.

Пора, наконец, внести в эти вопросы полную определенность и контролировать запасы, исходя из сопоставления их фактического уровня с установленными в натуральных единицах измерения и в денежном выражении нормами. Такой подход позволит нам в полном объеме народным хозяйствам однозначно судить о подлинном состоянии запасов и исключит произвольное деление показателя на два или три «нормативных» запаса.

В числе причин высокого уровня производственных запасов — несоблюдение календарных сроков поставки сырья, материалов, комплектующих изделий, нарушение ритма поставок, несогласованность времени между поставками как правило, максимальные, ритм поставок не регламентирован, и потребители вынуждены ориентироваться на худшее. Хотя, конечно, что даже при прямых делительных связях поставщики часто отказываются предпринимать в заключенных договорных календарных графиках и партиях поставок привнесения ссылаются на различные причины, в т. ч. на работу транспортных организаций.

Защитить интересы потребителей в этом деле — задача не только и исключительно поставщиков, но и Государственного снабжения СССР и их органы на местах. Очень надо встать на защиту потребителей при спорах о внутримыслих сроках поставки. Думается, что Госнабсбытам в этом вопросе должен действовать более активно, он должен поощрять поставщиков принимать условия, предлагаемые крупными потребителями.

Вместе с тем и поставщикам надо создать условия, способствующие обеспечению точных графиков отгрузки продукции. У них должна быть увеличена доля

запасов готовой продукции, что позволит разорвать порочную зависимость выполнения договорных обязательств железной дорогой от сроков загруза вагонов в продукцию на производстве. Следовательно, мы вносим дифференциацию отплатки не на продукцию в пределах установленных норм уровня, при достижении критичных партий — скидки в цене, при поставках мелких партий и по календарным графикам — надбавку в цене. Одновременно создадим необходимые заделы в сырье, в хозяйственной практике заключение с транспортными организациями договоров, предусматривающих четные сроки доставки грузов и ответственность за их нарушение. Это позволит бы поставить на хозяйственную основу весь процесс движения продукции от ее изготовления и до потребителя.

Говоря о причинах опережающих темпов роста запасов по сравнению с производством, нельзя обойти внимание недостатки в деятельности органов материально-технического снабжения. При существующем порядке распределения материальных ресурсов, когда фондирование деятельности органов снабжения основной номенклатурой продукции является министерств и ведомств, снабженческо-сбытовые организации систем Госнаб СССР занимают по числу запасов пассивную позицию в управлении поставками и регулировании запасов. Занятость о реглаляции фондов, они резко просят интерес в состоянии запасов, особенно их изменения в связи с динамикой объемов и ассортиментной структуры производства. Для предотвращения образования излишков в системе управления запасами у предприятий и организаций необходимо требуется более активный и конструктивный подход к данной проблеме.

Соответственно, мер по регулированию поставок материальных ресурсов в точном соответствии с выполнением плановых заданий, в первую очередь, должны быть приняты в виде конкретных примеров. При этом лишь один из них: производственным объединениям «Электростальским» в 1984 г. производственные задания на год по производству стали, в сторону уменьшения, а объема выделенных материальных ресурсов оставались без изменений. В результате у объединения возникли сверхнормативные запасы, которые только по прокату черных металлов в первом полугодии составили 1,5 тыс. т.

Важной задачей является активизация роли территориальных органов снабжения в контроле на местах состояния запасов и намерениями их. Известно, что у многих потребителей накоплены значительные количества неинвентарной продукции. Но действующий порядок ее реализации не способствует оперативному выводу из оборота излишков. Приоритет отдав недействующему перераспределению, пока региональный подход. На наш взгляд, беспорядочный

тание. При этом надо иметь в виду, что на территориальные органы общесоюзной системы снабжения возложена функция контроля за рациональным использованием материальных ресурсов.

По нашему мнению, сегодня первостепенная задача территориальных органов снабжения в этой области — оздоровление, очистка запасов от излишней продукции. Нельзя не видеть того, что хранение ненужных материалов, полуфабрикатов, изделий означает нанесение прямого ущерба нашей экономике. Ведь для содержания запасов в течение года затрачивается до 10% их стоимости, а на каждую тысячу рублей хранимой продукции нужны основные фонды в сумме 700—1000 руб. Следовательно, наличие только 1 млрд. руб. так называемых излишков обходится «народному хозяйству» не менее 150 млн. руб. в год.

В этой связи следовало бы рассмотреть вопрос о расширении прав и обязанностей территориальных органов Госснаб СССР по выявлению и перераспределению в районах своей деятельности продукции, не требующей ее аллокации (независимо от порядка ее распределения), по организации посредничества деятельности для реализации по инициативе предприятий такой продукции людям потребителям, расположенным в этом районе. Вместе с тем при необходимости следует проводить прикладную учуюю исследованием в области их морального старения или частичной утраты своих качественных характеристик.

Хозяйственная жизнь требует совершенствования порядка обмена между предприятиями имеющихся в наличии, а также изыскания для них материальных ресурсов. Это дело должно быть поставлено на прочные организационно-экономические и правовые основы, и территориальные органы снабжения не могут выступать в нем в роли пассивных регуляторов. Следовало бы шире использовать опыт Госснаба Казахской ССР, который создал своеобразную оперативную службу для быстрого совершения обычных операций. Надо экономически заинтересовать территориальные органы снабжения в расширении этого вида деятельности, позволяющей значительно улучшить использование наличных материальных ресурсов в ускорить их оборот.

Эти и другие вопросы, связанные с совершенствованием распределения материальных ресурсов на основе развития оптовой торговли могут существенно улучшить условия формирования рационального уровня и состава запасов. Но важно, чтобы сама основная задача управления производством была экономически заинтересована в этом. Следовательно бы обдумать вопрос о включении в состав экономических нормативов показателя уровня запасности производства (диффе-

ренцировано по отраслям) как отношения суммы запасов товарно-материальных ценностей к стоимостным объемам производства. Несоответствие фактического состояния запасов этому нормативу объединения и предприятия смогут оценить по результатам своей хозяйственной деятельности, либо через постфактумной себестоимости выпускаемой продукции и выполненных работ, или через уменьшение той части прибыли, которая идет на образование фонда экономического стимулирования. Такое решение могло бы стать реальным элементом противоборствующего механизма в основном значе, в отношении, и в частности, в отношении производства.

Немаловажную роль при этом мог бы сыграть перевод служб снабжения предприятий на внутренний хозяйственный расчет и установление им в качестве одного из основных показателей уровня запасов. Министрством и ведомством целесообразно укрепить эти службы, повысить влияние на все стороны производственной деятельности, включая образование и регулирование запасов.

Необходимо решительно преодолеть встречающиеся еще кое-где инертные отношения заводских работников снабжения к вопросам ресурсосбережения, в том числе в области формирования запасов. Это касается не только сырья и материалов, но и комплектующих изделий, доли которых в материальных затратах и запасах нередко возрастает. Например, на Люберецком заводе им. Уткинского (Московская обл.) в сверхнормативных запасах преобладают именно комплектующие изделия. Когда-то завод заказал для гидростанций бронированные шланги на сумму 800 тыс. руб. Потом команда плана изменилась, но завод шланги не отказался от заказа, и шланги продолжали поступать. Завод попал в тиски: финансовые возмещения, так как шланги в работе не нужны, и их запас лежит тяжелым бременем на предприятии.

Таким образом, проблема ускорения производственного оборота, повышения производительности-технического назначения может быть решена путем создания эффективного механизма, который бы обеспечивал единство действия, так называемых экономики в достижении общей цели: востановления продукции нужного ассортимента и высокого качества — в сроки, максимально отвечающие потребности материальных ресурсов.

Рациональное создание и использование запасов товарно-материальных ценностей, быстрое устранение недостатков в этой области должны стать активным фактором ускорения нашего развития и реализации экономической стратегии, принятой XXVII съездом КПСС,

Обозреватель

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА В АПК

Н. Ворченко,
нач. отдела Госплана СССР

Совершенствование хозяйственного механизма — важный фактор ускорения темпов роста производства, повышения его эффективности. Механизм хозяйствования агропромышленного комплекса должен соответствовать новой организационной структуре управления, решению широко стоящих задач улучшения снабжения населения по продовольствию. Новые подходы в планировании, экономической стимуляции, финансировании, кредитовании, капитальном строительстве, создании благоприятных условий для периода предприятий на подлинный хозяйственный расчет. * Общая цель направления преобразования — усиление экономических рычагов хозяйствования, расширение прав и самостоятельности предприятий, ответственности и ответственности за конечные результаты работы.

С образованием Госагропрома СССР — центрального органа государственного управления агропромышленным комплексом и его подразделений на местах — практически завершено организационное оформление в единую экономическую систему одного из крупнейших народно-хозяйственных комплексов страны. Создадим благоприятные условия для обеспечения на всех уровнях хозяйствования управления, планирования, финансирования взаимосвязанных отраслей, организаций, объединений, предприятий, входящих в АПК.

Госагропром СССР как управленческая система призвана на практике реализовать ускорение темпов развития агропромышленного производства и обеспечить кардинальное улучшение снабжения населения продовольствием в широком ассортименте, высокого качества наиболее рациональным и эффективным способом. Для достижения этой цели необходимо объединить интересы всех партнеров, входящих в агропромышленный комплекс, обеспечить тесную интеграцию сельского хозяйства с перерабатывающей промышленностью на новой экономической основе. Следовательно, механизм хозяйствования должен соответствовать новой организационной структуре управления агропромышленным производством.

В Политическом докладе на XXVII съезде КПСС М. С. Горбачев особо подчеркнул важность совершенствования хозяйственного механизма в агропромышленном комплексе. «Основной замысел», — сказал он, — сводится к тому, чтобы открыть простор экономическим методам хозяйствования. Значительно расширить самостоятельность колхозов и совхозов, поднять их заинтересованность, ответственность за конечные результаты. По сути, речь идет о творческом использовании диктандской идеи о продвигать применительно к современным условиям»¹.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяй-

¹ Горбачев М. С. Политический доклад Центрального Комитета КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза // М.: Политиздат, 1986. С. 39, 40.

ствования в агропромышленном комплексе страны» нашли отражение все стороны хозяйственного механизма: планирование, экономическое стимулирование, финансирование и кредитование, внедрение хозяйственных принципов работы, создание новых коллективных форм организации производства, расширение прав и повышение ответственности хозяйств, предоставление их руководителям большей самостоятельности в принятии решений по вопросам капитального строительства, демократизация управления производством.

Необходимость совершенствования хозяйственного механизма вызвана тем, что он имеет ряд существенных недостатков: сложившиеся методы и практика планирования и стимулирования слабо ориентируют колхозы, совхозы, другие предприятия и организации агропромышленного комплекса на всемерное использование производственного потенциала, внедрение достижений науки и передовой практики, обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства и связанных с ним отраслей, сокращение потерь продукции на всех стадиях ее производства, хранения и переработки, а также решение проблем социального переустройства села.

Планирование агропромышленного комплекса — центральное звено хозяйственного механизма. В постановлении предусмотрены крупные преобразования в этой области:

совершенствуется планирование заготовок сельскохозяйственной продукции и поставок ее в общесоюзный и республиканский фонды, а также закупок зерна;

ведется новый порядок планирования развития общественного хозяйства в тесной связи с личным подсобным хозяйством колхозников и рабочих совхозов;

углубляется интеграция сельскохозяйственного производства с перерабатывающей промышленностью и кооперативной торговлей;

изменяются принципы планирования производства комбикормов, их ассортимента, порядок формирования ресурсов белковых кормов;

существенно расширяются права местных органов предприятий и организаций в планировании капитального строительства, утверждения титульных списков, фонда заработной платы для строительства хозяйственных объектов.

Наряду с этим кардинально меняется порядок создания фонда заработной платы колхозов и совхозов, оплаты труда руководителей и специалистов — финансирование и кредитование материально-технического снабжения — и некоторые другие стороны деятельности предприятий и организаций системы агропромышленного комплекса страны. Новые подходы в планировании затрагивают все уровни хозяйствования: предприятия — районное, областное, краевое звенья управления — республиканский и союзный.

Возникает вопрос: в чем главная суть предлагаемых мероприятий по совершенствованию планирования? Она заключается в следующем: вся система планирования приводится в соответствие с новыми задачами по ускорению темпов развития агропромышленного комплекса страны;

обеспечивается широкая демократизация планирования, предоставляются большие права (и вместе с тем повышается ответственность) специалистам и руководителям предприятий, местным хозяйственным органам в борьбе за высокие конечные результаты труда;

усиливается комплексность, сбалансированность, пропорциональность развития всех звеньев агропромышленного производства, прежде всего на уровне предприятия, между всеми отраслями, входящими в агропромышленный комплекс на новой основе с учетом взаимных экономических интересов, укрепления материальной базы производства, внедрения хозяйственного расчета;

предусматривается в ближайшее время перейти на всех уровнях управления на нормативный метод планирования производства и заготовок продукции, ее себестоимости и затрат труда в тесной увязке с имеющимися на предприятии и вновь поступающими материальными средствами;

на стадии формирования плана объемные показатели увязываются с ценою, кредитом, налогом, платежами в бюджет, заработной платой, фондами экономического стимулирования;

последовательно и решительно сокращается количество показателей, форм плана, головной и оперативной отчетности;

создаются благоприятные условия для морального и материального стимулирования развития сельскохозяйственного производства в колхозах и совхозах, приусадебном хозяйстве рабочих совхозов и колхозников, садоводстве и огородничестве тружеников промышленных предприятий, подсобных хозяйствах промышленных министерств и ведомств;

местные хозяйственные органы республик, областей, краев, районов, хозяйств ориентируются на самообеспечение продовольствием, повышение ответственности за поставку продукции в общесоюзный и республиканский фонды.

Определяющий фактор развития агропромышленного производства — заказ государства на продовольствие и сельскохозяйственное сырье для производства промышленных товаров народного потребления.

При формировании объемов закупок сельскохозяйственной продукции усиливаются права Советов Министров союзных республик, крайисполкомов, облисполкомов. Начиная с 1987 г. в планах экономического и социального развития СССР союзным республикам по таким продуктам, как картофель, овощи, бахчевые культуры, плоды и ягоды, столовый виноград, мясо, молоко и яйца, будут утверждаться только твердые планы поставок этих продуктов в общесоюзный фонд. Крайисполком, облисполком сами устанавливают объемы продажи государству этих видов продукции, исходя из задач обеспечения поставок их в общесоюзный и республиканский фонды и удовлетворения местных потребностей.

По другим видам продукции — зерну, масличным культурам, сахарной свекле, хлопку, льноволоку, шерсти и др. — сохраняется действующая система планирования, т. е. объемы закупок этих продуктов будут, как и прежде, утверждаться Советом Министров СССР. Таким образом, централизованное государственное планирование сохраняется по тем видам продукции, объемы закупок которой полностью идут на удовлетворение общесоюзных потребностей и подлежат централизованному перераспределению. В то же время планирование закупок продукции, используемой в основном на местное потребление и промышленную переработку, передается союзным республикам, крайисполкомом, облисполкомом, что будет способствовать повышению ответственности и заинтересованности Советов Министров союзных республик и местных советских и хозяйственных органов в улучшении снабжения населения продовольствием. В этом случае все ресурсы мяса, молока и яиц и другой свин в общесоюзный и республиканский фонды, будут полностью оставаться в распоряжении республик и республиканских фондов, устанавливаются на пятилетку с разбивкой по годам и должны оставаться неизменными. На таких же условиях будут доводиться и планы дотации продуктов из общесоюзного фонда республикам, а краям и областям — из республиканских фондов. Недопоставка продукции в общесоюзный и республиканский фонды будет поощряться из фондов на местное снабжение в следующем квартале или году.

Советам Министров союзных республик, крайисполкомам, облисполкомам разрешено при выполнении квартальных планов поставок мяса и молока в общесоюзный и республиканские фонды использовать их сверхплановые ресурсы на межреспубликанские, межобластные товарообменные операции и другие цели.

В новых условиях объемы государственных закупок сельскохозяйственных продуктов и поставок их в общесоюзный фонд по республикам, областям, районам, колхозам и совхозам должны уравниваться с качеством земли, обеспеченностью хозяйства основными производственными фондами и трудовыми ресурсами. К составлению планов закупок колхозам и совхозам часто доводится без учета экономических и природо-климатических особенностей производства, по среднему проценту роста закупок по району. Такой подход неприменим в новых условиях, когда колхозам и совхозам будут доводиться твердые по годам пятилетки планы закупок продукции, а всю полученную сверх плана продукцию и часть ее в пределах плана хозяйства могут реализовать через государственную, кооперативную торговлю или на колхозном рынке. **Объективное изучение реальных возможностей колхозника, уязвка производства продукции с материально-техническими и другими ресурсами должны основываться на нормативном методе планирования.** Разработка системы балансов, широкое применение прогрессивных норм и нормативов потребности в технике и оборудовании, минеральных удобрений, нефтепродуктах, учет и использование показателей удельных капитальных вложений, затрат труда, кормов, а также рентабельности и других нормативов позволят улучшить балансированность плановых расчетов, сократить сроки их разработки, обеспечить контроль за рациональным использованием ресурсов, создать колхозам и совхозам примерно равные экономические условия хозяйствования. С 1987 г. предстоит перейти на планирование закупок сельскохозяйственной продукции с широким использованием нормативов. При этом целесообразно на 30—40% сократить количество показателей плана, годовых отчетов хозяйства и оперативной отчетности.

Важные изменения внесены в практику планирования закупок зерна. В последние годы эти планы не выполнялись и корректировались перед каждым новым сбором урожая, что снижало их мобилизующую роль. Поэтому на все годы двенадцатилетки устанавливается неизменный план закупок зерна на уровне 1986 г. За невыполнение плана закупок зерна вводится жесткая система санкций. Будет, например, уменьшаться отпуск из государственных ресурсов фуражного зерна или комбикормов. Республикам, краям, областям, районам и хозяйствам семена зерновых культур из государственных ресурсов сверх годовых лимитов будут отпущаться, как правило, в обмен на зерно или как ссуда с обязательным возвратом из урожая будущего года.

Такой порядок повысит ответственность и создаст экономическую заинтересованность колхозов и совхозов в перспективах развития зернового хозяйства, поскольку весь прирост производства его будет направляться на удовлетворение внутренних потребностей хозяйства в зерне, и прежде всего на увеличение производства продуктов животноводства. Намечено существенно сократить перечень зерновых культур, по которым будет устанавливаться план государственных закупок зерна.

Учитывая особую важность гарантированного поступления в государственные ресурсы плановых объемов зерна, с 1986 г. вводится дополнительные выплаты хозяйствам надбавок к закупочным ценам за продажу зерна против уровня одиннадцатилетки при условии выполнения плана. Для колхозов и совхозов, не выполнивших план, но превысивших уровень одиннадцатилетки, сохраняется ныне действующий порядок. Им будет выплачиваться надбавка к цене в размере

50%, а для выполнивших его полностью или перевыполнивших — 100%-ная надбавка. Кроме того, такие хозяйства смогут покупать сверх выделенных им фондов автомобили, тракторы, сельскохозяйственные машины и другие ресурсы, пользующиеся повышенным спросом.

Изменен существующий порядок распределения концентрированных кормов. Намечается децентрализация планирования деятельности комбикормовой промышленности. **Советы Министров союзных республик должны формировать планы производства комбикормов по объему и ассортименту с учетом предложений местных хозяйственных органов на основе максимального привлечения собственных ресурсов — кормового зерна и белковых кормов — для обеспечения потребностей животноводства.** В настоящее время практически все производство комбикормов базируется на государственных ресурсах сырья, что создает нежелательные настроения, снимает ответственность с местных хозяйственных органов за улучшение качества и структуры производимых комбикормов.

Новый порядок призван повысить интерес местных органов к увеличению производства зерна и растительного белка в широком ассортименте, способствовать более полному вовлечению отходов перерабатывающей промышленности в кормовые ресурсы в эффективном их использовании. Для сокращения потерь скоропортежности плодосозидной продукции, более полного возмещения затрат на ее производство колхозам и совхозам разрешено с 1986 г. продавать через кооперацию по ценам, установленным по договоренности, и на колхозных рынках 30% картофеля, овощей, плодов и ягод, столового винограда с зачетом их в выполнение государственного плана закупок, а также всю сверхплановую сельскохозяйственную продукцию.

В постановлении предусматривается улучшение связей личного подсобного хозяйства рабочих совхозов и колхозников с общественным хозяйством предприятий на основе взаимной экономической заинтересованности в развитии производства сельскохозяйственной продукции, и в особенности животноводства, на строго договорной основе. В соответствии с реализованной непосредственно в кооперацию или предприятиям перерабатывающей промышленности, засчитывается предприятиям в выполнение плана, и за нее выплачивается 50%-ная надбавка к цене за превышение урожая, достигнутого в одиннадцатилетии пятилетке. **Интеграция личного и общественного хозяйства на новой, плановой основе будет способствовать увеличению производства сельскохозяйственной продукции и повысить эффективность использования земельных и трудовых ресурсов.**

Значительно расширяются права колхозов, совхозов и местных органов в области проектирования и планирования капитального строительства. Начиная с 1987 г. планы капитального строительства, ввода в действие производственных мощностей, объектов и основных фондов разрабатываются самими колхозами и совхозами, в пределах доведенных им контрольных цифр по лимитам капитальных вложений и строительно-монтажных работ. Им разрешено при планировании собственных средств и материальных ресурсов строить производственные и непроизводственные объекты, а также производить затраты на многолетнее насаждение, приобретение машин, оборудование и сельскохозяйственную технику сверх лимитов государственных хозяйственных вложений, установленных для них в годовых планах; разрабатывать проектно-сметную документацию на техническое перевооружение и реконструкцию производства при сметной стоимости этих работ до 500 тыс. руб., а для пищевых и перерабатывающих предприятий — до 2,5 млн. руб. и осуществлять призывку к местности типовых проектов жилых домов и других социально-бытовых объектов сметной стоимостью до 200 тыс. руб.,

а также производить в комплексе с данными работами инженерно-геологические изыскания. Колхозы и совхозы ранее такого права не имели.

Титульные списки на проектно-изыскательские работы и вновь начинаемые стройки сметной стоимостью до 1 млн. руб. будут утверждаться руководителями колхозов, совхозов, предприятий, АПК (в настоящее время они могут утверждаться титульными списками стоимостью до 500 тыс. руб.). Существенно увеличена сметная стоимость объектов, утверждаемых районными агропромышленными объединениями, областными, краевыми, республиканскими комитетами. Значительно сокращено количество документации, необходимой для открытия финансирования строительства, представляемой учреждениями Госбюдж. СССР.

Для поощрения индивидуального строительства на селе руководителям совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий предоставлено право по согласованию с профсоюзными организациями оплачивать за счет средств фондов экономического стимулирования материалы, приобретаемые работниками этих предприятий для возведения собственными силами индивидуальных жилых домов, в размере до 50% их стоимости.

Новые права предоставлены колхозам, совхозам, районным агропромышленным объединениям, областным и республиканским агропромышленным комитетам в области планирования. Они будут стимулировать в рамках централизованного планирования развитие инициативы, предприимчивости, творческий подход к решению назревших проблем агропромышленного производства; способствовать повышению ответственности коллективов предприятий, специалистов и руководителей за выполнение плановых заданий, лучшее использование производственного потенциала, трудовых и материальных ресурсов; сокращению потерь продукции, рациональному ведению хозяйства. С предоставлением большей самостоятельности местным планирующим органам, предприятиям возрастает роль экономических рычагов.

В принятом постановлении намечен ряд крупных мер, направленных на повышение заинтересованности коллективов сельскохозяйственных предприятий в наращивании темпов роста производства и заготовки продукции. Так, существенно расширится встречная продажа колхозам и совхозам шротов, жома и патоки за сданные государству семена подсолнечника, сои, сахарной свеклы. В последние годы снижались заинтересованность колхозов и совхозов в производстве семян подсолнечника и корневой сахарной свеклы, что наряду с другими причинами привело к сокращению их закупок. Для стимулирования роста производства этой продукции предлагается продавать колхозам и совхозам за каждый центнер семян подсолнечника, сданных государству, 10 кг шротов (жмыхов) и 20 кг комбикормов. В настоящее время за продажу государству семян подсолнечника отозавариные производятся только комбикормами. Увеличивается выделение патоки и жома за превышение уровня одиннадцатой пятилетки.

В целях повышения заинтересованности колхозов и совхозов в росте производства продукции сохранены выплаты надбавок в размере 50% к закупочным ценам за продажу государству продукции сверх среднего уровня, достигнутого в одиннадцатой пятилетке: подсолнечника, сахарной свеклы, хлопка-сырца, сои, продукции льна и конопли (солома, треста, волокон), картофеля, чайного листа, махорки, хмеля, горчицы, эфиромасличных культур, мака (включая семя), скота и птицы, молока, шерсти и павтов. В перечень культур, по которым выплачивается такая надбавка, дополнительно включены столовый виноград, цитрусовые, репчатый лук, чеснок, семена люцерны, клевера, злаковых трав. Кроме того, разрешено пролить выплаты надбавок к закупочным ценам на сельскохозяйственную продукцию, продаваемую го-

сударству низкорентабельными и убыточными колхозами, совхозами, находящимися в худших природно-климатических условиях, в пределах ранее установленных республикам денежных средств. Местные органы управления производством совместно с коллективами этих предприятий обязаны принять меры для преодоления отставания в развитии этих хозяйств, повышения рентабельности и создания экономических условий для постепенного их перехода на хозяйственный расчет, основанный на принципах самокучаемости.

Советам Министров союзных республик предоставлено право по согласованию с Государственным комитетом СССР по ценам изменять при необходимости закупочные цены на отдельные виды сельскохозяйственной продукции в пределах общей суммы выплат.

С целью стимулирования производства продовольственных товаров высокого качества и широкого ассортимента (соки, конфитюры, джемы, консервы, фруктовые напитки), сокращения потерь скоропортящейся продукции местным органам системы Госагропрома СССР разрешено устанавливать розничные цены на эти продукты для продажи их населению через их торговые предприятия, что способствует снижению цен на колхозном рынке.

Многие колхозы и совхозы страны работают в сложных природно-климатических условиях. Поэтому для создания более устойчивых финансовых условий деятельности колхозов и совхозов, пострадавших от стихийных бедствий или других неблагоприятных погодных условий, повышены с 1986 г. уровень страхового возмещения по страхованию сельскохозяйственных культур с 60 до 60% стоимости недобора урожая.

Практика работы колхозов и совхозов последних лет, экономические эксперименты, проводимые в разных зонах страны по коллективному порядку, цеховой системе управления, внедрению элементов хозяйственного расчета, показали высокую эффективность новых форм организации и оплаты труда. В развитие этого направления работы по постановлением предусматривается широкое внедрение всех форм и методов экономического стимулирования инициативным трудовым коллективам. С переходом оплаты труда специалистов и руководителей хозяйств на коллективные поощрительные условия их материальные интересы объединяются с интересами бригад, звеньев, поскольку заработная плата тех и других будет прямо зависеть от темпов роста производства.

Руководителям колхозов и совхозов разрешено в договорной основе широко применять семейный и личный подряд в растениеводстве и животноводстве. Важно отметить, что до 25% продукции, полученной сверх объема, определенного по договору, можно будет вылавывать работникам в форме натуральной оплаты или, по их желанию, оплачивать ее стоимостью по закупочным ценам.

Такие организации и оплата труда пока не нашли широкого распространения, хотя в них заложены большие резервы: роста производства сельскохозяйственной продукции, улучшения ее качества, экономии материальных затрат, вовлечения в трудовой процесс членов семей колхозников и рабочих совхозов, пенсионеров или работающих на промышленных предприятиях, а также приобщения к крестьянскому труду школьников, сельской молодежи.

Взят ориентир на хозяйственные принципы работы предприятий. С 1987 г. устанавливается новый порядок формирования фонда заработной платы работников совхозов и других сельскохозяйственных предприятий на основе стабильного на пятилетку норматива на 100 руб. реализованной (вазовой) продукции. Перерасход заработной платы будет возмещаться из фонда материального поощрения, при недостатке денежных средств — за счет сокращения размера премий, начисленных коллективу предприятия, а его экономия равными долями направляться

и фонды материального поощрения и резервний. Жесткая система формирования фонда заработной платы и ее выплата будет способствовать экономному, рациональному его расходованию.

Вводятся дополнительные стимулы для опережающего роста производительности труда в сравнении с ростом заработной платы. Оплата труда специалистов и руководителей хозяйств начиная с 1987 г. ставится в прямую зависимость от конечного результата работы. Она будет производиться по стабильным расценкам за единицу произведенной или реализованной продукции. При этом в течение года будет выплачиваться аванс в размере 80% установленного должностного оклада.

Вместе с тем вводится новая система повышения заинтересованности руководителей, специалистов, работников совхозов за экономю материальных и трудовых ресурсов, рост эффективности производства. С 1986 г. введено стимулирование экономии затрат на производство продукции. Члены бригад, звание премируются в размере 70% экономии прямых затрат, а перерасход последних должен покрываться из фондов заработной платы и премирования. Будет выплачиваться премия за прирост рентабельности производства, а в планово-убыточных совхозах — за снижение убытка по сравнению с планом. Обязательное условие выдачи премий — выполнение плана по зерну, мясу, а в специализированных хозяйствах, кроме того, — по основной продукции отрасли.

На новые условия оплаты труда и премирования переходят руководители и специалисты районных, областных агропромышленных объединений и комитетов — по стабильным расценкам за единицу продукции. До расчетов за продукцию в конце года им выплачивается аванс в размере 90% месячного должностного оклада.

Принятая система образования фонда заработной платы предприятий в тесной связи с ростом производства, упорочение зависимости материального стимулирования колхозников, рабочих совхозов, руководителей и специалистов предприятий, районных агропромышленных объединений, областных агропромышленных комитетов с конечными результатами должна создать благоприятные условия для повышения роли человеческого фактора в интенсификации труда, экономии ресурсов и увеличении производства продовольствия.

В хозяйственном механизме большое значение имеет дальнейшее совершенствование финансирования, кредитования, формирования фондов развития производства и экономического стимулирования. Необходимо упростить существующую систему финансирования колхозов и совхозов и постепенно перейти к более простой и эффективной форме финансирования хозяйств по укрупненным статьям расходов. Финансирование расходов предприятий будет осуществляться не из республиканского бюджета, как сейчас, а из бюджетов областей, краев, автономных республик.

Начиная с 1987 г. совхозам и другим государственным сельскохозяйственным предприятиям будут установлены стабильные на пятилетку нормативы платежей в бюджет от прибыли, а колхозам — подоходный налог. Нормативы и размеры подоходного налога с колхозов должны устанавливаться дифференцированно, с учетом экономической оценки земель, обеспеченности фондами и трудовыми ресурсами.

Совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям предоставляются широкие права в использовании финансовых средств, которые остаются после уплаты в бюджет и погашения кредитов. Они сами будут формировать фонды экономического стимулирования, материального поощрения и социально-культурных мероприятий, развития производства, резервного фонда. При этом фонд материального поощрения не может превышать 17% общего фонда заработной платы, а фонд соци-

ально-культурных мероприятий — 50% фонда материального поощрения.

Новая система финансирования, вводимая с 1987 г., значительно упрощает финансовые операции, сокращает количество документооборота, создает условия для оперативного устранения экономических трудностей в ведении хозяйства. Она гибкая, рациональна, предоставляет простор для маневра финансовыми средствами на предприятиях агропромышленного комплекса.

Вопросы финансирования хозяйственной деятельности предприятий тесно переплетаются с порядком и условиями их кредитования. Постановлением предусматривается ряд мер по более легитимному кредитованию развития колхозов и совхозов, системе долгосрочного и краткосрочного кредитования, увеличению срока и начала их погашения. Давать эти кредиты будут теперь с учетом общей платежеспособности предприятий и организаций. Большие льготы предоставлены строительству, расширению реконструкции, технического перевооружения сверх лимитов капитальных вложений. В новых условиях колхозы и совхозы могут ими пользоваться до шести лет, выплачивая по судам 3% годовых.

Госагропромы союзных республик получали право в течение года перераспределять лимиты по долгосрочному и краткосрочному кредитованию, а Госбанк СССР — кредитовать досрочный ввод объектов, выделять дополнительный лимит долгосрочного кредитования в размере 50% сумм, досрочно погашенных предприятиями. Намечены и другие меры по улучшению всей системы финансирования и кредитования колхозов и совхозов, создающие благоприятную обстановку для развития инициативы и предприимчивости руководителей и специалистов колхозов и совхозов, коллективов предприятий.

Улучшение экономического положения колхозов и совхозов на базе установления более обоснованных закупочных цен на продукцию сельского хозяйства и надбавок к ним, создание новой системы управления агропромышленным комплексом, преобразование больших прав руководителям и специалистам хозяйств, укрепление материально-технической базы села и другие меры экономического, политического и социального порядка создадут хорошую основу для развития сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса.

Хозяйственный механизм должен совершенствоваться непрерывно. Необходимо искать все новые и новые формы и методы хозяйствования, управления производством, планирования, экономического стимулирования, финансирования, кредитования, установления правовых основ регулирования межхозяйственных договоров и других взаимодействий предприятий, входящих в систему агропромышленного комплекса.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ

Д. Козлов,

*председатель ССРК при Госплане СССР,
д-р экон. наук*

В. Любовный,

*зам. отдела ЦЭНТИ при Госплане РСФСР,
д-р экон. наук*

Г. Ваткилина,

зам. сектор., канд. экон. наук

Р. Беспечная,

и. о. зам. сектор., канд. экон. наук

Неуклонное повышение роли территориального управления и планирования в общем процессе совершенствования руководства народным хозяйством — важная закономерность современного этапа развития нашего общества. На XXVII съезде КПСС перед территориальными органами поставлена задача активно участвовать в решении ключевых проблем экономического и социального развития страны.

Для РСФСР проблемы эффективного участия территориальных органов в развитии единого народнохозяйственного комплекса, с одной стороны, и гармоничного развития областей (краев, автономных республик), административных районов, городов — с другой, особенно актуальны. Это обусловлено обширностью территории, сложным административно-территориальным устройством, разнообразием природно-климатических, экономических условий и национальных особенностей.

За последние годы проведен ряд мероприятий по повышению роли территориального звена управления. Принятые законодательные акты, директивные документы позволили создать правовую основу для активизации работы местных Советов по развитию экономики и управлению территориальным развитием. Прозвучали заметные изменения в структуре исполнительных органов местных Советов, направленные на повышение эффективности руководства развитием производственного Совета хозяйства. Расширены права местных Советов в установлении структуры и штатов их испол-

нительных органов. Укреплено правовое положение, и поднят авторитет плановых органов. Так, и оба и в соответствии с планом переименованы в органы, отвечающие за формирование и реализацию государственного плана. Они могут утверждать по согласованию с Министерством финансов структуру и штаты управлений и отделов исполнительных органов, административных, городских и районных Советов в пределах численности и фонда заработной платы административно-управленческого персонала органов государственного управления края, области с соблюдением схем должностных окладов. Изменения в штаты управлений отделов могут вноситься без согласования с Министерством финансов в пределах численности и фонда заработной платы административно-управленческого персонала. Общественные организации могут устанавливать численность административно-управленческого персонала для предприятий, учреждений и организаций местного подчинения.

Существенно усилены правовые статусы председателей плановых комиссий, наделенных в АССР единолично заместителем председателя Советов. Министры АССР, а в областях, краях, городах и районах — заместители председателей исполкомов соответствующих Советов.

Наряду с административными органами определенную роль в территориальном управлении играют различные общественные и материальные органы, создающиеся, как правило, при местных ор-

ганах хозяйственного руководства. Широко распространение получили такие формы деятельности, как советы директоров, технико-экономические советы, советы содействия техническому прогрессу, комиссии и общественные отделы исполкомов местных Советов народных депутатов.

Все большее утверждение получают разработки планов комплексного экономического и социального развития в автономных республиках, краях, областях и в ряде крупных городов Российской Федерации. Этот опыт достаточно полно отражен в печати¹. В разнообразных формах проявляется координация усилий предприятий различной ведомственной подчиненности в решении региональных проблем. Так, предприятия объединяют свои средства для строительства жилых домов, объектов культурно-бытового назначения и коммунального хозяйства, при этом единым назначением выступает либо местный Совет в лице управления (отдела) капитального строительства, либо предприятие, ведущее основной объем строительства. Положительный опыт координации деятельности предприятий по планированию производства товаров народного потребления накоплен в Свердловской, Саратовской и других областях. Пример решения проблемы организации производства по территориальному признаку — формирование районных и областных агропромышленных объединений.

Несмотря на расширение прав местных Советов и определенные успехи в планировании территориального развития, существуют необходимость улучшить эту работу. Об этом говорилось на XXVII съезде КПСС.

Председатель Совета Министров РСФСР В. И. Воронцовский заявил выступление отметил, что «... усиление территориального подхода в планировании и управлении требует улучшения деятельности Советов. Необходимо использовать представленные им права. К сожалению, многие местные Советы их исполняют еще не проявляют в этом деле должной инициативы и настойчивости. Необходимо также разработать такой экономический механизм, при котором территориальные органы были бы заинтересованы в эффективной работе всех предприятий, расположенных на их территории, а отрасли получали бы реальную отдачу от комплексного развития областей, городов и районов»².

Одновременно с активизацией работы местных Советов необходимо преодолеть негативные тенденции в деятельности от-

расленных министерств и ведомств, сдерживающие комплексное развитие территории и затрудняющие взаимодействие расположенных на ней предприятий различного подчинения. Необходимо отметить стремление министерств и ведомств к «натурализации» хозяйства. Развитие заготовительных, промысловых, ремонтных производств министерств и ведомств приводит к неоправданной концентрации производства и населения, неразумному использованию территориальных ресурсов, ухудшению состояния окружающей среды.

Министерства и ведомства располагают средствами не только для развития производственных предприятий, но и для строительства вспомогательных и обслуживающих предприятий, объектов непроизводственного назначения. В ведении министерств и ведомств находится предприятия и организации общественного назначения, сугубо территориального характера (транспортные, строительные, энергетические и т. д.). Например, автомобильный парк специализированных (транспортных) министерств значительно уступает по количеству машин парку других министерств и ведомств.

Ведущая роль отраслей в решении таких социальных вопросов, как развитие жилищного и коммунального хозяйства, строительство детских дошкольных учреждений, объектов культурно-бытового назначения и т. д., нередко приводит к принятию узкоотраслевых решений, усугубляющих неравномерное развитие условий жизни между лицами, работающими на предприятиях разной подчиненности и в различных регионах.

Сейчас приоритетным является создание достаточно слоня. Кроме планов экономического и социального развития, краевые, областные и городские Советы народных депутатов разрабатывают планы производства местных строительных материалов, выпуска товаров народного потребления, жилищно-коммунального и культурно-бытового строительства. В отличие от отраслевых территориальных планов, как правило, не носят директивного характера. Поскольку в большинстве случаев депутаты разрабатывают планы на ресурсы, недостаточно увязаны со сроками и исполнением. Например, на уровне городов в ведении Советов находится 20-30% национальных жилищной и развитие непроизводственной сферы, а все остальные поступают по линии министерств и ведомств.

Несмотря на достижения в разработке методологии и практики территориального планирования, они еще не полностью обеспечивают планирование комплексного развития экономики союзных республик, экономических районов и других территориальных единиц.

С целью улучшения методики и организации разработки территориальных

¹ См.: Масленников Н. Планирование экономического и социального развития РСФСР. Вопросы комплексного хозяйственного развития. Вопросы Д. Вопросы совершенствования территориального планирования // Плановое хозяйство, 1984, № 1.

² Правда, 27 февраля, 1986.

планами Госплана СССР 7 мая 1982 г. утвердил Типовые методические указания к составлению плана экономического и социального развития районов (краев, областей, округов, районов и городов. При рассмотрении работы Советов народных депутатов Омской обл. в июне 1984 г. на Президиуме Верховного Совета СССР выявилась необходимость совершенствования действующей методической базы территориального планирования. В связи с этим в Госплане СССР были подготовлены новая редакция указаний по составлению планов экономического и социального развития областей (краев), районов и городов и примерный перечень показателей, рекомендуемых наряду с показателями по хозяйственным и социальным вопросам для утверждения в местных и принятию исполнительными комитетами соответствующих Советов народных депутатов.

Ускоренное развитие экономики, видимо, потребует периодического внесения соответствующих уточнений и дополнений в методические указания. Задача как научных, так и плановых органов — своевременное выявление и отражение происходящих изменений. Так, уже сейчас возникает потребность включения в сферу планового воздействия территориальных органов качественно новых объектов, например, показателей городского и сельского населения — в планы развития областей (краев), межотраслевой и межведомственной кооперации с выделением ее специфических форм, характерных для регионов различного уровня и т. д.

Министерства, ведомства, объединения и предприятия не несут ни юридической, ни экономической ответственности за недочеты или игнорирование интересов территории при решении производственных вопросов, а также за невыполнение мероприятий, входящих в планы экономического и социального развития областей (краев, АССР), городов. Отсутствие действенной системы экономических расчетов не способствует выявлению возможностей местных Советов по реализации предоставляемых им прав в управлении территориями. Нехватка недостающих по информации и методике систем социальных и общесоюзных плановых нормативов, опирающихся на реальные ресурсы в расчетной период.

Нуждается в совершенствовании системы предельных документов: они должны давать обоснованные предельные по развитию территорий в узкие с основными народнохозяйственными параметрами, научно-техническими, социальными и экономическим прогнозом.

Структура органов и аппаратов исполнительных комитетов и их компетенция в большинстве случаев не соответствует возросшим правам и расширению сферы их деятельности: нет специальных под-

разделений, занимающихся вопросами транспорта, охраны природы и т. п.; функциональные отделы исполкомов по своему профилю занимаются преимущественно вопросами хозяйственных предприятий, объектов и т. д.

Отмеченные недостатки в управлении территориальными развитием ограничивают возможности участия регионов в ускорении социально-экономического развития страны. В Политическом докладе Центрального Комитета XXVII съезда КПСС было сказано: «предельно явные обоснованные требования к Советам, нельзя не видеть и другого: в решении ряда вопросов местного значения их возможности пока ограничены, существует чрезмерная централизация в таких делах, которые далеко не всегда видны из центра и гораздо лучше могут решаться на местах»¹.

Исходя из требований, предъявляемых к территориальным аспектам управления на современном этапе, необходимо прежде всего уточнить содержание территориального развития, разграничить функциональные отрасли деятельности местных органами управления. Такое уточнение должно исходить из основных задач отраслевого и территориального развития.

Достижение целей территориального развития, обеспечение комплексного экономического и социального развития регионов, естественно, не может быть обеспечено только территориальными органами управления, а требует интеграции их усилий с отраслевыми.

В современных условиях социальные потребности и входящие в их состав административные единицы могут выполнять в первую очередь следующие функции:

— создавать благоприятные условия воспроизводства населения и трудовых ресурсов;

— реализовать аграрно-промышленный комплекс, большую группу ремесленных производств, производить значительное количество товаров народного потребления и продукцию местного назначения; выполнять работы общестроительного профиля;

— формировать и обеспечивать функционирование социальной и производственной инфраструктуры;

— осуществлять подготовку и переподготовку кадров, экономно использовать трудовые и другие ресурсы многоцелевого назначения, а также вторичные ресурсы;

— формально использовать природные ресурсы, сохранять и улучшать окружающую среду и т. д.;

— совершенствовать расселение жителей в соответствии с требованиями комму-

листического экономического и социального развития территории.

Цель отраслевого развития в общем виде состоит в том, чтобы обеспечить удовлетворения в производстве соответствующих потребностей в продукции соответствующей номенклатуры и качества, ускорения научно-технического прогресса в стране, внедрения его достижений в производство, а территориального — в обеспечении комплексного экономического и социального развития союзной республики, крупного экономического района, области, города, административного района, а также создания благоприятных общесоюзных условий для функционирования производственных объектов.

Принимательно и территориальному планированию актуальной задачей представляется его совершенствование в соответствии с решениями XXVIII съезда КПСС. При этом наряду с уточнением функций территориальных планов в общей системе государственного планирования важно обеспечить формирование единой системы предельных и плановых проработок на территориях путем вынесения в приложения действующих документов (региональный аспект Комлексной программы научно-технического прогресса, территориальные схемы развития и размещения производственных сил, региональные схемы расселения, планы экономического и социального развития союзных республик, АССР, краев, областей, районов, городов, региональные целевые комплексные программы), а также дополнения их недостающими звеньями, например Основными направлениями экономического и социального развития АССР, областей, а в последующем — городов и районов.

Выявление этих задач требует от экономической науки решения теоретических вопросов и разработки методических подходов, позволяющих обосновать общие принципы планирования, оказать помощь для всех документов и выявить специфический круг проблем, решаемых на разных временных этапах и территориальных уровнях.

Система предельных и плановых документов, разрабатываемых для территории, должна соответствовать перспективному направлению развития и размещению производственных сил страны, обеспечивая максимальный вклад каждого региона в решение народнохозяйственных задач страны. Необходимые условия для конкретизации вопросов, подменяющих планирование в различных регионах, — уточнение подомыслимых мест Советских республик. Например, на уровне АССР, края, области, должно быть обеспечено прежде всего дорожное строительство, формирование единой транспортной сети, средств коммуникации для осуществления межгородских, межселенных связей, а на уровне города — развитие городского

транспорта, инженерного оборудования и благоустройство территории.

Для установления тесной взаимосвязи между отраслевыми и территориальными уровнями планирования необходимо, чтобы все министерства и ведомства разрабатывали предельные и плановые материалы в территориальном разрезе. Требуется издание обязательного для министерств и ведомств порядка согласования с республиканскими и особенно местными органами проектов планов предприятий и организаций, а также учета и реализации предложений Советов народных депутатов. Научной обоснованностью и достоверностью информации должно способствовать совершенствование нормативной базы, в первую очередь по развитию социальной и производственной инфраструктуры. Большое внимание должно быть уделено как уточнению и обоснованию целевых нормативов территориального развития, так и развитию достоящих, среднесрочных нормативов, реализация которых обеспечивается в соответствующие плановые периоды.

Важным направлением является использование прогрессивных методов территориального планирования, в частности применение экономико-математических методов, позволяющих проводить многовариантные расчеты, необходимые для отбора и решения проблем, а также широкое распространение территориальных АСУ и АСПР, разработанных в течение и в настоящее время, в первую очередь на единой методической основе с аналогичными системами на отраслевых уровнях. Существенный эффект дает более широкое применение балансового метода, прежде всего при оценке ресурсов территории, как для отдельных территориальных уровней, так и для объединения их совместного использования (например, для областей и областного центра, для областей и городов, для отдельных районов производимых объединениях строительного назначения и т. д.).

Для повышения уровня информативности обеспечения территориального планирования и действенности контроля за реализацией планов целесообразно ввести новые формы и показатели статистического учета в границах области, района, города (в частности, по природоохранам мероприятиям, складскому хозяйству и т. д.), развить на областном и городском уровнях информационно-социальный вопросник; разработать силами местных статистических управлений и их аппаратов централизованные статистические формы по району, городу, отражающие основные направления их развития. Большую пользу может принести периодическое проведение обследований по вопросам наличия для территориального планирования и ее отражения в регулярной статистической отчетности (социальная структура насе-

¹ Горбачев М. С. Политический доклад Центрального Комитета КПСС XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. // М.: Политиздат, 1985. С. 71.

дения, миграционная миграция, условия труда, основные производственные и производственные предприятия и предприятия, которые также обеспечат введение (с обязательным регулярным пополнением) паспортов территориальных единиц: сведения по областям, районам, городам (и их районам) текущей статистической информации, позволяющей осуществлять контроль за выполнением плана за текущий период и обеспечивать необходимой информацией отделы, занимающиеся составлением территориальных планов на перспективу.

Следует рассмотреть вопрос о методах применения комплексных целевых программ в практике территориального планирования. В связи с совершенствованием хозяйственной деятельности, сочетанием интересов отраслей и территория разработка программ будет эффективна при решении кардинальных проблем, связанных с развитием отраслевого, межведомственного характера, когда традиционные методы планирования не могут привести нужного эффекта.

Участие территориальных органов в решении вопросов, находящихся в их компетенции, должно быть закреплено в законодательных актах. В соответствии с этими актами, найти отражение в регламентирующих документах как на территории, так и на отраслевом уровнях. Для этого и полномочия министерств и ведомств должны быть отражены наряду с отраслевыми задачами их функций, права, обязанности в территориальных аспектах. Одновременно следует усилить отраслевой разрез в нормативных актах, касающихся территориальных органов, органов в них функций, права, обязанности по отношению к предприятиям, организациям местного и двойного подчинения. Все это создаст объективную основу для сочетания и реорганизации отраслевых и территориальных интересов.

Рост экономического потенциала административно-территориальных образований и усиление народнохозяйственных связей, выдвигают на одно из первых мест задачу улучшения взаимодействия предприятий, организаций, расположенных на территории территории (независимо от подчинения).

Межотраслевое взаимодействие при участии местных Советов может быть направлено на улучшение хозяйственной деятельности, связанной с охраной окружающей среды: совместное приобретение и использование периодических потребностей оборудования, производств, подсобных, формирование по территориальному принципу пунктов контроля контрольно-измерительных приборов, уникальной аппаратуры и оборудования; формирование объединенных научно-исследовательских подразделений, вычислительных центров, лабораторных курсов совместного пользования, объединенных учебных комбинатов по подготовке рабочих

массовых профессий, лабораторий и кабинетов по перепрофилированию и переподготовке старшего и среднего персонала средних школ; организацию совместного складского хозяйства; сбор и совместную переработку вторичного сырья.

Возникает закономерный вопрос: кто же на местах обязан учитывать интересы различных по подчиненности предприятий между собой и с региональными? Из центра это сделать сложно, а главное, не всегда рационально. Становится все более очевидным, что функции территориальных органов, особенно на областном уровне должны возложить на себя Советы Министров союзных и автономных республик, край, обл., городских советов, а также правительств областей, краев, республик. В связи с этим, его управления предложено несколько интересных форм организации взаимодействия объединений и предприятий различных уровней, из которых говорились выше. Координацию деятельности этих организаций осуществляют Советы Министров автономных республик, край, обл., городов и поселков, обл. исполкомы и райисполкомы. Для широкого распространения накопленного опыта необходимо создать определенные экономические и организационные условия, проводить соответствующие эксперименты.

В обеспечении комплексного развития республики, края, области, района, работы должно усиливаться роль постоянных комиссий местных Советов. Выявляя проблемы и привлекая к ним внимание общественности, они могут стать основой для осуществления деятельности территориального управления.

Организуемые функции в управлении на территории выполняют местные партийные комитеты, роль которых должна быть конкретизирована. На это указывалось в ряде партийных документов.

В Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду КПСС отмечено: «Совершенствуя формы и методы руководства, партии регионов выступают против смешения функций партийных комитетов с функциями государственных и общественных органов. Это не прерогатива партии. В целях ликвидации этого упущения, органы партийного контроля, организации выполнения практических задач переходят в мелочную сферу, а партии и парламент государственной власти — в сферу государственных и хозяйственных органов».

В связи с переходом на новые методы хозяйствования, уточнением генеральных схем (схем) управления отраслями промышленности и некоторыми отраслями народного хозяйства существенно повышается роль предприятий и производственных объединений, заинтересованных в оптимальном развитии, независимо от ведомственной подчиненности.

* Горбачев М. С. Политический доклад ЦК КПСС XXVII съезду КПСС. С. 104.

ности, в комплексном развитии территории, на которой они расположены. Поэтому необходимо стараться и принимать меры как на отраслевом, так на территориальном уровнях, закрепив в правовом, организационном и экономическом отношении права и обязанности предприятий (объединений) и территориальных органов управления по эффективному участию хозяйства региона в решении наиболее народнохозяйственных комплексов, с одной стороны, во комплексном экономическом и социальном развитии данной территории — с другой. Следует особо отметить, что в постановлении от 14 июня 1983 г. «О дополнительных мерах по расширению при производственных объединениях (предприятиях) промышленности и сельского хозяйства и хозяйственной деятельности и по усилению их ответственности за результаты работы», в их постановлении от 12 июля 1983 г. «О мерах по расширению участия и методов хозяйствования и усилению их воздействия на ускорение научно-технического прогресса» такой подход не предусматривается.

При разработке мероприятий организационно-экономического механизма следует предусмотреть, как это уже указывалось, четкую процедуру согласования отраслевых и территориальных планов. Для уточнения отраслевого субъекта согласования необходимо оценить практику распределения предприятий (с учетом их народнохозяйственной и региональной значимости, территориальному расположению) между административными единицами различного уровня. Такая практика не имеет четкого обоснования. В соответствии с постановлением ЦК КПСС РСФСР — Кемеровской, Кировской и др. Во предусматривается, что на областном (районном) уровне исполкомы согласовываются планы народного хозяйства предприятий союзного подчинения, головными предприятиями производственных объединений, а рай(гор)исполкомы — предприятия местного подчинения производственными единицами объединения. Окончательное согласование планов с министерствами и ведомствами, особенно при принципиальных разногласиях, осуществляют плановые комиссии автономных республик, край, областей. Наряду с отработкой в законодательных актах процедуры согласования интересов отраслевых и территориальных интересов, регламента работы отраслевых органов в предложениях местных Советов необходимо отработать процедуру согласования участия в народнохозяйственной деятельности всех уровней в этой работе.

Особое внимание заслуживает определение места и участия в решении региональных проблем партийных комитетов, входящих в состав производственных объединений. Сегодня, если они функционируют в объединенных союзного или республиканского уровнях, то в настоящее время возможности производственных единиц в ряде случаев ограничены, а решением об участии в социально-экономическом раз-

витии района, посела, города, на территории которых они находятся, требуют согласия с соответствующим органом. Происходит это, несмотря на то, что действующими нормативными актами предусмотрены достаточно широкие хозяйственные права производственных единиц, которыми они могут пользоваться. Учитывая, что прошло более десяти лет после создания большинства производственных объединений, представляется необходимым разработать типовое положение о производственной единице, в котором будут отражены и вопросы их взаимодействия с местными органами власти.

Актуальным становится оптимальное соотношение в отраслях народного хозяйства и промышленности крупных, средних и мелких предприятий с определением роли и места мелких предприятий в развитии экономики. Рационально организовать и оснащенные современными оборудованием малые предприятия могут эффективно дополнить производственные функции крупных и средних. Необходимо во всех отраслях народного хозяйства, а также в АССР, краях, областях, республиках принять меры, на основе принятых критериев, провести анализ их работы, наметить мероприятия, обеспечивающие их активное участие в интенсификации народного хозяйства.

Многие вопросы управления предприятиями и организациями отраслей и сфер деятельности, представленных на территории автономной республики, края, области, города, должны решаться в рамках административно-территориальных образований. При этом необходимо отметить здесь может стать целевая программа или генеральная схема совершенствования управления хозяйством соответствующих территорий. Такая программа должна основываться на уточненных функциях отраслей, подотраслей, производственных объединений, предприятий, организаций и форм хозяйственной деятельности в развитии территориального хозяйственного комплекса. Здесь же должны быть представлены организационная структура территориальных образований, структура комплексного управления. Мероприятия, обеспечивающие достижение намеченных на пять-десять лет результатов, должны включать в себя комплексное экономическое и социальное развитие административных территорий, на которых они будут реализовываться. Возможно, потребуется выделить соответствующий раздел в этих планах.

Больше внимания необходимо уделять поиску эффективных методов экономического управления объединениями, входящих в народнохозяйственный комплекс, обеспечивая оптимальное решение экономических задач территориального развития. Этот аспект совершенствования управления требует наиболее тщательного и наиболее разработан. Принятие в последние годы в этом отношении меры по решению несколько улучшить ситуацию,

одного однозначно оценить их результативность нельзя, так как в ряде случаев они привели к росту затрат ресурсов и в получении дополнительных средств за перерасход территориальных ресурсов, а не к обеспечению их рационального использования.

Можно выделить две главные задачи разработки этого аспекта управления: усиление ответственности за ресурсы, ведомств, предприятий и организаций за рациональное использование ресурсов территории и обеспечение ее комплексного развития; повышение заинтересованности территориальных органов в эффективной деятельности предприятий и организаций, расположенных на данной территории, в улучшении их взаимодействия.

Применительно к первой задаче в порядке постановки могут быть рекомендованы следующие предложения. В целях рационального использования местных ресурсов многоцелевого назначения (земельных, земельных, водных и т. д.) необходимо расширить практику разработки соответствующих балансов, что позволит устанавливать дифференцированные по районам лимиты и платежи за использование этих ресурсов. Наряду с этим при оценке результатов деятельности предприятий целесообразно в качестве дополнительных критериев стимулирования их работы предусматривать учет экономики, территориальных ресурсов многоцелевого назначения (земельных, водных и т. д.), а также улучшения состояния окружающей среды; создать систему санкций и штрафов, возлагаемых местными органами осуществлять контроль за своевременным выполнением предприятий и организаций объектов общеконфедерального назначения (инфраструктуры). В целях рационального формирования и эксплуатации объектов производственной (общеконфедеральной) инфраструктуры необходимо решить вопрос о введении налогов за использование объектов производственной инфраструктуры.

Для расширения на территории межотраслевой и междоветовской кооперации необходимо чаще использовать договорные отношения между районными предприятиями и организациями, при выполнении работ в предоставлении взаимных услуг.

Повышение экономической заинтересованности районных органов власти в росте эффективности работы предприятий и организаций, расположенных на подведомственной территории, будет способствовать появлению местных бюджетов за счет увеличения платежей на развитие местного хозяйства из прибыли предприятий и организаций республиканского и союзного подчинения.

В условиях ускорения социально-экономического развития страны необходимо «иметь в запасе» перспективные, прошедшие предварительную проверку фор-

мы и методы планирования и управления, при определении которых значительную роль должно играть экономические экспериментирование.

До сих пор еще не разработаны обобщающие методические положения по организации и планированию экономических экспериментов, проводимых на территории, частные методики, новаторские решения вопросы подготовки и проведения экономических экспериментов, связанных с совершенствованием планирования комплексного экономического и социального развития регионов.

Для того чтобы эксперименты в области планирования и управления на территории стали действенным инструментом обработки, апробации и отбора лучших хозяйственных решений, имели реальную организационную и финансовую базу, они должны стать объектом планирования. Следует определить круг участников эксперимента, выделить ответственных за его проведение, учесть необходимые затраты. Например, в целях лучшего сочетания отраслевого и территориального развития территориального комплекса, улучшения организационных структур машиностроительных производств на областном или межобластном уровне можно опробовать на практике создание ряда региональных организаций.

территориальных машиностроительных центров, обслуживающих продукцию и услуги машиностроительного характера предприятия различных министерств и ведомств, расположенные на подведомственных им территориях, с подчинением этих центров исполкомам Советов народных депутатов.

предприятий коллективного пользования и управления (типа «акционерных»), организуемых на межведомственной основе при участии местных Советов, для осуществления планового обслуживания предприятий негосударственных министерств и ведомств;

областных центров механизации, выполняющих по заказам предприятий, расположенных на данной территории, оборудование, предназначенное для снабжения доли ручного труда в профильных производствах, процессах проектирования.

Можно также осуществить предлагаемый некоторыми специалистами эксперимент по созданию в ряде городов и областей союзной республики «банка резервов машинного времени», которые будут перераспределять его свободный фонд между предприятиями различных министерств и ведомств с целью увеличения выпуска продукции инфраструктурного машиностроения.

Решение вопросов совершенствования управления территориальным развитием будет способствовать реализации стратегического курса партии, нацеленного на повышение эффективности общественного производства.

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА И ТРУДОВАЯ АКТИВНОСТЬ

МЕХАНИЗАЦИЯ ПОГРУЗОЧНО-РАЗГРУЗОЧНЫХ РАБОТ

В. Абгафоров,

зам. сектора ИВТ при Госплане СССР,
канд. экон. наук

Рост перевозок многих видов грузов вызывает значительное увеличение погрузочно-разгрузочных работ, на которых в настоящее время занято почти 6 млн. чел. Проблема народного хозяйства в аграрных и индустриальных транспортных машинах удовлетворяется на 30–35%. Недостатки в организации производства погрузочно-разгрузочных работ, состоящие складского хозяйства, установления конструкции машин и условий автоматизации не позволяют эффективно использовать средства механизации. Для комплексного решения рассматриваемых проблем автор предлагает создать единый межотраслевой научный центр.

перенесению их на подвижном составе, крепление палетов с одного вида транспорта на другой, на складах и других операциях связаны с применением механизированного труда.

На XXVII съезде КПСС была подчеркнута необходимость сокращения использования ручного и тяжелого физического труда, особенно на погрузочно-разгрузочных, складских и других вспомогательных работах. Решить эту задачу можно только на основе широкого внедрения достижений научно-технического прогресса. На совещании в ЦК КПСР в июне 1985 г. М. С. Горбачев отметил, что ускорение научно-технического прогресса партия рассматривает как главное направление своей экономической стратегии, основной рычаг интенсификации народного хозяйства и повышения его эффективности¹. В единичном предприятии была разработана Комплексная программа развития механизации и автоматизации погрузочно-транспортных, погрузочно-разгрузочных и складских работ в народном хозяйстве на 1981–1985 гг., предусматривавшая, в частности, строительство объектов и ввод в действие новейших производственных мощностей. По истечении десятилетия погрузочно-транспортных машин и оборудования, разработку и создание различных средств механизации. Для министерств и ведомств, на предприятиях ко-

Одно из важных условий повышения эффективности общественного производства — комплексная механизация и автоматизация производственных процессов. Большое значение при этом имеет механизация погрузочно-разгрузочных и складских работ, которые выполняются практически на всех предприятиях промышленной и сельскохозяйственной промышленности. Ежегодно в стране производится более 80 млрд. тонн операций с различными грузами, доставляемыми железнодорожными, автомобильными и водным (морским и речным) транспортом. На них и осуществляются складских работ занято почти 6 млн. чел., затраты на выполнение всех этих работ — более 20 млрд. руб. На погрузочно-разгрузочных работах пока довольно широко применяется ручной труд, в том числе и тяжелый, особенно при загрузке и разгрузке автомобильного подвижного состава.

Механизируются погрузочно-разгрузочные и складские работы пока еще недостаточно быстро. Увеличение объемов наиболее трудоемких видов грузовой, так называемых, «тяжелых» работ, сопровождается пропорциональным ростом численности рабочих. Далеко не все контейнерные и палетные перевозки этих грузов не всегда обеспечивают существенный технико-экономический эффект и высвобождение рабочих, занятых ручным трудом, по сравнению с трудоемкими процессами погрузки и разгрузки контейнером на предприятиях, формирующим укрупненных грузовых единиц (транспортных пале-

¹ См.: Горбачев М. С. Коренной вопрос экономической политики партии. Доклад на XXVII съезде КПСС. В кн.: Вопросы научно-технического прогресса. 11 июня 1985 г. // М.: Политиздат, 1985. С. 3–4.

торых выполняются подьемно-транспортные, погрузочно-разгрузочные и складские работы, установленные задания по погрузочно-разгрузочным и складским механизациям.

Однако не все задания по реализации мероприятий Комплексного плана были выполнены, поэтому они не оказали существенного влияния на сокращение затрат ручного труда в народном хозяйстве. Меньше, чем предусмотрено в программе, выполнено различных грузоподъемных кранов, погрузочных и контейнеров. Слабо наращивались производственные мощности для выпуска средств механизации.

Потребность народного хозяйства в подьемно-транспортных машинах удовлетворяется в настоящее время — более чем на 70—75%, а по некоторым прогрессивным типам машин — на 30—35%. Ряд необходимых, преимущественно новых машин, в частности для обеспечения контейнерных перевозок и вывешивания грузов, отечественной промышленностью не производится. Не решены и некоторые другие важные проблемы.

Объемы погрузочно-разгрузочных и складских работ определяют размеры перевозок грузов различными транспортом. В настоящее время они ежегодно увеличиваются, однако не так быстро, как в прошлые годы. Если за 1970—1975 гг. перевозки грузов железнодорожным, автомобильным и водным транспортом выросли на 37%, то в 1975—1980 гг. — только на 14, что повлекло за собой и снижение темпов роста объемов погрузочно-разгрузочных работ. Их же тенденция сокращения, и в единичной пятилетке.

В последнее время значительно увеличиваются объемы тех грузов, операция с которыми связаны с большими затратами ручного труда. Так, общие перевозки на железных дорогах Министерством путей сообщения в 1984 г. по сравнению с 1970 г. увеличились на 10%, а в производственных и промышленных товаров, погрузки и выгрузки которых или более слабо механизированы, — соответственно более чем на 40 и 80%. Темпы роста перевозок других видов грузов, погрузочно-разгрузочные работы с которыми наиболее механизированы, были значительно ниже, чем в последние годы — на 19,4, около — 5,6%, а торфяной продукции, горючих сланцев, лесных грузов и некоторых других даже уменьшились.

На морском транспорте повышение удельной трудоемкости погрузочно-разгрузочных и складских работ и издержек на их выполнение, обусловленное изменением структуры грузооборота морских портов. За последние годы в портах постоянно увеличивается доля генеральных грузов — тарноштучных, грузов, металлопродукции, машин и оборудования, а также новые грузовые единицы (и др.) и снижается удельный вес насыпных и навалочных грузов (уголь, руда и др.), а также лесоматериалов.

Эти изменения обуславливают прежде всего ростом в экспорте импортных перевозок объемов промышленных грузов, а также импортных товаров и сокращением доли сырьевых товаров. Увеличение объемов перевозок генеральных грузов вызывает необходимость усилить, переориентировать по механизации и автоматизации погрузочно-разгрузочных работ в морских портах и сокращению на этой основе использования тяжелого физического и ручного труда.

Большое значение имеет улучшение организации производства погрузочно-разгрузочных работ и их механизация. В практике все грузы, перемещаемые морскими и речным транспортом общего пользования, загружаются в транспортные средства и выгружаются из них силами и средствами морских и речных портов, а перевозимые железнодорожным и автомобильным транспортом — в основном силами поставщиков и потребителей продукции. На крупных предприятиях погрузочно-разгрузочные работы с насыпными и навалочными грузами достаточно механизированы, а в последние годы с помощью паллет, контейнеров, грузовых пунктов, особенно при работе с тарноштучными грузами, преобладают ручной труд. Очевидно, в последнем случае значительную помощь в изменении этого положения должны оказать предприятия железнодорожного и автомобильного транспорта общего пользования.

На предприятиях железнодорожного транспорта Министерства путей сообщения (механизированные дистанции и предприятия промышленного железнодорожного механизация) уже в течение длительного времени существенно не увеличиваются общие объемы работ погрузочных работ, более того их относительная величина уменьшается. Так, при общем росте перевозок магистральным железнодорожным транспортом в 1984 г. по сравнению с 1980 г. на 4% уменьшились работы, выполняемые силами и средствами механизированных дистанций и предприятий промышленного железнодорожного транспорта грузооборот за четыре года единичной пятилетки увеличился на 324,3 млн. т до 367,0 млн. т, а в 1984 г. на 13,3%, а в 1985 г. на 14,4%. На железных дорогах Министерства путей сообщения — на 165 млн. т, причем из них только 20 млн. т было перемещено силами и средствами предприятий указанного министерства. Таким образом, в последние годы в организации погрузочно-разгрузочных и складских работ наблюдается определенная нежелательная тенденция, усложняющая задачу их механизации и автоматизации. Для их устранения, на наш взгляд, специализированные предприятия общего пользования и автомобильного транспорта общего пользования следует устанавливать, задания по объемам загрузки и разгрузки

транспортных средств. Такая мера позволит целесообразно увеличивать объем работ, выполняемых силами и средствами предприятий этого транспорта, которые располагают значительным парком машин и оборудованием для универсальных целей и необходимым количеством рабочей силы в отличие от мелких предприятий и транспортных министерств и ведомств.

Основная часть (98,3%) общего объема погрузочно-разгрузочных работ связана с грузами, доставляемыми железнодорожным и автомобильным транспортом. Здесь значительная часть грузов, пользующихся на загрузке и разгрузке транспортных средств, а затраты на перемещение и складирование грузов, перевозимых железнодорожным, автомобильным и автомобильным, составляют почти 95% всех затрат в народном хозяйстве на эти цели. В связи с этим решение проблемы механизации и автоматизации погрузочно-разгрузочных работ означает прежде всего широкое внедрение техники и ресурсосберегающих технологий на работах с грузами, доставляемыми железнодорожным и автомобильным транспортом.

Сложность ее решения в том, что загрузки и разгрузки транспортных средств осуществляется в условиях разнообразия условий, подчиненных различным министерствам и ведомствам. В каждом конкретном случае выбор рационального технического оснащения определяется различными факторами: физико-механическими свойствами перевозимых грузов, их размерами и параметрами; применением поддонов, контейнеров, тарноштучных и тарноштучных машин и оборудования; состоянием складского хозяйства и др.

Для механизации и автоматизации погрузочно-разгрузочных работ необходимо также, чтобы перемещаемые грузы от начала определенных укреплений. Так, использование современных механизмов и конструкций машин и оборудования не всегда эффективно, если, например, перевозимые сыпучие грузы открытого хранения или поддоный состав в зимний период не образуют соответствующим образом для предотвращения их примерзания и смерзания. Главные и влиятельные при перевозке насыпных и навалочных грузов — примерзание при замерзании и прилипание к днищу кузовов автомобилей и не полностью высматывание при выгрузке. При многоопорных перевозках оставшаяся масса в кузове составляет 15—20% грузоподъемности автомобилей. Для удаления остатков грузов устанавливаются средства биомеханики. Данные кузовов подогреты ахальскими гадами, однако положительный эффект достигается не всегда, и чаще всего остатки выгружаются вручную.

По железным дорогам грузы часто транспортируются в длительные время, при этом нередко пересекают различные климатические зоны с большим перепадом температур. Для предотвращения

смерзания и примерзания грузов необходимо обрабатывать их профилактическими средствами перед загрузкой. В противном случае для восстановления сыпучести грузов на пунктах выгрузки требуется использовать механические реанимационные установки, разогреть грузы в теплицах и пр. Так же, как и на автомобильном транспорте, выгрузка смерзшихся грузов часто происходит с применением ручного труда. Для сокращения его затрат можно определить сферы применения различных способов размораживания и восстановления сыпучести смерзшихся грузов и наметить атласы оснащения соответствующих пунктов необходимыми техническими средствами, обеспечивающими ручного труда при выгрузке смерзшихся грузов.

Для широкого внедрения механизации и автоматизации погрузочно-разгрузочных работ необходимо укрупнение тарноштучных и мелкоштучных тарноштучных грузов с помощью вывешивания их или перевозки в контейнерах. В настоящее время в народном хозяйстве, в том числе, строительных грузов, черных и цветных металлов и других тарноштучных грузов как крытого, так и открытого хранения, в основном используются преимущественно мелкими единицами, а не укрупненными грузовыми единицами-паллетами. Разнообразие форм, размеров и массы тарноштучных грузов не позволяет рационально использовать современные средства механизации погрузочно-разгрузочных работ. Формирование паллет и загрузки их в контейнеры, а также выгрузки должны осуществляться так, чтобы переутраченные и складские операции на всем пути ее перемещения от назначения до потребления не привели к увеличению только с укрупненными грузовыми единицами — транспортными паллетами различных размеров.

В настоящее время широкое хранение (промышленные и продовольственные товары народного потребления, изделия производственно-технического назначения и др.) производится в основном в кузовных железнодорожных вагонах, крупнотоннажных и среднетоннажных универсальных контейнерах, автомобилях и прицепных вагонах. В последние годы в народном хозяйстве широко используются средства механизации. Вилочные электрические или автомобильные погрузчики применяются главным образом для перемещения грузовых единиц в поддоном составе на складах на поддоны и снятие с поддонов, формирование соответствующих паллетной почти всегда осуществляется вручную. Для механизации погрузочно-разгрузочных работ с транспортными паллетами, различными типами контейнеров прежде всего требуется расширение выпуска паллет, контейнеров, тарноштучного и навалочного оборудования, погрузочных для загрузки разгрузки контейнеров и транспортных средств, обеспечивающих перемещение

укрупненных грузовых единиц только механизированным способом. Необходимо комплексно разработать технику контейнерных и пантных перевозок, с тем чтобы обеспечить механизацию работ на платформах автомобилей, прицепах и полуприцепах в грузообразующих и грузопотребляющих отраслях народного хозяйства на всем пути перемещения соответствующих грузовых единиц.

При загрузке и особенно разгрузке транспортных средств также возникает необходимость в ручных операциях и использовании подвижного состава и транспортного оборудования, дополнительных устройств и механизмов (любоподъемники, механизмы для зачистки вагонов и др.).

Большая часть насыпных и навалочных грузов открытого хранения на железнодорожном транспорте перемещается в полуавтоматическом режиме напольными для их опорожнения гидравлическим способом на помпированных путях и эстакадах. Открываются и закрываются люшки люковых погрузочных, как правило, вручную, поэтому в большинстве случаев поступления грузов возникает необходимость выделять специальные бригады рабочих для выполнения этих операций. Вопросы механизации таких работ занимались многие научно-исследовательские и проектно-конструкторские организации, однако эффективных решений еще не найдено.

При разгрузке даже хорошо сыпучих грузов через дождевые люшки вагоны освобождаются не полностью, отчего возникает необходимость создания различных типов дополнительных устройств и механизмов для зачистки работ и применения ручной труд. По данным Всесоюзного научно-исследовательского института железнодорожного транспорта, трудовые затраты на очистку погрузочной от остатков грузов составляют до 70% общих затрат на их разгрузку.

Недостаточно механизированы и грузоучастно-разгрузочные работы в крытых вагонах, конструкция которых не позволяет использовать гидравлические краны, более производительные, экономичные и надежные, чем погрузчики. Загрузка и разгрузка крытых вагонов с помощью напольных средств производится с применением механизмов, и не исключая применение ручного труда. Кроме того, при этом требуется, чтобы люшки вагонов автоматически открывались и платформы соответствовали друг другу. Однако при различной степени загрузки уровень пола вагонов меняется, их прочность в крытых подвижном составе недостаточна, что затрудняет использование напольных средств механизации.

Бортные автомобили общего назначения, переоборудованные в трупы открытого хранения, наиболее приспособлены для механизированной загрузки и разгрузки с помощью кранов. Тем не менее склады в основном оборудованы напольными средствами механизации, применяя которые не всегда можно из-

бежать прочности деревянных настилов кузовов автомобилей, прицепов, полуприцепов и допустимых нагрузок на деформируемые задние оси автомобилей. Различные системы грузоплатформ автомобилей, прицепов и полуприцепов затрудняют применение не только электропозвожигателей, но и механизированных погрузочных приспособлений и инструментов.

С увеличением перевозок на автомобильном транспорте пакетов тароштучных грузов возникает необходимость в унификации размеров кузовов бортовых автомобилей, прицепов и полуприцепов, отсутствие которой не позволяет полностью использовать грузоподъемность грузовместимости автомобилей. Часто вместимость и площадь кузова различных типов автомобилей не пропорциональны грузоподъемности.

В настоящее время не найдены приемлемые технические решения для загрузки и разгрузки механизированным способом крытых автомобилей-фуреггов. Все это требует совершенствования конструкции транспортных средств, увеличения использования специализированного подвижного состава, позволяющего механизировать погрузочно-разгрузочные работы и улучшить сохранение перевозимых грузов.

Для механизации погрузочно-разгрузочных и складских работ важно техническое состояние складского хозяйства — транспортные средства должны соответствовать технологии основного производства складского хозяйства. Однако в настоящее время его состояние, особенно в сфере торговли и сельского хозяйства, исключает возможность полностью механизировать такие операции, как применение авто и электропозвожигателей и средств механизации крышного типа. Даже продукция, доставляемая в пакетируемом виде, нередко разгружается вручную. На многих пунктах грузов в контейнерах загружаются и разгружаются вручную, хотя на магистральных видах транспорта эти операции почти полностью механизированы. В связи с этим необходимо, чтобы параметры и размеры складов соответствовали требованиям жилищам и оборудованию, позволяли бы внедрить рациональную технологию, исключившую многократное перемещение грузов.

Таким образом, решение проблемы механизации погрузочно-разгрузочных работ требует комплексного подхода, предусматривающего модернизацию транспортных средств и реконструкцию складского хозяйства. Необходимо осуществлять единую техническую политику, основанную на широком использовании унифицированных средств механизации на всех предприяти-

ях, участвующих в загрузке, разгрузке транспортных средств и перемещении грузов, независимо от их ведомственной принадлежности. Нужна четкая программа мероприятий по этапу реализации всего комплекса вопросов, причем внедрение наиболее эффективных мероприятий, особенно по сокращению численности рабочих, занятых тяжелым физическим трудом, следует предусматривать, учитывая темпы.

Одна из причин, препятствующих эффективной реализации мероприятий по механизации и автоматизации погрузочно-разгрузочных и складских работ, на наш взгляд, та, что в стране нет единого центра, координирующего деятельность многих научно-исследовательских, проектно-конструкторских организаций, занимающихся данной проблемой. В настоящее время отечественные разработки отраслевых организаций не получают широкого внедрения, независимо применение единой технологии при производстве погрузочно-разгрузочных работ с опорожнением грузовых емкостей, а также несогласованность решений по всему комплексу вопросов.

Представляется целесообразным на базе отраслевых, секторных и лабораторных научных и инженерно-технических, проектно-конструкторских организаций, занимающихся указанной проблемой, создать единый межотраслевой научный центр, сосредоточить его усилия на решении комплексных вопросов и на базе всего народного хозяйства, разработке прогрессивных технологий, механизации

производственных процессов, создания новых средств механизации. При этом должны исследоваться все составляющие части — грузы, транспортные средства, подъемно-транспортные машины и склады, а также разрабатываться методология оценки состояния механизации погрузочно-разгрузочных и складских работ, вопросы классификации и кодирования производственных процессов и исполнительных, отраслевой и межотраслевой технико-экономической оценки эффективности принятых решений.

На наш взгляд, требуется разработать комплексные программы: научно-исследовательского типа, определяющие тематику необходимых научных работ, и инженерно-практического типа, определяющие задания по производству основных технических средств, их внедрению и использованию в народном хозяйстве. В программах следует учесть все аспекты механизации погрузочно-разгрузочных и складских работ, рассмотреть технико-экономический эффект на предприятиях союзных республик, министерств и ведомств. Они должны стать составной частью Целевой комплексной программы по сокращению применения ручного труда, которая в настоящее время разрабатывается на стадии первого этапа. В ней пока слабо проработаны вопросы механизации и автоматизации подъемно-транспортных, погрузочно-разгрузочных и складских работ, что для многих министерств и ведомств существенно ограничивает возможность сокращения использования ручного труда на предприятиях.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМ СТИМУЛИРОВАНИЯ И УСИЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ТРУДОВЫХ КОЛЛЕКТИВОВ*

А. МАТУЛЯВИЧУС,
директор ПО «Ирмиса»

Доля тарифов в заработной плате постоянно уменьшается, причем часть всего выплачивается не за вышние достижения в труде, а за обычную, нормальную работу — практически это исключает возможность научно обоснованного нормирования труда. Автор предлагает для работников промышленных предприятий устанавливать нормированный максимальный размер заработной платы с учетом фактических размеров уже существующих, в настоящее время долат и премий, четко регламентировать требования к качеству и количеству труда. При невыполнении этих требований заработок должен уменьшаться.

Во многом определяется качеством нормирования труда в объединениях (предприятиях). В свою очередь, качество нормирования зависит от уровня обоснованности установленных тарифов.

* В порядке обсуждения.

Как известно, тарифы вводятся в среднем на 10—15 лет, между тем производительность труда растет постоянно, из года в год, и соотношения с этим увеличиваются и средняя заработная плата.

Например, в производственном объединении «Ирбита» за последнее десятилетие производительность труда основных категорий рабочих возросла на 42%, а средняя заработная плата — на 25%. Однако за это время тарифы на оплату труда рабочих (сдельщиков и повременщиков) не изменились. В результате доля тарифов в заработках рабочих значительно снизилась (табл. 1).

Таблица 1
Доля тарифных ставок в сдельной заработной плате рабочих, %

Категория рабочих	1975	1980	1984
Литейщики пластмасс	52,6	63,2	57,4
Штамповщики	74,6	45,3	40,4
Сборщики	70,1	58,3	43,8

Действующая система оплаты труда в объединениях (на предприятиях) промышленности включает фонд заработной платы, многообразные системы премирования инженерно-технических работников и служащих, фонд материального стимулирования. Эти формы стимулирования формируются постепенно, в течение длительного времени, при этом они не связаны единым принципом, «наслаиваются» друг на друга, в нередко и противоречат друг другу. Общая же тенденция заработной платы такова: определяется некоторый минимальный размер оплаты, и которому «добавляются» различного рода доплаты — сдельного рода, стимулирующие, выплаты при выполнении определенных норм, выплаты за достижения различного рода показателей. В результате многие работники получают достаточно высокую заработную плату независимо от их реального вклада в конечные результаты производства. На наш взгляд, именно это является одной из главных причин низкой эффективности системы материального стимулирования и опережающего роста средней заработной платы по сравнению с увеличением производительности труда во многих промышленных объединениях и на предприятиях. При этом важно иметь в виду, что фактическое соотношение между ростом производительности труда и заработной платы ниже отчетных данных, так как при его расчете на промышленных предприятиях и в среднем заработную плату включают не все денежные выплаты, получаемые работниками (в соответствии с принятыми методами учета, для обеспечения сопоставимости показателей). Например, в

производственном объединении «Ирбита» сумма заработной платы и выплат из фонда материального поощрения, учитываемых при расчете соотношения, в 1984 г. составила 7014,6 тыс. руб., тогда как в действительности заработная плата выплачена 7321,6 тыс. руб. Таким образом, величина заработной платы была занижена на 3%.

Постоянное увеличение доли премий и, соответственно, уменьшение доли тарифов, должностных окладов у всех работников (рабочих-сдельщиков, повременщиков, инженерно-технических работников и служащих) приводит к тому, что тариф перестает быть организующим началом в оплате труда.

Как показывает практика, при доле тарифа в 70% фактически невозможно установить технически обоснованные нормы. Нормирование труда вместо того, чтобы выполнять свою основную функцию — определить меру труда, становится средством регулирования оплаты труда. Это отрицательно сказывается на организации производства и труда. Премии, фактически становясь стабильной частью заработной платы и встраиваясь в нее, оказываются не в состоянии достигнуть в труде, а за обычную, нормальную работу. Такая система оплаты труда практически исключает возможность научно обоснованного нормирования труда.

На наш взгляд, для устранения этих недостатков вместо тарифных ставок и окладов для работников необходимо устанавливать предельные размеры оплаты труда на предприятиях. В них должны учитываться средние размеры оплаты всех существующих доплат — сдельного заработка, премий на различных источниках, надбавок. Определенные таким образом максимальные суммы заработной платы в течение пятилетки не должны увеличиваться. Стимулирование целесообразно осуществлять через систему депремирования, т. е. работников, получивших в течение пятилетки предельный размер заработка при полном выполнении установленной для него нормы (по количеству и качеству труда), если эта норма не повышается, то зарплату соответственно уменьшают.

К предельному размеру оплаты труда можно установить на определенный период надбавку инженерно-техническим работникам, инженерно-техническим служащим и служащим за высшее специальное мастерство, а также за выполнение особо важных работ по усмотрению руководителей предприятий (объединений). Для этих целей в фонде материального поощрения следует резервировать специальные суммы.

Премирование должно осуществляться только из остаточного заработка по итогам работы трудового коллектива за период, если достигнутые результаты не ниже среднеотраслевых результатов по расчетной эффективности. Таким образом, будет создана действительная заинтересованность всех работников в дости-

жении высоких экономических результатов. Увеличение предельных уровней оплаты труда по категориям следует осуществлять исключительно за счет собственных средств объединения (предприятия). Для этого определяются доля чистого дохода предприятия, образующая фонд материального поощрения, должна резервироваться. Если же в течение пятилетия объединение (предприятие) не сформировало указанного резерва, то поименно максимальных уровней оплаты труда производиться не должно.

Естественно, предельный порядок оплаты труда требует высокой степени обоснованности устанавливаемых норм, привнесения нового подхода и нормирования труда, ориентированного на действительные возможности и потребности производства, точной оценки качества труда.

Черезмерное увеличение норм затрат труда может отрицательно сказаться на качестве продукции. С другой стороны, занижение норм может вызвать снижение производительности труда. Таким образом, во каждом виде работы требуется тщательная отработка как норм времени, так и норм заработной платы по уровню технической и организационной оснащенности рабочего места, требуемого качества продукции, необходимого расхода материальных ресурсов.

Нормативы должны быть связаны с показателями депремирования.

Пример разработанных нормативов для литейщиков пластмасс 4-го разряда приведен в табл. 2.

При использовании этих нормативов устанавливаются следующие требования для выплаты предельного заработка.

Характеристика работ: литье под давлением на литейных машинах (термопласт-автоматах) различных типов крупногабаритных изделий или деталей из пластмасс, деталей или изделий сложной конфигурации с применением сложных многослойных или многослойных пресс-форм с запрессовкой арматуры, стержней или знамен, также литье под давлением на литейных машинах художественных изделий и произведений декоративно-прикладного искусства, сломанных форм портретной скульптуры, изобретенной фигур людей и вещей движущихся с тем же проработанными деталями особо сложного композиционного и цветного решения в точном соответствии с эскизом художника или модели.

Подготовка и установка пресс-форм. Подготовка литейного материала по заданным рецептам.

Настройка всех механизмов машины на заданный режим литья. Разогрев машины по зонам.

Установка технологической послед-

Таблица 2

Примерная схема оплаты труда
(предельный уровень оплаты за 1 норм-ч — 1,04 руб.)

Факторы депремирования	Нормативы депремирования
Сдача продукции ОТК: с которого производится считается процент брака; случай возврата продукции из-за нарушения качественных показателей	10% 30% Возмещается весь причиненный ущерб, но не более 1/2 предельного заработка
Срыв выполнения сменного задания	За каждый процент по 5%
Простой оборудования во время работ	За каждый час простоя по 10%
Соблюдение правил техники безопасности	За каждое нарушение по 10%
Нарушение требований внутреннего распорядка подразделения (опоздание на работу, преждевременный уход с работы, отсутствие на рабочем месте без разрешения мастера)	За каждое нарушение по 10%
Уменьшение норм расхода материалов	За 1% по 5%
Нарушение требований технической эстетики к рабочему месту в бытовых помещениях	За одно нарушение до 5%
Неисправленность парка оборудования, окраски, инструмента, инвентаря в других отделах завода	Возмещается весь ущерб, но не более 1/2 предельного заработка
Нарушение правил хранения материалов и других руководящих	По 5%

долательности и режимов дтп по технологической карте. Изготовление пробного образца и переключение машины на автоматический режим.

Наблюдение за установившемся режимом дтп по контрольно-измерительным приборам. Вставка в гнезда пресс-форм аппаратуры и оформление заявки. Разборка форм, съем моделей, заделка раковин. Устранение неполадок в работе литейной машины. Чистка и смазка пресс-форм.

Назвать знать: устройство и принципы работы литейных машин различных типов; правила работы со всеми видами пресс-форм; свойства основных литейных материалов; схемы электрооборудования; схему коммуникаций; технологические режимы дтп; основы цитирования; приема и приема обора и разборки литейных пресс-форм; причины усадки материалов.

Должен сделать: установленное количество изделий, соответствующих всем требованиям нормативно-технической документации и образцам-эталонам деталей, сдать их своевременно и с первого предъявления.

Требование для выплаты предельного размера заработка определяет квалификационная комиссия объединения (предприятия) в соответствии с действующими общесоюзными и отраслевыми нормативами производительности труда.

Аналитично могут быть описаны нормы и для рабочих переменной оплаты. Для инженерно-технических работников и служащих, помимо нормативов, регламентирующих выполнение их непосредственных функций, должны разрабатываться и нормы, характеризующие работу подведомственных им производственных подразделений. Так, для работников вспомогательных служб необходимо устанавливать показатели: своевременное формирование планов, их обоснованность и уровень выполнения; для работников вспомогательных служб — скорость обновления продукции, ее себестоимость, рост производительности труда у рабочих.

При использовании предельных систем оплаты труда, кроме недостатков в организации и обеспечении производственного процесса будут вызывать уменьшение зарплатов работников вспомогательных служб, поскольку все работники будут самым непосредственным образом заинтересованы в четкой организации производства. Работа по обеспечению высокого качества и дисциплины труда, ритичности будет осуществляться «сверху вниз», а «сверху вверх» — работник не имеет руководители подразделений, а также ее направление наиболее действенно.

На этих же принципах целесообразно ограничить и бригадные формы оплаты труда. Предельный размер заработка всей бригады определяется как сумма максимальных зарплат, входящих в бригаду работников. Если бригада опплатается по конечным ре-

зультатам, то в соответствии с этими понятиями должно осуществляться депримирующее или стимулирующее по сравнению со их индивидуальной заработной платой по КТУ. При оценке деятельности бригады не по конечным результатам депримирующее по сравнению с заработной платой, установленной при индивидуальной оплате. Если численность бригады меньше нормативной, то общий предельный заработок не снижается, а максимальный заработок каждого члена бригады следует увеличивать за счет сэкономленных средств на оплату труда. В противном случае депримирующий по полному выполнению бригадой нормативов можно на пропорционально предельным заработкам норматива члена бригады, или КТУ, т.е. организацию оплаты труда целесообразно осуществлять для бригад не только рабочих, но и инженерно-технических работников, а также бригад, включающих рабочих, инженерно-технических работников и служащих.

Нон уже отмечалось, на наш взгляд, фонд заработной платы и материальные стимулы работников должны формироваться как остаточные, причем централизованно следует перераспределить лишь пропорция распределения валового дохода на фонд оплаты по труду, фонды развития и технического совершенствования. Что не исключает распределения фонда оплаты по труду на фонд заработной платы и фонд материального стимулирования, то оно должно осуществляться самим производственным объединением (предприятием) и не исключает из перспектив производственных задач и перспектив социального-экономического развития коллектива.

При этом очевидно, что те объединения, которые не осуществляют увеличения фонда материального поощрения для премирования по итогам года, ограничат возможности расширения и развития своей производственной инфраструктуры, а также повышения предельных размеров зарплат в будущем. С другой стороны, необходимость уменьшения стимулов для постоянного выявления и реализации резервов роста производительности труда. Для оптимального сочетания указанных функций, в котором не будет преобладать ни коллектив предприятия, необходимо систематическое повышение расценки эффективности производства. Такое повышение системы оплаты труда предполагает ликвидацию существующих в настоящее время большого числа систем специального стимулирования работников промышленно-производственного персонала, и в частности административно-управленческого персонала. Необходимо отметить, что в настоящее время критериями часто объясняется тем, что они предназначены для стимулирования таких экономических интересов, которые не вытекают из интересов коллектива и имеют народнохозяйственную значимость. Од-

нако, на наш взгляд, при правильном организационном стимулировании таких «протипричных» интересов не может быть. Если не считать фактор производительности, то стимулы, выходящие за пределы, то он должен быть так «мониторинг» в хозяйственной механизме объединения (предприятия), и в частности в систему стимулирования, чтобы его общенароднохозяйственная значимость была бы высоко значимой и для трудового коллектива. Если же в настоящее время существует специальная система премирования за производство товаров и услуг, то стимулы, выходящие за пределы, то он должен быть так «мониторинг» в хозяйственной механизме объединения (предприятия), и в частности в систему стимулирования, чтобы его общенароднохозяйственная значимость была бы высоко значимой и для трудового коллектива. Если же в настоящее время существует специальная система премирования за производство товаров и услуг, то стимулы, выходящие за пределы, то он должен быть так «мониторинг» в хозяйственной механизме объединения (предприятия), и в частности в систему стимулирования, чтобы его общенароднохозяйственная значимость была бы высоко значимой и для трудового коллектива.

Специальные системы премирования могут сохраняться лишь в очень редких случаях, если не считать фактор производительности, то стимулы, выходящие за пределы, то он должен быть так «мониторинг» в хозяйственной механизме объединения (предприятия), и в частности в систему стимулирования, чтобы его общенароднохозяйственная значимость была бы высоко значимой и для трудового коллектива. Если же в настоящее время существует специальная система премирования за производство товаров и услуг, то стимулы, выходящие за пределы, то он должен быть так «мониторинг» в хозяйственной механизме объединения (предприятия), и в частности в систему стимулирования, чтобы его общенароднохозяйственная значимость была бы высоко значимой и для трудового коллектива.

Введение премиальной системы оплаты труда даст значительный толчок развитию бригадных форм организации, поощрению коллективному стимулированию, что, в свою очередь, окажет влияние на возможности расширения производственных задач и перспектив социального-экономического развития коллектива. При этом очевидно, что те объединения, которые не осуществляют увеличения фонда материального поощрения для премирования по итогам года, ограничат возможности расширения и развития своей производственной инфраструктуры, а также повышения предельных размеров зарплат в будущем. С другой стороны, необходимость уменьшения стимулов для постоянного выявления и реализации резервов роста производительности труда.

Для оптимального сочетания указанных функций, в котором не будет преобладать ни коллектив предприятия, необходимо систематическое повышение расценки эффективности производства. Такое повышение системы оплаты труда предполагает ликвидацию существующих в настоящее время большого числа систем специального стимулирования работников промышленно-производственного персонала, и в частности административно-управленческого персонала. Необходимо отметить, что в настоящее время критериями часто объясняется тем, что они предназначены для стимулирования таких экономических интересов, которые не вытекают из интересов коллектива и имеют народнохозяйственную значимость. Од-

нако, на наш взгляд, при правильном организационном стимулировании таких «протипричных» интересов не может быть. Если не считать фактор производительности, то стимулы, выходящие за пределы, то он должен быть так «мониторинг» в хозяйственной механизме объединения (предприятия), и в частности в систему стимулирования, чтобы его общенароднохозяйственная значимость была бы высоко значимой и для трудового коллектива.

Повышение экономической ответственности трудовых коллективов предполагает также существенное улучшение хозяйственного, трудового и административного

управления. Прежде всего необходимо усилить правовую ответственность объединений (предприятий) проявленную за поставку продукции в заданный срок, за обеспечение определенного качества и в требуемые сроки. При невыполнении этих условий должны налагаться не только причиненный ущерб, но и упущенный выгода. Соответствующие платятся в требуемые сроки. При невыполнении этих условий должны налагаться не только причиненный ущерб, но и упущенный выгода. Соответствующие платятся в требуемые сроки. При невыполнении этих условий должны налагаться не только причиненный ущерб, но и упущенный выгода. Соответствующие платятся в требуемые сроки.

При этом необходимо помнить, что материальную ответственность работников за выпуск некачественной продукции. По действующим ныне трудовому законодательству, администрация предприятия имеет право возмещать за выпуск бракованной продукции с работника причиненный ущерб, но не более 1/3 месячного оклада. Учитывая нынешнюю весьма высокий уровень оплаты труда, возмещение ущерба удовлетворения потребностей населения, целесообразно увеличить максимальный размер возмещения работнику при причинении ущерба до 1/2 заработка.

Следует также уточнить сроки формирования планов и заключения договоров. Необходимо, чтобы договор стал основой планов производства и материально-технического обеспечения, их целесообразно заключать на срок не менее 12 месяцев. Требуется расширить права заключения долгосрочных перспективных договоров, формирования прямых долгосрочных договоров, расширяя возможность конкурсного заключения договоров. Выяснен материальная ответственность должна быть распространена и на работников, отвечающих за предусмотренной в договоре продукции, за изменения требований к качеству продукции и т.д.

Следует уточнить многие устаревшие инструктивные материалы по учету и сохранности социалистической собственности и выполнению плановых заданий. В частности, необходимо, чтобы в любом вопросе несли ответственность не только директор, главный инженер, главный бухгалтер, но и их заместители.

Отдельно за своевременность и эффективность экономических мер в решении по конкретным вопросам, вытекающим из деятельности предприятия, отраслей, должностей работников, осуществляющих управленческие органы. Отвечать решают. Меры от ответственности следует юридически закреплять.

Решение всех этих проблем будет способствовать повышению роли основного производственного звена — научно-производственных и производственных объединений — предприятий, отраслей, должностей работников, осуществляющих управленческие органы. Отвечать решают. Меры от ответственности следует юридически закреплять.

Выяснен

ДАННЫЕ СТАТИСТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА И ОВЛЕДОВАНИЯ ЦСУ СССР

ПРОИЗВОДСТВО И ПОТРЕБЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПРОДУКТОВ ЖИВОТНОВОДСТВА ПО СОЮЗНЫМ РЕСПУБЛИКАМ

На долю животноводства приходится более половины всей продукции сельского хозяйства. Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1980—1990 гг. и на период до 2000 г. предусматривается довести в 1990 г. производство мяса до

21 млн. т (в убойном весе), молока — до 106—110 млн. т, яиц — до 80—82 млрд. шт. За последние годы заметно возросло увеличение производства важнейших видов продуктов животноводства. Об этом свидетельствуют данные табл. 1.

Таблица 1

	1980 г.	1981 г.	1982 г.	1983 г.	1984 г.	1985 г.
Мясо (в убойном весе), млн. т	15,1	15,2	15,4	15,4	17,0	17,1
Молоко, млн. т	90,9	88,9	91,0	90,5	97,9	98,2
Яйца, млрд. шт.	67,9	70,9	72,4	75,1	76,5	77,0
Шерсть, тыс. т	443	460	452	462	465	442

Среднегодовой объем валовой продукции животноводства за 1981—1985 гг. по сравнению с 1976—1980 гг. составил 107%.

В осуществление задач Продовольственной программы СССР вносят свой вклад все союзные республики. Рост ва-

ловой продукции животноводства по союзным республикам характеризуется данными табл. 2.

В источнике питания для всех союзных республик увеличился объем производства продукции животноводства. Наиболее высокими темпами разви-

Таблица 2

(в сопоставимых ценах 1973 г., млн. руб.)

	1980 г.	1981 г.	1982 г.	1983 г.	1984 г.	1985 г.
СССР	67 382	67 467	69 223	73 599	74 597	75,0
РСФСР	34 252	34 182	35 537	37 581	37 819	37,8
Украинская ССР	14 777	14 773	14 961	16 069	16 408	16,5
Белорусская ССР	3 648	3 644	3 838	4 062	4 309	4,5
Узбекская ССР	1 875	1 950	2 026	2 102	2 028	1,9
Казахская ССР	4 998	5 009	4 828	5 123	5 139	5,0
Грузинская ССР	595	621	617	626	649	0,7
Азербайджанская ССР	692	729	754	795	805	0,9
Литовская ССР	1 609	1 627	1 609	1 834	1 920	1,9
Молдавская ССР	972	930	935	1 067	1 127	1,2
Латвийская ССР	1 191	1 112	1 120	1 221	1 273	1,3
Киргизская ССР	818	882	918	882	918	0,9
Таджикская ССР	430	458	459	477	475	0,5
Армянская ССР	398	422	434	450	442	0,4
Туркменская ССР	428	448	442	472	444	0,5
Эстонская ССР	763	750	734	808	821	0,8

лось животноводство в Белорусской ССР, Литовской ССР, Молдавской ССР, Азербайджанской ССР и Эстонской ССР.

Результатив вклад в обеспечение потребностей страны в продукцию животноводства внесли молоко, яйца и мясохлебные продукты, сельхозживотные предприятия, на долю которых в общем производстве страны в 1985 г. приходилось около 70% мяса, молока и яиц.

Каждый год приносит определенную прибавку объема наиболее важных продуктов животноводства, занимающих важнейшее место в удовлетворении потребностей промышленности в шире, а населения — в продуктах питания. Так, производство мяса по гифы одноплатной плитки характеризуется данными табл. 3.

Таблица 3
(в убойном весе, тыс. т)

	1980 г.	1981 г.	1982 г.	1983 г.	1984 г.	1985 г.
СССР	15 073	15 199	15 368	16 449	16 985	17 073
РСФСР	7 427	7 475	7 647	8 287	8 541	8 658
Украинская ССР	3 300	3 313	3 326	3 677	3 789	3 881
Белорусская ССР	857	841	875	932	984	1 027
Узбекская ССР	357	380	377	386	384	361
Казахская ССР	1 069	1 168	1 103	1 177	1 199	1 175
Грузинская ССР	143	148	148	150	158	168
Азербайджанская ССР	139	147	151	158	162	167
Литовская ССР	422	417	401	417	403	316
Молдавская ССР	275	222	248	268	288	300
Латвийская ССР	284	288	276	304	314	323
Киргизская ССР	159	163	166	170	173	176
Таджикская ССР	98	98	99	102	104	104
Армянская ССР	96	93	86	100	103	110
Туркменская ССР	81	81	82	87	84	89
Эстонская ССР	196	198	173	201	209	209

Важнейшим источником роста количества получаемого мяса становится повышение продуктивности животноводства. Среднегодовой прирост крупного рогатого скота и свиней в целом по стране в 1985 г. по сравнению с 1980 г. увеличился соответственно на 9 и 7%, в Белорусской ССР — на 8 и 15, Литовской ССР — на 9—17, Молдавской ССР — на 44 и 45%.

В общем балансе мяса наиболее вы-

сокими темпами наращивается производство свинины и мяса птицы. В 1985 г. по сравнению с 1980 г. производство свинины в целом по стране увеличилось почти на 13%, а мяса птицы — на 28, при этом росте производства мяса на 13% за эти годы были получены большие свинины в Белорусской ССР — на 22%, в Литовской ССР — на 18, а мяса птицы в РСФСР — на 32%, в Украинской ССР — на 19, в Казахской ССР — на 31%.

Таблица 4
(тыс. т)

	1980 г.	1981 г.	1982 г.	1983 г.	1984 г.	1985 г.
СССР	90 899	88 874	91 044	96 463	97 906	98 164
РСФСР	46 823	45 453	47 040	50 211	50 421	49 988
Украинская ССР	21 112	20 613	20 598	22 253	22 805	22 943
Белорусская ССР	6 108	5 821	6 073	6 390	6 575	6 772
Узбекская ССР	2 266	2 377	2 446	2 533	2 444	2 410
Казахская ССР	4 297	4 052	4 511	4 582	4 630	4 720
Грузинская ССР	642	646	639	647	633	689
Азербайджанская ССР	786	836	871	900	925	951
Литовская ССР	2 224	2 493	2 557	2 742	2 892	2 950
Молдавская ССР	1 194	1 174	1 096	1 234	1 318	1 401
Латвийская ССР	1 656	1 630	1 649	1 754	1 842	1 900
Киргизская ССР	684	694	691	706	731	760
Таджикская ССР	499	510	516	528	534	542
Армянская ССР	488	519	550	541	540	545
Туркменская ССР	306	320	323	337	334	338
Эстонская ССР	1 169	1 146	1 116	1 195	1 247	1 255

Важный источник пополнения производственного фонда страны — увеличение производства молока на 8% в 1985 г. по сравнению с 1980 г. Изменения этого показателя по союзным республикам представлены в табл. 4.

Несмотря на некоторое сокращение поголовья коров, молока получено во всех союзных республиках больше. Вышеими темпами наращивались его объемы в Литовской ССР, Молдавской ССР, Латвийской ССР и других республиках.

Основным производителем молока — молока, соевых и прочие производственные сельскохозяйственные предприятия, на долю которых в 1985 г. в стране приходилось 72% общего производства молока. Если во всех категориях хозяйства темпы его прироста составляли 8%, то здесь 10, причем только путем повышения производства животных. В 1985 г. среднегодовой удой молока от

одной коровы составил 2446 кг против 2229 в 1980 г. При этом среднегодовой удой молока от одной коровы в колхозах, совхозах и других производственных сельскохозяйственных предприятиях Украинской ССР увеличился с 2291 до 2603 кг, Литовской ССР — соответственно с 2942 до 3430, РСФСР — с 2146 до 2349 кг.

В балансе производства стало больше яиц. По союзным республикам рост их производства характеризуется следующими данными табл. 5.

Во всех категориях хозяйства производство яиц за 1981—1985 гг. увеличилось на 13%, а в Армянской ССР, Молдавской ССР, Киргизской ССР, Узбекской ССР, Грузинской ССР, Азербайджанской ССР, Таджикской ССР — на 22—42%. Приrost получен за счет колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий.

Таблица 5
(в млн. шт.)

	1981 г.	1982 г.	1983 г.	1984 г.	1985 г.
СССР	67 943	70 853	72 409	75 110	76 482
РСФСР	39 539	41 275	42 000	43 556	44 159
Украинская ССР	14 606	15 252	15 561	16 122	16 387
Белорусская ССР	3 034	3 119	3 241	3 331	3 400
Узбекская ССР	1 461	1 604	1 727	1 751	1 838
Казахская ССР	3 369	3 475	3 684	3 586	3 725
Грузинская ССР	665	658	712	752	783
Азербайджанская ССР	721	779	835	875	926
Литовская ССР	959	980	1 026	1 053	1 091
Молдавская ССР	874	896	943	979	1 012
Латвийская ССР	730	759	747	823	861
Киргизская ССР	416	435	428	461	498
Таджикская ССР	322	375	375	387	420
Армянская ССР	467	478	498	547	562
Грузинская ССР	248	246	276	281	275
Эстонская ССР	542	544	556	556	559

Таблица 6
(в % к январю — марту 1985 г.)

	Мясо	Молоко	Яйца
СССР	107	105	107
РСФСР	106	105	106
Украинская ССР	108	105	108
Белорусская ССР	111	105	105
Узбекская ССР	90,7	109	128
Казахская ССР	119	109	110
Грузинская ССР	111	109	117
Азербайджанская ССР	112	101	110
Литовская ССР	100,2	103	116
Молдавская ССР	112	105	106
Латвийская ССР	112	102	118
Киргизская ССР	101	108	116
Таджикская ССР	99,3	106	115
Армянская ССР	111	105	120
Грузинская ССР	113	106	117
Эстонская ССР	93	99	106

«Величайший источник пополнения производственного фонда — подержанная на складе М. С. Горбачев — сокращение потерь производства мяса и ферм при уборке, транспортировке, хранении и переработке. Реформа тут у нас немалая, прибавка в ресурсах потребления может составить до 20, а по некоторым видам продукции — до 30 процентов»¹. Устранение потерь, а также другие ме-

¹ Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. // М.: Политиздат, 1986. С. 31.

ры по увеличению производства мяса, молока, яиц и многих других видов продукции позволят обеспечить выполнение заданий, установленных в решениях XXVII съезда КПСС.

Принимаемые партией и правительством меры начинают давать определенные результаты. Об этом свидетельствуют итоги работы животноводов и всего агропромышленного комплекса в первом квартале 1986 г. Колхозы и совхозы страны в январе — марте текущего года добились следующих результатов в производстве продуктов животноводства:

	январь — март 1986 г.	январь — март 1985 г. в % к январю — марту 1986 г.
Производство мяса (реализация скота и птицы на убой в живом весе), тыс. т	5 087	107
В том числе:		
крупного рогатого скота	3 070	106
свиней	1 298	108
овец и коз	95	93
птицы	1 24	113
Валовой надой молока, тыс. т	15 438	105
Средний удой молока от одной коровы, килограммов	532	107
Получено куриных яиц, млн. шт.	14 363	107
Средняя яйценоскость кур-несушек, шт.	55	104

Рост производства основных продуктов животноводства по союзным республикам в первом квартале 1986 г. виден из табл. 6.

Производство мяса в колхозах и совхозах всех союзных республик, кроме Узбекистана, Таджикистана и Эстонии, в январе — марте 1986 г. по сравнению с соответствующим периодом 1985 г. увеличилось на 340 тыс. т.

В Российской Федерации наибольший рост производства мяса получен в хозяйствах Белгородской, Сафалинской, Пензенской, Волгоградской, Томской, Камчатской, Курганской, Омской, Курской, Тамбовской, Вологодской, Орловской обл., Бурятской, Дагестанской, Коми автономных республик и Ставропольского края.

Валовой надой молока за этот период возрос на 782 тыс. т, что обеспечило все союзные республики, кроме Эстонии.

В колхозах и совхозах за январь — март 1986 г. получено на 975 млн. шт. яиц больше, чем в тот же период 1985 г. Наибольший успех добились хозяйства Узбекистана, Армении, Латвии, Грузии, Индонезии, Туркмении, Ливии и Таджикистана.

Увеличилась потребность продуктов питания населением (табл. 7).

В соответствии с Программой пятилетней программы СССР потребление мяса и мясорезов по душу населения в 1990 г. составит примерно 70 кг, молока — 260 кг, молочных продуктов — 330 — 340; яиц — 260 — 266 шт.

Таблица 7
(на душу населения в год, кг)

	1980 г.	1985 г.	1990 г.	1986 г.
Мясо и мясорезов в пересчете на мясо (исключая сало и субпродукты в натуре)	57,6	59,2	60,7	61,4
Молоко и молочные продукты (в пересчете на молоко)	314	313	319	323
Яйца, шт.	239	256	258	260

Подготовил к печати
И. Евдокименко

БЮДЖЕТ ВРЕМЕНИ РАБОЧИХ, СЛУЖАЩИХ И КОЛХОЗНИКОВ

Анализ данных периодических производных ЦСУ СССР выборок обследований бюджета времени имеет большое значение для изучения социально-экономического образа жизни, уровня материального и культурного уровня населения на структуру использования бюджета времени, и в частности свободного времени.

В первую очередь это связано с необходимостью последовательного решения ряда социальных проблем: организации досуга и отдыха, сокращения нежелательного домашнего труда, его облегчения, создания лучших условий для воспитания детей.

Показатели статистики бюджета времени позволяют вскрыть недостатки в развитии отдельных отраслей народного хозяйства и видов деятельности, обслуживающих население.

Необходимость учета особенностей использования времени в системе показателей, характеризующих уровень жизни населения при социализме, была обозначена в трудах классиков марксизма-ленинизма. При этом свободному времени в значительной мере отводился роль обобщающей характеристики общественного богатства. К Маркс и Ф. Энгельс отмечали: «... Действительное богатство... является результатом свободного, неиспользованного времени. Тогда мера богатства будет... отнюдь уже не рабочее время, а свободное время! » и далее «... свободное время, которым можно распорядиться, есть само богатство: отчасти для потребления продуктов, отчасти для свободной деятельности... осуществление которой является естественной необходимостью или социальной обязанностью... »¹.

Решение задачи разумного, содержательного и экономичного использования свободного времени приобретает все более важное значение по мере роста народного благосостояния. Его исследование приобретает все большее значение для всестороннего прогресса повышения уровня жизни и в конечном счете того, что достойно именоваться социалистической цивилизацией.

Повышение роли социальных показателей нашло отражение в важнейших партийных и правительственных документах. Один из элементов формирования плановых показателей социального развития и народного благосостояния — бюджет времени населения и условия его формирования.

Постепенное сокращение рабочего времени и увеличение свободного времени трудящихся ставят задачу помочь людям наиболее рационально использовать увеличивающиеся свободные часы. Рабочая пятидневка, изменение трудового режима предприятий и учреждений, обслуживающих население, существенно изменяет баланс свободного времени. У каждого его теперь значительно больше для досуга, учебы и повышения квалификации, воспитания детей.

Свободное время — это и активный отдых, и здоровье, и новые знания, и хорошее настроение человека, его участие в общественных мероприятиях, включая и трудовые, означающие перемену в его обычных занятиях. Все это, вместе взятое, является важнейшей предпосылкой новых успехов в развитии и совершенствовании производства, достижения высокой производительности труда.

В марте 1985 г. проведено очередное выборочное обследование бюджета времени в 51 тыс. семей рабочих, служащих и колхозников, постоянно ведущих бюджетные записки. Аналогичное обследование проводилось в марте 1977 и 1980 гг. Информация, предусмотренная программой обследования, собиралась статистиками по бюджетам путем опроса членов семьи и заполнения специальных форм бланка обследования на основании ведущихся в семье записей. Опрос каждой семьи проводится за один сутки марта с таким расчетом, чтобы представительные были представлены по всем дням недели различные по количеству членов семьи (состоящие из одного, двух, трех, четырех и более лиц).

Программа обследования предусматривала получение данных по 48 статьям использования суточного фонда времени, так называемый бюджет времени, выполняемых при одностороннем выполнении нескольких видов работ (например, чтение по время поездки, прослушивание радио по радио, занятиям и т. д.). Обработка данных производилась по специальной программе на ЭВМ по нескольким параметрам (по работающим, учащимся 12 лет и старше, по полу, социальным группам) с учетом специфики бюджета времени в рабочие и выходные дни, в среднем за день недели и т. д.

При разработке данных о затратах времени широко применялся метод группировки в зависимости от состава семьи и наличия в ней детей, возраста и образования затрат времени на домашний труд, поездки на работу или учебу, ведения свободного времени и др.

Интересен анализ данных статистики бюджета времени и динамике по городскому и сельскому населению с учетом

(часы, минуты)

	Рабочие и служащие Промышленности				Колхозники			
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
работают	24	24	24	24	24	24	24	24
выходят	7-57	—	7-57	—	7-37	—	7-15	—
в том числе время:								
рабочее	1-51	—	1-58	—	0-58	—	0-51	—
связанное с производством (передвижение к месту работы и обратно, обязательные приемы и сдачи смены) на владение домашнего хозяйства	0-58	2-44	3-13	6-16	0-45	1-57	3-44	6-13
на покупку товаров и получение услуг	0-06	0-58	0-46	1-25	0-10	0-35	0-29	0-52
на работу по дому (за собой)	0-42	1-46	2-27	4-33	0-35	1-22	3-15	5-21
на ведение личного подсобного хозяйства, работы на садовом участке	0-04	0-17	0-01	0-04	1-25	2-09	1-05	1-50
свободное	4-03	9-14	2-24	0-32	3-26	7-23	1-57	4-54
просмотр телепередач, прослушивание радио	2-04	3-18	1-09	2-18	2-04	3-14	1-11	2-15
чтение газет, журналов, художественной литературы	0-41	1-18	0-18	0-42	0-29	1-01	0-11	0-30
посещение театров, кино, концертов, спортивных и других массовых мероприятий	0-07	0-36	0-07	0-37	0-09	0-24	0-04	0-17
прогулки и занятия спортом	0-19	1-17	0-11	0-57	0-07	0-21	0-03	0-19
учеба, повышение квалификации и общественная работа	0-10	0-06	0-11	0-08	0-04	0-04	0-03	0-03
другие виды (прим. гостей, посещение родных и знакомых, кафе и ресторанов и т. д.) на удовлетворение физиологических потребностей (сон, питание, питье, туалет и т. д.)	0-42	2-39	0-28	1-56	0-33	2-07	0-25	1-39
прочие затраты	8-55	10-43	8-40	10-26	9-30	10-57	8-57	10-25
	0-12	1-02	0-07	0-10	0-19	1-34	0-11	0-59

территориальных и сезонных различий в уровне жизни, величине, структуре затрат времени и суточном, недельном, месячном и годовом фонде времени населения, рациональности использования фондов времени с помощью сопоставления фактических данных и данных, характеризующих наиболее желательную структуру фондов времени, резервы для улучшения структуры затрат времени у населения различных социальных и возрастных групп, влияние изменяющихся социально-экономических условий на величину и структуру бюджета времени.

Так, по сравнению с мартом 1977 г. холостые сократили затраты времени на покупку товаров и получение услуг, они все еще велики, как и затраты времени на передвижение и место работы, учебы и особенно досуга при у женщин. За этот период увеличилась время на просмотр телепередач, но мало его используется для активного отдыха, прогулок, занятий спортом и других занятий.

В таблице приведены данные о бюджете времени рабочих и служащих промышленности и колхозников в марте 1985 г.

Подготовил к печати
Д. Думнов

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 46, ч. II, С. 217.
² Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 26, ч. III, С. 265-266.

Курсом экономии

Чумаченко Н. Г., Чернова Л. Г., Кошечкина И. И. Экономия ресурсов в промышленности. Киев: Техника, 1985. 247 с.

Борьба за экономию и бережливость — важнейшее условие повышения эффективности общественного производства, его всемерной интенсификации. Экономить во всем и везде — на производстве и в быту, в материальном и нематериальном — бесхозяйственности и расточительности — такова одна из основных задач сегодняшнего дня.

На XXVII съезде КПСС определен принципиально новый подход к удовлетворению потребностей экономики в ресурсах. «Партийные, комсомольские, профсоюзные организации должны во сто раз больше заботиться о воле своего зрелого вопроса бережливости, поддерживать тех, кто экономит и рационально расходует сырье, электроэнергию, топливо. Надо установить твердый барьер, при котором перерасход ресурсов был бы невыгоден, а экономия ощутимо вознаграждалась»¹.

Намечено на двенадцатую пятилетку существенное снижение энергоемкости и материалоемкости производства, должно стать важнейшим источником удовлетворения потребностей народного хозяйства в дополнительных ресурсах. В связи с этим рассмотрены книги ученых, ученых, обобщивших результаты исследований в области экономики и бережливости, очень актуальны. Авторы попытались «... доказать, что успешно — это экономить» — поставили широкий круг вопросов экономии трудовых и материальных ресурсов на примере промышленности Украинской ССР. Цель работы — «оказать необходимую практическую помощь трудовому коллективу в совершенствовании использования трудовых и материальных ресурсов» (с. 7).

В монографии показана связь интенсификации народного хозяйства и экономии ресурсов; систематизированы и обобщены основные направления экономии ресурсов; освещены главные проблемы повышения эффективности их использования; рассмотрены экономические программы управления экономией ресурсов; исследованы экономические рычаги эффективного использования ресурсов.

Раскрыта роль рационального потребления ресурсов в условиях интенсификации производства, авторы книги обстоятельно обосновали необходимость ориентации хозяйственного механизма на экономию и бережливость. На обширном фактическом материале показана

тогда, что многие ресурсы реализуются еще далеко не полностью. Например, излишки кадров в народном хозяйстве достигают 10–15%, что в 3 раза превышает дефицит занятых предприятий (с. 11). Крупным резервом является повышение фондоотдачи (с. 16), а также улучшение использования сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов (с. 21). Убедительно доказано, что экономия и бережливость — неперемное условие ускорения социально-экономического развития страны.

Представляет интерес анализ эффективности использования трудовых ресурсов. В книге подчеркивается, что резервы в этой области весьма существенны. При этом авторы не ограничиваются констатацией фактов и обобщают выводы, а дают практические рекомендации, определяют конкретные пути мобилизации скрытых резервов. Особое внимание авторы уделяют анализу развития бригадной формы организации труда, которая в значительной степени способствует решению данной проблемы. Отмечается, что одно из важнейших направлений повышения эффективности бригадно-инженерных объединений — привлечение трудовых коллективов. В качестве положительного примера такого обеспечения приводится опыт ПО «Новоархангельск» машиностроительного и приборостроительного производств. Ветеранов и молодых инженерно-технических работников в течение года разрабатывают технические и организационные меры по повышению производительности труда, продукции в размере годовой выработки одного рабочего, предлагаемые технические решения внедряются в бригадах и предусматриваются в плане орденоприказов.

Значительное место в работе отведено проблеме потребления материальных ресурсов. Подробно анализируются организационно-экономические условия повышения эффективности, показаны конкретные пути снижения материалоемкости производства, даны количественные оценки экономического эффекта мероприятий по экономии различных видов сырья, материалов, топлива и энергии, комплексному применению вторичных ресурсов и утилизации отходов.

Особый интерес представляет раздел посвященный передовому опыту бережливости хозяйствования, накопленному в республике. Общественный смотр эффективности использования материальных и топливно-энергетических ресурсов, продолжающийся в республике уже четвертую пятилетку подвиг, работа по аттестации и рационализации рабочих мест, систем-

ное управление качеством продукции, организация тематических выставок по экономии, социалистическое соревнование, осуществляемое авторского надзора за ситуацией созданной в республике техникой, создание и развитие хозрасчетных предприятий, занимающихся переработкой отходов и положительной и производственной потребностью, — вот далеко не полный перечень полезных начинаний, о которых рассказывают авторы. Этот раздел можно назвать справочником передового опыта бережливости.

Важнейшее значение для высокоэффективного использования ресурсов имеет разработка и внедрение прогрессивных методов экономии сырья и энергии, материалов, топлива и энергии, учитывающих достижения науки и передового опыта. В книге анализируются практика применения ресурсов, показана недостаточная эффективность действующих норм расхода. Интересен описанный авторами опыт работы по снижению и количественным системам экономики Азовского завода пластмасс, ПО «Химвиродукт», завода кузнечно-прессовых автоматов и других предприятий Ростовской области. В этих трудовых коллективах экономия сырья и материалов достигается на основе просмотра удельных норм материальных ресурсов по инициативе самих работников. Коллективы бригад, цехов и цехов, вносящие предложения пересмотреть действующие нормы расхода сырья, материалов, топлива и электроэнергии, премируются единовременно в размере 50 сумм расчетной экономики в результате снижения норм расхода. Другая часть сэкономленных средств поступает в фонд социальн-культурных мероприятий и жилищного строительства. Таким образом, весь коллектив заинтересован в экономии, а поиск резервов становится действительно массовым рабочим делом.

Освоенный в монографии опыт имеет значение для всех отраслей народного хозяйства и может широко использоваться в работе по привлечению трудовых и инженерно-технических кадров к решению задач экономии роста производительности потребления сырья, материалов, топлива и энергии.

Очень острой является проблема утилизации отходов производства. Генеральная схема комплексного использования вторичных ресурсов в народном хозяйстве Донецкой области на 1986–1990 гг. и на период до 2005 г., разработанная по инициативе областного комитета Компартии Украины и исполкома Донецкого областного Совета народных депутатов, — один из первых в стране программных документов по созданию системы комплексного использования природоохранного потенциала региона, обеспечивающей в перспективе формирование безотходных территорий, производственных комплексов по принципу замкнутого цикла, рециркуляции природных ресурсов. Авторы раскрывают основные принципы ор-

ганизации региональной системы рационального ресурсопользования, показывают пути преодоления ведомственных барьеров в решении этой жизненно важной проблемы.

Достижение республикой в сокращении потребления материальных ресурсов за счет совершенствования управления экономикой выгодно прослеживается на примере деятельности производственного предприятия областного ПО «Приниратдес» им. 60-летия Советской Украины.

Большой интерес представляет глава о комплексных программах управления экономикой республики. В ней дается оценка труда республиканских «Металл», «Машиностроение», «Труда» и др.), областных предприятий «Донецкий Бор», «Донецкий» Днепропетровский, Черкасский (с. 179–181), а также программы для крупных городов республики (с. 181–182). Особое внимание уделено разработке и реализации программ повышения эффективности использования трудовых ресурсов: помимо республиканской, разработаны также 27 областных и городских программ «Труда» и 33 отраслевые подпрограммы. Изложена методика их составления.

В заключительной главе монографии анализируются экономические рычаги бережливости хозяйства, в частности стимулирование, хозрасчет, контроль как средство рационального использования ресурсов. Приводится большой фактический материал на практике передовых предприятий.

Несмотря на бесспорные достоинства, работа не лишена и отдельных недостатков. Пропущены некоторые вопросы, улучшения использования трудовых ресурсов. В некоторых случаях авторы видят пути решения этой проблемы не в экономии труда, которая должна достигаться исключительно на основе рационального использования трудовых ресурсов, а в поиске дополнительных источников рабочей силы. Подобное предложение бы оставаться на вопросах планового перераспределения работников внутри отрасли и за ее пределами, развития межотраслево-хозяйственных форм и методов повышения его результативности. Целесообразно было бы также раскрыть проблемы экономики финансовых ресурсов, более широко и подробно осветить экономические рычаги эффективного использования ресурсов. Однако в целом монография является актуальным исследованием, которое имеет большое практическое значение. Она будет полезна для работников, занимающихся проблемами экономики ресурсов, пропагандистов, членами системы экономического образования.

С. Голубев,
канд. экон. наук

В. Кузнецов,
канд. экон. наук

¹ Горбачев М. С. Политический доклад Центрального Комитета КПСС XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза // М.: Политиздат, 1986. С. 54.

Коротко о книгах

Планирование в годы Великой Отечественной войны

А. А. Курнаев, А. И. Завьялов. Народное хозяйство и планирование в годы Великой Отечественной войны. М.: Экономика, 1985. 157 с.

Книга выпущена к 40-летию Победы советского народа над гитлеровским фашизмом. В ней раскрывается опыт работы Госплана СССР в годы войны и развития народнохозяйственного планирования.

Деятельность Госплана в эти годы отличалась необычайной многогранностью, широтой и глубиной охватываемых народнохозяйственных проблем, четкостью и оперативностью, что требовало огромного напряжения в работе всех коллективов. Большую роль в успешном выполнении стоящих перед Госпланом СССР задач сыграла его партийная организация.

Материал монографии изложен в хронологическом порядке, исходя из принятого в советской исторической науке деления Великой Отечественной войны на три периода. При анализе общих проблем народнохозяйственного планирования прослеживается его развитие как в целом, так и особенности в каждом периоде.

В центре внимания исследователя находится вопрос обеспечения фронта всем необходимым: оружием, боеприпасами, горючим, продовольствием, одеждой и обувью, а также в тылу. Создание сложного и быстро растущего военного хозяйства, причем в невиданно короткие сроки, явилось беспримерным подвигом советского народа, совершаемым под руководством партии.

Развитие производственной инфраструктуры

В. В. Котляков. Производственная инфраструктура (размещение и территориальное планирование). М.: Наука, 1986. 78 с.

Книга посвящена актуальным и малоисследованным методическим вопросам обоснования развития и размещения производственной инфраструктуры СССР. В ней исследуются тенденции развития и размещения производственной инфраструктуры страны в разрезе союзных республик; определяются фактические соотношения в темпах роста и пропорции развития базисных и инфраструктурных отраслей; анализируются современные состояние территориального планирования производственной инфраструктуры; намечаются основные направления совершенствования системы территориального планирования производственной инфраструктуры.

В книге обосновывается необходимость разработки нового раздела — «Развитие и размещение производственной инфраструктуры СССР» (или Схемы развития и размещения производственной инфра-

структуры СССР) в составе Генеральной схемы развития и размещения производственных сил СССР, а также обосновывается важность разработки (на базе единой методики) инфраструктурных подразделов в составе региональных предельных документов и целевых комплексных программ для последующей их увязки с Государственным планом экономического и социального развития СССР.

В работе в систематизированном виде рассматриваются методологические и методические проблемы размещения и территориального планирования производственной инфраструктуры на народнохозяйственном уровне.

Книга предназначена для экономистов, занимающихся территориальным планированием и размещением производства.

В. Куроченко,
д-р экон. наук

структуры СССР) в составе Генеральной схемы развития и размещения производственных сил СССР, а также обосновывается важность разработки (на базе единой методики) инфраструктурных подразделов в составе региональных предельных документов и целевых комплексных программ для последующей их увязки с Государственным планом экономического и социального развития СССР.

В работе в систематизированном виде рассматриваются методологические и методические проблемы размещения и территориального планирования производственной инфраструктуры на народнохозяйственном уровне.

Книга предназначена для экономистов, занимающихся территориальным планированием и размещением производства.

Е. Жаренина,
канд. экон. наук

Пути интенсификации топливно-энергетического комплекса

В Москве прошла Всесоюзная научно-практическая конференция «Экономические проблемы повышения эффективности использования производственного потенциала топливно-энергетического комплекса», организованная Научно-исследовательским обществом (НИО) и ВНИИТЭИом при Госплане СССР. В ней приняло участие свыше 400 специалистов, было заслушано более 100 докладов и сообщений.

Конференцию открыл председатель Центрального правления НЭО акад. Т. С. Хачатуров. Он отметил, что стратегический курс на ускорение социально-экономического развития predetermined, как указано в Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду, необходимость всемерной интенсификации производства на основе научно-технического прогресса, структурной перестройки экономики, эффективных форм управления, организации и стимулирования труда.

Развитие топливно-энергетического комплекса (ТЭК), электрификация, энергия и электротранспортные связи с основным производством — одна из важнейших задач народного хозяйства. В 1985 г. объем производства топлива и энергии достиг 2,2 млрд т усл. топлива, выработка электроэнергии — 1,5 трлн кВт·ч. Основные фонды ТЭК превысили 200 млрд руб. в годовые капитальные вложения уже в 1983 г. составили около 50% капиталовложений в промышленность. Численность работников в отрасли ТЭК достигла 3 млн чел. Это, сказал Т. С. Хачатуров, определяет практическую важность обсуждения на конференции проблем интенсификации производственного потенциала топливно-энергетического комплекса.

В докладе на пленарном заседании директора ВНИИТЭИа при Госплане СССР д-ра техн. наук, профессора С. М. Ягрова отмечалось, что ТЭК обеспечивает потребности народного хозяйства в энергии в топливе и энергии. С 1950 по 1985 г. производственный потенциал энергетических ресурсов увеличился в 6,8 раза. Оверэксплуатацией темпами росло производство электроэнергии, за тот же период при росте национального дохода в 10 раз производство электроэнергии

увеличилось в 16 раз. В топливно-энергетическом комплексе создан огромный производственный аппарат, крупнейшие региональные ТЭЦ — Западная Сибирь, Ямало-Ненецкий, Кузнецкий, Энгельсский и др., протянувшиеся на тысячи километров через всю страну нефте- и газопроводы, высоковольтные линии электропередач, выработанные и перерабатывающие заводы и т. д. В то же время в ТЭК обозначились определенные негативные тенденции. Ухудшились гео-экологические условия, основные топливные базы переместились в восточные и северные районы страны. Это увеличило транспортную толину и потери энергии в направлении Восток — Запад по сравнению с 1970 г. более чем в 7 раз, вызвало рост удельных капитальных вложений и себестоимости добычи топлива. Допущено отставание по внедрению новой современной техники и технологии. Особенно важно создание комплексных предприятий месторождений нефти и газа, их первичной переработки на промыслах, полного использования конденсата, широких фракций легких углеводородов, паровых, серы и других ценных попутно извлекаемых компонентов. Необходимо последовательная энергосберегающая политика в самом ТЭКе. Здесь также должна быть принята решение проблем от извлечения нефти, газа, угля из недр до их использования. Несмотря на применяемые у нас передовые методы интенсификации разработки нефтяных месторождений, главным образом, обеспокоение, до сих пор большие плахи нефти остаются в недрах. Меры по повышению глубины переработки нефти принимаются, но они могли быть более активными. Серьезного внимания требует и технология добычи угля, его первичная обработка, особенно в направлении замещения в реконструкции и техническом перевооружении оборудования неблагоприятную возрастную структуру шахтного фонда. В электротрансформации замечательны размеры установленных и располагаемых мощностей. Не сбавляя скорости установленные мощности в энергоснабжающих отраслях материально-технического снабжения с энергетическим потенциалом ТЭК.

Большие резервы лежат в улучшении использования производственных мощностей в отрасли. ТЭК. Ветлик факт, что в настоящее время, несмотря на высокие уровни использования производственных мощностей в угольной промышленности.

Доходчик отметил, что недостатки в использовании имеющегося производственного потенциала во многом связаны с задержкой проведения мероприятий по совершенствованию организации производства, планирования и управления ТЭК. Во многом сохраняется ведомственная разобщенность при формировании Западно-Сибирского, Каспийско-Ахтинского, Забайкальского и других региональных комплексов.

На пленарном заседании выступили руководители министерств отраслей, входящих в ТЭК. Первый зам. министра нефтяной промышленности В. Ю. Флавинов проанализировал особенности современного топливного рынка. Он подчеркнул необходимость укрепления сырьевой базы на основе интенсификации геологоразведочных работ на нефть и газ в Западной и Восточной Сибири, в бассейнах палеозойской неогенности, на европейском Севере, в Средней Азии и на Дальнем Востоке. Для существенного повышения эффективности подготовки запаса требуется широкий оснащение геологической добычи организаций мощными ЭВМ. В двенадцатой пятилетке в отрасли будут реализованы крупные целевые программы по внедрению новых технологий в добыче нефти, коренному техническому перевооружению буровых работ, переводу обустройства месторождений на автоматизированные поточные методы с широким применением крупных блоков и суперблоков. Будут повышены надежность и экономичность перерабатывающего оборудования, расширен выпуск компрессоров для газификации добычи нефти и т. д. В. Ю. Флавинов отметил, что, хотя в настоящее время в нефтяной отрасли у нас значительно выше, чем за рубежом, еще имеются большие резервы увеличения добычи нефти. В отрасли проводятся целевые комплексные мероприятия по повышению полноты отбора запасов.

Первый зам. министра газовой промышленности Р. Д. Маргулов отметил, что в топливно-энергетическом комплексе нашей страны. В 1985 г. наша страна по добыче газа вышла на первое место в мире — 640 млрд. м³. Это составляет более 34% в структуре природного газа страны. Основные ресурсы. Построены транспортно-механические газопроводы. Вместе с тем в современных условиях все большее значение приобретает широкое использование дешевого сырья для химической промышленности, моторного топлива (спилки и сжигания) и др. Им были рассмотрены возможности расширения добычи газового конденсата и комплексного освоения ресурса надр, утилизации попутно извлекаемых ценных ком-

понентов — этана, серы и др., повышение конечной газодобычи, мероприятия по увеличению эффективности производственного использования газовой промышленности, в частности использование выработанных газовых месторождений в горючей части СССР в качестве подземных хранилищ. Это явится одним из важных резервов повышения равномерности и интенсивности загрузки газотранспортных систем.

Первый зам. министра нефтепереработки и нефтехимической промышленности В. М. Герман остановился на проблемах интенсификации и повышения эффективности производственного потенциала отрасли за счет углубления переработки нефти. Введем в действие мощные перерабатывающие комплексы по глубокой переработке нефти на Московском и Павлодарском нефтеперерабатывающих заводах. Внедрение аналогичных комплексов в отрасли двенадцатой пятилетки по позволит повысить глубину переработки нефти. В связи с этим необходима организация крупноаппаратного производства, комплексного совершенствования оборудования, аппаратуры и катализаторов. Углубление переработки позволяет более рационально использовать ресурсы нефти. Нефтепродукты должны делиться средствами для реконструкции и технического перевооружения нефтеперерабатывающей промышленности.

Большое внимание в отрасли уделяется вопросам повышения качества продукции. В этом направлении совершенствуются процессы вторичной переработки. В министерстве разрабатывается и осуществляется отраслевая программа «Качество». Она станет программным документом работы отрасли в двенадцатой пятилетке. В отрасли намечается широкое реконструкция предприятий и объединений.

Зам. министра угольной промышленности Г. И. Нукаджин подчеркнул, что в настоящее время в угольной отрасли перед 2000 г. развитие отрасли уделяется большое внимание. Это обусловливается большими геологическими запасами угля, что требует создания мощных факторов, гарантирующих надежность и стабильность топливно-энергетического баланса, покрытия потребностей страны в топливе и энергии для нужд народного хозяйства. Поставляется перед отраслью задача будут решаться путем опережающего развития добычи угля и обустройства законченных месторождений. В широком внедрении прогрессивных технологий и горнотранспортного оборудования большой единичной мощностью. Намечается усилить развитие гидроэлектрической добычи, применение автоматизированного оборудования, комбайнов и комплексно-механизированных очистных забоев нового технического уровня. Особое внимание в отрасли уделяется целенаправленной программой намечается улучшение качества угля за счет увеличения объемов переработки на обогатительных

фабриках и совершенствовании в этом направлении технологии добычи. Программы коренного совершенствования оборудования шахт и разрезов намечается проведение в 1,3—1,5 раза эксплуатационной надежности горношахтного оборудования. Зам. министра энергетик и электротехники финансов СССР В. А. Лукин рассмотрел основные направления развития энергетики страны в двенадцатой пятилетке. Широкомасштабное использование ядерной энергии для электрo- и теплоснабжения в европейской части СССР, а также на Урале и Дальнем Востоке улучшит топливный баланс этой территории. Строительство гидрокумультных станций повысит равномерность и уровень загрузки генерирующих мощностей. Будут заданы параметры по созданию двух мощных блоков ТЭС в Западно-Сибирском, Каспийско-Ахтинском и других региональных комплексах. В двенадцатой пятилетке будет усилена работа по замене тепловых электростанций на непереходящее оборудование электростанций в больших городах страны. Это позволит заметно снизить удельные расходы топлива наработку электрoэнергии.

На сессиях конференции обсуждены практические мероприятия по интенсификации нефтяной и угольной промышленности, переводу видов топлива, электротеплоэнергетики и энергетического потенциала страны. На первой сессии было отмечено, что в нефтегазовом комплексе в двенадцатой пятилетке необходимо осуществить широкий круг организационно-технических мероприятий, направленных на расширение и освоение отраслевых резервов. В их числе продолжение микрометрологических исследований в газовых скважинах, улучшение использования компрессорных мощностей в транспортировании газа и др.

Выступавшие подчеркнули значение комплексного освоения ресурсов легкого углеводородного сырья и внедрения методов разработки газоэкстенсивных месторождений с обратной закачкой осушенного газа. Была всесторонне рассмотрена экономическая эффективность тепловых, химических и других способов увеличения конечной отдачи месторождений, реализуемых в нефтяной и газовой промышленности в настоящее время.

Представители нефтегазовых районов отметили роль организационных мероприятий в ускорении использования основных производственных фондов. Они будут усиливать концентрацию и специализацию производственно-технического обслуживания. Им было отмечено, что в отрасли усиливается централизация выпуска средств повышения нефтегазодобычи, в том числе струюных и гидропневматических насосов, компрессорных станций для неглубокого бурения, высокопроизводительной добычи, внедрение реакторных и других установок, в том числе высокопроизводительных турбин на 150—200 МВт, парогазовых энергетических установок, гидравкун-

тируемого оборудования с широким применением заводского изготовления, ускорения их ответственности за качество работ, улучшение качества изготовления оборудования, целесообразности повышения завершенности машиностроительных и других заводов в ускорении выпуска нефтегазового промышленного оборудования отечественного производства в соответствии с условиями работы в конкретных регионах, в том числе на Крайнем Севере и Прикаспии. Необходимо установить ответственность за выполнение поставленных XXVII съездом КПСС задач коренного перевооружения нефтегазового комплекса.

На сессиях конференции отмечено, что использование производственного потенциала промышленности твердых видов топлива в докладах представителей Госплана и Миндормора СССР было отмечено, что в двенадцатой пятилетке будут увеличены объемы открытой добычи угля, особенно коксующихся, снижены их себестоимость, уменьшены потери. Подчеркнуто необходимость улучшения облагораживания вскрышных, подготовительных и добычных работ, опережающего развития добычи угля. Рекомендовано увеличить объемы добычи за счет последовательной и планомерной реконструкции и технического перевооружения шахт и разрезов. Обсуждался целесообразность концентрации финансовых, технических и трудовых ресурсов в регионах, объединениях и на объектах с наиболее высокой экономической эффективностью. Отмечено, что для улучшения технико-экономических показателей работы угольной промышленности в двенадцатой пятилетке до 2000 г. первоочередное значение имеет совершенствование параметров технологических схем подземной и открытой добычи. Было отмечено, что в отрасли указали на необходимость дополнительных мер по усилению внедрения разработок, отвечающих лучшим мировым достижениям в области добычи угля, особенно в производстве формирующего конуса из слабоспекающихся углей, синтетических моторных и высоконапорных тепловых топочных котлов, синтетических углей и др. Представители производственных объединений, шахт и разрезов в своих докладах отметили необходимость совершенствования и повышения эксплуатационной надежности горно-транспортной техники, внедрения фирменного ее обслуживания, проведения комплексных мероприятий по техническому ремонту в области жилищно-коммунально-бытового строительства, в первую очередь в Каспийско-Ахтинском, Кузнецком и Забайкальском бассейнах.

На сессии повышения эффективности производственного потенциала электротеплоэнергетики и использования мощностей энергетических установок отмечено, что внедрение реакторных и других установок, в том числе высокопроизводительных турбин на 150—200 МВт, парогазовых энергетических установок, гидравкун-

литических электростанций поднимет технический уровень электроэнергетики, надежности и эффективности энергообеспечения страны.

Выступающие обратили внимание на задачи усиления комплексности в планировании энергетики. В частности, в связи с увеличением добычи нефтепродуктов и совершенствованием структуры топливного баланса со снижением доли мазута необходимо ускорить сооружение ТЭС, использующих природный газ и донные угли, добытые открытым способом. Следует уточнить структуру генерирующих мощностей с учетом направления формирования топливно-энергетического баланса страны и крупных регионов, маневренных взаимосвязей западной и восточной секций ЕЭС СССР. Особо отмечена необходимость дальнейшего развития централизованного теплоснабжения на базе органического и ядерного горючего с сокращением доли местных неэкономичных котельных в городах и поселках городского типа, повышением загрузки существующих ТЭЦ. Подчеркнута важность более действенных мер по совершенствованию структуры топливно-энергетического хозяйства в стране, единой централизованной технической политики по источникам тепла, оснащения систем теплоснабжения необходимыми приборами контроля. Внесены рекомендации по широкому привлечению в народнохозяйственный оборот возобновляемых источников энергии.

На четвертой сессии были рассмотрены комплексные микроэкономические проблемы повышения эффективности использования энергетического потенциала страны. В докладах подчеркивалось значение крупных сдвигов в структуре ТЭЦ и в народном хозяйстве для повышения энергообеспеченности экономики, повышения балансовой эффективности использования энергетического потенциала страны в условиях ускорения интенсификации.

Сессия рекомендовала полнее использовать активные энергетические факторы интенсификации. Необходимо принимать меры по ускорению роста энергозатратности труда и производительности электрификации производства, ускорению и повышению скорости и темпов равномерной загрузки имеющихся производственных и энергетических мощностей во всех отраслях народного хозяйства. Усилить работу по созданию топливно-энергетического баланса в увязке с совершенствованием структуры и балансов энергетических мощностей.

Необходимо внести в повестку дня практику выплаты реферивной премии и повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов на основе единой разработки и анализа энергетических балансов, проектирования, строительства, эксплуатации, министерств и ведомств с выделением основных направлений расхода.

Осуществлять аттестацию рабочих мест с учетом требований снижения энергозатратности продукции, более полной и равномерной загрузки оборудования по сменам, декадам и в годовом разрезе. Продолжить работу по инвентаризации и паспортизации энергетического оборудования с оценкой резервов интенсификации загрузки производственных мощностей и определением энергосберегающих режимов работы.

В целях ускорения темпов разработки и внедрения прогрессивных научно-технических решений на сессии высказаны предложения о целесообразности организации специализированных отраслевых и межотраслевых научно-производственных объединений по комплексной утилизации, переработке и использованию неметаллического сырья и ценных побочных продуктов, производству высококачественных катализаторов для глубокой переработки нефти, разработке и внедрению крупнотоннажных промышленных производств синтетических моторных, газификационных и твердых топлив на базе углей (Капско-Ачинский бассейн), внедрению прогрессивных отечественных установок по производству формованного кокса взамен физических и морально устаревших коксовых батарей, выпуску контрольно-измерительной и современной автоматической регулировки аппаратуры для повышения эффективности использования тепловой энергии в промышленности, сельском хозяйстве и коммунально-бытовом секторе. Были внесены предложения по совершенствованию планирования и управления производственной деятельностью, проведению экономического эксперимента по энергобеге в республике, области, крупном городе.

Выступавшие рекомендовали шире привлекать республиканские и местные организации научно-экономического общества к выявлению и увеличению резервов энергосбережения. Отмечена целесообразность разработки новых методических положений анализа резервов интенсификации в ТЭЦ с применением современных вычислительных методов и ЭВМ. Возмужу реализовать сыграть роль в совершенствовании подготовки специалистов, разработке учебных пособий, методических руководств, ориентированных на улучшение использования энергетического потенциала ТЭЦ и народного хозяйства, экономии и повышение эффективности топливно-энергетического баланса. В принятых конференцией рекомендациях отмечено, что решения XXVII съезда КПСС и намеченные позитивные сдвиги создадут предпосылки для решения в повышении эффективности использования производственного потенциала топливно-энергетического комплекса в двенадцатипятилетие.

С. Крашенинников,
канд. техн. наук

ПО СЛЕДАМ НАШИХ ВЫСТУПЛЕНИЙ

О показателе предельной материалоемкости производств

В связи с опубликованием в № 9 журнала «Планирование хозяйства» за 1985 г. статьи В. Ивашуры и В. Хоменко «Лучше использовать материальные ресурсы» в редакции поступил ряд откликов.

По мнению кандидатов наук, наук В. Липиника и В. Логвинова, принятые за последние годы меры, в том числе и введение нового показателя — динита материальных затрат на 1 руб. товарной продукции, не дали существенного эффекта в использовании материальных технических ресурсов. Темпы роста запасов этих ресурсов все же превышают темпы роста объема производства. Предложенный В. Ивашурой и В. Хоменко показатель предельной материалоемкости производств легко учитывается и контролируется. Кроме того, он обладает и некоторыми дополнительными преимуществами, не отмеченными авторами статьи: охватывает оборотные средства, этот показатель способствует их сокращению, а также исключает возможность аккумуляирования сэкономленных материально-технических ресурсов в оборотных средствах. Он повышает точность учета в отраслях и на предприятиях, где часть номенклатуры планируется в стоимостном выражении (нестандартизированное оборудование, разные заказы и т.п.), помогает успешно решать вопросы учета и контроля, содействует повышению эффективности материального стимулирования за экономия ресурсов, а также совершенствованию коллективных форм организации труда в бригадах. Данный показатель расширяет самостоятельность предприятий в выборе путей экономии ресурсов, повышает роль отделов материально-технического снабжения в планировании сырья и материалов, позволяет более полно учесть влияние технических и организационных мероприятий на рациональное использование материально-технических ресурсов.

Руководители планово-экономических отделов предприятий В. Вельяминов и Г. Удовенко считают, что показатель предельной материалоемкости будет нацеливать на ускорение увеличения оборотных средств в производстве. Вместе

с тем его введение не требует усиления бухгалтерского учета.

Др. наук, проф. В. Погодинов (Институт экономики промышленности АН УССР) в ответе на статью указывает, что усиление решения поставленной в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г. задачи по снижению энергозатрат национального дохода не менее чем в 1,4 раза и металлоемкости почти в 2 раза может быть достигнуто за счет рационального изменения сортаментов металлургической продукции, комплексного режима экономики, ускорения обрабатываемости народнохозяйственных ресурсов. Для этого необходим эффективный хозяйственный механизм, в котором должны быть четко определены два момента. Первый — совершенствование планирования материалоемкости энергостроения промышленной продукции в ходе ее разработки. По всей ее номенклатуре необходимо создать общестроительные нормативы нормативного материала в энергозатратах на единицу основной характеристики (мощность, производительность и т.д.) и вновь разрабатываемых промышленных изделий с дифференциацией их по годам планов. Второй — совершенствование показателей рационального использования материально-технических ресурсов в процессе производства. И здесь представляется интерес критерий оценки, предлагаемый авторами статьи. Он имеет серьезные преимущества по сравнению с применяемым на практике методом материальных затрат на 1 руб. товарной продукции. Эти преимущества не ограничиваются только тем, что данный показатель будет способствовать основному направлению экономики ресурсов — преобладающему росту производства по сравнению с ростом материальных затрат на него, а также сокращению оборотных средств. По мнению В. Погодинова, с учетом указанных соображений целесообразно рассмотреть вопрос о замене этим показателем действующих в настоящее время лимитов материальных затрат на 1 руб. товарной продукции.

Зам. генерального директора по экономическим вопросам производственного объединения «Днепропетровский комбайновый завод им. К. Е. Ворошилова» Г. Чередниченко считает, что применение на практике введенного в 1982 г. показателя лимита материальных затрат на 1 руб. товарной продукции вызывает ряд трудностей, в частности особую сложность представляет выделение материальных затрат в составе таких статей калькуляции, как «Затраты на содержание и обслуживание оборудования», «Цеховые расходы», «Общезаводские расходы», а также в составе изменений расходов будущих периодов. Условность определения материальных затрат в составе перечисленных статей калькуляции затрудняет стимулирова-

ние экономии материальных ресурсов ввиду несоответствия с данными экономии по счетам этих затрат и их отнесением на товарную продукцию, что усложняет определение уровня премирования. В стороне от решения вопросов экономии материальных ресурсов оказались отделы снабжения. В результате значительная часть сверхплановой экономии материальных затрат оседает в складских запасах.

Г. Чередниченко считает, что применение предложенного В. Ивашурой и В. Хоменко показателя будет иметь существенные преимущества по сравнению с действующим лимитом материальных затрат на 1 рубль товарной продукции и позволит получить значительную экономию материальных затрат.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

П. А. Игнатовский (главный редактор), Р. А. Белоусов, В. П. Воробьев, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Е. В. Жаренков (ответственный секретарь), Н. С. Зенченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Коми, А. А. Краснопинцев, В. С. Кудинов, Н. П. Лебединский, В. Б. Негруда, Н. И. Роговский, О. К. Рмбаков, С. А. Ситаря, В. В. Синаков, Д. В. Украинский, И. И. Чуверин.

Технический редактор Л. С. Алексеева.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12. Тел. 292-15-77; 292-17-97.

Сдано в набор 28.04.86. Подписано в печать 23.05.86. А 04691.
Формат 70×108¹/₁₆. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.
Усл. кр.-отт. 11,57. Тираж 33 546 экз. Заказ № 2871.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография имени В. И. Ленина издательства ЦК КПСС «Правда», 125085, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.