Проф. Н. Н. Роеинский

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА СССР

ГОСФИНИЗДАТ • 1952 • МОСКВА

ОТ ИЗДАТЕЛЬСТВА

Настоящая работа проф. Н. Н. Ровинского входит в серию научно-популярных изданий, рассчитанных на широкий круг финансовых и хозяйственных работников. Она может быть использована также в качестве пособия для студентов экономических и финансовых учебных заведений и для учащихся курсовой сети финансово-кредитных учреждений.

При подготовке к печати второго завода данной работы в ее текст внесены отдельные уточнения и изменения.

Отзывы о книге издательство просит направлять по адресу: Москва, ул. Чернышевского, 7, Госфиниздат,

I. ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ СССР

Советское социалистическое, подлинно народное государство, в отличие от буржуазных государств, является не только политической, но и могучей экономической организацией, в *руках которой* сосредоточена подавляющая часть средств производства в стране.

«Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т. п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной .собственностью, то-есть всенародным достоянием» (ст. 6 Конституции СССР).

Социалистическая собственность на средства производства и социалистическая система хозяйства составляют незыблемую экономическую основу СССР.

Советское государство непосредственно управляет гигантской системой принадлежащих ему предприятий различных отраслей народного хозяйства, оно руководит также работой кооперации и колхозов. Советское государство выступает как организатор всего процесса производства, всей хозяйственной жизни страны в интересах увеличения общественного богатства, систематического подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности, в интересах построения коммунистического общества.

Советское социалистическое государство, руководимое партией Ленина—Сталина, обеспечило безраздельное господство социалистической собственности на средства производства и социалистических производственных отношений.

Товарищ Сталин следующим образом определил итоги величайших исторических преобразований в нашей стране: «На протяжении последних 30 лет в России был ликвидирован старый, капиталистический базис и построен новый, социалистический базис. Соответственно с этим была ликвидирована надстройка над капиталистическим базисом и создана новая надстройка, соответствующая социалистическому базису» [1].

Советское государство — величайшая созидательная политическая и экономическая сила в борьбе за победу коммунизма.

Особый характер Советского социалистического государства определяет все выполняемые им функции. Основной функцией Советского государства в настоящее время, в период постепенного перехода от социализма к коммунизму, является хозяйственно-организаторская и культурно-воспитательная работа государственных органов.

Хозяйственно-организаторская деятельность Советского государства заключается в том, что оно руководит развитием всего' народного хозяйства по единому государственному народнохозяйственному плану, осуществляет гигантское строительство во всех отраслях хозяйства в целях создания материально-технической базы коммунизма и изобилия продуктов потребления, готовит и распределяет государственные трудовые резервы, рабочую силу и многочисленные кадры специалистов, управляет финансовой и денежно-кредитной системой, осуществляет монополию внешней торговли, развертывает внутреннюю торговлю и т. д.

В своей исторической речи 9 февраля 1946 г. товарищ Сталин наметил грандиозную программу коммунистического строительства. Осуществляя эту программу, советский народ успешно выполнил план первой послевоенной сталинской пятилетки и приступил к сооружению великих строек коммунизма.

О масштабах этой созидательной деятельности можно судить по развернувшемуся осуществлению сталинского плана преобразования природы и строительству Куйбышевской и Сталинградской гидроэлектростанций на Волге и Каховской — на Днепре, а также Главного Туркменского, Южно-Украинского, Волго-Донского и Северо-Крымского каналов. Сооружение крупнейших в мире гидроэлектростанций и оросительных систем обеспечит огромный рост производства электроэнергии, введение в строй новых промышленных предприятий, создание новых водных путей, расширение посевных площадей, рост урожайности и повышение продуктивности животноводства.

Мощное развитие крупной социалистической индустрии и электрификации сельского хозяйства на базе роста производства электроэнергии обеспечит дальнейший экономический и культурный подъем колхозной деревни и тем самым устранение существенных различий между *городом и* деревней.

Переход от социализма к коммунизму связан не только с созданием соответствующей материально-технической базы, но и с дальнейшим подъемом культурного уровня населения и развитием науки. Поэтому Советское государство осуществляет широкую деятельность, направленную на воспитание народа в духе коммунизма и советского патриотизма, преодоление пережитков капитализма в сознании людей, неуклонный подъем идейно-политического уровня трудящихся и вооружение их марксистско-ленинской теорией, подготовку многочисленных кадров советской интеллигенции для всех отраслей хозяйства и культуры, развитие науки, уничтожение различий между умственным и физическим трудом и повышение культурно-технического уровня рабочих и крестьян до уровня работников инженерно-технического труда, превращение всех трудящихся СССР в активных и сознательных строителей коммунизма.

Крупнейшее значение имеет выполняемая Советским государством функция охраны социалистической собственности, как экономической основы СССР.

Товарищ Сталин учит, что «...борьба за охрану общественной собственности, борьба всеми мерами и

[1] И. Сталин. Марксизм и вопросы языкознания, 1950 г., стр. 11.

всеми средствами, предоставляемыми в наше распоряжение законами Советской власти, — является одной из основных задач партии» [1].

Исключительно важное значение охраны общественной собственности подчеркнуто в Сталинской Конституции СССР:

«Каждый гражданин СССР обязан беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность, как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества Родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся.

Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются врагами народа».

Советское социалистическое государство последовательно проводит мирную политику по отношению ко всем государствам и стоит на страже мира. Однако «. . .пока есть капиталистическое окружение, всегда будет опасность военной интервенции»[2]. Поэтому наша страна «.. .должна иметь в своем распоряжении и хорошо обученную армию, и хорошо организованные карательные органы, и крепкую разведку, следовательно, должна иметь свое достаточно сильное государство, — для того, чтобы иметь возможность защищать завоевания социализма от нападения извне»[3]. Охрана свободы и независимости нашей Родины и мирного *созидательного* труда советского народа и предупреждение агрессии со стороны империалистических государств составляют содержание осуществляемой Советским государством функции военной защиты страны от нападения извне. Эта функция служит задачам построения коммунистического общества и имеет важнейшее значение, пока существует капиталистическое окружение.

"Осуществление процесса расширенного социалистического воспроизводства, создание материально-технической базы коммунизма, широкое культурное строительство, организация мощной армии и содержание государственного аппарата требуют сосредоточения в распоряжении Советского государства крупнейших материальных ресурсов. Откуда и в каком порядке Советское Государство черпает эти ресурсы?

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 13, стр. 210.
[2] .,И. В. Сталии, Соч., т. 7, стр. 17.
[3] И. В. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. **11-е,** стр. 603.

Источником удовлетворения всех потребностей общества является созданный в сфере материального производства совокупный общественный продукт. Основной принцип распределения общественного продукта при социализме — «от каждого по его способности, каждому — по его труду» не означает, что весь общественный продукт может распределяться между членами социалистического общества на цели ЛИЧНОГО потребления. Наряду с личными потребностями граждан существуют общественные потребности, удовлетворение которых составляет экономическую необходимость и является непременным условием как самого общественного производства, так и более полного удовлетворения потребностей лиц, занятых в общественном производстве.

Для .обеспечения непрерывности .производственного процесса из совокупного общественного продукта в первую очередь должны быть полностью возмещены потребленные в производстве средства производства. Остальная его часть, или вновь созданный в данном году общественный продукт, составляет национальный доход, который в СССР распределяется «в интересах систематического повышения материального положения рабочих и крестьян и расширения социалистического производства в городе и деревне» [1].

В целях *обеспечения своего* существования и развития социалистическое общество до распределения национального дохода между своими членами должно выделить из него ту часть, которая предназначена для удовлетворения потребностей общества в целом.

К числу выделяемых для этой цели из национального дохода общественных фондов относится прежде всего фонд для дальнейшего расширения производства. Необходимость этого фонда обусловлена тем, что социалистическое хозяйство развивается на основе непрерывного увеличения объема производства, роста общественного богатства, повышения уровня удовлетворения общественных и личных потребностей граждан. Часть национального дохода направляется на образование страховых фондов для возмещения потерь, причиняемых народному хозяйству стихийными бедствиями и несчастными случаями, и тем самым для обеспечения непрерывности про-

[1] **И. В. Сталин,** Соч., т. 12, стр. **321.**

цесса расширенного воспроизводства, а равно на создание государственных резервов, обеспечивающих бесперебойное выполнение народнохозяйственного плана.

Из национального дохода выделяется фонд для удовлетворения культурно-бытовых потребностей граждан, т. е. на повышение их культурного уровня, на коммунистическое воспитание, подготовку кадров, охрану и укрепление здоровья трудящихся и др.

Из национального дохода выделяются, далее, ресурсы для покрытия общих, непосредственно к производству не относящихся, издержек управления — на содержание государственного аппарата, суда, прокуратуры и пр. Государственные органы руководят различными отраслями социалистического строительства и хозяйства, их планируют и контролируют, обеспечивают охрану социалистической собственности, государственного порядка, прав граждан и соблюдение законов.

Для организации военной защиты страны от нападения извне социалистическое общество должно иметь соответствующие вооруженные силы, снабженные передовой военной техникой и способные отразить любую агрессию. Для этой цели часть национального дохода направляется на образование фонда обороны страны.

Наконец, социалистическое общество, установив, что труд является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина, в то же время гарантирует гражданам, не способным к труду, право на материальное-обеспечение; содержание нетрудоспособных граждан социалистическое общество *берет* на *себя,* выделяя для этого необходимые средства из национального дохода.

После вычета из национального дохода всех фондов для удовлетворения перечисленных общественных потребностей остальная его часть распределяется по труду между членами общества. В минувшем 1951 г., как и в 1950 г., трудящиеся нашей страны для удовлетворения своих постоянно растущих личных материальных и культурных потребностей получили около 75 процентов всего национального дохода.

Наряду с удовлетворением личных потребностей трудящихся удовлетворение общественных потребностей по расширению социалистического производства, созданию резервных и страховых фондов, обороне страны, общему управлению, культурно-бытовому обслуживанию трудящихся и содержанию нетрудоспособных является важнейшей задачей Советского социалистического государства и составляет основное содержание его функций.

Удовлетворение общественных потребностей и образование необходимых для этой цели фондов происходит не в порядке непосредственной концентрации государством соответствующей части национального дохода в натуральной форме, а при посредстве денег.

Деньги — необходимое орудие социалистической экономики и останутся у нас «.. .вплоть до завершения первой стадии коммунизма, — социалистической стадии развития» [1].

В социалистическом обществе при наличии двух форм социалистического производства — государственного и колхозного — экономическая связь между ними осуществляется через обмен товарами, что обусловливает необходимость в определенных рамках товарного производства и товарного обращения. Это предопределяет и существование денег, как всеобщего эквивалента стоимости товаров.

В этих условиях общественные потребности в нашей стране удовлетворяются путем сосредоточения в распоряжении социалистического государства в плановом порядке части национального дохода в денежной форме, путем образования соответствующих денежных ресурсов. Эти ресурсы распределяются Советским государством между его органами, которые за их счет выплачивают заработную плату работникам и приобретают материальные ценности, необходимые для осуществления возложенных на эти органы задач.

Поступающая в распоряжение Советского государства часть национального дохода в денежной форме образует тот фонд денежных средств, который обеспечивает выполнение государством его функций и составляет общегосударственные финансы СССР. Государственные финансы СССР ярко выражают социалистические общественные, экономические отношения.

Каким же путем Советское государство концентрирует, в своем распоряжении необходимую для осуществления его функций часть национального дохода в денежной форме?

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 13, стр. 343.

Распределение общественного продукта основано на распределении средств производства. Вновь произведенный продукт труда принадлежит тем, кто является собственником средств производства. В соответствии с существующими в СССР формами собственности подавляющая масса продуктов труда создается в социалистических государственных и колхозно-кооперативных предприятиях и организациях и поступает соответственно в распоряжение государства, колхозов и кооперации; небольшую долю общественного продукта составляет продукция личного подсобного хозяйства колхозников и мелкого частного хозяйства единоличных крестьян и некооперированных кустарей. Еще в 1936 г. из всех производственных фондов 90% составляли государственную собственность, 8,7%—кооперативно-колхозную, 1,1%—личную собственность колхозников и 0,2% — мелкую частную собственность единоличных крестьян и кустарей. Следовательно, подавляющая часть общественного продукта создается на государственных предприятиях и принадлежит государству.

Часть *совокупного* общественного продукта направляется соответствующими хозяйствами в натуральной форме на нужды собственного производства и потребления (колхозы, колхозники, единоличные крестьяне и пр.), основная же масса реализуется (продается) и образует валовые денежные доходы государственных и колхозно-кооперативных предприятий и организаций, колхозников, единоличных крестьян и кустарей. Эти доходы являются источником затрат по возмещению потребленных в процессе производства средств производства и для выплаты государственными предприятиями заработной платы рабочим и служащим, колхозами — для денежной оплаты по трудодням колхозников, а кооперативными организациями — для оплаты работы своих членов и для заработной платы рабочих и служащих.

После покрытия из валовых доходов государственных предприятий затрат на возмещение потребленных в процессе производства средств производства и выплаты заработной платы рабочим и служащим образуется чистый доход, или денежное накопление, в виде разницы между стоимостью реализованной продукции по государственным ценам и ее себестоимостью. Денежные накопления государственных предприятий принадлежат государству как собственнику предприятий. Покрытие расходов, связанных с выполнением Советским государством своих функций, обеспечивается в основном непосредственным обращением в распоряжение государства части денежных накоплений государственных предприятий и хозяйственных организаций. Финансовой базой социалистического государства являются чистые доходы этих предприятий и организаций, растущее их производство, подъем производительности труда, снижение себестоимости продукции и повышение рентабельности. Таким образом, основную, решающую часть финансовых ресурсов* Советское социалистическое государство получает в процессе распределения национального дохода, непосредственным участником которого оно *является как* собственник подавляющей части средств производства.

В свете грандиозных задач, стоящих перед Советским государством в период перехода от социализма к коммунизму, огромное значение для роста государственных финансовых ресурсов имеет борьба за выявление внутренних резервов государственных предприятий и за повышение их рентабельности путем внедрения строжайшего режима экономии в расходовании труда и материальных средств, лучшего использования основных и оборотных средств, снижения себестоимости продукции и укрепления хозяйственного расчета.--""

К участию в образовании фонда денежных ресурсов, необходимого для осуществления Советским государством своих функций, привлекаются также кооперативные организации, колхозы и советские граждане путем мобилизации части их доходов в форме обязательных и добровольных платежей.

Советское государство тем самым вносит некоторые изменения в пропорции первоначального распределения национального дохода, производя перераспределение части доходов населения, колхозов и кооперации. Эта часть доходов перемещается из сферы личной и кооперативно-колхозной собственности во всенародную собственность для удовлетворения общегосударственных потребностей.

Однако следует помнить, что в СССР национальный доход целиком принадлежит народу, распределяется в его интересах и используется самим народом. В социалистическом обществе «.. .все, удерживаемое с произво-

дителя как частного лица, прямо или косвенно возвращается ему же как члену общества»[1]. В нашей стране этот возврат производится сторицей.

Сосредоточение в распоряжении государства части национального дохода, предназначенной для выполнения функций Советского государства, составление государственного плана образования и использования общегосударственного фонда денежных ресурсов и направление этого фонда на удовлетворение общественных потребностей осуществляются государственной финансовой системой.

Различные формы собственности, существующие в СССР (государственная, колхозно-кооперативная, личная, мелкая частная), и разнообразные источники образования общегосударственного фонда денежных ресурсов обусловливают различные формы и методы мобилизации денежных средств, а разнообразие общественных потребностей — применение различных форм организации их удовлетворения и образования для этой цели общественных фондов.

В соответствии с этим в состав системы государственных финансов СССР входят: бюджетная система, финансы отраслей государственного хозяйства, кредитная система, состоящая из Государственного банка СССР, банков долгосрочных вложений и государственных трудовых сберегательных касс; система государственного имущественного и личного страхования и бюджет государственного социального страхования.

Объективной экономической необходимостью в условиях социализма является планомерное пропорциональное развитие народного хозяйства. Руководить обширным разносторонним народным хозяйством и устанавливать в нем направление и пропорции в развитии отдельных отраслей в соответствии с задачами строительства коммунизма возможно только на основе единого плана. Поэтому в Советском Союзе, вся хозяйственная жизнь определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом, имеющим обязательное значение для всех государственных органов. На основе народнохозяйственного плана Советское государство устанавливает размещение производительных сил в стране, объем

[1] К. Маркса Ф. Энгельс, Соч., т. XV, стр. 273.

и объекты строительства во всех отраслях хозяйства и культуры, размеры производства и задания по снижению себестоимости продукции, распределяет производственные ресурсы; создает необходимые резервы, определяет размеры потребления, фонды заработной платы, товарооборот, развитие социально-культурных мероприятий и пр.

Вместе с тем Советское государство планирует распределение национального дохода, объем и источники финансовых ресурсов для выполнения народнохозяйственного плана, их направление в отдельные отрасли хозяйства, на культуру, управление и оборону.

Основным планом образования в распоряжении органов государственной власти СССР фонда денежных ресурсов, необходимых для осуществления Советским государством его функций и распределения их в соответствии с народнохозяйственным , планом, является государственный бюджет СССР.-

Государственный бюджет СССР Построен на началах ленинско-сталинской национальной . политики и широчайшего социалистического демократизма и объединяет обширную систему бюджетов. В его состав входят бюджет союзный, бюджеты союзных и автономных республик и местные бюджеты советов депутатов трудящихся.

Решающее значение государственного бюджета СССР в создании основного фонда денежных ресурсов государства и непосредственная зависимость выполнения народнохозяйственного плана от выполнения государственного финансового плана определяют метод мобилизации государственных доходов, который должен гарантировать твердое, устойчивое и регулярное их поступление. Таким методом является установление высшими органами государственной власти СССР обязательных платежей предприятий и организаций социалистического хозяйства и граждан, т. е. налогов, вносимых в доходы государства в размерах и в сроки, точно определенные законом. Платежи социалистических предприятий и организаций в бюджет составляют важнейший элемент государственных финансов СССР; небольшой удельный вес в доходах государственного бюджета занимают налоги с населения.

Базой советских государственных финансов являются денежные накопления социалистических предприятий и

хозяйственных организаций. Отдельные *отрасли госуяарственного* хозяйства состоят из многих самостоятельных предприятий, которые в условиях существования в определенных рамках товарного производства и товарно-денежных отношений имеют свое финансовое хозяйство. Каждое государственное предприятие наделяется в момент организации необходимыми для выполнения производственной программы оборотными средства ми. В дальнейшем эти средства пополняются за счет денежных накоплений самих предприятий, а при недостаточности этих накоплений — путем безвозвратных ассигнований по бюджету. Временная потребность предприятий в средствах обеспечивается краткосрочным банковским кредитом.

Финансы государственных предприятий и хозяйственных организаций и общегосударственные финансы органически связаны и едины, как едина государственная социалистическая собственность. Все государственные ресурсы, в чьем бы ведении они ни находились, составляют единый фонд государственной социалистической собственности. Отдельные государственные предприятия *только управляют частями* этого фонда по поручению государства, но не являются их собственниками.

Единство финансов государственных предприятий и общегосударственных финансов получает свое организационное выражение в финансовых планах (балансах доходов и расходов) предприятий и отраслей хозяйства. При помощи этих финансовых планов Советское государство организует, планирует и контролирует все предприятия и отрасли хозяйства и устанавливает для них определенный финансовый режим; в то же.время финансовые планы лежат в основе как доходной, так и расходной части государственного бюджета СССР.

Организации и предприятия, основанные на кооперативно-колхозной форме социалистической собственности, также *имеют свои* финансы. Финансы кооперации и колхозов являются частью финансов социалистического хозяйства. Они служат не только важным источником государственных доходов, но и проводником финансовой политики партии и правительства. Они органически связаны с финансовой системой и учитываются при определении общей совокупности ресурсов, необходимых для выполнения государственного народнохозяйственного

плана *как* составная *часть* денежных ресурсов социалистического хозяйства.

В составе государственных доходов СССР обязательные платежи граждан сочетаются с привлечением их средств на добровольных началах при помощи государственного кредита. В связи с этим одной из составных частей финансовой системы СССР являются государственные трудовые сберегательные кассы, призванные организовать сбережения населения. Их основная задача заключается в привлечении этих сбережений во вклады и в государственные займы. Государственные займы являются регулярным источником государственных доходов СССР. В государственный заем помещается и стабильный остаток вкладов сберегательных касс, который тем самым увеличивает финансовые ресурсы Советского государства.

Одну из форм образования в СССР страхового фонда, предназначенного для возмещения потерь в народном хозяйстве от стихийных бедствий и несчастных случаев и проведения мероприятий по предупреждению несчастных случаев, представляет государственное страхование, входящее в финансовую систему СССР. Страховой фонд образуется из особых взносов, уплачиваемых страхователями. Основная часть накопляемых государственным страхованием запасных средств помещается в государственный заем и через него поступает в бюджет, куда передается и часть прибылей от страховых операций.

Материальное обеспечение рабочих и служащих в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности обеспечивается в СССР за счет средств государственного социального страхования. Источником средств социального страхования служат обязательные страховые взносы предприятий, организаций и учреждений. Бюджет государственного социального страхования, посредством которого мобилизуются многомиллиардные суммы для улучшения быта, материального и культурного положения рабочих и служащих, входит составной частью в государственную финансовую систему. Средства социального страхования являются государственными и используются на цели материального и культурного обслуживания трудящихся. Поэтому бюджет социального страхования включается в государственный бюджет СССР.

Огромные масштабы и значение капитального строительства в СССР и особенности производственного процесса строительства требуют особой организации его финансирования из государственных средств. Эта организация должна обеспечить осуществление активного финансового контроля за точным соблюдением государственного плана капитального строительства, эффективностью затрат и соблюдением утвержденной стоимости строительства. Органами, сосредоточивающими все ресурсы на капитальное строительство и сочетающими финансирование капитального строительства с постоянным контролем, являются созданные в составе финансовой системы СССР специальные банки долгосрочных вложений. Вместе с тем банки долгосрочных вложений осуществляют и другие функции, о которых будет сказано ниже в специальной главе.

В советскую финансовую систему входит Государственный банк СССР. Госбанк СССР — основной орган краткосрочного кредитования народного хозяйства. Он предоставляет предприятиям и организациям социалистического хозяйства возвратные ссуды при возникновении у них временной потребности в средствах. Источником для кредитных операций Госбанка СССР служат в основном мобилизуемые им временно свободные средства предприятий и организаций, а также находящиеся на счетах Госбанка СССР свободные средства государственного бюджета.

Государственный банк СССР является кассовым и эмиссионным центром страны, на который возложен выпуск на основе утвержденного правительством плана денежных знаков и регулирование денежного обращения. Госбанк СССР представляет единый расчетный Центр страны, так как все денежные расчеты (кроме мелких) между предприятиями и организациями социалистического хозяйства производятся только через банк.

При выполнении своих расчетных и кредитных функций Госбанк СССР осуществляет контроль за ходом выполнения планов производства и обращения товаров, финансовых планов и заданий по накоплениям.

Наконец, на Госбанк СССР возложено кассовое исполнение государственного бюджета СССР, т. е. прием государственных доходов и отпуск денежных средств на государственные расходы, причем в этом отношении

на Госбанке СССР лежит также ряд контрольных функций.

Выше было отмечено, что советские государственные финансы в своей решающей части опираются на непосредственное участие Советского государства как собственника важнейших средств производства в распределении национального дохода, на денежные накопления социалистических предприятий, на рост их производства, подъем производительности труда, снижение себестоимости продукции и повышение рентабельности.

Советские финансовые органы в соответствии с государственным народнохозяйственным планом составляют государственный бюджет СССР. В общегосударственном фонде денежных средств сосредоточивается часть национального дохода, которая направляется на определенные цели согласно утвержденному государственному бюджету. Вместе с тем финансовая система СССР через входящую в ее состав кредитную систему мобилизует временно свободные средства социалистических предприятий и общественных организаций и в порядке краткосрочного кредита предоставляет их тем предприятиям и организациям, которые временно нуждаются в средствах.

Но роль советской финансовой системы этим не исчерпывается, она значительно шире. При помощи финансовой системы Советское государство оказывает активное воздействие на все отрасли народного хозяйства СССР, на все элементы производственной деятельности предприятий.

Это относится в первую очередь к финансовому план'ированию. Все предприятия, хозяйственные организации и отрасли хозяйства наряду с производственными планами составляют свои финансовые планы (балансы доходов и расходов). Эти планы предусматривают все денежные ресурсы, которые должны быть мобилизованы предприятиями и организациями при выполнении планов производства и реализации продукции, все их потребности в денежных средствах для осуществления производственной деятельности и капитального строительства, а также взаимоотношения с государственным бюджетом СССР. В финансовых планах взаимоотношения с государственным бюджетом СССР определяются как в отношении обязательств предприятий и отраслей хозяйства

перед государством по взносу в бюджет части денежных накоплений, так и *по* линии получения из бюджета ассигнований на нужды расширения производства, если собственных источников для *этого* недостаточно.

Финансовые планы предприятий и отраслей хозяйства детально рассматриваются и проверяются органами финансовой системы СССР под углом зрения выявления внутренних резервов хозяйства для увеличения производства, снижения себестоимости, проведения твердого режима экономии в расходах, устранения потерь и непроизводительных затрат, повышения эффективности использования и ускорения оборота средств и в конечном счете для увеличения денежных накоплений к государственных доходов. Определенные на основе финансовых планов взаимоотношения отраслей хозяйства с государственным бюджетом СССР устанавливают для них твердый финансовый режим, отражающийся на всей их деятельности.

В основе обязательств отраслей государственного хозяйства по платежам в государственный бюджет лежат установленные финансовыми планами назначения по накоплениям, которые учитываются и при определении бюджетных ассигнований на финансирование хозяйства. Это стимулирует борьбу предприятий и хозяйственных организаций за выполнение планов производства и реализации продукции, за соблюдение плановых норм расходования сырья, материалов, топлива и рабочей силы, за экономию, снижение себестоимости и повышение рентабельности. Издержки производства предприятий планируются не по фактической себестоимости продукции, а *исходя* из общественно необходимых затрат, что обязывает предприятия бережно расходовать труд и материальные ценности, оплачивать труд по его количеству и качеству и снижать расходы на производство. Вместе с тем нормирование *оборотных* средств предприятий обеспечивает правильное размещение их отдельных элементов, т. е. образование запасов сырья, материалов, топлива, незавершенного производства, готовых изделий и пр. в пределах плановых норм.

Таким образом, финансовая система воздействует на уровень издержек производства и затрат на возмещение потребленных средств производства, т. е. в конечном счете на объем национального дохода.

Финансовое планирование имеет важнейшее значение в системе народнохозяйственного планирования и является его органической частью. При существующих при социализме товарно-денежных отношениях финансовое планирование обеспечивает соизмерение в денежном выражении и увязку различных частей народнохозяйственного плана: капитальных вложений и источников их покрытия, выпуска *промышленной продукции* и прироста оборотных средств, труда и фондов заработной платы и т. д. Сводный финансовый план всех отраслей народного хозяйства является денежным выражением баланса всего народного хозяйства. Составление сводного финансового плана содействует установлению правильных пропорций народнохозяйственного плана, выявлению резервов, вскрытию узких мест в хозяйстве и разработке мер по их устранению.

Наконец, финансовая система СССР осуществляет функции государственного финансового контроля за производством и обращением общественного продукта, за выполнением предприятиями, хозяйственными организациями и учреждениями всех показателей народнохозяйственного плана. Этот контроль проводится как на стадии составления государственного бюджета СССР и финансовых планов, так и в процессе их исполнения.

Основное внимание обращается на проверку строгого выполнения всеми предприятиями и хозяйственными организациями своих обязательств перед государством по платежам в бюджет, на выявление внутренних резервов для увеличения денежных накоплений, на режим экономии в расходах. Вместе с тем проверяются эффективность и правильность использования не только бюджетных ассигнований, но и собственных средств предприятий и хозяйственных организаций, ускорение оборачиваемости оборотных средств и нагрузка основных фондов, соблюдение хозяйственного расчета и планово-финансовой дисциплины. Но так как финансовое положение предприятий и хозяйственных организаций целиком зависит от выполнения планов производства и реализации продукции и от ее себестоимости, го финансовый контроль органически сочетается с проверкой выполнения всех показателей этих планов. В такой же мере финансовый контроль распространяется и на непроизводственные учреждения и организации, полностью финанси-

руемые из бюджета. Здесь его задачи сводятся к проверке объема и направления бюджетных ассигнований, необходимых для выполнения оперативных планов, использования их по прямому назначению и в пределах установленных норм, целесообразности и законности расходов, соблюдения финансовой дисциплины.

Широкие контрольные функции выполняют, как мы уже указывали выше, банки долгосрочных вложений при финансировании строительства, а также Государственный банк СССР при краткосрочном кредитовании. Государственный банк осуществляет действенный контроль за ходом выполнения планов производства и обращения *товаров* и финансовых планов, за использованием предприятиями и хозяйственными организациями предоставленных им оборотных средств. Этот контроль непосредственно вытекает из самых основ краткосрочного кредита — его срочности, возвратности, обеспеченности товаро-материальными ценностями и целевого назначения.

Органы финансовой системы воздействуют на нарушителей государственных планов, опираясь на предоставленные им широкие права применения финансовых и кредитных санкций, а в необходимых случаях вносят свои предложения о мерах по устранению выявленных недочетов в Совет Министров СССР, в советы министров союзных и *автономных* республик и исполкомы местных советов.

Финансовая система СССР является мощным орудием хозяйственно-организаторской деятельности Советского государства, орудием планового руководства и управления социалистическим хозяйством.

Советские социалистические финансы коренным образом, принципиально отличаются от финансов капиталистических государств.

Экономической основой СССР являются социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства. Поэтому советские финансы базируются на денежных накоплениях и доходах социалистических предприятий и хозяйственных организаций, причем Советское государство, как собственник важнейших средств производства, выступает непосредственным участником распределения национального дохода.

Совершенно иное положение в капиталистических государствах. Как указывает товарищ Сталин: «Нельзя забывать о функциях государства в буржуазном мире. Это — институт организации обороны страны, организации охраны «порядка», аппарат собирания налогов. Хозяйство же в собственном смысле мало касается капиталистического государства, *оно* не в его руках. Наоборот, государство находится в руках капиталистического хозяйства» [1].

Поскольку хозяйство не находится в руках капиталистического государства, где господствует частная собственность на средства производства, капиталистическое государство не может получить необходимые для *своего* существования и деятельности средства экономическим путем в процессе распределения национального дохода. Эти средства оно мобилизует внеэкономическим путем, принудительно, опираясь на свою власть, изымая часть доходов широких масс населения при помощи налогов, т. е. в форме перераспределения национального дохода в пользу господствующих классов, орудием которых является капиталистическое государство. Налоги с населения прямо или косвенно перелагаются на трудящихся и представляют экономическую основу капиталистического государства. «В налогах заключается экономически выраженное существование государства» [2].

Следовательно, финансы капиталистических государств являются орудием дополнительной внеэкономической эксплуатации трудящихся масс.

Также полярно противоположны советские и капиталистические финансы с точки зрения расходования государственных средств. В СССР, где вся власть принадлежит трудящимся и где основной функцией государства является хозяйственно-организаторская и культурно-воспитательная работа, все государственные средства полностью используются в интересах трудящихся. Сосредоточиваемые в распоряжении Советского государства денежные ресурсы возвращаются в народное хозяйство, создают новые основные фонды, увеличивают общественное богатство и экономическую мощь СССР, обеспечивают широкое развитие производительных сил страны,

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 601—602.
[2] К. Маркс и Ф. Энгельс, Соч., т. V, стр. 215.

рост национального дохода, подъем материального и культурного уровня трудящихся.

Советские финансовые ресурсы полностью используются в мирных созидательных целях. Это подчеркнул товарищ Сталин в беседе с корреспондентом «Правды».

«Если бы премьер Эттли был силен в финансовой или экономической науке, *он понял бы без* труда, что не может ни одно государство, в том числе и Советское государство, развертывать во-всю гражданскую промышленность, начать великие стройки вроде гидростанций на Волге, Днепре, Аму-Дарье, требующие десятков миллиардов бюджетных расходов, продолжать политику систематического снижения цен на товары массового потребления, тоже требующего десятков миллиардов бюджетных расходов, вкладывать сотни миллиардов в дело восстановления разрушенного немецкими оккупантами народного хозяйства, и вместе с тем, одновременно с этим, умножать свои вооруженные силы, развернуть военную промышленность. Не трудно понять, что такая безрассудная политика привела бы к банкротству государства».

Производительное использование финансовых ресурсов способствует систематическому подъему производства, что в свою очередь приводит к дальнейшему укреплению финансовой мощи Советского государства.

Капиталистические государства стоят на страже капиталистического способа производства, охраняют частную собственность на средства производства; их задача заключается в том, чтобы держать в узде эксплуатируемое большинство трудящихся и расширять свою территорию за счет других государств путем захватнических, агрессивных войн, обеспечивая таким образом монополиям получение максимальной капиталистической прибыли. Поэтому финансы капиталистических государств целиком подчинены классовым интересам господствующих эксплуататорских классов, направлены против интересов трудящихся и имеют чисто паразитический характер. Государственные средства расходуются почти полностью на содержание аппарата подавления эксплуатируемых масс, на безудержную гонку вооружений и подготовку новых захватнических войн.

Государственные средства капиталистических государств используются непроизводительно и поэтому представляют собой прямой безвозвратный вычет из национального дохода.

В *то* время как между расходами и доходами Советского государства существует органическая связь, при которой расходы на финансирование народного хозяйства приводят к дальнейшему росту доходов, в капиталистических странах мы наблюдаем обратное явление.

Огромный рост непроизводительных государственных расходов, обусловленный гонкой вооружений и ведением захватнических войн, имеет своим следствием постоянное увеличение налогов с населения. Это приводит к сокращению доходов трудящихся до уровня ниже прожиточного минимума, к их обнищанию, к сужению базы для роста государственных доходов. Огромные же прибыли, которые получают капиталисты от военных заказов и высоких монопольных цен на товары, не приводят к увеличению государственных доходов. Капиталистические государства всячески охраняют эти прибыли от налогового обложения, предоставляют капиталистам широкие налоговые льготы и допускают прямое укрывательство доходов.

Советские социалистические финансы опираются на плановое социалистическое хозяйство, на непрерывный рост производства и систематическое снижение себестоимости продукции. Сами советские финансы имеют плановый характер, их развитие определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом. Это обеспечивает исключительную твердость и устойчивость советских финансов. Стихия же, господствующая во всем капиталистическом хозяйстве, и потрясающие его периодические экономические кризисы делают капиталистические финансы крайне неустойчивыми. Неустойчивость капиталистических финансов еще более усугубляется полным несоответствием между колоссальным ростом расходов на аппарат угнетения, на подготовку и ведение империалистических войн и ростом обыкновенных государственных доходов *от налогов* с населения, *несмотря* на самое тугое завинчивание налогового пресса. Поэтому капиталистические государства вынуждены прибегать к «чрезвычайным» источникам доходов (государственные займы, выпуск бумажных денег), которые приводят к дальнейшему повышению налогов с трудящихся, так как других источников для погашения займов и уплаты про-

центов по ним капиталистические государства не имеют. В конечном счете это ведет к росту цен и снижению реальной заработной платы, обнищанию трудящихся масс и росту их классового сопротивления.

Совершенно различна роль финансов в социалистическом и капиталистическом хозяйствах. В социалистическом хозяйстве, как мы видели, финансы являются орудием планирования производства и распределения общественного продукта, орудием контроля за выполнением народнохозяйственного плана. Они активно воздействуют на все отрасли народного хозяйства, способствуют росту производства и национального дохода, развитию и укреплению социалистического хозяйства и постепенному переходу от социализма к коммунизму.

В капиталистических странах, где хозяйство не находится в руках государства и развивается стихийно, государство не может управлять хозяйством и его направлять. Финансы капиталистических государств оказывают некоторое влияние на развитие хозяйства, способствуя стихийным процессам или их тормозя, но финансы не могут быть орудием регулирования производства и распределения и контроля над хозяйством. Наоборот, само государство находится в руках и под контролем монополистического капитала.

Отличительной особенностью и преимуществом советских социалистических финансов является их полное единство. Финансы Союза ССР, союзных и автономных республик и местных советов депутатов трудящихся базируются на общих доходных источниках. Поступления от этих источников распределяются на началах ленинско-сталинской национальной политики и широчайшего социалистического демократизма так, чтобы предоставить Союзу ССР, республикам и местным советам средства, необходимые для выполнения на всей территории СССР государственного народнохозяйственного плана, и обеспечить развитие хозяйственной инициативы республик и местных советов. При этих условиях в СССР исключено всякое противопоставление центра местам, государственного и местного бюджетов.

Противоположную картину мы наблюдаем в капиталистических государствах. Там существуют раздельно и обособленно две системы финансов — государственные и местные. Капиталистические государства всячески урезают права местных органов самоуправления и их финансовую базу. Органам местного самоуправления законодательством предоставляются ничтожные источники доходов, хотя на них возлагаются почти все расходы на «культурные» мероприятия капиталистических государств.

«Муниципальные доходы в Европе и во всякой буржуазной стране, это такие доходы..., которые буржуазная центральная власть согласна пожертвовать на культурные цели, *ибо эти доходы второстепенные,* ибо сбор таких доходов неудобен в центре, ибо главные, коренные, основные потребности буржуазии и буржуазного господства, уже обеспечены *кушем*» [1].

Отсюда в капиталистических государствах постоянная борьба между центром и местами за источники доходов, отсюда противопоставление государственных и местных финансов.

Содержание и роль финансов Советского социалистического государства и финансов капиталистического государства полностью определяются противоположной классовой природой обоих государств и обусловленными ею совершенно различными функциями, присущими совету скому государству и капиталистическому государству.

Коренным образом и принципиально изменилась социально-экономическая сущность государственных финансов стран Центральной и Юго-Восточной Европы с 'установлением в них народно-демократического строя. В результате национализации промышленности, банков, транспорта, внешней и оптовой внутренней торговли, страхования и средств связи и уничтожения крупного землевладения ликвидировано господство буржуазии. Опираясь на командные высоты, перешедшие в руки народа в лице народно-демократических государств, и при широкой бескорыстной братской помощи Советского Союза эти страны вступили на путь перехода от капитализма к социализму.

Исключительно важная роль в организации экономического сотрудничества между странами народной демократии и СССР принадлежит созданному в 1949 г. Совету экономической взаимопомощи. Этот Совет, основанный на полном равноправии всех его участников, обеспечивает обмен хозяйственным и техническим опы-

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 13, стр. 312.

том, оказание помощи сырьем, машинами, продовольствием, способствуя тем самым ускорению темпов социалистического строительства.

Финансы стран народной демократии из орудия эксплуатации трудящихся и обеспечения классовых интересов эксплуататоров и средства их обогащения, каким они были до установления народно-демократического строя, стали орудием построения социализма, ликвидации эксплуататорских классов, неизменного повышения благосостояния трудящихся масс.

До победы народно-демократического строя финансы стран Центральной и Юго-Восточной Европы целиком базировались на ограблении трудящихся при помощи налогов. В настоящее время народно-демократические государства, являясь собственниками решающей части средств производства, непосредственно выступают участниками распределения национального дохода и формируют государственные финансовые ресурсы главным образом за счет накоплений социалистического хозяйства. Если в прошлом государственные финансы использовались против интересов народа, непроизводительно, на содержание машины угнетения эксплуатируемых масс, на милитаризм, то теперь финансы поставлены на службу народу, они направляются на укрепление экономической мощи народно-демократических государств, на создание материально-технической базы социализма, на развитие культуры, на подъем благосостояния народа.

В руках народно-демократической власти финансы служат активным орудием управления всеми отраслями хозяйства, орудием контроля за выполнением народнохозяйственных *планов, способствующим, укреплению* и росту социалистического хозяйства.

В странах народной демократии ликвидировано обособленное существование государственных и местных финансов и обеспечено полное единство финансовой системы, при *котором местным органам власти* предоставляются необходимые ресурсы для выполнения народнохозяйственного плана по местному хозяйству.

II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СССР

1. ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА СССР

Центральное место в *советской финансовой системе* занимает государственный бюджет.

Государственный бюджет СССР — это основной финансовый план социалистического государства, ежегодно утверждаемый Верховным Советом СССР. В государственном бюджете нашей страны высшие органы государственной власти СССР устанавливают объем общегосударственного централизованного фонда денежных ресурсов, необходимых на предстоящий год Советскому государству для осуществления его функций по хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работе, по охране социалистической собственности и военной защите страны от нападения извне. Вместе с тем в государственном бюджете СССР устанавливаются твердые задания по мобилизации средств из всех источников государственных доходов и предусматривается распределение в соответствии с народнохозяйственным планом общегосударственных денежных ресурсов между отдельными отраслями народного хозяйства, культуры, управления и обороны страны.

Расширенное социалистическое воспроизводство, увеличение общественного богатства страны, неуклонный подъем материального и культурного уровня трудящихся, укрепление независимости СССР и усиление его обороноспособности обеспечиваются необходимыми финансовыми ресурсами в основном через государственный бюджет.

Наш государственный бюджет ярко отражает социалистическую сущность СССР, экономическую основу кото-

рого составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства. Социалистический характер бюджета выражен в его .плановой природе, в особенностях источников доходов, в направлении расходов и в организации бюджетной системы СССР.

Все основные элементы доходной и расходной частей государственного бюджета СССР базируются на показателях государственного народнохозяйственного плана, *который* определяет и направляет всю хозяйственную жизнь СССР. Вместе с тем, как финансовый план, государственный бюджет сам имеет строго директивное значение, ибо, как указывает товарищ Сталин, «Наши планы есть не планы-прогнозы, не планы-догадки, а *планы-директивы,* которые *обязательны* для руководящих органов и которые *определяют* направление нашего хозяйственного развития в *будущем в масштабе всей* страны"[1].

Государственный бюджет СССР в своей доходной части опирается главным образом на поступления от социалистического хозяйства. Решающий источник доходов советского бюджета и их роста — непрерывно увеличивающееся производство социалистических предприятий, подъем производительности труда, снижение себестоимости продукции и повышение рентабельности предприятий. В государственном бюджете СССР на 1952 г. удельный вес доходов, поступающих от социалистического хозяйства, достигает 83,3% общего объема бюджета.

Доходная часть нашего государственного бюджета формируется также за счет привлечения средств населения в виде обязательных платежей (налоги) и добровольных поступлений (государственные займы). В государственном бюджете СССР на 1952 г. платежи населения составляют 16,7% обшей суммы доходоз, причем 7,4% поступает в виде сбережений трудящихся, добровольно помещаемых в государственные займы. Налоги же с населения занимают в бюджете только 9,3%.

Государственный бюджет СССР — основной источник финансирования всех отраслей социалистического строительства. Народнохозяйственный характер государственного бюджета СССР виден из направления его

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 10, стр. 327.

ресурсов: из общей суммы расходов на 1952 г. в 476,9 млрд. руб. свыше 305,2 млрд. руб., или 64%, направляется на народное хозяйство и на социально-культурные мероприятия; 36% расходуется на оборону страны, управление и другие государственные нужды.

Социалистический бюджет СССР — бюджет мирного строительства, бюджет народного благосостояния и процветания страны, уничтожившей навсегда эксплуатацию человека человеком.

Расходы на народное *хозяйство* органически связаны с особой экономической ролью Советского социалистического государства, как собственника важнейших средств и орудий производства, с выполняемой им хозяйственно-организаторской функцией. Эти расходы имеют своим назначением дальнейшее развитие и укрепление социалистической системы хозяйства и социалистической собственности на средства производства. В этих расходах получает непосредственное отражение политика партии и Советского государства, направленная на осуществление постепенного перехода от социализма к коммунизму, на решение основной экономической задачи СССР — догнать и перегнать главные капиталистические страны в экономическом отношении, т. е. по размерам промышленного производства на душу населения, на создание в стране обилия предметов потребления, на неуклонный рост материального благосостояния советского народа, на укрепление оборонной мощи СССР.

По государственному бюджету СССР на 1952 г. на народное хозяйство ассигнуется 180,4 млрд. руб., или 37,8% от общего объема расходов. Эти суммы направляются на финансирование промышленности, сельского и лесного хозяйства, транспорта и связи, торговли, и заготовок, жилищного и коммунального хозяйства. При этом государственный бюджет является основным источником финансирования капитальных вложений. Из общего объема капитальных вложений в 1952 г. 68,5% покрывается бюджетными ассигнованиями.

Государственные расходы на строительство и расширение социалистических предприятий в годы сталинских пятилеток явились мощным фактором в деле создания социалистического базиса и построения социализма в СССР. За первую пятилетку введено в действие новых и реконструированных основных фондов на 39 млрд. руб.^

а за вторую пятилетку — на 103 млрд. руб. За три с половиной года третьей пятилетки произведено капитальных работ на 130 млрд. руб. Во время Великой Отечественной войны с германским фашизмом объем капитальных, работ за 1942—1944 гг. составил 79 млрд. руб., направленных на перестройку хозяйства на военный лад, на перебазирование промышленности на восток, на неуклонное наращивание военной мощи, а также на восстановление хозяйства в районах, освобожденных от немецких оккупантов. В первой послевоенной пятилетке объем капитальных вложений был предусмотрен в 250,3 млрд. руб. Этот план выполнен с превышением на 22%, причем за 1946—1,950 гг. восстановлено, построено и введено в действие свыше 6 000 промышленных предприятий (не считая мелких), а основные производственные фонды промышленности увеличились по сравнению с 1940 г. на 58%.

В результате успешного выполнения сталинских пятилетних планов Советский Союз является могучей, экономически независимой индустриальной державой, снабжающей свое хозяйство и оборону всем необходимым техническим оснащением. По объему промышленного производства СССР занимает первое место в Европе. Мощная социалистическая индустрия явилась материально-технической базой исторических побед Советской Армии над германским фашизмом и японским империализмом.

Успехи индустриализации страны создали материальную основу социалистической реконструкции сельского хозяйства. Политика коллективизации и крупная государственная помощь колхозам обеспечили превращение массы распыленных крестьянских хозяйств с их допотопной техникой в самое крупное и самое механизированное в мире социалистическое сельское хозяйство. В области сельского хозяйства государственные средства направляются на финансирование совхозов и машинно-тракторных станций, на содержание агрономической, зоотехнической и ветеринарной сети, на различные сельскохозяйственные мероприятия, на ирригационные и мелиоративные работы, полезащитные лесонасаждения, оказание кредитной помощи колхозам.

В итоге успешного выполнения и перевыполнения .первого послевоенного пятилетнего плана сельское

хозяйство достигло нового мощного подъема. За эти годы выросло и еще более окрепло общественное хозяйство колхозов, возросла материально-техническая база социалистического сельского хозяйства, повысилась роль МТС в колхозном производстве, подготовлены новые квалифицированные кадры организаторов сельскохозяйственного производства.

Решающее значение для развития производства и товарооборота и для обороны страны имеет транспорт. Поэтому крупные государственные средства расходуются на развитие всех видов транспорта. За годы сталинских пятилеток построены тысячи километров новых железных дорог, реконструированы десятки тысяч километров пути, значительно увеличен паровозный и вагонный парк, механизированы погрузочно-разгрузочные работы. Значительное развитие получили водный, автомобильный и воздушный транспорт, а также строительство шоссейных и грунтовых дорог.

Крупнейшую роль в экономической жизни страны играет советская торговля, организующая развернутый товарооборот между городом и деревней, между различными районами и областями, между отдельными отраслями народного хозяйства. Развитие торговой сети и повышение уровня культурного обслуживания населения требуют соответствующих затрат на торговлю.

Значительные государственные средства расходуются в СССР на жилищно-коммунальное строительство и благоустройство городов с тем, чтобы обеспечить наиболее благоприятные условия для правильной деятельности промышленных, транспортных и других предприятий, а равно наиболее здоровые и культурные условия работы и жизни трудящихся. В годы послевоенной пятилетки государственными учреждениями, предприятиями и местными советами, а также населением городов и рабочих поселков с помощью государственного кредита построены и восстановлены жилые дома общей площадью свыше 100 млн. *кв. м.* В сельских местностях за это же время восстановлено и построено 2 млн. 700 тыс. жилых домов.

Государственные расходы на социально-культурные мероприятия, отражающие функцию культурно-воспитательной работы советских государственных органов, обеспечивают осуществление закрепленных Конституцией

СССР прав граждан на образование, на бесплатную медицинскую помощь, на отдых, на материальное обеспечение в старости, в случае болезни и потери трудоспособности. В состав этих расходов входят затраты на просвещение, здравоохранение, физическую культуру, государственное социальное страхование, социальное обеспечение и государственное пособие многодетным матерям. В бюджете на 1952 г. социально-культурные расходы составляют 124,8 млрд. руб., или 26,2% всех бюджетных ассигнований.

Расходы на народное просвещение, достигшие в 1952 г. 60 млрд. руб., направляются на общее образование и воспитание детей и подростков, на повышение культурного уровня трудящихся, на дальнейший рост созданной рабочим классом своей производственно-технической интеллигенции, на развитие передовой советской науки, укрепление в массах социалистического отношения к труду и общественной собственности и на воспитание народов СССР в духе единства и братства.

Крупнейшие ассигнования государственных средств на дело народного просвещения принесли нашей стране богатейшие плоды. На XVIII съезде ВКП(б) товарищ Сталин, подводя итоги замечательным завоеваниям, с которыми пришла к историческому съезду партия, а вместе с ней и весь советский народ, указал:

«С точки зрения культурного развития народа отчетный период был поистине периодом культурной революции. Внедрение в жизнь всеобще-обязательного первоначального образования на языках национальностей СССР, рост числа школ и учащихся всех ступеней, рост числа выпускаемых высшими школами специалистов, создание и укрепление повой, советской интеллигенции,— такова общая картина культурного подъема народа» [1].

В СССР установлено не только обязательное начальное и семилетнее обучение, *по* и осуществляется всеобщее десятилетнее образование в городах. Широко развернута сеть высших учебных заведений и техникумов. За годы послевоенной пятилетки страна получила 652 тыс. специалистов с высшим образованием и 1 278 тыс. — со средним образованием. Неуклонно проводя леиинско-

[1] И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 587.

сталинскую национальную политику, советская власть обеспечила широкий расцвет культуры, социалистической по содержанию и национальной по форме. Огромный размах получила в Советском Союзе научная работа, которая активно содействует развитию народного хозяйства СССР.

Основной задачей государственных расходов на здравоохранение и физическую культуру, предусмотренных в 1952 г. в 22,8 млрд. руб., являются организация и содержание учреждений и проведение мероприятий по предупреждению заболеваний, оказанию трудящимся квалифицированной медицинской помощи, восстановлению их здоровья, организации отдыха, охране материнства и младенчества и здоровья детей, а также развитие физической культуры. В СССР всем трудящимся гарантирована бесплатная амбулаторная и стационарная медицинская помощь и предоставлена в их пользование широкая сеть курортов, санаториев и домов отдыха. Для того чтобы обеспечить женщинам возможность участвовать в социалистическом строительстве, в культурной, общественной и государственной жизни страны, Конституция СССР устанавливает государственную охрану интересов матери и ребенка. Огромную роль в этом отношении играет организация в нашей стране широкой сети родильных домов и детских яслей.

В течение послевоенной пятилетки достигнуто дальнейшее улучшение лечебного и санаторно-профилактическ*ого* обслуживания *населения. По сравнению* с 1940 г. число коек в больницах к концу первой послевоенной пятилетки увеличилось на 25%, а количество врачей в стране — на 75%.

Право граждан на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности обеспечивается в СССР полностью за счет государства широким развитием социального страхования всех рабочих и служащих- и социальным обеспечением инвалидов от рождения, инвалидов войны, членов семей лиц, погибших на войне, и пр. По государственному бюджету СССР на 1952 г на социальное страхование и социальное обеспечение ассигновано 37,5 млрд. руб.

Наконец, к социально-культурным расходам Советского государства относятся расходы на государственное пособие многодетным матерям, составляющие на 1952 г.

4,5 млрд. руб. Эти расходы ярко отражают заботу Советского государства о детях и об укреплении советской семьи.

Расходы на вооруженные силы СССР направлены на содержание Советской Армии и Военно-Морского Флота, охраняющих свободу и независимость нашей Родины, мирный созидательный труд советского народа. Советский Союз ведет последовательную мирную политику, но в то же время бдительно следит за происками империалистов, поджигателей войны. Пока существует империализм, остается опасность нападения агрессивных государств на СССР. Поэтому советский народ неизменно проявляет заботу о всемерном укреплении оборонной мощи СССР.

Товарищ И. В. Сталин в ответе корреспонденту «Правды» насчет атомного оружия указал:

«Конечно, агрессоры хотят, чтобы Советский Союз был безоружен в случае их нападения на него. Но Советский Союз с этим не согласен и думает, что агрессора надо встретить во всеоружии» *.

На оборону по государственному бюджету на 1952 г. ассигновано 113,8 млрд. руб., или 23,9% расходов бюджета против 32,5% в довоенном 1940 г. Эти цифры являются подтверждением миролюбивой политики Советского государства, направленной на поддержание и укрепление мира во воем мире.

Расходы государственного бюджета СССР на управление представляют совокупность затрат на содержание центральных и местных органов государственной власти и государственного управления, а также органов юстиции.

Всемерно укрепляя государственный аппарат, партия и Советское государство неизменно стремятся к наибольшему снижению расходов на управление с целью максимально увеличить средства, обращаемые на расширение социалистического производства. В государственном бюджете расходы на управление составляют 3% от общего объема расходов.

В результате производительного характера государственных расходов, успешного выполнения и перевыполнения первого послевоенного пятилетнего плана и роста национального дохода государственный бюджет СССР вырос по доходам со 180,2 млрд. руб. в 1940 г. до 509,9 млрд. руб. в 1952 г., т. е. в 2,8 раза.

Социалистическое хозяйство, являющееся базой государственного бюджета СССР, и его плановая основа делают советский бюджет исключительно устойчивым и бездефицитным. Государственный бюджет СССР составляется и исполняется не только с полным покрытием всех расходов, но и с крупным превышением доходов над расходами. Это превышение определено в 1952 г. в 33 млрд. руб., а за первую послевоенную пятилетку составило 110,2 млрд. руб.

По бюджету устанавливаются со всеми отраслями государственного хозяйства такие взаимоотношения, которые всемерно стимулируют укрепление хозяйственного расчета и активно содействуют выполнению и перевыполнению заданий народнохозяйственного плана, повышению рентабельности и усилению режима экономии. Эти взаимоотношения строятся так, что создают заинтересованность хозяйственных организаций и предприятий в росте рентабельности и прямую зависимость их финансового положения от выполнения установленных планов. Конечные финансовые результаты деятельности хозяйственных организаций и предприятий — их прибыль направляется на расширенное воспроизводство, т. е. на увеличение их *оборотных* средств, и *на капитальные* вложения, а также на образование поощрительных фондов (фонд директора и фонд ширпотреба). Только излишек прибыли сверх плановых вложений передается в бюджет; в случае же недостатка прибыли для покрытия плановых вложений хозяйственные организации и предприятия получают недостающую сумму из бюджета. Так, в 1952 г. из общей прибыли всех отраслей народного хозяйства в 88,1 млрд. руб. в государственный бюджет СССР отчисляется 61,8 млрд. руб.; вся остальная сумма прибыли остается в распоряжении хозрасчетных организаций и предприятий для использования на указанные выше цели.

Распределение накоплений хозорганов и их расчеты с бюджетом предусматриваются отраслевыми финансовыми планами (балансами доходов и расходов), в которых бюджетные ассигнования играют роль активного организующего фактора.

[1] «Правда» от 6 октября 1951 г,

Чтобы обеспечить высокие темпы социалистического строительства, усилить для этой цели имеющиеся источники доходов, изыскать новые и осуществить максимальный режим экономии в расходах, бюджетные ассигнования в отраслевых финансовых планах устанавливаются при условии полного использования всех других источников покрытия затрат, в первую очередь собственных накоплений хозяйства. При этом в бюджете учитываются все возможности повышения рентабельности предприятий, наибольшей экономии в расходах и увеличения прибылей.

По отношению к финансовым планам всех отраслей хозяйства государственный бюджет занимает ведущее и организующее положение. При его активном влиянии формируются эти планы, определяются финансовые обязательства отраслей хозяйства перед государством и размеры их финансирования из государственных средств. Бюджет цементирует отраслевые финансовые планы в единую целостную систему и придает им твердость, устойчивость и директивный характер.

Кроме финансовых планов отраслей народного хозяйства, бюджет охватывает сметы учреждений и организаций, полностью финансируемых из бюджета. Бюджет также тесно связан с финансовыми планами других звеньев финансовой системы — государственных сберегательных касс и государственного страхования. Стабильные остатки вкладов сберегательных касс и основная часть резервных фондов страховых органов передаются в государственный бюджет в форме государственного займа.

Государственный бюджет СССР представляет собой основной стержень всего финансового хозяйства страны; в соответствии с финансовой политикой партии и правительства на основе бюджета устанавливается на каждый хозяйственный год финансовый режим для всех отраслей социалистического хозяйства.

Ввиду огромного народнохозяйственного и политического значения государственного бюджета СССР он ежегодно утверждается Верховным Советом СССР и является законом. Присвоение бюджету силы закона имеет большое значение для его действенности — для усиления влияния бюджета на все отрасли хозяйства и для установления строжайшей бюджетной дисциплины.

Эта дисциплина обеспечивает полное и своевременное поступление всех утвержденных по бюджету доходов и наиболее целесообразное и экономное использование средств в точном соответствии с бюджетом.

Бюджетные ресурсы мобилизуются в основном (кроме государственных займов) в форме обязательных платежей. Неуплата причитающихся бюджету сумм влечет за собой государственные санкции: бесспорное или судебное взыскание платежей, дисциплинарную или судебную ответственность. За расходованием бюджетных средств устанавливается систематический контроль. Его задача — выяснить, законно ли, по прямому назначению и экономно ли расходуются денежные ресурсы. Контроль за выполнением всеми учреждениями, организациями и предприятиями их финансовых обязательств перед бюджетом и за правильным использованием государственных средств осуществляется как специальными органами (Министерство государственного контроля, Контрольно-ревизионное управление Министерства финансов СССР, внутриведомственный контроль), так и финансовыми органами в процессе рассмотрения планов мобилизации средств и финансирования. Средства из бюджета отпускаются не огульно под план, а на определенные мероприятия в меру выполнения плана и освоения ранее выданных средств.

В связи с мобилизацией денежных ресурсов и осуществлением финансирования народного хозяйства, социально-культурных мероприятий и управления в государственном бюджете сходятся нити от всего хозяйственного и культурного строительства СССР. При этом государственному бюджету принадлежит активная роль в осуществлении контроля за выполнением народнохозяйственного плана.

Отпуская средства учреждениям и предприятиям и проверяя выполнение ими обязательств перед бюджетом, финансовые органы повседневно контролируют осуществление количественных и качественных заданий плана во всех отраслях хозяйства. При анализе и проверке финансовых планов, смет и отчетов об их исполнении, а также при ревизиях финансовые органы вскрывают недочеты в работе предприятий и организаций, влияющие на размеры их доходов и расходов. Тем самым финансовые органы активно воздействуют на выполнение планов

производства и обращения, на снижение себестоимости продукции и издержек обращения, на мобилизацию внутренних ресурсов, ликвидацию бесхозяйственности и проведение строгого режима экономии.

Таким образом, бюджет в процессе составления и его исполнения служит мощным орудием борьбы за выполнение хозяйственных программ и важным рычагом государственного управления социалистическим хозяйством.

Государственный бюджет СССР принципиально, коренным образом отличается от бюджетов капиталистических государств. Это предопределяется различием типов государств и присущими им функциями.

Паразитический характер бюджетов капиталистических государств выражен в том, что государственные средства расходуются почти целиком на содержание государственного аппарата угнетения трудящихся и на подготовку новых агрессивных войн против стран лагеря социализма и демократии.

Так, например, в бюджете США на 1951/52 г. из общей суммы расходов свыше 85% направляется на милитаристические цели, на вооружение и на расходы, связанные с агрессивной внешней политикой. На социально-культурные нужды предусматривается только 3,8%.

В 1951/52 бюджетном году общая сумма годовых ассигнований на вооружение вместе с расходами на корейскую войну превышает 100 млрд. долл., что в сто раз больше, чем было израсходовано на военные цели в 1938/39 году.

Если в бюджетах капиталистических государств и имеются незначительные расходы на культурные мероприятия, то они совсем не означают заботу о трудящихся, а целиком направлены на обеспечение интересов эксплуататорских классов. Школа в капиталистических государствах превращена в орудие классового господства буржуазии, в орудие идеологического порабощения трудящихся. Она насквозь пронизана классовым духом, пропитана ложью, скрывающей в интересах буржуазии язвы капитализма. Вся система образования отравлена ядом суеверия, милитаризма и невежества.

Здравоохранение в капиталистических государствах отдано на откуп частным врачам. Незначительные бюджетные расходы на здравоохранение целиком связаны

с заботами буржуазии о самосохранении и о защите капиталистического способа производства от последствий развития массовых заболеваний. «Господствующий класс капиталистов не может безнаказанно доставлять себе удовольствие обрекать на эпидемические заболевания рабочий класс; последствия падают на самих капиталистов, и смерть косит среди них свои жертвы так же беспощадно, как и среди рабочих»[1].

В капиталистических странах, где десятки миллионов безработных, люди, потерявшие трудоспособность или имеющие какой-либо физический недостаток, вынуждены влачить нищенское существование. Вся масса таких людей предоставлена фарисейской помощи благотворительных организаций, бросающих ничтожные подачки. Лишь под натиском требований пролетариата в некоторых буржуазных государствах вводится куцое социальное страхование рабочих, на котором лежит явный отпечаток вынужденной уступки со стороны эксплуататорских классов. Характерная черта буржуазного социального страхования — это то, что оно в значительной мере является самострахованием рабочих, так как, например, в США половина всех расходов по выплате пособий безработным покрывается удержаниями из заработной платы рабочих; в Англии рабочие оплачивают половину расходов по выдаче пособий по болезни и инвалидности и 35% пособий — по безработице. Кроме того, круг страхуемых ограничен, а обеспечение по своим размерам не достигает обычного заработка и к тому же кратковременно.

Что касается хозяйственных расходов капиталистических государств, то существование там государственных предприятий органически связано с эксплуататорским характером этих государств и их империалистической политикой. Это прежде всего промышленные предприятия, обслуживающие военные нужды государства и предназначенные способствовать его агрессивным планам. Эти предприятия создаются за счет государственных займов и эксплуатируются за счет налогов. Наличие другой группы капиталистических государственных предприятий также обусловлено задачами усиления военной мощи и подготовки к войне. К ним относятся стратегические железные и автомобильные дороги, воздушный и водный

[1] К. Маркс и Ф. Энгельс, Соч., т. XV, стр. 26.

транспорт. В ряде случаев капиталистическое государство монополизирует в своих руках с исключительно фискальной целью (для извлечения доходов) производство и торговлю предметами широкого потребления (табак, спички, вино и т. п.). Такие фискальные монополии дают огромные прибыли, которые по существу являются наиболее тяжелой формой косвенного налогового обложения трудящихся.

Когда капиталистическое государство сосредоточивает в своих руках почту, телеграф, телефон и т. п., то делается это прежде всего в интересах капиталистического хозяйства и самих государств, являющихся крупнейшими клиентами этих предприятий, а также по политическим соображениям в целях контроля над корреспонденцией. Обычно буржуазной финансовой наукой подчеркивается, что капиталистическое государство действует в *данном* случае в интересах населения и ведет дело без прибыли и даже с убытком. Но не следует забывать, что этот убыток покрывается из налоговых поступлений, т. е. за счет широких масс трудящихся, на которых падает вся тяжесть налогов, а все выгоды от дешевых тарифов извлекаются капиталистическими предприятиями при их обширной корреспонденции и рекламе.

Нельзя не упомянуть о фиктивном социализме английских лейбористов, которые выдают за «социализм» национализацию Английского банка, угольной промышленности и железных дорог. На самом же деле эта национализация является наглым обманом рабочих и выражает только усиление государственно-монополистического капитализма, дальнейшее сращивание монополистического капитала с государственным аппаратом и использование его для наступления на жизненный уровень трудящихся. Национализация Английского банка при сохранении всей капиталистической банковской системы означала только перемену вывески и организационное усовершенствование его как предприятия государственного монополистического капитализма. Национализация угольной промышленности вполне отвечала интересам шахтовладельцев, освободив их от убытков по эксплуатации технически отсталых шахт. Вместе с тем акционерам Английского банка и шахтовладельцам была уплачена щедрая компенсация, обеспечившая им крупные годовые доходы. Все бремя этих огромных компенсаций и расходов по технической реконструкции шахт и покрытию их убытков было взвалено путем налогов на плечи трудящихся. Рабочие не были допущены к управлению национализированными предприятиями, во главе которых попрежнему стоят крупные капиталистические воротилы.

Во всех этих мероприятиях нет ни частицы социализма, так как господство частнокапиталистических монополий ничем не ограничивается; наоборот, национализированные предприятия переплетаются с системой частнокапиталистических монополий и подчиняются их интересам. Государство выступает в этом случае как коллективный капиталист, и чем больше предприятий переходит в его руки, тем большее число трудящихся оно непосредственно эксплуатирует.

Жилищное и коммунальное хозяйство в капиталистических государствах целиком подчинено эксплуататорской политике. Жилища находятся в руках частных предпринимателей и служат средством самой беззастенчивой эксплуатации широких масс трудящихся. Основные средства расходуются на благоустройство городских кварталов, населенных буржуазией, рабочие же кварталы лишены самых элементарных удобств. Буржуазия не удовлетворяется той прибавочной стоимостью, которую она выжимает из рабочих на заводах и фабриках, капиталистические коммунальные предприятия с их высокими тарифами служат средством добавочной эксплуатации рабочего класса.

В капиталистических государствах неимоверно высока квартирная плата в домах, населенных рабочими. Так, в США квартирная плата поглощает до 35% заработной платы рабочих. Рабочие капиталистических стран вынуждены жить в подвалах, на чердаках, в антисанитарных условиях, способствующих всяким заболеваниям. *Смертность* среди рабочих и их детей в *несколько* раз выше, чем среди других групп населения.

Из сказанного видно, что расходная часть бюджетов (как государственных, так и местных) капиталистических государств ярко отражает формы и методы выполнения этими государствами своих функций в интересах капитала. Она диаметрально противоположна расходной части государственного бюджета СССР.

В то время как основной базой государственного бюджета СССР являются доходы от социалистического

хозяйства, государственные бюджеты капиталистических государств почти целиком базируются на налогах с населения. В бюджетах США, Англии, Франции и других стран налоги занимают 95—98% всех доходов.

Капиталистические налоги, прямо или косвенно, в конечном счете *ложатся* на плечи трудящихся. Поэтому доходная часть бюджетов капиталистических государств основана на беззастенчивом ограблении трудящихся, на экспроприации значительной части их доходов в пользу господствующих классов.

Поскольку расходы капиталистических государств являются непроизводительными, направлены на гонку вооружений, безудержную внешнюю экспансию, на подготовку агрессии, на содержание огромного аппарата подавления трудящихся масс, они представляют собой прямой безвозвратный вычет из национального дохода. Огромные размеры этих расходов приводят к хронической дефицитности капиталистических бюджетов (например, за последние 10 лет бюджеты США, Англии, Франции и Италии ни разу не были сведены без дефицита), к повышению налогов и цен, к росту инфляции, к снижению реального уровня заработной платы и к дальнейшему обнищанию трудящихся.

Рост *налогов в капиталистических* странах обусловлен также огромным государственным долгом и расходами по уплате процентов и погашению займов, связанных с затратами на вооружение, на подготовку и ведение войн.

Буржуазные теоретики пытаются доказать возможность планирования капиталистических финансов и определяют капиталистический *бюджет как план* государственных доходов и расходов. Но, разумеется, ни о каком планировании финансов в капиталистических государствах не может быть и речи. Стихия, господствующая во всем хозяйстве этих стран, распространяется и на их государственное хозяйство.

Хотя в бюджетах капиталистических государств и производится подсчет ожидаемых доходов и предполагаемых расходов, но он не имеет ничего общего с планированием. Капиталистический бюджет — это только попытка предвидения доходов и расходов на год, прогноз, *лишенный всякого* планового характера, ибо его реальность целиком зависит от стихийно складывающейся экономической конъюнктуры. Стихийность процессов в национальном хозяйстве и общий кризис капиталистической системы делают капиталистические бюджеты чрезвычайно неустойчивыми по самой своей природе.

Таким образом, между советским социалистическим и капиталистическим бюджетами нет ничего общего. Между ними во всех отношениях лежит такая же пропасть, как вообще между социалистической и капиталистической системами хозяйства.

В странах народной демократии, свергнувших власть капиталистов и помещиков, коренным образом изменилось содержание государственных бюджетов.

"Сосредоточив в своих руках командные экономические высоты и собственность на основные средства производства, народно-демократические государства получили возможность направлять хозяйственную жизнь своих стран *по плану*. *Государственные бюджеты стран* народной демократии, базирующиеся на народнохозяйственных планах, приобрели директивно-плановый характер и стали государственными финансовыми планами.

Коренным образом изменилось и содержание как доходной, так и расходной части государственных бюджетов этих стран.

До установления народно-демократической власти доходная часть бюджетов стран Центральной и Юго-Восточной Европы, как и других капиталистических государств, состояла почти целиком из *налогов, уплачиваемых* населением, и притом главным образом из косвенных налогов (акцизов), падавших всей своей тяжестью на плечи трудящихся. Совершенно иное содержание имеет доходная часть государственных бюджетов стран народной демократии в настоящее время. На основе национализации промышленности, транспорта, внешней и *значительной части* внутренней торговли решающее место среди государственных доходов (70—80%) занимают накопления социалистического хозяйства в форме отчислений от прибылей государственных предприятий и налога с оборота.

В связи с коренным изменением функций государства до неузнаваемости изменилось и содержание расходной части государственных бюджетов. Вместо затрат на паразитические и милитаристические цели средства на-

правляются на социалистическое строительство, на социально-культурные мероприятия, на повышение материального уровня жизни трудящихся.

Центральное место в ассигнованиях по государственным бюджетам стран народной демократии занимают расходы на создание материальной базы социализма — на социалистическую индустриализацию, на подъем сельского хозяйства, на всемерную помощь сельскохозяйственной производственной кооперации с *целью* содействия объединению мелких индивидуальных крестьянских хозяйств в крупные механизированные коллективные хозяйства. Вместе с тем значительные средства отпускаются на развитие легкой промышленности, транспорта, жилищного строительства, государственной торговли и пр.

Далее крупные средства направляются на социально-культурные мероприятия: просвещение, здравоохранение, социальное страхование и обеспечение. В результате в странах народной демократии быстро растет сеть учебных заведений и число учащихся, повсеместно введено обязательное начальное обучение, широко проводятся мероприятия по ликвидации неграмотности, быстро расширяется сеть лечебных учреждений, врачебных участков и количество больничных коек. Большие средства выделяются по государственным бюджетам на социальное страхование.

Расходы на оборону в бюджетах стран народной демократии занимают небольшой удельный вес (в большинстве стран 9—10%), что свидетельствует о мирной политике этих стран, заботящихся только об охране созидательного труда населения от внешней агрессии империалистических хищников.

На основе мощного подъема хозяйства, роста промышленного и сельскохозяйственного производства и товарооборота, повышения материального уровня жизни трудящихся государственные бюджеты стран народной демократии растут исключительно быстрыми темпами: с 1948 по 1950 г. они выросли в два-три раза. Полностью ликвидирована в этих странах дефицитность государственных бюджетов, которая была хронической до установления народно-демократической власти. Опираясь на социалистический сектор хозяйства, бюджеты стран народной демократии стали вполне устойчивыми.

2. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА СССР

Советское социалистическое, подлинно демократическое государство — государство нового, высшего типа.

Буржуазная демократия, будучи формой политического господства буржуазии, в руках которой сосредоточены все основные средства производства, является демократией для ничтожного меньшинства, для богатых и обманом для эксплуатируемых масс, ширмой, прикрывающей существо капиталистического государства, охраняющего капиталистическую эксплуатацию, «.. .самая *демократическая* буржуазная республика, — указывал В. И. Ленин, — есть машина для угнетения пролетариата буржуазией» [1].

Советское государство — государство трудящихся, государство действительно народное. Вся власть в СССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице советов депутатов трудящихся. Советы составляют политическую основу СССР. Они обеспечивают реальное участие широких масс трудящихся в управлении государством, в обсуждении и практическом осуществлении государственных задач. «… Советы являются *непосредственными* организациями самих масс, то есть *наиболее демократическими* и, значит, наиболее авторитетными организациями масс, максимально облегчающими им участие в устройстве нового государства и в управлении последним...» [2].

В глубокой и многосторонней связи советов с широкими массами трудящихся, в непосредственной и постоянной опоре на массы, в максимальном развитии их самодеятельности и заключается важнейшая особенность советской демократии.

Местные советы депутатов трудящихся не имеют ровно ничего общего с органами так называемого местного самоуправления в буржуазных государствах. Органы местного самоуправления подчинены административному аппарату государственной власти, сами не являются носителями власти и крайне ограничены в своих правах. Об органах местного самоуправления В. И. Ленин писал, что их существование «.. .объясняется единственно,

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 28, стр. 87.
[2] И. В. Сталин, Соч., т. 6, стр. 119.

исключительно тем, что эти местные учреждения занимаются *безвредным для буржуазного государства* «лужением умывальников», водоснабжением, электрическими трамваями и т. п. мероприятиями, неспособными подорвать *основ того, что* называется «существующим общественным порядком» [1].

В СССР местные советы депутатов трудящихся являются органами государственной власти и притом едиными и единственными ее носителями на местах, обладающими широкими правами.

Советский социалистический демократизм основан на мощной экономической базе — на социалистической собственности на средства производства, которая служит источником зажиточной и культурной жизни трудящихся. Эта социалистическая собственность на орудия и средства производства устранила деление людей на эксплуататоров и эксплуатируемых, на богатых и бедных. Все граждане СССР работают не на эксплуататоров, а на общество, на пользу социалистической Родины и в конечном счете на самих себя.

Последовательный и глубокий социалистический демократизм расцвел на почве уничтожения всяких оков, стесняющих развитие инициативы и творческих способностей широких масс. В СССР ликвидирована безработица, труд стал обязанностью и делом чести каждого гражданина; право на труд, на отдых, *на образование,* на материальное обеспечение в старости и в случае потери трудоспособности закреплено Сталинской Конституцией для всех граждан нашей страны. Советское государство не ограничивается провозглашением формальных прав и свобод граждан, но обеспечивает средства и условия для полного осуществления этих прав и свобод.

Одной из основных и важнейших отличительных черт социалистического демократизма является, далее, тот факт, что Советское государство — это единственное в мире государство, где национальный вопрос последовательно, до конца разрешен в направлении полного равноправия всех национальностей. Ни о каком демократизме не может быть и речи там, где существует национальное угнетение. А оно типично' для всех современных многонациональных буржуазных государств. Господствующую роль там играет державная нация, эксплуататорская Еерхушка которой угнетает и эксплуатирует другие нации, находящиеся в подчиненном положении. В Советской же стране непреложным законом является равенство ее *граждан независимо от национальности и* расы, подлинное их равноправие во всех областях государственной, общественной, культурной и хозяйственной жизни.

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 10, стр. 166.

Советский строй, основанный на высоких принципах ленинско-сталиискои национальной политики, предоставил порабощенным ранее национальностям государственную самостоятельность. Все союзные социалистические республики являются совершенно равноправными и в соответствии со своими конституциями самостоятельно осуществляют свою государственную власть; их суверенные права охраняются Союзом ССР.

Советский строй обеспечил для всех народов, населяющих нашу страну, расцвет их хозяйственной и культурной жизни и безграничные возможности для дальнейшего развития. Среди народов СССР не только исчезло всякое чувство взаимного недоверия, но развилось и неуклонно крепнет чувство взаимной братской дружбы и сотрудничества.

Последовательный, до конца выдержанный социалистический демократизм государственного устройства СССР *глубоко* пронизывает всю организацию советской бюджетной системы и весь процесс составления и исполнения бюджета.

Бюджетная система СССР состоит из союзного, республиканских и местных бюджетов; они объединяются в единый государственный *бюджет* СССР. В *состав* государственного бюджета СССР входят союзный бюджет и государственные бюджеты союзных республик. Государственный бюджет каждой союзной республики включает ее республиканский бюджет, бюджеты автономных республик и местные бюджеты.

Советский Союз, как говорит декларация об его образовании, представляет собою добровольное объединение советских социалистических республик, «способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутреннее хозяйственное преуспевание, и свободу национального развития народов».

Для осуществления общесоюзных задач требуются

соответствующие денежные ресурсы, которые мобилизуются и распределяются посредством союзного бюджета.

В прямом соответствии с началами равноправия и государственной самостоятельности национальностей, населяющих нашу страну, находится право суверенных советских социалистических республик на самостоятельные бюджеты, утверждаемые высшими органами государственной власти республик. Эти бюджеты служат финансовой базой всех отраслей хозяйства, культуры и управления, в которых республики самостоятельно осуществляют государственную власть в пределах, установленных Конституцией СССР. Вместе с тем конституции СССР и союзных республик предоставляют всем без исключения местным советам право устанавливать свои местные бюджеты. Благодаря наличию самостоятельных бюджетов все советы депутатов трудящихся — от сельских до краевых (областных) — имеют в своем распоряжении необходимые денежные ресурсы для своей разносторонней хозяйственной и культурной деятельности.

Государственный бюджет СССР на 1952 г. характеризуется следующей структурой расходов:

	Сумма (в млн. руб.)	В % к итогу
Союзный бюджет	378 164	79,3
Государственные бюджеты союзных республик	98 757	20,7
В том числе:		
республиканские бюджеты союзных республик	30 378	6,4
бюджеты АССР и местные бюджеты	68 379	14,3
Всего	476 921	100,0

Основная часть всех бюджетных средств сосредоточена в общесоюзном бюджете, который занимает ведущее место в бюджетной системе СССР. Это определяется прежде всего задачами Союза ССР, призванного обеспечить независимость и оборону нашей Родины, хозяйственное развитие всей страны, широкое использование ее огромных природных богатств и наиболее быстрый рост производительных сил. Единство государственного народнохозяйственного плана СССР требует концентрации решающей части средств в общесоюзном бюджете, так как только при этом условии может быть осуществлено правильное географическое размещение производительных сил в соответствии с задачами строительства коммунизма, ленинско-сталинскои национальной политики и укрепления оборонной мощи СССР. Мощный союзный *бюджет* обеспечивает необходимую маневренность в перераспределении средств и создает для всей бюджетной системы общую материальную базу, тесную внутреннюю связь и органическое единство.

Но централизация значительной части средств в союзном бюджете органически сочетается с социалистическим демократизмом и ленинско-сталинскои национальной политикой в бюджетной системе СССР. Демократический централизм в бюджетной системе, как и во всем государственном строе СССР, «… предполагает в первый раз историей созданную возможность полного и беспрепятственного развития не только местных особенностей, но и местного почина, местной инициативы, разнообразия путей, приемов и средств движения к общей цели»[1].

Это находит отражение не только в существовании самостоятельных республиканских и местных бюджетов, *но* и *во* внутренних взаимоотношениях отдельных звеньев бюджетной системы СССР.

В Советском Союзе взаимоотношения республиканских бюджетов с союзным и местных бюджетов с республиканскими, так же как и *вся* организация бюджетной системы, принципиально отличаются от взаимоотношений в капиталистических странах бюджетов составных частей федераций с общефедеральными бюджетами и *бюджетов органов* местного самоуправления с государственными бюджетами.

Бюджеты федеральные, бюджеты составных частей федераций и бюджеты органов местного самоуправления — *это* три различные, организационно разобщенные и ничем не объединяемые бюджетные системы капиталистических государств. Каждая из них замкнута в рамках узкого круга закрепленных доходов, которыми и должна *покрывать* свои расходы.

Доходная часть бюджетов членов федерации и органов местного самоуправления формируется по принципу твердого распределения источников доходов. Отсюда *большая неравномерность в обеспеченности этих бюджетов* средствами, так как одни и те же источники доходов

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 27, стр. 181.

далеко не одинаково эффективны в экономических условиях той или иной местности. Надо к тому же иметь в виду, что при распределении источников доходов бюджеты членов федерации и органов местного самоуправления, как правило, оказываются обездоленными общегосударственным бюджетом, в котором сосредоточиваются все наиболее мощные ресурсы. Центральные органы оставляют местным только ничтожные возможности для «.. .мелкого, мелочного, не дающего *существенных* облегчений рабочему, хозяйничанья...» \ имеющего целью перемести общественное внимание с «.. .коренных вопросов всего экономического строя и всего государственного *устройства* на мелкие вопросы местного *самоуправления*»[2], т. е. на расходование крох, бросаемых буржуазией на «нужды населения».

Точки соприкосновения между бюджетами общефедеративным, членов федерации и органов местного самоуправления в капиталистических государствах крайне незначительны, а линии связи весьма слабые. Они заключаются только в дотациях (пособиях) и субвенциях (долевом участии), выдаваемых нижестоящим бюджетам.

Но эти пособия отпускаются под жестким контролем центра, создают крайнюю финансовую зависимость членов федерации и органов местного самоуправления от центра и обусловливаются полным послушанием мест в проведении общей политики правительства. Практически дотации и субвенции в капиталистических государствах служат орудием ограничения самостоятельности, опеки и контроля за деятельностью местных органов самоуправления и членов федерации.

Поскольку поступления от закрепленных источников доходов в капиталистических странах недостаточны для покрытия расходов по бюджетам членов федераций и органов местного самоуправления, а государственные пособия незначительны, членам федераций и местным органам самоуправления приходится, постоянно прибегать к займам, задолженность по которым в несколько раз превышает объем их бюджетов. Характерно там и другое обстоятельство, вызываемое недостатком средств у членов федерации и органов местного самоуправления,—

[1] В И. Ленин, Соч., т. 13, стр. 329.
[2] Там же, стр. 328.

это постоянные их споры с центральным правительством из-за дележа источников доходов.

На совершенно иных началах строится советская социалистическая, подлинно демократическая бюджетная система. Единство экономической основы государства и народнохозяйственного плана, который направляет всю хозяйственную жизнь СССР, предопределяет и полное единство бюджетной системы Советского Союза.

В силу единства бюджетной системы СССР доходы союзного, республиканских и местных бюджетов формируются в своей подавляющей части не на основе размежевания и закрепления за тем или иным звеном источников доходов, а на *основе распределения доходов от общих источников*. Каждое звено бюджетной системы СССР получает столько доходов из общих источников, сколько нужно для обеспечения полного покрытия всех расходов, вытекающих из государственного народнохозяйственного плана.

Распределение между отдельными звеньями бюджетной системы доходов от общегосударственных источников осуществляется в СССР путем системы отчислений в республиканские и местные бюджеты от поступлений государственных доходов и налогов: налога с оборота, государственных займов, подоходного налога с населения, подоходного налога с колхозов, сельскохозяйственного налога, доходов МТС и др.

Если в бюджетах *членов* федерации и *органов* местного самоуправления в капиталистических странах пособия центра занимают весьма незначительное место, то в республиканских и местных бюджетах СССР решающую роль играют отчисления от общегосударственных доходов и налогов. Эти отчисления достигают в республиканских и местных бюджетах 70% их общего объема.

Общность источников доходов и бездефицитность каждого бюджета составляют важную особенность и прей *мущество* советской бюджетной системы. В органической связи с этим другая ее особенность — политическая и материальная заинтересованность всех республиканских и местных органов Советского демократического государства в выполнении не только своего местного, но и общегосударственного финансового плана.

Национальная политика в странах капитализма направлена на угнетение, порабощение и эксплуатацию

негосподствующих национальностей. Советское же государство, осуществляя ленинско-сталинскую национальную политику, сделало все национальности равноправными во всех сферах государственной, общественной, хозяйственной и культурной жизни, уничтожило обусловленную предшествующей историей хозяйственную и культурную отсталость отдельных национальностей.

Существующая в СССР система формирования доходной части республиканских бюджетов является одним из наиболее гибких и действенных инструментов для успешного разрешения задач лениийско-сталинской национально политики.

Диференциацией размеров отчислений от государственных доходов и налогов и установлением повышенных размеров этих отчислений в бюджеты наиболее отсталых в прошлом национальных республик достигается приток средств в республиканские бюджеты, обеспечивающий необходимый уровень и темп роста этих бюджетов. Например, на 1952 г. отчисления от поступлений по налогу с оборота установлены: для РСФСР 4,1%, Литовской ССР 31,6%, Армянской ССР 37,8%, Карело-Финской ССР 51,0% и т. д.

Отчисления от государственных доходов и налогов, поступающих на территории республик и связанных с местной экономикой, повышают активность трудящихся, побуждая их к широкой самодеятельности и инициативе в развитии хозяйства и культуры республик. Вся хозяйственная и культурная жизнь республик ставится не в зависимость от механического поступления средств в виде дотаций из союзного бюджета, а в прямую связь с деятельностью по выполнению государственного народнохозяйственного и финансового планов на территории каждой республики.

Чтобы поднять до уровня передовых ранее экономически отсталые национальные республики, советское правительство обеспечило соответствующим распределением государственных доходов более быстрый рост бюджетов этих республик. Например, в то время как бюджет РСФСР с начала первой сталинской пятилетки до конца послевоенной пятилетки вырос в 23,4 раза (с 2,3 до 53,9 млрд. руб.), бюджет Узбекской ССР за тот же период увеличился в 36 раз (с 97 млн. руб. до 3,5 млрд. руб.), Таджикской ССР более чем в 40 раз (с 26 млн. руб.'до 1,05 млрд. руб.). В результате крупнейших вложений средств союзного бюджета в строительство на территории союзных республик предприятий общесоюзного значения и огромного роста государственных бюджетов республик ликвидирована унаследованная от дореволюционного времени их экономическая и культурная отсталость.

Глубоко демократична бюджетная система СССР не *только по своему составу расходов, целиком* направленных в интересах трудящихся, но и по распределению расходов между звеньями бюджетной системы.

Центральное место в союзном бюджете занимают расходы по финансированию народного хозяйства и на оборону страны.

В финансировании социально-культурных мероприятий центр тяжести лежит на республиканских и особенно местных бюджетах (более 75% ресурсов последних). На социально-культурные мероприятия и на жилищно-коммунальное хозяйство по местным бюджетам направляется 85% всех средств. Тем самым местные бюджеты обеспечивают значительное улучшение материально-бытовых условий широких масс трудящихся, повышение их культурного уровня и охрану здоровья.

Буржуазные политики подчеркивают социально-культурный характер расходов органов местных самоуправлений, *которые якобы производятся в интересах населения*. Но если по местным бюджетам в капиталистических государствах расходуется на просвещение, медицину и т. п. больше, чем по государственным, «.. .то только потому, что буржуазное государство уже произвело свои важнейшие расходы (на обеспечение господства буржуазии, как класса) из источников, приносящих наибольший доход, и *оставило* местным учреждениям на так называемые «потребности населения» — *второстепенные* источники. Сотни тысяч — на войско, гроши — на нужды *пролетариата,* — вот истинное соотношение расходов буржуазного государства...»[1].

Более высокий процент расходов на культуру в бюджетах органов местного самоуправления в сравнении с государственными бюджетами — это высокая доля второстепенных расходов капиталистических государств,

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 15, стр. 153.

«... ибо в буржуазном обществе буржуазия не могла бы господствовать, если бы она не тратила куша на обеспечение своего господства, как класса, оставляя грош на культурные расходы» [1].

Вот некоторые иллюстрации к тому, как органы местного самоуправления капиталистических стран обеспечивают нужды населения.

В Советском Союзе, как известно, массовое просвещение и здравоохранение относятся к ведению местных советов и финансируются по их бюджетам. У нас осуществлено во всей стране всеобщее семилетнее образование и десятилетнее образование в городах, полностью ликвидирована неграмотность, все население широко и бесплатно обеспечено всеми видами медицинской помощи.

В США в этом отношении чрезвычайно мрачная картина. В США насчитывается несколько миллионов детей, которые не учатся в школе, и 3 млн. взрослых, никогда не посещавших школу, а 10 млн. человек получили такое недостаточное образование, что они фактически остаются неграмотными. Нищенские условия существования приводят к повальному бегству учителей из школ. Чудовищна дискриминация в отношении негритянского населения. Если среди белого населения США неграмотные составляют около 14%, то среди негров они превышают 41%.

В столь же плохом состоянии находится образование и в Англии. До войны только 13% подростков Англии получали среднее образование, причем для детей трудящихся оно, как правило, было недоступно.

Не лучше обстоит дело в США и в отношении здравоохранения. Свыше 40% всех округов США с общей численностью населения более 15 млн. человек вовсе не имеет общедоступных больниц. Государственные ассигнования покрывают только 15% всех расходов на здравоохранение, остальные 85% оплачиваются самим населением. Из-за высокой стоимости медицинской помощи (за хирургическую операцию приходится платить от 200 до 750 долл.) она для большинства населения недоступна, так как среднегодовой доход более чем половины населения составляет менее 2 000 долл. Ужасные материально-бытовые условия негров и дискриминация их

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 13, стр. 312.

в отношении медицинского обслуживания привели к тому, что смертность среди них на 71% выше, а средняя продолжительность жизни на 12 лет ниже, чем у белых.

В совершенно ином состоянии находится просвещение и здравоохранение в СССР. В местных бюджетах социально-культурные расходы составляют более $^3/_4$ их общего объема. Но это отнюдь не второстепенные, а, наоборот, важнейшие расходы Советского государства, вытекающие из *его* функции *культурно-воспитательной* работы.

Социально-культурные расходы бюджетов СССР создают материальные гарантии осуществления закреплённых Сталинской Конституцией прав граждан на образование, на бесплатную медицинскую помощь, на материальное обеспечение в случае потери трудоспособности и т. д.

Социалистический демократизм Советского государства находит яркое выражение в широких бюджетных правах законодательных органов СССР, в полной гласности и публичности советского бюджета.

Верховному Совету СССР — подлинному представительному органу народа — принадлежит вся полнота власти в стране. С помощью бюджетных комиссий Верховный Совет СССР детально рассматривает государственный бюджет и вносит поправки в представленный Советом Министров СССР проект бюджета как в сторону сокращения, так и увеличения доходных и расходных назначений, а также включает новые расходы и доходы.

Бюджетные права Верховного Совета СССР резко отличаются от прав парламентов капиталистических государств, где они ограничены либо изъятием значительной части бюджета из компетенции парламентов, либо процедурой рассмотрения бюджета, либо сосредоточением бюджетной инициативы только в руках правительства.

Так, в Англии парламент вовсе не рассматривает постоянных расходов по так называемому консолидированному фонду (погашение государственного долга, содержание короля и членов его семьи, содержание судей и пр.), а также доходов по установленным законом налогам и сборам, кроме подоходного налога (суммы назначений по этому налогу и его ставки утверждаются

ежегодно). Английский парламент лишен права бюджетной инициативы, она принадлежит исключительно правительству. Парламенту не предоставлено права вносить в проект бюджета новые расходы или увеличивать предусмотренные проектом ассигнования. Парламент может только принять, сократить или отклонить предложенные правительством ассигнования. Если палата общин признает необходимым увеличить какое-либо назначение по расходам, то она может лишь обратить на это внимание правительства в соответствующей резолюции. Регламент палаты общин уста на вливает для обсуждения бюджета 20 заседаний. Если за это время палата не успеет рассмотреть всех расходов (а это обычно так и бывает), то нерассмотренные расходы *автоматически* принимаются без всякого обсуждения.

В США полномочия конгресса также ограничены изъятием из *его ведения значительной части* федерального бюджета. В отношении доходов утверждению конгресса подлежат только предлагаемые правительством изменения существующей системы обложения; в остальном доходная часть бюджета не рассматривается, так как установленные налоги и сборы считаются постоянными и не требующими ежегодного утверждения. Не подлежат утверждению конгресса и так называемые постоянные расходы, к числу которых относятся, например, расходы по государственному долгу и пр.

Антидемократический характер американской бюджетной системы подчеркивается тем, что верхняя палата — сенат оказывает на решение финансовых вопросов большее влияние, чем палата представителей. Сенат имеет право вносить любые поправки в финансовые законопроекты, уменьшать и увеличивать ставки налогов, включать в проект бюджета новые налоги, исключать, сокращать или увеличивать ассигнования по расходам и вносить новые кредиты.

В утверждении бюджета США крупную роль играет президент. Он не только представляет проект бюджета конгрессу, но и утверждает его решения, причем обладает правом вето по отношению к этим решениям. При наличии вето президент обязан подписать и опубликовать бюджет только в том случае, если конгресс вторично подтвердит свое решение. Однако для снятия вето президента необходимо трудно реализуемое условие: повторное решение конгресса должно быть принято большинством двух третей голосов.

Принципиальные различия функций Советского социалистического государства и капиталистических государств находят яркое выражение в характере бюджетных прав и бюджетной работы законодательных органов СССР.

Основным содержанием широко демократических бюджетных прав и бюджетной работы законодательных органов Советского Союза является утверждение государственного *бюджета* СССР как *основного финансового* плана государства и проверки исполнения бюджета.

Как было сказано выше, в государственном бюджете нашей страны сходятся нити всего хозяйственного и культурного строительства СССР. Рассмотрение и утверждение государственного бюджета — это мощный рычаг в осуществлении высшим органом государственной власти СССР верховного руководства всеми отраслями деятельности Советского государства. Поэтому бюджетная работа законодательных органов сосредоточена прежде всего на оценке хозяйственных и культурных успехов, на выявлении недочетов, установлении их причин и изыскании способов устранения, на детальном рассмотрении планов на будущий год, на контроле за деятельностью исполнительных органов по реализации утвержденных планов.

В буржуазных же парламентах сущность бюджетной работы сводится по сути дела к борьбе представителей различных классовых групп из-за распределения налогового бремени и дележа государственных ресурсов. Что касается контроля за исполнением бюджета, то он носит чисто формальный характер и не имеет никакого практического значения.

Рассматриваемый и утверждаемый Верховным Советом СССР государственный бюджет вместе с приложенными к нему отраслевыми финансовыми планами (балансами доходов и расходов) полностью охватывает все государственные доходы и расходы СССР. Доклад правительства о бюджете и отчете *об его исполнении,* заключения бюджетных комиссий, прения депутатов и закон о бюджете широко публикуются советской печатью.

В капиталистических же странах бюджет, как та-

ковой, далеко не отражает действительного положения государственных финансов, которое маскируется и вуалируется составлением чрезвычайных бюджетов, присоединенных бюджетов, созданием специальных внебюджетных фондов, специальных счетов и т. п.

Сказанное о государственном бюджете СССР и бюджетных правах Верховного Совета СССР относится также к республиканским и местным бюджетам и бюджетным правам верховных советов республик и местных советов депутатов трудящихся, являющихся полноправными хозяевами в сфере республиканского и местного хозяйственного и культурного строительства.

Особым преимуществом и коренным отличием советской бюджетной системы от капиталистических является то, что в СССР в дело составления, рассмотрения и проверки исполнения бюджетов втягиваются широчайшие *массы* трудящихся.

В буржуазных странах капиталисты различными способами отталкивают массы трудящихся от участия в управлении государством.

Совершенно иное положение дела в СССР. В Советском государстве «Именно те массы, которые даже в самых демократических буржуазных республиках, будучи равноправны по закону, на деле тысячами приемов и уловок отстранялись от участия в политической жизни и от пользования демократическими правами и свободами, привлекаются теперь к постоянному и непременному, притом решающему, участию в демократическом управлении государством» [1].

В советы депутатов трудящихся избираются миллионы рабочих, крестьян и советской интеллигенции. Вокруг создаваемых советами комиссий образуется широкий общественный актив, принимающий деятельное участие в разработке всех хозяйственных и культурных мероприятий.

Бюджетные комиссии местных советов совместно со своим активом детально и всесторонне рассматривают проекты бюджетов, финансовые планы различных отраслей местного хозяйства и отчеты об исполнении бюджетов и финансовых планов. В то время как в капиталистических странах бюджетные права местного самоуправления ограничиваются узкой сферой местных финансов, в СССР положение местных советов депутатов трудящихся как местных органов государственной власти совсем иное.

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 28, стр. 443.

При органическом единстве бюджетной системы СССР в процессе рассмотрения и проверки исполнения местных бюджетов каждый совет депутатов трудящихся осуществляет руководство и контроль за выполнением на своей территории заданий государственного финансового плана (например, через систему отчислений от государственных доходов и налогов). Таким образом, в каждом звене советской демократии трудящиеся выступают в качестве рачительных хозяев своего государства, заботящихся об укреплении его финансовой базы.

Как и все советское государственное устройство, процесс составления и исполнения советского бюджета глубоко и последовательно демократичен. Этот демократизм вытекает из самого существа советской власти, обеспечивающей «Постепенное вовлечение всего трудящегося *населения поголовно в работу по управлению государством*» (программа ВКП(б).

Государственный бюджет СССР отличается своей устойчивостью и реальностью. Наш бюджет с честью вышел из величайшей в истории человечества войны еще более окрепшим. С полным успехом советский бюджет обеспечил денежными средствами высокий уровень и темпы выполнения первой послевоенной сталинской пятилетки восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства СССР.

Товарищ Сталин учит: «Реальность нашей программы — это живые люди, это мы с вами, наша воля к труду, наша готовность работать по-новому, наша решимость выполнить план»[1]. Ресурсы бюджетной системы СССР целиком направлены на укрепление социализма в СССР и на постепенный переход от социализма к коммунизму. Это полностью соответствует интересам всего советского народа и встречает всенародную поддержку. Выражением этой поддержки является величайшая политическая активность трудящихся масс при формировании и исполнении бюджетов СССР и огромный трудовой энтузиазм, обеспечивающий выполнение и пере-

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 13, стр. 80.

выполнение государственного финансового плана строительства коммунизма.

Величайшие преимущества советской социалистической демократии с особой яркостью и рельефностью вырисовываются сейчас на фоне открытого наступления реакционных сил капитализма на демократические права трудящихся. В то время как бюджеты капиталистических государств служат интересам поджигателей новой мировой войны, целям безудержной агрессии, развиваемой монополистическим капиталом, бюджет советской демократии, как всегда, служит высоким целям мира, целям созидательного социалистического труда, целям дальнейшего продвижения нашего народа по пути к коммунизму.

III. ФИНАНСЫ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ИХ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТОМ СССР

1. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Управление социалистическими предприятиями организовано на началах хозяйственного расчета. Хозяйственный расчет представляет такую систему управления, которая обеспечивает оперативную самостоятельность, хозяйственную инициативу и материальную заинтересованность предприятия в выполнении .и перевыполнении плановых заданий.

В исторической речи на совещании хозяйственников в июне 1931 г. товарищ Сталин выдвинул хозяйственный расчет как одно из условий развитая социалистического хозяйства и повышения внутрипромышленных накоплений.

Руководствуясь указаниями товарища Сталина, XVIII съезд нашей партии и XVIII партийная конференция вновь подчеркнули необходимость всемерно внедрять и укреплять хозрасчет.

Величайшие исторические задачи, стоящие перед народным хозяйством в период постепенного перехода от социализма к коммунизму, требуют максимальной мобилизации трудовых, материальных и финансовых резервов. Поэтому важная роль принадлежит хозяйственному расчету как испытанному методу социалистического хозяйствования.

Основа хозяйственного расчета — это установление прямой зависимости между расходами предприятия и доходами, получаемыми им от хозяйственной деятельности. Финансовое положение предприятия определяется результатами его работы по выполнению планов производства, реализации и себестоимости, эффективностью

использования предоставленных предприятию материальных и денежных средств. Таким образом, предприятие заинтересовано в выполнении плановых заданий и в улучшении своей работы. Благодаря этому хозяйственный расчет служит важнейшим орудием в *борьбе за* повышение рентабельности предприятий, за эффективное.использование средств и охрану социалистической собственности.

Предприятию, переведенному на хозяйственный расчет, предоставляется известная оперативная самостоятельность, обеспечивающая широкую инициативу в маневрировании предоставленными ему средствами для выполнения плановых заданий. Вместе с тем хозрасчетная система управления при посредстве договоров, заключаемых на основе плана с заказчиками и покупателями, устанавливает взаимный контроль и материальную ответственность предприятий за соблюдение плановой и договорной дисциплины. Следовательно, наряду с контролем со стороны органов, утвердивших план, выполнение предприятием заданий по количеству, ассортименту и качеству продукции систематически контролируется рублем другими хозяйственными организациями.

Для того чтобы государственные предприятия могли выполнять возложенные на них задачи, чтобы была обеспечена их оперативная самостоятельность и четкая ответственность за реализацию плана, государство представляет предприятиям необходимые материальные и денежные фонды. В зависимости от назначения и форм их использования предоставляемые предприятиям фонды подразделяются на основные (здания, сооружения, оборудование, транспорт) и оборотные (запасы сырья, материалов, топлива и пр.).

В процессе производства основные фонды постепенно изменяются и подвергаются износу. Восстановление утрачиваемой части стоимости основных фондов производится из стоимости произведенного продукта путем амортизации. В калькуляцию себестоимости продукции включается по установленным правительством нормам определенный процент стоимости основных фондов в зависимости от срока их службы. По мере реализации продукции эти отчисления от стоимости основных фондов накапливаются и образуют амортизационный фонд, возмещающий стоимость основных фондов соответственно их износу. Этот фонд в определенных правительством для различных отраслей хозяйства долях направляется, с *одной* стороны, *на* финансирование капитального ремонта, а с другой — на новое строительство.

Что касается оборотных фондов, то они находятся в каждом предприятии в виде производственных запасов, обеспечивающих непрерывность производства, а также в виде незавершенного производства и полуфабрикатов. Оборотные фонды потребляются целиком в процессе про» изводства, и их стоимость полностью входит в стоимость готовой продукции. По окончании процесса производства продукция подлежит реализации, т. е. вступает в стадию обращения. Готовые изделия и отгруженные товары, находящиеся в пути, а также средства в незаконченных расчетах и денежные средства составляют фонды обращения.

Находящиеся в распоряжении промышленных предприятий фонды проходят как стадию производства, так и стадию обращения. Поэтому государство предоставляет предприятиям ресурсы в размерах, обеспечивающих как оборотные фонды, так и фонды обращения. Выраженные в деньгах, эти фонды составляют оборотные средства, которыми каждое предприятие наделяется государством в размерах, достаточных для нормальной деятельности.

Если основные фонды предприятие должно иметь полностью еще *до того, как оно приступает к выполнению* своей производственной программы, то оборотные средства нужны предприятию не в объеме годовой программы, а лишь по мере расходования имеющихся запасов. Использованные на создание продукции средства возвращаются предприятию при реализации продукции. Таким образом, эти средства в предприятиях оборачиваются, изменяя только свою форму: потребляются в процессе производства, уходят в виде готовой продукции в сферу обращения и возвращаются на предприятие в виде денежных средств в составе выручки от реализации. Затем кругооборот средств повторяется снова. Чем быстрее происходит этот кругооборот, тем больше может быть выпущено продукции при одних и тех же оборотных средствах, а при неизменной программе потребуется меньше оборотных средств. Поэтому ускорение оборачиваемости оборотных средств путем рационализации снабжения предприятий, производства и сбыта товаров имеет большое народнохозяйственное и финансовое значение.

Потребности предприятия в оборотных средствах в зависимости от режима их использования бывают двух видов: потребности для обеспечения нормальной постоянной деятельности предприятия и потребности, связанные с особыми временными условиями работы предприятия (главным образом сезонные процессы производства и заготовки сырья).

Для *обеспечения* нормальной постоянной деятельности предприятий в соответствии с заданной программой производства они наделяются государством собственными оборотными средствами по определенным среднепрогрессивным нормам для различных запасов, которые должны обеспечить бесперебойную работу предприятий и экономное расходование сырья, материалов, топлива и т. п. Вторая группа потребностей в средствах, поскольку она носит временный характер, покрывается, как правило, заемными средствами — краткосрочным банковским кредитом.

Каждое хозрасчетное предприятие, покрывая все свои затраты на производство за счет выручки от реализации продукции, обязано постоянно пополнять и сохранять свои оборотные средства, накапливать амортизационные отчисления и восстанавливать износ основных фондов.

Финансовым результатом работы предприятия является его чистый доход или денежные накопления. Эти накопления представляют собой разницу между стоимостью реализованной продукции по государственным ценам и ее себестоимостью. Задания по денежным накоплениям определяются прежде всего плановым уровнем себестоимости и объемом продукции. Фактический размер денежных накоплений целиком зависит от качества работы предприятия. Если предприятие превысит плановую себестоимость, то задание по денежным накоплениям не будет выполнено; если же предприятие добьется снижения себестоимости против планового уровня, оно обеспечит сверхплановые накопления.

Из этого видно то исключительно важное значение, которое имеет снижение себестоимости для роста денежных накоплений, составляющих основу доходов государственного бюджета СССР.

Чистый доход, или денежное накопление, государственных предприятий и хозяйственных организаций принадлежит Советскому социалистическому государству как

собственнику этих предприятий и организаций. Оно могло бы полностью изъять у предприятий их накопления в государственный бюджет на нужды расширенного социалистического воспроизводства и на удовлетворение потребностей всего социалистического общества. Однако такой порядок использования денежных накоплений государственных предприятий и хозяйственных организаций не соответствовал *бы* задачам укрепления хозяйственного расчета и устойчивости государственного бюджета СССР.

При полной передаче в *бюджет* всех денежных накоплений государственных предприятий отсутствовал бы механизм, создающий прямую материальную заинтересованность предприятий в финансовых результатах своей деятельности. Передача в бюджет всей разницы между государственной ценой и плановой себестоимостью при всяком превышении фактической себестоимости над плановой привела бы к изъятию оборотных средств предприятия и к расстройству его финансового хозяйства. Установить же передачу в государственный бюджет разницы между стоимостью продукции по государственным ценам и фактической себестоимостью невозможно. Это не соответствовало бы принципам планового хозяйства, не стимулировало бы борьбу предприятия за снижение себестоимости и нарушало бы устойчивость бюджета, так как всякое превышение плановой себестоимости влекло бы за собой уменьшение государственных доходов.

Явно нецелесообразным и нарушающим интересы укрепления хозрасчета и бюджета было бы и другое решение вопроса об оставлении всей суммы накоплений в распоряжении предприятий с тем условием, что она направляется ими в пределах, предусмотренных планом, *на увеличение оборотных* средств и на капитальные вложения, а также на образование поощрительных фондов, и только, остаток накоплений вносится в бюджет.

Такой *порядок, обеспечивая интересы* предприятий, поставил бы под угрозу доходы бюджета, так как невыполнение предприятиями объема производства и превышение плановой себестоимости немедленно отразились бы на поступлениях государственных доходов. Кроме того, в тех отраслях промышленности, где цены значительно выше себестоимости продукции (например, вино, табак и т. п.), крупные размеры денежных накоплений пред-

приятии привели бы к ослаблению борьбы за снижение себестоимости и за повышение рентабельности.

По всем этим причинам взаимоотношения с бюджетом государственных предприятий и хозяйственных организаций в отношении использования государством их денежных накоплений строятся на началах, сочетающих задачи обеспечения твердости и устойчивости бюджета и укрепления хозяйственного расчета.

Все денежные накопления государственных предприятий и хозяйственных организаций подразделяются на две части. Одна часть в виде твердо установленной в цене доли планового денежного накопления передается в бюджет немедленно вслед за реализацией продукции или оказанием услуг независимо от выполнения задания по себестоимости. Для концентрации в государственном бюджете СССР этой части денежных накоплений применяется налоговый метод, т. е. предприятия и хозяйственные организации обязаны вносить в бюджет в установленные сроки определенную долю стоимости реализованной продукции или оказанных услуг. Для этой цели служит налог с *оборота* по реализации товаров и налог с нетоварных операций, взимаемый с оборотов по оказанию услуг (его разновидностью является налог со зрелищ).

Остальная часть плановых денежных накоплений предприятий и хозяйственных организаций составляет их прибыль. Эта прибыль остается в распоряжении предприятий и хозяйственных организаций и при составлении их финансовых планов направляется на увеличение оборотных средств в связи с ростом производства и на капитальные вложения.

Вместе с тем в целях усиления инициативы, ответственности и заинтересованности предприятия и его работников в выполнении планов производства, себестоимости и прибыли — от плановой и сверхплановой прибыли (если прибыль планом не предусмотрена—от снижения себестоимости продукции) установлены отчисления в фонд директора предприятия. Фонд расходуется на расширение производства, на строительство и ремонт жилищ для рабочих и служащих предприятия, на улучшение культурно-бытового обслуживания работников предприятия и на индивидуальное премирование. Фонд директора образуется лишь при выполнении предприятием государственного плана выпуска товарной продукции в установленном ассортименте, а также заданий по себестоимости и плана прибыли. В государственных предприятиях также образуется фонд ширпотреба за счет отчисления прибыли, полученной от реализации изделий ширпотреба из отходов.

Излишек прибыли сверх той ее части, которая направляется на прирост оборотных средств, капитальные вложения и образование поощрительных фондов, изымается в бюджет[1]. Так устанавливается непосредственная зависимость финансового состояния предприятий и хозяйственных организаций от выполнения плановых заданий по производству, реализации и себестоимости, что стимулирует их заинтересованность в снижении себестоимости и в повышении рентабельности. Невыполнение плановых заданий по прибыли отражается прежде всего на самом предприятии или хозяйственной организации, на тех их мероприятиях, проведение которых обеспечивается за счет прибыли.

Если прибыли предприятия или хозяйственной организации недостаточно для финансирования прироста оборотных средств и капитальных вложений, недостающая сумма покрывается ассигнованиями из государственного бюджета СССР. Однако объем этих ассигнований устанавливается с учетом планового размера прибыли, а само финансирование производится лишь в пределах, предусмотренных бюджетом. Поэтому и в этих случаях всякое недовыполнение плана по прибылям нарушает нормальное финансовое состояние предприятия и хозяйственной организации. Отпуск средств из бюджета предприятиям и хозяйственным организациям производится на началах целевого финансирования, т. е. по строго определенному назначению и в меру выполнения производственных планов, лежащих в основе финансовых планов.

В плановом социалистическом государстве финансовое хозяйство всех государственных предприятий и хозяйственных организаций строится на основе составляемых ими финансовых планов (балансов доходов и расходов). Планирование финансов предприятий и хозяйственных организаций ставит своей задачей определить выручку от реализации продукции и другие доходы в предстоящем плановом периоде, затраты на производство этой продукции и прибыль, вложения в основные фонды и оборотные

[1] Порядок отчисления от прибылей см. стр. 72—74.

средства, необходимые для планового расширения производства, а также взаимоотношения с государственным бюджетом по платежам в бюджет и по финансированию из бюджета.

Балансы доходов и расходов составляются на основе показателей народнохозяйственного плана, которые устанавливают объем капитальных вложений, выпуск валовой и товарной продукции, себестоимость продукции и задания по снижению себестоимости, численность рабочих и служащих и фонды заработной платы. Показатели народнохозяйственного плана для отдельных отраслей хозяйства распределяются соответствующими министерствами или отделами исполкомов по отдельным предприятиям и хозяйственным организациям и сообщаются им в качестве обязательных заданий.

Однако баланс доходов и расходов представляет собой не только финансовое выражение производственных показателей. При составлении и утверждении балансов доходов и расходов производится глубокая проверка качественных показателей деятельности предприятий и хозяйственных организаций, а также расчет специальных финансовых заданий, которых нет в народнохозяйственном плане: амортизации, прироста собственных оборотных средств, мобилизации внутренних ресурсов в капитальном строительстве и др.

Балансы доходов и расходов строятся так, чтобы обеспечивать экономное и наиболее эффективное использование государственных средств, выявлять все внутренние резервы и *внедрять* технически обоснованные прогрессивные нормы затрат труда материальных средств.

Обобщая все качественные и количественные показатели производственного плана, балансы доходов и расходов играют актизную организующую роль во всей деятельности предприятий и хозяйственных организаций. В то же время, как было указано выше, с помощью балансов доходов и расходов государство контролирует производственную и финансовую деятельность предприятий и хозяйственных организаций. Устанавливая размеры собственных оборотных средств и их оборачиваемость, задания по рентабельности и накоплениям, балансы доходов и расходов способствуют наиболее рациональному использованию материальных ресурсов, сокращению непроизводительных расходов, ликвидации бесхозяйственно

то

нести, выявлению всех внутренних ресурсов предприятий и отраслей хозяйства, борьбе за укрепление хозрасчета и плановой дисциплины. В то же время балансы доходов и расходов являются оперативным документом, на основе которого производятся финансирование, отчисления от прибылей в бюджет и контроль за использованием государственных средств.

2. ПЛАТЕЖИ В БЮДЖЕТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Дак указано выше, основным платежом в государственный бюджет СССР государственных предприятий и хозяйственных организаций является налог с оборота.

Налог с оборота —важнейший источник доходов государственного бюджета СССР. В бюджете на. 1952 г. налог с оборота составляет 260,7 млрд. руб., или 51% общей суммы доходов.

Плательщиками налога с оборота являются предприятия и хозяйственные организации, которые реализуют товары своего производства или своей заготовки. Оборот по реализации каждого товара облагается налогом только один раз, независимо от количества звеньев товаропроводящей сети, через которую проходит товар. Это органически вытекает из системы единых государственных цен, которые не могут изменяться при обращении товаров. Только в том случае, если товар переработан в новый вид товара, обладающий другими свойствами, оборот по его продаже *облагается снова*.

Налог с оборота взимается в соответствии с особенностями разных отраслей промышленности в различных формах: в виде определенного процента от государственной цены товара, в виде разницы между розничной и оптовой ценой (без налога с оборота) за вычетом торговой скидки, в виде абсолютных сумм с единицы товара (например, с тонны). Ставки налога диференцируются по отдельным товарам в зависимости от уровня денежных накоплений, получаемых при реализации товаров. Во всех случаях налог исчисляется и уплачивается децентрализованно самими предприятиями или сбытовыми базами; финансовые органы только контролируют правильность расчета налога, своевременность и полноту *его уплаты*.

Налог с оборота уплачивают не все отрасли хозяйства.

Планирование цен в руках Советского государства является мощным экономическим рычагом. Например, в целях внедрения передовой техники во все отрасли народного хозяйства Советское государство устанавливает на продукцию тяжелой и машиностроительной промышленности низкие цены, которые возмещают себестоимость продукции и дают денежные накопления только в виде прибыли в размере, обеспечивающем укрепление хозяйственного расчета. Эти отрасли промышленности освобождены от налога с оборота. Соответствующие денежные накопления, созданные в этих отраслях, реализуются в других отраслях хозяйства, главным образом в легкой и пищевой промышленности, получающей продукцию тяжелой и машиностроительной промышленности по низким ценам. При помощи налога с оборота в легкой и пищевой промышленности изымаются в бюджет не только денежные накопления, созданные в этих отраслях, но и осевшие в них накопления тяжелой и машиностроительной промышленности. Вместе с тем легкая и пищевая промышленность отличаются более коротким производственным циклом, в связи с чем при концентрации денежных накоплений в этих отраслях достигается более быстрая их реализация и направление на нужды социалистического строительства.

Как мы указывали, поступления налога с оборота целиком определяются объемом произведенной и реализованной продукции и установленными государством твердыми ценами. Перевыполнение планов производства и товарооборота имеет своим следствием соответствующее увеличение поступлений налога с оборота. Наоборот, недовыполнение этих *планов* влечет за *собой* недопоступление доходов в бюджет. Поэтому борьба за увеличение производства и реализации товаров является важнейшим условием роста государственных доходов.

На иных принципах построен другой платеж в бюджет государственных предприятий и хозяйственных организаций — отчисления от прибылей. Если налог с оборота исчисляется и уплачивается децентрализованно каждым предприятием, реализующим свою продукцию на сторону, то отчисления от прибылей, как правило, исчисляются и уплачиваются в централизованном порядке. Предприятия, входящие в состав треста, а также тресты и предприятия, входящие в состав главных управлений министерств, не являются самостоятельными плательщиками отчислений от прибылей; платежи производятся хозрасчетным объединением, в состав которого они входят (трестом, главком). Самостоятельно производят отчисления от прибылей только автономные предприятия, подчиненные непосредственно министерству.

Размеры плановой прибыли предприятий, ее направление на увеличение оборотных средств, на капитальные вложения и в фонд директора и отчисления от прибылей в бюджет определяются для каждого плательщика при составлении его финансового плана (баланса доходоз и расходов). Установленная финансовым планом сумма отчислений от прибылей включается в соответствующий бюджет и по его утверждении представляет твердое обязательство, которое лежит в основе дальнейших отношений плательщика с финансовой системой.

По размерам отчислений от прибылей все предприятия разделяются на две группы. К первой из них относятся предприятия, у которых по финансовому плану плановая прибыль равна или меньше суммы расходов, подлежащих покрытию за счет прибылей. Эти предприятия уплачивают отчисления от прибылей в бюджет в размере 10%. Взимание отчислений от прибылей в таких случаях вызывается необходимостью вовлечь и эти предприятия в сферу активного финансового контроля. Во-вторую группу входят предприятия, у которых плановая прибыль превышает сумму расходов, подлежащих покрытию из прибылей. Они вносят в бюджет весь излишек прибылей, но не менее 10%. Отношение предусмотренной финансовым планом суммы платежей в бюджет из прибыбыли к сумме плановой прибыли составляет годовой процент отчислений от прибылей в бюджет.

В течение года исчисление и взимание отчислений от прибылей производятся не по годовому проценту отчислений, а по квартальным процентам, установленным на основе поквартальной разбивки финансовых планов. По окончании года делается перерасчет с применением годового процента отчислений. Такой порядок вызывается тем, *что* потребность предприятия в средствах на протяжении года не соответствует ходу накопления прибылей. Применение квартальных процентов изъятия предотвращает возможность изъятия в бюджет в отдельные периоды излишних средств или, наоборот, оседание

в предприятиях средств, подлежащих передаче в бюджет.

Отчисления от прибылей уплачиваются по фактической прибыли, но предварительно два раза в месяц вносятся авансовые платежи от плановой прибыли. По окончании каждого месяца, квартала и года производятся перерасчеты отчислений, исходя из фактической прибыли, определенной по бухгалтерским балансам.

Система платежей в бюджет государственных предприятий и хозяйственных организаций имеет большое народнохозяйственное и финансовое значение. Налог с оборота и с нетоварных операций является орудием систематического финансового контроля за выполнением *по объему* и ассортименту планов производства и реализации продукции и планов бытового обслуживания трудящихся. При исчислении и взимании отчислений от прибылей финансовыми органами осуществляется контроль не только за выполнением планов производства и реализации продукции и оказания услуг, но и планов по себестоимости по всем ее элементам и по накоплению прибылей. Взимание налога с оборота и с нетоварных операций и отчислений от прибылей сопровождается воздействием финансовых органов на предприятия и хозяйственные организации в деле выполнения плановых заданий и улучшения всей финансово-хозяйственной деятельности.

3. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТОМ КООПЕРАЦИИ, КОЛХОЗОВ И ПРЕД ПРИЯТИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Взаимоотношения с государственным бюджетом СССР кооперативных организаций, колхозов и предприятий общественных организаций отличаются *от* взаимоотношений с бюджетом государственных предприятий.

В колхозно-кооперативных организациях и предприятиях общественных организаций все средства производства и продукция, а следовательно, и все доходы от ее реализации являются собственностью колхозов, кооперативных и общественных организаций. Колхозы, кооперация и предприятия общественных организаций привлекаются к участию в покрытии общегосударственных расходов налоговым методом, т. е. путем возложения на них обязанности вносить в общегосударственные ресурсы

определенную часть своих доходов. В то же время Советское государство оказывает огромную финансовую помощь колхозам и кооперации для всемерного их укрепления и развития. В отличие от государственных предприятий эта помощь предоставляется не на основе безвозвратного финансирования, а в порядке банковского долгосрочного и краткосрочного кредитования.

Основными платежами в государственный бюджет СССР кооперации, колхозов и предприятий общественных организаций является уплачиваемый ими подоходный налог.

Подоходный налог с предприятий и организаций кооперативных систем и с предприятий общественных организаций взимается с их прибыли по *ставкам,* установленным в процентном отношении к балансовой прибыли. Для потребительской кооперации применяется единая ставка (25% от балансовой прибыли); для промысловой кооперации, кооперации инвалидов и предприятий общественных организаций ставки налога диференцированы в зависимости от уровня рентабельности организаций и предприятий (от 20% при рентабельности не свыше 5% до 50% при рентабельности более 30%).

Исчисление и уплата подоходного налога производятся самими плательщиками за каждый квартал по фактической прибыли, выведенной на основании бухгалтерского баланса за время, прошедшее с начала года.

Подоходный налог с кооперации имеет не только бюджетное, но и большое экономическое значение. Взимание налога сопровождается систематической проверкой финансовыми органами балансов и отчетов кооперативных организаций. В связи с этим налог является рычагом государственного контроля за финансовой деятельностью кооперативных организаций, содействует правильной постановке у них учета и отчетности, внедрению и укреплению хозяйственного расчета.

Кроме подоходного налога, кооперативные организации по оборотам от реализации продукции собственного производства и заготовки и по оказанию услуг облагаются налогом с оборота и с нетоварных операций. Это *обусловлено единством государственных* цен на однородную продукцию. Освобождение в этих условиях кооперации от налогов с оборота и с нетоварных операций привело бы к образованию у нее крупных прибылей, не

являющихся результатом ее производственной деятельности и снижающих стимул к рационализации производства, повышению производительности труда и снижению себестоимости продукции.

Система обложения подоходным налогом колхозов резко отличается от обложения кооперации. Основная особенность заключается в том, что обложение колхозов производится не по балансовой прибыли, а по валовому доходу, установленному по годовому отчету колхоза. Этот порядок обусловлен отличиями в организации труда в сельскохозяйственном производстве и в распределении доходов колхозов.

Определенную часть своей продукции колхозы обязаны сдавать государству в порядке обязательных поставок и натуральной оплаты за работы МТС. Эта часть продукции оплачивается государством по заготовительным ценам. Необходимое количество урожая колхозы должны выделять для собственных производственных нужд (семенной и фуражный фонды и пр.). После этого остальная продукция в натуральной форме распределяется между членами колхоза по трудодням. Кроме того, часть сельскохозяйственной продукции может быть реализована в порядке государственных закупок (по закупочным ценам) или продана на колхозном рынке. Денежные суммы, полученные колхозом от реализации сельскохозяйственной продукции, и доходы от подсобных предприятий за вычетом денежных затрат также распределяются среди членов колхозов по трудодням.

Таким образом, доходы колхозов состоят из натуральных и денежных поступлений, причем стоимость натуральных доходов определяется в различных ценах. Отсутствие единого стоимостного определения издержек производства и доходов колхозов, а также порядок выдачи колхозникам части натуральных и денежных доходов по трудодням исключают возможность обложения колхозов по прибыли. Прибыль в том виде, как она существует в кооперации, в колхозах не имеется. Повышение рентабельности колхозов получает свое выражение в росте их натуральных и денежных доходов и основных фондов и повышении оценки трудодня. Поэтому наиболее полным показателем результатов деятельности колхозов являются их валовые доходы.

Обложение колхозов построено так, чтобы стимулировать развитие отдельных отраслей колхозного хозяйства, в особенности животноводства, а также продажу колхозами своей продукции в порядке государственных закупок и контрактации.

Колхозы привлекаются к уплате подоходного налога, исчисленного по валовому доходу после исключения из него ряда натуральных и денежных затрат (оплата за работы МТС, стоимости фуража на корм скота и на образование неприкосновенного страхового фуражного фонда, затрат на расширение продуктивного и рабочего скота и др.) и денежных поступлений (сумм, полученных от обязательных поставок государству, и др.).

Подоходный налог с колхозов взимается по пропорциональным ставкам, что стимулирует увеличение доходов колхозов, расширение посевов, повышение урожайности, увеличение поголовья скота и продуктивности животноводства. Продукция, используемая на производственные нужды колхоза, облагается по меньшим ставкам (6%), и для ее оценки применяются более низкие цены. *Доходы от* продажи продукции государству в порядке государственных закупок и контрактации облагаются в размере 9%. По более высоким ставкам облагаются доходы от колхозной торговли (15%). Продукция же, распределяемая среди колхозников по трудодням, облагается по ставке 12%.

Исчисление подоходного налога с колхозов производится финансовыми органами, исходя из суммы облагаемого дохода за предыдущий год, на основе годового отчета колхоза, утвержденного общим собранием членов колхоза.

Подоходный налог с колхозов играет крупную роль в организационно-хозяйственном укреплении колхозов. Налог содействует правильной организации в колхозах финансового хозяйства, а также учета и отчетности, своевременность и точность которых тесно связаны с борьбой за лучшую организацию груда, за правильное распределение доходов и за охрану колхозной социалистической собственности.

Необходимо отметить, что доходы колхозов от сдачи рыбы в порядке контрактации государственным заготовителям и кооперации облагаются только рыболовным сбором и не учитываются при *обложении подоходным налогом.* Доходы же, полученные колхозами от продажи

рыбы своего улова на рынках, а также часть сверхпланового улова, распределенная среди членов колхозов, облагаются не рыболовным сбором, а подоходным налогом с колхозов. Рыболовный сбор взимается в размере 1,5% от стоимости по государственным заготовительным ценам сданного заготовительным организациям улова рыбы.

Государственные, кооперативные и общественные предприятия и организации уплачивают местные налоги (см. ниже) — налог со строений и земельную ренту.

Наконец, с государственных, кооперативных и общественных предприятий и организаций взимается государственная пошлина при подаче заявлений в судебные органы по гражданским делам и в арбитраж, а равно при обращении в нотариальные органы за совершением тех или иных действий.

IV. СИСТЕМА ПЛАТЕЖЕЙ НАСЕЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

1. НАЛОГИ С НАСЕЛЕНИЯ

Налоги с населения являются не только формой обязательного участия советских граждан в образовании общегосударственного фонда денежных ресурсов, необходимых для социалистического строительства, но и одним из орудий экономической политики Советского государства.

В первой фазе развития Советского государства налоги в деревне наряду с другими мероприятиями сыграли крупную роль в деле оказания помощи бедноте путем полного освобождения ее от налогов, укрепления союза рабочего класса со средним крестьянством и ограничения и вытеснения кулачества (умеренное обложение середняцких хозяйств и возложение основной тяжести налога на кулаков). Льготное обложение колхозов и колхозников по сравнению с единоличниками способствовало укреплению колхозного строя и обобществлению средств производства в сельском хозяйстве. Не меньшее значение имели налоги в деле ограничения деятельности частного капитала в торговле и промышленности и полном вытеснении его в дальнейшем из этих отраслей хозяйства.

Во второй фазе развития социалистического государства налоговая система содействует укреплению социалистической системы хозяйства, правильному сочетанию общественных и личных интересов советских граждан и регулированию накоплений единоличных крестьянских хозяйств и некооперированных кустарей.

Право установления налогов по Конституции СССР принадлежит Верховному Совету СССР. В период между

сессиями Верховного Совета налоги устанавливаются Президиумом Верховного Совета СССР, указы которого о введении новых налогов или изменении действующих утверждаются ближайшей сессией Верховного Совета СССР.

Конституция СССР устанавливает, что каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности жилой дом, подсобное хозяйство на приусадебном участке, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь. Размеры приусадебных участков и подсобного хозяйства колхозников определяются сталинским Уставом сельскохозяйственной артели.

Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в СССР, Конституция допускает мелкое частное хозяйство единоличных крестьян, основанное на личном труде и исключающее эксплуатацию чужого труда.

Та доля национального дохода, которая поступает в собственность членов колхозов от их подсобного хозяйства и в собственность единоличных крестьян от их частного хозяйства, привлекается к участию в создании общегосударственного фонда денежных ресурсов путем изъятия некоторой части доходов колхозников и единоличных крестьян в основном налоговым методом.

Налогами облагается и та часть национального дохода, которая поступает в личную собственность граждан СССР в форме заработной платы и других видов вознаграждения за труд. Таким образом, часть доходов, которые граждане СССР получают в результате распределения национального дохода для личного потребления, обращается в создаваемый государством фонд для удовлетворения потребностей всего социалистического общества (расширение производства, просвещение, здравоохранение, социальное обеспечение и пр.). Участием трудящихся в образовании общегосударственного фонда обеспечивается достижение тех конечных пропорций в распределении национального дохода на фонды накопления и потребления, которые предусмотрены государственным народнохозяйственым планом.

Особенностью налогов с населения в СССР, принципиально отличающей их от налогов в капиталистических государствах, является производительное использование

налоговых поступлений, возвратность налогов для населения и очень небольшой их удельный вес в бюджете. В Советском Союзе, где нет эксплуататорских классов капиталистов и помещиков и их многочисленной челяди, весь национальный доход принадлежит трудящимся. На производительные цели и полностью в интересах народа расходуются в СССР и мобилизуемые путем налогов средства населения.

Подъем материального благосостояния трудящихся обеспечивается ростом заработной платы рабочих и служащих, увеличением доходов крестьян от общественного колхозного производства и личного хозяйства и последовательным снижением цен на товары массового потребления. Вместе с тем Советское государство расходует огромные средства на пособия и выплаты по государственному социальному страхованию рабочих и служащих, пенсии по социальному обеспечению, бесплатные и льготные путевки в санатории и дома отдыха, на детские учреждения, пособия многодетным и одиноким матерям, бесплатную медицинскую помощь, бесплатное обучение, стипендии учащимся и т. д. Все рабочие и служащие получают оплачиваемые за счет государства отпуска. В то время как налоги с населения составили в 1951 г. 43,1 млрд. руб., путем указанных пособий и льгот за счет государства трудящиеся получили в том же году свыше 125 млрд. руб.

Совершенно иное положение в капиталистических государствах, где налоги с населения образуют основную финансовую базу бюджетов.

Различными приемами налоги в капиталистических государствах прямо или косвенно перелагаются на плечи трудящихся (налоги на предметы массового потребления, повышение цен, снижение заработной платы и т. п.). Крупнейшее место в налоговой системе капиталистических государств занимают косвенные налоги — акцизы на товары первой необходимости и широкого потребления, падающие на массы трудящегося населения. О величайшей несправедливости косвенного обложения В. И. Ленин писал: «Всей своей тяжестью ложится оно на бедноту, создавая привилегию для богатых. Чем беднее человек, тем большую долю своего дохода отдает он государству в виде косвенных налогов. Малоимущая и неимущая масса составляет $^{9}/_{10}$ всего народонаселения, потребляет $^{9}/_{10}$ всех

обложенных продуктов и платит $^{9}/_{10}$ всей суммы косвенных налогов, а между тем из всего народного дохода она получает каких-нибудь две-три десятых»[1].

Выжимаемые с трудящихся налоги не только не возвращаются им, хотя бы частично, но целиком расходуются против их интересов — на усиление капиталистической эксплуатации, на содержание аппарата насилия и угнетения трудящихся масс, на гонку вооружений и подготовку новых войн, на другие паразитические и непроизводительные затраты. Таким образом, налоги в капиталистических государствах представляют собой прямое ограбление трудящихся господствующими классами и метод дополнительной эксплуатации трудящихся масс. Отсюда понятно, что в капиталистических странах налоги являются предметом жгучей ненависти трудящихся. Еще Маркс писал:

«Когда французский крестьянин малюет на стене чорта, он изображает его в виде сборщика податей»[2].

В связи с огромным ростом военных расходов налоги в капиталистических государствах достигают колоссальных размеров, приводя к еще большему обнищанию трудящихся. В бюджете Соединенных Штатов Америки налоги с населения достигают 60 млрд. долл., что в три раза превышает'сумму этих налогов в 1943 военном году. При этом налоги с лиц, получающих низкие доходы, повысились по сравнению с довоенным периодом в восемьдссять раз.

В нашей стране система налогов с населения построена в соответствии с политико-экономическими задачами партии и советской власти и особенностями характера источников и размеров доходов отдельных групп населения.

Городское население и несельскохозяйственное население в деревне при наличии самостоятельных источников доходов привлекается к обложению подоходным налогом с населения.

Особый характер доходов от занятий сельским хозяйством (натуральные и денежные доходы, различные источники их получения), невозможность определения индивидуальных доходов каждого члена семьи от общего подсобного хозяйства колхозного двора или хозяйства единоличников — все это вызывает, необходимость установления особого сельскохозяйственного налога.

Как в подоходном, так и в сельскохозяйственном налоге все плательщики в зависимости от характера источников доходов подразделяются на несколько категорий (рабочие и служащие, кооперированные и некооперированные кустари и ремесленники, лица свободных профессий, колхозники, единоличники и пр.). В соответствии с категорией плательщиков и задачами регулирования доходов устанавливается уровень обложения с применением различных ставок налога (например, более высокое обложение единоличных крестьян сравнительно с колхозниками, некооперированных кустарей и ремесленников сравнительно с кооперированными и т. п.). Наиболее льготное обложение доходов трудящихся, получаемых от работы в социалистических предприятиях и организациях, способствует укреплению социалистической системы хозяйства. С категорией плательщиков связаны методы исчисления облагаемого дохода (фактический доход, нормативно исчисленный доход и пр.), необлагаемый минимум, обложение доходов по их совокупности или раздельно по каждому источнику, освобождение от налога отдельных видов доходов (например, доходов колхозников по трудодням). Наконец, отнесение плательщиков к той или иной категории предопределяет порядок взимания налога, т. е. либо учреждениями, предприятиями и организациями по месту работы гражданина, либо финансовыми органами.

В дополнение к подоходному и сельскохозяйственному налогам действуют еще государственный налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан, налог на лошадей единоличных крестьянских хозяйств, рыболовный и билетный сборы. Кроме того, взимаются местные налоги и сборы при наличии у граждан соответствующих объектов обложения. При обращении к государственным органам за совершением определенных действий или выдачей документов в установленных законом случаях уплачивается государственная пошлина.

Познакомимся кратко с каждым налогом и сбором.

Подоходный налог с населения. Подоходным налогом облагаются доходы городского населения, а также несельскохозяйственные доходы сельского населе-

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 5, стр. 309.

[2] К. Маркс и Ф. Энгельс, Соч., т. VIII, стр. 73.

ния. К уплате подоходного налога привлекаются: рабочие и служащие по получаемой ими заработной плате, кооперированные кустари и ремесленники — по заработку, получаемому от артелей; литераторы и работники искусств — по их заработку; граждане, имеющие доходы от частной практики (врачи, адвокаты и пр.); некооперированные кустари и ремесленники; домовладельцы, а также прочие граждане, получающие доходы от работы не по найму.

Порядок и ставки обложения подоходным налогом зависят от принадлежности плательщиков к одной из перечисленных категорий, от характера и размера доходов.

Так, например, при годовом заработке в 3 000 руб. подоходный налог с рабочих и служащих не взимается, а с литераторов и работников искусств при том же заработке налог составляет 3,2%, с лиц, имеющих доходы от частной практики, — 5%, с некооперированных кустарей и ремесленников — 7,4%; при годовом доходе в 30 000 руб. размер обложения будет соответственно равняться: для рабочих и служащих 11,08%, для литераторов и работников искусств 11,08%, для лиц, имеющих доходы от частной практики, 31,4% и для некооперированных кустарей и ремесленников 39,8%.

Диференциация ставок обложения имеет своей задачей развитие и укрепление социалистического хозяйства (например, кооперирование кустарей), обеспечение правильного сочетания общественных и личных интересов граждан, поощрение стахановских методов работы и роста производительности труда, а также регулирование размеров доходов.

По подоходному налогу для отдельных категорий плательщиков предусмотрены льготы в виде полного освобождения от налога. Освобождаются от подоходного налога лауреаты Сталинских премий с суммы премий, все пенсионеры — с получаемых пенсий, изобретатели по вознаграждению за изобретения не более *10000* руб. за каждое, старатели по добыче золота, платины, редких металлов, алмазов—по заработкам, получаемым от соответствующих предприятий, рабочие и служащие — по доходам от коллективных огородов, а также от индивидуальных огородов, если они не превышают 0,15 *га* на семью и если рабочие и служащие не имеют приусадебных участков и пр.

При обложении рабочих и служащих по получаемой ими заработной плате установлен необлагаемый минимум в 260 руб. в месяц, или 3 120 руб. в год, применяемый по месту основной работы; для всех остальных видов доходов граждан этот минимум составляет 600 руб. в год.

Подоходный налог с рабочих и служащих взимается ежемесячно по месту их работы путем удержаний при выдаче заработной платы. С целью учета платежеспособности трудящихся и соизмерения налога с размерами доходов ставки налога построены по прогрессивной шкале, при которой налог в процентном отношении к облагаемому доходу возрастает вместе с ростом дохода. Однако при заработках, превышающих 1 000 руб. в месяц, налог превращается в пропорциональный, т. е. процентная ставка налога остается неизменной независимо от величины дохода.

Особенностью подоходного налога с рабочих и служащих является то, что в нем не применяется принцип обложения по совокупности доходов, получаемых из различных источников; с заработков *по* совместительству и от выполнения временных работ налог исчисляется отдельно по каждому месту работы, что снижает прогрессию обложения и, следовательно, является льготой.

Налог с многосемейных рабочих и служащих, имеющих на своем иждивении более трех человек, снижается по месту основной работы на 30%.

Для поощрения кооперирования кустарей и ремесленников обложение подоходным налогом членов артелей, работающих в общих мастерских, производится по тем же ставкам и в том же порядке, что и рабочих и служащих, но с увеличением налога на 10%.

В связи с особым характером заработков (нерегулярность, колебания во времени и пр.) в отдельную категорию плательщиков подоходного налога выделены литераторы и работники искусств. Подоходный налог с них удерживается предприятиями, учреждениями и организациями при выплате заработка. Уровень обложения литераторов и работников искусств тот же, что и рабочих и служащих, только шкала ставок построена по размерам не месячных, а годовых заработков.

Заработки от частной практики врачей, адвокатов, преподавателей и пр., а также заработки, получаемые художниками и скульпторами от продажи своих произведений

непосредственно гражданам, облагаются подоходным налогом отдельно от других источников доходов и по более высоким ставкам, чем литераторы и работники искусств.

С граждан, занимающихся некооперированными кустарно-ремесленными промыслами или имеющих доходы от строений и от сельского хозяйства в городах, а также со всех прочих плательщиков, имеющих доходы от работы не по найму, налог исчисляется по совокупному доходу с применением наиболее высоких ставок.

Обложение подоходным налогом лиц, имеющих заработки от указанной выше частной практики, а также кустарей и ремесленников и других лиц, имеющих доходы от работы не по найму, производится на основании подаваемых ими деклараций (заявлений) о полученных доходах непосредственно местными финансовыми органами.

Сельскохозяйственный налог. К обложению сельскохозяйственным налогом привлекаются колхозники и единоличные сельские хозяйства, а также рабочие и служащие, имеющие подсобное сельское хозяйство. Этот налог является не только источником государственных доходов, но и орудием, способствующим разрешению хозяйственно-политических задач партии и советской власти в деревне, орудием укрепления колхозного строя.

Основной состав плательщиков сельскохозяйственного налога — колхозники. Поэтому налог строится с учетом того, что благосостояние колхозников основывается на общественной собственности и коллективном труде. Такая система налога способствует внедрению социалистического отношения к труду, стимулирует правильное сочетание общественных и личных интересов колхозников и развитие необобществленного хозяйства в пределах, допускаемых Уставом сельскохозяйственной артели.

Налоговые платежи единоличных трудовых хозяйств построены так, чтобы, не препятствуя развитию их производительных сил, способствовать превращению сегодняшних единоличников в завтрашних колхозников.

Плательщиками сельскохозяйственного налога являются не отдельные лица, а хозяйства (дворы) независимо от количества работников, входящих в их состав. Поэтому объектом обложения служат не доходы отдельных лиц, а общая сумма доходов данного хозяйства в целом. Если же члены хозяйства получают заработную

плату или заработки от отхожих промыслов, то такие индивидуальные доходы в общую сумму доходов хозяйства не включаются и облагаются отдельно подоходным налогом.

В состав облагаемого дохода колхозников входят доходы от их личного подсобного хозяйства (посевы, садоводство, огородничество, пчеловодство, скот и пр.), а также от занятий некооперированными кустарно-ремесленными промыслами. Для стимулирования в колхозах роста производительности труда доходы, получаемые колхозниками по трудодням, сельскохозяйственным налогом не облагаются. Не привлекаются к обложению также доходы колхозников от продажи своих сельскохозяйственных продуктов на рынках.

При наличии миллионов колхозников подсчет фактических доходов каждого из них крайне сложен ввиду разнообразия состава и уровня доходов. Поэтому определение облагаемого дохода от сельскохозяйственных источников производится финансовыми органами по средним нормам доходности отдельных *объектов обложения* (одной головы скота, 0,01 *га* посева различных культур). Эти нормы установлены общесоюзным законом для союзных республик, причем советам министров республик предоставлено право в зависимости от экономических особенностей краев, областей и автономных республик увеличивать или уменьшать нормы по отдельным отраслям и культурам сельского хозяйства в пределах 40%; исполкомы областных (краевых) советов могут повышать или понижать нормы доходности в пределах 40% для отдельных районов, а в необходимых случаях в тех же пределах изменять районные нормы для отдельных селений. Такая диференциация норм доходности в соответствии с местными экономическими условиями в значительной мере приближает их к фактическим размерам доходов колхозников по отдельным районам и селениям.

Для определения по нормам облагаемого дохода колхозников финансовыми органами учитываются в каждом хозяйстве фактическая площадь посевов всех сельскохозяйственных культур, садов, сенокосов и пр., а также скот. Доходы от занятий некооперированными кустарно-ремесленными промыслами и от других неземледельческих заработков определяются путем опроса плательщиков, обследования промыслов и получения сведений от учреждений

и организаций о выплачиваемых ими суммах за произведенные работы и т. п.

В целях правильного сочетания общественных и личных интересов колхозников и укрепления общественного хозяйства колхозов налог исчисляется с общей годовой суммы облагаемых доходов колхозников от всех источников по прогрессивной шкале ставок. Прогрессивность обложения содействует укреплению колхозного производства, так как чрезмерно высокие доходы от личного хозяйства колхозников могут ослабить их заинтересованность в колхозной работе и тем нанести вред развитию колхозов.

При определении облагаемого дохода единоличных хозяйств учитываются те же объекты обложения и применяются те же нормы доходности, что и для колхозников. Однако в облагаемые доходы единоличных хозяйств включаются доходы от продажи сельскохозяйственной продукции на рынке. С общего облагаемого дохода единоличных хозяйств налог определяется по той же таблице ставок, которая применяется для хозяйств колхозников, но исчисленная сумма *налога* увеличивается на 100%. Такой порядок обложения стимулирует вступление единоличных крестьянских хозяйств в колхозы.

Отдельные категории хозяйств колхозников и единоличников полностью или частично освобождаются от налога. К ним относятся хозяйства, в состав которых входят инвалиды войны и труда I и II групп, нетрудоспособные ввиду преклонного возраста, лица (глава семьи или сын), находящиеся в Советской Армии; полностью,освобождаются от налога хозяйства сельской интеллигенции (учителей,- врачей, агрономов и др.). если доход от них не превышает установленных законом размеров. Наконец, полностью освобождаются от налога рабочие и служащие по доходу от земельных участков, используемых под индивидуальные огороды, площадью до 0,15 га на семью, при отсутствии у них приусадебного участка, рабочего и крупного рогатого скота.

Налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР. Этот налог учитывает более высокую материальную обеспеченность холостяков, одиноких и малосемейных граждан и служит одним из источников покрытия государственных расходов по оказанию материальной помощи многодетным и одиноким матерям на содержание и воспитание детей.

Плательщиками налога на холостяков, одиноких н малосемейных граждан СССР являются все мужчины *в* возрасте от 20 до 50 лет и женщины от 20 до 45 лет, если они не имеют детей или имеют не более двух детей. Рабочие и служащие, литераторы и работники искусств уплачивают налог в размере 0,5%, 1% или 6% месячного заработка в зависимости от количества детей, колхозники соответственно — 25, 50 и 150 руб. в год.

Государственный налог на лошадей единоличных крестьянских хозяйств. В единоличных крестьянских хозяйствах лошади используются не только для сельскохозяйственных и других работ в своем хозяйстве, но и для получения доходов от работы на стороне. Для обложения этих доходов установлен особый налог, размеры которого диференцированы по отдельным республикам, краям и областям, а внутри них в соответствии с местными экономическими условиями — по двум группам районов. Ставки налога зависят от количества лошадей в хозяйстве (по различным республикам, краям, *областям* и *районам ставки колеблются от 275* до 800 руб. за лошадь).

Рыболовный и билетный сборы. Рыболовным сбором облагаются единоличные рыболовецкие хозяйства, сдающие свой улов по контрактации государственным и кооперативным организациям и предприятиям. Эти хозяйства никаких других налогов и сборов по доходам от рыболовного промысла не уплачивают. Рыболовный сбор с единоличных рыболовецких хозяйств взимается в размере 15% от стоимости фактически сданной рыбы по контрактации. Исчисление и взимание сбора производятся заготовительными органами при выплате сумм за сданную рыбу.

Единоличные рыболовецкие хозяйства, не сдающие своего улова по контрактации, уплачивают билетный сбор на право промыслового лова рыбы и, кроме того,, по доходам от рыболовства облагаются при наличии сельского хозяйства сельскохозяйственным налогом, а при *его отсутствии* — подоходным *налогом. Тем самым* стимулируется сдача улова рыбы государственным и кооперативным заготовительным организациям.

Билетный сбор взимается в твердых ставках (в рублях) в зависимости от вида орудий лова. Эти ставки устанавливаются исполкомами районных и городских со-

аетов в размере 15% от стоимости по заготовительным ценам нормального улова рыбы для каждого вида орудий лова.

Местные налоги и сборы. Местные налоги и сборы являются составной частью единой налоговой системы СССР. Перечень местных налогов и сборов, основания и порядок их взимания установлены общесоюзным законодательством, что обеспечивает единство налоговой политики Советского государства и устраняет возможность местного налоготворчества. К числу местных налогов и сборов относятся: налог со строений (с жилых домов и пр.), земельная рента (взамен арендной платы за застроенные и незастроенные земельные участки, предоставленные в городских поселениях на правах бессрочного пользования или по договорам о застройке), сбор с владельцев транспортных средств (автомашин, мотоциклов, велосипедов, выездных лошадей и пр.), сбор с владельцев скота и разовый сбор на колхозных рынках (с граждан, продающих продукцию своего сельского хозяйства или кустарного промысла).

Все поступления местных налогов и сборов полностью обращаются непосредственно в местные бюджеты городов, поселков и сельских советов, на территории которых они взимаются. В общем объеме доходов местных бюджетов они составляют около 10%.

При проведении местных налогов и сборов верховным советам и советам министров союзных и автономных республик, местным советам депутатов трудящихся и их исполкомам предоставлены широкие права. Они могут понижать ставки обложения, устанавливать Дополнительные льготы как для отдельных категорий облагаемых объектов и групп плательщиков, так и для отдельных плательщиков, могут совсем не вводить на своей территории налог с транспортных средств и налог со скота.

Государственная пошлина. При оказании государственными органами услуг гражданам в форме тех или иных действий или при выдаче определенных документов взимается государственная *пошлина*. Граждане уплачивают государственную пошлину: с заявлений в судебные органы по гражданским искам, за нотариальные действия, за действия учреждений по записи актов гражданского состояния, за прописку паспортов, за выдачу

регистрационных удостоверений на кустарные и ремесленные промыслы и пр.

Пошлина взимается либо в твердых ставках в зависимости от характера документа (например, за удостоверение верности копии — 2 руб. со страницы), либо в процентном отношении к сумме документа (например, за исковое заявление при цене иска от 500 до 5 000 руб. — 2% с суммы иска).

Из всего сказанного нами о советских налогах можно сделать вывод, что наиболее льготно облагаются доходы трудящихся, получаемые за работу в социалистических предприятиях и организациях, т. е. заработная плата и *доходы колхозников*. Более высокие налоги взимаются с доходов мелких частных хозяйств (единоличные крестьянские хозяйства, некооперированные кустари) с целью пресечения могущих иметь место в этих хозяйствах спекулятивных тенденций.

В капиталистических государствах, где рабочий получает недостаточную для нормального существования заработную плату, она еще более уменьшается налогами, непосредственно падающими на нее и перелагаемыми на рабочих капиталистами. Чудовищный постоянный рост налогов в связи с подготовкой и ведением захватнических войн приводит к тому, что рабочие массы абсолютно нищают, недоедают и ютятся по подвалам и чердакам.

Учитывая опыт строительства налоговой системы СССР, страны народной демократии решительно ликвидировали унаследованную от старого капиталистического режима налоговую систему и создали совершенно новую систему налогов. Социально-экономические основы этой новой системы заключаются во всемерном сокращении налогов с трудящихся и в значительном усилении обложения буржуазии. Это осуществляется путем отмены косвенных налогов, ложившихся тяжелым бременем на трудящихся, перехода к *обложению промышленных предприятий налогом* с оборота, ликвидации множественности налогов, установления высокого необлагаемого минимума по основным налогам и широких налоговых льгот для многосемейных.

Основными налогами с населения в странах народной демократии являются подоходный и сельскохозяйственный налоги. Подоходный налог построен как прогрессивный, мелкие доходы полностью освобождаются от обложения.

В основу сельскохозяйственного налога положен принцип освобождения от обложения бедняцких сельских хозяйств и перенесения наибольшей доли налога на зажиточные, прежде всего капиталистические хозяйства. Поэтому сельскохозяйственный налог играет крупную роль в ограничении и вытеснении капиталистических элементов деревни. В то же время сельскохозяйственный налог во всех странах народной демократии устанавливает широкие льготы для сельской производственной кооперации, содействуя переходу мелких индивидуальных хозяйств к крупному коллективному хозяйству и тем самым социалистическому преобразованию деревни.

Таким образом, налоговые системы стран народной демократии являются активным орудием в деле построения в этих странах социализма.

2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАЙМЫ

Советские государственные займы являются формой привлечения государством сбережений широких народных масс для финансирования социалистического строительства. Эти сбережения предоставляются Советскому государству населением путем приобретения облигаций государственных займов, полная стоимость которых вместе с начисленными на нее процентами возвращается держателям займов в сроки и на условиях, установленных при выпуске каждого займа.

Как было сказано выше, государственный бюджет СССР неизменно сводится не только без дефицита, но со значительным превышением доходов над расходами. Поэтому государственные займы СССР в отличие от займов капиталистических государств не служат источником покрытия не присущих советской финансовой системе бюджетных дефицитов и каких-либо «чрезвычайных» расходов. Они являются органической частью государственного бюджета СССР, регулярным, плановым источником дополнительных средств для осуществления планов развития народного хозяйства и социалистической культуры.

О роли этих дополнительных средств можно судить *по* результатам размещения государственных займов СССР. За годы трех довоенных пятилеток советским народом было предоставлено взаймы государству 50 млрд. руб. В период Великой Отечественной войны 1941 — 1945 гг. рабочие, колхозники и советская интеллигенция, движимые чувством горячего патриотизма, передали государству взаймы из своих трудовых сбережений свыше 76 млрд. руб. После победоносного окончания войны государственные займы, реализованные в сумме около 130 млрд. руб., сыграли *значительную* роль в финансировании грандиозного плана первой послевоенной сталинской пятилетки.

Как известно, социалистическое строительство в СССР осуществляется «без кабальных кредитов и займов извне». Государственные займы СССР размещаются полностью внутри страны и опираются на народные сбережения. Подписчиками на займы являются широкие массы советских трудящихся. О подлинно массовом, всенародном характере советских займов и их огромной популярности среди населения можно судить по тому, что число держателей займов в СССР в настоящее время превышает 70 млн. человек.

Советские государственные займы непосредственно отвечают жизненным интересам народа. Средства, поступающие в государственный бюджет СССР от займов, направляются на укрепление экономической мощи страны, увеличение ее общественного богатства, на непрерывное повышение материального и культурного уровня трудящихся. Советские займы служат делу мира, свободы и демократии. Поэтому подписка на займы в СССР проходит в обстановке огромного политического подъема, превращаясь во всенародную демонстрацию морально-политического единства и дружбы народов СССР, сплоченности трудящихся вокруг коммунистической партии и советского правительства.

Экономическую основу советских государственных займов составляет неуклонное повышение материального уровня жизни рабочих, колхозников и советской интеллигенции, рост фондов *заработной платы и национального* дохода страны.

Национальный доход СССР за период послевоенной пятилетки вырос по сравнению с 1940 г. на 64%, общая же сумма доходов рабочих, служащих и крестьян превысила уровень 1940 г. на 62%.

Повышение материального благосостояния трудящихся СССР происходит в результате не только увеличения фонда заработной платы рабочих и служащих и доходов

колхозников, но и благодаря систематическому снижению цен на товары, в связи с чем повышается покупательная сила советского рубля, реальная заработная плата рабочих и служащих и доходы колхозников. При первом снижении цен в 1947 г. население СССР получило экономическую выгоду в размере не менее 86 млрд. руб.; при втором снижении цен в 1949 г. — дополнительно 71 млрд. руб.; при третьем снижении в 1950 г. — еще не *менее 1* 10 млрд. руб., при четвертом снижении в 3951 г. — около 35 млрд. руб. и, наконец, при пятом снижении в 1952 г. — 28 млрд. руб.

Систематическое повышение благосостояния народа обусловливает рост трудовых сбережений, являющихся базой для размещения государственных займов СССР.

Поскольку все средства, поступающие в государственный бюджет СССР от займов, расходуются производительно — на расширение социалистического производства и на повышение материального и культурного уровня трудящихся, — в государственных займах СССР тесно сочетаются интересы всего государства с личными интересами советских граждан. Вместе с тем государственные займы являются источником получения трудящимися значительных дополнительных доходов в виде выигрышей и процентов по займам. За первую послевоенную пятилетку населению СССР выплачено выигрышей по займам *около 17* млрд. руб.

Основные государственные займы реализуются по подписке трудящихся с предоставлением большой рассрочки в уплате взносов. Наряду с такими займами выпускаются займы, реализуемые среди населения только за наличный расчет. К числу их относится свободно обращающийся в настоящее время 3% внутренний выигрышный заем 1947 г.

Кроме сбережений населения, в государственные займы СССР вовлекаются и другие ресурсы: стабильные остатки вкладов в сберегательные кассы и запасные средства государственного страхования.

Производительное использование средств, поступающих от государственных займов СССР, направление их на создание новых предприятий и увеличение производства обеспечивают образование новых источников, за счет которых Советское государство имеет возможность погашать займы и уплачивать по ним проценты. Этим источником

являются накопления социалистических предприятий, возникновению и росту которых способствовали займы.

Отличительная особенность советских государственных займов заключается также и в том, что их размещение не требует больших расходов. Советские займы реализуются аппаратом государственных сберегательных касс при помощи массовых общественных организаций — комиссий содействия государственному кредиту и сберегательному делу. В СССР нет посредников (банкиров, биржевиков и т. п.), которым приходилось бы уплачивать комиссионное вознаграждение за реализацию займов или продавать им облигации по цене ниже номинальной стоимости. Облигации советских займов имеют единый твердый курс, соответствующий их номинальной стоимости. В связи с этим Советское государство при выпуске займов полностью получает *всю* сумму реализованных займов.

Советские государственные займы коренным образом: отличаются от государственных займов капиталистических государств.

В капиталистических странах государственные займы являются «чрезвычайным» источником доходов, за счет которого *покрываются хронические бюджетные* дефициты.

Все бюджетные расходы капиталистических государств, как было показано выше, целиком направляются на содержание паразитического аппарата, на гонку вооружений, на подготовку и ведение агрессивных войн. Поэтому займы, поступающие в бюджеты капиталистических государств, расходуются не только непроизводительно, но прямо направлены против интересов народа, способствуя усилению эксплуатации и классового господства капиталистов.

Государственные займы капиталистических государств состоят не только из займов, размещаемых внутри страны, но в значительной мере из внешних займов, предоставляемых другими государствами. Внешние займы служат средством закабаления более слабых капиталистических государств более сильными. Ярким примером служит пресловутый «план Маршалла», посредством которого дельцы Уолл-стрита и их приказчики из государственного департамента США полностью подчинили экономически и политически ряд капиталистических государств.

Государственные займы капиталистических государств в подавляющей части размещаются среди капиталистов и рантье, живущих на доходы от ссудного капитала, среди банков и торгово-промышленной буржуазии. Погоня за прибылью является единственным мотивом, побуждающим покупать облигации государственных займов в капиталистических странах. Народные массы там стоят в стороне от размещения государственных займов.

Государственные займы капиталистических государств ложатся тяжелым бременем на плечи трудящихся. Поскольку займы расходуются непроизводительно, единственным источником их погашения и уплаты процентов являются обыкновенные бюджетные доходы, которые почти полностью состоят из налогов. Средства для покрытия займов капиталистическое государство «.. .вытягивает из карманов трудящихся классов в форме налогов. Таким образом, сам народ должен служить поручителем для своих угнетателей перед теми, кто ссужает им деньги для того, чтобы они могли тиранить народ»[1].

Государственные займы капиталистических государств связаны со значительными издержками для государства. Размещение займов производится обычно крупнейшими банками, рекламируются займы через продажные газеты, реализация займов происходит в условиях азартной биржевой игры и спекуляции. Магнаты финансового капитала, крупные банкиры и биржевики диктуют государству выгодные для себя условия займов, наживая на операциях с займами колоссальные барыши. Капиталистические государства вынуждены уступать всякого рода посредникам в размещении займов облигации по особому выпускному курсу, который ниже номинальной цены облигаций, а также выплачивать им всякого рода комиссионные вознаграждения, куртажи и т. п. Все это наряду со «стрижкой купонов», т. е. получением процентов по займам, служит крупнейшим источником обогащения буржуазии.

Государственный долг капиталистических государств достигает чудовищных размеров. Например, в США он составляет более 260 млрд. долл., в Англии — 30 млрд. ф. ст., т. е. в несколько раз превышает их государственные бюджеты. Уплата одних процентов по государственным займам в бюджете США на 1951/52 г. составляет 5,6 млрд. долл., которые полностью попадают в карманы магнатов финансового капитала.

Таким образом, мы можем сделать общий вывод, что советские государственные займы являются дополнительным источником государственных ресурсов, направляемых на развитие производительных сил страны, на увеличение общественного богатства, на неуклонный подъем материального и культурного уровня трудящихся, что советские займы служат великому делу построения коммунизма, тесно сочетая личные интересы граждан с интересами социалистического общества. Займы же капиталистических государств антинародны, непроизводительны, направлены на укрепление классового господства буржуазии, представляют собой дополнительную эксплуатацию трудящихся и являются орудием империалистической, разбойничьей политики. Такой же характер имели государственные займы и в странах Центральной и Юго-Восточной Европы до установления в них народно-демократического строя.

Совершенно иной социально-экономический характер приобрели государственные займы после установления в этих странах народно-демократического строя. Теперь базой для размещения государственных займов служат трудовые сбережения, в связи с чем выпускаются массовые займы, размещаемые среди широких слоев трудящихся. Средства, получаемые от займов, используются производительно на развитие народного хозяйства и на повышение культурного и материального уровня трудящихся. Источником погашения государственного долга являются доходы социалистических предприятий.

1 К. Маркс и Ф. Энгельс, Соч., т. IX, стр. 142.

V. ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИМУЩЕСТВЕННОЕ И ЛИЧНОЕ СТРАХОВАНИЕ В СССР

Обязательным условием социалистического планового хозяйства является создание крупных государственных резервов, обеспечивающих бесперебойность выполнения государственных народнохозяйственных планов и процесса расширенного социалистического воспроизводства.

Товарищ Сталин учит: «Нужно, чтобы в руках государства скапливались известные резервы, необходимые для страховки страны от всякого рода случайностей (недород), для питания промышленности, для поддержания сельского хозяйства, для развития культуры и т. д. Жить и работать теперь без резервов нельзя» [1].

К причинам, могущим вызвать перебои и нарушения в процессе социалистического воспроизводства, относится вмешательство таких разрушительных сил, как стихийные бедствия (засухи, вымочки и вымерзания посевов, эпизоотии, пожары, наводнения и т. п.) и несчастные случаи, которые приводят к разрушению части производительных сил общества.

Советское государство посредством обширной системы мероприятий предотвращает наступление таких стихийных бедствий и несчастных случаев и ведет борьбу с ними в целях их ликвидации и ослабления разрушительных последствий. Такими мероприятиями являются — создание в соответствии со сталинским планом преобразования природы защитных лесных полос, полезащитных лесонасаждений и десятков тысяч водоемов и прудов, строительство крупнейших каналов и оросительных систем, широкое внедрение передовой агротехники, развитие огнестойкого строительства, производство противоэпизоотических прививок сельскохозяйственным животным и пр. Все это имеет своим следствием резкое уменьшение в нашей стране количества стихийных бедствий и ослабление их последствий.

Восстановление причиненных стихийными бедствиями и несчастными случаями потерь в народном хозяйстве производится Советским государством из образуемых им резервных и страховых фондов. Резервные фонды создаются в Советском Союзе в натуральной и денежной форме. Таковы государственные материальные и продовольственные резервы и денежные резервы в государственном бюджете СССР (резервные фонды Совета Министров СССР и советов министров союзных республик, превышение доходов над расходами). Из этих резервов и возмещаются в плановом порядке потери в государственном хозяйстве от стихийных бедствий и несчастных случаев.

Все колхозы имеют на случай неурожая семенные, фуражные и продовольственные страховые фонды. При большом неурожае в результате стихийных бедствий на помощь колхозам приходит Советское государство, которое отпускает им из своих резервов семена, фураж и пр.

Одной из форм образования специальных денежных фондов для возмещения потерь от стихийных бедствий и несчастных случаев и в целях проведения мероприятий по борьбе с ними является государственное страхование, охватывающее в основном хозяйства колхозов, кооперации, общественных организаций, колхозников, рабочих, служащих и других граждан. Поскольку эти хозяйства основаны па кооперативно-колхозной, личной и мелкой частной собственности, нет оснований возмещать их потери от стихийных бедствий из государственных резервов.

Вместе с тем организация страхового фонда для возмещения ущерба, причиняемого стихийными бедствиями и несчастными случаями, путем накопления денежных резервов каждым таким хозяйством в отдельности нецелесообразна и невозможна.

Создание централизованного страхового фонда обес-

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 8, стр. 127.

печивает восстановление потерь от стихийных бедствий для всей массы хозяйств и дает возможность организовать предупреждение бедствий, что значительно снижает опасность возникновения и разрушительное действие этих бедствий.

Страховой денежный фонд для указанных выше целей создается путем аккумуляции специальных страховых взносов отдельных предприятий, организаций и хозяйств. Эта задача осуществляется системой государственного страхования.

В отношении государственных предприятий и организаций государственное страхование распространяется только на отдельные виды их имущества: жилой фонд; государственные имущества, сданные в аренду частным лицам; имущество учреждений, состоящих на местном бюджете, и находящихся в их ведении предприятий и организаций. В основном же потери государственного хозяйства от стихийных бедствий, как было указано выше, возмещаются из резервных фондов, образуемых по государственному бюджету СССР.

Что касается жилого фонда местных советов и имущества широкой сети учреждений, состоящих на местном бюджете и находящихся в их ведении предприятий и организаций, то создание в местных бюджетах особых резервов для возмещения убытков местного хозяйства от стихийных бедствий неизбежно привело бы к большому увеличению общего объема этих резервов и замораживанию крупных средств. Поэтому местным советам и подчиненным им предприятиям и организациям предоставлено право страховать находящиеся в их ведении имущества. Расходы по страхованию имуществ относятся на соответствующие местные бюджеты, в которые поступают и доходы от этих имуществ.

В социалистической системе хозяйства централизованный страховой фонд является всенародным достоянием, государственной социалистической собственностью. Поэтому организация страхования в СССР относится к ведению высших органов государственной власти и государственного управления Союза ССР.

Государственное страхование в нашей стране, построенное на началах государственной монополии, осуществляется единой централизованной государственной хозрасчетной организацией — Главным управлением государственного страхования СССР (Госстрах), состоящим в ведении Министерства финансов СССР [1].

Госстрах СССР имеет широкую сеть своих органов; в союзных и автономных республиках, краях, областях и городах республиканского подчинения — управления государственного страхования, в районах и городах — инспекции государственного страхования.

Государственное страхование разделяется на две самостоятельные отрасли — имущественное и личное страхование. К первому относятся все виды страхования, объектами которого является имущество, а целью — возмещение* убытков от его гибели или повреждений, причиненных стихийными бедствиями. К личному же страхованию относятся такие виды страхования, предметом которых является жизнь и трудоспособность трудящихся, а целью— охрана материального благосостояния застрахованных и их семей путем выдачи известной суммы в случае смерти застрахованного или потери им трудоспособности сверх пенсий и пособий, предоставляемых по социальному страхованию и социальному обеспечению.

По составу имущества и характеру стихийных бедствий, от последствий которых проводится страхование, имущественное страхование подразделяется на: 1) страхование строений, предприятий, товаро-материальных ценностей и домашнего имущества от огня, наводнений, землетрясений, ураганов и пр.; 2) страхование сельскохозяйственных животных от гибели вследствие болезни, несчастных случаев, естественной смерти, убоя по распоряжению ветеринарного надзора; 3) страхование посевов сельскохозяйственных культур на корню от огня, градобития, ливней и особо от вымочек, вымерзаний, наводнений и пр.; 4) страхование средств транспорта, перевозимых грузов и ловецких судов от пожара, удара молнии, бури, удара о грунт и т. п.

[1] Кроме Главного управления государственного страхования СССР, при Министерстве финансов СССР образовано Управление иностранного страхования (Ингосстрах), действующее также на началах хозяйственного расчета. Это управление тесно связано с внешней торговлей; оно осуществляет страхование экспортных и импортных грузов, судов и пр., а также советского имущества, находящегося за границей. Вместе с тем Ингосстрах проводит страхование имущества иностранных юридических и физических лиц, личное страхование иностранных граждан за границей и другие страховые операции.

В целях оказания дополнительной помощи трудящимся и их семьям сверх средств социального страхования и социального обеспечения при потере трудоспособности вследствие несчастного случая или смерти трудящегося в системе государственного страхования организовано так называемое личное страхование.

Основными видами личного страхования являются: 1) страхование жизни, т. е. на дожитие до определенного возраста, а также на случай смерти и утраты трудоспособности; 2) пожизненное и временное страхование на случай смерти и утраты трудоспособности; 3) страхование от несчастных случаев.

Страхование проводится либо путем добровольного соглашения между страхователем и страховщиком либо в обязательном порядке, установленном законом для определенного круга имуществ, хозяйств и граждан. При наличии указанных в законе объектов обязательное страхование распространяется на соответствующие хозяйства автоматически, с возложением на них обязанности вносить установленные законом страховые платежи. Обязательное страхование используется как мощное плановое орудие охраны социалистической собственности, укрепления социалистического хозяйства, развития производительных сил страны и возмещения народному хозяйству ущерба, причиненного стихийными бедствиями. Обязательное страхование проводится для того, чтобы побудить все хозяйства заботиться об охране от последствий стихийных бедствий и тем обеспечить широкое применение мер предупреждения этих бедствий и борьбы с ними. Вместе с тем обширная сфера страхования дает возможность не только устанавливать общедоступные ставки страховых платежей, но и полностью или частично освобождать от них отдельные категории хозяйств.

Обязательное окладное страхование в сельских местностях и городах является основным видом государственного имущественного страхования в СССР. Этот вид страхования занимает первое место по своему политическому, народнохозяйственному и финансовому значению.

Обязательное окладное страхование охватывает все без исключения колхозы и хозяйства граждан в сельских и городских местностях и целиком поставлено на службу колхозному строю. Система окладного страхования имеет

задачей охранять колхозную собственность, содействовать организационно-хозяйственному укреплению колхозов и социалистическому воспитанию колхозных масс.

В колхозах в обязательном порядке страхуются от огня и других стихийных бедствий жилые и хозяйственные строения, инвентарь, оборудование, транспортные средства, продукция, сырье и материалы. Обязательное страхование в колхозах распространяется, далее, на посевы всех сельскохозяйственных культур, питомники и урожай садов, ягодников и виноградников, на рабочий и крупный рогатый скот, овец, коз и свиней. Наконец, в обязательном порядке в рыболовецких колхозах страхуются от повреждений и гибели ловецкие суда на всех морях и крупнейших озерах, в которых производится промысловый лов рыбы.

В хозяйствах граждан обязательному окладному страхованию, подлежат принадлежащие им на правах личной собственности строения, рабочий, крупный рогатый и мелкий скот и полевые посевы сельскохозяйственных культур.

При страховании предусматриваются определенные суммы, в пределах которых Госстрах несет ответственность перед страхователем в случаях гибели или повреждения застрахованного имущества (так называемые страховые суммы). В целях борьбы с преднамеренным уничтожением имущества установлено, что эти суммы не должны превышать действительной стоимости застрахованного имущества.

При страховании имущества колхозов страховые суммы определяются в полной стоимости имущества по инвентарной оценке. При страховании строений, принадлежащих гражданам на правах личной собственности, страховые суммы устанавливаются в размере стоимости имущества по специальной оценке, производимой страховыми органами или определяемой органами коммунального хозяйства (в городах).

Этот способ оценки, однако, неприменим по отношению к массовым объектам страхования (скот, посевы и т. п.), так как оценить каждый из них в отдельности технически невозможно. В таких случаях применяется упрощенный порядок, заключающийся в том, что каждый отдельный объект с его индивидуальными особенностями

не оценивается, а вместо этого применяются страховые суммы по нормам. Общесоюзным законом для всех однородных объектов страхования устанавливаются определенные нормы страховых сумм, в размере которых и считаются застрахованными все объекты данного рода имущества. Эти нормы называются окладными, так как в соответствии с ними страхователи уплачивают определенный обязательный оклад (платеж). Поэтому такой вид имущественного страхования получил название окладного. Страховые нормы диференцируются по союзным республикам с учетом местных экономических особенностей и по основным группам страхователей.

На основе этих средних норм советы министров союзных республик устанавливают средние нормы для краев и областей, а последние — для районов. Советы министров союзных республик могут уточнять, исходя из учета местных условий, нормы по страхованию сельскохозяйственных культур и животных, повышая или понижая их не более чем на 20%.

За страхование имущества страхователь уплачивает Госстраху страховые платежи, исчисляемые на основе особых тарифов. Тарифы диференцируются для колхозов, колхозников и единоличных хозяйств.

Отдельные районы подвержены стихийным бедствиям в разной степени и в то же время обладают неодинаковой экономической мощностью. Если при установлении тарифов исходить только из степени риска, то для некоторых районов ставки платежей оказались бы непосильными. Поэтому тарифы строятся так, что платежи устанавливаются по районам не пропорционально убыткам, а с учетом экономической мощности района и необходимости оказать поддержку менее мощным или особенно подверженным стихийным бедствиям районам. Средние тарифы по отдельным союзным республикам устанавливаются общесоюзным законом. На их основе советы министров союзных республик определяют ставки по краям и областям, а последние утверждают твердые ставки по районам.

Кроме окладного страхования, имущественное страхование проводится в обязательном порядке в отношении государственного жилого фонда и государственного имущества, находящегося в пользовании отдельных граждан или частных организаций. Обязательному страхованию

подлежат все жилые дома вместе с хозяйственными постройками, состоящие в ведении государственных предприятий, организаций и местных советов депутатов трудящихся, а также строения и другие имущества государственных предприятий и учреждений, сданные в аренду или пользование на иных основаниях отдельным гражданам.

Обязательное окладное страхование некоторых видов имущества (скота, сельскохозяйственных посевов) возмещает убытки от стихийных бедствий обычно не в полной стоимости имущества, а лишь частично, обеспечивая по определенной норме минимальную помощь пострадавшему хозяйству для восстановления ущерба. Для того чтобы хозяйства могли получать полное возмещение стоимости погибшего от стихийных бедствий имущества и страховать такое имущество, которое не охвачено обязательным страхованием, организовано добровольное имущественное страхование. Это страхование распространяется на имущество учреждений, состоящих на местных бюджетах, и находящихся в их ведении предприятий и организаций, на имущество кооперативных, профессиональных и общественных организаций, на сельскохозяйственную продукцию колхозов, посевы и животных колхозов, на животных, находящихся в личной собственности граждан, на средства транспорта и перевозимые грузы, на домашнее имущество.

Личное страхование граждан проводится в добровольном порядке, кроме страхования пассажиров в пути, являющегося обязательным. С каждым отдельным страхователем заключается договор.

Советское государственное страхование не только возмещает ущерб, нанесенный стихийными бедствиями и несчастными случаями, но и ведет широкую работу по предупреждению стихийных бедствий и по борьбе с ними. На эту цель ежегодно отчисляется 15% поступлений платежей по обязательному окладному страхованию. Предупреждению гибели имущества содействуют и применяемые Госстрахом льготы и санкции. Например, колхозам, имеющим лучшие показатели по состоянию противопожарной охраны и возводящим постройки с огнестойкими крышами, предоставляются скидки со страховых платежей (по страхованию строений, инвентаря и продукции до 50%).

Санкции в виде отказа в выплате страхового возмещения применяются, если имущество погибло по вине страхователя в результате явной бесхозяйственности, грубой неосторожности или нарушения противопожарных, ветеринарных и агрономических правил. Это воспитывает у страхователей бережное отношение к застрахованному имуществу.

Советское государственное страхование является одним из активных рычагов экономической политики Советского государства, содействуя построению коммунистического общества. Советское государственное страхование всемерно содействует росту производительных сил сельского хозяйства, развитию колхозного производства и организационно-хозяйственному укреплению колхозов. Система льгот и скидок по страховым платежам стимулирует развитие важнейших отраслей сельского хозяйства, рост его товарности, повышение урожайности, выполнение государственных планов *посевов* и развития животноводства.

Так, например, для поощрения колхозов, организовавших для обобществленного скота товарные фермы, при страховании животных, находящихся на фермах, предоставляются скидки со страховых платежей (20%). Такие же скидки установлены и при страховании племенного скота. Передовые колхозы, перевыполняющие государственный план развития животноводства и имеющие лучшие показатели по содержанию и развитию поголовья животных, получают скидку с платежей по страхованию животных (до 25%). В целях стимулирования развития животноводства молодняк крупного рогатого скота и лошадей страхуется без взимания страховых платежей. Колхозные посевы на площадях, засеянных сверх плана, страхуются бесплатно; наоборот, колхозы, не выполнившие посевного плана, обязаны *вносить* страховые платежи по плановой посевной площади.

Советское государственное страхование содействует росту производительных сил страны, социалистическому строительству и укреплению советских финансов. Мобилизуемые ежегодно по государственному страхованию средства направляются на возмещение убытков от стихийных бедствий и несчастных случаев, на меры предупреждения и борьбы со стихийными бедствиями и на издержки *по проведению страхования.* В отдельные годы

убытки от стихийных бедствий могут выйти за пределы плановых расчетов. Это обстоятельство требует накопления специальных запасных страховых средств. Поэтому государственное страхование в СССР строится *так,* что страховые поступления не только покрывают текущие убытки, расходы на предупреждение стихийных бедствий и борьбу с ними и издержки по проведению страхования, но дают определенное накопление для образования запасных страховых фондов.

Государственное страхование тесно связано с бюджетной и кредитной системой Союза ССР. Прежде всего 50% прибылей по государственному страхованию отчисляются на образование запасного фонда *до достижения* им 3 млрд. руб. Эти средства хранятся в специальном государственном займе. Производя ежегодно значительные отчисления в запасной фонд, государственное страхование тем самым увеличивает доходы союзного бюджета путем участия в реализации государственных займов. В то же время Главное управление государственного страхования, действующее на началах хозяйственного расчета, ежегодно отчисляет в союзный бюджет 50% своих прибылей. Если запасной фонд достиг установленного размера, то вся прибыль Госстраха поступает в союзный бюджет. Далее в местные бюджеты и бюджеты союзных республик, не имеющих областного деления, полностью включаются с целевым назначением 15% отчислений от поступлений по обязательному окладному страхованию на меры предупреждения и борьбы со стихийными бедствиями. Все собранные *по государственному* страхованию средства концентрируются на текущих счетах в Государственном банке СССР. Страховые взносы, как правило, взимаются вперед за год (с небольшой рассрочкой) и расходуются обычно на оплату убытков и операционных расходов в течение всего года. В связи с этим текущие -поступления страховых взносов составляют в пассивах Государственного банка крупный источник, который используется на краткосрочное кредитование производства и товарооборота.

. Следует отметить, что государственное страхование существенно отличается от других методов мобилизации средств финансовой системой (налоги, государственные займы и пр.). Аккумулируемые Госстрахом средства имеют строго целевое назначение: создание страхового

фонда для возмещения убытков, причиняемых народному хозяйству стихийными бедствиями, на предупреждение этих бедствий и на борьбу с ними. Остальные же методы мобилизации средств финансовой системой, как правило, не имеют целевого назначения. Они ставят своей задачей образование общего фонда государственных ресурсов, необходимых для осуществления Советским государством своих функций.

Кроме того, аккумулируемые системой государственного страхования средства являются возвратными, так как за счет этих средств возмещаются страхователям убытки от стихийных бедствий. Обязательства Госстраха по возмещению убытков распространяются на все хозяйства, пострадавшие от стихийных бедствий, причем размер возмещения убытков не связан с размерами платежей, внесенных этими хозяйствами. Это отличает страхование от государственных займов и вкладов в сберкассы, где возвратность мобилизованных средств обеспечивается каждому в отдельности вкладчику и держателю облигаций в полной сумме вклада или стоимости облигаций. Страховые платежи отличаются и от налогов, которые возвращаются всему населению СССР в виде бесплатного обслуживания социально-культурными учреждениями и всякого рода выплат и льгот за счет государства.

Отличается государственное страхование от других форм мобилизации финансовых ресурсов также и методом их изъятия. В то время как другие виды мобилизации средств являются либо обязательными (налоги) либо добровольными (госзаймы, вклады в сберкассы), государственное страхование сочетает оба эти метода и проводится как в обязательном порядке, так и в добровольном, а в ряде случаев одновременно и в том и в другом порядке.

Советское государственное страхование коренным образом, принципиально отличается по своему классовому характеру, организации и задачам от страхования в капиталистических странах.

Капиталистическое страхование находится в руках крупнейших страховых монополий, сосредоточивающих колоссальные денежные средства. Страховые капиталь; хранятся в капиталистических банках и через них направляются на финансирование капиталистических предприятий, т. е. на дальнейшее расширение капиталистической эксплуатации. Страховые общества, тесно сращенные с банками, являются мощными организациями финансового капитала.

Основная цель капиталистических страховых предприятий состоит в том, чтобы извлекать максимальную прибыль. При этом они не проводят никаких мероприятий по предупреждению и борьбе со стихийными бедствиями, так как этому препятствует господство частной собственности и погоня страховых предприятий только за барышами. Капиталистические страховые монополии держат страховые тарифы на таком уровне, который гарантировал бы им получение наибольшей прибыли. Стремление сохранить .высокую прибыль отчетливо выражается в создании всякого рода тарифных объединений, ведущих борьбу со снижением тарифов. Общая же задача капиталистического страхования — охрана частной собственности на средства производства. Классовый характер страхования при этом ярко отражается на составе страхователей, на тарифной политике и на условиях возмещения убытков. Акционерные общества предпочитают принимать на страхование имущества крупных собственников, предоставляя им особые тарифные и другие льготы за счет повышения платежей мелких страхователей. Капиталистическое страхование является средством дополнительной эксплуатации мелких хозяйств и трудящихся, прибегающих к его услугам. Капиталистическое страхование — один из способов дележа между капиталистами прибавочной стоимости, созданной трудящимися в сфере материального производства. Вместе с тем страховые капиталы и прибыль страховых предприятий при страховании жизни и личного имущества образуются за счет заработной платы и трудовых доходов. Постоянно висящая над головой рабочих и служащих угроза безработицы и голодной смерти при потере трудоспособности и в старости, а также угроза разорения для мелких хозяйств под давлением монополий заставляет их обращаться к личному страхованию, затрачивая на него часть заработной платы и трудовых доходов. В капиталистическом хозяйстве нередко встречается порча и уничтожение застрахованного имущества в целях получения страховых сумм, особенно если имущество застраховано в сумме, превышающей его стоимость (помимо

злоупотреблений, результат изменения хозяйственной конъюнктуры и стихийного колебания цен).

Советское страхование является государственным, проводится в плановом порядке на основе единого государственного народнохозяйственного плана и тесно сочетает восстановление уничтоженных стихийными бедствиями ценностей с мероприятиями по предупреждению этих бедствий и борьбе с ними. Страхование доступно для всех хозяйств, на которые оно распространяется. Советское государственное страхование всемерно способствует бережному отношению к социалистической собственности и ускорению темпов коммунистического строительства в нашей стране.

VI. БЮДЖЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

Сталинская Конституция устанавливает, что «Труд в СССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест» (ст. 12 Конституции СССР). Вместе с тем государство гарантирует гражданам «право на материальное обеспечение в старости, а также — в случае болезни и потери трудоспособности» (ст. 120 Конституции СССР).

Материальное обеспечение рабочих и служащих при постоянной или временной потере трудоспособности осуществляется путем государственного социального страхования.

Государственное социальное страхование — одно из важнейших завоеваний Великой Октябрьской социалистической революции. Оно не только служит гарантией осуществления права граждан на материальное обеспечение в случаях потери трудоспособности, но представляет собой мощный фактор улучшения быта, материального и культурного положения трудящихся.

Социальное страхование обеспечивает право трудящихся на отдых (ст. 119 Конституции СССР), — крупные средства расходуются на санатории и дома отдыха. Большое значение имеет социальное страхование и для осуществления прав женщин (ст. 122 Конституции). Этому служат пособия, выдаваемые при беременности, на уход за ребенком и его кормление, а также широкое обслуживание детей застрахованных.

Система социального страхования в СССР организо-

вана на началах социалистического демократизма. Государственное социальное страхование полностью находится в руках трудящихся в лице профессиональных союзов.

Социальное страхование строится по принципу производственно-отраслевой организации с целью установления связи его с борьбой за повышение производительности труда и дисциплины труда, а также с целью приспособления материально-бытового обслуживания трудящихся к разнообразным производственным и бытовым условиям и широкого привлечения самих трудящихся к непосредственному участию в управлении фондами страхового обеспечения.

Руководство социальным страхованием сосредоточено в ЦК каждого профсоюза и в его республиканских, краевых и областных органах. На предприятиях и в учреждениях при фабзав<комах и месткомах имеются выплатные пункты, обслуживающие рабочих и служащих. Для привлечения членов профсоюзов к активному участию р работе по социальному страхованию и для улучшения обслуживания застрахованных при фабзавкомах и месткомах организованы советы социального страхования. Они определяют размер пособий по временной нетрудоспособности, организуют контроль над выдачей бюллетеней по болезни и т. п.

Широко обслуживая культурно-бытовые нужды трудящихся, социальное страхование тесно связано с задачами социалистического строительства и производства. Оно является мощным орудием в борьбе с уравниловкой и текучестью рабочей силы, в борьбе за повышение производительности труда и развитие стахановских методов работы. Первоочередное и лучшее обслуживание предоставляется тем застрахованным, кто имеет лучшие показатели в работе и больший непрерывный стаж.

Источником средств социального страхования служат страховые взносы, которые полностью производятся предприятиями, учреждениями и организациями за всех рабочих и служащих. Размеры страховых взносов регулируются тарифами, которые устанавливаются союзным законодательством; ставки выражаются в процентах к фонду заработной платы.

Тарифы социального страхования диференцированы для профессиональных союзов в зависимости от условий

работы в отдельных отраслях народного хозяйства в пределах от 3,7 до 10,7%.

Все предприятия и учреждения должны быть зарегистрированы в отраслевых .кассах профсоюзных организаций. Они перечисляют страховые взносы на текущие счета страховых касс профсоюзов одновременно с получением из Государственного банка СССР средств на заработную плату рабочим и служащим.

Средства социального страхования расходуются по единому плану — сводному бюджету социального страхования, который составляется на основе установленных народнохозяйственным планом численности рабочих и служащих и фондов заработной платы.

Сводный бюджет социального страхования состоит из бюджетов страховых касс ЦК профсоюзов и сметы социального страхования ВЦСПС. Каждый профсоюз имеет самостоятельный бюджет социального страхования. Доходы этого бюджета образуются из страховых взносов предприятий и учреждений, зарегистрированных в отраслевой кассе. Расходная часть бюджета наряду с расходами профсоюза включает отчисления на расходы по смете. ВЦСПС по социальному страхованию.

Бюджет социального страхования построен на началах широкой децентрализации: он состоит из самостоятельных смет отдельных страховых касс — от ЦК профсоюза до фабрично-заводских и местных комитетов включительно. Между отдельными видами страховых касс расходы распределяются в зависимости от их назначения, от широты охвата проводимыми мероприятиями застрахованных и целесообразности сосредоточения этих расходов в том или ином звене профсоюзной организации.

Основную часть бюджета социального страхования составляют сметы фабрично-заводских и местных комитетов. По этим сметам проходят расходы на выдачу пособий при временной нетрудоспособности, на рождение ребенка и пенсии работающим пенсионерам.

По сметам социального страхования фабрично-заводских и местных комитетов все расходы покрываются предприятием или учреждением из страховых взносов. Излишек этих взносов сверх расходов по утвержденной смете передается в Госбанк на текущий счет страховой кассы ЦК профсоюза. Ответственность за правильность выплаты пенсий и пособий возлагается не только на

местные профсоюзные организации, но и на администрацию и бухгалтерию соответствующих учреждений и предприятий.

Смета каждой страховой кассы составляется соответствующим органом профсоюза и утверждается вышестоящей организацией. Свод смет всех страховых касс образует бюджет социального страхования профсоюза, а свод бюджетов всех профсоюзов вместе со сметой социального страхования ВЦСПС — сводный бюджет социального страхования.

По одобрении Советом Министров СССР сводный бюджет социального страхования включается в государственный бюджет СССР в итоговых суммах по доходам и расходам и в его составе утверждается Верховным Советом СССР.

Бюджет социального страхования в основном проходит по союзному бюджету, но часть средств включается также в республиканские бюджеты союзных республик. Расходы на выплату пенсий и пособий нетрудоспособным рабочим и служащим, не работающим в учреждениях и предприятиях (инвалидам труда, по старости, героям труда и пр.), а также расходы на их санаторное и курортное обслуживание производятся органами социального обеспечения за счет средств социального страхования. Эти расходы проходят по республиканским бюджетам союзных республик; в доходную часть этих бюджетов включаются на равную сумму поступления средств государственного социального страхования.

Сводный бюджет включает бюджеты страховых касс каждого профсоюза (в итоговых суммах) и общую сумму сметы ВЦСПС. После утверждения бюджета социального страхования ВЦСПС утверждает по бюджету каждого профсоюза распределение общих сумм по отдельным назначениям.

Социальное страхование в СССР глубоко проникло в быт трудящихся и их семей. Застрахованные получают пособия во всех случаях временной утраты трудоспособности. При постоянной утрате трудоспособности и в старости каждый рабочий и служащий получает пенсию. Для ряда категорий работников установлена пенсия за выслугу лет (работники просвещения, медицинские работники и агрономы, работающие в сельских местностях, и др.). На выдачу пособий и пенсий направляется

более $^{3}/_{4}$ бюджета социального страхования. Широко обслуживаются социальным страхованием дети застрахованных: при рождении ребенка выдается пособие на кормление, уход и необходимое обзаведение; дети старшего возраста направляются >в пионерские лагери и детские санатории. Профсоюзы предоставляют рабочим и служащим путевки в санатории и дома отдыха, расходуют значительные суммы на физическую культуру и содержание парков культуры и отдыха. В случае смерти застрахованного его семья получает пособие на погребение; кроме того, нетрудоспособным членам семьи выплачивается пенсия.

На средства социального страхования содержатся страховые врачи, контролирующие постановку медицинского и бытового обслуживания застрахованных, а также проведение мероприятий, улучшающих условия их труда.

Значительные средства выделяются на подготовку кадров и научно-исследовательскую работу в области охраны труда и социального страхования.

Для закрепления кадров на предприятиях размеры обеспечения по социальному страхованию поставлены в прямую зависимость от непрерывной работы рабочих и служащих в данном предприятии или учреждении.

Назначение и размеры Пособий устанавливаются фабрично-заводскими и местными комитетами, а выплата пособий возлагается на администрацию предприятий и учреждений из страховых взносов.

Иной порядок введен для рабочих и служащих, получающих пенсии, но уже не занятых в предприятии или учреждении (из-за старости, инвалидности и др.). Пенсии в этом случае выдаются органами социального обеспечения, но из средств социального страхования.

Бюджет социального страхования исполняется непосредственно ВЦСПС и профессиональными союзами. В отчетах об исполнении государственного бюджета СССР исполнение бюджета социального страхования показывается в итоговых суммах доходов и расходов сводного отчета, представленного ВЦСПС.

Так организовано государственное социальное страхование в СССР.

Совсем иная картина наблюдается в капиталистических государствах, где над рабочим висит постоянная угроза безработицы и голода. Социальное страхование

существует в странах капитализма далеко не повсеместно. Вводится оно лишь под давлением революционного натиска пролетариата и носит все следы вынужденной уступки требованиям рабочих масс, будучи крайне ограниченным и урезанным во всех отношениях. Основная тяжесть страховых взносов падает *на* самих рабочих, которые уплачивают их из своей заработной платы. Социальное страхование ограничивается только выдачей пособий, которые всегда меньше заработка, охватывает далеко не всех рабочих и обусловлено страховым стажем и. жесткими сроками выдачи пособий. Десятки миллионов безработных совсем не получают пособий, так как в подавляющем большинстве стран страхования по безработице не существует, а там, *где оно и введено, пособия* ограничиваются ничтожными суммами и краткими сроками выдачи. Рабочие устранены от управления страховыми органами, которые подчинены руководству и контролю капиталистов и чиновников,

В период обострения общего кризиса капитализма финансовый капитал переходит в открытое наступление на жизненный уровень рабочих, и ничтожное социальное страхование катастрофически свертывается — сокращается количество трудящихся, получающих пособия, уменьшаются размеры пособий, увеличиваются страховые платежи рабочих.

Вырвавшиеся из цепей империализма страны народной демократии решительно перестроили у себя социальное страхование на основе охвата всех рабочих и служащих, освобождения их от всяких взносов и обеспечения трудящихся при временной потере трудоспособности, инвалидности и в старости, на основе развития широких мероприятий по охране материнства и младенчества, предоставления трудящимся санаториев, домов отдыха и пр. Став на путь социалистического строительства, народно-демократические государства, как и Советский Союз, неуклонно проявляют заботу об охране и повышении материального благосостояния трудящихся.

VII. КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА СССР

Кредитная система СССР состоит из Государственного банка СССР, специальных банкоз долгосрочных вложений и государственных трудовых сберегательных касс СССР. Условия социалистической системы хозяйства и особая экономическая роль социалистического государства обусловливают органическую связь финансовой и кредитной систем, которые выполняют одну общую задачу — аккумуляцию денежных средств с целью направления их на социалистическое строительство. Разница между ними заключается в характере аккумулируемых средств -и в *методах их* аккумуляции и использования. В то время как финансовая система формирует государственные ресурсы в основном за счет обязательных и безвозвратных платежей предприятий и населения и финансирует учреждения, предприятия и хозяйственные организации также в безвозвратном порядке, кредитная система мобилизует временно свободные денежные средства предприятий и хозяйственных организаций на началах полной возвратности и представляет средства предприятиям и хозяйственным организациям только в виде возвратных ссуд.

1. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАНК СССР

Крупнейшей организацией советской кредитной системы является Государственный банк СССР, представляющий собою институт краткосрочного кредитования,

расчетный и кассовый центр Союза Советских Социалистических Республик и единый эмиссионный банк [1].

Государственный банк СССР имеет широко разветвленную сеть своих филиалов: республиканские, краевые, областные и городские (в крупных городах) конторы, районные и городские отделения.

В. И. Ленин указывал на исключительно крупную роль банков в социалистическом обществе: «Единый крупнейший из крупнейших государственный банк, с отделениями в каждой волости, при каждой фабрике — это уже девять десятых *социалистического* аппарата. Это — *общегосударственное счетоводство,* общегосударсгвенный *учет* производства и распределения продуктов, это, так сказать, нечто вроде *скелета* социалистического общества» [2].

На основе народнохозяйственного плана Государственный банк СССР регулирует денежное обращение в стране, производит краткосрочное кредитование и расчеты в народном хозяйстве, мобилизует свободные денежные средства предприятий и хозяйственных организаций, осуществляет- кассовое исполнение государственного бюджета СССР, расчеты по внешней торговле и другие платежи за границей.

Государственный банк СССР осуществляет контроль рублем за ходом выполнения планов производства и обращения товаров, за выполнением финансовых планов и планов накоплений, за использованием предприятиями и хозяйственными организациями собственных и заемных средств по целевому назначению, за укреплением хозяйственного расчета и платежной дисциплины.

Товарищ Сталин на XVI съезде партии указал: «Рациональная организация кредитного дела и правильное маневрирование денежными резервами имеют серьезное значение для развития народного хозяйства. Мероприятия партии по разрешению этой проблемы идут по двум линиям: по линии сосредоточения всего дела краткосрочного кредита в Госбанке и по линии организации безналичного расчета в обобществленном секторе. Тем самым, во-первых, Госбанк превращается в общегосударственный аппарат учета производства и распределения продуктов, во-вторых, из обращения освобождаются большие массы денег» [1].

Государственному банку .СССР принадлежит монопольное право выпуска в обращение на территории СССР билетов Государственного банка в соответствии с постановлениями правительства СССР. Государственный банк СССР осуществляет также выпуск в обращение казначейских билетов и разменной металлической монеты.

На основе утвержденных Советом Министров СССР кредитных планов Государственный банк производит краткосрочное кредитование предприятий и хозяйственных организаций страны.

Все государственные предприятия и хозяйственные организации наделены необходимыми для их деятельности собственными оборотными средствами в виде минимальных запасов сырья, материалов, топлива, полуфабрикатов, незавершенного производства и готовых изделий. Но предприятия нуждаются в определенные периоды времени в дополнительных оборотных средствах. Это связано с сезонными процессами производства, с накоплением сезонных запасов сырья, материалов и топлива, с сезонным накоплением готовых изделий и товаров (сезонный завоз и пр.). Кроме того, в непрерывном кругообороте средств предприятий образуются разрывы,* обусловленные необходимостью расчетов за реализуемую продукцию. При наиболее распространенной форме расчетов (акцептной) между отгрузкой продукции и получением денег проходит некоторое время (пробег документов от поставщика до покупателя и обратно и установленные сроки для получения согласия покупателя на оплату счета и на самую оплату). Наконец, в процессе производства продукции у предприятий и хозяйственных организаций может возникнуть временная нужда в средствах, вызванная не зависящими от них обстоятельствами (увеличение производственной программы, необходимость покупки в связи с этим нового сырья и материалов или в больших количествах, чем заготовлено, и т. п.).

Наделение предприятий и хозяйственных организаций собственными оборотными средствами на сезонные и временные нужды нецелесообразно. Ясно, что эти средства

[1] Эмиссией называется выпуск денежных знаков в обращение.
[2] В. И. Ленин, Соч., т. 26, стр. 82.

[1] И. В. Сталин, Соч., г. 12, стр. 330—331.

большую часть года оставались бы свободными. К тому же временные нужды заранее не могут быть предусмотрены, и созданные для них резервы были бы заморожены. Нельзя также учесть при определении собственных оборотных средств и потребности, связанные с системой расчетов за продукцию, так как они резко, колеблются в отдельных предприятиях в соответствии с длительностью пробега документов, состав же покупателей устанавливается не предприятием, а планом использования его продукции.

Поэтому дополнительные средства на образование сезонных запасов сырья, топлива, материалов, незавершенного производства, полуфабрикатов и готовой продукции, на сезонные затраты производства и заготовок, под отгруженные товары при расчетах по акцепту и на временные нужды предоставляет предприятиям Государственный банк СССР в порядке краткосрочных ссуд.

Тяжелой и машиностроительной промышленности в целях укрепления хозяйственного расчета и усиления кредитного воздействия на работу предприятий путем контроля рублем за оборачиваемостью средств Государственный банк предоставляет кредиты на условиях долевого участия в образовании производственных запасов, затрат по незавершенному производству и переходящих остатков готовой продукции. По принципу долевого участия Государственный банк СССР кредитует и товаропроводящую сеть, что усиливает контроль рублем за ее работой, способствует ускорению оборачиваемости средств и расширению товарооборота.

Выдача ссуд предприятиям и организациям производится Государственным банком СССР в порядке прямого, целевого и срочного кредитования при полной обеспеченности кредитов соответствующими товаро-материальнымл ценностями. При кредитовании предприятий и хозяйственных организаций Госбанк СССР осуществляет повседневный контроль за правильным использованием кредитующимися предприятиями и организациями собственных и заемных оборотных средств, за выполнением ими финансовых планов, за состоянием товаро-материальных ценностей, за состоянием расчетов с поставщиками, покупателями и банком.

Как расчетный центр страны Государственный банк СССР организует и осуществляет расчеты в народном хозяйстве между предприятиями, организациями и учреждениями по их платежам за товары и услуги и прочим платежам, всемерно, развивая при этом безналичные расчеты. Все государственные, кооперативные и общественные предприятия, организации и учреждения обязаны хранить как собственные, так и заемные средства в Государственном банке СССР'. Все причитающиеся предприятиям, организациям и учреждениям платежи поступают на их счета в банке, с которых они производят расчеты и оплачивают свои обязательства.

Государственный банк СССР осуществляет кассовое обслуживание народного хозяйства, сосредоточивает в своих кассах наличные деньги предприятий, учреждений и организаций и производит выдачу им наличных денег со счетов для текущих платежей. Задачей Госбанка являются обеспечение в соответствии с утвержденными. Советом Министров СССР кассовыми планами поступления в Госбанк высвобождающихся из оборота наличных денег, а также контроль за направлением наличных денег по целевому назначению, за правильным расходованием фондов заработной платы и соблюдением экономии в расходовании денежных средств.

Государственный банк СССР организует и производит инкассацию (прием) в свои кассы наличных денег, получаемых предприятиями, организациями, колхозами и учреждениями от реализации продукции и оказания услуг» а также сумм налогов и сборов и других платежей. Государственный банк устанавливает для них размеры денежных остатков, хранимых в их кассах, нормы расходования наличных денег из выручки и осуществляет контроль за выполнением кассовых правил.

Сосредоточивая свободные денежные средства социалистических предприятий, государственных учреждений и общественных организаций, Государственный банк широко осуществляет безналичные расчеты в народном хозяйстве СССР. Все расчеты, кроме мелких, между предприятиями по поставке продукции и оказ'анию услуг, расчеты предприятий с банком й бюджетом производятся не наличными деньгами, а путем перечисления средств со счетов одних предприятий и организаций на счета других (или на счета банка и бюджета) по соответствующим поруче-

[1] За исключением сумм, разрешенных расходовать из выручки » переходящих остатков касс.

щиям владельцев счетов. Безналичные расчеты обеспечивают ускорение оборота денежных средств и реализуемой продукции, содействуют укреплению денежного обращения и финансовому контролю за хозяйственной деятельностью предприятий.

Исключительным правом Государственного банка СССР является совершение на территории СССР операций по покупке золота, серебра и других драгоценных металлов, по покупке и продаже иностранной валюты, выпускаемых в иностранной валюте платежных документов и иностранных ценных бумаг. Все расчеты по внешней торговле Советского Союза производятся через Государственный банк СССР.

На Государственный банк СССР возложено кассовое исполнение государственного бюджета СССР. Госбанк принимает средства, поступающие в доходы союзного, республиканских и местных бюджетов, и зачисляет их на счета соответствующих бюджетов; производит отчисления от государственных налогов и доходов в республиканские и местные бюджеты; учитывает открытые по союзному и республиканским бюджетам кредиты и выдает в пределах этих кредитов средства по целевому назначению на расходы учреждений, организаций и предприятий, а по местным бюджетам выдает средства ка расходы в пределах свободных остатков на счетах этих бюджетов.

Государственный банк СССР ведет учет доходов и расходов и составляет месячные и годовые отчеты по кассовому исполнению союзного и республиканских бюджетов и учитывает средства местных бюджетов; производит прием и выдачу специальных и внебюджетных средств и депозитов бюджетных учреждений; осуществляет контроль за расходованием бюджетными учреждениями и организациями средств, получаемых на заработную плату, и за использованием средств, отпущенных на финансирование машинно-тракторных станций.

Как сказано выше, Государственный банк регулирует денежное обращение в СССР.

Устойчивость советских денег обеспечивается прежде всего громадным количеством товарных масс, находящихся в руках государства и пускаемых в товарооборот по устойчивым ценам. Экономически не обоснованное увеличение количества денег в обращении имело бы своим следствием повышение спроса на товары и нарушение правильного его соотношения с товарными фондами, т. е. привело бы к ненормальным явлениям в торговле и к росту цен на колхозных рынках. Наоборот, недостаток денег в обращении сравнительно с потребностями народного хозяйства вызвал бы затруднения в реализации товаров, образование излишних запасов в торговле и финансовые затруднения торговых организаций и промышленности.

Регулирование денежной массы в обращении, ее увеличение или уменьшение, производится Государственным банком СССР в соответствии с составляемыми им на основе народнохозяйственного плана кредитным и кассовым планами, которые утверждаются Советом Министров СССР.

Деньги в СССР поступают в обращение через Государственный банк, который производит эмиссию в процессе кредитования народного хозяйства.

Объем, направление, источники и ресурсы краткосрочного кредитования народного хозяйства устанавливаются кредитным планом Государственного банка. Привлеченные средства, за счет которых производится кредитование, представляют собою свободные остатки средств на счетах предприятий и хозяйственных организаций, государственного бюджета СССР, сберегательных касс, государственного страхования, банков долгосрочных вложений, колхозов и пр. Планирование свободного остатка средств на счетах государственного бюджета тесно связывает кредитный план с планами мобилизации бюджетом денежных накоплений отраслей народного хозяйства и средств населения, бюджетного финансирования и образования резерва бюджетных средств.

В кредитном плане участвуют все средства, привлекаемые Госбанком для кредитования, поступающие как наличными деньгами, так и в порядке безналичных расчетов. Поэтому для планирования движения денежной массы Госбанк составляет, кроме кредитного плана, кассовый план, являющийся важнейшим орудием регулирования денежного обращения.

Кассовый план Государственного банка СССР предусматривает все источники поступлений в банк наличных денег и их использование по целевому назначению. Как было указано выше, все государственные и кооперативные предприятия, организации и учреждения всю свою

выручку обязаны вносить на свои счета в кассы Государственного банка СССР; в этих же кассах сосредоточиваются и все наличные средства, поступающие в государственный бюджет СССР. Вместе с тем все выплаты государственных и кооперативных предприятий, организаций и учреждений наличными деньгами и оплата расходов по государственному бюджету производятся через кассы Государственного банка.

Важнейшим источником денежной наличности Госбанка являются выручка торговых организаций и предприятий общественного питания, а также выручка всех видов транспорта, органов связи, коммунального хозяйства и зрелищных предприятий, платежи населения по налогам, сборам и государственному страхованию, вклады в сберегательные кассы.

Наличные деньги выдаются Государственным банком СССР на выплату заработной платы, стипендий, пенсий и пособий по социальному страхованию и социальному обеспечению, пособий многодетным и одиноким матерям, возмещений по государственному, имущественному и личному страхованию, на оплату поставок колхозников, выплату им денег по трудодням и на прочие расчеты государственных и кооперативных предприятий, организаций и учреждений с населением.

Соотношение приходной и расходной части кассового плана, так же как и кредитного плана, является обязательной для Госбанка СССР эмиссионной директивой, устанавливающей плановые изменения денежной массы в обращении.

По утверждении правительством СССР кассового плана Госбанк утверждает кассовые планы для своих контор, а конторы — для подведомственных отделений.

Для точного выполнения директив правительства по денежному обращению регулирование эмиссионных операций строго централизовано. Каждое учреждение Госбанка имеет так называемую оборотную кассу в пределах установленного лимита для совершения текущих операций. Если наличные деньги, поступающие в учреждение Госбанка, превышают установленный для него лимит, то это учреждение обязано немедленно изъять из своей кассы излишек наличных денег и внести его в специальный резервный фонд, распоряжаться которым оно не имеет права. Если же выдача наличных денег превышает

поступление и остаток оборотной кассы значительно сократится против лимита, то увеличение наличности путем передачи соответствующей суммы из резервного фонда в оборотную кассу может производиться только с разрешения Правления Госбанка в пределах предусмотренной директивой правительства эмиссии.

При составлении и исполнении кассового плана Госбанк контролирует полноту сдачи в свои кассы торговой выручки и выручки других предприятий и организаций, принимает меры к выполнению плана товарооборота и выявляет дополнительные источники для его развития (децентрализованные заготовки, производство товаров широкого потребления из местных ресурсов).

Госбанк осуществляет контроль за правильной выдачей заработной платы в соответствии с утвержденными фондами по народнохозяйственному плану и государственному бюджету, а также за соблюдением правил расчетов наличными деньгами вообще и за соблюдением кассовой дисциплины.

Выполнение кассового плана находится в прямой зависимости от хода выполнения народнохозяйственного плана, финансовых планов отраслей хозяйства, предприятий и организаций.

Крупнейшим источником ресурсов Госбанка для краткосрочного кредитования народного хозяйства является государственный бюджет СССР. Государственный бюджет СССР не знает дефицитов и не нуждается в доходах от эмиссии, как бюджеты капиталистических государств. Наоборот, государственный бюджет СССР составляется и исполняется систематически с крупным превышением доходов над расходами, что способствует обеспечению устойчивости советской валюты.

Общее руководство всей деятельностью Государственного банка СССР осуществляет Министерство финансов СССР, на которое возложены также рассмотрение и представление на утверждение Совета Министров СССР Устава Госбанка, кредитного и кассового планов, годового отчета и баланса и процентных ставок и комиссионных сборов по операциям Госбанка СССР.

Государственный банк СССР действует на началах хозяйственного расчета. Госбанк имеет фонды: уставный, резервный, основных средств, амортизации и другие специальные фонды. Уставный фонд Госбанка служит обес-

печением по его обязательствам. Резервный фонд Госбанка образуется путем отчислений из прибылей и предназначен для покрытия возможных убытков по операциям банка.

Необходимые для кредитования народного хозяйства ресурсы Госбанк образует как за счет своего уставного фонда, так и путем сосредоточения у себя временно свободных средств социалистических предприятий и организаций. Как указано выше, все предприятия и организации обязаны хранить свои средства в Госбанке. После реализации продукции предприятия не затрачивают немедленно и полностью всю свою выручку на приобретение сырья, материалов, топлива и на выдачу заработной платы. Деньги на некоторое время оседают в Госбанке и направляются им на краткосрочное кредитование. Для этой же цели используются и свободные средства государственного бюджета СССР, сберегательных касс и государственного страхования.

По выдаваемым ссудам Госбанк удерживает с заемщиков определенные проценты, которые являются источником для уплаты процентов по хранимым в Госбанке средствам, а также для покрытия расходов по содержанию банка и образования его прибыли.

Чистая прибыль Госбанка по утверждении годового отчета направляется в размере 50% в союзный бюджет, а остальная часть зачисляется в резервный фонд; при достижении этим фондом размера уставного фонда прибыль направляется по распоряжению Совета Министров СССР на увеличение уставного фонда или в доходы союзного бюджета.

Назначение и функции советского Государственного банка принципиально отличны от банков капиталистических государств. Капиталистические банки краткосрочного кредита служат средством усиления эксплуатации трудящихся. В капиталистическом хозяйстве кредит способствует централизации и концентрации капитала, ведет к углублению присущих капитализму антагонистических противоречий и усилению гнета финансовой олигархии. В Советском же Союзе Государственный банк и его ресурсы являются всенародным достоянием и служат народу. Советский краткосрочный кредит целиком используется на расширенное социалистическое воспроизводство, на великое дело построения коммунизма.

В странах народной демократии банки вырваны из; рук монополистического капитала, национализированы и поставлены на службу народу. Вместо обеспечения экономического господства финансового капитала деятельность банков направлена па осуществление задач социалистического переустройства народного хозяйства, построения фундамента социалистической экономики и контроля за хозяйственной деятельностью.

2. БАНКИ ДОЛГОСРОЧНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

Высокие темпы развития всех отраслей народного хозяйства СССР, роста промышленного производства и непрерывного повышения материального и культурного уровня трудящихся связаны с осуществлением грандиозного по своим масштабам капитального строительства. Достаточно сказать, что первый послевоенный пятилетний план устанавливал капитальные вложения в народное хозяйство в сумме 250,3 млрд. руб. Этот план выполнен с превышением на 22%.

Продолжая движение к коммунизму, советский народ под руководством коммунистической партии с большим воодушевлением трудится над дальнейшим подъемом экономики страны, еще большим повышением технической вооруженности всех отраслей хозяйства и созданием материально-технической базы коммунизма. Ярким показателем этого является строительство Куйбышевской, Сталинградской и Каховской гидроэлектростанций, Главного Туркменского канала, Южно-Украинского и Северо-Крымского каналов. По своим масштабам и значению эти стройки являются подлинными стройками коммунизма.

Величественная сталинская программа создания материально-технической базы коммунизма требует крупных капитальных вложений. На финансирование капитальных вложений и прирост оборотных средств в строительстве в 1952 г. отпущено 143,1 млрд. руб., в том числе за счет бюджета — 98,1 млрд. руб., что составляет 68,5% всех средств, направляемых на эти цели. Остальные 45 млрд. руб. покрываются собственными средствами отраслей народного хозяйства, в основном амортизационными отчислениями и прибылями.

Все средства, как бюджетные, так и собственные, предприятий и хозяйственных организаций, предназначенные на финансирование капитальных вложений (в том числе на жилищное, коммунальное и социально-бытовое строительство предприятий), расходуются в безвозвратном порядке. Такой порядок обусловлен государственной собственностью на средства производства, при которой все денежные накопления государственных предприятий принадлежат государству и распределяются в плановом порядке, в том числе и на капитальные вложения. Только в редких случаях имеет место финансирование в форме возвратных долгосрочных ссуд (промышленность местных советов, производящая предметы потребления из местного сырья).

Иначе строится финансирование капитальных вложений кооперативных организаций и колхозов. Капитальные вложения кооперации производятся в основном за счет ее собственных средств, сосредоточиваемых в специальных фондах кооперативных систем. Финансирование капитальных вложений отдельных организаций производится из этих фондов в возвратной форме в виде долгосрочных ссуд.

Средства колхозов, выделяемые на капитальные вложения, используются непосредственно каждым колхозом. Большую помощь оказывает колхозам государство для обеспечения выполнения ими важнейших государственных мероприятий. Эта помощь осуществляется в форме долгосрочных ссуд, выдаваемых главным образом за счет бюджетных средств.

В целях обеспечения правильных пропорций в развитии отдельных отраслей хозяйства, правильного территориального размещения объектов строительства, дальнейшего хозяйственного и культурного подъема национальных республик объем и план капитальных вложений как в отраслевом (по ведомствам), так и в районном разрезе (по союзным республикам), а также план ввода в действие новых основных фондов устанавливаются государственным народнохозяйственным планом.

Наряду с планами капитальных работ по ведомству в целом Совет Министров СССР утверждает перечни (титульные списки) наиболее крупных и важных строек с указанием по каждой из них годового объема работ. В эти перечни включаются стройки союзного, республиканского и местного значения, сметная стоимость которых равна или превышает определенный установленный Советом Министров СССР предел (лимит). Титульные списки всех остальных строек союзного значения устанавливаются обычно начальниками главных управлений министерств, а строек республиканского и местного подчинения — в порядке, определенном советами министров союзных республик.

В титульные списки включаются только стройки, имеющие утвержденные проекты и сметы; беспроектное и бессметное строительство запрещено.

В составе народнохозяйственного плана утверждаются по строительству годовые планы по труду для каждого ведомства и союзной республики. Эти планы составляются с учетом намечаемого повышения производительности труда путем внедрения прогрессивных норм выработки, механизации трудоемких работ на основе освоения новой техники, применения поточно-скоростных методов.

Особо утверждаются планы внедрения в строительство передовой техники, которые предусматривают применение новых строительных материалов, усовершенствованных конструкций, лучших методов производства строительных и монтажных работ, использование новых и более совершенных строительных механизмов.

Успешное выполнение плана капитальных работ, во многом зависит от правильного и своевременного снабжения строительства материалами и оборудованием. Поэтому правительство ежегодно утверждает планы обеспечения строительства материальными ресурсами и устанавливает план завоза материалов и оборудования на стройки.

Огромное народнохозяйственное значение имеет снижение стоимости строительства, значительно повышающее эффективность капитальных вложений. Партия и правительство придают большое значение этому вопросу, поэтому в народнохозяйственном плане утверждаются особо задания по снижению стоимости строительства. При этом снижение стоимости строительства подразделяется по отдельным элементам: сокращение сроков строительства, улучшение организации работ, повышение производительности труда, механизация трудоемких работ, экономное расходование строительных материа-

лов, сокращение накладных расходов и ликвидация непроизводительных потерь.

Из изложенного порядка планирования капитальных вложений видно, что допущение не предусмотренного планом строительства, отвлекающего от плановых строек материальные и денежные ресурсы и рабочую силу, является антигосударственным актом.

Неотъемлемым элементом планирования является проверка исполнения и контроль. Это целиком относится и к планированию капитальных вложений в отношении недопущения внепланового, беспроектного и бессметного строительства, соблюдения объема, титульных списков, проектов и смет строительства, заданий по снижению его стоимости, планов по труду, по внедрению новой передовой техники и пр.

Организация финансирования и систематического контроля за капитальными вложениями требует создания особого финансового аппарата.

Система Государственного банка СССР для этой цели не может быть использована. Источником финансирования капитальных вложений являются не краткосрочные, а долгосрочные ресурсы. По народнохозяйственному плану денежные и материальные ресурсы, направляемые на расширенное воспроизводство основных и оборотных фондов, планируются раздельно. Это обусловливает необходимость особого учета операций по производственно-оперативной деятельности предприятий и по капитальным вложениям. При этом использование на капитальные вложения средств, выделенных для эксплуатационной деятельности, и наоборот запрещено законом. Отвлечение средств, предназначенных на капитальные вложения, на нужды эксплуатационной деятельности угрожает срывом выполнения плана капитального строительства. Использование ресурсов капитальных вложений для эксплуатационной деятельности приводит к незаконному увеличению оборотных средств, что подрывает основы хозяйственного расчета. Отвлечение ресурсов эксплуатационной деятельности на капитальные вложения также подрывает хозяйственный расчет и нарушает плановую и финансовую дисциплину.

Система финансирования и кредитования капитальных вложений построена таким образом, чтобы не допускать смешения выделяемых на эти цели средств и обеспечивать действенный контроль за наиболее эффективным использованием их по прямому назначению.

Как сказано выше, формы и методы краткосрочного кредитования и контроля за производством и обращением товаров определяются кругооборотом оборотных средств, установленной планом скоростью оборота и возвратом ссуд в плановые сроки оборачиваемости средств. В отличие от этого порядок финансирования капитальных вложений определяется единовременными вложениями всей массы средств, длительностью процесса строительства и безвозвратностью финансирования. Поэтому методы финансирования капитальных вложений построены так, чтобы обеспечить систематический государственный контроль за использованием средств в строгом соответствии с народнохозяйственным планом, за всеми элементами затрат на строительство и их снижением, за экономным расходованием денежных и материальных ресурсов, за устранением всяких излишеств в строительстве, за концентрацией всех средств на важнейших пусковых объектах.

Для этой цели организованы всесоюзные банки долгосрочных вложений: банк финансирования капитального строительства промышленности, транспорта и связи (Промбанк), банк финансирования социалистического сельского хозяйства (Сельхозбанк), банк финансирования капитального строительства торговли и кооперации (Торгбанк) и банк финансирования коммунального и жилищного строительства (Цекомбанк).

Промбанк финансирует капитальные вложения государственных предприятий и' организаций промышленности, транспорта и связи, в том числе их жилищное и культурно-бытовое строительство. Сельхозбанк производит финансирование капитальных вложений государственных сельскохозяйственных предприятий (совхозов, МТС), долгосрочное кредитование капитальных вложений колхозов, а также сельского населения на жилищное строительство и другие нужды. Цекомбанк производит финансирование жилищного, коммунального и культурно-бытового строительства, капитальных вложений органов просвещения и здравоохранения и долгосрочное кредитование трудящихся на индивидуальное жилищное строительство. На Торгбанк возложено финансирование капитальных вложений государственной

торговли и заготовок, а также долгосрочное кредитование капитальных вложений кооперативных организаций.

Такая специализация банков долгосрочных вложений обеспечивает необходимые условия для лучшего учета особенностей капитального строительства различных отраслей народного хозяйства и для осуществления более эффективного контроля.

Все средства, предназначенные на капитальные вложения как по государственному бюджету СССР, так и по финансовым планам предприятий и организаций, сосредоточиваются в соответствующих банках долгосрочных вложений. Банки контролируют своевременность *и полноту поступлении собственных средств предприятий* и организаций. При этом банкам предоставлено право взыскивать в принудительном порядке со счетов предприятий и организаций по приказам Министерства финансов СССР, министерств финансов союзных и автономных республик и местных финансовых органов не перечисленные в установленный срок средства, предназначенные на финансирование капитального строительства.

На банки долгосрочных вложений возложено расчетное обслуживание своей клиентуры и краткосрочное кредитование подрядных строительных организаций и их снабженческих органов.

Банки долгосрочных вложений финансируют только те стройки, которые имеют утвержденные титульные списки и сметы к техническим проектам, и лишь до исчерпания сметной их стоимости или ассигнований на строительство.

При финансировании и кредитовании капитальных вложений банки осуществляют контроль за использованием отпускаемых ими средств по целевому назначению в строгом соответствии с утвержденными планами, проектами и сметами, за снижением стоимости строительства, за соблюдением хозяйственного расчета и платежной дисциплины. Кроме того, банки контролируют расходование фондов заработной платы финансируемых и кредитуемых предприятий и организаций, соблюдение строительствами и подрядными, организациями норм и лимитов административно-хозяйственных расходов, государственных цен на строительные материалы и оборудование и расценок на строительные, проектные и другие работы.

Для выполнения функций государственного финансового контроля за строительством банки долгосрочных вложений имеют право производить обследования строек и подрядных строительных организаций и контрольные обмеры выполненных работ, получать от министерств, ведомств, трестов, предприятий, строительств, подрядных организаций, кооперации и пр. бухгалтерскую и оперативную отчетность по капитальным вложениям.

К предприятиям, строительствам, подрядным и другим организациям, не выполняющим своих обязательств перед банками долгосрочных вложений, допускающим бесхозяйственность в строительстве, нарушение финансовой, расчетной и кредитной дисциплины, банки имеют право применять санкции.

Банки долгосрочных вложений могут прекратить финансирование предприятий и строительств, допустивших бесхозяйственность и нарушения финансовой дисциплины; подрядные организации, допускающие бесхозяйственность, неправильное использование собственных оборотных средств и банковских ссуд и систематически не выполняющие своих обязательств перед банком, могут быть сняты с кредитования полностью или по отдельным видам ссуд.

Руководство деятельностью банков долгосрочных вложений осуществляет Министерство финансов СССР, в ведении которого эти банки находятся. Министерство финансов СССР рассматривает и представляет на утверждение Совета Министров СССР уставы банков долгосрочных вложений, их финансово-кредитные планы, *годовые отчеты и балансы,* процентные ставки и комиссионные сборы по операциям банков, а также осуществляет контроль за всей работой банков.

Специальные банки долгосрочных вложений действуют на началах хозяйственного расчета, они имеют уставные *я* резервные фонды. Резервные фонды образуются путем отчислений от прибылей банков и обращаются на покрытие могущих оказаться убытков по операциям банков. Из прибылей банков долгосрочных вложений 50% перечисляются в союзный бюджет, а остальная часть прибыли зачисляется в резервные фонды. По достижении резервными фондами размеров уставных фондов прибыль направляется по постановлениям Совета Министров

СССР на увеличение уставных фондов или зачисляется в союзный бюджет.

Промбанк, Сельхозбанк и Торгбанк, кроме центрального аппарата в Москве, имеют на местах конторы, отделения и уполномоченных. Филиалы этих банков существуют в пунктах концентрации значительного объема капитальных вложений по соответствующим отраслям народного хозяйства. В остальных местах финансирование строительства осуществляется по поручению и за счет специальных банков учреждениями Государственного банка СССР или какого-либо другого специального банка. В отличие от других банков Цекомбанк имеет только одну контору — Всеукраинскую. Финансирование и кредитование жилищного, коммунального, культурно-бытового и административного строительства осуществляется через республиканские, областные (краевые) коммунальные банки (в Москве — Мосгорбанк), которые находятся в ведении советов министров республик и областных (краевых) исполкомов (в Москве — Мосгорисполкома).

В странах народной демократии для финансирования и долгосрочного кредитования капитальных вложений организованы специальные государственные банки долгосрочных вложений (так называемые инвестиционные банки в Чехословакии и Болгарии, инвестиционный банк, сельскохозяйственный банк и коммунальный банк в Польше). В этих банках сосредоточиваются как бюджетные ассигнования на капитальные вложения, так и привлеченные средства. Эти средства направляются на безвозвратное финансирование и долгосрочное кредитование капитальных вложений в промышленность, в сельское, коммунальное и жилищное хозяйство. Банки долгосрочных вложений стран народной демократии выполняют важнейшие функции в деле социалистической индустриализации этих стран, в деле развития и укрепления сельскохозяйственной кооперации и переделки мелкого индивидуального хозяйства в крупное коллективное хозяйство.

3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ТРУДОВЫЕ СБЕРЕГАТЕЛЬНЫЕ КАССЫ

Система государственных трудовых сберегательных касс СССР имеет своей основной задачей привлечение сбережений трудящихся на началах полной добровольности и направление их на социалистическое строительство.

«Государственные трудовые сберегательные кассы СССР имеют целью предоставить населению возможность надежного хранения свободных денежных средств и совершения денежных расчетов, содействовать накоплению денежных сбережений и использованию их в интересах развития народного хозяйства» [1].

Об экономической природе сбережений в СССР мы говорили выше, при рассмотрении вопроса о государственных займах СССР. Только в стране социализма имеются подлинно народные трудовые сбережения, отражающие непрерывный рост национального дохода и народного благосостояния, так как национальный доход СССР используется в интересах расширения социалистического производства и повышения материального уровня трудящихся. При одной и той же природе средств, вносимых трудящимися в сберегательные кассы и помещаемых в государственные займы, различие между ними заключается только в том, что средства в сберегательные кассы вносятся на более короткие сроки по сравнению со средствами, помещаемыми в государственные займы, а также в условиях распоряжения сбережениями.

Служа интересам широких народных масс, сберегательные кассы являются организацией по привлечению дополнительных средств для усиления экономической мощи СССР, подъема материального и культурного уровня трудящихся и укрепления обороны страны. О значении сберегательных касс в финансовой системе СССР можно судить по тому, что остаток вкладов в них на 1 января 1952 г. составил 22,5 млрд. руб., а в течение 1952 г. остаток вкладов населения должен увеличиться еще на 4,5 млрд. руб.

Рост благосостояния трудящихся обусловливает непрерывное расширение и повышение их культурных и бытовых потребностей. Трудящиеся СССР имеют возможность так распределять свои доходы, чтобы покрывать не только текущие повседневные нужды, но и потребности, требующие более крупных единовременных затрат (приобретение мебели, радиоприемников, телевизоров, велосипедов, мотоциклов, автомашин и т. п., организация летнего отдыха и пр.), т. е. повышать качественную структуру своего потребления. Выделяя из своего бюджета временно

1 Устав государственных трудовых сберегательных касс.

свободные средства, трудящиеся путем постепенных денежных накоплений организуют сбережения. Во многих случаях они образуются в связи с получением трудящимися значительных сумм в виде разного рода премий, авторского гонорара и т. п. Кроме того, не весь бюджет трудящихся расходуется сразу, в нем имеются текущие остатки, часть которых может быть неизрасходованной и приобрести характер сбережений.

Накопленные в течение определенного времени целевые сбережения, единовременно образующиеся сбережения, а также краткосрочные сбережения, используемые на повседневные нужды, трудящиеся СССР вносят в сберегательные кассы, хранить в которых эти средства удобнее и выгоднее, чем дома.

Сберегательные кассы возвращают вклады полностью или частями по первому же требованию вкладчика и вместе с тем оказывают вкладчикам ряд услуг (перевод вкладов в другие сберегательные кассы, безналичные расчеты за коммунальные услуги). Кроме того, хранение сбережений в сберегательных кассах дает вкладчикам регулярный доход (3 или 5% годовых, в зависимости от формы вклада). По мере роста вкладов доходы эти из года в год возрастают.

Вкладчиком сберегательной кассы СССР может быть любой гражданин; этим правом пользуются и несовершеннолетние.

Вклады принимаются сберегательными кассами в неограниченных суммах (не менее 5 руб.) и на неограниченный срок.

Сберегательные кассы предоставляют вкладчикам возможность выбрать наиболее удобную для них форму вклада. Вклад может быть сделан на имя определенного лица (именной) или на предъявителя сберегательной книжки (предъявительский). Основными видами вкладов являются: вклады до востребования без указания срока хранения; срочные вклады, вносимые на срок не менее 6 месяцев (по ним выплачивается повышенный процент— 5%); вклады условные, выдаваемые при определенных условиях (например, достижение лицом, на имя которого внесен вклад, совершеннолетия или окончание им учебного заведения); вклады выигрышные, по которым выплата процентов производится путем розыгрыша выигрышей.

Согласно Конституции СССР (ст. 10) право личной собственности граждан на их трудовые сбережения охраняется законом. В соответствии с этим сохранность денежных сумм и ценностей, вверяемых сберегательным кассам, гарантируется правительством СССР.

Вкладчикам государственных трудовых сберегательных касс СССР предоставлены большие правовые льготы.

Сведения о вкладчиках и других клиентах, о совершаемых ими операциях и состоянии счетов по вкладам сберегательные кассы сохраняют втайне.

, На внесенные в сберегательные кассы вклады может быть наложен арест только на основании постановлений судебных и следственных органов по уголовным делам; основанием к обращению взыскания на вклад может быть только вступивший в силу приговор суда по уголовному делу или решение суда по гражданскому иску, вытекающему из уголовного дела.

К предоставленным вкладчикам льготам относятся и освобождение доходов по вкладам (процентов, выигрышей) от обложения налогами и сборами, а также освобождение от государственной пошлины всех документов, связанных с переходом вкладов к наследникам.

Наконец, вкладчики сберегательных касс имеют большие льготы в отношении упрощенного порядка выдачи доверенностей на получение вклада другими лицами и составления завещательных распоряжений по вкладам; для выдачи вклада наследникам умершего вкладчика установлен также льготный порядок.

Непрерывней рост благосостояния трудящихся СССР имеет своим следствием то, что приток вкладов в систему сберегательных касс превышает их востребование. Разница между притоком средств в сберегательные кассы и их востребованием составляет стабильный остаток вкладов.

Для беспрепятственного удовлетворения требований вкладчиков сберегательные кассы должны иметь сравнительно небольшой запас денежной наличности; часть его хранится в самих сберегательных кассах в виде резерва наличности, а часть в размере не менее 3% остатка вкладов находится на счетах сберегательных касс в Государственном банке СССР. Эта часть средств сберегательных касс входит в состав кредитных ресурсов Государствен-

ного банка СССР и направляется им на краткосрочное кредитование *народного хозяйства*.

Основную же массу стабильного остатка вкладов сберегательные кассы помещают в централизованном порядке в государственный заем и передают в государственный бюджет СССР. Тем самым трудящиеся, внося свои сбережения в государственные сберегательные кассы, помогают своими средствами Советскому государству в выполнении его задач по хозяйственному и культурному строительству и укреплению обороны страны.

Кроме основных вкладных операций, государственные трудовые сберегательные кассы проводят большую работу по обслуживанию вкладчиков и населения. Они выполняют переводные операции, заключающиеся в переводе вкладов в другие сберегательные кассы; выдают аккредитивы, по которым гражданин, внося деньги в сберегательную кассу, имеет право получить их полностью или частями в любой сберегательной кассе СССР. Сберегательные кассы осуществляют по поручению вкладчиков безналичные расчеты за коммунальные услуги (квартира, электричество, газ, телефон и пр.).

На государственные сберегательные кассы возложен ряд кассовых операций: выплата государственных пособий многодетным и одиноким матерям, персональных пенсий и пенсий работникам науки, прием от городского населения налогов и платежей по государственному страхованию, прием от секретарей первичных партийных и комсомольских организаций сумм партийных и комсомольских членских взносов.

Государственные трудовые сберегательные кассы СССР организуют размещение государственных займов, производят продажу и покупку облигаций, выплачивают выигрыши, оплачивают купоны и стоимость облигаций по наступлении срока их выкупа, принимают облигации на хранение и обслуживают справками займодержателей.

Государственные трудовые сберегательные кассы СССР являются единым общесоюзным кредитным учреждением, находящимся в ведении Министерства финансов СССР.

Центральным органом системы сберегательных касс является Главное управление государственных трудовых сберегательных касс и государственного кредита Министерства финансов СССР. В качестве органов Главного

управления в союзных, автономных республиках, краях, областях и крупных городах действуют соответствующие управления государственных трудовых сберегательных касс и государственного кредита. В городах и районах работу по сберегательному делу и государственным займам организуют центральные сберегательные кассы, которые не только руководят работой всех сберегательных касс города или района, но и сами выполняют все возложенные на сберегательные кассы операции. Низовыми звеньями системы сберегательных касс являются сберегательные кассы I и II разрядов и агентства сберегательных касс, которые различаются между собою по своим функциям и составу работников.

Система сберегательных касс СССР в целом действует на началах хозяйственного расчета. Все расходы по содержанию сберегательных касс и по выплате процентов и выигрышей по вкладам покрываются получаемыми доходами. К числу этих доходов относятся проценты по государственному займу, в который помещается стабильный остаток вкладов, а также проценты по текущим счетам сберегательных касс в Государственном банке СССР. Значительные суммы отпускаются сберегательным кассам из государственного бюджета СССР в возмещение расходов, производимых по операциям с государственными займами. Одним из источников доходов сберегательных касс является также плата, взимаемая ими за совершение различных операций (за перевод вклада, за выдачу аккредитива, за хранение облигаций, за комиссионные (кассовые) операции по поручению организаций).

Разница между доходами и расходами сберегательных *касс составляет их прибыль.* Из этой прибыли 50% отчисляется в государственный бюджет СССР, а 50% направляется в запасной фонд, образуемый на случай возникновения убытка по операциям сберегательных касс. Запасной фонд уставом сберегательных касс определен в размере 5% от суммы остатка вкладов. После того как запасной фонд достигнет этого размера, дальнейшие отчисления в него прекращаются, и вся прибыль сберегательных касс поступает в государственный бюджет СССР. Если в каком-либо году убытки по операциям сберегательных касс превысят запасной фонд, то недостающая сумхма для покрытия убытков отпускается из государственного бюджета СССР.

Государственные трудовые сберегательные кассы СССР по своей роли принципиально отличаются от сберегательных касс в капиталистических государствах.

Сберегательные кассы в странах капитализма целиком подчинены интересам господствующих классов.

В капиталистических государствах вкладчиками в сберегательные кассы являются в основном землевладельцы, торговцы, духовенство, офицерство, крестьянская буржуазия, чиновники. Данные о составе вкладчиков сберегательных касс США за 1948 г. свидетельствуют, что 75% общей суммы всех сбережений принадлежит всего 10% богатых семей [1].

Большая часть рабочих в капиталистических странах вообще не имеет возможности делать какие-либо сбережения, поскольку их заработная плата недостаточна даже для покрытия самых насущных потребностей. Для другой части рабочих сбережения носят вынужденный характер. Сберегать хотя бы ничтожные суммы «про черный день» рабочих заставляет угроза полной необеспеченности и *голодной* смерти при безработице, болезни и в старости. Эти сбережения являются результатом острой нужды, ограничения потребления, отказа от самого необходимого. «Многочисленность мелких вкладчиков доказывает именно многочисленность бедноты в капиталистическом обществе, ибо доля этих мелких вкладчиков в общей сумме вкладов ничтожна» [2].

К. Маркс характеризовал систему сберегательных касс при капитализме как тройное орудие капитала и деспотизма, как золотую цепь, на которой правительство держит значительную часть рабочего класса. Он указывал, что экономический смысл сберегательных касс заключается в том, чтобы сами рабочие уравновешивали благоприятное для труда время неблагоприятным, распределяя свою заработную плату таким образом, чтобы в действительности их расходы никогда не превышали минимума заработной платы, расходов на самое необходимое для жизни.

При капитализме поступающие в сберегательные кассы средства рабочих масс широко используются для кредитования капиталистов, обращаясь в источник их наживы за счет эксплуатации рабочих. Сосредоточиваемые в сберегательных кассах деньги «.. .текут обратно в национальный банк, последний опять дает их в заем капиталистам, банк и капиталисты делят между собой барыши и, таким образом, благодаря деньгам, которые ссудил им народ, получающий на них ничтожный процент, увеличивают свой капитал, ... увеличивают свою непосредственную власть над народом» [1].

Внося свои вынужденные сбережения в сберегательные кассы, сами рабочие дают своим врагам оружие для сохранения существующей, порабощающей их, организации общества.

Наконец, капиталистические государства широко используют сосредоточиваемые в сберегательных кассах средства для своих паразитических целей. Достигается это посредством обращения стабильных остатков вкладов в сберегательных кассах на приобретение облигаций государственных займов, выпускаемых для покрытия бюджетных дефицитов, обусловленных чудовищными расходами на подготовку и ведение захватнических войн и на содержание огромного аппарата угнетения трудящихся.

Только в Советском Союзе — в стране победившего социализма и в странах народной демократии, строящих социализм, имеют место не вынужденные и суживающие потребление, а подлинно народные, добровольные, расширяющие потребление сбережения, отражающие неуклонный рост благосостояния народа и используемые государством на социалистическое строительство и на дальнейший систематический рост материального и культурного уровня трудящихся.

[1] См. «Факты о положения трудящихся в США», 1949 г., стр. 43—44.

[2] В. И. Ленин, Соч., т. 6, стр. 74,

[1] К. Маркс и Ф. Энгельс, Соч., т. V, стр. 546.

VIII. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

1. ЗНАЧЕНИЕ ФИНАНСОВОГО *КОНТРОЛЯ* В СССР

Действующий в СССР социалистический принцип «от каждого по его способности, каждому — по его труду» требует повседневного и планомерного контроля за количеством и качеством труда, за мерой труда и мерой потребления, за производством и распределением продуктов.

Социалистическое *общество* нуждается в таком контроле потому, что его производительные силы не достигли еще такого уровня развития, который обеспечивал бы изобилие всякого рода продуктов и распределение их по потребностям, а труд еще не превратился из необходимости в жизненную потребность всех членов общества, и в сознании людей еще сохраняются некоторые пережитки капитализма.

Контроль охватывает весь процесс социалистического воспроизводства.

При помощи денежной системы и механизма денежной оплаты труда осуществляется учет и контроль за мерой труда и мерой потребления — количество распределяемых между трудящимися продуктов приводится в соответствие с количеством и качеством их труда.

Через систему договоров осуществляется взаимный контроль хозяйственных органов за выполнением количественных и качественных показателей плана, так как в договорах предусматривается поставка товаров определенного количества, ассортимента и качества и в точно установленные сроки.

Кроме такого взаимного контроля предприятий, работающих на началах хозяйственного расчета, существует

государственный контроль за всеми социалистическими предприятиями и организациями.

Контроль используется Советским государством в качестве орудия укрепления хозяйственного расчета, стимулирующего бережное отношение к государственным средствам, выявления внутрихозяйственных резервов и роста накоплений. Возмещение потребленных в процессе производства основных фондов и расширение их путем новых капиталовложений, использование, оборачиваемость и прирост оборотных фондов, расходование фондов заработной платы и пр. — все эти хозяйственные процессы подвергаются систематическому и строжайшему контролю со стороны социалистического государства.

Далее, с государственным планированием обширных и разнообразных отраслей народного хозяйства неразрывно связано требование твердой государственной дисциплины, неуклонного выполнения законодательства и директив партии и правительства во всех звеньях сложного по своим функциям советского и хозяйственного аппарата.

Образцово поставленный контроль и проверка исполнения законов, решений и директив партии и правительства — основное начало в системе государственного управления.

В. И. Ленин *Е* И. В. Сталин с первых дней существования советской власти указывали, что необходимо уделять исключительное внимание систематической проверке исполнения, как неотъемлемому элементу управления.

Проверка исполнения должна быть поставлена у нас так, чтобы не было ни одного ведомства, ни одной хозяйственной организации, которые не чувствовали бы на себе всевидящий глаз контроля, призванного укреплять государственную дисциплину, повышать ответственность работников административного и хозяйственного аппарата за свою работу и искоренять расхлябанность и другие недостатки, нетерпимые в аппарате и хозяйстве Советского государства.

Проверка исполнения предупреждает возникновение диспропорций в народном хозяйстве, выявляет успехи и новые резервы для выполнения плана, вскрывает недочеты. На основе проверки исполнения проводятся мероприятия по закреплению достигнутых результатов, по устранению недочетов, по активизации работы на отстаю-

щих участках, по уточнению планов по отдельным отраслям и районам в соответствии с фактическим выполнением и вновь выявленными резервами.

Проверка исполнения является неразрывной частью народнохозяйственного планирования. «Планы мам нужны для того, — говорит товарищ Молотов,— чтобы проверять, как ведется наша хозяйственная работа. Если же план не связан с проверкой исполнения, то он превращается в бумажку, в пустышку»[1].

Многомиллиардные материальные ценности и денежные средства, находящиеся в распоряжении государства, являются социалистической собственностью, которую каждый гражданин СССР *обязан беречь* и укреплять, как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества Родины, зажиточной и культурной жизни всех трудящихся. Охрана социалистической собственности относится к числу важнейших функций, осуществляемых Советским государством.

Поэтому огромное значение приобретает государственный *контроль за* точным учетом всенародного достояния, за экономным и рациональным использованием материальных и денежных ресурсов с тем, чтобы с меньшими затратами давать максимальный эффект для социалистического государства, для советского, народа.

Необходимо во всех звеньях народного хозяйства и государственного управления укреплять подлинно социалистическое отношение к народному достоянию. Жесткий режим экономии, борьба со всякими излишествами, непроизводительными затратами, расточительством материальных и денежных средств и бесхозяйственностью — закон социалистической экономики.

Задачи органов контроля заключаются не только в том, чтобы вскрывать незаконные действия, нарушения планов и привлекать виновных к ответственности, но и в том, чтобы предупреждать незаконные операции и различные нарушения, восстанавливать нанесенный государству ущерб, обобщать контрольные материалы с целью улучшения работы учреждений й предприятий.

Все сказанное о значении контроля в социалистическом хозяйстве целиком относится к государственным

[1] В. Молотов, Третий пятилетний план развитая народного хозяйства СССР, Госполитиздат, 1939 г., стр. 20—21.

финансам и вызывает необходимость организации особого финансового контроля.

Государственный бюджет СССР — это финансовая база государственного народнохозяйственного плана. Без полного и своевременного выполнения бюджета по *доходам и расходам невозможно выполнение* народнохозяйственного плана.

Исполнение бюджета как основного и ведущего государственного финансового плана подчинено общим принципам планового хозяйства. Народнохозяйственное и политическое значение бюджета обусловливает необходимость строжайшей проверки его исполнения, которая является важнейшим элементом финансового контроля. Эта проверка должна закреплять успехи в мобилизации ресурсов, вскрывать недостатки и прорывы, активизировать работу на отстающих участках, устранять недочеты.

В отношении государственных доходов проверяется выполнение всеми предприятиями, учреждениями и организациями их обязательств перед бюджетом. На основе проверки финансовых планов и всех показателей производственных планов, определяющих финансовое положение предприятий и организаций, вскрываются и вовлекаются в бюджет имеющиеся в хозяйстве резервы.

Контроль стоит на страже направления средств в строгом соответствии, с утвержденным бюджетом,/ целесообразности и законности расходов, соблюдения установленных лимитов и норм отпуска бюджетных средств в меру фактического выполнения количественных и качественных показателей производственно-оперативных планов.

Финансовые ресурсы социалистического государства представляют всенародную собственность, охранять которую призвано Советское государство. Поэтому важнейшими элементами финансового контроля являются проверка во всех учреждениях, предприятиях и организациях системы учета и отчетности, осуществления при составлении и исполнении смет, балансов доходов и расходов (финансовых планов) и бюджетов величайшей бережливости народных средств, жесткого режима экономии, целесообразности и максимальной эффективности затрат. «Мы должны добиться того, чтобы все наши работники, от малых до больших,, всегда *помнили о своей ответственности* перед государством и народом, всегда помнили

о своей обязанности беречь народное добро и обращаться с ним по-хозяйски, соблюдать экономию в расходах и на деле беречь народную копеечку!»[1].

Наконец, задачей финансового контроля является проверка точного соблюдения всеми учреждениями, предприятиями и организациями законов, постановлений и распоряжений органов государственной власти и государственного управления по финансовым вопросам и всех требований финансовой дисциплины.

Государственный контроль в СССР органически вытекает из осуществления принципов социализма, из плановой системы хозяйства, из особых функций социалистического государства, из особой его экономической роли как хозяйственной организации гигантского масштаба, обладающей огромными средствами производства, из особого содержания и значения в народном хозяйстве государственного бюджета СССР.

Совершенно иную роль играет государственный контроль в капиталистических государствах. Там контроль проводится только в части собирания и расходования бюджетных средств и совсем не касается капиталистического хозяйства. Капиталистическое государство стремится придать государственному контролю вид «объективного» органа, стоящего якобы на страже интересов всего народа. Законодательство этих государств декларирует «независимость» государственного контроля от правительства и парламентской борьбы партий. Но «надклассовый» характер государственного контроля в капиталистических государствах несовместим с классовой природой этих государств.

Контроль в капиталистических государствах является одной из форм, при помощи которых капиталисты пытаются ввести в заблуждение трудящиеся массы относительно классовой природы государства. Поскольку капиталистическое государство целиком находится в руках капиталистического хозяйства, весь государственный контроль имеет ярко выраженный классовый характер, начиная с мнимого высшего контроля органа государственной власти — парламента над правительством. «Парламенты уверяют, что именно они контролируют правительства. А на деле получается, что состав правительств предопределяется . и их действия контролируются крупнейшими финансовыми консорциумами»[1].

Практика государственного контроля в капиталистических государствах целиком подтверждает, что контроль находится на службе класса капиталистов. Характерная черта капиталистического контроля — разные мерки, применяемые им к нарушителям законов. Для представителей сросшегося с государством монополистического капитала там существует одна- *мерка,* для малоимущих — другая. Контроль раскрывает и преследует мелкие преступления, но в то же время не (замечает крупных злоупотреблений и казнокрадства, допускаемых магнатами капитала, бороться с которыми он бессилен.

Вся постановка государственного контроля в капиталистических государствах носит ярко выраженный бюрократический характер. Капиталисты не могут допустить демократического контроля, никакого участия в нем народа. Поэтому в странах капитализма контроль организован как чисто бумажный и формальный. Его внимание сосредоточено на оформлении расходов оправдательными документами, на постановке учета и отчетности, но не на хозяйственной целесообразности проводимых мероприятий и расходов.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В СССР

Высший политический контроль в СССР осуществляют органы государственной власти.

Верховный Совет СССР при детальном рассмотрении государственного бюджета СССР и отчета об его исполнении в бюджетных комиссиях и при утверждении их палатами проверяет законность, правильность и целесообразность всех назначений по проекту бюджета, всех доходов и расходов по отчету, а также подвергает критике деятельность отдельных министерств.

Аналогичные права в отношении государственных бюджетов республик принадлежат верховным советам союзных и автономных республик, а в отношении мест-

[1] В. Молотов, Третий пятилетний план развития народного хозяйства СССР, Госполитиздат, 1939 г., стр. 36.

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 10, стр. 100.

ных бюджетов — соответствующим советам депутатов трудящихся.

Однако одного политического контроля органов государственной власти, несмотря на его высокую авторитетность и значение, недостаточно, так как он относится к деятельности правительства, пополнительных комитетов или отдельных министерств и отделов исполкомов, к бюджету в целом, к оценке состояния хозяйства и работы отдельных ведомств. Необходим специальный контрольный аппарат, который повседневно и глубоко проникает в маосу учреждений, предприятий и организаций, устанавливает систематический строжайший контроль за охраной социалистической собственности, за учетом и расходованием государственных денежных средств и материальных ценностей и осуществляет проверку исполнения решений правительства. Проверяя шаг за шагом финансово-хозяйственную деятельность всех учреждений, предприятий и организаций, такой контрольный аппарат должен способствовать упорядочению этой деятельности, предупреждать неправильные и незаконные расходы, восстанавливать причиненный государству ущерб и привлекать виновных к ответственности.

Основным органом государственного контроля в нашей стране является Министерство государственного контроля СССР.

Министерство государственного контроля СССР осуществляет предварительный и последующий контроль над учетом, хранением и расходованием государственных средств и материальных ценностей, находящихся в распоряжении государственных, кооперативных и общественных организаций, учреждений и предприятий, производит государственные ревизии их, проверяет исполнение постановлений и распоряжений правительства и дает заключение правительству по отчету об исполнении государственного бюджета СССР.

Деятельность Министерства государственного контроля СССР направлена на то, чтобы укрепить государственную дисциплину, повысить ответственность руководителей и работников административного и хозяйственного аппарата за их работу и воспитать в них бережное отношение к государственным средствам.

Министерство государственного контроля СССР обладает широкими правами, которые обеспечивают действен-

ность его мероприятий. Если установлено невыполнение законов и решений правительства, министерство имеет право давать предприятиям и учреждениям обязательные указания в пределах законодательства и решений правительства.

На виновных в невыполнении решений правительства, в запущенности учета и бесхозяйственном расходовании материальных и денежных средств Министерство государственного контроля может налагать с разрешения Совета Министров СССР дисциплинарные взыскания вплоть до отстранения от должности, а в случае обнаружения преступных действий привлекать виновных также с разрешения правительства к судебной ответственности. При обнаружении неправильных действий должностных лиц, причинивших ущерб государству, Министерству государственного контроля СССР предоставлено право производить денежные начеты на виновных в соответствии с особыми правилами.

Контроль всей финансовой деятельности учреждений и предприятий, борьба за режим экономии, за соблюдение финансово-бюджетной дисциплины, за правильное, экономное и целесообразное расходование государственных средств и за выполнение финансовых обязательств перед государством являются основными задачами финансового аппарата на всех стадиях его работы. Финансовый контроль осуществляется в предварительной форме при составлении бюджета и рассмотрении смет и финансовых планов, при их исполнении — в процессе финансирования учреждений и предприятий и взимания установленных законом платежей в бюджет и в последующей форме — при проверке финансовыми органами итогов финансовой деятельности предприятий и учреждений по представляемой ими отчетности.

При составлении бюджета, проверке смет и финансовых планов контролируется правильность исчисления доходов и расходов. Все бюджетные назначения проверяются с точки зрения соответствия проектов смет и финансовых планов народнохозяйственному плану и законодательству, правильности исчисления, целесообразности и необходимости как самого ассигнования, так и его размера. Эффективность этой проверки обеспечивается тем, что ассигнования вносятся в проект бюджета после корректирования их финансовыми органами, кото-.

рые имеют право совсем не включать проектировки ведомств в случае их необоснованности и нецелесообразности.

Предварительной формой контроля является также регистрация финансовыми органами штатов, фондов и ставок заработной платы и смет административно-хозяйственных расходов.

Предварительный контроль фактического использования средств в процессе исполнения бюджета выражается р, том, что средства отпускаются-на определенную цель, па определенный вид и предмет расхода, в строгом соответствии с указанным в бюджете назначением и лишь в меру фактического выполнения оперативно-производственных планов и использования ранее отпущенных средств.

В процессе финансирования хозяйственных организаций на основе анализа периодической бухгалтерской отчетности финансовые органы осуществляют контроль:' за сохранностью и правильным использованием оборотных средств; за ускорением их оборачиваемости; за выполнением плана накоплений; за соблюдением платежно-расчетной дисциплины и за расходованием по прямому назначению средств, отпускаемых по бюджету.

Финансирование капитальных вложений сопряжено со всесторонним контролем специальных банков долгосрочных вложений: за законностью строительства; за расходованием средств по прямому назначению; за соблюдением установленных цен, фондов заработной платы и смет управленческих расходов; за выполнением заданий по снижению стоимости строительства; за выполнением плана собственных вложений хозорганов в строительство.

Финансирование учреждений, полностью состоящих на бюджете, сопровождается контролем финансовых органов: за расходованием средств в соответствии с фактическим состоянием сети и контиигентов учреждений и выполнением оперативных планов работ; целевым и экономным использованием бюджетных средств; за выполнением установленных норм расходов; за соблюдением утвержденных штатов, ставок и фондов заработной платы и смет административно-хозяйственных расходов.

При взихмании платежей хозяйственных организаций в бюджет финансовые органы, проверяя выполнение пла~

новых заданий по производству и реализации товаров, по себестоимости и накоплениям, вскрывают резервы этих накоплений.

Наконец, одним из основных видов последующего контроля является рассмотрение финансовыми органами отчетов и балансов хозорганов и учреждений, при котором все элементы планов проверяются на основе материалов о фактическом их выполнении.

В осуществлении контроля над деятельностью социалистических предприятий крупную роль играет Государственный банк СССР, проверяющий выполнение ими производственно-финансовых планов, бережное и экономное расходование государственных средств. Контроль Государственного банка обеспечивается целевым, возвратным и срочным характером предоставляемых им кредитов, о чем было сказано выше Целевое кредитование связано непосредственно с проверкой банком выполнения предприятиями планов производства и обращения товаров.

Контроль Госбанка выражается далее, в том, что он требует возврата выданных ссуд в определенный срок. Предприятие, не выпустившее установленную планом продукцию, не может своевременно погасить своей задолженности. Поэтому контроль банка над своевременным возвратом ссуд является одновременно и контролем за выполнением производственных программ.

Выдавая ссуды иод расчетные документы в пути, Госбанк контролирует выполнение плана реализации, а при кредитовании в отдельных отраслях промышленности незавершенного производства и готовой продукции — ход производства и скорость оборота средств.

Государственный банк контролирует также выдачу бюджетных средств строго по целевому назначению и в пределах открытых кредитов, правильное расходование бюджетными учреждениями и хозяйственными организациями фондов заработной платы, а при финансировании МТС — получение ими средств в соответствии с выполнением производственных планов.

Предварительного контроля при составлении бюджета, отпуске бюджетных средств или банковских кредитов и последующего—при рассмотрении отчетов и балансов — недостаточно. Эти формы, контроля должны быть дополнены всесторонними документальными и фактическими

ревизиями на месте правильности расходования и учета государственных средств, выполнения учреждениями и предприятиями своих обязательств перед бюджетом. Как учит товарищ Сталин, «Проверять исполнение заданий, это значит проверять их не только в канцелярии и не только по формальным отчетам, но прежде всего проверять их на месте работы по фактическим результатам исполнения»[1].

Осуществление контроля методом ревизий учреждений и предприятий возложено на Контрольно-ревизионное управление Министерства финансов СССР и его республиканские и местные органы.

Основными задачами Контрольно-ревизионного управления Министерства финансов СССР и его органов являются: проверка соблюдения законов о бюджетных правах союзных и автономных республик и местных советов депутатов трудящихся как республиканскими и местными органами, так и министерствами и учреждениями СССР;

контроль за выполнением союзного, республиканских и местных бюджетов; за правильным и экономным использованием отпускаемых по бюджету средств; за соблюдением установленных штатов, должностных окладов и фондов заработной платы; за правильным образованием и использованием внебюджетных (специальных) средств;

контроль за своевременным выполнением государственными и кооперативными организациями своих обязательств перед бюджетом.

Вместе с тем на Контрольно-ревизионное управление и его органы возложена проверка: работы финансовых органов, органов государственного страхования, государственных сберегательных касс и банков долгосрочных вложений; соблюдения учреждениями Государственного банка правил кассового исполнения государственного бюджета СССР; постановки внутриведомственного финансового контроля в министерствах, учреждениях и организациях; осуществления главными и старшими бухгалтерами возложенных на них законом обязанностей.

Кроме того. Контрольно-ревизионное управление и его органы на местах проверяют использование хозяйственными и общественными организациями бюджетных средств, а в необходимых случаях и собственных средств.

Контрольно-ревизионное управление Министерства финансов СССР и его органы имеют право давать руководителям учреждений и организаций обязательные указания об устранении выявленных ревизиями нарушений финансовой дисциплины.

Контроль над расходованием средств может быть действенным и оперативным, если он осуществляется систематически и охватывает все многочисленные бюджетные учреждения и хозяйственные организации. Необходимо ежегодно ревизовать каждое учреждение и «каждую организацию. Эту задачу нельзя разрешить только силами аппарата финансовых органов. Контроль финансовых органов дополняется внутриведомственным контролем. Вышестоящие ведомственные органы несут ответственность за состояние финансового хозяйства в своих учреждениях и предприятиях и за поавилы-юе использование нижестоящими органами государственных средств. Поэтому на вышестоящие органы возложено наблюдение за финансовыМ хозяйством подведомственных им учреждений и предприятий.

Во всех союзных и республиканских министерствах, отделах исполкомов местных советов и в хозяйственных объединениях организован внутриведомственный контроль за подчиненными им учреждениями и предприятиями, который должен обеспечить полную документальную ревизию их не реже одного раза в год.

Главные и старшие бухгалтеры учреждений и предприятий на основании предоставленных им законом прав осуществляют функции финансового контроля непосредственно на месте, в каждом учреждении и предприятии, а также в подведомственных учреждениях, организациях и предприятиях.

Главные и старшие бухгалтеры учреждений и предприятий несут полную ответственность за соблюдение финансово-бюджетной дисциплины, за правильное оформление бухгалтерских документов и ведение бухгалтерского учета, за своевременность и качество бухгалтерской отчетности.

Все документы денежного, материального, имущественного, расчетного и кредитного характера считаются

[1] И. Сталин, О недостатках партийной работы и мерах ликвидации троцкистских и иных двурушников, Партиздат, 1937 г., стр. 53.

недействительными без подписи главного (старшего) бухгалтера учреждения или предприятия.

В случае получения незаконного распоряжения главный или старший бухгалтер обязан, не исполняя его, письменно обратить внимание на нарушение закона лица или органа, давшего распоряжение. При получении письменного подтверждения распоряжения главный или старший бухгалтер его исполняет, но немедленно извещает, об этом руководителя вышестоящей ведомственной организации и соответствующее министерство государственного контроля. Если главный или старший бухгалтер получает распоряжение совершить действие, наказуемое в уголовном порядке, он обязан, не приводя этого распоряжения в исполнение, немедленно сообщить об этом указанным выше органам.

Главные и старшие бухгалтеры обладают достаточными правами для того, чтобы не только выявлять нарушения, но не допускать и предупреждать их. Они осуществляют как предварительный контроль внутри учреждений и предприятий за правильностью и законностью расходования государственных средств, так и последующий контроль в отношении подведомственных учреждений, предприятий и организаций.

Таким образом, в отличие от узко бюджетного, формального и бюрократического контроля в капиталистических государствах советский государственный контроль является всеобъемлющим, охватывающим все стороны хозяйственной, финансовой и бюджетной работы. Его основная задача — обеспечить успешное выполнение планов социалистического строительства.

Отличительной особенностью советского финансового контроля является широкое привлечение к его осуществлению советских общественных организаций и трудящихся (комиссии местных советов депутатов трудящихся и их актив, контрольные посты профессиональных союзов на предприятиях, выделяемые профсоюзными организациями в помощь контрольным органам общественные инспектора). Советский финансовый контроль является всенародным контролем.

IX. УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМОЙ СССР

1. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ

В основе организации финансовой системы СССР, как и всего государственного устройства СССР, лежат принципы демократического централизма и лениноско-сталинской национальной политики. Вся советская финансовая система построена на началах полного единства, непосредственно вытекающего из общественного и экономического устройства Советского Союза.

Единство финансовой системы СССР обусловлено единством политической основы СССР, которую составляют советы депутатов трудящихся.

Все органы Советского государства работают под руководством Всесоюзной коммунистической партии, представляющей собой «руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных» (ст. 126 Конституции СССР). Руководство партии обеспечивает общее направление работы и сотрудничество всех организаций трудящихся и *всех* государственных органов. «Этим путем, — говорит товарищ Сталин,— достигается единство действий самых разнообразных организаций пролетариата. Вез этого мы имели бы разброд и разнобой в работе этих организаций рабочего класса»[1].

Единство финансовой системы СССР органически вытекает из единства экономической основы СССР — социалистической системы хозяйства и социалистической собственности на средства производства. Единство задач

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 10, стр. 103.

и общность интересов всех народов СССР со своей стороны определяют единство советской финансовой системы. Вся финансовая система цементируется в одно монолитное целое государственным народнохозяйственным планом, который определяет и направляет хозяйственную жизнь страны.

Высшее руководство единой финансовой системой СССР и планирование государственных финансов относятся к компетенции Союза ССР. Согласно статье 14 Сталинской Конституции ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов власти и органов государственного управления подлежат: утверждение единого государственного бюджета СССР и отчета об его исполнении; установление налогов и доходов, поступающих на образование бюджетов союзного, республиканских и местных; управление банками; руководство денежной и кредитной системой; организация государственного страхования; заключение и предоставление займов. Совет Министров СССР согласно статье 68 Конституции СССР принимает меры к осуществлению государственного бюджета СССР и укреплению кредитно-денежной системы и направляет работу Министерства финансов СССР.

Централизация руководства и планирования в советской финансовой системе органически сочетается с принципами социалистического демократизма и ленинско-сталинской национальной политики.

Эти принципы находят отражение в широкой компетенции в области государственных финансов союзных и автономных республик и местных советов.

Конституция каждой союзной и автономной республики относит к ведению высших органов власти и органов государственного управления республики: утверждение государственного бюджета республики, объединяющего республиканский бюджет и местные бюджеты советов депутатов трудящихся, и отчета об его исполнении; установление в соответствии с законодательством СССР государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов; руководство исполнением местных бюджетов советов депутатов трудящихся; руководство страховым и сберегательным делом; управление банками республиканского подчинения.

Советы Министров союзных и автономных республик

принимают меры по осуществлению государственных бюджетов республик и направляют работу республиканских министерств финансов.

Местные органы государственной власти — краевые, областные, окружные, районные и городские советы депутатов трудящихся — устанавливают местные бюджеты соответствующего совета, а также местные бюджеты края, области, округа, района или города (с районным делением) в целом. Сельские бюджеты утверждаются исполкомами районных советов. Исполнительные комитеты советов депутатов трудящихся принимают меры по осуществлению местных бюджетов, руководят взиманием государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов, направляют работу местных финансовых органов.

2. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМОЙ СССР

Проведение финансовой политики партии и правительства и руководство финансовой системой возложены на Министерство финансов СССР. В союзных и автономных республиках государственными финасами руководят республиканские министерства финансов, а в краях, областях, округах, районах и городах — финансовые отделы исполнительных комитетов советов депутатов трудящихся. В сельских и поселковых советах особого органа финансового управления не имеется; сельские и поселковые бюджеты составляются и исполняются исполнительными комитетами сельских советов, а в небольших поселениях — председателем и секретарем совета.

Министерства финансов союзных и автономных республик и финансовые отделы исполкомов находятся в двойном подчинении: с одной стороны, соответственно совету министров республики или исполнительному комитету совета депутатов трудящихся, а с другой — вышестоящему финансовому отделу или министерству финансов.

Министерство финансов СССР как союзно-республиканское министерство согласно статье 76 Конституции СССР руководит финансовым делом через министерства финансов союзных республик. Министерство финансов СССР непосредственно осуществляет работу по составлению и исполнению союзного бюджета и управляет подчи-

ценными ему учреждениями, организациями и предприятиями, каждое из которых выполняет специальные функции и действует на основе особого устава или положения. К числу этих учреждений, организаций и предприятий относятся: Государственный банк СССР, специальные банки долгосрочных вложений, Главное управление государственных сберегательных касс и государственного кредита, Главное управление государственного страхования, Управление производства государственных знаков (Гознак) и др.

Основной задачей Министерства финансов СССР и подчиненных ему финансовых органов и кредитных учреждений являются мобилизация денежных средств и направление их в соответствии с утвержденными планами на финансирование и кредитование народного хозяйства, а также контроль за соблюдением финансовой дисциплины и выполнением финансовых обязательств перед государством учреждениями, предприятиями и организациями.

Министерство финансов СССР разрабатывает и вносит на рассмотрение Совета Министров СССР проекты законов, указов, постановлений и распоряжений правительства СССР по вопросам финансов, денежного обращения, кредита, расчетов, валютных операций и осуществляет контроль за их выполнением.

Министерство финансов СССР составляет и представляет па рассмотрение Совета Министров СССР проект единого государственного бюджета;

организует исполнение государственного бюджета, исполняет союзный бюджет, руководит исполнением республиканских и местных бюджетов и представляет в Совет Министров СССР отчет об исполнении государственного бюджета СССР;

организует и руководит работой по исчислению и взиманию государственных и местных налогов и сборов с предприятий, организаций и населения, отчислений от прибылей государственных хозяйственных организаций и других неналоговых доходов;

разрабатывает и представляет на утверждение Совета Министров СССР условия выпуска государственных займов, организует их размещение, выплату выигрышей и процентов по займам и оплату стоимости облигаций по наступлении срока их выкупа;

рассматривает проекты финансовых планов, сметы министерств и центральных учреждений СССР и проекты бюджетов союзных республик;

рассматривает бухгалтерские отчеты и балансы министерств и центральных учреждений СССР, проверяет выполнение хозяйственными организациями и предприятиями обязательств перед бюджетом, предъявляет министерствам и центральным учреждениям СССР требования об устранении недостатков в их финансовой деятельности и в необходимых случаях вносит соответствующие предложения в Совет Министров СССР;

осуществляет контроль за исполнением государственного бюджета СССР министерствами и центральными учреждениями СССР, союзных и автономных республик, бюджетными учреждениями и хозяйственными организациями и предприятиями, за соблюдением ими финансовой дисциплины, за правильным и экономным расходованием бюджетных и собственных средств, за соблюдением установленных штатов, ставок заработной платы и смет административно-хозяйственных расходов.

Министерство финансов СССР осуществляет общее руководство деятельностью Государственного банка, а также руководство и контроль за деятельностью банков долгосрочных вложений, государственных трудовых сберегательных касс, органов государственного страхования и органов по назначению и выплате государственных пособий многодетным и одиноким матерям; рассматривает и представляет на утверждение Совета Министров СССР планы, годовые отчеты и балансы Госбанка СССР, банков долгосрочных вложений, государственных сберегательных касс и государственного страхования.

К функциям Министерства финансов СССР также относятся: организация изготовления денежных билетов и металлической монеты, облигаций государственных займов и других ценных бумаг по утвержденным правительством СССР образцам; составление и представление на утверждение Совета Министров СССР планов доходов и расходов в иностранной валюте по неторговым операциям, организация исполнения этих планов и составление платежных и расчетных балансов СССР; учет государственных запасов драгоценных металлов и камней, расчеты за поступающие в государственные запасы драгоценные металлы и камни; представление на утверждение

Совета Министров СССР планов отпуска драгоценных металлов и камней и контроль за их использованием, учетом и хранением, а также осуществление пробирного надзора.

На Министерство финансов СССР возложено установление порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности по исполнению государственного бюджета СССР в финансовых органах, банках и бюджетных учреждениях и по государственному социальному страхованию; методологическое руководство бухгалтерским учетом и отчетностью всех министерств, ведомств, учреждений, организаций и предприятий нашей страны и утверждение по согласованию с ЦСУ СССР типовых планов счетов и форм бухгалтерского учета и отчетности и инструкций по их применению; производство государственной регистрации хозяйственных организаций и предприятий.

Для осуществления указанных функций Министерству финансов СССР предоставлены широкие права.

Все учреждения, организации и предприятия обязаны представлять Министерству финансов СССР и его органам материалы, необходимые для составления и исполнения государственного бюджета СССР, бухгалтерские отчеты и балансы, а также другие материалы и отчетные данные.

Министерство финансов СССР может ограничивать, а в необходимых случаях приостанавливать финансирование из государственного бюджета СССР предприятий, организаций и учреждений в случаях незаконного расходования ими средств, а также при непредставлении отчетов об израсходовании ранее отпущенных средств и другой отчетности с уведомлением руководителей соответствующих министерств и ведомств.

Министерство финансов СССР имеет право: производить документальные ревизии и обследования финансовой деятельности учреждений, состоящих на государственном бюджете СССР, а также предприятий и организаций, состоящих на хозяйственном расчете; производить документальную проверку налоговых отчетов по первичным документам предприятий и организаций. При ревизиях и проверках Министерство финансов СССР может требовать предъявления наличных денежных сумм и ценных бумаг, представления всех документов, бухгалтерских книг, отчетов, смет и планов; получать от кредитных и других учреждений необходимые сведения и копии документов, связанные с операциями проверяемых учреждений, организаций и предприятий; давать руководителям проверяемых учреждений, организаций и предприятий обязательные указания об устранении нарушений финансовой дисциплины.

Министерство финансов СССР осуществляет контроль за рассмотрением министерствами и центральными учреждениями СССР бухгалтерских отчетов и балансов предприятий и хозяйственных организаций, дает им указания о необходимых исправлениях в отчетах и балансах, а также проверяет выполнение предложений по отчетам и балансам.

Министерство финансов СССР устанавливает для учреждений, организаций, предприятий и отдельных граждан порядок использования драгоценных металлов и драгоценных камней в соответствии с действующим законодательством и осуществляет контроль за их извлечением, переработкой и использованием.

Функции и права министерств финансов союзных и автономных республик и финансовых отделов исполнительных комитетов советов депутатов трудящихся определяются прежде всего компетенцией в области государственных финансов соответствующих республиканских и местных органов государственной власти. Вместе с тем республиканские министерства финансов и финансовые отделы исполкомов являются органами Министерства финансов СССР, осуществляющими в республиках и на местах общегосударственную финансовую политику и общегосударственные финансовые мероприятия. Министерства финансов союзных и автономных республик и финансовые отделы исполкомов действуют во всех областях своей деятельности в пределах и на основе законодательства Союза ССР и союзных республик и указаний вышестоящих финансовых органов. В границах своей компетенции они пользуются всеми правами, предоставленными Министерству финансов СССР.

Министерства финансов союзных и автономных республик и финансовые отделы исполкомов местных советов: составляют соответствующие республиканские и местные бюджеты, государственные бюджеты республик, бюджеты областей, краев, округов, районов и городов и

отчеты об их исполнении; исполняют соответствующие бюджеты и задания по исполнению всего государственного бюджета СССР.

Республиканские министерства финансов и финансовые отделы исполкомов руководят работой нижестоящих финансовых органов; осуществляют контроль за финансовой деятельностью и состоянием финансового хозяйства учреждений, предприятий и организаций, находящихся на территории республики или совета депутатов трудящихся; наблюдают за работой сберегательных касс, органов государственного страхования и банков долгосрочных вложений; руководят и непосредственно производят работу по исчислению и взиманию государственных доходов и налогов и по размещению государственных займов.

Согласно Конституции СССР и конституциям союзных и автономных республик руководство отдельными отраслями государственного управления осуществляется министерствами, а местного управления — отделами исполнительных комитетов советов депутатов трудящихся. Поэтому на министерства и отделы исполкомов возлагается руководство финансовой деятельностью и финансовым хозяйством соответствующих отраслей управления. Министерства и отделы исполкомов руководят финансовой работой подведомственных им учреждений и организаций, составляют сводные финансовые планы и сметы по находящимся в их ведении отраслям хозяйства, культуры и управления, устанавливают на основе законодательства и указаний Министерства финансов СССР порядок финансирования входящих в систему министерства или отдела исполкома учреждений, предприятий и организаций, финансируют их, рассматривают и утверждают отчеты и балансы, контролируют их финансовую работу и выполнение финансовых планов и смет.

Для выполнения этих функций в составе министерств, их отраслевых главных управлений, отделов исполкомов, крупных учреждений и предприятий организованы финансовые управления, отделы или сектора и бухгалтерии. В остальных учреждениях и предприятиях эти функции выполняют плановые отделы и бухгалтерии.

Ведомственные финансовые отделы и бухгалтерии являются проводниками и исполнителями в соответствующей отрасли государственного управления финансовой политики партии и правительства, они служат в значительной мере опорой для деятельности органов Министерства финансов СССР. При помощи финансового и бухгалтерского аппарата ведомств, учреждений и предприятий проводятся мобилизация в государственный бюджет СССР доходов, распределение и использование средств, отпускаемых из бюджета на финансирование народного хозяйства, культуры и управления, и внутриведомственный контроль.

Органами Министерства финансов СССР из государственного бюджета СССР финансируются не отдельные учреждения и предприятия, а министерства, их главные управления или отделы исполкомов, которые сами распределяют отпущенные из бюджета средства между подведомственными учреждениями и предприятиями. Отчисления от прибылей государственных предприятий в государственный бюджет СССР устанавливаются также не для отдельных предприятий, а для их объединений или министерств и отделов исполкомов. Органы Министерства финансов СССР рассматривают финансовые планы, сметы, отчеты и бухгалтерские балансы не отдельных предприятий и учреждений, а сводные по министерству, отделу исполкома или хозяйственному объединению.

Бухгалтерский аппарат учреждений и предприятий исчисляет, учитывает и вносит в государственный бюджет СССР причитающиеся с них платежи, исчисляет и взимает государственные налоги с рабочих и служащих, принимает от них платежи по подписке на государственные займы и сдает их в государственный бюджет.

Как органы Министерства финансов СССР, так и ведомственные финансовые органы и бухгалтерии призваны во всех областях своей деятельности вести повседневную работу по проведению твердого режима экономии, выявлению и использованию внутренних резервов хозяйства, предотвращению и устранению неэффективного и неправильного использования государственных средств.

Необходимо отметить, что органы управления советскими финансами коренным образом и принципиально отличаются от органов управления финансами капиталистических государств. Поскольку эти государства являются только паразитической надстройкой над хозяйством, которое не находится в их руках, основные функции капиталистической финансовой системы сводятся

к мобилизации средств почти целиком путем прямых и косвенных налогов с населения для содержания государственной машины угнетения трудящихся и подготовки новых войн. Поэтому все финансовое управление в капиталистических государствах — механизм собирания налогов, финансирования государственного аппарата и военных расходов.

Совершенно иное положение в СССР, где финансовая система охватывает все народное хозяйство, где через эту систему мобилизуются накопления социалистического хозяйства и направляются огромные средства на финансирование хозяйства и культуры, где финансовая система осуществляет широкий контроль за образованием и использованием денежных накоплений в социалистическом хозяйстве, за выполнением государственных народнохозяйственных планов, за производством и обращением товаров, за эффективным использованием средств на капитальные вложения и оборотных средств хозяйственных органов и т. д.

Принципиальной особенностью советского управления финансами является полное единство финансовых органов, обусловленное единством финансовой системы СССР. Основу всех звеньев советского государственного аппарата составляют советы депутатов трудящихся. Советская система управления не знает никакого противопоставления местных органов центральным органам государственного управления. В капиталистических же государствах наряду с органами местного «самоуправления» с их финансовым аппаратом на местах действуют назначаемые правительством чиновники (губернаторы, префекты и т. п.) и особые государственные финансовые органы.

Коренное отличие управления советскими финансами от управления финансами капиталистических государств состоит также в том, что финансовый аппарат капиталистических государств, как и весь их государственный аппарат, является чисто бюрократическим—оторванным от масс населения, чуждым им и отделенным от них непреодолимым барьером.

Наоборот, советский финансовый аппарат неразрывно связан с трудящимися массами и строит свою работу на основе широкого привлечения к ней советской общественности. В проведении важнейших финансовых мероприятии принимают участие миллионы трудящихся — депутаты советов, бюджетные и другие комиссии советов и широкий актив.

Огромную роль играют общественные комиссии содействия государственному кредиту и сберегательному делу, организованные на предприятиях, в учреждениях, в совхозах, колхозах и кооперативных организациях. Эти комиссии ведут пропаганду государственных займов и сберегательного дела, проводят подписку на займы, контролируют расчеты с подписчиками, ведут справочную работу по займам и сберегательному делу и т. п.

В области государственного страхования большую работу проводят общественные страховые посты в колхозах и общественные страховые инспектора. Они наблюдают за охраной застрахованного имущества, за правильным его содержанием, за принятием предупредительных мер против стихийных бедствий и несчастных случаев, участвуют в массово-разъяснительной работе, содействуют страховым инспекторам в установлении причин убытков и пр.

В налоговой работе общественный актив привлекается для массово-разъяснительной работы, для выявления плательщиков налогов и получаемых ими доходов.

В деле осуществления финансового контроля крупное значение имеют сигнальные посты, организуемые профсоюзами в учреждениях и предприятиях для наблюдения за правильным взиманием налогов с рабочих и служащих и за соблюдением финансовой дисциплины. Профессиональные союзы выделяют также из числа передовых рабочих и служащих общественных инспекторов, которые оказывают непосредственную помощь финансовым органам в различных областях их работы.

Без учета опыта масс, без прямой помощи с их стороны, как учит товарищ Сталин, нельзя найти правильное решение вопросов, обеспечить выполнение тех или иных задач, осуществить проверку исполнения плана. Широкая помощь со стороны трудящихся масс обеспечивает успешное выполнение финансовым аппаратом всех его функций и содействует усилению мощи социалистического государства.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр

I. Задачи и функции финансовой системы СССР. 3

II. Государственный бюджет СССР. 29

III. Финансы социалистических предприятий и хозяйственных организаций и взаимоотношения их с государственным бюджетом СССР. 63

IV. Система платежей населения в государственный бюджет 79

V. Государственное имущественное и личное страхование в СССР. 98

VI. Бюджет государственного социального страхования 111

VII. Кредитная система СССР. 117

VIII. Финансовый контроль. 142

IX. Управление финансовой системой СССР. 155

Редактор *В. А. Шаврин* Техн. редактор *А. С. Лебедев*

Корректоры *С. М. Гавердовская, В. И. Виноградов*

Л-106188. Сдано в произв. 10/X-51 г. Подп. к печ. 20/V-1952 г. Тир. 20000 2-й завод 10001–20000. Ф. 6. 84×108/32=2,62 б. л.—8,60 п. л. Зак. № 2244/1157.

Типография им. Котлякова Госфиниздата СССР. Ленинград, Садовая, 21