

7

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

3

1957



ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

3

МАРТ

1957

МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Передовая — К новому мощному расцвету экономики и культуры нашей страны	3
А. Зверев — Государственный бюджет второго года шестой пятилетки	15
А. Шаров — Жилищное строительство в шестой пятилетке	31
М. Кузнецов — Улучшение организации труда и системы заработной платы в угольной промышленности	42
В. Конторович — О планировании объема продукции промышленного предприятия	53
Г. Гребков — Пути улучшения планирования производственных запасов на промышленных предприятиях	62
М. Волков — Сдвиги в отраслевой структуре промышленности США в послевоенный период	74
Критика и библиография	
Д. Черномордик — Учебник по экономике промышленности и хозяйственная практика	89
Информация	
О разработке новых норм амортизационных отчислений и переоценке основных фондов	96

К новому мощному расцвету экономики и культуры нашей страны

С огромным политическим и производственным подъемом трудятся советские люди над выполнением народнохозяйственного плана второго года шестой пятилетки, пятилетки дальнейшего мощного развития всех отраслей социалистической экономики, повышения материального благосостояния и культурного уровня жизни народа. Решения состоявшихся в феврале 1957 года шестой сессии Верховного Совета СССР четвертого созыва и Пленума Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза вооружили советский народ развернутой программой борьбы за дальнейший рост и процветание экономики и культуры нашей страны, за успешное осуществление намеченных партий величественных задач коммунистического строительства. Одобренный Верховным Советом СССР Государственный план развития народного хозяйства СССР на 1957 год и утвержденный сессией Государственный бюджет СССР на 1957 год являются выражением неисчерпаемых творческих сил социалистической системы хозяйства, неуклонного роста экономического могущества нашей великой социалистической Родины.

Новый важный этап в развитии социалистической экономики знаменуют собой решения февральского Пленума ЦК КПСС, который выдвинул задачу перестройки руководства промышленностью и строительством, направленной к дальнейшему укреплению ленинского принципа демократического централизма в хозяйственном строительстве. Эта перестройка даст еще больший простор развитию производительных сил страны, позволит полнее использовать огромные резервы для нового мощного подъема социалистической экономики нашей страны, всемерно развить творческую инициативу и активность самых широких масс трудящихся, обеспечить неуклонный рост благосостояния нашего народа.

Обсуждение на сессии Верховного Совета СССР народнохозяйственного плана на 1957 год показало, что этот план полностью соответствует главным задачам, которые определены XX съездом КПСС на шестую пятилетку, коренным интересам всего советского народа.

С трибуны Верховного Совета была подвергнута серьезной критике работа министерств и планирующих органов в области планирования производства и капитального строительства, руководства предприятиями, вскрыты крупные резервы, которые должны быть использованы в развитии отдельных отраслей хозяйства, обобщены успехи, достигнутые советским народом во всех областях коммунистического строительства.

Итоги 1956 года с новой силой демонстрируют коренные преимущества социалистической системы хозяйства перед капиталистической системой хозяйства. В лагере капитализма истекший год протекал в условиях резкого обострения противоречий, экономических трудностей, значительного замедления темпов роста промышленного производства. В США объем промышленного производства увеличился в прошлом году только на 3%, в Англии он остался примерно на уровне 1955 года, при этом в ряде отраслей английской промышленности и, прежде всего, в от-

расях, производящих предметы потребления, существенно снизился абсолютный размер производства продукции. В последние месяцы 1956 года экономическое положение Англии, Франции, а также других стран в результате агрессивной войны в Египте значительно ухудшилось.

На этом фоне особенно выделяются успехи, достигнутые в 1956 году в развитии народного хозяйства Советского Союза, Китайской Народной Республики и всех стран народной демократии. В развитии экономики стран социалистического лагеря истекший год характеризуется высоким темпами роста производства как в промышленности, так и в сельском хозяйстве. В СССР объем промышленной продукции увеличился в 1956 году в целом почти на 11%, при этом производство средств производства возросло на 11,4% и производство предметов потребления на 9,4%. Перевыполнено установленное задание по производству многих важнейших видов продукции тяжелой промышленности, а также товаров народного потребления. Развитие нашей экономики проходило на основе дальнейшего технического прогресса, внедрения во все отрасли народного хозяйства достижений науки и техники.

Крупные успехи достигнуты в развитии социалистического сельского хозяйства. В 1956 году получен наиболее высокий валовой урожай зерновых культур за всю историю страны, в том числе и в наиболее урожайные годы. Заготовлено более 3,3 миллиардов пудов хлеба (не считая зачетов и замены зерна другими продуктами), тогда как в прошлые годы считалось большим достижением заготовить 2—2,2 миллиарда пудов зерна.

Увеличился валовой сбор хлопка-сырца, подсолнечника и других технических культур, а также картофеля. Возросло поголовье всех видов продуктивного скота и продуктов животноводства. Серьезные успехи достигнуты колхозами и совхозами в производстве молока. За хозяйственный год валовой надой молока увеличился в колхозах на 32% и в совхозах Министерства совхозов на 10%; государству сдано в 1956 году молока на 3,8 миллиона тонн, или на 28% больше, чем в 1955 году.

Развитие и совершенствование социалистического производства осуществляется в конечном счете для повышения уровня народного потребления. В 1956 году партии и правительством проведены новые крупные мероприятия по улучшению материального благосостояния и повышению культурного уровня жизни советского народа. С огромным удовлетворением встретила советские люди акция о пенсиях, по которому увеличены государственные пенсии почти для 16 миллионов человек. Отменена плата за обучение в средних и высших учебных заведениях, на два часа сокращен рабочий день в субботние и предпраздничные дни, удлинен отпуск для женщин по беременности и родам, начался перевод рабочих на семичасовой рабочий день в угольной промышленности. С 1 января 1957 года повышена заработная плата низкооплачиваемым рабочим и служащим.

В результате нового значительного роста национального дохода страны увеличилась заработная плата рабочих и служащих, а также денежные и натуральные доходы крестьян; возрос уровень народного потребления, розничный товароборот государственной и кооперативной торговли увеличился по сравнению с 1955 годом на 9%.

Следует все же отметить, что при общем подъеме всего народного хозяйства в целом, в развитии отдельных его отраслей в истекшем году имелись серьезные недостатки. В 1956 году не было выполнено плановое задание по производству, а также по строительству и вводу в действие производственных мощностей в черной металлургии, угольной, цементной и лесной промышленности. В результате этого имелись определенные трудности в деле обеспечения некоторых отраслей народного хозяйства и капитального строительства металлом, топливом, лесными и

строительными материалами. В ряде мест имелись затруднения в снабжении населения отдельными видами промышленных и продовольственных товаров. Не полностью выполнен план жилищного строительства.

На сессии Верховного Совета СССР были намечены меры, которые должны быть проведены в 1957 году для устранения всех указанных недостатков.

Принятый Верховным Советом СССР государственный план развития народного хозяйства СССР на 1957 год является важным этапом в осуществлении задач развития СССР в шестом пятилетии. В плане предусматривается дальнейшее развитие всех отраслей экономики и культуры. Главное внимание в плане обращено на обеспечение потребности народного хозяйства в топливе, металле, цементе и других видах материалов и сырья, необходимых для выполнения планов производства и строительства, на дальнейшее развитие сельского хозяйства, расширение производства товаров народного потребления, на серьезное улучшение дела жилищного строительства и дальнейшее повышение материального благосостояния и культурного уровня жизни советского народа.

В области промышленности поставлена задача увеличить общий объем промышленной продукции в 1957 году на 7,1%. При этом производство средств производства возрастет на 7,8% и производство предметов потребления на 5,9%.

Серьезные задачи поставлены перед угольной промышленностью. В 1957 году необходимо увеличить добычу угля до 446,2 миллиона тонн (не считая местной топливной промышленности), или на 27,2 миллиона тонн. Половина этого прироста, то есть 13,6 миллиона тонн приходится на долю Донбасса, что связано со значительным увеличением потребности в топливе районов Европейской части СССР.

Для ускорения развития угольной промышленности намечено выделить для капитального строительства в этой отрасли 17,6 миллиарда рублей, или на 2,3 миллиарда рублей больше, чем в 1956 году. Это даст возможность ввести в действие в 1957 году новые шахты мощностью в 42,7 миллиона тонн (в полтора раза больше, чем в 1956 году), а также увеличить задел в строительстве шахт, которые будут введены в последующие годы.

Значительное развитие получит нефтяная и газовая промышленность. Добыча нефти возрастет до 97 миллионов тонн, или на 16%, добыча и производство газа — до 21,3 миллиарда кубометров, или на 57%. В связи с этим значительно повысится доля жидкого топлива и газа, являющихся, как известно, наиболее дешевыми и экономичными видами топлива.

Большое внимание уделено развитию черной металлургии, которая во многом определяет темпы развития машиностроения и всей промышленности в целом. Планом предусматривается увеличить производство чугуна до 38,1 миллиона тонн, стали — до 51,5 миллиона тонн, проката — до 39,5 миллиона тонн. Особое внимание при этом уделяется увеличению производства дефицитных и экономичных профилей проката из низколегированной стали, профилей периодического сечения и др. В плане предусмотрены более высокие темпы роста производства этих видов проката по сравнению с темпом роста производства проката в целом. Это позволит более полно удовлетворить потребности народного хозяйства в металле и более эффективно использовать ресурсы металла.

Выполнение установленного планом задания по производству металла даст возможность значительно увеличить фонды металла, выделяемые для нужд машиностроения и капитального строительства, а также несколько увеличить производственные запасы в машиностроении, что

имеет важное значение для ритмичной и бесперебойной работы машиностроительных предприятий.

В плане 1957 года предусматривается широкая программа мероприятий по дальнейшему повышению технического уровня всех отраслей производства, автоматизация и механизация производственных процессов, внедрение более совершенной технологии, повышению энерговооруженности труда.

Как известно, решающая роль в деле технического прогресса в СССР принадлежит машиностроению. В 1957 году общий объем продукции машиностроения возрастет на 10,2% при увеличении валовой продукции всей промышленности на 7,1%. Существенно увеличатся производство машин и оборудования для сельскохозяйственного производства, уровень механизации сельскохозяйственных работ. В целом выпуск сельскохозяйственных машин увеличится на 24%. В еще более значительных размерах увеличатся производство зерновых комбайнов, кукурузоуборочных, силосоуборочных комбайнов, рыхлителей жаток.

В области транспортного машиностроения, в соответствии с Директивами XX съезда партии о внедрении на железнодорожном транспорте более экономичных видов тяги, намечено увеличить в 2,5 раза производство тепловозов и на 38% производство электровозов (по мощности).

Большие задачи поставлены народнохозяйственным планом 1957 года перед ведущей отраслью машиностроения — станкостроением. В общем выпуске металлорежущих станков доля станков наиболее прогрессивных групп возрастет до 43%, при этом производительности станков многих новых моделей будет на 30—40% выше производительности станков, снимаемых с производства. Производство кузнечно-прессовых машин увеличивается на 17% и при этом значительно более высокими темпами растет производство новейших, технических более совершенных видов кузнечно-прессового оборудования. Производство приборов и средств автоматизации намечается увеличить на 30%, что обеспечит дальнейшее повышение уровня механизации и автоматизации производственных процессов в промышленности. В плане предусматривается выпуск большого количества новых высокопроизводительных станков, машин, агрегатов, приборов, ранее не изготовлявшихся в СССР.

Для повышения технического уровня производства большое значение имеют намеченные в плане мероприятия по укреплению энергетической базы народного хозяйства. В 1957 году выработка электроэнергии составит 211,2 миллиарда квтч, при этом на гидроэлектростанциях будет выработано 34,6 миллиарда квтч, или на 19% больше, чем в прошлом году. Такое увеличение производства электроэнергии создаст условия не только для повышения энерговооруженности труда в промышленности, но также и для более широкого применения ее на транспорте и в сельском хозяйстве.

Дальнейшее развитие получит химическая промышленность. В плане предусматривается значительное увеличение выпуска высококонцентрированных минеральных удобрений, что будет иметь важное значение для повышения урожайности сельскохозяйственных культур. В целом производство минеральных удобрений в 1957 году увеличится более чем на 6%. Резко возрастет выработка синтетического спирта из нефтяных газов (на 91%), а также спирта из древесины на бумажно-целлюлозных заводах, что даст возможность сэкономить большое количество зерна и получить более 800 миллионов рублей экономии в год по сравнению с себестоимостью спирта из пищевого сырья. Производство синтетического каучука возрастет примерно на 15%, автомобильных шин — на 12%. Увеличивается также производство новых пластических масс, красителей, лаков и красок, электроизоляционных материалов, кислот, щелочей и других химикатов.

В связи с дальнейшим ростом капитальных работ и особенно жилищного строительства в плане на 1957 год предусматривается значительное расширение производства строительных материалов: цемента — на 14,7%, шифера — на 18%, стеновых материалов — более чем на 20%, оконного стекла — на 12%. Планом на 1957 год намечается вывозка деловой древесины в размере 192,4 миллиона кубометров, в том числе по Министерству лесной промышленности СССР — 141,7 миллиона кубометров, или на 10 миллионов кубометров больше, чем в 1956 году. Кроме того, будет заготовлено и вывезено большое количество древесины силами местных органов союзных республик.

На основе преимущественного роста тяжелой индустрии в нашей стране высокими темпами развиваются все отрасли, производящие предметы народного потребления. В 1957 году производство льняных тканей увеличится на 10,2%, шерстяных тканей — на 3,6%, шелковых — на 4,7%, кожаной обуви — на 6,7%, бельевых хлопчатобумажных тканей — на 10%, одежных — на 12%. В плане 1957 года предусматривается дальнейшее увеличение производства продовольственных товаров: сахара — на 9,5%, растительного масла — на 7%, животного масла — на 8%, сыра — на 15%, мяса и мясопродуктов — на 13,3% и т. д.

Большие задачи стоят в 1957 году перед тружениками сельскохозяйственного сельского хозяйства. Успехи, достигнутые в 1956 году в производстве сельскохозяйственных продуктов, значительны и бесспорны. Было бы, однако, неправильным не видеть и серьезных недостатков и упущений в работе колхозов, совхозов и МТС. Из-за недостатка сельскохозяйственного сырья еще не полностью удовлетворяется потребность населения в ряде важных товаров народного потребления. Это вызывает необходимость дальнейшего серьезного увеличения производства сельскохозяйственных продуктов в этом году.

Важнейшей и неотложной задачей является увеличение производства зерна. Партия и правительство поставили задачу — за счет полного использования тракторов и других сельскохозяйственных машин дополнительно распахать в 1957 году под зерновые культуры 4—5 миллионов га новых земель. В то же время главной задачей земледелия является повышение урожайности сельскохозяйственных культур. Для этого необходимо покончить с имеющимися нарушениями агротехники, добиться высокой культуры земледелия, взять под особый контроль организацию производства и использования органических и минеральных удобрений и обеспечение посевов высококачественными семенами.

Одной из самых крупных и сложных задач продолжает оставаться увеличение производства мяса, потребность населения в котором пока еще удовлетворяется не полностью. Необходимо, чтобы не только отдельные республики и области, но и каждый район, каждая область, край и республика резко увеличили производство и сдачу мяса государству. Важное значение в этом деле имеет развитие свиноводства, как отрасли наиболее скороспелого животноводства, а также развитие птицеводства во всех зерновых районах страны.

Установленный с 1955 года новый порядок планирования сельского хозяйства дал возможность развить творческую инициативу колхозников, работников совхозов, повысить активность масс и помочь более разумно организовать ведение хозяйства. Необходимо и впредь добиваться всемерного развертывания инициативы тружеников села, направленной на лучшее использование земель, на увеличение валовых сборов сельскохозяйственных культур и рост продуктивности животноводства.

Увеличение производства сельскохозяйственной продукции в 1957 году в значительной мере зависит от успешного проведения работ по весеннему севу. Необходимо позаботиться о том, чтобы во всех колхозах и совхозах были подготовлены высококачественные семена, обеспечено

накопление и правильное хранение минеральных удобрений, своевременное и высококачественно проведен ремонт тракторов и сельскохозяйственных машин.

В соответствии с увеличением объема производства, а также намечаемыми заданиями по снижению издержек производства и обращения, национальный доход СССР в 1957 году увеличится по сравнению с 1956 годом не менее чем на 8%. Рост национального дохода в таких значительных размерах даст возможность осуществить в 1957 году дальнейшее расширение основных фондов за счет капитальных вложений в народное хозяйство, увеличить запасы и резервы в народном хозяйстве и наряду с этим провести широкую программу мероприятий по повышению материального благосостояния и культурного уровня жизни народа.

Объем государственных капитальных вложений в народное хозяйство, не считая вложений за счет централизованных источников финансирования, увеличится с 161 миллиарда рублей в 1956 году до 175 миллиардов рублей (в старых единичных расценках) в 1957 году, то есть на 14 миллиардов рублей.

В целях обеспечения преимущественного развития тяжелой промышленности и, прежде всего, ее сырьевых отраслей, а также для дальнейшего развития сельскохозяйственного производства, основная часть прироста капитальных вложений направляется в угольную, нефтяную, газовую, химическую промышленность, черную металлургию и промышленность строительных материалов, а также на приобретение оборудования и машин для сельского хозяйства.

Обобщающим показателем развития экономики любой страны является увеличение национального дохода. Но только в условиях социалистического общества рост национального дохода выступает вместе с тем и как важнейший показатель подъема благосостояния народа, так как при социализме весь национальный доход полностью принадлежит народу и распределяется в его интересах.

В 1957 году значительно возрастут доходы рабочих и служащих, натуральные и денежные доходы крестьян. Только на мероприятия, связанные с повышением заработной платы низкооплачиваемым группам рабочих и служащих, переводом рабочих, занятых на подземных работах и в горячих цехах, на сокращенный рабочий день и другие мероприятия по упорядочению заработной платы, — расходы государства составят в 1957 году более 12 миллиардов рублей. Расходы государства на социальное страхование и социальное обеспечение в 1957 году будут на 16,3 миллиарда рублей больше, чем в прошлом году, что связано в основном с введением нового Закона о пенсиях.

Как известно, в пятый пятилетке увеличение реальных доходов населения нашей страны обеспечено в значительной мере за счет снижения розничных цен. Следует отметить, что выгоды, получаемые трудящимися в связи с мероприятиями, проведенными в 1956 году и предусмотренными в плане на 1957 год, почти в два раза превышают те выгоды, которые получают население в среднем за год от снижения розничных цен в пятый пятилетке.

Огромное значение для повышения благосостояния народа имеет тот факт, что в СССР давно уже нет безработицы. В 1957 году численность занятых в народном хозяйстве рабочих и служащих возрастет на 1,7 миллиона человек.

В соответствии с ростом денежных доходов населения розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли определен в размере 597 миллиардов рублей, что на 57 миллиардов рублей больше товарооборота в 1956 году. В текущем году наиболее значительно увеличиваются рыночные фонды сортовой муки, макаронных изделий, сельди, рыбы, молока и молочных продуктов, сыра, шерстяных тканей, шел-

ковых тканей, кожаной обуви, трикотажных изделий, швейных изделий, что позволит улучшить снабжение населения этими товарами. Все же по некоторым товарам ресурсы являются еще недостаточными для удовлетворения растущего спроса населения.

Важнейшей задачей плана 1957 года является улучшение жилищных условий населения. В соответствии с решениями декабрьского Пленума ЦК КПСС в плане на 1957 год предусматривается значительное усиление темпов жилищного строительства как за счет государственных средств, так и за счет средств населения с помощью государственного кредита. Всего, включая индивидуальное жилищное строительство, в 1957 году намечается построить и ввести в действие в городах и рабочих поселках 46 миллионов квадратных метров общей площади против 36 миллионов квадратных метров, введенных в эксплуатацию в 1956 году. Кроме того, большое строительство будет осуществляться колхозами в сельской местности.

В 1957 году намечено осуществить широкую программу развития всех отраслей социалистической культуры и народного здравоохранения. Будет значительно расширена школьная сеть и, в частности, сеть школ-интернатов. Расширятся подготовки специалистов для всех отраслей народного хозяйства. Увеличивается сеть больниц, родильных домов, диспансеров, санаториев, домов отдыха, детских яслей, детских садов и лечебно-профилактических учреждений.

Задания по развитию народного хозяйства, установленные на 1957 год, — вполне реальные задания, они опираются на имеющиеся и вновь создаваемые производственные мощности, на сырьевые, топливные и финансовые ресурсы народного хозяйства. Было бы однако ошибочным рассчитывать, что эти задания могут быть выполнены без серьезных усилий работников всех отраслей народного хозяйства. Чтобы выполнить план, требуется провести большую организаторскую работу по решительному устранению недостатков в работе предприятий и строек, по всемерной мобилизации внутренних резервов, имеющихся в народном хозяйстве.

Крупным резервом увеличения производства промышленной продукции является улучшение использования производственных мощностей действующих предприятий. Возможности увеличения продукции за счет этого фактора имеются во всех отраслях промышленности. В угольной промышленности эти возможности кроются, прежде всего, в расширении комплексной механизации и всемерном ускорении подвигания линий забоев на шахтах; в нефтяной промышленности — в повышении скорости разведочного и эксплуатационного бурения, более широким применением новых, прогрессивных методов добычи нефти; в черной металлургии — в сокращении простоев оборудования и всемерной интенсификации металлургических процессов путем применения кислорода в доменном и сталеплавильном производстве, применения офлюсованного агломерата и т. д.

Подсчитано, что ускорение подвигания очистной линии забоя только на 1 метр в месяц позволит увеличить добычу угля на шахтах Министерства угольной промышленности СССР более чем на 900 тысяч тонн в месяц; а ведь имеется немало фактов, когда на шахтах, работающих примерно в одинаковых условиях, разница в скорости подвигания линий забоев составляет 10, 20 и более метров. Сокращение простоев металлургических агрегатов на всех металлургических заводах хотя бы до уровня, достигнутого на Магнитогорском металлургическом комбинате, дало бы возможность получить около 1,5 миллиона тонн стали в год.

Громадное значение имеет экономное расходование оборотных фондов — сырья, топлива, материалов. Об этом можно судить по тому, что только 1% экономики соответствующих материальных ресурсов при масштабах производства 1957 года равносильно дополнительному выпуску почти 400 тысяч тонн проката черных металлов, 4,5 миллиона тонн угля, 1,9 миллиона кубометров деловой древесины, выработке 2,1 миллиарда кВт·ч электроэнергии, производству многих десятков миллионов метров тканей.

При серьезном увеличении в 1957 году ресурсов топлива не только не снижается, но еще более возрастает значение страшной экономии в его расходовании на всех участках народного хозяйства. Между тем этому вопросу многие министерства и ведомства не уделяют достаточно внимания. Это относится, прежде всего, к министерствам электростанций, путей сообщения, черной металлургии, строительных материалов. Расход условного топлива на единицу продукции в 1956 году превысил плановую норму на предприятиях Министерства черной металлургии СССР в производстве проката на 2%, в выплавке марганцевой стали — на 5%, на предприятиях Министерства промышленности строительных материалов СССР при обжиге кирпича — на 3% и при обжиге известки — на 2%.

В текущем году необходимо обеспечить стражашую экономию топлива во всех отраслях и, прежде всего, на железнодорожном транспорте, тепловых электростанциях, в черной металлургии и цементной промышленности, являющихся крупнейшими потребителями топлива.

Весьма актуальной задачей остается обеспечение наиболее рационального и экономного использования сырья и материалов, а также широкое применение новых видов сырья, так как недостаток сырья ограничивает в ряде отраслей промышленности возможности увеличения производства продукции. Так, например, если предоставить машиностроительной промышленности больше металла и других материалов, то по своим производственным мощностям она сможет дополнительно выпустить сверх плана на несколько миллиардов рублей оборудования и изделий; легкая промышленность при увеличении ресурсов шерсти, кожи, хлопка и других видов сырья также могла бы дать сверх плана большое количество товаров народного потребления.

Об огромных резервах экономии материальных ресурсов свидетельствует тот факт, что ежегодно миллионы тонн металла уходят в стружку, несколько десятков миллионов тонн топлива терятся с теплом уходящих газов и, вследствие нерационального сжигания топлива, потери лесоматериалов с момента их заготовки до выхода готовой продукции измеряются десятками миллионов кубометров.

Но дело не только в этом. Речь идет о том, чтобы каждое мероприятие как в области производства, так и в строительстве рассматривалось и оценивалось с точки зрения его экономической эффективности, материальных и финансовых результатов. В этой связи следует указать на первостепенное значение вопроса о наиболее эффективном использовании материальных и финансовых ресурсов, выделяемых для нужд капитального строительства.

В области капитального строительства до сих пор имеются большие недостатки. Не изжит вредная практика распыления капитальных вложений по многочисленным объектам, что приводит к растягиванию на многие годы сроков ввода их в действие, к омертвлению огромных средств в незавершенном строительстве. Установленные планами задания по вводу в действие новых производственных мощностей в ряде отраслей промышленности недовыполняются.

В результате крупных недостатков в организации строительных работ, а также материально-технического снабжения, на многих стройках

неудовлетворительно используется рабочая сила, допускаются большие простои, высока текучесть рабочих. Недостаточно используется парк строительных машин и механизмов.

Во многих проектных и строительных организациях при разработке проектов и смет мало уделяется внимания вопросам эффективности капитальных вложений, стоимости строительства. В ряде случаев размещение предприятий осуществляется без должного учета сырьевой базы, близости к равным потребителям, что приводит к высокой себестоимости продукции, к дальним и нерациональным перевозкам, к большим потерям в народном хозяйстве. Разрабатываемые проекты не всегда учитывают последние технические достижения, опыт передовых предприятий и передовой опыт других стран. Все еще нередки случаи, когда к строительству приступают без утвержденных проектов и смет. Нельзя признать нормальным частый пересмотр проектов и особенно смет на строительство, нередко сопровождающийся значительным увеличением первоначально утвержденной сметной стоимости.

Улучшение использования материальных и финансовых ресурсов в строительстве является важной народнохозяйственной задачей 1957 года. Наряду с упорядочением планирования и руководства строительством, необходимо добиться резкого улучшения работы строительных организаций с тем, чтобы обеспечить безусловное выполнение установленных в плане заданий по строительству и вводу в действие производственных мощностей.

Осуществление намеченной планом 1957 года программы капитального строительства, а также мероприятий в области повышения материального благосостояния народа требует больших средств. Одним из крупных источников увеличения государственных ресурсов является снижение издержек производства и обращения. Планом предусматривается снизить в 1957 году себестоимость промышленной продукции на 2,8%, строительно-монтажных работ — на 2,6%, грузовых железнодорожных перевозок — на 1,1%. За счет этого экономия средств в народном хозяйстве должна составить в 1957 году не менее 20 миллиардов рублей.

Важным источником экономии является всемерное сокращение потерь от брака и непроизводительных расходов. Эти потери только по промышленности союзных и союзно-республиканских министерств составили в 1956 году более 2,5 миллиардов рублей. Особенно велики потери от брака на предприятиях черной металлургии, в ряде отраслей машиностроения, в промышленности строительных материалов.

Опыт многих предприятий показывает, что для устранения этих потерь имеются реальные возможности во всех отраслях промышленности. Для этого требуется строго соблюдать установленные технологические режимы, обеспечить четкую организацию и равномерную, без рывков и штурмовщины, работу цехов, предприятий.

Успешное выполнение программы производства, установленной на 1957 год, в огромной степени зависит от выполнения заданий по росту производительности труда. При увеличении валовой продукции промышленности на 7,1% производительности труда в промышленности повышается на 5,4%. Это означает, что рост производительности труда является решающим фактором увеличения производства, за счет этого в 1957 году должно быть получено примерно 80% всего прироста промышленной продукции.

Одним из важнейших условий успешного развития социалистической экономики, мобилизации всех резервов, имеющихся в народном хозяйстве, полного использования преимуществ социалистической системы хозяйства является постоянное совершенствование организационных форм

и методов управления хозяйством. Основным принципом управления хозяйством в социалистическом обществе является демократический централизм, сущность которого применительно к практике хозяйственного строительства состоит в сочетании централизованного планового руководства экономикой с широким развитием творческой активности масс и хозяйственной инициативы мест. «...Централизм, понятый в действительно демократическом смысле, — писал Ленин, — предполагает в первый раз историей созданную возможность полного и беспрепятственного развития не только местных особенностей, но и местного почва, местной инициативы, разнообразия путей, приемов и средств движения к общей цели».

Централизованное руководство хозяйством по единому государственному плану в масштабе всей страны является объективной необходимостью в социалистическом обществе, где основные средства производства являются всенародной собственностью. Иначе, как на основе единого государственного плана, социалистическое хозяйство не может существовать и развиваться.

Государственное планирование народного хозяйства является одним из решающих преимуществ социалистической экономики, оно избавляет социалистическое общество от экономических кризисов, спадов производства и безработицы, позволяет наиболее рационально использовать материальные, финансовые и трудовые ресурсы, направлять их на решение задач, возникающих в ходе развития экономики, пропорционально развивать все отрасли народного хозяйства.

Преимущества плановой системы хозяйства наиболее полно раскрываются при условии сочетания централизованного управления с предоставлением широких прав и инициативы местам. Слабая связь с местами, отсутствие должного учета местных условий и особенностей приводят к ошибкам и просчетам в планах, ослабляют борьбу за выявление резервов в народном хозяйстве, ограничивают тем самым темпы развития социалистической экономики.

За последнее время партия и правительство осуществили ряд важных мероприятий, направленных на устранение чрезмерной централизации в руководстве хозяйством, на расширение прав и компетенции союзных республик, местных советских и хозяйственных органов; расширены права директоров предприятий, министерств и их главных управлений. В ведение союзных республик за последнее время переданы десятки тысяч предприятий, ранее находившихся в ведении общесоюзных органов. В общем выпуске промышленной продукции в целом по стране доля предприятий, находящихся в подчинении союзных республик, составляет теперь 55%, тогда как в 1953 году она составляла 31%.

Как известно, начиная с 1955 года, установлен новый порядок планирования сельскохозяйственного производства. В соответствии с этим порядком для колхозов и совхозов в централизованном порядке устанавливается лишь план государственных заготовок сельскохозяйственных продуктов, а для МТС — план механизированных работ, выполняемых ими в колхозах. Теперь сами колхозы, совхозы и МТС разрабатывают свои производственные планы с учетом конкретных условий и возможностей каждого хозяйства. Как показывает опыт, введение нового порядка планирования сельскохозяйственного производства полностью себя оправдало. Оно повысило творческую активность тружеников села, помогло им более рационально вести хозяйство, дало значительный хозяйственный эффект.

Февральский Пленум ЦК КПСС признал необходимым осуществить мероприятия по дальнейшему совершенствованию организационных форм управления в промышленности и строительстве.

В послевоенные годы резко возросли масштабы промышленного производства и капитального строительства. С увеличением масштабов производства и капитального строительства возникают новые отрасли, все большее значение приобретают вопросы правильной специализации и кооперирования предприятий, правильного размещения производительных сил по территории страны, вопросы внедрения новой техники в народное хозяйство.

В этих условиях дальнейшее развитие промышленности и строительства на базе существующих организационных форм руководства вызвало бы необходимость создания в центре многих новых специализированных министерств и ведомств, все большего дробления технического, экономического и административного управления. При нынешних масштабах производства становится практически невозможным из центра конкретно и оперативно руководить огромным количеством предприятий, расположенных на большой территории. Крупный недостаток существующей практики руководства промышленностью и строительством состоит также в отрицательном влиянии ведомственности министерств при решении важнейших вопросов, имеющих общегосударственное значение. Именно в этом заключаются, прежде всего, причины серьезных недостатков, имеющихся в деле специализации и кооперирования, в вопросах размещения производительных сил по территории страны, комплексного развития хозяйства отдельных экономических районов, в вопросах загрузки производственных мощностей.

«Учитывая, что существующие формы управления промышленностью и строительством через специализированные министерства, — указывает в Постановлении февральского Пленума ЦК КПСС, — приводят к созданию ведомственных барьеров, которые мешают в полной мере использовать огромные резервы и возможности нашей экономики, а также не обеспечивают конкретное и оперативное руководство предприятиями и стройками, следует вместо этих форм выработать такие формы руководства хозяйством и строительством, при которых более полно сочеталось бы конкретное и оперативное руководство по экономическим районам со строгим соблюдением централизованного планового начала в масштабах страны».

Центр тяжести в оперативном управлении промышленностью и строительством должен быть перенесен на места. Вместе с тем повышается роль центральных планирующих органов. Коренным образом должна быть перестроена работа Госплана СССР. Опираясь в своей деятельности на органы, которые будут созданы в экономических районах, Госплан СССР должен своевременно вносить важнейшие перспективные вопросы на рассмотрение в Правительство и ЦК КПСС. Усилия работников Госплана должны быть направлены на рациональное размещение производства, а также на осуществление правильной специализации и кооперирования предприятий. Большая роль в улучшении планирования народного хозяйства принадлежит Госэкономкомиссии СССР, которая должна наряду с текущим планированием координировать работу органов управления экономических районов в исполнении годовых планов.

Успешное решение всех этих задач требует повышения уровня всей экономической работы как Госплана СССР, так и Госэкономкомиссии СССР. Потребуется серьезно пересмотреть существующую систему показателей народнохозяйственного плана и выработать новую систему показателей, имея при этом в виду необходимость обеспечения в народнохозяйственных планах правильных пропорций и соотношений в развитии отраслей народного хозяйства, а также отдельных республик и экономических районов.

Возрастает значение территориального планирования народного хозяйства по республикам и экономическим районам. При разработке народнохозяйственных планов должны тщательно учитываться конкретные условия и особенности развития каждой республики и каждого экономического района страны. Вместе с этим повышается ответственность центральных плановых органов в обеспечении правильных соотношений в развитии отраслей народного хозяйства и их балансовой увязке в едином государственном плане.

Вдохновляемые решениями Верховного Совета СССР и февральского Пленума ЦК КПСС трудящиеся города и деревни добьются в 1957 году новых крупных успехов в развитии нашего государства, в дальнейшем подъеме социалистической экономики и культуры. Залогом этого является новый мощный подъем политической и трудовой активности, инициативы и творчества многомиллионных масс советских людей на всех участках хозяйственного и культурного строительства, развернувшегося по всей стране широкое социалистическое соревнование за досрочное выполнение и перевыполнение плана 1957 года.

Государственный бюджет второго года шестой пятилетки

Государственный бюджет СССР на 1957 год рассмотрен и утвержден Верховным Советом СССР одновременно с народнохозяйственным планом текущего года. Одновременное рассмотрение Верховным Советом СССР народнохозяйственного плана и бюджета обеспечивает еще большую связь бюджета с хозяйственным и культурным строительством Советского Союза, способствует дальнейшему улучшению практики государственного планирования, более полному использованию внутренних резервов народного хозяйства.

Бюджет этого года, как и план развития народного хозяйства, составлен в соответствии с задачами, поставленными XX съездом КПСС и решениями декабрьского Пленума ЦК КПСС.

Бюджет обеспечивает необходимыми средствами предусмотренные народнохозяйственным планом мероприятия по дальнейшему мощному подъему социалистической экономики и повышению материального и культурного уровня жизни населения, укреплению обороноспособности страны.

Февральский Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии указал на необходимость повышения роли финансовых органов в деле финансирования и мобилизации средств для обеспечения дальнейшего подъема народного хозяйства, обеспечения контроля за соблюдением общегосударственных интересов и государственной дисциплины.

Ведущее положение в финансовой системе Советского Союза принадлежит бюджету государства. Через бюджет социалистическое государство осуществляет распределение значительной части национального дохода, который, как известно, является синтетическим выражением результатов общественного труда, служит источником развития производительных сил общества и удовлетворения его потребностей.

Высокие темпы роста национального дохода в СССР, превысившего в 1956 году уровень 1940 года в три с лишним раза, — яркое доказательство преимуществ социалистической системы хозяйства по сравнению с капиталистической.

Плановое распределение национального дохода в условиях социализма, обеспечивая систематическое повышение реальных доходов населения, дает вместе с тем возможность направлять значительную долю ресурсов общества на увеличение производственных фондов в интересах расширенного социалистического воспроизводства.

Исключительно важная роль национального дохода в развитии социалистической экономики обуславливает необходимость его тщательного планирования в прямой связи с другими элементами народнохозяйственного плана. При этом следует иметь в виду, что национальный доход, представляющий собой ту часть совокупного общественного продукта, которая создается вновь затраченным трудом работников материального производства, является единственным внутренним источником вложения средств для дальнейшего развития производства и удовлетворения

потребностей населения. Остальная часть общественного продукта идет на возмещение использованных в производстве средств производства. Поэтому понятно, что затраты общества как на общественные, так и на личные нужды его членов не могут превышать по своим размерам общего объема национального дохода. Практически это значит, что увеличение фондов потребления и накопления, включая резервы, не может превышать размеров прироста национального дохода на планируемый год.

Правильное планирование распределения и использования национального дохода предполагает соблюдение необходимых пропорций между фондами потребления и накопления, пропорций в распределении фонда накопления между отдельными отраслями хозяйства и экономическими районами страны, в размерах доходов различных групп трудящихся и т. д.

Планирование использования национального дохода осуществляется по различным каналам и охватывает ряд важных подразделений народнохозяйственного плана. Одно из главных мест в этом отношении принадлежит государственному бюджету, при помощи которого формируются примерно три четверти фонда накоплений, направляемого на капитальные вложения, и образуется значительная часть доходов населения.

Государственный бюджет СССР, имея дело с национальным доходом страны, обеспечивает в соответствии с заданиями народнохозяйственного плана, указаниями Коммунистической партии и Правительства, образование централизованного фонда денежных средств, используемого в интересах всего общества, в соответствии с требованиями экономических законов социализма.

Являясь одним из важных орудий распределения национального дохода, советский бюджет тесно связан со всеми отраслями народного хозяйства, с отдельными предприятиями и организациями. При помощи бюджета осуществляется контроль за хозяйственно-финансовой деятельностью и организацией, за мобилизацией и правильным использованием материальных, трудовых и денежных ресурсов общества. Эта роль бюджета в развитии социалистического общества обуславливает его ведущее место в системе финансового планирования в качестве основного финансового плана социалистического государства.

Ведущая роль бюджета в финансовом планировании отнюдь не умаляется тем фактом, что некоторая часть фонда накопления и значительная доля доходов населения и ресурсы бюджета непосредственно не включаются. Решающее значение имеет не только относительная величина «охлажда» бюджетом национального дохода, но и то влияние и воздействие, которое социалистическое государство через бюджет оказывает на планирование и рациональное использование материальных и финансовых ресурсов всего народного хозяйства.

Государственный бюджет СССР растет на основе расширения материального производства и неуклонного увеличения национального дохода страны. В 1957 году национальный доход СССР возрастает на 8% по сравнению с предыдущим годом, что дает возможность наряду со значительным повышением личных доходов трудящихся увеличить и ресурсы бюджета, направляемые на дальнейшее расширение социалистического производства, повышение материального и культурного уровня жизни трудящихся.

Государственный бюджет СССР на 1957 год принят Верховным Советом СССР по доходам в 617,2 миллиарда рублей и по расходам в 604,6 миллиарда рублей с превышением доходов над расходам на 12,6 миллиарда рублей, которые используются для увеличения кредитных вложений в народное хозяйство.

Основная часть доходов бюджета — 524,5 миллиарда рублей, или 85% их общей суммы, поступит от предприятий и организаций социали-

стического хозяйства. Подавляющая часть бюджетных ресурсов в этом году — 433,1 миллиарда рублей, или 71,6% всех расходов, будет направлена на дальнейшее развитие народного хозяйства, удовлетворение материальных и культурных потребностей трудящихся.

Государственный бюджет СССР на 1957 год — это бюджет дальнейшего быстрого роста социалистической экономики, повышения жизненного уровня населения.

* * *

Тесная связь государственного бюджета СССР с народным хозяйством проявляется как в его доходной, так и в расходной части. В доходы бюджета поступает значительная часть денежных накоплений хозяйства, а его расходы служат главным источником затрат на расширение производства.

В 1957 году денежные накопления социалистического хозяйства в результате расширения производства и снижения себестоимости увеличиваются по сравнению с предшествующим годом на 65,9 миллиарда рублей и будут выше накоплений 1950 года на 65%. По сравнению с 1940 годом накопления эти возрастут в 3,6 раза. Эти накопления представляют собой часть национального дохода, создаваемого в процессе социалистического производства; они составляют чистый доход общества, используемый на дальнейшее развитие хозяйства, удовлетворение потребностей трудящихся, укрепление обороноспособности страны.

Накопления, создаваемые на государственных и кооперативных предприятиях, выступают в основном в виде налога с оборота и прибыли. Кроме того, к этим накоплениям относятся взносы по социальному страхованию в производственных отраслях, таможенные доходы, доходы кредитных учреждений, местные налоги с предприятий и организаций, взносы колхозов в недельные фонды и некоторые другие. Интересы планомерного руководства социалистическим хозяйством требуют, чтобы часть денежных накоплений концентрировалась в распоряжении общегосударственных органов с целью ее использования на общегосударственные нужды. При этом некоторая доля накоплений должна оставаться в распоряжении самих предприятий и организаций, принимающих участие в их создании, в целях материального стимулирования их деятельности по увеличению накоплений.

Рост объема денежных накоплений и их распределение видны из следующих данных:

Годы	Всего	(в миллиардах рублей)		
		налог с оборота	прибыль госуд. и коопер. организ. ¹	прочие ²
1940	157,2	105,9	32,7	18,6
1950	342,8	236,1	52,2	54,5
1956 (по предварительным данным)	500,0	258,1	136,3	105,6
1957 (план)	585,9	277,3	171,6	117,0

¹ Сумма прибыли за 1940 и 1950 годы даны в сальдированном виде, то есть за вычетом убытков. В 1956 году из общей суммы прибыли исключены убытки по коммунально-жилищному хозяйству, угольной и лесной промышленности.

² К прочим относятся доходы, указанные в тексте, причем по кредитным учреждениям учтены суммы расходов, поскольку их прибыль включена в общую сумму прибыли хозяйства.

Значительный рост денежных накоплений является результатом крупных успехов в расширении производства и снижении себестоимости продукции. При этом следует учесть, что за истекшие годы проводилось многократное снижение как оптовых, так и розничных цен на товары.

Быстрый рост прибылей в хозяйстве, составляющих в 1957 году 30% от общего объема денежных накоплений против 21% в 1940 году, отражает достигнутые результаты в расширении производства и снижении себестоимости продукции, обеспечивших повышение рентабельности производства.

По отдельным отраслям промышленности уровень рентабельности (результат от реализации в % к полной себестоимости) за последние годы изменялся следующим образом:

	Годы			
	1940	1950	1954	1955
По всей промышленности	7,3	6,1	7,7	8,2
В том числе по министерствам:				
черной металлургии СССР	1,2	1,6	9,7	9,9
угольной промышленности СССР	-6,2	10,4	2,5	1,8
нефтяной промышленности СССР	2,1	2,1	5,3	6,7
машиностроения	3,9	2,4	6,4	10,5
легкой промышленности СССР	9,9	10,2	8,4	8,4
промышленности продовольственных товаров	11,5	9,0	7,5	9,2

Наряду со значительным ростом прибылей по народному хозяйству в целом многие предприятия не выполняют плановых заданий по прибылям, а некоторая их часть работает с убытком.

По данным за девять месяцев 1956 года 41% промышленных предприятий не выполнили установленного плана прибылей. В результате этой общей суммы прибыли в хозяйстве за год примерно на 5 миллиардов рублей меньше запланированной.

Наряду с этим все еще значительно продолжает оставаться количество предприятий, работающих с убытком. Немало таких предприятий имелось в министерствах черной металлургии, угольной промышленности, промышленности строительных материалов. Убыточность предприятий в современных условиях противоречит принципам социалистического хозяйствования. Предприятия, допускающие убытки, снижают результаты хорошо работающих предприятий и в какой-то мере живут за счет их накоплений.

Невыполнение плана накоплений и убыточность предприятий были в известной мере связаны с недостатками в планировании и руководстве хозяйством, отмеченными в решениях декабрьского Пленума ЦК КПСС. Чрезмерная напряженность в планах, приводившая к неритмичности и штурмовщине в работе, а также перебои в снабжении вызвали удорожание себестоимости продукции на многих предприятиях и отражалось на их финансовом положении.

Однако главная причина невыполнения заданий по прибылям коренится в недостаточном внимании хозяйственников к экономической стороне дела, в пренебрежении известной части работников к стоимостным показателям деятельности предприятий. Между тем известно, что себестоимость выпускаемой продукции служит одним из главных показателей технического уровня производства и правильности его организации. Снижение себестоимости продукции увеличивает ресурсы государства, которые оно использует в интересах всего общества.

На уровень себестоимости продукции, а следовательно, и на размер накоплений хозяйства большое влияние оказывает наличие сырьевой базы, дальность транспортировки сырья, топлива и готовой продукции. Известны однако факты, когда некоторые хозяйственники при размещении отдельных предприятий не учитывают в должной мере указанные обстоятельства, что ставит эти предприятия в неблагоприятные условия в смысле размера затрат на производство и ведет к чрезмерно высокой себестоимости их продукции. Например, вследствие отдаленности сырьевых и топливных баз производство тонны чугуна на Череповецком заводе обходилось в 1956 году в два с лишним раза дороже, чем на заводе имени Дзержинского.

Решающее значение для снижения себестоимости продукции, так же как и для увеличения ее выпуска, имеет развитие передовой техники и совершенствование организации производства. Технический прогресс не только служит условием быстрого роста производства и увеличения объема выпускаемой продукции, но и обеспечивает также рост внутриа-зыственных накоплений.

Однако, несмотря на это, некоторые хозяйственники не уделяют должного внимания развитию более совершенных способов производства, внедрению и правильной организации использования новых машин и механизмов. Несмотря на значительную эффективность гидравлического способа добычи угля, при котором значительно повышается производительность труда, меньше расходуется леса и других материалов. Министерство угольной промышленности не проявляет серьезных усилий к всемерному развитию этого способа добычи.

Серьезное значение для снижения себестоимости продукции имеет правильное планирование численности производственного персонала и улучшение организации труда на производстве.

Известны однако факты, когда на некоторых предприятиях допускается излишняя численность рабочих, что ведет к понижению производительности труда и удорожает себестоимость. Некоторые хозяйственники руководители для того, чтобы обеспечить резерв рабочей силы и создать видимость благополучного положения с производительностью труда, добиваются в министерствах и Госэкономкомиссии повышенной численности «учеников», которые в действительности нередко являются полноценными работниками предприятий. Так, в III квартале 1956 года ученики составили на предприятиях Министерства приборостроения и средств автоматизации почти 9%, в том числе на заводах Главчаспрома — 12% к численности рабочих. Это превышает удельный вес учеников на других машиностроительных заводах в три-четыре раза. Иногда квалифицированные рабочие на этих заводах на протяжении многих месяцев ходят в «учениках», хотя используются на заводе в качестве рабочих со сдельной оплатой труда. К тому же многие предприятия этого министерства систематически превышают планируемую им численность учеников и фонд их заработной платы.

Устранение имеющихся недостатков в использовании рабочей силы и наведение должного порядка в ее планировании будут несомненно способствовать повышению производительности труда и удешевлению производства.

Большие резервы экономии средств и снижения себестоимости продукции имеются также в области использования сырья, материалов, топлива и электроэнергии. До настоящего времени есть чрезмерно велика потеря производства. Недостаточно используются отходы производства и заменители, которые обходятся много дешевле, не снижая в то же время качества выпускаемых изделий.

Огромные потери древесины допускаются в лесной и деревообрабатывающей промышленности, что уменьшает ресурсы ценного сырья для

производства и лишает хозяйство крупных доходов. Рациональное использование отходов лесной промышленности, которые в настоящее время нередко сжигаются и уничтожаются, даст возможность изготовить большое количество ценных продуктов и сырья — целлюлозы, гидролиз, древесных плит, кормовых дрожжей и целого ряда продуктов лесохимии, что даст народному хозяйству миллиарды рублей экономии и значительно повысит выход продукции.

В отходах сернокислотных и целлюлозных заводов скопились миллионы тонн пиритных огарков — отходы производства при обжиге колчедана. Пиритные огарки имеют в своем составе до 50 процентов железа и за границей давно используются в качестве сырья для выплавки чугуна. Использование этого ценного сырья дало бы возможность увеличить сырьевые ресурсы для получения необходимого металла. Однако заинтересованные в этом отрасли промышленности — цветная и черная металлургия, сернокислотные и целлюлозные заводы не проявляют необходимой активности в этом деле.

Убыточность промышленных предприятий или отдельных видов продукции иногда бывает связана с недостатками в планировании производства, когда министерство распределяет заказы на изготавливаемую продукцию без достаточного учета профиля производства отдельных предприятий, условий снабжения их сырьем и сбыта продукции, что неминуемо влияет на уровень себестоимости выпускаемых изделий.

Серьезные недостатки имеются также в действующей системе оптовых и розничных цен, в силу чего себестоимость продукции планируется иногда выше цен, по которым эта продукция отпускается другим предприятиям или населению.

Необходимо, чтобы плановые и хозяйственные работники уделяли больше внимания обеспечению рентабельной работы каждого предприятия и ликвидации убыточности изделий.

Общественное осуждение, должны вызывать хозяйственные руководители, если в деятельности возглавляемых ими предприятий и организаций из-за их неудовлетворительной работы допускаются убытки. Необходимо постоянно помнить, что одним из главных требований, предъявляемых предприятиям, находящимся на хозяйственном расчете, является забота о систематическом снижении стоимости вырабатываемой продукции, улучшения качества и увеличении получаемых ими накоплений.

Известно, что В. И. Ленин, придавая исключительно важное значение обеспечению прибыльной работы социалистических предприятий, требовал применения самых суровых мер воздействия по отношению к руководителям, допускающим убытки. В письме в Наркомфин В. И. Ленин писал: «Я думаю, что тресты и предприятия на хозяйственном расчете основаны именно для того, чтобы они сами отвечали и притом всецело отвечали за безубыточность своих предприятий...»

...Следить за этим должен ВСНХ, но еще больше Наркомфин через Госбанк и через специальных инспекторов, ибо именно Наркомфин, не будучи заинтересован непосредственно, обязан установить действительный, реальный контроль и проверку!»

Серьезного внимания заслуживает вопрос о себестоимости и прибылях и совхозах. В 1956 году наша страна получила небывалый урожай зерна, значительно увеличился производство и заготовки других сельскохозяйственных культур и продуктов животноводства. Решающее значение в этом деле сыграло освоение больших площадей ценных земель.

В итоге многие совхозы не только успешно выполнили свои производственные планы, но добились несомненных успехов также и в области финансов. Общая сумма прибылей в 1956 году составила по пред-

варительным данным около 600 миллионов рублей, тогда как ряд предприятий лет они заканчивали хозяйственный год с убытком.

Вместе с тем в совхозах имеется еще немало неиспользованных возможностей снижения затрат на единицу производимой продукции и роста накоплений. Важнейшее значение для повышения рентабельности совхозов и ликвидации еще имеющей место убыточности многих совхозов имеет правильное использование сельскохозяйственных угодий, а также более широкое развитие животноводства и подобных отраслей в зерновых совхозах.

Следующие выборочные данные за 1955 год по зерновым совхозам Украинской ССР показывают, что совхозы, лучше использующие сельскохозяйственные угодия и имеющие более развитое животноводство, являются в то же время высокорентабельными хозяйствами.

	Количество совхозов	Выход продукции на 100 га сельскохозяйственных угодий (центнеров)		Сбор урожая зерновых с 1 га (в цент.)	На 100 га угодий	
		зерна	молока		выручка от реализации продукции (т. р.)	прибыль (т. р.)
1-я группа						
С наиболее развитым животноводством	9	24,5	151,4	21,7	69,2	16,7
2-я группа						
Со среднеразвитым животноводством	12	17,2	105,4	19,9	50,7	8,6
3-я группа						
С недостаточно развитым животноводством	8	15,1	77,1	19,5	45,8	5,0

На укрепление совхозных финансов положительное влияние оказали проведенная в 1954 году ликвидация государственной дотации совхозам и установление новых сдаточных цен на их продукцию. Анализ применения этих цен показывает, однако, что в ряде случаев действующие цены не в полной мере отвечают сложившимся условиям производства и достигнутому уровню себестоимости на отдельные виды продукции. Это приводит к тому, что рентабельность по зерновым культурам в некоторых совхозах не всегда отражает действительные результаты хозяйственной деятельности. В итоге получается, что некоторые совхозы, не выполнившие задания по урожайности, являются все же прибыльными. Так, Кропоткинский совхоз Краснодарского края имел в 1955 году фактически урожайность в 14,3 центнера при плановой урожайности в 26 центнеров и значительно превысил себестоимость продукции, однако получил прибыли 295 тыс. рублей, что составляло 11% к себестоимости.

Такое положение приводит к тому, что некоторые совхозы за счет получаемой от реализации зерна прибыли покрывают убытки, связанные с неудовлетворительной организацией других отраслей хозяйства, в особенности животноводства. Так, по совхозам РСФСР прибыль от реализации зерна за 1955 и 1956 годы была в значительной мере использована для покрытия убытков от реализации молока и мяса.

Упорядочение сдаточных цен совхозов как по видам продукции, так и по сельскохозяйственным зонам даст возможность еще лучше использовать стоимостный фактор в развитии совхозного производства и несомненно будет способствовать дальнейшему укреплению хозяйства и финансов совхозов.

Обеспечивая необходимую рентабельность зерновой продукции, следует вместе с тем принять серьезные меры к снижению себестоимости также продукции животноводства, которая продолжает оставаться все еще чрезмерно высокой. Главная причина этого состоит в неоправданно больших затратах труда в животноводстве и неудовлетворительной организации производства и снабжения кормами.

В передовых совхозах имеются несомненные достижения в области повышения производительности труда, в результате, например, перехода с четырехкратного на двукратное доение, устройства электрозащитных площадок и т. п. Однако эти способы распространяются среди других совхозов крайне медленно, в результате чего затраты труда на 1 центнер продукции в целом по системе совхозов за последние 3 года не только не снижаются, но даже растут. Например, в 1953 году затраты труда на 1 центнер молока составляли 1,92 чел./дня, а в 1955 году — 1,98 чел./дня. Затраты на 1 центнер привесов молодняка крупного рогатого скота в 1953 году составляли 9,18 чел./дня, а в 1955 году — 9,32 чел./дня.

Серьезные резервы снижения себестоимости продукции совхозов имеются также по линии накладных расходов, которые по отношению к себестоимости продукции составили по предварительным данным в 1955 году по земледелию 20,4% и животноводству — 18,5%.

Значительная доля создаваемых в социалистическом хозяйстве накоплений концентрируется в государственном бюджете СССР, образуя централизованный фонд денежных ресурсов. При помощи бюджета осуществляется территориальное и межотраслевое перераспределение денежных накоплений, а также обеспечиваются другие общественные и общегосударственные потребности.

В общем объеме денежных накоплений народного хозяйства централизуемые в государственном бюджете средства составляют примерно 85%.

Другая часть денежных накоплений в виде определенной доли прибыли хозяйства остается в непосредственном распоряжении предприятий и организаций для обеспечения производимых ими затрат по расширению производства, удовлетворению материальных и культурных нужд работников предприятий.

Таким образом, производимые предприятиями и организациями затраты ставятся в известную зависимость от результатов их финансово-хозяйственной деятельности, в силу чего повышается материальная заинтересованность предприятий, хозяйственных организаций и их работников в увеличении накоплений.

Следующие данные показывают распределение создаваемых в государственном хозяйстве прибылей по отраслям хозяйства и направлению средств (см. таблицу на стр. 23).

Денежные накопления народного хозяйства как аккумулируемые в бюджете, так и остающиеся в распоряжении предприятий и организаций используются, прежде всего, для расширения социалистического производства путем вложений в основные и оборотные фонды промышленности, сельского хозяйства, транспорта и других отраслей.

Главное место в этих вложениях занимают затраты на промышленность, прежде всего, тяжелую индустрию, обеспечивающую твердую базу для развития производительных сил страны и повышения на этой основе благосостояния трудящихся.

(в миллиардах рублей)

Всего прибылей	Из них направляется ¹				
	в виде отчислений и беззачет	на прирост основных средств	на капитальные вложения	в фонд предприятия	
Всего по народному хозяйству ²	156,9	111,5 ³	10,8	19,8	2,4
В том числе:					
Промышленность	95,2	61,1	7,3	15,9	1,8
Из них: группа А ⁴	51,3	28,6	4,6	12,2	1,3
группа Б ⁴	43,9	32,5	2,7	3,7	0,5
Транспорт и связь	29,1	25,2	0,5	2,1	0,3
Сельское хозяйство и заготовки	8,9	6,2	0,7	0,6	0,1
Торговая	11,8	8,6	2,2	0,6	0,1

Крупные затраты в текущем году намечено использовать для дальнейшего развития черной металлургии, угольной, легкой промышленности, промышленности строительных материалов. Следует отметить, что вложения в эти отрасли значительно превышают размеры получаемых ими прибылей и других доходов, что свидетельствует о важной роли бюджета в перераспределении накоплений хозяйства. Так, вложения в основные и оборотные средства и другие затраты по предприятиям союзного подчинения угольной промышленности намечены в 1957 году в 9 миллиардов рублей, тогда как сумма получаемой от этой отрасли прибыли и других доходов составляет около 900 миллионов рублей; кроме того, для обеспечения капиталовложений используются суммы амортизации в 2,2 миллиарда рублей. По Министерству лесной промышленности СССР вложения определены в 3,7 миллиарда рублей, а денежные накопления составляют немногим менее 700 миллионов рублей и, кроме того, средства амортизации — один миллиард рублей. Крупные вложения в эти отрасли хозяйства позволяют повысить темпы производства их продукции в соответствии с растущими требованиями всего народного хозяйства.

Значительно увеличиваются вложения по ряду машиностроительных министерств в целях форсированного развития производства новых машин и оборудования для всех отраслей хозяйства.

Вложения в легкую и пищевую промышленность отвечают интересам дальнейшего расширения производственных мощностей предприятий этих отраслей и увеличения их оборотных средств, с учетом имеющихся сырьевых ресурсов.

¹ Остальная сумма прибыли используется для финансирования погашения ссуд Госбанка, выданных на внедрение новой техники, геологоразведочных и научно-исследовательских работ, покрытия плазовых убытков коммунально-жилищного хозяйства и др.

² В суммах отчислений от прибыли учтен заansom в бюджет только по прибыли текущего года. Сумма прироста оборотных средств дана в разрезном виде, без учета изъятий в бюджет в связи с сокращением норматива, планируемого по отдельным министерствам. В затраты на капитальные вложения включено также финансирование капитальных вложений промышленности областного и районного подчинения, не предусмотренных в государственном плане капитальных вложений.

Расходы на сельское хозяйство обеспечивают значительное увеличение поставок сельскохозяйственных машин в совхозы и машинно-тракторные станции.

Распределение государственных ассигнований между отдельными отраслями хозяйства видно из следующих данных:

(в миллиардах рублей)

	Годы	По народному хозяйству в целом	Из них			
			по промышленности	на сельское хозяйство	на транспорт и связь	на внутреннюю торговлю
Всего затрат	1956 1957	354,6 376,2	199,0 201,4	38,5 61,7	36,6 37,1	2,3 4,4
в том числе:						
за счет государственного бюджета ¹	1956 1957	244,5 244,7	126,2 118,4	50,5 53,0	20,6 18,0	0,6 1,1
за счет собственных средств предприятий и хозяйственных организаций ²	1956 1957	110,1 131,5	72,8 83,0	8,0 8,7	19,0 19,1	1,2 3,8

Размер средств, направляемых на развитие народного хозяйства, из года в год растет. Затраты, зафиксированные на 1957 год, превысят фактическую сумму вложений 1956 года на 7,6% и будут больше сумм 1951 года почти на 50%.

Направляя в народное хозяйство огромные материальные, трудовые и денежные ресурсы, социалистическое государство требует их наиболее производительного использования.

Высокая эффективность вложений в народное хозяйство связана, прежде всего, с совершенствованием техники производства. Государство направляет на развитие техники крупные материальные и денежные ресурсы. Затраты за счет бюджета и собственных средств хозяйственных организаций на машины и оборудование в текущем году составят почти 65 миллиардов рублей против 55 миллиардов рублей в истекшем году.

Экономический результат от внедрения новой техники заключается не только в значительном увеличении выпускаемой продукции, но также в большой экономии средств за счет снижения ее себестоимости, причем вложения в новую технику нередко окупаются в короткий срок.

Необходимым условием эффективности внедрения новой техники является рациональное использование вновь вводимого оборудования и машин. Имеются, однако, факты, когда оборудование используется не на полную мощность, а иногда даже бездействует, что несомненно снижает эффективность производимых затрат.

На сессии Верховного Совета СССР указывалось на наличие на многих нефтеперерабатывающих заводах бездействующего или частично неиспользуемого оборудования. Неблагополучно обстоит дело также с использованием бурового оборудования при строительстве нефтяных скважин. В 1956 году простои бурового оборудования заняли около 29% всего календарного времени, причем в Грознефти и Дагестане простои достигли 35%. Имеются также факты, когда из-за всякого рода недоде-

лок новые виды производства не могут быть использованы с должной эффективностью, что наносит серьезный ущерб государству.

Совершенствуя основные процессы производства, некоторые хозяйственники не уделяют должного внимания механизации вспомогательных операций, что в какой-то мере обесценивает положительный результат от внедрения новой техники.

Важное место в затратах социалистического государства на народное хозяйство принадлежит капитальным вложениям. Объем капитальных вложений предусмотрен народнохозяйственным планом в 175 миллиардов рублей. Для обеспечения этого объема, а также на прирост оборотных средств в строительстве направляется 178,8 миллиардов рублей, в том числе за счет бюджета — 129,6 миллиарда рублей, за счет прибыли хозяйства — 15,1 миллиарда рублей, сумм амортизации — 24,9 миллиарда рублей и прочих собственных ресурсов — 9,2 миллиарда рублей.

Государственные ассигнования на капитальные вложения определены, исходя из решений декабрьского Пленума ЦК КПСС об их концентрации на решающих участках хозяйства и пусковых объектах, ликвидации излишней в строительстве и снижении его стоимости.

Концентрация капитальных вложений повышает их эффективность, сокращает сроки строительства и позволяет пустить в ход новые производственные мощности. Это устранит имевшиеся ранее распыления средств между многими объектами и сократит сроки выполнения строительных работ, а также объем незавершенного строительства.

Несмотря на неоднократные указания Партии и Правительства об упорядочении планирования строительных работ, министерства и хозяйственные организации не уделяют еще этому делу должного внимания, запускают строительство уже начатых объектов, без должной подготовки начинают новые стройки. Все это вело к распылению средств по многим объектам и затягивало строительство новых объектов на многие годы.

Так, за 6 лет строительства Яшкского цементного завода Министерства промышленности строительных материалов СССР выполнено работ на 27,8 миллиона рублей, или на 24,1% сметной стоимости этого строительства. Вместо 1—3 лет, необходимых для сооружения лесозаготовительных предприятий на базе лесозовных дорог, Министерство лесной промышленности СССР строит их 3—7 и более лет. Из 175 предприятий такого типа строится более 7 лет 17 предприятий, более 5 лет — 35 и более 3 лет — 9 предприятий.

Партия и Правительство требуют решительно покончить с подобной антигосударственной практикой. Утверждаемые на строительство ассигнования должны полностью и с большей эффективностью осваиваться при безусловном соблюдении установленных сроков ввода в действие новых мощностей и сооружений.

Должна проявляться также большая забота об использовании на стройках запасов оборудования, которые нередко образуются из-за того, что строики заключают договоры на поставку оборудования сверх сумм, выделенных в их распоряжение на эти цели. Все это серьезно снижает эффективность капитальных вложений, а также создает финансовые трудности у поставщиков, которые не получают своевременно платежи за поставки, что в свою очередь задерживает расчеты с другими организациями. Министерства и руководители строек должны принять меры к максимальному использованию в 1957 году имеющихся на стройках запасов оборудования и не допускать завоза оборудования сверх предусмотренных на эти цели средств по плану капитальных вложений.

В целях наиболее производительного использования средств, направляемых на капитальные вложения, Центральный Комитет партии и Совет Министров СССР провели за два последних года существенные

¹ За 1956 год даны исполнения по предварительным данным, за 1957 год — в утвержденных суммах.

² 1956—1957 годы даны в суммах плана.

мероприятия по улучшению организации строительных работ и их всемерному удешевлению.

Решающее значение в этом отношении имела мера по дальнейшей индустриализации строительства на основе всемерного внедрения в строительство железобетонных конструкций и деталей заводского изготовления.

В создании промышленности сборных железобетонных изделий допущены, однако, серьезные недостатки. План ввода в действие новых мощностей по производству этих изделий выполняется неудовлетворительно, а стоимость их строительства чрезмерно высока. За 9 месяцев план 1956 г. был выполнен только на 22%, причем Министерство городского и сельского строительства выполнило годовой план на 16%, а Министерство строительства электростанций — на 7%.

Одной из важнейших задач в области капитального строительства и его удешевления являются: ускорение строительства и ввода в действие заводов железобетонных изделий и снижение себестоимости их продукции.

Большое значение для повышения эффективности капиталовложений имеет также своевременное обеспечение строек нерудными материалами минимальной стоимости. С этой целью в 1955—1957 гг. должно быть построено большое количество новых крупных карьеров по добыче нерудных материалов, а также реконструированы действующие карьеры. Однако это мероприятие выполняется отдельными министерствами неудовлетворительно. В результате, во многих районах строительство не обеспечивается местными нерудными материалами, которые перевозятся на дальние расстояния, что удорожает стоимость строительных работ. В 1955 году на расстояние свыше 250 километров было перевезено более 33 миллионов кубометров нерудных материалов. Стоимость их перевозки обошлась государству в один миллиард двести миллионов рублей или около 40 рублей за один кубометр.

В нашей стране непрерывно растет обеспечение строительства передовой техникой, все шире внедряется комплексная механизация строительных работ. Однако во многих случаях строительная техника используется все еще плохо и нередко пропавает из-за отсутствия должного порядка в организации работ или в ремонте.

По Министерству строительства предприятий нефтяной промышленности выработка за 9 месяцев 1956 года на 1 кубический метр емкости ковша скрепера составила всего лишь 2,4 тысячи кубических метров при установленной годовой норме в 5 тысяч кубических метров. На 25—30% ниже установленных норм используются бульдозеры, краны башенные и краны автомобильные.

Надо самым решительным образом покончить с простоями строительного оборудования и добиться безусловного выполнения норм выработки.

Важное место в мероприятиях Партии и Правительства в области строительства занимает улучшение проектного дела. Более широко стали применяться типовые проекты, которых в 1956 году разрабатывалось в 10 раз больше, чем в 1951 году. Введены новые строительные нормы и правила, которые должны способствовать внедрению индустриальных методов производства работ, более широкому применению сборного железобетона и других изделий и полуфабрикатов, изготовляемых в заводских условиях, а также повышению уровня комплексной механизации.

Все же в проектно-сметном деле имеются еще существенные недостатки. Проектные организации во многих случаях несвоевременно обеспечивают строительство проектами, сметами и, в особенности, рабочими чертежами; расходуют значительные средства на составление проектов,

не-используемых в строительстве; уделяют мало внимания разработке типовых проектов.

В 1955 году план разработки типовых проектов был выполнен только на 95%, а за 9 месяцев 1956 года по 43 министерствам и ведомствам — на 65%. Значительная часть разработанных типовых проектов из-за неудовлетворительного качества при рассмотрении отклоняется.

В шестой пятилетке строители должны снизить стоимость строительно-монтажных работ не менее чем на семь процентов от сметной стоимости, за счет улучшения организации строительных работ, роста производительности труда и сокращения накладных расходов. Такое снижение дает экономию на общую сумму свыше 30 миллиардов рублей. Многие строительные организации добились снижения стоимости строительства. Так, строительные организации Министерства строительства предприятий металлургической и химической промышленности СССР за три квартала 1956 года снизили сметную стоимость выполненных работ на 470 миллионов рублей, или на 6%, Министерства строительства предприятий нефтяной промышленности — на 190 миллионов рублей, или на 4,8%, строительные организации Главмостострой — на 86 миллионов рублей, или на 3,7%, Главквестрой — на 22 миллиона рублей, или на 6,8%.

Однако многие стройки все еще неэкономно используют строительные материалы и средства на заработную плату, преобладают установленные нормы накладных расходов. Особенно плохо обстоит дело со снижением стоимости строительства в организациях Министерства строительства предприятий угольной промышленности СССР, Министерства транспортного строительства.

Возросшие задачи в области строительства требуют значительного улучшения работы банков долгосрочных вложений и усиления финансового контроля за хозяйственной деятельностью.

Банки долгосрочных вложений должны глубже вникать в экономико-строительные, систематически изучать основные технико-экономические показатели строек, добиваться всемерного повышения эффективности государственных средств, направляемых на капитальное строительство, решительно бороться с фактами бесхозяйственности и расточительства, способствовать укреплению платежной дисциплины и хозяйственного расчета в капитальном строительстве.

Коммунистическая партия и Советское правительство уделяют неслабое внимание вопросам систематического повышения жизненного уровня трудящихся.

В 1956 году принят ряд важных решений, обеспечивающих дальнейший рост материального благосостояния и культурного уровня жизни рабочих, колхозников и интеллигенции. В народнохозяйственном плане и государственном бюджете СССР на 1957 год предусмотрены крупные затраты по реализации этих решений и по проведению ряда новых мероприятий в этом направлении. Значительно возрастают затраты государства в связи с проведением нового закона о государственных пенсиях и удлинением отпусков по беременности и родам; за счет бюджетных средств обеспечивается повышение заработной платы низкооплачиваемым рабочим и служащим, упорядочение заработной платы в угольной и ряде других отраслей промышленности и сокращение рабочего дня; значительные дополнительные ассигнования требуются также вследствие проведенного повышения заготовительных и закупочных цен на картофель, фрукты и овощи, хлопок, сахарную свеклу и шерсть.

Изменен порядок распределения доходов в колхозах. В целях увеличения выдел колхозникам по трудовым, возврат ссуд колхозов Сель-

хозбанку, а также оплата трудовой колхозникам, занятым на строительных работах, производится отныне из недельных фондов колхозов, а не из общих доходов, как это делалось раньше. Это требует дополнительных затрат бюджета на увеличение кредитных ресурсов Сельскохозяйственного банка.

Затраты бюджета, связанные с проведением указанных и некоторых других мероприятий, в расчете на год составляют:

	(в миллиардах рублей)
Повышение пенсий	13,7
Повышение заработной платы низкооплачиваемым рабочим и служащим (с учетом повышения необлагаемого минимума по налогам)	7,4
Мероприятия по упорядочению заработной платы и сокращению рабочего дня	4,6
Повышение заготовительных цен на некоторые сельскохозяйственные продукты	9,3
Отмена платы за обучение в средних и высших учебных заведениях	1,0
Удлинение отпусков по беременности и родам	0,9
Изменения в порядке оплаты пособий по временной нетрудоспособности	0,7
Изменение порядка распределения доходов в колхозах	3,8

Важное значение в общей системе мероприятий, направленных на улучшение условий жизни населения, имеет также снижение платежей населения в финансовую систему. В 1953 году был более чем вдвое снижен объем сельскохозяйственного налога. В текущем году предусмотрено некоторое уменьшение поступлений этого налога, в связи с изменением размера приусадебных участков колхозников согласно решению общих собраний колхозов. С 1 января 1957 г. вступило в силу решение Правительства о повышении необлагаемого минимума по налогам с рабочих и служащих с 260 до 370 рублей в месяц, что обеспечило уменьшение платежей населения по подоходному налогу и налогу на холода, одиноких и малосемейных граждан на 1,5 миллиарда рублей.

В текущем году предполагается выпустить государственной заем на одну четверть меньше предыдущего года, в результате чего его поступления уменьшатся на 6,3 миллиарда рублей.

Общая сумма выгод населения от перечисленных мероприятий почти в два раза превышает те выгоды, которые трудящиеся получали в среднем в год от снижения розничных цен в пятый пятилетке, и примерно равны снижению цен за 1951 и 1954 годы, вместе взятые.

Государственным бюджетом СССР на 1957 год предусматриваются социально-культурные расходы в сумме 188,4 миллиарда рублей, то есть с увеличением по сравнению с предыдущим годом на 24,7 миллиарда рублей.

Важной задачей в области культурного строительства является дальнейший подъем дела народного образования и, в первую очередь, посеместное осуществление всеобщего среднего образования и развитие политехнического обучения. Из общей суммы ассигнований на просвещение в 79 миллиардов рублей на содержание начальных и средних школ направляется 23 миллиарда рублей.

На подготовку кадров в 1957 году будет израсходовано 23,3 миллиарда рублей. Помимо большого контингента учащихся в вузах и техникумах (3,8 миллиона человек), школы и училища трудовых резервов

выступят 692 тысячи квалифицированных работников, в том числе училища механизации сельского хозяйства — 322 тысячи человек.

Ассигнования на здравоохранение и фискальную, принятые в сумме 38 миллиардов рублей, обеспечивают содержание 1431 тысячи больничных коек, 997 тысяч детей в детских яслях, широкой сети поликлиник, амбулаторий и других учреждений здравоохранения.

В результате предусмотренного народнохозяйственным планом увеличения численности рабочих и служащих, роста производительности труда и проводимых мероприятий по упорядочению заработной платы, в 1957 году значительно возрастет фонд заработной платы и средняя заработная плата на одного работника. В связи с намечаемым ростом колхозных доходов возрастет также выдача колхозникам по трудовым.

Повышение покупательной способности населения в результате роста его доходов должно быть обеспечено увеличением товарных фондов. Необходимо, чтобы намеченные товарные фонды во время поступали в распоряжение торговой сети и были правильно распределены между отдельными территориями страны в соответствии со спросом и потребностями населения.

Естественно, что в условиях непрерывного роста денежных доходов населения, которая их часть будет известное время оставаться свободной. В связи с этим необходимо, чтобы финансовые органы на основе широкой разъяснительной работы и учреждения организации работы сберегательных касс добились роста вкладов населения.

Осуществляя крупные мероприятия по развитию социалистической культуры и повышению благосостояния трудящихся, Советское правительство проводит мероприятия по уменьшению всех других затрат, не связанных с реализацией этих задач.

В целях высвобождения для нужд производства трудовых и денежных ресурсов и улучшения хозяйственного руководства проводятся меры по улучшению организационной структуры и работы государственного аппарата и сокращаются расходы на его содержание. В дополнение к предусмотренному в государственном бюджете СССР на 1957 год уменьшению расходов на управление на 300 миллионов рублей в текущем году намечено провести дополнительное сокращение расходов на содержание аппарата хозяйственных и других управленческих органов.

Добиваясь упрощения структуры центрального аппарата министерств и их периферии, необходимо вместе с тем обратить серьезное внимание на улучшение организации управления производством — промышленными предприятиями, союзами, МТС и железнодорожным транспортом, коммунальным хозяйством.

Структура заводоуправлений и других органов управления все еще громоздка, что усложняет управление производством. Нередко небольшие предприятия копируют организационную структуру крупных, например, в отношении цехового деления. Так, в обрабатывающей промышленности имеется 90% предприятий, на которых занято до 500 рабочих. На многих из этих предприятий нет надобности в сохранении цехов, так как функции управления здесь могут осуществлять непосредственно заводоуправление и мастера.

Перевод на бесцеховую структуру управления производством позволит бы намного сократить ненужный административно-управленческий аппарат. Так, Министерство автомобильной промышленности в результате перевода на бесцеховую структуру управления производством сократило штат на Ишимском автоприцепном заводе с 86 до 60 человек, а на Московском ремонтно-подшипниковом заводе — с 88 до 40 человек. Этот опыт следовало бы распространить и на другие предприятия.

Серьезному сокращению за последние годы подверглись в государственном бюджете СССР расходы на вооруженные силы. На 1957 год они предусмотрены в сумме 96,7 миллиарда рублей с уменьшением на 15,4 миллиарда рублей по сравнению с расходами, принятыми по бюджету на 1955 год. Соответственно этому, удельный вес этих расходов уменьшился в бюджете с 18 до 16%.

В этом проявляется последовательно проводимая Советским Союзом мирная политика, направленная на ослабление международной напряженности и укрепление дела мира.

Принятый Верховным Советом СССР государственный бюджет на 1957 год отражает монолитное единство и дружбу народов нашей страны. Социалистическое государство ежегодно направляет крупные ассигнования на развитие экономики и культуры всех республик, входящих в Советский Союз.

В 1957 году объем государственных бюджетов союзных республик определен в 194 миллиарда рублей, или на 12,2 процента больше по сравнению с 1956 годом. На значительное увеличение ассигнований бюджетов союзных республик существенное влияние оказала также передача в ведение республик многих предприятий, находившихся ранее в союзном подчинении.

Руководствуясь ленинским принципом демократического централизма, Партия проводит мероприятия по улучшению планирования и укреплению планового начала хозяйственной деятельности, обеспечивая при этом самый внимательный и всесторонний учет местных условий и опыта, мобилизуя творческую энергию трудящихся масс всего Советского Союза на решение задач социалистического строительства.

На основе решений декабрьского и февральского Пленумов ЦК КПСС должна быть проделана дальнейшая работа в направлении сочетания централизованного государственного руководства с повышением роли местных хозяйственных, партийных и профсоюзных органов в управлении хозяйством, с более широким привлечением масс трудящихся к управлению хозяйственным строительством.

Жилищное строительство в шестой пятилетке

Забота о благе народа, о полном удовлетворении материальных и культурных потребностей советских людей находится в центре внимания Коммунистической партии и Советского правительства. Одна из важнейших задач при этом состоит в коренном улучшении жилищных условий трудящихся.

Директивами XX съезда партии в шестой пятилетке предусмотрено построить только за счет государственных средств жилые дома общей площадью примерно в 205 миллионов квадратных метров, или почти в два раза больше, чем в пятой пятилетке. Кроме того, должно быть оказано содействие широкому развитию индивидуального жилищного строительства, осуществляемого населением за счет своих сбережений и с помощью государственного кредита. При этом имеется в виду, что рабочими и служащими в городах, рабочих поселках и поселках МТС, совхозов и леспрохозов в течение шестой пятилетки будет построено индивидуальных жилых домов почти на 70% больше, чем было построено населением в истекшем пятилетии. В широких масштабах будет осуществляться строительство жилых домов колхозникам.

Чтобы представить масштабы этой огромной программы жилищного строительства, необходимо сказать, что новый жилищный фонд, который будет построен в годы шестой пятилетки в городах и рабочих поселках, равен примерно одной трети всего городского жилищного фонда 1955 года.

Темпы жилищного строительства в СССР намного превышают темпы строительства жилищ в капиталистических странах. В 1955 году, например, на 1000 жителей в СССР строилось 8,2 жилищ (квартир), в Англии — 6,5, во Франции — 4,9, в Италии — 4,6 жилищ¹. В настоящее время объемы жилищного строительства в капиталистических странах сокращаются. В Англии объем жилищного строительства в 1956 году сократился на 8%. В США количество вновь начинаемых строек жилых домов сократилось на 17%.

В шестой пятилетке масштабы строительства жилищ в нашей стране возрастут больше чем в два раза, соответственно возрастет и количество строящихся квартир на 1000 жителей, которое составит в 1960 году примерно около 20 квартир. Таких темпов жилищного строительства не знала ни одна из капиталистических стран.

Темпы роста объема государственного жилищного строительства в шестой пятилетке наглядно видны из сопоставления их с объемами жилищного строительства за предыдущие пятилетки:

¹ Условная единица измерения, принятая для расчетов комитетом по жилищному вопросу Европейской экономической комиссии ООН.

Построено и введено в действие государственных предприятий, учреждений и местных Советов жилых домов общей площадью в миллионах квадратных метров¹

Первая пятилетка (1929—1932 годы)	32,6
Вторая пятилетка (1933—1937 годы)	37,2
Три с половиной года третьей пятилетки (1938—1 полугодие 1941 года)	34,4
Четвертая пятилетка ² (1946—1950 годы)	72,4
Пятая пятилетка (1951—1955 годы)	105,4
Шестая пятилетка (1956—1960 годы — проект)	205,0

Декабрьский Пленум ЦК КПСС 1956 года признал необходимым искать возможности усиления этих проектировок и выделения дополнительных средств на жилищное строительство на 1957—1960 годы.

Для расширения программы государственного жилищного строительства, кроме капитальных вложений по государственному плану, следует использовать различного рода нецентрализованные средства. Такими средствами могут быть: фонд предприятий, отчисления от прибыли местной промышленности, средства промкооперации, отчисления от перевыполнения планов добычи нефти и сбора хлопка и др. Имеется возможность изыскания для жилищного строительства и других источников финансирования.

Необходимость повышения темпов жилищного строительства вызывается тем, что у нас еще ощущается острый недостаток в жилищах. Мы еще не удовлетворим полностью растущие потребности населения в жилой площади. В настоящее время в городах и рабочих поселках в среднем на одного жителя приходится около 7,4 квадратных метров полезной площади жилищ, что является безусловно недостаточным. Такое положение с обеспечением населения городов и рабочих поселков жилищами явилось результатом: тяжелого наследия, полученного от царской России; бурного роста городского населения в период индустриализации СССР при отставании темпов прироста жилой площади; разрушения в период Отечественной войны жилых домов общей площадью около 100 миллионов квадратных метров.

Предварительные расчеты показывают, что намечаемая на шестую пятилетку программа жилищного строительства позволит увеличить обеспеченность жилой площадью на одного городского жителя в 1960 году примерно на 20% по сравнению с 1955 годом и значительно улучшить жилищные условия для большей части городского населения.

Необходимо также учитывать, что одновременно с жилищами в нашей стране строится большое количество детских садов, яслей, школ-интернатов, домов пионеров, домов отдыха, санаториев, домов для престарелых, клубов, дворцов культуры и других учреждений для воспитания детей и для отдыха трудящихся. Наряду с расширением жилищно-гражданского строительства, в шестой пятилетке значительно возрастает ассигнования на коммунальное строительство — расширение водоснабжения, канализации, газификации, электроснабжения, строительства дорог, городских мостов, набережных и внешнее благоустройство городов и рабочих поселков.

Преобладающая часть жилищного строительства в нашей стране осуществляется за счет средств государства. За пятую пятилетку, например, из введенных в действие 151,7 миллионов квадратных метров общей площади около 70% построено государственными предприятиями, учреждениями и местными Советами. В шестой пятилетке основная часть при-

роста жилой площади также должна быть получена за счет государственных средств. Поэтому большая ответственность за обеспеченность населения жильем ложится на государственные предприятия, учреждения и местные Советы.

В 1956 году государственными и кооперативными организациями, а также городским населением за свой счет и с помощью государственных кредитов построены и введены в действие жилые дома общей площадью 36 миллионов квадратных метров. Кроме того, в сельской местности колхозниками и сельской интеллигенцией за истекший год построено около 700 тысяч жилых домов.

Многие министерства и ведомства успешно справляются с поставленными перед ними задачами в области жилищного строительства. В 1956 году, например, план ввода в действие жилой площади перевыполнили министерства автомобильной, авиационной, судостроительной, лесной и мясомолочной промышленности, тяжелого и транспортного машиностроения, промышленности продовольственных товаров, а также Главлесоотрой.

Однако ряд министерств систематически не выполняет государственных заданий по строительству жилищ. За истекший год недоделано против плана примерно 3 миллиона квадратных метров общей площади жилых домов. Особенно значительное невыполнение плана жилищного строительства допущено Министерством угольной промышленности СССР, Министерством нефтяной промышленности СССР, Министерством цветной металлургии СССР, Министерством сельского хозяйства СССР, Министерством промышленности строительных материалов СССР.

Руководители этих министерств должны тщательно разобраться в причинах невыполнения плана жилищного строительства в 1956 году и наметить конкретные мероприятия, обеспечивающие ввод жилищ по плану 1957 года и восполнение того объема строительства, который не был выполнен в прошлом году. Особое внимание следует уделить безусловному выполнению планов жилищного строительства на Востоке страны, в районах нового промышленного освоения, а также в совхозах и МТС на целинных землях.

Во многих случаях недостаток жилой площади на отдельных предприятиях является результатом того, что некоторые министерства при строительстве новых промышленных предприятий определяют заниженные объемы жилищного строительства, не обеспечивающие потребностей рабочих и служащих. В сметах на строительство предприятий нередко предусматривается такой объем жилищного строительства, который может удовлетворить жилой площадью только 40—60% работников предприятия при норме порядка 6 квадратных метров на человека. Необходимо, чтобы при планировании жилищного строительства на предприятиях изыскивались все имеющиеся возможности для создания такого жилищного фонда, который соответствует действительной потребности в нем. Учитывая, что в шестой пятилетке обеспеченность трудящихся жилой площадью повысится примерно на 20%, целесообразно, чтобы министерства и ведомства, разрабатывая и утверждая сметы на строящиеся предприятия, исходили из более повышенных нормативов обеспечения жилой площадью рабочих и служащих.

В плане на 1957 год объем государственных капитальных вложений на жилищное строительство установлен в размере 29,9 миллиарда рублей против 25 миллиардов рублей в 1956 году. За счет государственных капитальных вложений, а также средств населения и с помощью государственного кредита намечается построить и ввести в действие жилые дома общей площадью 46 миллионов квадратных метров, или на 28% больше, чем в 1956 году. В Москве будет построено и введено в действие 1 миллион 800 тысяч квадратных метров жилой площади, в Ленинграде —

¹ Общая площадь жилых домов включает жилую площадь и площадь подсобных помещений квартир.

² Включая восстановление.

шения плит перекрытий за счет устройства пустот овальной формы вместо круглых отверстий. Немаловажное значение имеет применение арматуры периодического профиля и предварительно напряженной проволоки, чем достигается экономия металла и цемента и создание более прочных и легких конструкций. При утверждении новых типовых проектов жилых и гражданских зданий Госстроя СССР должен уделять большое внимание созданию каталогов взаимозаменяемых конструкций и деталей, которые могут применяться в различного типа зданиях указанного назначения. Следует стабилизировать типоразмеры строительных конструкций и изделий, так как иначе, при частых изменениях, невозможно добиться устойчивости производства из-за необходимости замены форм, матриц и пр. Надо также запретить изготовление на специализированных заводах готовых изделий, требующихся строителям в небольшом количестве. Такие штучные изделия экономичнее делать на полигонах или строительных площадках. Большое значение в улучшении нашего строительства будет иметь введение «модульной системы», позволяющей выпускать основные материалы, изделия, конструкции и детали унифицированных размеров, кратных одному «модулю» и не требующих дополнительного пригонки на стройке.

Требуется значительно расширить стандартное домостроение. При этом, видимо, необходимо главным образом разрабатывать стандартные детали: оконных и дверных блоков, полов, обрешетки и т. п., изделий для строительства домов со стенами из местных огнестойких материалов. Сборные же дома со стенами из дерева надо выпускать в ограниченном количестве, в основном для строителей и изыскателей, где требуется быстрая готовность зданий к эксплуатации. Часть этого типа домов надо делать разборными, чтобы обеспечивать их многократное использование.

В осуществлении огромной программы жилищного строительства в шестой пятилетке важное значение имеет выбор наиболее экономичных типов домов. В решении декабрьского Пленума ЦК КПСС поставлена задача изгнать из практики жилищного строительства всякие излишества, удорожающие стоимость и снижающие темпы его развития.

Директивами XX съезда партии предусматривается снижение стоимости жилищного строительства за пятилетие не менее чем на 20%, и это задание должно быть безусловно выполнено. Однако необходимо отметить, что стоимость жилищного строительства продолжает быть высокой и за последние годы она не только не снижалась, но даже повышалась. Если в 1953 году средняя сметная стоимость 1 квадратного метра жилой площади в государственном жилищном строительстве составляла (в ценах на 1 июля 1955 года) примерно 1000 рублей, то в 1955 году она увеличилась до 1270 рублей, а в 1956 году — примерно до 1300—1340 рублей. Проектные и строительные организации еще мало работают над снижением стоимости жилищного строительства и не используют всех имеющихся резервов.

Эти резервы состоят, во-первых, в повышении экономичности как планировочных решений жилых зданий, так и конструктивных решений отдельных элементов зданий. Во-вторых, большим резервом является экономичное решение планировки и застройки жилых кварталов и поселков. В-третьих, снижение себестоимости готовых деталей и конструкций заводского изготовления. В-четвертых, упорядочение использования первых этажей жилых домов под встроенные нежилые помещения.

Основным типом жилой застройки больших городов должны быть 4—5-этажные здания (без лифтов), как наиболее экономичные в строительстве и эксплуатации, что видно из таблицы (см. стр. 37).

Таким образом, меньше всего средств требуется для строительства 5-этажных домов без лифта. Однако в связи с тем, что подъем на 5-й этаж

	2	3	4	Б-этажные без лифтов	5	6	7	8
	этажно				этажно с лифтами			
Стоимость строительства в % (при сопоставимых конструкциях и оборудовании домов)	106	104	102	100	110	109	107	106

без лифта представляется весьма затруднительным, наиболее приемлемыми для строительства в больших городах являются 4-этажные здания. Сметная стоимость строительства одного квадратного метра жилой площади в 4-этажных домах в среднем на 150—185 рублей ниже, чем в домах в 6 и более этажей. Расходы на содержание этих домов примерно на 20% ниже по сравнению с эксплуатационными расходами, необходимыми для содержания 5—6-этажных зданий с лифтами.

В Москве на ряде магистралей и площадях целесообразно строить также дома повышенной этажности, в основном 8-этажные, как наиболее экономичные из этого типа зданий. Интерес представляют строящиеся в Черемушках крупно-блочные 8-этажные дома блочного типа, односекционные 64-квартирные, с 8 квартирами на этаже. Этот тип здания в последнее время находит широкое применение в Швеции, Англии, Италии при смешанной застройке кварталов домами различной этажности.

В остальных городах и рабочих поселках, а также в районах с высокой сейсмичностью основным видом застройки должны быть 2—3-этажные дома, для сооружения которых имеется возможность широкого применения местных строительных материалов и быстрый вывод их в эксплуатацию. Высокая стоимость строительства одноэтажных жилых зданий, а также повышенные затраты на их благоустройство и эксплуатацию требуют значительного ограничения государственного строительства этого типа домов.

Получающее широкое развитие в текущем пятилетии индивидуальное жилищное строительство должно пойти по линии сооружения домов с мансардами, что обеспечивает полноценное использование всей кубатуры здания. Надо также применять тип «растущего дома», который может быть постепенно расширен путем пристройки дополнительных комнат, веранды, открытой террасы. Кроме того, в целях сокращения длины водопроводных и электрических сетей и дорог целесообразно строить в городах блочные индивидуальные жилые дома с двумя, тремя и более квартирами с небольшими земельными участками для каждой семьи.

Надо учитывать, что в ближайшие годы наибольшим спросом будут пользоваться 1-комнатные, 1,5-комнатные (с альковом) и 2-комнатные квартиры. Поэтому соотношение квартир в новых домах, видимо, целесообразно иметь примерно следующим: 1—1,5-комнатных — 20%, 2-комнатных — 60%, 3 и более комнатных — 20%. Соответственно размер жилой площади в 1—1,5-комнатных квартирах будет порядка 20 квадратных метров, в 2-комнатных 25—26 квадратных метров и в 3-комнатных — 33—35 квадратных метров. В квартирах должны устраиваться встроенные помещения и шкафы для хранения одежды и домашних вещей.

Проведенный в 1955 году Всесоюзный конкурс на типовые проекты жилых домов показал, что малометражные квартиры для одной семьи являются наиболее экономичными. Расчеты Института жилища Академии строительства и архитектуры подтверждают, что стоимость 1 квадратного метра жилой площади в малометражной квартире более низкая, чем в многометражной квартире, что объясняется более рациональной ее пла-

нировкой, уменьшением размеров подсобных помещений. Эксплуатационные расходы на содержание маломерной квартиры также будут ниже, поскольку одна семья более бережно относится к содержанию квартиры и ее оборудованию.

Гострой СССР и проектные организации министерства и ведомств должны быстрее закончить разработку типовых проектов домов с маломерными квартирами, отобранными из числа лучших проектов, представленных на Всесоюзный конкурс жилищного строительства. Нельзя больше допускать такого положения, когда жилищное строительство не обеспечено типовыми проектами домов с маломерными квартирами, что вызывает продолжение строительства многокомнатных квартир, менее удобных, имеющих повышенную сметную стоимость.

При разработке типовых проектов жилых домов надо подробно изучить вопрос о целесообразности устройства в первых этажах помещений для торговли, общественного питания и других целей. Имеющаяся практика в зарубежных странах показывает, что отдельно стоящие здания, сооруженные для подобных целей в новых жилых районах, удобнее для обслуживания населения и, кроме того, при таком их расположении грузовой транспорт не попадает на жилые территории. В жилых зданиях, располагаемых на существующих магистралях и площадях, видимо, целесообразно торговые и другие учреждения размещать в специальных пристройках к фасадам жилых корпусов, что дает возможность расширить торговые залы и тем самым создавать большие удобства для покупателей и организаций торгового процесса.

Детские ясли и сады следует, как правило, размещать в специальных зданиях, так как расположение их в первых этажах жилых домов не создает необходимых условий в отношении изоляции детских помещений и, кроме того, они не вписываются в габариты жилых зданий.

Чтобы по-серьезному решить вопрос о значительном удешевлении жилищного строительства, необходимо также добиться снижения общего веса зданий. Известно, что три четверти стоимости зданий приходится на материалы и готовые изделия. Снижение веса строительных деталей и конструкций сокращает соответственно и расходы на их транспортировку и подъем кранами. Практика строительства в странах Западной Европы показывает, что вес 1 квадратного метра панелей там составляет 200—250 килограммов, в то время как у нас — 500—600 килограммов. Такое положение во многом объясняется тем, что заводы готовых изделий по существующему префактуру получают оплату от заказчиков за кубатуру отпускаемой продукции и не заинтересованы в снижении объема и веса изготавливаемых ими изделий. Необходимо пересмотреть префактурные цены на сборные железобетонные детали. Надо как можно быстрее расширить производство различного рода эффективных материалов: ячеистых бетонов, конструкций с предварительно напряженной арматурой, керамзитов, шлаковаты, шлакобетонов, оргалитов и других утеплителей, что сократит соответственно весовые показатели стеновых материалов и конструкций.

В деле снижения стоимости строительства важную роль играют и заблаговременная подготовка территории и устройство инженерных сетей, что позволяет быстро заканчивать нулевой цикл работ, упорядочить складирование материалов и конструкций и удешевляет транспортировку грузов. Такой способ организации строительных площадок, осуществленный в Ленинграде, Ангарске и в Запорожье, полностью себя оправдал.

Введение двух- и трехмесячной работы на стройках, обеспечивающей применение поточно-скоростных методов при сокращении сроков строительства, дает и реальное снижение его стоимости, так как при этом полностью используются механизмы и равномерно работают подсобные

предприятия, изготавливающие готовые изделия, снижаются накладные расходы в строительстве.

Строительные организации еще слабо борются за экономное расходование материалов и повышение производительности труда. Значительного роста производительности труда на стройках можно достигнуть путем широкой организации комплексных бригад, состоящих из рабочих разной специальности, полностью выполняющих все взаимосвязанные работы. Положительным в работе комплексных бригад является и то, что квалифицированные рабочие осваивают смежные профессии, а подсобные рабочие в течение нескольких месяцев приобретают квалификацию.

Для обеспечения выполнения плана жилищного строительства большую роль играет заблаговременная подготовка к нему, о чем зачастую забывают строители, сосредоточивая внимание на пусковых домах. Между тем создание задела под план следующего года позволяет вести работы равномерно с самого начала года. Практика строительства в нашей стране показывает, что у нас жилищная площадь вводится по отдельным кварталам очень неравномерно: в I квартале — 7—8%, во II — 15—18%, в III — 23—27% и в IV — 45—55%. Сдача большинства жилых домов к концу года значительно ухудшает качество работ, дома нередко сдаются с большими недоделками: по фасадам и внешнему благоустройству, нарушается ритмичность в работе строительных организаций и подсобных предприятий. Необходимо, чтобы министерства, ведомства и местные Советы обеспечивали в планах капитальные вложения на создание задела под план будущего года в размере примерно 30% от стоимости вводимой площади.

В целях дальнейшего ускорения жилищного и культурно-бытового строительства в крупных городах требуется создать по примеру Москвы, Ленинграда и Киева территориальные подрайоны строительных организаций, объединяя в них местные строительные организации разных ведомств. В последнее время такие организации образованы в Баку, Ташкенте, Новосибирске, Талдине, Свердловске, Красноярске, Риге; подготавливается создание их в других больших городах. Укрепление строительных организаций дает возможность более широко оснащать их механизмами, транспортом, вести работы поточно-скоростными методами, ликвидировать неравномерную загрузку подсобных предприятий и цехов, обеспечить работу на стройках в две и три смены, что помогает сокращению сроков строительства и снижению накладных расходов, а также закрепление кадров специалистов и квалифицированных рабочих. Опыт работы территориальных строительных организаций в Москве, Ленинграде и Киеве показал, что этот принцип организации строительства способствует внедрению комплексного метода жилищно-гражданского строительства и тем самым создает возможность осуществления квартирной и ансамблевой застройки городов. Сосредоточение средств жилищного строительства в горисполкомах позволяет также более правильно учитывать потребности городского населения в жилой площади.

В решении задачи улучшения жилищных условий населения важнейшее значение имеет активное участие самих трудящихся масс. Ценный почин в этом отношении сделали рабочие и служащие Горьковского автозавода имени Молотова, которые личным трудом участвуют в строительстве домов. Полученные результаты говорят сами за себя: из 20 домов, начатых постройкой в 1956 году, 15 домов полностью готовы, и в них поселилось 456 семей.

Прошло совсем немного времени с тех пор, как зародилась эта инициатива. И вот она уже активно, творчески подхвачена на многих заводах и фабриках, шахтах и на предприятиях транспорта. В ряде городов — в Ленинграде, Киеве, Нижнем Тагиле, Липецке и других рабочие и служащие предприятий успешно развивают строительство жилых домов

собственными силами. Большую помощь им оказывают хозяйственные руководители, городские партийные и советские организации.

Одной из форм движения за ускорение темпов жилищного строительства являются коллективы индивидуальных застройщиков. На одном из машиностроительных заводов г. Молотова, например, создан рабочий жилищный кооператив, основанный на принципах самостоятельности, с привлечением членов кооператива к последнему участию в жилищном строительстве. Члены этого кооператива разбиты на отдельные бригады, которые заготавливают и распиливают лес, устраивают стропила и кровлю, оказывают взаимопомощь в сборке домов.

В решениях декабрьского Пленума ЦК КПСС указано на необходимость оказания активной поддержки инициативе широких масс трудящихся в деле ускорения жилищного строительства. Эта помощь, прежде всего, может быть оказана по линии широкого использования в качестве строительных материалов отходов промышленности: шлаков, зол, отходов, а также предоставления для государственного сверхпланового строительства жилищ и для индивидуальных застройщиков — материалов, получаемых в результате экономии от основного производства, например, отходов железа, которые могут быть использованы для изготовления металлической черепицы; отходов деревообделочных цехов, пригодных для столярных изделий; отходов кирпичных заводов для кладки фундаментов, печей и т. п. Опыт коллектива Горьковского автозавода им. Молотова, являющегося начинником в деле широкого привлечения рабочих для осуществления строительства жилищ своими силами, показывает полную возможность такого рода использования отходов производства. Широкое распространение должна получить практика изготовления предприятиями на взаимно выгодных условиях различного рода оборудования для производства стеновых блоков, черепицы и других изделий.

Большая помощь должна быть оказана трудящимся и в строительстве индивидуальных жилых домов. Намеченная на пятилетие программа строительства индивидуальных домов может быть выполнена только при этой активной помощи. На 1957 год дополнительно выделяется лесосечный фонд в лесах первой и второй групп для заготовки древесины, необходимой для индивидуального жилищного строительства. Это мероприятие во многом будет способствовать развитию индивидуального жилищного строительства. Видимо целесообразно для отдельных групп индивидуальных застройщиков разрешить самозаготовки леса и других строительных материалов.

Местные Советы должны обеспечить отвод удобных территорий для поселков индивидуальной застройки, хорошо связанных транспортным сообщением с предприятиями; при этом необходимо значительно упростить порядок отвода участков застройщикам и получения права на постройку домов. В поселках индивидуальных застройщиков предприятия, организации и местные Советы обязаны устраивать водоснабжение, электроснабжение и дороги, а также строить школы, детские ясли и сады, магазины и другие обслуживающие учреждения за счет государственных капитальных вложений. Также необходимо в кратчайшие сроки разработать типовые проекты индивидуальных жилых домов, рассчитанные на использование местных стеновых материалов.

При строительстве новых жилых домов важное значение имеет принцип застройки. Практика застройки последних лет в Москве, Ленинграде, Сталинграде, Нижнем Тагиле, Магнитогорске, Ангарске, Павлодаре, Запорожье и многих других городах показывает, что наиболее экономичной является квартальная застройка, при которой обеспечивается комплексная механизация работ, возможность устройства общих котельных, прачечных, детских садов, яслей и других учреждений для обслуживания

населения. В практике жилищного строительства следует использовать опыт смешанной застройки кварталов домами различной этажности, что обеспечивает более равномерную плотность заселения, при невысоком проценте застройки территории, а также представляет интерес в архитектурном отношении.

Применение во многих городах линейного принципа застройки магистралей, оправдавшееся обычно соображениями возможности быстрого архитектурного оформления города, не обеспечивает реконструкции жилых кварталов и значительно удорожает стоимость строительства. Нецелесообразно также вести застройку жилыми домами междугородных автомобильных дорог около больших городов, так как при этом удлиняются подземные коммуникации, создаются неблагоприятные санитарные условия для населения и опасность для пешеходов, в особенности для детей. Большое значение в градостроительстве имеет умелое сочетание планомерной реконструкции площадей и главных магистралей, уже оборудованных инженерными сетями, но требующих небольшого сноса малоэтажных строений с одновременной застройкой свободных территорий, не имеющих инженерного оборудования и благоустройства.

Известно, что в крупных городах с населением в 800 и более тысяч человек создаются значительные трудности с пассажирскими перевозками в часы пик, а также удлиняются подземные коммуникации и увеличиваются их диаметры, что, в частности, удорожает строительство и эксплуатацию канализационных и других сооружений. Поэтому является целесообразным не развивать такие города, а в случаях необходимости организации производственных связей, создавать города-спутники. В городах-спутниках должно предусматриваться строительство промышленных и других предприятий, обеспечивающих полную занятость их населения.

Наряду с новым жилищным строительством, важнейшей задачей является приведение в порядок и сохранение существующего жилищного фонда и дальнейшее благоустройство жилых домов. Несмотря на большие средства, выделяемые государством ежегодно на капитальный и текущий ремонт жилищ, они содержатся еще в неудовлетворительном состоянии. Недостаточно проводится комплексный ремонт зданий, обеспечивающий сохранность основных конструктивных элементов центральной отопления, водопроводных и канализационных устройств. Мало внимания уделяется повышению благоустройства жилищного фонда — присоединению его к сетям водоснабжения, канализации; отстает газификация ведомственного фонда; многие дома не оборудованы лифтами. Большое значение в деле сохранения жилищного фонда имеет также своевременное проведение профилактического, текущего ремонта зданий.

Улучшение организации труда и системы заработной платы в угольной промышленности

Угольная промышленность,— одна из ведущих отраслей советской экономики, развивающаяся высокими темпами. В 1956 году в СССР было добыто 429 миллионов тонн угля, или почти в 15 раз больше, чем в 1913 году и в 2,6 раза больше, чем в предвоенном 1940 году. Особенно высокие темпы прироста добычи угля были достигнуты в 1955 году, когда она возросла против 1954 года на 13%, тогда как за первые 4 года пятой пятилетки средний годовой прирост добычи угля составлял примерно около 8%. По размерам добычи угля Советский Союз занимает сейчас второе место в мире и вплотную подползает к уровню добычи в США. Значительного развития достигла угольная промышленность Донецкого бассейна, являющаяся основной топливной базой народного хозяйства Европейской части СССР, где добывается свыше 30% от всей добычи угля в стране и более половины всего коксующегося угля.

Однако, в 1956 году в ряде основных угольных бассейнов и в первую очередь в Донецком бассейне, несмотря на продолжающийся рост добычи угля, имело место отставание в выполнении плана, а достигнутый уровень добычи угля не удовлетворял растущих потребностей народного хозяйства в топливе и не соответствовал технической оснащенности и возможностям угольной промышленности.

В 1956 году на шахтах угольной промышленности имелся огромный парк высокопроизводительных машин и механизмов: около 1600 угольных комбайнов, примерно 3000 породопогрузочных машин, более 500 углепогрузочных машин, около 150 проходческих комбайнов; более чем в 1300 лавах применяется вместо деревянной металлическая крепь; свыше 5000 конвейеров, насосов, вентиляторов и лебедок переведены на автоматическое и дистанционное управление.

Вся эта новая высокопроизводительная горная техника на шахтах может и должна обеспечить высокую производительность труда шахтеров, устойчивую работу очистных и подготовительных забоев по графикам цикличности и быстрое подвигание действующих линий забоев. Однако в 1956 году из забоев, переведенных на работу по графикам цикличности, установленный месячный норматив цикличности выполняли лишь около 40% забоев, а средняя скорость подвигания очистных забоев составляла в месяц только немногим более 28 метров против 48 метров подвигания, достигнутых забоями, выполнявшими норматив цикличности. На шахтах Донбасса в 1956 году подвигание лав даже снизилось по сравнению с 1955 годом.

Неудовлетворительное использование линии забоев в шахтах, а в связи с этим и отставание с добычей угля явились результатом того, что на большинстве шахт организация производства и труда рабочих серьезно отставала от достигнутого уровня техники добычи угля.

На многих шахтах еще низок инженерный уровень работы, имеют место большие простои машин и механизмов из-за различных организационных неувязок, излишняя дробность профессий рабочих, неудовле-

творительное руководство работой шахт со стороны вышестоящих организаций. До сих пор не жажда большая текучесть кадров. Только за 6 месяцев 1956 года на шахты Министерства угольной промышленности Украинской ССР было принято около 130 тысяч рабочих, а ушло с шахт за это время свыше 100 тысяч человек. Эффективность использования на шахтах горных машин снижается также некомплектностью механизации добычи угля, что вынуждает иметь на шахтах большое количество вспомогательных и подсобных рабочих и снижает общий уровень производительности труда.

Вопросы повышения производительности труда рабочих в угольной промышленности и в первую очередь на шахтах Донбасса особенно актуальны в настоящее время, когда в соответствии с решениями XX съезда КПСС, в целях улучшения условий труда, рабочие, занятые на подземных работах в шахтах Донбасса, уже переведены в IV квартале 1956 года, а в остальных бассейнах должны быть в ближайшее время переведены на сокращенный 6 и 7-часовой рабочий день.

Переход подземных рабочих в угольной промышленности на сокращенный рабочий день настолько требует улучшения организации производства на шахтах с тем, чтобы за более короткий рабочий день добыча угля не снизилась, а, наоборот, возросла. Необходимо иметь в виду, что при переходе основной массы рабочих в лавах с 8 на 6-часовой рабочий день рабочее время за неделю снижается почти на 22%, а рост скорости производительности труда рабочих только для сохранения ранее достигнутой сменной производительности труда должен составить почти 28%.

Такое повышение производительности труда должно быть получено в первую очередь за счет ликвидации простоев, дальнейшей механизации и автоматизации труда, внедрения более производительных систем и методов разработки месторождений, создания на шахтах постоянных высококвалифицированных кадров, повышения уровня организаторской работы, перестройки системы заработной платы, улучшения жилищных условий и культурно-бытового обслуживания шахтеров.

В этом и направлено Постановление Совета Министров СССР и ЦК КПСС «О неотложных мерах по развитию угольной промышленности Украинской ССР», принятое в октябре 1956 года. Это решение имеет исключительное значение не только для Донецкого бассейна, но и для всей угольной промышленности страны. Оно вооружило работников угольной промышленности конкретной программой борьбы за дальнейший мощный подъем этой важнейшей отрасли народного хозяйства.

* * *

В соответствии с принятым Постановлением на шахтах Донбасса осуществлена перестройка организации производства, труда и заработной платы. Сущность этой перестройки заключается в следующем. На подземных работах в угольной промышленности Донбасса до сих пор существовала излишняя дробность и несогласованность профессий рабочих, что мешало организации четкой и привлекло к значительным простоям технологического процесса и приводило к значительным простоям рабочих и машин. Так, в лавах на шахтах Донбасса, где в течение одних суток производятся работы по зарубке пласта угля врубойной машиной, по бурению шпуров в угольном пласте электросервом, по зарядке этих шпуров взрывчатыми веществами и их взрыванию, по отбойке и навалке отбитого угля на транспорт, по креплению освобождаемого от угля пространства, по погружке угля с транспортера в вагонетки,— каждая из этих работ выполнялась отдельными рабочими или группами рабочих узкой специальности. Например, подрубка

пласта угля производилась машинством врубовой машины, бурение шпуров — бурильщиком, взрывание и взрывание шпуров — взрывником, отбойка угля и навалка его на транспортер — навалотбойщиками и т. д. Кроме того, в лаве имелись особые рабочие по текущему надзору за механизмами — электрослесари и для пуска и остановки транспортера — мотористы, а также рабочие по переноске транспортера или части его, по управлению кроющей, по ремонту механизмов и т. д. По существующему тарифно-квалификационному справочнику только для работы в лавах было предусмотрено свыше 20 профессий рабочих. Нормы выработки рабочих, находящихся на сдельной оплате, по каждому из перечисленных процессов устанавливались в разных единицах измерения, соответствующих данному процессу. Например, для машиниста врубовой машины — в квадратных метрах подрубки пласта, для навалотбойщиков — в тоннах угля, для переносчиков транспортеров — в погонных метрах транспортера, для вагоночников — в количестве вагонов и т. д.

Такая организация труда приводила к тому, что при одновременной работе в лаве большого числа рабочих отсутствовала взаимопомощь в работе. Если на каком-либо процессе, например, на переноске транспортера происходила задержка, то рабочие на процессе работ, следующим за переноской транспортера, навалотбойщики или комбайновая бригада, как правило, простаивали, ожидая окончания переноски, но не помогали ускорить этот процесс, так как эту работу по существовавшему положению они не должны были выполнять. Это вызывало простои многих рабочих в лаве.

Осуществлению взаимопомощи рабочих в лаве, помимо организационной разобщенности (бригады по профессиям), мешало также то, что для рабочих были установлены разные тарифные ставки, разные системы оплаты труда, что опалата труда за выполнение так называемых «посторонних» работ, т. е. работ, не свойственных рабочим данной профессии, производилась, как правило, в меньших размерах (без прогрессивных доплат).

Такая специализация труда и стимулирование выполнения рабочими только работ по их узкой специальности были целесообразны тогда, когда основной формой организации труда являлась индивидуальная работа, когда для каждого рабочего на всю семью имелся достаточный объем работы и этот объем мог быть точно измерен.

Однако в настоящее время в очистных и подготовительных забоях угольных шахт, особенно при работе в них комбайнах, все операции по добыче угля или проходке горных выработок настолько взаимосвязаны, что вести учет выработки каждого отдельного рабочего почти невозможно. В этих условиях особое значение приобретает взаимопомощь в работе и наличие коллективной заинтересованности всех рабочих забоя в бесперебойной работе машин и транспортера, обеспечивающей большую добычу угля из лава (или ускорение проходки выработок), рост производительности труда и заработной платы каждого рабочего.

Поэтому при проходке горных выработок в комбайновых лавах, а также и в машинных лавах на шахтах за последние годы стали создаваться не узкоспециализированные, а более широкие, комплексные бригады. Во главе такой бригады стоит бригадир, которому предоставлено право при необходимости использовать каждого члена бригады на любой работе, входящей в обязанности данной бригады.

Практика показала, что распространение бригадной организации труда позволяет снижать простои рабочих и повышать производительность их труда. Однако значительного эффекта от организации комплексных бригад в лавах до сих пор не было получено, так как сохранялась узкая специализация рабочих в бригаде и различные тарифные ставки для членов бригады в зависимости от присвоенной им профессии.

Так, например, для рабочих, занятых в машинных лавах на шахтах Донбасса, существовало 5 тарифных ставок: для навалотбойщика — 45 рублей, для машиниста врубовой машины — 40 рублей, для крепильщиков и посадчиков — 36 рублей 15 копеек, для бурильщиков и других — 30 рублей 54 копейки, для лесогонов — 25 рублей 54 копейки.

Наличие для рабочих в комплексной бригаде разных тарифных ставок и разных норм выработки затрудняло возможность использования свободного времени отдельных групп рабочих (например, переносчиков конвейеров, которые основную свою работу могут выполнять за 4—5 часов), а дробность профессий заставляла иметь в лаве отдельных мало-связанных рабочих (мотористов транспортеров, дежурных электрослесарей и др.).

Поэтому одним из важнейших направлений перестройки организации труда рабочих, проведенной в IV квартале 1956 года на шахтах Донбасса, является укрепление комплексной организации труда рабочих в лавах.

Для этого, вместо многих профессий рабочих, занятых в лавах на пологопадающих и наклонных пластах угля, созданы в комбайновых лавах две профессии: машинист-механик горного комбайна и рабочий очистного забоя, а в машинных лавах только одна профессия — рабочий очистного забоя.

Рабочий очистного забоя должен быть высококвалифицированным работником и уметь выполнять работы по подрубке пласта угля врубовой машиной, по отбойке и навалке угля на транспортер, по креплению лава, по передержке металлического крепления в лаве, по управлению кроющей, по бурению шпуров, по переноске транспортеров. Следовательно, такой рабочий в случае необходимости сможет, помимо постоянно выполняемой работы, выполнять любую работу, входящую в обязанности данной комплексной бригады.

Эти изменения в организации труда рабочих в лавах должны обеспечить укрупнение основных мест работы в шахтах наиболее квалифицированными рабочими, создать крепкие, сплоченные комплексные бригады в лавах и обеспечить ликвидацию простоев рабочих в машин, а на этой основе — более полное использование горной техники и значительный рост производительности труда.

Одновременно с улучшением организации труда и производства, на шахтах Донбасса коренным образом перестроена система заработной платы. Учитывая широкий профиль рабочих очистного забоя и выполнение этими рабочими всех работ в лаве, для них установлена повышенная, одинаковая для всех (кроме машиниста комбайна в комбайновых лавах), тарифная ставка в размере 75 рублей за шестичасовой рабочий день.

По новой системе заработной платы установленные тарифные ставки обеспечивают существенную разницу между оплатой труда рабочих, занятых на подземных и на поверхностных работах шахты. В то время как для рабочих, занятых на шахтной поверхности, дневные тарифные ставки остались без изменений в размерах от 14 рублей 33 копеек до 25 рублей 54 копеек, ставки по новой тарифной сетке для рабочих, занятых на подземных работах, установлены от 24 рублей до 90 рублей. Следовательно, созданы значительные преимущества по оплате труда для рабочих, занятых на подземных работах, что соответствует тяжести их труда и компенсирует некоторую дополнительную затрату времени, связанную с работой в шахте.

При этом тарифная сетка рабочих, занятых на подземных работах, построена таким образом, что обеспечивается существенная разница в оплате труда между основными группами рабочих, занятых непосредственно на добыче угля и проходке подготовительных выработок, и

остальными обслуживающими рабочими на подземных работах. В то время как почти для всех подземных рабочих, выполняющих подсобные и вспомогательные работы, тарифные ставки установлены от 24 рублей до 40 рублей, — для ведущих групп рабочих, занятых непосредственно на проходке и ремонте подготовительных выработок, и для электрослесарей первой руки по ремонту и монтажу горных машин и механизмов дневная тарифная ставка принята в размере 60 рублей, а для рабочих, занятых на добыче угля в очистных забоях, — от 75 рублей до 90 рублей. Новая тарифная сетка для рабочих, занятых на подземных работах, отражает значительные разрывы между ставками ведущих и вспомогательных рабочих в шахтах и имеет следующий вид:

Разряд	Ставка по списку рублей	Рост к предыдущему разряду		Рост к I разряду	
		рублей	%	рублей	%
1	24	—	—	—	—
2	27	3	12,5	3	12,5
3	32	5	18,5	8	33,3
4	40	8	25,0	16	66,7
5	60	20	50,0	36	150,0
6	75	15	25,0	51	212,5
7	80	5	6,6	56	233,3
8	90	10	12,5	66	275,0

Такое построение тарифной сетки в отличие от общепринятой схемы построения тарифных сеток в промышленности (с постепеню возрастающими ставками) создает значительную разницу между оплатой ведущих и вспомогательных групп рабочих, занятых на подземных работах, и должно обеспечить материальный стимул к укрупнению наиболее сильными рабочими очистных и подготовительных забоев в шахте.

Наряду с резким выделением по уровню тарифных ставок ведущих профессий рабочих в забоях значительно повышены тарифные ставки и ставки электрослесарей, занятых на подземных работах. Так, например, электрослесарей в шахтах в зависимости от квалификации повышены с 30 рублей 54 копейки — 40 рублей до 40—60 рублей; машинистов электропоездов в зависимости от снепного веса электропоезда с 25 рублей 54 копейки до 32—40 рублей; стюловых в зависимости от размера добычи угля по стволу с 21 рубля 94 копейки — 25 рублей 54 копейки до 27—40 рублей и т. д. Большое число неквалифицированных рабочих, называвшихся ранее по-разному в зависимости от выполняемой работы (например, смазчик, выборщик породы, дрововой, доломной и т. д.), объединены общим названием «горнорабочий» и им установлены две ставки — 24 рубля и 27 рублей, вместо ранее действовавших ставок от 15 рублей 94 копейки до 21 рубля 94 копейки.

Внедрение комплексной организации труда и перевод всех или большинства рабочих в забой на оплату в зависимости от конечных результатов работы бригады, то есть в очистных забоях — от количества добытого угля, в подготовительных работах — от скорости поднигания забоя, потребовало и перестройки системы заработной платы с тем, чтобы, сохраняя заинтересованность рабочих в росте индивидуальной производительности труда, создать наряду с этим коллективную заинтересованность в росте добычи угля (или скорости поднигания подготовительной выработки) в целом по забою и в первую очередь в выполнении установленного плана.

Действовавшая до настоящей перестройки сельдно-прогрессивная система оплаты ведущих профессий рабочих, занятых на подземных ра-

ботах в шахтах Донбасса, предусматривала оплату по повышенным в два раза расценкам уже за объем работы от 81 до 100% установленной нормы выработки за месяц и по тройным расценкам — за объем работы сверх 100% нормы выработки. Такая система исчисления расценок приводила к тому, что рост заработной платы у рабочих увеличился себестоимостью труда и вызывал в ряде случаев уменьшение производительности труда и снижал стимулы к росту производительности труда и значительной усложняла начисление заработной платы подземных рабочих сельдно-прогрессивная система заработной платы подземных рабочих способствовала, главным образом, росту индивидуальной производительности труда рабочих, но не стимулировала выполнение заданий в целом для коллектива и была целесообразной в условиях широко распространенного ранее ручного труда в шахтах. Однако в настоящее время, когда значительно возросла механизация труда в шахтах и осуществлен переход на комплексную организацию труда в очистных и подготовительных забоях, эта система утратила свое значение.

Потому для рабочих, занятых на подземных работах, отменена сельдно-прогрессивная система заработной платы и установлена прямая сдельная оплата, обеспечивающая должное соответствие между ростом производительности труда и заработной платы рабочих. Наряду с этим, с целью создания общей заинтересованности всех рабочих бригады в увеличении добычи угля, введено дополнительное коллективное премирование рабочих за выполнение и перевыполнение плана.

Коллективная премия, которая должна начисляться рабочим по результатам работы за каждую неделю, принята в значительных размерах. Например, в очистных забоях при выполнении недельного плана добычи угля все рабочие получают дополнительно 20% недельного заработка и в лавах, переведенных на работу по графику цикличности (при нормативе не менее 0,9 цикла за сутки), — 40% недельного заработка, а за каждый процент перевыполнения плана добычи угля — еще по 2% заработка.

Значительное повышение для рабочих по добыче угля тарифных ставок, перевод рабочих на прямую сдельную оплату и отмена прогрессивных доплат, создание единой для забоев системы премирования и отмена многочисленных видов премирования, действовавших ранее, ликвидация многочисленных норм выработки для рабочих с разными единицами измерения и соответственно расценок обеспечивающих материальную заинтересованность шахтеров в повышении индивидуальной производительности труда и одновременно в выполнении и перевыполнении плана добычи угля всем коллективом.

Преимущества новой системы заработной платы шахтеров в Донбассе заключаются также в ее простоте, позволяющей каждому рабочему знать свой заработок сейчас же по окончании рабочего дня, а не по истечении месяца, как было ранее. Такое положение позволяет рабочему повседневно видеть зависимость заработной платы от уровня его производительности труда. Кроме того, упрощение системы и порядка начисления заработной платы позволяет ликвидировать так называемые «примески» к заработной плате, освобождая инженерно-технический персонал шахт от ежедневного заполнения громоздких рапортов о выполненной работе и заработка каждого рабочего, а счетных работников — от сложных расчетов заработной платы.

Повышение производительности труда шахтеров и рост добычи угля в значительной мере зависят также от выбора наиболее целесообразного для конкретных условий каждой шахты режима работы в лавах. Принятая в Донбассе с IV квартала 1956 года различная продолжительность рабочего дня для рабочих, занятых в лавах, — 6 часов, для остальных

подземных рабочих — 7 часов и рабочих на шахтной поверхности — 8 часов позволяет установить на шахте режим работы, способствующий ликвидации простоев рабочих в лавах.

Наиболее правильным режимом работы на шахтах Донбасса и в первую очередь там, где лавы выполняют или близки к выполнению цикла за сутки, является режим работы лав в 3 шестичасовые смены (2- или 1-добычные и 1 или 2 ремонтно-подготовительные) с часовым перерывом между двумя сменами и четырехчасовым перерывом для общешахтных ремонтов. Для длинных лав целесообразным может явиться режим работы, принятый на отдельных шахтах, — 3 шестичасовые смены по добыче угля с разрывом по часу между сменами и 1 ремонтно-подготовительная смена, работающая с 5 до 8 часов утра в нижней части лавы, и затем до 11 часов утра в верхней части лавы одновременно с первой добычной бригадой, выгружающей уголь из нижней части лавы. В тех случаях, когда в лавах не производится взрывные работы и есть возможность обеспечить бесперебойную работу конвейера в течение 18 часов, может явиться целесообразным режим работы в 4 шестичасовые смены, из них 3 по добыче угля и 1 ремонтно-подготовительная со сменой рабочих на месте работ. При этом на остальных подземных процессах, где установлен 7-часовой рабочий день, работа, как правило, может производиться в 3 сменчасовые смены с выделением 3 часов в сутки для проведения ремонтных и других работ. На шахтной поверхности до перевода рабочих на сокращенный день целесообразно сохранить 3 восьмичасовые смены.

Режим работы в лавах с разрывами между сменами позволяет в течение часового перерыва, а не во время работы бригады, как это имело место до сих пор, производить необходимые подготовительные работы (взрывные работы, доставка леса и др.), а также отвозить от лавы груженные углем вагонетки, подвозить к лавам достаточный запас порожних вагонеток и приводить в порядок место работы. Кроме того, при этом режиме работы часть суток, в продолжение которых добыча угля не производится, используется для ремонтов горных выработок, для осмотров и ремонтов машин и механизмов в шахте, что также приводит к уменьшению простоев. Соблюдение указанных режимов работы в лавах и на шахте позволяет при сокращенном дне не только снизить время фактической работы лав, не превышавшее до сих пор 4,5—5,5 часов за смену, а, наоборот, увеличить это время и тем самым повысить добычу угля и производительность труда.

Указанные режимы работы лав предусматривают ликвидацию так называемой «вызывной» системы для отдельных групп работников и требуют, чтобы рабочие как добычные, так и ремонтно-подготовительные смен работали каждый день в одно и то же время и обеспечивали полную работу в лавах. Однако во многих лавах Донбасса, где сейчас еще не выполняются за сутки весь цикл работы, внедрение этих режимов потребует серьезной предварительной подготовки. В этих лавах, где добычные и ремонтно-подготовительные работы могут попасть в каждую из смен, допустима организация единых, одинаковых во всех сменах бригад, выполняющих все процессы работ, входящих в состав цикла (или в отдельные случаи — без управления кровлей), с организацией при этом работ в 4 шестичасовые смены без перерыва, или в 3 шестичасовые смены с перерывами между сменами.

Кроме указанных режимов работы, в конкретных условиях отдельных шахт могут быть применены и другие режимы (например, двухсменный режим работы в шахте с небольшой добычей угля). Основными показателями, которые определяют целесообразность применения того или иного режима работы лав и шахты, являются рост добычи угля и производительности труда.

Перестройка организации труда и заработной платы на шахтах Донбасса потребовала значительного повышения уровня плановой работы в угольной промышленности. Существовавшее до последнего времени положение, при котором 50—70% участков (лав) на шахтах Донбасса не выполняли план по добыче угля, плановые задания участкам (лавам) менялись очень часто и иногда без достаточных оснований, не может быть допущено в новых условиях, когда выполнение или невыполнение плана добычи угля непосредственно отражается на заработной плате всего коллектива рабочих и инженерно-технических работников данной лавы. План добычи угля, устанавливаемый для лавы, должен определяться на основе технико-экономических расчетов после тщательного анализа положения на каждом участке с учетом показателей, достигнутых предыдущими коллективами шахты. План по каждой лаве должен устанавливаться не менее чем на квартал с разбивкой по месяцам.

В настоящее время в Донбассе установлен такой порядок извогого планирования на шахтах, при котором изменение утвержденного плана в течение квартала может быть произведено только в исключительных случаях при значительном изменении горно-геологических условий и только с разрешения вышестоящей организации. Изменен также порядок планирования численности рабочих для лав и подготовительных забоев. До сих пор при определении плановой потребности в рабочих, сделанных для лав и подготовительных забоев исходили из плановых объемов работ и достигнутой производительности труда, но не ниже действующих норм выработки. Сейчас плановая численность рабочих для лав и подготовительных забоев определяется, как правило, исходя из установленных для них планов добычи угля или прохождения выработок и действующих комплексных норм выработки. Новый порядок планирования численности основных групп рабочих, занятых на добыче угля и на проходке горных выработок, при обязательном условии соблюдения общей численности рабочих, установленной шахте по плану, обеспечивает улучшение структуры рабочего состава за счет уменьшения удельного веса вспомогательных рабочих, а также увеличение средней по шахте производительности труда.

С целью дальнейшего улучшения плановой работы в угольной промышленности и расширения прав начальников шахт в области планирования, Министерством угольной промышленности СССР совместно с Госэкономкомиссией СССР и Министерством финансов СССР разработано новое положение о правах начальника шахты, повышающее его роль как подполного руководителя предприятия. В соответствии с этим положением для шахты должно устанавливаться плановое задание по следующим показателям: выпуск продукции в натуральном и стоимостном выражении, себестоимость продукции, производительность труда рабочих, численность трудящихся, фонд заработной платы, затраты по капитальному ремонту и объем капитального строительства. Все остальные показатели плана по шахте в целом, участкам и цехам должны разрабатываться непосредственно на шахте и утверждаться начальником шахты.

Перестройка организации труда и заработной платы подземных рабочих на шахтах Донбасса требует, помимо коренного улучшения извогого планирования, также еще большего, повседневного внимания руководителей участков и шахт к вопросам нормирования труда, особенно у рабочих, выполняющих ремонтные, вспомогательные и подсобные работы. Актуальным является в настоящее время обеспечение правильного соотношения в заработках отдельных категорий рабочих в лавах и подготовительных забоях. До настоящей перестройки тарифные ставки рабочих, занятых непосредственно на добыче угля, — навалотобойщиков, рабочих в комбайновых бригадах и др., были значительно выше, чем у ра-

бочих, занятых на ремонтно-подготовительных работах в лавах (по мере возможности конвейеров, по управлению кропел и др.), и хотя выполнение норм выработки у второй группы рабочих было более высоким, чем у навалотбойщиков и рабочих комбайновых бригад, заработок у них был, как правило, ниже. При наличии в настоящее время одинаковой тарифной ставки у рабочих добычных и ремонтно-подготовительных смен в лавах и более высоким выполнением норм выработки рабочими ремонтно-подготовительных смен заработок рабочих в этих сменах может оказаться выше, чем у рабочих, занятых непосредственно отбойкой и выгрузкой угля из лавы. Фактически такое ненормальное положение имело место на отдельных шахтах (шахта № 217 Лидневка треста Рутченковуголь и другие).

Для обеспечения правильного соотношения в заработной плате рабочих добычных и ремонтно-подготовительных смен необходимо упорядочить действующие нормы выработки у рабочих ремонтно-подготовительных смен и обеспечить повседневный контроль за выполнением норм выработки в дальнейшем.

Вместе с тем, следовало бы изучить вопрос о целесообразности перевода рабочих ремонтно-подготовительных смен на косвенную сделчину, поставив их заработок в зависимости от заработка рабочих обслуживаемых ими добычных бригад в этой же лаве, об установлении комплексных норм выработки в комбайновых лавах на уровне плана добычи угля по лаве (норма-план), а комплексной расценки, исходя из плановой расстановки рабочих и плана добычи угля, об эффективности начисления рабочим еженедельных премий вне зависимости от выполнения плана в целом за месяц.

Следует также иметь в виду, что широкое применение в очистных и подготовительных работах на шахтах Донбасса комплексных бригад, оплачиваемых по тонны добытого угля, и в связи с этим прекращение учета затраченного времени, а в результате и выполнения норм выработки по отдельным процессам работ в лаве (навалотбойка, крепление, бурение, переноска транспортеров и т. д.) требует и соответствующей перестройки нормирования на горные работы для шахт Донбасса. Этот нормировщик должен дать возможность определять в зависимости от разных факторов комплексные нормы выработки в тоннах угля или в погонных метрах проходки горных выработок.

Осуществленные на шахтах Донбасса мероприятия по расширению комплексных бригад на подземных работах и по совмещению профессий рабочих потребовали коренным образом изменить методы подготовки новых рабочих для подземных работ в шахтах и переподготовки имеющихся рабочих.

Это обучение производится, в основном, в специальных учебных лавах по программам, разработанным Министерством угольной промышленности СССР и согласованным с Главным управлением трудовых резервов при Совете Министров СССР. Учебные лавы организованы, как правило, на всех шахтах Донбасса и обучение в них рабочих осуществляется квалифицированными кадровыми шахтерами. Кроме практического обучения, проводимого повседневно непосредственно в лаве, обучающиеся рабочие должны в свободное от работы время пройти и теоретическое обучение при учебных пунктах шахт.

По окончании практического и теоретического обучения рабочим присваивается профессия, квалификационный разряд и после сдачи экзаменов выдается специальное удостоверение. Эти экзамены должны производиться на рабочих местах в производственных лавах, причем в последний месяц обучения ученики должны работать в этих лавах в составе тех бригад, где они будут постоянно работать по окончании

обучения. При этом ученикам, выполняющим в течение месяца нормы выработки, предоставляется право сдавать экзамен досрочно.

Кроме обучения в учебных лавах, рабочие могут также обучаться, находясь в составе производственных бригад в лавах, или обучаться другим подземным профессиям, по программам производственного обучения, разработанным Министерством угольной промышленности СССР. Наряду с установлением нового порядка обучения и переподготовки подземных рабочих непосредственно на шахтах сохранена также подготовка рабочих в училищах и школах государственных трудовых резервов.

В связи с новым порядком обучения рабочих изменена и система оплаты труда обучающихся рабочих. Период предварительного обучения правилам безопасности оплачивается новым рабочим из расчета 50% тарифной ставки соответствующей профессии, но не менее 24 рублей в день. Дальнейшая оплата труда обучающихся рабочих производится сдельно по действующим на шахтах нормам и расценкам за выполненные объемы работ; при этом, если заработок обучающегося рабочего менее 50% тарифной ставки, установленной для соответствующей профессии, ему в первые два месяца должна производиться доплата разницы до 50% ставки. В тех случаях, когда обучение рабочих производится в производственных бригадах (не в учебных лавах) и невозможно осуществить индивидуальный замер выполненных работ, для распределения заработной платы всей бригады между ее членами обучающимся рабочим устанавливается тарифная ставка ниже действующей для данной профессии — в первые два месяца обучения на 40%, а последующие два месяца обучения на 20%, и при обучении более четырех месяцев до сдачи экзамена — на 10%.

Новый порядок обучения подземных рабочих и в первую очередь подготовки рабочих для лав, а также порядок оплаты обучающихся рабочих направлены на то, чтобы обеспечить быстрее укомплектование производственных лав и других подземных участков квалифицированными кадрами.

Первые итоги работы угольных шахт Донбасса после осуществления перестройки организации производства, труда рабочих и заработной платы показывают, что в условиях сокращения рабочего дня угольная промышленность Донбасса обеспечила значительный рост добычи угля и перевыполнение установленного плана производства.

Если в сентябре 1956 года (до осуществления указанных мероприятий) шахты Донбасса недодавали к плану ежегодно в среднем более 21 тысячи тонн угля, то уже в октябре 1956 года среднесуточный план добычи угля, повышенный против сентября 1956 года, был перевыполнен свыше чем на 2 тысячи тонн. В ноябре и декабре 1956 года продолжался дальнейший рост добычи угля, и в целом за IV квартал 1956 года шахты Донбасса обеспечили выполнение государственного плана добычи угля на 100,8% и прирост среднесуточной добычи угля против сентября 1956 года почти на 26 тысяч тонн. Значительная часть прироста добычи угля в IV квартале 1956 года против сентября 1956 года была обеспечена за счет повышения среднесменного производительности труда рабочих, которая, несмотря на сокращения рабочей день и приход на шахты большого числа новых малоквалифицированных рабочих, выше чем в сентябре 1956 года на 2,9%.

Представляет интерес сравнение производительности труда рабочих по шахте и рабочих, занятых добычей угля в очистных забоях, в среднем на выход одного рабочего. По предварительным данным производительность труда на выход по шахтам Донбасса (в УССР) возросла в IV квартале 1956 года против сентября 1956 года в среднем у всех

рабочих по шахте на 1,6%, а у рабочих в очистных забоях — на 14%. В январе 1957 года, когда сокращенный рабочий день действовал уже для всех рабочих, занятых на подземных работах, среднесуточная добыча угля на шахтах возросла против декабря 1956 года на 1700 тонн, но уровень производительности труда рабочих на выход несколько снизился и в среднем по всем рабочим на шахтах находился примерно на уровне сентября 1956 года.

Особенно показательны итоги работы отдельных шахт в Донбассе. Так, например, значительно повысилась среднесуточная добыча угля и производительность труда на шахтах № 1 имени Челюскинцев треста Сталинуголь и № 2/7 Лидиевка треста Рутченковуголь, переведенных на новую организацию и оплату труда с 1 октября 1956 года, что видно из следующих данных:

	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Добыча угля (в тоннах за сутки)				
Шахта № 1 имени Челюскинцев	2316	2671	2904	2904
Шахта № 2/7 Лидиевка	2269	2523	2604	2648
Производительность труда (в килограммах на выход)				
Шахта № 1 имени Челюскинцев	1226	1391	1334	1376
Шахта № 2/7 Лидиевка	1117	1269	1259	1264

Наряду с этим, все еще имеет место невыполнение рядом шахт планов по добыче угля, производительности труда и себестоимости угля, не выполняются задания по ускорению подгизания забоев и циклической организации производства, а горная техника используется неполностью. Особенного внимания требуют к себе шахты, переведенные на новую организацию производства в декабре 1956 года, многие из которых в январе 1957 года не выполнили планов. Необходимо шире распространить опыт передовых коллективов с тем, чтобы все шахты выполняли и перевыполняли государственный план добычи угля и этим обеспечивали бесперебойное снабжение народного хозяйства топливом.

О планировании объема продукции промышленного предприятия*

Объем выпускаемой продукции является важнейшим показателем народнохозяйственного плана.

Значение показателя продукции определяется самой целью социального производства, состоящей в обеспечении максимально возможного при данном уровне развития производительных сил удовлетворения постоянно растущих материальных и культурных потребностей общества. Продукция в качестве ведущего показателя народнохозяйственного плана и техпромфинплана отдельного предприятия определяет также соотношение всех других элементов плана; в частности, через продукцию и по связи с нею характеризуется динамика социалистического расширенного воспроизводства, национального дохода и фондов накопления народного хозяйства.

Процесс производства продукции, то есть превращение сырья, материалов в готовый продукт, осуществляется на предприятии, являющемся первичным звеном организации и управления в промышленности. Поэтому правомерно и необходимо рассмотрение вопросов планирования объема продукции именно в применении к промышленному предприятию.

При решении вопросов планирования продукции предприятия надлежит иметь в виду следующие моменты:

1. Измерители объема производства, позволяющие суммировать его, определять его динамику за ряд периодов, соизмерять объемы производства предприятий и их совокупностей; это важно для выяснения влияния избранных измерителей на объем производства.

2. Цены отдельных частей продукции, то есть цены на готовые изделия, на отдельные части их (например, детали машин, используемые в народном хозяйстве, как запасные части), на полуфабрикаты и услуги; цены на отдельные части продукции имеют прямое отношение к решению задачи соизмерения продукции, имеющей разное материально-техническое выражение (то есть исчисляемой в ее внешней форме с помощью различных измерителей), и к решению вопроса об экономическом стимулировании роста объема производства.

3. Движение производства, выражающееся: а) в изменении остатка полуфабрикатов собственного изготовления, используемых в дальнейшем в данном предприятии для доделки в готовые изделия; б) в изменении остатков незавершенного производства, находящегося в различных стадиях производственного цикла своего изготовления на предприятии непосредственно в цехах предприятия, на рабочих местах и в пути между ними; в) в изменении остатков продукции вспомогательных производств предприятия, используемых для оснащения основного производства — инструментов, приспособлений, моделей, штампов, шаблонов и т. п. собственного изготовления.

* В порядке обсуждения.

4. «Повторность счета» части оштетовленного труда, представленного в объеме продукции предприятия перенесенной долей общественного труда — потребленных средств производства. Экономический смысл этого вопроса заключается в определении перенесенной доли оштетовленного труда и вновь созданной доли труда в продукции предприятия и во влиянии структуры продукции на производство.

В практике планирования продукции промышленных предприятий имеется еще ряд вопросов, требующих теоретического и методологического разрешения или уточнения. В частности, требует уточнения вопрос о составе продукции промышленного предприятия. В объеме продукции в плане и отчете обычно не включаются не только стоимость транспортных операций и продукция строительства, хотя бы они и являлись результатом деятельности промышленно-производственного персонала предприятия, но и результаты деятельности коллектива предприятия по рационализации технологии и внедрению новой техники в производство, проводимым с помощью специальных кредитов, выделенных Госбанком на эти цели. Между тем указанные виды работ (установка нового и перепланировка действующего оборудования, установка механизмирующих устройств и т. п.), как правило, необходимы для обеспечения выпуска промышленной продукции. Что касается работ по изготовлению инструментов, приспособлений, транспортных устройств, модернизации оборудования и т. п., производимых в порядке рационализации техники и технологии производства, то они также не включаются в объем продукции, так как представляют собою, по действующей методике планирования и учета производства, внутренний оборот предприятия. Это тормозит расширение указанных работ, использование кредитов Госбанка на эту цель и, в конечном счете, является известным препятствием широкому внедрению рациональной технологии и новой техники.

К вопросам, требующим разрешения, относится также влияние повторного счета доли оштетовленного труда, представленной потребленными средствами производства и переносимой в процессе производства в созданную продукцию. Вследствие включения этой переносимой доли оштетовленного труда в ее ценностном выражении стоимость продукции на предприятиях возникает «выгодная» и «невыгодная» продукция, что обуславливается различным соотношением трудовых затрат на изготовление единицы различных видов продукции.

Различная структура цены отдельных видов продукции, то есть разный удельный вес стоимости материалов и других элементов прошлого, оштетовленного труда, с одной стороны, и заработной платы и прибыли, с другой, приводит к тому, что выпуск одних изделий становится «выгодным» для предприятия, обеспечивая большую отдачу в денежном выражении за 1 час труда, а выпуск других изделий оказывается «невыгодным» для предприятия, так как тот же час труда дает значительно меньшую сумму денежного выражения выпуска продукции. Это имеет место в производстве всех видов продукции из материалов с различной ценой: на текстильных фабриках — при выпуске пряжи и ткани из чистой меринсовой шерсти, полугорбур шерсти и штапельного волокна; на предприятиях машиностроения — при изготовлении оборудования из дорогой нержавеющей стали и обычной углеродистой; в инструментальном производстве — при выпуске одинаковых инструментов из дорогой быстрорежущей стали и рядовой инструментальной стали и во многих других производствах.

Повторность счета перенесенной доли оштетовленного труда резко влияет на показатель объема продукции предприятия при увеличении или уменьшении удельного веса кооперирования производства, при разукрупнении или объединении предприятий, при изменении ассортимента

выпуска продукции, когда увеличивается или уменьшается удельный вес материалоемких изделий, и в ряде других случаев. Все это не только осложняет установление обоснованного плана по объему производства и учет его выполнения, но и затрудняет планирование и учет выполнения других важнейших показателей плана предприятия, теснейшим образом связанных с объемом продукции, например, планирование выработки продукции на 1 рабочего и динамики производительности труда.

Выбор измерителя объема производства оказывает также существенное влияние на правильность установления плана выпуска продукции и учет его выполнения. Общеизвестно, например, что планирование выпуска проката черных металлов в тоннах тормозит переход к прокату по минусовым допускам и выпуск легких профилей проката. Известно также, что планирование производства тканей в погонных, а не в квадратных метрах, ведет к недоиспользованию технологической ширины ткацкого оборудования. Планирование выпуска продукции тяжелого машиностроения в тоннах тормозит облегчение веса конструкций выпускаемого оборудования, а применение того же измерителя в стальном производстве ведет к нарушению планового ассортимента продукции за счет преимущественного выпуска толстолистовых изделий.

Существенное влияние на планирование объема продукции и на выполнение плана выпуска продукции имеют цены, установленные на отдельные части объема продукции предприятия. Речь идет, во-первых, о различном уровне рентабельности изделий сравнимой и несравнимой продукции. В печати уже приводились многочисленные факты, характеризующие ненормальное положение, при котором изделия сравнимой для предприятия продукции имеют рентабельность 3—5%, а несравнимую — 20—30% и выше. Разумеется, это толкает предприятие к нарушению планового ассортимента выпуска продукции.

Во-вторых, речь идет о соотношении цен на детали изделий, изготавливаемые на заводе и включаемые в состав выпускаемых машин, и на те же детали, изготавливаемые на заводе для отпуски на сторону в качестве запасных частей к действующему парку соответствующих машин. В настоящее время цены на эти детали, используемые по указанным направлениям, относятся как один к одному. Однако очевидно, что один и те же затраты труда на изготовление детали, монтируемой в выпускаемую заводом машину, где эта деталь сопрягается с большим числом других деталей и предметов технического снабжения, полученных предприятием в порядке кооперирования производства и снабжения, дают совершенно иной размер выпуска продукции по заводу в денежном выражении, чем на ту же деталь, отпускаемую на сторону в качестве запасной части к действующему парку соответствующих машин. Приведем условный пример. На деталь ценой в 10 рублей затрачивается 1 час нормированного времени; при условии, что стоимость деталей и предметов технического снабжения, получаемых предприятием в порядке кооперирования производства, составляет 100%, к стоимости деталей собственного изготовления, 1 час труда, затраченный на изготовление деталей, монтируемых в готовые машины, дает 20 рублей выпуска продукции в оптовых ценах, а один час труда, затраченный на изготовление той же детали, но реализуемой на сторону как запасная часть, дает только 10 рублей выпуска продукции в оптовых ценах. Есть основания полагать, что наряду с другими причинами это тормозит выпуск запасных частей теми заводами, которые ведут их производство одновременно с выпуском соответствующих готовых машин.

Наконец, известное влияние на планирование объема продукции предприятия и на выполнение этого задания оказывает в ряде отраслей (машиностроения и некоторых других) изменение остатка незавершенного производства. Включение по действующей методике прироста остат-

ка незавершенного производства в объем валовой продукции в некоторых случаях ведет к необоснованному запуску в производство излишних количеств металла, что влечет искажение показателя выполнения плана валовой продукции с вытекающим отсюда нарушением фондов заработной платы, искажением показателей производительности труда, превышением нормативов оборотных средств в незавершенном производстве и т. п.

Из сказанного видно, что существующая практика планирования объема продукции предприятия имеет ряд недостатков и не обеспечивает в должной мере правильного соответствия объема продукции в натуральном и денежном выражении объемам трудовых затрат на ее изготовление.

Недостатки действующей методики планирования объема продукции предприятия давно привлекают к себе внимание научных и практических работников и вызвали появление в печати ряда предложений, имеющих своей целью устранение этих недостатков.

Можно отметить предложение о переходе к планированию и учету объема продукции в нормативной заработной плате, о планировании работы предприятий путем установления задания по сумме и проценту рентабельности, о переходе к планированию объема производства предприятия только по товарной продукции и т. п. Одним из наиболее радикальных является предложение тов. М. Коренблума, сделанное им на страницах журнала «Плановое хозяйство» № 5 за 1956 год в статье «О методике планирования объема продукции промышленного предприятия». Подвергнув на материале Саратовского подшипникового завода обстоятельному разбору недостатки действующей методики планирования объема продукции предприятия, в особенности проистекающие из включения в валовую продукцию перенесенной доли оштеткленного труда, тов. Коренблум предлагает перейти к планированию работы предприятий по *реальной продукции*. Сущность этого показателя заключается в том, что он исчисляется «путем исключения из валовой продукции промышленности стоимости всех потребленных материалов, топлива и энергии, полученных со стороны. Этот показатель, близкий к показателю чистой продукции, позволяет избежать дублирования при исчислении валовой продукции и выразить действительные реальные результаты работы отдельных предприятий и отрасли в целом». Тов. Коренблум выдвигает также предложение об изменении порядка установления цен, так как применение указанного показателя для точности и объективности оценки объема продукции требует соответствия между методом ценообразования на сырье, материалы и т. п., вычитаемые из валовой продукции предприятия, и методом ценообразования на продукцию данного предприятия. Поэтому автор пишет: «Для приведения в порядок этого участка следовало бы строить оптовые цены, устанавливая определенное соотношение между продуктом для себя и продуктом для общества... Понятно, что при этом в основу определения цены должны быть положены общественно-необходимые затраты всех элементов себестоимости, а не индивидуальные затраты отдельных предприятий. При таком построении цены прибыли в принципе оказались бы пропорциональными затратам живого общественно-необходимого труда, выражая ту его долю, которая образует продукт для общества».

Аргументируя свое предложение, автор приводит следующий пример: «Пусть какая-либо отрасль промышленности выпускает изделия А, Б и В. Величина прибыли для этой отрасли определена в 10% к себестоимости». Приводя данные о количестве изделий по видам, о затратах на элементы общественного труда и заработную плату, себестоимости изделий, прибыли и оптовой цене за единицу изделий, автор показывает, что при объеме продукции в сумме 1 122 000 рублей отношение сумм заработной платы (907 000 рублей) к сумме прибыли (102 000 рублей)

составляет 8,9 и предлагает, не меняя общих для отрасли сумм объема продукции и прибыли, перераспределить прибыль пропорционально заработной плате и планировать объем продукции с исключением доли перенесенного оштеткленного труда. Тогда при сохранении всех исходных условий, принятых в примере, автор получает следующую таблицу, характеризующую объем производства предприятия по «реальной продукции» (которую автор называет здесь чистой продукцией). Вот эта таблица:

Изделия	Готовый выпуск штук	Затраты рублей на штучку				Прибыль (убавляя) на штучку	Сумма дохода за штучку (в рублях)	Грибышка на (валовой) выпуск (в рублях)	Весь реальный продукт (в рублях)	Чистый продукт (убавляя на 1 штучку)	Затраты заработной платы на 1 штучку	Чистый продукт на 1 штучку (в рублях)
		оштеткленного труда	затраты на материалы	затраты на энергию	себестоимость							
А	100	80	30	100	2,25	102,50	102,50	225	30 225	22,50	0,9	2225
Б	1000	800	300	1000	0,563	10,563	10,563	2063	2 063 000	20,63	0,9	2042 367
В	100 000	80 000	30 000	100 000	1,012	101,212	101,212	101 212	1 012 212	10,012	0,9	1 002 212
								102 000	1 122 000			1 009 000

Автор утверждает, что при переходе к планированию объема продукции по «реальной продукции» и таком построении цен устранится ряд недостатков, присущих существующему методу оценки объема производства. Если бы это было так, следовало бы всячески отстаивать и пропагандировать предложение тов. Коренблума. Однако детальное рассмотрение этого предложения вызывает серьезные возражения:

1) Планирование и учет объема продукции предприятия по так называемой «реальной продукции», то есть за вычетом из валовой продукции стоимости потребленных сырья, материалов и т. п. (но без исключения суммы амортизации основных средств, которая тоже является перенесенной в продукцию стоимостью прошлого, оштеткленного труда) создает преимущество тем видам продукции, которые производятся в основном с применением ручного труда и, следовательно, с большим удельным весом заработной платы в структуре затрат на производство.

В этом случае не материалоемкие, а трудоемкие изделия будут «выгодными» для предприятия, так как именно эти изделия будут давать предприятию и большую сумму прибыли (при установлении ее нормы по методу тов. Коренблума) и большую сумму выпуска «реальной продукции» в денежном выражении. Примерно так же будет обстоять дело с предприятиями, имеющими низкий уровень механизации и автоматизации производственного процесса. Все показатели работы этих предприятий, исходя из «реальной продукции», будут выше, чем на механизированных предприятиях. Это может создать объективные препятствия широкому внедрению механизации и автоматизации производства.

2) Существующий метод распределения цеховых и общезаводских расходов пропорционально производственной заработной плате ведет к их преимущественному оседанию в себестоимости продукции с относительно большей прямой заработной платой на их изготовление. Общеизвестно, что этот метод неудовлетворителен, но до сих пор он применяется. При осуществлении предложения тов. Коренблума (хотя он всюду говорит лишь о производственной заработной плате) основная часть заработной платы вспомогательных рабочих и административно-управленческого персонала цехов и заводоуправления падает на себе-

стоимость изделий с высокой прямой заработной платой, то есть изготовляемых с преимущественным применением ручного труда. Это еще более усугубляет неудовлетворительность положения, отмеченного выше в пункте первом.

3) Построение цен, предложенное тов. Кореблэмом, то есть пропорционально затратам живого труда на изготовление изделия, выраженным в заработной плате, дает еще худшие результаты в динамике. Производительность труда растет; в результате, процентное отношение прибыли к заработной плате, установленное для продукции данной отрасли в одном плановом периоде, изменяется в следующем периоде, и для предприятия снова возникает «выгодная» и «невыгодная» продукция. Это просто показать на данных вышеприведенного примера, рассмотренного тов. Кореблэмом. Предположим, что затраты труда в часах на изготовление изделий пропорциональны затратам заработной платы в рублях (по 1 часу на 1 рубль заработной платы). Тогда в двух смежных периодах работы предприятия при выпуске одних и тех же изделий, но неодинаковом росте производительности труда при изготовлении отдельных изделий (что безусловно может иметь место) получится следующая картина:

Изделие	Базисный период						
	затраты рублей на штуку			прибыль в рублях на штуку	средняя цена в рублях за штуку	реальный продукт в рублях на штуку	трудозатраты в часах на штуку
	элементы общественного труда	заработная плата	себестоимость				
А	80	20	100	2,25	102,25	22,25	20
Б	5	5	10	0,563	10,563	5,563	5
В	1	9	10	1,012	11,012	10,012	9

При изменении производительности труда в плановом периоде эти же показатели объема производства изменяются следующим образом:

Изменяемая продукция	Плановый период						
	затраты рублей на штуку			средняя цена в рублях за штуку	прибыль в рублях на штуку	реальный продукт в рублях на штуку	трудозатраты в часах на штуку
	элементы общественного труда	заработная плата	себестоимость				
А	80	18	98	102,25	4,25	22,25	18
Б	5	4	9	10,563	1,563	5,563	4
В	1	7	8	11,012	3,012	10,012	7

При указанном изменении затрат труда в плановом периоде (вполне возможно, поскольку, чем больше затраты живого труда на изготовление изделия в базисном периоде, тем вероятнее более резкое их уменьшение в результате механизации процесса производства), по сравнению с базисным, появляются «выгодные» для предприятия изделия Б и В, что весьма ослабляет аргументацию тов. Кореблэма в пользу выдвинутого им предложения. Ежегодное же изменение цен для приведения их в соответствие с концепцией тов. Кореблэма вряд ли практически возможно.

Предложение тов. Кореблэма ликвидирует возможность контроля за экономией затрат общественного труда при производстве продукции, что имеет не меньшее значение, чем контроль за затратами живого труда, а при определении национального дохода приобретает особое значение. Приведем указание К. Маркса по этому вопросу, подчеркивающее, что с ростом производительности труда потребление средств производства абсолютно сокращается на единицу продукции, а, следовательно, и на всю массу потребительских стоимостей, образующих валовую продукцию: «Так как развитие производительной силы и соответствующее ему более высокое строение капитала приводит в действие все увеличивающееся количество средств производства при помощи все уменьшающегося количества труда, то каждая дробная доля совокупного продукта, каждая единица товара или каждое определенное отдаленное количество товара, служащее единичной меры для всей массы произведенных товаров, поглощает менее живого труда и, кроме того, содержит менее общественного труда как в возмещение соотношенной части примененного основного капитала, так и потребленного сырья и вспомогательных материалов»¹. Сокращение затрат элементов общественного труда на производство продукции означает экономию труда, которая выступает как дополнительный резерв и источник увеличения количества материальных благ, составляющих вещественное содержание национального дохода. При планировании объема производства по показателю «реальной продукции» оказывается невозможным выявить роль экономии общественного труда в приросте чистой продукции.

Наконец, тов. Кореблэм в своем предложении не учитывает того, что переход к планированию по «реальной продукции», основой которой является затрата живого труда, выраженная в заработной плате, может ослабить стимулы к сокращению затрат живого труда на изготовление изделий, к установлению технически обоснованных норм и внедрению передовой техники производства. В общем автор не довел до конца анализ результатов применения показателя реальной продукции. Между тем более детальное рассмотрение обнаруживает, что применение показателя так называемой «реальной продукции» не ликвидирует существующих недостатков методики планирования объема продукции, а даже ухудшает ее в некоторых отношениях.

В журнале «Плановое хозяйство» № 1 за 1957 год помещена статья гг. Н. Любимова и А. Петрова «О показателях планирования и учета промышленной продукции», посвященная этому же вопросу. Авторы подробно рассмотрели действующую методику планирования и ее показатели и пришли к выводу, что показатель «валовой» продукции, несмотря на свойственные ему недостатки, все же является пригодным для целей планирования и учета объема продукции, так как планирование валовой продукции обеспечивает отражение темпов роста общественного производства и вещественные пропорции в совокупном общественном продукте. Вместе с тем авторы полагают необходимым дополнить показатель валовой продукции показателем валового дохода, получаемого как разность валовой продукции (или товарной продукции) и материальных затрат. Авторы считают, что применение показателя валового дохода, как дополнительного показателя планирования объема продукции, обеспечит повышение эффективности общественного производства.

Выводы авторов следует признать в своей основе правильными, но недостаточными, так как они не содержат предложений по улучшению методики планирования самой валовой продукции. Представляется необходимым ввести, некоторые изменения в действующую методику плани-

¹ К. Маркс. Капитал, т. III, 1949, стр. 234.

рования объема продукции предприятия. Эти изменения заключаются в следующем:

1. Планирование объема продукции предприятия в натуральном и денежном выражении, применяемое ныне, следует сохранить. Однако необходимо установить научно обоснованные измерители объема продукции. При этом мы должны руководствоваться следующим указанием К. Маркса: «Производство делает возможным потребление, для которого оно создает материал, без чего у потребления отсутствовал бы объект. Однако и потребление делает возможным производство, ибо только оно создает для продуктов субъекта, для которого они и являются продуктами». Продукт получает свое последнее завершение только в потреблении¹. Отсюда следует, что измерители объема продукции, в частности, натуральные измерители, должны соответствовать условиям использования продукта, условиям его потребления. Это означает, что сортовой прокат, используемый линейно, должен иметь измерителем погонный метр, а ткань, используемая по площади, должна иметь измерителем квадратный метр и т. д. Наряду с этим измерители объема производства должны быть выбраны так, чтобы способствовать, а не препятствовать выполнению плана выпуска продукции в плановом ассортименте, что имеет место в настоящее время в ряде случаев, указанных выше.

2. Показатель валовой продукции в применении к планированию и учету объема производства предприятия представляется целесообразным, но нуждается в следующих коррективах:

а) по нашему мнению, в валовую продукцию следует включать все виды овеществленного труда, являющиеся результатом деятельности промышленно-производственного персонала предприятия, в том числе продукцию строительства, транспортные операции и другие виды деятельности коллектива предприятия в сфере материального производства;

б) для устранения влияния «выгодной» и «невыгодной» продукции, то есть имеющего место в ряде случаев выполнения плана выпуска продукции в денежном выражении за счет преимущественного выпуска материалоёмкой продукции, следует ввести порядок учета выполнения плана по плановому ассортименту, при котором, в отчет включаются данные о фактическом выпуске отдельных видов продукции, но в пределах плановой номенклатуры изделий и не выше 100% планового задания. Предпосылка к такому учету выполнения плана выпуска продукции уже имеется в практике черной металлургии, где выпуск изделий второго и третьего сорта сверх планового задания не включается в отчет о выполнении плана;

в) для устранения чрезмерного запуска металла в производство и создания на этой основе излишков незавершенного производства в отчет о выполнении плана по выпуску валовой продукции следует включать изменения остатка незавершенного производства в фактическом размере. Однако эта величина не должна быть выше суммы, вытекающей из отношения прироста незавершенного производства к выпуску, предусмотренного планом товарной продукции; превышение этого отношения не должно учитываться при оценке выполнения задания по валовой продукции. Поясним это условным примером (см. табл. на стр. 61).

Предпосылка к такому учету изменения незавершенного производства в отчете о выпуске валовой продукции существует в действующей практике корректировки планового фонда заработной платы в соответствии с уровнем выполнения плана по валовой продукции.

Показатели расчета	План	Фактически	Принимается в учет выполнения плана	% выполнения плана	
				по фактическому выпуску	по структуре плана
1. Выпуск товарной продукции в сопоставимых ценах (тысяч рублей)	10 000	9500	9500	95,0	95,0
2. Прирост незавершенного производства в тех же ценах (тысяч рублей)	500	1500	475	300,0	95,0
Итого: валовая продукция . .	10 500	11 000	9975	104,7	95,0
3. Отношение прироста незавершенного производства к товарной продукции (в %)	5,0	15,8	5,0	—	—

3. Важной задачей является осуществление строгого контроля за ценами, устанавливаемыми на несравнимую продукцию, с тем, чтобы не допускать излишней высокой рентабельности.

4. Назрела также необходимость ввести дифференцированные сопоставимые цены (не действующие оптовые, а именно сопоставимые) на детали машин, производимые предприятиями как для монтажа в готовые машины, так и для отпуска в качестве запасных частей к действующему парку соответствующих машин. Сопоставимые цены на детали машин, отпускаемые предприятием на сторону, в качестве запасных частей, должны быть выше цены этих деталей, монтируемых в готовые машины на коэффициент, определяемый уровнем кооперирования производства соответствующей группы предприятий. Этот коэффициент определяется как единица плюс отношение суммы затрат на приобретение покупных полуфабрикатов и предметов материально-технического снабжения к сумме всех прочих затрат предприятия на производство продукции. В связи с развитием кооперирования производства на базе специализации, устанавливаемые коэффициенты подлежат периодическому пересмотру через несколько лет.

¹ К. Маркс. К критике политической экономии. Госполитиздат, 1951, стр. 202

Пути улучшения планирования производственных запасов на промышленных предприятиях

Декабрьский пленум ЦК КПСС поставил задачу быстрее осуществления ритмичной и бесперебойной работы промышленных предприятий и создания на них с этой целью достаточных материальных запасов. В связи с этим должны быть предъявлены большие требования к общесоюзным и республиканским плановым органам, хозяйственным министерствам и ведомствам, которые призваны научно обосновать размер необходимых производственных запасов на предприятиях различных отраслей, изыскать ресурсы и установить реальные сроки для доведения существующих запасов до нормальных.

Как известно, преобладающая часть предметов и орудий труда социалистического общества всегда пребывает в сфере их производственного потребления. Остальная часть их находится в форме товарных запасов на предприятиях поставщиков, на базах и складах сбытовых и снабженческих организаций, в виде запасов в пути, производственных запасов на предприятиях и стройках-потребителей и в виде государственных и текущих резервов.

Указанные общественные запасы являются избытком над текущей, например, годовой потребностью в материалах. Но этот избыток является необходимым средством для планового обеспечения бесперебойного и неуклонного роста общественного производства. Задача состоит в том, чтобы, используя преимущества социалистического строя, обеспечить бесперебойный процесс производства с относительно меньшими запасами, а значит, с относительно меньшим отвлечением материальных ресурсов от производственного потребления, чем это имеет место в капиталистических странах.

Каждая форма общественных запасов имеет свое особое назначение и обусловлена различными факторами. Преобладающими из них и экономически наиболее важными являются производственные запасы потребителей. Под последними (включая сезонный завоз) понимается та часть сырья, материалов и топлива и частично оборудования, которая предназначается для производственного потребления, уже находится на складах предприятий (или в незагруженных вагонах), но реально еще не вступила в процесс производства.

Размер производственного запаса потребителей обусловлен, прежде всего, размером и характером производства сырьевых и потребляющих отраслей, уровнем развития всех видов транспорта, а также в значительной мере уровнем планирования и организации системы материально-технического снабжения.

Процесс общественного производства есть в то же время процесс производственного использования, то есть потребления: во-первых, предметов труда, из которых изготавливается общественный продукт, восстанавливаются и создаются основные фонды народного хозяйства и, во-вторых, — орудий труда, с помощью которых осуществляется этот процесс.

При этом предметы и орудия труда используются (потребляются) различно. Предметы труда потребляются обычно в один производствен-

ный цикл. Следовательно, для обеспечения непрерывного воспроизводства общественного продукта и основных фондов необходимо к месту их образования бесперебойно к каждому новому производственному циклу доставлять все необходимые предметы труда — металл, химикаты, лесные, строительные материалы, твердое и жидкое топливо, электроэнергию.

Если бы предприятия получали сырье, материалы и топливо всегда вовремя в размере их цикловой, практически суточной или разовой потребности и при этом полностью их потребляли, то, теоретически рассуждая, современные запасы потребителей стали бы излишними или свелись бы к минимуму, необходимому для их предварительной подготовки к производственному потреблению. В действительности уже многим предприятиям поставка материалов примерно так и осуществляется (например, поставка угля электростанциям, руды и флюсов доменным шахтам, газа для промышленного и бытового потребления, нефтепродуктов и т. д.). По мере увеличения объема производства сырья, материалов и топлива и особенно металла и угля, улучшения размещения социалистического производства по экономическим районам, дальнейшего развития всех видов современного транспорта и улучшения организации доставки сырья, материалов и топлива число таких промышленных предприятий будет увеличиваться, а производственные запасы по меньшей мере будут относительно сокращаться.

Но при нынешней системе снабжения для большинства промышленных предприятий сырье, материалы и топливо доставляются пока лишь периодически, например, в 10, 15, 30, 45 дней и т. д. В этом случае любому из них объективно необходим переходящий производственный запас соответственно на одну треть, половину, целый месяц, на полтора месяца и часто на еще больший срок. Следовательно, в настоящее время производственные запасы потребителей образуются, прежде всего, потому, что сырье, материалы и топливо потребляются более или менее регулярно, а поставляются реже, при этом, естественно, большими партиями, чем суточное или разовое потребление.

В результате несовпадения времени доставки сырья, материалов и топлива с временем их потребления в настоящее время образуются так называемые текущие запасы потребителей; эти запасы, как правило, расходуются постепенно, по частям, равным цикловому, то есть среднесуточному или разовому потреблению, снижаясь от максимума в момент прибытия партии до минимума накануне вновь поступающей партии. Они возобновляются каждой вновь поступающей партией.

Для предприятий ряда отраслей, например, металлургических заводов, электростанций, особенно расположенных на Севере и Северо-Востоке страны, текущие запасы принимают форму сезонного запаса сырья, материалов и топлива, опережающий завоз которых на длительный период обусловлен характером их производства, потребления или перевозом в их транспортировке по природно-климатическим условиям.

Таким образом, основная часть современных производственных запасов потребителей, то есть текущих запасов. В настоящее время они составляют свыше двух третей общих запасов потребителей.

Но «чтобы процесс производства протекал непрерывно — совершенно независимо от того, возобновляется ли этот запас ежедневно или в определенные сроки, — необходимо, чтобы на месте производства постоянно имелся в наличии большой запас сырья и т. д., чем его потребляет, напр., ежедневно или еженедельно. Непрерывность процесса требует, чтобы наличие необходимых для него условий не зависело ни от возможных перерывов при ежедневных закупках, ни от того, что товарный продукт продается ежедневно или еженедельно...»¹.

¹ К. Маркс. Капитал, т. II, 1949, стр. 136.

Следовательно, чтобы гарантировать непрерывность производственного процесса на случай задержки в поставке очередной партии, необходимо, помимо текущей части производственного запаса, иметь и другую часть производственного запаса, так называемый страховой (гарантийный) запас. Вместе взятые текущий и страховой запасы образуют единый производственный запас, обеспечивающий ритмичность и бесперебойность процесса производства.

Хотя обе части вместе хранятся и учитываются, природа их образования и, следовательно, методы их определения различны.

Текущий запас вытекает из превышения величин поставляемой партии над среднесуточным или разовым потреблением, страховой запас создается на случай нарушения регулярности поставок. Текущий запас непрерывно изменяется, страховой более или менее постояен. При нынешней системе снабжения первый создается почти на всех предприятиях и по всем видам сырья, материалов и топлива, второй — лишь там, где еще имеют место более или менее постоянные нарушения в поставках. При наличии значительного сезонного запаса или редко употребляемого материала страховой запас создавать нецелесообразно.

Как и текущие запасы, страховые запасы в значительных размерах пока существуют потому, что нынешняя система снабжения не гарантирует бесперебойности поставок по времени и сортаменту. Даже в существующих хозяйственных договорах сбытовых органов с потребителями, а тем более на практике часто отсутствуют постоянные сроки отгрузки очередной партии. Это, прежде всего, относится к Гламеталлсбыту, который без оснований нередко меняет эти сроки вместо того, чтобы добиваться их строгого соблюдения.

При обеспечении своевременности и комплектности поставок, надобность в страховом запасе для многих промышленных предприятий заметно сократилась бы и их общие производственные запасы уменьшились бы приблизительно на одну пятую. Таким образом, при повышении уровня планирования и организации материально-технического снабжения имеются значительные резервы для снижения текущих и страховых запасов. Необходимо лишь найти наиболее эффективные пути и средства использования этих резервов, не отрываясь в то же время от существующих условий снабжения.

* * *

При планировании размера производственных запасов на промышленных предприятиях главной задачей должно быть создание безусловно достаточных запасов для нормального хода производства и в то же время такое их нормирование, которое создаст условия для рационального и экономного использования материальных ресурсов в народном хозяйстве.

Поэтому при определении запасов нельзя допускать ни их занижения, ни образования излишних запасов, омертвляющих средства на предприятиях. Выполнение указания декабрьского Пленума ЦК КПСС о создании на предприятиях необходимых производственных запасов должно создать условия как для нормальной работы предприятий, так и для использования имеющихся резервов экономики сырья, материалов и топлива.

В практике планирования принято абсолютный размер текущего запаса (Р) определять как произведение среднесуточного или разового потребления (Пс) на норму запаса (Нз):

$$P = Пс \cdot Нз.$$

Эта формула сама по себе не вызывает возражений. Но при установлении абсолютного размера запаса по этой формуле не всегда учитывается тот факт, что размер среднесуточного или разового потребления определяется масштабом производства, то есть фактором, непосредственно не

связанным с системой материально-технического снабжения, тогда как норма запаса в основном определяется под ее воздействием.

При прочих равных условиях объем среднесуточного или разового потребления будет тем выше, чем выше масштаб производства. Однако при обеспечении эффективной экономики в расходе сырья, материалов и топлива среднесуточное или разовое потребление, а соответственно и размер текущего запаса относительно сокращаются. Поэтому планирование нормального производственного запаса должно быть органически увязано с разработкой норм расхода материалов.

Следует отметить, что показатель «среднесуточное потребление» может быть использован лишь при определении среднегодового запаса и то с некоторым нарастанием его из квартала в квартал по мере постепенного роста производства. В квартальном же, месячном и тем более декадном разрезе указанное среднесуточное потребление реально существует лишь в непрерывном и особенно массово-непрерывном производстве. Для большинства остальных отраслей промышленности и особенно машиностроения понятие «среднесуточное потребление» имеет условный характер. Для них типичным является разовое потребление, повторяемость и размер которого определяются длительностью производственного цикла и величиной серии выпускаемых изделий. При этом в пределах месяца и даже квартала этот цикл существенно колеблется, в связи с чем определение квартальных и месячных запасов необходимо осуществлять с обязательным учетом календарного запаса материалов в производстве.

Но как бы не было велико влияние роста среднесуточного или разового потребления, все же на оборачиваемый период решающим фактором, влияющим на абсолютный размер текущего запаса, является норма запаса.

Время пребывания сырья, материалов и топлива в текущем запасе в днях измеряется временем использования каждой очередной партии поставок. Следовательно, интервал между двумя следующими друг за другом поставками и будет нормой текущего производственного запаса. Именно поэтому ее величина определяется отношением абсолютного размера поставляемой партии к среднесуточному (разовому) потреблению.

В зависимости от назначения нормы запаса разрабатываются двух видов: первичные и сводно-плановые.

Первичные нормы запасов устанавливаются по каждому виду и сорто-размеру сырья, материалов и топлива. По ним создаются реальные запасы на предприятиях и определяется потребность в складских площадях и устройствах для хранения запасов.

Кроме того, по материалам сложного ассортимента, по укрупненной номенклатуре разрабатываются сводно-плановые нормы, например, по горячекатаному прокату черных металлов в целом, по лесоматериалам и т. д. Они разрабатываются вначале по предприятию, а затем, как средневзвешенные от частных норм, по отрасли в целом. Наряду с первичными нормами они используются также при составлении заявок на фонды и при распределении фондов по предприятиям.

Чтобы определить сводную норму по заводу и среднотраслевой норму, надо прежде всего составить специфицированные нормы запасов. Чтобы пересмотреть действующие сводные нормы запасов по предприятию и среднотраслевые нормы, например, по горячекатаному прокату черных металлов в целом, необходимо пересмотреть действующие первичные, в данном случае специфицированные нормы проката. Только в этом случае сводноплановые нормы по заводу и среднотраслевые нормы могут быть достоверными и, следовательно, пригодными для установления норм запаса.

В каждой отрасли имеются те или иные особенности в разработке норм текущих запасов различных видов сырья, материалов и топлива. Так, при планировании текущих производственных запасов лесных материалов следует учитывать длительный период подготовки их к производственному потреблению (сушка), смешанный вид их поставки (сплавом и по железной дороге) и т. д. Вместе с этим в планировании норм текущих производственных запасов имеются общие черты, типичные для всех материалов.

Для большинства видов сырья, материалов и топлива норма текущего запаса устанавливается отношением максимального размера поставляемой партии к среднесуточному потреблению. Допустим, что максимальный размер поставляемой партии (Р) данного сорта-размера проката (Пс) — 60 тонн. В этом случае норма запасов (Нз), а значит и интервал поставок (Ип) будет равен 6 дням:

$$Нз \text{ (или Ип)} = \frac{Р}{Пс} = \frac{60}{10} = 6 \text{ дней.}$$

При данном среднесуточном потреблении следующая партия проката должна поступить на шестые сутки:

Дни использования поступающей партии	Изменения в запасе (в тоннах)
Первый	60—10 = 50
Второй	50—10 = 40
Третий	40—10 = 30
Четвертый	30—10 = 20
Пятый	20—10 = 10
Шестой	10—10 = 0
Седьмой	— — —

Если же новая партия на шестой день не поступит, то неизбежен пуск в потребление страхового запаса или остановки предприятия при его отсутствии. Из этого видно, что норма запасов должна устанавливаться по полному интервалу по любому виду сырья, материалов и топлива.

Между тем длительное время культивировалась практика, при которой нормы запаса по горячекатаному прокату в целом, по лесоматериалам и части других материалов простого ассортимента устанавливались лишь наполовину интервала, то есть по средней между максимальной и минимальной величинами потребляемого материала.

При этом методе в нашем примере предприятию «А» даже при соблюдении постоянных сроков поставок общий запас должен сократиться с 60 до 30 тонн, то есть вдвое, и предприятие уже на четвертые сутки должно пустить в ход страхового запас, а при его отсутствии на трое суток прекратить работу. Определение нормы производственных запасов по половине интервала неоправданно занижает необходимый размер запаса и создает тем самым излишнюю напряженность в работе предприятий.

Жизнь показала неправожность этого метода планирования запасов. Подтверждением является то, что фактически запасы проката черных металлов машиностроительных министерств по переписи ЦСУ СССР из года в год превышали плановые в два раза и более.

Из года в год повторяющееся и при этом значительное превышение фактических запасов над плановыми во многом обусловлено некомплектностью поставок. Но оно, прежде всего, свидетельствует о том, что метод установления норм запаса по половине интервала экономически не оправдан. Необходимо быстрее отойти от этого метода нормирования производственных запасов и, как правило, перейти на определение текущего запаса по полному интервалу, в том числе и по материалам сложного ассортимента. Следует при этом иметь в виду, что при принятии расчета

текущего запаса, в данном случае проката черных металлов, по полному интервалу, текущий запас при данной системе снабжения может повыситься в полтора-два раза, то есть приблизиться к фактическому запасу 1956 года.

Однако, уточняя норму текущего запаса потребителей по полному интервалу, нельзя не учитывать резервов возможного снижения фактически сложившихся интервалов поставок. Эти резервы значительны. Чтобы полностью их использовать, необходимо, прежде всего, сократить производственный цикл и повысить серийность и массовость производства. В этом таится важнейший резерв для сокращения интервала поставок, а следовательно, и резерв сокращения общего запаса.

Как известно, производственный цикл включает рабочий период, то есть период, в течение которого предмет труда подвергается соответствующей обработке, и время технологически неизбежных перерывов в процессе труда. В зависимости от характера производства и технического прогресса соотношение между рабочим периодом и временем перерывов в различных отраслях различно и непрерывно меняется. Задача, если ее формулировать в общем виде, сводится к тому, чтобы максимально приблизить длительность общего производственного цикла к технологическому циклу, а этот последний сократить за счет интенсификации производственного процесса. Поточный метод организации производства, по которому организован процесс уже сотнями предприятий, осуществление комплексной механизации и автоматизации производства и есть тот путь, который позволяет сократить до минимума время перерывов, с одной стороны, и время производства — с другой.

Интервал поставок следует устанавливать с полным учетом характера и типа производства. Для непрерывного и особенно массового производства с регулярным среднесуточным потреблением экономически самым выгодным является наиболее частый интервал, по возможности близкий к среднесуточному потреблению. Чем короче интервал в поставках, тем меньше общий запас, тем меньше неоправданных затрат, в частности, на строительство складских помещений и хранение сырья, материалов и топлива у потребителей, тем быстрее оборот оборотных средств. В серийном производстве, тем более с длительным циклом производства, например, в судостроении, турбостроении, локомотивостроении, при производстве прокатных станков, тяжелых металлообрабатывающих станков и т. д., частые поставки намного меньше длительности производственного цикла, наоборот, будут экономически невыгодными.

Само собой разумеется, что завоз материалов должен осуществляться с некоторым опережением против времени запуска материалов в производство для вновь пущенных предприятий, а также действующих в зависимости от режима потребления и характера предварительной подготовки материалов к производственному потреблению или для сезонных нужд промышленности.

В мелкосерийном и индивидуальном производстве интервал поставок регулярно потребляемых материалов должен устанавливаться так же, как и в серийном производстве. Чтобы снизить его, необходимо осуществить унификацию узлов и деталей, входящих в изделие, и нормализовать отдельные детали. Опыт показывает, что, например, в прокатных станах, благодаря унификации и нормализации, число серийно изготовляемых деталей и узлов заметно возросло, а вместе с этим отпадает необходимость устанавливать запас для них на весь цикл изготовления прокатного стана в целом.

Интервал поставок должен устанавливаться с учетом рационального использования транспортных средств. Степень рационального использования транспортных средств находит свое выражение в так называемой транзитной норме, под которой понимается минимальное количество

материала (одного или нескольких типоразмеров), отгружаемого с завода-поставщика по одному заказу в один и тот же адрес. Интересы рационального использования транспорта требуют устанавливать такие транзитные нормы, при которых полное используется пропускная способность всех видов транспорта и соответственно провозная способность транспортных средств, например, подвижного состава железнодорожного транспорта. Естественно, что это вынуждает сбытовые органы в ряде случаев отступать от экономически наиболее выгодного интервала поставок, определяемого характером, типом производства, частотой и временем закупа материалов в производство.

При этом указанные отступления имеют тенденцию не уменьшаться, а увеличиваться в связи с переходом на выпуск товарных вагонов с повышенной грузоподъемностью, в основном на 60-тонные вагоны. Достаточно отметить, что грузоподъемность сетевого парка железнодорожных товарных вагонов за послевоенный период повысилась более, чем в полтора раза. Переход к выпуску 60-тонных вагонов заметно повышает провозную способность подвижного состава, хотя в ряде случаев серьезно затрудняет организацию снабжения потребителей мелкими партиями через базы и склады территориальных сбытовых центров.

Для того чтобы разработать научно обоснованные интервалы поставок с учетом возможных изменений грузоподъемности транспортных средств, необходимо, чтобы сбытовые органы совместно с органами снабжения и транспортными организациями уточняли транзитные нормы применительно к новой и складывающейся структуре сетевого парка товарных вагонов и других транспортных средств. При этом следует учесть, что внедрения маршрутизации перевозок, хотя и будет действовать в обратном направлении, однако вряд ли возместит прирост интервала поставок за счет роста средней грузоподъемности транспортных средств.

По материалам сложного сортамента, таким как прокат черных металлов, интервал поставок следует устанавливать с учетом технологической целесообразной перестройки прокатного оборудования при переходе с одного заказа потребителей на другой. Опыт прошлого показывает, что длительность цикла производства наиболее массово потребляемого проката в СССР была выше интервала, который можно было бы установить по транспортному фактору и почти в три раза выше средней продолжительности пребывания металла в пути. Нормы технологической целесообразной загрузки прокатных станков (монтажная норма) составляется или из массового заказа данного профиля одного потребителя, или путем объединения одноименных заказов разных потребителей. В этом случае от Главметаллосбыта и его территориальных контор требуется установить такую загрузку прокатных станков, при которой сочетались бы интересы потребителя (чаще прокатывать) с интересами поставщика (полнее использовать мощность стана). От успешного решения этой задачи во многом будет зависеть возможное снижение интервала поставок, а следовательно, абсолютного размера запасов проката черных металлов.

Интервал поставок следует установить с учетом выбора наиболее рациональной формы снабжения. Экономически самой выгодной формой является поставка сырья, материалов и топлива транзитом, то есть непосредственно с предприятий-поставщиков. В настоящее время транзитные поставки составляют 80—90% всех поставок металла, свыше 90% химикатов, лесоматериалов и строительных материалов и почти 100% поставок угля, автомашин, тракторов и всего технологического оборудования. В связи с ростом масштабов производства, повышением его серийности и массовости, транзитная поставка будет абсолютно возрастать.

Вместе с этим, в связи с повышением средней грузоподъемности транспортных средств, возрастает роль складской формы снабжения. Опыт Главнефтебазы показывает, что при постоянном наличии на его базах

и складах всего годового ассортимента нефтепродуктов, запасы этих материалов у потребителей снижаются до минимума, а по другим материалам бывают значительно ниже, чем при транзитном снабжении. Поэтому правильная организация снабжения материалами потребителей в виде внетранзитных поставок является большой народнохозяйственной задачей.

Нынешнее отставание сети территориальных баз и складов, сбытовых органов, низкий уровень их технического оснащения, небеспеченность их транспортными средствами объясняется, главным образом, тем, что министерства-поставщики не уделяют им должного внимания. Поэтому в настоящее время, например, Главметаллосбыт еще не восстановил даже довоенной сети баз и складов, несмотря на то, что оборот нетранзитного снабжения за послевоенный период возрос в 2,5 раза.

Не лучше обстоит дело и у Главстробита, у которого имеется всего 13 территориальных контор и два склада. Его московская контора обслуживает 23 области с радиусом поставок в 1000 километров, а узбекская контора — с радиусом в 2000 километров. Поэтому не удивительно, что многие конторы и базы отраслевых органов сбыта удовлетворяют потребность предприятий в нетранзитных поставках меньше, чем на половину. Так, московская база Главметаллосбыта за 1955 год поставила потребителям круглой рядовой стали диаметром 20—30 миллиметров всего на 55% от их потребности, квадратной стали — на 30% и периодического профиля — на 30%. Примерно так же обстоит дело и в 1956 году.

Необходимо решительно покончить с отставанием складской формы снабжения, ускорить строительство районных и межрайонных специализированных контор, баз и складов сбытовых органов. Чтобы с наименьшими капитальными затратами решить эту задачу, необходимо использовать существующие базы и склады органов снабжения. Необходимо также, чтобы конторы, базы и склады основного для данного района сырья, материалов и топлива, использовались на комиссионных началах для хранения и поставки потребителям и другим материалам.

К сожалению, в прошлом при планировании производственных запасов потребителей ни в сбытовых органах, ни в органах снабжения не уделялось должного внимания научно разработанному интервалу и, следовательно, абсолютному размеру производственного запаса потребителей. А отделы распределения средств производства Госэкономкомиссии не исправляли этой ошибки, не подсказали ни методологически правильный путь решения этой задачи.

В отличие от методов расчета текущего производственного запаса при определении сезонного запаса следует исходить не из интервала поставок, а из длительности перерыва транспортных связей в планируемый период.

С учетом этого требования сезонный запас определяется следующей формулой:

$$3 \text{ сез} = \text{Пс} \cdot \text{Дп},$$

где 3 сез — запасы на сезон

Пс — среднесуточная потребность

Дп — длительность перерыва в поставках (в днях).

При наличии значительного сезонного запаса текущий запас обычно не создается.

При планировании страхового запаса следует исходить из того, что бы его величина, как и размер текущего запаса, должна определяться произведением среднесуточного потребления на число дней отклонений от нормальных поставок. Трудность состоит в правильном определении именно последнего. Обычно этот вопрос предприятиями решался двумя

методами: одна часть предприятий устанавливала количество дней страхового запаса по числу дней, необходимых на его восстановление, если он (страховой запас) будет израсходован. Другая часть предприятий определяла его по числу фактических дней отклонений от нормальных поставок за прошлый отчетный период.

При первом методе потребитель учитывает расстояние от поставщика к потребителю и число дней пребывания поступающей партии материала в пути; сложность производства и получения материала; систему снабжения (транзитная или складская поставка); длительность складской подготовки материалов к производственному потреблению. В тех случаях, когда цикл производства одноименного материала у поставщика большой, сторонники первого метода устанавливали периодичность поставок не во времени пребывания материала в пути, а значительно выше, то есть исходя из этого цикла. При этом методе для определения величин страхового запаса необходимо среднесуточную потребность умножить на срок восстановления запасов, складывающихся из перечисленных составных. Таким образом не только не исключено, а, наоборот, вполне вероятно, что страховой запас будет превышать текущий запас, что приведет к завышению страхового части запаса. Такая практика неоправданно омертвляет материальные ресурсы.

При втором методе изучаются фактические отклонения в поставках от нормальных. Из отдельных отклонений выводится средневзвешенное число дней отклонений за прошлый (ожидаемый) год, квартал, затем среднесуточное потребление умножают на средневзвешенное число дней отклонений и получают абсолютный размер страховой части запаса.

Второй метод более прогрессивен. Прогрессивность этой нормы будет тем выше, чем точнее будут учитываться в плановый период по сравнению с прошлым периодом возможные улучшения снабжения, в частности, за счет усиления складской формы снабжения, сокращения цикла производства на предприятиях поставщиков, ускорения транспортировки грузов, сокращения цикла производства у потребителей и т. д.

* * *

Исследуя факторы, определяющие величину производственных запасов, Маркс отмечал, что в итоге они «все сводятся к большей скорости, регулярности и надежности, с которыми может быть доставлена масса сырья, необходимая для того, чтобы никогда не произошло перерыва в процессе производства»¹.

При надлежащей организации материально-технического снабжения задача осуществления бесперебойной и ритмичной работы промышленных предприятий может быть действительно решена с относительно меньшим отклонением сырья, материалов и топлива от производственного потребления.

За годы пятой пятилетки производственные запасы в машиностроении по прокату черных металлов сократились на 24%, уголь — на 45%, алюминий и лесоматериалы — почти на половину. При улучшении системы снабжения это в основном можно было бы оправдать. Однако, несмотря на некоторое улучшение, система снабжения радикально не изменилась, не была перестроена применительно к возросшим требованиям потребителей. Поэтому указанное сокращение, например, запасов лесоматериалов и особенно угля, дало обратные, отрицательные результаты.

Декабрьский Пленум ЦК КПСС исправил эту ошибку, обязав Госэкономкомиссию и министерства предусмотреть создание надежных запасов в промышленности.

При данной системе материально-технического снабжения запасы у ряда потребителей в ближайшие годы необходимо безусловно повысить, в частности, по уголю, лесоматериалам и некоторым видам металлов. Без этого невозможно обеспечить ритмичность и бесперебойность в работе промышленных предприятий.

Вместе с этим необходимо разработать научно обоснованные интервалы поставок, улучшить систему материально-технического снабжения в направлении большей скорости, комплектности и надежности поставок. Вместе с повышением части норм запасов в настоящее время это позволит создать реальные предпосылки для их последующего снижения, прежде всего, путем уменьшения интервала поставок. В то же время относительно меньший запас, за счет регулярности и надежности поставок, за счет его подсортировки нужным ассортиментом, необходимо превратить в комплектный, то есть в максимально-мобильный запас. Приведем пример: автомобильные заводы потребляют прокат черных металлов исключительно сложного сортамента и высокого качества. Но при более частой поставке они работают с производственным запасом, в полтора раза меньшим, чем в среднем по машиностроению. И если бы при этом их запас сделать (а это обязано сделать сбытовых и планирующих органов) более мобильным, автомобильные заводы могли бы и впредь работать примерно с этим и даже меньшим уровнем запасов. Это в равной и большей мере относится к другим потребителям, использующим менее сложный ассортимент материалов.

Распределение и поставка сырьевых ресурсов тяжелой промышленности на протяжении ряда лет осуществлялись в условиях, когда мощности отраслей, потребляющих это сырье, особенно машиностроение, несколько опережали мощности сырьевых отраслей. В этих условиях трудно было повышать запасы предприятий. Поэтому желательно, чтобы в перспективных планах было предусмотрено такое развитие сырьевых отраслей тяжелой промышленности, при котором сырье, материалы и топлива было бы достаточно не только для выполнения текущего отечественного потребления и выполнения внешнеторговых обязательств, но и для создания устойчивых запасов во всех их формах.

В этом главная материальная предпосылка для правильного решения проблемы материально-технического снабжения в стране. Вместе с этим многое зависит от повышения уровня планирования распределения имеющихся сырьевых ресурсов тяжелой промышленности, от рационального и экономного их использования.

Прежде распределение средств производства в министерствах и Госэкономкомиссии не опиралось должным образом на научно разработанные технические нормы расхода и запасов. Несмотря на значительные успехи в осуществлении этой работы в послевоенный период, технические нормы расхода сырья, материалов и топлива, представляемые министерствами в Госэкономкомиссию, как правило, все еще завышены, а нормы запасов устанавливаются в зависимости от наличных ресурсов. В известной мере это обусловлено оставлением сырьевых отраслей от потребляющих. Но, кроме того, оно вызвано слабостью аппарата нормирования на предприятиях, в главах и в министерствах и недостаточным вниманием к этому решающему участку планирования распределения средств производства. Во многом это обусловлено также и недостатками в планировании распределения средств производства в центральных плановых органах и, прежде всего, в Госэкономкомиссии.

Декабрьский Пленум ЦК КПСС указал, что «Госплан, Госэкономкомиссия, а также министерства при разработке народнохозяйственных планов недостаточно учитывают реальные возможности обеспечения плановых заданий материальными и финансовыми ресурсами, не предусматривают достаточных запасов сырья, топлива и материалов, допускают

¹ К. Маркс. Капитал, т. II, 1949, стр. 138.

завышенные объемы строительства, что создает излишнюю напряженность в выполнении планов».

Эти недостатки в практике планирования приводили к нарушению ритмичности в работе промышленных предприятий в отдельных отраслях и к недоиспользованию производственной программы.

Чтобы обеспечить выполнение производственной программы, многие министерства в этих условиях искусственно завышали технические нормы расхода, стремясь хотя бы частично возместить недоучет фондов на задел, ремонтно-эксплуатационные нужды, производство, планируемое самими министерствами, и на запасы. Госэкономкомиссия провела важную работу по улучшению дела нормирования в министерствах, однако еще недостаточно обращала внимание на возможное снижение веса конструкций и внедрение более прогрессивной технологии производства. Ограничиваясь рассмотрением возможной экономии в пределах уже утвержденных конструкций и технологии их изготовления, Госэкономкомиссия не организовала министерства на более строгий отбор изготавливаемых конструкций, на увязку текущей работы по экономии с технической политикой на перспективный период, на более полный учет зарубежного опыта. В результате не вскрылись такие факты, когда длительное время выпускались неэкономичные, излишне утяжеленные гусеничные тракторы и многие другие машины.

На недостаточном уровне находится также нормирование расхода материалов на капитальное строительство, особенно лесных материалов. Опора на частные отраслевые нормы расхода материалов в капитальном строительстве является вполне приемлемой при определении фондов по министерствам. Но она неприемлема при распределении министерствами и главками фондов по трестам и стройкам, где необходимо пользоваться уже другими нормами, а именно, нормами расхода материалов на физический объем в натуральном выражении с неизменным учетом степени и характера переходящего строительства. И вот эти-то решающие нормы в ряде министерств разрабатываются крайне плохо.

Эти недостатки мешают правильному распределению и использованию материальных ресурсов в народном хозяйстве и, в частности, мешают повышению уровня планирования производственных запасов. Необходимо повысить внимание в министерствах и в Госэкономкомиссии к разработке технико-экономических норм расхода материалов и норм запасов.

Одновременно необходимо улучшить работу по планированию распределения материальных ресурсов и в сбытовых органах. За последние годы правительство проводит курс на устранение излишней централизации материально-технического снабжения, начиная с распределения средств производства. В частности, это нашло свое отражение в заметном сокращении номенклатуры финансируемой продукции и расширении прав министерств-поставщиков по самостоятельному распределению все большего количества сырья и оборудования. Можно не сомневаться, что эти мероприятия позволят сбытовым органам оперативнее решать многие вопросы материально-технического снабжения, повысить уровень распределения сырья, материалов и топлива в сбытовых органах. Однако пока по отдельным видам планируемой главсбытами продукции распределение и снабжение не только не улучшились, но даже ухудшились, в частности, снабжение сернистым газом, фосфором, органическим стеклом, резиновыми рукавами, бензоловой смолой, трансмиссионным маслом, сантехникой и некоторыми металлами. Объясняется это прежде всего неподготовленностью сбытовых органов к распределению средств производства собственными силами.

Сбытовые органы страны должны стать организаторами подлинно ответственного снабжения потребителей средствами производства. Для того, чтобы быстрее решить эту народнохозяйственную задачу, необходи-

мо быстрее устранить излишнюю централизацию в собственно сбытовой и снабженческой работе и, прежде всего, в спецификации фондов, размещении их по заводам-поставщикам, в заключении хозяйственных договоров поставщиков с потребителями и в планировании перевозок сырьевых ресурсов.

Как известно, в довоенный период в снабжении были представлены большие права территориальным (районным) конторам сбытовых органов. Естественно, в годы Отечественной войны была введена строжайшая централизация в снабжении; однако в послевоенный период надобность в ней вновь отпала. Между тем до сих пор размещение специфицированных фондов на прокат осуществляется по металлургическим заводам непосредственно Главметаллосбытом, минуя его местные конторы. Это вынуждает Главметаллосбыт требовать от потребителей представления спецификаций за 90 дней до наступления квартала, когда квартальные планы производства еще не доведены до предприятий. Ввиду этого предприятия вынуждены представлять предварительную спецификацию, по ней заказывать и завозить материалы. Ее уточнение по утвержденной программе производства вынуждает потребителей серьезно менять спецификацию, а поставщиков — менять загрузку станков, что приводит к большим потерям в использовании мощностей прокатных станков и ввозу ненужного материала потребителем. В этом одна из причин неомобильности нынешних запасов потребителей.

В связи с этим целесообразно восстановить порядок, при котором спецификация фондов и размещение их по заводам-поставщикам осуществляется непосредственно районными сбытовыми конторами. Чтобы в то же время не допустить местного подхода к использованию производственных мощностей прокатных станков, желательно установить порядок, при котором Главсбыт смог бы своевременно собрать от территориальных контор свои данные о специфицированной потребности и предварительно разрабатывать лимиты для контор по металлургическим заводам в каждом районе.

Представляется также целесообразным заменить нынешнюю двухступенчатую систему заключения хозяйственных договоров прямыми хозяйственными договорами в отраслях, выпускающих сырье и материалы несложного ассортимента, например, многие химикаты. В этих отраслях заключение генеральных договоров, на наш взгляд, может быть заменено оперативным согласованием между Главсбытами и Главснабами как распределения фондов по предприятиям, так и прикрепления последних к предприятиям-поставщикам.

Сдвиги в отраслевой структуре промышленности США в послевоенный период

При анализе проблемы экономического соревнования двух систем одним из важнейших вопросов, наряду с динамикой производства на душу населения и в тесной связи с ним, является вопрос об изменениях отраслевой структуры промышленности в процессе развития общественного производства. Этот вопрос приобретает особую важность в связи с задачами перспективного планирования народного хозяйства СССР.

В настоящее время промышленность развитых стран представляет собой сложный комплекс отраслей общественного производства. Этот комплекс развивается по определенным объективным законам, вытекающим как из технических, так и из экономических условий. При этом структура промышленности не остается неизменной. В каждой отрасли постоянно происходят и количественные и качественные сдвиги. Изменяется же в одной отрасли промышленность неизбежно влечет за собой перестройку других, связанных с ней, отраслей и изменение структуры всей промышленности в целом. «Переворот в способе производства, совершившийся в одной сфере промышленности, обуславливает такой же переворот в других сферах. Это относится прежде всего к таким отраслям промышленности, которые переплетаются между собой как фазы одного общего процесса, хотя общественное разделение труда до такой степени изолировало их, что каждая из них производит самостоятельный товар»¹.

В капиталистических странах в силу противоречия между общественным характером производства и частнокапиталистической формой присвоения относительная и временная пропорциональность в развитии промышленности достигается через ее постоянные нарушения, пропорциональность при капитализме неизбежно и постоянно нарушается диспропорциональностью.

В формировании структуры промышленности капиталистических стран действуют многочисленные противоречивые факторы, одни из которых изменяют структуру в прогрессивном направлении, а другие вносят в структуру промышленности черты уродливого, ненормального развития.

На изменения отраслевой структуры промышленности в США решающее воздействие оказывают антагонистические противоречия капиталистических производственных отношений, углубление в результате второй мировой войны и послевоенного развития противоречия между общественным характером производства и частнокапиталистической формой присвоения, противоречия между производством и потреблением, между капиталистическими монополиями, анархия общественного производства и конкуренция, милитаризация экономики, усиление государственно-монополистического капитализма и т. д. Все это является прямыми или косвенным выражением углубления противоречия между производственными силами и давно устаревшими производственными отношениями. Результатом действия этого противоречия нередко выступает уродливая

структура промышленности, которая в течение ряда лет развивается односторонне. Так, например, в последнее время все более быстро развиваются отрасли, связанные с военным производством.

Технический прогресс, развитие науки и техники в США подчинены основной цели современного капиталистического производства — обеспечению монополии высокой прибыли. Поэтому, оказывая серьезное воздействие на изменение структуры промышленности в прогрессивном направлении, технический прогресс в то же время часто приводит по причине антагонистических капиталистических противоречий к разрушительным последствиям и глубоким диспропорциям и нарушениям в процессе развития всего общественного производства в целом. Например, текстильная промышленность США переживает сейчас глубокий кризис, несмотря на общий высокий уровень промышленного производства. Удельный вес этой отрасли в американской промышленности сокращается, в ней увеличивается хроническая недозагрузка предприятий, растет безработица.

Вторая мировая война и послевоенные годы — период значительного изменения структуры промышленности США. В этот период накопившиеся ранее потенциальные предпосылки изменения промышленной структуры полностью проявились в развитии промышленности и к ним прибавились новые условия, созданные войной и послевоенной обстановкой.

Война вызвала быстрый рост производственных мощностей в военной промышленности и в отраслях, связанных с производством вооружения и военных материалов. За счет более полного использования хронически незагруженных перед второй мировой войной промышленного оборудования общий уровень производства в промышленности США вырос больше, чем увеличились производственные мощности. За 1940—1943 годы промышленное производство в США возросло в 2,2 раза. Отдельные отрасли, связанные с военной промышленностью, увеличили производство в еще больших размерах (химическая промышленность — в 3,5 раза, транспортное машиностроение — более чем в 7 раз)¹.

В 1940—1944 годах в американской промышленности сложилась военная структура. Было построено большое количество военных заводов, главным образом, за счет государства, многие предприятия, производившие ранее гражданскую продукцию, были переоборудованы для военного производства, наиболее выгодного для капиталистических монополий. После окончания войны в промышленности США не произошла полная реконверсия. Уровень военного производства (и военных расходов федерального правительства) после войны намного превышает довоенный. Развитие во время войны военной промышленности оказало сильное влияние на современную структуру американской промышленности и на весь ход экономического и политического развития американского империализма послевоенного периода.

В послевоенные годы гонка вооружений в США поддерживается американскими монополиями на небывало высоком для мирного времени уровне. Одной из причин особой заинтересованности монополистического капитала США в продолжении милитаризации народного хозяйства и военных авантюрах является уродливо разбухшая военная промышленность, созданная во время войны, которая приносит монополиям баснословные прибыли лишь при условии ее загрузки.

Большое влияние на изменение структуры промышленности США оказывают технические сдвиги, которые приводят к возникновению и росту новых производств, в том числе и новых видов вооружения, ведут к изменению соотношения между отраслями промышленности. За последнее двадцатилетие существенные изменения в технике производства

¹ К. Маркс. Капитал, т. 1, изд. 1949, стр. 385.

¹ The Handbook of Basic Economic Statistics, July 1956, p. 73.

произошли в большинстве отраслей промышленности США. Соответственно изменился удельный вес основных отраслей во всей американской промышленности.

Общая картина изменения структуры промышленности США с 1939 по 1955 год по удельному весу рабочих, занятых в основных отраслях промышленности, представлена в следующей таблице.

Изменение структуры промышленности США с 1939 по 1955 год по числу рабочих¹

	В тысячах чел.		В % к итогу	
	1939	1955	1939	1955
Вся промышленность	8 539	13 587	100	100
Добывающая	731	534	8,6	4,0
Обрабатывающая	7 808	13 053	91,4	96,0
в том числе:				
металлургия и металлообработка	1 123	1 977	13,0	14,5
машиностроение	1 413	3 401	16,5	25,0
в том числе:				
электромашиностроение	248	823	2,9	6,0
транспортное машиностроение	544	1 999	6,4	14,6
химическая	276	546	3,2	4,1
пищевкусовая	889	1 198	10,6	8,8
текстильная	1 082	982	12,7	7,3
швейная и кожевенная	1 080	1 417	12,7	10,4
бумажная и полиграфическая	594	1 181	6,9	8,7
прочие отрасли	1 351	2 351	15,8	17,2

Вырос удельный вес металлургии, металлообработки и машиностроения с 29,5% в 1939 году до 39,5% в 1955 году, вырос удельный вес химической промышленности, что связано в первую очередь с гонкой вооружений и милитаризацией экономики.

Сократился удельный вес отраслей, главным образом, производящих предметы потребления, — пищевкусовой, текстильной, швейной, кожевенной и других. В этом проявляется, с одной стороны, технический прогресс в промышленности США, а с другой — углубление капиталистических противоречий, ограничивающих возможности расширения рынка предметов народного потребления.

Подобные же тенденции показывают и динамика удельного веса основных отраслей промышленности по чистой продукции.

На основании промышленных переписей можно проследить изменение удельного веса отдельных отраслей обрабатывающей промышленности по чистой продукции².

Структура обрабатывающей промышленности США по чистой продукции (в миллионах долларов, в текущих ценах)¹

	В миллионах долларов		В % к итогу	
	1939	1955	1939	1955
Вся обрабатывающая промышленность	24 487	121 659	100,0	100,0
Металлургия и металлообработка	3 569	19 148	14,5	15,7
Машиностроение	4 749	35 791	19,0	29,5
В том числе:				
электротехническое	941	7 876	3,8	6,5
транспортное	1 772	14 554	7,0	11,9
Химическая	1 819	9 320	7,4	7,7
Пищевкусовая	3 835	12 924	16,0	10,6
Текстильная	5 412	7 541	22,1	6,2
Швейная и кожевенная	1 969	7 126	8,0	5,8
Бумажная и полиграфическая	2 653	10 379	11,8	8,2
Прочие	4 077	21 559	15,8	18,1

Больше всего увеличился за этот период удельный вес электротехнической промышленности — почти в два раза — с 3,8% в 1939 году до 6,5% в 1955 году. На втором месте — транспортное машиностроение, далее металлургия, металлообработка и химическая промышленность. Удельный вес почти всех остальных отраслей снизился; больше всего таких отраслей, производящих предметы потребления, как швейная и кожевенная, пищевкусовая и текстильная, бумажная и полиграфическая.

В связи с обеспечением за годы войны и послевоенный период доллара, неординарного движения цен на различные товары данные о чистой продукции, приводимые американской статистикой в текущих долларах, неточно отражают действительное изменение удельного веса отраслей. Но и изменение числа рабочих, а соответственно, и удельного веса отраслей по числу рабочих, также неполно отражает действительное изменение структуры промышленности, так как не учитывает разную степень изменения производительности труда. Наиболее полное представление об изменении структуры промышленности дает сравнение роста физического объема производства в каждой из отдельных отраслей с ростом всего промышленного производства. Те отрасли, в которых производство увеличилось в меньших размерах, чем во всей промышленности в целом, соответственно снизили свой удельный вес и наоборот.

Сравнение изменений индекса физического объема промышленного производства по отдельным отраслям с 1947 по 1955 год, то есть за послевоенные годы, еще больше подчеркивает те основные тенденции, которые дает общая картина изменения структуры промышленности США по числу рабочих и по чистой продукции (см. табл. на 78 стр.).

Наибольшие темпы развития после войны получило транспортное машиностроение, которое больше, чем другие отрасли увеличило свой удельный вес в промышленности США. Транспортное машиностроение, в основном военная отрасль, и 115% прироста производства в этой отрасли по сравнению с 39% во всей промышленности в целом — результат милитаризации американской экономики, одно из проявлений уродливости и односторонности современной структуры промышленности США. На втором месте стоит электротехническая промышленность, увеличившая производ-

¹ Источники: Census of Manufactures, 1947, Monthly Labor Review, № 11, 1956.
² Под чистой продукцией (value added by manufacturing) американская статистика понимает цену отгруженной продукции за вычетом стоимости потребленного сырья, материалов, топлива, электроэнергии и работ, связанных по договорам другим предприятиями. Промышленные переписи и обзоры приводят данные о чистой продукции в текущих ценах.

¹ Источники: Census of Manufactures, 1947; Annual Survey of Manufactures, 1955.

Изменение физического объема промышленного производства в США по основным отраслям с 1947 по 1955 год (1947—1949 = 100)¹

	1947	1955	Процент прироста	Зависимое место по темпам роста
Вся промышленность	100	139	39	—
Добывающая	100	122	22	—
Обрабатывающая	100	141	41	—
Производство товаров длительного пользования	101	155	53	—
В том числе:				
металлургия	103	140	36	5
машиностроение (без электротехники и транспортного машиностроения)	104	135	30	6
электротехника	101	194	92	2
транспортное машиностроение	96	203	115	1
мебель	100	119	19	8
Производство товаров недлительного пользования	99	126	27	—
В том числе:				
текстильная	101	107	6	10
швейная	97	113	17	8
кожевенная	106	105	-1	11
бумажная	99	152	54	4
полиграфическая	93	127	36	5
пищевая	101	109	8	9
химическая	97	167	72	3

ство за эти годы на 92%). Наряду с электрификацией экономики США на повышенные темпы развития этой отрасли повлияла также гонка вооружений, так как в значительной степени ее рост произошел за счет производства электронного оборудования для вооружения и военных средств связи.

На третьем месте по темпам роста стоит химическая промышленность — 72% прироста. Она также тесно связана с военным производством. Зато отрасли, производящие предметы потребления (текстильная, кожевенная, пищевая), увеличивали свое производство на меньшую величину, чем выросло за эти годы население США (со 144 миллионов человек до 166 миллионов человек, то есть на 13,5%). Это означает, по существу, сокращение производства в этих отраслях в расчете на душу населения и сильное снижение их удельного веса в промышленности США. Такое одностороннее развитие американской промышленности, ведущее к усилению уродливости ее структуры, объясняется относительным сужением рынка на предметы потребления, углублением противоречий между группой «А» и «Б» промышленности, относительным и абсолютным обнищанием трудящихся.

Технико-экономические изменения в современной промышленности США связаны с усилением внедрения электроэнергии в технологические процессы. Характерные изменения в структуре промышленности США состоят в продолжающемся быстром росте производства электроэнергии, обгоняющем по своим темпам развитие всего промышленного производства в целом. За 16 лет (1939—1955 годы) производство электроэнергии в США увеличилось почти в четыре раза.

Однако следует отметить, что в эти годы в США строились, главным образом, тепловые электростанции, и удельный вес гидроэлектростанций в производстве всей электроэнергии снизился с 34,6% в 1929 году до 17% в 1955 году¹. Такое значительное снижение удельного веса гидроэнергии в производстве электроэнергии в США в послевоенные годы объясняется следующими причинами. Во-первых, наиболее удобные и выгодные источники гидроэнергии уже использованы. Во-вторых, строительство крупных гидроэлектростанций требует значительных капиталовложений на длительный срок, в течение которого они еще не будут давать прибыли. Капиталистическим компаниям выгоднее быстро построить тепловую электростанцию, которая обходится дешевле, чем гидроэлектростанция; государственные проекты строительства гидроэлектростанций часто наталкиваются на большое сопротивление энергетических монополий и далеко не всегда проводятся в жизнь, как, например, проект полного использования энергии Ниагары.

Снижение удельного веса гидроэлектростанций — факт, противоречащий техническому прогрессу и экономии в масштабах общества. Но вследствие стремления некоторых монополий воспрепятствовать строительству крупных гидроэлектростанций в США больше внимания уделяют не развитию гидроэнергетики, а строительству тепловых электростанций.

Удельный вес электростанций в промышленности США по числу занятых рабочих увеличился с 2,8% в 1939 году до 3,4% в 1955 году. Быстрый рост производства электроэнергии явился одной из важных предпосылок технических сдвигов в других отраслях промышленности США и общего изменения структуры промышленности. Вместе с этим большое влияние на технические и отраслевые сдвиги оказало развитие машиностроения, которое в эти годы развивалось темпами, в два раза более высокими, чем промышленное производство в целом. При этом в самом машиностроении повысился удельный вес производства электротехнического оборудования. Темпы роста производства в электротехнической промышленности США в два раза превышают темпы роста других отраслей машиностроения (кроме транспортного, больше всего связанного с милитаризацией).

С 1947 по 1955 год производство машин, кроме электротехнического и транспортного оборудования, выросло на 30%, а производство электротехнического оборудования — на 93%. Удельный вес электротехники во всей обрабатывающей промышленности по числу занятых рабочих с 1939 по 1953 год вырос более, чем в два раза — с 2,9% до 6,1%². Удельный вес электротехнической промышленности во всем машиностроении вырос за это же время по числу занятых рабочих с 20% до 25% и по капитало-вложениям в новые промышленные сооружения и оборудование — с 17,8% до 19,7%.

В настоящее время ведутся научно-исследовательские работы в этой отрасли промышленности, имеющие целью обеспечить быстрое развитие техники в электропромышленности. В начале 1956 года были опубликованы официальные данные о расходах на научно-исследовательскую работу в различных отраслях народного хозяйства США и о числе научных работников в 1951 году. Эти данные показывают, что в электротехнической промышленности расходы на научно-исследовательскую работу выше, чем в любой другой отрасли, включая и авиационную. Из 1784 миллионов долларов, израсходованных на эти цели по всей промышленности

¹ Statistical Abstract of the United States, 1949, p. 426.

² Американская официальная статистика включает в электротехническую промышленность, кроме производства энергоснабжающего оборудования, все машины, аппараты и приборы, действие которых связано с электричеством. Сюда относятся производство электроприборов, проводов и кабелей, радио и телефонного оборудования, электронно-измерительных приборов.

США в целом, 432 миллиона долларов или 24% приходится на долю электротехнической промышленности. В этой отрасли в 1951 году работало 51 тысяча научных работников из 220 тысяч, занятых во всех отраслях американской промышленности¹.

Развитие электротехники служит основой для автоматизации производства в ряде отраслей промышленности. В последние годы в США получили значительное применение специальные автоматические станки и агрегаты. В 1956 году в таких крупных отраслях промышленности США, как автомобильная, авиационная, производство металлоизделий и др., расходы на покупку оборудования, предназначенного для автоматизации производства, составляли от 18 до 28 процентов всех расходов на все промышленное оборудование². В автоматическом производстве требуются большое количество приборов контроля и управления, гораздо больше, чем при таких же масштабах неавтоматизированного производства. Поэтому производство электронизмерительных и других контролирующих приборов электротехнической промышленности США выросло в больших размерах, чем вся остальная продукция этой отрасли, развивающейся в целом повышенными темпами. Число рабочих, занятых в производстве электроконтрольной и электронизмерительной аппаратуры, выросло с 22 тысяч человек в 1939 году до 93 тысяч человек в 1953 году, рост в 4,1/раза³.

Однако следует иметь в виду, что автоматизация производства вызывает в условиях капитализма дальнейшее обострение всех его противоречий. Создавая условия для расширения производства, она тем самым содействует еще большему углублению вопиющего несоответствия между ростом производственных возможностей промышленности и ограниченностью капиталистического рынка. Последнее обстоятельство усугубляется также тем, что неизбежным следствием автоматизации производства при капитализме является дальнейший рост безработицы. Например, автоматические линии, введенные в последние годы в автомобильной промышленности, вытеснили десятки тысяч рабочих. Хотя общий объем промышленного производства в промышленности США с 1953 по 1955 год вырос на 4 процента, общее число рабочих сократилось на 6 процентов (с 14 465 тысяч человек до 13 587 тысяч человек, то есть на 878 тысяч человек)⁴. Не может подлежать сомнению, что каждый новый шаг в развитии автоматизации производства в промышленности будет обострять классовые противоречия американского общества, ибо автоматизация используется здесь как средство усиления эксплуатации рабочего класса, повышения интенсивности труда и обогащения за счет этого капиталистических монополий. Автоматизация производства в США служит новым ярким подтверждением ленинского положения о том, что всякий прогресс техники в условиях капитализма является в то же время прогрессом в развитии и обострении его противоречий.

Для автоматического контроля и управления в промышленности США в последнее время все больше применяются электронные приборы. Электроника — это новая отрасль промышленности США, которая начала развиваться незадолго до войны, а в настоящее время превратилась в одну из ведущих отраслей, оказывая большое влияние на изменение структуры промышленности США. Для этой отрасли промышленности и связанных с ней производств характерны самые высокие темпы развития. Число рабочих, занятых в радио- и электронной промышленности выросло с 56 тысяч человек в 1939 году до 354 тысяч человек в 1953 году,

рост в 6,2 раза. Удельный вес этой отрасли в электротехнической промышленности по числу занятых рабочих вырос за эти годы с 22,5% до 41,6%¹.

От электроники зависит развитие атомной промышленности, научно-исследовательская работа в различных областях науки и техники, автоматизация производства, рост таких отраслей как радио- и телевизионная промышленности. Электроника необходима для современного вооружения, для военной промышленности. В настоящее время по занимаемому подчетам американских журналов не менее 25% всего производимого в США электронного оборудования используется для создания вооружения². В этом еще раз обнаруживается, что американская промышленность развивается на нездоровой основе, прежде всего, на основе гонки вооружений, которая в конечном счете уродует как характер развития техники, так и отраслевую структуру американской промышленности.

Согласно докладу Министерства обороны США, опубликованному в конце августа 1956 года, в настоящее время все больший удельный вес в военном производстве США занимают три вида военной продукции — самолеты, управляемые снаряды и электронные приборы, а удельный вес «старой» военной продукции — танков, артиллерии и т. д. сокращается. В связи с этим в последние годы изменилось соотношение различных отраслей промышленности, а следовательно, и их представителей — крупнейших монополий в военном производстве. Так, корпорация «Дженерал моторс», производящая танки, военный автотранспорт и т. д., которая всегда занимала первое место среди всех поставщиков военных материалов, в 1955 году оказалась на 14 месте, «Крайслер» с 6 места в 1950—1953 годы отошла на 94 место и т. д. Зато на первый план выдвинулись такие корпорации, связанные с производством электроники, как «Дженерал динамик корпорейшн», «Дженерал элктрик компани», «Америкэн телефон энд телеграф компани», уступающие по размерам военных заказов только крупнейшим авиационным корпорациям³.

Второе место по темпам роста после электротехнического оборудования в машиностроении США занимает транспортное машиностроение. Удельный вес этой отрасли во всей промышленности США по числу занятых рабочих вырос с 6,4% в 1939 году до 14,6% в 1955 году. К транспортному машиностроению относятся отрасли, связанные с военной промышленностью. Это, прежде всего, авиационная и автомобильная промышленность. В этой группе самыми быстрыми темпами растет авиационная промышленность, ее удельный вес в транспортном машиностроении быстро увеличивается. В 1939 году из 544 тысяч рабочих, занятых в транспортном машиностроении, 49 тысяч человек, или 9%, работало в авиационной промышленности. В 1953 году из 1530 тысяч рабочих транспортного машиностроения уже 601 тысяча работала в авиационной промышленности, что означает 39,3%. Удельный вес авиационной промышленности в транспортном машиностроении США по числу занятых рабочих вырос более чем в 4 раза.

Основная причина такого быстрого роста авиационной промышленности США — милитаризация экономики, развитие производства военных самолетов в годы войны и усиленная подготовка к новой войне в послевоенные годы. Большая часть производимых в США самолетов — военные самолеты. Эта отрасль промышленности поглощает в настоящее время значительную часть новых капиталовложений, в ней ведутся большие научно-исследовательские работы. Вложения в основной капитал транспортного машиностроения в 1939 году составляли 175 миллионов долла-

¹ Statistical Abstract of the United States, 1955, p. 499.

² Machinery, March, 1956, p. 145.

³ Census, 1947 and Annual Survey, 1955.

⁴ The Handbook of Basic Economic Statistics, October, 1956.

¹ Census, 1947 and Annual Survey, 1955.

² Magazine of Wall Street, 4 August, 1956, p. 592.

³ Business Week, 1 September, 1956, p. 33.

ров, в 1955 году — 1235 миллионов долларов¹. Расходы на исследовательские работы в 1951 году составляли 510 миллионов долларов из 1784 миллионов долларов по всей промышленности США (28%). В этих работах было занято 59 тысяч человек из 220 тысяч по всей промышленности. В том числе 416 миллионов долларов и 50 тысяч человек приходилось на долю авиационной промышленности².

Авиационные корпорации «Боинг Эйрлайн Компани», «Норд Америкэн Эйрлайн», «Никорпорейт», «Юнайтед Эйркрафт Корпорейшн» в 1955 году занимали соответственно первое, второе и четвертое места по величине военных заказов. Эти три монополии получили более 14% всех военных заказов 1955 года на сумму свыше 2176 миллионов долларов³.

Удельный вес автомобильной промышленности по числу занятых рабочих в транспортном машиностроении США снизился с 72,3% в 1939 году до 47,6% в 1953 году.

В изменении структуры машиностроения США больше, чем в других отраслях, проявляется обострение капиталистических противоречий. Самыми высокими темпами растет производство военных видов машин. Производство машин гражданского потребления таких, как легковые автомобили, радиоприемники, телевизоры, холодильники, стиральные машины и т. д., с 1950 по 1955 год или сократилось, или выросло на значительно меньший процент, чем все промышленное производство в целом, то есть удельный вес этой продукции по всей промышленности сократился.

Производство промышленного оборудования гражданского назначения в США (1939—1955 гг.)⁴

		1939	1955	Прирост (в %)
Все промышленное производство	Индекс	100	124	24
Легковые автомобили	тыс. шт.	6 666	7 942	19
Радиоприемники		14 580	14 895	2
Телевизоры		7 464	7 756	4
Холодильники		6 200	3 057	-50
Стиральные машины		4 406	4 200	-5

В 1956 году производство всех этих товаров гражданского потребления значительно сократилось против 1955 года (автомобилей, например, на 20%). Это — результат обострения противоречия между производством и потреблением, ограниченности рынка сбыта на эти товары, несмотря на вырост до рекордного размера потребительские кредиты, способствующие продаже этих товаров в рассрочку.

Снизился и удельный вес производства невоенных машин, относящихся к средствам производства в гражданских отраслях промышленности и в сельском хозяйстве — оборудование для пищевой, текстильной, бумажной, деревообрабатывающей, полиграфической и др. отраслей промышленности. Снизился удельный вес сельскохозяйственного машиностроения и производства общетехнического оборудования (насосы, компрессоры и т. д.).

В этих изменениях структуры промышленности США проявляется уродливый и одиозный характер ее развития, паразитизм и загнание современного капитализма. В США возможности быстрого развития

имеют лишь отрасли, связанные с войной, с разрушением. Чем дальше отрасль от военной промышленности, тем ниже темпы ее развития.

Развитие военной техники, появление новых видов оборудования в промышленности и распространение более прогрессивных технологических процессов, происходящих при повышенных температурах, давлениях, в агрессивных химических средах и т. д., требуют новых материалов, обладающих особыми свойствами. Основными материалами для промышленности являются металлы. Удельный вес металлургии в американской экономике несколько пошел на спад по сравнению с довоенным периодом. В 1939 году в черной и цветной металлургии и в отраслях, изготавливающих простые металлические изделия, работало 1123 тысячи рабочих, или 13% всех промышленных рабочих, в 1955 году — 1977 тысяч, или 14,5%.

Но для изменения структуры промышленности США главное значение имеет не этот небольшой рост удельного веса металлургии во всей промышленности, а те качественные изменения, которые происходят в самой металлургии. За военный и послевоенный период выплавка стали выросла примерно в 2 раза (немного меньше, чем увеличилось все промышленное производство). Производство же некоторых других металлов выросло значительно больше. В последнее время особенно быстрыми темпами увеличивается производство трех металлов, экономическое значение которых все больше растет — алюминия, магния и титана. С 1939 по 1955 годы производство алюминия выросло почти в 10 раз. В 1939 году в США было выплавлено всего 151 тысяча тонн алюминия, в 1947 году — 514 тысяч тонн, а в 1955 году — уже 1420 тысяч тонн. С учетом строящихся в настоящее время алюминиевых заводов производственные мощности США по выплавке алюминия к 1958 году достигнут 2 миллионов тонн¹.

Значение алюминиевой промышленности в современной структуре промышленности США определяется не тем, что ежегодно выплавляется около полутора миллионов тонн этого металла, которые могут заменить один-два процента выплавляемой стали. От роста производства алюминия зависит развитие таких важных отраслей американской экономики, как атомная промышленность, производство многих видов вооружения, авиационная промышленность, электротехническая, транспортное машиностроение, строительство, получение некоторых важных сплавов и т. д. Быстрое развитие алюминиевой промышленности — одно из важных изменений структуры промышленности США.

До войны и в военные годы в США не выплавлялся чистый титан. В настоящее время потребность ряда отраслей военной промышленности в новых сплавах, отличающихся высокой прочностью, устойчивостью к резким колебаниям температуры, особенно для реактивной авиации, военно-морского флота, управлений снарядов и т. д. вызвала быстрый рост производства этого металла. Металлургия титана — новая отрасль металлургии, которая оказывает все большее влияние на другие отрасли промышленности.

Производство титана в США (в тоннах)²

1950—60	1953—2032
1951—500	1954—4807
1952—975	1955—9000

Весь этот титан поставляется американскому правительству по военным заказам. Государство предоставляет большие субсидии компаниям, производящим титан, оказывает им техническую и научную помощь.

¹ Commodity Yearbook, 1956, p. 33.

² Revue de l'Aluminium, mars, 1956, p. 254.

¹ Survey of Current Business, June, 1956, p. 6.

² Statistical Abstract of the United States, 1956, p. 499.

³ Business Week, 1 September, 1956, p. 33.

⁴ Источники: Статистические показатели экономического положения капиталистических стран (1950—1955 гг.), М., 1956.

⁵ 1954 год.

Большое будущее американские инженеры и экономисты отводят магнию. Производство этого металла особенно в военные годы росло наиболее высокими темпами — с 20 тысяч тонн в 1938 году до 300 тысяч тонн в 1943 году. Производственные мощности США по выплавке магния на начало 1956 года составляют 290 тысяч тонн. В представленном в 1950 году докладе американской сенатской комиссии магний занимает первое место по вероятным темпам увеличения производства в будущем.

Важное изменение в структуре промышленности США состоит в росте удельного веса химической промышленности. Химическая промышленность относится к числу отраслей, в которых происходят в последнее время наиболее глубокие структурные изменения. В то же время химическая промышленность все теснее связывается с другими отраслями промышленности не только как потребитель их продукции или поставщик материалов, но и как участник новых технологических процессов во многих других отраслях промышленности.

Предприятия нефтяной промышленности США, например, во время войны начали проводить большие работы по производству синтетического каучука, растворителей и других химических продуктов.

К числу новых отраслей американской промышленности, созданных фактически в последние 15—20 лет, относится производство синтетического каучука, различных видов искусственного волокна и пластмасс.

Выросло и производство таких основных продуктов химической промышленности, как неорганические кислоты, удобрения, сода и т. д. Производство серной кислоты в США составляло в 1939 году — 4350 тысяч тонн, в 1955 году — 14100 тысяч тонн; производство азотных удобрений соответственно — 240 тысяч тонн и 1542 тысячи тонн, фосфорных удобрений — 620 тысяч тонн и 2177 тысяч тонн, калийных удобрений — 299 тысяч тонн и 1724 тысячи тонн.

Особое место в изменении структуры промышленности США занимает быстрый рост не существовавшей до второй мировой войны новой крупной отрасли — атомной промышленности.

Атомная промышленность США относится к военной промышленности. По официальным данным около 90% всех вложений в эту отрасль имеют военный характер — предназначены для производства различных видов атомного оружия. Уже в настоящее время в атомной промышленности США занято 140 тысяч человек, в том числе 60 тысяч в строительстве предприятий и 74 тысячи в эксплуатации атомных установок¹. Расходы на атомную промышленность достигают в настоящее время 2,5 миллиардов долларов в год². К середине 1955 года общая сумма расходов правительства США на работы в области атомной энергии составила 12 миллиардов долларов. Самое крупное из построенных в последнее время в США промышленных предприятий имеет стоимость 350 миллионов долларов. Это завод газовой диффузии в Оук Ридже (компания «Юнион карбайд энд карбон корпорейшн»), предприятие атомной промышленности. На нем производится отделение урана 235 от урана 238. Сейчас в США строится еще 4 подобных завода — в Ханфорде и Саванна Ривер.

Атомная промышленность США потребляет все большее количество электроэнергии — 3330 миллионов киловатт-часов в 1947 году и 15250 миллионов киловатт-часов в 1953 году, то есть в настоящее время по потребленной электроэнергии она уступает только всей металлургии, всему машиностроению и всей химической промышленности³.

Однако США сильно отстают в мировом использовании атомной энергии. В СССР атомная электростанция действует с 1954 года. В конце 1956 года была открыта атомная электростанция в Англии. В США еще только строятся атомные электростанции, первая из которых должна вступить в строй в 1957 году. Атомная энергия в США используется для подводных лодок, ведутся работы по строительству атомного крейсера и авианосца. Задержка мирного использования атомной энергии и применение ее почти исключительно в военных целях — одно из самых ярких проявлений загнивания американского капитализма.

Монополии в различных отраслях промышленности США, особенно в электротехнике, сопротивлялись работам по мирному использованию атомной энергии. Но по мере дальнейших успехов в атомной технике, особенно в СССР, американские монополии оказались вынужденными допустить строительство нескольких атомных электростанций.

Хотя основные капиталовложения в атомную промышленность США осуществляет государство, и она полностью подчинена своеобразному государственно-монополистическому картелю, в котором господствуют группы Моргана, Дюпона, Рокфеллера и Меллона, эта отрасль представляет собой арену острой конкурентной борьбы. Меллоновская компания «Вестингауз» и мргановский трест «Дженерал моторс» конкурируют между собой по производству атомных реакторов. «Дженерал динамик корпорейшн», строящая атомные подводные лодки, поглотила недавно авиационную компанию «Консолидейтед Валти Эйркрафт», занимающуюся изготовлением атомного двигателя для самолетов. Особенно усилилась конкуренция между энергетическими монополиями за захват в свои руки будущих атомных электростанций. В США создано несколько специальных объединений — инвестиционных трестов, консорциумов, групп, в которые входит десятки крупнейших капиталистических компаний, так или иначе заинтересованных в установлении своего контроля над атомной промышленностью.

Удельный вес ряда отраслей обрабатывающей промышленности, особенно производящих предметы потребления, сократился. Но внутри этих отраслей происходят важные структурные изменения, связанные с возникновением и развитием новых производств.

Например, производство в пищевой промышленности с 1939 по 1955 год выросло примерно на 50%. Число рабочих увеличилось с 948 тысяч человек до 1198 тысяч человек, то есть на 21%. При этом удельный вес пищевой промышленности и по числу занятых рабочих, и по объему производства во всей промышленности США снизился. Однако за эти же годы быстрыми темпами развивалась новая отрасль пищевой промышленности — производство замороженных продуктов.

Наиболее отстают в своем развитии отрасли легкой промышленности, удельный вес которых систематически снижается. К ним относится текстильная промышленность, в которой в течение последних лет, начиная с 1951 года, производство топчется на месте, на уровне более низком, чем в 1950 году. Продукция кожевенной промышленности в 1955 году всего лишь на 13 процентов превышала уровень 1937 года. Мебельная промышленность находится в настоящее время на уровне 1950 года, швейная промышленность превисла уровень 1950 года лишь на 5%.

Технический прогресс и развитие современной промышленности сопровождаются изменением соотношения между добывающими и обрабатывающими отраслями.

За период с 1929 по 1956 год снизился удельный вес горной промышленности в экономике страны (по числу занятых и по чистой продукции), а в такой крупной отрасли горной промышленности, как добыча каменного угля, произошло и общее значительное сокращение производства. В 1929 году в горной промышленности США было занято 1078 тысяч

¹ Atomic Engineering and Technology, v. 7, № 3, March, 1956, p. 78.

² United States News and World Report, 11 June, 1954.

³ Electrical World, 2 January, 1956, p. 169—170.

человек, в 1955 году — всего 770 тысяч человек. Общий объем производства в горной промышленности вырос с 1929 по 1955 годы на 80%, по сравнению со 144% в обрабатывающей промышленности¹. Особенно сильно сократилась занятость в каменноугольной промышленности США (добыча битуминозного угля и антрацита) — с 653 тысяч человек в 1929 году до 252,2 тысяч человек в 1955 году.

Как известно, общий уровень промышленного производства в США с 1929 по 1955 годы вырос в 2,3 раза. Однако добыча каменного угля за это же время сократилась с 535 миллионов тонн до 428 миллионов тонн. Еще большее сокращение произошло в области добычи антрацита. В 1929 году 151 тысяча человек добыли 67 миллионов тонн антрацита, в 1955 году 35 тысяч человек — около 20 миллионов тонн, сокращение занятых более чем в 4 раза и добычи более чем в 3 раза.

В остальных отраслях горной промышленности США число занятых и производство увеличилось. В добыче нерудных полезных ископаемых в 1930 году было занято 76 тысяч человек, в 1955 году — 107 тысяч человек. В промышленности по добыче нефти и природного газа в 1939 году было занято 189 тысяч человек, в 1955 году — 312 тысяч человек.

Но увеличение числа занятых в этих отраслях горной промышленности не могло компенсировать сокращения занятости в каменноугольной промышленности. В то же время число занятых в обрабатывающей промышленности значительно выросло. Следовательно, число занятых в горнодобывающей промышленности по сравнению с обрабатывающей сократилось значительно. В 1929 году один рабочий в горнодобывающей промышленности приходился на 10 рабочих в обрабатывающей промышленности, в 1955 году один рабочий в горной промышленности приходился на 21 рабочего в обрабатывающей промышленности.

Изменения, происшедшие за военные и послевоенные годы в структуре промышленности США, имеют важные социально-экономические последствия. Усилилась специализация отраслей, предприятий, отдельных капиталистических компаний. Повисла взаимозависимость отдельных отраслей промышленности. Промышленность США в большей степени стала зависеть от военных заказов правительства, а также от внешних рынков, что служит одной из причин усилившейся агрессивности американского капитализма. Еще ярче стало выступать несоответствие капиталистических отношений значительно выросшим производственным силам, увеличилась экономическая трудность в развитии промышленности США. Послевоенное развитие промышленности напоминает лихорадку, при которой годы роста часто прерываются годами падения.

В США, как и в других современных капиталистических странах, частная собственность на средства производства, неизбежно порождающая анархию общественного производства и ожесточенную конкуренцию между капиталистическими компаниями, все больше противоречит растущим производственным силам. Только социалистическая система хозяйства, при которой действует закон планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, дает возможность научно планировать развитие промышленности, сознательно определять ее структуру, наиболее отвечающую интересам всего общества в целом, задавая неуклонного подъема экономического могущества страны, материального благосостояния и культурного уровня жизни трудящихся.

Учебник по экономике промышленности и хозяйственная практика

Экономика промышленности СССР. Институт экономики Академии наук СССР, Госполитиздат, Москва, 1956 год.

XX съезд партии подчеркнул необходимость глубокого изучения экономической теории. Экономическая теория — важная составная часть марксистского мировоззрения. В то же время, расширяя кругозор и воспитывая умение глубоко анализировать хозяйственные процессы и их развитие, она вооружает наши кадры для умелого руководства практической работой.

В этой связи большой интерес представляет выход в свет учебника по экономике промышленности СССР, подготовленного Институтом экономики Академии наук СССР, под редакцией П. А. Хромова, А. А. Аракеляна и А. В. Воробьева.

Для каждой дисциплины и для учебника в особенности прежде всего важно правильно определить предмет дисциплины, объект изучения. В введении рецензируемого учебника дается общее определение предмета экономики промышленности (стр. 16) и подробно излагается содержание курса, его задачи и установки. Авторы учебника исходят из того, что каждая отрасль производства развивается на основе общих закономерностей социалистического хозяйства. Но эти закономерности проявляются не одинаково. Отраслевые экономиксы изучают общие закономерности в тех специфических, своеобразных формах, в которых они проявляются в отдельных отраслях (стр. 17).

Экономика промышленности изучает закономерности развития социалистической промышленности и в тесной связи с этим пути и методы решения задач, выдвигаемых Коммунистической партией и Советским правительством в той или другой отрасли. Она изучает, следовательно, и хозяйственную политику, проводимую в данной отрасли (стр. 11, 16). В основе хозяйственной политики социалистического государства лежит глубокое знание и ис-

пользование объективно действующих экономических законов.

Опираясь на это основное определение предмета отраслевых экономик, введение перечисляет главные вопросы содержания курса экономики промышленности, тем самым обосновывая и его структуру. Поскольку в курсе ставится задача изучения расширенного воспроизводства социалистической промышленности, в нем значительное место занимают вопросы планирования, технического прогресса, механизации, автоматизации производства со стороны их экономической оценки, основные проблемы капитальных вложений и повышения их эффективности, закономерности социального размещения промышленности, особенности их проявления в разных отраслях, и, наконец, значение и роль основных и оборотных фондов в процессе расширенного воспроизводства. Эта группа общих вопросов воспроизводства социалистической промышленности, к которой следует отнести и производительность труда, являясь ее преобладающей роль как фактора воспроизводства общественного продукта, охватывает восемь глав, составляющих почти половину всего учебника.

Вторая группа вопросов, охватывающих организацию управления производством (производственные программы, специализацию), снабжения сырьем, топливом, материалами, изложена в шести главах. Остальные четыре главы посвящены таким важнейшим экономическим вопросам работы промышленности, как организация заработной платы, хозяйственный расчет, себестоимость и цены, рентабельность и финансы.

Характеристика социалистической индустриализации дана, исходя из основного положения марксистской теории воспроизводства о преимущественном развитии производства средств производства при-

¹ Handbook of Basic Economic Statistics, June, 1956.

де всего тяжелой индустрии, как на предыдущих, так и на современном этапе строительства коммунизма. В связи с этим в учебнике подробно разбираются отраслевая структура советской промышленности при ведущей роли тяжелой индустрии, признаки классификации предприятий и отраслей, связи между отраслями, как является необходимой подготовкой к пониманию проблемы пропорций в развитии промышленности. Теоретически оправдано и рассмотрение ведущей роли социалистической промышленности в развитии производственных сил и производственных отношений (в двух самостоятельных параграфах). Это весьма существенно для понимания принципиального отличия социалистической индустриализации от капиталистической.

Много места уделено в учебнике вопросам планирования. Они рассматриваются в специальных главах и затем отдельно, в виде особых параграфов применительно к ряду проблем (специализация и кооперирование, размещение, капитальное строительство, материально-техническое снабжение, производительность труда, себестоимость и цены, рентабельность и финансы). Дается подробная теоретическая характеристика важнейших видов пропорций — межотраслевых (между смежными отраслями промышленности), внутриотраслевых и внутри отдельных предприятий, показывается единство государственного плана вплоть до планов предприятий, до техподфицалов и оперативно-производственного планирования на предприятии. Рассматривается балансовый метод планирования, его значение для обеспечения пропорциональности в развитии отраслей промышленности.

Непосредственно связаны с планированием и относятся к его содержанию вопросы измерения промышленной продукции, обоснования производственных программ и расчеты производственных мощностей. В учебнике показано значение баланса производственных мощностей, связь между производственными мощностями и производственной программой, роль ведущих звеньев и прогрессивных норм для установления производственных программ и мощностей как отрасли, так и предприятия. Вопросы эти изложены с достаточной глубиной и подкреплены схемами и расчетами.

Поскольку план технического развития является одной из главных составных ча-

стей народнохозяйственного плана, в учебнике дается развернутое изложение путей и основных линий технического прогресса, механизации, автоматизации, химизации производственных процессов. Отмечается роль совершенствования технологических процессов как фактора технического прогресса. В главе, посвященной этим вопросам, правильно подчеркивается особое значение использования экономических рычагов ускорения темпов технического прогресса. При изложении проблемы механизации и автоматизации указывается на недостатки частичной механизации, вследствие чего ее весьма значительно удельный вес ручного труда при высокой механизации отдельных видов работ. Заслуживают внимания страницы, на которых разбираются методы определения экономической эффективности механизации.

Плановое развитие народного хозяйства СССР дает возможность максимально использовать преимущества таких форм общественной организации производства, как специализация, кооперирование и комбинирование, концентрация производства на крупных предприятиях. При оселении этих вопросов нередко с подробной характеристикой различных форм специализации, кооперирования и комбинирования рассматривается вопрос об экономической их эффективности. Специальный параграф посвящается планированию этих форм, причем заслуживает внимания оценка планирования производственных связей, как важного момента не только народнохозяйственного и отраслевого плана, но также и заводского, планов отдельных предприятий.

Большое внимание уделено в учебнике планированию размещения промышленности, специализации экономических районов и комплексному развитию их хозяйства. При изложении этих вопросов подчеркивается значение правильного размещения промышленности как фактора повышения производительности общественного труда. В связи с этим приводятся интересные данные о сравнительной себестоимости и производительности труда в разных районах, об экономической эффективности размещения угольной промышленности, нефтедобычи и черной металлургии в восточных районах.

Предпосылки роста промышленной продукции является расширенное воспроизводство основных и оборотных производствен-

ных фондов. В соответствующей главе дается структура основных производственных фондов промышленности, соотношение удельных весов оборудования и чистого строительства, подробно рассматривается вопрос о стоимостной оценке основных фондов, об использовании норм, показывающих методику истечения норм амортизации. Правильно оселается вопрос о моральном износе оборудования; при этом авторы показывают, что в социалистическом хозяйстве в отличие от капиталистического хозяйства замена устаревшего оборудования протекает не как стихийный процесс, а производится с учетом ряда факторов и, прежде всего, баланса оборудования (стр. 231). В двух последних параграфах анализируются интенсивный и экстенсивный методы повышения загрузки основных фондов промышленности.

В характеристике сырьевой базы промышленности дается классификация различных видов сырья по источникам возникновения и экономическому назначению, поскольку это имеет большое значение для планирования пропорций в народном хозяйстве и в промышленности, для установления пропорций между добывающей и обрабатывающей промышленностью и внутри обрабатывающей промышленности. Обстоятельно изложен важный вопрос об экономии сырья как дополнительном источнике роста промышленного производства. Отдельная глава о топливно-энергетической базе социалистической промышленности характеризует значение топлива для промышленности, роль промышленности как потребителя топлива, а также первоочередную важность топлива в деле установления необходимых пропорций между добывающей и обрабатывающей промышленностью. Рассматривается экономическая целесообразность и сравнительная эффективность использования различных видов топлива (угля, нефти, газа, электроэнергии) с точки зрения затрат труда и себестоимости продукции. Важная область планирования промышленности и производственной работы предприятий — материально-техническое снабжение. В учебнике дана организационная структура и методика планирования снабжения, указывается на плохое состояние складского снабжения, результатом чего является излишняя затрата материалов, рабочей силы и др.

В главе о производительности труда показывается роль этого фактора в быстром

росте объема промышленной продукции, рассматриваются вопросы организации труда, бюджета рабочего времени, как метода выявления потерь рабочего времени, вопросы организации производства. Ветма содержится параграф о планировании труда в промышленности, где дается характеристика и оценка целесообразности различных методов измерения производительности труда. Изложение главы о заработной плате начинается, прежде всего, с основного положения о необходимости опережающих темпов роста производительности труда по сравнению с заработной платой, затем дается подробная характеристика тарифной системы с анализом серьезных недостатков в этой системе. В этой же главе анализируются связь заработной платы с другими показателями народнохозяйственного плана, основные принципы планирования зарплат, причины перекосов фонда заработной платы и пути их устранения.

Значительное внимание в учебнике уделяется вопросам, связанным с системой экономических рычагов (хозрасчет, себестоимость, цена, рентабельность). Авторы исходят из правильного определения хозрасчета, как метода планового ведения хозяйства социалистических предприятий, и дают обстоятельное изложение организации хозяйственного расчета на промышленном предприятии.

Все это дает основание рассматривать выход в свет учебника по экономике промышленности как положительный факт.

Однако практические требования производственной работы и большие перспективные задачи, стоящие перед нашим народным хозяйством, не позволяют удовлетвориться первым успехам учебников по конкретной экономике. Учебник экономики промышленности страдает общим серьезным недостатком. Это весьма слабая связь между теорией и практикой. Задача учебника не только дать общее знание экономических закономерностей, как они применяются конкретно и своеобразно в промышленности, но и, учитывая действие экономических законов, открывать резервы, показывать как можно на практике привести в действие эти резервы для ускорения темпов расширенного воспроизводства, для роста промышленной продукции. Марксистская теория воспроизводства дает прочную базу для теоретического оселения и обобщения практики выявления и

использования резервов. В главе 18 второго тома «Капитала» Маркс подробно останавливается на условиях и методах, благодаря которым «анакривированный капитал... по своему превращению в производительный капитал содержит в себе производительные силы, пределы которых не определяют целиковой стоимости и которые в известных границах могут действовать, напротив, с различной степенью экстенсивности или интенсивности». К таким методам, которые могут способствовать расширению производства без увеличения анакривированного денежного капитала, или с менее значительным объемом его, Маркс относит наряду с более интенсивной эксплуатацией рабочей силы (что для социалистической промышленности неприемлемо) также и такие методы, как более интенсивное использование материала природы (недр, воды, леса и т. д.), сила природы, прогресса науки, повышение производительности труда, сокращение периода оборота. Какое важное значение имеют эти положения, видно из того, что они помещены в качестве введения к третьему отделу, посвященному производству общественного капитала. При этом, хотя речь идет о воспроизводстве капитала, Маркс говорит, что масштаб производства по своим абсолютным размерам не всегда зависит от размера функционирующего капитала «даже на капиталистическом бизнесе, подчеркивая тем самым, что в социалистическом воспроизводстве эти факторы расширения производства без соответствующих дополнительных капитальных вложений или с меньшими играют еще гораздо большую роль. Все эти вопросы подробно освещены Марксом и в главе 22 первого тома «Капитала» о воспроизводстве.

Авторы рецензируемого учебника не дали обобщающего теоретического освещения и анализа методов расширения промышленного производства при меньших дополнительных капитальных вложениях или вовсе без них. Чрезвычайная важность этого вопроса, особенно в настоящий период, вытекает из решения декабрьского Пленума ЦК КПСС (1956 г.) об уменьшении намеченных ранее капитальных вложений в связи с уточнением контрольных цифр на 1956—1960 гг. К сожалению, многие важнейшие в этом отношении для нашей хозяйственной практики в промышленности вопросы освещаются в учебнике по-

верхностно, декларативно. Так, например, модернизация оборудования, о которой правильно говорится, что благодаря ей «при незначительных затратах и в короткий срок можно добиться значительного увеличения объема производства» (стр. 122), уделено лишь несколько фраз (на стр. 121—122 и 251), причем без обобщения опыта как отраслей промышленности, так и отдельных предприятий. О таком важнейшем методе повышения производительности труда в угольной промышленности, как добыча угля открытым способом, имеются буквально одна-две фразы (стр. 135, 309). А ведь это блестящая иллюстрация к приведенным положениям Маркса. Между тем известно, что процесс внедрения открытого способа добычи угля протекает не очень гладко.

Вследствие недостаточного внимания к теоретической стороне вопроса о резервах, мы не находим в учебнике даже упоминания об одной из важнейших директив XX съезда КПСС (по увеличению затрат до выхода из смет учебника), а именно о том, чтобы «получить за счет лучшей организации производства и использования имеющихся производственных мощностей» большой процент прироста производства (от 35 до 89%) по разным видам промышленной продукции. Нет и обобщения опыта как отраслей, так и предприятий в этом отношении. Важность, указанной директивой XX съезда КПСС подчеркивается в постановлении Пленума ЦК КПСС (декабрь 1956 г.), поставившем задачу перед хозяйственными кадрами — добиваться при наименьших затратах труда, средств и материалов высоких результатов работы, всемерной мобилизации внутренних резервов предприятий, улучшения использования действующих мощностей.

Высказанное также целиком относится и к вопросам о текущем ремонте и уходе за оборудованием. В главе об основных фондах этим вопросам уделено далеко не то внимание, которого они заслуживают. О текущем ремонте сказано только, что он производится (стр. 236). В то же время на стр. 245 говорится, что «фактуальной задачей является удлинение сроков службы основных фондов и межремонтные периоды». Но о самом текущем ремонте, об опыте удлинения межремонтных периодов в учебнике почти ничего не сказано. Разве этого опыта нет в промыш-

ленности и в отраслевом масштабе и на предприятиях?

Таким образом, в учебнике очень мало внимания уделено значению тех экономиче-ских методов, которые помогают быстрее осуществлять воспроизводство общественного продукта в масштабах, устанавливаемых пятилетними планами. На стр. 12 упоминается о факторах, способствующих увеличению продукции предприятий без дополнительных крупных капитальных вложений, но в дальнейшем изложении мы редко встречаемся с этим положением, хотя повсюду для этого вполне достаточно. При огромном масштабе наших капитальных вложений эти вопросы заслуживали бы большего внимания и не только в одной главе. Вообще в нашей экономической литературе до сих пор мало популяризируется учение Маркса о ремонте и возмещении, в частности, его указания о возможности в ряде случаев установить границу между ними, что на практике означает возможность при помощи ремонтов продлить срок службы оборудования. Обстоятельство это исключительно важное, способное сэкономить десятки миллиардов рублей, ассигнованных на капитальное строительство. Недостаточно указать на наличие резервов, на совершенствование техники, на рост производительности труда, на роль планирования, на экономическую эффективность и т. п. в общей форме; надо показать это на примерах отрасли, предприятия, чтобы это было получательным для читателя — студента, будущего командира производства и для практического работника, служило ему известным ориентиром в практической работе.

Следует отметить, что освещение практики носит во всех главах учебника по преимуществу организационно-методический характер. Особенно это относится к вопросам планирования — как в специальных главах о планировании, так и в соответствующих параграфах в других главах. Было бы неправильно утверждать, что это не нужно. Но все эти вопросы должны быть органически связаны с жизнью практической отрасли, предприятия, с их экономической. Главным содержанием главы является установление таких темпов и пропорций в развитии отраслей промышленности (мы не касаемся здесь связей с другими отраслями народного хозяйства), которые обеспечили бы бесперебойный,

непрерывный рост промышленного производства. Поэтому, как мы уже отмечали, при общей характеристике существенных черт плана промышленности в учебнике уделяется первостепенное значение пропорциям. Но правильная принципиальная характеристика роли пропорций и их классификация не заполнены материалами, экономическим содержанием планирования. В учебнике нужно было показать, как устанавливаются хотя бы некоторые главные пропорции, например, между добывающей и обрабатывающей промышленностью, если не в целом, то на примере отдельных участков, топливно-энергетической, сырьевой базы, некоторых внутриотраслевых пропорций (например, руда и металл). В учебнике нет ни одного примера на практике установления и осущест-ствления пропорций в важнейших отраслях промышленности, который показал бы, как следует планировать пропорции и вследствие чего нарушается пропорциональность. Надо показать, как после преодоления трудностей послесовенного восстановления обогащалась практика планирования в этом отношении, в решения этих сложных проблем и какие еще задачи следует решить для устранения имеющихся недостатков. Такого рода анализ, даже в самой сжатой форме, необходим и полезен практическим работникам, тем более молодым специалистам, выходящим из высшей школы: он расширяет их экономический и политический кругозор и помогает воспитывать командиров производства в духе уважения, внимания к установленной внутренним пропорциям, к предупреждению диспропорций, больших и малых.

Теоретическое объединение проблемы планирования промышленности складывается в трактовке, которая дана в учебнике отдельным сторонам и вопросам выполнения планов промышленности в целом, отдельных отраслей и предприятиях. Общеизвестно, какое значение имеет ритмичность работы предприятий. Этому вопросу всегда уделялось большое внимание в нашей хозяйственной практике. В постановлении Пленума ЦК КПСС в декабре 1956 года этот вопрос занимает одно из важнейших мест. Неритмичность — большое зло, мешающее выполнению планов, создающее излишнее напряжение, а часто и кризис работы предприятия. Между тем этот важнейший вопрос затрагивается в

учебнике только косался, а косвенной связи с влиянием ритмичности на производительность труда (стр. 348) и на себестоимость продукции (стр. 419). Совершенно не упоминается о ритмичности на стр. 332, 333, где речь идет о транзитной и складской формах снабжения. Как известно, транзитная форма снабжения, при всех ее положительных чертах, нередко становится причиной нарушения ритмичной работы предприятий. Это бывает в тех случаях, когда транзитная норма не соответствует потребности в материалах, а межрайонные или какие-либо другие базы снабжения мелкими партиями отсутствуют. В этом, казалось бы частном, вопросе отражаются недостатки планирования в организации материально-технического снабжения, а также и внутриаудиторного оперативного планирования. «Образование необходимых материальных запасов в промышленности с целью создания нормальных условий для бесперебойной и ритмичной работы предприятий» (из постановления декабрьского Пленума ЦК КПСС) — важнейшая задача планирования и условие действенного контроля за нормальным ходом работы промышленности, ее предприятий. Между тем этот важнейший вопрос освещен в учебнике удельно-технически. Ни опыт промышленности в целом по этому вопросу, ни практика отдельных отраслей, ни недостатки в выполнении планов предприятиями не нашли отражения и обобщения в учебнике.

Ненормально освещен в учебнике вопрос о фактической рентабельности отраслей и предприятий. На стр. 433 говорится, что средний уровень рентабельности составляет примерно 3—5% в среднотраслевой себестоимости. Между тем фактическая рентабельность определяется не только процентом прибыли, включаемой в оптовую цену предприятия, но и снижением себестоимости, что часто играет большую роль. На следующей странице как раз приводятся примеры рентабельности, значительно превышающей средний уровень. Работник Шатурской электростанции тов. В. Шелекетов в своем письме в редакцию журнала «Плановое хозяйство» справедливо указывает, что приведенный в учебнике пример с трестом «Каргайлаудатларез» допущенный в 1954 году резкого ухудшения показателя себестоимости посредством внедрения хозрасчета (стр. 406), не раскрывало, не показало, как именно это

было достигнуто. Тов. В. Шелекетов также правильно предлагает в организации и осуществлении хозрасчета обращать гораздо больше внимания, чем это сделано в учебнике, на необходимость упрощения системы хозрасчета внутри предприятия, чтобы избежать раздувания штатов работников, знающих экономию рабочей силы.

Так обстоит дело с освещением и обобщением в учебнике хозяйственной практики промышленности и отраслей в целом, в широком смысле, но не лучше и с отдельными отраслями и предприятиями.

Во всем учебнике на протяжении 460 страниц можно насчитать не больше двух десятков таких иллюстраций, конкретных примеров из практики работы как отраслей, так и предприятий. Таковым иллюстрацией к планированию металла по ассортименту в 1954 году (стр. 97), о потерях промышленности от брака (стр. 100, пример старый и общезвестный), эффективности шагающего экскаватора (стр. 122, тоже общезвестный), помещенной производительности труда на шахте № 31 в Караганде (стр. 123), об экономии пищевого сырья для выработки спирта, мыла и т. д. (общезвестный), о выпуске литья на специализированном заводе «Станколит» в 1954 г. (стр. 150), об экономии электроэнергии на Челябинском тракторном заводе за 1942—1950 гг. с указанием методов достижения экономии (стр. 317) и некоторые другие. Имеется ряд примеров из практики предприятий во взаимосвязи себестоимости продукции — на стр. 414, 415, 418, 419, 420. Вообще надо отметить, что глава 17 о себестоимости является весьма полнокровной в смысле насыщенности примерами, расчетами, схемами, хорошо разъясняющими вопросы. Полезная, в частности, схема, наглядно показывающая моменты совпадения и отличия структуры себестоимости по элементам затрат и статьям калькуляции.

Однако можно привести десятки случаев, когда анализ фактических данных из опыта работы отдельных отраслей и предприятий необходим не только для иллюстрирования и для показа того, как общие закономерности и принципы преобладают в конкретной практике промышленности. Можно ли говорить, например, о ритмичности и борьбе за нее (стр. 101—102) без показа этого на анализе работы хотя бы одного крупного предприятия, в частности,

какого-нибудь крупного машиностроительного завода? Однако конкретные данные, характеризующие эту хозяйственную проблему, в учебнике не приводятся. На стр. 136 говорится о «значительных успехах в области интенсификации производственных процессов» в машиностроении. Где именно, какие, как они достигнуты? Такие краткие сведения следовало бы привести, чтобы читатель мог извлечь для себя урок. Хорошее описание процесса комбинирования дано на странице 160. Там говорится, что оно дает «значительный экономический эффект». Нельзя ли было бы дать некоторые экономические итоги, хотя бы на том же Магнитогорском металлургическом комбинате, который описывается на этой странице.

Не нашли отражения в конкретных данных и примерах как положительных, так и отрицательных злободневные вопросы строительства (борьба с излишествами и др.). Поэтому и параграф о проектировании (стр. 208—216) носит характер инструкции (хотя это тоже нужно и сообщение таких сведений полезно). В главе об использовании основных фондов правильно указывается, что тщательный уход за оборудованием предупреждает и резко сокращает объем текущих ремонтов. Но практика не показана. Разве нет опыта, на котором можно учиться? А ведь это не частный технический вопрос, а существенный момент расширенного воспроизводства. Вопросы модернизации, передовой технологии производства, скоростных режимов также достаточно требуют подкрепления примерами, анализом материалов. На стр. 134 говорится о «немалых успехах в области совершенствования технологии», но они не показаны.

Учебник дает правильную установку по вопросу о связи между экономической промышленностью в целом и экономической практикой.

«Экономике промышленности в целом и экономике отдельных отраслей промышленности», — говорится во введении, — «нельзя восторжествовать и достаточно глубоко изучить без анализа экономики социалистического предприятия. Отрасль промышленности состоит из предприятий. Предприятие — это основное звено в управлении промышленностью... Отсюда вытекает необходимость изучения в курсе экономики социалистической промышленности основных вопросов экономики промышленного

предприятия» (стр. 17). Авторы подчеркивают также, что «изучение экономики отдельных предприятий, в особенности предприятий, имеет большое значение» (стр. 18) и указывают на «необходимость изучения наряду с материалами отдельных предприятий, трестов, главков материалов всей отрасли, всей промышленности, что составляет непрерывное условие научного, всестороннего анализа практики» (стр. 19). Экономика отрасли и всей промышленности в целом не может быть хорошо, всесторонне изучена без привлечения опыта предприятий.

Почему же правильная установка не нашла отражения на протяжении всего учебника?

Нельзя, конечно, отрицать, что самый характер учебника, имеющего своим предметом промышленность в целом, не позволяет сильно углубляться в работу отдельных отраслей и предприятий. Легче справиться с задачей, если иметь дело только с одной отраслью. Но это обстоятельство не может быть серьезным препятствием для того, чтобы использовать наиболее интересные и типичные факты, выводы и итоги практики работы отдельных отраслей и предприятий. Более широкий охват учебником экономики всей промышленности в целом — это только несколько осложняющее обстоятельство, не имеющее однако в данном смысле серьезного значения.

На наш взгляд, главная причина известного отрыва учебника от хозяйственной практики заложена в общем направлении работы многих экономистов по конкретной экономике, в частности в Института экономики Академии наук, из внедр которого вышел учебник. В истории развития советской экономической науки были в свое время две крайности: с одной стороны, абстрактно-холодильный подход к экономическим категориям и проблемам, преодоленный экономическим фронтом, но оставший след в виде нечеткости и формализма; с другой стороны, чисто эмпирический подход, сводившийся к накоплению гряды конкретных материалов без попыток их обобщения, означивший, по существу, отход от экономической теории. В результате борьбы против обеих крайностей у нас сформировалась правильная методологическая позиция в научном исследовании экономики, которая характеризуется сочетанием теоретического ме-

тогда с глубоким анализом и обобщением фактического материала, доставляемого хозяйственной практикой. Не отдельно теория и практика, а органическое переплетение их, взаимопроникновение. Только такое направление научных исследований соответствует требованиям материалистического марксистского метода и настоящим потребностям практики. С этим как будто все согласны. Тем не менее это не стало еще стержнем всей исследовательской работы в области экономики. О многих работах по советской экономике нельзя сказать, что они применяют этот единственно правильный метод. Мы пока находим еще много работ по советской экономике, которые пытались бы на основе глубокого и детального изучения хозяйственной практики сделать обобщающие выводы, не являющиеся простым пересказом уже известных положений и выводов. Если бы работа велась настойчиво, решительно и требовательно в указанном направлении, это отразилось бы и в учебнике, и он не страдал бы тем существенным недостатком, отрывом от хозяйственной практики, о котором говорилось выше. Речь здесь идет именно о направлении, о системе работы. Даже сочетание высокого теоретического уровня и знания конкретной экономики у отдельных работников еще не обеспечивает должного направления работы, если это не стоит в центре внимания и если это не является главным и решающим критерием оценки качества научных работ. Это главная причина самых существенных недостатков учебника.

Несколько слов о структуре учебника. Во всех почти главах проводится параллель с капиталистической промышленностью, выявляющие преимущества социалистической промышленности перед капиталистической или показывающие, в каком отношении, на каких этапах промышленности СССР еще отстают (в области производительности труда, производства

продукции на душу населения) от наиболее развитых капиталистических стран. Но эти параллели носят отрывочный характер, не дают, с одной стороны, представления о противоречивом характере развития промышленности капиталистических стран в целом; с другой стороны, они не дают четкой ориентировки, на какие вопросы и сторонам техники и организации промышленного производства наиболее развитых капиталистических стран следует обратить внимание, чтобы быстрее преодолеть у нас отставание там, где оно есть. Читатель, изучающий учебник экономики промышленности, с интересом и пользой прочея бы главу, дающую обобщенное представление о современном состоянии экономики и техники капиталистической промышленности. Если такая отдельная глава нужна для конкретного понимания коренных преимуществ социалистической промышленности и усиления задач тех отраслей и участков, где у нас имеется еще отставание, то не менее нужна и другая небольшая глава, где в самом сжатом виде был бы показан великий, трудный и победоносный путь развития советской промышленности, важнейшие этапы этого пути. Между тем 1913 год, последний дореволюционный год мировой экономики, совсем не упоминается в учебнике, кроме главы о размещении, и даже 1929 год тоже редко встречается. Отчетливое понимание имеющихся недостатков в работе нашей промышленности и необходимости серьезной борьбы с ними должно заслонить всемирно-исторического значения революционных достижений советской социалистической промышленности как по сравнению с дореволюционным уровнем, так и по сравнению с темпами и уровнем промышленности капиталистического мира. Наличие двух таких глав обогатило бы, на наш взгляд, содержание учебника.

Д. Черномордик

Информация

О разработке новых норм амортизационных отчислений и переоценке основных фондов

Госплан СССР и Госкомэкономисты СССР, Министерство финансов и ЦСУ СССР по поручению Совета Министров СССР изучили действующие нормы амортизационных отчислений и в состоянии оценки основных фондов. К изучению этих вопросов были привлечены также министерства, научно-исследовательские институты и предприятия.

Изучение норм амортизационных отчислений и оценки основных фондов показало, что действующие нормы амортизационных отчислений в значительной части устарели, они не соответствуют техническому уровню производства и не учитывают в должной степени необходимость модернизации и обновления парка машин и оборудования в связи с техническими прогрессом.

Было установлено также, что основные фонды (строения, сооружения, оборудование, транспортные средства и др.), числящиеся на балансах предприятий и хозяйственных организаций, имеют различную оценку, которая не соответствует современной стоимости их воспроизводства, и что в действующей классификации для исчисления амортизации основные фонды неправильно сгруппированы по видам и группам, не конкретизированы особенности основных фондов по отдельным отраслям народного хозяйства. Начисленные по балансовым данным суммы износа основных фондов на многих предприятиях не отражают реального их износа, а неправильные размеры амортизационных отчислений приводят в ряде случаев к искажению издержек производства и себестоимости перевозок.

В целях обеспечения воспроизводства и сохранности основных фондов, установления правильного размера амортизационных отчислений и укрепления хозяйственного

расчета, Правительство поручило министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров республик, исполкомам местных Советов депутатов трудящихся и кооперативам (кроме колхозов) организациям провести с 1 сентября по 31 декабря 1958 года на подведомственных им предприятиях и в организациях переосценку, по состоянию на 1 января 1959 года, по современной стоимости, всех основных фондов, по которым производится амортизационные отчисления, и определить процент их износа.

Переоценка зданий и сооружений должна быть произведена по укрупненным показателям (средняя стоимость 1 кубического метра здания, 1 кубического метра домовой печи, 1 погонного метра трубопровода и др.), а в отдельных случаях — по средним коэффициентам, разработанным соответствующими министерствами по согласованию с ЦСУ СССР и Госстрем. Переоценка машин, оборудования и подвижного состава должна производиться на основании действующих прейскурантов оптовых цен с добавлением соответствующих расходов по их доставке, монтажу и установке. При переоценке отнесенного и импортного оборудования, которое в настоящее время не производится, необходимо исходить из цен на аналогичное оборудование, с поправками на разницу в мощности и на устарелость конструкции. Укрупненные показатели стоимости зданий и сооружений и показатели затрат по доставке, монтажу и установке машин и оборудования должны быть изданы Госстрем к 1 марта 1958 года.

В целях лучшей организации работы по составлению новых норм амортизационных отчислений и переоценке основных фондов, на ЦСУ СССР возложена разработка совместно с Госкомэкономистами СССР,

Госпланом СССР, Госстроем и Министерством финансов СССР инструкции по переоценке и определению износа основных фондов, которая должна быть издана к 1 февраля 1958 года. Госплану СССР поручено совместно с Госэкономкомиссией СССР, Гостехникой, Госстроем, Министерством финансов и ЦСУ СССР, а также с привлечением заинтересованных министерств и ведомств и соответствующих научно-исследовательских институтов разработать и издать к 1 июля 1958 года методические указания по исчислению отдельными министерствами и ведомствами новых норм амортизационных отчислений и классификацию основных фондов для исчисления амортизации. На этой основе министерства должны разработать к 1 марта 1959 года проекты новых норм амортизационных отчислений по группам основ-

ных фондов, устанавливаемым Госпланом СССР. К 1 июля 1959 года Госплан СССР совместно с Госэкономкомиссией СССР, Гостехникой СССР, Госстроем СССР, Министерством финансов СССР и ЦСУ СССР должен подготовить проект единых норм амортизационных отчислений.

Новые нормы амортизационных отчислений по видам основных фондов в зависимости от интенсивности их использования, сменности должны быть составлены так, чтобы они обеспечивали восстановление и капитальный ремонт основных фондов с учетом морального износа оборудования.

Руководство всей работой по переоценке основных фондов возложено на ЦСУ СССР, а методологическое руководство подготовкой проектов новых норм амортизационных отчислений — на Госплан СССР.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: Г. М. Сорокин (главный редактор), Л. Б. Альтер, П. С. Иванов, В. А. Каламиков, Н. А. Паутин, А. И. Петров, Я. Е. Чадаев, Е. М. Чекменев.

Адрес редакции: Москва, Центр, Б. Комсомольский, 9, тел. К 4-95-24.

А01268.	Слано в производство 12/II 1957 г.	Подписано к печати 22/III 1957 г.	8,33 уч.-изд. л.
В печ. л. 62 175 экз.	Формат бум. 70x109 ¹ / ₁₆ — 3 бум. л.	Объем 8,22 печ. л.	Тираж 28 400 экз.
	Цена 3 руб.	Заказ 1338	

Министерство культуры СССР. Главное управление полиграфической промышленности. 13-я типография, Москва, Гарднеровский пер., 1а.