29537.

Изданіе неоффиціальное.

Л. М. РОГОВИНЪ.

36350.

БИБЛІОТЕКА * Ученаго Комитета Мин. Фин. *

ЗАКОНЫ
объ обществахъ, союзахъ
и
собраніяхъ.

I. Временныя Правила 4 марта 1906 г. объ обществахъ и союзахъ. II. Профессіональныя общества. III. Благотворительныя общества и кассы. IV. Пенсіонныя кассы. V. Ученыя общества и студенческія организаціи. VI. Сельско-хозяйственныя и охотничьи общества. VII. Временныя Правила 4 марта 1906 г. о собраніяхъ. VIII. Народныя чтенія, публичныя лекціи и др. IX. Религіозныя собранія и съѣзды. X. Карательныя постановленія. XI. Формы и образцы заявленій, уставовъ, реестровъ и пр. XII. Журналъ Государственнаго Совѣта.

Съ разъясненіями Прав. Сената и Министерства Внутреннихъ Дѣлъ
и
Алфавитнымъ Предметнымъ Указателемъ.

ИЗДНАІЕ ЮРИДИЧЕСКАГО КНИЖНАГО МАГАЗИНА
И. И. ЗУБКОВА подъ фирмою „ЗАКОНОВѢДѢНІЕ".
КОММИССІОНЕРЪ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТИПОГРАФІИ.
С.-Петербургъ, Литейный просп., 53.
1912.

ЗАПОВЪДИ

ОБЪ ОБЩЕСТВЕННОМЪ СОЮЗѢ

1912

29537

Изданіе неоффиціальное.

Л. М. РОГОВИНЪ.

36360.

ЗАКОНЫ
объ обществахъ, союзахъ
и
собраніяхъ.

I. Временныя Правила 4 марта 1906 г. объ обществахъ и союзахъ. II. Профессіональныя общества. III. Благотворительныя общества и кассы. IV. Пенсіонныя кассы. V. Ученыя общества и студенческія организаціи. VI. Сельско-хозяйственныя и охотничьи общества. VII. Временныя Правила 4 марта 1906 г. о собраніяхъ. VIII. Народныя чтенія, публичныя лекціи и др. IX. Религіозные собранія и съѣзды. X. Карательныя постановленія. XI. Формы и образцы заявленій, уставовъ, реестровъ и пр. XII. Журналъ Государственнаго Совѣта.

Съ разъясненіями Прав. Сената и Министерства Внутреннихъ Дѣлъ
и
Алфавитнымъ Предметнымъ Указателемъ.

ИЗДАНІЕ ЮРИДИЧЕСКАГО КНИЖНАГО МАГАЗИНА
И. И. ЗУБКОВА подъ фирмою „ЗАКОНОВѢДѢНІЕ“.
КОММИССІОНЕРЪ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТИПОГРАФІИ.
С.-Петербургъ, Литейный просп., 53.
1912.

Библиотека НКФ СССР

Типографія товарищества
«Екатерингофское Печатное Дѣло».
СПБ., Екатерингофскій, пр., 10.

85591

ОГЛАВЛЕНІЕ.

	Стр.
Предметный алфавитный указатель	V
Предисловіе	1
Отдѣлъ I.	
Временныя правила объ обществахъ и союзахъ	3—31
Правила о воспрещеніи военно-служащимъ принимать участіе въ политическихъ партіяхъ и собраніяхъ	10
Циркулярное распоряженіе Совѣта Министровъ объ условіяхъ продолженія службы должностными лицами всѣхъ вѣдомствъ	12
Опредѣленіе Прав. Сената о разъясненіи вопроса о принадлежности лицъ, занимающихъ должности съ правами государственной службы по избранію дворянскихъ и земскихъ собраній и городской думы, къ политическимъ партіямъ, союзамъ и обществамъ . .	15
Отдѣлъ II.	
Временныя правила о профессіональныхъ обществахъ, учреждаемыхъ для лицъ занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ, или для владѣльцевъ этихъ предпріятій	30—36
Отдѣлъ III.	
О благотворительныхъ обществахъ и кассахъ	36—44
Отдѣлъ IV.	
Положеніе о пенсіонныхъ кассахъ служащихъ и рабочихъ въ частныхъ кредитныхъ учрежденіяхъ, торгово-промышленныхъ предпріятіяхъ и страховыхъ обществахъ	44—45
Отдѣлъ V.	
Учрежденіе ученыхъ обществъ	45
О студенческихъ организаціяхъ и объ устройствѣ собраній въ стѣнахъ высшихъ учебныхъ заведеній	46
Отдѣлъ VI.	
Учрежденіе сельскохозяйственныхъ обществъ и обществъ охотниковъ	47
Отдѣлъ VII.	
а. Временныя правила о собраніяхъ	50
б. Подготовительныя собранія выборщиковъ и избирателей къ выборамъ въ Государственную Думу	54
О порядкѣ примѣненія закона о публичныхъ собраніяхъ .	54
Отдѣлъ VIII.	
а. Правила для постоянной комиссіи по устройству народныхъ чтеній въ городѣ С.-Петербургѣ и его окрестностяхъ . . .	57
б. в. Объ установленіи явочнаго порядка устройства народныхъ чтеній.	58

Стр.

Отдѣлъ IX.

Правила для устройства сектантами богослужебныхъ и молитвенныхъ собраній 60

Правила объ устройствѣ послѣдователями сектантскихъ вѣроученій вѣроисповѣдныхъ съѣздовъ 63

Отдѣлъ X.

Карательныя постановленія за нарушеніе правилъ объ обществахъ и союзахъ и за участіе въ преступныхъ сообществахъ . . . 64

Отдѣлъ XI.

Образцы заявленій объ учрежденіи обществъ и союзовъ, объ устройствѣ собраній, проекты уставовъ, формы реестровъ . 68

Правила о представленіи отчетовъ профессіональныхъ обществъ и форма сихъ отчетовъ 73

Отдѣлъ XII.

Журналъ Государственнаго Совѣта съ сужденіями по проекту временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ 82

БИБЛІОТЕКА
Ученаго Комитета Мин. Фин.

Предметный алфавитный указатель.

Отд.—означаетъ отдѣлъ; раз.—разъясненія, которыя проходятъ въ порядковой нумераціи черезъ текстъ всѣхъ отдѣловъ; стр.—страницы. Жирными цыфрами отмѣчены статьи узаконеній, обыкновенными—разъясненія и страницы.

Артели трудовыя—подлежатъ и по изданіи врем. прав. 4 марта 1906 г. дѣйствію положенія 1 іюня 1902 г.—раз. 3, раз. 5.

Благотворительныя общества—измѣненіе уставовъ благотворительныхъ обществъ, утвержденныхъ ранѣе изданія закона 4 марта 1906 г.— раз. 48; - утвержденіе уставовъ обществъ съ благотворительной и общественной цѣлью—отд. III, ст. **441**, **443**; представленіе благотворительными обществами отчетовъ—отд. III, ст. **444**, **445**, раз. 74, 75, 76; правила для руководства при выдачѣ разрѣшенія на устройство увеселеній съ благотворительной цѣлью—раз. 84.

Богослужебныя собранія—сектантовъ—отд. IX.

Взаимной помощи общества—порядокъ образованія ихъ—раз. 2; общества взаимнаго вспоможенія при пожарныхъ случаяхъ—раз. 3; общества взаимопомощи учащимъ и учившимъ—раз. 6; измѣненіе уставовъ обществъ взаимной помощи, утвержденныхъ ранѣе изданія закона 4 марта 1906 г.—раз. 48; утвержденіе уставовъ обществъ для взаимнаго вспомоществованія—отд. III, ст. **441**; общества взаимнаго вспоможенія бывшимъ воспитанникамъ военно-учебныхъ заведеній—отд. III, ст. **441**, прим. 2; учрежденіе обществъ взаимопомощи для служащихъ по разнымъ отраслямъ сельскаго хозяйства—отд. VI, ст. **46**.

Военное положеніе—устройство собраній въ мѣстностяхъ, состоящихъ на военномъ положеніи—раз. 81.

Военнослужащіе—воспрещеніе имъ принимать участіе въ политическихъ партіяхъ и собраніяхъ—раз. 24 и 29, отд. VIIа, ст. **12**; отставные генералы и офицеры могутъ входить въ составъ союзовъ, группъ и пр. — раз. 25.

Военно-учебныя заведенія—общества взаимнаго вспоможенія бывшимъ воспитанникамъ военно-учебныхъ заведеній—отд. III, ст. **441**, прим. 2.

Врачи военные—см. военнослужащіе.

Выборщики—дѣйствіе правилъ о публичныхъ собраніяхъ не распространяется на подготовительныя къ выборамъ въ Государственную Думу собранія выборщиковъ—отд. VIIа, ст. **22**; подготовительныя собранія выборщиковъ—отд. VIIб, ст. **76**—**79**, **82**.

Выставки—устройство ихъ—раз. 10; собранія, устраиваемыя въ выставочныхъ зданіяхъ, признаются публичными—отд. VIIа, ст. **2**.

Генералы- см. военнослужащіе.

Гербовый сборъ—съ заявленій о выдачѣ справокъ изъ реестра—раз. 44;—съ заявленій и иныхъ документовъ по дѣламъ объ устройствѣ собраній сектантовъ—отд. IX, стр. 63;—съ заявленій объ образованіи общества, устройствѣ собранія—отд. X.

Горный инженеръ окружный—подача ему заявленія объ образованіи профессіональнаго общества—отд. II, ст. **9**, передача имъ заявленія Губернатору или Градоначальнику—отд. II, ст. **11**;—входитъ въ составъ Губернскаго или Городского по дѣламъ объ обществахъ Присутствія при разсмотрѣніи дѣлъ о профессіональныхъ обществахъ—отд. II, ст. **13**;—подача ему заявленій объ избраніи правленія, измѣненіяхъ въ составѣ правленія устава, объ открытіи и закрытіи отдѣленій и самого профессіональнаго общества—отд. II, ст. **18**, **19**;—обязанность его выдавать справки о поступившихъ заявленіяхъ—отд. II, ст. **20**; увѣдомленіе имъ завѣдывающихъ казенными предпріятіями объ образованіи профессіональнаго общества лицами, занятыми въ казенныхъ предпріятіяхъ—отд. II, ст. **21**.

Городскія учрежденія—уставы обществъ, образуемыхъ служащими въ нихъ, подлежатъ дѣйствію ст. 9 врем. прав. 4 марта 1906 г.—раз. 26; объ участіи служащихъ въ городскихъ учрежденіяхъ въ политическихъ партіяхъ—раз. 31.

Государственная Дума—устройство собраній

близъ мѣста засѣданій Государственной Думы—отд. VIIа, ст. 6; собранія избирателей, устраиваемыя для совѣщанія о лицахъ, достойныхъ быть избранными выборщиками Государственной Думы—отд. VIIа, ст. 10, прим.; закрытіе этихъ собраній полиціею—отд. VIIа, ст. 19; дѣйствіе правилъ о публичныхъ собраніяхъ не распространяется на подготовительныя къ выборамъ въ Государственную Думу собранія выборщиковъ—отд. VIIа, ст. 22; подготовительныя собранія избирателей и выборщиковъ къ выборамъ въ Государственную Думу—отд. VIIб.

Государственная служба — условія образованія обществъ служащими въ правительственныхъ установленіяхъ—отд. I, ст. 9,12; объ условіяхъ продолженія службы должностными лицами всѣхъ вѣдомствъ—раз. 28; воспрещеніе лицамъ, состоящимъ на государственной службѣ принимать участіе въ противоправительственныхъ политическихъ партіяхъ—раз. 28 и 29; утвержденіе уставовъ вспомогательныхъ и ссудо-сберегательныхъ кассъ для служащихъ по различнымъ вѣдомствамъ—отд. III, ст. 443, прим. 1 и 2; учрежденіе похоронныхъ кассъ при правительственныхъ установленіяхъ въ губерніяхъ Царства Польскаго—отд. III, ст. 443, прим. 3.

Государственный Совѣтъ — устройство публичныхъ собраній близъ мѣста засѣданій Государственнаго Совѣта—отд. VIIа, ст. 6.

Градоначальникъ—см. Губернаторы.

Губернаторы—разрѣшеніе ими устройства выставокъ и съѣздовъ—раз. 10; обязанности ихъ въ отношеніи къ мѣрамъ охраненія общественнаго благоустройства—раз. 13; обязанность ихъ по наблюденію за точнымъ соблюденіемъ указаній цирк. Сов. Мин. 14 сент. 1906 г.—раз. 28;—предсѣдательствуютъ въ губернскихъ по дѣламъ объ обществахъ присутствіяхъ—раз. 32; отд I, ст. 14; заявленіе о желаніи образовать общество подается губернатору — отд. I, ст. 17, 22; проектъ устава общества вносится по распоряженію губернатора въ присутствіе по дѣламъ объ обществахъ—отд. I, ст. 23; за подписью губернатора на экземплярѣ проекта устава, возвращаемаго учредителямъ, дѣлается соотвѣтственная надпись—отд. I, ст. 24; губернатору подается письменное заявленіе распорядителями или правленіемъ общества объ ихъ избраніи и о каждомъ измѣненіи въ составѣ распорядителей или правленія общества—отд. I, ст. 31, 32; о закрытіи обществъ губернаторъ предлагаетъ на разрѣшеніе присутствія по дѣламъ объ обществахъ—отд. I, ст. 33; до внесенія дѣла о закрытіи общества въ присутствіе, губернатору предоставляется предложить обществу принять мѣры къ устраненію допущенныхъ неправильностей—отд. I, ст. 34; губернаторъ вправѣ пріостановить, при извѣстныхъ условіяхъ, дѣйствіе общества собственною властью—отд. I, ст. 35; губернаторъ можетъ распорядиться произвести мѣстное дознаніе предварительно разсмотрѣнія въ присутствіи внесеннаго въ оное дѣла—отд. I, ст. 36; жалобы на опредѣленія присутствія губернаторъ представляетъ, съ объясненіями присутствія, въ Сенатъ—отд. I, ст. 38; губернаторъ, въ случаѣ несогласія съ рѣшеніемъ присутствія, представляетъ дѣло Мин. Вн. Дѣлъ—отд. I, ст. 39; надзоръ за профессіональными обществами ввѣряется губернатору—раз. 64; заявленія объ образованіи профессіональныхъ обществъ представляются старшимъ фабричнымъ инспекторомъ губернатору—отд. II, ст. 12; при обозрѣніи губерній, поручается имъ обращать вниманіе на состояніе частныхъ благотворительныхъ обществъ—отд. III, ст. 445; разрѣшеніе обществъ, учреждаемыхъ на основаніяхъ, не соотвѣтствующихъ правиламъ 4 марта 1906 г., предоставлено губернаторамъ—раз. 77; въ мѣстностяхъ, объявленныхъ въ состояніи усиленной или чрезвычайной охраны, губернаторамъ предоставляется воспрещать всякія собранія—раз. 81; губернатору предоставляется назначать для присутствія на публичномъ собраніи должностное лицо—отд. VIIа, ст. 13; губернаторамъ предложено озаботиться принятіемъ мѣръ къ обезопасенію помѣщеній, въ коихъ устраиваются публичныя собранія—раз. 82; устройство сектантами собесѣдованій по религіознымъ вопросамъ происходитъ съ разрѣшенія губернатора—отд. IX, стр. 62; представленіе профессіональными обществами отчетовъ губернаторамъ—отд. XI, стр. 73.

Дворянство—см. Депутаты, Предводители дворянства.

Денежные сборы—см. Пожертвованія.

Депутаты дворянства—участіе ихъ въ политическихъ партіяхъ—раз. 31.

Должностныя лица—см. Государственная служба, чиновники.

Домовладѣльцевъ общества—однородныя по характеру дѣятельности съ органами городскихъ управленій, не разрѣшаются—раз. 19, 20, 21.

Дѣлопроизводство—присутствій по дѣламъ объ обществахъ—отд. I, ст. 15; при дѣлопроизводствѣ ведется реестръ обществъ—отд. I, ст. 23; изъ реестра дѣлопроизводствомъ выдаются справки—отд. I, ст. 26; дѣлопроизводство въ частныхъ обществахъ въ губерніяхъ Царства Польскаго—раз. 52.

Евреи—учредителями обществъ, образуемыхъ на основаніяхъ, не соотвѣтствующихъ врем. прав. 4 марта 1906 г., не должны являться исключительно или въ большинствѣ лица іудейскаго исповѣданія—раз. 77.

Жалобы—на опредѣленія присутствій по дѣламъ объ обществахъ подаются въ присутствіе

же въ двухнедѣльный со времени объявленія опредѣленія срокъ—отд. I, ст. 38; жалобы на распоряженія и дѣйствія должностныхъ лицъ по воспрещенію или закрытію публичныхъ собраній—отд. VIIа, ст. 21.

Жандармы—см. военнослужащіе.

Желѣзныя дороги—условія образованія обществъ служащими на казенныхъ и частныхъ желѣзныхъ дорогахъ отд. I, ст. 9; дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ ст. 124 угол. улож., учиненныхъ служащими на желѣзныхъ дорогахъ—раз. 86.

Женщины—участіе ихъ въ политическихъ обществахъ—раз 23.

Жетоны—о разрѣшеніи обществамъ имѣть особые жетоны и знаки—раз. 77 (п. 6).

Закрытіе—обществъ и союзовъ—отд. I, ст. 3, 11, 33, 35; назначеніе имущества общества при закрытіи его—отд. I, ст. 29; заявленіе о закрытіи отдѣленій общества и о закрытіи самаго общества—отд. I, ст. 32; отд. II, ст. 19; закрытіе публичнаго собранія—отд. VIIа, ст. 15, 16, 17, 18, раз. 82; закрытіе подготовительныхъ собраній избирателей—отд. VIIб, ст. 81; наказаніе, которому подлежатъ лица, которыя будутъ продолжать занятія въ собраніи, послѣ того какъ оно закрыто—отд. X, ст. 39^3.

Заявленія—о желаніи образовать явочное общество—отд. I, ст. 17, 18, раз. 36;—о предполагаемомъ измѣненіи условій дѣятельности явочнаго общества—отд. I, ст. 19;—о желаніи образовать уставное общество—отд. I, ст. 22;—о выдачѣ справокъ изъ реестра—отд. I, ст. 26;—объ избраніи распорядителей или правленія общества—отд. I, ст. 31;—объ измѣненіяхъ въ составѣ правленія, объ открытіи или закрытіи отдѣленій общества, о закрытіи самого общества—отд. I, ст. 32; заявленіе о образованіи профессіональнаго общества—отд. II, ст. 9, 12;—объ избраніи правленія профессіональнаго общества—отд. II, ст. 18;—объ измѣненіяхъ въ составѣ правленія, измѣненіи устава, о закрытіи профессіональнаго общества—отд. II, ст. 19;—о выдачѣ фабричными инспекторами справокъ относительно поступившихъ заявленій объ образованіи профессіональнаго общества,—отд. II, ст. 20; заявленіе объ устройствѣ публичнаго собранія—отд. VIIа, ст. 8, 9;—объ устройствѣ подготовительнаго собранія къ выборамъ въ Государственную Думу—отд. VIIб, ст. 79; формы заявленій—отд. XI; см. гербовый сборъ.

Земледѣльческіе кружки, общества—раз. 63.

Земскія учрежденія—уставы обществъ, образуемыхъ служащими въ нихъ, подлежатъ дѣйствію ст. 9 врем. прав. 4 марта 1906 г.—раз. 26.

Избирателей и обывателей общества—возникновеніе ихъ не допускается—раз. 19, 20, 21.

Избиратели—собранія избирателей, устраиваемыя для совѣщанія о лицахъ, достойныхъ быть избранными выборщиками Государственной Думы—отд. VIIа, ст. 10, прим., закрытіе собраній избирателей—отд. VIIа; ст. 19, отд. VIIб, ст. 81; подготовительныя собранія избирателей—отд. VIIб, ст. 76, 81.

Исключительное положеніе—устройство собраній въ мѣстностяхъ, находящихся на исключительномъ положеніи—раз. 81.

Казаки—см. военнослужащіе.

Казенныя предпріятія—о поступающихъ заявленіяхъ относительно профессіональныхъ обществъ, учреждаемыхъ для лицъ, занятыхъ въ казенныхъ предпріятіяхъ, сообщается завѣдывающимъэтими предпріятіями—отд. II, ст. 21.

Кассы вспомогательныя—утвержденіе уставовъ вспомогательныхъ кассъ для служащихъ по различнымъ вѣдомствамъ—отд. III, ст. 443, прим. 1.

Кассы пенсіонныя—служащихъ въ частныхъ кредитныхъ учрежденіяхъ, торгово-промышленныхъ предпріятіяхъ и страховыхъ обществахъ—раз. 5; отд. IV;—служащихъ по разнымъ отраслямъ сельскаго хозяйства—отд. VI, ст. 46.

Кассы похоронныя—порядокъ образованія ихъ—раз. 2; профессіональныя общества могутъ ставить себѣ цѣлью устройство кассъ похоронныхъ—отд. II, ст. 2; учрежденіе похоронныхъ кассъ при правительственныхъ установленіяхъ въ губерніяхъ Царства Польскаго—отд. III, ст. 443, прим. 3.

Кассы приданныя—порядокъ образованія ихъ—раз. 2; профессіональныя общества могутъ ставить себѣ цѣлью устройство приданныхъ кассъ—отд. II, ст. 2.

Кассы ссудо-сберегательныя—порядокъ образованія ихъ—раз. 2;—утвержденіе уставовъ ссудо-сберегательныхъ кассъ для служащихъ по различнымъ вѣдомствамъ—отд. III, ст. 443, прим. 1;—учрежденіе ссудо-сберегательныхъ кассъ для служащихъ по разнымъ отраслямъ сельскаго хозяйства—отд. VI, ст. 46.

Католическое духовенство—устройство религіозныхъ процессій римско-католическимъ духовенствомъ—отд. VIIа, ст. 22, прим.

Клубы—объ уставахъ общественныхъ собраній—раз. 78 (п. 6).

Конституціонно-демократическая партія—см. Партія народной свободы.

Концерты—устройство концертовъ дозволяется лишь уставнымъ обществамъ—отд. I, ст. 28; устройство концертовъ не дозволяется профессіональнымъ обществамъ—раз. 73; собранія, устраиваемыя въ концертныхъ залахъ, признаются публичными—отд. VIIа, ст. 2; правила при выдачѣ разрѣшеній на устройство концертовъ съ благотворительной цѣлью—раз. 84.

Кредитныя товарищества—см. Ссудо-сберегательныя товарищества.

Кредитныя учрежденія—о пенсіонныхъ кассахъ

служащихъ въ кредитныхъ учрежденіяхъ—отд. IV.

Крестные ходы—дѣйствіе правилъ о публичныхъ собраніяхъ не распространяется на крестные ходы—отд. VIIа, ст. **22**;—крестные ходы, устраиваемые римско-католическимъ духовенствомъ—отд. VIIа, ст. **22**, прим.

Лекціи—о порядкѣ разрѣшенія публичныхъ лекцій раз. 83.

Малолѣтніе—не допускаются на публичныя собранія—отд. VII, ст. **11**.

Мелкій кредитъ—см. ссудо-сберегательныя товарищества.

Молитвенныя собранія—см. религіозныя собранія.

Музыканты—общества музыкантовъ—раз. 62.

Народныя чтенія—правила для постоянной коммисіи по устройству народныхъ чтеній въ гор. С.-Петербургѣ и его окрестностяхъ—отд. VIIIа; объ установленіи явочнаго порядка устройства народныхъ чтеній—отд. VIIIб, в.

Нарушенія—постановленій устава—отд. I, ст. **11**, **33**, **34**; какія нарушенія устава могутъ служить основаніемъ къ вмѣшательству администраціи—раз. 54, 55; карательныя постановленія за нарушеніе правилъ объ обществахъ, союзахъ и собраніяхъ—отд. X.

Несовершеннолѣтніе—не допускаются ни къ образованію обществъ, ни къ участію въ нихъ—отд. I, ст. **7**; участіе ихъ въ профессіональныхъ обществахъ дозволяется—отд. II, ст. **8**; несовершеннолѣтніе не имѣютъ права участвовать въ сектантскихъ съѣздахъ—отд. IX, стр. 63.

Нижніе чины—см. военнослужащіе.

Нормальные уставы—см. уставы нормальные.

Образцовые уставы—см. уставы образцовые.

Общества—опредѣленіе понятія объ обществѣ—отд. I, ст. **1**, раз. 1;—образовавшіяся до обнародованія Выс. Указа 4 марта 1906 г.—отд. I, прим. 1 къ. ст. **1**, раз. 4;—измѣненія уставовъ такихъ обществъ—раз. 47, 77 (п. **5**);—преслѣдующія цѣли полученія прибыли—раз. 3, раз. 49; преслѣдующія задачу доставленія кредита своимъ членамъ—раз. 3;—имѣющія отдѣленія, отд. I, ст. **3**; раз. 34;—учреждаемыя на основаніяхъ, не соотвѣтствующихъ врем. прав. 4 марта 1906 г. отд. I, ст. **5**, раз. 77, 78, отд. V, ст. **386**;—воспрещаемыя—отд. I, ст. **6**; всѣ дѣла объ обществахъ разрѣшаются въ Первомъ Департаментѣ Прав. Сенат. окончательно—отд. I, ст. **40**; собранія однихъ членовъ законно существующаго общества не признаются публичными—отд. VIIа, ст. **2**; карательныя постановленія за нарушеніе правилъ объ обществахъ—отд. X.;—См. Благотворительныя общества, взаимной помощи общества, домовладѣльцевъ общества, земледѣльческія общества, избирателей общества, кассы, обывателей общества, охотничьи общества, пожарныя общества, политическія общества, пособія бѣднымъ общества, профессіональныя общества, сельскохозяйственныя общества, уставныя общества, ученыя общества, явочныя общества.

Общественныя собранія—см. клубы.

Обывателей и избирателей общества—возникновеніе ихъ не допускается—раз. 19, 20, 21.

Объявленія—при заявленіи о желаніи образовать уставное и профессіональное общество необходимо прилагать деньги на припечатаніе объявленій—отд. I, ст. **22**, **25** и отд. II, ст. **9**; стоимость объявленій—раз. 37; публикаціи о зарегистрированныхъ измѣненіяхъ дѣйствующихъ уставовъ не должны имѣть мѣста—раз. 45.

Отдѣленія—могутъ открывать лишь уставныя общества и союзы—отд. I, ст. **3**, раз. 34; заявленія объ открытіи отдѣленій должны подаваться Губернатору или Градоначальнику по мѣсту регистраціи общества—раз. 50.; отдѣленіе, желающее пріобрѣсти самостоятельныя права юридическаго лица—раз. 50; подача заявленія о закрытіи отдѣленій общества—отд. I, ст. **32**; отдѣленія профессіональныхъ обществъ—отд. II, ст. **5**, ст. **19**;

Отчеты—профессіональныхъ обществъ—отд. II, ст. **23**; правила о представленіи отчетовъ профессіональныхъ обществъ и форма сихъ отчетовъ—отд. XI; отчеты благотворительныхъ обществъ—отд. III, ст. **444**, **445**, раз. 74, 75, 76.

Офицеры—см. военнослужащіе.

Охотничьи общества—порядокъ учрежденія ихъ—отдѣлъ V, ст. **485**; раз. 8, 79.

«Партія народной свободы»—отказъ въ регистраціи ея—раз. 15; воспрещеніе лицамъ, состоящимъ на государственной службѣ, служащимъ въ земскихъ, городскихъ учрежденіяхъ и по избранію дворянства, принимать участіе въ конституціонно-демократической партіи—раз. 28, 29, 30, 31.

Партія народно-соціалистическая—отказъ въ регистраціи ея—раз. 16.

Пожарныя общества—общества взаимнаго вспоможенія при пожарныхъ случаяхъ не подходятъ подъ дѣйствіе врем. прав. 4 марта 1906 г.—раз. 3.; порядокъ учрежденія пожарныхъ обществъ и другихъ—раз. 9, раз. 42.

Пожертвованія—сборъ пожертвованій дозволяется лишь уставнымъ обществамъ—отд. I, ст. **28**; пожертвованія на благотворительныя заведенія—отд. III, ст. **442**; сборы публичные допускаются не иначе, какъ съ дозволенія властей—раз. 78 (п. 9); денежные сборы на публичныхъ собраніяхъ не допускаются—отд. VIIа, ст. **15**; устройство денежныхъ сборовъ на сектантскихъ съѣздахъ не допускается—отд. IX, стр. 63.

Политическія общества—воспрещаются, если они управляются учрежденіями или лицами, находящимися за границею—отд. I, ст. **6**.; отношеніе правительственной власти къ политическимъ обществамъ—раз. 14; участіе женщинъ въ нихъ—раз. 23.; воспрещеніе военнослужащимъ, кромѣ остав-

ныхъ, принимать въ нихъ участіе—раз. 24 и 25.; общества служащихъ въ правительственныхъ установленіяхъ, желѣзныхъ дорогахъ, телефонныхъ предпріятіяхъ не могутъ преслѣдовать политическія цѣли—отд. I, ст. 10.; участіе лицъ, состоящихъ на государственной службѣ въ политическихъ обществахъ—раз. 28, 29: участіе лицъ, служащихъ въ земскихъ, городскихъ учрежденіяхъ и по избранію дворянства въ политическихъ обществахъ—раз. 31.; участіе лицъ судебнаго вѣдомства въ политическихъ партіяхъ—раз. 30.

Полиція—наблюденіе полиціи за студенческими собраніями—отд. V, ст. 399, прим. 2, прил.: ст. 8, 9, 10.: порядокъ разрѣшенія полиціей устройства публичныхъ собраній—отд. VIIа, ст. 8, 9, 10; закрытіе полиціей собраній—отд. VIIа, ст. 17; удаленіе участниковъ собранія мѣрами полиціи—отд. VIIа, ст. 18; о мѣстѣ и времени религіозныхъ процессій въ столицахъ и городахъ предваряется полицейская власть—отд. VIIа, ст. 22; закрытіе полиціей подготовительныхъ собраній избирателей—отд. VIIб, ст. 81; въ подготовительныхъ собраніяхъ выборщиковъ чины полиціи не присутствуютъ—отд. VIIб, ст. 82; при выборѣ должностнаго лица для присутствованія на публичныхъ собраніяхъ нѣтъ необходимости назначать именно полицейскихъ чиновъ—раз. 82.: чинами полиціи должны быть приведены въ извѣстность и осмотрѣны помѣщенія, въ коихъ могутъ быть устраиваемы публичныя собранія—раз. 82.

Пособія бѣднымъ общества—порядокъ образованія ихъ—раз. 2.

Потребительныя общества—не подходятъ подъ дѣйствіе правилъ 4 марта 1906 г.—раз. 2.

Похоронныя шествія—дѣйствіе правилъ о публичныхъ собраніяхъ не распространяется на похоронныя шествія—отд. VIIа, ст. 22.

Правительственныя установленія—дѣйствіе правилъ о публичныхъ собраніяхъ не распространяется на собранія, устраиваемыя по распоряженію правительственныхъ мѣстъ и лицъ—отд. VIIа, ст. 22. См. Государственная служба.

Правленіе—въ уставѣ общества долженъ быть указанъ составъ правленія, способы его образованія, пополненія, предметы его вѣдѣнія и мѣсто его нахожденія—отд. I, ст. 21: отд. II, ст. 11.;—немедленно по избраніи обязано подать о томъ заявленіе Губернатору, Градоначальнику или начальнику мѣстной полиціи—отд. I, ст. 31.;—правленіе обязано немедленно заявлять Губернатору или Градоначальнику, или же начальнику мѣстной полиціи о каждомъ измѣненіи въ составѣ правленія, объ открытіи или закрытіи отдѣленій общества и о закрытіи самаго общества —отд. I, ст. 32: избраніе правленія профессіональнаго общества—отд. II, ст. 17: обязанности правленія профессіональнаго общества—отд. II, ст. 18,19.

Предводители дворянства. Воспрещеніе лицамъ, занимающимъ должности по избранію дворянства, принимать участіе въ противоправительственныхъ партіяхъ—раз. 31.

Присутствія по дѣламъ объ обществахъ—составъ ихъ—отд. I, ст. 13, раз. 32; отд. II, ст. 13; составъ ихъ: въ губерніяхъ Царства Польскаго—отд. I, ст. 14;—въ губерніяхъ Сибири, въ губерніи Черноморской и областяхъ: Уральской, Тургайской, Самаркандской, Ферганской и Закаспійской,—отд. I, ст. 16: дѣлопроизводство въ присутствіяхъ—отд. I, ст. 15: разсмотрѣніе присутствіями заявленій объ образованіи явочныхъ обществъ—отд. I, ст. 17.; присутствія вправѣ разрѣшать регистрацію обществъ, районъ дѣятельности коихъ выходитъ за предѣлы данной губерніи—раз. 34; разсмотрѣніе присутствіями проектовъ уставовъ обществъ, подлежащихъ регистраціи—отд. I, ст. 23.; уставъ общества, однажды разсмотрѣнный и зарегистрированный въ присутствіи, вторичному разсмотрѣнію въ другомъ присутствіи не подлежитъ—раз. 39.; присутствіе не въ правѣ, при вторичномъ разсмотрѣніи устава, указывать на такіе недостатки его, которые остались неотмѣченными при первоначальномъ разсмотрѣніи проекта устава—раз. 40 и 41: о днѣ слушанія дѣла въ присутствіи оповѣщаются заинтересованныя лица—отд. I, ст. 37, о закрытіи обществъ представляется на разрѣшеніе присутствія — отд. I, ст. 33, 35; присутствіе не въ правѣ отъ себя дѣлать обществу какія-либо замѣчанія или предупрежденія—раз. 53.; присутствіе въ правѣ поручать одному изъ своихъ членовъ производить мѣстное дознаніе предварительно разсмотрѣнія внесеннаго дѣла—отд. I, ст. 36.; при разсмотрѣніи дѣлъ о профессіональныхъ обществахъ въ составъ присутствія входитъ Старшій Фабричный Инспекторъ или Окружный Горный Инженеръ—отд. II, ст 13.

Примѣрные уставы—см. уставы примѣрные.

Профессіональныя общества—цѣль ихъ—отд. II, ст. 1, 2; надзоръ за ними—раз. 65: соединеніе ихъ въ союзъ воспрещается—отд. II, ст. 6: кто можетъ вступать въ профессіональное общество—отд. II, ст. 7.; порядокъ образованія профессіональнаго общества—отд. II, ст. 9: содержаніе устава профессіональнаго общества—отд. II, ст. 10: форма реестра профессіональныхъ обществъ—отд. II, ст. 15, отд. XI; избраніе правленія профессіональнаго общества—отд. II ст. 17.; правила о представленіи отчетовъ профессіональныхъ обществъ и форма сихъ отчетовъ—отд. II, ст. 23 и отд. XI.

Публичныя собранія—см. собранія.

Регистрація—обществъ производится губернскими, областными или городскими по дѣламъ объ обществахъ присутствіями посредствомъ

внесенія общества въ реестръ—отд. I, ст. 13, 23; регистрація общества, имѣющаго отдѣленія, производится по мѣсту нахожденіи правленія общества—раз. 34; подача заявленія о регистраціи общества—отд. I, ст. 22; порядокъ регистраціи—отд. I, ст. 23; при всякомъ измѣненіи устава (кромѣ измѣненія способа пополненія состава правленія) производится новая регистрація—отд. I, ст. 27.; регистрація профессіональныхъ обществъ—отд. II, ст. 16.

Реестръ—ведется при дѣлопроизводствѣ Присутствія—отд. I, ст. 23; формы реестровъ—см. отд. XI.; о внесеніи общества въ реестръ посылаются статьи для припечатанія въ сенатскихъ объявленіяхъ и губернскихъ вѣдомостяхъ—отд. I, ст. 25, отд. II, ст. 16; о выдачѣ справокъ изъ реестра—отд. I, ст. 26.

Религіозныя общества—не подходятъ подъ дѣйствіе врем. прав. 4 марта 1906 г.—отд. I, ст. 4.

Религіозныя процессіи — дѣйствіе правилъ о публичныхъ собраніяхъ не распространяется на религіозныя процессіи—отд. VIIa, ст. 22.; — процессіи, устраиваемыя римско-католическимъ духовенствомъ — отд. VII, ст. 22, прим.; устройство ритуальныхъ шествій сектантами—отд. IX, стр. 62.

Религіозныя собранія—дѣйствіе правилъ о публичныхъ собраніяхъ не распространяется на религіозныя и молитвенныя собранія—отд. VII, ст. 22; религіозныя собранія сектантовъ—отд. IX.

Сектанты — правила для устройства сектантами богослужебныхъ и молитвенныхъ собраній—отд. IX; правила объ устройствѣ сектантскихъ съѣздовъ—отд. IX.

Сельскохозяйственныя общества — учрежденіе сельскохозяйственныхъ обществъ—отд. VI, ст. 40—44.

Синдикаты—образованіе предпринимательскихъ синдикатовъ, на основаніи врем. прав., терпимо быть не можетъ—раз. 61.

Сіонистскія организаціи—должны быть признаны запрещенными—раз. 17 и 18.

Собранія—правила о воспрещеніи военнослужащимъ принимать участіе въ политическихъ партіяхъ и собраніяхъ—раз. 24; отд. VIIa, ст. 12; отставнымъ генераламъ и офицерамъ воспрещается присутствовать на политическихъ собраніяхъ въ военной формѣ—раз. 25; — публичныя собранія, устраиваемыя обществами—отд. I, ст. 30; профессіональныя общества не имѣютъ права устраивать публичныхъ собраній—раз. 73; объ устройствѣ собраній въ стѣнахъ высшихъ учебныхъ заведеній — отд. V, отд. VIIa, ст. 4; временныя правила о собраніяхъ—отд. VIIa; устройство собраній не публичнаго характера—отд. VIIa, ст. 1; какія собранія признаются публичными и какія непубличными—отд. VIIa, ст. 2, раз. 82; устройство публичныхъ собраній подъ открытымъ небомъ—отд. VIIa. ст. 5; устройство публичныхъ собраній близъ мѣста пребыванія Государя Императора или мѣста засѣданій Государственнаго Совѣта и Государственной Думы не допускается—отд. VIIa, ст. 6; въ какихъ помѣщеніяхъ не могутъ быть устраиваемы публичныя собранія—отд. VIIa, ст. 7, раз. 82; порядокъ устройства публичнаго собранія—отд. VIIa, ст. 8—9; какія публичныя собранія воспрещаются—отд. VIIa, ст. 10; подготовительныя собранія избирателей, устраиваемыя для совѣщанія о лицахъ, достойныхъ быть избранными выборщиками Государственной Думы—отд. VIIa, ст. 10, прим.; закрытіе такихъ собраній—отд. VIIa, ст. 19; устройство собраній въ мѣстностяхъ, состоящихъ на исключительномъ положеніи—раз. 81; кто не допускается на публичныя собранія—отд. VIIa, ст. 11; на кого возлагается надзоръ за соблюденіемъ порядка въ публичномъ собраніи—отд. VIIa, ст. 13, 14, 15; закрытіе собраній—отд. VIIa, ст. 15—19, раз. 82; публичныя собранія съѣздовъ—отд. VIIa, ст. 20; жалобы на распоряженія и дѣйствія должностныхъ лицъ по воспрещенію или закрытію собраній—отд. VIIa, ст. 21; на какія собранія не распространяется дѣйствіе правилъ о публичныхъ собраніяхъ—отд. VII, ст. 22; о порядкѣ примѣненія закона о публичныхъ собраніяхъ—раз. 82; принятіе мѣръ къ обезопасенію помѣщеній, въ коихъ могутъ быть устраиваемы публичныя собранія раз. 82; карательныя постановленія за нарушенія правилъ о собраніяхъ—отд. X, ст. 39, 39^3, 39^4. См. религіозныя собранія, богослужебныя собранія.

Сообщества — карательныя постановленія за участіе въ преступныхъ сообществахъ—отд. X; см. общества.

Сословныя учрежденія—уставъ обществъ, образуемыхъ служащими въ нихъ, подлежатъ дѣйствію ст. 9 врем. прав. 4 марта 1906 г.—раз. 26; собранія, устраиваемыя въ зданіяхъ сословныхъ учрежденій признаются публичными—отд. VIIa, ст. 2.

Союзъ—опредѣленіе понятія о союзѣ—отд. I, ст. 1; союзы, образовавшіеся до обнародованія Выс. Указа 4 марта 1906 г.—отд. I, прил. 1 къ ст. 1; соединеніе обществъ, образуемыхъ служащими въ правительственныхъ установленіяхъ, на желѣзныхъ дорогахъ, въ телефонныхъ предпріятіяхъ въ союзы воспрещается—отд. I, ст. 10; соединеніе двухъ или нѣсколькихъ профессіональныхъ обществъ въ союзъ воспрещается—отд. II, ст. 6; карательныя постановленія за нарушенія правилъ о союзахъ—отд. X. См. Политическія общества.

Спектакли—устройство спектаклей дозволяется лишь уставнымъ обществамъ—отд. I, ст. 28; —устройство спектаклей не дозволяется профессіональнымъ обществамъ — раз. 73.

Справки—выдача справокъ изъ реестра обществъ —отд. I, ст. 26, раз. 44; отд. II, ст. 20.

Сроки—явочное общество можетъ открыть свои дѣйствія, если въ теченіе двухъ недѣль со времени подачи заявленія учредителямъ не будетъ сообщено опредѣленіе Присутствія объ отказѣ въ удовлетвореніи заявленія— отд. I, ст. 17; присутствіе по дѣламъ объ обществахъ обязано разсмотрѣть проектъ устава въ теченіе мѣсячнаго срока со дня подачи заявленія—отд. I, ст. 23; опредѣленія присутствій по дѣламъ объ обществахъ могутъ быть обжалованы въ двухнедѣльный со времени объявленія просителямъ сего опредѣленія срокъ—отд I, ст. 38; жалобы на распоряженія и дѣйствія должностныхъ лицъ по воспрещенію или закрытію публичныхъ собраній представляются по начальству въ трехдневный срокъ—отд. VIIа, ст. 21; объясненія по обжалованнымъ дѣйствіямъ должностныхъ лицъ по воспрещенію или закрытію собраній должны быть представлены также въ трехдневный срокъ— отд. VIIа, ст. 21.

Ссудо-сберегательныя кассы—см. кассы ссудо-сберегательныя.

Ссудо-сберегательныя товарищества—подлежатъ и по изданіи врем. прав. 4 марта 1906 г. дѣйствію положенія 7 іюня 1904 г. объ учрежденіяхъ мелкаго кредита — раз. 3, раз. 5.

Старообрядцы—правила для устройства сектантами богослужебныхъ и молитвенныхъ собраній не распространяются на старообрядцевъ—отд. IX, стр. 60.

Стачки — профессіональныя общества имѣютъ право выдавать своимъ членамъ пособія также и во время стачекъ—раз. 67; участіе въ сообществѣ, поставившемъ цѣлью своей дѣятельности возбужденіе рабочихъ къ устройству стачки—отд. X, ст. 125.

Страховыя общества—о пенсіонныхъ кассахъ служащихъ въ страховыхъ обществахъ— отд. IV.

Студенты—о студенческихъ организаціяхъ и объ устройствѣ собраній въ стѣнахъ высшихъ учебныхъ заведеній—отд. V, отд. VIIа, ст. 4.

Судебное вѣдомство—о непринадлежности лицъ судебнаго вѣдомства къ политическимъ партіямъ—раз. 30, 31; см. Государственная служба.

Съѣзды– устройство ихъ—раз. 10; разрѣшеніе съѣздовъ—отд. VIIа, ст. 20; правила объ устройствѣ сектантами вѣроисповѣдныхъ съѣздовъ—отд. IX.

Театры—собранія, устраиваемыя въ театрахъ признаются публичными—отд. VIIа, ст. 2; правила для руководства при выдачѣ разрѣшеній на устройство театральныхъ представленій съ благотворительною цѣлью— раз. 84.

Телефонныя предпріятія—условія, образованія обществъ служащими въ телефонныхъ предпріятіяхъ общаго пользованія—отд. I, ст. 9

Товарищества—вступленіе ихъ въ профессіональное общество—раз. 64.

Торговые дома—вступленіе ихъ въ профессіональное общество—раз. 64.

Торговыя предпріятія—правила о профессіональныхъ обществахъ, учреждаемыхъ для лицъ занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ, или для владѣльцевъ этихъ предпріятій –отд. II; о пенсіонныхъ кассахъ служащихъ въ торгово-промышленныхъ предпріятіяхъ—отд. IV.

Уставныя общества—права ихъ по пріобрѣтенію и отчужденію недвижимыхъ имуществъ, заключенію договоровъ, вступленію въ обязательства и пр.—отд. I, ст. 20;—имѣютъ право открывать отдѣленія—отд I, ст. 3; —устраивать чтенія, лекціи, концерты, собирать пожертвованія и т. п.—отд. I, ст. 23; —порядокъ регистраціи уставныхъ обществъ —отд. I, ст. 22, 23;—общество можетъ пользоваться правами, указанными въ его уставѣ, лишь со времени внесенія его въ реестръ—отд. I, ст. 23.

Усиленная охрана—устройство собраній въ мѣстностяхъ, объявленныхъ въ состояніи усиленной охраны—раз. 81.

Уставы—утвержденіе уставовъ обществъ, образуемыхъ служащими въ правительственныхъ установленіяхъ, на желѣзныхъ дорогахъ и въ телефонныхъ предпріятіяхъ общаго пользованія—отд. I, ст. 9; послѣдствія отклоненія отъ постановленій устава сихъ обществъ—отд. I, ст. 11;—измѣненіе уставовъ зарегистрированныхъ обществъ—отд. I. ст. 27; — измѣненія уставовъ обществъ, утвержденныхъ до воспослѣдованія закона 4 марта 1906 г.—раз. 46, 47, 48, 77 (п. 5); измѣненія уставовъ обществъ, преслѣдующихъ цѣли полученія прибыли—раз. 49;—содержаніе устава обществъ, имѣющихъ права юридическаго лица—отд. I, ст. 20, 21, раз. 35;— при подачѣ заявленія о регистраціи общества проектъ устава представляется въ двухъ экземплярахъ, изъ коихъ одинъ, по внесеніи общества въ реестръ, возвращается съ надписью за подписью Губернатора— отд. I, ст. 22, 24, отд. II, ст. 9;—внесеніе проекта устава на разсмотрѣніе Присутствія— отд. I, ст. 23; уставъ общества, однажды разсмотрѣнный и зарегистрированный, вторичному разсмотрѣнію по существу въ другомъ присутствіи не подлежитъ—раз. 39; при вторичномъ разсмотрѣніи устава, присутствіе не вправѣ указывать на такіе недостатки устава, которые уже имѣлись въ первоначальномъ проектѣ устава, но остались не отмѣченными присутствіемъ—раз. 40, 41; — какія нарушенія устава могутъ служить основаніемъ къ вмѣшательству администраціи— раз. 54, 55;—содержаніе устава профессіональнаго общества—отд. II, ст. 11;—измѣненіе и дополненіе уставовъ благотвори-

тельныхъ обществъ, ранѣе утвержденныхъ Высочайшею властью—отд. III, ст. 441;—основныя положенія проектовъ уставовъ обществъ, учреждаемыхъ на основаніяхъ, несоотвѣтствующихъ врем. прав. 4 марта 1906 г.—раз. 78; уставы ученыхъ обществъ, а также уставы обществъ по устройству народныхъ чтеній, въ случаѣ учрежденія ихъ на основаніяхъ, не соотвѣтствующихъ прав. 4 марта 1906 г., утверждаются Мин. Народн. Просв.—отд. V, ст. 386; уставы студенческихъ организацій—отд. V;—сельско-хозяйственныхъ обществъ — отд. VI, ст. 40—45; уставы учреждаемыхъ для рабочихъ и служащихъ по разнымъ отраслямъ сельскаго хозяйства обществъ взаимопомощи, ссудо-сберегательныхъ и пенсіонныхъ кассъ—отд. VI, ст. 46.

Уставы нормальные, образцовые, примѣрные,—сохраняютъ силу съ введеніемъ въ дѣйствіе врем. прав. 4 марта 1906 г.—раз. 3.

Учащимся нуждающимся общества вспомоществованія — порядокъ образованія ихъ—раз. 2, 6.

Учащимъ и учившимъ общества взаимопомощи—порядокъ ихъ учрежденія—раз. 6.

Учащихся общества—не подходятъ подъ дѣйствіе врем. прав. 4 марта 1906 г.—отд. I, ст. 4; отд. V.

Учащіеся—въ низшихъ и среднихъ учебныхъ заведеніяхъ не допускаются ни къ образованію обществъ, ни къ участію въ нихъ—отд. I, ст. 7;—не допускаются на публичныя собранія—отд. VII, ст. 11; въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ могутъ быть допускаемы къ образованію общества на особыхъ основаніяхъ—отд. I, ст. 7; отд. V. См. студенты.

Учебныя заведенія—объ устройствѣ собраній въ стѣнахъ высшихъ учебныхъ заведеній—отд. V, отд. VIIa, ст. 4; см. учащіеся.

Ученыя общества — учрежденіе ученыхъ обществъ—отд. V.

Фабричный Инспекторъ старшій - подача ему заявленія объ образованіи профессіональнаго общества—отд. II, ст. 9; передача имъ заявленія Губернатору или Градоначальнику—отд. II, ст. 11:—входитъ въ составъ губернскаго или городского по дѣламъ объ обществахъ Присутствія при разсмотрѣніи дѣлъ о профессіональныхъ обществахъ—отд. II, ст. 13; подача ему заявленій объ избраніи правленія, измѣненіяхъ въ составѣ правленія, устава, объ открытіи и закрытіи отдѣленій и самого профессіональнаго общества—отд. II, ст. 18, 19; обязанность его выдавать справки о поступившихъ заявленіяхъ—отд. II, ст. 20; увѣдомленіе завѣдывающихъ казенными предпріятіями объ образованіи профессіональнаго общества лицами, занятыми въ этихъ предпріятіяхъ—отд. II, ст. 21.

Фармацевты—общества фармацевтовъ—раз. 62.

Царство Польское—составъ присутствій по дѣламъ объ обществахъ въ губерніяхъ Царства Польскаго—отд. I, ст. 14; дѣлопроизводство въ частныхъ обществахъ въ губерніяхъ Царства Польскаго — раз. 52; утвержденіе уставовъ благотворительныхъ обществъ въ губерніяхъ Царства Польскаго—отд. III, ст. 441; учрежденіе похоронныхъ кассъ при правительственныхъ установленіяхъ въ губерніяхъ Царства Польскаго—отд. III, ст. 443, прим. 3; учрежденіе обществъ охотниковъ въ губерніяхъ Царства Польскаго—отд. VI, ст. 485; устройство римско-католическимъ духовенствомъ религіозныхъ процессій въ губерніяхъ Царства Польскаго—отд. VIIa, ст. 22, прим.

Чиновники—при опредѣленіи къ должности объявляютъ о непринадлежности къ тайнымъ обществамъ—раз. 13; гражданскимъ чиновникамъ военнаго вѣдомства и чиновникамъ казачьихъ войскъ воспрещено принимать участіе въ политическихъ партіяхъ и собраніяхъ—раз. 24. См. государственная служба.

Чрезвычайная охрана—устройство собраній въ мѣстностяхъ, объявленныхъ въ состояніи чрезвычайной охраны—раз. 81.

Чтенія—устройство чтеній дозволяется лишь уставнымъ обществамъ—отд. I, ст. 28; уставы обществъ по устройству публичныхъ чтеній для народа, учреждаемыхъ на основаніяхъ, не соотвѣтствующихъ прав. 4 марта 1906 г.—отд. V, ст. 386, отд. VIII: о порядкѣ устройства литературныхъ чтеній—раз. 83. См. Народныя чтенія, лекціи.

Эмеритальныя кассы—о пенсіонныхъ кассахъ эмеритальнаго типа—отд. IV, ст. 3 и 4.

Явочныя общества—порядокъ образованія явочнаго общества—отд. I, ст. 17, 18, 19; нотаріальное засвидѣтельствованіе законной правоспособности учредителей явочнаго общества и подлинности ихъ подписей не требуется—раз. 36.

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Къ однимъ изъ наиболѣе важныхъ законодательныхъ актовъ переходнаго времени, затрагивающихъ интересы широкихъ слоевъ населенія, слѣдуетъ отнести изданныя 4 марта 1906 г. временныя правила объ обществахъ и союзахъ и одновременно съ ними изданныя временныя правила о собраніяхъ. Правила эти, несмотря на свой временный характеръ, дѣйствуютъ и посейчасъ и будутъ въ дѣйствіи еще очень продолжительное время, такъ какъ къ разработкѣ общаго закона объ обществахъ, союзахъ и собраніяхъ пока еще не приступлено. Вслѣдствіе этого, ознакомленіе широкой публики съ этими правилами и послѣдовавшими въ разъясненіе ихъ сенатскими рѣшеніями и министерскими циркулярами представляется дѣломъ первой необходимости, особенно, если принять во вниманіе, что и по изданіи этихъ правилъ остались въ силѣ особыя узаконенія объ учрежденіи обществъ ученыхъ, сельско-хозяйственныхъ и др., разбросанныя по разнымъ томамъ Свода Законовъ.

Собрать въ одномъ мѣстѣ по возможности всѣ дѣйствующіе законы объ обществахъ (не преслѣдующихъ цѣли полученія для себя прибыли), союзахъ и собраніяхъ и снабдить ихъ разъясненіями Правительствующаго Сената и Министерства Внутреннихъ Дѣлъ—такова цѣль, которую поставилъ себѣ составитель настоящаго сборника. На сколько хорошо выполнена эта задача предоставляется судить, конечно, публикѣ и заинтересованнымъ лицамъ, но, имѣя въ виду трудность, съ которой было сопряжено полученіе разъяснительнаго матеріала, составитель позволяетъ себѣ надѣяться, что отношеніе къ недочетамъ сборника будетъ снисходительное и что заинтересованныя лица не откажутъ въ указаніи тѣхъ недостатковъ, погрѣшностей, ошибокъ, которые могутъ быть устранены при послѣдующихъ изданіяхъ.

Сборникъ раздѣленъ на двѣнадцать отдѣловъ. Въ отдѣлахъ I—IX собраны узаконенія и разъясненія относительно образованія различныхъ обществъ и устройства собраній, въ отдѣлѣ X приведены карательныя постановленія за нарушеніе законовъ

объ обществахъ, союзахъ и собраніяхъ, въ отдѣлѣ XI приведены формы и образцы прошеній, заявленій, реестровъ и пр. и, наконецъ, въ отдѣлѣ XII, въ видѣ приложенія, помѣщенъ Журналъ Государственнаго Совѣта съ сужденіями по проекту временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ.

Пользованіе сборникомъ значительно облегчаетъ подробно разработанный предметный указатель, который даетъ, между прочимъ, возможность безъ труда розыскать узаконенія и разъясненія, относящіяся до всякаго рода обществъ, кассъ, кружковъ и пр. и не образовавшія самостоятельнаго отдѣла.

Законы объ обществахъ, союзахъ и собраніяхъ.

ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Временныя правила объ обществахъ и союзахъ.

[*Раздѣлъ I временныхъ правилъ 4 марта 1906 г. о союзахъ и обществахъ, составляющій нынѣ приложеніе I къ ст. 118[1] (по Прод. 1906 г.) Устава о Предупрежденіи и Пресѣченіи Преступленій*].

1. Обществомъ, по смыслу правилъ сего приложенія, почитается соединеніе нѣсколькихъ лицъ, которыя, не имѣя задачею полученіе для себя прибыли отъ веденія какого-либо предпріятія, избрали предметомъ своей совокупной дѣятельности опредѣленную цѣль, а союзомъ—соединеніе двухъ или нѣсколькихъ такихъ обществъ, хотя бы чрезъ посредство ихъ уполномоченныхъ. 1906 Март. 4, собр. узак. 308, I, ст. 1.

Примѣчаніе 1. Тѣ, изложенныя въ семъ приложеніи правила, кои касаются пріостановленія дѣйствія и закрытія обществъ и союзовъ и послѣдствій такихъ мѣръ, распространяются и на союзы и общества, образовавшіеся до обнародованія Именного Высочайшаго Указа 4 Марта 1906 года (собр. узак., 308), если въ ихъ уставахъ, утвержденныхъ установленнымъ порядкомъ, не содержится иныхъ по этому предмету опредѣленій. Тамъ же, VI.

Примѣчаніе 2. Правила о профессіональныхъ обществахъ, учреждаемыхъ для лицъ, занятыхъ въ торгівыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ, или для владѣльцевъ этихъ предпріятій, изложеныовъ Уставѣ о Промышленности (ст. 11, прим. 5, прил., по Прод). Тамъ же, II. *Правила эти помѣщены въ отдѣлѣ второмъ.*

Разъясненія.

1. Подъ «сообществомъ» подразумѣвается соединеніе нѣсколькихъ лицъ съ одной общей цѣлью, обусловленное болѣе или менѣе полнымъ подчиненіемъ воли отдѣльныхъ членовъ интересамъ цѣлаго и выражающееся въ повторныхъ собраніяхъ для обмѣна мыслей, въ общей дѣятельности и въ другихъ внѣшнихъ проявленіяхъ единенія, при чемъ преступность сообщества опредѣляется преслѣдуемою цѣлью и проявляемою дѣятельностью (Рѣш. Угол. Касс. Деп. Прав. Сен. 1905 г. № 4 по дѣлу Лобковскаго, Перлина и др.). *О преступныхъ сообществахъ см. отдѣлъ X.*

2. Въ виду того, что временными правилами объ обществахъ и союзахъ установленъ новый порядокъ образованія для тѣхъ обществъ, которыя не имѣютъ задачей полученія для себя прибыли отъ веденія какого-либо пред-

пріятія, всѣ распоряженія Министерства, касающіяся обществъ пособія бѣднымъ, вспомоществованія нуждающимся учащимся и всѣхъ организацій взаимной помощи, какъ то: обществъ взаимной помощи, ссудо-сберегательныхъ кассъ, обществъ взаимной помощи на случай смерти и вступающихъ въ бракъ (похоронныхъ и приданыхъ кассъ), теряютъ свою силу съ изданіемъ помянутаго закона, и уставы этого рода обществъ должны быть разсматриваемы въ порядкѣ, указанномъ въ новомъ законѣ, независимо отъ того, составлены ли они по нормальному или примѣрному уставу или нѣтъ.

Что же касается распоряженій Министерства, касающихся образованія потребительныхъ обществъ на основаніи изданнаго нормальнаго устава, то таковыя распоряженія остаются въ силѣ на томъ основаніи, что послѣднія общества относятся къ организаціямъ, имѣющимъ задачей полученіе для себя прибыли и потому подъ дѣйствіе временныхъ правилъ 4 Марта 1906 года объ обществахъ и союзахъ не подходятъ (Циркуляръ М. В. Д. отъ 28 Мая 1906 г. № 19).

3. Правительствующій Сенатъ Указомъ М-ру В. Д. разъяснилъ, что нормальные, примѣрные и образцовые уставы, сами по себѣ, сохраняютъ силу, и, съ введеніемъ въ дѣйствіе Временныхъ Правилъ, возникаетъ лишь необходимость скорѣйшаго пересмотра этихъ уставовъ и внесенія въ нихъ, въ соотвѣтствіе съ Временными Правилами, нѣкоторыхъ частичныхъ измѣненій; само же по себѣ, существованіе нормальныхъ и образцовыхъ уставовъ не лишаетъ возможности возникновенія вновь той же категоріи обществъ на иныхъ основаніяхъ, съ уставами, расходящимися съ нормальными и образцовыми, если при возникновеніи обществъ, регистраціи ихъ и утвержденіи уставовъ были соблюдены требованія Временныхъ Правилъ, такъ какъ существованіе нормальныхъ уставовъ неравносильно обязанности учреждать общества данной категоріи впредь лишь на основаніи нормальныхъ уставовъ. Что же касается обществъ, преслѣдующихъ цѣль полученія для себя прибыли, а также обществъ взаимнаго вспоможенія при пожарныхъ случаяхъ, являющихся въ сущности страховыми учрежденіями, то для нихъ должны сохранить силу изданныя въ отношеніи ихъ законоположенія, а равно нормальные, примѣрные и образцовые уставы, изданные въ разное время вѣдомствами.

Такъ какъ законъ спеціальный исключаетъ примѣненіе закона общаго, то слѣдуетъ признать, что и по изданіи Именного указа 4 Марта 1906 г. ссудо-сберегательныя и кредитныя товарищества подлежатъ дѣйствію Высочайше утвержденнаго 7 Іюня 1904 г. положенія объ учрежденіяхъ мелкаго кредита, устанавливающаго для единеній сего рода особый порядокъ ихъ возникновенія и дѣятельности, а трудовыя артели дѣйствію Высочайше утвержденнаго 1 Іюня 1902 г. положенія объ артеляхъ трудовыхъ, причемъ сохраняютъ свою силу и образцовые уставы, выработанные Министерствомъ Финансовъ для упомянутыхъ учрежденій на точномъ основаніи правилъ приведенныхъ положеній. Но, если бы на почвѣ Временныхъ Правилъ 4 Марта 1906 года объ обществахъ и союзахъ возникло какое-либо общество, преслѣдующее задачу доставленія кредита своимъ членамъ, то это общество отнюдь не могло бы пользоваться преимуществами, установленными для учрежденій мелкаго кредита, ибо таковое пользованіе обусловлено непремѣннымъ подчиненіемъ и во всемъ остальномъ нормамъ закона объ этихъ учрежденіяхъ, т. е. подчиненіемъ установленному этимъ закономъ порядку образованія и дѣятельности. (Циркуляръ М. В. Д. отъ 23 Іюля 1906 г. № 25).

4. Спеціальныя постановленія уставовъ отдѣльныхъ обществъ, не имѣющихъ своею задачею полученія прибыли отъ веденія какого-либо предпріятія

и возникшихъ до изданія закона 4 Марта 1906 г., не утрачиваютъ и въ настоящее время своей обязательной силы, такъ какъ, на основаніи Отд. VI сего закона (Прим. 1 къ ст. 1 сего прил.), постановленія онаго даже по столь существеннымъ предметамъ, какъ пріостановленіе дѣйствія и закрытіе обществъ и союзовъ и послѣдствія такихъ мѣръ не распространяются, однако, на общества и союзы, образовавшіеся до обнародованія настоящаго узаконенія, если въ ихъ уставахъ, утвержденныхъ установленнымъ порядкомъ, содержатся иныя по этимъ предметамъ опредѣленія. Разъясненіе Правительствующаго Сената. (Циркуляръ М. В. Д. отъ 23 Іюля 1906 г. № 25).

5. По изданіи временныхъ правилъ объ обществахъ 4 марта 1906 г. сохраняютъ силу спеціальныя узаконенія, устанавливающія для нѣкоторыхъ учрежденій (напр., ссудо-сберегательныхъ и кредитныхъ товариществъ, трудовыхъ артелей и пр.) особый порядокъ образованія и дѣятельности. Въ виду сего надлежитъ признать, что Высочайше утвержденное 13 іюня 1897 г. Положеніе Комитета Министровъ (Собр. узак. 1897 г. № 1543) (см. отдѣлъ IV.), коимъ установлены для пенсіонныхъ кассъ служащихъ въ частныхъ кредитныхъ учрежденіяхъ, торгово-промышленныхъ предпріятіяхъ и страховыхъ обществахъ особыя правила организаціи и дѣятельности и предоставлено утвержденіе уставовъ этихъ кассъ Министрамъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ, по принадлежности, сохранило силу и послѣ изданія временныхъ правилъ 4 марта 1906 г. (Опр. 1 Деп. Прав. Сен. 1910 г.)

6. Учрежденіе обществъ взаимопомощи учащимъ и учившимъ и вспомоществованія учащимся въ учебныхъ заведеніяхъ Мин. Нар. Пр., если въ составъ этихъ обществъ, кромѣ служащихъ въ правительственныхъ установленіяхъ, входятъ и частныя лица, производится, на общемъ основаніи, въ силу указа 4 марта 1906 г., или явочнымъ порядкомъ или путемъ регистраціи въ особомъ по дѣламъ объ обществахъ присутствіи (Циркуляръ Мин. Нар. Просв. отъ 28 іюля 1906 г. № 14664).

7. Съ воспослѣдованіемъ закона 4 марта 1906 г. объ обществахъ и союзахъ утвержденный Мин. Народ. Просв. 18 сент. 1903 г. нормальный уставъ уѣздныхъ отдѣленій обществъ взаимнаго вспомоществованія учащимъ и учившимъ утратилъ свое руководственное значеніе и, какъ общества, такъ и отдѣленія ихъ могутъ учреждаться въ порядкѣ указаннаго выше закона (Циркуляръ Мин. Нар. Пр. отъ 13 дек. 1906 г. № 25601).

8. Цѣлью изданія временныхъ правилъ 4 марта 1906 г. объ обществахъ и союзахъ являлась замѣна прежняго порядка учрежденія обществъ, согласно коему общества могли быть учреждаемы лишь съ предварительнаго разрѣшенія правительства, новымъ порядкомъ, согласно коему за органами правительственной власти оставлено лишь право надзора за образованіемъ и дѣятельностью обществъ и союзовъ. Соотвѣтственно сему, по отношенію къ нѣкоторымъ категоріямъ обществъ въ дѣйствующемъ законѣ точно указано (наприм. ст. 441 уст. общ. призр. по прод. 1906 г. и ст. 386 уст. учебн. завед. по прод. 1906 г.) (см. отдѣлы III и V), что уставы обществъ представляются на утвержденіе подлежащихъ министерствъ лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда общества учреждаются на основаніяхъ, несоотвѣтствующихъ временнымъ правиламъ 4 марта 1906 г. (прил. къ ст. 118[1] Уст. Пред. Прест., по Прод. 1906 г.). Въ виду изложеннаго, Правительствующій Сенатъ, согласно съ мнѣніями Главноуправляющаго землеустройствомъ и земледѣліемъ, Министра Внутреннихъ Дѣлъ и Намѣстника Его Императорскаго Величества на Кавказѣ, нашелъ, что указанный въ п. 1 ст. 485 уст. сельск. хоз., изд. 1903 г. и въ Высочайше утвержденномъ 13 ноября 1905 г. положеніи Комитета Министровъ (Собр. узак. 1906 г.

отд. II ст. 143) (см. отдѣлъ VI.) порядокъ учрежденія охотничьихъ обществъ долженъ быть примѣняемъ лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда новое охотничье общество учреждается на основаніяхъ, не соотвѣтствующихъ правиламъ 4 марта 1906 г.; во всѣхъ же остальныхъ случаяхъ охотничьи общества должны быть учреждаемы въ порядкѣ этихъ правилъ, причемъ въ порядкѣ тѣхъ же правилъ, согласно п. 3 разъясненія Прав. Сен. въ опредѣленіи 14 іюня 1906 г. № 7165, могутъ быть утверждаемы и измѣненія уставовъ охотничьихъ обществъ, утвержденныхъ правительствомъ до воспослѣдованія закона 4 марта 1906 г. Вмѣстѣ съ тѣмъ Прав. Сенатъ нашелъ, что включеніе въ уставы охотничьихъ обществъ, учреждаемыхъ въ юго-западномъ краѣ, указанія на обязательность испрошенія разрѣшенія Генералъ-Губернатора на пріобрѣтеніе обществами недвижимыхъ имуществъ въ названномъ краѣ внѣ городовъ и мѣстечекъ не оправдывается смысломъ дѣйствующихъ узаконеній, такъ какъ въ самомъ законѣ (Выс. утв. 1 мая 1905 г. положеніе Комитета Министровъ; собр. узак. 1905 г. № 574) указано, въ какихъ случаяхъ необходимо испрошеніе разрѣшенія начальниковъ губерній на пріобрѣтеніе недвижимыхъ имуществъ въ юго-западномъ краѣ, соблюденіе какового закона является обязательнымъ совершенно независимо отъ того, имѣется ли на это указаніе въ уставахъ охотничьихъ обществъ или нѣтъ. (Указъ Прав. Сен. 1910 г. № 1032).

9. Нормальные уставы пожарныхъ обществъ и дружинъ, а равно изданныя въ дополненіе и развитіе этихъ уставовъ распоряженія сохраняютъ силу по отношенію къ тѣмъ пожарнымъ обществамъ и дружинамъ, которыя дѣйствуютъ на основаніи этихъ уставовъ, а также и къ тѣмъ, которыя впредь, согласно ст. 5 закона 4 Марта 1906 г., пожелали бы учредиться на основаніи упомянутыхъ уставовъ.

Тѣ же вновь учреждаемыя общества и дружины, которыя не намѣревались бы воспользоваться нормальнымъ уставомъ, или же существующія учрежденія подобнаго рода, которыя пожелали бы замѣнить дѣйствующій для нихъ нормальный уставъ другимъ, не испрашивая на то разрѣшенія въ порядкѣ ст. 5 указаннаго закона, должны подчиняться всѣмъ условіямъ, предусмотрѣннымъ въ соотвѣтствующихъ статьяхъ закона 4 Марта. (Циркуляръ М. В. Д. отъ 9 Іюля 1906 г. № 23).

2. Общества и союзы могутъ быть образуемы безъ испрошенія на то разрѣшенія правительственной власти, съ соблюденіемъ правилъ, изложенныхъ въ нижеслѣдующихъ статьяхъ. Тамъ же, I, ст. 2.

Разъясненіе.

10. Извлеченіе изъ Учрежденія Министерства, Св. Зак. т. I, ч. 2.

Ст. 362. Департаментъ Полиціи вѣдаетъ дѣла: . . . . . 12) по утвержденію уставовъ разныхъ обществъ и клубовъ и разрѣшенію публичныхъ лекцій, чтеній, выставокъ и съѣздовъ.

Примѣчаніе 1 (по Прод. 1906 г.). Изъ числа дѣлъ, изложенныхъ въ семъ пунктѣ, предоставлено разрѣшать Губернаторамъ, а въ мѣстностяхъ, подчиненныхъ Генералъ-Губернаторамъ, симъ послѣднимъ: 1) устройство выставокъ, за исключеніемъ выставокъ сельскихъ произведеній съ пособіемъ отъ казны (Уст. Сел. Хоз., изд. 1903 г., ст. 24), а также выставокъ всероссійскихъ и международныхъ, и 2) устройство съѣздовъ, имѣющихъ мѣстное значеніе для губерніи и для нѣсколькихъ, входящихъ въ составъ онаго Генералъ-Губернаторства, губерній, за исключеніемъ съѣздовъ по дѣламъ духовнымъ и церковнымъ.

Примѣчаніе 2 (по Прод. 1906 г.). Общества и союзы могутъ быть образованы безъ испрошенія на то разрѣшенія правительственной власти, съ соблюденіемъ временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ (Уст. Пром. ст. 11, прим. 5, прил. по Прод.; Уст. Пред. Прест. ст. 118[1], прил. 1, по Прод.). Дѣла о регистраціи обществъ, подлежащихъ регистраціи, равно какъ и профессіональныхъ обществъ, а также и представляемые при семъ проекты уставовъ сихъ обществъ разсматриваются въ Губернскихъ или Городскихъ по дѣламъ объ обществахъ Присутствіяхъ.—Сіе примѣчаніе относится также къ статьѣ 372 (п. 15).

Ст. 372. Къ предметамъ вѣдомства Департамента Общихъ Дѣлъ относятся . . . . . 15) дѣла по разсмотрѣнію уставовъ музыкальныхъ и пѣвческихъ обществъ и т. п., см. выше прим. 2, къ п. 12, ст. 362.

3. Общества, въ коихъ образуются отдѣленія, а также союзы должны имѣть уставъ и подчиняются правиламъ, изложеннымъ въ статьяхъ 6—8 и 21—40 сего приложенія. Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется во всякое время, по ближайшему своему усмотрѣнію, закрывать общества, въ коихъ образованы отдѣленія, а также и союзы, если дѣятельность этихъ обществъ и союзовъ признается имъ угрожающею общественному спокойствію или безопасности. Тамъ же, ст. 3.

4. Дѣйствіе правилъ сего приложенія не распространяется: 1) на союзы и общества, преслѣдующіе религіозныя цѣли, и 2) на общества, образуемыя, съ разрѣшенія учебнаго начальства, учащимися въ учебныхъ заведеніяхъ изъ своей среды. Тамъ же, ст. 4.

Разъясненіе.

Правила о студенческихъ организаціяхъ см. отдѣлъ V.

11. Общество приходскихъ библіотекъ варшавской архіепархіи, какъ видно изъ устава его, имѣетъ конфессіональный характеръ и преслѣдуетъ религіозныя цѣли, а потому, на точномъ основаніи ст. ст. 4 и 5 Высочайше утвержденныхъ 4 Марта 1906 г. правилъ о союзахъ и обществахъ (ст. 4 и 5 сего приложенія), уставъ означеннаго общества не подлежитъ регистраціи, а долженъ былъ быть представленъ на утвержденіе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (Указъ Прав. Сен. 1910 г. № 1102).

5. Лица, желающія учредить общество или союзъ на основаніяхъ, не соотвѣтствующихъ правиламъ сего приложенія, обязаны представить проектъ устава такого общества или союза подлежащему Министру или Главноуправляющему отдѣльною частью для утвержденія этого устава въ установленномъ порядкѣ. Тамъ же, ст. 5.

Объ учрежденіи обществъ благотворительныхъ, ученыхъ, сельско-хозяйственныхъ и др. см. отдѣлы III, IV, V и VI.

6. Воспрещаются общества: 1) преслѣдующія цѣли, противныя общественной нравственности, или воспрещенныя уголовнымъ закономъ, или же угрожающія общественнымъ спокойствію и безопасности, и 2) управляемыя учрежденіями или лицами, находящимися за границею, если общества эти преслѣдуютъ политическія цѣли. Тамъ же. ст. 6.

Разъясненія.

12. Россійскіе подданные имѣютъ право образовывать общества и союзы въ цѣляхъ, не противныхъ законамъ. Условія образованія обществъ и союзовъ, порядокъ ихъ дѣйствій, условія и порядокъ сообщенія имъ правъ юридическаго лица, равно какъ порядокъ закрытія обществъ и союзовъ, опредѣляются закономъ (Осн. Гос. Зак., изд. 1906 г., ст. 80).

13. Къ кругу обязанностей Губернаторовъ въ отношеніи къ мѣрамъ охраненія общественнаго благоустройства принадлежитъ неупустительное наблюденіе, чтобы нигдѣ и ни подъ какимъ предлогомъ противозаконныхъ сообществъ (Уст. Пред. Прест.) не учреждалось. Губернаторы наблюдаютъ также, чтобы чиновники ихъ вѣдомства, при опредѣленіи къ должности, письменно объявляли о непринадлежности ни къ какимъ тайнымъ обществамъ и обязывались не принадлежать къ онымъ впредь (Общ. Учр. Губ., ст. 320).

14. Отношеніе правительственной власти къ политическимъ обществамъ должно опредѣляться въ зависимости отъ условій мѣста и времени, ибо то же общество, опасное въ данный періодъ и въ извѣстномъ краѣ, можетъ быть безъ риска допущено къ развитію своей дѣятельности въ другое время или въ другихъ мѣстностяхъ. (Журналъ Гос. Совѣта при обсужденіи проекта временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ; см. отдѣлъ XII).

15. Прав. Сенатъ оставилъ безъ послѣдствій жалобу на постановленіе С.-Петербургскаго особаго городского по дѣламъ объ обществахъ присутствія по предмету отказа въ регистраціи общества „партія народной свободы", такъ какъ цѣль вышеозначенной партіи „утвержденіе государственнаго строя Россійской монархіи на конституціонныхъ и демократическихъ началахъ", по общности и неопредѣленности своей, не можетъ быть признано соотвѣтствующей ст. 21 врем. прав. объ общ. и союз. (ст. 21 сего приложенія), такъ какъ подъ понятіе монархіи „на конституціонныхъ и демократическихъ началахъ" могутъ быть подведены многочисленные и различные виды государственнаго устройства (Опр. 1-го Деп. Прав. Сен. 1908 г.).

16. Прав. Сен. оставилъ безъ послѣдствій жалобу учредителей общества подъ наименованіемъ „Организаціонный комитетъ народно-соціалистической партіи" на опредѣленіе Спб. объ обществахъ присутствія, которое не нашло возможнымъ утвердить общество. Въ указѣ Прав. Сен. говорится: „принимая во вниманіе, что цѣлью этого общества является распространеніе путемъ печати и личныхъ сношеній, собраній и пр. мысли о необходимости сформированія открытой соціалистической партіи, Прав. Сен. находитъ, что означенная цѣль подходитъ подъ дѣйствіе ст. 6 времен. правилъ (ст. 6 сего приложенія), а потому, не усматривая основаній къ удовлетворенію жалобы учредителей, Прав. Сен. постановилъ ихъ жалобу оставить безъ послѣдствій" (Опр. 1 Деп. Прав. Сен. 1910 г.).

17. Такъ какъ проявленія дѣятельности сіонистскихъ организацій обнаруживаютъ стремленіе ихъ къ національному обособленію еврейскихъ массъ съ цѣлью активной борьбы съ существующими условіями правовой жизни еврейства и, слѣдовательно, должны повести къ обостренію національной вражды съ кореннымъ населеніемъ, то всякія собранія сіонистовъ въ сообщества должны быть признаны запрещенными, согласно точному смыслу ст. 6 Врем. прав. (Циркуляръ Д. О. Д. М. В. Д. 6 іюля 1907 г. № 23).

18. Какъ видно изъ устава еврейскаго колонизаціоннаго и эмиграціоннаго общества „Палестина" и изъ доставленныхъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ свѣдѣній, преслѣдуемыя названнымъ обществомъ цѣли являются однородными

съ цѣлями сіонистскихъ организацій. Посему, и имѣя въ виду, что, какъ уже было признано указомъ Прав. Сен. отъ 1 іюня 1907 г. № 5186 (см. выше цирк. М. В. Д.), дѣятельность сіонистскихъ организацій направлена къ національному обособленію еврейскихъ массъ, и ведетъ къ обостренію вражды съ кореннымъ мѣстнымъ населеніемъ, а потому сорганизаціи сіонистовъ въ сообщества, на основаніи ст. 6 времен. пр. объ обществахъ (ст. 6 сего приложенія), должны считаться воспрещенными, Прав. Сен. призналъ постановленіе Варшавскаго губернскаго по дѣламъ объ обществахъ Присутствія о регистраціи общества „Палестина“ неправильнымъ и таковое отмѣнилъ (Указъ Прав. Сен. 1910 г. № 1080).

19. Образованіе частнаго общества, однороднаго по характеру дѣятельности съ органами городскихъ общественныхъ управленій, не вызывается необходимостью. Совмѣстная дѣятельность органовъ городского управленія и частныхъ обществъ по разрѣшенію однихъ и тѣхъ же вопросовъ могла бы привести къ нежелательнымъ послѣдствіямъ. (Опр. 1 Деп. Прав. Сен. 1910 г. по жалобѣ на опредѣленіе Херсонскаго по дѣламъ объ обществахъ Присутствія).

20. Ссылаясь на опредѣленіе Прав. Сен., (см. раз. 19) Мин. Вн. Дѣлъ циркулярно предложилъ мѣстнымъ начальникамъ администраціи не допускать возникновенія обществъ, которыя ставятъ задачей своей дѣятельности предметы, входящіе въ кругъ вѣдѣнія городскихъ общественныхъ установленій, и внести на разсмотрѣніе присутствій по дѣламъ объ обществахъ вопросъ о закрытіи возникшихъ ранѣе обществъ подобнаго рода (Циркуляръ М. В. Д. августъ 1910 г.).

21. Правит. сенатъ, по 1-му департаменту, заслушалъ 2-го декабря 1911 г. жалобы на постановленія губернскихъ по дѣламъ объ обществахъ присутствій объ отказѣ въ регистраціи и на распоряженія Спб. градоначальника о закрытіи нижеслѣдующихъ обществъ: „Обществъ обывателей и избирателей Адмиралтейской, Александро-Невской, Выборгской, Казанской, Коломенской, Московской, Нарвской, Петербургской, Рождественской и Спасской частей г. С.-Петербурга“. „Общества обывателей и избирателей Охтенскаго пригорода“, „Безбородкинскаго общества содѣйствія благоустройству“, „Общества обывателей и избирателей царскосельскаго уѣзда“, „Общества обывателей и избирателей петергофскаго уѣзда“, „Общества обывателей и избирателей г. Харькова, „Общества обывателей и избирателей г. Воронежа“, „Общества обывателей и избирателей г. Саратова“, „Общества обывателей и избирателей гор. Иркутска и Красноярска“, „Общества обывателей и избирателей г. Томска“, „Общества домовладѣльцевъ г. Кѣльцы“ и „Обществъ владѣльцевъ недвижимостей въ гор. Петроковѣ и Лодзи“. Правительствующій сенатъ опредѣлилъ всѣ означенныя жалобы оставить безъ послѣдствій.

7. Несовершеннолѣтніе, а также учащіеся въ низшихъ и среднихъ учебныхъ заведеніяхъ не допускаются ни къ образованію обществъ, ни къ участію въ нихъ. Учащіеся въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ могутъ быть допускаемы къ образованію обществъ, дѣйствующихъ внѣ учебныхъ заведеній, а равно къ участію въ такихъ обществахъ лишь на основаніяхъ, особо опредѣляемыхъ въ уставахъ подлежащихъ учебныхъ заведеній

Тамъ же, ст. 7.

Разъясненія.

Правила о студенческихъ организаціяхъ см. отдѣлъ V.

22. Несовершеннолѣтнимъ дозволяется участіе въ профессіональныхъ обществахъ [Уст. Пром., ст. 8 прил. къ ст. 11 (прим. 5) по прод. 1906 г.].

23. Государственный Совѣтъ не усматриваетъ основаній возбранять женщинамъ участіе въ обществахъ, преслѣдующихъ политическія цѣли. (Журналъ Гос. Совѣта при обсужденіи проекта временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ; см. отдѣль XII.)

8. Лица, состоящія на военной или военно-морской службѣ, подчиняются въ отношеніи образованія обществъ и участія въ нихъ дѣйствію правилъ, изложенныхъ въ приложеніи II къ ст. 118[1] (по Прод.) сего Устава. Тамъ же, ст. 8.

Разъясненія.

24. Правила о воспрещеніи военнослужащимъ принимать участіе въ политическихъ партіяхъ и собраніяхъ.

[Приложеніе II къ ст. 118[1] (по Прод. 1906). Устава о Предупрежденіи и Пресѣченіи Преступленій.]

1) (по Прод. 1908 г.) Всѣмъ, состоящимъ на военной или военно-морской службѣ, какъ-то офицерамъ всѣхъ чиновъ, гражданскимъ чиновникамъ военнаго вѣдомства, въ томъ числѣ и вольнонаемнымъ, военному духовенству и всѣмъ нижнимъ чинамъ, какъ строевымъ, такъ и нестроевымъ и вольнонаемнымъ, воспрещается: 1) Входить въ составъ и принимать участіе въ какихъ бы то ни было союзахъ, группахъ, организаціяхъ, товариществахъ, партіяхъ и т. п., образуемыхъ съ политической цѣлью, а равно присутствовать на разнаго рода собраніяхъ, обсуждающихъ политическіе вопросы, или принимать какое-либо участіе въ противоправительственной агитаціи; 2) принимать непосредственное участіе или присутствовать въ скопищахъ, сходкахъ и манифестаціяхъ, какого бы они рода ни были.

Примѣчаніе 1. Правило, изложенное въ сей (1) статьѣ, относится въ полной мѣрѣ какъ къ казакамъ, состоящимъ на дѣйствительной службѣ, такъ и къ офицерамъ и чиновникамъ казачьихъ войскъ, состоящимъ на дѣйствительной службѣ въ частяхъ войскъ и учрежденіяхъ, на льготѣ и въ распоряженіи войскового начальства, а равно къ состоящимъ по войску на должностяхъ и по войску безъ должностей.

Примѣчаніе 2. Участіе служащихъ въ военномъ и военно-морскомъ вѣдомствѣ въ обществахъ, образуемыхъ не съ политической цѣлью, допускается не иначе, какъ съ разрѣшенія подлежащаго начальства. Чины означенныхъ вѣдомствъ принимаютъ участіе въ собраніяхъ, связанныхъ съ выборами въ Государственную Думу, на основаніяхъ, указанныхъ въ положеніи о выборахъ въ Государственную Думу.

2) (по Прод. 1908 г.) Всѣ лица, указанныя въ статьѣ 1 (по сему Прод.) сего приложенія и въ примѣчаніи 1 къ ней (по Прод. 1906 г.), виновныя въ нарушеніи изложенныхъ правилъ, если они не будутъ подлежать за это отвѣтственности въ уголовномъ порядкѣ, подвергаются дисциплинарному взысканію, а офицеры и гражданскіе чиновники военнаго вѣдомства, кромѣ того, могутъ быть уволены отъ службы въ порядкѣ дисциплинарномъ. Тожу же увольненію отъ службы подлежатъ и начальники частей и управленій, которые, зная о нарушеніи подчиненными имъ лицами установленныхъ въ семъ приложеніи правилъ, не примутъ немедленно мѣръ къ привлеченію виновныхъ

къ отвѣтственности, независимо отъ привлеченія такихъ начальниковъ въ подлежащихъ случаяхъ къ судебной отвѣтственности.

3) Состоящіе въ запасѣ и въ отставкѣ, имѣющіе право носить военный мундиръ, въ томъ числѣ и нижніе чины, находясь въ военной формѣ, подчиняются постановленіямъ, изложеннымъ въ пунктахъ 1 и 2 статьи 1 сего приложенія.

Примѣчаніе. Изложенное въ сей (3) статьѣ правило относится къ отставнымъ офицерамъ и чиновникамъ казачьихъ войскъ и ко всѣмъ казакамъ служилаго состава во время ношенія ими мундира.

25. Отставные генералы, штабъ и оберъ-офицеры не лишены права входить въ составъ союзовъ, группъ, организацій и т. п., но имъ воспрещается присутствовать на собраніяхъ таковыхъ въ военной формѣ и именовать себя военными чинами. (Собр. Узак. 1909 г. ст. 1572, § 9).

9. Служащіе, хотя бы по вольному найму, въ правительственныхъ установленіяхъ или на казенныхъ и частныхъ желѣзныхъ дорогахъ или въ телефонныхъ предпріятіяхъ общаго пользованія, могутъ образовывать въ своей средѣ общества для цѣлей благотворительныхъ или для удовлетворенія духовныхъ и матеріальныхъ своихъ потребностей, но не иначе, какъ на основаніи устава, утверждаемаго начальствомъ. Министры и Главноуправляющіе отдѣльными частями опредѣляютъ, кому изъ начальствующихъ лицъ въ правительственныхъ установленіяхъ, на казенныхъ и частныхъ желѣзныхъ дорогахъ и въ телефонныхъ предпріятіяхъ общаго пользованія предоставляется утвержденіе означенныхъ уставовъ, а равно даютъ этимъ лицамъ обязательныя для нихъ по упомянутому предмету указанія. Уставы обществъ, въ составъ коихъ входятъ служащіе въ разныхъ вѣдомствахъ, утверждаются по соглашенію подлежащихъ Министровъ и Главноуправляющихъ. Тамъ же, ст. 9.

Разъясненія.

26. Дѣйствію правилъ ст. 9 закона 4 марта 1906 г. подлежатъ также уставы обществъ, образуемыхъ служащими въ земскихъ, городскихъ и сословныхъ учрежденіяхъ, кои безспорно должны быть признаваемы учрежденіями правительственными. (Циркуляръ М. В. Д. 20 октября 1909 г. № 44).

27. Общества, въ составъ коихъ, какъ необходимый элементъ, входятъ служащіе въ правительственныхъ и другихъ установленіяхъ, указанныхъ въ ст. 9 временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ (ст. 9 сего приложенія), могутъ быть образуемы не иначе, какъ на основаніи устава, утверждаемаго начальствомъ этихъ лицъ, хотя бы въ этихъ обществахъ участвовали и другія постороннія лица (Указъ Прав. Сен. 1910 г. № 1091).

10. Означенныя въ статьѣ 9 сего приложенія общества не могутъ въ своей дѣятельности преслѣдовать цѣли политическія или же несовмѣстныя съ требованіями служебнаго долга, съ служебными отношеніями и съ существующимъ порядкомъ и условіями службы. Соединеніе указанныхъ обществъ въ союзы воспрещается. Тамъ же, ст. 10.

Разъясненія.

28. Циркулярное распоряженіе Совѣта Министровъ 14 сент. 1906 г. № 10 объ условіяхъ продолженія службы должностными лицами всѣхъ вѣдомствъ.

Высочайш. манифесты 6 авг. и 17 окт. 1905 г. и послѣдовавшія въ развитіе ихъ законоположенія, предоставившія россійскимъ подданнымъ право непосредственнаго участія въ законодательствѣ и признавшія за ними, въ установленныхъ закономъ предѣлахъ, свободу совѣсти, слова, собраній и союзовъ, внесли въ общественныя отношенія глубокія измѣненія и открыли населенію широкій доступъ въ закрытую для него ранѣе область политической дѣятельности; въ возникшей при этомъ политической борьбѣ партій и въ открытой критикѣ правительства, подчасъ даже прямо въ противогосударственной агитаціи, замѣтное участіе приняли у насъ не только частныя лица, но и служащія въ государственныхъ учрежденіяхъ. Должностныя лица, становящіяся въ ряды противниковъ того самаго правительства, отъ котораго они получаютъ свои полномочія и именемъ котораго дѣйствуютъ,—явленіе недопустимое и ни въ какомъ государствѣ не допускавшееся. Не подлежитъ никакому сомнѣнію, что законъ, даровавшій населенію политическія права, какъ законъ общій, не могъ отмѣнить и не отмѣнилъ тѣхъ основныхъ началъ, коими устанавливаются служебныя отношенія разсматриваемыхъ лицъ къ государству. Эти лица могутъ участвовать въ политической жизни страны лишь постольку, поскольку сіе совмѣстимо съ ихъ особо подчиненнымъ государству положеніемъ и не противорѣчитъ требованіямъ служебнаго долга и служебной дисциплины. Въ соотвѣтствіи съ этимъ основнымъ началомъ, 11 янв. 1906 г. Совѣтъ Министровъ преподалъ вѣдомствамъ надлежащія по сему предмету общія указанія, разъяснивъ, что хотя принадлежность къ той или иной партіи есть дѣло личнаго убѣжденія каждаго, но участіе въ партіяхъ, стремящихся къ ниспроверженію существующаго государственнаго строя, недопустимо. Затѣмъ, такъ какъ прямой долгъ служащихъ въ правительственныхъ учрежденіяхъ добросовѣстно блюсти Государеву волю и исполнять усердно обязанности по службѣ, налагаемыя на нихъ закономъ, то, независимо отъ той или иной программы партіи, занятіе политикой не должно ни въ чемъ препятствовать честному по долгу присяги исполненію служебныхъ обязанностей. Состоящія же во главѣ самостоятельныхъ частей управленія или отдѣльныхъ мѣстныхъ учрежденій лица, которымъ принадлежитъ ближайшимъ образомъ оцѣнка дѣятельности чиновниковъ и опредѣленіе, соотвѣтственно вышеизложенному, границъ участія чиновъ правительственныхъ учрежденій въ активной дѣятельности политическихъ партій, не могутъ выступать въ руководящей роли вожаковъ партій и быть предсѣдателями или членами различныхъ партійныхъ бюро и комитетовъ. Въ еще болѣе ограничительномъ смыслѣ долженъ быть разрѣшенъ вопросъ объ участіи чиновъ въ политическихъ союзахъ, представляющихъ собою сплоченныя организаціи, преслѣдующія собственныя, нерѣдко враждебныя государству, цѣли и проявляющія по отношенію къ своимъ членамъ такую власть, которая не можетъ не ослабить лежащихъ на должностныхъ лицахъ узъ служебной дисциплины и іерархической подчиненности. Притомъ же, какъ показываетъ опытъ, подобные союзы, пріобрѣтая значительное вліяніе именно въ силу участія въ нихъ должностныхъ лицъ, приносятъ иногда странѣ огромный вредъ, нарушая правильное теченіе государственной и общественной жизни. Очевидно, что при такихъ условіяхъ участіе должностныхъ лицъ въ политическихъ союзахъ можетъ быть допускаемо лишь въ видѣ исключенія по отношенію къ такимъ организаціямъ, дѣятельность коихъ ни

явно-ни скрытно не направлена къ разрушенію основъ государственности и монархическаго строя. Наконецъ всѣмъ, состоящимъ на военной или военно-морской службѣ, какъ-то: офицерамъ всѣхъ ранговъ, чинамъ жандармскаго корпуса и пограничной стражи, гражданскмъ и медицинскимъ чинамъ военнаго вѣдомства, въ томъ числѣ и вольнонаемнымъ, военному духовенству и всѣмъ нижнимъ чинамъ воспрещается вообще всякое участіе въ какихъ бы то ни было союзахъ, организаціяхъ, товариществахъ, партіяхъ и т. п., образуемыхъ съ политическою цѣлью, а равно присутствовать въ разнаго рода собраніяхъ, обсуждающихъ политическіе вопросы (Выс. утв. 16 дек. 1905 г. пол. Сов. Мин.; приказъ по военн. вѣд. 19 дек. 1905 г., № 804; Прил. II къ ст, 118[1] Уст. Пред. Прест.; см. подъ ст. 9. сего прил.). Обращаясь затѣмъ къ способамъ борьбы съ отмѣченнымъ явленіемъ, Совѣтъ Министровъ находитъ, что ожидать въ этомъ отношеніи успѣха исключительно отъ дѣйствія полицейскаго и судебнаго аппарата не представляется возможнымъ. Въ данномъ случаѣ полицейскія мѣры и мѣры судебнаго преслѣдованія недостаточны, ибо служебныя отношенія представляютъ собою такую своеобразную область, гдѣ грани пользы и вреда, дозволеннаго и запрещеннаго, проводятся иначе и болѣе строго, чѣмъ въ отношеніи къ остальному населенію. Въ виду этого соблюденіе устанавливаемыхъ въ интересахъ государственной службы требованій должно обезпечиваться, прежде всего, постояннымъ наблюденіемъ начальствующихъ лицъ за своими подчиненными и твердымъ примѣненіемъ, въ случаѣ нарушенія ими этихъ требованій, предоставленной начальству дисциплинарной власти, вплоть до увольненія служащихъ безъ прошенія на основаніи статьи 788 устава о службѣ гражданской (Св. Зак. т. III, изд. 1896 г.). Противъ же изобличенныхъ въ такомъ незаконномѣрномъ образѣ дѣйствій лицъ судебнаго вѣдомства, пользующихся правомъ судейской несмѣняемости, должны быть принимаемы особыя, указанныя въ законѣ мѣры воздѣйствія. Такой порядокъ долженъ быть примѣняемъ, безъ сомнѣнія, ко всѣмъ лицамъ, служащимъ въ правительственныхъ учрежденіяхъ, независимо отъ того, находятся ли они на дѣйствительной государственной службѣ или служатъ по вольному найму, такъ какъ лица и той и другой категоріи состоятъ въ служебныхъ къ государству отношеніяхъ, полагающихъ на нихъ обязанность всемѣрно поддерживать существующій государственный строй. Вышеизложенныя мѣры могутъ принести дѣйствительную пользу только въ томъ случаѣ, если онѣ будутъ примѣняться съ одинаковою строгостью во всѣхъ вѣдомствахъ и ко всѣмъ служащимъ, ибо обнаружившееся у насъ противодѣйствіе правительству со стороны самихъ его агентовъ представляетъ собою такое вопіющее зло, которое въ большей или меньшей степени присуще самымъ разнообразнымъ отраслямъ государственной службы. Понятно, что борьба съ нимъ должна вестись по всѣмъ вѣдомствамъ на одинаковыхъ основаніяхъ; иначе она будетъ приписана исключительно личнымъ склонностямъ и пристрастіямъ начальствующихъ лицъ и поведетъ не къ укрѣпленію служебной дисциплины, а къ еще большему ея паденію.

Исходя изъ приведенныхъ соображеній, Совѣтъ Министровъ призналъ необходимымъ преподать вѣдомствамъ къ руководству слѣдующія указанія; 1) Должностнымъ лицамъ какъ состоящимъ на государственной, службѣ такъ и вольнонаемнымъ, воспрещается всякое участіе въ политическихъ партіяхъ, обществахъ и союзахъ, не только явно революціонныхъ, но и такихъ, которые хотя, и не причисляютъ себя открыто къ революціоннымъ, тѣмъ не менѣе въ программахъ своихъ, въ воззваніяхъ своихъ вожаковъ (какъ, напримѣръ, выборгское воззваніе) и въ другихъ проявленіяхъ своей дѣятельности обнаружи-

ваютъ стремленіе къ борьбѣ съ правительствомъ или призываютъ къ таковой борьбѣ населеніе. 2) Состоящія во главѣ самостоятельныхъ частей управленія или отдѣльныхъ мѣстныхъ учрежденій начальствующія лица не могутъ выступать въ качествѣ руководителей—какихъ бы то ни было политическихъ партій и быть предсѣдателями или членами различныхъ партійныхъ бюро и комитетовъ. 3) Относительно всѣхъ лицъ, состоящихъ на военной или военно-морской службѣ, сохраняютъ полную силу ограниченія, установленныя въ Высоч. утв. 16 дек. 1905 г. положеніи Совѣта Министровъ, объявленномъ въ приказѣ по военному вѣдомству 1905 г., № 804 [Прил. II къ ст. 118[1] (по прод.) Уст. Пред. Прест.] 4) Должностныя лица и служащіе въ правительственныхъ учрежденіяхъ по вольному найму, принимающіе участіе въ организаціяхъ, враждебныхъ правительству, или въ противогосударственной агитаціи подлежатъ немедленному увольненію отъ службы, а относительно тѣхъ изъ упомянутыхъ лицъ, кои не могутъ быть уволены въ административномъ порядкѣ, должны быть приняты другія указанныя въ законѣ мѣры для удаленія ихъ съ государственной службы. Независимо отъ сего, въ тѣхъ случаяхъ, когда означенные въ сей статьѣ проступки предусматриваются уголовнымъ закономъ, противъ совершившихъ ихъ лицъ должно быть возбуждаемо судебное преслѣдованіе. 5) Наблюденіе за точнымъ исполненіемъ служащими настоящихъ указаній возлагается на обязанность главныхъ начальниковъ вѣдомствъ, генералъ-губернаторовъ, губернаторовъ и подлежащихъ начальствующихъ лицъ, стоящихъ во главѣ отдѣльныхъ мѣстныхъ учрежденій. 6) Министрамъ и главнымъ начальникамъ вѣдомствъ поручается преподать, въ соотвѣтствіи съ указанными выше руководящими началами, надлежащія по подвѣдомственной имъ части подробныя указанія.

29. Правительственное сообщеніе. Ноябрь 1906 г.

Послѣдовавшія со стороны Совѣта Министровъ указанія относительно участія въ политическихъ партіяхъ, обществахъ и союзахъ лицъ, состоящихъ на государственной службѣ, а также служащихъ въ правительственныхъ учрежденіяхъ по вольному найму получили въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, какъ это видно изъ поступающихъ свѣдѣній, неправильное и не согласное съ точнымъ ихъ смысломъ толкованіе и примѣненіе. Распоряженіемъ Совѣта Министровъ возбраняется всѣмъ состоящимъ на государственной службѣ лицамъ принимать участіе въ политическихъ партіяхъ, обществахъ и союзахъ, преслѣдующихъ противозаконныя цѣли и проявляющихъ стремленіе къ борьбѣ съ правительствомъ. Между тѣмъ нѣкоторые начальники отдѣльныхъ мѣстныхъ учрежденій придали этому требованію распространительное примѣненіе, предлагая подвѣдомственнымъ имъ служащимъ не принимать участія ни въ какихъ вообще политическихъ партіяхъ, обществахъ и союзахъ, безъ различія цѣли, преслѣдуемой этими организаціями. Подобное толкованіе преподанныхъ Совѣтомъ Министровъ указаній, стѣсняя лицъ, состоящихъ на службѣ, въ пользованіи правами предоставленными въ силу Высочайш. манифеста 17 окт. 1905 г. всѣмъ россійскимъ подданнымъ, является совершенно неправильнымъ, а потому всѣ вытекающія изъ такого толкованія распоряженія подлежатъ отмѣнѣ, такъ какъ, на точномъ основаніи циркуляра Совѣта Министровъ отъ 14 сент. 1906 г., должностнымъ лицамъ, какъ состоящимъ на государственной службѣ, такъ и вольнонаемнымъ, воспрещается лишь участіе въ такихъ политическихъ партіяхъ, обществахъ и союзахъ, которые представляются явно революціонными, а также и въ такихъ, которые, хотя и

не причисляютъ себя открыто къ революціоннымъ, тѣмъ не менѣе въ программахъ своихъ, въ воззваніяхъ своихъ вожаковъ (какъ, напр., выборгское воззваніе) и въ другихъ проявленіяхъ своей дѣятельности обнаруживаютъ стремленіе къ борьбѣ съ правительствомъ или призываютъ къ таковой борьбѣ населеніе. Что же касается упоминаемаго въ означенномъ циркулярѣ воспрещенія лицамъ, стоящимъ во главѣ самостоятельныхъ частей управленія или отдѣльныхъ мѣстныхъ учрежденій, выступать въ качествѣ руководителей или входить въ составъ органовъ, руководящихъ дѣятельностью какихъ бы то ни было политическихъ партій и союзовъ, то указаніе это, во-первыхъ, не воспрещаетъ начальникамъ отдѣльныхъ центральныхъ и мѣстныхъ управленій и учрежденій участвовать въ партіяхъ, обществахъ и союзахъ, въ которыхъ вообще допускается участіе должностныхъ лицъ, и, во-вторыхъ, не устраняетъ лицъ, занимающихъ въ означенныхъ учрежденіяхъ и управленіяхъ второстепенныя и низшія должности, хотя бы эти лица имѣли подъ своимъ начальствомъ непосредственно подчиненныхъ имъ служащихъ, отъ руководительства вышеупомянутыми (п. 1) партійными организаціями.

30. Прав. Сенатъ опредѣлилъ разъяснить: 1) что судьи не могутъ примыкать къ преслѣдующимъ политическія цѣли партіямъ, обществамъ и союзамъ въ качествѣ членовъ оныхъ; 2) что чины канцелярій судебныхъ установленій, какъ состоящіе на государственной службѣ, такъ и вольнонаемные, судебные пристава и разсыльные, кандидаты на должности по судебному вѣдомству не могутъ примыкать не только къ такимъ преслѣдующимъ политическія цѣли, партіямъ, обществамъ, и союзамъ, участіе въ коихъ воспрещено закономъ подъ страхомъ наказанія, но и къ такимъ, которые въ своихъ программахъ и въ другихъ проявленіяхъ своей дѣятельности обнаруживаютъ стремленіе къ борьбѣ съ правительствомъ или призываютъ къ такой борьбѣ населеніе (Опр. Общ. Собр. 1-го и Кассац. Деп. Прав. Сен. 9 окт. 1906 г. № 22).

31. Опредѣленіе Правительствующаго Сената.

(Распубликованное въ Собр. Узак. 1908 г., ст. 564).

О разъясненіи вопроса о принадлежности лицъ, занимающихъ должности съ правами государственной службы по избранію дворянскихъ и земскихъ собраній и городской думы, къ политическимъ партіямъ, союзамъ и обществамъ.

1908 года апрѣля 30 дня. По указу Его Императорскаго Величества, Правительствующій Сенатъ слушали: дѣло по рапорту одного изъ Губернаторовъ по вопросу о принадлежности Уѣзднаго Предводителя Дворянства къ конституціонно-демократической партіи.

Приказали: 20 февраля 1908 года Правительствующимъ Сенатомъ было разсмотрѣно, въ порядкѣ 96 ст. Учр. Прав. Сената, дѣло по обвиненію Уѣзднаго Предводителя Дворянства въ преступленіи должности, возбужденное рапортомъ Губернатора, причемъ Правительствующій Сенатъ опредѣлилъ: . . . . , а возбужденный тѣмъ же рапортомъ вопросъ о принадлежности Уѣзднаго Предводителя къ конституціонно-демократической политической партіи разсмотрѣть отдѣльно отъ сего, въ общеадминистративномъ порядкѣ . . . . . Приступая, во исполненіе опредѣленія своего отъ 20 февраля 1908 года, къ разсмотрѣнію рапорта Губернатора въ отношеніи принадлежности Уѣзднаго Предводителя Дворянства къ конституціонно-демократической партіи, Правительствующій Сенатъ находитъ, что то или другое разрѣшеніе этой части рапорта Губернатора зависитъ отъ разрѣшенія общаго вопроса о томъ, допустимо-ли, съ точки зрѣнія нашего законодательства, участіе въ противоправительственныхъ политическихъ партіяхъ, союзахъ и обществахъ лицъ, занимающихъ должности съ правами государственной службы въ го-

родскихъ и земскихъ учрежденіяхъ, а также по выборамъ дворянства, и если такое участіе возбраняется, то какія и въ какомъ порядкѣ должны наступить отъ сего послѣдствія для тѣхъ, которые нарушаютъ это воспрещеніе закона. Для разрѣшенія этого общаго вопроса преподаны уже руководящія указанія: 1) въ циркулярѣ Совѣта Министровъ на имя Министровъ и Главноуправляющихъ отъ 14 сентября 1906 года за № 10, причемъ заключающіяся въ немъ положенія были Высочайше одобрены, въ порядкѣ верховнаго управленія, 24 августа 1906 года, 2) въ Высочайше разсмотрѣнномъ 24 декабря 1906 года Особомъ Журналѣ Совѣта Министровъ отъ 28 ноября того же года, и 3) въ опредѣленіи Общаго Собранія 1 и Кассаціонныхъ Департаментовъ Правительствующаго Сената отъ 9 октября 1906 года за № 22 по вопросу о правѣ чиновъ судебнаго вѣдомства примыкать къ политическимъ обществамъ, союзамъ и партіямъ и принимать участіе въ ихъ дѣятельности. Указанія эти, касающіяся, главнѣйшимъ образомъ, лицъ, служащихъ по опредѣленію отъ Правительства, и вольнонаемныхъ, примѣнимы также и къ лицамъ, занимающимъ должности съ правами государственной службы въ городскихъ и земскихъ учрежденіяхъ и по избранію дворянства, тѣмъ болѣе, что лица эти не только дѣйствуютъ въ кругу чисто хозяйственныхъ или сословныхъ интересовъ, но и исполняютъ цѣлый рядъ обязанностей по государственному управленію. Земскія и городскія установленія, а также сословныя дворянскія учрежденія, въ томъ видѣ, въ какомъ послѣднія организованы дѣйствующимъ закономъ, должны преслѣдовать государственныя задачи, вслѣдствіе чего и дарованы служащимъ въ нихъ права государственной службы. Какъ сказано въ упомянутомъ опредѣленіи Правительствующаго Сената отъ 9 октября 1906 г. за № 22, границы свободы дѣйствій служащихъ въ правительственныхъ учрежденіяхъ въ отношеніи участія ихъ въ политическихъ обществахъ, союзахъ и партіяхъ должны быть иныя, чѣмъ для частныхъ лицъ, не связанныхъ служебными обязанностями. Для лицъ, не состоящихъ на службѣ, границы эти опредѣляются уголовнымъ закономъ; лица же должностныя, служа по опредѣленію отъ Правительства и получая отъ него служебныя полномочія, должны сообразовать свои дѣйствія не только съ требованіями уголовнаго закона, но и съ требованіями служебнаго долга и дисциплины, и потому они не только не могутъ быть членами такихъ обществъ, союзовъ и партій, участіе въ которыхъ карается уголовнымъ закономъ, но не въ правѣ принимать участіе и въ тѣхъ политическихъ организаціяхъ, которыя обнаруживаютъ въ своихъ программахъ и другихъ проявленіяхъ своей дѣятельности стремленіе къ борьбѣ съ Правительствомъ или призываютъ къ такой борьбѣ населеніе. Едва-ли можно отступить отъ этой точки зрѣнія и въ отношеніи къ лицамъ, занимающимъ должности съ правами государственной службы по выбору земскихъ и дворянскихъ собраній и городскихъ думъ. Дѣйствительно, не подлежитъ сомнѣнію, что дарованіе политическихъ правъ населенію не могло отмѣнить тѣхъ основныхъ началъ, коими устанавливаются служебныя отношенія должностныхъ лицъ къ государственному управленію, и что лица эти могутъ пользоваться указанными политическими правами лишь постольку, поскольку это совмѣстимо съ тѣми исключительными условіями, въ которыя они поставлены, въ отличіе отъ частныхъ лицъ. Такое особое положеніе служащихъ вытекаетъ изъ смысла подлежащихъ узаконеній т. II, III и IX Св. Зак. Если съ одной стороны присяга, приносимая при поступленіи на государственную службу (ст. 180 Уст. Служб. и Основ. Зак. прил. V), и вѣрноподданническая присяга представляются тождественными между собою и, слѣдовательно, соблюденіе вѣрности Госу-

дарю Императору и Наслѣднику Престола одинаково обязательно для служащихъ и неслужащихъ, и если съ другой—какъ должностныя, такъ и частныя лица отвѣтственны передъ уголовнымъ закономъ за государственныя преступленія,—то спеціальныя постановленія закона о служащихъ налагаютъ на должностныхъ лицъ, помимо общаго для всѣхъ подданныхъ соблюденія вѣрности, особыя обязанности служебнаго долга, дисциплины, подчиненія, тщательнаго выполненія службы и проч. Должностныя лица, получающія свои полномочія отъ государственной власти и дѣйствующія въ силу ея порученій, не могутъ, очевидно, быть врагами существующаго государственнаго порядка, противодѣйствовать начинаніямъ Правительства и поддерживать враждебное къ нему отношеніе, а потому не могутъ принадлежать къ такимъ политическимъ организаціямъ, цѣли и стремленія коихъ направлены къ противодѣйствію Правительству и противорѣчатъ программѣ правительственной дѣятельности. Само собою разумѣется при этомъ, что, если недопустима сама принадлежность лицъ, пользующихся правами государственной службы, къ противоправительственнымъ политическимъ организаціямъ, то, тѣмъ болѣе, нетерпима и всякая активная въ этомъ отношеніи агитація. Что же касается мѣръ воздѣйствія, которыя должны вызвать такого рода поступки служащихъ, какъ принадлежность къ враждебнымъ Правительству политическимъ партіямъ, союзамъ и обществамъ, равно какъ и противоправительственная агитація во всѣхъ вышеизложенныхъ случаяхъ, то въ этомъ отношеніи Правительствующій Сенатъ останавливается прежде всего на томъ несомнѣнномъ положеніи, что такіе служащіе, безразлично, по опредѣленію-ли отъ Правительства или выборные съ правами государственной службы, какъ не удовлетворяющіе элементарнымъ требованіямъ закона о служебномъ цензѣ, не могутъ быть терпимы на службѣ и должны быть или увольняемы отъ таковой, или удаляемы отъ должности. Не будучи преступниками, какъ выше указано, въ смыслѣ уголовнаго закона и не подлежа поэтому уголовному преслѣдованію, такіе служащіе, дѣятельность которыхъ подчиняется противоправительственнымъ партійнымъ программамъ, находятся въ непримиримомъ несоотвѣтствіи съ принятыми ими на себя служебными обязанностями. Противодѣйствуя видамъ Правительства, отъ котораго получили свои служебныя полномочія, они нарушаютъ коренныя условія службы. Войдя въ составъ той или другой противоправительственной политической партіи, они утратили право оставаться на государственной службѣ, т. е. быть агентами того самаго Правительства, противниками котораго стали, а слѣдовательно должны быть уволены, даже помимо ихъ на то согласія. Увольненіе это или удаленіе отъ должности, являясь не наказаніемъ, а лишь неизбѣжнымъ послѣдствіемъ нарушенія основныхъ положеній государственной службы, по убѣжденію Правительствующаго Сената, можетъ послѣдовать лишь въ дисциплинарномъ порядкѣ, по распоряженію подлежащей начальствующей власти, такъ какъ именно въ дисциплинарныхъ функціяхъ начальства, ближайшимъ образомъ, осуществляется согласованіе отправленія службы подчиненными съ требованіями, исходящими изъ существа служебнаго дѣла, причемъ увольненіе отъ службы служащихъ по назначенію отъ Правительства, какъ неблагонадежныхъ, должно послѣдовать въ порядкѣ 788 ст. Уст. о Служб., а удаленіе отъ должности служащихъ, съ правами государственной службы, по выборамъ въ земскихъ и городскихъ учрежденіяхъ должно наступить порядкомъ, установленнымъ въ ст.ст. 133—138 Полож. Земск. Учр. и ст.ст. 147—154 Город. Полож., т. е. по постановленію подлежащихъ коллегіальныхъ учрежденій, включая Совѣтъ Министра Внутреннихъ

85591

Дѣлъ. Что же касается служащихъ по выборамъ дворянства, то, при разрѣшеніи вопроса о порядкѣ удаленія ихъ отъ должности за принадлежность къ противоправительственнымъ политическимъ организаціямъ и за агитацію надлежитъ различать: 1) предводителей дворянства и ихъ помощниковъ и 2) прочихъ служащихъ, какъ-то: депутатовъ, засѣдателей опекъ и т. д. (ст. 173 и слѣд. т. IX Св. Зак.). Такъ какъ высшій надзоръ за дѣйствіями губернскихъ и уѣздныхъ предводителей дворянства и происходящія отъ сего мѣры дисциплинарнаго взысканія принадлежатъ Первому Департаменту Правительствующаго Сената (ст.ст. 1 и 2 и п. 3 ст. 19 Учр. Правительствующаго Сената и ст. 1088 Уст. Угол. Суд.), то и удаленіе ихъ, а равно ихъ помощниковъ, отъ должности въ порядкѣ дисциплинарномъ подлежитъ вѣдѣнію означеннаго Департамента, причемъ, согласно ст.ст. 304 и 343 т. IX Св. Зак., губернскіе и областной войска Донского предводители дворянства могутъ быть увольняемы лишь съ Высочайшаго Его Императорскаго Величества соизволенія. Засимъ, относительно лицъ второй категоріи долженъ примѣняться порядокъ, указанный въ ст.ст. 305, 306, 307, 332 и 342 т. IX Св. Зак., ст. 69 Улож. о Нак. и ст. 1066 Уст. Угол. Суд., т. е. дисциплинарное удаленіе ихъ отъ должностей принадлежитъ начальству, утверждающему ихъ въ должностяхъ (ст. 306 и 307 т. IX Св. Зак.) по соглашенію съ подлежащими губернскими или уѣздными предводителями дворянства, смотря по тому, состоитъ ли данное лицо въ губернской или уѣздной должности; въ случаѣ же, когда такого соглашенія не послѣдуетъ, дѣло въ порядкѣ надзора должно быть представляемо на окончательное разрѣшеніе Правительствующаго Сената. . . . . .

Вслѣдствіе сего . . . . . Правительствующій Сенатъ опредѣляетъ: 1) . . . . . и 2) содержащіяся въ настоящемъ опредѣленіи разъясненія общаго вопроса о принадлежности лицъ, занимающихъ должности съ правами государственной службы по избранію дворянскихъ и земскихъ собраній и городской думы, къ политическимъ партіямъ, союзамъ и обществамъ распубликовать въ Собр. узак. и распоряж. Правительства.

11. Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью можетъ закрыть означенныя въ ст. 9 сего приложенія общества, если усмотритъ, что дѣятельность ихъ отклонилась отъ постановленій устава сихъ обществъ. Начальствующимъ лицамъ (ст. 9 сего прил.) предоставляется въ такихъ случаяхъ пріостанавливать собственною властью дѣйствія общества впредь до рѣшенія дѣла Министромъ или Главноуправляющимъ. Закрытіе обществъ, въ составъ коихъ входятъ служащіе разныхъ вѣдомствъ, зависитъ отъ соглашенія подлежащихъ Министровъ и Главноуправляющихъ. Тамъ же. ст. 11.

12. Означеннымъ въ ст. 9 сего приложенія служащимъ образованіе обществъ внѣ ихъ среды и участіе въ такихъ обществахъ можетъ быть воспрещено, если это будетъ признано ихъ начальствомъ (ст. 9 сего прил.) несоотвѣтствующимъ требованіямъ службы. Тамъ же, ст. 12.

13. Для завѣдыванія дѣлами объ открытіи, регистраціи, воспрещеніи и закрытіи обществъ и союзовъ образуются Губернскія или Областныя по дѣламъ объ обществахъ Присутствія въ составѣ, установленномъ для Губернскихъ по земскимъ и городскимъ дѣламъ (по вопросамъ, касающимся городского общественнаго управленія), и Губернскихъ или Областныхъ по городскимъ дѣламъ Присутствій въ мѣстностяхъ, гдѣ эти послѣднія При-

сутствія учреждены. Въ городахъ: С.-Петербургѣ, Москвѣ, Одессѣ, Кронштадтѣ, Николаевѣ, Керчи, Севастополѣ и Ростовѣ-на-Дону образуются особыя Городскія по дѣламъ объ обществахъ Присутствія въ составѣ, опредѣленномъ для мѣстныхъ особыхъ по городскимъ дѣламъ Присутствій. Тамъ же, ст. 13.

Разъясненіе.

32. Губернскія по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствія состоятъ, подъ предсѣдательствомъ губернатора [1]), изъ губернскаго предводителя дворянства, вице-губернатора, непремѣннаго члена присутствія, управляющаго казенною палатой, прокурора окружнаго суда [2]), предсѣдателя губернской земской управы, городского головы губернскаго города и члена по избранію губернскаго земскаго собранія или городской думы губернскаго города, смотря по роду дѣлъ.

Присутствія эти дѣйствуютъ самостоятельно, разрѣшая подлежащія ихъ вѣдѣнію дѣла по большинству голосовъ, а въ случаѣ опротестованія со стороны губернатора постановленія, принятаго большинствомъ, дѣло представляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ, но отнюдь не на предметъ его разрѣшенія единоличной властью Министра, а съ тѣмъ, что если Министръ согласится съ мнѣніемъ губернатора, то входитъ въ первый департаментъ Правительствующаго Сената съ рапортомъ объ отмѣнѣ опротестованнаго постановленія присутствія. (Журналъ Гос. Совѣта при обсужденіи проекта временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ; см. отдѣлъ XII).

14. Въ губерніяхъ Царства Польскаго Губернскія по дѣламъ объ обществахъ Присутствія состоятъ, подъ предсѣдательствомъ Губернатора, изъ Вице-Губернатора, Управляющаго Казенною Палатою, Прокурора Окружного Суда и трехъ выборныхъ Предсѣдателей гминныхъ судовъ губерніи, по приглашенію Генералъ-Губернатора. Тамъ же, ст. 14.

15. Дѣлопроизводство Губернскихъ по дѣламъ объ обществахъ Присутствій возлагается, по распоряженію Губернатора, на его канцелярію или на канцелярію Губернскаго Правленія. Дѣлопроизводство Городскихъ по дѣламъ объ обществахъ Присутствій возлагается на канцелярію Градоначальника или Военнаго Губернатора, по принадлежности. Тамъ же, ст. 15.

16. Обязанности Губернскихъ по дѣламъ объ обществахъ Присутствій возлагаются: въ губерніяхъ Тобольской, Томской, Енисейской и Иркутской, а также въ области Якутской, на Общія Присутствія Губернскаго или Областнаго Управленія, въ составѣ, установленномъ для разсмотрѣнія дѣлъ, касающихся городского общественнаго управленія; въ губерніи Черноморской—на Общее Присутствіе Губернскаго Управленія; въ областяхъ Ураль-

[1]) Предсѣдатель особаго по городскимъ дѣламъ Присутствія въ г. С.-Петербургѣ назначается по Высочайшему повелѣнію. Высочайшимъ повелѣніемъ 20 января 1907 г. предсѣдателемъ названнаго Присутствія, а, слѣдовательно, и Петербургскаго городского по дѣламъ объ обществахъ Присутствія назначенъ Петербургскій градоначальникъ г.-м. Д. В. Драчевскій.

[2]) По дѣламъ объ отвѣтственности должностныхъ лицъ земства и городского общественнаго управленія въ присутствіи участвуетъ, взамѣнъ прокурора, предсѣдатель окружнаго суда.

ской, Тургайской, Самаркандской и Ферганской—на Областныя Правленія, и въ области Закаспійской—на Начальника области. Тамъ же, ст. 16.

17. Лица, желающія образовать общество, обязаны представить письменное о томъ заявленіе Губернатору или Градоначальнику, который, въ случаѣ встрѣченнаго имъ препятствія къ образованію общества, передаетъ заявленіе на разсмотрѣніе Губернскаго или Городского по дѣламъ объ обществахъ Присутствія. Если въ теченіе двухъ недѣль со времени полученія заявленія Губернаторомъ или Градоначальникомъ лицамъ, подавшимъ заявленіе, не будетъ сообщено опредѣленіе Присутствія объ отказѣ въ удовлетвореніи заявленія, съ точнымъ указаніемъ основаній этого отказа, общество можетъ открыть свои дѣйствія. Тамъ же, ст. 17.

Форму заявленія объ образованіи безуставнаго (явочнаго) общества см. въ отдѣлѣ XI.

Разъясненіе.

33. Нотаріальное засвидѣтельствованіе правоспособности учредителей явочнаго общества и подлинности ихъ подписей на заявленіи не требуется. (Циркуляръ М. В. Д. 23 іюля 1906 г. № 25, см. раз. 36)

18. Въ заявленіи (ст. 17 сего прил.) должны быть указаны: 1) цѣль общества; 2) имена, отчества, фамиліи, званія и мѣста жительства его учредителей; 3) районъ его дѣйствій; 4) порядокъ избранія распорядителя общества, а если предполагается учредить въ обществѣ правленіе, то способы его образованія и пополненія, а также мѣсто нахожденія правленія или распорядителя, и 5) порядокъ вступленія и выбытія членовъ. Тамъ же, ст. 18.

19. Въ случаѣ предполагаемаго измѣненія упомянутыхъ въ пунктахъ 1, 3, 4 и 5 предыдущей (18) статьи условій дѣятельности общества—объ этомъ подается заявленіе въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ 17 сего приложенія. Тамъ же, ст. 19.

20. Право пріобрѣтать и отчуждать недвижимое имущество, образовывать капиталы, заключать договоры, вступать въ обязательства, а равно искать и отвѣчать на судѣ, предоставляется тѣмъ лишь обществамъ, кои зарегистрированы въ установленномъ порядкѣ, на основаніи особаго устава. Тамъ же, ст. 20.

21. Въ уставѣ (ст. 20 сего прил.) должны быть указаны: 1) названіе общества, его цѣль, районъ и способы его дѣятельности; 2) имена, отчества, фамиліи, званія и мѣста жительства его учредителей; 3) порядокъ вступленія и выбытія членовъ; 4) размѣръ членскихъ взносовъ и порядокъ уплаты ихъ; 5) составъ правленія, способы его образованія и пополненія и предметы его вѣдѣнія, а также мѣсто его нахожденія; 6) время и порядокъ созыва общаго собранія членовъ и предметы его вѣдѣнія; 7) порядокъ веденія отчетности и 8) порядокъ измѣненія устава. Тамъ же, ст. 21.

Форму проекта устава см. въ отдѣлѣ XI.

Разъясненія.

34. По вопросу о томъ, можетъ ли Губернское по дѣламъ объ обществахъ Присутствіе разрѣшать регистрацію обществъ, раіонъ дѣятельности коихъ выходитъ за предѣлы данной губерніи, М. В. Д. разъяснило, что, такъ какъ въ законѣ 4 Марта 1906 года о союзахъ и обществахъ нѣтъ никакихъ ограничительныхъ положеній относительно раіона дѣятельности обществъ (ст. 18 и 21), а, напротивъ, закономъ этимъ предполагаются общества съ отдѣленіями (ст. 3 и 32), то, согласно установившемуся мнѣнію Министерства, Губернское по дѣламъ объ обществахъ Присутствіе вправѣ разрѣшать регистрацію указанныхъ обществъ, причемъ таковая регистрація, по общему смыслу приведеннаго закона, производится по мѣсту нахожденія правленія общества. (Предложеніе М. В. Д. Новгородскому Губернатору отъ 31 Мая 1906 г. № 497).

35. Требуемые ст. 21 закона 4 марта 1906 г. пункты должны быть подробно разработаны учредителями и достаточно опредѣлены. Обозначеніе раіона дѣятельности словами: „городъ и его окрестности“ или „тѣ губерніи, гдѣ въ этомъ правленіе встрѣтитъ надобность“ недопустимо; а также недопустимо обсужденіе способовъ дѣятельности общества словами; „и всякими иными способами, соотвѣтствующими цѣли общества;“ такія выраженія въ уставѣ, какъ: и т. д., и т. п. недопустимы. (Циркуляръ М. В. Д. 20 октября 1909 г. № 44).

22. Заявленіе о желаніи образовать общество, подлежащее регистраціи (ст. 17 и 20 сего прил.), представляется Губернатору или Градоначальнику учредителями общества съ нотаріальнымъ засвидѣтельствованіемъ ихъ законной правоспособности и подлинности подписей и съ приложеніемъ завѣреннаго ими проекта устава общества, въ двухъ экземплярахъ, а также денегъ, необходимыхъ на припечатаніе объявленій объ образованіи общества. Тамъ же, ст. 22.

Форму заявленія о регистраціи уставнаго общества см. въ отдѣлѣ XI.

Разъясненія.

36. По возбужденному Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ вопросу, всѣ ли общества при образованіи ихъ должны подпадать подъ дѣйствіе ст. 22 Отд. 1 Временныхъ Правилъ (ст. 22 сего прил.) или же требованіе этой статьи о нотаріальномъ засвидѣтельствованіи актовъ о правоспособности заявителей и проч. относится лишь къ тѣмъ изъ обществъ, которыя подлежатъ регистраціи на основаніи особыхъ уставовъ, Правительствующій Сенатъ разъяснилъ, что, по точному смыслу ст. ст. 20—29 Отд. 1 указа 4 Марта 1906 года (ст. 20—29 сего прил.), дѣйствіе изложенныхъ въ этихъ статьяхъ постановленій распространяется лишь на подлежащія регистраціи общества, пользующіяся правами юридическаго лица, для каковыхъ обществъ законодательною властью установленъ особый порядокъ ихъ учрежденія, съ одной стороны потому, что такого рода единенія, какъ имѣющія право собирать капиталы и распоряжаться послѣдними, должны быть обезпечены при ихъ учрежденіи возможно большими гарантіями во избѣжаніе могущихъ быть злоупотребленій, нежели соединенія, коимъ подобнаго права не предоставлено; а съ другой—въ виду того, что съ дѣятельностью обществъ, получающихъ права юридическаго лица, могутъ быть связаны существенные интересы третьихъ лицъ, требующіе возможнаго ихъ огражденія. (Циркуляръ М. В. Д. отъ 23 Іюля 1906 г. № 25).

37. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, по сношеніи съ Министромъ Юсти-

ціи, разъяснило Псковскому Губернатору, что, согласно распоряженію Министра Юстиціи, предложенному Правительствующему Сенату для распубликованія 14 Марта 1901 года о таксѣ платы за помѣщаемыя въ „Сенатскихъ Объявленіяхъ“ публикаціи по несудебнымъ дѣламъ и въ силу установленной Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ таксы, распубликованной въ „Правительственномъ Вѣстникѣ“ отъ 1 Января 1904 года, за напечатаніе правительственныхъ публикацій по несудебнымъ дѣламъ слѣдуетъ взимать въ казну: а) за публикаціи, печатаемыя въ „Сенатскихъ Объявленіяхъ“, за каждыя 90 и менѣе печатныхъ строкъ нынѣшняго формата названнаго изданія по три рубля и б) за объявленія, помѣщаемыя въ „Губернскихъ Вѣдомостяхъ“ за одну строку корпуса въ 30 буквъ на первой страницѣ 20 к. и на послѣдней 10 коп., и что на сихъ основаніяхъ должна быть взыскиваема и плата за припечатаніе въ „Сенатскихъ Объявленіяхъ“ и мѣстныхъ губернскихъ или областныхъ вѣдомостяхъ объявленій объ образованіи обществъ, подлежащихъ регистраціи [ст. 22—25 отд. I Именного Высочайшаго Указа Правительствующему Сенату 4 Марта 1906 года о временныхъ правилахъ объ обществахъ и союзахъ (ст. 22 и 25 сего прил.)], каковыя объявленія, очевидно, относятся къ числу правительственныхъ публикацій по несудебнымъ дѣламъ. (Предложеніе М. В. Д. Псковскому Губернатору отъ 4 Мая 1906 г. № 8980).

23. Проектъ устава общества, подлежащаго регистраціи, вносится, по распоряженію Губернатора или Градоначальника, въ Губернское или Городское по дѣламъ объ обществахъ Присутствіе. Присутствіе обязано разсмотрѣть проектъ въ теченіе мѣсячнаго срока со дня подачи Губернатору или Градоначальнику заявленія, при которомъ представленъ проектъ устава (ст. 22 сего прил.). Присутствіе разрѣшаетъ регистрацію или отказываетъ въ ней. Въ первомъ случаѣ, по вступленіи опредѣленія присутствія въ законную силу, регистрація производится посредствомъ внесенія общества въ реестръ, который ведется при дѣлопроизводствѣ Присутствія. Общество можетъ пользоваться правами, указанными въ его уставѣ, лишь со времени внесенія общества въ этотъ реестръ. Форма реестра обществъ установляется Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министромъ Юстиціи. Тамъ же, ст. 23.

Разъясненія.

38. Форма реестра обществъ, желающихъ получить право пріобрѣтать и отчуждать недвижимое имущество, образовывать капиталы, заключать договоры, вступать въ обязательства, искать и отвѣчать на судѣ, а равно обществъ, имѣющихъ отдѣленія, и союзовъ утверждена Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію съ Министромъ Юстиціи 6 Апрѣля 1906 г. и препровождена Губернаторамъ при циркулярѣ М. В. Д. отъ 6 Апрѣля 1906 г. № 16. См. въ отдѣлѣ XI.

39. Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министерствами Торговли и Промышленности и Юстиціи, разъяснено, что уставъ общества, однажды разсмотрѣнный и зарегистрированный въ Городскомъ или Губернскомъ присутствіи, вторичному разсмотрѣнію по существу въ другомъ присутствіи не подлежитъ, но долженъ регистрироваться имъ въ формальномъ порядкѣ по представленіи правленіемъ общества надлежащаго удостовѣренія о послѣдовавшемъ уже занесеніи этого общества въ реестръ. (Предложенія Спб. Градоначальнику и Губернатору отъ 27 Октября 1906 г. за №№ 21905 и 21906).

40. Въ случаѣ отказа въ регистраціи при вторичномъ разсмотрѣніи устава, Присутствіе не въ правѣ указывать на такіе недостатки устава, которые уже имѣлись въ первоначальномъ его проектѣ, но остались не отмѣченными присутствіемъ (Цирк. М. В. Д. отъ 20 октября 1909 г., № 44).

41. Правительствующій Сенатъ 28 сентября 1911 г. заслушалъ дѣло по жалобѣ учредителей „Юрьевскаго о-ва рабочихъ печатнаго дѣла“ на постановленіе лифляндскаго губернскаго по дѣламъ объ обществахъ присутствія отъ 22 декабря 1909 года объ отказѣ въ регистраціи названнаго общества. Разсмотрѣвъ дѣло, Правительствующій Сенатъ нашелъ, что указаніе губернскимъ по дѣламъ объ обществахъ и союзахъ присутствіемъ, при вторичномъ разсмотрѣніи проекта устава общества, на недоставки его, бывшіе въ первоначальномъ проектѣ и не указанные тогда присутствіемъ, является неправильнымъ потому, что предоставленіе присутствію возможности произвольное число разъ отказывать въ регистраціи общества, по причинѣ недостатковъ устава, повлекло бы за собою нарушеніе правила ст. 23 закона 4 марта 1906 года объ обществахъ и союзахъ о мѣсячномъ срокѣ, въ теченіе котораго проектъ устава долженъ быть разсмотрѣнъ присутствіемъ. Согласно неоднократнымъ разъясненіямъ правительствующаго сената, присутствія по дѣламъ объ обществахъ, отказывая въ регистраціи уставовъ обществъ, должны въ точности указать, въ чемъ именно заключаются неправильности представленныхъ проектовъ уставовъ, чтобы учредители общества могли, воспользовавшись указаніями присутствія, исправить всѣ недостатки. Въ виду сего и принимая во вниманіе: 1) что при первоначальномъ разсмотрѣніи проекта устава Юрьевскаго общества рабочихъ печатнаго дѣла лифляндское губернское по дѣламъ объ обществахъ и союзахъ присутствіе указало на неясность пар. 51 проекта устава сего общества и 2) что при вторичномъ разсмотрѣніи исправленнаго, согласно указанію лифляндскаго губ. присутствія, проекта устава общества означенное присутствіе, отказывая въ регистраціи общества, не мотивировало подробно, въ чемъ именно заключается нарушеніе закона въ представленномъ для регистраціи уставѣ „Юрьевскаго общества рабочихъ печатнаго дѣла“, Сенатъ призналъ обжалованное постановленіе лифляндскаго губернскаго присутствія лишеннымъ правильныхъ основаній, а потому опредѣлилъ: таковое отмѣнить, поручивъ названному присутствію войти въ новое разсмотрѣніе настоящаго дѣла.

42. Разсмотрѣнію Присутствія подлежатъ уставы пожарныхъ обществъ и дружинъ, если таковыя не намѣреваются воспользоваться нормальными уставами. (Цирк. М. В. Д. 20 октября 1909 г., № 44).

24. По внесеніи общества въ реестръ на обоихъ представленныхъ учредителями общества экземплярахъ устава (ст. 22 сего прил.) дѣлается за подписью Губернатора или Градоначальника соотвѣтственная надпись, и одинъ изъ нихъ возвращается просителямъ. Тамъ же, ст. 24.

25. О внесеніи общества въ реестръ Губернское или Городское по дѣламъ объ обществахъ Присутствіе посылаетъ статьи для припечатанія установленнымъ порядкомъ въ Сенатскихъ Объявленіяхъ и въ мѣстныхъ губернскихъ или областныхъ вѣдомостяхъ. Формы, по которымъ должны доставляться Присутствіями означенныя статьи, устанавливаются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министромъ Юстиціи. Тамъ же, ст. 25.

Разъясненіе.

43. Форма статьи о внесеніи уставныхъ обществъ и союзовъ въ реестръ для припечатанія въ Сенатскихъ объявленіяхъ и въ мѣстныхъ Губернскихъ или Областныхъ вѣдомостяхъ утверждена Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію съ Министромъ Юстиціи 6 Апрѣля 1906 г. и препровождена Губернаторомъ при циркулярѣ М. В. Д. отъ 6 Апрѣля 1906 г. № 16. См. въ отдѣлѣ XI; см. разъясненіе 37.

26. Изъ реестра дѣлопроизводствомъ Губернскаго или Городского по дѣламъ объ обществахъ Присутствія (ст. 15 сего прил.) выдаются въ случаѣ надобности правительственнымъ установленіямъ, а также должностнымъ и частнымъ лицамъ справки по ихъ о томъ заявленіямъ и просьбамъ. Тамъ же, ст. 26.

Разъясненіе.

44. Справки могутъ быть выдаваемы только по письменному заявленію, съ оплатою заявленія и отвѣта на него 2-мя гербов. марками по 75 к. и по одной гербовой маркѣ въ 75 коп. съ каждаго листа выдаваемой справки и 20 коп. канцелярскихъ пошлинъ, также съ листа.

27. Въ случаѣ предполагаемаго измѣненія способа пополненія состава правленія зарегистрированнаго общества, о семъ подается заявленіе, въ порядкѣ, указанномъ статьею 17 сего приложенія. При всякомъ же измѣненіи устава производится новая регистрація. Тамъ же, ст. 27.

Разъясненія.

45. Правительствующій Сенатъ призналъ, что, согласно ст. 27 закона 4 Марта 1906 г. (ст. 27 сего прил.), въ случаѣ предполагаемаго измѣненія способа пополненія состава правленія зарегистрированнаго общества, о семъ подается заявленіе въ порядкѣ, указанномъ ст. 17, при всякомъ же иномъ измѣненіи устава производится новая регистрація, на основаніи же статьи 22 того же закона (ст. 22 сего прил.) заявленіе о желаніи образовать общество, подлежащее регистраціи, представляется Губернатору или Градоначальнику учредителями общества съ нотаріальнымъ засвидѣтельствованіемъ ихъ законной правоспособности и подлинности подписей, засимъ, по ст. 31 того же закона (ст. 31 сего прил.), распорядители или правленіе общества, немедленно по ихъ избраніи, обязаны подать о томъ письменное заявленіе Губернатору или Градоначальнику или же Начальнику мѣстной полиціи, съ приложеніемъ списка распорядителей или лицъ, входящихъ въ составъ правленія, наконецъ, на основаніи слѣдующей 32 статьи (ст. 32 сего прил.), распорядители или правленіе обязаны немедленно заявлять Губернатору, или Градоначальнику, или Начальнику мѣстной полиціи о каждомъ измѣненіи въ составѣ распорядителей или правленія. Совокупный смыслъ приведенныхъ статей закона не оставляетъ сомнѣнія въ томъ, что требованіе ст. 27, чтобы при подачѣ заявленія объ измѣненіи устава зарегистрированнаго общества, кромѣ способа пополненія состава правленія, было представляемо нотаріальное засвидѣтельствованіе законной правоспособности лицъ, подавшихъ заявленіе, и подлинности ихъ подписей, не относится къ тѣмъ случаямъ, когда распорядителями или правленіемъ общества соблюдены уже требованія статей 31 и 32, ибо въ этихъ случаяхъ мѣстная административная власть имѣетъ полную возможность удостовѣриться въ законной правоспособности лицъ, подавшихъ за-

явленія объ измѣненіи устава, и помимо нотаріальнаго о томъ засвидѣтельствованія, и требованіе такого засвидѣтельствованія было бы излишнимъ стѣсненіемъ. Что же касается вопроса о томъ, необходимо ли публиковать о зарегистрованныхъ измѣненіяхъ дѣйствующихъ уставовъ въ Сенатскихъ и мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ, то Правительствующій Сенатъ остановился на томъ, что припечатаніе статей объ учреждаемыхъ обществахъ въ Сенатскихъ объявленіяхъ и въ мѣстныхъ губернскихъ или областныхъ вѣдомостяхъ не входитъ собственно въ область регистраціи и потому не должно имѣть мѣста при измѣненіяхъ уставовъ нынѣ образовавшихся обществъ, тѣмъ болѣе что самое содержаніе устава не опубликовывается при учрежденіи общества (ср. ст. 25 Отд. I указа 4 Марта и утв. Минист. Вн. Дѣлъ форму статьи о внесеніи обществъ въ реестръ; см. въ отдѣлѣ XI) (Циркуляръ Министерства Внутрен. Дѣлъ отъ 23 іюля 1906 г. № 25).

46. Измѣненія утвержденныхъ Правительствомъ до воспослѣдованія закона 4 Марта 1906 г. уставовъ могутъ быть производимы въ порядкѣ, указанномъ ст. ст. 17 и 19 Отд. I сего закона (ст. 17 и 19 сего прил.), ибо такой порядокъ вполнѣ отвѣчаетъ положенному въ основаніе указа 4 Марта 1906 г. намѣренію законодательной власти предоставить частнымъ лицамъ возможность соединяться въ общество путемъ заявленія или регистраціи, безъ предварительнаго разрѣшенія правительственныхъ органовъ, за которыми долженъ быть сохраненъ собственно надзоръ за учрежденіемъ и дѣятельностью обществъ, насколько это является необходимымъ для охраненія государственныхъ и общественныхъ интересовъ. Но вмѣстѣ съ симъ обществамъ разсматриваемой категоріи можетъ быть предоставлено право представлять свои предположенія о частичныхъ измѣненіяхъ нѣкоторыхъ §§ уставовъ на утвержденіе тѣхъ властей, коими первоначально были утверждены ихъ уставы (Разъясненіе Правительствующаго Сената. Циркуляръ М. В. Д. отъ 23 іюля 1906 г. № 25).

47. Согласно разъясненію Правительствующаго Сената, общества, уставы коихъ утверждены до закона 4 Марта 1906 г., могутъ измѣнять свои уставы или въ порядкѣ закона 4 Марта или съ разрѣшенія того начальства, коимъ утвержденъ ихъ уставъ, т. е. сохраняется въ полномъ объемѣ дѣйствовавшій до изданія закона 4 Марта порядокъ измѣненія уставовъ, съ тѣмъ лишь непремѣннымъ условіемъ, чтобы подлежащія начальства при разсмотрѣніи подобныхъ дѣлъ руководствовались бы лишь постановленіемъ закона. По сему въ отношеніи измѣненія уставовъ обществъ, утвержденныхъ до воспослѣдованія закона 4 Марта, представляется вполнѣ соотвѣтственнымъ руководствоваться, примѣнительно закону 4 Марта 1906 года, и Сенатскому разъясненію, циркуляромъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ 26 Апрѣля 1905 года за № 18 (п. 5)(см. этотъ циркуляръ въ отдѣлѣ III), коимъ мѣстнымъ начальствамъ предоставлено утверждать и измѣнять уставы названныхъ въ циркулярѣ обществъ. (Предложеніе Тверскому Губернатору отъ 31 Августа 1906 г. № 17.279).

48. Въ цѣляхъ упрощенія производства дѣлъ объ измѣненіи утвержденныхъ ранѣе изданія закона 4 Марта уставовъ обществъ благотворительныхъ и взаимной помощи и болѣе однообразнаго направленія этихъ дѣлъ въ предѣлахъ одной и той же губерніи, М. В. Д. нашло соотвѣтственнымъ предоставить мѣстнымъ губернскимъ установленіямъ измѣнять собственною властью утвержденные, какъ Министерствомъ, такъ и мѣстнымъ губернскимъ начальствомъ, уставы обществъ благотворительныхъ и взаимной помощи при соблюденіи въ отношеніи къ измѣняемымъ параграфамъ правилъ, изложенныхъ въ законѣ 4 Марта 1906 года объ обществахъ и союзахъ (Циркуляръ М. В. Д. отъ 15 Мая 1906 г. № 16).

49. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ разъяснило, что регистрація губернскими или городскими по дѣламъ объ обществахъ Присутствіями измѣненій уставовъ обществъ, утвержденныхъ до изданія закона 4 марта 1906 г., можетъ быть производима лишь въ отношеніи тѣхъ обществъ, уставы коихъ соотвѣтствуютъ временнымъ правиламъ 4 Марта 1906 г., и регистрація которыхъ, при дѣйствіи упомянутыхъ правилъ, не выходила бы изъ предѣловъ вѣдомства названныхъ присутствій. Что же касается измѣненія уставовъ обществъ, которыя въ настоящее время не могутъ быть подведены подъ дѣйствіе закона 4 Марта 1906 г., къ числу коихъ относятся и учреждаемыя концессіоннымъ порядкомъ общества, преслѣдующія цѣли полученія прибыли, то такое измѣненіе можетъ быть производимо исключительно лишь той властью, отъ которой зависѣло первоначальное утвержденіе устава общества. Въ случаѣ представленія Присутствію для регистраціи измѣненія устава общества, регистрація отдѣльныхъ частей устава, безъ обсужденія его въ цѣломъ, не можетъ быть допустима и должна быть произведена всему уставу общества, такъ какъ внесенію въ реестръ подлежитъ зарегистрированное общество, какъ таковое, а не уставъ или отдѣльные пункты его. (Циркуляръ М. В. Д. 7 Мая 1910 г. № 18.).

28. Указаннымъ въ статьѣ 20 сего приложенія обществамъ, съ соблюденіемъ дѣйствующихъ по сему предмету узаконеній, дозволяется, соотвѣтственно цѣлямъ общества, открытіе отдѣльныхъ учрежденій и предпріятій и устройство чтеній, спектаклей, концертовъ, базаровъ, сбора пожертвованій и т. п. Тамъ же ст. 28.

29. Если въ уставѣ общества не имѣется указаній о назначеніи, которое, въ случаѣ прекращенія дѣйствій общества, должно получить принадлежащее ему имущество, то, по закрытіи общества, оставшееся за удовлетвореніемъ его долговъ имущество поступаетъ въ вѣдѣніе Правительства для употребленія по назначенію, наиболѣе отвѣчающему цѣли общества. Если же принадлежащее обществу имущество служило для личныхъ удобствъ и выгодъ его членовъ и оно, по постановленію общаго собранія, не было пожертвовано для какой-либо благотворительной цѣли, то, по закрытіи общества, оставшееся за удовлетвореніемъ его долговъ имущество распредѣляется поровну между всѣми членами, входящими въ составъ общества во время его закрытія. Тамъ же, ст. 29.

30. Устраиваемыя обществами публичныя собранія подчиняются дѣйствующимъ о сихъ собраніяхъ постановленіямъ. Тамъ же, ст. 30.

Правила о собраніяхъ помѣщены въ отдѣлѣ VII.

31. Распорядители или правленіе общества, немедленно по ихъ избраніи, обязаны подать о томъ письменное заявленіе Губернатору или Градоначальнику, или же начальнику мѣстной полиціи, съ приложеніемъ списка распорядителей или лицъ, входящихъ въ составъ правленія. Тамъ же, ст. 31.

32. Распорядители или правленіе обязаны немедленно заявлять Губернатору или Градоначальнику, или же начальнику мѣстной полиціи о каждомъ измѣненіи въ составѣ распорядителей или правленія общества, объ

открытіи или закрытіи отдѣленій общества и о закрытіи самого общества. Тамъ же, ст. 32.

Разъясненіе.

50. Заявленія объ открытіи отдѣленій должны подаваться Губернатору или Градоначальнику по мѣсту регистраціи общества съ тѣмъ, чтобы эти лица немедленно извѣщали Губернатора или Градоначальника той губерніи или города, гдѣ отдѣленіе открыто.

Если отдѣленіе зарегистрированнаго въ установленномъ порядкѣ общества желаетъ пріобрѣсти самостоятельныя права юридическаго лица и связь съ обществомъ имѣло бы только по наименованію, то таковое отдѣленіе должно быть разсматриваемо какъ самостоятельное общество и регистрируемо по мѣсту нахожденія его управленія (Циркуляръ Д. О. Д. М. В. Д. отъ 23 сентября 1906 г. № 19436).

33. О закрытіи обществъ, въ дѣятельности коихъ допущено нарушеніе требованій статей 6—8, 10, 19, 31 и 32 сего приложенія, а также обществъ, уклонившихся отъ указанныхъ въ ихъ уставахъ (ст. 10 и 23 сего прил.) или заявленіяхъ (ст. 18 сего прил.) условій ихъ дѣятельности, и такихъ, объ учрежденіи коихъ не было заявлено въ порядкѣ, установленномъ статьями 17, 18 и 22 сего приложенія, Губернаторъ или Градоначальникъ предлагаетъ на разрѣшеніе Губернскаго или Городского по дѣламъ объ обществахъ Присутствія. Тамъ же, ст. 33.

Разъясненіе.

51. Если какое-либо зарегистрированное общество допускаетъ уклоненія отъ указанныхъ въ уставѣ его условій дѣятельности или нарушаетъ требованія закона, а также если дѣятельность общества угрожаетъ общественной безопасности и спокойствію или принимаетъ явное безнравственное направленіе, то такое общество можетъ быть закрыто по постановленію мѣстнаго по дѣламъ объ обществахъ присутствія согласно ст. ст. 33—35 временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ (ст. 33—35 сего прил.). (Указъ Прав. Сен. 8 марта 1908 г. № 3088).

34. Въ случаѣ обнаружившихся въ дѣятельности общества, образованнаго съ соблюденіемъ установленнаго порядка, отступленій отъ закона или уклоненій отъ обязательныхъ для общества, согласно уставу или заявленію учредителей (ст. 10, 18 и 23 сего прил.), условій его дѣятельности, Губернатору, или Градоначальнику предоставляется, до внесенія дѣла о закрытіи общества въ Губернское или Городское по дѣламъ объ обществахъ Присутствіе, предложить самому обществу, въ назначенный Губернаторомъ срокъ, принять мѣры къ устраненію допущенныхъ обществомъ неправильностей. Тамъ же, ст. 34.

Разъясненіе.

52. Въ отношеніи дѣлопроизводства въ частныхъ обществахъ (въ губерніяхъ Царства Польскаго) въ измѣненіе Высочайше утвержденнаго 28 февраля 1898 г. журнала Особаго Совѣщанія, постановлено:

1) Всѣ вообще сношенія частныхъ обществъ и ихъ уполномоченныхъ

съ правительственными учрежденіями и лицами должны происходить на русскомъ языкѣ.

2) На всѣ вопросы, ходатайства и требованія, какъ письменныя, такъ и словесныя, поступающія отъ другихъ частныхъ обществъ или лицъ и изложенныя по-русски, частныя общества должны отвѣчать на русскомъ же языкѣ.

3) Во внутреннемъ дѣлопроизводствѣ частныхъ обществъ для изложенія протоколовъ и журналовъ засѣданій, книгъ, документовъ и иныхъ бумагъ, на основаніи коихъ производится правительственными учрежденіями и должностными лицами надзоръ за дѣятельностью сихъ обществъ, допускается употребленіе, наряду съ русскимъ языкомъ, и польскаго языка, съ тѣмъ, чтобы польскій переводъ излагался параллельно съ русскимъ текстомъ.

4) Сношенія частныхъ обществъ съ другими обществами и лицами допускаются на польскомъ языкѣ.

Дѣйствіе п. п. 3 и 4 нераспространяется на мѣстности со сплошнымъ русскимъ или литовскимъ населеніемъ въ восточныхъ частяхъ Люблинской, Сѣдлецкой, Ломжинской и Сувалкской губерній, гдѣ все дѣлопроизводство и сношенія присутственныхъ мѣстъ, должностныхъ лицъ и частныхъ обществъ должны производиться только на русскомъ языкѣ. (Выс. утв. 6 іюня 1905 г. пол. Комитета Министр.; собр. узак. 1905 г. ст. 931, отд. 8 и 9).

35. Если дѣятельность общества угрожаетъ общественной безопасности и спокойствію или принимаетъ явно безнравственное направленіе, Губернаторъ или Градоначальникъ въ правѣ, пріостановивъ собственною властію дѣйствіе общества, о закрытіи его предложить на разрѣшеніе Губернскаго или Городского по дѣламъ объ обществахъ Присутствія. Тамъ же, ст. 35.

Разъясненія.

53. Губернатору, какъ представителю Государственной власти, надлежитъ быть всесторонне освѣдомленнымъ о дѣйствительномъ направленіи дѣятельности обществъ, а поэтому онъ долженъ имѣть самый тщательный надзоръ за дѣятельностью находящихся во ввѣренной ему губерніи обществъ.

Въ случаяхъ, когда Губернаторъ усмотритъ, что дѣятельность обществъ отступаетъ отъ требованій закона или устава, то поступаетъ согласно ст. 35 закона 4 марта 1906 г.

Присутствіе же не въ правѣ отъ себя дѣлать обществу какія-либо замѣчанія или предупрежденія, а можетъ или согласиться съ предложеніемъ Губернатора о закрытіи общества или отвергнуть таковое. (Цирк. М. В. Д. 20 октября 1909 г., № 44).

54. Какъ при прежнемъ порядкѣ разрѣшенія учрежденія обществъ, такъ и при дѣйствующемъ законѣ 4 марта 1906 г. объ обществахъ и союзахъ, всякаго рода нарушенія устава могутъ служить основаніемъ къ вмѣшательству администраціи въ дѣла общества лишь въ томъ случаѣ, если послѣдовавшія, въ связи съ этими нарушеніями, постановленія общихъ собраній даннаго общества имѣли въ виду дѣйствія, угрожающія государственному порядку и общественной нравственности; посему губернаторъ не въ правѣ отмѣнять своею властью такія постановленія общаго собранія того или другого общества, которыя составляютъ нарушенія, касающіяся лишь интересовъ членовъ общества, отъ усмотрѣнія коихъ и зависитъ возстановленіе своихъ правъ, согласно ст. 1 Уст. Гр. Суд. въ общемъ судебномъ порядкѣ, въ случаѣ, если права

эти нарушены постановленіями общаго собранія (Указъ 1-го Деп. Прав. Сен. 6 ноября 1907 г. № 12592).

55. По жалобѣ Кіевской „партіи правового порядка“ Прав. Сенатъ нашелъ, что губернатору предоставляется право надзора за внутренними дѣлами обществъ и легализованныхъ партій и производства дознаній, лишь въ случаѣ, когда въ дѣйствіяхъ партій допущены нарушенія, влекущія за собой закрытіе партій или обществъ. Въ случаѣ же, если такихъ нарушеній нѣтъ, то губернатору не предоставляется права разсматривать дѣла и рѣшать вопросъ о законности или незаконности дѣйствій партіи, вызывающихъ лишь пререканія членовъ ея между собой. (Опр. 1 Деп. Прав. Сен. 1910 г.).

36. Предварительно разсмотрѣнія въ Губернскомъ или Городскомъ по дѣламъ объ обществахъ Присутствіи внесеннаго въ оное дѣла, можетъ быть производимо мѣстное дознаніе по распоряженію Губернатора или Градоначальника, или, по порученію Присутствія, однимъ изъ его членовъ. Тамъ же, ст. 36.

37. О днѣ слушанія дѣла въ Губернскомъ или Городскомъ по дѣламъ объ обществахъ Присутствіи извѣщаются заинтересованныя въ немъ лица, подавшія заявленіе объ образованіи общества, или распорядители и члены правленія общества. Неявка ихъ въ засѣданіе не останавливаетъ разсмотрѣнія дѣла, а явившіеся допускаются къ представленію Присутствію словесныхъ объясненій. Тамъ же, ст. 37.

Разъясненія.

56. Неизвѣщеніе заинтересованныхъ лицъ (учредителей обществъ, распорядителей и членовъ правленія) о днѣ слушанія дѣла въ губернскомъ или городскомъ по дѣламъ объ обществахъ присутствіи является существеннымъ нарушеніемъ ст. 37 врем. прав. объ общ. и союз. (ст. 37 сего прил.), влекущимъ за собой отмѣну постановленія присутствія, состоявшагося при наличности вышеуказаннаго формальнаго нарушенія. (Указъ Прав. Сен., 14 янв. 1909 г. № 373).

57. Если бы при разсмотрѣніи въ губернскомъ по дѣламъ объ обществахъ присутствіи дѣла объ открытіи или закрытіи общества встрѣтилась необходимость огласить бумаги секретнаго содержанія, обстоятельство это не можетъ служить достаточнымъ поводомъ къ недопущенію просителей къ представленію объясненій, такъ какъ послѣдніе могутъ быть удалены изъ засѣданій лишь на то время, когда означенныя бумаги оглашались. Недопущеніе просителей къ объясненіямъ признано Сенатомъ основаніемъ къ отмѣнѣ постановленія присутствія. (Указъ Прав. Сен. 14 января 1909 г. № 369).

38. Опредѣленія Губернскаго или Городского по дѣламъ объ обществахъ Присутствія могутъ быть обжалованы лицами, подавшими заявленіе объ образованіи общества, или представителями общества, если оно образовалось, въ двухнедѣльный со времени объявленія имъ сего опредѣленія срокъ, въ Первый Департаментъ Правительствующаго Сената. Жалобы подаются въ Губернское или Городское по дѣламъ объ обществахъ Присутствіе и представляются Губернаторомъ, съ объясненіями Присутствія, въ Правительствующій Сенатъ. Тамъ же, ст. 38.

Разъясненіе.

58. Если учредителямъ опредѣленіе Присутствія было объявлено въ засѣда-

ніи послѣдняго, то 2-недѣльный срокъ исчисляется со дня засѣданія и учредителямъ особаго объявленія, въ этомъ случаѣ, не посылается.

39. Губернаторъ или Градоначальникъ, если не признаетъ возможнымъ согласиться съ рѣшеніемъ большинства членовъ Губернскаго или Городского по дѣламъ объ обществахъ Присутствія, пріостанавливаетъ исполненіе означеннаго рѣшенія и безотлагательно представляетъ дѣло Министру Внутреннихъ Дѣлъ, который или предлагаетъ Губернатору или Градоначальнику о приведеніи рѣшенія въ исполненіе, или входитъ въ Правительствующій Сенатъ съ представленіемъ объ отмѣнѣ онаго. Тамъ же, ст. 39.

40. Всѣ дѣла объ обществахъ разрѣшаются въ Первомъ Департаментѣ Правительствующаго Сената окончательно, по выслушаніи заключенія Оберъ-Прокурора, большинствомъ голосовъ присутствующихъ Сенаторовъ, въ случаѣ же равенства голосовъ —по мнѣнію, принятому Сенаторомъ, исполняющимъ обязанности Первоприсутствующаго. Тамъ же, ст. 40.

Разъясненіе.

59. Опредѣленія Перваго Департамента по дѣламъ объ обществахъ, указаннымъ въ ст. 38 и 39 приложенія I къ ст. 118[1]. Уст. Пред. Прест. (по Прод. 1906 г.), просмотру Министра Юстиціи и Оберъ-Прокуроровъ не подлежатъ. (Учр. Сенат., ст. 158, по прод. 1906 г.).

ОТДѢЛЪ ВТОРОЙ.

Временныя правила о профессіональныхъ обществахъ, учреждаемыхъ для лицъ, занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ, или для владѣльцевъ этихъ предпріятій.

Раздѣлъ II временныхъ правилъ 4 марта 1906 г. о союзахъ и обществахъ, составляющій нынѣ приложеніе къ ст. 11 (прим. 5) (по прод. 1906 г.) Устава о Промышленности.

1. Профессіональныя общества имѣютъ цѣлью выясненіе и согласованіе экономическихъ интересовъ, улучшеніе условій труда своихъ членовъ или поднятіе производительности принадлежащихъ имъ предпріятій. 1906. Марта 4, собр. узак., 308, Имен. Ук., II, ст. 1.

Разъясненія.

60. Правительствующій Сенатъ разъяснилъ, что на точномъ основаніи разд. 2 Именного Высочайшаго указа Правительствующему Сенату отъ 4 марта 1906 г. „о Временныхъ Правилахъ объ обществахъ и союзахъ“, изложенныя въ приведенномъ раздѣлѣ правила касаются лишь профессіональныхъ обществъ, учреждаемыхъ для лицъ, „занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ пред-

пріятіяхъ, или для владѣльцевъ этихъ предпріятій", и посему общества лицъ, хотя бы и связанныхъ между собою общими профессіональными интересами, но не занятыхъ въ вышеуказанныхъ предпріятіяхъ, должны быть учреждаемы по правиламъ, установленнымъ въ раздѣлѣ I упомянутаго Высочайшаго указа для обществъ и союзовъ (Циркуляръ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ отъ 23 іюля 1906 г. № 25).

61. Органы, призванные къ надзору за возникновеніемъ и дѣятельностью профессіональныхъ обществъ, должны имѣть въ виду, что образованіе, на основаніи врем. правилъ, предпринимательскихъ синдикатовъ терпимо быть не можетъ, а потому на обязанности ихъ будетъ лежать слѣдить за тѣмъ, чтобы дѣятельность обществъ, образованныхъ владѣльцами торгово-промышленныхъ предпріятій, не принимала указаннаго вреднаго для здороваго развитія промышленности направленія. (Журналъ Гос. Совѣта при обсужденіи проекта врем. правилъ объ обществахъ и союзахъ; см. отдѣлъ XI).

62. Мин. Вн. Дѣлъ вошло въ Правительствующій Сенатъ съ рапортомъ о разъясненіи вопроса, могутъ ли лица, связанныя общими профессіональными интересами и занимающіяся въ торгово-промышленныхъ учрежденіяхъ, образовывать профессіональныя общества въ порядкѣ закона 4 марта 1906 г., несмотря на то, что учрежденія эти не подчиняются надзору фабричной и горной инспекціи (каменщики, музыканты, плотники, фармацевты и др.).

Правительствующій Сенатъ, разсмотрѣвъ вышеуказанный запросъ въ связи съ подлежащими узаконеніями, разъяснилъ: что общества каменщиковъ, плотниковъ, столяровъ, музыкантовъ, фармацевтовъ и т. д., являющіяся по существу своему профессіональными, могутъ быть учреждаемы въ порядкѣ врем. прав. о проф. общ., но лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда, составляющія эти общества лица заняты въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ или владѣютъ таковыми; во всѣхъ же прочихъ случаяхъ учрежденія такихъ обществъ, надлежитъ руководствоваться соотвѣтствующими постановленіями врем. прав. объ общ. и союзахъ. (Циркуляръ М. В. Д. отъ 30 ноября 1907 г. № 41).

63. Такъ называемые земледѣльческіе кружки и общества, образуемые съ цѣлью развитія земледѣлія и сельскаго хозяйства, посколько они не задаются цѣлями выясненія и согласованія экономическихъ интересовъ, улучшенія условій труда своихъ членовъ или поднятія производительности принадлежащихъ имъ предпріятій, не составляютъ профессіональныхъ обществъ. Посему и имѣя въ виду, что означенные кружки не имѣютъ своей задачей полученія для себя прибыли отъ веденія какого-либо предпріятія, надлежитъ полагать, что они должны подлежать дѣйствію Разд. I правилъ закона 4 марта 1906 года о союзахъ и обществахъ. (Прил. I къ ст. 118^1 по прод. 1906 г. Уст. Пред. Прест.). (Предложеніе М. В. Д. Кѣлецкому Губернатору отъ 19 августа 1906 г. № 16537).

64. Вступленіе товариществъ, торговыхъ домовъ и т. п. черезъ своихъ представителей въ профессіональное общество не противорѣчитъ ст. ст. 6 и 7 отд. 2 закона 4 марта 1906 г. о союзахъ и обществахъ (ст. ст. 6 и 7 сего прил.) въ тѣхъ случаяхъ, когда эти товарищества, или торговые дома являются владѣльцами одинаковыхъ, однородныхъ или имѣющихъ между собою связь промышленныхъ или торговыхъ предпріятій. (Предложеніе М. В. Д. Оренбургскому Губернатору отъ 12 Сентября 1906 г. № 18839).

65. Надзоръ за профессіональными обществами ввѣряется Губернатору, а не фабричному инспектору. (Цирк. М. В. Д. отъ 20 октября 1909 года № 44).

2. Въ частности профессіональныя общества могутъ ставить себѣ цѣлью: 1) изысканіе способовъ къ устраненію, посредствомъ соглашенія или третейскаго разбирательства, недоразумѣній, возникающихъ на почтѣ договорныхъ условій между нанимателями и нанимаемыми; 2) выясненіе размѣровъ заработной платы и другихъ условій труда въ различныхъ отрасляхъ промышленности и торговли; 3) выдачу пособій своимъ членамъ; 4) устройство кассъ похоронныхъ, приданныхъ, взаимопомощи и т. п.; 5) устройство библіотекъ, профессіональныхъ школъ, курсовъ и чтеній; 6) доставленіе своимъ членамъ возможности выгоднаго пріобрѣтенія предметовъ первой необходимости и орудій производства; 7) оказаніе содѣйствія по пріисканію работы или рабочихъ рукъ, и 8) оказаніе юридической помощи своимъ членамъ. Тамъ же, ст. 2.

Разъясненія.

66. Профессіональныя общества могутъ открывать чайныя, столовыя и другія учрежденія для потребленія на мѣстѣ съѣстныхъ припасовъ, но не иначе, какъ въ общемъ порядкѣ съ надлежащаго разрѣшенія, а не въ порядкѣ устава. (Цирк. М. В. Д. отъ 20 октября 1909 г. № 44).

67. Согласно ст. 2 врем. прав. о проф. общ., означенныя общества могутъ ставить себѣ цѣлью, между прочимъ, выдачу пособій своимъ членамъ, причемъ никакихъ ограниченій въ этомъ отношеніи закономъ не установлено. Въ виду сего надлежитъ признать, что профессіональныя общества имѣютъ право выдавать своимъ членамъ пособія изъ образованныхъ для выдачи пособій капиталовъ также и во время стачекъ, такъ какъ по закону 2 декабря 1905 г. (Собр. узак. 1905 г., ст. 1903) стачки мирно протекающія, почитаются дѣяніемъ ненаказуемымъ, за исключеніемъ лишь особо перечисленныхъ въ ст. 1 упомянутаго закона. (Циркуляръ М. В. Д. отъ 30 ноября 1907 г. № 41).

3. Образуемыя профессіональными обществами для осуществленія своихъ цѣлей учрежденія (ст. 2 сего прил.) подчиняются дѣйствующимъ относительно сихъ учрежденій общимъ постановленіямъ. Тамъ же, ст. 3.

4. Профессіональныя общества могутъ представлять подлежащимъ учрежденіямъ ходатайства по предметамъ, касающимся цѣлей и дѣятельности общества, а также сообщать, по требованію этихъ учрежденій, свои по означеннымъ предметамъ соображенія. Тамъ же, ст. 4.

5. Профессіональное общество можетъ открывать отдѣленія общества для опредѣленныхъ мѣстностей или же для опредѣленныхъ группъ своихъ членовъ съ тѣмъ лишь условіемъ, чтобы означенныя отдѣленія не имѣли особаго отъ общества управленія. Тамъ же, ст. 5.

6. Соединеніе двухъ или нѣсколькихъ профессіональныхъ обществъ въ союзъ воспрещается. Воспрещаются также профессіональныя общества, управляемыя учрежденіями или лицами, находящимися за границею. Тамъ же, ст. 6.

7. Въ профессіональное общество могутъ вступать только тѣ лица обоего пола, кои занимаются въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ, какъ казенныхъ, такъ и частныхъ, одинаковыми, однородными либо

имѣющими между собою связь работами или промыслами, а также владѣльцы одинаковыхъ, однородныхъ либо имѣющихъ между собою связь промышленныхъ или торговыхъ предпріятій. Тамъ же, ст. 7.

См. разъясненіе 60.

Разъясненія.

68. Въ составъ профессіональныхъ обществъ не должны допускаться лица постороннія, хотя бы въ качествѣ сотрудниковъ, соревнователей и почетныхъ. (Циркуляръ Д. О. Д. М. В. Д. отъ 20 окт. 1909 г. № 44).

69. Въ составъ одного и того же профессіональнаго общества не могутъ входить лица, занимающіяся не одинаковыми и неоднородными, либо не имѣющими между собой связи, промыслами, а также владѣющія не одинаковыми, неоднородными или не имѣющими между собой связь торговыми или промышленными предпріятіями. (Цирк. М. В. Д. 20 октября 1909 г. № 44).

8. Несовершеннолѣтніе могутъ вступать въ профессіональное общество, если въ уставѣ общества (ст. 11 сего прил.) не имѣется постановленій, ограничивающихъ принятіе ихъ въ составъ общества. Тамъ же, ст. 8.

9. Лица, желающія образовать профессіональное общество, обязаны не позднѣе, какъ за двѣ недѣли до открытія его дѣйствій, подать подлежащему, по мѣсту нахожденія правленія общества, Старшему Фабричному Инспектору или Окружному Горному Инженеру письменное о томъ заявленіе съ нотаріальнымъ засвидѣтельствованіемъ законной правоспособности заявителей и подлинности ихъ подписей и съ приложеніемъ завѣреннаго ими устава общества, въ двухъ экземплярахъ, а также денегъ, необходимыхъ на припечатаніе объявленій объ образованіи общества. Тамъ же, ст. 9.

Форму заявленія см. въ отдѣлѣ XI.

Разъясненіе.

70. Хотя къ лицамъ, подающимъ заявленіе о желаніи образовать профессіональное общество, можетъ быть предъявлено только требованіе о законной правоспособности (ст. 9 врем. прав. о проф. общ., прилож. къ ст. 11, прим. 5) Уст. Пром. т. XI ч. 2, по прод. 1906 г.) и какихъ-либо указаній касательно благонадежности этихъ лицъ въ упомянутомъ узаконеніи не содержится, но вмѣстѣ съ тѣмъ не подлежитъ сомнѣнію, что учредителями профессіональныхъ обществъ могутъ быть только лица, пользующіяся правомъ вступать въ учреждаемое общество (ст. 7 тѣхъ же правилъ) (Указъ Прав. Сен. 8 марта 1908 г. № 3083).

10. Подробности порядка дѣйствій общества и его отдѣленій, а также порядокъ управленія его дѣлами, поскольку это не указано въ настоящемъ узаконеніи, опредѣляются уставомъ общества. Тамъ же, ст. 10.

11. Въ уставѣ общества (ст. 10 сего прил.) должны быть указаны: 1) названіе общества, его цѣль, районъ и способы его дѣятельности, а также мѣсто нахожденія общества; 2) имена, отчества, фамиліи, званія и мѣста жительства его учредителей; 3) порядокъ вступленія и выбытія

членовъ; 4) права и обязанности членовъ; 5) размѣръ членскихъ взносовъ и порядокъ уплаты ихъ; 6) составъ правленія и мѣсто его нахожденія, порядокъ завѣдыванія имуществомъ общества, способы избранія и полномочія правленія и лицъ, на коихъ возлагается управленіе дѣлами и имуществомъ общества; 7) срокъ полномочій членовъ правленія и лицъ, на коихъ возлагается управленіе дѣлами и имуществомъ общества, а также порядокъ досрочнаго устраненія ихъ отъ должности; 8) способъ веденія отчетности; 9) порядокъ и срокъ созыва общихъ собраній общества и его отдѣленій; 10) предметы вѣдѣнія общаго собранія; 11) условія дѣйствительности постановленій общаго собранія; 12) порядокъ измѣненія устава и закрытія общества, а также способъ ликвидаціи дѣлъ общества; 13) устройство различныхъ вспомогательныхъ при обществѣ учрежденій (кассъ взаимопомощи и для выдачи пособій, библіотекъ, профессіональныхъ школъ и т. п.), если таковыя предполагаются, и 14) въ подлежащихъ случаяхъ порядокъ открытія отдѣленій общества. Тамъ же. ст. 11.

Схема проекта устава профессіональнаго общества помѣщена въ отдѣлѣ XI.

12. Заявленія объ образованіи профессіональныхъ обществъ съ проектами ихъ уставовъ представляются Старшимъ Фабричнымъ Инспекторомъ или Окружнымъ Горнымъ Инженеромъ Губернатору или Градоначальнику, который передаетъ ихъ въ Губернское или Городское по дѣламъ объ обществахъ Присутствіе, для разсмотрѣнія и дальнѣйшаго направленія на основаніи статей 23 и 24 приложенія I къ ст. 118^1 (по Прод.) Устава о Предупрежденіи и Пресѣченіи Преступленій. Тамъ же, ст. 12.

13. При разсмотрѣніи дѣлъ о профессіональныхъ обществахъ въ составъ Губернскаго или Городского по дѣламъ объ обществахъ Присутствія входитъ Старшій Фабричный Инспекторъ или Окружный Горный Инженеръ, или лица, ихъ замѣняющія, по принадлежности. Тамъ же, ст. 13.

14. Министру Торговли и Промышленности, по соглашенію съ подлежащими Министрами, предоставляется по отношенію къ тѣмъ мѣстностямъ, гдѣ не учреждены должности Старшихъ Фабричныхъ Инспекторовъ или Окружныхъ Горныхъ Инженеровъ, возлагать обязанности ихъ на иныхъ мѣстныхъ должностныхъ лицъ. Тамъ же, ст. 14.

15. Форма реестра профессіональныхъ обществъ устанавливается по соглашенію Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи съ Министромъ Торговли и Промышленности. Тамъ же, ст. 15.

Разъясненіе.

71. Форма реестра профессіональныхъ обществъ утверждена Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію съ Министромъ Юстиціи и временно Управляющимъ Министерствомъ Торговли и Промышленности 6 апрѣля 1906 г. и препровождена Губернаторамъ при циркулярѣ М. В. Д. отъ 6 апрѣля 1906 г. № 17. См. въ отдѣлѣ XI.

16. О внесеніи профессіональнаго общества въ реестръ Губернское

или Городское по дѣламъ объ обществахъ Присутствіе сообщаетъ Отдѣлу Промышленности Министерства Торговли и Промышленности и посылаетъ статьи для припечатанія установленнымъ порядкомъ въ Сенатскихъ Объявленіяхъ и мѣстныхъ губернскихъ или областныхъ Вѣдомостяхъ. Тамъ же, ст. 16.

Разъясненіе.

72. Форма статьи о внесеніи профессіональныхъ обществъ въ реестръ для припечатанія въ Сенатскихъ Объявленіяхъ и мѣстныхъ губернскихъ или областныхъ вѣдомостяхъ утверждена Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію съ Министромъ Юстиціи и временно Управляющимъ Министерствомъ Торговли и Промышленности 6 апрѣля 1906 г. и препровождена Губернаторамъ при циркулярѣ М. В. Д. отъ 6 апрѣля № 17. См. въ отдѣлѣ XI.

17. Каждое профессіональное общество на общемъ своемъ собраніи избираетъ изъ числа совершеннолѣтнихъ его членовъ правленіе для завѣдыванія дѣлами общества на основаніи устава общества (ст. 11 сего прил.) и особыхъ по отдѣльнымъ предметамъ постановленій общаго собранія. Тамъ же, ст. 17.

18. Правленіе профессіональнаго общества, немедленно по его избраніи (ст. 17 сего прил.), обязано подать о томъ письменное заявленіе указаннымъ въ ст. 9 сего приложенія должностнымъ лицамъ съ приложеніемъ списка лицъ, входящихъ въ составъ правленія, а также иныхъ лицъ, участвующихъ въ управленіи дѣлами общества, съ обозначеніемъ должности каждаго изъ нихъ и рода занятій. Тамъ же, ст. 18.

19. Правленіе профессіональнаго общества обязано немедленно заявлять указаннымъ въ статьѣ 9 сего приложенія должностнымъ лицамъ: 1) о каждомъ измѣненіи въ составѣ правленія и вообще въ составѣ лицъ, участвующихъ въ управленіи дѣлами общества; 2) о каждомъ измѣненіи устава; 3) объ открытіи или закрытіи отдѣленія общества (ст. 5 сего прил.), и 4) о закрытіи общества.

20. Лица и учрежденія, упомянутыя въ статьяхъ 12—14 сего приложенія, обязаны о поступившихъ заявленіяхъ (ст. 9, 18, 19 сего прил.) выдавать, въ случаѣ надобности, справки правительственнымъ и общественнымъ учрежденіямъ, а также должностнымъ и частнымъ лицамъ, по ихъ о томъ заявленіямъ и просьбамъ. Тамъ же, ст. 20.

21. О поступающихъ заявленіяхъ (ст. 9, 18, 19 сего прил.) и свѣдѣніяхъ относительно профессіональныхъ обществъ, учреждаемыхъ для лицъ, занятыхъ въ казенныхъ предпріятіяхъ, Старшій Фабричный Инспекторъ или Окружный Горный Инженеръ или же замѣняющія ихъ должностныя лица (ст. 14 сего прил.) увѣдомляютъ завѣдывающихъ подлежащими казенными предпріятіями должностныхъ лицъ. Тамъ же, ст. 21.

22. Въ случаѣ, предусмотрѣнномъ статьею 39 приложенія I къ ст. 118^1 (по Прод.) Устава о Предупрежденіи и Пресѣченіи Преступленій о на-

правленіи дѣла, представленнаго Губернаторомъ, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ входитъ въ соглашеніе съ Министромъ Торговли и Промышленности. Тамъ же, ст. 22.

23. Министру Торговли и Промышленности предоставляется издавать подробныя правила о представленіи отчетовъ профессіональныхъ обществъ. Тамъ же, ст. 23.

Правила о представленіи отчетовъ профессіональныхъ обществъ и формы сихъ отчетовъ см. въ отдѣлѣ XI.

24. На профессіональныя общества распространяется дѣйствіе пункта 1 статьи 6 и статей 20, 23, 24, 29 и 33—40 приложенія I къ ст. 118^1 (по Прод.) Устава о Предупрежденіи и Пресѣченіи Преступленій.

Разъясненіе.

73. На основаніи пп.. 5 и 6 ст. 11 врем. прав. о собраніяхъ (Собр. узак. 1906 г. ст. 309) желающій устроить публичное собраніе обязанъ письменно заявить о томъ начальнику мѣстной полиціи, причемъ въ заявленіи должны быть точно означены, между прочимъ, имя, отчество, фамилія и мѣстожительство устроителя или устроителей собранія.

Такимъ образомъ, какъ видно изъ точнаго смысла приведенныхъ статей, законъ, говоря о публичныхъ собраніяхъ, предусматриваетъ возможность устройства таковыхъ лишь отдѣльными лицами, но не цѣлыми обществами. Въ виду сего надлежитъ признать, что право устройства публичныхъ собраній обществами можетъ имѣть мѣсто лишь въ томъ случаѣ, если по сему предмету имѣется спеціальное указаніе въ законѣ, а такъ какъ во врем. прав. о проф. общ. не содержится указаній на право профессіональныхъ обществъ устраивать публичныя собранія и не сдѣлано ссылки на ст. 30 врем. прав. объ общ. и союз. (прил. къ ст. 118^1 Уст. Пред. Прест. т. XIV, по прод. 1906 г.), на основаніи которой это право признается за другими обществами, то слѣдуетъ придти къ заключенію, что профессіональнымъ обществамъ, какъ таковымъ, права устройства публичныхъ собраній не предоставлено. Равнымъ образомъ не можетъ быть признано за профессіональными обществами и право устраивать спектакли, вечера, концерты, такъ какъ послѣдніе, по точному смыслу ст. 11 врем. прав. о собраніяхъ (Собр. узак. 1906 г. ст. 309) представляютъ собой ни что иное, какъ публичныя собранія, право устройства коихъ, какъ выше указано, не предоставлено закономъ профессіональнымъ обществамъ (Цирк. Мин. Вн. Дѣлъ 30 ноября 1907 г. № 41).

ОТДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

О благотворительныхъ обществахъ и кассахъ.

(Извлеченіе изъ Устава Общественнаго Призрѣнія, изд. 1892 г.).

Ст. **441.** (по Прод. 1906 г.). Утвержденіе уставовъ обществъ для взаимнаго вспомоществованія или съ другой благотворительной и обще-

ственной цѣлью, въ случаѣ учрежденія этихъ обществъ на основаніяхъ, не соотвѣтствующихъ правиламъ приложенія къ ст. 118[1] (по Прод.) Устава о предупрежденіи и пресѣченіи Преступленій, предоставляется Начальнику Главнаго Управленія по дѣламъ мѣстнаго хозяйства, по соглашенію съ подлежащими вѣдомствами, а въ губерніяхъ Царства Польскаго — по соглашенію съ Варшавскимъ Генералъ-Губернаторомъ. Измѣненіе и дополненіе уставовъ вышеозначенныхъ обществъ и учрежденій, ранѣе утвержденныхъ Высочайшею властью, предоставляется Начальнику Главнаго Управленія по дѣламъ мѣстнаго хозяйства.

Примѣчаніе 1. Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется выдавать пособія возвращающимся въ Россію неимущимъ эмигрантамъ, а также возвращающимся изъ Германіи въ Россію неимущимъ рабочимъ, съ тѣмъ, чтобы общій размѣръ выданныхъ пособій не превышалъ трехъ тысячъ рублей въ годъ.

Примѣчаніе 2. Общества взаимнаго вспоможенія бывшимъ воспитанникамъ военно-учебныхъ заведеній и чинамъ какъ состоящимъ, такъ и состоявшимъ въ сихъ заведеніяхъ, подчиняются Военному Министерству на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) разрѣшеніе учреждать означенныя общества, равно какъ и утвержденіе ихъ уставовъ, предоставляется Военному Министру; 2) общества сіи состоятъ въ вѣдѣніи Военнаго Министерства; 3) порядокъ управленія сими обществами, а равно ихъ права и обязанности, опредѣляются ихъ уставами; 4) въ случаѣ необходимости закрыть общество, уставъ коего утвержденъ до 14 февраля 1905 г., подлежащія власти представляютъ о семъ Военному Министру и Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

Ст. **442**. Общественныя и частныя благотворительныя заведенія дозволяется учреждать посредствомъ пожертвованій съ тѣмъ, чтобы ни одно изъ таковыхъ заведеній не было дозволяемо къ открытію, пока оно не будетъ имѣть всѣхъ средствъ, необходимыхъ для его содержанія, не разсчитывая при учрежденіи подобныхъ заведеній на лотереи и другіе случайные и невѣрные доходы, и чтобы сіи заведенія распространяли кругъ своихъ дѣйствій не иначе какъ только тогда, когда будутъ имѣть достаточные для того способы. Если по разсмотрѣнію начальства, въ вѣдомствѣ коего сдѣлано пожертвованіе, пожертвованная сумма окажется недостаточной на устроеніе и содержаніе предполагаемыхъ заведеній и если пожертвовавшій сію сумму согласится обратить оную въ общую массу благотворительныхъ суммъ, то благотворитель относится о семъ въ Совѣтъ Императорскаго Человѣколюбиваго Общества; губернаторъ же или вообще мѣстное начальство препровождаетъ пожертвованную сумму въ государственный банкъ, съ объясненіемъ, отъ кого и на какой предметъ оная поступила.

Примѣчаніе 1 (по Прод. 1906 г.). Благотворительнымъ и инымъ общеполезнымъ заведеніямъ присваиваются особыя наименованія, по правиламъ, изложеннымъ въ Сводѣ Уставовъ Ученыхъ Учрежденій и Учебныхъ Заведеній вѣдомства Министерства Народнаго Просвѣщенія (ст. 398, прил., по Прод.).

Ст. **443**. (по Прод. 1906 г.) Утвержденіе уставовъ общественныхъ и частныхъ благотворительныхъ заведеній предоставляется Начальнику Главнаго Управленія по дѣламъ мѣстнаго хозяйства, съ тѣмъ, чтобы каждый изъ подобныхъ уставовъ былъ представляемъ въ Совѣтъ Министровъ (ср. Учр. Сов. Мин. изд. 1906 г., ст. 1, 11), въ случаѣ ходатайства о включеніи въ оный какихъ-либо правилъ, льготъ и преимуществъ, не предусмотрѣнныхъ дѣйствующими постановленіями и требующими Высочайшаго разрѣшенія.

Примѣчаніе 1. Утвержденіе уставовъ вспомогательныхъ и ссудо-сберегательныхъ кассъ для служащихъ по финансовому вѣдомству предоставляется Министру Финансовъ, для служащихъ по вѣдомствамъ учебному, судебному, морскому и учрежденій Императрицы Маріи—Министрамъ Народнаго Просвѣщенія, Юстиціи и Морскому, а также Главноуправляющему Собственною Его Императорскаго Величества канцеляріею по учрежденіямъ Императрицы Маріи, по принадлежности, по сношенію ихъ съ Министромъ Финансовъ относительно кредитныхъ операцій кассъ.

Примѣчаніе 2. Главноуправляющему Собственною Его Императорскаго Величества канцеляріею по учрежденіямъ Императрицы Маріи предоставляется право, по разрѣшенію въ Опекунскомъ Совѣтѣ вопроса о самомъ учрежденіи благотворительныхъ обществъ при отдѣльныхъ заведеніяхъ вѣдомства, утверждать собственною властью уставы таковыхъ обществъ, когда въ этихъ уставахъ не содержится какихъ-либо правилъ, льготъ и преимуществъ, не предусмотрѣнныхъ дѣйствующими постановленіями и требующихъ Высочайшаго разрѣшенія.

Примѣчаніе 3. Начальнику Главнаго Управленія по дѣламъ мѣстнаго хозяйства предоставляется собственной властью разрѣшать учрежденіе при правительственныхъ установленіяхъ въ губерніяхъ Царства Польскаго похоронныхъ кассъ по образцу второй похоронной кассы, учрежденной при Александровской таможнѣ (1905, іюнь 10, собр. узак. 1375), и утверждать проекты уставовъ таковыхъ кассъ.

Примѣчаніе 4. Къ обязанностямъ Комитета, состоящаго подъ Августѣйшимъ покровительствомъ Ея Императорскаго Величества Государыни Императрицы Александры Ѳеодоровны, Попечительства о Трудовой Помощи относится утвержденіе уставовъ, правилъ и инструкцій для учрежденій Попечительства.

Ст. **444** (по Прод. 1908 г.). Благотворительныя общества и учреждаемыя ими заведенія управляются частью общими для подобныхъ установленій въ вѣдомствѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ узаконенными правилами, частью особенными по мѣстнымъ обстоятельствамъ, съ утвержденія начальства допущенными. Зависимость же ихъ отъ сего Министерства состоитъ въ томъ, что они обязаны непосредственно или черезъ Губернаторовъ доставлять Начальнику Главнаго Управленія по дѣламъ мѣстнаго хозяйства подробные отчеты о дѣйствіяхъ своихъ по предмету благотворительности, капиталахъ, доходахъ, расходахъ, имуществахъ, заведеніяхъ и призрѣваемыхъ въ оныхъ.

Ст. **445** (по Прод. 1908 г.). Относительно отчетности благотворительныхъ обществъ соблюдаются слѣдующія правила: 1) Начальникъ Главнаго Управленія по дѣламъ мѣстнаго хозяйства наблюдаетъ за тѣмъ, чтобы краткіе отчеты сихъ обществъ присылаемы были непремѣнно по предназначенію уставовъ; чтобы и доставляемые ему были удостовѣряемы самими учредителями или Совѣтами въ томъ, что сіи отчеты составлены вѣрно противу подлинныхъ шнуровыхъ книгъ и имѣющихся документовъ, и чтобы предметы дѣйствій направлены были къ цѣли уставовъ. 2) Для полнѣйшаго наблюденія за сохраненіемъ уставовъ частныхъ обществъ, поручается Губернаторамъ, при обозрѣніи губерній, непремѣнно обращать вниманіе на состояніе частныхъ благотворительныхъ обществъ: ведутся ли ими шнуровыя книги, свидѣтельствуются ли учредителями или Совѣтами по истеченіи года дѣйствія обществъ, съ надписью въ концѣ книгъ о послѣдствіи свидѣтельствъ, и представлены ли за минувшій годъ куда слѣдуетъ краткіе отчеты о суммѣ согласно уставу, о чемъ надлежитъ упоминать въ самыхъ всеподданѣйшихъ рапортахъ о обозрѣніи губерній. 3) Въ случаѣ замѣченныхъ Губернаторами упущеній относительно неисправнаго веденія книгъ, свидѣтельства ихъ и перечневыхъ извлеченій для отсылки

по принадлежности, слѣдуетъ въ то же время побуждать ихъ особыми предписаніями посредствомъ Губернскихъ Правленій.

Разъясненія.

74. Предложено обязать всѣ частныя благотворительныя общества и заведенія вѣдомства Министерства Внутреннихъ Дѣлъ представлять, въ установленномъ порядкѣ, въ Министерство на основаніи 444 и 445 ст. Устава Общественнаго Призрѣнія, изд. 1892 года, какъ полный отчетъ о своей дѣятельности, такъ и краткую цифровую выборку изъ него, согласно особой формѣ. Отчетъ и выборка изъ него должны представляться на русскомъ языкѣ, первый въ теченіе шести мѣсяцевъ слѣдующаго за отчетнымъ года, а послѣдняя—въ теченіи четырехъ мѣсяцевъ. (Циркуляръ Мин. Вн. Дѣлъ 24 ноября 1898 г. № 10038).

75. При циркулярѣ отъ 24 ноября 1898 г. за № 10038, Губернскимъ Начальствамъ была разослана форма выборки изъ отчетовъ частныхъ благотворительныхъ учрежденій съ просьбою обязать всѣ частныя благотворительныя общества и заведенія представлять въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, кромѣ подробныхъ годовыхъ отчетовъ, также и краткія отчетныя свѣдѣнія, согласно упомянутой формѣ выборки.

Между тѣмъ, по разсмотрѣніи получаемыхъ Министерствомъ краткихъ выборокъ изъ отчетовъ благотворительныхъ учрежденій, усматривается, что многія изъ нихъ составлены съ значительнымъ отступленіемъ отъ упомянутой, приложенной къ циркуляру за № 10038, формы.

Вслѣдствіи сего предложено обязать частныя благотворительныя общества и заведенія вѣдомства Министерства Внутреннихъ Дѣлъ представлять въ Министерство краткія свои отчетныя свѣдѣнія, чрезъ посредство г.г. Губернаторовъ въ указанный въ циркулярѣ за № 10038 срокъ и на точномъ основаніи формы выборки изъ отчетовъ оныхъ, приложенной къ приведенному циркуляру за № 10038, и объясненій къ ней, помѣщенныхъ на 4 страницѣ формы.

Вмѣстѣ съ симъ, въ устраненіе излишней переписки по возвращенію подлежащимъ обществамъ и заведеніямъ, для пересоставленія примѣнительно къ объясненной формѣ, представленныхъ ими выборокъ изъ ихъ отчетовъ, предложено гг. Губернаторамъ поручить, кому слѣдуетъ, имѣть надлежащее наблюденіе за тѣмъ, чтобы представленныя въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ выборки изъ отчетовъ сказанныхъ учрежденій вполнѣ соотвѣтствовали указанной выше формѣ и чтобы свѣдѣнія въ сихъ выборкахъ были показаны, по возможности, съ самымъ подробнымъ распредѣленіемъ ихъ по отдѣльнымъ графамъ выборки. (Циркуляръ Мин. Вн. Дѣлъ 9 марта 1899 г. № 10).

76. Циркулярными распоряженіями Министерства Внутреннихъ Дѣлъ отъ 31 декабря 1897 года за № 54 и 24 ноября 1898 г. за № 10038, было предложено губернскимъ Начальствамъ принять соотвѣтствующія мѣры къ наблюденію за своевременнымъ доставленіемъ Министерству годовыхъ отчетовъ всѣхъ существующихъ въ подлежащихъ губерніяхъ частныхъ благотворительныхъ обществъ и заведеній, а также краткихъ выборокъ изъ сихъ отчетовъ, по установленной Министерствомъ формѣ. Независимо сего Министерствомъ было указано, что отчеты должны представляться въ теченіе шести мѣсяцевъ слѣдующаго за отчетомъ года, а выборки въ продолженіе четырехъ мѣсяцевъ.

Такъ какъ многими обществами не выполняется указанное требованіе, основанное на 444 и 445 ст. Уст. Общ. Призр., то предписано вновь предложить частнымъ благотворительнымъ обществамъ и заведеніямъ озаботиться своевременнымъ представленіемъ Начальникамъ Губерній въ 2 экземплярахъ для направленія въ Министерство Вн. Д. въ опредѣленные сроки, какъ отчетовъ о ихъ дѣятельности, такъ и краткихъ цифровыхъ выборокъ изъ нихъ, и обратить вниманіе этихъ обществъ на то, что нарушеніе впредь указаннаго требованія будетъ разсматриваться Министерствомъ Внутреннихъ дѣлъ, какъ уклоненіе отъ исполненія закона (444 и 445 ст. Уст. Общ. Призр.) и можетъ послужить основаніемъ къ закрытію общества. (Циркуляръ Мин. Вн. Дѣлъ марта 1903 г.).

Ст. **446**. (по Прод. 1906 г.) Порядокъ Управленія, права и преимущества благотворительныхъ обществъ (ст. 441, по Прод.) и заведеній, а равно благотворительныхъ кассъ, подробно опредѣляются въ уставахъ и положеніяхъ, особо для нихъ изданныхъ.

Циркуляръ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ [1]).

Военнымъ Губернаторамъ, Губернаторамъ и Градоначальникамъ отъ 26 апрѣля 1905 г. № 18.

77. Согласно ст. 441 т. XIII Св. Зак. Уст. Общ. Призр., по продолженію 1902 г. утвержденіе уставовъ обществъ, учреждаемыхъ съ общеполезными цѣлями, предоставляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ, которому принадлежитъ право—или разрѣшать открытіе дѣйствій подобныхъ обществъ, или отказывать въ таковомъ разрѣшеніи.

Къ числу обществъ, уставы коихъ представляются на утвержденіе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, принадлежатъ, между прочимъ:

а) общественныя собранія и клубы (шахматныя общества и т. п.).

б) художественныя общества и кружки (пѣвческіе, музыкально-драматическіе, фотографическіе и т. п.),

в) общества трезвости,

г) общества спортивныя (автомобильныя, гимнастическія и т. п.),

д) общества человѣко- и дѣто-любивыя (скорой медицинской помощи, содѣйствія физическому воспитанію дѣтей, медицинскія и т. п.),

е) общества покровительства животныхъ и ветеринарныя и

ж) библіотечныя.

Въ цѣляхъ облегченія и ускоренія утвержденія уставовъ перечисленныхъ обществъ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ признало возможнымъ, въ видѣ временной мѣры, впредь до измѣненія въ законодательномъ порядкѣ ст. 441 Уст. Общ. Призр., предоставить мѣстнымъ губернскимъ властямъ (за исключеніемъ Привислинскаго края) разрѣшать собственною властью открытіе дѣйствій упомянутыхъ обществъ, при условіи точнаго соблюденія утвержденныхъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ 26 Апрѣля 1905 года Правилъ, при семъ прилагаемыхъ, и съ тѣмъ, чтобы 1) учредителями обществъ не являлись исключительно или въ большинствѣ лица іудейскаго исповѣданія и

---

[1]) Въ виду изданія врем. прав. 4 марта 1906 г. циркуляръ этотъ примѣняется въ настоящее время только въ тѣхъ случаяхъ, когда общества учреждаются на основаніяхъ не соотвѣтствующихъ правиламъ 4 марта 1906

2) чтобы наряду съ общеполезными цѣлями общества эти не преслѣдовали одновременно и цѣли прибыли.

Указанное право разрѣшенія открытія обществъ предоставляется въ губерніи—Губернатору, въ градоначальствѣ—Градоначальнику, если же дѣятельность общества распространяется на нѣсколько губерній, подвѣдомственныхъ Генералъ-Губернатору, то разрѣшеніе на ихъ открытіе дается Высшимъ Начальникомъ края; въ остальныхъ же случаяхъ право разрѣшенія сохраняется за Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Сообщая объ этомъ Вашему Превосходительству, я считаю необходимымъ преподать въ разъясненіе означеннаго распоряженія нижеслѣдующія указанія:

1. Утвержденныя Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ правила представляютъ собою лишь общія положенія, которыми должна опредѣляться организація частныхъ обществъ. Только эти положенія обязательны, а за тѣмъ въ уставы разрѣшается включать по желанію учредителей все, что не противорѣчитъ закону и изданнымъ въ установленномъ порядкѣ правиламъ.

2. Въ случаѣ соотвѣтствія проектовъ уставовъ общества утвержденныхъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ основнымъ положеніямъ и отсутствіи со стороны мѣстнаго Начальства возраженій противъ ихъ учрежденія, на уставахъ, за подлежащею подписью, должна дѣлаться надпись о томъ, что такой-то уставъ утверждается Генералъ-Губернаторомъ, Губернаторомъ или Градоначальникомъ на основаніи общаго распоряженія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ отъ 26 Апрѣля 1905 года.

3. Если Общество преслѣдуетъ одновременно и цѣли прибыли или учредителями его являются исключительно или въ большинствѣ лица іудейскаго исповѣданія или же, наконецъ, по пространству дѣйствія общества, открытіе его не можетъ быть разрѣшено мѣстною властью, то послѣдняя представляетъ проекты уставовъ подобныхъ обществъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ со своимъ заключеніемъ.

4. Если Губернское Начальство не признаетъ возможнымъ разрѣшить образованіе того или иного общества, или если оно найдетъ нужнымъ внести въ проектъ устава какія-либо измѣненія, на внесеніе коихъ не послѣдовало согласія учредителей, или если послѣдніе ходатайствуютъ о допущеніи по особо уважительнымъ причинамъ изъятій изъ правилъ 26 Апрѣля,—то объ обстоятельствахъ дѣла Губернское Начальство обязано представить Министерству Внутреннихъ дѣлъ, отъ котораго зависитъ утвердить уставъ или отказать въ его утвержденіи.

5. Относительно дѣйствующихъ уже на мѣстахъ уставовъ обществъ, указанныхъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, мѣстнымъ Губернскимъ Властямъ предоставляется право, по ходатайствамъ обществъ: а) замѣнять дѣйствующіе уставы новыми, составленными примѣнительно къ утвержденнымъ Министерствомъ основнымъ положеніямъ съ доведеніемъ объ этомъ одновременно до свѣдѣнія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и б) измѣнять дѣйствующіе уставы въ предѣлахъ предоставленныхъ имъ полномочій. Точно такъ же мѣстнымъ губернскимъ властямъ предоставляется утвердить отъ имени Министерства препровожденные послѣднимъ для предъявленія учредителямъ исправленные проекты уставовъ перечисленныхъ обществъ.

6. Относительно разрѣшенія обществамъ имѣть особые жетоны и знаки сохраняется существующій порядокъ утвержденія рисунка таковыхъ Губернскими Начальствами, при чемъ нагрудные знаки безусловно не допускаются ни для какихъ обществъ. Что же касается изображенія на жетонахъ и знакахъ государственнаго герба или иниціаловъ Высочайшихъ Особъ, то, въ

случаѣ возбужденія подобныхъ ходатайствъ, таковыя надлежитъ представлять на усмотрѣніе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

78. **Утвержден. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ 26 апрѣля 1905 г. Правила,** соблюденіе коихъ обязательно при проектированіи подлежащихъ утвержденію Министра Внутреннихъ Дѣлъ уставовъ:

а) общественныхъ собраній и клубовъ (шахматныхъ обществъ и т. п.), б) художественныхъ обществъ и кружковъ (пѣвческихъ, музыкально-драматическихъ, фотографическихъ и т. п.), в) обществъ трезвости, г) обществъ спортивныхъ (автомобильныхъ, гимнастическихъ и т. п.), д) обществъ человѣко- и дѣтолюбивыхъ (скорой медицинской помощи, содѣйствія физическому воспитанію дѣтей, медицинскихъ и т. п.), е) обществъ покровительства животныхъ и ветеринарныхъ и ж) библіотечныхъ обществъ.

1. Уставъ, подлежащій утвержденію Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, представляется мѣстному Губернатору или Градоначальнику; проектъ устава долженъ быть подписанъ учредителями въ числѣ не менѣе 5 человѣкъ и въ немъ должно быть указано, что общество находится въ вѣдѣніи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и подчиняется въ своей дѣятельности существующимъ узаконеніямъ и распоряженіямъ Правительства.

2. Сверхъ указанія на наименованіе общества, на преслѣдуемыя имъ цѣли и задачи, на раіонъ его дѣятельности и на мѣсто нахожденія его правленія, уставъ долженъ содержать въ себѣ обозначеніе:

а) состава общества и порядка вступленія и выбытія его членовъ,

б) состава правленія и способа назначенія его членовъ.

в) средствъ общества,

г) порядка употребленія дѣлами общества; времени и порядка созыва общаго собранія членовъ общества,

д) порядка закрытія общества и ликвидаціи его дѣлъ.

3. При опредѣленіи состава обществъ соблюдаются слѣдующія правила: а) нижніе воинскіе чины, лица, не достигшія 18 лѣтъ, лица, учащіяся въ учебныхъ заведеніяхъ и всѣ ограниченные въ правахъ по суду не допускаются въ члены обществъ, б) лица женскаго пола не могутъ быть членами клубовъ и общественныхъ собраній, в) лица, не достигшія 18 лѣтъ, а равно учащіеся въ учебныхъ заведеніяхъ, могутъ быть допущены въ составъ обществъ спортивныхъ, художественныхъ и человѣколюбивыхъ съ тѣмъ, однако, что они но могутъ быть членами правленія, г) учащіеся въ учебныхъ заведеніяхъ вѣдомствъ военнаго, морского и православнаго исповѣданія не могутъ быть членами частныхъ обществъ.

4. Открытіе учрежденными обществами отдѣльныхъ учрежденій, равно какъ и устройство столовыхъ, чайныхъ, дешевыхъ квартиръ, ночлежныхъ домовъ, убѣжищъ, пріютовъ, общественныхъ домовъ трудолюбія и т. п. требуетъ особаго разрѣшенія подлежащей власти на открытіе каждаго учрежденія и точнаго соблюденія всѣхъ дѣйствующихъ узаконеній и распоряженій Правительства.

5. Устройство обществами библіотекъ и читаленъ допускается съ соблюденіемъ ст. 175 устава о ценз. и печ. изд. 1890 г., а по отношенію къ народнымъ безплатнымъ библіотекамъ читальнямъ и правилъ, утвержденныхъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ 15 Мая 1890 г. [1]).

---

[1]) Высочайшимъ повелѣніемъ отъ 2 Декабря 1905 г. Правила 15 Мая 1890 г. отмѣнены.

6. Въ уставахъ общественныхъ собраній, въ случаѣ допущенія въ оныхъ карточной игры, долженъ быть опредѣленъ порядокъ игры, время закрытія собранія и размѣръ штрафныхъ денегъ за пребываніе въ собраніи послѣ извѣстнаго часа.

7. Общества могутъ отъ своего имени пріобрѣтать права по имуществу, въ томъ числѣ право собственности и другія права на недвижимыя имѣнія, принимать на себя обязательства, искать и отвѣчать на судѣ.

8. Для усиленія своихъ средствъ общество можетъ устраивать въ свою пользу драматическія представленія, литературныя чтенія, концерты и т. п.; въ уставѣ должно быть при этомъ указано на обязанность соблюденія изданныхъ на этотъ предметъ правилъ.

9. Добровольные сборы по подписнымъ листамъ или книжкамъ допускаются безъ особаго разрѣшенія лишь подъ условіемъ отсутствія всякой публичности; сборы же публичные допускаются не иначе, какъ съ особаго каждый разъ дозволенія подлежащей власти.

10. Правленіе завѣдуетъ дѣлами общества и являются во всѣхъ случаяхъ его представителемъ.

11. Для общихъ собраній устанавливаются слѣдующія правила:

а) Общее Собраніе можетъ быть созвано и въ непредусмотрѣнныхъ уставомъ случаяхъ, когда правленіе признаетъ созваніе его необходимымъ или когда того потребуетъ, съ указаніемъ цѣли общаго собранія, одна десятая часть членовъ общества, если уставъ не предоставляетъ этого права иному числу членовъ:

б) Правленіе общества доводитъ каждый разъ заблаговременно до свѣдѣнія начальника мѣстной полиціи о днѣ, часѣ, мѣстѣ и предметахъ занятій общихъ собраній [1]);

в) обсужденію въ общихъ собраніяхъ подлежатъ лишь такіе предметы, которые относятся непосредственно къ опредѣленной уставомъ дѣятельности общества и о которыхъ заблаговременно упомянуто въ объявленіи о созывѣ и доведено до свѣдѣнія начальника мѣстной полиціи.

г) къ свѣдѣнію общихъ собраній относятся слѣдующіе предметы; 1) вопросы управленія, изъятые изъ вѣдомства правленія, 2) избраніе членовъ правленія, 3) измѣненіе устава, 4) продленіе существованія общества по истеченіи срока, на который оно учреждено, 5) прекращеніе общества, 6) разрѣшеніе вопросовъ о продажѣ и покупкѣ недвижимыхъ имуществъ и 7) опредѣленіе порядка расходованія капиталовъ и текущихъ суммъ общества, а равно заключеніе займовъ;

д) рѣшенія въ общемъ собраніи постановляются по простому большинству поданныхъ голосовъ явившихся въ собраніе членовъ, за исключеніемъ вопросовъ о продажѣ и покупкѣ недвижимыхъ имуществъ, о расходованіи капиталовъ и заключеніи займовъ, объ измѣненіи устава, прекращеніи общества или продленіи его дѣйствій долѣе означеннаго въ уставѣ срока, для разрѣшенія коихъ требуется не менѣе $^2/_3$ голосовъ всего состава собранія, при наличіи не менѣе $^1/_2$ всѣхъ членовъ общества.

12. Общество прекращается въ слѣдующихъ случаяхъ:

а) по постановленію общаго собранія,

б) съ уменьшеніемъ числа членовъ, когда ихъ останется менѣе 3.

в) по распоряженію Министра Внутреннихъ Дѣлъ (п. 14).

13. Дальнѣйшее назначеніе имущества общества, прекратившаго свою дѣятельность (п. 14), если въ уставѣ не сдѣлано особой оговорки, опредѣ-

---

[1]) Отмѣнено закономъ 4 Марта 1906 г. о собраніяхъ.

ляется постановленіемъ послѣдняго общаго собранія членовъ онаго. Если же постановленія общаго собранія по сему предмету не состоится, то имущество это становится государственнымъ (ст. 406 т. X, ч. I, Св. Зак. изд. 1900 г.).

14. Если бы независимо отъ присвоеннаго Губернаторамъ права (ст. 321 т. II Св. Зак. Общ. Губ. Учр. изд. 1892 г.) закрывать своею властью собранія частныхъ обществъ, въ случаѣ обнаруженія въ ихъ дѣятельности чего-либо противнаго государственному порядку и общественной безопасности и нравственности, Губернаторъ призналъ необходимымъ совершенно закрыть общество, то онъ представляетъ объ этомъ на усмотрѣніе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, распоряженіемъ котораго общество можетъ быть закрыто во всякое время.

ОТДѢЛЪ ЧЕТВЕРТЫЙ.

Положеніе о пенсіонныхъ кассахъ служащихъ и рабочихъ въ частныхъ кредитныхъ учрежденіяхъ, торгово-промышленныхъ предпріятіяхъ и страховыхъ обществахъ.

(Выс. утв. 13 іюня 1897 г.; собр. узак. 1897 г. ст. 1543).

1. По ходатайствамъ частныхъ кредитныхъ учрежденій торгово-промышленныхъ предпріятій и страховыхъ обществъ могутъ быть учреждаемы для служащихъ и рабочихъ пенсіонныя кассы.

2. Уставъ пенсіонныхъ кассъ для служащихъ и рабочихъ въ названныхъ учрежденіяхъ утверждаются Министрами Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ по принадлежности, по предварительномъ между ними сношеніи, съ соблюденіемъ нижеуказанныхъ правилъ.

3. Пенсіонныя кассы эмеритальнаго типа могутъ быть учреждаемы только при условіяхъ:

а) если хозяева предпріятій примутъ на себя полную гарантію состоятельности кассъ, и б) если предпріятія находятся въ достаточно для сего благопріятномъ финансовомъ положеніи.

4. Указанныя въ статьѣ 3 условія учрежденія пенсіонныхъ кассъ эмеритальнаго типа примѣняются также къ кассамъ, основанныхъ на страховыхъ началахъ, если число обязательныхъ участниковъ каждой такой кассы будетъ менѣе 1000 человѣкъ.

5. Пенсіонныя кассы могутъ быть учреждаемы при условіи добровольнаго или обязательнаго въ нихъ участія всѣхъ служащихъ и рабочихъ. При этомъ въ случаяхъ обязательнаго участія всѣхъ служащихъ и рабочихъ, или хотя бы только извѣстной ихъ категоріи, сами предпріятія обязаны принимать участіе въ усиленіи средствъ кассы въ размѣрѣ, опредѣляемомъ въ уставахъ отдѣльныхъ кассъ.

6. Денежныя средства пенсіонныхъ кассъ могутъ быть помѣщаемы:

а) въ государственныя и Правительствомъ гарантированныя процентныя бумаги.

б) въ закладные листы частныхъ земельныхъ банковъ и облигаціи городскихъ кредитныхъ обществъ, и

в) въ облигаціи городскихъ займовъ.

Примѣчаніе. Денежныя средства пенсіонныхъ кассъ служащихъ въ учрежденіяхъ долгосрочнаго кредита не могутъ быть помѣщаемы въ процентныя бумаги тѣхъ учрежденій, при коихъ кассы учреждены.

7. Пріобрѣтеніе недвижимой собственности можетъ быть дозволяемо пенсіоннымъ кассамъ не иначе какъ съ разрѣшенія Министровъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ, по принадлежности, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ.

8. Средства кассъ, за исключеніемъ суммъ, необходимыхъ для производства текущихъ расходовъ по кассамъ, хранятся въ учрежденіяхъ Государственнаго Банка.

9. Въ управленіи дѣлами пенсіонныхъ кассъ, участвуютъ представители отъ предпріятій и отъ служащихъ и рабочихъ въ числѣ, пропорціональномъ суммамъ взносовъ ихъ на образованіе средствъ кассы.

10. Надзоръ за дѣятельностью пенсіонныхъ кассъ, учреждаемыхъ на основаніи сего положенія, принадлежитъ Министрамъ Финансовъ или Внутреннихъ Дѣлъ, отъ усмотрѣнія коихъ зависитъ установленіе формъ и порядка отчетности означенныхъ кассъ.

11. Министрамъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ, по принадлежности, предоставляется назначать ревизіи дѣлопроизводства и отчетности пенсіонныхъ кассъ съ обращеніемъ расходовъ, по производству сихъ ревизій, на средства учрежденій, при которыхъ состоятъ кассы.

ОТДѢЛЪ ПЯТЫЙ.

Учрежденіе ученыхъ обществъ.

(Извлеченіе изъ Свода Уставовъ ученыхъ учрежденій и учебныхъ заведеній вѣдомства Мин. Нар. Просв., изд. 1893 г.).

Ст. **386** (по Прод. 1906 г.). Состоящія въ вѣдомствѣ Министерства Народнаго Просвѣщенія ученыя общества учреждаются или при университетахъ, или же самостоятельно отъ нихъ. Университетамъ предоставляется, съ разрѣшенія Министра Народнаго Просвѣщенія, учреждать ученыя общества. Уставы этихъ обществъ, а также уставы обществъ по устройству публичныхъ чтеній для народа и народныхъ читаленъ, въ случаѣ учрежденія ихъ на основаніяхъ, не соотвѣтствующихъ правиламъ при-

ложенія къ статьѣ 118[1] (по Прод.) Устава о Предупрежденіи и Пресѣченіи Преступленій, утверждаются Министромъ Народнаго Просвѣщенія.

О студенческихъ организаціяхъ и объ устройствѣ собраній въ стѣнахъ высшихъ учебныхъ заведеній.

(Уст. Уч. Завед. ст. 399 прим. 2, прил., по Прод. 1908 г.).

1. Студентамъ высшихъ учебныхъ заведеній разрѣшается образовывать организаціи, преслѣдующія цѣли, не противныя существующимъ узаконеніямъ и правиламъ. Уставы такихъ организацій утверждаются совѣтомъ университета или соотвѣтствующею ему въ другихъ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ коллегіальною или единоличною властью.

2. Организаціи, не имѣющія утвержденныхъ установленнымъ порядкомъ (ст. 1) уставовъ, признаются незаконными.

3. Постановленія, исходящія отъ студенческихъ организацій, уставы коихъ не утверждены (ст. 2 сего прил.), не могутъ быть принимаемыми органами управленія высшимъ учебныхъ заведеній ни къ свѣдѣнію, ни къ обсужденію, ни къ разрѣшенію.

4. Никакіе отдѣльные студенческіе кружки, общества и иныя организаціи не могутъ быть признаваемы въ качествѣ представительныхъ органовъ всѣхъ студентовъ даннаго учебнаго заведенія, и учебное начальство (совѣты, ректоры, директора, деканы, профессора и другіе) ни въ какія сношенія съ такими организаціями по вопросамъ, заявленнымъ отъ лица всего студенчества, не вступаетъ.

5. Въ стѣнахъ высшихъ учебныхъ заведеній допускается въ установленномъ порядкѣ устройство: 1) публичныхъ собраній и 2) частныхъ собраній студентовъ даннаго учебнаго заведенія.

6. Публичныя собранія (ст. 5 п. 1 сего прил.) могутъ быть только учебнаго характера или такія, которыя разрѣшены дѣйствующими уставами учебныхъ заведеній или изданными о таковыхъ собраніяхъ правилами [1906 г. Марта 4, (с. у. 309) Имен. Ук. III ст. 1] Публичныя собранія, уставами учебныхъ заведеній не предусмотрѣнныя, должны быть устраиваемы съ соблюденіемъ указаннаго въ означенныхъ правилахъ (тамъ же, III ст. 5—15) порядка.

7. На частныхъ собраніяхъ студентовъ (ст. 5 п. 2 сего прил.) разрѣшается присутствовать исключительно учащимся даннаго учебнаго заведенія. Разрѣшенія на устройство частныхъ собраній студентовъ выдается ректоромъ, директоромъ или, по ихъ уполномочію, проректоромъ или помощникомъ директора. Студенты, испрашивающіе разрѣшенія на собранія этого рода, расписываются въ полученіи разрѣшенія въ особой книгѣ и считаются

устроителями собранія. Книга эта хранится у того начальствующаго лица, коимъ выдается разрѣшеніе на собраніе.

8. О разрѣшенныхъ частныхъ собраніяхъ студентовъ, съ обозначеніемъ предмета, мѣста и времени собранія, вносится немедленно въ особую книгу, хранящуюся въ канцеляріи учебнаго заведенія. Книга эта должна быть предъявляема чинамъ полиціи, на то уполномоченнымъ, по первому ихъ требованію.

9. Въ случаѣ возникающихъ сомнѣній въ законности собранія или полученія свѣдѣній о послѣдовавшемъ на оном нарушеніи порядка, полиція имѣетъ право удостовѣриться въ семъ при посредствѣ командируемыхъ на собраніе полицейскихъ чиновъ, съ одновременнымъ увѣдомленіемъ объ этомъ начальства учебнаго заведенія и, въ случаѣ нарушенія собраніемъ требованій закона или дѣйствующихъ правилъ, принимаетъ всѣ нужныя мѣры къ возстановленію порядка и привлеченію виновныхъ къ законной отвѣтственности.

10. Устроители и участники частныхъ собраній студентовъ за нарушеніе установленныхъ для сего учебнымъ начальствомъ правилъ привлекаются къ отвѣтственности въ дисциплинарномъ порядкѣ; въ случаѣ же совершенія устроителями или участниками студенческихъ собраній дѣяній, предусмотрѣнныхъ уголовнымъ закономъ, означенныя лица привлекаются полиціей къ судебной отвѣтственности на общемъ основаніи.

11. За разрѣшеніе собраній и студенческихъ организацій съ нарушеніемъ настоящихъ правилъ виновныя въ томъ начальствующія лица привлекаются къ отвѣтственности въ установленномъ закономъ порядкѣ.

12. Проступки студентовъ, нарушающихъ установленныя для высшихъ учебныхъ заведеній ихъ совѣтами или соотвѣтствующими имъ органами правилъ, подлежатъ вѣдѣнію профессорскаго дисциплинарнаго суда, причемъ порядокъ разсмотрѣнія этихъ дѣлъ опредѣляется инструкціями, изданіе коихъ возлагается на совѣты университетовъ и соотвѣтствующіе имъ органы другихъ высшихъ учебныхъ заведеній.

ОТДѢЛЪ ШЕСТОЙ.

Учрежденіе сельско-хозяйственныхъ обществъ и обществъ охотниковъ.

(Извлеченіе изъ Устава сельскаго хозяйства, изд. 1903 г.)

Ст. **40.** Сельскохозяйственныя общества учреждаются или на основаніи нормальнаго, утвержденнаго Главноуправляющимъ Землеустройствомъ и Земледѣліемъ устава (ст. 41—43), или же на основаніи особыхъ уставовъ (ст. 44).

Примѣчаніе 1. Въ Варшавскомъ Генералъ-Губернаторствѣ сельско-хозяйственныя общества учреждаются съ разрѣшенія Главноуправляющаго Землеустройствомъ и Земледѣліемъ по соглашенію съ Варшавскимъ Генералъ-Губернаторомъ.

Примѣчаніе 2 (по Прод. 1906 г.). Впредь до изданія общаго закона о союзахъ и обществахъ, установлены временныя по этому предмету правила, изложенныя въ Уставѣ о Предупрежденіи и Пресѣченіи Преступленій (ст. 118¹ прил. по Прод.). Лица, желающія учредить общество на основаніяхъ, не соотвѣтствующихъ означеннымъ правиламъ, обязаны представить проектъ устава такого общества подлежащему Министру и Главноуправляющему отдѣльною частью для утвержденія этого устава въ установленномъ порядкѣ.—Сіе примѣчаніе относится также къ статьямъ 41—44 и 47.

Ст. **41**. Учреждаемыя по нормальному уставу мѣстныя сельско-хозяйственныя общества могутъ ставить своею задачей содѣйствіе: или сельскому хозяйству вообще, или отдѣльнымъ его отраслямъ, съ соотвѣтствующимъ въ этомъ послѣднемъ случаѣ, измѣненіемъ той части устава, гдѣ излагаются цѣль общества и способы ея осуществленія.

Ст. **42**. Лица, желающія образовать, на основаніи нормальнаго устава, сельскохозяйственное общество, подаютъ письменное о томъ заявленіе Губернатору, который разрѣшаетъ собственною властью открытіе общества въ томъ случаѣ, если дѣйствіе его распространяется только на одинъ или нѣсколько уѣздовъ губерніи или на части ихъ или, наконецъ, на всю губернію. Въ томъ случаѣ, если районъ дѣйствій общества превышаетъ указанные размѣры, а также если учредители общества пожелаютъ внести въ уставъ оного какія-либо положенія, отсутствующія въ нормальномъ уставѣ, или же измѣнить тѣ или другія положенія этого послѣдняго, вопросъ объ открытіи общества представляется губернаторомъ, вмѣстѣ съ объясненіями самихъ учредителей о причинахъ, вызывающихъ желаемыя ими измѣненія, въ Главное Управленіе Землеустройства и Земледѣлія, для дальнѣйшаго въ установленномъ статьею 44 порядкѣ направленія.

Примѣчаніе. Главноуправляющему Землеустройствомъ и Земледѣліемъ предоставляется опредѣлять, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, тѣ мѣстности, въ коихъ можетъ быть примѣненъ порядокъ учрежденія мѣстныхъ сельскохозяйственныхъ обществъ на основаніи нормальнаго устава, равно, по соглашенію съ тѣмъ же Министромъ, распространять его по желанію сельскохозяйственныхъ обществъ, иными уставами руководящихся, и на эти послѣднія общества.

Ст. **43**. При расширеніи своей дѣятельности учрежденное по нормальному уставу сельскохозяйственное общество, съ разрѣшенія Губернатора, можетъ образовать въ своей средѣ спеціальные, по предметамъ своей дѣятельности, комитеты и открыть въ районѣ своихъ дѣйствій мѣстные отдѣлы. Права и обязанности мѣстныхъ отдѣловъ, а также спеціальныхъ комитетовъ опредѣляются самимъ обществомъ, въ предѣлахъ нормальнаго устава. Общество имѣетъ право самостоятельнаго закрытія отдѣловъ и комитетовъ, но о таковомъ закрытіи, равно какъ и объ открытіи отдѣловъ и комитетовъ, обществомъ доводится до свѣдѣнія Губернатора и Департамента Земледѣлія Главнаго Управленія Землеустройства и Земледѣлія.

Ст. **44**. Разрѣшеніе учрежденія, на основаніи особыхъ уставовъ, сельскохозяйственныхъ обществъ и утвержденіе уставовъ сихъ обществъ

предоставляется Главноуправляющему Землеустройствомъ и Земледѣліемъ, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Ст. **45**. (по Прод. 1906 г.) Главноуправляющему Землеустройствомъ и Земледѣліемъ, по соглашенію съ Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Торговли и Промышленности, предоставляется утверждать уставы обществъ поощренія земледѣлія и сельской промышленности, имѣющихъ цѣлью содѣйствіе мѣстнымъ хозяевамъ въ пріобрѣтеніи необходимыхъ въ сельскохозяйственной промышленности предметовъ и продуктовъ потребленія, а также въ сбытѣ ихъ сельскохозяйственныхъ произведеній.

Ст. **46**. Главноуправляющему Землеустройствомъ и Земледѣліемъ предоставляется утверждать, по надлежащемъ съ кѣмъ слѣдуетъ сношеніи, уставы учреждаемыхъ для рабочихъ и служащихъ по разнымъ отраслямъ сельскаго хозяйства обществъ взаимопомощи, ссудо-сберегательныхъ и пенсіонныхъ кассъ и съ другою благотворительною или общеполезною цѣлью.

Ст. **485** (по Прод. 1906 г.) Главноуправляющему Землеустройствомъ и земледѣліемъ предоставляется разрѣшать собственною властью, по предварительномъ, каждый разъ, сношеніи съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, учрежденіе обществъ охотниковъ, утверждая и уставы сихъ обществъ (ст. 40, прим. 2, по Прод.), при чемъ, при учрежденіи таковыхъ обществъ въ губерніяхъ и областяхъ Кавказскихъ, въ губерніяхъ Варшавскаго Генералъ-Губернаторства и девяти Западныхъ, необходимо предварительно, каждый разъ, соглашеніе Главноуправляющаго съ Намѣстникомъ Его Императорскаго Величества на Кавказѣ или съ подлежащими Генералъ-Губернаторами по принадлежности.

Разъясненіе.

79. Изъ поступающихъ въ Главное Управленіе отъ охотничьихъ обществъ бумагъ, отчетовъ и пр. усматривается, что нѣкоторыми изъ этихъ обществъ употребляются на бланкахъ своихъ бумагъ, изданіяхъ и т. п. наименованія обществъ, не соотвѣтствующія въ точности такимъ наименованіямъ, присвоеннымъ ихъ уставами. Такъ, напримѣръ, нѣкоторыя общества прибавляютъ къ своимъ наименованіямъ слова „правильной“ (охоты), другіе же отдѣлы Императорскаго Общества размноженія охотничьихъ и промысловыхъ животныхъ и правильной охоты — сокращаютъ такъ или иначе въ своихъ наименованіяхъ названіе сего Общества.

Имѣя въ виду, что охотничьи общества являются учрежденіями, имѣющими утвержденные въ установленномъ закономъ порядкѣ уставы, коими опредѣляются также и наименованія каждаго даннаго общества, а посему измѣненія этихъ наименованій, какъ и всякія вообще измѣненія уставовъ сихъ Обществъ, могутъ быть допускаемы лишь въ томъ же порядкѣ, Департаментъ Земледѣлія просилъ охотничьи общества употреблять на бланкахъ своихъ бумагъ, изданіяхъ и т. п. наименованія, только присвоенныя ихъ уставами. (Циркуляръ Д-та Землед. 11 іюля 1908 г., № 20141).

ОТДѢЛЪ СЕДЬМОЙ.

а). Временныя правила о собраніяхъ.

[*Именной Высочайшій Указъ 4 марта 1906 г. (Собр. узак. 309), составляющій нынѣ прил. къ ст. 115[1] (по Прод.) Устава о Предупрежденіи и Пресѣченіи преступленій*].

1. Собранія, не почитаемыя публичными, дозволяется свободно устраивать безъ заявленія и разрѣшенія правительственной власти. 1906 Март. 4, собр. узак. 309, I.

Разъясненіе.

80. Россійскіе подданные имѣютъ право устраивать собранія въ цѣляхъ не противныхъ законамъ, мирно и безъ оружія.

Закономъ опредѣляются условія, при которыхъ могутъ происходить собранія, порядокъ ихъ закрытія, а равно ограниченія мѣстъ для собраній (Зак. Осн., ст. 78).

2. Публичными собраніями признаются собранія, доступныя неопредѣленному числу лицъ, или хотя бы и опредѣленному числу лицъ, но лично неизвѣстныхъ устроителямъ собранія. Собранія же, въ коихъ участвуютъ одни члены законно существующаго общества или союза и постороннія лица не присутствуютъ, не считаются публичными. Собранія, устраиваемыя въ театрахъ, концертныхъ и выставочныхъ залахъ, въ зданіяхъ общественныхъ и сословныхъ учрежденій и въ помѣщеніяхъ, спеціально для публичныхъ собраній приспособленныхъ или отдаваемыхъ для этой цѣли въ наемъ, признаются публичными. Тамъ же, II.

3. Въ отношеніи публичныхъ собраній соблюдаются правила, изложенныя въ статьяхъ 4—22 сего приложенія. Тамъ же, III.

4. Въ помѣщеніяхъ, занимаемыхъ учебными заведеніями, могутъ быть устраиваемы публичныя собранія только учебнаго характера или такія, которыя разрѣшены дѣйствующими уставами учебныхъ заведеній или изданными о нихъ правилами. Тамъ же, III, ст. 1.

5. Публичныя собранія всякаго рода подъ открытымъ небомъ допускаются, съ соблюденіемъ правилъ сего приложенія, не иначе, какъ съ особаго, каждый разъ, разрѣшенія губернатора или градоначальника, или начальника мѣстной полицейской власти, по принадлежности. Тамъ же, III, ст. 2.

6. Устройство публичныхъ собраній въ закрытыхъ помѣщеніяхъ на разстояніи полуверсты, подъ открытымъ же небомъ—на разстояніи двухъ верстъ отъ мѣста дѣйствительнаго пребыванія Его Императорскаго Величества или отъ мѣста засѣданій Государственнаго Совѣта и Государственной Думы во время ихъ сессій—не допускается. Тамъ же, III, ст. 3.

7. Публичныя собранія не могутъ быть устраиваемы въ гостиницахъ, ресторанахъ, общественныхъ столовыхъ, кухмистерскихъ, трактирахъ и тому подобныхъ заведеніяхъ. Тамъ же, III, ст. 4.

8. Желающій устроить публичное собраніе обязанъ письменно заявить о томъ начальнику мѣстной полиціи—Градоначальнику, Оберъ-полиціймейстеру либо Полиціймейстеру, или же Исправнику, либо соотвѣтствующему ему должностному лицу—не позднѣе, какъ за трое сутокъ до открытія собранія, а если о времени и мѣстѣ онаго предполагается огласить во всеобщее свѣдѣніе, то не позднѣе, какъ за трое сутокъ до такого оглашенія. Если собраніе созывается не въ мѣстѣ постояннаго пребыванія начальника полиціи, то заявленіе должно быть подано не позднѣе, какъ за семь сутокъ до открытія собранія или оглашенія о немъ. Тамъ же, III, ст. 5.

9. Въ заявленіи (ст. 8 сего прил.) должны быть точно означены день, часъ, мѣсто и предметъ занятій собранія, а также имя, отчество, фамилія и мѣсто жительства устроителя или устроителей собранія. Если въ собраніи назначено выслушаніе доклада, сообщенія или рѣчи заранѣе опредѣленнаго лица, то его имя, отчество, фамилія и мѣсто жительства должны быть указаны въ заявленіи. Тамъ же, III, ст. 6.

10. Публичныя собранія, цѣль или предметъ занятій которыхъ противны уголовнымъ законамъ либо общественной нравственности, или устройство которыхъ угрожаетъ общественнымъ спокойствію и безопасности, либо не можетъ быть допущено въ мѣстахъ, въ коихъ устройство публичныхъ собраній правилами сего приложенія не допускается, воспрещаются начальникомъ полиціи. О таковомъ воспрещеніи, съ указаніемъ, по какому изъ сихъ основаній оно послѣдовало, устроители извѣщаются за однѣ сутки до предположеннаго открытія собранія или оглашенія о немъ во всеобщее свѣдѣніе, а если собраніе созывалось не въ мѣстѣ постояннаго пребыванія начальника полиціи, то за двое до того сутокъ. Тамъ же, III, ст. 7.

Примѣчаніе (по Прод. 1908 г.) Изложенныя въ сей 10 статьѣ правила о воспрещеніи публичныхъ сооранiй не распространяются на подготовительныя въ закрытыхъ помѣщеніяхъ собранія избирателей, устраиваемыя для совѣщанія о лицахъ, достойныхъ быть избранными выборщиками Государственной Думы (Пол. выб. Гос. Думы, изд. 1907 г., ст. 76—79, 294, 295, 297, 298). Тамъ же, V.

Разъясненіе.

81. Въ мѣстностяхъ, объявленныхъ въ состояніи усиленной или чрезвычайной охраны, Генералъ-Губернаторамъ, Губернаторамъ и Градоначальникамъ предоставляется воспрещать всякія народныя, общественныя и даже частныя собранія [Уст. о Пред. Прест., Прил. I къ ст. 1 (прим. 2) п. 16].

Въ мѣстностяхъ, состоящихъ на военномъ положеніи, Генералъ-Губернаторъ или облеченныя ихъ властью лица имѣютъ право воспрещать всякія народныя, общественныя и частныя собранія (Общ. Учр. Губ., прил. къ ст. 23, п. 19).

11. На публичныя собранія не допускаются: лица вооруженныя, за исключеніемъ тѣхъ, коимъ ношеніе оружія присвоено закономъ, учащіеся

БИБЛІОТЕКА * Ученаго Комитета Мин. Фин. *

въ низшихъ и среднихъ учебныхъ заведеніяхъ, безъ разрѣшенія ихъ учебнаго начальства, и вообще малолѣтніе. Тамъ же, II, ст. 8.

12. Въ отношеніи участія въ публичныхъ собраніяхъ состоящіе на военной и военно-морской службѣ подчиняются дѣйствію правилъ приложенія II къ ст. 118[1] (по Прод.) сего Устава. Тамъ же, III, ст. 9.

См. разъясненіе 24.

13. Губернатору или начальнику мѣстной полиціи (ст. 8 сего прил.) предоставляется назначать для присутствія въ публичномъ собраніи должностное лицо, коему, по его указанію, устроителями или распорядителями собранія (ст. 14 сего прил.) отводится мѣсто. Тамъ же, III, ст. 10.

14. Надзоръ за соблюденіемъ порядка въ публичномъ собраніи возлагается на устроителей собранія. Устроители могутъ изъ своей среды выбрать одного или нѣсколькихъ распорядителей, имена коихъ до открытія собранія должны быть сообщены начальнику мѣстной полиціи (ст. 8 сего прил.) или назначенному для присутствія въ собраніи должностному лицу (ст. 13 сего прил.). Если собраніемъ избранъ предсѣдатель, то обязанности по указанному выше надзору переходятъ на него. Тамъ же, III, ст. 11.

15. Лицо, на которое возлагается надзоръ за порядкомъ въ публичномъ собраніи (ст. 14 сего прил.) обязано устранять всякія противозаконныя проявленія со стороны находящихся въ собраніи лицъ и немедленно принимать соотвѣтственныя мѣры къ возстановленію порядка. Если послѣ двукратнаго предупрежденія порядокъ въ собраніи не будетъ возстановленъ, то надзирающій за порядкомъ въ немъ обязанъ распорядиться закрытіемъ собранія: 1) когда оно явно отклонится отъ предмета его занятія; 2) когда въ собраніи высказываются сужденія, возбуждающія вражду одной части населенія противъ другой; 3) когда въ собраніи производятся неразрѣшенные денежные сборы; 4) когда въ немъ оказываются лица, въ собранія не допускаемыя, и эти лица не покинутъ собранія или не будутъ изъ него удалены, и 5) когда нарушенъ порядокъ собранія мятежными возгласами либо заявленіями, восхваленіемъ либо оправданіемъ преступленій, возбужденіемъ къ насилію либо неповиновенію властямъ, или же распространеніемъ преступныхъ воззваній, либо изданій и, вслѣдствіе того, собраніе приняло характеръ, угрожающій общественнымъ спокойствію и безопасности. Тамъ же III. ст. 12.

16. При наличности условій, въ ст. 15 указанныхъ, должностное лицо, присутствующее въ собраніи (ст. 13 сего прил.) требуетъ отъ устроителей, распорядителей или предсѣдателя собранія (ст. 14 сего прил.) закрытія онаго. Если требованіе означеннаго должностного лица не будетъ исполнено, то, по двукратномъ предупрежденіи, это лицо закрываетъ собраніе своею властію. Тамъ же, III, ст. 13.

17. Публичное собраніе, состоявшееся безъ предварительнаго заявленія (ст. 8 сего прил.), или требуемаго разрѣшенія (ст. 5 сего прил.), или же вопреки воспрещенію (ст. 10 сего прил.), закрывается полиціею. Тамъ же, III, ст. 14.

18. По объявленіи публичнаго собранія закрытымъ, участники его обязаны разойтись. При неисполненіи сего, они удаляются мѣрами полиціи. Тамъ же, III, ст. 15.

19. (По Прод. 1908 г.) Подготовительныя къ выборамъ въ Государственную Думу собранія избирателей (Пол. Выбор. Гос. Дум. изд. 1907 г. ст. 76—80, 294, 295, 297—299) могутъ быть закрываемы полиціею только въ случаѣ, предусмотрѣнномъ статьею 15 сего приложенія (ср. Пол. выбор. Гос. Думы, изд. 1907 г., ст. 81 и 300). Тамъ же, III, ст. 16.

20. Разрѣшеніе съѣздовъ, въ томъ числѣ и съѣздовъ лицъ опредѣленныхъ званій или занятій, если порядокъ созыва сихъ съѣздовъ не установленъ закономъ или Высочайше утвержденнымъ уставомъ, предоставляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію въ потребныхъ случаяхъ съ подлежащими Министрами и Главноуправляющими отдѣльными частями и съ тѣмъ, чтобы къ публичнымъ собраніямъ съѣздовъ примѣнялись правила сего приложенія. Тамъ же, III, ст. 17.

21. Жалобы на распоряженія и дѣйствія должностныхъ лицъ по воспрещенію или закрытію публичныхъ собраній приносятся въ общеустановленномъ порядкѣ. Такія жалобы, въ случаѣ подачи ихъ тому должностному лицу, дѣйствія коего обжалованы, представляются по начальству, вмѣстѣ съ необходимымъ объясненіемъ, въ трехдневный со времени подачи срокъ; въ случаѣ же подачи жалобы непосредственно начальству, объясненія по обжалованнымъ дѣйствіямъ должны быть представлены также въ трехдневный срокъ по истребованіи сихъ объясненій. Разсмотрѣніе этого рода жалобъ производится безъ всякаго промедленія. Тамъ же, III, ст. 18.

22. (По Прод. 1908 г.) Дѣйствіе правилъ о публичныхъ собраніяхъ не распространяется на: 1) собранія, устраиваемыя по распоряженію правительственныхъ мѣстъ и лицъ; 2) подготовительныя къ выборамъ въ Государственную Думу собранія выборщиковъ (Пол. выб. Гос. Дум., изд. 1907 г., ст., 76—79, 82, 294, 296—298, 301); 3) религіозныя либо молитвенныя собранія, а также 4) происходящія въ обычномъ порядкѣ похоронныя шествія, крестные ходы и другія религіозныя процессіи, о мѣстѣ и времени которыхъ въ столицахъ и городахъ предваряется мѣстная полицейская власть. Тамъ же, IV.

Примѣчаніе. Въ губерніяхъ Витебской, Могилевской, Минской, Виленской, Гродненской, Ковенской, Кіевской, Волынской и Подольской, а также въ губерніяхъ Царства Польскаго и Курляндской римско-католическое духовенство, совершающее или устраивающее крестные ходы, похоронныя шествія или паломничества съ религіозною цѣлью, обязано въ семъ отношеніи руководствоваться указаніями своего епархіальнаго начальства и, кромѣ того,

каждый разъ заблаговременно предупреждать ближайшую мѣстную полицейскую власть о времени и мѣстѣ предполагаемой процессіи. 1905 Дек. 26, собр. узак. 1906 г. 197.

б). Подготовительныя собранія избирателей и выборщиковъ къ выборамъ въ Государственную Думу.

(Извлеченіе изъ положенія о выборахъ въ Государственную Думу, изд. 1907 г.).

76. Избирателямъ и выборщикамъ представляется образовывать особыя подготовительныя собранія для совѣщанія о лицахъ, достойныхъ быть избранными.

77. Въ подготовительныхъ собраніяхъ избирателей принимаютъ участіе только лица, внесенныя въ списокъ избирателей даннаго избирательнаго съѣзда или даннаго избирательнаго разряда, а также предсѣдатель этого съѣзда. Въ подготовительныхъ собраніяхъ выборщиковъ могутъ присутствовать только выборщики одного и того же избирательнаго собранія, а также предсѣдатель его.

78. Подготовительныя собранія избирателей и выборщиковъ могутъ происходить лишь въ закрытыхъ помѣщеніяхъ.

79. О времени и мѣстѣ подготовительнаго собранія избиратели и выборщики заявляютъ начальнику мѣстной полиціи не позднѣе, какъ за двадцать четыре часа до собранія съ приложеніемъ именныхъ списковъ устроителей.

80. Начальнику мѣстной полиціи предоставляется назначать, для присутствія въ подготовительномъ собраніи избирателей, одного изъ подвѣдомственныхъ ему чиновъ, по требованію котораго собраніе должно быть немедленно закрыто.

81. Подготовительныя собранія избирателей могутъ быть закрываемы полиціею только въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) когда собраніе явно отлонится отъ предмета его занятій; 2) когда въ собраніи высказываются сужденія, возбуждающія вражду одной части населенія противъ другой; 3) когда въ собраніи производятся неразрѣшенные денежные сборы; 4) когда въ немъ оказываются лица, въ собранія не допускаемыя и лица эти не покинутъ собранія или не будутъ изъ него удалены, и 5) когда нарушенъ порядокъ собранія мятежными возгласами либо заявленіями, восхваленіемъ либо оправданіемъ преступленій, возбужденіемъ къ насилію либо неповиновенію властямъ, или же распространеніемъ преступныхъ воззваній либо изданій, и вслѣдствіе того, собраніе приняло характеръ, угрожающій общественнымъ спокойствію и безопасности.

82. Въ подготовительныхъ собраніяхъ выборщиковъ чины полиціи не присутствуютъ, но наблюдаютъ за тѣмъ, чтобы постороннія лица не имѣли доступа въ помѣщеніе, въ которомъ происходитъ собраніе.

Ст. 294 — 301. Пол. выб. Гос. Дум. по содержанію почти аналогичны вышеприведеннымъ статьямъ 76—82.

О порядкѣ примѣненія закона о публичныхъ собраніяхъ.

(Циркуляръ Товар. Мин. Вн. Дѣлъ, Завѣдывающаго Полиціей 14 октября 1905 г. № 5155).

82. Для правильнаго примѣненія новаго закона М-ствомъ Внутр. Дѣлъ предложено Губернаторамъ имѣть въ виду: 1) что законъ этотъ относится только

къ собраніямъ публичнымъ, т.-е. къ такимъ, доступъ въ которыя открытъ болѣе или менѣе всякому, и притомъ къ тѣмъ публичнымъ собраніямъ, въ которыхъ обсуждаются именно вопросы общественные, государственные или экономическіе. Въ отношеніи собраній другого рода остаются въ силѣ существующія узаконенія—при чемъ надлежитъ принять къ руководству, что собраніямъ симъ, коль скоро они не могутъ грозить общественному порядку, не слѣдуетъ чинить никакихъ препятствій; 2) что законъ этотъ долженъ имѣть примѣненіе ко всѣмъ означеннымъ въ немъ собраніямъ, хотя бы они происходили въ ученыхъ и другихъ обществахъ, дѣйствующихъ по утвержденнымъ уставамъ, кромѣ изъятія въ самомъ же законѣ установленнаго; 3) что къ частнымъ собраніямъ, т.-е. собраніямъ лицъ, приглашенныхъ хозяиномъ дома или квартиры вообще даннаго помѣщенія, если доступъ въ собраніе ограниченъ только поименно приглашенными лицами, правила эти примѣненія имѣть не могутъ; 4) что назначеніе должностного лица для присутствованія въ публичномъ собраніи не всегда является необходимымъ. Конечно, въ особенности въ первое время дѣйствія новаго закона, присутствіе должностного лица въ собраніи явилось бы желательнымъ; но могутъ быть и такія публичныя по означеннымъ вопросамъ собранія, въ коихъ, по личности устроителей, по предполагаемому числу и составу участниковъ, по условіямъ времени и мѣста или же по какимъ-либо особымъ обстоятельствамъ, нельзя предвидѣть необходимости присутствія представителя власти; въ такихъ случаяхъ нѣтъ надобности назначать должностное лицо для присутствованія въ собраніи; въ особенности сіе слѣдуетъ принять во вниманіе по отношенію къ публичнымъ собраніямъ обществъ, дѣйствующихъ на основаніи утвержденныхъ установленнымъ порядкомъ уставовъ; 5) при выборѣ должностного лица для присутствованія въ собраніи должно руководствоваться предполагаемымъ характеромъ и составомъ собранія; нѣтъ необходимости назначать именно полицейскихъ чиновъ; въ зависимости отъ вышеуказанныхъ обстоятельствъ должны быть назначаемы, взамѣнъ полицейскихъ чиновъ, чиновники особыхъ порученій при губернаторѣ, правитель его канцеляріи или другіе чины государственной службы, хотя-бы и постороннихъ вѣдомствъ, по избранію губернатора; при выборѣ какъ означенныхъ чиновъ, такъ и чиновъ полиціи, должно строго сообразоваться съ ихъ служебной опытностью, общимъ развитіемъ, тактомъ и тому подобное; 6) должностныя лица, присутствующія въ собраніи, отнюдь не должны вмѣшиваться въ пренія, и 7) обратить вниманіе на то, что разъ Высочайшею властью признано соотвѣтственнымъ даровать населенію новое право, пользованіе симъ послѣднимъ не должно быть стѣсняемо какими-либо излишними мѣрами, а ограниченіе самого права можетъ послѣдовать лишь въ случаяхъ, въ самомъ законѣ указанныхъ. Соображенія эти въ особенности надо имѣть въ виду по вопросамъ о закрытіи допущеннаго уже собранія. Въ законѣ установлены признаки, наличность которыхъ даетъ право признавать, что подобное собраніе приняло угрожающій общественнымъ спокойствію и безопасности характеръ. Признакомъ этимъ отнюдь, однако, не должно быть придаваемо того значенія, что разъ на собраніи произошелъ тотъ или иной фактъ, признакамъ этимъ соотвѣтствующій—собраніе должно быть немедленно же закрыто. Единичный мятежный возгласъ или заявленіе, временное отклоненіе собранія отъ предмета занятій, высказанное кѣмъ-либо сужденіе, не нашедшее себѣ отклика, не остановленный тотчасъ же предсѣдателемъ сборъ денегъ, разброска или передача какихъ-либо листковъ и воззваній, содержаніе коихъ не подвергнуто немедленному обсужденію, и т. п. обстоятельства, въ особенности при непрывычкѣ населенія къ публичной дѣятельности—должны служить лишь къ усиленію вниманія присутствую-

щаго на собраніи должностного лица, въ крайнемъ случаѣ, къ обращенію его къ распорядителю съ заявленіемъ о необходимости возстановить порядокъ. Лишь исчерпавъ всѣ мѣры предупрежденія, и въ томъ случаѣ, когда собраніе уже дѣйствительно приняло характеръ мятежническаго или шумнаго сходбища, намѣревающагося отъ словъ перейти къ какимъ-либо, въ особенности насильственнымъ дѣйствіямъ, присутствующій при немъ представитель власти обязанъ распорядиться его закрытіемъ порядкомъ, въ правилахъ указаннымъ.

При этомъ указано, что означенный законъ не распространяется на особыя подготовительныя собранія, предусмотрѣнныя п.п. 1 и 2 правилъ о порядкѣ производства выборовъ въ городскія избирательныя собранія (прилож. къ ст. 38 Высочайше утвержденнаго, 6 августа 1905 г., положенія о выборахъ въ Государственную Думу), а равно на подготовительныя собранія, предусмотрѣнныя статьями 24—26 Высочайше утвержденныхъ 18 сентября 1905 г., правилъ о примѣненіи и введеніи въ дѣйствіе Полож. о выборахъ въ Государственную Думу. Въ отношеніи сихъ собраній надлежитъ имѣть въ виду, какъ это уже указано въ циркулярѣ г. М. Вн. Д. отъ 28 сентября 1905 г., за № 107, что къ присутствованію на собраніи должны быть назначены должностныя лица администраціи или полиціи лишь въ крайнихъ случаяхъ, при наличности особо оправдывающихъ эту мѣру основаній; порученіе это можетъ быть возлагаемо лишь на лица, вполнѣ отвѣчающія указаннымъ выше условіямъ, причемъ лицамъ этимъ должно быть точно разъяснено, что пользоваться предоставленнымъ имъ правомъ закрытія собранія они могутъ лишь при совершенной къ тому необходимости.

Вмѣстѣ съ симъ предложено Губернаторамъ озаботиться принятіемъ мѣръ, направленныхъ къ обезопасенію помѣщеній, въ коихъ могутъ быть устраиваемы публичныя собранія, какъ въ строительномъ такъ и въ пожарномъ отношеніяхъ. Для сего помѣщенія, пригодныя для означенныхъ собраній, должны быть чинами полиціи приведены въ извѣстность и осмотрѣны при участіи техническаго надзора, съ цѣлью установленія прочности въ сихъ помѣщеніяхъ свода, балокъ а также количества выходовъ, лѣстницъ, устройства дверей, устройства въ нихъ освѣщенія, степени безопасности такового, и опредѣленія затѣмъ, какое количество лицъ можетъ быть въ такихъ помѣщеніяхъ допущено безъ опасности для собравшихся. Всѣ эти свѣдѣнія должны быть въ распоряженіи мѣстной полицейской власти, которая должна будетъ ими руководствоваться при обсужденіи вопросовъ о допущеніи собранія въ томъ или иномъ помѣщеніи[1]).

---

[1]) Циркуляръ этотъ былъ изданъ въ разъясненіе Высочайшаго указа 12 октября 1905 г. объ установленіи временныхъ мѣръ, въ дополненіе дѣйствующихъ постановленій о собраніяхъ, но онъ и по сейчасъ сохранилъ свое значеніе, въ виду того, что установленныя указомъ 12 октября 1905 г. временныя мѣры включены въ временныя правила о собраніяхъ 4 марта 1906 г. (нынѣ Уст. Пред. Прест., прил. къ ст. 115[1]).

ОТДѢЛЪ ВОСЬМОЙ.

Народныя чтенія, лекціи и пр.

а. Правила для постоянной коммисіи по устройству народныхъ чтеній въ городѣ С.-Петербургѣ и его окрестностяхъ.

[Уст. уч. завед., прил. къ ст. 387. (прим.)].

1. Постоянной Коммисіи по устройству народныхъ чтеній въ городѣ С.-Петербургѣ и его окрестностяхъ, образуемой изъ членовъ, по избранію Министра Народнаго Просвѣщенія, поручается веденіе дѣла народныхъ чтеній.

Примѣчаніе. При Постоянной Коммисіи по устройству народныхъ чтеній въ городѣ С.-Петербургѣ и его окрестностяхъ состоитъ издательское общество. Министру Народнаго Просвѣщенія предоставляется право утвердить уставъ сего общества.

2. Коммисія эта (ст. 1 сего прил.) состоитъ подъ непосредственнымъ вѣдѣніемъ Министра Народнаго Просвѣщенія, которому она и обязана отдавать отчеты о всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ.

3. На обязанность этой Коммисіи возлагается, по соглашенію съ мѣстнымъ начальствомъ, открывать народныя чтенія въ городѣ С.-Петербургѣ и его окрестностяхъ, гдѣ представится, по ея соображеніямъ, удобнымъ и полезнымъ.

4. Коммисіи этой вмѣняется въ обязанность озаботиться приглашеніемъ благонадежныхъ лицъ, для составленія чтеній, каковыя и допускаются къ произнесенію, подъ предварительной ихъ цензурѣ, съ точнымъ соблюденіемъ Высочайше утвержденныхъ 19 декабря 1871 года по сему предмету правилъ.

5. Коммисіи предоставляется изыскать средства къ напечатанію таковыхъ чтеній отдѣльными выпусками и озаботиться распространеніемъ ихъ въ народѣ по возможно дешевой цѣнѣ.

6. На Коммисію возлагается разработка общихъ правилъ относительно порядка устройства чтеній для народа въ другихъ мѣстахъ Имперіи.

7. Въ почетные члены Коммисіи могутъ быть избираемы всякія лица, оказавшія ей значительныя услуги, особенно денежными пожертвованіями.

8. Выборъ въ почетные члены производится, по предложенію предсѣдательствующаго, или кого-либо изъ членовъ Коммисіи, закрытою баллотировкой.

9. Избранное въ почетные члены лицо представляется, чрезъ попечителя учебнаго Округа, на утвержденіе Министра Народнаго Просвѣщенія.

б. Объ отмѣнѣ установленнаго Высочайшимъ повелѣніемъ 28 января 1901 года порядка открытія народныхъ чтеній и объ установленіи на будущее время явочнаго порядка устройства таковыхъ чтеній.

(Собр. Узак. 1907 г. ст. 415).

Министръ Народнаго Просвѣщенія входилъ въ Совѣтъ Министровъ съ представленіемъ, въ коемъ полагалъ: установить на будущее время явочный порядокъ устройства народныхъ чтеній примѣнительно къ Высочайше утвержденнымъ, 4 марта 1906 года, временнымъ правиламъ о публичныхъ собраніяхъ, не распространяя этихъ правилъ лишь на чтенія, устраиваемыя состоящею при Министерствѣ Народнаго Просвѣщенія постоянною Коммисіею народныхъ чтеній, руководствующейся особымъ положеніемъ (Св. Зак. т. XI ч. 1, уст. уч. завед., изд. 1893 г., ст. 387, прил.).

Совѣтъ Министровъ, разсмотрѣвъ означенное дѣло и одобривъ предположенія Министра Народнаго Просвѣщенія, полагалъ: На приведеніе означенныхъ предположеній въ исполненіе испросить Высочайшее Его Императорскаго Величества Соизволеніе. Государь Императоръ, въ 31 день января 1907 г. на сіе Высочайше соизволилъ.

в. Объ установленіи явочнаго порядка для устройства народныхъ чтеній по сельскому хозяйству.

(Выс. утв. 30-го октября 1906 г. положеніе Совѣта Министровъ; Собр. узак. 1907 г. ст. 30).

Главноуправляющій Землеустройствомъ и Земледѣліемъ, 24 ноября 1906 г., донесъ Правительствующему Сенату, для распубликованія, что Высочайше утвержденнымъ 30 октября 1906 г. положеніемъ Совѣта Министровъ постановлено: Высочайше утвержденное 15 февраля 1903 г. положеніе Комитета Министровъ о порядкѣ производства отдѣльными лицами, обществами и общественными учрежденіями народныхъ чтеній по сельскому хозяйству и относящимся къ нему отраслямъ знаній отмѣнить и распространить на народныя чтенія по сельскому хозяйству порядокъ, установленный Именнымъ Высочайшимъ Указомъ 4 марта 1906 г. о публичныхъ собраніяхъ.

Разъясненія.

О порядкѣ разрѣшенія публичныхъ лекцій и литературныхъ чтеній.

83. Согласно примѣчанію къ ст. 387 [1]), т. XI ч. 1, уст. уч. завед., изд. 1893 г., чтеніе публичныхъ лекцій и литературныя чтенія разрѣшаются попечителями учебн. округовъ, по соглашенію съ губернаторами, между тѣмъ, на основаніи пп. 1 и 2 Выс. утв. 12 окт. 1905 г. правилъ о публичныхъ собраніяхъ, установленъ явочный порядокъ устройства сихъ собраній, не исключая и тѣхъ собраній, въ коихъ назначено выслушаніе доклада, сообщенія

---

[1]) Ст. 387 уст. уч. завед. по прод. 1906 г. исключена.

и рѣчи заранѣе опредѣленнаго лица. Согласно этому порядку, лица, желающія устроить собраніе, подаютъ о томъ заявленіе начальнику мѣстной полиціи, градоначальнику, оберъ-полиціймейстеру, полиціймейстеру, исправнику или соотвѣтствующему ему должностному лицу. Вслѣдствіи сего и въ виду возможности возникновенія на практикѣ недоразумѣній касательно порядка разрѣшенія чтенія публичныхъ лекцій и литературныхъ чтеній, министерствомъ народнаго просвѣщенія по соглашенію съ министерствомъ внутр. дѣлъ, разъяснено, что въ отношеніи порядка разрѣшенія публичныхъ лекцій и литературныхъ чтеній должно руководствоваться Высоч. установленными Именнымъ указомъ Пр. Сенату отъ 12 окт. 1905 г. правилами о публичныхъ собраніяхъ (нынѣ указъ 4 марта 1906 г.). (Циркуляръ Мин. Нар. Просв. 17 марта 1906 г. № 943).

Правила для руководства при выдачѣ разрѣшеній на устройство публичныхъ представленій, концертовъ и другихъ увеселеній съ благотворительной цѣлью.

(Циркуляръ Мин. Вн. Дѣлъ по Департаменту Полиціи, 30 іюля 1901 г., за № 3806 [1])

84. Циркулярными предложеніями отъ 26 іюля 1882 г., 15 марта 1887 г., и 12 мая 1889 года за № 2074, 678 и 1425, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ преподало мѣстнымъ властямъ правила для руководства при выдачѣ разрѣшеній на устройство публичныхъ театральныхъ представленій, концертовъ и другихъ публичныхъ собраній.

Между тѣмъ, какъ видно изъ имѣющихся въ М-ствѣ Вн. Д. свѣдѣній, при устройствѣ различныхъ съ благотворительною цѣлью собраній отъ означенныхъ выше правилъ не только допускаются значительныя отступленія, но иногда правила эти вовсе не исполняются.

Въ виду сего, а также принимая во вниманіе, что измѣнившіяся за истекшія 12 лѣтъ условія жизни вызываютъ необходимость нѣкоторыхъ новыхъ по настоящему вопросу разъясненій, г. Министръ Внутр. Дѣлъ призналъ нужнымъ вновь преподать мѣстнымъ властямъ указанія, коими надлежитъ руководствоваться при выдачѣ разрѣшеній на устройство публичныхъ представленій, концертовъ и другихъ увеселеній съ благотворительною цѣлью.

1) предварительно выдачи разрѣшенія на устройство публичныхъ театральныхъ представленій, концертовъ, чтеній и другихъ собраній, а также такъ называемыхъ вечериновъ (платныхъ) надлежитъ удостовѣряться въ дѣйствительныхъ цѣляхъ, преслѣдуемыхъ оными.

2) При устройствѣ публичн. увеселеній и собраній, съ какою-бы то ни было благотворительной цѣлью, выдавать разрѣшеніе лишь тогда, когда учредители или распорядители сихъ собраній изъявятъ свое согласіе подчиниться, помимо общихъ узаконеній и распоряженій касающихся устройства собраній, нижеслѣдующимъ правиламъ:

а) Входъ въ устраиваемыя съ благотворительной цѣлью публичныя увеселенія и собранія разрѣшается только по печатнымъ билетамъ, съ обозначенной цѣной и съ отрывными талонами для контроля. Продажа всѣхъ входныхъ билетовъ, а также афишъ и программъ, должна производиться въ заранѣе указанныхъ мѣстахъ, подъ наблюденіемъ особаго лица, назначеннаго мѣстной губернской властью. Развозить такіе билеты, афиши и программы

---

[1]) Циркуляръ этотъ не примѣняется къ увеселеніямъ, устраиваемымъ попечительствами о народной трезвости и о трудовой помощи (Цирк. Д-та Пол. 23 сент. 1904 г. № 5147 и февр. 1910 г. № 13277).

по домамъ или раздавать ихъ постороннимъ лицамъ для продажи воспрещается.

б) Подъ наблюденіемъ означеннаго въ п. а) лица производится также уплата изъ полученнаго сбора расходовъ по устройству увеселенія или собранія и тѣмъ же лицомъ представляются затѣмъ губернатору, градоначальнику или оберъ-полиціймейстеру оправдательные документы на всѣ расходы по устройству вечера.

в) Весь чистый сборъ вручается распорядителями означенному для наблюденія лицу, которое, выдавъ надлежащія расписки устроителямъ вечера, представляетъ эти суммы губернатору для препровожденія таковыхъ по принадлежности; при этомъ, если увеселеніе или собраніе разрѣшено было въ пользу учащихся какого-либо учебнаго заведенія, полученная сумма передается губернаторомъ непосредственно начальству означеннаго заведенія.

3) Въ частности устройство публичныхъ концертовъ, спектаклей и другихъ публичныхъ вечеровъ и собраній, согласно Высочайше утвержденному положенію комитета Министровъ 26 мая 1867 г., не можетъ быть разрѣшаемо студентамъ, воспитанникамъ и вообще учащимся въ учебныхъ заведеніяхъ.

4) Всѣмъ прочимъ лицамъ, движимымъ желаніемъ оказать воспособленіе неимущимъ учащимся, согласно тому-же положенію Комитета Министровъ, выдавать разрѣшеніе на устройство публичныхъ увеселеній и собраній не иначе, какъ по полученіи согласія начальства того учебнаго заведенія, въ пользу учениковъ котораго предназначается сборъ, а если сей послѣдній долженъ поступить въ пользу учащихся разныхъ учебныхъ заведеній, то разрѣшеніе выдается съ согласія попечителя учебнаго округа.

5) На каждомъ собраніи, долженствующемъ происходить по утвержденной установленнымъ порядкомъ программѣ, не должно быть допускаемо никакихъ рѣчей, ни чтеній, не вошедшихъ въ программу, а равно никакихъ денежныхъ сборовъ.

ОТДѢЛЪ ДЕВЯТЫЙ.

Правила для устройства сектантами богослужебныхъ и молитвенныхъ (религіозныхъ) собраній [1].

(Утверждены г. Министромъ Внутрен. Дѣлъ 4-го октября 1910 г.).

I.

Въ сооруженныхъ съ надлежащаго разрѣшенія храмахъ и молитвенныхъ домахъ, а равно въ надлежаще заявленныхъ постоянныхъ молитвен-

---

[1]) Публикуемыя правила не распространяются, равно какъ и изданныя 31 марта 1910 г. правила о съѣздахъ, на старообрядцевъ, т.-е. на послѣдователей тѣхъ толковъ и согласій, которые признаютъ догматы Православной церкви, но отвергаютъ нѣкоторыя ея обряды и отправляютъ богослуженія по старопечатнымъ книгамъ. (Цирк. Д-та Духовныхъ Дѣлъ 4 октября 1910 г., № 9623).

ныхъ помѣщеніяхъ, богослужебныя и молитвенныя собранія происходятъ безъ особаго каждый разъ разрѣшенія или заявленія мѣстной власти безпрепятственно.

Примѣчаніе. О часахъ собраній должна быть увѣдомлена полицейская власть.

II.

Устройство молитвенныхъ и богослужебныхъ собраній внѣ означенныхъ въ п. I зданій или помѣщеній допускается въ предѣлахъ раіона дѣйствія данной общины и въ раіонѣ жительства данныхъ секгантовъ при соблюденіи слѣдующихъ условій:

1) Регистрированная религіозная община (приходъ) или отдѣльныя—въ количествѣ не менѣе 25—состоящія въ русскомъ подданствѣ совершеннолѣтнія лица, исповѣдующія извѣстное Правительству и уголовно не наказуемое вѣроученіе, желающія устроить богослужебное или молитвенное собраніе единовѣрцевъ: религіозная община—въ предѣлахъ своего раіона, группа отдѣльныхъ лицъ—въ раіонѣ своего жительства, должны объ этотъ письменно заявить административно—полицейской власти (полиціймейстеру, исправнику или замѣняющимъ ихъ лицамъ).

Заявленіе это должно быть подано: въ губерніяхъ Европейской Россіи, за исключеніемъ Архангельской, Олонецкой, Вологодской, Пермской, Уфимской, Вятской и Оренбургской, а равно Области Войска Донского—за двѣ недѣли, въ губерніяхъ же и областяхъ Сибири, Кавказа, Степного и Туркестанскаго края, а равно въ губерніяхъ, Архангельской, Олонецкой, Вологодской, Пермской, Уфимской, Вятской и Оренбургской, а также въ Области Войска Донского—за три недѣли до предположеннаго дня собранія.

2) Въ заявленіи должны быть указаны: наименованіе вѣроученія, по обрядамъ или обычаямъ коего будетъ происходить собраніе, мѣстонахожденіе избраннаго помѣщенія (городъ, улица, номеръ дома и квартиры—въ городскихъ поселеніяхъ; уѣздъ, волость, село или деревня, или иное населенное мѣсто и фамилія домовладѣльца—въ внѣгородскихъ мѣстностяхъ), день и часы собранія, наименованіе общины, если отъ ея имени подается заявленіе съ означеніемъ имени отчества и фамиліи лица, уполномоченнаго на подачу заявленія, или же имена, отчества, фамиліи и мѣста жительства устроителей собранія, если заявленіе исходитъ отъ отдѣльныхъ лицъ.

3) Мѣстная власть (п. II, ст. 1), удостовѣрившись, при наличности вышеозначенныхъ условій, въ соотвѣтствіи избраннаго помѣщенія требованіямъ общественной безопасности, въ теченіе вышеозначеннаго срока увѣдомляетъ заявителей по указанному въ заявленіи адресу о неимѣніи съ ея стороны препятствій къ открытію собранія, или же, признавъ помѣщеніе несоотвѣтствующимъ общественной безопасности, не позднѣе, чѣмъ за трое сутокъ до предположеннаго открытія собранія, съ указаніемъ причинъ, объявляетъ заявителямъ о недопущеніи собранія.

4) Совершеніе въ заявленномъ съ соблюденіемъ вышепоказанныхъ правилъ собраніи богослужебныхъ и молитвенныхъ дѣйствій и произнесеніе проповѣдей лицами, не состоящими устроителями собраній, происходитъ съ согласія сихъ послѣднихъ.

Примѣчаніе. Для иностранныхъ подданныхъ требуется въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ разрѣшеніе г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

III.

1) Не допускается устройство, подъ видомъ богослужебнаго или молитвеннаго собранія (п. п. I и II),—собраній для сообщеній, чтеній и собесѣ-

дованій, не имѣющихъ характера собственно богослуженія или молитвословія (п. V), собраній не утвержденныхъ Правительствомъ юношескихъ кружковъ, а равно собраній для евангелизаціи или катехизаціи несовершеннолѣтнихъ или для совершенія иныхъ дѣйствій, знаменующихъ пріобщеніе ихъ къ сектантскому вѣроученію (п. VI, в).

2) Въ означенныхъ (п. п. I и II) богослужебныхъ и молитвенныхъ собраніяхъ, если они не происходятъ въ храмахъ, молитвенныхъ домахъ или постоянныхъ молитвенныхъ помѣщеніяхъ, принадлежащихъ регистрированнымъ религіознымъ общинамъ, производство денежныхъ сборовъ безъ надлежащаго разрѣшенія не дозволяется.

VI.

1) Мѣстной административно-полицейской власти (II ст. I) предоставляется назначать для присутствованія въ означенныхъ (п. п. I. и II) богослужебныхъ и молитвенныхъ собраніяхъ компетентное должностное лицо, которому руководителями или устроителями собранія отводится соотвѣтствующее мѣсто.

2) Присутствующее въ собраніи должностное лицо обязано наблюдать за тѣмъ: а) чтобы подъ видомъ богослужебнаго или молитвеннаго собранія не устраивалось собранія иного рода (п. III ст. I) и б) чтобы на собраніи не происходило поруганія или поношенія догматовъ, обрядовъ и установленій Православной Церкви и не проявлялось непристойнаго отношенія къ ней или къ предметамъ ея вѣрованій, а равно не допускалось призыва къ отпаденію отъ Православія.

Въ первомъ случаѣ должностное лицо, по двукратномъ предупрежденіи, своею властью закрываетъ собраніе (п. VII), во второмъ же, по составленіи протокола, доводитъ о незаконныхъ дѣйствіяхъ до свѣдѣнія подлежащей власти для привлеченія виновныхъ къ уголовной отвѣтственности по ст. ст. 73, 74 и 90 Угол. Улож.

V.

Устройство лицами, состоящими въ русскомъ подданствѣ и исповѣдующими сектантское вѣроученіе, сообщеній, чтеній и собесѣдованій по религіознымъ вопросамъ (п. III, ст. I), происходитъ съ разрѣшенія въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ Губернатора (Начальника области, Градоначальника) и съ соблюденіемъ правилъ, постановленныхъ въ ст. ст. 4, 6, 8, 10—15 разд. III Высочайше утвержденнымъ 4 марта 1906 года временныхъ правилъ о собраніяхъ.

Примѣчаніе. Для иностранныхъ подданныхъ требуется, какъ для устройства означенныхъ собраній, такъ и для активнаго выступленія на оныхъ, особое въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ разрѣшеніе г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

VI.

Утройство: а) богослужебныхъ и молитвенныхъ собраній подъ открытымъ небомъ; б) ритуальныхъ шествій (не считая въ ихъ числѣ похоронныхъ, совершающихся въ обычномъ порядкѣ); в) молитвенныхъ или богослужебныхъ собраній для несовершеннолѣтнихъ, принадлежащихъ къ семействамъ, исповѣдующимъ данное вѣроученіе—разрѣшается по мѣрѣ возбужденія о томъ ходатайствъ сектантскими общинами, по особымъ правиламъ, устанавливаемымъ г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

VII.

Лица, виновныя въ нарушеніи означенныхъ (п. п. II—VI) правилъ, привлекаются къ отвѣтственности по ст. 29 Устава о Наказ., если по свой-

ству учиненнаго ими дѣянія, они не подлежатъ отвѣтственности по общимъ уголовнымъ законамъ.

VIII.

Жалобы на распоряженія и дѣйствія должностныхъ лицъ приносятся въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 18 разд. III Высочайше утвержденныхъ 4 марта 1906 г. временныхъ правилъ о собраніяхъ.

IX.

Заявленія и иные документы по дѣламъ объ устройствѣ означенныхъ выше собраній оплачиваются гербовымъ сборомъ на общемъ основаніи.

Правила объ устройствѣ послѣдователями сектантскихъ вѣроученій вѣроисповѣдныхъ съѣздовъ.

(*Утверждены г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ 31 марта 1910 г.*).

1) Устройство съѣздовъ допускается съ особаго каждый разъ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ исключительно надлежаще уполномоченными лицами отъ нѣсколькихъ (не менѣе 12) утвержденныхъ въ установленномъ порядкѣ общинъ одного и того же вѣроученія.

2) Однѣмъ и тѣмъ же общинамъ разрѣшается въ теченіе года устройство не болѣе одного религіознаго и одного дѣлового съѣзда. Одновременное устройство религіознаго и дѣлового съѣзда не допускается.

3) Одновременное устройство въ одной мѣстности (городѣ, селеніи, колоніи) нѣсколькихъ (болѣе одного) съѣздовъ, хотя бы разныхъ вѣроученій, не допускается.

4) Продолжительность съѣздовъ ограничивается десятью днями.

5) На съѣздахъ имѣютъ право участвовать только лица, достигшія совершеннолѣтія.

6) Иностранные подданные не допускаются въ качествѣ устроителей и руководителей съѣздовъ и не могутъ пользоваться на нихъ ни рѣшающимъ, ни совѣщательнымъ голосомъ.

Иностранные подданные, имѣющіе постоянную осѣдлость въ Россіи, могутъ по особому разрѣшенію г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ выступать въ качествѣ проповѣдниковъ на религіозныхъ съѣздахъ и докладчиковъ на дѣловыхъ съѣздахъ, съ представленіемъ въ послѣднемъ случаѣ на усмотрѣніе г. Министра подробной программы доклада.

7) Программа подлежащихъ докладу или обсужденію вопросовъ утверждается г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ. При этомъ предметами докладовъ и сужденій могутъ быть только вопросы, непосредственно затрагивающіе интересы даннаго вѣроученія въ предѣлахъ Россійской Имперіи.

8) Устройство денежныхъ сборовъ на съѣздахъ не допускается.

9) На съѣздѣ присутствуетъ особый представитель Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

10) Религіозные съѣзды, устраиваемые для духовно-нравственнаго усовершенствованія послѣдователей одного вѣроученія и обсужденія вопросовъ догматическаго или каноническаго свойства, подчиняются общимъ правиламъ о молитвенныхъ и богослужебныхъ собраніяхъ и могутъ происходить исключительно въ существующихъ и регистрированныхъ въ надлежащемъ порядкѣ молитвенныхъ домахъ.

11) На религіозныхъ собраніяхъ не допускаются доклады или сужденія по вопросамъ, выходящимъ за предѣлы указанныхъ въ п. 10 предметовъ.

12) Дѣловые съѣзды, устраиваемые для обсужденія культурно и ду-

ховно-просвѣтительныхъ, а равно и хозяйственныхъ нуждъ утвержденныхъ въ надлежащемъ порядкѣ общинъ, подчиняются общимъ правиламъ о публичныхъ собраніяхъ.

Не допускается превращеніе дѣловыхъ съѣздовъ въ молитвенныя собранія или религіозные съѣзды.

13) Г. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, одновременно съ программою подлежащихъ обсужденію вопросовъ, утверждаетъ перечень лицъ, коимъ принадлежитъ право совѣщательнаго и рѣшающаго голоса и составъ руководителей и докладчиковъ съѣзда.

ОТДѢЛЪ ДЕСЯТЫЙ.

Карательныя постановленія за нарушеніе правилъ объ обществахъ, союзахъ и собраніяхъ и за участіе въ преступныхъ сообществахъ.

(*Извлеченіе изъ Уголовнаго Уложенія, изд. 1909 г.*).

Ст. **99.** Виновный въ посягательствѣ на жизнь, здравіе, свободу или вообще на неприкосновенность Священной Особы Царствующаго Императора, Императрицы или Наслѣдника Престола, или на низверженіе Царствующаго Императора съ Престола, или на лишеніе Его Власти Верховной, или на ограниченіе правъ оной, наказывается:

смертною казнью.

Посягательствомъ признается какъ совершеніе сего тяжкаго преступленія, такъ и покушеніе на оное.

Ст. **100.** Виновный въ насильственномъ посягательствѣ на измѣненіе въ Россіи или въ какой-либо ея части установленныхъ Основными Государственными Законами образа правленія или порядка наслѣдія Престола или на отторженіе отъ Россіи какой-либо ея части наказывается:

смертною казнью.

Если, однако, такое посягательство обнаружено въ самомъ началѣ и не вызвало особыхъ мѣръ къ его подавленію, то виновный наказывается:

срочною каторгою.

Посягательствомъ признается какъ совершеніе сего преступленія, такъ и покушеніе на оное.

Ст. **101.** Виновный въ участіи въ сообществѣ, составившемся для учиненія тяжкаго преступленія, статьею 100 предусмотрѣннаго, наказывается:

каторгою на срокъ не свыше восьми лѣтъ.

Если такое сообщество имѣло въ своемъ распоряженіи средства для взрыва или складъ оружія, то виновный въ участіи въ семъ сообществѣ наказывается:

срочною каторгою.

Виновный въ участіи въ сообществѣ, составившемся для учиненія тяжкаго преступленія, статьею 99 предусмотрѣннаго, наказывается:

каторгою безъ срока.

Виновный въ подговорѣ составить сообщество для учиненія тяжкаго преступленія, статьями 99 или 100 предусмотрѣннаго, или принять участіе въ такомъ сообществѣ, если послѣднее не составилось, наказывается:

въ отношеніи сообщества для учиненія тяжкаго преступленія, статьею 100 предусмотрѣннаго—ссылкою на поселеніе;

въ отношеніи сообщества для учиненія тяжкаго преступленія, статьею 99 предусмотрѣннаго—каторгою на срокъ не свыше восьми лѣтъ.

Ст. **118**. Россійскій подданный, виновный въ участіи въ сообществѣ, составившемся для учиненія измѣны, статьею 108 предусмотрѣнной, наказывается:

ссылкой на поселеніе.

Ст. **124**. Виновный въ образованіи союза обществъ или общества, не исключая и профессіональнаго, или въ управленіи имъ, или же въ участіи въ оном, безъ соблюденія или съ нарушеніемъ установленныхъ закономъ правилъ, а равно служащій, виновный въ нарушеніи законнаго распоряженія власти, запрещающаго ему образованіе общества или участіе въ немъ, наказывается:

арестомъ на срокъ не свыше трехъ мѣсяцевъ или денежною пенею не свыше трехсотъ рублей.

Если же виновный образовалъ союзъ обществъ или общество, не исключая и профессіональнаго, или участвовалъ въ оном:

1) завѣдомо, что союзъ обществъ или общество преслѣдуетъ цѣли, воспрещенныя закономъ уголовнымъ, или противныя общественной нравственности, или же угрожающія общественному спокойствію или безопасности, или же завѣдомо, что общество служащихъ, указанныхъ въ статьѣ 9 приложенія I къ статьѣ 118[1] Устава о Предупрежденіи и Пресѣченіи Преступленій (по Прод. 1906 г.), преслѣдуетъ цѣли, воспрещенныя статьею 10 того же приложенія;

2) завѣдомо, что союзъ обществъ или общество, преслѣдующіе политическія цѣли, или профессіональное общество управляется учрежденіями или лицами, находящимися за границею;

3) завѣдомо, что союзъ общества или общество не разрѣшены, воспрещены или закрыты подлежащею властью, или что дѣйствіе ихъ въ установленномъ порядкѣ пріостановлено;

4) завѣдомо, что союзъ обществъ или общество принимаетъ особыя мѣры для сокрытія своего существованія или преслѣдуемыхъ имъ цѣлей или порядка его управленія или лицъ, принимающихъ участіе въ управленіи,

то онъ наказывается:

заключеніемъ въ крѣпости на срокъ не свыше одного года или заключеніемъ въ тюрьмѣ.

Сему же наказанію подлежатъ и виновные въ образованіи союза обществъ служащихъ, указанныхъ въ статьѣ 9 приложенія I къ статьѣ 118[1] Устава о Предупрежденіи и Пресѣченіи Преступленій (по Прод. 1906 г.), союза профессіональныхъ обществъ или въ участіи въ такихъ союзахъ или въ открытіи отдѣленія профессіональнаго общества, съ особымъ отъ общества управленіемъ, или участіи въ такомъ отдѣленіи.

Разъясненія.

85. Дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ статьею 124 Высочайше утвержденнаго 22 марта 1903 г. Уголовнаго Уложенія (въ редакціи закона 4 марта 1906 года, Собр. узак. 1906 г. ст. 308), подлежатъ вѣдѣнію окружныхъ судовъ. (Уст. Угол. Суд., прим. къ ст. 1260 по прод. 1906 г.)

86. Дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ статьею 124 Высочайше утвержденнаго 22 марта 1903 г. Уголовнаго Уложенія (въ редакціи закона 4 марта 1906 года, Собр. узак. 1906 г. ст. 308), если дѣянія эти учинены служащими, хотя бы по вольному найму, въ правительственныхъ установленіяхъ, или тѣми служащими на казенныхъ и частныхъ желѣзныхъ дорогахъ или въ телефонныхъ предпріятіяхъ общаго пользованія, кои пользуются правами государственной службы, возбуждаются по сообщеніямъ ихъ начальства и производятся въ общемъ порядкѣ уголовнаго судопроизводства. Начальству обвиняемаго предоставляется, въ случаѣ возбужденія судебнаго противъ него преслѣдованія, примѣнять статью 1100 сего устава. Отъ начальства зависитъ, не возбуждая судебнаго преслѣдованія, ограничиться наложеніемъ на виновныхъ взысканія, въ предѣлахъ, указанныхъ закономъ. (Улож. наказ. изд. 1885 г. ст. 69, прим.) (Уст. Угол. Суд., ст. 1085, по Прод. 1906 г.)

87. Изъ имѣющихся въ Министерствѣ Юстиціи свѣдѣній усматривается, что въ практикѣ прокурорскаго надзора одного изъ судебныхъ округовъ возникъ вопросъ о томъ, подлежитъ ли разсмотрѣнію въ общемъ порядкѣ уголовнаго судопроизводства или въ порядкѣ ст. 1035 и слѣд. уст. угол. суд. (св. зак. т. XVI ч. I по прод. 1906 г.) дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ ст. 124 угол. улож. въ редакціи закона 4 марта 1906 года (Собр. узак., 308), когда указанныя дѣянія совершены по политическимъ побужденіямъ.

Основаніемъ къ возникновенію означеннаго вопроса послужило главнымъ образомъ то обстоятельство, что въ ст. 200 уст. угол. суд., по прод. 1906 г., въ числѣ дѣлъ о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ уголовнымъ уложеніемъ и подсудныхъ окружнымъ судамъ въ общемъ порядкѣ уголовнаго судопроизводства, не указана ст. 124 сего уложенія.

Вслѣдствіи сего, въ цѣляхъ устраненія возможныхъ на практикѣ недоразумѣній, считаю необходимымъ преподать г. г. прокурорамъ судебныхъ палатъ и окружныхъ судовъ нижеслѣдующія по этому предмету указанія.

Изъ точнаго смысла постановленій отдѣла V Именного Высочайшаго указа 4 марта 1906 года о временныхъ правилахъ объ обществахъ и союзахъ (собр. узак. ст. 308) усматривается, во-первыхъ, что дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ ст. 124 угол. улож., подлежатъ вѣдѣнію окружныхъ судовъ (п. I отдѣла V означеннаго указа) и, во-вторыхъ, что даже въ случаяхъ учиненія этихъ дѣяній служащими —дѣла о нихъ производятся въ общемъ порядкѣ уголовнаго судопроизводства, хотя возбужденіе уголовнаго

преслѣдованія въ подобныхъ случаяхъ и предоставлено начальству обвиняемаго (ср. п. 2 отд. V того же указа.)

Съ другой стороны, въ ст. 1030 и 1031 уст. угол. суд., по прод. 1906 г. содержится исчерпывающій перечень статей уголовнаго уложенія, дѣла по коимъ подчиняются судопроизводственнымъ правиламъ, предписаннымъ въ раздѣлѣ II книги III означеннаго устава, при чемъ въ статьяхъ этихъ преступныя дѣянія, предусмотрѣнныя ст. 124 угол. улож., не упоминаются.

По симъ соображеніямъ надлежитъ признать, что дѣла объ этихъ дѣяніяхъ подлежатъ вѣдѣнію окружныхъ судовъ и должны производиться по общимъ правиламъ уголовнаго судопроизводства, содержащимся въ книгѣ II устава уголовнаго судопроизводства, хотя бы указанныя дѣянія и были совершены по мотивамъ политическимъ. (Цирк. Мин. Юст. 28 апрѣля 1909 г. № 24511).

Ст. **125**. Виновный въ участіи въ сообществѣ, завѣдомо поставившемъ, цѣлью своей дѣятельности:

1) возбужденіе къ неповиновенію, или противодѣйствію закону, или обязательному постановленію, или законному распоряженію власти;

2) возбужденіе вражды между отдѣльными частями или классами населенія, между сословіями, или между хозяевами или рабочими;

3) возбужденіе рабочихъ къ устройству или продолженію стачки, статьею 367 [1]) предусмотрѣнной, наказывается:

заключеніемъ въ исправительномъ домѣ или крѣпости.

Ст. **126**. Виновный въ участіи въ сообществѣ, завѣдомо поставившемъ цѣлью своей дѣятельности ниспроверженіе существующаго въ государствѣ общественнаго строя или учиненіе тяжкихъ преступленій посредствомъ взрывчатыхъ веществъ или снарядовъ, наказывается:

каторгой на срокъ не свыше восьми лѣтъ или ссылкою на поселеніе.

Если такое сообщество завѣдомо имѣло въ своемъ распоряженіи средства для взрыва или складъ оружія, то виновный въ участіи въ такомъ сообществѣ наказывается:

срочною каторгою.

Ст. **127**. Виновный въ допущеніи собранія завѣдомо противозаконнаго сообщества, статьями 124—126 предусмотрѣннаго, въ помѣщеніи или мѣстѣ, ему принадлежащихъ или состоящихъ въ его управленіи или завѣдываніи, наказывается какъ участникъ сообщества.

Участнику противозаконнаго сообщества, статьями 124—126 предусмотрѣннаго, донесшему о такомъ сообществѣ прежде обнаруженія существованія онаго, наказаніе смягчается на основаніяхъ, статьею 53 установленныхъ, или же онъ можетъ быть вовсе освобожденъ отъ наказанія.

Извлеченіе изъ Устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ Мировыми Судьями.

Ст. **39**. За нарушеніе порядка въ публичныхъ собраніяхъ, или во время общенародныхъ увеселеній, театральныхъ представленій и т. п. виновные подвергаются:

---

[1]) Ст. 367 Угол. Улож. еще не введена въ дѣйствіе.

аресту не свыше семи дней, или денежному взысканію не свыше двадцати пяти рублей.

Ст. 39³ (по Прод. 1906 г.). Виновный въ устройствѣ или открытіи публичнаго собранія, безъ надлежащаго заявленія, или собранія, завѣдомо не разрѣшеннаго или воспрещеннаго, а равно устроители, распорядители или предсѣдатель законно состоявшагося собранія, виновные въ неисполненіи обязанностей, возлагаемыхъ на нихъ правилами, приложенными къ статьѣ 115¹ (по Прод.) Устава о Предупрежденіи и Пресѣченіи Преступленій, наказываются, если не подлежатъ болѣе строгому наказанію за учиненное ими преступное дѣяніе:

арестомъ на срокъ не свыше трехъ мѣсяцевъ или денежнымъ взысканіемъ не свыше трехсотъ рублей.

Сему же наказанію подлежатъ: 1) лица, явившіяся вооруженными въ публичное собраніе, если лицамъ этимъ ношеніе оружія не присвоено закономъ, и 2) лица, которыя будутъ продолжать занятія въ публичномъ собраніи, послѣ того, какъ оно завѣдомо объявлено закрытымъ.

Ст. 39⁴. Виновный въ участіи въ публичныхъ собраніяхъ, завѣдомо созванныхъ безъ надлежащаго заявленія или завѣдомо не разрѣшенныхъ или запрещенныхъ, а также и лица, участвовавшія хотя и въ законно созванномъ собраніи, но во время занятій онаго своими противозаконными дѣйствіями или рѣчами вызвавшія закрытіе собранія, наказываются, если не подлежатъ болѣе строгому наказанію за учиненное ими преступное дѣяніе:

арестомъ на срокъ не свыше одного мѣсяца или денежнымъ взысканіямъ не свыше ста рублей.

ОТДѢЛЪ ОДИННАДЦАТЫЙ.

Образцы заявленій объ учрежденіи обществъ и союзовъ, объ устройствѣ собраній, проекты уставовъ, формы реестровъ и пр.

1. Заявленіе объ образованіи общества, не имѣющаго правъ юридическаго лица.

Заявленіе должно быть оплачено двумя гербовыми марками, по 75 коп. каждая. Если гербоваго сбора не приложено, то заявленіе оставляется безъ разсмотрѣнія, и двухнедѣльный срокъ на право открытія дѣйствій исчисляется со дня оплаты заявленія гербовымъ сборомъ.

Его Превосходительству Господину N-му губернатору (градоначальнику).

Такихъ-то (имя, отчество и фамилія каждаго), жительствующихъ (указать подробный адресъ каждаго).

ЗАЯВЛЕНІЕ.

Доводимъ до свѣдѣнія Вашего Превосходительства, что мы, нижеподписавшіеся, по истеченіи двухъ недѣль со дня подачи настоящаго заявленія, учреждаемъ общество подъ названіемъ (такое-то).

Цѣль общества (такая-то).

Имена, отчества, фамиліи, званія и мѣста жительства учредителей общества: (имя, отчество, фамилія, званіе и мѣсто жительства каждаго учредителя).

Районъ дѣйствій общества: (вся имперія, такая-то губернія, такой-то уѣздъ, городъ или селеніе, такая-то волость и т. д.).

Порядокъ избранія распорядителя общества и мѣсто его нахожденія—[указать этотъ порядокъ, какъ онъ опредѣленъ учредителями; напримѣръ: „распорядитель избирается общимъ собраніемъ членовъ общества на одинъ годъ и находится тамъ-то (адресъ его)"].

Способъ образованія и пополненія правленія общества и мѣсто его нахожденія—[указать порядокъ, какъ онъ опредѣленъ учредителями; напримѣръ: „правленіе избирается общимъ собраніемъ членовъ общества на одинъ годъ въ числѣ столькихъ-то лицъ. Правленіе будетъ находиться тамъ-то (адресъ его). На случай выбытія членовъ правленія до срока общимъ собраніемъ членовъ избираются три кандидата въ члены правленія"].

Порядокъ вступленія и выбытія членовъ—(указать порядокъ, какъ онъ опредѣленъ учредителями; напримѣръ: „лица, желающія вступить въ члены общества, принимаются въ него правленіемъ, при чемъ требуется письменное заявленіе о желаніи вступить въ члены общества и рекомендація столькихъ-то членовъ общества. Лица, вступившія въ члены общества, выбываютъ изъ числа членовъ общества во всякое время, по собственному желанію").

Годъ, мѣсяцъ, число.

Подпись.

Примѣчанія. 1) Къ заявленіямъ объ образованіи этихъ обществъ не требуется прилагать устава общества. Достаточно сообщенія указанныхъ свѣдѣній, которыя слѣдуетъ редактировать въ опредѣленной, но достаточно общей формѣ, чтобы не стѣснить дѣятельность общества совершенно излишней регламентаціей.

2) Отъ желанія самихъ учредителей зависитъ, какой типъ организаціи общества они избираютъ: будетъ ли оно имѣть коллегіальное правленіе или же единоличнаго распорядителя. Въ зависимости отъ принятаго рѣшенія и въ заявленіи слѣдуетъ указать одинъ изъ этихъ способовъ.

3) Примѣнительно къ помѣщенной формѣ заявленія объ учрежденіи общества, должны (ст. 19 временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ) подаваться заявленія и въ случаяхъ предполагаемыхъ измѣненій въ организаціи и дѣятельности общества.

---

2. Заявленіе о регистраціи уставнаго общества, имѣющаго права юридическаго лица.

Заявленіе должно быть оплачено двумя гербовыми марками, по 75 коп. каждая. Къ заявленію должны быть приложены два экземпляра проекта устава, завѣренные учредителями; на каждый листъ обоихъ экземпляровъ проекта должно быть приложено по гербовой маркѣ въ 75 коп.

Его Превосходительству Господину N-му губернатору (градоначальнику).

Такихъ-то (имя, отчество и фамилія каждаго), жительствующихъ (указать подробный адресъ каждаго).

ЗАЯВЛЕНІЕ.

Заявляемъ Вашему Превосходительству о желаніи нашемъ образовать подлежащее регистраціи общество (такое-то).

При семъ представляемъ:

1. Завѣренный нами проектъ устава общества въ двухъ экземплярахъ.

2. На припечатаніе объявленій о регистраціи общества въ Сенатскихъ Объявленіяхъ 3 р. 20 к. и въ Губернскихъ (Областныхъ) Вѣдомостяхъ (или въ Вѣдомостяхъ Градоначальства) 1 рубль.

Годъ, мѣсяцъ, число.

Подпись (званіе, имя, отчество и фамилія каждаго).

Подписи должны быть засвидѣтельствованы нотаріусомъ по слѣдующей формѣ:

Я, нотаріусъ такой-то, симъ удостовѣряю, что вышеозначенныя подписи сдѣланы собственноручно и имѣющими законную правоспособность къ совершенію актовъ (такими-то).

Нотаріусъ (подпись).

Печать.

---

3. Схема проекта устава общества.

Уставъ общества подъ названіемъ (такимъ-то).

1. *Названіе общества*—такое-то.

2. *Цѣль общества*—такая-то.

3. *Районъ дѣйствій общества*—(вся имперія, такая-то губернія, такой-то уѣздъ, городъ или селеніе, такая-то волость и т. д.).

4. *Способы дѣятельности общества* (указать способы, намѣченные учредителями, напримѣръ: „обсужденіе и разработка такихъ-то вопросовъ, устройство съ этой цѣлью публичныхъ собраній, изданіе книгъ, открытіе и содержаніе такихъ-то образовательныхъ и другихъ учрежденій, устройство курсовъ, лекцій и т. д.“).

5. *Имена, отчества, фамиліи, званія и мѣста жительства учредителей общества.* (Иванъ Ивановичъ Ивановъ, дворянинъ, живущій въ г. такомъ-то, по такой-то улицѣ, домъ №, кв. и т. д. по порядку, о каждомъ учредителѣ).

6. *Порядокъ вступленія* – такой-то (напримѣръ: „лица, желающія вступить въ число общества, принимаются въ него правленіемъ, при чемъ требуется письменное заявленіе о желаніи вступить въ члены общества и рекомендація столькихъ-то членовъ общества“).

7. *Порядокъ выбытія членовъ*—такой-то (напримѣръ: „члены, не уплатившіе своего членскаго взноса два года подрядъ, считаются изъ общества выбывшими“).

8. *Размѣръ членскихъ взносовъ*—такой-то (напримѣръ: „по 1 рублю въ годъ“, „въ размѣрѣ, устанавливаемомъ общимъ собраніемъ“, и т. д.).

9. *Порядокъ уплаты членскихъ взносовъ*—такой-то (напримѣръ: „вносятся въ кассу общества подъ квитанцію“).

10. *Составъ правленія*—такой-то (напримѣръ: „правленіе состоитъ изъ пяти лицъ, выбирающихъ изъ своей среды предсѣдателя, секретаря и кассира“).

11. *Способъ образованія правленія* – такой-то (напримѣръ: „члены правленія выбираются общимъ собраніемъ, закрытой баллотировкой, срокомъ на одинъ годъ“).

12. *Способъ пополненія правленія*—такой то (напримѣръ: „общее собраніе избираетъ закрытой баллотировкой, срокомъ на одинъ годъ, трехъ кандидатовъ, которые заступаютъ мѣста выбывающихъ членовъ правленія“).

13. *Предметы вѣдѣнія правленія* — такіе-то (напримѣръ: „правленіе

является исполнительнымъ органомъ общества, завѣдываетъ всѣми его имуществами и ведетъ всѣ его дѣла въ предѣлахъ постановленій общаго собранія").

14. *Мѣстонахожденіе правленія*: въ городѣ такомъ-то.

15. *Время созыва общаго собранія членовъ* — такое-то (напримѣръ: „ежемѣсячно, ежегодно въ такомъ-то мѣсяцѣ" и т. д).

16. *Порядокъ созыва общаго собранія членовъ*—такой-то (напримѣръ: „общее собраніе созывается посредствомъ повѣстокъ, разсылаемыхъ правленіемъ").

17. *Предметы вѣдѣнія общаго собранія членовъ*—такіе-то (напримѣръ: „правленіе является законодательнымъ органомъ общества, разсматривающимъ и рѣшающимъ всѣ его дѣла, распоряжающимся всѣмъ его имуществомъ и средствами и руководящимъ дѣятельностью правленія").

18. *Порядокъ веденія отчетности*—такой-то (напримѣръ: „приходо-расходъ ведется правленіемъ, которое представляетъ годовой отчетъ на разсмотрѣніе и утвержденіе общаго собранія не позднѣе 1 февраля слѣдующаго за отчетнымъ года").

19. *Порядокъ измѣненія устава* — такой то (напримѣръ: „измѣненіе устава совершается по постановленію общаго собранія членовъ").

20. *Подписи учредителей* (имя, отчество и фамилія каждаго).

---

4. Заявленіе объ образованіи профессіональнаго общества, учреждаемаго для лицъ, занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ, или для владѣльцевъ этихъ предпріятій.

Заявленіе подается тому фабричному инспектору, въ районѣ котораго будетъ находиться правленіе общества. Заявленіе должно быть оплачено двумя гербовыми марками по 75 коп. каждая. Къ заявленію должны быть приложены два экземпляра проекта устава, завѣренные учредителями; каждый листъ обоихъ экземпляровъ проекта долженъ быть оплаченъ гербовой маркой въ 75 коп.

Господину старшему фабричному инспектору N-ой губерніи (или N-му окружному горному инженеру).

Такихъ-то (имя, отчество и фамилія каждаго), жительствующихъ (указать адресъ каждаго).

ЗАЯВЛЕНІЕ.

Заявляя о желаніи нашемъ образовать такое-то общество, просимъ внести уставъ его для регистраціи въ присутствіе объ обществахъ.

При семъ представляемъ:

1) Завѣренный нами проектъ устава общества въ двухъ экземплярахъ.

2) На припечатаніе объявленій о регистраціи общества въ Сенатскихъ Объявленіяхъ 3 р. 20 к. и въ Губернскихъ (областныхъ) Вѣдомостяхъ (или Вѣдомостяхъ Градоначальства) 1 рубль.

Годъ, мѣсяцъ, число.

Учредители (званіе, имя, отчество и фамилія каждаго).

Подписи должны быть засвидѣтельствованы нотаріусомъ по слѣдующей формѣ:

Я, нотаріусъ такой-то, симъ удостовѣряю, что вышеозначенныя подписи сдѣланы собственноручно и имѣющими законную правоспособность къ совершенію актовъ (такими-то).

Нотаріусъ (подпись).

Печать.

---

5. Схема проекта устава профессіональнаго общества.

1. *Названіе общества*—такое-то.
2. *Цѣль общества*—такая-то.
3. *Районъ дѣйствій общества*—такой-то.
4. *Способы дѣятельности* такіе-то.
5. *Мѣстонахожденіе*—тамъ-то.
6. *Имена, отчества, фамиліи, званія, и мѣста жительства учредителей:*
7. *Порядокъ вступленія членовъ*—такой-то.
8. *Порядокъ выбытія членовъ*—такой-то.
9. *Права членовъ*—такія-то.
10. *Обязанности членовъ*—такія-то.
11. *Размѣръ членскихъ взносовъ*—такой-то.
12. *Порядокъ уплаты членскихъ взносовъ*—такой-то.
13. *Составъ правленія*—такой-то.
14. *Мѣстонахожденіе правленія*—тамъ-то.
15. *Порядокъ завѣдыванія имуществомъ общества*—такой-то.
16. *Способъ избранія правленія*—такой-то
17. *Способы полномочія правленія*—такіе-то.
18. *Способы полномочія лицъ, управляющихъ дѣлами и имуществомъ общества:*—такіе-то.
19. *Срокъ полномочія членовъ правленія и лицъ, управляющихъ дѣлами и имуществомъ*—такой-то.
20. *Порядокъ досрочнаго устраненія ихъ отъ должности*—такой-то.
21. *Способъ веденія отчетности*—такой-то.
22. *Порядокъ созыва общихъ собраній общества и его отдѣленій*—такой-то.
23. *Срокъ созыва общихъ собраній общества и его отдѣленій*—такой-то.
24. *Предметы вѣдѣнія общаго собранія*—такіе-то.
25. *Условія дѣйствительности постановленій общаго собранія*—такія-то.
26. *Порядокъ измѣненія устава*—такой-то.
27. *Порядокъ закрытія общества*—такой-то.
28. *Способъ ликвидаціи дѣлъ*—такой-то.
29. *Устройство различныхъ вспомогательныхъ при обществѣ учрежденій.* Общество учреждаетъ—такія-то учрежденія.
30. *Порядокъ открытія отдѣленій общества*—такой-то.
31. *Подписи учредителей* (имя, отчество, фамилія каждаго).

---

6. Заявленіе объ устройствѣ публичнаго собранія.

Господину N-му градоначальнику (полиціймейстеру, исправнику)

Такого-то (званіе, имя, отчество, фамилія), проживающаго тамъ-то (по N улицѣ, домъ №, кварт. №).

ЗАЯВЛЕНІЕ.

Симъ заявляю, что чрезъ 3 дня, такого-то мѣсяца и числа, въ столько-то часовъ дня (вечера), въ такомъ-то помѣщеніи, я устраиваю собраніе для обсужденія такого-то вопроса (чтеніе, докладъ или лекція по такому-то вопросу).

при чемъ такой-то (имя, отчество, фамилія), проживающій тамъ-то (по N. улицѣ, д. №) сдѣлаетъ докладъ на тему такую-то.

Годъ, мѣсяцъ, число.

Подпись (имя, отчество, фамилія).

Заявленіе должно быть оплачено двумя гербовыми марками, по 75 коп. каждая.

Правила о представленіи отчетовъ профессіональныхъ обществъ и форма сихъ отчетовъ.

(Утверждены Мин. Торг. и Пром. 28 января 1908 г. Собр. узак. 1908 ст. 313.)

1. Профессіональныя общества обязаны ежегодно, не позднѣе какъ черезъ два мѣсяца по окончаніи отчетнаго года, представлять по установленной формѣ отчеты о своей дѣятельности подлежащимъ по мѣсту нахожденій правленій обществъ губернаторамъ и старшимъ фабричнымъ инспекторамъ или окружнымъ горнымъ инженерамъ.

2. При отчетѣ за первый годъ дѣятельности общества долженъ быть приложенъ уставъ его, причемъ въ послѣдующіе годы уставъ прилагается къ отчету лишь въ случаяхъ измѣненій, введенныхъ въ уставъ въ теченіе отчетнаго года.

3. Въ случаѣ недоставленія всѣхъ требуемыхъ формой отчетовъ свѣдѣній или обнаруженныхъ неправильностей въ отчетахъ, профессіональныя общества обязаны сдѣлать, по требованіямъ губернаторовъ, старшихъ фабричныхъ инспекторовъ или окружныхъ горныхъ инженеровъ, въ двухнедѣльный срокъ необходимыя дополненія или исправленія въ отчетахъ.

4. Старшіе фабричные инспектора и окружные горные инженеры, по дополненіи и исправленіи въ подлежащихъ случаяхъ (ст. 3) отчетовъ профессіональныхъ обществъ, отсылаютъ таковые въ отдѣлъ Промышленности.

5. Въ экземплярѣ отчета, представляемаго губернатору, долженъ быть указанъ личный составъ правленія общества.

Форма отчетовъ профессіональныхъ обществъ.

Наименованіе профессіональнаго общества.

Отчетъ за . . . . . годъ.

Годъ существованія общества . . . . . -й

Мѣстонахожденіе правленія общества.

Число отдѣленій и ихъ мѣстонахожденіе.

	Муж.	Жен.
Число членовъ общества въ началѣ отчетнаго года	00	00
Число членовъ вступившихъ въ общество въ теченіе отчетнаго года	00	00
„ „ выбывшихъ изъ общества	00	00
„ „ къ концу отчетнаго года	00	00

Число членовъ общества по роду занятій.

Наименованіе рода занятій	Членовъ въ нихъ Мужчинъ	Женщинъ	Всего членовъ
а)			
б)			

и такъ далѣе

	Сумма Руб.	Коп.
Доходы общества:		
1) членскіе взносы		
2) вступительные взносы		
3) пожертвованія		
4) другіе доходы и какіе именно		
Всего		
Расходы общества:		
1) по управленію дѣлами общества		
2) по найму и содержанію помѣщеній для надобностей общества		
3) по выдачѣ пособій а) больнымъ и нетрудоспособнымъ членамъ и ихъ семействахъ.		
б) безработнымъ		
в) на случай смерти и членамъ семействъ умершихъ		
г) въ иныхъ случаяхъ и какихъ именно.		
4) по устройству развлеченій		
5) на библіотеку и самообразованіе (чтеніе, курсы и т. д.) .		
6) по улучшенію условій жизни членовъ		
7) прочіе расходы и какіе именно		
Всего		
Имущество общества, состоящее къ концу отчетнаго года (активъ)		
1) въ наличныхъ средствахъ: а) деньгами		
б) процентными бумагами. .		
2) въ движимомъ имуществѣ (инвентарѣ)		
3) въ недвижимомъ имуществѣ		
4) въ долгахъ: а) за членами общества		
б) за другими, кромѣ членовъ общества, лицами		
Всего		
Задолженность общества (пассивъ)		
Долги общества: а) членамъ		
б) другимъ, кромѣ членовъ общества, лицамъ.		
Другія обязательства общества.		

Копія.

На подлинномъ написано „На основаніи ст. 25 Отд. I временныхъ правилъ 4 Марта 1906 г. о союзахъ и обществахъ утверждается. по соглашенію съ Министерствомъ Юстиціи настоящая форма статьи о внесеніи въ реестръ обществъ и союзовъ для припечатанія въ Сенатскихъ объявленіяхъ и мѣстныхъ Губернскихъ или Областныхъ вѣдомостяхъ.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ *П. Дурново.*

6 Апрѣля 1906 года".

СТАТЬЯ

о внесеніи обществъ и союзовъ въ реестръ

Опредѣленіемъ такого-то Губернскаго (Городского, Областного) по дѣламъ объ обществахъ Присутствія такого-то года, мѣсяца и числа внесено въ реестръ обществъ и союзовъ общество или союзъ такой-то.

На подлинномъ написано: „На основаніи ст. 23 Отд. I временныхъ правилъ 4 Марта 1906 года о союзахъ и обществахъ утверждается, по соглашенію Министерствомъ Юстиціи, настоящая форма реестра обществъ и союзовъ.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ
П. Дурново.

6 Апрѣля 1906 года".

Реестръ обществъ и союзовъ

№№ по порядку.	Годъ, мѣсяцъ и число поступленія прошенія о регистраціи общества или союза.	Содержаніе устава общества или союза (Ст. 21 Отд. I временныхъ правилъ 4-го Марта 1906 года).	Годъ, мѣсяцъ и число постановленія Губернскаго (Городского, Областного) по дѣламъ объ обществахъ Присутствія о регистраціи общества или союза.

Копія.

по ..... губерніи.

Годъ, мѣсяцъ, число и № посылки публикаціи о регистраціи.	Заявленія объ открытіи отдѣленій (время поступленія заявленія и мѣсто нахожденія отдѣленія).	Время и основанія закрытія отдѣленій.	Время и основанія закрытія общества или союза.

Копія.

На подлинномъ написано: „На основаніи ст. ст. 15 и 16 Отд. II временныхъ правилъ 4 Марта 1906 г. о союзахъ и обществахъ утверждается, по соглашенію съ Министромъ Юстиціи и Временно Управляющимъ Министерствомъ Торговли и Промышленности, настоящая форма статьи о внесеніи въ реестръ профессіональныхъ обществъ для припечатанія въ Сенатскихъ объявленіяхъ и мѣстныхъ Губернскихъ или областныхъ вѣдомостяхъ.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ *П. Дурново.*

6 Апрѣля 1906 года".

СТАТЬЯ

о внесеніи профессіональныхъ обществъ въ реестръ

Опредѣленіемъ такого-то Губернскаго (Городского, Областного) по дѣламъ объ обществахъ Присутствія такого-то года, мѣсяца и числа внесено въ реестръ обществъ профессіональное общество такое-то.

На подлинномъ написано: „На основаніи ст. 15 Отд. II временныхъ правилъ 4 марта 1906 г. о союзахъ и обществахъ утверждается, по соглашенію съ Министерствомъ Юстиціи и Временно Управляющимъ Министерствомъ Торговли и Промышленности, настоящая форма реестра профессіональныхъ обществъ.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ *П. Дурново.*

6 Апрѣля 1906 г.“.

Реестръ профессіональныхъ обществъ

№№ по порядку.	Годъ, мѣсяцъ и число поступленія прошенія о регистраціи общества.	Содержаніе устава общества (ст. 11 Отд. II временныхъ правилъ 4-го Марта 1906 г.).	Годъ, мѣсяцъ и число постановленія Губернскаго (Городского, Областного) по дѣламъ объ обществахъ Присутствія о регистраціи общества.

Копія.

БИБЛІОТЕКА * Ученаго Комитета Мин. Фин. *

по_____губерніи.

Годъ, мѣсяцъ число и № посылки публикаціи о регистраціи	Заявленія объ открытіи отдѣленій (время поступленія заявленія и мѣсто нахожденія отдѣленій).	Время и основанія закрытія отдѣленій.	Время и основанія закрытія общества.

ОТДѢЛЪ ДВѢНАДЦАТЫЙ.

Журналъ Государственнаго Совѣта съ сужденіями по проекту временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ.

Государственный Совѣтъ, въ общемъ собраніи, принялъ во вниманіе, что Манифестомъ 17 Октября 1905 года Государю Императору благоугодно было возложить на обязанность Правительства выполненіе непреклонной воли Его Императорскаго Величества о дарованіи населенію незыблемыхъ основъ гражданской свободы, однимъ изъ условій коей является свобода союзовъ. Вслѣдствіе сего Совѣтомъ Министровъ выработаны какъ общія правила объ обществахъ и союзахъ, такъ и особое положеніе о профессіональныхъ соединеніяхъ отдѣльныхъ лицъ, занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ. Составленные по указаннымъ предметамъ законопроекты имѣютъ цѣлью замѣнить дѣйствующія относительно обществъ и союзовъ постановленія, страдающія многими существенными пробѣлами и недостатками, и по существу своему не отвѣчающія провозглашенному съ высоты Престола началу свободы союзовъ. При этомъ означенные законопроекты предполагается ввести въ дѣйствіе лишь въ видѣ временной мѣры впредь до изданія общаго закона объ обществахъ и союзахъ, который имѣетъ быть въ свое время разсмотрѣнъ и утвержденъ во вновь устанавливаемомъ законодательномъ порядкѣ.

Приступивъ къ разсмотрѣнію настоящаго дѣла, Государственный Совѣтъ пріурочилъ свои по оному сужденія сначала къ проекту временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, а затѣмъ къ проекту положенія о профессіональныхъ обществахъ и союзахъ, учреждаемыхъ для лицъ, занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ.

А. По проекту временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ.

При обсужденіи проекта временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, Государственный Совѣтъ остановился, прежде всего, на вопросѣ о томъ, какимъ органамъ правительственной власти долженъ быть предоставленъ надзоръ за образованіемъ и дѣятельностью обществъ и союзовъ.

Согласно одному мнѣнію, разсмотрѣніе дѣлъ о воспрещеніи или закрытіи обществъ слѣдуетъ отнести къ вѣдѣнію судебныхъ установленій,

ибо только при такомъ условіи могутъ быть въ надлежащей степени обезпечены справедливость и безпристрастность принимаемыхъ мѣръ, а также и интересы какъ государства, такъ и общества и частныхъ лицъ; пріостановленіе же дѣйствій и закрытіе обществъ распоряженіемъ административныхъ властей возможно допустить лишь при исключительныхъ обстоятельствахъ, точно указанныхъ въ самомъ законѣ. По другому же мнѣнію, общества, не пользующіяся правами юридическихъ лицъ и не обязанныя имѣть писанный уставъ, могутъ возникать лишь при неимѣніи къ сему препятствій со стороны административной власти, отъ которой должно зависѣть также и закрытіе означенныхъ обществъ. Въ отношеніи же обществъ получающихъ права юридическаго лица, признается возможнымъ установить регистрацію ихъ возникновенія судомъ на основаніи представляемаго ими устава, а также закрытіе ихъ по однимъ только судебнымъ опредѣленіямъ.

По поводу приведенныхъ мнѣній, надлежитъ, прежде всего, принять во вниманіе, что, въ случаѣ осуществленія послѣдняго изъ нихъ, вѣроятно, всѣ вообще общества и несомнѣнно огромное большинство ихъ предпочтетъ имѣть писанный уставъ и подвергнуться регистраціи, дабы этимъ способомъ избѣжать примѣненія къ нимъ административнаго порядка разрѣшенія и закрытія ихъ и поставить свое существованіе подъ охрану судебной власти. При такихъ условіяхъ на практикѣ сложится порядокъ, въ силу коего дѣла объ открытіи и закрытіи обществъ сосредоточатся, за крайне рѣдкими исключеніями, въ вѣдѣніи судебныхъ установленій.

Между тѣмъ не слѣдуетъ забывать, что, согласно обоимъ высказаннымъ мнѣніямъ, препятствіемъ къ открытію общества или основаніемъ къ его закрытію служитъ не только преслѣдованіе обществомъ цѣли, нарушающей уголовный законъ, но и цѣли, противной нравственности, или такая дѣятельность общества, которая угрожаетъ общественной безопасности и спокойствію, а также образованіе служащими въ правительственныхъ учрежденіяхъ общества съ цѣлью политической. Нравственность есть понятіе условное, могущее имѣть юридическое значеніе лишь постольку, поскольку тѣ или другія безнравственныя дѣйствія караются уголовнымъ закономъ, который не предусматриваетъ и никогда предусмотрѣть не можетъ всѣ виды безнравственности. Слѣдовательно, на практикѣ несомнѣнно встрѣтятся случаи, когда необходимо будетъ закрыть общество за безнравственное направленіе, хотя дѣйствія, въ которыхъ оно выражается, нельзя будетъ подвести ни подъ одну статью уголовнаго кодекса. Равнымъ образомъ не поддается точному опредѣленію въ законѣ, что слѣдуетъ понимать подъ политическою цѣлью общества, а тѣмъ болѣе подъ цѣлями или дѣйствіями, угрожающими общественному спокойствію и безопасности. Напрасно было бы разсчитывать, что путемъ дополненія уголовнаго закона возможно исчерпать и заранѣе опредѣлить всѣ такія цѣли и дѣйствія. Столь же ошибочнымъ является предположеніе, что угрожающею обще-

ственной безопасности и спокойствію можетъ считаться лишь такая дѣятельность уставнаго общества, которая нарушаетъ правила его устава, ибо, при извѣстныхъ условіяхъ, дѣятельность общества, не отступающая отъ устава, можетъ оказаться вредной съ указанной точки зрѣнія, напр., дѣятельность, посвященная укрѣпленію національныхъ особенностей той или другой народности, въ случаѣ возникновенія въ населенной этою народностью мѣстности политическаго броженія, хотя бы оно еще не проявилось въ безпорядкахъ, стачкахъ и т. п. чрезвычайныхъ обстоятельствахъ, предусмотрѣнныхъ статьею 38 проекта. Очевидно, что при разрѣшеніи во всѣхъ подобныхъ случаяхъ вопросовъ о возможности открытія общества или необходимости его закрытія нельзя ограничиваться примѣненіемъ нормъ матеріальнаго права и выясненіемъ, соблюденъ или нѣтъ уставъ общества, а необходимо руководствоваться также соображеніями цѣлесообразности и соотвѣтствія условій предполагаемой или уже проявившейся дѣятельности общества интересамъ государства и требованіямъ общественнаго порядка. Между тѣмъ всякій правильно дѣйствующій судъ, по самому свойству своей судейской дѣятельности, долженъ воспитать въ себѣ привычку отрѣшаться отъ подобныхъ соображеній и основывать свои опредѣленія на одномъ лишь смыслѣ подлежащихъ статей закона.

Такимъ образомъ оба мнѣнія, относящія—одно всецѣло, а другое въ значительной мѣрѣ—означенные вопросы къ вѣдѣнію судебныхъ установленій, существенно расширяютъ кругъ дѣятельности суда, донынѣ посвященной исключительно высокимъ цѣлямъ отправленія правосудія и охраненія законныхъ правъ на точномъ основаніи дѣйствующихъ законовъ, и вводятъ судъ въ чуждую ему область общаго управленія и внутренней политики.

Такая постановка дѣла едва ли можетъ быть признана правильною и цѣлесообразною. Принятіе ея угрожало бы крайне неблагопріятными послѣдствіями и притомъ въ двоякомъ направленіи. Или суды, оставаясь на присущей имъ почвѣ безстрастнаго примѣненія закона и одного лишь закона, будутъ отказывать въ воспрещеніи и закрытіи обществъ, не преслѣдующихъ цѣлей, нарушающихъ уголовный кодексъ, и въ такомъ случаѣ существенно пострадаютъ интересы общественной безопасности, которые могутъ быть затронуты неосторожной или злонамѣренной, хотя и не поддающейся подведенію подъ постановленія уголовнаго закона, политической дѣятельностью даннаго общества. Или же суды усвоятъ себѣ болѣе свободную точку зрѣнія на возлагаемыя на нихъ новыя обязанности и выработаютъ для дѣлъ этого рода особливые пріемы рѣшеній, которые не могутъ остаться безъ вліянія на всю вообще дѣятельность судовъ по отправленію правосудія. Прикосновеніе къ политикѣ всегда и вездѣ низводило судъ съ той высоты, на которой онъ долженъ стоять, и не можетъ оно пройти безнаказанно для русскихъ судовъ. Въ данномъ случаѣ необходимо еще имѣть въ виду, что отношеніе правительственной власти къ полити-

ческимъ обществамъ должно опредѣляться въ зависимости отъ условій мѣста и времени, ибо то же общество, опасное въ данный періодъ и въ извѣстномъ краѣ, можетъ быть безъ риска допущено къ развитію своей дѣятельности въ другое время или въ другихъ мѣстностяхъ. Такъ же точно долженъ будетъ относиться къ политическимъ соединеніямъ и судъ, а между тѣмъ измѣнчивость рѣшеній суда по однороднымъ дѣламъ въ зависимости отъ указанныхъ условій, очевидно, можетъ лишь поколебать авторитетъ его въ средѣ населенія и довѣріе послѣдняго къ суду.

Наконецъ, необходимо упомянуть, что въ связи съ предположеніемъ о подчиненіи регистраціи общества, желающаго имѣть писанный уставъ, вѣдѣнію суда, губернатору предоставляется сообщать свои замѣчанія на проектъ устава общества суду, который разсматриваетъ ихъ и постановляетъ опредѣленіе, могущее быть обжалованнымъ губернаторомъ въ установленномъ инстанціонномъ порядкѣ. Замѣчанія эти могутъ относиться не къ однимъ лишь правовымъ вопросамъ, затронутымъ въ проектѣ устава и подлежащимъ разрѣшенію на основаніи закона, а будутъ, вѣроятно, въ большинствѣ случаевъ исходить изъ соображеній порядка и интересовъ управленія. А между тѣмъ рѣшающій голосъ въ отношеніи принятія мнѣнія губернатора по такого рода предметамъ или оставленія его безъ послѣдствій будетъ всецѣло принадлежать судебной палатѣ и гражданскому кассаціонному департаменту, не участвующимъ въ управленіи и не отвѣчающимъ за правильный его ходъ. Едва ли такая постановка взаимныхъ отношеній губернской и судебной власти въ дѣлахъ этого рода можетъ почитаться правильною.

По всѣмъ этимъ соображеніямъ затруднительнымъ представлялось бы согласиться съ предположеніемъ объ отнесеніи дѣлъ по открытію, регистраціи и закрытію обществъ къ вѣдѣнію судебныхъ установленій. Предпочтительнѣе было бы возложить завѣдываніе этими дѣлами на органы административной юстиціи. Правильность такого исхода сознавалась и самимъ Совѣтомъ Министровъ, затруднившимся остановиться на немъ лишь вслѣдствіе отсутствія у насъ соотвѣтственныхъ учрежденій. Съ такимъ взглядомъ нельзя, однако, согласиться. У насъ имѣется высшій административный судъ въ лицѣ перваго департамента Правительствующаго Сената, а на мѣстахъ имѣются губернскія правленія, дѣйствующія, въ силу законовъ, Именемъ Императорскаго Величества и подчиненныя непосредственно Правительствующему Сенату. Правда, губернскія правленія не могутъ быть признаны подходящими учрежденіями для завѣдыванія дѣлами объ обществахъ, въ виду того, что въ составъ ихъ входятъ исключительно лица, зависящія въ порядкѣ подчиненности отъ губернатора. Характеръ судебно-административныхъ органовъ принадлежитъ въ большой степени другимъ губернскимъ коллегіямъ, составляемымъ изъ лицъ, не зависящихъ отъ губернатора, и пополняемымъ, кромѣ того, представителями сословныхъ и общественныхъ учрежденій. Таковыми являются губернскія

по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствія, состоящія, подъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ губернскаго предводителя дворянства, вице-губернатора, непремѣннаго члена присутствія, управляющаго казенною палатою, прокурора окружнаго суда [1]), предсѣдателя губернской земской управы, городского головы губернскаго города и члена по избранію губернскаго земскаго собранія или городской думы губернскаго города, смотря по роду дѣлъ.

Присутствія эти дѣйствуютъ самостоятельно, разрѣшая подлежащія ихъ вѣдѣнію дѣла по большинству голосовъ, а въ случаѣ опротестованія со стороны губернатора постановленія, принятаго большинствомъ, дѣло представляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ, но отнюдь не на предметъ его разрѣшенія единоличною властью Министра, а съ тѣмъ, что если Министръ согласится съ мнѣніемъ губернатора, то входитъ въ первый департаментъ Правительствующаго Сената съ рапортомъ объ отмѣнѣ опротестованнаго постановленія присутствія. Такимъ образомъ и въ семъ послѣднемъ случаѣ дѣло разрѣшается въ порядкѣ административнаго суда.

Въ виду изложеннаго, представлялось бы наиболѣе цѣлесообразнымъ отнести дѣла объ образованіи, регистраціи, воспрещеніи и закрытіи обществъ и союзовъ, а также по надзору за ихъ дѣятельностью, къ вѣдѣнію особыхъ губернскихъ коллегій, учреждаемыхъ къ каждой губерніи въ томъ же составѣ, какъ и губернскія по земскимъ и городскимъ дѣламъ (для вопросовъ, касающихся городского общественнаго управленія) или по городскимъ дѣламъ присутствія, и дѣйствующихъ на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и означенныя присутствія. Коллегіямъ этимъ могло бы быть присвоено названіе губернскихъ по дѣламъ объ обществахъ присутствій. При такихъ условіяхъ всѣ дѣла этого рода оказались бы сосредоточенными въ одномъ и томъ же правительственномъ учрежденіи, которое, и по своему составу, и по порядку дѣйствій весьма близко подходило бы къ типу административнаго суда, одинаково обезпечивающаго въ дѣлѣ образованія и закрытія обществъ интересы какъ частныхъ лицъ, такъ и государственной власти. Система эта представляла бы еще и то преимущество, что вмѣсто трехъ инстанцій, чрезъ которыя каждое дѣло о политическомъ обществѣ могло бы быть проведено въ случаѣ принятія мысли о подчиненіи такихъ дѣлъ вѣдѣнію суда, для нихъ были бы установлены только двѣ инстанціи, а именно вновь образуемая губернская коллегія и первый департаментъ Правительствующаго Сената, въ который должны поступать жалобы заинтересованныхъ лицъ на постановленія означенной коллегіи, а также протесты администраціи противъ этихъ постановленій.

Что касается подробностей намѣчаемой схемы, то необходимо упомянуть: а) что въ губерніяхъ Привислинскаго края, за отсутствіемъ въ нихъ

---

[1]) По дѣламъ объ отвѣтственности должностныхъ лицъ земства и городского общественнаго управленія въ присутствіи участвуетъ, взамѣнъ прокурора, предсѣдатель окружнаго суда.

выборныхъ учрежденій по дѣламъ мѣстнаго хозяйства, особыя объ обществахъ присутствія должны быть образованы изъ должностныхъ лицъ, входящихъ въ составъ губернскихъ по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствій во внутреннихъ губерніяхъ, и трехъ выборныхъ предсѣдателей мѣстныхъ гминныхъ судовъ, по приглашенію генералъ-губернатора; б) что въ сибирскихъ губерніяхъ обязанности эти могутъ быть отнесены къ вѣдомству общихъ присутствій губернскаго управленія въ составѣ, опредѣленномъ для разсмотрѣнія дѣлъ, касающихся городского общественнаго управленія; в) что дѣлопроизводство особыхъ присутствій можетъ быть возложено, по распоряженію губернатора, на его канцелярію или на канцелярію губернскаго правленія; г) что разсмотрѣнію каждаго дѣла въ особомъ объ обществахъ присутствіи можетъ предшествовать мѣстное дознаніе, производимое по распоряженію губернатора или по порученію присутствія однимъ изъ его членовъ, и д) что о днѣ слушанія каждаго дѣла извѣщаются учредители подлежащаго общества или распорядители и члены его правленія, которые допускаются къ представленію словесныхъ объясненій въ засѣданіи присутствія, но неявка ихъ не останавливаетъ разсмотрѣнія дѣла въ присутствіи.

Изложенный выше порядокъ разсмотрѣнія дѣлъ объ обществахъ надлежало бы примѣнить и къ профессіональнымъ обществамъ и союзамъ, съ тѣмъ, чтобы: а) въ составъ особаго присутствія по дѣламъ этого рода входилъ старшій фабричный инспекторъ или окружный горный инженеръ, и б) въ случаѣ протеста губернатора дальнѣйшее направленіе дѣла зависѣло отъ соглашенія Министра Торговли и Промышленности съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Обращаясь затѣмъ къ подробному разсмотрѣнію отдѣльныхъ постановленій проекта временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, Государственный Совѣтъ остановился на слѣдующемъ:

1) Согласно статьѣ 1 означеннаго проекта, общества (сообщества, товарищества и иныя соединенія отдѣльныхъ лицъ), не имѣющія цѣлью полученіе прибыли отъ веденія какого-либо предпріятія, могутъ быть образуемы безъ испрошенія на то разрѣшенія правительственной власти.

Выраженія «сообщества» и «товарищества», введенныя въ приведенную статью для поясненія понятія общества, предпочтительнѣе устранить изъ проекта, такъ какъ, имѣя вполнѣ опредѣленное значеніе въ нашихъ уголовныхъ и гражданскихъ законахъ, указанныя выраженія, хотя и соотвѣтствующія по существу этому понятію, могли бы быть неправильно истолкованы при примѣненіи на практикѣ правилъ настоящаго узаконенія объ обществахъ и союзахъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, для ясности принятой въ проектѣ терминологіи, надлежитъ вполнѣ точно и опредѣлительно установить проводимое имъ различіе между обществомъ и союзомъ. Въ сихъ видахъ необходимо ввести въ издаваемый законъ особое указаніе на то, что подъ обществомъ понимается соединеніе нѣсколькихъ лицъ, которыя, не

имѣя задачею полученіе для себя прибыли отъ веденія какого-либо предпріятія, избрали предметомъ своей совокупной дѣятельности опредѣленную цѣль, подъ союзомъ же—соединеніе двухъ или нѣсколькихъ такихъ обществъ, осуществляемое хотя бы чрезъ посредство уполномоченныхъ сихъ обществъ.

При этомъ нельзя, однако, не принять во вниманіе, что подъ категорію обществъ, не преслѣдующихъ цѣли обогащенія своихъ членовъ, подходятъ, между прочимъ, и религіозныя общества. Едва ли, однако, желательно было бы распространять устанавливаемый проектомъ порядокъ образованія обществъ и на такія соединенія отдѣльныхъ лицъ, которыя преслѣдуютъ религіозныя цѣли. Опытъ западныхъ государствъ показываетъ, что возможны случаи, когда дѣятельность отдѣльныхъ религіозныхъ обществъ и духовныхъ конгрегацій, возникающихъ безъ особаго разрѣшенія и дѣйствующихъ внѣ постояннаго надзора правительственной власти, принимаетъ весьма вредное для нормальнаго теченія государственной жизни направленіе. Въ виду этого предпочтительнѣе сохранить для этихъ обществъ существующій порядокъ ихъ открытія, постановивъ въ обсуждаемомъ узаконеніи, что дѣйствіе онаго на означенныя общества не распространяется.

2) На основаніи статьи 2, образованіе въ обществѣ отдѣленій или соединеніе въ союзъ двухъ или нѣсколькихъ обществъ допускается лишь съ утвержденія подлежащаго Министра или Главноуправляющаго, въ предѣлахъ полномочій, принадлежащихъ имъ по дѣйствующимъ законамъ.

Включеніе въ проектъ приведеннаго правила вызывается тѣмъ соображеніемъ, что объединеніе нѣсколькихъ обществъ въ общую организацію или союзъ, равно какъ развѣтвленіе одного общества на различныя отдѣленія сосредоточиваетъ въ центральномъ органѣ такого союза или общества значительную власть, открывая ему возможность почти безграничнаго вліянія на дѣятельность отдѣльныхъ, входящихъ въ составъ означенныхъ соединеній, лицъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, при извѣстномъ направленіи этого центральнаго органа дѣятельность подобныхъ союзовъ и обществъ можетъ принять угрожающій для общественнаго порядка и спокойствія характеръ. Во вниманіе къ сему на западѣ, напримѣръ, въ законодательствахъ отдѣльныхъ государствъ, входящихъ въ составъ Германской имперіи, до 1899 года объединеніе отдѣльныхъ обществъ въ союзы вовсе запрещалось. По заявленію Предсѣдателя Совѣта Министровъ, въ Американскихъ Соединенныхъ Штатахъ и понынѣ дѣйствуютъ постановленія, стѣсняющія свободу соединенія между собою различныхъ общественныхъ организацій. Съ другой стороны не подлежитъ, однако, сомнѣнію, что во многихъ случаяхъ союзъ отдѣльныхъ обществъ можетъ въ значительной мѣрѣ способствовать достиженію тѣхъ полезныхъ цѣлей, которыя преслѣдуются каждымъ обществомъ въ отдѣльности. Если въ виду этого запрещеніе вообще образованія союзовъ и отдѣленій обществъ не желательно,

то Правительству должна быть, однако же, обезпечена возможность слѣдить за возникновеніемъ и пресѣкать дѣятельность тѣхъ изъ указанныхъ организацій, которыя принимаютъ вредное для государственнаго и общественнаго порядка направленіе. Между тѣмъ, полномочія, предоставляемыя въ семъ отношеніи Министрамъ и Главноуправляющимъ по разсматриваемой статьѣ проекта, едва ли достаточны. Вредное или опасное направленіе союза трудно, за рѣдкими исключеніями, предусмотрѣть при самомъ его образованіи. Большею частью такое его направленіе обнаружится лишь впослѣдствіи, по открытіи дѣйствій союза или же по мѣрѣ развитія его дѣятельности. Въ виду этого предпочтительнѣе не устанавливать вовсе въ законѣ требованія о томъ, чтобы образованіе въ обществѣ отдѣленій или соединеніе нѣсколькихъ обществъ въ союзъ могли послѣдовать только съ утвержденія центральной правительственной власти, а ограничившись указаніемъ, что въ такихъ случаяхъ общество или союзъ должны имѣть уставъ, въ установленномъ порядкѣ зарегистрированный, постановить, вмѣстѣ съ тѣмъ, что отъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ зависитъ во всякое время, по ближайшему его усмотрѣнію, закрывать союзы, а также общества, имѣющія отдѣленія, если онъ празнаетъ, что дѣятельность этихъ союзовъ или обществъ угрожаетъ общественному спокойствію или безопасности.

3) По силѣ статьи 3, воспрещаются общества, преслѣдующія цѣли, противныя нравственности или предусмотрѣнныя уголовнымъ закономъ.

При обсужденіи этого постановленія Государственный Совѣтъ остановился на вопросѣ о томъ, не слѣдуетъ ли, сверхъ указанныхъ въ немъ обществъ, воспретить образованіе также и тѣхъ обществъ, кои преслѣдуютъ цѣли, угрожающія общественному спокойствію или безопасности.

По этому поводу Государственный Совѣтъ разсуждалъ, что признаніе воспрещенными такихъ лишь обществъ, коими преслѣдуются цѣли безнравственныя или нарушающія требованія уголовнаго закона, представляется недостаточнымъ. Не слѣдуетъ въ этомъ отношеніи упускать изъ виду, что, согласно проекту, общества закрываются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ или окружнымъ судомъ лишь въ случаѣ нарушенія условій, точно указанныхъ въ издаваемомъ узаконеніи, между тѣмъ какъ губернатору или градоначальнику предоставляется собственною властью пріостанавливать дѣйствіе общества, дѣятельность коего угрожаетъ общественному спокойствію или безопасности. Изъ сопоставленія приведенныхъ постановленій явствуетъ, что запрещенными, по смыслу предположеннаго узаконенія, должны почитаться всѣ общества, преслѣдующія цѣли, угрожающія общественному спокойствію или безопасности. Въ сихъ видахъ упомянутый признакъ недозволенности общества необходимо вполнѣ опредѣлительно указать въ самомъ законѣ. Такое указаніе представляется тѣмъ болѣе необходимымъ, что уголовнымъ закономъ предусмотрѣны далеко не всѣ общества, преслѣдующія вредныя въ государственномъ отношеніи цѣли.

Правда, статьею 102 Высочайше утвержденнаго, 22 марта 1903 года, уголовнаго уложенія наказывается участіе въ сообществѣ, составившемся для насильственнаго посягательства на измѣненіе въ Россіи или въ какой-либо ея части установленныхъ Законами Основными образа правленія или порядка наслѣдія Престола или на отторженіе отъ Россіи какой-либо ея части; далѣе, статьею 118 того же уложенія карается участіе въ сообществѣ, составившемся для учиненія измѣны, а статьею 125—участіе въ сообществѣ, завѣдомо поставившемъ цѣлью своей дѣятельности: возбужденіе къ неповиновенію, или противодѣйствію закону, или обязательному постановленію, или законному распоряженію власти, возбужденіе вражды между отдѣльными частями или классами населенія, между сословіями, или между хозяевами и рабочими, а также возбужденіе рабочихъ къ устройству или продолженію особо вредной стачки. Но изложенныя постановленія не предусматриваютъ всѣхъ тѣхъ проявленій преступной дѣятельности обществъ, кои нежелательны и недопустимы съ точки зрѣнія охраненія государственнаго порядка и обезпеченія общественной безопасности. Дѣйствительно, такія общества, какъ возникшіе за послѣднее время разнаго рода союзы съ политическими цѣлями, хотя они и успѣли проявить особо вредное и опасное для государства направленіе, не могли бы, на основаніи дѣйствующихъ карательныхъ постановленій, быть привлечены къ уголовной отвѣтственности. Въ виду сего указаніе на воспрещеніе всѣхъ обществъ, преслѣдующихъ цѣли, противныя общественному спокойствію или безопасности, безусловно необходимо включить въ издаваемое узаконеніе.

4) Что касается правила, изложеннаго въ пунктѣ *б* той же статьи 3, на основаніи коего воспрещаются общества, управляемыя учрежденіями, или лицами, находящимися за границею, то Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что среди обществъ, преслѣдующихъ научныя, просвѣтительныя и человѣколюбивыя цѣли, существуютъ нѣкоторыя, дѣятельность коихъ распространяется и за предѣлы Имперіи, причемъ управленіе такими обществами сосредоточивается въ центральномъ сранѣ, нерѣдко находящемся въ иностранномъ государствѣ. Признавая невозможнымъ воспрещать дѣятельность подобныхъ, весьма полезныхъ обществъ по тому только основанію, что они управляются учрежденіями или лицами, находящимися за границею, Государственный Совѣтъ находитъ нужнымъ выразить въ разсматриваемой статьѣ, что устанавливаемое ею воспрещеніе касается однихъ лишь обществъ, преслѣдующихъ политическія цѣли.

5) На основаніи статьи 4 и примѣчанія къ ней, несовершеннолѣтніе не допускаются къ образованію обществъ и не могутъ принимать участія въ нихъ, учащіеся же въ высшихъ и среднихъ учебныхъ заведеніяхъ могутъ образовывать изъ своей среды общества и принимать участіе въ обществахъ не иначе, какъ съ разрѣшенія подлежащаго начальства.

Признавая вполнѣ цѣлесообразнымъ воспретить образованіе обществъ и участіе въ нихъ всѣмъ вообще несовершеннолѣтнимъ, Государственный

Совѣтъ по вопросу о допущеніи учащихся въ общества замѣтилъ, что образуемыя въ средѣ отдѣльныхъ учебныхъ заведеній корпоративныя организаціи должны подчиняться особымъ о нихъ постановленіямъ и не подлежатъ вовсе дѣйствію настоящихъ временныхъ правилъ, о чемъ въ устраненіе возможныхъ сомнѣній надлежитъ вполнѣ точно оговорить въ издаваемомъ узаконеніи. Останавливаясь вслѣдствіе сего ближайшимъ образомъ лишь на вопросѣ о томъ, слѣдуетъ ли допускать учащихся въ учебныхъ заведеніяхъ къ образованію или участію въ такихъ обществахъ, которыя дѣйствуютъ внѣ этихъ заведеній, Государственный Совѣтъ находитъ, что участіе въ такихъ обществахъ учениковъ низшихъ и среднихъ учебныхъ заведеній во всякомъ случаѣ не можетъ быть дозволено. Учащіеся въ названныхъ заведеніяхъ, по Высочайшему указу 12 октября 1905 года, устранены отъ участія въ публичныхъ собраніяхъ, а потому нѣтъ, казалось бы, основанія предоставлять имъ нынѣ право вступать въ составъ разныхъ обществъ и союзовъ.

6) По поводу статей 4 и 5, въ коихъ указаны лица, устраняемыя отъ образованія обществъ и участія въ нихъ, въ средѣ Государственнаго Совѣта было замѣчено, что въ проектѣ нѣтъ указанія относительно права участія въ обществахъ лицъ женскаго пола. Не отрицая вообще пользы, нерѣдко приносимой участіемъ этихъ лицъ въ обществахъ благотворительныхъ, ученыхъ, литературныхъ и другихъ тому подобныхъ, Государственный Совѣтъ остановился ближайшимъ образомъ на вопросѣ о томъ, слѣдуетъ ли допускать женщинъ къ участію въ обществахъ, преслѣдующихъ политическія цѣли.

По этому поводу Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что обнаруживаемая нѣкоторыми лицами женскаго пола крайность политическихъ убѣжденій отнюдь не является общимъ въ этомъ отношеніи правиломъ. Революціонными ученіями увлекаются лишь сравнительно немногія молодыя женщины, главнымъ образомъ изъ числа лицъ, учащихся въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ. Въ громадномъ же большинствѣ случаевъ, женщины, напротивъ того, въ качествѣ женъ и матерей, представляются элементомъ, сдерживающимъ политическія страсти мужской части населенія. Послѣдніе безпорядки, бывшіе въ рабочей средѣ, а также въ сельскихъ мѣстностяхъ, показали, что женщины, заботясь прежде всего о безопасности и благосостояніи своихъ семей, всѣми силами старались вліять на окружающую ихъ среду въ цѣляхъ успокоенія умовъ и прекращенія смуты. Правда, политическихъ правъ женщины не имѣютъ. Едва ли, однако, было бы правильно устранять ихъ на этомъ основаніи отъ всякаго участія въ общественной жизни страны, лишая ихъ тѣмъ самымъ возможности вносить въ эту жизнь умиротворяющее свое вліяніе. Воспрещеніе женщинамъ участія въ обществахъ, преслѣдующихъ политическія цѣли, представлялось бы тѣмъ менѣе основательнымъ, что по смыслу недавно изданнаго закона о собраніяхъ—Высочайшаго указа 12 октября 1905

года—лицамъ женскаго пола не прегражденъ доступъ на публичныя собранія, устраиваемыя по вопросамъ государственнымъ, общественнымъ или экономическимъ.

Въ виду этого Государственный Совѣтъ не усматриваетъ основаній возбранять женщинамъ участіе въ обществахъ, преслѣдующихъ политическія цѣли.

7) По смыслу статьи 6, служащіе, хотя бы по вольному найму, въ правительственныхъ установленіяхъ или на частныхъ желѣзныхъ дорогахъ могутъ образовывать общества въ своей средѣ не иначе, какъ съ разрѣшенія начальства, на основаніи особаго устава, зарегистрированнаго въ общемъ порядкѣ. При этомъ означеннымъ служащимъ можетъ быть возбранено объединяться въ такія общества, которыя преслѣдуютъ политическія цѣли или направлены къ нарушенію установленныхъ служебныхъ отношеній и къ измѣненію порядка или условій службы.

Въ виду же важнаго значенія обезпеченія правильнаго отправленія служащими своихъ обязанностей Государственный Совѣтъ находитъ, что ограниченія въ отношеніи образованія этими лицами обществъ изъ своей среды должны быть вполнѣ точно опредѣлены въ законѣ. Недостаточно установить одни лишь отрицательные признаки воспрещаемыхъ для служащихъ обществъ, а необходимо въ положительной формѣ указать, что служащіе могутъ образовывать общества только для цѣлей благотворительныхъ и для удовлетворенія духовныхъ и матеріальныхъ своихъ потребностей. Вполнѣ одобряя затѣмъ предположеніе о томъ, чтобы всѣ образуемыя въ средѣ служащихъ общества обязательно имѣли уставъ, Государственный Совѣтъ признаетъ, однако, нецѣлесообразнымъ требовать регистраціи означенныхъ уставовъ на общихъ основаніяхъ въ мѣстномъ окружномъ судѣ. Предпочтительнѣе постановить, что эти уставы подлежатъ утвержденію мѣстнаго служебнаго начальства, по ближайшему указанію подлежащаго Министра или Главноуправляющаго отдѣльною частью. Не лишне также указать въ издаваемомъ узаконеніи, что, въ случаѣ отклоненія дѣятельности общества отъ постановленій его устава, начальство, коему предоставлено утвержденіе устава, имѣетъ право пріостановить дѣйствіе общества впредь до его закрытія по распоряженію главнаго начальника вѣдомства. Наконецъ, полезно упомянуть въ разсматриваемой статьѣ, наряду съ прочими служащими, также и о служащихъ на телефонныхъ сѣтяхъ общаго пользованія, и кромѣ того дополнить ее указаніемъ на то, что обществамъ, образовавшимся въ средѣ служащихъ, воспрещается объединяться въ союзы.

8) Въ статьѣ 8 опредѣляется, какія свѣдѣнія должны быть помѣщаемы въ заявленіяхъ объ образованіи обществъ.

Перечень этихъ свѣдѣній надлежитъ, по мнѣнію Государственнаго Совѣта, дополнить указаніемъ: а) на районъ дѣйствія общества, б) на

порядокъ избранія его распорядителя, в) на порядокъ вступленія и выбытія членовъ и г) на мѣстонахожденіе правленія общества.

9) Согласно статьѣ 9, отъ обществъ требуется особое заявленіе въ случаѣ предполагаемаго измѣненія цѣли общества или же способа пополненія состава его правленія.

Такое же заявленіе должно быть въ установленномъ для сего порядкѣ сдѣлано и въ тѣхъ случаяхъ, когда измѣняются районъ дѣйствія общества, порядокъ избранія распорядителя, способъ вступленія и выбытія членовъ его и мѣстонахожденіе правленія обществъ.

10) Въ статьѣ 21 въ числѣ тѣхъ свѣдѣній, которыя обязательно должны быть включены въ уставы обществъ, сдѣлано, между прочимъ, указаніе на капиталы, которые общество предполагаетъ образовывать, цѣли, для коихъ эти капиталы предназначаются, и способы ихъ образованія.

Указаніе это правильнѣе исключить изъ проекта, такъ какъ во время возникновенія общества оно обыкновенно не обладаетъ еще никакими капиталами, и потому заранѣе опредѣлить въ уставѣ назначеніе и способы образованія сихъ послѣднихъ было бы для него затруднительно.

11) Статьею 22 устанавливается порядокъ созыва общаго собранія общества въ тѣхъ случаяхъ, когда онъ не указанъ въ уставѣ общества, а въ статьѣ 23 опредѣляется, какимъ большинствомъ голосовъ рѣшаются въ общихъ собраніяхъ общества нѣкоторые болѣе важные для него вопросы.

Признавая излишнимъ вводить приведенныя постановленія, нормирующія условія внутренней жизни обществъ, въ издаваемый нынѣ общій законъ о союзахъ и обществахъ, Государственный Совѣтъ признаетъ возможнымъ статьи 22 и 23 изъ проекта исключить.

12) Въ статьѣ 38 постановлено, что первый департаментъ Правительствующаго Сената разсматриваетъ представленія губернатора о причинахъ, вызвавшихъ распоряженіе о закрытіи общества, порядкомъ, опредѣленнымъ въ статьѣ 96 учрежденія Правительствующаго Сената, по прод. 1902 года.

По мнѣнію Государственнаго Совѣта, надлежитъ распространить дѣйствіе этого постановленія и на всѣ прочіе случаи разсмотрѣнія въ первомъ департаментѣ Правительствующаго Сената дѣлъ объ обществахъ и союзахъ, въ видахъ ускоренія производства по означеннымъ дѣламъ.

13) Разсматриваемый проектъ временныхъ правилъ полезно дополнить, примѣнительно къ статьямъ 16, 17 и 25 проекта положенія о профессіональныхъ обществахъ, особыми постановленіями о томъ: а) что распорядители или правленіе общества, какъ безуставнаго, такъ и уставнаго, обязаны заявлять губернатору или градоначальнику или начальнику мѣстной полиціи о составѣ распорядителей и правленія, о всякихъ въ этомъ составѣ измѣненіяхъ, объ открытіи или закрытіи отдѣленій общества и о

закрытіи самого общества, и б) что указанныя должностныя лица могутъ, прежде возбужденія дѣла о закрытіи общества, предложить ему устранить въ опредѣленный срокъ допущенныя отъ дѣйствующихъ постановленій отступленія.

14) По поводу статьей 39—41, содержащихъ карательныя постановленія за нарушеніе вновь издаваемыхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что первая изъ означенныхъ статей предусматриваетъ нарушеніе формальнаго свойства — открытіе общества или союза безъ надлежащаго заявленія или безъ испрошенія надлежащаго разрѣшенія, причемъ подвергаетъ виновнаго въ такомъ проступкѣ денежному взысканію, въ размѣрѣ не свыше трехсотъ рублей, а въ случаѣ повторенія—аресту на срокъ не свыше трехъ мѣсяцевъ; статья 40 наказываетъ тюремнымъ заключеніемъ на срокъ до одного года за участіе въ обществѣ или союзѣ, завѣдомо воспрещенномъ или закрытомъ въ установленномъ порядкѣ; наконецъ, статья 41, касаясь служащихъ, хотя бы по вольному найму, въ правительственныхъ установленіяхъ или на частныхъ желѣзныхъ дорогахъ, караетъ ихъ за нарушеніе установленныхъ для нихъ въ статьѣ 6 проекта спеціальныхъ постановленій арестомъ на время отъ трехъ недѣль до трехъ мѣсяцевъ, причемъ суду предоставляется присоединить къ этому наказанію удаленіе отъ должности, если виновный служащій пользуется правами государственной службы. Въ связи съ приведенными карательными постановленіями отдѣломъ II разсматриваемаго проекта предположена отмѣна статей 319 и 320 уложенія о наказаніяхъ, а равно статьи 124 Высочайше утвержденнаго, 22 марта 1903 года, уголовнаго уложенія.

Обсудивъ это послѣднее предположеніе, Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что съ осуществленіемъ его въ уголовномъ уложеніи образовался бы пробѣлъ, ибо предположенная къ отмѣнѣ упомянутая статья 124, предусматривающая участіе въ обществѣ, завѣдомо воспрещенномъ въ установленномъ порядкѣ, не можетъ быть замѣнена соотвѣтственною статьею 40 проекта, въ виду того, что эта послѣдняя статья, какъ входящая въ составъ временныхъ правилъ, будетъ также имѣть временный характеръ. Кромѣ того, въ случаѣ такой замѣны произошло бы полное противорѣчіе въ порядкѣ примѣненія вновь проектируемыхъ карательныхъ правилъ и введенныхъ въ дѣйствіе статей 125, 126 и 127 уголовнаго уложенія, предусматривающихъ особенно тяжкіе виды преступныхъ сообществъ, по отношенію къ коимъ судебныя мѣста руководствуются общею частью уголовнаго уложенія 1903 года. Поэтому, предпочтительнѣе начертанныя Совѣтомъ Министровъ карательныя постановленія издать въ видѣ одной новой статьи уголовнаго уложенія, взамѣнъ доселѣ не введенной еще въ дѣйствіе статьи 124 сего уложенія. При такихъ условіяхъ нѣтъ надобности включать въ издаваемое узаконеніе предполагаемую оговорку объ отмѣнѣ статей 319 и 320 уложенія о наказаніяхъ, такъ какъ

само собою разумѣется, что съ введеніемъ въ дѣйствіе вновь проектируемой статьи уголовнаго уложенія соотвѣтственныя постановленія уложенія о наказаніяхъ теряютъ свою силу и подлежатъ исключенію изъ свода законовъ въ порядкѣ кодификаціонномъ. По этимъ основаніямъ, когда, по закону 7 іюня 1904 года объ измѣненіи порядка производства по дѣламъ о государственныхъ преступленіяхъ, былъ введенъ въ дѣйствіе цѣлый рядъ статей уголовнаго уложенія, равнымъ образомъ не были указаны отмѣняемыя одновременно съ симъ статьи уложенія о наказаніяхъ.

Что касается содержанія вновь проектируемой статьи уголовнаго уложенія, то въ первой ея части надлежитъ помѣстить заключающееся въ статьѣ 39 проекта карательное правило въ слѣдующей редакціи: «виновный въ образованіи союза обществъ или общества или въ управленіи имъ или же въ участіи въ оном безъ соблюденія или съ нарушеніемъ установленныхъ закономъ правилъ, а равно служащій, виновный въ нарушеніи законнаго распоряженія власти, запрещающаго ему образованіе общества или участіе въ немъ, наказывается...» При такомъ изложеніи первой части вновь намѣчаемой статьи уголовнаго уложенія подъ дѣйствіе этой части подпадутъ всѣ предусмотрѣнныя упомянутою статьею 39 проекта формальныя нарушенія временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, а именно образованіе ихъ безъ соотвѣтственнаго заявленія (ст. 7 и 8 проекта), безъ регистраціи (ст. 20) или безъ разрѣшенія (примѣч. 2 къ ст. 1), равно какъ и участіе въ обществахъ и союзахъ, вопреки запрещенію закона или уполномоченной на то власти. Такимъ образомъ по этой части вновь проектируемой карательной статьи будутъ подлежать наказанію, какъ несовершеннолѣтніе, принимающіе, вопреки запрету статьи 4 проекта, участіе въ обществахъ, такъ и упомянутые въ статьѣ 6 служащіе, участвующіе, несмотря на запрещеніе ихъ начальства, въ обществахъ и союзахъ, дѣйствующихъ внѣ ихъ среды. Вмѣстѣ съ тѣмъ, включаемое въ первую часть вновь проектируемой статьи указаніе на виновныхъ въ управленіи обществомъ, безъ соблюденія или съ нарушеніемъ закономъ установленныхъ правилъ, распространить наказуемость по этой части статьи 124 уголовнаго уложенія и на случаи недоставленія учредителемъ, членомъ правленія или распорядителемъ общества требуемыхъ закономъ заявленій о составѣ правленія и распорядителей, объ измѣненіяхъ въ семъ составѣ, объ открытіи или закрытіи отдѣленій общества, о закрытіи самаго общества и объ измѣненіи цѣли общества или способа пополненія состава его правленія. Что касается мѣры наказанія за всѣ означенныя нарушенія, то, на ряду съ указаннымъ въ проектѣ денежнымъ штрафомъ въ размѣрѣ до трехсотъ рублей, слѣдуетъ установить также арестъ до трехъ мѣсяцевъ, причемъ въ случаѣ повторенія проступка судъ, согласно статьямъ 64 и 67 уголовнаго уложенія, будетъ имѣть возможность перейти къ усиленію наказанія арестомъ до высшаго его размѣра. Затѣмъ, во второй части вновь проектируемой статьи необходимо воспро-

извести сущность нынѣшней статьи 124 уголовнаго уложенія, съ тѣмъ, однако, чтобы предусмотрѣть участіе въ обществахъ или союзахъ, не только воспрещенныхъ, въ силу самого закона (ст. 3 и 6 проекта), но и не разрѣшенныхъ, закрытыхъ или пріостановленныхъ дѣйствіемъ. По этой же части вновь издаваемой карательной статьи полезно опредѣлить по примѣру германскаго законодательства, также и наказуемость виновнаго въ образованіи или участіи въ обществѣ или союзѣ, принимающемъ особыя мѣры для сокрытія своего существованія или преслѣдуемыхъ имъ цѣлей или порядка его управленія или лицъ, принимающихъ участіе въ управленіи. Въ отношеніи же мѣры наказанія по второй части проектируемой карательной статьи Государственный Совѣтъ находитъ необходимымъ, сохранивъ въ этой статьѣ установленное статьею 40 проекта тюремное заключеніе, включить въ нее, сверхъ того, также и установленное нынѣшнею статьею 124 уголовнаго уложенія наказаніе за участіе въ завѣдомо воспрещенномъ сообществѣ, а именно заключеніе въ крѣпости до одного года. Съ другой стороны, нѣтъ надобности особо оговаривать въ издаваемомъ узаконеніи о правѣ суда присоединить къ наказанію арестомъ по первой—и тюрьмою по второй части проектируемой статьи еще удаленіе служащаго отъ должности, ибо судъ пользуется этимъ правомъ по статьѣ 65 общей части уголовнаго уложенія. Надлежитъ лишь включить въ заключеніе по настоящему дѣлу особую оговорку о томъ, что новое карательное постановленіе вводится въ дѣйствіе на основаніяхъ, указанныхъ въ отдѣлѣ VII закона 7 іюня 1904 года объ измѣненіи порядка производства по дѣламъ о государственныхъ преступленіяхъ.

15) Статья 42 относитъ дѣла о нарушеніи правилъ объ обществахъ и союзахъ частью къ вѣдѣнію мировыхъ судей и уѣздныхъ членовъ окружнаго суда, частью же къ вѣдомству окружныхъ судовъ.

Въ виду того, что вновь проектируемая статья 124 уголовнаго уложенія, въ коей предполагается объединить всѣ случаи нарушенія правилъ объ обществахъ и союзахъ, содержитъ въ числѣ прочихъ карательныхъ мѣръ, заключеніе въ крѣпости, т. е. такое наказаніе, которое по уставу уголовнаго судопроизводства не можетъ быть налагаемо мировымъ судьею, необходимо постановить въ издаваемомъ узаконеніи, что всѣ дѣла о нарушеніи настоящихъ правилъ относятся къ вѣдѣнію окружныхъ судовъ.

15) Въ заключеніе Государственный Совѣтъ призналъ нужнымъ дополнить проектъ особымъ постановленіемъ о томъ, что образовавшіеся до обнародованія обсуждаемаго узаконенія общества и союзы, если они не умѣютъ утвержденныхъ въ установленномъ порядкѣ уставовъ, обязаны для дальнѣйшаго своего существованія исполнить требованія вновь издаваемаго закона. При этомъ на подачу заявленій объ образованіи обществъ или же прошенія о внесеніи ихъ, а также союзовъ въ реестръ слѣдуетъ, по мнѣнію Государственнаго Совѣта, назначить трехнедѣльный срокъ со дня обнародованія настоящаго закона съ тѣмъ, однако, условіемъ, чтобы

и до истеченія указаннаго срока могъ примѣняться вновь устанавливаемый порядокъ пріостановленія въ извѣстныхъ случаяхъ дѣйствій обществъ и союзовъ властью губернатора или градоначальника. Независимо отъ сего, такъ какъ составленіе устава и предъявленіе его къ регистраціи въ трехнедѣльный срокъ можетъ для нѣкоторыхъ обществъ и союзовъ оказаться затруднительнымъ, то необходимо указать, что Министру Внутреннихъ Дѣлъ, при заслуживающихъ особаго уваженія обстоятельствахъ, предоставляется продолжить для отдѣльныхъ обществъ и союзовъ, по ихъ о томъ ходатайствамъ, означенный срокъ до шести недѣль.

Б. По проекту положенія о профессіональныхъ обществахъ и союзахъ, учреждаемыхъ для лицъ, занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ.

Приступивъ къ разсмотрѣнію означеннаго проекта, Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что изданіе спеціальнаго узаконенія о профессіональныхъ обществахъ безспорно отвѣчаетъ назрѣвшей потребности многочисленнаго класса людей, занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ. Существующее среди указанныхъ лицъ, особенно же между фабричными рабочими, стремленіе къ образованію общественныхъ организацій стало за послѣднее время фактомъ, съ которымъ нельзя не считаться. Стремленіе это настолько сильно, что, несмотря на противодѣйствіе ему со стороны правительственной власти, рабочіи ассоціаціи создавались повсемѣстно. До послѣдняго времени не допускалось среди рабочихъ самодѣятельности, а отсюда какъ бы слѣдовало, что Правительство само беретъ на себя всѣ заботы объ удовлетвореніи ихъ многочисленныхъ потребностей. Благодаря такому положенію отрицательныя стороны быта рабочихъ естественно ставились всегда въ укоръ Правительству, и движеніе рабочихъ, вмѣсто того, чтобы задаться цѣлью улучшенія ихъ экономическихъ и соціальныхъ условій, приняло характеръ революціонной борьбы съ существующимъ государственнымъ порядкомъ. Проектъ, допуская образованіе рабочими всякихъ обществъ, преслѣдующихъ цѣли, закономъ не воспрещенныя, отрѣшается отъ существовавшаго доселѣ взгляда Правительства на стремленіе рабочаго класса къ соединенію въ особыя профессіональныя организаціи. Этимъ самымъ рабочимъ открывается законный путь къ удовлетворенію совмѣстными усиліями ихъ матеріальныхъ и духовныхъ потребностей, а съ тѣмъ вмѣстѣ ослабляется для нихъ и соблазнъ уклоненія въ сторону политики. По заявленію Предсѣдателя Совѣта Министровъ, въ настоящее время имѣются довольно благопріятныя условія для воздѣйствія въ указанномъ направленіи на рабочія массы. Въ настроеніи ихъ за послѣдніе мѣсяцы замѣчается сильная перемѣна. Рабочіе начинаютъ понимать, что лица, которымъ они слѣпо довѣрялись, вели ихъ не къ тѣмъ цѣлямъ, которыя имѣютъ для нихъ главное, если не единственное значеніе.

Поэтому, среди фабричнаго и заводскаго населенія нынѣ начинаетъ проявляться стремленіе къ удовлетворенію болѣе близкихъ ему экономическихъ интересовъ. При такихъ условіяхъ изданіе закона, нормирующаго это движеніе и вводящаго его, такъ сказать, въ законное русло, представляется въ настоящее время необходимымъ и даже вполнѣ неотложнымъ. Преслѣдуя указанныя выше цѣли, проектъ имѣетъ, по дальнѣйшему объясненію статсъ-секретаря графа Витте, еще и то весьма важное значеніе, что указываетъ пути къ миролюбивому разрѣшенію возникающихъ на почвѣ борьбы капитала съ трудомъ споровъ и недоразумѣній между рабочими и владѣльцами фабрично-заводскихъ предпріятій. Борьба эта, при современныхъ условіяхъ промышленнаго производства, является неизбѣжною, и задача законодателя сводится не къ тому, чтобы противодѣйствовать, а лишь къ тому, чтобы дать ей закономѣрныя формы. Лучшимъ средствомъ могутъ служить профессіональныя общества, образуемыя какъ среди рабочихъ, такъ и среди предпринимателей. Однако, до послѣдняго времени даже владѣльцы торгово-промышленныхъ предпріятій встрѣчали въ постановленіяхъ дѣйствующаго закона затрудненія къ образованію въ своей средѣ обществъ и союзовъ. Между тѣмъ опытъ другихъ государствъ съ гораздо болѣе развитою промышленною жизнью показываетъ, что предоставленные сами себѣ фабриканты совмѣстными усиліями вполнѣ способны защищать свои интересы отъ чрезмѣрныхъ притязаній со стороны рабочихъ и что дѣятельность ихъ въ этомъ направленіи нерѣдко служитъ къ предотвращенію значительныхъ общественныхъ бѣдствій и экономическихъ потрясеній. Вслѣдствіе сего проектъ положенія о профессіональныхъ обществахъ предусматриваетъ не только соединенія представителей труда, но и общества, образуемыя владѣльцами промышленныхъ и торговыхъ предпріятій.

По этому поводу въ средѣ Государственнаго Совѣта было замѣчено, что предоставленіе симъ послѣднимъ лицамъ права образовывать общества для преслѣдованія матеріальныхъ ихъ интересовъ можетъ въ извѣстныхъ случаяхъ привести къ весьма нежелательнымъ послѣдствіямъ. Общества эти легко могутъ принять характеръ предпринимательскихъ синдикатовъ, угрожающихъ нормальному развитію экономической жизни страны. Нѣтъ дѣйствительно надобности доказывать, насколько опасно было бы допускать созданіе монополій въ области промышленности и торговли путемъ объединенія крупныхъ предпринимателей, стремящихся къ подавленію всякой конкуренціи и къ захвату всего рынка въ свои руки. Опасенія эти не могутъ, однако, по мнѣнію Государственнаго Совѣта, считаться достаточнымъ поводомъ къ недопущенію вообще образованія обществъ предпринимателей. Органы, призванные къ надзору за возникновеніемъ и дѣятельностью профессіональныхъ обществъ, должны лишь имѣть въ виду, что образованіе, на основаніи правилъ, предпринимательскихъ синдикатовъ терпимо быть не можетъ, а потому на обязанности ихъ будетъ лежать слѣдить за тѣмъ, чтобы дѣятельность обществъ, образованныхъ владѣльцами торгово-про-

мышленныхъ предпріятій, не принимала указаннаго, вреднаго для здороваго развитія промышленности, направленія.

Находя, что всѣми изложенными соображеніями въ достаточной степени оправдывается необходимость изданія особаго узаконенія о профессіональныхъ обществахъ, Государственный Совѣтъ признаетъ вмѣстѣ съ тѣмъ правильнымъ издать такое узаконеніе, хотя и отдѣльно отъ общихъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, однако, не иначе, какъ одновременно съ этими правилами, не отсрочивая ихъ разсмотрѣнія и утвержденія до созыва Государственной Думы. Въ противномъ случаѣ отсутствіе приноровленныхъ къ профессіональной цѣли способовъ объединенія для охраненія интересовъ именно рабочаго класса побудило бы рабочихъ къ вступленію въ общества, образованныя подъ руководствомъ и при участіи постороннихъ лицъ, преслѣдующихъ политическія цѣли. Между тѣмъ, такое направленіе обнаруживающихся въ рабочей средѣ стремленій къ участію въ общественныхъ организаціяхъ было бы, конечно, вовсе нежелательно съ точки зрѣнія поддержанія спокойствія и порядка въ означенной средѣ.

Обращаясь, затѣмъ, къ подробному разсмотрѣнію отдѣльныхъ постановленій проекта положенія о профессіональныхъ обществахъ и союзахъ, Государственный Совѣтъ высказалъ по нимъ слѣдующія замѣчанія:

1) Согласно статьѣ 3 этого проекта, профессіональныя общества имѣютъ цѣлью изслѣдованіе и защиту экономическихъ интересовъ и улучшеніе условій труда своихъ членовъ.

Приведенное постановленіе не вполнѣ точно опредѣляетъ дѣйствительную цѣль профессіональныхъ обществъ. Изслѣдованіе экономическихъ интересовъ того или другого класса населенія входитъ скорѣе въ сферу дѣятельности ученыхъ обществъ, защита же этихъ интересовъ предполагаетъ какъ бы боевое къ нимъ отношеніе и легко можетъ натолкнуть рабочихъ на мысль, что борьба съ предпринимателями составляетъ главную задачу предусматриваемыхъ проектомъ обществъ. Между тѣмъ, цѣль сихъ послѣднихъ должна заключаться въ мирномъ разграниченіи сталкивающихся интересовъ труда и капитала и въ возможномъ ихъ согласованіи. Соотвѣтственно сему необходимо измѣнить изложеніе разсматриваемой статьи. Равнымъ образомъ и постановленіе пункта *б* статьи 4, въ силу коего общества могутъ ставить себѣ цѣлью выработку нормальныхъ таксъ и опредѣленіе другихъ нормальныхъ условій труда въ различныхъ отрасляхъ промышленности и торговли, можетъ подать поводъ къ превратному толкованію. Понятіе таксы предполагаетъ обязательность ея для двухъ сторонъ, а потому среди рабочихъ могло бы сложиться представленіе, что выработанныя ими нормальныя таксы тѣмъ самымъ становятся обязательными для предпринимателей. Въ виду этого осторожнѣе изложить разсматриваемое постановленіе въ томъ смыслѣ, что профессіональныя общества могутъ имѣть предметомъ своей дѣятельности выясненіе вопросовъ о

размѣрѣ заработанной платы и другихъ условіяхъ труда въ различныхъ отрасляхъ промышленности и торговли.

2) По поводу пункта *a* статьи 4, въ силу коего профессіональнымъ обществамъ предоставляется ставить себѣ цѣлью принятіе мѣръ къ устраненію, путемъ миролюбиваго соглашенія для третейскаго разбирательства, недоразумѣній, возникающихъ на почвѣ договорныхъ условій между нанимателями и нанимаемыми, въ средѣ Государственнаго Совѣта заявлено было сомнѣніе относительно того, насколько дозволеніе этимъ обществамъ задаваться указанными цѣлями отвѣчаетъ преслѣдуемой проектомъ задачѣ направленія дѣятельности рабочихъ организацій къ мирному выясненію и согласованію экономическихъ интересовъ.

По этому поводу Государственный Совѣтъ разсуждалъ, что посредничество фабричной инспекціи при возникновеніи недоразумѣній между фабрикантами и рабочими не предотвращало случаевъ перехода этихъ недоразумѣній въ открытые безпорядки, для подавленія коихъ нерѣдко требовалось вмѣшательство не только полиціи, но и вооруженной силы, являвшихся на защиту интересовъ фабрикантовъ. Такое отношеніе властей къ рабочему движенію естественно вызывало въ рабочихъ недовѣріе къ правительству и содѣйствовало возрастанію среди нихъ вліянія революціонной пропаганды. Воспользовавшись этимъ настроеніемъ, агитаторы повсюду вызвали къ жизни на фабрикахъ и заводахъ особыя организаціи, для преслѣдованія не столько экономическихъ, сколько политическихъ, направленныхъ противъ государственнаго порядка, цѣлей. Въ настоящее время необходимо побудить рабочихъ къ переходу изъ означенныхъ, крайне вредныхъ для общественнаго спокойствія организацій въ такія общества и ассоціаціи, которыя преслѣдуютъ исключительно профессіональныя цѣли. Но между этими послѣдними на первомъ мѣстѣ стоитъ, конечно, забота объ устраненіи возникающихъ на почвѣ договорныхъ условій между предпринимателями и рабочими недоразумѣній. То обстоятельство, что въ послѣднее время рабочіе неоднократно предъявляли фабрикантамъ совершенно непріемлемыя, непосильныя для даннаго промышленнаго предпріятія, требованія, объясняется, помимо наущеній революціонныхъ агитаторовъ, стремившихся къ обостренію рабочаго вопроса, невѣжествомъ рабочихъ относительно экономическихъ факторовъ промышленнаго производства. Выяснить рабочимъ значеніе этихъ факторовъ, указать имъ способы къ мирному соглашенію интересовъ капитала и труда и должно составить ближайшую, неотъемлемую задачу вновь создаваемыхъ профессіональныхъ союзовъ. Такъ какъ правильное разрѣшеніе рабочаго вопроса возможно только на почвѣ общаго хозяйственнаго закона спроса и предложенія, то на правительственной власти лежитъ прежде всего обязанность обезпечить обѣимъ заинтересованнымъ сторонамъ равныя права въ экономической борьбѣ. Эту именно цѣль имѣетъ въ виду какъ обсуждаемое правило, такъ и весь вообще настоящій проектъ, предоставляющій одинаковыя

права всѣмъ профессіональнымъ обществамъ, безотносительно къ тому, образованы ли они предпринимателями или рабочими. При такихъ условіяхъ мирное, по взаимному соглашенію сторонъ, разрѣшеніе споровъ, возникающихъ на почвѣ договорныхъ условій, будетъ значительно облегчено, а потому всякое промедленіе въ изданіи обсуждаемаго постановленія было бы крайне нежелательно. Что же касается самаго его изложенія, то было бы полезно нѣсколько видоизмѣнить таковое, указавъ, что профессіональнымъ обществамъ предоставляется не принятіе мѣръ, а изысканіе способовъ къ устраненію недоразумѣній между предпринимателями и рабочими.

3) Согласно статьѣ 5, профессіональныя общества могутъ представлять подлежащимъ учрежденіямъ свои заключенія и ходатайства по вопросамъ, касающимся цѣлей и дѣятельности общества.

При обсужденіи сего постановленія Государственный Совѣтъ, остановившись на вопросѣ о томъ, насколько вообще включеніе подобнаго правила въ проектъ представляется необходимымъ, принялъ во вниманіе, что, для правильнаго развитія въ странѣ торгово-промышленной дѣятельности, весьма важно, чтобы учрежденія, призванныя къ руководству или завѣдыванію этою отраслью народнаго труда, сообразовались въ своихъ дѣйствіяхъ съ почерпаемыми изъ жизни свѣдѣніями и данными. И до настоящаго времени правительство, предварительно выработки тѣхъ или другихъ мѣръ, направленныхъ къ поддержанію и содѣйствію промышленности, нерѣдко обращалось съ соотвѣтственными запросами къ представителямъ подлежащей отрасли промышленнаго производства. Отступать по отношенію къ профессіональнымъ обществамъ отъ этого, приносившаго несомнѣнную пользу, порядка дѣйствія не имѣется никакихъ основаній. Въ обсуждаемой статьѣ проекта надлежитъ лишь опредѣлительно выразить именно это значеніе подаваемыхъ профессіональными обществами заключеній, указавъ, что означенныя общества могутъ сообщать свои соображенія по тѣмъ или другимъ вопросамъ лишь по требованію подлежащихъ учрежденій. Что касается предоставленія профессіональнымъ обществамъ права предъявлять ходатайства по вопросамъ, касающимся цѣлей и дѣятельности общества, то Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что включеніе въ проектъ такого указанія, нашедшаго себѣ мѣсто и во многихъ уставахъ частныхъ обществъ, имѣетъ несомнѣнное значеніе. Конечно, никому вообще не возбраняется ходатайствовать. Но въ издаваемомъ законѣ полезно указать тѣ категоріи ходатайствъ, на удовлетвореніе коихъ профессіональныя общества могутъ всего болѣе разсчитывать, такъ какъ этимъ путемъ устранится заявленіе означенными обществами просьбъ по такого рода вопросамъ, которые ничего общаго съ задачами и дѣятельностью ихъ не имѣютъ.

4) Въ статьяхъ 8, 9 и 10 предусматривается возможность открытія профессіональными обществами отдѣленій, а также соединенія этихъ обществъ въ профессіональные союзы.

Библіотека Ученаго Комитета Мин. Фин.

По этому поводу Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что, соображенія, побудившія его отнестись при разсмотрѣніи проекта временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ съ особою осторожностью къ вопросу объ образованіи союзовъ и къ развѣтвленію обществъ на отдѣленія, пріобрѣтаютъ еще большее значеніе по отношенію къ профессіональнымъ ассоціаціямъ. Соединеніе обществъ рабочихъ въ союзы можетъ представить серьезную опасность для общественнаго спокойствія и порядка, образованіе же союзовъ изъ обществъ предпринимателей можетъ проложить путь возникновенію промышленныхъ синдикатовъ. Вслѣдствіе сего и имѣя въ виду, что достиженіе профессіональныхъ цѣлей вполнѣ доступно и для отдѣльныхъ обществъ, Государственный Совѣтъ предпочитаетъ вовсе не допускать образованія профессіональныхъ союзовъ. Что же касается предположенія о предоставленіи профессіональнымъ обществамъ права открывать отдѣленія для опредѣленныхъ мѣстностей или же для опредѣленныхъ группъ своихъ членовъ, то Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что при извѣстныхъ условіяхъ профессіональное общество съ отдѣленіями ничѣмъ собственно отличаться не будетъ отъ профессіональнаго союза.

Главнѣйшимъ признакомъ союза служитъ объединеніе дѣятельности входящихъ въ его составъ обществъ, хотя бы черезъ посредство уполномоченныхъ отъ этихъ обществъ. Но если общество откроетъ такія отдѣленія, которыя будутъ управляться особыми органами и если притомъ собраніе уполномоченныхъ отъ такихъ отдѣленій будутъ замѣнять общее собраніе общества, какъ то предусмотрѣно въ статьѣ 9 проекта, то очевидно, что при подобной федеративной организаціи общество утратитъ присущій ему обособленный характеръ и обратится въ союзъ, состоящій изъ нѣсколькихъ отдѣльныхъ обществъ.

Въ виду этого образованіе въ составѣ профессіональныхъ обществъ отдѣленій можетъ представлять ту же опасность, какъ и профессіональный союзъ, а потому такую организацію слѣдовало бы, собственно, вовсе не допускать. Нельзя, однако, упускать изъ виду, что совершенное воспрещеніе профессіональному обществу открывать отдѣленія крайне стѣснитъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ дѣятельность общества, главнымъ образомъ, пріемъ въ его составъ членовъ, живущихъ внѣ мѣста нахожденія самого общества. Въ соотвѣтствіи съ симъ, признавая возможнымъ разрѣшить профессіональному обществу образовывать отдѣленія, Государственный Совѣтъ находитъ лишь нужнымъ оговорить вмѣстѣ съ тѣмъ въ издаваемомъ законѣ, что отдѣленія эти не могутъ имѣть особаго отъ общества управленія.

5) Согласно пункту 15 статьи 13, въ уставѣ профессіональнаго общества должны быть указаны точный размѣръ, порядокъ и случаи наложенія дисциплинарныхъ взысканій на членовъ общества.

Означенное правило надлежитъ исключить изъ проекта, такъ какъ вовсе нежелательно присвоивать профессіональнымъ обществамъ дисциплинарную власть надъ входящими въ составъ ихъ лицами, за исключеніемъ

принадлежащаго всѣмъ вообще обществамъ права удалять изъ своей среды всякаго сочлена, нарушающаго правила общества.

6) Согласно статьѣ 27, въ отношеніи порядка закрытія профессіональныхъ обществъ и размѣровъ и порядка отвѣтственности за нарушеніе правилъ о профессіональныхъ обществахъ и союзахъ соблюдаются постановленія статей 13—19 и 38—43 временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ.

По мнѣнію Государственнаго Совѣта, къ профессіональнымъ обществамъ должны имѣть примѣненіе, сверхъ перечисленныхъ статей временныхъ правилъ объ обществахъ и союзахъ, также и нѣкоторыя другія, содержащіяся въ сихъ правилахъ постановленія. При этомъ слѣдуетъ, однако, оговорить въ законѣ, что совершенно воспрещается образованіе профессіональныхъ обществъ, управляемыхъ учрежденіями или лицами, находящимися за границею, не допуская для нихъ того изъятія изъ приведеннаго запрета, которое предположено установить для непрофессіональныхъ обществъ, не преслѣдующихъ политическихъ цѣлей. Что касается наказуемости различныхъ нарушеній постановленій о профессіональныхъ обществахъ (ст. 15, 16 и 17 проекта положенія о нихъ), а также предположеннаго воспрещенія этимъ обществамъ объединяться въ союзы и образовывать отдѣленія съ особымъ отъ общества управленіемъ, то мѣра наказанія за означенные проступки должна быть опредѣлена во вновь проектируемой статьѣ 124 уголовнаго уложенія, которую и слѣдуетъ дополнить соотвѣтственными указаніями.

Утвердивъ на изъясненныхъ основаніяхъ выработанныя Совѣтомъ Министровъ предположенія о профессіональныхъ обществахъ и союзахъ, Государственный Совѣтъ не скрываетъ отъ себя, что съ осуществленіемъ сихъ предположеній въ дѣйствующее законодательство о фабрично-заводской промышленности внесены будутъ совершенно новыя начала. Изданіе настоящаго узаконенія ознаменуетъ собою переходъ отъ системы регламентаціи отношеній работодателей къ рабочимъ и административной надъ ними опеки на новый путь, открывающій фабрикантамъ и рабочимъ возможность свободной и въ то же время закономѣрной самодѣятельности въ составѣ особыхъ профессіональныхъ обществъ, имѣющихъ главною задачею согласованіе и примиреніе сталкивающихся въ промышленной области интересовъ нанимателей и нанимаемыхъ. Слѣдуетъ надѣяться, что направленныя къ указанной цѣли усилія профессіональныхъ обществъ послужатъ къ выгодѣ какъ рабочихъ массъ, такъ и самихъ предпринимателей. По этому поводу въ средѣ Государственнаго Совѣта было, однако, замѣчено, что поворотъ правительственной политики въ рабочемъ вопросѣ обусловливаетъ необходимость соотвѣтственныхъ измѣненій дѣйствующаго фабричнаго законодательства. Опредѣленіе нормальныхъ условій труда не можетъ быть достигнуто путемъ добровольнаго соглашенія между предпринимателями и профессіональными обществами рабочихъ, если наблюденіе за исполненіемъ

фабрикантами и рабочими правилъ, опредѣляющихъ ихъ обязанности и взаимныя между ними отношенія, будетъ и впредь принадлежать фабричной инспекціи, а правила внутренняго распорядка на фабрикахъ и заводахъ будутъ, какъ и прежде, зависѣть отъ утвержденія фабричной инспекціи. Казалось бы, что дѣятельность этой инспекціи должна вообще кореннымъ образомъ измѣниться, а предѣлы предоставленныхъ ей полномочій значительно сузиться. Далѣе, широко распространившіяся за послѣднее время массовыя стачки на фабрикахъ и заводахъ выдвигаютъ вопросъ, должно ли вообще примѣняться при прекращеніи работъ вслѣдствіе стачекъ постановленіе статьи 95 устава о промышленности, по смыслу коей фабрикантъ обязанъ удовлетворить рабочаго, если желаетъ нарушить договоръ найма, двухнедѣльною заработною платою. Независимо отъ сего, надлежитъ замѣтить, что по статьѣ 1358^3 уложенія о наказаніяхъ—принужденіе рабочихъ, посредствомъ насилія или угрозъ къ прекращенію работъ карается въ томъ лишь случаѣ, когда преступное дѣяніе это учинено участниками стачки. Но, гораздо опаснѣе, съ точки зрѣнія общественнаго спокойствія, является, конечно, подстрекательство, а тѣмъ болѣе насильственное понужденіе рабочихъ къ стачкѣ не сотоварищами ихъ, участвующими вмѣстѣ съ ними въ стачкѣ, а лицами посторонними, преслѣдующими при этомъ въ большинствѣ случаевъ не защиту экономическихъ интересовъ рабочихъ, а цѣли политическія, направленныя къ борьбѣ съ правительствомъ. Между тѣмъ, возбужденіе рабочихъ къ устройству или продолженію стачки лицами, къ рабочей средѣ не принадлежащими, наказывается введенною нынѣ въ дѣйствіе статьею 125 уголовнаго уложенія, при томъ лишь условіи, если означенныя лица участвуютъ въ сообществѣ, завѣдомо поставившемъ цѣлью своей дѣятельности возбужденіе рабочихъ къ стачкѣ. Приведенныя обстоятельства несомнѣнно, указываютъ на нѣкоторую неполноту дѣйствующаго уголовнаго законодательства, которую надлежало бы въ возможно непродолжительномъ времени устранить.

По поводу вышеизложенныхъ соображеній Государственный Совѣтъ выслушалъ объясненіе Министра Торговли и Промышленности о томъ, что въ министерствѣ въ настоящее время разрабатываются предположенія о соотвѣтственномъ измѣненіи или дополненіи существующихъ узаконеній о фабричной промышленности и стачкахъ рабочихъ, причемъ вопросъ о пересмотрѣ содержащагося въ статьѣ 95 устава о промышленности постановленія нынѣ уже внесенъ на обсужденіе Совѣта министровъ. Какъ заявилъ Статсъ-Секретарь графъ Витте, вопросъ этотъ въ ближайшемъ же будущемъ получитъ дальнѣйшее движеніе въ порядкѣ законодательномъ.

На сихъ основаніяхъ воспослѣдовалъ Высочайшій Указъ Правительствующему Сенату, удостоенный Собственноручнаго Его Императорскаго Величества подписанія.

Цѣна 1 р.— въ переплетѣ 1 р. 25 к.

Книжный магазинъ
Юридическое издательство
„ЗАКОНОВѢДѢНІЕ"
И. И. ЗУБКОВЪ
С.-ПЕТЕРБУРГЪ

Цѣна 1 р.,— въ переплетѣ 1 р. 25 к.