

# ФИНАНСЫ

И

## СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ

## ХОЗЯЙСТВО

ОРГАН НКФ  
С С С Р  
И НКФ  
Р С Ф С Р

ВЫХОДИТ  
ПОДЕКАДНО

№ 6

1931

ГОСФИНИЗДАТ

МОСКВА



357

# СОДЕРЖАНИЕ

## СТАТЬИ

	Стр.
Г. Ф. ГРИНЬКО.—Двухмиллионная армия рабочих должна стать армией передовых бойцов за выполнение финплана . . . . .	1
НЕЙФЕЛЬД.—Предварительные итоги работы промышленности за январь и задачи финансовой системы . . . . .	4
И. ГЛАДКИХ.—О плане финансирования жилищного и коммунального строительства . . . . .	5
И. СЕГАЛЬ.—Нелегальная частная торговля и борьба с ней . . . . .	7
А. ГОЛЬДЕНБЕРГ.—Вопросы организации расчетов в колхозах (окончание) . . . . .	8
ШТЕЙНБЕРГ.—Упорядочить финансирование контракции . . . . .	12
В.Л. ОРДЖОНИКИДЗЕ.—Финансы ССР Грузии, А. И.—Слияние системы с.-х. кредита с Госбанком . . . . .	15

### К вопросу о перестройке финорганов

Статья первая—А. БРАУДЕ и Н. ГРОДКО . . . . .	16
Статья вторая—В. ФЕФИЛОВ . . . . .	19

### Выполнение финплана и бюджета

Необходимые условия успеха . . . . .	20
Первая декада февраля дала неудовлетворительные результаты . . . . .	20
СВОЙ.—Необходимо живое руководство районкам . . . . .	21
От редакции.—Кто виноват—район или область? . . . . .	22
З. ВИЛЕНКО.—Никаких поблажек кулаку . . . . .	23
К. ТРАМДАХ.—Где боевые темпы? . . . . .	23
Кульсбор—на рельсы соцсоревнования . . . . .	24
БОБРОВНИКОВ.—Кто ответит за правые дела . . . . .	25
М. НЕТУХОВСКИЙ.—Бакинцы, пора перестать надеяться на самотек . . . . .	26
КРИШТОПЕНКО.—Учитесь работать у днепрощетровцев . . . . .	27

### Займы и сберкассы

ШИМШИЛЕВИЧ.—Комсомол Белоруссии на сберегательном фронте . . . . .	30
ТУЛУШЕВ.—Задачи сберкасс на селе . . . . .	32
В. СТАРКОВ.—К развитию чекового обращения . . . . .	33
А. САХАРОВ.—Пятно должно быть смыто . . . . .	34
НИКИФОРОВ.—Наладить снабжение сберкасс бланками . . . . .	35
Н. ТУРЧАНИНОВ.—Необходимо оживить работу сберкасс Зап.-Сиб. края . . . . .	36
П.—Поворные итоги работы бакинских сберкасс . . . . .	36
ГОРШУНОВ.—Полковая сберкасса стала подлинным кассиром и кошельком вкладчика . . . . .	37
И. КИНЕВ.—Удачные опыты . . . . .	37
А. Ц.—Безналичные расчеты в Ленинграде . . . . .	37
КИСЕЛЕВ.—Ввести безналичные расчеты по членским и паевым взносам . . . . .	38
ТРОФИМОВ.—Оплата убытков при безналичном расчете . . . . .	38

### Вопросы государственного страхования

А. ЧЕРНЕВИЧ.—Страховая политика в борьбе с сельской горимостью . . . . .	39
--------------------------------------------------------------------------	----

### Наша практика и предложения

С. Л.—К новому закону о с.-х. налоге на 1931 г. . . . .	42
Н. ШИЛОВ.—Правильно ли? . . . . .	41

Страничка заочника . . . . .	45
------------------------------	----

В центральных органах . . . . .	47
---------------------------------	----

**Ф**инансы и **С**оциалистическое хозяйство

Орган НКФ СССР и РСФСР **№ 6** Шестой год издания

**28 февраля 1931 г.**

Ответственный редактор **Е. Б. ГЕНКИН**  
 Редакционная коллегия: **Аболин К. К., Бейлинсон Г. Б., Генкин Е. Б., Крысов З. Е., Озол И. К., Сайгушкин М. Н., Свердлов Г. М., Смилга А. К., Тамаркин С. М.**

Адрес редакции: Москва, центр, Ильинка 9, комната 37, телефон: 1-05-00, доб. 1-90

**НАШ СТРОИ, СОВЕТСКИЙ СТРОИ ДАЕТ НАМ ТАКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ БЫСТРОГО ПРОДВИЖЕНИЯ ВПЕРЕД, О КОТОРЫХ НЕ МОЖЕТ МЕЧТАТЬ НИ ОДНА БУРЖУАЗНАЯ СТРАНА.**



**Г. Ф. ГРИНЬКО**

**ДВУХМИЛЛИОННАЯ АРМИЯ РАБСЕЛЬКОРОВ ДОЛЖНА СТАТЬ АРМИЕЙ ПЕРЕДОВЫХ БОЙЦОВ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕ ФИНПЛАНА \*)**

Товарищи, я хочу привлечь ваше внимание к вопросам, которые имеют не последнее значение и играют не последнюю роль в осуществлении задач третьего, решающего года пятилетки. Я имею в виду вопросы финансовой работы. Я не сомневаюсь, что к вам на эту трибуну во время съезда будут приходить руководители самых различных наших хозяйственных, культурных и политических организаций. И это не случайно, ибо больше чем двухмиллионная армия рабселькоров стала тем фактором социалистического строительства, без помощи которого нельзя разрешать большие задачи ни на одном из участков нашей работы.

Чем характеризуется этот третий, решающий год пятилетки, борьбу за разрешение задач которого мы сейчас ведем? Он характеризуется прежде всего гигантским ускорением темпов социалистического строительства и в первую очередь темпов социалистической индустриализации нашей страны. Еще не так давно, несколько лет тому назад, когда велись подготовительные работы к пятилетнему плану, была довольно распространена насквозь оппортунистическая и, как теперь расшифровано, прямо вредительская теория о том, что по мере продвижения в реконструктивный период темп хозяйственного строительства будет замедляться. Эта теория разоблачена и разбита начисто. Мы идем в 1931 г. с приростом промышленной продукции на 45%, с ростом народного дохода на 39% против 19% в 1930 г., с ростом капитальных вложений на 70%, с задачей удвоения числа коллективизированных хозяйств в деревне.

1931 г. характеризуется, далее, громадным ростом социалистического сектора нашего народного хозяйства, решительным вытеснением по всему фронту капиталистических элементов и расширением социалистических позиций в советской экономике. На основе этих предпосылок гигантски растет активность рабочего класса коллективизирующейся деревни, многочисленные доказательства чему приносит буквально каждый день нашего социалистического строительства. Наконец, характерной чертой решающего, третьего года пятилетки является резкое обострение классового сопротивления наших врагов внутри страны и резкое усиление враждебности капиталистического мира к СССР.

Чтобы выполнить народнохозяйственный план третьего года пятилетки, нам нужно развернуть напряженнейшую горячую борьбу, в подлинном смысле слова борьбу на каждом участке хозяйственного фронта. Чтобы обеспечить гигантский план капитальных вложений, нам нужно прежде всего обеспечить накопления в нашей стране. Своим образом и трудностью нашего строительства заключаются в том, что мы ведем громадное

\*) Речь, произнесенная на II Всесоюзном совещании по вопросам рабселькоровского движения.

индустриальное строительство за счет текущих накоплений внутри страны. Капиталистические страны ведут свою индустриализацию за счет грабежа колоний, за счет грабежа собственных народных масс, за счет долгосрочных займов, которые они выплачивают в течение длительных сроков, после того как построенные предприятия уже пущены в эксплуатацию. Наша социалистическая индустриализация покоится на совершенно других основаниях. — Она может быть осуществлена и она осуществляется исключительно за счет внутренних накоплений в стране, при одновременном под'еме отсталых ранее народов, при одновременном под'еме материального и культурного уровня народных масс.

Громадную роль в организации этих накоплений, в своевременной передаче их на дело социалистического строительства играют, как это было подчеркнуто декабрьским пленумом ЦК и ЦКК, наша финансовая система и финансовая организация. **Организация финансового хозяйства в целом, т. е. организация финансов, промышленности, транспорта, кооперации, организация кредита, бюджета, мобилизации средств населения и т. д. и выполнение всего финансового плана играют решающее значение для успешного осуществления задач третьего года пятилетки.**

К сожалению, я должен это прямо вам здесь сказать, **рабселькоры до сих пор в значительной мере стоят в стороне от этого дела.** Между тем наши финансовые организации и наша работа по выполнению финансового плана организационно еще крайне неудовлетворительны и особенно нуждаются в поддержке мощной армии рабселькоров.

В самом деле, товарищи, в 1931 г. мы должны охватить финансовым планом  $\frac{2}{3}$  народного дохода, т. е. 32 млрд. руб., накопить и перераспределить в строго назначенные сроки для удовлетворения нужд великой социалистической стройки, для удовлетворения нужд обороны страны и культурного строительства. Эти 32 млрд. руб. образуются из 13,5 млрд. руб. накоплений обобщественного сектора (прибыль, амортизация), из 11 с лишним млрд. руб. налогов, из 5,7 млрд., руб. собираемых путем займов, развития сберегательного дела, паевых накоплений и т. п. Финансовый план коренным образом зависит от выполнения всего производственного плана, от соблюдения строжайшей финансовой дисциплины, от умения не на словах, а на деле беречь и накапливать каждый рубль для дела социалистического строительства.

Между тем ваша армия рабселькоров в борьбе за выполнение промфинплана до сих пор сосредоточивает свои силы главным образом на первой части, т. е. промплане, и почти еще не прикасалась ко второй части этой работы — к финансовому плану. Я и пришел сюда, товарищи, просить вас в вашей повседневной работе уделить больше внимания финансовым вопросам, помочь нам изгнать разгильдяйство, расточительность, помочь нам обеспечить накопления для дела социалистического строительства, для дела культурного под'ема нашей страны.

Не секрет, что многие у нас рассуждают так: были бы выполнены задания по производству продукции, был бы выполнен план капитального строительства, а как выйдет с финансами — это дело второстепенное. Не секрет, что у нас еще очень широко распространена невнимательность к качественным показателям, к снижению себестоимости, к мобилизации внутренних ресурсов, к накоплению в обобщественном хозяйстве. А гвоздь именно в этом — в накоплении в обобщественном хозяйстве; здесь решается судьба больших темпов нашего социалистического строительства. Не случайно на недавно закончившейся конференции по промышленности и тов. Орджоникидзе и тов. Молотовым с такой силой был заострен вопрос о хозрасчете. Не случайно тов. Орджоникидзе подчеркнул, что неснижение себестоимости, ненакопление прибыли должно будет повлечь за собой сокращение капитальных вложений.

**Армия рабселькоров, армия передовых бойцов за дело социалистического строительства в нашей стране должна широко раз'яснять, популяризировать, взять под свое наблюдение вот эту зависимость финансового плана от плана производственного и, наоборот, — производственного и строительного плана от строгого выполнения финансового плана, как это особо подчеркнул декабрьский пленум ЦК и ЦКК.** Без этого мы подставляем под удар те большие задачи строительства, которые необходимо во что бы то ни стало разрешить в 1931 году.

Как вы знаете, мы имели в особом квартале некоторые финансовые затруднения, которые сказались даже на частичных перебоях в выплате заработной платы на отдельных предприятиях. Это явление устранено. Чтобы не допустить их повторения, а этого мы ни в коем случае не должны допустить, мы обязаны взять по всей линии нашего хозяйства, по всей линии нашего строительства под особо бдительный надзор и

контроль выполнение финансовых планов, соблюдение строжайшей финансовой дисциплины и строжайшего режима экономии в расходовании народных средств.

Одной из причин тех финансовых трудностей, которые мы переживали, было, как известно, недостаточно удовлетворительное проведение кредитной реформы, которая, к сожалению, также прошла без достаточного внимания к этому в частности и армии рабселькоров. Недавно Совнарком опубликовал поправки к практике проведения кредитной реформы, которые имеют первостепенное значение для обеспечения действительного хозрасчета на предприятиях. Надо, чтобы проведение этих поправок на практике не прошло так же помимо вашего внимания, как это было с самой кредитной реформой. А этого можно достигнуть только в том случае, если вы вплотную подойдете к финансовым вопросам, если в борьбе за промфинплан вы будете на деле бороться не только за пром-, но и за финплан.

Далее, организация финансового хозяйства коллективизирующейся деревни должна привлечь ваше особое внимание. У нас, к сожалению, еще во многих случаях финансовые планы в той части, которая касается деревни, строятся так, как если бы мы имели дело с 26 миллионами распыленных крестьянских хозяйств. Между тем  $\frac{1}{4}$  всех крестьянских хозяйств уже работает коллективно на началах крупного обобщественного хозяйства. В 1931 г. на эти рельсы перейдет половина всех крестьянских хозяйств. В каждом районе организуется сейчас отделение Госбанка, которое должно сыграть громадную роль в организации финансового хозяйства коллективизирующейся деревни, в организации накоплений в деревне. Мы продвигаем в деревню несколько десятков тысяч сберегательных касс. Рабкору и в особенности селькору должны заинтересоваться этим вопросом, стать ближе к ним, взять их под особое наблюдение в своей повседневной работе и помочь нам решить задачу финансовой организации новой коллективизирующейся деревни как можно лучше.

Одним из крупнейших вопросов хозяйственного строительства, имеющих гигантское значение для финансов, является вопрос о такой концентрации капитальных вложений, которая позволила бы ввести в эксплуатацию как можно больше незавершенного еще строительства. ВСНХ выдвигает это дело сейчас с особой энергией. Ввод в эксплуатацию новых предприятий на сумму около 4 млрд. руб., как это намеряет ВСНХ, — это будет означать огромное оживление капиталов; это будет в большой мере ускорять темп социалистического накопления и, следовательно, ускорять темп социалистического строительства. Между тем всякого рода местные интересы, частные интересы отдельных организаций осложняют решение этой задачи, тянут нас к размазыванию вложений, к омертвлению капиталов на длительные сроки. **Нельзя, чтобы рабселькору проходили мимо этих вопросов, не стояли здесь на страже бсовых задач хозяйственного и финансового плана.**

Особую роль в выполнении финансового плана 1931 г. имеет первый квартал. В этом квартале мы не имеем больших заготовок, и это не сезон большого капитального строительства. Второй квартал предъявит нам громадные требования по финансированию весенней посевной кампании и разворачивающегося капитального строительства. Третий и четвертый кварталы пойдут под знаком уже большего капитального строительства и громадной программы осенних сельскохозяйственных заготовок. **Совершенно очевидно, что в первом квартале мы должны приготовить в значительной мере финансовые позиции для решения народнохозяйственных задач всего года.** Между тем мы совершенно неудовлетворены тем, как разворачиваются бои за финансовый план в первом квартале. Почти по всем областям мы имеем отставание от плана, при чем если в области промышленности и транспорта мы имеем специфические зимние затруднения, то по линии мобилизации средств населения, реализации товаров мы не имеем никакого оправдания для того недо- выполнения плана, которое, к сожалению, имеет место. В остающиеся полтора месяца первого квартала нам нужно наверстать упущенное и во что бы то ни стало финансовый план первого квартала выполнить. Рабселькору должны всей силой своей инициативы, энергии, своей способности бороться за выполнение задач, помочь нам в этом деле.

Товарищи, я прошу вас взять вопросы финансового плана под свое бдительное, большевистское, рабселькоровское наблюдение. Я прошу вас взять весь финансовый аппарат сверху донизу под жесткий обстрел рабселькоровской критики, помочь нам вытравить из этого финансового аппарата всю гниль, все оппортунистические, ленивые, неспособные элементы, помочь нам создать такой финансовый аппарат, который был бы способен обслуживать большие задачи социалистического строительства нашей страны.

## Предварительные итоги работы промышленности за январь и задачи финансовой системы

— НЕЙФЕЛЬД

Предварительные итоги работы промышленности за январь с. г. показывают, что по всем учтенным предприятиям январский план выполнен в размере 82,9%, при чем по группе «А» это выполнение составляет 76,9%, а по группе «Б» 93,2%. Ниже этого среднего процента выполнила угольная промышленность, железорудная, черная и цветная металлургия.

По сравнению с декабрем 1930 г. промышленность дала снижения месячной продукции на 13,6%, а средне-суточной продукции — на 11,5%, в том числе по группе «А» на 14,2%, а по группе «Б» на 7,6%. Только ВАТО и деревообрабатывающая промышленность дали некоторое повышение по сравнению с декабрем 1930 г.

По сравнению с январем 1930 г. мы имеем рост по всей промышленности всего лишь на 7,5%, тогда как особый квартал по сравнению с соответствующим кварталом предыдущего года дал рост на 22%.

Приведенные данные показывают, насколько отстают основные отрасли промышленности, от которых зависит развитие всей промышленности. Этим в значительной степени объясняются те затруднения, которые сейчас переживает вся промышленность в области топлива и металла.

Основные причины невыполнения программы кроются в транспортных затруднениях, недостатке топлива, недостатке металла, в особенности проката, повышенной аварийности, падении трудовой дисциплины, ослаблении технического надзора на заводах, отсутствии учета. Особенно следует подчеркнуть то, что задания не были доведены не только до рабочего, но даже до предприятия в целом. Все это говорит о том, для выполнения реальных заданий на январь с самого начала I квартала не были взяты в работе большевистские темпы.

Решающим участком выполнения промфинплана являются уголь и металлы по этим отраслям должны быть приняты все необходимые меры, чтобы добиться в ближайшее же время резкого перелома.

Невыполнение производственной программы в январе имело место, когда не только не было недостатка рабочей силы, но при наличии в целом ряде отраслей промышленности избытка рабочей силы. Этот избыток объясняется тем, что промышленность набрала рабочих в соответствии с намеченным планом, а производственный план в январе она недовыполнила.

Кроме того, надо иметь в виду, что очень много предприятий прибегало и прибегает к некоторым «запасам» рабсилы. Это обеспечение себя «запасом», на всякий случай, очень отрицательно отражается на всей работе нашей промышленности. При беспорном дефиците рабочей силы мы в целом ряде объединений имеем значительный излишек. Этот излишек, удорожая себестоимость на этих объединениях, в то же самое время не дает возможности другим отраслям развернуть более усиленным темпом свое производство из-за нехватки рабочей силы.

Еще нет данных о ходе снижения себестоимости за январь, но те предварительные, отрывочные данные, которые имеются по отдельным предприятиям, говорят о том, что мы еще перелома в области снижения себестоимости пока не добились. Выполнение 8% снижения себестоимости, намеченное по плану в I квартале, находится под угрозой, нужны решительные мероприятия, чтобы добиться резкого перелома в этом отношении. Эти предварительные данные говорят о том, что мы не имеем необходимого снижения себестоимости.

Недовыполнение производственной программы повлекло за собой недовыполнение реализации, которое еще усугубилось транспортными затруднениями. Эта недореализация главным образом сильно задела лес, а в некоторой части текстиль, ВЭО, нефть и руду.

Недовыполнение производственной программы, невыполнение плана снижения себестоимости, а также недореализация привели к финансовому напряжению в целом ряде отраслей. Общий прирост банковского кредита на I квартал намечался в 413,7 млн. руб., из которых лес — 328,3 млн. руб., а прочие — 85,4 млн. руб. Данные о выполнении за январь показывают, что промышленность уже забрала 313,5 млн. руб., из которых на лес падает 167,6 млн. руб., а на прочие — 145,9 млн. руб. Кроме того, промышленность получила 100 млн. руб. на подтоварный кредит вследствие транспортных затруднений и специальный подтоварный кредит вследствие тех же затруднений в 100 млн. руб. для леса. Кроме того, Госбанком отпущено промышленности дополнительно 40 млн. руб. на ликвидацию задолженности. Таким образом, за 1-ю половину I квартала промышленность уже превысила квартальный лимит на 140 млн. руб.

Мы уже выше указывали, что промышленность недовыполнила план снижения себестоимости и это отразилось на собственных накоплениях промышленности. Ориентировочно невыполнение накоплений прибылей по союзной промышленности определяется в сумме порядка 175 млн. руб., что вместе с недонакоплением амортизаций дает около 200 млн. руб.

Промышленность выполнила почти полностью план капитальных работ, при чем недовложения за счет собственных накоплений она восполнила увеличением задолженности БДК и Госбанку.

Промышленность в январе неудовлетворительно выполнила план по всем показателям. Этим фактом и предопределяются задачи финорганов в области промышленности. **Надо поставить на практическую ногу проверку хозяйства рублем и выполнять расходную часть плана по отдельным объединениям в зависимости от выполнения хозяйственного плана и доходной части финансового плана.**

Особое внимание финорганов должно быть сосредоточено на вопросах мобилизации ресурсов внутри самой промышленности. При испытываемых нами затруднениях в области топлива, металла и транспорта вопрос максимальной мобилизации внутренних ресурсов и максимальной гибкости в маневрировании последними является узловым вопросом. Здесь со стороны финорганов должен быть проявлен максимум инициативы и нажима. Имеющиеся ресурсы должны быть приведены в движение, должны быть пущены в производство. **Своевременная мобилизация внутренних ресурсов сейчас решает в значительной степени вопросы выполнения плана.** Надо лишь по-большевистски взяться за это дело. Мобилизация внимания общественности фабрик и заводов вокруг этого вопроса является непременным условием его успешного разрешения.

На ряду с этим особое внимание должно быть обращено на вопросы капитального строительства. Учитывая дефицит в стройматериалах, необходимо стимулировать максимальное использование местных стройматериалов, более смелую замену дефицитных стройматериалов недефицитными, надо бороться за экономию в расходовании стройматериалов и со всякими лишними отходами.

Особое внимание должно быть уделено вопросам концентрации капиталов и максимально быстрому вводу в эксплуатацию вновь строящихся предприятий.

Финансовые органы должны уделить особенное внимание ходу снижения себестоимости. **Не общими цифрами и общими словами, а конкретно по каждому объединению, по каждому предприятию должен быть выявлен и определен размер эффекта от снижения себестоимости.** Каждый рабочий на каждом предприятии должен знать, что значит для данного предприятия и для финплана в целом это снижение себестоимости. Мы должны констатировать, что вопросы финплана еще не заняли соответствующего места в работе предприятия, в работе отдельных заводов и фабрик. Задача финорганов заключается в том, чтобы **проверить как поставлены учет и наблюдение за выполнением финплана, и помочь хозорганам поставить работу**

так, чтобы всякие перебои в выполнении финплана немедленно были обнаружены и чтобы своевременно принимались меры к их ликвидации.

Предварительные итоги работы промышленно-сти за январь требуют активного вмешательства финорганов в борьбу за выполнение квартального плана.

## О плане финансирования жилищного и коммунального строительства — и. гладких

Утвержденный III сессией ЦИК СССР народнохозяйственный план на 1931 г. отводит крупное место вопросам улучшения быта трудящихся и по линии обеспечения жильем и коммунальными услугами. Вложения на городское жилищное строительство по обобществленному сектору и на коммунальное строительство определены кругло в 1.650 млн. руб., что в два раза превышает вложения в эти отрасли народного хозяйства в 1929—1930 г. Материальная программа плана также огромна — она рассчитана на возведение 10,5 млн. квадр. метр. жилой площади. Выполнение этой огромной программы, принимая во внимание, что источники финансирования этого строительства в значительной мере децентрализованы, требует к себе большого внимания.

Усиливающиеся темпы реконструкции народного хозяйства и рост численности рабочих в связи с пуском в ход новых предприятий, настоятельно требуют и усиления вложений в дело жилищного строительства. Между тем выполнение плана жилищного строительства за первые два года пятилетки говорит о том что на этом участке народного хозяйства обстоит не совсем благополучно. Финансовая программа по жилстроительству за 1930 г. выполнена лишь на 72% (580 млн. руб.), при еще большем невыполнении материальной программы против плана в связи с недостижением стоимости строительства. Фактическая стоимость одного квадратного метра составила 124 руб. против 113 руб. по плану. Следует при этом отметить, что невыполнение плана жилстроительства обуславливалось не причинами финансового порядка, а главным образом организационной стороной этого дела, во-первых, недостатком строительных материалов и рабочей силы, во-вторых, жилищное строительство до настоящего года регулировалось различными ведомствами; отсутствие единого органа, контролирующего и регулирующего ход жилстроительства, приводило к нерациональности этого строительства, к удорожанию стоимости и т. д. Вместе с этим «погоня за фундаментальностью» отдельных строителств отражалась на обеспеченности рабочего населения

жилищем и при недостаточном использовании местных строительных материалов еще больше обостряла жилищный кризис. Постановлением СНК СССР вся организационная сторона по наблюдению и регулированию хода жилищного строительства возлагается на Центр. Коммунальный банк. Это обстоятельство требует большей координации работ местных финансовых органов с отделениями коммунального банка, чтобы совместными усилиями обеспечить жесткий контроль и реальное «регулирование рублем» хода жилищного строительства.

Общий план финансирования жилищного строительства по обобществленному сектору на 1931 г. определен в сумме 1.100 млн. руб., т.-е. с ростом на 89% против фактического выполнения за прошлый год. Эта программа по основным источникам финансирования покрывается следующим образом: промышленность (за счет средств фуборов и бюджета) — 402 млн. руб., в т. ч. промышленность ВСНХ должна выделить на жилищное строительство 314 млн. руб.; кредиты ЦКБанка (за счет средств Цустраха и возвращенных ссуд) — 395 млн. руб.; местный бюджет — 200 млн. руб., транспорт — 43 млн. руб.; паевые накопления жилищной кооперацией — 50 млн. руб. и прочие источники — 10 млн. руб. Таким образом, по источникам финансирования этот план на 95% обеспечивается локальными суммами, и лишь 5% общей суммы представляют мобилизацию средств населения. Последней статье необходимо уделить серьезное внимание. При существующем положении с паенакоплением, жилищная кооперация участвует всего лишь 10 коп. на каждый вложенный рубль в дело жилищного строительства. Огромные задачи, стоящие перед народным хозяйством, требуют мобилизации максимума средств населения и по линии паенакопления, где наши возможности далеко не исчерпаны. Нам представляется, что при соответствующих гарантиях более быстрого обеспечения населения жилищем (что вполне возможно, добившись сокращения безобразно длительного периода жилищного строительства) мобилизация средств по этой линии могла бы быть более значительной. Установление наиболее целесообразной нормы паенакоплений — **дифференцированного пая** — и повышение среднего процента паенакопления также могут дать дополнительный ресурс, ускоряющий жилищное строительство.

Идя по пути удешевления жилищного строительства и сокращения сроков самого строительства, необходимо также всемерно стремиться к механизации последнего. У нас нет до сих пор определенного типа жилищных построек, что приводит к слабой эффективности этого строительства; отсутствие механизации строительства создает

самый разнообразный спрос на строительные материалы. Отсюда — недостаточная эффективность затрат по линии промышленности стройматериалов, повышенные требования к финансовой системе (в основном к бюджету) и т. д.

Охарактеризованные явления в области выполнения плана жилищного строительства почти в такой же мере относятся и к коммунальному строительству, благоустройству и предприятиям. Вложения по этой линии за прошлый год также недо выполнены против намеченного плана.

План финансирования коммунального строительства на 1931 г. равен 550 млн. руб., которые покрываются за счет следующих источников: средства промышленности и транспорта — 98 млн. руб., местный бюджет — 165 млн. руб., кредиты ЦКБанка и местных банков — 90 млн. р., государственный бюджет — 43 млн. руб. и собственные средства предприятий (за счет остатка прибыли и амортизации, за вычетом обязательных платежей) — 147 млн. руб. Как видим, и в данном случае источники финансирования чрезвычайно многообразны и децентрализованы. Если в области жилищного строительства ответственность за ход этого строительства возлагается на определенный орган, то в части коммунального строительства эти суммы остаются «без призора». Поскольку эти вложения будут осуществляться местными организациями, главным образом коммунальными, то на финансовые органы ложится прямая задача — наблюдать за финансированием коммунального строительства, тем более, что почти на  $\frac{2}{3}$  этот план покрывается местными средствами.

По отдельным отраслям план предусматривает следующие вложения (в млн. руб.): водоснабжение — 118 млн. руб., городские ж. д. — 73; автотранспорт — 33; электроснабжение — 82; банно-прачечное дело — 50 и канализационное строительство — 74 млн. руб. Таким образом, на строительство предприятий общественного пользования проектируется вложить 432,5 млн. руб. Капитальные вложения в городское благоустройство и рабочие поселки определяются планом в 117,5 м. р., из которых основную массу вложений намечается затратить: на мощение улиц (49 млн. руб.), планировку (15,5 млн. руб.), противопожарную охрану (13 млн. руб.) и т. д. Эти вложения в первую очередь должны направляться на благоустройство рабочих окраин и рабочих поселков.

Выполнение этого плана обуславливается бесперебойным снабжением строительства необходимыми стройматериалами и рабочей силой. Этому вопросу должно быть уделено соответствующее внимание со стороны организаций и ведомств, ведающих строительством.

**От Редакции.** Статья тов. И. Гладких помещается в дискуссионном порядке.

# Нелегальная частная торговля и борьба с ней

— И. СЕГАЛЬ

В течение 1928/29 и 1929/30 гг. частная торговля-промышленная сеть, облагаемая в % к обороту, сократилась на 132.091 единицу (с 170.476 до 38.385 единиц), или на 77,5%, а в течение особого квартала 1930 г. (данные 16 крупных городов Союза) эта сеть вновь свертывается на 52,9%.

Свертывающийся частный капитал в довольно значительной своей части оставшиеся у него средства вновь пускает в оборот, но уже в скрытой, нелегальной форме.

В настоящее время частная торговля носит исключительно рваческий, спекулятивный характер и рассчитана на сегодняшний день — урвать известный куш и немедленно скрыться, чтобы через некоторое время вновь вынырнуть на поверхность какого-нибудь Сухаревского рынка, ханнуть что-нибудь и вновь скрыться в подполье.

Чрезвычайно трудно найти и отделить ту грань, где кончается легальная и начинается нелегальная деятельность частника. Каждый легальный, имеющий регистрационное удостоверение торговца, в то же время зачастую работает и нелегально, маскируясь этим удостоверением для сокрытия другой, подпольной стороны своей деятельности. У себя дома этот элемент числится иногда кустарем, прикрываясь физиономией трудящегося, в то же время на рынке он является нелегальным совладельцем «легально» существующего частного предприятия. Возьмем к примеру «легальных» частников, торгующих мясом на рынках Москвы, Ленинграда, Харькова и др. крупных городов. Частники эти в виду незначительности их оборота выбирают законное регистрационное удостоверение на право торговли по твердой ставке налога. Однако же, этот маленький оборот и незначительные размеры торговли частника являются лишь видимостью и сделаны исключительно для того, чтобы ввести в заблуждение финнадзор. Фактически дело обстоит совершенно иначе, а именно: частник привозит на рынок не более чем на 100 — 150 руб. товаров, а затем в течение дня по мере распродажи этого запаса все подбавляет откуда-то из своих тайных складов небольшими партиями мясо, возобновляя свои видимые запасы и держа их все время на уровне примерно тех же 100 — 150 руб. Такие «добавления» могут делаться по 10—15 раз в день, в зависимости от спроса, высоты существующих цен и зоркости налогового надзора.

Возьмем еще случай. На рынках имеются так называемые весовщики или рубщики мяса, платящие твердую ставку промналога за занятие этим промыслом. Эти лица занимаются развес-

кой и рубкой мяса, продаваемого крестьянами. Но зачастую дело тут выглядит совершенно не так: эти рубщики или весовщики, оказывается, рубят, взвешивают и продают не чужое, а свое мясо, кушленное ими у крестьянина, а крестьянин, у которого мясо было приобретено, стоит тут же для отвода глаз и своим удостоверением от сельсовета узаконивает эту нелегальную торговлю, заявляя, что последняя производится от его имени и продуктами его сельского хозяйства.

Можно было бы привести десятки таких примеров, из которых было бы видно, как трудно отграничить легальную торговлю от нелегальной, поскольку почти вся торговля частника в настоящее время, если к ней присмотреться ближе, является в основном нелегальной, ускользающей от налогового обложения.

Чрезвычайная слабость работы налогового надзора в сельских районах, отсутствие там достаточного количества квалифицированных налоговых работников и слабая насыщенность районов фин. работниками вообще, — все эти факторы дают возможность частнику безбоязненно и с большой успешностью оперировать в сельских местностях, избегая при этом какого бы то ни было платежа государственных налогов и сборов. Со стороны райисполкомов и сельсоветов почти никаких мер против нелегальной торговли частника не проводится. Неудивительно поэтому, что частник по части нелегалщины совершенно обнаглел. Нередки случаи, когда «крестьянин» в кавычках продает масло целыми пудами и притом масло различных цветов (светлое, темное), а по его окладному листу значится, что у него имеется лишь одна корова, но большей частью у таких «крестьян» вообще никаких справок от сельсовета не имеется.

Отдельные, вскрытые налоговым надзором случаи выявили, что ни о какой спекуляции со стороны действительных крестьян здесь речи и быть не может, что под ширмой крестьянина на самом деле оперирует частный перекупщик, заполучивший каким-то путем справку сельсовета на продажу продуктов «своего» сельского хозяйства. Встречаются и такие случаи, когда эти справки приобретаются перекупщиками у самих крестьян одновременно с покупаемыми у них продуктами где-нибудь на селе или по пути следования крестьян на рынок.

За спиной мелких и мельчайших торгашей нередко скрывается главный воротила — крупный частник, на которого все они работают и товары которого они продают. Этой сетью мелких агентов крупный частник противодействует налоговому надзору, сам в это время оставаясь в тени и избе-

тая налоговых платежей. Крупный частник организует мелких торговцев в порядке определенной системы: «ты выберешь патент на торговлю с рук, а я тебе буду поставлять товары».

Налоговый аппарат до сего времени очень слабо борется с нелегальной деятельностью частника. Меры, направляемые против нелегальных подвигов частника, носят случайный характер. Необходимо путем выработки общего плана приступить к искоренению нелегальной, подрывной работы частного капитала. И в первую очередь необходимо повысить обложение частника, поскольку он в данный период, используя разрыв цен на частном рынке с ценами в кооперативных и государственных магазинах, извлекает большую прибыль.

Затем надлежит установить сокращенные сроки платежей по всем налогам. Вызывается это мероприятие необходимостью достигнуть обложением частника в короткий период его деятельности, измеряемой 1—2 месяцами, прежде чем он успел скрыться.

Наконец, необходимо расширить права налогового аппарата с предоставлением лицам налогового надзора права личного обыска неплательщика.

Практика обысков дала положительные результаты.

В самой тесной связи с изменившимися формами деятельности частника стоит вопрос о необходимости привлечения к делу выявления нелегальной деятельности органов милиции и уголовного розыска.

В сельских местностях необходимо для усиления работы сельсоветов по выявлению нелегальной торговли и перекупщиков через соответствующие исполкомы выделить 2—3 членов сельсовета с возложением на них персональной ответственности за эту работу на территории сельсовета, организовав вокруг этого дела группу содействия и деревенского актива.

Опыт привлечения рабочей общественности к этому делу дал прекрасные результаты, но необходимо этот опыт расширить и проводить его планомерно.

Вопрос о борьбе с нелегальной частной торговлей — это не только вопрос финансовый, но и политический. Нелегалщина — это одна из острых форм классовой борьбы отмирающей буржуазии против рабочего класса. Поэтому не только финорганы, но и все местные партийные, профсоюзные и советские организации должны принять активное участие в борьбе с нелегальщиной.

## Вопросы организации расчетов в колхозах

(Окончание)

— А. ГОЛЬДЕНБЕРГ

III \*)

Новый порядок кредитования колхозов содействует развитию в колхозах безналичных расчетов. Согласно постановлению ЦИК и СНК СССР от 5/XII—30 г. № 51/717 («Известия ЦИК СССР» от 10/XII—30 г. № 339), долгосрочное производственное кредитование сельского хозяйства, осуществлявшееся раньше системой сельскохозяйственного кредита, передано Госуд. банку. В тех районах, где филиалы Госуд. банка существовали, с 1 января 1931 г. с.-х. кредитные товарищества прекратили свое самостоятельное существование и перешли со всеми активами и пассивами в районные отделения Госуд. банка. В тех районах, где отделений Госуд. банка не существует, районные с.-х. кредитные товарищества с 1 января 1931 г. ведут свою работу под руководством Госуд. банка. Не позже чем к 1 апреля 1931 г. Госуд. банк должен реорганизовать эти товарищества в свои районные отделения.

Таким образом, районное отделение Госуд. банка становится единым расчетным центром, в котором сосредоточиваются все операции по кредитованию и финансированию колхозов. Существовавший ранее порядок, при котором производственное кредитование, осуществлявшееся системой с.-х. кредита, проводилось отдельно от кредитования заготовок и финансирования контрактации, теперь ликвидирован. Кредитование заготовок, производственное кредитование и финансирование контрактации полностью сосредоточены в районном отделении Госуд. банка. Проводя кредитно-расчетное обслуживание колхоза, районное отделение Госуд. банка поручает кассовое обслуживание колхоза сберегательной кассе (колхозной или сельской сберкассой).

Необходимым условием кредитования колхозов является заключение контрактационного договора с райкоопсоюзом или машинотракторной станцией. На основе контрактационного договора районное отделение Госуд. банка производит выдачи колхозу производственных кредитов. Выдача ссуды производится путем расчета с поставщиком за поставленные заемщику-колхозу сельскохозяйственные машины, скот, инвентарь, строительные материалы. Выдача ссуды наличными деньгами производится в исключительных случаях, тогда лишь, когда иной способ расчетов за колхоз оказывается нецелесообразным.

\*) Первые две главы статьи см. в журн. «Финансы и Социалистическое Хозяйство» № 5.

Суммы, поступающие в пользу колхоза в расчет за сдаваемую колхозом с.-х. продукцию, сосредотачиваются на текущем счете колхоза в районном отделении Госуд. банка. При сдаче по контрактационному договору сельскохозяйственного сырья на заготовительном или ссыпном пункте с причитающейся колхозу суммы производятся вычеты за долги по контрактации и за долги по семенной ссуде. Вся остальная сумма подлежит выдаче колхозу. В виду того, что все расчеты колхоза сосредотачиваются в районном отделении Госуд. банка, колхозу нет нужды получать причитающуюся ему сумму наличными деньгами; по поручению колхоза следующие ему деньги за сдаваемую продукцию могут быть перечислены на его текущий счет в районное отделение Госуд. банка. Также подлежат перечислению по поручению колхоза на его текущий счет в районном отделении Госуд. банка суммы, причитающиеся колхозу за все остальное сдаваемое с.-х. сырье.

Сосредоточение средств колхоза в районном отделении Госуд. банка производится также в порядке долевого участия колхоза в кредитруемых мероприятиях. Согласно п. 5 постановления ЦИК и СНК СССР от 5/ХП—30 г., производственное кредитование колхозов осуществляется в форме целевых ссуд, при чем колхоз обязан вложить свои собственные средства в кредитруемое Госуд. банком мероприятие. Таким образом, в районном отделении Госуд. банка сосредотачиваются средства колхоза и расчеты по всем кредитным операциям колхоза, равно как и по обязательствам, следуемым колхозу, и благодаря этому районное отделение Госуд. банка может производить все платежи по операциям колхоза путем безналичных расчетов.

Согласно постановлению НКФ СССР («Известия НКФ СССР» № 35 от 25/VIII—30 г.), все колхозы обязаны производить свои расчеты по договорам с государственными, кооперативными и общественными предприятиями и учреждениями через районные отделения Госуд. банка. В договорах хозяйственного характера должна быть предусмотрена обязанность сторон совершать связанные с договором денежные расчеты путем выдачи приказов районному отделению Госуд. банка о безналичном перечислении со счета одной стороны на счет другой.

Расчеты за товары, которые потребительская кооперация отпускает колхозам в порядке производственного снабжения или в отдельных случаях в порядке коллективного и группового удовлетворения членов колхоза товарами за счет колхоза, а также расчеты между колхозом и организациями потребительской кооперации по сдаче последним с.-х. продукции, производятся районным отделением Госуд. банка на основании акцептованных

счетов-фактур. Расчеты эти производятся в безналичной форме путем перечисления соответствующих сумм с текущего счета правления колхоза на счет кооперативной организации в районном отделении Госуд. банка. В таком же безналичном порядке (на основании акцептованных счетов-фактур) производятся расчеты за товары, отпускаемые колхозу промысловыми товариществами.

#### IV

Кассовое обслуживание колхоза производится сберегательной кассой в порядке выполнения на основании поручения колхоза всех платежей: 1) по расчетам правления колхоза с колхозниками и 2) по отдельным хозяйственным расходам колхоза и расчетам с учреждениями и организациями, находящимися в селе. Для того, чтобы сберегательная касса могла осуществлять кассовое обслуживание, колхоз должен открыть в сберегательной кассе свой текущий счет. На этот счет заносятся поступающие колхозу от сельских плательщиков суммы. Равным образом, на этот счет перечисляются из районного отделения Госуд. банка суммы, необходимые для текущей хозяйственной деятельности колхоза. Районное отделение Госуд. банка устанавливает по соглашению с колхозом, какая сумма средств должна храниться на текущем счете колхоза в сберегательной кассе.

Кассовое обслуживание колхоза расширяет применение безналичных платежей во взаимных расчетах колхоза с учреждениями и организациями, находящимися в селе. Благодаря кассовому обслуживанию колхоза сберегательной кассой создаются условия для развития безналичных платежей в расчетах правления колхоза с колхозниками и в расчете колхозников с различными организациями и учреждениями.

Получая следующие им деньги через сберегательную кассу, члены колхоза могут взять не сразу всю сумму, занесенную на их счет: часть следующих им денег, которая им в данный момент не нужна, может быть оставлена на их вкладах в сберегательной кассе.

Вступая в состав вкладчиков сберегательной кассы, члены колхоза получают возможность пользоваться безналичными расчетами в их платежах различным общественным и государственным организациям и учреждениям. Эти безналичные платежи производятся на основании жироприказов, направляемых колхозниками сберегательной кассе. Порядок производства колхозниками безналичных расчетов по своим жироприказам такой же, как и при массовых безналичных платежах, производящихся в городе.

В порядке безналичных расчетов производятся также платежи и расчеты правления и членов колхоза с различными организациями и учреждениями.

ми, находящимися за пределами данного района. Межрайонный безналичный оборот представляет более высокую ступень в развитии безналичных расчетов, нежели внутрирайонный. По достижении надлежащих результатов в деле развития безналичных расчетов в колхозах следует стремиться к распространению безналичных расчетов в межрайонном обороте.

Необходимые справочные сведения о порядке и технике проведения безналичных расчетов местные работники колхозного строительства могут получать не только в сберегательных кассах и районных отделениях Госуд. банка, но также и в комиссиях содействия гос. кредиту и сберегательному делу. Постановлением СНК СССР от 26/I—30 г. (Собр. Зак. 1930 г. № 9, ст. 109) на комиссии возложена также работа по содействию развитию безналичных расчетов.

Особое внимание в организации внутриколхозных расчетов должно быть уделено вопросам учета труда колхозников, установления норм выработки, распределения доходов и урожая. На состоявшемся при Колхозцентре СССР и РСФСР всесоюзном совещании приняты конкретные решения по всем этим вопросам (см. «Известия ЦИК СССР» от 8/II 1931 г. № 38). Согласно указанным решениям, каждому колхознику выдается на руки книжка для записей трудодней, причитающихся ему за работу. Записи в книжку трудодней производятся бригадами по выполнению и принятии от колхозников работы, но не реже чем один раз в неделю. В эту же книжку вписываются все выдачи колхознику от колхоза натурой и деньгами. Книжка колхозника и все записи в ней являются единственным документом, по которому колхозник участвует в распределении доходов колхоза.

Основными документами для учета расчетов между правлением колхоза и членами колхоза являются: 1) расчетная книжка, находящаяся на руках члена колхоза, 2) лицевой счет члена колхоза, ведущийся в бухгалтерии колхоза. В расчетную книжку и в лицевой счет колхозника зачисляются: 1) затраты труда членов колхоза в хозяйстве колхоза в трудоднях, 2) доля члена колхоза в доходе колхоза, исчисленная в денежном выражении после окончания хозяйственного года, по установленным общим собранием членов колхоза основаниям, 3) причитающиеся с члена колхоза к уплате суммы взносов (вступительный, паевой и другие); 4) фактически внесенные в уплату этих взносов суммы как деньгами, так и натурой (имуществом, продуктами и материалами), 5) возвращаемые члену суммы паевых и других возвратных взносов и списание взносов на покрытие убытков, 6) полученные от колхозника вклады в деньгах или натуре с указанием срока вклада и числа процентов годовых, 7) выданные обратно

колхознику части вкладов и начисленные или уплаченные ему процентные деньги, 8) причитающиеся и выдаваемые члену колхоза суммы за пользование принадлежащим ему необщественным инвентарем или за полученные от него с условием их уплаты продукты и материалы, 9) выданные колхознику в счет причитающегося ему дохода денежные суммы или продукты (или же иные предметы), 10) удержания из доходов члена колхоза (в том числе и удержания в счет уплаты причитающихся с него взносов).

Записи в расчетную книжку о взносах, удержаниях или выдачах производятся одновременно с этими взносами, удержаниями или выдачами. Записи о списаниях в покрытие убытков производятся не позднее месячного срока со дня окончательного утверждения порядка покрытия убытков колхоза.

При выдачах членам колхоза продуктов со складов колхоза применяется обычно система простых ведомостей. Для упрощения расчетов и отчетности правлением могут выдаваться члену колхоза именные ордера на получение определенных продуктов со складов или из учреждений и предприятий колхоза, с указанием вида продукта, количества его и денежной его стоимости. Стоимость продуктов, отпускаемых членам колхоза по ордерам со складов колхоза, заносится правлением в его расчетную книжку одновременно с выдачей ордера. В случае неиспользования ордера возвращается обратно. Такова в основных чертах общая характеристика организации расчетов внутри и вне колхоза.

## V

Кроме указаний по вопросам организации труда в колхозах, установлению системы оплаты и норм выработки и учету труда колхозников, в постановлениях всесоюзного совещания даны директивы о принципах распределения доходов и урожая. Поступающая в распределение между колхозниками часть доходов колхоза распределяется между ними исключительно по количеству и качеству труда, выраженному в трудоднях. Постановлением всесоюзного совещания запрещено распределение дохода по едокам, душам, земле и т. п.<sup>1)</sup> Распределение продовольствия, в том числе кормов для скота, остающегося в индивидуальном пользовании колхозников, производит-

<sup>1)</sup> В предшествующей статье мы останавливались на тех ошибках, которые допускались в отдельных колхозах при распределении доходов и урожая по «едоцкому» уравнительному признаку.

**При страстном желании можно добиться всего**

ся только по количеству и качеству затраченного каждым колхозником труда. Из валового урожая и доходов от молочного общественного скота 5% распределяются между колхозами соразмерно имуществу, внесенному каждым из них в обществственные фонды колхоза.

Все эти постановления имеют чрезвычайно серьезное значение для правильной организации всей производственной жизни колхоза, общего укрепления его хозяйственной базы, улучшения качества финансово-хозяйственной работы. Установление на основе этих решений правильной организации использования труда колхозников и должной системы оплаты послужит решающим фактором нового под'ема колхозного движения. Правильная организация труда в колхозах требует надлежащего построения колхозных расчетов. Вопросы организации колхозных расчетов должны поэтому быть все время в центре внимания.

По мере расширения производственной деятельности и общего улучшения хозяйственно-финансовой работы перед колхозами возникает задача установления должного порядка в отчетности. Учитывая особую важность правильной постановки отчетности в колхозах, СНК РСФСР постановлением от 26/IX 1930 г. предложил организовать на местах проверку финансово-хозяйственного состояния колхозов.

Проверка эта должна быть произведена на следующих основаниях: 1) в связи с окончанием отчетного года в колхозах все ревизионные комиссии колхозов должны были произвести проверку финансово-хозяйственного состояния колхозов, начав ее с декабря 1930 г. и закончив не позже 1 февраля 1931 г., 2) о результатах проверки (выводы и предложения) должно быть доложено на отчетно-перевыборных собраниях колхозов.

В виду того, что при образовании колхозов обычно не производился учет всего имущества, находящегося в колхозе и вногь поступавшего в колхоз, выяснение фондов и капиталов (как денежных, так и материальных ресурсов) колхозов и в связи с этим составление баланса и финансового плана крайне затруднялись, чем нарушалось правильное ведение всей хозяйственной и финансовой работы в колхозе. Учитывая эти обстоятельства, постановление СНК СССР от 26/VIII—30 г. отмечает необходимость инвентаризации имущества колхозов.

Проведение инвентаризации в колхозах и составление заключительного баланса позволит точно выяснить все средства колхозов и сделает воз-

**но добиться всего, можно проде-**

(Сталин)

можным составление ими подробного финансово-производственного плана.

Проверка финансово-хозяйственного состояния колхозов позволит установить числящуюся за ними задолженность, внося необходимую ясность во все расчеты колхоза с различными организациями. Задолженность, имеющаяся за распавшимися колхозами, подлежит взысканию, согласно постановлению СНК СССР от 2/XI—30 г. № 604, с организаций и хозяйств, к которым безвозмездно перешло имущество, приобретенное колхозами за счет средств, предоставленных государственными и кооперативными организациями.

Проверка финансово-хозяйственного состояния колхозов и инвентаризация колхозного имущества должны быть проведены во всех колхозах, независимо от того, когда они организованы и в каком состоянии находится у них счетоводство. Если в отдельных районах будет допущена вследствие организационно-финансовой слабости колхозов отсрочка в проведении инвентаризации, то, во всяком случае, без всякой задержки должны быть проведены расчеты правления с членами колхоза. Для этого следует составить оборотную ведомость за год, в которой было бы указано, сколько причитается каждому члену колхоза за произведенную им в истекшем году работу, сколько им получено за год и каков остаток задолженности каждому члену колхоза или же их долг колхозу.

Также без всякой задержки должны быть произведены все остальные подготовительные работы к проведению инвентаризации. Проверка финансово-хозяйственного состояния колхозов позволит внести необходимую ясность в вопрос об административно-управленческих расходах колхоза. Поставленные перед колхозной системой задачи улучшения качества хозяйственной деятельности колхозов и укрепления их финансовой базы требуют упорной и систематической работы по нормализации административно-управленческих расходов. За последнее время имеются бесспорные достижения в деле рационализации административно-управленческого аппарата колхозной системы. Однако, этими достижениями нельзя ограничиваться.

Рационализация административно-управленческого аппарата колхозов и нормализация административно-управленческих расходов имеют значение, выходящее за пределы узко-финансового характера, так как упрощение и улучшение системы управления создают благоприятные условия для дальнейшего разветвления производственной работы колхоза. Низовые звенья колхозной системы и местные финансовые органы должны вплотную заняться финансовыми вопросами колхозного строительства.

## Упорядочить финансирование контрактации\*)

— ШТЕЙНБЕРГ

Деяческий подход и ошибки, допущенные в некоторых районах при проведении плана контрактации в прошлом году, сообщили ей характер простой торговой операции, весьма мало содействовавшей делу социалистической реконструкции сельского хозяйства.

Финансирование контрактации также местами сопровождалось рядом недочетов: значительная часть контрактационных кредитов была израсходована не по назначению, во многих случаях были законтрактованы несуществующие площади и контрактовалась одна и та же площадь несколькими организациями. Контрактационные авансы выдавались двумя банками, что привело к усложнению расчетов при возврате авансов. Учет выданных авансов не был организован, в результате чего ход удержания авансов на сдаточных пунктах отстал от хода хлебозаготовок. Контроль за проведением контрактации как в части финансирования, так и в части взыскания авансов был явно недостаточен. Все эти недочеты не должны иметь места при проведении контрактации в 1931 г., на которую Госуд. банком будет отпущено 355 млн. руб., основная часть которых должна быть отпущена в период обработки и перед уборкой.

Это обстоятельство ставит перед всеми органами и финансово-кредитной системой в первую очередь задачу так организовать оформление, учет и погашение контрактационных авансов, которые обеспечили бы эффективность вложения и своевременный возврат их государству при расчетах за сдаваемую продукцию.

\*) В порядке дискуссии.

**В 1931 г. мы ставим своей задачей примерно удвоить достижения прошлого года. Нечего и говорить, что это будет иметь громадное значение для обеспечения выполнения пятилетки в четыре года.**

(В. Молотов)

В этих целях организация должна быть построена следующим образом.

Райкоопсоюз, как правило, должен стать единым органом, проводящим все виды контрактации в районе. В его функции должны войти: заключение договоров с отдельными контрактантами-колхозами, производственными объединениями, земельными обществами и группами посевицников (договоры по контрактации продукции колхозников должны заключаться райкоопсоюзом через колхозы), получение обязательств от контрактантов, составление поселенных списков контрактантов, указания конторе Госбанка, кому и в какой сумме надлежит выдать контрактационные авансы, путем представления банку платежных поручений, передача поалфавитных списков приемным пунктам, наблюдение за пересоставлением обязательств и передача пересоставленных обязательств в Госбанк, выдача контрактационных книжек контрактантам в момент заключения контрактационных договоров и своевременная организация прикрепления заемщиков к тому или другому приемному и кредитному пункту, к которому контрактант географически и экономически тяготеет, и своевременное их об этом извещение.

Все дело учета и погашения контрактационных авансов и надзора за работой райкоопсоюза по линии финансирования контрактации надлежит организовать в местном филиале Госбанка, сосредоточив в нем следующие функции: выдача контрактационных авансов заемщикам в пределах лимитов края и в соответствии с указаниями райкоопсоюза, а также сообщение райкоопсоюзу о выданных средствах (выдача контрактационных авансов производится только филиалами Госбанка и его корреспондентами — сберегательными кассами), установление учета задолженности как по продукции отдельных отраслей сельского хозяйства, так и по заемщикам и выделение кассиров на приемные пункты.

За контрактационные авансы, выданные колхозам по плану и по указанию райкоопсоюза, ответственность перед Госбанком несут непосредственно колхозы.

Удержание авансов, выданных контрактантам, должно производиться на приемных пунктах как с.-х. кооперации, так и других организаций (Союзхлеб, Союзмясо и пр.) кассирами Госбанка или их уполномоченными по соглашению с соответствующими организациями; они же должны составлять сводки по размеру удержанных авансов для сообщения Госбанку и райкоопсоюзу.

Установление такого порядка в деле финансирования контрактации, несомненно, упорядочит вопрос выдачи и погашения контрактационных авансов.

25 февраля трудящиеся ССР Грузии праздновали десятилетие Советской Грузии.

За десять лет советизации проделана грандиозная работа и одержано немало побед как на хозяйственном, так и на культурном фронте. За сравнительно короткое время наш край обогатился рядом фабрик и заводов; сельское хозяйство реконструируется, организованы и организуются крупные колхозы, вооруженные с.х. машинами и срудиями новейшей конструкции. Машинотракторные станции и колонны, обслуживая сельское хозяйство, одновременно ведут среди крестьянства широкую агитационную работу; развернуто строительство крупных совхозов; вновь сооружены каналы и план намеченных водохозяйственных работ сулят грандиозные перспективы развития ценнейших технических культур; использованы и используются родные ресурсы края: уже работает ЗАГЭС, сооружается РИОНГЭС, предстоит сооружение других гидроцентралей; наряду с этим осуществлены значительные работы в области местной промышленности, жилищного строительства, сооружения ряда крупнейших коммунальных предприятий и т. п. Одновременно велась не менее значительная работа и на культурном фронте: школы, клубы, избы-читальни организованы повсеместно в городах и селах, больницы, амбулатории, врачпункты широко обслуживают сельское и городское население.

Введение всеобщего начального обучения, с одной стороны, и сеть институтов, готовящих молодые кадры специалистов из местного населения, с другой, гарантируют окончательную победу на этом фронте в ближайшие годы. Вместе со всей этой работой одновременно проделана не менее важная работа по организации, учреждению и развитию финансов ССР Грузии, которые не в малой степени обусловили возможность широкого хозяйственного строительства.

Каковы же достижения финансов Советской Грузии за время ее советизации?

Прежде всего маленькая историческая справка. Грузия в дореволюционное время не знала института земского самоуправления. Так называемая окраинная политика самодержавия считала введение для «иностранцев» даже куцега и совершенно бесправного полицейского земства излишней роскошью.

Поэтому дореволюционное грузинское село представляло собою настоящую пустыню, в которой бесконтрольно распоряжались уездные начальники и сельские писаря.

Не в лучшем положении находились и трудящиеся города, т. к. цензовые органы городского самоуправления, облагая беднейшую часть населения, по преимуществу обслуживали интересы представляемого ими зажиточного класса.

Меньшевики ни в какой мере не смогли выправить существовавшего положения. Местный бюджет меньшевиков можно охарактеризовать как хилый недоносок, лишенный какой бы то ни было базы и установки. Такой бюджет, разумеется, не в состоянии был обслужить запросы местного населения и заложить фундамент строительству местного хозяйства. Не смог оставить следа и меньшевистский государственный бюджет, в основной своей массе расходовавшийся на содержание административных министерств, армию, частично духовенство и на спекулятивное министерство снабжения. Эта категория расходов поглощала 65% меньшевистского государственного бюджета (1920/21 г.), оставляя на культурно-социальные и хозяйственные нужды Грузии лишь 35%.

Грузия за время меньшевиков обнищала экономически еще более, чем это было при Николае, и этому обнищанию, несомненно, содействовали и меньшевистские финансы...

Какие же ныне Грузия имеет достижения на финансовом фронте, кого обслуживают и каковы цели, преследуемые финансами Советской Грузии?

Нужды и потребности населения и народного хозяйства республики обслуживаются республиканским и местными бюджетами. Бюджеты наши как в доходной, так и в расходной части покоятся на строго-классовых принципах и целиком направлены на финансирование социалистического строительства: индустриализацию края, реконструкцию сельского хозяйства, создание энергетической базы, культурную революцию, на культурное и экономическое развитие национальных меньшинств и т. п. В то же время взят жесткий курс по сокращению и уменьшению удельного веса административно-управленческих расходов. И действительно: мы наблюдаем ежегодный значительный рост расходов культурного и хозяйственного порядка и уменьшение расходов административных. Нижеизводимые данные дают паглядную картину о том, куда направляются имеющиеся ресурсы и каков удельный вес и темп роста отдельных групп расходов в бюджете (в тыс. руб.)<sup>1)</sup>.

Только при таком использовании имеющихся ресурсов Грузия могла закончить восстановление своего хозяйства и ныне, по примеру остальных республик Советского Союза, вступить в третий, решительный год первой нашей общей пятилетки по великой стройке социализма. Надо констатировать, что основные трудности по организации финансов уже преодолены. Местный бюджет ССР

<sup>1)</sup> См. табл. вверху стр. 14.

	Г о с б ю д ж е т				М е с т н ы й б ю д ж е т			
	1924/25 г.		1929/30 г.		1924/25 г.		1929/30 г.	
Культурно-соц. . . . .	7.132,6	11,11%	22.212,1	39,0%	7.528,5	33,9%	24.239,1	31,2%
Хозяйственные . . . . .	5.210,2	81,5 %	33.124,3	58,1%	10.697,8	48,2%	46.687,6	59,9%
Администрат. . . . .	17.525,8	7,4 %	1.707,8	2,9%	3.977,5	17,9%	6.960,3	8,9%
<b>Итого . . . . .</b>	<b>13.679,6</b>	<b>100,0%</b>	<b>57.044,4</b>	<b>100,0%</b>	<b>22.203,8</b>	<b>100,0%</b>	<b>77.887,0</b>	<b>100,0%</b>

Грузии, в особенности после нового административно-территориального деления, превращается в могучее хозяйственное и политическое орудие. На ряду и одновременно с государственным бюджетом местный бюджет реализует важнейшие задания пятилетки в области культурно-социаль-

ного, коммунального, жилищного и т. п. строительства.

Бюджеты ССР Грузии чрезвычайно внимательно подходят к разрешению на территории Грузии вопросов национальностей. Рост отдельных местных бюджетов ССР Грузии дает след. картину (в тыс. р.):

	1924 25 г.	%	1929/30 г.	%	Р о с т
Местн. бюджет автономий . . . . .	3.361,1	14,6	11.846,0	15,2	252,4
Бюджеты собств. Грузии . . . . .	18.984,9	85,4	66.041,0	84,8	249,0
<b>Итого . . . . .</b>	<b>22.356,0</b>	<b>100</b>	<b>77.877,0</b>	<b>100</b>	<b>248,0</b>

Бюджеты отдельных автономий ССР Грузии с 1924/25 г. дают рост в 333% (Абхазия), 470% (Юго-Осетия) и т. д.

Аналогичную картину возрастания удельного веса бюджетов автономий в общем бюджете ССР Грузии мы имеем и по линии государственного бюджета.

В высшей степени показательны следующие данные роста расходов на душу населения по линии местного бюджета (в руб.):

	1924/25 г.	1929/30 г.	% роста
Собственно Грузия . . . . .	9,09	29,57	225,1
Абхазия . . . . .	5,41	24,34	250,0
Алжария . . . . .	13,90	43,80	215,1
Юго-Осетия . . . . .	1,41	10,45	641,8
<b>Всего . . . . .</b>	<b>9,37</b>	<b>29,28</b>	<b>212,4</b>

Таким образом, по наиболее отставшей экономически авт. обл. Юго-Осетии показатель размера душевых расходов дает за указанный период наибольший рост (641,8%), при чем, если учесть поправку на коммунальные расходы и особенности административно-территориального деления Юго-Осетии (до 1/X 1930 г.), норма душевых расходов

в Юго-Осетии будет немногим разниться от таких же расходов в остальных районах ССР Грузии. Ближайшие же годы должны окончательно ликвидировать остатки ужасающего царского наследия и подтянуть Юго-Осетию до надлежащего экономического уровня. Таков твердый курс власти и таковы задания плана.

За истекшее время проделана еще одна колоссальная работа, имеющая в нашей действительности исключительное значение. Бюджет ССР Грузии уже к десятилетию советизации почти сгладил ту ужасающую, губительную для села диспропорцию, которая у нас существовала в довоенное время в распределении общих расходов между городом и деревней. В довоенное время в Закавказье в целом местные средства расходовались на город и его нужды в размере 77%, и лишь 23% средств были направлены на удовлетворение нужд сельского населения.

Советский местный бюджет с момента его организации об'явил жесточайшую борьбу этой политике игнорирования и удушения запросов сельского населения. Достигнутые в этом направлении успехи можно усмотреть из следующих данных:

Расходы по местному бюджету на 1929/30 г. (в тыс. руб.)

	Всего	%	В т о м ч и с л е:			
			на село	%	на город	
Культурно-социальные . . . . .	23.619,9	100	12.897,5	54,6	10.718,4	45,4
На сельское хозяйство . . . . .	2.462,3	100	2.318,0	94,2	144,3	5,8
Дорожное строительство . . . . .	1.597,0	100	1.248,0	78,0	349,8	22,0
<b>Всего . . . . .</b>	<b>77.877,0</b>	<b>100</b>	<b>26.922,0</b>	<b>34,6</b>	<b>50.955,0</b>	<b>65,4</b>

Если к этим суммам, расходуемым на сельское хозяйство местными бюджетами, присоединить те средства, которые расходуются также исключительно на сельской территории государственным бюджетом, а именно: расходы на сельское хозяйство, на дорожное строительство, на водохозяйственные работы, на сельскую электрификацию, на переселение, здравоохранение, народное образование и пр., то можно уже сейчас констатировать, что доставшаяся нам в наследство диспропорция в распределении средств в настоящее время изжита в основной своей части.

Но помимо этого надо еще отметить, что советская власть заменила довоенные налоги, сборы и натуровинности единым строго выдержанным классовым налогом, совершенно освобождающим от обложения беднейшие единоличные хозяйства, предоставляющим ряд значительных льгот середнякам хозяйствам и стимулирующим развитие коллективных форм хозяйств. В 1928/29 г. в ССР Грузии было освобождено от налога 246,3 тыс. хозяйств, или 55,4% всех хозяйств, в 1929/30 г. — 299,6 тыс. хозяйств, или 66,1%.

На строго классовом принципе построены также

самообложение и натурповинности, при чем, если в довоенное время собираемые с крестьянства обременительные сборы в основной своей массе расходо­вались не на деревню, если всякого рода труд­повинности и самообложение использовались зажиточным классом в своих непосредственных выгодах, в настоящее время весь сельскохозяй­ственный налог полностью зачисляется в сельские и районные бюджеты и полностью расходует­ся на культурные и хозяйственные нужды села. То же надо сказать относительно натуроповинно­стей, обслуживающих нужды самого крестьянства, и самообложения, также целиком используемого на сельские школы, амбулатории, клубы, избы­читальни, дороги и т. п.

Нельзя не видеть из нашего краткого очерка, что финансы Грузии с каждым годом неуклонно укрепляются и что, подобно финансам всего Со­ветского Союза, их назначением является строи­тельство социализма.

## Слияние системы с.-х кредита с Госбанком

— А. И.

Поступательный ход хозяйственного развития неуклонно ведет к образованию единого банка. В этом направлении сделан в последнее время новый и очень решительный шаг. Мы имеем в виду постановление правительства о слиянии системы колхозно-кооперативного кредита с Госбанком, при этом, однако, учитываются особенности с.-х. кредитования: оно входит в Госбанк с отдельным балансом и выделяется в особый фонд. Самая форма финансирования сельского хозяйства остается в прежнем виде и осуществляется, согласно указанному постановлению правительства, путем целевых ссуд и с сохранением долевого участия средств заемщиков. Таким образом, принципы кредитной ре­формы не распространяются на операции по производ­ственному с.-х. кредитованию, сохраняющие опреде­ленное целевое назначение.

Вместе с тем сохраняются территориально все еди­ницы, которые до слияния осуществляли производ­ственное кредитование сельского хозяйства. Во всех районах, согласно постановлению, должны быть обра­зованы филиалы Госбанка, при чем в тех случаях, когда в районе имеются и филиалы Госбанка и районное с.-х. кредитное товарищество, последнее свою деятельность прекращает и вливается в районный филиал Госбанка со всеми активами и пассивами.

При содействии же филиала Госбанка районное то­варищество ведет свою работу под руководством Гос­банка и с 1-го апреля преобразовывается в районный филиал банка.

Постановление правительства об упразднении си­стемы к.-к. кредита уделяет особое внимание вопросам постановки плановой работы. Общеизвестно, что в упраздненной системе, и в особенности в низовом звене — сельскохозяйственных кредитных товариществах, дело планирования находилось на очень низком уровне. Для того, чтобы поднять планирование на должную высоту, новый закон о слиянии ВККБанка с Гос­банком предусматривает: 1) образование к Колхоз­центре и в колхозсоюзах аппарата по организации и планированию колхозной системы; 2) усиление финансо­

вого аппарата Наркомзема СССР и его органов и 3) осу­ществление всего производственного кредитования сельского хозяйства — и при переходе его в Госбанк — по планам, разрабатываемым Наркомземом СССР и утверждаемым Совнаркомом, при чем НКЗему предо­ставляется право и в дальнейшем вносить в план изме­нения, необходимые по ходу его оперативного вы­полнения.

До сего времени различия в плановых методах Госбанка и ВККБанка были весьма значительными и эти различия определялись в основном, конечно, тем, что обе системы резко отличались друг от друга по самой природе своей деятельности.

В чем состоят эти различия? Госбанк составлял и со­ставляет свой кредитный план по отраслевому или, вернее, ведомственно-отраслевому признаку. Госбанк проектирует ввести планирование по целям всей массы своих операций, разбив их по следующим назначе­ниям: 1) производство средств производства; 2) произ­водство предметов потребления; 3) сельскохозяйствен­ная промышленность; 4) товароборот и снабжение; 5) транспорт; 6) связь; 7) расчеты с общественными и партийными организациями; 8) расчеты со страховыми организациями и т. д.

Это подразделение несколько облегчает сближение двух систем планирования (Госбанка и ВККБанка), но этого еще недостаточно для полной их увязки, как в этом можно убедиться из номенклатуры целевых на­значений в планах системы колхозно-кооперативного кредита. Вот эта номенклатура: 1) энергетика; 2) мерт­вый инвентарь; 3) ремонтные мастерские; 4) закладка садов, огородов питомников и пр.; 5) постройки по растениеводству; 6) затраты на формирование стада; 7) с.-х. постройки по животноводству; 8) механиз. и оборуд. живот. постр.; 9) рыбоводство; 10) с.-х. индустрия; 11) инкубаторы и инкубатории; 12) жилые и культ.-бытовые постройки; 13) организация терри­торий; 14) прочие.

Далее возникает вопрос о методах планирования — по оборотам (выдачам и погашениям) и по изменениям.

Ведомственно-отраслевой план Госбанка строится по лимитам и изменениям, а целевой план ВККБанка — по оборотам. При введении же Госбанком новой схемы планирования по целевому признаку проектируется проведение также и признака оборотов. Если это уда­ется осуществить, то в этой части взаимная связанность двух планов (Госбанка и ВККБанка) в дальнейшем обеспечена.

Намечая в самых основных чертах вопросы мето­дологии планирования двух соединенных ныне в одно банковских систем, мы считаем необходимым также остановиться и на организационных моментах плановой работы. В системе колхозно-кооперативного кредита срочная телеграфная отчетность была не налажена вследствие разбросанности сети, плохого состояния отчетности и низкой квалификации работников низового звена. Между тем значение телеграфной отчетности в деле наблюдения за выполнением плана имеет весьма важное значение. Поэтому неосложной задачей, вплот­ную примыкающей к работе по улучшению плановой практики, является приведение в порядок отчетности колхозно-кооперативного кредита, пересмотр форм и сроков, достижение своевременности получения данных.

К одновременному совершенствованию как плановой методологии и практики, так и организации отчетности по выполнению плана сводятся, по нашему мнению, главные задачи, стоящие перед Государственным бан­ком в связи с происшедшей передачей системы колхоз­но-кооперативного кредита. Только при условии осу­ществления этих мероприятий будет обеспечена воз­можность бесперебойной и взаимно связанной работы обеих банковских систем.

# К ВОПРОСУ О ПЕРЕСТРОЙКЕ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНОВ

СТАТЬЯ ПЕРВАЯ

— А. БРАУДЕ И Н. ГРОДКО

Единый финансовый план, перераспределяющий в текущем году около  $\frac{2}{3}$  народного дохода на нужды социалистического строительства, предъявляет огромные требования к аппарату, на который возложена ответственность за бесперебойный ход его осуществления. Значение единого финансов, как рычага и контрольного инструмента по отношению ко всему плану народного хозяйства, определяет собой ряд глубоких и существенных изменений в содержании и процессах финансовой работы, а следовательно, и в организационных формах аппарата, ведущего эту работу. Для того, чтобы финансовый аппарат действительно мог выполнить боевой лозунг «проверки рублем» и осуществлять директиву декабрьского пленума ЦК и ЦКК о «постановке расходов каждой организации в прямую зависимость от выполнения ею всех производственных и финансовых планов» необходимо такое устройство аппарата, которое способствовало бы гибкому и полному охвату всех отраслей и сторон хозяйственного и социально-культурного строительства, повседневному контролю за движением всех показателей хозяйственной и финансовой жизни страны, жесткой и решительной борьбы за финансовую дисциплину и строжайший режим экономии. Если недостатки организации финансового аппарата весьма резко давали себя чувствовать и прежде, то в настоящий момент с еще большей резкостью говорит о себе **основной** дефект — неприкосновенность организационных форм к осуществлению **планово-оперативных, действительно-контрольных функций**, т.е. тех именно функций, которые партия и правительство ставят в качестве боевой задачи Наркомфина.

Из таких именно предпосылок исходила коллегия НКФ СССР при перестройке центрального аппарата этого последнего, выдвигнув в качестве руководящих условий следующие основные моменты: 1) организацию повседневного **оперативного руководства** мобилизацией ресурсов населения, 2) организацию повседневного, основанного на **тщательном изучении фактов**, наблюдения за ходом выполнения хозяйственных планов во всех отраслях и **проверку рублем** хода хозяйственного строительства, 3) проведение строжайшей финансовой и кредитной дисциплины, 4) углубление планово-экономической работы, работы в области изучения финансового хозяйства и т. д.

В соответствии с этим реорганизованная структура НКФ СССР выделяет: 1) функции сводного (синтетического) планирования (сектор един. финансов и бюджета, разрабатывающий основные лимиты по финансовому осуществлению методологического руководство финансовым планированием и сводящий отраслевые планы в единый финансовый план); 2) функции финансовой политики (сектор того же названия, исследующий различные явления финансового хозяйства и разрабатывающий главные принципы и установки финансовой политики); 3) функции планово-оперативные в лице сектора госдоходов, планирующего доходную часть финансового плана и выполняющего функции мобилизации финансовых ресурсов и в лице отраслевых секторов, осуществляющих (каждый по своей линии) составление планов финансирования соответствующих отраслей хозяйства и соц.-культ. строительства, контроль за ходом выполнения этих планов, оперативные мероприятия, необходимые для обеспечения выполнения финансовых, и т. п.; 4) функции учетно-экономические и испол-

нения бюджета (учет исполнения единого финансового статистика и конъюнктура, кассовое регулирование госбюджета и т. д.). Помимо этих основных функций, возложенных на ряд соответствующих организационных подразделений, структура НКФ СССР формирует ряд функций вспомогательного порядка в лице сектора кадров и инспекции, адм.-хоз. управления и секретариата коллегии.

Какие же главнейшие преимущества дает новая структура Наркомфина СССР? Прежде всего следует отметить совершенно четкое организационное оформление функций синтетического (сводного) планирования. Сосредоточение этой работы в специальном структурном подразделении должно обеспечить единство установок и методологического подхода во всех частях процесса по составлению финансового и организационно-экономического планов в единое целое. На ряду с этим организация отраслевых секторов дает возможность НКФину со всей полнотой осуществлять плановое и оперативное воздействие на отдельные отрасли и участки народного хозяйства.

И, наконец, важнейшая на данном отрезке времени функция — изъятия доходов сосредоточивается в специальном оргподразделении (сектор госдоходов), что должно создать необходимые условия единства и своевременности соответствующих оперативных мероприятий.

Реорганизация Наркомфина СССР на указанных началах, отвечающих основным установкам в области финансовой работы на данном этапе, должна предопределять и главнейшие направления организационной перестройки нижеследующих звеньев финансового аппарата, т.е. наркомфинских союзных республик, областных, краевых финансов и НКФинсов АССР.

Дело, конечно, идет не об обязательном копировании структуры центрального аппарата. Вполне понятно, что такое **слепое** подражание организационным формам НКФина СССР явилось бы несоответствующим реальным условиям работы нижестоящих звеньев и во многих отношениях явно противоречащим содержанию функций, их объему и характеру взаимодействия с низшими финансовыми органами. Вопрос, таким образом, должен быть поставлен в плоскость соблюдения **единства основных предпосылок** в организации аппарата. Важно, чтобы структура НКФинсов союзных республик, областей (край)фов и др. построена была на началах, обеспечивающих на ряду с полнотой плановых функций все необходимые условия для развертывания **действительной оперативной** работы по контролю и наблюдению за ходом выполнения финансовых планов в отдельных хозяйственных отраслях. Соблюдение этой предпосылки, заключающейся в **единстве основ организации** финансового аппарата, является важнейшим условием цельности и согласованности всех действий в области реализации единого финансового плана.

Проблема построения финансового аппарата и исключительная ее острота в условиях переживаемого момента привлекают к этому актуальному вопросу внимание широких кругов работников. Отражением этого общественного интереса служит поднятая на страницах нашего журнала дискуссия.

Не подвергая детальной критике статьи на эту тему, помещенные в № 2—3 «Ф. и С.Х.», остановимся лишь на основных ошибках, допущенных авторами этих статей, — ошибках, имеющих существенное принципиальное значение.

В одной из статей (т. Стапанова) вновь ставится вопрос, в свое время поднятый известными тезисами т. Паскуцкого, о параллелизме плановой работы НКФ и Госплана. Тов. Стапанов также говорит о необходимости пойти по пути сужения плановой работы органов НКФ, какого-то подчинения ее органам Госплана и т. д. Со всей определенностью подчеркивая огромную роль Госплана, как руководящего и объединяющего планового органа, также решительно необходимо отвергнуть всякие попытки подменить работой Госплана плановые функции отдельных наркоматов, объединений и т. п. Основным дефектом тезисов Паскуцкого была недооценка значения финансовой системы, призвание за ней чисто-служебной и пассивной роли. Эти тезисы исходили, очевидно, из крайне узкого понимания **оперативных функций НКФ** — как только лишь «казначейства», механически осуществляющего функции сбора и выдачи денежных средств. Все это получило теперь решительное осуждение. Выполнение финансового плана является активнейшим фактором реализации всего народнохозяйственного плана; финансы приобрели значение мощного рычага в деле социалистического накопления и развертывания социалистического строительства; отсюда и финансовое планирование составляет неотъемлемую часть всей финансовой работы и должно получиться в органах НКФ определенное организационное место. Новое расширенное содержание всей финансовой работы, определяющий признак которой — активная борьба рублем за выполнение всего народнохозяйственного плана, приводит к дальнейшему усилению планово-регулирующих функций органов НКФина в процессе построения и в особенности исполнения плана. За системой органов НКФ должна, следовательно, быть закреплена вся сумма плановых функций по построению и исполнению финплана, а для осуществления этих функций в аппарате НКФ должны быть предусмотрены соответствующие организационные подразделения. Всякая ревизия этого положения и попытки ослабления в той или иной мере плановых функций органов НКФ должны быть категорически отвергнуты, как несоответствующие роли и значению финансовой системы на данном этапе развития. Тов. Стапанов допускает далее грубейшую ошибку отрицая необходимость отраслевого планирования в НКФ, являющегося сейчас центральным, важнейшим моментом. Ориентация в этом отношении на органы Госплана должна быть, как мы уже говорили, отброшена. Выборив совершенное отраслевое планирование, т. Стапанов впадает при этом и в другую, не менее крупную, ошибку; аппарат финорганов т. Стапанов стрит по принципу каких-то «гармонических комбинатов», должествующих, по мысли автора, сочетать в себе функции регулирования работы районов с комплексным охватом финансово-плановой работы в отношении **всех** отраслей народного хозяйства и соц.-культурного строительства. Число таких комбинатов должно соответствовать числу ризов (!), **каждый** же из этих комбинатов должен, следовательно, заниматься промышленностью, сельским хозяйством и т. д., и т. п.

Фантастичность такого проекта, в сущности, не нуждается в особых комментариях. Тов. Стапанов, очевидно, не отдает себе отчета хотя бы в том, что никакого шгата нехватит для такого построения аппарата, но дело, конечно, не в шгате, а в совершенно неправильном подходе к проблеме руководства районами, в превращении этого руководства в мелочную опеку, выколачивающую самостоятельность низовых органов. После ликвидации округов, казалось бы, пора уже с таким взглядом на руководство покончить и покончить решительно.

Другой типичной ошибкой, выявившейся в дискус-

сии (статья т. Шура), является резкое отделение в отраслевой финансовой работе функций планирования от функций оперативной работы и соответствующее построение аппарата. В настоящих условиях финансовой работы, при акценте на регулировании исполнения финплана, совершенно неправильным будет отрыв ячеек, составляющих финансовый план по определенной отрасли, от ячеек, занимающихся регулированием его исполнения. Реорганизация НКФ СССР построена на том именно принципе, что каждый отраслевой сектор без исключения является также и органом, выполняющим повседневные функции оперативного регулирования, исполнения финплана своей отрасли, т.-е. является сектором **планово-оперативным**. Необходимо выделение в структуре фин. органов функций синтетического планирования, но совершенно не нужен в настоящих условиях механический разрыв отраслевой финансовой работы с плановыми функциями (по отраслям) в одних частях аппарата и оперативными — в других. В структуре финорганов должна быть выдержана основная идея, диктуемая условиями финансовой работы данного этапа: орган, составляющий отраслевой план, борется оперативно от начала до конца и за его фактическое осуществление, являясь непосредственно за это ответственным по финансовой линии.

Ошибка в понимании правильной организации территориального планирования допущена в статье т. Острецова. Он предполагает такой «конвейерный» порядок рассмотрения финпланов районов, при котором эти планы последовательно будут проходить через все отраслевые группы, с объединением совокупности заключений этих групп и общей оценкой в группе сводного плана. Совершенно ясно, что такая организация является прежде всего **практически невозможной**. В краевом финансовом отделе или НКФ союзной республики пропустить несколько сот районных финпланов через ряд отраслевых секторов (читайте, вообразите себе этот «конвейер» в действии!) — вещь немисляемая; ничего, кроме громадного и безнадежного затора в потоке этих материалов такая система не дает. И кроме того, если бы даже был практически возможен такой порядок рассмотрения райфинпланов, он принципиально был бы неприемлем по своей явной механичности. Нельзя рассматривать финплан района механически по отдельным отраслям без анализа взаимоотношений всех его частей. Если же это (в понимании т. Острецова) делает в последнем этапе сводный сектор, то это будет означать повторение продланной отраслевыми секциями работы и тем самым обнаружит ненужность этого «конвейера». Рассмотрение финпланов должно быть сосредоточено в одном месте аппарата, где эти планы должны быть от начала до конца рассмотрены и получены всестороннюю оценку.

Таковы основные ошибки, допущенные в дискуссии о построении финансового аппарата.

\* \*

Выше мы уже изложили те основные требования, которым, в настоящих условиях, должно удовлетворять построение финансового аппарата и соблюдение которых должно обеспечить необходимую степень единства в его построении сверху донизу. Исходя из этих принципиальных предпосылок и из критического анализа ряда ошибочных построений, мы подходим к организации республиканского и краевого (областного) финансового аппарата следующим образом<sup>1)</sup>.

Необходимость выделения функций синтетического финансового планирования и связанных с ними вспо-

<sup>1)</sup> В дальнейшем мы будем говорить одновременно о структуре республиканских НКФин и краевых финорганов, останавливаясь в необходимых случаях на различиях между ними.

могательных работ делают целесообразной организацию сектора сводного финансового планирования. Основными задачами этого сектора должны явиться: разработка указаний к построению отраслевых финансовых планов, методологическое руководство их составлением, а в последующем этапе — составление сводного финансового плана на основе рассмотрения и критической оценки отраслевых финансовых планов под углом зрения баланса фишплана, соответствия построенных отраслевых планов директивам партии и правительства и взаимной согласованности этих планов.

Кроме этих функций, сектор сводного планирования должен также составлять сводные кредитные и кассовые планы, разрабатывать основные мероприятия, обеспечивающие исполнение финансового плана по данной территории, наблюдать за денежным обращением и работой кредитных учреждений, готовить материалы к составлению перспективных планов и пр.

В состав этого же сектора должна входить группа, занимающаяся изучением финансового хозяйства отдельных районов и руководством по составлению ими финансовых планов, т. е. осуществляющая территориальное планирование. На ней должны лежать функции изучения районных и городских финансовых планов и бюджетов, разработки контрольных цифр для них и контрольных цифр республиканского (областного) финансового плана в районном разрезе, а также инструктажа районов по составлению бюджетов и финансовых планов.

Для осуществления функций отраслевого финансового планирования необходима организация соответствующего сектора или группы секторов. Выбор между тем и другим путем зависит исключительно от масштаба работы финоргана. Так, например, для крупной союзной республики, имеющей большое республиканское хозяйство, целесообразно иметь группу самостоятельных секторов по отдельным отраслям народного хозяйства — промышленности, сельскому хозяйству, торговле и кооперации, коммунальному, жилищному и дорожному строительству, социально-культурному строительству и т. п. Для краевых и областных финансовых отделов и республик с менее значительным хозяйством, не располагающих к тому же и широкими штатными возможностями, по соображениям объема работы, нецелесообразно дробить эти функции между отдельными секторами и лучше объединить их в едином секторе финансирования народного хозяйства, социально-культурных и управленческих расходов.

Основными функциями этого сектора, являющегося сектором плано-оперативным, должны быть следующие: разработка на основе финансово-экономического изучения соответствующей отрасли народного хозяйства годовых и квартальных цифр и планов, определяющих размеры его финансирования, размеры собственных вложений хозорганов, средств населения и т. д.; на этот же сектор должно быть возложено составление месячных кассовых планов финансирования соответствующей отрасли хозяйства, разработка мероприятий, обеспечивающих исполнение финансового плана в соответствующей части и систематическое наблюдение за ходом его выполнения, за целесообразностью использования отпущенных средств, за соответствием расходов организаций степени выполнения ими доходного плана; сектор должен принимать меры к ликвидации обнаруживающихся перебоев выполнения плана, проводить выборочные обследования состояния финансового хозяйства организаций и т. д.

Необходимость концентраций функций по мобилизации всех ресурсов страны, исключительное значение, которое приобретают эти вопросы на настоящем этапе

развития финансовой системы, делают целесообразной организацию сектора государственных доходов. Основной задачей этого сектора является обеспечение выполнения доходной части по всем имеющимся каналам накоплений. В задачи этого сектора должно входить построение годовых, квартальных и др. планов доходов поступлений по финансовому плану и государственному бюджету, учет всех имеющихся источников обложения, непосредственное обложение отдельных объединений и предприятий, принятие мер к взысканию численных к платежу сумм при несвоевременном их поступлении, регулярный контроль за поступлением всех намеченных по плану сумм по всем источникам, контроль за проведением всех платежей сельского и городского населения, выявление новых доходных источников, принятие всевозможных мер к максимальной их эксплуатации и т. д.

Этот сектор, в настоящих условиях, должен быть той боевой ячейкой, которая обеспечит финансовому аппарату выполнение важнейшей части финансового плана — его доходной части.

Функции государственного кредита и сберегательного дела должны быть объединены в специальном секторе соответствующего наименования. Задачами этого сектора должно являться: составление финансовых планов по займам и сберегательным операциям и учет исполнения этих планов, организация сберегательной сети в городе и на селе, составление оперативных планов кампаний по займам и сберделу, разработка мероприятий, обеспечивающих выполнение этих планов, привлечение к работе общественных организаций, анализ результатов кампаний, агитационно-пропагандистские функции, внедрение массовых безналичных расчетов, организация выдачи зарплаты через сберкассы, руководство всем делом обращения займов и обслуживания держателей, производство ревизий и обследований, инструктаж местных финорганов, учет и отчетность по госзаймам и сберегательному делу, руководство работой ж.-д. сберкасс и т. д.

Одной из важнейших задач правильного построения аппарата является, далее, организационное оформление функций по проверке исполнения директив партии, правительства и вышестоящих финансовых органов. Эти функции необходимо сосредоточить в специальном секторе, на который целесообразно возложить также работу по организации и рационализации аппарата.

Функции учета и статистики должны быть сконцентрированы в специальном секторе, который, следовательно, должен получать всю отчетность нижестоящих финорганов и ведомств, сводить ее и обслуживать своей работой (представление сводок, различных справок и т. д.) плано-оперативные части аппарата.

**Наше преимущество не знаем кризисов не имеем и не будем работных, мы не имеем водстве, ибо мы хозяй**

Сталин на конференции ра

Кроме того, сектор должен осуществлять функции руководства учетной работой нижестоящих финорганов, наблюдать за постановкой учета и отчетности по исполнению финансового плана в Госбанке, учреждениях и т. д. и производить соответствующие фактические обследования.

Кроме всех перечисленных секторов, должен быть также организован сектор кадров с соответствующими установленными для него функциями. Вся работа по техническому обслуживанию должна быть выделена из секторов и должна получить самостоятельное организационное оформление.

Изложенная схема структуры исходит из основных предпосылок, соответствующих задачам, стоящим перед финаппаратом на данном отрезке времени, и конкретным условиям финансовой работы в настоящий момент. В дальнейшем эта схема несомненно должна будет подвергнуться известным видоизменениям; так, например, при наличии достаточного укрепления отраслевых секторов можно будет поставить в свое время вопрос об организационном объединении функций финансирования с функциями изъятий из общественного сектора народного хозяйства.

На ближайший же период времени перед финансовым аппаратом и перед широкими кругами финансовых работников стоит боевая задача закрепления таких организационных позиций, которые должны обеспечить максимальный эффект в деле выполнения единого финансового плана на 1931 г.

## СТАТЬЯ ВТОРАЯ

В. ФЕФИЛОВ

Существующая структура облфо не только не способствует выполнению стоящих перед финорганами задач, а, наоборот, создает практические затруднения в выполнении плановых проектировок по отдельным отраслям народного хозяйства, нарушает единство изучения финансирования и извлечения доходов. Так, например, бюджетный план коммунального хозяйства составляется в одной части, финансовый план — в другой, рассмотрение бюджетов и отчетов коммунальных хозрасчетных предприятий производится в третьей и т. д. Все это приводит к необходимости перестройки организационных форм аппарата в таком виде, который наиболее отвечал бы поставленным выше задачам и окончательно устранил бы параллелизм и дублирование в работе отдельных структурных подразделений облфо.

Лучшим признаком построения аппарата, устранию-

**состоит в том, что мы репроизводства, мы имеем миллионов безведем плановое ство**

ботников промышленности

шим все недочеты функционального устройства, по нашему мнению, является секторально-отраслевой признак, соответствующий построению общественного хозяйства. В этих целях существующее деление аппарата облфо на управления упраздняется, и весь аппарат разделяется на соответствующее количество секторов, из коих каждый ведает определенной (одной или несколькими) отраслью народного хозяйства. В каждом из этих секторов осуществляется сначала и до конца вся работа по планированию и регулированию финансового хозяйства данной отрасли, т. е. разрабатываются как финансовый, так и бюджетный план отдельно, ведется наблюдение за его исполнением, ведется оперативная работа по планированию, регулированию и наблюдению за взносом всех платежей данной отрасли, разрабатываются мероприятия по регулированию финансов в данной отрасли в целом.

Внутри сектора не существует никаких структурных подразделений, и вся работа сектора ведется ответственными исполнителями во главе с руководителем сектора.

Количество секторов, по нашему мнению, нужно будет установить следующее:

1. Сектор привлечения средств населения. В нем должна быть сосредоточена вся работа по обложению и взысканию частного сектора, по размещению госзаймов, руководству сберделом, страхованию, самобложению и вообще вся работа по привлечению средств населения.

2. Сектор общественного хозяйства — промышленность, гостерговля, кооперация (кроме сел.хоз. и жилищной кооперации), электрохозяйство, железнодорожный и водный транспорт, связь и леса гос. значения.

3. Сектор обществ. сельского хозяйства — совхозы, колхозы, колхозники, с.-х. кооперация, ГЗИ и леса местного значения.

4. Сектор коммунального хозяйства и жилищного и дорского строительства ведет всю работу по коммунальному и жилищному хозяйству и по безрельсовому дорскому строительству.

5. Сектор социально-культурного строительства и управления объединяет работу социально-культурных учреждений (ОНО, здравоотдел, собес, отдел труда), а также работу административно-управленческих учреждений и мероприятий (исполкомы, адмотделы, прокуратура и т. д.).

6. Сводно-плановый (пл.-экон.) сектор, синтезирующий всю работу оперативных секторов облфо, в нем сосредоточиваются вся сводно-плановая работа по бюджету и единому фишлану (составление и наблюдение за исполнением), общие вопросы регулирования всего финансового хозяйства, работа по кредиту (кроме займов) и конъюнктуре, вопросы планирования и регулирования финансового хозяйства районов.

7. Сектор орг.-инструкторский (ОФИ), в котором объединяется вся обследовательско-ревизионная деятельность облфо и работа по организации и рационализации финаппарата, информация и агитация.

8. Сектор кадров — учет, подбор, подготовка и переподготовка кадров.

9. Сектор административно-хозяйственный обслуживает работу аппарата (делопроизводство, переписка, стенографирование и т. д.).

10. Секретная часть.

Как уже отмечалось, внутри всех секторов не должно существовать никаких дальнейших перегородок. Руководители секторов подчиняются непосредственно заместителям или зав. облфо. В ряде секторов возможно установление должностей помощников руководителей секторов.

# ВЫПОЛНЕНИЕ ФИНПЛАН И БЮДЖЕТА

## Необходимые условия успеха

Январский план мобилизации средств населения выполнен неудовлетворительно. Боевая задача заключается в том, чтобы не только выполнить план, но и покрыть весь прежний недобор.

Ряд директив партии, правительства, профсоюзов, комсомола и коллегии НКФ Союза дает исчерпывающие указания о том, как надо проводить эту работу, как надо мобилизовать широкие массы рабочего в городе, колхозников и бедняцко-средняцкие массы в деревне на выполнение финплана и плана мобилизации средств. Немало директив дано краевым и районным организациям.

Сейчас дело не в директивах. Условия для развертывания работы созданы. Центральным вопросом для всех организаций и в первую очередь финансового аппарата является сейчас не задача каких-либо новых указаний, а проверка исполнения уже данных директив. Ряд фактов свидетельствует с том, что к этой проверке до сего времени не приступали. Вера во «всемогущий» циркуляр преобладает еще в работе ряда наших финорганов. Энергия, время работников уходит на писание и рассылку этих циркуляров, которые ничего нового не вносят и которые, нечего греха таить, кое-где и не читаются.

Проверка выполнения важнейшей хозяйственно-политической директивы президиума ВЦСПС, которая должна сыграть решающую роль в деле мобилизации масс на выполнение финансового плана, показала, что ряд ЦК союзов, как металлистов, текстильщиков, сельхозрабочих, совторгслужащих и др., несмотря на то, что уже прошло более 2 недель после опубликования этой директивы, ее даже не обсуждал. Некоторые бюрократы из профсоюзного аппарата мотивируют это тем, что директива ясна для всех организаций и поэтому не требует конкретных указаний со стороны ЦК союзов.

Преизведенная проверка всколыхнула аппарат этих ЦК союзов, заставила выработать действительный план мероприятий, заставила определять твердые сроки и установить лиц, персонально отвечающих за каждое мероприятие. Таковую проверку всех директив сверху донизу необходимо немедленно провести повсеместно.

Выполнение финансового плана и плана мобилизации средств находится сейчас на таком этапе, когда проверка исполнения решает вопрос. Не формальная проверка, а проверка по существу. Привлечение к этой проверке лучших ударников фабрик и заводов, луч-

ших колхозников является залогом успешного выполнения важнейших директив партии и правительства, данных за последнее время по вопросу о мобилизации средств.

Финорганы, не умеющие поставить эту проверку при участии широких масс, не смогут справиться с ответственной задачей, возложенной на них партией и правительством по выполнению финансового плана.

Проверка исполнения должна одновременно обеспечить и помощь низовым организациям, должна еще более усилить темп в работе по мобилизации средств.

За быструю решительную проверку по существу всех данных директив — вот одна из важнейших задач сегодняшнего дня в работе по мобилизации средств.

## Первая декада февраля дала неудовлетворительные результаты

По данным союзного Наркомфина, за первую декаду февраля привлечение средств населения по добровольным взносам (займы, сберкассы, паи и вклады в кооперацию, акции Трактороцентра) и обязательным платежам (культсбор и возврат ссуд сельскохозяйственного кредита) было ниже плана.

Наибольшее отставание от плана вновь отмечается по сельским местностям. Месячное задание по платежам сельских местностей в наибольшем проценте выполнено: по Ивановской Промышленной области — 22,7%, Московской — 22,5, Дагестанской АССР — 22,4, Уральской области — 21,7, ЗСФСР — 21,3, Средне-Волжскому краю — 20,2 и УССР — 19,3%.

Выполнение по Северному краю, Восточной Сибири, Западной области, БССР, Башкирской АССР, Татарской АССР, Карельской АССР, Дальне-Восточному краю, Киргизской АССР, Якутской АССР проходило на уровне 13—18%.

Плещутся в хвосте Северо-Кавказский край, Нижне-Волжский край, ЦЧО, Таджикская ССР, Крымская

**Успешное выполнение и бюджета стоит в от выполнения качественных показателей хозяйства**

Из решений

ССР, Узбекская ССР, Немцев Поволжья, Ленинградская область, Казакская АССР, Туркменская ССР, Нижегородский край и Западная Сибирь, выполнившие месячное задание за первую декаду в позорных размерах — от 4,4 до 11,4 %.

Такие темпы привлечения средств по деревни ни в какой мере не обеспечивают выполнения плана решающего месяца — февраля. Местные финансовые организации на селе еще не повернулись к финансовым задачам.

В выполнении месячного плана по городу отмечается некоторое оживление. Впереди идут: Якутская АССР, выполнившая 72,1 % месячного плана, Северный край — 52,1, Восточная Сибирь — 45,5, Уральская область — 41,4, Туркменская ССР — 41,1, Ленинградская область — 31,4, Башкирская АССР — 30,7 %.

С пониженным уровнем выполнения шли ЦЧО, выполнившая 27,9 %, Нижегородский край — 27,8, Западная Сибирь — 27,6, Ивановская Промышленная область — 27,1, Казакская АССР — 26,9 % и др.

Совершенно неудовлетворительное выполнение дали: Крымская АССР, Киргизская АССР, Татарская АССР, Северо-Кавказский край, Средне-Волжский край, Карельская АССР, БССР, ЗСФСР, Московская область и др., выполнившие месячный план в пределах от 6 до 20%.

Итоги первой декады еще раз свидетельствуют о том, что до сих пор не везде понята политическая важность привлечения внимания широких трудящихся масс к финансовому участку работы.

## Необходимо живое руководство районами

— свой

Ивановская обл.

Тов. К. В-ский («Финансы и Социалистическое Хозяйство» № 1) в своей статье «План выполнен не поударному» сообщает, что план привлечения средств квартала октябрь — декабрь 1930 г. был выполнен на 10 декабря 1930 г. лишь на 53 %, в результате чего Ивановская Промышленная область Наркомфином Союза занесена на черную доску.

Тов. К. В-ский, приводя к качеству примера слабого выполнения три района, сделал не совсем удачный выбор: из трех взятых им районов два

**ние финансового плана прямой зависимости количественных и количественных показателей хозяйства**

декабрьского пленума ЦК и ЦКК

имеют более высокий, нежели средне-областной процент выполнения плана привлечения средств, хотя эти районы экономически слабее остальных районов. Тов. К. В-ский совершенно правильно поступает, доискиваясь причин столь печального положения дела в Ивановской Промышленной области. Характерно, однако, что все найденные им причины коренятся целиком в районном аппарате и в районных организациях. Тов. В-ский среди этих букашек слона-то и не приметил. т.-е. он и полслова не сказал о руководстве отсталыми и слабыми районами со стороны области. А это руководство было и осталось таковым.

Первомайский район, экономически отсталый, со времени ликвидации округов до сих пор не знает живого руководства облфо, но зато бумажного руководства он имеет с «избытком»; на ряду с перепечаткой директив центра облфо шлет такую массу бумаг, что на их прочтение и проработку отрывается от дела немало полезного времени.

К тому же облфо, очевидно, совершенно не имеет представления о Первомайском районе. Это видно хотя бы из того, что директивы, которые целиком относятся только к городским районам, сыплются и в наш район, а у нас города никогда и не бывало. Посылаемые нами в облфо информации, даже цифровые отчеты, едва ли используются им для изучения района. Например, статсектор облфо до сих пор считает в Первомайском районе более 400 селений, поэтому выходит, что самообложение по району во многих селениях до сих пор еще не проведено. Между тем в Первомайском районе всего только 321 селение, и самообложение проведено во всех селениях. В облфо еще в начале кампании по самообложению были посланы отчеты с перечислением всех селений и указанием, насколько в каждом из них проведено самообложение. Вот еще пример. В феврале с. г. статсектор облфо требует от районов сообщить ему средние нормы доходности по району, установленные для сельхозналога на 1930/31 г. Однако, закон не предоставил права устанавливать нормы доходности для обложения сельхозналогом в 1930—31 году, эти нормы были установлены постановлением Ярославского окрисполкома от 8 апреля 1930 г. и своевременно опубликованы в газете «Северный Рабочий». Не лучше ли было статсектору облфо получить эти сведения из своих архивов, нежели запрашивать об этом районы. Затем, как же облфо рассматривал жалобы по сельхозналогу в порядке надзора, не зная установленных норм доходности.

По последней сводке облфо считает Первомайский район по сельхозналогу на 58 месте, а в действительности оказалось, что он на первом месте.

Незнание района иногда служит поводом к установлению не совсем близких к действитель-

ности контрольных цифр, что безусловно отзывается на выполнении намеченных планов.

Примеров, свидетельствующих о незнании района, можно было бы привести еще много.

Мы не намерены оправдывать плохую работу районов в деле привлечения средств в особом квартале. Однако, не малую долю вины за эту плохую работу следует возложить на областное руководство. Необходимо изжить эти недочеты руководства со стороны облфо для того, чтобы и в дальнейшем не плестись в хвосте.

## Кто виноват—район или область?

От редакции

Значение статьи т. К. В-ского и ответа на нее со стороны т. «Свой» далеко выходит за пределы узко-ведомственного спора. Сейчас, когда работа по привлечению средств населения в значительной мере решает судьбу финплана третьего, решающего года пятилетки, эта полемика наших двух корреспондентов затрагивает принципиальный вопрос первостепенной важности. И на этот вопрос надо немедленно дать вполне четкий, не допускающий всяких кривотолков, ответ.

В самом деле, план привлечения средств Ивановской Промышленной областью на особый квартал был выполнен на 10 декабря на 53 %. За неудовлетворительную работу НКФ Союза заносит эту область на черную доску. Совершенно естественным и неизбежным является вопрос о причинах столь печального положения вещей. Ведь вскрытие этих причин является неременным условием преодоления имеющихся в работе по привлечению средств недостатков.

И здесь-то мы подходим к самому главному: т. К. В-ский усматривает эти причины в том, что и «райфо не сумели своевременно мобилизовать как свой аппарат, так и общественность», что «работники районов и сельсоветов проводимые кампании на селе не увязывают одна с другой», что отсутствует систематическая работа с бедной и т. д. На продолжении всей своей статьи т. К. В-ский ни разу не упоминает об областном финаппарате, о его работе. Эту однобокую, а потому в корне неправильную точку зрения областного работника т. К. В-ского легко заметил районный работник т. «Свой». Он вполне правильно указывает и на дефекты областного руководства в работе по привлечению средств населения.

Однако, читая ответ т. «Свой», видишь, что хотя он вину за плохую работу возлагает и на районный и на областной финансовый аппараты, у него все же сквозит тенденция выпятить роль, а следовательно, и вину области за счет умаления роли и ответственности района. И здесь он теряет равновесие, он становится также криво-

боким — впрочем, не в столь резкой форме, как т. К. В-ский, но «с другого конца». Об этой тенденции ясно свидетельствует его фраза о районных букашках и областном слоне.

Споры между областью и районом о причинах неудовлетворительного хода привлечения средств, попытки сваливания вины друг на друга мы встречаем и в других областях. Лишь на днях мы на страницах «Экономической Жизни» читали о таком споре в отношении Московской области.

Итак, кто виноват — область или район? Нужно со всей решительностью сказать, что такой постановки вопроса мы не приемлем. Работа **всей системы финорганов, всех ее звеньев** настолько взаимно обусловлена, что качество работы одного звена не может не сказываться на качестве работы другого звена. Каждое звено должно делать **все необходимое** в целях выполнения **финплана**. Только при этом условии и работа **всей** финансовой системы будет успешной.

Во-вторых, такая постановка вопроса создает возможность уклонения от честного большевистского признания собственных ошибок, она означает попытку свалить все неудачи на кого-то другого с тем, чтобы самому уйти от ответственности.

**И область и район в одинаковой мере виноваты**, если план привлечения средств населения выполняется неудовлетворительно, **они в одинаковой мере должны нести ответственность за свои действия**. Всякие разговоры о букашках и слонах, всякие попытки представить дело так, что один несет меньшую ответственность (ну, что с букашки спрашивать?), а другой — большую, по существу означают стремление уйти от ответственности или, во всяком случае в большей или меньшей мере умалить ее.

Ивановская область позорно ведет работу по выполнению плана привлечения средств. На черной доске записан **весь** финаппарат области — и областной, и районный. И лишь напряженной работой по изжитию своих недостатков (облфо — своих недостатков, которые довольно хорошо нарисовал т. «Свой», райфо — своих), лишь совместной работой, подлинно боевыми темпами районный и областной финаппараты Ивановской Промышленной области могут добиться снятия с черной доски.

Трудящиеся массы советской страны с громадным напряжением работают над осуществлением народнохозяйственного плана текущего года, который и завершит построение фундамента социалистической экономики в нашей стране. В такое время нам больше всего нужно сознание **личной** ответственности, умение преодолевать все ошибки и трудности, тормозящие успешное выполнение порученного **каждому из нас дела**.

# КУЛЬТСБОР — ВАЖНЕЙШЕЕ МЕРОПРИЯТИЕ СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

К ОТВЕТУ СРЫВАЮЩИХ ЕДИНОВРЕМЕННЫЙ СБОР

ОРГАНИЗУЕМ ДЕЙСТВЕННУЮ ПОДДЕРЖКУ ОБЩЕСТВЕННОСТИ  
ПРОВЕДЕНИЮ СБОРА

РЕШИТЕЛЬНО ЛИКВИДИРУЕМ КУЛАЦКУЮ НЕДОИМКУ ПО КУЛЬТСБОРУ

## Никаких поблажек кулаку

— БИЛЕНКО Архангельск

Культсбор проводится слабо

Первые сведения о выполнении культсбора по Северному краю характеризуются следующими цифрами.

Контрольное задание исчислено в 4.807 тыс. руб. По сведениям, поступившим с мест на 1-е февраля, начислено культсбора 1.056,4 тыс. руб., или 22 %. В том числе по кулацким хозяйствам — 366,5 тыс. руб. Всего же поступило по краю на 1-е февраля 71,4 тыс. руб., в том числе от кулацких хозяйств — 18,9 тыс. руб.

По этим результатам видно, что никакой общественно-политической кампании по культсбору в Северном крае не проводится. Обращает на себя внимание явно недостаточный охват кулацких хозяйств как по начислению, так и по сбору денег. Недостаточное начисление культсбора по кулацким хозяйствам свидетельствует о том, что кулак вышал из поля зрения финорганов. В отношении же выявленных кулаков не было принято соответствующих мер к своевременному взиманию сбора и обеспечению своевременных взносов. Ни одной гарантийной описи по краю не было произведено.

Выявление кулацких хозяйств финорганами проводится черепашим шагом. К проведению этой работы на основе постановления крайисполкома от 31/XII 1930 г. пять районов вовсе не приступили. Десять районов совершенно неудовлетворительно провели работу и выявили меньше всех других. Есть районы, выявившие кулацких хозяйств только 0,86 % (Сухонский).

Ни один район, даже в приближенных цифрах, не выполнил на 1 февраля кулацких платежей культсбора. Задание — собрать 100 % культсбора с кулаков к 1 февраля — осталось на бумаге благодаря неворотливости и политической слепоте финорганов.

### Кулак недообложен

Сельхозналог по Северному краю, с учетом доначисленных на кулацкие хозяйства сумм, после 1/I выполнен на 89 %. Остается в недоимке 802 тыс. руб. В том числе за кулацкими хозяйствами — 563 тыс. руб., или 70 % всей недоимки.

Наиболее слабо и с явно выраженной тенденцией на самотек работают районы Чебсарский, Ровдинский, Свердловский, В.-Устюжский, Сямженский, Плесецкий, гор. Архангельск и др.

Чебсарский район самообложение провел в размере 27 % к сумме с.-х. налога, который собран на 1/II только на 23 %, в том числе и по кулацким хозяйствам.

В целом, по краю самообложение проведено на 57,4% к с.-х. налогу, с кулаков собрано 70% к кулацким платежам по с.-х. налогу вместо 100%.

Такое состояние с выявлением кулака и изъятием от него средств свидетельствует, что со стороны аппарата крайфу не было своевременно принято соответствующих мер и не было обеспечено живое руководство периферией. Правый оппортунизм на практике свил себе гнездо в ряде районов края.

Финансовый аппарат не мобилизован на ударное выполнение финплана. В крайфу не выделены работники, которые должны руководить всем ходом мобилизации средств.

Организованное при крайфу междуведомственное совещание уже больше месяца не собирается.

Общественность крайфу не осознала стоящих перед ней задач, соцсоревнования и ударничества фактически нет. Работу шефской бригады, выделенной лесозаводом № 3, никто не направляет. Аппарат крайфу размагничен. Предложение зав. крайфу командировать уполномоченных в районы для обеспечения выполнения финплана руководящими организациями отвергнуто.

Особо следует отметить недопустимое отношение к вопросу мобилизации средств и выполнению финплана I квартала со стороны местной газеты «Правда Севера». Ход мобилизации средств и выполнения финплана по краю не освещается на страницах газеты.

Только в последнее время краевыми органами преданы решительные мероприятия по усилению темпов мобилизации средств.

## Где боевые темпы?

— К. ТРАМДАХ

Саратов

Кампания по единовременному сбору в Нижне-Волжском крае не развернута. По сельским местностям поступило только 14,9% исчисленных окладов сбора, а с кулацких хозяйств взыскано еще меньше — 7,3% исчисленного сбора, в то время как уже прошел первый срок уплаты — 10 февраля. В 12 районах с кулаков не взыскано ни одной копейки. По ряду районов (Камызякский, Икрянинский) райисполкомы даже не удостоились издать обязательные постановления по культсбору. От 20 районов нет сведений о том, приступлено ли к исчислению и взысканию нового сбора или нет.

Но есть районы, которые к введению культсбора отнеслись достаточно внимательно<sup>1)</sup>. Так, в Лысогорском районе кампания по проведению единовременного

<sup>1)</sup> Приводимые в дальнейшем данные о ходе поступления сбора в этом районе и в частности с кулаков несколько колеблют это утверждение. Ред.

сбора началась с 15 января, по получении первых директив от крайфинуправления. В этот же день была послана почто-телеграмма сельсоветам и уполномоченным райисполкома о немедленном исчислении культсбора с кулацких хозяйств и обязательном взыскании с них оклада не позже 1 февраля.

18 января на расширенном пленуме райисполкома с представителями сельсоветов состоялся инструктивный доклад по единовременному сбору.

**Районный съезд советов 27 января постановил приветствовать издание закона о сборе на культнужды и реализовать его в кратчайшие сроки.**

Агитационная кампания по единовременному сбору была широко развернута. Вопрос о новом сборе прорабатывался на пленумах сельсоветов, на группах и собраниях бедноты. На всех состоявшихся 55 собраниях колхозников сбор на культнужды получил всеобщее одобрение.

Составление поименных списков и вручение извещений начаты были еще до получения бланков из крайфу и закончены 1 февраля. К взысканию сбора с кулацких хозяйств приступлено с 20 января, но оно встречает значительные затруднения из-за того, что большая часть выявленного и учтенного кулацкого имущества уже изъята и реализована в погашение различных государственных повинностей—остались одни лишь жилые постройки.

Вся сумма культсбора по району исчислена в 91.518 руб., в том числе по кулацким хозяйствам — 38.320 руб. Взыскано всего 21.179 руб., в том числе с кулаков—4.160 р.

**В Вольском районе** состоялось техническое совещание секретарей сельсоветов о порядке исчисления складов культсбора. 28 января при горфинотделе состоялось специальное совещание представителей сельсоветов по вопросам проведения кампании. На совещании было решено агитационно-разъяснительную работу тесно увязать с вопросом досрочной уплаты сбора. Было решено с кулацких хозяйств взыскать новый сбор в первую очередь, но не позже 1 февраля. Всего на 10 февраля с кулаков взыскано 4.785 руб. Поступление причитающихся с кулацких хозяйств складов ко культсбору обеспечено списками недвижимых имуществ (с. Поселки, Шлетневка и др.).

Агитационно-разъяснительная работа выразилась в постановке 4 докладов в Думе крестьянина (в Вольске), в проведении по сельсоветам общих собраний (Терса, Горки, Тепловка, Червявка и др.) и расширенных заседаний местных партячеек (Шлетневка, Тепловка и др.).

**Кулачество развернуло бешеную агитацию против сбора на культнужды и там, где была слаба разъяснительная кампания, сбивало с толку бедноту.**

«Закон не освобождают от уплаты бедноту, с вас налог все равно возьмут» — так говорят кулаки.

**В Саратовском районе** население повсеместно приветствует новый сбор, оно сознает его огромное значение для местного культурного и хозяйственного строительства.

— Поправим школы, организуем ясли, мосты построим (Еремеевка).

— Льготы колхозникам послужат новым стимулом для прилива членов в колхозы (Есиповка).

И действительно, в **Афанасьевском сельсовете** (хутор Славица) в период разъяснительной кампании по культсбору был организован новый колхоз. В Рыбушке дикая с.-х. артель единичников в составе 40 хозяйств постановила влиться в колхоз «Украинка». В Еремеевке на общем собрании после доклада о новом сборе и льготах для колхозников был подан ряд заявлений

о вступлении в колхоз. То же имело место в Чардымском сельсовете.

По многим сельсоветам произведена досрочная уплата сбора. **В Есиповском сельсовете сбор с кулаков взыскан на 100%, с остального населения поступление заканчивается.** В Новой Алексеевке вносились деньги до получения повесток, при чем **особенно дружно вносят сбор колхозники.** В Еремеевке успешно работают ударные бригады, и поступления начались до рассылки извещений.

Договор соцсоревнования по досрочной уплате сбора заключили между собой Поповский, Трековский и Быковский советы.

**По городам** введение культсбора проходит крайне неудовлетворительно. Предварительные данные свидетельствуют о том, что горфинотделы не переключили своей работы по культсбору на ударные темпы, вследствие чего повсеместно исчисление культсбора запаздало. На местах не была развернута агитационная работа и не вовлечена общественность. Позднее исчисление сделано незначительным досрочное поступление сбора. Наиболее крупные финотделы не произвели полного учета плательщиков, вследствие чего даже нечисленная сумма сбора оказалась ниже контрольных цифр. (Астрахань, Сталинград, Вольск, Камышин, Балахнов, Аткарек, Урюпино, Балахново). Между тем для вычисления фактически должно быть гарантировано взыскание контрольных цифр.

По городскому сектору поступило всего лишь 96 тыс. руб., что составляет всего лишь 4% исчисленного сбора. В частности по Саратову поступило 3,2%, по Астрахани — 1,9%.

Директивные организации края предложили райкомам взять кампанию по культсбору под непосредственный контроль и решительно усилить взыскание, особенно с кулацких хозяйств. В более отсталые районы командированы 15 специально назначенных райкомов ВКП(б).

Происходящий в настоящее время в Саратове 2-й краевой съезд советов постановил немедленно командировать на места 100 делегатов съезда для ликвидации прорывов в кампанию по культсбору.

## Культсбор — на рельсы соцсоревнования

Работа по культсбору на селе переходит на беговые темпы. В Лукинском сельсовете (Владимир) посредством соцсоревнования развернута досрочная сдача налога. Деревня Кемары, сдавшая досрочно культсбор, вызвала на соревнование Одинцовский сельсовет, деревня Неестерова вызывает деревню Рычково, Головинского сельсовета, а село Лукинское — Улыбишевский сельсовет. В соцсоревнование включаются и отдельные крестьяне. Село Панферовцы приняло вызов Ялтинского сельсовета (Рязанского округа), вопрос о сборе был всесторонне обсужден на пленуме сельсовета совместно с активом бедноты, а затем вынесен на общие собрания. На всех собраниях постановления правительства о единовременном сборе полностью одобрены и утверждены намечаемая к сбору сумма. В первую очередь единовременный сбор взят с кулацко-зажиточной части населения.

### Колхозники досрочно уплачивают сбор

Члены Ивановского колхоза «Большевик», Кимры, Московской области, коллективно вносят

причитающуюся с них сумму единовременного сбора и вызывают на социалистическое соревнование При-словский, Притыкинский и Клетинский колхозы.

### Рабфаковцы помогают

Бригада рабфаковцев, работающая в Екатерининском сельсовете, Елецкого района ЦЧО, по месячнику коллективизации и подготовке к севу, провела большую разъяснительную работу вокруг единовременного сбора. В результате началось досрочное поступление сбора.

### По-ударному взялись за проведение единовременного сбора

Все члены Узменского сельсовета, Бежецкого района, Московской области, объявили себя ударниками по проведению единовременного сбора на культурно-хозяйственное строительство и обещали выполнить все 100 % задания в самый кратчайший срок.

### Собрали полностью

Крестьяне поселка Исаево, Красковского сельсовета, Бежецкого района, Московской области, полностью собрали всю сумму причитающегося с них культсбора.

### Премии за успешную работу по мобилизации средств

Президиум Хвалинского рика премировал за успешную работу по мобилизации средств председателя Сосново-Кашинского сельсовета, председателя правления колхоза т. Дорнова, секретаря сельсовета т. Токарева, председателя Акатис-Машинского сельсовета, председателя Ивановского сельсовета т. Филилеева, выдав им денежные премии.

### Кулаки задерживают сдачу культсбора

Ст.-Тимирязинский и Н.-Уренский сельсоветы, Уральского района, проявляют преступную бездельность по взысканию культсбора, с кулачества получено только 10%. Председатель Карлиного сельсовета, этого же района, открыто перешел на сторону кулачества и вместо нажима на них оказался в числе кулацких защитников, ходатайствуя об освобождении от индивидуального обложения двух кулаков, имеющих мельницы, но облагавшихся раньше налогом, как середняки. Немудрено, что сельсоветы, имеющие таких кулацких защитников, плетутся в хвосте с проведением важнейших хозяйственно-политических кампаний. Не нашли кулаков сельсоветы Марьевский, Шашкинский и Асметовский, М.-Сердобинского района, Нижне-Волжского края. Нявчтитеся с кулаками и Вальский район, не создающий нужного нажима на кулацко-закиточную часть деревни.

### Дадим отпор кулацкой агитации

Безбоянная организация Ерничского района дала крепкий отпор чернорясникам и в противовес псовско-кулацкой агитации ведет массово-разъяснительную работу за досрочное внесение сбора. Члены ячейки СВВ села В. Полевского объявили себя ударниками по досрочному и 100-проц. проведению единовременного сбора. Сами безбоянники досрочно уплатили сбор и вызвали на социалистическое соревнование по досрочной уплате остальную часть населения.

## Кто ответит за правые дела?

— БОБРОВНИКОВ

Рубцовск

Рубцовский горфо заделжал пролетарскому государству на 16-е февраля 372 тыс. руб. Мобилизация средств в городе проходит из рук вон плохо. Промышленного, подоходного и местных налогов недобрано на 83 тыс. руб. Еще не поступило 20 тыс. единовременного сбора. Из начисленных в 67 кулацких хозяйствах 9 тыс. руб. собрано на 16-е февраля менее 3 тыс. Всего по городу начислено единовременного сбора 29.860 руб., а собрано только 3.685 руб.

По займу «Пятилетка—в четыре года» контрольная цифра—269 тыс. руб., а подписка проведена на 85 тыс. руб. Точного учета поступающих по займу сумм нет.

Кулаков, спекулянтов и баев горфо оставил в стороне от самообложения. Горфо не осознал еще значения мобилизации средств.

Прокуратура «маринует» материал о предании суду заведующего горфо т. Долганова за срыв всей работы по мобилизации средств. Комсомы в районе не знают своих прав и обязанностей. Комиссия содействия райфо из 240 чел. коллектива райпо охватила займис «Пятилетка» только 126 чел., что дает 30,4% месячной зарплат.

Также плохо работают и комсомы Автопромторга и почты. На почте из 60 чел. подпиской охвачено только 13. Массовая работа отсутствует. Рабочие и служащие подучают зарплату через сберкассы, забирают все деньги на руки. Им совершенно не разъяснено значение сберегательной кассы.

Никакой агитационной работы по привлечению вкладчиков в сберкассы вообще не ведется. В результате выдача зарплаты через сберкассы проходит в холостую.

Соцсоревнования и ударничества нет совершенно.

Месткомы и партийкейки не контролируют работу комсомов.

Разрешения на залог и продажу облигаций выдаются гаправо и налево.

Горсовет даже сам выдает разрешения лишенцам. Сброска займов имеет массовый характер.

По всему райсму, как по городу, так и по селу, контрольные цифры по мобилизации средств к 16 февраля выполнены на 15%. Задолженность государству составляет 908 тыс. руб. Как поступают средства по сельсоветам за последнюю пятидневку, в райфо не знают. Работники райфо отговариваются тем, что им не присылают сводок.

Где же оперативное руководство сельсоветами?

Руководства нет, в то время как прорыв по мобилизации средств становится все более нетерпимым.

Сельские советы мобилизацией средств почти не занимаются. Титовский сельсовет за 3-ю пятидневку февраля привлек по единовременному сбору всего лишь 112 руб. вместо 4.324 руб., намеченных по плану. Ни одного рубля не было собрано на 10-е февраля. В Полевинском сельсовете—еще хуже, за пятидневку не собрано ни одного рубля.

Рубцовский район имеет 100 тыс. чел. населения, коллективизировано 33% крестьянских хозяйств. В 1930 г. в районе было более 400 кулацких хозяйств.

В таком крупном районе совершенно недопустимы средние рабские темпы мобилизации средств. Нужно крепко ударить по кулакам и правым оппортунистам, их агентуре в сельсоветах и райфо.

В самое последнее время удалось добиться боевого развертывания работы. Сейчас в сельсоветы командированы уполномоченные для усиления мобилизации средств. Всего послано на места 36 чел. Налаживается освещение в местной печати хода мобилизации средств. Проведена городская конференция комсовдов.

## Бакинцы, пора перестать надеяться на самотек

— М. ПЕТУХОВСКИЙ

Баку

Кампания, проведенная в особом квартале, сильно всколыхнула целый ряд организаций, вовлекающих в каналы обобщественного сектора средства населения. Задание за особый квартал было выполнено на 92%. Если бы не сберкассы, «испортившие всю картину», то Бакинский район дал бы перевыполнение задания, поскольку по целому ряду отдельных платежей контрольные цифры были превышены.

Первый месяц I квартала 1931 г. показывает значительное ослабление темпов, взятых в особом квартале. При общей сумме квартального задания в 13.361.000 руб., в январе было собрано 3.222.446 руб., что составляет 68,9% январского задания (4.676 тыс) р. и 24,1% контрольной цифры на квартал.

Таким образом, отставание от намеченных контрольных цифр — налицо. Это отставание станет еще более заметным, когда в общую контрольную цифру будет включена подлежащая поступлению в I квартале сумма единовременного сбора на хозяйственную и культурное строительство в размере более 2 млн. рублей.

Картина поступлений по отдельным видам ресурсов получается довольно пестрая: на ряду с нормальным ходом наступлений некоторых платежей и сборов, мы имеем и сильное отставание на отдельных участках.

Наиболее внушительная сумма в общей цифре квартального задания — это поступления по займу «Пятилетия — в 4 года», запроектированные в размере 3.450.000 руб. (по городу), а поступило за январь 932.000 руб., что составляет 27% квартального задания. Некоторое отставание здесь хотя и наблюдается, но оно не внушает особых опасений, поскольку в связи с общим ростом продолжающейся подписки на заем будет расти и сумма поступлений. Кроме того, этот участок вообще является одним из самых благополучных (в особом квартале задание было выполнено на 105%) поскольку он находится в сфере непосредственного воздействия «главного штаба» по мобресурсам при БФО.

Затем, на втором месте по своему удельному весу в общей сумме квартального задания стоят поступления по госналогам — 2.864.500 руб. В счет этой суммы поступило в январе 907.225 руб., или 31,7% квартального задания, что следует считать удовлетворительным, тем более, что отдельные, наиболее крупные налоги реализуются успешно: задание по промналогу выполнено на 30,6%, по подоходному налогу — на 32,7%.

Следующий, наиболее крупный участок — это местные налоги, общая сумма поступления по которым

определена на квартал в размере 1.949.000 руб. Здесь, к сожалению, мы имеем положение, резко отличное от хода поступлений по госналогам: по всем видам местных налогов и сборов поступило за январь всего 158.034 руб., или 8,1% квартального задания.

Правда, январь месяц не показатель, поскольку главная масса поступления по ренте и налогу со строений (составляющих 84% в общей сумме задания по местным налогам) ожидается во второй половине квартала. Но и с учетом этого приходится отметить совершенно недостаточный темп поступлений по местным налогам, требующий немедленных мер воздействия на плательщиков.

Крупная сумма — 1.609.000 руб. запроектирована к поступлению по сберкассам в расчете на то, чтобы выполнить не только задание на квартал, но также покрыть недобор особого квартала в сумме свыше 600.000 р. Приток вкладов в сберкассы за январь составил 154.239 руб., или около 10% квартального задания. Если учесть, что по данным на 1 февраля не успели еще найти отражения фактические поступления за январь по ряду сберкасс (в связи с запоздалым представлением отчетности), то сумма эта, по ориентировочным данным, может быть поднята до 250.000 руб., что составит уже несколько более 15% квартального задания. Разумеется, этот темп притока вкладов недостаточен и явно не может обеспечить выполнения задания на I квартал. Однако, мы несомненно имеем сдвиги по сравнению с особым кварталом, когда за весь квартал приток вкладов составил 27.000 руб., или 4% задания. Задание по сбору квартплаты определено на квартал в сумме 1.161.500 руб., а поступило в январе 288.261 руб., или 24,8%. Поскольку в поступлениях квартплаты должна быть строгая пропорциональность из месяца в месяц (при аккуратных взносах) и, стало быть, истекающий январь должен был дать примерно 32—33% квартального задания, постольку, очевидно, мы вновь имеем дело с образованием недоимки по квартплате.

Из наиболее крупных видов поступлений нужно отметить еще паенакопление по потребит. кооперации. Контрольная цифра на квартал была определена в размере 1.036.000 руб., при чем на январь предполагалось поступление 362.000 руб. Между тем в январе поступило 518.974 р., что составляет 50,1% квартального задания, а по отношению к контрольной цифре на январь дает 143%. Если принять во внимание, что никаких особых мероприятий в январе не проводилось ни кооперацией, ни профсоюзам и что поступление взносов по дифференцированному паю пока идет, в значительной мере, самотеком, становится очевидным, что контрольная цифра, намеченная для бакинской кооперации Закоюзом (и принятая НКФ АССР), была преуменьшена. Результаты, полученные за январь, и выясняющиеся перспективы на ближайшие месяцы показывают возможность увеличения контрольной цифры на II квартал не менее чем на 30—40%.

**Существо большеви состоит, далее, в том, максимум средств на нашей индустрии, на ния наших совхозов и**

Из других источников, имеющих гораздо меньшее значение (по своей абсолютной величине), следует отметить успешное выполнение по паенакоплению: **жил.-строит. кооперации**—38,3% квартального задания, **куст.-промыслов и кооперации**—36,8% и **сельско-хозяйст. кооперации**—34,1%. Поступление страховых платежей, хотя и дает 49,5% по отношению к квартальному заданию, однако не является показательным, так как из собранных в январе 15 тыс. руб. около 10 тыс. руб. нужно отнести на покрытие недобора по особому кварталу.

Крайне слабо проходит мобилизация ресурсов по линии целевых накоплений через сберкассы под швей-машин — 11,5% квартального задания, по инвалидной кооперации — 5,7%. Совершенно неудовлетворительно погашаются ссуды в кредитных товариществах (срочные, досрочные, просроченные — выполнено менее 4% задания).

Нужно вообще отметить, что ряд организаций, в задачу которых входит привлечение средств населения, после некоторого напряжения в конце особого квартала, в январе стал работать «с прохладцей». Необходимо об'явить решительную борьбу со всякого рода черепашными темпами, с надеждами на самотек. Надо взять курс не только на выполнение, но и на перевыполнение контрольных цифр первого квартала.

## Учитесь работать у днепропетровцев

— КРИШТОПЕНКО, Днепропетровск

План мобилизации средств по Днепропетровску и прилегающим к нему 34-м сельсоветам в особом квартале выполнен на 102%, выполнение плана мобилизации средств I квартала 1931 г. за январь составляет 34,6%.

Днепропетровский горсовет по достижениям мобилизации средств идет в первых рядах. Не бесполезно поэтому осветить на страницах нашего журнала приемы и методы работы, которые применяются финансовой секцией горсовета.

Прежде всего остановимся на вопросе о плане. Планы организаций, принимающих участие в мобилизации средств, анализируются, возможности этих организаций изучаются в большинстве случаев путем тщательного обследования этих организаций на месте. Только после изучения на месте и тщательного анализа финансовая секция принимает с соответствующими коррективами контрольные цифры организаций.

На ряду с цифровым планом мобилизации средств финансовая секция на основании планов организации составляет также и оперативный план, предусматриваю-

щий ряд мероприятий по городу и прилегающему району и по каждой организации, а внутри организаций по каждому источнику поступлений в отдельности.

Как за выполнением контрольных цифр, так и за выполнением организациями оперативных планов ведется систематическое наблюдение (пятидневные сводки данных о ходе мобилизации средств, обследование работы организаций инспекторским аппаратом, отчеты руководителей организаций на бюро финансовой секции) и обследование членами горсовета.

Массовая работа в деле мобилизации средств особенно по платежам добровольного характера (паевые взносы, заем, вклады в сберкассы), занимает одно из первых мест. Каждая очередная кампания широко освещается в прессе (газеты, листовки, лозунги), на рабочих собраниях, по радио. К массовой работе привлекаются члены финансовой секции, профессиональные, партийные и комсомольские организации.

Большое внимание уделяется и живой связи с местами, особенно с сельсоветами. Система уполномоченных, инструкторов и инспекторов, посылаемых в сельсоветы, дала удовлетворительные результаты и на самом тяжелом участке работы — на селе. Посылка рабочих бригад шефствующими заводами на село также дала значительные результаты, особенно во время реализации займа и кампаний сельхозналога и самообложения.

Насчет социосоревнования между отдельными коллективами, заводами, цехами, агрегатами и в некоторой части селами и участия в этом деле печати следует отметить в значительной части успех реализации займа «Пятилетка» по Днепропетровску в сумме около 10 млн. руб. Немалую роль в особом квартале сыграл и конкурсы на лучший сельсовет по мобилизации средств, на лучшего активиста по реализации займа, сбору паевых взносов и взысканию обязательных платежей.

К организациям и сельсоветам, плохо работающим, принимались и репрессивные меры. Отстранение от работы и предание суду ряда неработоспособных работников очистили аппарат, значительно двинули дело мобилизации средств и придали работе четкость и оперативность.

Вот в общих чертах те мероприятия, которые способствовали выполнению контрольных цифр.

Однако, надо отметить и кое-какие недостатки в работе. Это — во-первых, отсутствие у Днепропетровска договора на социосоревнование с соседними промышленными городами и, во-вторых, чрезмерно громоздкая (пятидневная) отчетность, на составление которой тратится много времени и средств, всеми организациями, всеми отдельными единицами этих организаций. Пятидневку надо заменить декадной отчетностью и эту декадную отчетность максимально упростить, чтобы ее можно было передавать по телефону и по телеграфу.

**Договорная кампания МТС не увязана с подпиской на акции Трактороцентра**

В Славгородском районе договорная кампания не была использована для сбора средств на акции Трактороцентра. В результате план подписки на акции выполнен лишь на 37%.

Только хутор Кубинский (12-я стодворка) полностью справился со своим заданием.

**стского наступления чтобы мобилизовать дело финансирования колхозов**

(Сталин)

# ФИНАНСОВЫЙ АППАРАТ—НА УДАРНЫЕ ТЕМПЫ

## МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ—БОЕВОЙ УЧАСТОК ФИНАНСОВОГО ФРОНТА

### ОСУЩЕСТВИТЬ ЖИВОЕ РУКОВОДСТВО МЕСТАМИ

#### Уполномоченные Совнаркома—на местах

В решающие края и области Советского Союза командированы уполномоченные Совнаркома по мобилизации денежных ресурсов и ускорению реализации товаров. Уполномоченные выехали в Зап. Сибирь, Нижне-Волжский край, Сев. Кавказ, Белоруссию, Ивановскую Промышленную область, Урал, Среднее Поволжье, Казахскую республику и в ряд других мест.

#### Радиоконференция

В ближайшие дни НКФин Союза организует всесоюзную радиоконференцию всех заведующих райфо и работников по мобилизации средств. В порядке дня вступительное слово народного комиссара финансов СССР т. Гринько и зам. наркомфина СССР т. Генкина о ходе мобилизации средств по Союзу.

#### Усилить работу комсомола по мобилизации средств

20 февраля на заседании бюро ЦК ВЛКСМ заместитель народного комиссара финансов СССР т. Генкин сделал доклад о ходе выполнения финансового плана и мобилизации средств. По докладу т. Генкина Бюро ЦК ВЛКСМ приняло ряд практических решений, направленных к усилению работы комсомола по мобилизации средств.

#### Промкооперация не выполнила плана паенакопления

20-го февраля на совещании под председательством зам. народного комиссара финансов СССР т. Генкина был заслушан доклад о выполнении плана паенакопления по промкооперации. Выяснилось, что план особого квартала по паенакоплению выполнен всего лишь на 93,2%, а январский план выполнен промкооперацией только на 68%. Также неудовлетворительное выполнение плана в особом квартале и в январе является результатом недостаточной активности Всесоюзного совета в деле мобилизации средств населения. В частности план на I квартал был спущен в краевые органы лишь 12 января. На заседании президиума Всесоюзного совета за январь и февраль ни разу не заслушивались доклады местных органов. Ответственные работники Всесоюзного совета только в конце января выехали на места. Точного учета фонда заработной платы в Всесоюзном совете до сего времени не имеется.

Совещание дало ряд конкретных указаний по усилению работы Всесоюзного совета, предложив ему обратить особое внимание на точное установление фонда зарплаты и организацию отчетности, до сих пор поставленной крайне неудовлетворительно. Решено также по отношению к отстающим краям и областям, а также и к отдельным артелям применять метод финансовых репрессий. Всесоюзный совет обязан в 3-дневный срок сократить лимиты тем союзам, которые не выполнили плана паенакопления.

Краевые и республиканские финорганы не уделяют достаточного внимания работе промкооперации. Поэтому НКФ Союза обязал республиканские, краевые и областные финорганы еженедельно заслушивать отчеты промкоопераций о ходе выполнения плана паенакопления, принимая конкретные решения в отношении каждой отдельной организации.

Это же совещание заслушало доклад правления Сельхозснабжения о мероприятиях по своевременному поступлению задатков на с.-х. машины. Обнаружилось, что поступление задатков идет крайне неудовлетворительно и что на этот важнейший участок мобилизации средств не было обращено достаточного внимания. Создана специальная комиссия для срочной проработки этих вопросов. Одновременно всем финорганам предложено усилить внимание к своевременному поступлению задатков на с.-х. машины от колхозов и индивидуальных хозяйств.

Наладить живую связь с местными финорганами

#### Наладить живую связь с местными финорганами

НКФ Союза вызывает ряд НКФин союзных и автономных республик и заведующих краевыми и областными финансовыми отделами для доклада о ходе выполнения финансового плана и плана мобилизации средств. В ближайшее время коллегия НКФ СССР заслушает доклады Сев.-Кавказского и Ср.-Волжского крайфо, НКФ БССР, НКФ Татарской Республики, Мособлфинотдела, облфо ЦЧО и др. На ряду с этим непосредственно перед коллегией будут отчитываться несколько заведующих наиболее крупными райфо.

В целях изучения конкретных методов работы по выполнению финансового плана и мобилизации средств Наркомфин Союза устанавливает непосредственную связь с 200 крупнейшими райфо.

#### Промысловый налог поступает неудовлетворительно

Январский план сбора промыслового налога, по неполным данным, в ряде финорганов выполнен крайне неудовлетворительно. В частности Москва выполнила 35,2% плана, Ленинград — 19,5%, Воронеж — 40%, Зап. область — 15%, Саратов — 26,3%, Казань выполнила лишь 12%, Ростов-на-Дону — 36,4%. Особенно слабо идет поступление недоимки за прошлый год с частного сектора. Такие итоги свидетельствуют о том, что финорганы не развернули работы по взысканию промыслового налога.

Шефствующие заводы обращают недостаточное внимание на этот участок работы.

Необходимо решительно усилить взыскание всей недоимки с частного сектора. Решающую роль в этом деле должны сыграть шефствующие над финансовым аппаратом фабрики и заводы.

#### Обеспечим своевременное поступление квартплаты и платы за коммунальные услуги

Несмотря на ряд директив НКФин Союза о том, что финорганы обязаны наблюдать со своевременным поступлением квартплаты и платы за коммунальные услуги, мы имеем до сего времени в ряде краев и областей значительные суммы невзысканных платежей. Коммунальные банки совместно с финорганами и советской общественностью должны немедленно ликвидировать эту задолженность. Месткомы и завкомы должны принять активное участие в организации показательных процессов над злостными неплательщиками.

# МОБИЛИЗУЕМ ОБЩЕСТВЕННОСТЬ НА ВЫПОЛНЕНИЕ ФИНАНСОВОГО ПЛАНА

## Делегаты с'ездов пс-большевистски совмещают выполнение важнейших хозяйственно-политических задач

Общественные организации и финорганы решающих областей и краев предприняли ряд массовых мероприятий, направленных к усилению наметившегося перелома в мобилизации средств, восполнению январского недобора и своевременному выполнению квартального задания.

Уральский областной с'езд советов выделил 60 делегатов, которые выехали на места (главным образом на крупные строительства и районы лесозаготовок) для усиления работы по привлечению средств населения. В селениях создаются выборные бригады для проведения работы по привлечению средств.

36 делегатов с'езда советов республики Немцев Поволжья выехали из Покровска в кантоны для организации массовой работы вокруг выполнения финплана.

Делегаты областного с'езда советов Центрально-Черноземной области также решили выехать в районы и села для проведения разъяснительной работы, организации местной общественности и совместного участия в разрешении задач, возложенных на финансовый аппарат.

Ленинград посылает ряд делегатов с'езда под руководством ответственных областных работников на мобилизацию средств в села.

120 делегатов рудне-волжского с'езда советов направлены на места для помощи районным и сельским советам в работе по привлечению средств населения.

В Закавказье с'ездами советов созданы особые бригады по мобилизации средств.

В Дагестане с'езды советов проводимые на местах, и юбилейный с'езд советов Дагестанской республики ничего не предприняли для выполнения финансового плана. Наркомфин Дагестана считает даже, что с'езд советов отвлеч внимание общественности от выполнения финплана. Такая «увязка» с'ездов советов с разрешением боевых задач социалистического строительства имела место только в одном Дагестане.

Во всех остальных местах с'езды советов внесли значительное оживление и перелом в работу по выполнению финансового плана.

## Шире развернуть массовую работу по мобилизации средств

**Свердловск.** Уральский облисполком командировал в районы 70 работников для усиления работы по привлечению средств населения. По области объявлен 2-декадный мобилизации внутренних ресурсов и ликвидации товарных остатков. За преступную бездеятельность в деле выполнения финплана отданы под суд 2 заведующих райфо.

**Смоленск.** Местные организации выделили 100 рабочих, 20 комсомольцев и 330 колхозников для участия в работе по привлечению средств.

**Нижний-Новгород.** 150 уполномоченных края, работающих на местах по весенней посевной кампании, непосредственно участвуют в мобилизации средств.

**Самара.** Актив районных центров направлен на село для подготовки к севу и работе по привлечению средств населения.

**В Прилуках, на Украине,** в села высланы 30 уполномоченных по мобилизации средств.

В районы Северного края командированы уполномоченные крайисполкома и крайкома партии. Запре-

щено снимать с работы и использовать финансовых работников не по назначению. Крайком решил в декадный срок дать дополнительно в распоряжение финансового аппарата для постоянной работы группу руководящих работников. Два секретаря райкомов за слабую работу по мобилизации средств привлечены к партийной ответственности.

Краевой с'езд советов мобилизовал 100 делегатов для проведения работы по мобилизации средств.

В БССР работает специальная комиссия СНК по выполнению финансового плана. В районах организованы четверки, являющиеся руководящими штабами мобилизации средств. В последнее время проведен ряд кустовых совещаний заврайфо и заврайсберкасс. На местах находится 25 финансовых работников, которые обслуживают 50 районов и несут полную ответственность за выполнение ими плана. Районные с'езды советов выносят решения о мобилизации делегатов для выезда в села с целью усиления финансовой работы.

## Те, кто отстают

Название области и края	Процент выполнения февральского задания по селу
<b>НЕ выполнили задание</b>	
Ивановская Промышленная область . . . . .	22,7
Московская область . . . . .	22,5
Дагестанская . . . . .	22,4
Уральская . . . . .	21,7
ЗСФСР . . . . .	21,3
Ср.-Волжский край . . . . .	20,2
Северный край . . . . .	17,6
Западная область . . . . .	17,6
Восточная Сибирь . . . . .	17,5
БССР . . . . .	16,9
Башкирская АССР . . . . .	16,0
Татарская АССР . . . . .	15,2
Карельская АССР . . . . .	15,0
Дальне-Восточный край . . . . .	14,3
Киргизская АССР . . . . .	14,0
Якутская АССР . . . . .	13,3
Северо-Кавказский край . . . . .	11,4
Нижне-Волжский край . . . . .	10,9
Центрально-Черноземная обл. . . . .	10,5
Таджикская ССР . . . . .	10,3
Крымская АССР . . . . .	10,0
УССР . . . . .	19,3
<b>Позорно плетутся в хвосте</b>	
Узбекская ССР . . . . .	9,3
Немцев Поволжья АССР . . . . .	8,7
Ленинградская обл. . . . .	8,6
Казакская АССР . . . . .	6,8
Туркменская ССР . . . . .	7,4
Нижегородский край . . . . .	4,5
Зап. Сибирь . . . . .	4,4

# ЗАЙМЫ И СБЕРКАССЫ

## Комсомол Белоруссии на сберегательном фронте

Шимшилевич

Минск

Совсем не случайно, что ленинский комсомол — ударная бригада в социалистической стройке и верный помощник партии в выполнении важнейших мероприятий, проявил свою инициативу на одном из важнейших участков финансового плана — в развитии сберегательного дела.

Выполнение финплана сберкасс БССР сигнализирует о прорывах. Финплан за особый квартал сорван. Контрольные цифры по физическим вкладам выполнены на 10,8%, при чем по городским кассам имеется отлив 67 тыс. руб., а по сельским кассам прилив составляет 429 тыс. руб., или 28% плана. Выполнение финплана за январь проходит неудовлетворительно. Контрольное задание по физическим вкладам выполнено на 62%. По ряду районов (Азаричи, Орша, Круглое, Койдоново, Высочаны и др.) произошел отлив вкладов.

Отсутствие массовости вокруг сбердела, неповоротливость сберегательного аппарата, халатное отношение к сберкассам, со стороны местных партийных, советских и профсоюзных организаций — вот решающие причины этого прорыва.

Бюро ЦК ЛКСМБ еще в ноябре по докладу управления сберкассами БССР приняло решение провести ряд конкретных мероприятий, направленных к развитию сберегательного дела и деятельному включению комсомольской организации в работу по мобилизации средств. ЦК решил организовать ударные бригады комсомольцев по вербовке вкладчиков, широко распространять шефство низовых комсомольских ячеек над сберкассами на основе практической помощи сберкассам, путем создания ударных бригад, проведения подворных обходов, оживления комиссий содействия, организации актива агитаторов и вербовщиков, проверки сберегательного аппарата, выделения лучших комсомольцев в аппарат сберкасс. До X съезда ЛКСМБ ЦК обязался организовать 10 показательных комсомольских сберкасс, выделить на работу в сберегательный аппарат 200 комсомольцев, оживить рабочее шефство над сберкассами, провести широкую разъяснительную работу и добиться 100% вовлечения комсомольцев вкладчиками сберкасс, проводя всю работу под лозунгом «Каждому комсомольцу — сберегательную книжку».

Со дня издания этого постановления прошло почти 3 месяца. За это время ряд комсомольских организаций широко развернул работу.

Витебский комсомол выделил в сбераппарат 10 комсомольцев-ударников и мобилизовал 100 комсомольцев для проведения работы по коллективам. Бригады выявили, что контрольные цифры в сберкассах отсутствуют, а по ряду крупных предприятий (игольная ф-ка, шетинная и др.) вовсе нет приписных или агентских сберкасс. Партийные, профсоюзные и общественные организации не помогают сберкассам в их работе. Бригады выявили полную бездеятельность комиссий содействия госкредиту и сберделу, которые по ряду предприятий фактически даже вовсе отсутствовали и большинство которых занималось только выдачей разрешений на продажу и залог облигаций, не уделяя никакого внимания сберделу. Сберкасс оказались забытым участком в работе комсов и профорганизаций.

На пивоваренном заводе бригаду выгнали вовсе. Вокруг этого безобразнейшего случая было мобилизовано внимание общественности, комсомольцы решительно ударили по таким настроениям.

Работа бригад заставила местные организации расшевелиться и заняться вопросами сберегательного дела.

В помощь деревенским ячейкам витебский горком комсомола направил 5 комсомольцев, которые на местах организовали работу. Бригада комсомольцев в Должинском сельсовете Витебского района, завербовала 120 вкладчиков с вкладами на 1719 руб. и реализовала заем «Пятилетка — в 4 года» на 2.700 руб.

По инициативе и настойчивости комсомольского коллектива фабрики «Двина» на фабрике была создана первая в Витебске комсомольская сберкасса. Комсомольский коллектив фабрики организовал среди рабочих широкую разъяснительную работу. Комсомольцы провели по всем цехам и сменам индивидуальные беседы и летучие митинги, используя для популяризации сбердела и начинания ячейки обеденные перерывы и собрания по перевыборам горсовета. Торжественное открытие комсомольского отделения сберкасс, проведенное в клубе фабрики, переполненном молодежью и взрослыми рабочими, вылилось в демонстрацию готовности всей рабочей массы активно поддержать инициативу комсомола. Доклад о сберегательном деле и задачах общественности и комсомола в деле привлечения средств на социалистическую стройку, рапорты отдельных цеховых ячеек о проделанной ими работе по вербовке новых вкладчиков и

проведению подписки на заем «Пятилетка» еще более подняли интерес к этому делу. Возникшие по собственной инициативе рабочих вызовы на дополнительную подписку на заем «Пятилетка» — в 4 года — дали за один вечер 4.200 руб. Выделение заведывающим комсомольской сберкассой лучшего комсомольца и премированного ударника, принятие шефства над сберкассой, утверждение обобщенного наказа ячейке и вновь созданной комсомольской сберкассе, приветствия представителей руководящих и местных партийных и профессиональных организаций обеспечили общественное внимание к работе комсомола на сберегательном фронте.

Для проверки работы комсомольских ячеек и помощи им в создании актива молодежи на сберегательном фронте при витебском горкоме РСМ организована постоянная тройка содействия сберделу.

Дубровенский комсомол выделил 4 комсомольцев на работу в сбераппарат. Вопросы сберегательного дела обсуждались на собраниях всех комсомольских ячеек. Дубровенская организация вызвала на соревнование леднянский комсомол, взяв на себя обязательство 100-проц. охвата комсомольцев сберкассой. Перед каждым комсомольцем была поставлена задача завербовать не меньше 5 вкладчиков. По ячейкам были выделены уполномоченные сберкасс. В 5 сельсоветах, где нет постоянных сберкасс, выделено 5 комсомольцев для сберработы по совместительству. При райкоме создан сектор сбердела с инструкторской группой из 10 комсомольцев, систематически проверяющих работу ячеек и помогающих им. Леднянская организация комсомола до самого последнего времени не ответила на вызов дубровенцев.

Пуховичевская и случкая организации также широко развернули работу. В Пуховичах выделены 2 комсомольца на работу в сбераппарат, направлены комсомольские бригады в села. Одна такая бригада в сельсовете Пуховичского района завербовала 50 вкладчиков с 400 руб. вкладов.

Однако на ряду с этим ряд комсомольских организаций ничего не сделал для выполнения директивы ЦК. Со стороны отдельных райкомов РСМ проявлена недооценка всей важности мобилизации средств населения и участия в этой кампании комсомола, а ряд организаций свел все дело к вынесению постановлений, не проводя никаких конкретных мероприятий.

Секретарь смиловицкого райкома РСМ считает, что «сберделом райком не должен заниматься», а секретарь сиротинского РК заявил, что найдутся

более важные задачи, а для мобилизации средств — нет времени.

Ряд крупнейших организаций (Минск, Орша и др.) до последнего времени не приступил к работе.

Надо отметить, что большинство райсберкасс само недооценило важности привлечения комсомола к работе сберкасс и всю работу свело к выделению комсомольцев в сбераппарат.

Некоторые комсомольские организации и райсберкассы неправильно поняли шефство. Так, в Борисове, Пуховичах, Чаусах райкомы кабинетным путем взяли шефство над райсберкассами вместо организации шефства низовых комсомольских ячеек над низовыми сберкассами.

ЦК комсомола Белоруссии, обсуждая 18 января результаты выполнения ноябрьского решения бюро, отметил, «что ряд комсомольских организаций недооценил политического значения мобилизации средств, участия комсомола в этом деле и не приступил к проведению этой работы». При этом, бюро ЦК отметило, что «политическая недооценка и бездеятельность комсомольских организаций в выполнении важнейшей директивы ЦК партии и комсомола являются недопустимыми и должны рассматриваться, как проявление правого оппортунизма на практике».

Центральный комитет, от имени всей комсомольской организации Белоруссии, вызвал на соревнование по активному участию в сберегательном деле комсомол Украины и взял на себя следующие обязательства.

Выделить на протяжении 1931 г. на постоянную работу в сбераппарат 600 комсомольцев из среды рабочей, колхозной и бедняцко-средняцкой молодежи. Первая группа в количестве 100 комсомольцев уже выделена, и 20-го февраля начинают работать комсомольские курсы по подготовке работников в сбераппарат.

Силами райкомов и низовых комсомольских ячеек втянуть в сберкассы не меньше 4,5 млн. руб. физических вкладов. Контрольные цифры уже распределены по райкомам РСМ, установлен также порядок учета выполнения задания, который дает возможность ежемесячно проверять выполнение контрольных цифр каждым райкомом и ячейкой.

Для выполнения этих задач вокруг сберкасс должен быть создан комсомольский актив с таким расчетом, чтобы в каждом предприятии, в каждой деревне было не меньше одного комсомольца-агитатора и организатора в работе по сберделу. Для выделенных агитаторов-вербовщиков эта работа должна считаться основной комсомольской нагрузкой. ЦК комсомола решил усилить работу по широкому распространению шефства комсомольских ячеек над низовыми сберкассами. Шеф-

ство должно носить практический характер и должно в основном выражаться не только в систематической связи со сберкассой, но и в проверке ее работы и помощи ей путем выделения агитаторов, организации вербовки вкладчиков, подворных доходов и выделения ударных бригад. Ячейки должны регулярно заслушивать отчеты сберкассе, принимая меры к ликвидации имеющихся в их работе недостатков. Шефствующая ячейка несет ответственность за выполнение финплана подшефной сберкассой.

Учитывая особую важность социалистического сектора деревни, как опорного пункта для развития сберегательного дела среди основной массы крестьянства, комсомольские организации должны принять активное участие в организации комсов в колхозах и совхозах и в оживлении их работы.

ЦК поставил задачу добиться охвата сберкассой на протяжении I квартала 1931 г. 100% комсомольцев с тем чтобы они показывали пример проведения своего бюджета через сберкассу.

Вместе с тем, на протяжении I и II кварталов должно быть организовано 50 новых комсомольских отделений сберкассе. Комсомольские сберкассе должны быть обеспечены примерной постановкой агитмассовой работы, связи с широкими массами трудящихся и обслуживания клиентуры, должны быть укомплектованы лучшими комсомольцами, вокруг них необходимо организовать актив молодежи и осуществить деловую помощь им со стороны всех ячеек комсомола.

Для улучшения работы сбераппарата и изжития недооценки сбердела общественными организациями комсомол организует постоянный общественный контроль над работой сберкассе путем налетов групп легкой кавалерии, комсомольцев-юнkerов и т. д. К этой работе привлекается пионерорганизация, в первую очередь с целью проведения разъяснительной работы среди родителей.

Для систематической проверки выполнения взятых обязательств при райгоркомах КСМ созданы тройки содействия развитию сбердела. Два раза в год с участием газеты белорусского комсомола «Красной Смены» проводится смотр работы комсомольских организаций по выполнению финплана сберкассе и содоговора с комсомолом Украины. ЦК организует специальные бригады по проверке работы комсомольских организаций и систематически заслушивает на бюро ЦК доклады райгоркомов о проделанной ими работе. В помощь ячейкам ЦК совместно с управлением сберкассами выпускает памятку о работе комсомольских ячеек по мобилизации средств населения через сберкассе.

Выполнение конкретных обязательств, взятых комсомолом Белоруссии, на основе широкого развертывания соцсоревнования между комсомольскими организациями должно обеспечить быстрое развитие сбердела, выполнение и перевыполнение финплана сберкассе.

Почин белорусского комсомола заслуживает особого внимания и должен получить поддержку со стороны всех партийных, советских и общественных организаций. Опыт белорусского комсомола необходимо перенести в практику работы других организаций. Сбераппарат должен использовать инициативу комсомола, добиваясь при его активном участии широкого развертывания сберегательного дела.

Работа сберкассе, как массового аппарата, непосредственно зависит от участия общественности. Сберегательный фронт дает широкий простор для проявления инициативы и энергии, которыми так богат ленинский комсомол. Весь ленинский комсомол, следуя примеру белорусской организации, должен стать на боевые посты финансовой работы.

## Задачи сберкассе на селе

— ТУЛУШЕВ

Ср. Волга

Переделка сельского хозяйства на социалистической базе коллективизации, строительства совхозов, МТС обязывает все советские и общественные организации перестроить свою работу применительно к новым условиям.

Вслед за организацией районного аппарата сберкассе, являющихся решающими звеньями в выполнении финансового плана, перед нами на селе поставлены огромные, политической важности задачи. Помимо возрастающей с каждым днем основной задачи мобилизации накоплений и временно свободных средств трудящихся села по заданиям единого финплана, сберкассе должны взять на себя полностью функции расчетно-кассового центра на селе, обслуживание растущего денежного оборота деревни. После ликвидации системы с.-х. кредита в районе единым расчетным центром является райгосбанк и ниже — сберкасса.

Произведенные в феврале обследования местных сберкассе в Средне-Волжском крае показывают, особенно в Левобережье, что низовые сельские сберкассе уже фактически стали такими расчетными центрами. На деле осуществляется полное кассовое обслуживание всех хозяйственных и общественных организаций, в том числе и колхозов. Производятся взаимные расчеты между сельскими и районными организациями, прием всякого рода налогов и сборов по исполнению сельбюджетов, поручения филиалов Госбанка по финансированию за их счет хлебозаготовок. В ближайшие дни по

договору с Госбанком сберкассы обязываются производить выдачу авансов под контрактацию посевов, выдаются через сберкассы и авансы и доходы колхозникам, так же, как и суммы, причитающиеся единоличникам за сданную сельхозпродукцию. Все это, вместе с устранением встречных потоков денежной массы между городом, районом и селом, сосредоточение ежедневно, ежечасно денежной массы всех советских, хозяйственных и кооперативных организаций в системе сберкасс перед сбераппаратом и всей общественностью ставят первоочередные задачи в деле укрепления кредитной реформы и приближения аппарата к широким массам трудящихся. Аппарат гор-и райсберкасс частично застывший на мешанском лозунге дешевой мелкобуржуазной рекламы «кто куда, а я в сберкассу», должен немедленно переключиться на боевую, четко организованную агитмассовую работу, внедриться в массы, в колхозы, совхозы, МТС осуществить повседневное обслуживание финансовых нужд колхозника, единоличника, обязательно увязывая это с привлечением вкладов, подпиской на целевые займы и проводя всю свою работу на базе широкого разгвещения социализма и ударничества.

Эти задачи, однако, могут быть выполнены при обязательном условии расширения сети сберкасс и их укрепления.

В особом квартале по Ср.-Волжскому краю было открыто 1.000 новых касс. К 4/IV сеть касс должны быть охвачены решительно все сельсоветы. Сберкассы должны быть действенным образом включены в работу по мобилизации средств и стать подлинными расчетно-кассовыми центрами ниже района. Курс должен быть взят на сберкассу приписного типа, отделения с освобожденными работниками, особенно в Левобережье, как в районе сплошной коллективизации, имеющем высокую товарную продукцию. Агентская сеть должна быть реорганизована в приписную. Вторым не менее важным условием являются кадры. Необходимо сейчас же аппарату иметь проработанные планы создания широкой сети ученичества, курсов из батрацко-бедняцкой и середняцкой молодежи, из активных колхозников и ударников.

Выполняя твердо приказ партии и правительства решения краевого съезда советов о достижении боевых темпов мобилизации средств и ликвидации отставания, при жесточайшей финансовой дисциплине, строжайшем оперативном контроле над выполнением плана, крепче ударим по правым и левым оппортунистам, примиренцам, всем, делающим ставку на самотек. В ответ на угрозу капиталистического мира блокировать СССР, каждым временно свободным рублем, вложенным в сберкассу трудящимися, будем крепить социализм и бить наших врагов.

## К развитию чекowego обращения

— В. СТАРКОВ

В последнее время исключительно повысился интерес к чековой форме обращения. Об этом свидетельствуют многочисленные проекты местных работников, предлагающих различные варианты осуществления чекowych расчетов.

Развитие чековой формы обращения возможно осуществить только при платежах, не связанных с выдачей против чека ценностей (напр., членские взносы), или в тех случаях, когда получатели знают плательщиков лично. Не зная плательщика лично, получатель вправе отказаться от приема чека, особенно в тех случаях, когда он против чека обязан выдать соответствующие ценности (напр., при покупке в магазине), т. к. предъявленные чеки могут оказаться похищенными или же неплатежными, т. е. необеспеченными вкладом в сберкассу.

Как гарантия в этом отношении один товарищ из г. Нерехты предложил подклеивать к чековой книжке особый контрольный лист для записи в нем получателями чеков тех сумм, на которые принимается чек, и для выведения остатков. Автор этого проекта мыслил законодательным путем установить обязательность для магазинов приема таких чеков с записью в контрольном листе на суммы до 10—20 руб. и с установлением акцента чеков — на большие суммы. При таком техническом оформлении чековое обращение не может быть осуществлено, так как тогда значительно ограничивалось бы массовое развитие чековой формы обращения в виду того, что мелкие платежи до 2—3 руб. являются неприемлемыми по своей нерентабельности, а при более крупных платежах вкладчик вынужден был бы идти в сберкассу за акцентом и предпочитал бы там получить наличные деньги, которыми в магазине расплачиваться удобнее. Вторым отрицательным моментом этого предложения является приклеиваемый контрольный лист, ибо вкладчик не гарантировал от утери его вместе с чековой книжкой и, следовательно, от использования другим лицом. Записи в контрольном листе сумм получаемых чеков и выведение остатка вклада лицом, получающим чек, также является неприемлемыми как с точки зрения нарушения тайны вклада, так и с точки зрения всевозможных злоупотреблений на этой почве.

Другие товарищи проектируют выпуск сберкассами особых карточек с отрывными разменными талонами, достоинством от 1 до 50 коп. или от 10 коп. до 1 рубля. Однако, это потребовало бы излишних расходов от сберегательных касс на изготовление таких карточек, их специальный учет, хранение, пересчет и после использования — на уничтожение всех этих талонов, не гарантирующих в то же время от злоупотреблений как путем подделки, так и путем вторичного использования. Кроме этого, необходимо учесть, что отрезка купонов кассирами магазинов создавала бы большие очереди у касс, а отрезка самими владельцами карточек, могла бы создать повсеместное хождение этих купонов из рук в руки, наравне с обычной разменной монетой, превративши их в самый нежелательный вид денежного суррогата.

Далее, предлагается выпуск сберкассами валютных чеков, изготавливаемых Госзнаком, с твердо обозначенной на них суммой. По предложению дальневосточной крайсберкасс, чеки должны изготавливаться четырех достоинств — в рубль, три, пять и десять рублей. Цель выпуска таких чеков касса видела в возможности производства ими расчетов по любому платежу и в том в числе магазине. Ошибкой кассы

в этом отношении является недоучет того, что всевозможные платежи, не вызывающие выдачи против чека соответствующих ценностей, как, напр., членские взносы в союз, кооперацию и др. общественные организации, платеж за квартиру или освещение и коммунальные услуги, совершенно не нуждаются в валютированном чеке и могут производиться более дешевым и удобным орудием платежа — обыкновенным чеком, тем более, что платежи не всегда производятся круглыми суммами. Проектируемое же кассой списание со счетов вкладчиков сумм выдаваемых им валютированных чеков и отсутствие права восстановления этих сумм при утере чеков ставило бы эти чеки для вкладчиков сберкасс в одно положение с наличными деньгами и уничтожило бы известный стимул к пользованию ими.

Наконец, ряд других предложений сводится к выпуску сберкассами специальных бонн, выдаваемых трудящимся в виде части заработной платы и обязательных к приему магазинами в течение первой пятидневки с тем, чтобы после этого они принимались только сберегательными кассами для зачисления во вклады. Однако, такие предложения не заслуживают внимания, так как, с одной стороны, они рассчитаны а меры принудительного распространения, а с другой, они направлены по существу к замене денег системой бонн, вразрез директивам партии и правительства об укреплении денежной системы на данном этапе социалистического строительства.

Отвергая эти предложения, мы более подробно остановимся на том проекте, который намечен для проведения в виде опыта в двух-трех небольших городах.

Так как внедрение чекового обращения может быть произведено только по платежам, не вызывающим выдачи против чека ценностей, то для расчетов в магазинах необходимо установить в виде опыта особый порядок. Первейшим условием этого особого порядка должно быть ограничение лиц, пользующихся правом рассчитываться в магазине чеками. Это ограничение можно провести путем выдачи специальных чековых книжек исключительно только из сберкасс при предприятиях и учреждениях и притом только постоянным рабочим и служащим этим предприятий. Кроме того, в качестве гарантии от предьявления похищенных чеков намечена выдача особых документов, именуемых удостоверениями чекодателя. В удостоверении чекодателя, помимо фамилии и имени вкладчика, номера текущего счета и номеров выданных чеков, должны быть образец подписки вкладчика и номер самого удостоверения.

Так как указанный опыт предполагается производить в целях развития безналичных расчетов, то вполне понятно, что все чеки должны носить чисто-расчетный характер, т. е. по ним денег сберкасс выплачивать не должны. При приеме этих чеков сберкасс будут лишь производить зачисление соответствующих сумм на счета чекодержателей. Такого порядка сберкасс смогут легко достигнуть путем наложения на всех выдаваемых бланков чеков особого штампа «расчетный». Это также будет до некоторой степени служить гарантией от злоупотреблений. При желании получить наличные деньги, вкладчик сможет взять их в сберкассе по обыкновенному вкладному ордеру.

К приему расчетных чеков намечено привлекать отдельные торговые организации в порядке особых договоров, гарантирующих им полную оплату всех принятых ими чеков с соблюдением всех требуемых реквизитов, при чем в этих магазинах должен быть вывешен особый аншлаг о приеме в уплату чеков гос-трудо-сберкассе, а в соответствующей сберкассе вывешена реклама, указывающая, где вкладчики могут рассчитываться чеками.

Вкладчиком, получившим книжки расчетных чеков и удостоверения чекодателя, предполагается предоставить право выписывать чеки в пределах имеющегося у них вклада, при чем сумма каждого чека должна быть не ниже двух и не выше ста рублей. Заполнив чек и подписавшись на нем, вкладчик обязан рядом с подписанием проставить номер своего удостоверения и передать эти оба документа кассиру или лицу, принимающему чеки. Кассир, сличив подпись на чеке с удостоверением и правильно ли записанного на чеке номера удостоверения, убедившись, что чек действительно выдан по данному текущему счету, возвращает чекодателя удостоверение, не делая на нем никаких отметок.

Таким образом, задача расплаты чеками в магазинах разрешается, как будто, довольно просто. Однако, это все же требует опытной проверки.

Вместе с тем необходимо установить и более широкий обмен мнений по вопросам чекового обращения, чтобы выявить отношение к нему местных работников, тем более, что в некоторых местах опыты с чеками уже проводятся по собственной инициативе.

## Пятно должно быть смыто

— А. САХАРОВ

В последнее время главным управлением был получен из разных пунктов Союза ряд сообщений о крупных хищениях работниками сберкасс ценных бланков. Так, например, в Маринском посаде (Чувашской АССР) безавшим заведующим райсберкассой было похищено более 8 тыс. руб. наличных денег, 120 аккредитивов, 173 контрольных листа, 181 перевод, 129 бланков ф. № 18 и 18а, печать и штамп кассы. В Тамбове безавшим заведующим отделением было похищено по 50 бланков переводов, аккредитивов и контрольных листов, печать и штамп кассы. В селе Мал. Сердоба (Ниже-Волжского края) также бежал заведующий райсберкассой, похитив печать и штамп кассы.

Сообщения об аналогичных крупных преступлениях главным управлением получены из Грозного, Широбада (Узбекистан) и т. д.

Эта эпидемия хищений ценных бланков объясняется прежде всего следствием неисполнения низовыми сберкассами правил учета и хранения их. Случается поэтому, что хищение аккредитивов обнаруживается только спустя несколько месяцев. Сберкассы и не могут установить точно, каких и сколько бланков похищено (Мал. Сердоба, Маринский посад, Тамбов, Армавир и т. д.). С другой стороны, подбор работников сберкасс производится крайне небрежно. Нередко даже на ответственные должности принимаются неизвестные никому лица без всяких о них справок. Удивительно ли, что при таком безобразном отношении к подбору работников имел место такой случай, когда заведующим отделением (в Тамбове) был назначен рецидивист-преступник, имеющий две судимости?

Совершенно недопустимо также отношение руководителей кассы к контролю за учетом и хранением ценных бланков в низовых кассах. Отсутствие учета или небрежное ведение его рассматриваются как мало важное упущение по службе, за которое обычно налагается легкое административное взыскание. Решительных мер при раскатыти преступлениях не принимается. Тверская б. окр-сберкасса, например, узнав о побеге контролера сберкасс при Вагонном заводе, не сочла нужным даже проверить целостность ценных бланков и только спустя 6 месяцев обнаружилось, что скрывшийся

контролер похитил 10 аккредитивов. За это время бланки были использованы преступником.

Такое отношение к делу руководителей касс недопустимо: оно граничит с вредительством.

Однако, можно предсказать, что самое добросовестное отношение к делу руководителей касс не даст необходимых результатов до тех пор, пока на ряду с этим вся общественность сберегательных касс не возьмется решительно и серьезно за дело борьбы с злоупотреблениями.

Общественные организации аппарата сберкасс должны проверить, как в их кассах хранятся ценные бланки, как ведется учет их, не нарушаются ли инструкции и указания главного управления. При обнаружении нарушений общественность должна решительно потребовать от администрации устранения их. Вместе с тем общественность должна принять все меры против проникновения в аппарат сберкасс преступных и вообще ненадежных элементов. Профорганизации, дающие на основании колдоговора санкцию на прием сотрудников, должны самым тщательным образом проверять кандидатов.

В своей практической работе каждый контролер должен внимательно проверять, не числится ли оплачиваемый им аккредитив или перевод в числе похищенных бланков, нет ли на документе каких-либо признаков подделки его, не допуская, конечно, в этом деле перегибов и не создавая волокиты и осложнения для добросовестной клиентуры.

Инспектор, выезжающий на ревизию, должен тщательно проверять правильность учета и надежность хранения в ревизуемой кассе ценных бланков. Сотрудник сберкасс, ведающий извещениями низовых касс о №№ похищенных бланков, должен своевременно давать соответствующую информацию, обеспечив получение их низовыми звеньями. Короче, каждый сотрудник в своей повседневной работе должен неуклонно предотвращать возможные злоупотребления.

На ряду с этим общественность сберкасс должна самым решительным образом реагировать на каждое открытое преступление. Надо добиваться, чтобы не только прямых виновников, но и работников, из-за небрежности которых произошло хищение, привлекали к судебной ответственности и, чтобы к участию в деле было допущено общественное обвинение со стороны преф-организации кассы.

Рост злоупотреблений в сберкассах кладет темное пятно на весь аппарат, и это пятно должно быть смыто.

## Наладить снабжение сберкасс бланками

— НИКИФОРОВ

Снабжение сберкасс операционными материалами в особом квартале 1930 г. проходило с перебоями. Причины этих перебоев необходимо учесть и принять меры к неоласжному их устранению.

Развертывая в сентябре 1930 г. сеть райсберкасс, главное управление ГУТСК одновременно распорядилось сообщить все необходимые для снабжения касс данные и разрядки на высылку бланков, известив, что снабжение райсберкасс будет вести непосредственно Гознак. Главное управление ГТСК ушло, что райкассам в период их организации будет трудно определить нужное им количество бланков, и поэтому возложило эту обязанность на республиканские, областные и краевые кассы. Последние, в большинстве, оказались неисполнительными. Только некоторые из них (Средняя Волга, ЦЧО, Восточная Сибирь, Армения, Азербай-

джан, УССР по бывшим округам и некоторые другие) выслали в Гознак свои заявки, дали ему возможность провести плановую отправку бланков в эти места. Все остальные республиканские, областные и краевые сберкассы или ограничились тем, что предложили выслать райкассам самостоятельно или же вовсе, видимо, забыли о распоряжении ГУТСК. Кроме того, вышестоящие кассы, как это можно судить из поступивших заявок районных касс, совершенно не инструктировали их о порядке высылки заявок на бланки и о том, какие же именно данные райсберкасс должны сообщать Гознаку. Результатом этого было самостоятельное истребование бланков большим числом райсберкасс, при чем в особом квартале заявки, включающие все необходимые для снабжения данные, получались Гознаком, как исключение.

Весь особый квартал 1930 г. Гознак был завален экстренными, срочными, внеплановыми заявками мест. Спешные письма, телеграммы простые и молнии, подчас без адресов, без указания районов и №№ касс, сыпались ежедневно. Основные правила снабжения, своевременность истребования, т. е. высылка заявок Гознаку до исчерпания запаса своей кладовой, сообщенные хотя бы сведения о числе вкладчиков, указание подробного адреса, — все эти данные по большинству заявок райкасс отсутствовали. Мало того, вслед за высылкой заявок следовал ряд телеграмм. Были случаи, когда телеграммы с напоминанием о высылке поступали в Гознак ранее самого требования. Некоторые кассы в течение квартала выслали в Гознак по 6—8 отдельных заявок на бланки. Понятно, что при таких условиях работа Гознака была резко ослаблена и замедлена. Отсутствие статистических данных (числа вкладчиков, операций, остатков и т. д.) совершенно парализовало возможность критического подхода к заявкам касс и привело к засылке излишних запасов на места и к оголению фонда Гознака. Насколько велико общее количество высланных Гознаком бланков в особом квартале, можно судить, хотя бы по тому, что еберкинжек было выслано до 8.000.000 шт., карточек ф. № 1—столько же, бланков ф. № 18—до 600.000 шт., справок ф. № 25—до 500.000 шт. и т. д.

Излишнее истребление бланков, создание на местах мертвых запасов характерно в особом квартале для большинства касс.

Положение было еще более ослаблено истощением запасов некоторых видов бланков. Это прежде всего необходимо отметить к аккредитивам и переводам. Фонд которых, вполне достаточный при нормальном на них спросе, быстро растаял в связи с особыми условиями их распределения. Дополнительно изготовить аккредитивы Гознак был не в состоянии в связи с перегрузкой фабрики другими заданиями.

Дело снабжения мест операционными материалами должно быть немедленно поставлено на твердые рельсы. В эту работу должна быть внесена плановость.

Первые шаги в этом направлении уже сделаны. Главным управлением гострудеберкасс и госкредита установлен точный порядок снабжения сберкасс операционными материалами.

Составляющей инструкцией прежде всего подтверждается непосредственное снабжение бланками районов. Создание баз с аппаратом, перечетом, переупаковкой и перестройкой материалов вполне правильно отмечается. Снабжение сберкасс установлено полугодовое. Сберкассы не ниже районных обязаны высылать Гознаку 2 раза в год (10 января и 10 июля) свои заявки на бланки. Во всех сберкассах создаются запасные фонды бланков в размере действительного квартального расхода их, что даст сберкассам возможность вести нормально операции до времени получения новых бланков от Гознака.

Не исключаются и внеплановые заявки на бланки среди полугодия, однако, они должны быть сберкассами обоснованы.

Точное исполнение всеми сберкассами нового порядка снабжения даст возможность устранить ненормальности, имевшиеся в особом квартале 1930 г. и еще не изжитые до сих пор.

Все работники сберкасс должны помочь наладить это дело. Внимательно следя за статистикой своих бланков, прекратив практику истребования бланков «на глазок», сообщая Гознаку все данные, которые ему необходимы для проверки требований, высылая отчетно-требовательные ведомости и другие заявки точно в срок, работники сберкасс будут способствовать сокращению тех средств, которые в настоящее время расходуются на изготовление бланков, дадут возможность удешевить всю операцию снабжения (расылка и т. д.) и устранить перебои в работе касс.

## Необходимо оживить работу сберкасс Зап.-Сиб. края

— ТУРЧАНИНОВ

Новосибирск

Кампания по выполнению финансового плана особого квартала обнаружила ряд существенных недочетов в работе сберкасс всего Зап.-Сибирского края. Выполнение сберкассами программы по мобилизации средств населения в особом квартале можно признать совершенно неудовлетворительным. Так, задание по привлечению физических вкладчиков в сумме 4 700 тыс. руб. выполнено только в размере 1 319 тыс. руб. (28%). Задание о стягивании в сберкассы средств самосбережения в 4 300 тыс. руб. выполнено в сумме 2 935 тыс. руб. (68%). Задание по реализации велосипедов в количестве 11 586 штук выполнено в размере 6 776 штук (58%). Задание по реализации 22 067 швейных машин выполнено лишь в размере 10%.

Еще слабее проходит развитие безналичных расчетов через сберкассы. В этой части оказалось: с момента введения безналичных расчетов (с апреля до 1 января) проведено по краю только 103 577 операций с общей суммой оборота 2 089 тыс. руб. За девятимесячный период, в который совершились эти операции, мы имеем такие средние величины: по всему краю в месяц проводилось по 11 508 операций, по сумме оборота в 232 тыс. руб. Если принять во внимание, что с сентября безналичные расчеты стали проводиться в больших окружающих городах и более мощных районах, где работает 43 сберкассы, то можно считать, что безналичные расчеты развиваются довольно слабо.

Это объясняется прежде всего тем, что в период ликвидации округов не было обеспечено плановое развертывание низовой сети сберкасс и укрупнение ее работниками. Организационный период сети захватил особый квартал. Поэтому ряд районных сберкасс оказался совершенно не готовыми к выполнению задач по мобилизации средств.

Кроме того, в ряде районов отмечается крайне нездоровое отношение к сберкассам со стороны советского и даже партийного аппарата: сберкассы не только не обеспечивают помещениями, но их выселяют даже из занимаемых ими помещений на окраины сел, а संबюженные помещения передают под квартиры сотрудникам райисполкомов. Районные сберкассы до сих пор на 25 % остаются неукрупненными руководящим составом. В деле укрупнения не было здорового подхода: часто в районные сберкассы посылали работников без всякого практического опыта и притом беспартийных.

В части развития безналичных расчетов имел место такие тормозы: задержка в печатании с июня до сентября бланков жироприказов, уклонение ряда хозяйственных организаций от пересмотра отчетности в смысле приспособления ее к проведению безналичных расчетов, отказ их возмещать расходы сберкасс за обслуживание их.

По линии общественности чрезвычайно слабо развернута массовая разъяснительная работа. Многие районы оказывали решительное сопротивление в деле передачи в сберкассы средств самосбережения. В 40 районах самосбережение до сих пор не передано в сберкассы. Многие районы пытаются изъять уже переданные средства под предлогом острой нужды в деньгах.

Надо решительно устранить все, что мешает нормальной работе сберкасс. В частности нужно во что бы то ни стало обеспечить бесперебойное и своевременное подкрепление сберкасс наличностью. Задержка выдачи вкладов даст повод кулачеству вести вредную и местами не безуспешную агитацию против сберкасс. Необходимо также в кратчайший срок укрупнять аппарат районных сберкасс. Крайне необходимо взять решительный курс на активизацию внимания советской общественности вокруг сберегательного дела и безналичных расчетов.

## Позорные итоги работы бакинских сберкасс

— П.

Баку

По г. Баку участок сберегательного дела оказался наиболее слабым участком всей кампании по мобилизации ресурсов, в результате чего по Бакинскому району задание по мобилизации денежных ресурсов оказалось в общем невыполненным почти на 8%.

При общей сумме задания по мобресурсам на особый квартал в 6.908 тыс. руб., было собрано к 1 января 1931 г. 6.366 тыс. руб., что составляет 92,2% выполнения контрольной цифры. В частности по сберкассам при задании в 676 тыс. руб. прирост вкладов составил лишь 27 тыс. руб., или 4% контрольной цифры.

Само собой разумеется, что на о каких «объективных» причинах, которыми можно было бы оправдать этот позорный факт, не может быть и речи. Вся вина здесь падает на аппарат сберкасс, его неумение и нежелание равняться на современные темпы, на его «самстечную» усталость в сберегательном деле, на его неспособность привлечь к этому делу общественные организации и силы.

Чрезвычайно мало сделано до сих пор аппаратом сберкасс в области безналичных расчетов в отношении платежей за коммунальные услуги, в частности совершенно не затронута квартплата. Никакой общественной кампании не велось вокруг целевых накоплений — под швейные машины и т. д.

Между тем предпосылки для успешного развития сберегательного дела в Баку несомненно имеются, особенно при взоршем фонде зарплаты (сколо 22 млн. руб. в январе), и при огромной армии трудящихся, не состоящих еще вкладчиками сберкасс (из 161 тыс. членов профсоюзв состоят вкладчиками лишь 40 тыс. чел.).

Сейчас перед бакинским советом стоит задача по мобилизации денежных ресурсов в I квартале 1931 г., при чем на участке сберегательного дела задание на квартал выражается в сумме 1.600 тыс. руб. — с учетом необходимости прикрыть тот прорыв, который имел место в особом квартале.

# Полковая сберкасса стала подлинным кассиром и кошельком вкладчика

— ГОРШУНОВ

Ульяновск

Сберегательная касса № 86 при артиллерийском полку в Ульяновске сумела построить свою работу так, что ни одна часть не осталась неохваченной ею. С каждым из молодых бойцов призыва 1930 г. проводились индивидуальные беседы о значении и задачах сберкассы.

Сберкасса добилась того, что большая часть всего состава полка держит в ней свои средства. Общая сумма вкладов еще к 1 декабря достигла 24.904 руб. Начиная с охвачен сберкассой на 100%. Сберкасса добилась широкого развития безналичных расчетов. Практически они осуществляются следующим образом. Известная часть денежного подкрепления из центральной сберкассы перечисляется на текущий счет ЦРК в Госбанке. Взамен этого полковая касса получает от ЦРК абонементные марки. По этим маркам вкладчики сберкассы получают в ЦРК нужные им продукты. Безналичные расчеты употребляются также и при расчете вкладчиков с другими предприятиями путем перечисления соответствующих сумм на их текущие счета. В этом случае вкладчику выдается квитанция, по которой он получает приобретаемую вещь. Этот порядок позволяет проводить всю зарплату старшему, среднему и младшему политсоставу через сберкассу путем безналичных расчетов. Вся перечисляемая зарплата, за вычетом удержаний, зачисляется во вклады, и сама сберкасса расплачивается за вкладчиков по их распоряжениям. Полковая сберкасса стала подлинным кошельком и кассиром вкладчика.

Партийная и комсомольская организации оказывают сберкассе большую помощь, организуя агитационно разъяснительную работу среди красноармейцев и вербовку новых вкладчиков.

Командование полка внимательно следит за работой сберкассы и всячески содействует ей.

Только комиссия содействия госкредиту и сберделу совершенно бездействует. Комиссия содействия должна развернуть свою работу и добиться еще больших успехов в работе сберкассы.

## Удачные опыты

— И. КИНЕВ

Таганрог

Таганская горсберкасса в работе по кассовому обслуживанию, особенно в части выдачи через сберкассы зарплаты, проделала два опыта.

Первый опыт. Для быстрого оформления организационной работы по кассовому обслуживанию, для устранения всех неполадок и для оказания помощи работникам местных сберкасс при выдаче заработной платы организована сквозная бригада. Эта бригада, переходя с одного предприятия на другое, помогает на месте быстро и четко проводить работу по кассовому обслуживанию.

Второй опыт. Чтобы избавить аппарат сберкассы от чрезмерной технической перегруженности и для предоставления большего удобства получателям зарплаты практикуется следующее: за два дня до выдачи зарплаты рабочий получает расчетную книжку с указанием суммы, причитающейся к выдаче, и сберкнижку.

Зная, какая сумма причитается, и желая получить часть или весь заработок, получатель пишет в верхней части сберкнижки: выдано столько-то, нижнюю часть (ордер) заполняет так же, как заполняется при получении. После заполнения, оторвав ордер, опускает сберкнижку в особый ящик, из которого она попадает в сберкассу, где согласно требованию получателя, списывается сумма для выдачи ему на руки, и если есть остаток, зачисляется на его лицевой счет. Деньги на руки выдаются прямо у станка, и вместе с выдачей возвращается сберкнижка, а оторванный ордер у получателя отбрасывается. Таким же образом производится и все последующие операции по выдаче частей вкладов.

Правда, этот опыт является еще далеко не вполне совершенным, но несмотря на это, он дает положительные результаты: сокращает техническую работу при выдаче зарплаты через сберкассу и избавляет получателя от непроизводительной траты времени при получении денег.

Эти вполне удачные опыты не должны пройти мимо внимания других сберкасс.

## Безналичные расчеты в Ленинграде

— А. Ц.

При осуществлении директивы партии о развитии безналичных платежей среди трудящихся перед ленинградской областной сберкассой встала трудная задача — в первую очередь изменить систему платежей по коммунальным платежам, т. к. ленинградская система платежей за коммунальные услуги являлась основным препятствием к развитию безналичных платежей.

В виде опыта был ликвидирован кассовый аппарат жактов в Смольнинском районе, организована сеть инкассаторских пунктов (27) и ликвидирована инкассация Электротокка. Все это в итоге создало базу для нормального развития безналичных расчетов.

Вместе с тем проведена была массовая разъяснительная кампания при участии общественных организаций и организовано до 15 приписных сберкасс при крупных жактах. В итоге число операций в порядке безналичных расчетов по Ленинграду значительно возросло.

Удачно проведенный опыт Смольнинского района привел к расширению безналичных операций и по другим районам города.

Рост операций по Ленинграду за 3 месяца дает такую картину:

	Смольнинский район		Прочие районы	
	Число операций	Сумма	Число операций	Сумма
Октябрь . . .	46.939	684.000	30.549	290.000
Ноябрь . . .	50.343	719.100	26.819	410.000
Декабрь . . .	60.453	901.900	51.890	636.900

Приведенные данные показывают, что безналичные расчеты начали широко внедряться в быт рабочего Ленинграда. И в настоящее время первым по РСФСР идет Ленинград, и не только по количеству операций, но и по охвату бытовых платежей.

Нужно, однако, указать, что и в Ленинграде далеко не исчерпаны все возможности в развитии безналичных расчетов. Даже по основным объектам (электроэнергия, телефон, квартплата) в порядке безналичного расчета платежей прошло лишь на 1 миллион рублей, или около 15%. Ясно отсюда, что еще много работы предстоит, прежде чем сберкасса превратится в единый безналично-расчетный центр трудящихся по платежам.

# Вести безналичные расчеты по членским и паевым взносам

— КИСЕЛЕВ

Ив.-Вознесенск

Практическое проведение безналичных расчетов по таким массовым платежам, как взносы дифпая, профсоюзные и партийные взносы, тормозится из-за отсутствия технической проработки вопроса. Трудности в этом деле связаны с обязательной наклейкой платежных марок на членские книжки.

В Костроме была сделана попытка ввести оплату безналичным путем и паевого взноса в кооперацию, но там в обязанность пайщика входило, выписав жирсприказ, сходить в кооператив и обменять его на марки, что практически было не лучше уплаты наличными деньгами.

Вопрос о рационализации этого дела до сих пор не разрешен.

Продумав это, мы предлагаем ввести безналичные расчеты по массовым платежам в кооперацию, профсоюз и т. д., технически разрешив вопрос следующим образом. На той части жирсприказа, которая возвращается обратно вкладчику, выделить отрезной купон размером установленной марки с текстом:

Уплачено . . . . . рублей. Контролер (подпись)

Членск. кн. № . . . . .

Контролер сберкассы, получив жирсприказ и выполнив поручение, заполняет отрезной талон, подписывает его, прикладывая печать сберкассы, и возвращает жирсприказ установленным порядком. Вкладчик, получив жирсприказ, стрезает талон и наклеивает его на установленное место в паевой книжке, профбилете и т. п. Этим самым вкладчик избавится совершенно от хождения, а сам платеж будет происходить действительно безналичным путем.

## О выдаче страховки за павший скот через сберкассы

В № 8—9 журнала «Сберегательное Дело» была помещена заметка Мищенко «О выдаче через сберкассы страхований за павший скот», в которой автор пишет, что целесообразно платить страховку через сберкассу, т. к. деньги в сберкассе только переночуют или забираются в тот же день. Я считаю, что выдачу страховки через сберкассы надо не прекращать, а, наоборот, всемерно стремиться к развитию этой операции. Возьмем в пример нашу сберкассу. У нас это дело налажено, и имеется определенный положительный результат. Ведь не каждый страхователь будет покупать скот вместо павшего в тот же день. Есть случаи, когда страховка держится в сберкассе больше трех месяцев. В среднем сумма этих денег достигает 1 000—1 200 руб. Таким образом, если взять большинство сельских касс, в которых бы проводились эти операции, то в общей сложности получится довольно крупная сумма денег, находящаяся, хотя бы в течение трех месяцев, в распоряжении государства.

## Оплата убытков при безналичном расчете

(В порядке обсуждения)

— ТРОФИМОВ

С введением в райфо безналичного расчета по оплате убытков встречаются неудобства как для крестьянина, так и для райфо (страхинспектора) и сельбанка.

Прежде всего очень часто в райфо страхинспектора не бывает (в раз'езде по району), и крестьянин, придя за получением страховвознаграждения, уходит ни с чем. Иногда приходится ему приходиться по несколько раз

безрезультатно, т. к. в райфо кроме страхинспектора часто никто страховыми делами не занимается. Случается иногда, что в сельбанке не бывает достаточной наличности, и крестьянин опять-таки не получает денег.

Интересен в этом отношении опыт Одоевского райфо (Моск. обл.).

В Одоевском райфо оплата убытков поставлена следующим образом.

Акты о падеже или пожаре поступают в райфо от сельсоветов или от самих крестьян, рассматриваются страхинспектором и утверждаются. Об отказе сообщается через сельсовет. Утвержденные же к оплате убытки 1—2 раза в месяц выслаются ведомостию в сельбанк. Сельбанк, по получении ведомости-приказа, открывает каждому потерпевшему тек. счет и выслаивает ему извещение об открытии тек. счета и перечислении страховвознаграждения. Копию ведомости пересылает в райфо с подтверждением перечисления.

Таким образом вносится плановость в оплату убытков. Крестьянин не ходит по несколько раз в райфо. Сельбанк, выслав извещение, обеспечивает наличностью эти операции.

Кроме того, здесь проводится мобилизация средств, так как крестьянин всегда старается скорей получить страховку из райфо, а когда он знает, что деньги его находятся в сельбанке на счете, он не торопится их получить, если у него нет их крайней нужды.

Доказывать удобство такой плановости в оплате убытков не приходится, и будет полезно, если другие райфо применяют к своей работе полезный опыт Одоевского райфо.

## Войдем в первые ряды

На имя наркомфина СССР т. Гринько из Казани от съезда работников сберкасс получена следующая телеграмма:

«Съезд работников райсберкасс Татарской республики, несмотря на имеющийся серьезный прерыв в выполнении задний об'яв. квартала, обязуется приложить все усилия к выполнению финплана. Съезд обязуется ударными темпами, социалистическим соревнованием ликвидировать прорыв и вывести Татарскую республику из рядов, отстающих по мобилизации средств через сберкассы, в первые ряды борющихся за укрепление финансовой мощи Советского Союза, за генеральную линию коммунистической партии. Под руководством партии работники сберегательного дела Татарии выполнят возложенные на них задания.

Президиум съезд».

## Работа ударника

— П.

Евпаторийская п/т. контора, послав т. Левченко в джедагскую агентскую кассу, дала ему задание по привлечению вкладов в сумме 1 200 руб. Тов. Левченко об'явил себя ударником и за 24 дня работы в этом районе привлек 4 500 руб. новых вкладов.

Затем, т. Левченко перебрасывается в Кароджский район с заданием на октябрь—декабрь привлечь 50 вкладчиков с суммой вкладов 1 500 руб. Благодаря ударным темпам работы т. Левченко за 2½ месяца газербовал 170 новых вкладчиков с суммой вкладов 6.414 руб. Работа т. Левченко показывает, какие имеются возможности привлечения средств населения в сберкассы, возможности, которые разбивают оппортунистические настроения отдельных работников, не верящих в выполнение и перевыполнение контрольных заданий.

Тов. Левченко, продолжая работать ударными темпами, призывает всех низовых работников об'явить себя ударниками и усилить работу по привлечению в сберкассы средств населения.

## Страховая политика в борьбе с сельской горимостью

— А. ЧЕРНЕВИЧ В порядке обсуждения

Государственное страхование не может не содействовать улучшению противопожарной охраны страхуемых имуществ. К этому обязывает прямой интерес Госстраха уменьшить суммы страховых убытков и удешевить страхование. В распоряжении Госстраха, как страхового органа, имеются возможности содействовать улучшению противопожарных условий страховой среды. Госстрах может установить те или иные условия страхования в зависимости от состояния противопожарной охраны страхуемых имуществ; эти условия могут быть более льготными для имуществ, обеспеченных пожарной охраной. Одним словом, страховая политика может стимулировать улучшение противопожарной охраны. В этом отношении страховая политика может служить сильным орудием в борьбе с горимостью, в особенности на селе. Нужно признать, что страховая политика, как орудие противопожарной борьбы, использована Госстрахом весьма слабо, весьма недостаточно.

Льготы по окладному страхованию для вновь возводимых огнестойких строений (отмененные, впрочем, с 1 октября 1930 г.), скидки с тарифа для электрифицированных строений и для спринклериванных промышленных заведений, льготный тариф для активных членов добровольных пожарных дружин, освобождение от страховых платежей имуществ этих дружин — вот, кажется, все, что можно отнести к страховой политике в области поощрения противопожарной охраны.

Госстрах не использует такую возможность, как скидки с окладного тарифа для селений, достигших значительного упорядочения противопожарной охраны, и надбавки к окладному тарифу для селений, не удовлетворяющих необходимым требованиям пожарного благоустройства. Эти скидки должны предоставляться не отдельным плательщикам, а целым селениям; с плательщиков страховые платежи взыскиваются по общим ставкам данного тарифного района, скидка же делается с общей суммы поступившего по данному селению оклада и предназначается на нужды пожарного дела в данном поселении.

Поощрительное значение скидок за пожарное благоустройство заключается в облегчении расходов отдельных селений на поддержание достигнутого ими пожарного благоустройства. — Эти расходы сократятся на сумму скидки. Надбавка же является не карательной мерой, а весьма рациональным способом воздействия на выдающиеся по горимости селения в целях упорядочения и улучшения недостаточной у них пожарной охраны, при чем это воздействие будет направлено не на принятие каких-либо случайных разрозненных противопожарных мер, а на систематическое, плановое достижение пожарного благоустройства данного селения в связи с местными причинами, обуславливающими его высокую горимость.

Остановимся на вопросе о том, в каких случаях даются скидки и надбавки отдельным селениям, в каких размерах, в каком порядке и на какой срок они устанавливаются, как расходуются и как отменяются.

Обратимся сначала к вопросу о скидках за хорошую пожарную охрану. В каких случаях следует давать эти скидки? Какие требования предъявлять к селениям, заслуживающим поощрительной скидки за пожарную охрану?

Мы думаем, что первое и основное наше требование, это — наличие организованной борьбы с пожарностью, в частности организованного огнетушения, иначе говоря, наличие добровольной пожарной дружины, зарекомендовавшей себя своей организованностью и боеспособностью. Дружина должна существовать не менее года, иметь зарегистрированный устав (новый) и правильно функционировать, как общественная организация, т. е. иметь общие собрания, исполнит. комитет, ревизионную комиссию, смету и отчетность. Дружина должна состоять из достаточного числа активных членов и иметь правильно организованную более или менее обученную команду (начальник отряда, подчиненный РКИ); наконец, дружина должна иметь нормальный по своему составу пожарный обоз, собственный или предоставленный ей сельсоветом, а также особое помещение (депо) для пожарного сбора с постоянным дежурством при нем членов дружины и с достаточным числом лошадей, своих, наемных или дежурных по нарядам, твердо установленным по соглашению с сельсоветами.

Однако, одного наличия добровольной пожарной дружины, хотя бы правильно организованной и вполне боеспособной, было бы недостаточно для признания пожарной охраны, заслуживающей премирования. Необходимо, чтобы селение обеспечено было водой для тушения пожаров в смысле достаточности емкости водоемов и исправности под'ездов к ним, чтобы в селении были установлены караулы: ночные — на круглый год и дневные — на летнее время, чтобы селение имело пожарного старосту, наблюдающего за пожарной охраной, и чтобы в селении по соглашению пожарной дружины с сельсоветами установлено было постоянное периодическое наблюдение за исправностью печей и труб, производимое пожарным старостой с участием членов дружины. Предоставление скидки может быть соединено с пред'явлением тех или иных требований, относящихся к дальнейшему улучшению пожарной охраны в селении, напр., пополнение пожарного сбора, установление правильного наблюдения за исполнением пожарных обязательных постановлений по противопожарной части, соблюдение правил о застройке и т. д.

Скидки можно было бы установить в размере от 25 до 50% со ставок данного тарифного района в зависимости, с одной стороны, от состояния противопожарной охраны и вообще степени пожарного благоустройства селения, с другой стороны, — от уровня горимости селения за последние годы (3—5 лет). Высота горимости не должна влиять на предоставление скидки, но может учитываться лишь при установлении размера скидки. И это потому, что упорядочение пожарной охраны может относиться к последнему времени и оно даст результаты лишь в будущем. Но поощрять следует самый факт улучшения пожарной охраны.

Тарифные надбавки предоставляются нам радикальным средством улучшения противопожарных условий в селениях, выделяющихся своей высокой горимостью и плохой пожарной охраной. Но что считать селениями, выделяющимися своей горимостью? Если в области, а когда нет областного деления, то в тарифном поясе данной союзной республики выделить районы с горимостью выше средней областной или поясной (а в этих районах выделять селения с горимостью выше средней районной), то эти селения и можно принять за выделяющиеся своей высокой горимостью, влияющей при этом на горимость районов, — это собственно и будут очаги высокой горимости, на которых необходимо

было бы прежде всего сосредоточить противопожарную борьбу. Но чтобы упростить процедуру выделения наиболее горимых селений, можно было бы из числа селений, отличающихся по местным наблюдениям повышенной горимостью, выделить те из них, в которых горимость страхового рубля за последние 3—5 лет выше полуторной ставки данного пояса (т.е. превышает приблизительно двойную нетто-премию данного пояса) и в этих селениях подвергнуть выяснению состояние противопожарной охраны. И к тем из них, где пожарная охрана будет признана недостаточной для сокращения горимости, применять надбавку к тарифу. Недостаточность пожарной охраны определяется отсутствием организованного огнетушения, недостаточностью пожарного обзона и инвентаря, недостаточностью водоснабжения для тушения пожаров, отсутствием караулов, надзора за отоплением и вообще мер предосторожности от пожаров. Надбавка устанавливается в размере 25—50% к обычной ставке в зависимости от степени недостаточности пожарной охраны и высоты горимости. В крайних случаях надбавка может быть доведена до 100%. Возможно применение условной надбавки в тех случаях, когда необходимые для упорядочения пожарной охраны меры могут быть осуществлены в ближайшее время; селению дается годовой срок для полного упорядочения пожарной охраны, согласно сделанным в этом отношении указаниям, с тем, что если в течение данного срока предложенные мероприятия не будут осуществлены, на следующий год вводится надбавка. Такая условная надбавка может послужить хорошим средством для подталкивания плохих в пожарном отношении селений на самообложение и самодеятельность в деле борьбы с пожарами. Само собой разумеется, что к такому средству воздействия, как надбавки тарифа, нет надобности прибегать по отношению к селениям с сплошной коллективизацией; нет также основания распространять установленную для данного селения надбавку на колхозные имущества и на строения бедняков, частично освобожденных от страховых платежей.

Остается наметить порядок предоставления скидок и установления надбавок для отдельных селений. Скидки предоставляются по ходатайствам пожарных организаций или сельсоветов, а также по представлениям риков или местных органов Гостраха и госуд. пожарного надзора.

Выделение более горимых селений, которым следовало бы дать надбавку к тарифу, производится конторами Гостраха по имеющимся у них данным или по указаниям риков или местных органов Гостраха и пожарного надзора.

Обследование состояния пожарной охраны отдельных селений, заслуживающих скидки или надбавки, и дача заключений об их размере или о применении условной надбавки, а также указание необходимых мероприятий для упорядочения противопожарной охраны в тех или иных селениях, производится особыми комиссиями в составе представителей Гостраха, госуд. пожарного надзора, рика, местной (или ближайшей) пожарной организации и сельсовета. На основании актов производивших обследование комиссий скидки и надбавки назначаются областными конторами Гостраха. Установленные скидки и надбавки прекращаются в том же порядке, как и назначаются. Скидки отменяются в том случае, если состояние пожарной охраны в премированных селениях, по обследованию комиссии, изменилось к худшему; надбавки снимаются, если все предложенные комиссией противопожарные меры данным селением осуществлены и пожарность его в связи с этим понизилась.

Проектируемая мера поселенных тарифных скидок

и надбавок ни в каком случае не может быть рассматривается как шаг к поселенной дифференциации тарифа; это—мера, не имеющая никакого отношения к построению тарифа, это—мера исключительно противопожарная, это—способ борьбы при помощи страхования за улучшение пожарной охраны селений и тем самым за сокращение их горимости.

Нужно заметить, что вопрос о поощрении улучшения пожарной охраны путем поселенных тарифных скидок — не новый в Гострахе, он возник еще в 1927 г., при чем главное правление призвало принципиально желательным содействие Гостраха улучшению пожарного благоустройства селений путем предоставления тарифных скидок; вопрос затем рассматривался в гострахх союзных республик, встретив почти везде сочувственное отношение; он главным правлением, однако, был оставлен открытым до пересмотра окладных тарифов с учетом нагрузок на образование запасного капитала. Окладные тарифы в этом направлении уже перестроены; второй год уже делаются нагрузки в этих тарифах на пополнение запасного капитала, при чем по плану на 1930/31 г. (а теперь и на весь 1931 г.) эти нагрузки по окладному страхованию от огня достигают 40% к нетто-премии по частному сектору. Вполне своевременно поэтому вновь выдвигать на очередь вопрос о тарифном воздействии на улучшение пожарной охраны селений, но уже в более широкой постановке, намекая не только поселенные тарифные скидки, но и надбавки в зависимости от состояния противопожарной охраны в отдельных селениях, такого рода надбавки, представляя собой радикальное средство воздействия на улучшение противопожарных условий в самых неблагоприятных пунктах, служат необходимым дополнением намечаемой меры, придают ей широкий характер, углубляют ее эффективность.

Сельская горимость должна быть не только удержана на пониженном пореволюционном уровне, но и значительно сокращена. Между тем мы наблюдаем возвращение сельской горимости к повышенному ее уровню первых лет Гостраха. Это ставит на очередь вопрос об усилении и расширении борьбы с сельскими пожарами, в особенности в связи с коллективизацией сельского хозяйства, при которой сельский жилищный фонд хотя и остается большей частью не общественным, но в его сохранении заинтересован не только сам колхозник, но и колхоз в целом.

В деле борьбы с сельской пожарностью нужны плановость и известная система, нужны современные методы и темпы. Необходимо пересмотреть систему участия страховой организации в противопожарном деле и с финансовой и с организационной стороны. Необходимо увеличить отчисление страховых средств на дело борьбы с пожарами и вместе с тем так построить систему финансирования этого дела, чтобы она отвечала требованиям известной плановости расходов с точки зрения интересов страхового дела, а с другой стороны, чтобы она вызвала участие населения в расходах на противопожарную охрану.

## Реорганизация государственного страхования

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР от 3-го февраля о реорганизации государственного страхования, коллегия НКФ СССР утвердила новый порядок руководства страховым делом. Согласно решению коллегии, правление Гостраха Союза ССР будет осуществлять только операции по иностранному страхованию, добровольному страхованию грузов большого каботажного и судов дальнего плавания и по оста-

влению сводного годового отчета и баланса по всем операциям как внутренним, так и иностранным. В целях обеспечения четкой работы по обслуживанию импорта и экспорта страховые работники по иностранному страхованию на местах выделяются в особые ячейки, подведомственные реорганизованному правлению Госстраха Союза ССР и содержатся за его счет.

Работа по возмещению убытков предприятиям, учреждениям и организациям обобщественного сектора без взимания страховых платежей по проведению обязательного страхования, обязательного окладного страхования и добровольного внутреннего страхования передается в сектор госдоходов НКФ СССР, соответствующим секторам или частям НКФ союзных и автономных республик и краевым (областным) финансовым отделам.

Дело личного страхования передается главному управлению гострудоберкасе и госкредита и соответствующим органам сберкасе.

Одновременно происходит передача необходимых работников из ликвидируемых страховых органов в соответствующие финорганы.

Все директивы, правила, тарифы и всякого рода распоряжения по государственному страхованию, изданные НКФ СССР и главным правлением Госстраха СССР, сохраняют свою силу и проводятся в жизнь финансовыми органами и сберкассами впредь до изменения.

Реорганизация аппарата государственного страхования на указанных выше началах и передача дел из ликвидируемых органов госстраха в финансовые органы и сберкассы должна быть закончена на местах не позднее 1-го марта с. г.

Наркомфины союзных республик и органы Госстраха должны принять все необходимые меры к тому, чтобы реорганизация аппарата по государственному страхованию была произведена без всяких перебоев в деле, и обеспечить нормальное течение операций как по сбору страховых платежей, ликвидации убытков так и по выполнению всех других оперативных функций

## Усилить страховую работу на селе

— М. Ф.

12-го декабря 1930 г. нарполным комиссаром финансов утверждено особое «Положение об организации работы по государственному страхованию в риках, городских, сельских и поселковых советах». По этому положению районные исполнительные комитеты и горсоветы несут ответственность за общее состояние страхового дела в пределах данного района или города, в частности:

- 1) за общую организацию страхового дела и за подбор страховых инспекторов,
- 2) за правильное своевременное осуществление всех заданий, директив и распоряжений Госстраха,
- 3) за организацию правильного и своевременного учета и оценки страховых имуществ и начисления страховых платежей,
- 4) за своевременный и полный сбор страховых платежей за своевременное и правильное предоставление льгот,
- 5) за правильную организацию и постановку ликвидационной работы,
- 6) за правильное и точное выполнение всех распоряжений и указаний органов Госстраха о порядке хранения и использования страховых средств, за свое-

временный и полный перевод страховых сумм из местных кредитных учреждений на текущий счет органов Госстраха,

7) за правильную постановку страхового делопроизводства, учета и отчетности,

8) за организацию своевременного инструктажа сельсоветов в области выполняемой ими страховой работы.

Этот перечень достаточно полно определяет ответственность рика, как органа, осуществляющего общее руководство страховой работы в районе.

Следует иметь в виду, что государственное страхование на селе, с переходом к общедоступным формам хозяйства, приобретает особое значение. Оно ставится в центре внимания республиканских, краевых и областных органов и главным образом в районах. Поэтому на рики необходимо сделать особый упор. Между тем Госстрах имеет сведения с мест о том, что рики еще не вполне усвоили порученного им дела.

Получаемые письма из районов рисуют довольно неприглядную картину постановки в них страхового дела. Один из корреспондентов (страховой инспекции) отмечает, что, несмотря на его настойчивые указания, полученные сборы страховых платежей долгое время задерживались и не переводились по назначению; другой корреспондент жалуется на то, что он не может выехать в район за неимением спецодежды, хотя из краевой конторы дано распоряжение о снабжении таковой страховой инспекции.

Судя по всему, видно, что рики не оказывают делу государственного страхования должного внимания. В своем письме НКФ СССР указывает, что многие районы до сих пор не установили тесной связи с увеличившимся в них страховым аппаратом и не имеют тщательного наблюдения за ходом сбора окладных страховых платежей и своевременной сдачи их на текущий счет Госстраха.

Отмечаются случаи отвлечения страховых работников на финансовую работу, не считаясь с тем, что инспектор по государственному страхованию является в этой области единственным работником в районе и его переброска на другую работу, хотя бы и временная, может вредно отразиться на выполнении страховой работы. Наконец, в письме НКФ СССР указывается на необходимость всемерного содействия со стороны финорганов, в частности райфо, страховым работникам при выполнении ими своих обязанностей.

Произведенная реформа низового аппарата имела в основе вполне правильную мысль — связать оторванный агентский аппарат с местными органами, поставить все дело таким образом, чтобы обязательное окладное страхование слилось с местными интересами, чтобы местные органы одинаково заботились об его развитии и постановке, как они заботятся о народном образовании, здравоохранении и др. местных нуждах. Необходимо, чтобы эта правильная мысль также правильно преломлялась на практике. Рикам необходимо всесторонне ознакомиться с положением страхового дела в районе и принять все меры к его оживлению.

С другой стороны, и страховым инспекторам, в большинстве случаев бывшим страховым работникам, следует теснее связаться с райфо и общими усилиями обеспечить удачное развертывание страховой работы на селе. Только при таких условиях районный исполнительный комитет, принявший на себя страховую работу, сможет уделить ей больше внимания и выдвинуть ее на один уровень с другими боевыми задачами текущего момента.

## К новому закону о с.-х. налоге на 1931 г.

— С. Л.

Сельхозналог является в руках партии и советской власти одним из важнейших орудий по проведению нашей классовой политики в деревне.

Поэтому вполне естественно, что не только крестьянство, но и вся общественность села, весь низовой советский аппарат и в первую очередь его финансовое звено с особым вниманием ждут всех тех изменений, которые вносятся из года в год в закон о сельхозналоге.

Ряд товарищей, преимущественно работников аппарата, в статьях своих, постукивших за последнее время в редакцию нашего журнала, высказывает соображения о тех изменениях, которые, учитывая практику истекшего года, следовало бы внести в закон о сельхозналоге на 1931 г.

Таких статей-предложений мы получили пока немного, при чем авторы их касаются далеко не всех моментов, связанных с проведением сельхозналога. В частности почти не затронут обложение колхозов. Вряд ли это потому, что установленный в прошлом году порядок вполне приемлем. Между тем центральный вопрос нового закона о сельхозналоге — именно порядок обложения колхозов, в частности отказ от обложения по нормам, порядок предоставления льгот, объем этих льгот и т. д. Всех этих вопросов авторы статей не касаются. Все же и в их предложениях есть ряд интересных моментов.

К чему же сводятся эти предложения?

Раньше всего ни у одного из авторов не вызывает сомнения необходимость в связи с перенесением бюджетно-хозяйственного года с 1-го октября на 1-е января окладной год по сельхозналогу также считать с 1-го января и отказаться таким образом, от особого **окладного года** по с.-х. налогу (с 1-го мая).

Очень большое внимание уделяется авторами статей обложению кулаков. Объясняется это не только тем, что обложение кулаков в индивидуальном порядке является одним из важнейших мероприятий в руках партии и советской власти по ликвидации кулачества как класса, но и тем обстоятельством, что практика обложения кулаков в истекшем году была неудовлетворительна. Как известно, правительство вынуждено было особым постановлением (23 декабря 1930 г.) признать

количество выявленных кулаков недостаточным и работу мест в этом отношении неудовлетворительной.

Что же местные работники считают необходимым изменить в законе в отношении порядка обложения кулаков?

«Должны быть отменены признаки (т.-е. ст. 29 нынешнего закона. **Ред.**), при наличии которых отдельные хозяйства могут привлекаться к обложению в экспертном порядке» — пишет **т. Черковец из Сосницы (УССР)** и дает этому своему предположению такое объяснение:

«На самом деле, почему не предоставить местам права привлекать к обложению отдельные кулацкие хозяйства в экспертном порядке, независимо от наличия у них внешних кулацких признаков. Если мы доводим до 7—8% всех хозяйств села твердое задание по хлебозаготовкам, то почему же мы не можем верхушку этих хозяйств привлечь к обложению в экспертном порядке, не придерживаясь каких бы то ни было формальных признаков.

Эти формальные признаки, особенно в районах сплошной коллективизации, в настоящее время у «индивидуалов» почти отсутствуют (предприятия и сельхозмашины отобраны). Остается один из главных признаков — это «наемная сила», но и этот признак трудно иногда обосновать, так как кулак и здесь нашел выход: он перешел к способу помощи в работе одному другому (кулак помогает кулаку)».

По этому же вопросу пишет и **т. Шорохов (Самара)**:

«Самый порядок индивидуального определения дохода в зависимости от действительной доходности хозяйства и особая шкала обложения, выработанная специально для обложения кулацких хозяйств, в полной мере себя оправдали, и этот порядок необходимо сохранить и в дальнейшем».

Но крайне необходимо, — пишет этот же автор, — уточнить признаки кулацкого хозяйства и вот почему:

«Того кулака, которого мы имели в 1928/29 г., да еще с теми же самыми кулацкими признаками, обнаружить трудно. Кулак коренным образом преобразился или под середняцкое, или же, что то же нередко, под маломощное хозяйство».

Но, несмотря на изменившиеся внешние признаки, кулацкая природа такого хозяйства полностью сохраняется. Следовательно, прав **т. Шорохов**, когда говорит, что «законодательство должно учесть эти махинации кулачества».

Вопрос этот дополнительным постановлением правительства от 23-го декабря 1930 г. был в основном разрешен. Напомним, что этим постановлением предоставлено было местам право, применительно к местным условиям, изменять признаки, служащие основанием для обложения в индивидуальном порядке.

Повидимому, как об этом свидетельствует практика мест, нецелесообразно в новом законе давать перечень нетрудовых признаков. Наиболее правильным выходом, дающим возможность местам учесть все применяемые кулаками приемы «максимировки», было бы предоставление права облагать в индивидуальном порядке **все** кулацкие хозяйства по их действительной доходности, независимо от наличия у этих хозяйств внешних формальных кулацких признаков. То-есть сохранить и для будущего года действие закона от 23 декабря.

Такая формулировка закона, в отличие от прошлого года, когда дан был большой перечень нетрудовых признаков кулацкого хозяйства, даст большую инициативу местам по выявлению и обложению всех кулаков.

Вместе с тем — и это следует особо подчеркнуть — это таит в себе опасность перегибов. Чтобы избежать извращений, представляется совершенно необходимым в самом законе дать **твердую директиву привлекать к ответственности тех работников, которые будут облагать в индивидуальном порядке середняков**. В частности необходимо сохранить в законе на 1931 г. примечания к ст. 28 нынешнего закона о том, что правительства союзных республик должны установить тщательное наблюдение за тем, чтобы при проведении в жизнь обложения в индивидуальном порядке не допускалось обложение в этом порядке середняков.

**Тов. Никитин (Смоленск)** говорит о необходимости несколько пойти по пути **повышения** норм доходности. Приводя ряд расчетов по Западной области, он приходит к выводу о том, что существующие нормы доходности можно повысить на 15—20% по всем отраслям сельского хозяйства.

Этот же товарищ считает, что изменения надо внести и по линии неземледельческих заработков: «доходы от сдачи в аренду с.-х. машин недоучтены, недообложены. Необходимо потому повысить процент привлечения до норм обложения кустарных и ремесленных заработков. Что же касается заработков от отхожих промыслов сезонников (плот-

ников, столяров, печников и землекопов), то размеры этих заработков учесть почти невозможно. При определении облагаемого дохода допускаются несправильности, что отрицательно влияет на самый промысел, уменьшая количество отходников (из-за боязни обложения). Значительного же фискального эффекта обложение этих заработков не дает, а поэтому этот вид доходов целесообразнее было бы от обложения освободить».

Как известно, **беднота** освобождается от налога, частью механически — по необлагаемому минимуму, частью же налоговыми комиссиями. **Тов. Никитин** предлагает и здесь изменить порядок: «Освобождение бедноты, как это подчеркивает большинство районных и сельских работников, должно проходить без всякого применения необлагаемого минимума, так как освобождение от сельхозналога путем проработки этого вопроса в группах бедноты больше обеспечивает правильность классового подхода».

Сельсоветы значительно окрепли и при непосредственном участии сельской общественности они смогут провести наиболее правильно это важнейшее политическое мероприятие — освобождение бедноты от налога. Кроме того, как правильно отмечает **т. Шорохов**, освобождение бедноты по спискам, составленным сельсоветом, сделает это освобождение из работы механического характера работой широко общественной, где каждое бедняцкое хозяйство будет подвергнуто самой же беднотой тщательной проверке.

**Тов. Лифшиц** в статье «Каким должен быть с.-х. налог в 1931 г.» («Фин. и Соц. Хоз.» № 5 от 20/II) совершенно правильно подчеркивает, что «во всей остроте продолжает оставаться задача такого организационного проведения кампании, которое действительно обеспечит содействие налога выполнению поставленных перед ним задач».

В этой связи особого внимания заслуживает **т. Шорохов**, когда он подчеркивает необходимость внесения твердости в налоговое законодательство:

«Такое положение, когда в течение 1930 г. в основной закон внесено было до 16 весьма существенных изменений, создает невероятную и даже непосильную работу для низового советского аппарата и там более ряд сельсоветов. Поэтому неслучайно, что для директив более позднего характера в ряде сельсоветов не получил практического применения».

# Правильно ли?

(Об организации учета элементов сельского хозяйства)

П. ШИЛОВ

Н.-Новгород

Недавно в плановых органах Нижегородского края, и, вероятно, в других краях и областях, обсуждался вопрос о проведении учета элементов сельского хозяйства для статистических и налоговых целей.

Госплан в своем проекте, разработанном, кстати сказать, с достаточной тщательностью, предусмотрел все для того, чтобы в 1931 г. подвергнуть регистрации «всех и вся» вплоть до того, что животных, в том числе молодых, намечается регистрировать не только по возрасту, но и по полу.

При громадном расширении программы учета и при том статистическими сведениями, вполне естественно было ожидать, что организацию и, следовательно, ответственность за проведение учета возьмет на себя Госплан и его органы на местах. Однако, к нашему большому удивлению, плановые органы сочли для себя возможным возложить и организацию, и проведение, и ответственность за учет элементов сельского хозяйства на финорганы. Правильно ли это?

По нашему мнению, плановые органы края, располагающие в достаточной мере качественно сильным и количественно большим аппаратом, имея за собой многолетний опыт в организации подобных работ, не могут идти в сравнение с аппаратом край(обл)финуправлений, где один работник (буквально так) должен будет повернуть как организационную, так и техническую сторону учетной кампании, не говоря уже о том, что эта работа будет лишь частью работы, возложенной на этого сотрудника.

Утверждая это, мы не забываем про помощь, которую оказывают и будут оказывать как финансовым, так и плановым органам в равной мере. Следовательно, во всех случаях мы будем иметь неравномерные силы, при чем для финорганов тяжесть работы усугубляется еще и тем, что многое из программы учета будет для них совершенно новым.

Далее, программа учета в связи с притязаниями плановых и хозяйственных органов непомерно раздувается, обнимая статистических вопросов больше чем в два раза против промышленного. В итоге хозяйственная карточка 1931 г. будет на 75% (грубо) заполнена статданными для плановых и других органов и, следовательно, в значительно меньшей части для финорганов.

При таких условиях возлагать организацию и ответственность за проведение учета на финорганы, по меньшей мере, странно.

Решение вопроса об организации учета и, следовательно, ответственности надо пересмотреть. Органы Госплана должны взять на себя это дело, во избежание организационных недочетов в учете.

Несколько слов о самой программе учета. Следует ли ее расширять так, как это намечает Госплан? Можно или нельзя сбойтись, например, без регистрации кур, гусей, уток и т. д.?

По нашему мнению, без такой детальной регистрации во всеобщем масштабе можно с успехом обойтись. В отдельных районах, где та или иная специальная отрасль сельского хозяйства играет большую роль, имеет промышленное значение, детальная регистрация этой отрасли может быть полезной и даже обязательной. Но такие районы должны установить центр, а не места. Иначе чрезмерно усердные хозяйственники и плановики на местах заставят всех наших председателей сельсоветов во всеобщем масштабе гоняться за курами и сантиметром в руках измерять площади огородов.

# «Узкое место» в единой пошлине

— СТУРЦЕЛЬ

Налоговая реформа унифицировала «в форме единой пошлины» ряд различных сборов и пошлин. Взамен судебной пошлины, надбавки к ней, гербового, канцелярского и таксового сборов взыскивается теперь в судах единая пошлина, а в нотконтторах, при засвидетельствовании сделок и документов, единая пошлина заменила нотариальный сбор, надбавку к нему, сбор гербовый и плату за технические услуги.

Но в отношении всех других замененных единой пошлиной сборов — сбора за заграничные паспорта, сбора за прописку граждан, сбора за регистрацию актов гражданского состояния, сбора охотничьего и отчасти сбора гербового — реформа не внесла ничего существенного в смысле улучшения и упрощения техники их взимания: как и до реформы собирались соответственными органами, эти сборы продолжают собираться с той только разницей, что всем им присвоено одно общее название — единая пошлина.

Как и до реформы, все те правительственные органы, на которые возложено сборание пошлины за оказываемые ими услуги, продолжают собирать пошлину в том же порядке. Следует, однако, указать, что теперь им приходится исчислять размеры пошлины в зависимости от социального положения плательщика, т. е. и в отношении единой пошлины реформой применяется классовый принцип.

Во всем же остальном, и повторяем, сборщики, технические продолжают ту же работу, какую они вели при сборании отмененных сборов и пошлин. Практика осталась по существу прежняя, а в связи с этим остаются прежние «казусные» вопросы и запросы, нуждающиеся в бесконечных разъяснениях.

Многие из этих вопросов не родились бы вовсе, если бы при издании к положению о единой пошлине инструкции от 10 сентября 1920 г. № 652 в нее были введены помимо общих указаний еще и указания специальные по отношению к каждому из отдельных видов пошлины.

По нашим сведениям, по пошлине за регистрацию актов гражданского состояния уже разработана НКФин РСФСР особая инструкция, но до сих пор ее мы не имеем и продолжаем работать, придерживаясь прежней инструкции, когда взимался местный сбор.

Что же касается единой пошлины по письменным обращениям и жалобам (§§ 14, 17 и 18), то в отношении этих документов представляется целесообразным установить также особую инструкцию, главной составной частью которой являются перечни совершаемых документов, содержащие точную их номенклатуру для каждого отдельного сборщика, согласованную сведениями.

При такой установке и инструкции и перечни будут служить популярным руководством для всех работников и в первую очередь дадут твердые знания самим сборщикам, помогут при проверке их работы, введут однообразную практику в работе всех сборщиков, прекратят поток вопросов с мест и создадут для финансовых органов твердую основу как при учете результатов деятельности данного сборщика, так и при наметке цифры ожидаемых поступлений от пошлины.

Само собой разумеется, что и инструкции и перечни должны быть наглядными пособиями, содержащими главным образом конкретизирующий материал. Такой материал необходим для очень многих районных работников.

# СТРАНИЧКА ЗАОЧНИКА

## Заочники—будущие специалисты

— Г. С.

Карта размещения наших заочников — это карта Советского Союза от Владивостока до Ленинграда, от Мурманска до Батума.

Учатся и за границей: во Франции, в Германии, в Латвии, Персии и Китае, преимущественно работники наших торгпредств и полпредств.

Наиболее густо расположены заочники в центре РСФСР, на Украине, в Грузии, затем идет Урал, Сибирь и значительно меньше охвачена заочной школой национальная окраина. Таджикия, Узбекия выделяют только единицы. Незнание русского языка и, конечно, некоторая культурная отсталость не дают возможности учиться, и особенно учиться в заочной школе, где вся работа построена на активном методе, на умении распределить свои занятия по определенному плану, на умении обходиться без преподавателя.

Заочная школа приходит к обучающемуся на дом, сама проникает в крестьянский двор и красноармейскую казарму в виде письма, в виде посылки с лекционными и прочими материалами, дающими полную возможность получить необходимые знания, и повысить квалификацию.

Тяга к знанию необычайно велика, а заочное обучение дает возможность учиться как человеку, находящемуся в столичном городе, в центре общественно-политической жизни, так и человеку, сидящему в самом глухом «медвежьем» углу Сибири, Востока, Камчатки и Сахалина.

Всесоюзный заочный институт фин.-экономических и счетных наук НКФина СССР и ОРУ, или сокращенно ВЗИНО, объединяет десятки тысяч людей самых различных возрастов, специальностей и квалификации. Три человека едва успевают ежедневно только разбирать получаемую почту. Запросы поступают тысячами.

Пишут по-разному. Пишут так: «Я, крестьянин Братенков Василий Васильевич, бедняк, член колхоза, даже не имеющий еще дома для места жительства, Вологодского округа, Свердловско-Сухонского района, прошу вас вышлите мне перспективы по обучению, а с ними и все указания».

Пишет курсант, проучившийся в институте 2 года: «Упорная работа по самообразованию под вашим умелым руководством открыла мне дорогу к труду квалифицированного специалиста, в которых так нуждается наша страна. Я уже являюсь маленькой частицей тех кадров, которые с таким упорством куются в республике труда».

Поступают учиться лица не только малограмотные или с низшим образованием; по статистике ин-

ститута насчитывается до 20% лиц, обладающих высшим образованием, которые идут в основном за счет переквалификации. Но есть и такие, которые ведут педагогическую деятельность в вузах. В письме институту один из них пишет: «Отвечу на ваш вопрос, почему я, будучи доцентом, желаю быть рядовым курсантом. Институт очень много помог мне направить мою преподавательскую работу и улучшить ее. Кроме того, материал способствовал косвенно повышению лично моей квалификации, так как при строгой критической проработке его я находил новые вопросы и темы для размышлений и дополнительной научной проработки».

Все приведенные выдержки, а их можно было бы указать сотни, говорят об одном, что к заочному обучению тяга есть, что оно сумело зарекомендовать себя в самых широких кругах населения Советского Союза, что оно дает знания и помогает в работе.

Многие письма дышат самым неподдельным вниманием и заботливостью. «Снимитесь всем коллективом и пришлите фотографическую карточку — хочется посмотреть как выглядят люди, сидящие далеко от меня, в Москве, и дающие мне столько интересных знаний», — пишет один. «За полученные знания, за ваше умение заставить меня сознательно оглянуться вокруг себя и с большей ответственностью вести порученное дело, приношу свою глубокую сердечную благодарность вы честно проработали, вы дали все возможное, вы не обманули надежд многих и за это вам честь и слава».

Заочник требует к себе большого внимания и очень осторожного подхода. Учиться трудно: служба, общественная работа, нагрузки отрываю, не дают возможности планомерно работать. А ко всему добавляется еще и пренебрежительное отношение со стороны местных администраторов и общественных организаций. На человека, который учится заочно, смотрят как на подписчика газеты или в лучшем случае журнала, который можно читать где угодно и когда угодно. Такое головотяпское отношение не дает возможности полностью использовать мощный рычаг к повышению культурного уровня страны — заочное обучение.

В заочное обучение могут включиться миллионы, и оно должно стать одним из основных звеньев подготовки и переподготовки необходимых стране финансовых кадров, которые должны быть брошены на дело социалистического строительства.

Финансовые работники, занятые большим и ответственным делом выполнения единого финансового плана, должны использовать заочное обучение, как средство своего вооружения.

## Наша первая посылка

Первая посылка с лекционным материалом для наиболее горячих голов из нашей студенческой массы принесла разочарование.

Повидимому, воображение рисовало им об'емные труды, получив которые они сразу с головой будут заняты материалом для проработки.

«Лекции, и так прямо и пишут: «Вместо больших серьезных трудов вы дали нам две небольшие брошюры, прочитать которые не составило никакого труда в течение двух дней».

Такие заявления, конечно, говорят только как о несколько легкомысленном подходе к самому учебному материалу первой посылки, так и о непонимании методического значения ее небольшого об'ема.

Учебный материал мало читать — его нужно **проработать**. Если первые лекции по «Основам балансового учета» являются материалом вводного характера и могут быть в основном сравнительно легко усвоены людьми с достаточной общей подготовкой, читающими газеты и интересующимися современными течениями счетной мысли, то материал по политэкономии, данный нами в первой посылке, требует уже большой тщательной проработки.

В методическом письме № 1 все это достаточно детально указано, и, казалось бы, не должно оставаться места для того легковесного отношения, о котором мы говорили выше.

Теперь подойдем к вопросу с методической точки зрения.

Совершенно очевидно, что вся работа ВЗИНО должна равняться не на наиболее квалифицированного, а на среднего студента-массовика.

В числе наших студентов имеются, например, доценты вузов; ясно, что не на них мы должны держать равнение; студент средней подготовки, средней занятости, средних способностей — вот наша аудитория, и эту аудиторию мы обязаны ввести в курс работы постепенно, шаг за шагом, приучая ее к самостоятельной творческой работе над книгой, шаг за шагом, по мере усвоения навыков самообразовательной работы увеличивая количество учебного материала, пока не будет достигнута наиболее рациональная, необходимая в условиях выполнения нашего учебного плана норма.

Есть и еще один мотив, по которому первые посылки лекционного материала, как нас неоднократно уже убеждал опыт, не должны быть велики по об'ему.

При окончании приема делается целый ряд совершенно неизбежных исключений: для особо отдаленных местностей, для организованных групп, несколько запоздавших с оформлением своего поступления в институт, и др. Эти исключения в наших масштабах дают несколько тысяч человек, которые вынуждены начать занятия несколько позже общего начала рассылки лекций.

Необходимо этой части студентов дать на первых порах возможность подравняться, подтянуться к основной массе, необходимо так построить рассылку первого учебного материала, чтобы не обречь этих людей на безнадежное отставание с первых же месяцев учебы.

Совершенно понятно желание отдельных студентов в возможно более быстром темпе пройти курс. Мы не сомневаемся, что найдутся такие, которые могли бы повернуть весь учебный план в течение одного года, вместо трех, но повторяем, что не на них мы будем равняться, не по их уровню будем строить работу.

## Как прошла конференция московских заочников

— Г. ПУЛВСКИЙ

Собравшаяся в клубе имени тов. Сокольниковой, при громадном стечении участников, конференция студентов ВЗИНО открыта была вступительным словом тов. Свердлова (директора ВЗИНО), после чего с приветствиями выступили представители НКФ, Госбанка, ОРУ, журнала «Финансы и Социалистическое Хозяйство».

Торжественная часть заканчивается решением конференции послать приветствия тт. Сталину, Молотову, Орджоникидзе и Гринько.

Затем конференция с напряженным вниманием прослушала лекцию тов. Гальперина.

Очень популярно и четко лектор говорил о сложных задачах, стоящих перед учетом в наши дни, задачах коренной перестройки всех основ учета, вытекающих из переустройства всего нашего хозяйства на социалистических началах, когда установившиеся понятия хозяйства, баланса, капитала и пр. требуют пересмотра и переоценки, требуют замены их новыми понятиями, вытекающими из самой сущности социалистического хозяйства.

Конференция заканчивается докладом заведующего учебной частью и прениями по вопросу о системе и методах работы института.

Отметим выступление студента-красноармейца тов. Соломаха, предложившего при энтузиазме всей аудитории открыть сбор среди нашего студенчества на постройку боевого самолета «ВЗИНО».

Успех конференции превзошел ожидания. Участники ее выразили пожелания регулярного созыва таких конференций в течение всего учебного периода.

## Информация

19 марта в Москве в Колонном зале Дома Союзов созывается 2-я московская учебная конференция студентов ВЗИНО.

Конференция, согласно пожеланий, высказанных на 1-й конференции, откроется днем.

### Консультационные бюро

К настоящему времени организованы и приступили к работе следующие консультационные бюро и пункты:

**Москва** — центр, пер. Блюхера, 3.

**Ленинград** — Торговый пер., д. № 2, Финансовый техникум. Зав. бюро т. Лукашевич, тел. 1-76-68.

**Минск** — Советская, 45, НКФин БССР, консультац. бюро. Зав. бюро т. Иващенко.

**Воронеж** — госуниверситет, экономический факультет. Зав. бюро тов. Певзнер.

**Самара** — Советская, д. № 93, Крайфу. Зав. бюро т. Поляков.

**Ростов-на-Дону** — крайфу. Зав. бюро т. Шаповалов.

**Новосибирск** — курсы ОРУ. Зав. бюро т. Головин.

**Тифлис** — НКФин. Зав. бюро т. Онанян.

**Харьков** — НКФин УССР, сектор кадров. Зав. бюро т. Любимов.

**Владивосток** — финансовый техникум. Зав. пунктом. т. Костин.

**Тула** — ОРУ. Зав. пунктом т. Рогов.

Задача студенческой общественности активно использовать консультационные бюро для своей учебы.

# В ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНАХ

## В коллегии НКФ РСФСР

16 февраля коллегия НКФ РСФСР заслушала доклады т. Гуровича и Палатникова о выполнении единого финплана и мобилизации средств населения за первую декаду февраля 1931 г. и т. Каллей об основных положениях по составлению плана обязательного окладного страхования на 1931 г.

### 1

Коллегия отметила совершенно неудовлетворительное выполнение плана мобилизации средств за эту декаду, давшую снижение по сравнению с III декадой января (по займу, по с.-х. кредиту и др.).

Неудовлетворительно также поступление культурного налога по селу (324%), т. к. 1 февраля уже истек срок взноса этого налога для кулаков, уплачивающих 100% ставки сельхозналога, а по кулацким хозяйствам пока поступило 7,1% сбора к сумме сельхозналога. Крайне неудовлетворительны также темпы исчисления (61,1% к заданию).

Хотя выполнение плана по реализации товаров несколько улучшилось по сравнению с III декадой января, но все же оно недостаточно и свидетельствует о замедлении товарооборота.

Особо отстающими по выполнению плана сельских платежей за февраль коллегия признала: Западную Сибирь, Нижегородский, Нижне-Волжский и Северо-Кавказский края, Ленинградскую и Центрально-Черноземную области, Казакстан, Крым и республику Немцев Поволжья.

Коллегия признала необходимым усилить применение методов соцсоревнования и ударничества при выполнении единого финплана отдельными финорганами и в связи с этим просить союз совторгслужащих об усилении этой работы.

Признано также целесообразным премировать отдельные районы, по которым особенно удовлетворительно пройдет выполнение финплана.

Коллегия предложила бригадам НКФ РСФСР немедленно выявить конкретные причины слабого развертывания кампании по одновременному сбору через местные исполкомы и директивные органы добиться решительного усиления темпа работы и решила просить правление Госбанка установить регулярные доклады управляющих конторами Госбанка о мобилизации средств не реже одного раза в декаду на заседаниях с правлением Госбанка, с вызовом на эти заседания представителя от НКФ РСФСР. При заслушивании коллегией НКФ РСФСР докладов финорганов о ходе мобилизации средств установить содоклады управляющих конторами Госбанка.

Сектору общих вопросов по наблюдению за выполнением финплана предложено установить конкретно, каким краям и на какую сумму сокращать кредиты или дотацию в случае невыполнения заданий по мобилизации средств за I квартал.

Сектору сельского хозяйства поручено: 1) разработать проект представления правительству об усилении участия риков в деле распространения акций Тракторцентра, о пересмотре местными исполкомами и Тракторцентром планов строительства МТС в соответствии с ходом распределения акций Тракторцентра и о развертывании Тракторцентром темпов договорной кампании с таким расчетом, чтобы закончить ее в течение ближайших двух недель, и 2) довести до сведения РКИ РСФСР о неудовлетворительной работе Колхозцентра и сельхозкооперации по составлению

финплана, плана мобилизации средств и о несвоевременном доведении этих планов до низовых ячеек.

Кроме того, коллегия признала необходимым указать Центросоюзу на необходимость максимального увеличения реализации товаров в течение второй половины февраля с тем, чтобы полностью обеспечить выполнение плана реализации товаров на февраль, просить СНК о прекращении продажи водочных изделий по повышенным ценам и заслушать на одном из своих ближайших заседаний доклад правления Центросоюза о ходе паенакопления и причинах недостаточного его темпа.

Главкассе предложено организовать бригады из работников городских касс для посылки на село, создать буксир городских сберкасс по отношению к отстающим сельским и охватить сберегательным делом участки большого скопления рабочей силы (лесозаготовки, путина и т. п.), срочно проработав вопрос об организации передвижных касс и раз'ездных агентов.

Решено в трехдневный срок проверить по отдельным организациям, наркоматам, об'единениям, спушены ли ими планы финансирования на места и войти в правительство РСФСР с просьбой обязать эти организации немедленно довести свои планы до низовых ячеек.

Коллегия обязала сектор промышленности проверить в декадный срок, какие меры приняты об'единениями для доведения финпланов годового и на I квартал до отдельных предприятий и для обеспечения выполнения финплана предприятиями и, кроме того, дать конкретные указания местным финорганам о методах и формах наблюдения за выполнением финплана промышленности и в частности о проверке мероприятий для устранения прорыва промфинплана в январе.

В связи с неудовлетворительными результатами по выполнению финплана промышленностью ВСНХ и НКСнаба решено просить ВСНХ и НКСнаб в течение ближайших трех дней организовать определенное количество бригад из работников ВСНХ, НКСнаба и об'единений для посылки на предприятия, чтобы усилить выполнение финплана этими предприятиями, с доведением самого промфинплана до предприятия и станка.

Местным, краевым (областным) финорганам и НКФ АССР предложено проверить выполнение конторами Госбанка директив по мобилизации средств населения, сбору ссуд, ликвидации просрочек, а также прервать работу всех кредитных учреждений и сберкасс по оформлению подписки на заем и получение очередных платежей. Посланным на места бригадам дано поручение проверить работу комиссий содействия на селе.

Коллегией признано необходимым в помощь наиболее крупным отстающим районам дополнительно мобилизовать работников НКФ РСФСР.

### 2

В основу построения плана обязательного окладного страхования на 1932 г. коллегия НКФ РСФСР постановила положить следующие положения: повысить эффективность страхования, как обеспечения от стихийных бедствий, особенно в колхозном секторе, путем вовлечения в страхование новых объектов, расширения территории и повышения действующих норм обеспечения, провести дальнейшее углубление классовой политики в построении окладного страхования в смысле увеличения страхового обложения зажиточных групп

крестьянства и кулацких хозяйств, предоставления наибольших льгот и преимуществ колхозам, колхозникам, бедняцкому и маломощному крестьянству как в платежах, так и в получении страхового вознаграждения, достигнуть полной безубыточности окладного страхования и увеличить накопление резервных страховых средств и, наконец, упростить общий порядок составления плана окладного страхования и технику работы по его проведению низовым аппаратом.

В целях осуществления указанных установок коллегия НКФ РСФСР проектирует следующие изменения в действующем законодательстве по окладному страхованию: расширить ответственность по страхованию от огня в обоих секторах на все виды стихийных бедствий (наводнения, ураганы, бури, ливни, обвалы, оползни); включить в общий план окладного страхования также и страхование оленей, ловецких судов и орудий лова, производить страхование мелких животных во всех колхозах, понизить страховой возраст с.-х. животных в обоих секторах для лошадей, верблюдов и ослов до 2 лет, крупного рог. скота — до 1 года, страхование с.-х. инвентаря и семенных запасов в колхозах расширить, включив весь инвентарь и все с.-х. продукты (зерновая и луговая продукция), установить размер обеспечения по страхованию с.-х. инвентаря в колхозах в 100% стоимости (по инвентарной описи или балансу) и по сел.-хоз. продуктам — в 75%, повысить нормы обеспечения для с.-х. животных в обоих секторах для крупного рог. скота и мелких животных на 50—60% и для лошадей на 30—40%, сохраняя при этом повышенный уровень обеспечения сел.-хоз. животных для колхозов по сравнению с единоличными хозяйствами и предоставив местным органам право применять для колхозов, имеющих хорошо поставленную отчетность, страхование сел.-хоз. животных в размере 75% их стоимости по балансу, повысить норму обеспечения по страхованию с.-х. культур до 70—75% средней стоимости валовой продукции одного гектара в колхозах и 60—70% средней стоимости продукции единоличных хозяйств (по ценам Наркомнаба), по страхованию строений единоличных хозяйств производить начисление премии по оценочной стоимости, сохраняя дифференцированную выдачу страхового вознаграждения по группам хозяйств, в отношении кулацких хозяйств — сохранить действующий порядок ограничения выдачи страхового вознаграждения.

Тарифы колхозного сектора признано целесообразным не повышать, в тарифах же частного сектора допустить повышение за счет увеличения нагрузки на образование льготного фонда до 20% вместо действующих 15% и введение надбавки по страхованию строений в размере 0,1% страховой суммы за расширение ответственности.

Для льготного фонда решено не устанавливать определенного процента от суммы начисленной премии, а установить конкретные категории хозяйств, могущих получать льготы.

Вместе с тем коллегия решила просить НКФ Союза, чтобы не позднее 15/IV были приняты по союзному законодательству все основные установки по кампании окладного страхования на 1932 г. с тем, чтобы своевременно подготовить и проинструментировать весь аппарат совместно с кампанией по с.-х. налогу.

## **В коллегии НКФ СССР**

Заслушав доклад о состоянии налоговой недоимочности, практике и результатах обложения частного сектора и о нелегальной деятельности частного капитала, коллегия констатирует:

Недоимка по Союзу за 1/X 1929 г. составляла

108 млн. руб. С октября 1929 г., наряду с усиленным взыванием недоимка начинает значительно расти преимущественно, как результат перегибов, недоимочных на местах, и к маю 1930 г. достигает 500 млн. руб.

Местные финорганы вместо того, чтобы наряду с исправлением допущенных ими ошибок принять решительные меры к взысканию реальной недоимки и сложению безусловно нереальной недоимки, пошли по пути огульного, массового списания недоимок. В результате этого к октябрю недоимка снизилась с 500 млн. руб. примерно до 250 млн. руб., но в подавляющей своей части за счет списаний. Фактическое же взыскание старой недоимки выражается в незначительной сумме — меньше суммы, запроектированной при построении бюджета на 1929/30 г.

Такое состояние налоговой недоимки с частника должно быть расценено в первую очередь как результат плохой работы налогового аппарата, отсутствие сознания ответственности, как показатель того, что в отдельных звеньях аппарата имеются работники, не умеющие или нежелающие по-большевистски бороться с капиталистическими элементами в стране.

Частный торгово-промышленный капитал, вытесняемый из сферы торгово-посреднической и промышленной деятельности бурно растущим обществственным хозяйством (торгово-промышленная сеть частного сектора сократилась: в 1928/29 г. на 44,5%, в 1929/30 г. (данные 19 городов) — на 59,4% и в особом квартале (данные 16 городов) — на 52,9%, в значительных размерах переходит в нелегальную форму деятельности, спекулируя главным образом дефицитными товарами и в первую очередь продовольственными товарами.

Основной причиной невыявления деятельности частного капитала является недостаточное внимание к этому вопросу финорганов, неумение, а иногда и нежелание привлечь к этому вопросу внимание рабочей общественности. Между тем решить задачу наиболее полного выявления скрытой деятельности частника — обложение и взыскание недоимок с него можно только при содействии широких трудящихся масс.

В целях наиболее полного обложения частника и взыскания с него всех недоимок в 1931 г. коллегия предлагает наркомфинам союзных республик и крайевым (областным) финотделам:

**Добиться широкого участия общественных организаций во всех стадиях налоговой работы как в части обложения налогами, так и в части взыскания недоимок.**

Поставить перед райисполкомами вопрос о выделении 2—3 членов сельсовета с возложением на них персональной ответственности за работу по ликвидации недоимок и борьбы с нелегальной торговлей на территории сельсовета, организовав вокруг этого дела группу содействия из деревенского актива. УГД НКФ СССР дать местам исчерпывающие указания о способах выявления нелегальной торговли и о недопустимости перегибов в этом вопросе по отношению к середняку и кустарю.

Установить систему премирования органов и отдельных лиц, содействующих выявлению нелегальной торговли частника и скрытого имущества недоимщиков. Размер вознаграждения установить в 10% от взыскиваемых с выявленных лиц сумм.

Установить солидарную ответственность скрывшихся совладельцев предприятий за все исчисленные с них налоги по общему источнику дохода.

На основе принятых решений предложить финорганам обеспечить выполнение постановления СНК СССР от 17 января с. г. № 57 о взыскании в течение I квартала 1931 г. не менее двух третей недоимок, числящихся за частным сектором.

Ответственный редактор **Е. Б. Генкин**

## НАШ КОНКУРС

Коллегия НКФ СССР и редакционная коллегия журнала „Финансы и Социалистическое Хозяйство“ обратились ко всем финорганам, от НКФ союзных республик до райфо, с просьбой развернуть подписку на единый массовый боевой журнал всех финансовых работников „Финансы и Социалистическое Хозяйство“, выделив для этого специальное лицо — организатора подписки.

Лучшие организаторы, отличившиеся наиболее полным охватом подпиской на журнал работников своей области или своего района, будут премированы.

**Товарищи, организаторы подписки, включайтесь в соревнование по организации подписки на журнал „Финансы и Социалистическое Хозяйство“, развивайте работу по охвату подпиской всех финансовых работников. Информировать редакцию о ходе работы по подписке для освещения на страницах журнала.**

Установлено **50** премий:

- 1-я** премия (четыре) — полное собрание сочинений Ленина.
- 2-я** премия (шесть) — библиотека по финансовым вопросам на сумму 25 рублей.
- 3-я** премия (четыренадцать) — библиотека по финансовым вопросам на сумму 10 рублей.
- 4-я** премия (двадцать шесть) — бесплатное получение журнала „Финансы и Социалистическое Хозяйство“ в течение года.

Жюри — редакционная коллегия.

**ЖУРНАЛЫ:****«Финансы и Народное Хозяйство»****«Сберегательное Дело»****«Государственное Страхование в СССР»****ПРЕОБРАЗОВАНЫ**

в единый массовый журнал всех финансовых работников

**«Финансы и Социалистическое Хозяйство»**

ОРГАН НАРКОМФИНА СССР и НКФ РСФСР.

Ответственный редактор **Е. Б. ГЕНКИН****РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:****К. К. Аболин, Г. Б. Бейлинсон, Е. Б. Генкин, С. Е. Крысов, И. К. Озол, М. Н. Сайгушкин, Г. М. Свердлов, А. К. Смилга и С. М. Тамаркин.**

Журнал «ФИНАНСЫ и СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ ХОЗЯЙСТВО» все-сторонне и полно освещает все вопросы финансовой политики и практики, ведет решительную борьбу за полное выполнение единого финансового плана, за решительное усиление работы ВСЕХ финансовых органов вплоть до района.

Выдвиженец, работник финанпарата, банка, Госстраха, сберкасы, кредитного т-ва и др., член финсекции совета, советский активист, учащийся финансовых вузов и техникумов, заочник ВЗИНО!

Чтобы правильно разбираться и умело проводить на практике финансовые мероприятия партии и правительства, читайте свой журнал

**«Финансы и Социалистическое Хозяйство»**

«... Каждый финансовый работник должен быть активным участником, читателем и подписчиком своего журнала «Финансы и Социалистическое Хозяйство»...

(Из обращения ЦК союза ссработников).

**УСЛОВИЯ ПОДПИСКИ:** на год — 12 руб.; на 6 мес. — 7 руб., на 3 мес. — 3 руб. 75 к. Для финансовых, банковских, страховых работников, учащихся и членов финансовых секций советов **ЛЬГОТНЫЕ условия:** на год — 5 руб., на 6 мес. — 2 руб. 50 к.

**АДРЕС РЕДАКЦИИ:** г. Москва, Ильинка 9, НКФ СССР, ком. 95.

Подписка принимается в Госфиниздате Союза ССР, Москва, центр, Ильинка, 9, и во всех почтовых отделениях.

Подписавшиеся на журнал «Финансы и Народное Хозяйство» будут получать журнал «Финансы и Социалистическое Хозяйство» на срок своей подписки.

Подписавшиеся на журналы «Сберегательное Дело» и «Государственное Страхование в СССР» будут получать журнал «Финансы и Социалистическое Хозяйство» на срок соответственно внесенной ими подписной плате, о чем каждому подписчику посылается соответствующее уведомление.