

Конец 2002 г.
Т

Уважаемый Михаил Михайлович!

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2002 года была создана Межведомственная рабочая группа для оценки затрат, связанных с переходом к комплектованию воинских должностей в Вооруженных Силах Российской Федерации военнослужащими, проходящими воинскую службу по контракту. В состав Рабочей группы были включены представители Института экономики переходного периода. Результаты проделанной работы предлагается обсудить на предстоящем заседании Правительства РФ 24 апреля 2003 года.

Хотим довести до Вашего сведения точку зрения Института на проделанную работу и ее результаты.

Результаты деятельности Межведомственной рабочей группы, конкретный анализ ситуации в военных округах, позволили точнее оценить масштабы проблем, связанных с переходом к комплектованию Вооруженных Сил на контрактной основе. Вместе с тем выявилось существование двух альтернативных подходов к определению приоритетов в проведении военной реформы в Российской Федерации.

Первый отстаивает Министерство обороны. Суть его в том, что важнейшая задача на ближайшие годы - повышение боевой готовности Вооруженных Сил РФ, причём не всех, а той их части из состава

Сухопутных войск, Воздушно-десантных войск и Морской пехоты, которую Генеральный штаб отнёс к категории воинских частей постоянной боевой готовности. Лишь одним из элементов в ее решении является комплектование этих воинских частей контрактниками. Именно поэтому в расходы на реформу системы комплектования ВС включаются средства, направляемые на ремонт и приобретение вооружения и военной техники, боевую подготовку и т.д. Задача же сокращения срока службы по призыву откладывается на неопределенный срок.

Вторая концепция, которую отстаивают специалисты Института экономики переходного периода, состоит в том, что с учетом демографической ситуации в России и динамики призывного контингента в 2004-2007 годах, приоритетной задачей является именно реформа системы комплектования Вооруженных сил. Другие важные задачи военной реформы должны стать ведущими на следующих этапах после 2007 года. Поскольку контрактниками предполагается комплектовать все воинские части, такая реформа системы комплектования будет способствовать повышению общей боеспособности всех Вооруженных сил РФ. Такая расстановка приоритетов позволяет существенно сократить предлагаемые Министерством обороны расходы на реформу системы комплектования, сосредоточив их в трех приоритетных направлениях.

1. Повышение денежного довольствия контрактников до уровня составляющего 1,1 – 1,2 средней заработной платы по стране.

2. Расходы на переоборудование казарм в общежития.

3. Расходы на поднаем жилья для семейных контрактников с детьми.

Иные расходы, предлагаемые Министерством обороны, включая расходы на строительство жилья для семейных контрактников, либо нецелесообразны, либо не имеют прямого отношения к реформе системы комплектования Вооруженных сил. Расчеты альтернативных оценок расходов на реформу системы комплектования ВС, предлагаемых Министерством обороны и ИЭПП, материалы по обоснованию расходов на перестройку казарм в общежития, таблица разногласий позиций ИЭПП и Минобороны и рекомендации о целесообразных на наш взгляд дальнейших действиях прилагаются.

Приложения №№ 1, 2, 3, 4 на 7 листах.

Е.Гайдар

Б.Немцов

к док-ту "УБ. М.М., конец
2002 г.

Приложение 1

Альтернативные оценки расходов на реформу системы комплектования (в рублях на 1 военнослужащего, проходящего службу по контракту)

Виды расходов	МРГ	ИЭПП
Дополнительное денежное довольствие военнослужащих (в год)	56045	77618
Расходы на поднаем жилья для семейных контрактников	0	22097
Расходы на строительство и переоборудование жилья для контрактников	185249	21000
Прочие расходы	122833	13413
ВСЕГО	364127	134128

Альтернативные оценки расходов на реформу системы комплектования за весь срок реформы с 2004 по 2007 годы (в рублях на 1 военнослужащего, проходящего службу по контракту)*

Виды расходов	МРГ	ИЭПП
Дополнительное денежное довольствие военнослужащих (в год)	224180	310473
Расходы на поднаем жилья для семейных контрактников	0	88387
Расходы на строительство и переоборудование жилья для контрактников	185249	21000
Прочие расходы	285061	13417
ВСЕГО	694490	433277

* Без учета индексации стоимости перехода в течение срока реформы и поэтапности осуществления перехода.

Приложение 2

Расходы на обеспечение жильем (в рублях на 1 военнослужащего, проходящего службу по контракту)

	МРГ	ИЭПП
Расходы на строительство и переоборудование казарм в общежития, в том числе	185249	21000
строительство нового жилья	180892	0
переоборудование казарм в общежития	4357	21000

При расчете стоимости переоборудования казарм в общежития для контрактников предполагалось, что на одного военнослужащего приходится 7 квадратных метров общей площади общежития. При этом стоимость переоборудования предполагается равной 3 тысячам рублей за квадратный метр, что соответствует рыночной стоимости подобного рода услуг.

Для справки - расходы на улучшение жилищных условий военнослужащих, проходящих службу по контракту, армии США при проведении реформы системы комплектования составили 68 миллионов долларов или 4,5% от общей стоимости реформы. Расходы на аналогичные цели по предложению МРГ составляют 26,7% от общей стоимости реформы, а по предложению ИЭПП – 4,9%.

Приложение 3

Сравнительный анализ концепций.

№	Характеристики концепций	Концепция Минобороны	Альтернативная концепция ИЭПП
1	Степень учёта требований Президента РФ и Правительства РФ	Учтены не полностью: Существующая система призыва сохраняется неизменной. На контракт переводятся только воинские части постоянной боевой готовности.	Учитываются полностью: Существенно сокращается срок, изменяется предназначение службы по призыву. На контракт переводятся все регулярные войска (силы), начиная с войск постоянной боевой готовности и войск, несущих боевое дежурство.
2	Рекомендуемая последовательность действий	Переход начинается с обустройства воинских частей, пополнения материальных запасов, ремонта вооружения и военной техники; затем происходит комплектование воинских частей постоянной боевой готовности по контракту	Отслужившие и призванные военнослужащие (после 6 мес.) приглашаются на службу по контракту, одновременно казармы переоборудуются в общежития, совершенствуется боевое дежурство и боевая подготовка
3	Продолжительность сохраняемой военной службы по призыву, её предназначение и сроки (условия) преобразований	2 года без изменения назначения и условий службы; заявлено, что сокращение возможно только после 2010 года.	2 года – до укомплектования воинских частей постоянной боевой готовности и несущие боевое дежурство (ориентировочно 400 тыс. чел.); затем сокращение до 6 мес. и служба только в учебных в/ч - для подготовки к службе по контракту и пополнения моб. ресурса.
4	Степень укомплектованности войск (сил) только добровольцами	Только в/части постоянной боевой готовности (до 2007г.), затем, предположительно, воинские части несущие боевое дежурство	100 % регулярных войск (сил) к концу 2007 года

5	Уровень денежного довольствия военнослужащих	Устанавливается законом и индексируется. В расчётах Межведомственной рабочей группы было 4000 руб./мес.	На 10 – 20% выше средней заработной платы по стране. В 2004 году надо 5900 руб./мес. Ежегодно уточняется при формировании бюджета
6	Обеспечение жильём рядовых и сержантов - контрактников	Общежития - для холостых контрактников, квартиры - для семейных.	Общежития - для всех контрактников, деньги на поднаём или служебное жильё - для имеющих детей.
7	Другие социальные гарантии	Льготы на образование. Гражданство лицам из СНГ.	Льготы на образования, на продвижение по госслужбе. Гражданство лицам из СНГ. Лицензии на работу в частное охранное предприятие. Ссуды на жильё.
8	Структура дополнительных расходов на переход	Денежное довольствие контрактникам и их обеспечение жильём – 50%; боевая подготовка – 30%; эксплуатация и ремонт вооружения и военной техники – 16%; прочее – 4%.**	Денежное довольствие контрактникам – 88%; Жильё контрактникам – 9%; Доп. ком. надбавка – 3%. (Доп. расходы на др. статьи < 10% от общей суммы).
9	Общая цена реформы системы комплектования	20 + 134 = 154 млрд. руб.* 20 + 4 x 20 = 120 млрд. руб.**	83 + 10% = 91 млрд.руб. (оценки ИЭПП)

*) из газеты «Красная звезда» от 17.04.2003г.

***) из «НВО» № 14, 2003г.

Приложение 4

Рекомендации, вытекающие из факта концептуальных расхождений:

1) Осуществить вневедомственную экспертизу как методик, так и результатов расчётов с привлечением к ней авторитетных экономистов, причём не только из сферы военной экономики. Для обеспечения нормальной работы экспертов и гражданского контроля над реформой системы комплектования необходимо рассекретить обобщённые данные о количественном составе военной организации РФ по основным категориям военнослужащих и планах изменения их количественного состава.

2) На основе результатов экспертизы и оценок расходов, выполненных в воинских частях, скорректировать, при необходимости, результаты расчётов, выполненных ранее ИЭПП, и приступить к разработке на этой основе ФЦП перехода к новой системе комплектования военной организации РФ в соответствии с указаниями Президента РФ.

Главным отличием рекомендуемой программы преобразований будет то, что сокращение срока службы и изменение её предназначения не откладываются на неопределённое будущее, а начинаются сразу после того, как количество лиц рядового и младшего командного состава, служащих по контракту, достигнет необходимого уровня. Первоочередной переход должен охватить все части постоянной готовности и несущие боевое дежурство. На переход с призывной службы на добровольную

должна расходоваться большая часть средств. Капитальные расходы растягиваются по времени и переносятся в традиционные статьи бюджета.

3) В проект федерального бюджета на 2004 год и перспективный финансовый план на 2004 – 2007 годы заложить суммы расходов на переход, полученные ранее специалистами ИЭПП, с 10% превышением их в части капитальных затрат - для учёта факторов, которые ранее не учитывались и были выявлены в результате работы МРГ, предусмотрев возможность корректировки этих расходов по результатам вневедомственной экспертизы.

Это

обеспечит переход на контрактную систему необходимого количества военнослужащих для всех видов ВС и родов войск за сумму, меньшую той, которая названа руководством МРГ для ограниченного контингента Сухопутных, Воздушно-десантных войск и морской пехоты,

удовлетворит ожидания общества о существенно сокращённом сроке военной службы и об изменении её предназначения.

Формирование к 2007 году необходимого количества военнослужащих, пришедших на службу добровольно, позволит передать новые образцы вооружения, планируемые к производству после 2006 года, в руки хорошо подготовленных специалистов.

Включённая в расчёты надбавка к денежному довольствию офицеров, командующих такими подразделениями, частями и соединениями, укрепит

офицерские кадры в воинских частях постоянной готовности и несущих боевое дежурство.

4) Одновременно следует доработать проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с реформой системы комплектования военной организации», разработанный по результатам совещания в Минфине РФ 11 октября 2002 года, и передать его в Правительство РФ для внесения в Государственную Думу, чтобы успеть принять закон до начала реформирования системы комплектования.