

6640
2



ТРУДЫ КОММИСИИ,

УЧРЕЖДЕННОЙ

ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА УСТАВА О ПАСПОРТАХЪ.

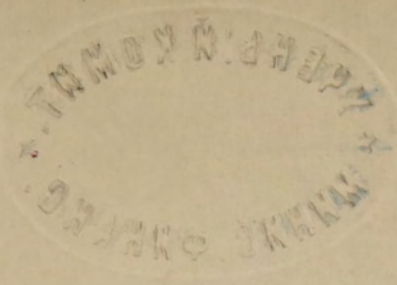
ЧАСТЬ II.

ОБЪ АДРЕСНЫХЪ УЧРЕЖДЕНІЯХЪ ВЪ СТОЛИЦАХЪ И ОБЪ УСТРОЙСТВѢ ПРИСЛУГИ.

Материалы.

САНКТПЕТЕРБУРГЪ.

1861.



1917

1917

1917

~~8816~~
6640

ТРУДЫ КОММИСИИ,

УЧРЕЖДЕННОЙ

ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА УСТАВА О ПАСПОРТАХЪ.

39

Библиотека НСФ СССР

K

64025

СОДЕРЖАНІЕ ВТОРОЙ ЧАСТИ.

- I. С. Петербургская Адресная Экспедиція.
 - II. Московская Контора Адресовъ.
 - III. Предположенія объ устройствѣ прислуги, находящіяся въ дѣлахъ
Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и выраженные частными ли-
цами.
 - IV. Свѣдѣнія объ устройствѣ прислуги въ нѣкоторыхъ иностран-
ныхъ государствахъ.
-

*По Коммисіи, учрежденной для
пересмотра Устава о паспор-
тахъ.—Составлено въ 1860 году.*

I.

С.-ПЕТЕРБУРГСКАЯ АДРЕСНАЯ ЭКСПЕДИЦІЯ.

Многочисленный разрядъ людей, служащихъ по частному найму въ столицахъ, обратилъ на себя особенное вниманіе правительства въ началѣ нынѣшняго столѣтія. Въ 1809 году были учреждены въ С. Петербургѣ и Москвѣ Конторы Адресовъ, главное назначеніе которыхъ было наблюденіе за этимъ классомъ людей, съ цѣлью «обязать ихъ,» какъ сказано въ Высочайшемъ указѣ Сенату, «къ доброму отиравленію различныхъ званій домашнихъ (¹).»

(¹) Полн. Собр. Зак. I. № 23,911.

Хотя и ранѣе были изданы нѣкоторыя постановленія, касавшіяся этого разряда людей, но постановленія эти, сколько извѣстно, имѣли мало примѣненія къ жизни.—Такъ еще Уставомъ о благочиніи, изданнымъ въ 1782 г., было установлено, что если городничій или Городовой Магистратъ усмотритъ въ городѣ большое число людей, нанимающихся въ услуженіе или работы, то Магистратъ или Ратуша опредѣляетъ одного или болѣе, смотря по надобности, маклера слугъ и рабочихъ людей; маклеръ этотъ долженъ служить посредникомъ по пріисканію и найму прислуги и всякихъ рабочихъ, и свидѣтельствовать договоры найма ихъ. При этомъ не запрещалось нанимать прислугу и рабочихъ, и не объявляя о томъ маклеру, но тогда наниматель и нанявшійся, въ случаѣ какого либо спора между ними, не могли ожидать никакого разбирательства отъ полиціи и просьбы ихъ о томъ запрещалось принимать въ Словесныхъ Судахъ; кромѣ того городничимъ и исправникамъ было предоставлено незаписанныхъ у маклера слугъ и рабочихъ высылать изъ города и уѣзда (¹). Уставомъ столичнаго города С. Петербурга, 12 сентября 1798 г., положено учредить, кромѣ цеховъ ремесленныхъ, цехи для услугъ, въ которые записывались бы кондитеры, повара, лакеи, кучера и т. д.; при этомъ было установлено, что никто не можетъ вступать въ услуженіе или наниматься въ работу, не записавшись въ этотъ цехъ; при переходѣ отъ одного нанимателя къ другому, рабочіе должны были получать аттестаты и представлять ихъ въ Цеховую

(¹) Полн. Собр. Зак. I. № 15,379.

Управу; получившій дурной аттестатъ исключался изъ цеха (').

Но эти постановленія не исполнились на дѣлѣ, какъ можно судить изъ всеподданнѣйшаго доклада, въ 1809 г., правившаго должность С. Петербургскаго Военнаго Губернатора генералъ-лейтенанта Балашева, который, имѣя въ виду, что въ С. Петербургѣ нѣтъ особаго маклера для слугъ и рабочихъ людей, не смотря на множество людей, отправляющихъ разныя должности въ партикулярныхъ домахъ, испрашивалъ Высочайшее соизволеніе на учрежденіе особой Конторы Адресовъ, для завѣдыванія этимъ классомъ людей.

Представленіе это было Высочайше одобрено, и тогда повелѣно было Министру Внутреннихъ Дѣлъ князю Кочубею, вмѣстѣ съ Военнымъ Губернаторомъ Балашевымъ, составить проектъ положенія и штата для Конторы Адресовъ. Порученіе это было исполнено ими въ томъ же году.

При составленіи проекта имѣлась въ виду одна полицейская цѣль—установленіе извѣстнаго наблюденія за лицами, служащими по частному найму, и возвышеніе нравственности прислуги. «Прежде всего подлежало,» сказано во всеподданнѣйшемъ докладѣ князя Кочубея и генерала Балашева, «многочисленный классъ людей, въ частныхъ домахъ «при должностяхъ живущихъ: 1) привести въ «извѣстность, 2) поставить въ необходимость, «какъ при перемѣнѣ мѣста, такъ и вообще, быть «въ безпрестанномъ, такъ сказать, виду полиціи «и 3) обязать къ заслуженію одобрительныхъ «свидѣтельствъ или, въ противномъ случаѣ, къ «удаленію изъ столицъ. Потомъ нужно было

(') Полн. Собр. Зак. I. № 18,663.

«ввести въ положеніе многочисленный классъ иностранныхъ воспитателей, художниковъ и ремесленниковъ, въ частныхъ домахъ живущихъ, кои доселѣ оставались безъ всякаго надзора и давно оныи на себя призываютъ ⁽¹⁾.»

Составленное на этихъ основаніяхъ, положеніе Конторы Адресовъ было Высочайше утверждено 15 октября 1809 года ⁽²⁾.

Важнѣйшія постановленія этого положенія слѣдующія: Конторы Адресовъ учреждаются въ обѣихъ столицахъ подъ непосредственнымъ вѣдѣніемъ Военнаго Губернатора или Главнокомандующаго и составляютъ отдѣленія полиціи. Въ Конторѣ должны записываться лица обоего пола, служащія въ партикулярныхъ домахъ по найму или другимъ условіямъ. Контора имѣетъ два отдѣленія; въ первомъ записываются разнаго рода люди, управляющіе какія либо должности по условіямъ въ частныхъ домахъ; во второмъ слуги и рабочіе, въ частныхъ домахъ служащіе. Всѣмъ этимъ лицамъ въ обоихъ отдѣленіяхъ должны составлятьсѣ алфавитные списки, съ означеніемъ имени, прозванія, лѣтъ, сословія, времени прибытія въ столицу, мѣста жительства каждаго и рода должности или работы, которыя они исполняютъ или исполнять намѣрены. При запискѣ въ первомъ отдѣленіи вносятъ: мужчина 10 руб., женщина 5 руб.; во второмъ, мужчина 3 руб., женщина 1 руб. Записанный въ книгу адресовъ оставляетъ свой паспортъ въ Конторѣ и получаетъ особый билетъ на жительство; билеты эти троякаго рода: 1) для перваго отдѣленія круглый, съ зеленою каймою;

⁽¹⁾ Дѣло 26 авг. 1809 г., по арх. № 843.

⁽²⁾ Полн. Собр. Зак. I. № 23,911.

2) для втораго отдѣленія круглый, безъ каймы и
3) четвероугольный, предварительный, который
выдается людямъ безъ мѣста съ означеніемъ толь-
ко должности, въ которую они вступить намѣ-
рены, и съ такимъ же различіемъ отдѣленій, какъ
и круглые. Съ билетомъ послѣдняго рода никто
не можетъ быть принятъ къ должности и онъ
долженъ быть перемѣняемъ два раза въ годъ, въ
январѣ и въ іюлѣ. При перемѣнѣ мѣста служенія
или жительства, каждый записанный въ Конторѣ
долженъ явиться для полученія новаго билета.
Въ первомъ случаѣ, т. е. при перемѣнѣ должно-
сти или мѣста, Контора выдаетъ новый билетъ
неиначе, какъ по предъявленіи одобрительнаго ат-
тестата, который остается документомъ въ Кон-
торѣ. Кто получитъ неодобрительный аттестатъ
несправедливо, тотъ можетъ принести жалобу Воен-
ному Губернатору и, по его предписанію, полу-
чить билетъ изъ Конторы Адресовъ, если жало-
ба окажется основательною. Людямъ крѣпостнымъ
и живущимъ по плакатнымъ паспортамъ билеты
выдаются только на срокъ ихъ паспортовъ, по
истеченіи котораго прекращается и дѣйствіе би-
лета; почему люди эти должны заблаговременно
просить Контору о возвращеніи имъ паспортовъ
для возобновленія. Контора, оставивъ у себя ко-
пію съ такихъ паспортовъ, выдаетъ ихъ проси-
телямъ въ тотъ же день, хотя бы то было за
два мѣсяца до срока. Установленный при выдачѣ
билетовъ сборъ взыскивается только при запискѣ
въ первый разъ и потомъ уже ежегодно. Никто
не можетъ принять человека къ какой бы то ни
было должности въ свой домъ безъ билета отъ
Конторы Адресовъ; дозволившій себѣ это подвер-
гается взысканію, какъ за содержаніе безпас-

портнаго, по 2 р. за каждый день. Всѣхъ людей, обязанныхъ имѣть билеты отъ Конторы Адресовъ, и неимѣющихъ ихъ, Оберъ-Полиціймейстеръ высылаетъ изъ города. При выѣздѣ изъ столицы, лице, имѣющее адресный билетъ, должно возвратить его въ Контору и получить оттуда свой паспортъ. Книга Конторы Адресовъ служить публичнымъ актомъ; въ положенное для засѣданій Конторы время, лица, имѣющія надобность въ свѣдѣніи о разныхъ людяхъ, могутъ приходить для выправокъ въ этой книгѣ.

На основаніи такого положенія открыты были Конторы Адресовъ въ Петербургѣ и Москвѣ.

Въ томъ же 1809 году, по именному указу отъ 22 октября, при канцеляріи С.-Петербургскаго Военнаго Губернатора, открыто особое отдѣленіе адресовъ для выдачи билетовъ иностранцамъ, проживающимъ въ столицѣ временно, или хотя и постоянно, но не приписаннымъ къ какому либо состоянію. Въ декабрѣ того же года послѣдовало Высочайшее повелѣніе, чтобы, при выдачѣ изъ этого отдѣленія билетовъ иностранцамъ, съ нихъ взыскивались и слѣдующія пошлины, во избѣжаніе излишнихъ затрудненій и переводовъ.

Между тѣмъ, при приведеніи въ дѣйствіе положенія о Конторѣ Адресовъ въ Петербургѣ, встрѣтились разныя неудобства, которыя вызвали измѣненія нѣкоторыхъ правилъ этого положенія; такъ въ 1811 году установлено было: 1) билеты Конторы Адресовъ выдавать не на полгода, а на годъ; 2) о перемѣнѣ жительства и хозяевъ заявлять не въ Конторѣ, а въ кварталахъ; 3) одобреніе и неодобреніе хозяевъ помѣщать не въ особыхъ аттестатахъ, а на самыхъ билетахъ Конторы. При этомъ Конторѣ Адресовъ присвоенъ былъ над-

зоръ за маклерами, слугъ и рабочихъ людей и поручень разборъ споровъ между живущими съ билетами Конторы и тѣми, кто ихъ нанимаетъ ⁽¹⁾.

Въ 1816 году, обязанность записываться въ Конторѣ Адресовъ была распространена на нѣкоторыхъ лицъ, не принадлежащихъ собственно къ разряду людей, находящихся въ услуженіи, какъ-то: на работницъ модъ и уборовъ по магазинамъ, на мастеровыхъ и ремесленниковъ, не записанныхъ въ цехъ, биржевыхъ артельщиковъ, маркитантовъ, также письмоводителей и бухгалтеровъ въ купеческихъ конторахъ; съ другой стороны признано справедливымъ избавить отъ адреснаго сбора и отъ самой записки въ Адресную Контору людей, приходящихъ въ столицу для работъ на короткое время, какъ-то: мостовщиковъ, штукатуровъ, матросовъ, лоцмановъ на купеческихъ корабляхъ и пр., а также людей, занимающихъ должности нижнихъ служителей въ казенныхъ вѣдомствахъ и учебныхъ заведеніяхъ. Въ 1819 году, обязанность записываться въ Конторѣ Адресовъ была распространена и на отставныхъ чиновниковъ, занимающихся исполненіемъ частныхъ комиссій.

Послѣ изданія этихъ дополнительныхъ правилъ, также какъ и съ постепеннымъ увеличеніемъ самого народонаселенія столицы, число лицъ, записывающихся въ Конторѣ Адресовъ, постоянно увеличивалось, а вмѣстѣ съ тѣмъ умножались и занятія Конторы. Въ 1811 г. въ ней записывалось около 44,000 человекъ, а въ 1825 г. число ихъ дошло до 98,000. Штатъ, изданный вмѣстѣ съ положеніемъ въ 1809 г., оказался до того недостаточнымъ, что потребовалось усилить его

въ томъ же году; въ 1811 году былъ утвержденъ новый штатъ, по которому сдѣлано новое усиленіе средствъ Конторы. Болѣе чѣмъ удвоившееся число лицъ, записывающихся въ Конторѣ, заставило, въ 1825 году, Военнаго Генералъ-Губернатора графа Милорадовича войти съ представленіемъ объ увеличеніи штата Конторы. Пока по этому предмету собирались разныя свѣдѣнія, вступившій, по смерти графа Милорадовича, въ должность Военнаго Генералъ-Губернатора Голенищевъ-Кутузовъ распорядился обревизовать Контору Адресовъ, и потому дальнѣйшія дѣйствія объ утвержденіи новаго штата были пріостановлены.

Однако недостаточность штатнаго содержанія и малые оклады жалованья, которые не могли привлекать на службу въ Контору хорошихъ чиновниковъ, побудили Военнаго Генералъ-Губернатора Эссена, въ 1830 г., опять ходатайствовать объ утвержденіи новаго усиленнаго штата. Государственный Совѣтъ, на усмотрѣніе котораго былъ представленъ проектъ этого штата, находя, что ни въ положеніи объ Адресныхъ Конторахъ 1809 г., ни въ послѣдующихъ Высочайшихъ указахъ объ усиленіи штата С.-Петербургской Конторы, не указано порядка въ движеніи ея дѣлъ и не установлено правильной отчетности, опредѣлилъ, во избѣжаніе частыхъ перемѣнъ штата, не утверждая представленнаго проекта, поручить Министру Внутреннихъ Дѣлъ вмѣстѣ съ С.-Петербургскимъ Военнымъ Генералъ-Губернаторомъ пересмотрѣть самое положеніе о Конторѣ Адресовъ, принявъ въ соображеніе сдѣланныя въ послѣдствіи дополненія и измѣненія его правилъ и соразмѣривъ при этомъ «свободу и необходимость промысла или ремесла съ тою повинностью и фор-

«мами, которымъ рабочій человѣкъ подвергается;» за тѣмъ установить положительныя правила отчетности, порядка производства дѣлъ и распределенія занятій, и на основаніи всѣхъ этихъ соображеній составить новое положеніе для Конторы Адресовъ. Въ тоже время, въ видахъ сокращенія расходовъ, Государственный Совѣтъ поручалъ сообразить, не представится ли болѣе удобнымъ всѣ доходы, поступающіе въ Контору Адресовъ и Иностранное Отдѣленіе, и остававшіеся до того времени въ ихъ завѣдываніи, передать въ распоряженіе Городской Думы, возложивъ за тѣмъ на нее и самый сборъ этихъ доходовъ, также какъ и производство слѣдующихъ изъ нихъ расходовъ ⁽¹⁾.

Эти замѣчанія Государственнаго Совѣта были переданы на соображеніе особаго комитета, Высочайше учрежденнаго для разсмотрѣнія проекта о преобразованіи полиціи, составленнаго бывшимъ въ то время С.-Петербургскимъ Оберъ-Полиціймейстеромъ, генераль-маіоромъ Кокошкинымъ ⁽²⁾. Въ проектѣ этомъ заключалось между прочимъ предположеніе и о преобразованіи Конторы Адресовъ; именно генераль-маіоръ Кокошкинъ полагалъ Контору Адресовъ и Иностранное Отдѣленіе присоединить къ полиціи, и предположеніе это основывалъ на томъ соображеніи, что «содержаніе наемныхъ слугъ и поденныхъ работъ

⁽¹⁾ Высоч. утв. 2 сент. 1832 г. мнѣніе Госуд. Совѣта. Дѣло Деп. Пол. Исп., 1832 г., по арх. № 361, ч. III.

⁽²⁾ Членами этого комитета были: Министры — Военный графъ Чернышевъ, Финансовъ графъ Канкринъ, Внутреннихъ Дѣлъ Блудовъ и Юстиціи-Дашковъ, и С.-Петербургскій Воен. Ген. Губернаторъ Эссенъ.

«никовъ въ своей должности и вѣрное полученіе «ими платы отъ нанимателей, по существу наказа, «даннаго комиссіи о сочиненіи проекта новаго «уложенія, относится къ зависимости полиціи,» и такъ какъ «служители, имѣя весьма важное «вліяніе на нравственность и безопасность личности и собственности, непосредственно должны «находиться въ полномъ распоряженіи Оберъ-Полиціймейстера».

Потому генераль-маіоръ Кокошкинъ находилъ нужнымъ предоставить слѣдственнымъ приставамъ разбирать жалобы нанимателей на служителей и, если послѣдніе окажутся виновными, то надписывать о томъ въ ихъ адресныхъ билетахъ. При этомъ онъ полагалъ установить: 1) чтобы Контора Адресовъ отмѣчала въ своихъ книгахъ о всѣхъ такихъ жалобахъ и о числѣ мѣстъ, перемѣненныхъ каждымъ служителемъ въ теченіи года; и если замѣтитъ, что перемѣна эта происходила болѣе трехъ разъ, безъ объявленія полиціи законныхъ на то причинъ, то представляла бы о такомъ служителѣ на благоусмотрѣніе Оберъ-Полиціймейстера, который долженъ назначить за нимъ строгій надзоръ, а если жалобы повторятся, то можетъ лишить его права на полученіе адреснаго билета, подвергнуть тѣлесному наказанію или выслать изъ столицы; 2) чтобы Контора Адресовъ внушала служителямъ, что они должны предварять своихъ хозяевъ за двѣ недѣли о надобности отойти отъ нихъ, и чтобы ни въ какомъ случаѣ не оставляли ихъ самовольно; 3) чтобы въ каждомъ кварталѣ, подъ вѣдѣніемъ квартальнаго надзирателя, опредѣлялся маклеръ, который записывалъ бы у себя всѣ билеты и паспорта рабочихъ, а въ билетахъ лицъ, находя-

щихся въ услуженіи, надписывалъ бы условія найма; въ случаѣ спора такіа надписи должны считаться неоспоримымъ документомъ. Если бы маклеръ сдѣлалъ неправильную надпись, то наниматель, получившій отъ него билетъ съ роспискою, долженъ протестовать въ теченіи трехъ дней; послѣ же этого срока, никакое возраженіе не принимается; книги маклера должны быть открыты для всѣхъ; 4) чтобы наниматель не имѣлъ права лишать служителя аттестата, если не доведетъ до свѣдѣнія полиціи о дурномъ его поведеніи; 5) чтобы паспорта рабочихъ, неимѣющихъ мѣста, отбирались полиціею и имъ выдавались мѣсячные билеты отъ квартальныхъ надзирателей. Наконецъ генералъ-маіоръ Кокошкинъ полагалъ сдѣлать адресные билеты обязательными и для извозчиковъ, которые, по его мнѣнію, должны бы состоять въ полномъ распоряженіи полиціи, такъ какъ, съ одной стороны, нельзя не признать исправность извозничьихъ экипажей важнымъ предметомъ для наблюденія ея, а съ другой, извозчики имѣютъ важное вліяніе на безопасность личности и собственности жителей; кромѣ того чрезъ нихъ полиція, при ближайшемъ сношеніи, можетъ узнавать многихъ злоумышленниковъ и даже предупреждать преступленія.

Комитетъ, учрежденный для разсмотрѣнія проекта о преобразованіи полиціи, имѣя въ виду, съ одной стороны, предположенія генералъ-маіора Кокошкина о присоединеніи Конторы Адресовъ къ полиціи, а съ другой, заключеніе Государственнаго Совѣта о присоединеніи ея къ Городской Думѣ, положилъ разрѣшеніе вопроса о Конторѣ Адресовъ передать Министру Внутреннихъ Дѣлъ и С. Петербургскому Военному Генералъ-Губер-

натору, которымъ ближе извѣстны мѣстные способы и весь порядокъ городского управленія, съ тѣмъ, чтобы они составили и новый проектъ положенія для Конторы Адресовъ въ Петербургѣ.

Проектъ этотъ былъ оконченъ ими въ маѣ 1833 года и, по одобренію комитетомъ, внесенъ въ Государственный Совѣтъ.

Въ новомъ проектѣ заключались слѣдующія измѣненія и дополненія правилъ, на основаніи которыхъ дѣйствовала въ то время Контора Адресовъ: 1) Предполагалось присоединить къ ней Иностранное Отдѣленіе. 2) Контору поручить вѣдѣнію особаго управляющаго, съ двумя помощниками, изъ которыхъ одинъ завѣдывалъ бы Русскимъ Отдѣленіемъ, а другой Иностраннымъ, 3) Записывающихся въ Конторѣ раздѣлить вмѣсто прежнихъ двухъ, на три разряда: къ *первому* отнести: учителей, несостоящихъ въ государственной службѣ, гувернеровъ и гувернантокъ, комиссіонеровъ, управляющихъ имѣніями, повѣренныхъ по частнымъ дѣламъ, писмоводителей въ купеческихъ конторахъ и т. д.; ко *второму*—дядекъ, нянекъ, камердинеровъ, швейцаровъ, экономокъ, работницъ модъ и уборовъ, купеческихъ приказчиковъ, кухмистеровъ и поваровъ, буфетчиковъ и трактирныхъ маркеровъ, сидѣльцевъ въ лавкахъ и питейныхъ заведеніяхъ, мастеровыхъ, въ цехъ незаписанныхъ и пр.; къ *третьему*—лакеевъ, кучеровъ, дворниковъ, прачекъ, кормилицъ, кухарокъ, вообще чернорабочихъ, извозчиковъ, учениковъ, проживающихъ у ремесленниковъ. Сообразно этимъ разрядамъ предполагалось установить три формы билетовъ и четвертую для лицъ, не получившихъ еще мѣста. Съ лицъ, записывающихся по 1-му разряду, предполагалось взимать

по 20 р. съ мужчины и по 10 р. съ женщины; по 2-му разряду съ мужчины 10 р., съ женщины 5 р.; по 3-му, съ мужчины 3 р., съ женщины по 1 руб. въ годъ. Получающіе билеты на срокъ отъ 6 до 12 мѣсяцевъ должны вносить полную годовую плату; тѣже, которымъ билеты будутъ выданы на время, менѣе 6 мѣсяцевъ, половину оклада. 4) Суммы, собираемыя въ Адресной Конторѣ, должны поступать въ Городскую Думу, которая отпускаетъ изъ нихъ деньги, назначенныя по штату на содержаніе Конторы Адресовъ и опредѣленныя на другіе предметы по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ ⁽¹⁾, а остальные за тѣмъ причисляетъ къ городскимъ доходамъ. Для наблюденія за цѣлостію этихъ суммъ и за своевременнымъ отправленіемъ ихъ въ Думу, назначаются въ каждое Отдѣленіе Конторы по одному члену Думы. 5) Вмѣсто прежнихъ алфавитныхъ списковъ, предполагалось вести по каждому разряду особую книгу, въ которой лица записывались бы по порядку нумеровъ, такъ какъ при такомъ способѣ скорѣе и легче можно отыскивать кого нужно по книгамъ. 6) Для иностранцевъ пред-

(¹) По особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ изъ суммъ адреснаго сбора отпускалось: 1) съ 1816 по 1826 г. въ капиталъ для увѣчныхъ инвалидовъ, по 25 т. р. въ годъ; 2) съ 1816 г. на канцелярію Оберъ-Полиціймейстера по 2 т. р.; 3) съ 1820 г. въ Приказъ Общественнаго Призрѣнія на содержаніе богодѣленъ по 25 т. р.; 4) съ 1826 г. на содержаніе канцеляріи Военнаго Генералъ-Губернатора 46.350 р. и на экстраординарные расходы 10 т. р.; 5) съ 1827 г. въ пособіе Дому Трудолюбія по 25 т. р.; 6) съ 1830 г. въ Приказъ Общественнаго Призрѣнія на содержаніе богоугодныхъ заведеній по 20 т. р.; 7) съ 1830 г. въ Калининскую больницу на особое отдѣленіе для 50 женщинъ, присылаемыхъ изъ полиціи, 25,714 р. и пр.

полагалось установить два рода билетовъ: а) на жительство и б) для отъѣзда, съ подраздѣленіемъ первыхъ по роду занятій на тѣже три разряда, какіе назначались для Русскихъ. 7) За дозволеніе лицу, обязанному имѣть адресный билетъ, проживать безъ него, полагалось, кромѣ наложенія штрафа на домовладѣльца и принимаателя такого лица, подвергать также особому взысканію, по усмотрѣнію Военнаго Генераль-Губернатора, того частнаго пристава и квартальнаго надзирателя, въ вѣдомствѣ которыхъ такое лицо окажется; для этого Адресъ Контора требуетъ для сличенія и повѣрки съ своими документами книги квартальныхъ надзирателей. 8) При выѣздѣ лица, имѣющаго адресный билетъ, изъ столицы, паспортъ возвращается ему въ такомъ только случаѣ, когда на адресномъ билетѣ его будетъ удостовѣрено лицомъ, у котораго оно служило въ послѣднее время и мѣстнымъ квартальнымъ надзирателемъ, что на возвращеніе паспорта препятствія нѣтъ. 9) Наконецъ установленъ порядокъ приѣма, храненія и сдачи въ Думу адреснаго сбора, и отчетности о немъ; также опредѣлены обязанности, отвѣтственность и порядокъ опредѣленія чиновъ Конторы Адресовъ.

При разсмотрѣніи проекта Министра Внутреннихъ Дѣлъ, а также предположенія генераль-маіора Кокошкина о присоединеніи Конторы Адресовъ къ полиціи, въ Государственномъ Совѣтѣ возникли слѣдующіе два вопроса: 1) за предположеніемъ передать адресные сборы въ городской доходъ, нужно ли дальнѣйшее существованіе самой Конторы, какъ предполагаетъ особый комитетъ, одоббившій проектъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ? и 2) если существованіе Конторы

признается нужнымъ, то слѣдуетъ ли ее присоединять къ полиціи, какъ предполагаетъ С. Петербургскій Оберъ-Полиціймейстеръ?

Обсуждая эти вопросы, Государственный Совѣтъ обратился къ ближайшему разсмотрѣнію самой цѣли и основаній адресныхъ учрежденій и нашелъ, что учрежденія эти должны быть разсматриваемы въ троякомъ отношеніи: 1) какъ способъ приведенія въ извѣстность класса людей, отправляющихъ разныя должности въ частныхъ домахъ по найму; 2) какъ средство обязать этихъ людей къ доброму отправленію частныхъ должностей, и 3) какъ источникъ дохода. Разсматривая адресныя учрежденія въ этихъ трехъ отношеніяхъ, Государственный Совѣтъ пришелъ къ слѣдующимъ соображеніямъ:

1. *Въ отношеніи способа приведенія наемныхъ людей въ извѣстность.* Государственный Совѣтъ находилъ, что послѣ заведенія домовыхъ книгъ о живущихъ въ каждомъ домѣ столицы, (изъ которыхъ одна велась домовладѣльцемъ, а другая въ кварталѣ), съ установленіемъ ежемѣсячной повѣрки ихъ и съ назначеніемъ строгихъ по этому предмету взысканій и наказаній, всякое особенное учрежденіе собственно для счета людей, служащихъ по частному найму, оказывается совершенно лишнимъ, а по значительности употребленныхъ и предполагаемыхъ на него издержекъ, едва ли совмѣстнымъ съ добрымъ хозяйствомъ. Отъ полицейскаго начальства зависитъ сосредоточить этотъ счетъ въ Управѣ Благочинія, которая можетъ вести его по свѣдѣніямъ, получаемымъ изъ кварталовъ и сверхъ того сличать счетъ этотъ съ книгами мѣста, завѣдующаго адреснымъ сборомъ. Такой контроль, кромѣ вѣрности стати-

стическихъ свѣдѣній, въ тоже время дать возможность открывать людей, уклоняющихся отъ адреснаго сбора. Такимъ образомъ, ни для счета людей, ни для вѣрнаго поступленія съ нихъ сборовъ, не представляется надобности имѣть для этого особое учрежденіе или присоединять его къ полиціи. Не нужно оно также и для наблюденія за нравственностью наемныхъ слугъ и за образомъ жизни иностранцевъ, какъ полагаетъ С. Петербургскій Оберъ-Полиціймейстеръ, потому что полиція должна слѣдить за этими лицами не по запискѣ ихъ въ Конторѣ или въ другомъ подобномъ мѣстѣ, гдѣ поведеніе ихъ не извѣстно, но единственно по мѣсту ихъ жительства и служенія, о чемъ самыя вѣрныя свѣдѣнія она можетъ имѣть изъ домовыхъ книгъ.

2. *Въ отношеніи цѣли обязать наемныхъ слугъ къ доброму отправленію домашнихъ званій.* Для этой цѣли, при самомъ учрежденіи Конторы Адресовъ, было установлено предъявленіе особыхъ аттестатовъ при всякомъ возобновленіи адреснаго билета, а потомъ надписаніе аттестацій на самыхъ билетахъ. Но эта мѣра встрѣтила много затрудненій при исполненіи. Первоначально запискѣ въ Конторѣ Адресовъ подлежали только наемные слуги, но потомъ такая записка была вмѣнена въ обязанность лицамъ болѣе пятидесяти различныхъ званій, съ обложеніемъ ихъ также платежемъ адреснаго сбора, и въ числѣ ихъ разнымъ лицамъ, не живущимъ у кого либо по найму, а исполняющимъ только тѣ или другія обязанности по условіямъ, независящимъ нисколько отъ одобренія тѣхъ, съ кѣмъ они имѣютъ дѣло, какъ напр. комиссіонерамъ, стряпчимъ, учителямъ по урокамъ и пр., также лицамъ, производящимъ различныя

64023

мастерства и торговлю на свой счетъ, какъ-то: ремесленникамъ, незаписаннымъ въ цехъ, разнощикамъ и т. п., которые не обязаны каждому изъ покупателей или заказчиковъ предъявлять свои билеты для написанія аттестата; кромѣ того сюда отнесены и такія лица, которыя по самому роду ихъ промысла, не могутъ заниматься имъ постоянно, и потому, съ оставленіемъ мѣста, возвращаются въ свои семейства, какъ напр. кормилицы. Для всѣхъ этихъ лицъ аттестаты не могли имѣть предполагаемаго значенія. Самая обязанность надписывать непременно аттестаты обратилась въ бесполезную формальность, что доказывалось уже тѣмъ, что на билетахъ помѣщались постоянно одобренія, и въ тоже время со всѣхъ сторонъ слышны были жалобы хозяевъ на недостатокъ хорошихъ слугъ. Не имѣя права уклониться отъ выдачи аттестата, хозяева писали ихъ на билетахъ лицъ, незаслужившихъ одобренія, или въ самыхъ неопредѣленныхъ и неясныхъ выраженіяхъ, или рѣшительно хорошіе, поступая такъ или по чувству человеколюбія, или для избѣжанія слѣдствій, обыска и очныхъ ставокъ со слугами, неизбѣжныхъ въ случаѣ выдачи худаго аттестата, или можетъ быть и для того, чтобы не остаться безъ удовлетворенія, тѣмъ болѣе, что въ самомъ положеніи для Конторы Адресовъ не было сказано ни слова о взысканіяхъ съ людей, неодобренныхъ въ поведеніи; хотя тамъ говорилось о правѣ ихъ жаловаться и получить новые билеты, если они лишатся хорошаго аттестата несправедливо, т. е. безъ важнаго проступка. Кромѣ того отъ послѣдствій дурнаго аттестата всегда была возможность избавиться ложнымъ объявленіемъ о потерѣ прежняго билета, или предъявленіемъ

ніемъ новаго вида, по истеченіи срока старому. Не достигалась цѣль установленія аттестатовъ еще и потому, что билеты съ надписанными на нихъ аттестатами оставались ежегодно въ Конторѣ Адресовъ, а на новыхъ не означалось прежнее поведеніе, слѣдовательно хозяинъ, принимая къ себѣ въ услуженіе лице съ новымъ билетомъ, не имѣлъ никакого свѣдѣнія о нравственности нанимающагося. Если бы и можно было устранить всѣ эти затрудненія, то, съ возложеніемъ на хозяевъ непремѣнной обязанности давать аттестаты лицамъ, находящимся у нихъ въ услуженіи по найму, слѣдовало бы: 1) точнѣйшимъ образомъ опредѣлить проступки слугъ, подвергающіе ихъ полицейскому наказанію и самыя мѣры наказанія, чтобы ничего не оставить на произволъ; 2) установить правила по разбору жалобъ и порядокъ взысканія; 3) облегчить самыя формы этого разбора, чтобы слѣдствіями, распросами о поведеніи не однихъ неодобренныхъ, но и неодобренныхъ, а также неизвѣстностью удовлетворенія, не сдѣлать аттестаты по прежнему неблагонадежными; 4) для этого допустить довѣріе къ хозяевамъ, такъ какъ нерѣдко случается, что для уличенія служителя въ оказанной имъ грубости, дерзости и даже оскорбленіи, отыскивающей удовлетворенія не всегда можетъ представить свидѣтелей, которые впрочемъ въ нѣкоторыхъ званіяхъ хозяевъ и неумѣстны, а ненаказанность по одному недостатку свидѣтельствъ, при извѣстныхъ нравственныхъ качествахъ слугъ и ложныхъ понятіяхъ ихъ на счетъ правъ, еще болѣе произведетъ вреда, чѣмъ снисхожденіе по выдачѣ аттестатовъ. Между тѣмъ во всей Россіи, кромѣ столицъ, гдѣ установленъ адресный сборъ, выдача

аттестатовъ лицамъ, служащимъ по частному найму, зависитъ только отъ воли нанимающихъ и это не представляетъ никакихъ неудобствъ. Напротивъ большая довѣренность къ такимъ добровольнымъ, частнымъ аттестатамъ подтверждается тѣмъ, что въ столицахъ нанимающіе часто требуютъ ихъ независимо отъ адресныхъ аттестацій, и сами нанимающіеся просятъ снабдить ихъ такими аттестатами, сверхъ надписанія на билетахъ.

Все это привело Государственный Совѣтъ къ тому заключенію, что лучше и въ столицахъ выдачу аттестатовъ лицамъ, служащимъ по частному найму, предоставить на волю самихъ хозяевъ. Мѣра эта представляется тѣмъ болѣе удобною, что она освободитъ хозяевъ отъ необходимости или потворствовать людямъ дурнаго поведения, или разбираться съ ними въ полиціи по выдачѣ неодобрительнаго аттестата; въ тоже время она послужитъ для нанимающихся побужденіемъ къ лучшему служенію, потому что безъ аттестата вѣроятно немногіе найдутъ себѣ мѣсто; а полиція избавится отъ излишнихъ слѣдствій. Это нисколько не отниметъ у нея способа наблюдать за поведеніемъ наемныхъ слугъ и за образомъ жизни иностранцевъ, потому что такое наблюдение не зависитъ, ни отъ формы законнаго вида, съ которымъ допускается свободное проживание, ни отъ формы аттестатовъ, которые имѣли кратковременный срокъ, уничтожаясь вмѣстѣ съ представленіемъ новаго вида. Но какъ наблюдение полиціи должно заключаться и въ томъ, чтобы не проживали въ столицахъ люди, замѣченные ею или, по принесеннымъ жалобамъ отъ хозяевъ, уличенные въ дурномъ поведеніи и вредныхъ для общественнаго благоустройства по-

ступкахъ, то она должна имѣть право на паспортахъ лицъ, которымъ по суду будетъ за-
прещено проживать въ столицѣ, дѣлать о томъ
особыя надписи и въ тоже время сообщать о
нихъ мѣсту, завѣдывающему адреснымъ сбо-
ромъ, чтобы они не были допускаемы къ запискѣ.
За тѣмъ, съ учрежденіемъ такого порядка и съ
отмѣною обязательной выдачи аттестатовъ, про-
живаніе людей въ столицахъ можетъ быть безъ
всякаго неудобства допущено, по прежнему, по
однимъ только паспортамъ и другимъ узаконен-
нымъ видамъ, тѣмъ болѣе, что полученіе адрес-
ныхъ билетовъ сопряжено съ чрезвычайнымъ стѣ-
сненіемъ, потерю времени и отвѣтственностью,
какъ для лицъ, подлежащихъ адресному сбору,
такъ и для ихъ нанимателей и домовладѣльцевъ,
а между тѣмъ эти билеты, какъ выше доказано,
не приносятъ особенной пользы, ни въ отношеніи
улучшенія поведенія наемныхъ слугъ, ни по над-
зору за ними полиціи, и служатъ только кван-
тіями во взносѣ адреснаго сбора.

3. *Въ отношеніи адреснаго сбора.* Установленіе
этого сбора оправдывается тѣмъ соображеніемъ,
что люди, пользующіеся преимуществами и вы-
годами городской жизни, должны часть этихъ
выгодъ, доставляемыхъ имъ городами, удѣлять въ
пользу городскихъ доходовъ. Потому необходимо
сохранить и на будущее время сборы, установ-
ленные съ лицъ, записывающихся въ Конторѣ
Адресовъ, безъ всякаго измѣненія, тѣмъ болѣе,
что размѣръ этихъ сборовъ, судя по высотѣ
цѣнъ и наемной платы, не можетъ быть признанъ
обременительнымъ для платящихъ. За тѣмъ, такъ
какъ по новому проекту предполагается передать
этотъ сборъ въ распоряженіе Городской Думы,

то самое производство его, также какъ и отчетность, всего приличнѣе и удобнѣе было бы возложить на ту же Думу, опредѣливъ нужное для этого дѣла число чиновниковъ, какъ-то: бухгалтера, столоначальниковъ, переводчика и проч. Такая мѣра не можетъ встрѣтить никакихъ затрудненій по незначительности адреснаго сбора, простирающагося ежегодно съ небольшимъ до 400 т. р., и по самому образу поступленія его, такъ какъ при этомъ не требуются ни особые расчеты, ни особыя условія. Въ правильности же поступленія и употребленія этого сбора Дума можетъ подлежать отчетности на общемъ основаніи, и правительство будетъ имѣть полное удостовѣреніе губернскаго контроля, безъ всякихъ особыхъ издержекъ на ревизоровъ. Въ тоже время, съ одной стороны, сократятся самыя издержки на содержаніе Конторы Адресовъ и Иностраннаго Отдѣленія, а съ другой, усилятся средства Городской Думы.

Предположивъ такимъ образомъ поручить Думѣ производство адреснаго сбора и признавъ безполезность адресныхъ билетовъ, Государственный Совѣтъ полагалъ установить слѣдующій или подобный ему порядокъ взиманія этого сбора: лица, обязанныя платить адресный сборъ, должны являться въ Думу и, предъявивъ свой видъ, объявлять, какую должность по частному найму они занимаютъ или заняты намѣрены. Дума, взыскавъ съ нихъ установленный сборъ, дѣлаетъ на ихъ паспортахъ надпись въ удостовѣреніе, что сборъ этотъ предъявителемъ его уплаченъ. За тѣмъ полиція должна наблюдать, чтобы лица, обязанныя платежемъ адресныхъ денегъ, непременно имѣли такую надпись въ своихъ паспортахъ. Кромѣ того въ домовыхъ книгахъ должно быть также отмѣ-

чаемо родъ должности или работы людей, живущихъ въ домѣ по найму. Дума, съ своей стороны, должна вести алфавитныя книги о всѣхъ заплатившихъ адресный сборъ и посылать вѣдомости о нихъ въ полицію, которая повѣряетъ эти вѣдомости съ домовыми книгами. При выѣздѣ изъ столицы лицъ, служащихъ по частному найму, на паспортахъ ихъ должна быть отмѣтка квартальнаго надзирателя, о неимѣніи препятствія къ выѣзду. За тѣмъ, какъ относительно распредѣленія лицъ, платящихъ адресный сборъ, на разряды, такъ и относительно взысканій за уклоненія отъ платежа этого сбора, и возобновленія паспортовъ, Государственный Совѣтъ находилъ возможнымъ принять предположенія, заключавшіяся въ проектѣ новаго положенія для Конторы Адресовъ.

Вслѣдствіе всѣхъ этихъ соображеній, Государственный Совѣтъ полагалъ: 1) Контору и Отдѣленіе Адресовъ въ С. Петербургѣ упразднить; 2) доходы, туда поступавшіе, обратить въ распоряженіе Городской Думы, возложивъ на нее и самый сборъ этихъ доходовъ; 3) для того, сообщивъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, на дальнѣйшее соображеніе, всѣ сдѣланныя замѣчанія, предоставить ему, по соглашенію съ Военнымъ Генералъ-Губернаторомъ, составить правила относительно новаго порядка по адресному сбору и о мѣрахъ полицейскаго наблюденія, и по обсужденіи ихъ въ особомъ комитетѣ, внести на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта, представивъ вмѣстѣ съ тѣмъ свое заключеніе, не слѣдуетъ ли на тѣхъ же основаніяхъ устроить эту часть въ Москвѣ.

Обратясь за тѣмъ къ предположеніямъ генералъ-маіора Кокошкина, объ опредѣленіи при каж-

домъ кварталъ особаго маклера для прописки билетовъ и паспортовъ рабочихъ людей и о подчиненіи извозчиковъ Конторъ Адресовъ, Государственный Совѣтъ, хотя и находилъ, что предметы эти, за предполагавшимися измѣненіями въ устройствѣ адреснаго сбора, не требуютъ уже дальнѣйшаго обсужденія, но тѣмъ не менѣе призналъ нужнымъ замѣтить: 1) что опредѣленіе квартальныхъ маклеровъ не общаетъ никакой пользы, тѣмъ болѣе, что по пропискѣ билетовъ и паспортовъ квартальными надзирателями не представлялось доселѣ никакого неудобства, и послужить только къ излишнему обремененію жителей платежемъ денегъ на ихъ содержаніе; 2) что установленіе мѣсячныхъ билетовъ для рабочихъ людей, неимѣющихъ мѣста, причинило бы имъ также совершенно напрасное стѣсненіе; 3) что означеніе маклеромъ наемной платы на самомъ билетѣ или паспортѣ по одному показанію рабочаго, и обязанность нанимателя платить показанную такимъ образомъ цѣну, хотя бы она была и не правильно объявлена рабочимъ, но нанимателемъ пропущенъ трехдневный срокъ на возраженіе, составило бы крайне стѣснительную мѣру, тѣмъ болѣе, что пропускъ срока нанимателемъ, можетъ произойти по обстоятельствамъ, совершенно отъ него независившимъ; 4) что и безъ подчиненія извозчиковъ Конторъ Адресовъ или другому мѣсту, которому будетъ порученъ адресный сборъ, полиція можетъ имѣть на нихъ вліяніе и употреблять для узнанія о злоумышленникахъ, какъ полагается въ проектѣ Оберъ-Полиціймейстера.

При постановленіи приведеннаго мнѣнія въ Государственномъ Совѣтѣ, С. Петербургскій Военный Генералъ-Губернаторъ присовокупилъ, что во-

прось собственно о томъ, можно ли вовсе упразднить Контору Адресовъ, онъ предоставляет ближайшему своему разсмотрѣнію.

Мнѣніе Государственного Совѣта было Высочайше утверждено 9 августа 1833 г. ⁽¹⁾ и тогда же сообщено для исполненія Министру Внутреннихъ Дѣлъ, который въ томъ же мѣсяцѣ просилъ Военнаго Генералъ-Губернатора сообщить его заключение по вопросу объ упраздненіи Конторы Адресовъ. Но въ продолженіи четырехъ лѣтъ заключение это не было доставлено въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.

Между тѣмъ въ Государственномъ Совѣтѣ подходило къ окончанію разсмотрѣніе проекта о новомъ учрежденіи и штатѣ С. Петербургской полиціи, и такъ какъ новые расходы по этому преобразованію предполагалось покрывать отчасти изъ адреснаго сбора, при чемъ состоялось также предположеніе о подчиненіи Конторы Адресовъ непосредственно Общей Управѣ Благочинія, то Государственный Совѣтъ предоставилъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ внести проектъ о новомъ устройствѣ этой Конторы, не ожидая болѣе отзыва Военнаго Генералъ-Губернатора, такъ, чтобы къ исходу 1837 г. все дѣло о штатахъ и способахъ содержанія С. Петербургской полиціи могло быть окончательно разсмотрѣно.

Вслѣдствіе этого, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ Блудовъ, въ концѣ 1837 г., внесъ въ Государственный Совѣтъ свое предположеніе учредить при С. Петербургской Общей Управѣ Благочинія особую Адресную Экспедицію, на которую возложить всѣ обязанности, исполнявшіяся до

⁽¹⁾ Дѣло Деп. Пол. Исп., 1832 г., по арх. № 361, ч. III.

того времени Конторою Адресовъ, Иностраннымъ и Польскимъ Отдѣленіями.

Къ'обязанностямъ Иностраннаго Отдѣленія, состоявшаго съ 1810 г. въ завѣдываніи С. Петербургскаго Оберъ-Полиціймейстера ⁽¹⁾, относилось: 1) выдача билетовъ иностранцамъ на жительство въ С. Петербургѣ, со взысканіемъ установленныхъ съ нихъ сборовъ; 2) выдача билетовъ иностранцамъ на проѣздъ въ другія мѣста Россіи; 3) дѣла по выдачѣ заграничныхъ паспортовъ, какъ Русскимъ подданнымъ, такъ и иностранцамъ и 4) вся секретная переписка объ иностранцахъ, проживающихъ въ С. Петербургѣ. Въ Иностранномъ Отдѣленіи должны были записываться всѣ иностранцы, проживающіе въ С. Петербургѣ, за исключеніемъ: 1) иностранныхъ дворянъ, 2) иностранцевъ, имѣющихъ знатныя чины, 3) женъ ихъ, вдовъ и дѣтей и 4) состоящихъ при Дирекціи Императорскихъ театровъ.

Польское Отдѣленіе было образовано въ 1835 году. Объ учрежденіи его ходатайствовалъ Министръ Статсъ-Секретарь Царства Польскаго послѣ того, какъ было установлено, чтобы виды на жительство въ Петербургѣ Польскимъ уроженцамъ выдавать не изъ Иностраннаго Отдѣленія, какъ было до того времени, а изъ Конторы Адресовъ. Польское Отдѣленіе состояло подъ непосредственнымъ вѣдѣніемъ С. Петербургскаго Военнаго Генераль-Губернатора и должно было выдавать и записывать виды на жительство въ С. Петербургѣ собственно для уроженцевъ Царства Польскаго, руководствуясь при этомъ общими правилами,

⁽¹⁾ Высочайшій указъ на имя Министра Полиціи и С. Петербургскаго Военнаго Губернатора, отъ 29 іюля 1810 г.

установленными для Конторы Адресовъ, съ тою разницею, что билеты Польскимъ уроженцамъ должны были быть выдаваемы не иначе, какъ по предъявленіи контромарокъ III Отдѣленія Собственной Его Величества Канцеляріи, куда они обязаны были предварительно являться. Такъ какъ число пріѣзжавшихъ въ С. Петербургъ Поляковъ было не велико, то Отдѣленіе было образовано изъ чиновниковъ Конторы Адресовъ и на содержаніе его не было назначено никакихъ особенныхъ суммъ (*).

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ представилъ проектъ положенія для Адресной Экспедиціи въ двухъ видахъ: одинъ проектъ былъ составленъ, придерживаясь указаній, изложенныхъ въ мнѣніи Государственнаго Совѣта 9 августа 1833 г., относительно порядка записки паспортовъ, производства сбора, веденія алфавитовъ и пр.; другой же проектъ былъ соображенъ съ основными началами положенія Конторы Адресовъ 1809 года. На основаніи втораго проекта полагалось сохранить адресные билеты, которые Государственный Совѣтъ находилъ возможнымъ отмѣнить. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ соглашался, что цѣль побужденія нанимающихся къ доброму отправленію ихъ обязанностей установленіемъ обязательнаго подписанія аттестатовъ въ адресныхъ билетахъ, нисколько не достигалась, и что гораздо полезнѣе и справедливѣе предоставить такое подписаніе доброй волѣ нанимателей, почему въ своихъ проектахъ онъ вовсе и не упоминалъ объ аттестатахъ; онъ соглашался также, что съ установленіемъ порядка, предполагаемаго Государственнымъ Совѣтомъ, достигнется и другая цѣль

(*) Дѣло Деп. Пол. Испол., 1835 г., по арх. № 136.

первоначальнаго учрежденія Конторы Адресовъ, именно приведеніе въ извѣстность людей, служащихъ по частному найму въ С. Петербургѣ, но за всѣмъ тѣмъ, онѣ полагалъ необходимымъ сохранить адресные билеты, во 1-хъ, какъ средство ближайшаго наблюденія за людьми, служащими по найму въ столицѣ, и во 2-хъ, для обезпеченія исправнаго поступленія самого адреснаго сбора. «Отобраніе подлинныхъ паспортовъ, примѣрно «почти у 150,000 человекъ, пребывающихъ въ С. Петербургѣ и расходящихся въ немъ по частнымъ должностяхъ», писалъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, «едва ли не имѣетъ весьма важную, въ «законахъ неоглашенную цѣль;» именно, если оставлять паспорта въ рукахъ этихъ людей, то полиція должна встрѣтить болѣе затрудненій къ преслѣдованію и поимкѣ преступниковъ и суды затруднятся призывать къ себѣ отвѣтчиковъ, потому что по паспорту путь открытъ всюду, тогда какъ съ адреснымъ билетомъ нельзя уйти далѣе городской черты. Кромѣ того если не отбирать паспортовъ, то можетъ быть много дѣйствительныхъ покражъ и ложныхъ объявленій о пропажѣ ихъ, между тѣмъ, какъ ихъ будутъ продавать бѣглымъ и употреблять по разнымъ подлогамъ. Не менѣе опаснымъ представлялось, по мнѣнію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, допустить, чтобы до 13 т. иностранцевъ, не говоря уже о жителяхъ Царства Польскаго и Великаго Княжества Финляндскаго, жили въ столицѣ и даже выѣзжали изъ С. Петербурга, куда хотятъ, по своимъ заграничнымъ паспортамъ. По тому адресные билеты не служатъ только квитанціями во взносѣ адреснаго сбора, какъ выразился Государственный Совѣтъ, но также полезнымъ и почти необходимымъ для

полиціи и судовъ средствомъ управлять кочевою массою людей, составляющею почти треть всего населенія столицы, и обезпеченіемъ противъ злоупотребленій подлинныхъ паспортовъ. Въ тоже время, съ помощью этихъ только билетовъ можно заставить исправно платить адресный сборъ лицъ, имѣющихъ безсрочные паспорта, такъ какъ, не имѣя въ рукахъ паспортовъ, они по 'неволѣ' будутъ приходить за адреснымъ билетомъ въ надлежащій срокъ; наконецъ съ помощью этихъ же билетовъ можно сосредоточить въ одномъ мѣстѣ и доставлять полиціи свѣдѣнія, кто изъ лицъ, подлежащихъ адресному сбору, живетъ въ городѣ съ просроченнымъ видомъ, и съ кого слѣдуетъ взыскать за это штрафъ.

По этимъ соображеніямъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ полагалъ рѣшительно необходимымъ сохранить адресные билеты и, въ своемъ проектѣ положенія объ Адресной Экспедиціи, предполагалъ даже установить, чтобы люди, избавленные, по существовавшимъ правиламъ, отъ платежа адреснаго сбора и отъ самой записки въ Конторѣ Адресовъ, какъ пребывающіе въ столицѣ временно, именно: мостовщики, землекопы, каменщики, и т. д., а также занимающіе должности нижнихъ служителей въ казенныхъ вѣдомствахъ, обязаны были все таки брать адресные билеты на жительство въ столицѣ, безъ платежа адресныхъ денегъ.

Кромѣ того въ новомъ проектѣ были слѣданы слѣдующія дополненія и измѣненія къ прежнимъ правиламъ и предположеніямъ.

Включены были довольно подробныя правила о взысканіи штрафовъ за невзятіе и просрочку адресныхъ билетовъ. Между прочимъ предпола-

галось установить: 1) что невозобновившій адресный билетъ въ надлежащій срокъ подвергается штрафу по 1 руб. за каждые сутки, если только не представить удостовѣренія отъ хозяина дома и квартального надзирателя въ томъ, что не могъ этого исполнить по болѣзни; 2) что хозяева домовъ, допустившіе проживать у себя людямъ съ просроченными адресными билетами или вовсе безъ нихъ, подвергаются штрафу вдвое противъ адреснаго сбора; 3) столоначальникамъ Адресной Экспедиціи вмѣняется въ обязанность еженедѣльно повѣрять находящіяся у нихъ книги со спискомъ лицъ, платящихъ адресный сборъ, и если между ними окажется кто либо съ просроченнымъ паспортомъ, то доводить до свѣдѣнія управляющаго Экспедиціею, который представляетъ о томъ Управѣ Благочинія и проситъ сдѣлать распоряженіе о взысканіи штрафа съ виновныхъ.

Предполагалось также установить: 1) чтобы всѣ люди, прибывшіе въ С. Петербургъ и не взявшіе адреснаго билета въ теченіи 28 дней, были высылаемы полиціею изъ столицы, если только не представятъ удостовѣренія въ томъ, что не могли застаться билетомъ по болѣзни; 2) кому не будетъ высланъ своевременно паспортъ въ замѣнъ отправленнаго для возобновленія, тому Адресная Экспедиція выдаетъ отсрочку на 6 недѣль, или для пребыванія въ С. Петербургѣ, или для слѣдованія въ мѣсто постояннаго жительства; 3) при возобновленіи адреснаго билета на немъ непременно должна быть надпись того нанимателя, у котораго предъявитель въ послѣднее время былъ въ услуженіи, въ удостовѣреніе того, что билетъ выданъ ему самимъ хозяиномъ; если же лице это не занимало какой либо должности въ частномъ

домѣ, то на билетѣ его должна быть надпись квартальнаго надзирателя, о неимѣніи препятствія къ возобновленію. Установленіе этихъ послѣднихъ правилъ полагалось необходимымъ для предупрежденія кражи адресныхъ билетовъ у хозяевъ.

Въ проектѣ положенія включены были подробныя правила о разныхъ видахъ для иностранцевъ.

Далѣе, въ видахъ усиленія адреснаго сбора, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ предполагалъ, вмѣсто существовавшихъ двухъ и предполагавшихся въ проектѣ 1833 года трехъ, установить пять разрядовъ лицъ, записывающихся въ Адресной Экспедиціи, назначивъ слѣдующую съ нихъ плату: съ лицъ перваго разряда, съ мужчины по 25 р. ас., а съ женщины по 15 р. ас.; втораго разряда, съ мужчины 15 р., съ женщины 7 р. 50 к.; третьяго разряда, съ мужчины 10 р., съ женщины 5 р.; четвертаго, съ мужчины 5 р., съ женщины 2 р. 50 к. и пятаго съ мужчины 3 р., съ женщины 1 рубль (*). Согласно этому порядку предполагалось установить особую форму билетовъ для каждаго разряда, а также для билетовъ на пребываніе въ Петербургѣ до пріисканія мѣста, и для билетовъ, выдаваемыхъ лицамъ, избавленнымъ отъ платежа адреснаго сбора. При этомъ полагалось принять за правило, что если записавшійся въ Адресной Экспедиціи, по какому либо разряду, въ послѣдствіи найдетъ себѣ должность, принадлежащую къ высшему разряду, то онъ долженъ доплатить сборъ по этому послѣд-

(*) Распредѣленіе на разряды лицъ, служащихъ по частному найму, предполагавшееся при этомъ, то же самое, какое существуетъ нынѣ въ законѣ (Уст. о Пасп. ст. 364).

нему разряду и взять новый билетъ. Кромѣ того при запискѣ въ Адресной Экспедиціи полагалось взыскивать еще ту сумму денегъ, которую стоитъ заготовленіе каждаго адреснаго билета и объявленія, подаваемого лицомъ, пришедшимъ для полученія отсрочки, для вынута паспорта, или для заявленія о потери своего билета.

Въ Адресной Экспедиціи предполагалось вести особыя книги по каждому разряду, особыя объ уроженцахъ Царства Польскаго, Великаго Княжества Финляндскаго и объ иностранцахъ; также о людяхъ, не подлежащихъ адресному сбору и пр. Изъ всѣхъ этихъ книгъ должны были составляться двѣ алфавитныя книги, одна объ иностранцахъ, а другая о Русскихъ и уроженцахъ Царства Польскаго и Финляндіи.

При проектѣ положенія представленъ былъ также и проектъ штата, по которому полагалось очень небольшое число чиновниковъ и между прочимъ для приѣма, храненія и сдачи въ городскую казну адреснаго сбора только одинъ гласный Думы, съ возложеніемъ на него и должности казначея. Порядокъ дѣлопроизводства и отчетности оставленъ тотъ же, какой былъ предположенъ въ проектѣ 1833 года.

Проекты положенія Адресной Экспедиціи въ С.-Петербургѣ были представлены Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ въ Государственный Совѣтъ 30 декабря 1837 года.

Вслѣдъ за тѣмъ С.-Петербургскій Военный Генералъ-Губернаторъ доставилъ къ Министру свое заключеніе по этому дѣлу, вмѣстѣ съ предположеніями С.-Петербургскихъ Городской Думы и Оберъ-Полиціймейстера. Дума представила цѣлый проектъ объ учрежденіи при ней Адресной Эк-

спедиціи. Оберъ-Полиціймейстеръ старался доказать пользу и необходимость аттестатовъ на адресныхъ билетахъ и веденія алфавитныхъ книгъ, какъ мѣръ для побужденія наемныхъ людей къ доброму отправленію ихъ обязанностей, приведенія ихъ въ извѣстность и подчиненія ихъ правильному контролю, и полагалъ нужнымъ отъ каждаго нанимателя требовать аттестата о поведеніи служащаго у него; Конторѣ же Адресовъ поставить въ обязанность о каждомъ, неодобренномъ въ поведеніи или перемѣнившемъ въ теченіи года четыре или болѣе мѣстъ служенія, сообщать Оберъ-Полиціймейстеру, такъ какъ, только при такомъ порядкѣ, полиція можетъ знать о поведеніи людей, проживающихъ въ домахъ подъ непосредственнымъ наблюденіемъ самихъ нанимателей; за тѣмъ предоставить полиціи подвергать мѣщанъ, помѣщичьихъ и казенныхъ крестьянъ, служащихъ по найму, исправительнымъ наказаніямъ. Военный Генераль-Губернаторъ, признавая предположенія Оберъ-Полиціймейстера удобоисполнимыми, выразилъ мнѣніе о необходимости ввести строгія мѣры взысканія за невѣрное веденіе домовыхъ книгъ, такъ какъ этотъ предметъ находится въ тѣсной связи съ назначеніемъ Конторы Адресовъ, привести въ точную извѣстность всѣхъ лицъ, служащихъ по частному найму. Въ то же время Военный Генераль-Губернаторъ ходатайствовалъ объ оставленіи Конторы Адресовъ и Иностраннаго Отдѣленія въ отдѣльномъ составѣ и вѣдомствѣ.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ представилъ всѣ эти мнѣнія въ Государственный Совѣтъ, замѣтивъ, что предположенія Думы и Военнаго Генераль Губернатора не подлежали разсмотрѣнію,

такъ какъ, по Высочайше утвержденному мнѣнію Государственнаго Совѣта, положено уже Контору Адресовъ подчинить Общей Управѣ Благочинія, а въ новомъ учрежденіи о С.-Петербургской городской полиціи были постановлены подробныя правила для удержанія порядка между наемными людьми и для веденія домовыхъ книгъ; а за тѣмъ подлежало новому обсужденію только настояніе Оберъ-Полиціймейстера о сохраненіи аттестатовъ на адресныхъ билетахъ.

При разсмотрѣніи всѣхъ этихъ предположеній въ Государственномъ Совѣтѣ, снова обратились къ мысли сдѣлать Адресную Экспедицію полицейскимъ учрежденіемъ, которое бы содѣйствовало побужденію служащихъ по частному найму къ доброму отправленію своихъ должностей. Государственный Совѣтъ находилъ, что хотя на практикѣ и явились уклоненія отъ этой первоначальной цѣли адреснаго учрежденія, но тѣмъ не менѣе цѣль эта должна быть сохранена въ своей силѣ, и что слѣдуетъ, посредствомъ установленія адресныхъ билетовъ на другомъ основаніи, обратить дѣйствія Экспедиціи къ прямой ея обязанности, — къ наблюденію за поведеніемъ и поступками людей, отправляющихъ въ частныхъ домахъ разныя должности по найму. Наблюденіе это едва ли можетъ быть общимъ; въ однихъ случаяхъ его нельзя назвать необходимымъ, въ другихъ оно неудобно по многимъ отношеніямъ, Адресному сбору подлежатъ и люди высшаго образованія, какъ-то: стряпчіе, бухгалтеры и проч.; а изъ людей, изъятыхъ отъ этого сбора, нижніе служители въ казенныхъ вѣдомствахъ и учебныхъ заведеніяхъ состоятъ уже подъ ближайшимъ надзоромъ ихъ непосредственныхъ на-

чалъствъ; рабочіе же въ теченіи 22 лѣтъ были освобождены отъ адресной записки, такъ какъ они приходятъ въ столицу на извѣстное только время въ году и потомъ снова возвращаются въ свои дома. Потому дѣятельность Адресной Экспедиціи, по мнѣнію Государственнаго Совѣта, должна быть устремлена собственно на классъ слугъ и работниковъ, подлежащихъ адресному сбору и постоянно живущихъ въ столицѣ, и на безправственность которыхъ преимущественно обращаются всѣ жалобы. Чтобы дать Экспедиціи способы исполнять это дѣло, Государственный Совѣтъ полагалъ: 1) постановленіе объ аттестатахъ оставить въ своей силѣ, но съ тѣмъ, чтобы выдача ихъ не была обязательною для хозяевъ; если наниматель признаетъ отпускаемаго не заслуживающимъ одобрительнаго аттестата, то обязанъ только означить въ его билетѣ, что лице это находилось у него въ такой-то должности и имъ отпущено съ возвращеніемъ билета. Такая мѣра должна удержать высшій классъ народа въ предѣлахъ повиновенія и предотвратить вредныя слѣдствія своевольства и нерадѣнія къ обязанностямъ, и сдѣлаетъ возможнымъ избѣгнуть разбирательства между слугами и хозяевами въ дѣлѣ проступковъ, допущеніе котораго, по многимъ отношеніямъ, было бы еще равновременнымъ. 2) Для постояннаго наблюденія учредить въ Адресной Экспедиціи алфавитныя книги въ такомъ видѣ, чтобы они служили непрерывнымъ кондуитнымъ спискомъ каждому служащему по частному найму, и въ нихъ отмѣчать засвидѣтельствованія хозяевъ, частый или рѣдкій переходъ отъ одного къ другому и пр.; алфавитъ этотъ долженъ быть открытъ для справокъ вся-

кому, имѣющему въ томъ надобность. 3) При возобновленіи адресныхъ билетовъ означать на нихъ прежнее поведеніе лицъ и число перемѣненныхъ ими мѣстъ, такъ, чтобы хозяева видѣли, чего они могутъ ожидать отъ нанимающагося. Что же касается до опредѣленія проступковъ и самыхъ наказаній для лицъ, служащихъ по частному найму, то Государственный Совѣтъ полагалъ предоставить этотъ предметъ соображенію Министра Юстиціи, которому было въ то время поручено общее дѣло о проступкахъ и исправительныхъ наказаніяхъ.

Затѣмъ Государственный Совѣтъ призналъ лучшимъ: 1) не привлекать къ запискѣ въ Адресной Экспедиціи людей, до того времени свободныхъ отъ этой обязанности; 2) не устанавливать особыхъ билетовъ для лицъ, не отыскавшихъ еще мѣстъ въ частныхъ домахъ или остающихся безъ работъ, такъ какъ въ этомъ не оказывалось надобности до того времени и такъ какъ безпошлинная выдача адресныхъ билетовъ могла бы послужить поводомъ къ подлогамъ; 3) не требовать, чтобы люди, не отправляющіе никакихъ должностей въ частныхъ домахъ, а также выбывающіе изъ столицы, представляли засвидѣтельствованія полиціи на адресныхъ билетахъ въ томъ, что нѣтъ препятствія къ возобновленію или возвращенію ихъ паспорта; къ установленію такого правила нѣтъ никакихъ особыхъ поводовъ, а между тѣмъ оно можетъ послужить къ стѣсненію простаго народа; 4) для избѣжанія стѣсненій, сохранить существующій порядокъ выдачи отсрочекъ по паспортамъ до 6 мѣсяцевъ, съ тѣмъ, чтобы за все время отсрочки вносимъ былъ адресный сборъ; 5) не требовать, чтобы лица, предъявляющія

*

паспорты или просящія обратной ихъ выдачи, подавали письменныя объявленія, такъ какъ до тѣхъ поръ не было никакого затрудненія при удовлетвореніи ихъ по одной словесной просьбѣ; только просьбы о выдачѣ новыхъ адресныхъ билетовъ въ замѣнъ утраченныхъ и объ отсрочкѣ паспортовъ должны были подаваемы письменныя.

Кромѣ того Государственный Совѣтъ сдѣлалъ замѣчанія на разныя отдѣльныя статьи проекта положенія; между прочимъ о ненадобности вести особыя книги для уроженцевъ Царства Польскаго и Финляндіи, такъ какъ эти лица, безъ всякаго неудобства, вносились до того времени въ однѣ книги съ подданными Имперіи и т. п. За тѣмъ онъ полагалъ нужнымъ въ положеніи объ Адресной Экспедиціи, изъ числа особыхъ объ иностранцахъ правилъ, перенесенныхъ изъ Устава о Паспортахъ, оставить только тѣ, которыя относятся собственно къ руководству Экспедиціи.

Въ отношеніи штрафовъ Государственный Совѣтъ находилъ справедливымъ установить, чтобы штрафу подвергался какъ тотъ, кто просрочилъ паспортъ и адресный билетъ, или находился въ услуженіи безъ платежа адреснаго сбора, такъ и тотъ, кто тогда держалъ его у себя, и чтобы штрафъ взыскивался съ нихъ по равнымъ частямъ.

За тѣмъ, обратясь къ обсужденію мѣры, предполагаемой Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ въ видахъ усиленія адреснаго сбора, именно къ новому распредѣленію на разряды лицъ, служащихъ по найму, съ нѣкоторымъ возвышеніемъ платы по каждому разряду, Государственный Совѣтъ призналъ ее совершенно правильною въ основаніяхъ, полезною въ видахъ умноженія городскихъ доходовъ и необременительною для платящихъ,

съ одной стороны, по умѣренности размѣра сбора, а съ другой, по значительности въ то время наемной платы и цѣнѣ на работы. Государственный Совѣтъ находилъ, что мѣра эта тѣмъ болѣе заслуживаетъ одобренія, что адресный сборъ принадлежитъ къ числу самыхъ справедливыхъ, удобныхъ и надежныхъ источниковъ городского дохода. Онъ справедливъ потому, что городъ, давая средства къ выгоднымъ заработкамъ, не можетъ не имѣть взаимнаго права на извѣстную часть доставляемыхъ имъ выгодъ; онъ удобенъ потому, что не требуетъ для взиманія никакихъ чрезвычайныхъ мѣръ и незатруднителенъ въ учетѣ; наконецъ онъ надеженъ потому, что не допускаетъ никакихъ недоимокъ и не только не можетъ уменьшаться, но постепенно долженъ возрастать. Разсматривая предположенія по этому предмету, Государственный Совѣтъ находилъ только болѣе справедливымъ и удобнымъ, съ тѣхъ лицъ, которыя внесли адресный сборъ по нисшему разряду, а въ послѣдствіи опредѣлились на должность, отнесенную къ высшему разряду, не требовать до истеченія года дополнительнаго платежа, потому что, съ одной стороны, это было бы сопряжено съ частою явкой въ Адресную Экспедицію и потому было бы стѣснительно и для нанявшагося и для нанимателя, и въ тоже время отмѣтки перемѣняемыхъ билетовъ еще болѣе обременили бы домовладѣльцевъ и полицію, а съ другой стороны, нельзя не принять во вниманіе, что полученіе той или другой должности зависитъ отъ обстоятельствъ. Легко можетъ случиться, что перешедшій изъ нисшей должности въ высшую, чрезъ нѣсколько времени, опять возвратится къ прежней; точно также, какъ запла-

тившій адресный сборъ по высшему разряду привужденъ будетъ въ послѣдствіи принять нисшую должность, а въ этомъ случаѣ, для соблюденія справедливости, слѣдовало бы возвращать такимъ лицамъ излишне заплаченное, что конечно было бы затруднительно.

Далѣе Государственный Совѣтъ нашелъ нужнымъ сдѣлать нѣкоторыя измѣненія въ порядкѣ опредѣленія и увольненія чиновниковъ; также въ порядкѣ дѣлопроизводства, выразивъ при этомъ мнѣніе, что при установленіи послѣдняго, необходимо принять въ соображеніе существующій практическій ходъ дѣлъ въ Конторѣ Адресовъ, и притомъ озаботиться, чтобы полученіе адресныхъ билетовъ было сопряжено съ возможно меньшею потерей времени, для чего отмѣнить всякія безполезныя формальности, какъ-то: повѣрку примѣтъ, отобраніе свѣдѣній о мѣстѣ рожденія, времени прибытія въ столицу, списываніе копій съ возвращаемыхъ паспортовъ и т. п. Наконецъ, сдѣлавъ значительныя дополненія и измѣненія въ проектѣ штата, Государственный Совѣтъ опредѣлилъ, по утвержденіи положенія Адресной Экспедиціи, ввести этотъ штатъ въ видѣ опыта на два года, предоставивъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ наблюдать, не представится ли возможнымъ сдѣлать въ немъ какихъ либо сокращеній, и за тѣмъ, исправивъ согласно указаніямъ опыта, внести въ Государственный Совѣтъ на окончательное утвержденіе.

Со всѣми вышеприведенными замѣчаніями проектъ положенія С. Петербургской Адресной Экспедиціи былъ возвращенъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ для исправленія. Измѣненный по сдѣланнымъ замѣчаніямъ проектъ положенія былъ вновь вне-

сенъ въ Государственный Совѣтъ, и, согласно его мнѣнію, Высочайше утверждень 21 декабря 1838 года. При этомъ опредѣлено было о новыхъ правилахъ положенія, касающихся какъ лицъ, подлежащихъ адресному сбору, такъ и нанимателей и домовладѣльцевъ, напечатать особыя объявленія и раздать ихъ всѣмъ домовладѣльцамъ и управляющимъ домами, казенными и частными ⁽¹⁾.

Положеніе 1838 года дѣйствуетъ въ С. Петербургѣ и по настоящее время, также какъ и временной штатъ Экспедиціи, который, не смотря на оказавшуюся на практикѣ недостаточность, остался доселѣ безъ измѣненія по той причинѣ, что вскорѣ послѣ введенія новаго положенія явилась мысль о новомъ преобразованіи Адресной Экспедиціи.

Въ 1842 году на Адресную Экспедицію было возложено производство особаго сбора на содержаніе больницы для чернорабочихъ, учрежденной въ то время въ С. Петербургѣ. Поводомъ къ учрежденію этой больницы и установленію сбора послужили слѣдующія обстоятельства. Въ декабрѣ 1840 г. по Высочайшему повелѣнію была составлена особая коммисія ⁽²⁾, которой было поручено собрать свѣдѣнія о бытѣ рабочихъ людей и ремесленниковъ, живущихъ въ С. Петербургѣ и изыскать средства къ улучшенію этого быта; при этомъ коммисія было предписано обратить вниманіе на помѣщенія рабочихъ людей и на самое

⁽¹⁾ Дѣло Хоз. Деп., 2 город. отд., 1 стол., 1842 г., № 84.

⁽²⁾ Коммисію эту составляли: генералъ-маіоръ Корпуса Жандармовъ графъ Буксгевденъ, флигель-адъютантъ князь Васильчиковъ, С. Петербургскій уѣздный предводитель дворянства князь Юсуповъ, чиновникъ отъ Министерства Финансовъ, городской голова и лейбъ-медикъ Енохинъ.

устройство фабрикъ и ремесленныхъ заведеній, въ отношеніи вліянія ихъ на здоровье людей и безопасности для сосѣднихъ строеній, а также открыть причины, отчего рабочіе поступаютъ въ больницы обыкновенно уже въ очень трудномъ положеніи. При самомъ началѣ дѣйствій коммисіи, открыто было нѣсколько больныхъ рабочихъ людей, остававшихся на квартирахъ безъ всякой медицинской помощи, за неимѣніемъ свободныхъ мѣстъ въ городскихъ больницахъ. Такъ какъ подобныя обстоятельства замѣчены были и прежде, то въ февралѣ 1841 г. послѣдовало Высочайшее повелѣніе учредить въ Петербургѣ временной лазаретъ на счетъ подрядчиковъ или хозяевъ рабочихъ людей. Во исполненіе такого Высочайшаго повелѣнія, въ томъ же февралѣ, была открыта больница на 150 кроватей для чернорабочихъ въ зданіи Исправительнаго Заведенія. При этомъ Военный Генералъ-Губернаторъ испросилъ Высочайшее соизволеніе позаимствовать деньги, нужныя на первоначальное обзаведеніе и содержаніе этой больницы, изъ экономической суммы Приказа Общественнаго Призрѣнія. На покрытіе же издержекъ за пользованіе чернорабочихъ въ больницѣ, Военный Генералъ-Губернаторъ находилъ невозможнымъ производить взысканіе съ подрядчиковъ и хозяевъ, потому что очень большое число рабочихъ не находится постоянно у одного и того же подрядчика, а нанимается только для исправленія извѣстной работы, и за тѣмъ переходитъ къ другому хозяину; кромѣ того очень многіе нанимаются только поденно. Потому Военный Генералъ-Губернаторъ полагалъ, примѣняясь къ порядку, существовавшему въ Кронштадтѣ, гдѣ каждый чернорабочій платилъ на

госпиталь по 60 к. асс. въ мѣсяцъ, установить въ Петербургѣ особый сборъ по рублю асс. въ годъ со всѣхъ чернорабочихъ, записывающихся въ Адресной Экспедиціи, а также съ каменщиковъ, штукатуровъ, землекоповъ и другихъ рабочихъ, временно приходящихъ въ Петербургъ и по закону избавленныхъ отъ платежа адреснаго сбора и отъ записки въ Адресной Экспедиціи. Такой сборъ, по предположенію Военнаго Генералъ-Губернатора, долженъ былъ составлять ежегодно до 100 т. руб. асс., и остатки отъ него, за исключеніемъ издержекъ на больницу, могли бы послужить на составленіе капитала для устройства постоянной больницы для чернорабочихъ.

Предположеніе Военнаго Генералъ-Губернатора, по Высочайшему повелѣнію, было внесено на разсмотрѣніе Комитета Министровъ. Комитетъ Министровъ, обративъ вниманіе на положеніе приходящихъ въ Петербургъ изъ разныхъ губерній чернорабочихъ, находилъ, что они нерѣдко подвергаются болѣзнямъ отъ невниманія къ нимъ самихъ подрядчиковъ, которые не заботятся о доставленіи имъ удобныхъ, здоровыхъ помѣщеній и достаточнаго содержанія; потому Комитетъ полагалъ, при учрежденіи денежнаго сбора для устройства больницы, подвергнуть нѣкоторому сбору и подрядчиковъ или хозяевъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда представляются причины отнести къ нимъ обязанность леченія заболѣвающихъ рабочихъ, признавая однако нужнымъ предварительно войти въ подробное разсмотрѣніе всѣхъ существующихъ между подрядчиками и рабочими отношеній и условій, которыя могутъ представить неудобства во взиманіи такого сбора. Кромѣ того Комитетъ принялъ въ соображеніе, что въ числѣ приходя-

щихъ въ столицу чернорабочихъ находятся и крестьяне удѣльные, для которыхъ уже существовала въ С. Петербургѣ особая больница, и которыхъ потому не для чего подвергать особому сбору на новую больницу. Наконецъ Комитетъ нашелъ, что самое опредѣленіе количества сбора требовало ближайшаго и основательнаго обсужденія по соображенію числа лицъ, которыя будутъ платить этотъ сборъ и тѣхъ способовъ, которые необходимы на устройство постоянной больницы въ размѣрахъ соотвѣтственныхъ числу заболѣвающихъ чернорабочихъ людей. По этимъ соображеніямъ Комитетъ Министровъ положилъ оставить учрежденную временную больницу въ прежнемъ положеніи, отнеся издержки на первоначальное обзаведеніе и на содержаніе ея на счетъ адреснаго сбора, а между тѣмъ, для ближайшаго обсужденія этого дѣла, составить при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ особый комитетъ изъ чиновниковъ Министерствъ: Внутреннихъ Дѣлъ, Государственныхъ Имуществъ, Удѣловъ и Юстиціи, управленій Шефа Жандармовъ и С. Петербургскаго Военнаго Генералъ-Губернатора и съ назначеніемъ одного депутата отъ дворянства С. Петербургской губерніи.

Учрежденный такимъ образомъ комитетъ прежде всего приступилъ къ опредѣленію вопросовъ, въ какихъ размѣрахъ нужно устроить постоянную больницу для чернорабочихъ и какъ великъ долженъ быть сборъ на удовлетвореніе всѣхъ потребностей этого заведенія. По собраннымъ свѣдѣніямъ оказалось: 1) что больница для удѣльныхъ крестьянъ въ С. Петербургѣ, устроенная на 50 кроватей, совершенно достаточна для леченія рабочихъ изъ крестьянъ этого вѣдомства и потому

нѣтъ надобности облагать ихъ особымъ сборомъ на новую больницу; 2) что, за исключеніемъ удѣльныхъ крестьянъ, общее число лицъ, записывавшихся въ то время въ Адресной Экспедиціи по 4-му и 5-му разрядамъ, вмѣстѣ съ чернорабочими, освобожденными отъ этой записки, простиралось до 175 т. человѣкъ. Такъ какъ это число было выведено изъ свѣдѣній, собранныхъ только за два года, и такъ какъ оно могло быть въ одномъ году болѣе, въ другомъ менѣе, то комитетъ, для большей безошибочности своихъ соображеній, принялъ въ основаніе ихъ предположеніе, что въ Петербургѣ больничный сборъ будутъ платить ежегодно 130 т. чернорабочихъ. Для такого числа комитетъ нашелъ совершенно достаточнымъ устроить постоянную больницу на 500 кроватей, изъ нихъ 450 для мужчинъ и 50 для женщинъ. Для больницы такого размѣра исчислены были слѣдующія ежегодныя издержки:

1) на содержаніе заведенія
и ремонтъ вещей. 60,781 р. 32³/₇ к. с.

2) на жалованье чиновникамъ особаго стола при Адресной Экспедиціи, для заведыванія больничнымъ сборомъ. 628 р. 57 к.

Кромѣ того единовременно на первоначальное обзаведеніе больницы. 15,905 р. 54 к.

Итого. 77,315 р. 43³/₇ к. с.

Основываясь на этомъ исчисленіи, комитетъ нашелъ, что сборъ на больницу для чернорабочихъ нужно установить не менѣе 60 к. с. съ лица; тогда общій сборъ съ 130 т. человѣкъ

составилъ бы 78 т. р. с. въ годъ. Изъ опредѣляемыхъ 60 к., комитетъ полагалъ обращать на содержаніе больницы и ремонтъ вещей 48 к., а остальные 12 к. отчислять въ запасный капиталъ для постройки или покупки больничнаго зданія.

Изъ собранныхъ свѣдѣній комитетъ убѣдился также, что подвергнуть подрядчиковъ или хозяевъ особому платежу за леченіе рабочихъ неудобно потому, что 1) большая часть рабочихъ нанимается или поденно, или для исправленія только извѣстной работы, и не всегда даже имѣетъ помѣщенія отъ хозяевъ; 2) условія между рабочими и хозяевами всегда бываютъ словесныя, отчего при разбирательствѣ явится множество неудобствъ и затрудненій; при томъ если леченіе рабочихъ возложить на подрядчиковъ, то кромѣ того, что рабочіе могутъ подвергаться вычетамъ изъ заработной платы по произволу хозяевъ, нельзя быть увѣреннымъ, что обязанность эта будетъ точно исполняема нанимающими; 3) такая мѣра можетъ быть предлогомъ для подрядчиковъ или къ уменьшенію заработной платы, или къ злоупотребленіямъ при расчетахъ съ рабочими.

По этимъ соображеніямъ комитетъ полагалъ: 1) На учрежденіе въ С. Петербургѣ постоянной больницы для чернорабочихъ опредѣлить съ нихъ сборъ ежегодно по 60 к. с. съ cadaго лица, мужескаго и женскаго пола, кромѣ удѣльныхъ крестьянъ. 2) Слѣдуя Высочайшей волѣ, чтобы отъ такого сбора не исключать никакого рода рабочихъ, подвергнуть этому сбору всѣхъ лицъ, записывающихся въ Адресной Экспедиціи по 4-му и 5-му разрядамъ, и кромѣ того тѣхъ рабочихъ, которые, на основаніи закона, избавлены отъ записки въ

Адресной Экспедиціи, какъ-то мостовщиковъ, землекоповъ, каменщиковъ, плотниковъ и пр., а также людей, приходящихъ въ С. Петербургъ изъ внутреннихъ губерній на баркахъ съ дровами, кирпичемъ, камнемъ, сѣномъ и проч.

3) Въ больницу для чернорабочихъ не принимать лицъ, записывающихся въ Адресной Экспедиціи по тремъ первымъ разрядамъ или вовсе избавленнымъ отъ записки въ ней; чернорабочихъ же, уплатившихъ больничный сборъ, принимать безъ всякой новой платы. Если въ больницу будутъ присланы такіе чернорабочіе, которые установленнаго сбора, по какимъ либо обстоятельствамъ, не внесли, то больница все таки принимаетъ ихъ и, по выздоровленіи или смерти больного, представляетъ начальству о взысканіи недоимки за пользованіе его въ томъ размѣрѣ, во что дѣйствительно обошлось его содержаніе. 4)

Для взиманія сбора на больницу для чернорабочихъ учредить особый столъ въ Адресной Экспедиціи. 5) Установить правило, чтобы каждый чернорабочій, по прибытіи въ столицу, являлся въ Экспедицію, вносилъ установленную плату и получалъ отмѣтку или штампель на своемъ паспортѣ, безъ чего не позволять ему проживать въ столицѣ. 6)

Наблюденіе за явкою паспортовъ и взносомъ больничнаго сбора возложить на городскую полицію. Чернорабочій, не заплатившій сбора на больницу, а равно домовладѣлецъ или наниматель, принявшій такого работника, подвергаются взысканію особаго штрафа въ пользу больницы, на тѣхъ же основаніяхъ, какія установлены относительно штрафовъ за просрочку и неимѣніе адресныхъ билетовъ. 7) Больницу для чернорабочихъ поручать вѣдомству С. Петербургска-

го Приказа Общественнаго Призрѣнія, подъ непосредственнымъ надзоромъ Гражданскаго Губернатора; управленіе же ея оставить на основаніи правилъ, предписанныхъ въ положеніи для управленія больницами Приказа.

Наковецъ комитетъ высказалъ предположеніе объ установленіи нѣкоторыхъ правилъ, которыя бы точнѣе опредѣлили взаимныя отношенія и обязанности подрядчиковъ и рабочихъ; такъ онъ предполагалъ обязать подрядчиковъ давать рабочимъ удобныя и здоровыя помѣщенія, въ случаѣ болѣзни отправлять безъ замедленія въ больницу, не дѣлать задержекъ при расчетѣ и т. д.; работниковъ обязать зарабатывать забранныя впередъ деньги или причиненные хозяину убытки; въ заключеніе комитетъ выразилъ мысль о необходимости учредить особое судебное мѣсто, въ родѣ словеснаго суда, для возможно скорого разбирательства взаимныхъ претензій упомянутыхъ лицъ.

Предположенія комитета, относительно установленія сбора на больницу для чернорабочихъ, были представлены Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ въ Комитетъ Министровъ, который, принявъ во вниманіе, что установленіе сбора съ огромнаго числа людей по закону должно подлежать разсмотрѣнію законодательнымъ порядкомъ, возвратилъ это дѣло къ Министру, для внесенія въ Государственный Совѣтъ. По разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ, предположенія эти были Высочайше утверждены 16 апрѣля 1842 года. При этомъ положено было, учрежденную въ зданіи Исправительнаго Заведенія, временную больницу передать со всѣми принадлежностями въ вѣдѣніе Приказа Общественнаго Призрѣнія и, до устройства постоянной больницы, отпускать

Приказу по прежнему нужны на содержаніе ея деньги изъ адреснаго сбора, до тѣхъ поръ пока изъ установленнаго больничнаго сбора не образуется суммы, достаточной для содержанія этой больницы. Для производства дѣлъ по управленію больницы для чернорабочихъ, въ Приказѣ открытъ былъ особый столъ ⁽¹⁾. Въ 1857 году, больница для чернорабочихъ была передана въ непосредственное и исключительное вѣдѣніе Медицинскаго Департамента Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, и тогда больничный сборъ положено передавать изъ Адресной Экспедиціи не въ Приказъ Общественнаго Призрѣнія, а во 2-й Департаментъ С.-Петербургской Управы Благочинія, на который возложена была также переписка и отчетность по этому сбору; для чего тамъ открытъ особый столъ, съ упраздненіемъ стола въ Приказѣ Общественнаго Призрѣнія ⁽²⁾.

Шестидесяти копеечный сборъ оказался впоследствии недостаточнымъ на упроченіе и поддержаніе больницы для чернорабочихъ, размѣры которой пришлось увеличить противъ первоначальнаго положенія, и тогда нѣсколько разъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ представлялись предположенія объ увеличеніи самаго размѣра этого сбора, но предположенія эти остались безъ послѣдствій ⁽³⁾.

⁽¹⁾ Дѣло Медицинскаго Деп. Мин. Вн. Дѣлъ, 2 отд., 3 стол., 1841 г., № 448.

⁽²⁾ Дѣла Медич. Деп. 1 отд., 2 ст., 1857 г., № 12,604 и 1858 г., № 1451.

⁽³⁾ Дѣла Медич. Департ. 2 отд., 1 ст., 1847 г., № 1235 и 1 отд., 2 ст., 1857 г., № 12,604.

Въ одно время съ дѣломъ объ устройствѣ больницы для рабочихъ людей въ С. Петербургѣ, составлялись и другія предположенія къ улучшенію положенія этихъ людей. Высочайше учрежденная въ 1840 году, коммисія для разсмотрѣнія быта рабочихъ и ремесленниковъ, представила свое мнѣніе о необходимости для достиженія такого улучшенія: 1) доставить рабочимъ и ремесленникамъ удобныя и чистыя помѣщенія, наблюдать за ихъ опрятностью и снабжать ихъ зимою теплою одеждою; опредѣлить положительную плату рабочимъ и количество дневной работы; завести особыя расчетныя книжки для записки условій найма и расчетовъ съ хозяевами; вмѣнить послѣднимъ въ обязанность наблюдать за поведеніемъ рабочихъ; больныхъ рабочихъ въ кварталахъ не задерживать; 2) для постояннаго надзора за классомъ рабочихъ и ремесленниковъ учредить попечительный комитетъ, который входилъ бы во всѣ ихъ нужды и въ разбирательство жалобъ и оказывалъ бы имъ, въ случаѣ притѣсненія отъ хозяевъ, справедливую защиту. Главноначальствующій III Отдѣленіемъ Собственной Его Величества Канцеляріи, съ своей стороны, полагалъ необходимымъ назначить въ комитетъ генерала или штабъ-офицера Корпуса Жандармовъ и депутатовъ отъ Городской Думы, Медицинскаго Департамента и отъ Военнаго Генералъ-Губернатора и возложить на нихъ обязанность осматривать по временамъ ремесленные заведенія и квартиры рабочихъ, съ тѣмъ, чтобы о результатахъ осмотра доводилось до свѣдѣнія Его Величества. При всеподаннѣйшемъ докладѣ этихъ предположеній, Государь Императоръ изволилъ ихъ одобрить, но, прежде приведенія въ исполненіе, Высочайше повелѣлъ спросить мнѣніе Ми-

нистра Внутреннихъ Дѣлъ, и затѣмъ внести ихъ на разсмотрѣніе въ Комитетъ Министровъ. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, имѣя въ виду, что комитетъ, учрежденный для изысканія способовъ къ устройству больницы для чернорабочихъ, представилъ также свои предположенія по этому предмету, полагалъ соединить ихъ съ предположеніями комиссіи, изыскивавшей мѣры къ улучшенію быта рабочихъ въ Петербургѣ, и при этомъ находилъ лучшимъ вмѣсто словеснаго суда, какъ предполагалъ комитетъ, учредить особый попечительный комитетъ; а для огражденія рабочихъ отъ произвольныхъ требованій хозяевъ и несправедливостей при расчетахъ, установить, чтобы при наймѣ рабочихъ всегда составлялись письменныя условія на простой бумагѣ, со скрѣпою пристава исполнительныхъ дѣлъ, и чтобы каждый подрядчикъ имѣлъ у себя одну открытую книгу, въ которой записывалъ бы всѣ условія и расчеты съ рабочими, какъ полагалъ установить Главный Начальникъ III Отдѣленія Собственной Его Величества Канцеляріи (¹).

Всѣ эти предположенія были одобрены Комитетомъ Министровъ въ началѣ 1842 года и вслѣдствіе этого въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ былъ составленъ проектъ обширнаго устава попечительнаго о рабочихъ и ремесленникахъ комитета, на который, полагалось возложить обязанность заботиться о матеріальномъ бытѣ и нравственности этихъ людей, о ихъ помѣщеніяхъ и, въ случаѣ болѣзни, о своевременномъ отправленіи ихъ въ больницы; кромѣ того производить

(¹) Дѣло Мед. Деп. Мин. Вн. Дѣлъ, 2 отд., 3 ст., 1841 г., № 448.

между ними расправу и даже ходатайствовать по ихъ дѣламъ въ другихъ присутственныхъ мѣстахъ. Но съ окончаніемъ этого труда въ 1844 году, убѣдились, что кромѣ значительности расходовъ, какіе потребовались бы на содержаніе подобнаго учрежденія, едва ли можно ожидать существенной пользы отъ соединенія въ немъ самыхъ разнообразныхъ обязанностей, съ явнымъ при томъ смѣшеніемъ власти административной и судебной, и потому проектъ этотъ былъ оставленъ безъ послѣдствій (¹).

Между тѣмъ въ Министерство неоднократно доходили свѣдѣнія, что въ Адресной Экспедиціи не исполняются правила положенія 1838 г. и допускаются различныя злоупотребленія; въ то же время не переставали слышаться со всѣхъ сторонъ жалобы на безыравственность и дурное поведеніе прислуги; жалобы эти доходили даже до Государя Императора. Это заставило Министерство Внутреннихъ Дѣлъ назначить, въ февралѣ 1844 года, ревизію всего дѣлопроизводства Адресной Экспедиціи, для того, чтобы открыть, какъ оказавшіяся на практикѣ неудобства новаго положенія, такъ и допущенныя въ Экспедиціи злоупотребленія. Производство ревизіи было возложено на члена Совѣта Министра Внутреннихъ Дѣлъ дѣйствительнаго статскаго совѣтника Шкларевича (²).

За тѣмъ въ мартѣ того же 1844 года при Адресной Экспедиціи было учреждено особое лечеб-

(¹) Дѣло Хоз. Деп., 2-го гор. отд., 1 ст., 1849 г.

(²) Дѣло Хоз. Деп., 2-го гор. отд., 1 ст., 1844 г., № 849.

ное дежурство, на которое положено назначать по очереди врачей полиціи; врачи эти должны были свидѣтельствовать здоровье рабочихъ людей, приходящихъ за своими паспортами для возвращенія на родину. Эта была одна изъ мѣръ, принятыхъ въ то время, чтобы предупредить распространеніе сифилитической болѣзни. Замѣчено было, что многіе крестьяне и мѣщане, приходящіе на промыслы въ столицу, заражались этою болѣзнию и, не вылечившись, возвращались домой и такимъ образомъ распространяли заразу въ своихъ семействахъ и далѣе (*).

Ревизія Адресной Экспедиціи была окончена въ сентябрѣ 1844 г. Она обнаружила, что Адресная Экспедиція, получивъ Высочайше утвержденное 21 декабря 1838 года положеніе и найдя неудобства въ исполненіи его, довесла о томъ Военному Генераль-Губернатору и Управѣ Благочинія, представивъ послѣдней свой проектъ объ исправленіи этихъ неудобствъ, и не получивъ отъ нихъ никакого разрѣшенія, оставила за тѣмъ положеніе безъ исполненія, а слѣдовала издавна введенному порядку, основанному на правилахъ, данныхъ въ разное время Конторѣ Адресовъ, на резолюціяхъ Военнаго Губернатора Балашева и даже просто на приказаніяхъ бывшихъ управляющихъ Экспедиціею. При этомъ открыты совершенно произвольныя дѣйствія по запискѣ лицъ въ Экспедиціи и по взиманію съ нихъ адреснаго сбора; многія лица безъ всякаго основанія освобождались отъ записки или платили сборъ въ количествѣ меньшемъ противъ установленнаго; адрес-

(*) Дѣло С. Петербург. Адр. Экспед., 1844 г., № 131.

ный сборъ, взятый уже и означенный на выданных билетахъ въ большемъ количествѣ, записывался въ книги и реестры не въ томъ, а въ гораздо меньшемъ количествѣ; наложеніе и взысканіе штрафовъ за просрочку адресныхъ билетовъ или за невзятіе ихъ производилось съ большимъ послабленіемъ и произволомъ, по самымъ запутаннымъ расчетамъ и съ множествомъ произвольныхъ исключеній. Самый порядокъ дѣлопроизводства, счетоводства и отчетности въ Экспедиціи оказался вовсе не согласнымъ съ установленными правилами. Наконецъ порядокъ, предписанный въ видахъ ближайшаго наблюденія за поведеніемъ наемныхъ людей и содѣйствія къ улучшенію ихъ нравственности, т. е. веденіе алфавитныхъ книгъ, въ которыхъ означались бы какъ аттестаціи нанимателей, такъ и всѣ переходы нанимающагося отъ одного мѣста къ другому, а также означеніе этихъ свѣдѣній въ каждомъ адресномъ билетѣ, вовсе не исполнялся; адресные билеты принимались Экспедиціею для перемѣны часто не только безъ отмѣтки нанимателя, но даже и безъ прописки полиціи о перемѣнѣ мѣста жительства, и на новыхъ билетахъ ничего не означалось, ни о прежнемъ поведеніи слугъ, ни о числѣ перемѣненныхъ ими мѣстъ. Если же на адресныхъ билетахъ помѣщались неодобрительныя аттестаціи, то такіе билеты, по предписаніямъ Оберъ-Полиціймейстера и Управы Благочинія, перемѣнялись на другіе, выдаваемые подъ тѣмъ же числомъ и номеромъ, но съ исключеніемъ неодобрительной аттестаціи, при чемъ съ хозяина, написавшаго такую аттестацію, взыскивались деньги за гербовую бумагу, употребленную по Управѣ Благочинія и адресную

бумагу по Экспедиціи. Алфавитныхъ же книгъ никогда и не заводили. По собраннымъ свѣдѣніямъ, завести ихъ оказалось неудобнымъ по слѣдующимъ причинамъ: 1) Самое изготовленіе этихъ книгъ обошлось бы неимоვნно дорого. По утвержденной въ 1838 году формѣ, алфавиты должны были быть заведены на три года; для этого ихъ нужно было отпечатать на бумагѣ большаго формата, такъ, чтобы на каждой страницѣ можно было помѣстить установленныя 24 графы, въ которыхъ должно писать по нѣсколькимъ строкъ противъ каждаго имени; именно въ 1-й постоянный номеръ, во 2-й имя и фамилію, въ 3-й званіе, въ 4-й откуда или отъ кого, и на какой срокъ выданъ паспортъ, въ 5-й занимаемую должность или работу, въ 6-й количество адреснаго сбора, въ 7-й когда выданъ адресный билетъ и на какой срокъ, въ 8-й за какимъ номеромъ адресный билетъ, въ 9-й отмѣтку о перемѣнѣ мѣста и аттестацію, и въ 10-й отмѣтку, въ случаѣ возвращенія паспорта для возобновленія или на выѣздъ изъ столицы; кромѣ тѣхъ по семи послѣднихъ графъ и для двухъ слѣдующихъ годовъ. Для помѣщенія такого числа графъ нуженъ листъ въ ширину не менѣе $1\frac{1}{2}$ аршина; а такого формата имѣется только одна александрійская бумага, которой стопа въ то время (1844 г.) стоила 80 рублей. Въ Адресной Экспедиціи записывалось тогда ежегодно до 170 т. человѣкъ. Для внесенія такого числа лицъ въ алфавиты, по 6 человѣкъ на листъ, понадобилось бы 28,336 листовъ или до 60 стопъ александрійской бумаги, на покупку которой потребовалось бы 4800 руб. За тѣмъ если каждую стопу раздѣлить на 4 книги, то изъ 60 стопъ вышло бы 240 книгъ, на переплетъ которыхъ,

считая по 15 р. за книгу, потребовалось бы еще 3600 руб.; итого заведеніе алфавита стоило бы 8400 руб., не считая издержекъ на печатаніе графъ и заголовокъ. 2) По сдѣланному въ 1843 году опыту оказалось, что самый прилежный и привычный писецъ въ продолженіи семи часовъ непрерывной работы, съ 9 час. утра до 4 час. по полудни, можетъ успѣть записать въ такой алфавитъ не болѣе 45 паспортовъ. А такъ какъ ежедневно предъявлялось до тысячи паспортовъ по однимъ только 4-му и 5-му разрядамъ, то для одной записки ихъ въ алфавитъ потребовалось бы содержать болѣе 22 хорошихъ писцовъ. 3) Но если бы этими средствами и рѣшились пожертвовать для введенія алфавитовъ, то они не принесли бы никакой пользы по затруднительности, а во многихъ случаяхъ, по рѣшительной невозможности отыскивать въ нихъ кого либо, при множествѣ соименныхъ лицъ, особенно между крестьянами и мѣщанами. Лица эти большею частью не имѣютъ фамилій, или иногда въ одномъ паспортѣ называются только именемъ и отчествомъ, а въ паспортѣ, выданномъ на другой годъ, именемъ, отчествомъ и фамиліею, отчего въ алфавитѣ неизбежно произойдетъ путаница; соименныхъ одной губерніи и уѣзда на одну букву оказывалось часто нѣсколько десятковъ человѣкъ; одни Ивановы составили бы цѣлые томы.

Обнаруженные ревизіею упущенія и злоупотребленія въ Адресной Экспедиціи были переданы на законное постановленіе Управы Благочинія, при чемъ ей было поручено принять мѣры, чтобы всѣ безпорядки и отступленія отъ установленныхъ правилъ, которыя и при дѣй-

ствующемъ положеніи могли и должны быть исправлены, были немедленно уничтожены (¹).

Между тѣмъ, такъ какъ веденіе алфавитныхъ кондуитныхъ книгъ и отмѣтки о прежнемъ поведеніи на адресныхъ билетахъ лицъ, служащихъ по частному найму, какъ полицейская мѣра къ улучшенію нравственности наемныхъ людей, оказалась на практикѣ неисполнимою, и такъ какъ Адресная Экспедиція, подобно прежней Конторѣ Адресовъ, оставалась только фискальнымъ учрежденіемъ, то было приступлено къ соображеніямъ о новомъ ея преобразованіи.

Въ это время особымъ Высочайшимъ повелѣніемъ возложено было на Министерство Внутреннихъ Дѣлъ составить проектъ объ образованіи рабочихъ цеховъ въ С. Петербургѣ. Такъ какъ въ составъ этихъ цеховъ должна была войти большая часть людей, обязанныхъ записываться въ Адресной Экспедиціи, то дѣло о преобразованіи ея получило тѣсную связь съ этимъ новымъ предположеніемъ. Мысль объ учрежденіи цеховъ рабочихъ людей, сперва въ столицѣ, а потомъ и въ другихъ болѣе обширныхъ городахъ, возникла въ существовавшемъ въ то время секретномъ комитетѣ, подъ предсѣдательствомъ Императора Николая I, при изысканіи способовъ къ облегченію приписки къ городамъ вольноотпущенныхъ дворовыхъ людей.

По основному началу нашего законодательства о свободныхъ податныхъ сословіяхъ, приписка къ нимъ постороннихъ людей совершается лишь на основаніи пріемнаго приговора самого общества. Это начало тѣсно связано съ существующею си-

(¹) Дѣло Хоз. Деп., 2 гор. отд., 1 ст., 1844 г., № 849.

стемою податей и повинностей, такъ какъ общества обязаны круговою предъ правительствомъ отвѣтственностію въ этомъ отношеніи. Для вольноотпущенныхъ существуютъ нѣкоторыя отступленія отъ этого основнаго правила; именно вольноотпущенный, желающій поступить въ мѣщанское сословіе (за исключеніемъ столицъ и нѣсколькихъ привилегированныхъ городовъ) приписывается къ нему немедленно. Въ теченіи 6 лѣтъ съ того времени, ни онъ самъ, ни общество не платитъ за него казнѣ податей. Послѣ того въ продолженіи трехъ лѣтъ подати вносятся вольноотпущеннымъ лично и общество за исправную уплату ихъ не отвѣчаетъ. За тѣмъ уже, т. е. въ началѣ десятаго года, вольноотпущенный обязанъ уплатить обществу впередъ годовую подать и представить одобреніе шести благонадежныхъ гражданъ. Если онъ это исполнить, то приписывается окончательно въ мѣщанское сословіе; если же не исполнить, то хотя и приписывается къ обществу, но иначе, какъ на такъ называемый рабочій окладъ, который отличается отъ мѣщанскаго тѣмъ, что каждый отвѣчаетъ лично за свои подати. Но такія изъятія въ пользу вольноотпущенныхъ могли оказаться недостаточными при значительномъ увеличеніи числа этихъ людей, и они не распространялись на столицы, въ которыхъ между тѣмъ представлялось наиболѣе удобствъ къ заработкамъ. Кромѣ того не былъ опредѣленъ порядокъ надзора за этими людьми и самаго взысканія казенныхъ податей подъ личною ихъ отвѣтственностію. Все это и привело къ мысли учредить по городамъ, начиная съ Петербурга, особое рабочее сословіе или цехи, приписка къ которымъ не зависѣла бы отъ согласія общества, при чемъ

возможно было бы учредить и лучшей надзоръ за вольноотпущенными и обезпечить исправное исполненіе ими обязанностей въ отношеніи къ казнѣ и къ прежнимъ владѣльцамъ.

Вскорѣ послѣ того было Высочайше повелѣно не издавать особаго положенія объ этихъ цехахъ, но включить главныя основанія устройства ихъ въ составлявшійся тогда въ Министерствѣ проектъ новаго положенія объ общественномъ управленіи С. Петербурга.

Согласно такому Высочайшему повелѣнію, въ названномъ положеніи, изданномъ 13 февраля 1846 года, между прочимъ включены слѣдующія постановленія относительно цеховъ наемныхъ служителей и рабочихъ:

1. Цехи эти состояются также, какъ и ремесленные, изъ С. Петербургскихъ и иногородныхъ мѣщанъ, крестьянъ разныхъ наименованій, отпущенныхъ на волю и ходящихъ по паспортамъ крѣпостныхъ дворовыхъ людей, промышляющихъ въ столицѣ работами или услугами по найму. На этомъ основаніи запискѣ въ цехи подлежатъ: а) домашніе слуги, какія бы ни были ихъ занятія или именования; б) служители въ промышленныхъ заведеніяхъ, за исключеніемъ тѣхъ, которые, будучи употребляемы собственно по торговлѣ, обязаны, по закону, имѣть прикащичьи свидѣтельства; в) чернорабочіе, кромѣ приходящихъ въ столицу на время.

2. Для приписки въ цехъ наемныхъ служителей и рабочихъ, не требуется предварительнаго согласія цеха. Каждый, приписавшійся къ нему, отвѣчаетъ лично за исправность платежа податей и за исполненіе другихъ повинностей, на основаніи особыхъ для того правилъ.

3. Цехи наемныхъ служителей и рабочихъ раздѣляются также, какъ и ремесленные, на вѣчные для мѣщанъ и другихъ, занимающихся работами и услугами, городскихъ свободного податнаго состоянія жителей, имѣющихъ постоянную осѣдлость въ С. Петербургѣ, и на временные—для прибывающихъ въ столицу на время иногородныхъ мѣщанъ и крестьянъ разныхъ наименованій, также для вольноотпущенныхъ, неимѣющихъ въ С. Петербургѣ постоянного жительства и для ходящихъ по паспортамъ крѣпостныхъ людей. Тѣ и другіе обязаны имѣть отъ своего начальства цеховые билеты, которые должны возобновляться ежегодно или чрезъ шесть мѣсяцевъ и замѣнять билеты, выдаваемые изъ Адресной Экспедиціи, на основаніи имѣющаго послѣдовать о томъ особаго положенія.

4. Число цеховъ наемныхъ служителей и рабочихъ устанавливается сообразно съ числомъ приписанныхъ къ нимъ людей. Цехи могутъ быть учреждаемы съ раздѣленіемъ ихъ по частямъ города и съ присвоеніемъ имъ наименованія по роду ихъ служенія, промысла или работы. Они открываются по представленію ихъ Управы, съ утвержденія Гражданскаго Губернатора.

5. Цехи наемныхъ служителей и рабочихъ могутъ быть подраздѣляемы, по роду и свойству ихъ занятій, на артели.

6. Артели учреждаются по добровольному условію людей одного цеха; онѣ открываются съ разрѣшенія цеховаго начальника и съ вѣдома начальства сословія.

7. Артель составляется изъ настоящихъ артельщиковъ и новиковъ; первые вносятъ, при вступленіи, опредѣленную сумму денегъ; новиками

называются тѣ, которые еще не внесли вкупной суммы, но постепенно уплачиваютъ ее изъ заработковъ.

8. Настоящіе артельщики избираютъ изъ среды себя артельного старосту, а въ случаѣ надобности, нѣсколькихъ къ нему помощниковъ.

9. Артельные старосты должны знать всѣхъ составляющихъ артель и вообще вѣдаютъ ея дѣла.

10. Всѣ распоряженія начальства, относящіяся до лицъ, принадлежащихъ къ артелямъ, приводятся въ исполненіе чрезъ ихъ старостъ.

11. Артели предоставляется принимать вновь людей, записанныхъ уже въ цехъ, не испрашивая на то особаго разрѣшенія и доводя только о томъ до свѣдѣнія своего цеховаго начальника. Такимъ же образомъ артель увольняетъ людей, къ ней принадлежащихъ, и исключаетъ порочныхъ и нерадивыхъ.

12. Начальства цеха и сословія имѣютъ подробный списокъ лицъ, составляющихъ артель.

13. Каждой артели присвоивается особое названіе или нумеръ, которые не могутъ быть произвольно измѣняемы.

14. Каждому принадлежащему къ артели дозволяется носить мѣдный знакъ на цѣпочкѣ съ означеніемъ названія или нумера артели; принадлежность же его къ артели означается въ цеховомъ билетѣ.

15. Въ артели должно быть не менѣе десяти человѣкъ.

16. Артель можетъ быть прекращена по взаимному соглашенію лицъ, ее составляющихъ, но иначе, какъ съ разрѣшенія начальства цеха и съ вѣдома начальства сословія.

Примѣчаніе 1. Образъ и степень отвѣтственности и поручительство артели за своихъ членовъ опредѣлится въ особомъ объ артеляхъ положеніи.

Примѣчаніе 2. Если по какому либо случаю требуются работники въ большомъ числѣ, то дозволяется учреждать временныя артели, но безъ правъ, присвоенныхъ постояннымъ.

17. Цехи наемныхъ служителей и рабочихъ состоятъ въ вѣдѣніи особой Управы.

18. Управа эта, которая можетъ быть раздѣлена, для большаго удобства въ ея дѣйствіяхъ, на нѣсколько отдѣленій, смотря по числу лицъ ей подвѣдомственныхъ, состоитъ изъ предсѣдателя, назначаемаго отъ правительства и членовъ отъ правительства и по выбору. Предсѣдатель и члены отъ правительства опредѣляются по представленію Распорядительной Думы, первый Главнымъ Начальникомъ губерніи, а послѣдній Гражданскимъ Губернаторомъ. Члены, назначаемые по выбору, избираются старшинами изъ другихъ городскихъ сословій и утверждаются Гражданскимъ Губернаторомъ.

19. Предметы занятій Управы слѣдующіе: а) дѣла, относящіяся къ внутреннему устройству сословія наемныхъ служителей и рабочихъ; б) порядокъ отправленія ими государственныхъ, городскихъ и общественныхъ повинностей; в) завѣдываніе имуществомъ сословія и общественною казною; г) словесный разборъ, въ опредѣленномъ закономъ размѣрѣ и пространствѣ, маловажныхъ споровъ и жалобъ, подлежащихъ, по существу своему, судебному разсмотрѣнію.

20. Управа подчиняется Распорядительной Думѣ по всѣмъ предметамъ своего вѣдомства, находясь, впрочемъ, по дѣламъ казеннымъ, въ непосред-

ственныхъ сношеніяхъ съ Казенною Палатою и съ другими мѣстами и лицами, до которыхъ эти дѣла относятся.

21. Въ вѣдѣніи Управы состоитъ собраніе старшинъ, составляемое изъ 50 человѣкъ, ежегодно назначаемыхъ Распорядительною Думою. Старшины избираются Думою изъ вѣчно-цеховыхъ, принадлежащихъ къ цеху наемныхъ служителей и рабочихъ, неопороченныхъ судомъ, извѣстныхъ доброю нравственностью, не моложе 21 года отъ роду и преимущественно изъ лицъ достаточныхъ.

22. Собраніе старшинъ созывается въ случаяхъ, закономъ опредѣленныхъ, или же по особымъ приказаніямъ начальства, подъ предсѣдательствомъ одного изъ назначенныхъ для этого Распорядительною Думою Членовъ отъ правительства Управы.

23. Предметы собранія старшинъ слѣдующіе: а) избраніе членовъ въ Управу, въ опредѣленномъ числѣ; б) выборы во всѣ должности цеховаго управленія; в) разсмотрѣніе всѣхъ тѣхъ дѣлъ, которыя по прочимъ сословіямъ вѣдаются въ подлежащихъ отдѣленіяхъ Общей Думы.

24. Собраніе старшинъ не дѣлаетъ отъ себя непосредственно никакихъ распоряженій. Оно ограничивается только составленіемъ общественныхъ приговоровъ, по которымъ дальнѣйшее исполненіе, представленіе начальству и прочее принадлежитъ Управѣ.

Для окончательнаго образованія и открытія цеховъ наемныхъ служителей и рабочихъ оставалось только издать особыя правила о податяхъ и повинностяхъ ихъ, какъ необходимыя для обезпеченія интересовъ казны. Проектъ этихъ правилъ былъ составленъ по соглашенію съ Мини-

строи Финансовъ и внесенъ въ Государственный Совѣтъ въ 1847 году. Послѣ того, вслѣдствіе замѣчаній Совѣта, проектъ этотъ былъ неоднократно исправляемъ; наконецъ въ 1849 году самая редакція его окончательно передѣлана, согласно требованіямъ Совѣта и по соглашенію со II Отдѣленіемъ Собственной Его Величества Канцеляріи. Но за всѣмъ тѣмъ, Государственный Совѣтъ не утвердилъ проекта и нашелъ нужнымъ, чтобы въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ составленъ былъ сперва другой проектъ о порядкѣ выдачи билетовъ на жительство въ С. Петербургѣ слугамъ и рабочимъ. При этомъ Государственный Совѣтъ возбудилъ вопросы о томъ, куда будутъ обращаться Управою сборы съ наемныхъ служителей и рабочихъ за цеховые билеты, а также не слѣдуетъ ли совершенно преобразовать или даже упразднить Адресную Экспедицію, образовавъ на ея мѣсто какое либо другое учрежденіе и т. д.

Вслѣдствіе этого началось новое и весьма сложное дѣло. Такъ какъ предполагаемые цеховые билеты должны были замѣнить адресные, а самый надзоръ Управы, совершаемый выдачею и перемѣною этихъ билетовъ, долженъ былъ исключить главную цѣль образованія Адресной Экспедиціи, и такъ какъ, подвергая преобразованію одну часть ея обязанностей, нельзя было не коснуться и всѣхъ прочихъ, то оказалось необходимымъ разсмотрѣть въ общей связи съ новыми предположеніями и измѣнить, согласно съ ними, всѣ правила, изданныя относительно адресныхъ билетовъ и выдающей ихъ Экспедиціи. При этомъ подлежали обсужденію слѣдующіе предметы: 1) какимъ образомъ устроить самую выдачу билетовъ раз-

нымъ лицамъ, обязаннымъ имѣть билеты на жительство въ столицѣ; 2) какимъ образомъ взимать при этомъ установленные сборы въ пользу городскихъ доходовъ и на больницу чернорабочихъ и 3) какимъ образомъ устроить надзоръ за наемными слугами и рабочими въ отношеніи къ ихъ поведенію и отправленію служительской должности.

При обсужденіи этихъ вопросовъ въ Министерствѣ составились слѣдующія соображенія и предположенія:

1. О лицахъ, обязанныхъ имѣть билеты на жительство въ С. Петербургѣ. Въ 1846 году, съ преобразованиемъ общественнаго управленія С.-Петербургa, обязанность выдавать билеты на жительство купцамъ, мѣщанамъ и ремесленникамъ, была возложена на сословныя Управы: Купеческую, Мѣщанскую и Ремесленную. Адресная же Экспедиція выдаетъ билеты: 1) всѣмъ вообще слугамъ и рабочимъ, кромѣ временно приходящихъ въ столицу; 2) купеческимъ приказчикамъ и сидѣльцамъ; 3) подмастерьямъ, временно записаннымъ въ цехи, и ремесленникамъ, въ нихъ незаписаннымъ, также ремесленнымъ ученикамъ и ученицамъ; 4) разнымъ лицамъ, которыя занимаются промыслами, неподлежащими ни гильдейскому, ни другому особому налогу, какъ-то: учителямъ и гувернерамъ, аптекарямъ и повивальнымъ бабкамъ, коммиссіонерамъ, стряпчимъ и т. п.; 5) всѣмъ вообще иностранцамъ, независимо отъ ихъ званій и рода занятій, кромѣ только состоящихъ въ государственной службѣ и тѣхъ, которые принадлежатъ къ посольствамъ и 6) всѣмъ подданнымъ Царства

Польскаго, также за исключеніемъ состоящихъ въ государственной службѣ.

Такимъ образомъ билеты на жительство въ столицѣ выдаютъ три сословныя Управы и Адресная Экспедиція. Такой порядокъ представляетъ важныя неудобства въ административномъ отношеніи, обременителенъ для частныхъ людей и клонится къ ущербу городскихъ сборовъ. Многія лица, по закону обязанныя временно причисляться къ одному изъ городскихъ сословій, берутъ билеты изъ Адресной Экспедиціи и такимъ образомъ избѣгаютъ приписки; такія злоупотребленія особенно часто случаются между ремесленниками. Нерѣдко также бываетъ, что мѣщане или ремесленники, обязанные, по роду своихъ занятій, брать адресные билеты, уклоняются отъ этого, а вмѣстѣ съ тѣмъ и отъ платежа адреснаго сбора, потому что имѣютъ уже билеты отъ своихъ сословныхъ Управъ. Всѣ эти неудобства отстранятся, если отмѣнить адресные билеты для лицъ подвѣдомственныхъ сословнымъ Управамъ. Тогда изъ 156 т. человѣкъ, записывающихся въ Адресной Экспедиціи, около 7500 купцовъ, крестьянъ, торгующихъ по свидѣтельствамъ 1 и 2 разрядовъ, купеческихъ прикащиковъ и сидѣльцевъ будутъ получать билеты изъ Купеческой Управы; около 10,500 человѣкъ занимающихся въ столицѣ мѣщанскимъ торгомъ—изъ Мѣщанской Управы; слишкомъ 25 т. ремесленниковъ и ремесленныхъ учениковъ изъ Ремесленной Управы и наконецъ болѣе 100 т. наемныхъ служителей и рабочихъ изъ предполагавшейся Управы этого сословія. Затѣмъ останутся иностранцы, уроженцы Царства Польскаго и лица, занимающіеся промыслами, необложенными ни гильдейскими, ни другими налогами

какъ то учителя, аптекари и пр. Общее число этихъ лицъ простирается до 12,200 чел. Что касается до иностранцевъ и уроженцевъ Царства Польскаго, то они, въ видахъ полицейскихъ, подчинены особымъ правиламъ по предъявленію видовъ и полученію билетовъ, и потому для нихъ нужно сохранить особое управленіе; въ этомъ отношеніи признано удобнѣе всего передать ихъ по прежнему въ непосредственное вѣдомство С. Петербургскаго Военнаго Генералъ-Губернатора, сохранивъ для нихъ существующее Иностранное Отдѣленіе Адресной Экспедиціи. Лицъ же занимающихся промыслами, не обложенными ни гильдейскими, ни другими налогами, какъ то учителей, гувернеровъ, аптекарей и т. д., всего удобнѣе вовсе освободить отъ взятія билетовъ на жительство и взноса сбора, такъ какъ, съ одной стороны, адресные билеты выдаются имъ только съ финансовою, а не съ полицейскою цѣлью, а между тѣмъ число ихъ не превышаетъ 150 человѣкъ, а ежегодный доходъ 600 р. с., и въ тоже время весьма трудно установить надзоръ за полученіемъ каждымъ изъ нихъ билетовъ по непринадлежности ихъ ни къ одному изъ городскихъ сословій, а съ другой стороны, для города было бы убыточно учредить для нихъ особое управленіе.

Такимъ образомъ Русское Отдѣленіе Адресной Экспедиціи, съ распредѣленіемъ лицъ между сословными Управами, можетъ быть вовсе упразднено.

2. *О сборахъ, взимаемыхъ при выдачѣ билетовъ на жительство.* За предположеннымъ такимъ образомъ распредѣленіемъ всѣхъ лицъ, получающихъ адресные билеты, между различными управленіями, и производство сбора, получаемого съ нихъ и состав-

ляющаго до 200 т. р. с., т. е. около десятой части всего городского дохода, полагалось возложить на обязанность тѣхъ же самыхъ управленій, съ тѣмъ чтобы собранныя деньги отсылались въ Городскую Думу. Сборъ этотъ долженъ быть взимаемъ съ тѣхъ же лицъ, которыя уплачивали его до этого времени. Потому всѣхъ лицъ, обязанныхъ получать билеты на жительство, раздѣлить на два разряда; къ первому отнести лицъ, освобожденныхъ отъ взноса какой бы то ни было платы при взятіи билета; ко второму тѣхъ, которыя по прежнему будутъ вносить при этомъ особый сборъ, подъ названіемъ билетнаго. Къ первымъ должны принадлежать купцы и торговцы всякаго рода, также ремесленные мастера и содержатели разныхъ промышленныхъ заведеній, такъ какъ эти лица платятъ уже городу особые сборы съ своихъ капиталовъ или заведеній; къ этому же разряду, на основаніи существующихъ законовъ, должны быть отнесены поденщики и чернорабочіе, не состоящіе при домахъ или при какихъ-либо промышленныхъ заведеніяхъ и неплатящіе адреснаго сбора; наконецъ разносчики, съ которыхъ, для упрощенія счетоводства, взимать установленный адресный сборъ, при выдачѣ жестянокъ или знаковъ на право торговли. За тѣмъ билетнымъ сборомъ должны быть обложены всѣ служащіе или работающіе по найму, начиная отъ купеческихъ прикащиковъ и ремесленныхъ подмастерьевъ, до нисшей домашней прислуги и ремесленныхъ учениковъ, и всѣ безъ различія иностранцы, кромѣ состоящихъ въ государственной службѣ, имѣющихъ высшіе почетные титулы, особъ духовнаго званія и несовершеннолѣтнихъ. Всѣ эти лица платили извѣстный сборъ при

взятіи адресныхъ билетовъ по установленнымъ разрядамъ. Кромѣ того нѣкоторые изъ нихъ вносили особые сборы, кромѣ адреснаго, какъ-то: купеческіе прикащики, биржевые артельщики, временные цеховые подмастерья, ученики и ученицы. Сборы эти соединить съ билетнымъ для облегченія плательщиковъ и для упрощенія счетоводства; съ этою же цѣлью уменьшить и число существующихъ окладовъ, которыхъ считалось для мужчинъ 11, а для женщинъ 7; такая дробность на практикѣ ведетъ къ однимъ недоразумѣніямъ и подлогамъ; при неопредѣлительности поименованныхъ въ законѣ званій, всѣ записываются обыкновенно по званію, принадлежащему къ самому низшему разряду, хотя по должности ихъ можно было бы отнести и къ высшему. Потому принять только 5 разрядовъ для мужчинъ и 4 для женщинъ, облагая послѣднихъ въ половину противъ первыхъ. Къ первому разряду, съ платою 12 р. с., отнести прикащиковъ, обязанныхъ брать особыя гильдейскія свидѣтельства; ко второму, съ платою, по 6 р. съ мужчины и по 3 р. съ женщины, главныхъ торговыхъ служителей и высшую прислугу въ домахъ, какъ-то управляющихъ, дворецкихъ и т. п.; къ третьему, съ платою по 3 р. съ мужчины и по 1 р. 50 к. съ женщины, лавочныхъ сидѣльцевъ, низшихъ торговыхъ служителей, ремесленныхъ подмастерьевъ и т. п.; къ четвертому, съ платою по 1 р. 50 к. съ мужчины и по 75 к. съ женщины, всю комнатную прислугу, и къ пятому, съ платою по 1 руб. съ мужчины и по 50 к. съ женщины, чернорабочихъ, состоящихъ при домахъ и промышленныхъ заведеніяхъ, также учениковъ и ученицъ. Для иностран-

цевъ принять тоже число окладовъ съ нѣкоторыми дополненіями. При такомъ распредѣленіи окладовъ, взиманіе билетнаго сбора должно значительно упроститься, особенно потому, что для cadaго изъ городскихъ сословіи будутъ относиться два и во всякомъ случаѣ не болѣе трехъ разрядовъ. При новомъ распредѣленіи размѣръ нѣкоторыхъ изъ существующихъ окладовъ долженъ возвыситься, другихъ напротивъ понизиться; въ общемъ же результатъ, по соображенію числа лицъ, записывающихся въ Адресной Экспедиціи, городской сборъ долженъ возвыситься на 25 т. руб. и болѣе.

При выдачѣ адресныхъ билетовъ, кромѣ сбора въ пользу города, взыскивается еще особый сборъ на больницу для чернорабочихъ. Такъ какъ сбору этому подлежатъ всѣ слуги, а также рабочіе, какъ временно приходящіе въ столицу и потому уволенные отъ взятія адресныхъ билетовъ, такъ и платящіе адресный сборъ по четвертому и пятому разрядамъ, и такъ какъ извѣстно, что многія лица, обязанныя платить сборъ по первымъ тремъ разрядамъ, нерѣдко записываются по двумъ послѣднимъ, въ ущербъ городскихъ доходовъ, именно для того, чтобы получить право за самую ничтожную плату пользоваться больницею чернорабочихъ, то больничнымъ сборомъ обложить всѣхъ безъ изъятія лицъ, которыя по занятіямъ и образу жизни должны войти въ составъ цеховъ наемныхъ служителей и рабочихъ людей, подвергая этому сбору, по прежнему, и всѣхъ тѣхъ, которыя, на основаніи вышеизложенныхъ соображеній, должны вносить билетный сборъ въ Управу Купеческую, Мѣщанскую или Ремесленную, кромѣ однихъ только купеческихъ прикащиковъ. Всѣ же

остальные лица, обязанные брать билеты на жительство отъ сословныхъ Управъ, а также уроженцы Царства Польскаго и иностранцы могутъ быть освобождены отъ больничнаго сбора. Но для доставленія бѣднѣйшимъ изъ нихъ возможности пользоваться почти бесплатно медицинскою помощью, полезно дозволить всѣмъ безъ изъятія, берущимъ билеты, вносить при полученіи ихъ установленный 60 коп. сборъ, съ правомъ поступать въ больницу чернорабочихъ, наравнѣ съ прочими плательщиками.

3. *О надзорѣ за слугами и рабочими.* Такъ какъ веденіе алфавитныхъ кондуитныхъ списковъ, и отмѣтки о числѣ перемѣненныхъ мѣстъ и послѣдней аттестаціи на адресныхъ билетахъ, оказались на практикѣ не удобоисполнимыми, и такъ какъ самое исполненіе этихъ правилъ едва ли принесло бы ожидаемую пользу, потому что частая перемѣна мѣстъ, также какъ и неполученіе одобрительнаго аттестата, не всегда можетъ служить доказательствомъ дурнаго поведенія, то предположено обратиться къ изысканію другихъ средствъ для достиженія желаемой цѣли. Удобнѣе всего ввѣрить надзоръ за слугами и рабочими людьми непосредственному начальству рабочаго класса, при чемъ не ограничивать его однимъ поведеніемъ слугъ въ домахъ нанимателей и хозяевъ, но распространить на всю ихъ общественную и домашнюю жизнь. Для этого, предоставивъ нанимателямъ право давать слугамъ и рабочимъ похвальные аттестаты или приносить на нихъ жалобы въ Управу, учредить въ этой Управѣ особый столъ, куда поступали бы какъ эти жалобы, такъ и другія свѣдѣнія, нужныя для составленія кондуитныхъ списковъ рабочихъ

людей; судебныя мѣста и полиція должны присылать въ Управу, по установленной формѣ, свѣдѣнія о прикосновенности слугъ и рабочихъ къ уголовнымъ и полицейскимъ дѣламъ, также о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ, которыми они подвергались. Изъ такихъ свѣдѣній о каждомъ слугѣ должно заводиться особое дѣло. Имѣя такимъ образомъ подъ руками подробныя свѣдѣнія о всѣхъ слугахъ и рабочихъ сомнительнаго или дурнаго поведенія, Управа удобнѣе можетъ слѣдить за тѣми, которые подлежатъ особому присмотру, не развлекаясь надзоромъ за всѣми подвѣдомственными ей людьми. На основаніи полученныхъ свѣдѣній и поступившихъ жалобъ, виновные въ дурномъ поведеніи или неисполненіи служительскихъ обязанностей, должны быть подвергаемы, по степени вины, различнымъ наказаніямъ, о чемъ составить подробныя и положительныя правила, примѣняясь къ Уложенію о Наказаніяхъ. Для поощренія людей хорошаго поведенія и нравственности, въ Управѣ завести особую книгу, открытую каждому желающему, для записки тѣхъ слугъ и рабочихъ, которые получили отъ нанимателей похвальные аттестаты и ни разу не были замѣчены въ предосудительныхъ или противузаконныхъ поступкахъ. Такимъ образомъ мѣра эта, облегчая хорошей прислугѣ пріисканіе мѣстъ, въ тоже время послужила бы лучшимъ средствомъ къ исправленію нерадивыхъ и невнимательныхъ къ своимъ обязанностямъ.

За разрѣшеніемъ такимъ образомъ приведенныхъ трехъ основныхъ вопросовъ по дѣлу объ устройствѣ рабочаго населенія въ С.-Петербургѣ и о преобразованіи Адресной Экспедиціи, предполага-

лось относительно порядка самого дѣлопроизводства по выдачѣ билетовъ и взиманію сборовъ въ сословныхъ Управахъ и въ Иностранномъ Отдѣленіи, устранить тѣ недостатки, которые обнаружались на практикѣ при введеніи въ дѣйствіе положенія 1838 г., и ввести по возможности простой, необременительный порядокъ дѣлопроизводства.

За тѣмъ, такъ какъ правила о количествѣ и порядкѣ взысканія штрафовъ за невзятіе или невозобновленіе въ срокъ адреснаго билета, на практикѣ оказались не вполне достигающими своей цѣли, то и здѣсь предполагались нѣкоторыя измѣненія. Взысканіе только двойнаго сбора за невзятіе билета, и по 30 коп. за каждые просроченныя сутки, въ случаѣ несвоевременнаго возобновленія, гораздо строже наказываетъ нерадивыхъ, чѣмъ умышленно укрывающихся отъ платежа установленнаго сбора. Такая несоразмѣрность особенно неудобна въ томъ отношеніи, что невозобновившій билета уже извѣстенъ Адресной Экспедиціи и потому легче могъ быть подвергнутъ взысканію, чѣмъ тотъ, который вовсе незаписанъ въ Экспедиціи. Точно также оказывается весьма неудобнымъ на практикѣ способъ взысканія штрафовъ посредствомъ полиціи; дѣла эти производятся чрезвычайно медленно и требуютъ огромной и большею частью бесполезной переписки. Съ домовладѣльцевъ же штрафы вовсе не взыскиваются. Причины, освобождающія отъ уплаты штрафа, опредѣлены неясно и хозяевамъ дано право засвидѣтельствовать болѣзнь проживающаго у него по найму, вслѣдствіе чего они могутъ произвольно избавиться отъ должнаго взысканія и сверхъ того освободить отъ него и свою прислу-

гу (*). Для устраненія всего этого предполагалось: 1) уравнивать денежные взысканія за невзятіе и за несвоевременное возобновленіе билетовъ, опредѣляя ихъ въ томъ и другомъ случаѣ посуточно; 2) взысканія эти производить съ виновныхъ, въ тѣхъ же установленіяхъ, изъ которыхъ выдаются билеты, а съ домовладѣльцевъ, по сообщеніямъ сословныхъ Управъ и Иностраннаго Отдѣленія, посредствомъ комиссаровъ Распорядительной Ду-

(*) Около того же времени Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, находя существующій порядокъ взысканія штрафныхъ денегъ за просрочку адресныхъ билетовъ весьма неудовлетворительнымъ и не представляющимъ никакой надежды къ исправному поступленію этихъ денегъ въ городской доходъ, признавъ, по соглашенію съ Военнымъ Генералъ-Губернаторомъ, необходимымъ поручить Управѣ Благочинія, составить подробныя наставленія для Адресной Экспедиціи и приставовъ исполнительныхъ дѣлъ, о порядкѣ взысканія этихъ штрафовъ. Составленный вслѣдствіе этого проектъ былъ переданъ въ 1849 г. на обсужденіе Общей Думы, которая, не вполне одобливъ его, съ своей стороны, предположила сдѣлать въ дѣйствующихъ правилахъ слѣдующія измѣненія: 1. Для избѣжанія недоразумѣнія въ томъ, съ кого именно штрафъ взыскивать, установить, что онъ долженъ падать только на виновнаго и опредѣлить самый размѣръ его. 2. Прогрессивный штрафъ, по 30 к. въ сутки, какъ весьма быстро и въ большихъ размѣрахъ возрастающій и тягостный для уплаты, въ видахъ обезпеченія исправнаго поступленія штрафа въ доходъ города, замѣнить единовременнымъ штрафомъ. 3. Такъ какъ записка въ нисшій разрядъ не можетъ быть безъ вѣдома того, у кого лице находится въ услуженіи и какъ штрафъ за это неясно опредѣленъ, то взыскивать съ прислуги и съ лица, державшаго ее, двойной сборъ, пополамъ, независимо отъ внесеннаго по нисшему разряду. 4. Опредѣлить положительно количество адреснаго сбора за виды болѣе и менѣе 6 мѣсяцевъ. 5. Переписку о взысканіи штрафовъ Адресной Экспедиціи вести прямо съ квартальными надзирателями. Приговоръ о такомъ предположеніи Общей Думы состоялся въ февралѣ 1855 г. и за тѣмъ правила эти представлены на утвержденіе высшаго начальства (Дѣло Общей Думы, 1849 г., № 16).

мы, одновременно со сборомъ прочихъ городскихъ доходовъ, и 3) подробнѣе опредѣлить причины, увольняющія виновныхъ отъ денежныхъ взысканій и отмѣнить право хозяевъ свидѣтельствовать болѣзнь людей, служащихъ у нихъ по найму.

На основаніи этихъ соображеній въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ составлены были два проекта положеній, одинъ объ Иностранномъ Отдѣленіи при Канцеляріи Военнаго Генералъ-Губернатора, другой о билетахъ на жительство, выдаваемыхъ С. Петербургскими сословными Управами, и кромѣ того подробныя инструкціи Иностранному Отдѣленію и сословнымъ Управамъ о самомъ порядкѣ выдачи билетовъ на жительство.

Проекты положеній, прежде внесенія въ Государственный Совѣтъ, были препровождены, въ концѣ 1849 года, къ Военному Генералъ-Губернатору для подробнаго обсужденія въ общемъ присутствіи С. Петербургскихъ Гражданскаго Губернатора, Оберъ-Полиціймейстера, Городскаго Головы и другихъ лицъ, по его усмотрѣнію.

За тѣмъ, по случаю военныхъ обстоятельствъ, дѣло это было пріостановлено по распоряженію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, такъ какъ задуманное преобразование, особенно же открытіе новаго управленія надъ рабочими людьми, требовало значительныхъ издержекъ, для покрытія которыхъ не было въ виду никакого источника, при общемъ въ то время напряженіи всѣхъ денежныхъ средствъ къ удовлетворенію чрезвычайныхъ воинскихъ потребностей.

Между тѣмъ составленные проекты переданы были на предварительное разсмотрѣніе вступившаго въ то время въ должность Военнаго Генералъ-Губернатора, генералъ-адъютанта Игнатьева,

который не участвовалъ въ прежнихъ по этому предмету совѣщаніяхъ. Въ числѣ сдѣланныхъ генераль-адъютантомъ Игнатьевымъ замѣчаній, одно коснулось самыхъ коренныхъ основаній проектовъ и сильно поколебало ихъ практическое значеніе. «Участіе старшинъ и головъ въ управленіи рабочими людьми,» замѣтилъ онъ, «должно «придать симъ званіямъ важность и значеніе едва «ли въ этомъ классѣ людей полезныя. Самое «соединеніе всѣхъ слугъ въ одно общее сословіе «можетъ сдѣлаться опаснымъ по послѣдствіямъ». Это замѣчаніе пріостановило дѣло объ учрежденіи цеховъ рабочихъ людей.

Вслѣдъ за тѣмъ генераль-адъютантъ Игнатьевъ сообщилъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ и свои соображенія по устройству адресной части въ С. Петербургѣ.

Замѣтивъ значительное уменьшеніе количества сбора на больницу для чернорабочихъ, который составлялъ въ 1845 и 1846 годахъ болѣе 90 т. р. с., а къ 1856 г. не превышалъ 74 т. р. с., Военный Генераль-Губернаторъ распорядился собраніемъ точныхъ свѣдѣній по этому предмету. Оказалось, что въ 1854 г. въ Адресной Экспедиціи лицъ, заплатившихъ больничный сборъ, записалось 137 т.; между тѣмъ, по статистической вѣдомости Петербурга, чернорабочихъ значилось 326 т. человекъ, слѣдовательно незаплатило 189 т. Чтобы опредѣлить причину такой значительной разницы, повѣрены были въ домовыхъ книгахъ показанія разрядовъ, подлежащихъ больничному сбору, и оказалось, что въ весьма немногихъ домахъ существуетъ правильное показаніе занятій; дворники положительно не знаютъ, кто къ какому разряду долженъ принадлежать; боль-

шая часть людей, обязанных записываться въ Адресной Экспедиціи и платить адресный и больничный сборы, отмѣчаются живущими на квартирѣ и такимъ образомъ уклоняются отъ платежа обоихъ сборовъ. Многія лица, обязанныя имѣть адресные билеты, какъ-то бабки, гувернеры, метрдотели, кофеенки, управляющіе, кухмистеры, скульпторы, лепщики и др., не снабжаются этими билетами. Не имѣютъ ихъ также отставные чиновники и разночинцы, занимающіеся дѣлами по довѣренности, коммиссіями и другими частными дѣлами, также водовозы, ледоколы, носильщики мебели, музыканты, ходящіе по домамъ и публичныя женщины. Въ предъявленіи паспортовъ не существуетъ опредѣленнаго порядка; въ кварталы, гдѣ дѣлается прописка, носятъ ихъ большею частью дворники; Адресная Экспедиція выдаетъ билеты въ замѣнъ паспортовъ также черезъ дворниковъ или довѣренныхъ лицъ, и потому примѣты лица не повѣряются ни полиціею, ни Адресною Экспедиціею. Такимъ образомъ не достигается также цѣль учрежденія врачебнаго дежурства. Очень часто не исполняется также распоряженіе, сдѣланное по С. Петербургской полиціи, относительно чернорабочихъ и людей, приходящихъ въ столицу на баркахъ, незаписывающихся въ Адресной Экспедиціи, но обязанныхъ платить больничный сборъ, состоящее въ томъ, чтобы паспорта этихъ лицъ, по пропискѣ въ кварталѣ, отсылались въ Адресную Экспедицію и предъявителямъ ихъ выдавались печатные контромарки, по которымъ они могли бы получить обратно свой паспортъ изъ Экспедиціи, заплативъ больничный сборъ.

Для установленія между населеніемъ столицы должнаго порядка и для обезпеченія еодержанія

больницы для чернорабочихъ, Военный Генералъ-Губернаторъ полагалъ принять слѣдующія мѣры:

- 1) Сдѣлать по полиціи распоряженіе, чтобы въ назначенный срокъ всѣ домовыя книги были пересмотрѣны, повѣрены съ родомъ занятій каждаго жильца и исправлены; составить краткую, но ясную таблицу правилъ адреснаго сбора съ необходимыми объясненіями и развитіемъ нѣкоторыхъ пунктовъ положенія; такія таблицы долженъ имѣть каждый домохозяинъ. Квартальнымъ надзирателямъ вмѣнить въ обязанность имѣть списки обывателей по разрядамъ съ повѣркою ихъ каждую треть года. Послѣ означеннаго срока произвести нѣсколько ревизій по домамъ и если тогда окажутся упущенія, то подвергнуть строгому взысканію квартальныхъ надзирателей, которые при двухъ помощникахъ имѣютъ всѣ средства повѣрять домовыя книги и квартальныя прописки на мѣстѣ въ самыхъ домахъ при хозяевахъ, управляющихъ или дворникахъ.
- 2) Вмѣнить въ непремѣнную обязанность всѣмъ лицамъ, принадлежащимъ къ пяти разрядамъ, взять адресные билеты, которыхъ часть этихъ лицъ вовсе не имѣетъ, а другая беретъ нисшаго разряда для избѣжанія надлежащей платы.
- 3) Для пресѣченія потворства въ пропискѣ на квартирахъ лицъ, неимѣющихъ на то права, постановить правиломъ, чтобы наниматели собственноручно удостовѣряли, какую должность нанявшійся обязанъ исправлять, и если въ послѣдствіи откроется, что наниматель объяснилъ неправильно, то подвергнуть его штрафу, съ опубликованіемъ намѣреннаго сокрытія въ вѣдомостяхъ.
- 4) Обязать брать адресные билеты водовозовъ, ледоколовъ, носильщиковъ мебели, музыкантовъ, ходящихъ по домамъ, пуб-

личныхъ женщинъ, разнаго званія людей, работающихъ для подрядчиковъ, для цеховыхъ мастеровъ, на рынки и фабрики, также отставныхъ чиновниковъ, занимающихся частными дѣлами и комиссіями. Для того положить, чтобы ни Гражданская Палата, ни маклера, ни нотаріусы не свидѣтельствовали бы довѣренностей и другихъ условныхъ обязательствъ этихъ лицъ ни на частныя занятія, ни на аренды чего либо, ни на услуги, безъ представленія адресныхъ билетовъ, подобно присяжнымъ стряпчимъ С. Петербургскаго Коммерческаго Суда; а типографіи не должны припечатывать подобныхъ объявленій, безъ представленія адресныхъ билетовъ, исключая только тѣхъ лицъ, которыя дѣйствительно продаютъ свои вещи, за отъѣздомъ или по другимъ причинамъ, и не составляютъ чрезъ объявленія особаго рода спекуляцій. 5) Постановитъ правиломъ, чтобы содержатели трактировъ, ресторацій, бань и другихъ тому подобныхъ заведеній, а также всѣ торговцы брали адресные билеты на служителей и сидѣльцевъ, вмѣсто пятого, по третьему разряду. Если же кто изъ лицъ, поименованныхъ въ положеніи объ Адресной Экспедиціи, дѣйствительно нанялъ квартиру, то отдавшій таковую обязанъ письменно засвидѣтельствовать о томъ въ полиціи.

Наконецъ генералъ-адъютантъ Игнатьевъ признавалъ необходимымъ: 1) подтвердить о непремѣнномъ исполненіи правила относительно порядка взысканія больничнаго сбора съ лицъ, незаписывающихся въ Адресной Экспедиціи; 2) вмѣнить Адресной Экспедиціи въ обязанность, чтобы она выдавала билеты непременно лично, а не чрезъ дворниковъ и другихъ лицъ, повѣряла бы примѣты, и чтобы при этомъ былъ производимъ

тщательный врачебный осмотръ; 3) пригласить, посредствомъ полицейской газеты и С. Петербургскихъ вѣдомостей, жителей С. Петербурга въ точности соблюдать порядокъ, установленный въ законѣ, относительно аттестацій, дѣлаемыхъ на адресныхъ билетахъ; Адресной же Экспедиціи вѣннать въ обязанность завести алфавитныя книги и дѣлать установленныя въ положеніи отмѣтки на адресныхъ билетахъ, о прежнихъ аттестаціяхъ и о числѣ перемѣненныхъ мѣстъ.

Сообщая эти соображенія Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, Военный Генералъ-Губернаторъ, присовокупилъ, что онъ передавалъ ихъ на обсужденіе 2-го Департамента Управы Благочинія, который постановилъ, привести ихъ въ исполненіе, кромѣ введенія въ Адресной Экспедиціи алфавитныхъ книгъ и установленія повѣрки домовыхъ книгъ квартальными надзирателями. Введеніе алфавитовъ на опытѣ оказалось уже невыполнимымъ по недостатку средствъ и оставлено безъ исполненія, на основаніи разрѣшенія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, послѣдовавшаго въ 1848 году. Установить же повѣрку домовыхъ книгъ квартальными надзирателями, Управа Благочинія нашла неудобнымъ по слѣдующимъ причинамъ: всѣхъ жителей обоого пола въ С. Петербургѣ считается 458,949 ч.; самый меньшій кварталъ имѣетъ жителей 383 ч. (5 кварталъ Петербургской части) и самый большой 25,229 ч. (4 кварталъ Литейной части); кварталовъ же, которые заключаютъ жителей отъ 10 т. до 25 т. ч.—15; остальные затѣмъ имѣютъ каждый не менѣе 10 т. жителей. При такомъ населеніи кварталовъ, повѣрка домовыхъ книгъ надзирателями и ихъ помощниками, по многочисленности ихъ занятій по письмоводству

и исполнительной части, будетъ крайне затруднительна; если предположить, что въ день можно будетъ повѣрить до 100 человѣкъ, то и тогда для этого потребуется въ нѣкоторыхъ кварталахъ до шести мѣсяцевъ и болѣе; между тѣмъ какъ всѣ отступленія отъ адресныхъ правилъ могутъ быть отстранены постепенно внимательнымъ наблюдениемъ надзирателей при возобновленіи лицами своихъ паспортовъ и видовъ.

Между тѣмъ дѣло объ учрежденіи цеховъ наемныхъ служителей и рабочихъ, какъ выше было сказано, остановилось. Чѣмъ болѣе Министерство разрабатывало предположенія по этому предмету, тѣмъ болѣе обнаруживало затрудненій къ выполнению предложенной ему задачи.

При обсужденіи этого дѣла, въ Хозяйственномъ Департаментѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ пришли къ слѣдующимъ соображеніямъ:

«Между цехами рабочими и цехами ремесленными нѣтъ ничего общаго, кромѣ названія.

«Для производства ремесла нужно прежде всего «изученіе онаго, въ теченіи многихъ лѣтъ, и по «большей части съ самаго юнаго возраста; ну- «женъ потомъ нѣкоторый капиталъ для заведенія «мастерской. Отъ этого естественнымъ образомъ «должна была установиться между людьми, посвя- «щающими себя ремесламъ, извѣстная іерархія: «учениковъ, подмастерьевъ и мастеровъ. Изъ этихъ «элементовъ составились цехи, и могли составить- «ся потому, что большею частью тотъ, кто посвя- «тилъ десятки лѣтъ для изученія какого-либо «мастерства, остается уже при немъ всю жизнь. «Съ другой стороны, правительство должно было «покровительствовать образованію этихъ цеховъ «для усовершенствованія самихъ ремеслъ. Какъ

«условія этого усовершенствованія заключаются
«преимущественно въ наилучшемъ изученіи ремеслъ,
«то и слѣдовало людей, посвятившихъ себя этому
«дѣлу, оградить отъ соперничества со стороны
«тѣхъ, кои, не учившись вовсе мастерству, захо-
«тели бы употребить во зло довѣрчивость потре-
«бителей. Отсюда предоставленная цехамъ власть
«преслѣдовать всякаго кто бы именовалъ себя
«мастеромъ, незаслуживъ этого званія въ установ-
«ленномъ цеховомъ порядкѣ. Наконецъ для са-
«маго разбора споровъ о ремесленной работѣ и
«для опѣнокъ по разнымъ случаямъ, необходимъ
«судъ экспертовъ, для чего и предоставлена це-
«ховому управленію, въ извѣстныхъ предѣлахъ,
«судебная власть.

«Ничего подобнаго нѣтъ и быть не можетъ въ
«цехахъ слугъ и рабочихъ. Коль скоро нѣтъ на-
«добности въ предварительномъ изученіи, не мо-
«жетъ быть никакой іерархіи и никакого по-
«стоянства (говоря вообще) въ занятіяхъ: кто
«былъ сегодня водовозомъ, можетъ сдѣлаться зав-
«тра извозчикомъ, а тамъ поденьщикомъ, сторо-
«жемъ и т. д.; слѣдовательно нѣтъ первыхъ
«основныхъ элементовъ, изъ коихъ сложились,
«по самой природѣ вещей, ремесленные цехи.
«Равномѣрно, коль скоро нѣтъ надобности въ
«продолжительномъ ученіи, то нѣтъ и повода за-
«щищать принадлежащихъ къ цехамъ рабочихъ
«отъ совмѣстничества неприписанныхъ къ онимъ,
«или искать въ средѣ этихъ людей экспертовъ
«для какихъ бы то ни было судебныхъ дѣлъ.
«Для самой приписки къ цехамъ этого рода
«нельзя найти ничего, что могло бы быть заим-
«ствовано изъ цеховъ ремесленныхъ, куда входятъ
«открываютъ: сперва поступленіе въ науку, а

«потомъ двукратныя испытанія на званіе под-
«мастерья и мастера.

«И такъ остается цехамъ слугъ и рабочихъ
«людей одно названіе цеховъ, которое, не имѣя
«ничего общаго съ тѣмъ, что доселѣ, и въ законо-
«дательствѣ, и въ общежитіи, понималось подъ
«этимъ словомъ,—можетъ на дѣлѣ вводить лишь
«постоянно въ недоразумѣнія и давать поводъ къ
«ложнымъ примѣненіямъ началъ, допущенныхъ
«собственно въ отношеніи къ ремесламъ. Не увле-
«каясь названіемъ, должно признать, что цехи
«слугъ и рабочихъ составляли бы собственно
«многочисленную корпорацію людей, живущихъ
«со дня на день, толпою такъ называемаго чернаго
«народа, которой само правительство неосторожно
«дало бы возможность завязать и укрѣпить бли-
«жайшія связи, безъ всякой надобности и ко вреду,
«быть можетъ, общественнаго спокойствія и соб-
«ственной ихъ нравственности. Подраздѣленіе це-
«ховъ рабочихъ на артели не только не облегчаетъ
«этихъ затрудненій, но еще представляетъ новыя.
«Всѣ преимущества артели исчезаютъ, коль скоро
«она перестаетъ быть дѣломъ домашнимъ, добро-
«вольною сдѣлкою нѣсколькихъ человѣкъ (обык-
«новенно земляковъ), пришедшихъ издалека для
«заработковъ, и превращается въ обязательное
«юридическое учрежденіе. Нѣтъ хуже кабалы,
«какъ та, которая ожидаетъ въ подобномъ слу-
«чаѣ рабочаго; ничто не могло бы болѣе спо-
«собствовать совершенному изглаженію въ немъ
«здравыхъ понятій о собственности, такъ какъ
«личный трудъ и заработокъ каждаго дѣлается какъ
«бы общимъ достояніемъ артели. Такое учрежденіе
«развило бы неминуемо въ народныхъ массахъ

«духъ корпораціи, стачки, и наконецъ непокор-
«ность со стороны рабочаго населенія.

«Кромѣ всего этого, представляется вопросъ,
«какъ разграничить предполагаемое сословіе ра-
«бочихъ отъ сословія мѣщанскаго. По смыслу
«дѣйствующихъ узаконеній, каждый городской
«обыватель есть собственно мѣщанинъ; поступивъ
«въ ученіе, въ цехъ, онъ дѣлается ремесленни-
«комъ; взявъ гильдейское свидѣтельство—купцомъ;
«не сдѣлавшись ни тѣмъ, ни другимъ, онъ оста-
«ется просто мѣщаниномъ и въ этомъ качествѣ
«имѣетъ право заниматься мелкимъ торгомъ, раз-
«наго рода работами или домашнею службою.
«Какъ опредѣлить здѣсь съ точностію предѣлы
«или условія, при коихъ мѣщанинъ долженъ счи-
«таться рабочимъ? Къ какой категоріи причислить,
«напримѣръ, разнощиковъ, занятія коихъ имѣ-
«ютъ характеръ столько же мелкаго торга, сколько
«и личной работы. Купецъ, невзавшій гильдей-
«скаго свидѣтельства, перечисляется обратно въ
«мѣщанство; условіе, при которомъ это должно
«быть сдѣлано, ясно и опредѣлительно. Но какъ
«поступать съ рабочимъ, который не занимается
«работою? Какіе принять сроки для того, чтобы
«его въ подобныхъ случаяхъ перечислять обратно
«въ мѣщане? или не перечислять его никогда?
«Въ такомъ случаѣ для мѣщанина, записаннаго
«разъ въ рабочіе, нѣтъ уже исхода; онъ закаба-
«ленъ въ это сословіе навсегда, хотя бы тру-
«домъ пріобрѣлъ себѣ малый капиталъ, достаточ-
«ный для его существованія.

«Изученію этихъ вопросовъ посвящено было
«много трудовъ; но послѣ продолжительныхъ
«усилій убѣдились, что эти вопросы неразрѣшимы.

«Еще поразительнѣе говорятъ цифры. Въ началѣ

«этого столѣтія народонаселеніе С. Петербурга
«составляло, какъ извѣстно, всего 270,000 чел.,
«и при этомъ числѣ тогдашня Контора Адресовъ
«не имѣла уже возможности выполнять добросо-
«вѣстно возложенныя на нее обязанности по над-
«зору за рабочими и преимущественно слугами.
«Нынѣ народонаселеніе удвоилось и однихъ слугъ
«и рабочихъ считается болѣе 250,000 чел., число
«почти равное общему народонаселенію столицы
«въ 1809 году. Для завѣдыванія такимъ числомъ
«народа, не только въ полицейскомъ, но и въ
«финансовомъ, рекрутскомъ и другихъ отноше-
«ніяхъ, пришлось бы учредить управленіе въ
«самыхъ обширныхъ размѣрахъ. Нѣкоторые изъ
«цеховъ числительностію своею превосходили бы
«народонаселеніе многихъ губернскихъ городовъ.
«Такъ напримѣръ одной домашней прислуги счи-
«тается въ С. Петербургѣ болѣе 114,000 чел.
«Если подраздѣлить ее на такъ называемыхъ
«верховыхъ (комнатныхъ) и низовыхъ слугъ, то
«все же на долю послѣднихъ приходится еще
«огромная цифра 106,000 чел. Цехъ поденьщи-
«ковъ, постоянно проживающихъ въ столицѣ
«(за исключеніемъ приходящихъ на одно лѣто),
«состоялъ бы изъ 27,500 чел. Въ цехѣ дворни-
«ковъ, судя по числу домовъ, считалось бы не
«менѣе 10,000 чел. Подраздѣленіе цеховъ на
«участки, предположенное собственно для отвра-
«щенія лишь крайней безурядицы въ цеховыхъ
«сходкахъ, не уменьшило бы въ общей массѣ
«числа дѣлъ; напротивъ, по необходимости, усло-
«жвило бы еще управленіе.

«Кромѣ этого подраздѣленія цеховъ на участки,
«предположено еще, также по необходимости,
«раздѣлить ихъ на вѣчныя для мѣщанъ и другихъ

*

«свободнаго податнаго состоянія жителей, имѣ-
 «ющихъ постоянную въ С. Петербургѣ осѣдлость,
 «и на временные, для прибывающихъ сюда на
 «время иногородныхъ мѣщанъ и крестьянъ раз-
 «ныхъ наименованій, для вольноотпущенныхъ,
 «неимѣющихъ въ С. Петербургѣ постоянного
 «жительства и для ходящихъ по паспортамъ крѣ-
 «постныхъ людей. Число тѣхъ, коихъ пришлось
 «бы причислить къ послѣднему разряду, слѣдую-
 «щее:

«государственныхъ крестьянъ	29,000 чел.
«удѣльныхъ	4,500 —
«помѣщичьихъ по паспортамъ	97,000 —
«вольноотпущенныхъ, неимѣ- «ющихъ въ С. Петербургѣ «осѣдлости	4,500 —

Итого . . 135,000 чел.

«По цифрамъ этимъ судить можно въ какую
 «обширную переписку пришлось бы входить це-
 «ховому управленію со всею Россіею на счетъ
 «паспортовъ, податей и другихъ предметовъ,
 «относящихся до этихъ людей; какія могли бы
 «накапляться между тѣмъ недоимки и какія вооб-
 «ще неисправности и упущенія были бы неизбѣ-
 «жны при этомъ порядкѣ вещей.

«Сообразивъ все вышеизложенное, нельзя не
 «признать, что едва ли ненапраснымъ трудомъ
 «было бы приводить нынѣ къ окончанію работы,
 «начатыя по программѣ, данной Министерству
 «еще въ 1844 г., когда не было и быть не могло
 «въ виду тѣхъ затрудненій, которыя обнаружи-
 «лись лишь при болѣе подробномъ изученіи пред-
 «мета. Расчитывать на утвержденіе сказанныхъ
 «работъ Государственнымъ Совѣтомъ, при такихъ
 «обстоятельствахъ, да и представлять ихъ, безъ

«убѣжденія въ ихъ полезности, едва ли можно.
«Рано или поздно ожидаетъ проекты эти участь,
«одинаковая съ давно забытымъ проектомъ о попе-
«чительномъ надъ рабочими комитетѣ, который
«въ свое время обращалъ также на себя много
«вниманія и былъ поводомъ къ весьма обширной
«перепискѣ.

«Посему, для пользы самаго дѣла, надлежало
«бы нынѣ же обратить и трудъ и время къ пред-
«метамъ болѣе существенной необходимости. Глав-
«ная цѣль правительства состоитъ въ улучшеніи
«нравственности людей рабочаго класса. Изучая
«мѣры, принятыя въ послѣднее время по этому
«предмету въ важнѣйшихъ иностранныхъ государ-
«ствахъ, нельзя не признать, что вѣрнѣйшимъ
«средствомъ къ достиженію подобной цѣли было
«бы не учрежденіе спеціальнаго управленія надъ
«рабочими, а рядъ мѣръ, которыя содѣйство-
«вали бы улучшенію матеріальнаго ихъ быта,
«начиная съ помѣщеній. Конечно для этого необ-
«ходимо содѣйствіе частной предпріимчивости, но
«правительству предстоитъ вызвать оную и дать
«ей наиболѣе соотвѣтственное цѣли направленіе.
«По этой части собранъ уже обильный запасъ
«матеріаловъ, которые могли бы быть употреб-
«лены съ пользою въ настоящемъ случаѣ. По
«распоряженію покойнаго графа Л. А. Перов-
«скаго, между прочимъ, произведенъ въ 1847 году
«особою комиссіею осмотръ болѣе 500 помѣще-
«ній рабочихъ, обнаружившій въ подробности всѣ
«ихъ недостатки. На основаніи этихъ и тому по-
«добныхъ данныхъ легко было бы обсудить нынѣ,
«что можно сдѣлать къ устраненію этихъ недо-
«статковъ, посредствомъ одного полицейскаго
«надзора, и что слѣдовало бы предоставить част-

«ной предприимчивости, а равно начертать, какъ
«проектъ правилъ для помянутаго надзора, такъ
«и программу для дѣйствій частныхъ лицъ и ком-
«паній, которыя, съ предоставленіемъ нѣкоторыхъ
«льготъ отъ правительства, появятся безъ сомнѣ-
«нія.

«Съ другой стороны преобразование словесныхъ
«судовъ облегчить и устроить разборъ споровъ
«между рабочими и хозяевами. Для взысканій
«же за маловажные проступки, полезно бы обра-
«зовать, на подобныхъ же основаніяхъ, полицей-
«скіе суды.

«Устроивъ такимъ образомъ на болѣе проч-
«ныхъ началахъ порядокъ расправы и принявъ
«существенныя мѣры къ улучшенію матеріальнаго
«быта рабочихъ, оставалось бы преобразовать
«Адресную Экспедицію, но въ видахъ чисто
«финансовыхъ, для чего снять съ нее всѣ посторон-
«нія обязанности, кои исполнять въ точности она
«никогда не была въ состояніи, и которыя, по
«многосложности своей, служатъ ей только оправ-
«даніемъ въ недостаточномъ наблюденіи за посту-
«пленіемъ установленныхъ сборовъ.

«За тѣмъ, собственно управленіе рабочими
«слѣдовало бы оставить на прежнихъ основаніяхъ.
«Каждый изъ нихъ или мѣщанинъ, или государ-
«ственный, или удѣльный, или помѣщичій крестъ-
«янинъ. Для каждаго есть нынѣ свое управленіе,
«свой порядокъ отправленія государственныхъ и
«общественныхъ повинностей. Нѣтъ надобности,
«да и нѣтъ возможности, какъ объяснено выше,
«образовать изъ этихъ разнородныхъ элементовъ,
«особое сословіе, будущность коего во всякомъ
«случаѣ, была бы весьма темна.»

Послѣ того Хозяйственному Департаменту

было сообщено предположеніе особаго комитета, учрежденнаго при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ для составленія проекта новыхъ правилъ о паспортахъ для иностранцевъ, предположеніе — вовсе отмѣнить адресные билеты для иностранцевъ, проживающихъ въ столицахъ, и, по роду своихъ занятій, обязанныхъ платить адресный сборъ, и замѣнить эти билеты квитанціями, которыя предъявлялись бы полиціи тѣмъ же порядкомъ, какъ установлено предъявлять адресные билеты (*). Предположеніе это получило въ настоящее время осуществленіе. Въ Высочайше утвержденныхъ 29 іюля 1860 г. правилахъ о выдачѣ паспортовъ иностранцамъ, изданныхъ въ видѣ временной мѣры впредь до коренныхъ преобразованій въ паспортной системѣ Паспортною Коммисіею, постановлено: иностранцамъ, проживающимъ въ С. Петербургѣ и Москвѣ, паспорта выдаются за подписью Военныхъ Генераль-Губернаторовъ, изъ Канцелярій ихъ. Тѣ изъ иностранцевъ, кои отправляютъ въ столицахъ какія либо частныя должности по найму или по другимъ условіямъ, а равно занимающіеся ремеслами или промысломъ, и потому подлежащіе адресному сбору въ пользу городскихъ доходовъ, должны платить оный на томъ же основаніи и съ соблюденіемъ тѣхъ же правилъ, какъ и Русскіе подданные. Но при взносѣ адреснаго сбора, паспортъ на жительство въ Имперію отъ иностранца не отбирается, а выдается ему квитанція въ полученіи отъ него адресныхъ денегъ; квитанція эта должна быть предъявляема, вмѣстѣ съ паспортомъ, мѣстной полиціи, тѣмъ же порядкомъ какъ установлено предъявлять адресные билеты, подъ опасеніемъ, за неисполненіе сего, опредѣленныхъ за-

кономъ взысканій. Иностранное отдѣленіе С. Петербургской Адресной Экспедиціи присоединяется къ Канцеляріи С. Петербургскаго Военнаго Генералъ-Губернатора.

Это послѣднее сдѣлано съ тою цѣлью, чтобы иностранецъ могъ получить квитанцію во взносѣ адреснаго сбора въ томъ же мѣстѣ, откуда получаетъ паспортъ на жительство. Въ Москвѣ же Иностранное Отдѣленіе и прежде сего находилось при Канцеляріи Военнаго Генералъ-Губернатора.

Имѣя въ виду такое облегченіе для иностранцевъ, проживающихъ въ столицахъ, Хозяйственный Департаментъ призналъ справедливымъ изыскать мѣры для доставленія подобнаго облегченія и Русскимъ подданнымъ. При разсмотрѣніи этого вопроса, Департаментъ пришелъ къ слѣдующимъ соображеніямъ:

«Адресныя учрежденія въ столицахъ имѣютъ «троякое назначеніе: 1) полицейскій надзоръ за «лицами, 2) наблюденіе за нравственностью при- «слуги и 3) взиманіе сборовъ.

«1) Выдача адресныхъ билетовъ только въ «видахъ полицейскаго надзора производится ино- «страницамъ и подданнымъ Царства Польскаго, «потому что эти лица обязаны брать адресные «билеты, все равно, занимаются ли они частною «службою и промыслами въ столицѣ, или нѣтъ. «Такъ какъ выдача адресныхъ билетовъ иностран- «цамъ признана уже комитетомъ не нужною, то «нѣтъ сомнѣнія, что еще менѣе можетъ пред- «ставляться надобности въ этой мѣрѣ относитель- «но подданныхъ Царства Польскаго.

«2) Долголѣтній опытъ доказалъ всю несо- «стоятельность адресныхъ учрежденій въ отноше- «ніи наблюденія за нравственностью прислуги.

«3) За тѣмъ остается одно фискальное наз-
«наченіе адресныхъ учреждений, т. е. взиманіе
«сборовъ адреснаго и на больницу для чернора-
«бочихъ. Въ этомъ отношеніи адресныя учреж-
«денія представляютъ также не мало недостат-
«ковъ и неудобствъ. Съ одной стороны прислу-
«га и чернорабочіе, обязанные перемѣнять свои
«виды на адресные билеты, должны выполнять
«многосложный порядокъ, отвлекающій ихъ отъ
«занятій и работъ къ стѣсненію, какъ ихъ са-
«михъ, такъ и нанимателей; съ другой, адресныя
«учрежденія не имѣютъ никакихъ способовъ слѣ-
«дить за тѣмъ, чтобы всѣ подлежащіе, по закону,
«сборамъ адресному и на больницу для черно-
«рабочихъ, вносили эти сборы, и значительное
«число этихъ людей уклоняется отъ уплаты ихъ,
«показывая себя проживающими просто на квар-
«тирахъ».

Изыскивая способы къ облегченію порядка
уплаты этихъ сборовъ, Хозяйственный Департа-
ментъ предположилъ установить слѣдующій по-
рядокъ:

«Какъ адресный сборъ, такъ и сборъ на боль-
«ницу для чернорабочихъ вносится въ кварталахъ,
«при пропискѣ тамъ билета на жительство. Для
«этого изъ Распорядительной Думы высылаются
«въ каждый кварталъ особыя марки, по образцу
«учрежденныхъ для пересылки писемъ по почтѣ.
«На каждой маркѣ печатается цѣнность ея. Марки
«печатаются на бумагѣ каждый годъ различнаго
«цвѣта и съ означеніемъ года. Кромѣ того изго-
«товляются особыя марки для сбора на больницу
«для чернорабочихъ. По объявленіи лицомъ,
«явившимся въ кварталъ, рода должности, служе-
«нія или работы, въ которой оно находится, или

«въ которую вступить намѣрено, съ него взыски-
«вается сборъ по соотвѣтствующему разряду, а
«къ паспорту его приклеивается одна или двѣ
«марки, смотря потому, подлежитъ ли предъяви-
«тель паспорта одному адресному сбору или и
«сбору на больницу чернорабочихъ. За тѣмъ на
«эти марки набивается штемпель квартала, такимъ
«образомъ, чтобы онъ захватывалъ часть марки
«и часть бумаги самаго паспорта, для отвращенія
«подлоговъ и возможности употреблять нѣсколько
«разъ одну и ту же марку. Предъявляющіе виды
«со срокомъ отъ 6 до 12 мѣсяцевъ, а равно виды
«безсрочные, вносятъ полную за годъ плату;
«тѣже, которые имѣютъ виды на сроки менѣе
«шести мѣсяцевъ, платятъ половину адреснаго
«сбора; для послѣдняго сбора устанавливаются марки
«меньшаго размѣра, на которыхъ также печатается
«цѣна. Въ вознагражденіе квартальнымъ надзира-
«телямъ за труды по взиманію этого сбора отчи-
«сляется 10% съ собранныхъ ими денегъ. На
«особую отвѣтственность квартальныхъ надзира-
«телей возлагается наблюденіе, чтобы люди, под-
«лежащіе адресному сбору, не допускались къ
«пребыванію въ С. Петербургѣ въ услугахъ или
«къ отправленію должностей и работъ, безъ платежа
«адреснаго сбора. Въ случаѣ послабленія, кварталъ-
«ные надзиратели подлежатъ взысканію, какъ за
«противузаконное бездѣйствіе власти. Невозобно-
«вившій въ срокъ своего вида на жительство или
«марки подвергается взысканію, въ 1221 и
«1226 ст. Улож. о Наказ, опредѣленному. Домо-
«владѣльцы и управляющіе казенными домами,
«допустившіе прожительство лицъ съ просрочен-
«ными билетами или марками, подвергаются взы-
«сканіямъ, въ ст. 1233, 1234, 1243 и 1244 Улож.

«о Наказ., означеннымъ. Для облегченія расче-
«товъ по взиманію сборовъ, надлежитъ окру-
«глить нѣсколько размѣры ихъ въ С. Петер-
«бургѣ. Кромѣ того сборъ на больницу для
«чернорабочихъ распространить также и на лицъ,
«уплачивающихъ адресный сборъ по 3-му раз-
«ряду, такъ какъ опытъ показалъ, что многія
«лица, обязанныя платить сборъ по этому разряду,
«нерѣдко записываются по двумъ послѣднимъ,
«въ ущербъ городскихъ доходовъ, между про-
«чимъ, съ тою цѣлю, чтобы получить возмож-
«ность за ничтожную плату пользоваться боль-
«ницею для чернорабочихъ».

На этихъ основаніяхъ въ Хозяйственномъ Де-
партаментѣ были составлены проекты правилъ о
взиманіи сборовъ адреснаго и на больницу для
чернорабочихъ въ С. Петербургѣ и Москвѣ (*).

Въ заключеніе представляются свѣдѣнія о числѣ
лицъ, записывавшихся въ Адресной Экспедиціи,
и о количествѣ сборовъ адреснаго и на больницу
чернорабочихъ въ 1855, 1856 и 1857 годахъ.

Общее число лицъ, записавшихся въ Экспеди-
ціи по обоимъ отдѣленіямъ въ эти три года было
слѣдующее:

въ 1855 г.	146,824 чел.
» 1856 »	144,057 »
» 1857 »	144,542 »

(*) Дѣло Хоз. Деп., 2 гор. отд., 1 ст., 1849 г.

Адреснаго сбора поступило:

въ 1855 г.	. . .	176,167 р.	17 к.
» 1856 »	. . .	175,771 »	91 »
» 1857 »	. . .	177,779 »	22 »

Изъ приведенныхъ цифръ оказывается, что среднимъ числомъ, по трехлѣтней сложности, въ Адресной Экспедиціи записывалось 145,141 ч. въ годъ. Населеніе столицы въ это время простиралось до 490,808 (*); слѣдовательно лица, записывавшіяся въ Экспедиціи, составляли 29,57% всего населенія.

Всѣ лица, бравшія адресные билеты, распредѣлялись между двумя отдѣленіями слѣдующимъ образомъ:

І. По Русскому отдѣленію. Адресныхъ билетовъ въ упомянутые три года было выдано:

	лицамъ муж. пола.	лицамъ жен. пола.	всѣмъ.
въ 1855 г.	102,351	34,704	137,055
» 1856 »	100,298	33,071	133,369
» 1857 »	100,679	32,354	133,033

Адреснаго сбора поступило:

въ 1855 г.	. . .	151,441 р.	6 к.
» 1856 »	. . .	148,400 »	38 »
» 1857 »	. . .	148,147 »	55 »

По Русскому отдѣленію, кромѣ подданныхъ Имперіи, записываются также уроженцы Финляндскіе и Польскіе; послѣдніе или съ платежемъ адрес-

(*) Цифра эта взята изъ мѣсяцеслова 1860 года и показываетъ народонаселеніе С. Петербурга въ 1856 году.

наго сбора, или бесплатно, (ст. 357 и 368 Уст. о пасп.). Число тѣхъ и другихъ уроженцевъ, взявшихъ адресные билеты, сравнительно съ числомъ собственно Русскихъ, очень незначительно. Среднимъ числомъ въ упомянутое трехлѣтіе записывалось:

	муж- чинъ.	жен- щинъ.	всѣхъ.	
Подданныхъ Имперіи	98,758	31,095	129,853	или 96,55%
Финляндцевъ . . .	2,243	2,216	4,449	3,32%
Польскихъ уроженцевъ:				
а) съ платежемъ				
адреснаго сбора .	80	30	110	0,08%
б) безъ платежа . .	27	36	63	0,05%
	101,108	33,377	134,485	

Изъ этой таблицы, между прочимъ, видно, что изъ записывавшихся по этому отдѣленію, мужчинъ было слишкомъ вдвое болѣе, чѣмъ женщинъ; именно число первыхъ относительно числа всѣхъ лицъ, бравшихъ адресные билеты по этому отдѣленію, составляетъ 75,18%, а вторыхъ только 24,82%. Почти тоже отношеніе находится между мужчинами и женщинами — подданными Имперіи и Польскими уроженцами, платившими адресный сборъ; изъ Финляндскихъ же уроженцевъ мужчинъ почти столько же, сколько и женщинъ; а изъ Польскихъ уроженцевъ, записывавшихся въ Экспедицію безъ платежа адреснаго сбора, женщинъ было даже болѣе, чѣмъ мужчинъ, именно первыхъ 57,14%, а вторыхъ 42,86%.

Лица, записывавшіяся по Русскому отдѣленію, распредѣлялись между разрядами слѣдующимъ образомъ:

	Въ 1855 году.	Въ 1856 году.	Въ 1857 году.
По 1-му разряду . . .	1,271	1,138	1,142
— 2-му — . . .	684	676	653
— 3-му — . . .	18,923	19,076	19,500
— 4-му — . . .	15,600	13,118	14,582
— 5-му — . . .	100,500	97,300	97,101
Всего . . .	136,980	133,308	132,978

Изъ этой таблицы видно, что почти три четверти числа всѣхъ лицъ записывалось по послѣд-
нему разряду; если сравнить среднія числа
по трехлѣтней сложности, то оказывается, что
по пятому разряду записалось 73,13%, за тѣмъ по
третьему 14,26%, по четвертому 11,23%, а осталь-
ное самое незначительное число по первому и
второму.

Слѣдующая таблица представляетъ распреде-
леніе лицъ по различнымъ должностямъ, подле-
жащимъ платежу адреснаго сбора.

Въ упомянутые три года записалось:

По 1-му разряду.	Въ 1855 году.	Въ 1856 году.	Въ 1857 году.
учителей	3	—	—
гувернеровъ	—	9	8
гувернантокъ	16	11	11
компаніоновъ	12	8	12
коммиссіонеровъ	8	5	4
стряпчихъ	11	6	4
письмоводителей	28	5	5
бухгалтеровъ	4	2	4
прикащиковъ	1,119	1,058	1,056
подрядчиковъ	4	2	2
управителей	66	32	36
	1,271	1,138	1,142

<i>По 2-му разряду.</i>	Въ 1855 году.	Въ 1856 году.	Въ 1857 году.
дворецкихъ	40	25	22
метръ д'отелей	1	—	—
кондитеровъ	2	1	1
казначеевъ	8	—	—
маркитантовъ	179	162	158
буфетчиковъ	267	282	275
маркеровъ	147	169	165
экономокъ	14	10	8
ключницъ	22	25	23
костеляншъ	4	2	1
	684	676	653
<i>По 3-му разряду.</i>			
камердинеровъ	189	220	222
кухмистеровъ	6	3	5
поваровъ	588	627	680
садовниковъ	128	160	161
официантовъ	135	135	170
швейцаровъ	79	107	120
служителей	1,493	1,657	1,713
сидѣльцевъ	2,323	2,289	2,377
артельщиковъ	1,191	1,401	1,522
мастеровыхъ	10,997	10,762	10,840
вянекъ	181	148	159
швей	377	418	374
горничныхъ	1,238	1,149	1,157
	18,925	19,076	19,500
<i>По 4-му разряду.</i>			
лакеевъ	2,638	2,471	2,346
кучеровъ	8,462	8,203	7,604
дворниковъ	3,740	3,702	3,980
кормилицъ	158	153	133
кухарокъ	434	429	402
прачекъ	168	160	117
	15,600	15,118	14,582
<i>По 5-му разряду.</i>			
форейторовъ	41	36	45
наемныхъ въ домахъ чернорабочихъ мужчинъ и женщинъ	75,664	75,467	77,304
обучающихся по какимъ либо условіямъ у масте- ровыхъ и ремесленни- ковъ, а также пова- ренковъ	20,008	17,237	15 043
разносчиковъ и разнос- чицъ	4,787	4,560	4,709
	100,500	97,300	97,101

Примѣчаніе. Изъ свѣдѣній, доставленныхъ Адресною Экспедиціею, между прочимъ, видно, что по *первому* разряду, подъ названіемъ прикащиковъ выдавались адресные билеты также лицамъ, записаннымъ въ кварталахъ кассирами, повѣренными, механиками, конторщиками, содержателями квартиръ и лабазовъ; по *третьему* разряду, подъ названіемъ слугъ и мастеровыхъ, записывались также содержатели огородовъ, машинисты и писцы; а по *четвертому*, подъ названіемъ лакеевъ, лица, прописанныя въ кварталахъ ламповщиками, корридорными и кондукторами, подъ именемъ дворниковъ прописанные сторожами; конюхи записывались подъ именемъ кучеровъ, а мамки подъ именемъ кормилицъ.

Изъ разсмотрѣнія приведенной таблицы оказывается:

1. Что по *первому* разряду значительнѣйшая часть всѣхъ лицъ, именно среднимъ числомъ 1078 человекъ или 91,05%, записывались по званію прикащиковъ; по *второму* разряду болѣе другихъ записывалось по званію буфетчиковъ, именно среднимъ числомъ 275 человекъ или 40,98%, затѣмъ по званію маркитантовъ 166 или 24,74% и маркеровъ 160 или 23,85%; по *третьему* разряду большая часть записалась по званію мастеровыхъ разнаго рода, именно среднимъ числомъ 10,866 ч. или 56,69%; по *четвертому* разряду болѣе всего кучеровъ — 8090 или 53,58% и за тѣмъ дворниковъ 3807 или 25,21%; по *пятому* разряду болѣе трехъ четвертей всего числа записалось по званію чернорабочихъ, именно среднимъ числомъ 76,145 чел. или 77,46%. Въ это число безъ сомнѣнія вошли и тѣ лица, которыя по роду своихъ занятій должны

были бы собственно записываться по другимъ высшимъ разрядамъ; это видно между прочимъ и изъ того, что напр. дворниковъ среднимъ числомъ по трехлѣтней сложности записалось только 3808, кухарокъ только 422.

2. Что въ теченіи трехъ лѣтъ не записалось ни одного человѣка: по *первому* разряду, въ должности собѣседницъ, аптекарей, гезелей и повивальныхъ бабокъ; по *второму* разряду въ должности дядекъ, кофешенковъ, цѣловальниковъ, управительницъ и смотрительницъ; по *третьему* разряду, ни одного скульптора и лѣпщика. Замѣчательно также, что въ теченіи трехъ лѣтъ, только въ 1855 году взяли адресные билеты три учителя, не состоящіе въ государственной службѣ.

II. По *Иностранному отдѣленію*. Билетовъ съ платежемъ адреснаго сбора въ упомянутые три года было взято:

	лицами муж. п.	лицами жен. п.	всего.
въ 1855 г.	5,482	3,523	9,005
» 1856 »	6,110	3,768	9,878
» 1857 »	6,716	3,946	10,662

Кромѣ того было выдано билетовъ безъ платежа адреснаго сбора, на основаніи 368 ст. Уст. о Пасп.:

въ 1855 году		764 чел.
» 1856 »		810 »
» 1857 »		847 «

Адреснаго сбора поступило:

въ 1855 году	. . .	24,726 р. 11 к.
» 1856 »	. . .	27,371 » 53 »
» 1857 »	. . .	29,631 » 67 »

Изъ приведенныхъ выше цифръ о числѣ записывавшихся лицъ, между прочимъ, видно, что и

здѣсь число мужчинъ значительно превышало число женщинъ; изъ сравненія среднихъ чиселъ, по трехлѣтней сложности, тѣхъ и другихъ, оказывается, что на долю первыхъ приходится 61,96%, а на долю вторыхъ только 38,04%.

Лица, записывавшіяся по Иностранному отдѣленію, распредѣлялись слѣдующимъ образомъ между пятью установленными разрядами:

	Въ 1855 году.	Въ 1856 году.	Въ 1857 году.
По 1-му разряду . .	1,166	1,314	1,415
— 2-му — . .	240	251	266
— 3-му — . .	7,083	7,748	8,338
— 4-му — . .	80	80	79
— 5-му — . .	436	485	564
Итого	9,005	9,878	10,662

Изъ этой таблицы видно, что значительнѣйшая часть иностранцевъ записывалась по 3-му разряду; изъ сравненія среднихъ цифръ по трехлѣтней сложности оказывается, что по 3-му разряду записывалось 78,43%, за тѣмъ по 1-му 13,18%, а остальные по прочимъ разрядамъ.

Такъ какъ запискѣ въ Адресной Экспедиціи подлежатъ всѣ пребывающіе въ С. Петербургѣ иностранцы, независимо отъ ихъ званія, пола и рода занятій, кромѣ только чиновниковъ и служителей, находящихся при посольствахъ, то въ книгахъ Экспедиціи встрѣчается много такихъ должностей, званій и занятій, которыя не упоминаются въ законѣ о распредѣленіи должностей по

разрядамъ. Изъ доставленныхъ Адресною Экспедиціе свѣдѣній видно, что въ 1857 году записалось:

По первому разряду: купеческихъ прикащиковъ 325, купцовъ 225, учителей 125, компаньоновъ 125, учительницъ 65, капиталистокъ 54, капиталистовъ 50, артистовъ 39, бухгалтеровъ 36, гувернантокъ 35, архитекторовъ 34, докторовъ медицины 32, аптекарскихъ помощниковъ и провизоровъ 30, сахароваровъ 22, коммиссіонеровъ 21, помѣщиковъ 20, управителей 20, гувернеровъ 19, зубныхъ врачей 17, компаньоновъ 14, частныхъ секретарей 13, артистокъ 13, повивальныхъ бабокъ 13, содержателей разныхъ заведеній 12, аптекарей 9, адвокатовъ 8, профессоровъ 7, директоровъ фабрикъ 7, художниковъ 7, кандидатовъ 5, купеческихъ путешественниковъ 3, докторовъ философіи 2, директоровъ музыки 2, архитектурскихъ помощниковъ 2, ортопедовъ 2, оберъ-кондукторовъ 2, книгопродавцевъ 2, классныхъ дамъ 2, докторовъ правъ, литераторовъ, нотаріусовъ, счетчиковъ, корректоровъ, директоровъ телеграфовъ, прикащицъ, танцовщицъ и управительницъ по 1; всего 1428 ч.

По второму разряду: поваровъ 73, садовниковъ 50, кондитеровъ 32, дядекъ 23, экономовъ 20, смотрительницъ за дѣтьми 18, ключницъ 13, метрд'отелей 11, агрономовъ 10, буфетчиковъ 7, дворецкихъ 4, экономокъ 4, пирожниковъ 3, смотрителей фабрикъ 2; всего 270 ч.

По третьему разряду: подмастерьевъ 1885, мастеровъ 1300, дѣвицъ 1235, вдовъ разныхъ лицъ 1080, женъ разныхъ лицъ 862, учениковъ словесности 287, горничныхъ 181, учениковъ коммерціи 176, музыкантовъ 164, камердинеровъ 135, механиковъ 124, бѣлошвей 105, инженеровъ

96, нянекъ 82, модистокъ 77, типографщиковъ 73, фабрикантовъ 71, машинистовъ 68, живописцевъ 66, литографовъ 48, берейторовъ 41, частныхъ курьеровъ 35, студентовъ 32, скульпторовъ 28, винныхъ купоровъ 27, аптекарскихъ учениковъ 27, шарманщиковъ 26, писцовъ 24, прядильщиковъ 23, литейщиковъ 22, техниковъ 19, фотографовъ 19, прачекъ 16, кондукторовъ 12, учениковъ академіи 12, актрисъ 12, вольтижеровъ 11, парикмахеровъ 11, наѣздницъ 11, настройщиковъ 10, шкиперовъ 8, пѣвцовъ 8, перевозчиковъ 7, кельнеровъ 7, телеграфистовъ 6, оптиковъ 6, штукатурщиковъ 6, камеръ-юнгферъ 6, кистеровъ при церквахъ 5, химиковъ 5, рисовальщиковъ 5, кормилицъ 5, словолитчиковъ 4, актеровъ 4, воздухоплавателей 4, егерей 4, фокусниковъ 3, чесальщиковъ 3, продавцевъ луковицъ 3, птичниковъ 3, корзинщиковъ 3, каргадоровъ 2, штурмановъ 2, швейцаровъ 2, колористовъ 2, хористовъ 2, камевщиковъ 2, дѣлателей гипсовыхъ фигуръ 2, гимнастиковъ 2, мыловаровъ 2, парфюмеровъ 2, трактирщиковъ, мельниковъ, овчаровъ, матеріалистовъ, цирюльниковъ, натуралистовъ, пивоваровъ, землемѣровъ, апретеровъ, суконщиковъ, мраморщиковъ, наборщиковъ, декораторовъ, чертежниковъ и корсетницъ по 1; всего 8673 ч.

По четвертому разряду: служителей 68, конюховъ 14, кучеровъ 4, лакеевъ 3, служанка 1; всего 90 ч.

По пятому разряду: ремесленныхъ учениковъ 491, работниковъ 85, работницъ 20, ученицъ 15, земледѣльцевъ 1; всего 612 ч.

Изъ 11,073 человекъ, записавшихся по пяти разрядамъ, 411 получили адресные билеты без-

платно, по старости и болѣзнямъ, вслѣдствіе особыхъ предписаній С. Петербургскаго Военнаго Генералъ-Губернатора (на основаніи 368 ст. п. 4 Уст. о Пасп.). Кромѣ того получили билеты безъ взысканія адреснаго сбора на основаніи закона (ст. 386 п. 2 и 3, Уст. о Пасп.), еще слѣдующія лица: малолѣтнихъ 352, дворянъ 63, дворянокъ 12, священниковъ 7, монаховъ 2; всего 436 ч.

Иностранцы, взявшіе адресные билеты въ 1857 году, слѣдующимъ образомъ распредѣлялись между различными подданствами: Прусскихъ подданныхъ записалось 2074, Французскихъ 1486, Саксонскихъ 893, Шведскихъ 864, Великобританскихъ 834, Мекленбургскихъ 679, Австрійскихъ 567, Ганноверскихъ 461, Датскихъ 400, Швейцарскихъ 392, Гамбургскихъ 381, Гессенъ-Кассельскихъ 246, Баварскихъ 234, Любскихъ 202, Брауншвейгскихъ 197, Вюртембергскихъ 163, Баденскихъ 151, Саксенъ-Веймаръ-Кобургъ-Готскихъ и Альтенбургъ-Мейнингенскихъ 151, Голландскихъ 139, Гессенъ-Дармштадтскихъ 82, Бельгійскихъ 80, Шварцбургъ-Рудольштадтскихъ и Зондергаузенскихъ 77, Нассаускихъ 71, Ангальтъ-Дессау-Кетенскихъ и Цербтскихъ 65, Ольденбургскихъ 58, Сардинскихъ 57, Пармскихъ 52, Вальдекскихъ 52, Бременскихъ 47, Франкфуртскихъ 45, Турецкихъ 39, Неаполитанскихъ 38, Папскихъ 36, Сѣверо-Американскихъ 35, Гольштейнскихъ 28, Греческихъ 26, Тосканскихъ 22, Рейсъ-Грейцскихъ и Шлейцскихъ 16, Лукскихъ 15, Персидскихъ 13, Молдавскихъ 10, Моденскихъ 7, Липпе-Детмольдскихъ 5, Сербскихъ 4, Испанскихъ 4, Португальскихъ 3, Бухарскихъ 2, Валахскихъ 2, Индейскихъ 2, Китайскій 1 и Перуанскій 1.

Кромѣ адресныхъ денегъ въ Адресную Экспедицію поступаетъ еще сборъ на больницу для чернорабочихъ; въ теченіи трехъ лѣтъ слѣдующее число лицъ заплатило этотъ сборъ:

	Въ 1855 году.	Въ 1856 году.	Въ 1857 году.
<i>І. По Русскому Отдѣленію.</i>			
По 4-му разряду . .	14,640	14,077	13,150
— 5-му — . .	98,034	94,696	93,356
Лицъ, подлежащихъ адресному сбору . . .	22,380	28,098	26,875
<i>ІІ. По Иностранному Отдѣленію.</i>			
По 4-му и 5-му раз- рядамъ	516	565	643
Всего	135,570	137,436	134,024

Такимъ образомъ сборъ на больницу для чернорабочихъ, среднимъ числомъ по трехлѣтней сложности, поступалъ съ 135,677 человекъ въ годъ; слѣдовательно, считая по 60 к. съ человека, онъ составлялъ среднимъ числомъ 81,406 р. 20 к. въ годъ.

Изъ приведенной таблицы, между прочимъ, видно, что число лицъ, заплатившихъ сборъ на больницу по 4-му и 5-му разрядамъ Русскаго отдѣленія, менѣе числа лицъ, записавшихся по этимъ разрядамъ; изъ сравненія среднихъ чиселъ тѣхъ и другихъ, оказывается, что изъ числа записавшихся лицъ не заплатило сбора на больницу

по 4 разряду . . 1145 чел.
 — 5 — . . 2938 —

Всего . 4083 чел.

Такъ какъ, по 370 ст. Уст. о Пасп., изъ лицъ, записывающихся по 4-му и 5-му разрядамъ, сбору на больницу для чернорабочихъ не подлежатъ только крестьяне удѣльнаго вѣдомства, то слѣдуетъ, что эти 4083 человекъ принадлежали къ этому вѣдомству.

Штрафныхъ денегъ за просрочку адресныхъ билетовъ въ Адресную Экспедицію поступило:

	Въ 1855 г.		Въ 1856 г.		Въ 1857 г.	
	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.
По Русскому отдѣленію . .	1,707	11	1,650	82	1,665	56
— Иностранному — . .	49	20	79	80	75	—
Всего .	1,756	31	1,730	62	1,740	56

Содержаніе обоихъ отдѣленій Адресной Экспедиціи, вмѣстѣ со столомъ по сбору на больницу чернорабочихъ, въ 1857 году стоило:

- а) на жалованье и прочее содержаніе чиновниковъ и другихъ чиновъ . . 11,254 р. 97³/₄ к.
- б) на канцелярскіе расходы 1,428 — 57 —
- в) на отопленіе 1,142 — 85 —

Всего 13,826 р. 39³/₄ к.

Экспедиція помѣщается въ домѣ, принадлежащемъ городскому вѣдомству.

CO. 1, 100th INCH. ART. BATT. 100th INCH. ART. BATT.

THE FOLLOWING IS A SUMMARY OF THE RESULTS OF THE
EXPERIMENTS CONDUCTED BY THE 100th INCH. ART. BATT.
ON THE 10th OF FEBRUARY 1918. THE RESULTS WERE
AS FOLLOWS: THE 100th INCH. ART. BATT. WAS
ABLE TO FIRE 100 ROUNDS OF 100 LB. HOWITZER
AMMUNITION IN 10 MINUTES. THE RESULTS WERE
AS FOLLOWS: THE 100th INCH. ART. BATT. WAS
ABLE TO FIRE 100 ROUNDS OF 100 LB. HOWITZER
AMMUNITION IN 10 MINUTES.

100th INCH. ART. BATT.	100th INCH. ART. BATT.
100th INCH. ART. BATT.	100th INCH. ART. BATT.
100th INCH. ART. BATT.	100th INCH. ART. BATT.
100th INCH. ART. BATT.	100th INCH. ART. BATT.
100th INCH. ART. BATT.	100th INCH. ART. BATT.
100th INCH. ART. BATT.	100th INCH. ART. BATT.
100th INCH. ART. BATT.	100th INCH. ART. BATT.
100th INCH. ART. BATT.	100th INCH. ART. BATT.
100th INCH. ART. BATT.	100th INCH. ART. BATT.
100th INCH. ART. BATT.	100th INCH. ART. BATT.

THE FOLLOWING IS A SUMMARY OF THE RESULTS OF THE
EXPERIMENTS CONDUCTED BY THE 100th INCH. ART. BATT.
ON THE 10th OF FEBRUARY 1918. THE RESULTS WERE
AS FOLLOWS: THE 100th INCH. ART. BATT. WAS
ABLE TO FIRE 100 ROUNDS OF 100 LB. HOWITZER
AMMUNITION IN 10 MINUTES. THE RESULTS WERE
AS FOLLOWS: THE 100th INCH. ART. BATT. WAS
ABLE TO FIRE 100 ROUNDS OF 100 LB. HOWITZER
AMMUNITION IN 10 MINUTES.

- (A) 100th INCH. ART. BATT.
- (B) 100th INCH. ART. BATT.
- (C) 100th INCH. ART. BATT.
- (D) 100th INCH. ART. BATT.
- (E) 100th INCH. ART. BATT.
- (F) 100th INCH. ART. BATT.
- (G) 100th INCH. ART. BATT.
- (H) 100th INCH. ART. BATT.
- (I) 100th INCH. ART. BATT.
- (J) 100th INCH. ART. BATT.

THE FOLLOWING IS A SUMMARY OF THE RESULTS OF THE
EXPERIMENTS CONDUCTED BY THE 100th INCH. ART. BATT.
ON THE 10th OF FEBRUARY 1918. THE RESULTS WERE
AS FOLLOWS: THE 100th INCH. ART. BATT. WAS
ABLE TO FIRE 100 ROUNDS OF 100 LB. HOWITZER
AMMUNITION IN 10 MINUTES. THE RESULTS WERE
AS FOLLOWS: THE 100th INCH. ART. BATT. WAS
ABLE TO FIRE 100 ROUNDS OF 100 LB. HOWITZER
AMMUNITION IN 10 MINUTES.

II.

МОСКОВСКАЯ КОНТОРА АДРЕСОВЪ (*).

Московская Контора Адресовъ учреждена одновременно съ С.-Петербургской, Именнымъ указомъ 15-го октября 1809 года. Цѣль учрежденія ея, какъ это выражено во всеподданиѣйшемъ докладѣ Министра Внутреннихъ Дѣлъ князя Куракина и С.-Петербургскаго Военнаго Генераль-Губернатора Балашова, заключалась въ слѣдующемъ: 1) привести въ извѣстность многочисленный классъ людей, въ частныхъ домахъ при должностяхъ живущихъ; 2) сдѣлать необходимымъ, чтобы они, какъ при перемѣнѣ мѣстъ, такъ и вообще, были въ безпрестанномъ виду у полиціи; 3) обязать ихъ къ заслуженію одобрительныхъ свидѣтельствъ или, въ противномъ случаѣ, къ удаленію изъ столицы; и 4) подвергнуть надзору многочисленный классъ иностранныхъ воспитателей, учителей,

(*) Для собранія свѣдѣній о Московской Конторѣ Адресовъ былъ командированъ Дѣлопроизводитель Паспортной Коммисіи Надв. Сов. Маннъ.

художниковъ и ремесленниковъ, въ частныхъ домахъ живущихъ, «кои доселѣ оставались безъ всякаго надзора и давно оный на себя призываютъ».

Главнѣйшія основанія положенія 15-го октября 1809 года для Конторы Адресовъ слѣдующія :

1) Всѣ люди, отправляющіе какія либо должности по условіямъ въ частныхъ домахъ, должны являться въ Контору Адресовъ для внесенія ихъ имени въ шнуровую алфавитную книгу, выдаваемую за подписью Военнаго Генераль-Губернатора. При этомъ они должны предъявить паспортъ или видъ, по коему до того въ столицѣ проживали, и объяснить для внесенія въ книгу адресовъ свое имя, прозваніе, лѣта, мѣсторожденія, время прибытія въ столицу, сословіе, къ которому принадлежать, мѣсто жительства и родъ должности, служенія или работы, въ которыхъ находятся, или въ кои вступить намѣрены. Въ эту же книгу записываются и аттестаціи о поведеніи, которыя каждый наниматель имѣетъ право надписывать на билетѣ находившагося у него въ услуженіи.

2) Книга адресовъ раздѣляется на два отдѣленія: въ *первое* входятъ разнаго рода люди, какія либо должности по условіямъ въ частныхъ домахъ отправляющіе; во *второе* — слуги и рабочіе, въ частныхъ домахъ живущіе. Каждый мужчина, записанный такимъ образомъ въ 1-е отдѣленіе, вноситъ въ казначейство Конторы 10 р. асс., записанный во 2-е отдѣленіе — 3 руб. асс.; каждая женщина, записанная по 1-му отдѣленію, вноситъ 5 руб. асс., по 2-му отдѣленію 1 рубль.

3) Подлинный видъ оставляется въ Конторѣ, а лицу выдается адресный билетъ, который оно должно возобновлять ежегодно и при каждой перемѣнѣ

мѣста или должности или при выѣздѣ изъ столицы. Неимѣющимъ должности выдаются билеты по особенной формѣ, которые они перемѣняютъ чрезъ полгода, а при поступленіи въ должность обязаны взять адресный билетъ.

4) При перемѣнѣ должности, Контора не выдаетъ билета безъ одобрительнаго аттестата. Получившіе неодобрительные аттестаты высылаются изъ столицы. Если же неодобрительная аттестація дана неосновательно, то, по распоряженію Военнаго Генераль-Губернатора, получившему такую неправильную аттестацію выдается новый видъ.

5) Книга адресовъ служитъ публичнымъ актомъ. Въ положенное для засѣданій Конторы время могутъ особы, имѣющія надобность въ свѣдѣніяхъ о разныхъ людяхъ, приходить для справокъ въ книгъ адресовъ.

6) Контора Адресовъ находится подъ непосредственнымъ вѣдѣніемъ Военнаго Генераль-Губернатора.

7) Контора состоитъ изъ двухъ правителей, двухъ секретарей, двухъ переводчиковъ, казначея и четырехъ писцовъ.

Вышеозначенный сборъ былъ назначенъ собственно на содержаніе Конторы Адресовъ. Впрочемъ въ Именномъ указѣ, данномъ 15-го октября 1809 года Главнокомандующему въ Москвѣ, графу Гудовичу, относительно открытія Конторы Адресовъ, сказано, что къ городскимъ доходамъ столицы причислять впослѣдствіе тѣ доходы Конторы, кои останутся, *какъ-то вѣроятно*, за содержаніемъ ея по штату.

Для помѣщенія Конторы Адресовъ нанятъ былъ домъ Графа Вл. Григ. Орлова на Никольской, близъ Никольскихъ воротъ. Контора открыта 1-го декабря

1809 года, по совершении молебствія. Срокомъ для записки въ книгу адресовъ было назначено Главнокомандующимъ сперва 1-е января 1810 года, а потомъ 1-е февраля того же года. Вмѣстѣ съ этимъ графомъ Гудовичемъ дано, отъ его имени, наставленіе Конторѣ Адресовъ о порядкѣ дѣлопроизводства. На основаніи этого наставленія, правитель принимаетъ лично въ присутствіи отъ каждаго билетъ и спрашиваетъ—есть ли у него деньги; секретарь отбираетъ отъ него свѣдѣнія для внесенія въ книгу адресовъ и записываетъ ихъ въ оную; казначей принимаетъ деньги; писцы заготавливаютъ билеты, которые за тѣмъ скрѣпляются секретаремъ и подписываются правителемъ; послѣдній самъ раздаетъ ихъ просителямъ. Въ раздачѣ паспортовъ предписано было соблюдать строгую очередь, такъ чтобы пришедшій прежде былъ «прежде удовлетворяемъ,» дабы, какъ сказано въ наставленіи, «всевозможное удовольствіе каждому было доставлено».

Учрежденіе Московской Конторы Адресовъ съ 1809 года не подвергалось какимъ либо существеннымъ преобразованіямъ. Главнѣйшія постановленія, изданныя съ того времени въ законодательномъ порядкѣ касательно Конторы Адресовъ, ограничиваются слѣдующими немногими:

Въ 1811 году декабря 11-го, разборъ жалобъ между живущими съ билетами Конторы Адресовъ и ихъ нанимателями предоставленъ Конторѣ. Билеты изъ Конторы Адресовъ предписано выдавать не на полгода, но на весь годъ; а перемѣну жительства и хозяевъ надписывать не въ Конторѣ, но въ кварталахъ (*).

(*) Пол. Собр. Зак. Т. XXXI, № 24,931.

Въ 1816 и 1819 годахъ опредѣлены въ подробности разряды должностей, подлежащихъ запискѣ въ Конторѣ и освобожденныхъ отъ сей записки. На основаніи Высочайшихъ повелѣній, опубликованныхъ въ указахъ Сената 1816 г. августа 31 и 1819 г. іюля 14, по первому Отдѣленію въ Конторѣ Адресовъ подлежатъ запискѣ:

Учители дѣтей.

Гувернеры.

Гувернантки.

Дядьки.

Няньки.

Кормилицы.

Камердинеры.

Управители.

Дворецкіе.

Метродотели.

Казначей.

Офиціанты, какъ то:
кондитеры, кофешенки,
буфетчики и т. п.

Привратники или швейцары.

Управительницы и смотрительницы.

Ключницы.

Кастелянши.

Компаніонки.

Бѣлошвей.

Золотошвей.

Кружевницы.

Всѣ вообще работницы
модъ и уборовъ, какъ по

магазинамъ разсѣянные,
такъ и частно работающіе
и въ партикулярныхъ до-
махъ находящіеся.

Приказчики у купцовъ, у
откупщиковъ питейныхъ
сборовъ, также биржевые,
и у людей разнаго званія.

Садовники.

Кухмистры и повара-
мастера.

Коммисіонеры въ пар-
тикулярныхъ домахъ, ра-
вно какъ и отставные чи-
новники, занимающіеся
исполненіемъ частныхъ
коммиссій и стряпчест-
вомъ.

Письмоводители и бух-
галтеры въ купеческихъ
конторахъ.

Сидѣльцы гостинаго дво-
ра, иногородные и здѣш-
ніе, не въ собственныхъ
своихъ лавкахъ торгую-
щіе.

Мастеровые и ремесленники, въ цехи въ Москвѣ не записанные.

Маркитанты и буфетчики въ гербергахъ, при кухмистерскихъ столахъ и въ другихъ заведеніяхъ.

Маркеры.

Цѣловальники въ питейныхъ домахъ.

Сидѣльцы въ мелочныхъ и фруктовыхъ лавкахъ.

Биржевые артельщики.

Ко второму Отдѣленію отнесены:

Лакеи.

Скороходы.

Кучера.

Форрейторы.

Дворники.

Поваренки.

Кухарки.

Прачки.

Работники и работницы

въ домахъ, у какого бы званія людей не служили.

Извозничествомъ промышляющіе.

Разнощики и разнощицы.

Ученики у мастеровыхъ и ремесленниковъ, находящіеся для работъ.

Вмѣстѣ съ этимъ дозволено незаписываться въ Конторѣ Адресовъ, но отправлять работы и имѣть временно въ столицѣ жительство по однимъ только мѣстнымъ билетамъ — мостовщикамъ, землекопамъ, каменщикамъ, каменотесцамъ, плотникамъ, штукатурамъ и поденьщикамъ (*).

Въ 1832 году состоялось положеніе Комитета Министровъ, чтобы должности нижнихъ служителей по

(*) Полн. Собр. Зак. Т. XXXIII, № 26,422; Т. XXXVI, № 27,882.

разнымъ казеннымъ вѣдомствамъ комплектовались вольнымъ наймомъ, а не изъ нижнихъ чиновъ внутренней стражи. Вслѣдъ за тѣмъ, 1834 г. января 16-го, чтобы не затруднить присутственныя мѣста въ приисканіи желающихъ занять эти мѣста за умѣренную плату, постановлено, что люди всякаго званія, помѣщаемые въ должности нижнихъ служителей какъ при казенныхъ учебныхъ заведеніяхъ, такъ и вообще по всѣмъ въ Московской столицѣ вѣдомствамъ, въ коихъ дозволено опредѣлять таковыхъ людей по вольному найму, освобождаются отъ обязанности записываться въ Конторѣ Адресовъ и отъ взятія адресныхъ билетовъ (*).

Въ 1835 году іюля 23, Конторѣ Адресовъ дозволено выдавать записываемые въ ней паспорта, по истеченіи срока, безъ оставленія съ нихъ копій, и по уваженію пространства Московской столицы на предъявленіе паспортовъ въ Конторѣ и на взятіе изъ оной билетовъ назначенъ срокъ пятидневный, для возобновленія же или отсрочки сихъ билетовъ семидневный (**).

Мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденнымъ 8-го іюля 1843 года, постановлено учредить въ Москвѣ больницу для чернорабочаго класса людей на счетъ особаго сбора, который взимался бы въ Конторѣ Адресовъ.

Поводомъ къ учрежденію этой больницы послужило учрежденіе въ 1842 году больницы для чернорабочаго класса людей въ С.-Петербургѣ. Московскій Гражданскій Губернаторъ Сенявинъ, имѣя въ виду

(*) Поли. Собр. Зак. Т. IX, № 6,719.

(**) Полн. Собр. Зак. Т. X, № 8,330.

что всѣ больничныя заведенія въ Москвѣ, доступныя для простаго класса, бывають полны во всякое время года и въ каждомъ изъ этихъ учрежденій ежедневно получаютъ отказъ въ принятіи по нѣскольку десятковъ человѣкъ больныхъ, такъ что рабочіе, не находя себѣ въ Москвѣ пріюта, удаляются изъ столицы въ болѣзненномъ состояніи и умирають дорогою, не достигая своихъ селеній, просилъ ходатайства бывшаго Московскаго Военнаго Генералъ-Губернатора князя Щербатова объ учрежденіи въ Москвѣ больницы для чернорабочихъ и фабричныхъ на правилахъ, подобныхъ установленнымъ для С.-Петербургской больницы. На содержаніе больницы Московскій Гражданскій Губернаторъ полагалъ установить особый сборъ съ чернорабочихъ, увеличивъ оный, противъ С.-Петербургскаго положенія, десятью копейками серебромъ, т.-е. назначить оный по 70 коп. съ cadaго чернорабочаго. По сдѣланному по этому случаю расчету предполагалось, что сборъ этотъ въ такомъ размѣрѣ будетъ простирается до 79 тысячъ руб. сер., такъ какъ число чернорабочихъ опредѣлено въ 115 тысячъ человѣкъ.

Согласно сему ходатайству, послѣдовало вышеупомянутое Высочайше утвержденное Мнѣніе Государственнаго Совѣта, главнѣйшія основанія котораго заключаются въ слѣдующемъ:

1) Больница учреждена на 500 кроватей. Она подчиняется вѣдомству Московскаго Попечительнаго Совѣта заведеній общественнаго призрѣнія, подъ непосредственнымъ надзоромъ Гражданскаго Губернатора.

2) На учрежденіе и содержаніе больницы устанавливается сборъ по 70 коп. сер. въ годъ съ cadaго чернорабочаго, проживающаго въ Москвѣ, какъ мужскаго такъ и женскаго пола, кромѣ Московскихъ мѣ-

щанъ и цеховыхъ, для которыхъ существуютъ особыя больницы.

3) Сбору сему подвергаются: а) всѣ записывающіеся въ Московской Конторѣ Адресовъ мастеровые, фабричныя и вообще лица, употребляемыя для работъ при разныхъ заведеніяхъ торговой, мануфактурной, заводской и ремесленной промышленности; также люди, въ услуженіи находящіеся, именно: лакеи, кучера, нанимающіеся какъ у частныхъ людей, такъ и у извозчиковъ, или находящіеся въ обученіи, дворники, кормилицы, кухарки, прачки, поваренки, форрейторы, нанимающіеся у частныхъ людей, у извозчиковъ, и находящіеся въ обученіи, наемные въ домахъ черно-работчіе, какъ мужчины, такъ и женщины, у какого бы званія людей они ни служили, исключая находящихся приказанныхъ мѣстахъ и казенныхъ учебныхъ заведенійхъ, когда они не имѣютъ ремесла и не отправляютъ особой какой либо изъ означенныхъ выше должностей; обучающіеся по какому либо условію у мастеровъ и ремесленниковъ, какъ мужескаго, такъ и женскаго пола, разнощики и разнощицы. Люди сихъ званій обязаны вносить сказанный сборъ сполна при запискѣ ихъ въ Конторѣ Адресовъ, сверхъ той платы, какая ежегодно вносится ими при полученіи адресныхъ билетовъ. — б) Всѣ незаписывающіеся въ Конторѣ Адресовъ, какъ-то: мостовщики, землекопы, каменщики, печники, плотники, штукатуры, поденщики, извозчики, и вообще извозомъ занимающіеся, и прочіе черноработчіе, приходящіе въ Москву изъ внутреннихъ губерній. Люди сего разряда, при запискѣ въ Конторѣ Адресовъ, никакой другой платы, кромѣ семидесяти копеечнаго сбора, не платятъ.

4) Для соблюденія порядка во взносѣ сего сбора,

постановляется, чтобъ каждый прибывшій въ Москву чернорабочій, мужескаго или женскаго пола, являлся въ Контору Адресовъ съ своимъ паспортомъ, вносилъ установленную выше плату, и если принадлежитъ къ числу лицъ, записывающихся въ Конторѣ Адресовъ, то долженъ получить отъ нея билетъ въ установленной формѣ; если же принадлежитъ къ разряду чернорабочихъ, неподлежащихъ адресному сбору, то, вмѣсто выдачи такому чернорабочему билета, Контора Адресовъ обязана наложить на предъявленномъ имъ паспортѣ штемпель своей печати, и вмѣстѣ съ тѣмъ дѣлаетъ на паспортѣ его отмѣтку, что онъ записанъ въ Конторѣ по разряду чернорабочихъ и внесъ установленную 70-ти копеечную плату, безъ чего жительство въ Москвѣ людямъ сего рода недозволять; кто же изъ нихъ означенной платы не внесетъ, тому Контора Адресовъ должна выдать контрамарку срокомъ на одинъ мѣсяцъ, по минованіи коего никому сего рабочаго у себя не держать подъ опасеніемъ ответственности за него, какъ неимѣющаго законнаго вида для жительства въ Москвѣ.

5) Наблюденіе за явкою паспортовъ и взносомъ установленнаго сбора возлагается на Московскую полицію, съ тѣмъ, чтобы никто изъ фабрикантовъ, заводчиковъ, ремесленниковъ и содержателей торговыхъ заведеній, также и хозяева домовъ частныхъ, и управляющіе оными, наниматели и управляющіе домами, казеннымъ мѣстамъ принадлежащими, не держали у себя и не позволяли завѣдомо жить въ тѣхъ домахъ чернорабочимъ, подлежащимъ запискѣ въ Конторѣ Адресовъ, безъ адресныхъ билетовъ, или съ просроченными билетами и паспортами. Вообще порядокъ представленія паспортовъ и взысканія штрафовъ за

просрочку сихъ видовъ должны быть основаны на правилахъ, постановленныхъ въ Сводѣ Законовъ, въ Уставѣ о паспортахъ.

6) Суммы, собираемыя съ чернорабочихъ, при поступленіи оныхъ въ Контору Адресовъ, записываются въ особую книгу, отдѣльно отъ прочихъ суммъ Конторы, и, по истеченіи каждаго мѣсяца, отсылаются въ Московскій Приказъ Общественнаго Призрѣнія.

7) Въ больницу принимаются всѣ заболѣвающіе чернорабочіе, участвующіе во взносѣ положеннаго съ нихъ сбора, по предъявленіи ими о своемъ званіи адресныхъ билетовъ, или паспортовъ, засвидѣствованныхъ въ Московской Конторѣ Адресовъ, и пользуются больничнымъ содержаніемъ и леченіемъ безъ всякой платы; если же будутъ присылаемы въ сіи заведенія такіе чернорабочіе, которые установленнаго сбора по какимъ либо обстоятельствамъ не внесли, то таковымъ больница не должна отказывать въ своемъ призрѣніи, но, по выздоровленіи или смерти рабочаго, Контора больницы обязана о томъ представить Приказу Общественнаго Призрѣнія, который распоряжается на основаніи общихъ правилъ взысканіемъ съ кого слѣдуетъ издержанныхъ на пользованіе больнаго денегъ. Деньги сіи, по взысканіи, поступаютъ въ Приказъ для причисленія къ больничной суммѣ.

Сборъ по столу чернорабочихъ открытъ въ Конторѣ Адресовъ съ 1-го сентября 1844 г.

Въ томъ же 1844 году учрежденъ въ Москвѣ Врачебно-полицейскій Комитетъ подъпредсѣдательствомъ Гражданскаго Губернатора. Цѣлію этого Комитета назначено охраненіе здоровья рабочихъ людей отъ сифилитической болѣзни. Содержаніе Комитета, исчисленное по штату въ 4,300 руб., отнесено на счетъ

суммъ 70 коп. сбора для больницы чернорабочихъ. Въ правилахъ, данныхъ Комитету къ руководству, между прочимъ предписано, чтобы свидѣтельство рабочихъ производить въ Конторѣ Адресовъ. Вслѣдствіе сего Комитетъ журналомъ 15-го декабря 1844 года постановилъ: для устраненія возможности чернорабочимъ, записывающимся въ Конторѣ Адресовъ по 2-му Отдѣленію, уклоняться отъ свидѣтельства предъ выходомъ изъ столицы, независимо отъ дѣлаемыхъ квартальными надзирателями при представленіи къ нимъ чернорабочими людьми адресныхъ билетовъ отмѣтокъ въ книгахъ, куда именно они выбываютъ, вмѣнить въ непремѣнную обязанность каждому изъ хозяевъ, у коихъ проживаютъ по какому либо ремеслу или по найму въ услуженіи рабочіе люди, и которымъ ближайшимъ образомъ можетъ быть извѣстна цѣль полученія обратно паспортовъ проживающими у нихъ людьми, чтобы они на адресныхъ билетахъ означали—отбываютъ ли отъ нихъ рабочіе или остаются на прежнемъ мѣстѣ жительства. Но какъ нѣкоторые изъ записавшихся въ Конторѣ Адресовъ по 2-му Отдѣленію, имѣя какое либо ремесло, проживаютъ сами по себѣ, то необходимо, чтобы при отмѣткѣ адресныхъ билетовъ мѣстные квартальные надзиратели удостовѣряли на самыхъ билетахъ, выбываютъ ли они изъ столицы или остаются въ ней. Свидѣтельству въ Конторѣ Адресовъ не подвергаются тѣ изъ рабочихъ, которые находятся на промышленныхъ заведеніяхъ, имѣющихъ врачей. Равнымъ образомъ отбывающіе изъ столицы могутъ представлять удостовѣреніе и вольнопрактикующаго врача, если оно засвидѣтельствовано мѣстнымъ квартальнымъ надзирателемъ.

Наконецъ въ 1846 году на Контору Адресовъ возложено еще принятіе сбора съ живущихъ въ Москвѣ мѣщанъ, дворовыхъ людей и крестьянъ, по роду своихъ занятій не подлежащихъ запискѣ въ Конторѣ Адресовъ и не принадлежащихъ къ разряду чернорабочихъ, но желающихъ пользоваться медицинскимъ пособіемъ въ городской больницѣ. Сборъ этотъ установленъ положеніемъ Комитета Министровъ, Высочайше утвержденнымъ 28-го мая 1846 года. Главныя основанія его слѣдующія:

а) Недопуская 70 коп. сбора въ видѣ обязательной повинности для живущихъ въ Москвѣ мѣщанъ, дворовыхъ людей, крестьянъ помѣщичьихъ и разныхъ вѣдомствъ, желающихъ пользоваться медицинскимъ пособіемъ въ больницахъ наравнѣ чернорабочихъ, предоставить имъ на волю объявлять желаніе свое о томъ и вносить этотъ сборъ не иначе какъ предъ наступленіемъ каждаго года, съ тѣмъ, чтобы тѣ изъ нихъ, которые не исполняютъ этого условія къ сроку должны быть обрацаемы, въ случаѣ болѣзни, въ лечебныя заведенія, на общемъ основаніи, со взносомъ существующей нынѣ больничной платы.

и б) Тѣ изъ поименованныхъ выше людей, которые вновь прибудутъ въ Москву не предъ наступленіемъ года, а въ продолженіи онаго, въ случаѣ желанія воспользоваться правомъ леченія въ больницѣ чернорабочихъ, обязаны внести 70 коп. сборъ не далѣе семи дней по прибытіи въ столицу; въ противномъ случаѣ они должны вносить за леченіе тому заведенію, въ которое поступятъ, установленную вообще больничную плату.

По распоряженію Военнаго Генераль-Губернатора, для помѣщенія сихъ больныхъ въ городской больницѣ отдѣлено нѣсколько кроватей. Сборъ денегъ предни-

сано производить Конторѣ Адресовъ съ тѣмъ, чтобы она препровождала эти деньги въ Городскую Думу.

Изъ вышеизложеннаго краткаго очерка постановленій, изданныхъ въ различное время относительно Конторы Адресовъ, можно видѣть, что для учрежденія этого поставлено задачей: 1) наблюденіе за нравственностію лицъ, исправляющихъ должности въ частныхъ домахъ по найму; 2) приведеніе въ извѣстность этого класса людей; 3) медицинскій надзоръ съ цѣлію охраненія рабочихъ людей отъ сифилитической болѣзни, и 4) приѣмъ сборовъ въ пользу города, на содержаніе больницы чернорабочихъ и добровольнаго отъ желающихъ лечиться въ городской больницѣ.

Въ какой степени Контора Адресовъ выполняетъ свое назначеніе по каждому изъ сихъ предметовъ.

I. Наблюденіе за нравственностію лицъ, исправляющихъ должности въ частныхъ домахъ по найму.

Выше было сказано, что Конторѣ предоставлено было выдавать билеты только тѣмъ изъ занимающихъ частныя должности по найму, кто принесетъ одобрительный аттестатъ. Эти аттестаты должны вписываться въ алфавитную книгу адресовъ, которая служить публичнымъ актомъ. Получающихъ неодобрительные аттестаты предписано было высылать изъ столицы. Въ настоящее время все сіе несоблюдается. Въ 1848 г. сентября 13 Московскій Военный Генералъ-Губернаторъ графъ Закревскій предписалъ Конторѣ Адресовъ, чтобы она по дѣламъ объ аттестацияхъ руководствовалась Высочайше утвержден-

нымъ 21 декабря 1838 года положеніемъ о С.-Петербургской Адресной Экспедиціи, по которому дозволяется нанимателямъ дѣлать только одни одобрительныя аттестаціи. Вслѣдъ за тѣмъ, въ 1850 году, Московскій Оберъ-Полиціймейстеръ сдѣлалъ распоряженіе по полиціи, чтобы на будущее время никому не дозволялось на адресныхъ билетахъ помѣщать неодобрительныя надписи. Такимъ образомъ утратила всякое значеніе и алфавитная книга адресовъ; въ ней въ настоящее время никакихъ аттестацій не помѣщается, и она служитъ единственно для справокъ въ тѣхъ случаяхъ, когда изъ полиціи или другихъ присутственныхъ мѣстъ присылается запросъ о томъ, не было ли записано такое-то лицо въ Конторѣ Адресовъ. Частныя лица не имѣютъ въ ней никакой надобности; она не можетъ дать имъ не только свѣдѣнія о нравственности лица, но и самаго адреса, такъ какъ въ настоящее время адресный билетъ не перемѣняется при перемѣнѣ прислугою каждый разъ мѣста жительства. Между тѣмъ веденіе этой книги составляетъ трудъ весьма обширный, которымъ заняты три писаря подъ наблюденіемъ одного изъ переводчиковъ.

Такъ какъ однакоже самый законъ (ст. 425 Уст. Пасп.) о томъ, что каждый наниматель имѣетъ право писать на адресномъ билетѣ аттестаціи одобрительныя или неодобрительныя еще не измѣненъ и находится въ Уставѣ о паспортахъ, то нѣкоторые изъ нанимателей пользуются этимъ правомъ и пишутъ дурныя аттестаціи. Обыкновенно отпущенный съ такою аттестаціею приноситъ жалобу Конторѣ Адресовъ. Контора сообщаетъ чрезъ полицію нанимателю, чтобы онъ перемѣнилъ аттестацію; при чемъ каждый разъ

дѣлается указаніе на вышеупомянутое распоряженіе Оберъ-Полиціймейстера, чтобы не было дозволено дѣлать неодобрительныхъ аттестацій. Если хозяинъ отказался перемѣнить аттестацію, то переписка продолжается до истеченія срока адресному билету; въ новомъ же адресномъ билетѣ дурная аттестація уже не прописывается. Впрочемъ такія неодобрительныя аттестаціи составляютъ случаи весьма рѣдкіе.

Несмотря на то, что аттестаціи утратили такимъ образомъ всякое значеніе, они непремѣнно требуются, и въ нѣкоторыхъ случаяхъ даже два раза въ годъ отъ одного и того же хозяина (когда срокъ плаката и срокъ адреснаго билета несовпадаютъ, какъ о семъ будетъ объяснено ниже).

Такимъ образомъ Контора Адресовъ въ настоящее время нисколько не слѣдитъ за нравственностью прислуги; аттестованіе же нанимающихся со стороны нанимателей есть исполненіе одной пустой формальности.

II. Приведеніе въ извѣстность лицъ, занимающихъ должности въ частныхъ домахъ по найму.

Контора Адресовъ неимѣетъ никакихъ средствъ наблюдать, являются ли въ оную всѣ тѣ лица, которыя занимаютъ въ частныхъ домахъ должности по найму. Надзоръ за тѣмъ, чтобы эти лица являлись въ Контору возложенъ на полицію. Контора имѣетъ дѣло только съ тѣми, кто самъ явится въ нее, и такимъ образомъ въ семъ отношеніи находится въ полной зависимости отъ полиціи. Устраненъ даже совершенно, въ противность общему порядку, надзоръ Городской Думы,

хотя сборъ, взимаемый Конторою, поступаетъ въ городской доходъ.

До какой степени Контора Адресовъ мало удовлетворяетъ своему назначенію — имѣть полныя числовыя свѣдѣнія о лицахъ, отправляющихъ въ домахъ должности по найму, можетъ служить указаніемъ слѣдующее обстоятельство. Въ 1842 году Московскій Гражданскій Губернаторъ поручилъ Конторѣ доставлять въ Московскій Губернскій Статистическій Комитетъ ежемесячно свѣдѣнія о числѣ записавшихся въ Конторѣ лицъ, съ объясненіемъ отправляемыхъ ими должностей. Отъ Начальника Губерніи прислана была и форма для доставленія этихъ свѣдѣній, въ которой поименованы всѣ должности (т.-е. лакеи, скороходы, кучера и проч.), относящіяся ко второму отдѣленію лицъ, подлежащихъ запискѣ въ Конторѣ. Между тѣмъ эти лица въ паспортахъ ихъ обозначаются общимъ названіемъ работниковъ и работницъ. Не имѣя такимъ образомъ положительныхъ данныхъ для пополненія вѣдомости, Контора Адресовъ выставляетъ въ нихъ тѣ или другія цифры *по соображенію*, наблюдая только, чтобы итогъ соотвѣтствовалъ числу дѣйствительно записавшихся въ Конторѣ по второму отдѣленію. При обзорѣ дѣлопроизводства въ Конторѣ Адресовъ, не могли объяснить, на какомъ законѣ вѣроятности основаны эти соображенія. Впрочемъ изъ дѣлъ Конторы видно, что она неоднократно относилась къ Оберъ-Полиціймейстеру, чтобы сдѣлано было распоряженіе по полиціи объ означеніи должностей въ паспортахъ, при заявкѣ ихъ въ кварталахъ. Ходатайство это Конторы не имѣло послѣдствій.

III. Медицинскій надзоръ съ цѣлю охраненія рабочихъ людей отъ сифилитической болѣзни.

Медицинскому осмотру въ Конторѣ Адресовъ подлежатъ только тѣ лица, которыя берутъ обратно свои плакатные паспорта для того, чтобы отправиться въ деревню. Этотъ осмотръ производится обыкновенно врачами, состоящими при частяхъ столицы, которые командированы для сей цѣли въ Контору Адресовъ по очереди. Въ теченіи 1857, 1858, 1859 г. и первой половины 1860 г. найдено больныхъ только 29 человекъ. Трудно предположить, чтобы въ числѣ лицъ, которыя отправляются изъ Москвы въ деревню, было столь ничтожное число больныхъ помянутою болѣзнію. По-крайней-мѣрѣ медицинскій осмотръ производится въ Конторѣ Адресовъ такъ, что представляется полная возможность каждому зараженному болѣзнію избѣжать осмотра. Дѣло устроено и въ этомъ отношеніи такимъ образомъ, что Контора не можетъ, если бы пожелала, устроить полный, правильный надзоръ, и опять находится въ полной зависимости отъ полиціи.

Въ Конторѣ Адресовъ подвергаются осмотру только тѣ лица, на адресныхъ билетахъ которыхъ, при заявкѣ ихъ въ полиціи, сдѣлана надпись, что означенный въ билетѣ выходить изъ Москвы въ деревню. Такимъ образомъ означенному въ билетѣ стоитъ только объявить, что онъ не намѣренъ идти изъ Москвы, и онъ избѣгаетъ осмотра. При томъ, какъ кажется, самое постановленіе, чтобы, при заявкѣ билета въ кварталѣ, дѣлалась отмѣтка, отбываетъ ли означенный въ билетѣ изъ Москвы или нѣтъ, соблюдается

весьма не строго. Не малое также число лицъ, на паспортахъ которыхъ сдѣлана отмѣтка о предстоящемъ отбытіи изъ Москвы, являются въ Контору не сами, но присылаютъ кого-либо за взятіемъ плакатнаго паспорта. Контора выдаетъ билеты и такимъ лицамъ. Наконецъ если бы зараженный болѣзнію и явился въ Контору, но не пожелалъ быть освидѣтельствованнымъ, то ему стоитъ только не откликнуться на вызовъ врача къ освидѣтельствуванію, и ему выдается въ концѣ присутствія плакатный видъ, не смотря на то, что на адресномъ его билетѣ сдѣлана врачомъ надпись «не явился».

Вслѣдствіе всего вышеизложеннаго можно, кажется, безошибочно сказать, что устроенный при Конторѣ Адресовъ медицинскій надзоръ имѣетъ значеніе одной только формальности, и что изъ зараженныхъ болѣзнію оному подвергаются только тѣ, которые находились въ невѣденіи, что ихъ въ Конторѣ будутъ осматривать. Всякій же, желающій избѣгнуть этого осмотра, имѣетъ полную къ тому возможность. Такого мнѣніе и тѣхъ двухъ врачей, которые производили медицинскій осмотръ во время обзора дѣлопроизводства Конторы Адресовъ (*).

(*) Во время обзора дѣлопроизводства Конторы, до 40 человекъ были спрошены изъ числа пришедшихъ въ Контору за полученіемъ обратно своихъ плакатныхъ паспортовъ, относительно различныхъ предметовъ, касающихся паспортной системы. Двое явившіеся не съ своими билетами, на вопросъ почему не пришли сами означенные въ тѣхъ билетахъ, отвѣчали, что сіи послѣдніе ушли уже въ деревню, и что теперь перемѣняется паспортъ только для того, чтобы не подвергнуться штрафу. Одинъ изъ ушедшихъ такимъ образомъ былъ Московской губерніи, другой Владимірской.

IV. Приемъ сборовъ адреснаго въ пользу города, на больницу чернорабочихъ и добровольнаго отъ желающихъ лечиться въ городской больницѣ.

Въ настоящее время Контора Адресовъ имѣетъ только одно значеніе — фискальное. Она принимаетъ сборы: адресный въ пользу города, на больницу чернорабочихъ и добровольный отъ желающихъ лечиться въ городской больницѣ.

1) *Объ адресномъ сборѣ въ пользу города.*

Предварительно изложенія порядка поступленія этого сбора, здѣсь будетъ уместно, для ясности, привести нѣкоторыя числовыя данныя относительно сего сбора.

Въ теченіи послѣднихъ трехъ лѣтъ число билетовъ, выданныхъ изъ Московской Конторы Адресовъ, было слѣдующее:

	Въ 1857 году.			1858 году.			Въ 1859 году.		
	Лицамъ мужеск. пола.	Лицамъ женск. пола.	Всего.	Лицамъ мужеск. пола.	Лицамъ женск. пола.	Всего.	Лицамъ мужеск. пола.	Лицамъ женск. пола.	Всего.
По 1-му Отдѣленію . . .	2,996	719	3,715	3,013	684	3,697	3,419	870	4,289
По 2-му Отдѣленію . . .	85,182	36,998	122,180	88,388	36,413	124,801	103,346	34,825	138,171
Всего . .	88,178	37,717	125,895	91,401	37,097	128,498	106,765	35,695	142,460

Въ теченіи этихъ же трехъ лѣтъ собрано адреснаго сбора:

Въ 1857 году 97,829 р. 70 к.
 » 1858 » 100,538 » 10 »
 » 1859 » 115,020 » 90 »

Лица, взявшія адресные билеты въ 1859 году, записаны въ Конторѣ по слѣдующимъ должностямъ:

По 1-му Отдѣленію.

	Муж.	Жен.
Учители и учительницы.....	41	7
Компаніоны и компаніонки.....	11	22
Гувернеры и гувернантки.....	112	34
Смотрители и смотрительницы...	18	2
Дядьки и няньки.....	85	33
Кормилицы.....	—	71
Управители и управительницы....	132	2
Стряпчіе и повѣренные.....	67	—
Коммисіонеры.....	31	—
Прикащики и прикащицы.....	237	2
Конторщики, бухгалтеры, письмо- водители и писаря.....	249	—
Сидѣльцы и сидѣлицы.....	260	8
Экономы и экономки.....	29	36
Ключники и ключницы.....	33	32
Садовники.....	53	—
Камердинеры.....	103	—
Дворецкіе.....	128	—
Повара.....	144	—
Оффиціанты.....	247	—
Буфетчики.....	87	—
Маркитанты.....	261	—
Модистки, мастерицы и ученицы модъ и уборовъ, бѣлошвейки, золотошвейки, цвѣточницы и кружевницы.....	—	543
Мастера и подмастерьи у реме- сленниковъ.....	1,042	78
Аптекарскіе помощники.....	12	—
Швейцары.....	37	—

По 2-му Отдѣленію.

	Муж.	Жен.
Слуги и служанки.....	450	226
Поваренки и кухарки.....	100	1,750
Конюхи.....	80	—
Кучера.....	850	—
Форейторы.....	80	—
Дворники.....	760	—
Сторожа.....	300	—
Работники и работницы.....	92,166	29,479
Ученики и ученицы у мастеровыхъ и ремесленниковъ.....	8,560	3,250
Прачки.....	—	120

Лица, взявшія адресные билеты въ 1859 году, были слѣдующихъ сословій:

	Муж.	Жен.	Всего.
Дворяне.....	7	5	12
Отставные чиновники.....	23	12	35
Почетные граждане.....	1,227	413	1,640
Купцы.....	6,967	617	7,584
Мѣщане: Московскіе.....	6,387	6,358	12,745
» иногородные.....	9,720	4,108	13,828
Крестьяне: государственные.....	26,122	6,050	32,172
» удѣльные.....	8,947	1,150	10,097
» помѣщичьи.....	29,690	7,020	36,710
Вольноотпущенные.....	2,812	1,305	4,117
Нижніе воинскіе чины, ихъ жены и дѣти.....	6,673	6,010	12,683
Духовнаго вѣдомства.....	4	6	10
Свободные хлѣбопашцы.....	5,486	2,020	7,506
Воспитанники Воспитательна- го Дома и другія лица сво- боднаго состоянія.....	2,165	520	2,685
Иностранцы.....	535	101	636

Какимъ порядкомъ поступаютъ въ Контору Адресовъ сборы съ такой многочисленной массы людей? Порядокъ этотъ чрезвычайно сложенъ и неудобенъ.

Выше было сказано, что билеты людямъ крѣпостнымъ и живущимъ по плакатнымъ паспортамъ выдаются только на срокъ ихъ паспортовъ. Подлинный паспортъ остается въ Конторѣ, и передъ истеченіемъ ему срока каждый долженъ просить Контору о возвращеніи этого паспорта для возобновленія. Вслѣдствіе такихъ постановленій, каждый подлежащій запискѣ въ Конторѣ Адресовъ обязанъ соблюдать два срока: срокъ плакатнаго паспорта и срокъ адреснаго билета. Такая двойственность сроковъ образовала весьма сложный порядокъ полученія и возобновленія паспортовъ въ Конторѣ. Объяснить это всего лучше примѣромъ. Работникъ, подлежащій запискѣ въ Конторѣ Адресовъ, нанялся въ должность въ Москвѣ 1-го ноября 1859 года съ плакатнымъ паспортомъ, который выданъ ему на годъ 1-го іюля 1859 года. Заявивъ свой паспортъ въ кварталъ, по мѣсту жительства, онъ не далѣе 5-го ноября долженъ явиться въ Контору Адресовъ для взятія адреснаго билета. Такъ какъ Контора не имѣетъ по закону права выдавать билета на срокъ далѣе того, который означенъ въ плакатномъ паспортѣ, то она, взявъ пошлину за цѣлый годъ, выдаетъ адресный билетъ только до 1-го іюля 1860 года. Адресный билетъ за тѣмъ прописывается получившимъ его въ кварталъ по мѣсту жительства. Въ іюнѣ мѣсяцѣ работникъ долженъ отослать свой плакатный паспортъ въ деревню для возобновленія; но какъ этотъ паспортъ хранится въ Конторѣ Адресовъ, то онъ долженъ совершить слѣдующую проце-

дуру: истребовать отъ хозяина аттестацію на адресномъ билетѣ, заявить ее въ кварталѣ и явиться въ Контору Адресовъ. Последняя отбираетъ отъ него адресный билетъ, выдаетъ плакатъ и кромѣ того небольшую контрамарку, свидѣтельствующую, что имъ уплаченъ адресный сборъ по 1-е ноября 1860 года. Такимъ образомъ работникъ, на имя котораго выдано два паспорта (плакатный и адресный билетъ), имѣющихъ еще полную силу, оказывается вовсе безъ паспорта, и долженъ проживать по контрамаркѣ (величиною въ три или четыре почтовыхъ марки). Къ 1-му іюля 1860 года работникъ получаетъ новый плакатный видъ по 1-е іюля 1861 года. Онъ долженъ снова его заявить въ кварталѣ, и приколовъ къ нему булавкою (какъ это заведено Конторою) контрамарку, представить Конторѣ Адресовъ. Контора отыскиваетъ его адресный билетъ, и, зачеркнувъ прежній срокъ, выставляетъ на билетѣ новый—по 1-е ноября 1860 г., т. е. по срокъ уплаты адреснаго сбора. 1-го ноября работникъ долженъ явиться въ Контору Адресовъ для возобновленія адреснаго билета, съ новою аттестацію на билетъ и заявкою въ кварталѣ. Билетъ опять выдается ему только по 1-е іюля 1860 года.

Дѣло въ значительной степени еще усложняется, когда работникъ не успѣлъ получить изъ деревни въ срокъ плакатнаго паспорта и долженъ жить по отсрочкамъ. Тогда онъ отправляется въ Управу Благочинія, получаетъ оттуда отсрочку, предъявляетъ ее въ Контору Адресовъ, последняя дѣлаетъ отсрочку на адресномъ билетѣ на срокъ отсрочки, выданной изъ Управы Благочинія. Если понадобится вторичная отсрочка, опять повторяется та же процедура. Въ 1859

году отсрочекъ на билетахъ Адресною Конторою сдѣлано—35,470.

Можно представить, до какой степени трудно усвоить эту сложную систему сроковъ и отсрочекъ работнику, большею частію безграмотному. Между тѣмъ за несоблюденіе этихъ правилъ онъ подвергается тягостному денежному штрафу, далеко превышающему средства рабочаго.

На основаніи 1226 и 1246 ст. Улож. о наказ., кто изъ подлежащихъ по закону запискѣ въ адресномъ установленіи будетъ жить безъ билета сего установленія, или не возобновитъ своего адреснаго билета въ опредѣленное время, не представивъ доказательствъ, что не исполнилъ сего по болѣзни или другимъ, не зависѣвшимъ отъ него обстоятельствамъ, тотъ подвергается: въ первомъ случаѣ взысканію вдвое противъ установленнаго за адресные билеты сбора, а въ послѣднемъ случаѣ—по тридцати копеекъ за каждыя просроченныя сутки. Взысканіямъ въ такомъ же размѣрѣ подвергаются кромѣ того и хозяева домовъ или управляющіе оными, или жильцы, которые дозволяютъ завѣдомо жить въ тѣхъ домахъ лицу, подлежащему по закону запискѣ въ адресномъ установленіи, или съ билетомъ, невозобновленнымъ въ опредѣленное время.

При существованіи такихъ постановленій, гораздо выгоднѣе въ Москвѣ жить вовсе безъ адреснаго билета и, въ случаѣ открытія сего, подвергнуться штрафу, чѣмъ имѣть адресный билетъ и просрочить его. Въ первомъ случаѣ воновный подвергается штрафу въ размѣрѣ никакъ не выше 6 руб.; во второмъ, на него можетъ быть начтено нѣсколько сотъ рублей. Достаточно сказать, что работница, платящая въ годъ ад-

ресныхъ пошлинъ 30 коп. сер., въ случаѣ просрочки билета въ теченіи года, подлежитъ, вмѣстѣ съ хозяиномъ, штрафу въ 219 руб., т. е. въ 730 разъ болѣе годичной пошлины, платимой ею.

Въ 1859 году Конторою Адресовъ подвергнуты штрафу 3,789 человѣкъ, на сумму 15,790 руб. 20 к. Изъ этого числа 1728 человѣкъ обложены штрафомъ въ количествѣ менѣе 3 руб. каждый, 1773 человѣка — въ количествѣ отъ 3 до 10 руб.; 266 человѣкъ — отъ 10 до 50 руб.; 17 человѣкъ — отъ 50 до 100 руб.; 5 человѣкъ отъ 100 до 300 руб.

Число лицъ, подлежащихъ штрафу, въ значительной степени возвышается отъ того, что Адресная Контора подвергаетъ оному не только тѣхъ, которые просрочатъ адресный билетъ, но и тѣхъ, которые не возобновятъ въ срокъ плакатнаго паспорта. Такимъ образомъ работникъ, уплатившій адресный сборъ съ 1 ноября 1859 г. по 1 ноября 1860 г., но получившій адресный билетъ, по сроку плакатнаго паспорта, только по 1 іюля 1860 г., подвергается штрафу, если онъ не возобновитъ адресный билетъ 1 іюля 1860 г., хотя сборъ и уплаченъ имъ еще за четыре мѣсяца впередъ. О неосновательности подобнаго исчисленія штрафа Контора Адресовъ вошла уже съ представленіемъ къ Военному Генералъ-Губернатору. По невозможности же взыскать штрафъ съ работника или работницы въ нѣсколько десятковъ или даже сотенъ рублей, штрафы въ такихъ размѣрахъ обыкновенно слагаются Управою Благочинія или Московскимъ Военнымъ Генералъ-Губернаторомъ. Поступаютъ только штрафы за просрочку нѣсколькихъ дней, когда причитается небольшая сумма съ одного лица. О взысканіи этихъ штрафовъ нерѣдко производится обширная переписка съ

полицейскими частями города, съ Управою Благочинія, Земскимъ Судомъ и проч. Въ 1859 году получено штрафу 9256 руб. 56 коп., сложено его 1866 руб. 90 коп. Штрафныя деньги, на основаніи Высочайшаго повелѣнія 27 февраля 1824 года, отсылаются въ Канцелярію Военнаго Генераль-Губернатора для издержекъ по секретной полиціи.

Еще въ недавнее время, при прежнихъ правителяхъ Конторы, производилась постоянно съ полиціею весьма обширная переписка относительно того, правильно ли сдѣлана работникомъ заявка въ полиціи. На паспортъ нерѣдко находится нѣсколько заявокъ. Такъ напр. работникъ въ первый разъ заявляетъ свой видъ до пріисканія мѣста, въ кварталѣ, гдѣ квартируетъ. Потомъ, при поступленіи на мѣсто, вновь заявляетъ полиціи и въ теченіи пяти дней послѣ этой заявки долженъ взять адресный билетъ. Контора очень часто производила изслѣдованіе, дѣйствительно ли проживалъ на квартирѣ, не у должности, работникъ отъ первой заявки до второй, не сдѣлана ли вторичная заявка умышленно, чтобы не истекъ пятидневный срокъ. Для сего обыкновенно требовались выписки изъ кварталныхъ книгъ. Отъ этой переписки болѣе всего терпѣлъ тотъ, кому принадлежалъ видъ, ибо до окончанія переписки ему не выдавалось подлиннаго вида.

Вышеприведенныя цифры лицъ, получившихъ адресные билеты, не могутъ служить еще полнымъ указаніемъ, до какой степени обширно дѣлопроизводство Конторы по части выдачи и возобновленія паспортовъ. Необходимо замѣтить, что вся эта многочисленная масса народа является непремѣнно два раза въ годъ въ Контору Адресовъ, т. е. одинъ разъ для взятія адреснаго билета, а другой для полученія обратно пла-

катнаго паспорта, оставленнаго въ Конторѣ на храненіе; а весьма многіе являются по четыре и болѣе разъ для написанія отсрочекъ, когда сроки ихъ плакатныхъ паспортовъ и адресныхъ билетовъ не совпадаютъ, или когда они не успѣли къ сроку вытребовать изъ деревни паспорта. Поэтому для Конторы Адресовъ, при нынѣшнемъ ея составѣ, представляется большое затрудненіе безотлагательно удовлетворять всѣхъ лицъ, являющихся для полученія и возобновленія паспортовъ и билетовъ.

Выдача адресныхъ билетовъ изъ Конторы производится двоякимъ образомъ: а) самимъ лицамъ, являющимся въ Контору, и б) уполномоченнымъ отъ фабрикъ для рабочихъ на тѣхъ фабрикахъ. Порядокъ выдачи адресныхъ билетовъ самимъ лицамъ, являющимся въ Контору, соблюдается слѣдующій: плакатный паспортъ и деньги за адресный билетъ подаются каждымъ пришедшимъ въ Контору казначею. Принявъ паспортъ и деньги, казначей выдаетъ желающему получить адресный билетъ контрамарку, а плакаты передаетъ столоначальникамъ для написанія адресныхъ билетовъ. Столоначальникъ приготовляетъ, вмѣстѣ съ адреснымъ билетомъ, *сказку*, въ которой помѣщаются всѣ свѣдѣнія, значущіяся въ билетѣ, а именно: прозваніе, имя, мѣсторожденіе лица, послѣднее время прибытія въ столицу, сословіе, примѣты, мѣстожителство, должность, срокъ паспорта, номеръ его, количество принятыхъ пошлинъ. Это такъ сказать отпускъ съ паспорта. Сказка служитъ вмѣстѣ съ тѣмъ оберткою, въ которой хранится сперва плакатный паспортъ, а потомъ, когда онъ взятъ обратно для возобновленія или по другому случаю, адресный билетъ. Адресный билетъ и сказка, какъ скоро они написаны,

передаются для подписи казначею и секретарю и за тѣмъ записываются регистраторомъ въ особую тетрадь исходящихъ паспортовъ. Нумеръ, подъ которымъ внесенъ въ эту тетрадь билетъ, означается и на самомъ билетѣ. Послѣ того онъ представляется правителю Конторы для подписи. Подписанные билеты отсылаются къ секретарю для раздачи и раздаются однимъ изъ чиновниковъ. Сказки передаются помощникамъ казначея для внесенія въ книгу, гдѣ записываются сборы адресный и на больницу чернорабочихъ. Въ этихъ книгахъ въ концѣ каждого присутствія дѣлается надпись, со сколькихъ лицъ поступила пошлина и какое именно количество, что и подписывается обоими правителями Конторы. На другой день свѣдѣнія изъ сказки переносятся въ особую алфавитную книгу, и за тѣмъ сказки съ плакатными видами сдаются въ архивъ для храненія впредь до востребованія.

Исполненіе всего изложеннаго выше доставляетъ Конторѣ Адресовъ ежедневно весьма обширную работу, и только, при усиленной дѣятельности, она можетъ удовлетворить въ тотъ же день всѣхъ являющихся за полученіемъ билетовъ. Но дѣлопроизводство ея еще болѣе усложняется отъ представленія съ фабрикъ плакатныхъ паспортовъ цѣлыми партіями для замѣна ихъ адресными билетами.

Нѣкоторыя изъ Московскихъ фабрикъ находятся съ Конторою Адресовъ въ непрерывныхъ сношеніяхъ. Такъ въ теченіи 1859 г. фабрика Прохорова обращалась въ Контору за полученіемъ адресныхъ билетовъ 42 раза и взяла всего 1022 билета, фабрика Котова въ 37 разъ взяла 858 билетовъ, фабрика Гучкова въ 32 раза взяла 1,046 билетовъ, фабрика Носова въ 26 разъ 1863 билета. Если принять въ соображеніе, что

по существующимъ правиламъ необходимо являться или присылать въ Контору Адресовъ не только для получения адресныхъ билетовъ, но еще за взятіемъ обратно плакатнаго паспорта предъ отсылкою его въ деревню, а равно сложную систему сроковъ и отсрочекъ по адреснымъ билетамъ, то можно себѣ представить, что адресные билеты доставляютъ не мало-важную заботу фабрикамъ, и понятно, что болѣе обширныя изъ нихъ содержатъ даже на сей предметъ особыхъ лицъ, завѣдующихъ паспортною частію на фабрикѣ.

Контора Адресовъ не можетъ готовить билеты по требованіямъ фабрикъ, непосредственно по полученіи этихъ требованій. Между тѣмъ изъ общаго числа выдаваемыхъ Конторою билетовъ болѣе $\frac{1}{3}$ выдается билетовъ не лично рабочимъ, но по присылкамъ отъ фабрикъ. Такъ въ 1859 году выдано отдѣльнымъ лицамъ—86,712 билетовъ, фабрикамъ—51,459. Случается, что въ одно и то же время съ фабрикъ присылается такъ много плакатныхъ паспортовъ для замѣны ихъ адресными билетами, что Контора назначаетъ присланному отъ фабрики явиться за полученіемъ адресныхъ билетовъ чрезъ двѣ, три недѣли и даже болѣе. Особенно большое требованіе съ фабрикъ бываетъ весною и осенью. Такъ въ прошломъ году въ маѣ было прислано съ фабрикъ 649 партій плакатныхъ паспортовъ для замѣны ихъ адресными билетами, въ сентябрѣ—560 партій, въ октябрѣ—551. За Конторою считалось неизготовленныхъ адресныхъ билетовъ: къ 1-му января 1859 года—2,310, къ 1-му іюня—4,674, къ 1-му іюля—4,603, къ 1-му октября—3,034. Плакатные паспорта и деньги, присланные съ фабрикъ, принимаются обыкновенно секрета-

ремъ, который, передавъ въ тотъ же день деньги казначею, распоряжается о заготовленіи адресныхъ билетовъ, когда до нихъ дойдетъ очередь, за удовлетвореніемъ прежде поступившихъ требованій. Билеты пишутся и заносятся въ книги тѣмъ же порядкомъ, какъ еслибы они были лично предъявлены въ Конторѣ отдѣльно каждымъ рабочимъ.

2) О сборѣ на больницу чернорабочихъ.

Сборъ на больницу чернорабочихъ вносятъ отчасти тѣ же самые люди, которые платятъ адресный сборъ, записываясь по 2-му Отдѣленію, какъ-то: мастеровые, фабричные, люди, въ услуженіи находящіеся и т. п. Но кромѣ сего этому же сбору подлежатъ нѣкоторые чернорабочіе, не обязанные платить адреснаго сбора, а именно: мостовщики, землекопы, каменщики, печники, плотники, штукатуры, поденьщики, извозчики и прочіе чернорабочіе, приходящіе въ Москву изъ внутреннихъ губерній.

Въ теченіи послѣднихъ трехъ лѣтъ поступленіе сбора на больницу было слѣдующее:

Съ лицъ, подлежащихъ адресному сбору.	Съ лицъ, неподлежащихъ адресному сбору.	ВСЕГО.
Въ 1857 г. 78,531 р. 60 к.	27,284 р. 60 к.	105,816 р. 20 к.
— 1858 — 79,123 — 80 —	28,081 — 29 —	107,205 —
— 1859 — 88,146 — 80 —	34,147 — 40 —	122,297 — 60 —

Число лицъ, внесшихъ сборъ на больницу, неподлежащихъ адресному сбору, составляло:

Въ 1857 г.		38,978
— 1858 —		40,116.
— 1859 —		48,782.

Изъ числа этихъ послѣднихъ лицъ въ 1859 г. было:

Поденьщиковъ	15,070
Извозчиковъ	7,723

Разнощиковъ	2,809
Мостовщиковъ	255
Землекоповъ	409
Каменьщиковъ	1,606
Печниковъ	646
Плотниковъ	1,061
Штукатуровъ	560
Шпульниковъ	9,291
Работниковъ за заставой	8,051
Шпульниковъ за заставой	501

Лица, подлежащія адресному сбору, уплачиваютъ деньги на больницу вмѣстѣ съ адресною пошлиною, порядкомъ, который изложенъ выше. Но для приѣма больничнаго сбора съ чернорабочихъ, подлежащихъ адресному сбору, существуетъ въ Конторѣ Адресовъ особый столъ. Вносящіе этотъ сборъ обращаются непосредственно къ столоначальнику, которому передаютъ плакатный паспортъ и деньги. Къ плакатному паспорту прикладывается штемпель, означающій мѣсяцъ и число, когда получены деньги, другой штемпель съ словами «Московская Контора Адресовъ столъ чернорабочихъ»; выставляется номеръ книги, въ которую записанъ паспортъ, надписывается «внесено 70 коп.», наконецъ все это подписывается правителемъ Конторы и секретаремъ. Кромѣ того чернорабочему выдается контрамарка, на которой изъяснено: «Московской Конторы Адресовъ по столу чернорабочихъ, *имя и прозваніе лица*. Срокъ годовой платы *тогда-то*».

Такъ какъ число лицъ, являющихся въ Контору для уплаты сбора на больницу чернорабочихъ, бываетъ весьма велико (напр. всѣ Московскіе извозчики являются въ Контору въ теченіи декабря, потому что Дума

не выдаетъ имъ жестянокъ на производство промысла, безъ предъявленія удостовѣренія въ уплатѣ больничнаго сбора), то въ столѣ не успѣваютъ наложить штемпеля и сдѣлать всѣ вышеупомянутыя надписи въ тотъ же день, когда внесенъ сборъ. Въ маѣ и декабрѣ мѣсяцахъ иногда являются въ Контору до семисотъ, восьмисотъ и даже до тысячи человѣкъ въ день. Поэтому столоначальникъ выдаетъ обыкновенно черно-рабочему квитанцію въ пріемѣ отъ него паспорта и денегъ, и назначаетъ ему срокъ, когда онъ долженъ придти за полученіемъ обратно паспорта, на которомъ будутъ наложены штемпели и сдѣланы надписи. Такимъ образомъ и въ этомъ случаѣ исполненіе предписанныхъ формальностей служитъ затрудненіемъ какъ для чернорабочаго, такъ и для самой Конторы Адресовъ. Рабочій долженъ два раза являться въ Контору и нѣкоторое время оставаться безъ паспорта, хотя выданная ему квитанція и могла бы служить достаточнымъ удостовѣреніемъ въ уплатѣ имъ больничныхъ денегъ. Сборъ на больницу поступаетъ иногда также и отъ хозяевъ, за нѣсколькихъ рабочихъ вдругъ; тогда и паспорта присылаются цѣлыми партіями. Если рабочій пропустилъ пятидневный срокъ послѣ заявки своего паспорта въ кварталъ и не внесъ больничнаго сбора, то Контора, на основаніи 1244 ст. Улож. о Наказ., облагаетъ домохозяевъ, гдѣ проживалъ рабочій, штрафомъ семью рублями. Впрочемъ поступленіе этого штрафа совершенно случайно. Если рабочій, явившись въ Контору, будетъ такъ неостороженъ, что представитъ вышеозначенную контрамарку, срокъ которой истекъ болѣе чѣмъ пять дней тому назадъ, то Контора подвергаетъ штрафу домохозяина. Если же

рабочій объявить себя только-что прибывшимъ въ столицу, то штрафа не полагается.

На основаніи 416 ст. Уст. о Пасп., кто изъ черно-рабочихъ не въ состояніи внести платы на больницу въ пятидневный срокъ, по прибытіи въ Москву, тому Контора Адресовъ должна выдать контрамарку срокомъ на одинъ мѣсяцъ, по минованіи коего рабочій долженъ уплатить деньги; если же онъ не уплатитъ, то никто изъ домохозяевъ не долженъ пускать его къ себѣ въ домъ на жительство. Такихъ контрамарокъ изъ Адресной Конторы до сего времени никогда не выдавалось и ихъ вовсе не требуется.

Собранныя Конторою Адресовъ деньги на больницу отсылаются въ Приказъ Общественнаго Призрѣнія, за исключеніемъ 700 руб., отчисляемыхъ на жалованье чиновникамъ и канцелярскій расходъ по столу, который взимаетъ этотъ сборъ. Употребленіе въ 1859 году суммы, отосланной въ Приказъ, было слѣдующее:

На содержаніе больницы чернорабочихъ употреблено 80,090 р. 54³/₄ к.

Обращено въ капиталъ въ уплату займа больницы 41,476 » 94 »

Перечислено въ капиталъ Приказа за зданіе старой Екатерининской больницы 685 » 71¹/₄ »

Къ 1860 году осталось 44 » 40 »

Вообще сбора на больницу чернорабочихъ оказывается недостаточно. Главная причина заключается въ томъ, что число больныхъ, присылаемыхъ въ больницу для полученія врачебной помощи, ежегодно возрастаетъ, и больница не имѣетъ права отказывать въ приѣмъ больныхъ, уплатившихъ 70 к. сборъ. Штат-

ное число кроватей простирается уже до 750, но это число кроватей не показываетъ дѣйствительнаго числа получающихъ медицинскую помощь въ больницѣ. Въ Московской больницѣ чернорабочихъ нѣтъ отказныхъ билетовъ, потому, при штатѣ на 750 кроватей, нерѣдко призывается ихъ отъ 1,100 до 1,300 человекъ. Это обстоятельство совершенно спутываетъ счеты больницы и ставитъ ее, по денежнымъ средствамъ, въ постоянное затрудненіе.

Въ настоящее время кромѣ сего для Московской больницы чернорабочихъ предстоитъ еще большой расходъ по случаю необходимости возвести новое зданіе для больницы. Больница помѣщается теперь въ зданіи Старой Екатерининской больницы и въ нѣсколькихъ сосѣднихъ строеніяхъ, нанимаемыхъ у частныхъ лицъ. Прочность наемныхъ строеній относится къ контрактнымъ обязанностямъ, и больница вправе нарушить контракты, если строенія не будутъ поддерживаться домовладѣльцами въ надлежащемъ видѣ. Зданія же Старой Екатерининской больницы до такой степени ветхи, что не смотря на весьма значительныя суммы, которыя тратятся ежегодно на ремонтъ сихъ зданій, помѣщеніе въ оныхъ больницы дѣлается почти невозможнымъ. Къ устройству новой больницы для чернорабочихъ до сего времени еще не приступлено. По сему предмету составлялись два раза планы и дѣлались смѣтныя исчисленія. Оба раза издержка исчислена на сумму до милліона рублей серебромъ. Предполагалось деньги эти позаимствовать изъ кредитныхъ мѣстъ на правилахъ 37-ми-лѣтнихъ займовъ, съ погашеніемъ этого займа изъ суммъ 70 коп. сбора, который съ этою цѣлію возвыситъ до 90 коп. Предположенія эти доходили до Государственнаго Совѣта,

который, по соображеніи расходовъ, потребныхъ чернорабочему на прибытіе въ Москву и жительство въ оной и принявъ въ расчетъ дороговизну жизненныхъ припасовъ, призналъ эту мѣру крайне тягостною для народа. Однако для обсужденія возможности возвысить существующій сборъ съ чернорабочихъ, Государственный Совѣтъ потребовалъ отъ мѣстнаго начальства разъясненія нѣкоторыхъ вопросовъ и сообщенія различныхъ свѣдѣній. Разъясненіе сихъ вопросовъ съ разными дополненіями и видоизмѣненіями составляетъ предметъ переписки, до настоящаго времени неоконченной. Только съ 1855 г. предположеніе о постройкѣ постоянной больницы приняло лучшій ходъ, по случаю пожертвованія, сдѣланнаго въ пользу больницы камергеромъ Бекетовымъ, имущества на сумму до 500 тысячъ руб. сер. Мѣстное начальство полагаетъ устроить больницу чернорабочихъ на 1,000 кроватей. Для увеличенія же денежныхъ средствъ больницы возникали два предположенія: а) обложить 70 коп. сборомъ всѣхъ фабричныхъ, не только находящихся на фабрикахъ въ чертѣ города, но и тѣхъ, которые работаютъ на фабрикахъ, отстоящихъ отъ Москвы въ десятиверстномъ разстояніи. Къ этой мысли пришло начальство больницы потому, что въ оную съ перваго открытія начали поступать на излеченіе чернорабочіе, внесшіе установленную плату наканунѣ поступленія въ больницу, и жившіе до того времени на лежащихъ близъ Москвы фабричныхъ заведеніяхъ. Но эту мѣру Министръ Внутреннихъ Дѣлъ призналъ съ одной стороны несовершенно согласною съ Высочайше утвержденнымъ положеніемъ о больницѣ чернорабочихъ, а съ другой несоотвѣтствующею цѣли, потому что отправленіе въ больницу фабричнаго на

столь дальное разстояніе крайне неудобно, обременительно и въ отношеніи здоровья опасно. б) Распространить обязательный сборъ 70 копеечный на всѣхъ дворовыхъ людей, постоянно, проживающихъ въ Москвѣ при помѣщикахъ, (этихъ дворовыхъ людей, по сдѣланному въ 1850 году исчисленію, простиралось до 58 тысячъ), потому что нѣкоторые изъ помѣщиковъ присылаютъ въ больницу для чернорабочихъ своихъ дворовыхъ людей съ адресными билетами, взятыми за одинъ день передъ отправленіемъ ихъ въ больницу для избѣжанія платежа за каждаго по 4 р. 30 к. Это предложеніе больничнаго начальства также осталось безъ исполненія.

Въ «Матерьялахъ для исторіи Московскихъ больницъ гражданскаго вѣдомства», собранныхъ въ 1859 году по порученію Московскаго Военнаго Генераль-Губернатора инспекторомъ этихъ больницъ, г. Оверомъ, выражено то мнѣніе, что «нужно увеличивать 70 коп. «сборъ мѣрою болѣе прямою, неослабнымъ наблюденіемъ за своевременнымъ взносомъ тѣми лицами, которыя подлежатъ помянутому сбору по Высочайше утвержденному положенію. Къ несчастію Контора «больницы ежедневно опытомъ убѣждается, что не «всѣ чернорабочіе, живущіе въ Москвѣ, вносятъ свое- «временно установленную плату. Часть больныхъ по- «ступаетъ на излеченіе въ больницу вовсе безъ адре- «сныхъ билетовъ, хотя по роду занятій своихъ при- «надлежатъ къ чернорабочему классу. Взысканіе де- «негъ съ сихъ больныхъ составляетъ непрерывную «переписку Конторы больницы съ полиціею и Прика- «зомъ Общественнаго Призрѣнія. Другая часть посту- «паетъ съ адресными билетами, взятыми наканунѣ «или въ день поступленія въ больницу, или съ удо-

«стовѣреніемъ хозяевъ и конторщиковъ, что адрес-
«ный билетъ заболѣвшаго находится, по случаю пе-
«ремѣны видовъ, въ Конторѣ Адресовъ. Можно заклю-
«чить, что по крайней мѣрѣ третья часть призрѣвается
«въ больницѣ не внесшихъ своевременно установлен-
«ной платы, а дѣлая посылку отъ заболѣвающихъ къ
«здоровымъ можно съ достовѣрностію положить, что
«едва ли не третья часть чернорабочаго народонасе-
«ленія Москвы своевременно не вноситъ установлен-
«ленной на больницу платы».

*3. О добровольномъ сборѣ съ желающихъ лечиться
въ Городской больницѣ.*

Въ 1859 году добровольнаго больничнаго сбора
поступило въ Контору Адресовъ съ 747 человекъ —
522 руб. 90 коп. Сборъ сей, какъ было сказано вы-
ше, на основаніи Положенія Комитета Министровъ
28-го мая 1846 года, могутъ вносить живущіе въ
Москвѣ мѣщане, дворовые люди, крестьяне помѣ-
щичьи и другихъ вѣдомствъ, по роду ихъ занятій не-
подлежащіе запискѣ въ Конторѣ Адресовъ и не при-
надлежащіе къ разряду чернорабочихъ, но желающіе
пользоваться въ Московской Городской больницѣ. По
распоряженію Московскаго Военнаго Генераль-Губер-
натора, послѣдовавшему въ 1846 году, сія плата дол-
жна вноситься желающими пользоваться въ больницѣ
въ Контору Адресовъ въ ноябрѣ и декабрѣ. Тѣ же
изъ вышеозначенныхъ людей, кои прибудутъ въ Мо-
скву не предъ наступленіемъ новаго года, но въ про-
долженіе онаго, въ случаѣ желанія пользоваться ме-
дицинскимъ пособіемъ на правѣ чернорабочихъ, дол-
жны вносить въ Контору Адресовъ 70 коп. плату въ

теченіи семи дней по прибытіи ихъ въ столицу. Согласно сему, всѣ вышепомянутыя лица, при взносѣ сей платы, обязаны представить въ Контору Адресовъ свидѣтельство отъ частнаго пристава въ томъ, что они не принадлежатъ къ разряду чернорабочихъ и не подлежатъ запискѣ въ Конторѣ Адресовъ; въ свидѣтельствахъ же вновьприбывающихъ должно быть означено и время прибытія ихъ въ Москву.

Объявленія отъ желающихъ вносить больничный сборъ, съ приложеніемъ вышепомянутыхъ свидѣтельствъ и денегъ, подаются въ Конторѣ Адресовъ бухгалтеру. Въ деньгахъ выдается квитанція, которая должна быть предъявлена при помѣщеніи означеннаго въ оной въ больницу. Право на поступленіе въ больницу за 70 коп. сборъ, внесенный не предъ началомъ года, но въ продолженіи онаго, для вновьприбывшихъ въ Москву людей простирается, согласно распоряженію Военнаго Генераль-Губернатора, не далѣе какъ по 31-е декабря того года, въ которомъ сборъ внесенъ.

Изъ этого сбора отпускается ежегодно 99 руб. на жалованье дѣлопроизводителю въ Конторѣ Адресовъ, завѣдующему этимъ сборомъ.

Въ заключеніе необходимо сказать нѣсколько словъ о внѣшнемъ устройствѣ Конторы Адресовъ, составѣ ея присутствія и канцеляріи, о порядкѣ дѣлопроизводства и счетоводства, а равно о расходѣ по содержанію Конторы.

а) Внѣшнее устройство Конторы Адресовъ.

Московская Контора Адресовъ помѣщается на Поварской, въ наемномъ домѣ, за который платится 2,442 руб. 85 ¹/₂ коп. сер. въ годъ. Присутствіе и кан-

целярія имѣютъ достаточно просторное и свѣтлое помѣщеніе; они расположены въ лучшемъ этажѣ дома. Никакъ нельзя сказать этого о комнатахъ, предназначенныхъ для лицъ, приходящихъ въ Контору за билетами. Комнаты эти тѣсны для такой большой массы людей, которая является ежедневно въ Контору. Скамеекъ также недостаточно, такъ что люди толпятся посреди комнаты, нѣкоторые же садятся на полу. Впрочемъ комнаты самой канцеляріи совершенно открыты для всякаго желающаго войти сюда, такъ что каждый посторонній можетъ вести свои дѣла непосредственно съ дѣлопроизводителями. Хотя при учрежденіи Конторы Адресовъ, въ наставленіи, данномъ Военнымъ Генераль-Губернаторомъ, было предписано, чтобы каждый имѣющій надобность въ билетѣ являлся въ присутствіе Конторы, но на практикѣ оказалось, что подобный порядокъ невозможенъ при той массѣ людей, которая ежедневно является въ Контору. Вслѣдствіе сего установился такой порядокъ, что взиманіе сборовъ и выдача билетовъ, составляющія въ настоящее время единственное назначеніе Конторы, производятся въ канцеляріи Конторы нѣсколькими чиновниками, помимо правителей Конторы, участіе которыхъ въ семь дѣлъ ограничивается тѣмъ, что они хранятъ бланки адресныхъ билетовъ и подписываютъ эти билеты, по мѣрѣ изготовленія ихъ въ канцеляріи. Такимъ образомъ въ Конторѣ имѣютъ непосредственное сношеніе съ приходящими людьми: казначей, принимающій сборы адресный и на больницу чернорабочихъ; секретарь 2-го отдѣленія, перемѣняющій адресные билеты на плакатные виды и принимающій деньги за билеты, доставляемые партіями съ фабрикъ; переводчикъ 1-го отдѣленія, выдающій новые адресные

билеты и возвращающій плакатные виды, лицамъ записаннымъ по 1-му отдѣленію; переводчикъ 2-го отдѣленія, принимающій и раздающій билеты, поступающіе партіями съ фабрикъ для сдѣланія отсрочекъ и для перемѣны на плакатные виды; столоначальникъ 5-го стола 2-го отдѣленія, выдающій адресные билеты со сдѣланными отсрочками и плакатные виды обратно; столоначальникъ 1-го стола 1-го отдѣленія, принимающій объявленія и деньги отъ желающихъ внести штрафъ въ Контору; столоначальникъ стола по сбору на больницу чернорабочихъ, принимающій этотъ сборъ и раздающій плакатные паспорта по наложеніи на нихъ штемпелей; бухгалтеръ, принимающій добровольный взносъ на больницу.

*б) Составъ присутствія и канцеляріи Конторы
Адресовъ и содержаніе чиновниковъ.*

Для Московской Конторы Адресовъ первый штатъ состоялся 15-го октября 1809 г. По оному назначено:

	Число людей.	Жалованье одному.	Всѣмъ.
Правителей Конторы. . .	2	1,500	3,000
Секретарей.	2	1,000	2,000
Переводчиковъ	2	1,000	2,000
Казначей	1	800	800
Писарей	4	500	2,000
Итого	11	—	9,800
На канцелярскіе расходы положено			3,000
Всего			12,800

Высочайшимъ повелѣніемъ 10-го сентября 1820 года въ семь штатѣ сдѣланы слѣдующія дополненія:

1) Къ положеннымъ по штату четыремъ писцамъ прибавлено еще восемь, съ жалованьемъ по пятисотъ рублей.

2) На содержаніе швейцара, сторожей и счетчиковъ съ ихъ аммуниціею, вмѣсто отпускаемыхъ 1638 руб., опредѣлено 2,000.

3) Сумму, на канцелярскіе расходы Конторы требующуюся, какъ-то: на книги, билеты и прочее предписано опредѣлять по соображенію числа людей, въ оной записанныхъ, полагая на сіе для тысячи чловѣкъ по 76 руб., а на сто чловѣкъ по 7 руб. 60 коп.

4) Прибавку сію и расходы положено производить по прежнему изъ доходовъ Конторы.

Послѣ утвержденія въ 1838 году новаго положенія для С.-Петербургской Адресной Экспедиціи, Московскому Военному Генералъ-Губернатору было предоставлено составить предположеніе о примѣненіи этого преобразованія къ Московской Конторѣ Адресовъ. Вслѣдствіе сего, вмѣстѣ съ проектомъ новаго положенія этой Конторы, представленъ былъ въ 1839 году въ Министерство и проектъ штата, по которому на содержаніе Конторы Адресовъ предполагалось назначить 52,820 рублей.

Утвержденіе новаго положенія и штата замедлилось вслѣдствіе возникшаго предположенія подвергнуть адресныя учрежденія новымъ преобразованіямъ, а между тѣмъ Московская Контора Адресовъ очень затруднялась въ исполненіи своихъ обязанностей за недостаткомъ чиновниковъ, особенно по счетной и казначейской части, такъ какъ число лицъ, записывающихся въ Конторѣ, значительно увеличивалось: въ

1820 году ихъ было 82 тысячи человекъ, а въ 1838 году уже 127 тысячъ. Это побудило Московскаго Военнаго Генераль-Губернатора еще въ 1848 году ходатайствовать, впредь до утвержденія новаго положенія и штата, назначить въ Контору временно особаго Бухгалтера. Неполучивъ на это разрѣшенія, Военный Генераль-Губернаторъ въ 1853 году вошелъ съ новымъ представленіемъ объ изданіи для Конторы усиленнаго штата, такъ какъ дѣлопроизводство ея находилось въ самомъ затруднительномъ состояніи. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, убѣдясь въ необходимости усилить штатъ Московской Конторы, предоставило Военному Генераль-Губернатору пересмотрѣть проектъ штата, представленный въ 1839 году, и сдѣлать измѣненія, которыя могли оказаться нужными съ того времени, съ тѣмъ, чтобы до изданія новаго положенія Конторы утвердить для нея временной штатъ. Исправленный проектъ былъ представленъ въ Министерство въ 1854 году; на содержаніе Конторы исчислено было 15,151 р. 90 к. сер., и кромѣ того 850 р. на содержаніе стола по сбору на больницу для чорнорабочихъ.

Такъ какъ по новому штату предполагалось на содержаніе Конторы Адресовъ прибавить къ отпущенной до того времени суммѣ изъ городскихъ доходовъ еще 4165 руб. 71 $\frac{1}{2}$ к. сер. въ годъ, а между тѣмъ по росписямъ города Москвы этого времени доходы его не превышали расходовъ, а сверхъ того, по недостатку обыкновенныхъ доходовъ, оказывалось необходимымъ отпускать изъ особыхъ источниковъ на покрытіе чрезвычайныхъ расходовъ болѣе 225,000 руб., то Министерство нашло неудобнымъ отнести на доходы Московской столицы новую издержку, требо-

вавшуюся для Конторы Адресовъ, и потому полагало усилить средства ея только въ тѣхъ частяхъ, гдѣ это оказывалось безотлагательно нужнымъ, наприм. по счетной части, которая находилась въ завѣдываніи только одного казначея. Вслѣдствіе этого Военный Генераль-Губернаторъ предположилъ ограничить усиленіе штата Конторы Адресовъ прибавкою помощника казначея, бухгалтера съ помощникомъ и двухъ писцовъ по счетной части и возвыситъ нѣсколько окладъ жалованья казначея, на что полагалось прибавить къ содержанію Конторы Адресовъ до 1500 руб. сер. — Это представленіе Военнаго Генераль-Губернатора еще не утверждено, и Московская Контора Адресовъ продолжаетъ существовать по штатамъ 1809 и 1820 годовъ. Но какъ однако въ усиленіи средствъ Московской Конторы Адресовъ представлялась безотлагательная необходимость, то Московскій Военный Генераль-Губернаторъ разрѣшилъ отпускать на сей предметъ ежемѣсячно 91 руб. 65 коп. изъ штрафной суммы, которая поступаетъ въ распоряженіе Военнаго Генераль-Губернатора за просрочку адресныхъ билетовъ. Это дало возможность Конторѣ пріискать лицъ для исполненія должности бухгалтера и помощниковъ казначея.

Въ положеніи о больницѣ чернорабочихъ, Высочайше утвержденномъ 7 іюля 1843 года, постановлено: для производства дѣлъ по взысканію установленнаго сбора съ чернорабочихъ учредить въ Московской Конторѣ Адресовъ особый столъ изъ одного столоначальника и двухъ писцовъ съ производствомъ имъ жалованья по 550 руб., да на канцелярскіе расходы по 150 руб. сер. въ годъ, изъ суммъ сбора на больницу.

Изъ лицъ, служащихъ въ Конторѣ Адресовъ, поль-

зуются въ настоящее время казенными квартирами: оба правителя, два секретаря, два переводчика, казначей, дѣлопроизводитель, завѣдывающій добровольнымъ взносомъ на больницу, столоначальникъ стола по сбору на больницу чернорабочихъ, десять человѣкъ канцелярскихъ чиновниковъ и восемь сторожей.

*в) О порядкѣ дѣлопроизводства и счетоводства
въ Конторѣ Адресовъ.*

Главное назначеніе свое—взиманіе сборовъ и выдачу адресныхъ билетовъ Контора Адресовъ исполняетъ, несмотря на чрезвычайную сложность существующихъ на сей предметъ правилъ, довольно успѣшно. Лица, являющіяся въ Контору за полученіемъ адресныхъ билетовъ или для взятія обратно своихъ плакатныхъ паспортовъ, получаютъ ихъ въ тотъ же день. Менѣе успѣшно, какъ о семъ было сказано выше, идетъ удовлетвореніе фабрикъ, присылающихъ цѣлыми партіями плакатные билеты, при замѣнѣ ихъ адресными, а равно наложеніе штемпелей по сбору на больницу чернорабочихъ. Но въ обоихъ этихъ случаяхъ причина этому заключается не въ упущеніи дѣлопроизводителей, но въ невозможности выполнить всѣхъ предписанныхъ на сей предметъ формальностей, при тѣхъ средствахъ, которыя имѣетъ Контора. За тѣмъ остальное дѣлопроизводство Конторы заключается главнымъ образомъ въ перепискѣ о взысканіи штрафныхъ денегъ за просрочку билетовъ и несвоевременное взятіе ихъ. Число входящихъ бумагъ въ послѣдніе три года въ Адресной Конторѣ было:

		Входящихъ.	Исходящихъ.
Въ 1857 году		3998	6999
» 1858 »		4514	6740
» 1859 »		10663	13095

Въ веденіи дѣлъ и реестровъ въ Конторѣ не соблюдается тѣхъ правилъ, которыя установлены вообще для порядка дѣлопроизводства въ присутственныхъ мѣстахъ. Такимъ образомъ дѣлъ изъ переписки не составляется (сдѣлана была только попытка въ 1859 году), но образуются наряды, отдѣльно исходящимъ бумагамъ и отдѣльно входящимъ; описей, алфавитныхъ книгъ неимѣется, такъ что отысканіе производствъ прежнихъ лѣтъ представляетъ не мало-важное затрудненіе. Присутствіе Конторы состоитъ изъ двухъ правителей, изъ которыхъ одинъ завѣдуетъ лицами, записывающимися въ Конторѣ по 1-му отдѣленію, и столомъ по сбору на больницу чернорабочихъ, а другой завѣдуетъ вторымъ отдѣленіемъ. Оба они дѣйствуютъ иногда по взаимному соглашенію, иногда совершенно самостоятельно. Каждый изъ нихъ отдѣльно входитъ съ рапортами непосредственно къ Военному Генералъ-Губернатору. Впрочемъ нерѣдко въ такихъ случаяхъ рапорты возвращаются въ Контору на заключеніе другаго правителя.

Приходорасходныя книги Конторы Адресовъ получаютъ изъ Казенной Палаты, и туда же поступаютъ на ревизію. По окончаніи cadaго присутствія, казначей представляетъ рапортъ и вѣдомость всѣмъ деньгамъ, принятымъ какъ имъ самимъ, такъ и другими чиновниками, которые завѣдуютъ приѣмомъ сборовъ въ Конторѣ. Деньги кладутся въ сундукъ, находящійся въ присутствіи Конторы. По окончаніи недѣли, они отвозятся въ сундукъ, находящійся на главной гаупт-

вахтѣ въ Кремлѣ, а по окончаніи мѣсяца адресный сборъ и добровольный на больницу берется гласнымъ Думы, а сборъ на больницу чернорабочихъ чиновникомъ Приказа Общественнаго Призрѣнія. При ежемѣсячномъ свидѣтельствѣ суммъ, по предписанію Военнаго Генералъ-Губернатора, находится контролеръ изъ его канцеляріи. Ежемѣсячно бухгалтеръ составляетъ вѣдомость о движеніи вообще суммъ по Конторѣ, которая и представляется Военному Генералъ-Губернатору. По окончаніи года, представляется отчетъ въ Казенную Палату.

г) *Общая издержка на содержаніе Конторы Адресовъ.*

На содержаніе Конторы Адресовъ въ 1859 году было израсходовано изъ городскихъ доходовъ и штрафной суммы:

На жалованье чиновникамъ
и канцелярскимъ служителямъ 3942 руб. 85³/₄ коп.

На жалованье и аммуницію
вольно-наемнымъ служителямъ, швейцару, счетчику и
6-ти сторожамъ 571 » 42³/₄ »

На усиленіе содержанія нѣ-
которыхъ изъ чиновниковъ и
наемъ писарей (изъ штрафной
суммы) 1099 » 80 »

На заготовленіе книгъ, би-
летовъ, на канцелярскій рас-
ходъ и проч. 2645 » 80 »

На наемъ дома 2442 » 85¹/₂ »

На отопленіе	1255	руб.	53 ¹ / ₄	коп.
На освѣщеніе	75	»	22	»
Итого	12033	»	49	»

На жалованье чиновникамъ
и канцелярскій расходъ по
сбору на больницу чернора-
бочихъ, изъ сего сбора

700 »

На жалованье дѣлопроиз-
водителю и канцелярскій
расходъ по взиманію добро-
вольнаго сбора на больницу

101 » 45 »

Всего расхода на содер-
жаніе Конторы Адресовъ

12,834 » 94 »

По Коммисіи, учрежденной
для пересмотра Устава о паспор-
тахъ.—Составлено въ 1860 году.

III.

ПРЕДПОЛОЖЕНІЯ ОБЪ УСТРОЙСТВѢ ПРИСЛУГИ, НАХОДЯЩІЯСЯ ВЪ ДѢ-
ЛАХЪ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ И ВЫРАЖЕННЫЯ ЧАСТНЫМИ
ЛИЦАМИ.

Въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ представ-
лено было въ разное время нѣсколько предполо-
женій и проектовъ объ устройствѣ класса прислуги
или о введеніи адресныхъ учрежденій въ разныхъ
мѣстахъ Имперіи. Проекты эти представлялись не
только правительственными, но и частными ли-
цами. Въ этой статьѣ излагается существенное
содержаніе всѣхъ этихъ проектовъ въ хроноло-
гическомъ порядкѣ ихъ представленія, сперва пра-
вительственныхъ, а потомъ частныхъ лицъ.

1. Проектъ положенія о слугахъ и служанкахъ для Остзейскаго края.

Въ 1831 году Остзейскій генералъ-губернаторъ
баронъ Паленъ представилъ въ Министерство Вну-
треннихъ Дѣлъ проектъ положенія о слугахъ и слу-

жанкахъ для Остзейскаго края, составленный находившимся въ Ригѣ обществомъ словесности и практики и потомъ разсмотрѣнный особымъ комитетомъ въ Ригѣ и мѣстными Губернскими Правленіями.

Главнѣйшія постановленія, заключавшіяся въ проектѣ, слѣдующія:

Договоры, заключаемые между господами и слугами, должны быть прописываемы у маклеровъ. Если этого не было сдѣлано, то, въ случаѣ спора, и наниматели и слуги подвергаются штрафу, въ размѣрѣ двойной платы, назначенной за засвидѣтельствованіе договоровъ найма прислуги. Наниматель, давшій задатокъ слугѣ, можетъ, прежде чѣмъ тотъ вступить въ услуженіе, отказаться отъ заключеннаго съ нимъ условія, теряя вмѣстѣ съ тѣмъ свой задатокъ; слуга же, взявшій задатокъ, не можетъ, возвращая его, требовать уничтоженія договора найма. Наниматель, желающій удалить слугу, и слуга, желающій оставить нанимателя, должны заблаговременно объявить о своемъ желаніи; при годовомъ наймѣ за 6 недѣль, при полугодовомъ за 3 недѣли, а при мѣсячномъ за 8 дней до истеченія срока найма, если только между ними не было установлено особаго условія на этотъ случай. Если ни съ той, ни съ другой стороны не было объявлено о прекращеніи договора найма, то онъ считается возобновленнымъ на столько же времени, на сколько онъ былъ первоначально заключенъ; но во всякомъ случаѣ не болѣе, какъ на годъ. При заключеніи договора наниматель и слуга платятъ по 1% отъ опредѣленнаго годоваго или мѣсячнаго жалованья, въ пользу кассы для больныхъ слугъ и служанокъ. Туда же поступаетъ половина всякихъ штрафовъ по дѣламъ прислуги.

Относительно господъ между прочимъ предполагалось установить: а) если будетъ доказано, что господа имѣли излишнее снисхожденіе къ слугамъ, то на нихъ налагается денежный штрафъ отъ 20 до 50 р. асс.; б) если слуга захвораетъ или сдѣлается калѣкою по грубой неосмотрительности нанимателя или вслѣдствіе требованія работы, превышающей его силы, то наниматель обязанъ заботиться о леченіи слуги, безъ вычета изъ назначеннаго ему жалованья, до тѣхъ поръ, пока тотъ опять будетъ въ состояніи самъ снискивать себѣ пропитаніе; в) отпуская отъ себя слугу, наниматель долженъ сдѣлать справедливое письменное или словесное показаніе маклеру о его поведеніи; если слуга найдетъ аттестацію несправедливою, то можетъ жаловаться въ полицію; г) объ отпускѣ слуги наниматель долженъ увѣдомить маклера въ теченіи трехъ дней; за несоблюденіе этого полагается штрафъ въ 5 р. асс.—Далѣе въ проектѣ положенія перечислены причины, которыя могутъ считаться достаточными для увольненія прислуги прежде опредѣленнаго срока; такими причинами признаются: постоянное непослушаніе и грубость слуги, невѣрность, пьянство, игра и всякій развратъ, заразительная болѣзнь, взятіе въ займы денегъ на имя господъ, неоднократно замѣченная неосторожность съ огнемъ, допущеніе постороннимъ лицамъ быть ночью въ домѣ безъ позволенія господъ, беременность и т. д.

Относительно слугъ въ проектѣ заключалось слѣдующее; слуги должны исполнять свои обязанности вѣрно, прилѣжно и внимательно, исполненіе ихъ никому другому, безъ позволенія господъ, не передавать; по требованію господъ они должны исполнять и другія домашнія обязанности, сверхъ тѣхъ,

для которыхъ они нанялись, когда слуги, исправлявшіе эти обязанности, по болѣзни или другимъ обстоятельствамъ, не могутъ ихъ исполнить и если они сами къ этимъ работамъ способны. Если слуга замѣтитъ въ другомъ слугѣ какую либо невѣрность въ отношеніи нанимателя, то обязанъ донести послѣднему о томъ. Уважительными причинами для удаленія слуги отъ господъ ранѣе условленнаго срока признаются: побои или жестокое съ ними обхожденіе, неприличныя требованія со стороны господъ или лицъ, у нихъ живущихъ, отказъ въ содержаніи или неаккуратный платежъ жалованья дальній отъѣздъ нанимателя, наслѣдство, полученное слугою и требующее его личного присутствія въ другомъ мѣстѣ, женитьба и т. д. Если слуги, оставивъ господъ своихъ, не успѣютъ доказать существованіе причины, признанной къ тому достаточною, то они должны дослужить все условленное время, вознаградить убытки, причиненные своимъ удаленіемъ и кромѣ того подвергаются полицейскому наказанію. Если по какимъ либо измѣненіямъ въ бытѣ господъ, а также въ случаѣ смерти ихъ, сдѣлается необходимымъ внезапное увольненіе слуги, то имъ выплачивается жалованье за то время, которое остается до условленнаго срока, съ тѣмъ однако ограниченіемъ, чтобы такое удовлетвореніе не превышало трехмѣсячной платы.

Для посредничества по найму прислуги, въ каждой городской части опредѣляется маклеръ, который избирается изъ людей извѣстныхъ своею честностью и добросовѣстностью, преимущественно изъ обѣднѣвшихъ гражданъ малой гильдіи, и утверждается городской полиціею. Маклеръ долженъ имѣть помощницу, которая подряжала бы

служанокъ, и можетъ имѣть помощниковъ; за этихъ лицъ онъ лично отвѣтствуетъ. Маклеръ долженъ быть непремѣнно дома утромъ отъ 8 до 10 часовъ и пополудни отъ 2 до 4 часовъ; онъ долженъ стараться удовлетворять безъ промедленія требованіямъ нанимателей и слугъ; но не можетъ опредѣлять прислугу къ господамъ, живущимъ не въ его части, подъ страхомъ денежнаго штрафа въ 25 р. ас. Маклеръ ведетъ у себя четыре книги: одну для внесенія господъ, ищущихъ слугъ, другую для записки слугъ и служанокъ, отыскивающихъ мѣсто; и еще двѣ книги, одну для слугъ, а другую для служанокъ, въ которыя вносятся самыя условія найма и аттестаціи, данныя при увольненіи. Маклеръ собираетъ свѣдѣнія о слугахъ, отыскивающихъ мѣсто чрезъ его посредство; кормилицъ онъ можетъ рекомендовать только по письменному дозволенію врача или повивальной бабки; если онъ узнаетъ беременность служанки, то долженъ предупредить о томъ нанимателя; если же онъ открываетъ беременность незамужней женщины, то долженъ довести о томъ до свѣдѣнія полиціи. Когда слуга переходитъ на мѣсто въ другую часть города, то маклеръ сообщаетъ маклеру той части выписку изъ книги о прежнемъ поведеніи слуги. Маклеръ можетъ принимать и кормить у себя служанокъ, находящихся безъ мѣста, но въ такомъ случаѣ онъ отвѣчаетъ за нравственное поведеніе ихъ. При заключеніи договора найма маклеръ получаетъ четыре процента съ условленной платы, два съ нанимателя и два со слуги; за выписку изъ книгъ для слугъ, оставляющихъ свое мѣсто, онъ получаетъ по 1 р. ас.

Маклеръ ревизуется маклерскимъ ревидентомъ. Въ ревиденты въ каждой части города выбираютъ

ся одинъ гражданинъ большой гильдіи, и одинъ малой гильдіи; они остаются въ этой должности три года. Каждую недѣлю они ревизуютъ книги маклера и получаютъ отъ него деньги, собранныя въ пользу кассы для призрѣнія больныхъ слугъ и служанокъ; о результатахъ ревизіи ежемѣсячно отдають отчетъ собранію ревидентовъ, подъ предсѣдательствомъ члена Магистрата, и при этомъ сдаютъ послѣднему собранныя ими деньги. Деньги эти отдаются подъ вѣрный залогъ для обращенія изъ процентовъ; долговья же о томъ обязательствѣ, а также деньги, остающіяся на лицѣ, вносятся на храненіе въ Магистратъ, до нарощенія суммы, достаточной для того, чтобы употребить ее по назначенію.

Такое положеніе генералъ-губернаторъ полагалъ ввести въ дѣйствіе только въ значительнѣйшихъ городахъ Остзейскаго края, какъ-то: Ригѣ, Дерптѣ, Ревелѣ, Митавѣ, Либавѣ, въ которыхъ были Управы Благочинія. По мнѣнію генералъ-губернатора, надлежащее наблюденіе за точнымъ исполненіемъ этихъ правилъ требовало исправной полиціи, почему въ малыхъ городахъ, гдѣ полицейская часть была въ завѣдываніи Магистратовъ, оно не могло быть успѣшно; при томъ же, по немногочисленности случаевъ заключенія договоровъ найма, нельзя было полагать, чтобы маклеры, въ такихъ городахъ могли получать достаточныя средства для своего существованія.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, находя, что всѣ положенія проекта достаточно разрѣшаются существующими общими узаконеніями, не считалъ нужнымъ постановлять какія либо частныя правила по этому предмету, но по настоянію генералъ-губернатора, полагалъ ввести эти правила

для опыта, въ видѣ временной мѣры, въ нѣкоторыхъ городахъ Остзейскаго края, и потому внести представленный проектъ въ Комитетъ Министровъ; но оттуда проектъ, какъ заключающій въ себѣ предположеніе новаго закона, былъ переданъ въ Государственный Совѣтъ. Тогда Министръ Внутреннихъ Дѣлъ нашелъ нужнымъ просить о возвращеніи проекта для того, чтобы облечь его въ соотвѣтственную форму и очистить отъ всякихъ несообразныхъ съ важностью закона мелочныхъ подробностей.

Въ Министерствѣ сдѣланы были нѣкоторыя исправленія и затѣмъ проектъ былъ препровожденъ въ 1836 г. къ Остзейскому генералъ-губернатору для соображенія, не нужно ли сдѣлать какихъ либо пополненій по измѣнившимся обстоятельствамъ и соотвѣтствуютъ ли мѣстнымъ условіямъ исправленія, сдѣланныя Министерствомъ. Генералъ-губернаторъ возвратилъ проектъ въ томъ же году, найдя его въ главныхъ основаніяхъ совершенно сходнымъ съ первоначальными предположеніями и потому вполне соотвѣтствующимъ мѣстнымъ обстоятельствамъ; при этомъ онъ сообщилъ только нѣсколько замѣчаній на нѣкоторыя частности, включенныя Министерствомъ. Послѣ того въ 1837 г. проектъ былъ препровожденъ въ II Отдѣленіе Собственной Его Величества Канцеляріи, гдѣ въ то время составлялся сводъ узаконеній для Остзейскихъ губерній, для соображенія при этой работѣ, во избѣжаніе какихъ либо противурѣчій съ тѣми началами, которыя при этомъ будутъ постановлены. Второе Отдѣленіе Собственной Его Величества Канцеляріи уведомило, что проектъ положенія о слугахъ удобно можетъ быть изданъ особо, не дожидаясь окончанія общаго свода законовъ Ост-

зейскихъ губерній. Тѣмъ не менѣе внесеніе его законодательнымъ порядкомъ на Высочайшее утвержденіе было отложено, до изданія свода, а потомъ до окончанія производившагося въ городахъ Лифляндской губерніи обзрѣнія общественнаго устройства. Потому при новомъ ходатайствѣ въ 1851 году Остзейскаго генералъ-губернатора князя Италійскаго, графа Суворова-Рымникскаго о скорѣйшемъ утвержденіи положенія о прислугѣ, Министерство, за давностью составленія проекта, нашло полезнымъ пересмотрѣть его вновь и сообразить, не предстоитъ ли надобности сдѣлать какія либо измѣненія и дополненія; для чего онъ былъ опять препровожденъ къ генералъ-губернатору. Въ 1855 году проектъ былъ представленъ въ Министерство съ нѣкоторыми измѣненіями; существеннѣйшія изъ нихъ слѣдующія: 1) предоставлено на волю каждого заключать договоръ найма прислуги письменно или словесно; 2) отмѣнены должности ревизентовъ и сборъ въ кассу для больныхъ слугъ и служанокъ; маклеры подчинены непосредственно Магистратамъ; 3) определено, чтобы 15 января каждого года всѣ лица, имѣющія въ услуженіи людей, обязаны сообщать маклеру свѣдѣнія о поведеніи всѣхъ служителей, находившихся у нихъ въ теченіи года, для отмѣтки въ кондуитныхъ книгахъ; за неисполненіе этого назначался штрафъ въ 1 р. с.; 4) вмѣсто процентнаго сбора съ наемной платы въ пользу маклера за засвидѣтельствованіе договоровъ предположено установить опредѣленное вознагражденіе; именно за совершеніе договоровъ найма, съ мужчинъ 1 р., съ женщинъ 60 коп., съ тѣмъ, чтобы плату эту вносили по равнымъ частямъ наниматель и нанимающійся; за записку въ книги, лицъ,

ищущихъ прислугу или нанимателей, назначалось по 10 к. съ cadaго.

Такъ какъ въ это время въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ составлялись общія соображенія о преобразованіи адресныхъ учреждений и вообще о прислугѣ въ городахъ, то представленный проектъ былъ принятъ къ свѣдѣнію при разрѣшеніи этого дѣла, а между тѣмъ Остзейскій генераль-губернаторъ былъ увѣдомленъ, что по силѣ 2224 ст. X Т. Зак. Гражд., наниматели и слуги могутъ, по взаимному согласію, и въ настоящее время заключать договоры найма чрезъ посредство маклеровъ. Съ учрежденіемъ Коммиссіи для пересмотра Устава о Паспортахъ, проектъ положенія о слугахъ въ Остзейскомъ краѣ былъ переданъ въ нее, для соображенія при обсужденіи вопроса о прислугѣ (*).

*2. Проектъ учрежденія Адресной Конторы
въ Харьковѣ.*

Въ 1838 году исправлявшій должность Черниговскаго, Полтавскаго и Харьковскаго генераль-губернатора графъ Строгоновъ, изыскивая средства къ улучшенію города Харькова, усиленіемъ его городскихъ доходовъ, обратилъ особенное вниманіе на значительное число вольнонаемныхъ людей, неимѣющихъ для управленія своего никакого положенія и призналъ весьма удобнымъ и полезнымъ учредить въ Харьковѣ Адресную Контору, на тѣхъ же самыхъ основаніяхъ, на которыхъ онѣ существовали въ обѣихъ столицахъ, подчинивъ ее непосредственному вѣдѣнію начальника губерніи; и съ тѣмъ, чтобы доходы Конторы, за исключеніемъ издержекъ на ея содержаніе, причислялись

(*) Дѣло Хоз. Деп., 2-го гор. отд., 1-го ст., 1847 г., № 6934.

къ городскимъ доходамъ, что значительно увеличило бы ихъ.

Графъ Строгоновъ сообщилъ свое предположеніе Министру Внутреннихъ Дѣлъ. Такъ какъ въ это время въ Министерствѣ производилось дѣло о преобразованіи Адресной Конторы въ С. Петербургѣ и проектъ новаго положенія былъ уже внесенъ въ Государственный Совѣтъ, то Министръ предоставилъ генераль-губернатору, когда положеніе для С. Петербургской Адресной Экспедиціи будетъ утверждено, составить сообразно ему проектъ объ учрежденіи подобной же Экспедиціи въ Харьковѣ.

Между тѣмъ въ числѣ дѣлъ, переданныхъ, согласно Высочайшей волѣ, изъ управленія Черниговскаго, Полтавскаго и Харьковскаго генераль-губернатора состоявшему въ должности Харьковскаго гражданскаго губернатора Устимовичу, поступило и дѣло объ учрежденіи Адресной Экспедиціи въ Харьковѣ. Когда положеніе С. Петербургской Адресной Экспедиціи было Высочайше утверждено и обнародовано, то дѣйствительный статскій совѣтникъ Устимовичъ, придерживаясь вполнѣ этого положенія, составилъ проектъ положенія для такой же Экспедиціи въ Харьковѣ, съ самыми незначительными измѣненіями, и съ сохраненіемъ всѣхъ коренныхъ правилъ; проектъ этотъ онъ былъ представленъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ въ сентябрѣ 1839 года; по разсмотрѣніи онъ былъ переданъ на заключеніе Черниговскаго, Полтавскаго и Харьковскаго генераль-губернатора, который нашелъ его совершенно соотвѣтствующимъ своей цѣли и полагалъ нужнымъ только дополнить, что управляющій Экспедиціею долженъ опредѣляться генераль-губернаторомъ, а не гу-

бернаторомъ, и что гражданскій губернаторъ обязанъ доносить первому чрезъ каждые шесть мѣсяцевъ о доходахъ Экспедиціи (*).

*3. Проектъ учрежденія Адреснаго Отдѣленія
въ Одессѣ.*

Въ 1840 году военный губернаторъ г. Одессы графъ Толстой, въ числѣ разныхъ предположеній по управленію этого города, высказанныхъ во всеподданнѣйшемъ отчетѣ его, находилъ между прочимъ нужнымъ для успѣшнаго дѣйствія Одесской городской полиціи, привести въ точную извѣстность все населеніе г. Одессы, какъ постоянное, такъ и временное; и для достиженія этой цѣли предполагалъ учредить особое Адресное Отдѣленіе при канцеляріи военного губернатора, на подобіе столичныхъ Адресъ Конторъ.

Такъ какъ предположеніе это удостоилось Высочайшаго одобренія, то Управлявшій Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ графъ Строгоновъ просилъ Новороссійскаго и Бессарабскаго генералъ-губернатора приказать составить по этому предмету проектъ, принявъ въ руководство положеніе С. Петербургской Адресной Экспедиціи. Вслѣдствіе этого, вскорѣ былъ представленъ въ Министерство проектъ положенія объ Адресномъ Отдѣленіи въ Одессѣ, составленный военнымъ губернаторомъ этого города, съ сохраненіемъ всѣхъ основныхъ началъ положенія С. Петербургской Адресной Экспедиціи и съ самыми незначительными, неизбѣжными измѣненіями (**).

(*) Дѣло Хоз. Деп., 2-го город. отд., 1-го ст., 1842 г., № 84.

(**) Тамъ же.

*4. Проектъ нормальнаго положенія для Адресныхъ
Экспедицій въ губернскихъ городахъ.*

При разсмотрѣннн проектовъ адресныхъ учрежденій въ Харьковѣ и Одессѣ и при изученнн причинъ, вызвавшихъ ходатайство о нихъ, въ Хозяйственномъ Департаментѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ явилась мысль о составленнн общаго нормальнаго положенія для Адресныхъ Экспедицій въ губернскихъ городахъ. Необходимость въ такихъ учрежденіяхъ, при увеличеннн народонаселенія, должна была встрѣтиться и въ другихъ городахъ, тѣмъ болѣе, что адресный сборъ составляетъ одинъ изъ самыхъ справедливыхъ, удобныхъ и надежныхъ источниковъ городскихъ доходовъ; составленіе же и разсмотрѣніе частныхъ проектовъ затруднило бы Министерство излишнею по этому предмету перепискою. Нормальный проектъ предполагалось составить, придерживаясь положенія С. Петербургской Адресной Экспедиціи, не опредѣляя только общей нормы для состава и штата Конторы и для размѣра самаго адреснаго сбора, такъ какъ и то, и другое, по различію народонаселенія, мѣстныхъ цѣнъ и другихъ обстоятельствъ, не можетъ быть вездѣ одинаково. При этомъ предполагалось завести въ Адресныхъ Экспедиціяхъ губернскихъ городовъ особыя двѣ книги, въ которыхъ записывались бы, въ одной всѣ желающіе найти мѣсто по частному найму, а въ другой всѣ имѣющіе нужду въ наймѣ такихъ людей; такимъ образомъ эти книги должны были облегчить пріисканіе какъ нанимателей, такъ и нанимающихся. Но чтобы подобнымъ распоряженіемъ не стѣснить тѣхъ частныхъ лицъ, которыя учрежденіемъ справочныхъ мѣстъ составили себѣ изъ этого родъ промышлен-

ности, то полагалось вводить такія книги при Адресныхъ Экспедиціяхъ только въ тѣхъ губернскихъ городахъ, гдѣ подобныхъ заведеній еще не существуетъ (*).

5. Проектъ учрежденія Адресной Экспедиціи въ Кронштадтѣ.

Въ 1851 году въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ былъ представленъ проектъ Кронштадтскаго военнаго губернатора объ учрежденіи въ Кронштадтѣ особой Адресной Экспедиціи собственно для производства сбора денегъ на содержаніе больницы для чернорабочихъ, которую предполагалось устроить въ этомъ городѣ.

Предположеніе объ учрежденіи Адресной Экспедиціи возникло слѣдующимъ образомъ:

Еще въ 1808 году состоялось Высочайшее повелѣніе объ учрежденіи въ г. Кронштадтѣ больницы гражданскаго вѣдомства для пользованія приходящихъ туда чернорабочихъ людей; на помѣщеніе такой больницы адмиралъ Ханыковъ предлагалъ свой собственный деревянный домъ, а на содержаніе ея разрѣшено было взимать съ рабочихъ сборъ по 50 или 60 коп. асс. въ мѣсяцъ. Больницы этой однако устроено не было; сборъ же производился до 1838 года по 50 коп. съ человѣка въ мѣсяцъ и деньги эти отсылались полиціею для храненія въ Городскую Думу, а съ 1838 года положено отсылать ихъ прямо въ Портовое Казначейство. Въ 1839 году сборъ былъ увеличенъ до 60 коп. съ человѣка. Чернорабочіе пользовались въ морскомъ госпиталѣ, что не мало стѣсняло госпиталь, такъ какъ больныхъ чернорабочихъ бывало иногда до 300 ч., и за пользованіе ихъ накопилась огром-

(*) Дѣло Хоз. Деп., 2-го город. отд., 1-го ст., 1842 г., № 84.

ная недоимка. Кронштадтскій военный губернаторъ, озабочиваясь скорѣйшимъ устройствомъ больницы для чернорабочихъ, полагалъ употребить на это 165 т. р. с. изъ Государственного Казначейства, а для покрытія ежегодныхъ расходовъ (до 23,500 р. с.) увеличить сборъ съ рабочихъ, приходящихъ въ Кронштадтъ; именно съ каждого мужчины брать по 30 к. с., съ женщины по 15 к. с., а съ матросовъ, приходящихъ на иностранныхъ корабляхъ, по 1 р. въ мѣсяцъ; всѣмъ этимъ лицамъ предоставить право пользоваться въ больницѣ чернорабочихъ; при этомъ онъ находилъ нужнымъ закрыть два частные лазарета, гдѣ матросы пользовались съ платою по 1 р. 50 к. въ сутки. Если же подобный сборъ окажется недостаточнымъ, то военный губернаторъ полагалъ отнести содержаніе больницы на счетъ С. Петербургскаго Приказа Общественнаго Призрѣнія. С.—Петербургскій военный генералъ-губернаторъ призналъ неудобнымъ отнести на счетъ казны и Приказа содержаніе больницы, и находилъ предполагаемый сборъ съ чернорабочихъ обременительнымъ, почему полагалъ оставить леченіе ихъ по прежнему въ морскомъ госпиталѣ. Морское Министерство замѣтило, что въ такомъ случаѣ необходимо чтобы сборъ съ чернорабочихъ былъ предоставленъ собственному распоряженію Кронштадтской Городской Думы, и чтобы Дума непремѣнно платила морскому госпиталю всю сумму, причитающуюся за пользованіе рабочихъ. Но Кронштадтскій военный губернаторъ нашелъ неудобнымъ возложить этотъ сборъ на Думу, такъ какъ предметъ этотъ до городской казны не относится и при настоящемъ положеніи Кронштадтской Думы поставилъ бы ее въ затрудни-

тельное положеніе. За тѣмъ онъ полагалъ для производства такого сбора учредить особую Адресную Экспедицію и уменьшить сборъ съ женщинъ до 10 коп. Съ этимъ предположеніемъ согласился и С. Петербургской военный генералъ-губернаторъ.

По проекту, представленному военнымъ губернаторомъ, Адресная Экспедиція въ Кронштадтѣ должна была состоять изъ трехъ депутатовъ, изъ нихъ двое по выбору, одинъ отъ дворянъ, другой отъ купечества, а третій изъ штабъ-офицеровъ морскаго вѣдомства, по избранію главнаго командира порта. Назначеніе этого офицера полагалось нужнымъ только до пополненія издержекъ, сдѣланныхъ на госпиталь изъ суммъ Морскаго Министерства. Запискѣ въ Экспедиціи должны подлежать всѣ крестьяне, постоянно въ Кронштадтѣ проживающіе, или временно приходящіе для работъ, прислуга всякаго рода, ремесленники, всѣ рабочіе, мостовщики, землекопы и пр., разносчики, извозчики, матросы русскіе и иностранные на коммерческихъ судахъ. Всѣмъ этимъ лицамъ выдаются билеты на мѣсяць съ вышеупомянутою платою; желающіе взять билетъ на нѣсколько мѣсяцевъ должны заплатить все причитающееся за нихъ количество сбора. Въ Адресной Экспедиціи предполагалось вести алфавитныя книги, которыя служили бы непрерывнымъ кондуитомъ всѣмъ записывающимся въ ней лицамъ. Относительно порядка веденія этихъ книгъ, аттестацій хозяевъ, а также относительно возвращенія паспортовъ, отобранныхъ при выдачѣ билетовъ, штрафа за проживаніе съ просроченнымъ билетомъ или вовсе безъ него, предположены тѣже правила, какія постановлены

въ положеніи С. Петербургской Адресной Экспедиціи. Изъ сборовъ Экспедиціи предполагалось уплачивать сумму, слѣдующую за содержаніе чернорабочихъ въ госпиталѣ, а остатки обращать на погашеніе недоимки. По собраннымъ свѣдѣніямъ, Кронштадтскій военный губернаторъ полагалъ, что годовой сборъ Экспедиціи будетъ простираться до 25 т. р. с., и что изъ нихъ до 9 т. р. с. можно будетъ ежегодно отчислять на покрытие недоимки, которой считалось въ то время до 52 т. р. с.

Окончаніе этого дѣла остановилось за предложеннымъ преобразованіемъ адресныхъ учреждений (*).

6. Проектъ учрежденія Адреснаго Стола въ г. Орль.

Чиновникъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ надворный совѣтникъ Соколовъ, ревизовавшій городское хозяйство въ Орловской губерніи, представилъ въ 1852 году предположеніе учредить, для усиленія городскихъ доходовъ г. Орла, Адресный Столъ при тамошней Ремесленной Управѣ, съ тѣмъ чтобы лица разныхъ сословій, проживающія въ частныхъ домахъ по найму и по другимъ условіямъ, представляли туда свои билеты и паспорта со взносомъ пошлины, сообразно ихъ занятіямъ, примѣрно съ мужчинъ отъ 75 к. до 2 р. с., а съ женщинъ отъ 25 к. до 1 р. с. Такого сбора, по предположенію г. Соколова, могло поступить въ годъ до 3000 р. с.; содержаніе же Адреснаго Стола не превышало бы 700 р. Въ то же время такой порядокъ предъя-

(*) Дѣло Хоз. Деп., 2 гор. отд., 1 ст., 1852 г., № 2,707.

вленія паспортовъ, по мнѣнію г. Соколова, избавилъ бы городъ отъ бродягъ, которыхъ въ Орлѣ попадалось очень много.

Начальникъ Орловской губерніи, на соображеніе котораго было передано это предположеніе, вполне одобрилъ его и полагалъ, что учрежденіе адреснаго стола въ Орлѣ будетъ для города весьма полезно (*).

*7. Проектъ положенія о частной прислугѣ
въ Вильно.*

Виленскій военный губернаторъ, Ковенскій и Гродненскій генералъ-губернаторъ Назимовъ, въ отношеніи къ Министру Внутреннихъ дѣлъ, указывая на неудовлетворительность класса наемныхъ слугъ и рабочихъ въ Вильно, предающихся разврату, праздности и безпрестанно переходящихъ отъ одного нанимателя къ другому, вынуждая ихъ набавлять плату, полагаетъ учредить въ Вильно, по примѣру Варшавы, особое установленіе, подъ названіемъ контроля слугъ и рабочихъ, которое имѣло бы цѣлью, съ одной стороны, облегчить приисканіе службы и работы, или слугъ и рабочихъ, а съ другой, содержа служащихъ въ постоянной извѣстности и наблюдая за ихъ поступками, препятствовать частнымъ и самопроизвольнымъ ихъ переходамъ отъ одного мѣста къ другому, и мѣрами исправительныхъ наказаній, удерживать ихъ въ предѣлахъ трудолюбія, хорошаго поведенія и должнаго хозяевамъ послушанія, не давая однако и этимъ послѣднимъ никакого незаконнаго въѣтомъ отношенія произвола, къ стѣсненію служителей.

Въ этихъ видахъ составленъ проектъ положенія о частныхъ слугахъ и рабочихъ въ Вильно, осно-

(*) Дѣло Хоз. Деп., 2 гор. отд., 1 ст., 1852 г.

ванный въ главныхъ своихъ началахъ на положеніи о прислугѣ, изданномъ Совѣтомъ управленія Царства Польскаго 24 мая 1857 г. — Основные правила этого проекта заключаются въ слѣдующемъ:

Въ городской полиціи г. Вильно учреждается особое отдѣленіе, подъ названіемъ контроля частныхъ служителей и работниковъ. Подъ непосредственнымъ начальствомъ полиціймейстера и городской полиціи, контроль состоитъ изъ контролера и его помощника. Въ контроль ведутся списки: 1) частныхъ слугъ обоего пола, особо по каждому роду службы, отдѣльно христіанъ и евреевъ, съ означеніемъ прохожденія службы, поведенія, способностей и взысканій, какимъ они подвергались; 2) людей, желающихъ поступить въ услуженіе; 3) лицъ, нуждающихся въ слугахъ; 4) послужныхъ книжекъ, выданныхъ слугамъ; 5) поденныхъ работниковъ и служителей всякаго званія и наконецъ 6) лицъ, ищущихъ работниковъ. Всѣ эти списки должны быть открыты желающимъ для справокъ. Каждый желающій служить по частному найму слугою долженъ представить въ контроль свой плакатный паспортъ и одобрительный аттестатъ о прежнемъ служеніи или, въ случаѣ неимѣнія его, свидѣтельство о хорошемъ поведеніи отъ подлежащаго начальства. Лица несовершеннолѣтнія должны кромѣ того представить дозволенія отъ своихъ родителей и опекуновъ, а жены отъ своихъ мужей. Такое лицо вписывается въ списки ищущихъ должность и ему выдается послужная книжка съ платою 10 к., видъ его отбирается и хранится въ контролѣ. При поступленіи на службу и при всякой перемѣнѣ ея,

слуга долженъ объявлять о томъ контролю не позже трехъ дней, при чемъ съ него взыскивается въ доходъ контроля, если онъ нанялся на службу на одинъ мѣсяць—10 к., на время отъ 1 до 6 мѣсяцевъ—20 к., отъ 6 мѣсяцевъ до 1 года и болѣе—30 к. Наниматель долженъ платить контролю за право держать слугъ по 30 к. въ годъ за каждого. Слуги могутъ наниматься на время отъ 1 мѣсяца до 5 лѣтъ; если же имѣютъ срочный паспортъ, то не далѣе срока этого послѣдняго. Безъ послужной книжки и взноса определенной платы въ пользу контроля, никто не имѣетъ права имѣть прислугу. По каждому найму, между нанимателемъ и слугами должны быть заключаемы контракты или расчетные листы на простой бумагѣ, за подписью обѣихъ сторонъ и съ засвидѣтельствованіемъ мѣстной полиціи. Полиція понуждаетъ къ исполненію договора сторону, отъ того уклоняющуюся. Дѣйствіе договора прекращается ранѣе срока по обоюдному согласію, а также за смертью той или другой стороны. Слуга, не желающій продолжать службу, или хозяинъ, не желающій держать слугу, долѣе уговореннаго времени, долженъ объявить объ этомъ заблаговременно, въ срокъ, различно определяемый для наймовъ болѣе или менѣе продолжительныхъ. Объ этомъ предвареніи дѣлается отмѣтка за общимъ подписомъ на контрактѣ и послужной книжкѣ; въ случаѣ уклончивости которой либо изъ сторонъ, отмѣтка, по надлежащемъ удостовѣреніи, дѣлается контролеромъ. Безъ предваренія и ранѣе срока, дѣйствіе договора прекращается, если слуга окажется лѣнивымъ, дерзкимъ, неспособнымъ и если по внушеніи не исправится; когда хозяинъ будетъ обращаться со слугою слиш-

комъ строго и въ особенности наносить ему удары, когда не будетъ платить жалованья въ срокъ, перемѣнить мѣсто жительства или уѣхать за границу и т. д. За тѣмъ въ проектѣ опредѣлены взаимныя отношенія и обязанности хозяевъ и слугъ, и предписывается имъ хорошее поведение въ отношеніяхъ другъ къ другу; слуги между прочимъ обязываются доносить господину объ извѣстныхъ имъ проступкахъ своихъ товарищей, клонящихся ко вреду хозяина; имъ запрещается заниматься чужою работою безъ дозволенія нанимателя, а также дарить, продавать, обмѣнивать и закладывать какія бы то ни было вещи, безъ согласія и удостовѣренія хозяина о дѣйствительной ихъ принадлежности слугѣ. При перемѣнѣ службы, слуга долженъ представить новому нанимателю удостовѣреніе прежняго хозяина, что онъ ему служить болѣе не обязанъ. Отпуская его, хозяинъ долженъ сдѣлать въ послужной книжкѣ справедливую аттестацію о поведеніи и способностяхъ слуги и, по представленіи ея въ контроль для отмѣтки, выдать слугѣ. Слуга, отошедшій отъ хозяина и не нашедшій новаго нанимателя, долженъ не позже, какъ черезъ 24 часа послѣ увольненія, явиться въ контроль и объявить, гдѣ будетъ жить и чѣмъ заниматься; если онъ изъявитъ желаніе заниматься и на будущее время службою по найму и имѣетъ одобрительную аттестацію, то контроль выдаетъ ему мѣсячный билетъ (съ платою 10 коп.) для пріисканія мѣста. Если же аттестація слуги неодобрительная или если въ теченіи 6 недѣль онъ не найдетъ мѣста, то контроль сообщаетъ полиціи о высылкѣ его изъ города, если только онъ не принадлежитъ къ мѣстному городскому обществу.

Каждый, желающій заниматься поденною работою въ Вильно, долженъ также явиться въ контроль и представить свой видъ. Контроль отбираетъ этотъ видъ и выдаетъ дозвольтельный билетъ, со взысканіемъ 10 к.; билеты возобновляются ежемѣсячно. Никто не можетъ нанять поденнаго работника безъ такого билета; при заключеніи найма наниматель долженъ отобрать билетъ, а при окончаніи возвратить, съ означеніемъ въ немъ времени, проведеннаго въ работѣ. Если работникъ въ теченіи мѣсяца не займется работою, то съ нимъ поступаютъ, какъ со слугою, оставшимся безъ службы. Желающій заниматься въ Вильно извозомъ долженъ представить свой видъ въ контроль и получить оттуда билетъ, съ платою 50 коп.; билетъ возобновляется ежегодно и при возобновленіи за него платится 30 коп. Сборъ этотъ не освобождаетъ извозчиковъ отъ акциза въ пользу города. Находящіеся при гостинницахъ факторы должны представить въ контроль одобрительныя свидѣтельства хозяевъ этихъ заведеній, засвидѣтельствованныя мѣстною полиціею и получить особый билетъ, съ платою 50 коп.; билетъ возобновляется ежегодно. За убытки, причиненные факторомъ нанимателямъ, въ случаѣ несостоятельности виновнаго, отвѣчаетъ содержатель заѣзжаго дома или гостинницы, при которой факторъ состоитъ.

За отступленія отъ приведенныхъ правилъ полагается установить различныя денежныя штрафы. Разбирательству контроля предполагается предоставить только слѣдующіе проступки слугъ противъ нанимателей: нетрезвое и развратное поведеніе, совершенная оплошность и нерадѣніе по службѣ, самовольныя отлучки, продол-

жающіяся по нѣскольکو часовъ или дней, а также дерзость и ослушаніе противъ хозяина и его семейства. За эти проступки контроль можетъ назначить наказаніе, состоящее въ арестѣ отъ 1 до 7 дней, или наказаніе розгами отъ 3 до 15 ударовъ, смотря потому, изъято ли лице отъ тѣлеснаго наказанія или нѣтъ, и въ который разъ совершенъ имъ проступокъ. Рѣшеніе контроля по этимъ дѣламъ окончательное, какого бы сословія не были обвиняемые. Прочіе же проступки вѣдаются прежнимъ порядкомъ.

Изъ денегъ, собираемыхъ при запискѣ лицъ въ списки контроля, а также поступающихъ въ видѣ штрафовъ, часть идетъ на содержаніе контроля, часть назначается на образованіе пенсій для членовъ его, и наконецъ часть для устройства въ Вильно особаго богоугоднаго заведенія для призрѣнія престарѣлыхъ или увѣчныхъ слугъ безукоризненнаго поведенія (*).

*8. Предположенія объ устройствѣ прислуги въ
Кіевской, Подольской и Волынской губерніяхъ.*

Кіевскій военный губернаторъ, Подольскій и Волынскій генералъ-губернаторъ князь Васильчиковъ въ отношеніи къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ писалъ, что въ губернскихъ городахъ ввѣреннаго ему края, хотя число лицъ, служащихъ по частному найму, весьма значительно, но хорошая и добросовѣстная прислуга встрѣчается очень рѣдко, и повсюду слышатся жалобы на этотъ классъ людей, которые часто живутъ только нѣсколько

(*) Отношеніе Вил. воен. губ., Ковен. и Гродн. ген. губ. къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, 17 августа 1859 г., № 5817.

дней у одного нанимателя и по пустой прихоти покидаютъ его въ надеждѣ отыскать болѣе легкія занятія и лучшее вознагражденіе; о добросовѣстномъ же исполненіи своего долга заботятся очень немногіе. Причины такого состоянія класса прислуги князь Васильчиковъ видитъ въ невѣжествѣ этихъ людей, въ неимѣніи надлежащаго контроля за ихъ поведеніемъ и вообще въ отсутствіи законовъ, которые положительно и подробно опредѣляли бы отношенія ихъ къ хозяевамъ; отстраненію первой причины будетъ содѣйствовать, по его мнѣнію, уничтоженіе крѣпостнаго права; для уничтоженія послѣднихъ — необходимо издать подробныя правила о взаимныхъ обязанностяхъ нанимателей и слугъ, и имѣть постоянное наблюденіе за точнымъ исполненіемъ таковыхъ. Такъ какъ полиція и безъ того обременена занятіями, то князь Васильчиковъ полагаетъ нужнымъ особыя правительственныя учрежденія, въ родѣ существующихъ въ столицахъ, въ Ригѣ и въ Варшавѣ, на обязанность которыхъ возложить ближайшій надзоръ за людьми, поступающими въ частныя дома въ услуженіе, разборъ жалобъ и недоразумѣній, возникающихъ между нанимателями и прислугою, постановленіе взысканій съ виновныхъ и взиманіе сбора на содержаніе самыхъ учреждений, а также больницъ для служебнаго класса людей и пенсій тѣмъ изъ слугъ, которые долговременною и честною службою будутъ заслуживать подобныхъ наградъ.

Для собранія нужныхъ свѣдѣній и мѣстныхъ соображеній по этому предмету, генераль-губернаторъ распорядился уже учрежденіемъ въ губернскихъ городахъ его края особыхъ комитетовъ, на которые возложено и составленіе проек-

та упомянутыхъ правилъ. Разныя частныя лица представляли уже проекты устава подобныхъ учрежденій, но эти проекты оказались, по отзыву князя Васильчикова, односторонними и неудовлетворительными; составители ихъ, ходатайствуя о предоставленіи имъ права быть управляющими новыми учрежденіями, во всѣхъ частностяхъ проектовъ, обнаруживаютъ стремленіе къ собственнымъ выгодамъ и упускаютъ изъ вида общую пользу, почему этимъ проектамъ и не можетъ быть дано никакого хода (*).

*9. Предположеніе объ устройствѣ прислуги
въ г. Ковно.*

Виленскій военный губернаторъ, Гродненскій и Ковенскій генералъ-губернаторъ сообщилъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ представленіе начальника Ковенской губерніи о томъ, что жители г. Ковно испытываютъ крайнія стѣсненія и неудобства отъ развращенныхъ слугъ. Не подвергаясь никакой отвѣтственности за нарушеніе заключенныхъ съ хозяевами условій, слуги предаются безбоязненно предосудительнымъ поступкамъ и оставляютъ внезапно службу, не ожидая договоренныхъ сроковъ, къ чему даетъ имъ возможность легкость пріисканія другихъ занятій и заработковъ для людей простаго класса. По этимъ обстоятельствамъ, начальникъ Ковенской губерніи признаетъ необходимымъ, для завѣдыванія частною прислугою, установить въ Ковно особое должностное лице, съ правомъ заниматься рекомендаціею слугъ и подвергать ихъ взысканіямъ за нарушеніе при-

(*) Отношеніе Кіевск. воен. губ., Под. и Волынск. ген.-губ. къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, 1 декабря 1859 г., № 12439.

нятыхъ въ отношеніи къ хозяевамъ обязанностей (*).

Частными лицами представлены въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ слѣдующія предположенія:

1. Проектъ объ устройствѣ прислуги въ Саратовѣ, коллежскаго ассесора Инсарскаго.

Для завѣдыванія прислугою и рабочими, г. Инсарскій предполагаетъ учредить въ Саратовѣ особую контору, которая бы собирала статистическія свѣдѣнія о прислугѣ, смотрѣла, чтобы въ число слугъ не вкрадывались люди съ фальшивыми паспортами или вовсе безпаспортные, ограждала бы хозяевъ отъ произвольнаго оставленія ихъ прислугою безъ всякаго предваренія, а прислугу отъ притѣсненій хозяевъ, вообще служила бы къ искорененію невѣжества въ классѣ прислуги и внушенію ей уваженія ко всякимъ лицамъ, и наконецъ для желающихъ служила бы посредницею по найму прислуги, вела у себя списки лицъ, отыскивающихъ мѣсто слуги, и списки ищущихъ прислугу. Контора, по проекту г. Инсарскаго, должна состоять изъ управляющаго, избраннаго изъ дворянъ, и двухъ сотрудниковъ, одного изъ купцовъ и одного изъ мѣщанъ; кромѣ того при ней должны состоять письмоводитель и чиновники для письма. Управляющій числится въ государственной службѣ и получаетъ жалованье; служба сотрудниковъ зачисляется за службу по городу. Контора подчиняется прямо начальнику

(*) Отношеніе Виленскаго военнаго губернатара, Ковенскаго и Гродненскаго генералъ-губернатора къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ 17 декабря 1860 г., № 8327.

губерніи. Никто не можетъ наниматься и никто не долженъ нанимать въ услуженіе или на работу лице, неимѣющее билета отъ конторы. Билетъ можетъ получить всякій, желающій быть слугою или рабочимъ, по предъявленіи своего вида, съ засвидѣтельствованіемъ полиціи о его подлинности и съ аттестаціею подлежащаго начальства; аттестація эта переносится и въ билетъ конторы. Это правило распространяется также на ремесленныхъ работниковъ, которые, по предположенію г. Инсарскаго, освобождаются за то отъ сбора въ ремесленную казну. Условія найма, при поступленіи слуги или рабочаго къ хозяину, записываются нанимателемъ на самомъ билетѣ и подписываются нанявшимся; если же онъ безграмотный, то такая надпись должна все таки имѣть то же значеніе, какъ будто имъ подписанная. Билетъ хранится у нанимателя, пока слуга находится у него въ услуженіи; при увольненіи онъ долженъ сдѣлать на немъ справедливую аттестацію, которая записывается въ книгахъ конторы и переносится на билеты, впослѣдствіи выдаваемые. Если слуга принужденъ оставить нанимателя ранѣе срока, то долженъ объявить объ этомъ заранѣе и самъ помогать въ отысканіи новаго слуги; если же нанимателю придется отпустить слугу ранѣе условленнаго срока, то онъ долженъ объяснить причину того на билетѣ. Въ случаѣ спора разбираетъ контора. О всякихъ дурныхъ поступкахъ слуги наниматель долженъ доводить до свѣдѣнія конторы, которая отмѣчаетъ о томъ въ своихъ книгахъ для справокъ, дѣлаетъ слугамъ вразумленія и выговоры, а въ случаѣ неуспѣшности ихъ, помѣщаетъ дурную аттестацію на билетѣ. Слуги же, вѣрно и исправно прослужившіе 3 года у одного и того

же хозяина, получаютъ особый аттестатъ отъ нанимателя; прослужившіе же такимъ образомъ 6 лѣтъ—похвальный листъ отъ конторы. Далѣе г. Инсарскій предлагаетъ довольно подробныя правила, имѣющія цѣлью внушить прислугѣ осторожность особенно при куреніи табака, а также при ѣздѣ по городу и т. п.—Контора засѣдаетъ только съ 1 января по 1 апрѣля и въ это время переписываются всѣ желающіе служить по найму. При каждой выдачѣ билета берется по 1% съ наименьшей мѣстной наемной платы за ту должность, поступить на которую пожелалъ получающій билетъ. Сборъ этотъ идетъ на содержаніе конторы. Кромѣ того предполагалось установить, что кто будетъ держать слугу или наниматься въ услуженіе безъ билета конторы, тотъ платитъ штрафъ въ размѣрѣ, въ первый разъ 1% съ высшей платы въ той мѣстности за занимаемую имъ должность, во второй разъ 2%, въ третій 3% и т. д.

2. Проектъ неизвѣстнаго объ учрежденіи особаго управленія для частно-служащихъ.

Въ 1843 году Митрополитъ Новгородскій и С. Петербургскій сообщилъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ проектъ неизвѣстнаго объ учрежденіи особаго управленія частно-служащихъ. Главное назначеніе этого управленія состоитъ въ завѣдываніи особымъ капиталомъ для выдачи лицамъ, служащимъ по частному найму, пенсій и единовременныхъ пособій. Капиталь этотъ долженъ состояться изъ ежегодныхъ взносовъ всѣми лицами, получающими билеты на служеніе, въ слѣдующемъ размѣрѣ: при полученіи билета, стоящаго 1 руб. ас., взносъ въ пенсіонный капиталъ долженъ

составлять 50 коп., при билетѣ, стоящемъ 3 рубля—1 р. 50 к., при билетѣ, стоящемъ 5 р.—2 р. 50 коп., и при билетѣ, стоящемъ 10 р.—5 рублей. Собираемая такимъ образомъ сумма вносится въ кредитное установленіе для приращенія процентовъ. Право на полученіе единовременныхъ пособій и пенсій распространяется только на тѣхъ лицъ, которыя получили аттестаты, выдаваемые отъ управленія. На полученіе аттестата даетъ право десятилѣтнее усердное и безпорочное служеніе, засвидѣтельствованное нанимателями; въ счетъ десятилѣтнягосрока принимаются только тѣ свидѣтельства, которыя удостовѣряютъ о службѣ, продолжавшейся на одномъ и томъ же мѣстѣ не менѣе 2½ лѣтъ. Если же служащій оставитъ мѣсто ранѣе, по болѣзни или по обстоятельствамъ, зависившимъ отъ нанимателя, то въ такомъ случаѣ полагается въ счетъ и годовое служеніе, но не менѣе. Получившій аттестатъ за 10 лѣтъ можетъ брать за тѣмъ новые аттестаты черезъ каждые 5 лѣтъ.

Производство пенсій и временныхъ пособій начинается тогда, когда капиталъ накопится до 250 т. р. Право на пенсіонъ имѣютъ только удостоенные аттестата за 20 лѣтнюю службу; при этомъ пенсіонъ назначается только такимъ, которые по старости, по болѣзни или увѣчью не могутъ продолжать службы; а также мужчинамъ, прослужившимъ 40, и женщинамъ 35 лѣтъ. Пенсіоны раздѣляются на четыре разряда и каждый разрядъ на три класса; они дѣлятся на разряды по размѣру суммы, платимой за билетъ, а на классы по числу выслуженныхъ лѣтъ; такимъ образомъ къ первому разряду относятся платящіе за билетъ 1 р. асс., изъ нихъ къ первому классу имѣющіе аттестаты за 20 лѣтъ, такимъ лицамъ пенсія назна-

чается въ 100 р. асс.; ко второму классу имѣющіе аттестаты за 30 лѣтъ, пенсія—150 р. асс.; къ третьему классу съ аттестатами за 40 лѣтъ, пенсія—200 р. асс. Самый высшій окладъ пенсіи по 3 классу четвертаго разряда въ 400 р. асс. Женщины пользуются правомъ на пенсіонъ пятью годами ранѣе, чѣмъ мужчины. Жена умершаго пенсіонера пользуется половиною его пенсіи, но въ такомъ только случаѣ, когда сама служить не можетъ и имѣть 50 лѣтъ отъ роду; если же у нея будутъ дѣти, не менѣе двухъ, то ей выдается полный пенсіонъ; половину ей, половину дѣтямъ; мальчикамъ до 17-ти, дѣвочкамъ до 15-ти лѣтъ. Дѣти сироты пользуются пенсіономъ послѣ отца или матери, но отнюдь не двойнымъ; имъ назначается тотъ пенсіонъ, который болѣе. Надъ ними учреждается надзоръ двухъ старшихъ пенсіонеровъ. Но если круглыхъ сиротъ останется болѣе четырехъ, то имъ выдается двойной пенсіонъ и за отца, и за мать, мальчикамъ до 17-ти, а дѣвочкамъ до 15-ти лѣтъ; но такой пенсіонъ выдается не иначе, какъ по засвидѣтельствованіи трехъ или двухъ пенсіонеровъ, что сироты никакого имущества отъ родителей не получили и находятся въ совершенной бѣдности. Для больныхъ, увѣчныхъ и обремененныхъ большимъ семействомъ, также для дѣтей и сиротъ, срокъ на право пенсіона сокращается 10 годами по всѣмъ классамъ. Кто изъ получившихъ аттестатъ, впадетъ въ развратъ, пьянство и другіе пороки, у того аттестатъ отбирается и онъ теряетъ заслуженное время на право получать пенсіонъ и другія пособія. Однако отличнымъ поведеніемъ онъ можетъ опять выслужить аттестаты, но при этомъ за него должны поручиться четыре старшіе пенсіонера, удостоенные ат-

тестатовъ за 40 или за 30 лѣтъ. Управленію принадлежитъ окончательное рѣшеніе споровъ по выдачѣ неодобрительнаго аттестата. Получивъ жалобу отъ слуги на неправильность аттестата, оно дѣлаетъ справку въ своихъ документахъ за пять лѣтъ служенія. Если окажется, что въ теченіи этого времени слуга былъ исправенъ, то худой аттестатъ на этотъ разъ остается безъ уваженія и слугѣ выдается билетъ на продолженіе службы, но въ алфавитномъ списокѣ о томъ дѣлается надлежащее замѣчаніе. Если же слуга получить вторично худой аттестатъ, то онъ наказывается какъ выше объяснено. При этомъ особенно строго должны быть преслѣдуемы: развратъ, буйство, воровство, пьянство и т. п.; но лѣность, грубость, маловажныя упущенія по должности не должны считаться препятствіемъ къ продолженію службы, безъ дальнѣйшихъ изслѣдованій. Въ такомъ случаѣ увольненіе слуги отъ должности уже довольно наказываетъ его, потому что при частой перемѣнѣ мѣста онъ теряетъ старшинство по полученію пенсіи. Чтобы лучше обезпечить права лицъ, подвѣдомственныхъ управленію, и чтобы сдѣлать ихъ участниками во всѣхъ дѣлахъ и распоряженіяхъ, до нихъ относящихся, въ управленіе назначается одинъ членъ изъ этого сословія. Онъ выбирается на три года 15 старшими пенсіонерами и долженъ имѣть аттестаты за 40 или за 30 лѣтъ. Во время службы, а также прослуживъ три выбора сряду, выборный получаетъ двойную пенсію.

Временныя пособія, выдаваемые управленіемъ, раздѣляются на два рода; одни выдаются заимообразно и возвращаются непременно въ теченіи года, другія выдаются безвозвратно. Пособіе за-

имообразное выдается по случаю тяжелой болѣзни, внезапной смерти ближайшаго родственника, выдачи дочерей въ замужество, потерпѣвшимъ отъ пожара по своей неосторожности и т. п., въ количествѣ отъ 50 до 200 р. ас. Оно выдается не иначе, какъ за поручительствомъ двухъ или трехъ пенсіонеровъ или удостоенныхъ аттестатами не менѣе, какъ за 20 или 15 лѣтъ, которые и отвѣчаютъ за возвращеніе пособія въ теченіи года. Неисправный заемщикъ теряетъ право на полученіе впредь всякаго пособія. Если случится, что получившій заимообразное пособіе умретъ въ теченіи года или и послѣ этого срока, но застигнутый болѣзью до истеченія его, то долгъ его не взыскивается съ поручителей, а принимается на счетъ общихъ суммъ. Пособіе безъ возврата выдается потерпѣвшимъ отъ пожара, начавшагося у посторонняго лица, отъ наводненія, по свидѣтельству мѣстнаго начальства о вѣрности происшествія, о точности потери и ея цѣнности. Пособіе это выдается въ размѣрѣ отъ 100 до 250 р. ас. Правомъ на пособіе того и другаго рода пользуются и тѣ, которые имѣютъ аттестатъ только за 10 лѣтъ; а за надежнымъ поручительствомъ, по усмотрѣнію начальства, выдача ихъ допускается и лицамъ, начинающимъ служеніе. Находящіеся при должностяхъ и получающіе пенсіоны имѣютъ право только на заимообразное пособіе. Управление о результатахъ своей дѣятельности публикуетъ въ столичныхъ вѣдомостяхъ. Кромѣ того оно ведетъ алфавитный списокъ всѣмъ частнослужащимъ, съ точнымъ обозначеніемъ званій и поведенія каждаго; особо для лицъ, находящихся при должностяхъ и особо для лицъ, не имѣющихъ мѣста. Управление рекомендуетъ за

своимъ ручательствомъ надежную прислугу и другихъ лицъ, служащихъ по частному найму (*).

3. Проектъ г. Фреймана объ учрежденіи въ столицахъ и губернскихъ городахъ маклерскихъ конторъ для слугъ и рабочихъ людей.

Проектъ г. Фреймана былъ представленъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ въ 1844 году. Г. Фрейманъ говоритъ о затруднительности пріискивать работу и мѣсто для лицъ, живущихъ въ С. Петербургѣ, а еще болѣе для приходящихъ туда на время для заработковъ, о притѣсненіяхъ, которыми рабочіе подвергаются отъ подрядчиковъ при расчетахъ, и поводъ къ которымъ подаетъ отсутствіе письменныхъ между ними условій, что дѣлаетъ затруднительнымъ и разборъ ихъ взаимныхъ претензій. Въ этихъ случаяхъ рабочіе обыкновенно терпятъ много бѣдствій. Все это можетъ быть устранено, по мнѣнію г. Фреймана, учрежденіемъ особыхъ маклеровъ, при посредствѣ которыхъ заключались бы письменныя условія между нанимателями и прислугою и рабочими всякаго рода; маклеръ, въ тоже время, содѣйствовалъ бы пріисканію нанимателямъ слугъ и рабочихъ, а для этихъ послѣднихъ нанимателей наблюдалъ бы за поведеніемъ слугъ и наконецъ служилъ бы посредникомъ при разбирательствѣ споровъ по найму. Въ проектѣ положенія, представленномъ г. Фрейманомъ, помѣщены выписки изъ дѣйствующихъ гражданскихъ законовъ о наймѣ вообще, о наймѣ ремесленныхъ подмастерьевъ и учениковъ, о наймѣ купеческихъ прикащиковъ и лавочныхъ сидѣльцахъ, о маклерахъ и о маклерскихъ книгахъ;

(*) Дѣло Хоз. Деп., 2 гор. отд., 1 ст., 1843 г., № 279.

тутъ же помѣщены правила, опредѣляющія взаимныя отношенія нанимателей и прислуги, а также объ особомъ капиталѣ на призрѣніе больныхъ рабочихъ людей, въ главныхъ основаніяхъ совершенно сходныя съ подобными же правилами, изложенными въ вышеприведенномъ проектѣ положенія для слугъ въ Остзейскомъ краѣ. Для наблюденія за поведеніемъ слугъ и рабочихъ полагалось, кромѣ отмѣтки въ книгахъ маклера аттестаций нанимателей, содержать еще при каждой маклерской конторѣ нѣсколькихъ надзирателей преимущественно изъ отставныхъ нижнихъ чиновъ, которымъ въ этомъ дѣлѣ помогали бы артельные старосты и десятскіе, имѣющіеся у рабочихъ. Кромѣ того на маклера полагалось возложить обязанность свидѣтельствовать здоровье рекомендуемыхъ имъ людей и преимущественно здоровье скрытыхъ частей ихъ тѣла, а такъ какъ при его посредствѣ должны наниматься и лица женскаго пола, то полагалось необходимымъ, чтобы каждый маклеръ былъ женатъ, и чтобы жена его свидѣтельствовала состояніе здоровья лицъ женскаго пола. Если маклеръ вдовъ, то ему дозволяется довѣрить сказанную обязанность совершеннолѣтнимъ дочерямъ или родственницамъ; кромѣ того ему предоставляется имѣть особыхъ помощниковъ и помощницъ, за которыхъ онъ лично отвѣчаетъ (*).

4. Предположеніе г. Дудина объ улучшеніи прислуги въ С. Петербургѣ и объ установленіи правилъ о содержаніи квартиръ для рабочихъ.

Г. Дудинъ, служащій во 2-мъ Департаментѣ С.-Петербургской Управы Благочинія, представивъ

(*) Дѣло Хоз. Деп., 2-го гор. отд., 1-го ст., 1844 г., № 1935.

нѣсколько примѣровъ дурнаго поведенія и безнравственности прислуги въ С. Петербургѣ и упомянувъ о всеобщихъ жалобахъ на нее, предлагаетъ слѣдующія мѣры для улучшенія этого класса людей: 1) Не выдавать паспортовъ въ столицы людямъ, замѣченнымъ въ дурномъ поведеніи; за несоблюденіе этого правила, виновные должны быть подвергаемы взысканію 25 р. сер., съ опубликованіемъ въ газетахъ. 2) Въ паспортахъ лицъ, бывшихъ подъ судомъ, непременно упоминать объ этомъ. 3) Наблюдать, чтобы Адресная Экспедиція непременно исполняла правило объ отмѣткахъ на билетахъ всякой перемѣны мѣста. 4) Неимѣніе адресныхъ билетовъ возложить на отвѣтственность домовладѣльцевъ и управителей. 5) Дозволить дѣлать аттестаціи на билетахъ, съ засвидѣтельствованіемъ полиціи, но, въ отстраненіе жалобъ, предоставить нанимателямъ, въ случаѣ проступка прислуги, отсылать виновнаго при запискѣ въ часть для исправленія. 6) При трехъ неодобренныхъ аттестаціяхъ и при неимѣніи лицомъ мѣста, высылать его изъ столицы, съ отмѣткою на паспортѣ. Такому лицу не выдавать паспорта въ столицу ранѣе двухъ лѣтъ, и то не иначе, какъ съ засвидѣтельствованіемъ, что онъ эти два года велъ себя хорошо. 7) Въ случаѣ потери паспорта или адреснаго билета, новый видъ выдавать по истребованіи отъ полиціи справокъ о прежнихъ аттестаціяхъ, которыя на новомъ видѣ и показывать. Полиція же, при пропискѣ видовъ, должна означать въ своихъ книгахъ отмѣтки, сдѣланныя о поведеніи предъявителя. 8) На адресныхъ билетахъ печатать правила для наемной прислуги, заключающія въ себѣ опредѣленіе взаимныхъ отношеній слугъ и нанимателей.

Въ видахъ же устраненія бродяжничества въ С. Петербургѣ, г. Дудинъ полагалъ установить, чтобы разрѣшеніе содержать квартиры для ночлега выдавалось только по удостовѣреніи въ нравственности лица, желающаго завести такія квартиры. Лице это обязано получить изъ 2-го Департамента Управы Благочинія билетъ съ платою по 10 р. въ годъ, подъ опасеніемъ штрафа въ 100 р. с. или отдачи въ работы на годъ, за невзятіе билета. Содержатели квартиръ должны: а) имѣть адресные билеты 1-го разряда, подъ опасеніемъ, за неимѣніе его, штрафа въ 200 р. с.; б) безъ письменныхъ видовъ никого болѣе 5 дней не держать; в) мужчинъ отдѣлять отъ женщинъ; г) рабочимъ, послѣ 9 часовъ вечера зимою, а лѣтомъ послѣ 11 часовъ, отлучаться изъ квартиры безъ своего вѣдома не позволять; постороннихъ же лицъ послѣ этого времени въ квартиры не впускать; д) впредь до пріисканія мѣста лицомъ, поступившимъ на квартиру, доставлять полиціи удостовѣреніе за своею подписью въ томъ, что то лице дѣйствительно у него проживаетъ (*).

5. Проектъ губернскаго секретаря Августиновича объ учрежденіи въ Аккерманѣ правленія рабочихъ людей и слугъ.

Г. Августиновичъ въ докладной запискѣ, присланной Министру Внутреннихъ Дѣлъ, говоритъ о бѣдствіяхъ, которыя терпятъ жители Аккерманскаго и сосѣднихъ уѣздовъ Бессарабской области отъ безнравственности и пороковъ прислуги и особенно рабочихъ людей. Этотъ классъ людей

(*) Дѣло Хоз. Деп., 2-го гор. отд., 1-го ст., 1849 г.

въ упомянутой мѣстности состоитъ изъ разныхъ бродягъ, которыхъ берутъ въ работы за неимѣніемъ другихъ рабочихъ, и изъ мѣщанъ, которые, по увѣренію г. Августиновича, большею частью бѣглые крестьяне изъ разныхъ мѣстъ, успѣвшіе различными ухищреніями записаться въ мѣщанскія общества. Всѣ эти люди лѣнны, грубы, нисколько не уважаютъ уговоровъ съ нанимателями и часто, забравъ впередъ плату, оставляютъ ихъ въ самое рабочее время. Въ тоже время, находясь въ сношеніи съ разными ворами и мошенниками, они нерѣдко помогаютъ послѣднимъ обкрадывать своихъ нанимателей. Г. Августиновичъ полагаетъ, что усилія полиціи, не пользующейся довѣріемъ народа, будутъ напрасны къ исправленію этихъ золъ; и по его мнѣнію слѣдуетъ: «разлить въ народѣ ту невидимую силу, которая «все видитъ, знаетъ, предупреждаетъ, изобличаетъ; «которая должна знать, гдѣ что совершается или «имѣетъ совершиться. Эта сила должна быть облечена въ форму до того скромную и предъ народомъ невидимую, чтобы не возбудить противъ себя подозрѣнія, а чрезъ то самое и утайки всѣхъ дѣлъ. Эта сила должна заключаться въ правленіи рабочихъ людей и слугъ, которому должно подчинить рабочихъ людей и слугъ до такой степени, чтобы каждый изъ нихъ могъ быть наказанъ тотчасъ, если виноватъ, и защищенъ отъ притѣсненій, если правъ». Правленіе должно знать поведеніе, образъ жизни и мыслей не только всѣхъ слугъ и рабочихъ, но и каждого хозяина, чиновника и помѣщика. Подобную мѣру, по мнѣнію г. Августиновича, слѣдуетъ, для полного успѣха, распространить также на Кишиневъ, Бендеры и особенно на Одессу, потому что иначе

бродяги перейдутъ только изъ одного мѣста въ другое.

По проекту устава о правленіи слугъ и рабочихъ людей, полагается: правленіе учредить въ г. Аккерманѣ, кромѣ того въ уѣздѣ его два отдѣленія. Правленіе состоитъ изъ управляющаго, помощника и канцеляріи; каждое отдѣленіе управляется особымъ помощникомъ управляющаго. Правленіе ни съ кѣмъ не сносится письменно, кромѣ неизбѣжныхъ случаевъ; всѣ объясненія съ полиціею производятся словесно. Оно наблюдаетъ за поведеніемъ слугъ и рабочихъ людей и ихъ нанимателей, и за точнымъ исполненіемъ ими взаимныхъ обязанностей. Желаящій служить по частному найму предъявляетъ правленію свой видъ и, въ замѣнъ его, получаетъ особую книжку; при этомъ каждый мужчина вноситъ 1 р., мальчики моложе 18 лѣтъ и женщины 50 к., и еще 5 к. за книжку. Книжка эта должна храниться у нанимателя; если же рабочій нанимается поденно, то она остается у него и замѣняетъ ему паспортъ. Никто не можетъ нанять или наняться въ услуженіе или въ работу безъ такой книжки, подъ страхомъ денежнаго взысканія; за допущеніе же такого нарушенія въ третій разъ наниматель предается суду, какъ ослушникъ, а нанявшійся наказывается правленіемъ розгами до 15 ударовъ. Всякій желающій нанять людей долженъ явиться въ правленіе и объявить, сколько людей думаетъ онъ нанимать въ теченіи года и внести по 1 р. за cadaго. Если онъ въ послѣдствіи увеличитъ число людей, то долженъ доплатить. Управляющій и его помощники внимательно наблюдаютъ за всѣми слугами и рабочими, подвѣдомственными правленію, а также и за нанимателями; спрашивая

всѣхъ, кого нужно, имѣя право входить во всѣ шинки, трактиры и т. п., а также въ дома частныхъ людей всякаго званія. Слугу, оказавшагося виновнымъ въ пьянствѣ, лѣности, грубости и т. п. они имѣютъ право тотчасъ наказать отъ 5 до 15 ударовъ розгами, если слуга принадлежитъ къ податному сословію; наказаніе это не должно служить законнымъ безчестіемъ слугѣ, но о немъ отмѣчается въ книжкѣ слуги и въ книгахъ правленія. Если же будутъ замѣчены какія либо злоупотребленія со стороны нанимателей, то управляющій или его помощникъ предваряютъ его секретно и въ самыхъ вѣжливыхъ выраженіяхъ. Если же наниматель не измѣнитъ своего образа дѣйствій, то лишается покровительства правленія и слуги могутъ отойти отъ него, не дослуживъ срока. Съ 20 мая по 15 августа всѣ сельскіе хозяева могутъ нанимать поденщиковъ безъ книжекъ, наблюдая только, чтобы между ними не было бродягъ. Если какой либо слуга или рабочий будетъ задержанъ за пьянство, буйство и т. п. полиціею, то она обязана на другой же день передать его при запискѣ на распоряженіе правленія слугъ и рабочихъ. Наконецъ, по предположенію г. Августиновича, управляющій и его помощники могли бы, при исполненіи своихъ обязанностей, собирать подъ рукою всякія нужныя для правительства свѣдѣнія, указывать полиціи на совершенныя преступленія и на кратчайшіе пути къ открытію истины, могли бы, по требованію губернатора, узнавать о поведеніи и дѣйствіяхъ чиновниковъ, о неправдахъ въ судахъ и вообще о всякихъ злоупотребленіяхъ. «Дѣйствуя ловко и «изворотливо, они могутъ быть тайникомъ всѣхъ «свѣдѣній, знать, что, гдѣ дѣлается, совершается или

«имѣетъ совершиться, кто какого образа мыслей
«и т. д. и такимъ образомъ могутъ предотвратить
«совершеніе многихъ преступленій и служить къ
«успѣшному открытію совершенныхъ» (*).

*6. Проектъ г.г. Эльмана и Енакіева объ учрежде-
ніи въ С. Петербургѣ конторы для пріисканія
частныхъ мѣстъ и занятій, а также для покро-
вительства прислугъ.*

Гг. Эльманъ и Енакіевъ предполагаютъ учре-
дить въ С. Петербургѣ особую контору съ цѣлью:
1) доставлять желающимъ сколь возможно благо-
надежныхъ и знающихъ свое дѣло лицъ для част-
ныхъ занятій и вольнонаемныхъ мѣстъ, и 2) имѣть
особое попеченіе о людяхъ, поступающихъ, при
содѣйствіи конторы, въ домашнюю прислугу. Въ
этихъ видахъ, контора собираетъ свѣдѣнія о каж-
домъ лицѣ, желающемъ получить, при ея посред-
ствѣ, мѣсто по частному найму и рекомендуетъ
только тѣхъ, въ благонадежности которыхъ она
можетъ поручиться. Если наниматель, по основа-
тельнымъ причинамъ, не будетъ доволенъ лицомъ,
нанятымъ при посредствѣ конторы и заявитъ о
томъ въ теченіи двухъ мѣсяцевъ отъ найма, то
контора бесплатно пріискиваетъ ему другое лице.
Попеченіе конторы о прислугѣ будетъ заключать-
ся въ слѣдующемъ: 1) контора, по мѣрѣ надоб-
ности и средствъ, устраиваетъ дешевыя помѣще-
нія со столомъ для слугъ, состоящихъ подъ ея
покровительствомъ и временно находящихся безъ
мѣстъ; 2) для доставленія средствъ пропитанія
слугамъ, неимѣющимъ мѣста, контора на основа-

(*) Дѣло Хоз. Деп., 2 гор. отд., 1 ст., 1857 г., № 2.

ніи добровольныхъ съ ними договоровъ, принимаетъ на себя поставку людей для разныхъ работъ, присылку поваровъ, лакеевъ для свадебъ, баловъ, и пр.; 3) слуги могутъ обращаться въ контору съ просьбами о защитѣ, за совѣтомъ и т. п. и контора исполняетъ эти просьбы по мѣрѣ возможности; 4) она принимаетъ на себя стараніе объ удовлетвореніи слугъ жалованьемъ, въ случаѣ отказа нанимателя, а также о заключеніи между ними письменныхъ договоровъ найма; слугамъ будетъ выдавать особыя расчетныя книжки; 5) при незначительныхъ болѣзняхъ, слуги получаютъ безвозмездное пособіе отъ доктора конторы, а женщины, въ случаѣ надобности, отъ находящейся при конторѣ повивальной бабки; 6) контора безвозмездно принимаетъ на себя стараніе о помѣщеніи дѣтей слугъ въ обученіе къ ремесленникамъ и въ магазины; 7) слуги, отличившіеся хорошимъ поведеніемъ, по истеченіи двухъ лѣтъ отъ перваго опредѣленія ихъ конторою, записываются въ особую книгу, и затѣмъ, предпочтительно передъ другими, рекомендуются на лучшія мѣста и пользуются дешевыми квартирами, когда находятся безъ мѣста; 8) о слугахъ, отличившихся особенно хорошимъ поведеніемъ, будетъ опубликовано въ вѣдомостяхъ; 9) изъ всѣхъ своихъ сборовъ контора отдѣляетъ $\frac{1}{3}$ часть на составленіе капитала, который будетъ употребляться на учрежденіе пріютовъ для престарѣлыхъ, увѣчныхъ и малолѣтнихъ, на выдачу пособій по разнымъ уважительнымъ причинамъ, на назначеніе приданныхъ благонравнымъ дѣвушкамъ, выходящимъ замужъ и т. п. Такимъ покровительствомъ пользуются только тѣ слуги, которые получаютъ мѣста единственно при содѣйствіи конторы. Слуга лишается этого покровительства: а)

когда контора удостовѣрится въ дурномъ его поведеніи или замѣтитъ его въ предосудительномъ поступкѣ и б) когда онъ, безъ вѣдома и посредства конторы, перемѣнитъ мѣсто, на которое былъ ею опредѣленъ. За пріисканіе мѣстъ по частному найму и за свое покровительство прислугѣ, контора получаетъ извѣстную плату, какъ съ этихъ лицъ, такъ и съ нанимателей. Въ этомъ отношеніи лица, обращающіяся къ посредству конторы для пріисканія имъ мѣста по частному найму, дѣлятся на три разряда. Къ первому относятся: гувернеры и гувернантки, учителя и учительницы, повѣренные, домашніе секретари, агрономы, управляющіе имѣніями и домами, бухгалтеры, кассиры, арендаторы домовъ и имѣній, письмоводители; ко второму: прикащики, экономки, бабки, ключницы, кормилицы, дворники, повара, вообще всякая прислуга и рабочіе люди обоего пола; къ третьему: ученики и ученицы, желающіе быть помѣщенными въ ученіе къ ремесленникамъ или въ магазины. Контора получаетъ единовременно за пріисканіе мѣста съ лицъ перваго разряда — пятую часть требуемаго ими мѣсячнаго жалованья, съ лицъ же втораго разряда — десятую часть такого же жалованья; съ учениковъ и ученицъ по 1 р. 50 к. за cadaго. Съ требователей лицъ, отнесенныхъ къ первымъ двумъ разрядамъ, кромѣ кормилицъ, контора получаетъ отъ пятой до десятой части мѣсячнаго жалованья, назначаемого этимъ лицамъ, смотря по большей или меньшей степени ея ручательства въ ихъ благонадежности. Во всѣхъ случаяхъ, когда доставляемое или замѣщаемое конторою мѣсто не имѣетъ опредѣленнаго жалованья, вознагражденіе конторѣ опредѣляется по взаимному соглашенію. Съ требовате-

лей учениковъ и ученицъ контора получаетъ по 1 р. с. за cadaго. За пріисканіе кормилицъ, для которыхъ полагается устроить особый пріютъ, вознагражденіе опредѣляется по особому соглашенію. Состояніе здоровья рекомендуемой прислуги, въ особенности же нянекъ и кормилицъ, предварительно свидѣтельствуется врачомъ или повивальной бабкою.

Для облегченія конторѣ средствъ къ устройству дешевыхъ квартиръ со столомъ для слугъ, находящихся подъ ея покровительствомъ, нанимаемые конторою съ этою цѣлью дома освобождаются на три года отъ платежа оцѣночнаго сбора въ пользу города, а экономы или экономки, которымъ будетъ поручено снабженіе пищею людей, помѣщаемыхъ въ тѣхъ домахъ, освобождаются отъ платежа гильдейскихъ и цеховыхъ повинностей, а также отъ сборовъ, установленныхъ въ пользу города съ трактирныхъ заведеній, съ тѣмъ, чтобы они продовольствовали однихъ только жильцовъ квартиръ, нанимаемыхъ для прислуги. На такія льготы испрашено уже согласіе С. Петербургской Общей Думы и Министерства Финансовъ. Контора обязана снабжать себя ежегодно торговымъ свидѣтельствомъ по 2-й гильдіи и состоитъ подъ покровительствомъ С. Петербургскаго оберъ-полиціймейстера (*).

Кромѣ того въ разныхъ періодическихъ изданіяхъ были высказаны въ послѣднее время частными лицами различныя замѣчанія и предполо-

(*) Дѣло Деп. Пол. Исп., 1-го отд., 1-го ст., 1853г., № 854.

женія, касающіяся или нынѣ существующихъ адресныхъ учреждений, или вопроса о прислугѣ.

Относительно существующихъ адресныхъ узаконеній высказаны были слѣдующія замѣчанія:

1. «Адресные билеты и ихъ неудобства», статья
- г. А. Щ. *Вѣстникъ промышленности*, 1859 г., № 9.

Г. А. Щ. замѣчаетъ прежде всего о неудобствѣ, съ которымъ сопряжено въ Москвѣ самое полученіе адреснаго билета изъ Конторы Адресовъ. Приобрѣтеніе такого билета причиняетъ много непріятностей особенно небогатымъ людямъ, живущимъ съ одною работницею, которой они по этому случаю лишаются на цѣлые дни, а также владѣльцамъ фабрикъ, которымъ нерѣдко приходится предъявлять въ полицію за разъ до 50 паспортовъ, и потому очень легко пропустить установленный пяти-дневный срокъ для взятія адреснаго билета, и за то подвергнуться штрафу. Изъ Конторы билеты выдаются нерѣдко черезъ мѣсяцъ, а между тѣмъ работникъ часто отпускается хозяиномъ съ полученіемъ расчета или долженъ отправиться въ больницу по болѣзни, но, не имѣя билета, ему приходится ожидать, отчего происходятъ большія затрудненія и невольные прогулы. Такъ какъ адресный билетъ выправляется и хранится хозяиномъ, то несправедливо за просрочку его подвергать штрафу рабочаго; точно также несправедливо подвергать штрафу хозяина за то, что рабочій, получивъ свой адресный билетъ съ аттестаціею нанимателя, по невѣденію, не заявитъ его полиціи, такъ какъ въ это время рабочій уже не живетъ у хозяина. Далѣе г. А. Щ. говоритъ о недостаткахъ распредѣленія должностей по раз-

рядамъ относительно платежа адреснаго сбора, о возможности исполнять должности, отнесенныя къ высшимъ разрядамъ подъ именемъ должности разряда нисшаго; о несообразности упоминать въ законѣ о должностяхъ, вовсе въ жизни Русской не встрѣчающихся; о несправедливости взыскивать адресный сборъ съ работницъ модъ и уборовъ, не имѣющихъ собственнаго магазина, какъ необезпеченныхъ правильною и постоянною работою, также съ поваренковъ, учениковъ и ученицъ, которые еще ничего не зарабатываютъ, а только учатся; о тягости для рабочаго класса платить адресный сборъ за цѣлый годъ, когда они имѣютъ паспорта только на три мѣсяца или на полгода; о безполезности устанавливать аттестаты на билетахъ, такъ какъ на практикѣ они всегда остаются пустою формальностью, о неосновательности освобождать отъ адреснаго сбора каменщиковъ, каменотесцевъ, штукатуровъ и пр., потому что ихъ заработки не менѣе другихъ рабочихъ людей; наконецъ въ заключеніе онъ признаетъ адресный сборъ произвольнымъ и ничѣмъ неоправдываемымъ, такъ какъ Контора Адресовъ не содѣйствуетъ ни отысканію адресовъ живущихъ въ Москвѣ, ни присланію прислуги. За тѣмъ г. А. Щ. полагаетъ, что если адресный сборъ составляетъ незамѣнимый источникъ городскихъ доходовъ, то слѣдуетъ установить его на слѣдующихъ началахъ: опредѣлить два разряда лицъ, подлежащихъ платежу этого сбора; къ первому отнести высшія должности служащихъ по частному найму, какъ-то: управителей, поваровъ, прикащиковъ и т. п., ко второму домашнюю прислугу, извозчиковъ, мостовщиковъ, землекоповъ, каменщиковъ и пр. Первыхъ обложить сборомъ: съ мужчинъ по 4 р., а

съ женщинъ по 2 руб.; а вторыхъ—съ мужчинъ по 90 коп., а съ женщинъ по 30 коп. въ годъ; для вторыхъ допустить, кромѣ годовыхъ, полу-годовые, (по 50 коп. съ мужчинъ и по 15 коп. съ женщинъ) и трехмѣсячные (по 30 коп. и по 10 коп.) адресные билеты, съ тѣмъ, чтобы одинъ или два мѣсяца считать за три, четыре или пять за полгода, а болѣе 6 мѣсяцевъ за годъ. Отъ адреснаго сбора освободить только учениковъ и ученицъ. Лица втораго разряда, а равно и ученики и ученицы, кромѣ Московскихъ мѣщанъ и цеховыхъ, обязаны вносить по 70 коп. въ годъ на больницу чернорабочихъ; лица перваго разряда, если пожелаютъ платить на этотъ предметъ, должны вносить по 1 руб. въ годъ съ человѣка. Для ускоренія выдачи билетовъ, г. А. Щ. полагаетъ производить ее при полицейскихъ частяхъ черезъ гласныхъ, которые бы получали изъ Думы особыя книги съ контромарками разныхъ цвѣтовъ, смотря по разряду и сроку билета; эти контромарки наклеиваются на паспортъ и на нихъ, также какъ и на паспортъ, кладется штампель, съ обозначеніемъ мѣсяца, числа и года приложенія; на третій день паспортъ съ контромаркою долженъ быть предъявленъ въ кварталъ, для внесенія въ книгу обывателей. Каждый хозяинъ, держащій работниковъ или прислугу, каждый фабрикантъ, долженъ самъ заботиться о своевременномъ взно-сѣ слѣдующаго съ нихъ сбора; держащій работника безъ контромарки долженъ подвергаться штрафу, въ первый разъ въ 3 руб., во второй въ 6 руб., въ третій въ 12 руб., а за тѣмъ въ 24 руб.; деньги эти должны идти на больницу чернорабочихъ. Предполагая, что фабриканты, подрядчики и т. п. изъ собственнаго интереса не будутъ дер-

жать лицъ безъ контромарокъ, г. А. Щ. находитъ, что полиція не должна имѣть права входить въ частные дома и дѣлать розыски только для повѣрки письменныхъ видовъ, и что наказаніе за пристанодержательство также, какъ и упомянутый штрафъ, должны опредѣляться судомъ, по открытіи этихъ проступковъ формальнымъ слѣдствіемъ, возбужденнымъ по какому либо случаю или дѣлу. Срокъ дѣйствительности контромарки долженъ ограничиваться срокомъ самаго паспорта. За просрочку контромарокъ взыскивать также, какъ за просрочку паспортовъ. Въ заключеніе г. А. Щ. замѣчаетъ о пользѣ учрежденія въ Москвѣ адреснаго стола, на подобіе существующаго въ С. Петербургѣ.

2. Замѣчанія на статью г. А. Щ. г.г. Н. Т. и Л—скаго. Московскія вѣдомости, 22 октября 1859 г., № 251.

Г. Н. Т. замѣчаетъ, что потеря времени при полученіи адресныхъ билетовъ, на которую указываетъ г. А. Щ. и которая происходитъ отъ отдаленности Конторы отъ разныхъ концовъ Москвы, есть неудобство, представляемое всѣми вообще мѣстами, изъ которыхъ выдаются паспорта. Далѣе онъ не видитъ облегченія въ возвышеніи адреснаго сбора съ лицъ перваго разряда, предполагаемаго г. А. Щ., противъ нынѣ существующаго, а также въ назначеніи разносрочныхъ билетовъ для лицъ втораго разряда, съ тѣмъ, чтобы одинъ и два мѣсяца считать за три и т. д., потому что въ настоящее время, если работникъ, внося годовой адресный сборъ, получаетъ билетъ только по срокъ паспорта, то, по истеченіи

этого срока, онъ получаетъ отсрочку по день денежной годовой платы за билетъ. При предполагаемомъ же г. А. Щ. порядкѣ, берущимъ кратковременные билеты нерѣдко придется по нѣскольку разъ платить лишнія деньги. Г. Н. Т. видитъ также стѣсненіе въ назначеніи высокаго штрафа за просрочку по перемѣнѣ контромарки; назначеніе же его по суду будетъ затруднительно для подвергающихся ему, потому что отвѣтственность предъ судомъ сопряжена съ соблюденіемъ разныхъ хлопотливыхъ формальностей; онъ находитъ также неудобнымъ собирать адресный сборъ чрезъ гласныхъ въ частяхъ, такъ какъ всѣ служащіе по городскимъ выборамъ обыкновенно не очень усердно исполняютъ свои обязанности, и зла будетъ еще болѣе, если они передадутъ свои обязанности какому либо наемному писцу; если же назначить такому гласному денежное жалованье, то издержки будутъ по прежнему значительны.

Г. Л—скій замѣчаетъ прежде всего, что хотя въ Уставѣ о Паспортахъ и сказано, что Контора Адресовъ въ Москвѣ состоитъ изъ управляющаго, двухъ его помощниковъ, двухъ правителей и т. д., на самомъ же дѣлѣ въ Московской Конторѣ нѣтъ ни управляющаго, ни его помощниковъ. Относительно замѣчаній г. А. Щ. о нѣкоторыхъ неудобствахъ адресныхъ билетовъ, г. Л—скій замѣчаетъ, что задержка полиціею въ пропискѣ паспорта не можетъ служить поводомъ къ увеличенію штрафа, такъ какъ онъ взимается до взятія адреснаго билета, а не послѣ; г. Л—скій не видитъ достаточнаго основанія освободить отъ адреснаго сбора работницъ модъ, а также учениковъ и ученицъ, потому что не одни только работницы модъ не имѣютъ постоянныхъ доходовъ,

а между тѣмъ подлежатъ сбору, и такъ какъ, принимая такое основаніе, пришлось бы вовсе уничтожить адресный сборъ; сборъ же съ учениковъ падаетъ собственно на хозяевъ ихъ; съ каменщиковъ, штукатуровъ и т. д. не справедливо взимать сборъ, такъ какъ они промышляютъ только временно. Далѣе г. Л-скій замѣчаетъ, что, такъ какъ за невзятіе адреснаго билета лице, обязанное имѣть его, подвергается только двойному взысканію адреснаго сбора, то многіе изъ рабочихъ предпочитаютъ записываться жильцами, рискуя, въ случаѣ открытія, заплатить двойной сборъ, чѣмъ брать билетъ и, въ случаѣ иногда невольной просрочки, платить по 30 коп. въ сутки штрафа. Что просрочить билетъ можно иногда совершенно невинно, г. Л-скій доказываетъ слѣдующимъ примѣромъ: женщина имѣетъ билетъ, срокъ которому, по взносу адреснаго сбора, 3 августа 1858 года, а срокъ письменному виду, по которому взять билетъ 19 апрѣля 1858 г. Мужъ этой женщины, перемѣняя свой паспортъ на новый, записалъ вмѣстѣ съ собою и жену, и срокъ его паспорта съ 19 февраля 1858 по 19 февраля 1859 г. Женщина думаетъ, что имѣя новый паспортъ, она не можетъ просрочить, и 3 августа отправляется въ Контору Адресовъ для взятія вновь адреснаго билета; но здѣсь ей объявляютъ, что ей слѣдовало явиться 19 апрѣля для написанія отсрочки и слѣдовательно съ нея слѣдуетъ за 100 дней штрафъ, а между тѣмъ она безъ вида не жила и деньги внести въ срокъ явилась. При накопленіи огромныхъ штрафовъ, лица, подвергшіяся имъ, обыкновенно не являются уже въ Контору, отчего въ ней накапливается множество разныхъ видовъ. Отъ установленія краткосроч-

ныхъ адресныхъ билетовъ г. Л-скій видитъ новое усложненіе дѣла и новую потерю времени, тѣмъ болѣе, что если работникъ живетъ по краткосрочному билету, то это случается часто отъ того, что у него не хватило денегъ на паспортъ, а не отъ того, что онъ не намѣренъ долго заниматься промысломъ въ Москвѣ. При отдачѣ рабочимъ въ руки паспортовъ съ наклеенными контромарками, теряется та помощь въ наблюденіи за просроченными видами, которую имѣетъ теперь полиція въ Конторѣ Адресовъ. Избавленіе домохозяевъ отъ отвѣтственности по платежу адреснаго сбора лицами, живущими въ ихъ домахъ, непременно подастъ поводъ къ укрывательству безпаспортныхъ, тѣмъ болѣе, что, по предположенію г. А. Щ., такія лица могутъ быть обнаруживаемы только при особомъ случаѣ, по которому придется назначить формальное слѣдствіе.

3. «О неудобствахъ адресныхъ билетовъ по отношенію къ больницъ чернорабочихъ.» Статья Алексѣя Тарасенкова. Московскія Вѣдомости, 25 октября 1859 г., № 254.

Г. Тарасенковъ приводитъ разные случаи, когда рабочіе люди не могутъ воспользоваться больницею для чернорабочихъ, по самому названію своему, долженствующею быть какъ можно болѣе доступною для нихъ, и при томъ не могутъ воспользоваться ею часто по причинамъ, вовсе отъ нихъ независящимъ: чернорабочій захворалъ на пути къ столицѣ; прибывъ туда, онъ не можетъ попасть въ больницу, не получивъ адреснаго билета, а для пріобрѣтенія его нужно соблюсти множество формальностей; прежде всего записать-

ся гдѣ либо на жительство, для того, чтобы можно было получить прописку паспорта отъ полиціи; больного же принять никто не хочетъ, и нерѣдко въ такихъ случаяхъ болѣзнь дѣлается неизлечимою. Нерѣдко болѣзнь застаётъ черно-рабочаго въ промежутокъ времени, нужнаго на возобновленіе паспорта; на это время ему выдаютъ контромарку изъ Адресной Конторы; контромарку онъ нерѣдко теряетъ или часто бываетъ, что срокъ ея истечетъ прежде, чѣмъ полученъ паспортъ и больной опять не можетъ попасть въ больницу. Тоже бываетъ, если болѣзнь застала его въ то время, когда паспортъ его прописывается въ полиціи, что продолжается очень долго, если вдругъ предъявляется много паспортовъ, напр. отъ фабриканта. Нерѣдко фабрикантъ за-бываетъ взять адресные билеты для нѣкоторыхъ изъ своихъ рабочихъ и имъ приходится пользоваться чужимъ билетомъ, чтобы только попасть въ больницу. Часто помѣщикъ, желая избавиться отъ платы за леченіе своего крѣпостнаго, старается добыть ему адресный билетъ, для дешеваго леченія въ больницѣ, при чемъ проходитъ много времени на хлопоты, а больной между тѣмъ остается безъ пособія. Несообразнымъ кажется многимъ лицамъ, подлежащимъ платежу адреснаго сбора высшихъ разрядовъ, что они не могутъ, не смотря на высшую плату, поступить въ больницу, такъ какъ на нихъ не распространенъ особый сборъ на нес. Г. Тарасенковъ не видитъ основанія, почему служители въ казенныхъ заведеніяхъ, жены и дѣти чернорабочихъ, не имѣющіе адресныхъ билетовъ, лишены права пользоваться больницею для чернорабочихъ. Часто больному не нужно поступать въ больницу, а доста-

точно для леченія приходитъ за совѣтомъ въ отдѣленіе приходящихъ, но онъ не можетъ воспользоваться этимъ, потому что не можетъ предъявить въ это отдѣленіе своего адреснаго билета: или хозяинъ не выдаетъ его, боясь, чтобы, подъ предлогомъ посѣщенія больницы, рабочій вовсе не покинулъ его, или паспортъ лежитъ въ кварталѣ и билетъ еще не выправленъ и т. д. Всѣ эти неудобства г. Тарасенковъ полагаетъ устранить установленіемъ какихъ либо особыхъ значковъ на право пользованія леченіемъ въ больницѣ чернорабочихъ, значковъ, которые могли бы пріобрѣтать лица, подлежащія, по существующимъ правиламъ, платежу адреснаго сбора, но пріобрѣтать независимо отъ полученія паспорта или адреснаго билета, а также, въ видахъ удобства жителей столицы и увеличенія доходовъ больницы для чернорабочихъ, и вообще всѣ Московскіе жители, въ томъ числѣ и служители при казенныхъ заведеніяхъ, жены и дѣти чернорабочихъ и пр. Значки эти должны бы храниться у самихъ чернорабочихъ, а не у хозяевъ, такъ что, заплативъ разъ деньги, онъ могъ бы во всякое время пользоваться леченіемъ въ больницѣ. Плату за значки г. Тарасенковъ полагаетъ назначить въ 70 коп. Добровольная по размѣру своему плата, вносимая помѣщиками за право леченія ихъ крѣпостныхъ людей, которые пользуются нынѣ въ Москвѣ въ градской больницѣ, отнимая мѣсто у другихъ бѣдныхъ, должна быть также, по мнѣнію г. Тарасенкова, причислена къ сбору на больницу чернорабочихъ. Въ заключеніе г. Тарасенковъ замѣчаетъ, что въ Московской больницѣ для чернорабочихъ ежегодно пользуются пособіемъ до 12 т. человѣкъ.

4. «Нѣсколько словъ объ адресныхъ билетахъ»,
статья г. А. Б. — С. Петербургскія Вѣдомости,
9 декабря 1859 г., № 268.

Г. А. Б., объясняя сложность существующаго порядка полученія видовъ на жительство въ столицѣ, предлагаетъ къ упрощенію его установить, чтобы адресный сборъ взимался не въ особой Экспедиціи, а въ конторахъ квартальныхъ надзирателей при пропискѣ паспортовъ людей, подлежащихъ по роду своихъ занятій платежу этого сбора; при чемъ къ паспорту прикладывался бы особый штемпель. Наблюденіе за правильнымъ поступленіемъ адреснаго сбора г. А. Б. полагаетъ возложить на квартальныхъ надзирателей и гласныхъ отъ Городской Думы, поручивъ послѣднимъ пріемъ денегъ и взносъ ихъ въ Думу два раза въ недѣлю, подъ квитанцію. Со введеніемъ такого порядка, городъ сберегъ бы всю сумму, расходуемую нынѣ на содержаніе Адресной Экспедиціи. Далѣе г. А. Б. объясняетъ, что многія лица, подлежащія платежу адреснаго сбора, скрываютъ свою настоящую должность и объявляютъ такую, по которой ихъ причисляютъ къ нисшимъ разрядамъ, съ чѣмъ соединенъ и меньшій платежъ сбора; закрытіе этихъ, называемыхъ г. А. Б., лазеекъ возможно, по его мнѣнію, только при добросовѣстномъ и сознательномъ исполненіи своихъ обязанностей квартальными надзирателями, управляющими домовъ и дворниками. Въ заключеніе г. А. Б. находитъ справедливымъ обложить сборами адреснымъ и на больницу чернорабочихъ, каменьщиковъ, каменотесовъ, печниковъ, плотниковъ, штукатуровъ и извозчиковъ, въ настоящее время этому сбору неподлежащихъ, такъ какъ

они ничѣмъ существенно не отличаются отъ прочихъ чернорабочихъ, промышляющихъ въ столицѣ, и полагаетъ, что адресный доходъ города значительно бы увеличился, если бы штрафъ за просрочку адресныхъ билетовъ былъ пониженъ, потому что при значительности его въ настоящее время, обязанные платить его обыкновенно уклоняются, добывая свидѣтельства въ томъ, что просрочка произошла вслѣдствіе болѣзни; если же штрафъ будетъ незначителенъ, то всѣ будутъ платить его, не стараясь уклониться отъ пустаго платежа, слѣдуя поговоркѣ—что игра не стоитъ свѣчь.

5. Замѣчанія на эту статью г. Н. А.—С. Петербургскія Вѣдомости, 5 марта 1860 г., № 50.

Г. Н. А. замѣчаетъ, что лица, подлежащія платежу адреснаго сбора, стараются записаться въ нисшіе разряды не всегда по незначительности платежа по этимъ разрядамъ, а очень часто потому, что съ запискою въ этихъ разрядахъ соединена небольшая плата на больницу чернорабочихъ, дающая право на бесплатное леченіе въ этой больницѣ, а за неимѣніемъ въ ней мѣста и въ другихъ городскихъ больницахъ; лица же, принадлежащія по роду служенія къ высшимъ разрядамъ, хотя платятъ адреснаго сбора и болѣе, но не пользуются правомъ такого бесплатнаго леченія въ больницахъ и могутъ поступать въ нихъ не иначе, какъ съ платежемъ, за каждый мѣсяцъ леченія, по 5 р. 15 к. с., каковая плата взимается и тогда, когда больной пробудетъ въ больницѣ только нѣсколько дней. Г. Н. А. полагаетъ, что если было бы предоставлено лицамъ,

берущимъ билеты трехъ первыхъ разрядовъ, право вносить подобно прочимъ, сверхъ адреснаго сбора, по 60 к. с. на больницу чернорабочихъ, то нѣтъ сомнѣнія, что весьма многіе не стали бы скрывать своихъ настоящихъ должностей. Далѣе г. Н. А., соглашаясь въ несправедливости освобождать отъ платежа адреснаго сбора каменщиковъ, каменотесовъ, печниковъ и пр., замѣчаетъ невѣрность предположенія г. А. Б., что они не обязаны платить на больницу, такъ какъ они отъ этого сбора не избавляются. Затѣмъ онъ говоритъ о справедливости установить особые полугодовые адресные билеты для лицъ, пріѣзжающихъ въ столицы на короткое время, и полагаетъ, что есть основаніе избавить извозчиковъ отъ адреснаго сбора, такъ какъ они промышляютъ не болѣе 5 мѣсяцевъ и платятъ уже известный сборъ въ пользу города. Затѣмъ г. Н. А. выражаетъ мысль, что пока адресные билеты не будутъ доставлять никакихъ особыхъ преимуществъ лицамъ, обязаннымъ брать ихъ, лица эти всегда найдутъ способъ или вовсе уклониться отъ этого сбора, или уплачивать его менѣе, чѣмъ слѣдуетъ по ихъ должности, и никакой контроль ни Думы, ни полиціи не уничтожитъ существующихъ лазеекъ. Преимущества же, которыя можно предоставить лицамъ, внесшимъ адресный сборъ, по мнѣнію г. Н. А., могутъ заключаться въ слѣдующемъ: 1) предоставить имъ право, съ приплатою 60 коп., лечиться во всѣхъ городскихъ больницахъ; 2) право жаловаться полиціи и словесному суду, въ случаѣ неисправнаго платежа жалованья нанимателемъ. Въ ст. 2,226 Т. X Св. Зак. Гражд. сказано: «не запрещается нанимать и принимать слугъ и рабочихъ людей по однимъ представленнымъ

«отъ нихъ узаконеннымъ видамъ на свободное «проживаніе, но если сіе учинено тамъ, гдѣ есть «маклеръ, то наниматель и нанявшійся, при спо- «рѣ или ссорѣ между собою о служеніи, работѣ «или платежѣ, не могутъ ожидать никакого по- «собія отъ мѣстной городской полиціи, и просьба «о томъ не принимается въ словесномъ судѣ.» Замѣчая неудобство и несправедливость этого закона, такъ какъ заключеніе контрактовъ по найму прислуги было бы и слишкомъ дорого, и стѣснительно для обѣихъ сторонъ, г. Н. А. предполагаетъ, въ видѣ особаго преимущества, сдѣлать исключенія по праву жалобъ, для лицъ, берущихъ адресные билеты; а для того, чтобы полиція и словесные суды всегда имѣли достаточное основаніе для разбора споровъ, онъ полагаетъ выдавать, вмѣстѣ съ адресными билетами, особыя тетрадки, съ платою 15 к., въ которыхъ записывались бы условія найма и отмѣчался бы всякій платежъ рукою хозяина. При такихъ условіяхъ, налогъ на адресные билеты получилъ бы, по мнѣнію г. Н. А., совершенно другое значеніе въ глазахъ рабочаго и служащаго класса.

6. «Замѣтка о сборѣ адресныхъ денегъ въ пользу города», статья г. Тих-ва. С. Петербургскія Вѣдомости, 9 іюля 1860 г., № 149.

Г. Тих-въ находитъ, что установленное закономъ раздѣленіе прислуги на разряды, по отношенію къ платежу адреснаго сбора, неправильно, потому что напримѣръ кучера, получающіе жалованья отъ 20 до 50 руб. въ мѣсяцъ при готовомъ платѣѣ, швеи, портнихи отъ 7 до 30 руб. и т. п. причислены къ 4 разряду, между тѣмъ какъ швей-

цары и нѣкоторые другіе, причисленные къ высшему разряду, получаютъ жалованья не болѣе 10 руб. Для болѣе вѣрнаго распредѣленія этихъ сборовъ, г. Тих-въ предлагаетъ установить сборъ въ размѣрѣ одного процента съ получаемого вознагражденія за труды и услуги, и при томъ, не ограничиваясь одними кухарками, мастеровыми и т. п., а со всѣхъ лицъ взимать по слѣдующему расчету: съ лицъ, получающихъ жалованье

свыше 50 р. и до 100 р.	отъ 10 до 12 въ годъ.
отъ 31 « « 50 « «	4 « 6 « «
21 « « 30 « «	3 р. « « «
15 « « 20 « «	2 « « « «
неболѣе 10 « и ниже	« « 1 « « « «

Мужчины и женщины первыхъ трехъ разрядовъ должны бы платить одинаково; женщины же 4 и 5 разрядовъ платить половину противъ мужчинъ; а лица, получающія жалованья болѣе 100 руб., должны платить 15 руб. и т. д. Для исполненія этого, г. Тих-въ предлагаетъ установить: 1) въ каждомъ паспортѣ должна быть особая графа, въ которой торговая или домовая контора, или хозяинъ обязаны отмѣчать должность лица и получаемое имъ вознагражденіе; паспортъ отсылается къ квартальному надзирателю на утвержденіе отмѣтки и для внесенія его въ шнуровую книгу; потомъ относится въ часть, гдѣ долженъ быть особый сборщикъ отъ Думы и писарь; паспортъ записывается въ шнуровую книгу, особую для каждого квартала, съ обозначеніемъ въ ней, какъ имени и должности лица, такъ и суммы принятыхъ денегъ; на паспортѣ выставляется число, номеръ по пріемной книгѣ и прикладывается штемпель. Сборщики денегъ ежеднев-

но передаютъ собранныя деньги казначею Думы, а особые ревизоры изъ гласныхъ повѣряютъ книги квартала и части ежемѣсячно; 2) всѣ торговые дома, банкирскія конторы, фабрики, домохозяева и вообще всякіе наниматели, имѣющіе въ значительномъ числѣ наемныхъ людей, обязаны одинъ разъ въ годъ представлять чрезъ кварталъ, въ Городскую Думу свѣдѣнія, сколько имѣютъ людей, какихъ именно, при какихъ должностяхъ и за какое вознагражденіе; за неточное показаніе и пропуски, съ конторъ и нанимателей слѣдуетъ опредѣлить штрафъ. Далѣе г. Тих-въ находитъ несправедливымъ облагать адреснымъ сборомъ С. Петербургскихъ мѣщанъ, живущихъ въ столицѣ, такъ какъ они и безъ того несутъ значительныя денежныя повинности, и въ заключеніе замѣчаетъ, что едва ли не было бы справедливѣе учредить въ пользу города сборъ съ роскоши, какъ-то за право имѣть лошадей, кареты, собакъ и т. п., пощадивъ бѣдняковъ трудящихся «изъ за кваса на хлѣбъ.»

По вопросу о прислугѣ были высказаны слѣдующія предположенія:

7. «О сословіи Петербургскихъ наемныхъ служителей,» статья г. В. П.—С. Петербургскія Вѣдомости, 1 февраля 1859 г., № 26.

Сказавъ про всеобщія жалобы въ С. Петербургскомъ среднемъ классѣ на прислугу, на ея лѣность, нерадивость, грубость и безнравственность, и объяснивъ эти дурныя качества прислуги происхожденіемъ значительнѣйшей части ея изъ самаго испорченнаго у насъ класса—господскихъ дворовыхъ людей, г. В. П. полагаетъ поправить

это дѣло слѣдующимъ образомъ: 1) Устроить быструю и словесную расправу для разбора по дѣламъ и жалобамъ между слугами и ихъ нанимателями. 2) Въ этой расправѣ завести книгу для вписыванія всѣхъ здѣшнихъ наемныхъ слугъ разнаго рода, какъ-то: кухарокъ, горничныхъ, лакеевъ, поваровъ, кучеровъ и пр. 3) Въ книгу записывать всякій штрафъ или другое наказаніе, которому подвергаются слуги, вслѣдствіе расправы, такъ что эта книга будетъ служить живымъ кондуитомъ для всѣхъ служителей. 4) Въмѣсто нынѣшнихъ адресныхъ билетовъ, выдавать выписку изъ служительской книги каждому слугѣ съ прописаніемъ значащагося кондуита. 5) За повтореніе однихъ и тѣхъ же проступковъ взысканіе (разумѣется полицейское) увеличивается, и все это вписывается въ служительскую кондуитную книгу. 6) Плата за право быть слугою, а также и на больницу чернорабочихъ, взыскивается съ наемныхъ служителей по прежнему порядку. Въ заключеніе г. В. П. говоритъ, что этой надобности могли бы пособить даже частные люди, устроивъ заведеніе или даже нѣсколько заведеній, гдѣ бы можно было брать прислугу съ ручательствомъ въ ея поведеніи, и что подобныя учрежденія непременно будутъ содѣйствовать улучшенію всего класса прислуги.

8. Статья Петербургскаго старожила. С. Петербургскія Вѣдомости, 6 ноября 1859 г., № 241.

Петербургскій старожилъ, сказавъ нѣсколько словъ о затруднительности пріискивать прислугу въ Петербургѣ и о неудовлетворительномъ поведеніи людей этого класса, предлагаетъ, къ отвра-

щенію такой неурядицы, возложить на обязанность Адресной Конторы снабженіе публики прислугою и самое наблюденіе за исправностью, нравственностью и вообще физическимъ и матеріальнымъ благосостояніемъ послѣдней. Для этого Контора должна была бы вести у себя списки прислуги по категоріямъ, напримѣръ: 1) о слугахъ, особенно извѣстныхъ по благонадежности и расторопности; 2) честныхъ и довольно расторопныхъ и 3) порядочныхъ. Нанимать прислугу слѣдовало бы только чрезъ Контору Адресовъ, которая давала бы слугѣ книжку; въ книжкѣ означались бы его обязанности, цѣна найма и помѣщалась бы аттестація о поведеніи слуги. Отъ Конторы Адресовъ посылался бы, разъ или два въ мѣсяць, чиновникъ для удостовѣренія въ томъ, какъ служить нанявшійся, и что будетъ узвано, отмѣчалъ бы въ его книжкѣ; если слуга не исправенъ, то чиновникъ сперва дѣлаетъ ему замѣчаніе, а потомъ представляетъ Конторѣ о замѣнѣ его другимъ. Источникомъ для содержанія Конторы должна служить плата, которую вносятъ наниматель при доставленіи ему слуги. При наймѣ слуги первой категоріи, онъ долженъ заплатить 3 руб., второй—2 руб. и третьей—1 руб.; если же Контора найдетъ нужнымъ перемѣнить слугу, то наниматель при такой перемѣнѣ ничего не платитъ. Для обезпеченія добросовѣстнаго исполненія обязанностей чиновниками Конторы, Петербургскій старожилъ полагаетъ назначить имъ слѣдующее содержаніе: предсѣдателю Конторы 6 т. р. с., членамъ 4 т. руб., а чиновникамъ, имѣющимъ обязанность посѣщать дома для контроля надъ прислугою, отъ 3 до 4 тыс. руб. За тѣмъ слѣдовало бы Конторѣ предоставить пра-

во назначать исправной прислугѣ денежные награды, но деньги эти не выдавать въ руки, а класть въ банкъ, до особенной въ нихъ надобности; назначать пособія престарѣлымъ и больнымъ слугамъ и т. д.; неисправную же прислугу подвергать денежнымъ штрафамъ, аресту, помѣщенію въ исправительные дома, и наконецъ высылкѣ изъ столицы. Такого же рода надзоръ г. старожилъ предлагаетъ установить и для рабочихъ, какъ то плотниковъ, землекоповъ, мастеровыхъ и пр., прибывающихъ въ столицу для заработковъ.

9. *«Отвѣтъ Петербургскому старожилу».* Статья 1. В. П.—Петербургскія Вѣдомости 30 января 1860 г., № 24.

Г. В. П. говоритъ о стѣсненіяхъ, которыя будутъ терпѣть и наниматели и слуги отъ Конторы, пользующейся монополіею и притомъ правительственною, по дѣлу посредничества между нанимателями и прислугою, стѣсненіяхъ, могущихъ быть тѣмъ болѣе тяжелыми, что Конторѣ предоставляется почти неограниченная власть надъ прислугою, даже право высылать ее изъ столицы по своему усмотрѣнію. За тѣмъ онъ говоритъ о невозможности подраздѣлять слугъ на категоріи, предлагаемыя г. старожиломъ, и представлять полного за нихъ, согласно этимъ категоріямъ, ручательства, отчего самое значеніе Конторы Адресовъ совершенно теряется; а также о невозможности тщательнаго надзора за прислугою черезъ чиновниковъ, такъ какъ людей этого класса надо считать въ С. Петербургѣ болѣе 100 т. человекъ, почему надзоръ за ними непременно обратится въ

пустую формальность. Тоже должно сказать и о надзорѣ за рабочими. Притомъ надзоръ этотъ имѣетъ въ виду только наружное проявленіе разныхъ пороковъ, а не будетъ затрогивать внутренней причины ихъ, отчего и прислуга не будетъ исправляться.

10. «Проектъ о доставленіи средствъ жителямъ Петербурга къ пріисканію хорошей прислуги.» С.—Петербургскія Вѣдомости, 18 ноября 1859 г., № 251.

Г. В. П. сообщаетъ, что есть предположеніе образовать въ Петербургѣ компанію взаимнаго соглашенія по пріисканію прислуги, съ капиталомъ въ 500,000 руб., образуемымъ посредствомъ выпуска 10,000 акцій. Цѣль компаніи: 1) доставлять обществу благонадежную прислугу; 2) доставлять прислугѣ мѣста; 3) доставлять прислугѣ помѣщеніе со столомъ, до пріисканія мѣста, и 4) искоренить въ столицѣ праздношатающихся лицъ нисшаго званія. Расходъ компаніи будетъ заключаться въ издержкахъ: 1) по управленію предпріятіемъ и 2) по устройству помѣщеній для ищущей мѣстъ прислуги, съ отопленіемъ, освѣщеніемъ, общимъ столомъ, баней и портомойней. Доходы компаніи составляютъ: 1) плата по 5% съ рубля мѣсячнаго жалованья лицъ, отдавшихъ себя въ распоряженіе компаніи и имѣющихъ тамъ помѣщеніе во время нахожденія безъ службы; 2) плата по 2% съ рубля мѣсячнаго жалованья съ прислуги, живущей на вольныхъ квартирахъ, но получающей мѣста черезъ компанію; 3) особая единовременная плата съ слугъ, живущихъ на вольныхъ квартирахъ, но получающихъ мѣста

чрезъ компанію, по 20 к. съ человѣка; 4) плата съ нанимателей прислуги, съ каждаго за годъ впередъ, по 3 р. сер; 5) штрафы, взыскиваемые съ слугъ за дурное поведеніе и 6) доходъ отъ употребленія въ работы людей, живущихъ въ помѣщеніяхъ компаніи. Для обезпеченія доходовъ компаніи, проектъ предполагаетъ сдѣлать обязательною записку слугъ въ ея конторѣ. Кромѣ того компанія, имѣя въ своемъ распоряженіи людей, годныхъ по разнымъ частямъ, производитъ торговлю, заводитъ разныя заведенія, какъ-то: прачешную, швальню, кондитерскія и пр. Компанія отпускаетъ слугу не иначе, какъ съ ручательствомъ. Слуга не можетъ оставить мѣста ранѣе года, безъ особенно уважительныхъ причинъ. Компанія выдаетъ слугамъ особыя книжки, въ которыхъ записываются условія найма и аттестація слуги; если однимъ и тѣмъ же нанимателемъ будетъ сдѣлано нѣсколько дурныхъ аттестацій и отъ слуги поступятъ на нихъ жалобы, то компанія дѣлаетъ о томъ дознаніе. Хорошій слуга получаетъ похвальный листъ и 25 руб. награды, если прослужитъ 10 лѣтъ на одномъ мѣстѣ; 50 руб., если прослужитъ 15 лѣтъ; прослуживъ же на одномъ мѣстѣ 20 лѣтъ, онъ получаетъ пенсію, равняющуюся годовому жалованью. Провинившійся слуга платитъ въ первый разъ штрафъ, равняющійся мѣсячному жалованью, во второй разъ, кромѣ штрафа, отсылается въ полицію для выдержанія подъ арестомъ, по заключенію компаніи отъ 7 дней до одного мѣсяца; а получившій въ третій разъ мѣсто и по тѣмъ же причинамъ опять потерявшій его, высылается изъ города. Компанія получаетъ привиллегію на 50 лѣтъ.

Г. В. П., сообщая этотъ проектъ, замѣчаетъ

слѣдующіе недостатки его: требованіе привиллегіи показываетъ стремленіе компаніи къ обезпеченію одной собственной выгоды, къ ущербу общей пользы; дѣлать записку прислуги въ конторѣ компаніи обязательно, для обезпеченія ея доходовъ, онъ находитъ слишкомъ стѣснительнымъ; а предоставлять аттестацію волѣ нанимателя несправедливымъ. Далѣе онъ видитъ противорѣчіе въ томъ, что компанія, наказывая слугу за разные проступки, вновь опредѣляетъ его къ должности съ ручательствомъ; не видитъ также основанія сбора съ нанимателей по 3 руб. въ годъ, если онъ будетъ получать прислугу съ такимъ ручательствомъ. Далѣе г. В. П. сомнѣвается, чтобы компаніи была предоставлена власть подвергать аресту до 1 мѣсяца и высылать изъ города. Предположеніе компаніи заниматься торговлею, устраивать разныя заведенія и пр., онъ находитъ не совмѣстнымъ съ ея главнымъ назначеніемъ.

11. Замѣчанія на приведенный проектъ, заключающіяся въ письмѣ изъ Твери, ни кѣмъ не подписанномъ и помѣщенномъ въ С. Петербургскихъ Вѣдомостяхъ, 22 января 1860 г., № 17.

Замѣчанія эти заключаются въ слѣдующемъ: если компанія, имѣя въ своемъ распоряженіи людей годныхъ по разнымъ частямъ, будетъ производить торговлю, устраивать разныя заведенія, какъ-то: швальню, кухмистерскіе столы и пр., то тогда въ ея прямомъ интересѣ будетъ держать людей, составляющихъ прислугу, какъ можно долѣе въ своемъ распоряженіи и слѣдовательно она не будетъ удовлетворять главному своему назначенію — содѣйствовать пріисканію прислуги.

При обязанности слугъ безъ мѣста, пользующихся помѣщеніями компаніи, сверхъ уплаченныхъ ей процентовъ съ своего жалованья, еще работать для нея безъ всякаго вознагражденія, компанія получила бы характеръ исправительнаго заведенія, въ родѣ арестантской роты. Не видно также, какому штрафу подвергаются наниматели за неуживчивость съ прислугою. Далѣе указывается на порядокъ, существующій въ Швейцаріи; гдѣ всѣ вещи, находящіяся въ квартирѣ, обыкновенно отдаются на храненіе прислугѣ, которая отвѣчаетъ своимъ жалованьемъ за утрату или порчу всякой вещи, такимъ образомъ всѣ вещи бываютъ цѣлы безъ всякихъ напоминовій и ворчаній со слугами. При этомъ разсказанъ примѣръ примѣненія этого начала у насъ съ одною кухаркою, взявшею на себя все содержаніе стола, безъ вмѣшательства хозяевъ, къ обоюдному удовольствію нанимателя и кухарки, и съ уменьшеніемъ расходовъ для перваго. Добровольныя и свободныя сдѣлки между нанимателями и прислугою представляютъ, по мнѣнію писавшаго письмо, самое лучшее условіе для того, чтобы уживаться и скорѣе расчитываться съ прислугою, и лучше всего предоставить всякому нанимать прислугу какъ знаетъ и какъ хочетъ.

12. Проектъ заведенія для приготовленія женской домашней прислуги. С. Петербургскія Вѣдомости 5 ноября 1860 г., № 242.

Фельетонистъ С. Петербургскихъ вѣдомостей сообщаетъ извѣстіе о предположеніи устроить въ С. Петербургѣ особое заведеніе для приготовленія хорошихъ прачекъ, кухарокъ и служанокъ во-

обще.—На первый случай, предполагается устроить заведеніе на 60 дѣвушекъ. Дѣвушки принимаются отъ 13 до 15 лѣтняго возраста и остаются въ школѣ 5 лѣтъ. Эти 60 воспитанницъ дѣлятся на три отдѣленія: одно для приготовленія къ занятіямъ кухарки, другое прачки, третье горничной. Воспитанницы, кромѣ специальныхъ занятій, обучаются чтенію, письму, закону Божію и ариметикѣ. Чтобы одно не мѣшало другому, предполагается одинъ день занимать воспитанницъ ученьемъ въ классахъ, другой посвящать ихъ специальнымъ занятіямъ; такимъ образомъ ежедневно 10 дѣвушекъ будутъ заниматься на кухнѣ, 10 въ прачешной и столько же въ швейной, а остальные будутъ въ классахъ. Дѣвушекъ, готовящихся въ горничныя, кромѣ шитья, приучаютъ еще къ уборкѣ головы. По окончаніи курса заведеніе заботится о приисканіи своимъ воспитанницамъ хорошихъ мѣстъ и въ теченіи послѣдующихъ пяти лѣтъ дѣвушки находятся подъ непосредственнымъ его надзоромъ. Для приведенія въ исполненіе этого предположенія нужно 5,577 р., считая здѣсь наемъ дома, отопленіе и освѣщеніе, вознагражденіе учителей, трехъ надзирательницъ и пр. Такъ какъ цѣль учрежденія благотворительная, то составитель проекта надѣется на пожертвованія единовременныя и постоянныя, полагая изъясвившимъ желаніе жертвовать ежегодно по 50 р. с. присвоить званіе членовъ-благотворителей. Эти суммы будутъ дополняться доходами, которые можетъ приносить само заведеніе. При нѣкоторомъ ознакомленіи воспитанницъ со специальными занятіями, заведеніе можетъ приготовить въ немъ, для практики, кушанья отпускать на домъ желающимъ, въ которыхъ не бу-

детъ недостатка, если цѣны назначатся умѣренныя. Заведеніе можетъ также принимать на себя стирку и шитье бѣлья, а дѣвушки, умѣющія убирать голову, могутъ, въ сопровожденіи надзирательницы, ходить для этихъ занятій по домамъ. Наконецъ въ заведеніе могутъ быть принимаемы пенсионерки, съ платою за нихъ по 80 р. с. въ годъ, и кромѣ того съ воспитанницъ, поступающихъ на мѣста, можетъ быть установленъ единовременный 10 процентный сборъ. Изъ всего этого должна составиться сумма, достаточная на содержаніе заведенія.

13. Письмо г. Новицкаго въ редакцію С. Петербургскихъ Вѣдомостей, напечатанное въ этой газетѣ, 30 ноября 1860 г. № 261.

Г. Новицкій выражаетъ мысль, что для улучшенія прислуги нужно устроить такъ, чтобы она была заинтересована собственными выгодами къ должному исполненію своихъ обязанностей; опредѣливъ, на примѣръ, особое вознагражденіе за хорошую службу, независимо отъ жалованья по условію. Для этого, по предположенію г. Новицкаго, нужно установить, чтобы каждый наниматель вносилъ въ особую кассу извѣстный процентъ, напр. десять, съ наемной платы; въ эту же кассу должны поступать штрафныя деньги за неисполненіе прислугою или нанимателями условленной обязанности. Изъ такой кассы можно было бы выдавать, на первый разъ единовременно (за нѣсколько лѣтъ хорошей службы или даже за годъ) нѣкоторую сумму прислугѣ, которая всегда хорошо аттестовалась нанимателями, а когда средства кассы позволяютъ, то назначать и постоянныя пен-

сіи болѣе заслуженнымъ служителямъ, и особенно въ такихъ случаяхъ, когда, по увѣчью или старости, они не будутъ въ состояніи служить,

Въ заключеніе, для полноты свѣдѣній о разныхъ учрежденіяхъ и предположеніяхъ, имѣющихъ цѣлю улучшение и устройство быта рабочаго класса и особенно прислуги, слѣдуетъ замѣтить, что пріисканіе надежныхъ слугъ и доставленіе самой прислугѣ мѣстъ служенія обыкновенно входитъ въ кругъ занятій комиссіонерскихъ конторъ, открываемыхъ на основаніи правилъ, изложенныхъ въ приложеніи къ ст. 88, Т. XI Уст. Торг. Для полученія свѣдѣній о поведеніи прислуги, отыскивающей мѣсто при посредствѣ конторъ, эти послѣднія обращаются къ аттестаціямъ нанимателей. Такъ существующая въ С. Петербургѣ контора комиссіонерства и агенства Языкова и К^о публиковала, что ею заведены бланки, которыя выдаются лицамъ, нанимающимъ прислугу при ея посредствѣ, съ тѣмъ, чтобы они отмѣчали въ нихъ, при увольненіи служащихъ, аттестаціи о поведеніи и присылали такія отмѣтки въ контору. Подобныя же бланки заведены и въ такъ называемомъ Справочномъ Мѣстѣ, существующемъ въ С. Петербургѣ на особомъ основаніи съ 1825 года.

Учредитель этого заведенія г. Корсаковъ обратился въ 1824 г. въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ съ ходатайствомъ, о дозволеніи ему учредить въ обѣихъ столицахъ заведеніе, подъ названіемъ Справочное Мѣсто частныхъ сдѣлокъ.

При этомъ въ вознагражденіе значительныхъ издержекъ, потребныхъ на это дѣло, а также за свое изобрѣтеніе г. Корсаковъ испрашивалъ себѣ привилегію на 10 лѣтъ. Цѣль заведенія, по предположенію г. Корсакова, должна была заключаться въ доставленіи желающимъ продать или купить какую либо недвижимую или движимую собственность, не составляющую предмета собственно торговли, желающимъ отдать въ наймы или нанять домъ, квартиру, или занять капиталъ, и наконецъ отыскивающимъ мѣста по частному найму и предлагающимъ таковыя, въ доставленіи всѣмъ этимъ лицамъ возможности справиться въ учреждаемомъ заведеніи о томъ, что кому нужно; для чего каждый можетъ заявлять тамъ свои требованія словесно или посредствомъ особыхъ письменныхъ извѣщеній, выставляемыхъ во всеобщее свѣдѣніе. Окончательныя сдѣлки по купли, продажѣ и другимъ дѣламъ не должны уже относиться до Справочнаго Мѣста. За входъ въ это заведеніе, г. Корсаковъ полагалъ установить плату по 10 к. с. съ человѣка; за написаніе объявленія также по 10 к., присовокупивъ при этомъ, что если этотъ сборъ достаточно вознаградитъ его издержки, то въ послѣдствіи онъ готовъ отдѣлять часть доходовъ въ пользу города или куда опредѣлитъ правительство. Представляя свое предположеніе объ открытіи Справочнаго Мѣста, г. Корсаковъ выразилъ мнѣніе, что заведеніе это будетъ доставлять слѣдующія выгоды: 1) представится необыкновенное удобство и возможность, чрезъ свиданіе съ тѣми, въ коихъ имѣется надобность, или отыскать желаемое или удостовѣриться въ возможности или невозможности получить его на предлагаемыхъ условіяхъ;

2) чрезъ немедленное объявленіе въ положенный часъ о нуждахъ своихъ, сократится время и трудъ, которые непременно должно употребить безъ этого способа къ отысканію или полученію желаемого; 3) сэберегутся издержки, потребныя къ отысканію желаемыхъ предметовъ; 4) установятся постояннѣйшія и основанныя на истинномъ достоинствѣ цѣны, какъ вещамъ, такъ и услугамъ, чрезъ всегдашнее соперничество многихъ; 5) доставится возможность владѣльцамъ имѣній, назначенныхъ къ продажѣ за долги, избѣгать публичной продажи ихъ, чрезъ удобство немедленнаго отысканія выгоднаго покупателя; 6) явится возможность и удобство скоро сбывать разное имущество; ускорится обращеніе капиталовъ къ оживленію промышленности и умноженію благосостоянія народнаго. Означенныя выгоды доставятъ еще ту пользу, что а) искоренится привычка запрашивать излишнее; б) уменьшится возможность употреблять во зло трудныя обстоятельства нѣкоторыхъ частныхъ лицъ, принужденныхъ непременно и безотлогательно продать свою собственность и в) чрезъ соперничество ограничатся непомерныя барыши или убытки при переходѣ собственности изъ рукъ въ руки.

Предположеніе г. Корсакова было сообщаемо на разсмотрѣніе военныхъ генераль-губернаторовъ обѣихъ столицъ и они нашли учрежденіе подобнаго заведенія полезнымъ.

Управлявшій Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, представляя это предположеніе въ Комитетъ Министровъ, выразилъ мнѣніе, что какъ съ одной стороны общая польза отъ такого учрежденія требуетъ, чтобы потребности всѣхъ лицъ сосредоточивались въ одномъ мѣстѣ, и что только

такимъ образомъ получится удобство къ достиженію предполагаемой цѣли, а съ другой, что на учрежденіе подобнаго заведенія нужны большія издержки, которыя, по ограниченности платы за входъ въ заведеніе и письменныя объявленія, не могутъ быть возвращены, при неогражденіи отъ совмѣстничества, полагалъ дать г. Корсакову исключительное право въ теченіи 10 лѣтъ содержать подобныя заведенія въ столицахъ, съ тѣмъ ограниченіемъ, 1) чтобы плата за входъ и за письменныя объявленія не превышала 10 к. с. съ лица; 2) чтобы заведенія эти были учреждены въ столицахъ не ранѣе, какъ черезъ годъ, по полученіи дозволенія, и 3) чтобы заведенія не отклонялись отъ порядка, установленнаго въ столицахъ для всѣхъ родовъ общественныхъ заведеній.

Комитетъ Министровъ, одобливъ вообще предположеніе г. Корсакова, полагалъ, что предполагаемое имъ Справочное Мѣсто можетъ быть открыто на томъ же основаніи, какъ учреждаются частныя коммерческія конторы безъ всякой привилегіи. Такое положеніе Комитета Министровъ было Высочайше утверждено 14 марта 1825 года.

Съ тѣхъ поръ Справочное Мѣсто существуетъ въ С. Петербургѣ и, имѣя такой же кругъ занятій, какъ и прочія комиссіонерскія конторы, не платитъ гильдейскихъ пошлинъ и не представляло опредѣленнаго закономъ залога.

Въ 1848 году Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, до котораго дошло свѣдѣніе о существованіи Справочнаго Мѣста г. Корсакова, предположило подвести это заведеніе подъ общія правила, установленныя для комиссіонерскихъ конторъ, но потомъ, по разсмотрѣніи дополнительныхъ свѣдѣ-

ній, представленныхъ г. Корсаковымъ, нашло, что оно не можетъ быть подчинено общимъ правиламъ, какъ облеченное особымъ Высочайшимъ утвержденіемъ по положенію Комитета Министровъ (*).

(*) Дѣло канц. С.-Петербур. воен. ген. губ., II-го отд., 2-го ст., 1843 г., № 393.

По Коммисіи, учрежденной
для пересмотра Устава о паспор-
тахъ.—Составлено въ 1861 году.

IV.

СВѢДѢНІЯ ОБЪ УСТРОЙСТВѢ ПРИСЛУГИ ВЪ НѢКОТОРЫХЪ ИНОСТРАННЫХЪ ГОСУДАРСТВАХЪ.

I. О прислугѣ въ Пруссіи (*).

Основныя правила относительно прислуги въ Пруссіи заключаются въ уставѣ о прислугѣ (Gesinde-Ordnung) 8 ноября 1810. Впослѣдствіи были изданы разныя отдѣльныя постановленія о прислугѣ въ Берлинѣ, о фондѣ для пособій и наградъ прислугѣ въ Берлинѣ, Бромбергѣ и нѣкоторыхъ другихъ городахъ и т. д.

Содержаніе устава о прислугѣ 1810 г. слѣдующее:

1) *Объ отношеніяхъ нанимателя къ прислугѣ.*
Отношенія между нанимателемъ и прислугою воз-

(*) Preussisches Polizei-Lexicon, v. Hinckeldey, Berlin 1855.
Das Polizeiwesen des Preussischen Staates, v. Roenne und Simon. Breslau, 1841 und 1852.

Gesetzsammlung für die Preussischen Staaten.

никаютъ вслѣдствіе договора, по которому одна сторона берется исполнять для другой извѣстныя обязанности въ домашнемъ хозяйствѣ, въ теченіи опредѣленнаго времени, а другая сторона обязывается давать за эти услуги условленное вознагражденіе (Gesinde-Ordnung. 8 Nov. 1810).

Примѣчаніе. Правила о прислугѣ распространяются также на лицъ, служащихъ на торговыхъ судахъ (K. O. v. 23 Nov. 1831 und 23 Sept. 1835), и на пастуховъ, нанимаемыхъ на опредѣленное время (R. v. 10 Juli 1843). Но они не относятся до ремесленныхъ учениковъ и торговыхъ прикащиковъ (R. 15 März 1829).

2) *Лица, имѣющія право нанимать прислугу.* Въ супружескомъ хозяйствѣ предоставляется мужу нанимать необходимую для дома прислугу (ib. § 2); но женскую прислугу можетъ нанять и жена, безъ особаго разрѣшенія мужа (ib. § 3). Мужу предоставляется право, по истеченіи законномъ опредѣленнаго времени, отпускать прислугу, которою онъ останется недоволенъ, и ранѣе уговореннаго срока, но не иначе, какъ по предварительному о томъ объявленію (ib. § 4).

3) *Лица, имѣющія право наниматься въ услуженіе.* Наниматься въ услуженіе можетъ только лице, имѣющее право располагать собою (ib. § 5). Дѣти и несовершеннолѣтнія могутъ наниматься въ услуженіе не иначе, какъ съ разрѣшенія ихъ родителей или опекуновъ (ib. § 6), а жены съ разрѣшенія мужей (ib. § 7). Если разрѣшеніе было дано для поступленія въ услуженіе только на извѣстный срокъ или только къ извѣстному лицу, то оно должно быть возобновлено, по истеченіи срока или при переходѣ къ другому нанимателю (ib. § 8). Лица, уже бывшія прежде въ услуженіи, при новомъ наймѣ, должны представить надлежащее увольненіе отъ прежняго нанимателя

(ib. § 9); небывшія же прежде въ услуженіи должны представить удостовѣреніе отъ своего начальства въ томъ, что нѣтъ препятствія къ поступленію ихъ въ услуженіе (ib. § 10). Если кто приметъ прислугу безъ упомянутаго увольненія или удостовѣренія, то, въ случаѣ требованія третьяго лица, имѣющаго право на услуги наняшагося или располагающаго его судьбою, договоръ, заключенный съ такимъ слугою, считается недѣйствительнымъ (ib. § 11), и кромѣ того наниматель долженъ заплатить отъ 1 до 10 талеровъ штрафа въ мѣстную кассу для бѣдныхъ (ib. § 12).

4) *О маклерахъ для найма прислуги.* Никто не можетъ принимать на себя обязанности маклера для прислуги, безъ назначенія къ тому отъ мѣстнаго начальства (ib. § 13). Маклеры обязаны собирать самыя вѣрныя свѣдѣнія о лицахъ, которыя желаютъ наняться при ихъ посредствѣ (ib. § 14), обращая при этомъ особенное вниманіе на то, имѣетъ ли лице право наниматься въ услуженіе (ib. § 15). Маклерамъ строго запрещается какимъ бы то ни было способомъ сманивать прислугу, находящуюся уже въ услуженіи, для опредѣленія ея къ другимъ нанимателямъ (ib. § 16); если они позволяютъ себѣ сдѣлать это, то въ первый разъ подвергаются штрафу отъ 5 до 10 талеровъ или соотвѣтственному аресту, во второй же разъ, сверхъ того, лишаются права исполнять должность маклера (ib. § 17). Они обязаны доставлять нанимателю, обратившемуся къ нимъ для пріисканія прислуги, самыя вѣрныя и полныя свѣдѣнія о рекомендуемомъ лицѣ (ib. § 18). Если они завѣдомо скроютъ дурныя качества лица, нанимаемаго при ихъ посредствѣ, то отвѣчаютъ за весь вредъ, который это лице

*

причинить нанявшему его (ib. § 19); и во всякомъ случаѣ, причинить ли оно какой либо вредъ или нѣтъ, подвергаются въ первый разъ штрафу отъ 5 до 10 талеровъ или соотвѣтственному аресту, а во второй разъ лишаются права исправлять должность маклера. Они лишаются этого права и при допущеніи упомянутаго проступка въ первый разъ, если не въ состояніи вознаградить за вредъ, причиненный рекомендованнымъ ими лицомъ нанимателю (ib. § 20). Полицейское управленіе, назначающее маклера, опредѣляетъ и плату, которую онъ можетъ получать за свои услуги (ib. § 21). Если маклеръ потребуетъ высшую противъ опредѣленной плату, то въ первый разъ подвергается денежному штрафу до 50 талеровъ или соотвѣтственному аресту, а во второй разъ сверхъ того временному или окончательному лишенію права исполнять обязанности маклера (Gewerbe — Ordnung § 186).

5) *О порядкѣ заключенія договора найма прислуги.* При наймѣ прислуги не требуется письменнаго договора (Ges. — Ord. § 22); наемъ считается состоявшимся, какъ скоро одна сторона выдала, а другая приняла денежный задатокъ (ib. § 23), размѣръ котораго зависитъ отъ взаимнаго согласія договаривающихся (ib. § 24). Выданныя въ задатокъ деньги вычитаются затѣмъ изъ наемной платы, если только на этотъ случай не было особаго условія (ib. § 25). Если наниматель, по предварительному условію, согласится не вычитать задаточныхъ денегъ изъ наемной платы, то онъ все-таки получаетъ на то право, если нанявшійся въ услуженіе, по своей волѣ или винѣ, не выслужить условленнаго срока (ib. § 26). Если нанимающійся договорился съ

нѣсколькими нанимателями, то онъ долженъ поступить къ тому, который первый далъ ему задатокъ (ib. § 27). Прочіе наниматели, а также и первый, если онъ откажется отъ своего преимущества для другихъ, имѣютъ право искать съ нанимавшагося деньги, выданныя въ задатокъ и заплаченные маклеру (ib. § 28); а если наниматель не зналъ, что нанимающійся къ нему уговорился уже ранѣе съ другимъ лицомъ, то можетъ также искать съ него и тѣ убытки, которые онъ понесетъ, когда ему придется нанять другую прислугу за болѣе высокую плату (ib. § 29). Лице, къ которому слуга поступитъ въ услуженіе, обязано вычитать изъ его жалованья сумму, слѣдующую, согласно вышеизложенному, ко взысканію съ него (ib. § 30). Кромѣ того слуга долженъ за подобные поступки заплатить въ мѣстную кассу бѣдныхъ штрафъ, равняющійся суммѣ денегъ, взятыхъ имъ въ задатокъ отъ втораго и прочихъ нанимателей (ib. § 31). О всякомъ поступленіи въ домъ или выбытіи изъ него прислуги наниматель обязанъ объявить мѣстному полицейскому управленію въ теченіи 24 часовъ; а владѣльцы дворянскихъ помѣстій (Rittergutsbesitzer) должны объявлять объ этомъ мѣстнымъ земскимъ управленіямъ (Landrathsamt) въ теченіи 8 дней. За несоблюденіе этого полагается штрафъ въ 1 талеръ или арестъ въ 24 часа (Circ. R. v. 18 Dec. 1837).

6) *О наемной платѣ и содержаніи прислуги.* Размѣръ наемной платы и то или другое содержаніе прислуги зависитъ отъ взаимнаго условія нанимателя съ нанимающимся (Ges.—Ord. § 32). Если при наймѣ ничего объ этомъ не было услов-

лено, то наемная плата и содержаніе прислуги опредѣляются размѣромъ, назначеннымъ въ той мѣстности для прислуги извѣстнаго рода; размѣръ этотъ опредѣляется мѣстнымъ полицейскимъ начальствомъ (ib. § 33). Состоящее въ услуженіи лице не можетъ искать судебнымъ порядкомъ слѣдующихъ ему подарковъ въ Рождество Христово, Новый годъ и т. д., основывая свое требованіе на одномъ словесномъ обѣщаніи нанимателя (ib. § 34). Всѣ существовавшія въ разныхъ мѣстахъ на этотъ предметъ правила, основанныя на законѣ или мѣстномъ обычаѣ, отмѣняются со 2 января 1811 года (ib. § 35). Во всякомъ случаѣ, если наниматель выдалъ служащему у него подарокъ въ Рождество Христово или въ Новый годъ, то онъ можетъ зачислить его въ наемную плату, если служащій оставитъ его въ тотъ же годъ и притомъ до истеченія срока найма (ib. § 36). Ливрея, даваемая мужской прислугѣ, зачитывается въ наемную плату и, по истеченіи условленнаго времени, поступаетъ въ собственность служащаго. Если при наймѣ не былъ условленъ такой срокъ, то принимается время, опредѣленное въ той мѣстности полицейскимъ начальствомъ (ib. § 37). Если прислуга будетъ имѣть еще какую либо офиціальную ливрею (Staats-Livrée), то она въ ихъ собственность не обращается (ib. § 38). Шинели, кучерскія шубы и т. п. не подлежатъ также этому правилу (ib. § 39).

7) *О срокѣ найма.* Срокъ найма прислуги зависитъ отъ взаимнаго условія; но никто не можетъ наняться на время, не выраженное извѣстнымъ числомъ лѣтъ, мѣсяцевъ или дней, или такимъ образомъ, чтобы которая либо изъ сторонъ была лишена права во всякое время, по предваритель-

ному объявленію, отказаться отъ заключеннаго договора найма. Если же кто заключить договоръ безъ соблюденія упомянутыхъ правилъ, то находящійся въ услуженіи долженъ быть уволенъ по истеченіи года послѣ изъявленія имъ на то желанія. Договоры, заключенные родителями и опекунами за своихъ дѣтей и воспитанниковъ, теряютъ свою силу по достиженіи послѣдними совершеннолѣтія (ib. § 40) (*). Если при поступленіи въ услуженіе о срокѣ ничего не было условлено, то срокомъ найма считается, для прислуги въ городахъ, четверть года, въ другихъ мѣстахъ (Land-Gesinde) годъ (ib. § 41).

8) *О вступленіи прислуги въ услуженіе.* Если при наймѣ не былъ точно опредѣленъ день, съ котораго считать срокъ найма, то для прислуги въ городахъ этотъ срокъ считается со 2 января, апрѣля, іюля или октября. Если же въ этотъ день придется воскресенье или праздникъ, то съ перваго послѣ того будничнаго дня (ib. § 42). Для прислуги же не въ городахъ въ этомъ случаѣ срокъ считается со 2 апрѣля (ib. § 43). День, опредѣленный для вступленія новой прислуги, есть вмѣстѣ съ тѣмъ день для удаленія старой; прислуга, безъ согласія нанимателя, не можетъ удалиться ранѣе этого дня, если только, по точно опредѣленному условію, срокъ ихъ службы не наступитъ ранѣе (ib. § 44). Когда задатокъ выданъ, то наниматель обязанъ принять нанявшагося, а послѣдній обязанъ къ нему поступить (ib. § 45); отъ этихъ обязанностей они не могутъ избавить—

(*) При этомъ однако наблюдается ниже постановленное правило о срокѣ предварительнаго объявленія своего желанія оставить нанимателя.

ся возвратомъ задатка или отказомъ отъ него (ib. § 46). Если наниматель откажется принять нанявшагося, то онъ теряетъ задатокъ и долженъ вознаграждать нанявшагося за убытки, которые тотъ можетъ понести по этому случаю (ib. § 47) (*). Но наниматель можетъ отказаться принять нанятую уже прислугу въ тѣхъ случаяхъ, въ которыхъ, какъ будетъ сказано ниже, ему предоставляется право удалять прислугу до истеченія срока найма (ib. § 48), а также, если самъ нанявшійся будетъ отказываться поступить (ib. § 49); въ этихъ двухъ случаяхъ наниматель можетъ требовать обратно данный имъ задатокъ (ib. § 50). Если нанявшійся будетъ отказываться поступить въ услуженіе, то мѣстное начальство принимаетъ мѣры принудительныя, но если и онѣ не достигнутъ цѣли, и нанимателю придется нанять другую прислугу, то первоначально нанявшійся, кромѣ возврата задатка и вознагражденія за понесенные нанимателемъ убытки, долженъ заплатить еще штрафъ отъ 2 до 10 талеровъ или подвергнуться соотвѣтственному аресту (ib. § 51) (**). Но если слуга успѣетъ доказать, что нанявшій его въ теченіи послѣдняго года допустилъ, въ отношеніи бывшей у него прислуги, такіе поступки,

(*) Для полученія права на вознагражденіе за убытки, нанявшійся обязанъ доказать, что онъ прибѣгалъ къ содѣйствію полиціи для принятія его въ услуженіе по договору.

(**) Всѣ вообще споры между прислугою и нанимателями разбираетъ полиція, которой предоставлено право, въ случаѣ невозможности кончить споръ миромъ, назначать взысканіе денежное до 5 талеровъ и арестъ до 3 дней (законъ 14 мая 1852 г.); назначеніе же высшихъ наказаній и разборъ жалобъ на рѣшенія полиціи, по спорамъ прислуги съ нанимателями, принадлежитъ суду.

при которыхъ прислуга, согласно нижеизложеннымъ правиламъ, можетъ оставлять нанимателя безъ предваренія, то въ такомъ случаѣ слуга не можетъ быть принужденъ поступить въ услуженіе, но онъ все-таки обязанъ возвратить задатокъ (ib. § 52). Если нанявшійся не въ состояніи будетъ вступить въ услуженіе по совершенно независящимъ отъ него обстоятельствамъ, то наниматель имѣетъ право только потребовать обратно задатокъ (ib. § 53). Если нанявшаяся женщина, до вступленія въ услуженіе, встрѣтитъ случай выдти замужъ, то ей дозволяется опредѣлить за себя другую женщину, способную къ исправленію обязанности, для которой она нанималась (ib. § 54); если же она не успѣетъ отыскать таковую, то она обязана прослужить нанявшему ее въ городѣ четверть года, а не въ городѣ полгода (ib. § 55).

9) *Объ обязанностяхъ прислуги въ кругу условленныхъ занятій.* Прислуга можетъ быть нанимаема только для дозволенныхъ закономъ занятій (ib. § 56). Прислуга, при наймѣ которой не были въ точности опредѣлены ея будущія занятія, должна исполнять то, что поручить наниматель въ его хозяйствѣ (ib. § 57). Она обязана служить, какъ членамъ семейства нанимателя, такъ и всѣмъ лицамъ, которыя будутъ посѣщать его какъ гости, или по другому случаю (ib. § 58); при этомъ глава семейства опредѣляетъ, въ чемъ именно должны состоять ея услуги (ib. § 59). Прислуга, нанятая для извѣстнаго рода работъ, по требованію нанимателя, обязана исполнять и другія работы въ хозяйствѣ, если прислуга, на обязанности которой они лежали, захворала или отлучилась почему либо (ib. § 60). Наниматель рѣшаетъ споры между прислугою о томъ,

кому какія работы исполнять (ib. § 61). Прислуга, безъ позволенія нанимателя, не можетъ передать данную ей работу кому либо другому (ib. § 62). Если въ такомъ случаѣ служащій завѣдомо замѣнитъ себя человѣкомъ вреднымъ или лѣнивымъ, то онъ отвѣчаетъ за всѣ причиненные имъ убытки и вредъ (ib. § 63). Прислуга обязана служить вѣрно, прилежно и усердно (ib. § 64); за всякій вредъ или убытокъ, причиненный нанимателю, хотя бы и по ошибкѣ, она должна удовлетворить его (ib. § 65). За незначительные убытки прислуга отвѣчаетъ только тогда, когда они произошли отъ того, что она дѣйствовала не такъ, какъ ей было приказано хозяиномъ (ib. § 66), также когда дѣло, исполнять которое она нанялась, требуетъ особой внимательности и ловкости (ib. § 67). Деньги, слѣдующія прислугѣ за причиненный вредъ или убытокъ, наниматель можетъ удерживать изъ наемной платы (ib. § 68); если же остающагося къ выдачѣ жалованья и другаго имущества слуги не достаточно для вознагражденія причиненныхъ убытковъ, то онъ долженъ вознаградить нанимателя безвозмездною для него службою (ib. § 69).

10) *Объ обязанностяхъ прислуги внѣ круга своихъ занятій.* И внѣ условленныхъ обязанностей прислуга должна стараться угодить нанимателю и отклонять отъ него всякій вредъ и убытки, на сколько это отъ нея зависитъ (ib. § 70); когда же она этого не сдѣлаетъ, то, въ случаѣ происшедшаго убытка или вреда, должна участвовать въ вознагражденіи его, если только главный виновникъ не въ состояніи одинъ вознаградить таковой, и если своевременнымъ предвареніемъ происшедшее зло могло бы быть предотвращено (ib. § 72). Прислуга должна подчиниться всѣмъ

заведеннымъ у нанимателя порядкамъ и правиламъ (ib. § 73). Она не должна отлучаться по своимъ дѣламъ безъ дозволенія нанимателя (ib. § 74), и, по полученіи таковаго, должна возвращаться въ назначенный срокъ (ib. § 75); приказанія и выговоры нанимателя должна выслушивать почтительно и скромно (ib. § 76). Если слуга, своимъ дурнымъ поведеніемъ, выведетъ изъ терпѣнія нанимателя и тотъ въ гнѣвѣ наговоритъ ему дерзкихъ ругательствъ или слегка поколотитъ, то слуга не можетъ искать за это удовлетворенія (ib. § 77) (*). Если наниматель позволить себѣ въ отношеніи слуги какія либо слова или дѣйствія, служащія обыкновенно для выраженія презрѣнія, то слуга все таки не долженъ принимать ихъ себѣ въ обиду (ib. § 78). Онъ не можетъ оказывать сопротивленія нанимателю, кромѣ тѣхъ случаевъ, когда наниматель грозитъ своими поступками его жизни или здоровью (ib. § 79). Проступки прислуги въ отношеніи къ нанимателю наказываются арестомъ или принудительными работами, на основаніи уголовныхъ законовъ (ib. § 80). Въ продолженіи того времени, на которое слуга будетъ наказанъ арестомъ и не будетъ въ состояніи исполнять своей должности, наниматель можетъ нанять другую прислугу на счетъ провинившагося (ib. § 81).

11) *Объ обязанностяхъ нанимателя.* Наниматель обязанъ выдавать прислугѣ въ опредѣленные

(*) Въ послѣдствіи эта статья была разъяснена въ томъ смыслѣ, что въ силу ея не дается нанимателю полное, безотчетное право наказывать прислугу, но онъ ограждается только отъ жалобъ на всякія, сказанныя имъ въ порывѣ гнѣва, ругательства или причиненные легкіе побои (R. v. 7 Nov. 1833).

сроки должную наемную плату и одежду (ib. § 82). Если по условію прислуга должна получать пищу отъ нанимателя, то она должна быть выдаваема въ количествѣ достаточномъ для насыщенія. Прислугу нельзя заставлятъ ѣсть припасы вредныя для здоровья или крайне дурнаго качества. Всѣ возникающіе по этому предмету споры разбираетъ мѣстное полицейское начальство (ib. § 83). Наниматель долженъ давать прислугѣ время для слушанія божественной службы и поддерживать въ ней религіозное усердіе (ib. § 84). Онъ долженъ требовать отъ слуги работъ и трудовъ не болѣе того, сколько тотъ, по своему тѣлосложенію и силамъ, можетъ вынести безъ вреда для здоровья (ib. § 85). Если кто либо изъ прислуги захвораетъ отъ трудовъ по службѣ, то наниматель обязанъ имѣть попеченіе о его выздоровленіи (ib. § 86) и за это не можетъ вычитатъ изъ его жалованья (ib. § 87); въ другихъ же случаяхъ наниматель только тогда обязанъ имѣть попеченіе о захворавшей прислугѣ, когда у больного нѣтъ близкаго родственника со средствами, который, по закону, былъ бы обязанъ имѣть о немъ попеченіе (ib. § 88). Если же этотъ родственникъ будетъ отказываться отъ такого попеченія, то наниматель обязанъ держать у себя больную прислугу до устройства этого дѣла (ib. § 89), или помѣстить его въ общественную больницу, гдѣ таковая имѣется (ib. § 90). Въ этихъ случаяхъ онъ можетъ удержать изъ жалованья прислуги деньги, употребленныя на издержки по ея болѣзни (ib. § 91); если болѣзнь нанявшагося будетъ продолжаться и по истеченіи срока найма, то обязанность имѣть о немъ попеченіе для нанимателя прекращается (ib. § 92), но онъ долженъ при этомъ

во время дать знать мѣстному начальству, чтобы оно могло позаботиться о больномъ (ib. § 93). Если слуга причинить какой либо вредъ своему здоровью, буквально исполняя приказаніе нанимателя, или если причиною этого вреда будетъ какое либо упущеніе со стороны послѣдняго, безъ вины со стороны слуги, то наниматель обязанъ вознаградить пострадавшаго (ib. §§ 94, 96, und A. L. R. Tit. I, §§ 80 и 81) и даже доставить нужное пропитаніе и содержаніе до тѣхъ поръ, пока онъ не будетъ въ состояніи продолжать службу (Ges.-Ordn. § 95). Если наруганіемъ или ложными навѣтами наниматель затруднить прислугѣ добывать себѣ пропитаніе, то онъ долженъ вознаградить ее за это (ib. § 97). Вообще наниматель не отвѣчаетъ за вредъ, причиненный лицомъ, находящимся у него въ услуженіи (A. L. R. Tit. 6, § 60), но если онъ завѣдомо допустить такому лицу сдѣлать вредъ кому либо, то отвѣчаетъ, какъ соучастникъ виновнаго (ib. § 61). Кто будетъ держать у себя въ услуженіи лице, преданное грубымъ страстямъ, или въ высшей степени бѣшеное, или зараженное прилипчивыми болѣзнями, тотъ отвѣчаетъ за могущій произойти отъ того вредъ (ib. § 62). За пожарные убытки, понесенные по неосторожности прислуги, наниматель отвѣчаетъ только тогда, когда онъ зналъ неосторожность ея въ обращеніи съ огнемъ и все таки держалъ у себя (ib. § 63). Кто рекомендуетъ кому либо завѣдомо лѣнивую и негодную прислугу, тотъ отвѣчаетъ за убытки, могущіе отъ того произойти для третьяго лица (ib. § 64). Во всѣхъ этихъ случаяхъ наниматель отвѣчаетъ впрочемъ только тогда, когда самъ ви-

новный не въ состояніи вознаградить причиненный имъ вредъ или убытокъ (ib. § 67).

12) *Прекращеніе договора найма смертію*. Если состоявшій въ услуженіи умереть, то наслѣдники его имѣютъ право на слѣдующую ему наемную плату по тотъ день, когда умершій слегъ въ постель (Ges.-Ord. § 99). Наниматель ни въ какомъ случаѣ не обязанъ принимать на себя издержки на погребеніе умершаго слуги (ib. § 100) (*). Если умереть глава семейства, то наслѣдники его не обязываются держать прислуги далѣе перваго срока, опредѣленнаго закономъ для отпуска ея, хотя бы по условію наемъ былъ заключенъ и на болѣе продолжительное время (ib. § 101). Если наниматель умереть послѣ срока, опредѣленнаго для отпуска прислуги, то лице, находившееся у него въ услуженіи для исполненія разныхъ обязанностей въ домашнемъ хозяйствѣ, можетъ получить при отпускѣ наемную плату за четверть года, въ видѣ вознагражденія за пропускъ законнаго срока; а служившій по сельскому хозяйству получаетъ такую плату за цѣлый годъ, если только не было сдѣлано какого либо другаго условія, по взаимному соглашенію. Въ обоихъ случаяхъ разумѣется только собственно наемная плата, безъ пищи и прочаго содержанія, хотя бы они выдавались деньгами (ib. § 102). Если лице нанято для услуженія одному извѣстному лицу въ семействѣ, то, въ случаѣ смерти этого послѣдняго лица, слуга увольняется на основаніяхъ, опредѣленныхъ въ предыдущемъ пара-

(*) Если послѣ умершаго не осталось денегъ, нужныхъ для погребенія, то мѣстная полиція и управленіе для бѣдныхъ должны позаботиться о погребеніи его на счетъ кассы для бѣдныхъ.

графъ (ib. § 103). Мужская прислуга получаетъ всю служительскую одежду, если была въ услуженіи умершаго полгода или болѣе (ib. § 104). Если же она находилась въ услуженіи меньшій срокъ, то сюртукъ, жилетъ и шляпа ей не выдаются (ib. § 105). Если прислуга нанята помѣсячно и наниматель умеръ до 15 числа, то она получаетъ наемную плату и деньги на содержаніе только за текущій мѣсяцъ, если же послѣ 15-го числа, то и за весь слѣдующій (ib. § 106). Если имущество нанимателя подвергается конкурсу, то прислуга увольняется на вышеизложенныхъ (въ §§ 101 и 106) правилахъ (ib. § 107). Въ этомъ случаѣ вмѣсто дня смерти считается день открытія конкурснаго управленія (ib. § 108) (*).

13) *Прекращеніе договора найма прислуги по предварительному объявленію.* Кромѣ этихъ случаевъ, договоръ найма прислуги не можетъ быть нарушенъ ни тою, ни другою стороною въ отдѣльности (ib. § 110). Если которая либо изъ сторонъ не желаетъ продолженія договора найма по истеченіи условленнаго въ немъ времени, то должна объявить объ этомъ заранѣе въ опредѣленный срокъ (ib. § 111). Для городской прислуги срокъ для такого объявленія полагается за шесть недѣль, а для негородской за три мѣсяца до послѣдняго дня условленнаго времени, если только на этотъ счетъ не было сдѣлано между обѣими сторонами какого либо особаго условія (ib. § 112). Для прислуги, нанимаемой помѣсячно, срокъ объявленія полагается 15-го числа всякаго мѣсяца

(*) При открытіи конкурса прислуга полагается въ числѣ тѣхъ кредиторовъ, которымъ предоставляется преимущество въ полученіи удовлетворенія по долгамъ несостоятельнаго (Konkurs—Ordnung, 8 Mai 1855).

(ib. § 113). Если такого предварительнаго объявленія не было сдѣлано, то договоръ найма считается продолженнымъ (ib. § 114) (*) для городской прислуги на четверть года, для сельской на цѣлый годъ (ib. § 115), а для помѣсячной прислуги всякій разъ на одинъ мѣсяцъ (ib. § 116).

14) *Прекращеніе договора найма прислуги, съ правомъ нанимателя не объявлять о томъ заранее.* Наниматель можетъ отпустить прислугу безъ предварительнаго ей о томъ объявленія: 1) Когда служившій по найму оскорбитъ нанимателя или кого либо изъ его семейства бранными или непристойными словами, или злыми происками посѣтетъ раздоръ въ семействѣ (ib. § 117). 2) Когда прислуга будетъ упорно отказываться и противиться исполнять приказанія нанимателя (ib. § 118) (**). 3) Когда прислуга будетъ не повиноваться приставленному къ ней старшему слугѣ, оскорбляя его при этомъ бранными и ругательными словами (ib. § 119). 4) Когда прислуга учить дурному дѣтей нанимателя или будетъ имѣть съ ними обращеніе, возбуждающее какое либо подозрѣніе (ib. § 120). 5) Когда прислуга будетъ обвинена въ обманѣ или въ кражѣ у нанимателя (ib. § 121). 6) Когда находящійся въ услуженіи будетъ возбуждать кого либо изъ своихъ товарищей къ названнымъ проступкамъ (ib. § 122). 7) Когда онъ займетъ, безъ вѣдома нанимателя и на имя послѣдняго, товары или деньги (ib. § 123). 8) Когда онъ самовольно

(*) Это правило не распространяется на домашнихъ офиціантовъ (Hausoffizianten), если съ ними не было письменнаго договора (Erel. des Ob.-Trib. v. 8 Jan. 1842).

(**) Упорнымъ ослушаніемъ называется такое ослушаніе, когда прислуга, послѣ двукратнаго приказанія нанимателя, не исполнить того, что онъ приказываетъ.

продать или заложить не выслужившее еще срокъ служительское платье (ib. § 124). 9) Когда онъ часто не будетъ ночевать дома, безъ позволенія на то нанимателя (ib. § 125). 10) Если, не смотря на предостереженія, онъ будетъ неосторожно обращаться съ огнемъ (ib. § 126). 11) Если, хотя и безъ предостереженія, отъ такой неосторожности произошелъ пожаръ (ib. § 127). 12) Если находящійся въ услуженіи, при распутномъ поведеніи, заразится прилипчивою болѣзнію (ib. § 128). 13) Если находящійся въ услуженіи будетъ отлучаться изъ дома, для своего удовольствія или безъ особой нужды, сверхъ дозволеннаго времени, или во время, опредѣленное для работъ, или иначе какъ нибудь будетъ уклоняться отъ работы, и не исправится, не смотря на многократныя внушенія (ib. § 129). 14) Когда слуга предается пьянству и игрѣ, а своею бранью и драками нарушаетъ домашнее спокойствіе и не исправится при частыхъ внушеніяхъ (ib. § 130). 15) Когда окажется, что нанявшійся въ услуженіе не обладаетъ тою опытностію или знаніемъ дѣла, на которое онъ ссыался при наймѣ его (ib. § 131). 16) Если нанявшійся будетъ задержанъ полиціею подъ арестомъ болѣе 8 дней (ib. § 132). 17) Когда находящаяся въ услуженіи женщина забеременѣтъ; при этомъ однако нужно предварить мѣстную полицію и отпустить такую женщину не ранѣе, какъ когда будетъ сдѣлано распоряженіе о помѣщеніи ея въ устроенное для того заведеніе (ib. § 133) (*). 18) Когда на-

(*) Тоже правило соблюдается, если женщина вступить въ услуженіе, скрывъ свою беременность; если же эта беременность была извѣстна нанимателю при наймѣ, то онъ лишается права отпустить такую женщину.

нанявшійся въ услуженіе какими либо ложными показаніями при наймѣ обманетъ своего нанимателя (ib. § 134). 19) Когда окажется, что нанявшійся въ услуженіе допускалъ уже указанные въ §§ 117—128 проступки у другихъ нанимателей, и эти послѣдніе не объявили о томъ, а нанявшійся самъ чистосердечно не сознался въ этихъ проступкахъ предъ новымъ нанимателемъ (ib. § 135).

15) *О прекращеніи договора найма съ правомъ прислуги не объявлять о томъ заранее.* Нанявшійся можетъ оставить нанимателя безъ предварительнаго объявленія въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) Когда его жизни или здоровью будетъ грозить опасность отъ обращенія нанимателя (ib. § 136). 2) Когда обращеніе нанявшаго хотя и не дойдетъ до того, но все таки будетъ отличаться особою жестокостью (ib. § 137). 3) Если наниматель будетъ склонять его къ какому либо поступку, противному законамъ или нравственности (ib. § 138). 4) Когда наниматель не защититъ нанявшагося отъ подобныхъ увлеченій со стороны кого либо изъ его семейства или изъ бывающихъ въ его домѣ лицъ (ib. § 139). 5) Когда нанявшій не будетъ выдавать условленнаго содержанія деньгами или въ натурѣ (ib. § 140). 6) Когда нанявшій переѣзжаетъ на всегда или вообще на время, которое продолжительнѣе срока найма прислуги, въ какое либо мѣсто, отстоящее отъ его жилища болѣе шести миль, и если при этомъ онъ не приметъ на себя издержекъ, которыя будутъ нужны для отъѣзда прислуги изъ того мѣста по окончаніи срока найма. Если при этомъ наниматель не имѣетъ постояннаго мѣста жительства, то разстояніе считается отъ по-

слѣдняго мѣста его жительства (ib. § 141). 7) Когда нанявшійся не можетъ остаться въ услуженіи, впадъ въ какую либо тяжкую болѣзнь (ib. § 142).

16) *О прекращеніи договора найма ранѣе его срока, но съ предварительнымъ объявленіемъ со стороны нанимателя.* Нанявшій можетъ отпустить прислугу до срока найма, но не иначе, какъ съ предварительнымъ объявленіемъ, въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) Когда нанявшійся почему либо лишится возможности исполнять свое дѣло такъ, какъ о томъ было условлено (ib. § 143). 2) Когда, послѣ заключенія договора найма, наниматель, по какимъ либо обстоятельствамъ, подвергнется ограниченію своихъ средствъ въ такой степени, что ему придется обходиться или вовсе безъ прислуги, или съ меньшимъ числомъ ея (ib. § 144).

17) *О прекращеніи договора найма ранѣе срока съ предварительнымъ объявленіемъ со стороны прислуги.* Нанявшійся можетъ оставить нанимателя до истечения условленнаго срока, но не иначе, какъ съ предварительнымъ объявленіемъ, въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) когда нанявшій не платитъ условленную плату въ опредѣленные условіемъ сроки (ib. § 145); 2) когда наниматель намѣренно подвергаетъ нанявшагося публичному поруганію (ib. § 146); 3) когда нанявшемуся представится случай завести свое собственное хозяйство чрезъ бракъ или другимъ какимъ либо образомъ, и если нахожденіе въ услуженіи можетъ помѣшать ему въ этомъ (ib. § 147).

Во всѣхъ случаяхъ, когда договоръ найма прекращается до срока по предварительному объявленію, онъ сохраняетъ силу на текущую четверть года, а при помѣсячной прислугѣ на текущій мѣ-

сящъ (ib. § 148). Если нанявшійся по обстоятельствамъ, встрѣтившимся уже послѣ заключенія найма, слѣдается необходимымъ въ хозяйствѣ своихъ родителей, или если онъ по собственнымъ дѣламъ долженъ будетъ предпринять какое либо дальнее путешествіе, то онъ можетъ также требовать своего увольненія даже ранѣе срока, въ предыдущемъ параграфѣ опредѣленнаго, но при этомъ долженъ представить вмѣсто себя надежнаго слугу, условившись съ нимъ на счетъ платы, содержанія и платя такимъ образомъ, чтобы при этомъ для нанимателя не произошло никакого убытка (ib. § 149).

18) *О расчетахъ въ наемной платѣ и содержаніи, при прекращеніи договора найма до срока.* Во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, въ которыхъ дозволяется нанявшему удалять нанятаго, послѣдній можетъ требовать наемную плату и содержаніе (Lohn und Kost oder Kostgeld) только за то время, которое онъ дѣйствительно былъ въ услуженіи (ib. § 150); также и въ тѣхъ случаяхъ, когда нанятой самъ оставляетъ нанимателя, до истеченія срока найма съ предварительнымъ объявленіемъ (ib. § 151). Въ тѣхъ же случаяхъ, когда нанятому дозволяется оставлять нанявшаго безъ предваренія его, онъ имѣетъ право требовать плату и содержаніе за всю текущую четверть года, а если онъ нанимался помѣсячно, то за текущій мѣсяцъ (ib. § 152). Если причина для подобнаго удаленія явилась уже послѣ срока, назначеннаго для объявленія, то нанявшій долженъ заплатить и за слѣдующую четверть года или и за слѣдующій мѣсяцъ (ib. § 153). По общему правилу нанявшійся получаетъ все служительское платѣе, если удаляется отъ нанимателя по причинамъ, дающимъ

ему право удалиться безъ предваренія (ib. § 154) или съ предвареніемъ, когда ему не платятъ аккуратно жалованья или передали публичному поруганію, какъ объяснено въ §§ 145 и 146 (ib. § 158). Если же онъ удаляется, слѣлавшись неспособнымъ продолжать съ прежнимъ успѣхомъ свою службу, или если причиною тому измѣнившіяся обстоятельства нанимателя, какъ это объяснено въ §§ 143 и 144, то онъ долженъ оставить нанимателю сюртукъ и шляпу, если прослужилъ менѣе полугода (ib. § 155). Если же онъ прослужилъ болѣе полугода, то ему дается право на мелкія части одежды (die kleinen Montirungsstücke) (ib. § 157). По общему правилу какъ въ этихъ случаяхъ, такъ и тогда, когда прислуга увольняется по причинамъ, дающимъ нанимателю право удалить ее безъ предваренія, наниматель можетъ оставить у себя все служительское платье (ib. § 156). Когда нанявшійся удаляется по представившемуся случаю жить своимъ хозяйствомъ (см. § 147), то онъ при увольненіи получаетъ только мелкія вещи изъ платья (ib. § 159).

19) *Послѣдствія неправильнаго увольненія прислуги нанимателемъ.* Если нанявшій удалить нанятаго безъ причины, упомянутой въ законѣ, то онъ обязанъ опять принять его, при чемъ мѣстное начальство можетъ принудить его исполнять договоръ найма (ib. § 160). Если же онъ будетъ упорно отказываться отъ этого, то долженъ заплатить прислугѣ наемную плату и снабжать ее пищею и служительскою одеждою во все время, условленное въ договорѣ (ib. §§ 161 и 162). Если же бывший въ услуженіи найдетъ себѣ другое мѣсто, то прежній наниматель вознаграждаетъ его по тотъ день, съ котораго онъ начнетъ по-

лучать жалованье и содержаніе отъ втораго нанимателя, а если размѣры жалованья и содержанія у втораго будутъ менѣе, чѣмъ у перваго, то этотъ послѣдній долженъ дополнять ихъ до прежнихъ размѣровъ (ib. § 163). Если наниматель согласится принять удаленную имъ прислугу, но послѣдняя откажется снова вступить въ услуженіе, то она теряетъ право на вознагражденіе отъ нанимателя (ib. § 164); но если при этомъ она приведетъ такія причины своего отказа, которыя даютъ ей право удалиться отъ нанимателя безъ предваренія, то она получаетъ право на вознагражденіе, опредѣленное выше для этихъ случаевъ (ib. § 165). Если же прислуга не можетъ возвратиться къ прежнему нанимателю потому, что вступила въ услуженіе къ другому, то въ такомъ случаѣ соблюдается правило, выше въ § 163 изложенное (ib. § 166).

20) *Послѣдствія незаконнаго удаленія прислуги отъ нанимателя.* Если находящійся въ услуженіи оставитъ нанимателя до истеченія срока найма и безъ законной на то причины, то мѣстная полиція должна заставить его снова вступить въ услуженіе къ тому нанимателю (ib. § 167). Если же это лице не захочетъ принять покинувшего его служителя, то оно можетъ нанять другую прислугу; а виновный въ самовольномъ удаленіи долженъ заплатить нанимателю за понесенные имъ убытки, и сверхъ того еще заплатить штрафъ отъ 2 до 10 талеровъ, смотря по степени виновности, или подвергнуться соотвѣтственному аресту (ib. § 168). Удаляющаяся прислуга должна сдать нанимателю въ цѣлости все, что было на ея рукахъ на сохраненіи или для употребленія при исполненіи ея обязанностей (ib. § 169), а за

все испорченное или утерянное по ея винѣ представить надлежащее вознагражденіе (ib. § 170).

О книжкахъ для прислуги. На основаніи устава о прислугѣ (Gesinde-Ordnung) 8 ноября 1810 г. нанимателю вмѣнялось въ обязанность выдавать при удаленіи прислуги письменныя увольненія съ показаніемъ въ нихъ поведенія и качествъ служившаго у него лица. Впослѣдствіи по этому предмету было нѣсколько министерскихъ распоряженій, развивавшихъ и разъяснявшихъ этотъ порядокъ. Въ 1846 г., сентября 29, послѣдовало королевское повелѣніе, въ которомъ было изъяснено, что такъ какъ существовавшія до того времени увольнительныя свидѣтельства для прислуги не достигали своей цѣли и наниматель не могъ на основаніи ихъ вполне удостовѣриться въ нравственности и качествахъ нанимаемаго, то повелѣно на будущее время соблюдать слѣдующій порядокъ.

Всякій нанимающійся въ услуженіе, при вступленіи къ нанимателю или при переходѣ отъ одного къ другому, долженъ непременно имѣть особую книжку, установленную для прислуги (Gesindebuch). Книжки эти печатаются по опредѣленной формѣ (*), заключаютъ въ себѣ мѣсто для записки

(*) Въ книжкѣ вписываются имя и фамилія нанимающагося, мѣсто его родины, возрастъ, тѣлосложеніе, описаніе примѣтъ: глазъ, носа, рта, волосъ и особыхъ примѣтъ; отмѣчается привита ли у него оспа и предстоитъ ли ему военная служба; за тѣмъ указывается имя, фамилія, званіе и мѣсто жительства нанимателя, должность, на которую нанявшійся вступилъ, день вступленія и день увольненія, причина увольненія и аттестатъ о поведеніи, наконецъ засвидѣтельствовавіе или особыя замѣчанія мѣстной полиціи.

шести аттестатовъ и пріобрѣтается съ платою по 10 грошей за каждую. Передъ вступленіемъ въ услуженіе нанимающійся пріобрѣтаетъ себѣ подобную книжку отъ мѣстной полиціи, а въ нѣкоторыхъ мѣстахъ отъ сельскаго суда (Dorfgericht) или отъ ландрата. При самомъ вступленіи къ нанимателю, слуга долженъ непременно предъявить ему свою книжку; если же онъ будетъ уклоняться отъ этого, то наниматель можетъ не принять его въ услуженіе или довести объ этомъ до свѣдѣнія мѣстной полиціи, которая подвергаетъ нанимающагося или денежному штрафу до 2 талеровъ или соотвѣтственному аресту. При увольненіи прислуги, наниматель долженъ написать въ книжкѣ аттестатъ о поведеніи и нравственности находившагося у него въ услуженіи. Неумѣющіе писать поручаютъ вписать эту аттестацію своимъ довѣреннымъ лицамъ, за собственноручною ихъ подписью. За уклоненіе отъ этого порядка, наниматель подвергается штрафу отъ 1 до 15 талеровъ. Если въ книжку будетъ вписанъ аттестатъ, по которому бывший въ услуженіи обвиняется въ такихъ дѣлахъ, которыя могутъ помѣшать дальнѣйшему его служенію, то онъ можетъ просить полицейскаго изслѣдованія по этому обвиненію. Если обвиненіе окажется неосновательнымъ, то наниматель, написавшій его, долженъ принять на себя издержки по заготовленію новой книжки и заплатить штрафъ за неосновательныя обвиненія. Если же наниматель скроетъ въ аттестаціи дурныя качества или дѣла прислуги, то отвѣчаетъ за всѣ тѣ убытки, которымъ подвергнется третье лице и которые могли бы быть предотвращены справедливою аттестаціею; и кромѣ того на него налагается штрафъ отъ 1 до 5 та-

леровъ въ пользу мѣстной кассы для бѣдныхъ. Если служащій по найму подвергается какому либо наказанію за преступленіе, то судъ долженъ вытребовать его книжку и записать въ нее о присужденномъ ему наказаніи. Если служащій по найму теряетъ свою книжку, то полиція того мѣста, гдѣ онъ находится въ услуженіи или, если онъ уже не служитъ, то того мѣста, гдѣ онъ въ послѣднее время былъ въ услуженіи, по дознанію объ обстоятельствахъ этой потери, выдаетъ ему новую книжку, въ которой отмѣчаетъ, что она выдана въ замѣнъ потерянной. Деньги за новую книжку взыскиваются съ виновнаго въ потери. Нанимающійся въ услуженіе можетъ просить о выдачѣ ему новой книжки, если въ старой вписанъ дурной аттестатъ, и если онъ докажетъ, что въ теченіи послѣдующихъ двухъ лѣтъ онъ велъ себя честно и безукоризненно. Если старая книжка, за внесеніемъ шести аттестацій, должна быть обмѣнена на новую, то слуга можетъ просить, чтобы старую книжку пришили къ новой.

О прислугѣ въ Берлинѣ. Въ Берлинѣ для прислуги находятся два особые учрежденія: контора для найма прислуги (Gesinde-Vermiethungs-Comptoir) и управленіе для выдачи наградъ и пособій прислугѣ (Gesinde-Belohnungs-und Unterstützungs-Anstalt). Но прежде чѣмъ излагать основанія, на которыхъ существуютъ эти учрежденія, необходимо упомянуть о нѣкоторыхъ особыхъ правилахъ, наблюдаемыхъ въ Берлинѣ для лицъ, принадлежащихъ къ классу прислуги. Правила эти, заключающіяся въ указѣ высшаго полицейскаго

управленія въ Берлинѣ (Polizei—Praesidiums) отъ 19 сентября 1841 г., состоятъ въ слѣдующемъ:

Всякое лицо, прибывающее въ Берлинъ, для того, чтобы вступить въ услуженіе по найму должно представить удостовѣреніе въ хорошемъ поведеніи въ теченіи послѣднихъ трехъ лѣтъ; если же оно не было еще доселѣ въ услуженіи или не достигло совершеннолѣтія, то должно представить свидѣтельство отъ своего начальства (полиціи, родителей, школьнаго начальства и т. п.) на право поступленія въ услуженіе; и кромѣ того представить законное удостовѣреніе своей личности. Съ соблюденіемъ этихъ условій, такія лица должны объявить о своемъ желаніи наниматься въ услуженіе въ V отдѣленіи высшаго полицейскаго управленія въ Берлинѣ (Polizei—Praesidiums), и по полученіи оттуда особаго свидѣтельства (Dienst-Erlaubniss-Schein), записаться въ списки конторы для найма прислуги (Gesinde—Vermiethungs-Comptoir). Все это должно быть исполнено въ теченіи 48 часовъ по прибытіи въ Берлинъ. Кто, при объявленіи въ полицейскихъ управленіи, не представитъ вышеупомянутыхъ удостовѣреній, долженъ немедленно выѣхать изъ Берлина; записанные же въ списки конторы должны въ теченіи 14 дней представить удостовѣреніе, что они нашли себѣ мѣсто, въ противномъ же случаѣ выѣхать по истеченіи этого срока изъ столицы. Точно также, когда находившійся въ услуженіи оставитъ своего нанимателя, то долженъ въ теченіи 48 часовъ, по удаленіи изъ его дома, объявить о томъ конторѣ и за тѣмъ въ теченіи 14 дней или найти новое мѣсто, или выѣхать изъ столицы. Кто, въ обоихъ вышеупомянутыхъ случаяхъ, пропуститъ срокъ въ 48 часовъ, тотъ платитъ штрафъ отъ

15 грошей до 1 талера или, въ случаѣ несостоятельности, подвергается соотвѣтственному аресту. Кто добровольно не оставитъ столицы въ теченіи 14 дней, въ упомянутыхъ двухъ случаяхъ, тотъ высылается принудительно, если только не будетъ препятствовать тому его болѣзнь, или если не встрѣтятся другія уважительныя причины для его пребыванія въ Берлинѣ. Коренные жители столицы, для поступленія въ услуженіе, должны въ первый разъ представить дозволеніе полиціи и записаться въ конторѣ; если же они уже были въ услуженіи, то свидѣтельство отъ конторы; за несоблюденіе этого они подвергаются штрафу отъ 15 грошей до 1 талера.

Для посредничества между нанимателями и прислугою въ Берлинѣ существуетъ особая контора. Основанія, на которыхъ существуетъ это учрежденіе, изложены въ инструкціи, данной высшимъ полицейскимъ управленіемъ столицы начальнику конторы. Инструкція эта предписываетъ начальнику конторы, при исполненіи своихъ обязанностей, руководствоваться общими законами о промышленности (*Gewerbe—Ordnung*), такъ какъ онъ стоитъ во главѣ учрежденія, дѣйствующаго на коммерческомъ основаніи, а также всѣми узаконеніями собственно о прислугѣ и особыми распоряженіями по этому предмету, изданными для Берлина, о которыхъ было сказано выше. Начальникъ конторы долженъ всякому нанимателю, обратившемуся къ посредству конторы, доставить вѣрныя и всѣ извѣстныя ему свѣдѣнія о лицѣ, нанимающемся въ услуженіе, подѣ страхомъ взысканія за вредъ, причиненный несоблюденіемъ этого правила, а также особаго штрафа въ первый разъ отъ 5 до 10 талеровъ, а во второй удаленія

отъ должности. Начальникъ конторы долженъ также по возможности содѣйствовать въ пріисканіи мѣста прислугѣ, нанимающейся при посредствѣ конторы, если эта прислуга имѣетъ всѣ требуемыя для того качества. Онъ долженъ имѣть особую печать съ государственнымъ гербомъ и съ надписью: *Gesinde-Vermiethungs-Comptoir* и вести четыре слѣдующія книги: 1) съ алфавитнымъ спискомъ всѣхъ лицъ мужескаго пола, заявившихъ свое желаніе вступить въ услуженіе; 2) съ такимъ же спискомъ лицъ женскаго пола; (въ эти книги вносятся имя, фамилія, возрастъ и мѣсто родины упомянутыхъ лицъ, имя ихъ родителей или опекуновъ, день вступленія въ услуженіе, что отмѣчается тогда, когда прислуга нанялась при посредствѣ конторы, и наконецъ имя нанимателя); 3) для записки нанимателей, ищущихъ мужскую прислугу; 4) для ищущихъ женскую прислугу. Начальникъ конторы выдаетъ записывающейся въ ней прислугѣ особыя свидѣтельства, при чемъ взыскиваетъ съ каждаго по 2 гроша 6 пфен. Если получающій свидѣтельство не въ состояніи заплатить, то свидѣтельство все таки выдается, а платежъ отсрочивается до того времени, когда онъ найдетъ себѣ мѣсто и получитъ деньги въ задатокъ. Если нанимающійся въ услуженіе получить мѣсто при посредствѣ конторы, то долженъ внести въ контору $2\frac{1}{2}$ гроша, а наниматель отъ себя 5 грошей. Всякое возвышеніе этой платы, подъ какимъ бы то ни было предлогомъ, влечетъ за собою закрытіе конторы и законное взысканіе (на основаніи устава о промышленности, *Gewerbe-Ordnung*). О всѣхъ лицахъ, записавшихся въ конторѣ для пріисканія мѣста и неопредѣленныхъ куда либо, контора ежемѣсячно доносить выше-

му полицейскому управленію до 15 числа. Тому же управленію на пятый мѣсяцъ и позже должно быть объявляемо о забеременѣвшей женской прислугѣ. Начальникъ конторы долженъ принимать установленный съ прислуги, при всякой перемѣнѣ мѣста, сборъ въ капиталъ для пособій и наградъ прислугѣ. Съ этого сбора въ пользу конторы поступаетъ 4%. Начальникъ конторы, напавъ, при исполненіи своихъ обязанностей, на слѣды задуманнаго или исполняемаго уже преступленія, долженъ немедленно объявить о томъ полиціи. Вообще начальникъ конторы во всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ долженъ руководствоваться предписаніями высшаго полицейскаго управленія столицы. Въ случаѣ необходимости отлучиться изъ Берлина, онъ долженъ испросить письменное разрѣшеніе упомянутаго управленія, которое, по надлежащемъ испытаніи, опредѣляетъ къ исправленію этой должности другое лице.

Кромѣ того въ Берлинѣ существуетъ особый капиталъ для выдачи пособій и наградъ прислугѣ. Королевскій статутъ объ этомъ капиталѣ былъ изданъ 31 августа 1836 г.; содержаніе его слѣдующее:

Въ Берлинѣ учреждается особый фондъ для выдачи изъ него наградъ прислугѣ, отличившейся многолѣтнею, вѣрною и усердною службою, а также для выдачи пособій лицамъ изъ этого класса, которыя, при честномъ исполненіи своихъ обязанностей, теряютъ возможность продолжать службу за дряхлостью, растройствомъ здоровья, или потерю силъ отъ особаго усердія или внезапнаго несчастія, чтобы доставить имъ такимъ образомъ возможность спокойно окончить свою жизнь. Всѣ лица обоего пола, безъ различія ре-

лиги, принадлежащія къ классу прислуги, служащія въ Берлинѣ и его округѣ и опредѣленныя къ мѣсту чрезъ вышеупомянутую контору, имѣютъ право получать въ извѣстныхъ случаяхъ награды и пособія изъ этого фонда. Для образованія потребнаго денежнаго капитала установлено, что каждое лицо изъ прислуги, при приобрѣтеніи отъ полиціи свидѣтельства на право наниматься въ услуженіе, также при самомъ вступленіи въ услуженіе и при всякомъ переходѣ отъ одного нанимателя къ другому, платитъ по 5 грошей въ этотъ фондъ. Для этого къ каждому свидѣтельству полиціи такого рода прикладывается штемпель съ городскимъ гербомъ и съ обозначеніемъ взысканной денежной суммы. Изъ собираемыхъ такимъ образомъ денегъ три четверти годовыхъ взносовъ идутъ на награжденіе за долготѣнюю, вѣрную службу прислуги и за особыя ея заслуги, и одна четверть назначается для пособія уѣзнымъ и престарѣлымъ служителямъ и для учрежденія заведенія для ихъ призрѣнія. По каждому изъ этихъ предметовъ учреждается особая касса и особый счетъ.

На полученіе денежной награды изъ фонда имѣетъ право каждое лицо мужскаго пола изъ прислуги, непрерывно служившее неменѣе восьмилѣтъ, въ Берлинѣ или его округѣ, у одного и того же нанимателя, и которое при томъ въ продолженіи всего времени вело себя хорошо, служило честно и вѣрно; также всякое лицо женскаго пола, прослужившее съ соблюденіемъ тѣхъ же условій неменѣе пяти лѣтъ. Въ томъ и другомъ случаѣ ищущее награды лицо должно находиться въ дѣйствительномъ услуженіи. Если кто изъ прислуги, не по своей винѣ или желанію, а по случаю смерти,

отъѣзда, или по измѣнившимся обстоятельствамъ нанимателя, или по собственной болѣзни, или по лишенію силъ для продолженія службы оставить ее, или по выздоровленію опять вступить въ услуженіе къ тому же или къ другому нанимателю, и если притомъ наниматели, у которыхъ онъ служилъ, одобрятъ его поведеніе и службу, то такое лицо можетъ получить награду на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и лицо, служившее все время у одного и того же нанимателя. Достойнѣйшій изъ этихъ лицъ, по опредѣленію особой комисіи (Verwaltungs-Kommission), получаетъ награду въ 40 талеровъ. Всѣмъ получившимъ подобныя награды ведутся особые алфавитные списки, съ обозначеніемъ времени выдачи награды. Если на полученіе награды предъявятъ свои права нѣсколько лицъ, то преимущество отдается или тѣмъ которыя прослужили болѣе времени, или тѣмъ, которыя въ теченіи опредѣленныхъ восьми и пяти лѣтъ, отличились особеннымъ усердіемъ или вѣрностью во время болѣзни или при другомъ несчастіи, постигшемъ нанимателя, на что они должны представить надлежащія доказательства. Если кто изъ прислуги спасетъ кого либо изъ членовъ семейства нанимателя, или его имущество, съ опасностію для собственной жизни или съ пожертвованіемъ своего имущества, при пожарѣ, насильственномъ нападеніи, при повальной заразѣ и тому подобныхъ случаяхъ, то комиссія, съ согласія однако магистрата, можетъ присудить такому лицу награду, въ видѣ исключенія, если бы оно и не прослужило 8 или 5 лѣтъ у одного и того же нанимателя. Если изъ многихъ лицъ, домогающихся награды, всѣ будутъ имѣть одинаковыя на нее права, а между тѣмъ средствъ для выдачи всѣмъ

будетъ недостаточно, то награды выдаются по жребію; но къ такому порядку нужно прибѣгать только въ крайнихъ случаяхъ, когда не будетъ вовсе никакого основанія для выбора достойнѣйшаго. Неполучившій по жребію награды, если по прежнему будетъ вести себя хорошо, можетъ получить ее на слѣдующій годъ, хотя и перемѣнилъ бы нанимателя. При вычисленіи годовъ службы для полученія награды, самымъ крайнимъ срокомъ, отъ котораго эти годы считаются, полагается для мужчинъ 16 лѣтній, а для женщинъ 14 лѣтній возрастъ; если кто и былъ въ услуженіи до означеннаго срока, то такая служба въ этомъ случаѣ не считается. Наслѣдники умершаго лица изъ прислуги имѣютъ право на слѣдовавшую ему награду только тогда, когда она была приговорена ему до смерти.

На пособіе изъ фонда имѣютъ право лица изъ прислуги, лишившіяся силъ не только по старости, но и по какимъ либо болѣзнямъ или увѣчьямъ. Помощь въ такихъ случаяхъ бываетъ двоякая; она состоитъ или а) изъ ежегоднаго денежнаго пособія лицамъ, имѣющимъ пріютъ у своихъ родныхъ или знакомыхъ, или б) если у нихъ нѣтъ подобнаго пріюта, въ помѣщеніи въ особыя заведенія, гдѣ они получаютъ содержаніе до самой смерти. Для собранія денежныхъ средствъ на этотъ предметъ установлено обращаться на учрежденіе подобныхъ заведеній: а) деньги, оставшіяся за выдачею всѣхъ наградъ прислугѣ изъ суммъ, собранныхъ на этотъ предметъ; б) четверть всего сбора съ прислуги въ пользу фонда; с) всякіе подарки и вклады, пожертвованные въ фондъ безъ прямаго опредѣленія ихъ назначенія; d) всѣ проценты, поступающіе съ денегъ, положенныхъ въ кредитныя уста-

повленія до употребленія ихъ по назначенію; е) все, что тѣмъ или другимъ способомъ обращено или будетъ обращено именно на учрежденіе подобныхъ заведеній; f) проценты съ образовавшагося такимъ образомъ фонда присчитываются къ капиталу до тѣхъ поръ, пока его не будетъ достаточно для устройства означенныхъ заведеній.

Изъ вспомогательнаго фонда получаетъ пособія прислуга г. Берлина и его округа въ тѣхъ случаяхъ, въ которыхъ выдаются, по общему закону, пособія изъ кассы бѣдныхъ. Но при этомъ, на полученіе пособія имѣютъ преимущество неспособныя къ службѣ лица, которыя при 60 лѣтнемъ возрастѣ прослужили безпорочно послѣднія 15 лѣтъ, потомъ тѣ, которыя при 55 лѣтнемъ возрастѣ прослужили такимъ образомъ послѣднія 25 лѣтъ, и наконецъ тѣ, которыя при 50 лѣтнемъ возрастѣ прослужили 30 лѣтъ; также тѣ, которыя, находясь въ услуженіи, отличились особымъ усердіемъ, или спасеніемъ нанимателя или его семейства отъ огня или какой другой опасности; или вѣрнымъ и усерднымъ служеніемъ во время свирѣпствованія повальной заразы; также лица, сдѣлавшіяся неспособными къ продолженію службы не по собственному легкомыслію, упущенію или даже дурному поступку. Служившіе послѣднія 15, 25 или 30 лѣтъ у одного и того же нанимателя имѣютъ преимущество предъ тѣми, которые мѣняли ихъ въ это время, если только эти послѣдніе не были принуждены къ тому смертію, отъѣздомъ нанимателя или другими независящими отъ нихъ обстоятельствами. Находится ли извѣстное лицо въ положеніи неспособности продолжать службу, опредѣляютъ особая коммисія (Verwaltungs-Kommission), которая, въ сомнительныхъ

случаяхъ, прибѣгаетъ къ свидѣтельствуванію надежнаго врача. Когда вспомогательнаго фонда достаточно, то достойнѣйшіе изъ прислуги могутъ получать пособія, размѣръ которыхъ не долженъ однако превышать 4 талеровъ въ мѣсяцъ. Однажды назначенное пособіе можетъ быть отмѣнено или уменьшено только на основаніи такихъ причинъ, которыя помѣшали бы назначенію его, если бы были извѣстны ранѣе. Подобная отмѣна пособія можетъ быть приведена въ исполненіе только тогда, когда рѣшеніе о томъ комисіи будетъ имѣть на своей сторонѣ не менѣе двухъ третей ея членовъ и когда такое опредѣленіе будетъ утверждено магистратомъ. Если лице, получающее пособіе, получить черезъ наслѣдство или другимъ какимъ либо образомъ сто талеровъ ежегоднаго дохода, то выдача пособія ему прекращается со дня полученія такого дохода. Пособія выдаются не въ началѣ, а въ концѣ каждаго мѣсяца. Наслѣдники лица, получавшаго пособіе изъ фонда, имѣютъ право на такое пособіе за тотъ мѣсяцъ, въ которомъ умеръ получавшій его.

Коммисія для управленія дѣлами фонда для пособій и наградъ прислугѣ состоитъ изъ двухъ членовъ отъ городского магистрата, четырехъ членовъ отъ городского собранія (*Stadtverordneten-Versammlung*), четырехъ членовъ, выбранныхъ этимъ собраніемъ изъ мѣстныхъ жителей, и изъ особаго полицейскаго чиновника, завѣдующаго прислугою (*das Gesinde beaufsichtigender Polizei-Inspector*). Для собранія нужныхъ свѣдѣній, коммисія употребляетъ особыхъ комиссаровъ, которые избираются въ нужномъ числѣ городскимъ собраніемъ и утверждаются магистратомъ. Коммисія имѣетъ право требовать предьявленія книгъ всѣхъ кассъ

фонда, извлекаетъ изъ нихъ годовой счетъ всѣмъ суммамъ и представляетъ его магистрату, который, по ревизіи этихъ счетовъ, отсылаетъ ихъ въ городское собраніе для очистки. За тѣмъ, по согласію магистрата, коммисія печатаетъ отчетъ о суммахъ фонда для общаго свѣдѣнія. Всѣ деньги, поступающія въ фондъ, коммисія должна въ теченіи 14 дней внести въ какое либо государственное кредитное учрежденіе. Пока издержки на управленіе не будутъ покрываться отпускаемою изъ городской общины тысячею талеровъ, на удовлетвореніе ихъ заимствуютъ деньги изъ текущихъ доходовъ фонда. Коммисія рѣшаетъ дѣла по большинству голосовъ присутствующихъ. Старшій изъ членовъ магистрата, заставляющихъ въ коммисіи, председательствуетъ въ ней, назначаетъ засѣданія и, при равномъ раздѣленіи голосовъ, даетъ перевѣсъ тому мнѣнію, въ пользу котораго подалъ свой голосъ.

Всякое лице изъ прислуги, которое, по вышеизложеннымъ правиламъ, имѣетъ право на награду или пособіе, объявляетъ о томъ коммисіи или лично, или черезъ своего нанимателя или мѣстнаго общиннаго чиновника (*Kommunalbeamte*). Объявленія эти подаются на печатанныхъ бланкахъ, которыя продаются въ пользу фонда по $\frac{1}{2}$ гроша за каждую. Объявленія должны быть представляемы въ коммисію не позже, какъ за три мѣсяца предъ назначеннымъ срокомъ для опредѣленія пособій и наградъ. Если объявленіе будетъ подано позже этого срока, то коммисія рѣшаетъ, слѣдуетъ ли оно удовлетворенію въ настоящей срокъ или должно быть отложено до будущаго года. Раздача наградъ производится однажды въ годъ, въ первый день послѣ Пасхи, въ ратушѣ, въ присут-

*

ствіи особыхъ назначенныхъ для того членовъ магистрата и городского собранія. При этомъ читается отчетъ о состояніи кассъ фонда. Имена получившихъ награды печатаются для всеобщаго свѣдѣнія. Если награды даются за какія либо особыя заслуги или подвиги человеколюбій, то, при объявленіи имени награжденнаго, описываются эти заслуги и подвиги. При выдачѣ награды за долговременную службу, печатается и число прослуженныхъ лѣтъ.

Всякія пожертвованія и взносы въ фондъ отъ частныхъ лицъ получаютъ то назначеніе, которое было выражено жертвователемъ, если только оно не противурѣчитъ основнымъ правиламъ фонда; если при этомъ потребуется измѣненіе нѣкоторыхъ условій, то это можетъ быть допущено только по королевскому разрѣшенію.

Подобныя же фонды для выдачи пособій или для наградъ прислугѣ существуютъ и въ нѣкоторыхъ другихъ городахъ Пруссіи, какъ-то въ Бреславлѣ, Штетинѣ, Бромбергѣ (въ послѣднемъ только для женской прислуги).

II. О прислугѣ во Франціи (*).

Во Французскомъ законодательствѣ нѣтъ такихъ подробныхъ правилъ о прислугѣ, какія существуютъ въ Пруссіи; во Франціи нѣтъ даже законовъ относительно прислуги, общихъ для всего государства, а существуетъ только декретъ императора Наполеона I отъ 3 октября 1810 г. о прислугѣ собственно въ Парижѣ, сила котораго другимъ декретомъ 25 сентября 1813 г. была распространена на всѣ города Франціи съ населеніемъ въ 50 т. душъ и болѣе. Кромѣ того въ разныхъ другихъ узаконеніяхъ встрѣчаются нѣкоторыя отдѣльныя правила, относящіяся до прислуги.

Декретъ 3 октября 1810 г. впослѣдствіи потерялъ свою силу на практикѣ и заключающіяся въ немъ правила не были соблюдаемы, что вызвало префекта полиціи, приказомъ отъ 1 августа 1853 года, подтвердить о точномъ исполненіи этого постановленія (**). Въ немъ заключаются слѣдующія правила: всякое лицо того или дру-

(*) Lois annotées, par Devilleneuve.

Dictionnaire de l'administration française, par Maurice Block. 1856.

Collection officielle des ordonnances de police depuis 1800 jusqu'à 1844, imprimée par ordre de M. Delessert, préfet de police.

(**) Приказъ префекта полиціи сопровождался циркуляромъ полицейскимъ комиссарамъ Парижа отъ 1 того же августа. Циркуляръ этотъ прилагается.

гаго пола, желающее вступить въ услуженіе (*), должно получить особую книжку (*livret*) изъ префектуры; книжки эти выдаются на основаніи документовъ, удостоверяющихъ личность просителя, и свидѣтельства комиссара той части (*section*), гдѣ проситель состоитъ на жительство. Въ нихъ записывается имя, фамилія, мѣсто родины, примѣты предъавителя, холостъ, женатъ или вдовъ онъ, и помѣщается его собственноручная подпись. За неимѣніе подобной книжки, лице, находящееся въ услуженіи, подвергается тюремному заключенію отъ 8 дней до трехъ мѣсяцевъ. Лица, не находящіяся въ постоянномъ услуженіи у кого либо, но нанимающіяся по дню или помѣсячно (*les domestiques de place*), должны объявлять въ префектурѣ, гдѣ находится ихъ постоянное жилище, и представить ручательство владѣльца *d'un hôtel garni* или другаго лица изъ мѣстныхъ жителей. Никто не можетъ принять въ услуженіе лице, неимѣющее упомянутой книжки. Книжка эта хранится у нанявшаго. Когда состоящій въ услуженіи будетъ оставлять нанимателя, то послѣдній обязанъ безъ замедленія отмѣтить объ отпускѣ бывшаго въ услуженіи и въ тотъ же день

(*) На основаніи закона о національномъ собраніи 22 декабря 1789 г. и конституцій 3 сентября 1791 г., 5 фрюктидора 3 года (22 августа 1795) и 22 Фримера 8 года (13 декабря 1799 г.) лице, состоящее въ услуженіи у другаго лица (*etant dans l'état de domesticité c'est à dire de serviteur à gage*) теряло права гражданина и потому, между прочимъ, не имѣло права участвовать въ выборахъ членовъ національнаго собранія. Законами отъ 19 апрѣля 1790 г. и 27 августа 1792 г. было пояснено, что подъ вышеупомянутое правило не подходятъ секретари, тележчики (*charretiers*), земледѣльческіе работники у фермеровъ и всякіе работники въ дѣлахъ промышленныхъ, торговыхъ или сельско-хозяйственныхъ.

отослать книжку къ мѣстному полицейскому комиссару. Наниматель записываетъ въ книжкѣ только день вступленія и день удаленія нанятаго, но не можетъ помѣщать въ ней какой либо аттестаціи. Въ случаѣ желанія заявить свое неудовольствіе или вообще сдѣлать какое либо замѣчаніе о поведеніи служившаго у него, наниматель подаетъ объ этомъ особое объявленіе полицейскому комиссару. Въ случаѣ какихъ либо недоразумѣній, возникшихъ относительно отмѣтки въ книжкѣ, или въ случаѣ задержки въ выдачѣ ея, полицейскій комиссаръ обязанъ оказать свое содѣйствіе, если его къ тому призовутъ. Обязанности, возлагаемыя на нанимателей, могутъ быть исполняемы управителями въ домахъ, гдѣ таковыя имѣются. Уволенный служитель обязанъ въ теченіи сорока восьми часовъ явиться въ ту полицейскую контору (*bureau de police*), въ которую отослана его книжка и объявить, намѣренъ ли онъ вступить въ услуженіе или нѣтъ. Въ первомъ случаѣ книжка выдается ему съ пропискою комиссара (*). За неявку въ теченіи двухъ сутокъ къ комиссару уволенный служитель подвергается тюремному заключенію отъ 24 часовъ до 4 дней. Никто не можетъ принять въ услуженіе лице, въ книжкѣ котораго нѣтъ прописки полиціи. Лица, находящіяся въ услуженіи, не могутъ, безъ вѣдома нанимателя и безъ объявленія мѣстному полицейскому комиссару, нанимать для себя квартиры или комнаты. За отступленіе отъ этого правила,

(*) Первоначально было постановлено, чтобы книжки увольняемой прислуги отсылались въ префектуру, въ которой они и прописывались для новаго поступленія въ услуженіе.

они подвергаются аресту отъ 8 дней до трехъ мѣсяцевъ, а владѣльцы домовъ или квартиранты, сдавшіе такому лицу квартиру или комнату, не объявивъ о томъ мѣстному комиссару, подвергаются денежному взысканію отъ 20 до 100 франковъ. Лице, принадлежащее къ классу прислуги, остающееся безъ мѣста болѣе мѣсяца и не могущее представить удостовѣренія въ имѣніи достаточныхъ средствъ для своего существованія, обязано выѣхать изъ Парижа, если не представить какихъ либо законныхъ причинъ для того, чтобы остаться; въ случаѣ отступленія отъ этого правила оно задерживается и подвергается наказанію, какъ бродяга.

На основаніи закона 9 іюля 1852 года, лице, принадлежащее къ классу прислуги, не имѣющее установленной книжки или неявившееся къ полицейскому комиссару въ теченіи двухъ сутокъ по удаленіи отъ мѣста служенія, сверхъ упомянутыхъ выше наказаній, можетъ быть удалено изъ Сенскаго департамента.

Декретомъ 3 октября 1810 г. постановлено также, что лица, находящіеся въ услуженіи у одного и того же нанимателя пять лѣтъ сряду и болѣе, обязаны записываться въ полицію и брать книжку только тогда, когда оставляютъ этого нанимателя.

Въ приказѣ префекта полиціи, изданномъ вслѣдъ за упомянутымъ декретомъ, 22 ноября 1810 г. пояснено, что книжки для прислуги выдаются бесплатно.

Въ разныхъ другихъ узаконеніяхъ встрѣчаются слѣдующія правила, касающіяся прислуги.

Въ законѣ о мировыхъ судьяхъ отъ 25 мая 1838 г. упоминается, что мировому судѣ предо-

ставляется рѣшать окончательно денежныя претензіи между прислугою и нанимателями на сумму до 100 фр.; а съ правомъ апелляціи недовольнаго на всякую сумму.

По закону о національной гвардіи отъ 22 марта 1831 г., лица, находящіяся въ услуженіи, не подлежатъ службѣ въ національной гвардіи (*ne sont pas portés sur les contrôles du service ordinaire de la garde nationale*).

Въ случаѣ несостоятельности нанимателя, по закону о гипотекѣ (*loi sur le régime hypothécaire*) 11 брюмера 7 года (1 ноября 1798 г.), прислуга, по удовлетворенію жалованьемъ за текущій годъ, полагается въ числѣ кредиторовъ, прежде другихъ удовлетворяемыхъ. Въ случаѣ недостатка движимости на удовлетвореніе такихъ кредиторовъ, на этотъ предметъ выдѣляется требуемая часть изъ заложенной недвижимости.

Въ декретѣ 19 іюля 1791 г., опредѣляющемъ устройство муниципальной и исправительной полиціи, говорится, между прочимъ, что наниматель отвѣчаетъ въ денежныхъ штрафахъ, наложенныхъ на его кучера или другаго служителя, причинившаго кому либо на улицѣ вредъ неосторожною ѣздою или другимъ какимъ способомъ.

Наконецъ въ сельскомъ уставѣ (*code rural*) 28 Сентября 1791 г. говорится, что наниматель отвѣчаетъ за долги своей прислуги.

Циркуляръ префекта полиціи отъ 1 августа 1855 г. полицейскимъ комиссарамъ г. Парижа.

Милостивые Государи.

Императорскимъ декретомъ отъ 3 октября 1810 г. были установлены особыя правила относительно прислуги въ Парижѣ.

Этотъ декретъ, удовлетворявшій самой настоятельной потребности и постоянно примѣнявшійся въ рѣшеніяхъ кассационнаго суда, не смотря на то мало по малу потерялъ свое практическое значеніе и въ настоящее время почти вовсе не исполняется.

Влѣдствіе этого возникли безпорядки, нарушающіе и общественный порядокъ и безопасность частныхъ лицъ. Прислуга не записывается книжками, и потому дѣлается невозможнымъ не только знать прошлое нанимающагося въ услуженіе, но и удостовѣряться въ его личности. Часто приходится принимать въ домъ людей совершенно неизвѣстныхъ, и, не зная даже настоящаго имени, вводить ихъ въ самый дорогой и близкій для себя кругъ. Нерѣдко случается, что разные злоумышленники успѣваютъ такимъ образомъ войти въ домъ и, совершивъ какое либо преступленіе, скрыться безъ слѣда.

Такіе безпорядки, заявляемые въ каждомъ засѣданіи ассизнаго суда (de la cour d'assises), подають поводъ къ многочисленнымъ и частымъ жалобамъ, для предотвращенія которыхъ я издалъ 1 сего августа приказъ, при этомъ къ Вамъ препровождаемый, подтверждавъ въ немъ исполненіе основныхъ правилъ декрета 1810 года. Я старался изложить мой приказъ какъ можно проще. Сущность его можетъ быть выражена въ одномъ требованіи, чтобы каждое лицо, находящееся въ услуженіи, имѣло установленную книжку.

Замѣтьте, милостивые государи, что это требованіе не имѣетъ характера полицейской мѣры; я старался сохранить за нимъ только характеръ мѣры, обезпечивающей спокойствіе каждаго нанимателя и имѣющей въ виду нравственное улучшеніе класса, находящагося въ такихъ близкихъ отношеніяхъ къ жизни семейной. Потому наниматель освобождается отъ обязанности объявлять о вступленіи лица къ нему въ услуженіе, а долженъ только отмѣчать объ удаленіи своей прислуги. Администрація не считаетъ нужнымъ слѣдить за прислугою и имѣть свѣдѣніе въ какой домъ она

поступила въ услуженіе; потому Вамъ не нужно доносить префектурѣ о передвиженіи прислуги въ подвѣдомственныхъ Вамъ частяхъ города.

Я понимаю, что это затруднитъ исполненіе моего приказа; но въ этомъ случаѣ, я особенно рассчитываю на содѣйствіе нанимателей. Администрація не должна вмѣшиваться съ своимъ покровительствомъ въ это, такъ сказать, домашнее дѣло; и я не сомнѣваюсь, что наниматели будутъ содѣйствовать Вамъ во всѣхъ случаяхъ, когда Вы обратитесь къ нимъ. Съ своей стороны я рассчитываю на все Ваше усердіе къ осуществленію мѣры, вызванной общественною надобностью.

Но мѣра эта, обезпечивая нанимателя, не должна однако служить къ стѣсненію или нарушенію правъ прислуги. Въ этихъ видахъ считаю нужнымъ обратить Ваше вниманіе на нѣкоторыя обстоятельства.

На основаніи приказа на Васъ возлагается обязанность удостовѣрять личность желающаго поступить въ услуженіе, и при этомъ предоставляется самый широкій просторъ въ выборѣ основаній для такого удостовѣренія, такъ что, я надѣюсь, это сдѣлаетъ для Васъ возможнымъ согласовать требованія общественной безопасности съ тѣмъ снисхожденіемъ, которое необходимо въ подобномъ дѣлѣ. Вы можете основывать свое удостовѣреніе на документѣ всякаго рода, на свидѣтельствѣ мера, свидѣтельствѣ о крещеніи или рожденіи, даже на простыхъ письмахъ; но будутъ случаи, когда такимъ основаніемъ можетъ служить только показаніе свидѣтелей.

Согласно приказу, книжка должна храниться у нанимателя; но этотъ послѣдній не можетъ удерживать ее подъ какимъ бы то ни было предлогомъ; при удаленіи же прислуги, обязанъ записать въ ней только день вступленія и удаленія слуги. Такія предосторожности необходимы. Предоставить произволу нанимателя выдачу или удержаніе книжки, дать ему право заносить въ нее свое неудовольствіе или вообще выражать свою личную оцѣнку нравственности, характера и способностей прислуги, значило бы подчинить послѣднюю всякимъ требованіямъ и капризамъ нанимателя. Нанимателю разрѣшается подавать свои жалобы на прислугу полицейскому комиссару особо отъ книжки, которую онъ долженъ препроводить къ комиссару въ самый день удаленія прислуги. При такомъ порядкѣ могутъ возникнуть различныя недоразумѣнія; Вамъ предоставляется разрѣшать ихъ порядкомъ примирительнымъ; въ подобнаго рода спорахъ внимательный и терпѣливый разборъ скорѣе всего разрѣшаетъ ихъ.

Если наниматель замедлитъ доставкою книжки, хранившейся у него, то Вы должны настаивать на томъ сами и чрезъ своихъ агентовъ, и не оставлять на произволъ и притѣсненіе нанимателя прислугу, обратившуюся къ Вашему содѣйствію.

Что касается до отмѣтокъ въ книжкѣ, то Вы должны наблюдать, чтобы они производились согласно установленной формѣ. Въ случаѣ надобности, Вы сами можете сдѣлать такую отмѣтку, напр. если наниматель будетъ отказываться отъ того безъ уважительной причины; Вы можете исправлять неправильную отмѣтку, вычеркивать всякое порицаніе поведенія прислуги, не препятствуя чрезъ это обѣимъ сторонамъ искать разбора у мирового судьи.

Однимъ словомъ, милостивые государи, Вы никогда не откажете въ Вашемъ содѣйствіи въ случаѣ недоразумѣній, возникшихъ при выдачѣ или при отмѣткахъ въ книжкахъ, и я увѣренъ, что дѣйствуя съ благоразуміемъ, необходимымъ для всякаго муниципальнаго чиновника, Вы воспользуетесь этимъ новымъ случаемъ упрочить за собою всеобщее уваженіе и необходимое значеніе.

Примите и пр.

Подписалъ Префектъ полиціи *Пьетри*.

III. О прислугѣ въ Бельгіи (*).

Особыя правила относительно прислуги въ Брюсселѣ заключаются въ постановленіи общиннаго совѣта города Брюсселя (*le conseil communal de la ville de Bruxelles*) 6 декабря 1851 г. Правила эти слѣдующія:

§ 1. Лица обоего пола, желающія поступить въ услуженіе на годъ, помѣсячно или даже подневно, съ какимъ бы то ни было названіемъ должности, должны записаться въ особую полицейскую контору, учрежденную съ этою цѣлью при городской ратушѣ.

§ 2. Записка такихъ лицъ производится по свидѣтельствамъ нанимателей, къ которымъ они поступаютъ въ услуженіе и на основаніи документовъ, удостовѣряющихъ ихъ возрастъ, мѣсто родины и послѣднее мѣсто жительства.

§ 3. Всякое записанное лице получаетъ книжку, въ которой отмѣчается его имя, фамилія, возрастъ, мѣсто родины, примѣты и мѣсто жительства лица, къ которому оно вступаетъ въ услуженіе. За книжку платится по 50 сантимовъ.

(*) Всѣ свѣдѣнія о прислугѣ въ Бельгіи заимствованы изъ подлинной книжки, установленной для нея, и доставленной въ Коммиссію нашею миссіею при Бельгійскомъ дворѣ. На первыхъ страницахъ книжки напечатаны на Французскомъ и Голандскомъ языкахъ нижеизложенныя правила, а также декретъ императора Наполеона 1-го отъ 3 октября 1810 г. о прислугѣ въ Парижѣ, и отъ 25 сентября 1813 г., о распространеніи его силы на всѣ города съ населеніемъ въ 50.000 душъ и болѣе, вслѣдствіе чего правила декрета примѣнялись и въ Брюсселѣ, такъ какъ въ то время нынѣшнее Бельгійское королевство составляло часть Французской имперіи. Самыя постановленія общиннаго совѣта Брюсселя 1851 г., въ главныхъ началахъ сходны съ правилами декрета 1810 г.

§ 4. Книжка хранится у нанимателя. При удаленіи прислуги наниматель, въ теченіи 24 часовъ, представляетъ книжку въ контору при ратушѣ, означивъ въ ней день отпуска, безъ всякихъ другихъ объясненій.

§ 5. Уволенный слуга долженъ, въ теченіи 48 часовъ со дня удаленія, явиться въ ту же контору и объявить, желаетъ ли онъ продолжать свое занятіе и указать мѣсто своего жительства. Книжка возвращается ему съ отмѣткою, согласно съ его объявленіемъ.

§ 6. Прислуга безъ мѣста должна объявлять упомянутой конторѣ о всякой перемѣнѣ своего мѣста жительства.

§ 7. Когда слуга найдетъ себѣ мѣсто, то наниматель отмѣчаетъ въ книжкѣ о приѣмѣ его, а также новое мѣсто его жительства, и съ этою отмѣткою книжка должна быть снова предъявлена въ контору, въ теченіи трехъ дней со дня вступленія на мѣсто.

§ 8. При соблюденіи правилъ, въ §§ 2 и 7 изложенныхъ, прислуга освобождается отъ всякихъ формальностей при перемѣнѣ своего мѣста жительства.

§ 9. Никто не можетъ принять къ себѣ въ услуженіе лице, неимѣющее установленной книжки, или книжка котораго не прописана согласно § 5.

§ 10. Выданныя доселѣ книжки считаются дѣйствительными и предъявители ихъ избавляются отъ исполненія требованія, изъясненнаго въ § 1. При перемѣнѣ же нанимателей, слуги должны сообразоваться съ настоящими правилами, также какъ и наниматели подобныхъ слугъ.

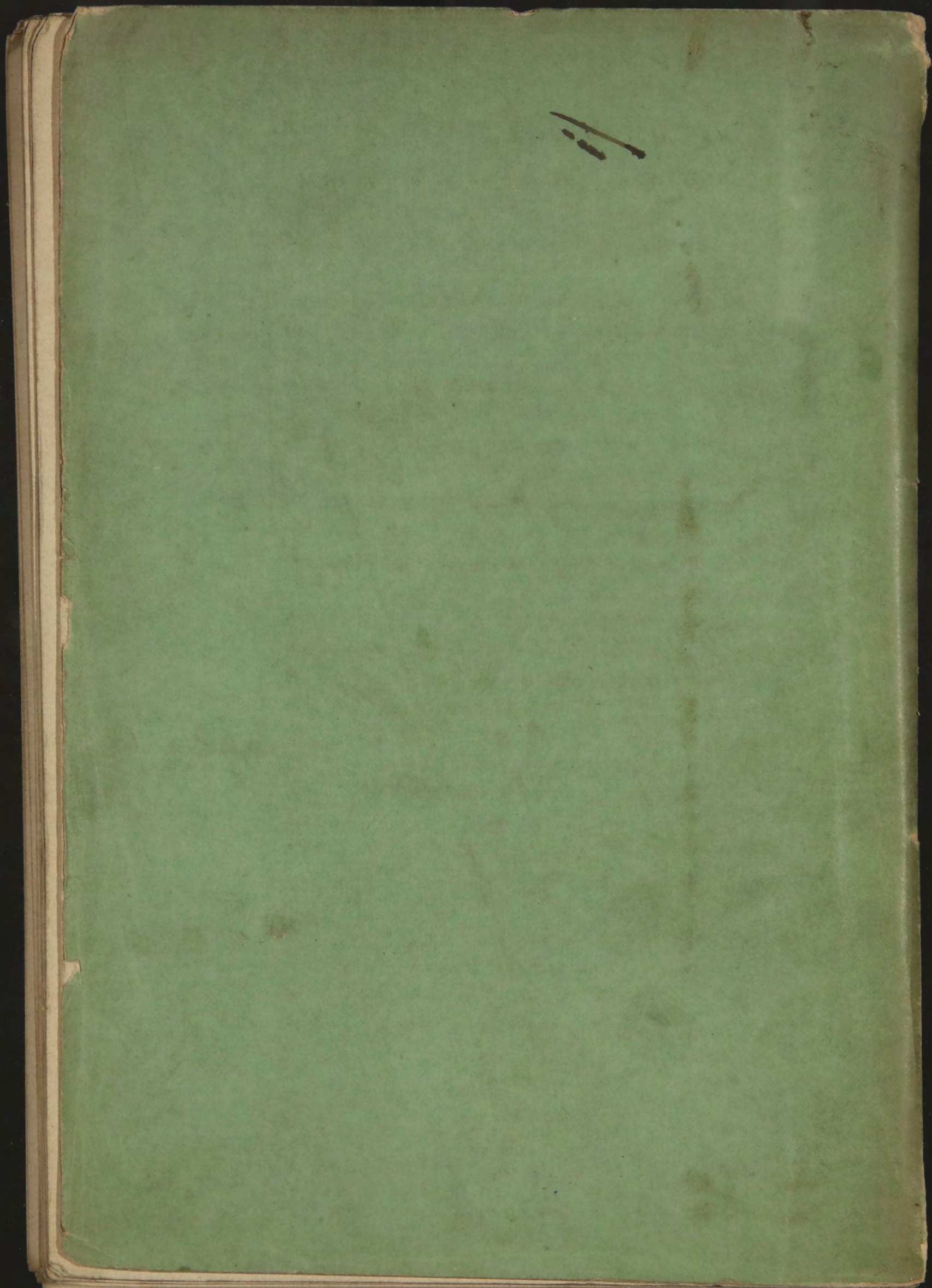
§ 11. Обязанности, возлагаемыя настоящими постановленіями на нанимателей, могут быть исполняемы управителями домовъ, гдѣ таковыя имѣются.

§ 12. Прислуга, находящаяся въ услуженіи, не можетъ нанимать квартиръ или комнатъ безъ вѣдома нанимателя и безъ увѣдомленія о томъ конторы при ратушѣ. Точно также домовладѣльцамъ и квартирантамъ запрещается сдавать въ наемъ квартиры или комнаты прислугѣ, безъ увѣдомленія о томъ конторы.

§ 13. Прислугѣ запрещается хранить свое имущество внѣ дома нанимателя, если только онъ не получитъ на это письменнаго разрѣшенія отъ послѣдняго.

§ 14. Пока законъ не установитъ другихъ взысканій за нарушеніе вышеприведенныхъ правилъ, за такое нарушеніе полагается или денежное взысканіе отъ 1 до 15 франковъ, или тюремное заключеніе отъ 1 до 5 дней, или и то и другое вмѣстѣ, смотря по обстоятельствамъ.

По мѣстнымъ обычаямъ, прислуга, желающая оставить своего нанимателя, обязана объявить ему объ этомъ за 15 дней до удаленія; точно также если наниматель желаетъ удалить свою прислугу, то обязанъ, по объявленіи своего желанія, держать ее у себя въ теченіи 15 дней, для пріисканія прислугою въ это время другаго мѣста, или удаливъ ее немедленно, выдать ей жалованье за 15 дней сверхъ прослуженнаго времени.



243

ПРАВА
И СЛЫШАНИЯ
КОМ ИЦИ

II