Ж 3/79

Для служебного пользования

"ПОГАШЕНО"

СОВЕТСКАЯ СЕКЦИЯ
СОЮЗНОГО СЕКРЕТАРИАТА КОНТРОЛЬНОГО СОВЕТА
В ГЕРМАНИИ

ДОКЛАД

КОНТРОЛЬНОГО СОВЕТА В ГЕРМАНИИ СОВЕТУ МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ

РАЗДЕЛ III

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

ИЗДАТЕЛЬСТВО СОВЕТСКОЙ ВОЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ
В ГЕРМАНИИ
БЕРЛИН — 1947

Ш 3/79

"ПОГАШЕНО"

Для служебного пользования

СОВЕТСКАЯ СЕКЦИЯ
СОЮЗНОГО СЕКРЕТАРИАТА КОНТРОЛЬНОГО СОВЕТА
В ГЕРМАНИИ

ДОКЛАД

КОНТРОЛЬНОГО СОВЕТА В ГЕРМАНИИ СОВЕТУ МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ

РАЗДЕЛ III

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ



51-1811.

ИЗДАТЕЛЬСТВО СОВЕТСКОЙ ВОЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ
В ГЕРМАНИИ
БЕРЛИН — 1947

Российская
Государственная
библиотека
11771-94

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

1. Предисловие 5

2. Вступительная часть 7

3. Часть 1. Восстановление местных самоуправлений и гражданских прав 9

   a) Восстановление местных самоуправлений . . 9

   b) Выборы представителей 12
   Особые мнения делегаций 18

   c) Подготовка закона по выборной процедуре . 20
   Особые мнения делегаций 21

4. Часть 2. Восстановление демократической политической жизни, свободы слова, права собраний и публичных выступлений и поощрение демократических политических партий 25
   Приложение «А». Демократизация Берлина . . 44

5. Часть 3. Религиозные дела 46
   Особые мнения делегаций 50

6. Часть 4. Образование 52
   Достигнутые соглашения 62
   Особые мнения делегаций 62

7. Часть 5. Реорганизация немецкой судебной системы и реформа немецкого законодательства 63
   Приложение 1. Перечень нацистских законов, отмененных Контрольным Советом 70

8. Часть 6. Реорганизация немецкой полиции на демократических началах 73

9. Часть 7. Создание свободных профсоюзов, социальное страхование и демократизация рабочего законодательства. Кооперативные общества 79
   Создание свободных профсоюзов, социальное страхование и демократизация рабочего законодательства 79
   Осуществление демократических принципов в различных зонах 86
   Кооперативные общества 110

10. Часть 8. Социальное обеспечение 113
    Достигнутые соглашения 119
    Особые мнения делегаций 120

11. Часть 9. Реорганизация системы гражданской службы на демократических началах 122
    Особые мнения делегаций 126

ПРЕДИСЛОВИЕ

Координационный Комитет на своих СТО ЧЕТВЕРТОМ и СТО ВОСЬМОМ заседаниях, состоявшихся 13 и 23 февраля 1947 года, после внесения некоторых поправок, одобрил раздел III доклада Совету Министров Иностранных Дел.

Контрольный Совет на своих ПЯТЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТОМ и ПЯТЬДЕСЯТ ПЯТОМ заседаниях, состоявшихся 20 и 25 февраля 1947 года, утвердил раздел III «Демократизация» и решил представить его в настоящей форме Совету Министров Иностранных Дел.

Раздел III. Демократизация

Вступительная часть

Потсдамское Соглашение от 2-го августа 1945 г. в части III «О Германии» гласит:

Параграф 3, подпараграф IV. «Подготовиться к окончательной реконструкции германской политической жизни на демократической основе и к эвентуальному мирному сотрудничеству Германии в международной жизни.»

Параграф 7. «Образование в Германии должно так контролироваться, чтобы полностью устранить нацистские и милитаристские доктрины и сделать возможным успешное развитие демократических идей.»

Параграф 8. «Судебная система будет реорганизована в соответствии с принципами демократии, правосудия на основе законности и равноправия всех граждан, без различия расы, национальности и религии.»

Параграф 9. «Управление в Германии должно проводиться в направлении децентрализации политической структуры и развития на местах чувства ответственности.

С этой целью:

I. Местное самоуправление будет восстанавливаться по всей Германии на демократических началах и, в частности, через выборные советы, настолько быстро, насколько это совместно с сохранением военной безопасности и целями военной оккупации.

II. Во всей Германии должны разрешаться и поощряться все демократические политические партии с предоставлением им права созыва собраний и публичного обсуждения.

III. Принципы представительства и выборности должны вводиться в районные, провинциальные управления и управления земель настолько быстро, насколько это может быть оправдано успешным применением этих принципов в местном самоуправлении.»

Параграф 10. «С учетом необходимости поддержания военной безопасности будет разрешаться свобода слова, печати и религии, и религиозные учреждения будут уважаться. Будет разрешено создание свободных профсоюзов, также с учетом необходимости поддержания военной безопасности.»

Выполнение задач, которые вытекают из упомянутых текстов, с одной стороны, требовало от Союзной Контрольной Власти издания законов и директив, и, с другой стороны, проведения некоторых мер каждым Главнокомандующим.

Изучение этой двойной деятельности будет относиться последовательно к следующему:

восстановлению местных самоуправлений и гражданских прав;

восстановлению демократической политической жизни, свободы слова, права собраний и публичных выступлений и поощрению демократических политических партий;

восстановлению свободы религии;

демократизации всех учебных заведений;

реорганизации немецкой судебной системы таким образом, чтобы осуществить равноправие для всех граждан без различия расы, национальности и религиозных убеждений.

реорганизации немецкой полиции на демократической основе;

образованию свободных профсоюзов;

a) восстановлению демократической системы социального обеспечения;

b) установлению рабочего демократического законодательства;

c) развитию кооперативов;

созданию организации социальной помощи, исключая всякую дискриминацию по причинам расового происхождения, веры или политических убеждений;

наконец, установлению статута чиновников достойного демократического государства.

Часть 1. Восстановление местных самоуправлений и гражданских прав

Введение.

1. В решениях Потсдамской Конференции часть III, параграф 9, пункты (i) и (iii) указано:

(i) Местное самоуправление будет восстанавливаться по всей Германии на демократических началах и, в частности, через выборные советы, настолько быстро, насколько это совместно с сохранением военной безопасности и целями военной оккупации.

(iii) Принципы представительства и выборности должны вводиться в районные, провинциальные управления и управления земель настолько быстро, насколько это может быть оправдано успешным применением этих принципов в местном самоуправлении.

2. Прилагаемый доклад рассматривает три следующие вопроса:

a) Восстановление местных самоуправлений.
b) Выборы представителей.
c) Подготовка закона о выборной процедуре.

a) ВОССТАНОВЛЕНИЕ МЕСТНЫХ САМОУПРАВЛЕНИЙ.

1. Введение и общее изложение вопроса.

После капитуляции Германии во всех четырёх зонах были приняты меры по восстановлению местных самоуправлений и установлению демократической выборной процедуры.

2. Работа, предпринятая на четырёхдержавной основе.

Не было.

3. Проведение в жизнь согласованных решений.

Не было.

4. Меры, принятые в каждой зоне.

Французская зона.

В общинах были назначены мэры, а в округах—ландраты, наконец, в землях или в провинциях — правительственные управления. Назначенный и распределённый, таким об-

разом, персонал был выбран согласно их политическому положению (не принадлежность к НСДАП или к её организациям) и, по мере возможностей, их техническим способностям.

Установленные, таким образом, местные самоуправления функционируют с сентября 1945 года и не подвергались большим изменениям (за исключением отдельных случаев чистки или отстранения, вследствие профессиональной нетрудоспособности) до 15 сентября 1946 г., которое является датой муниципальных выборов.

Советская зона.

К моменту капитуляции Германии не существовало никаких местных органов управления, и в течение первого краткого промежутка времени функции гражданского управления были вынуждены взять на себя военные комендатуры.

В июне—июле 1945 года в Советской зоне оккупации была полностью восстановлена на демократической основе система органов местного самоуправления, вплоть до провинций и земель. В провинциях были созданы провинциальные управления, и в землях-управления земель во главе с президентами и вице-президентами. Эти органы немецкого самоуправления первоначально были основаны на принципах представительства от немецких демократических партий, причём кандидаты на руководящие посты в органах самоуправления были выдвинуты по соглашению между этими партиями, об'единявшимися в блок антифашистских партий.

Позднее при президентах земель и провинций были созданы совещательные собрания в составе представителей антифашистских демократических партий, свободных немецких профсоюзов и других демократических немецких организаций. Одновременно были образованы по тем же принципам немецкие органы местного самоуправления в округах, уездах и общинах. При окружных и уездных управлениях были также образованы по принципу представительства немецкие демократические совещательные собрания.

В августе 1945 года управлениям земель и провинций было предоставлено право издавать законы и постановления, имеющие силу закона.

Восстановленные таким образом на основе представительства органы самоуправления провели большую работу по демократизации политической жизни. Впоследствии принцип представительства был заменён принципом выборности всех немецких органов управления снизу доверху (т. е. до уровня провинции или земли).

Американская зона.

Предвидя полное крушение всех немецких органов управления, Военная Администрация при помощи специально подготовленных групп, которые шли непосредственно за наступающей армией, обеспечивала восстановление обычной местной администрации в гемайнде. Немедленно, после прекращения военных действий в гемайнде были созданы советы из назначенных представителей, в которые входили все политически приемлемые элементы. Впоследствии эта процедура распространилась на более высокие уровни управления.

Британская зона.

1. В Британской зоне с начала оккупации были приняты меры к восстановлению местного самоуправления. Целью этой политики было заложить прочный фундамент и создать демократическую структуру, начиная с самых низких уровней. С начала оккупации не было достаточно стабильных условий для успешной подготовки и проведения выборов. Следовательно, для того, чтобы немедленно создать практичную форму общественного контроля, власти Военной Администрации создали в гемайндах, амтах и округах (крейсах) советы из назначенных представителей. Члены этих советов назначались из различных политических партий, профессий и профессиональных групп общины, и эти советы получили исполнительные полномочия, которые имелись на этом уровне администрации до нацистского режима.

II. Подобные же принципы применялись при создании самоуправления на уровне земель. Когда стало видно, что созданные местные советы функционируют на прочной основе на уровне земель, были созданы ассамблеи из назначенных представителей, и правительства подбирались из этих представителей (май 1946 г.).

1 декабря 1946 г. эти правительства взяли на себя ответственность по всем вопросам, за исключением тех, право решать которые сохранено за будущим центральным правительством или оккупирующей державой.

Они пользуются значительной свободой и несут большую ответственность. Однако их решения подлежат окончательному одобрению властей Военной Администрации.

III. Мероприятия, проведенные в Британской зоне по замене этих советов и ассамблей соответствующими выборными органами, описаны в разделе «В» этой части доклада (Выборы представителей).

5. Согласованные рекомендации.

Нет.

6. Односторонние заявления.

Нет.

b) ВЫБОРЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ.

1. Введение и общее изложение вопроса.

По мере того, как осуществлялись условия, требуемые Потсдамским Соглашением, в различных зонах немецкому народу было разрешено выбрать своих представителей в районные, окружные и земельные представительства.

Немцы теперь имеют органы управления до уровня земли и провинции включительно.

2. Работа, предпринятая на четырёхдержавной основе.

Отчёт о проделанной работе изложен в параграфе «С» настоящего доклада относительно выборной процедуры.

3. Проведение в жизнь согласованных решений.

Не было.

4. Меры, принятые в каждой зоне.

Французская зона.

В связи с возможностью, представленной политическим партиям проводить их работу (13 декабря 1945 г.) совершенно необходимо приступить в первую очередь к восстановлению демократического режима, начиная с местных коллективов, т. е. муниципалитетов, потом ассамблей округов (крейсов) и, наконец, консультативных ассамблей земель.

Действительно, казалось необходимым приспособить немецкое население с самых низов так, чтобы научить его принципам самоуправления, исходя сначала от более простого (общины), чтобы достигнуть затем более сложных ступеней.

Муниципальные выборы.

Муниципальные выборы были проведены во всей французской зоне 15 сентября 1946 г.

Все разрешённые политические партии могли выдвигать кандидатов, но были также разрешены списки независимых, которые имели тогда значительный успех. Созданные таким образом муниципальные советы выбрали бургомистров (исключение было сделано для Вюртемберга, где они были избраны прямым общим голосованием 15 сентября 1946 г., следуя местным традициям).

Выборы в ассамблеи округов (крейсов).

Выборы состоялись 13 октября 1946 г. Только разрешённые политические партии могли выдвигать своих кандидатов. Участие в выборах (64,21%) было явно более слабое, чем в муниципальные органы (87,54%).

Общие данные голосования в основном не отличаются от результатов, зарегистрированных 15 сентября 1946 г. Необходимо отметить, что выборы в ассамблеи округов (крейсов) не проводились в Сааре.

С конца октября 1946 г. вновь избранные ассамблеи округов (крейсов) собрались и взяли на себя задачи, которые содержались в документах, изданных по этому поводу.

Выборы в консультативные ассамблеи.

Выборы состоялись 17 ноября 1946 г. в провинциях Баден-Вюртемберг и земле Рейн-Пфальц.

Две группы избирателей приняли участие в выборах; первая группа состояла из всех членов ассамблей округа (крейса), она пропорционально своему составу избрала около двух третей членой ассамблеи; третья же часть была избрана муниципальными ассамблеями городов, имеющими более 7000 жителей.

Вторая группа дала необходимое представительство от городов, большинство из которых всецело занято задачами первостепенной важности, как-то: реконструкцией, жилищными вопросами и снабжением.

Избранные таким образом консультативные ассамблеи ставят основной задачей приготовить совместно с временным правительством проект конституции, который будет представлен на референдум; они призваны давать своё мнение по любому вопросу, который будет им передан временным правительством; их мнение обязательно в отношении проекта займа, превышающего 100 млн. марок. Эти ассамблеи, собравшиеся впервые 22 ноября 1946 г. начали свою работу и, в частности, избрали из своих членов конституционные комиссии.

Советская зона.

Выборы в городские и сельские общины Советской зоны были проведены в сентябре 1946 г., причём предвыборная кампания началась в июне. Выборы в крейстаги и ландтаги проведены во всех землях и провинциях Советской зоны

20 октября 1946 года. Выборы были равными, прямыми, при тайном голосовании и проводились по пропорциональной системе.

Активное избирательное право было предоставлено лицам, достигшим 21 года, пассивное — достигшим 23 лет, проживавшим не менее трёх месяцев до дня выборов на территории данной общины без различия пола, национальности, расы, вероисповедания, образования, социального происхождения и имущественного положения.

Военнопленным, вернувшимся на родину, и переселенцам, было предоставлено равное право участвовать в выборах. Избирательных прав были лишены военные преступники и активные фашисты.

Право выдвижения кандидатов по спискам было признано за разрешёнными в Советской зоне оккупации партиями и антифашистскими демократическими организациями. В качестве кандидатов не могли выдвигаться члены нацистской партии.

В выборах в общинные представительства участвовало 95% избирателей, в выборах в крейстаги — 93%, в выборах в ландтиги 91,6%.

Вновь избранные ландтаги земель и провинций подготовляют и рассматривают проекты новых конституций.

Ландтаг земли Тюрингии на заседании 10 декабря 1946 г. единогласно принял проект конституции земли Тюрингия.

Согласно этой конституции земля Тюрингия является составной частью Германской демократической республики и регулирует свои общественные дела в рамках конституции и законов Германской демократической республики (ст. 1). Вся власть исходит от народа, осуществляется народом и должна служить благу народа (ст. 3). Народные представители выбираются всеобщим, равным, тайным и прямым голосованием по пропорциональной системе (ст. 3). Все жители земли Тюрингия, мужчины и женщины, имеющие германское гражданство, являются гражданами Тюрингии. Они пользуются равными правами без различия происхождения, социального положения, профессии и вероисповедания (ст. 5).

Всякая попытка вызвать национальную и религиозную ненависть и всякая расовая травля запрещены и подлежат строжайшему наказанию. Лица, распространяющие милитаристские или национал-социалистские воззрения, или оказывающие им поддержку и тем самым угрожающие делу внутреннего и внешнего мира, подлежат удалению с общественной работы. Они не вправе занимать руководящие

должности в экономической и культурной жизни. Они могут быть лишены избирательного права (ст. 6).

Крестьянам гарантируется собственность на землю, полученную ими на основании закона о земельной реформе от 10 сентября 1945 г. (ст. 57).

Конфискованные предприятия активных нацистов и военных преступников, являются государственной собственностью, если ландтаг не решит иначе (ст. 60).

Законодательную власть осуществляет ландтаг, исполнительную — правительство.

Американская зона.

Успех общинных выборов воодушевил Военную Администрацию на то, чтобы приступить к созданию демократического правительства также на более высоких ступенях.

28 апреля 1946 г. в сельских округах (Ландкрейсах) были избраны окружные советы (крейстаги), которые в свою очередь избирали «управителей округов» (ландратов), предварительно назначенных Военной Администрацией. Городские советы, которые впоследствии избрали мэров городов, были избраны 26 мая 1946 года. Процесс подготовки демократической базы для правительств земель начался 30 июня 1946 г., когда каждый из 3-х ландов Американской зоны избрал Учредительное собрание для подготовки конституций земель. 24 ноября 1946 г. народ Вюртемберг-Бадена и 1 декабря 1946 г. народ Гессена и Баварии одобрили эти конституции и избрали законодательные органы земель (ландтаги).

В декабре 1946 г. собрались законодательные органы и избрали министров-президентов и кабинеты ландов.

Таким образом, к концу 1946 г. по всей Американской зоне, начиная с гемайнде и кончая ландом, было восстановлено самоуправление на демократических принципах, и роль Военной Администрации, которая раньше управляла зоной свелась к общему контролю над немецкой администрацией.

В силу того, что недостаток координации между правительствами ландов по вопросам, касающимся Американской зоны в целом, стал серьёзным препятствием для создания хорошо функционирующего демократического управления, в октябре 1945 г. был создан координирующий орган, так называемый «Ландеррат» (Совет Министров-Президентов 3-х ландов Американской зоны).

Британская зона.

I. Выборы представителей в Британской зоне проводились в соответствии со следующей основной линией поведения:

a) вначале были проведены выборы в самых низших инстанциях;

b) на всех стадиях проведения выборов советовались с немцами.

Поэтому первые выборы были проведены в общинах (гемайнде) и амтах (15 сентября 1946 г.) и месяц спустя, 13 октября 1946 г. были проведены выборы в округах (крейсах). Выборы в Гамбурге и Бремене были также проведены 15 октября 1946 г.

II. Для проведения консультаций с немецкими экспертами и общественными деятелями в отношении процедуры этих выборов была создана в декабре 1945 г. рабочая группа, состоящая из опытных государственных служащих, представителей профсоюзов и политических партий. Вначале эта группа не могла достичь соглашения в отношении системы выборов, которую следовало применить. Но в конечном итоге, была принята компромиссная система, предложенная британскими властями. Эта система представляла собой систему прямого большинства, изменённую путём введения в неё пропорционального представительства. Эта система применялась при выборах в гемайнде, амт и крейс, а также при выборах в Гамбурге и Бремене.

III. Вероятно, только теоретически система пропорционального представительства является наиболее логичным способом, обеспечивающим общественный контроль над законодательными органами. На практике же долгий опыт демократического правительства показал, что эта система недостаточна для поддержания основных принципов демократического и прочного правительства, особенно в том случае, когда она применяется путём партийного списка.

Сущность демократии заключается в том, чтобы избиратели голосовали за отдельных лиц, но не отдавали свои голоса партии для использования их по её усмотрению; далее принципы демократии требуют установления тесной и непосредственной связи между избранным лицом и теми, которые избрали его и дали ему власть. Эта система была рекомендована британскими властями и принята их немецкими советниками для проведения выборов в местные самоуправления в Британской зоне; её заслуга в том, что она

сохраняет оба вышеуказанных основных принципа демократии; в то же время она дала возможность использовать некоторые преимущества системы пропорционального представительства.

IV. Были приняты меры для проведения выборов в масштабе земли 20 апреля 1947 года. Тем временем в каждом ланде были созданы ассамблеи из назначенных представителей. Эти ассамблеи были первоначально созданы в течение мая 1946 г.; их состав был пересмотрен после проведения выборов в масштабе округа (Крейса) 13 октября 1946 г. для того, чтобы отразить соотношение партий, выявившееся на этих выборах. Пересмотр их состава был проведён на основе подсчёта голосов, поданных за различные партии. Правительства были составлены из числа представителей, назначенных в ассамблее. 1 декабря 1946 г. эти правительства приняли на себя ответственность по всем вопросам, за исключением тех, право разрешать которые сохранено за будущим центральным правительством или оккупирующей державой.

На назначенные правительства ландов была возложена таким образом ответственность за организацию и проведение выборов в масштабе ланда. Каждому ланду была предоставлена свобода выбрать свою собственную избирательную систему, без вмешательства со стороны Военной Администрации, за исключением только предупреждения о недостатках, связанных с системой партийных списков.

Во всех случаях ланды отвергли систему партийных списков и решили сохранить в основном смешанный метод прямого голосования и пропорционального представительства, который использовался при выборах в масштабе гемайнде, амта и крейса. Эта процедура была, однако, незначительно изменена для обеспечения больших возможностей для пропорционального представительства (т. е. 40 % вместо 20—30 %).

V. Для того, чтобы консультировать Военную Администрацию по зональным вопросам, был создан 6 марта 1946 г. Зональный Консультативный Совет. Члены этого совета были назначены из членов политических партий, членов профсоюзов, кооперативных обществ и представителей других организаций.

5. Согласованные рекомендации.

Нет.

6. Особые мнения делегаций.

VI. Мнение Советской делегации.

Советская делегация считает необходимым отметить, что в конституциях земель в западных зонах оккупации допускается проведение сепаратистских и антидемократических принципов. Например, земля Бавария, согласно принятой конституции, является самостоятельным и независимым государством. Она в настоящее время не входит в состав германского государства и намеревается в будущем присоединиться к немецкому федеральному государству. Бавария признаёт за собой право вести государственные дела в области внешних отношений с другими странами причём правительство земли уполномачивается передать эти дела в руки Совета земель Американской зоны оккупации (ст. 178, 180).

В целях устранения оппозиции, введено правило, согласно которому политические партии, получившие в избирательном округе меньше 10 % голосов, не получают мандатов в Ландтаг.

VII. Мнение Американской делегации

Американская делегация отрицает утверждения Советской делегации о том, что государственные учреждения Американской зоны придерживаются сепаратистских и антидемократических принципов.

В выборах в гемайнде, крейс и ланд, происходивших в Американской зоне, Американская Военная Администрация заняла последовательно демократическую позицию в отношении того, чтобы законы о выборах были составлены самими немцами.

Директивами Военной Администрации были предусмотрены только некоторые требования, которые относились к устранению нацистов от голосования и выставления кандидатов; возрастному цензу и цензу оседлости, к требованию о том, что не должно быть никакой дискриминации в отношении переселенцев.

Выбор пропорционального представительства или большинства был полностью предоставлен немцам. Военное правительство было готово одобрить любую систему, предложенную немцами. Немцы выбрали систему пропорционального представительства, но, считая, что старая математическая система пропорционального представительства Веймарской республики была плоха, поскольку она поощряла слишком много маленьких раскольнических партий и таким образом

затрудняла создание устойчивого правительства, они предложили исключить из органов представительства партии, которые не смогли получить минимальный процент голосов. Например, по баварскому закону, партия, которая не получила 10 % голосов избирателей, по крайней мере в одном из 5 регирунгсбецирке, не получают ни одного места в ландтаге.

Для выборов в ландтаг Гессен и Вюртемберг-Баден минимальный процент составляет 5 %. Военная Администрация одобрила эти предложения, но она не издала никаких директив, требующих проведения в жизнь этих предложений.

Поэтому Американская делегация считает, что выбор системы пропорционального представительства для местных и провинциальных выборов должен быть предоставлен немецким законодательным властям земель.

В отношении сепаратизма, приписываемого баварской конституции, приводится следующая выдержка из письма генерала КЛЕЙ от 24 октября 1946 г., одобряющего баварскую конституцию.

«Одобрение, которое Военная Администрация даёт этой конституции, должно конечно, соответствовать международным соглашениям, в которых участвует правительство США, четырёхдержавному законодательству и полномочиям, которые Военная Администрация должна оставить за собой для осуществления основных принципов оккупации. Кроме того, необходимо указать, что, одобряя конституцию, Военная Администрация этим самым никоим образом не одобряет сепаратизм Баварии или какого-либо другого немецкого государства.

Употребление термина «баварский гражданин» поэтому принимается лишь, поскольку он означает гражданина Баварии, который является также гражданином Германии, управляемой сейчас Союзным Контрольным Советом, и которая позднее может управляться немецким правительством в другой форме. В равной степени выраженное желание присоединиться к какому-либо федеральному немецкому государству должно рассматриваться как указание представителям Баварии, которые могут позднее принять участие в определении формы будущего немецкого правительства, а не как право отказа от участия в каком-либо немецком правительстве, которое может быть временно создано союзными властями или в каком-либо постоянном правительстве, представляющем весь немецкий народ».

Что касается, приписываемых Баварии полномочий в области международных отношений, то Американская Военная Администрация категорически это отрицает.

c) ПОДГОТОВКА ЗАКОНА ПО ВЫБОРНОЙ ПРОЦЕДУРЕ.

1. Резюме и общее изложение вопроса.

Этот вопрос ещё не разрешён союзниками в органах Союзной Контрольной Власти, но рассмотрением проекта закона в настоящее время занимается Координационный Комитет.

В январе 1946 года Британская делегация в Комитете Гражданской Администрации представила меморандум об основных принципах выборной процедуры, которые должны применяться во всех зонах. В процессе обсуждения меморандума делегации согласились представить на утверждение Контрольного Совета проект закона по этому вопросу, однако, основное разногласие возникло по вопросу определения системы выборов.

Британская делегация, поддержанная Американской и Французской делегациями, предложила, чтобы вопрос об избирательной системе (представительство большинства или пропорциональное представительство) решался по усмотрению Командующих зон. Советская делегация отмечала, что система пропорционального представительства является наиболее демократической системой и была установлена в Германии Веймарской конституцией. В целях обеспечения политического единства Германии и её демократизации, она предлагала принять единую для всей Германии систему пропорционального представительства. Поскольку законопроект об единой избирательной системе не был утверждён, выборы в течение 1946 г. проводились в четырёх зонах различными методами. В Советской, Французской и Американской зонах применялась пропорциональная система выборов; однако, при выборах в ландтаги в Американской зоне были изданы немецкие законы, по которым партии, получившие менее определённого процента голосов (10% в Баварии) избирателей, были лишены права иметь своих представителей в ландтагах. В Британской зоне применялась смешанная система большинства и пропорционального представительства.

2. Работа, предпринятая на четырёхдержавной основе.

(См. подпараграф 1 выше).

3. Проведение в жизнь согласованных решений.

Не было.

4. Меры, принятие в различных зонах.

Изложены выше в параграфе «b».

5. Согласованные рекомендации.

Нет.

6. Особые мнения делегаций.

I. Мнение Французской делегации.

Французская делегация считает, что избирательная система (представительство большинства или пропорциональное представительство) должна быть установлена каждым Командующим зоны. Она считает, что не следует рассматривать какую-либо избирательную систему для центральных органов до тех пор, пока не будет окончательно установлена будущая структура Германии.

II. Мнение Советской делегации.

Советская делегация считает, что отклонение её предложения об установлении единой избирательной системы в Германии, привело к нарушению основ демократии. Избирательная система в Британской зоне не соответствует демократическим принципам народного представительства. Так, в результате её применения во время выборов в сентябре 1946 г. (по официальному сообщению агентства ДАНА), СПД получила 11 млн. 178 тыс. голосов и 2549 мандатов, в то время как ХДС получила 11 млн. голосов, а мандатов 8583 и КПД получила 2 млн. голосов, а мандатов 139.

Антидемократический характер избирательной системы, принятой в Британской зоне, вызвал отрицательную реакцию в широких кругах демократической общественности, в связи с чем были опубликованы многочисленные заявления общественных деятелей различных партий Британской зоны, резко осуждавших эту систему выборов. На заседании ландтага земли Северный Рейн-Вестфалия, предложенный фракцией ХДС проект закона о выборах в ландтаг, основанный на вышеупомянутых принципах, нашел единодушное осуждение со стороны всех фракций, кроме ХДС, лидеры которого заявили, что законопроект выработан в соответствии с директивами Британской Военной Администрации и поэтому изменениям не подлежит.

Известные нарушения принципов демократизма Советская делегация усматривает также в представлении преимуществ так называемым «независимым» кандидатам по сравнению с кандидатами, выставляемыми демократическими политическими партиями. Между тем, Американская, Британская и Французская делегации настаивали на представлении командующим зон права применять подобный

принцип по их усмотрению, что практически и осуществлялось на выборах в 1946 году.

В настоящее время законопроект об избирательной процедуре согласован между четырьмя делегациями в Директорате Внутренних Дел и Связи и передан на рассмотрение Координационного Комитета, однако, разногласий по вышеуказанным пунктам преодолеть ещё не удалось.

Советская делегация считает, что следует установить единую демократическую избирательную систему во всех 4-х зонах для всех выборов.

III. Мнение Американской делегации.

Единая демократическая система выборов должна быть установлена временно Союзным Контрольным Советом для любых немецких центральных представительств, которые могут быть созданы по указанию Совета Министров Иностранных Дел. Американская делегация не возражает против использования пропорционального представительства для первоначальных выборов таких представительств. Однако, в отношении постоянных немецких центральных представительств Американская делегация считает, что метод выборов должен быть определён по усмотрению немцев.

IV. Мнение Британской делегации.

Советская делегация утверждает следующее:

a) метод выборов, предложенный Британскими Военными Властями в Британской зоне был недемократичным;

b) официально опубликованные данные указывают, что благодаря этому методу число собранных голосов резко не соответствует числу полученных мандатов;

c) немецкие официальные лица полагали, что этот метод чужд немецкому народу и выгоден только ХДС, и поэтому он должен быть изменён.

1. Британская делегация, наоборот, утверждает, что метод, сочетающий прямое голосование, которое обеспечивает от 70% до 80% мандатов, с пропорциональным представительством с резервного списка, обеспечивающим от 20% до 30% мандатов, не является недемократичным, а фактически сохраняет те принципы выборов, которые в сущности являются самыми демократичными, а именно, избиратель непосред-

ственно отдаёт свой голос за кандидата по своему свободному и личному выбору; обеспечивается необходимая демократическая связь между избирателями и кандидатами и установление народного контроля; кроме того, чтобы подчеркнуть важность и значение такой личной связи, депутатом, избранным прямым голосованием, гарантируется численное превосходство в Советах над теми, которые избраны не прямым голосованием.

II. Британской делегации хорошо известно об отсутствии пропорциональности между числом собранных голосов и числом мандатов, полученных при выборах в местные самоуправления. Она, однако, не считает такой результат недемократичным, поскольку существование непосредственной связи между каждым депутатом и избирателями, вверившими ему власть, наилучшим образом гарантирует осуществление демократических принципов народного представительства.

III. Каковы бы ни были мнения, выраженные немецкими официальными лицами после выборов в местные самоуправления, факты говорят за то, что принятый метод не был навязан немцам Британской Военной Администрацией, а явился результатом соглашения, достигнутого после длительных и тщательных консультаций между Военной Администрацией и рабочей группой по выборам, состоящей из уполномоченных и осведомлённых немцев, включая представителей профсоюзов и политических партий.

IV. Остаётся фактом, что, хотя для начала, эта система возможно и была чужда немецкому народу, она была проведена в жизнь немецкими чиновниками, уполномоченными по выборам, с поразительным умением и точностью и, очевидно, она также не создала каких-либо затруднений для избирателей, 80% которых приняли участие в голосовании и отдали свои голоса, причём количество недействительных бюллетеней было незначительно.

В заключение, отвечая именно на это советское утверждение, следует указать, что правительства земель, которым Британская Военная Администрация представила полную свободу принимать решения, согласились установить такой же основной смешанный метод на земельных выборах, увеличив лишь число кандидатов по резервному списку до 40%. Это вряд ли можно истолковать, как отрицательную реакцию широких кругов демократической общественности Британской зоны на недемократический характер выборной процедуры, принятой для выборов в органы местного самоупра-

вления. Более того, ни на одной из пройденных стадий, не раздался ни один влиятельный голос за возвращение к системе пропорционального представительства, основанной на партийных списках.

V. С точки зрения статистики было бы неправильным утверждать, что смешанный метод был выгоден только для ХДС. В Гамбурге, например, ХДС собрал 749 153 голоса, а получил только 16 мандатов; СДП собрала 1 210 010 голосов и получила всё же 83 мандата, т. е. в пять раз больше, чем ХДС, хотя количество голосов, полученных СДП, не превышало количества голосов ХДС даже вдвое.

В Бремене ХДС собрал 148 419 голосов и выиграл только 15 мандатов, в то время как СДП выиграла 84 мандата при наличии 370 244 голоса, т. е. другими словами в шесть раз больше мандатов при превосходстве числа полученных голосов только в 2,5 раза.

VI. Вполне возможно, что некоторые немецкие официальные лица считали необходимым изменить этот метод. Фактически это изменение уже произошло, но не посредством перехода к системе партийных списков. Изменение, внесённое самыми немцами, заключалось в том, чтобы уравнять количество мандатов, полученных прямым и не прямым голосованием в пользу списка резервных кандидатов, в основу которого положен принцип пропорционального представительства.

Поэтому в земельных выборах при сохранении прироста для депутатов, избираемых прямым голосованием, доля мандатов в каждом ландтаге, которая может быть заполнена кандидатами резервного списка (избранных на основе пропорционального представительства), увеличение до 40%, что в цифровом отношении соответствует действительным результатам голосования в избирательных округах.

VII. По вышеизложенным причинам, Британская делегация считает, что обвинения, сделанные в заявлении Советской делегации по поводу метода выборов в Британской зоне, совершенно необоснованы. Кроме того, Британская делегация считает, что направление политической жизни в Советской зоне может во многих отношениях рассматриваться как недемократическое. В частности, Британская делегация считает, отрицание политических прав SPD. в Советской зоне противоречащим принципам свободы (несмотря на претензии в Советском заявлении) (раздел III часть «с»).

Часть 2. Восстановление демократической политической жизни, свободы слова, права собраний и публичных выступлений и поощрение демократических политических партий

I. Восстановление демократической политической жизни.

В соответствии с принципами, изложенными в Потсдамском Соглашении, оккупирующие державы, каждая в своей зоне, провели ряд мероприятий, ставящих своей целью помощь в восстановлении в Германии демократической политической жизни и, в частности, разрешили деятельность демократических политических партий, свободных профсоюзов, свободу слова, право голосовать и участвовать в общественной жизни.

II. Свобода слова.

Директива № 40, выработанная по инициативе Политического Директората в сентябре 1946 года, была одобрена и подписана Контрольным Советом 12 октября 1946 года. Она сняла ряд ограничений, наложенных на германскую прессу, позволяя ей обсуждать и критиковать германские политические проблемы, комментировать союзную политику в Германии и печатать политические статьи из зарубежной прессы.

В марте 1946 года Американская делегация предложила, чтобы германские газеты свободно обменивались между всеми зонами через почтовые каналы. Британская и Французская делегации поддержали это предложение в целом. Советская делегация была готова в то время обмениваться только зональными и партийными газетами. Она указала при этом на недостаток бумаги в зоне, вследствие чего Советская зона не была готова предоставить право неограниченной подписки на свои издания. Американская делегация отказалась дать согласие на какие-либо ограничения, настаивая на том, что Потсдамское Соглашение ясно требовало совершенно свободного обмена. Вопрос был передан Координационному Комитету, где выявились те же самые разногласия, и 27 сентября 1946 года дальнейшее обсуждение было отложено.

III. Право собраний и публичных обсуждений.

В соответствии с принципами, изложенными в Потсдамском Соглашении, оккупирующие власти, каждая в своей зоне, предоставили всем членам разрешенных демократических политических партий право собраний и публичного обсуждения с должным учетом военной безопасности.

IV. Поощрение демократических политических партий.

a) В феврале 1946 года Американская делегация представила на рассмотрение Политического Директората проект директивы о политических партиях. Эта директива должна была регламентировать на единой основе образование и деятельность партий во всех зонах Германии и в Берлине, что, по мнению Американской делегации, соответствовало принципам Потсдамского Соглашения.

Советская делегация в марте 1946 года предложила изменение к американскому проекту, разрешающее слияние партий в общегерманском масштабе, и в дальнейшем последовательно отстаивала этот принцип, считая, что ограничение деятельности немецких демократических организаций рамками отдельных зон противоречит решениям Потсдамской Конференции и затрудняет дело демократического развития в Германии. Советская делегация придавала этому пункту первостепенное значение, исходя из того, что без об'единения демократических партий и профсоюзов в масштабе всей Германии и предоставления им возможности свободно решать свои внутренние дела, создавать свои центральные органы, проводить общегерманские с'езды и т. д., нельзя серьезно говорить о подготовке к образованию общегерманского демократического правительства.

Американская и Британская делегации были готовы принять это изменение, хотя они и полагали, что действительной целью директивы являлось обеспечение одинаковых прав для всех демократических партий во всех зонах и в Берлине.

Французская делегация возражала против советского предложения, заявляя, что нельзя проводить об'единение партий на общегерманской основе, пока Контрольный Совет не придёт к соглашению, что наступили условия для такого об'единения. Поэтому она считала пока преждевременным поднимать этот вопрос.

Директива была направлена Координационному Комитету, который также не смог притти к соглашению, поскольку позиции делегаций остались без изменения. Вопрос был затем снова поднят Американской делегацией в Политическом Директорате в сентябре 1946 года, но соглашения не было достигнуто по тем же самым причинам, и вопрос был снова снят с повестки дня.

b) Хотя в различных зонах и в Берлине в области демократизации был достигнут достойный упоминания успех, однако, за исключением вышесказанного, не существовало четырехстороннего соглашения, предусматривающего единое

применение по всей Германии принципов демократизации Германии, изложенных в Потсдамском Соглашении.

V. Заявления Командующих зон о положении в их зонах.

а) БРИТАНСКАЯ ЗОНА

Восстановление демократической политической жизни и развитие политических партий.

1. В соответствии с принципами, изложенными в Потсдамском Соглашении, в Британской зоне всемерно поощрялось возрождение политической жизни на действительно демократической основе. Основной принцип британской политики заключается в том, что истинная демократия должна иметь в народе прочные корни и что она должна поэтому расти снизу и не может насаждаться сверху. В соответствии с этим принципом, германские политические партии были сначала разрешены только в масштабе округов. Получая поощрение и помощь со стороны Британской Военной Администрации, они быстро развивались и в декабре 1945 года основные партии были разрешены в масштабе зоны.

2. Британская политика ставила своей целью проведение выборов в ближайший срок, в который они могли быть организованы для того, чтобы германское население имело возможность свободно выбрать своих собственных представителей. В этой области также следовали принципу развития снизу, и, таким образом, первые выборы производились в низшие органы администрации. В течение 1946 года в Британской зоне были проведены следующие выборы:

(i) 15 сентября — общинные выборы в местные советы.

(ii) 13 октября — окружные выборы в ландраты.

3. Ниже приводятся шесть политических партий, существующих в Британской зоне, которые разрешены в масштабе зоны, а также количество голосов и мест, полученных ими на окружных выборах.

Партия	Поданные голоса (Согласно измененным пропорциональным представительствам на окружных выборах в октябре 1946 г.)	Мест
Социал-демократическая партия (SPD) . .	11 179 521	2 847
Христианско-демократический союз (CDU) . .	11 029 953	3 586
Коммунистическая партия (KPD)	2 413 419	147
Свободная демократическая партия (FDP) .	1 988 364	320
Нижне Саксонская земельная партия (NZP)	1 413 891	642
Партия центра	1 138 179	211

Кроме того, приводятся следующие семь незначительных партий, которые разрешены только в масштабе округа и которые представляют главным образом местные интересы.

Партия	Поданные голоса (Согласно измененным пропорциональным представительствам на окружных выборах в октябре 1946 г.)	Мест
Южно-Шлезвигская ассоциация (ССА) . . .	207 465	50
Бременская народно-демократическая партия (BDV)	121 279	12
Германская партия правых (DRP)	69 820	3
Фленсбургская социал-демократическая партия (SPF)	29 729	12
Рейнландская народная партия (RBP) . . .	27 464	1
Радикально-социалистическая свободная партия (RSFP)	20 034	—
Германская республиканская партия (RPD) .	3 769	—

4. Постоянная цель британской политики заключалась в том, чтобы возложить на немцев больше ответственности в области администрации так скоро, как позволят обстоятельства. В то же самое время структура правительства основывается на политике децентрализации, как изложено в Потсдамском Соглашении.

5. С этой целью в первые дни оккупации на всех уровнях администрации были организованы назначенные советы. Эти советы были отобраны таким путем, что они должны были состоять по возможности из представителей политических партий и из всех других демократических элементов Германии. В результате выборов, состоявшихся в сентябре-октябре 1946 г., назначенные советы в масштабах общин и округов теперь заменены избранными по системе представительства советами. Назначенные в масштабе земель кабинеты и собрания были реорганизованы с тем, чтобы достигнуть соответствия с политическими партиями, как показано в результате окружных выборов, а они, в свою очередь, будут заменены избранными собраниями после проведения земельных выборов в апреле месяце.

6. Структура правительства в основном совпадала с существующим административным делением. Однако, чтобы достичь децентрализации, требуемой Потсдамским Соглашением, и уничтожить доминирующую роль, которую ранее занимало Прусское королевство, в ноябре 1946 года прусские провинции в Британской зоне были реорганизованы в земли. Правительствам земель все в большей мере предоставлялись исполнительные полномочия, и с 1 января 1947 года у них в

руках были все полномочия, которые не требовалось сохранять за будущим центральным германским правительством или которые не столь существенны для целей оккупации. Ввиду отсутствия центрального германского правительства. зарезервированные полномочия выполняются Британской Военной Администрацией. Британской Военной Администрации помогает зональный совещательный совет, который состоит из представителей политических партий, профсоюзов и других заинтересованных лиц. Британская Военная Администрация обращалась к зональному совещательному совету за советами по всем важным вопросам, затрагивающим интересы зоны.

Свобода слова, личная свобода и развитие германской прессы.

1. В рамках директивы № 40 Контрольного Совета германские политические лидеры и германская пресса пользуются полной свободой слова и мнений. Политическая полиция была полностью уничтожена в Британской зоне.

Личная свобода и равенство перед законом были полностью восстановлены, за исключением ограничений, связанных с безопасностью Союзных оккупационных сил.

2. Важность развития свободной демократической прессы в Германии полностью осознаётся Британской Военной Администрацией, и издателям германских газет оказывалось всяческое поощрение и поддержка, насколько этого допускали ограничения, связанные с недостатком газетной бумаги.

3. Из основных газет в Британской зоне только «Ди Вельт» издается под ведомством Британской Военной Администрации. Она выходит три раза в неделю и имеет тирах 600 000 экз. На издание всех остальных газет Британской Военной Администрацией даются лицензии, и они в большинстве случаев представляют взгляды одной или другой германской политической партии. Они издаются два раза в неделю, и следующая таблица показывает их распределение и тираж

Социал-демократическая партия	Тираж
Аахенер Нахрихтен	50 000
Брауншвейгер Цейтунг	90 000
Рейнише Цейтунг	82 000
Рейн Эхо	65 000
Вестфалише Рундшау	342 300
Фрейе Прессе	159 200
Гамбургер Эхо	216 600
Любекер фрейе прессе	82 650
Шлезвиг-Гольштейнише Фольксцейтунг	98 450
Ганноверше прессе	379 000
Нейе Рур цейтунг	108 900

Христианско-демократический союз	Тираж
Аахенер фольксцейтунг	99 600
Рейнише Пост	367 500
Кельнише Рундшау	199 400
Вестфален Цейтунг	180 200
Гамбургер аллгемейне цейтунг	119 800
Килер Нахрихтен	109 650
Вестфален Пост	332 100
Ганноверше нейсте нахрихтен	104 500
Вестфалише нахрихтен	111 700
Нейес Тагеблатт	83 000
Коммунистическая партия	
Фрейхейт	80 000
Фольксштимме	46 000
Гамбургер Фольксцейтунг	31 000
Норддейчес Эхо	30 500
Вестдейчес Фольксэхо	45 000
Ганноверше Фольксштимме	54 700
Либеральные Группы	
Нордвест цейтунг	100 000
Люнебургер Ландсцейтунг	100 000
Свободная демократическая партия	
Гамбургер Фрейе Прессе	192 000
Вестдейче Рундшау	75 300
Вестдейчес Тагеблатт	75 300
Абендпост	86 000
Независимые Социалисты	
Везер Курир	155 000
Независимые	
Любекер Нахрихтен	66 000
Фленсбургер Тагеблатт	69 000
Партия центра	
Нейер Вестфалишер Курир	124 900
Рейн-Рур Цейтунг	99 000

Кроме того, политические партии издают партийные листовки, выходящие ежемесячно или раз в 2 недели, тиражем от 3000 до 30 000 экз. Имеется также большое количество периодических изданий и журналов технического, специального или общеобразовательного характера.

Ниже приводятся данные об основных газетах, издаваемых в Британском секторе Берлина.

	Сколько раз выпускается	Тираж	Парт. принад.
Телеграф	6 раз в неделю	400 000	Незав. соц.
Социал-демократ	6 раз в неделю	50 000	СДП
Шпандауер Фольксблатт	6 раз в неделю	30 000	СДП

b) АМЕРИКАНСКАЯ ЗОНА.

Американская Военная Администрация полностью осуществила в Американской зоне принципы демократизации,

установленые Потсдамским Соглашением, в частности, разрешала и допускала деятельность всех демократических политических партий и свободных профсоюзов и обеспечивала свободу речи, избирательное право и участие в общественной жизни.

Воссоздание политических партий в Американской зоне.

Американские военные власти в Американской зоне считали, что немедленное разрешение политических партий по окончании военных действий является преждевременным, и сначала должен пройти известный период времени для того, чтобы позволить новым германским политическим течениям развиваться самопроизвольно и органически. Ввиду этого партийные организации не разрешались до августа 1945 г., а партии в зональном масштабе не разрешались до февраля 1946 года. Однако, после этого осторожного начала, Американская администрация предоставляла политическим партиям всё большую и большую свободу действия. В настоящее время партии играют ведущую роль в демократическом германском самоуправлении в Американской зоне.

Политические партии Американской зоны.

В каждой из трех земель Американской зоны существует четыре основные политические партии, организованные в масштабе земель : коммунистическая партия, социал-демократическая партия, христианско-демократический союз (христианско-социальный союз) и либерально-демократическая партия (свободная демократическая партия или демократическая народная партия). Кроме четырёх основных партий, в Американской зоне имеется ряд отколовшихся партий, которые представлены только в масштабе округов и являются местными по своим интересам и значению.

Описание партий.

Либерально-демократическая партия (Гессен), свободная демократическая партия (Бавария) и демократическая народная партия до некоторой степени связаны между собой, однако, до сего времени не имеют определённой или совместно сформулированной партийной программы. Их политический характер различен в различных местах; иногда они являются умеренными и прогрессивными, иногда приближаются к правому консервативному крылу. Они отвергают марксизм и социализм, а также клерикальное или религиозное влияние на политику. Они поддерживают неприкосновенность (святость) частной собственности и частных предприятий.

Христианско-демократический союз (Гессен и Вюртемберг-Баден) и христианско-социальный союз (Бавария) точно также не имеют твердо определенной партийной программы. Их превоочередной целью является построение германской общественной жизни и будущего германского народа посредством сотрудничества со всеми народами, имеющими определенную христианскую философию и взгляды. В отношении определенных социальных и политических проблем эти партии имеют стремление разделиться на правое и левое крыло. Левое крыло высказывается в пользу программы умеренного социализма. Оба крыла, однако, об'единяет вера в целесообразность сотрудничества между католическими и протестантскими силами в одной партии. Эта партия унаследовала многие элементы бывшей партии центра, существовавшей при Веймарской республике, а также бывшей баварской народной партии, однако, отвергает клерикализм, присущий этим партиям. Точно так же она включает значительное число элементов бывших не католических партий центра и правого центра.

Социал-демократическая партия Германии — прямой последователь партии того же наименования, существовавшей при империи в Веймарской республике. Она защищает обычную программу европейских социал-демократических партий, которая может быть охарактеризована как умеренный социализм главных средств производства и распределения. Эта партия целиком прогрессивна по своим взглядам и в настоящее время разделена на тех, кто желает придерживаться строго марксистских теорий, и тех, кто желает добиться поддержки средними классами измененной программы социализма. Партия в основном поддерживается профсоюзами и рабочим классом.

Коммунистическая партия Германии является преемником коммунистической партии Веймарской республики и главным образом поддерживается левым крылом организованного рабочего движения. Её основная программа сходна с программами коммунистических партий других стран. Её непосредственной задачей является уничтожение остатков национал-социализма, империализма и милитаризма посредством активного участия в разрешении всех проблем реконструкции. Её конечной целью является социальная и экономическая революция, направленная на разрушение капиталистической системы свободных предприятий и частной собственности на средства производства. Она поддерживает марксизм и не избегает революционных средств.

Партия экономической реконструкции (в Баварии) отрицает какую-либо партийную программу и утверждает, что её цели носят исключительно экономический характер и рассчитаны на ближайшее будущее, а именно, помочь восстановлению нормальной экономической жизни после хаоса, оставленного войной.

Внутренняя организация политических партий.

Американская Военная Администрация уделяла большое внимание тому, чтобы внутренняя организация политических партий в Американской зоне также отражала действительно демократические принципы и практику. Это предусматривается следующими распоряжениями Военной Администрации:

«Политические партии будут соблюдать следующую процедуру, которая будет записана в их уставы и постановления:

a) Партийные работники всех рангов будут избираться раз в год тайным голосованием. Все члены и делегаты, уполномоченные голосовать за партийных работников, будут иметь неограниченное право выдвигать кандидатуры. Этим членам или делегациям будет дано достаточное время для того, чтобы познакомиться с кандидатами, прежде чем голосовать за них. Выборы будут осуществляться только большинством голосов, в случае необходимости с повторным голосованием. Партийные кандидаты на общественные должности будут назначаться подобным образом.

b) О всех собраниях и с'ездах, а также об их задачах должно быть об'явлено по меньшей мере за неделю до их созыва, за исключением чрезвычайных случаев.

c) Об'единение с другой партией разрешается только при условии, что вопрос будет передан партийному с'езду, на котором будут присутствовать делегаты, избранные демократическим путём.

d) Членам партии будут представляться точные и регулярные сообщения о финансовом положении. Бухгалтерская отчетность будет проверяться периодически выделенными и независимыми контролерами.

e) Все члены и кандидаты в члены партии должны ставиться в известность об обязанностях членов партии по отношению к партии и о требующихся доказательствах, необходимых для обоснования права пребывания в партии.

f) Ни один из членов не будет исключаться без заслушивания его перед беспристрастной партийной комиссией, включающей представителей его местной группы».

Обычные партийные собрания.

Обычные партийные собрания являются закрытыми и на них не присутствуют чиновники Американской Военной Администраци.

Выборы в Американской зоне

В течение 1946 года в Американской зоне были проведены следующие выборы:

1. 20 и 27 января общинные выборы в совет общин (гемейндерат), которые в свою очередь избрали бургомистров.

2. 28 апреля окружные выборы (в ландкрейсах) в окружные советы (крейстаг), которые в свою очередь избрали ландратов.

3. 26 мая городские окружные выборы в городской совет (штадрат), которые в свою очередь избрали обербургомистров.

4. 30 июня в каждой земле избираются учредительные собрания для выработки конституции земли.

5. 24 ноября (Вюртемберг-Баден) и 1 декабря (Гросс-Гессен и Бавария). В соответствующие дни население каждой земли голосовало за конституцию и производились выборы в ландтаг.

6. В декабре созывались ландтаги этих земель для выборов министров-президентов и кабинета.

7. Город Бремен и другие общины бывшей Бременской территории избирали городские советы 13 октября под британским контролем. В настоящее время часть этой территории образовала четвертую землю Американской зоны, где будет избрано учредительное собрание для выработки конституции, которая будет поставлена на всенародный референдум.

Данные о количестве членов партий в Американской зоне

Гессен	Вюртемберг-Баден	Бавария	Всего
(CDU) ХДС — 17055	ХДС — 17000 (CSU)	ЦСЛ — 68000	102055
(SPD) СПД — 68313	СПД — 29328	СПД — 84000	181641
(KPD) КПД — 23384	КПД — 19253 (FDP)	КПД — 35000	77637
(ZDP) ЛДП — 2862	(DVP) ДНП — 6700	СДП — 2700	12262
	(Дем. нар. партия) (WZV)	ВАФ — 10000	10000

Следующая таблица показывает результаты голосования в землях для основных политических партий в четырёх выборах, проведенных в Американской зоне.

	Окружные выборы 28. 4. 46		Окружные городские 26. 5. 46		Выборы в учредит. собрание 30. 6. 46 г.		Выборы в ландтаги 29. 11. 46 и 1. 12. 46 г.	
Бавария		%		%		%		%
CSU	1 251 723	69,5	421 440	43,5	1 585 772	58,3	1 592 880	52,3
SPD	413 634	22,9	356 755	36,7	785 620	28,9	862 655	28,3
KPD	69 208	3,8	64 169	6,6	144 058	5,3	195 491	6,4
FDP	12 784	0,7	33 998	3,5	69 037	2,5	172 053	5,6
DP и WAV	55 690	3,1	32 692	3,3	136 627	5,0	224 946	7,4
Другие		WAV	62 420	6,4	WAV			
Всего действ. бюллетен.	1 803 039	100,0	971 051	100,0	2 690 805	100,0	3 057 053	100,0
Гросс-Гессен								
CDU	392 576	38,0	160 762	34,5	550 342	37,2	495 667	30,9
SPD	455 574	44,0	191 652	41,1	655 090	44,3	686 423	42,9
KPD	86 593	8,4	53 345	11,6	144 272	9,8	171 373	10,8
LDP	64 253	6,2	45 446	9,8	120 346	8,1	251 430	15,8
Другие	35 073	3,4	13 918	3,0	8 323	0,6	—	—
Всего действ. бюллетен.	1 034 069	100,0	465 623	100,0	1 478 373	100,0	1 604 893	100,0
Вюртемберг-Баден								
CDU	313 276	47,5	145 964	32,5	474 878	40,9	487 229	38,4
SPD	165 688	25,1	161 122	35,8	374 739	32,3	403 544	31,8
KPD	37 740	5,7	55 868	12,4	116 521	10,0	129 685	10,3
DVP	69 778	10,6	71 883	16,0	195 440	16,8	247 542	19,5
Другие	73 359	11,1	14 919	3,3	—	—	—	—
Всего действ. бюллетен.	659 841	100,0	449 756	100,0	1 161 578	100,0	1 268 000	100,0
Американская зона. Всего								
CDU/CSU	1 957 575	56,0	728 166	38,7	2 610 992	48,7	2 575 776	43,5
SPD	1 034 896	29,6	709 529	37,6	1 815 449	33,9	1 952 632	33,0
KPD	193 541	5,5	173 882	9,2	404 851	7,6	496 549	8,4
LDP/FDP DVP	146 815	4,2	151 327	8,0	384 823	7,2	671 025	11,3
Другие, включая ERP	164 122	4,7	123 526	6,5	144 950	2,6	224 964	3,8
Всего по о зоне действ. бюллетен.	3 496 949	100,0	1 886 430	100,0	5 361 065	100,0	5 920 946	100,0

Характер германской прессы в Американской зоне Германии

На 17 января 1947 года в Американской зоне Германии (включая Берлин и Бремен) выходило 44 германских газеты, издаваемых немцами, и одна германская газета «Ди Нейе Цейтунг», издаваемая американскими властями.

Хотя большинство лиц, имеющих лицензии, являются членами политических партий, ни одна из газет, выходящих по американской лицензии, не является официальным органом какой-либо политической партии. Это решение было принято ввиду того, что Американская Администрация считает более важным поддерживать общественные непартийные газеты из того органиченного запаса печатных материалов, которые имеются в наличии, чем разрешить распределение скудных запасов бумаги между политическими партиями для печатания партийных газет. Это распоряжение ни в коей мере не предотвращает и не запрещает опубликование политических статей в поддержку или против разрешённых демократических партий.

Директива Военной Администрации (заголовок 21) поощряет свободу прессы и слова с учётом необходимости поддержания военной безопасности и предотвращения нацистской или милитаристской активности или пропаганды.

Запрещено распространение любых видов сообщений, сведений или передовых статей, которые представляют собой предумышленные нападки на политику или персонал Военной Администрации, или которые ставят целью подрыв единства между союзниками, или пытаются спровоцировать недоверие и враждебное отношение со стороны германского народа против какой-нибудь из оккупирующих держав.

Германские издатели, имеющие лицензии, отвечают за выполнение политики и оперативных распоряжений при условии последующей цензуры, которая осуществляется в Американской зоне. Этим самым подчеркивается американская точка зрения на свободу инициативы в области прессы и возложения на немцев общей ответственности за реконструкцию германской прессы на демократической основе.

Распределение печатных материалов.

Ниже приводятся данные о ежедневном тираже газет, издаваемых в землях.

Бавария	2 002 333
Гросс-Гессен	713 305
Вюртемберг-Баден	787 198
Берлин	375 000
Бремен	153 000

c) СОВЕТСКАЯ ЗОНА ОККУПАЦИИ

Поощрение демократических партий и общественных организаций.

10 июня 1945 года приказом Главноначальствующего Советской Военной Администрации на территории Советской зоны оккупации в Германии было разрешено образование и деятельность всех антифашистских партий, ставящих своей целью окончательное искоренение остатков фашизма и укрепление начал демократизма и гражданских свобод в Германии и развитие в этом направлении инициативы и самодеятельности широких масс населения.

Благодаря тому, что организация партий не ограничивалась какими-либо территориальными рамками, немецкие демократические партии, опираясь на Берлин, как на центр своей деятельности, смогли основать и укрепить свои центральные и местные организации и в тех местах на периферии, где их возникновение и рост произошли бы без этого значительно позднее. Советская Военная Администрация предоставила демократическим партиям необходимые материальные средства — здания, типографии, бумагу, средства транспорта и т. п., что дало им возможность охватить все демократические силы немецкого населения Советской зоны оккупации широкой пропагандой демократических идей и борьбой за искоренение остатков нацизма и милитаризма во всех областях экономики, политики и культуры.

В настоящее время в Советской зоне существуют следующие разрешённые и зарегистрированные демократические партии:

a) Социалистическая единая партия.

Образовалась в апреле месяце 1946 года на базе слияния двух до того раздельно существовавших рабочих партий СДПГ и КПГ. Издаёт 11 партийных газет. Численный состав на 1 ноября 1946 года — 1 608 150 чел.

b) Христианско-демократический союз образован в июне месяце 1945 года. Издаёт 5 партийных газет. Численный состав на 1 ноября 1946 года — 189 300 чел.

c) Либерально-демократическая партия.

Образована в июне м-це 1945 года. Издаёт 5 партийных газет. Численный состав на 1 ноября 1946 г. — 174 060 чел.

Все политические партии Советской зоны тесно сотрудничают в созданном ими «блоке антифашистских партий», сыгравшем большую роль в деле демократизации общественно-политической жизни зоны.

Антифашистские демократические партии, об'единенные в блоке партий, были инициаторами и главными организаторами важнейшего демократического преобразования — земельной реформы, которая положила конец господству в деревне реакционного юнкерства, игравшего с давних времен роль одного из главных носителей милитаризма и впоследствии фашизма. Партии оказали большую помощь новым крестьянам, а также возвращающимся военнопленным. Наряду с профсоюзами, партии сыграли большую роль в деле восстановления экономической жизни зоны, повышения производительности, а также в деле очистки аппарата управления от фашистских элементов (денацификация). Они были организаторами плебисцита по вопросу передачи предприятий активных нацистов и зачинщиков войны в руки народа и т. п. Блок партий выступил также с декларацией о единстве Германии, против сепаратистских и федералистских тенденций. Ведущая роль в блоке партий принадлежит СЕПГ.

Партийная пресса была разрешена с первых дней основания демократических партий в зоне и играет доминирующую роль, оказывая огромное влияние на формирование демократического сознания всех слоев немецкого народа.

Выделенные демократическими партиями представители были основным руководящим ядром при создании новых демократических общинных, районных и провинциальных органов немецкого самоуправления. Во время выборной кампании демократические партии были в центре событий. Они проводили собрания, митинги, совещания, выпускали предвыборные листовки, плакаты и литературу, что содействовало демократическому воспитанию народа и высокой активности избирателей.

Наряду с демократическими партиями, в Советской зоне активную роль в демократизации немецкого народа играют беспартийные демократические общественные организации: «Культурбунд», «Свободная немецкая молодежь», антифашистские женские комитеты, комитет «Жертвы фашизма», «Крестьянская взаимопомощь», «Народная солидарность».

Эти общественные организации на 1 ноября 1946 года насчитывали: «Культурбунд» — 50 тыс. чел., «Свободная немецкая молодежь» — 354 тыс., антифашистские женские

комитеты — 300 тыс., комитет «Жертвы фашизма» — 105 тыс. и «Крестьянская взаимопомощь» — об'единяющая 292 940 крестьянских хозяйств, в том числе — 142 679 крестьян, получивших землю по земельной реформе.

Кроме того, широкое народно-демократическое движение «Народная солидарность» охватывает свыше 5 млн. чел. Общественные организации издают свои газеты общим тиражем 1 550 тыс. экз.

Общественные организации издают 4 журнала тиражем 660 тыс. экз.

Состояние прессы в Советской зоне оккупации.

Учитывая огромное значение новой демократической прессы в реконструкции политической жизни Германии на демократической основе, Советская Военная Администрация оказывает помощь и поддержку развитию немецкой прессы.

В настоящее время в Советской зоне оккупации и Советском секторе Берлина издаётся 28 ежедневных и 6 еженедельных газет с общим тиражем свыше 9 млн. экз. Кроме того, издается 66 общественно-политических, научно-технических и других журналов с месячным тиражем около 9 млн. экз. Наибольшее число приходится на долю научных журналов (21), а также по вопросам медицины, педагогики, философии, юстиции. Среди 14 журналов общественно-политического и литературно-художественного характера находятся широко распространенные журналы «Ауфбау», «Вельтбюне», «Фришер Винд», «Нейе Берлинер Иллюстрирте» и др. Имеется 17 журналов по вопросам техники и сельского хозяйства. Огромную роль в реконструкции политической жизни на демократической основе играет в зоне партийная пресса. Все существующие в Советской зоне партии имеют свои центральные партийные органы («Нейес Дейчланд» — СЕПГ, «Дер Морген» — ЛДП, «Нейе Цейт» — (ХДС), а также провинциальные и в ряде случаев и окружные газеты. Всего по зоне издаётся 21 партийная газета с общим тиражем 3 900 000 экз. Свой собственный печатный орган имеют также «ФГДБ», издавая две профсоюзных газеты: ежедневная газета «Трибюне» и еженедельник под тем же названием. Тираж каждой из них 300 000 экз. Другие общественные организации Советской зоны также издают газеты тиражем 1 550 000 экз. Наконец, разрешена частная печать, не связанная с партиями или общественными организациями. Например, в Берлине изда-

ются 2 газеты — «Нахт Экспресс» и «Берлинер Цейтунг», ряд частных газет издается в Веймаре, Лейпциге, Потсдаме.

В Советской зоне работает 66 немецких издательств, из них 33 книгоиздательства, выпустивших более 400 названий различных книг и учебников для немецких школ, общим тиражем 27 млн. экз.

Предварительная цензура, установленная в 1945 году в целях поддержания общественного порядка и безопасности, а также для предотвращения и проникновения в печать фашистских и антисоюзных материалов была отменена в ноябре 1946 года после того, как окончательно оформилась и окрепла новая демократическая пресса.

d) Французская Зона.

После 14-ти лет существования режима, отрицавшего всякую политическую деятельность, при котором в Германии существовала только одна единственная партия, Французская Военная Администрация с момента окончания военных действий поставила своей задачей путем демократизации немецкого народа достичь основной цели оккупации.

До издания распоряжений об организации различных об'единений и политических партий, Французская Военная Администрация разрешала антифашистам проводить общественные собрания, которые раз'ясняли бы всю серьезность пороков национал-социализма. Начиная с сентября 1945 года при каждом бургомистре были созданы совещательные органы, получившие наименование «Гемайндераткомите», в которые входили представители различных политических течений. В то же самое время восстановление профсоюзного права дало трудящимся возможность установить между собой контакт, об'единяться и выделять из своей среды лиц, способных руководить профсоюзным движением.

Когда выяснилось, что некоторое число немцев могло уже осознать ту роль, которую они могли играть в политической жизни, французская Военная Администрация распоряжением от 13 декабря 1945 года разрешила во Французской зоне образовывать политические демократические и антифашистские партии. С одной стороны, французская Военная Администрация стремилась убедиться в том, что члены руводящих комитетов этих партий отвечали требованиям, необходимым для демократических деятелей, а, с другой стороны, стремилась избежать распыления политических организаций, так как обилие их явилось одной из причин падения Веймарской республики. Ввиду этого, политические течения, не имевшие возможности распространить свое влияние и охва-

тить в достаточной степени немецкую общественность, не были разрешены как политические партии. Руководителям их также не разрешалось выступать в качестве группировок, которые могли высказывать свои взгляды, однако, с другой стороны, они, кроме этого, имели возможность формировать организации, об'единяющие лиц с одинаковыми взглядами в области определенных специфических проблем. Например, такой организацией являлась «Хейматбунд».

С другой стороны, французские власти своевременно приняли меры, ставящие целью предотвратить проникновение в их среду нацистских элементов, ограничив создание политических партий масштабами провинций.

Следующие пять партий существуют в настоящее время в зоне:

Коммунистическая партия (КПД),

Социал-демократическая партия (СДП),

Христианско-демократический союз (ХДС),

Либерально- демократическая партия (ЛСП),

Народно-социальная партия Гессена-Пфальц.

Во главе каждой из них стоит руководящий комитет, ответственный перед Военной Администрацией за соблюдение условий, поставленных перед ними при разрешении. Все они имели возможность создавать под ответственностью своих руководящих комитетов организации во всех общинах, где они об'единили своих приверженцев. Согласно приказу от 13 декабря 1945 года политическим демократическим партиям предоставлено право собраний и пропаганды (афиши, пресса, радио, циркуляры).

В течение 1946 года во Французской зоне были проведены следующие выборы:

1. Окружные выборы . . . . . — 15 сентября 1946 г.
2. Выборы в окружные собрания . . . — 13 октября 1946 г.
3. Выборы в консультативные собрания — 17 ноября 1946 г.

Эти собрания были учреждены в землях: Рейнском Пфальце, Бадене и Вюртемберге для поддержки временных германских правительств этих земель; в то же самое время в согласии с временными правительствами, они вырабатывают проекты конституций, которые позднее будут поставлены на референдум.

Ниже приводятся результаты выборов в окружные собрания, состоявшиеся 13 октября 1946 года:

зарегистрировано избирателей . . .	— 2 861 245
голосовало	— 2 122 522
действительных голосов	— 2 030 790

	Число голосов	%	Места
Коммунистическая партия	147 409	7,6	5,36 %
Социал-демократическая партия	514 333	26,8	24,06 %
ХДС	1 064 417	55,4	62,00 %
ЛДП	134 658	7,0	6,25 %
Народно-соц. партия Гессена-Пфальца	57 789	3,0	2,32 %

Выборы в консультативные собрания, состоявшиеся 17 ноября 1946 года, не дали существенных изменений в сравнении с выборами, состоявшимися 13 октября.

	Баден-Баден	Земля Рейнск.-Пфальца	Вюртем-берг
Всего мест	61	127	68
КПД	4	9	4
СДП	11	41	14
ЛДП	9	2	8
ХДС	27	70	42
НСПГ	—	5	—

Организация прессы во Французской зоне.

Французская Военная Администрация поддержала принцип выпуска небольших местных газет, которые отвечают запросам населения юга и запада Германии. Во Французской зоне свободно издаётся 21 ежедневная газета, которые поочерёдно предоставляют место для статей различным политическим партиям. Это положение, дающее читателям возможность ознакомиться как с положительными, так и с отрицательными проблемами, во многом содействовало демократизации. Общественность, привыкшая к доминирующей политической ориентации, путём такого сопоставления различных взглядов, приучалась критически мыслить. Чтобы укрепить эту независимость по отношению ко всем партиям, управление каждой газеты доверено комитету, в состав которого входит по одному члену от каждой основной политической демократической партии. Однако, в силу сложившихся обстоятельств, такое независимое по отношению к партиям положение изменилось в течение года, и основные газеты, издаваемые во Французской зоне, всё более и более склонны провозглашать определённые доктрины. Таким образом, в Сааре и Баден-Бадене было создано определённое количество партийных газет. Ввиду этого различные политические группировки будут иметь свои собственные органы печати и будут при распределении бумаги получать её пропорционально их значению.

В настоящее время во Французской зоне издаётся 21 ежедневная газета, 9 периодических изданий, 4 союзных листовки, 6 литературных газет, 6 научных газет, 2 университетских газеты, 13 профсоюзных газет, 5 религиозных газет и т. д. Месячный тираж ежедневных газет составляет 30 млн. экземпляров.

Месячный тираж газет, издаваемых во Французской зоне.

Наименование	Тираж
Баденер Тагблатт	729 000
Бадише Цейтунг	2 293 104
Нейер Мейнцер Анцейгер	2 700 000
Ортенауер Цейтунг	658 100
Пфельцише Фольксцейтунг	958 650
Рейнпфальц	1 643 803
Рейнцейтунг	3 706 095
Рейнишер Меркур	1 905 056
Зюд-вест-эхо	1 224 000
Зюд-Курир	1 774 380
Зюдвестдейче Фольксцейтунг	562 100
Швебишес Тагблатт	1 857 360
Швебише Цейтунг	2 061 833
Шварцвельдерпост	1 452 847
Нейе Саарбрюкер Цейтунг	2 524 680
Саарлендише Фольксцейтунг	510 000
Ди нейе Саар	300 000
Тририше Фольксцейтунг	664 350
Дер Нейе Таг	720 370
Дас Фольк	668 900
Фольксштимме	300 000
Ди Нейе Цейтунг	175 000
Всего:	28 764 328

С октября 1946 года установлен режим последующей цензуры.

Единственная газета «Дер Курир», издаваемая во Французском секторе Берлина выходит 6 раз в неделю с ежедневным тиражем 200 тыс. «Дер Курир» не носит политического характера.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ БЕРЛИНА

а) Политические партии.

1. Вскоре после занятия Берлина в мае 1945 года советские власти разрешили образование следующих политических партий:

Социал-демократической партии (СДП)
Коммунистической партии (КПГ)
Христианско-демократического союза (ХДС)
Либерально-демократической партии (ЛДП).

Эти четыре партии организовали антифашистский блок и внесли большой вклад в восстановление демократической политической жизни в Берлине.

2. Ввиду особого положения Большого Берлина, который является районом, оккупируемым совместно четырьмя державами (как это изложено в четырёхстороннем соглашении о зонах оккупации в Германии) и в то же самое время является столицей Советской зоны оккупации, берлинские центральные органы этих четырех партий также служили в качестве центральных органов для партий Советской зоны.

3. Весной 1946 года в Берлине и в Советской зоне началось движение за слияние социал-демократической партии с коммунистической партией. В Берлине 31 марта 1946 года по этому вопросу состаялся референдум, в результате которого часть СПД об'единилась с КПГ в новую партию Единую Социалистическую Партию (СЕПГ) в то время, как другая часть сохранила свою независимость как СПД в Берлине.

Существование обеих партий было признано союзными властями.

4. 20 октября 1946 года в Берлине состоялись свободные и демократические выборы для образования нового собрания городских депутатов (Штадтфероронетенферзамлюнг) и магистрата. Дата выборов и выборная процедура были заранее

установлены четырьмя союзными державами. Выборы дали следующий результат:

Партия	Голосов	Мест в магистрате
СДП	599 170 (49,8 %)	68
ХДС	454 202 (22,3 %)	29
СЕПГ	405 992 (19,5 %)	26
ЛДП	192 527 (9,4 %)	12

В результате этих выборов, которые впервые после 1932 г. проводились на демократической основе, были образованы собрания городских депутатов и магистрат.

b) Пресса.

В Берлине печатается значительное количество газет, партийных или независимых. Эти газеты значительно помогли возрождению демократической политической деятельности. В Берлине издаются также зональные газеты Советской зоны оккупации.

Часть 3. Религиозные дела

1 и 2. Резюме и общее изложение.

Эта часть относится к вопросу восстановления в Германии свободы религиозного культа, во исполнение принципов Потсдамского Соглашения в подлинно демократическом духе. Задача состояла в решении вопроса, каким образом достичь этой цели.

3. Проделанная работа в связи с поставленной задачей.

Перечень обсуждавшихся вопросов и степень достигнутой согласованности по ним излагаются в четырёх документах, краткий обзор которых приводится ниже.

(i) Свобода культа.

CORC/P(46)48 (пересмотренный) были установлены принципы свободы вероисповедания и культа и право церквей решать свои внутренние дела. Было согласовано, что немецким властям должно быть поручено охранять свободу культов и церковную собственность. Было разрешено издание религиозной литературы, проведение добровольных церковных сборов и пожертвований и деятельность церковных благотворительных организаций. Было решено устранить из среды духовенства все следы нацистского влияния.

(ii) Конфессиональные школы.

CORC/P(45)I62 (окончательный) было достигнуто соглашение о разрешении конфессиональным школам, получать средства из общественных фондов, а также о преподавании религии в обычных германских школах и в школах, которые содержатся и руководятся различными религиозными организациями.

(iii) Конституция евангелической церкви.

DIAC/ARAC/M(46)7 было принято решение об отмене имперского закона от 14 июля 1933 года о конституции германской евангелической церкви.

Вопрос об отмене конституции предоставляется решить самой церкви, поскольку это является внутренним делом церкви.

(iv) Армия Спасения.

DIAC/APAC/M(46)9. Французский, Британский и Американский делегаты высказались за оказание содействия Армии Спасения в Германии, но Советский делегат не смог с этим согласиться, он считает, что Армия Спасения должна подпадать под правила для общественных организаций, существующих в каждой зоне, так как он не рассматривает её как отдельную религиозную организацию.

4. Выполнение согласованных решений.

Заинтересованные власти представили следующие доклады о мероприятиях, проведённых в различных зонах.

Британская зона.

В Британской зоне германская церковь очищена от нацистских элементов; для этой цели были созданы суды, состоящие из представителей германских церквей; все ограничения свободы культов отменены; церквам предоставлена полная свобода во всех касающихся конституции вопросах и полная свобода самоуправления; всем, наиболее значительным вероисповеданиям, разрешён выпуск религиозных изданий, и для этой цели выделено ограниченное количество бумаги; приняты меры для проведения срочного ремонта церквей; духовенству предоставлена возможность совершать поездки по Британской зоне, а также и в другие зоны; собственность, секвестрированная или конфискованная нацистским правительством, возвращена; происходят посещения Англии и других стран представителями германских церквей.

Американская зона.

Четырёхсторонняя политика свободы религии осуществлялась в зоне США следующим путем; было гарантировано неограниченное право собраний с религиозными целями; поощрялся свободный обмен мыслями между руководителями церквей путём предоставления им транспортных средств, где это было необходимо, для посещения важных церковных собраний; возобновлению связей между немцами и религиозными группами за границей способствовало разрешение представителям иностранных религиозных групп свободно совершать поездки по всей зоне США и разрешение немецким церковным руководителям ездить за границу; поощрялся импорт религиозной литературы; было разрешено

восстановление в Германии свободной религиозной прессы и оказывалось содействие возвращению секвестрированной церковной собственности. Немецким детям гарантирована возможность не менее 2-х часов в неделю религиозного обучения, являющихся частью регулярного учебного плана школ, содержащихся на общественные средства. Разрешено восстановление конфессиональных школ на демократической основе. Религиозным группам разрешено проводить педагогическую работу среди взрослых. Религиозные организации имеют право проводить работу среди юношества и руководить его деятельностью; церковным руководителям молодёжи оказывается помощь в организации демократических технических кружков. Нацистские антирелигиозные законы стали недействительными в соответствии с четырёхсторонними мерами, и проводится политика невмешательства во внутренние дела церкви.

Новые конституции «Земель» в зоне США тщательно изучены, чтобы установить не содержат ли они нарушений согласованной политики в отношении религии; создана система по предотвращению использования религиозных учреждений для подрывных целей. Всё духовенство денацифицировано.

Целью США при проведении этой политики являлось обеспечение, создание и поддержание атмосферы подлинной религиозной свободы, в которой могла бы возникнуть демократическая и мирная Германия.

Советская зона.

В соответствии с Потсдамским Соглашением в Советской зоне оккупации проведены следующие практические мероприятия по демократизации в области религии: распущены все церковно-административные органы, созданные нацистами; уволены с руководящих постов в церковных организациях все лица, являвшиеся членами нацистской партии или занимавшие руководящее положение в организации «немецких христиан»; отменены все законы и постановления нацистских властей, устанавливавшие дискриминационный режим, в отношении последователей каких-либо религиозных направлений. Во всех провинциях зоны заканчивается общая денацификация духовенства.

В Советской зоне оккупации любая религиозная община имеет право свободно осуществлять богослужение. Обеспечивается свобода деятельности религиозных общин при соблюдении следующих условий:

1. Эта деятельность не должна быть направлена против союзных властей.
2. Эта деятельность не должна быть направлена на возрождение нацизма и его идеологии.

Свобода вероисповедания обеспечивается самостоятельностью церквей и религиозных общин в вопросах церковного законодательства, церковной администрации, благотворительной, педагогической и издательской деятельности. Церкви и общины беспрепятственно проводят выборы своих законодательных и исполнительных органов, созывают конгрессы, конференции, собрания и т. д.

Церкви и общины беспрепятственно занимаются благотворительной деятельностью в широком масштабе. Церкви имеют в своём распоряжении семинарии и курсы для подготовки духовенства. Кроме того, для этой цели служат шесть теологических факультетов при университетах зоны. Церкви предоставлена полная возможность вести преподавание религии для детей школьного возраста, а также проводить воспитательную работу с молодёжью и женщинами.

Церковь издаёт шесть газет и один журнал, а также имеет специальное издательство. За 1946 г. различными издательствами было выпущено более 700 000 экземпляров литературы религиозного содержания.

Французская зона.

Военное правительство Французской зоны оккупации восстановило в своей зоне свободу совести и религиозного культа, не тронуло организации существующего культа, оставило право церкви устанавливать свой внутренний режим, помогло восстановлению еврейских общин, разрешило религиозное обучение в школах, поощрило богословские факультеты, духовные семинарии, церковные организации и религиозные кружки молодёжи.

Свобода религиозной печати была восстановлена на основании общих правил цензуры. Четыре значительных католических издания и многочисленные церковные бюллетени всех вероисповеданий издаются в зоне.

По мере возможности, насколько позволяли обстоятельства, церковное имущество, в особенности помещения, реквизированные у церкви после 1933 г., были ей возвращены. Военное правительство оказало поддержку в восстановлении разрушенных церковных зданий и еврейских кладбищ.

Церковные средства и субсидии, которые давались церкви немецкими гражданскими властями, с согласия провинциальных военных правительств были восстановлены в соответствии с решением конкордатов, которые старались наладить отношения между французскими властями и немецкими религиозными властями.

Либерализм, которым проникнуто отношение французских властей к немецкой церкви, не исключает внимательного контроля за деятельностью и поведением духовенства, в особенности вне области религии. Во исполнение директивы № 24 Контрольного Совета, военное правительство осуществляло контроль за денацификацией среди духовенства, которая проводилась немецкими трибуналами. Была дана возможность французским и иностранным представителям духовенства посещать немецкое духовенство, а также была предоставлена немецкому духовенству Французской зоны возможность общения с духовенством других зон.

Военное французское правительство будет продолжать либерально относиться к немецкой церкви с целью демократического обновления населения. В особенности оно будет продолжать благоприятствовать деятельности демократических элементов среди немецкого духовенства.

5. Согласованные рекомендации.

Нет.

6. Особые мнения.

I. Британское заявление.

Британский делегат рекомендует:

a) разрешить межзональный и международный контакт между религиозными организациями;

b) позволить свободное распространение между четырьмя зонами религиозных изданий, разрешённых в одной из зон подобно тому, как это имеет место между Британской, Американской и Французской зонами;

c) разрешить религиозным организациям свободно представлять жалобы на несправедливые по отношению к ним действия.

d) предоставить религиозным организациям право заниматься вопросами деятельности молодёжи и руководить ею;

e) снять секвестр с церковных фондов.

II. Американское заявление.

Американская делегация рекомендует:

a) разрешить межзональный и международный контакт между религиозными организациями;

b) позволить свободную циркуляцию между 4 зонами религиозных изданий, разрешённых в одной из зон, подобно тому, как это имеет место между Британской, Американской и Французской зонами;

c) разрешить религиозным организациям свободно представлять жалобы на несправедливые по отношению к ним действия;

d) предоставить религиозным организациям право заниматься вопросами деятельности молодёжи и руководить ею.

e) снять секвестр с церковных фондов.

III. Французское заявление.

Французская делегация рекомендует:

a) разрешить межзональный и международный контакт между религиозными организациями;

b) позволить свободную циркуляцию между 4-мя зонами религиозных изданий, разрешённых в одной из зон, в соответствии с ныне действующей процедурой, принятой в Британской, Американской и Французской зонах;

c) снять секвестр с церковных фондов.

IV. Советское заявление.

Советская делегация считает необходимым обсудить предложение других делегаций и найти практические способы его осуществления.

Часть 4. Образование.

1. Введение.

В соответствии с положениями Потсдамской Конференции, часть III, § 7, была предпринята демократизация всех общеобразовательных учреждений, внешкольных молодёжных организаций и музеев.

2. Общее изложение вопроса.

Система просвещения в фашистской Германии была направлена на поощрение расовой дискриминации и антидемократических и милитаристских идей среди немцев. Все демократически настроенные учителя были заменены людьми с нацистской идеологией. Система нацистского образования была чисто фашистской и антидемократической. Большинство детей трудящихся не имели возможности получить среднее и высшее образование и были вынуждены ограничиваться посещением начальной школы. В целях изоляции немецкого образования от демократических идей и свободолюбивых народов, нацисты из'яли из немецких школ и библиотек всю демократическую литературу и заменили её своей.

3. Краткое изложение проделанной работы.

Руководящий принцип контроля над образованием был установлен Потсдамским Соглашением, в котором сказано, что образование в Германии «должно так контролироваться, чтобы . . . сделать возможным успешное развитие демократических идей».

Соглашениями Союзной Контрольной Власти, непосредственно касающимися демократизации образования в Германии, являются следующие решения Координационного Комитета:

(i) «Мероприятия по назначению учителей из числа демократически настроенных лиц». (CORC/P (46) 19 от 14 января 1946 года).

(ii) «Руководящие установки по вопросу открытия музеев в Германии». (CORC/P (46) 61 от 12 февраля 1946 года).

(iii) «Религиозное образование.» (CORC/P (45) 162 (окончательный) от 5 декабря 1945 года, решение (297) в протоколе CORC/M (46) 22 от 27 апреля 1946 года).

(iv) «Использование высших учебных заведений в интересах всех четырёх зон» (CORC/P (46) 49 (исправленный) от 4 февраля 1946 года, решение (88) протокола CORC/M (46) 7 от 8 февраля 1946 года).

(v) «Изучение докладов о нюрнбергском процессе» (CORC/P (46) 183 от 18 мая 1946 года).

Кроме того, в настоящее время рассматриваются вопросы:

a) о взаимоотношениях между немецкой молодёжью и молодёжью Об'единённых наций;

b) советское предложение об ограничении приёма в качестве студентов в высшие учебные заведения бывших офицеров германских вооружённых сил.

4. Выполнение принятых решений.

а) Персонал.

(i) Административный состав.

Вся гитлеровская система администрации органов образования была пересмотрена во всех зонах. Она была заменена новыми местными административными органами образования.

(ii) Преподаватели.

Около 80 % немецких учителей были членами нацистской партии или примыкавших к ней организаций. Учительский персонал был проверен с целью чистки его от нацистских элементов.

Для обучения новых учительских кадров были организованы курсы с установкой на подготовку демократически настроенных предподавателей. Бывшие офицеры и нацисты на эти курсы не принимались. Кроме того, были приглашены на педагогическую работу учителя, уволенные нацистами, как демократически настроенные лица.

(iii) Студенты.

Студенческий состав проверялся и принимался заново наравне с новыми студентами в высшие учебные заведения во всех зонах оккупации.

(iV) Статистические данные.

A. Британская зона.

(i) Учителя.

Новые учителя (уже подготовленные и подготавливаемые)	8.030	
Подготовлено учителей	1.830	
Подготавливается учителей:	6.200	
на курсах с нормальным сроком обучения	2.910	
на краткосрочных курсах	1.120	
на специальных краткосрочных курсах	2.170	

Учителя, профессоры и доценты.

В общеобразовательных и профессиональных школах	65.034	
В высших учебных заведениях	1.825	

(ii) Студенты.

Студентов, посещающих 15 высших учебных заведений	30.900	
Студентов-иностранцев (включая лиц без подданства)	2.131	
Бывших кадровых офицеров	858	(Летом 1946 г.)
Бывших офицеров запаса	4.652	(Летом 1946 г.)

B. Французская зона.

(i) Учителя.

Новые учителя.

Учителя-профессоры, оставленные на работе после чистки	12.367	
В течение первого учебного года было открыто 77 курсов по переподготовке этих учителей-профессоров.		
Подготовлено на 4-х месячных краткосрочных курсах	2.450	
Подготавливается в 16 педагогических институтах с нормальной программой	1.541	(скоро увеличится до 4000)
(В эти педагогические институты, обучение в которых бесплатное, принимаются ученики из трудящихся. Они поступают в педагогические институты по большей части из начальных школ и с 14 лет начинают прохождение первой четырёхгодичной программы, в течение которой обучаются общеобразовательным предметам в об'ёме, принятом для степени баккалавра. Вторая программа состоит из 2-х годичного обучения педагогике).		

Учителя, профессоры и доценты.

В общеобразовательных и профессиональных школах	18.629	
В высших учебных заведениях	433	

(ii) Студенты.

Число студентов, посещающих 3 высших учебных заведения (все они являются университетами)	10.692	
Число студентов-иностранцев	580	
Бывших кадровых офицеров	146	(лето 1946 г.)
Бывших офицеров запаса	1.433	(лето 1946 г.)

C. Советская зона.

(i) Администрация.

Персонал, работающий в органах управления народного образования.

970 чел., из них: 76% — членов демократической партии,
24% — беспартийных.
Из 970 человек 20 % женщин

(ii) Учителя.

Новые учителя. (Включая тех, которые обучались на краткосрочных курсах, имеющие ранее другие профессии и тех, которые были уволены нацистами)	22.469
Учителя, подготовленные на 8-месячных курсах (45,3% рабочих и детей рабочих)	26.554
Учителя, профессоры и доценты.	
В общеобразовательных и профессиональных школах	72.334
В высших учебных заведениях	837

(iii) Студенты.

Число студентов, посещающих высшие учебные заведения	14.437
Студенты-иностранцы	12
(Бывшие кадровые офицеры не принимаются)	
Бывшие офицеры запаса	2,6 %
Дети рабочих	26,4 %
Женщины	38,0 %
Для рабочих и их детей, которые не имели раньше возможности получить среднее образование, были организованы курсы, чтобы дать им возможность подготовиться в высшие учебные заведения.	
Студенты, подготовленные на этих курсах	2.050
Студенты, подготавливаемые на этих купсах	2.800

D. Американская зона.

(i) Администрация.

Персонал, работающий в органах управления народного образования		535	(приблизительно)
приблизительно	членов демократических или либеральных партий	70%	
	беспартийных	30%	
	женщин	15%	

(ii) Учителя.

Новые учителя.

Подготовленных к первому экзамену 1. 1. 47 г.	8.500	(приблизительно)
(Не включая помощников учителей в начальных школах)		
Подготавливается в педагогических колледжах	7.500	(приблизительно)

Учителя, профессоры и доценты.

В общеобразовательных и профессиональных школах	42.160	
В высших учебных заведениях	1.975	

(iii) Студенты.

Число студентов, посещающих 11 высших учебных заведений	39.500	
Число студентов-иностранцев (включая лиц без подданства)	6.444	
(включая 1125, которые классифицируются как лица, не имеющие подданства)		
Число бывших кадровых офицеров	904	(Лето 1946 г.)
Бывшие офицеры запаса	4.693	(Лето 1946 г.)

b) Система образования.

(i) Общие принципы.

Во всех зонах оккупации вводится новая система демократического народного образования. Целью этой системы является предоставить право каждому ребёнку, независимо от его пола, расы, вероисповедания, политического убеждения его родителей, происхождения и имущественного положения, получения общего образования соответственно его склонностям и способностям.

Религиозное образование в школах и организация конфессиональных школ проводится в соответствии с решением Союзной Контрольной Власти.

(ii) Характерные особенности по зонам.

А. Британская зона.

Важным шагом в деле демократизации было предоставление землям широкой инициативы в отношении образования, контроль за которым проводился в соответствии с Потсдамским Соглашением и ограничениями, установленными четырёхсторонним решением.

В таких пределах немецкие самоуправления земель имеют теперь право проводить опыты и развивать свою собственную систему народного образования. Учебные планы теперь не утверждаются Военной Администрацией, но Военная Администрация оставляет за собой право обратного действия, если после просмотра программы окажутся почему-либо неприемлемыми.

В. Французская зона.

Хотя среднее и высшее образование не являются бесплатным, существует система стипендий, которая делает получение этого образования доступным для учеников и студентов из рабочего и среднего классов. Все средние школы имеют единую программу. В первых трёх классах ученики проходят одинаковое обучение, после чего производится деление на три различных направления: классическое, современное и научное, с обучением философии в 9 классе.

В высших учебных заведениях ректоры теперь выборные, а избранные представители студентов принимают участие в администрации. Установлена связь между учителями, студентами и учащимися Германии и союзных стран. Были организованы летние курсы для немецких, французских и английских студентов в Тюбингене и Фрейбурге. Французские преподаватели (229) работают в каждом университете и средней школе.

Группы молодых немецких учителей были посланы в Швейцарию для обучения в педагогических институтах. 100 немецких студентов направлены на обучение во французские университеты.

С. Советская зона.

Установлена единая демократическая светская государственная 12-летняя общеобразовательная школа. Препода-

вание в этой школе ведётся по единым учебным планам и программам. Учебные планы и программы народных школ соответствуют учебным планам и программам таких же классов гимназии и других средних общеобразовательных учебных заведений. Всеобщее обязательное и бесплатное обучение за 8-летнюю общеобразовательную школу полностью осуществлено, начиная с 1945—1946 учебного года. Профессиональное образование имеет целью подготовку рабочих для промышленности в соответствии с мирным развитием Германии. Во всех землях был принят закон о школьной реформе, определяющий основные принципы демократизации немецких школ.

D. Американская зона.

В основу демократического закона по образованию была положена уже принятая немецкая конституция. В качестве техники введения удовлетворительных реформ в различных областях системы образования американские власти дали инструкцию министерствам образования земель представить такие основные реформы и пересмотренные учебные планы, которые, по их мнению, обеспечат демократизацию программ по образованию. Американские оккупационные власти не утвердят такие немецкие реформы, которые не будут являться положительными с точки зрения демократизации немецкой системы образования для данной земли.

(iii) Статистика

A. Британская зона

	Число открытых школ	Число учеников
Начальные школы	11 820	2 937 539
Средние школы	626	261 308
Профессиональные школы	2 062	531 547
Высшие народные школы	185	128 518

	Учащиеся начальных школ	Учащиеся средних школ
Детей школьного возраста не охвачено обучением	0,3 %	0,4 %
Получают неполное образование . . .	46,8 %	59,6 %
Получают полное образование	52,9 %	40,0 %

B. Французская зона

	Число школ	Число учеников
Начальные школы	5 578	818 158
Средние школы	228	83 000
Профессиональные школы	380	128 500
Высшие народные школы	29	30 000
Не охвачено обучением детей школьного возраста	4,0 %	
Получают неполное образование	12,0 %	
Получают полное образование	84,0 %	

C. Советска зона

	Число школ	Чнсло учеников
Начальные школы	10 799	2 679 892
Средние школы	587	205 754
Профессиональные школы	732	432 548
Высшие народные школы	61	68 862
Не охвачено обучением детей школьного возраста	0,8 %	
Получают полное обучение	—	
Получают неполное образование	—	

D. Американская зона

	Число школ	Число учеников
Начальные школы	10 383	2 223 240
Средние школы	453	215 860
Профессиональные школы	393	253 700
Высшие народные шкслы	55	60 000
Процент учеников школьного возраста:		
охвачено школой	98,7 %	
не охвачено школой	1,3 %	

Вследствие нехватки учителей, учебных помещений, топлива и т. п., очень небольшой процент учеников школьного возраста проходит курс по нормальной программе.

c) Материалы и учебные пособия.

Программы и учебные планы всех школ и других учебных заведений составляются так, чтобы внушить учащимся чувство гражданской ответственности, понимания и умения дать правильную оценку жизни и культуры других народов, а также развить у учащихся понимание того вклада, который может внести Германия в дело цивилизации.

Были подготовлены или подготавливаются новые программы для обучения. Нацистские учебники были из'яты и заменены новыми. Издаётся периодическая литература для преподавателей, студентов и т. д.

A. Британская зона.

Издано 7 800 000 экземпляров учебных книг, из них часть перепечатана с учебников, ранее бывших в употреблении в Германии, и часть новых книг, включая библии для школ. Было одобрено 158 новых рукописей.

Широко применяются радиопередачи для школ. Целью программ, которые строго контролируются, является показать истинное положение Германии в общей международной обстановке.

B. Французкая зона.

Были изданы 965.000 экземпляров учебных книг для начальных школ. Издаются ещё 10 наименований учебников.

1.500.000 учебников для средних школ, включая 100 тысяч атласов.

C. Советская зона.

Было подготовлено и издано 147 названий учебников и учебной литературы, тиражем 12.000.000 экз. Издано 25.000 экз. физических карт, издаются 2 журнала для учителей, 2 журнала для школьников и 1 журнал для студентов.

D. Американская зона.

Бывшие немецкие учебники просмотрены цензурой	1 962 назв.
Одобренные или условно одобренные . .	1 530 назв.
Число опубликованных специальных текстов	5 328 000 экз.
Армейских информационных и общеобразовательских книг распределено	2 000 000 экз.
Число новых рукописей, просмотренных цензурой	354 экз.
Число книг со специальными текстами, приблизительно	1 000 000 экз.

d) Библиотеки и музеи.

После чистки от всех нацистских и милитаристских элементов, в связи с четырёхсторонним решением, были вновь открыты музеи и библиотеки.

A. Британская зона.

Число открытых музеев.

Художественных	20
Местных мемориальных	28
Научных	24

Число открытых библиотек.

Коммерческих	1690
Публичных	112

B. Французская зона.

Число открытых музеев . 4

Число открытых библиотек.

Народных	932
Частных	1241

C. Советская зона.

Число открытых музеев.

Краеведческие музеи	76
Научные	17
Мемориальные	7

Число открытых библиотек.

Публичные	2 831 с 2 500 000 книг
Частные	1 272 с 1 800 000 книг
Научные	51 с 12 500 000 книг

D. Американская зона.

Число открытых музеев.

Открыто и действует 77 музеев (данных о Вюртемберг-Баден не имеется), из них: 70 краеведческих и искусствоведческих и 7 научных музеев.

Публичные библиотеки открыты и действуют	2300
Государственные библиотеки	25

e) Молодёжные группы.

Во всех зонах вместо нацистских молодёжных организаций были созданы организации демократической молодёжи, которые воспитывают молодёжь в демократическом духе.

Статистические данные о молодёжных группах.

	Число молодёжных групп	Число членов этих групп
A. Британская зона	13.845	758.054
B. Французская зона	1.900	93.000
C. Советская зона	1. организация	405.000
D. Американская зона	6.621	718.192

5. Достигнутые соглашения.

Было решено:

1. Обеспечить учреждение системы образования, основанной на демократических принципах, которая, имея целью единообразную подготовку, в то же время даст возможность каждому ребёнку получить образование в соответствии с его способностями.

2. Установить общие требования для подготовки и переподготовки учителей.

3. Разработать единые правила приёма студентов в высшие учебные заведения и установить общий план подготовки специалистов высокой квалификации, принимая во внимание потребности в них во всех немецких федеральных землях.

6. Особые мнения.

a) Советская делегация.

Советская делегация считает опасным приём в немецкие высшие учебные заведения большого количества офицеров бывших немецких вооруженных сил, число которых в некоторых университетах достигает 25—30 % (свыше 12.000 офицеров).

b) Американская делегация.

Вопрос в отношении допуска бывших кадровых офицеров и офицеров запаса в высшие учебные заведения обсуждался Союзной Контрольной Властью в течение долгого времени. По мнению Американской делегации, никаких ограничений по отношению этой группы лиц не должно быть, так как их необходимо перевоспитывать с тем, чтобы они могли занять место в мирном обществе и, если они будут лишены этого, они могут составить возможную угрозу общественной безопасности.

c) Британская делегация.

Британская делегация поддерживает заявление Американской делегации и, кроме того, подчеркивает, что во время войны все мужчины, получившие соответствующее (начальное) образование, должны были отбывать службу в качестве офицеров. Таким образом, в настоящее время они не могут быть приравнены к бывшим членам прусского офицерского корпуса.

Часть 5.

Реорганизация немецкой судебной системы и реформа немецкого законодательства

а) Реорганизация немецкой судебной системы.

В соответствии с решениями Потсдамской Конференции о реорганизации немецкой судебной системы и об отмене нацистских законов на основе принципов демократии, о правосудии на основе законности и равноправия всех граждан без различия расы, национальности и религии, Контрольный Совет издал следующие законодательные акты:

1. Обращение № 2. В разделе XI, § 41, к Германии пред'являются следующие дополнительные требования, вытекающие из её полного поражения и безоговорочной капитуляции:

«Германские власти должны выполнять такие распоряжения, которые представители союзников могут издать с целью отмены нацистского законодательства и реформы германских законов в германской правовой, судебной, административной, полицейской и образовательной систем, включая замену их персонала».

2. Обращение № 3. Это обращение ликвидирует все чрезвычайные гитлеровские суды и восстанавливает основные принципы обычной судебной процедуры, основанные на достижениях демократии, цивилизации и на правосудии. Оно также провозглашает равенство всех лиц перед законом и гарантирует права подсудимого и независимость судей.

3. Закон № 4. Этот закон издан в развитие обращения № 3 и восстанавливает структуру судебной системы в том виде, в каком она существовала до нацистского режима, согласно закону о судоустройстве от 1924 г., которые предусматривал 3 категории обычных судов: амтсгерихт, ландсгерихт и оберландгерихт. Юрисдикция этих судов не распространяется на оккупационные армии, на граждан союзних держав и на преступления, в которых они замешаны или которые совершены против них нацистами. Кроме того, закон предусматривает, что все бывшие члены нацистской партии, являвшиеся не только номинальными участниками её деятельности, и все лица непосредственно осуществлявшие карательную практику гитлеровского режима, должны

быть смещены с должностей судей и прокуроров и в дальнейшем не будут допущены на эти должности.

4. Закон № 36. Этот закон предусматривает реорганизацию всех административных судов во всех зонах оккупации. Структуру, подсудность и судопроизводство судов, открываемых согласно этому закону, определяют соответствующие командующие зон. Этот закон отменяет среди других законодательных актов гитлеровский декрет от 3 апреля 1941 г., которым учреждался имперский административный суд.

5. Директива № 19, в которой Контрольный Совет установил основные принципы управления немецкими тюрьмами.

b) Дальнейшее законодательство по реформе немецкого процессуального и материального права

Подготовляется пересмотр немецкого законодательства:

1. закона о социальном страховании,
2. закона о подготовке юридического персонала,
3. о пересмотре закона о судоустройстве,
4. закона о восстановлении в правах немецкого гражданства, лиц лишённых этого гражданства гитлеровскими законами.

Меры, принятые в различных зонах оккупации для проведения в жизнь провозглашённых в законодательных актах Контрольного Совета принципов демократизации и денацификации немецкой судебной системы и немецкого законодательства, излагаются ниже в об'единённом зональном отчёте.

ОБ'ЕДИНЕННЫЙ ЗОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

I. Ликвидация нацистских судов.

Народные суды, суды НСДАП и особые суды были ликвидированы в каждой зоне; в западных зонах приказом № 2 Верховного Штаба Союзных Экспедиционных Сил, а в Советской зоне — приказом № 66 от 17 сентября 1945 г.

II. Обычные немецкие суды.

Британская зона. Имеются 8 оберландсгерихтов, 36 ландсгерихтов и 324 амтсгерихта.

Французская зона. Имеется 5 оберландсгерихта, 16 ландсгерихтов и 166 амтсгерихтов.

Советская зона. Имеются 5 оберландгерихтов, 28 ландгерихтов и 283 амтсгерихта.

Американская зона. Имеются 5 оберландсгерихтов, 37 ландсгерихтов и 273 амтсгерихта.

III. Административные суды

Британская зона. Имеются 23 административных суда, из них: 15 административных судов бецирков, 8 административных судов крейзе.

Французская зона. Восстановлены 4 административных суда и 1 — открыт вновь.

Советская зона. 1 административный суд открыт в Тюрингии, другие находятся в стадии организации.

Американская зона. Имеется 13 административных судов, из них: 10 административных судов первой инстанции и 3 высших административных суда.

IV. Судебный персонал и представители юридической профессии, практикующие в каждой зоне

Британская зона. Имеются 1 669 судей, 479 прокуроров и 3 805 адвокатов.

840 судей, 206 прокуроров и 1 176 адвокатов были восстановлены на работе после того, как было установлено, что они являлись только номинальными членами нацистской партии.

Французская зона. 479 судей и прокуроров после проверки их комиссиями по денацификации считаются судьями и прокурорами, не являвшимися активными нацистами, согласно закону № 4. На 1 октября 1946 г. проверены 6 424 представителя немецкой судебной системы; из них подверглись наказанию 3 106 человек, в том числе 1 163 уволены, а 46 временно отстранены.

Советская зона. Имеется 828 судей, 204 прокурора и 1071 адвокат. В Советской зоне имеется 2,9 % служащих, технического и обслуживающего персонала, ранее являвшихся номинальными членами нацистской партии или её формирований.

Американская зона. Около 35% судей и прокуроров были восстановлены в соответствии с положениями закона № 4 Контрольного Совета, и не более 50% адвокатов разрешена практика. В настоящее время работает 884 судьи,

229 прокуроров и 1 405 адвокатов. Некоторые из них никогда не были судьями, прокурорами или адвокатами при нацистском режиме.

V. Подготовка юридического персонала

Британская зона. Подготовка юридического персонала перестроена в соответствии с двумя постановлениями, изданными в Британской зоне: 1-е предусматривает подготовку и квалификацию представителей юридической профессии (издано 7 марта 1946 г.), 2-е предусматривает подготовку судебных ассистентов (издано 6 июля 1946 г.).

Французская зона. В профессиональную подготовку будущих юристов входит обучение, лекции и практическая юридическая работа, в которой принимает участие французский юридический персонал.

Советская зона. Наряду с обучением юридических кадров на факультетах университетов с целью подготовки демократических кадров для судебной системы, во всех провинциях и федеральных землях в Советской зоне организованы юридические курсы. 97 человек закончили юридическое обучение на них и 240 продолжают своё обучение.

Американская зона. Юридические факультеты университетов во Франкфурте, Эрлангене, Марбурге, Мюнхене и Гейдельберге были вновь открыты после тщательной проверки профессоров и студентов с точки зрения их связи с нацистской партией. Учебные программы были пересмотрены с целью из'ятия курсов, проводивших национал-социалистскую идеологию, и введения новых курсов, ознакамливающих студентов с принципами демократии и правосудия на основе законности. Обучение по окончании университетов ненацистских референдариев и военных ассесоров было возобновлено в судах и органах прокуратуры.

VI. Дальнейшие мероприятия для проведения в жизнь законодательства Контрольного Совета в зонах

Британская зона. Были проведены следующие законы:

1. Закон Военного Правительства № 1 (SHAEF).
2. Закон Военного Правительства № 2 (SHAEF).
3. Пересмотр процедуры уголовного кодекса от 1 октября 1945 года.

4. Отмена прав полиции по вопросу издания приказов о мере наказания.
5. Закон Военного Правительства № 1, об отмене основных нацистских законов.
6. Постановление Военного Правительства № 21 о пересмотре уголовного кодекса и из'ятии из него всех нацистских положений.
7. Отмена законов о нотариусах.

Французская зона. Независимо от проведения в жизнь законодательства Контрольного Совета в зоне, Военное Правительство строго следит, чтобы по судебным делам не выносилось никаких приговоров, противоречащих этому законодательству. Инструкции от 22 февраля и 10 октября 1946 года установили правила процедуры, которая даёт возможность как в гражданском, так и в уголовном процессе, изымать во время судопроизводства какое-либо дело из компетенции немецкого суда, а также установили процедуру пересмотра, которая даёт возможность об'являть недействительным любой окончательный приговор. При проведении в жизнь раздела III обращения № 3 различным районам было предложено провести законы для уничтожения при помощи специальной процедуры всего зла, причинённого нацистскими уголовными судами. В Бадене был проведён закон от 31 декабря 1946 г. Подобные же законы для земель Вюртемберга и Рейна обсуждаются в настоящее время.

Советская зона.

1. Приказ № 49 1945 г. о реорганизации немецкой судебной системы.
2. Приказ № 66 1945 г. о ликвидации нацистских судов.
3. Приказ № 79 1945 г. об отмене всего нацистского законодательства в Советской зоне.
4. Приказ № 80 1945 г. о роспуске всех нацистских организаций.
5. Приказ № 6 1946 г. 2-й приказ об отмене нацистского законодательства.
6. Приказ № 40 1946 г. об отмене некоторых положений немецкого уголовного законодательства в соответствии с законом № 11 Контрольного Совета.
7. Приказ № 228 1946 г. об аннулировании приговоров, которые были вынесены несправедливо по политическим делам.

Американская зона.

1. Закон Военного Правительства № 1 (SHAEF) об отмене основных нацистских законов и о гарантировании демократического отправления правосудия.
2. Закон Военного Правительства № 2 (SHAEF) ликвидировал нацистские суды и предусматривал демократическую реорганизацию обычных судов.[1])
3. Право полиции издавать приказы о мерах наказания было передано местным судам.
4. Все 3 федеральные земли издали законодательные акты с целью уничтожения зла, совершённого нацистскими уголовными судами.
5. Были изданы инструкции немецким тюремным чиновникам о проведении в жизнь принципов, содержащихся в директиве № 19 Контрольного Совета.
6. В 3 федеральных землях был введён пересмотренный уголовный процессуальный кодекс. В гражданских делах была разрешена апелляция.

c) Заявление Советского представителя.

Советская делегация считает необходимым отметить, что в судебных органах западных зон находится значительное количество фашистских элементов.

По сведениям, представленным Британской делегацией, в настоящее время насчитывается 42,8 % бывших нацистов среди судей, прокуроров и адвокатов в Британской зоне.

Американская и Французская делегации не представили сведений по этому вопросу. Тем не менее известно, что в этих зонах значительное количество бывших нацистов используется в качестве судей, прокуроров и адвокатов, в результате чего судебные органы выносят несправедливые приговоры.

Например, во Французской зоне оправдательный приговор был вынесен по делу террориста Тиллессен, убийцы министра финансов Веймарской республики Маттиасса Эрцбергер. Одним из членов суда, рассматривавшего дело Тиллессена,

---

[1]) Законы Военного Правительства № 1 и 2 (SHAEF) были проведены до того, как начал существовать Контрольный Совет, но потом были подтверждены в обращении № 1 Контрольного Совета.

был эсэсовец. Для оправдательного приговора суд использовал нацистский закон от 21 марта 1933 г. об амнистии.

В Британской зоне в ландгерихте г. Любек солдат Гарбе был осуждён за дезертирство с восточного фронта во время войны. Такое положение вызывает законную тревогу демократической общественности Германии и требует принятия решительных мер по очищению судебных органов от нацистских элементов.

d) Заявление Британского, Американского и Французского представителей.

Обвинения, сделанные Советской делегацией против западных зон, неверны, необоснованы и не подтверждаются никакими доказательствами.

Французский делегат считает нужным указать, что раз'яснения по делу Тиллессена помещены в части 10 раздела II.

Британская делегация обращает внимание на параграф в 4 части 5, в котором говорится, что судьи, адвокаты и прокуроры были восстановлены на работе после того, как было установлено, что они являлись только номинальными членами нацистской партии.

Американская делегация указывает, что в Американской зоне судьи и прокуроры были восстановлены в должности, а адвокатам было разрешено заниматься своей практикой только в том случае, если они смогли доказать, что не были связаны с нацистской партией или же, если они могли доказать, что были только номинальными её членами, не разделяли нацистской идеологии и не следовали карательной практике гитлеровского режима.

ПЕРЕЧЕНЬ НАЦИСТСКИХ ЗАКОНОВ, ОТМЕНЕННЫХ КОНТРОЛЬНЫМ СОВЕТОМ.

1. Закон о ликвидации бедственного положения народа и государства от 24 марта 1933 года.

2. Закон о восстановлении профессионального чиновничества от 7 апреля 1933 года.

3. Закон об изменении некоторых положений уголовного права и уголовного процесса от 24 апреля 1934 года.

4. Закон об охране национальных символов от 19 мая 1933 года.

5. Закон о запрещении организации партий от 14 июля 1933 года.

6. Закон о всенародном голосовании от 14 июля 1933 года.

7. Закон об охране единства партии и государства от 1 декабря 1933 года.

8. Закон против посягательств на государственную партию и об охране формы членов партии от 20 декабря 1934 года.

9. Закон о национальном флаге от 15 сентября 1935 года.

10. Закон об охране чистоты немецкой крови и немецкой чести от 15 сентября 1935 года.

11. Закон о гражданстве от 15 сентября 1935 года.

12. Прусский закон о тайной полиции от 10 февраля 1936 г.

13. Закон о гитлеровской молодёжи от 1 декабря 1936 года

14. Постановление против поддержания маскировки еврейских предприятий от 22 апреля 1938 года.

15. Постановление о взятии на учёт состоянии и имущества евреев от 26 апреля 1938 года.

16. Закон об изменении положения промышленности и промыслов от 6 июня 1938 года.

17. Вторая инструкция к закону о перемене фамилии и имени от 17 августа 1938 года.

18. Постановление о выдаче евреям паспортов и виз на проезд от 5 октября 1938 года.

19. Постановление об удалении евреев из экономической жизни от 12 ноября 1938 года.

20. Постановление полиции о публичных выступлениях евреев от 28 ноября 1938 года.

21. Постановление о доказательстве арийского происхождения от 1 августа 1940 года.

22. Постановление полиции об обязательном ношении евреями опознавательных знаков от 1 сентября 1941 года.

23. Постановление о занятиях евреев от 3 октября 1941 года.

24. Декрет фюрера о юридическом положении национал-социалистской партии Германии от 12 декабря 1942 года.

25. Постановление полиции о ношении опознавательных знаков находящимися на территории империи рабочими и работницами с востока от 19 июня 1944 года.

26. Закон от 29 марта 1933 года «О приговоре к смертной казни и об исполнении приговора».

27. Закон от 13 октября 1938 года, гарантирующий законное спокойствие.

28. Закон от 3 июля 1934 года «О чрезвычайных мерах государственной обороны».

29. Указ от 17 августа 1938 года «О специальном уголовном законе, действующем во время войны в особых случаях».

30. Указ от 1 сентября 1939 года «О чрезвычайных мерах, касающихся радио».

31. Указ от 5 сентября 1939 года «О злоумышлениях против народа».

32. Указ от 25 ноября 1939 года «О дополнительных карательных мерах для охраны обороноспособности германского народа».

33. Указ от 12 марта 1940 года «Об охране государственной трудовой службы».

34. Указ от 29 марта 1940 года «О сборе металла германским народом».

35. Указ от 4 декабря 1941 года «О применении уголовного закона против поляков и евреев во вновь присоединённых восточных областях».

36. Указ фюрера от 23 декабря 1941 года «О сборе зимней одежды для фронта».

37. Указ фюрера от 21 марта 1942 года «Об охране военной промышленности».

38. Указ от 3 мая 1942 года «Об охране знаков различия вооружённых сил».

39. Указ от 25 августа 1944 года «Об обеспечении ведения тотальной войны».

40. Указ полиции от 16 сентября 1944 года «О морских судах, входящих в немецкие порты».

41. Указ от 26 января 1945 года «Об обеспечении службы фронта».

42. Параграф 1 закона от 4 сентября 1941 года «Об исправлении уголовного кодекса».

43. Закон от 6 июля 1938 года «Об унификации законодательства о браке и разводе на территории Австрии и Германии».

44. Декрет фюрера и рейхсканцлера об упрощении управленческого аппарата от 28 августа 1939 года.

45. Второй декрет об упрощении управленческого аппарата от 6 ноября 1939 года.

46. Декрет фюрера и рейхсканцлера об учреждении имперского административного суда от 3 апреля 1941 года.

47. Закон от 20 января 1942 года «Об организации национального труда».

48. Закон от 31 июля 1938 года, ст. 48, § 2, относящийся к составлению завещаний. Перенумеровать все остальные пункты соответственно.

49. Постановление от 4 октября 1944 года «О регулировании наследования без завещания в особых случаях».

50. Постановление от 4 октября 1944 года «О применении постановления о наследовании без завещания в особых случаях».

51. Ст. ст. Уголовного кодекса 1871 г.: 2, 2b, 9, 10, 16-3, 42a-5, 42к, 80—94 вкл., 102, 103, 112, 134-a, b, 140, 140-a, b, 141, 141-b, 142, 143, 143-a, 189-3, 210-a, 226-b, 291, 253-a, 370-3.

Часть 6. Реорганизация немецкой полиции на демократических началах

1. Резюме.

Немецкая полиция до оккупации являлась одной из главных опор нацистской тирании в Германии. Немецкая полиция была в высшей степени централизована и проникнута духом нацистской идеологии.

Со дня вступления в Германию три западные державы проводили реорганизацию немецкой полиции на основании инструкций Верховного Командования Союзных Экспедиционных Сил, а Советское Командование — на основании своих директив. Реорганизация полиции была осуществлена путем устранения нацистского влияния и путем создания новых кадров, обучение которых проводится на демократических началах.

2. Общее изложение вопроса.

Содержание этого параграфа было исключено Координационным Комитетом.

3. Краткое изложение работы, проведенной по этому вопросу.

Каждый Командующий зоны приступил к реорганизации полиции в своей зоне в соответствии с директивами, изданными его правительством. Союзная Контрольная Власть достигла соглашения:

a) о запрещении полицейских бюро и агентств политического характера по закону № 31 Контрольного Совета от 5 июля 1946 г.

b) об организации железнодорожной полиции при Рейхсбандирекцион.

Союзная Контрольная Власть обсуждала проблему ограничения политической деятельности немецкой полиции, но соглашения достигнуто не было.

4. Выполнение принятых решений.

Командующие зон уничтожили все немецкие полицейские агентства и бюро, которые имели своей целью наблюдение и контроль за политической деятельностью внутри Германии. В нижеследующих подпараграфах суммируется реорганизация полиции в четырех зонах Германии.

а) Американская зона.

В Американской зоне немецкая полиция реорганизована в соответствии с принципом местной ответственности и кон-

троля. Полицейская служба организована правительственными ведомствами и ответственна только перед ними. Она не подчиняется высшему командованию и не контролируется другой властью. Немецкая полиция организована на двух уровнях: городском (штадт) и сельском (ланд).

Каждый город с населением в 5000 человек или свыше содержит независимую полицию, подчиняющуюся главному немецкому чиновнику города. Каждый ланд содержит независимую полицейскую службу для охраны границ и сельских районов ланда, которая подчиняется через Министерство Внутренних Дел — Премьер-министру ланда. Кроме этого, в Американской зоне были организованы специальные полицейские войска, а именно, водная полиция и железнодорожная полиция, подчиняющиеся Министерству Транспорта, и лесная полиция, подчиняющаяся Министерству Сельского Хозяйства.

Полиция в Американской зоне лишена юридической и законодательной власти. Ее функции ограничиваются традиционными полицейскими задачами, включая проведение в жизнь законов Военной Администрации и немецких законов, охрану жизни и имущества и расследование преступлений. Полиции запрещено организовываться на военной основе, носить военную форму, отдавать приветствие или производить действия военного характера.

В Американской зоне все полицейские офицеры, которые имели чин лейтенанта или выше в немецкой полицейской организации до оккупации, были смещены и заменены лицами, которые имеют положительные политические и моральные качества, необходимые для создания демократических учреждений в Германии.

b) Британская зона.

(i) Немецкая полиция в Британской зоне была организована в 39 отдельных и независимых полицейских отрядов. Имеются 23 муниципальных отряда, созданных в Штадткрейсах с населением в 100 000 человек и выше, и 16 сельских полицейских отрядов, созданных в Регирунгсбецирке.

Были приняты все необходимые меры для исключения нацистов из этих вновь созданных полицейских войск.

(ii) Полиция на водном транспорте была организована в пять отдельных независимых групп. Железнодорожная полиция была организована в шесть отдельных незави-

симых групп, созданных в районе Рейхсбандирекцион. Рейхсбан является ответственным за финансирование железнодорожной полиции.

(iii) Полицейские войска в Штадкрайсах и Регирунгсбецирках и полицейские группы водного транспорта финансируются из местных фондов.

(iv) Следующие изменения были произведены в полицейской службе с целью ее демократизации со времени оккупации: роспуск Центральной Полицейской власти, лишение полиции всяких юридических и законодательных прав, об единение криминальной полиции с регулярной полицией вместо отдельного отдела криминальных расследований, который существовал раньше.

Ношение оружия разрешается только в тех случаях, когда оно необходимо для защиты. Была упразднена система ферзоргунгсанвэртер. Все лица, которые в настоящее время вступают в полицейскую службу, должны поступать на службу, как рекруты и начинать с низшего чина. Однако, они имеют возможность повышения с низшего чина до высшего по заслугам, но при назначении или повышении не даётся никакого предпочтения за предыдущую военную службу или подготовку.

В школах основанных для подготовки полицейских обучают новым видам взаимоотношений с общественностью. Эти отношения подчеркивают, что полиция является ответственной за свои действия перед законом и что она является слугой народа, а не его хозяином.

Старая административная полиция (фервальтунгсполицай) была упразднена и ее обязанности были распределены между различными отделами местных властей.

c) Французская зона.

Демократизация в большой степени коснулась немецкой полиции и повлияла как на количество персонала, так и на его качество. Для облегчения руководства было намечено назначить в немецком департаменте Внутренних Дел каждой провинции директора немецкой полиции, который работает под строгим наблюдением французского директора Общественной Безопасности. Наконец была создана немецкая полицейская школа для каждой провинции под контролем директора немецкой полиции. Ответственность перед французским директором Общественной Безопасности за работу, дисциплину и преподавание в школе несет директор немецкой полиции.

В настоящее время денацификация немецкой полиции во французской зоне оккупации в основном закончена. Она была проведена следующим образом:

11 266 полицейских проверено комиссией по проведению чистки.

2 202 полицейских были смещены.

2 079 полицейских были понижены в должности или перемещены.

Все кандидаты, желающие вступить в новую немецкую полицию, должны иметь положительный отзыв комиссии по проведению чистки, а также благожелательный отзыв французской службы безопасности.

Прежде чем их назначение будет утверждено, они обязательно должны пройти стажировку в школе немецкой полиции.. Это правило распространяется только на лиц, набранных после оккупации.

Была введена также должность начальника отдела личного состава немецкой полиции в департаменте внутренних дел каждой провинции французской зоны оккупации.

Особой функцией тщательно проверенного начальника отдела личного состава является назначение и смещение личного состава немецкой полиции (с согласия и под контролем органов французского Департамента Общественной Безопасности), выработка бюджета провинциальной полиции, управление полицейскими школами, централизация запрашиваемых сведений или статистических данных и т. д. В полицейских вопросах технического характера между провинциальным директором и директорами и комиссарами местной полиции не существует никакой субординации, за исключением чисто административных сторон вопроса.

В настоящее время численный состав немецкой полиции во Французской зоне следующий:

Провинции	Полиция порядка	Криминальная полиция	Администр. полиция	Жандарм.	Транспор. полиц.	Погр. полиц.	Всего
Баден . . .	767	128	47	510	—	—	1 452
Вюртемберг .	1 156	86	43		—	—	1 285
Пфальц . .	954	106	21	365	40	59	1 545
Рейн . . .	1 057	149	184	939	64	492	2 885
Саар	468	73	32	511	(Саарск. бат. 146)		1 230
Общее количество полицейских во французской зоне оккупации							8 397

Профессиональные качества немецких полицейских в настоящее время далеко не достигают уровня дооккупационного времени. Для устранения этого недостатка и пополнения кадров, выбывших в результате денацификации, в каждой провинции Французской зоны оккупации были созданы и функционируют в настоящее время немецкие полицейские школы.

В этих школах новые рекруты в немецкую полицию, наряду с достаточным профессиональным образованием, получают образование политическое и демократическое для чего отведено 3 учебных часа в неделю.

Во французской зоне оккупации еще до опубликования закона 31 Контрольного Совета от 5 июля 1946 г. все немецкие бюро или агентства, носящие политический характер, были распущены. Кроме того, во Французской зоне было проведено ограничение политической деятельности немецкой полиции, хотя данный вопрос не был еще разрешен в Контрольном Совете.

d) Советская зона.

В Советской зоне оккупации Германии полицейская служба организована в провинциях, округах и районах. В окружных городах полицейская служба состоит из криминальной, охранной и административной полиции. Одновременно, в каждом округе, в небольших городах и населенных пунктах, имеется сельская полиция, которая обслуживает сельское население. В провинциях имеется управление полиции, состоящее из криминальной, охранной и административной служб полиции. Провинциальные управления полиции руководят всеми службами полиции в округах.

Кроме того, в Советской зоне оккупации Германии имеется железнодорожная полиция, организованная при управлении дорог.

Полицейским службам в Советской зоне оккупации Германии запрещено проводить какие-либо военные или полувоенные занятия и их функции ограничиваются проведением в жизнь всех директив Советской Военной Администрации и немецких законов, обеспечением общественной безопасности немецкого населения.

Основными принципами организации и деятельности немецкой полиции в Советской зоне оккупации Германии являются следующие:

Новые полицейские органы не вмешиваются в деятельность политических партий и любых других демократических организаций, разрешенных Союзным Контрольным

Советом; они лишены прав и возможности иметь какие-либо политические бюро или агентства, наблюдающие за политической деятельностью.

Руководящие посты в полицейских учреждениях заняты представителями всех демократических и антифашистских организаций, разрешенных Союзным Контрольным Советом.

Полицейские служащие, независимо от занимаемого положения, имеют равные политические права и пользуются всеми демократическими свободами, как-то: свобода вероисповедания и религиозных убеждений, свободное участие в печати, свободное участие в партийных и профсоюзных собраниях, в антифашистских организациях и т. д.

Весь персонал полиции вместе с народом принимает активное участие в выборах немецких органов самоуправления, в работе профессиональных союзов, демократических партий и антифашистских организаций, разрешенных Союзным Контрольным Советом, в соответствии с установленными им принципами.

Новые полицейские силы, как правило, принимались и принимаются на службу из среды трудящихся.

Полиция является защитником нового демократического порядка, одновременно способствует выявлению преступников и различных фашистских формирований. Если старая полиция, располагая специальным аппаратом, имела своей задачей охранять фашистский режим и преследовать всякую демократическую деятельность, то новая полиция ведет работу, главным образом, против уголовных преступников и нарушителей порядка и законов, установленных оккупационными властями и демократическими органами самоуправления.

5. Согласованные рекомендации.

Нет.

Часть 7.

Создание свободных профсоюзов, социальное страхование и демократизация рабочего законодательства. Кооперативные общества.

I. СОЗДАНИЕ СВОБОДНЫХ ПРОФСОЮЗОВ, СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ И ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ РАБОЧЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.

1. ВВЕДЕНИЕ.

Контрольный Совет руководствовался в своей работе следующими положениями Потсдамской Конференции:

«Будет разрешено создание свободных профсоюзов . . . с учетом необходимости поддержания военной безопасности». (Раздел III, § 10).

«. . . должна быть установлена общая политика относительно: . . . (c) зарплаты». (Раздел III, § 14).

«. . . должны быть приняты немедленные меры в отношении . . .(b) увеличения добычи угля; (d) проведения срочного ремонта жилищ». (Раздел III, § 17).

«. . . все нацистские законы, которые создали базис для гитлеровского режима, или которые установили дискриминацию на основе расы, религии или политических убеждений, должны быть отменены. Никакая такая дискриминация, будь-то правовая, административная или иная, не будет терпима». (Раздел III § 4).

2. ОБЩЕЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ВОПРОСА.

Эта часть отчета охватывает работу Союзной Контрольной Власти в Германии по следующим вопросам:

a) Профсоюзы и производственные советы
b) Условия труда
c) Трудовые суды, примирительные и арбитражные органы
d) Совещательные органы
e) Социальное страхование
f) Жилищный вопрос
g) Другие вопросы.

3. ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ В ЗАКОНАХ, ДИРЕКТИВАХ И СОГЛАСОВАННЫХ РЕКОМЕНДАЦИЯХ, ПРИНЯТЫХ КОНТРОЛЬНЫМ СОВЕТОМ ПО ВЫШЕУКАЗАННЫМ ВОПРОСАМ.

a) Профсоюзы и производственные советы.

Директива № 31 (О принципах создания федераций профсоюзов) разрешает в каждой зоне создание федераций профсоюзов, об'единяющих местные профсоюзы в каждой отрасли промышленности, а также зональные межсоюзные федерации профсоюзов при условии, что профсоюзы должны развиваться и организовываться на демократической основе, и организация таких профсоюзных федераций должна являться результатом свободно выраженного желания членов профсоюзов. См. п. (4) а, ниже «Проект закона о профсоюзах».

Закон № 22 (О производственных советах) разрешает создание и деятельность на всех предприятиях Германии производственных советов, избираемых всеми рабочими и служащими на каждом предприятии для представления и защиты профессиональных и социально-экономических интересов рабочих и служащих данного предприятия; закон предусматривает обязательное сотрудничество производственных советов с профсоюзами и демократические выборы членов советов путём тайного голосования. Закон разрешает производственным советам заключать соглашения с работодателями в присутствии их представителей в качестве наблюдателей на заседаниях управляющих органов предприятия. Он также разрешает производственным советам оказывать содействие властям в предотвращении военного производства, а также в денацификации общественных и частных предприятий.

b) Условия труда.

Директива № 4 (Союзная политика по вопросу заработной платы) предусматривает ликвидацию дискриминации при оплате труда по расовым, религиозным и национальным признакам, политическим убеждениям и партийной принадлежности; предусматривает установление единой союзной политики в области заработной платы и предоставляет право профсоюзам вести переговоры с предпринимателями о ставках заработной платы, при сохранении среднего уровня заработной платы дооккупационного периода. Эти принципы были также установлены:

в дополнении к директиве № 14, предусматривающем повышение зарплаты, которое должно быть разрешено в отраслях промышленности, указанных Союзной Контрольной Властью, и

в директиве № 41 об увеличении заработной платы рабочим угольной промышленности. Директива принята в соответствии с решением Потсдамской Конференции, как одна из мер в отношении увеличения добычи угля на основании рекомендаций Комитета экспертов по углю. Директива предусматривает повышение заработной платы угольщикам в среднем на 20% с предоставлением преимуществ в оплате забойщикам и подземным рабочим.

Директива № 26 (О регламентации рабочего времени) установила 8 — часовой рабочий день или 48 — часовую рабочую неделю на всех предприятиях, за исключением сельскохозяйственных, вредных, тяжелых и сезонных работ, признала право профсоюзов или других избранных представителей трудящихся вести переговоры о регулировании рабочего времени, разрешенного Союзной политикой, наконец, в рекомендациях Командующим зон об основных принципах заключения и содержания тарифных договоров. Директорат Рабочей Силы предусмотрел восстановление демократической практики заключения тарифных договоров между рабочими и предпринимателями, вместо нацистской практики одностороннего положения о зарплате, установленного государственным указом.

c) Трудовые суды, примирительные и арбитражные органы.

Законом № 21 вновь установлена в Германии полная юрисдикция трудовых судов по конфликтам между рабочими и работодателями, вытекающим из трудовых взаимоотношений. Административные функции таких судов возложены на административные органы труда, вместо органов юстиции, но установлена полная независимость трудовых судов от трудовой администрации при разрешении ими конфликтов по вопросам условий труда и трудовых взаимоотношений.

Закон № 35 (О примирительных и арбитражных органах по трудовым конфликтам) сводит до минимума вмешательство государства во взаимоотношения рабочих и предпринимателей и предусматривает способ разрешения конфликтов демократическим и свободным соглашением сторон в самой промышленности.

d) Совещательные органы.

Директива № 29 предусматривает создание совещательных комитетов при биржах труда из представителей от рабочих, предпринимателей и общественных организаций, что является важным шагом в деле демократического контроля за деятельностью чиновников трудовой администрации на всех инстанциях. Демократические совещательные органы были также предусмотрены другими законами, например, директивой № 14, законами №№ 35 и 18.

e) Социальное страхование.

См. ниже пункт (4) «b» Проект закона о социальном страховании.

f) Жилищный вопрос.

Закон № 18 возлагает на местные немецкие власти ответственность за создание демократических жилищных органов; по точному учёту жилого фонда и по расширению его путём срочного ремонта домов; за проведение более интенсивных работ там, где средняя жилплощадь на человека меньше 4 кв. метров, и за проведение других мероприятий, как-то, справедливое распределение и использование жилого фонда, включая реквизицию любой излишней площади и предоставление приоритета при распределении жилплощади антифашистам.

g) Другие вопросы.

Приказ № 3 Контрольного Совета предусматривает обязательную регистрацию на биржах труда всех лиц трудоспособного возраста в Германии и, в случае необходимости, принудительное направление безработных на работу. Принятие этих срочных мер вызвано острым недостатком рабочей силы и большим об'ёмом работ по восстановлению и строительству. Однако, этим приказом предусматривается, что все классы Германии примут одинаковое участие в разрешении этой тяжёлой задачи.

Правила и приоритет при найме.

Решение Координационного Комитета (CORC/P (46) 77) представляет собой четырёхдержавное соглашение о том, чтобы во всех случаях трудоустройства, при помощи немецких бирж труда, предпочтение оказывалось бы жертвам нацизма, антифашистам и лицам, которые никогда не были нацистами (в порядке указанной очерёдности).

Закон № 40 отменяет недопустимый нацистский закон «Об организации национального труда», который вводил принцип единоначалия во взаимоотношения рабочего и предпринимателя.

4. Демократические принципы в законах и директивах, разработанных директоратом рабочей силы и обсуждаемых в органах Контрольного Совета. Различные точки зрения сторон по обсуждаемым вопросам.

Союзной Контрольной Власти до сих пор не удалось, в силу нижеперечисленных причин:

a) достигнуть соглашения по ст. 1-й проекта закона об организации и деятельности профсоюзов, предусматривающей об'единение свободных немецких профсоюзов не только в пределах зоны (это разрешено директивой № 31), но и в общегерманском масштабе;

b) завершить свою работу по проекту закона о социальном страховании, предусматривающему коренную перестройку и создающему демократическую систему социального страхования для всех трудящихся в Германии, т. е. реформу, основные принципы которой были одобрены Координационным Комитетом в марте.

Проект закона о профсоюзах.

Вопрос о профсоюзах, их организационной структуре, федерации и деятельности стоял на повестке дня заседаний Союзной Контрольной Власти с самого начала её работы в Германии.

В октябре 1945 года Директорат Рабочей Силы внёс на рассмотрение Координационного Комитета законопроект о создании и деятельности свободных немецких профсоюзов.

Французская позиция в отношении статьи I этого закона была следующей:

«Генерал КЕЛЬЦ заметил, что французское правительство не желает задерживать создание профсоюзов, как это считают некоторые делегаты. Оно также не против об'единения профсоюзов внутри зон. Однако, вопрос об об'единении профсоюзов во всегерманском масштабе не может быть поднят до тех пор, пока не будет проведено об'единение их в более узком масштабе. (CONL/M (45) 11, пункт 94)».

Контрольный Совет решил сообщить правительствам, представленным в Контрольном Совете, что их делегаты не

могут притти к решению вопроса о немецких профсоюзах в Германии из-за позиции, занятой Французской делегацией.

18 июня 1946 г. Контрольный Совет получил заявление французского правительства, в котором последнее изложило свою точку зрения по вопросу об'единения немецких профсоюзов.

Заявление гласит:

«Что касается . . . межзонального об'единения профсоюзных организаций, то французское правительство считает целесообразным придерживаться в этом вопросе рекомендаций Всемирной Федерации Профсоюзов, то-есть, чтобы стадии об'единения предшествовал ряд межзональных конференций, в ходе которых можно было бы выяснить действительные желания членов немецких профсоюзов. Французское правительство готово принять все необходимые меры для содействия проведению подобных конференций» CORC/P(46)218, пар. 6).

В соответствии с инструкциями Контрольного Совета, Директоратом Рабочей Силы был разработан новый проект закона о профсоюзах, который обсуждался в Координационном Комитете 17 и 24 октября 1946 г.

Британский и Американский делегаты согласились на об'единение профсоюзов в общегерманском масштабе, но только при непременном условии, что командующим зон не будет запрещено разрешать федерации профсоюзов двух или трёх зон, так как, по их мнению, такое запрещение накладывало бы ограничения на об'единение профсоюзов.

При этом Британский делегат заявил, что профсоюзы Германии в настоящий момент не так хорошо организованы, чтобы они могли об'единиться немедленно. Однако, он хотел бы, чтобы было совершенно ясно, что он не собирается запрещать профсоюзам его зоны об'единяться на двухзональной, трёхзональной или общегерманской основе.

Французская делегация неблагосклонно отнеслась к об'единению профсоюзов двух или трёх зон, заявив, что, по её мнению, такое частичное об'единение может вызвать серьезный раскол между отдельными частями Германии. Она высказалась за об'единение профсоюзов в общегерманском масштабе, однако, считала, что к этому можно подойти постепенно, и только после накопления достаточного опыта деятельности профсоюзов в районном и областном масштабах и что общегерманская федерация профсоюзов должна утверждаться Контрольным Советом.

Советская делегация продолжала настаивать на разрешение профсоюзам свободно об'единяться как внутри каждой зоны, так и в общегерманском масштабе.

Одновременно Советская делегация высказалась против принципа федерации профсоюзов двух или трёх зон, заявив, что такие федерации неизбежно приведут к расколу, а не к об'единению немецких профсоюзов, и, следовательно, не будут способствовать достижению политического и экономического единства Германии.

Так как единодушного мнения по законопроекту о профсоюзах не было достигнуто, Координационный Комитет решил временно снять вопрос с повестки дня.

Законопроект о социальном страховании.

При гитлеровском режиме демократические черты германской системы социального страхования были совершенно уничтожены.

К моменту оккупации Германии эта система испытывала серьёзные финансовые и административные трудности, а в некоторых районах Германии обанкротилась и рухнула окончательно.

Необходимо было заново создать систему социального страхования рабочих и служащих в Германии, основанную на демократических принципах.

26 марта 1946 года Координационный Комитет одобрил проект директивы, представленный Директоратом Рабочей Силы и составленный первоначально Советским делегатом в Директорате, содержащий следующие основные положения:

a) упрощение системы социального страхования; создание единообразной системы социального страхования и единообразной структуры органов социального страхования;

b) демократизация органов социального страхования;

c) ликвидация привилегированных условий социального страхования для служащих в сравнении с условиями для рабочих.

После утверждения документа, Координационный Комитет, по предложению Британской делегации, поручил Директорату Рабочей Силы и Правовому Директорату составить единый для всей Германии закон при участии немецких экспертов из различных зон.

Подготовка законопроекта оказалась трудной и длительной задачей. Когда документ был уже значительно разработан, Британская делегация нашла нужным представить значительное число поправок, явившихся результатом дополнительных консультаций с немецкими экспертами и профсоюзами. Небольшое число поправок было внесено Американским делегатом и значительное число, более 100 поправок, были включены в новый проект, который сейчас рассматривается Правовым Директоратом. Директорат был оповещен о британской оговорке по одной статье и о трех различных точках зрения, существующих в Директорате Рабочей Силы по второй статье.

Советская и Французская делегации считают, что законопроект в настоящей форме должен быть издан, как можно скорее.

Позиция Британского делегата, к которой примкнул и Американский делегат, состояла в том, что проект закона рассматривает сугубо технические вопросы, по которым уже существует обширное и сложное законодательство. Поэтому, оба делегата считают, что надлежит должным образом учесть мнение немецких представителей. По их мнению, такая консультация необходима даже за счет некоторого промедления в издании окончательного документа.

По мнению Совстской делегации, эта позиция вызвала ненужное промедление в издания закона, который она всегда считала срочным вопросом.

Британский делегат, с другой стороны, считает, что существующие условия немецкого социального страхования не вызывают необходимости в немедленном издании этого закона Союзной Контрольной Властью, хотя он и стремился приступить, как можно, скорее к упрощению администрации социального страхования в Германии.

5. Осуществление демократических принципов в различных зонах.

а) Профсоюзы и производственные советы. Британская зона.

С начала оккупации политика британских властей состояла в поощрении добровольного развития профсоюзов, возникших в самой стране, разрешая немецкому народу создавать профсоюзную структуру, независимую от учреждений общественной администрации. Первая инструкция о созыве заседаний с целью создания профсоюзов была издана 5 июля 1945 г.

Много отдельных, но бесплодных попыток было предпринято по созданию профсоюзов в различных частях Британской зоны после окончания военных действий.

Однако, в конце декабря 1945 г. 15 профсоюзов в Гамбурге имели около 103 172 члена и 6 профсоюзов в Ганновере до 40 тыс. членов.

В данной таблице отражен последующий рост:

Районы	На 30 апреля 1946 года		На 31 июля 1946 года		На 31 декабря 1946 года	
	Колич. профсоюзов	Членов	Колич. профсоюзов	Членов	Колич. профсоюзов	Членов
Гамбург	13	138 847	15	158 409	13	192 616
Ганновер	51	183 332	79	266 904	81	489 343
Сев. Рейн	29	301 366	29	410 350	28	487 814
Вестфалия	11	25 486	39	271 022	34	467 840
Шлезвиг-Гольштейн . . .	20	16 857	47	47 336	55	87 772
ИТОГО:	124	665 888	209	1 154 021	211	1 725 385

Движение выросло естественным образом на базе местных профсоюзов, каждый из которых имел свою собственную конституцию. Их деятельность координировалась комитетами, выбранными в различных провинциях. В марте 1946 г. в результате конференции делегатов всех профсоюзов в Британской зоне, был учреждён зональный совет, а позднее постоянный зональный секретариат, которые руководил организацией профсоюзов по всей зоне. Вторая конференция делегатов в августе 1946 г. возобновила полномочия совета.

Чисто местные профсоюзы начали об'единяться с целью создания отдельных промышленных профсоюзов, охватывающих всю зону, почему и уменьшилось количество профсоюзов в Гамбурге, Северном Рейне и Вестфалии. Это движение ускоряется и будет закончено весной 1947 г. Более того, были успешно разработаны планы федерации организаций, об'единяющей промышленные профсоюзы.

Профсоюзы значительно представлены в судах и комиссиях по денацификации, органах по контролю над ценами, трудовых судах, совещательных органах по зарплате, апелляционных комитетах, комитетах по социальному страхованию. Зональный консультативный Совет и другие совещательные и исполнительные органы принимают участие в общественной администрации. Они представлены в органах, занимающихся контролем над железоделательной и стале-

литейной промышленностью и транспортом. Также составляются планы их участия в управлении угольной промышленностью.

Производственные советы.

С начала оккупации поощряется создание рабочих советов в промышленных предприятиях и общественной администрации. Этому оказал значительную помощь закон № 22 Контрольного Совета, и Советы созданы почти во всех важных предприятиях и учреждениях. Их число достигает многих тысяч и они занимаются совместно с профсоюзами регулированием отношений между рабочими и предпринимателями в различных отраслях промышленности.

Французская зона.

Профсоюзы.

Развитие профсоюзного движения происходило и происходит во Французской зоне удовлетворительно. В соответствии с постановлением от 10 сентября 1946 г., профсоюзы начали организовываться на производственных единицах и понемногу об'единялись по производственному принципу и в масштабе ландов.

Профсоюзы могут об'единять только лиц одной профессии, подобной или смежных профессий, что исключает создание профсоюзов, об'единяющих всех рабочих одной местности или района, независимо от организации или профессии рабочих.

Военные власти сделали всё возможное, чтобы способствовать развитию профсоюзного движения во французской зоне на действительно демократическом принципе.

Во Французской зоне имеется:

разрешённых профсоюзов —	419
членов профсоюзов в марте	1946 г. — 225.650
членов профсоюзов в сент.	1946 г. — 272.000
членов профсоюзов в янв.	1947 г. — 318.721

Основные профсоюзы об'единены по местному признаку в местные союзы и по профессиональному признаку — в промышленные об'единения, распространяющиеся по всему ланду. В масштабе ланда промышленные об'единения могут создавать союз федераций профсоюзов ланда.

Приблизительное количество промышленных федераций в каждой провинции от 15 до 17.

Профсоюзы начинают активно заниматься всеми вопросами, входящими в их компетенцию: участие в денацифика-

ции, представительство рабочих в административных органах, организация выборов в производственные советы, назначение заседателей в трудовые суды и, по мере того, как это разрешено Контрольным Советом, заключение коллективных договоров по вопросам условий труда и заработной платы.

Профсоюзы также активно занимаются демократическим перевоспитанием рабочих и немецкого народа. Они имеют в своём распоряжении пять периодических изданий, весь тираж которых достигает 305.500 эксемпляров.

Производственные советы

Большое количество производственных советов было создано во Французской зоне с самого начала оккупации. После опубликования закона № 22 Контрольного Совета были произведены новые выборы, чтобы заменить производственные советы, организация которая не соответствовала закону, и чтобы создать производственные советы там, где они еще не были созданы. Количество производственных советов не может быть точно определено, так как их создание не подлежит какому-либо разрешению Военной Администрации. На 1 января 1947 г. их насчитывается приблизительно 4 000. Постановление, изданное заместителем начальника Военной Администрации Французской зоны оккупации, устанавливает, что производственные советы организуют свои выборы и будут выполнять задачи в соответствии со старым законом от 4 февраля 1920 года.

В июне 1946 года была закончена организация профсоюзов по производственному принципу; были избраны руководящие органы и приняты уставы.

Советская зона.
Профсоюзы и производственные советы.

Приказом № 2 от 10 июля 1945 г. Главноначальствующий Советской Военной Администрации разрешил трудящемуся населению Советской зоны оккупации Германии об'единяться в свободные профессиональные союзы. В феврале 1946 года во всех провинциях и федеральных землях зоны были созданы первичные профсоюзные организации на предприятиях и в учреждениях, межсоюзные комитеты в районах, городах и провинциях, а также зональное правление свободных немецких профсоюзов (FDGB).

Новые свободные немецкие профсоюзы являются единственными, об'единяя в своих рядах членов-рабочих и слу-

жащих, имеющих различные демократические стремления, независимо от их политических убеждений, пола, возраста, вероисповедания, расы и образования.

В состав органов свободных немецких профсоюзов, наряду со старыми опытными деятелями-антифашистами, избраны женщины и молодежь. В заводские профсоюзные комитеты в числе 32.250 членов избрано 3667 женщин и 810 человек молодежи; в зональные правления производственных профсоюзов из 706 членов — 87 женщин и 19 человек молодежи.

Профсоюзы имеют свои печатные органы: ежедневную газету берлинских профсоюзов «Трибуна» (тираж 300.000 экз.), 18 профсоюзных бюллетеней отраслевых профсоюзов по 5—10 тыс. экз. каждый и профсоюзный теоретический журнал «Труд».

Рост численного состава профсоюзов в Советской зоне оккупации Германии:

Провинция, фед. земля	Число членов профсоюза		
	на 1.10.45	на 31.1.46	на 1.12.46
1. Фед. земля Саксония . . .	400.000	781.000	1.301.208
2. Провинция Саксония	400.000	494.000	799.134
3. Фед. земля Тюрингия . . .	150.000	304.000	600.562
4. Пров. Бранденбург	80.000	104.000	305.550
5. Пров. Мекленбург	50.000	75.000	197.558
6. Советский сектор Берлина . .	80.000	130.000	192.729
Всего:	1.160.000	1.888.000	3.396.741

Организационное строительство профсоюзов сопровождалось большой активностью их членов; на собраниях по выборам органов производственных профсоюзов и зональных правлений (FDGB) приняло участие 83 % членов профсоюзов.

Завершив свое организационное построение, профсоюзы переключились на выполнение основных задач по защите интересов своих членов, оказывая все большее влияние на решение всех вопросов условий труда, заработной платы и трудовых взаимноотношений.

Профсоюзами заключены тарифные договоры в горнорудной промышленности, в сельском хозяйстве, подготовлены и обсуждаются проекты договоров для предприятий металлур-

гической промышленности, машиностроительной, текстильной, строительной, меховой, сахарной промышленности, предприятий связи и железнодорожного транспорта.

Профсоюзы приняли активное участие в создании и деятельности комиссий по охране труда на предприятиях, комитетах в кассах социального страхования и жилищных комитетах. Профсоюзы представлены также в торговых палатах.

Профсоюзы ставят перед собой задачи не только защиты экономических и социальных интересов своих членов, но и организации кампании за полное уничтожение нацизма и милитаризма, за активное участие в организации хозяйственной и общественной жизни страны, в построении новой демократической Германии.

Профсоюзы участвуют в комиссиях по секвестру и конфискации имущества бывших нацистских организаций, в комиссиях по денацификации, принимают активное участие в референдумах по конфискации предприятий военных преступников в пользу органов самоуправления, в выборах местных органов самоуправления.

После издания закона № 22 Контрольного Совета профсоюзы возглавили выборы производственных советов, которые были проведены повсеместно в июле и августе 1946 года. Они успешно осуществляют тесное сотрудничество с производственными советами.

Избрано 48 428 производственных советов.

Тайным голосованием избрано в состав производственных советов 122 147 рабочих и служащих, из них около 20 000 женщин и 6000 человек молодежи.

Производственные советы участвуют в рассмотрении проектов коллективных договоров, составлении рабочих планов предприятий, контролируют наём и увольнение, постановку охраны труда на предприятии, оказывают содействие в подготовке и распределении женщин и подростков и в организации столовых, яслей, детских садов.

Американская зона.

Профсоюзы.

Политика Американской Военной Администрации с начала оккупации заключалась в том, чтобы разрешать и поощрять заключение коллективных договоров. Для профсоюзов, как добровольных об'единений робочих и служащих, организованных на неполитических, нерелигиозных началах, с целью за-

ключения коллективных договоров, постановлением Военной Администрации установлен некоторый критерий демократии, с помощью которого должны определяться состав, организация и деятельность профсоюзов. Этот критерий был направлен на то, чтобы дать наибольшую возможность рядовым членам участвовать в работе организаций и обеспечить такое положение, при котором воля большинства членов доминировала бы при решении всех жизненно-важных вопросов. В частности, только сами члены тайным голосованием, если это потребуется, имеют право разрешать такие вопросы — как установление размера членских взносов, использование фондов, об'единение с другими союзами или присоединение к федерациям, финансовые вклады в федерацию, выборы правления через определённые отрезки времени и избрание делегатов на районные конференции и конференции ландов.

Члены профсоюзов образуют местные профсоюзы, которые в свою очередь являются членами местных федераций и федераций ландов.

В настоящее время, профсоюзы могут быть самостоятельными, и поощряются расширять сферу коллективных договоров, (по географическим признакам и существу), ограничиваясь лишь политикой союзников относительно продолжительности рабочего дня и зарплаты.

Неофициальный зональный комитет, состоящий из 9-ти членов, по 3 от каждого ланда, существует с августа 1946 г. для того, чтобы обсуждать и координировать деятельность профсоюзов по зоне в целом.

Профсоюзам была предоставлена возможность сотрудничать с соответствующими немецкими административными властями, например, в вопросах по денацификации, демилитаризации, установлению аппарата по разрешению производственных конфликтов, контролю над ценами, нормированию, направлению рабочих на работу и экономической администрации.

Число членов профсоюзов в местных (около 1.400) союзах, постоянно увеличивалось, как указывается в таблице. Местные союзы об'единены в 15 промышленных профсоюзов ландов как в Гессене, так в Вюртемберг-Бадене и 13 — в Баварии. Самое большое число членов профсоюзов насчитывается в следующих отраслях промышленности и хозяйства: угольной, в которую входят 67 % всех рабочих и служащих, дорожном, железно-дорожном и водном транспорте — 65%, почте и телеграфе — 53%.

Число членов профсоюзов.

Американская зона, 1946 год.

(Не включая Берлин).

	Гессен	Вюртем-берг-Баден	Бавария	Бремен	Всего
31 января	103 000	175 000	100 000	—	378 000
31 августа	263 000	260 000	306 000	—	829 000
31 октября	285 000	287 000	348 000	—	920 000
31 декабря	300 000	291 000	359 000	63 000	1 013 000

Производственные советы

Производственные советы существуют на всех крупных торговых и общественных предприятиях. Их структура и функции соответствуют положениям закона № 22 Контрольного Совета. Функции, не указанные специально в законе № 22, не запрещаются производственным советам.

Все рабочие и служащие предприятий, независимо от того, являются они или нет членами профсоюзов, имеют право избирать и могут быть избранными.

Фактически большинство членов производственных советов является членами профсоюзов. Кроме активного интереса в управлении, производственные советы защищают коллективные права рабочих. Они организовали демонстрацию протеста против бросания бомб в комитеты по денацификации. Они занимаются распределением недостаточного количества предметов широкого потребления среди рабочих.

b) Правила и условия труда

Британская зона

Политика в Британской зоне имела целью отойти от контроля со стороны государственных и других общественных учреждений и приблизиться к системе самоуправления в промышленности со стороны представителей демократических организаций.

Соответственно директиве № 14 Контрольного Совета во всех районах были учреждены совещательные органы по вопросам заработной платы, представляющие работодателей, профсоюзы и другие заинтересованные органы, имеющие целью помочь администрации в осуществлении необходимого контроля заработной платы, который должен существовать то тех пор, пока экономика не достигнет устойчи-

вости, и способствовать постепенному ослаблению его. Профсоюзам и работодателям была предоставлена свобода вести переговоры по вопросам новых ставок сдельной заработной платы, устранения различия в оплате в зависимости от пола и возраста, и увеличения ставок, до 50 пфеннигов в час, которые раньше были ниже этого уровня.

В угольной промышленности представители управлений и профсоюзов вели переговоры о новых тарифах зарплаты в пределах разрешённых Союзной Контрольной Властью, то-есть об увеличении зарплаты приблизительно на 20% от общей суммы.

Профсоюзы и производственные советы принимали всё большее участие в установлении продолжительности рабочего дня, в выработке правил труда, (включающих наём и увольнение рабочих), в выработке положений социального обеспечения и охраны труда.

В целях дальнейшей подготовки к тому времени, когда установление зарплаты и условий труда будет полностью возложено на работодателей и профсоюзы, правительствам ландов, согласно закону № 35 Контрольного Совета, было поручено создать примирительные и арбитражные органы и способствовать учреждению совместного аппарата для ведения производственных переговоров.

Французская зона

Зарплата и условия труда

В соответствии с директивами и рекомендациями Союзной Контрольной Власти о заработной плате, продолжительности рабочего дня, инспекции труда и о заключении коллективных договоров, были даны инструкции для выполнения руководящих установок Контрольного Совета. Была отменена всякого рода дискриминация по признакам расы, религии или политической принадлежности. Все нацистские положения, предусматривающие привилегии для членов национал-социалистских организаций, были отменены. Были заключены коллективные договоры между работодателями и профсоюзами для урегулирования условий труда, особенно для повышения заработной платы шахтёрам. Производится уравнивание заработной платы женщин и молодых рабочих с заработной платой мужчин, за одинаковую работу и производительность труда.

В настоящее время немецкие власти занимаются изучением способа упрощения немецкой системы заработной платы с тем, чтобы представить план Военной Администрации.

Несмотря на то, что в результате денацификации административных органов была смещена большая часть личного состава, оказалось возможным реорганизовать работу инспекции труда, и она эффективно выполняет свои функции, обеспечивая рабочим безопасность и охрану от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Советская зона

Условия труда

В соответствии с директивой № 14, дополнением к ней и приказами № 180 от 22 декабря 1945 г. и № 253 от 17 августа 1946 г. Главноначальствующего Советской Военной Администрации, в зоне ликвидирована дискриминация в оплате труда на основе расы, вероисповедания, политических убеждений, а также по полу и возрасту.

Тем самым осуществлён на практике демократический принцип: «за равный труд — равную оплату».

В зоне установлена минимальная ставка заработной платы — 50 пфеннигов в час; прекращена выплата премий за работу, связанную с военной опасностью; строго соблюдаются ставки заработной платы, включая сдельную и сверхурочную оплату, в соответствии с общей установленной союзной политикой в отношении заработной платы, цен и номирования.

В соответствии с директивой № 41 Контрольного Совета и приказом № 323 Главноначальствующего Советской Военной Администрации расчётные ставки рабочих угольной промышленности повышены в среднем на 19,6%, учеников — на 20,6 %, общее среднее повышение для всех работающих в угольной промышленности составило 19,8 %; при этом предусмотрена более высока оплата забойщикам и другим рабочим ведущих профессий.

В зоне повсеместно, за исключением сельскохозяйственных, сезонных и вредных работ, введён 8-ми часовой рабочий день или 48 часовая рабочая неделя.

Широко осуществляется демократический принцип установления условий труда и заработной платы путём двухсторонних соглашений между профсоюзами и работодателями, вместо применявшегося при нацистах метода установления заработной платы и условий труда односторонними приказами чиновников министерства труда.

Для демократизации и улучшения работы по охране труда и технике безопасности создана единая инспекция при

органах труда и, кроме того, на крупных предприятиях создано 11 316 комиссий по охране труда, на мелких предприятиях выделены общественные инспекторы по охране труда, которых насчитывается 50 729 человек.

Американская зона.

Условия труда.

Американская Военная Администрация издала инструкции для немецких властей во всей Американской зоне для полного устранения всякого рода дискриминации из-за расы, вероисповедания, политической принадлежности или убеждений, за военные заслуги или за услуги, оказанные нацистской партии. Повсюду, где было возможно, на местные немецкие власти был возложен контроль над условиями труда и разрешено профсоюзам и работодателям заключать коллективные договоры на демократических началах по вопросу зарплаты, длительности рабочего дня и других условий труда, которые не противоречат законам и директивам Контрольного Совета. Как общее правило, существующие ставки заплаты и действующие в настоящее время мероприятия по вопросу зарплаты были сохранены, и не разрешалось вносить изменения в ставки зарплаты, за исключением особых случаев, предусмотренных директивами № 14 и № 41. Предоставлена возможность повысить зарплату путём переговоров между работающими и предпринимателями до минимума 50 пфеннигов в час, дозволенного союзными правилами по зарплате, и уравнивать зарплату женщин и подростов с зарплатой мужчин за одинаковую производительность труда.

Однако, в некоторых случаях зарплата, выплачиваемая неквалифицированным рабочим, всё ещё оказывается ниже разрешенного минимума, а зарплата, выплачиваемая женщинам и подросткам в некоторых отраслях промышленности всё еще меньше зарплаты мужчин.

В соответствии с директивой № 41 и колективными договорами между профсоюзами и предпринимателями недавно были подписаны два соглашения, предусматривающие общее увеличение зарплаты более чем на 20% для шахтёров Американской зоны.

Немецким властям было поручено ввести 8-ми часовой рабочий день или 48-часовую рабочую неделю с указанием, что дополнительные часы работы будут оплачиваться по сверхурочным ставкам. Были допущены исключения в сельском хозяйстве и других отраслях промышленности и, где, ввиду тяжёлого, опасного и сезонного характера работы,

нормирование рабочего времени провести невозможно. В результате обследования, произведенного в июне 1946 года, выявлено, что большинство отраслей промышленности в Американской зоне имеют от 37 до 45 рабочих часов в неделю, кроме трёх отраслей, где превышается установленная 48-часовая рабочая неделя.

c) Трудовые суды, примирительные и арбитражные органы.

Британская зона.

Законом № 21 Контрольного Совета в Британской зоне были учреждены следующие трудовые суды:

	Суды 1-й инстанций	Апелляционные суды
Ланд Северный Рейн . . .	7	1
Вестфалия	14	1
Гамбург	5	1
Ганновер	14	2
Шлезвиг-Гольштейн	9	1

Административно суды зависят от Ланд, а в других отношениях действуюнезависимо. Председатель и заместитель председателя назначаются оберпрезидентами по рекомендациям, полученным от президентов районных бирж труда. Заседатели, которые обсуждают вопросы совместно с председателями и составляют неот'емлемую часть судов, выбираются из списков лиц, составленных соответственно работодателями и профсоюзами. Для создания примирительных и арбитражных органов и для подбора личного состава изданы инструкции. До сих пор необходимость в таких органах была незначительна, но профсоюзы согласились с новой процедурой, которая даёт им право, с согласия работодателя, назначать независимое лицо в качестве арбитра.

Французская зона.

Трудовые суды.

В соответствии с законом № 21 Контрольного Совета, во Французской зоне были созданы и организованы трудовые суды.

Количество их в настоящее время следующее:

местные суды 1-й инстанции — 24,
местные апелляционные суды — 4.

Кроме того, создаются 12 судов первой инстанции и 3 апелляционных суда.

Президенты, вицепрезиденты и заседатели были назначены в соответствии с процедурой, установленной законом. Кандидатуры рабочих даются местными союзами и федерациями, кандидатуры работодателей — торговыми палатами.

Ввиду того, что трудовые суды во Французской зоне были созданы недавно, трудно дать оценку их работы. Создание трудовых судов было встречено с удовлетворением немецкими рабочими, которые оценили особенно осуществление старого профсоюзного требования, то-есть полное отделение трудовых судов от обычных судов.

Примирительные и арбитражные органы.

Согласно закону № 25 немецкая администрация труда провинций назначала служащих, особенно компетентных в области трудовых взаимоотношений, которым поручено консультировать профсоюзы и производственные советы по вопросам прав, возложенных на них рабочим законодательством, помогать и давать указания сторонам при заключении коллективных договоров и при создании примирительных органов по взаимному соглашению.

В настоящее время составляются списки председателей арбитражных комиссий; ввиду небольшого количества конфликтов во Французской зоне не было ещё необходимости прибегать к процедуре, предусмотренной законом № 35. Тем не менее, если таковая необходимость появится, то процедура может быть применена.

Советская зона.

Трудовые суды.

Активное участие приняли профсоюзы в деле создания трудовых судов, в соответствии с законом № 21 Контрольного Совета и приказом № 23 Главноначальствующего Советской Военной Администрации.

Трудовые суды в Советской зоне оккупации Германии созданы в апреле-мае 1946 г.

При организации трудовых судов внимание главным образом уделялось выдвижению кандидатов на посты председателей, заместителей председателей и заседателей трудовых судов из лиц, способных обеспечить осуществление демократических принципов при разрешении трудовых конфликтов. Представители от рабочих выдвигались свободными немецкими профсоюзами из числа лиц, представляющих все слои

трудящихся. Представители от предпринимателей выдвигались торгово-промышленными палатами.

Председателями назначены общественные деятели, известные своими демократическими убеждениями, в большинстве бывшие рабочие.

В Советской зоне оккупации Германии функционируют 110 трудовых судов первой инстанции и 5 трудовых судов второй инстанции.

Ими рассмотрено 7055 конфликтных дел, из них возникло:

из-за нарушений условий оплаты труда — 3768 дел,
из-за нарушений условий найма и
увольнения . . . . . — 1899 дел,
из-за нарушений условий отпусков . . — 134 дела,
по другим причинам . . . . . — 1254 дела.

В пользу работающих по найму решено 2562 дела, в пользу предпринимателей — 592 дела, 1947 — решены примирением сторон и 1954 жалобы были взяты истцами обратно и отклонены по причинам неправомочности.

Немецкие органы труда, после проверки состава работников суда, организовали 26 краткосрочных курсов для повышения квалификации председателей и их заместителей.

Американская зона.

Трудовые суды.

Арбитражные и примирительные органы.

Выполнение законов № 21 и № 35 Союзного Контрольного Совета протекает удовлетворительно через учреждение трудовых судов и арбитражных и примирительных органов по всей Американской зоне. На 1 января 1947 г. работало приблизительно 30 трудовых судов первой инстанции и 5 судов второй инстанции, исключая Баварию, где 25 судов начнут функционировать с 1 февраля 1947 года.

До 1 декабря 1946 г. в общем было представлено 963 дела в суды первой инстанции, большинство из которых было начато работающими. Почти половина жалоб касалась условий оплаты и около одной трети -найма и увольнения. В среднем протекало 14 дней от даты представления жалобы до даты принятия решения.

Арбитражные и примирительные органы учреждены в Гессене и учреждаются по всей остальной Американской зоне.

d) Совещательные органы.

Британская зона.

В Британской зоне особая важность придавалась созданию немецких совещательных органов по всем вопросам рабочей силы. Следуя положениям директивы № 29, при всех биржах труда были учреждены трёхсторонние комитеты. Имеются успехи в деле их связи с управлением бирж труда Британской зоны. Официальные лица администрации труда выразили своё положительное мнение о полезности этих комитетов в деле выявления местного общественного мнения по трудовым вопросам.

Совещательные комитеты по вопросам зарплаты учреждены во всех районных биржах труда.

Французская зона.

Создание совещательных комитетов при биржах труда согласно директиве № 29 было встречено благожелательно немецкими рабочими, которые рассматривают организацию этих комитетов как действительно демократический шаг против принципа фюрера, укоренившегося в немецкой администрации. В настоящее время создаются такие комитеты.

При биржах труда были созданы другие демократические совещательные комитеты по вопросам заработной платы согласно директиве № 14.

Американская зона.

Совещательные органы.

Совещательные комитеты, представляющие рабочих, предпринимательские и общественные органы, учреждены почти при всех местных биржах труда и биржах труда ландов для того, чтобы давать советы управляющим бирж труда. Они занимались, главным образом, направлением на работу.

e) Социальное страхование.

Британская зона.

Впредь до издания законодательства Контрольного Совета в отношении реорганизации на единой и общегерманской основе, в Британской зоне не было принято никаких мер для того, чтобы изменить основные положения в давно существующем законодательстве и в организации немецкого социаль-

ного страхования, но принят ряд мер по очищению системы от недопустимых, нацистских положений в целях восстановления принципов демократии в руководстве. В числе наиболее важных из этих могут быть отмечены:

a) Отмена всякого рода дискриминации в области социального страхования и восстановление пособий и пенсий тем лицам, которым в получении было отказано по причинам — расовой, религиозной или политической принадлежности.

b) Введение демократических апелляционных трибуналов, состоящих из представителей рабочих и работодателей, для урегулирования спорных вопросов во всех видах социального страхования.

c) Упразднение в соответствии с политикой демилитаризации и демократизации непомерных ставок военных пенсий и перевод бывших получателей этих пенсий в систему социального страхования, применимую к гражданскому населению.

d) Разрешены пособия по болезни, пенсии и компенсации по несчастным случаям перемещённым гражданам, поступившим из других территорий или зон, хотя взносы, на которых основываются их права, не находятся в учреждениях социального страхования Британской зоны.

e) Применяется система социального страхования к немецким гражданам, принятым на работу оккупационными властями по всей зоне, по которой эти лица платят такие же взносы и получают такие же пособия, как и все вообще застрахованные лица. (Директива № 27 Контрольного Совета от 18. 3. 1946 г.)

Установленные размеры пособий и пенсий по всем видам социального страхования выдерживаются на дооккупационном уровне, за исключением страхования шахтёров и страхования по несчастным случаям на производстве, где были необходимы некоторые снижения вследствие критического финансового положения, возникшего после разгрома Германии. Частичное восстановление некоторых из этих снижений уже проведено и намечается дальнейшее приближение к дооккупационному уровню в недалёком будущем.

Французская зона.

Общая система социального страхования была учреждена постановлением, опубликованным 27 апреля 1946 г., положения которого подготавливают проведение реформы, рас-

сматриваемой в настоящее время Союзной Контрольной Властью.

Предельная заработная плата, на которой основано обязательное страхование, доведена до 7 200 РМ в год.

Производственные кассы, кассы взаимопомощи, сельские кассы и одобренные независимые кассы были аннулированы, и застрахованные могут быть присоединены только к общим местным кассам. Страхование рабочих по инвалидности-старости-смерти отныне находится в каждом территориальном округе под управлением одного учреждения, которое собирает одинаковые взносы в размере 9 % заработной платы, — 3 % с рабочего и 6 % с предпринимателя.

В течение 1946 г. количество застрахованных систематически возрастало и с 913 900 в январе достигло приблизительно 1 290 700 в августе того же года. Среднее отношение числа больных к общему числу застрахованных в течение первых восьми месяцев 1946 г., по которым только и были опубликованы статистические сведения, равняется приблизительно 3% (3,26% в январе и 3,11% в августе).

Общая сумма охваченной страхованием заработной платы возросла до 140 млн. марок в августе 1946 г. против 101 млн. в январе того же года. Низкий уровень средней заработной платы (4,50 марок в день на одного застрахованного рабочего) является следствием охвата страхованием значительного количества сельско-хозяйственных рабочих, денежная заработная плата которых является только одной из составных частей всей их оплаты, а иногда составляет лишь доплату.

В августе 1946 г. общая сумма взносов за страхование по болезни и страхование по инвалидности — старости — смерти (то-есть, за исключением страхования от несчастных случаев и безработицы) составляла 19 100 000 марок, то-есть около 14% заработной платы.

Особый режим для шахтёров не был затронут постановлением от 27 апреля 1946 г. и структура этого особого режима для шахтёров попрежнему определяется ранее действовавшими положениями.

Вследствие серьёзных финансовых трудностей в кассах и несмотря на предоставление значительных субсидий (30 млн. марок из общего прихода в 53 400 000 марок в 1946 г.), выплата по страхованию была урезана, но это сокращение систематически уменьшалось и в настоящее время составляет только 15—20% для пенсий по инвалидности, старости и иждивенцам.

До сих пор не представляется возможным восстановить выплаты шахтёрам «за выслугу». (Бергманстрейгельд, Кнапшафтсзольд). Увеличение количества платящих взносы шахтёров (достигшее 50 тыс. в январе 1947 г. против приблизительно 30 тыс. в начале 1946 г.), а также повышение заработной платы в шахтах, дадут, вероятно, возможность в скором времени довести выплаты до прежнего уровня.

Советская зона

Вместо ранее существовавшей в Германии разрозненной, громоздкой, бюрократической системы, в Советской зоне оккупации создана единая система социального страхования, в соответствии с одобренными Координационным Комитетом в марте 1946 г. основными принципами. В каждой провинции и федеральной земле имеется главная касса социального страхования с необходимым числом подчинённых главной кассе местных касс в округах, городах и районах.

Во главе касс социального страхования стоят выборные комитеты из представителей от застрахованных (2/3 состава) и от предпринимателей (1/3 состава), которые контролируют деятельность касс и руководят их текущей работой.

Все доходы от взносов расходуются исключительно на обеспечение застрахованных и не используются ни на какие коммерческие или другие цели.

Благодаря введению единой системы социального страхования, затраты на содержание аппарата органов социального страхования упали до 3,6% от суммы доходов, тогда как ранее составляли 7—8%.

Новая система ликвидировала различия в условиях страхования между рабочими и служащими.

За 11 месяцев 1946 г. общее число застрахованных возросло с 5 620 тысяч человек до 8 089 тысяч человек, что составляет прирост на 43,9% в сравнении с началом 1946 г.

Все доходы и расходы органов социального страхования в 1946 г. составили:

доходы — 1 300 752 марок,
расходы — 970 303 марок.

Даже при ограничении максимума пенсий в 1946 г. суммой в 90 марок, средние размеры пенсий в 1946 г. составили:

a) пенсии по инвалидности — 53,26 марок в месяц,
b) пенсии по старости — 54,71 марок в месяц,
c) пенсии вдовам и сиротам — 33,39 марок в месяц.

В 1938/1939 г.г. средние размеры пенсий составили

для рабочих:

a) инвалидам и престарелым — 31,80,
b) вдовам — 19,14,
c) сиротам — 11,08;

для служащих:

a) инвалидам и престарелым — 86,02,
b) вдовам и сиротам — 40,21.

Кассы социального страхования, начавшие свою деятельность без какого бы то ни было остатка средств от прежних органов социального страхования, сумели достигнуть почти довоенного уровня обеспечения застрахования и создать денежные накопления, которые позволят в ближайшем будущем выплачивать застрахованным все пенсии и пособия в размерах, существовавших в 1945 г.

Американская зона

Все выгоды традиционной немецкой системы социального страхования восстановлены в Американской зоне посредством ранее существовавших учреждений, но под наблюдением министров труда в ландах. Сюда входит недавно введенное страхование по безработице лиц, которые полностью или частично безработные, но не по своей вине. Денацифицирован личный состав учреждений и органов, управляющих системой.

Около 14 млн. лиц (включая семьи рабочих), или 83% населения пользуются страхованием по болезни благодаря тому, что на 31 декабря 1946 г. было охвачено обязательным и добровольным страхованием около 4 750 тыс. членов. Около 7 млн. человек на это число пользовались страхованием по несчастным случаям и свыше 4 млн. вошло в систему страхования по инвалидности — старости — смерти. В 3 квартале 1946 г. насчитывалось свыше 900 тыс. пенсионеров по инвалидности, старости и иждивенцов, около 200 тыс. получателей пособий по несчастным случаям и 163 тыс. получателей временного пособия по болезни. Инвалиды войны и семьи погибших на войне, как военные так и гражденские лица, зачисляются на страхование по несчастным случаям для устранения военного характера получаемых ими пособий. В соответствии с директивой № 27 Контрольного Совета немецкие гражданские служащие, работающие в военной администрации и американской армии, также охвачены немецким социальным страхованием.

f) Жилищный вопрос

Британская зона

Закон № 18 Контрольного Совета полностью выполняется в Британской зоне, и жилищные комитеты на широкой основе, в некоторых случаях включающие представителей от беженцев, установлены на всех уровнях для содействия немецким жилищным органам. Где было необходимо, власти реквизировали жилплощадь и забрали дома всех известных активных нацистов. Предусматривается приоритет для жертв нацизма, антинацистов, важнейших квалифицированных рабочих и т. д., ведётся регистрация жилой площади и просьб о её предоставлении, функционирует апелляционная процедура.

Строительные материалы сосредоточены для ремонта; произведено 608 000 жилищных ремонтов, главным образом «срочного характера», и около 150 000 повреждённых негодных для жилья домов приведено в жилое состояние. Размеры жилплощади, приходящейся на одного человека, являются самыми низкими по четырём зонам Германии и равняются 6,1 кв. м. Из 5 500 000 жилых единиц в Британской зоне, существовавших в 1939 г. или построенных позднее, только 2 500 000 не повреждёны, 1 600 000 повреждены настолько, что не могут быть восстановлены.

Население в Британской зоне увеличилось приблизительно на 2 млн. с 1939 г., в основном за счёт высланных и беженцев, и всё ещё продолжает возрастать. Из-за наплыва беженцев и для предотвращения опасного перенаселения в угольных районах, некоторые районы об'явлены критическими.

Французская зона

Жилищный закон № 18 выполняется во Французской зоне с апреля 1946 г. посредством специальных постановлений, часть которых издана вскоре после опубликования закона.

В целом, можно сказать, выполнение этого закона не вызвало никаких особых трудностей.

В большинстве общин были созданы жилищные комитаты, состоящие из 4—8 членов, одним из которых обычно является женщина.

На 30 сентября 1946 г. в общинах имелось 1 002 жилищных комитета, а в более высоких инстанциях 478 жилищ-

ных органов, а также центральные жилищные учреждения на уровне провинций.

В соответствии с положениями закона была произведена реквизиция 16 669 жилищ. Повсеместно заведена регистрация в целях получения важнейших данных для справедливого распределения наличной жилой площади; в соответствии с положениями закона во всех положенных случаях предоставляется приоритет, особенно жертвам нацизма. В некоторых случаях местные власти рекомендовали предоставление приоритета лицам, полезным для общей экономики.

Определены критические зоны во всех необходимых случаях и, в частности:

один город в Бадене,

37 общин в Рейнской провинции,

6 городов и все общины 10 кантонов в Сааре.

При населении в 5 877 338 человек, пригодная для жилья площадь на 30 сентября 1946 г. составляла 56 610 000 кв. м., что составляло на одного человека 9,15 кв. м.

К настоящему времени частичный ремонт, выполненный в некоторых домах, сделал пригодным для жилья добавочно 631.470 кв. м. Остаётся ещё 4.773.151 кв. м. жилой площали, которая может быть приведена в пригодное для жилья состояние посредством ремонта, не представляющего полной реконструкции. Этот ремонт зависит от получения строительных материалов и квалифицированных рабочих.

Жилая площадь, реквизированная немецкими учреждениями и предоставленная немцам составляет 531 109 кв. м.

Советская зона.

В целях справедливого распределения и использования жилого фонда, в соответствии с законом № 18 Контрольного Совета, проведения учёта, ремонта и восстановления жилищ, повреждённых во время войны, в зоне созданы при жилищных отделах немецких органов самоуправления жилищные комитеты из представителей профсоюзов, женских организаций и антифашистов, пострадавших от нацистской дискриминации, набранные из населения данного района.

За время оккупации в Советской зоне восстановлено 13,2 млн. кв. метр. жилой площади.

К концу 1946 года жилой фонд в Советской зоне оккупации составлял 4,3 млн. квартир, с общей площадью 124,7 млн. кв. метров при населении в 17,3 млн. человек.

Однако жилой фонд в 1946 г. был значительно меньше довоенного в то время, как число населения увеличилось более, чем на 2 млн. человек; 1,6 млн. человек проживает ещё во временных жилищах, лишенных минимальных удобств.

Кроме того, большое число перемещённых лиц всё ещё проживает в помещениях, предназначенных для карантина, и подлежит размещению по жилым квартирам в порядке дальнейшего уплотнения.

В целях более справедливого и эффективного использования жилого фонда, в зоне реквизировано, в соответствии с законом № 18 Контрольного Совета, свыше 10 млн. кв. метров жилой площади и произведено 39,5 тыс. обменов квартирами.

За время со дня издания жилищного закона № 18, жилищными органами рассмотрены и удовлетворены 165,2 тыс. заявлений о предоставлении квартир, из них: от лиц, пострадавших от фашистского режима — 64,5 тыс., многосемейных — 28,0 тыс., инвалидов и престарелых — 35,8 тыс. и остальных лиц, имеющих право на приоритет в обеспечении жильём — 36,9 тыс.

В жилищных отделах имеется на 1 января 1947 года 354,6 тыс. неудовлетворённых заявлений на получение квартир.

Американская зона.

В соответствии с законом № 18 Контрольного Совета в Американской зоне произведена перепись жилой площади, показавшая, что около 675 тыс. жилых единиц, состоящих из 2.300 тыс. комнат, используемых для жилых целей, были разрушены военными действиями, т. е. 18% общего количества жилых комнат, имевшихся в мае 1939 г. Кроме того, 22% повреждены в различной степени В результате срочного ремонта, имевшего своей целью сделать пригодным для использования наибольшее количество комнат в кратчайшее время, 121 тыс. комнат была отремонтирована с 1-го апреля по 30 сентября 1946 г. При распределении имеющейся жилой площади предоставляется высший приоритет жертвам фашизма и антифашистам и меньший приоритет — остальным особо нуждающимся лицам. В округах, где много населения, большей частью немцы переселенцы из Судетской области, до сих пор проживают в бараках или в домах без удобств; в начале зимы был произведен осмотр помещений, и семействам с незанятыми комнатами было указано принять к себе неустроенных лиц. В результате политики об'явления сильно разрушенных и перенаселённых городов критическими райо-

нами, плотность населения более равномерно распределена между городами с населением свыше 30 тыс. человек и поселениями с меньшим количеством жителей. К концу сентября 1946 г. плотность населения в зоне составляла с среднем 1,7 человека на комнату, как показано ниже в таблице.

	Жилплощадь, используемая, пригодная для использования и годная для ремонта (включая ланд Бремен) на 30 сентября 1946 г.
Население	16.718.000
Жилплощадь (исключая жилплощадь, ревизированную оккупационными властями или военной администрацией)	—
Используемая для жилых целей или пустующая (нормальная и пригодная для ремонта жилая площадь)	—
Количество комнат	9.907.000
Площадь в кв. метрах	106.327.000
Площадь комнаты, в кв. метрах	10,7
Количество человек на комнату	1,7
Площадь на 1 человека, в кв. метрах	6,4
Нормальная жилплощадь, используемая не для жилых целей	—
Количество комнат	471.000
Площадь в кв. метрах	5.048.000
Годная для ремонта жилая площадь, используемая не для жилых целей	—
Количество комнат	336.000
Площадь в кв. метрах	3.875.000
Количество лиц, проживающих на ненормальной или непригодной для ремонта жилой площади	199.000
Процент к сбщему количеству населения	1,2
Количество комнат, превращенных в жилую площадь с 1 апреля по 30 сентября 1946 г.	121,000
Процент к нормальной жилой площади в сентябре 1946 г.	1,2

g) Другие вопросы.

Британская зона.

Положение приказа № 3 Контрольного Совета выполняется демократическим образом, и установленные апелляционные органы учреждены для того, чтобы рассматривать освобождение студентов от направления на работу и для принятия решения в случаях неправильного их направления.

Советская зона.

В результате организованного трудоустройства трудоспособного населения в зоне ликвидирована безработица. В начале оккупации общее число безработных превышало

1 млн. человек, в декабре 1946 года числилось 80,2 тыс. чел., в том числе 13,6 тыс мужчин (трудоспособных, неработающих лиц, которые не ищут работы).

За время с октября 1945 года по декабрь 1946 года число всех работающих увеличилось в зоне на 2031,5 тыс. человек, в том числе: работающих по найму с 4 137,4 тыс. чел. в октябре 1945 года до 5 746,4 тыс. человек в декабре 1946 г., то есть, на 1 609,0 тыс. человек.

В связи с трудостройством безработных проведена большая работа по переобучению рабочих; всего вовлечено в обучение на краткосрочных курсах 220,1 тыс. человек, из них: женщин — 84,9 тыс., обучено и выпущено с курсов — 163,5 тыс. человек. При переобучении большое внимание было уделено переобучению лиц, имеющих неиндустриальные профессии. Так:

a) из числа коммерческих служащих переобучено . . . . . 38,8 тыс. чел.
b) из числа домоводческих и подобных им профессий переобучено . . . . . 48,0 тыс. чел.
c) из числа неквалифицированных чернорабочих . . . . . 133,3 тыс. чел.

Обучалось в профтехшколах в декабре 1946 года 398,8 тыс. человек. В 1946 году выпущено из профтехнических школ 65,0 тыс. человек.

Большое внимание было уделено трудоустройству женщин, оставшихся вследствие войны основными кормильцами семей. Всего устроено на работу по найму с октября 1945 г. по декабрь 1946 г. 617 тыс. человек.

Проявлена большая забота о трудоустройстве инвалидов и ограниченно трудоспособных. Путём переобучения и обучения профессиям устроено 351,7 тыс. инвалидов и ограниченно трудоспособных лиц..

При всех биржах труда созданы Совещательные Комитеты, в соответствии с директивой № 29 Контрольного Совета.

Американская зона.

Во исполнение четырёхстороннего соглашения (CORC/P (46) 77) немецким биржам труда по всей Американской зоне указано, чтобы при направлении на работу отдавалось преимущество, в первую очередь, жертвам нацизма, затем антинацистам и наконец лицам, которые никогда не были нацистами.

Регистрация наличной рабочей силы по всей Американской зоне, включающая всех мужчин от 14 до 65 лет и женщин от 15 до 50 лет, в соответствии с приказом № 3 Контрольного Совета, завершена с недоучётом менее одного процента общего количества людей вышеуказанных возрастных групп. Регистрация охватывает около 58% общего населения. Немецким биржам труда указано следовать предписанной процедуре при устройстве на работу безработных, прибегая к принудительному направлению на работу только в случаях военной необходимости. На биржи труда возложена ответственность за выполнение всех положений приказа № 3 и за привлечение к ответственности его нарушителей.

6. ОДНОСТОРОННИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ.

Советский делегат предложил и Американский делегат согласился сделать следующее заявление по «Рекомендациям»:

Профсоюзы и производственные советы.

Издать закон, который позволит немецким производственным профсоюзам свободно об'единяться на общегосударственной основе, а затем в общегерманскую федерацию.

II. КООПЕРАТИВНЫЕ ОБЩЕСТВА.

А. Положение, существовавшее при нацистском режиме.

Ввиду демократического характера кооперативного движения в Германии и его тесной связи с профсоюзным движением, нацисты начали наступление на кооперативы ещё в 1935 г.

В 1941 г. кооперативные общества были подчинены германскому трудовому фронту (ДАФ).

Организация, входившая в ДАФ (Гемайншафтсверк) в Гамбурге контролировала бывшие кооперативные оптовые организации, которые, в свою очередь, контролировали розничную продажу в магазинах, ранее принадлежавших потребительским кооперативным обществам по всей Германии и Австрии.

B. Положение после капитуляции.

После вступления союзников в Германию, всё имущество, отнятое нацистской партией у потребительских кооперативов, было взято под контроль Военной Администрацией в Американской, Британской и Французской зонах оккупации на основании закона № 52 Главного Союзного Командования, а в Советской зоне оккупации на основании приказов №№ 124 и 126.)

C. Возобновление кооперативной деятельности.

В Британской зоне оккупации Военная Администрация, согласно сообщению, выпущенному 7 марта 1946 года, предоставила немцам право организовывать и поддерживать кооперативные общества, которые контролируются Военной Администрацией, с целью обеспечения деятельности этих обществ на демократических принципах, присущих кооперативному движению с момента его возникновения в Соединённом Королевстве и до распространения по всему миру.

Следующие данные показывают развитие движения в Британской зоне.

В Британской зоне оккупации было создано 105 обществ, из которых 43 имеют уставы, одобренные военным правительством и 51 были лишены имущества, согласно закону № 52.

Во Французской зоне оккупации рабочие кооперативы, деятельность которых французские власти старались расширить, не имели желательного успеха, ввиду некоторого недоверия со стороны рабочих профсоюзов, находящихся ещё под влиянием печального опыта деятельности профсоюзов в Германии до войны. Всё же во Французской зоне работают около 15 кооперативов. Напротив, сельскохозяйственная и потребительская кооперация пользуется большим успехом. В настоящее время существует большое количество кооперативов. Они поддерживают связь с такого же рода организациями, существующими в Британской и Американской зонах, сохраняя самостоятельность.

В Советской зоне оккупации в декабре 1945 года специальным приказом было разрешено создание потребительской кооперации.

В целях денацификации и демократизации правлений кооперативов выборы в руководящие органы были проведены на основе устава, разработанного демократическими организациями Советской зоны оккупации.

В декабре 1946 года в Советской зоне оккупации было 236 потребительских обществ с общим числом пайщиков 1.250 тыс. человек.

В Американской зоне оккупации поощрялось создание и востановление кооперативов. Мероприятие это имело значительный успех, хотя данных о нём нет. Оно примет ещё больший размер, когда им будет передано имущество бывших кооперативов ДАФ.

D. Распределение прежних активов кооперативов.

Проект директивы Контрольного Совета, в настоящее время стоящий перед Координационным Комитетом, предусматривает, за некоторыми исключениями, что право на владение имуществом, принадлежащим до того, как оно стало принадлежать одной из нацистских организаций, профсоюзному кооперативу, политической партии или какой-либо другой демократической организации, будет вновь передано этим демократическим организациям, при условии, что они будут разрешены и их деятельность будет одобрена Командующим соответствующей зоны.

Часть 8.

Социальное обеспечение.

1. Введение.

Социальное обеспечение заключается в предоставлении помощи денежной или натуральной тем лицам немецкого населения, которые не имеют других источников существования, в предоставлении необходимой помощи таким группам лиц, как престарелые, слепые и нетрудоспособные, а также в заботе о детях и защите их. Социальное обеспечение предусматривает также такие виды помощи, как предоставление беженцам жилья и снабжение их продовольствием. Для осуществления координированных действий в области социального обеспечения был создан четырёхдержавный комитет социального обеспечения, подчиняющийся Директорату Внутренних Дел и Связи.

2. Общее изложение вопроса.

При нацистском режиме демократическая структура децентрализованной системы социального обеспечения была изменена для служения нацистским целям и управлялась влиятельным агентствами социального обеспечения, созданными партией. Эти нацистские агентства, главным образом, национал-социалистская организация социального обеспечения и гитлеровская молодёжь, выполняли большую часть функций правительственных агентств социального обеспечения и контролировали деятельность тех добровольных агентств, которые не были распущены.

Все важные посты в агентствах социального обеспечения занимали нацисты. Дискриминация была узаконена и проводилась на практике путём оказания помощи и выдачи пособий только лицам, полезным нацистскому государству и отказывалось в помощи всем остальным по причине их расы, вероисповедания и политических убеждений.

3. Краткое изложение работы, проделанной в этой области.

а) Первые законы Контрольного Совета (№№ 1 и 2) упразднили органы социального обеспечения нацистской партии и отменили нацистские законы по вопросам социального обеспечения и установили демократический принцип, основанный на уничтожении дискриминации. Закон № 24 Кон-

трольного Совета предусматривает смещение нацистов с ответственных постов в агентствах социального обеспечения.

b) Комитет социального обеспечения одобрил общие принципы, которые должны применяться при предоставлении помощи во всех четырёх зонах Германии DIAC/WELF/P(46)2 (окончательный). «Основные стандарты пособий». Этот документ предусматривает, что пособия должны выдаваться исключительно в случаях действительной нужды в них, и что срок проживания на одном месте не будет иметь никакого влияния на право лица, нуждающегося в помощи на немедленное получение таковой.

Он далее предусматривает, что лица, которые преследовались нацистским режимом будут получать дополнительную помощь.

Было также достигнуто согласие по проекту закона Контрольного Совета окончательно упраздняющему в немецком законодательстве все нацистские законы в области социального обеспечения, имеющие политический и дискриминационный характер DIAC/WELF/P(46)II, «Изменение законов по социальному обеспечению». Эти оба документа ещё обуждаются Союзной Контрольной Властью и ещё не вступили в силу.

Проведение в жизнь одобренных принципов.

a) Во всех четырёх зонах органы социального обеспечения, нацистской партии были ликвидированы. В соответствии с распоряжением оккупационных правительств по каждой зоне:
   1. были созданы новые органы социального обеспечения;
   2. восстановлены старые, существовавшие до нацистского режима.

b) Доклады относительно вновь созданных и восстановленных органов социального обеспечения в зонах.

(i) Американская зона.

В Американской зоне упразднены не только органы социального обеспечения нацистской партии, но также прекращено применение политических и дискриминационных методов, предписанных немецкими законами. Нацистский персонал уволен.

Ответственность за управление органами социального обеспечения была возвращена правительственным единицам,

на которые такая ответственность была возложена немецкими законами, изданными до появления нацистского законодательства. Таким образом, этот вопрос, в основном, входит в компетенцию местных самоуправлений на уровне крейса. Контроль властями земли минимален. Координация вопросов, затрагивающих всю зону в целом осуществляется через зональный комитет социального обеспечения, действующий под контролем ландрата. Эта правительственная структура социального обеспечения дополняется группой добровольных агентств, которым была предоставлена возможность восстанавливать и развивать свои старые программы по социальному обеспечению и обеспечивать развитие в немецком народе благотворительных чувств. Эти добровольные агентства, основанные крупными церквами и организациями труда, выполняют обширную программу, в соответствии с которой они создали ряд заведений по оказанию помощи, предоставляли питание детям и распределяли продовольствие. Распределение продуктов питания координируется зональным комитетом.

(ii) Британская зона.

Политические и дискриминационные методы, установленные нацистскими законами, перестали применяться. Члены нацистской партии были уволены.

До 1 января 1947 г. система социального обеспечения на зональном уровне контролировались Военным правительством через зональный консультативный комитет социального обеспечения.

Подобные комитеты были созданы на районном уровне и на уровне крейса, таким образом было достигнуто единообразие по всей зоне. Были созданы центральные кометаты по вопросам, касающимся беженцев, и для контроля над распределением дополнительных импортных продуктов питания. Этот консультативный комитет сейчас реорганизован в подкомитет социального обеспечения при зональном консультативном комитете и он будет являться координирующим органом, в котором представители по социальному обеспечению будут обсуждать общие проблемы и согласовывать общие действия, которые они потом будут проводить в своих землях. Немецкие добровольные агентства, включая религиозные и трудовые организации, выполняют значительную работу по социальному обеспечению.

Британские добровольные общества, Международный Красный Крест, швейцарский, ирландский и шведский

красный крест, вместе с другими агентствами социального обеспечения, осуществляют программу социального обеспечения, особо предусматривающую снабжение детей продовольствием и проведение каникулярных мероприятий, охватывающих около 300 000 немецких детей. Поставки по социальному обеспечению, осуществляемые путём импорта, через различные агентства, в среднем достигают 5 000 тонн в месяц.

(iii) Французская зона.

Во Французской зоне все постановления нацистского периода, имеющие целью ухудшить или улучшить положение той или другой части населения в зависимости от её расы, вероисповедания или политических убеждений, были отменены.

Система социального обеспечения во Французской зоне представлена одной официальной и несколькими частными организациями.

a) Официальная организация включает:

1. Министерства труда или государственные учреждения при каждой провинции. Эти подучреждения особо занимаются вопросами социального обеспечения и помощи инвалидам и некоторым категориям неимущих.
2. Организацию общественного обеспечения (бесплатная мед. помощь, помощь роженицам, детям, престарелым, калекам, неизлечимым больным, сиротам и т. д.), при министерстве или немецком учреждении в каждой провинции. Такие органы выполняют задачу социального обеспечения через муниципалитеты.

b) Частные организации занимаются распределением пожертвований от частных лиц. Эти религиозные или светские учреждения, наиболее важным из которых являлся до войны — Красный Крест, были связаны с Международным Красным Крестом. Общество Красного Креста было распущено.

Следующие три основные организации проводят во Французской зоне частную благотворительную деятельность:

1. Иннере Миссион (евангелическая).
2. Каритас фербанд, (католическая).
3. Арбейтер Волфарт (светская социалистическая группа).

Координация в работе частных организаций осуществляется следующим образом:

Частные организации посылают своих представителей в Центральный Комитет Взаимопомощи, который заседает в Крейсе или центральном быро называемом «Отдел Социальной Помощи».

Этот Комитет заменяет немецкий Красный Крест и проводит его деятельность. Одновременно он отвечает за хранение и узуфрукт имущества Красного Креста.

Представители частных организаций на уровне провинций, как и представители всех центральных комитетов Крейса, образуют в свою очередь «союз» на уровне провинций. Этот «союз» является органом управления по установлению линии поведения в вопросах оказания частной помощи. На заседаниях всегда присутствуют чиновники — представители немецкого правительства провинции, для координации общественного и частного обеспечения.

(iV) Советская зона.

Для выполнения законов и директив Контрольного Совета и для представления помощи нуждающимся были созданы министерства и отделы социального обеспечения в сети провинциальных и федеральных правительств.

В городах и районах имеются отделы социального обеспечения, которые ведут учёт нуждающихся и предоставляют им помощь. Нацистские руководители в органах социального обеспечения были заменены представителями от народа.

Нуждающиеся лица сами участвуют в распределении помощи через совещательные комитеты при органах социального обеспечения. Для осуществления обеспечения в бюджеты провинций и федеральных земель выдаются значительные суммы денег.

Предоставляемая помощь составляет минимум, необходимый для поддержания жизни для главы и его семьи.

Создан ряд школ по переквалификации инвалидов. Через биржи труда в 1946 г. устроено около 375.000 инвалидов. Значительная помощь была оказана «жертвам фашизма», для них установлены повышенные пособия. Наряду с общественным социальным обеспечением имеются и частные благотворительные организации, играющие также большую роль в обеспечении.

c) Об'ём оказанной помощи органами оказания помощи и социального обеспечения в четырёх зонах. Статистические данные.

(i) Ещё не установлены единые методы статистических подсчётов, которые позволили бы представить сравнительные данные по об'ёму и стоимости системы социального обеспечения в четырёх зонах. Сравнительные данные по общественному обеспечению фигурируют в нижеприведенной таблице:

Зона	Социальное обеспечение, в среднем, в месяц 1946 г.		
	Количество лиц	Стоимость (рм)	Среднее пособие на чел. (рм.)
Британ. зона[1])	1 892 186	56 266 062	29,73
Франц. зона[2])	336 800	9 868 240	29,30
Совет. зона[3])	1 252 080	36 817 250	29,40
Америк. зона[4])	1 163 080	31 504 612	27,08
Всего по 4 зонам:	5 644 146	134 456 164	28,95

(ii) В нижеследующих параграфах приведены основные данные по об'ёму и стоимости других программ социального обеспечения.

Американская зона.

Учреждения социального обеспечения (немедицинские) для взрослых обслужили 96.6650 человек; 13.063 ребёнка помещено в эти учреждения, 45.068 отдано на усыновление и 260.353 под опеку.

Временная помощь в виде обеспечения питанием и жилищем была предоставлена беженцам и выселенным.

В среднем ежегодно на эту помощь расходовалось 4.000.000 рейхсмарок. Ежемесячно 250.000 детей было предоставлено добавочное питание. Эти продукты были выданы большей частью из 15.179 тонн продуктов, импортированных добровольными агентствами в течение 1946 г. Бюджеты трёх земель Американской зоны на 1946—1947 г. г. включают 1.396.000.000 рм. для социального обеспечения, что составляет 22,17% всех правительственных расходов.

---

[1]) Включая Британский сектор Берлина.
[2]) Исключая Франпузскнй сектор Берлина.
[3]) Исключая Советский сектор Берлина.
[4]) Включая участок Бремена и Американский сектор Берлина.

Британская зона.

Число правительственных и частных учреждений социального обеспечения по линии здравоохранения (госпитали, психиатрические больницы и т. д.)	984
Количество лиц, содержащихся в них	155.351
Число учреждений социального обеспечения (дома для престарелых, сирот, исправительные дома и т. д.)	1.496
Количество лиц, содержащихся в них	133.655
Количество малолетних преступников в исправительных домах	76.316
Количество подростков, находящихся под надзором учреждений по защите несовершеннолетних	364.000
Количество беженцев	2.823.000

Французская зона.

Число учреждений социального обеспечения (дома для престарелых, сирот, исправительные дома)	480
Количество лиц, содержащихся в них	36.560
Число малолетних преступников, содержащихся под надзором в специальных учреждениях	22.460

Советская зона.

1.	Число домов для престарелых и инвалидов	535
	Число лиц, содержащихся в них	45.718
2.	Число детских приютов	706
	Число лиц, содержащихся в них	29.582
3.	Количество других детских учреждений	3.331
	Число детей, содержащихся в них	147.508
4.	Количество домов отдыха и санаториев для жертв фашизма	23
	Количество коек	1.090
5.	Фонд средств на общественное социальное обеспечение на 1947 г. . . . s.	2.337.600.000 рм.

(В вышеуказанной таблице приведены статистические данные по общественным органам социального обеспечения. Статистические данные по частным благотворительным организациям не приведены. В эту таблицу не включены также сведения по г. Берлину).

5. Достигнутые соглашения.

При развитии демократических программ по социальному обеспечению обращается особое внимание на следующие положения:

a) координация работы правительственных и частных органов социального обеспечения;

b) приведение денежных пособий по возможности в соответствие с прожиточным минимумом;

c) эффективная работа администрации в интересах экономики;

d) развитие программ по оказанию помощи;

e) единые формы и методы статистического учёта в области социального обеспечения в 4-х зонах;

f) улучшение системы социального обеспечения с целью охвата большого количества лиц.

6. Особые мнения делегаций

a) США. Американская делегация рекомендует следующее:

Союзная Контрольная Власть должна установить демократический принцип, согласно которому органы по оказанию помощи и орган социального обеспечения должны оказывать содействие на равных основаниях не проводя дискриминации, на основе расы, вероисповедания и политических убеждений; четырёхдержавного соглашения по этому важному принципу достигнуто не было ввиду того, что Советский представитель настаивал на том, что социальная помощь не должна оказываться нуждающимся лицам, бывшим активным нацистам.

b) Великобритания.

Британская делегация считает, что ввиду того, что демократическое понимание оказания помощи заключается в том, что нуждающимся обеспечивается необходимый жизненный минимум, независимо от их вероисповедания, расы и политических убеждений, бывшие нацисты, если они не лишены избирательных прав, не должны быть лишены права на получение пособия только по причине принадлежности их к нацистской партии.

c) Франция. Французская делегация рекомендует: Помощь должна предоставляться всем нуждающимся лицам, независимо от их расы, религии, происхождения, политических убеждений в прошлом или в настоящее время.

d) СССР.

Советская делегация считает, что издание единого закона для всей Германии крайне необходимо, и что новый закон должен содержать следующие основные принципы:

(i) демократизация органов социального обеспечения путём создания при них совещательных советов из представителей самих нуждающихся и представителей общественных организаций;

(ii) предоставление помощи без дискриминации;

(iii) нормы пособий должны устанавливаться с учётом прожиточного минимума данной местности;

(iv) жертвы фашизма должны получать повышенное пособие;

(v) пособия бывшим активным нацистам, которые не заслуживают строгого наказания, должны быть по размеру меньше пособий, выдаваемых трудящимся;

(vi) благотворительные организации должны работать и распределить средства нуждающемуся населению под руководством отделов социального обеспечения.

Советская делегация всегда стояла и стоит за демократические принципы в вопросах социального обеспечения.

Советская делегация считает, что общественные пособия должны предоставляться без дискриминации на основе расы, вероисповедания, политических убеждений, однако, она полагает, что бывшие активные члены нацистской партии не могут быть в данное время приравнены в социальном обеспечении ко всем трудящимся, учитывая всю их ответственность за совершенные злодеяния.

По мнению Советской делегации, жертвы фашизма должны получать повышенное обеспечение.

Часть 9.

Реорганизация системы гражданской службы на демократических началах.

1 Введение

Контрольный Совет законом № 1 отменил нацистский закон от 7 апреля 1933 г. «О восстановлении профессионального чиновничества».

Меры по реорганизации системы гражданской службы, проведённые в зонах в соответствии с демократическими принципами, излагаются ниже.

2. Односторонние мероприятия, проведённые в зонах

Французская зона

Ввиду того, что ещё не выработан статут о специальной деятельности общественных учреждений для каждой из земель, во Французской зоне были изданы директивы, имеющие целью установление единообразной системы во всех землях этой зоны.

В связи с этим немецким властям было дано указание изменить закон от 26 января 1937 г. следующим образом:

a) Из'ять все положения, базирующиеся на национал-социалистской организации и нацистском режиме.

b) Уничтожить все названия, связанные с прежней структурой Германии. Что же касается новых названий, они будут даваться в соответствии с тем положением, что землям присваиваются права прежней центральной администрации.

c) Из'ять все положения, проникнутые национал-социалистской идеологией, в частности, расовыми идеями, идеями о праве государства на диктатуру.

Итак, с одной стороны, понятие немецкая национальность исключает все положения, относящиеся к понятию «немецкая кровь и, с другой стороны, чиновники не будут зависеть от производства со стороны государства.

Кроме того, немецким властям было предписано толковать в таком же духе все остальные законоположения или правила о немецких чиновниках.

Наконец, чиновники также смогут обращаться в суд при возникновении конфликтов с землёй, в случае нарушения последней прав чиновников, предусмотренных статутом. Это положение войдёт в силу в ближайшее время. Немецкое же законодательство предусматривало лишь возможность обжалования по инстанции.

Ввиду того, что новая система ещё не начала действовать, Военная Администрация ограничила возможность произвола при ещё действующей системе, путём постоянного контроля во всех инстанциях за производящимися назначениями на должности и смещениями с должностей.

Советская зона

Демократизация немецкого чиновничества в Советской зоне производится по следующим принципам:

a) Чиновники являются слугами народа и должны оправдывать в своей работе доверие народа.

b) Чиновники имеют право наравне с остальными гражданами участвовать в политической жизни. Они имеют право вступать в демократические организации и политические партии, деятельность которых разрешена в зоне.

c) В отношении чиновников так же, как и в отношении других лиц, не допускается дискриминации на основе расы, вероисповедания, пола и социального происхождения.

Американская зона.

1. В соответствии с Потсдамским Соглашением, призывающим к демократизации немецкого управления, система чиновничества была демократизирована в Американской зоне. Исторически произошло так, что немецкое чиновничество основывалось на кастовой системе, и этот правительственный аппарат пережил в течение более чем ста лет все формы управления, независимо от того, были ли эти управления при империи или при Веймарской республике. Даже при нацистском режиме каста чиновников всё ещё сохраняла в значительной степени свой бывший престиж.

Поэтому демократизация немецкого чиновничества влечёт за собой расчленение касты чиновников и приводит к созданию системы, основанной на демократических принципах.

Эти принципы частично сводятся к следующему:

a) Государство существует для того, чтобы служить народу, а не для того, чтобы народ служил государству.

b) Приём на службу и повышение в должности должны производиться исключительно на основании конкурса.

c) Допуск на службу должен быть свободным от дискриминации по вероисповеданию, социальному происхождению, расе, полу или политическим убеждениям.

d) Подчинённый имеет право подавать жалобу на своего начальника, который применяет произвольные дисциплинарные меры.

e) Пенсии и другие поощрения должны применяться ко всем справедливо.

f) Будут созданы центральные органы кадров, которые будут ответственны за проведение в жизнь закона, касающегося чиновничества.

g) Включить в состав чиновничества всех лиц, работающих для производства на постоянных штатных должностях.

2. Хотя закон для чиновников от 1937 г. не был отменён Военной Администрацией, он мог быть применён лишь после того, как из него была исключена вся нацистская идеология, и поэтому его применение было временной мерой впредь до выработки новых кодексов для чиновничества в каждой земле Американской зоны.

К 15 ноября 1946 г. были приняты новые кодексы для чиновничества в каждой земле и одобрены Американской Военной Администрацией. Эти кодексы включают в себя все вышеуказанные принципы.

Например, они предусматривают распространение охраны и привилегий, которыми пользуется чиновничество, на всех лиц, работающих для правительства на постоянной штатной должности, включая служащих; они также предусматривают приём на службу и повышение в должности на основании конкурса, право подавать жалобу на своего начальника, применяющего произвольные дисциплинарные меры; предусматривают справедливые и беспристрастные пенсии и другие поощрения так же, как и многие другие демократические соображения.

3. Для того, чтобы эти кодексы единообразно проводились в жизнь и применялись во всех правительственных органах, каждый кодекс предусматривает создание центрального органа по кадрам. Эта черта представляет из себя одно из главных отличий от старой немецкой системы. Она имеет целью уничтожить в значительной степени фаворитизм и

другие нездоровые меры, которые ранее практиковались при системе, когда, например, каждое министерство имело значительные полномочия широко толковать и проводить в жизнь этот закон. Этим также предполагается убедить народ, что только лица, которые соответствующим образом подготовились к работе на общественном поприще, могут стать слугами народа.

Британская зона.

1. При проведении в жизнь задачи демократизации немецкого чиновничества не было целью перенести в Германию какую-либо другую систему. Это скорее была попытка выработать приемлемые положения при существующей уже системе, внося в неё некоторые основные понятия, свойственные демократическому управлению. Эти принципы заключались в следующем:

a) Чиновник должен нести ответственность перед властью, которой он служит, и должен рассматривать себя слугой народа, а не его хозяином.

b) Приём на службу и повышение по должности должно производиться в соответствии с их заслугами и пригодностью лица, желающего поступить на службу, что должно быть установлено беспристрастно, допуск на службу должен быть свободным от дискриминации на основе вероисповедания, социального происхождения, расы, пола и политических убеждений.

c) Чиновник должен иметь право подавать жалобу на любые дисциплинарные взыскания, которые он считает несправедливыми.

d) Чиновнику должно быть разрешено вступать в об'единения чиновников, что, однако, не будет лишать правительства ограничивать участие чиновников в политической деятельности партии, и это также не будет лишать чиновника права защищаться от любого политического влияния.

e) Немецкий закон о чиновниках (Беамтенгезетц) должен оставаться в действии, но, он должен быть очищен от неприемлемых положений.

2. В Британской зоне правительства земель привлекаются для представления рекомендаций относительно порядка и условий службы для чиновников, нанимаемых в землях, в рамках тех же принципов.

3. Согласованные рекомендации.

Нет.

4. Особые мнения делегаций.

Заявление Американского, Британского и Французского делегатов.

Три вышеупомянутые делегации считают, что проведение переписи государственных служащих, имеющей целью установить, к какой политической партии они принадлежат, противоречило бы демократическим принципам, в соответствии с которыми обеспечивается государственным служащим право принадлежать к демократической политической партии по своему выбору. Подобная перепись может быть истолкована, как средство нажима на служащего, чтобы заставлять его примкнуть к какой-нибудь определенной партии.

670 Типография «Тэглихе Рундшау» № 36 2. 47 3000


2014059031