29249

М. А. Губченко.

БИБЛІОТЕКА
Ученаго Комитета Мин. Фин.

ОБЗОРЪ

36214.

АДМИНИСТРАТИВНЫХЪ и СУДЕБНЫХЪ

УСТАНОВЛЕНІЙ,

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА и ФИНАНСОВАГО СТРОЯ

ВЕЛИКАГО КНЯЖЕСТВА ФИНЛЯНДСКАГО.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
1910.

29.249

М. А. Губченко.

36214.

ОБЗОРЪ

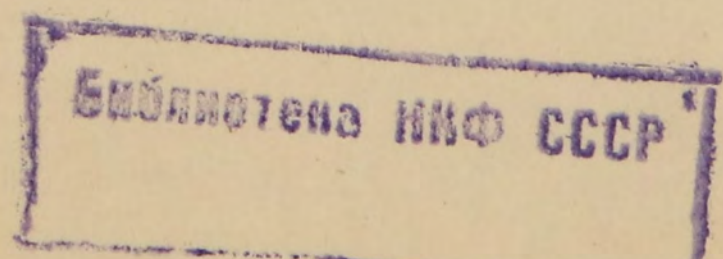
АДМИНИСТРАТИВНЫХЪ и СУДЕБНЫХЪ

УСТАНОВЛЕНІЙ,

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА и ФИНАНСОВАГО СТРОЯ

ВЕЛИКАГО КНЯЖЕСТВА ФИНЛЯНДСКАГО.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Тип. Императорскаго уч. глухонѣмыхъ (М. Аленевой), Мойка, 54.
1910.



77998

Отъ издателя.

Цѣль изданія настоящаго обзора дать возможность всякому интеллигентному читателю, безъ особой затраты труда и времени на изученіе спеціальныхъ сочиненій и законоположеній, ознакомиться, въ конспектномъ изложеніи, съ административными и судебными установленіями, законодательствомъ и финансовымъ устройствомъ Великаго Княжества Финляндскаго. Въ виду отсутствія руководствъ подобнаго рода, мы надѣемся, что настоящій обзоръ принесетъ въ вышеуказанномъ смыслѣ нѣкоторую пользу.

БИБЛІОТЕКА
Ученаго Комитета Мин. Фин.

Введеніе.

Многовѣковая борьба Россіи съ Шведскимъ Королевствомъ за господство на берегахъ Ботническаго и Финскаго заливовъ, длившаяся съ перерывами почти семь столѣтій, завершилась наконецъ присоединеніемъ къ Россіи ряда Шведскихъ областей, пріобрѣтеніе коихъ, открывъ ей путь къ морю, обогатило Имперію новой территоріей, вошедшей въ ея составъ подъ именемъ Великаго Княжества Финляндскаго. Сначала, въ первой половинѣ XVIII ст., по Ништадскому *) и Абоскому **) мирнымъ договорамъ, Россіей были инкорпорированы нынѣшнія Выборгская и отчасти С.-Михельская губерніи, а въ 1809 г., по Фридрихсгамскому трактату, отошли къ Имперіи и остальныя области Финляндіи.

Находясь подъ владычествомъ Шведскаго Королевства, Финляндія не пользовалась какими либо особыми правами и преимуществами, а тѣмъ болѣе областной автономіей. Она управлялась на общихъ основаніяхъ съ остальными шведскими провинціями; ей не было присвоено и особаго, какъ нынѣ, постояннаго политическаго наименованія. Короли Шведскіе носили только титулъ владѣтелей Финляндіи, а со времени великой сѣверной войны, когда часть

*) Въ 1721 г. при Петрѣ I.
**) Въ 1743 г. при Императрицѣ Елизаветѣ.

Финляндіи отошла къ Россіи, перестаютъ и совсѣмъ имъ пользоваться *).

Финляндская автономія создалась лишь при русскомъ владычествѣ волею Императора Александра I, „по побужденіямъ великодушнаго своего соизволенія“, даровавшаго этому краю самоуправленіе.

Мотивы къ предоставленію Финляндіи провинціальной автономіи указаны самимъ Императоромъ Александромъ I въ особомъ секретномъ рескриптѣ 14/26 Сентября 1810 года, на имя тогдашняго Финляндскаго Генералъ - Губернатора. Это было сдѣлано для того, чтобы „внутреннимъ устройствомъ Финляндіи предоставить народу сему несравненно болѣе выгодъ въ соединеніи его съ Россіей, нежели сколько онъ имѣлъ бывши подъ обладаніемъ Швеціей“... Далѣе въ рескриптѣ значилось: „Намѣреніе Мое при устройствѣ Финляндіи состояло въ томъ, чтобы дать народу сему бытіе политическое; чтобы онъ считался не порабощеннымъ Россіи, но привязаннымъ къ ней собственными его очевидными пользами; для сего сохранены ему не только гражданскіе, но политическіе его законы“.

Уже въ самомъ началѣ войны Правительство дѣлаетъ извѣстные шаги въ этомъ направленіи Такъ, въ Февралѣ 1808 года, Главнокомандующему Графу Буксгевдену, съ цѣлью привлеченія населенія на сторону русскихъ, было приказано издать

*) Лишь въ 1807 г. второй сынъ Густава-Адольфа IV—Карлъ носилъ титулъ Великаго Князя Финляндскаго.

особую прокламацію, въ которой было объявлено, что русскіе являются въ Финляндію лишь въ качествѣ друзей; обывателямъ было предложено соблюдать полное спокойствіе; было обѣщано сохраненіе древнихъ законовъ и установленій, оставленіе тѣхъ же податей, созывъ сейма въ Або. Эти обѣщанія затѣмъ были подтверждены въ особыхъ манифестахъ. При созывѣ въ гор. Борго сейма, земскимъ чинамъ его 15/27 Марта 1809 года была передана Высочайшая грамота слѣдующаго содержанія: „произволеніемъ Всевышняго вступивъ въ обладаніе Великаго Княжества Финляндскаго, признали мы за благо симъ *вновь* утвердить и удостовѣрить религію, коренные законы, права и преимущества, коими каждое состояніе сего Княжества въ особенности и всѣ подданные, оное населяющіе отъ мала до велика по конституціямъ *) ихъ доселѣ пользовались, обѣщая хранить оныя въ ненарушимой ихъ силѣ и дѣйствіи". Затѣмъ въ Манифестѣ 23 Марта того же года было объявлено: „Созвавъ сословія Финляндіи на общій Сеймъ и принявъ ихъ присягу на вѣрноподданство, Мы по поводу сего желали торжественнымъ актомъ, объявленнымъ въ ихъ присутствіи въ святилищѣ, утвердить и удостовѣрить религію, коренные законы, права и преимущества, коими каждое сословіе въ особенности и все населеніе Финляндіи вообще пользовались до сего времени". Такого же рода Манифесты, съ нѣкоторыми редакціонными измѣненіями, были изданы и при восшествіи

*) Конституціей назывался въ началѣ XIX ст. „Уставъ".

на престолъ Императора Николая I, $\frac{12}{24}$ Декабря 1825 года, Императора Александра II, $\frac{19\ \text{Февраля}}{3\ \text{Марта}}$ 1855 года, Императора Александра III, $\frac{2}{14}$ Марта 1881 г., и нынѣ благополучно царствующаго Императора Николая II, $\frac{25\ \text{Октября}}{6\ \text{Ноября}}$ 1894 года.

Мысль объ образованіи изъ покоренныхъ русскимъ оружіемъ губерній особаго автономнаго во внутреннихъ дѣлахъ своихъ края, зародилась у Императора Александра I на почвѣ того гуманнаго конституціонализма, духомъ котораго Онъ былъ проникнутъ подъ вліяніемъ идей своего воспитателя Лагарпа. Сюда привходили еще столь важныя практическія соображенія, какъ необходимость создать замиренную окраину, искренно тяготѣющую къ Россіи, а не представляющую опасности въ тѣ трудныя минуты, которыя назрѣвали для Россіи. А положеніе Россіи было въ это время довольно затруднительно: она вела войну со Швеціей и съ Турціей и въ то же время надъ ней собирались уже грозныя тучи вторженія Наполеона.

Нужно замѣтить, что въ эпоху дарованія Финляндіи автономіи, при Дворѣ Александра I не было единогласія по этому вопросу. Господствующая шведская партія выставила своимъ апологетомъ финляндскаго эмигранта Генерала Спренгтпортена, который, пользуясь популярной въ началѣ XIX вѣка теоріей государствъ-буферовъ, т. е. небольшихъ единицъ, раздѣляющихъ болѣе крупныя государства и тѣмъ ослабляющихъ ихъ взаимное

треніе, стремился къ созданію изъ Финляндіи особаго полусамостоятельнаго государства и старался повліять въ этомъ смыслѣ на Императора Александра. Въ противовѣсъ шведской партіи, при Дворѣ образовалась партія русская, представителями коей являлись Аракчеевъ, Чичаговъ, Остерманъ и др. Послѣдняя добивалась присоединенія покоренной окраины на общихъ основаніяхъ, съ предоставленіемъ, все-же, нѣкоторыхъ незначительныхъ правъ ея обитателямъ. Однако мнѣніе шведской партіи взяло верхъ и покоренному краю даны были тѣ преимущества и привилегіи, которыя и составляли сущность областнаго самоуправленія. Въ Финляндіи были оставлены прежнія общегражданскія узаконенія, прежнее административно-судебное устройство; былъ созванъ законодательно-представительный органъ—Сеймъ; наконецъ, самое ея управленіе было почти изъято отъ всякаго надзора центральныхъ Россійскихъ государственныхъ учрежденій, главнымъ образомъ, путемъ учрежденія Правительствующаго Совѣта *), составленнаго изъ однихъ финляндцевъ, имѣвшихъ пребываніе въ самой Финляндіи; затѣмъ учрежденіемъ особой Финляндской Комиссіи, преобразованной впослѣдствіи въ Статсъ-Секретаріатъ, и оставленіемъ шведскаго языка офиціальнымъ языкомъ въ законодательствѣ и управленіи. Рядъ послѣдующихъ мѣропріятій, какъ напр. установленіе таможенной черты между Финляндіей

*) Нынѣшній Императорскій Финляндскій Сенатъ.

и Россіей, введеніе особой монетной единицы и т. п., еще болѣе содѣйствовалъ обособленію этой окраины. Надо при этомъ отмѣтить, что какъ „Положеніе объ учрежденіи Главнаго Правленія въ Новой Финляндіи“, такъ и регламентъ Правительствующаго Совѣта 1809 года и проекты другихъ учрежденій составлялись или самими финляндцами или при ихъ дѣятельномъ участіи. Это также не могло не отразиться на характерѣ всѣхъ этихъ установленій въ смыслѣ расширенія самостоятельности органовъ управленія, а также приближенія ихъ къ шведскимъ образцамъ.

Будучи совершенно изолированы отъ вліянія центральныхъ властей Имперіи, имѣя свой собственный законодательный и представительный органъ— Сеймъ, финляндцы успѣшно, путемъ цѣлаго ряда захватовъ непринадлежавшихъ имъ правъ, все болѣе и болѣе развивали свою обособленность — что въ концѣ концовъ и создало почву для извѣстнаго ученія о Финляндіи, какъ особомъ государствѣ, и смѣлыхъ попытокъ провести это ученіе въ жизнь.

Разобщенію Россіи и Финляндіи не мало содѣйствовали не только особо благопріятныя условія и энергія лидеровъ сепаратистическаго движенія, но и полное незнакомство русскаго общества съ характеромъ и особенностями этого автономнаго края, его *дѣйствительными* правами и обязанностями, учрежденіями и всѣмъ строемъ его внутренняго самоуправленія, чѣмъ съ такимъ успѣхомъ долгое время пользовались вожаки движенія.

Развитіе главныхъ органовъ управленія въ Финляндіи.

ГЛАВА I.

Первоначальное административное устройство края въ 1808 г.

Покоренная русскимъ оружіемъ при Петрѣ I и Императрицѣ Елизаветѣ Выборгская губернія до 1811 года, когда произошло возсоединеніе Старой и Новой Финляндіи, въ порядкѣ управленія была подчинена общимъ законамъ Имперіи. Иначе создалась система управленія въ тѣхъ шведскихъ областяхъ, которыя были присоединены къ Россіи по Фридрихсгамскому трактату. Фактически русскія войска завладѣли этими провинціями еще до заключенія мира, и о присоединеніи послѣднихъ къ Россіи было Высочайше объявлено уже 20 Марта *) и 5 Іюня 1808 года **), а титулъ Великаго Князя

*) Извлеченіе изъ Манифеста 20 Марта 1808 г.:

. . . . „Страну сію, оружіемъ НАШИМЪ покоренную, МЫ присоединяемъ отнынѣ навсегда къ Россійской Имперіи, и вслѣдствіе того повелѣваемъ МЫ принять отъ обывателей ея присягу на вѣрное Престолу НАШЕМУ подданство“ . . . (П. С. З., № 22911).

**) Извлеченіе изъ манифеста 5 Іюня 1808 г.:

. . . . „Въ чредѣ народовъ, Скипетру Россійскому подвластныхъ и единую Имперію составляющихъ, обыватели новоприсоединенной Финляндіи съ сего времени воспріяли свое мѣсто“ . . .

Финляндскаго былъ принятъ Императоромъ Александромъ I 25 Декабря того же года. Имперское правительство уже въ самомъ началѣ кампаніи 1808 года, рѣшивъ окочательно включить Финляндію въ составъ Россійской Имперіи, объявило о семъ 16 Марта 1808 года въ особой декларацiи иностраннымъ державамъ, въ коей, между прочимъ, было сказано: „Его Императорское Величество извѣщаетъ всѣмъ державамъ европейскимъ, что отнынѣ часть Финляндіи, которая доселѣ именовалась шведскою, и которую войска россійскія не иначе могли занять, какъ выдержавъ разныя сраженія, признается областью, россійскимъ оружіемъ покоренною, и присоединяется навсегда къ Россійской Имперіи". Соотвѣтственно сему Правительство приступило къ упроченію русской власти и къ устройству гражданскаго управленія въ постепенно занимаемыхъ русскими войсками областяхъ. Первоначально, однако, принимавшіяся въ указанномъ отношеніи мѣры носили отрывочный и случайный характеръ.

Издавались, напримѣръ, распоряженія по частямъ: продовольственной, таможенной, о снабженіи Финляндіи солью и т. п. О стройной организаціи управленія еще не время было думать. Управленіе сначала находилось въ рукахъ Главнокомандующаго графа Буксгевдена, который поручилъ Выборгскому Губернатору Е. Эмину организовать администрацію въ краѣ. Однако, послѣдній почти ничего не сдѣлалъ въ этомъ направленіи. Даже губернаторами

остались по большей части тѣ же лица, которыя занимали эти должности и при Шведскомъ правительствѣ.

Въ концѣ 1808 г. въ Финляндіи учреждается должность Генералъ-Губернатора, и на этотъ постъ назначается баронъ Спренгтпортенъ, шведскій эмигрантъ, игравшій роль совѣтника по шведскимъ и финляндскимъ дѣламъ при Императрицѣ Екатеринѣ II и Императорѣ Александрѣ I. Спренгтпортенъ представилъ Государю записку объ организаціи внутренняго управленія въ краѣ. Изложенный въ ней проектъ управленія былъ разсмотрѣнъ въ особомъ комитетѣ, состоявшемъ изъ автора проекта, военнаго министра Аракчеева и главнокомандующаго Кнорринга. Согласно выработанному означенными лицами „Положенію объ учрежденіи Главнаго Правленія въ Новой Финляндіи", высшее завѣдываніе краемъ было ввѣрено „Комитету главнаго управленія" и генералъ-губернатору. Комитетъ имѣлъ свое пребываніе въ Тавастгусѣ и состоялъ изъ 12 членовъ, носившихъ наименованіе совѣтниковъ *). Предсѣдателемъ комитета являлся генералъ-губернаторъ. Означенный комитетъ дѣлился на 4 департамента: 1) Военный, 2) Внутреннихъ Дѣлъ, 3) Юстиціи и 4) Финансовъ и Коммерціи. Въ этомъ комитетѣ дѣла повелѣно было производить „на нынѣ употребляемомъ въ Финляндіи языкѣ, доколѣ войдетъ въ употребленіе россійскій,

*) 6 изъ дворянъ и 6 изъ лицъ прочихъ сословій.

и по законамъ, коими доселѣ Финляндія управляема была".

Генералъ-Губернаторъ являлся непосредственнымъ начальникомъ комитета, и вмѣстѣ съ тѣмъ отвѣтственнымъ лицомъ за хорошее устройство, порядокъ и правосудіе въ краѣ; ему подвѣдомственны были всѣ гражданскіе чины Финляндіи, онъ же дѣлалъ представленія Государю Императору о назначеніи губернаторовъ. Подъ начальствомъ генералъ-губернатора должна была состоять финляндская армія, по ея переустройствѣ. Въ означенномъ „Положеніи", кромѣ общаго плана управленія, были изложены также различнаго рода предписанія временнаго характера: о созывѣ сейма, о возвращеніи плѣнныхъ офицеровъ, объ устройствѣ въ городахъ Або и Гельсингфорсѣ казенныхъ банковыхъ конторъ съ цѣлью введенія русскаго денежнаго обращенія въ краѣ и т. п.

Регламентъ 1809 г.

Правительствующій Совѣтъ.

Временный Комитетъ Главнаго Управленія просуществовалъ до Августа 1809 г., когда на его мѣсто было образовано новое учрежденіе—Правительствующій Совѣтъ. Проектъ регламента Правительствующему Совѣту, разрабатывавшійся въ особомъ комитетѣ въ г. Борго *) и пересмотрѣнный и

*) Составъ комитета: предсѣдатель абоскій епископъ Тенгстремъ, члены: Маннергеймъ, Гюльденстольпе, Гадолинъ, Ребиндеръ и Калоніусъ.

исправленный въ Петербургѣ *), былъ переданъ на разсмотрѣніе I-го Финляндскаго Сейма, съ порученіемъ сословіямъ избрать и кандидатовъ въ члены проектируемаго Совѣта. Утвержденный Государемъ Императоромъ регламентъ былъ препровожденъ генералъ-губернатору при особомъ рескриптѣ. Въ введеніи къ регламенту указаны мотивы учрежденія означеннаго органа: „между способами къ утвержденію блага Финляндіи, учрежденіе мѣста для главнаго управленія представилось Намъ главнѣйшею необходимостью. Благосостояніе края сего требовало, чтобы правительственныя мѣста провинцій сосредоточивались въ одномъ мѣстѣ, или верховномъ судилищѣ, которое могло бы ими управлять, сохранять единство въ началахъ, ограждать силу и дѣйствіе закона, имѣть бдѣніе надъ отправленіемъ правосудія и дать благотворное движеніе распространенію просвѣщенія и успѣхамъ промышленности“.

Въ I отдѣлѣ общихъ положеній, касающихся организаціи Правительствующаго Совѣта сказано: „1) Главное Управленіе Финляндіи ввѣряется Правительствующему Совѣту, составленному изъ двухъ Департаментовъ, изъ коихъ одинъ вѣдаетъ дѣла собственно судебныя, а другой различные предметы Государственнаго хозяйства. 2) Въ Совѣтѣ предсѣдательствуетъ Генералъ-Губернаторъ Финляндіи. 3) Въ отсутствіи его предсѣдательствуетъ въ каж-

*) Сперанскій, Ребиндеръ и Барклай-де-Толли.

домъ Департаментѣ старшій онаго членъ. 4) Совѣтъ состоитъ изъ 14 членовъ. Число чиновниковъ опредѣлено особымъ штатомъ, у сего приложенномъ". Хозяйственный департаментъ раздѣлялся на 5 экспедицій: 1) учредительной полиціи, 2) экспедицію камерную или счетную, 3) милиціонную или экспедицію земскаго войска, 4) экспедицію финансовъ и 5) экспедицію духовныхъ дѣлъ".

Компетенція экспедиціи учредительной полиціи была наиболѣе обширна; она вѣдала дѣла по наблюденію за порядкомъ, безопасностью и полиціей въ краѣ вообще; дѣла, касающіяся народнаго просвѣщенія, почты, публичныхъ зданій, общественнаго призрѣнія, тюремной части, народнаго здравія, мѣръ и вѣсовъ, а также назначенія на нѣкоторыя должности и дѣлопроизводство въ Совѣтѣ. Къ вѣдѣнію экспедиціи финансовой относилось составленіе росписи доходовъ и расходовъ, собираніе свѣдѣній о всей суммѣ доходовъ въ краѣ, расходованіе денежныхъ поступленій; она завѣдывала недвижимыми казенными имуществами, заготовленіемъ гербовой бумаги, различными отраслями національной промышленности и общимъ управленіемъ межевого вѣдомства. Въ вѣдомство камерной и счетной экспедиціи входило: главное управленіе казенными сборами, ревизія смѣтныхъ предположеній различныхъ вѣдомствъ, мантальные списки, производство расходовъ по Совѣту и ихъ отчетность.

Экспедиція милиціонная исполняла обязанности по надзору за капиталами и доходами земскаго

войска; имѣла надзоръ за лоцманской и маячной частью въ краѣ; вѣдала дѣла по тяжбамъ милиціонныхъ бостелей, завѣдыванію хозяйствомъ и содержанію земскаго войска. Экспедиція духовная завѣдывала дѣлами духовнаго вѣдомства, подлежащими разсмотрѣнію консисторіи, но переносимыми въ Совѣтъ по аппелляціямъ, жалобамъ и т. п.

Учрежденіе должности Прокурора Совѣта.

Этимъ же Регламентомъ 1809 г. создана должность Прокурора, по образцу существовавшей въ Швеціи должности канцлера юстиціи. Прокуроръ опредѣлялся Высочайшей властью и былъ подчиненъ непосредственно Генералъ-Губернатору. Въ обязанности его входило наблюденіе за правильностью и порядкомъ въ дѣлопроизводствѣ и за исполненіемъ чиновниками Совѣта ихъ должностей. Впослѣдствіи прокуроръ получилъ значеніе органа надзора за дѣятельностью не только Совѣта но даже и Генералъ-Губернатора.

86622

Генералъ-губернаторъ, какъ предсѣдатель Совѣта.

Генералъ-Губернатору тотъ же Регламентъ предоставлялъ слѣдующія права и обязанности: предсѣдательствованіе въ Совѣтѣ, попеченіе о скорѣйшемъ доставленіи правосудія, о наблюденіи законовъ и постановленій и о приведеніи въ исполненіе Высочайшихъ повелѣній, право надзора за надлежащимъ ходомъ гражданскихъ дѣлъ и за правильнымъ соблюденіемъ судебнаго порядка, участіе въ рѣшеніи уголовныхъ дѣлъ, право представленія своихъ замѣчаній на постановленія Совѣта на Высочайшее усмотрѣніе, представленіе Государю подаваемыхъ по дѣламъ духовнымъ прошеній о поми-

лованіи и объ освобожденіи отъ исполненія предписаній закона. Такого рода права, въ общемъ незначительныя, почти не давали Генералъ-Губернатору никакой дѣйствительной власти, а дѣлали его лишь почтеннѣйшимъ изъ членовъ въ коллегіи, а не главнымъ начальникомъ въ краѣ. Даже „сохраненіе общаго благочинія, тишины и безопасности“ Регламентомъ отнесено къ вѣдомству Экспедиціи учредительной полиціи.

Послѣ изданія регламента воспослѣдовало нѣсколько узаконеній, касавшихся различныхъ сторонъ дѣятельности Совѣта, въ разъясненіе и дополненіе различныхъ параграфовъ регламента.

Инструкція Генералъ-Губернатору и Прокурору Совѣта 1812 года.

7-го Февраля 1811 года Императоръ Александръ I утвердилъ проектъ инструкціи Финляндскому Генералъ-Губернатору, а 10-го того же Февраля—проектъ инструкціи Прокурору Правительствующаго Совѣта. Вскорѣ, однако, послѣдовало повелѣніе объ ихъ пересмотрѣ. Переработка этихъ инструкцій была возложена на новаго, назначеннаго въ 1810 году, Генералъ-Губернатора Штейнгеля, а затѣмъ производилась въ особомъ комитетѣ, при участіи извѣстнаго юриста Матіаса Калоніуса. Дальнѣйшій пересмотръ инструкціи происходилъ въ Петербургѣ подъ руководствомъ барона Армфельда. 31-го Января 1812 года обѣ ин-

струкціи удостоились Высочайшаго утвержденія *).

Не касаясь инструкціи Генералъ-Губернатору, какъ нынѣ дѣйствующей съ нѣкоторыми измѣненіями, отмѣтимъ существенныя черты этой инструкціи Прокурору Совѣта. Согласно § I инструкціи, Прокуроръ Совѣта является помощникомъ Генералъ-Губернатора „въ надзорѣ какъ за точнымъ соблюденіемъ всѣми гражданскими начальствами общаго закона, постановленій, инструкцій и привиллегій, такъ и надъ исполненіемъ всѣми должностными лицами съ честью обязанностей ихъ, такъ что ни знатный или низкій, богатый или убогій не оскорбится въ принадлежащемъ ему правѣ". Далѣе инструкція излагаетъ различнаго рода постановленія, касающіяся исполненія возложенныхъ на Прокурора обязанностей, какъ напр., неослабно слѣдить за подготовленіемъ дѣлъ къ докладу въ Совѣтѣ, дѣлать напоминанія и замѣчанія по дѣламъ Совѣта „къ коимъ онъ по закону и существу дѣлъ можетъ имѣть поводъ", имѣть хожденіе по принесеннымъ на должностныхъ лицъ жалобамъ „по докладѣ о нихъ Генералъ-Губернатору" и т. п. Слѣ-

*) Первоначальная редакція инструкціи Генералъ-Губернатору 1811 года отличалась болѣе широкой постановкой вопросовъ о правахъ Генералъ-Губернатора, какъ въ отношеніи Совѣта, такъ и общаго управленія краемъ Соотвѣтственно измѣненію началъ, положенныхъ въ основу инструкціи Генералъ-Губернатору, была переработана и инструкція Прокурору Совѣта. Въ первоначальномъ ея проектѣ проводилась въ общемъ идея гораздо большаго подчиненія Прокурора Генералъ-Губернатору, чѣмъ это сдѣлано въ замѣнившей ее инструкціи 1812 года.

дуетъ замѣтить, что въ силу этой инструкціи, прокуроръ въ своей дѣятельности въ сущности весьма мало зависѣлъ отъ власти Генералъ-Губернатора: фактически подчиненность была лишь на бумагѣ.

Учрежденіе Комиссіи Финляндскихъ Дѣлъ и Статсъ - Секретаріата Великаго Княжества Финляндскаго.

По созданіи главныхъ органовъ непосредственнаго мѣстнаго управленія въ Финляндіи, возникла мысль о необходимости образованія въ Петербургѣ учрежденія, которое служило бы для подготовки дѣлъ новоприсоединенной Финляндіи, для доклада ихъ Государю Императору и вмѣстѣ съ тѣмъ являлось бы посредствующей инстанціей между Его Императорскимъ Величествомъ и мѣстнымъ Управленіемъ. Въ этихъ цѣляхъ въ 1808 году на Сперанскаго возлагаются обязанности докладчика по финляндскимъ дѣламъ и, въ виду незнанія имъ мѣстныхъ языковъ, въ помощники ему назначаются свѣдующіе финляндцы: Ребиндеръ, Блекборкъ и Валленъ, служившіе раньше по судебному вѣдомству въ Финляндіи. Означенное временное установленіе просуществовало, однако, недолго. Въ 1810 году учреждается особая Комиссія Финляндскихъ Дѣлъ, явившаяся на смѣну одноименной Комиссіи 1802 года и имѣвшая цѣлью замѣнить собой вышеупомянутаго докладчика по Финляндскимъ дѣламъ. Новая Комиссія приняла и дѣла

прежней, имѣвшей хозяйственно-экономическій характеръ.

Въ виду того, что при такой компетенціи новая Комиссія не могла выполнять всѣхъ возложенныхъ на нее дѣлъ, она была въ 1811 году совершенно реорганизованна и въ основу ея обязанностей, согласно плану графа Армфельда, были положены разсмотрѣніе, подготовка и представленіе на Высочайшее разрѣшеніе дѣлъ, кои и по коренным законамъ края и Регламенту Финляндскаго Правительствующаго Совѣта зависятъ отъ непосредственнаго разрѣшенія Высочайшей власти (Инструкція Комиссіи 1811 года § 2). Означенная Комиссія имѣла характеръ чисто совѣщательный, безъ права рѣшающаго голоса. Количество членовъ Комиссіи не было строго опредѣлено, въ инструкціи сдѣлана была лишь оговорка, что число ихъ ни въ коемъ случаѣ не могло быть менѣе 3-хъ, не считая Предсѣдателя. Дѣла этой Комиссіи докладывались Государю Императору Статсъ-Секретаремъ финляндскихъ дѣлъ, занимавшимъ въ Комиссіи мѣсто равное съ другими ея членами. На Статсъ-Секретаря возлагалась также обязанность надзора за канцеляріей Комиссіи.

Статсъ-Секретаріатъ Великаго Княжества Финляндскаго.

17 Марта 1826 года послѣдовалъ Манифестъ объ упраздненіи Комиссіи Финляндскихъ дѣлъ, и объ учрежденіи Статсъ-Секретаріата Великаго Княжества Финляндскаго. Мотивы реформы разъяснялись въ Манифестѣ слѣдующимъ образомъ: „нынѣ, когда совершено уже образованіе правительственныхъ и

прочихъ мѣстъ и учрежденій въ Великомъ Финляндскомъ Княжествѣ, содѣлавшихся нужными по присоединенію онаго въ Россійской Имперіи, Мы признали, что дѣла по гражданскому управленію онаго края, поступающія на разрѣшеніе Наше, по соображеніи и изложеніи ихъ въ Нашемъ Финляндскомъ Сенатѣ не требуютъ уже дальнѣйшаго до поднесенія Намъ, разсмотрѣнія, которое впредь могло бы только причинить медленность въ распоряженіяхъ правительства и затруднять производство по дѣламъ частныхъ лицъ. Вслѣдствіе сего усмотрѣли Мы за благо повелѣть Высочайше утвержденной 25 Октября (6 Ноября) 1811 года Комиссіи Финляндскихъ дѣлъ съ сего числа прекратить дѣйствія свои".

Въ одно время съ Манифестомъ была издана инструкція Статсъ-Секретаріату.

Согласно этой инструкціи, во главѣ учрежденія стоялъ Статсъ-Секретарь Великаго Княжества Финляндскаго и его Помощникъ. На обязанности Статсъ-Секретаря лежалъ единоличный докладъ Государю Императору, какъ всѣхъ гражданскихъ дѣлъ, подлежащихъ разсмотрѣнію и постановленію Высочайшей власти, такъ и всеподданнѣйшихъ донесеній Финляндскаго Сената и рапортовъ и донесеній Генералъ-Губернатора.

Въ его же вѣдѣніи находилась Финляндская Его Императорскаго Величества канцелярія, образованная въ составѣ 2-хъ отдѣленій, въ одномъ изъ коихъ составлялись бумаги на русскомъ языкѣ,

а въ другомъ на шведскомъ. Въ 1888 году было упразднено раздѣленіе Статсъ-Секретаріата на два отдѣленія. Первымъ Статсъ-Секретаремъ былъ назначенъ баронъ Ребиндеръ, а его помощникомъ фонъ-Гартманъ. Въ 1834 году Статсъ-Секретарь В. К. Ф. переименовывается въ Министра Статсъ-Секретаря В. К. Ф.

Комитетъ для Финляндскихъ дѣлъ.

Въ 1857 году при Статсъ-Секретаріатѣ учреждается постоянный Комитетъ для финляндскихъ дѣлъ. Цѣль учрежденія этого Комитета, какъ указывалось въ Манифестѣ, было желаніе Государя Императора „имѣть постоянно у Престола кромѣ Министра Статсъ-Секретаря В. К. и другихъ лицъ, свѣдующихъ въ законахъ и въ административномъ и хозяйственномъ управленіи краемъ“.

Комитетъ этотъ имѣлъ значеніе лишь совѣщательное. Онъ разсматривалъ дѣла и давалъ свои заключенія по нѣкоторымъ дѣламъ, вносимымъ въ него Министромъ Статсъ-Секретаремъ по Высочайшему повелѣнію. Комитетъ состоялъ изъ Предсѣдателя (Министра Статсъ-Секретаря), одного непремѣннаго члена-товарища Статсъ-Секретаря и трехъ временныхъ, назначаемыхъ Высочайшею властію на трехлѣтній срокъ: одинъ по непосредственному выбору Государя Императора и два по представленію Генералъ-Губернатора. Докладъ дѣлъ въ этомъ Комитетѣ возложенъ былъ на особаго правителя дѣлъ Комитета. Дѣлопроизводство было сосредоточено въ канцеляріи Статсъ-Секретаріата. Комитетъ просуществовалъ до Октя-

бря 1891 года (упраздненъ манифестомъ 13-го Мая 1891 года).

Изъ различныхъ позднѣйшихъ законоположеній, относившихся до дѣятельности Статсъ-Секретаріата, слѣдуетъ отмѣтить законъ 1 Августа 1891 года, внесшій нѣкоторыя измѣненія въ правила о дѣлопроизводствѣ, установленныя инструкціей 1826 года. Этотъ законъ, между прочимъ, предписывалъ Министру Статсъ-Секретарю предварительно внесенія новыхъ законопроектовъ или предложеній Сейму, испрашивать заключенія Министровъ Имперіи въ тѣхъ случаяхъ, когда дѣло касалось Имперскихъ интересовъ. Эти заключенія Министровъ включались въ всеподданнѣйшій докладъ. Этимъ же закономъ усилено употребленіе русскаго языка въ дѣлопроизводствѣ, а также предоставлено право назначенія чиновниками Ст.-Секретаріата и русскихъ уроженцевъ, удовлетворявшихъ опредѣленнымъ требованіямъ образовательнаго ценза. Въ 1903 году Статсъ-Секретаріатъ получилъ новый значительно увеличенный штатъ, измѣненный въ 1909 году.

Главныя основанія инструкціи 1826 года сохранились и по настоящее время.

Въ 1819 году при Статсъ-Секретаріатѣ была учреждена Финляндская Паспортная экспедиція, преобразованная затѣмъ въ 1848 году; означенное положеніе дѣйствуетъ и нынѣ *).

*) См. главу II Статсъ-Секретаріатъ Великаго Княжества Финляндскаго.

Императорскій Финляндскій Сенатъ.

9 Февраля 1816 года Правительствующій Совѣтъ былъ переименованъ въ Императорскій Финляндскій Сенатъ, при этомъ, однако, какъ компетенція, такъ и организація этого учрежденія осталась та же самая. Мѣстопребываніемъ Сената былъ назначенъ городъ Гельсингфорсъ.

Первый законъ, измѣнившій прежнее устройство Сената, былъ изданъ въ 1820 году *) и коснулся, главнымъ образомъ, увеличенія числа членовъ хозяйственнаго департамента. Затѣмъ послѣдовалъ рядъ узаконеній относительно организаціи, компетенціи и власти Сената.

Въ теченіе періода 1816—1892 г.г. измѣненія, происходившія во внутренней организаціи Финляндскаго Сената, отмѣтились, между прочимъ, постепеннымъ ростомъ его самостоятельности путемъ пріобрѣтенія Общимъ Собраніемъ Сената и его департаментами права рѣшать многія дѣла окончательно, безъ предварительнаго всеподданнѣйшаго доклада, а экспедиціями Хозяйственнаго Департамента и нѣкоторыми должностными лицами Сената— права своею властью рѣшать рядъ дѣлъ, не докладывая о нихъ Сенату. Одновременно развивается самостоятельность и Судебнаго Департамента, главнымъ образомъ, въ области разрѣшенія просьбъ о помилованіи и смягченіи наказаній. Изданныя за

*) Выс. Пост. 3 февраля 1820 г.

указанный періодъ узаконенія частью вошли въ послѣдующія учрежденія Сената, частью же сдѣлались достояніемъ исторіи.

Въ 1891 году состоялось Высочайшее повелѣніе о пересмотрѣ учрежденія Сената. Означенный законопроектъ, разработанный Генералъ-Губернаторомъ, разсматривался затѣмъ въ особой комиссіи и былъ посланъ на заключеніе Сената. Въ введеніи, предпосланномъ тексту указаннаго законопроекта, сказано, что новое учрежденіе Сената издается съ сохраненіемъ главныхъ началъ регламента 1809 года и по существу является сводомъ дѣйствующихъ нынѣ опредѣленій, какъ „относительно Сената, такъ и относительно обязанностей Генералъ-Губернатора въ званіи Предсѣдателя Сената и служебной дѣятельности Прокурора", съ нѣкоторыми лишь измѣненіями во внутренней организаціи Сената. Проектъ сего учрежденія удостоился Высочайшаго утвержденія 13 Сентября 1892 года.

Новая организація Финляндскаго Сената сохранилась безъ измѣненій до изданія Высочайшаго постановленія 23 Іюля 1896 года, существенно увеличившаго самостоятельную власть Сената *). Означенное учрежденіе Сената дѣйствовало сравнительно недолговременно. 25 Февраля 1899 г. послѣдовало новое Высочайшее повелѣніе о

*) Учрежденіе 1892 и продолженіе его 1896 года нынѣ дѣйствуетъ и о немъ подробно будетъ сказано въ гл. II.

пересмотрѣ дѣйствовавшихъ законоположеній о Сенатѣ и губернаторахъ въ видахъ болѣе правильнаго разграниченія круга дѣйствій, сокращенія переписки, возвышенія служебнаго авторитета губернаторовъ и т. п. Однако, силою измѣнившихся обстоятельствъ, новое учрежденіе Сената вылилось совсѣмъ въ другую форму. Въ связи съ объединительными реформами девяностыхъ годовъ было издано Высочайшее Постановленіе 26-го Августа (8 Сентября) 1902 г., отмѣнившее 20 статей Сенатскаго учрежденія 1892 г. и § 6 постановленія 1896 г. Это новое положеніе имѣло своею главной цѣлью расширить власть Предсѣдателя Сената—Генералъ-Губернатора и сферы его вліянія на дѣла управленія. Параграфъ 1-ый этого постановленія гласилъ: „ИМПЕРАТОРСКОМУ Финляндскому Сенату, ввѣрено, подъ руководствомъ его Предсѣдателя Генералъ-Губернатора, главное управленіе Финляндіи, въ предѣлахъ, учрежденіемъ Сената и подлежащими узаконеніями указанныхъ“. Означенный законъ не коснулся почти Судебнаго Департамента и его функцій; въ компетенціи послѣдняго произошли лишь нѣкоторыя измѣненія. Такъ была упразднена инструкція Прокурору Императорскаго Финляндскаго Сената отъ 31-го Января 1812 года, каковая инструкція была признана несоотвѣтствующей іерархической подчиненности Прокурора Генералъ-Губернатору. Всѣ же нововведенія касались преимущественно Хозяйственнаго Департамента Сената. Существовавшія въ силу преж-

няго закона экспедиціи Хозяйственнаго Департамента остались тѣ же. Ихъ компетенція тоже не подверглась измѣненію за исключеніемъ передачи маловажныхъ дѣлъ въ вѣдѣніе Губернаторовъ. Въ силу положенія, въ дѣлопроизводство Сената вводился русскій языкъ, и цѣлая категорія дѣлъ должна была разсматриваться Сенатомъ не иначе какъ въ присутствіи Генералъ-Губернатора и его Помощниковъ. Эти нововведенія, а также нѣкоторыя иныя предоставленныя Генералъ-Губернатору права создали возможность фактическаго руководительства и надзора за дѣйствіями Сената. Слѣдуетъ также отмѣтить, что и личный составъ Сената зависѣлъ въ значительной степени отъ Генералъ-Губернатора. Вице-предсѣдатели, сенаторы, прокуроръ, референдаріи - секретари назначались Высочайшими Приказами по донесенію Генералъ-Губернатора объ открывшейся вакансіи. Далѣе, чиновники Сената и другихъ учрежденій утверждались въ своей должности Генералъ-Губернаторомъ. Въ числѣ нововведеній этого закона должно указать на учрежденіе Особаго Присутствія, которому была присвоена широкая, вліятельная компетенція. Въ составъ этого Присутствія входили члены общаго собранія Хозяйственнаго Департамента и два члена отъ Судебнаго Департамента Сената. Къ вѣдѣнію его относились дѣла, касавшіяся признанія несовершеннолѣтнихъ свободными отъ опеки, расторженія браковъ, а также освобожденія отъ обязанности вступать въ бракъ,

дѣла о диспенсахъ, и пр. Дѣла Судебнаго управленія, которыя были подвѣдомственны означенному учрежденію, носятъ чисто административный характеръ; все это дѣла о движеніи по службѣ, объ увольненіи съ пенсіей или безъ оной, объ отпускѣ и новыхъ назначеніяхъ учрежденіе въ городахъ ратгаузскихъ судовъ и магистратовъ, назначеніе для нихъ штатовъ. Особое Присутствіе давало также разрѣшеніе на судебное преслѣдованіе за служебныя преступленія должностныхъ лицъ и административныхъ вѣдомствъ. Однако дѣйствія этого положенія были недолговременны. Извѣстнымъ Манифестомъ—о мѣрахъ возстановленія законнаго порядка въ краѣ, отъ 22 Октября 1905 года—прежнія полномочія Сената, согласно Высочайшимъ Постановленіямъ 1892 и 1896 г.г. были возвращены Сенату.

Развитіе генералъ-губернаторской власти въ періодъ 1812—1903 г.г. и учрежденіе должности помощника Генералъ-Губернатора.

Со времени дѣйствія инструкціи 1812 года по 1892 г., т. е. до изданія новаго учрежденія Сената, въ правовомъ положеніи Генералъ-Губернатора произошло мало перемѣнъ.

Отдѣльныя узаконенія первой половины 50-хъ годовъ сообщали Генералъ-Губернатору нѣкоторыя полномочія въ различныхъ областяхъ управленія,

но не касались существенныхъ основаній этой должности, какъ главнаго начальника края. Въ самомъ развитіи генералъ-губернаторской власти можно замѣтить три періода. Сначала—полный застой ея. Потомъ, начиная съ 40-хъ годовъ, цѣлый рядъ послѣдовавшихъ узаконеній расширяетъ предѣлы компетенціи Генералъ-Губернатора какъ въ области судебной *), такъ и народнаго просвѣщенія и полиціи печати. Съ начала же 60-хъ годовъ замѣчается, напротивъ, ограниченіе правомочій Генералъ-Губернатора, благодаря цѣлому ряду новыхъ законоположеній, и вообще ослабленіе его вліянія на дѣла управленія, вслѣдствіе передачи части его компетенціи другимъ установленіямъ, а главнымъ образомъ, въ силу расширенія сферы самостоятельныхъ рѣшеній Сената, что повело въ концѣ концовъ къ совершенному обезсиленію генералъ-губернаторской власти.

Функціи Генералъ-Губернатора въ общемъ сводились къ предсѣдательствованію въ Сенатѣ и начальствованію надъ всей исполнительной гражданской властью въ краѣ; кромѣ того, Генералъ-Губернаторъ являлся Начальникомъ всѣхъ расположенныхъ въ Финляндіи войскъ, и посредникомъ между административными органами Финляндіи и Имперіи. Какъ начальникъ войскъ, сначала Генералъ-Губернаторъ вѣдалъ экономическіе вопросы такъ наз. поселеннаго войска; затѣмъ, согласно во-

*) Высоч. Объявл. 8 Декабря 1851 г. о правѣ Генералъ-Губернатора предавать суду Губернаторовъ.

инскому уставу 1878 года онъ являлся уже Командующимъ всѣми расположенными въ Финляндіи войсками. Далѣе, эта компетенція подверглась различнымъ измѣненіямъ, пока Генералъ-Губернаторъ не былъ освобожденъ отъ сихъ обязанностей.

Изданное въ 1892 году учрежденіе Сената, коснувшееся Генералъ-Губернатора, какъ Предсѣдателя Сената, внесло сравнительно мало новаго въ установившуюся компетенцію его въ этой области. Въ 90-хъ годахъ замѣчается перемѣна въ политикѣ Имперскаго правительства по отношенію къ Финляндіи. Чрезмѣрныя домогательства Финляндцевъ, ихъ явно выраженныя сепаратистическія стремленія заставили правительство предпринять рядъ мѣръ объединительнаго характера, въ цѣляхъ достиженія болѣе тѣснаго единенія.

Въ числѣ различныхъ мѣропріятій этого рода издается въ 1902 году новое учрежденіе Сената, предоставившее Генералъ-Губернатору особо широкія полномочія по отношенію къ первому, а 13 Марта 1903 года инструкція Генералъ-Губернатору, въ сущности передавшая все гражданское управленіе Финляндіи въ его руки и оставившая за Сенатомъ лишь функціи содѣйствія въ управленіи и судебныя правомочія.

Согласно ст. I новой инструкціи, „Финлядскій Генералъ-Губернаторъ есть высшій представитель государственной власти въ Финляндіи и, состоя по своей должности Предсѣдателемъ Императорскаго Финляндскаго Сената, является вмѣстѣ съ

тѣмъ главнымъ начальникомъ гражданскаго управленія въ краѣ".

Кромѣ того, въ виду особенно возбужденнаго настроенія въ краѣ Высочайшимъ постановленіемъ, отъ $\frac{\text{20 Марта}}{\text{2 Апрѣля,}}$ того же года, Генералъ-Губернатору были предоставлены чрезвычайныя полномочія по охраненію государственнаго порядка и общественнаго спокойствія, распространявшіяся на всѣ стороны гражданской жизни.

Въ 1905 году въ силу Манифеста 22 Октября 1905 года вышеозначенная инструкція была отмѣнена и компетенція Генералъ-Губернатора осталась по прежнему въ тѣхъ границахъ, за которыя она не переходила въ теченіи всего XIX столѣтія. Такимъ образомъ возстановлено было дѣйствіе старой инструкціи 1812 года съ нѣкоторыми ограниченіями.

Въ 1833 году при Генералъ-Губернаторѣ была учреждена должность Помощника.

Учрежденіе должности Помощника Генералъ-Губернатора.

Назначенному впервые на эту должность Генералъ-Лейтенанту Теслеву преподана была особая инструкція — предсѣдательствовать въ Сенатѣ на тѣхъ же основаніяхъ, кои установлены для Генералъ-Губернатора, въ его отсутствіе; производить переписку по дѣламъ исполнительнымъ, совершать по порученію Генералъ-Губернатора объѣзды края, принимать прошенія, жалобы, исполнять возложенныя на него Генералъ-Губернаторомъ порученія и проч. Въ дальнѣйшемъ права помощника первоприсутствовать въ Сенатѣ, на случай болѣзни или отъѣзда Генералъ-Губернатора, претерпѣли значи-

тельныя видоизмѣненія. Будучи одно время лишены этихъ правъ, помощники были въ таковыхъ возстановлены согласно Высочайшаго Объявленія 1885 года. Внѣ этого права полномочія помощниковъ измѣнялись весьма несущественно. Должность помощника не оставалась все время замѣщенной. Съ 1854--73 г.г. ея фактически не существовало. Съ 1873—81 г.г. на нее назначается баронъ Индреніусъ и, наконецъ, послѣ новаго четырехлѣтняго перерыва, т. е. съ 1885 г., она замѣщается почти непрерывно и по сіе время.

Въ 1902 году, въ эпоху Бобриковскихъ реформъ, были учреждены должности двухъ помощниковъ, изъ коихъ одинъ по военной, а другой—по гражданской части. Согласно ст. 29 инструкціи Генералъ-Губернатору 1903 года, Помощнику Генералъ-Губернатора было поручено, главнымъ образомъ, оказывать содѣйствіе своему шефу при исполненіи послѣднимъ служебныхъ обязанностей и замѣнять его вполнѣ или отчасти въ отсутствіе Генералъ-Губернатора. Въ этомъ же случаѣ ему было предоставлено право при ревизіи губерній и гражданскихъ учрежденій, совершаемыхъ имъ по порученію Генералъ-Губернатора, собственной властью принимать мѣры къ прекращенію замѣченныхъ имъ злоупотребленій и безпорядковъ, за исключеніемъ дѣлъ большой важности, о которыхъ онъ доноситъ Генералъ-Губернатору. То же и во время его инспекціонныхъ поѣздокъ, гдѣ онъ принимаетъ прошенія, жалобы, ревизуетъ учрежденія и дѣлаетъ на

этотъ счетъ соотвѣтствующія распоряженія, за исключеніемъ тѣхъ случаевъ, которые требуютъ Высочайшаго усмотрѣнія или сношенія съ высшими инстанціями Управленія Россійской Имперіи. Всецѣло исправлялъ онъ должность Генералъ-Губернатора, когда послѣдній не могъ завѣдывать дѣлами лично, о чемъ доносилъ Государю Императору и увѣдомлялъ Финляндскій Сенатъ.

Въ 1905 году послѣдовала отмѣна означенной инструкціи и, такимъ образомъ, были возстановлены дѣйствовавшія до сего правила.

Административное дѣленіе Великаго Княжества Финляндскаго. Генералъ-Губернаторъ и его Помощникъ. Губернаторы. Статсъ-Секретаріатъ В. К. Ф.

ГЛАВА II.

Въ административномъ отношеніи территорія Великаго Княжества Финляндскаго раздѣлена на 8 губерній, подраздѣляемыя на уѣзды, которые, въ свою очередь, распадаются на ленсманскіе округа *).

Губерніи и уѣзды Финляндіи слѣдующіе:

Губерніи.	Уѣзды.
I. Нюландская . . .	Розеборгскій. Лоіоскій. Гельсингескій. Перноскій.

---

*) Прежде уѣзды дѣлились на приходы — административное дѣленіе совпадавшее съ церковнымъ. Эта терминологія въ общежитіи употребляется и нынѣ. Напр., община N., прихода Z., уѣзда и губерніи У.

II. Або-Бьернеборгская	Аландскій, Вемоскій, Вирмосскій, Пикисскій, Голиккокскій, Маскускій, Ульфсбюскій, Икалисскій, Тюрвисскій, Лоймиіокскій.
III. Тавастгусская . .	Таммеласкій, Биркаласкій, Руовесискій, Ямсяскій, Гаугоскій, Голлоласкій.
VI. Выборгская	Кюменьскій, Лапвесискій, Яскисскій, Страндаскій, Эурапягскій, Кексгольмскій, Кроноборгскій, Сердобольскій, Сальмисскій.
V. С.-Михельская . .	Гейноласкій, С.-Михельскій, Іоккасскій, Рантасальмискій.

VI. Куопіоская	Рауталампискій, Куопіоскій, Нсальмискій, Либелицкій, Иломантскій, Піелисъярвискій.
VII. Вазаская	Ильмоласкій, Корсхольмскій, Лаппоскій, Педерсэрескій, Куотанескій, Лаукасскій.
VIII. Улеаборгская . . .	Салоскій, Гапавесискій, Улеоскій, Каянаскій, Кемискій, Лапмаркскій.

Генералъ-Губернаторъ и его Помощникъ.

Органами высшаго управленія въ Финляндіи являются Генералъ-Губернаторъ (со своимъ помощникомъ) и Императорскій Финляндскій Сенатъ.

Должность Генералъ-Губернатора, какъ было сказано выше, учреждена въ 1808 году. Предметъ и размѣры его власти подвергались неоднократнымъ измѣненіямъ въ зависимости отъ обстоя-

тельствъ времени, политическихъ теченій разнаго рода и даже отъ тѣхъ или другихъ свойствъ личностей, занимавшихъ эту должность.

Въ общемъ, обязанности и права Генералъ-Губернатора сводятся къ слѣдующему. На основаніи какъ нынѣ дѣйствующей инструкціи 31 Января 1812 года *), такъ и соотвѣтственныхъ послѣдующихъ узаконеній, Генералъ-Губернаторъ стоитъ во главѣ всей администраціи края: онъ предсѣдатель Сената **) и посредникъ между послѣднимъ и Верховной властью. Какъ высшему начальнику всей администраціи Финляндіи Генералъ-Губернатору принадлежитъ общее руководство исполнительною администраціею въ краѣ и надзоръ за всѣми ея органами. Въ извѣстныхъ случаяхъ Генералъ-Губернаторъ является посредникомъ между органами управленія Финляндіи и Имперіи, а также исполняетъ нѣкоторыя другія обязанности, спеціально на него возложенныя. Согласно § 26 инструкціи 1812 г., „Генералъ-Губернаторъ по званію своему есть главноуправляющій гражданской исполнительной частью и обязанъ главнѣйше пещись о томъ, чтобы общественное спокойствіе и личная безопасность каждаго были охраняемы, чтобы Наши (Государя Императора) повелѣнія и установленія въ точности соблюдались и исполнялись, равно, чтобы жители защищались въ пользованіи благопріобрѣтенными ими на основаніи законовъ прави-

*) Послѣ отмѣны инструкціи Ген.-Губ. 1903 г.

**) В. П. 13 сент. 1892 г., 23 іюля 1896 г.

лами и привиллегіями. На сихъ основаніяхъ Генералъ-Губернатору принадлежитъ наблюденіе за призрѣніемъ бѣдныхъ, предупрежденіе бродяжничества, прошенія милостыни, наблюденіе за дѣятельностью почтоваго, таможеннаго и межеваго вѣдомствъ, лѣсной части и т. д.

Генералъ-Губернаторъ дѣйствуетъ обыкновенно при посредствѣ высшихъ присутственныхъ мѣстъ или начальниковъ, которые уже отъ себя дѣлаютъ соотвѣтствующія предписанія подчиненнымъ имъ органамъ.

Генералъ-Губернатору подаются различнаго рода частныя жалобы и просьбы, при чемъ жалобы на должностныхъ лицъ передаются имъ Прокурору. Жалоба на Генералъ-Губернатора приносится непосредственно Его Величеству. Въ случаѣ поступленія жалобъ, а также полученія особыхъ свѣдѣній отъ Губернаторовъ, или возникновенія безпорядковъ, вызывающихъ необходимость сдѣлать тѣ или другія распоряженія, Генералъ-Губернаторъ вмѣстѣ съ Хозяйственнымъ Департаментомъ Сената, или, если время того не позволяетъ, непосредственно черезъ подлежащихъ Губернаторовъ принимаетъ всѣ нужныя мѣры, согласныя съ законами и учрежденіями. „Въ послѣднемъ случаѣ онъ о принятыхъ мѣрахъ увѣдомляетъ Хозяйственный Департаментъ для предупрежденія могущихъ иначе послѣдовать несогласныхъ распоряженій“ *).

*) Инс. 1812 г. § 27.

Генералъ-Губернатору предоставлено право въ случаѣ нарушенія чиновникомъ законовъ, доведя объ этомъ до свѣдѣнія Прокурора Сената для возбужденія противъ него судебнаго преслѣдованія, устранить виновнаго отъ должности до окончанія слѣдствія. Генералъ-Губернаторъ Всеподданнѣйше представляетъ служащихъ къ наградамъ за отличную службу.

Для ознакомленія съ нуждами края и состояніемъ дѣлъ въ присутственныхъ мѣстахъ Генералъ-Губернаторъ предпринимаетъ ревизіонные объѣзды (согласно § 35 инструкціи, въ сопровожденіи одного изъ Сенаторовъ, или Прокурора, или же начальниковъ экспедицій Сената) два раза въ годъ.

Въ области финансоваго управленія ему порученъ особый надзоръ по взиманію податей, отбыванію повинностей, взносу собранныхъ казенныхъ денегъ, а также за состояніемъ такъ называемыхъ казенныхъ магазиновъ и т. п. Генералъ-Губернаторъ вмѣстѣ съ Сенатомъ дѣлаетъ необходимыя предписанія для ускоренія и улучшенія дѣлопроизводства въ канцеляріяхъ Губернскаго Правленія.

Въ отношеніи надзора за низшимъ и среднимъ образованіемъ Генералъ-Губернаторъ осуществляетъ свои обязанности на общихъ основаніяхъ черезъ Главное Управленіе Училищнаго вѣдомства. По дѣламъ же русскихъ учебныхъ заведеній при Генералъ-Губернаторѣ состоитъ особое совѣщаніе.

Генералъ-Губернаторъ имѣетъ надзоръ и за состояніемъ дѣлъ въ Университетѣ, хотя послѣднее

и не состоитъ подъ его управленіемъ. Въ случаѣ замѣченныхъ имъ упущеній или неустройствъ онъ напоминаетъ кому слѣдуетъ о скорѣйшемъ исправленіи таковыхъ.

Генералъ-Губернаторъ вноситъ свои соображенія, касающіяся дѣлъ или другихъ вопросовъ управленія, на обсужденіе Сената и, съ заключеніями послѣдняго, представляетъ на благовоззрѣніе Государя Императора.

Генералъ - Губернаторъ имѣетъ наблюденіе за печатью въ краѣ при помощи „Главнаго Управленія по дѣламъ печати", которое, въ случаѣ нарушенія тѣхъ или другихъ законовъ о печати, привлекаетъ виновныхъ къ законной отвѣтственности при посредствѣ судебныхъ учрежденій.

Генералъ - Губернаторъ, когда признаетъ это нужнымъ, вноситъ въ Совѣтъ Министровъ по дѣламъ, имѣющимъ близкое отношеніе какъ къ управленію Великаго Княжества Финляндскаго, такъ и Имперіи, записки со своими заключеніями, равно какъ и по вопросамъ, не требующимъ измѣненія дѣйствующихъ въ Финляндіи узаконеній. Такія записки въ Совѣтѣ Министровъ разсматриваются въ присутствіи Генералъ-Губернатора.

Генералъ-Губернаторъ Предсѣдатель Сената.

Обязанности Генералъ-Губернатора какъ Предсѣдателя Сената опредѣляются Высочайшими Постановленіями объ учрежденіи Сената, 13 Сентября 1892 года и 23 Іюля 1896 года.

Согласно § 22 постановленія 1892 г. „главнѣйшая обязанность Ген.-Губернатора какъ Предсѣдателя

Сената состоитъ въ попеченіи о скорѣйшемъ чиненіи правосудія, о соблюденіи законовъ и постановленій и о приведеніи въ исполненіе Высочайшихъ повелѣній".

Въ качествѣ Предсѣдателя Сената Ген.-Губернаторъ не участвуетъ въ разбирательствѣ гражданскихъ дѣлъ (§ 23), но при разсмотрѣніи дѣлъ уголовныхъ имѣетъ право участвовать въ ихъ рѣшеніи какъ по существу, такъ и по производству дѣлъ (§ 21). Хотя бы Генералъ-Губернаторъ и не участвовалъ въ разсмотрѣніи дѣлъ въ Сенатѣ, однако онъ можетъ Всеподданнѣйше представлять на усмотрѣніе Его Величества свои замѣчанія (§ 26). Всѣ рескрипты и предписанія Государя Императора получаются Генералъ - Губернаторомъ, который и передаетъ ихъ въ надлежащіе Департаменты Сената (§ 28). Въ равной мѣрѣ дѣла рѣшенныя общимъ собраніемъ Сената и его Департаментами и предназначенныя къ представленію на Высочайшее утвержденіе, поступаютъ для этого къ Генералъ-Губернатору (§ 27). Разсмотрѣнныя въ подлежащихъ Департаментахъ представленія объ избраніи на вакантныя должности кандидатовъ, назначеніе которыхъ зависитъ отъ Его Величества, Всеподданнѣйше представляются Генералъ - Губернаторомъ съ изложеніемъ своего мнѣнія на благоусмотрѣніе Государя Императора (§ 29). Генералъ-Губернаторъ высказываетъ свое мнѣніе по поводу замѣщенія вакансій по тѣмъ должностямъ, по которымъ право замѣщенія пре-

доставлено Сенату, и, если большинство членовъ послѣдняго несогласно съ мнѣніемъ Генералъ-Губернатора, то Генералъ-Губернаторъ совмѣстно съ изложеніемъ своего мнѣнія, повергаетъ его на Высочайшее благоусмотрѣніе, (§ 30). На обязанности Генералъ-Губернатора лежитъ наблюденіе за производствомъ поступающихъ въ Сенатъ дѣлъ, а также разсмотрѣніе представляемыхъ ему Прокуроромъ вѣдомостей, которыя онъ, не позже одного мѣсяца спустя, представляетъ Государю Императору (§ 31). Въ случаѣ найденнаго имъ въ этихъ вѣдомостяхъ безпорядка, какъ-то: неправильнаго производства судебныхъ дѣлъ, какой-либо остановки, безвиннаго заключенія подсудимаго, Генералъ-Губернаторъ предлагаетъ Прокурору принять законныя и необходимыя къ устраненію сего мѣры (§ 32). Дни засѣданій общихъ собраній Сената, Хозяйственнаго Департамента и по Отдѣленіямъ назначаются Генералъ-Губернаторомъ (§ 33). Генералъ-Губернаторъ предсѣдательствуетъ (фактически лишь въ исключительныхъ случаяхъ) въ Общемъ Собраніи Соединенныхъ Департаментовъ Сената. Въ общихъ же собраніяхъ каждаго Департамента онъ присутствуетъ въ качествѣ Предсѣдателя лишь когда признаетъ это нужнымъ. Финляндскій Генералъ-Гебернаторъ и его Помощникъ назначаются и увольняются Именными Высочайшими Указами Правительствующему Сенату и Высочайшими приказами въ установленномъ порядкѣ *).

*) Выс. утв. пол. Сов. Мин. 11 Янв. 1908 г.

Помощникъ Генералъ-Губернатора.

Первоначально Генералъ-Губернаторъ не имѣлъ Помощника. Согласно вышеозначенной инструкціи отъ $\frac{\text{12 Февраля}}{\text{31 Января}}$ 1812 года, въ случаѣ отсутствія или болѣзни Генералъ - Губернатора, должность его исправлялась тѣмъ, „кто по представленію Генералъ - Губернатора будетъ къ тому Государемъ Императоромъ назначенъ". Собственно-же должность Помощника была учреждена 30-го Апрѣля 1833 года. Въ настоящее время Помощникъ замѣщаетъ Генералъ-Губернатора въ случаѣ отсутствія его въ краѣ, какъ Предсѣдательствующій въ Сенатѣ и исполняетъ всѣ вообще обязанности Генералъ - Губернатора съ Высочайшаго на то соизволенія, а въ обыкновенное время исправляетъ различнаго рода обязанности по управленію, какъ напр. участіе въ различнаго рода комиссіяхъ, доставленіе или требованіе мѣстныхъ свѣдѣній, сношенія съ нѣкоторыми властями Имперіи и Финляндскаго Управленія и т. п. Порядокъ назначенія и увольненія Помощника Генералъ-Губернатора тотъ же самый, что и Генералъ-Губернатора. Какъ Генералъ-Губернаторъ, такъ и его Помощникъ получаютъ содержаніе изъ имперскихъ суммъ, возмѣщаемыхъ, однако, изъ средствъ финляндской казны.

Канцелярія.

Въ распоряженіи Генералъ-Губернатора находится канцелярія, состоящая по штату 1909 г. изъ

четырехъ отдѣленій: административно-исполнительнаго, законодательно-финансоваго, инспекторскаго и хозяйственнаго. Каждое отдѣленіе состоитъ изъ начальника отдѣленія, его помощника, двухъ производителей старшаго и младшаго окладовъ и помощника дѣлопроизводителя. Сверхъ того при канцеляріи состоятъ: 4 переводчика, регистраторъ, казначей, экспедиторъ и пять писцовъ. При канцеляріи же находятся 4 чиновника для порученій, независимо отъ состоящихъ лично при Генералъ-Губернаторѣ 8 чиновниковъ особыхъ порученій *). Во главѣ ея стоятъ Директоръ и вице-директоръ. Директоръ канцеляріи, начальники отдѣленій и нѣкоторые другіе чины назначаются Государемъ Императоромъ по представленію Генералъ-Губернатора, а остальные же самимъ директоромъ.

При Генералъ-Губернаторѣ находятся два адъютанта.

Все дѣлопроизводство согласно новой инструкціи, ведется исключительно на русскомъ языкѣ, и всѣ исходящія бумаги Генералъ-Губернатора, его канцеляріи и состоящихъ при немъ лицъ составляются на русскомъ языкѣ и отправляются по назначенію безъ приложенія къ нимъ переводовъ на мѣстные языки,—финскій или шведскій **).

---

*) V класса.

**) По прежнимъ штатамъ Канцелярія Генералъ-Губернатора, согласно инструкціи 7 Апрѣля 1884 г., состояла изъ двухъ отдѣленій.

Губернаторы.

Согласно инструкціи Губернаторамъ 1894 года „Управленіе каждою губерніею Великаго Княжества ввѣряется Губернатору, назначаемому въ должность Государемъ Императоромъ по донесенію Хозяйственнаго Департамента Императорскаго Сената объ открывшейся вакансіи. Губернаторъ подчиняется Генералъ-Губернатору и Хозяйственному Департаменту Сената“.

Губернаторъ обязанъ жить въ томъ мѣстѣ, гдѣ расположено Губернское Правленіе и не можетъ отлучаться отъ мѣста своего безъ разрѣшенія Генералъ-Губернатора. Губернатору вмѣняется въ обязанность совершать ежегодныя ревизіонныя поѣздки по губерніи и о результатахъ своихъ поѣздокъ доносить Генералъ-Губернатору и Сенату. Губернатору подлежитъ высшая полицейская власть въ губерніи; соотвѣтственно этому Губернаторъ имѣетъ принимать всѣ мѣры, необходимыя для поддержанія порядка и безопасности. Ему предоставлено право назначать денежные штрафы до 400 марокъ въ тѣхъ случаяхъ, когда въ законѣ имѣется объ этомъ опредѣленіе. Губернаторъ имѣетъ наблюденіе по вопросамъ формальнаго свойства, какъ-то: слѣдить за тѣмъ, чтобы сессіи уѣздныхъ судовъ происходили въ опредѣленное время, чтобы приговоры приводились въ исполненіе въ точности и т. д. Вѣдаетъ дѣла по взысканіямъ и запрещеніямъ, по выборамъ депутатовъ въ Сеймъ, слѣдитъ за

всѣмъ, что касается до взиманія въ казну сборовъ и поступленій, принимаетъ мѣры для уничтоженія замѣченныхъ безпорядковъ, имѣетъ надзоръ за хозяйствомъ недвижимыхъ имѣній казны, за исполненіемъ общихъ повинностей поземельныхъ и личныхъ, имѣетъ высшее наблюденіе за призрѣніемъ бѣдныхъ, за содержаніемъ арестантовъ, наблюдаетъ за экономными расходами средствъ городскими и другими общинными Управленіями, за ихъ дѣятельностью вообще, а также дѣятельностью различнаго рода присутственныхъ мѣстъ и вообще выполняетъ обязанности, сопряженныя со званіемъ Начальника губерніи, а также исполняетъ спеціальныя порученія Генералъ-Губернатора и Сената.

Губернаторъ можетъ предсѣдательствовать въ Магистратахъ и орднингсманскихъ судахъ, разсматривать жалобы на ихъ рѣшенія по дѣламъ хозяйственнымъ и полицейскимъ и на рѣшенія общинныхъ установленій, дирекцій, матросскихъ управъ, полицейскихъ камеръ и церковныхъ сходовъ.

Губернатору подчинены Магистраты, Орднингсманскіе суды, полицейскія управы, чиновники губернскихъ строительныхъ конторъ, межевого вѣдомства, вывѣрки мѣръ и вѣсовъ и лѣснаго, инспекторы бостелей, окружные инженеры, губернскіе агрономы и сельско-хозяйственные инженеры, состоящіе на общественной службѣ, врачи и ветеринары, начальники и служащіе общественныхъ учрежденій по тюремной части и по призрѣнію больныхъ и бѣдныхъ, контролеры винокуренныхъ заводовъ и

по продажѣ и изготовленію солодовыхъ напитковъ, смотрителя гаваней и начальники пожарныхъ командъ, равно и всѣ прочія состоящія въ губерніи власти и должностныя лица по части общественнаго хозяйства, порядка и полицейскаго надзора, а также по взиманію казенныхъ сборовъ. Означенныя лица и учрежденія подчиняются Губернатору въ порядкѣ, подробнѣе установленномъ закономъ и особыми положеніями. Все главное управленіе уѣздами сосредоточено въ рукахъ Губернатора.

Дѣла о преступленіи по должности Губернатора подсудны Гофгерихту.

Отнесенныя къ вѣдѣнію Губернатора дѣла производятся въ Губернскомъ Правленіи *), начальникомъ коего состоитъ Губернаторъ.

Статсъ-Секретаріатъ Великаго Княжества Финляндскаго.

Статсъ-Секретаріатъ Великаго Княжества Финляндскаго, согласно Высочайшей инструкціи 17-го Марта 1826 года, какъ уже было выше сказано, учрежденъ вмѣсто прежней Комиссіи Финляндскихъ Дѣлъ 1811 г.

Во главѣ учрежденія стоитъ Министръ Статсъ-Секретарь Финляндіи, назначаемый Государемъ Императоромъ и обязанный жить тамъ-же, гдѣ имѣетъ пребываніе Его Величество.

*) О Губернскомъ Правленіи и другихъ подвѣдомственныхъ Губернатору учрежденіяхъ см. гл. III.

Согласно § 1 Отд. 11 Инструкціи, въ Статсъ-Секретаріатъ, „поступаютъ всѣ дѣла, относящіяся до общаго гражданскаго управленія Финляндіи, кои по кореннымъ законамъ и основнымъ постановленіямъ онаго края, подлежатъ разсмотрѣнію и разрѣшенію Высочайшей власти“. Такимъ образомъ Статсъ - Секретаріатъ имѣетъ въ виду подготовленіе всеподданнѣйшихъ докладовъ по дѣламъ Великаго Княжества Финляндскаго, поступающихъ отъ Ген.-Губ., по всеподданнѣйшимъ представленіямъ Сената и петиціямъ Сейма, объявленіе Высочайшихъ рѣшеній Финляндскимъ властямъ и т. д. Всѣ такія дѣла докладываются Государю Императору лично Министромъ Статсъ - Секретаремъ. Однако при такомъ одностороннемъ докладѣ предположеній финляндскихъ властей всегда могли пострадать интересы Имперіи. Въ виду сего, въ цѣляхъ огражденія общегосударственныхъ интересовъ, обезпеченіе коихъ всегда должно имѣть первенствующее значеніе, всѣ дѣла подлежащія докладу Государю Императору въ силу В. У. П. С. М. 20 мая 1908 г. предварительно поступаютъ на заключеніе Совѣта Министровъ, который имѣетъ сужденіе о томъ, какія изъ возникающихъ по Великому Княжеству Финляндскому дѣлъ затрагиваютъ вмѣстѣ съ симъ интересы Имперіи и по сему требуютъ ближайшаго со стороны Министерствъ и Главныхъ управленій соображеній. Безъ такого заключенія Совѣта Министровъ дѣло не можетъ быть доложено Государю Императору. По дѣламъ, по кото-

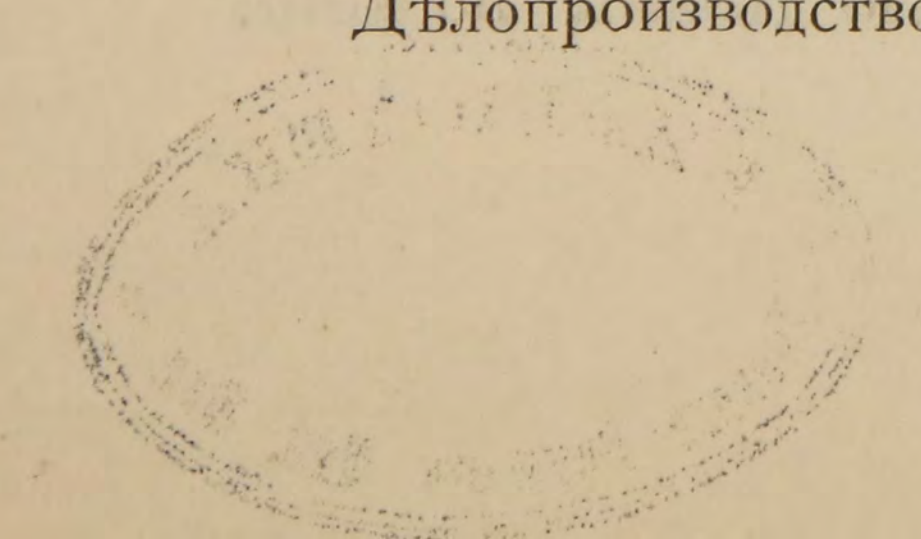
рымъ Совѣтъ Министровъ не находитъ возможнымъ согласиться съ предположеніями Финляндскихъ властей, происходитъ совмѣстный докладъ Министра Статсъ-Секретаря или Финляндскаго Генералъ-Губернатора съ Предсѣдателемъ Совѣта Министровъ, или съ подлежащими Министрами Имперіи.

Финляндскій Генералъ-Губернаторъ и Министръ Статсъ-Секретарь о воспослѣдовавшихъ по ихъ докладамъ Высочайшихъ повелѣніяхъ немедленно сообщаютъ Предсѣдателю Совѣта Министровъ, съ препровожденіемъ списковъ съ удостоившихся Высочайшаго утвержденія законоположеній и предложеній, а также копіи ихъ всеподданнѣйшихъ докладовъ.

По предмету всѣхъ состоявшихся или послѣдовавшихъ въ Имперіи общихъ распоряженій или постановленій, кои могутъ относиться до Великаго Княжества Финляндскаго, Статсъ-Секретарь сносится съ состоящими въ Имперіи Министерствами и правительственными мѣстами. Послѣднія, напротивъ, имѣютъ по всѣмъ дѣламъ, касающимся исполненія дѣйствующихъ въ Финляндіи постановленій или предписаній или поданія законнаго содѣйствія по встрѣчающимся въ томъ краѣ случаямъ, сносятся съ Генералъ-Губернаторомъ (§ 14 Инструкціи).

Въ случаѣ болѣзни или отсутствія Статсъ-Секретаря должность его замѣщается Товарищемъ, назначаемымъ также Высочайшею Властью.

Дѣлопроизводство Статсъ-Секретаріата сосредо-



точено въ канцеляріи, носящей наименованіе Собственной Его Императорскаго Величества Финляндской канцеляріи. Личный составъ ея образуютъ: Управляющій дѣлами, 3 старшихъ чиновника, 3 помощника старшихъ чиновниковъ, 3 младшихъ, казначей, актуаріусъ, экспедиторъ, канцеляристъ, журналисты, 2 переводчика и нѣкоторые другіе младшіе чины. Архивомъ Статсъ-Секретаріата завѣдуетъ особый архиваріусъ *).

Кромѣ того, „для оказанія Министру Статсъ-Секретарю содѣйствія при разсмотрѣніи и подготовкѣ болѣе важныхъ дѣлъ", при Министрѣ Статсъ-Секретарѣ состоятъ два чиновника особыхъ порученій IV класса изъ финляндцевъ и (временно) два V класса.

Языкъ дѣлопроизводства при сношеніи съ русскими властями русскій, а съ финляндскими финскій или шведскій. Къ бумагамъ, коими сообщается рѣшеніе Государя Императора финляндскимъ властямъ, пріобщаются переводы на финскій или шведскій языки.

Паспортная экспедиція.

При Статсъ-Секретаріатѣ состоитъ Финляндская Экспедиція, основаніе которой положено въ 1819 г.

*) Нынѣ штатъ С.-С. замѣщается исключительно финляндскими уроженцами, хотя по закону 1 Авг. 1891 г. это право предоставлено и русскимъ чиновникамъ съ высшимъ образованіемъ.

БИБЛІОТЕКА * Ученаго Комитета Мин. Фин. *

Она исполняетъ обязанности паспортнаго контроля за финляндскими уроженцами въ Имперіи, содѣйствуетъ Имперскимъ учрежденіямъ при розысканіи финляндцевъ, взимаетъ нѣкоторые личные налоги и пошлины, поступающіе въ казну Великаго Княжества Финляндскаго, оказываетъ помощь финляндскимъ уроженцамъ при веденіи дѣлъ въ Имперскихъ учрежденіяхъ *), является органомъ опеки надъ сумасшедшими и несовершеннолѣтними, не имѣющими законныхъ опекуновъ, и призрѣнія финляндскихъ бѣдныхъ въ Имперіи.

Расходъ на содержаніе этой экспедиціи покрывается изъ суммъ, взимаемыхъ при выдачѣ финляндцамъ паспортовъ на жительство въ Имперіи и ихъ обмѣнъ. За паспортъ взимается по 3 руб. въ годъ.

Штатъ ея, измѣненный въ 1903 году, слѣдующій: Начальникъ экспедиціи, первый Секретарь, Стряпчій, Второй Секретарь, казначей, контролеръ, Регистраторъ, 2 бухгалтера, копіисты старшіе (5) и младшіе (2), врачъ и нѣкоторые др.

Переписка при сношеніяхъ съ русскими властями ведется на русскомъ, а въ остальныхъ случаяхъ на финскомъ и шведскомъ языкахъ.

---

*) Эта обязанность возложена на стряпчаго экспедиціи.

Императорскій Финляндскій Сенатъ.

ГЛАВА III.

Высочайшее постановленіе объ учрежденіи Императорскаго Финляндскаго Сената 13 сентября 1892 года съ измѣненіями, введенными постановленіемъ, 23 іюля 1896 года и нѣкоторыми послѣдующими узаконеніями опредѣляетъ составъ, предметы вѣдѣнія и порядокъ производства дѣлъ въ Сенатѣ. § 1-ый вышеозначеннаго постановленія 1892 г. гласитъ: „Главное Внутреннее управленіе Финляндіи ввѣрено Императорскому Финляндскому Сенату, имѣющему свое пребываніе въ предѣлахъ края....“.

Въ вѣдѣніи Сената находится управленіе и хозяйство Финляндіи, отправленіе правосудія (въ послѣдней инстанціи), за исключеніемъ дѣлъ и предметовъ, рѣшеніе коихъ подлежитъ непосредственно Высочайшей власти, а именно: назначеніе на высшія должности, пожалованіе пенсій, наградъ, казенныхъ имѣній и доходовъ, опредѣленіе на нѣкоторыя должности по части духовной, изъятія изъ законоположеній, рѣшеніе которыхъ не предоставлено Сенату, разрѣшеніе обмѣна казенныхъ гейма-

товъ и вообще что непосредственно зависитъ отъ власти Монарха (§ 11).

Финляндскій Сенатъ не можетъ употреблять другой власти, кромѣ той, которая Его Величествомъ Государемъ Императоромъ оному предоставлена (§ 16). Всякій чрезвычайный расходъ можетъ быть произведенъ только по Именному Его Императорскаго Величества повелѣнію и Сенатъ не въ правѣ дѣлать расходы, которые не опредѣлены годичною росписью доходовъ и расходовъ, равно какъ наложить новую подать или какой-нибудь другой сборъ (§ 12). Существующія узаконенія Сенатъ не можетъ ни перемѣнять, ни пояснять, ни уничтожать и вообще онъ не въ правѣ принимать никакихъ законодательныхъ мѣръ, но онъ можетъ представить на Высочайшее благоусмотрѣніе мнѣніе свое о признаваемыхъ имъ нужными законодательныхъ мѣрахъ и поясненіяхъ въ постановленіяхъ или въ узаконеніяхъ (§§ 13 и 14).

Сенатъ разсматриваетъ дѣла по донесеніямъ Губернаторовъ и другихъ высшихъ властей, по жалобамъ частныхъ лицъ, а также по предложеніямъ Генералъ-Губернатора, которыя онъ вноситъ какъ отъ себя, такъ и по Высочайшему повелѣнію (§ 15).

Хозяйственный Департаментъ Сената, въ общемъ собраніи или по отдѣленіямъ, можетъ издавать въ порядкѣ управленія разнаго рода обязательныя постановленія, утверждать уставы акціонер-

ныхъ, научныхъ, благотворительныхъ и иныхъ обществъ, равно какъ и банковыхъ учрежденій, видоизмѣнять и утверждать уставы полицейскихъ и тюремныхъ установленій, подъ условіемъ непревышенія Высочайше утвержденныхъ штатныхъ расходовъ изъ казенныхъ суммъ, вносить незначительныя дополненія къ таможенному тарифу, а также таксировать плату на правительственныхъ желѣзныхъ дорогахъ и водныхъ путяхъ сообщенія и т. п. (§ 100).

Составъ Сената.

Сенатъ состоитъ изъ двухъ Департаментовъ: Судебнаго и Хозяйственнаго, причемъ въ составъ послѣдняго входятъ 8 экспедицій и канцелярія Департамента. Къ Сенатскимъ учрежденіямъ принадлежитъ и экспедиція прокурора Сената.

Сенатъ разсматриваетъ дѣла на засѣданіяхъ, которыя раздѣляются по своему составу на: общее собраніе соединенныхъ департаментовъ (plenum), общія собранія въ каждомъ департаментѣ и собранія по отдѣленіямъ департаментовъ.

Въ общемъ Собраніи Соединенныхъ Департаментовъ, т. е. Сенаторовъ Хозяйственнаго и Судебнаго Департаментовъ *), согласно § 6 Высочайшаго постановленія отъ 23 іюля 1896 г. разсматриваются дѣла, касающіяся: 1) Основныхъ зако-

*) Безъ предварительнаго Всеподданнѣйшаго представленія.

новъ; 2) законовъ общихъ гражданскихъ и уголовныхъ; 3) церковныхъ законовъ евангелическо-лютеранской церкви; 4) законовъ о воинской повинности и военно-уголовныхъ законовъ; 5) морскихъ законовъ, а также для избранія члена отъ Сената въ Церковный Соборъ и для разрѣшенія пререканій о подвѣдомственности дѣлъ между департаментами. Предсѣдательствуетъ Генералъ-Губернаторъ, а въ случаѣ его отсутствія старшій изъ наличныхъ членовъ. Докладчиками дѣлъ въ этихъ собраніяхъ являются референдарій-секретари или камериры. Въ Общихъ Собраніяхъ каждаго изъ Департаментовъ, т. е. въ собраніи сенаторовъ даннаго Департамента, разсматриваются особо важныя дѣла, подлежащія его вѣдѣнію; предсѣдательствуетъ Генералъ-Губернаторъ, если признаетъ это нужнымъ, или Вице-Предсѣдатель; члены: Сенаторы, а въ Судебномъ Департаментѣ и начальникъ экспедиціи Юстиціи Хозяйственнаго Департамента; докладчики: референдаріи-секретари, а въ хозяйственномъ также камериры подлежащей экспедиціи Департамента. Для полносудности необходимо въ Судебномъ Департаментѣ присутствіе 5 сенаторовъ, при чемъ въ дѣлахъ, не касающихся вопросовъ о смертной казни, достаточно 4-хъ, а въ Хозяйственномъ Департаментѣ для рѣшенія дѣлъ первой важности и для назначенія на должности требуется присутствіе не менѣе 5-ти сенаторовъ; по прочимъ же дѣламъ кворумъ составляютъ 3 сенатора.

Въ собраніяхъ по Отдѣленіямъ Департамента

разрѣшаются подлежащія имъ менѣе важныя дѣла; предсѣдательствуютъ: Вице-Предсѣдатель Департамента и старшій членъ Департамента. Докладчики тѣ-же, что и въ Общемъ Собраніи Департамента.

Маловажныя дѣла разрѣшаются въ экспедиціяхъ единоличной властью начальниковъ.

Предсѣдателемъ Сената, какъ выше было сказано, является Генералъ-Губернаторъ. Каждый Департаментъ состоитъ по крайней мѣрѣ изъ десяти Сенаторовъ, изъ коихъ одинъ Вице-Предсѣдатель, а прочіе члены Департамента. Выборъ и назначеніе Вице-Предсѣдателей и членовъ Сената зависитъ отъ Государя Императора. Они назначаются изъ коренныхъ финляндцевъ, или изъ лицъ водворившихся въ краѣ и пріобрѣвшихъ право финляндскаго гражданства. Изъ членовъ Хозяйственнаго Департамента Государь Императоръ назначаетъ особаго начальника для каждой экспедиціи Департамента. Лица, назначаемыя Сенаторами, увольняются отъ прежнихъ должностей, если не будетъ особо Высочайше повѣлено имъ и въ званіи сенатора оставаться при занимаемой ими должности. Вице-Предсѣдатели и члены назначаются на 3 года. Въ случаѣ открытія вакансій въ теченіе этого срока, Государь Императоръ назначаетъ новаго сенатора на мѣсто выбывшаго. При окончаніи срока служенія сенаторовъ Генералъ-Губернаторъ заблаговременно входитъ о томъ съ докладомъ къ Государю Императору; отъ благосоизволенія Его Императорскаго Величе-

ства зависѣть будетъ возобновленіе всего числа Сенаторовъ, или оставленіе прежняго назначенія въ цѣлости, либо въ нѣкоторой части.

Обязанности Вице-Предсѣдателя состоятъ въ содѣйствіи Генералъ-Губернатору въ управленіи дѣлами, а въ отсутствіи послѣдняго предсѣдательствованіе въ Департаментѣ. Въ случаѣ отсутствія Вице-Предсѣдателя или его отвода, мѣсто его заступаетъ старшій изъ находящихся на лицо членовъ.

Судебный Департаментъ.

Судебный Департаментъ является высшей судебной инстанціей и наблюдаетъ за отправленіемъ въ краѣ правосудія, согласно законамъ и постановленіямъ. Сюда поступаютъ прошенія: 1) объ отмѣнѣ рѣшеній судебныхъ мѣстъ, а также губернаторовъ и другихъ властей; 2) объ изъятіяхъ изъ установленныхъ закономъ правилъ по нѣкоторымъ вопросамъ семейнаго права, а также объ изъятіяхъ отъ экзаменаціонныхъ испытаній, требуемыхъ для поступленія на службу въ судебныя учрежденія Финляндіи; 3) о помилованіи, объ отмѣнѣ рѣшеній вступившихъ въ законную силу и о возстановленіи пропущенныхъ сроковъ; 4) о регулированіи генеральныхъ размежеваній. Къ вѣдѣнію Судебнаго Департамента относятся также: вопросы о подсудности, когда рѣшеніе ихъ зависитъ отъ Высочайшей власти, наказы гофгерихтамъ, назначеніе членовъ

законодготовительнаго учрежденія, назначеніе и представленіе Государю Императору о назначеніи на должности, а также увольненіе въ болѣе продолжительные отпуски и отъ службы лицъ судебнаго вѣдомства, учрежденіе въ городахъ ратгаузскихъ судовъ и магистратовъ, а также измѣненіе состава ихъ и пр.

Дѣла не требующія особыхъ разъясненій, въ примѣненіи дѣйствующихъ постановленій, докладу въ Департаментъ не подлежатъ, но разрѣшаются единолично властью Вице-Предсѣдателя, а въ его отсутствіе—старшаго члена Департамента (§ 39). Вѣдомость дѣлъ, рѣшенныхъ безъ предварительнаго, доклада, ежемѣсячно сообщается Департаменту (§ 40). Дѣла, подлежащія предварительному докладу Департамента, подготовляются въ Экспедиціи Юстиціи или Судебномъ Департаментѣ и докладываются подлежащими референдарій - секретарями (§ 68). Здѣсь же подготовляются и вопросы объ изъятіи отъ установленныхъ закономъ правилъ, объ учрежденіи Ратгаузскихъ судовъ и магистратовъ, объ опредѣленіи въ должность и увольненіи въ отпускъ, причемъ, при обсужденіи этихъ дѣлъ въ Департаментѣ, начальникъ экспедиціи юстиціи участвуетъ съ правомъ голоса (§ 83). Общему Собранію Департамента докладываются также Высочайшіе рескрипты и повелѣнія (§ 91). Для рѣшенія судебныхъ дѣлъ число Сенаторовъ въ Судебномъ Департаментѣ должно быть не менѣе пяти.

Всѣ рѣшенія Судебнаго Департамента, за исклю-

ченіемъ вопросовъ о помилованіи и представленій объ открывшихся вакансіяхъ, замѣщеніе коихъ зависитъ отъ Высочайшей власти, — окончательны и обжалованію не подлежатъ (§ 83).

Хозяйственный Департаментъ.

Хозяйственный Департаментъ вѣдаетъ гражданскимъ управленіемъ, административнымъ судопроизводствомъ въ высшей инстанціи и принимаетъ къ разсмотрѣнію всѣ дѣла, относящіяся до народнаго хозяйства и благоустройства (§ 94) *).

Хозяйственнымъ Департаментомъ разрѣшаются дѣла: 1) о нѣкоторыхъ изъятіяхъ изъ законовъ касательно службы по духовному и училищному вѣдомствамъ; 2) о раздѣленіи и урегулированіи пасторатовъ, судебныхъ округовъ, уѣздовъ и лѣсничествъ; 3) о разрѣшеніи открытія ссудныхъ кассъ, частныхъ банковъ и ипотечныхъ обществъ и, по сношеніи съ Генералъ-Губернаторомъ, частныхъ училищъ, телефонныхъ концессій и конно-желѣзныхъ дорогъ, а также—пенсіонно-вспомогательныхъ кассъ членовъ какого-либо учрежденія; 4) объ открытіи новыхъ ярмарокъ; 5) объ утвержденіи уставовъ для аукціонныхъ камеръ и биржевыхъ аукціоновъ и утвержденіи и видоизмѣненіи чертежей церквей, театровъ и казенныхъ зданій, какъ и о видоизмѣненіи дѣйствующихъ правилъ о пассажирско-пароходномъ

*) В. П. 1892 г.

движеніи; 6) объ изданіи регламентарныхъ предписаній относительно сбора казенныхъ доходовъ и отчетности ихъ, а также уставовъ, таксъ о движеніи по правительственнымъ желѣзнымъ дорогамъ; 7) объ уменьшеніи и увеличеніи штата лѣсныхъ смотрителей и сторожей въ казенныхъ лѣсахъ, служителей таможеннаго вѣдомства, лоцманскихъ станцій, маяковъ, тюремъ и воспитательныхъ учрежденій для малолѣтнихъ преступниковъ, а также о назначеніи ихъ на должности; 8) о назначеніи законныхъ пенсій должностнымъ лицамъ и чиновникамъ, вдовамъ и дѣтямъ умершихъ духовнаго званія и учебнаго вѣдомства лицъ; 9) объ увольненіи въ отпускъ ряда должностныхъ лицъ; 10) о споспѣшествованіи земледѣлію, предупрежденіи распространенія скотскихъ заразительныхъ болѣзней, выдачѣ ссудъ въ случаѣ неурожая, сбавкѣ казенной арендной платы и т. п.; 11) объ утвержденіи небольшихъ дополненій къ таможенному тарифу, уменьшеніи или совершенномъ сложеніи, въ отдѣльныхъ случаяхъ, таможенныхъ пошлинъ; 12) о назначеніи, по сношеніи съ Генералъ-Губернаторомъ на должности восьмого и низшаго классовъ, по коимъ въ Департаментъ представляются кандидатскіе списки, а также и на нѣкоторыя должности седьмого класса; 13) о возведеніи новыхъ построекъ насчетъ казны и о пріобрѣтеніи на счетъ казны новыхъ зданій, съ тѣмъ, чтобы стоимость ихъ не превышала 50.000 марокъ и общая сумма не выходила изъ размѣровъ положенной на сей предметъ по росписи ассигновки,

равно какъ о разрѣшеніи сверхштатныхъ расходовъ на обще-полезные предметы, но не свыше 8.000 марокъ, съ соблюденіемъ тѣхъ-же правилъ; 14) объ отчужденіи земель въ казну на сумму до 25.000 марокъ; 15) о назначеніи вице-предсѣдателя церковнаго собора и пр.

Сверхъ того, Хозяйственный Департаментъ разрѣшетъ дѣла, которыя, согласно особымъ постановленіямъ, зависятъ отъ его распоряженія.

Экспедиціи Хозяйственнаго Департамента.

Въ составъ Хозяйственнаго Департамента входятъ канцелярія и восемь экспедицій:

1) Юстиціи,
2) Гражданская,
3) Финансовая,
4) Камерная,
5) Духовная,
6) Сельскаго хозяйства,
7) Путей Сообщенія,
8) Торговли и промышленности.

Во главѣ каждой экспедиціи стоитъ особый начальникъ, назначаемый Его Императорскимъ Величествомъ изъ Сенаторовъ Хозяйственнаго Департамента (§ 4). Въ экспедиціяхъ подготовляются дѣла къ докладу Сената. Нѣкоторыя дѣла подлежатъ непосредственно разсмотрѣнію самой экспедиціи и разрѣшаются властью ихъ начальниковъ.

Общіе предметы вѣдомства Экспедицій Хозяйственнаго Д-та Сената.

Независимо отъ дѣлъ особыхъ, предоставленныхъ вѣдѣнію отдѣльныхъ экспедицій Сената (см. ниже), каждая изъ нихъ производитъ слѣдующія дѣла: разрѣшеніе нѣкоторыхъ вопросовъ о службѣ чиновниковъ; объ учрежденіи обществъ и товариществъ; о законодательныхъ вопросахъ и о составленіи полнаго штата на каждый годъ для подвѣдомственныхъ экспедиціи присутственныхъ мѣстъ (§ 120).

I. Экспедиція Юстиціи.

Въ Экспедиціи Юстиціи сосредоточены дѣла, касающіяся:

1) разработки различнаго рода законопроектовъ;

2) о штатахъ гражданскихъ судовъ;

3) объ измѣненіяхъ въ раздѣленіи края въ судебномъ отношеніи;

4) о тюрьмахъ и тюремномъ вѣдомствѣ;

5) о допущеніи изъятій изъ законоположеній и постановленій края, насколько производство такихъ дѣлъ подлежитъ вѣдѣнію Хозяйственнаго Департамента;

6) о разрѣшеніи, въ особыхъ случаяхъ, чиновникамъ гражданскаго вѣдомства права зачета лѣтъ службы;

7) о правахъ иностранцевъ владѣть недвижимой собственностью въ Финляндіи;

8) о пріобрѣтеніи права гражданства въ Финляндіи и о разрѣшеніи выселенія изъ края.

На Экспедицію Юстиціи возлагаются также судебная статистика края и составленіе отчета о дѣятельности судебныхъ мѣстъ (§ 102).

Вѣдѣнію этой Экспедиціи подлежатъ:

1) Суды края, 2) Законоподготовительное Учрежденіе и 3) Главное Тюремное Управленіе (§ 103).

II. Гражданская Экспедиція.

Гражданская экспедиція вѣдаетъ дѣла касающіяся:

1) общественнаго благочинія и безопасности;

2) управленія губерніями;

3) административнаго раздѣленія края;

4) основанія и привилегіи городовъ и мѣстечекъ;

5) управленія городскихъ и сельскихъ обществъ и относящихся сюда бюджетныхъ и хозяйственныхъ вопросовъ;

6) призрѣнія бѣдныхъ;

7) медицинскаго вѣдомства и народнаго здравія;

8) печати, типографій и книжной торговли;

9) паспортной части;

10) правительственныхъ строительныхъ предпріятій;

11) уставовъ полицейскихъ управъ;

12) статсъ-архива;

13) общей статистики края (§ 104).

Этой Экспедиціи подчинены: 1) губернскія правленія, 2) магистраты, 3) полицейскія управленія, 4) Главное Управленіе по дѣламъ печати, 5) Медицинское Управленіе, 6) Главное Управленіе публичныхъ зданій и 7) Центральное Статистическое бюро.

III. Финансовая Экспедиція.

Къ компетенціи Финансовой Экспедиціи относятся дѣла, касающіяся:

1) росписи доходовъ и расходовъ;

2) сбора и расходованія податей и другихъ казенныхъ доходовъ;

3) примѣненія дѣйствующихъ постановленій о разнаго рода налогахъ;

4) проектовъ новыхъ податей и временныхъ налоговъ или измѣненій въ постановленіяхъ о налогахъ;

5) завѣдываніе фондами статнаго вѣдомства и хлѣбными запасами;

6) заключенія казною займовъ и завѣдыванія займами;

7) добавочнаго содержанія за выслугу лѣтъ и пособій на погребеніе;

8) единовременныхъ пособій за безпорочную службу, если дѣло не касается желѣзнодорожнаго вѣдомства;

9) возмѣщенія путевыхъ расходовъ;

10) монетной части края;

11) Финляндскаго Банка, частныхъ кредитныхъ учрежденій и сберегательныхъ кассъ;

12) заключенія облигаціонныхъ займовъ для общинъ и товариществъ;

13) проектовъ измѣненій въ уставѣ вдовьей и сиротской кассы финляндскаго гражданскаго вѣдомства;

14) открытія ссудныхъ кассъ и уставовъ для нихъ.

Финансовая экспедиція вѣдаетъ: 1) Финляндскимъ Банкомъ, 2) Статсъ-Конторой, 3) Таможеннымъ Управленіемъ, 4) Конторой заготовленія гербовой бумаги, 5) Монетнымъ дворомъ, 6) Инспекціей ссудныхъ учрежденій и сберегательныхъ кассъ.

IV. Камерная Экспедиція.

Къ вѣдѣнію Камерной Экспедиціи относятся дѣла, касающіяся:

1) ревизіи счетоводства казны и улучшенія контроля различныхъ отраслей государственнаго управленія;

2) ревизіи поземельныхъ книгъ, десятинныхъ и мантальныхъ списковъ, пріобрѣтенія шкатоваго права и камеральнаго свойства земельныхъ владѣній;

3) обоброченія гейматовъ и другихъ имѣній, десятиннаго обоброченія и уменьшенія оброка, распредѣленія мантала и оброка при дробленіи угодій и отчужденіи участковъ;

4) управленія казенными землями и милиціонными бостелями;

5) лѣсного вѣдомства и казенныхъ лѣсовъ;

6) заселенія казенныхъ земель;

7) казенныхъ рыбныхъ ловель;

8) веденія инвентарной вѣдомости казеннымъ имуществамъ, движимымъ и недвижимымъ.

Камерной экспедиціи подвѣдомственны: 1) Общій ревизіонный судъ, 2) Ревизіонная контора, 3) Лѣсное Управленіе, 4) Лѣсной Институтъ и 5) бостельные инспектора.

V. Духовная Экспедиція.

Компетенціи Духовной Экспедиціи подлежатъ дѣла, касающіяся:

1) Лютеранской церкви и ея приходовъ, поскольку дѣла послѣднихъ подлежатъ разсмотрѣнію Правительства;

2) духовно-административнаго раздѣленія края;

3) внѣшнихъ дѣлъ православныхъ приходовъ края;

4) иновѣрческихъ приходовъ;

5) народныхъ и анормальныхъ школъ;

6) казенныхъ и частныхъ элементарныхъ учебныхъ заведеній;

7) Университета;

8) ассигновокъ и учрежденій для наукъ и изящныхъ искусствъ;

9) пожалованія пенсій и зачета лѣтъ службы лицамъ духовнаго и училищнаго вѣдомствъ.

Указанной Экспедиціи подчинены: 1) Духовныя Консисторіи, 2) Главное Управленіе Училищнаго

Вѣдомства, 3) элементарныя учебныя заведенія, 4) народно-учительскія семинаріи, 5) народныя и анормальныя школы и 6) Археологическая коммисія.

VI. Экспедиція Сельскаго Хозяйства.

Вѣдѣнію Экспедиціи Сельскаго Хозяйства подлежатъ дѣла, касающіяся:

1) земледѣлія и побочныхъ промысловъ, съ нимъ связанныхъ;

2) рыбной ловли и охоты;

3) земледѣльческихъ и молочно-хозяйственныхъ учебныхъ заведеній;

4) осушки болотъ и т. п. работъ;

5) межевого вѣдомства, размежеванія и составленія картъ;

6) мѣръ и вѣсовъ;

7) ветеринарной части.

Означенной Экспедиціи подчинены: 1) Управленіе Сельскимъ Хозяйствомъ, 2) Главное Межевое Управленіе, 3) Коммисія повѣрки мѣръ и вѣсовъ и 4) Инспекція рыбныхъ ловель.

VII. Экспедиція Путей Сообщенія.

Компетенціи Экспедиціи Путей Сообщенія подлежатъ дѣла, касающіяся:

1) сооруженія желѣзныхъ дорогъ за счетъ Правительства и завѣдыванія правительственными желѣзными дорогами;

2) каналовъ, шлюзовъ, путей для сплава лѣса и канализаціи водяныхъ системъ;

3) частныхъ желѣзныхъ дорогъ и подъѣздныхъ путей общаго пользованія;

4) портовыхъ сооруженій и расчистки фарватеровъ;

5) почтоваго вѣдомства и почтовой сберегательной кассы;

6) проѣзжихъ дорогъ, мостовъ и перевозовъ, почтовыхъ станцій и почтовой гоньбы, а также уѣздной почты;

7) вопросовъ о телеграфахъ и телефонахъ;

8) добавочнаго содержанія за выслугу лѣтъ и пособій на погребеніе, если дѣло относится до лицъ желѣзнодорожнаго вѣдомства.

Экспедиціи Путей Сообщенія подчинены: 1) Главное Управленіе Дорожныхъ и Водяныхъ Сооруженій, 2) Управленіе Желѣзныхъ Дорогъ, 3) Главное Почтовое Управленіе; 4) Правленіе Почтово-Сберегательной кассы.

VIII. Экспедиція Торговли и Промышленности.

Экспедиція Торговли и Промышленности производитъ дѣла, касающіяся:

1) торговли;

2) судоходства;

3) лоцманскаго и маячнаго вѣдомства и морскихъ промѣрныхъ работъ;

4) горнаго и заводскаго дѣла, лѣсопиленъ, мельницъ, фабрикъ, ремеселъ, кустарничества;

5) сооруженія вододѣйствующихъ заведеній;

6) куренія и продажи хлѣбнаго вина, приготовленія и продажи солодовыхъ напитковъ, а также обложенія сборомъ этихъ промысловъ;

7) привилегій и патентовъ на изобрѣтенія;

8) страхованія;

9) коммерческихъ, мореходныхъ и промышленныхъ учебныхъ заведеній;

10) утвержденія всякаго рода акціонерныхъ обществъ.

Къ вѣдѣнію указанной Экспедиціи относятся: 1) Управленіе Промышленности, 2) Главное Управленіе лоцманскаго и маячнаго вѣдомства, 3) Инспекторъ судоходства, 4) Геологическая комиссія, 5) Политехническій Институтъ, 6) главные контролеры винокуренныхъ и спиртоочистительныхъ заводовъ, 7) торговые стряпчіе, 8) учебныя заведенія: промышленныя, ремесленныя, мореходныя и коммерческія.

Канцелярія Хозяйственнаго Департамента.

Канцелярія Хозяйственнаго Департамента Сената подчинена непосредственно вице-предсѣдателю Департамента. Канцелярія разсматриваетъ вопросы:

1) о регистратурѣ Хозяйственнаго Департамента;

2) необходимыхъ для означеннаго Департамента переводахъ и сборникѣ постановленій Великаго Княжества Финляндскаго;

3) сенатской типографіи;

4) объ оффиціальныхъ газетахъ и статсъ-календарѣ.

5) о формальностяхъ по части Сейма;

6) о присягѣ на подданство и вѣрность службы;

7) о статсъ-секретаріатѣ, финляндской паспортной экспедиціи въ Петербургѣ, канцеляріи Генералъ-Губернатора, поскольку сіи вопросы подлежатъ направленію въ Хозяйственный Департаментъ или относятся къ вѣдомству одной изъ экспедицій а также отчетъ о распоряженіяхъ Правительства по опредѣленіямъ Сейма и нѣк. др.

Прокуроръ Сената.

При Сенатѣ учреждены должности Прокурора и его помощника. Обязанности перваго опредѣляются слѣдующимъ образомъ:

„Прокуроръ Сената непосредственно подчиняется Генералъ-Губернатору и содѣйствуетъ ему въ надзорѣ какъ за точнымъ наблюденіемъ всѣми вѣдомствами Общаго Уложенія, постановленій, учрежденій, инструкцій и привилегій, такъ и за добросовѣстнымъ исполненіемъ всѣми должностными лицами своихъ обязанностей такъ, чтобы ни знатный, ни низкій, ни богатый, ни бѣдный не потерпѣлъ несправедливости“ (§ 46).

Прокурору Сената предоставлены въ этомъ отношеніи особо широкія полномочія—онъ имѣетъ право: доносить о замѣченныхъ упущеніяхъ подле-

жащему начальству, а въ болѣе серьезныхъ случаяхъ возбуждать противъ виновныхъ судебныя преслѣдованія или лично или по предложенію Генералъ-Губернатора и Сената.

Если Генералъ-Губернаторъ или Сенатъ уклоняются отъ опредѣленій закона или постановленій, то Прокуроръ дѣлаетъ о семъ замѣчаніе съ указаніемъ въ чемъ заключается противозаконность ихъ дѣйствій. Если подобное представленіе оставлено будетъ безъ послѣдствій, Прокуроръ имѣетъ право подробно донести о дѣлѣ Государю Императору.

Присутствуя на засѣданіяхъ Сената, Прокуроръ можетъ заносить въ протоколъ свои замѣчанія, къ коимъ онъ по закону и существу дѣлъ можетъ имѣть поводъ, хотя сіе отнюдь не останавливаетъ исполненія рѣшеній Сената. Прокуроръ обязанъ представлять всеподданнѣйшія заключенія по тѣмъ дѣламъ, по коимъ Сенатъ признаетъ сіе нужнымъ. Дальнѣйшія обязанности Прокурора Сената заключаются: въ сообщеніи на каждомъ сеймѣ членамъ его общей реляціи о судопроизводствѣ въ краѣ, въ надзорѣ за дѣйствующими судебными установленіями края и правильностью судоговоренія и примѣненія закона, за содержаніемъ и числомъ арестованныхъ и за прокуратурой края.

Прокурору подчинены всѣ лица, облеченныя обвинительной властью. При замѣщеніи вакансій адвокатъ-фискаловъ въ гофгерихтахъ и Таможенномъ Управленіи Сенатъ долженъ затребовать мнѣніе Прокурора.

При Прокурорѣ находится его Товарищъ, который „исполняетъ всѣ дѣла по должности Прокурора, которыя послѣдній ему поручаетъ“ и, въ случаѣ отсутствія Прокурора или его болѣзни, заступаетъ его мѣсто безъ особаго на то предписанія.

Экспедиція Прокурора, къ которой причисляется и Товарищъ Прокурора, состоитъ изъ секретаря, канцеляриста и переписчиковъ, при чемъ секретарь назначается Сенатомъ, а канцеляристъ Генералъ-Губернаторомъ по представленію Прокурора. Увольняются и назначаются Прокуроръ и его Товарищъ Высочайшей властью.

Чиновники Сената.

При Сенатѣ состоятъ: референдарій-секретари обоихъ департаментовъ, начальникъ статсъ-архива и камериры Сената.

Всѣ эти лица назначаются Государемъ Императоромъ по представленію Сената.

Докладчиками дѣлъ въ Департаментахъ и Общемъ Собраніи Сената являются референдарій-секретари и камериры, причемъ послѣдніе разсматриваютъ и подаютъ мнѣнія по финансовымъ, коммерческимъ и отчетнымъ вопросамъ и докладываютъ дѣла, касающіяся росписи доходовъ, расходовъ и т. п. Протокольные Секретари и канцеляристы помогаютъ референдарій-секретарямъ вести протоколы Сената и производить прочія дѣла. Далѣе штатъ

Сената состоитъ изъ: переводчиковъ, занимающихся переводами съ русскаго, шведскаго и финскаго языковъ и обратно, регистраторовъ, ведущихъ журналы Сената и выдающихъ кому слѣдуетъ исходящія бумаги Сената и взимающихъ за оныя пошлины, каммерфервандтовъ, архиваріусовъ и экспедиторовъ. Статсъ-архиваріусъ является начальникомъ статсъ-архива, гдѣ хранятся документы историческіе, политическіе, судебные и другіе; ему подчинены помощники — архиваріусы, вѣдающіе отдѣленіями архива. Обязанности остальныхъ чиновниковъ опредѣляются правилами, составляемыми каждымъ Департаментомъ для себя. За преступленія по должности чиновники Сената судятся Абоскимъ Гофгерихтомъ. При исполненіи ими служебныхъ обязанностей чиновники должны руководиться предписаніями Сената и вообще исполнять приказанія, полученныя ими отъ вице-предсѣдателя и начальника экспедиціи. Назначаются и увольняются они подлежащими Департаментами съ согласія Генералъ-Губернатора.

Главные органы управленія Великаго Княжества Финляндскаго.

ГЛАВА IV.

Какъ было сказано въ главѣ III, экспедиціямъ Хозяйственнаго Департамента Сената подвѣдомственны соотвѣтствующіе органы управленія краемъ.

Экспедиція Юстиціи.

Этой экспедиціи подчинены Суды края *).

Законоподготовительное учрежденіе.

Означенное учрежденіе основано еще 11 Іюля 1884 года подъ наименованіемъ Постояннаго Комитета для выработки законопроектовъ, законоположеній и постановленій по указаніямъ Сената; это учрежденіе подвергнулось впослѣдствіи въ своей организаціи нѣкоторымъ измѣненіямъ. Въ настоящее время оно раздѣлено на два отдѣленія, состоящія каждое изъ 3-хъ членовъ, одного старшаго и 2-хъ младшихъ, назначаемыхъ срокомъ на 3 года, причемъ первое отдѣленіе разсматриваетъ законопроекты, касающіеся основныхъ законовъ и общаго

*) См. Судоустройство въ Финляндіи.

законодательства, второе же разсматриваетъ дѣла, относящіяся къ другимъ частямъ. Это учрежденіе находится въ непосредственномъ вѣдѣніи Сената и по каждому вопросу дѣйствуетъ подъ руководствомъ назначаемаго для сего Сенатора. Каждое изъ отдѣленій можетъ приглашать по своему личному почину изъ числа частныхъ лицъ свѣдующихъ людей. Каждое изъ отдѣленій засѣдаетъ отдѣльно, но иногда устраиваются по указанію Сената совмѣстныя засѣданія. Члены одного отдѣленія могутъ назначаться по особымъ указаніямъ Сената въ другое отдѣленіе, при разсмотрѣніи отдѣльныхъ дѣлъ. Въ комитетъ могутъ приглашаться докладчики подлежащихъ экспедицій Сената и учреждаться спеціальныя комиссіи по отдѣльнымъ вопросамъ. Докладываются дѣла непосредственно Сенату самими членами законоподготовительнаго учрежденія.

Тюремное Управленіе.

Согласно инструкціи отъ 25 Января 1881 года это управленіе завѣдываетъ тюремными дѣлами, исправительными заведеніями и перевозкой арестантовъ. Во главѣ Тюремнаго Управленія стоитъ Главный Директоръ, который рѣшаетъ единолично дѣла своего вѣдомства въ предѣлахъ компетенціи Управленія. Подъ его начальствомъ находится секретарь и камериръ — докладчики дѣлъ, камерфервандтъ, канцеляристъ и камершрейберъ.

Мѣста заключенія раздѣляются на четыре группы:

а) Центральныя тюрьмы: мужскія карательныя —

въ Гельсингфорсѣ и Або, мужская рабочая (въ Вильманстрандѣ) и женская рабочая въ Тавастгусѣ.

б) Губернскія тюрьмы, причемъ во главѣ Губернской тюрьмы стоятъ Директоръ, проповѣдникъ, врачъ и бухгалтеръ, а въ карательно рабочихъ—завѣдывающій работами учитель.

в) Уѣздныя тюрьмы, во главѣ коихъ находятся смотрителя.

г) Исправительныя заведенія для малолѣтнихъ преступниковъ: во главѣ мужскихъ стоитъ директоръ, а женскихъ—начальница.

Гражданская Экспедиція.

Гражданской Экспедиціи подвѣдомственны нижеслѣдующія учрежденія:

Главное Управленіе по дѣламъ печати.

Это Управленіе имѣетъ наблюденіе за печатью, типографіями, литографіями, книжной торговлей и библіотеками. Состоитъ изъ Предсѣдателя, назначаемаго Государемъ Императоромъ по представленію Генералъ-Губернатора и двухъ членовъ. При Управленіи состоятъ главный цензоръ, повѣренный, секретарь и канцеляристы. Въ нѣкоторыхъ городахъ находятся цензоры.

Въ случаѣ помѣщенія какихъ либо вредныхъ или оскорбительныхъ статей, Главное Управленіе привлекаетъ виновныхъ къ судебной отвѣтственности, при чемъ цензоры выступаютъ въ качествѣ обвинителей. Разрѣшеніе на изданія періодическихъ

органовъ печати дается Генералъ-Губернаторомъ, но фактически это правило не соблюдается и выходъ въ свѣтъ періодическихъ изданій осуществляется явочнымъ порядкомъ. Предварительной цензуры не существуетъ.

Медицинское Управленіе.

Означенное Управленіе было учреждено въ 1878 г. послѣ уничтоженія старинной медицинской коллегіи и Дирекціи домовъ для умалишенныхъ.

Предметами вѣдѣнія Главнаго Медицинскаго Управленія является надзоръ за врачебно-санитарной частью края и кромѣ того въ ней же разбираются дѣла о проступкахъ врачей, не подлежащія разбору общихъ судебныхъ мѣстъ. Оно основано на коллегіальныхъ началахъ и состоитъ *) изъ Предсѣдателя, каковымъ является Главный Директоръ, трехъ членовъ-медицинскихъ совѣтниковъ, 2 асессоровъ и чиновъ канцеляріи. Одинъ изъ совѣтниковъ завѣдуетъ лечебными заведеніями, оспопрививаніемъ, акушерской частью, мѣрами борьбы съ венерическими болѣзнями, камерирской конторой; другой—судебной медициной, вопросами о народномъ здравіи и ветеринарной частью; на 3-го возложена разработка вопросовъ о гигіенѣ. При Управленіи состоятъ: секретарь, камериръ съ помощникомъ, экстраординарные врачи (5), ветеринаръ, канцеляристы и камершрейберъ. Медицинскому Управленію подчинены врачи, такъ называемые про-

*) С. П. Ф. 1903 г. № 53.

винціальные, городскіе и губернскіе ветеринары, а также и врачи, состоящіе на общественной службѣ и содержимые общинами. Контролю Медицинскаго Управленія подлежатъ оспопрививательное бюро, санитарная управа, больницы и т. д.

Главное Управленіе публичныхъ зданій.

Въ вѣдѣніи означеннаго Управленія находятся строительная полиція, казенныя постройки, кромѣ особо состоящихъ въ вѣдѣніи другихъ присутственныхъ мѣстъ, исправленіе плановъ различныхъ общественныхъ зданій, согласно поданному прошенію и т. п. Управленіе находится подъ контролемъ Сената, причемъ каждая изъ его экспедицій даетъ Управленію соотвѣтствующія указанія. Послѣднее же отдаетъ отчетъ въ своихъ дѣйствіяхъ Гражданской Экспедиціи Сената.

Во главѣ Управленія Публичныхъ зданій стоитъ Главный Директоръ, которому подчинены главный архитекторъ, 12 штатныхъ архитекторовъ 3-хъ разрядовъ, 4 сверхштатныхъ архитектора, изъ коихъ одинъ завѣдываетъ зданіями медицинскаго вѣдомства, и неопредѣленное число сверхштатныхъ помощниковъ архитектора. Кромѣ того при Управленіи состоятъ секретарь, камериръ, канцеляристы*) и пр. Въ 1907 году учреждена, сверхъ того, должность Инженеръ-Механика, имѣющаго надзоръ за паровыми котлами и машинными отопленіями казенныхъ зданій.

Мѣстными органами Управленія Публичныхъ Зда-

*) С. П. Ф. 1896 г. № 4.

ній являются Губернскія Строительныя конторы, которыми завѣдываютъ вышеозначенные архитектора. Совѣщательнымъ органомъ при Главномъ Директорѣ является Комитетъ, состоящій изъ главнаго архитектора, 4-хъ первыхъ архитекторовъ и секретаря.

Центральное Статистическое Бюро.

Означенное Бюро получило наименованіе и организацію въ 1884 году *) и является однимъ изъ древнѣйшихъ учрежденій Финляндіи, восходящемъ ко временамъ шведскаго владычества. На нѣмъ лежатъ обязанности собиранія и обработки статистическихъ данныхъ, изданія періодическихъ обзоровъ о движеніи населенія и по другимъ отраслямъ статистики, а также выдачи статистическихъ справокъ по требованію другихъ властей края.

Бюро имѣетъ архивъ, статистическую библіотеку и т. п. Состоитъ изъ Директора, 1 старшаго архиваріуса и 3 младшихъ.

Инспекція призрѣнія бѣдныхъ.

Призрѣніе бѣдныхъ регулируется закономъ 17 Марта 1879 года **) и послѣдующими. Въ силу этого закона „каждая община составляетъ собою общество призрѣнія бѣдныхъ“. Такимъ образомъ забота о бѣдныхъ возложена на гражданскія общины. Въ городахъ какъ и въ сельскихъ общинахъ организованы особыя выборныя управленія

*) С. П. Ф. 1884 г. № 20.
**) С. П. Ф. 1879 г. № 10.

для завѣдыванія этимъ дѣломъ, при чемъ въ послѣднихъ они нерѣдко сливаются съ общинными управленіями. Въ большихъ общинахъ кромѣ того имѣются особые участковые попечители и участковые надзиратели, завѣдывающіе каждый подвѣдомственнымъ ему участкомъ. Общины имѣютъ право составлять и издавать уставы и регламенты, утверждаемые Губернаторами, которыми опредѣляется дѣятельность общинныхъ органовъ призрѣнія. Въ 90-хъ годахъ былъ учрежденъ особый контрольный органъ „Инспекція призрѣнія бѣдныхъ", явившаяся на смѣну созданной правительствомъ въ 80-хъ годахъ должности „Особаго Инспектора" по этой части.

Инспекція по дѣламъ призрѣнія бѣдныхъ состоитъ изъ: Главнаго Инспектора, находящагося во главѣ Управленія, помощника его (юриста), временнаго наставника по призрѣнію бѣдныхъ и канцеляристовъ. Задача инспекціи состоитъ въ наблюденіи за исполненіемъ городскими и сельскими общинами обязанностей по призрѣнію, руководительствѣ ихъ дѣятельностью и оказаніи имъ помощи. На чиновъ инспекціи возложены также обязанности по изученію причинъ бѣдности въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ, донесеніе Губернаторамъ о замѣченныхъ злоупотребленіяхъ и т. п.

Губернскія Правленія.

Въ Губернскомъ Правленіи производятся отнесенныя къ вѣдѣнію Губернатора дѣла и оно со-

стоитъ изъ двухъ отдѣленій: Губернской Канцеляріи и Губернской Конторы. Губернская Канцелярія состоитъ подъ непосредственнымъ управленіемъ Ландсъ-Секретаря, а Губернская Контора—Ландскамерира. Составъ Губернской Канцеляріи таковъ: вице-ландсъ-секретарь, губернскій нотаріусъ, два регистратора и губернскіе канцеляристы. Губернской Конторы: вице-ландсъ-секретарь, губернскій казначей, губернскій бухгалтеръ съ помощникомъ, регистраторъ, контористы, помощники конториста, счетчики. Кромѣ того при Губернскомъ Правленіи находится архиваріусъ и переводчики (а при Губернскомъ Правленіи Выборгской губерніи и докладчикъ по данаціоннымъ имѣніямъ).

Ландсъ - Секретари и Ландсъ-Камериры назначаются на должности Государемъ Императоромъ (представляя прошенія въ Хозяйственный Департаментъ Сената), вице-ландсъ-секретари и вице-ландсъ-камериры, губернскій нотаріусъ, камеръ-фервандты—Хозяйственнымъ Департаментомъ Сената, а остальные чины Губернаторомъ.

Магистраты.

Магистратъ является исполнительной и административно-полицейской властью, органомъ городского и казеннаго финансоваго управленія, общимъ присутственнымъ мѣстомъ и судомъ въ дѣлахъ хозяйственныхъ и по общественному порядку; наблюдаетъ за исполненіемъ законныхъ постановленій ратушныхъ собраній или городскихъ повѣ-

ренныхъ, а также за различными городскими комиссіями, управленіями и должностными лицами и опредѣляетъ городскихъ чиновниковъ и служителей. Составъ Магистрата не единообразенъ. Предсѣдателемъ его является бургомистръ. Въ большихъ городахъ, какъ Гельсингфорсъ, Або, Таммерфорсъ и др., имѣются два бургомистра: юстиціи и полиціи. Первый изъ нихъ предсѣдательствуетъ въ Ратгаузскомъ судѣ, второй — въ Магистратѣ. Въ малыхъ городкахъ одинъ бургомистръ. Члены Магистрата— Ратманы полиціи, въ значительныхъ городахъ—Ратманы юстиціи. Въ составъ Магистрата входятъ также, въ качествѣ обвинителя и представителя городскихъ интересовъ, городской фискалъ и въ качествѣ исполнительной власти, городской фохтъ, производящій различнаго рода взысканія.

Опредѣленія объ обязанностяхъ магистратскихъ служащихъ, о срокахъ засѣданій и прочія необходимыя постановленія, касающіяся самого магистрата, постановляются имъ самимъ и утверждаются начальникомъ губерніи, по истребованіи отзыва городскихъ гласныхъ.

Полицейскія Управленія.

Полицейскія управленія можно раздѣлить на городскія и уѣздныя. Въ крупныхъ центрахъ введено такъ называемое полное полицейское управленіе. Во главѣ управленій большихъ городовъ, каковы Або, Гельсингфорсъ, Таммерфорсъ и др. стоитъ

полиціймейстеръ съ соотвѣтствующимъ штатомъ подвѣдомственныхъ ему полицейскихъ чиновъ. Въ большихъ городахъ канцелярія полиціймейстера состоитъ изъ его помощника, секретаря, нотаріуса и канцеляриста. Городская полиція городовъ съ полнымъ полицейскимъ управленіемъ обычно дѣлится на: полицію участковую или охранительную—сюда входятъ полицейскіе комиссары, оберъ-констабли и констабли; полицію сыскную (комиссаръ по уголовнымъ дѣламъ, оберъ-констабль и констабли), полицію учебную или центральную (оберъ-констабль и констабли) и полицію нравовъ *).

Уголовный комиссаръ долженъ сверхъ того удовлетворять требованіямъ извѣстнаго образовательнаго ценза. Полиціймейстеръ и его помощникъ назначаются Генералъ-Губернаторомъ, по представленію Губернатора, остальные офицерскіе чины — Губернаторомъ, по представленію полиціймейстера, низшіе же оберъ-констабли — самимъ полиціймейстеромъ.

Обязанности городской полиціи обычныя: надзоръ за соблюденіемъ законовъ и правительственныхъ распоряженій, охраненіе порядка и общественной безопасности, предупрежденіе и пресѣченіе преступленій и т. п.

*) Такъ напримѣръ: штатъ полиціи г. Або (В. П. 18/31 дек. 1903 г.) состоитъ изъ канцеляріи (полиціймейстеръ, его помощникъ, секретарь, нотаріусъ, канцеляристъ), полиціи участковой (2 полицейскихъ комиссара, 7 оберъ-констаблей, 78 констаблей), сыскной (1 комиссаръ по уголовнымъ дѣламъ, оберъ-констабль, 5 констаблей) и центральной (1 оберъ-констабль, 12 констаблей).

Матеріальное участіе городского самоуправленія въ полицейскомъ бюджетѣ выражается въ томъ, что на городъ обычно возлагается обязанность отводить для надобностей полиціи удобныя помѣщенія съ отопленіемъ и освѣщеніемъ и конюшни, покрывать расходы по снабженію чиновъ полиціи оружіемъ, а также закупать лошадей и сбрую.

Въ городахъ съ неполнымъ полицейскимъ управленіемъ *) и другихъ населенныхъ пунктахъ обязанности полиціи исполняются оберъ-констаблями и констаблями подъ начальствомъ комиссаровъ, а гдѣ таковыхъ нѣтъ—коронныхъ ленсмановъ. Высшій надзоръ принадлежитъ Губернатору и коронному фохту. Составъ такого полицейскаго управленія въ каждомъ городѣ устанавливается Сенатомъ по соглашенію съ Генералъ-Губернаторомъ. Комиссары опредѣляются въ должность Губернаторомъ, а низшіе чины — короннымъ фохтомъ. За проступки и преступленія по службѣ чины полиціи подсудны подлежащему суду низшей инстанціи.

Уѣздное Управленіе.

Губерніи дѣлятся въ административно-полицейскомъ отношеніи на уѣзды, во главѣ коихъ стоитъ коронный фохтъ (соотвѣтствующій нашему исправнику), съ уѣзднымъ бухгалтеромъ, а уѣзды въ свою очередь подраздѣляются на округа, гдѣ высшимъ

*) В. П. 5/18 Декабря 1904 объ устройствѣ полиціи въ городахъ и другихъ населенныхъ пунктахъ, гдѣ не введено полное полицейское управленіе.

административно-полицейскимъ органомъ является коронный ленсманъ (соотвѣтствующій нашему становому приставу).

Согласно § 7 Высочайшаго Постановленія о чиновникахъ и служителяхъ губернской администраціи въ уѣздѣ, отъ 10 августа 1898 г., „Коронный Фохтъ есть высшее должностное лицо по гражданскому управленію въ уѣздѣ". Въ качествѣ таковаго коронному фохту принадлежитъ въ предѣлахъ названнаго раіона высшая полицейская власть и высшая обвинительная; онъ-же является высшею инстанціею по производству взысканій и состоитъ сборщикомъ казенныхъ податей. „Въ качествѣ начальника полиціи въ уѣздѣ коронный фохтъ имѣетъ право въ необходимыхъ случаяхъ, не предусмотрѣнныхъ закономъ, постановленіями или надлежаще утвержденными уставами, давать потребныя въ данномъ случаѣ полицейскія предписанія и назначать за нарушеніе ихъ штрафъ не свыше 100 марокъ". „Таковые штрафы присуждаются общимъ судомъ, буде распоряженіе короннаго фохта не противорѣчитъ закону" (§ 8). Коронный фохтъ и уѣздный бухгалтеръ слѣдятъ за правильнымъ поступленіемъ доходовъ казны, за охраненіемъ ея правъ и преимуществъ отъ злоупотребленій. Кромѣ того, на уѣзднаго бухгалтера возлагается составленіе поземельной книги для уѣзда, производство мантальной переписи и т. п., а также надзоръ и контроль надъ частью сбора, порученнаго коронному фохту. По ввѣренной ему части служебной

дѣятельности уѣздный бухгалтеръ является высшимъ чиновникомъ въ уѣздѣ, но вмѣстѣ съ тѣмъ подлежитъ ближайшему надзору короннаго фохта.

Коронный ленсманъ есть высшій чиновникъ губернской администраціи въ предѣлахъ ленсманскаго участка, гдѣ ему принадлежитъ полицейская и публичная обвинительная власть, а также ввѣренъ ближайшій надзоръ за тѣмъ, чтобы управленіе велось согласно закону и постановленіямъ. Въ качествѣ главнаго полицейскаго чиновника коронному ленсману предоставляется въ предѣлахъ своего участка изданіе полицейскихъ предписаній, соотвѣтственно существующимъ узаконеніямъ и постановленіямъ, съ наложеніемъ штрафа не свыше 25 марокъ, при чемъ взысканіе штрафовъ присуждается общимъ судомъ.

Коронные фохты, уѣздные бухгалтера и коронные ленсманы, въ качествѣ должностныхъ лицъ по общему губернскому управленію въ уѣздѣ, обязаны не только повиноваться Губернатору, но и оказывать ему возможное содѣйствіе въ управленіи губерніей, сообщая ему въ сихъ цѣляхъ о состояніи и нуждахъ губерніи и о прочихъ обстоятельствахъ, касающихся послѣдней. Полицейскіе служители подчинены непосредственно коронному ленсману и обязаны исполнять его распоряженія.

Коронные фохты и уѣздные бухгалтеры назначаются на должности Хозяйственнымъ Департаментомъ Сената, коронные ленсманы и констабли—Губернаторами.

Финансовая Экспедиція.

Финансовой экспедиціи подвѣдомственны нижеслѣдующія учрежденія:

Финляндскій банкъ.

Финляндскій Банкъ имѣетъ своей цѣлью поддержаніе устойчивости денежнаго рынка, развитіе и облегченіе денежнаго обращенія, съ каковой цѣлью производитъ операціи выпускныя, трансфертныя, учетныя, ссудныя и депозитныя *).

Управленіе Финляндскимъ Банкомъ находится въ рукахъ дирекціи подъ надзоромъ особыхъ банковыхъ уполномоченныхъ, назначаемыхъ сеймомъ, въ числѣ 6 человѣкъ; эти уполномоченные руководятся особою инструкціею для завѣдыванія фондами банка. Изъ уполномоченныхъ выбываетъ по очереди по 2 ежегодно. Ревизія фондовъ банка производится точно также 4 ревизорами, выборными Сейма. Дирекція состоитъ изъ предсѣдателя и 3-хъ членовъ (директоровъ), секретаря, повѣреннаго по дѣламъ банка, 3-хъ камерировъ, 4-хъ кассировъ съ 2-мя помощниками, 1 канцеляриста для иностранной корреспонденціи, регистратора, 3-хъ старшихъ и 8-ми младшихъ бухгалтеровъ и 2-хъ канцеляристовъ. Отдѣленія банка находятся въ Петербургѣ и главныхъ городахъ края; во главѣ

*) С. П. Ф. 1895 г. № 8.

ихъ стоятъ банковые комиссары съ необходимымъ штатомъ служащихъ. При отдѣленіяхъ состоятъ учетныя комиссіи, избираемыя банковыми уполномоченными. Въ менѣе значительныхъ мѣстахъ находятся агентства банка.

Финляндская Статсъ-Контора.

Финляндская Статсъ-Контора является въ Финляндіи какъ бы главнымъ казначействомъ и комиссіей погашенія государственныхъ долговъ. Учрежденная въ 1875 году она имѣетъ контроль надъ кассовыми оборотами, счетоводствомъ по доходамъ и расходамъ казны, завѣдываетъ капитализированными средствами казны и государственнымъ долгомъ и веденіемъ главныхъ книгъ казны, производитъ сборъ доходовъ и ведетъ отчетность всѣхъ государственныхъ расходовъ края.

Казенныя желѣзныя дороги, почтовое вѣдомство, финляндская паспортная экспедиція, университетъ и нѣкоторыя другія учрежденія имѣютъ свое самостоятельное денежное управленіе. Въ Статсъ-Контору поступаютъ только остатки отъ доходовъ этихъ учрежденій.

Управленіе Конторы состоитъ **) изъ Главнаго Директора и 2-хъ членовъ директоровъ, коимъ подчинены: секретарь, повѣренный, 4 камерира, кассиръ, нотаріусъ, 3 бухгалтера и нѣкоторые другіе мелкіе чины. Мѣстными органами Статсъ-Кон-

*) С. П. Ф. 1899 г. № 19.
**) С. П. Ф. 1908 г. № 10.

торы являются Губернскія Конторы (одно изъ отдѣленій, составляющихъ Губернское Правленіе), которымъ управляютъ ландсъ-камериры подъ руководствомъ Губернатора *).

Центральное Таможенное Управленіе.

На обязанности этого управленія **) лежитъ: надзоръ за тѣмъ, чтобы таможенные и другіе сборы (лоцманскіе, толажные), взиманіе коихъ поручено Таможенному Управленію, поступали правильно, предупрежденіе незаконнаго привоза товаровъ, наблюденіе за исполненіемъ въ точности узаконеній по таможенной части, а также за дѣятельностью служащихъ въ таможенномъ вѣдомствѣ лицъ. Въ Таможенное Управленіе поступаютъ жалобы и прошенія частныхъ лицъ по вопросамъ, связаннымъ съ дѣятельностью этого учрежденія. Управленіе ежемѣсячно представляетъ въ Финансовую Экспедицію вѣдомость о таможенныхъ доходахъ, въ концѣ же года представляется общій обзоръ доходовъ и расходовъ. Управленіе составляетъ ежегодные доклады о состояніи торговли, судоходства, о количествѣ ввезенныхъ и вывезенныхъ товаровъ и т. п.

Штатъ Управленія состоитъ изъ Главнаго Директора, 2-хъ ассесоровъ, изъ коихъ одинъ стоитъ во главѣ канцеляріи, а другой завѣдуетъ камерирской конторой, секретаря, помощника секретаря, канцеляристовъ, регистратора и состоящаго при

*) Подробное изложеніе см. Губернскія Правленія.

**) С. П. Ф. 1885 г., 1887 г. и послѣд.

управленіи адвокатъ-фискалъ. Таможенному Управленію подчинены камерирская контора, состоящая изъ камерира, 2 камерфервандтовъ, 3 камершрейберовъ и контора статистическая *), предметомъ вѣдѣнія коей является составленіе и публикація торговыхъ статистическихъ данныхъ Финляндіи. Во главѣ ея стоитъ Завѣдывающій съ подвѣдомственными ему чинами.

Для наблюденія за единообразнымъ примѣненіемъ законоположеній и правилъ относительно досмотра товаровъ въ 1902 г. учреждена при Управленіи должность главнаго контролера по таможенному вѣдомству.

На Главнаго Директора кромѣ общаго руководительства вѣдомствомъ, возложена ревизія мѣстныхъ таможенныхъ учрежденій; онъ имѣетъ право увольнять виновныхъ въ какихъ-либо проступкахъ лицъ, назначать на ихъ мѣсто другихъ и является отвѣтственнымъ предъ Государемъ Императоромъ за закономѣрное управленіе своимъ вѣдомствомъ. Адвокатъ-фискалъ является какъ бы юрисконсультомъ этого вѣдомства, наблюдаетъ за судебнымъ разбирательствомъ дѣлъ о контрабандѣ, за ненарушеніемъ таможенныхъ постановленій и за правильнымъ веденіемъ судоходства. Онъ же руководитъ всѣми юридическими дѣлами этого вѣдомства. Остальные чины Таможеннаго Управленія исполняютъ обычныя по Управленію обязанности. Мѣстными

*) С. П. Ф. 1891 г. № 33.

органами таможеннаго вѣдомства являются въ различныхъ мѣстахъ границы таможни, которыми завѣдываютъ особые управляющіе; имъ подчинены низшіе чины, какъ то: контролеры, пакгаузные инспектора и ихъ помощники, кассиры и т. п. Въ другихъ болѣе незначительныхъ мѣстахъ находятся таможенныя экспедиціи и заставы. При нѣкоторыхъ таможняхъ состоятъ мѣстные таможенные фискалы, исполняющіе тѣ же почти обязанности, что и главный адвокатъ-фискалъ. Кромѣ того имѣется особая пограничная стража на Ладожскомъ озерѣ и на сѣверной границѣ Финляндіи и особый таможенный инспекторъ на границѣ съ Имперіей.

Монетный Дворъ.

На Монетномъ дворѣ производится чеканка финляндской золотой, серебряной и мѣдной монеты *), различнаго рода медалей, штемпелей для наложенія пробъ на золотыя и серебряныя издѣлія; здѣсь же сосредоточена пробирная часть. Организація его обычна, какъ и на всѣхъ монетныхъ дворахъ.

Гербовая контора.

Гербовая Контора распоряжается и имѣетъ надзоръ за изготовленіемъ гербовыхъ марокъ, знаковъ почтовой оплаты, талоновъ, марокъ почтово сберегательной кассы и другихъ существующихъ или впредь устанавливаемыхъ, необходимыхъ казнѣ зна-

*) Финляндія, какъ извѣстно, имѣетъ собственную монетную систему. Монетными единицами являются марки и пенни.

ковъ обложенія *). Въ типографіи конторы производится клейменіе почтовыхъ конвертовъ и игральныхъ картъ. Во главѣ конторы стоитъ Камериръ. Для наблюденія за работой въ типографіи назначается контролеръ.

Инспекторъ ссудныхъ учрежденій.

Инспекторъ ссудныхъ учрежденій **) имѣетъ надзоръ за различнаго рода ссудными учрежденіями, ревизуетъ ихъ, представляетъ въ Сенатъ ежегодные отчеты о своей дѣятельности и обзоръ подвѣдомственныхъ ему ссудныхъ учрежденій, даетъ необходимыя свѣдѣнія и заключенія Губернаторамъ, обращаясь къ ихъ содѣйствію для принятія вызываемыхъ обстоятельствами мѣръ въ случаѣ обнаруженія какихъ либо безпорядковъ въ вышеозначенныхъ учрежденіяхъ.

Инспекторъ сберегательныхъ кассъ.

Инспекторъ сберегательныхъ кассъ имѣетъ надзоръ за соблюденіемъ лицами, стоящими во главѣ кассъ, существующихъ постановленій и уставовъ, которыми опредѣляется порядокъ дѣйствія этихъ учрежденій, напримѣръ: наблюденіе за тѣмъ, чтобы кассы не открывали своихъ дѣйствій ранѣе собранія полностью основного капитала, не производили операцій, не разрѣшенныхъ закономъ или уставомъ и т. п. Инспекторъ ревизуетъ книги, цѣнности, до-

*) С. П. Ф. 1894 г. № 10 и 12.
**) С. П. Ф. 1898 г. № 17.

кументы *), даетъ нужные совѣты и разъясненія правленіямъ и попечителямъ сберегательныхъ кассъ и иниціаторамъ кассовыхъ организацій, равно какъ и заключенія по представленнымъ къ утвержденію новымъ уставамъ кассъ, представляетъ ежегодно въ Сенатъ отчетъ о состояніи кассъ и своей служебной дѣятельности. При инспекторѣ находится помощникъ **), участвующій въ надзорѣ за сберегательными кассами по указанію инспектора.

Камерная Экспедиція.

Въ вѣдѣніи Камерной Экспедиціи находятся:

Ревизіонный судъ.

Ревизіонный Судъ, учрежденный еще въ 1824 году, является органомъ контроля и административной юстиціи.

Въ Ревизіонномъ Судѣ сосредоточиваются дѣла слѣдующихъ категорій: а) по начетамъ, произведеннымъ ревизіонной конторой при окончательной провѣркѣ поступившихъ въ оную отчетностей, за исключеніемъ отчетностей лицъ или правительственныхъ учрежденій, отвѣтственныхъ по должности предъ Государемъ Императоромъ или Гофгерихтомъ; по отношенію къ такимъ лицамъ или учрежденіямъ Ревизіонный Судъ, не постановляя рѣшенія, но потребовавъ отъ нихъ соотвѣтствующія объясненія,

*) С. П. Ф. 1895 г. № 27 и № 31.
**) С. П. Ф. 1903 г. № 51.

представляетъ дѣло въ Сенатъ при своемъ Всеподданнѣйшемъ заключеніи; б) по различнаго рода донесеніямъ и по вопросамъ о возбужденіи судебнаго преслѣдованія за несвоевременное представленіе Ревизіонной Конторѣ отчетностей; в) о спорахъ между ревизорами о причитающемся имъ процентномъ вознагражденіи за обнаруженные недочеты и г) по вопросамъ, касающимся проступковъ и упущеній должностныхъ лицъ, подвѣдомственныхъ Ревизіонному Суду, если они не подлежатъ за свои проступки общему суду. Организація Ревизіоннаго Суда коллегіальная—онъ состоитъ изъ предсѣдателя (Главный Директоръ) и членовъ—двухъ ассесоровъ. Въ составъ канцеляріи входятъ: нотаріусъ, секретарь, копіистъ и писцы.

Ревизіонному Суду подчинена Ревизіонная Контора, въ которой производится провѣрка означенной отчетности. Она состоитъ изъ 10 ревизоровъ двухъ разрядовъ подъ начальствомъ главнаго ревизора. Въ контору первоначально поступаютъ: вся отчетность различныхъ вѣдомствъ, счета и прочіе оправдательные документы. Ревизоры конторы, найдя какія либо упущенія, дѣлаютъ на виновныхъ начеты и передаютъ все дѣло со своими заключеніями въ Ревизіонный Судъ. Ревизіонный Судъ, разсмотрѣвъ дѣло, налагаетъ на виновныхъ соотвѣтствующее денежное взысканіе. Если при этомъ окажется необходимымъ возбудить противъ виновнаго судебное преслѣдованіе за преступленіе по должности, то Ревизіонный Судъ проситъ подлежащую власть о воз-

бужденіи такого преслѣдованія. Жалобы на рѣшеніе Суда подаются въ Хозяйственный Департаментъ Сената.

Лѣсное управленіе.

Лѣсное Управленіе *) завѣдуетъ казенными лѣсами **), руководитъ устройствомъ новыхъ поселеній на казенныхъ земельныхъ угодіяхъ, содѣйствуетъ развитію частнаго лѣсного хозяйства, участвуетъ въ контролѣ бостелей ***) и завѣдуетъ Лѣснымъ Институтомъ въ Эвайсѣ, являющемся высшимъ учебнымъ спеціальнымъ заведеніемъ по лѣсоводству, а также школой лѣсныхъ сторожей.

Составъ лѣсного управленія слѣдующій: Главный Директоръ ****), два лѣсныхъ совѣтника и одинъ главный лѣсной ревизоръ; они назначаются изъ теоретически подготовленныхъ опытныхъ лѣсоводовъ.

---

*) С. П. Ф. 1863 г., № 10 стр. 1.

**) Казенные лѣса раздѣляются на Kronoparker и Kronojardar; подъ первыми разумѣются лѣсные участки, правильно разработываемые казной или арендаторомъ—частнымъ лицомъ, подъ наблюденіемъ вѣдомства, а вторые—суть лѣсныя пустоши, при чемъ тѣ изъ сныхъ, которыя будутъ признаны излишними для хозяйственныхъ нуждъ казны, могутъ отдаваться въ качествѣ участковъ подъ новыя поселенія или въ качествѣ коронныхъ торповъ. Допускается шкатовая покупка мелкихъ казенныхъ лѣсныхъ участковъ. Кромѣ того въ составъ казенныхъ лѣсовъ входятъ и нѣкоторые другіе виды лѣсовъ.

***) Бостели суть казенные земельные участки, приписанные къ гражданскому и духовному вѣдомствамъ. На нихъ находятся разнаго рода служебныя постройки; они служатъ также для хозяйственнаго содержанія чиновъ различнаго рода вѣдомствъ. Надзоръ за бостелями порученъ бостельнымъ инспекторамъ подъ выстимъ наблюденіемъ Губернатора. При каждомъ инспекторѣ находится по одному лѣсонасадителю. Финляндія дѣлится на десять бостельныхъ округовъ.

****) С. П. Ф. 1908 г., № 5.

Кромѣ того, при Лѣсномъ Управленіи состоятъ: два лѣсныхъ инженера и трое лѣсничихъ, лѣсной таксаторъ, актуаріусъ, секретарь, нотаріусъ, камерирь, два камерфервандта, регистраторъ, два счетовода по камерирскому отдѣленію и необходимое число чертежниковъ и переписчиковъ при камерирскомъ и статистическомъ отдѣленіяхъ. Мѣстными органами Лѣсного Управленія являются лѣсные инструкторы, которые даютъ совѣты лѣснымъ владѣльцамъ, разрабатываютъ планы эксплоатаціи лѣсовъ въ частныхъ хозяйствахъ и т. п.

Главные лѣсничіе состоятъ при восьми лѣсныхъ инспекціонныхъ округахъ. Подъ ихъ начальствомъ находятся младшіе лѣсничіе и лѣсные надзиратели, завѣдывающіе своими участками, бостельные лѣсничіе, завѣдывающіе лѣсораздѣленіемъ, подъ наблюденіемъ лѣсныхъ инженеровъ, и за лѣснымъ хозяйствомъ вообще, въ бостеляхъ и другихъ лѣсныхъ угодіяхъ гражданскаго и духовнаго вѣдомствъ, казенныхъ и мызныхъ усадьбахъ и т. п., а также лѣсные таксаторы, производящіе таксацію строевого лѣса и казенныхъ лѣсныхъ дачъ. Выкупленными донаціонными имѣніями Выборгской губерніи завѣдуютъ особые управляющіе.

Духовная экспедиція.

Этой экспедиціи подвѣдомственны:

Главное Управленіе Училищнаго Вѣдомства.

Означенное Управленіе имѣетъ надзоръ за всѣми учебными заведеніями — средними, элементарными

низшими, народными училищами, казенными и частными, санаторіями и училищами для ненормальныхъ дѣтей.

Главное Управленіе Училищнаго Вѣдомства состоитъ изъ: Главнаго Директора *), его помощника, трехъ главныхъ инспекторовъ элементарныхъ учебныхъ заведеній и главнаго инспектора народныхъ училищъ. При Главномъ Управленіи состоятъ: особый совѣщательный членъ, назначаемый обыкновенно Сенатомъ изъ профессоровъ Университета и два секретаря, одинъ по части элементарныхъ училищъ, а другой по дѣламъ народныхъ училищъ и заведеній для ненормальныхъ дѣтей, два инспектора народныхъ училищъ, инспекторъ училищъ для ненормальныхъ дѣтей, инспекторъ по преподаванію русскаго языка и чины канцеляріи: 2 камерира, актуаріусъ, нотаріусъ и канцелярскій помощникъ.

Дѣла Главнаго Управленія разсматриваются большею частью коллегіально въ общемъ собраніи. Предсѣдателемъ общаго собранія является Директоръ Управленія, а членами состоятъ помощникъ директора, секретари, инспектора—по дѣламъ ихъ вѣдѣнія и совѣщательный членъ. Менѣе важныя дѣла разсматриваются по отдѣленіямъ, изъ коихъ одно вѣдаетъ элементарныя и женскія учебныя заведенія, а другое народныя училища и училища для ненормальныхъ дѣтей. Членами перваго отдѣленія состоятъ: главные инспектора элементарныхъ учебныхъ за-

*) С. П. Ф. 1898 г. № 40.

веденій, секретарь этого отдѣленія и совѣщательный членъ. Въ составъ второго отдѣленія входятъ: помощникъ главнаго директора, инспектора народныхъ училищъ и для ненормальныхъ дѣтей и секретарь отдѣленія.

Мѣстные органы училищнаго вѣдомства суть: а) окружные инспектора народныхъ училищъ, наблюдающіе за учебными заведеніями своего округа (послѣдніе раздѣляются на сельскіе и городскіе); б) училищныя дирекціи для одного или нѣсколькихъ училищъ—учрежденія коллегіальныя; члены ея предлагаются общинами и утверждаются Главнымъ Управленіемъ. Главному Управленію Училищнаго Вѣдомства подчинены низшія и средне-учебныя заведенія края за исключеніемъ русскихъ учебныхъ заведеній, находящихся въ непосредственномъ вѣдѣніи С.-Петербургскаго учебнаго округа.

Главнымъ факторомъ грамотности въ Финляндіи является лютеранская церковь, требующая отъ своей паствы умѣнья читать. Элементарное обученіе грамотѣ въ деревняхъ происходитъ на дому подъ руководствомъ старшихъ членовъ семьи и приходскаго священника, и въ особыхъ школахъ гдѣ таковыя имѣются. Современное устройство народныхъ школъ построено на началахъ постановленія 11 Мая 1866 года. Народная школа дѣлится на низшую-двухгодичную и на высшую, съ 4-хъ лѣтнимъ курсомъ. И та и другая обязательны въ городахъ. Обученіе платное, но плата незначительна—1—2 марки за семестръ. Неимущіе освобо-

ждаются и отъ этого взноса. Всѣ городскія школы свѣтскія, т. е. состоятъ въ вѣдѣніи свѣтской правительственной инспекціи. Городскія школы содержатся на городскія средства, но пользуются субсидіей отъ правительства. Всякая мало-мальски состоятельная сельская община стремится открыть у себя народную школу высшаго типа, въ каковыхъ цѣляхъ она имѣетъ право на субсидію изъ спеціальныхъ средствъ, отпускаемыхъ Сеймомъ ежегодно. Высшихъ народныхъ школъ до 2000, общинъ со школами болѣе 98% всего числа. Для подготовки учительскаго персонала существуетъ 6 учительскихъ семинарій. Къ средне-учебнымъ заведеніямъ принадлежатъ нормальные лицеи, раздѣляющіеся на: реальные и классическіе, съ 8-ми лѣтнимъ курсомъ—всѣ съ правомъ поступленія въ университетъ. Очень много частныхъ учебныхъ заведеній, субсидируемыхъ казной. Профессіональныхъ школъ до 200.

Императорскій Александровскій Университетъ находится подъ особымъ управленіемъ Канцлера и Вице-Канцлера.

Археологическая Комиссія.

Въ кругъ занятій Археологической Комиссіи *) входитъ общее наблюденіе за сохранностью и цѣлостью памятниковъ древности въ краѣ, съ каковой цѣлью статсъ археологи **) и стипендіаты комис-

*) Учреждена 19 Іюня 1884 г.

**) С. П. Ф. 1885 г. № 29.

сіи ежегодно совершаютъ поѣздки по краю для составленія систематическаго описанія древностей. Эта комиссія имѣетъ надзоръ за коллекціями древностей университета и нѣкоторыхъ обществъ и производство различнаго рода историческихъ изслѣдованій и изысканій.

Въ составъ Археологической Комиссіи входятъ семь членовъ, изъ коихъ одинъ статсъ-археологъ является непремѣннымъ членомъ, остальные избираются на три года отъ Финляндскаго Общества Наукъ, Александровскаго Университета, Финляндскаго Литературнаго Общества, Финляндскаго Общества Древностей и Финляндскаго Историческаго Общества, по одному отъ каждаго общества, и утверждаются въ должности Императорскимъ Финляндскимъ Сенатомъ. При Комиссіи состоятъ: 2 интенданта и консерваторъ, оказывающіе помощь статсъ-археологу по различнаго рода изслѣдованіямъ и охранѣ коллекцій.

Духовное Вѣдомство (Евангелическо-Лютеранское).

Въ церковно-административномъ отношеніи Финляндія раздѣлена на 4 епархіи, а послѣднія на пробстскіе округа; во главѣ каждой епархіи стоитъ епископъ. Въ каждомъ епархіальномъ округѣ учреждена для содѣйствія епископу въ дѣлахъ управленія, а также для рѣшенія дѣлъ, какъ административныхъ, такъ и судебнаго характера, консисторія, въ коей предсѣдательствуетъ епископъ, или архі-

епископъ, а членами являются домъ-пробстъ (главный пасторъ города, гдѣ живетъ епископъ), пользующійся правомъ голоса въ засѣданіяхъ, два ассесора, секретарь; при консисторіи находится нотаріусъ *). Во главѣ пробстскихъ округовъ стоятъ контрактсъ-пробсты **). Архіепископъ, епископъ и контрактсъ-пробсты выбираются духовенствомъ. Контракстъ-Пробсты избираются пасторами даннаго округа; епископъ — всѣми настоятелями епархіи, а архіепископъ—сверхъ того при участіи епископа и членовъ отъ консисторіи. Кандидаты въ епископы и архіепископы, получившіе наибольшее количество голосовъ, утверждаются Государемъ Императоромъ. Настоятель и пасторы выбираются прихожанами изъ числа кандидатовъ, намѣченныхъ консисторіей и ею же утверждаются.

Пробстскіе округа составляются изъ приходовъ, во главѣ которыхъ стоитъ пасторъ, являющійся настоятелемъ прихода; онъ имѣетъ надзоръ за имуществомъ церковнымъ, ведетъ метрическія записи и проч. Въ нѣкоторыхъ приходахъ бываетъ нѣсколько священниковъ, между которыми и раздѣляются обязанности по богослуженію. Иногда къ пасторатамъ приписываются другія церковныя общины, которыя носятъ наименованіе капелланствъ.

Дѣлами церковной общины (прихода) вѣдаютъ: общій сходъ прихожанъ, предсѣдателемъ которой

---

*) С. П. Ф. 1870 г. № 18.

**) С. П. Ф. 1869 г. № 27 съ измѣненіями введен. В. П. 6/19 Октября 1908 года.

является настоятель или капелланъ и постоянный церковный совѣтъ, состоящій изъ лицъ, выбранныхъ общимъ собраніемъ прихожанъ; функціи совѣта распорядительныя, по вопросамъ имущественнаго и административнаго характера; ближайшее же завѣдываніе церковнымъ и приходскимъ имуществомъ возлагается на одного или нѣсколькихъ особо избираемыхъ лицъ (староста). Главный надзоръ за всѣмъ имуществомъ имѣетъ пасторъ.

Содержаніе приходскаго духовенства возложено на церковныя общины, съ которыхъ взимаются особые на то сборы. Сверхъ сего пасторамъ отводятся бостельные участки съ усадьбами для жительства или въ видѣ поземельнаго имѣнія.

Кромѣ вышеизложенныхъ приходовъ существуютъ приходы заводскіе и часовенные, во главѣ коихъ стоятъ проповѣдники. Для обсужденія вопросовъ церковнаго законодательства, какъ то: измѣненія церковнаго уложенія, одобренія духовныхъ изданій по дѣламъ, опредѣляющимъ отношеніе Евангелическо-Лютеранской церкви въ Финляндіи къ другимъ религіознымъ обществамъ и т. п., собираются особые церковные соборы. Предсѣдательствуетъ архіепископъ или епископъ (по назначенію Государя Императора), членами же являются: епископы всѣхъ епархій, пасторы въ количествѣ соотвѣтствующемъ двумъ третямъ числа пробстскихъ округовъ въ краѣ, уполномоченные мірянъ *), се-

*) По одному мірянину отъ каждаго пробстскаго округа.

наторъ *), представители отъ всѣхъ гофгерихтовъ, и 2 профессора Университета. Обыкновенно собираются соборы каждое пятилѣтіе. Кромѣ соборовъ для сужденія о различнаго рода богословскихъ и духовнаго характера дѣлахъ организуются, по мѣрѣ надобности, съѣзды духовенства епископскіе и пасторскіе и по пробстскимъ округамъ.

Всѣ православные приходы и монастыри образуютъ особую епархію, находящуюся въ вѣдѣніи Архіепископа Финляндскаго и Выборгскаго, при которомъ состоитъ Духовная Консисторія.

Католики приписаны къ Могилевской епархіи.

Экспедиція сельскаго хозяйства.

Подъ вѣдѣніемъ ея состоятъ:

Сельско-Хозяйственное Управленіе.

На это Управленіе возложено: наблюденіе за состояніемъ сельскаго хозяйства и всяческое оказаніе содѣйствія его развитію, надзоръ за дѣятельностью подчиненныхъ ему органовъ, какъ-то: агрономовъ, сельско-хозяйственныхъ инженеровъ, сельско-хозяйственныхъ обществъ и школъ и т. д.

Сельско-хозяйственному управленію подчинены: губернскіе агрономы—старшіе, по одному въ каждой губерніи, младшіе и сверхштатные помощники агрономовъ, назначаемые въ тѣ или другіе округа Хозяйственнымъ Департаментомъ Сената, согласно заключенію Губернатора и Сельско-хозяйственнаго Управленія.

*) Избираемый общимъ собраніемъ соединенныхъ департаментовъ Сената.

Инструкторы: коневодства, льноводства, молочнаго хозяйства, сыроваренія, помологъ и сельско-хозяйственные инженеры, съ подчиненными послѣднимъ строительными мастерами въ должности десятниковъ, вѣдующіе дѣла по осушкѣ болотъ, орошенію полей, воздѣлыванію земель, опытной станціи и т. п.

Штатъ Сельско-хозяйственнаго Управленія *) состоитъ изъ Главнаго Директора, стоящаго во главѣ Управленія, главнаго инженера сельскаго хозяйства (1), двухъ главныхъ инспекторовъ **) и секретаря, въ качествѣ членовъ. При этомъ Управленіи находятся и члены совѣщательные, назначаемые Сенатомъ по представленію сельско-хозяйственныхъ обществъ, изъ числа членовъ послѣднихъ. Сельско-хозяйственное Управленіе ведетъ также статистику по вопросамъ своей спеціальности, совмѣстно съ Центральнымъ Статистическимъ Бюро.

Многочисленныя сельско-хозяйственныя и экономическія общества, во главѣ которыхъ стоитъ Императорское Финляндское Экономическое Общество, также со своей стороны стремятся содѣйствовать развитію улучшеннаго сельскаго хозяйства, съ каковой цѣлью посылаютъ своихъ представителей въ качествѣ временныхъ совѣщательныхъ членовъ въ Главное Управленіе. Многія изъ этихъ учрежденій субсидируются казной.

*) С. П. Ф. 1892 г. № 16.

**) В. П. 16/29 Іюня 1907 г.

Опытная станція, подвѣдомственная Сельско-хозяйственному Управленію, находится подъ завѣдываніемъ особаго начальника, коему подчинены пять завѣдующихъ отдѣленіями и имѣетъ цѣлью содѣйствовать развитію сельскаго хозяйства въ краѣ. Станція устраиваетъ опытныя поля, эксперименты по интенсификаціи сельско-хозяйственной культуры, даетъ безплатные совѣты частнымъ хозяевамъ и т. п.

Съ той же цѣлью поднятія сельско-хозяйственной культуры въ краѣ учреждены какъ рядъ среднихъ и низшихъ школъ (земледѣльческихъ, молочно-хозяйственныхъ, скотоводства и садоводства и т. д.), такъ и спеціальныя высшія учебныя заведенія: сельско-хозяйственные институты въ Мустіало и Кроноборгѣ, Сельско-хозяйственный и молочно-хозяйственный институтъ въ Мунстрадтѣ (Гавастгуской губ.). Во многихъ мѣстахъ функціонируютъ сельско-хозяйственные курсы.

Главное Межевое Управленіе.

Къ обязанностямъ этого Управленія *) относится завѣдываніе общимъ и спеціальнымъ межеваніемъ, разверстаніе угодій и введеніе въ кадастръ земельныхъ участковъ. Штатъ его состоитъ изъ Главнаго Директора, его помощника, инженеровъ межеванія и канцеляріи, въ которой находятся секретарь, канцеляристы и чертежники.

*) В. П. 13 Марта 1874 г. и 15 Мая 1898 г.

Мѣстными органами Управленія являются: губернскія межевыя конторы, по одной въ каждой губерніи, во главѣ которыхъ стоятъ губернскіе землемѣры, коимъ подчинены секретари, комиссіонные землемѣры и чины канцеляріи. Въ нѣкоторыхъ губерніяхъ находятся межевые инспектора *).

Комиссія повѣрки мѣръ и вѣсовъ.

На эту комиссію **) возложено пріобрѣтеніе образцовъ мѣръ и гирь, провѣрка единицъ мѣры и вѣса, представляемыхъ частными лицами, дача заключеній по вопросамъ ея компетенціи и т. п. Комиссія представляетъ ежегодно отчетъ о своей дѣятельности Сенату. Начальникомъ Комиссіи является Главный Директоръ Межевого Управленія. Комиссія состоитъ изъ 1 инспектора по вывѣркѣ мѣръ и вѣсовъ, 1 совѣщательнаго члена и 1 ассистента. Мѣстными органами Комиссіи являются губернскіе землемѣры, особые контролеры и свѣряльщики мѣръ и вѣсовъ въ участкахъ.

Инспекція рыбныхъ ловель.

Въ видахъ поддержанія одного изъ важнѣйшихъ въ Финляндіи промысловъ—рыбной ловли, въ 1860 г. была учреждена должность Инспектора рыбныхъ ловель, на котораго возложены обязанности по надзору за казеннымъ, частнымъ и общественнымъ рыболовствомъ. Инспекторъ ***) наблюдаетъ за исполне-

*) Въ Вазаской. Выборгской, Улеаборгской и Або-Бьернборгской.
**) С. П. Ф. 1886 г. № 25.
***) С. П. Ф. 1861 г. № 1.

ніемъ правилъ и постановленій до рыбной ловли относящихся, даетъ заключенія при отдачѣ казенныхъ рыбныхъ ловель въ аренду, содѣйствуетъ распространенію необходимыхъ для поднятія этого промысла свѣдѣній среди рыбопромышленниковъ и т. п. При инспекторѣ состоитъ помощникъ. *).

Экспедиція путей сообщенія

Этой экспедиціи подчинены:

Главное Управленіе дорожныхъ и водяныхъ сооруженій.

На это Управленіе возложены дѣла о сооруженіи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, оказаніе содѣйствія частнымъ обществамъ при постройкѣ желѣзныхъ дорогъ, а также каналовъ, мостовъ, доковъ, углубленіе фарватеровъ и завѣдываніе означенными сооруженіями на мѣстахъ, взиманіе сборовъ за пользованіе ими, дѣла по осушкѣ болотъ, спуску озеръ и составленіе плановъ для такихъ работъ частнымъ предпринимателямъ. Гавани находятся въ вѣдѣніи городскихъ управленій, но необходимыя въ нихъ сооруженія, признанныя имѣющими общеполезное для края значеніе, производятся на основаніи проектовъ, разрабатываемыхъ Главнымъ Управленіемъ по соглашенію съ Экспедиціей Промышленности и Торговли.

Штатъ Главнаго Управленія состоитъ изъ Предсѣдателя, именуемаго Директоромъ, двухъ глав-

*) С. П. Ф. 1892 г. № 30.

ныхъ инженеровъ и ассесора, завѣдующаго юридическо-административными дѣлами. При канцеляріи состоятъ: кассиръ, секретарь, камериръ и канцеляристъ. *)

При Главномъ же Управленіи учреждено въ 1907 г. Гидрографическое Бюро, имѣющее цѣлью изученіе производимыхъ водяныхъ работъ, въ составъ коего входятъ завѣдывающій, ассистентъ, и необходимое число чертежниковъ и счетчиковъ **). Для выполненія общественныхъ работъ при Главномъ Управленіи состоятъ шесть окружныхъ инженеровъ, по одному на каждый изъ шести дорожныхъ и строительныхъ округовъ, 7 старшихъ и 7 младшихъ инженеровъ и 20 строительныхъ мастеровъ.

Управленіе Финляндскихъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Финляндскія казенныя желѣзныя дороги состоятъ въ вѣдѣніи находящагося въ Гельсингфорсѣ Управленія желѣзныхъ дорогъ, которое подчинено Хозяйственному Департаменту Сената по Экспедиціи Путей Сообщенія. ***).

Въ составъ названнаго Управленія входятъ Главный Директоръ, въ качествѣ высшаго начальника, и директора, состоящіе, вмѣстѣ съ тѣмъ, каждый начальникомъ одного изъ отдѣленій, на которыя

*) С. П. Ф. 1887 г. № 12.
**) С. П. Ф. 1907 г. № 25.
***) С. П. Ф. 1903 г. № 34, 1907 г. слѣд.

Управленіе подраздѣляется, а именно отдѣленія: общихъ дѣлъ, службы движенія, пути и тяги. Къ Управленію принадлежитъ также помощникъ Главнаго Директора, имѣющій жительство въ С.-Петербургѣ. Относительно управленія С.-Петербургско-Бѣлоостровскимъ желѣзнодорожнымъ участкомъ и надзора за нимъ дѣйствуютъ особо установленныя правила.

Управленіе финляндскихъ желѣзныхъ дорогъ обязано, не выходя изъ предѣловъ годовыхъ расходныхъ смѣтъ, завѣдывать казенными ж. д., движеніемъ по нимъ, составомъ, путями, кассовой наличностью, надзирать за служебнымъ персоналомъ, производить строительныя работы и т. п. Оно же обязано производить ревизію матеріаловъ и т. д. До исхода Сентября Управленіе желѣзныхъ дорогъ обязано представлять Сенату подробный отчетъ за предыдущій календарный годъ о состояніи желѣзныхъ дорогъ, доходности ихъ, размѣрахъ движенія и т. п., а также смѣту предполагаемыхъ на будущій годъ расходовъ, при чемъ послѣдняя подается къ 1 Сентября. Дѣла Управленія рѣшаются частью общимъ присутствіемъ, частью единолично Главнымъ Директоромъ по докладу подлежащаго директора. Общее присутствіе состоитъ изъ предсѣдательствующаго Главнаго Директора, трехъ директоровъ и завѣдующаго передвиженіемъ войскъ. Къ вѣдѣнію означеннаго присутствія относятся всѣ дѣла повергнутыя на Высочайшее усмотрѣніе, о заготовкѣ подвижного состава и закупкѣ большихъ

запасовъ и т. д., вообще дѣла, касающіяся нѣсколькихъ отдѣленій.

Управленіе финляндскихъ желѣзныхъ дорогъ дѣлится на: 1) Центральное Управленіе и 2) Мѣстное. Центральное Управленіе въ свою очередь подраздѣляется на 4 отдѣленія: I-е отдѣленіе общихъ дѣлъ (во главѣ коего стоитъ Главный Директоръ), состоящее изъ канцеляріи и конторъ: камерирской, кассовой, контрольной, статистической, километровой и главнаго врача; II-е отдѣленіе службы движенія: директоръ и конторы: службы движенія и воинскихъ перевозокъ, телеграфный инженеръ и телеграфный инспекторъ; III-е отдѣленіе службы пути—директоръ и контора службы пути и IV-е отдѣленіе службы тяги директоръ и конторы: службы тяги и складовъ. Мѣстное Управленіе, подраздѣляющееся на участковыя правленія, во главѣ коихъ стоитъ по начальнику участка, включаютъ въ свой составъ тѣ же 4 отдѣленія: общихъ дѣлъ, службы движенія, пути и тяги. Послѣднему отдѣленію подвѣдомственны мастерскія, склады и депо участка. Во главѣ каждаго изъ такихъ отдѣленій участковаго правленія стоитъ соотвѣтственный помощникъ директора.

Служебныя обязанности директоровъ и ихъ помощниковъ опредѣляются согласно ихъ функціямъ. Главный Директоръ имѣетъ общее наблюденіе за развитіемъ и улучшеніемъ желѣзнодорожнаго дѣла, заботится о безопасности и удобствахъ публики, надзираетъ за служебнымъ персоналомъ, за всѣми

отраслями строительной дѣятельности, складами, дѣлопроизводствомъ и инспекціей. Въ случаѣ увольненія его въ отпускъ, обязанности Главнаго Директора возлагаются на его помощника или на одного изъ директоровъ *).

Почтовое Управленіе.

Завѣдываніе **) всѣми почтовыми учрежденіями сосредоточено въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ по Главному Управленію Почтъ и Телеграфовъ. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ имѣетъ право черезъ посредство Генералъ-Губернатора вводить въ Финляндскихъ почтовыхъ учрежденіяхъ правила и инструкціи, которыя регламентировали бы службу въ означенныхъ учрежденіяхъ, и пользуется правомъ ревизовать почтовое вѣдомство въ Финляндіи черезъ особо назначенныхъ для того лицъ. Почтъ-Директоръ назначается Высочайшею властью по соглашенію Генералъ-Губернатора съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ. Чиновники почтово-телеграфные назначаются Сенатомъ по соглашенію съ Начальникомъ Главнаго Управленія Почтъ и Телеграфовъ. Смѣтныя предположенія по почтовой части разсматриваются Сенатомъ при заключеніи Главнаго Управленія Почтъ и Телеграфовъ. Отъ чиновъ почтово-телеграфнаго вѣдомства требуется знаніе (въ городахъ) русскаго языка.

---

*) Для наблюденія за финляндскими ж. д. учреждены: 1) Инспекція Министеретва Путей Сообщенія и 2) должность завѣдывающаго передвиженіемъ войскъ.

**) С. П. Ф. 1890 г. № 16.

Телеграфная сѣть устроена Имперскимъ Правительствомъ и находится также въ завѣдываніи Главнаго Управленія Почтъ и Телеграфовъ.

Телефонныя сѣти большею частью находятся въ частныхъ рукахъ.

Во главѣ Почтоваго Управленія стоитъ Почтъ-Директоръ, при немъ находится помощникъ. Означенное Управленіе состоитъ изъ трехъ отдѣленій: 1) канцелярскаго (секретарь канцеляристъ, регистраторъ, копіисты и переводчикъ русскаго языка), 2) почтовыхъ сношеній (директоръ, главный экспедиторъ, канцеляристъ, регистраторы, копіисты, газетный экспедиторъ, сортировщики и завѣдующій складомъ) и 3) счетнаго (камериръ, 6 ревизоровъ, 3 помощника ревизора, 2 камерфервандта, 2 регистратора, кассиръ, завѣдующій бланками, камершрейберъ).

Въ почтовомъ отношеніи Финляндія дѣлится на округа, которые находятся подъ наблюденіемъ почтовыхъ инспекторовъ. Особая вагонно-почтовая экспедиція завѣдуетъ почтовыми вагонами и всѣмъ, что съ этимъ связано.

Мѣстными органами Почтоваго Управленія являются: 1) почтово-телеграфныя конторы 6-ти разрядовъ, составъ коихъ: управляющій, экспедиторы и ихъ помощники, бухгалтеръ, почтальоны и др. мелкіе чины; 2) отдѣленія почтовыхъ конторъ; 3) почтовыя экспедиціи 2-хъ разрядовъ и 4) почтовыя станціи. Во главѣ послѣднихъ стоятъ особые завѣдывающіе. Вагонно-почтовая экспедиція состоитъ изъ

управляющаго, экспедитора и ихъ помощниковъ и сортировщикъ.

При Почтовомъ Управленіи находится почтово-сберегательная касса, которою управляетъ особая дирекція. Предсѣдателемъ ея состоитъ Почтъ-Директоръ, а въ число ея двухъ членовъ обязательно входитъ директоръ Статсъ-Конторы или его представитель; подъ ихъ начальствомъ состоятъ камерирь, кассиръ и нѣкоторые другіе служащіе. Отдѣленія почтово-сберегательной кассы находятся почти при всѣхъ почтовыхъ учрежденіяхъ.

Экспедиція Торговли и промышленности.

Этой экспедиціи подчинены:

Управленіе Промышленности.

Это Управленіе имѣетъ надзоръ за промышленностью вообще, входитъ въ Сенатъ съ представленіями о необходимыхъ законодательныхъ мѣрахъ по своей спеціальности, вѣдаетъ дѣлами, касающимися патентовъ, привиллегій, фабричныхъ марокъ, промышленныхъ выставокъ, съѣздовъ представителей промышленности и торговли, выдаетъ разрѣшительныя свидѣтельства на изысканія рудъ, ведетъ торговые реестры, руководитъ техническими училищами и т. п.

Мѣстными органами этого управленія являются: 1) промысловые инспектора (5), завѣдующіе каждый своимъ округомъ; главныя обязанности инспекторовъ состоятъ въ надзорѣ за исполненіемъ зако-

новъ объ охранѣ рабочихъ, объ отвѣтственности хозяевъ, о поврежденіяхъ, полученныхъ рабочими, о рабочихъ вспомогательныхъ кассахъ и т. п.; 2) контролеры паровыхъ котловъ; 3) промысловыя инспектрисы, имѣющія надзоръ и заботящіяся объ интересахъ женщинъ-работницъ и дѣтей. Дѣятельность ихъ совѣщательнаго характера *).

Исполненіе нѣкоторыхъ функцій мѣстнаго агента Управленія Промышленности входитъ въ число обязанностей Губернатора.

Управленіе Промышленности имѣетъ коллегіальное устройство; предсѣдателемъ его состоитъ Главный Интендантъ, а членами интенданты горнаго вѣдомства и мануфактуръ. При Управленіи находится Главный Инженеръ, завѣдующій химической лабораторіей и библіотекой, 2 секретаря, изъ коихъ второй завѣдуетъ торговымъ реестромъ и реестромъ торговыхъ знаковъ **), начальникъ архива, камериръ и канцеляристы.

Геологическая Комиссія.

Геологическая Комиссія, состоящая при Управленіи Промышленности, находится въ завѣдываніи особаго директора; въ составъ ея входятъ: геологи (3), письмоводитель, и необходимое число помощниковъ, количество коихъ опредѣлянтся ежегодно ***).

*) С. П. Ф. 1903 г. № 39.
**) В. П. 15/28 Февр. 1907 г.
***) С. П. Ф. 1908 г. № 62.

Компетенція Геологической Комиссіи — геологическія изслѣдованія почвы, составленіе соотвѣтствующихъ картъ, дѣла по изысканію рудъ и минеральныхъ залежей и т. п. вопросы, касающіеся горнаго дѣла.

Матросскія управы.

Матросскія Управы, подчиненныя Управленію Промышленности, находятся во всѣхъ портовыхъ городахъ; ими завѣдуютъ особыя дирекціи, избираемыя судовладѣльцами и командами судовъ—на нихъ возложены обязанности по регистраціи судовладѣльцевъ судовъ и ихъ экипажей. При Матросскихъ Управахъ находятся кассы взаимопомощи, капиталъ для которыхъ образуется путемъ обязательныхъ сборовъ со всѣхъ лицъ, имѣющихъ отношеніе къ судоходству. Для выдачи пенсій образована особая пенсіонная касса. Въ числѣ прочихъ обязанностей на Матросскія Управы возложено доставленіе Экспедиціи Торговли и Промышленности статистическихъ свѣдѣній о судоходствѣ и т. п.

Техническій Институтъ; среднія и низшія техническія учебныя заведенія края.

Техническій Институтъ въ Гельсингфорсѣ является высшимъ учебнымъ заведеніемъ и состоитъ изъ пяти отдѣленій: архитектурнаго, инженернаго, механическаго, химической технологіи и межевого. Ближайшее руководство дѣлами института возлагается на коллегію преподавателей вмѣстѣ съ ректоромъ и на

комиссіи отдѣленій. При Институтѣ состоитъ совѣщательный комитетъ, образованный изъ предсѣдателя и пяти членовъ, назначаемыхъ Сенатомъ, срокомъ на три года, изъ числа выдающихся представителей техники и дающій свои заключенія по важнѣйшимъ техническимъ вопросамъ *).

Среднія и низшія училища раздѣляются на пять категорій: 1) среднія ремесленныя училища, находящіяся преимущественно въ городахъ и содержимыя городскими самоуправленіями; 2) низшія ремесленныя училища — промысловыя, имѣющія цѣлью готовить различнаго рода кондукторовъ, машинистовъ и т. п., они находятся тоже большею частью въ городахъ и 3) небольшія ремесленныя школы внѣ городовъ и мѣстечекъ, какъ то: ткацкія, домоводства, слесарныя и т. д.; 4) коммерческія училища, большинство изъ которыхъ субсидируется правительствомъ и, наконецъ, 5) навигаціонныя для подготовленія шкиперовъ и штурмановъ, коими завѣдуетъ особая мѣстная дирекція подъ предсѣдательствомъ Губернатора.

Во многихъ крупныхъ городахъ существуютъ союзы торговые, ремесленные и промышленные; они иногда сливаются вмѣстѣ, въ общіе союзы, при чемъ создаются общіе органы управленія,—особыя Управы. Такія ассоціаціи имѣютъ своею цѣлью заботиться о малолѣтнихъ рабочихъ, выдаютъ ремесленныя свидѣтельства, служатъ посредниками между работодателями и рабочими и т. п.

---

*) С. П. Ф. 1908 г., № 12.

Инспекторъ Судоходства.

Инспекторъ Судоходства имѣетъ надзоръ за судоходствомъ торговымъ и пассажирскимъ, за Матросскими Управами и навигаціонными школами.

Казенный диспашеръ.

Исполняетъ обычныя свои обязанности.

Главные Контролеры винокуренныхъ и спиртныхъ заводовъ.

Въ Финляндіи распространена такъ называемая готенбургская система продажи вина, состоящая въ томъ, что въ данной мѣстности продажа вина сосредоточивается въ рукахъ одного общества, которое имѣетъ право пользоваться только извѣстнымъ процентомъ прибыли, остальной же доходъ употребляетъ на общественныя нужды. Количество водки, продаваемое одному лицу, нормировано, опредѣлено также число часовъ торговли, при чемъ лица, которымъ такимъ обществомъ будетъ поручена раздробительная продажа вина, могутъ продавать его только за счетъ общества по установленной таксѣ, въ компенсацію чего имъ предоставлено право производить торговлю кофе, чаемъ, лимонадомъ и др. прохладительными напитками.

Право разрѣшать открытіе винокуренныхъ заводовъ и торговлю спиртными напитками принадлежитъ городскимъ и общиннымъ самоуправленіямъ.

Правительственный надзоръ за винокуреніемъ и продажей спиртныхъ напитковъ сосредоточенъ въ рукахъ правительственныхъ контролеровъ винокуренныхъ и спиртныхъ заводовъ.

Главные контролеры, назначаемые Сенатомъ, находятся въ каждой губерніи, имъ подчинены младшіе контролеры, назначаемые Губернаторомъ.

Фабричное изготовленіе солодовыхъ напитковъ находится подъ наблюденіемъ особой инспекціи.

Инспекція страхованія.

Имѣетъ надзоръ за страховыми обществами и т. п.

Главное Управленіе Маячнаго и Лоцманскаго Вѣдомства.

Это вѣдомство имѣетъ въ виду обезпеченіе безопасности плаванія въ водахъ Финляндіи.

Во главѣ его стоитъ Лоцъ-Директоръ съ помощникомъ. Въ составъ управленія входятъ: секретарь съ его помощникомъ, камериръ, регистраторъ, канцеляристъ, бухгалтеръ, инженеръ съ двумя помощниками, і чертежникъ и лоцманскіе офицеры. Одни лоцманскіе офицеры вѣдаютъ приморскими округами, а другіе лоцманскимъ и маячнымъ дѣломъ

во внутреннихъ водахъ, измѣреніемъ водъ, составленіемъ картъ и морскими изысканіями.

Лоцманскимъ офицерамъ подчинены лоцманскія команды, съ предоставленіемъ надъ сими командами дисциплинарной власти. Въ распоряженіи вѣдомства находятся особые лоцманскіе пароходы. Маяками завѣдуютъ особо назначаемые смотрителя съ помощниками.

Торговые Стряпчіе.

На этихъ стряпчихъ возложена обязанность содѣйствовать развитію торговыхъ сношеній Финляндіи съ Имперіей, а также оказаніе помощи финляндскимъ купцамъ, кораблехозяевамъ и шкиперамъ по ихъ торговымъ дѣламъ. Въ Имперіи они находятся въ С.-Петербургѣ, Кронштадтѣ и Ревелѣ.

Судебныя установленія Финляндіи.

ГЛАВА V.

Судебныя функціи въ Финляндіи осуществляются Герадскими или уѣздными судами, судами Ратгаузскими или городскими, Орднингсманскими (для мѣстечекъ), Гофгерихтами и Судебнымъ Департаментомъ Императорскаго Финляндскаго Сената, а также спеціальными межевыми судами.

Герадскіе суды.

Герадскіе Суды *) учрежденные въ каждомъ уѣздѣ являются низшими судами и состоятъ изъ предсѣдателя—герадсгевдинга и засѣдателей—немдемановъ. Герадсгевдингъ назначается Сенатомъ по представленію Гофгерихтовъ, немдеманы же—Герадскими судами изъ числа кандидатовъ, предложенныхъ общинами.

Въ судебномъ отношеніи каждый уѣздъ дѣлится на нѣсколько округовъ, (3—5) въ составъ которыхъ входитъ по одной или нѣсколько общинъ. Въ каждомъ

*) Высочайш. Пост. 25 Января 1868 г. гл. V, § 1.

такомъ округѣ назначается 7—12 судебныхъ засѣдателей-немдемановъ. По закону каждая община предлагаетъ на открывшуюся вакансію трехъ кандидатовъ. Кандидаты должны быть извѣстны своей безупречной репутаціей, имѣть не менѣе 25-ти лѣтъ отъ роду и обладать правомъ быть избираемыми на общинныя должности. Немдеманы назначаются на три года и получаютъ содержаніе отъ своей общины, размѣръ котораго устанавливается послѣдней. Въ каждомъ судебномъ округѣ герадсгевдингъ обязанъ два раза въ годъ, въ опредѣленномъ мѣстѣ, открывать очередныя сессій: разъ въ теченіе зимы и разъ осенью. *) О времени открытія сессіи герадсгевдингъ сообщаетъ Губернатору и объявляетъ о семъ же въ церквахъ уѣзда. Объ этомъ также публикуется и въ оффиціальныхъ газетахъ Финляндіи. Кромѣ этихъ, очередныхъ, сессій, бываютъ сессіи экстраординарныя, назначаемыя или по требованію подлежащихъ властей, т. е. представителя обвиненія или губернатора, или же по требованію истца, который при этомъ принимаетъ на себя всѣ издержки по такой экстренной сессіи. Для дѣйствительности судебнаго присутствія необходима наличность не менѣе 5-ти засѣдателей. Обвинительная власть въ уѣздномъ судѣ принадлежитъ коронному фохту, осуществляющему ее лично или при помощи ленсмановъ, дѣйствующихъ въ предѣлахъ своихъ участковъ.

Въ компетенцію герадскихъ судовъ входятъ

*) Особыми постановленіями можетъ быть разрѣшено назначеніе одной сесеіи въ году.

дѣла гражданскія, торговыя, уголовныя и надзоръ за опеками.

Порядокъ открытія сессіи обставленъ слѣдующими формальностями: сначала совершается Богослуженіе, затѣмъ объявляется, что сессія открыта и прочитываются подлежащія объявленію узаконенія. На мѣстѣ засѣданія судовъ находится коронный ленсманъ или фохтъ для оказанія суду должнаго содѣйствія. Во время сессіи засѣданія суда происходятъ ежедневно.

Ратгаузскіе Суды.

Ратгаузскій Судъ есть судъ первой инстанціи въ городахъ. Въ маленькихъ городахъ эти суды находятся въ непосредственной связи съ магистратами, вѣдающими городское хозяйство и полицейскія дѣла, ибо предсѣдателемъ такихъ судовъ является тотъ же бургомистръ, а членами ратманы магистрата. Въ крупнѣйшихъ городахъ, края: Гельсингфорсѣ, Выборгѣ, Або, и Улеаборгѣ суды и магистраты имѣютъ каждый свой отдѣльный личный составъ. Предсѣдателемъ суда является бургомистръ юстиціи, а магистрата — бургомистръ полиціи. Предсѣдатель и члены этихъ судовъ избираются общинными собраніями. Ратгаузскіе суды постоянные—они засѣдаютъ обыкновенно три раза въ недѣлю, а если нужно, то и чаще. Для полносудности требуется присутствіе не менѣе трехъ членовъ. Кромѣ дѣлъ гражданскихъ, торговыхъ и уголовныхъ ратгаузскіе суды вѣдаютъ также дѣла вексельныя и мореходныя.

При судахъ находятся эксперты, избираемые судомъ на годъ для присутствія по морскимъ дѣламъ. Въ особенно значительныхъ городахъ, при судахъ состоятъ, сверхъ того, такъ называемые магистратскіе секретари *). Публичнымъ обвинителемъ является городской фискалъ, назначаемый Прокуроромъ Сената изъ числа достойнѣйшихъ кандидатовъ, по представленію судовъ и Губернатора.

Орднинсгманскіе суды.

Въ самыхъ незначительныхъ городахъ и мѣстечкахъ имѣются вмѣсто Ратгаузскихъ судовъ т. н. суды Орднингсманскіе, вѣдающіе ихъ хозяйственныя и полицейскія дѣла; эти города и мѣстечки подчинены въ судебномъ отношеніе герадскимъ судамъ уѣзда, въ предѣлахъ котораго они расположены. Орднингсманскимъ судамъ подсудны небольшія полицейскія правонарушенія.

Гофгерихты.

Второй судебной инстанціей (а по нѣкоторымъ дѣламъ и первой инстанціей) являются Императорскіе Гофгерихты. Ихъ три—Абоскій, Выборгскій и Вазаскій, при чемъ первые два образованы въ составѣ четырехъ отдѣленій каждый **), а третій въ составѣ трехъ отдѣленій.

---

*) Магистратскій Секретарь, избираемый также на общинныхъ собраніяхъ, выполняетъ обязанности общиннаго нотаріуса.

**) Въ 1909 г. вь этихъ городахъ добавлено по одному временному отдѣленію.

Учрежденіе это коллегіальное и состоитъ изъ Предсѣдателя, совѣтниковъ и ассесоровъ, при чемъ Предсѣдатель и совѣтники назначаются Верховною властью по представленію Сената, а ассесоры самимъ Сенатомъ. Въ Абоскомъ и Выборгскомъ Гофгерихтахъ учреждены кромѣ того должности Вице-Предсѣдателей. Представителемъ обвиненія въ Гофгерихтѣ является адвокатъ-фискалъ, назначаемый Сенатомъ изъ числа кандидатовъ, представленныхъ Гофгерихтомъ, при чемъ однако предварительно испрашивается заключеніе Прокурора Сената *).

При Гофгерихтѣ находится канцелярія, раздѣляющаяся на двѣ экспедиціи: гражданскую и уголовную. Въ составъ канцеляріи входятъ: секретарь, нотаріусы, актуаріусы, регистраторъ и нѣкоторые другіе чины.

Гофгерихты осуществляютъ свою дѣятельность частью въ общихъ засѣданіяхъ, частью по отдѣленіямъ.

Гофгерихты работаютъ по сессіямъ, которыя дѣлятся: 1) на зимневесеннюю, продолжающуюся съ 15 Января по 31 Мая включительно, 2) лѣтнюю, съ 1 Іюня по 30 Сентября и 3) осеннюю съ 1 Октября по 20 декабря. Въ лѣтнюю сессію Абоскій и Выборгскій гофгерихты засѣдаютъ или въ составѣ

*) Составъ Абосскаго и Выборгскаго Гофгерихтовъ: предсѣдатель, вице-предсѣдатель, 7 совѣтниковъ и 11 ассесоровъ. При гофгерихтахъ состоятъ 4 фискала, 7 нотаріусовъ, 4 канцеляриста; составъ Вазаскаго гофгерихта: предсѣдатель, 5 совѣтниковъ, 3 ассесора; при гофгерихтѣ находятся 3 фискала, 6 нотаріусовъ, 3 канцеляриста.

2-хъ отдѣленій въ теченіе всего времени, или же въ составѣ 3-хъ отдѣленій въ теченіе 2 мѣсяцевъ и въ составѣ 1 отдѣленія въ остальную часть сессіи. Вазаскій гофгерихтъ въ это же время засѣдаетъ въ составѣ 2 отдѣленій въ теченіе 2-хъ мѣсяцевъ и въ составѣ I отдѣленія въ остальной срокъ. Засѣданія продолжаются обыкновенно 4 часа ежедневно. Въ случаѣ болѣзни или отсутствія члена Гофгерихта можетъ адъюнктировать секретарь или адвокатъ-фискалъ, но на срокъ не свыше 3-хъ мѣсяцевъ.

Согласно § 1 главы VIII уложенія 1734 г. „Гофгерихтъ, какъ высшій учрежденный Королемъ органъ суда, имѣетъ надзоръ и попеченіе о томъ, чтобы въ судебныхъ мѣстахъ, ему подвѣдомственныхъ, правосудіе исправляемо было по закону и по точному разуму онаго".

Гофгерихтъ, какъ уже было отмѣчено, является второй (аппеляціонной) инстанціей по дѣламъ какъ гражданскимъ, такъ и уголовнымъ, а также судомъ ревизіонномъ по нѣкоторымъ дѣламъ, рѣшаемымъ какъ низшими судами, такъ и Губернаторами. Вмѣстѣ съ тѣмъ онъ представляетъ собою первую инстанцію по цѣлому ряду уголовныхъ дѣлъ, которыя дѣлятся на двѣ категоріи: 1-ю, дѣла которой изслѣдуются низшимъ судомъ, и лишь для рѣшенія представляются въ Гофгерихтъ—сюда относятся дѣла о Богохульствѣ и поддѣлкѣ кредитныхъ билетовъ и 2-ю предварительное слѣдствіе по коимъ производится по возможности самимъ Гофгерихтомъ—сюда принадлежатъ дѣла объ оскорбленіи

Величества и государственныхъ преступленіяхъ. Компетенціи Гофгерихта, какъ первой инстанціи, подлежатъ также дѣла объ оскорбленіи должностныхъ лицъ и о преступленіяхъ по должности ряда высшихъ чиновниковъ края.

Межевые Суды.

Для ускоренія межеванія, разверстанія угодій и рѣшенія споровъ о межахъ, обмѣнѣ имѣній и пр., учреждены еще въ 1848 г. въ нѣкоторыхъ мѣстахъ временные Межевые Суды.

Учрежденіе это коллегіальное и состоитъ изъ Предсѣдателя и 3 членовъ, засѣдателей избираемыхъ землевладѣльцами данной губерніи. Состоящіе на казенной службѣ не могутъ быть засѣдателями.

Какъ консультантъ на засѣданія приглашается губернскій землемѣръ для техническихъ разъясненій. Апелляціи на рѣшенія этихъ судовъ приносятся въ Судебный Департаментъ Сената черезъ Губернатора. Въ Выборгѣ имѣется постоянный межевой судъ изъ 2 членовъ (выборныхъ) и губернскаго землемѣра.

Судебный Департаментъ Сената см. гл. III.

Законодательство Сеймъ.

Глава VI.

Источниками права въ Финляндіи, какъ и во всѣхъ странахъ, являются обычай и писанный законъ. Не касаясь перваго, какъ не входящаго въ программу настоящаго обзора, мы скажемъ только о тѣхъ источникахъ писаннаго права, которые въ настоящее время являются дѣйствующими въ Финляндіи *).

При завоеваніи Финляндіи, въ ней, какъ и въ нѣкоторыхъ другихъ покоренныхъ Россіей областяхъ сохранены были многіе мѣстные законы. Шведское законодательство, дѣйствовавшее въ ней въ то время, было рецепировано почти полностью, какъ въ области публичнаго, такъ и частнаго права. Изъ таковыхъ законовъ шведскаго происхожденія слѣдуетъ указать важнѣйшіе:

1) Форму Правленія 1772 г.
2) Актъ соединенія и безопасности 1789 г.
3) Привиллегіи сословій:

*) Нами указаны сборники узаконеній лишь имѣющіе практическое значеніе.

а) Дворянства 1723 г.

б) Духовенства 1723 г.

в) Бюргерства 1789 г.

г) Крестьянства 1789 г.

4) Уставъ рыцарскаго дома 1626 г.

5) Церковное уложеніе 1686 г.

6) Земское уложеніе 1442 г. (отдѣлъ о королѣ).

7) Общее уложеніе 1734 г.

8) Королевскія шведскія постановленія по различнымъ отраслямъ управленія.

Форма Правленія 1772 года, какъ и Актъ Соединенія и Безопасности, причисляются почти всѣми юристами къ основнымъ законамъ Финляндіи, конечно, постольку, поскольку эти акты согласуются съ современнымъ положеніемъ Финляндіи въ составѣ Россійской Имперіи и поскольку относятся къ внутреннимъ дѣламъ края.

„*Форма Правленія 1772 г.*“, главнѣйшая конституціонная хартія Швеціи появилась послѣ извѣстнаго переворота 1772 года и имѣла въ виду отграничить права риксдага отъ правъ короля, въ то же время охраняя сферу королевскихъ правъ отъ посягательствъ на него со стороны риксдага. Въ ней содержатся различнаго рода постановленія, трактующія: о признаніи лютеранско-евангелической церкви привиллегированной церковью края; о правахъ и обязанностяхъ монарха и его прерогативахъ, объ обязанностяхъ земскихъ чиновъ охранять означенныя прерогативы; въ ней также изложены

основныя начала объ организаціи и дѣйствіи гофгерихтовъ и пр.*).

Актъ Соединенія и Безопасности 1789 года послѣдовалъ въ Швеціи послѣ неудачнаго похода Густава III въ Россію, завершившагося извѣстнымъ Аньяльскимъ заговоромъ дворянъ противъ короля; послѣдній, удачно воспользовавшись негодованіемъ войска и народа, сумѣлъ заставить сословія сейма принять означенный актъ, значительно расширявшій прерогативы короля. Наприм., въ силу § 48 Формы Правленія, король не могъ начинать наступательной войны безъ согласія Сейма, пункъ же 1 означеннаго акта предоставляетъ это право Королю. Указанный пунктъ гласитъ:

1. „Признаемъ имѣть Короля наслѣдственнымъ, который совершенно властенъ управлять государствомъ, пещись о его безопасности и защищать оное, начинать войну, заключать миръ и союзы съ чужестранными владѣніями, раздавать милости, даровать жизнь, возвращать честь и имѣніе, по благоусмотрѣнію распоряжаться всѣми государственными должностями, которыя имѣютъ быть замѣщаемы только природными шведами, наблюдать законы, въ судахъ хранить порядокъ и во всѣхъ другихъ народныхъ дѣлахъ употреблять способы, признанные Королемъ полезнѣйшими“.

Привиллегіи дворянства 1723 года вмѣстѣ съ уста-

*) Форма Правленія 1772 г. была замѣнена Актомъ Соединенія и Безопасности и въ ней сохранились лишь второстепенныя положенія за силой изданія означеннаго акта и нѣкоторыхъ другихъ узаконеній.

вомъ Рыцарскаго Дома 1626 года *) опредѣляютъ корпоративную организацію сословій рыцарства и дворянства.

Въ настоящее время привиллегіи сословій, хотя и не отмѣнены, но за изданіемъ позднѣйшихъ различнаго рода узаконеній почти совершенно утратили свою силу. Сохранилась лишь нѣкоторая часть прежнихъ привиллегій духовенству и училищному вѣдомству, вошедшая въ позднѣйшія узаконенія, напр. въ уставъ Императорскаго Гельсингфорскаго Университета.

Церковное уложеніе 1686 года (дополненное и пересмотрѣнное въ 1869 и 1909 гг.) содержитъ нѣкоторыя постановленія, касающіяся преимущественно организаціи евангелическо - лютеранской церкви. Въ основу этого уложенія вошли законоположенія, начиная съ 1527 г.

Земское уложеніе 1442 года—отдѣлъ о Королѣ—содержитъ постановленія до королевской власти относящіяся,—это уложеніе являлось древнѣйшимъ основнымъ закономъ Швеціи. Позднѣйшіе основные законы частью измѣнили его постановленія, частью включили въ себя; оно нынѣ имѣетъ характеръ почти историческій—справочный.

Общее уложеніе 1734 г. **)—главнѣйшій изъ законодательныхъ актовъ въ области частнаго права, какъ видно изъ заголовковъ 9 отдѣловъ, содержитъ

*) Переизданное въ 1869 г.

**) Русское оффиціальное изданіе 1824 г. съ прибавленіями 1827 г. (весьма рѣдкое). Это же уложеніе издано въ 1891 г. К. Малышевымъ (на русскомъ языкѣ).

слѣдующія постановленія: I) о бракѣ, II) о наслѣдствѣ, III) о недвижимомъ имѣніи, IV) о строеніи, V) о торговлѣ, VI) о преступленіяхъ, VII) о наказаніяхъ, VIII) объ экзекуціи (о взысканіяхъ), IX) о судопроизводствѣ. Многія изъ заглавій отдѣловъ не исчерпываютъ, однако, содержанія входящихъ въ данную рубрику законоположеній; такъ въ отдѣлѣ о строеніи заключаются главы, касающіяся уставовъ сельскаго хозяйства, лѣсного, врачебнаго, почтоваго, законовъ гражданскихъ, уголовныхъ и др.; въ отдѣлѣ о торговлѣ содержатся главы о законахъ гражданскихъ, о состояніи и т. п.

Королевскія шведскія постановленія (на шведскомъ языкѣ), собранный въ особый сборникъ, изданный въ 1807 году въ Стокгольмѣ. Кромѣ того они помѣщены и въ нѣкоторыхъ частныхъ сборникахъ, напримѣръ въ дополненіи къ уложенію изданія Кр. Малышева, въ Сборникѣ основныхъ финляндскихъ законовъ Якубова (изд. 1889 г.) и въ прибавленіи къ Общему Уложенію, изданному въ 1827 году (на русскомъ языкѣ).

Узаконенія, изданныя въ періодъ съ 1808 по 1859 годъ, періодъ позднѣйшій, собраны въ особый сборникъ (на русскомъ языкѣ), подъ названіемъ „Собраніе Постановленій Финляндскихъ“ *).

Съ 1821 по 1862 годъ выходилъ сборникъ (на шведскомъ языкѣ) постановленій, манифестовъ, указовъ и другихъ распоряженій правительства,

*) Изданіе Высочайше учрежденной комиссіи по систематизаціи финляндскихъ законовъ.

подъ названіемъ „Samling af Placater“ *), содержащій узаконенія съ 1808 по 1859 г.

Другой сборникъ, издававшійся въ это же время „Samling af Bref“, представляетъ изъ себя сборникъ рескриптовъ, разъясненій и предписаній, изданныхъ Государемъ Императоромъ, или экспедиціями Императорскаго Финляндскаго Сената по дѣламъ хозяйственнымъ и полицейскимъ.

Съ 1860 года издается при Императорскомъ Финляндскомъ Сенатѣ оффиціальный „Сборникъ постановленій Великаго Княжества Финляндскаго“ на русскомъ, шведскомъ и финскомъ языкахъ **).

Узаконенія и распоряженія правительства печатаются въ двухъ оффиціальныхъ газетахъ, издаваемыхъ при Императорскомъ Финляндскомъ Сенатѣ на шведскомъ языкѣ „Finlands Allemänna Tidning“ и на финскомъ языкѣ „Suomalainen Virallinen Lehti“.

При канцеляріи финляндскаго Генералъ-Губернатора издается на русскомъ языкѣ полуоффиціальная „Финляндская газета“, гдѣ также печатаются разныя оффиціальныя постановленія.

Кромѣ сего узаконенія, относящіяся до Финляндіи, находятся въ Полномъ Собраніи Законовъ Россійской Имперіи и въ Собраніи Узаконеній и Распоряженій Правительства. Изъ другихъ сборниковъ узаконеній слѣдуетъ указать сборникъ узаконеній

*) Сокращенное названіе сборника.

**) То-же, что Имперское Собраніе Узаконеній и Распоряженій Правительства.

для коронныхъ ленсмановъ, изд. въ 1869 г. на шведскомъ языкѣ и „Сводъ трактатовъ“, изд. 1850 г., опредѣляющій торговыя и судоходныя отношенія Россійскаго Государства и, въ его составѣ, Великаго Княжества финляндскаго къ иностраннымъ державамъ.

Характерною особенностью финляндскаго законодательства является отсутствіе кодификаціи, чрезвычайно затрудняющее пользованіе соотвѣтствующими источниками писаннаго права съ практической точки зрѣнія. Въ этомъ смыслѣ чрезвычайно полезенъ Алфавитный указатель къ постановленіямъ, относящимся до Великаго Княжества Финляндскаго, составленный Н. Н. Корево, предсѣдателемъ состоящей при Государственной канцеляріи Комиссіи по систематизаціи финляндскихъ законовъ.

Сеймовое и административное законодательство.

Финляндскіе законы въ зависимости отъ формальныхъ источниковъ ихъ изданія дѣлятся на двѣ группы: 1) на законы общіе или сеймовые и 2) законы административные или экономическіе.

Законы первой группы издаются Верховною властью при участіи Сейма, а второй—единолично Государемъ Императоромъ.

Такое дѣленіе финляндскаго законодательства восходитъ еще ко временамъ шведскаго владычества и происхожденіе его имѣетъ характеръ исто-

рическій. Общегосударственное сеймовое законодательство возникло въ Швеціи при объединеніи въ государство разрозненныхъ областей, когда различнаго рода повинности, налагаемыя на всѣхъ жителей страны, должны были устанавливаться съ согласія общаго сейма или всѣхъ мѣстныхъ областныхъ „вѣчъ“.

Право же шведскихъ королей по изданію административныхъ законовъ относится къ XIII ст., когда короли, въ цѣляхъ сохраненія благосостоянія и безопасности страны, начали издавать различнаго рода указы. Такъ уже въ Шенингескомъ уложеніи 1285 года излагаются права королей рѣшать и постановлять со своимъ совѣтомъ и довѣренными людьми, по такимъ дѣламъ, которыя раньше не были помѣщены въ законы. Послѣ того, какъ королевская власть стала наслѣдственной, это право было провозглашено королевской прерогативой и въ качествѣ таковой было признано земскими чинами 1862 г. Правда, во времена „вольностей“ королевская власть въ этомъ отношеніи была низведена до степени временнаго полномочія, но форма Правленія 1772 г., отмѣнившая существовавшія ограниченія въ этой области, фактически возстановила это право короля. Въ зависимости отъ измѣнявшихся политическихъ взглядовъ и соотношенія силъ короля и парламента, измѣнялись и предѣлы того и другого законодательства. Такъ при ростѣ королевской власти расширялись предѣлы административнаго законодательства и наоборотъ. Въ Фин-

ляндіи, особенно въ послѣднее время, замѣчается систематическое стремленіе сейма къ расширенію предѣловъ сеймоваго законодательства въ ущербъ прерогативамъ Монарха.

Строгое разграниченіе по существу административнаго и сеймоваго законодательства сдѣлать довольно трудно, такъ какъ въ источникахъ права нѣтъ о томъ ясныхъ указаній. Однако, по толкованію шведскихъ юристовъ, къ области административныхъ законовъ относится тотъ классъ законовъ, которые регулируютъ правовыя отношенія, возникшія между отдѣльнымъ лицомъ и государствомъ, а также взаимныя отношенія частныхъ лицъ, вызванныя хозяйственною дѣятельностью гражданъ или заботами государства къ ея поощренію, слѣдовательно и тѣ правовыя нормы, которыя относятся къ промысловому праву съ принадлежащими къ нему положеніями. Эти законы занимаютъ особое отъ общаго законодательства мѣсто. Въ королевскомъ утвержденіи уложенія (Lag) 1734 г. говорится, что законъ этотъ не заключаетъ въ себѣ того, что относится къ особо установленному порядку судопроизводства и къ особымъ судамъ и что касается постановленій о полиціи и хозяйствѣ, которыя подвергаются болѣе частымъ измѣненіямъ, сообразно различнымъ обстоятельствамъ. Въ Отдѣлѣ о Судопроизводствѣ Уложенія, глава X, § 26 *), сказано: „Дѣла, касающіяся общественнаго хозяйства въ

*) См. изд. Общаго Уложенія Кр. Ив. Малышева, стр. 863.

государствѣ и разныхъ доходовъ казны, а также и тѣ, кои касаются чьей-либо должности и службы, высшей или низшей и погрѣшностей по онымъ, изслѣдуются и рѣшаются тѣми, кому Король довѣрилъ попеченіе и наблюденіе за симъ, сообразно съ особыми о сихъ предметахъ узаконеніями". Въ виду того, что постановленія о хозяйствѣ и полиціи, вмѣстѣ съ инструкціями и регламентами для различныхъ учрежденій и должностныхъ лицъ, обозначаются въ послѣднепомянутомъ законоположеніи общимъ названіемъ „правилъ", понятіе экономическаго закона стало настолько широкимъ, что подъ нимъ подразумѣвается не только то, что касается общественнаго хозяйства, но также и то, что относится до государственнаго управленія, за исключеніемъ отчасти общественнаго отправленія правосудія. Къ экономическимъ законамъ были отнесены всѣ законы и постановленія, которые Король имѣетъ право издавать единолично, а именно законы и постановленія, которые касаются общественнаго хозяйства государства, а также основъ общественныхъ учрежденій или общаго управленія государствомъ, такимъ образомъ не только всякаго рода постановленія о хозяйствѣ и полиціи, относящіяся до воспитательнаго и образовательнаго дѣла, общественнаго призрѣнія бѣдныхъ, сельскаго хозяйства, горнаго дѣла и проч., но также и тѣ законы, которые принадлежатъ къ административному праву. Выраженія экономическій законъ и административный законъ употребляются поэтому одно взамѣнъ другого.

Общегосударственное законодательство.

Хотя Финляндія и получила особый порядокъ управленія, но въ ней, какъ составной части Имперіи, политическая жизнь и законодательство не могли развиваться вполнѣ самостоятельно, независимо отъ пользъ и интересовъ Имперіи. Рядомъ съ мѣстными потребностями финляндскаго населенія оказались общегосударственные интересы Россіи и русскаго народа, вслѣдствіе чего естественно возникла необходимость создать какія либо опредѣленныя нормы, которыя разрѣшили бы вопросы, затрагивающіе обоюдные интересы Россіи и Финляндіи.

На практикѣ это осуществлялось путемъ изданія узаконеній, имѣвшихъ общегосударственное значеніе. Порядокъ изданія такихъ узаконеній былъ различный. Одни восходили на Высочайшее утвержденіе, по предварительномъ обсужденіи въ законодательныхъ учрежденіяхъ Имперіи, другія не подвергались такому разсмотрѣнію. Порядокъ ихъ обнародованія также былъ различный. Такимъ образомъ точныхъ правилъ объ изданіи общегосударственнаго законодательства не было, между тѣмъ, какъ въ изданіи такихъ правилъ всегда ощущалась настоятельная необходимость. Въ цѣляхъ устраненія всякой неопредѣленности и шаткости въ этой области, приводившей нерѣдко къ различнаго рода недоразумѣніямъ, былъ принятъ рядъ мѣръ, однако не имѣвшихъ особаго успѣха. Сначала имѣлось въ виду устранить возникшія въ этой области неудобства

путемъ кодификаціи законовъ Финляндіи—мысль, не имѣвшая успѣха, затѣмъ путемъ созданія особаго закона, для каковой цѣли созывались совѣщанія подъ предсѣдательствомъ Н. Х. Бунге, Таганцева и Великаго Князя Михаила Николаевича, при чемъ, выработанный послѣднимъ совѣщаніемъ проектъ манифеста и основныхъ положеній удостоился Высочайшаго утвержденія 3 Февраля 1899 года.

Этимъ актомъ было установлено, что дѣйствіе законовъ основныхъ и касающихся учрежденія Императорской фамиліи, вопроса о международныхъ соглашеніяхъ, объ устроеніи военныхъ силъ, и вообще законы, касающіеся внѣшней защиты государства по существу должны имѣть одинаковую силу, какъ въ Имперіи, такъ и Великомъ Княжествѣ Финляндскомъ. Этимъ же актомъ былъ опредѣленъ порядокъ изданія общегосударственныхъ законовъ (власти финляндскія были призваны къ участію въ выработкѣ означенныхъ законовъ). Правила сіи однако были временно пріостановлены манифестомъ 1905 г. Въ цѣляхъ составленія взамѣнъ означенныхъ правилъ новаго проекта законоположительнаго акта о порядкѣ изданія, касающихся Финляндіи, законовъ общегосударственнаго значенія, въ смыслѣ приспособленія этого порядка къ новому порядку разрѣшенія законодательныхъ дѣлъ въ Имперіи, въ 1909 году было созвано особое, подъ предсѣдательствомъ Д. Т. С. Харитонова совѣщаніе при участіи и представителей отъ Финляндіи. Однако указанное совѣщаніе не пришло къ какому либо соглашенію

въ виду возникшихъ среди русскихъ и финляндскихъ членовъ ея коренного разномыслія, въ виду чего мнѣніе большинства Комиссіи было внесено въ Совѣтъ Министровъ, гдѣ и былъ разработанъ особый законопроектъ по означенному вопросу.

Въ Мартѣ 1910 года законопроектъ былъ внесенъ на разсмотрѣніе законодательныхъ учрежденій и 17 Іюня послѣдовало Высочайшее его утвержденіе.

Законъ 17 Іюня по своему внутреннему содержанію распадается на три главныя части. Первая часть устанавливаетъ перечень вопросовъ, признаваемыхъ касающимися интересовъ не только Финляндіи, но и всего государства. Второй частью устанавливается порядокъ передачи общегосударственныхъ дѣлъ на заключеніе финляндскихъ сената и сейма и опредѣляется срокъ для дачи такихъ заключеній. Наконецъ третья часть закона трактуетъ о представительствѣ отъ Финляндіи.

Первая часть является самой главной по своей сущности. За Финляндіей остается все ея внутреннее самоуправленіе, гарантированное ей при самомъ ея присоединеніи къ Россіи. Въ своихъ внутреннихъ дѣлахъ Финляндія будетъ по прежнему, какъ это установлено ст. 2 Основныхъ Законовъ, пользоваться полной самостоятельностью, т.-е. все ея внутреннее законодательство остается внѣ контроля имперскихъ законодательныхъ установленій. Но зато всѣ тѣ вопросы управленія Финляндіею, которые такъ или иначе затрагиваютъ интересы всего госу-

дарства, переходятъ отнынѣ въ область дѣлъ общегосударственныхъ и разрѣшаются въ общемъ законодательномъ порядкѣ, т.-е. черезъ Г. Думу и Г. Совѣтъ.

Въ этомъ общемъ порядкѣ, независимо отъ основныхъ и прочихъ распространенныхъ на Финляндію законовъ, издаются законы, коими опредѣляются:

1) участіе Финляндіи въ государственныхъ расходахъ и установленіе для сего взносовъ, сборовъ и налоговъ;

2) отбываніе населеніемъ Финляндіи воинской повинности, а также другихъ повинностей, служащихъ для военныхъ надобностей;

3) права въ Финляндіи, не состоящихъ финляндскими гражданами, русскихъ подданныхъ;

4) употребленіе въ Финляндіи государственнаго языка;

5) основныя начала управленія Финляндіи особыми установленіями на основаніи особаго законодательства (зак. осн., 1906 г., ст. 2);

6) права, обязанности и порядокъ дѣйствій въ Финляндіи имперскихъ учрежденій и властей;

7) исполненіе въ Финляндіи приговоровъ, рѣшеній и постановленій судебныхъ мѣстъ и требованій властей другихъ частей Имперіи, а также совершенныхъ въ нихъ договоровъ и актовъ;

8) установленіе въ государственныхъ интересахъ изъятій изъ финляндскихъ уголовныхъ и судопроизводственныхъ законовъ;

9) обезпеченіе государственныхъ интересовъ въ дѣлѣ установленія программъ преподаванія и надзора за нимъ;

10) правила о публичныхъ собраніяхъ, обществахъ и союзахъ;

11) права и условія дѣятельности въ Финляндіи обществъ и компаній, учрежденныхъ въ другихъ мѣстностяхъ Имперіи и за границею;

12) законодательство о печати въ Финляндіи и привозъ въ нее произведеній печати изъ-за границы;

13) таможенная часть и таможенные тарифы въ Финляндіи;

14) охрана въ Финляндіи торговыхъ и промышленныхъ знаковъ и привилегій, а также правъ литературной и художественной собственности;

15) денежная система въ Финляндіи;

16) почта, телефоны, воздухоплаваніе и тому подобные способы сношеній въ Финляндіи;

17) желѣзныя дороги и иные пути сообщенія въ Финляндіи въ ихъ отношеніяхъ къ оборонѣ государства, а также къ сообщеніяхъ между Финляндіею и прочими частями Имперіи и къ сообщеніямъ международнымъ; желѣзнодорожный телеграфъ;

18) мореплаваніе и лоцманская и маячная части въ Финляндіи;

19) права въ Финляндіи иностранцевъ.

Перечень этотъ является твердо установленнымъ, такъ какъ всякое измѣненіе или дополненіе его происходитъ не иначе какъ по иниціативѣ Монарха,

отъ котораго единственно зависитъ, впрочемъ, также и починъ по всѣмъ предметамъ законодательства, обнимаемымъ приводимымъ перечнемъ.

По вопросамъ общегосударственнаго законодательства Г. Думой и Г. Совѣтомъ могутъ быть издаваемы законы какъ для всего государства со включеніемъ Финляндіи, напримѣръ законы о воинской повинности, правила о печати, обществахъ, собраніяхъ, постановленія по таможенной части и т. п., такъ и для одной только Финляндіи, напримѣръ о правахъ русскихъ или иностранцевъ въ Финляндіи. Обнародованіе этихъ законовъ въ Россіи признается обнародованіемъ ихъ и въ Финляндіи. Участіе финляндскихъ сената и сейма въ общегосударственномъ законодательствѣ опредѣляется ст.ст. 5—7 закона. Законодательныя предположенія по предметамъ перечня до внесенія ихъ въ Совѣтъ Министровъ передаются подлежащими министрами на заключеніе финляндскаго сената, а также и сейма, если вопросъ входитъ въ его компетенцію. Затребованіе заключеній по вопросамъ, касающимся измѣненія основныхъ государственныхъ законовъ или другихъ законовъ, уже распространенныхъ на Финляндію раньше изданія закона 17 іюня, предоставляется усмотрѣнію Совѣта Министровъ. Впрочемъ, заключеніе сейма по этимъ дѣламъ, если оно не было затребовано Совѣтомъ Министровъ, можетъ быть затребовано по постановленію Г. Думы до принятія ею законопроекта. Для дачи заключенія финляндскому сенату можетъ быть назначенъ опре-

дѣленный срокъ тѣмъ министромъ, отъ котораго исходитъ законодательное предположеніе. Что же касается сейма, то закономъ въ видѣ общаго правила установлено, что его заключеніе должно быть постановлено въ теченіе той сессіи, на разсмотрѣніе которой оно поступило, если однако передача законопроекта на заключеніе состоялась не позже какъ за два мѣсяца до закрытія сессіи. Въ противномъ случаѣ заключеніе постановляется въ теченіе ближайшей затѣмъ очередной или чрезвычайной сессіи. Если же заключенія сейма не послѣдуетъ въ указанный срокъ, дѣло рѣшается помимо участія сейма.

Наконецъ закономъ 17 іюня учреждается особое представительство отъ Финляндіи въ Г. Совѣтѣ и въ Г. Думѣ. Въ составъ Г. Совѣта вводится 2 члена отъ Финляндіи, въ составъ Г. Думы — 4. Члены обѣихъ имперскихъ законодательныхъ палатъ избираются финляндскимъ сеймомъ изъ числа лицъ, обладающихъ правомъ участія въ сеймовыхъ выборахъ.

Сеймъ.

Общія основанія.

Сеймъ „представляетъ собой финскій народъ“ (§ 1 Сеймоваго Устава для Великаго Княжества Финляндскаго 20 іюля 1906 г.), и являясь высшимъ законодательнымъ учрежденіемъ края, образуетъ одну палату въ составѣ 200 сеймовыхъ депутатовъ. Срокъ полномочія депутатовъ трехлѣтній; сеймовые депутаты избираются посредствомъ пря-

мыхъ и пропорціональныхъ выборовъ, для чего край раздѣляется на избирательные округа, число коихъ должно быть не менѣе 12, и не болѣе 18 (§ 4). Право участія въ выборахъ сеймовыхъ депутатовъ какъ активное, такъ и пассивное принадлежитъ всѣмъ финляндскимъ гражданамъ, какъ мужчинамъ такъ и женщинамъ, достигшимъ 24-хъ лѣтняго возраста. Избирательнымъ правомъ, однако, не пользуются: 1) кто состоитъ на дѣйствительной военной службѣ; 2) кто состоитъ подъ опекой; 3) кто не числится въ мантальныхъ спискахъ края за послѣдніе три года; 4) кто не уплатилъ по иной причинѣ, кромѣ удостовѣренной общиннымъ управленіемъ бѣдности, наложенныхъ на него за послѣдніе два года казенныхъ податей; 5) кто пользуется лично для себя пособіемъ отъ учрежденія общественнаго призрѣнія бѣдныхъ, если пособіе это не случайное; 6) кто уступилъ свое имущество на удовлетвореніе кредиторовъ, пока онъ не подтвердитъ присягой своего имущественнаго положенія; 7) кто приговоренъ за бродяжничество къ общественнымъ работамъ—въ теченіе трехъ лѣтъ послѣ отбытія наказанія; 8) кто является опороченнымъ по суду, или признанъ недостойнымъ состоять на службѣ края, или быть уполномоченнымъ отъ другого лица; 9) кто уличенъ въ преступныхъ дѣяніяхъ на сеймовыхъ выборахъ (покупкѣ и продажѣ голосовъ, насиліи и т. п.) или въ покушеніи на означенныя дѣйствія, въ теченіи шести лѣтъ послѣ окончательнаго постановленія приговора (§ 5).

Сеймовый депутатъ не можетъ быть привлеченъ къ служебной отвѣтственности за выраженное имъ мнѣніе или за поведеніе свое во время преній безъ особаго на то согласія сейма или же быть арестованъ не иначе, какъ по особому опредѣленію суда или когда онъ застигнутъ при совершеніи преступленія, караемаго тюремнымъ заключеніемъ на срокъ не менѣе шести мѣсяцевъ. О заключеніи сеймоваго депутата подъ стражу должно быть немедленно дано знать Тальману— (§§ 11 и 12).

Сеймовые депутаты получаютъ за время очередного сейма содержаніе въ 1400 марокъ, или, при дробныхъ расчетахъ, по 15 марокъ въ день (§ 14). Полномочія депутатовъ провѣряются лицами по назначенію Государя Императора и, въ случаѣ возникновенія какихъ либо сомнѣній, окончательно сеймомъ.

Открытіе, роспускъ и закрытіе Сейма.

Сеймъ засѣдаетъ въ главномъ городѣ края, кромѣ случаевъ, когда это, вслѣдствіе вторженія непріятеля или по другимъ важнымъ препятствіямъ, является невозможнымъ; въ такихъ случаяхъ мѣсто собранія Сейма назначается, въ предѣлахъ края, Государемъ Императоромъ.

Очередной Сеймъ собирается ежегодно по особому каждый разъ созыву, обыкновенно 1-го февраля. Сессія его продолжается 90 дней.

Если Государь Императоръ во время очередного Сейма постановитъ о производствѣ новыхъ выбо-

ровъ то Сеймъ распускается въ срокъ объявленный Высочайшимъ повелѣніемъ (§ 17).

Кромѣ очередного Сейма бываетъ чрезвычайный; на послѣднемъ разсматриваются только дѣла, послужившія поводомъ къ собранію Сейма и вообще дѣла, переданныя Сейму Государемъ Императоромъ. Созваніе этого Сейма и опредѣленіе срока его закрытія зависитъ отъ Государя Императора (§ 19).

Предсѣдатель Сейма носитъ наименованіе Тальмана, а Товарищи Предсѣдателя (2)—Вице-Тальмановъ. Президіумъ избирается на второй день Сейма. Впредь до того предсѣдательствуетъ старшій по возрасту сеймовый депутатъ. Секретари и личный составъ канцеляріи назначаются въ порядкѣ опредѣляемомъ Сеймомъ (§ 13).

Открытіе и закрытіе Сейма происходитъ по особому церемоніалу, причемъ Тальманъ, выражая свое вѣрноподданническое высокопочитаніе предъ представителемъ воли Государя, передаетъ ему сводъ сеймовыхъ опредѣленій (§ 26).

О порядкѣ поступленія дѣлъ на разсмотрѣніе Сейма.

Порядокъ поступленія дѣлъ на разсмотрѣніе Сейма слѣдующій:

При открытіи Сейма сообщается, по повелѣнію Государя Императора, какія предложенія Онъ передастъ при этомъ на разсмотрѣніе Сейма. Въ началѣ каждаго очередного Сейма ему передается предложеніе о доставленіи средствъ на тѣ потребности, для покрытія которыхъ ординарные статные доходы

являются недостаточными; для разъясненія сего къ предложенію прилагается расчетъ ординарныхъ средствъ и потребностей казны на слѣдующій финансовый годъ. Предложенія, которыя къ тому времени не могли быть переданы Сейму, могутъ, однако, быть переданы на разсмотрѣніе его также и впослѣдствіи. Повелѣнія и предложенія Государя Императора, передаваемыя Сейму послѣ открытія его, доставляются Сейму однимъ изъ членовъ Сената (§ 26). Немедленно послѣ открытія очередного Сейма ему должно быть сообщено о состояніи статнаго вѣдомства, дабы Сеймъ могъ удостовѣриться, какимъ образомъ доходы казны употреблены на пользу и благо края (§ 27).

Согласно предоставленному земскимъ чинамъ праву, очередной Сеймъ можетъ представлять Государю Императору петиціи, которыя Государь Императоръ принимаетъ въ уваженіе поскольку признаетъ это для края полезнымъ. Проекты адресовъ, представляемыхъ Сеймомъ на имя Государя Императора въ исключительныхъ случаяхъ или по поводу особыхъ событій, предварительно разсматриваются въ подлежащей комиссіи, въ порядкѣ установленномъ для петицій (§ 28).

Сеймъ имѣетъ право принимать къ разсмотрѣнію внесенныя сеймовыми депутатами въ надлежащемъ порядкѣ моціи объ изданіи, измѣненіи или отмѣнѣ такихъ законовъ, которые зависятъ отъ согласнаго рѣшенія Государя Императора и Сейма. Не разрѣшается, однако, вносить на Сеймъ моціи, касающіяся

основныхъ законовъ или законовъ объ организаціи сухопутной или морской обороны; относительно изданія церковныхъ законовъ примѣняются правила, постановленныя особо (§ 29). Моціи должны содержать изложенный въ формѣ закона проектъ, а также соображенія, на которыхъ онъ основывается. Не разрѣшается въ одномъ представленіи соединять дѣла разнородныя (§ 30).

Если Государемъ Императоромъ затребовано заключеніе Сейма по дѣлу, о которомъ Государь Императоръ можетъ постановить безъ согласія Сейма, то Сейму надлежитъ въ таковыхъ видахъ разсмотрѣть дѣло и представить по оному заключеніе (§ 31).

Сеймовый депутатъ, желающій сдѣлать запросъ члену Сената, по дѣламъ его вѣдомства, съ цѣлью разсмотрѣнія его, въ видѣ отдѣльнаго вопроса, въ общемъ собраніи, долженъ представить Тальману точно формулированный запросъ, въ письменномъ изложеніи. Сеймъ постановляетъ, можетъ ли быть сдѣланъ данный запросъ или нѣтъ. Въ утвердительномъ случаѣ Тальманъ препровождаетъ его подлежащему сенатору, который имѣетъ право, однако отклонить вопросъ (§ 32).

Право Сейма входить въ обсужденіе закономѣрности служебныхъ распоряженій членовъ правительства и порядокъ разсмотрѣнія такихъ дѣлъ опредѣляются особымъ закономъ (§ 33).

Подготовка дѣлъ производится въ особыхъ комиссіяхъ.

Комиссіи Сейма.

Обязательны слѣдующія комиссіи: комиссія основныхъ законовъ, комиссія хозяйственная, комиссія бюджетная, каждая въ составѣ не менѣе 16-ти членовъ, и банковая комиссія, въ составѣ не менѣе 12-ти членовъ. Въ случаѣ необходимости Сеймъ назначаетъ и другія комиссіи.

Сеймовыя комиссіи избираютъ каждая изъ своей среды предсѣдателя и вице-предсѣдателя и назначаютъ секретарей и другихъ служащихъ по мѣрѣ надобности.

Къ вѣдѣнію комиссіи *основныхъ законовъ* относится подготовка переданныхъ въ нее вопросовъ объ изданіи, измѣненіи, поясненіи или отмѣнѣ основныхъ законовъ. Комиссіею основныхъ законовъ подготовляются также вопросы, возникшіе вслѣдствіе права Сейма повѣрять закономѣрность служебныхъ распоряженій членовъ правительства (§ 40).

Комиссія законовъ представляетъ заключенія по переданнымъ въ нее проектамъ объ изданіи, измѣненіи, поясненіи или отмѣнѣ общихъ законовъ (§ 41).

Хозяйственная комиссія подготовляетъ переданные въ нее проекты, касающіеся промысловъ и народнаго хозяйства страны (§ 42).

Бюджетной комиссіи сообщаются свѣдѣнія о состояніи статнаго вѣдомства, а также всѣ требуемыя ею дѣла и счеты онаго. Комиссія обсуждаетъ предложенія о чрезвычайныхъ налогахъ, а также разные проекты и предложенія, касающіяся финансо-

выхъ вопросовъ вообще, подлежащихъ разрѣшенію Сейма (§ 43).

Банковая комиссія производитъ повѣрку управленія Финляндскаго Банка и состоянія находящихся подъ гарантіею и въ вѣдѣніи Сейма фондовъ, представляетъ объ этомъ отчетъ и проектируетъ необходимыя, относительно завѣдыванія означенными фондами, правила (§ 44).

Экспедиціонная и повѣрочная комиссіи состоятъ каждая изъ 9-ти членовъ. Исходящія бумаги Сейма и сводъ сеймовыхъ опредѣленій составляется и отправляется по принадлежности экспедиціонной комиссіей, по одобренію Сеймомъ или повѣрочною комиссіей.

Большая комиссія назначается для обсужденія законодательныхъ вопросовъ, возбужденныхъ предложеніемъ Государя Императора или внесенной на сеймъ моціей. Она состоитъ изъ 60 членовъ и выбирается въ восьмидневный по открытіи Сейма срокъ (§§ 37 и 57).

Общія Собранія.

Тальманъ созываетъ общія собранія, докладываетъ на нихъ дѣла и, не участвуя въ преніяхъ, руководитъ ими, представляетъ проекты рѣшеній, поддерживаетъ порядокъ на засѣданіяхъ и вообще слѣдитъ за тѣмъ, чтобы не поступало на обсужденіе ничего такого, что противорѣчитъ основнымъ законамъ края; онъ же также закрываетъ собранія (§ 47).

На общихъ собраніяхъ Сейма обсужденіе дѣлъ происходитъ публично, если только Сеймъ въ из-

вѣстномъ случаѣ не постановитъ иначе. Обсужденіе дѣлъ на Сеймѣ происходитъ на финскомъ или шведскомъ языкѣ. Предсѣдатель, Вице-Предсѣдатели и прочіе члены Сената могутъ присутствовать на засѣданіяхъ Сейма и участвовать въ преніяхъ, но не въ постановленіи рѣшеній. Если членъ Сената пожелаетъ высказать свое мнѣніе, то ему предоставляется слово внѣ очереди (§ 51).

Большинство дѣлъ подлежатъ трехкратному обсужденію въ Сеймѣ (напримѣръ, моціи, Высочайшія предложенія) и предварительно подготовляются въ различныхъ комиссіяхъ. При первомъ обсужденіи докладывается заключеніе комиссіи и членамъ Сейма предоставляется высказать свое по дѣлу мнѣніе. По объявленіи преній законченными, дѣло передается, безъ постановленія рѣшенія по существу, въ большую комиссію, которая даетъ свое заключеніе. При второмъ обсужденіи докладывается заключеніе большой комиссіи, причемъ Сеймъ переходитъ къ постатейному обсужденію законопроекта. Если Сеймъ не согласенъ съ редакціей большой комиссіи, то законопроектъ вновь поступаетъ въ оную. При третьемъ обсужденіи, которое должно состояться не ранѣе трехъ дней по окончаніи второго, дѣло докладывается для окончательнаго рѣшенія (§ 57).

Выработанные Сеймомъ по предложенію Государя Императора законопроекты, касающіеся отмѣны основного закона, или его измѣненія, или другихъ законовъ, зависящихъ отъ согласнаго рѣшенія Го-

сударя Императора и Сейма, повергаются на Высочайшее благовоззрѣніе Государя Императора, который утверждаетъ или оставляетъ оные безъ послѣдствій (§ 75). Прочія постановленныя Сеймомъ рѣшенія и заключенія, содержащія отвѣтъ на переданныя Сейму предложенія и запросы Государя Императора, равно какъ и тѣ ходатайства на Высочайшее имя, относительно которыхъ состоялось опредѣленіе Сейма, повергаются на благовоззрѣніе Государя Императора въ видѣ представленій (§ 75).

Спеціальныя правила, необходимыя въ отношеніи производства сеймовыхъ дѣлъ и порядка, соблюдаемаго на Сеймѣ и въ комиссіяхъ, утверждаются Сеймомъ. Въ эти правила не должно быть включаемо ничего противорѣчащаго основнымъ законамъ или инымъ узаконеніямъ (§ 71). Порядокъ преній и вообще обсужденіе дѣлъ опредѣляется особыми правилами сеймоваго устава (§§ 47—73).

Финансовый строй.

ГЛАВА VII.

Одной изъ характерныхъ особенностей финляндской финансовой системы есть раздѣленіе всѣхъ казенныхъ *) средствъ на двѣ группы: правительственные фонды **) и сеймовые.

Право распоряженія первой группой фондовъ принадлежитъ Монарху, а второй Сейму.

Такое дѣленіе фондовъ на двѣ группы имѣетъ историческое происхожденіе. Борьба шведскихъ королей и ригсдага за расширеніе власти, повед-шая между прочимъ къ распаденію и законодательства на двѣ категоріи законовъ: на сеймовые и административные, не могла не коснуться и области финансовъ, этого главнаго орудія всякой борьбы.

---

*) Подъ казной разумѣется совокупность какъ всѣхъ правительственныхъ средствъ, такъ и средствъ, находящихся въ распоряженіи сейма.

**) Подъ словомъ «казенный фондъ», проф. Берендтсъ разумѣетъ опредѣленную совокупность имуществъ, управляемую особымъ порядкомъ, имѣющую назначеніемъ—удовлетвореніе опредѣленныхъ общественныхъ задачъ и состоящую изъ денегъ, процентныхъ бумагъ, хлѣбныхъ запасовъ или иныхъ цѣнностей. Собственникомъ всѣхъ казенныхъ фондовъ, независимо отъ условій и порядка распоряженія ими—является казна.

Финансовая система рецепирована вмѣстѣ со шведскимъ законодательствомъ, когда Финляндія перешла въ державное обладаніе Россійской Имперіи. Этимъ объясняются и многіе термины, являющіеся въ настоящее время, такъ сказать, условными, историческими.

Къ группѣ правительственныхъ фондовъ въ настоящее время относятся слѣдующіе два фонда:

1) общій статный фондъ, съ которымъ слитъ въ 1905 г. такъ называемый „фондъ благотворительныхъ рабочихъ заведеній“ и

2) фондъ общій милиціонный, съ фондомъ (или кассой) такъ называемаго военнаго дома.

Кромѣ вышеуказанныхъ фондовъ къ этой группѣ относятся также нѣкоторые спеціальные фонды, предназначенные для удовлетворенія различныхъ административныхъ потребностей и образованные изъ свободныхъ средствъ статнаго фонда.

Главнѣйшіе фонды этой категоріи: продовольственный фондъ, ссудный фондъ казны, фондъ сбора на содержаніе судовъ, фондъ для осушки мшинъ и фондъ ссудный неосѣдлаго населенія.

Къ спеціальнымъ фондамъ относятся также вдовьи и сиротскія пенсіонно-эмеритальныя кассы гражданскаго, военнаго, духовнаго и училищнаго вѣдомствъ и учителей народныхъ училищъ.

Особые донаціонные фонды, находящіеся въ завѣдываніи Статсъ-Конторы, пожертвованы различными лицами для тѣхъ или другихъ цѣлей.

Къ сеймовымъ фондамъ относятся: а) фондъ временныхъ налоговъ, б) фондъ налоговъ на винокуреніе и в) фондъ коммуникаціонный. Сюда-же принадлежатъ и прибыли финляндскаго банка, находящагося подъ непосредственнымъ наблюденіемъ Сейма.

Правительственные фонды.

Главный правительственный источникъ доходовъ, Статный фондъ, образуется изъ такъ называемыхъ „обыкновенныхъ" налоговъ, предназначенныхъ на покрытіе „обыкновенныхъ" расходовъ края.

Терминологія эта въ настоящее время имѣетъ только условный характеръ и объясняется исторически. Согласно уложенію 1442 г. (отдѣлъ о Королѣ) Король могъ жить за счетъ своихъ вотчинныхъ доходовъ и „годичной дани" т. е. нѣкоторыхъ личныхъ и др. податей; это и были обыкновенные доходы. Новыхъ же даней король могъ требовать отъ народа только въ исключительныхъ, точно опредѣленныхъ случаяхъ. Эти новые налоги носили названіе — чрезвычайныхъ и вотировались народнымъ представительствомъ. Въ настоящее время это такъ называемые „временные налоги".

Обыкновенные налоги въ моментъ присоединенія Финляндіи были нѣсколько иные чѣмъ нынѣ. Часть этихъ доходовъ передвинулась съ теченіемъ времени въ число сеймовыхъ средствъ и въ настоящее время статный фондъ пополняютъ:

1) доходы съ казенныхъ земельныхъ имуществъ;
2) съ рыбныхъ ловель;
3) съ казенныхъ лѣсовъ;
4) сборъ съ каналовъ;
5) проценты съ капиталовъ;
6) прямые налоги: *)
   а) поземельные;
   б) промысловые; **)
   в) личные.
7) Косвенныя налоги:
   а) таможенные пошлины;
   б) акцизы: сборъ съ клейменія игральныхъ картъ;
   в) пошлины различнаго рода; ***)
8) почтовый сборъ;
9) маячный сборъ;
10) плата за пользованіе казенными больницами и учебными заведеніями;
11) штрафныя деньги и пени;
12) выкупные платежи;
13) возмѣщеніе казнѣ произведенныхъ ею авансомъ выдачъ;
14) доходы съ оффиціальныхъ газетъ и Сенатской типографіи;
15) Доходы съ произведенныхъ въ разныхъ казенныхъ заведеніяхъ работъ;

---

*) Казенная десятина и по милиціонному фонду.

**) Кромѣ сбора съ распивочной продажи хлѣбнаго вина.

***) Кромѣ гербоваго сбора, сбора въ пользу военнаго дома и центональнаго.

16) пособія отъ общинъ;
17) поступленія по начетамъ по статному фонду;
18) погашенія субсидій;
19) случайные доходы.

Милиціонный фондъ образованъ въ 1810 г. и предназначался на содержаніе финскихъ войскъ. Онъ составился изъ доходовъ съ нѣкоторыхъ казенныхъ земель и особыхъ податей. Въ настоящее время этотъ фондъ идетъ на удовлетвореніе общихъ государственныхъ потребностей и пополняется доходами отъ казенныхъ имуществъ бывшаго милиціоннаго вѣдомства, процентами отъ милиціоннаго фонда, нѣкоторыми поземельными налогами, казенной десятиной, центональнымъ сборомъ, сборомъ въ пользу военнаго дома (канцелярскія пошлины), поступленіями по начетамъ по милиціонному фонду и фонду военнаго дома и случайными доходами этого фонда.

Означенные доходы покрываютъ цѣликомъ расходы по слѣдующимъ отдѣламъ росписи: отдѣлу первому (суммы въ распоряженіи Его Величества и дворцовыя зданія), отдѣлу третьему (органы правительства), отдѣлу четвертому (судебныя учрежденія и отрасли управленія, подвѣдомственныя Экспедиціи Юстиціи), по пятому отдѣлу (отрасли управленія, подвѣдомственныя Гражданской Экспедиціи), по восьмому отдѣлу (военные расходы), по десятому отдѣлу (отрасли управленія, подвѣдомственныя Экспедиціи Сельскаго Хозяйства) и по

тринадцатому отдѣлу (отрасли управленія, подвѣдомственныя Канцеляріи Хозяйственнаго Департамента).

Сеймовые фонды.

1) Фондъ временныхъ налоговъ; на пополненіе его идутъ проценты по фонду временныхъ налоговъ, сборъ съ солодовыхъ напитковъ, сборъ съ игральныхъ картъ, гербовый сборъ, поступленія по начетамъ по фонду временныхъ налоговъ и случайные доходы этого фонда (сюда же относится промысловый налогъ на иностранцевъ—фактически нынѣ не примѣняемый).

2) Фондъ налоговъ на винокуреніе (относимый въ настоящее время къ фонду временныхъ налоговъ). Сюда относится: сборъ съ распивочной продажи хлѣбнаго вина, сборъ по надзору за спиртоочистительными заводами и за денатурированіе спирта и случайные доходы по этому фонду.

3) Фондъ коммуникаціонный, образованъ въ 1873 году. Въ него поступаютъ: доходъ съ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, проценты по коммуникаціонному фонду и поступленія изъ чистаго дохода обществъ отъ раздробительной и распивочной продажи крѣпкихъ напитковъ.

Къ сеймовымъ же доходамъ относятся и чистыя прибыли отъ операцій Финляндскаго Банка, находящагося въ вѣдѣніи Сейма.

Расходы, покрываемые цѣликомъ изъ сеймовыхъ фондовъ, суть: проценты по займамъ и рас-

ходы по эксплоатаціи казенныхъ ж. д.; расходы сеймовые (жалованье депутатамъ и т. п.), на гербовую контору, за симъ нѣкоторые расходы по ревизіонной конторѣ, на пособія по содержанію народныхъ училищъ и по народно-училищной части и на просвѣтительныя цѣли, а также расходы предусмотрѣнные въ постановленіяхъ, касающихся производства хлѣбнаго вина и торговли онымъ.

Свободный остатокъ сеймовыхъ доходовъ идетъ на покрытіе остальныхъ казенныхъ расходовъ совмѣстно съ доходами правительственныхъ фондовъ, а также на удовлетвореніе такъ называемыхъ чрезвычайныхъ расходовъ и расходовъ означенныхъ въ экстраординарной росписи.

Роспись.

Всѣмъ (означеннымъ) расходамъ и доходамъ финляндской казны ежегодно составляются двѣ росписи: общая и роспись коммуникаціоннаго фонда, служащая дополненіемъ первой.

Общая роспись распадается на ординарную и экстраординарную. Въ первой указываются обычные ординарные доходы и расходы по управленію краемъ, а во второй доходы экстраординарные (получаемые путемъ уменьшенія казеннаго актива (капиталовъ) или при помощи займовъ и расходы, не входящіе въ нормальный кругъ задачъ по удовлетворенію обычныхъ потребностей края.

Роспись составляется въ финансовой экспедиціи Сената на наступающій календарный годъ, на основаніи смѣтъ, представляемыхъ различными вѣдомствами. Проектъ росписи вносится на обсужденіе общаго собранія Хозяйственнаго Департамента Сената, и, по одобреніи, поступаетъ къ Генералъ-Губернатору, который препровождаетъ его Министру Статсъ-Секретарю, а копію онаго въ Совѣтъ Министровъ. Министръ Статсъ-Секретарь, руководствуясь заключеніями Совѣта, составляетъ всеподданнѣйшую докладную записку, при которой и подноситъ проектъ росписи на благовоззрѣніе Государя Императора.

Какъ было выше сказано, доходы правительственныхъ фондовъ, находящіеся въ распоряженіи Монарха, идутъ на покрытіе опредѣленныхъ расходовъ. Если же означенныхъ доходовъ не хватаетъ, то дефицитъ пополняется путемъ ассигнованія Сеймомъ дополнительныхъ средствъ изъ находящихся въ его распоряженіи фондовъ. Для сего въ силу статьи 26 сеймоваго Устава (1906 г.), въ началѣ очереднаго сейма ему передается Высочайшее предложеніе „о доставленіи средствъ на тѣ потребности, для покрытія которыхъ ординарные статные доходы являются недостаточными“. При пропозиціи прилагается расчетъ ординарныхъ средствъ и потребностей казны на слѣдующій финансовый годъ.

Оглавленіе.

Стр.

Введеніе 5

ГЛАВА I.

Развитіе главныхъ органовъ управленія 11

Первоначальное административно устройство края въ 1808 г. (стр. 11). Регламентъ 1809 г. (стр. 14). Учрежденіе должности Прокурора (стр. 17). Генералъ-Губернаторъ какъ Предсѣдатель Совѣта (стр. 14). Инструкція Генералъ-Губернатору и Прокурору Совѣта 1812 г. (стр. 18). Учрежденіе Комиссіи Финляндскихъ Дѣлъ и Статсъ-Секретаріата В. К. Ф. (стр. 20). Комитетъ для Финляндскихъ Дѣлъ (стр. 23). Императорскій Финляндскій Сенатъ (стр. 25). Развитіе генералъ-губернаторской власти въ періодъ 1812—1903 г.г. (стр. 29). Учрежденіе должности помощника Генералъ-Губернатора (стр. 32).

ГЛАВА II.

Административное дѣленіе В. К. Ф. Генералъ-Губернаторъ и его Помощникъ. Губернаторы. Статсъ-Секретаріатъ В. К. Ф. 35

Административное дѣленіе В. К. Ф. (стр. 35). Генералъ-Губернаторъ (стр. 37). Помощникъ Генералъ-Губернатора (стр. 44). Канцелярія Генералъ-Губернатора (стр. 44). Губернаторы (стр. 46). Статсъ-Секретаріатъ В. К. Ф. (стр. 48). Паспортная экспедиція (стр. 51).

ГЛАВА III.

Императорскій Финляндскій Сенатъ 53
Составъ Сената (стр. 55). Судебный Департаментъ (стр. 58). Хозяйственный Департаментъ (стр. 60). Экспедиціи Хозяйственнаго Департамента (стр. 62). Прокуроръ Сената (стр. 71). Чиновники Сената (стр. 73).

ГЛАВА IV.

Главные органы управленія Великаго Княжества Финляндскаго 75
Законоподготовительное учрежденіе (стр. 75). Тюремное Управленіе (стр. 76). Главное Управленіе по дѣламъ печати (стр. 77). Медицинское Управленіе (стр. 78). Главное Управленіе публичныхъ зданій (стр. 79). Центральное Статистическое Бюро (стр. 80). Инспекція призрѣнія бѣдныхъ (стр. 80). Губернскія Правленія (стр. 81). Магистраты (стр. 82). Полицейскія Управленія (стр. 83). Уѣздное Управленіе (стр. 85). Финляндскій банкъ (стр. 88). Финляндская Статсъ-Контора (стр. 89). Центральное Таможенное Управленіе (стр. 90). Монетный Дворъ (стр. 92). Гербо-

вая Контора (стр. 92). Инспекторъ ссудныхъ учрежденій (стр. 93). Инспекторъ сберегательныхъ кассъ (стр. 93). Ревизіонный судъ (стр. 94). Лѣсное Управленіе (стр. 96). Главное Управленіе Училищнаго Вѣдомства (стр. 97). Археологическая Комиссія (стр. 100). Духовное Вѣдомство (Евенгелическо-Лютеранское) (стр. 101). Сельско-Хозяйственное Управленіе (стр. 104). Главное Межевое Управленіе (стр. 106). Комиссія повѣрки мѣръ и вѣсовъ (стр. 107). Инспекція рыбныхъ ловель (стр. 107). Главное Управленіе дорожныхъ и водяныхъ сооруженій (стр. 108). Управленіе Финляндскихъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ (стр. 109). Почтовое Управленіе (стр. 112). Управленіе Промышленности (стр. 114). Геологическая Комиссія (стр. 115). Матросскія Управы (стр. 116). Техническій Институтъ и среднія и низшія техническія учебныя заведенія края (стр. 116). Инспекторъ Судоходства (стр. 117). Казенный Диспошеръ (стр. 118). Главные Контролеры винокуренныхъ и спиртныхъ заводовъ (стр. 118). Инспекція фабричнаго изготовленія солодовыхъ напитковъ (стр. 118). Инспекція Страхованія (стр. 119). Главное Управленіе Маячнаго и Лоцманскаго Вѣдомства (стр. 119). Торговые Стряпчіе (стр. 120).

ГЛАВА V.

Судебныя установленія Финляндіи 121

Герадскіе суды (стр. 121). Ратгаузскіе суды (стр. 123). Орднингсманскіе суды (стр. 124). Гофгерихты (стр. 124). Межевые суды (стр. 127).

ГЛАВА VI.

Законодательство. Сеймъ 128
Источники писаннаго права (стр. 128). Форма Правленія 1772 г. (стр. 129). Актъ Соединенія и Безопасности 1789 г. (стр. 130). Привиллегіи сословій (стр. 130). Церковное Уложеніе 1689 г. (стр. 131). Земское Уложеніе 1442 г. (отдѣлъ о Королѣ) (стр. 131). Общее Уложеніе 1734 г. (стр. 131). Королевскія шведскія постановленія (стр. 132). Собраніе Постановленій Финляндскихъ (стр. 132). „Samling af Placater“ и „Samling af Bref“ (стр. 133). Сборникъ постановленій Великаго Княжества Финляндскаго (стр. 133). Оффиціальныя газеты (стр. 133). Сеймовое и административное законодательство (стр. 134). Общегосударственное законодательство (стр. 138). **Сеймъ**: Общія основанія (стр. 144). Открытіе, роспускъ и закрытіе Сейма (стр. 146). Порядокъ поступленія дѣлъ на разсмотрѣніе Сейма (стр. 147). Сеймовыя комиссіи (стр. 150). Общія собрнія (стр. 151).

ГЛАВА VII.

Финансовый строй. 154
Фонды правительственные (стр. 156). Фонды сеймовые (стр. 159). Роспись (стр. 160).

Цѣна 1 рубль.

СКЛАДЪ ИЗДАНІЯ.

Книжный магазинъ **Н. Г. Мартынова**.