

ГАРФ, фонд 5446, оп. 163,  
дело 41.

46 +

К-172

ПУНКТ 1 N 4935/2

Комитет по оперативному управ-  
лению народным хозяйством СССР

23.10.91.

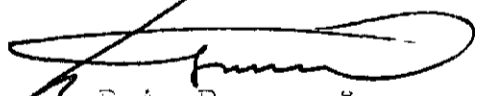
О чрезвычайном Союзном бюд-  
жете и внебюджетных фондах  
на IV квартал 1991 года

В соответствии с поручением Комитета по оперативному управ-  
лению народным хозяйством СССР (Протокол заседания от 14 октября  
1991 года № 16) Министерство финансов СССР и Министерство эконо-  
мики и прогнозирования СССР представляют проект чрезвычайного  
Союзного бюджета и внебюджетных фондов на IV квартал 1991 года  
с предложениями по увеличению доходов и сокращению расходов  
бюджета, стабилизации финансов и денежного обращения страны.

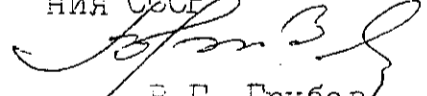
Приложения:

- проект постановления Комитета по оперативному управлению  
народным хозяйством СССР "О чрезвычайном Союзном бюджете  
и общесоюзном фонде стабилизации экономики на IV квартал  
1991 года";
- приложения к проекту постановления на 12 листах;
- объяснительная записка.

Заместитель Министра  
финансов СССР

  
В.А. Раевский

Заместитель Министра  
экономики и прогнозирова-  
ния СССР

  
В.Г. Грибов

23.10.91  
N 01-01/124-1

Комитет по оперативному управлению  
народным хозяйством СССР

О чрезвычайном Союзном бюджете и внебюджетных фондах на I квартал 1991 года

Союзный бюджет на 1991 год утвержден Верховным Советом СССР по доходам в сумме 250,1 млрд. рублей и по расходам - 276,8 млрд. рублей. Дефицит бюджета установлен в размере 26,7 млрд. рублей.

Принципы формирования и использования Союзного бюджета, а также общесоюзного фонда стабилизации были в основном подтверждены Соглашением на 1991 год по стабилизации социально-экономического положения в стране, подписанным в январе.

Вместе с тем уже после утверждения Союзного бюджета законодательными и исполнительными органами Союза и республик были приняты решения, существенно меняющие условия формирования Союзного бюджета и общесоюзных внебюджетных фондов. Они касаются в основном изменения порядка зачисления налогов и доходов, а также размеров участия республик в финансировании общегосударственных программ.

В результате принятых изменений условий взимания налога с продаж, а также отмены его уплаты по многим группам товаров народного потребления и услуг населению поступления этого налога сократятся против бюджетных расчетов на 50 млрд. рублей, в том числе в Союзный бюджет - 18 млрд. рублей.

В соответствии с решениями Кабинета Министров СССР в целях стабилизации работы нефтяной и газовой промышленности дополнительно на инвестиции указанных отраслей направлено 15,4 млрд. рублей, в том числе за счет уменьшения налога на экспорт по нефти и газу на 13,3 млрд. рублей и налога на прибыль - 2,1 млрд. рублей.

В связи с введением дополнительных льгот по налогообложению прибыли предприятий союзный бюджет недополучит 6,5 млрд. руб. доходов.

Отдельными республиками были приняты решения о сокращении размеров их участия в формировании доходов Союзного бюджета и финансировании общегосударственных программ. В связи с этим Союзный бюджет в расчете на год не получит более 70 млрд. рублей доходов.

Таким образом, в результате только изложенных выше причин доходная база Союзного бюджета на 1991 год сократилась на 110 млрд. рублей.

Существенно осложнилось исполнение Союзного бюджета в текущем году в результате значительных компенсационных выплат и затрат, связанных с повышением розничных цен. Причем указанные расходы не обеспечены источниками финансирования, так как практически все доходы, связанные с повышением розничных цен, поступают в бюджеты республик.

В соответствии с пунктом 45 постановления Кабинета Министров СССР от 19.03.91 г. № 105 "О реформе розничных цен и социальной защите населения" Министерством финансов СССР было произведено уточнение доходов и расходов Союзного бюджета на 1991 год в связи с повышением розничных цен. Соответствующий материал был направлен 12.05.91 г. в Кабинет Министров СССР, однако решение по этому вопросу не было принято.

В связи с этим в представляемых расчетах ожидаемого исполнения Союзного бюджета на 1991 год в плановых назначениях учтены изменения доходов и расходов бюджета в результате повышения розничных цен. Кроме того, увеличены плановые расходы бюджета на 4,7 млрд. руб. на дополнительные компенсационные выплаты населению, предусмотренные принятым в мае т.г. Законом СССР "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС".

В результате указанных уточнений доходы Союзного бюджета уменьшились против утвержденного бюджета на 9,5 млрд. руб., а расходы увеличились на 40,2 млрд. руб. и таким образом дефицит Союзного бюджета увеличился на 30,7 млрд. рублей и определен в сумме 57,4 млрд. рублей. Кроме того, в расчеты уточненного Союзного бюджета включен союзно-республиканский фонд социальной поддержки населения по доходам и расходам в сумме 19,2 млрд. рублей, с учетом увеличения компенсаций в соответствии с Указом Пре-

зидента СССР от 13 мая 1991 г. "О дополнительных мерах по компенсации населению потерь в связи с ростом розничных цен".

В связи с этим все фактические и оценочные показатели расчетов и аналитических таблиц союзного бюджета приводятся в сравнении с его уточненными показателями.

На ситуацию с исполнением Союзного бюджета повлияло также ухудшение общеэкономической конъюнктуры и особенно снижение поступлений от внешнеэкономической деятельности, которые составляют существенную часть доходов Союзного бюджета. Только за 9 месяцев т.г. за счет снижения объемов и изменения цен на мировом рынке недополучено налога на экспорт -15,1 млрд.руб., доходов от импорта - 9,2 млрд.рублей. По кредитным и прочим операциям недополучено 14,8 млрд.рублей.

Всего за 9 месяцев т.г. в Союзный бюджет поступило 80,2 млрд.рублей доходов, или на 96,9 млрд.рублей меньше сумм, предусмотренных к поступлению по уточненному бюджету на этот период.

Учитывая складывающуюся ситуацию с поступлениями доходов в Союзный бюджет, Министерство финансов СССР с начала года ввело особый режим финансирования всех расходов, что позволило в определенной мере сдерживать в течение отчетного периода темпы нарастания бюджетного дефицита. За 9 месяцев т.г. расходы Союзного бюджета профинансированы в сумме 171,1 млрд.рублей при плановой расчетной сумме на этот период 198,2 млрд.рублей.

Однако, принимая во внимание масштабы сокращения доходной базы бюджета, принятые меры не могли радикально повлиять на ситуацию с бюджетным дефицитом. В результате сокращения расходов, а также частичного переноса их на IУ квартал т.г. дефицит Союзного бюджета за 9 месяцев т.г. составил 91,0 млрд.рублей.

С разрешения Президента СССР в целях покрытия бюджетного дефицита привлечены кредитные ресурсы Госбанка СССР со сроком погашения до 15 декабря 1991 года в сумме 41 млрд.рублей. Кроме того, Госбанк СССР прокредитовал расходы Союзного бюджета, произведенные за 9 месяцев т.г., в сумме 48 млрд.рублей под гарантийные обязательства Министерства финансов СССР.

Серьезное положение сложилось с исполнением общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики. За счет этого фонда предусмотрено финансирование централизованных капитальных вложе-

ний (37,8 млрд.рублей), затрат по конверсии военного производства (4,9 млрд.рублей), научно-исследовательских работ по агропромышленному комплексу и легкой промышленности (0,7 млрд.рублей), субвенций отдельным республикам (22 млрд.рублей), дотации отдельным убыточным предприятиям (3 млрд.рублей). Общая сумма расходов за счет фонда определилась в 68,4 млрд.рублей.

Доходы общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики в соответствии с Соглашением были определены в сумме 48,8 млрд.рублей, что на 19,6 млрд.рублей меньше объема принятых расходов.

Вместе с тем после подписания Соглашения отдельными республиками приняты в одностороннем порядке решения об изменении размера средств, направляемых на формирование общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации, в связи с чем сумма поступлений в этот фонд сокращается на 18,1 млрд.рублей.

Фактическое поступление средств в общесоюзный внебюджетный фонд стабилизации складывается значительно ниже расчетных показателей. За 9 месяцев т.г. поступило только 6,2 млрд.рублей.

В связи с отсутствием средств в общесоюзном фонде стабилизации и в целях обеспечения в минимальных размерах расчетов в капитальном строительстве по важнейшим стройкам государственного заказа, финансирования субвенций республикам и других неотложных расходов по решению Президента СССР Госбанком СССР выдана ссуда в 22,2 млрд.рублей. Кроме того, Минфином СССР в этих же целях временно привлечены бюджетные остатки прошлых лет в сумме 4 млрд.рублей.

Это позволило за девять месяцев т.г. профинансировать расходы из фонда в сумме 31,6 млрд.рублей, из них направлено на централизованные капитальные вложения 26,5 млрд.рублей (70,1% годового лимита) при расчетной потребности 23 млрд.рублей. Выделены республикам субвенции в сумме 14,2 млрд.рублей, профинансированы затраты по конверсии - 1,1 млрд.рублей и научно-исследовательские работы - 245 млн.рублей.

Оценка исполнения союзного бюджета и внебюджетных фондов в IV квартале 1991 года и предложения по чрезвычайному бюджету

Министерством финансов СССР проведен детальный анализ оценки ожидаемого исполнения доходов и расходов союзного бюджета, союзно-

республиканского фонда социальной поддержки населения и общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики в IV квартале 1991 года. Расчеты свидетельствуют о дальнейшем ухудшении ситуации с формированием доходной базы бюджета и внебюджетных фондов.

В этих условиях возникает необходимость формирования совокупного чрезвычайного бюджета на IV квартал, включающего все поступления централизуемых средств и их использование в условиях жесткой экономии на финансирование только тех централизованных расходов, отказ от которых может нанести экономике серьезный ущерб или существенно осложнить решение социальных проблем.

Поступления доходов в Союзный бюджет в IV квартале 1991 года оцениваются в общей сумме 32,8 млрд.рублей.

Из них поступления средств от республик путем передачи части доходов, поступающих на их территории, и в виде фиксированных сумм на общегосударственные мероприятия, ожидаются в сумме 13,9 млрд.рублей (за девять месяцев поступило 33,3 млрд.рублей). Поступление доходов от внешнеэкономической деятельности оценивается в 12,4 млрд.рублей (за девять месяцев - 22,3 млрд.рублей), от операций с драгметаллами исходя из планируемых объемов отпуска предполагается получить 3,5 млрд.рублей.

Вместе с тем поступления доходов в Союзный бюджет могут существенно сократиться, так как отдельные республики принимают решения об оставлении полностью всех доходов, поступающих на их территории, в своих бюджетах. В частности, не участвовали в формировании Союзного бюджета и внебюджетного фонда стабилизации экономики с начала года республики Прибалтики и Грузии, а с 1 июля т.г. Республика Украина. С сентября т.г. не перечисляются средства в Союзный бюджет от РСФСР. В связи с этим в Союзный бюджет за январь-сентябрь 1991 года недопоступило около 50 млрд.рублей, а в четвертом квартале потери бюджета составят еще 22 млрд.рублей.

По поручению Комитета по оперативному управлению народным хозяйством СССР комиссией министров финансов республик были рассмотрены возможности сокращения расходов Союзного бюджета и внебюджетных фондов и получения дополнительных доходов.

Комиссией были в основном поддержаны меры экономии, принимаемые Минфином СССР.

Минэкономики СССР и Минфин СССР воздержались от поддержки некоторых предложений Комиссии, связанных с резким сокращением в IV квартале расходов на закупку военной техники, так как это привело бы к серьезной дезорганизации производства и социальным конфликтам, а также прекращением финансирования расходов на культуру и центральное телевидение. По мнению Минэкономики СССР и Минфина СССР, сокращение этих расходов следует осуществлять в соответствии с планами конверсии военного производства и пересмотром функций соответствующих союзных органов.

Было рассмотрено дополнительно также предложение о передаче на прямое кредитование расходов по капитальным вложениям вместо финансирования из союзного фонда стабилизации, что могло дать экономию в 12 млрд. руб. Однако в связи с тем, что на такое изменение потребуется определенное время, а уже сейчас по стройкам образовалась значительная просроченная задолженность по расчетам, осуществить эту меру в IV квартале т.г. будет затруднительно.

Что касается возможностей получения дополнительных доходов, то, по мнению министров финансов республик, Минэкономики СССР и Минфина СССР, они могут быть реализованы с учетом сложившегося разделения ответственности за сферы ведения Союза и республик в основном через республиканские бюджеты. Большая часть средств поступит в 1992 году. Однако детальную проработку мер следует начать уже сейчас, с тем чтобы частично средства поступили на сокращение дефицита бюджетов этого года.

К этим мероприятиям относятся:

I. Добровольный заем на коммерческой основе у предприятий и организаций за счет имеющихся у них свободных остатков средств.

На 01.07.91 г. остатки средств на счетах предприятий и организаций составили 212 млрд.руб. и увеличились по сравнению с соответствующей датой прошлого года более чем в два раза.

Для обеспечения размещения займа могут быть использованы оставшиеся нереализованными бланки облигаций государственного займа 1990 года на сумму 49 млрд.рублей с учетом изменения условий реализации и доходности. Срок обращения облигаций может быть снижен вдвое, т.е. до 8 лет, а доходная ставка повышена до 10% годовых. С учетом того, что согласно законодательству доход по государственным ценным бумагам не облагается налогом, реальная доходность составит 13,5 процента.

Кроме того, целесообразно разрешить предприятиям и организациям приобретать государственные казначейские обязательства 1990 года, предназначенные для реализации населению. Остались нереализованными казначейские обязательства на сумму 7 млрд.рублей.

Таким образом, общая сумма возможного временного использования свободных средств составит 56 млрд.руб., что составляет 26% от имеющихся остатков средств предприятий и организаций.

2. Свободные остатки местных бюджетов в последнее время также резко возросли и составляют на 01.09.91 46 млрд.руб., в то время как ранее они не превышали 10-12 млрд.руб. Это вызвано в основном в результате передачи с 01.01.91 подоходного налога с населения в местные бюджеты и значительного роста поступлений этого дохода.

В то же время положение с исполнением республиканских бюджетов складывается сложно. Так, на Украине по республиканскому бюджету отрицательное сальдо определилось в размере 600 млн.руб., а по местным бюджетам свободные остатки средств составляют более 6 млрд.рублей. Некоторые республики уже используют практику временного заимствования свободных средств местных бюджетов. Целесообразно такую практику поддержать.

3. С учетом сокращения централизованного финансирования капитальных вложений следует осуществить широкомасштабную акцию по распродаже незавершенного строительства, особенно приостановленных строек.

По данным Госстроя СССР таких объектов имеется на 0,8-1,0 млрд.рублей. Полная их инвентаризация может быть осуществлена органами государственного управления республик.



К распродаже наряду с предприятиями и их ассоциациями, кооперативами могут быть также привлечены иностранные инвесторы при условии гарантии на право вывоза продукции и прибыли за вычетом налогов.

4. Ввести свободное ценообразование на ряд товаров, в цене которых могут быть реализованы государственные акцизы. К таким товарам относятся прежде всего водка, табачные изделия, сахар и бензин.

Акцизы являются доходами республиканских бюджетов, но, учитывая наличие единого рынка, желательно согласованное решение об уровне акцизов.

Следует при этом иметь в виду, что при сложившихся налоговых ставках в бюджеты поступает меньше средств, что вызывает потребность в расходах на индексацию доходов и затрат бюджетных учреждений при переходе к свободному ценообразованию.

5. Выделение средств на финансирование убыточных предприятий из общесоюзного фонда стабилизации практически прекращено. Средства выделялись только производствам, реализующим продукцию по фиксированным ценам и прекращение выпуска продукции которых вызвало бы серьезный невосполнимый ущерб для смежников. Общая сумма расходов на эти цели определена в 400 млн. рублей. В результате экономия до конца года составит 2,6 млрд. рублей.

Органам управления государственным имуществом республик необходимо принять решение о реорганизации или распродаже тех предприятий, которые не могут обеспечить выход на рентабельную работу.

6. Заслуживает внимания вопрос о возможной дополнительной реализации военной техники на экспорт.

Следовало бы поручить соответствующим органам проработать данный вопрос, имея в виду получить от реализации этой техники и наличные валютные средства.

7. Как уже упоминалось, большая часть поступлений по предлагаемым мерам может быть реализована в 1992 и частично в 1991 году через республиканские бюджеты, использована для сокращения их дефицитов и, при условии добровольного отказа от дополнительных расходов, положительно скажется на общей финансовой ситуации.

Вместе с тем очевидно, что без полного пересмотра бюджетной и налоговой систем, включая резкое снижение государственных расходов, и установления налогов, адекватных рыночным отношениям (акцизы, налог на добавленную стоимость и т.п.), стабилизация финансовой системы не может быть достигнута.

Такая работа проводится в ряде республик. В связи с этим целесообразно создать временную комиссию для ее координации, с тем чтобы результаты рассмотреть на Межреспубликанском экономическом комитете и реализовать в качестве сквозной для всех бюджетов меры стабилизации.

В то же время уже с ноября, по нашему мнению, может быть осуществлена такая мера, как отмена множественности льгот по налогообложению прибыли. Каждая из них имеет незначительный характер, но все вместе они уменьшают налоговую ставку с 32-35% до примерно 23-28 процентов.

Целесообразно оставить только одну льготу - освобождение от обложения прибыли, направляемой на социальные нужды и благотворительную деятельность, учитывая сложившиеся трудности с прямым выделением средств из бюджета на эти цели.

Эта мера до конца года позволит увеличить поступления в бюджеты всех уровней на 5,0 млрд.руб., в том числе в союзный - более 2,0 млрд.руб., а на 1992 г. даст более 35 млрд.рублей.

В представленных расчетах союзного бюджета на IV квартал эта сумма не учтена, т.к. предлагаемая мера требует законодательного оформления.

x

x

x

Расходы Союзного бюджета на IV квартал 1991 года определены с учетом реализации предлагаемых мер по их сокращению в рамках чрезвычайного бюджета.

Общая сумма расходов Союзного бюджета на IV квартал т.г. определена в размере 97,1 млрд.рублей, что на 21,7 млрд.руб. меньше уточненного плана финансирования на этот период. Соблюдение этого уровня финансирования позволит сократить расходы Союзного бюджета против годового плана на 50,7 млрд.рублей.

На 9594 млн.руб. сокращены расходы IV квартала т.г. на финансирование народного хозяйства. Меньше плана на 6075 млн.руб. будут профинансированы расходы на возмещение разницы в ценах на сельхозпродукцию, поставляемую спецпотребителям и специализированным торговым организациям союзных ведомств, на удорожание драгметаллов, отпускаемых на нужды промышленности, и на другую продукцию.

Операционные и прочие расходы по народному хозяйству уменьшаются в IV квартале т.г. на 1136 млн.руб., или на 44,5% квартального плана.

По внешнеэкономической деятельности расходы на IV квартал т.г. предусматривается сократить на 904 млн.рублей.

Значительно сокращены расходы на предоставление кредитов иностранным государствам: из 10350 млн.руб. по плану на год расходы на эти цели составят 2500 млн.руб., или сократятся на 7850 млн.руб., в том числе по IV кварталу - на 1550 млн.рублей.

В плановых годовых размерах будут профинансированы расходы по погашению государственных кредитов (2300 млн.руб.) и банковских кредитов (5900 млн.руб.).

В связи с сверхплановым ростом задолженности по коммерческим кредитам увеличатся расходы бюджета в IV квартале т.г. на их погашение на 822 млн.рублей. На 512 млн.руб., в том числе на IV квартал т.г. - 178 млн.руб., сокращаются прочие расходы по внешнеэкономической деятельности в основном за счет приостановления платежей в международные организации, сокращения расходов по поставкам специмущества и других.

Расходы Союзного бюджета на науку предусматривается сократить в расчете на год на 1668 млн.руб. (10,6%), в том числе по IV кварталу т.г. - на 561 млн.руб. (11%). Расходы сокращаются на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских

работ, выполняемых как оборонными отраслями промышленности, так и на работах, планируемых ГКНТ СССР.

На социально-культурные мероприятия по утвержденному бюджету предусматривалось 19,6 млрд.рублей. В связи с повышением розничных цен по расчетам дополнительные затраты определены в сумме 8,3 млрд.рублей, и уточненный план ассигнований составил 27,9 млрд.рублей. С учетом требований чрезвычайного режима финансирования годовые ассигнования на социально-культурные мероприятия определены в сумме 22,5 млрд.рублей, т.е. с сокращением на 5,4 млрд.руб. к уточненному плану, или на 19,6 процента.

В плановых размерах, но с учетом фактического развертывания сети социально-культурных учреждений предусматривается финансирование расходов только на выплату заработной платы, стипендий, пенсий и пособий, а также на питание и приобретение медикаментов.

В Союзном бюджете не предусматривается дотация Пенсионному фонду СССР на выплату компенсаций пенсионерам. По расчетам Министерства финансов СССР в связи с высокими темпами роста фонда оплаты труда дополнительные отчисления в Пенсионный фонд должны полностью обеспечить ресурсами все компенсационные выплаты.

Вместе с тем следует отметить, что налоговые инспекции республик не обеспечивают должного контроля за правильным начислением средств на социальное страхование, полным и своевременным их перечислением в Пенсионный фонд. В результате в отдельных республиках создавалась угроза срыва выплат пенсий.

Военные расходы на 1991 год утверждены Верховным Советом СССР в сумме 96582,8 млн.рублей. В связи с повышением розничных цен и введением договорных цен на отдельные виды продукции военные расходы в соответствии с решением Президента СССР были увеличены на 12056 млн.руб., в том числе на содержание армии и флота - на 9393 млн.руб., закупку вооружения и военной техники - на 2000 млн.руб., пенсии военнослужащим - на 285 млн.руб. и на капитальное строительство - на 343 млн.рублей.

По годовой смете сокращение военных расходов предусматривается в сумме 5933 млн.руб., из них на закупку вооружения и военной техники на 2400 млн.руб., содержание армии и флота - на 2200 млн.руб., научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по военной тематике - на 900 млн.рублей.

работ, выполняемых как оборонными отраслями промышленности, так и по работам, планируемым ГКНТ СССР.

На социально-культурные мероприятия по утвержденному бюджету предусматривалось 19,6 млрд.рублей. В связи с повышением розничных цен по расчетам дополнительные затраты определены в сумме 8,3 млрд.рублей, и уточненный план ассигнований составил 27,9 млрд.рублей. С учетом требований чрезвычайного режима финансирования годовые ассигнования на социально-культурные мероприятия определены в сумме 22,5 млрд.рублей, т.е. с сокращением на 5,4 млрд.руб. к уточненному плану, или на 19,6 процента.

В плановых размерах, но с учетом фактического развертывания сети социально-культурных учреждений предусматривается финансирование расходов только на выплату заработной платы, стипендий, пенсий и пособий, а также на питание и приобретение медикаментов.

В Союзном бюджете не предусматривается дотация Пенсионному фонду СССР на выплату компенсаций пенсионерам. По расчетам Министерства финансов СССР в связи с высокими темпами роста фонда оплаты труда дополнительные отчисления в Пенсионный фонд должны полностью обеспечить ресурсами все компенсационные выплаты.

Вместе с тем следует отметить, что налоговые инспекции республик не обеспечивают должного контроля за правильным начислением средств на социальное страхование, полным и своевременным их перечислением в Пенсионный фонд. В результате в отдельных республиках создалась угроза срыва выплат пенсий.

Военные расходы на 1991 год утверждены Верховным Советом СССР в сумме 96582,8 млн.рублей. В связи с повышением розничных цен и введением договорных цен на отдельные виды продукции военные расходы в соответствии с решением Президента СССР были увеличены на 12056 млн.руб., в том числе на содержание армии и флота - на 9393 млн.руб., закупку вооружения и военной техники - на 2000 млн.руб., пенсии военнослужащим - на 285 млн.руб. и на капитальное строительство - на 343 млн.рублей.

По годовой смете сокращение военных расходов предусматривается в сумме 5933 млн.руб., из них на закупку вооружения и военной техники на 2400 млн.руб., содержание армии и флота - на 2200 млн.руб., научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по военной тематике - на 900 млн.рублей.

Вместе с тем реальное сокращение военных расходов составляет 6970 млн.руб., из которых 1470 млн.руб. направлены на повышение денежного довольствия военнослужащим в IУ квартале 1991 года.

Сокращаются расходы на содержание органов государственной власти и управления против уточненного плана на 364 млн.рублей (в расчете на год и на содержание правоохранительных органов — на 1481 млн.рублей (в расчете на год). Имеется в виду прекращение деятельности союзных структур, не предусмотренных Экономическим соглашением, однако в расчетах учтены средства, связанные с содержанием ликвидкомов и выплатой выходного пособия увольняемым работникам согласно КЗОТу РСФСР.

Прочие расходы Союзного бюджета предусматривается профинансировать в 1991 году в объеме 20443 млн.рублей, или с сокращением на 5819 млн.руб., в том числе сумма сокращения в IУ квартале составит 2284 млн.рублей.

В составе прочих расходов предусматриваются ассигнования (в расчете на год) на закупку драгметаллов в Госфонд — 19795 млн.руб., на финансирование расходов по развитию авиационного спорта в системе ДОСААФ — 52 млн.руб., на выплату пособий населению, проживающему в районе ядерного полигона г.Семипалатинска, — 250 млн.рублей, на содержание Гохрана СССР и Алмазного фонда — 29 млн.руб., на проведение выборов и другие расходы Верховного Совета СССР — 143 млн.руб., на приобретение вычислительной техники для налоговых инспекций — 104 млн.рублей.

Из общей суммы сокращения в 5844 млн.руб. уменьшаются ассигнования на закупку драгметаллов — на 4940 млн.руб. и на другие расходы — на 904 млн.рублей.

В полных объемах, предусмотренных планом с учетом уточнений, предлагается финансировать целевые программы, связанные с ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС, экологическим оздоровлением зоны Арала и возвращением крымских татар в Крым.

Вместе с тем, учитывая, что Украина прекратила перечисление средств в Союзный бюджет, в расчетах финансирования затрат на ликвидацию последствий аварии на Чернобыльской АЭС исключен непрофинансированный остаток объема расходов, установленных для Украины по программе Чернобыль. Сумма указанного сокращения составляет 1503 млн.рублей.

На 1,0 млрд. рублей больше плана предусматриваются расходы по обслуживанию государственного внутреннего долга в связи со сверхплановым привлечением кредитных ресурсов Госбанка СССР на покрытие бюджетного дефицита.

В связи с повышением розничных цен и выплатой компенсаций населению в ряде республик образовался дефицит финансовых ресурсов между бюджетными доходами от повышения цен и указанными компенсационными выплатами. По расчетам общий дефицит ресурсов по этим республикам составит 19 млрд. рублей.

В целях оказания финансовой помощи республикам, имеющим указанный дефицит, предполагалось образовать единый союзно-республиканский финансовый фонд социальной поддержки населения, источником формирования которого должны были стать средства республик, дополнительные бюджетные доходы которых от повышения розничных цен превышают размер компенсационных выплат и затрат за счет их бюджета. В связи с этим в уточненном Союзном бюджете указанная сумма отражена по доходам и расходам.

Однако вопрос о формировании этого фонда не нашел своего разрешения. Республики отказались участвовать в формировании ресурсов этого фонда, за исключением РСФСР, давшей согласие выделить на указанные цели 6,5 млрд. рублей непосредственно республикам на основе двусторонних соглашений.

За девять месяцев текущего года расходы по социальной поддержке населения профинансированы на 4,6 млрд. рублей за счет привлечения кредитных ресурсов Госбанка СССР.

Учитывая, что нерешенность вопросов формирования указанного фонда вызовет серьезную социальную напряженность в республиках и может способствовать нарушению координации в ценовой и бюджетной политике предлагается осуществить финансирование указанных выше расходов за счет средств союзного бюджета в сумме 12,5 млрд. руб. с отнесением их на общий результат его исполнения. В недостающей части средства на выплату компенсаций населению республики должны изыскать за счет осуществления мер по привлечению дополнительных доходов.

Министерством финансов СССР произведена оценка исполнения доходов общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики и определены размеры неотложных расходов за счет этого фонда.

Поступления в общесоюзный внебюджетный фонд стабилизации экономики в IV квартале т.г. оцениваются в 1,8 млрд.рублей (за 9 месяцев т.г. поступило 6,2 млрд.рублей). Снижение уровня поступления доходов вызвано прежде всего невыполнением республиками условий Соглашения на 1991 год, а также за счет прекращения с 1 июля т.г. зачисления в фонд средств амортизации.

Расходы за счет общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики в IV квартале предлагается профинансировать в общей сумме 27,9 млрд.рублей.

Расходы на финансирование централизованных капитальных вложений определены на 1991 год в сумме 33,0 млрд.рублей против утвержденного лимита 37,8 млрд.рублей. Следует отметить, что в общем лимите централизованных капитальных вложений 37,8 млрд.рублей на строительство объектов топливно-энергетического комплекса (включая Мингео СССР) предусмотрено 13,6 млрд.рублей (36,0%), транспорта (включая приобретение средств транспорта) и связь - 4,2 млрд.рублей (11,1%), металлургического и машиностроительного комплексов - 3,5 млрд.рублей (9,2%), нефтехимии и лесопромышленных объектов - 1,8 млрд.рублей, республиканские объекты, включая строительство, связанное с ликвидацией последствий стихийных бедствий в Армении, Казахстане и других регионах - 3,4 млрд.рублей. Всего по указанным отраслям предусмотрено 70% лимита капитальных вложений. Приостановка строительства по этим отраслям может привести к негативным последствиям развития экономики в будущем, в обеспечении сырьем и структурной перестройке сферы материального производства. В IV квартале т.г. предлагается погасить кредиторскую задолженность в строительстве, образовавшуюся в результате сокращения объемов финансирования из-за отсутствия средств, и осуществлять финансирование, прежде всего объектов топливно-энергетического комплекса, транспорта, агропромышленного комплекса, стройиндустрии и производства товаров народного потребления.

Предлагается осуществить финансирование предусмотренных планом строек, за исключением строек, находящихся на территории тех республик, которые полностью прекратили перечисление средств в союзный бюджет и общесоюзный фонд стабилизации экономики.

Расходы на выдачу субвенций отдельным республикам предусматриваются в плановых назначениях - 22,1 млрд.рублей.



Финансирование затрат, связанных с конверсией военного производства, предусматривается в расчете на год в сумме 2,9 млрд.рублей при расчетном плане 4,9 млрд.рублей, в том числе в IV квартале 1775 млн.рублей.

Ассигнования на покрытие убытков предприятий сокращаются на 2,6 млрд.рублей и составят за год 400 млн.рублей.

Финансирование расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы для сельского хозяйства и легкой промышленности предлагается осуществить в плановой сумме - 0,7 млрд.рублей.

С учетом предлагаемого объема финансирования расходов за счет общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики дефицит финансовых ресурсов этого фонда определяется по году в сумме 51,2 млрд.рублей, в том числе в IV квартале 26,1 млрд.рублей.

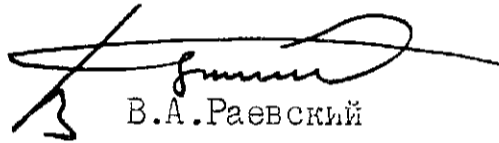
Вместе с тем, учитывая резкое сокращение республиками размеров отчислений в общесоюзный внебюджетный фонд стабилизации, а также предстоящее разделение сумм государственного долга, в счет которого по существу производится финансирование, возможно решение о передаче финансирования централизованных капитальных вложений, расходов на покрытие убытков предприятий и конверсии военного производства на бюджеты или фонды соответствующих республик.

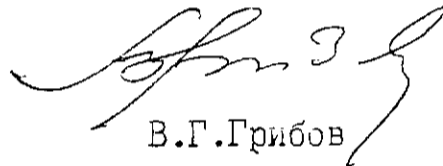
Дефицит общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики сократится в этом случае на 16-17 млрд.рублей. Поскольку это предложение требует согласования с республиками в расчете, они не учтены.

Совокупный дефицит финансовых ресурсов по союзному бюджету и общесоюзному фонду стабилизации экономики на 1991 год оценивается в 204,6 млрд.рублей, в том числе за IV квартал т.г. 90,4 млрд.рублей.

Для его покрытия предлагается внести на рассмотрение Верховного Совета СССР вопрос о привлечении кредитных ресурсов Госбанка СССР.

В настоящее время в республиках идет процесс передачи в ведение республиканских органов предприятий, учреждений и организаций, находившихся ранее в управлении союзных органов. В связи с этим Министерством финансов СССР по согласованию с республиками будут оперативно уточняться расходы союзного бюджета и общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации экономики.

  
В.А.Раевский

  
В.Г.Грибов

ГАРФ, фонд 5446,  
сп. 163, дело 41.

79 79

28.10.1991 +

Приложение 7

к постановлению  
"О чрезвычайном Союзном бюджете  
и общесоюзном внебюджетном  
фонде стабилизации экономики на  
IV квартал 1991"  
от октября 1991 г. N

РАСХОДЫ  
ПО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

	тыс.руб.
Расходы, связанные с предоставлением кредитов Правительством СССР правительствам иностранных государств	1.096.000
Платежи по кредитам, полученным Правительством СССР от правительств иностранных государств	1.707.000
Расходы, связанные с погашением полученных долгосрочных кредитов Внешэкономбанком СССР от иностранных банков	2.702.000
Расходы, связанные с погашением коммерческих кредитов, полученных внешнеэкономическими объединениями от иностранных фирм	1.747.000
Расходы, связанные с уплатой процентов за привлечение Внешэкономбанком СССР средств по отдельным операциям	2.967.000
Прочие расходы	1.082.000
ИТОГО	11.301.000

ПРИЛОЖЕНИЕ В

к постановлению "О чрезвычайном  
Союзном бюджете и общесоюзном  
внебюджетном фонде стабилизации  
экономики на IV квартал 1991 года"  
от октября 1991 г. N

РАСХОДЫ

на мероприятия по обороне  
на IV квартал 1991 года

(тыс. рублей)

Закупка вооружения и военной техники	10.630.000
Оплата научно-технической продукции по оборонной тематике	3.703.000
Содержание армии и флота	15.063.000
в том числе:	
денежное довольствие военнослужащих и заработная плата рабочих и служащих, работающих в организациях Министерства обороны СССР	6.445.000
продовольственное обеспечение	78.000
оплата военного имущества	3.709.000
оплата топлива и горючего	124.000
ремонт и изготовление вооружения и военной техники на хозрасчетных предприятиях Министерства обороны СССР	1.037.000
транспортные расходы	510.000
аренда средств электросвязи	320.000
рублевое покрытие расходов в иностранной валюте	268.000
Другие расходы (боевая и оперативная подготовка, текущий ремонт и содержание вооружения и военной техники в войсках, квартирно-эксплуатационные расходы, медицинское и санаторно-курортное обес- печение, содержание научно-исследователь- ских организаций, текущий ремонт и со- держание объектов спецназначения, команд- ных пунктов, пусковых установок и т. д.)	2.572.000
Капитальное строительство	1.639.000
Пенсии военнослужащих	1.087.000
Затраты на ядерное оружие для всех родов войск	538.000
-----	-----
Итого	32.660.000

КОМИТЕТ ПО ОПЕРАТИВНОМУ УПРАВЛЕНИЮ  
НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ СССР

Выписка из протокола заседания  
от 29 октября 1991 г. № 20

I. О сокращении расходов и увеличении доходов  
союзного бюджета на 1991 год, а также о мерах  
по стабилизации финансов и денежного обращения

1. Одобрительно отнестись в принципе к представленным Минфин-  
ном СССР и Минэкономики СССР материалам по данному вопросу.

Поручить В.А.Раевскому и В.Г.Грибову доработать с учетом  
состоявшегося на заседании обсуждения указанные материалы и  
подготовить для рассмотрения на Государственном Совете СССР:

а) справочно-информационные данные об итогах исполнения  
союзного бюджета и общесоюзного внебюджетного фонда стабилизации  
экономики за 9 месяцев с.г. с объективным анализом причин, при-  
ведших к значительному увеличению бюджетного дефицита, в том  
числе тех принципиальных ошибок и просчетов, которые были допу-  
щены при формировании доходов бюджета. Раскрыть недостатки  
действующей налоговой системы страны и ее несоответствие мировой  
практике;

б) более развернутые обоснования предлагаемого варианта  
союзного бюджета на 1У квартал 1991 г., отразив в них, в  
частности, все те изменения в расходах бюджета, которые наме-  
чается осуществить до конца текущего года в сопоставлении с  
аналогичным периодом 1990 года;

в) прогнозные оценки бюджета Экономического сообщества на  
1992 год, вытекающие из положений Договора о Сообществе и подго-  
тавливаемых на его основе экономических соглашений, а также  
соображения о необходимых изменениях налоговой системы.

Доработанные материалы представить в Комитет по оперативному  
управлению народным хозяйством СССР в 3-дневный срок.