

354

К 78

19793

354

К-78

Краткій историческій очеркъ

столѣтней дѣятельности

Министерства Финансовъ.

**ЧИТ. ЗАЛ.**



20204



1802—1902.



55209





354.

К-48

*Handwritten signature or initials*

Краткій историческій очеркъ  
столѣтней дѣятельности  
Министерства Финансовъ.

1802 — 1902.

*60752*

107



Печатано по распоряженію Общей Канцеляріи  
Министра Финансовъ.

55209

55209





**В**ъ исторіи государственныхъ учрежденій Россіи 1802 годъ знаменуетъ собою рубежъ между двумя эпохами. Въ этомъ году, 8 сентября, Императоръ Александръ I подписалъ Манифестъ объ учрежденіи Министерствъ. Манифестъ гласилъ: „Слѣдуя великому духу преобразователя Россіи Петра I, оставившаго намъ слѣды своихъ мудрыхъ намѣреній, по которымъ старались шествовать достойные Его Преемники, Мы заблагоразсудили раздѣлить государственныйя дѣла на разныя части, сообразно естественной ихъ связи между собою, и для благоуспѣшнѣйшаго теченія поручить оныя вѣдѣнію избранныхъ Нами Министровъ“. Съ изданіемъ этого Манифеста, коллегіальное начало, которымъ Петръ Великій замѣнилъ нашъ старинный приказный строй управленія, становилось, въ свою очередь, достояніемъ исторіи и уступало мѣсто началу личному. Во главѣ каждой отрасли управленія поставлено одно лицо — Министръ, докладчикъ Государя по всѣмъ вопросамъ своего вѣдомства и единоличный руководитель всѣхъ подчиненныхъ ему установленій.

Окончательное завершеніе реформа центральныхъ учрежденій получила, впрочемъ, лишь нѣсколько лѣтъ спустя. По мысли одного изъ даровитѣйшихъ русскихъ государственныхъ дѣятелей XIX вѣка, перваго Государственного Секретаря М. М. Сперанскаго, вслѣдъ за преобразованіемъ Государственного Совѣта, было издано, при Манифестѣ 25 іюня 1811 года, общее учрежденіе Министерствъ и указы Министерствамъ, остающіеся въ главнѣйшихъ чертахъ незыблемыми и донинѣ.

Въ составъ вновь образованнаго Министерства Финансовъ при этомъ вошли: Канцелярія Министра, четыре Департамента — государственныхъ имуществъ, горныхъ и соляныхъ дѣлъ,



внѣшной торговли и разныхъ податей и сборовъ — и государственныхъ кредитныхъ установленія. Въ концѣ царствованія Императора Александра I составъ Министерства значительно увеличился: въ 1818 году учетныя конторы ассигнаціоннаго банка преобразуются въ Коммерческій Банкъ, въ 1819 году передается изъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ Департаментъ мануфактуръ и внутренней торговли; затѣмъ въ 1821 году изъ бывшаго управленія государственнаго казначея образуется новый Департаментъ государственнаго казначейства, а въ 1824 г. учреждается Особенная Канцелярія по кредитной части.

Трудныя задачи выпали на долю новаго вѣдомства. Вслѣдствіе частыхъ войнъ, веденныхъ въ XVIII вѣкѣ за укрѣпленіе и расширеніе границъ Имперіи, финансовое положеніе Россіи къ началу новаго столѣтія было сильно поколеблено. Въ бюджетѣ появился значительный дефицитъ, сумма внѣшнихъ и внутреннихъ долговъ успѣла возрасти до крупныхъ размѣровъ, денежное обращеніе страны отъ неумѣреннаго выпуска ассигнацій пришло въ сильное разстройство. Все указывало на необходимость принятія энергичныхъ мѣръ къ устраненію обнаружившихся недостатковъ, — и въ соотвѣтствіи съ общимъ духомъ наступившей преобразовательной эпохи, широкія задачи поставило себѣ и Министерство Финансовъ.

Подъ руководствомъ призваннаго на должность Министра Финансовъ графа Алексѣя Ивановича Васильева, выдвигаются крупнѣйшіе вопросы государственнаго хозяйства: сокращеніе задолженности, установленіе равновѣсія въ бюджетѣ, поднятіе курса упавшихъ ассигнацій. Самъ Государь, съ цѣлью достигнуть бюджетнаго равновѣсія, собственноручно вычеркиваетъ изъ росписи нѣкоторые расходы. Отмѣняется и рѣшенный въ предшествовавшее царствованіе новый выпускъ ассигнацій на крупную сумму. Въ то же время въ области коммерціи даруются новыя права и преимущества купечеству, и, вмѣстѣ съ отмѣной таможенныхъ ограниченій, разрабатывается широкій планъ сосредоточенія въ рукахъ Россіи торговаго посредничества между За-



падной Европой и Азіей. Принимаются мѣры и къ поднятію производительныхъ силъ населенія, для чего, между прочимъ, создается извѣстное горное положеніе 1806 г., которое вдохнуло новую жизнь въ застывшее въ рутинѣ дѣло огромной государственной важности.

Вскорѣ, однако, политическія событія прервали эту широко задуманную устроительную дѣятельность. Годы мира смѣнились длиннымъ періодомъ войнъ. Начиная съ 1805 года, главная забота Министерства Финансовъ была направлена къ изысканію источниковъ для покрытія все усиливавшихся военныхъ расходовъ. По необходимости Министерство оказалось вынужденнымъ неоднократно прибѣгать къ позаимствованію средствъ изъ государственныхъ кредитныхъ установленій и къ новымъ выпускамъ ассигнацій. По мѣрѣ увеличенія количества ассигнацій падалъ ихъ курсъ: въ 1810 году общая сумма выпущенныхъ и ничѣмъ не обеспеченныхъ ассигнацій достигла 577 милл. рублей, а курсъ ихъ упалъ до 33 к. на серебро и предвидѣлось дальнѣйшее его пониженіе. вмѣстѣ со всѣмъ населеніемъ, огромные убытки отъ такого паденія курса несло въ это время и государственное казначейство, получавшее всѣ доходы въ обезцѣненныхъ деньгахъ. Одно зло порождало другое, и дефицитъ продолжалъ увеличиваться. Требовались быстрыя, рѣшительныя мѣры къ улучшенію финансоваго положенія страны,—и Правительство воспользовалось окончаніемъ въ 1809 году военныхъ дѣйствій, чтобы приняться за коренныя реформы.

Этотъ періодъ въ жизни нашего вѣдомства отмѣченъ преобразовательною дѣятельностью графа Сперанскаго, исполнителемъ плановъ котораго явился новый Министръ Финансовъ—Дмитрій Александровичъ Гурьевъ. При самомъ открытіи засѣданій преобразованнаго Государственнаго Совѣта Императоръ Александръ I передалъ на его обсужденіе составленный Сперанскимъ знаменитый „Планъ финансовъ“, въ которомъ предлагался рядъ мѣръ къ обновленію государственнаго хозяйства Россіи и къ полному переустройству существовавшей денежной системы. Изда-



ными вскорѣ Манифестами было возвѣщено о прекращеніи дальнѣйшихъ выпусковъ ассигнацій, — „сего неопредѣлительнаго налога, потаенно налагаемаго и приводящаго всѣ расчеты въ неизвѣстность и смѣшеніе“, какъ характеризовалъ ихъ Сперанскій; ассигнаціи объявлены государственнымъ долгомъ, указаны средства его погашенія, и для этой цѣли учреждена особая Коммисія погашенія долговъ; для достиженія бюджетнаго равновѣсія повышены существующіе налоги и установлены новые; узаконены смѣтныя правила, которыя положили первое начало благоустройству бюджетнаго хозяйства; наконецъ, упорядочена монетная система, и основной единицей признанъ серебряный рубль. Въ то же время введенъ въ дѣйствіе новый таможенный тарифъ, значительно сократившій иностранный привозъ и усилившій отпускъ русскихъ товаровъ, чѣмъ былъ данъ толчекъ къ повышенію вексельныхъ курсовъ.

Но едва эти мѣры начали приводиться въ исполненіе, какъ благимъ стремленіямъ Правительства было создано непреодолимое препятствіе наступившими для Россіи новыми испытаніями. Началась великая отечественная война 1812 г., за которой послѣдовали заграничные походы 1813 — 1815 гг. Въ эту тяжелую эпоху, когда самые жизненные интересы Имперіи находились въ опасности, необходимо было напречь всѣ усилія, чтобы пріискать средства для покрытія военныхъ расходовъ. Сокращены были многія издержки по гражданскому управленію, зачислены въ казну всѣ свободные капиталы и прекращены всѣ постройки; усилены налоги, въ томъ числѣ установленъ временный прогрессивный налогъ на доходы съ помѣщичьихъ и удѣльныхъ имѣній, и, наконецъ, произведено на 244 милл. новыхъ выпусковъ ассигнацій. Курсъ ихъ упалъ до 20 коп. на серебро, и тогда, съ цѣлью удержанія за ними хотя какой-нибудь цѣнности, было закрѣплено принудительное ихъ обращеніе, съ признаніемъ общей счетной единицей ассигнаціоннаго рубля.

Въ 1815 году войны съ Наполеономъ были, наконецъ, успѣшно закончены. Политическій престижъ Россіи поднялся



очень высоко; заграничный кредитъ ея укрѣпился; народное хозяйство начало оправляться отъ разоренія и смуты, вызванныхъ вторженіемъ непріятели. При такихъ условіяхъ Министерство снова рѣшило приступить къ поправленію финансовъ и предпріяло чрезъ Коммисію погашенія долговъ рядъ внутреннихъ и внѣшнихъ займовъ съ цѣлью извлеченія изъ оборота выпущенныхъ во время войны ассигнацій. Для ревизіи счетовъ этой Коммисіи былъ учрежденъ въ 1817 году Совѣтъ государственныхъ кредитныхъ установленій, надзору котораго подчиненъ и вновь образованный для содѣйствія торговымъ оборотамъ Государственный Коммерческій Банкъ.

Въ то же время былъ предпріяты и рядъ другихъ мѣръ по оживленію промышленной жизни. Для развитія внѣшнихъ торговыхъ сношеній произведенъ пересмотръ тарифнаго и таможеннаго законодательства. Изданный въ 1819 году таможенный тарифъ, значительно понизившій ввозныя пошлины на многіе иностранные товары, оказался, однако, опаснымъ для едва начавшей развиваться русской промышленности и въ 1822 году былъ замѣненъ новымъ, строго покровительственнымъ тарифомъ, просуществовавшимъ затѣмъ непрерывно въ теченіе 30 лѣтъ. Памятниками той же эпохи являются, наконецъ, и нѣкоторыя мѣры по упорядоченію податнаго дѣла, къ числу которыхъ должно быть отнесено введеніе въ 1817 году казенной продажи вина вмѣсто откупной системы взиманія питейнаго налога и изданіе въ 1821 году гербоваго устава, объединившаго и дополнившаго существовавшія постановленія о гербовомъ сборѣ.

Въ концѣ царствованія Императора Александра I, въ 1823 году, Министромъ Финансовъ былъ назначенъ выдающійся государственный дѣятель того времени и извѣстный писатель по экономическимъ вопросамъ, Егоръ Францовичъ Канкринъ, сохранившій свой постъ и въ царствованіе Императора Николая I. Съ именемъ графа Канкринна, завѣдывавшаго Министерствомъ Финансовъ въ теченіе 21 года, неразрывно связана одна изъ наиболѣе замѣчательныхъ эпохъ въ исторіи русскихъ финансовъ.



Современники охарактеризовали отличающую ее финансовую систему—„защитой финансовъ, какъ жизненной силы существованія государства“. Въ этотъ періодъ государственное хозяйство Россіи получило прочную организацію, а въ финансовой политикѣ установилось единство направленія.

Памятуя губительное вліяніе войнъ на финансы, Министерство постепенно, въ годы мира, образуетъ особый военный капиталъ, предназначенный для покрытія чрезвычайныхъ расходовъ во время войнъ. Въ бюджетномъ хозяйствѣ проводятся начала строгой бережливости въ обыкновенныхъ расходахъ и соразмѣренія ихъ съ доходами, дабы достигнуть возможности,— по выраженію графа Канкринна,—„изворачиваться естественными доходами государства и всячески избѣгать новыхъ займовъ, особливо заграничныхъ, а еще болѣе губительнѣйшаго умноженія массы ассигнацій“. И дѣйствительно, за весь этотъ періодъ не выпущено ни одной ассигнаціи, чрезвычайные же расходы, вызванные персидской и турецкой войнами 1827—1829 гг. и польскимъ возстаніемъ 1830 г., покрыты, главнымъ образомъ, позаимствованіемъ средствъ изъ государственныхъ кредитныхъ установленій и выпускомъ первыхъ краткосрочныхъ займовъ, въ формѣ билетовъ государственнаго казначейства, такъ называемыхъ серій. Особенное вниманіе Министерства Финансовъ въ эту эпоху было обращено на сокращеніе обыкновенныхъ расходовъ; съ этою цѣлью въ 1836 г. образованы были по всѣмъ Министерствамъ особые Комитеты для разсмотрѣнія смѣтъ и составленія нормальной росписи. Въ трудахъ этихъ Комитетовъ лично участвовалъ Императоръ Николай I.

Въ то же время принимались Министерствомъ мѣры и къ увеличенію государственныхъ доходовъ, причемъ предпочтеніе отдавалось усиленію продуктивности доходныхъ источниковъ передъ умноженіемъ ихъ числа. Новымъ налогомъ за весь этотъ періодъ явился лишь табачный акцизъ, введенный въ 1838 г.; зато приняты были энергичныя мѣры къ усовершенствованію способовъ взиманія остальныхъ налоговъ, къ внутреннему упо-



рядоченію управленія и улучшенію личнаго состава финансовой администраціи. Съ цѣлью повышенія государственнаго дохода графъ Канкринъ, между прочимъ, предпочелъ замѣнить въ 1827 г. казенную продажу вина старой системой питейныхъ откуповъ. Большія заботы приложены были въ этотъ періодъ и къ лучшей организаціи отчетности и контроля, новое положеніе о которомъ утверждено въ 1836 году.

Упорядочивая доходные источники государства, Министерство Финансовъ въ эпоху графа Канкринна положило не мало усилій и для развитія производительныхъ силъ населенія. Съ этой цѣлью, до выдѣленія въ 1837 г. управленія государственными имуществами и лѣсами въ самостоятельное вѣдомство, былъ осуществленъ рядъ мѣръ по улучшенію положенія государственныхъ крестьянъ и развитію сельскаго хозяйства вообще; къ этой эпохѣ, въ частности, относится первый расцвѣтъ нашей свеклосахарной промышленности. Широкія заботы были посвящены въ этотъ періодъ развитію лѣснаго и горнаго хозяйствъ и мануфактурной промышленности, причемъ особенное вниманіе обращалось на распространеніе среди населенія промышленныхъ знаній и подготовку техническихъ силъ. Съ этой цѣлью было преобразовано и вновь основано нѣсколько высшихъ техническихъ учебныхъ заведеній, устроены первыя промышленныя выставки, созданы спеціальныя органы печати. Большое значеніе для развитія промышленности имѣла также успѣшная борьба въ эту эпоху съ контрабандой, долгое время подрывавшей покровительственную таможенно-тарифную систему. Немалое значеніе для всей торгово-промышленной жизни получило, наконецъ, изданіе уставовъ о векселяхъ и о торговой несостоятельности и указа о системѣ россійскихъ мѣръ и вѣсовъ.

Самымъ крупнымъ, однако, мѣропріятіемъ этой эпохи, въ одинаковой степени благотворнымъ какъ для народнаго, такъ и для государственнаго хозяйства, должна быть признана реформа денежнаго обращенія, постепенно подготовленная всей предшествовавшей финансовой и экономической политикой Ми-



нистерства и осуществленная въ 1839—1843 гг. подъ непосредственнымъ руководствомъ Императора Николая I. Графъ Канкринъ, отказавшись съ самаго начала вступленія своего на постъ Министра Финансовъ отъ дальнѣйшаго, въ значительной степени безплоднаго погашенія ассигнацій, приложилъ всѣ усилія къ фиксаціи ихъ курса и, вмѣстѣ съ тѣмъ, путемъ упрощенія выгоднаго для Россіи торговаго баланса, достигъ значительнаго прилива въ страну звонкой монеты, постепенно допускавшейся къ приему и въ казенные платежи. Благодаря этимъ условіямъ, оказалось возможнымъ, фиксировавъ окончательно курсъ ассигнацій, открыть въ 1839 г. операціи съ депозитными билетами, а затѣмъ въ 1843 г. замѣнить какъ эти билеты, такъ и ассигнаціи новыми государственными кредитными билетами, размѣнными уже на серебро. Денежной единицей былъ восстановленъ серебряный рубль, и на него переведены всѣ счета въ государствѣ.

Съ увольненіемъ въ 1844 г. графа Канкринна, по совершенно разстроенному здоровью, отъ должности Министра Финансовъ, при преемникѣ его, графѣ Федорѣ Павловичѣ Вронченкѣ, Министерство Финансовъ продолжало, въ общемъ, держаться прежней финансовой системы, довершая и заканчивая реформы, начатыя въ предшествовавшей періодъ.

Къ этому времени относятся успѣшное проведеніе на практикѣ, въ теченіе 1844—1847 гг., денежной реформы и измѣненіе откупной питейной системы, недостатки которой озабочивали Министерство еще при графѣ Канкринѣ; въ 1847 году система эта была замѣнена такъ называемымъ акцизно-откупнымъ комисіонерствомъ, при чемъ размѣры питейнаго дохода, въ виду усиленія расходовъ для военныхъ дѣйствій на Кавказѣ, были значительно повышены. Въ слѣдующемъ 1848 году, по случаю Венгерской кампаніи, пришлось опять изыскивать новые ресурсы, и, наряду съ позаимствованіемъ средствъ изъ государственныхъ кредитныхъ установленій и выпусками билетовъ государственнаго казначейства, былъ введенъ новый акцизъ на



свекловичный сахаръ и повышено обложеніе табака. Нѣкоторому испытанію подверглась при наступившихъ чрезвычайныхъ обстоятельствахъ и только что исправленная денежная система, но принятыя Правительствомъ мѣры къ поддержанію размѣна кредитныхъ билетовъ оказались дѣйствительными, и появившійся въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ лажъ на звонкую монету быстро исчезъ.

Болѣе широкое направленіе получаетъ въ этотъ періодъ торгово-промышленная политика Министерства. Въ этой области какъ бы чувствуется уже вѣяніе грядущей эпохи. Положеніе міровой торговли измѣняется. На международномъ рынкѣ появляются новыя заокеанскія страны, угрожая поколебать отпускъ изъ Россіи тѣхъ основныхъ продуктовъ нашего товарообмѣна, по которымъ искони мы не имѣли соперниковъ. Столкновеніе на дальнемъ востокѣ Англіи и Китая вызываетъ серьезныя перемѣны на обширномъ азіатскомъ рынкѣ, который мы привыкли считать сферою исключительно нашего торговаго вліянія. Въ то же время на западѣ Европы взгляды на таможенную охрану существенно мѣняются, — идеи свободной торговли становятся преобладающими и начинаютъ осуществляться въ жизни. Въ соотвѣтствіи съ такими новыми внѣшними обстоятельствами дѣятельность Министерства Финансовъ отъ замкнутой хозяйственно-устроительной работы переходитъ къ болѣе широкимъ начинаніямъ, къ обсужденію міровыхъ отношеній въ торгово-промышленной области. Заключается рядъ торговыхъ договоровъ, проводятся мѣры къ укрѣпленію нашей торговли съ Азіей, ставится на очередь коренной пересмотръ таможеннаго тарифа. Запретительная система 1822 года, мало измѣненная при послѣдующихъ частичныхъ пересмотрахъ таможенныхъ тарифовъ, не соотвѣтствовала болѣе международнымъ интересамъ Россіи; самый тарифъ въ техническомъ отношеніи являлся устарѣвшимъ; кромѣ того, предстояло объединить въ таможенномъ отношеніи Имперію и Царство Польское и, слѣдовательно, произвести согласованіе польскаго тарифа съ общимъ. Новый та-



рифъ, тѣсно связанный съ именемъ Тенгоборгскаго, былъ введенъ въ дѣйствіе въ 1851 году.

Въ 1853 году возгорѣлась Крымская война. Почти трехлѣтняя героическая борьба съ самыми могущественными въ то время державами Европы потребовала отъ Россіи новыхъ огромныхъ жертвъ и тяжело отразилась на положеніи страны. Съ финансовыми послѣдствіями этой войны и пришлось больше всего имѣть дѣло двумъ слѣдовавшимъ за графомъ Вронченкомъ Министрамъ Финансовъ: Петру Федоровичу Броку и Александру Максимовичу Княжевичу.

Въ началѣ Министерство Финансовъ покрывало усиленные военные расходы позаимствованіемъ оборотныхъ средствъ изъ государственныхъ кредитныхъ установленій и суммами отъ реализаціи двухъ внѣшнихъ займовъ; но съ января 1855 года пришлось вновь прибѣгнуть къ усиленнымъ выпускамъ бумажныхъ денегъ. Въ 1857 году сумма выпущенныхъ для веденія войны кредитныхъ билетовъ достигла 424 милл. рублей и общая цифра ихъ въ народномъ обращеніи возросла до 735 милл. рублей. Такой огромный выпускъ бумажныхъ денегъ, при слабости тогдашняго экономическаго оборота, не могъ, конечно, не вызвать паденія курса и усиленнаго предъявленія ихъ къ размѣну на звонкую монету. Вслѣдствіе этого пришлось сперва значительно стѣснить размѣнъ, а затѣмъ, когда металлическая часть размѣннаго фонда опустилась ниже установленной закономъ 1843 года  $\frac{1}{6}$  части суммы выпусковъ, размѣнъ былъ вовсе прекращенъ, и кредитные билеты превратились въ настоящія бумажныя деньги, съ колеблющимся курсомъ.

Одновременно съ этими затрудненіями представились и новыя. Со второй половины 50-хъ годовъ въ Россіи начало проявляться значительное оживленіе торгово-промышленной дѣятельности, особенно акціонерной. При этихъ условіяхъ прежнія правительственныя кредитныя установленія оказались совершенно не приспособленными къ новымъ требованіямъ жизни, и вслѣдъ за произведеннымъ въ 1857 году пониженіемъ процента по вкладамъ



съ 4% на 3%, началось усиленное ихъ востребованіе. Это обстоятельство заставило ускорить разрѣшеніе давно уже стоявшаго на очереди вопроса объ отверженіи казеннаго долга банковымъ учрежденіямъ, возросшаго послѣ войны до 521 милл. рублей. Крупныхъ ресурсовъ потребовала и начавшаяся въ этотъ періодъ постройка желѣзныхъ дорогъ. Наконецъ, великій актъ 19-го февраля 1861 года, призвавшій русскаго крестьянина къ свободному труду, возложилъ на Министерство Финансовъ новыя заботы по пріисканію огромныхъ средствъ на производство выкупной операціи.

Для удовлетворенія запросамъ преобразовательной эпохи Императора Александра II и для расчетовъ съ государственными кредитными установленіями, въ распоряженіи Министерства Финансовъ оставался лишь одинъ ресурсъ—обращеніе къ внѣшнимъ и внутреннимъ займамъ. Но успѣхъ займовъ тѣсно связанъ съ довѣріемъ къ финансамъ страны, а довѣрія этого можно достигъ лишь полною откровенностью и гласностью въ финансовыхъ дѣлахъ и установленіемъ твердыхъ правилъ расходованія бюджетныхъ средствъ. Выполненіе этой программы и составило задачу Министерства Финансовъ въ ближайшіе годы послѣ Крымской войны.

Начиная съ 1859 года, заключается цѣлый рядъ внѣшнихъ и внутреннихъ займовъ. Въ 1860 году ликвидируются старыя кредитныя установленія: упраздняется Заемный Банкъ и сокращаются операціи Сохранныхъ Казенъ; Коммерческій Банкъ преобразуется въ Государственный Банкъ, на который, помимо ликвидаціи дѣлъ прежнихъ государственныхъ кредитныхъ установленій, возлагается новая задача по оживленію торговыхъ оборотовъ и упроченію денежной кредитной системы. Одновременно разрабатывается вопросъ и объ открытіи частныхъ кредитныхъ учрежденій. Въ 1862 году впервые публикуется во всеобщее свѣдѣніе государственная роспись, а съ слѣдующаго года примѣняются уже при ея составленіи новыя, строго опредѣленныя смѣтныя правила, постепенно вводится единство кассы



и устанавливается подробная финансовая отчетность передъ вновь образованными контрольными учрежденіями. Въ этой области реформы проводятся, главнымъ образомъ, благодаря трудамъ Государственнаго Контролера Татаринова.

Новыя вѣянія преобразовательной эпохи выдвигаютъ на очередь еще болѣе важный вопросъ о коренномъ пересмотрѣ существовавшей податной системы. Для разработки этого вопроса въ составѣ Министерства Финансовъ образуется особая Коммисія для пересмотра системы податей и сборовъ. Къ осуществленію податныхъ реформъ призывается Михаилъ Христофоровичъ Рейтернъ, назначенный на постъ Министра Финансовъ въ 1862 году и сохранившій его въ теченіе 16 лѣтъ.

Основными источниками государственнаго дохода въ продолженіе царствованія Императоровъ Александра I и Николая I были, съ одной стороны, подушная подать, а съ другой—питейные откупа. Оба налога главною своею тяжестью лежали на крестьянскомъ сословіи. Между тѣмъ освободительная реформа, а затѣмъ учрежденіе земскаго и городского общественнаго управленія дѣлали теперь совершенно неотложною перестройку податной системы на новыхъ основаніяхъ. Имущество, а не лицо, должно стать объектомъ обложенія, и при томъ независимо отъ того, кому оно принадлежитъ. Ясно сознается также весь вредъ откупной системы. Къ постепенному разрѣшенію этихъ задачъ и приступаетъ Министерство Финансовъ, образуя для этого новые Департаменты Окладныхъ и Неокладныхъ Сборовъ, замѣнившіе собою прежній Департаментъ разныхъ податей и сборовъ.

Въ 1863 году, подъ ближайшимъ руководствомъ Статсъ-Секретаря Грота, питейные откупа замѣняются акцизной системой. Еще ранѣе, въ 1862 году, устанавливается, на мѣсто казенной продажи соли, взиманіе акциза съ нея. Въ томъ же году отмѣняется подушная подать съ мѣщанъ и вводится обложеніе городскихъ недвижимыхъ имуществъ. Въ 1874 году государственный земскій сборъ присоединяется къ общимъ доходамъ казначейства и видоизмѣняется въ поземельный налогъ. Въ



1863 и 1867 годах, вмѣсто однообразнаго обложенія ревизскихъ душъ, устанавливаются различныя по мѣстностямъ оклады, съ цѣлью достигнуть хотя нѣкотораго соотвѣтствія подушной подати съ имущественнымъ положеніемъ плательщиковъ. Въ 1863 и 1865 гг. издается новый законъ о пошлинахъ за право торговли и промысловъ, основанный на болѣе уравни- тельныхъ началахъ. Въ 1874 году подвергается измѣненіямъ уставъ о гербовомъ сборѣ. Въ 1871 году усиливается обложе- ніе табака, а въ 1872 году и обложеніе сахара. Всѣми этими финансовыми мѣрами Министерство стремится столько же уве- личить доходы казны для бездефицитнаго сведенія росписей, сколько и распредѣлить болѣе равномерно и справедливо подат- ное бремя.

Одновременно ставятся и широкія задачи экономическаго развитія страны, для чего сооружается, при содѣйствіи Прави- тельства, цѣлая сѣть частныхъ желѣзныхъ дорогъ, разрѣшается открытіе частныхъ учрежденій долгосрочнаго и краткосрочнаго кредита, вновь пересматривается (въ 1868 г.) таможенный тарифъ и, наконецъ, принимается рядъ мѣръ къ исправленію денежнаго обращенія.

Еще въ 1862 и 1863 годахъ Министерство Финансовъ сдѣлало попытку возстановить размѣнъ кредитныхъ билетовъ по постепенно возвышаемому курсу, для чего былъ заключенъ спеціальнй внѣшній заемъ на 15 милл. фунтовъ стерлинговъ. Попытка эта, однако, не удалась, и въ 1863 году размѣнъ былъ прекращенъ. Тогда усилія Министерства Финансовъ со- средоточились на накопленіи золотого фонда, и къ 1875 году размѣнный фондъ былъ доведенъ до 229 милл. рублей золо- томъ, при суммѣ выпущенныхъ кредитныхъ билетовъ въ 797 милл. рублей. Въ концѣ 1876 г., съ цѣлью дальнѣйшаго нако- пленія золотого фонда и въ виду паденія цѣнности серебра, уста- навливается взиманіе таможенныхъ пошлинъ золотомъ. Министръ Финансовъ, Статсъ-Секретарь Рейтернъ, готовитъ уже проектъ разрѣшенія сдѣлокъ на звонкую монету по курсовой цѣнѣ, но



наступившая русско-турецкая война полагаетъ предѣлъ этимъ планамъ.

Покрывъ большую часть военныхъ расходовъ, превысившихъ въ общей суммѣ 1.075 милліоновъ рублей, внѣшними и внутренними займами, Министерство Финансовъ все-же оказалось вынужденнымъ приступить и къ временнымъ выпускамъ кредитныхъ билетовъ. Къ 1881 году количество не изъятыхъ изъ обращенія кредитныхъ билетовъ, выпущенныхъ во время войны, опредѣлилось въ 419 милл. рублей, а общая сумма ихъ въ народномъ обращеніи достигла 1.133 милл. рублей, при 171 милл. металл. рублей размѣннаго фонда. Курсъ кредитныхъ билетовъ понизился до 65 копѣекъ на золото. Въ то же время процентный долгъ государства возросъ до 4.886 милл. рублей, и ежегодные платежи по долгамъ достигли крупныхъ размѣровъ, поглощая болѣе третьей части всей суммы обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ.

Увеличеніе государственныхъ доходовъ путемъ повышенія существующихъ налоговъ и введенія новыхъ видовъ обложенія— съ одной стороны и мѣры по погашенію части кредитныхъ билетовъ — съ другой составили, поэтому, предметъ главныхъ заботъ ближайшихъ преемниковъ графа Рейтерна на посту Министра Финансовъ, Самуила Алексѣевича Грейга и Александра Аггеевича Абазы. Въ этотъ періодъ были повышены акцизы съ питей и табака, увеличены страховой и гербовый сборъ, а также пошлины съ торговыхъ документовъ, и установленъ налогъ на пассажирскіе билеты и грузы большой скорости. Указомъ 1-го января 1881 года объявленъ планъ погашенія кредитныхъ билетовъ, выпущенныхъ во время Восточной войны. Къ этому времени относится и заключеніе многихъ займовъ для ликвидаціи военныхъ расходовъ, а частью и на желѣзнодорожное строительство. Важнымъ событіемъ той же эпохи была отмѣна соляного налога, тяжело ложившагося на наименѣе обеспеченные классы населенія.

1-го марта 1881 года Россія была потрясена мученической



кончиною Царя-Освободителя. На престолъ вступилъ Императоръ Александръ III, и безмятежный миръ, который даровалъ Онъ Россіи, открылъ возможность совершенія коренныхъ реформъ въ финансовомъ хозяйствѣ и осуществленія крупныхъ мѣропріятій на пользу экономического развитія страны. Ближайшими исполнителями великодушныхъ стремленій въ Бозѣ почившаго Монарха къ поднятію народнаго благосостоянія и упроченію государственнаго хозяйства были въ эту эпоху Николай Христіановичъ Бунге и Иванъ Алексѣевичъ Вышнеградскій. Для безпристрастной оцѣнки ихъ дѣятельности не наступило еще время; но да будетъ позволено въ настоящій торжественный день опередить приговоръ исторіи, назвавъ эту эпоху въ жизни нашего вѣдомства, поистинѣ, замѣчательной.

Видный участникъ крестьянской реформы, ученый экономистъ и практикъ въ области кредита, Николай Христіановичъ Бунге основной задачей своего управленія поставилъ улучшение экономического и финансоваго положенія государства посредствомъ поднятія народнаго благосостоянія. Главное вниманіе Министерства Финансовъ въ этотъ періодъ сосредоточивается на проведеніи въ налоговой системѣ началъ равномерности и справедливости и, въ частности, на облегченіи податнаго бремени крестьянскаго населенія. Въ концѣ 1881 года производится крупное пониженіе выкупныхъ платежей и устанавливается окончательный выкупъ надѣловъ крестьянъ, остававшихся еще въ обязательныхъ отношеніяхъ къ помѣщикамъ, пятью годами позже и оброчная подать съ государственныхъ крестьянъ обращается въ выкупные платежи. Наконецъ, 18 мая 1882 года издается Высочайшій Указъ о постепенной отмѣнѣ подушной подати, такъ долго отдѣлявшей крестьянское населеніе отъ другихъ сословій. Вызванное этими мѣрами значительное уменьшеніе доходовъ возмѣщается частью повышеніемъ прежнихъ налоговъ и пошлинъ, частью введеніемъ новыхъ, падающихъ преимущественно на зажиточные классы населенія: таковы налогъ съ наслѣдства, сборъ съ дохода отъ денежныхъ капиталовъ и дополнительные про-



центный и раскладочный сборы на доходы торгово-промышленных предприятий. Для достижения большей равномерности обложения и выяснения платежных сил населения вводятся и новые, близкие к нему органы финансовой администрации — податные инспекторы.

Видное место занимают в этот период и мѣры, направленные къ поднятію производительныхъ силъ страны. Организуется государственный поземельный кредитъ и расширяется кредитъ оборотный, на промышленныя цѣли, изъ Государственного банка. Усиливается сооруженіе желѣзныхъ дорогъ, часть которыхъ передается въ казенное управленіе. Разрабатывается фабричное законодательство, и для надзора за его примѣненіемъ вводится институтъ фабричныхъ инспекторовъ. Увеличивается также покровительство отечественной промышленности, для чего дважды производится пересмотръ таможеннаго тарифа. Этою послѣднею мѣрою достигается и другая цѣль — удержаніе въ странѣ звонкой монеты, чѣмъ существенно облегчается накопленіе золотого фонда и подготавливается денежная реформа.

Энергичной и цѣльной является политика Министерства Финансовъ и въ управленіе Ивана Алексѣевича Вышнеградскаго. На первый планъ выдвигаются въ это время заботы объ устраненіи изъ бюджетовъ дефицита. Благодаря личной поддержкѣ въ Бозѣ почившаго Монарха, неоднократно принимавшаго на себя, по собственному Его Величества выраженію, „тяжелую обузу Министерства Финансовъ“, проводятся начала строгой бережливости въ расходахъ и сокращеніе сверхсмѣтныхъ ассигнованій. Съ другой стороны увеличиваются и государственные доходы путемъ возвышенія и болѣе широкаго распространенія нѣкоторыхъ прежнихъ налоговъ и сборовъ и установленія новыхъ акцизовъ (на спички и освѣтительныя масла). Въ тѣхъ же цѣляхъ установленія бюджетнаго равновѣсія осуществляется и рядъ конверсій по займамъ, съ пониженіемъ ежегодно платимыхъ по нимъ процентовъ.

Широкой характеръ имѣли въ этотъ периодъ мѣропріятія



въ области желѣзнодорожнаго хозяйства. Проведенная въ этой сферѣ въ концѣ 80-хъ годовъ коренная реформа подчинила все желѣзнодорожное дѣло и, въ особенности, тарифную политику, правительственному руководству, для чего въ составѣ Министерства Финансовъ были созданы особыя учрежденія. Направляя желѣзнодорожное дѣло въ интересахъ всего населенія, Министерство Финансовъ приняло мѣры къ приведенію въ порядокъ хозяйства отдѣльныхъ желѣзныхъ дорогъ и къ точному опредѣленію финансовыхъ отношеній между ними и государственнымъ казначействомъ. Въ то же время, съ цѣлью уменьшенія ежегодныхъ приплатъ по гарантіямъ, былъ произведенъ выкупъ въ казну многихъ желѣзнодорожныхъ линій, и казенная сѣть значительно увеличилась.

Предметъ усиленныхъ заботъ Министерства въ этотъ періодъ составили мѣропріятія по расширенію промышленнаго покровительства, улучшенію торговаго баланса и накопленію золотого фонда. Таможенный тарифъ 1891 года завершилъ собою рядъ ранѣе принятыхъ мѣръ по охранѣ нашей промышленности и установилъ защиту всѣхъ отраслей производства, начиная отъ добычи сырья и кончая издѣліями. Въ то же время вывозными преміями и иными мѣрами было создано поощреніе отпуску. Рядъ урожайныхъ лѣтъ обезпечилъ успѣхъ этихъ мѣропріятій, и въ результатѣ получился огромный перевѣсъ вывоза продуктовъ надъ ввозомъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ и крупное улучшение торговаго баланса. Золотой запасъ государства сталъ быстро увеличиваться, и завѣтная мечта покойнаго Министра И. А. Вышнеградскаго — реформа денежнаго обращенія — казалась уже близкой къ осуществленію.

Тяжелый 1891 годъ обнаружилъ, однако, малую устойчивость экономическаго положенія значительной части крестьянскаго населенія и указалъ на необходимость возвращенія къ мѣрамъ прямого содѣйствія развитію народныхъ производительныхъ силъ.

Съ этою цѣлью была ослаблена излишняя сдержанность въ удовлетвореніи назрѣвающихъ потребностей, и сумма ежегодныхъ



расходовъ на производительныя цѣли начала постепенно возрастать. Въ то же время производится и рядъ облегченій податного бремени сельскаго населенія. Отсрочиваются и разсрочиваются выкупные платежи; отмѣняется паспортный сборъ и сохранявшаяся еще въ Сибири подушная подать; понижаются государственный поземельный налогъ и страховыя пошлины, а также пошлины пробирныя и за привилегіи на изобрѣтенія; наконецъ, освобождается вовсе отъ обложенія переходъ сельской собственности къ ближайшимъ родственникамъ.

Вызываемое этими мѣрами пониженіе доходовъ и быстрый одновременный ростъ расходовъ покрывается, главнымъ образомъ, усиленіемъ косвеннаго обложенія; причемъ взиманіе налога съ выкуренаго вина—въ видахъ борьбы съ злоупотребленіемъ спиртными напитками и улучшенія качества вина—принимаетъ форму казенной продажи, постепенно распространяющейся на всю Россію. Изъ прямыхъ налоговъ увеличивается лишь обложеніе достигшей уже къ этому времени значительнаго развитія торгово-промышленной дѣятельности, но повышеніе сборовъ касается лишь высшихъ разрядовъ плательщиковъ, а самый налогъ получаетъ характеръ подоходнаго. Новымъ видомъ обложенія является лишь квартирный налогъ, падающій исключительно на зажиточное населеніе.

Съ другой стороны, продолжается сокращеніе расходовъ по государственнымъ займамъ, и рядъ новыхъ конверсій сообщаетъ огромной части государственнаго долга однообразную форму рентныхъ займовъ съ пониженнымъ процентомъ роста. Продолжается выкупъ въ казну желѣзныхъ дорогъ, а остающіяся въ частныхъ рукахъ линіи сосредоточиваются въ управленіи немногихъ солидныхъ обществъ. Установленіе тарифовъ принадлежитъ, однако, и на этихъ линіяхъ всецѣло Министерству Финансовъ и приводитъ къ пониженію пассажирскаго тарифа и полному объединенію тарифовъ грузовыхъ, въ томъ числѣ хлѣбныхъ.

Въ крупныхъ размѣрахъ производится постройка новыхъ желѣзныхъ дорогъ. Кромѣ многихъ линій, весьма значитель-



наго протяженія, въ Европейской Россіи,—въ этотъ періодъ, по личному указанію Императора Александра III, кладется начало сооруже́нію за счетъ казны великой Сибирской желѣзной дороги; эта задача первостепеннаго государственнаго значенія выполняется подъ непосредственнымъ руководствомъ нынѣ благополучно царствующаго Государя Императора. Не смотря на огромную, достигающую одного миллиарда рублей, стоимость этой дороги и ея продолженія—Китайской Восточной желѣзной дороги, постройка всей линіи заканчивается черезъ девять лѣтъ послѣ приступа къ работамъ, и 21 Октября 1901 г., въ день восшествія на престолъ Государя Императора, уже кладется послѣднее соединительное звено, и открывается сплошной паровой путь, сближающій коренную Россію съ ея обширной восточной окраиной.

Въ области таможенной политики происходятъ за это время довольно существенныя измѣненія. Въ началѣ девяностыхъ годовъ на западѣ Европы мѣняется характеръ международныхъ торговыхъ договоровъ; въ основу ихъ ложатся сепаратныя соглашенія, съ значительно большими, чѣмъ въ прежнихъ договорахъ, конвенціонными уступками. Выступаетъ, поэтому, на очередь вопросъ о заключеніи торговыхъ договоровъ съ государствами, съ которыми у насъ не было ранѣе торговаго соглашенія. Съ этою цѣлью производится новая реформа въ нашей таможенной системѣ—вводится двойной таможенный тарифъ, облегчающій заключеніе договоровъ. Самые договоры устанавливаются на новыхъ началахъ; выговариваются таможенно-тарифныя уступки, на почвѣ взаимности, для главныхъ товаровъ нашей торговли; на первомъ мѣстѣ при переговорахъ ставятся интересы нашего земледѣлія.

Съ усиленіемъ покровительственной системы является необходимость увеличенія таможенной охраны границы; составъ таможенной стражи постепенно возрастаетъ, устраивается таможенный надзоръ на азіятской границѣ Имперіи и, наконецъ, проводится коренная реформа, съ выдѣленіемъ пограничной стражи въ отдѣльный корпусъ.



Развитіе промышленности и торговых сношеній и предстоящая Россіи, благодаря проведенію великой Сибирской дороги, роль посредницы между Западной Европой и дальнимъ востокомъ выдвигаетъ на очередь задачу постановки на широкихъ началахъ высшаго технического и коммерческаго образованія. Видное мѣсто принадлежитъ также дальнѣйшему развитію фабричнаго законодательства, причемъ устанавливается въ законѣ продолжительность рабочаго дня.

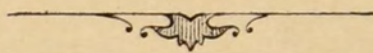
Успѣшное сведеніе государственныхъ росписей со второй половины 80-хъ годовъ, накопленіе значительныхъ запасовъ золота и общее оживленіе экономического оборота, какъ результатъ пользованія благами мира въ теченіе длиннаго ряда лѣтъ, — позволили, наконецъ, приступить къ давно подготовлявшейся реформѣ денежнаго обращенія. Въ 1895 году разрѣшаются сдѣлки на золото и взносъ золотой монеты во всѣ правительственныя кассы по установленному курсу. Въ 1896 году курсъ этотъ фиксируется на неопредѣленное время. Высочайшимъ указомъ 3 января 1897 года узаконяется чеканка по этому курсу новой золотой монеты, и въ томъ же году устанавливаются строго опредѣленныя основанія выпуска кредитныхъ билетовъ Государственнымъ Банкомъ подъ обезпеченіе золотомъ. Наконецъ, погашается сполна долгъ государственнаго казначейства за кредитные билеты, выпущенные безъ металлическаго покрытія.

Съ правильной денежной системой и твердо установившимся порядкомъ въ нашемъ государственномъ хозяйствѣ вступило Министерство Финансовъ во второе столѣтіе своего существованія, обращая, при неизмѣнномъ миролюбіи своего Монарха и по Высочайшимъ Его указаніямъ, всѣ свои усилія къ упроченію благосостоянія народнаго.

„Великія государства, — писалъ Сперанскій, — движутся установленіями, лица перемѣняются и умираютъ, а духъ установленій живетъ и въ теченіе многихъ столѣтій охраняетъ ихъ“. Державный Основатель Министерствъ ожидалъ отъ нихъ „вѣрности,



дѣятельности и усердія ко благу общему“. Столѣтніе итоги трудовъ нашего вѣдомства, юбилей котораго мы сегодня празднуемъ, не указываютъ ли, что Министерство всегда стремилось оправдать эти ожиданія? Будемъ же слѣдовать этимъ завѣтамъ и въ грядущемъ.







ТИПОГРАФІЯ В. КИРШБАУМА.







