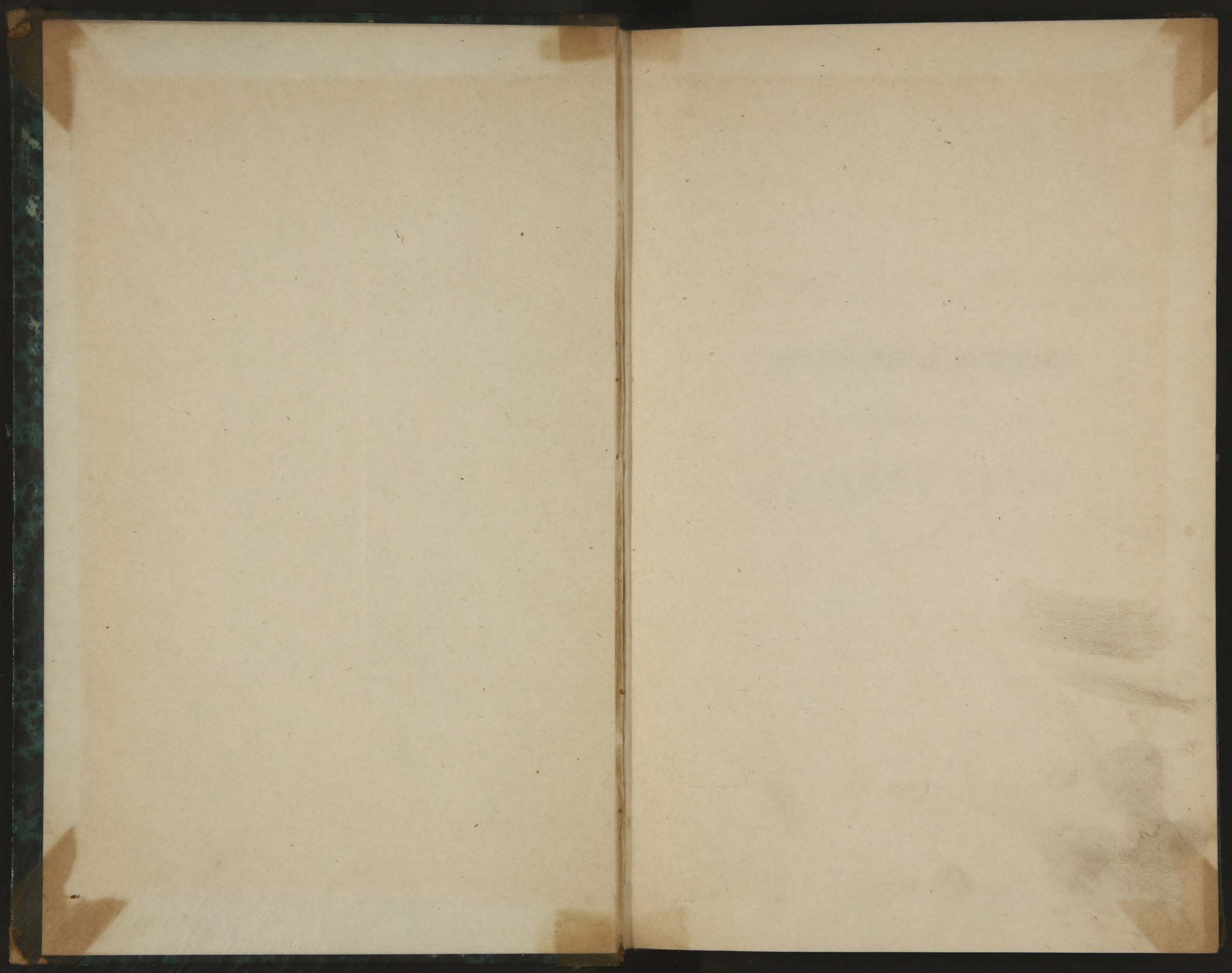


10705



10705

МУНИЦИПАЛЬНЫЯ УЧРЕЖДЕНІЯ

ВЪ ГЛАВНѢЙШИХЪ ГОСУДАРСТВАХЪ

ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ.



10705

4

МАТЕРІАЛЫ ДЛѢ СОСТАВЛЕНІЯ ПРЕДПОЛОЖЕНІЙ ОБЪ УЛУЧШЕНІИ
ОБЩЕСТВЕННАГО УПРАВЛЕНІЯ ВЪ ГОРОДАХЪ.

СРАВНИТЕЛЬНОЕ ОБОЗРѢНІЕ
МУНИЦИПАЛЬНЫХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ

ФРАНЦИИ, БЕЛЬГИИ, ИТАЛИИ, АВСТРИИ И ПРУССІИ,

СЪ ПРИСОВОКУПЛЕНІЕМЪ

ОЧЕРКА МѢСТНАГО САМОУПРАВЛЕНІЯ ВЪ АНГЛІИ.

~~~~~  
СОСТАВЛЕНО

**Н. ВТОРОВЫМЪ,**

Вице-Директоромъ Хозяйств. Деп. М. В. Д.

~~~~~  
САНКТПЕТЕРБУРГЪ.

—
1864.

14

ИЗДАНИЕ СЪ СРАВНЕНІЕМЪ ПЕРВОУКАЗАНАГО ОБЪЕДІНЕННАГО ЗАКОНА
ОБЪЕДИНЕННАГО ЗАКОНА О ПЕРВОУКАЗАНАГО

СРАВНИТЕЛЬНОЕ ОБОЗРѢНІЕ

ИЗДАНИЕ СЪ СРАВНЕНІЕМЪ ПЕРВОУКАЗАНАГО ОБЪЕДІНЕННАГО ЗАКОНА
ОБЪЕДИНЕННАГО ЗАКОНА О ПЕРВОУКАЗАНАГО

ФРАНЦІИ, БѢЛГІИ, ИТАЛІИ, АВСТРІИ И ПРУССІИ.
Печатано по приказанію Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

ОБЪЕДИНЕННАГО ЗАКОНА О ПЕРВОУКАЗАНАГО

ОБЪЕДИНЕННАГО ЗАКОНА О ПЕРВОУКАЗАНАГО
66391

ОБЪЕДИНЕННАГО ЗАКОНА О ПЕРВОУКАЗАНАГО

И ВТОРОУКАЗАНАГО

И ВТОРОУКАЗАНАГО

СРАВНИТЕЛЬНОЕ ОБОЗРѢНІЕ

ВЪ ТИПОГРАФІИ К. ВУЛЬФА.

1861

38

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Общественное (муниципальное) устройство городовъ въ Россіи не есть результатъ нашей исторической жизни; въ основаніи его лежатъ начала германскаго (феодальнаго) законодательства.

Городскія учрежденія возникли у насъ въ началѣ XVIII вѣка по волѣ Императора Петра I, и первоначальныя ихъ формы были прямо скопированы съ учрежденій городовъ Риги и Ревеля (*), муниципальное устройство которыхъ сохранилось и по нынѣ со всеми оттѣнками средневѣковаго характера.

Нововведенія Петра I относительно городовъ подверглись коренному преобразованію въ царствованіе Императрицы Екатерины II; но нельзя не замѣтить, что и изданное этою государынею въ 1785 году «Городовое Положеніе», служащее по настоящее время главнымъ органическимъ закономъ городского общественнаго устройства, — носитъ на себѣ явные слѣды чужезем-

(*) Иноземецъ Фикъ представлялъ Императору Петру I въ 1720 году меморіаль о необходимости учрежденія въ городахъ магистратовъ; на этотъ меморіаль послѣдовала Высочайшая резолюція: «Учинить сіе на основаніи Рижскаго и Ревельскаго регламента».

ныхъ, и преимущественно германскихъ, вліяній. Законоположеніе Императрицы Екатерины установило понятіе о «городѣ», какъ юридическомъ лицѣ, пользующемся особыми отъ прочихъ поселеній правами; этимъ же закономъ городскіе обыватели признаны «средняго рода людьми» и раздѣлены на нѣсколько сословій, съ присвоеніемъ каждому изъ нихъ особыхъ преимуществъ; наконецъ въ то же время установлены купеческія гильдіи и введено цеховое устройство. Несоотвѣтственность многихъ изъ упомянутыхъ установленій для нашего народнаго быта была, конечно, одною изъ главныхъ причинъ, по которымъ установленія эти или плохо привились на русской почвѣ, или получили развитіе, чуждое существеннымъ ихъ основаніямъ; чрезъ это и лучшія стороны законодательнаго акта Императрицы Екатерины, во всякомъ случаѣ весьма замѣчательнаго, — установленный имъ порядокъ управленія общественными дѣлами чрезъ избранныхъ самими обывателями должностныхъ лицъ, — получили примѣненіе далеко не удовлетворительное, а въ нѣкоторыхъ частяхъ (наприм. учрежденіе Общей Думы) остались даже вовсе безъ примѣненія.

Достойно замѣчанія, что въ то самое время, когда иноземныя учрежденія еще сохраняютъ у насъ свою силу, въ странахъ, гдѣ учрежденія тѣ имѣли историческое основаніе и откуда они перешли къ намъ, муниципальное устройство подверглось значительнымъ преобразованіямъ въ духъ современныхъ потребностей. Въ настоящее время почти нигдѣ уже не существуетъ различныхъ городскихъ сословій, отличающихся одни отъ другихъ особыми правами, а въ нѣкоторыхъ государствахъ самое различіе между городскими и сельскими поселеніями, въ отношеніи юридическомъ, совершенно исчезло.

Такимъ образомъ, въ виду готовящагося преобразованія у насъ городского общественнаго устройства, — независимо отъ мѣстныхъ соображеній, истребованныхъ министерствомъ внутреннихъ дѣлъ по этому предмету, — знакомство съ настоящимъ состояніемъ муниципальныхъ учрежденій въ главнѣйшихъ государствахъ Западной Европы представляется весьма поучительнымъ и не можетъ не быть существенно полезнымъ во многихъ отношеніяхъ.

Въ предлагаемомъ обзорѣннн современныхъ муниципальныхъ учрежденій во Франціи, Бельгіи, Италіи, Австріи и Пруссіи (*), для того, чтобы представить нагляднѣе сущность дѣла и съ тѣмъ вмѣстѣ дать возможность дѣлать сравненія и выводы, признано удобнѣйшимъ отдѣльные предметы этихъ учрежденій каждой изъ упомянутыхъ странъ расположить въ совокупности(**). Учрежденія только одной Англій, по ихъ своеобразности, не могли быть подчинены этому методу изложенія и потому составляютъ предметъ особой статьи, помѣщенной въ концѣ книги, въ видѣ приложенія. Сверхъ того, для лучшаго уясненія

(*) Матеріалы для этого труда собирались составителемъ за границею, во время пребыванія его тамъ лѣтомъ 1861 года. Большая часть этихъ матеріаловъ погибла во время пожара 28 мая 1862 года, жертвою котораго сдѣлалось зданіе министерства внутреннихъ дѣлъ. Погибшіе матеріалы были частію возстановлены посредствомъ выписки изъ заграницы; но нѣкоторыхъ изъ нихъ (между прочимъ касавшихся различныхъ кантоновъ Швейцаріи) къ сожалѣнію, невозможно было вновь пріобрѣсти. Благодаря, однако же, пособіямъ, найденнымъ въ Императорской Публичной Библіотекѣ и въ библіотекѣ II Отдѣленія Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, представилось возможнымъ пополнить многіе недостатки.

(**) Впрочемъ, чтобы дать возможность ознакомиться съ учрежденіями одной какой либо изъ названныхъ странъ въ послѣдовательномъ порядкѣ, приложено къ книгѣ для этой цѣли подробное оглавленіе содержащихся въ ней предметовъ.

разсматриваемых постановлений о муниципальных учрежде-
 нияхъ, присоединены къ нимъ, на сколько было возможно, вы-
 писки изъ правительственныхъ инструкцій, замѣчания коммента-
 торовъ, извлеченія изъ сочиненій, трактующихъ объ этомъ пред-
 метѣ, и пр. Наконецъ, для этой же цѣли, предпосланъ въ началѣ
 историческій обзоръ состоянiя муниципальных учреждений въ
 среднiе вѣки и новѣйшаго ихъ развитiя.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

	Стр.
ВВЕДЕНІЕ.	
I. Очеркъ состоянія муниципальныхъ учреждений въ средніе вѣки	1
Мнѣнія о происхожденіи общинъ (стр. 1). Римскія муниципіи (стр. 4). Поземельныя отношенія въ феодальныя времена, образованіе льготныхъ мѣстностей и развитіе городскихъ общинъ (стр. 6). Городскія общины въ сѣверной Италіи (стр. 40). Общины въ южной, средней и сѣверной Франціи (стр. 49). Общины во Фландріи (стр. 25). Города въ Германіи (стр. 28). Общія замѣчанія (стр. 35).	
II. Новѣйшее развитіе муниципальныхъ учреждений. . .	37
<i>Развитіе муниципальныхъ учреждений во Франціи:</i> опытъ преобразованія общиннаго и провинціального устройства въ 1787 г.; постановленіе Учредительнаго Собранія 18 декабря 1789 г. объ организациі муниципалитетовъ; измѣненія въ этой организациі, сдѣланныя уложеніемъ 5 фруктидора III года; постановленія о муниципальномъ управленіи, изданныя во времена консульства и первой имперіи; преобразование муниципальнаго устройства въ царствованіе Людовика Филиппа; постановленія февральской республики и новѣйшее законодательство (стр. 38). <i>Развитіе муниципальныхъ учреждений въ Бельгіи:</i> муниципальная организація, введенная французами; постановленія, изданныя Нидерландскимъ правительствомъ; начала общиннаго устройства, установленныя по пріобрѣтеніи Бельгіею независимости (стр. 45). <i>Развитіе муниципальныхъ учреждений въ Италіи:</i> уставъ объ общинномъ управленіи въ Сардинскомъ королевствѣ, изданный въ 1775 г.; введеніе въ 1796 г. французскихъ законовъ; возстановленіе прежняго устава въ 1815 г.; мѣры, принятыя послѣ того Сардинскимъ правительствомъ къ устройству общиннаго управленія до 1847 г.; преобра-	

зование общиннаго устройства въ Сардинскомъ королевствѣ въ 1847 г.; новый общинный законъ 1848 г.; изданіе общаго для Италіянскаго королевства общиннаго устава въ 1859 г.; законодательныя мѣры по устройству общиннаго управления въ прочихъ частяхъ Италіи прежде ихъ объединенія (стр. 48). *Развитіе муниципальных учреждений въ Австріи:* состояніе городскихъ и сельскихъ общинъ до 1848 г.; предварительный общинный уставъ 1849 г.; послѣдствія изданія этого устава; новый законъ объ общинномъ устройствѣ 1862 г. (стр. 57). *Развитіе муниципальных учреждений въ Пруссіи:* состояніе общиннаго устройства въ началѣ нынѣшняго столѣтія; мѣры къ устройству сельскихъ обывателей и городской уставъ 1808 г.; дальнѣйшія мѣры правительства относительно общиннаго устройства; пересмотрѣнный городской уставъ 1831 г. и постановленія объ общинномъ устройствѣ въ отдѣльныхъ провинціяхъ; изданіе общаго для всего государства устава объ общинномъ управленіи въ 1850 г.; отмѣна этого устава и изданіе особыхъ для отдѣльныхъ провинцій городскихъ и сельскихъ общинныхъ уставовъ (стр. 63).

НЫНѢШНЕЕ СОСТОЯНІЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ ФРАНЦІИ, БЕЛЬГІИ, ИТАЛІИ, ПРУССІИ И АВСТРІИ.

ГЛАВА I.

Община въ ряду государственныхъ учреждений 77

Административныя правительственныя власти и земскія учрежденія: во Франціи (стр. 78), въ Бельгіи (стр. 81), въ Италіи (стр. 83), въ Австріи (стр. 86), въ Пруссіи (стр. 91).

ГЛАВА II.

Значеніе и составъ общины 97

1. Значеніе и составъ общины вообще въ разсматриваемыхъ государствахъ (стр. 97).

2. Различіе между городскими и сельскими общинами: во Франціи, Бельгіи и Италіи (стр. 100), въ Австріи (стр. 102), въ Пруссіи (стр. 103).

3. Раздѣленіе общинъ на классы по величинѣ населенія (стр. 107).

4. Общинный округъ и измѣненія въ его составѣ: во Франціи (стр. 109), въ Бельгіи (стр. 110), въ Италіи (стр. 111), въ Австріи (стр. 112), въ Пруссіи (стр. 114).

5. Общинные обыватели, условія принадлежности ихъ къ общинѣ, права ихъ и обязанности: во Франціи, Бельгіи и Италіи (стр. 117), въ Австріи (стр. 121), въ Пруссіи (стр. 124).

6. Списки общинныхъ обывателей (стр. 130).

ГЛАВА III.

Организація общиннаго управленія. 132

Предварительныя замѣчанія (стр. 132).

I. *Общій составъ общиннаго управленія*: во Франціи (стр. 136), въ Бельгіи (стр. 138), въ Италіи (стр. 139), въ Австріи (стр. 140), въ Пруссіи (стр. 142).

II. *Организація совѣщательной власти общиннаго управленія*:

1. Условія, при которыхъ обыватели общины пользуются правомъ участія въ выборѣ общинныхъ депутатовъ или правами голоса въ общинныхъ собраніяхъ: во Франціи (стр. 147), въ Бельгіи (стр. 150), въ Италіи (стр. 152), въ Австріи (стр. 155), въ Пруссіи (стр. 158).

2. Условія, при которыхъ обыватели общины могутъ быть избираемы въ депутаты: во Франціи (стр. 164), въ Бельгіи (стр. 165), въ Италіи (стр. 166), въ Австріи (стр. 166), въ Пруссіи (стр. 167).

3. Раздѣленіе обывателей на участки и разряды при выборѣ депутатовъ: во Франціи (стр. 169), въ Бельгіи (стр. 169), въ Италіи (стр. 170), въ Австріи (стр. 170), въ Пруссіи (стр. 172).

4. Порядокъ составленія и утвержденія списковъ обывателей, имѣющихъ право голоса: во Франціи (стр. 176), въ Бельгіи (стр. 178), въ Италіи (стр. 180), въ Австріи (стр. 182), въ Пруссіи (стр. 182).

5. Порядокъ производства выборовъ: во Франціи (стр. 183), въ Бельгіи (стр. 188), въ Италіи (стр. 193), въ Австріи (стр. 196), въ Пруссіи (стр. 199).

6. Условія, соединенныя съ отправленіемъ обязанностей депутатовъ: во Франціи (стр. 203), въ Бельгіи (стр. 204), въ Италіи (стр. 205), въ Австріи (стр. 206), въ Пруссіи (стр. 206).

III. *Организація распорядительной власти:*

Порядокъ назначенія должностныхъ лицъ общиннаго управленія и условія, соединенныя съ отправленіемъ обязанностей этихъ лицъ: во Франціи (стр. 209), въ Бельгіи (стр. 212), въ Италіи (стр. 214), въ Австріи (стр. 216), въ Пруссіи (стр. 216).

ГЛАВА IV.

Кругъ дѣйствій общиннаго управленія 224

Предварительныя замѣчанія (стр. 224).

1. Кругъ дѣйствій общиннаго управленія во Франціи: а) муниципальный совѣтъ (стр. 227), б) меръ и его помощники (стр. 235), в) синдикальная комиссія (стр. 240).

2. Кругъ дѣйствій общиннаго управленія въ Бельгіи: а) общинный совѣтъ (стр. 241), б) коллегія бургомистра и эшевенновъ (стр. 247).

3. Кругъ дѣйствій общиннаго управленія въ Италіи: а) общинный совѣтъ (стр. 251), б) муниципальная юнта (стр. 255), синдикъ (стр. 257).

4. Кругъ дѣйствій общиннаго управленія въ Австріи: а) общинное управленіе вообще (стр. 257), б) общинная депутація (стр. 259), в) общинная управа (стр. 262).

5. Кругъ дѣйствій общиннаго управленія въ Пруссіи: а) собраніе городскихъ депутатовъ (стр. 265), б) городской магистратъ, бургомистръ и подвѣдомственныя имъ учрежденія (стр. 270), в) общинное управленіе въ городахъ Новой Помераніи и о. Рюгена (стр. 274), г) сельское общинное управленіе въ 6 восточныхъ провинціяхъ (стр. 275), д) сельское общинное управленіе въ Вестфальской провинціи (стр. 276), е) сельское общинное управленіе въ Рейнской провинціи (стр. 281).

ГЛАВА V.

Надзоръ за общинами. 286

Предварительныя замѣчанія (стр. 286).

1. Надзоръ за общинами во Франціи (стр. 290).
2. Надзоръ за общинами въ Бельгіи (стр. 297).
3. Надзоръ за общинами въ Италіи (стр. 304).

5. Надзоръ за общинами въ Австріи (стр. 309).

6. Надзоръ за общинами въ Пруссіи: а) надзоръ за городскими общинами (стр. 313), б) надзоръ за сельскими общинами въ шести восточныхъ провинціяхъ (стр. 317), в) надзоръ за сельскими общинами въ Вестфальской и Рейнской провинціяхъ (стр. 319).

ПРИЛОЖЕНІЕ.

Очеркъ мѣстнаго самоуправленія въ Англии.

Общее обозрѣніе.	325
1. Управление графствъ.	331
2. Управление приходовъ	337
3. Управление муниципальных городовъ.	353

ВАЖНѢЙШІЯ ОПЕЧАТКИ.

На страницѣ 36 (строка 6 сверху) напечатано: въ государствахъ римско-германскихъ; слѣдуетъ: романо-германскихъ.

На страницѣ 74 (строка 7 сверху) напечатано: v. 30 März 1853; слѣдуетъ: v. 30 Mai 1853.

На страницѣ 98 (строка 12 снизу, въ примѣчаніи) напечатано: Gesetz vom 5 März womit etc.; слѣдуетъ: vom 5 März 1862.

На той же страницѣ (1 строка снизу) напечатано: vom 30 März 1853; слѣдуетъ: vom 30 Mai 1853.

ВАЖНИШИ ОЧЕТАНИ

На страница 36 (строна 6) напечатано: на тождествна
пункто-страница: ерхот: бажно-српачка.
На страница 74 (строна 7) напечатано: в 30 Мај 1853
каблети: в. 30 Мај 1853.
На страница 98 (строна 12) напечатано: напечатано:
Габел: вон 2 Мај воот ет: каблети: вон 2 Мај 1853.
На тој се ерпачи: (1 строна) напечатано: вон 30 Мај
1853: каблети: вон 30 Мај 1853.

ВВЕДЕНИЕ.

I.

Очеркъ состоянія муниципальных учреждений въ средніе вѣки.

Община не есть учрежденіе государственной власти, созданное въ видахъ удобнѣйшей администраціи, каковы уѣздъ, округъ, губернія и т. п.; напротивъ, образованіе общинъ предшествуетъ образованію государства.

Вопросъ о происхожденіи общинъ служилъ, въ новѣйшее время, предметомъ весьма многихъ изслѣдованій, которыя привели къ различнымъ выводамъ.

Одни изслѣдователи видятъ въ общинахъ древнія римскія муниципальныя формы, которыя, сохранивъ жизнь посреди всеобщаго разрушенія, произведеннаго варварами, возникли съ новою силою по ослабленіи ига, и, въ измѣненномъ временемъ видѣ, послужили основаніемъ для организаціи общинъ. Такого мнѣнія, относительно Франціи, придерживается Ренуаръ въ своей *Histoire du droit municipal en France*. Савиньи, въ своемъ сочиненіи *Geschichte des römischen Rechts im Mittelalter*, утверждаетъ также, что въ городахъ Франціи и Ломбардіи, даже по прекращеніи владычества Рима, продолжали дѣйствовать римскія муниципальныя учрежденія.

Другіе, напротивъ, полагаютъ, что новѣйшія общины имѣютъ самобытное происхожденіе, независимое отъ римскихъ учрежденій. Такимъ образомъ Огюстенъ Тьерри (*Lettres sur l'histoire de France*) полагаетъ, что всѣ римскія учрежденія уже не существовали въ то время, когда угнетенный народъ почувствовалъ въ себѣ силу возстать противъ своихъ притѣснителей. Относительно городовъ Ломбардіи, римское происхожденіе ихъ опровергалъ Лео въ своемъ сочиненіи: *Entwicklung der Verfassung der lombardischen Städte bis zu der Ankunft Kaiser Friedrich I in Italien*. Карлъ Гегель, сынъ знаменитаго философа, въ его *Geschichte der Städteverfassung von Italien seit der Zeit der römischen Herrschaft bis zum Ausgang des zwölften Jahrhunderts*, утверждаетъ, равнымъ образомъ, что во времена варварства древнее римское право совершенно исчезло въ Италиі, Франціи и Германіи.

Средняго мнѣнія держится Гизо (*Histoire de la civilisation en France*). Онъ полагаетъ, что общины произошли троякимъ образомъ. Однѣ, по его мнѣнію, были только продолженіемъ и развитіемъ римскихъ муниципій, пережившихъ паденіе имперіи и уцѣлѣвшихъ во времена феодализма. Другія образовались изъ поселившихся на земляхъ помѣстныхъ владѣльцевъ жителей, которые съ увеличеніемъ своего богатства и вслѣдствіе того, что владѣльцы нуждались въ ихъ услугахъ, приобрѣли себѣ мало по малу разныя преимущества, обезпечившія развитіе ихъ благосостоянія, а съ тѣмъ вмѣстѣ и общественнаго ихъ значенія. Третьи, наконецъ, и таковыхъ наибольшее число, возникли изъ упорной борьбы горожанъ съ помѣстными владѣльцами. Эти послѣднія и есть собственно общины, т. е. мѣстечки и города (*bourgs et villes*), завоевавшія у своихъ владѣльцевъ, вооруженною рукою, послѣ болѣе или менѣе продолжительной борьбы, значительную долю власти и образовавшія изъ себя малыя республики.

Нѣмецкіе изслѣдователи производятъ образованіе германскихъ общинъ изъ чисто германскихъ источниковъ. Если и нельзя отвергать, говоритъ Миттермайеръ (*Grundsätze des deutschen Privatrechts, Bd. I § 134*), существованіе въ германскихъ государ-

ствахъ мѣстностей, которыя, во времена римскаго владычества, пользовались болѣе или менѣе самостоятельнымъ муниципальнымъ устройствомъ, то нельзя также и доказать, что позднѣйшее германское городское устройство приняло въ свое основаніе римскіе элементы. Весьма вѣроятно, конечно, что въ тѣхъ мѣстностяхъ, которыя, при римлянахъ, были муниципіями или укрѣпленными мѣстами и которыя въ древности были извѣстны подъ названіями *civitas, urbs, oppidum, vicus, forum*, гораздо легче могло образоваться позднѣйшее городское устройство, и что существовавшія тамъ римскія муниципальныя учрежденія могли подать поводъ къ установленію подобнаго порядка во вновь возникшихъ городахъ; но вообще нѣтъ никакихъ доказательствъ, чтобы германскія городскія учрежденія были только продолженіемъ римскихъ учреждений. Всѣ изслѣдованія, напротивъ, приводятъ къ убѣжденію, что городское право имѣетъ въ основаніи своемъ демократическіе элементы, и именно существовавшія издревле въ германскихъ племенахъ соединенія нѣкоторыхъ сословій въ союзы или братства (*conjuraciones, Gilden, Motta* въ Итали). Сословія эти, имѣя во главѣ избранныхъ ими старшинъ (именовавшихся *consules*, каковое названіе вообще придавалось начальствующимъ лицамъ въ братствахъ, какъ напр. *consules mercatorum*), вошли въ послѣдствіи въ тѣснѣйшія отношенія между собою и, наконецъ, посредствомъ удачной борьбы, достигли значенія самостоятельной общины, съ правомъ имѣть свое выборное начальство и свой особенный городской судъ. Главнѣйшіе представители этого мнѣнія: Гюльманъ (*Städtewesen im Mittelalter*), Эйхгорнъ (*Deutsche Staats und Rechtsgeschichte. Ueber den Ursprung der städtischen Verfassung* въ *Zeitschrift für geschichtliche Rechtswissenschaft*), Нейманъ (*Ueber die Entstehung und Ausbildung des Städtewesens* въ *Hermes, od. kritisch. Jahrb. d. Literatur*).

Для цѣли настоящаго труда не представляется особенной необходимости входить въ подробное разсмотрѣніе постепеннаго развитія средневѣковыхъ общинныхъ учреждений на западѣ, а достаточно ограничиться представленіемъ лишь общаго очерка со-

стоянія означенныхъ учреждений въ тѣ эпохи среднихъ вѣковъ, когда они достигли болѣе или менѣе полнаго развитія въ государствахъ, нынѣшнія муниципальныя учреждения которыхъ разсматриваются далѣе, и именно: въ Италіи, Франціи, Бельгіи и Германіи (*).

По связи средневѣковыхъ общинныхъ учреждений съ древними римскими муниципальными учреждениями, не лишнимъ будетъ предварительно сказать нѣсколько словъ объ этихъ послѣднихъ.

Римъ, расширяя свое владычество, обращалъ покоренные имъ города въ муниципіи и колоніи. Названіе муниципій получали такіе города, которые, съ поступленіемъ подъ верховную власть Рима, сохраняли свое внутреннее управленіе и законы, при чемъ граждане ихъ становились вмѣстѣ съ тѣмъ гражданами Рима, со всѣми правами послѣднихъ, какъ политическими, такъ и гражданскими (*municipia cum suffragio*), или же съ одними только правами гражданскими, но безъ права подачи голоса и доступа къ высшимъ должностямъ въ Римѣ (*municipia sine suffragio*). Колоніями назывались такіе города, въ которыхъ Римъ поселялъ часть своихъ гражданъ или союзниковъ для удержанія въ зависимости отъ себя этихъ городовъ, если они были покоренными, или

(*) При составленіи этого очерка служили пособіями, частію же были принимаемы въ соображеніе: Béchard, F., *Droit municipal au moyen age*. 2 vol. Paris 1861—62. Guizot, *Cours d'histoire moderne*, Bruxelles. 1843. Cantu, C., *Histoire universelle*, 18 vol., trad. par E. Aroux et P. Leopardi. Paris. 1848—58. Нордстрема, Краткій очеркъ развитія городскихъ учреждений въ Германіи, Франціи, Англіи, Сѣверной Италіи, Швеціи и Финляндіи, въ Журналѣ Мин. Вн. Дѣлъ 1859. Ч. XXXV. Raynouard, *Histoire du droit municipal en France*, 2 vol. Paris 1829. *Historique des institutions municipales en France*, во введеніи къ *Traité de l'organisation communale*, par M. de St. Hermine, Paris 1860. Giron, *Essai sur le droit communal de la Belgique*, Bruxelles 1862. *Geschichtliche Darstellung der Entstehung und Ausbildung des Deutschen Städtewesens*, во введеніи къ *Preussische Städteordnungen vom 18 Nov. 1808 und vom 17 März 1831*, dargestellt von L. v. Rönne und H. Simon, Breslau 1843.

же для защиты отъ непріятелей, если они были преданы ему и состояли уже подъ его властію, но не могли сами по себѣ защищаться отъ сильнаго врага; кромѣ того римляне заводили колоніи и въ мѣстахъ ненаселенныхъ, для удержанія за собою вновь завоеванныхъ странъ. Поселенцы образовали общину, представлявшую, по внутреннему устройству, въ маломъ видѣ подобіе Рима, совершенно зависѣвшую отъ Рима и управлявшуюся его законами. Со временемъ, введенное въ колоніяхъ римское устройство распространилось и на муниципіи, и такимъ образомъ сгладились мало по малу существовавшія различія между поселеніями того и другаго рода, при чемъ усвоилось имъ общее имя муниципій.

Устройство муниципій, въ главныхъ чертахъ, было слѣдующее.

Въ каждомъ городѣ, по примѣру римскаго сената, находился постоянный совѣтъ декуріоновъ или курія (*curia, senatus, ordo decurionum*), которая состояла изъ извѣстнаго числа лицъ, принадлежавшихъ къ ней по рожденію и внесенныхъ въ реестръ (матрикуль), называвшійся *album ordinis* или *album curiae*; число декуріоновъ или куріаловъ обыкновенно было небольшое и они сами пополняли свой составъ изъ прочихъ гражданъ, избирая для того лицъ не моложе 25 лѣтняго возраста и имѣвшихъ во владѣніи не менѣе 25 римскихъ десятинъ (*jugerum*) (*). Совѣтъ декуріоновъ завѣдывалъ общественными дѣлами города. Декуріонами, изъ среды своей, назначались на опредѣленное число лѣтъ *дуумвиры* или *кваторвиры*, должностныя лица, соотвѣтствовавшія римскимъ консуламъ, которыя были предсѣдателями совѣта и судьями въ своемъ городѣ. Въ нѣкоторыхъ городахъ не назначалось выс-

(*) Правительство поощряло гражданъ разными почетными отличіями ко вступленію въ сословіе декуріоновъ; но по причинѣ ответственности, лежавшей на куріи за исправное поступленіе въ государственную казну податей съ гражданъ, и въ особенности вслѣдствіе притѣсненій отъ управлявшихъ провинціями римскихъ сановниковъ, которыя прежде всего были устремлены противъ декуріоновъ, званіе это, въ позднѣйшее время, обратилось въ тягостную повинность, такъ что многія лица принуждались ко вступленію въ декуріоны даже въ видѣ наказанія.

шихъ должностныхъ лицъ, а существовалъ одинъ совѣтъ, гдѣ председательствовалъ старшій изъ декуріоновъ; въ этихъ городахъ право суда даже въ первой степени принадлежало сановнику, управлявшему провинціею. Кромѣ дуумвировъ, избирались разныя другія должностныя лица, какъ-то: *принципалы*, имѣвшіе обязанностію распределение податей и составленіе податныхъ списковъ; *эдилы*, на которыхъ возлагались надзоръ за зданіями и дорогами, публичными банями, играми, попеченіе о продовольствіи города, повѣрка вѣсовъ и мѣръ и пр.; *кураторы*, къ вѣдѣнію которыхъ относилось охраненіе общественныхъ имуществъ и отдача ихъ въ аренду, сборъ податей и пр. Въ позднѣйшее время, во всѣхъ городахъ, для защиты ихъ отъ притѣсненій управлявшихъ провинціями сановниковъ, учреждены были *дефенсоры*, избраніе которыхъ предоставлено было всѣмъ жителямъ города въ совокупности. Достойно замѣчанія еще, что въ римскихъ муниципіяхъ существовало нѣчто въ родѣ цеховаго устройства, соединеніе ремесленниковъ и промышленниковъ въ коллегіи и корпораціи (*collegia artificum et orificum, collegia fabrorum*), состоявшія подъ надзоромъ городского начальства.

Въ феодальныхъ государствахъ, образовавшихся на развалинахъ Римской имперіи, общественное устройство находилось въ тѣсной связи съ поземельными отношеніями. По покореніи германскими племенами обезлюденныхъ римскихъ провинцій, земли обыкновенно раздѣлялись на три части: одну часть, къ которой принадлежали удѣлы (домены) римскихъ императоровъ, бралъ себѣ король; другую часть онъ раздавалъ, въ видѣ полной собственности (аллода), своимъ дружинникамъ, съ возложеніемъ на нихъ обязанности военной службы; третья же (въ томъ числѣ преимущественно городскія территоріи) оставалась за прежними жителями, подъ условіемъ платы извѣстнаго оброка или подати. Для того же, чтобы еще крѣпче привязать къ престолу своихъ дружинниковъ, король давалъ нѣкоторымъ изъ нихъ извѣстныя доли (помѣстья) собственнаго участка въ пожизненное (ленное) пользованіе. Такой пожизненный надѣлъ считался наградою или жалова-

нѣмъ за службу, какъ въ войскѣ, такъ и при дворѣ, и въ случаѣ смерти владѣльца или неудовлетворительнаго исполненія имъ своей обязанности, могъ быть отбираемъ у него обратно. Такимъ же образомъ богатые свободные люди жаловали менѣе достаточныхъ участками своей собственной недвижимости, даже своихъ леновъ, и тѣмъ самымъ приобрѣтали себѣ ленниковъ или вассаловъ (бенефициатовъ). Въ послѣдствіи, наиболѣе значительные ленники, пользуясь слабостью королевской власти, мало по малу обратили ленные надѣлы въ потомственное свое владѣніе, поставивъ вмѣстѣ съ тѣмъ свободныхъ собственниковъ мелкихъ аллодовъ въ подвластныя отношенія къ себѣ.

При такой организаціи феодальныхъ государствъ, въ нихъ существовали двоякаго рода поселенія: одни — изъ свободныхъ людей, жившихъ на собственныхъ своихъ участкахъ, въ отдѣльныхъ одна отъ другой усадьбахъ (*mansi*) или въ сплошныхъ селеніяхъ (*villae*); другія — изъ водворенныхъ подобнымъ же образомъ на господскихъ земляхъ свободныхъ и несвободныхъ сословіи, находившихся въ болѣе или менѣе зависимыхъ отношеніяхъ отъ землевладѣльца. Селенія перваго рода назывались государственными (*villae publicae*, или *regiae*), такъ какъ они находились подъ непосредственною защитою короля; селенія втораго рода именовались господскими (*villae indomnicatae*). Свободные люди состояли въ зависимости отъ назначеннаго королемъ начальника округа или графа (*comes*, *Graf*), которому была ввѣрена высшая судебная, военная и полицейская власть; кромѣ того они подчинялись особымъ подвѣдомственнымъ графу начальникамъ, называвшимся въ меньшихъ округахъ сотниками (*centenarii*, *centum gravii*), а въ отдѣльныхъ селеніяхъ десятниками (*decani*, *grafio villae*). Между свободными земледѣльцами существовала основанная на общемъ поземельномъ владѣніи и потребности взаимнаго охраненія связь, имѣвшая видъ общины; имъ предоставлялось назначать своихъ уполномоченныхъ, которые принимали участіе въ судѣ, производимомъ надъ ними королевскими чиновниками; уполномоченные эти въ послѣдствіи стали извѣстны подъ названіемъ

скабиновъ (*scabini*; отсюда германскіе *Schöffen*, и французскіе *échevins, jurati*). Господскія селенія находились въ менѣе зависимыхъ отношеніяхъ отъ графа; въ нихъ владѣлецъ или господинъ, если не самъ отправлялъ судъ и расправу, то назначалъ для этого своихъ комиссаровъ. Наблюденіе надъ цѣлыми округами и надъ отправленіемъ въ нихъ судопроизводства поручалось такъ называемымъ *missi regii*, которыхъ король посылалъ ежегодно съ тѣмъ, чтобы они, кромѣ исполненія разныхъ порученій, разбирали тяжбы, превышавшія власть мѣстнаго начальника, или возстановляли нарушенное правосудіе.

Право на производство въ своихъ владѣніяхъ особаго, независимаго отъ графскаго, суда владѣльцы пріобрѣтали отъ короля посредствомъ привилегій или льготъ, называвшихся *immunitas*, и старались такія льготы распространить на цѣлый округъ соприкасавшихся съ ихъ владѣніями земель, такъ, чтобы всѣ жители округа, въ томъ числѣ и самостоятельные земледѣльцы, участки которыхъ часто находились въ чрезполосномъ владѣніи съ господскими землями, были изъяты изъ подсудности графскому суду и подчинены юрисдикціи владѣльца. Такія привилегированные округа образовывались первоначально преимущественно въ мѣстахъ пребыванія епископовъ, которые, подобно дворянству, имѣли свои помѣстья (*); но потомъ мало по малу изъятіе изъ об-

(*) Подобная привилегія Людовика Германскаго, подчинившая мѣстечко Вимпфенъ юрисдикціи архіепископа Вормскаго, относится еще къ 858 году. Въ X вѣкѣ встрѣчаются уже многія льготныя грамоты; таковы на прим. данныя Оттономъ I, Оттономъ II и Оттономъ III архіепископамъ Кельнскому въ 957 г., Магдебургскому въ 965 г., Бременскому въ 966 г., Миценскому въ 977 г., Страсбургскому въ 982 г., Гальберштатскому въ 988 г., Шпейерскому въ 989 г. Въ Италіи первый извѣстный примѣръ представляетъ грамота, дарованная Карломъ Толстымъ епископу Пармскому. Замѣчательна грамота 904 г. короля Беренгара, которою разрѣшено епископу Бергамскому воздвигнуть вновь разрушенныя Венгерцами стѣны города и предоставлено ему право суда какъ надъ городомъ, такъ и надъ окрестною страной. Между 962 и 973 годами Оттонами дарованы подобныя привилегіи епископамъ Лукскому, Болонскому, Кремонскому и др. Примѣры подобныхъ привилегій епископамъ встрѣчаются и во Франціи; такъ еще въ 845 г. Людовикомъ II предоставлена была льгота епископу мѣстечка Саблонъ (близъ Меца).

щаго судебного вѣдомства короли стали предоставлять и состоявшимъ въ ихъ непосредственномъ владѣніи поселеніямъ; въ особенности же укрѣпленнымъ мѣстностямъ. Жители льготной мѣстности не приобрѣтали никакихъ особенныхъ правъ, кромѣ того, что, освободившись изъ подвѣдомственности окружному управленію, они поступали въ завѣдываніе особыхъ должностныхъ лицъ, назначаемыхъ или владѣльцемъ, которому была дарована льгота, или же самимъ королемъ; при чемъ существовавшее различіе между самостоятельными землевладѣльцами и тѣми людьми, которые жили на господской землѣ, продолжало сохранять прежнюю силу. Такое обособленіе означенныхъ мѣстностей имѣло весьма важныя послѣдствія: съ одной стороны въ нихъ увеличилось число самостоятельныхъ землевладѣльцевъ, вслѣдствіе того обстоятельства, что землевладѣльцы, даже изъ дворянъ, для большей безопасности селились въ укрѣпленныхъ городахъ, а съ другой тамъ же искали пріютъ торговцы и ремесленники, составлявшіе изъ себя особыя корпораціи. Подъ вліяніемъ этихъ условій между жителями обособленныхъ мѣстностей, пользовавшимися своимъ управленіемъ и судомъ, мало по малу развивалась внутренняя жизнь и возникли городскія общины, которыя въ послѣдствіи на столько укрѣпились, что могли совершенно освободиться отъ зависимости феодальныхъ владѣльцевъ и приобрѣсти самостоятельное положеніе. Такое образованіе городскихъ общинъ произошло въ разное время, при различныхъ обстоятельствахъ и въ разнообразныхъ формахъ. Впрочемъ, въ исходѣ XI и въ XII вѣкѣ освобожденіе городовъ изъ подъ феодальнаго ига совершалось почти повсемѣстно, сдѣлалось почти общимъ явленіемъ; въ эту эпоху лѣтописи наполнены извѣстіями о войнахъ горожанъ съ феодальною аристократіею, войнахъ, которыя большею частію оканчивались въ пользу городовъ, и съ этой поры собственно города приобрѣли историческое значеніе. Это возстаніе и освобожденіе городовъ Западной Европы было одновременное и общее не потому, чтобы между ними произошло предварительное соглашеніе, но потому что всѣ они, при разныхъ мѣстныхъ отличіяхъ, находились въ одинаковомъ поло-

женіи и состояли подѣ вліяніемъ одинаковыхъ обстоятельствъ. Два событія, которыми ознаменована послѣдняя четверть XI вѣка, въ особенности благопріятствовали возвышенію городовъ; это открытая, тяжкая и общая борьба духовной власти съ свѣтскою и крестовые походы.

Что касается общинъ сельскихъ, то большая часть ихъ до позднѣйшаго времени оставалась въ зависимости отъ феодальныхъ владѣльцевъ. Въ нѣкоторыхъ частяхъ Германіи, какъ на прим. въ 6 восточныхъ провинціяхъ Пруссіи, даже въ настоящее время землевладѣльцы продолжаютъ пользоваться такъ называемыми патримоніальными правами въ сельскихъ общинахъ.

Всего ранѣе возникло и съ наибольшею силою развилось городское общинное устройство въ *Италіи*. Многія обстоятельства тому благопріятствовали. Италія была родиною муниципалитета; города тамъ были многочисленнѣе и богаче, нежели въ другихъ областяхъ римскихъ, и по упадкѣ имперіи, муниципальныя учрежденія римлянъ сохранялись тамъ живѣе и въ правильнѣйшемъ видѣ, такъ какъ не всѣ части этой страны были покорены варварами, а въ покоренныхъ, варвары не оставались исключительными и спокойными обладателями земель и населявшихъ ихъ жителей. Феодализмъ утвердился тамъ весьма слабо, феодальныя владѣнія были немногочисленны, раздробленны. Послѣдствіемъ этого было то, что большая часть помѣстныхъ владѣльцевъ, частію произвольно, частію по необходимости, переселились изъ своихъ помѣстій во внутренность городовъ; благородныя сословія варваровъ сдѣлались горожанами. Это одно придало городамъ Италіи значительную силу, превосходство предъ прочими европейскими общинами. Наконецъ здѣсь сильнѣе, нежели въ другихъ странахъ должна была дѣйствовать на общество борьба между императорами и папами и обѣ эти власти, на перерывъ одна передъ другою, старались привлечь города на свою сторону, лаская и покровительствуя ихъ попеременно, чтобы въ жителяхъ ихъ имѣть себѣ союзниковъ.

Первоначально въ городахъ италіанскихъ, какъ и въ городахъ

Франкогерманскихъ, король или, вслѣдствіе дарованныхъ льготъ, епископы и феодальные владѣльцы имѣли высшую власть и слѣдовательно право назначать начальственныхъ лицъ — *vice-comites, vicarii, praetores*. Начальственные лица эти, вмѣстѣ съ скабинами, именовавшимися въ Италіи *judices*, составляли городское управленіе до тѣхъ поръ, пока города не освободились отъ зависимости феодальныхъ владѣльцевъ. Освобожденіе совершалось частію мечомъ, частію золотомъ. Почувствовавъ свою силу и свободу, города сѣверной Италіи, для обезпеченія себя въ будущемъ и для взаимной защиты, составили между собою союзъ (1138—1152), извѣстный подъ названіемъ Ломбардскаго союза. Союзъ этотъ противустоялъ императорской власти, стремившейся распространить свое владычество на Италію. При Фридрихѣ I, въ 1158 г. состоялось извѣстное Ронкальское постановленіе, на основаніи котораго императору предоставлено посылать въ города комиссара, для охраненія своихъ интересовъ, избирать, съ согласія гражданъ, начальствующихъ лицъ, назначать въ каждомъ городѣ судью и взимать нѣкоторыя пошлыны. Изъ этихъ отношеній возникли между императоромъ и городами сильныя распри, окончившіяся, въ 1183 году, Констанскимъ миромъ, которымъ подтверждены городамъ всѣ ихъ права, а за императоромъ осталось только утвержденіе начальствующихъ лицъ въ должности. Такое же право сохранили епископы въ городахъ, гдѣ они прежде пользовались этою властію. Впрочемъ, городамъ удалось освободиться мало по малу и отъ этой зависимости или пріобрѣтеніемъ новыхъ льготныхъ грамотъ, или правомъ давности.

Образовавшіяся при такихъ обстоятельствахъ муниципальныя учрежденія италіанскихъ городовъ представляютъ большое разнообразіе; но общею основною чертою ихъ было то, что верховная власть сосредоточивалась тамъ въ рукахъ народа, который обыкновенно раздѣлялся на кварталы и гильдіи (*). Въ началѣ, важнѣйшія

(*) Въ XII вѣкѣ въ городахъ Ломбардіи и средней Италіи существовало четыре разряда гражданъ: *capitanei* и *valvassores* (общее наименованіе обоихъ разрядовъ — *nobiles* или *milites*), состоявшіе изъ высшаго и низшаго

дѣла республики предлагались на рѣшеніе общихъ народныхъ собраний, въ которыя всѣ свободные жители города сходились по звону колокола, въ числѣ иногда нѣсколькихъ тысячъ человекъ. Для предварительнаго же обсужденія предлагаемыхъ на рѣшеніе народного собранія предметовъ и другихъ дѣлъ, учреждался такъ называемый совѣтъ довѣренности (*credentia, credenza*). Въ послѣдствіи, въ замѣнъ общаго народного собранія, образовался большой совѣтъ изъ выборныхъ членовъ (*consilium generale, majus*), при чемъ оставался и совѣтъ довѣренности, подъ названіемъ малаго совѣта (*consilium speciale, consilium credentiae*). Впрочемъ, въ необыкновенныхъ случаяхъ, и по учрежденіи большаго совѣта бывали общія народные собранія, а сверхъ малаго совѣта, учреждались иногда особыя *credentia*. Уже въ половинѣ XII столѣтія упоминается о большомъ и маломъ совѣтахъ. Порядокъ избранія и число членовъ того и другаго были различны; но общимъ, по видимому, былъ порядокъ избранія членовъ большаго совѣта по кварталамъ, которые назначали избирателей; члены малаго совѣта избирались также по кварталамъ и притомъ въ нѣкоторыхъ городахъ тѣмъ же порядкомъ, какъ и члены большаго совѣта, а въ другихъ самими членами этаго послѣдняго. Въ иныхъ городахъ члены избирались на цѣлый годъ, въ другихъ на полгода, въ нѣкоторыхъ только на три мѣсяца. Во многихъ мѣстахъ было постановлено, что ближайшіе родственники не могутъ одновременно засѣдать въ маломъ совѣтѣ. Вѣднію большаго совѣта подлежали: дѣла законодательныя, установленіе податей, объ-

дворянства, которое обыкновенно жило преимущественно въ городахъ, не прекращая своихъ рыцарскихъ занятій; *cives*, составлявшіе въ городѣ среднее сословіе, къ которому принадлежали люди высшихъ городскихъ промысловъ, также юристы, нотаріусы, врачи и т. п.; наконецъ четвертый и низшій разрядъ заключалъ въ себѣ простолюдиновъ (*populus, vulgus*) и ремесленниковъ (*artistae, opifices, minores, plebeji*). Впрочемъ, рѣзкаго разграниченія между этими разрядами не было. Три первые класса могли владѣть недвижимою собственностію какъ въ самомъ городѣ, такъ и внѣ его. Сверхъ того граждане раздѣлялись на гильдіи: высшіе, дворянскіе классы — на увеселительныя гильдіи, имѣвшія политическое направленіе и дѣятельность, низшіе классы — на промышленныя гильдіи. Юристы, нотаріусы и врачи составляли между собою особыя гильдіи, напр. во Флоренціи и Бергамо.

явленіе войны и заключеніе міра, назначеніе должностныхъ лицъ въ городѣ и постановленія по другимъ общественнымъ дѣламъ. Малому совѣту предостовлялась собственно исполнительная часть и заготовленіе законодательныхъ проектовъ.

Начальственными лицами въ городахъ были сначала, по примѣру древняго Рима, консулы (*consules*), которые избирались по большинству голосовъ и вѣдали въ совокупности администраціей, судомъ и начальствомъ надъ войскомъ. (*) Число ихъ въ разныхъ мѣстностяхъ было различно, по два и болѣе. Во Флоренціи ихъ было четверо, когда городъ этотъ раздѣлялся на четыре квартала, и шестеро, когда онъ былъ раздѣленъ на шесть частей (*seste*); одинъ изъ консуловъ считался, однако же, всегда старшимъ предъ другими. Жители селеній подчинялись городскому управленію, не принимая въ немъ участія; но многія мѣстечки и деревни, особенно въ Ломбардіи, имѣли особыхъ консуловъ съ властію, впрочемъ, болѣе ограниченою, нежели городскіе консулы.

Вскорѣ, однакоже, смѣшеніе властей въ рукахъ консуловъ признано было неудобнымъ, почему на однихъ изъ нихъ, названныхъ *consules de communis*, возложено было управленіе общественными дѣлами, а на другихъ, подъ названіемъ *consules de placitis* (или *justiciae, judices, consules causarum, in causis*), отправленіе суда. Какъ первые имѣли нѣсколько подвѣдомственныхъ чиновъ для разныхъ отраслей управленія, такъ и при вторыхъ состояло нѣсколько *judices* (**).

(*) Консулы встрѣчаются въ Равеннѣ уже въ 804 г., въ Веронѣ въ 959 г., въ Феррарѣ въ 1015 г., въ Пизѣ въ 1094 г., въ Генуѣ въ 1100 г., въ Бресціи въ 1104 г., въ Кремонѣ въ 1106 г., въ Комо въ 1109 г., въ Мантуѣ въ 1115 г., въ Миланѣ въ 1117 г., въ Болоньѣ въ 1123 г., въ Моденѣ въ 1135 г.

(**) Наименованіе консуловъ было даваемо также другимъ должностнымъ лицамъ, завѣдывавшимъ продовольствіемъ, морскою частію, художническими и ремесленными цехами и разными общественными дѣлами. Въ Миланѣ, въ 1172 г., учреждено было 8 купеческихъ консуловъ, имѣвшихъ обязанностію надзирать за вѣсами и мѣрами, взыскивать штрафы за преступленія и проступки, оберегать права торгующихъ. Были еще консулы, которымъ поручалось охраненіе общинныхъ земель и смотрѣніе за дорогами. Въ послѣдствіи всякая корпорація избирала своихъ консуловъ, также какъ и всѣ приходы и деревни.

Въ концѣ XII и особенно въ XIII столѣтіи, вмѣсто консуловъ, стали избирать одно высшее начальственное лицо—подесту (*potestas, podestà*), который въ иныхъ городахъ назывался также *praetor* или *rector*. Учрежденію этой должности наиболѣе содѣйствовали распри патриціевъ при избраніи консуловъ и дознанное опытомъ неудобство раздѣленія высшаго начальства между многими лицами. Названіе *potestas* означало вообще должностное лицо, опредѣленное верховною властію, а во времена Фридриха I, когда императоры имѣли наиболѣе власти въ городахъ Италіи, подъ этимъ названіемъ извѣстны были комиссары, которые посылались въ города на основаніи Ронкальскаго постановленія. Когда же, послѣ Констанскаго мира, значительно распространившаго власть городовъ, они сами начали избирать высшее начальственное лицо на мѣсто консуловъ, то къ этому лицу перешелъ и самый титулъ императорскаго комиссара. Подеста избирался обыкновенно не изъ жителей города, а непременно изъ постороннихъ лицъ, въ томъ предположеніи, что мѣстный обыватель можетъ имѣть болѣе предубѣжденій и лицепріятія; при томъ онъ долженъ былъ принадлежать къ дворянскому сословію на томъ основаніи, что каждый судился только равнымъ себѣ и что подсудимымъ подесты могъ сдѣлаться также дворянинъ, живущій въ городѣ. Въ предупрежденіе, чтобы подеста не злоупотреблялъ данною ему властію, учреждался за нимъ надзоръ и принимались разныя предосторожности. Время отправления его обязанности продолжалось неболѣе одного года, а иногда ограничивалось шестью и даже тремя мѣсяцами. Онъ не могъ ни вступать въ бракъ въ городѣ, ни ѣсть у кого либо изъ гражданъ. Во многихъ городахъ запрещалось пребываніе вмѣстѣ съ подестою его женѣ, дѣтямъ и вообще родственникамъ и приближеннымъ. Подеста считался главою общиннаго управленія и правосудія. Предъ нимъ носили обыкновенно обнаженный мечъ, въ знакъ того, что онъ имѣлъ право произносить смертные приговоры и былъ представителемъ императорской власти, которая, даже по приобрѣтеніи городами независимости, считалась охранительницею законности, такъ какъ и

самая политическая свобода имѣла характеръ привилегіи, дарованной императоромъ. По истеченіи срока служенія, подеста отдавалъ уполномоченнымъ отъ города отчетъ въ своемъ управленіи и объясненія на принесенныя на него жалобы. Не смотря, однакожь, на всѣ ревнивыя мѣры предосторожности, подеста, въ краткій срокъ своего управленія, дѣйствовалъ нерѣдко совершенно произвольно, особенно въ дѣлахъ судебныхъ, чему представлялась тѣмъ большая возможность, что судъ его производился тайно и сопровождался пытками.

Предоставленные собственной своей волею, города италіанскіе, когда еще нетвердо установилась форма ихъ общественнаго устройства, при первомъ обнаруживавшемся неудобствѣ въ ихъ организациі, немедленно обращались къ другой, и часто чрезъ короткое время вновь возвращались къ прежней(*). Иногда избирали они себѣ также на сторонѣ, какъ и подесту, начальствующее лицо, подъ названіемъ капитана (*capitaneus*), которому ввѣряли охраненіе своихъ общественныхъ интересовъ, но не болѣе какъ на годъ или на полгода; иногда же назначали военнаго капитана, который раздѣлялъ власть вмѣстѣ съ консулами или подестами и распоряжался военными силами. Съ частыми измѣненіями политической организациі происходили также часто измѣненія и въ административныхъ учрежденіяхъ и должностяхъ.

Во Флоренціи, по ослабленіи въ ней распри гвельфовъ и гибелиновъ господства дворянства, власть перешла къ раздѣленному на многочисленныя цехи народу, состоявшему преимущественно изъ фабрикантовъ и работниковъ шерстяныхъ издѣлій. Въ 1284 году тамъ учреждено было правленіе пріоровъ изъ представителей отъ каждаго цеха, смѣнявшихся чрезъ каждые три мѣсяца. Пріоры имѣли общее помѣщеніе на счетъ общественной казны, и во все время своей власти (*balia*) не оставляли зданія общиннаго

(*) Въ Миланѣ должность подесты учреждена была въ 1186 г., но въ слѣдующемъ году принято было снова консульское управленіе; въ 1191 г. учрежденъ былъ одинъ подеста, въ 1201 г. трое подестъ, въ слѣдующемъ году пять, а въ 1204 г. опять трое.

управленія; они считались представителями государства и имѣли въ рукахъ исполнительную власть. Въ совокупности съ старшинами (*anziani*) и членами совѣтовъ (*capitudini*) старшихъ цеховъ и при содѣйствіи нѣсколькихъ помощниковъ (*arroti*) они назначали по жребію своихъ преемниковъ. Такая плебейская олигархія была ненавистна дворянству, и потому оно употребляло все усилія къ ея обузданію. Послѣдствіемъ того было учрежденіе, въ 1292 г., новой должности гонфалоньера, обязанность котораго состояла въ преслѣдованіи нарушителей общественнаго спокойствія. Когда онъ распускалъ свое знамя на зданіи общиннаго управленія, старшины двадцати гражданскихъ гильдій, на которыя раздѣлялся народъ, обязаны были присоединиться къ нему для принятія мѣръ къ укрощенію мятежниковъ. Порядокъ, установленный во Флоренціи, принятъ былъ вскорѣ и многими другими городами.

Въ Венеціи, напротивъ, общественное устройство, въ XIII и XIV вѣкахъ, изъ демократическаго перешло въ наследственное аристократическое, а подъ конецъ изъ него выработалась самовластная олигархія. Во главѣ государства былъ выборный дожъ съ весьма ограниченою властію; подлѣ него стояли шестеро совѣтниковъ изъ разныхъ благородныхъ фамилій, которые вмѣстѣ съ нимъ составляли синьорію (правительственный совѣтъ) и завѣдывали текущими государственными дѣлами; высшимъ судебнымъ мѣстомъ былъ совѣтъ сорока (кварантія); но вся власть сосредоточивалась въ большомъ совѣтѣ, куда допускалось лишь извѣстное число знатныхъ фамилій (*nobili*), которыхъ имена были внесены въ золотую книгу (*). Въ предотвращеніе всякой переменны въ государственномъ устройствѣ, былъ учрежденъ комитетъ изъ десяти членовъ съ диктаторскою властію, которымъ придана государственная полиція съ шпионами и доносчиками и государ-

(*) Въ эту книгу, учрежденную въ 1315 г., внесены были имена всехъ достигшихъ 25 лѣтъ венеціанцевъ, которыхъ роды засѣдали до того времени въ большомъ совѣтѣ и съ тѣхъ поръ только члены этихъ фамилій поступали въ него уже по одному праву рожденія.

ственная инквизиція съ подземными темницами, орудіями пытки и свинцовыми камерами.

66899
Въ Пизѣ и Генуѣ, въ важныхъ случаяхъ, избирался, какъ и въ Венеціи, дожъ, которому ввѣрялась общественная власть, безъ измѣненія, впрочемъ, правъ корпорацій и государственнаго устройства. Въ Болоньѣ верховная власть была раздѣлена между тремя совѣтами, называвшимися большимъ, частнымъ и довѣреннымъ (*credenza*). Въ составъ перваго входили всѣ граждане, имѣвшіе болѣе 18 лѣтъ, за исключеніемъ низшихъ ремесленниковъ; второй состоялъ изъ 600 членовъ; послѣдній былъ не такъ многочисленъ, и всѣ мѣстные законовѣды считались его членами по своему званію. Въ началѣ декабря, консулы и подесты предлагали собранію послѣдняго совѣта двѣ урны съ именами всѣхъ гражданъ, могущихъ принимать участіе въ собраніяхъ двухъ первыхъ совѣтовъ. По жребію назначалось по десяти избирателей отъ каждой изъ четырехъ трибъ, на которыя дѣлился городъ; эти сорокъ избирателей, запертые, обязаны были въ теченіи 48 часовъ, большинствомъ 27 голосовъ, назначить членовъ двухъ послѣднихъ совѣтовъ. Исполнительная власть принадлежала консуламъ и подестамъ. Въ совѣтахъ могли говорить не болѣе четырехъ членовъ, а прочіе только подавали голоса.

Способы избранія должностныхъ лицъ, въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, были весьма замѣчательны. Такъ напр. въ Венеціи, въ первые вѣка, дожъ былъ избираемъ народомъ, а съ 1173 года одиннадцатыю избирателями; потомъ въ 1178 г. большой совѣтъ избиралъ четырехъ комиссаровъ, изъ которыхъ каждый назначалъ по 10 избирателей. Наконецъ въ 1268 г. введенъ былъ чрезвычайно странный и сложный порядокъ выборовъ. Послѣ пятикратной балотировки и пятикратнаго же бросанія жребія, назначались 41 избиратель, которымъ, въ заперти, предоставлялось назначить дожа. Заключеніе избирателей продолжалось до тѣхъ поръ, пока они не исполнятъ этой обязанности; ихъ содержали съ возможною роскошью и удовлетворяли всѣмъ ихъ прихотямъ, но такъ, что чего требовалъ одинъ, то получали всѣ. Сначала избиратели назна-

чали троихъ пріоровъ, для предсѣдательствованія при выборахъ, и двухъ секретарей, которые также подвергались заключенію. За тѣмъ избиратели вызывались пріорами по старшинству лѣтъ и каждый изъ нихъ писалъ на запискѣ имя кандидата, который долженъ былъ быть не моложе 30 лѣтъ и принадлежать къ составу большаго совѣта; послѣ того имя каждаго кандидата провозглашалось и каждый избиратель долженъ былъ высказать о немъ свое мнѣніе; наконецъ производилась балотировка и тотъ, кто получалъ не менѣе 25 голосовъ, провозглашался дожемъ.

Еще болѣе странный порядокъ выборовъ существовалъ въ Луккѣ. Тамъ главное управленіе принадлежало девяти старшинамъ (*anziani*); включая въ то число и гонфалоньера; за тѣмъ слѣдовалъ совѣтъ изъ 36 членовъ и общій совѣтъ изъ 62 членовъ. Синьорія, — такъ назывались старшины и гонфалоньеръ, — завѣдывала дѣлами въ продолженіе двухъ мѣсяцовъ и никто изъ ея членовъ не могъ опять поступить въ нее ранѣе двухъ лѣтъ. Каждые два года производились выборы старшинъ и гонфалоньеровъ, которые должны были засѣдать попеременно въ теченіи послѣдующихъ двухъ лѣтъ. Для этой цѣли собирались въ одной залѣ вся синьорія вмѣстѣ съ 36 членами совѣта, а въ другой, сосѣдней, помещались секретари, обязанные собирать голоса, и монахъ. Сперва старшины, начиная съ гонфалоньера, по одиначкѣ, подходили къ монаху, располагавшемуся въ дверяхъ между двумя залами, говорили ему на ухо, кому они подаютъ свой голосъ и кого желали бы видѣть назначеннымъ, и въ слѣдующей залѣ клали свой шаръ въ ящикъ въ присутствіи секретарей; послѣ того члены совѣта, также по одиначкѣ, спрашивали монаха, кто былъ назначенъ и въ чью пользу слѣдуетъ подать голосъ (*) и клали свои шары. Кто такимъ образомъ получалъ двѣ трети голосовъ, тотъ вносился въ списокъ старшинъ. Этимъ порядкомъ назначалось всего 108 старшинъ и

(*) Chacun d'eux, arrivé près du religieux, lui demande qui a été designé et à qui il doit donner sa voix. (Cantu. T. XI, page 13).
Описание этого порядка выборовъ Канту заимствовалъ изъ сочиненія Макіавелли: *Sommario delle cose della città di Lucca*.

12 гонфалоньеровъ: изъ нихъ избирались потомъ *сортировщики*, имѣвшіе обязанностію опредѣлить, въ какомъ порядкѣ назначенные старшины и гонфалоньеры должны были отправлять свои обязанности, и за тѣмъ имена ихъ объявлялись каждые два мѣсяца.

Всякій городъ, въ Италіи, представляя отдѣльное, самостоятельное цѣлое, пользовался правомъ издавать свои уставы; по этому муниципальные законы италіанскихъ городовъ представляютъ чрезвычайное разнообразіе (*). Въ сущности это были постановленія республикъ или распоряженія начальственныхъ лицъ, имѣвшія большею частію въ основаніи обычаи страны и римскіе законы, которые видоизмѣнялись сообразно мѣстнымъ нуждамъ и нравамъ.

Гражданскія междоусобія, возникшія въ XIV столѣтіи въ большей части италіанскихъ городовъ, были причиною, что съ того времени эти небольшія государства мало по малу начали терять свою политическую самостоятельность и переходить подъ власть какой либо фамиліи, преобладавшей надъ другими своимъ богатствомъ, приверженцами и военною силою; нѣсколько городовъ такимъ образомъ присоединялось къ одному главному городу и составляли съ нимъ одно политическое цѣлое. По мѣрѣ того какъ происходили эти перевороты, монархическій образъ правленія заступалъ мѣсто республиканскаго, а съ тѣмъ вмѣстѣ должна была измѣняться и система общинной администраціи. Городскія общины въ особенности стали клониться къ паденію въ XV столѣтіи, когда обнаружилось наибольшее развитіе централизующаго начала.

Во Франціи первое стремленіе общинъ къ освобожденію изъ подъ феодальной власти обнаружилось на югѣ ея. Тамъ многіе города, бывшіе нѣкогда римскими муниципіями, достигли значительной степени развитія по своему населенію и богатству; многіе мелкіе феодальные владѣльцы соединялись съ горожанами, часть духовенства также была на сторонѣ послѣднихъ. Такое положеніе,

(*) Такъ напр. Помпео Нери насчитываетъ до 150 различныхъ уставовъ, дѣйствовавшихъ въ Тосканѣ до позднѣйшаго времени.

весьма сходное съ положеніемъ городовъ Италіи, побудило города Прованса и Лангедока, въ теченіи XI и началъ XII столѣтія, домогаться учрежденія независимыхъ республикъ, подобныхъ тѣмъ, какія существовали за Альпами. Попытка ихъ сопровождалась, однакоже, весьма кратковременнымъ успѣхомъ; уже въ XIII столѣтіи, вслѣдствіе альбигойскихъ войнъ, города эти лишились своей независимости, подчинившись королевской власти и частію поступивъ въ феодальное владѣніе. Впрочемъ, на основаніи дарованныхъ грамотъ, многіе изъ нихъ удержали за собою нѣкоторую долю самостоятельности. Организациа общиннаго управленія въ провансальскихъ и лангедокскихъ городахъ имѣла много общаго съ муниципальнымъ устройствомъ италіанскихъ городовъ. Подобно тому какъ въ этихъ послѣднихъ, тамъ принимали участіе въ общественномъ управленіи всѣ граждане города, какъ дворянство, такъ и народъ, раздѣлявшійся на гильдіи и кварталы. Это было общимъ и постояннымъ началомъ, которое сохранялось и въ послѣдствіи льготными грамотами; если же по этимъ грамотамъ допускались нѣкоторыя ограниченія, состоявшія въ обязанности представлять избранныхъ должностныхъ лицъ на утвержденіе бальи, въ замѣнъ непосредственнаго избранія системою представленія кандидатовъ, въ избраніи новыхъ должностныхъ лицъ посредствомъ выбывающихъ, въ назначеніи консуловъ и эшевенновъ королемъ или феодальнымъ владѣльцемъ, и т. д., то всѣ эти ограниченія имѣли видъ изъятія изъ общаго правила. Въ каждомъ городѣ состояли большой и малый совѣты. Высшая исполнительная власть ввѣрялась должностнымъ лицамъ, именовавшимся консулами, или синдиками, капитулами и пр.; въ нѣкоторыхъ провансальскихъ городахъ (Марсели, Арль, Авиньонъ) были также подесты, избиравшіеся изъ постороннихъ, не принадлежащихъ къ городу лицъ. По подчиненіи означенныхъ городовъ власти феодальныхъ владѣльцевъ и короля, они поставлены были въ зависимость отъ назначаемыхъ послѣдними должностныхъ лицъ, но въ нихъ удержалось многое отъ прежняго порядка управленія.

Общины средней Франціи никогда не освобождались совер-

шенно отъ феодальной или королевской власти. Хотя тамъ, начиная съ XII столѣтія, многимъ городамъ и мѣстечкамъ и были дарованы льготныя грамоты, но грамотами этими сдѣланы лишь уступки въ пользу ихъ нѣкоторыхъ правъ и изъятія отъ нѣкоторыхъ повинностей и налоговъ; при чемъ имъ не предоставлялось ни независимаго суда, ни права назначать себѣ начальниковъ и имѣть собственное управленіе; вообще они не получали никакой политической самостоятельности. Предоставленныя королевскимъ городамъ права по управленію общиною состояли главнѣйшимъ образомъ во власти торговыхъ гильдій разбирать взаимные споры по коммерческимъ дѣламъ. Представители общинъ были *prévôts des marchands* и избранные *scabini* или *échevins*, а въ 1296 г., въ помощь имъ учрежденъ совѣтъ изъ 24 *prud'hommes*; но король сохранилъ право общаго суда, который отправлялъ непосредственно имъ назначаемый *prévôt de Paris*. Тѣже отношенія представляются и въ *bourgeoisies* средней Франціи, или городахъ, неимѣвшихъ собственнаго судопроизводства и управлявшихся особыми *prévôts* или *baillis* по назначенію земскихъ владѣльцевъ.

Иное явленіе представляютъ города сѣверной Франціи. Тамъ уже въ XI вѣкѣ начала развиваться промышленность и увеличиваться богатство; но въ то же время увеличивались самоуправство и притѣсненія, отличающія самую мрачную эпоху феодальнаго владычества. Это было время безсилія всякаго права. Здѣсь горожане поставлены были въ необходимость соединяться для взаимной безопасности и защиты противъ феодальныхъ владѣльцевъ. Неурядицы эти окончились освобожденіемъ городовъ отъ феодальнаго господства. Сначала города служили орудіемъ для королевской власти въ борьбѣ съ могущественными вассалами, но потомъ, почувствовавъ свою силу, они обратили ее въ свою пользу. Союзы горожанъ были извѣстны въ то время подъ названіемъ коммунъ (*communae, communiones*), что означало прежде большую гильдію или союзъ всѣхъ свободныхъ жителей города для взаимной защиты, а въ послѣдствіи, когда эта цѣль была достигнута, —

самый городъ, какъ юридическую общину (*). Первыя коммюны появляются съ XI вѣка (**), но образованіе ихъ, какъ законныхъ и самостоятельныхъ союзовъ, получившихъ всѣ средства для охраненія гражданской свободы, относится уже къ XII столѣтію, имѣвшему вообще важное значеніе въ развитіи европейскихъ городовъ. Освобожденіе городскихъ общинъ отъ власти феодальныхъ владѣльцевъ, по большей части, сопровождалось насиліемъ и возстаніемъ, а окончательно завершалось обыкновенно денежною сдѣлкой между ленными владѣльцами и гражданами, которая утверждалась королемъ (***). Впрочемъ, встрѣчаются ленные владѣльцы, которые, наученные событіями того времени, добровольно уступали городамъ, за денежное вознагражденіе, спокойное пользованіе общинными установленіями (****). Предоставленныя общинамъ права главнѣйше заключались въ слѣдующемъ: граждане стояли всѣ за одного и одинъ за всѣхъ; если кто либо наносилъ вредъ общинѣ

(*) Коммюны назывались также *conjurationes*, вслѣдствіе того, что члены ихъ соединялись для совокупнаго дѣйствія.

(**) Такъ жители Лемана (*Le Mans*) составили въ 1070 г. союзъ, *commune*, для защиты другъ друга противъ притѣсненій своего леннаго владѣльца. Такимъ же образомъ жители Камбре, въ 1076 г. и Бове, въ 1096, образовали союзъ противъ епископовъ-владѣльцевъ.

(***) Примѣромъ тому можетъ служить приобрѣтеніе общинныхъ правъ жителей Лаона. Права эти были сначала куплены ими за весьма значительную сумму у епископа и въ 1111 г. Людовикъ Толстый утвердилъ ихъ. Но вскорѣ и король и епископъ отмѣнили ихъ. Тогда граждане предложили королю 400 ливровъ за новое подтвержденіе правъ, а епископъ 700 ливровъ за отмѣну ихъ. Послѣдній одержалъ верхъ, отчего произошли сильныя волненія между гражданами, слѣдствіемъ которыхъ въ 1128 г. было подтвержденіе общинныхъ правъ Лаона. Возстаніе и насиліе предшествовали, равнымъ образомъ, освобожденію Амьена, гдѣ община утверждена за наличныя деньги Людовикомъ Толстымъ въ 1128 г., и Филиппомъ II въ 1190 г. Почти тоже явленіе представляется въ Реймсѣ и Сансѣ; въ первомъ община утверждена Людовикомъ VII въ 1139 г.; во второмъ, Филиппомъ II въ 1189 г. Община Бове, учрежденная въ 1099 году, утверждена сперва Людовикомъ Толстымъ, потомъ въ 1144 г. Людовикомъ VII и наконецъ Филиппомъ II въ 1182 году.

(****) Такимъ образомъ, графъ Понтъ продалъ Аббевиллю и Дурленсу въ 1100 г. право на учрежденіе общины; графъ Вермандуа, въ 1111 году, продалъ тоже право Сен-Кентену; Епископъ Нойонскій—Нойону.

или члену ея, нарушалъ права и убѣгалъ подъ защиту феодальнаго владѣльца, то община могла требовать отъ владѣльца возстановленія нарушеннаго права и въ случаѣ отказа взыскивать убытокъ на его имѣнїи и людяхъ. Община получала право имѣть собственное судопроизводство. Права феодальныхъ владѣльцевъ относительно налоговъ, поземельныхъ податей и другихъ сборовъ прекращались или ограничивались опредѣленной суммой. Люди несвободнаго состоянїя, жившіе въ общинѣ на землѣ феодальнаго владѣльца, въ началѣ не принимались въ члены общины; но потомъ право гражданства предоставлялось даже крѣпостнымъ людямъ. Последнее допущено Филиппомъ Красивымъ съ условїемъ, чтобы крѣпостной челоуѣкъ прожилъ въ городѣ въ теченїи года и одного дня и чтобы во все это время не поступало требованїя о его выдачѣ (*). Общины имѣли, сверхъ того, право издавать постановленїя по своимъ дѣламъ, съ тѣмъ только, чтобы постановленїя эти не противорѣчили условїямъ дарованныхъ имъ грамотъ. Такимъ образомъ общины получили видъ самостоятельнаго, законнаго союза съ собственнымъ судопроизводствомъ и управленїемъ; только право жизни и смерти (*jus vitae et necis*, *Blutbann*) не было предоставлено имъ привилегїями, но оставалось за господиномъ земли. Въ началѣ короли утверждали общинныя учрежденїя, или такъ называемыя *libertas*, не иначе, какъ съ предварительнаго согласїя мѣстныхъ феодальныхъ владѣльцевъ; но въ XIII столѣтїи послѣдовала перемѣна, много способствовавшая къ упадку феодализма. Право земскаго господства феодальныхъ владѣльцевъ въ отношенїи къ общинной землѣ прекращалось, какъ скоро община получала грамоту; а граждане, опасаясь, чтобы владѣлецъ не отмѣнилъ данной имъ грамоты, обращались къ королю съ просьбой объ утвержденїи и обезпеченїи грамоты. Эти обстоя-

(*) Такое же условїе существовало и въ Англіи. Если крѣпостной оставался въ привилегированномъ городѣ годъ и одинъ день и если въ это время господинъ не требовалъ его, то онъ дѣлался свободнымъ. Въ нѣкоторыхъ городахъ Фландрїи пребыванїе въ теченїи года и одного дня составляло вообще одно изъ условїй для прїобрѣтенїя правъ гражданства.

тельства имѣли послѣдствіемъ, что общины стали считаться учрежденіями, находившимися подъ непосредственнымъ покровительствомъ и защитой короля, и потому никакая община уже не могла быть установлена безъ его согласія.

Въ силу пріобрѣтенныхъ правъ, граждане въ общинахъ сѣверной Франціи могли сами избирать должностныхъ лицъ для своего управленія. Во главѣ общиннаго управленія находился большею частію меръ (*le maire, major*), который дѣйствовалъ вмѣстѣ съ избранными изъ среды гражданъ, обыкновенно въ числѣ 12, эшевенами (*échevins, scabini, pares*); кромѣ эшевенонъ, въ XIII столѣтіи, въ нѣкоторыхъ городахъ избирались еще 12 присяжныхъ (*jurats, jurati*; въ Руанѣ и нѣкоторыхъ другихъ мѣстахъ — *consultores*). Эшевены и присяжные составляли городской совѣтъ, который отправлялъ судъ и управлялъ дѣлами общины. Впрочемъ, только эшевены были постоянными членами совѣта, а присяжные приглашались для дѣлъ болѣе важныхъ. Въ нѣкоторыхъ большихъ городахъ, какъ на прим. въ Ларошели и Руанѣ, существовалъ еще большой совѣтъ, члены котораго составляли представительство гражданъ, дѣлали постановленія по общественнымъ дѣламъ и избирали ежегодно изъ среды своей членовъ городского или малаго совѣта.

Какъ скоро феодальные владѣльцы утратили свою независимость, вынужденные уступить вліянію центральной власти, общины увидали передъ собою болѣе могущественнаго противника въ лицѣ короля, бывшаго прежде ихъ союзникомъ. Не будучи въ силахъ выдерживать такое соперничество, онѣ мало по малу лишились тѣхъ преимуществъ, которыя были пріобрѣтены ими столь дорогою цѣною.

Въ XIV и XV столѣтіяхъ нѣкоторые города (какъ на пр. Суассонъ, Мелень, Руа, Невиль, Бурбонъ и др.) добровольно отказались отъ своихъ правъ и приняли для своего управленія назначеннаго королемъ *prévôt*. Но такія отреченія были рѣдки. Большею частію сама королевская власть, стѣснявшаяся въ своихъ дѣйствіяхъ мѣстными независимыми учрежденіями, отнимала

общинныя льготы подѣ тѣмъ предлогомъ, что жители злоупотребляли уступленными имъ правами (*). Въ XVI столѣтіи королевская власть, сознавая свое могущество, отъ частныхъ мѣръ перешла къ общимъ для ограниченія преимуществъ мѣстныхъ властей. Въ 1563 г. общины потеряли право судебной расправы въ дѣлахъ коммерческихъ чрезъ учрежденіе консульскихъ судовъ (*tribunaux consulaires*). Въ 1579 г. королевское повелѣніе, отданное въ Блуа, отняло у нихъ право уголовной расправы. За тѣмъ всѣ отрасли гражданскаго судопроизводства, которыми вѣдали общины, постепенно замѣнились обыкновенными судами. За общинами оставалось важнѣйшее ихъ право избирать своихъ начальниковъ; но и это право въ царствованіе Людовика XIV было поколеблено, будучи обращено въ источникъ для государственныхъ доходовъ, и лишь незадолго до революціи было вновь восстановлено.

Общинныя учрежденія во *Фландріи*, вошедшей въ составъ нынѣшняго королевства Бельгійскаго, имѣютъ происхожденіе, сходное съ тѣмъ, какое имѣли эти учрежденія въ сѣверной Франціи. Полученныя фламандскими городами льготы добыты ими большею частію не мирнымъ образомъ. Весь періодъ развитія общинъ съ начала XII столѣтія ознаменованъ тамъ весьма частыми распрями феодалныхъ владѣльцевъ съ своими вассалами, множествомъ хартій, союзами между городами и селеніями, соединявшимися въ муниципальные округа съ общимъ уставомъ и общимъ управленіемъ. Ни одна страна не представляетъ столькихъ примѣровъ возмущеній общинъ противъ владѣльцевъ. Въ этой то борьбѣ жители большей части городовъ фламандскихъ приобрѣли себѣ право быть судимыми не иначе какъ въ своемъ городѣ, торговать свободно безъ платежа такъ называемой торговой пошлины (*tonlieu*)

(*) Такъ въ 1366 г. Карлъ V отнялъ у города Турна *его общину* (*sa commune*), пользуясь раздорами, которые возникли между среднимъ и низкимъ (*moyens et menus*) классами гражданъ.

и другія льготы (*). Взаимныя нарушенія правъ были вообще причиною возмущеній городовъ противъ владѣльцевъ, войнъ городовъ между собою, кровавыхъ битвъ цеховъ во внутренности каждаго города и всѣхъ другихъ безпорядковъ, которые обурѣвали Фландрію въ теченіи XIV и XV вѣковъ и сдѣлали ее добычею чужеземцевъ.

Отличительный характеръ фламандскихъ общинъ составляетъ феодальная связь, существовавшая между ними и владѣльцами. Пользовавшаяся феодальными правами община признавалась за лице юридическое, составленное изъ всѣхъ ея членовъ. Она считалась какъ бы вассаломъ владѣльца, съ такими же какъ и всѣ вассалы правами и обязанностями, и это то значеніе и обусловливало всѣ ея особенности. Община, въ качествѣ вассала, исполняла все, что требовалось на основаніи феодальныхъ правъ: она давала присягу на вѣрность верховному владѣльцу, при полученіи имъ

(*) Такъ жители Гента, силою оружія, вынудили преемника Филиппа Альзаска дать имъ грамоту, которою устанавливалось: чтобы всякому, кто ни пожелаетъ, дозволено было селиться въ Гентѣ и содержать тамъ школу; чтобы никто изъ жителей гентскихъ не могъ быть судимъ внѣ своего города, если онъ самъ того не пожелаетъ; чтобы всякій гражданинъ могъ продавать и вообще отчуждать свои имущества кому захочетъ; чтобы графъ не имѣлъ права издавать никакихъ постановленій въ Гентѣ безъ согласія городскихъ жителей, а равно и горожане не могли бы ничего постановлять безъ разрѣшенія графа; чтобы въ Гентѣ было 13 эшевеновъ, назначаемыхъ пожизненно, которые производили бы тамъ судебную расправу, и чтобы въ случаѣ выбитія одного изъ эшевеновъ, вакантное мѣсто замѣщалось по выбору 12 остальныхъ эшевеновъ, съ утвержденія графа; чтобы гентскимъ жителямъ предоставлено было безпрепятственно укрѣплять свой городъ и свои частныя дома; чтобы они не были обязаны являться по требованію графа, ни посылать къ нему депутатовъ далѣе замковаго двора въ Гентѣ; чтобы ни одинъ гражданинъ гентскій не былъ судимъ, по духовнымъ дѣламъ, за предѣлами города и чтобы епископъ не учреждалъ духовнаго собора болѣе одного раза въ три года; чтобы гентскіе граждане могли увольнять и удалять своихъ священниковъ, когда признаютъ это нужнымъ; наконецъ, чтобы всякое новое, неопредѣленное грамотою обстоятельство, было разрѣшаемо по совѣсти эшевенами и никто не могъ бы замѣнить ихъ рѣшенія другимъ. Многія другія грамоты, полученныя Гентомъ въ послѣдствіи, показываютъ также, что онъ добытъ былъ силою оружія.

власти; она несла военную повинность; она принимала участіе въ собраніяхъ государственныхъ чиновъ (штатахъ), учреждаемыхъ владѣльцемъ; она уплачивала такія же, какъ и прочіе вассалы, подати; она не могла быть обложена никакими налогами безъ ея на то согласія, и проч. Въ свою очередь, общинные граждане, т. е. всѣ тѣ, которые входили въ составъ ассоціаціи, были какъ бы подленниками (*argrière-vassaux*) общины, и входили въ сношенія съ владѣльцемъ лишь при ея посредствѣ.

Будучи такимъ образомъ вассаломъ владѣльца и въ тоже время верховнымъ владѣльцемъ гражданъ, община фламандская имѣла своимъ представителемъ совѣтъ, носившій также наименованіе магистрата, гражданскаго суда или закона, на который возложено было завѣдываніе общественными дѣлами; глава этого совѣта, называвшійся бальи, или амманомъ, меромъ, бургграфамъ, кастелланомъ и проч., смотря потому былъ ли онъ избираемъ общиною, или назначается владѣльцемъ, на извѣстный срокъ или съ наслѣдственными правами (*), былъ представителемъ жителей въ ихъ отношеніяхъ къ верховному владѣльцу. Въ общинахъ, гдѣ владѣлецъ не назначалъ такое должностное лицо, мѣсто его заступалъ намѣстникъ или бальи, который предсѣдательствовалъ въ собраніяхъ и утверждалъ ихъ постановленія.

Общины фламандскія составлялись изъ гражданъ и негражданъ. Гражданами первоначально считались только лица, принадлежавшія къ благороднымъ родамъ (*wel gebooren, geboortige lieden*) и раздѣлявшіеся на небольшія политическія ассоціаціи, изъ которыхъ каждая состояла изъ нѣсколькихъ семействъ. Эти ассоціаціи носили наименованіе «родовъ» (*geslachten*) и обладали исключительною привилегіею участвовать въ городскомъ управленіи. Совѣтъ, завѣдывавшій общественными дѣлами, составлялся изъ эшевеновъ, назначаемыхъ только изъ однихъ родовъ, по одному отъ cadaго. Но въ послѣдствіи, когда съ развитіемъ торговли и промышленности обогатились и низшія сословія горожанъ, они

(*) Наслѣдственный бургграфъ, называвшійся *erfburggraaff*, назначался, впрочемъ, весьма рѣдко.

образовали изъ себя цехи и стали домогаться участія въ общественномъ управленіи, чего и достигли послѣ упорной и кровавой борьбы. Съ признаніемъ правъ ремесленниковъ, произошло измѣненіе въ составѣ городского совѣта или магистрата: кромѣ членовъ, назначаеваемыхъ отъ родовъ (*geslachten*), въ него допущены и члены отъ ремесленныхъ цеховъ (*ambachten*). Въ нѣкоторыхъ городахъ отъ родовъ по прежнему были назначаемы эшеваны, а ремесленникамъ предоставлено назначеніе особыхъ совѣтниковъ (*raedtsmannen*); въ другихъ же городахъ, какъ эшеваны, такъ и совѣтники замѣщались частію изъ родовъ и частію изъ ремесленниковъ. Сверхъ того бургомистръ магистрата назначался при участіи тѣхъ и другихъ, или же назначалось два бургомистра, изъ которыхъ одинъ отъ родовъ, а другой отъ цеховъ. Назначеніе чиновъ общественнаго управленія, большею частію, зависѣло отъ намѣстника верховной власти, которому предоставлялось дѣлать это назначеніе или по своему усмотрѣнію, или же по выбору изъ числа кандидатовъ, представленныхъ ему исключительно членами магистрата или старшинами цеховъ.

Независимо отъ магистрата, въ городахъ существовалъ еще такъ называемый большой совѣтъ (также община, большая община), собиравшійся для дѣлъ болѣе важныхъ, преимущественно въ тѣхъ случаяхъ, когда предполагалось установленіе налоговъ; въ составъ этого совѣта входили: 1) всѣ члены магистрата, 2) эшеваны, выбывшіе изъ должности и 3) старшины цеховъ.

Такая организація общиннаго управленія сохранилась въ фламандскихъ городахъ до позднѣйшаго времени, т. е. до французской революціи, когда страна эта была покорена французами, которые установили въ ней новые порядки.

Городское право въ *Германіи*, въ первоначальномъ своемъ видѣ, извѣстное подъ названіемъ *Weichbild* (*), заключалось въ

(*) Слово *Weichbild*, по мнѣнію Эйхгорна, составилось изъ *weich*—святой и *Bild*—образъ, икона, вслѣдствіе того, что на границахъ округовъ духовныхъ помѣстій, въ которыхъ прежде всего образовалось городское право обыкновенно ставились иконы мѣстныхъ святыхъ. Миттермайеръ, согласно съ

томъ, что жители мѣстности, пользовавшейся льготою (*immunitas*) отъ вѣдомства графскихъ судовъ, составляли отдѣльную общину, имѣвшую особенное судопроизводство и управление. Высшія должностныя лица въ такой мѣстности были обыкновенно фохтъ (*Voigt*) и шультгейсъ (*Schultheiss*), назначавшіеся или королемъ, или помѣстнымъ владѣльцемъ, смотря по тому, кому принадлежала льготная мѣстность. Фохтъ, главный изъ нихъ, былъ военнымъ начальникомъ города и завѣдывалъ высшимъ уголовнымъ судомъ (*Blutbann*). Шультгейсъ былъ начальникомъ городского управления и отпиривалъ гражданское судопроизводство. Въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ находился бургграфъ (*Burggraf*), или одинъ только, или вмѣстѣ съ шультгейсомъ, сначала въ качествѣ верховнаго судьи и военнаго начальника, а въ послѣдствіи съ различными правами и обязанностями. При этихъ должностныхъ лицахъ весьма рано встрѣчаются избираемые изъ свободныхъ осѣдлыхъ жителей шеффены (*Schöffen, scabini*), которыхъ обязанности главнѣйшимъ образомъ заключались въ участіи при судебной расправѣ. Потомъ является особая коллегіальная управа—городской совѣтъ (*concilium, consulatus, Rath, Stadtrath*), вѣднію котораго стали подлежать управленіе общинными имуществами, соблюденіе порядка въ городѣ и въ особенности надзоръ за производствомъ торговли и городскихъ промысловъ (*Markt- und Handwerkspolizei*). Во главѣ этого учрежденія, члены котораго назывались ратманами, ратсгерами, консулами, а иногда сенаторами, находился всего чаще фохтъ или шультгейсъ, но уже въ довольно раннее время былъ также назначаемъ самимъ совѣтомъ особый старшина,—бургмистръ (*magister civium, magister consulum, Bürgermeister*). Городской совѣтъ въ началѣ состоялъ изъ однихъ полноправныхъ гражданъ (*cives, Altbürger*)—городской аристократіи, которую составляли такъ называемые родà (*Geschlechter*), т. е.

Гюльманомъ и Нейманомъ, признаетъ, что слово *Weichbild* или *Wikbild* происходитъ отъ *Wik*—укрѣпленное мѣсто и *Bild*—изображеніе, т. е. законъ, право. Какъ бы то ни было, въ первыя времена образованія городовъ въ Германіи слово это было гораздо употребительнѣе въ смыслѣ мѣста, получившаго городское устройство, чѣмъ слово *Stadt*, которое утвердилось позже.

древнѣйшія семейства, съ самаго начала города или съ незапамятныхъ временъ владѣвшія въ немъ домами или въ принадлежащемъ городу округѣ какою либо недвижимою собственностію. Въ городахъ же, возникшихъ изъ римскихъ муниципій, они образовались отчасти изъ сословія декуріоновъ. Остальную часть городскихъ обывателей составляли граждане, принадлежавшіе къ податному состоянію, мастеровые и черный народъ (*zinspflichtige hörige Gewerbsleute und hörige Ackerbürger*). Это были люди, находившіеся въ ленной зависимости отъ помѣщиковъ, но жившіе въ городѣ, подъ защитою городскихъ законовъ и составлявшіе рабочій классъ гражданъ. Хотя они составляли важнѣйшую часть городского населенія, однако не допускались къ засѣданію въ городскомъ совѣтѣ и вообще не принимали никакого участія въ городскомъ управленіи.

Въ XII столѣтіи города, мало по малу, изъ простыхъ льготныхъ мѣстностей начали обращаться въ самостоятельныя сами собою управляющіяся корпораціи. Въ это время почти во всѣхъ городахъ проявилось стремленіе устранить или ограничить зависимость ихъ отъ государя или феодальной власти, изъятіемъ судебной расправы изъ рукъ фохтовъ и шультгейсовъ и передачею ея въ руки городскихъ совѣтовъ или магистратовъ. Сверхъ того, города старались пріобрѣсти и утвердить за собою нѣкоторыя другія принадлежавшія государю или феодальнымъ владѣльцамъ права, каковы: право сбора таможенной пошлины; право чеканить монету, право охоты, рыбной ловли и т. п., а также нѣкоторыя новыя права, какъ то: право учреждать базары и ярмарки (*Markt- und Messgerechtigkeiten*), свободу отъ платежа таможенныхъ пошлинъ (*Zollfreiheiten*), такъ называемое штапельное право (*Stapel- und Umschlags-Gerechtsame*), исключительное право на производство торговли и ремеслъ, съ запрещеніемъ ихъ производства жителямъ деревень (*des platten Landes*) и пр.

Такимъ образомъ льготы и права, которыя прежде давались непосредственно въ пользу помѣстныхъ владѣльцевъ, стали становиться достояніемъ самихъ городовъ, которые чрезъ то пріо-

брѣли значительныя выгоды, сдѣлавшись исключительными средоточіями торговли и промысловъ, такъ какъ городское право состояло въ неразрывной связи съ правомъ торговли (*Marktrecht*), и получили самостоятельное юридическое бытіе. Раздача городскихъ правъ принадлежала сначала одному императору, но потомъ, когда духовные и свѣтскіе помѣстные владѣльцы сдѣлались самостоятельными государями, они стали также раздавать эти права въ предѣлахъ своихъ владѣній. Отсюда возникло различіе между городами императорскими или имперскими (*civitates imperiales, Reichsstädte*), которые потомъ съ приобрѣтеніемъ полной самостоятельности, стали именоваться вольными (*Freistädte*), и городами земскими (*civitates praefectoriae, Landstädte*).

Для сообщенія полной законности своему новому образу существованія, города приняли за правило приводить въ положительную извѣстность и опредѣленность дарованныя имъ преимущества (*Privilegien*), равно какъ подтвержденные ими или возникшіе изъ нихъ разные мѣстные обычаи, уряды и положенія (*Willkühren, Weisthümer, Statuten*). Такимъ образомъ, мало по малу, составилось особое «городское право» (*jus municipale, jus civitatis, Stadtrecht*), закрѣпляемое въ городахъ, возникшихъ изъ помѣстій, утвержденіемъ помѣстныхъ владѣльцевъ, а иногда для бѣльшей силы и значенія самими императорами. Права эти вписывались въ особыя книги законовъ (*Rechtsbücher*), которыя города имѣли обычаемъ заимствовать другъ у друга, такъ что въ послѣдствіи первоначальное разнообразіе ихъ случайныхъ и отрывочныхъ устройствъ привелось къ систематическому однообразію, распадавшемуся на нѣсколько разрядовъ или группъ, на основаніи нѣсколькихъ «городскихъ правъ», вошедшихъ во всеобщее употребленіе. Знаменитѣйшія изъ этихъ «правъ» были: любское (*Lübisches Stadtrecht*) и магдебургское (*Magdeburgisches Weichbild*), заимствованіе которыхъ другими городами документально извѣстно съ XIII вѣка. (*).

(*) Древнѣйшее письменное городское право, (относящееся еще къ XI вѣку), раньше котораго не встрѣчается подобныхъ памятниковъ, есть право го-

Съ приобрѣтеніемъ городами благопріятствующихъ для торговли и промышленности правъ, городская жизнь получила большее развитіе и внутреннюю крѣпость. На ряду съ господствующимъ аристократическимъ сословіемъ, въ средѣ прочаго городского населенія возникли сословія купцовъ, мелочныхъ торговцевъ (**Krämer**), художниковъ; укрѣпились съиздревле соединившіеся и при посредствѣ особыхъ полицейскихъ распоряженій организовавшіеся цехи (**Innungen**) ремесленниковъ. Для городской защиты, всѣ имѣвшіе права гражданства обыватели стали носить оружіе; члены аристократическихъ родовъ и богатѣйшіе купцы образовали изъ себя отрядъ рыцарскихъ всадниковъ (**Ritterschaaren**), между тѣмъ какъ ремесленники, раздѣленные по цехамъ и по городскимъ кварталамъ, составили пѣхотные полки (**Fussmiliz**). Самовооруженіе городскихъ обывателей способствовало вѣрнѣйшему охраненію городской дѣятельности; образовалось свободное, крѣпкое городское сословіе (**Bürgerstand**), получившее силу подчинить грубое рыцарство могуществу законовъ и цивилизации и поставить въ надлежащіе предѣлы притязанія дворянства. Колебанія ослабленной государственной власти, угрожающія движенія аристократическихъ партій, бури междуусобій и безначалія такъ называемаго кулачнаго права (**Faustrecht**) побудили города къ соединенію между собою въ союзы (**Schutz-und Trutz-Bündnisse**) для обезпеченія своихъ промысловъ, торговли и взаимныхъ сношеній. Такъ въ XIII и XIV столѣтіяхъ образовались союзъ рейнскихъ городовъ (**Rheinischer Städtebund**), великая тевтоническая ганза (**grosse deutsche Hanse, Hansa Teutonica**), союзъ швабс-

рода Страсбурга. О Любскомъ правѣ извѣстно, что оно даровано первоначально Любеку Герцогомъ Львомъ въ 1158 г., а въ 1235 г. было примѣнено къ г. Ольденбургу. Право магдебургское имѣетъ древнѣйшій памятникъ въ привилегіи, дарованной Магдебургу архіепископомъ Вихманомъ въ 1188 г.; въ 1211 году оно перешло отсюда въ г. Гольдбергъ. Въ полнѣйшемъ развитіи, какого магдебургское право достигло къ началу XIV вѣка, оно называлось вообще саксонскимъ городovýmъ правомъ (**Sächsisches Weichbild**) и составляло особое прибавленіе къ знаменитому Саксонскому Зеркалу (**Sachsenspiegel**).

кѣй (*schwäbischer Städtebund*) и др. (*) Знаменитѣйшимъ изъ всѣхъ этихъ союзовъ былъ ганзейскій, который мало по малу принялъ политическій характеръ, возвысившій его на степень почти отдѣльной самостоятельной державы, съ верховной законодательной и распорядительной властію (**).

Съ начала XIV столѣтія возникло обстоятельство, придавшее еще большую крѣпость городскимъ общинамъ. Обстоятельство это заключается въ ограниченіи аристократическаго элемента, который дотолъ былъ преобладающимъ въ городскомъ управленіи. Пока роды старинныхъ гражданъ, по владѣемымъ ими недвижимымъ имуществамъ и богатству, имѣли господствующее значеніе, аристократическое устройство городского совѣта или магистрата могло считаться удовлетворительнымъ; но потомъ учрежденіе это мало по малу уклонилось отъ своего назначенія и приняло своекорыстный характеръ. Увеличеніе благосостоянія и распространеніе образованности между прочими сословіями городскихъ обывателей, а также принятіе союзами ремесленниковъ правильной цеховой организаціи, возбудило въ большинствѣ членовъ городской общины желаніе также принять участіе въ общественномъ управленіи. Во многихъ городахъ такое требованіе промышленнаго сословія было удовлетворено миролюбивымъ соглашеніемъ цеховъ съ городскимъ совѣтомъ; въ другихъ, напротивъ, цехи вынуждены были преимуществу, которое старинные граждане считали своею исключительною принадлежностію, добыть себѣ силою оружія. Такое измѣненіе въ организаціи городского управленія произошло

(*) Первый союзъ такого рода заключили между собою Гамбургъ и Любекъ въ 1241 году; въ 1247 году 60 городовъ составили союзъ рейнскій; въ послѣднихъ десятилѣтіяхъ XIII столѣтія 70 городовъ образовали знаменитый ганзейскій союзъ; союзъ швабскій изъ 34 городовъ учредился въ 1379 году.

(**) Союзъ этотъ раздѣлялся первоначально на трети (*Drittel*), а потомъ на четверти (*Quartiere*), средоточіями которыхъ были города Любекъ, Гамбургъ, Кельнъ, Брауншвейгъ, Магдебургъ, Данцигъ. Главою всего союза до конца XIV столѣтія считался Любекъ. Общественныя дѣла союза рѣшались, смотря по важности, на общемъ союзномъ сеймѣ (*allgemeiner Hansetag*) или въ окружныхъ собраніяхъ (*Kreisvereinigungen*).

не вездѣ въ одинакихъ формахъ. Въ нѣкоторыхъ городахъ существовавшій, по выбору изъ однихъ старинныхъ гражданъ, составъ магистрата былъ увеличенъ отдѣломъ, избраннымъ изъ прочихъ обывателей общины. Въ другихъ городахъ всѣ граждане, въ томъ числѣ и принадлежавшіе къ древнимъ родамъ, были раздѣлены на цехи (*Zünfte*), и общинный совѣтъ составился изъ выборныхъ представителей этихъ корпорацій (цеховое управленіе—*Zunftregiment*). Въ иныхъ же городахъ магистратъ былъ или оставленъ въ прежнихъ формахъ, или образованъ изъ представителей отъ старыхъ и новыхъ гражданъ, или учрежденъ на цеховыхъ началахъ, но въ то же время магистрату была противопоставлена новая власть, — избранная изъ всѣхъ классовъ гражданъ корпорація для контролированія магистрата по управленію и для постановленія приговоровъ по важнѣйшимъ общественнымъ дѣламъ (малый совѣтъ и большой совѣтъ). Судебныя дѣла по прежнему были предоставлены шеффенамъ (*Schöffen*), которые избирались ими самими и оставались въ этихъ должностяхъ пожизненно; полиціею и общиннымъ управленіемъ завѣдывали ратманы (*die Rathmannen*), которые въ извѣстные сроки назначались по выбору общины и цеховъ. Предсѣдатели магистрата (бургомистры) смѣнялись ежегодно и выбирались шеффенами и ратманами.

Вѣка XIV и XV представляютъ самый блестящій періодъ въ исторіи германскихъ городовъ; въ теченіе этихъ вѣковъ они достигли цвѣтущаго положенія, ихъ благосостояніе возрасло, населеніе увеличилось. Все это придало имъ такую силу, что они стали имѣть притязаніе на господство, далеко выходящее за предѣлы ихъ политическихъ правъ. Вслѣдствіе этого города имперскіе (*Reichsstädte*) и земскіе (*Landstädte*) не только перестали различаться между собою по ихъ внутреннимъ учрежденіямъ и порядку управленія общинными дѣлами, но почти совершенно уравнились и по ихъ внѣшнимъ отношеніямъ. Торговая и промышленная дѣятельность германскихъ городовъ въ означенный періодъ времени развивалась съ необыкновенною быстротою, пока новыя мор-

скія открытія съ конца XV столѣтія не проложили пути для всемірной торговли. Будучи вынуждены завести войска для охраненія своей безопасности и своихъ сношеній, города выказали при этомъ замѣчательную энергію и придали своимъ военнымъ силамъ весьма широкіе размѣры. Флотъ ганзейскихъ городовъ могъ соперничать съ морскими силами всякой другой державы тогдашняго времени.

Города германскіе сохраняли свою самостоятельность почти неприкосновенною до конца XVI вѣка. Но съ этого времени, подъ вліяніемъ развивавшейся монархической власти, они мало по малу стали подвергаться такой же участи, какую испытали города Италиі и Франціи. Къ подрыву независимой политической жизни ихъ содѣйствовали, сверхъ того, еще нѣкоторыя особенныя обстоятельства, и именно: упадокъ нѣмецкой торговли и промышленности, вслѣдствіе измѣнившагося направленія всемірной торговли со времени открытіи и колонизаціи въ Азіи и Америкѣ, и характеръ великихъ войнъ, опустошавшихъ внутренность Германіи — Шмалькальденской и Тридцатилѣтней, во время которыхъ сухопутныя военныя силы отдѣльныхъ городовъ утратили свое значеніе.

Изложенный очеркъ средневѣковыхъ муниципальных учрежденій Италиі, Франціи, Фландріи и Германіи можно заключить нѣсколькими общими замѣчаніями.

Городскія общины Западной Европы, хотя и возникли при разнообразныхъ мѣстныхъ условіяхъ и подъ вліяніемъ различныхъ историческихъ событій, представляютъ, однако же, весьма много общаго, какъ въ своемъ развитіи, такъ и въ судьбѣ своей.

Въ томъ хаосѣ, который послѣдовалъ за паденіемъ Римской имперіи, въ той борьбѣ элементовъ, изъ которыхъ слагались новыя государства, личность была обезпечена весьма мало; ея одинокія силы, въ тѣ вѣка грубаго произвола, были слишкомъ ничтожны

для охраненія не только правъ, но и самаго ея существованія. Отсюда, естественно, возникла потребность ассоціаціи отдѣльныхъ силъ, группировка отдѣльныхъ личностей для созданія тѣхъ гарантій личности и собственности, которыя была бессильна даровать слабая, неустановившаяся еще государственная власть. Такимъ образомъ въ государствахъ римско-германскихъ общины появились первоначально вслѣдствіе причинъ чисто-политическихъ; онѣ стремились къ пріобрѣтенію правъ, которыя составляютъ въ сущности принадлежность государственной власти, и въ большей или меньшей степени усилили въ томъ.

Первоначально цѣли общинъ совпадали съ интересами государственной власти; общины, по самому существу своему, составляя оппозицію феодаламъ въ ихъ стремленіяхъ упрочить господство своего произвола, были могущественными союзницами централизующаго начала въ упроченіи государственнаго единства, которое условливалось ослабленіемъ феодализма. Въ это время государственная власть не скупилась на присвоеніе общинамъ правъ и привилегій; чѣмъ сильнѣе были общины, чѣмъ болѣе видѣли онѣ въ государственной власти своего покровителя, тѣмъ болѣе послѣдняя находила въ нихъ опору въ борьбѣ съ феодальнымъ началомъ. Но когда цѣль была достигнута, когда бароны стали нисходить на степень простыхъ помѣстныхъ владѣльцевъ, отношенія окрѣпнувшей государственной власти къ общинамъ круто перемѣнились; она не могла уже терпѣть ихъ въ прежнемъ ихъ значеніи, политическій характеръ общинъ сдѣлался несовмѣстенъ съ правами государственной власти и не оправдывался, существованіемъ тѣхъ причинъ, которыя вызвали ихъ появленіе. Реакція пошла гораздо дальше, чѣмъ требовали того выгоды государства. Общины мало по малу потеряли всякую самостоятельность даже въ распоряженіяхъ своими мѣстными чисто-хозяйственными интересами; они низошли на степень простыхъ административныхъ единицъ, вполнѣ подчиненныхъ государственной власти.

Такой порядокъ вещей не могъ не имѣть печальныхъ послѣдствій; однообразная государственная оболочка, охвативъ всѣ чле-

ны народнаго организма, подавила въ нихъ много живыхъ силъ къ ущербу общаго блага. Эти послѣдствія, выразившіяся особенно ярко въ критическія эпохи государственной жизни, обратили наконецъ на себя вниманіе правительствъ и послужили основаніемъ къ убѣжденію, что искусственное привлеченіе къ центру всѣхъ соціальныхъ отправленій народа ведетъ къ постоянно ненормальному состоянію самаго государственнаго организма и что лучшій путь къ его правильному, здоровому развитію составляетъ предоставленіе общинамъ, въ ихъ мѣстныхъ, личныхъ такъ сказать, интересахъ возможно полной самостоятельности. Впрочемъ, убѣжденіе это, какъ продуктъ событій, относительно, недавняго времени, повсюду еще, какъ увидимъ далѣе, достигло одинакой степени практическаго примѣненія.

II.

Новѣйшее развитіе муниципальныхъ учрежденій ().*

Въ новѣйшее время, когда съ упроченіемъ центральной власти общины получили значеніе частей одного органическаго цѣлаго, устройство общинныхъ учрежденій стало въ тѣсной зависимости отъ общаго государственнаго устройства, такъ, что всякое

(*) Пособіями при составленіи этого обозрѣнія служили: Crémieux et Balson, Code constitutionnel. Paris 1835. St. Hermine, Traité de l'organisation communale, Paris 1860. Giron, Essai sur le droit communal de la Belgique. Bruxelles 1862. Bivort, Commentaire sur la loi communale de la Belgique du 30 mars 1836, Bruxelles 1855. Boggio e Caucino, Legge provinciale e comunale commentata, Torino 1860. Minghetti, De l'organisation administrative du Royaume d'Italie, trad. par Mickiewicz, Paris 1862. Allerunterthänigster Vortrag des (österreich.) Ministerrathes betreffend die Erlassung eines provisorischen Gemeinde-Gesetz. Sitzungs-Protokolle des Hauses der Abgeordneten des

измѣненіе въ послѣднемъ отражалось въ большей или меньшей степени и на первыхъ. Потому-то въ тѣхъ государствахъ, политическая организація которыхъ подвергалась наиболѣе частымъ переворотамъ, общинныя учрежденія, въ своемъ развитіи, носятъ тотъ же характеръ непостоянства и измѣнчивости.

Лучшимъ примѣромъ такого непостоянства служитъ *Франція*, гдѣ въ теченіи менѣе чѣмъ трехъ четвертей столѣтія около десяти разъ дѣлались опыты измѣненія государственнаго устройства.

Незадолго до революціи, министръ Людовика XVI, Тюрго, пытался устранить коренившіеся въ государственной администраціи недостатки преобразованіемъ ея на новыхъ началахъ. Цѣлю его было поставить общинное управленіе въ связи съ центральнымъ управленіемъ посредствомъ установленія правильной системы представительства мѣстнаго и провинціального. Изданнымъ въ іюнѣ 1787 года постановленіемъ учреждены были муниципальныя собранія (*assemblées municipales*), на которыя возлагалось главнѣйшимъ образомъ распределеніе податей. Собранія эти должны были состоять изъ помѣщика (*seigneur*), священника (*curé*), двухъ синдиковъ и 3, 6 или 9 совѣтниковъ, избранныхъ приходами (*paroisses*). Депутаты приходовъ избирали въ свою очередь окружныя собранія (*assemblée de district*), а депутаты округовъ назначали провинціальныя собранія (*assemblées provinciales*), завершавшія собою новую административную систему.

Но едва организація эта стала приводиться въ исполненіе,

Reichsrathes im 1861. Rönne und Simon, Die Preussischen Städteordnungen vom 19 November 1808 und 17 März 1831 mit Ergänzungen und Erläuterungen, Breslau 1843. Rönne, Die Gemeinde-Ordnung und die Kreis-Bezirks-und Provinzial-Ordnung für den Preussischen Staat, nebst Kommentar, Brandenburg 1850. Mascher, Die städtische Kommunal-Verfassung, oder der städtische Kommunal-Beamte Preussens, Potsdam 1860. Гирсъ, Объ управленіи сельскихъ общинъ въ полицейскомъ отношеніи по новѣйшимъ законодательствамъ германскихъ государствъ, въ Трудахъ Редакціонныхъ Коммисій. Самыя законоположенія о муниципальных учрежденіяхъ Франціи, Бельгіи, Италиі, Австріи и Пруссіи

какъ она должна была, вмѣстѣ со всѣми другими учрежденіями, уступить мѣсто кореннымъ преобразованіямъ Учредительнаго Собранія (*Assemblée constituante*).

Одною изъ главныхъ заботъ Учредительнаго Собранія было установленіе муниципалитетовъ (*municipalités*). Муниципалитеты, учрежденные закономъ 18 декабря 1789 года, отличались во многихъ отношеніяхъ отъ древнихъ коммюнь. Они не составляли привилегированныхъ мѣстностей, пользующихся особыми правами; всѣ поселенія были подчинены одному общему порядку съ одинаковыми наименованіемъ и правами. За тѣмъ муниципальная администрація сдѣлалась не просто мѣстной администраціею, ограничивавшеюся одними мѣстными интересами, но стала частію государственной администраціи, направленной къ общей государственной цѣли. Наконецъ въ муниципальной организаціи была проведена болѣе опредѣлительная черта между властію исполнительною и совѣщательною. Главнѣйшія постановленія закона 18 декабря 1789 года заключались въ слѣдующемъ. Древній муниципальный и общинный порядокъ отмѣняется. Чины (*les officiers*) и члены муниципального корпуса (*corps municipal*), глава котораго именуется меромъ, должны быть назначаемы по выборамъ, производимымъ всѣми дѣйствительными гражданами (*citoyens actifs*). Чтобы быть дѣйствительнымъ гражданиномъ достаточно быть французскимъ подданнымъ, совершеннолѣтнимъ, имѣть осѣдлость (*être domicilié*) и платить прямой налогъ (*contribution directe*), цѣнностію не менѣе трехъ рабочихъ дней. Чтобы имѣть право быть избраннымъ, налогъ долженъ равняться десяти рабочимъ днямъ. Муниципальный корпусъ сосредоточивалъ въ себѣ общинную власть. Меръ не составлялъ въ немъ особенной власти, онъ былъ только предсѣдателемъ корпуса. Вообще муниципальный корпусъ состоялъ изъ совѣта (*conseil*) и комитета (*bureau*). Комитетъ составляла одна треть муниципальных чиновъ, считая въ томъ числѣ и мера; двѣ остальные трети, въ совокупности съ членами комитета, образовали совѣтъ. Совѣтъ постановлялъ опредѣленія, комитетъ ограничивался приведеніемъ ихъ въ исполне-

ніе и текущими распоряженіями. Въ общинахъ съ населеніемъ менѣе 500 душъ, гдѣ муниципальный корпусъ состоялъ только изъ 3 членовъ, меръ одинъ исполнялъ обязанности комитета. Сверхъ того въ каждой общинѣ находился общій совѣтъ, составленный изъ чиновъ муниципального корпуса и изъ нотаблей (*les notables*), избираемыхъ въ двойномъ числѣ противъ первыхъ. Этотъ совѣтъ собирался только для разсмотрѣнія дѣлъ особенной важности. Къ обязанностямъ муниципального корпуса относилось управленіе общинными имуществами, производство расходовъ, завѣдываніе публичными работами и вообще все, что составляло интересъ обывателей. Муниципальному корпусу, сверхъ того, были присвоены многія полицейскія обязанности, но подъ надзоромъ и руководствомъ окружныхъ управленій и директорій; окружныя управленія были подчинены управленіямъ департаментскимъ, а эти послѣднія — королевской власти (*).

Республиканское правительство сдѣлало многія существенныя измѣненія въ означенной организаціи. Уложеніемъ 5 фруктидора III года, учреждены были собирательные муниципалитеты по кантонамъ. Только общины, населеніе которыхъ простиралось до 5 т. душъ, имѣли у себя особое управленіе. Всѣ прочія имѣли по одному муниципальному агенту и управлялись муниципалитетомъ кантона, образованнымъ изъ соединенія муниципальныхъ агентовъ всѣхъ общинъ, входившихъ въ составъ кантона. Члены этихъ управленій были избираемы въ

(*) Закономъ 22 декабря 1789 г., подтвержденнымъ уложеніемъ 3 сентября 1791 г., вся территорія Франціи была раздѣлена на департаменты, департаменты на округа (*districts*), округа на кантоны и кантоны на общины. Въ главѣ cadaго департамента учреждено было административное собраніе, именовавшееся управленіемъ департамента, которое состояло изъ двухъ отдѣловъ — совѣщательнаго, подъ наименованіемъ совѣта департамента, и распорядительнаго, называвшагося директоріей департамента. Въ каждомъ округѣ находилось административное собраніе низшаго разряда, подъ названіемъ управленія округа, которое также состояло изъ совѣта округа и директоріи округа. Исполнительнымъ органомъ для постановленій департаментской директоріи былъ генеральный прокуроръ-синдикъ (*procurateur-général-syndic*), а для постановленій окружной директоріи — прокуроръ-синдикъ.

начальныхъ собраніяхъ (*assemblées primaires*), въ которыхъ участвовалъ всякій совершеннолѣтній французъ, платившій какую бы то ни было прямую подать, или бывшій въ одномъ или нѣсколькихъ походахъ, упрочившихъ существованіе республики. Образованныя такимъ образомъ муниципальныя управленія исполняли свои обязанности подъ надзоромъ департаментскихъ властей, а послѣднія подъ надзоромъ министровъ. Министры могли уничтожать дѣйствія департаментскихъ управленій и устранять на время ихъ членовъ. Такимъ же правомъ пользовались департаментскія управленія въ отношеніи муниципальных управленій. Директорія могла даже вовсе отставлять выборныхъ должностныхъ лицъ, а закономъ 22 вентоза IV года присвоила себѣ право назначать по произволу, въ случаѣ увольненія или отставки, начальниковъ муниципального управленія въ общинахъ съ населеніемъ 5 т. душъ.

Установленная уложеніемъ III года система вскорѣ была совершенно отмѣнена сначала уложеніемъ VIII года, а потомъ закономъ 28 плювіоза того же года. Уложеніе VIII года предоставляло главѣ правительства власть отрѣшать по его волѣ должностныхъ лицъ всякаго рода, начиная съ министровъ и оканчивая муниципальными чинами, и обязывало его только замѣщать послѣднихъ изъ числа лицъ, показанныхъ въ общинномъ спискѣ. Законъ 28 плювіоза положилъ основаніе совершенно новой системѣ. Муниципалитеты были возстановлены во всѣхъ общинахъ. Меръ поставленъ во главѣ каждой изъ нихъ; ему приданы въ помощь одинъ или нѣсколько помощниковъ, смотря по количеству населенія. Во всякой общинѣ былъ учрежденъ муниципальный совѣтъ съ соотвѣтственнымъ населенію числомъ членовъ. Совѣту поставлено было въ обязанность собираться ежегодно въ опредѣленный срокъ. Для засѣданій его было опредѣлено 15 дней; но независимо отъ того, въ случаяхъ чрезвычайныхъ, онъ могъ быть созываемъ префектомъ. Совѣтъ устанавливалъ раздѣлъ общинныхъ угодій (*fruits*) и распредѣлялъ натуральныя повинности (*travaux d'entretien*); постановлялъ опредѣленія относительно денежныхъ повин-

ностей (*charges*) и источниковъ для покрытія ихъ (*ressources*), займовъ, заставныхъ пошлинъ (*octrois*), чрезвычайныхъ налоговъ, судебныхъ исковъ и вообще предметовъ, касавшихся интересовъ общины; принималъ и разсматривалъ счета мера, которые окончательно утверждались префектами. Меръ и помощники его въ городахъ съ населеніемъ въ 5 т. и болѣе душъ назначались главою государства; въ общинахъ съ меньшимъ населеніемъ они назначались префектами. Префекты назначали сверхъ того во всѣхъ общинахъ членовъ муниципальнаго совѣта.

Организація эта подверглась нѣкоторымъ измѣненіямъ по сенатскому постановленію (*senatus-consulte*) 16 термидора X года. На основаніи этого постановленія, собранію кантона предоставлено право представлять по два кандидата на каждое мѣсто въ муниципальномъ совѣтѣ; но эти кандидаты подлежали избранію изъ ста лицъ, платящихъ наибольшую подать въ кантонѣ и показанныхъ въ утвержденномъ префектомъ списокѣ. Глава государства долженъ былъ назначать меровъ и ихъ помощниковъ изъ среды муниципальных совѣтовъ. Эти избирательныя формы не долго, однакоже, удерживались; глава государства началъ назначать по своей волѣ должностныхъ лицъ на вакантныя мѣста въ промежуткахъ между выборами; вскорѣ за тѣмъ собранія кантоновъ перестали собираться и съ ними исчезли послѣдніе слѣды избирательнаго начала въ составѣ муниципальных совѣтовъ. Съ этой поры назначенія членовъ означенныхъ совѣтовъ дѣлались въ общинахъ съ 5 т. и болѣе душъ верховною властію, а въ прочихъ — префектами.

Такое положеніе муниципальнаго управленія продолжалось до 1831 года. Хотя еще въ 1829 г. правительство пыталось устроить муниципальный порядокъ на новыхъ основаніяхъ, но по политическимъ причинамъ проектъ по этому предмету, представленный министромъ Мартиньякомъ, былъ отвергнутъ и самое министерство, предложившее проектъ, пало. Послѣ революціи 1830 г., проектъ Мартиньяка былъ вновь предложенъ съ нѣкоторыми поправками депутатомъ Гумблотъ-Конте (*Humblot-Conté*), и будучи

утвержденъ, въ измѣненномъ видѣ, дѣйствовалъ во все время царствованія Людовика-Филиппа.

По закону 21 марта 1831 г., меры и ихъ помощники въ главныхъ мѣстахъ (*chefs-lieux*) арондисментовъ и въ общинахъ, населеніе которыхъ простирается до 3 т. и болѣе душъ, были назначаемы королемъ, а въ прочихъ общинахъ префектами, и во всякомъ случаѣ не иначе, какъ изъ среды членовъ муниципальнаго совѣта; они могли быть отстраняемы на время отъ должности префектомъ, но совершенно увольнялись только по королевскому указу. Муниципальные совѣтники назначались собраніями общинныхъ избирателей, составленными изъ опредѣленнаго числа гражданъ, имѣвшихъ не менѣе 21 года и платившихъ наибольшее количество прямыхъ податей въ общинѣ; число избирателей опредѣлялось соотвѣтственно величинѣ населенія, и именно: въ общинахъ, имѣвшихъ 1 т. и менѣе душъ, оно равнялось десятой части жителей; въ общинахъ, имѣвшихъ населеніе болѣе 1 т. и до 5 т. душъ, оно увеличивалось 5 на каждую сотню обывателей сверхъ 1 т.; въ общинахъ, гдѣ болѣе 5 т. и до 15 т. душъ прибавлялось сверхъ того на каждую сотню по 4 избирателя, и наконецъ въ общинахъ съ населеніемъ болѣе 15 т. жителей — на каждую излишнюю сотню прибавлялось по 3 избирателя. Къ этимъ общиннымъ избирателямъ, именовавшимся *податными* (*censitaires*), которые могли не имѣть осѣдлости въ общинѣ и для которыхъ уплата опредѣленнаго количества податей служила законнымъ удостовѣреніемъ въ ихъ независимости, способности и опытности, — присоединялись еще такъ называемые *помощники избирателей* (*électeurs adjoints*) изъ числа имѣвшихъ осѣдлость въ общинѣ гражданъ, которые принадлежали къ извѣстному званію, имѣли извѣстныя занятія или отправляли извѣстныя общественныя обязанности, какъ то: члены ученыхъ обществъ, судебныхъ палатъ, бывшіе ученики политехнической школы, отставныя должностныя лица административнаго и судебного вѣдомства, получавшіе пенсію офицеры арміи и флота и пр. Законъ этотъ былъ пополненъ изданнымъ 18 февраля 1837 г. закономъ о пра-

вахъ и обязанностяхъ муниципальнаго управленія (*Loi sur les attributions municipales*).

Во время февральской республики законъ 1831 г. былъ сохраненъ въ главныхъ своихъ началахъ и только согласенъ съ основаніемъ общей подачи голосовъ (*suffrage universel*), на которомъ утверждались всѣ политическія учрежденія. Законъ 3 іюля 1848 г. отмѣнилъ ограниченія въ подачѣ голосовъ, установленныя закономъ 1831 г. для назначенія членовъ муниципальных совѣтовъ, и ввелъ прямую общую подачу голосовъ. Назначеніе меровъ и ихъ помощниковъ предоставлено было муниципальнымъ совѣтамъ во всѣхъ общинахъ, имѣвшихъ менѣе 6 т. душъ; право это было сохранено за исполнительной властію въ главныхъ мѣстахъ арондисментовъ и въ общинахъ съ населеніемъ, превышавшимъ 6 т. душъ.

Послѣ 2 декабря 1851 г. уложеніемъ, даннымъ 14 января 1852 г. принцемъ Людовикомъ Наполеономъ, сдѣланы опять значительныя измѣненія въ порядкѣ назначенія меровъ. Въ силу статьи 57-й этого уложенія, былъ изданъ временный законъ 7 іюля 1852 г., которымъ устанавливалось: что меры и ихъ помощники въ главныхъ мѣстахъ департаментовъ и арондисментовъ и въ общинахъ съ 3 тыс. и болѣе душъ, опредѣляются президентомъ республики, а во всѣхъ прочихъ общинахъ — префектами; что какъ помощники, такъ и самые меры, могутъ быть назначаемы не изъ среды муниципального совѣта; что помощники, назначенные не изъ членовъ совѣта, имѣютъ право засѣдать въ немъ съ совѣщательнымъ голосомъ и пр.

Въ 1855 г. правительство императора Наполеона III, при министерствѣ Бильо (*Billault*), приступило къ составленію окончательнаго закона о муниципальной организаціи. Проектъ этотъ былъ внесенъ въ законодательный корпусъ вслѣдствіе декрета 2 февраля 1855 г. и послѣ предварительнаго разсмотрѣнія особою комиссіею, сдѣлавшею въ немъ многія поправки, былъ принятъ большинствомъ 236 голосовъ противъ 7. «Правительство не имѣло мысли, изъяснено было государственнымъ совѣтомъ въ изложеніи

мотивовъ, изданіемъ новаго закона произвести коренное преобразование существующихъ муниципальных учреждений; такое преобразование не вызывалось ни началами уложенія, ни желаніями общества, ни пользою для дѣла. За исключеніемъ небольшого числа новыхъ правилъ, необходимость введенія которыхъ указывалась опытомъ, вновь издаваемый законъ ограничивается приведеніемъ въ порядокъ, съ нѣкоторыми улучшеніями, постановленій предшествовавшаго законодательства относительно муниципальной организациі, преимущественно тѣхъ, которыя заключаются въ законъ 21 марта 1831 г., декретъ 3 іюля 1848 г. и законъ 7 іюля 1852 г.»

За симъ въ настоящее время общинное устройство во Франціи опредѣляется двумя дѣйствующими законами: 18 іюля 1837 г. о правахъ и обязанностяхъ муниципального управленія (*Loi sur les attributions municipales*) и 5 мая 1855 г. о муниципальной организациі (*Loi sur l'organisation municipale*).

Относительно Парижа и общинъ Сенскаго департамента, а также Ліона и окружающихъ его общинъ, изданы нѣкоторыя особыя постановленія, составляющія изъятія изъ общихъ законовъ о муниципальной организациі (*Loi du 20 avril 1834 sur l'organisation du conseil général et des conseils d'arrondissement du département de la Seine, et l'organisation municipale de la ville de Paris*, измѣненный отчасти закономъ 5 мая 1855 г.; *loi du 19 juin 1851 sur l'agglomération lyonnaise*, также отчасти измѣненный означеннымъ закономъ).

Бельгійскія общины, когда страна эта находилась подъ властію французовъ (1792—1814), испытывали почти одинаковую участь съ французскими. Сначала въ бельгійскихъ провинціяхъ вводилось, мало по малу, въ видѣ временной мѣры, муниципальное устройство, заимствованное частію изъ мѣстныхъ учреждений, частію же изъ учреждений, установленныхъ во Франціи учредительнымъ собраніемъ. Но потомъ опредѣленіемъ народныхъ представителей Лефевра и Менара (*Lefebvre et Meynard*), изданнымъ 24 преріаля III года (12 іюня 1795 г.), установлена однообразная для всей

Бельгіи организація муниципалитетовъ на основаніяхъ, изложенныхъ въ законѣ 14 декабря 1789 г. (см. выше). Наконецъ 14 вандемьера IV года (6 октября 1795 г.) былъ обнародованъ въ бельгійскихъ департаментахъ конституціонный актъ 5 фруктидора III года, и съ этого времени до февраля 1814 года всѣ постановленія, какія издавались относительно французскихъ общинъ, одновременно примѣнялись и къ бельгійскимъ общинамъ.

Правительство Нидерландовъ (1815—1830) возвратило бельгійскимъ общинамъ прежнюю самостоятельность, которая была временно подавлена деспотизмомъ конвента и имперіи. Общинныя учрежденія были организованы отчасти по образцу существовавшихъ въ Бельгіи до владычества французовъ, отчасти же въ нихъ удержанъ былъ также характеръ тѣхъ учреждений, которыя усвоились тамъ во время означеннаго владычества. Такимъ образомъ составъ муниципальных корпусовъ, ихъ наименованія, порядокъ выборовъ и назначенія должностныхъ лицъ были заимствованы изъ древнихъ учреждений; но кругъ дѣйствій общиннаго управленія былъ опредѣленъ согласно плану учредительнаго собранія и введенное однообразіе въ учрежденіяхъ осталось почти неприкосновеннымъ. Основнымъ закономъ новаго Нидерландскаго королевства было опредѣлено возстановить существовавшее въ прежнее время различіе между городами и сельскими общинами, а за тѣмъ изданы были общіе уставы 17 мая 1817 г. для городовъ, и 3 января 1818 г. для селеній; общіе уставы эти, относившіеся собственно къ бельгійскимъ общинамъ, были въ послѣдствіи вновь пересмотрѣны и изданы 19 января 1824 г. и 23 іюля 1825 г. На основаніи означенныхъ уставовъ, въ каждомъ городѣ находились административная коллегія, состоявшая изъ бургомистра и нѣсколькихъ (отъ 2 до 4) эшевенонъ, и совѣтъ управленія изъ большаго или меньшаго числа (отъ 9 до 30) членовъ, соотвѣтственно величинѣ населенія. Члены совѣта назначались пожизненно по выбору особой коллегіи избирателей, избранной лицами, имѣвшими право голоса. Право голоса обусловливалось пребываніемъ въ городѣ или его округѣ въ теченіи послѣдняго года предъ вы-

борами, 23 лѣтнимъ возрастомъ, ежегоднымъ платежемъ прямыхъ податей отъ 20 до 50 флориновъ, смотря по мѣстности, и отбытіемъ воинской повинности. Въ коллегію избирателей могли быть избираемы обыватели 25 лѣтняго возраста, имѣвшіе право голоса, проживавшіе въ городѣ послѣдніе три года предъ выборами, если родились тамъ, или вступили въ бракъ съ дочерью гражданина, а въ противномъ случаѣ послѣдніе шесть лѣтъ, и наконецъ платившіе прямыхъ податей отъ 40 до 150 флориновъ, смотря по мѣстности. Избиратели собирались ежегодно лишь для замѣщенія вакантныхъ мѣстъ. Бургомистръ и эшевены назначались на 6 лѣтній срокъ королемъ изъ среды членовъ совѣта или вообще изъ принадлежавшихъ къ общинѣ лицъ, имѣвшихъ право быть избранными. Городское управленіе завѣдывало вообще дѣлами, касавшимися мѣстныхъ интересовъ; по нѣкоторымъ предметамъ, какъ на пр. по городскимъ бюджетамъ, по начатію судебныхъ исковъ, требовалось предварительное утвержденіе провинціальныхъ штатовъ, въ которыхъ находились и представители отъ городовъ, назначаемые городскими совѣтами; по другимъ же предметамъ, какъ напр. по учрежденію новыхъ налоговъ, отчужденію имущества, займамъ, требовалось сверхъ того королевское разрѣшеніе. Управленіе сельскихъ общинъ было образовано изъ бургомистра, двухъ засѣдателей и общиннаго совѣта, составленнаго, смотря по величинѣ населенія, изъ 7 до 9 членовъ. Всѣ должностныя лица не были выборными, но назначались изъ мѣстныхъ жителей, обладавшихъ извѣстными условіями: бургомистръ—королемъ, засѣдатели—губернаторомъ провинціи, совѣтники—провинціальными штатами. Вообще сельскія управленія, въ своихъ дѣйствіяхъ, пользовались весьма малою самостоятельностью, состоя подъ ближайшимъ надзоромъ особаго окружнаго комиссара, назначаемаго королемъ и подчиненнаго губернатору и провинціальнымъ штатамъ.

Съ революціей 1830 г. наступила для бельгійскихъ общинъ эпоха болѣе обширной свободы. Основныя начала общиннаго устройства, начертанныя въ уложеніи 7 февраля 1831 г., заключа-

лись въ слѣдующемъ: 1) непосредственные выборы всѣхъ должностныхъ лицъ, за исключеніемъ стоящихъ во главѣ общиннаго управленія; 2) предоставленіе общиннымъ совѣтамъ завѣдыванія дѣлами, касающимися общинныхъ интересовъ, съ тѣмъ, чтобы постановленія ихъ подлежали утвержденію правительства въ случаяхъ, опредѣленныхъ закономъ; 3) публичность засѣданій общиннаго совѣта въ предѣлахъ, установленныхъ закономъ; 4) публичность бюджетовъ и счетовъ; 5) право короля и законодательной власти не допускать общинные совѣты выходить изъ круга ихъ обязанностей и нарушать общіе интересы. Составленный на этихъ началахъ проектъ общиннаго закона, внесенный на разсмотрѣніе палаты представителей 2 апрѣля 1833 г., послѣ продолжительныхъ преній, былъ наконецъ принятъ и обнародованъ 30 марта 1836 года (*La loi communale du 30 mars 1836*). Въ послѣдствіи въ уставѣ этомъ сдѣланы были нѣкоторыя, впрочемъ неважныя, измѣненія постановленіями 30 іюня 1842 г. и 31 марта 1848 года.

Въ *Сардинскомъ* королевствѣ первая попытка къ единообразному устройству общиннаго управленія сдѣлана была изданіемъ устава 6 іюня 1775 г. (*Regolamento dei Pubblici*). На основаніи этого устава, хозяйственное управленіе всѣхъ общинъ возложено было на мѣстные совѣты, составленные изъ синдика и совѣтниковъ, въ числѣ отъ 2 до 6, смотря по величинѣ населенія, которые первоначально были назначены правительствомъ, а потомъ членамъ совѣта предоставлено было самимъ избирать себѣ преемниковъ. Управленіе это подчинено было строгому надзору и постоянному вмѣшательству со стороны центральной власти, представителями которой были правители провинцій, носившіе наименованіе референдарія, директора и наконецъ интенданта.

Въ такомъ положеніи находились общины въ этой странѣ, когда подпала она подъ власть французовъ (1796 г.), которые ввели въ ней законы и администрацію первой имперіи.

По возстановленіи Сардинскаго королевства, уставъ 1775 г. вновь получилъ свою силу. Король Викторъ Эммануиль 1, въ патентѣ 31 декабря 1815 г., заявляя объ изготовляемомъ новомъ

общемъ уставѣ для всѣхъ городовъ и общинъ государства, повелѣлъ, между тѣмъ, чтобы ежегодно каждый общинный совѣтъ представлялъ интенданту провинціи списокъ кандидатовъ, въ числѣ равномъ числу членовъ совѣта, для назначенія изъ нихъ синдика (*sindaco*), который въ городахъ и селеніяхъ, имѣющихъ болѣе 3 т. жителей, долженъ быть утвержденъ королемъ, а въ прочихъ общинахъ—интендантомъ. Синдикъ назначался на два года, по истеченіи которыхъ онъ могъ быть вновь утвержденъ въ этой должности.

Въ 1818 году, патентомъ 11 ноября, централизація общиннаго управленія доведена была до крайней степени. Патентомъ этимъ было установлено, что назначеніе синдиковъ во всѣхъ вообще общинахъ, возобновленіе состава общинныхъ совѣтовъ, опредѣленіе секретарей и другихъ должностныхъ лицъ, управленіе и распоряженія общинными недвижимыми имуществами и доходами съ нихъ и съ другихъ источниковъ, употребленіе остаточныхъ капиталовъ общинъ, устройство и содержаніе общинныхъ дорогъ и вообще все, что касается внутренняго управленія общинъ, подчиняется вѣдѣнію министра внутреннихъ дѣлъ, тогда какъ до этого времени только финансовыя дѣла общинъ находились въ завѣдываніи министра финансовъ. Последнему былъ предоставленъ, однако же, по прежнему надзоръ за общинными сборами, производимыми сверхъ прямыхъ податей на пополненіе недостатка доходовъ съ недвижимыхъ имуществъ, за мѣстными налогами и вообще за всѣмъ тѣмъ, что состояло въ связи съ государственнымъ хозяйствомъ.

Прямое и непосредственное назначеніе правительствомъ совѣтниковъ и секретарей общинъ продолжалось до 1826 года. Изданный въ этомъ году, 26 января, королевскій патентъ, выражая мысль, что правильный ходъ дѣлъ по общественному хозяйству зависитъ отъ хорошаго выбора общинныхъ совѣтниковъ и секретарей, предписывалъ, чтобы впредь, какъ скоро встрѣтится надобность въ замѣщеніи должности совѣтника или секретаря, совѣтъ общины избиралъ по большинству голосовъ трехъ кандидатовъ

которыхъ и представлялъ бы правительству для назначенія одного изъ нихъ на открывшуюся вакансію. А королевскимъ патентомъ 9 сентября 1837 г. повелѣно, чтобы назначеніе синдиковъ, вмѣсто двухлѣтняго срока, который оказался по опыту слишкомъ короткимъ, дѣлалось на три года.

Всѣ эти отдѣльныя постановленія, значительно измѣнившія порядокъ общиннаго управленія, установленный положеніемъ 1775 г., вызвали наконецъ потребность въ соглашеніи ихъ и приведеніи къ единству посредствомъ новыхъ законодательныхъ правилъ. Вслѣдствіе того, въ 1838 году, министромъ внутреннихъ дѣлъ графомъ Пралормо, оставившимъ по себѣ память прозорливаго, способнаго и дѣятельнаго администратора, изданъ былъ, подъ скромнымъ названіемъ инструкціи, настоящій кодексъ общиннаго управленія, состоящій изъ 478 статей, съ приложеніемъ многихъ образцовъ и формъ по всѣмъ важнѣйшимъ предметамъ этаго управленія. За тѣмъ, въ дополненіе къ означенной инструкціи, въ слѣдующемъ 1839 г., изданы были еще новыя правила относительно управленія общинными недвижимыми имуществами.

Наконецъ, въ 1841 году, по случаю признанной необходимости принятія мѣръ, для отвращенія, чтобы общины не обременяли собственной казны чрезвычайными издержками безъ дѣйствительной въ томъ надобности, королевскимъ указомъ 5 августа, учреждена была изъ двухъ членовъ государственнаго совѣта, двухъ высшихъ чиновъ (*primi Uffiziali*) отъ министерства внутреннихъ дѣлъ и финансовъ и главнаго адвоката при піемонтскомъ сенатѣ, подъ предсѣдательствомъ генеральнаго контролера, особая коммисія, которой было поручено входить въ разсмотрѣніе всѣхъ предположеній общинъ объ издержкахъ, превышающихъ тысячу лиръ и не покрывающихся общинными доходами.

Такія и многія другія подобныя распоряженія, имѣвшія цѣлю придать наибольшую полноту законоположеніямъ государства, оставляли однакоже неприкосновеннымъ коренное начало управленія, заключавшееся въ централизаціи, постоянномъ вмѣшательствѣ

правительства въ дѣла мѣстныхъ учреждений, короче въ непрерывной правительственной опеке надъ общинами.

Вскорѣ за тѣмъ, въ намѣреніяхъ короля Карла Алберта проявилось желаніе ввести въ административный порядокъ государства единство началъ и единообразіе правилъ, которое мало по малу входило во всѣ отрасли законодательства. Вслѣдствіе этого, патентомъ 28 августа 1842 г., была преобразована имъ территориальная система администраціи, а чрезъ годъ послѣ того, патентомъ 31 августа 1843 г., сдѣланъ былъ опытъ примѣненія къ ней представительной системы чрезъ учрежденіе провинціальныхъ совѣтовъ. При этомъ относительно общинъ было установлено, что управленіе ихъ должно состоять изъ синдика, назначаемого королемъ на трехлѣтній срокъ, и изъ совѣта, члены котораго, также назначаемые правительствомъ, были бы почти исключительно представителями мѣстной поземельной собственности; впрочемъ, общины были подчинены постоянной опеке правительства, такъ что онѣ не могли ни дѣлать пріобрѣтенія или отчужденія, ни входить въ какія либо сдѣлки, ни производить какихъ либо расходовъ безъ разрѣшенія на то центральной власти. Слѣдовательно, въ организаціи общиннаго управленія все таки не было никакой свободы; но по крайней мѣрѣ было положено уже начало представительной системѣ учрежденіемъ, на ряду съ общинными совѣтами, совѣтовъ провинціальныхъ, члены которыхъ если и не были непосредственными избранниками гражданъ, то все же въ нѣкоторой степени были ихъ представителями; при томъ обозначилось признаніе правительствомъ за народомъ права принимать участіе въ обсужденіи и охраненіи своихъ собственныхъ интересовъ.

Таковъ былъ характеръ общиннаго законодательства въ Сардинскомъ королевствѣ предъ наступленіемъ событій 1847 года, когда папа Пій IX, предпринятыми преобразованіями, возбудилъ живое сочувствіе всей Италіи. Пиемонтъ одинъ изъ первыхъ послѣдовалъ за движеніемъ, возникшимъ изъ Ватикана. 29 октября 1847 г., въ официальной газетѣ королевства, заявлено было о намѣреніи правительства произвести многія важныя

преобразованія и, между прочимъ, общиннаго и провинціального управленія. И дѣйствительно, въ слѣдъ за тѣмъ, королевскимъ эдиктомъ 27 ноября 1847 г., управленіе это было измѣнено на совершенно новыхъ основаніяхъ.

По новому закону положено было установить однообразное во всѣхъ общинахъ государства управленіе, которое должны были составлять: синдикъ (*sindaco*), назначаемый королемъ изъ числа общинныхъ совѣтниковъ, проживавшихъ въ общинѣ по крайней мѣрѣ полгода; два или болѣе помощниковъ синдика (*vice—sindaci*), назначаемые ежегодно, по представленію синдика, генеральнымъ интендантомъ, также изъ числа членовъ совѣта; общинный совѣтъ (*consiglio comunale*) и совѣтъ довѣренности (*consiglio di credenza*). Всѣ общины раздѣлены были на три класса, изъ которыхъ къ первому отнесены имѣвшія населеніе болѣе 10 т. душъ, ко второму общины съ населеніемъ отъ 3 т. до 10 т. душъ, и къ третьему всѣ менѣе населенныя; соотвѣтственно величинѣ населенія, назначено было и число членовъ совѣта. Главной общинѣ въ провинціи присвоено было наименованіе города (*città*). Избирателями признавались: во 1-хъ, лица, которыя по податному реестру были обложены наибольшею суммою прямыхъ податей, полагая таковыхъ по 10 на каждую сотню первыхъ пятисотъ обывателей, по 5 на каждую сотню отъ 500 до 5 т. обывателей, по 3 на каждую сотню отъ 5 тыс. до 10 тыс. обывателей и по 2 на каждую сотню отъ 10 т. до 20 т. обывателей, и во 2-хъ, лица, которыхъ званіе служило ручательствомъ ихъ способности къ участію въ общественныхъ дѣлахъ, какъ то: члены академіи и палаты земледѣлія и торговли, гражданскіе и военные чиновники, служащіе и уволенные въ отставку съ пенсіей, лица, получившія ученыя степени отъ университета, профессора и учителя, имѣющіе разрѣшеніе на преподаваніе въ публичныхъ школахъ, землемѣры, фармацевты и пр. т. под. Избираемыми могли быть всѣ избиратели за исключеніемъ занимающихъ такія должности, на которыя возложенъ надзоръ за дѣйствіями общиннаго управленія, и недостигшихъ 25 лѣтняго возраста. Сверхъ

того было предписано, чтобы по крайней мѣрѣ 20-я часть совѣтниковъ была назначена изъ числа добропорядочныхъ гражданъ, не моложе 40 лѣтняго возраста и платящихъ только личную подать, для чего общинный совѣтъ долженъ былъ составлять списокъ кандидатовъ въ тройномъ числѣ и предлагать ихъ для выбора двадцати членамъ. Совѣтники подлежали избранію на 5 лѣтъ; ежегодно одна четвертая часть ихъ должна была выбывать и смѣняться вновь избираемыми, при чемъ выборъ могъ упасть на прежнихъ лицъ. Совѣтъ могъ быть распускаемъ по королевскому повелѣнію и въ такомъ случаѣ для управленія общиною могъ быть назначаемъ чрезвычайный комиссаръ. Общинному совѣту, обязанному собираться два раза въ годъ (весною и осенью), предоставлено было постановленіе опредѣленій по управленію общины, изъ которыхъ касавшіяся патримоніальной собственности и вообще интересовъ будущихъ членовъ общины, должны были подлежать разрѣшенію правительства. Управление же общиною, въ промежуткахъ между собраніями совѣта, возложено было на меньшій совѣтъ, подъ названіемъ довѣреннаго (*credenza*), составленный изъ членовъ въ числѣ отъ 2 до 6 и 8, смотря по величинѣ населенія, и изъ заступающихъ ихъ мѣсто (*supplenti*), въ числѣ отъ 2 до 4; члены этаго совѣта должны были быть избираемы общиннымъ совѣтомъ изъ числа своихъ членовъ; на нихъ возлагалось содѣйствіе синдикку въ управленіи общиною, постановленіе въ нужныхъ случаяхъ опредѣленій, подлежащихъ утвержденію большаго совѣта, повѣрка списковъ избирателей и податныхъ реестровъ и другія обязанности, подробно опредѣленные закономъ.

Общій характеръ новаго порядка, установленнаго закономъ 1847 г., заключался въ томъ, что въ управленіе общинъ введенъ былъ элементъ представительства. Управление это, правда, еще не пользовалось свободой, потому что всякое постановленіе общины, имѣющее какую либо важность, могло быть приведено въ исполненіе не иначе, какъ съ согласія и разрѣшенія центральной власти; но уже всѣ граждане, представляющіе достаточную гарантію въ ихъ нравственныхъ качествахъ и способностяхъ, были допу-

щены къ свободной подачѣ голосовъ при избраніи должностныхъ лицъ общиннаго управленія.

Органическій законъ 1847 г. такимъ образомъ составлялъ большой шагъ впередъ и можно, по справедливости, сказать, что онъ былъ достойнымъ началомъ той новой эры, которая спустя нѣсколько мѣсяцевъ открылась изданіемъ уложенія. Но законъ 1847 г. именно потому, что онъ предшествовалъ болѣе важному и коренному преобразованію, не могъ достигнуть цѣли. Въ ту самую эпоху, когда законъ этотъ былъ обнародованъ, издано было уложеніе 8 февраля 1848 г., послѣ чего онъ и не могъ уже вполне соответствовать новому государственному порядку.

Вслѣдствіе того первою заботою конституціоннаго правительства было преобразование общиннаго управленія. Однако же важныя заботы, которыя были вызваны войною и политическимъ устройствомъ государства, оставляли мало времени для начертанія новаго закона по означенному предмету, и первая сессія палатъ закрылась, не приступивъ къ этому дѣлу. Между тѣмъ обѣ палаты, постановленіемъ 2 августа 1848 г., ввѣрили королю диктатуру, и министерство Пинелли воспользовалось этимъ временемъ для изготовленія новаго закона объ общинномъ и провинціальномъ управленіи, который и былъ изданъ 7 октября 1848 года.

Задача, которую имѣлъ въ виду законодатель при начертаніи означеннаго закона, состояла въ соглашеніи свободы общинъ съ государственною опекою. Разрѣшеніе этой задачи не могло быть, однакоже, удачно, какъ по ея чрезвычайной сложности, такъ и потому, что импровизированный законъ составлялся посреди важныхъ заботъ и постоянныхъ смутъ тогдашняго бурнаго времени.

Наиболѣе существенное различіе между прежнимъ закономъ 29 октября 1847 г. и новымъ 7 ноября 1848 г. собственно въ общинномъ управленіи заключалось въ томъ, что послѣднимъ отмѣненъ въ общинахъ совѣтъ довѣренности (*consiglio di credenza*) и учрежденъ въ замѣнъ того уполномоченный совѣтъ (*consiglio delegato*), съ нѣсколько менѣе обширнымъ кругомъ дѣйствій. Обязанности синдика были также отчасти ограничены, и

именно, порученное ему прежде составленіе избирательныхъ списковъ и проектовъ бюджетовъ, а также право опредѣлять и увольнять должностныхъ лицъ общины, предоставлены уполномоченному совѣту.

Законъ 1848 г. сдѣлалъ, впрочемъ, лишь болѣе широкое примѣненіе къ общинамъ и провинціямъ избирательнаго начала и представительной системы, но не былъ болѣе щедръ въ отношеніи административной свободы и удержалъ безъ измѣненія прежнее вмѣшательство правительства въ мѣстное управленіе.

Ограниченія въ правахъ мѣстнаго управленія, которыя въ 1848 г. считалось еще необходимымъ удержать изъ опасенія ослабить дѣйствія центральной власти, наконецъ признано было возможнымъ устранить спустя одиннадцать лѣтъ послѣ того. Изданнымъ 23 октября 1859 г. новымъ закономъ о провинціальномъ и общинномъ управленіи (*Legge provinciale e comunale*) сдѣланы были значительныя измѣненія въ предшествовавшемъ законѣ съ цѣлію упрочить самостоятельность общинъ, и именно, текуція распоряженія общинными дѣлами, бывшія прежде принадлежностію одного синдика, возложены на муниципальную юнту (*Giunta municipale*), замѣнившую собою прежній уполномоченный совѣтъ, такъ какъ синдикъ, совмѣщающій въ своемъ лицѣ званія главы общиннаго управленія и чиновника отъ правительства, не могъ считаться вполне независимымъ представителемъ общины; устранена обязанность испрашивать разрѣшеніе правительства на весьма многія постановленія общины, которыя на основаніи закона 1848 г. только при условіи такого разрѣшенія считались дѣйствительными и законными; самому разрѣшенію этому въ тѣхъ случаяхъ, когда оно признано необходимымъ въ видахъ поддержанія политическаго единства государства, придана форма лишь простаго veto; надзоръ же за дѣйствіями общиннаго управленія по нѣкоторымъ предметамъ, вмѣсто правительственныхъ должностныхъ лицъ, возложенъ на провинціальное представительство; наконецъ облегченъ доступъ къ участию въ управ-

леніи общественными дѣлами большей части гражданъ посредствомъ расширенія ихъ избирательныхъ правъ.

Относительно законодательныхъ мѣръ по устройству общиннаго управленія въ прочихъ частяхъ Италіи, достаточно замѣтить, что какъ направленіе общественнаго мнѣнія, такъ и потребности времени побудили даже самыя абсолютныя правительства обратить вниманіе на этотъ предметъ, за исключеніемъ развѣ королевства обѣихъ Сицилій, гдѣ до объединенія Италіи, общины управлялись на основаніи законовъ, изданныхъ 1 марта и 12 декабря 1816 г. Въ Папской области общинное устройство и управленіе опредѣлено папскимъ эдиктомъ 24 ноября 1850 г. Для Тосканы, Леопольдомъ II, изданъ общинный уставъ 20 ноября 1849 г., но потомъ уставъ этотъ былъ двукратно передѣланъ декретами 28 сентября 1853 г. и 4 сентября 1859 г. Также въ 1849 г. изданъ былъ въ бывшемъ герцогствѣ Моденскомъ общинный уставъ, измѣненный потомъ отчасти декретами 12 марта 1856 г. и спустя нѣсколько мѣсяцевъ совершенно возобновленный декретомъ 21 июня. Въ Пармскихъ областяхъ, общинное управленіе было преобразовано декретами 28 апрѣля и 24 сентября 1855 г. Въ Ломбардіи, изданные въ 1816 г. патенты были такъ измѣнены объявленіями и декретами 10 августа 1848 г., 15 іюля 1855 г. и 2 ноября 1856 г., что съ этой поры организація общинъ и провинцій приняла совершенно другой видъ.

Новый сардинскій законъ 23 октября 1859 г. о провинціальномъ и общинномъ устройствѣ былъ обнародованъ какъ въ прежнихъ сардинскихъ областяхъ, такъ и въ новоприсоединенной къ нимъ Ломбардіи, а потомъ постепенно введенъ въ областяхъ Пармы, Модены, Романьи, Мархій, Умбріи, Неаполя и Сицилии, частію диктаторскими, частію правительственными декретами 13 января, 16 марта, 26 августа, 24 и 30 сентября, 20 октября и 15 декабря 1860 г. и 2 января 1861 года. Что же касается Тосканы, то для нея изданъ 31 декабря 1859 г. особый общинный уставъ.

Однакоже сардинскій законъ въ новоприсоединенныхъ областяхъ не могъ быть примѣненъ во всѣхъ частяхъ, по связи этого

закона съ организаціею другихъ отраслей управленія, остававшихся пока неизмѣненными. Между тѣмъ обнаружилась уже потребность сдѣлать нѣкоторыя улучшенія въ законъ 1859 г., почему министромъ внутреннихъ дѣлъ Мингетти, въ мартъ 1861 г., внесенъ въ палаты проектъ новаго закона объ общинномъ и провинціальномъ управленіи.

Въ *Австріи*, въ славяно-нѣмецкихъ земляхъ, общины городскія и сельскія до 1848 г. сохраняли болѣе или менѣе средневѣковой характеръ. Нѣкоторые города, наравнѣ съ селеніями, состояли въ феодальной зависимости отъ дворянства, которое пользовалось въ нихъ правами судебной расправы, высшаго попечительства, разрѣшенія промысловъ, взиманія налоговъ и даже исправительныхъ наказаній. Потому города эти назывались подвластными, посредственными или господскими (*unterthänige, mittelbare oder Herrenstädte*), въ противоположность непосредственнымъ или королевскимъ и государевымъ городамъ (*unmittelbare oder königliche und landesfürstliche Städte*), которые только одни принимали участіе въ земскомъ представительствѣ (*Landstandschaft*). Города и мѣстечки (*Märkte*) пользовались исключительно правомъ имѣть своихъ должностныхъ лицъ, привилегіями гильдій и цеховъ, правомъ производства торга (*Marktfreiheit*). Что же касается сельскихъ общинъ, то онѣ, будучи подъ властію дворянства, представляли собою ничто иное, какъ скученные на помѣщичьей землѣ дворы подвластныхъ помѣщику людей. Собственно общинной жизни тамъ не было и слѣда; всѣ интересы такихъ поселеній сосредоточивались въ самомъ помѣщикѣ, интересы помѣщика были преобладающими, если не исключительными. Такое положеніе сельскихъ общинъ существовало во многихъ частяхъ имперіи, и тамъ, по видимому, даже вовсе не было издаваемо положеній объ этихъ общинахъ. Только Тиролю и Форарльбергу даровано было еще 14 августа 1819 г. болѣе соответственное современнѣмъ обстоятельствамъ и мѣстнымъ потребностямъ края общинное положеніе, заключавшее въ себѣ особыя постановленія о сельскихъ общинахъ и о малыхъ городскихъ общинахъ (*Gemeinde-*

Gezetz v. 14 August 1819, die Regulirung der Gemeinden und ihrer Vorstände in Tyrol und Vorarlberg betreffend).

Политическія событія 1848 года вызвали съ общимъ преобразованіемъ государственнаго устройства и потребность въ новой организаціи общинъ. Потребность эта, и общественнымъ мнѣніемъ и правительствомъ, признана была одною изъ самыхъ настоятельныхъ, почему министерскій совѣтъ (Ministerrath), руководствуясь государственнымъ уложеніемъ 4 марта 1849 г., опредѣлявшимъ основныя права общинъ, составилъ проектъ общаго для имперіи коммунальнаго положенія, который и утвержденъ императоромъ 17 марта того же года, подъ названіемъ предварительнаго общиннаго закона (Provisorisches Gemeinde-Gesetz vom 17 März 1849). (*)

Положенію этому приданъ характеръ временнаго постановленія на томъ основаніи, какъ сказано въ докладѣ министерскаго совѣта, что при крутомъ переходѣ отъ прежнихъ, вѣками установившихся учрежденій, къ совершенно новому порядку вещей, не имѣлось въ виду практическихъ данныхъ, по которымъ можно было бы составить правила, соотвѣтствующія всѣмъ потребностямъ, всѣмъ степенямъ образованія и развитія подвластныхъ имперіи народовъ. Упомянутыя данныя могутъ бытъ пріобрѣтены только посредствомъ приведенія въ дѣйствіе временнаго положенія, которое, будучи поставлено въ среду народной жизни, станетъ развиваться и усовершенствоваться само собою. Когда такимъ образомъ обозначатся мѣстныя потребности и особенности отдѣльныхъ частей государства, тогда можетъ быть предоставлено земскимъ представительствомъ сдѣлать соотвѣтственныя исправленія въ положеніи и приступить къ окончательному установленію правилъ путемъ законодательства.

Предварительнымъ закономъ 17 марта 1849 г. дарована общинамъ полнѣйшая автономія во всѣхъ внутреннихъ дѣлахъ ея;

(*) Дѣйствіе этого закона не распространялось на Ломбардію и Венецію, Венгрію, Трансильванію, Кроацію и Славонію, воеводство Сербію и Банатъ.

все что касается собственно общины, управленія ея имуществами, назначенія должностныхъ лицъ, отправленія мѣстной полиціи и т. д. предоставлено исключительно ея усмотрѣнію и рѣшенію. Только въ тѣхъ случаяхъ, когда является необходимость въ охраненіи высшихъ государственныхъ цѣлей, въ охраненіи интересовъ, выходящихъ за предѣлы отдѣльныхъ мѣстностей, въ подчиненіи частнаго блага общему государственному, только въ этихъ случаяхъ удержано должное вліяніе на общинное управленіе, какъ со стороны общинъ высшаго порядка (окружной общины—*Kreis-Gemeinde* и областной общины — *Landes-Gemeinde*), такъ и со стороны государственной власти.

Съ предоставленіемъ общинамъ автономіи во внутреннихъ дѣлахъ, установлено, что рѣшеніе этихъ дѣлъ должно принадлежать не цѣлой массѣ жителей, а лишь большинству заинтересованныхъ въ нихъ лицъ, которыя обязаны при томъ дѣйствовать не непосредственно, а чрезъ своихъ уполномоченныхъ (общинную депутацію—*Gemeinde-Ausschuss*).

Право назначать уполномоченныхъ предоставлено лишь общиннымъ гражданамъ (*Gemeindebürger*) и общиннымъ обывателямъ (*Gemeinde-Angehörige*), которые наиболѣе заинтересованы въ общественныхъ дѣлахъ, первые въ матеріальномъ, а послѣдніе въ нравственномъ отношеніи, и при томъ не всѣмъ въ равной степени, но по мѣрѣ участія въ интересахъ общины, по мѣрѣ отправляемыхъ въ ней повинностей, по мѣрѣ пользованія ея выгодами; почему и установлено, чтобы пользующіеся избирательнымъ правомъ члены общины были раздѣлены при выборахъ на классы (*Wahlkörper*).

При распредѣленіи обязанностей по управленію общиною между представителями ея и старшиною, первымъ предоставлено постановленіе рѣшеній, а послѣднему — приведеніе рѣшеній въ исполненіе, при чемъ послѣдній въ самыхъ дѣйствіяхъ своихъ поставленъ подъ наблюденіе первыхъ.

Кругъ дѣйствій общиннаго управленія, по самой сущности этого управленія, раздѣленъ на естественный (*natürlicher*) и пре-

порученный (*übertragener*). Къ первому отнесено все то, что принадлежитъ къ общинѣ по праву ея автономіи, за нѣкоторыми лишь необходимыми ограниченіями, требуемыми, какъ выше упомянуто, высшими государственными интересами; ко второму—въ-
рѣяемая государственною властію обязанность. Эти послѣднія обязанности поручены главному уполномоченному общины, старшинѣ, которому такимъ образомъ дано значеніе какъ исполнительнаго органа общины по внутреннимъ дѣламъ ея, такъ и низшаго исполнительнаго органа государственной власти. Въ послѣднемъ значеніи на старшину возложена строгая отвѣтственность предъ уполномочивающею его государственною властію, и хотя общинѣ дарована вообще полная свобода въ выборѣ своего старшины, но государственная власть удержала за собою право, если ею признано будетъ необходимымъ, слагать съ бургомистра обязанности его по препорученному кругу дѣйствій и возлагать ихъ на опредѣляемое самою ею должностное лицо.

Таковы въ главныхъ чертахъ основанія общиннаго устройства, опредѣленные закономъ 17 марта 1849 г. Въ законѣ этомъ изложены съ достаточною подробностію общія правила для всѣхъ вообще общинъ, какъ городскихъ, такъ и сельскихъ, между которыми не сдѣлано никакого различія. Но для главныхъ областныхъ и окружныхъ городовъ, а также для другихъ наиболее значительныхъ городовъ, предположено издавать особые статуты, каковыя и были потомъ изданы: для Вѣны — 9 марта 1850 г., для Праги — 27 апрѣля 1850 г., для Брюнна — 6 іюля 1850 г., для Граца — 27 апрѣля 1850 г., для Лайбаха — 11 іюня 1850 г., для Триеста — 12 апрѣля 1850 г., для Троппау — 20 сентября 1850 г., для Ольмюца — 6 сентября 1850 г., для Рейхенберга — 15 декабря 1850 г., для Триента 29 марта 1851 г.

Предварительный законъ 17 марта 1849 г., предоставляющій значительныя права общинамъ и полный просторъ установившимся мѣстнымъ обычаямъ и порядкамъ, былъ принятъ съ живѣйшимъ сочувствіемъ повсюду, за исключеніемъ лишь мѣстностей, въ которыхъ наиболѣе господствовало крѣпостное право до 1848

года, когда устранены были послѣдніе остатки этого права. Въ законѣ 1849 г. не содержалось никакихъ особыхъ постановленій для дворянскихъ помѣстій, которыя потому и должны были войти въ составъ сельскихъ общинъ. Но какъ противоположность интересовъ не совсѣмъ еще исчезла между этими классами общества, и какъ съ одной стороны недовѣріе, плодъ прежнихъ отношеній, а съ другой притязанія, опиравшіяся на фактическое существованіе того, что было юридически отмѣнено, оставались еще въ силѣ, то общинный законъ 1849 г. не вездѣ былъ приведенъ въ исполненіе во всемъ его объемѣ, а въ Галиціи онъ былъ встрѣченъ единодушнымъ сопротивленіемъ какъ польскихъ помѣщиковъ, такъ и русскихъ крестьянъ, и потому остался вовсе безъ исполненія. Между тѣмъ австрійское правительство, измѣнивъ воззрѣніе свое на пользу общинной автономіи въ государственномъ отношеніи, признало нужнымъ издать новое общинное положеніе съ нѣкоторыми ограниченіями уже дарованныхъ общинамъ правъ. Положеніе это было опубликовано въ императорскомъ патентѣ 24 апрѣля 1859 г. (*Kaiserliches Patent v. 24 April 1859, womit ein neues Gemeindegesetz erlassen wird*), но чрезъ два мѣсяца дѣйствіе этого закона было приостановлено, вслѣдствіе поступившихъ со всѣхъ частей имперіи просьбъ о сохраненіи прежнихъ постановленій, преимущественно же вслѣдствіе важныхъ событій въ Италіи, занявшихъ все вниманіе правительства. По окончаніи итальянской войны, правительство предоставило особымъ комиссіямъ, составленнымъ въ разныхъ частяхъ имперіи подъ предсѣдательствомъ мѣстныхъ главныхъ начальниковъ изъ избранныхъ ими свѣдущихъ довѣренныхъ лицъ (*sachkundige Vertrauensmänner*), пересмотрѣть и подробно обсудить новое общинное положеніе. Всѣ комиссіи эти, не смотря на выборъ самимъ правительствомъ ихъ членовъ, объявили себя недовольными закономъ 24 апрѣля 1859 г. Вслѣдствіе того министерствомъ составленъ былъ проектъ новаго закона, который по разсмотрѣніи его въ государственномъ совѣтѣ и былъ утвержденъ 5 марта 1862 г. подъ названіемъ закона, содержащаго въ

себѣ предначертанія основныхъ положеній общиннаго устройства (*Gesetz vom 5 März 1862 womit die grundsätzlichen Bestimmungen zur Regelung des Gemeindewesens vorgezeichnet sind*). (*)

Законъ 1862 г., какъ показываетъ самое названіе его, заключаетъ въ себѣ только главныя основанія общиннаго устройства и предоставляетъ опредѣленіе подробностей этого устройства земскимъ постановленіямъ (*Landesgesetze*). Вопросъ объ участіи или неучастіи помѣщиковъ въ сельскихъ общинахъ, несмотря на продолжительныя пренія по этому предмету, происходившія при обсужденіи проекта означеннаго закона, остался по прежнему неразрѣшеннымъ, а предоставленъ усмотрѣнію земскихъ сеймовъ (*ландтаговъ*). Но вмѣстѣ съ тѣмъ, въ новомъ законѣ, постановлены важныя ограниченія въ этомъ отношеніи. Во первыхъ, принято за непремѣнное правило, что община должна обнимать собою цѣлую мѣстность; этимъ затруднено выдѣленіе помѣщичьихъ земель изъ состава общины, среди которой онѣ лежатъ, и образованіе изъ нихъ отдѣльной общины. Во вторыхъ, принято, что если какой либо земскій сеймъ дозволитъ помѣщикамъ не участвовать въ сельскихъ общинахъ, то онъ не можетъ уже предоставить помѣщикамъ никакихъ полицейскихъ правъ на ихъ землѣ, т. е. съемщики помѣщичьей земли и всѣ другіе люди, на ней живущіе, должны подлежать вѣдѣнію сельской общины. Права гражданства обывателей общинъ (*Heimathsverhältnisse*) предположено опредѣлить особымъ государственнымъ закономъ (*Reichs-Gesetz*). За тѣмъ въ законѣ 1862 г. опредѣлены съ большею точностію предметы самостоятельнаго круга дѣйствій (*des selbstständigen Wirkungskreises*) общиннаго управленія; введено новое постановленіе, предоставляющее правительственной власти страны (*politische Landesstelle*) право распускать общинное представительство; въ замѣнъ установленныхъ закономъ 17 марта 1849 г. общинъ высшаго порядка, предположено учредить между

(*) Дѣйствіе этого закона, также какъ и предварительнаго закона 1849 г. не распространено на Венецію, Венгрію, Трансильванію, Кроацію и Славонію, воеводство Сербію и Банатъ.

общиною и земскимъ сеймомъ (Landtag) окружное или уѣздное представительство (Bezirks-Gau- oder Kreisvertretung), которое должно будетъ имѣть надзоръ за дѣйствіями общиннаго управленія. Вообще же основанія закона 1862 г. совершенно тождественны съ основаніями предварительнаго закона 1849 г., который, впредь до изданія подробныхъ земскихъ положеній объ управленіи общинъ, сохраняетъ свою силу и дѣйствіе.

Въ Пруссіи, вниманіе правительства обращено было на общинное устройство гораздо ранѣе, нежели въ Австріи. Несчастныя военныя обстоятельства 1806 и 1807 годовъ, ясно показали всю несостоятельность тогдашняго устройства общинъ, какъ сельскихъ, находившихся большею частію подъ феодальною властію дворянъ, такъ и городскихъ, которыя хотя и сохраняли средневѣковую организацію, но состоя въ зависимости отъ правительственныхъ чиновъ и учреждений (коммисаровъ для податныхъ сборовъ — *commissarii locorum*, *Steuerräthe*, и палатъ военной и государственныхъ имуществъ — *Kriegs- und Domänen-Kammern*), лишены были всякой самостоятельности. Въ это бѣдственное время обнаружилось, что подъ строгою опекою, тяготѣвшею надъ гражданами, исчезли многія гражданскія доблести, ослабъ общественный духъ въ городахъ, погасло всякое чувство, подвигающее на жертвы общему благу, всякая ревность и любовь къ общественнымъ дѣламъ, лучшія опоры для истинной любви къ отечеству. Какъ скоро приближалась опасность къ какому либо городу, какъ скоро нужно было тамъ принять напряженныя, усиленныя мѣры, то выказывалось полное безсиліе, отсутствіе всякой энергіи. Тогда сдѣлалось очевидною необходимость кореннаго измѣненія общиннаго быта. Правительство пришло къ убѣжденію, что новое время требуетъ и новыя средства для оживленія общественнаго духа и что только посредствомъ воодушевленія народа возможно достигнуть счастливаго исхода изъ готовившейся борьбы за возстановленіе утраченной независимости. Въ видахъ улучшенія быта поселянъ, изданъ былъ сначала эдиктъ 9 октября 1807 г., отмѣнившій подвластныя отношенія селеній (*des*

platten Landes); а за тѣмъ послѣдовала отмѣна судебныхъ и принудительныхъ правъ помѣщиковъ (**Bann-und Zwangsrechte**). Эти постановленія совершенно измѣнили отношенія сельскихъ жителей къ помѣщикамъ, потребовали значительныхъ пожертвованій отъ послѣднихъ и вообще существенно улучшили положеніе земледѣльцовъ. Для возстановленія же потерянной городами самостоятельности и для возбужденія общественнаго духа въ горожанахъ, изданъ 19 ноября 1808 года новый городской уставъ (**Städteordnung**). Уставъ этотъ, твореніе тогдашняго государственнаго министра барона фонъ Штейна, составляетъ замѣчательный законодательный актъ, послужившій впоследствии образцомъ для прочихъ германскихъ государствъ. Главныя основанія означеннаго закона заключаются въ слѣдующемъ: 1) Государству принадлежитъ право высшаго надзора и руководства, которое, однако же, ограничивается лишь попеченіемъ вообще объ охраненіи городскихъ постановленій, высшимъ контролемъ по управленію городскими имуществами и недопущеніемъ, чтобы дѣйствія городского управленія противорѣчили государственной цѣли и нарушали существующія постановленія. 2) Существовавшее различіе между городами посредственными и непосредственными (**mittelbare und unmittelbare Städte**) отмѣняется; владѣльцамъ не дозволяется въ посредственныхъ городахъ пользоваться такими правами, которыя нарушаютъ правила устава. Города раздѣляются по числу жителей на большіе (съ 10 т. жит. и болѣе), средніе (отъ 3.500 до 10 т. жит.) и малые (менѣе 3.500 жит.). Каждый городъ, смотря по его объему, дѣлится на нѣсколько участковъ. Начальство цѣлаго города составляетъ магистратъ, а каждого отдѣльнаго участка—участковый старшина (**Bezirksvorsteher**). 3) Жители раздѣляются на гражданъ (**Bürger**) и обывателей (**Schutzverwandte**); всѣ прочія, существовавшія до того, раздѣленія устраняются. Каждому осѣдлому, безпорочнаго поведенія жителю дозволяется приобрѣтать право гражданства, безъ всякаго различія въ отношеніи званія, рожденія, принадлежности къ тому или другому христіанскому вѣроисповѣданію. Всякій, кто занимается городскимъ

промысломъ и владѣть въ городѣ землею, долженъ быть гражданиномъ и исполнять всѣ обязанности гражданъ. Всѣ личныя льготы въ этомъ отношеніи отмѣняются. 4) Граждане во всѣхъ общественныхъ дѣлахъ своихъ заступаются корпораціею городскихъ депутатовъ (*Stadtverordnete*), которые избираются имѣющими право голоса гражданами. Представительство гражданъ состоитъ изъ большаго или меньшаго числа членовъ (отъ 24 до 100), смотря по величинѣ населенія. Кромѣ депутатовъ, назначаются заступающіе ихъ мѣсто (*Stellvertreter*), число которыхъ равняется одной трети общаго числа депутатовъ. Ежегодно одна треть депутатовъ выбываетъ и замѣщается вновь избираемыми. Магистратъ созываетъ избирательныя собранія и руководить ими посредствомъ участковыхъ старшинъ или другихъ должностныхъ лицъ. 5) Городскіе депутаты избираютъ изъ своей среды предсѣдателя на одинъ годъ. Они же избираютъ изъ числа гражданъ членовъ магистрата, старшаго бургомистра, бургомистра и казначея, отправляющихъ обязанности свои безъ жалованья, на 6 лѣтъ, а прочихъ должностныхъ лицъ, опредѣляемыхъ съ жалованьемъ, на 12 лѣтъ. Старшій бургомистръ утверждается королемъ, а всѣ прочія должностныя лица окружнымъ правленіемъ (*Regierung*). 6) Собственно городское управленіе принадлежитъ магистрату, а контроль вообще за всѣмъ управленіемъ — городскимъ депутатамъ; многіе предметы предоставлены вѣдѣнію особыхъ комиссій, составленныхъ изъ уполномоченныхъ отъ магистрата и отъ депутатовъ. Сверхъ того, городскимъ депутатамъ предоставлено существенное участіе во всѣхъ общихъ постановленіяхъ и право разрѣшенія налоговъ (съ соблюденіемъ, впрочемъ, общихъ государственныхъ постановленій по этому предмету), издержекъ, прибавочнаго содержанія и пр.

Введеніе въ дѣйствіе городского устава 1808 г., вмѣстѣ съ принятыми одновременно мѣрами къ улучшенію состоянія сельскихъ обывателей, имѣло самыя благопріятныя послѣдствія и вполне оправдало ожиданія правительства.

За тѣмъ эдиктомъ 30 іюля 1812 г. правительство заявило намѣреніе преобразовать устройство сельскихъ общинъ. Предполо-

жено было сохранить на нѣкоторое время особенное городское устройство только для 7 городовъ (Берлина, Бреслава, Кенигсберга, Штетина, Эльбинга, Потсдама и Франкфурта), а всѣ прочіе города подчинить правиламъ новаго положенія, общаго какъ для городскихъ, такъ и для сельскихъ общинъ, учредивъ высшею инстанціею для нихъ представительства уѣздовъ (*Kreiskorporationen*). Но наступившая война воспрепятствовала дальнѣйшему ходу предложенныхъ преобразованій.

Позднѣе намѣренія правительства получили другое направленіе. Не смотря на то, что изданными законами о поземельной собственности (*Agrargezetzgebung*) опредѣлены были поземельныя отношенія помѣщиковъ и крестьянъ, разграничены ихъ общія владѣнія и во многихъ отношеніяхъ устранена зависимость сельскихъ общинъ отъ помѣщичьей власти, однакоже многія, вытекающія изъ этой зависимости, постановленія общаго земскаго положенія (*des Allgemeinen Landrechts*), сохранили свою силу. Даже въ возвращенныхъ частяхъ Саксонской провинціи, гдѣ чужеземное законодательство совершенно отмѣнило порядокъ, основанный на зависимости крестьянскихъ общинъ отъ помѣщиковъ, и соединило государственныя и дворянскія имѣнія въ одинъ общинный союзъ съ селеніями, былъ снова возстановленъ прежній порядокъ за немногими измѣненіями, и дворянскимъ помѣстьямъ предоставлено опять отдѣлиться изъ общиннаго союза съ селеніями. Мысль объ изданіи общаго для городовъ и селеній устава оставлена и существовавшія различія между городскими и сельскими общинами сохранены. Предпринято было издать отдѣльные областныя сельскіе уставы (*Provinzial-Landgemeinde-Ordnungen*), но лишь въ 1841 году изданъ былъ такой уставъ для одной Вестфальской провинціи (*Landgemeinde-Ordnung f. d. Provinz Westfalen v. 31 Oktober 1841*).

Между тѣмъ самый городской уставъ 1808 г. признанъ былъ не вполне удовлетворительнымъ, такъ какъ онъ слишкомъ ограничивалъ правительственный надзоръ, допускалъ слишкомъ большое для нѣкоторыхъ городовъ число городскихъ депутатовъ, давалъ

большой просторъ гражданамъ въ финансовыхъ распоряженіяхъ города, опредѣлялъ очень малый цензъ для избирателей и избираемыхъ, чѣмъ облегчалъ доступъ бѣднѣйшему и необразованному классу въ составъ собранія депутатовъ и магистрата, не упрочивалъ положенія членовъ магистрата и поставлялъ ихъ въ зависимость отъ произвола гражданъ чрезъ избраніе ихъ на время, безъ жалованья или съ ничтожнымъ содержаніемъ, наконецъ недостаточно опредѣлялъ отношенія депутатовъ къ магистрату. Для устраненія всего этого, были издаваемы разныя постановленія, въ отмѣну, дополненіе или поясненіе устава, а наконецъ весь уставъ подвергнутъ пересмотру и обнародованъ въ новомъ видѣ 17 марта 1831 г. подъ названіемъ «пересмотрѣннаго устава» (*Revidirte Städte-Ordnung v. 17 März 1831*).

Главное отличіе новаго устава 1831 г. отъ прежняго 1808 г. состоитъ въ томъ, что послѣдній подводитъ всѣ города подъ одно общее правило, допуская между ними различіе единственно по отношенію къ величинѣ ихъ населенія, тогда какъ новый уставъ даетъ бѣльшій просторъ индивидуальнымъ различіямъ, дозволеніемъ составлять особые статуты для отдѣльныхъ городовъ; онъ указываетъ въ отношеніи многихъ предметовъ (какъ на прим. числа депутатовъ, условій права голоса и права избираемости и пр.) лишь предѣлы, которыхъ каждая городская община должна держаться при составленіи своего статута; самый же статутъ долженъ быть утвержденъ государственною властію и можетъ быть измѣненъ лишь съ ея разрѣшенія. За тѣмъ наиболѣе важныя отличія новаго устава отъ прежняго заключаются въ слѣдующемъ: 1) Право гражданства, состоящее въ правѣ голоса при выборахъ, поставлено было прежнимъ уставомъ въ тѣсной связи съ правомъ владѣнія недвижимою собственностію и правомъ производства промысловъ въ городѣ, новымъ же уставомъ разрѣшено пользоваться послѣдними правами и лицамъ неимѣющимъ правъ гражданства. 2) Возвышенъ цензъ для полученія права голоса, съ допущеніемъ, однакоже изъятія отъ всякаго ценза въ отношеніи лицъ, заслуживающихъ общественное довѣріе по ихъ личнымъ достоинствамъ, какого изъятія преж-

нимъ уставомъ сдѣлано не было. 3) Уменьшено число городскихъ депутатовъ (вмѣсто отъ 24 до 100, положено отъ 9 до 60 депутатовъ); при выборѣ депутатовъ допущено раздѣленіе избирателей или по участкамъ города или на классы, тогда какъ старый уставъ допускалъ это раздѣленіе исключительно по участкамъ; сверхъ того, по старому уставу могли быть избираемы всѣ граждане, имѣющіе право голоса, съ условіемъ только, чтобы въ числѣ избранныхъ было двѣ трети домовладѣльцевъ, а новымъ уставомъ опредѣленъ для избираемыхъ болѣе возвышенный цензъ, нежели для избирателей, и положено, чтобы въ числѣ избранныхъ половина была изъ домовладѣльцевъ. 4) Увеличенъ срокъ службы членовъ магистрата и допущено даже избраніе ихъ пожизненно съ согласія магистрата и депутатовъ и съ разрѣшенія правительства. 5) Ограничены права городскихъ депутатовъ въ постановленіи приговоровъ обязанностію — приговоры по важнѣйшимъ общественнымъ дѣламъ, какъ то: относительно пріобрѣтенія и отчужденія недвижимыхъ имуществъ, займовъ, налоговъ и т. п. представлять на утвержденіе правительства, чего прежде не требовалось въ этихъ случаяхъ. 6) Предоставлено магистрату право не соглашаться съ постановленіями собранія депутатовъ, какого права онъ не имѣлъ прежде, будучи лишь исполнительною властію, и допущено участіе правительства въ соглашеніи разногласія этихъ учреждений. 7) Магистрату предоставлено отряжать своихъ членовъ для участія въ засѣданіяхъ собранія депутатовъ и тоже самое предоставлено собранію депутатовъ въ отношеніи къ магистрату для взаимныхъ объясненій по дѣламъ и соглашенія противныхъ мнѣній, чего прежде не допускалось.

Съ изданіемъ пересмотрѣннаго городского устава 1831 г., городской уставъ 1808 г., однако же, не былъ отмѣненъ и продолжалъ дѣйствовать въ городахъ, гдѣ онъ былъ введенъ, и именно въ провинціяхъ, составлявшихъ Прусское государство во время обнародованія этого устава: восточной и западной Пруссіи, Помераніи (за исключеніемъ Стральзундскаго округа), Бранденбургъ (за исключеніемъ части, принадлежавшей Саксоніи), Силезіи и

въ расположенной по правому берегу Эльбы части Магдебургскаго герцогства. Городамъ этимъ предоставлено было на выборъ, удерживать прежній уставъ, или ввести у себя вновь изданный; весьма немногіе изъ нихъ согласились на такую перемѣну.

Пересмотрѣнный уставъ введенъ большею частию въ городахъ присоединенныхъ впоследствии къ Пруссіи провинцій — Саксонской, Вестфальской (за исключеніемъ городовъ съ населеніемъ менѣе 2500 душъ, на которые распространено было дѣйствіе сельскаго устава 1841 г.), Познани (также за исключеніемъ малыхъ городовъ, въ которыхъ продолжали дѣйствовать учрежденія бывшаго герцогства Варшавскаго) и принадлежавшей Саксоніи части Бранденбурга.

Для Рейнской провинціи, гдѣ со временъ владычества французовъ дѣйствовали французскіе законы, послѣ продолжительныхъ переговоровъ правительства съ провинціальными чинами, издано было 23 іюля 1845 г. общее для городскихъ и сельскихъ общинъ положеніе (*Gemeinde-Ordnung f. d. Rheinprovinz v. 23 Juli 1845*).

Въ городахъ Стральзундскаго округа Померанской провинціи сохранились учрежденія, имѣющія въ основаніи своемъ любское право, разныя привилегіи и обычаи; послѣ произведенныхъ изслѣдованій относительно существующихъ въ означенныхъ городахъ учреждений, королевскимъ опредѣленіемъ 10 іюня 1844 г. за городами этими признано принадлежавшее имъ *jus statuendi*, безъ нарушенія, впрочемъ, правъ верховной власти и съ тѣмъ, чтобы городскія коллегіи не предпринимали никакихъ измѣненій въ городскихъ учрежденіяхъ и организаціи городского управленія, безъ разрѣшенія на то высшаго правительства.

Что касается сельскихъ общинъ шести восточныхъ провинцій, то устройство ихъ, за неизданіемъ особыхъ органическихъ законовъ, опредѣлялось постановленіями общаго земскаго положенія (*Allgemeines Landrecht Th. II. Tit. 7*), особыми провинціальными постановленіями и разнообразными мѣстными обычаями (*Herkommen*).

Такимъ образомъ, къ концу второй половины текущаго столѣтія, въ Пруссіи дѣйствовали одновременно: два городскихъ устава 19 ноября 1808 г. и 17 марта 1831 г., общее для городовъ и селеній Рейнской провинціи положеніе 23 іюля 1845 г., сельскій уставъ Вестфальской провинціи 31 октября 1844 г., учрежденія бывшаго герцогства Варшавскаго, особые статуты, основанныя на любскомъ правѣ, и постановленія общаго земскаго положенія, дополненныя провинціальными постановленіями и мѣстными обычаями (*).

Въ 1848 году заявлены были требованія о коренномъ измѣненіи общиннаго устройства, вслѣдствіе чего въ августѣ мѣсяцѣ этого года предложенъ былъ правительствомъ на разсмотрѣніе національнаго собранія проектъ общиннаго устава, но за послѣдовавшимъ скорѣ послѣ того распущеніемъ этого собранія, дѣло не имѣло послѣдствій. За тѣмъ, въ августѣ же слѣдующаго года, министерствомъ внутреннихъ дѣлъ внесенъ былъ во вновь собранныя палаты проектъ общиннаго устава, который по обсужденіи въ палатахъ, и былъ утвержденъ 11 марта 1850 г. Уставъ этотъ заключалъ въ себѣ общія правила для всѣхъ, какъ городскихъ, такъ и сельскихъ общинъ въ цѣломъ государствѣ. Необходимость общаго закона по этому предмету признана была, какъ изложено въ мотивахъ къ проекту закона, въ тѣхъ видахъ, чтобы «утвердить сознаніе взаимной принадлежности различныхъ частей государства и облегчить установленіе болѣе простыхъ и правильныхъ основаній въ другихъ частяхъ законодательства, какъ то: законахъ о бѣдныхъ, о народномъ обученіи, о промышленности и пр.» Противъ изданія общихъ постановленій, одинаково примѣнимыхъ ко всѣмъ общинамъ въ государствѣ, въ то время не возникало возраженій, тѣмъ болѣе, что по случаю отмѣны полицей-

(*) Въ эту эпоху въ Пруссіи считалось всего 37.570 общинъ, изъ числа которыхъ имѣли опредѣленную организацію 982 города и 6866 селеній; за тѣмъ не имѣли опредѣленной закономъ организаціи 29.722 сельскія общины, т е. $\frac{1}{3}$ всего числа общинъ съ населеніемъ, превышавшимъ половину общаго числа душъ въ государствѣ.

скої патримоніальной власти дворянства, не существовало тѣхъ многоразличныхъ затрудненій, которыми прежде обуславливалась потребность въ особыхъ постановленіяхъ для городовъ и селеній каждой отдѣльной провинціи. Мнѣнія всѣхъ сходились на томъ, что общинное устройство въ селеніяхъ должно быть менѣе сложно, нежели въ городахъ, и что цѣль эта во всякомъ случаѣ можетъ быть легко достигнута изданіемъ одного общаго устава.

Уставомъ 11 марта 1850 г. всѣ общины въ государствѣ, по отношенію къ общественному управленію, раздѣлены на два разряда—общины съ населеніемъ болѣе 1500 душъ и общины съ населеніемъ не болѣе 1500 душъ. Какъ въ тѣхъ, такъ и въ другихъ учреждены общинный совѣтъ (*Gemeinderath*) и общинная управа (*Gemeindevorstand*). Въ общинахъ перваго разряда общинный совѣтъ долженъ былъ состоять изъ избранныхъ обывателями общинныхъ депутатовъ (*Gemeindevorordneten*), въ числѣ отъ 12 до 60, смотря по величинѣ населенія, а управа изъ назначенныхъ общиннымъ совѣтомъ бургомистра, его помощника и опредѣленнаго соотвѣтственно населенію числа засѣдателей (*Schöffen*) отъ 2 до 10; сверхъ того, въ многочисленныхъ общинахъ могли быть еще особые участковые старшины (*Bezirksvorsteher*), по одному въ каждомъ участкѣ, на которые раздѣлена община. Въ общинахъ втораго разряда составъ общиннаго совѣта ограниченъ 6 выборными депутатами, къ которымъ присоединялись сверхъ того осѣдлые въ общинѣ землевладѣльцы, уплачивающіе болѣе $\frac{1}{4}$ общинныхъ налоговъ; общинная же управа ограничена однимъ общиннымъ старшиною, для содѣйствія которому и для заступленія его мѣста, въ случаѣ отсутствія, положено два шеффена. Впрочемъ, установленныя для общинъ 1-го разряда учрежденія могли быть, съ разрѣшенія окружнаго совѣта (*Bezirksrath*) (*), введе-

(*) Изданнымъ въ одно время съ общиннымъ уставомъ, положеніемъ объ уѣздномъ, окружномъ и провинціальномъ устройствѣ, уѣзды, округа и провинціи признаны за корпораціи, и имъ предоставлено управленіе своими дѣлами посредствомъ представителей при содѣйствіи правительства. Въ каждомъ уѣздѣ,

ны въ общинахъ 2-го разряда и на оборотъ. Мелкія общины могли быть присоединены къ сосѣднимъ, или нѣсколько ихъ могли образовать одну соединенную общину (*Samtgemeinde*), при чемъ завѣдываніе дѣлами каждой отдѣльной общины (*Einzelgemeinde*), входящей въ составъ соединенной, возлагалось на общинный совѣтъ и на старшину, а завѣдываніе общими дѣлами всѣхъ отдѣльныхъ общинъ возлагалось на совѣтъ соединенной общины (*Samtgemeinderath*) и на бургомистра или обершюльца, которому поручался надзоръ за управленіемъ отдѣльныхъ общинъ. Въ основаніе права обывателей на участіе въ общинныхъ выборахъ приняты извѣстный періодъ времени пребыванія въ общинѣ и цензъ, опредѣляемый или владѣемою въ общинѣ недвижимою собственностію извѣстной цѣнности или уплатою извѣстнаго количества прямыхъ податей; лицамъ, платящимъ въ общинѣ большее количество налоговъ, нежели одинъ изъ трехъ обывателей, обложенныхъ наибольшими налогами, было предоставлено право голоса даже и въ томъ случаѣ, если они не живутъ въ общинѣ. Надзоръ за дѣйствіями общиннаго управленія въ общинахъ, съ населеніемъ менѣе 10 т. душъ, предоставленъ былъ въ первой инстанціи уѣздной депутаціи (*Kreisausschuss*) и во второй—окружному совѣту (*Bezirksrath*), а въ общинахъ съ населеніемъ болѣе 10 т. душъ—окружному совѣту. Министру внутреннихъ дѣлъ предоставлено было право устранять на время до одного года общинную управу и общинный совѣтъ, съ возложеніемъ ихъ обязанностей на особыхъ комиссаровъ; окончательное же рѣшеніе было поставлено въ зависимость отъ законодательныхъ палатъ.

Общинный уставъ 1850 года, вскорѣ по обнародованіи его,

округъ и провинціи учреждены собранія представителей, и сверхъ того, для приведенія въ исполненіе приговоровъ этихъ собраній и завѣдыванія текущими дѣлами, въ уѣздѣ — уѣздная депутація изъ ландрата и 4 депутатовъ, въ округѣ—окружный совѣтъ изъ правительственнаго президента и 4 депутатовъ и въ провинціи — оберъ-президентъ. Депутаты уѣздной депутаціи и окружнаго совѣта назначались изъ среды собраній представителей, а ландратъ, правительственный президентъ и оберъ президентъ, считавшіеся органами правительства, — королемъ.

былъ введенъ въ разныхъ провинціяхъ государства и преимущественно въ Вестфальской и Рейнской; но прежде нежели введеніе его было окончено, какъ уже въ 1851 г., при совѣщаніяхъ обѣихъ палатъ, возникли нѣкоторыя опасенія. Эти опасенія заключались въ томъ, что означенный уставъ, хотя и не уклоняется далеко отъ духа и общихъ органическихъ основаній городскихъ уставовъ 1808 и 1831 годовъ, но онъ уничтожаетъ право гражданства (*das Bürgerrecht*), отмѣняетъ льготы, дарованныя прежними учрежденіями для восточныхъ провинцій, устраняетъ магистратъ отъ участія въ сужденіяхъ по важнѣйшимъ дѣламъ, касающимся общинныхъ интересовъ (отнятіемъ у него права не соглашаться съ постановленіями общиннаго совѣта), предоставляетъ надзирающимъ властямъ (*Aufsichtsbehörde*) бѣльшее вмѣшательство въ общинныя дѣла, устанавливаетъ слишкомъ сложную систему выборовъ и управленія, ставитъ города и селенія подъ одинъ уровень, вводитъ учрежденія, требующія бѣльшихъ противъ прежнихъ издержекъ, и оставляетъ безъ вниманія особенности мѣстностей вопреки общему благу. По этому королевскимъ указомъ 19 іюня 1852 г. дальнѣйшее приведеніе въ исполненіе устава было пріостановлено и въ томъ же году предложено на обсужденіе провинціальныхъ сеймовъ, не слѣдуетъ ли возстановить прежнія общинныя учрежденія. Провинціальныя сеймы отозвались, что общинный уставъ 1850 г., по ихъ мнѣнію, подлежитъ отмѣнѣ; правительство и палаты, при совѣщаніяхъ 1852 г., равнымъ образомъ признали это необходимымъ, хотя многія общины въ Рейнской провинціи, нѣкоторыя въ Вестфальской и двѣ въ 6 восточныхъ (Данцигъ и Гросглогау) ходатайствовали о сохраненіи того устава, что, впрочемъ, относительно Рейнской провинціи оправдывалось тѣмъ, что уставъ 1850 г. согласовался съ началами Рейнскаго общиннаго устава 1845 г. Вслѣдствіе того общинный уставъ 11 марта 1850 г. былъ отмѣненъ, и закономъ 24 мая 1853 г. положено было возстановить прежнія общинныя учрежденія, а слѣдовательно и существовавшее различіе между городами и селеніями, съ предположеніемъ, для дальнѣйшаго развитія общиннаго законодательства,

издать особые областные законы. На этомъ основаніи и были изданы слѣдующіе уставы, дѣйствующіе въ настоящее время.

Для городовъ:

а) Городской уставъ 30 мая 1853 г. для 6 восточныхъ провинцій — Пруссіи, Бранденбурга, Помераніи (за исключеніемъ Новой Помераніи), Силезіи, Познани и Саксоніи (*Städteordnung f. d. sechs östlichen Provinzen v. 30 März 1853*).

б) Городской уставъ 19 марта 1856 г. для Вестфальской провинціи (*Städteordnung f. d. Provinz Westfalen v. 19 März 1856*).

в) Городской уставъ 15 мая 1856 г. для Рейнской провинціи (*Städteordnung f. d. Rheinprovinz v. 15 Mai 1856*).

Относительно Новой Помераніи и Рюгена закономъ 31 мая 1853 г. было объявлено, что въ нихъ остаются прежнія, основанныя на германскомъ началѣ свободы и самоуправленія и долгое время тамъ сохранявшіяся, учрежденія, при чемъ, однакоже, отъ законодательной власти не отъемлется право, чрезъ общія постановленія, подвергнуть означенныя учрежденія такимъ измѣненіямъ, какія признаны будутъ соответственными общей государственной цѣли.

Для селеній:

а) Законъ 14 апрѣля 1856 г., изданный въ дополненіе постановленій объ общинномъ устройствѣ сельскихъ поселеній въ 6 восточныхъ провинціяхъ и именно: правилъ, заключающихся въ общемъ земскомъ положеніи, ч. II, гл. 7, отд. 2, въ двухъ постановленіяхъ 31 марта 1833 г. и въ законахъ 31 декабря 1842 г., 3 января 1845 г. и 24 мая 1853 г. (*Gesetz, betreffend die Landgemeinde-Verfassungen in den sechs östlichen Provinzen der Preussischen Monarchie v. 14 April 1856*). Закономъ этимъ восстановлена полицейская патримоніальная власть дворянства, отмененная въ 1848 году.

б) Сельскій общинный уставъ 19 марта 1856 г. для Вестфальской провинціи (*Landgemeinde-Ordnung f. d. Provinz Westfalen v. 19 März 1856*).

в) Общинный уставъ 23 іюля 1845 г. для Рейнской провин-

ціи и законъ 15 мая 1856 г., измѣняющій нѣкоторыя постановленія означеннаго устава (*Gemeinde-Ordnung f. d. Rhein-Provinz v. 23 Juli 1845, und Gesetz, betreffend die Gemeinde-Verfassung in der Rhein-Provinz v. 15 Mai 1856*).

Дѣйствующія нынѣ постановленія объ общинахъ почти повсемѣстно, однакоже, возбуждаютъ требованія объ измѣненіи ихъ (*). Въ 1859 г. палатою депутатовъ, вслѣдствіе возникшихъ представленій изъ нѣкоторыхъ мѣстностей, было признано необходимымъ подвергнуть пересмотру городской уставъ 30 мая 1853 г. съ цѣлю расширить права гражданъ по участию въ городскомъ управленіи и вообще дать по возможности большій просторъ го-

(*) Д—ръ Летте, въ сочиненіи своемъ «*Ueber Verfassungszustände in Preussen (Berlin 1857)*», признаетъ, что для довершенія конституціоннаго устройства Пруссіи необходимы, во 1-хъ, изданіе соответствующаго основнымъ началамъ этого устройства общаго устава для всѣхъ общинъ, въ томъ числѣ и для сельскихъ общинъ 6 восточныхъ провинцій, и во 2-хъ, отмѣна льготъ отъ поземельной подати (*Grundsteuerfreiheiten*) и различій въ правахъ (*Ungleichheiten*), существующихъ во всѣхъ этихъ частяхъ страны. При этомъ онъ указываетъ на то, что неравномѣрность въ налогахъ, падающихъ на дворянъ, горожанъ и крестьянъ и на принадлежащая имъ имущества, а также предоставленная дворянамъ — помѣщикамъ начальственная власть (*gutsherrlich-obrigkeitliche Gewalt*), высшій надзоръ и политическое преобладаніе надъ другими состояніями и именно надъ сельскими общинами, на ряду съ подчиненными отношеніями послѣднихъ, — по своему историческому происхожденію, составляютъ скорѣе принадлежность сословно-феодалнаго, а не конституціоннаго государственнаго устройства; между тѣмъ въ Пруссіи послѣднее заступило уже мѣсто перваго, и потому существованіе тамъ двухъ противоположныхъ, по основнымъ началамъ своимъ исключаяющихъ взаимно одни другія, учрежденій производитъ неблагоприятную (*bedenkliche*) дисгармонію въ государственномъ организмѣ. Законъ 14 апрѣля 1856 г. (о сельско-общинномъ устройствѣ въ 6 восточныхъ провинціяхъ) возвращается къ прежнему положенію, существовавшему до 1807 г. и какъ бы не замѣчаетъ великихъ переворотовъ, совершившихся въ послѣднее пятидесятилѣтіе въ поземельныхъ отношеніяхъ, промышленности и проч.; возстановленные въ то же время этимъ закономъ полицейскія права дворянъ-помѣщиковъ (*guts- und polizeiobrigkeitliche Rechte der Rittergüter*) сдѣлались какъ бы поворотною точкою въ сельско-общинномъ устройствѣ (*Rönne, das Staats-Recht, Bd. II, S. 389, 390*).

родскому самоуправленію, посредствомъ отмены содержащихся въ означенномъ уставѣ ограниченій, не нарушая лишь общихъ государственныхъ интересовъ. Въ 1860 г. въ палатѣ вновь возбуждаемъ былъ вопросъ о пересмотрѣ всѣхъ вообще городскихъ уставовъ, какъ для восточныхъ, такъ и для западныхъ провинцій, и объ изданіи одного общаго для всей монархіи городского устава. Послѣдствіемъ этихъ требованій было составленіе новаго проекта городского устава, который и находился уже въ разсмотрѣніи палаты въ 1862 г., но за возникшими столкновеніями палаты съ министерствомъ дѣло это остается пока нерѣшеннымъ.

НЫНѢШНЕЕ СОСТОЯНІЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ ФРАНЦІИ, БЕЛЬГИИ, ИТАЛИИ, АВСТРИИ И ПРУССІИ.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

ОБЩИНА ВЪ РЯДУ ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ.

Административныя правительственныя власти и земскія учрежденія ()*

Общины суть части государственнаго цѣлаго. Въ государствѣ почерпаютъ онѣ силы, которыхъ не могла бы имѣть каждая изъ нихъ въ отдѣльности; покровительство и помощь государства составляютъ для нихъ существенную потребность; съ интересами государства соединяютъ ихъ безчисленныя связи. Поэтому, для яснѣйшаго представленія сущности муниципальных учреждений въ разсматриваемыхъ государствахъ, необходимо прежде всего ознакомиться съ положеніемъ, какое общины занимаютъ тамъ въ

(*) Пособіями при изложеніи свѣдѣній объ административныхъ правительственныхъ властяхъ и земскихъ учрежденіяхъ служили: а) Относительно Франціи: Block, M., Dictionnaire de l'administration française. Strasbourg 1856. Позднѣйшія постановленія въ Bulletin des lois. б) Относительно Бельгии: Bivort, J. V., Commentaire sur la loi provinciale de la Belgique. Bruxelles 1860. в) Относительно Италіи: Boggio e Caucino, Legge provinciale e comunale commentata. Torino 1860. г) Относительно Австріи: Mayerhofer, E., Handbuch für den politischen Verwaltungsdienst bei den Landes-, Kreis- und Bezirksbehörden im Kaiserthum Oesterreich. Wien 1859. Staats-Grundgesetze über die Reichs- und Landesvertretung. д) Относительно Пруссіи: Rönne, L., Das Staats-Recht der Preussischen Monarchie. Leipzig 1856—58. Статистическія данныя заимствованы большею частью изъ сочиненія Кольба: Руководство къ сравнительной статистикѣ, перев. А. Корсака. Спб. 1862.

ряду государственныхъ учрежденій. Съ этою цѣлю излагаются здѣсь свѣдѣнія по каждому государству въ отдѣльности: во 1-хъ, о территориальномъ раздѣленіи государства въ административномъ отношеніи, съ присовокупленіемъ къ тому статистическихъ данныхъ, и во 2-хъ, объ администраціи каждой изъ частей государства, которую повсюду составляютъ: а) учрежденія правительственныя, непосредственно зависящія отъ центральной власти и имѣющія обязанностію блюсти за исполненіемъ законовъ и охраненіемъ общихъ интересовъ, и б) земскія учрежденія, основанныя на выборномъ началѣ и завѣдывающія мѣстными интересами.

1. Франція.

Французская имперія раздѣляется на департаменты, округи (*arrondissements*), кантоны и общины (*).

(*) Въ настоящее время, съ присоединеніемъ Савойи и Ниццы, считается во Франціи департаментовъ 89, арондисментовъ 373, кантоновъ 2,988 и общинъ 37,510. До присоединенія Савойи и Ниццы, департаментовъ было 86, арондисментовъ 363, кантоновъ 2,848 и общинъ 36,835. По показанію Кольба, въ числѣ общинъ въ 1851 г. считалось:

433	съ населеніемъ менѣе	100	душъ.
2560	»	отъ 100 до 200	душъ.
4157	»	» 201 » 300	»
4618	»	» 301 » 400	»
3916	»	» 401 » 500	»
41,955	»	» 501 » 1000	»
4423	»	» 1001 » 1500	»
2094	»	» 1501 » 2000	»
1462	»	» 2001 » 3000	»
565	»	» 3001 » 4000	»
235	»	» 4001 » 5000	»
271	»	» 5001 » 10,000	»
93	»	» 10,001 » 20,000	»
43	»	» 20,001 » 50,000	»
13	»	болѣе 50,000	душъ.

Парижъ въ 1855 г. имѣлъ населенія 1,174,346 д., а теперь (при расширеніи города) до 1½ милліона. Въ настоящее время во Франціи два города съ народонаселеніемъ отъ 200 до 300 тыс. (Лионъ и Марсель), четыре — отъ 100 до 200 тыс. (Бордо, Нантъ, Руанъ, Тулуза), одиннадцать — отъ 50 до 100 тыс. (Сентъ-Этьенъ, Тулонъ, Лилль, Стразбургъ, Мець, Гавръ, Амьенъ,

Въ главѣ департаментской администраціи находится префектъ, для содѣйствія которому въ управленіи дѣлами департамента состоятъ: совѣтъ префектуры (*conseil de préfecture*) и генеральный совѣтъ (*conseil général*). Подъ начальствомъ префекта въ каждомъ округѣ находится подпрефектъ (*sous-préfet*); кромѣ того, для разрѣшенія нѣкоторыхъ дѣлъ, касающихся до округовъ, учреждены окружные совѣты (*conseils d'arrondissement*).

Префектъ назначается императоромъ по представленію министра внутреннихъ дѣлъ. Кругъ дѣятельности его весьма обширенъ и касается всѣхъ общественныхъ дѣлъ департамента, какъ то: полиціи, администраціи, податей, тюремъ, богоугодныхъ заведеній и проч. Словомъ, всѣ лица, завѣдывающія въ департаментѣ дѣлами различныхъ министерствъ, подчинены въ извѣстныхъ отношеніяхъ префекту. Считаясь по закону опекуномъ надъ общинами, префектъ даетъ разрѣшеніе по всѣмъ предметамъ, относящимся до общинъ и подлежащимъ обсужденію мѣстныхъ муниципальных совѣтовъ. Власть префектовъ значительно расширена декретами 25 марта 1852 г. и 13 апрѣля 1861 г. (*Décrets sur la décentralisation administrative*), по которымъ множество дѣлъ меньшей важности разрѣшаются префектомъ безъ сношенія съ министрами.

Совѣтъ префектуры состоитъ изъ 3 и до 5 совѣтниковъ, смотря по величинѣ населенія департамента. Совѣтники назначаются императоромъ. Совѣтъ префектуры есть мѣсто совѣщательное и кромѣ того судебно-административное. Префектъ даетъ совѣту на разсмотрѣніе дѣла по своему усмотрѣнію, но мнѣніе совѣта для него не обязательно. Какъ судебное мѣсто, совѣтъ префектуры вѣдаетъ: споры по раскладкѣ налоговъ на недвижимую собственность, споры о правильности кадастра, нарушенія правилъ о водяныхъ сообщеніяхъ, воинской повинности и пр. Вообще о дѣ-

Брестъ, Нимъ, Реймсъ, Анжеръ), семь—отъ 40 до 50 тыс. (Монпелье, Нанси, Орлеанъ, Лиможъ, Рейнъ, Безансонъ, Канъ). По официальнымъ даннымъ за 1854 г. оказалось:

Въ Сенскомъ департаментѣ	1,575,000	душъ.
Городскаго населенія вообще	8,279,676	»
Сельскаго населенія	26,055,820	»

лахъ, въ которыхъ замѣшанъ интересъ общинъ, префектъ обязанъ совѣщаться съ совѣтомъ префектуры (*statuer en conseil de préfecture*). Совѣтъ префектуры разсматриваетъ споры и недоразумѣнія, возникшія при общинныхъ выборахъ. Онъ даетъ разрѣшеніе общинамъ на начатіе судебныхъ исковъ.

Генеральный совѣтъ состоитъ изъ депутатовъ, избираемыхъ кантонами; онъ собирается одинъ разъ въ годъ по призыву префекта. Число членовъ совѣта равняется числу кантоновъ департамента, и во всякомъ случаѣ должно быть не болѣе 30. Префектъ можетъ присутствовать и подавать мнѣніе въ совѣтъ, если пожелаетъ; но не въ правѣ тамъ присутствовать, когда разсматриваются его денежные отчеты. Значеніе совѣта совѣщательное и хозяйственное. Онъ распредѣляетъ подати между округами, разсматриваетъ смѣты департаментскихъ доходовъ и расходовъ, повѣряетъ отчеты префекта о расходахъ по департаментскому бюджету, обсуживаетъ предположенія о чрезвычайныхъ сборахъ и займахъ департамента, о приобрѣтеніи, отчужденіи и управленіи департаментскими имуществами, о работахъ на счетъ департамента и пр., даетъ заключенія по предположеніямъ о новомъ разграниченіи округовъ, кантоновъ, общинъ, о ярмаркахъ и рынкахъ; наконецъ онъ можетъ представлять высшему правительству о нуждахъ департамента.

Подпрефекты состоятъ въ полномъ подчиненіи префекта, отъ разрѣшенія котораго зависятъ почти всѣ ихъ дѣйствія; на нихъ возложено: собраніе разныхъ административныхъ свѣдѣній, наблюденіе за непремѣннымъ исполненіемъ всѣхъ положеній, относящихся до муниципальнаго управленія и вообще всѣхъ мѣръ правительства въ завѣдываемыхъ ими округахъ; принятіе, въ случаѣ надобности, мѣръ для сохраненія общественнаго спокойствія. Декретомъ 13 апрѣля 1861 г. кругъ дѣйствій подпрефектовъ нѣсколько расширенъ и, между прочимъ, предоставлено имъ самимъ разрѣшать нѣкоторыя постановленія муниципальнаго управленія, но подъ контролемъ префекта, который въ правѣ отмѣнять ихъ распоряженія.

Окружный совѣтъ состоитъ не менѣе, какъ изъ 9 членовъ, избираемыхъ по одному отъ каждаго кантона; а гдѣ менѣе 9 кантоновъ, тамъ недостающее число пополняется отъ кантоновъ болѣе населенныхъ. Онъ собирается два раза въ годъ: первое собраніе его предшествуетъ собранію генеральнаго совѣта, второе слѣдуетъ за нимъ. Въ первый періодъ своихъ засѣданій, окружный совѣтъ входитъ въ соображеніе относительно количества прямыхъ налоговъ, падающихъ на округъ, и обсуживаетъ разныя предположенія, идущія на разсмотрѣніе генеральнаго совѣта, какъ то: о путяхъ сообщенія, границахъ округа, кантоновъ и общинъ, ярмаркахъ и рынкахъ и т. п.; во второй періодъ онъ распредѣляетъ, на основаніи постановленій генеральнаго совѣта, прямые налоги между общинами. Подпрефектъ можетъ присутствовать въ засѣданіяхъ окружнаго совѣта и излагать тамъ свое мнѣніе, когда пожелаетъ.

Кантоны составляютъ собственно кругъ вѣдомства мирового суда (*justice de paix*) и не имѣютъ особыхъ административныхъ начальниковъ. Въ главномъ мѣстѣ (*chef-lieu*) кантона производится рекрутскій наборъ по жребію, а также выборы депутатовъ въ генеральный и окружный совѣты.

2. Бельгія.

Бельгійское королевство раздѣляется на провинціи, округи (*arrondissements*), кантоны и общины (*).

Въ каждой провинціи находятся: провинціальный совѣтъ (*con-*

(*) Провинцій въ Бельгіи всего 9, округовъ 46, кантоновъ 192, общинъ 2531; въ числѣ послѣднихъ считается городовъ 86 и сельскихъ общинъ 2445. По переписи, произведенной въ 1856 г. (Кольбъ), оказалось населенія въ городахъ 1.181.371 и въ селеніяхъ 3.348.090. Въ Брюссель считается 166.807 д. (съ 8 внѣшними общинами 262.640). За тѣмъ въ Бельгіи два города съ населеніемъ болѣе 100 тыс. (Антверпенъ и Гентъ), два—съ населеніемъ болѣе 50 тыс. (Литтихъ и Брюгге), пять—съ населеніемъ отъ 25 до 50 тыс. (Мехельнъ, Лёвенъ, Турнэ, Вербье, Монсъ) и десять—съ населеніемъ отъ 10 до 25 тыс. (Намюръ, Кортрихъ, Св. Николая, Алоствъ, Ипернъ, Остенде, Туригуть, Тирлемонъ, Ст. Тронъ, Гассельтъ).

seil provincial), собирающійся разъ въ годъ въ опредѣленный срокъ и, сверхъ того, въ чрезвычайныхъ случаяхъ; постоянная его депутація (*députation permanente du conseil provincial*) и комисаръ правительства, называющійся губернаторомъ провинціи (*gouverneur de la province*).

Провинціальный совѣтъ состоитъ изъ избранныхъ кантонами членовъ, въ числѣ отъ 40 до 77, смотря по величинѣ населенія провинціи. Въ кругъ занятій совѣта входятъ всѣ дѣла, соединенныя съ интересами провинціи; онъ разсматриваетъ и утверждаетъ смѣты доходовъ и расходовъ провинціи, назначаетъ должностныхъ лицъ, опредѣляетъ содержаніе и пенсіи, изъявляетъ согласіе на заключеніе займовъ, приобрѣтеніе, отчужденіе и промѣнъ имущества, обсуживаетъ предположенія о путяхъ сообщенія, о строительныхъ работахъ, о ярмаркахъ и рынкахъ; распредѣляетъ между общинами возложенныя на провинцію прямые налоги и другія повинности, даетъ заключенія по предположеніямъ объ измѣненіи границъ провинціи, округовъ, кантоновъ, общинъ, и проч.

Постоянная депутація совѣта, состоящая изъ 10 членовъ, избираемыхъ изъ его среды, подготавливаетъ дѣла, подлежащія обсужденію совѣта и завѣдуетъ текущими хозяйственными дѣлами провинціи, дѣйствуя на основаніи постановленій совѣта или по данному отъ него уполномочію.

Губернаторъ провинціи, назначаемый королемъ, предсѣдательствуетъ въ постоянной депутаціи и приводитъ въ исполненіе ея постановленія; онъ присутствуетъ также въ засѣданіяхъ совѣта и можетъ присылать туда своихъ комиссаровъ. На немъ лежитъ попеченіе о сохраненіи спокойствія въ провинціи, безопасности лицъ и имущества.

Въ каждомъ округѣ состоитъ назначаемый правительствомъ окружный комиссаръ, имѣющій обязанностію слѣдить, подъ руководствомъ губернатора и постоянной депутаціи, за управленіемъ сельскихъ общинъ и городовъ, съ населеніемъ менѣе 5.000 душъ (за исключеніемъ городовъ, составляющихъ главныя мѣста округовъ), и заботиться о соблюденіи законовъ и предписаній главной

администраціи и объ исполненіи постановленій провинціального совѣта или постоянной депутаціи.

Кантоны имѣютъ, какъ и во Франціи, значеніе округовъ, подвѣдомственныхъ мировымъ судьямъ; въ кантонахъ же производятся выборы въ члены провинціального совѣта.

3. Италія.

Италіанское королевство раздѣляется на провинціи (*province*), округи (*circondarii*), мандаменты (*mandamenti*) и общины (*).

(*) Сардинское королевство съ Ломбардіей, до отдѣленія Савойи и Ниццы (по общей таблицѣ, приложенной къ закону 23 октября 1859 о провинц. и общ. устройствѣ), заключало въ себѣ: 17 провинцій, 70 округовъ, 649 мандаментовъ и 5158 общинъ, съ населеніемъ 7.772.156 душъ. Въ настоящее время, по даннымъ, содержащимся въ представленномъ въ палату въ 1861 г. министромъ Мингетти проектѣ новаго общиннаго устройства, считается: 7 старыхъ континентальныхъ провинцій съ 1995 общинами и 3.803.278 душ., 2 провинціи ос. Сардиніи съ 372 общинами и 573.115 душ., 3 Моденскихъ провинцій съ 133 общинами и 643.887 душ., 7 Ломбардскихъ съ 2.077 общинами и 2.730.303 душ., 2 Пармскихъ съ 100 общинами и 468.636 душ., 4 Романскихъ съ 135 общинами и 1.014.582 душ., 7 компартиментовъ (*compartimenti*) Тосканскихъ съ 248 общинами и 1.815.243 душ., 4 провинціи въ Мархіяхъ съ 286 общинами и 902.970 душ., Умбрія съ 176 общинами 492.829 душ., 15 провинцій Неаполитанскихъ съ 1855 общинами и 7.060.618 душ., 7 провинцій Сицилійскихъ съ 362 общинами 2.224.734 душ.; всего 7.739 общинъ съ 21.727.195 душ. Въ старыхъ провинціяхъ и въ Ломбардіи находится 979 общинъ съ населеніемъ менѣе 500 душъ и 1400, населеніе которыхъ едва достигаетъ 1000 душъ. По Кольбу, въ провинціяхъ Сардинскаго королевства и Ломбардіи, считается городовъ съ населеніемъ болѣе 100 тыс. душъ — три (Миланъ 186.685 д., а безъ подвижнаго населенія въ 1856 было 174.359, Туринъ съ ближайшими окрестностями 178.000, а собственно въ городѣ 136.849 д., Генуя съ окрестностями 152.000, а безъ нихъ 100.382); съ населеніемъ отъ 30 до 50 тыс.—пять (Алессандрія, Ницца, Бергамо, Бресція, Кремона); съ населеніемъ отъ 20 до 30 тыс. — восемь (Кальяри, Павія, Асти, Сассари, Новара, Казале, Верчелли, Купео); съ населеніемъ отъ 10 до 20 тыс.—тринадцать (Лоди, Комо, Монца, Мондови, Савона, Фоссано, Шамбери, Виджевано, Салуццо, Пивьероло, Тортона, Нови, Спеція). Въ прочихъ областяхъ Италіанскаго королевства наиболѣе значительные города: въ Пармѣ — Парма съ 44.758 д. и Піаченца съ

Въ каждой провинціи состоятъ правительственныя власти и мѣстное представительство. Правительственныя власти провинціи суть: губернаторъ (*governatore*), вице-губернаторъ (*vice-governatore*) и совѣтъ управленія (*consiglio di governo*). Мѣстное представительство провинціи составляютъ: провинціальный совѣтъ (*consiglio provinciale*), собирающійся однажды въ годъ, въ опредѣленный срокъ и, сверхъ того, въ чрезвычайныхъ случаяхъ и провинціальная депутація (*deputazione provinciale*), дѣйствующая постоянно.

Губернаторъ представляетъ исполнительную власть во всей провинціи; онъ наблюдаетъ за ходомъ дѣлъ во всѣхъ административныхъ учрежденіяхъ, дѣлаетъ въ крайнихъ случаяхъ необходимыя распоряженія по разнымъ отраслямъ управленія, имѣетъ попеченіе объ общественной безопасности.

Вице-губернаторъ заступаетъ мѣсто губернатора, въ его отсутствіе, и исполняетъ въ такомъ случаѣ всѣ возложенныя на него обязанности.

Совѣтъ управленія, состоящій не болѣе какъ изъ пяти совѣтниковъ, подъ предсѣдательствомъ губернатора или исправляющаго его должность, имѣетъ, подобно совѣту префектуры во Франціи, характеръ совѣщательнаго и судебно-административнаго учрежденія. Онъ даетъ мнѣнія въ указанныхъ закономъ случаяхъ или по предложеніямъ губернатора, разрѣшаетъ спорные вопросы о подсудности судебнымъ или административнымъ властямъ

29.955 д.; въ Моденѣ — Модена съ 31.052 д. и Реджіо съ 18.684 д.; въ Тосканѣ — Флоренція съ 114.081 д., Ливорно съ 79.891 д., Пиза съ 22.892 д., Лукка съ 21.764 д., Сіена съ 22.598 д.; въ Романьи и Мархіяхъ—Болонья съ 80.000 д., Анкона съ 36.000 д., Равенна съ 26.000 д., Феррара съ 25.586 д., Синигалья съ 22.850 д., Перуджіа съ 20.000 д., Фаэнца съ 19.752, Пезаро съ 18.000 д.; въ Неаполитанскихъ областяхъ — Неаполь съ 413.920 д., Кава, Фоджіа, Реджіа, Бари, Барлетта, Таранто — отъ 20 до 26.000 д., Лечче 19.000, Салерно 18.000; на о. Сициліи—Палермо съ 184.541 д., Мессина съ 95.822 д., Катанія съ 56.515 д., Модика 28.087, Трапани 27.286, Марсала 25.706, Джирженти 18.828, Сиракуза 18.802.

(*contenzioso amministrativo*); въ случаѣ распущенія провинціального совѣта онъ замѣняетъ его депутацію.

Провинціальный совѣтъ состоитъ изъ избранныхъ мандаментами членовъ, въ числѣ отъ 20 до 60, смотря по величинѣ населенія. Засѣданія совѣта открываются и закрываются отъ имени короля губернаторомъ, который присутствуетъ въ засѣданіяхъ въ качествѣ королевскаго комиссара, имѣетъ право дѣлать замѣчанія, но голоса не имѣетъ. Провинціальную депутацію составляютъ: губернаторъ, созывающій ее и предсѣдательствующій въ ней, и члены, избранные провинціальнымъ совѣтомъ, въ числѣ отъ 4 до 8, смотря по величинѣ населенія. Совѣтъ и депутація завѣдываютъ: патримоніальною собственностію и другими имуществами провинціи и ея округовъ, публичными учрежденіями и заведеніями, содержащимися на счетъ провинціи и округовъ, фондами и вспомогательными капиталами, отданными на основаніи особыхъ законовъ въ распоряженіе провинціи, интересами обывателей во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда по закону отъ нихъ требуется покрытіе какихъ либо расходовъ. Совѣтъ постановляетъ опредѣленія, касающіяся означенныхъ предметовъ, утверждаетъ смѣты доходовъ и расходовъ, даетъ заключенія по опредѣленнымъ въ законѣ предметамъ или предложеніямъ правительства. Депутація заступаетъ мѣсто совѣта въ промежуткахъ между его засѣданіями, наблюдаетъ за исполненіемъ его постановленій, подготавливаетъ дѣла, подлежащія обсужденію совѣта, завѣдуетъ всею текущею частію.

Округи не имѣютъ особыхъ мѣстныхъ представительствъ. Въ каждомъ изъ нихъ находится интендантъ (*intendente*), назначаемый правительствомъ и состоящій въ безусловномъ подчиненіи губернатору; чиновникъ этотъ, не имѣя никакихъ административныхъ обязанностей по завѣдыванію интересами округа, служитъ посредникомъ между отдѣльными общинами и центральною властію провинціи по всѣмъ дѣламъ, касающимся общаго государственнаго интереса. Въ округѣ, гдѣ находится главное мѣсто

(caroluogo) провинціи, обязанности интенданта исполняетъ вице-губернаторъ.

Мандаменты, подобно кантонамъ Франціи и Бельгіи, имѣютъ значеніе подвѣдомственныхъ мировымъ судьямъ округовъ; въ мандаментахъ также производятся выборы членовъ провинціального совѣта.

4. Австрія.

Въ Австрійской имперіи каждая область или коронная земля (Kronsland), составляетъ намѣстничество (Statthaltereii), или главное управленіе (Landesregierung). Намѣстничества дѣлятся на округа (Kreise, Comitate, Provinzen), которые подраздѣляются на уѣзды (Bezirke, Stühle, Districte). Главныя же управленія непосредственно дѣлятся на уѣзды. Уѣзды состоятъ изъ общинъ (Gemeinde, Comune, Helyköczsey, místni obec, etc.) (*).

(*) Намѣстничества считается 14, а именно: *Нижняя Австрія* (4 округа съ 70 уѣздами), *Верхняя Австрія* (4 округа съ 46 уѣздами), *Штирія* (3 округа съ 64 уѣздами), *Береговая земля* (2 округа съ 28 уѣздами и 1 городскимъ уѣздомъ), *Тироль и Форарльбергъ* (4 округа съ 65 уѣздами), *Богемія* (13 округовъ съ 207 уѣздами и 1 городскимъ уѣздомъ), *Моравія* (6 округовъ съ 76 уѣздами), *Галиція Восточная* (12 округовъ съ 110 уѣздами), *Далмація* (4 округа съ 31 уѣздомъ), *Венеція* (8 провинцій съ 78 дистриктами), *Венрія* (5 намѣстническихъ отдѣленій, въ которыхъ 42 комитата съ 237 штулами и 31 городскими уѣздами и 1 дистриктъ съ 6 уѣздами), *Воеводство Сербія и Темешварскій Банатъ* (5 округовъ съ 29 уѣздами), *Кроація и Славонія* (5 комитатовъ съ 46 уѣздами), *Трансильванія* (10 округовъ съ 79 уѣздами). Главныхъ управленій всего 6, и именно: *Зальцбургъ* (20 уѣздовъ), *Каринтія* (28 уѣздовъ), *Крайнь* (30 уѣздовъ), *Силезія* (22 уѣзда), *Буковина* (15 уѣздовъ) и *Западная Галиція и Краковъ* (7 округовъ съ 68 уѣздами). Всѣхъ общинъ, по Кольбу, считается 74.733, въ числѣ которыхъ 877 городовъ и 2.436 мѣстечекъ. Населеніе Вѣны, со включеніемъ гарнизона 20.000 чел. и 85 тыс. живущихъ внѣ городской черты, но по настоящему принадлежащихъ къ городу, составляетъ болѣе 580 тыс. Изъ прочихъ только три города имѣютъ болѣе 100 тыс. (Прага — 142.588, Пестъ — 131.705, Венеція 118.120). За тѣмъ болѣе населенныхъ городовъ (имѣющихъ болѣе 10 тыс. д.) находится: въ Верхней Австріи — два (Линцъ — 27.643, Штейеръ — 10.414), въ Зальцбургѣ — одинъ (Зальцбургъ — 17.239), въ Штирії — одинъ (Граць — 63.176), въ

Въ каждой области существуютъ правительственныя власти (*politische Behörden*) и мѣстныя представительства (*Landesvertretungen*); послѣднихъ, впрочемъ, не учреждено еще въ Венгріи, Кроаціи и Славоніи, Трансильваніи и Венеціанской области.

Правительственныя власти области составляютъ: намѣстничество (*Statthalterei*), или главное управленіе (*Landesregierung*), окружныя управленія (*Kreis-Behörden*, *Comitats-Behörden*) и уѣздныя управленія (*Bezirks-Aemter*, *Stuhlrichter-Aemter*). Намѣстники и намѣстничества состоятъ въ тѣхъ коронныхъ земляхъ, гдѣ, по обширности и важности ихъ, оказалось необходимымъ учредить окружныя управленія, составляющія среднія инстанціи (*Mittelsbehörden*) между высшею правительственною властію области (*politische Landesbehörde*) и уѣздными управленіями. Въ тѣхъ же коронныхъ земляхъ, гдѣ въ учрежденіи окружныхъ управленій не представлялось надобности, состоятъ, подъ руководствомъ и предсѣдательствомъ особыхъ президентовъ (*Landespräsidenten*), главныя управленія, соединяющія въ себѣ власть и обязанность намѣстничествъ и окружныхъ управленій. Вообще же намѣстничества и главныя управленія имѣютъ одинаковое зна-

Каринтіи — одинъ (Клагенфуртъ—13.478), въ Крайнѣ — одинъ (Лайбахъ 20.747) въ Береговой землѣ — два (Тріестъ — 64.096 и Герць — 10.581), въ Тиролѣ и Форарльбергѣ — одинъ (Инспрукъ — 14.224), въ Богеміи — два (Рейхенбергъ — 13.184 и Будвейсь 12.311), въ Моравіи — четыре (Брюннъ—58.809, Иглау — 18.050, Штернбергъ 12.400, Ольмюцъ—11.406), въ Силезіи — одинъ (Троппау 13.861), въ Галиціи — четыре (Краковъ 40.086, Лембергъ — 70.384, Броды — 17.714, Тарнополь — 16.570), въ Буковинѣ — одинъ (Черновицъ — 26.345), въ Далмаціи — одинъ (Спалато — 10.787), въ Италіи — одиннадцать (Падуа — 53.598, Верона — 51.114, Мантуа — 29.909, Виченца — 29.728, Кіуджія — 26.151, Удино 23.464, Тревизо — 17.974, Беллуно — 12.864, Ровиго — 12.618, Бассано 11.709, Адриа — 11.363), въ Венгріи — шесть (Офень — 55.240, Пресбургъ — 43.436, Еденбургъ — 18.898, Кашау — 16.417, Гросвардейнъ — 23.171), въ Банатѣ — три (Марія-Терезіанополь — 48.126, Темешваръ — 22.507, Замборъ 21.601), въ Кроаціи и Славоніи — три (Аграмъ — 16.657, Эссець — 13.221, Фіуме — 10.568), въ Трансильваніи — три (Кронштадтъ — 21.571, Германштатъ 18.588, Клаузенбургъ — 16.886).

ченіе, подчиняясь какъ тѣ, такъ и другія, непосредственно центральному управленію и министерствамъ; только Краковское главное управленіе по нѣкоторымъ дѣламъ испрашиваетъ разрѣшенія намѣстничества Галиціи (въ Лембергѣ) или чрезъ посредство его дѣлаетъ представленія въ министерство.

Намѣстничества и главныя управленія составляютъ высшую административную власть области: 1) по дѣламъ политическимъ и по полицейскому управленію вообще, 2) по дѣламъ объ исповѣданіяхъ (Cultus) и народномъ обученіи, 3) по предметамъ торговли и промышленности, 4) по дѣламъ земледѣлія, 5) по тѣмъ строительнымъ дѣламъ, которыя не состоятъ въ непосредственномъ вѣдѣніи финансоваго управленія области или которыя не отнесены именно къ вѣдѣнію другаго управленія, независимаго отъ намѣстничества.

Намѣстничество состоитъ изъ намѣстника (Statthalter), вице-президента (Vicepräsident) или другаго лица, заступающаго мѣсто главнаго начальника и совѣтниковъ намѣстничества (Statthalterei-Räthe).

Главное управленіе составляютъ: президентъ (Landespräsident), одинъ совѣтникъ намѣстничества (Statthalterei-Rath), заступающій мѣсто президента, и потребное число референтовъ, въ качествѣ земскихъ совѣтниковъ (Landesräthe).

Намѣстники Венгрии и Венеціанской области носятъ названіе генераль-губернаторовъ, и кругъ дѣйствія ихъ нѣсколько обширнѣе, нежели другихъ намѣстниковъ. Кромѣ того Венгрія подраздѣляется на пять намѣстническихъ отдѣленій (Statthalterei-Abtheilungen).

Окружное управленіе есть высшая административная власть въ округѣ и по предметамъ вѣдомства намѣстничества составляетъ между нимъ и уѣздными управленіями среднюю инстанцію, обязанности которой заключаются частію въ надзоръ за послѣдними, частію же въ исполнительныхъ и административныхъ дѣйствіяхъ. Управленіе это состоитъ изъ начальника округа (Kreisvorsteher, Kreisvorstand, Comitatsvorstand), коммисара, засту-

нающаго его мѣсто, потребнаго числа комиссаровъ, дѣлопроизводителей (*Concepts-Praktikanten*), окружнаго врача, секретаря, регистраторовъ и проч.

Уѣздное управленіе есть низшая правительственная власть въ уѣздѣ по всѣмъ предметамъ администраціи и суда, неотнесеннымъ къ вѣдомству другихъ властей и органовъ, и составляется изъ начальника уѣзда (*Bezirksvorsteher, Stuhlrichter*), помощниковъ его (*Adjuncten*) и другихъ подчиненныхъ ему должностныхъ лицъ.

Въ каждой области по дѣламъ, касающимся собственно ея интересовъ, собирается однажды въ годъ земскій сеймъ (*Landtag*), и кромѣ того учрежденъ постоянный земскій комитетъ (*Landesausschuss*).

Земскій сеймъ составляется, независимо отъ нѣкоторыхъ лицъ, состоящихъ членами его по своему званію (большею частію высшее духовенство лично, или по избранію, и ректоры университетовъ), изъ опредѣленнаго, для каждой страны различно (*), числа уполномоченныхъ: а) отъ владѣльцевъ большой поземельной собственности, б) отъ городовъ и мѣстечекъ вмѣстѣ съ палатами торговою и промышленною и в) отъ сельскихъ общинъ. Императоръ назначаетъ, въ качествѣ президента сейма, ландмаршала и заступающаго его мѣсто, изъ числа членовъ сейма: Ландмаршаломъ засѣданія сейма открываются, руководятся и закрываются. Намѣстникъ области или назначенные отъ него комиссары имѣютъ право являться въ засѣданіе сейма и во всякое время требовать слова, но въ подачѣ голосовъ участвуютъ только тогда, когда они сами члены сейма. Земскій комитетъ, какъ распорядительный и исполнительный органъ мѣстнаго представительства, состоитъ подъ предсѣдательствомъ ландмаршала изъ 6 членовъ, выбранныхъ сеймомъ изъ своей среды. Всѣ законы, касающіеся мѣстныхъ интересовъ области, передаются въ проектъ правительствомъ на заключеніе земскаго сейма, которому, впро-

(*) Наименьшее число уполномоченныхъ опредѣлено для Форарльберга — 19, наибольшее для Богеміи — 236.

чемъ, и самому предоставляется право инициативы. Никакой мѣстный законъ не можетъ быть изданъ безъ согласія сейма и утвержденія императора. Предметами мѣстныхъ интересовъ (*Landesangelegenheiten*) признаются: во 1-хъ, всѣ распоряженія касающіяся мѣстной сельской промышленности; общественныхъ сооружений, производимыхъ на средства области; благотворительныхъ учреждений, обеспеченныхъ средствами области; росписей и финансовыхъ счетовъ доходамъ и расходамъ области; во 2-хъ, ближайшія мѣстные распоряженія, въ предѣлахъ общихъ узаконеній, касающіяся: дѣлъ общинъ, церквей и училищъ, повинностей подводной и квартирной (включая сюда и снабженіе войскъ необходимымъ довольствіемъ); и въ 3-хъ, распоряженія по другимъ предметамъ, касающимся благосостоянія и потребностей области, которые будутъ предоставлены мѣстному представительству особыми положеніями.

Сверхъ того каждой области предоставлено, на основаніи мѣстнаго закона, учреждать еще посредствующія между земскимъ сеймомъ и общинами представительства уѣздовъ или округовъ (*Bezirks-, Gau- oder Kreisvertretungen*), которыя могутъ состоять также изъ періодически составляющихся собраній и постоянныхъ комитетовъ. Въ составъ этихъ представительствъ, если таковыя будутъ учреждены, должны входить представители интересовъ: а) крупной поземельной собственности, б) обложенныхъ наибольшою податью (*der Höchstbesteuerten*) по занятіямъ промышленностію и торговлею, в) прочихъ обывателей городовъ и мѣстечекъ и г) сельскихъ общинъ. На уѣздныя или окружныя представительства возлагается завѣдываніе мѣстными общественными интересами уѣзда или округа и обитающихъ тамъ жителей. Независимо отъ сего, мѣстнымъ закономъ, представительствамъ этимъ, въ отношеніи къ общинамъ, можетъ быть предоставлено: а) наблюденіе за сохраненіемъ въ цѣлости потомственной собственности (*Stammvermögen und Stammgut*) общинъ и ихъ учреждений, б) разрѣшеніе важнѣйшихъ, въ особенности касающихся общиннаго хозяйства, распоряженій, в) разсмотрѣніе жалобъ на постановле-

нія общинныхъ депутацій по всѣмъ дѣламъ, неотносящимся къ препорученному отъ государства кругу дѣйствій. Если же въ области не будетъ учреждено уѣзднаго или окружнаго представительства, или обязанности эти не будутъ предоставлены такому представительству, то онѣ исполняются земскимъ сеймомъ, чрезъ посредство земскаго комитета.

Города и мѣстности съ цѣлебными заведеніями (*Curorte*), управляющіеся на основаніи особыхъ статутовъ, подчиняются во всякомъ случаѣ непосредственно земскому сейму и земскому комитету, а по отношенію къ препорученному отъ государства кругу дѣйствій — правительственной власти страны (*Landesstelle*).

Земскій сеймъ въ отношеніи къ уѣзду или округу, а также въ отношеніи къ городамъ и мѣстностямъ, управляющимся по особымъ статутамъ, несетъ тѣ же обязанности, какія возложены на уѣздное или окружное представительство въ отношеніи къ общинамъ.

5. Пруссія.

Прусское королевство раздѣляется на провинціи (*Provinzen*), округа (*Regierungs-Bezirke*), уѣзды (*Kreise*) и общины (*).

(*) Нынѣ, въ Пруссіи считается: 8 провинцій, 25 округовъ, особый городской округъ (Берлинъ) и 331 ландратскихъ уѣзда, въ числѣ которыхъ 6 городскихъ уѣздовъ. Общинъ, по свѣдѣніямъ, заключающимся въ докладѣ комисіи палаты депутатовъ, разсматривавшей въ 1849 г. проектъ общиннаго устава, считалось въ то время всего 37.570, въ томъ числѣ имѣвшихъ опредѣленную закономъ организацію 982 города и 6866 селеній и неимѣвшихъ опредѣленной организаціи 29.722 сельскихъ общины. Въ 1858 году, по Кольбу, считалось всего 994 города съ 5.250.134 жителями и сельскаго населенія 12.489.779 душъ. Число городовъ противъ 1849 г. нѣсколько увеличилось по случаю перечисленія послѣ того нѣсколькихъ сельскихъ общинъ въ разрядъ городовъ. Въ Берлинѣ въ 1858 г. жителей было 458.637 душъ. За тѣмъ въ Пруссіи считается городовъ съ населеніемъ больше 100 тыс. — два (Бреславль и Кельнъ), съ населеніемъ отъ 50 до 100 тыс. — шесть (Кенигсбергъ, Магдебургъ, Данцигъ, Штетинъ, Ахенъ, Эльберфельдъ), съ населеніемъ отъ 30 до 50 тыс. — семь (Крефельдъ, Познань, Барменъ, Потсдамъ, Дюссельдорфъ, Эрфуртъ, Франкфуртъ на Одерѣ). Въ дополненіе къ тому

Главное завѣдываніе провинціею ввѣряется оберъ-президенту (*Ober-Präsident*), обязанности котораго заключаются въ завѣдываніи всѣми дѣлами, которыя касаются цѣлой провинціи или выходятъ за предѣлы одного округа.

Управление каждымъ округомъ сосредоточивается въ окружномъ правленіи (*Regierung*), состоящемъ подъ председательствомъ президента, изъ старшихъ совѣтниковъ (*Ober-Regierungs-Räthe*), которые управляютъ отдѣленіями, старшаго лѣсничаго (*Ober-Forstmeister*), участвующаго въ управленіи отдѣленіемъ лѣсовъ и государственныхъ имуществъ, совѣтниковъ (*Regierungs-Räthe*), специальныхъ членовъ (*technische Mitglieder*) по дѣламъ духовнымъ, училищнымъ, врачебнымъ, строительнымъ и лѣснымъ, и ассесоровъ (*Regierungs-Assessoren*). Въ окружномъ правленіи, состоящемъ въ мѣстѣ пребыванія оберъ-президента, послѣдній исполняетъ и обязанность президента; но, съ разрѣшенія министерства, обязанность эта можетъ быть возложена вполнѣ или частію на назначаемаго для этой цѣли вице-президента.

Вѣдомству окружныхъ правленій подлежатъ всѣ дѣла внутренняго управленія, которыя зависятъ отъ министерствъ: внутреннихъ дѣлъ, финансовъ, торговли, промышленности и публичныхъ работъ, сельскаго хозяйства, духовныхъ дѣлъ, народнаго просвѣщенія и здравія, иностранныхъ дѣлъ и военнаго, въ той мѣрѣ, въ какой предметы эти могутъ подлежать вѣдѣнію мѣстнаго начальства и если управленіе ими не предоставлено особымъ учрежденіямъ.

Начальство надъ каждымъ уѣздомъ ввѣрено ландрату (*Landrath*), назначаемому королемъ изъ трехъ кандидатовъ, которыхъ уѣздные представители (*Kreisstände*) избираютъ изъ числа живущихъ въ уѣздѣ владѣльцевъ дворянскихъ имѣній (*Rittergutsbesitzer*). Ландратъ считается правительственнымъ должностнымъ лицомъ и служитъ органомъ и комиссаромъ окружнаго правленія

прибавлено у Кольба изъ списка 1855 г. (такъ какъ результаты переписи 1858 г. не были вполнѣ извѣстны) еще 48 городовъ съ населеніемъ отъ 10 до 30 тыс.

для приведенія въ исполненіе его постановленій. Съ другой стороны ландратъ есть посредникъ между государственною властію (*Staat*) и подданными государства (*Staatsbürger*) и представителями обывателей уѣзда. Надзору его подлежитъ цѣлый уѣздъ, за исключеніемъ лишь тѣхъ городовъ, которые сами по себѣ составляютъ особый уѣздъ, или гдѣ существуютъ особыя полицейскія управленія. Онъ можетъ быть допускаемъ президентомъ окружнаго правленія къ засѣданію правленія, гдѣ и пользуется правомъ голоса. Вообще ландратъ служитъ исполнительнымъ органомъ окружнаго правленія и потому хотя онъ числится въ вѣдомствѣ министерства внутреннихъ дѣлъ, но дѣятельность его въ уѣздѣ объемлетъ всѣ предметы вѣдомства окружнаго правленія. Ландрату поручается также надзоръ за точнымъ исполненіемъ всѣхъ касающихся общественнаго интереса законовъ и попеченіе о всемъ, что можетъ быть полезно для государства вообще и для уѣзда въ особенности. Онъ завѣдываетъ въ предѣлахъ уѣзда какъ распорядительною, такъ и исполнительною полиціею, за исключеніемъ лишь тѣхъ мѣстностей, гдѣ таковая принадлежитъ городскимъ начальствамъ и помѣщикамъ. Какъ начальникъ уѣзднаго управленія, онъ созываетъ представителей уѣзднаго сейма (*Kreistag*), председательствуетъ на сеймѣ, руководитъ его занятіями и приводитъ въ исполненіе его постановленія; сверхъ того состоитъ попечителемъ уѣздной кассы (*Kreiskasse*). Вообще ландрату подчинены всѣ мѣстныя и полицейскія начальства находящихся въ уѣздѣ городовъ и селеній; въ особенности же сельскія начальства (*die Schulzen und Richter*) по всѣмъ предметамъ ихъ вѣдомства состоятъ въ зависимости отъ ландрата и обязаны исполнять всѣ его приказанія. Въ помощь ландрату избираются уѣзднымъ собраніемъ два уѣздныхъ депутата (*Kreis-Deputirte*), которые исполняютъ его порученія, а въ случаѣ отсутствія или болѣзни ландрата, одинъ изъ нихъ заступаетъ его мѣсто. Они избираются исключительно изъ владѣльцевъ дворянскихъ помѣстій въ уѣздѣ, а въ Вестфальской провинціи, сверхъ того, изъ другихъ значительнѣйшихъ землевладѣльцевъ. Для письменныхъ дѣлъ, состоитъ

при ландратѣ назначаемый отъ правительства уѣздный секретарь (**Kreis-Secretair**).

Въ качествѣ законнаго органа различныхъ состояній, существуютъ въ провинціи такъ называемыя провинціальныя сословія (**Provinzial-Stände**); учрежденіе это составляютъ кромѣ представителей нѣкоторыхъ графскихъ и княжескихъ родовъ, бывшихъ прежде владѣтельными (**Stand der Herren und Fürsten** — въ провинціяхъ Силезской, Саксонской, Вестфальской и Рейнской), представители отъ трехъ сословій: а) дворянства (**Ritterschaft**), б) городовъ и в) сельскихъ общинъ. Провинціальныя сословія образуютъ сеймъ (**Provinziallandtag**), который долженъ быть собираемъ каждые два года, если имѣется къ тому достаточный поводъ. Предсѣдатель сейма (**Landtags-Marschall**) и его кандидатъ назначаются королемъ изъ уполномоченныхъ отъ перваго сословія, а въ Силезской, Саксонской, Вестфальской и Рейнской провинціяхъ также и отъ втораго сословія. Сеймъ открывается назначеннымъ отъ короля комиссаромъ сейма (**Landtags-Kommisarius**); комиссаръ этотъ служитъ посредникомъ между правительствомъ и сословіями въ продолженіе совѣщаній; лично онъ при совѣщаніяхъ не присутствуетъ, но имѣетъ право являться въ собраніе для личныхъ объясненій, или же требовать къ себѣ депутацію, равно какъ и сословія могутъ посылать къ нему депутаціи; по окончаніи же занятій сейма, комиссаръ закрываетъ его, представляетъ королю протоколы совѣщаній, а потомъ сообщаетъ сословіямъ о послѣдовавшихъ по его заключеніямъ постановленіяхъ. На заключеніе провинціального сейма должны быть передаваемы: во 1-хъ, проекты мѣстныхъ законовъ, касающіеся исключительно одной провинціи, и во 2-хъ, проекты такихъ общихъ узаконеній, которые имѣютъ предметомъ измѣненія въ правахъ личныхъ или имущественныхъ, а также въ податяхъ, въ той мѣрѣ, сколько это касается провинціи. Кромѣ того сеймъ уполномоченъ принимать къ своему разсмотрѣнію просьбы и жалобы, касающіяся благосостоянія и интересовъ цѣлой провинціи или части ея, и постановлять по нимъ заключенія. Уѣздныя сословныя собранія (**Kreisstände, Kreisversammlun-**

gen) составляются: а) изъ всѣхъ квалифицированныхъ высшихъ духовныхъ и свѣтскихъ лицъ (Prälaten, Besitzer von Fürstenthümer, Standesherrschaften), а также изъ владѣльцевъ дворянскихъ помѣстій и другихъ землевладѣльцевъ, имѣющихъ общихъ съ дворянами представителей на провинціальномъ сеймѣ, б) изъ нѣсколькихъ депутатовъ отъ городовъ, и в) изъ 3 представителей сельскихъ общинъ. Ландрату вмѣняется въ обязанность созывать уѣздное собраніе не менѣе одного раза въ годъ; если при дѣйствительной въ томъ надобности, собраніе не будетъ составлено, отдѣльные члены его могутъ потребовать отъ ландрата созванія, а въ случаѣ отказа—жаловаться, гдѣ слѣдуетъ. Уѣздныя собранія имѣютъ цѣлю содѣйствовать ландрату въ управленіи общественными дѣлами сословіи, что и составляетъ предметъ ихъ совѣщаній и постановленій. Вообще собранія эти заступаютъ уѣздную корпорацію во всѣхъ общественныхъ дѣлахъ, касающихся цѣлаго уѣзда. Они даютъ, отъ ея имени, обязательныя для нея объясненія и распредѣляютъ возложенныя на уѣздъ государственныя повинности, если способъ отправления этихъ повинностей не опредѣленъ положительно закономъ. Относительно всѣхъ устанавливаемыхъ для надобностей уѣзда налоговъ и повинностей, денежныхъ и натуральныхъ, должно быть истребовано предварительно мнѣніе уѣздныхъ собраній; равнымъ образомъ имъ должны быть передаваемы на разсмотрѣніе отчеты о всѣхъ употребленныхъ на этотъ предметъ деньгахъ, и тамъ, гдѣ существуетъ сословное управленіе уѣздными общественными дѣлами, уѣздныя сословія пользуются правомъ избирать для того должностныхъ лицъ. Самое же важное право, предоставленное уѣзднымъ собраніямъ, состоитъ въ установленіи *обязательныхъ* для обывателей уѣзда расходовъ; право это подлежитъ впрочемъ нѣкоторымъ ограниченіямъ, служащимъ къ обезпеченію обывателей уѣздовъ (*).

(*) Право это сначала предоставлено было уѣзднымъ собраніямъ особыми для отдѣльныхъ провинцій узаконеніями, изданными въ періодъ времени отъ 1841 по 1846; въ 1848 году оно было отмѣнено, но потомъ снова восстановлено общимъ закономъ 24 мая 1853 г., которымъ и постановлены означенныя ограниченія.

Независимо отъ означенныхъ учрежденій, въ нѣкоторыхъ провинціяхъ (Бранденбургъ, Помераніи и части Силезіи) существуютъ еще коммунальныя сословныя собранія (**Kommunallandstände**), состоящія изъ представителей сословіи одной или нѣсколькихъ частей уѣзда и имѣющія предметомъ занятій дѣла, касающіяся этихъ частей. Институтъ этотъ, какъ остатокъ учреждений прежняго времени, сохраняетъ свою силу впредь до предполагаемаго пересмотра постановленій о немъ.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

ЗНАЧЕНИЕ И СОСТАВЪ ОБЩИНЫ (*).

1. Значеніе общины вообще.
2. Различіе между городскими и сельскими общинами.
3. Раздѣленіе общинъ на классы по величинѣ населенія.
4. Общинный округъ и измѣненія въ его составѣ.
5. Общинные обыватели, условія принадлежности ихъ къ общинѣ, права ихъ и обязанности.
6. Списки общинныхъ обывателей.

1. Значеніе общины вообще.

Общія опредѣленія значенія общины содержатся только въ общинныхъ уставахъ Италіи и Пруссіи. На основаніи Италіянскаго устава (L. prov. e com. art. 10), община есть юридическое лицо (*corpo morale*), имѣющее собственное управленіе,

(*) При указаніи на источники, на основаніи которыхъ составлено обозрѣніе муниципальных учреждений, употреблены слѣдующія сокращенія:

а) Относительно Франціи:

Org. mun. — Loi du 5 mai 1855 sur l'organisation municipale.

Attr. mun. — Loi du 18 juillet 1837 sur les attributions municipales.

St. Hérmine — Traité de l'organisation communale et des élections municipales par le marquis de St. Hérmine. Paris. 1860.

Block — Dictionnaire de l'administration française par Maurice Block. Strasbourg 1856.

б) Относительно Бельгіи:

L. com. — Loi communale du 30 mars 1836, modifiée par les lois de 1842 et de 1848.

Bivort — Commentaire sur la loi communale de la Belgique, par J. B. Bivort. Bruxelles 1855.

Giron — Essai sur le droit communal de la Belgique par A. Giron. Bruxelles 1862.

опредѣленное закономъ. По Прусскимъ городскимъ уставамъ (St. Ord. öst. § 9, Westf. § 9, Rhein. § 8), городскія общины суть корпораціи, пользующіяся правомъ самоуправленія въ собственныхъ дѣлахъ своихъ, въ предписанныхъ закономъ предѣлахъ. По сельскому общинному уставу для Вестфальской провинціи (§ 2), каждая община образуетъ корпорацію, состоящую подъ начальствомъ общиннаго старшины (*unter einem Gemeindevorsteher*) и имѣющую собственное управленіе и представительство. По общинному уставу для Рейнской провинціи (§ 1), всѣ тѣ мѣстности, которыя для своихъ общинныхъ надобностей имѣютъ собственное хозяйство (*einen eigenen Haushalt*), образуютъ, каждая въ отдѣльности, общину, состоящую подъ начальствомъ общиннаго старшины. Всѣ эти опредѣленія нельзя признать достаточно полными. Изъ общаго смысла общинныхъ постановленій всѣхъ разсматриваемыхъ государствъ можно однакоже вывести заключеніе, что подъ названіемъ общины вообще (*commune, comune, Gemeinde*)

в) Относительно Италіи:

L. prov. e com. — Legge provinciale e comunale in data 23 ottobre 1859.

Boggio — Legge provinciale e comunale comentata dall' P. C. Boggio e A. Caucino. Torino 1860.

Minghetti — De l'organisation administrative du royaume d'Italie par M. Minghetti, trad. par A. Mickiewicz. Paris 1862.

г) Относительно Австріи:

Pr. Gem. G.—Das Provisorische Gemeinde-Gesetz vom 17 März 1849.

Gr. Best. — Gesetz vom 5 März womit die grundsätzlichen Bestimmungen zur Regelung des Gemeindewesens vorgezeichnet sind.

Gem. Ges. — Сокращеніе это употреблено при ссылкахъ на изданіе общиннаго закона 17 марта 1849 г. съ дополненіями и объясненіями (*Das Gemeinde-Gesetz vom 17 März 1849 sammt allen dazu erflossenen Nachträgen und Erläuterungen etc. Wien 1861. Taschenausgabe der österr. Gesetze № 13*), въ которомъ помѣщены сокращенное изложеніе особыхъ городскихъ статутовъ и относящіяся до общиннаго устройства предписанія и инструкціи министерства внутр. дѣлъ.

д) Относительно Пруссіи:

St. Ord. öst. — Städte-Ordnung für die sechs östlichen Provinzen der Preussischen Monarchie vom 30 März 1853.

разумѣтся совокупность лицъ, принадлежащихъ, по своему мѣстопробыванію или по своимъ интересамъ, къ извѣстной мѣстности, имѣющей опредѣленный округъ, — совокупность, признаваемая государствомъ за юридическое лицо, которое, какъ и всякое частное лицо, можетъ заключать договоры, владѣть имуществомъ и защищать свои права передъ судомъ посредствомъ своего уполномоченнаго, — наконецъ, совокупность лицъ, имѣющая для своихъ дѣлъ отдѣльное управленіе, болѣе или менѣе самостоятельное.

2. Различіе между городскими и сельскими общинами.

Съ установленіемъ большаго или меньшаго равенства въ правахъ всѣхъ состояній, съ постепеннымъ ограниченіемъ и отмѣной средневѣковыхъ привилегій городовъ, въ особенности же съ успѣхами промышленности и упадкомъ цеховъ, дававшихъ исключительное право на занятіе ремеслами однимъ горожанамъ, — въ но-

St. Ord. Westf. — Städte-Ordnung für die Prowinz Westfalen vom 19 März 1856.

St. Ord. Rhein. — Städte-Ordnung für die Rheinprovinz vom 15 Mai 1856.

L. Gem. Ord. öst. — Gesetz, betreffend die Landgemeinde-Verfassungen in den sechs östlichen Provinzen der Preussischen Monarchie vom 14 April 1856.

L. Gem. Ord. Westf. — Landgemeinde-Ordnung für die Provinz Westfalen vom 19 März 1856.

Gem. Ord. Rhein. — Gemeinde-Ordnung für die Rheinprovinz vom 23 Juli 1845.

Ges. Rhein. — Gesetz, betreffend die Gemeinde-Verfassung in der Rhein-Provinz vom 15 Mai 1856 (Дополнительный къ уставу 23 іюля 1845).

Mascher — Die städtische Kommunal-Verfassung oder der städtische Kommunal-Beamte Preussens. Dargestellt von H. A. Mascher. Potsdam 1860.

Rönne — Die Gemeinde-Ordnung vom 11 März 1850 nebst Kommentar. Herausgegeben von L. v. Rönne. Brandenburg 1850.

Указанія на прочіе источники сдѣланы безъ сокращенія.

вѣйшее время, въ большей части государствъ западной Европы, значеніе городовъ, какъ исключительныхъ средоточій торговли и промышленности, утратилось, и они болѣе или менѣе уравнились въ своихъ правахъ съ селеніями. Во Франціи, Бельгіи и Италіи установилось даже общее для городовъ и селеній названіе *общины* (*commune, comune*) и самыя поселенія, въ которыхъ сосредоточена администрація какой либо части государственной территоріи, именуются лишь *главными мѣстами* (*chefs-lieux, capiluogo*) департамента, или провинціи, арондисмента, кантона. Всего менѣе различія въ правахъ между городами и селеніями существуетъ во Франціи и Италіи. Тамъ общины раздѣляются единственно по величинѣ ихъ населенія, соотвѣтственно чему установлены нѣкоторыя различія лишь въ отношеніи организаціи управленія, которая однакоже имѣетъ въ основаніи совершенно одинакія начала. Впрочемъ, названія городской общины, города, мѣстечка (*commune urbaine, ville, bourg, città, borgata*) и общины сельской, деревни (*commune rurale, campagne, village, villaggio*) продолжаютъ тамъ существовать на практикѣ, не смотря на отсутствіе, особенно во Франціи, рѣзкихъ признаковъ, по которымъ какое либо поселеніе должно быть отнесено къ той или другой категоріи.

Во Франціи, возникавшая неоднократно мысль о возстановленіи различія между городами и селеніями, оставалась постоянно безъ послѣдствій. Такъ въ 1833 г. коммисія палаты депутатовъ, разсматривавшая проектъ закона о правахъ и обязанностяхъ муниципальнаго управленія, предполагала учредить два разряда общинъ и присвоить имъ различныя права. Предположеніе это было отклонено на томъ основаніи, какъ сказано въ докладѣ Вивьена 1836 г., что «вошедшее въ обычай однообразіе закона не могло допустить этихъ различій, установленія двоякихъ правъ, двоякихъ обязанностей для одинакого рода интересовъ и существованія» (*pour un seul ordre d'intérêts et d'existence*). «Для установленія подобнаго различія, говорится въ докладѣ государственнаго совѣта по проекту закона о внутренней администраціи въ

1851 году,—нельзя найти серьезнаго и твердаго основанія. Количество населенія и богатство не составляютъ достаточныхъ причинъ для присвоенія правъ одной общинѣ и для отказа въ нихъ другой. Возможно ли сдѣлать различіе между городами и селеніями или установить особыя правила для главныхъ мѣстъ департаментовъ или арондисментовъ? Есть общины, которыя хотя, по обычаю, съ незапамятныхъ временъ именуется городами, или которыя, по положенію ихъ, назначены главными мѣстами департаментовъ, но онѣ менѣе богаты и менѣе населены, нежели другія общины, которыя не составляютъ главныхъ мѣстъ даже въ кантонахъ и которыя сдѣлались важными средоточіями по развитію въ нихъ торговли и промышленности. Всякое дѣленіе было бы произвольно. Если общины имѣютъ свою самобытность (*individualité propre*), то каждая изъ нихъ имѣетъ право, съ одной стороны, на одинакую независимость, а съ другой на одинакое покровительство. При томъ единство и единообразіе въ дѣлѣ законодательства и административной организаціи глубоко укоренилось въ нашихъ нравахъ. Невозможно устанавливать категорій между большими и малыми общинами, не затронувъ самыхъ живыхъ чувствъ, не возбудивъ самаго энергическаго противодѣйствія». (*St. Hérmine, pag. 64, 65*).

Въ послѣднее время, въ Италіи, также возникалъ вопросъ, не слѣдуетъ ли постановить различіе между общинами большими, средними и малыми, присвоивъ имъ различныя права и подчинивъ самыя малыя изъ нихъ болѣе строгой опеку, чтобы такимъ образомъ косвенно содѣйствовать соединенію ихъ съ сосѣдними общинами, въ видахъ устраненія существующихъ неудобствъ отъ чрезмѣрной дробности общинъ. Вопросъ этотъ, предложенный министромъ внутреннихъ дѣлъ Мингетти въ комисіи, учрежденной при государственномъ совѣтѣ, былъ отвергнутъ ею единогласно. «Коммисія признала необходимымъ сохранить равноправность общинъ, принявъ въ основаніе, что въ малыхъ общинахъ нужно меньшее число способныхъ лицъ для администраціи, что дѣла ихъ весьма немногочисленны и что, въ большей части

случаевъ, для рѣшенія ихъ достаточно простаго здраваго смысла. Равноправность общинъ удержана комиссіею потому еще, что дурное управленіе въ нѣкоторыхъ изъ нихъ не можетъ имѣть большаго вліянія на общее благосостояніе; потому что, съ подчиненіемъ администраціи малыхъ общинъ болѣе строгой опеки, будетъ стѣснена общинная свобода и отвергнуто начало равенства; потому что пользованіе общинными правами есть первая школа для общественной дѣятельности; потому что опекающей власти затруднительно знать сущность справедливыхъ желаній и многообразныхъ интересовъ общинъ такъ хорошо и основательно, какъ знаютъ то сами мѣстные жители; наконецъ, потому что какъ результатъ предложенія будетъ состоять въ замѣнѣ одного зла другимъ, то изъ двухъ золъ предпочтительнѣе избрать то, которое содѣйствуетъ воспитанію для общественной жизни» (Minghetti, pag. 74, 75).

Въ Бельгіи общины, по отношенію къ ихъ внутреннему управленію, раздѣляются на два разряда; изъ нихъ къ первому отнесены города (*villes*), имѣющіе болѣе 5 т. д. населенія, а ко второму всѣ вообще сельскія общины (*communes rurales*) и малолюдные города, если только послѣдніе не составляютъ главныхъ мѣстъ арондисмента. Общины втораго разряда, сравнительно съ общинами перваго, пользуются меньшею самостоятельностью въ своемъ управленіи, будучи подчинены особому надзору окружнаго комиссара (*commissaire d'arrondissement*), имѣющаго обязанность слѣдить тамъ за ходомъ управленія и исполненіемъ законовъ и правительственныхъ распоряженій.

Въ Австріи, хотя въ земскомъ представительствѣ общины городскія и различаются отъ сельскихъ, но какъ тѣ, такъ и другія пользуются одинаковыми правами и управляются на основаніи общихъ правилъ. При изданіи въ 1849 г. предварительнаго общиннаго закона, которымъ общины въ первый разъ были уравнены въ своихъ правахъ, совѣтъ министерства выразилъ, что «такое уравниеніе является необходимостію, потому что между общинами городскими и сельскими вообще не суще-

ствуеть рѣзкаго различія; предоставленіе той или другой общинѣ преимуществъ мѣстечка или города не можетъ нисколько измѣнить естественныхъ отношеній общины, а за тѣмъ нѣтъ и повода устанавливать особое устройство для городовъ и особое для селеній. Различіе выказывается лишь тамъ, гдѣ по обширности, значительности, составу населенія какой либо мѣстности, интересы ея получаютъ отличительное направленіе, гдѣ интересы земледѣлія отступаютъ на задній планъ, уступивъ мѣсто интересамъ промышленности, а также высшимъ интересамъ ума, науки. Для такихъ болѣе значительныхъ городовъ должны быть сдѣланы въ общихъ правилахъ измѣненія, оказывающіяся необходимыми по особеннымъ условіямъ этихъ городовъ» (*Allerunterthänigster Vortrag des Ministerrathes*). На этомъ основаніи и въ законѣ 5 марта 1862 постановлено (*Gr. Best. Art. XXII*), что для главныхъ областныхъ городовъ (*Landeshauptstädte*), а также для другихъ болѣе значительныхъ городовъ и мѣстъ съ цѣлебными заведеніями (*Curorte*), по ихъ ходатайствамъ, должны быть изданы, по постановленію земскаго сейма (*durch Landesgesetze*), особые статуты, если они еще не имѣютъ таковыхъ.

Въ Пруссіи общины городскія отличены отъ сельскихъ изданными для тѣхъ и другихъ особыми уставами. Подробности этаго различія изложены далѣе въ главѣ III-й объ организаціи общиннаго управленія; здѣсь же можно замѣтить, что оно главнѣйшимъ образомъ заключается въ томъ, что городамъ предоставлена по управленію своими общественными дѣлами нѣсколько большая самостоятельность, нежели селеніямъ, которыя поставлены, между прочимъ, въ зависимость отъ помѣщиковъ, особенно въ 6 восточныхъ провинціяхъ, гдѣ съ 1856 г. возстановлена патримониальная власть дворянства. Введеніе городского устава въ сельскихъ общинахъ, гдѣ представится въ томъ надобность, равно сельскаго устава въ городскихъ общинахъ, гдѣ то окажется болѣе соотвѣтственнымъ, допускается не иначе, какъ по королевскому повелѣнію, вслѣдствіе ходатайства о томъ общинъ, разсмотрѣннаго сеймами уѣзднымъ (*Kreistag*) и провинціальнымъ (*Landtag*),

а въ Вестфальской и Рейнской провинціяхъ требуется для того двукратный приговоръ собранія представителей, съ промежуткомъ по крайней мѣрѣ одной недѣли между обоими приговорами (L. Gem. Ord. öst. § 17, St. Ord. Westf. § 1, Rhein. § 1). Уравненіе общинъ въ правахъ находить однако же, весьма многихъ защитниковъ въ Пруссіи и выразившееся въ пользу этаго уравненія мнѣніе взяло было верхъ на нѣкоторое время, какъ упомянуто о томъ во введеніи (см. стр. 70). Впрочемъ, вопросъ этотъ нельзя еще считать тамъ окончательно рѣшеннымъ за предстоящимъ пересмотромъ общинныхъ уставовъ. Въ отчетѣ комиссіи палаты депутатовъ, разсматривавшей въ 1849 г. проектъ общиннаго закона, изложены подробно тѣ основанія, которыя были приводимы противниками и защитниками мнѣнія о подведеніи городовъ и селеній подъ общій уровень, и здѣсь будетъ весьма не лишнимъ привести главнѣйшія изъ этихъ основаній. «Различіе между городами и селеніями, утверждали противники означеннаго мнѣнія, независимо отъ историческаго основанія, выражается весьма рѣзко въ самой жизни тѣхъ и другихъ. Въ городахъ преобладаютъ торговля и промыслы, въ селеніяхъ—земледѣліе. Оно обнаруживается въ образѣ жизни и въ потребностяхъ жителей, въ ихъ нравахъ и обычаяхъ, даже въ одеждѣ и языкѣ. Съ перваго взгляда всякій легко отличить деревню отъ города, и поселянинъ также упорно держится за свое имя и гордится имъ, какъ и горожанинъ стоитъ за свое. Оставлятъ безъ вниманія столь глубоко укоренившееся различіе было бы въ высшей степени неосторожно и это могло бы повести къ весьма дурнымъ послѣдствіямъ. Въ городахъ признано соответственнымъ и необходимымъ, чтобы общественныя дѣла рѣшались чрезъ представителей членовъ общины; въ селеніяхъ, напротивъ, въ обычаѣ и вообще считается болѣе предпочтительнымъ, чтобы въ рѣшеніяхъ этихъ принимали участіе всѣ лица, имѣющія право голоса (общинные избиратели). Тамъ коллегіальное управленіе, здѣсь одинъ старшина. Тамъ управленіе зиждется главнѣйшимъ образомъ на представительствѣ, для чего существуютъ соответственные элементы; здѣсь оно безусловно сосредоточивается въ

лицѣ старшины, по крайней мѣрѣ послѣдній долженъ пользоваться правомъ приостанавливать рѣшенія общины. Тамъ различныя степени правъ (раздѣленіе избирателей на классы) вполнѣ опредѣляются цензомъ или доходами, здѣсь для опредѣленія этихъ степеней могутъ быть приняты въ основаніе только поземельная собственность и роды занятій (**Berufsart**). Если хотятъ совокупить всѣ эти разнообразности, то нужно или остановиться на такомъ общемъ правилѣ, которое не будетъ удовлетворять ни одного направленія, или же поступить во вредъ той или другой стороны. Подведеніе подъ одинъ общій уровень всѣхъ общинъ поведетъ къ произвольному и искусственному созданію общинъ тамъ, гдѣ не имѣется необходимыхъ для того элементовъ; далѣе это поведетъ (вслѣдствіе несостоятельности такихъ искусственныхъ общинъ) къ образованію общинъ соединенныхъ (**Samtgemeinde**), между тѣмъ какъ такой институтъ въ 6 восточныхъ провинціяхъ, какъ доказываетъ масса поступившихъ оттуда петицій, не находитъ нигдѣ сочувствія, по крайней мѣрѣ повсюду противъ него сдѣланы самыя рѣшительныя возраженія». По всѣмъ этимъ уваженіямъ предлагалось противниками или издать два совершенно отдѣльныхъ устава, одинъ для городовъ и другой для селеній, или по крайней мѣрѣ въ общемъ общинномъ уставѣ постановить особыя, независимыя одни отъ другихъ учрежденія, въ одной главѣ для городскихъ, а въ другой для сельскихъ общинъ; при чемъ выражена необходимость малые земледѣльческіе города (**Ackerstädte**) подчинить общимъ правиламъ съ сельскими общинами, и на оборотъ большія и богатые села (фабричныя мѣста и пр.) уравнивать съ городами. — Съ другой стороны возражали, что «хотя нельзя не признать существующаго различія между городами и селеніями, однако же различіе это заключается лишь въ большей или меньшей обширности тѣхъ и другихъ, и потому оно достаточно будетъ принято во вниманіе, если установитъ правила для болѣе обширныхъ общинъ, примѣняясь преимущественно къ обстоятельствамъ и потребностямъ городовъ, и для малыхъ общинъ, соображаясь съ нуждами селеній. Далѣе никакъ нельзя

одобрить мысли, что для всѣхъ сельскихъ общинъ должно быть сдѣлано исключеніе относительно порядка рѣшенія общественныхъ дѣлъ чрезъ избранныхъ представителей. Нынѣшнія общинныя собранія въ большихъ общинахъ вовсе не имѣютъ характера правильно организованныхъ собраній, могущихъ разумно совѣщаться и постановлять рѣшенія; приговоры ихъ очень часто зависятъ не отъ убѣдительности доводовъ, а отъ совершенно другихъ вліяній; уже нынѣ сельскія общины нерѣдко бываютъ вынуждены избирать представителей, и тамъ, гдѣ это введено, польза оправдалась на дѣлѣ. Повсемѣстное обязательное образование общинъ есть мѣра существенно полезная, потому что община составляетъ необходимое основаніе государственнаго союза, и тамъ, гдѣ ея не существуетъ, она должна быть создана. Историческое и юридическое различіе между городами и селеніями заключалось единственно въ промышленныхъ преимуществахъ первыхъ; это различіе уже давно отстранено законодательствомъ. Существеннаго различія нынѣ болѣе не существуетъ. Искусственное созданіе его можетъ только дать пищу тѣмъ стремленіямъ, которыя домогаются возстановленія сословныхъ различій и преимуществъ. Всѣ вообще согласны въ томъ, что должны быть только двѣ формы общиннаго устройства, одна—болѣе развитая, другая—болѣе простая, и въ томъ, что первая изъ этихъ формъ должна быть примѣнена главнѣйшимъ образомъ къ потребностямъ городовъ, а вторая преимущественно къ потребностямъ селеній; наконецъ, всѣ согласны въ томъ, что дѣло идетъ не объ установленіи неподвижнаго начала, а объ изданіи правила, допускающаго исключенія, сообразно потребностямъ. Такимъ образомъ, если будутъ установлены общія формы, одна—для городовъ и прочихъ общинъ, имѣющихъ болѣе 1.500 жителей, и другая—для сельскихъ и вообще малыхъ общинъ, то въ обоихъ случаяхъ, допуская исключенія, можно достигнуть однихъ и тѣхъ же результатовъ; но съ установленіемъ такихъ правилъ, по всей вѣроятности, несравненно менѣе будетъ надобности въ исключеніяхъ, нежели при существованіи особыхъ правилъ для городовъ и особыхъ для селеній.»

3. Раздѣленіе общинъ на классы по величинѣ населенія.

Величина населенія въ общинахъ служитъ повсюду нормою для опредѣленія разныхъ частей организаціи общиннаго управленія. Во Франціи, соотвѣтственно величинѣ населенія, назначается число членовъ въ муниципальномъ совѣтѣ, а также число помощниковъ (*adjoints*) при мерѣ въ каждой общинѣ; величиною же населенія опредѣляются случаи, когда меры и ихъ помощники назначаются императоромъ и когда назначеніе ихъ предоставляется префектамъ (*Org. mun. art. 2, 3, 6.*). Въ Бельгіи и Италіи величина населенія принимается въ основаніе при назначеніи числа членовъ въ общинныхъ совѣтахъ и въ распорядительныхъ коллегіяхъ (*collège échevinal, giunta municipale*), и при опредѣленіи размѣра ценза, дающаго право голоса при выборахъ (*L. com. art. 3, 4, 7; L. prov. e com. art. 12, 13, 14.*). Сверхъ того, въ Бельгіи, отъ величины населенія городовъ зависитъ подчиненіе ихъ особому надзору окружнаго комиссара (*Loi provinciale, art. 132.*). Въ Австріи число членовъ общинной депутаціи (*Gemeindeausschuss*) опредѣляется не величиною общаго населенія, а числомъ имѣющихъ право голоса обывателей общины (*Pr. Gem. G. § 44.*). Въ Пруссіи величина общаго населенія служитъ основаніемъ для опредѣленія: въ городахъ — состава собранія городскихъ депутатовъ (*Stadtverordneten-Versammlung*), числа членовъ магистрата, порядка утвержденія въ должности бургомистра и другихъ членовъ магистрата (королемъ или окружнымъ правленіемъ), размѣра ценза, дающаго право голоса на выборахъ, и наконецъ размѣра вступной пошлины съ новопоселяющихся въ городахъ лицъ (*St. Ord. öst. §§ 5, 12, 29, 33, Westf. §§ 5, 12, 29, 33, Rhein. §§ 11, 32, Gem. Ord. Rhein. § 47; Gesetz vom 14 Mai 1860, betreffend das städtische Einzugs-, Bürgerrechts- und Einkaufsgeld*). Для означенной цѣли, общины раздѣляются на большее или меньшее число разрядовъ по степени ихъ населенности. Во Франціи опредѣленіе цифры населенія въ общинахъ зависитъ

отъ административной власти, по распоряженію которой дѣлается перепись жителей каждой общины; этою властію утверждается распределеніе общинъ по разрядамъ въ официальныхъ вѣдомостяхъ (*tableaux*), публикуемыхъ каждые пять лѣтъ. Жалобъ на неправильное отнесеніе общины къ тому или другому разряду не принимается, а предоставляется общинамъ, которыя, по количеству ихъ населенія, будутъ признавать справедливымъ имѣть большее число членовъ муниципальнаго совѣта, нежели какое имъ предоставлено, сообщать свои возраженія префекту или министру внутреннихъ дѣлъ, отъ усмотрѣнія которыхъ зависитъ принять или не принять ихъ во вниманіе. Увеличеніе или уменьшеніе числа жителей въ общинѣ не служитъ основаніемъ къ немедленному увеличенію или уменьшенію тамъ числа членовъ муниципальнаго совѣта соотвѣтственно дѣйствительной цифрѣ населенія. Уменьшеніе состава этого совѣта дѣлается не прежде какъ по произведеніи новой переписи, соотвѣтственно ея результатамъ. Увеличеніе же имѣетъ мѣсто лишь тогда, когда число членовъ не достигаетъ трехъ четвертей того числа, которое должно соотвѣтствовать цифрѣ населенія (*St. Hérmine, pages 183, 184*). Въ Бельгіи первая (послѣ изданія общиннаго закона) классификація общинъ утверждена королемъ соотвѣтственно ихъ населенности; за тѣмъ установлено, чтобы законодательная власть, чрезъ каждые 12 лѣтъ, въ сессію, предшествующую возобновленію состава общинныхъ совѣтовъ, дѣлала, сообразуясь съ состояніемъ населенія, измѣненія въ предшествующей классификаціи (*) (*L. com. art. 19*). Въ Италіи число представителей въ общинахъ измѣняется только въ такомъ случаѣ, когда на основаніи установленной переписи ока-

(*) Въ 1840 г. общинный совѣтъ одного города, основываясь на томъ, что дѣйствительное населеніе этаго города превышаетъ 5.000 душъ, ходатайствовалъ объ изыятіи общиннаго управленія отъ подчиненія окружному комиссару, но какъ при утвержденіи классификаціи въ 1836 г. населеніе того города состояло изъ 4.967 душъ, и на основаніи ст. 19 общ. устава измѣненіе въ классификаціи общинъ можетъ быть сдѣлано лишь чрезъ 12 лѣтъ, то въ означенномъ ходатайствѣ было отказано (*Bivort, page 31*).

жется, что число населенія измѣнилось и измѣненіе поддерживалось въ теченіи пяти лѣтъ (L. prov. e com. art. 189). Въ Пруссіи опредѣленное городскими уставами, соотвѣтственно величинѣ населенія городовъ, число городскихъ депутатовъ и членовъ магистрата служитъ только общею нормою; но въ частности предоставлено городамъ дѣлать статутными постановленіями отступленія отъ означенной нормы сообразно мѣстнымъ обстоятельствамъ (St. Ord. öst. §§ 12, 29, Westf. §§ 12, 29 Rhein. §§ 11, 28).

4. Общинный округъ и измѣненія въ его составѣ.

Первую потребность самостоятельной общины, существенный элементъ ея составляетъ опредѣленный округъ земли, который служитъ основаніемъ для общественной связи членовъ общины и предѣлами котораго ограничивается пространство правъ и обязанностей общины. Такъ какъ общинные округа образуютъ собою части государственной территоріи, то и измѣненія въ границахъ этихъ округовъ вообще допускаются не иначе, какъ съ разрѣшенія государственной власти.

Во Франціи, законами 14 декабря 1789 г. и 26 февраля 1790 г., общинамъ сохранены тѣ границы, которыя имѣли эти поселенія, носившія до того наименованія городовъ (villes), мѣстечекъ, (bourgs), приходовъ (paroisses), обществъ (communautés) и пр. Относительно измѣненія въ границахъ и составѣ общинъ постановлены закономъ 18 іюля 1837 года довольно строгія формальности. На основаніи этого закона, всякій разъ, когда предполагается соединить нѣсколько общинъ въ одну, а также отдѣлить отъ общины участокъ для присоединенія его къ другой общинѣ, или для образованія изъ него особой общины, префектъ обязанъ предварительно распорядиться произведеніемъ мѣстнаго изслѣдованія, какъ о сущности самаго предположенія, такъ и объ условіяхъ приведенія его въ исполненіе. За тѣмъ муниципальные совѣты заинтересованныхъ общинъ, при участіи платящихъ наибольшія по-

дати обывателей, въ числѣ равномъ числу членовъ совѣтовъ, окружный совѣтъ и генеральный совѣтъ должны постановить свое заключеніе по этому предмету. Если же предположеніе касается одной части (*section*) общины, то заключеніе объ означенномъ предположеніи предоставляется постановить особой синдикальной комисіи (*commission syndicale*), которая должна быть учреждена изъ лицъ по выбору мѣстныхъ обывателей, въ числѣ, опредѣленномъ префектомъ. Окончательное утвержденіе предположенія зависитъ отъ законодательной власти въ томъ случаѣ, когда соединеніе или раздѣленіе общинъ имѣетъ послѣдствіемъ измѣненіе въ составѣ департамента, арондисмента или кантона, или когда на предположеніе не будетъ изъявлено согласія муниципальными совѣтами общинъ, имѣющихъ болѣе 300 жителей. Во всѣхъ другихъ случаяхъ предположеніе о соединеніи и раздѣленіи общинъ приводится въ исполненіе по повелѣнію верховной власти. Жители общины, присоединенной къ другой общинѣ, сохраняютъ право на исключительное пользованіе угодьями, которыя принадлежали имъ до присоединенія; но зданія и другія недвижимыя имущества, служащія для общественнаго употребленія, дѣлаются собственностію цѣлой общины. Часть общины, обращенная въ отдѣльную общину или присоединяемая къ другой общинѣ, сохраняетъ за собою право собственности на имущества, принадлежавшія ей исключительно; зданія же и другія недвижимости становятся собственностію новой общины или той, къ которой сдѣлано присоединеніе. Всѣ другія условія соединенія или раздѣленія опредѣляются состоявшимся о томъ постановленіемъ. По утвержденіи соединенія или раздѣленія общинъ, муниципальные совѣты ихъ распускаются и немедленно приступается къ новымъ выборамъ (*Attr. mun. art. 1—8*).

Въ Бельгіи всякое измѣненіе въ общинныхъ округахъ допускается, на основаніи ст. 3 конституціи 1831 г., не иначе какъ по опредѣленію законодательной власти. Когда часть общины обращается въ отдѣльную общину, то королевскимъ указомъ немедленно созываются избиратели отдѣляющагося участка для избра-

нія членовъ общиннаго совѣта и преподаются правила для учрежденія общиннаго управленія. Общинные совѣты дѣлаютъ, по взаимному соглашенію, постановленіе о раздѣлѣ общинныхъ имуществъ между жителями раздѣленныхъ округовъ, принимая въ основаніе число очаговъ (*feux*), т. е. начальниковъ семействъ, имѣющихъ осядлость въ этихъ округахъ. Они постановляютъ опредѣленіе также относительно долговъ и архивовъ. Касающіяся означенныхъ предметовъ опредѣленія представляются на утвержденіе постоянной депутаціи провинціального совѣта. Въ случаѣ разногласія между общинными совѣтами, постоянная депутація назначаетъ трехъ комиссаровъ и поручаетъ имъ сдѣлать по предметамъ разногласія постановленіе, которое и утверждаетъ, предоставляя недовольнымъ принести жалобу королю. По спорамъ, касающимся правъ собственности, предоставляется общинамъ обратиться къ судебному разбирательству. Когда община или часть общины присоединяется къ другой общинѣ, то въ отношеніи соглашенія общихъ интересовъ, а также увеличенія состава общиннаго совѣта, если то окажется нужнымъ, поступается изъясненнымъ выше порядкомъ. (*L. com. art. 151, 152*).

Въ Италіи, по смыслу ст. 74 основнаго уложенія (*Statuto fondamentale del Regno*), только одной законодательной власти принадлежитъ право учреждать новыя общины или дѣлать какія либо измѣненія въ существующихъ, соединяя или раздѣляя ихъ (*Boggio, pag. 72*). Вообще въ случаѣ измѣненія границъ общинныхъ округовъ, предварительно требуется заключеніе общинныхъ и провинціального совѣтовъ (*L. prov. e com. art. 84, 168*). Въ дѣйствующихъ нынѣ законахъ не содержится болѣе опредѣлительныхъ постановленій по этому предмету; почему въ виду значительныхъ неудобствъ, возникающихъ вслѣдствіе чрезмѣрной дробности общинъ, въ новомъ проектѣ Мингетти о преобразованіи общиннаго устройства предположены слѣдующія правила о соединеніи общинъ. Нѣсколько общинъ, каково бы ни было ихъ населеніе, могутъ быть соединены по ихъ желанію, на основаніи королевскаго декрета, въ одну общину, съ тою цѣлю, чтобы

сообща охранять и пользоваться своими имуществами, извлекать изъ нихъ доходы и производить расходы соответственно пользамъ каждой. Мѣстечки (*borgate*) или участки общинъ могутъ быть, по ходатайству начальниковъ семействъ, съ одобренія провинціального совѣта и на основаніи королевскаго декрета, обращены въ особыя общины, если только будутъ имѣть населенія не менѣе 3.000 душъ и достаточныя средства для покрывтія общинныхъ расходовъ, и если по мѣстнымъ обстоятельствамъ представятся удобства къ отдѣленію ихъ отъ общины, къ которой они принадлежали и отъ которой во всякомъ случаѣ предварительно должно быть истребовано о томъ заключеніе. Общины, имѣющія населенія менѣе 1.500 душъ и лишенныя достаточныхъ средствъ для покрывтія общинныхъ расходовъ, могутъ быть, по требованію провинціального совѣта и по выслушаніи мнѣнія причастныхъ сторонъ, на основаніи королевскаго декрета, или соединены между собою въ одну общину, или присоединены къ сосѣднимъ общинамъ, смотря по мѣстнымъ обстоятельствамъ. Такимъ же образомъ можетъ быть увеличенъ и округъ городскихъ общинъ (*comuni murati*). (Minghetti, pag. 90).

Въ Австріи, предварительнымъ общиннымъ закономъ 17 марта 1849 г., постановлены относительно объема общинъ слѣдующія правила. Подъ названіемъ мѣстной общины (*Ortsgemeinde*)* слѣдуетъ разумѣть, какъ самостоятельное цѣлое, опредѣленную кадастральнымъ измѣреніемъ общину (*vermessenene Cadastral-Gemeinde*), если только нѣсколько такихъ общинъ не образуютъ уже фактически одну самостоятельную мѣстную общину. Предмѣстія городовъ (*Vorstädte*) образуютъ всегда одну мѣстную общину съ самымъ городомъ. Общинамъ, считающимся по платежу податей и по кадастру отдѣльными, предоставляется право соединяться съ другими въ одну мѣстную общину. Если отдѣльныя общины не обладаютъ средствами для исполненія возлагаемыхъ на нихъ зако-

(*) Названіе мѣстной общины было установлено въ отличіе отъ уѣздной и окружной общинъ (*Bezirks-und Kreisgemeinde*), подъ названіемъ которыхъ разумѣлось земство уѣзда и округа.

номъ обязанностей, то такія общины соединяются въ одну мѣстную общину. Но при этомъ имущества и владѣнія этихъ общинъ не могутъ быть соединяемы, если онѣ того не желаютъ. Общинамъ съ значительнымъ числомъ жителей предоставляется право раздѣляться на части (*Fractionen*), и этимъ частямъ, для облегченія управленія, опредѣляется извѣстный кругъ дѣйствій. (*Pr. Gem. G. §§ 1—5*). Основными положеніями общиннаго устройства 5 марта 1862 г. установлено, что всякая недвижимость (*Liegenschaft*) должна принадлежать къ составу какой либо мѣстной общины; исключеніе изъ этого правила сдѣлано лишь въ отношеніи назначенныхъ для жительства императора и императорской фамиліи дворцовъ, замковъ и другихъ зданій съ принадлежащими къ нимъ садами и парками. Земскому сейму предоставлено опредѣлить, можетъ ли и при какихъ условіяхъ владѣльческое помѣстье (*Grossgrundbesitz*) считаться отдѣленнымъ изъ состава мѣстной общины; но во всякомъ случаѣ такое отдѣленіе можетъ имѣть мѣсто только при такомъ условіи, чтобы отдѣляемое помѣстье несло на себѣ обязанности и повинности мѣстной общины и чтобы владѣлецъ помѣстья не присвоивалъ себѣ никакой иной должностной дѣятельности (*Amtswirksamkeit*), кромѣ требуемой для исполненія означенныхъ обязанностей и повинностей (*). Отдѣльнымъ общинамъ предоставлено соединяться для общаго веденія дѣлъ (*zu einer gemeinschaftlichen Geschäftsführung*), какъ относящихся къ кругу самостоятельной ихъ дѣятельности (*des selbständigen Wirkungskreises*), такъ и по выполненію возлагаемыхъ на нихъ правительствомъ обязанностей (*des übertragenen Wirkungskreises*). Общины, неимѣющія средствъ къ выполненію означенныхъ обязанностей, должны быть соединены для этой цѣли, пока будетъ предстоять въ томъ надобность, съ другими общинами, по постановленію земскаго сейма. Равнымъ образомъ, на основаніи такого же постановленія, общины, соединенныя по силѣ об-

(*) Значеніе этого постановленія объяснено въ историческомъ введеніи, см. стр. 62.

щиннаго устава 17 марта 1849г., могутъ быть вновь раздѣлены и составить отдѣльныя мѣстныя общины, если только каждая изъ нихъ обладаетъ средствами для выполненія возложенныхъ правительствомъ обязанностей (Gr. Best. Art. I, VII).

Въ Пруссiи относительно округовъ городскихъ и сельскихъ общинъ существуютъ довольно разнообразныя постановленія. Городской общинный округъ (städtischer Gemeindebezirk, Stadtbezirk), на основанiи городскихъ уставовъ для 6 восточныхъ и Вестфальской провинцiй, а также округъ сельской общины или самостоятельнаго помѣстья (eines selbständigen Gutes), на основанiи закона о сельскихъ общинахъ въ 6 восточныхъ провинцiяхъ, составляютъ всѣ тѣ земли (Grundstücke), которыя принадлежали къ такому округу до изданiя дѣйствующихъ уставовъ; на основанiи же городского и общиннаго уставовъ для Рейнской провинцiи округъ всякой общины составляютъ всѣ находящiяся въ предѣлахъ его земли. Всѣ заведенiя (Etablissements), находящiяся на городской землѣ (auf städtischem Gebiete), хотя бы они и не примыкали непосредственно къ городу, считаются его предмѣстiями (Vorstädte) и принадлежащими къ его округу. Къ городскому округу принадлежитъ также городской выгонъ (Feldmark). Владѣльцы такъ называемыхъ посредственныхъ городовъ (mittelbare Städte) исключаются съ своими помѣстьями (Dominialbesitze) и съ поселенными въ нихъ жителями изъ городского общиннаго округа. (St. Ord. öst. § 2, Westf. § 2, Rhein. § 2. L. Gem. Ord. öst. § 1, Gem. Ord. Rhein. § 3; Mascher, S. 93). Въ Вестфальской провинцiи, имѣющiя право представительства на ландтагъ дворянскiя помѣстья (die landtagsfähigen Rittergüter), которыя до изданiя сельскаго общиннаго устава для этой провинцiи 31 октября 1841 уже были внесены въ матрикулъ дворянскихъ помѣстiй (Ritterguts-Matrikel), могутъ, если они сами по себѣ въ состоянiи удовлетворять цѣлямъ общины, по предложенiю владѣльцевъ или общины, съ которою помѣстье до изданiя нынѣ дѣйствующаго устава соединено было, образовать самостоятельныя, пользующiяся правами общины, помѣстные округа (Gutsbezirke).

Отдѣленіе такого помѣстья отъ общиннаго округа можетъ послѣдовать по постановленію уѣзнаго сейма (*des Kreistages*), съ разрѣшенія министра внутреннихъ дѣлъ, если на то будетъ изъяснено согласіе причастныхъ общинъ и помѣщиковъ; за неизъявленіемъ же такого согласія, отдѣленіе помѣстья можетъ быть совершено по заключенію уѣзнаго сейма съ разрѣшенія короля. (*L. Gem. Ord. Westf. § 3*). Вообще измѣненія въ составѣ общинныхъ округовъ могутъ происходить на слѣдующихъ основаніяхъ. Въ 6 восточныхъ и Вестфальской провинціяхъ, участки земель (*Grundstücke*), не принадлежавшіе до изданія дѣйствующихъ законовъ ни къ какому общинному округу или къ самостоятельному владѣльческому помѣстному округу, могутъ быть присоединяемы, съ разрѣшенія министра внутреннихъ дѣлъ, къ городскимъ округамъ, или, съ разрѣшенія оберъ президента провинціи, къ сельскимъ округамъ или къ владѣльческимъ помѣстьямъ, но предварительномъ истребованіи во всякомъ случаѣ мнѣнія причастныхъ сторонъ и постановленія уѣзнаго сейма. Присоединеніе сельской общины или владѣльческаго помѣстья къ другой общинѣ, городской или сельской, можетъ послѣдовать не иначе, какъ съ согласія представительства причастныхъ общинъ, а также причастнаго помѣщика, по опредѣленію уѣзнаго сейма и съ королевскаго соизволенія. Отдѣленіе земельныхъ участковъ отъ городского или сельскаго общиннаго округа или отъ самостоятельнаго владѣльческаго помѣстья и присоединеніе къ сосѣдственному общинному округу или владѣльческому помѣстью требуетъ, независимо отъ согласія представительствъ причастныхъ общинъ и помѣщиковъ, также согласія владѣльцевъ тѣхъ участковъ; за тѣмъ такое отдѣленіе и присоединеніе совершается по опредѣленію уѣзнаго сейма и съ разрѣшенія министра внутреннихъ дѣлъ, если дѣло касается города, или оберъ президента провинціи, если оно касается однихъ сельскихъ общинъ и помѣстій. Когда же причастныя стороны не будутъ изъявлять согласія на такого рода измѣненія въ составѣ общины или помѣстій, то оно можетъ имѣть мѣсто въ такомъ только случаѣ, когда будетъ

представляться къ тому необходимость въ видахъ общественной пользы, для чего испрашивается соизволеніе короля по истребованіи мнѣній причастныхъ сторонъ и заключенія уѣзднаго сейма. Королевское соизволеніе должно быть испрошено и въ томъ случаѣ, когда изъ отдѣляемыхъ участковъ должны быть образованы особыя общины или самостоятельныя помѣстья, за исключеніемъ лишь упомянутыхъ выше матрикулированныхъ дворянскихъ помѣстій Вестфальской провинціи, которыя обращаются въ самостоятельныя особымъ порядкомъ. Въ Рейнской провинціи всѣ вообще измѣненія въ составъ общинныхъ округовъ, какъ городскихъ, такъ и сельскихъ, могутъ быть сдѣланы не иначе, какъ съ королевскаго соизволенія, по выслушаніи мнѣнія общиннаго представительства. Если вслѣдствіе измѣненія состава общинныхъ округовъ потребуется установить взаимныя отношенія причастныхъ сторонъ, то это совершается административнымъ порядкомъ (*im Verwaltungswege*); соглашенія по этому предмету причастныхъ сторонъ утверждаются окружнымъ правленіемъ, а разногласія разрѣшаются министромъ внутреннихъ дѣлъ или оберъ президентомъ провинціи, смотря по тому, касается ли дѣло городской общины или однихъ только сельскихъ общинъ и помѣстій. Права частныхъ лицъ (*privatrechtliche Verhältnisse*) во всякомъ случаѣ при измѣненіяхъ общинныхъ округовъ остаются неприкосновенными. (*St. Ord. öst. § 2, Westf. § 2. Rhein. § 2; L. Gem. Ord. öst. § 1, Westf. § 6, Rhein. § 6*).

Въ Вестфальской и Рейнской провинціяхъ нѣсколько сельскихъ общинъ и дворянскихъ помѣстій, пользующихся правами общинъ, образуютъ административный округъ, амтъ, бургомистерство (*Verwaltungsbezirk, Amt, Bürgermeisterei*) или составную общину (*Sammtgemeinde*), подъ начальствомъ амтмана или бургомистра; такой амтъ или бургомистерство можетъ состоять, впрочемъ, и изъ одной общины. Амтъ или бургомистерство въ отношеніи къ дѣламъ, которыя имѣютъ общій интересъ для всѣхъ принадлежащихъ къ нему общинъ, образуетъ общинный союзъ (*Kommunal-Verband*) съ правами общины. Въ

Вестфальской провинціи образованіе амта, измѣненіе въ его составѣ или упраздненіе его, если имѣется согласіе причастныхъ сторонъ, совершается съ утвержденія оберъ-президента, а въ случаѣ неимѣнія согласія — по постановленію провинціального сейма, съ королевскаго соизволенія; въ Рейнской провинціи измѣненія въ составѣ бургомистерствъ дѣлаются съ утвержденія министра внутреннихъ дѣлъ, на основаніи заключенія оберъ-президента и окружнаго правленія, по предварительномъ истребованіи мнѣній собраній бургомистерствъ и уѣзднаго собранія (*Kreisstände*). (*L. Gem. Ord. Westf. §§ 4, 5, 7; Rhein. §§ 7, 8, 9*).

5. Общяные обыватели, условія принадлежности ихъ къ общинѣ, права ихъ и обязанности.

Общину составляетъ не все населеніе ея, но только тѣ лица, которыя удовлетворяютъ опредѣленнымъ для того условіямъ.

Во Франціи, Бельгіи и Италіи членами общины вообще признаются лица, имѣющія въ ней осѣдность (*domicile, domicilio*). На основаніи французскаго гражданскаго кодекса, осѣдность всякаго гражданина государства считается въ томъ мѣстѣ, гдѣ онъ имѣетъ свое главное обзаведеніе (*son principal établissement*). Переселеніе на жительство въ другое мѣсто, съ заявленіемъ при этомъ намѣренія основать тамъ свое главное обзаведеніе, признается за перемѣну осѣдности. Доказательствомъ перемѣны осѣдности служитъ формальное о томъ заявленіе общинному управленію въ мѣстахъ, какъ прежней, такъ и новой осѣдности. При неимѣніи въ виду такого заявленія, доказательствами осѣдности въ какой либо мѣстности могутъ служить другія обстоятельства (*). Граж-

(*) Къ числу такихъ обстоятельствъ относятся: объявленіе лица въ извѣстныхъ актахъ, что онъ имѣетъ осѣдность въ такой то мѣстности; явка въ судѣ округа той мѣстности; служба въ національной гвардіи общины; пользованіе общинными угодьями, напр. рубкою лѣса; пользованіе политическими правами; платежи личной подати, которая платится только по мѣсту дѣйствительной осѣдности (*Block, p. 698*). Въ Бельгіи, подобно тому, за характеристическіе признаки дѣйстви-

данинъ, занимающій какую либо общественную должность, временную или такую, съ которой онъ можетъ быть смѣщенъ (*révocable*), сохраняетъ прежнюю свою осѣдность, если не заявилъ иного намѣренія. Съ принятіемъ пожизненной должности, гражданинъ немедленно признается осѣдлымъ въ томъ мѣстѣ, въ которомъ долженъ отправлять свои обязанности. Замужняя женщина не можетъ имѣть другой осѣдности, кромѣ той, которую имѣетъ мужъ. Несовершеннолѣтніе имѣютъ одну осѣдность съ отцомъ, матерью или опекуномъ. Совершеннолѣтніе, состоящіе подъ опекою, считаются осѣдлыми при опекунѣ. Совершеннолѣтніе слуги и работники считаются осѣдлыми въ томъ мѣстѣ, гдѣ имѣетъ осѣдность лицо, у котораго они постоянно служатъ или работаютъ, если живутъ въ одномъ съ нимъ домѣ (*) (*Code civil, art. 102—109*).

Лица, неимѣющія ни опредѣленной осѣдности, ни средствъ къ пропитанію, ни постояннаго занятія или промысла, признаются бродягами (*vagabonds*). По исполненіи надъ осужденнымъ за бродяжество опредѣленнаго наказанія, онъ высылается или въ ту общину, которая его потребуетъ, или въ ту, гдѣ согласятся принять его на поруки (*Code pénal, art. 270, 273*). Въ законахъ не содержится, однако же, постановленія, по которому можно было бы принудить общину принять обвиненное въ бродяжествѣ лицо безъ ея согласія.

тельною осѣдности принимаются: платежъ въ общинѣ патентнаго сбора и личнаго налога за лошадей и слугъ, служба въ гражданской гвардіи (*garde civique*), пользованіе политическими правами и заявленіе о мѣстѣ осѣдности въ какомъ либо актѣ (*Vivort, pages 8, 9*).

(*) Здѣсь опредѣляется собственно осѣдность *гражданская* (*domicile civil*), въ которой гражданинъ можетъ пользоваться своими гражданскими правами; эта осѣдность вмѣстѣ съ тѣмъ считается *дѣйствительною* (*domicile réel*). Сверхъ того по французскимъ законамъ допускается еще *избранная* осѣдность (*domicile élu, domicile d'élection*). Такая осѣдность есть только условная и опредѣляется договаривающимися сторонами или одною изъ нихъ для всѣхъ дѣйствій, имѣющихъ отношеніе къ заключенному между ними условію. Такъ наприм. всѣ судебныя объявленія, требованія и иски на основаніи ст. 111 гражд. кодекса, могутъ быть дѣлаемы въ мѣстѣ избранной осѣдности предъ судьей того мѣста.

Осѣдлостию устанавливается между жителями одной общины родъ договора, который дѣлаетъ осѣдлое лицо участникомъ въ ея повинностяхъ и выгодахъ. Такимъ образомъ осѣдлость даетъ въ нѣкоторыхъ общинахъ право на раздѣлъ дровъ при рубкѣ общиннаго лѣса, дѣлаемой по очагамъ, т. е. по числу начальниковъ семействъ, имѣющихъ дѣйствительную и постоянную осѣдлость въ общинѣ (Code forestier, art. 105).

Осѣдлость даетъ также право на призрѣніе или вспомоществованіе отъ общины въ случаѣ дряхлости, болѣзни или вообще безпомощнаго состоянія.

По закону 25 вандемьера II года, мѣсто рожденія обуславливаетъ право на полученіе вспомоществованія. Мѣстомъ рожденія признается мѣсто осѣдлости матери, въ то время, когда дитя родилось. Право на вспомоществованіе отъ общины пріобрѣтается годичнымъ въ ней пребываніемъ, со времени записки въ регистратурѣ (greffe) муниципалитета. Родившіеся въ общинѣ имѣютъ право на вспомоществованіе отъ нея до 21 года, а по достиженіи этого возраста, они могутъ продолжать пользоваться этимъ правомъ, проживъ въ общинѣ въ теченіи 6 мѣсяцевъ. Муниципальное управленіе можетъ отказать во вспомоществованіи, если требующій его не имѣетъ паспорта, или свидѣтельства, удостоверяющаго, что онъ не бродяга. Никто не можетъ пользоваться вспомоществованіемъ въ двухъ общинахъ. Покинувшій общину и возвратившійся въ нее до истеченія срока, назначеннаго для вновь поселяющихся лицъ, не теряетъ права на вспомоществованіе, если только имъ сдѣлано было требуемое заявленіе въ общинномъ управленіи. Лица, вступившія въ бракъ въ общинѣ, пріобрѣтаютъ право на вспомоществованіе послѣ шестимѣсячнаго въ ней пребыванія. Такое же право пріобрѣтаютъ находившіеся въ общинѣ въ услуженіи по найму у одного или нѣсколькихъ лицъ въ теченіи двухъ лѣтъ.

На основаніи бельгійскаго закона 18 февраля 1845 г. правомъ на призрѣніе отъ общины пользуются лица, въ ней родившіяся даже отъ родителей, неимѣвшихъ въ ней осѣдло-

сти, если только мѣсто осѣдлости послѣднихъ не могло быть открыто, а также дѣти неизвѣстныхъ родителей, подкинутыя или найденныя въ общинѣ; издержки на содержаніе послѣднихъ дѣлятся, впрочемъ, по равной части между общиною и провинціей. Лицо, проживавшее въ общинѣ восемь лѣтъ сряду, пріобрѣтаетъ право на призрѣніе въ этой послѣдней, а не въ той, гдѣ оно родилось. Возвратившійся въ Бельгію изъ чужаго края пріобрѣтаетъ право на призрѣніе въ той общинѣ, гдѣ онъ имѣлъ его до своего отъѣзда, если только онъ остался бельгійскимъ подданнымъ. Жена пользуется правомъ призрѣнія въ той же общинѣ, гдѣ и мужъ ея. Не совершеннолѣтнія дѣти призрѣваются тамъ же, гдѣ и отецъ или мать ихъ; въ случаѣ смерти или отсутствія родителей, законнорожденные или усыновленные дѣти призрѣваются въ той общинѣ, гдѣ имѣлъ право на призрѣніе отецъ ихъ, а незаконнорожденные въ той, гдѣ этимъ правомъ пользовалась мать ихъ. Вдова сохраняетъ право на призрѣніе съ своими малолѣтними дѣтьми въ той общинѣ, гдѣ пользовался этимъ правомъ мужъ ея. Разведенная или разлученная жена, а также та, мужъ которой отсутствуетъ, сохраняетъ равнымъ образомъ право на призрѣніе въ общинѣ, гдѣ это право принадлежало мужу. Лицо, рожденное въ чужомъ краѣ отъ бельгійца, пользуется правомъ призрѣнія въ общинѣ, гдѣ отецъ или мать его находились на жительствѣ передъ отъѣздомъ изъ Бельгіи, а если мѣсто тогдашняго ихъ жительства неизвѣстно, то гдѣ они родились. Иностранцы, которымъ разрѣшено поселиться въ Бельгіи, пріобрѣтаютъ право на призрѣніе также 8-ми лѣтнимъ пребываніемъ въ общинѣ (*).

(*) Сверхъ того община обязывается оказывать временное вспоможеніе, въ случаѣ крайности, и всякому постороннему бѣдному, въ ней находящемуся; но она въ правѣ требовать за то вознагражденія съ той общины, которой принадлежитъ бѣдный, не позднѣе 15 дней по приведеніи того въ извѣстность, въ противномъ же случаѣ теряетъ это право; о вознагражденіи за пособіе иностранцу, пріобрѣтшему права на призрѣніе въ Бельгіи, сообщается подлежащему правительству.

Наконецъ осѣдлость принимается въ основаніе при опредѣленіи важнѣйшаго изъ правъ общинныхъ обывателей—права на участіе въ общинныхъ выборахъ. Въ этомъ отношеніи, впрочемъ, составляетъ нѣкоторое исключеніе Италія, гдѣ означенное право обусловливается главнѣйшимъ образомъ платежемъ опредѣленнаго размѣра подати и гдѣ потому правомъ этимъ, по платежу податей въ общинѣ, могутъ пользоваться и лица, неимѣющія въ ней осѣдлости (см. далѣе въ главѣ III).

Въ Австріи, на основаніи общиннаго устава 17 марта 1849 г., въ общинѣ должны быть различаемы члены общины (*Gemeindeglieder*) и постороннія лица (*Fremde*). Члены общины состоятъ изъ общинныхъ гражданъ (*Gemeindebürger*) и изъ причисленныхъ къ общинѣ обывателей (*Gemeinde-Angehörige*). Общинные граждане суть тѣ, которые уплачиваютъ опредѣленную годовую сумму прямыхъ податей съ владѣемыхъ ими въ общинѣ дома или земли, или съ производимаго ими ремесла или промысла, а также тѣ, которыхъ община формально признала своими гражданами (*). Лица, пріобрѣтшія собственность (*den Besitz von Realitäten*) въ общинѣ не по праву наслѣдства въ восходящей или нисходящей степени, могутъ пользоваться правами общинныхъ гражданъ лишь въ такомъ случаѣ, когда они будутъ приняты общиною въ свою среду (*in den Gemeindeverband*). Причисленными къ общинѣ считаются тѣ, которые принадлежатъ къ ней по рожденію или по приему ихъ общиною. Рожденіемъ опредѣляется принадлежность къ той общинѣ, членами которой состоятъ у законнорожденныхъ дѣтей—родители, а у незаконнорожденныхъ — мать. Принятыми въ общину считаются, во 1-хъ, тѣ лица, о приѣмѣ которыхъ состоялся общинный приговоръ, во 2-хъ, тѣ состоящіе въ австрійскомъ подданствѣ постороннія лица, которыя безпрепятственно проживали въ общинѣ безъ свидѣтельства изъ мѣста своей осѣдлости (*Heimathschein*) или съ просроченнымъ свидѣтельствомъ, постоянно въ те-

(*) Последніе суть собственно почетные граждане (*Ehrenbürger*) общины (*Pr. Gem. G. § 39*).

ченіи четырехъ лѣтъ, и наконецъ, въ 3-хъ, лица женскаго пола, вступившія въ бракъ съ членомъ общины. Состоящіе въ государственной службѣ чиновники, офицеры, пользующіися офицерскими чинами должностныя лица (*die mit Officierrang Angestellten*), духовныя лица и наставники публичныхъ учебныхъ заведеній признаются причисленными къ той общинѣ, въ которой они, по своей обязанности, имѣютъ постоянное пребываніе. При перечисленіи изъ одной общины въ другую, несовершеннолѣтнія законнорожденные дѣти слѣдуютъ состоянію своихъ родителей, незаконнорожденные — матери, жена — мужа. Смерть одного или обоихъ родителей не дѣлаетъ измѣненія въ принадлежности сиротъ къ общинѣ. Причисленнымъ можно быть только къ одной общинѣ. Посторонними лицами въ общинѣ признаются тѣ, которыя, не будучи членами ея, имѣютъ въ ней пребываніе. Лица, на принадлежность которыхъ къ какой либо общинѣ не имѣется доказательствъ, въ случаѣ неспособности ихъ къ пріобрѣтенію себѣ пропитанія, остаются на попеченіи той общины, гдѣ они имѣли въ послѣднее время пребываніе. Сироты означенныхъ лицъ признаются причисленными къ той общинѣ, въ которой они находились во время смерти своихъ родителей. Подкидыши причисляются къ той общинѣ, гдѣ были найдены. Всякое изъ пребывающихъ въ общинѣ лицъ имѣетъ право: 1) на полицейское охраненіе его лица и собственности, находящейся въ предѣлахъ общиннаго округа, и 2) на пользованіе общинными заведеніями, сообразно съ существующими правилами. Причисленные къ общинѣ обыватели имѣютъ, сверхъ того, право: 1) на безпренятственное пребываніе въ предѣлахъ общины, 2) на пользованіе общинными имуществами по правиламъ о нихъ, 3) на призрѣніе по мѣрѣ доказанной нужды, и 4) мѣстные священники (*Ortseelsorger*), чиновники государственной службы, офицеры, должностныя лица, пользующіися офицерскими чинами, лица, имѣющія академическую степень и наставники общественныхъ учебныхъ заведеній допускаются къ участию въ избраніи общинныхъ депутатовъ. Общинные граждане, независимо отъ изложенныхъ

правъ, пользуются какъ избирательнымъ правомъ, такъ и правомъ быть избираемыми въ общинныя должности. Всѣ члены общины имѣютъ обязанность отправлять всѣ общинныя повинности. Общинные граждане, а также постороннія лица, въ общинахъ, въ которыхъ сами не имѣютъ жительства, уплачиваютъ только государственныя подати и установленныя налоги по владѣемой ими тамъ собственности (*Realbesitz*). Постороннимъ лицамъ не можетъ быть отказываемо во временномъ пребываніи въ общинѣ, если они докажутъ свое званіе (*Zuständigkeit*) непросроченнымъ свидѣтельствомъ изъ мѣста своей осѣдлости, пока ведутъ себя прилично и имѣютъ средства для своего пропитанія. Въ случаѣ какого либо стѣсненія въ этомъ отношеніи со стороны общины, постороннія лица могутъ обращаться о защитѣ ихъ къ уѣздному начальству (*Bezirksbehörde*) (*Pr. Gem. G. §§ 7—25.*) (*).

(*) Подобныя этимъ правила, съ нѣкоторыми впрочемъ отличіями, установлены особыми статутами для отдѣльныхъ городовъ (см. стр. 60). Статутами этими также различаются члены общины и постороннія лица, и первые раздѣляются на причисленныхъ къ общинѣ обывателей (*Gemeinde-Angehörige*) и общинныхъ гражданъ (*Gemeinde-Bürger*). Членами общины вообще могутъ быть только австрійскіе подданные. Право причисленнаго къ общинѣ обывателя пріобрѣтается: 1) Посредствомъ рожденія; незаконнорожденными—по состоянію ихъ матери, подкидышами—по мѣсту, гдѣ они найдены; взятіе въ пріемъши (*Annahme an Kindes-statt*) не можетъ служить основаніемъ къ присвоенію правъ причисленнаго къ общинѣ. 2) Принятіемъ общиною въ свою среду; принятыми считаются тѣ, о пріемѣ которыхъ состоялся общинный приговоръ, и въ такомъ пріемѣ не можетъ быть отказано никакому австрійскому подданному, который постоянно проживалъ въ общинѣ по крайней мѣрѣ 10 лѣтъ, на основаніи законныхъ непросроченныхъ паспортовъ, со всѣмъ своимъ семействомъ, пользуется безпорочною репутаціею и имѣетъ для содержанія своего семейства обезпеченное состояніе или надежный промыселъ; считаются принятыми также лица женскаго пола, вступившія въ бракъ съ членомъ общины, и тѣ австрійскіе подданные, которые безпрепятственно жили въ общинѣ четыре года безъ свидѣтельства изъ мѣста своей осѣдлости или съ просроченнымъ свидѣтельствомъ, и два раза были записаны тамъ по рекрутскимъ спискамъ. 3) Занятіемъ извѣстной должности, требующей продолжительнаго пребыванія въ общинѣ; сюда относятся: чиновники, состоящіе въ придворной, государственной или областной службѣ, офицеры и состоящіе въ офицерскихъ чинахъ лица, духовные и наставники въ публичныхъ школахъ. Право общиннаго гражданина

Правила эти остаются въ своей силѣ впредь до изданія новыхъ правилъ относительно осѣдлости (*über die Heimathsverhältnisse*), предположеннаго въ основныхъ началахъ общиннаго устройства 5 марта 1861 г. Этими началами установлено лишь, что каждый подданный государства (*Staatsbürger*) долженъ имѣть осѣдлость (*heimathsberechtigt seyn*) въ какой либо общинѣ и что предоставленіе права осѣдлости (*Heimathsrecht*) постороннимъ лицамъ зависитъ отъ общины, которая, однакоже, не должна отказывать постороннимъ лицамъ, могущимъ доказать свое право на осѣдлость (*über ihre Heimathsberechtigung*), или по крайней мѣрѣ приступившимъ къ изысканію такого доказательства, — имѣть жительство въ ея предѣлахъ, пока лица эти съ своими семействами ведутъ себя безукоризненно и не служатъ бременемъ для общественной благотворительности (*Gr. Best. Art. II. III*). (*)

Въ Пруссіи всѣ обыватели (*Einwohner*) городского общиннаго округа, за исключеніемъ состоящихъ на дѣйствительной службѣ воинскихъ чиновъ (*servisberechtigten Militairpersonen des aktiven*

можетъ быть приобрѣтаемо только лицами мужескаго пола и при томъ только тѣми, которымъ оно особенно предоставлено: права этого лишаются осужденные за преступленіе и за неблаговидныя дѣйствія, совершенныя изъ корыстныхъ видовъ или противныя общественной нравственности, вообще осужденные къ тюремному заключенію по крайней мѣрѣ на полгода, и несостоятельные должники, признанные невинными. Право причисленнаго къ общинѣ обывателя (а съ тѣмъ вмѣстѣ и право общиннаго гражданина) прекращается съ оставленіемъ австрійскаго подданства и съ поступленіемъ въ члены другой общины. Лицамъ, оказавшимъ особыя заслуги, можетъ быть предоставлено право почетнаго гражданства (*Ehrenbürgerrecht*). (*Gem. Ges. S. 125*).

(*) Проектъ закона, опредѣляющаго способъ приписки къ общинамъ (*Heimathsgesetz*), разсматривался уже въ имперскомъ сеймѣ въ октябрѣ 1863 г. и большинство заключило предоставить общинамъ полное право принимать или не принимать въ свою среду новыхъ членовъ, не руководствуясь при этомъ никакими опредѣленными правилами. Нѣкоторыя австрійскія газеты, напр. «*Ostdeutsche Post*», выразились не въ пользу этаго заключенія. По ихъ мнѣнію, такая неограниченная автономія общинъ можетъ повлечь за собою значительное стѣсненіе личныхъ правъ cadaго отдѣльнаго гражданина и увеличить число такъ называемыхъ *Heimathlosen*, т. е. лицъ, неприписанныхъ ни къ какой общинѣ.

Dienststandes), считаются принадлежащими къ городской общинѣ. Обывателями признаются тѣ, которые имѣютъ опредѣленную закономъ осѣдность (**Wohnsitz**) въ городскомъ общинномъ округѣ. Владѣющіе въ городской общинѣ домами, но не живущіе въ ней считаются не членами общины, а сторонними владѣльцами (**Forensen**). Членами сельской общины признаются всѣ самостоятельные (имѣющіе собственное хозяйство — **einen eigenen Hausstand**) жители ея, также за исключеніемъ состоящихъ въ дѣйствительной службѣ воинскихъ чиновъ, и всѣ тѣ, которые устроились въ ней домами (**mit einem Wohnhause angesessen sind**) (**St. Ord. öst. § 3. Westf. § 3, Rhein. § 3. L. Gem. Ord. öst. § 6, Westf. §§ 14, 66, Rhein. § 12**). Всякій самостоятельный (*) прусскій подданный, кто въ состояніи въ какомъ либо мѣстѣ пріобрѣсти себѣ домъ или устроить пристанище (**ein Unterkommen**), а также кто уплатилъ вступную пошлину (**Einzugsgeld**), гдѣ таковая установлена (см. ниже), можетъ безпрепятственно имѣть тамъ жительство и отнюдь не долженъ быть стѣсняемъ какими либо обременительными условіями. Исключеніе имѣетъ мѣсто лишь въ отношеніи: а) лицъ, которыхъ право свободнаго избранія себѣ мѣстопробыванія ограничено судебнымъ приговоромъ, и б) лицъ, содержавшихся за преступленіе въ смирительномъ или исправительномъ заведеніи, которыхъ мѣстная полицейская власть (**Landes-Polizeibehörde**) признаетъ необходимымъ удалить изъ извѣстныхъ мѣстностей, какъ людей вредныхъ для общественной безопасности или нравственности. Община не можетъ быть принуждаема къ принятію содержащихся въ исправительномъ заведеніи лицъ, которыя еще не имѣли въ ней жительства. Тѣмъ, которые не имѣютъ ни достаточнаго состоянія, ни силъ добывать необходимое пропитаніе для себя и для неспособныхъ къ работѣ членовъ своего семейства, и которые не могутъ надѣяться на помощь обязаннаго содержать ихъ родственника, можетъ быть отказано имѣть жительство во всякомъ дру-

(*) Самостоятельными признаются лица, достигшія 24 лѣтняго возраста и имѣющія право распоряжаться своимъ имуществомъ.

гомъ мѣстѣ кромѣ того, гдѣ они имѣли въ послѣднее время осѣдлость. Опасеніе за будущее объѣднѣніе вновь поселяющагося не можетъ служить основаніемъ для отказа; но если, въ теченіи года по его прибытіи, обнаружится надобность въ оказаніи ему общественнаго вспомошествованія, то онъ долженъ быть принятъ на попеченіе тѣмъ союзомъ для призрѣнія бѣдныхъ (*Armen-Verband*), который до того былъ обязанъ оказывать ему призрѣніе; но при этомъ должны быть уплачены означенному союзу пошлины вступная и за право обзаведенія самостоятельнымъ хозяйствомъ (*Einzugs- und Hausstandsgeld*), если таковыя были внесены въ общинѣ тѣмъ лицомъ. Община можетъ отказать также всякому, кто не докажетъ, что онъ прусскій подданный. Желаящій поселиться на жительство въ какомъ либо мѣстѣ обязанъ, по прибытіи, объявить о томъ мѣстному полицейскому начальству, съ представленіемъ требуемыхъ свѣдѣній о своей личности; тамъ, гдѣ существуетъ отдѣльное отъ общинной управы полицейское начальство, послѣднее обязано, прежде разрѣшенія новоприбывшему остаться на жительство, выслушать по этому предмету мнѣніе общинной управы (*Gesetz vom 31 December 1842 über Aufnahme neuanziehender Personen und Gesetz vom 21 Mai 1855*). Община имѣетъ обязанностію призрѣвать беспомощныхъ бѣдняковъ, которые были формально приняты ею въ число своихъ членовъ, или которые пріобрѣли въ ней законнымъ образомъ осѣдлость, или которые, по достиженіи совершеннолѣтія, имѣли постоянное пребываніе въ общинѣ въ теченіи послѣднихъ трехъ лѣтъ предъ тѣмъ, какъ они впали въ крайнюю бѣдность. Обязанность общины прекращается, если объѣднѣвшій, по достиженіи совершеннолѣтія, отсутствовалъ въ теченіи трехъ лѣтъ, за исключеніемъ, впрочемъ, тѣхъ случаевъ, когда отсутствіе происходило лишь вслѣдствіе временныхъ обстоятельствъ, особенно вслѣдствіе занятія непостояннымъ промысломъ, исполненія общей воинской повинности, наказанія ремненнымъ лишеніемъ свободы (*Gesetz vom 31 December 1842 über die Verpflichtung zur Armenpflege*) (*). Всѣ обыватели

(*) Относительно обязанности оказывать призрѣніе женѣ, вдовѣ и дѣтямъ

имѣютъ право на пользованіе общественными заведеніями общины (*öffentliche Gemeinde-Anstalten*) (*) и обязываются принимать участіе въ общинныхъ повинностяхъ. Лица, хотя и неживущія въ общинномъ округѣ, но владѣющія въ этомъ округѣ недвижимымъ имуществомъ или производящія тамъ постоянный промыселъ (*ein stehendes Gewerbe*), обязываются участвовать въ тѣхъ налогахъ, которые налагаются на недвижимое имущество, или на промыселъ, или на получаемый отъ того или другаго доходъ. Это обязательство распространяется и на юридическія лица, владѣющія въ общинномъ округѣ недвижимымъ имуществомъ или производящія тамъ постоянный промыселъ. Военные чины, состоящіе въ дѣйствительной службѣ, освобождаются отъ всякихъ прямыхъ общинныхъ налоговъ, кромѣ повинностей съ принадлежащихъ имъ въ общинномъ округѣ недвижимаго имущества или производимаго тамъ постояннаго промысла. Нѣкоторыя исключенія въ отношеніи общинныхъ повинностей сдѣланы еще для гражданскихъ чиновниковъ, духовныхъ лицъ, причетниковъ, учителей начальныхъ школъ. Общинные обыватели, обладающіе опредѣленными въ законѣ условіями, пользуются въ городахъ — правомъ гражданства (*das Bürgerrecht*), состоящимъ въ правѣ участвовать въ выборахъ и въ правѣ быть избираемымъ въ безмездныя должности общиннаго управленія и въ депутаты; а въ селеніяхъ — общиннымъ правомъ (*das Gemeinderecht*), заключающемся, какъ въ правѣ участія въ выборахъ (*das Wahlrecht*), такъ и въ правѣ непосредственнаго участія въ общественныхъ дѣлахъ (*das Stimmrecht*). (St. Ord. öst. §§ 4, 5, 6, 8, 9,

объединившихъ лицъ, а также о подачии временныхъ пособій постороннимъ бѣднымъ, установлены правила, подобныя существующимъ въ Бельгіи. Далѣе въ этомъ законѣ опредѣляются правила объ обязанностяхъ помѣщиковъ въ отношеніи бѣдныхъ, находящихся въ округахъ ихъ помѣстій, объ образованіи союзовъ для призрѣнія бѣдныхъ въ провинціяхъ (*Landarmenverbände*), объ обязанностяхъ этихъ союзовъ, взаимныхъ отношеніяхъ ихъ и пр.

(*) Здѣсь разумѣются всѣ существующія для общественной пользы учрежденія, какъ то: школы, богадѣльни, больницы, сберегательныя кассы и т. п. (Rönne, S. 43).

Westf. §§ 4, 5, 6, 8, 9, Rhein. §§ 4, 5, 6, 8, 9; L. Gem. Ord. Westf. §§ 15, 16, 21, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 66, Rhein. §§ 16—32, Ges. Rhein. Art. 8, 10, 11).

Общинамъ, какъ городскимъ (во всѣхъ провинціяхъ), такъ и сельскимъ (въ провинціяхъ Вестфальской и Рейнской), дозволяется, по приговорамъ, съ утверженія правительства, устанавливать особыя пошлыны, обусловливаюція приобрѣтеніе въ общинахъ: а) права на простую осѣдность (вступная пошлына — **Einzugsgeld**), б) права гражданства, т. е. права на участіе въ городскихъ выборахъ и на избраніе въ безмездныя должности городского общиннаго управленія (**Bürgerrechtsgeld**), или общиннаго права, т. е. права на участіе въ сельскихъ выборахъ и права голоса въ общественныхъ дѣлахъ селеній (пошлына за обзаведеніе самостоятельнымъ хозяйствомъ — **Eintritts- oder Hausstandsgeld**), и в) права пользованія общинными угодьями (вкупная пошлына — **Einkaufsgeld**). Въ городскихъ общинахъ вступная пошлына (**Einzugsgeld**) не должна превышать 3 талеровъ — въ городахъ съ населеніемъ менѣе 2.500 душъ, 6 тал. — въ городахъ, гдѣ отъ 2.500 до 10.000 душъ, 10 тал. — въ городахъ, гдѣ отъ 10.000 до 50.000 душъ, 15 тал. — въ городахъ, гдѣ болѣе 50.000 душъ, 20 тал. — въ Берлинѣ. Отъ уплаты вступной пошлыны можетъ зависѣть право новоселяющихся лицъ на осѣдность въ городѣ и на дальнѣйшее въ немъ пребываніе, за исключеніемъ случаевъ: 1) когда несостоятельный плательщикъ при требованіи съ него пошлыны приобрѣлъ уже право на призрѣніе въ городѣ, и 2) когда не имѣется общины или помѣстья, на попеченіе которыхъ могло бы быть передано лицо, сдѣлавшееся неимуцимъ. Освобождаются отъ уплаты вступной пошлыны: 1) лица, которыя по браку, родству или свойству, состоятъ въ одномъ семействѣ, а вмѣстѣ съ тѣмъ и въ одномъ хозяйствѣ (**Hausstand**) осѣдлыхъ самостоятельныхъ обывателя или обывательницы, или продолжительное время принадлежали къ такому хозяйству; 2) лица, оставившія городъ и возстановившія свою осѣдность въ немъ до истеченія 10 лѣтъ; 3) чиновники государственной службы (*die unmittelbaren und mittel-*

baren Staatsbeamten), учителя и духовныя лица, которыя приобрѣли осѣдлость въ городѣ по своимъ служебнымъ обязанностямъ; 4) военные чины, находившіеся двѣнадцать лѣтъ въ дѣйствительной службѣ, — при первомъ ихъ водвореніи, равно какъ и упомянутыя въ предшествовавшемъ пунктѣ лица при первой перемѣнѣ ихъ осѣдлости по оставленіи служебныхъ обязанностей. Въ тѣхъ городахъ, гдѣ установлена пошлина за право гражданства, (Bürgerrechtsgeld), никто не можетъ пользоваться этимъ правомъ прежде уплаты ея. Пошлина эта въ одной и той же общинѣ не можетъ быть взимаема двукратно, и уплатѣ ея уже не подвергаются обыватели, внесшіе существовавшую въ прежнее время пошлину за право обзаведенія самостоятельнымъ хозяйствомъ (Hausstandsgeld). Состоящіе въ государственной службѣ чиновники, учителя, духовныя лица и военные чины освобождаются отъ уплаты этой пошлины въ тѣхъ случаяхъ, въ которыхъ освобождаются они и отъ уплаты вступной пошлины. Вкупная пошлина (Einkaufsgeld), равно какъ и соотвѣтствующій ей ежегодный сборъ за право пользованія общинными угодьями, взимается только при условіи дѣйствительнаго пользованія ими. При установленіи въ прочихъ общинахъ вступной пошлины (Einzugsgeld) съ новопоселяющихся лицъ и пошлины за обзаведеніе самостоятельнымъ хозяйствомъ (Eintritts- oder Hausstandsgeld), поставляется въ обязанность утверждающимъ общинные приговоры властямъ наблюдать, чтобы установленіе это, ограждающее общины отъ вторженія неимущихъ лицъ, не обратилось во вредное для общихъ интересовъ ограниченіе свободнаго перехода изъ одного мѣста въ другое (der Freizügigkeit); почему надлежитъ принимать во вниманіе размѣръ прежде взимавшихся или взимаемыхъ въ сосѣдственныхъ общинахъ сборовъ такого рода (Gesetz vom 14 Mai 1860 betreffend das städtische Einzugs-, Bürgerrechts- und Einkaufsgeld. L. Gem. Ord. Westf. § 56, Rhein. §§ 14, 18; Mascher, S. 122, 123).

6. Списки общинныхъ обывателей.

Во всѣхъ общинныхъ уставахъ опредѣляется только порядокъ составленія и содержанія списковъ лицъ, имѣющихъ право на участіе въ выборахъ (см. гл. III.); въ Австрійскомъ же общинномъ законѣ 17 марта 1849 г. упоминается, сверхъ того, (§20) объ обязанности общинъ содержать подробный списокъ (*eine genaue Matrikel*) всѣхъ членовъ общины. Текущіе списки всего населенія общинъ, какъ постояннаго, такъ и временнаго, ведутся только въ Бельгіи и Пруссіи (*). Въ Бельгіи веденіе этихъ списковъ (*registres de la population*) возложено на обязанность общиннаго управленія (коллегіи бургомистра и эшевенговъ) (**). Въ Пруссіи дѣло это составляетъ

(*) См. изслѣдованія г. фонъ-Бушена объ административной статистикѣ Франціи, Бельгіи, Австріи и Пруссіи, въ Журналѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (1860 г. октябрь, 1861 г. январь, октябрь и ноябрь). Ведутся ли такіе списки въ Италіи свѣдѣній не имѣется.

(**) Порядокъ веденія текущихъ списковъ населенія общинъ въ Бельгіи слѣдующій. Списки ведутся въ особыхъ шнуровыхъ книгахъ, такъ что каждое хозяйство (*ménage*) имѣетъ свою страницу: лица мужескаго или женскаго пола, живущія отдѣльно, считаются составляющими особое хозяйство (постановленіе 30 іюня 1846. ст. 22), рабочіе и прислуга считаются членами хозяйства; но въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ населеніе велико и слѣд. въ теченіи года, въ составѣ прислуги и пр. происходятъ частыя измѣненія, предписано (постановленіе 14 іюля 1856. ст. 22) вести особые списки и книги рабочему и нанимающемуся въ частную службу народу. Записываются въ эти книги всѣ совершеннолѣтнія и несовершеннолѣтнія лица, находящіеся въ отсутствіи или на лицо, если только эти лица живутъ въ общинѣ. Между постояннымъ (юридическимъ) пребываніемъ въ ней и временнымъ проживаніемъ дѣлается, однакоже, различіе. Различіе это отмѣчается для каждого лица, хотя всѣ записываются одинаковымъ образомъ въ хронологическомъ порядкѣ, въ особой графѣ словами: «*domicile*» или «*habitation*». Разрѣшеніе же вопроса о томъ, гдѣ частное лицо считаетъ себя устроеннымъ, предоставлено на произволъ каждого, такъ что достаточно письменнаго объявленія, чтобы быть внесенымъ въ реестръ *à titre de domicile*. Временными жителями записываются всѣ тѣ лица, которыя, принадлежа юридически одной общинѣ, проживаютъ болѣе или менѣе продолжительное время въ другой. Законъ прямо не

обязанность полицейскихъ начальствъ и общинныхъ управленій, если послѣднія завѣдываютъ полиціею. Вообще же населеніе общинъ приводится въ извѣстность, для разныхъ правительственныхъ цѣлей, посредствомъ общихъ народныхъ переписей: во Франціи и Италіи — чрезъ каждые пять лѣтъ, въ Бельгіи — чрезъ каждое десятилѣтіе, въ Австріи — чрезъ шесть лѣтъ и въ Пруссіи — чрезъ три года.

опредѣляетъ срока, устанавливающаго различіе между временнымъ мѣстопробываніемъ или постояннымъ жительствомъ (*habitation*) и проездомъ (*présence accidentelle*); но можно принять, что срокъ этотъ, установленный обычаемъ, 14-ти дневный. Слѣд. лица, неимѣющія намѣренія пребыть болѣе 2-хъ недѣль, въ реэстръ не вносятся. Причисленіе къ общинѣ *à titre de domicile* дѣлается не иначе, какъ по письменному прошенію лица и по удостовѣренію бургомистра той общины, въ которой лицо значилось, въ томъ, что такой-то изъ списка вычеркнуть. Иностранцы приписываются на основаніи паспортовъ. Временно проживающіе (т. е. *à titre d'habitation*) вносятся и вычеркиваются и вообще контролируются полицейскимъ порядкомъ; подъ страхомъ пени они обязаны, въ теченіи 14 дней, представить бургомистру выписку изъ реэстра своего прежняго мѣстопробыванія, на основаніи которой они записываются. Въ избѣжаніе двойнаго счета, оставлена въ реэстрахъ графа, гдѣ отмѣчается, записано ли лицо юридически въ другомъ мѣстѣ, не въ отсутствіи ли оно и въ послѣднемъ случаѣ прописывается причина отсутствія. Кромѣ означенія мѣста жительства и сопряженныхъ съ нимъ перемѣнъ, отмѣчаются въ особыхъ графахъ свѣдѣнія, относящіяся къ регистраціи метрическихъ данныхъ. Реэстры населенія повѣряются ежегодно членами центральной статистической комиссіи или чиновниками провинціальныхъ мѣстъ. Чрезъ каждые три мѣсяца, выбираются изъ нихъ свѣдѣнія о переселеніяхъ, и такимъ образомъ достигается полная статистика вѣшняго движенія населенія. (Статья г. Фонъ-Бушева, въ Жур. М. В. Д. 1861, ноябрь).

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

ОРГАНИЗАЦІЯ ОБЩИННАГО УПРАВЛЕНІЯ.

I. Предварительныя замѣчанія. II. Общій составъ общиннаго управленія. III. Организація совѣщательной власти общиннаго управленія: 1. Условія, при которыхъ обыватели общины пользуются правомъ участія въ выборѣ общинныхъ депутатовъ или правомъ голоса въ общинныхъ собраніяхъ. 2. Условія, при которыхъ обыватели общины могутъ быть избираемы въ депутаты. 3. Раздѣленіе избирателей на участки и разряды при выборѣ депутатовъ. 4. Порядокъ составленія и утвержденія списковъ избирателей. 5. Порядокъ производства выборовъ. 6. Условія, соединенныя съ отправленіемъ обязанностей депутатовъ. IV. Организація распорядительной власти: порядокъ назначенія должностныхъ лицъ и условія, соединенныя съ отправленіемъ обязанностей этихъ лицъ.

I. Предварительныя замѣчанія.

Существеннѣйшее право, предоставленное общинамъ, заключается въ завѣдываніи ими своими общественными дѣлами посредствомъ своихъ представителей и должностныхъ лицъ, которыя или избираются самими общинами, или же назначаются правительствомъ, но изъ среды представителей или обывателей общины.

Общинное управленіе, какъ уже замѣчено въ предыдущей главѣ (стр. 100), во Франціи, Бельгіи и Италіи организовано на одинаковыхъ для всѣхъ общинъ началахъ и допускаемая въ организаціи его различія обусловливаются исключительно большею или меньшею населенностію общинъ.

Въ Австріи, послѣднимъ закономъ, установлены только основныя начала общиннаго устройства, подробности же этого устройства пре-

доставлено опредѣлить земскимъ сеймамъ каждой изъ входящихъ въ составъ государства областей, соотвѣтственно мѣстнымъ условіямъ; сверхъ того предоставлено земскимъ сеймамъ для болѣе обширныхъ поселеній, какъ то: главныхъ областныхъ городовъ, а также другихъ значительнѣйшихъ городовъ и мѣстностей съ цѣлебными заведеніями (*Curorte*), издать особые, сообразованные съ ихъ мѣстными особенностями, статуты. (*Gr. Best. Art. XXII*).

Въ Пруссіи изданы особыя постановленія для управленія городовъ и особыя для управленія селеній, и при томъ въ организаціи какъ городского, такъ и сельскаго управленій допущены нѣкоторыя различія по провинціямъ; для управленія же сельскихъ общинъ 6-ти восточныхъ провинцій вовсе не издано полныхъ органическихъ постановленій, а установлены только нѣкоторыя правила въ дополненіе къ постановленіямъ общаго земскаго положенія (*des Allgemeinen Landrechts*), касающагося сельско-общиннаго устройства; за тѣмъ каждая сельская община въ этихъ провинціяхъ имѣетъ свое мѣстное устройство, основанное на сдѣлкахъ и записяхъ (*Verträge, Urbarien*), грамотахъ (*Stiftungsbriefe*), привилегіяхъ, концессіяхъ и обычаяхъ (*Herkommen, Observanz*).

Независимо отъ постановленій, изданныхъ для каждаго рода поселеній въ различныхъ провинціяхъ, общины въ Пруссіи пользуются еще правомъ изданія особыхъ статутовъ.

Городскими уставами для всѣхъ провинцій опредѣлено, что каждый городъ имѣетъ право дѣлать особыя постановленія: 1) о такихъ предметахъ городского общиннаго устройства, а также о такихъ правахъ и обязанностяхъ членовъ общины, относительно которыхъ въ уставахъ допускаются различія (по мѣстностямъ), или вовсе не содержится опредѣлительныхъ правилъ, и 2) о другихъ особенныхъ отношеніяхъ и учрежденіяхъ (*eigenthümliche Verhältnisse und Einrichtungen*), преимущественно же относительно значенія, какое могутъ имѣть промышленныя товарищества (*gewerbliche Genossenschaften*), при раздѣленіи на классы имѣющихъ право голоса гражданъ и при образованіи избирательныхъ собраній и городского представительства. Всѣ такія поста-

новленія должны быть однакоже утверждены правительствомъ (*). (St. Ord. öst. § 11, Westf. § 11, Rhein. § 10).

На основаніи сельско-общиннаго устава Вестфальской провинціи, по постановленіямъ провинціального сейма, утверждаемымъ королевскою властію, могутъ быть издаваемы, въ дополненіе къ тому уставу, особыя положенія для цѣлой провинціи или для нѣкоторыхъ частей ея о всѣхъ предметахъ общиннаго устройства, относительно которыхъ въ уставѣ не содержится положительныхъ правилъ и которыя требуютъ подробнѣйшихъ опредѣленій (*nähere Festsetzungen*). Положенія эти однакоже не должны противорѣчить основаніямъ общиннаго устава. Каждой сельской общинѣ и каждому амту предоставлено, по заключенію собранія общины или амта, съ разрѣшенія оберъ-президента, дѣлать особыя постановленія: 1) о предметахъ именно указанныхъ общиннымъ уставомъ (**) и 2) о другихъ особенныхъ отношеніяхъ и учрежденіяхъ. Постановленія эти однакоже должны согласоваться съ общими основаніями общиннаго устава и провинціального статута. (L. Gem. Ord. Westf. §§ 12, 13).

Въ Рейнской провинціи, по заключеніямъ общинныхъ совѣтовъ и собраній бургомистерствъ, съ разрѣшенія оберъ-президента, могутъ быть издаваемы непротиворѣчащія общимъ основаніямъ общиннаго устава, въ дополненіе къ нему, особыя статуты и сельскіе уставы (*Dorfordnungen*) для отдѣльныхъ общинъ и

(*) Въ городскихъ уставахъ предоставлено постановлять такія статутныя опредѣленія: а) о томъ, долженъ ли быть выдаваемъ гражданамъ какой либо документъ (*Bürgerbrief*) на приобрѣтеніе ими права гражданства, б) о числѣ депутатовъ, в) о срокахъ при производствѣ выборовъ, г) о числѣ членовъ магистрата, д) о составѣ постоянныхъ комиссій для завѣдыванія отдѣльными отраслями общиннаго управленія. (St. Ord. öst. §§ 5, 12, 21, 29, 59; Westf. §§ 5, 12, 29, 59; Rhein. §§ 5, 11, 64, 68).

(**) Предметы эти слѣдующіе: а) цензъ, опредѣляющій право участія членовъ общины въ общественныхъ дѣлахъ, б) учрежденіе выборнаго представительства, число депутатовъ, распредѣленіе избирателей на классы, порядокъ производства выборовъ, в) порядокъ раздѣленія натуральныхъ повинностей, г) учрежденіе представительства амта (L. Gem. Ord. Westf. §§ 15, 24, 25, 26, 27, 28, 58, 75).

частей провинціи, гдѣ того требуютъ особыя мѣстные условія (Gem. Ord. Rhein. § 11. Ges. Rhein. Art. 4).

Въ 6 восточныхъ провинціяхъ, когда предполагается присоединить къ общинному округу самостоятельное помѣстье (*selbstständiger Gutsbezirk*) или обширный, не принадлежащій ни къ какой общинѣ лѣсной участокъ (*Waldgrundstück*), то должно быть опредѣлено особымъ статутомъ, какое участіе владѣлецъ и другіе обыватели помѣстья или лѣснаго участка будутъ принимать въ правахъ и обязанностяхъ общины. Въ особенности въ такомъ статутѣ должно быть опредѣлено: а) предоставляются ли владѣльцу помѣстья или лѣснаго участка, соразмѣрно съ обширностію и стоимостію его владѣнія, какія либо преимущественныя права, какъ наприм. право имѣть предсѣдательство въ общинныхъ собраніяхъ или пользоваться нѣсколькими голосами; право, при избраніи общинныхъ депутатовъ, назначать отъ себя одного или нѣсколькихъ депутатовъ или принимать личное участіе въ собраніяхъ депутатовъ; право уполномочивать вмѣсто себя арендаторовъ, управителей, лѣсничихъ на принятіе участія въ собраніяхъ членовъ общины или ихъ депутатовъ; б) должно ли отдѣленіе отъ общины присоединеннаго къ ней помѣстья или лѣснаго участка зависѣть единственно отъ желанія владѣльца помѣстья или лѣснаго участка, или отъ желанія прочихъ членовъ общины. Такой статутъ, по истребованіи отзывовъ отъ причастныхъ сторонъ, составляется ландратомъ и передается на разсмотрѣніе уѣзднаго сейма, а за тѣмъ, съ мнѣніемъ окружнаго правленія, представляется на утвержденіе оберъ-президента. Кромѣ того для сельскихъ общинъ 6 восточныхъ провинцій могутъ быть издаваемы особые статуты: во 1-хъ, относительно условій права голоса общинныхъ обывателей, если условія эти опредѣлены недостаточно ясно существующими мѣстными постановленіями, и во 2-хъ, относительно учрежденія представительства изъ выборныхъ депутатовъ, когда то будетъ признано нужнымъ. Въ первомъ случаѣ статутъ составляется на основаніи опредѣленныхъ въ законѣ правилъ по приговору общины, который утверждается окружнымъ правле-

изъ 27 въ общинахъ съ населеніемъ отъ 10.001 до 30.000 душъ.
 » 30 » » » » 30.001 до 40.000 »
 » 32 » » » » » 40.001 до 50.000 »
 » 34 » » » » » 50.001 до 60.000 »
 » 36 » » » » » 60.001 и болѣе душъ.

Меръ имѣеть по одному помощнику въ общинахъ съ населеніемъ 2.500 и менѣе душъ, по два — въ общинахъ съ населеніемъ 2.501 и до 10.000 душъ; въ болѣе населенныхъ общинахъ назначается, сверхъ того, по одному помощнику на каждые 20.000 душъ. Если море или другія какія либо препятствія дѣлають затруднительнымъ, опаснымъ или временно невозможнымъ сообщеніе между главнымъ центромъ общины и ея участкомъ, то въ этомъ участкѣ, сверхъ опредѣленнаго числа, назначается еще помощникъ (Org. mun. art. 1, 3, 6):

Изъ общихъ постановленій о муниципальномъ устройствѣ сдѣланы нѣкоторыя исключенія въ отношеніи Парижа и другихъ общинъ Сенскаго департамента, Ліона, а также тѣхъ главныхъ мѣстъ (chefs-lieux) департаментовъ, населеніе которыхъ превышаетъ 40.000 душъ.

Въ Парижѣ главное завѣдываніе муниципальной администраціею сосредоточено въ рукахъ префектовъ Сенскаго департамента и полиціи. Муниципальный совѣтъ состоитъ въ немъ изъ 60 членовъ, назначаемыхъ императоромъ, которые вмѣстѣ съ тѣмъ суть и члены генеральнаго совѣта. (*) Въ каждомъ изъ 20 округовъ Парижа находится по одному меру и по два помощника. (Loi du 20 avril 1836 sur l'organisation municipale de la ville de Paris; Org. mun. art. 14; Loi du 16 juin 1859 sur l'extension des limites de Paris).

Въ другихъ общинахъ Сенскаго департамента члены муниципальных совѣтовъ назначаются также императоромъ, что соб-

(*) Въ генеральномъ совѣтѣ Сенскаго департамента, кромѣ 60 членовъ Парижскаго муниципального совѣта, присутствуютъ еще 8 членовъ, назначаемыхъ императоромъ въ качествѣ представителей двухъ департаментскихъ округовъ (Sceaux et St. Denis).

ственно и составляетъ исключеніе изъ общаго порядка. (Org. mun. art. 14).

Управленіе Ліонскою общиною возложено на префекта Ронскаго департамента. Муниципальный совѣтъ составленъ изъ 36 членовъ, назначаемыхъ императоромъ. Въ каждомъ изъ пяти округовъ Ліона состоитъ по одному меру и по два помощника. (Loi du 19 juin 1851 sur l'agglomération lyonnaise).

Въ общинахъ, составляющихъ главныя мѣста департаментовъ и имѣющихъ болѣе 40.000 душъ населенія, исключеніе изъ общихъ постановленій заключается только въ томъ, что тамъ префектъ исполняетъ обязанности префекта полиціи, т. е. обязанности, которыя въ прочихъ общинахъ возложены на мера (см. гл. IV).

Для завѣдыванія нераздѣльными имуществами и доходами (droits), принадлежащими нѣсколькимъ общинамъ, учреждается особая синдикальная коммиссія (commission syndicale), подъ предсѣдательствомъ синдика, изъ уполномоченныхъ отъ муниципальных совѣтовъ, въ числѣ опредѣленномъ декретомъ императора (Attr. mun. art. 70).

2. Составъ общиннаго управленія въ Бельгіи.

Общинное управленіе каждой общины составляютъ: общинный совѣтъ (conseil communal) и коллегія бургомистра и эшевенновъ (collège échevinal, collège des bourgmestre et échevins).

Общинный совѣтъ состоитъ изъ бургомистра, эшевенновъ и совѣтниковъ. Число всѣхъ членовъ совѣта, включая бургомистра и эшевенновъ, опредѣлено слѣдующее:

7	въ	общинахъ	съ	населеніемъ	менѣе	4.000	душъ.
9	»	»	»	»	отъ	1.000	до 3.000 душъ.
11	»	»	»	»	»	3.000	до 10.000 »
13	»	»	»	»	»	10.000	до 15.000 »
15	»	»	»	»	»	15.000	до 20.000 »
17	»	»	»	»	»	20.000	до 25.000 »
19	»	»	»	»	»	25.000	до 30.000 »
21	»	»	»	»	»	30.000	до 35.000 »

23	въ	общинахъ	съ	населеніемъ	отъ	35.000	до	40.000	душъ.
25	»	»	»	»	»	40.000	до	50.000	»
27	»	»	»	»	»	50.000	до	60.000	»
29	»	»	»	»	»	60.000	до	70.000	»
31	»	»	»	»	»	70.000	и	болѣе	душъ.

Эшевенговъ назначается по 2—въ общинахъ, имѣющихъ менѣе 20 тыс. жителей, и по 4 — въ болѣе населенныхъ общинахъ. (L. com. art. 1. 3, 4).

3. Составъ общиннаго управленія въ Италіи.

Въ каждой общинѣ находится общинный совѣтъ (*consiglio comunale*) и муниципальная юнта (*giunta municipale*).

Общинный совѣтъ состоитъ, подъ предсѣдательствомъ синдика, изъ слѣдующаго числа членовъ:

60	въ	общинахъ	съ	населеніемъ	болѣе	60.000	душъ.
40	»	»	»	»	»	30.000	»
30	»	»	»	»	»	10.000	»
20	»	»	»	»	»	3.000	»
15	во	всѣхъ	прочихъ	общинахъ.			

Если число всѣхъ обывателей общины, имѣющихъ право быть избранными, не превышаетъ послѣднюю цифру, то всѣ они суть члены совѣта.

Муниципальная юнта состоитъ изъ синдика (*sindaco*), ассесоровъ (*assessori*) и ихъ кандидатовъ (*supplenti*).

Ассесоровъ полагается:

8	въ	общинахъ,	имѣющихъ	болѣе	60.000	жителей.
6	»	»	»	»	30.000	»
4	»	»	»	»	6.000	»
и 2	во	всѣхъ	прочихъ	общинахъ.		

Кандидатовъ назначается по два во всѣхъ общинахъ (*). (L. prov. e com. art. 11, 12, 13).

(*) По новому проекту Мингетти, вмѣсто муниципальной юнты, предложено учредить магистратъ пріоровъ (*magistrato dei priori*), подъ предсѣда-

4. Составъ общиннаго управленія въ Австріи.

Управленіе каждой общины состоитъ изъ общинной депутаціи (*Gemeindeausschuss*) и общинной управы (*Gemeindevorstand*). (*Gr. Best. Art. VIII*).

Общинная депутація состоитъ, подъ предсѣдательствомъ бургомистра, въ общинахъ, гдѣ число избирателей не превышаетъ 100, не менѣе какъ изъ 8 или 9 членовъ; въ общинахъ, гдѣ число избирателей превышаетъ 100, прибавляется на первую сотню 10 чело-вѣкъ, а потомъ на каждые 20 избирателей по 1 чело-вѣку; въ общинахъ, гдѣ болѣе 1000 избирателей, прибавляется на каждую сотню, сверхъ тысячи, по 1 чело-вѣку. Въ этомъ числѣ считаются и члены общинной управы. Для замѣщенія выбывающихъ или отсутствующихъ назначаются кандидаты (*Ersatzmänner*) (*).

Общинная управа состоитъ изъ бургомистра (*Bürgermeister*) и по крайней мѣрѣ изъ двухъ общинныхъ совѣтниковъ (*Gemeinderäthe*) (**). (*Pr. Gem. G. §§ 44, 58*).

Въ нѣкоторыхъ городахъ, особыми статутами (см. стр. 60), опредѣленъ слѣдующій составъ общиннаго управленія.

Общинное представительство (*Gemeindevertretung*) состав-

тельствомъ гонфалоньера (*gonfalonière*), изъ такого же числа пріоровъ, какое нынѣ положено ассесоровъ въ юнтѣ. (*Minghetti, page 89*).

(*) Предписаніемъ министра внутреннихъ дѣлъ 7 марта 1850 г. число депутатовъ опредѣлено: въ общинахъ, гдѣ менѣе ста избирателей—8 или 9, въ общинахъ, гдѣ отъ 100 до 300 избирателей—12, въ общинахъ, гдѣ отъ 301 до 600 избирателей—18, въ общинахъ, гдѣ отъ 601 до 1000 избирателей—20, и наконецъ во всѣхъ общинахъ, гдѣ болѣе 1000 избирателей—30, считая въ томъ числѣ и членовъ управы. (*Gem. Ges. S. 20*).

(**) Предписаніемъ министра внутреннихъ дѣлъ 7 марта 1850 г. опредѣлено, чтобы въ общинахъ, гдѣ депутація состоитъ не менѣе какъ изъ 12 депутатовъ, было два совѣтника, гдѣ изъ 18—3, гдѣ изъ 24—4, гдѣ изъ 30—5. Предписаніемъ же министра 12 февраля 1850 г. объяснено, что названіе бургомистра присвоивается лишь общиннымъ старшинамъ городовъ и мѣстечекъ; въ сельскихъ же общинахъ старшины могутъ сохранить прежнее названіе, вошедшее въ употребленіе. (*Gem. Ges. S. 22*).

ляютъ: въ Вѣнѣ — общинный совѣтъ (Gemeinderath) изъ 120 членовъ; въ Прагѣ — коллегія городскихъ депутатовъ (Stadtverordneten-Collegium) изъ 90 членовъ; въ Брюннѣ — большая депутація (grosser Ausschuss) изъ 48 членовъ, избранный изъ нея общинный совѣтъ (Gemeinderath) изъ 9 членовъ и участковые депутаціи (Bezirksausschüsse) изъ 9 до 18 членовъ; въ Грацѣ и Лайбахѣ — общинный совѣтъ (Gemeinderath) изъ 30 членовъ; въ Триестѣ — городской совѣтъ (Stadtrath) изъ 54 членовъ; въ Троппау — общинный совѣтъ (Gemeinderath) изъ 30 членовъ; въ Ольмюцѣ — большая депутація (grosser Ausschuss) изъ 30 членовъ и избранный изъ нея общинный совѣтъ (Gemeinderath) изъ 6 членовъ; въ Рейхенбергѣ — коллегія городскихъ депутатовъ (Stadtverordneten-Collegium) изъ 36 членовъ; въ Триестѣ — общинный совѣтъ изъ 30 членовъ.

Управленіемъ общины (Gemeindevverwaltung), подъ руководствомъ бургомистра (Bürgermeister) и одного или двухъ вице-бургомистровъ (Vice-Bürgermeister), завѣдываютъ: въ Вѣнѣ — общинный совѣтъ, магистратъ и участковые старшины (Bezirksvorsteher); въ Прагѣ — коллегія городскихъ депутатовъ, 24 избранныхъ изъ среды ея городскихъ совѣтниковъ (Stadträthe) и магистратъ; въ Брюннѣ — большая депутація, общинный совѣтъ и городскіе совѣтники (референты); въ Грацѣ — общинный совѣтъ и участковые старшины (Districtsvorsteher); въ Лайбахѣ — общинный совѣтъ и участковые старшины (Bezirksvorsteher); въ Триестѣ — городской совѣтъ; въ Троппау — общинный совѣтъ и амтъ бургомистра (Bürgermeisteramt); въ Ольмюцѣ — какъ и въ Брюннѣ; въ Рейхенбергѣ — городской совѣтъ, состоящій изъ 4 членовъ, коллегіи городскихъ депутатовъ, и совѣтники, состоящіе на жалованьи (besoldete Räte); въ Триентѣ — магистратъ, состоящій изъ 6 совѣтниковъ, избранныхъ изъ среды общиннаго совѣта и неполучающихъ жалованья, и изъ многихъ получающихъ жалованье совѣтниковъ. (Gem. Ges. S. 125, 126).

5. Составъ общиннаго управленія въ Пруссіи.

а. Составъ городского управленія.

Управленіе городскихъ общинъ состоитъ изъ собранія городскихъ депутатовъ (*Stadtverordneten-Versammlung*) и общинной управы (*Gemeindeverwaltungsbehörde, Ortsobrigkeit*), которую въ городахъ 6 восточныхъ и Вестфальской провинцій составляетъ магистратъ, а въ Рейнской провинціи — одинъ бургомистръ съ помощниками (*Beigeordneten*).

Собраніе городскихъ депутатовъ составляется подъ предсѣдательствомъ—въ городахъ 6 восточныхъ и Вестфальской провинціи —особаго предсѣдателя (*Vorsitzender*), а въ Рейнской—бургомистра, изъ большаго или меньшаго числа членовъ, смотря по количеству населенія. Въ городахъ, имѣющихъ менѣе 2500 жителей, во всѣхъ провинціяхъ, положено по 12 депутатовъ; впрочемъ, въ 6 восточныхъ провинціяхъ число ихъ можетъ быть уменьшено до 6, по предложенію общиннаго представительства и съ разрѣшенія окружнаго правленія. За тѣмъ число депутатовъ повышается въ слѣдующей прогрессіи:

Въ 6 восточныхъ провинціяхъ, ихъ положено:

18	въ	городахъ	съ	населеніемъ	отъ	2.500	до	5.000	душъ.
24	»	»	»	»	»	5.001	до	10.000	»
30	»	»	»	»	»	10.001	до	20.000	»
36	»	»	»	»	»	20.001	до	30.000	»
42	»	»	»	»	»	30.001	до	50.000	»
48	»	»	»	»	»	50.001	до	70.000	»
54	»	»	»	»	»	70.001	до	90.000	»
60	»	»	»	»	»	90.001	до	120.000	»

Наконецъ въ городахъ, населеніе которыхъ превышаетъ 120.000 душъ, на каждыя 50 тыс. прибавляется по 6 депутатовъ.

Въ Вестфальской провинціи число депутатовъ полагается то же, что и въ 6 восточныхъ провинціяхъ въ городахъ первыхъ

четыре разрядовъ (съ населеніемъ отъ 2.500 до 30.000 д.), а въ городахъ, имѣющихъ болѣе 30.000 жителей, на каждыя 20 тыс. прибавляется по 6 депутатовъ.

Въ Рейнской провинціи полагается депутатовъ:

18	въ	городахъ,	съ	населеніемъ	отъ	2.501	до	10.000	душъ.
24	»	»	»	»	»	10.001	до	30.000	»
30	»	»	»	»		болѣе	30.000		душъ.

Означенное число депутатовъ въ городахъ всѣхъ провинцій можетъ быть, впрочемъ, измѣнено особыми статутными постановленіями.

Магистратъ состоитъ изъ бургомистра, одного помощника его (*Beigeordneter*) или втораго бургомистра, заступающаго его мѣсто, опредѣленнаго числа засѣдателей или шеффеновъ (*Schöffen, Stadträthe, Rathsherren, Rathsmänner*) и, гдѣ нужно, одного или болѣе членовъ, получающихъ жалованье (*besoldete Mitglieder*), какъ-то: синдика (*Syndikus*), казначея (*Kämmerer*), члена по учебной части (*Schulrath*), члена по строительной части (*Baurath*) и проч.

Наименьшее число шеффеновъ положено 2 — въ городахъ, имѣющихъ менѣе 2.500 душъ. За тѣмъ число ихъ увеличивается смотря по величинѣ населенія, и именно:

Въ 6 восточныхъ провинціяхъ положено:

4	въ	городахъ	съ	населеніемъ	отъ	2.501	до	10.000	душъ.
6	»	»	»	»	»	10.001	до	30.000	»
8	»	»	»	»	»	30.001	до	60.000	»
10	»	»	»	»	»	60.001	до	100.000	»

Въ городахъ же, населеніе которыхъ превышаетъ 100 тыс., на каждыя 50 тыс. прибавляется къ 10 еще по два шеффена.

Въ городахъ съ населеніемъ менѣе 2.500 душъ, вмѣсто магистрата, можетъ быть назначенъ только одинъ бургомистръ съ двумя или тремя шеффенами.

Въ Вестфальской провинціи положено такое же число шеффеновъ, какъ и въ 6 восточныхъ провинціяхъ въ городахъ первыхъ двухъ разрядовъ (съ населеніемъ отъ 2.501 до 30.000); для го-

родовъ же съ населеніемъ, превышающимъ 30.000 душъ прибавляется къ 6 еще по 2 шеффена на каждыя 20 тыс. душъ.

Въ тѣхъ городахъ Рейнской провинціи, гдѣ признано будетъ нужнымъ учредить магистратъ, положено по 2 шеффена, если населеніе города не превышаетъ 10 тыс. душъ, 4 — если оно простирается отъ 10.000 до 20.000 душъ, и 6 — если оно превышаетъ 20.000 душъ.

Число членовъ магистрата, равнымъ образомъ, можетъ быть установлено иное особыми статутными постановленіями.

Въ городахъ Рейнской провинціи, гдѣ не существуетъ магистратовъ, при бургомистрѣ состоятъ помощники (*Beigeordneten*), по два или болѣе, смотря по надобности.

Для постоянного управленія и надзора за отдѣльными частями, также для исполненія временныхъ порученій, могутъ быть учреждаемы особыя депутаціи и коммиссіи (*Deputationen und Kommissionen*).

Города, обширные по пространству или имѣющіе значительное населеніе, раздѣляются магистратомъ (въ Рейнской провинціи—бургомистромъ), согласно съ заключеніемъ собранія депутатовъ, на участки (*Ortsbezirke*), и въ каждомъ участкѣ назначается участковый старшина (*Bezirksvorsteher*). (*St. Ord. öst. §§ 12, 29, 59, 60, 72; Westf. §§ 12, 29, 59, 60; Rhein §§ 11, 28, 54, 55, 66*).

Въ городахъ Новой Помераніи и о. Рюгена общинное управленіе сосредоточивается въ одномъ магистратѣ. Въ гор. Стральзундѣ магистратъ состоитъ изъ двухъ бургомистровъ, получившихъ юридическое образованіе (*rechtsgelehrte Bürgermeister*), семи совѣтниковъ (*Rathsverwandte*) и одного юридически-образованнаго синдика (*Syndikus*). (*Mascher, S. 110*).

б. Составъ сельскаго управленія.

Въ селеніяхъ 6 восточныхъ провинцій обсужденіе общинныхъ дѣлъ и постановленіе по нимъ приговоромъ предоставлены общинному собранію или сходу (*Gemeinde-Versammlung*), состояющемуся изъ всѣхъ имѣющихъ право голоса членовъ общи-

ны; впрочемъ, по представленію общины, допускается учрежденіе представительства изъ выборныхъ депутатовъ, для чего предварительно долженъ быть составленъ статутъ.

Для управленія общиною состоитъ въ каждой общинѣ старшина, называемый шульцемъ или сельскимъ судьей (Schulze, Scholze, Dorfrichter), и при немъ по крайней мѣрѣ двое помощниковъ или шёппеновъ (Schöppen, Gerichtsmänner); всѣ вмѣстѣ они составляютъ сельскій судъ (Dorfgericht). (Rönne, Staats-Recht, Bd. II, Seite 390; L. Gem. Ord. öst. § 10).

Въ селеніяхъ Вестфальской провинціи существуетъ двоякаго рода общественное управленіе: 1) управленіе отдѣльной мѣстной общины (Gemeinde, Ortsgemeinde) и 2) управленіе административнаго округа, амта или сводной общины (Amt, Sammt-Gemeinde).

Въ каждой отдѣльной сельской общинѣ состоятъ: во 1-хъ, общинное собраніе (Gemeinde-Versammlung), которое составляется или изъ всѣхъ имѣющихъ право голоса членовъ общины, или, если ихъ болѣе 18, изъ общинныхъ депутатовъ (Gemeindeverordneten), въ числѣ отъ 6 до 18, и сверхъ того изъ владѣльцевъ входящихъ въ составъ общины дворянскихъ имѣній; во 2-хъ, общинный старшина (Gemeindevorsteher). Сверхъ того, въ отдѣльных частяхъ общины, гдѣ по пространству ея оказывается нужнымъ, состоятъ особые деревенскіе или крестьянскіе старосты (Dorfs- oder Bauerschaftsvorsteher).

Въ каждомъ амтѣ состоятъ: амтовое собраніе (Amtsversammlung) и амтманъ (Amtmann) съ помощникомъ (Beigeordneter). Амтовое собраніе, въ амтахъ, образованныхъ изъ одной общины, есть вмѣстѣ съ тѣмъ и общинное собраніе; въ амтахъ, образованныхъ изъ нѣсколькихъ общинъ, собраніе это составляютъ: старшины принадлежащихъ къ амту общинъ, владѣльцы помѣстій, дающихъ право голоса на уѣздномъ сеймѣ, безъ различія, пользуются ли эти помѣстья правами самостоятельныхъ общинъ или входятъ въ составъ другихъ общинъ, и депутаты амта (Amtsverordnete), по крайней мѣрѣ по одному отъ cadaго общиннаго собранія.

Амтманъ можетъ быть вмѣстѣ съ тѣмъ и старшиною той общины, въ которой онъ имѣетъ пребываніе. При амтманѣ долженъ состоять по крайней мѣрѣ одинъ помощникъ его (*Stellvertreter, Beigeordneter*). (*L. Gem. Ord. Westf. §§ 23, 24, 26, 69, 75*).

Въ селеніяхъ Рейнской провинціи существуетъ, также какъ и въ Вестфальской провинціи, двоякаго рода управленіе: а) управленіе отдѣльной общины и б) управленіе административнаго округа или бургомистерства (*Bürgermeisterei*).

Въ каждой отдѣльной сельской общинѣ состоитъ общинный совѣтъ (*Gemeinderath, Schöffenrath*). Въ общинахъ, гдѣ находится не болѣе 18 общинныхъ членовъ, имѣющихъ право голоса, всѣ эти члены составляютъ общинный совѣтъ. Въ прочихъ общинахъ общинный совѣтъ составляется изъ общинныхъ депутатовъ. Число этихъ депутатовъ въ общинахъ съ населеніемъ менѣе 1000 душъ положено 6, а въ общинахъ съ населеніемъ отъ 1000 до 3000 душъ—12. Кромѣ означенныхъ депутатовъ, къ составу общиннаго совѣта принадлежатъ еще живущіе въ общинномъ округѣ значительные землевладѣльцы (*meistbegüterte Grundeigenthümer*), платящіе опредѣленнаго размѣра налогъ (см. далѣе). За тѣмъ въ общинѣ состоитъ общинный старшина (*Gemeindevorsteher*), и сверхъ того въ отдѣльныхъ частяхъ общины, гдѣ по пространству ея это нужно, особые деревенскіе или крестьянскіе старосты (*Dorfs- oder Bauerschaftsvorsteher*).

Въ каждомъ бургомистерствѣ состоятъ: собраніе бургомистерства (*Bürgermeisterei-Versammlung*) и бургомистръ съ помощниками (*Beigeordneten*).

Собраніе бургомистерства, въ бургомистерствахъ, образованныхъ изъ одной общины, есть вмѣстѣ съ тѣмъ и общинное собраніе; въ бургомистерствахъ, составленныхъ изъ нѣсколькихъ общинъ, собраніе это составляютъ: 1) крупные землевладѣльцы, 2) старшины принадлежащихъ къ бургомистерству общинъ и 3) депутаты общинъ, отъ каждой по одному, или болѣе, смотря по населенности общинъ. Число всѣхъ членовъ собранія должно

быть не менше 12; для пополненія этого числа, по опредѣленію оберъ-президента, назначаются отъ болѣе населенныхъ общинъ по нѣскольку депутатовъ.

Бургомистръ можетъ быть вмѣстѣ съ тѣмъ и старшиною той общины, въ которой имѣетъ пребываніе. Помощниковъ назначается два или болѣе, смотря по надобности. (Gem. Ord. Rhein. §§ 44, 45, 46, 47, 73, 74, 103, 109, 110).

II. Организациія совѣщательной власти общиннаго управленія.

1. Условія, при которыхъ обыватели общины пользуются правомъ участія въ выборѣ общинныхъ депутатовъ, или правами голоса въ общинныхъ собраніяхъ.

Пользованіе, какъ правомъ участія въ выборѣ общинныхъ депутатовъ, такъ и правомъ голоса въ общинныхъ собраніяхъ, предоставляется обыкновенно лишь тѣмъ обывателямъ, которые удовлетворяютъ опредѣленнымъ для того закономъ условіямъ. Условія эти весьма разнообразны.

Во *Франціи* въ избраніи членовъ муниципальнаго совѣта могутъ принимать участіе тѣ же лица, которымъ предоставлено право на избраніе депутатовъ въ законодательный корпусъ (*). Пра-

(*) Выборы въ члены муниципальных совѣтовъ подчинены одинакимъ правиламъ съ выборами депутатовъ въ законодательный корпусъ, имѣющими въ основаніи систему всеобщей подачи голосовъ (suffrage universel), — по слѣдующимъ соображеніямъ, изъясненнымъ въ изложеніи мотивовъ закона 5 мая 1855 года. «Примѣненіе системы всеобщей подачи голосовъ къ муниципальнымъ выборамъ возбуждало многія возраженія. Система эта при выборахъ главы государства и членовъ законодательнаго корпуса, говорили возражавшіе, оправдывается какъ важностію этихъ выборовъ, такъ и обширнымъ нравственнымъ вліяніемъ и неоспоримою законностію, приобретаемыми чрезъ то высшими властями государства. Всѣ французы, безъ различія, какою бы они ни владѣли собственностію и гдѣ бы они ни имѣли осѣдность, подчинены общимъ законамъ, исходящимъ отъ этихъ властей, а потому естественно всѣ они должны принимать участіе въ ихъ избраніи. Основанія эти не имѣютъ однакоже примѣненія къ выборамъ членовъ совѣтовъ департаментскихъ,

вомъ этимъ пользуются всѣ вообще французы, не взирая на то, владѣютъ ли они или не владѣютъ какою либо собственностію (*sans condition du cens*), имѣющіе 21 годъ отъ рожденія, пользующіеся правами гражданскими и политическими и живущіе въ

окружныхъ и общинныхъ. Власть этихъ совѣтовъ распространяется на гражданъ не какъ на *лица*, а какъ на *плательщиковъ податей* и на *осѣдлыхъ обывателей*; поэтому болѣе соответственно съ началами представительства предоставить избирательное право только тѣмъ, кто дѣйствительно заинтересованъ въ дѣлахъ департамента и общины, т. е. начальникамъ семействъ, которые, владѣя тамъ собственностію или имѣя тамъ осѣдность, обязаны отбывать повинности, возлагаемыя на нихъ постановленіями генеральныхъ и муниципальных совѣтовъ. Выражали опасеніе еще, что всеобщая подача голосовъ, двукратно спасающая страну, не можетъ имѣть такихъ же благопріятныхъ послѣдствій въ дѣлахъ чисто-мѣстныхъ; что примѣненіе этой системы къ интересамъ второстепеннымъ, интересамъ мѣстности, можетъ быть поводомъ къ интригамъ, партіямъ, личнымъ вліяніямъ, и имѣть послѣдствіемъ назначеніе въ составъ совѣтовъ людей мало способныхъ и подозрительной нравственности, что и случилось послѣ 1848 года, какъ доказываютъ то многократныя распусценія совѣтовъ, мѣры, которыя правительство вынуждено было принимать, согласно съ заключеніями государственнаго совѣта... Возраженіямъ этимъ противопоставлены такіе доводы. «Восемь милліоновъ голосовъ, выразившіеся въ пользу имперіи, доказываютъ всего лучше, что всеобщая подача голосовъ есть сила, а не опасность для правительства, которое, имѣя своимъ источникомъ волю народную, уже столько сдѣлало для славы и благополучія Франціи, а равно для улучшенія положенія бѣднѣйшихъ классовъ. Выборы, производимые для законодательнаго корпуса, вполне доказываютъ благоразуміе народа и можно утверждать, что никогда выборы не представляли наибольшаго согласія мысли правительства съ мнѣніемъ общественнымъ. Въ виду такихъ событій нужно имѣть слишкомъ важныя причины для признанія непримѣнимою систему выборовъ, имѣвшею, въ высшихъ сферахъ, столь благопріятныя послѣдствія. Такихъ важныхъ причинъ не существуетъ. Муниципальные совѣты, избранные чрезъ всеобщую подачу голосовъ, оказались нисколько не худшими противъ тѣхъ, которые были избраны на основаніи закона 1831 г., ограничивающаго число избирателей. Въ большей части сельскихъ общинъ, члены муниципальных совѣтовъ вообще остались прежніе; иначе и быть не могло; потому что въ малолюдныхъ мѣстностяхъ, какова бы ни была система выборовъ, извѣстныя лица, по своему положенію, почти необходимо дѣлаются членами совѣта. Правительство, правда, вынуждено было, въ послѣдніе три года, нѣсколько разъ распускать совѣты; но такое распусценіе, вообще, имѣло причины, независѣвшія отъ системы выборовъ. Но если устанавливать для общинныхъ выборовъ особыя условія, то въ чемъ они должны заключаться?

общинѣ въ продолженіи полугода (*). Военные, состоящіе на дѣйствительной службѣ, и лица, находящіеся на службѣ въ портахъ или во флотѣ, могутъ быть избирателями только въ той общинѣ, гдѣ они считались осѣдлыми до поступленія въ службу. Не могутъ быть избирателями: лица, лишенныя гражданскихъ и политическихъ правъ вслѣдствіе осужденія къ тѣлесному или позорному наказанію (*à des peines afflictives ou infamantes*);

Если принять для того принадлежность къ числу плательщиковъ по одному изъ четырехъ разрядовъ податей, то, безъ назначенія извѣстнаго размѣра этихъ платежей, такая гарантія была бы совершенно мнимою, а съ другой стороны, назначеніе какого бы то ни было размѣра имѣло бы значеніе возстановленія избирательнаго ценза, отвергаемаго духомъ нашихъ политическихъ учрежденій. Впрочемъ, едва ли и вѣроятно, чтобы голоса избирателей были поданы въ пользу лицъ, неплатящихъ никакой подати; но когда-бы выборъ даже и палъ на такое лицо, то платящія наибольшее количество податей лица, обязанныя совѣщаться по всѣмъ предметамъ, касающимся займовъ или дополнительныхъ налоговъ, безъ сомнѣнія употребятъ всѣ усилія къ устраненію могущихъ произойти отъ того неудобствъ. За тѣмъ, если назначить для избирателей и избираемыхъ болѣе продолжительный срокъ осѣдности вмѣсто требуемаго правилами о политическихъ выборахъ шестимѣсячнаго пребыванія на мѣстѣ, то такое условіе, конечно, могло бы имѣть уважительныя причины; цѣль этого условія, весьма законная, состоитъ въ устраненіи отъ общинныхъ выборовъ кочеваго населенія, которое не должно бы пользоваться правомъ имѣть вліяніе на администрацію мѣстности, гдѣ оно ничѣмъ не заинтересовано. Но на практикѣ, такъ ли необходимо это условіе, какимъ оно кажется въ теоріи? Въ дѣйствительности, въ большей части нашихъ общинъ этого кочеваго населенія вовсе не существуетъ; во всѣхъ прочихъ, оно, относительно, слишкомъ незначительно для того, чтобы имѣть ощутительное вліяніе на выборы. Поэтому, шестимѣсячное пребываніе, требуемое декретомъ 2 февраля 1852 г. представляется весьма достаточнымъ; увеличеніе же этого срока до двухъ или трехъ лѣтъ имѣло бы весьма мало значенія.» (St. Hérmine, pages 190—196).

(*) По случаю возникшихъ сомнѣній относительно права на участіе въ выборахъ лицъ, перемѣнившихъ мѣсто жительства менѣе чѣмъ за полгода до выборовъ, кассационнымъ судомъ неоднократно было рѣшаемо, что такія лица имѣютъ право участвовать въ выборахъ той общины, гдѣ они до того имѣли пребываніе, если только пребываніе это продолжалось не менѣе полугода. Въ случаѣ же, когда гражданинъ жительствоуетъ попеременно въ двухъ мѣстностяхъ и, по обзаведенію своему, имѣетъ какъ бы двѣ осѣдности, то онъ можетъ объявить мерамъ той и другой общины, по которой изъ нихъ желаетъ быть внесеннымъ въ списокъ избирателей. (St. Hérmine, pages 212, 213).

лица, осужденныя къ тюремному заключенію на какое бы то ни было время за воровство, мошенничество, злоупотребленіе довѣренности, утайку общественныхъ суммъ, вѣренныхъ имъ для храненія, уклоненіе отъ рекрутства и неправильныя дѣйствія по отправленію этой повинности, обмѣръ или обвѣсъ при продажѣ товаровъ, оскорбленіе чести (*attentats aux mœurs*); лица, которыя осуждены къ какому бы то ни было наказанію за оскорбленіе, нанесенное словомъ, дѣломъ или печатно общественной нравственности или религіи, за посягательство противъ началъ собственности и семейныхъ правъ, за бродяжество и нищенство, за противозаконныя лотереи, за ростовщичество; отставленные по судебному рѣшенію отъ должности судебныя чины, какъ-то: нотаріусы, стряпчіе (*avoués*), протоколисты (*greffiers*), пристава (*huissiers*); военныя чины, осужденныя къ заключенію въ оковы (*au boulet*) и къ публичнымъ работамъ; состоящіе подъ опекой; банкроты, невозстановившіе своей чести, которыхъ банкротство признано какъ французскими, такъ и иностранными судами, если рѣшеніе этихъ судовъ должно быть приведено въ исполненіе во Франціи. Осужденныя къ тюремному заключенію болѣе чѣмъ на мѣсяць за возмущеніе, оскорбленіе и насиліе не могутъ быть избирателями въ теченіи пяти лѣтъ со времени понесеннаго ими наказанія. (*Org. mun. art. 7. Décret organique du 2—21 février 1852 pour l'élection des députés au corps législatif, art. 12, 13, 14, 15, 16*).

Въ *Бельгіи* для приобрѣтенія правъ общиннаго избирателя необходимо: 1) быть бельгійцемъ по рожденію или натурализаціи и достигнуть установленнаго гражданскими законами совершеннолѣтія, т. е. 21 года; 2) имѣть дѣйствительную осѣдность (*domicile réel*) въ общинѣ, по крайней мѣрѣ съ 1 января того года, въ которомъ производятся выборы (*); 3) вносить въ государственную казну опредѣленную сумму прямыхъ податей (**), и именно:

(*) Такъ какъ выборы производятся въ октябрѣ, то, слѣдовательно, дѣйствительная осѣдность должна продолжаться не менѣе 9 мѣсяцевъ. Относительно значенія дѣйствительной осѣдности см. выше стр. 117, 118.

(**) Подъ прямыми податями (*contributions directes*) разумѣются здѣсь:

15 франковъ въ общинахъ съ населеніемъ менѣе	2.000 д.
20 » » » » » » отъ 2.000 до 5.000 »	
30 » » » » » » » 5.000 до 10.000 »	
40 » » » » » » » 10.000 до 15.000 »	
42, 32 » » » » » » 15.000 и болѣе душъ.	

Въ тѣхъ, однакоже, общинахъ, гдѣ платящихъ 15 франковъ избирателей менѣе 25, число это пополняется обывателями, платящими наибольшую (ниже 15 франковъ) сумму податей (*les plus imposés*). Подати, уплачиваемыя женою, засчитываются ея мужу; уплачиваемыя малолѣтними дѣтьми — засчитываются ихъ отцу. Вдова, уплачивающая опредѣленный цензъ, можетъ перевести его на одного изъ своихъ сыновей, или, въ случаѣ неимѣнія сыновей, на одного изъ своихъ зятьевъ, если только сынъ или зять ея соединяютъ въ себѣ прочія условія, требуемыя отъ избирателей; о такой передачѣ, которая можетъ быть во всякое время отмѣнена, заявляется общинному управленію. Треть поземельной подати съ земледѣльческаго участка (*domaine rural*), состоящаго въ арендѣ, засчитывается арендатору, при чемъ однакоже нисколько не ограничиваются права самого владѣльца участка (*). Подати и патентная пошлина засчитываются избирателю только внесенныя имъ за годъ, предшествующій тому, въ которомъ производятся выборы; условіе это, однако же, не простирается на лицъ, получившихъ въ наслѣдство собственность, съ которой платится подать. Изби-

1) поземельная подать (*contribution foncière*), 2) подать съ цѣнности помѣщенія (*la valeur locative*), съ движимости (*le mobilier*), съ окошекъ и дверей, съ очаговъ (*foyers*), слугъ и лошадей, 3) патентная пошлина (*la patente*), 4) опредѣленная и пропорціональная пошлина съ рудниковъ. (*Bivort, page 11*). Прибавочные сантимы, взимаемые въ пользу общинъ, а также въ пользу провинцій, не входятъ въ счетъ избирательнаго ценза (*Giron, page 182*).

(*) Такимъ образомъ, если съ земледѣльческаго участка уплачивается 90 франковъ, то на основаніи этой подати владѣлецъ участка можетъ быть избирателемъ, наприм. въ Гентѣ (на выборахъ въ палату депутатовъ или въ провинціальный совѣтъ) и въ то же время арендаторъ можетъ быть избирателемъ въ той общинѣ, гдѣ находится арендуемый участокъ, такъ какъ въ сельскихъ общинахъ цензъ не превышаетъ 30 франковъ (*Bivort, page 14*).

ратели не могутъ передавать своего голоса другому лицу. Не могутъ быть избирателями, ни пользоваться ихъ правами, осужденные къ тѣлесному или позорному наказанію; признанные банкротами, или состоящіе подъ опекой (*en état d'interdiction judiciaire*), или обезпечившіе долги своимъ имуществомъ (*ceux qui ont fait cession de leurs biens*), пока они сполна не удовлетворяютъ своихъ заимодавцевъ; осужденные за воровство, мошенничество, злоупотребленіе довѣренностію, оскорбленіе чести, лица извѣстныя явно за содержателей домовъ разврата. (*L. com. art. 7—10, 12, 22*).

Въ *Италіи* общинные совѣтники избираются гражданами (*cittadini*), которые имѣютъ не менѣе 21 года, пользуются всѣми гражданскими правами и платятъ ежегодно въ общинѣ опредѣленную сумму прямыхъ податей, какого бы то ни было рода (*qualsivoglia natura*), (*) и именно:

5	лиръ	въ	общинахъ	съ	населеніемъ	3.000	д.	и	менѣе
10	»	»	»	»	»	отъ	3.000—10.000	д.	
15	»	»	»	»	»	»	10.000—20.000	»	
20	»	»	»	»	»	»	20.000—60.000	»	
25	»	»	»	»	»	болѣе	60.000	душъ.	

Если же въ общинѣ имѣется обывателей, уплачивающихъ 5 лиръ податей, менѣе двойнаго числа подлежащихъ избранію совѣтниковъ, то въ пополненіе этого числа допускаются къ выборамъ обыватели, уплачивающіе наибольшую (ниже 5 лиръ) сумму податей (*i maggiori imposti*). Избирательнымъ правомъ, наравнѣ съ подданными государства (*cittadini dello Stato*), пользуются и граждане другихъ областей *Италіи*, еще не натурализованные (**). Независимо отъ ценза, считаются избирателями: члены академій, утвержденные въ этомъ званіи королемъ, а также члены палаты земледѣлія и торговли; назначаемые королемъ чины

(*) Подъ этимъ названіемъ разумѣется всякаго рода прямая подать, какъ платимая государству, такъ и вносимая подъ названіемъ добавочныхъ савтимовъ въ пользу общины и провинціи. (*Boggio, pag. 80, 81*)

(**) Здѣсь разумѣются граждане областей, еще невошедшихъ въ составъ королевства.

гражданской и военной службы, какъ состоящіе еще на службѣ, такъ и отставные, пользующіеся пенсіей, равно занимающіе должности въ канцеляріи парламента (*a gli uffizi del Parlamento*); военные, имѣющіе знаки отличія за храбрость; всѣ лица, награжденные за подвиги неустрашимости или челоуѣколюбія; имѣющіе ученые степени; профессеры и учителя, пользующіеся правомъ преподаванія въ публичныхъ школахъ; прокураторы при судебныхныхъ палатахъ и апелляціонномъ судѣ; нотаріусы, главные бухгалтеры (*ragionieri*), ликвидаторы (*liquidatori*), землемѣры, фармацевты и ветеринары, имѣющіе дипломы (*approvati*); присяжные маклера (*sensali*) и агенты размѣнныхъ учреждений (*gli agenti del cambio*) (*). Лица, которымъ предоставлено избирательное право не на основаніи ценза, пользуются этимъ правомъ въ мѣстѣ своего рожденія (*domicilio d'origine*), а если они его оставили, то въ томъ мѣстѣ, гдѣ они поселились на жительство, по сдѣланіи установленнаго заявленія (см. стр. 117). Прямые подати, обусловливающія право избирателей, должны быть платимы по крайней

(*) По проекту Мингетти, избирательное право предполагается предоставить всѣмъ вообще платящимъ въ общинѣ прямые подати, какого бы то ни было размѣра, при чемъ не упоминается уже о лицахъ, могущихъ пользоваться этимъ правомъ независимо отъ ценза. «Избирательное право будетъ такимъ образомъ опираться на болѣе широкое основаніе (объясняетъ составитель проекта), и чрезъ это общинный совѣтъ сдѣлается истиннымъ и прямымъ представителемъ всѣхъ классовъ гражданъ и всѣхъ ихъ интересовъ. Это нововведеніе есть скорѣе логическое послѣдствіе экономическаго состоянія страны, нежели коренная реформа. Въ большей части полуострова, поземельная собственность такъ раздроблена, состоя или въ непосредственномъ распоряженіи владѣльцевъ или въ пользованіи ихъ арендаторовъ, что хорошее состояніе администраціи общины составляетъ интересъ всей совокупности ея обывателей. За тѣмъ, если принять во вниманіе, что, на основаніи финансовой системы государства, владѣніе даже движимою собственностію и всякое занятіе или промыселъ подвергаются ежегодному платежу налога, то нельзя не убѣдиться, что съ предоставленіемъ избирательнаго права всѣмъ вообще плательщикамъ прямыхъ податей, оно предоставляется и классамъ, невладѣющимъ недвижимыми имуществами, почему и нѣтъ надобности особо упомянуть объ этихъ классахъ. Такимъ образомъ, по новымъ правиламъ, избирателями общины будутъ всѣ лица, болѣе или менѣе заинтересованныя въ хорошемъ управленіи общины. (Minghetti, pages 76, 77).

мѣрѣ въ теченіи 6 мѣсяцевъ передъ наступленіемъ выборовъ (*). Лица, получившія въ наслѣдство имущество, съ котораго платится подать, пользуются избирательнымъ правомъ тотчасъ по вступленіи во владѣніе имъ. Подати, уплачиваемыя съ имущества малолѣтнихъ, засчитываются ихъ отцу, когда то имущество состоитъ на основаніи закона въ его управленіи. Мужу засчитываются подати, уплачиваемыя его женою, если только она не находится съ нимъ въ разводѣ (*separazione di corpo e di beni*). Подати, которыя уплачиваются лицами женскаго пола, состоящими во вдовствѣ или въ разводѣ, могутъ быть засчитываемы въ пользу ихъ сыновей или родственниковъ, ими назначенныхъ. Отецъ можетъ уполномочить на участіе въ выборахъ одного изъ своихъ сыновей. Уполномочиваемыя лица должны соединять въ себѣ всѣ прочія условія, требуемыя отъ избирателей, а самое уполномочіе должно быть дѣлаемо посредствомъ засвидѣтельствованнаго акта (*per atto autentico*), и во всякое время можетъ быть уничтожено. Подати, уплачиваемыя лицами, владѣющими нераздѣльнымъ имуществомъ, или торговымъ товариществомъ, распредѣляются, при опредѣленіи ценза, по равнымъ частямъ между всѣми участвующими въ платежѣ налога, если только не будетъ доказано, что кто либо изъ нихъ уплачиваетъ бѣльшій противъ прочихъ налогъ. Когда недвижимое имущество содержится въ арендѣ, то изъ уплачиваемой съ этого имущества арендаторомъ или владѣльцемъ подати одна треть засчитывается въ избирательный цензъ арендатору, безъ ограниченія, впрочемъ, правъ владѣльца. Избирательное право есть личное; никто не можетъ послать за себя повѣреннаго, ни передать свой голосъ письменно. Не могутъ быть избирателями: безграмотные (**), если

(*) Лица, платящія подати въ общинѣ, пользуются въ ней избирательнымъ правомъ, хотя бы и не имѣли въ ней осѣдлости. (Boggio, pag. 87).

(**) Подъ названіемъ безграмотныхъ (*analfabeti*), согласно разъясненію министерства, разумѣются всѣ тѣ лица, которыя не могутъ собственноручно написать именъ, въ пользу которыхъ они подаютъ голоса, ни удостовѣриться сами въ правильности написаннаго другими. (Boggio, pag. 110).

число прочихъ избирателей превышаетъ вдвое число подлежащихъ избранію совѣтниковъ; женщины; лица, состоящія подъ опекою, объявленныя банкротами или обезпечившія долги своимъ имуществомъ, пока не удовлетворятъ сполна своихъ кредиторовъ; осужденные къ уголовному наказанію, но невозстановившіе своей чести; подвергнутые исправительному наказанію или временному лишенію нѣкоторыхъ правъ до истеченія срока этаго лишенія; наконецъ осужденныя за воровство, обманъ и оскорбленіе чести. (L. prov. e com. art. 14—21, 23—45),

Въ *Австріи*, на основаніи закона 5 марта 1862 г., необходимое условіе для участія въ общинныхъ выборахъ составляетъ принадлежность къ числу членовъ общины. (Gr. Best. Art IX) (*) Предварительнымъ же закономъ 17 марта 1849 г. опредѣлены слѣдующія условія. Имѣющими право голоса общинными гражданами (*Gemeindebürger*) признаются, во 1-хъ, тѣ члены общины, которые, владѣя въ общинѣ домомъ или землею, или производя ремесло или промыселъ, обусловливаемые по закону постояннымъ пребываніемъ въ общинѣ, — уплачиваютъ съ нихъ опредѣленную годичную сумму прямыхъ податей, (**) и во 2-хъ, лица,

(*) Въ законѣ 5 марта 1862 г. опредѣлено только это правило и случаи, въ которыхъ члены общины лишаются избирательнаго права; за тѣмъ земскимъ постановленіемъ должно быть опредѣлено, могутъ ли и при какихъ условіяхъ принимать участіе въ представительствѣ члены общины и безъ выбора, лично или посредствомъ уполномоченнаго. Всѣ прочія правила о правѣ участія въ выборахъ постановлены закономъ 17 марта 1849 г., который, впредь до изданія подробныхъ земскихъ положеній объ управленіи общинъ, сохраняетъ свою силу и дѣйствіе.

(**) На основаніи предписанія министра внутреннихъ дѣлъ 6 апрѣля 1850 г. размѣръ этой суммы въ тѣхъ общинахъ, которыя не имѣютъ особыхъ статутовъ, долженъ быть не менѣе одного гульдена конвенц. монеты; лица, платящія подати менѣе одного гульдена, допускаются къ выборамъ только для пополненія числа избирателей, которое должно быть не менѣе тройнаго числа подлежащихъ избранію депутатовъ и ихъ кандидатовъ. Сверхъ того требуется, чтобы подать была уплачена избирателями сполна за весь истекшій годъ и въ текущемъ году на нихъ не было недоимокъ. (Gem. Ges. S. 12, 94).

формальнымъ образомъ признанныя общиною за гражданъ (почетные граждане — *Ehrenbürger*). Лица, пріобрѣвшія въ общинѣ собственность не по праву наслѣдства въ восходящей и нисходящей линіи, а инымъ образомъ, пользуются правами общиннаго гражданина лишь въ такомъ случаѣ, когда они приняты общиною въ члены ея. Изъ членовъ общины, считающихся причисленными къ общинѣ (*Gemeinde-Angehörige*), правомъ голоса на выборахъ пользуются: мѣстные священники (*Ortsseelsorger*), чиновники государственной службы (*Staatsbeamten*), офицеры, лица, занимающія офицерскія должности (*die mit Officierrang-Angestellten*), имѣющіе ученые степени и наставники въ публичныхъ школахъ (*öffentliche Lehrer*). (*) Правомъ голоса вообще можно пользоваться только лично. Несовершеннолѣтніе и всѣ состоящіе подъ опекой или попечительствомъ пользуются избирательнымъ правомъ лишь чрезъ отцовъ, опекуновъ или попечителей, жены — чрезъ своихъ мужей, а вдовы и разведенныя съ мужьями лица женскаго пола — чрезъ уполномоченныхъ. Сверхъ того, пользованіе избирательнымъ правомъ чрезъ уполномоченныхъ можетъ быть только тогда допущено: а) когда членъ общины находится въ отсутствіи по дѣламъ общественной пользы, и б) когда землевладѣлецъ, имущество котораго состоитъ въ общинѣ, имѣя осѣдлость въ другой общинѣ, поручить означенное имущество въ завѣдываніе арендатора или управителя и уполномочить послѣдняго на подачу вмѣсто себя голоса на выборахъ. Уполномоченный можетъ заступать на выборахъ не болѣе одного лица

(*) Предписаніемъ министра внутр. дѣлъ 7 марта 1850 г. разъяснено, что изъ означенныхъ лицъ избирательнымъ правомъ должны пользоваться: мѣстные священники латино-греко- и армяно-католическаго исповѣданій, пасторы евангелической общины аугсбургскаго и гельветическаго исповѣданій, священники православнаго исповѣданія (*der griechisch nicht-unirten Kirche*) и еврейскіе раввины; офицеры, принадлежащіе къ постоянно квартирующему войску (*Militia stabilis*); доктора одного изъ четырехъ факультетовъ австрійскихъ университетовъ; начальники и главные наставники (*Oberlehrer*) народныхъ школъ и учителя и профессора въ среднихъ и высшихъ учебныхъ заведеніяхъ (*Gem. Ges. S. 15*).

и долженъ предъявить законную довѣренность. (*) Изъ лицъ, имѣющихъ въ нераздѣльномъ владѣніи податное имущество, и участниковъ въ какомъ либо промышленномъ предпріятіи, подлежащемъ пошлинѣ, подаетъ голосъ только тотъ, кто записанъ въ податномъ спискѣ (*der an die Steuer Angeschriebene*), а за акціонерное общество—его уполномоченный. (*Pr. Gem. G. §§ 8, 9, 28—33*). Случаи, когда члены общины теряютъ избирательное право, не опредѣлены въ предварительномъ законѣ 17 марта 1849 г. Въ уставѣ же 5 марта 1862 г. постановлено, что, впредь до изданія закона по этому предмету, не должны быть допускаемы къ выборамъ: а) лица, обвиненныя въ преступленіи, б) лица, состоящія подъ слѣдствіемъ по обвиненію въ преступленіи, и в) лица, обвиненныя въ воровствѣ, обманѣ, утайкѣ или въ участіи въ этихъ проступкахъ. (*Gr. Best. Art. IX*).

Въ городахъ, имѣющихъ особые статуты (см. стр. 60), избирательнымъ правомъ пользуются: 1) всѣ общинные граждане мужескаго пола, 2) изъ числа принадлежащихъ къ общинѣ всѣ австрійскіе подданные мужескаго пола слѣдующихъ категорій: а) которые, владѣя въ общинномъ округѣ домами, землею, или производя въ общинѣ ремесло или промыселъ, уплачиваютъ съ нихъ прямую подать въ размѣрѣ, опредѣленномъ различно для каждаго города, или же уплачиваютъ съ другаго какого либо дохода подоходный сборъ (*Einkommensteuer*) въ размѣрѣ, также различно опредѣленномъ для каждаго города, б) состоящіе на службѣ или въ отставкѣ чиновники придворнаго, государственнаго, земскаго или общиннаго вѣдомства, если они получаютъ содержаніе или пенсію, съ которыхъ уплачивается ими подоходный сборъ, в) офицеры, принадлежащіе къ *Militia stabilis*, г) латино-католическіе и греко-католическіе священники, пасторы евангелическихъ общинъ аугсбургскаго и гельветическаго исповѣданій,

(*) Предписаніемъ министра внут. дѣлъ 9 сентября 1849 г. разъяснено, что означенное ограниченіе не распространяется на лицъ, заступающихъ на выборахъ, не по уполномочію, а по закону, — малолѣтнихъ, тѣхъ, которые состоятъ подъ опекой и замужнихъ женщинъ. (*Gem. Ges. S. 16*).

священники православнаго исповѣданія (*der griechisch-nicht-unirten Kirche*), главный еврейскій раввинъ, д) доктора факультетовъ, если они получили ученую степень въ австрійскихъ учебныхъ заведеніяхъ, и е) начальники и старшіе учителя народныхъ школъ, а также учителя и профессора среднихъ и высшихъ учебныхъ заведеній. Не могутъ пользоваться избирательнымъ правомъ всѣ вообще лица, состояція подъ родительскою властію, подъ опекой или попечительствомъ, а равно получающія вспомошествованіе на бѣдность, слуги и снискивающіе себѣ пропитаніе поденною работою. Лишаются избирательнаго права: а) лица, признанныя виновными въ преступленіи или въ неблаговидномъ дѣйствіи, совершенномъ изъ корыстныхъ расчетовъ или противномъ общественной нравственности, или приговоренныя за другое какое либо преступленіе къ полугодовому тюремному заключенію, б) лица, состояція подъ слѣдствіемъ по подобнымъ же дѣламъ, в) лица, надъ имуществомъ которыхъ открытъ конкурсъ, и тѣ, которыя по окончаніи конкурса не будутъ вполнѣ оправданы, г) лица, неуплатившія сполна за предшествовавшій годъ подати, которою обусловливается ихъ избирательное право, или неисправно уплачивающія подати въ текущемъ году. (*Gem. Ges. S. 126, 127*)

Въ *Пруссіи*, для пріобрѣтенія права голоса, опредѣлены неодинакія условія въ городахъ и селеніяхъ различныхъ провинцій.

Въ городахъ, право гражданства, дающее доступъ къ выборамъ (*), пріобрѣтаетъ всякій самостоятельный прусскій подданный, если онъ въ теченіи года:

1) проживаетъ въ городскомъ округѣ и принадлежитъ къ городской общинѣ;

2) не получалъ никакого вспоможенія на бѣдность изъ общинныхъ средствъ;

3) уплатилъ всѣ наложенные на него общинные сборы, и сверхъ того:

Въ городахъ 6 восточныхъ и Вестфальской провинцій:

(*) Кромѣ изложенныхъ здѣсь условій право на участіе въ выборахъ зависитъ отъ уплаты вкупныхъ денегъ (*Einkaufsgeld*). См. выше стр. 128.

4) если а) владѣетъ жилымъ домомъ въ городскомъ округѣ, или б) занимается тамъ самостоятельно производствомъ ремесла, какъ главнымъ промысломъ (*ein stehendes Gewerbe selbstständig als Haupterwerbsquelle betreibt*), и, въ городахъ съ населеніемъ болѣе 10 тыс. душъ, при участіи по крайней мѣрѣ двухъ работниковъ, или

в) платитъ классификаціонный подоходный налогъ (*klassifizierte Einkommensteuer*), или

г) уплачиваетъ по меньшей мѣрѣ 4 талера годичной суммы класснаго сбора (*Klassensteuer*) (*).

Въ городахъ Рейнской провинціи:

• 5) если владѣетъ жилымъ домомъ въ городскомъ округѣ, или

I. въ городахъ, подлежащихъ сборамъ съ съѣстныхъ припасовъ и съ убоя скота и въ причисленныхъ къ нимъ округахъ, подлежащихъ классному сбору, получаетъ съ ремесла, имущества или изъ другихъ источниковъ чистый годовой доходъ, размѣръ котораго опредѣляется не ниже 200 тал. и не выше 600 тал. (**), или

II. въ городахъ, подлежащихъ классному сбору:

а) уплачиваетъ съ владѣемой въ общинномъ округѣ земли главную поземельную подать (*Hauptgrundsteuerbetrag*), размѣръ которой опредѣляется не ниже 2 тал. и не выше 10 тал., или

б) подлежитъ подоходному налогу, или

в) уплачиваетъ классный сборъ, годичная сумма котораго опредѣляется не ниже 4 тал. и не выше 12 тал.

(*) Въ городахъ, подлежащихъ сборамъ съ съѣстныхъ припасовъ и съ убоя скота (*mahl- und steuerpflichtige Städte*) 6 восточныхъ провинцій, въ замѣнъ прямыхъ податей, принимается въ основаніе чистый годовой доходъ обывателя, опредѣляемый магистратомъ по правиламъ, которыя установлены для опредѣленія класснаго сбора; доходъ этотъ долженъ простираться:

до 200 тал. въ городахъ съ населеніемъ менѣе 10.000 д.

» 250 » » » » » отъ 10.000 до 50.000 д.

» 300 » » » » » болѣе 50.000 д.

(**) Здѣсь приведенъ *maximum* дохода въ 600 тал. и далѣе *maximum* налога въ 10 и 12 тал. вѣроятно потому, что лица, получающія доходы выше 600 тал. и платящія налоги выше 10 и 12 тал. переходятъ въ категорию лицъ, платящихъ подоходный налогъ (*Einkommensteuer*), показанную отдѣльно.

Впрочемъ, магистратъ, по соглашенію съ собраніемъ городскихъ депутатовъ, можетъ лицамъ, оказавшимъ заслуги городу, хотя бы они и не соединяли въ себѣ вышеозначенныхъ условій, предоставить право почетнаго гражданства (*Ehrenbürgerrecht*).

Въ селеніяхъ Вестфальской и Рейнской провинцій общинное право, предоставляющее право участія въ общественныхъ дѣлахъ (*), пріобрѣтаютъ всѣ самостоятельные прусскіе подданные, которые въ теченіи года: 1) не получали никакого вспоможенія на бѣдность изъ общественныхъ средствъ, 2) платили всѣ причитающіеся съ нихъ общинные сборы, и 3) сверхъ того: а) устроились въ общинномъ округѣ домою (*mit einem Wohnhause angesessen sind*) и при этомъ уплачиваютъ съ владѣемыхъ ими тамъ земельныхъ участковъ не менѣе 2 тал. главной поземельной подати, если только по особымъ мѣстнымъ обстоятельствамъ, съ разрѣшенія оберъ-президента, размѣръ этого ценза не будетъ уменьшенъ, или б) имѣютъ жительство въ общинѣ и при томъ уплачиваютъ подоходную подать или классный сборъ не менѣе: въ Вестфальской провинціи—4 тал., а въ Рейнской—3 тал. въ годъ, если только по особымъ мѣстнымъ обстоятельствамъ, на основаніи особаго статута, въ размѣръ класснаго сбора не будетъ сдѣлано уменьшенія, которое, впрочемъ, ни въ какомъ случаѣ не должно быть допускаемо ниже 2 тал.

Сверхъ того, въ селеніяхъ Вестфальской провинціи владѣльцамъ помѣстій, внесенныхъ въ дворянскіе матрикулы, а также всѣхъ такихъ имуществъ, съ которыхъ уплачивается главной поземельной подати (*Hauptgrundsteuer*) по меньшей мѣрѣ 75 тал., предоставляется, по соразмѣрности съ ихъ владѣніемъ, большее противъ прочихъ членовъ общины число голосовъ, что опредѣляется особыми статутами. Въ тѣхъ же селеніяхъ Вестфальской провинціи, гдѣ избираются депутаты, владѣльцы дворянскихъ помѣстій суть члены собраній депутатовъ. Въ селеніяхъ Рейнской провинціи, въ общинномъ совѣтѣ, составленномъ изъ депу-

(*) Въ селеніяхъ, также какъ и въ городахъ, право это обусловливается еще уплатою вкупныхъ денегъ. См. стр. 128.

татовъ, правомъ голоса пользуются имѣющіе осѣдность въ общинномъ округѣ значительнѣйшіе землевладѣльцы (*meistbegüterte Grundeigenthümer*), которые съ находящагося въ этомъ округѣ ихъ земельного владѣнія уплачиваютъ ежегодно по меньшей мѣрѣ 50 тал. главной поземельной подати.

За тѣмъ, какъ для городовъ, такъ и для селеній, опредѣлены слѣдующія общія правила относительно права голоса. Если изъясненный выше цензъ составляетъ принадлежность замужней женщины, то онъ засчитывается ея мужу, а если несовершеннолѣтнихъ или состоящихъ подъ родительскою властію дѣтей, то ихъ отцу. Если имущество перешло по наслѣдству къ другому лицу, то время, которое оно состояло во владѣніи лица, оставившаго наслѣдство, засчитывается въ счетъ годичнаго срока его наслѣднику. Самостоятельнымъ признается тотъ, кто достигнулъ 24 лѣтняго возраста, имѣетъ собственное хозяйство (*einen eigenen Hausstand hat*), и если право его на распоряженіе своимъ имуществомъ не ограничено судебнымъ приговоромъ. Если имѣющій право голоса членъ общины перейдетъ на жительство въ другую общину, то право это, въ новомъ мѣстѣ жительства, при существованіи всѣхъ потребныхъ условій, можетъ быть предоставлено ему и ранѣе истеченія годичнаго срока, по соглашенію распорядительной и совѣщательной власти общиннаго управленія. То же самое можетъ имѣть мѣсто и въ томъ случаѣ, когда владѣлецъ самостоятельнаго помѣстья (см. стр. 114) переселится на жительство въ городъ или селеніе. Лица, уплачивающія въ общинѣ какъ прямыхъ государственныхъ податей, такъ и общинныхъ сборовъ большее количество нежели одинъ изъ изъ трехъ обывателей, обложенныхъ наибольшими налогами (*höchstbesteuerte*), пользуются правомъ голоса, даже и не имѣя жительство въ общинномъ округѣ, если только они соединяютъ въ себѣ прочія условія. Такимъ же правомъ пользуются и юридическія лица, если они въ такомъ же размѣрѣ обложены податями въ общинѣ. Какъ тѣ, такъ и другіе, въ городахъ пользуются исключительно правомъ подавать свой голосъ чрезъ уполномо-

ченныхъ, которые должны быть гражданами, имѣющими право голоса.

Въ общинахъ Рейнской провинціи относительно лицъ, имѣющихъ въ общемъ владѣніи земельный участокъ, дающій въ общинѣ право голоса, опредѣлено, что такимъ правомъ можетъ пользоваться только одинъ изъ этихъ лицъ; за неимѣніемъ соглашенія между ними по этому предмету приглашается изъ нихъ къ участию въ подачѣ голоса прежде тотъ, который поселился на участкѣ, потомъ живущій въ общинномъ округѣ и наконецъ остальные; въ случаѣ равенства правъ, отдается предпочтеніе старшему, а при равенствѣ лѣтъ—тому, въ чью пользу рѣшится жребій. Всѣ прочіе члены общины, равно живущіе въ другихъ мѣстахъ землевладѣльцы, не устроившіеся въ общинномъ округѣ домами (Forensen), не могутъ принимать участіе въ общинныхъ дѣлахъ; только по особенному довѣрію, приговоромъ общиннаго совѣта, лицамъ этимъ можетъ быть предоставлено такое право, которое, впрочемъ, они теряютъ, когда продадутъ болѣе половины своихъ земель въ общинномъ округѣ.

Въ сельскихъ общинахъ Вестфальской провинціи неживущія въ общинѣ лица, но платяція въ ней съ своего имущества по крайней мѣрѣ 5 тал. поземельной подати, могутъ принимать участіе въ общественныхъ дѣлахъ чрезъ уполномоченнаго изъ полноправныхъ членовъ общины. Владѣлецъ внесеннаго въ дворянскій матрикулъ помѣстья, причисленнаго къ общинѣ, пользуется правомъ участія въ общественныхъ дѣлахъ, не смотря ни на время владѣнія имъ тѣмъ помѣстьемъ, ни на мѣсто его пребыванія; для этой цѣли онъ можетъ дѣлать уполномочіе чиновнику, управителю или арендатору помѣстья, или же имѣющему право голоса осѣдлому обывателю общины.

Въ селеніяхъ 6 восточныхъ провинцій право голоса въ общественныхъ собраніяхъ опредѣляется существующими мѣстными постановленіями. Если встрѣтится надобность въ установленіи новыхъ правилъ по этому предмету, въ случаѣ неясности, неполноты или вообще неудовлетворительности мѣстнаго постановленія, то правила

эти, по заключенію общины, по разсмотрѣніи окружнымъ правленіемъ и уѣзднымъ сеймомъ и съ разрѣшенія министра внутреннихъ дѣлъ, устанавливаются на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) Къ участию въ общественныхъ дѣлахъ допускаются только такіе обыватели общиннаго округа, которые имѣютъ собственное хозяйство и въ то же время устроились домомъ въ округѣ. 2) Но если кто владѣетъ въ общинномъ округѣ участкомъ земли, который имѣетъ, по меньшей мѣрѣ, такое пространство, что для обработки его необходимо содержаніе рабочаго скота (*den Umfang einer, die Haltung von Zugvieh zu ihrer Bewirthschaftung erfordernden Ackernahrung hat*) или участкомъ земли, на которомъ находится фабрика или другое промышленное заведеніе, равняющееся цѣнностію по меньшей мѣрѣ вышеозначенному участку (*deren Werth dem einer Ackernahrung mindestens gleichkommt*), то такое лицо пользуется правомъ голоса даже и не имѣя жительства въ общинѣ; правило это относится и до юридическихъ лицъ, владѣющихъ въ общинномъ округѣ подобными земельными участками. 3) Владѣльцамъ такихъ земельныхъ участковъ, которые, по цѣнности своей и пространству, значительно превышаютъ прочіе, можетъ быть предоставлено болѣе одного голоса. 4) Голоса владѣльцевъ малыхъ участковъ, для обработки которыхъ не требуется рабочаго скота, могутъ быть соединены въ собирательные голоса (*Gesamtstimmen, Kollektivstimmen*); такіе владѣльцы избираютъ для того изъ своей среды депутатовъ. Въ подачѣ голоса заступаются: малолѣтніе—отцомъ, вѣтчимомъ или опекуномъ; замужнія женщины — мужемъ; незамужнія — имѣющими право голоса лицами; не живущіе въ общинѣ и юридическія лица—имѣющими право голоса лицами, а также арендаторами ихъ земель, или пользующимися съ нихъ доходами (*Niessbraucher*).

Лишаются права голоса, какъ въ городахъ, такъ и въ селеніяхъ: лица, получившія въ теченіи послѣдняго года пособіе на бѣдность изъ общественныхъ средствъ; лишенные по судебному приговору гражданской чести (*der bürgerlichen Ehre*); лишенные права на участіе въ выборахъ временно по судебному приговору,

до истеченія опредѣленнаго въ приговорѣ срока; состоящіе подѣ слѣдствіемъ и судомъ по обвиненію въ преступленіи или проступкѣ, послѣдствіемъ котораго можетъ быть лишеніе права на участіе въ выборахъ, до совершеннаго окончанія судебного изслѣдованія; лица, надѣ имуществомъ которыхъ открытъ конкурсъ, пока не докажутъ, что они сполна удовлетворили своихъ кредиторовъ. Относительно лицъ, подпавшихъ подѣ конкурсъ и вообще несостоятельныхъ къ платежу, въ общинномъ уставѣ Рейнской провинціи постановлено, что лица эти не могутъ принимать участія въ общинныхъ дѣлахъ пока не будутъ оправданы судомъ или пока не прекратится ихъ несостоятельность, а въ сельскомъ уставѣ Вестфальской провинціи, сверхъ того, оговорено, что, сдѣлавшіеся несостоятельными торговцы, корабельщики и фабриканты тогда только возвращаютъ свое право на участіе въ общинныхъ дѣлахъ когда придутъ въ прежнее положеніе. (St. Ord. öst. §§ 5—8, Westf. §§ 5—8, Rhein. §§ 5—8; L. Gem. Ord. öst. §§ 3—6, Westf. §§ 15—22, Rhein. §§ 35, 36; Ges. Rhein. Art. 11, 12).

2. Условія, при которыхъ обыватели общины могутъ быть избираемы въ депутаты.

Условія, опредѣляющія право обывателей быть избранными въ депутаты, повсюду, большею частію, почти тѣ же, какія установлены для избирателей; но, сверхъ того, общинными уставами опредѣляются нѣкоторыя особыя условія какъ положительныя, такъ и отрицательныя, разумѣя въ числѣ послѣднихъ и несовмѣстимость обязанностей депутатовъ съ обязанностями другихъ должностей.

Во *Франціи* въ муниципальные совѣтники могутъ быть избираемы всѣ избиратели, достигшіе 25 лѣтняго возраста. Не могутъ быть муниципальными совѣтниками: 1) обязанные отчетностію (*les comptables*) въ общинныхъ суммахъ и состоящіе на жалованьи должностныя лица общины, 2) подрядчики по общинному хозяйству (*les entrepreneurs de services*) (*), 3) нанимающіеся въ

(*) Здѣсь разумѣются лишь подряды, поставляющіе общину въ постоянныя, почти ежедневныя отношенія къ подрядчикамъ, каковы: подряды на очистку

услуженіе, 4) лица, освобожденные отъ общинныхъ повинностей и получающія вспоможеніе отъ конторъ благотворительности. Обязанности муниципальных совѣтниковъ признаются несовмѣстимыми съ обязанностями: 1) префектовъ, подпрефектовъ, секретарей генеральныхъ совѣтовъ, совѣтниковъ префектуры; 2) комиссаровъ и агентовъ полиціи; 3) военныхъ или чиновниковъ арміи и флота, состоящихъ въ дѣйствительной службѣ, 4) священниковъ разныхъ исповѣданій, исполняющихъ требы въ общинѣ. Въ общинахъ, съ населеніемъ въ 500 и болѣе душъ, не могутъ быть въ одно и то же время членами муниципального совѣта отецъ съ сыномъ, родные братья и свойственники въ той же степени. (Org. mun. art. 8—11).

Въ *Бельгii*, для пріобрѣтенія права на избраніе въ общинные совѣтники, необходимо: 1) быть бельгійцемъ по рожденію или натурализаціи, 2) имѣть 25 лѣтній возрастъ, 3) не подвергаться обвиненіямъ, лишающимъ правъ избирателя (см. выше стр. 152), и 4) имѣть дѣйствительную осѣдность въ общинѣ, покрайней мѣрѣ съ 1 января того года, въ которомъ происходятъ выборы; впрочемъ, въ общинахъ, съ населеніемъ менѣе 1 тыс. душъ, дозволяется одну треть членовъ общиннаго совѣта замѣщать лицами, имѣющими осѣдность въ другой общинѣ, лишь бы они обладали прочими условіями, требуемыми отъ избираемыхъ и не были членами другаго общиннаго совѣта (*). Не могутъ быть назначаемы въ члены общинныхъ совѣтовъ: 1) должностныя лица, имѣющія обязанностію контролировать дѣйствія муниципальной администраціи, и именно: губернаторы провинцій, члены постоянной депутаціи про-

улицъ, освѣщеніе и т. п.; но подрядъ, заключенный съ общиною на постройку зданія или дороги, не препятствуетъ избранію въ совѣтники; лица, взявшія такой подрядъ, будучи членами совѣта, не должны лишь принимать участія въ сужденіи о дѣлахъ, касающихся ихъ подряда. (St. Hérmine, page 252).

(*) «Необходимо ли, чтобы лица избираемая были записаны въ списокъ избирателей? Мы не думаемъ, потому что законъ не требуетъ, чтобы избираемые принадлежали къ числу избирателей или пользовались правомъ подачи голоса на выборахъ» (Bivort, page 55). Отсюда видно, что цензъ не составляетъ условія для избираемыхъ.

винціального совѣта, письмоводители провинціального совѣта (*gref-fiers provinciaux*), окружные коммисары и подчиненныя имъ лица; 2) военные и чиновники военного вѣдомства, принадлежащіе къ линейному войску, состоящіе на дѣйствительной службѣ или въ отпуску; 3) всѣ лица, получающія жалованье или пособіе изъ общинныхъ суммъ; 4) коммисары и агенты полиціи и гражданской стражи. Не могутъ быть членами совѣта въ одно и то же время: родственники и свойственники до 3-й степени включительно, равнымъ образомъ и тѣ, жены которыхъ состоятъ въ родствѣ между собою до 2-й степени. Свойствó, образовавшееся между членами послѣ избранія ихъ, не препятствуетъ имъ оставаться въ этомъ званіи. Свойствó признается прекратившимся по смерти жены обывателя, отъ котораго оно происходило. Въ общинахъ съ населеніемъ менѣе 1.200 душъ воспрещеніе простирается только на родственниковъ и свойственниковъ до 2 степени. (*L. com. art. 47, 48, 51*).

Въ *Италіи* могутъ быть избираемы въ общинные совѣтники всѣ избиратели, за исключеніемъ: священниковъ, отправляющихъ духовныя требы, а также членовъ духовныхъ капитула и коллегій; чиновниковъ правительства, имѣющихъ обязанностію наблюдать за общинною администраціею и чиновниковъ ихъ канцелярій (*uffizi*); получающихъ пособіе или жалованье отъ общины или отъ подвѣдомственныхъ ей заведеній; имѣющихъ въ своемъ завѣдываніи общинныя суммы, или неотдавшихъ еще отчета за прежнее время, или же состоящихъ въ тяжбѣ съ общиною. Не могутъ быть одновременно совѣтниками отцы съ сыновьями (*gli ascendenti e discendenti*), родные братья и тесть съ зятемъ. (*L. prov. e com. art. 22, 24*).

Въ *Австріи*, на основаніи закона 5 марта 1862 г., необходимыя условія для избираемыхъ въ депутаты составляютъ 24 лѣтній возрастъ и пользованіе гражданскими правами; кто не можетъ быть избирателемъ, не можетъ быть и избираемымъ. Сверхъ того лишаются права на избраніе: лица, обвиненныя въ неблаговидномъ поступкѣ, совершенномъ изъ корыстныхъ расчетовъ или противномъ

общественной нравственности; лица, надъ имуществомъ которыхъ учрежденъ конкурсъ или начато полюбовное соглашеніе съ кредиторами, а также тѣ, которыя, по окончаніи конкурса, признаны виновными въ злоумышленномъ банкротствѣ; лица, которыя были удалены отъ общественной должности или изъ службы за нарушеніе своихъ обязанностей изъ корыстныхъ видовъ (*). (Gr. Best. Art X).. Предварительнымъ же закономъ 17 марта 1849г. опредѣлено, что изъ числа членовъ общины не могутъ быть избираемы въ депутаты: военные, состоящіе въ дѣйствительной службѣ; должностныя лица и служители общины (*Gemeindebeamte und Diener*); лица, пользующіяся общественнымъ призрѣніемъ, или состоящія въ разрядѣ слугъ (*Gesinde*), или снискивающія себѣ пропитаніе поденною или понедѣльною платою. Отстраняются отъ выборовъ: неисправные плательщики общинныхъ сборовъ; лица, неотдавшія отчета по находившемуся въ ихъ управленіи имуществу общины или общиннаго заведенія, лица, надъ имуществомъ которыхъ открытъ конкурсъ, а также тѣ, которыя по окончаніи конкурснаго разбирательства не были оправданы; лица, признанныя виновными въ безчестномъ поступкѣ. (Pr. Gem. G. § 35). Подобныя же этому условія опредѣлены и особыми статутами городовъ. (Gem. Ges. S. 127).

Въ *Пруссіи*, какъ въ городахъ, такъ и въ селеніяхъ, могутъ быть избираемы въ депутаты всѣ избиратели. Въ городахъ половина депутатовъ, каждымъ разрядомъ избирателей (см. далѣе стр. 172), должна быть избрана непременно изъ домовладѣльцевъ (т. е. владѣющихъ домами на правѣ собственности и имѣющихъ ихъ въ арендѣ). Въ селеніяхъ Вестфальской провинціи число депутатовъ изъ лицъ, платящихъ только классную подать, но не устроившихся домами, должно быть никакъ не болѣе одной трети общаго числа депутатовъ. Въ общинахъ Рейнской провинціи по крайней мѣрѣ половина депутатовъ должна состоять изъ землевладѣльцевъ (*Grundbesitzer*). Не могутъ быть избираемы: 1) тѣ долж-

(*) Всѣ эти лица не упоминаются въ ст. IX того же закона въ числѣ устранимыхъ отъ участія въ выборахъ. (См. выше стр. 157).

ностныя лица и члены тѣхъ учрежденій, на которыхъ возложенъ правительствомъ надзоръ за городскими и сельскими общинами; 2) въ городахъ 6 восточныхъ и Вестфальской провинцій—члены магистрата и всѣ состоящія на жалованьи общины должностныя лица, исключая, впрочемъ, городовъ съ населеніемъ не болѣе $2\frac{1}{2}$ тыс. душъ, гдѣ бургомистръ есть предсѣдатель собранія депутатовъ и гдѣ шеффены могутъ быть избраны въ депутаты; въ городахъ и селеніяхъ Рейнской провинціи—должностныя лица общины, за исключеніемъ помощниковъ бургомистра; въ селеніяхъ Вестфальской провинціи—должностныя лица общины, не принадлежащія къ общинному начальству; 3) духовныя лица, церковные служители и элементарные учителя; 4) судебныя чины, къ которымъ, однакоже, не причисляются въ городахъ 6 восточныхъ и Вестфальской провинцій—спеціальныя члены (*technische Mitglieder*) торговаго, промышленнаго и тому подобныхъ судовъ, а въ Рейнской провинціи—вообще члены такихъ судовъ, а также кандидаты мировыхъ судей (*die Ergänzungs-Friedensrichter*); 5) государственныя прокуроры и адвокаты (*die Beamten der Staatsanwaltschaft*); 6) полицейскіе чины, за исключеніемъ амтмановъ въ селеніяхъ Вестфальской провинціи. Отецъ и сынъ, а равно родные братья, не могутъ быть одновременно депутатами одной и той же общины (*St. Ord. öst. §§ 16, 17, 72, 73; Westf. §§ 16, 17, 72, 73; Rhein. §§ 15, 16, 17; L. Gem. Ord. westf. § 30; Rhein. § 52; Ges. Rhein. Art. 14*).

3. Раздѣленіе избирателей на участки и разряды при выборѣ депутатовъ.

При производствѣ выборовъ въ депутаты, по большей части, принято за правило раздѣлять избирателей на участки, съ тою цѣлю, чтобы, съ одной стороны, устранить безпорядки, могущіе произойти отъ слишкомъ многочисленныхъ собраній, а съ другой не допустить преобладанія большинства надъ меньшинствомъ, не-

избѣжнаго при совокупной подачѣ голосовъ всѣми избирателями; сверхъ того, въ Австріи и Пруссіи, избиратели раздѣляются на классы, сообразно количеству платимыхъ ими податей, въ тѣхъ видахъ, чтобы предоставить преимущественнѣйшее участіе въ выборахъ лицамъ, платящимъ наибольшія подати. Раздѣленія избирателей по сословіямъ или занятіямъ нигдѣ не существуетъ.

Во *Франціи* предоставлено префекту, по опредѣленію совѣта префектуры, раздѣлять общины на избирательные участки и, при этомъ, распредѣлять между участками число совѣтниковъ, подлежащихъ избранію отъ каждаго изъ нихъ, соображаясь съ числомъ записанныхъ по каждому участку избирателей (*Org. mun. art. 7*). (*)

Въ *Бельгіи* въ общинахъ, составленныхъ изъ нѣсколькихъ

(*) Въ 1850 году, большая часть генеральныхъ совѣтовъ, когда правительство спрашивало ихъ мнѣніе по проекту закона о внутренней администраціи, изготовленному государственнымъ совѣтомъ, высказалась въ пользу необходимости удержать существовавшій порядокъ раздѣленія избирателей на участки, какъ необходимую гарантію для меньшинства противъ большинства. Они объявили, что въ весьма многихъ общинахъ, которыхъ различныя части имѣютъ различныя интересы, такое раздѣленіе представляетъ единственное средство къ тому, чтобы въ средѣ муниципальнаго совѣта находились представители отъ каждаго изъ означенныхъ интересовъ. Они даже требовали, чтобы раздѣленіе это было обязательно въ общинахъ съ населеніемъ до 2.500 и болѣе душъ. Необходимость въ раздѣленіи избирателей на участки, по объясненію докладчика проекта закона о муниципальной организаціи, всегда была признаваема. Часть обывателей общины можетъ имѣть совершенно противоположные интересы съ другою частію, или по крайней мѣрѣ весьма различныя. Это въ особенности имѣетъ мѣсто въ тѣхъ случаяхъ, когда одна изъ этихъ частей имѣетъ городской характеръ, а другая сельскій, или когда часть общины владѣетъ особыми имуществами. Въ такихъ случаяхъ многочисленнѣйшая часть обывателей могла бы завладѣть всѣми выборами, такъ что меньшая часть не имѣла бы вовсе представителей въ муниципальномъ совѣтѣ. По этимъ уваженіямъ, коммисія, разсматривавшая проектъ закона, одобрила мысль о раздѣленіи избирателей на участки, но она признала нужнымъ установить, чтобы раздѣленіе это не было обязательнымъ, чтобы, для большаго обезпеченія правъ избирателей, распоряженіе префекта по этому предмету имѣло въ основаніи постановленіе совѣта префектуры, и чтобы при опредѣленіи числа подлежащихъ избранію совѣтниковъ между участками было принимаемо въ соображеніе число записанныхъ по каждому участку избирателей. (*St Hermine, pages 242, 243*).

участковъ или отдѣльныхъ селеній (*hameaux détachés*), постоянная депутація провинціального совѣта можетъ распределить, соотвѣтственно населенію, число общинныхъ совѣтниковъ, которое должно быть избрано изъ среды обывателей каждаго участка или селенія. Въ этомъ случаѣ, однакоже, совѣтники избираются всѣми избирателями общины (*). Если число всѣхъ избирателей превышаетъ 400, то они раздѣляются на участки, которые впрочемъ должны состоять не менѣе, какъ изъ 200 избирателей, и образуются изъ частей общины, сосѣдственныхъ между собою. Въ общинахъ же съ населеніемъ до 30.000 и болѣе душъ, избирательные участки могутъ состоять изъ 600 избирателей. Раздѣленіе избирателей на участки дѣлается коллегією бургомистра и эшевенонъ. (*L. com. art. 5, 22*).

Въ *Италіи* избиратели общины должны всѣ равномерно участвовать въ избраніи каждаго совѣтника; но въ общинахъ, состоящихъ изъ отдѣльныхъ частей (*frazioni*), по требованію общиннаго совѣта или по желанію большинства обывателей какой либо части, одобренному общиннымъ совѣтомъ, провинціальная депутація можетъ распределить число подлежащихъ избранію совѣтниковъ между различными частями общины, соотвѣтственно ихъ населенію, и въ такомъ случаѣ выборы совѣтниковъ каждой части общины производятся исключительно ея избирателями посредствомъ особой подачи голосовъ. Въ общинахъ, гдѣ избирателей болѣе 400, они раздѣляются на участки (*sezioni*); каждый участокъ долженъ содержать въ себѣ по меньшей мѣрѣ 200 избирателей и участвуетъ въ избраніи всѣхъ совѣтниковъ (*L. prov. e com. art. 44—46*).

Въ *Австріи*, на основаніи предварительнаго общиннаго закона

(*) Каждый совѣтникъ служитъ представителемъ всѣхъ членовъ общины въ совокупности, а не какаго либо класса или какой либо группы обывателей; поэтому-то, чтобы не нарушить связь общины, и требуется, чтобы всѣ избиратели вмѣстѣ участвовали въ выборѣ совѣтниковъ. (*Gigon, pages 179, 180*).

17 марта 1849 года, (*) лица, имѣющія право на участіе въ выборахъ общинныхъ депутатовъ, раздѣляются, смотря по населенію общины, на два или на три разряда (*Wahlkörper*), изъ которыхъ каждый назначаетъ равное число депутатовъ и кандидатовъ (**).

Для этой цѣли всѣ граждане общины вносятся общинною управою въ списокъ въ томъ порядкѣ, въ какомъ они слѣдуютъ другъ за другомъ по величинѣ упадающей на каждого годичной суммы налоговъ, и по этому списку общая сумма положенныхъ на общину прямыхъ податей дѣлится на столько равныхъ частей, сколько разрядовъ избирателей должно быть образовано. На основаніи этого списка, общинная управа, подъ руководствомъ начальника уѣзда или его уполномоченнаго, соображаясь съ числомъ лицъ, платящихъ подати, и съ количествомъ причитающихся на каждого платежей, опредѣляетъ сумму (*die Quote*), по которой плательщики должны быть отнесены къ тому или другому разряду избирателей. Почетные граждане и обыватели, пользующіеся правомъ голоса не на основаніи платимыхъ податей, причисляются къ разряду избирателей, платящихъ наибольшія подати. Если въ первомъ разрядѣ будетъ состоять избирателей менѣе чѣмъ второе противъ числа подлежащихъ къ выбору депутатовъ и къ нимъ кандидатовъ, то этотъ разрядъ пополняется изъ числа платящихъ наибольшія подати избирателей слѣдующаго разряда. Послѣ этого пополненія, сумма податей, упадающихъ на избирателей перваго разряда, вычитается изъ общей суммы податей, положенныхъ на общину, и остатокъ дѣлится на равныя части между остальными разрядами (***) (Pr. Gem. G. §§ 36—40).

(*) Въ законѣ 5 марта 1862 г., сказано только, что земскимъ сеймамъ предоставляется опредѣлить правила, чтобы при избраніи общиннаго представительства охранены были интересы лицъ платящихъ наибольшія подати. (Gr. Best. Art XI).

(**) Предписаніемъ министра внутр. дѣлъ 7 марта 1850 г. объяснено, что если число имѣющихъ право голоса незначительно и при томъ размѣръ платимыхъ ими податей мало различается, то *вз видѣ исключенія* допускается производство выборовъ безъ раздѣленія на разряды. (Gem. Ges S. 17).

(***) Въ инструкціи министра внутр. дѣлъ 8 апрѣля 1850 г., правила эти

Въ городахъ, имѣющихъ особые статуты, избиратели соотвѣтственно цензу, повсюду различно опредѣленному, раздѣляются на три (въ Триестѣ на четыре) разряда, изъ которыхъ каждый избираетъ равное число представителей. (Gem. Ges. S. 128).

Въ Пруссіи имѣющіе права голоса общинные обыватели, для выборовъ депутатовъ, дѣлятся на три разряда по количеству платимыхъ ими податей или получаемыхъ доходовъ (*).

пояснены слѣдующимъ примѣромъ. Положимъ, что въ общинѣ NN находится 99 членовъ, имѣющихъ право на участіе въ выборахъ. Такъ какъ въ этой общинѣ должно быть избрано 9 депутатовъ и 6 кандидатовъ, всего 15 лицъ, то при раздѣленіи избирателей на три разряда, каждый изъ нихъ долженъ будетъ избрать по 5 лицъ, т. е. по 3 депутата и по 2 кандидата. Общая сумма платимыхъ всеми избирателями податей составляетъ 1.800 гульденовъ, слѣд. на каждый разрядъ причитается по 600 гульденовъ. Если, наприм., первыя 12 изъ внесенныхъ въ списокъ лицъ платятъ, положимъ, 640 гульденовъ, т. е. болѣе нежели причитается на цѣлый разрядъ, а между тѣмъ въ каждомъ разрядѣ, для избранія 5 лицъ, должно быть по крайней мѣрѣ 15 избирателей, то къ означеннымъ 12 лицамъ должны быть присоединены еще 3 избирателя изъ числа слѣдующихъ за ними въ списокѣ лицъ, платящихъ наибольшія подати. Платимая этими тремя лицами подать составляетъ, положимъ, 144 гульдена, присоединивъ которыя къ 640 гульд., платимымъ 12 избирателями, причтется на первый разрядъ избирателей всего 784 гульдена. Эта послѣдняя сумма должна быть вычтена изъ общей суммы 1.800 гульденовъ и получившійся остатокъ (1.016 гульденовъ) раздѣляется между двумя остальными разрядами избирателей (по 508 на каждый). Если изъ слѣдующихъ за тѣмъ въ списокѣ избирателей, положимъ 20 окажутся платящими 509 гульденовъ, то они составятъ второй разрядъ избирателей. Остальные же 64 избирателя будутъ составлять третій разрядъ. — Министерскимъ предписаніемъ 7 марта 1850 г., объяснено, сверхъ того, что если при пополненіи перваго разряда избирателей, слѣдующіе по списку избиратели платятъ одинаковую сумму податей, то изъ нихъ причисляются къ первому разряду старшіе по лѣтамъ. (Gem. Ges. S. 97, 98)

(*) Городской уставъ 1808 г., устранивъ раздѣленіе избирателей по цехамъ и корпораціямъ, допускалъ раздѣленіе ихъ единственно по участкамъ города. Пересмотрѣнный уставъ, сверхъ раздѣленія по участкамъ, допускалъ еще раздѣленіе по классамъ гражданъ, соотвѣтственно ихъ занятіямъ и образу жизни. Общиннымъ уставомъ для Рейнской провинціи 23 іюля 1845 г., введено было раздѣленіе избирателей на три разряда, соотвѣтственно получаемымъ доходамъ или платимымъ податямъ. Подобное этому раздѣленіе установлено было и общимъ для всѣхъ провинцій общиннымъ уставомъ 11 марта 1850. Въ мотивахъ къ проекту этого за-

Въ городахъ 6 восточныхъ провинцій — въ основаніе этого раздѣленія принимается размѣръ уплачиваемыхъ обывателями прямыхъ налоговъ (общинныхъ, уѣздныхъ, окружныхъ, провинціальныхъ и государственныхъ); въ городахъ же этихъ провинцій, гдѣ существуютъ сборы съ съѣстныхъ припасовъ и съ убоя скота, обыватели, неучаствующіе въ платежѣ подоходной государственной подати, распределяются магистратомъ по правиламъ для раскладки класснаго сбора, и сумма, которую надлежало бы уплачивать въ видѣ класснаго сбора, причисляется къ изъясненнѣйшимъ выше налогамъ; впрочемъ, въ послѣднихъ городахъ въ

кона изложены слѣдующія основанія означеннаго установленія. Если принять въ основаніе, что тому, кто вноситъ 10, 100 или 1.000 долей общинныхъ налоговъ, должно быть предоставлено также и болѣе участіе въ избраніи облагающаго его налогами и управляющаго общиннымъ имуществомъ представительства, нежели тому, кто вноситъ только одну долю, — то является сама собою необходимость образованія средняго разряда, переходнаго между самымъ богатымъ и самымъ бѣднымъ, и такимъ образомъ нельзя не признать раздѣленія избирателей на три разряда весьма естественнымъ. Сверхъ того, извѣстно, что вообще повсюду въ народонаселеніи, по отношенію къ степени благосостоянія, различаются три главныхъ класса, члены которыхъ по большей части имѣютъ между собой весьма много общаго. Еще древнее римское законодательство установило на подобныхъ началахъ право подачи голоса, и въ новѣйшее время во многихъ государствахъ обратились къ этимъ началамъ. Нѣтъ сомнѣнія, что при всякой другой формѣ подача голосовъ представляется болѣе несправедливою и опасною, равно какъ и цензъ болѣе ненавистнымъ и несоразмѣрнымъ. Само собою разумѣется, что въ общинѣ, какъ и въ государствѣ, должны быть принимаемы во вниманіе и другія обстоятельства кромѣ способности отдѣльныхъ лицъ нести налоги (*Steuerkraft*). Общество нуждается вообще въ физическихъ и умственныхъ силахъ его членовъ и въ ихъ гармоническомъ содѣйствіи для поддержанія его существованія и дальнѣйшаго преуспѣнія. Черезъ распредѣленіе же права голоса соразмѣрно количеству платимыхъ налоговъ можно ожидать правильнаго результата, потому что какъ въ бѣднѣйшемъ классѣ обыкновенно соединяется наибольшая сумма силъ физическихъ, такъ въ богатѣйшемъ сосредоточивается наибольшая мѣра силъ умственныхъ. Истинно равномѣрное право голоса есть то, которое обезпечиваетъ не только за многочисленнѣйшею частію народонаселенія, но за всѣми членами и элементами общества представительство, равномѣрно охраняющее ихъ интересы и соотвѣтствующее ихъ политическому и социальному значенію. (Rönne, S. 86, 87).

основаніе раздѣленія избирателей на три разряда можетъ быть принять доходъ ихъ.

Въ городахъ Вестфальской провинціи имѣющіе право голоса граждане раздѣляются, напротивъ, единственно на основаніи уплачиваемыхъ ими государственныхъ податей (поземельной, подоходной, классной и промысловой) и общинныхъ налоговъ.

Въ городахъ Рейнской провинціи, подлежащихъ сборамъ съ сѣбѣстныхъ припасовъ и убоя скота и въ причисленныхъ къ нимъ округахъ, подлежащихъ классному сбору, раздѣленіе обывателей на разряды производится на основаніи получаемого ими дохода; въ городахъ этой провинціи, подлежащихъ классному сбору, они раздѣляются на основаніи уплачиваемыхъ ими прямыхъ государственныхъ податей (поземельной, подоходной, классной и промысловой).

Въ селеніяхъ Вестфальской провинціи избиратели состоятъ: а) изъ владѣльцевъ дворянскихъ помѣстій и б) изъ обывателей общины, имѣющихъ право голоса; только послѣдніе должны быть раздѣляемы на три разряда на основаніи уплачиваемыхъ ими государственныхъ податей (поземельной, классной, подоходной и промысловой, за исключеніемъ однако подати съ развозной торговли и странствующихъ ремесленниковъ — *Gewerbbetrieb im Umherziehen*) и общинныхъ налоговъ.

Въ селеніяхъ Рейнской провинціи обыватели раздѣляются на разряды на основаніи получаемого ими дохода или уплачиваемыхъ податей.

Раздѣленіе избирателей, на изъясненномъ основаніи, на разряды дѣлается такъ, чтобы на каждый разрядъ причиталась одна треть общей суммы платимыхъ всѣми избирателями податей, или получаемыхъ ими доходовъ. Такимъ образомъ къ первому разряду причисляются тѣ платящіе высшаго размѣра подати лица, на которыхъ упадетъ до одной трети общей суммы податей, уплачиваемой всѣми имѣющими право голоса обывателями, или же тѣ получающіе высшаго размѣра доходъ лица, которымъ принадлежитъ до одной трети общей суммы доходовъ, получаемыхъ всѣми

имѣющими право голоса обывателями. Остальные избиратели образуютъ второй и третій разряды; изъ нихъ второй разрядъ составляется изъ тѣхъ избирателей, на часть которыхъ причисляется вторая треть податей или доходовъ.

То лицо, котораго подать или доходъ служить только отчасти пополненіемъ недостатка трети общей суммы податей или доходовъ, въ первомъ или во второмъ разрядѣ, причисляется къ тому разряду, въ которомъ требуется пополнить означенный недостатокъ. Подати съ поземельнаго владѣнія или съ производства промысла, платимыя въ другой общинѣ, а равно подати съ развозной торговли и странствующихъ ремесленниковъ (*die im Umherziehen betriebenen Gewerbe*), не принимаются въ расчетъ при раздѣленіи на разряды. Въ Рейнской провинціи почетные граждане причисляются къ первому разряду, и получаемый ими доходъ или платимый налогъ вовсе не принимается въ расчетъ при дѣленіи гражданъ на разряды. Ни одинъ избиратель не можетъ принадлежать къ двумъ разрядамъ. Если ни по получаемому доходу, ни по платимымъ податямъ, ни по алфавитному порядку именъ невозможно бываетъ опредѣлить, кто изъ многихъ избирателей долженъ быть причисленъ къ высшему разряду, то затрудненіе это разрѣшается жребіемъ; въ селеніяхъ же Вестфальской провинціи оно разрѣшается старшинствомъ лѣтъ.

Каждый разрядъ избираетъ одну треть депутатовъ, не стѣснясь при томъ лицами, принадлежащими лишь къ своему разряду.

Въ городахъ, если къ одному изъ разрядовъ принадлежитъ болѣе 500 избирателей, то разрядъ этотъ можетъ быть подраздѣленъ на особые избирательные участки; равнымъ образомъ, если городская община состоитъ изъ нѣсколькихъ мѣстностей (*), то можетъ быть допущено раздѣленіе на участки по этимъ мѣстностямъ. Число и границы избирательныхъ участковъ, а также число депутатовъ, которое должно быть ими избрано, опредѣляетъ

(*) Наприм., если къ городской общинѣ присоединены сельскія общины. (Mascher, S. 103).

ся магистратомъ сообразно числу избирателей. Въ городскихъ общинахъ, состоящихъ изъ нѣсколькихъ мѣстностей, окружное правленіе можетъ опредѣлить, соображаясь съ числомъ жителей, сколько депутатовъ должно быть избрано въ каждой мѣстности. (St. Ord. öst. §§ 13, 14, 15; Westf. §§ 13, 14, 15; Rhein. §§ 12, 13, 14; L. Gem. Ord. Westf. §§ 27, 28; Rhein. §§ 50, 51).

4. Порядокъ составленія и утвержденія списковъ обывателей, имѣющихъ право голоса.

Опредѣленіе правъ членовъ общины на участіе въ выборѣ депутатовъ или въ общественныхъ собраніяхъ составляетъ одинъ изъ важнѣйшихъ предметовъ общиннаго устройства, и потому повсюду установлены по этому предмету болѣе или менѣе подробныя правила.

Во *Франціи* общинные избиратели, назначающіе членовъ законодательнаго корпуса, назначаютъ также и общинныхъ совѣтниковъ, а потому въ каждой общинѣ ведется одинъ общій списокъ избирателей, согласно декрету 2 февраля 1852 г. о выборахъ въ законодательный корпусъ. Составленіе списка и постоянное его веденіе лежитъ на обязанности мера. Ежегодно между 1 и 10 января меръ провѣряетъ этотъ списокъ, при чемъ вноситъ въ него гражданъ, которыхъ признаетъ пріобрѣтшими требуемыя закономъ качества, тѣхъ, которые достигнутъ до 1 апрѣля, т. е. до времени заключенія списковъ, условій возраста и осѣдлости, и тѣхъ, которые прежде были пропущены; вмѣстѣ съ тѣмъ онъ исключаетъ изъ списка: умершихъ, тѣхъ, исключеніе которыхъ предписано подлежащею властію, лицъ, потерявшихъ по закону качества избирателей, и наконецъ лицъ, признанныхъ имъ неправильно внесенными въ списокъ, хотя бы внесеніе ихъ ни къмъ не было оспорено. Всѣ эти измѣненія излагаются въ особомъ регистрѣ, съ объясненіемъ основаній и указаніемъ на подлинныя документы. За тѣмъ не позже 15 января въ канцеля-

рії (*secrétariat*) общины выставляється вѣдомость (*tableau*) дополненій и измѣненій, сдѣланныхъ меромъ въ избирательномъ списокѣ, которая показывается всѣмъ желающимъ, съ дозволеніемъ снимать копію и печатать ее. Въ день выставленія вѣдомости публикуется о томъ въ обычныхъ мѣстахъ посредствомъ объявленій. Префектъ и подпрефектъ обязаны наблюдать за повѣркой списковъ. Копіи съ вѣдомости и протокола, удостоверяющаго исполненіе изложенныхъ выше формальностей, въ то же время сообщаются подпрефекту округа, который, въ теченіи двухъ дней, обязанъ представить ихъ префекту съ своими замѣчаніями. Если префектъ найдетъ, что предписанныя формальности не были соблюдены, то онъ долженъ, въ теченіи двухъ дней по полученіи вѣдомости, передать дѣйствія мера на разсмотрѣніе совѣта префектуры департамента, который постановляетъ свое рѣшеніе не далѣе 3 дней и если нужно назначаетъ срокъ, въ теченіи котораго меръ обязанъ исправить сдѣланныя имъ упущенія. Всякій гражданинъ имѣетъ право, въ теченіи 10 дней послѣ 15 января, требовать внесенія его въ списокъ или исключенія изъ него. Всякій избиратель, внесенный въ списокъ, можетъ, въ тотъ же срокъ, требовать внесенія въ списокъ пропущенныхъ лицъ или исключенія изъ него лицъ неправильно внесенныхъ; то же право принадлежитъ префекту и подпрефекту. Возраженія представляются въ мерію, гдѣ вносятся по порядку поступленія въ регистръ; при чемъ меръ обязанъ выдать росписку въ полученіи каждаго возраженія. Меръ извѣщаетъ избирателя, внесеніе котораго въ списокъ оспоривается, и тотъ можетъ представить свои объясненія. Возраженія разсматриваются коммисією, составленною изъ мера и двухъ членовъ муниципальнаго совѣта, по назначенію послѣдняго; коммисія обязана, въ теченіи 3 дней, объявить свое рѣшеніе прикосновеннымъ сторонамъ, которымъ предоставляется, въ 5 дневный срокъ, принести жалобу на это рѣшеніе мировому судѣ кантона. Рѣшеніе мирового судьи должно быть постановлено въ теченіи 10 дней, и оно есть окончательное; но по апелляціи дѣло можетъ

быть перенесено, въ 10 дневный срокъ, въ кассационный судъ. Окончательное рѣшеніе постановляется палатою прошеній (*la chambre des requêtes*) кассационнаго суда; если ею признаны будутъ прежнія рѣшенія неправильными, то дѣло отсылается къ другому мировому судѣ. 31 марта меръ, сдѣлавши надлежащія исправленія согласно послѣдовавшимъ рѣшеніямъ, утверждаетъ окончательно избирательный списокъ общины и выставляетъ его въ канцеляріи общины, гдѣ списокъ этотъ показывается всякому гражданину, по его требованію. Избирательный списокъ остается до 31 марта слѣдующаго года въ томъ видѣ, въ какомъ былъ утвержденъ; въ немъ дѣлаются только измѣненія на основаніи судебныхъ рѣшеній, а также исключаются изъ него лица умершія или лишенныя правъ гражданскихъ и политическихъ по судебнымъ приговорамъ. (*Décret organique du 2 fevrier 1852 pour l'élection des députés au corps législatif, art. 18, 23; décret réglementaire, art. 1—8*).

Въ *Бельгii* списокъ общинныхъ избирателей составляется коллегіею бургомистра и эшевенонъ на основаніи податнаго реестра общины. Списокъ этотъ ведется постоянно. Ежегодно съ 1 и по 15 апрѣля коллегія бургомистра и эшевенонъ входитъ въ подробное разсмотрѣніе означеннаго списка, при чемъ вносятъ въ него тѣхъ лицъ, которые приобрѣли право на участіе въ общинныхъ выборахъ, и исключаетъ изъ него лицъ, потерявшихъ это право или выбывшихъ. Никакое исключеніе, однако, не можетъ быть сдѣлано общинною властію безъ предварительнаго извѣщенія о томъ прикосновенной стороны черезъ полицейское вѣдомство, по крайней мѣрѣ за 48 часовъ до заключенія списка. По окончаніи повѣрки, коллегія утверждаетъ списокъ и выставляетъ его въ первый воскресный день въ обычныхъ мѣстахъ, гдѣ онъ и остается въ теченіи 10 дней. Въ выставленномъ списокѣ, противъ имени каждаго внесеннаго въ него избирателя, должны быть означены: имена, данныя при крещеніи, мѣсто и время его рожденія, время его натурализаціи, если онъ не природный бельгіецъ, и количе-

ство платимыхъ имъ въ общинѣ податей (*); сверхъ того въ списокѣ должно быть предложено гражданамъ, имѣющимъ сдѣлать какія либо возраженія, обратиться съ ними къ мѣстной власти въ 15-ти дневный срокъ, со дня выставленія списка. Экземпляръ списка выставляется въ канцеляріи (*secrétariat*) общины, гдѣ и долженъ быть сообщаемъ всякому желающему, равно какъ и выписки изъ податныхъ реестровъ, служившихъ основаніемъ для составленія списка. Каждому жителю общины, пользующемуся политическими и гражданскими правами, предоставляется возражать противъ не-правильности списка (**). Возраженія должны быть представлены въ общинный совѣтъ непременно до истеченія опредѣленнаго срока, при прошеніи, съ приложеніемъ необходимыхъ къ подкрѣпленію его документовъ. Общинный совѣтъ постановляетъ рѣшеніе въ теченіи 10 дней и рѣшеніе это, съ объясненіемъ его оснований, объявляетъ въ трехдневный срокъ прикосновеннымъ сторонамъ чрезъ полицейскаго агента(***)). Имена лицъ, признанныхъ общиннымъ управленіемъ избирателями послѣ заключенія списка, не позже двухъ сутокъ вносятся въ дополнительный списокъ, который выставляется также на 10 дней. Недовольные рѣшеніями общиннаго совѣта могутъ въ 10 дневный срокъ, послѣ объявленія имъ этихъ рѣшеній, жаловаться постоянной депутаціи провинціального совѣта. Постоянная депутація обязана разрѣшить жалобу также въ теченіи 10 дней и о рѣшеніи своемъ немедленно объявить прикосновеннымъ сторонамъ, а также общинному управ-

(*) Независимо отъ того, въ особомъ столбцѣ, должны быть показаны подати, платимыя въ другихъ мѣстахъ, такъ какъ подати эти могутъ служить дополненіемъ къ требуемому цензу (*Bivort, page 22*).

(**) Возражать предоставляется только жителямъ общины, почему правомъ этимъ не можетъ пользоваться владѣлецъ поземельнаго участка въ общинѣ, неживущій въ ней, какова бы ни была стоимость того участка. (*Bivort, page 23*).

(***) Въ числѣ лицъ, считающихся прикосновенными сторонами, разумѣются и третьи лица, по возраженію которыхъ послѣдовало рѣшеніе. Полицейскими агентами здѣсь служатъ полевые смотрители (*gardes champêtres*). (*Bivort, page 25*).

ленію для измѣненій въ спискѣ, если они признаны будутъ необходимыми. Рѣшенія постоянной депутаціи могутъ быть обжалованы, въ 5 дневный срокъ, кассационному суду; если послѣдній кассируетъ рѣшеніе, то дѣло передается на разсмотрѣніе постоянной депутаціи другой провинціи. (L. com. art. 11, 13 — 18).

Въ *Италіи* списокъ избирателей составляется муниципальной юнтою. Списокъ этотъ ежегодно провѣряется юнтою по крайней мѣрѣ за 15 дней до созванія общиннаго совѣта въ весеннее засѣданіе. Въ спискѣ должны быть показаны противъ каждаго избирателя: а) время и мѣсто его рожденія, б) актъ, доказывающій, что онъ считается осѣдлымъ въ общинѣ, в) номеръ, подъ которымъ онъ значится въ податномъ реестрѣ, и количество уплачиваемыхъ имъ податей, г) всѣ другія обстоятельства (*titolo o qualità*), обуславливающія избирательное право. Въ первое воскресенье по окончательномъ составленіи списка, публикуется, что списокъ этотъ будетъ выставленъ въ залѣ общиннаго управленія на 8 дней, съ тою цѣлю, чтобы въ теченіи означеннаго времени всѣ могли разсмотрѣть его и представить общинному управленію возраженія въ огражденіе своихъ интересовъ. Списокъ, по разсмотрѣніи юнтою поданныхъ противъ него возраженій, обсуживается и исправляется въ общинномъ совѣтѣ и вновь публикуется вышеизложеннымъ порядкомъ еще въ продолженіи 8 дней; къ списку присоединяется перечень именъ, прибавленныхъ или исключенныхъ совѣтомъ, и объявляется, что возраженія могутъ быть сдѣланы въ 10 дневный срокъ, окончаніе котораго притомъ должно быть опредѣлено. Въ теченіи 48 часовъ послѣ новой публикаціи, всѣмъ исключеннымъ изъ списка посылается въ мѣсто ихъ жительства письменное о томъ извѣщеніе съ объясненіемъ причины исключенія. По истеченіи срока, назначеннаго для возраженій, подлинный списокъ со всѣми документами и съ выпиской изъ окладнаго регистра прямыхъ податей сообщается, чрезъ интенданта, губернатору; экземпляръ списка оставляется въ канцеляріи общины. Всѣ граждане, пользующіеся избирательнымъ правомъ въ общинѣ, могутъ обра-

щаться къ губернатору, непосредственно или чрезъ общинную канцелярію, съ просьбою о внесеніи въ списокъ пропущенныхъ или объ исключеніи неправильно внесенныхъ гражданъ, а также объ исправленіи всякой другой ошибки, допущенной при составленіи списка. При просьбѣ должно быть приложено удостовѣреніе общиннаго сборщика о взносѣ просителемъ 10 лиръ въ залогъ; деньги эти, если просьба будетъ уважена, возвращаются просителю, а въ противномъ случаѣ обращаются въ пользу мѣстныхъ благотворительныхъ заведеній. Интендантъ можетъ съ своей стороны представить губернатору объ измѣненіяхъ въ списокѣ, какія онъ признаетъ необходимыми. Всякое возраженіе, поступившее отъ третьяго лица или сдѣланное интендантомъ, должно быть предварительно заявлено прикосновенной сторонѣ, съ предоставленіемъ для отвѣта 10 дневнаго срока. Возраженія разсматриваются провинціальною депутаціею, которая должна постановить рѣшеніе въ теченіе 5 дней и объявить его, съ объясненіемъ основаній, прикосновеннымъ сторонамъ. По разсмотрѣніи сдѣланныхъ возраженій, депутація дополняетъ списокъ тѣми гражданами, которыхъ она признаетъ имѣющими качества избирателей и которые были или пропущены, или неправильно исключены; вмѣстѣ съ тѣмъ она исключаетъ изъ списка, если того не было прежде сдѣлано общиннымъ совѣтомъ: а) умершихъ, б) лицъ, внесеніе которыхъ въ списокъ признано было подлежащею властію неправильнымъ, в) потерявшихъ требуемыя качества, и г) неправильно внесенныхъ въ списокъ, хотя бы противъ того не было ни къмъ сдѣлано возраженій. Разсмотрѣнный общиннымъ совѣтомъ и исправленный провинціальною депутаціею, списокъ избирателей не подлежитъ, до повѣрки слѣдующаго года, никакимъ измѣненіямъ, кромѣ тѣхъ, которыя будутъ слѣдовать на основаніи судебныхъ рѣшеній или по случаю смерти избирателей, или потери ими гражданскихъ правъ по судебному приговору, въ законную силу вошедшему. На рѣшенія провинціальной депутаціи общинное управление и частныя лица могутъ приносить жалобы апелляціонной палатѣ, которою рѣшается дѣло окончательно. Апел-

ляція на рѣшеніе, исключаящее кого либо изъ списка, останавливаетъ исполненіе рѣшенія. Муниципальною юнтою дѣлаются въ избирательномъ спискѣ исправленія согласно рѣшеній провинціальной депутаціи и апелляціонной палаты, объявленныхъ ей установленнымъ порядкомъ (L. prov. e com. art. 25—42).

Въ *Австріи* всѣмъ имѣющимъ право на участіе въ выборахъ членамъ общины составляются отдѣльные по каждому разряду списки и по крайней мѣрѣ за шесть недѣль до выборовъ публикуются въ общинѣ для свѣдѣнія каждаго. Публикація избирательныхъ списковъ дѣлается чрезъ выставленіе ихъ въ публичныхъ мѣстахъ (*durch öffentlichen Anschlag*), съ назначеніемъ двухъ-недѣльнаго срока для представленія могущихъ быть возраженій. Общинная управа рѣшаетъ представленныя возраженія не позже шести дней, и тотчасъ же дѣлаетъ признанныя нужными исправленія въ спискахъ. Если въ требуемомъ исправленіи будетъ отказано, то въ теченіи трехъ дней можетъ быть принесена на это жалоба окружному начальству (*Bezirksbehörde*). Въ теченіи послѣднихъ двухъ недѣль предъ начатіемъ выборовъ не должно быть допускаемо никакого измѣненія въ избирательныхъ спискахъ (*Prov. Gem. G. § 41*).

Въ *Пруссіи*, въ городахъ всѣхъ провинцій, списокъ имѣющихъ право голоса гражданъ, содержащій въ себѣ доказательства, что они обладаютъ требуемыми качествами, ведется магистратомъ, а гдѣ не существуетъ этого учрежденія—бургомистромъ, и ежегодно въ іюль исправляется. Списокъ составляется по разрядамъ избирателей, а также по избирательнымъ участкамъ, гдѣ таковыя учреждены. Съ 1 по 15 іюля, магистратъ или бургомистръ приступаетъ къ исправленію списка. Съ 15 по 30 іюля списокъ выставляется въ одномъ или нѣсколькихъ мѣстахъ, о чемъ должно быть опубликовано во всеобщее свѣдѣніе. Въ теченіи этого времени каждый членъ городской общины можетъ обратиться въ магистратъ или къ бургомистру съ возраженіями противъ неправильностей списка. Собраніе городскихъ депутатовъ должно постановить о томъ рѣшеніе къ 15 августа. Окончательное рѣшеніе,

въ случаѣ несогласія съ заключеніемъ депутатовъ со стороны магистрата или бургомистра, а также въ случаѣ неудовольствія со стороны просителя, — постановляется окружнымъ правленіемъ. На подачу жалобы правленію предоставляется просителю десятидневный срокъ со времени объявленія ему рѣшенія депутатовъ; правленіе обязано разрѣшить жалобу въ теченіи четырехъ недѣль. При исключеніи изъ списка внесеннаго въ него обывателя, магистратъ, или бургомистръ, обязанъ объявить ему о томъ, за 8 дней, съ изъясненіемъ основаній. (St. Ord. öst. §§ 19, 20. Westf. §§ 19, 20. Rhein. §§ 18, 19).

Въ сельскихъ общинахъ Вестфальской и Рейнской провинцій роспись (Verzeichniss) имѣющимъ право голоса членамъ общины выставляется для всеобщаго свѣдѣнія при публикаціи о выборахъ за четыре недѣли до наступленія ихъ. Сдѣланныя противъ этой росписи возраженія только тогда могутъ имѣть вліяніе на дѣйствительность произведенныхъ выборовъ, если съ измѣненіемъ росписи, согласно возраженію, избранный теряетъ полученное имъ при выборахъ большинство голосовъ. (L. Gem. Ord. Westf. § 28; Rhein. § 57).

5. Порядокъ производства выборовъ.

Для обезпеченія возможно большей правильности выборовъ, во всѣхъ общинныхъ уставахъ излагаются довольно подробныя правила относительно порядка собранія избирателей, подачи голосовъ, приведенія ихъ въ извѣстность и пр.

Во *Франціи* выборы для замѣщенія полнаго состава муниципальнаго совѣта происходятъ чрезъ кѣждые пять лѣтъ; кромѣ того выборы производятся для замѣщенія вакантныхъ мѣстъ совѣтниковъ, но лишь по тому участку, къ которому принадлежалъ выбывшій совѣтникъ. Выборы производятся, по назначенію префекта, въ общинахъ, имѣющихъ населеніе болѣе 2.500 душъ, въ субботу и воскресенье, а въ общинахъ съ меньшимъ населе-

ніемъ только въ воскресенье (*). Если общинные избиратели раздѣлены на участки, то выборы въ каждомъ участкѣ производятся подъ руководствомъ особаго предсѣдателя. Въ первомъ участкѣ долженъ предсѣдательствовать меръ, а въ прочихъ — помощники его, по старшинству ихъ назначенія, и муниципальные совѣтники, по порядку, въ которомъ они значатся по списку. При открытіи засѣданія, предсѣдатель приступаетъ прежде всего къ образованію комитета (*bureau*). Комитетъ этотъ составляется изъ четырехъ повѣрщиковъ (*scrutateurs*), обязанности которыхъ исполняютъ двое самыхъ старшихъ и двое самыхъ младшихъ по лѣтамъ изъ наличныхъ избирателей, умѣющихъ читать и писать. Повѣрщики, вмѣстѣ съ предсѣдателемъ, назначаютъ секретаря; послѣдній имѣетъ только совѣщательный голосъ (*voix consultative*) въ сужденіяхъ комитета. По крайней мѣрѣ три члена комитета должны непременно присутствовать во все время выборовъ. Комитетъ обсуживаетъ недоразумѣнія, возникшія относительно порядка выборовъ. Заключение его должны быть мотивированы. Всѣ возраженія и заключенія по нимъ помѣщаются въ протоколъ, къ которому присоединяются всѣ под-

(*) Назначеніе времени собранія предоставлено усмотрѣнію префекта, который можетъ въ этомъ случаѣ сообразоваться съ мѣстными обстоятельствами, когда наибольшая часть избирателей имѣетъ возможность принять участіе въ выборахъ. Особыми постановленіями государственнаго совѣта, состоявшимися въ разное время по возникавшимъ вопросамъ о порядкѣ созванія избирателей, были преподаны по этому предмету слѣдующія правила. По назначеніи префектомъ дня для выборовъ, меръ обязанъ опредѣлить часъ и мѣсто собранія, если то не было опредѣлено префектомъ, и заблаговременно объявить о томъ въ общинѣ, никакъ не позднѣе, какъ за день до выборовъ. Самая правильная и наиболѣе употребительная форма для созванія избирателей заключается въ прибываніи объявленій къ дверямъ меріи и церкви; весьма полезною и соотвѣтственною признается также разсылка повѣстокъ на дома; но ни та, ни другая форма не можетъ считаться обязательною, и нельзя признать противузаконнымъ, если, согласно съ существующимъ обычаемъ, въ общинахъ, гдѣ многіе избиратели безграмотны, будетъ объявляемо о днѣ и часѣ собранія, наприм. посредствомъ рожка, или барабаннымъ боемъ, или чрезъ полеваго смотрителя (*garde champêtre*), сзывающаго жителей звономъ колокольчика. (*St. Hérmine, pages 369—376*).

лежащіе документы и избирательныя записки, послѣ помѣты ихъ членами комитета. Во время подачи голосовъ, засвидѣтельствованная меромъ копія съ списка избирателей, содержащая въ себѣ имена, мѣсто осѣдлости и качества ихъ, должна находиться на столѣ, вокругъ котораго засѣдаетъ комитетъ. Одному председателю принадлежитъ охраненіе благочинія въ собраніи. Собранія не могутъ заниматься ни чѣмъ инымъ, кромѣ выборовъ; всякія разсужденія и постановленіе приговоровъ имъ воспрещаются. Никто изъ невнесенныхъ въ списокъ избирателей не можетъ быть допущенъ къ подачѣ голоса. Исключеніе дѣлается только для тѣхъ лицъ, которыя предъявляютъ рѣшеніе мирового судьи о внесеніи ихъ въ списокъ, или постановленіе кассационнаго суда, отмѣняющее рѣшеніе объ исключеніи ихъ изъ списка. Избиратели не могутъ являться въ собраніе съ оружіемъ. Избиратели вызываются къ подачѣ голосовъ въ алфавитномъ порядкѣ. По вызовѣ, каждый избиратель представляетъ председателю изготовленную имъ внѣ собранія, на бумагѣ бѣлаго цвѣта, безъ всякихъ внѣшнихъ знаковъ, записку (*bulletin*), въ сложенномъ видѣ. Председатель вкладываетъ записку въ балотировальный ящикъ, который предъ началомъ подачи голосовъ, долженъ быть запертъ двумя замками, и ключи отъ нихъ берутся, одинъ — председателемъ, а другой — старшимъ по лѣтамъ повѣрщикомъ. Подача голоса каждымъ избирателемъ отмѣчается въ списокѣ, на полѣ, противъ его имени, съ удостовѣреніемъ чрезъ подпись или другую помѣту одного изъ членовъ комитета. По окончаніи вызова, приступается къ новому вызову, въ алфавитномъ же порядкѣ, избирателей, неподдававшихъ голоса. Председатель долженъ, при началѣ выборовъ, записать часъ, въ которомъ открыта подача голосовъ. Подача голосовъ не можетъ быть окончена ранѣе трехъ часовъ послѣ ея открытія. Председатель записываетъ потомъ и часъ, въ которомъ объявлена имъ подача голосовъ закрытою; послѣ этого объявленія не можетъ быть уже принято ничьего голоса. По окончаніи подачи голосовъ, приступается къ счету ихъ слѣдующимъ образомъ. Открывается балотировальный ящикъ и повѣряется число

вложенныхъ въ него записокъ; если записокъ окажется больше, чѣмъ подававшихъ голоса избирателей, то объ этомъ записывается въ протоколъ. Комитетъ назначаетъ изъ числа наличныхъ избирателей нужное число повѣрщиковъ. Предсѣдатель и члены комитета наблюдаютъ за счетомъ голосовъ; они сами могутъ принять въ томъ участіе, если подававшихъ голоса было менѣе 300. Въ случаѣ невозможности произвести счета голосовъ въ тотъ же день, ящики съ записками запечатываются и ставятся на ночь въ канцеляріи (*secrétariat*) или залѣ меріи; печати прикладываются также къ дверямъ комнаты, гдѣ поставлены ящики; меръ принимаетъ, сверхъ того, и другія необходимыя мѣры для охраненія ящиковъ. Записки считаются дѣйствительными хотя бы на нихъ было написано большее или меньшее число именъ, нежели сколько нужно избрать совѣтниковъ. Послѣднія имена, оказавшіяся въ излишкѣ, не считаются. Записки пустыя, или неразборчивыя, не содержащія въ себѣ яснаго указанія, или заключающія въ себѣ указанія лицъ, немогущихъ быть по закону избранными (*qualification inconstitutionnelle*), или въ которыхъ избиратели подписали свое имя, не входятъ въ счетъ и прилагаются къ протоколу. Немедленно по окончаніи счета, предсѣдатель объявляетъ о послѣдствіяхъ подачи голосовъ. Протоколъ о выборахъ составляется секретаремъ комитета и подписывается какъ имъ, такъ и прочими членами комитета; копія съ протокола, подписанная тѣми же лицами, въ то же время отсылается, чрезъ подпрефекта, къ префекту. Всѣ записки, за исключеніемъ тѣхъ, которыя присоединены къ протоколу, сжигаются въ присутствіи избирателей. Избранными считаются тѣ лица, въ пользу которыхъ выразилось: во 1-хъ, безусловное большинство поданныхъ голосовъ, и во 2-хъ, число голосовъ, равное четверти внесенныхъ въ списокъ избирателей. Если по первой подачѣ голосовъ оказалось неполное число избранныхъ при такихъ условіяхъ, то производится вторичная подача голосовъ, послѣ которой избранными считаются лица, получившія относительное большинство голосовъ (*), каково бы ни

(*) Т. е. избранными считаются тѣ, которые получили большее число го-

было число подававшихъ голоса. Обѣ подачи голосовъ могутъ быть произведены въ одинъ и тотъ же день. При невозможности произвести вторичную подачу голосовъ въ тотъ же день, собраніе созывается для того въ слѣдующее за тѣмъ воскресенье. Когда нѣсколько кандидатовъ получаютъ одинаковое число голосовъ, избраннымъ признается старшій по лѣтамъ. Всякій избиратель имѣетъ право оспаривать правильность выборовъ, въ которыхъ онъ принималъ участіе. Возраженія должны быть записаны въ протоколъ, или же представлены въ 5-ти дневный срокъ со дня выборовъ въ канцелярію меріи, откуда они немедленно отсылаются чрезъ подпрефекта къ префекту; они могутъ быть представлены въ тотъ же срокъ и прямо въ префектуру или подпрефектуру. Возраженія разсматриваются совѣтомъ префектуры, постановленія котораго могутъ быть обжалованы государственному совѣту. Если совѣтомъ префектуры не будетъ постановлено рѣшенія въ теченіи мѣсяца со дня полученія документовъ въ префектурѣ, то возраженіе считается отвергнутымъ. Жалобы на отказъ могутъ быть приносимы въ трехмѣсячный срокъ. Префектъ можетъ также, если найдетъ, что при выборахъ не были исполнены предписанныя закономъ условія и формы, передать, въ 15-ти дневный срокъ со дня полученія протокола, на разсмотрѣніе совѣта префектуры замѣченныя неправильности. Жалобы государственному совѣту на рѣшеніе совѣта префектуры, какъ префектомъ, такъ и прикосновенными сторонами, могутъ быть приносимы также въ трехмѣсячный срокъ. Во всѣхъ случаяхъ, когда возраженіе, поданное на изложенномъ выше основаніи, требуетъ особаго судебнаго разсмотрѣнія, совѣтъ префектуры предоставляетъ прикосновеннымъ сторонамъ обратиться въ подлежащій судъ, и назначаетъ короткий срокъ, въ теченіи котораго претендующая сторона имѣетъ право отыскивать удовлетвореніе. Когда выборы, вполнѣ или частію, будутъ окончательно признаны неправильными, то изби-

лосовъ *противъ другихъ лицъ, въ пользу которыхъ были подаваемы голоса*, хотя бы число это было и менѣе половины подававшихъ голоса.

ратели вновь созываются въ собраніе не позже трехмѣсячнаго срока. (Org. mun. art. 8, 27—48).

Въ *Бельгии* обыкновенное собраніе избирателей для замѣщенія выбывающихъ по очереди совѣтниковъ, положено составлять чрезъ каждые три года, въ послѣдній вторникъ октября, въ 6 часовъ утра. Чрезвычайное собраніе избирателей для замѣщенія случайно сдѣлавшихся вакантными мѣсть совѣтниковъ, можетъ быть созываемо на основаніи постановленія общиннаго совѣта или по распоряженію правительства. Коллегія бургомистра и эшевенонъ сзываетъ избирателей письменными повѣстками, рассылаемыми на дома, по крайней мѣрѣ за 6 дней до открытія собранія; приглашеніе это публикуется, сверхъ того, обыкновенно принятымъ порядкомъ. Повѣстки вручаются избирателямъ подъ росписку; въ нихъ назначается день, часъ и мѣсто выборовъ, а также число совѣтниковъ, подлежащихъ избранію. Если избиратели раздѣлены на участки, то объ этомъ объясняется въ повѣсткахъ. Въ главномъ комитетѣ (*bureau principal*), учрежденномъ для руководства выборами, предсѣдательствуетъ бургомистръ, а въ случаѣ его отсутствія, одинъ изъ эшевенонъ, старшій по назначенію, а за отсутствіемъ и этихъ послѣднихъ, одинъ изъ общинныхъ совѣтниковъ, первый по списку; четыре члена общиннаго совѣта, младшіе по лѣтамъ, исполняютъ обязанности повѣрщиковъ (*scrutateurs*); если не имѣется на лицо достаточнаго числа членовъ совѣта, то означенныя обязанности возлагаются на обложенныхъ вышею податью избирателей, умѣющихъ читать и писать. Если избиратели раздѣлены на нѣсколько участковъ, то въ комитетѣ втораго и слѣдующихъ участковъ предсѣдательствуютъ эшевенны, въ порядкѣ ихъ старшинства, или въ случаѣ неимѣнія ихъ на лицо, одинъ изъ совѣтниковъ, первый по списку, а въ случаѣ нужды—лица, назначенныя для этой цѣли предсѣдателемъ главнаго комитета изъ числа избирателей, незнающихъ смѣнныхъ должностей (*fonctionnaires amovibles*). Четверо изъ наличныхъ избирателей, платящихъ высшія подати и умѣющихъ читать и писать, должны быть повѣрщиками.

Каждый комитетъ назначаетъ своего секретаря изъ числа избирателей или изъ постороннихъ лицъ; секретарь не имѣетъ рѣшительнаго голоса (*voix délibérative*). Всякое возраженіе противъ назначенія въ повѣрщики избирателя на основаніи количества платимыхъ имъ податей должно быть сдѣлано до начатія выборовъ; такое возраженіе въ то же время рѣшается комитетомъ безъ апелляціи. Выбывающіе члены совѣта ни въ какомъ случаѣ не могутъ принадлежать къ составу комитета, въ какомъ бы то ни было качествѣ. Постоянная депутація провинціального совѣта можетъ, въ чрезвычайныхъ случаяхъ, которые должны быть оговорены въ протоколѣ, поручить одному или нѣсколькимъ лицамъ председательствовать въ избирательныхъ комитетахъ, а также руководствовать въ пріуготовительныхъ по выборамъ дѣйствіяхъ. Въ залѣ собранія выставляется офиціальный (*) списокъ избирателей, общій или только принадлежащихъ къ участку, смотря по тому, всѣми ли избирателями или только однимъ ихъ участкомъ производятся выборы; а при входѣ въ залу—написанныя крупными буквами статьи общиннаго устава, заключающія въ себя правила о порядкѣ выборовъ и статьи уголовныхъ законовъ, опредѣляющія взысканія за нарушеніе этихъ правилъ. При открытіи засѣданія, секретарь или одинъ изъ повѣрщиковъ прочитываетъ громко касающіяся выборовъ статьи уголовныхъ законовъ и общиннаго устава; экземпляръ послѣдняго долженъ находиться на столѣ комитета. Комитетъ обсуживаетъ недоразумѣнія, возникшія относительно порядка выборовъ. Всѣ возраженія вносятся въ протоколъ вмѣстѣ съ мотивированнымъ заключеніемъ комитета. Если произойдетъ разногласіе между различными комитетами при разрѣшеніи однороднаго вопроса, главный комитетъ постановляетъ о немъ заключеніе (**). Документы и избирательныя записки, относящіеся къ предъявленнымъ возраже-

(*) Т. е. утвержденный коллегією бургомистра и эшевеновъ. (*Bivort, page 37*).

(**) Окончательное рѣшеніе такого вопроса принадлежитъ постоянной депутаціи (*Bivort, page 38*).

ніямъ, помѣчаются какъ членами комитета, такъ и возражателями и присоединяются къ протоколу. Предсѣдатель объявляетъ собранію о числѣ совѣтниковъ, которые должны быть избраны, а также имена выбывающихъ совѣтниковъ. Собранія избирателей не могутъ заниматься ни чѣмъ инымъ, кромѣ выборовъ, для которыхъ они созваны. Только предсѣдателю принадлежитъ охраненіе благочинія въ собраніи. Въ собраніе допускаются лишь одни избиратели, по предъявленіи ими повѣстокъ или билетовъ для входа, выданныхъ предсѣдателемъ избирательнаго комитета. Случаи недоразумѣній разрѣшаются комитетомъ. Избиратели не могутъ являться съ оружіемъ. Никакая военная сила не можетъ находиться, безъ требованія предсѣдателя, ни въ залѣ собранія, ни при входѣ того мѣста, гдѣ происходитъ собраніе. Гражданскія власти и военные начальники обязаны исполнять требованіе предсѣдателя. Никто изъ невнесенныхъ въ списокъ избирателей не можетъ быть допущенъ къ подачѣ голоса. Исключеніе дѣлается только для тѣхъ, кто представитъ рѣшеніе, постановленное по апелляціи постоянною депутаціею провинціального совѣта. Избиратели вызываются по именамъ въ алфавитномъ порядкѣ. Каждый избиратель, по вызовѣ его, подаетъ свою записку (*bulletin*), написанную (*) и сложенную, предсѣдателю; послѣдній вкладываетъ ее въ ящикъ, запертый двумя замками, ключи отъ которыхъ хранятся—одинъ у предсѣдателя, а другой у старшаго по лѣтамъ повѣрщика. Предсѣдатель отказываетъ въ принятіи записокъ, которыя написаны не на бѣлой, а на цвѣтной бумагѣ; возраженія разрѣшаются комитетомъ. Столъ, за которымъ засѣдаютъ президентъ и повѣрщики, становится такимъ образомъ, чтобы избиратели могли ходить вокругъ него, или по крайней мѣрѣ подходить къ нему со всѣхъ сторонъ во время счета голосовъ. Имя каждаго избирателя, подавшего голосъ, вносится въ два списка, изъ которыхъ одинъ пишется однимъ изъ повѣрщиковъ, а другой секретаремъ; списки эти подписываются предсѣдателемъ комитета, повѣр-

(*) Печатныя записки запрещаются. (*Bivort, page 39*).

щикомъ и секретаремъ. Небывшіе при первомъ вызовѣ избиратели вызываются вновь; по окончаніи новаго вызова, предсѣдатель спрашиваетъ собраніе, нѣтъ ли избирателей, которые еще не подавали голоса; отозвавшіеся немедленно допускаются къ подачѣ голоса. За тѣмъ подача голосовъ объявляется оконченною. Прежде счета голосовъ, повѣряется число записокъ; если оно окажется большимъ или меньшимъ противъ числа подававшихъ голоса избирателей, то упоминается о томъ въ протоколъ. При счетѣ голосовъ, одинъ изъ повѣрщиковъ беретъ по одиначкѣ записки, развертываетъ ихъ и передаетъ предсѣдателю, который прочитываетъ вслухъ каждую изъ нихъ и отдаетъ другому повѣрщику. О послѣдствіи каждаго счета немедленно объявляется собранію. При выборахъ по нѣсколькимъ участкамъ, счетъ голосовъ производится въ каждомъ участкѣ отдѣльно. Протоколъ о результатѣ выборовъ составляется, подписывается и утверждается каждымъ комитетомъ. Онъ сообщается немедленно членами комитета каждаго участка въ главный комитетъ, который дѣлаетъ, въ присутствіи собранія, общую повѣрку голосовъ. Недѣйствительными признаются записки, несодержащія въ себѣ законныхъ голосовъ (*suffrages valables*), тѣ, въ которыхъ избиратель означилъ свое имя, а также неписанныя. Недѣйствительныя записки не входятъ въ счетъ при опредѣленіи безусловнаго или относительнаго большинства голосовъ. Записки, заключающія въ себѣ большее или меньшее число именъ, чѣмъ требовалось, признаются дѣйствительными; въ первыхъ не считаются только послѣднія имена, оказавшіяся въ излишкѣ. Недѣйствительны поданные голоса съ неопредѣлительнымъ указаніемъ лица; недоразумѣнія, возникающія въ подобныхъ случаяхъ, разрѣшаются комитетомъ, на который можетъ быть принесена жалоба постоянной депутаціи провинціального совѣта. Избраннымъ считается тотъ, кто при первой подачѣ получилъ болѣе половины голосовъ. Если при первой подачѣ было избрано неполное число подлежащихъ избранію совѣтниковъ, то главный комитетъ составляетъ списокъ лицъ, получившихъ наибольшее (послѣ избранныхъ) число голосовъ. Въ списокѣ этомъ должно

быть помѣщено двойное число лицъ противъ того, сколько надлежитъ избрать совѣтниковъ. Голоса могутъ быть подаваемы только въ пользу этихъ кандидатовъ. За тѣмъ избраннымъ считается тотъ, кто получилъ наибольшее число голосовъ. Въ случаѣ равенства голосовъ, предпочтеніе отдается старшему по лѣтамъ. Протоколъ о выборахъ, составленный и подписанный членами главнаго комитета въ самомъ засѣданіи, протоколы участковъ, а равно списки подававшихъ голоса и списки избирателей, отсылаются въ 8-ми дневный срокъ, въ постоянную депутацію провинціального совѣта; другой экземпляръ протокола главнаго комитета оставляется въ канцеляріи общины, гдѣ каждый можетъ его разсматривать. Избирательныя записки, неподавшія повода къ возраженіямъ, послѣ счѣта голосовъ, сжигаются въ присутствіи собранія. Возраженія противъ неправильности выборовъ должны быть представляемы въ 10-ти дневный срокъ по составленіи протокола; они излагаются письменно и вручаются или секретарю провинціального совѣта, или бургомистру, которые обязаны въ 3-хъ дневный срокъ передать ихъ въ постоянную депутацію. Постоянная депутація, въ 30-ти дневный срокъ послѣ окончанія выборовъ, вслѣдствіе поданнаго возраженія или по собственному усмотрѣнію, можетъ, мотивированнымъ опредѣленіемъ, признать избраніе, въ случаѣ важной неправильности, недѣйствительнымъ. По истеченіи 30-ти дневнаго срока, избраніе считается во всякомъ случаѣ дѣйствительнымъ. Если на опредѣленіе депутаціи сдѣлано будетъ возраженіе со стороны заинтересованныхъ лицъ (*), или изъявлено несогласіе губернаторомъ, то депутація обязана постановить по нимъ рѣшеніе также въ 30-ти дневный срокъ. Губернаторъ можетъ, въ 8-ми дневный срокъ послѣ постановленія рѣшенія, представить о своемъ несогласіи королю, который даетъ рѣшеніе въ 15-ти дневный срокъ. Королевское повелѣніе или опредѣленіе постоянной депутаціи, если противъ него не было протеста, че-

(*) Заинтересованными лицами въ настоящемъ случаѣ могутъ быть всѣ обыватели общины, для которыхъ важно, чтобы составъ общиннаго совѣта имѣлъ въ основаніи правильные выборы. (Bivort, page 54).

медленно объявляется губернаторомъ общинному совѣту, который, въ случаѣ уничтоженія избранія, созываетъ избирателей въ теченіи 15-ти дней для произведенія новыхъ выборовъ (L. com. art. 20—46).

Въ *Италіи* выборы производятся ежегодно по наступленіи весны и не позже іюля мѣсяца, для замѣщенія выбывающихъ по очереди совѣтниковъ. Чрезвычайныя собранія для выборовъ допускаются лишь въ томъ случаѣ, когда число совѣтниковъ уменьшится въ теченіи года до двухъ третей. Муниципальная юнта обязана, за 15 дней до выборовъ, публиковать о томъ, съ означеніемъ дня, часа и мѣста для собранія избирателей. Сначала учреждаются предварительные комитеты (*uffizii provvisorii*), въ которыхъ предсѣдательствуютъ синдикъ, ассесоры и, въ случаѣ ихъ отсутствія, старшіе изъ совѣтниковъ; двое старшихъ и двое младшихъ по лѣтамъ избирателей должны быть повѣрщиками (*scrutatori*); комитетъ назначаетъ секретаря, который имѣетъ совѣщательный голосъ (*voce consultiva*). За тѣмъ собраніе, относительнымъ большинствомъ голосовъ, избираетъ окончательныхъ (*definitivi*) президента и четырехъ повѣрщиковъ. Составленный такимъ образомъ окончательный комитетъ назначаетъ секретаря, имѣющаго совѣщательный голосъ. Если избранный въ предсѣдатели откажется или отсутствуетъ, то званіе предсѣдателя принадлежитъ по праву получившему наибольшее число голосовъ повѣрщику; за тѣмъ второй повѣрщикъ становится первымъ и т. д.; послѣднимъ повѣрщикомъ становится тотъ, кто послѣ избранныхъ получилъ наибольшее число голосовъ. То же правило соблюдается и въ случаѣ отказа или отсутствія одного изъ повѣрщиковъ. По крайней мѣрѣ три члена комитета должны постоянно находиться на лицо во все время выборовъ. Списокъ избирателей, а также списокъ выбывающихъ совѣтниковъ и тѣхъ, которые остаются въ должностяхъ, должны быть выставлены въ залѣ собранія на все время выборовъ. На предсѣдатель лежитъ обязанность наблюдать за порядкомъ собранія и принимать необходимыя мѣры для охраненія порядка и

тишины. При входѣ въ залу, гдѣ происходятъ выборы, выстав-
ляются написанныя крупными буквами статьи общиннаго устава,
опредѣляющія порядокъ выборовъ и взысканія за нарушеніе
этого порядка. Никакая военная сила, безъ требованія председа-
теля, не можетъ быть собрана ни въ залѣ собранія, ни по близо-
сти отъ нея. Гражданскія власти и военные начальники обязаны
исполнять всѣ требованія председателя. Собранія избирателей
не могутъ заниматься ничѣмъ инымъ, кромѣ избранія совѣтни-
ковъ; имъ воспрещаются всякія разсужденія и постановленіе
приговоровъ. Всякое нарушеніе порядка въ собраніи председа-
тель приказываетъ записать въ протоколъ, который передается
судебной власти для разсмотрѣнія. Никто изъ избирателей не
можетъ явиться съ оружіемъ въ избирательное собраніе. —
Лица, невнесенныя въ избирательный списокъ, не допускаются
къ подачѣ голоса ни при составленіи окончательнаго коми-
тета, ни при выборѣ совѣтниковъ. Председатель и повѣрщи-
ки должны, однакоже, допустить въ залу и къ подачѣ голоса
тѣхъ, кто представитъ рѣшеніе апелляціонной палаты о правѣ на
участіе ихъ въ избирательномъ собраніи и кто докажетъ, что имъ
подана апелляція противъ исключенія изъ списка избирателей.
По открытіи подачи голосовъ, председатель вызываетъ избира-
телей въ томъ порядкѣ, въ какомъ они внесены въ списокъ. Каждый
избиратель подаетъ свою записку (*scheda*), написанную и сло-
женную, председателю, который вкладываетъ ее въ урну. При
вложеніи каждой записки въ урну, одинъ изъ повѣрщиковъ и
секретарь удостовѣряютъ въ томъ, написаніемъ своего имени
противъ имени подавшаго голосъ на назначенномъ для сего
экземплярѣ списка, содержащемъ въ себѣ имена и качества
всѣхъ избирателей. — Черезъ часъ по окончаніи перваго вызова,
производится вторичный вызовъ тѣхъ избирателей, которые не
отозвались на первый. Послѣ того председатель объявляетъ по-
дачу голосовъ оконченною. Столъ, за которымъ засѣдаютъ пред-
седатель, повѣрщики и секретарь, долженъ быть поставленъ
такимъ образомъ, чтобы избиратели могли ходить вокругъ него

во время счета голосовъ. По открытіи урны, сосчитывается число записокъ, а потомъ одинъ изъ повѣрщиковъ вынимаетъ по одной записку, развертываетъ ее и передаетъ председателю, который прочитываетъ ее вслухъ и отдаетъ другому повѣрщику. О послѣдствіи подачи голосовъ немедленно объявляется собранію. По окончаніи счета голосовъ, всѣ записки сжигаются въ присутствіи избирателей, за исключеніемъ тѣхъ записокъ, по которымъ возникли споры; эти послѣднія присоединяются къ протоколу и скрѣпляются по крайней мѣрѣ тремя членами, принадлежащими къ составу комитета. Всѣ дѣйствія выборовъ записываются въ протоколъ, подписываемый всѣми членами комитета. Если выборы производились по нѣсколькимъ участкамъ, то подача голосовъ въ каждомъ участкѣ производится такимъ же порядкомъ. Председатель каждаго участка доставляетъ немедленно протоколъ въ комитетъ перваго участка, гдѣ въ присутствіи всѣхъ председателей производится общій счетъ голосовъ. Председатель главнаго участка объявляетъ о послѣдствіи выборовъ. Члены главнаго комитета, при содѣйствіи председателей участковъ, составляютъ протоколъ до закрытія собранія. — Не считаются въ запискахъ имена избираемыхъ лицъ, неточно означенныя, имена лицъ, немогущихъ быть избранными (*non eleggibili*), а также послѣднія имена, оказавшіяся въ излишкѣ противъ числа совѣтниковъ, которые должны быть избраны; во всѣхъ прочихъ частяхъ записки признаются дѣйствительными. Недѣйствительны записки, въ которыхъ означено имя избирателя. Избранными считаются получившіе наибольшее число голосовъ, а при равенствѣ голосовъ, предпочтеніе отдается старшему по лѣтамъ. Если въ числѣ избранныхъ окажутся родственники, которые не могутъ одновременно быть членами совѣта, то вновь избранный исключается предпочтительно предъ состоящимъ уже въ должности; за тѣмъ исключается получившій меньшее число голосовъ предпочтительно предъ получившимъ большее; младшій предпочтительно предъ старшимъ. Въ такихъ случаяхъ немедленно приступается къ замѣщенію исключенныхъ лицами, получившими

наибольшее число голосовъ. Комитетъ постановляетъ заключеніе по всѣмъ недоразумѣніямъ, возбужденнымъ относительно дѣйствій собранія, дѣйствительности представленныхъ документовъ и всѣхъ другихъ случаевъ, равно какъ и по возраженіямъ во время подачи голосовъ. Въ протоколъ записываются всѣ возникшія возраженія и послѣдовавшія по нимъ заключенія. Бумаги, относящіяся къ такимъ возраженіямъ, скрѣпляются членами комитета и присоединяются къ протоколу. Протоколъ о выборахъ, въ теченіи трехъ дней послѣ его составленія, отсылается къ интенданту. Копія съ протокола, засвидѣтельствованная членами комитета въ вѣрности ея съ подлинникомъ, оставляется въ канцеляріи общины. Муниципальная юнта, также въ 3-хъ дневный срокъ, объявляетъ о послѣдствіи выборовъ и извѣщаетъ всѣхъ избранныхъ лицъ. На рѣшеніе избирательнаго комитета приносятся жалобы провинціальной депутаціи тѣмъ же порядкомъ, какой установленъ для принесенія жалобъ на неправильность составленія избирательныхъ списковъ; равнымъ образомъ могутъ быть приносимы жалобы на рѣшенія провинціальной депутаціи апелляціонной палатъ, если означенное рѣшеніе касается предоставленныхъ по закону гражданину правъ быть избирателемъ или избираемымъ. (L. prov. e com. art. 43—73).

Въ *Австріи* выборы производятся чрезъ каждые три года, передъ окончаніемъ третьяго года. По крайней мѣрѣ за двѣ недѣли до выборовъ общинная управа должна объявить законнымъ порядкомъ, въ какой день, въ какомъ мѣстѣ и въ которомъ часу должны происходить выборы. Руководство выборами лежитъ на обязанности общинной управы, которая приглашаетъ для того двухъ или болѣе довѣренныхъ лицъ изъ числа членовъ общины. (*) Въ назначенный для выборовъ день, избирательная комиссія (*Wahl-*

(*) Предписаніемъ министра внут. дѣлъ 8 марта 1850 г. объяснено, что начальникъ уѣзда (*Bezirksvorstand*) имѣетъ право присутствовать при засѣданіяхъ избирательной комиссіи и руководить выборами (*den Wahlact zu leiten*); онъ можетъ также поручить это другому чиновнику или кому либо изъ довѣренныхъ ему лицъ (*Gem. Ges. Seite 20*).

commission), состоящая из членовъ общинной управы и довѣренныхъ лицъ (Vertrauensmänner) (*), повѣряетъ число явившихся въ каждомъ классѣ избирателей членовъ общины, удаляетъ тѣхъ изъ нихъ, которые не имѣютъ права участвовать въ выборахъ, отмѣчаетъ въ спискѣ наличныхъ избирателей и за тѣмъ распоряжается производствомъ самыхъ выборовъ (**). Избиратели подаютъ свои голоса въ присутствіи всей избирательной комисіи. Каждый избиратель называетъ столько лицъ, имѣющихъ право быть избранными, сколько депутатовъ и кандидатовъ предоставлено избрать тому классу, къ которому онъ принадлежитъ. Подача голосовъ производится изустно и публично. Поданныя такимъ образомъ голоса въ тоже время вносятся въ протоколъ (***). Избиратели, которые не явились въ собраніе, считают-

(*) Инструкціею министра внут. дѣлъ 8 апрѣля 1850 г. поручено начальнику уѣзда, по соглашенію съ членами общинной управы, назначать въ избирательную комисію соотвѣтственное число довѣренныхъ лицъ, наблюдая при томъ особено, чтобы между членами этой комисіи находилось нѣсколько лицъ, достаточно умѣющихъ читать и писать для тщательнаго веденія протоколовъ и списковъ поданныхъ голосовъ (die Stimmliste und die Gegenliste). Избирательная комисія, на основаніи той же инструкціи, должна быть назначена за нѣсколько дней до выборовъ, чтобы приготовить возможно незамедлительное и согласное съ предписанными правилами производство выборовъ. Протоколъ, составленный всѣми членами комисіи, долженъ быть веденъ съ особенною тщательностію, чтобы могъ служить доказательствомъ исполненія всѣхъ закономъ предписанныхъ формальностей. (Gem. Ges. Seite 100).

(**) Инструкціею министра внут. дѣлъ 8 апрѣля 1850 г. предписано выборы производить сначала по первому разряду избирателей, потомъ по второму и наконецъ по третьему. (Gem. Ges. Seite 100).

(***) На основаніи инструкціи министра внут. дѣлъ 8 апрѣля 1850 г., членъ комисіи, ведущій списокъ голосовъ (Stimmliste), при подачѣ голоса каждымъ избирателемъ, отмѣчаетъ въ этомъ спискѣ противъ имени избирателя названное имъ лицо; въ тоже время другой членъ комисіи, ведущій повѣрочный списокъ (Gegenliste), вноситъ въ него имя названнаго лица. При послѣдующей за тѣмъ подачѣ голосовъ въ пользу одного и того же лица, имя его не вносится вновь въ повѣрочный списокъ, но выставляется противъ его имени лишь цифра, означающая число поданныхъ въ его пользу голосовъ; такимъ образомъ, если въ пользу одного лица поданъ голосъ во второй разъ, то ставится цифра 2, если въ третій — 3, и т. д. За тѣмъ не представляется уже и надобности въ счетѣ голосовъ. (Gem. Ges. Seite 102).

ся согласившимися съ послѣдствіями выборовъ. Избраннымъ въ депутаты или кандидаты признается тотъ, кто получилъ относительное большинство голосовъ. Объ избранныхъ лицахъ немедленно объявляется предсѣдателемъ. Если случатся двойные выборы (*Doppelwahlen*) (*), или если избранный представить законныя причины къ отказу, или, наконецъ, если избраннымъ окажется лицо, которое по закону не имѣетъ права быть избраннымъ, то надлежитъ немедленно приступить къ новому выбору (**). Составленный избирательною комиссіею протоколъ о выборахъ съ документами долженъ быть сохраняемъ (***) (*Pr. Gem. G. §§ 47—57, 66*).

Въ городахъ, имѣющихъ особыя статуты (стр. 60), выборы производятся подъ руководствомъ избирательныхъ комиссій, посредствомъ личной подачи записокъ, на которыхъ означаются имена кандидатовъ въ опредѣленномъ числѣ; означенныя свыше требуемаго числа имена оставляются безъ вниманія. Избранными считаются получившіе безусловное большинство голосовъ; если не состоится такого большинства, то приступается къ ограниченному избранію (*zur engeren Wahl*) изъ числа лицъ, получившихъ относительно большее число голосовъ; въ случаѣ равенства голосовъ, при ограниченномъ избраніи, выборъ рѣшается жребіемъ. Лицу, избранному одновременно нѣсколькими разрядами или участками избирателей, предоставляется объявить, къ которому изъ разрядовъ или участковъ онъ желаетъ принадлежать; если же такое лицо не сдѣлаетъ этого объявленія, то утверждается избраніе

(*) Подъ названіемъ двойныхъ выборовъ разумѣются здѣсь, конечно, тѣ случаи, когда одни и тѣже лица окажутся избранными разными классами избирателей.

(**) Сверхъ того, инструкціею министра влут. дѣль 8 апрѣля 1850 г., объяснено, что когда окажется избранными равнымъ числомъ голосовъ болѣе лицъ, нежели сколько предоставлено классу избирателей избрать депутатовъ и кандидатовъ, то должно быть рѣшено жребіемъ, кто изъ числа такихъ лицъ долженъ быть депутатомъ или кандидатомъ.

(***) О порядкѣ разсмотрѣнія возраженій противъ правильности выборовъ въ общинномъ уставѣ нѣтъ постановленій.

того разряда или участка, въ которомъ оно получило большее число голосовъ; при равенствѣ голосовъ выборъ рѣшается жребіемъ. (*Gem. Ges. Seite 128*).

Въ *Пруссіи*, въ городахъ всѣхъ провинцій, выборы для замѣщенія выбывающихъ по очереди депутатовъ происходятъ чрезъ каждые два года, въ ноябрѣ мѣсяцѣ. Въ городахъ 6 восточныхъ провинцій поставлено въ обязанность, во время воскреснаго богослуженія, предшествующаго выборамъ, обращать вниманіе прихожанъ на важность этого дѣла. Первые выборы производятся третьимъ разрядомъ избирателей, а послѣдніе первымъ разрядомъ. Чрезвычайные выборы для замѣщенія выбывающихъ въ промежуточное время членовъ назначаются только тогда, когда это будетъ признано необходимымъ собраніемъ депутатовъ, или магистратомъ, или бургомистромъ, или окружнымъ правленіемъ. Всѣ дополнительные выборы производятся тѣми разрядами избирателей или тѣми участками, къ которымъ принадлежалъ выбывшій. Если число подлежащихъ избранію депутатовъ не дѣлится на три, и если при дѣленіи въ остаткѣ оказывается одинъ, то онъ избирается вторымъ разрядомъ избирателей, а если въ остаткѣ оказываются два, то одинъ изъ нихъ избирается первымъ разрядомъ, а другой—третьимъ. Магистратъ (а гдѣ не существуетъ этого учрежденія — бургомистръ) принимаетъ необходимыя мѣры, для пополненія состава депутатовъ установленнымъ числомъ домовладѣльцевъ (см. выше стр. 167). Если число домовладѣльцевъ, подлежащихъ избранію, не дѣлится на число избирательныхъ участковъ, то образовавшійся при дѣленіи остатокъ распредѣляется между участками по жребію. За 14 дней до выборовъ, внесенные въ списокъ избиратели приглашаются магистратомъ (или бургомистромъ) въ собраніе посредствомъ письменной повѣстки или другаго объявленія, какое допускается мѣстнымъ обычаемъ. Въ повѣсткѣ или объявленіи должны быть въ точности означены мѣсто, дни и часы, въ которые будетъ происходить подача голосовъ (*). Руководящій выборами комитетъ

(*) Выборы могутъ происходить и въ церкви; но дозволеніе на то должно

(Wahlvorstand) состоитъ въ каждомъ участкѣ изъ предсѣдателя, обязанность котораго возлагается на бургомистра или назначеннаго имъ вмѣсто себя кандидата (Stellvertreter) и изъ двухъ засѣдателей (Beisitzer), избранныхъ собраніемъ депутатовъ; для заступленія засѣдателей, на случай невозможности имъ исполнять эту обязанность, назначаются кандидаты. Каждый избиратель долженъ объявить избирательному комитету изустно и внятно, для внесенія въ протоколъ, въ чью пользу подаетъ онъ свой голосъ (*). Онъ называетъ столько лицъ, сколько нужно избрать. Избранными считаются тѣ, которые при первой балотировкѣ получили наибольшее

быть даваемо, съ предосторожностію, въ устраненіе могущихъ возникнуть неудовольствій. (Mascher, Seite 106).

(*) Городскимъ уставомъ 1808 г. установлена была для выборовъ отрицательная тайная подача голосовъ, т. е. балотированіе избирателями предлагаемыхъ ими кандидатовъ, а пересмотрѣннымъ уставомъ 1830 г. введена была положительная тайная подача голосовъ, т. е. предложеніе самими избирателями кандидатовъ въ запискахъ безъ означенія своихъ именъ. Въ общинномъ уставѣ 11 марта 1850 г. предпочтено было замѣнить объ эти системы открытою изустною подачею голосовъ. Предпочтеніе этой послѣдней системѣ отдано по слѣдующимъ причинамъ: а) система эта, не устраняя свободныхъ предварительныхъ совѣщаній между избирателями относительно выборовъ, дѣлаетъ излишними собранія избирателей для выборовъ съ ихъ утомительными формальностями; б) каждый избиратель въ періодъ выборовъ, продолжающійся нѣсколько дней, имѣетъ возможность, въ свободные отъ занятій часы, подать свой голосъ съ наименьшею потерею времени, и такимъ образомъ участіе въ выборахъ можно ожидать будетъ болѣе общимъ, нежели въ прежнее время; в) избиратели, неумѣющіе писать, уравниваются съ прочими; г) необходимость въ раздѣленіи избирателей, по многочисленности ихъ, на участки, устраняется, потому что при изустной послѣдовательной подачѣ голосовъ, вносимыхъ въ протоколъ, нѣтъ надобности, чтобы всѣ избиратели явились одновременно, а слѣд. все равно, участвуютъ ли въ выборахъ 20, 100 или 1000 лицъ; д) чрезъ разсмотрѣніе избирательнаго протокола каждый можетъ точнѣе убѣдиться въ правильности сдѣланнаго избирательнымъ комитетомъ вывода, нежели при тайной письменной подачѣ голосовъ. Можно возразить, конечно, что этотъ способъ подачи голосовъ можетъ быть употребленъ во зло, подчиняя избирателей недобросовѣстнымъ вліяніямъ; но возможность такого злоупотребленія нельзя устранить ни при какомъ способѣ выборовъ; во всякомъ случаѣ могущій произойти вредъ далеко перевѣшивается означенными неоспоримыми выгодами. (Rönne, Seiten 87, 112)

лѣе голосовъ и при томъ безусловное большинство голосовъ (*). Если при первой балотировкѣ не окажется избранныхъ безусловнымъ большинствомъ голосовъ такого числа лицъ, какое надлежитъ избрать, то приступается къ вторичной балотировкѣ. Комитетъ соображаетъ, кто изъ лицъ, въ пользу которыхъ подавались голоса, получилъ послѣ избранныхъ наибольшее число голосовъ, и назначаетъ изъ нихъ кандидатовъ для балотировки въ двойномъ числѣ противъ того, сколько нужно еще избрать депутатовъ. За тѣмъ только въ пользу этихъ кандидатовъ и могутъ быть подаваемы голоса. Для вторичныхъ выборовъ избиратели приглашаются по объявленіи имъ о послѣдствіяхъ первыхъ выборовъ, или тотчасъ, или спустя 8 дней. При вторичныхъ выборахъ не требуется безусловнаго большинства голосовъ. Когда нѣсколько лицъ получили равное число голосовъ, избраніе рѣшается жребіемъ. Если кто избранъ нѣсколькими разрядами или участками, то долженъ объявить, чье избраніе онъ принимаетъ. Протоколы о выборахъ подписываются членами комитетовъ и сохраняются магистратомъ (а гдѣ нѣтъ этого учрежденія бургомистромъ). Магистратъ (или бургомистръ) обязанъ немедленно объявить во всеобщее свѣдѣніе о послѣдствіяхъ выборовъ. Противъ неправильности произведенныхъ выборовъ можетъ быть каждымъ имѣющимъ право голоса гражданиномъ, въ теченіи 10 дневнаго срока послѣ объявленія о послѣдствіяхъ выборовъ, принесена жалоба той власти, которой порученъ надзоръ за общиннымъ управленіемъ (*Aufsichtsbehörde*). Власть эта можетъ, въ случаѣ важныхъ неправильностей, по принесенной жалобѣ или по своему усмотрѣнію, въ теченіи 20 дней послѣ объявленія о выборахъ, признать, мотивированнымъ опредѣленіемъ, избраніе недѣйствительнымъ. (*St. Ord. öst. §§ 21—27; Westf. §§ 21—27; Rhein. §§ 20—26*).

Въ селеніяхъ Вестфальской провинціи выборы депутатовъ производятся подъ руководствомъ амтмана, который однакоже

(*) Т. е. болѣе нежели половина всѣхъ голосовъ.

можетъ возложить эту обязанность на общиннаго старшину. Относительно времени и порядка производства выборовъ установлены такія же правила, какія изданы для городовъ, съ тою только разницею, что о недѣйствительности выборовъ, въ случаѣ ихъ не-правильности, ландратъ долженъ постановить опредѣленіе въ 14-дневный срокъ (L. Gem. Ord. Westf. § 28).

Въ сельскихъ общинахъ Рейнской провинціи выборы для замѣщенія выбывающихъ по очереди депутатовъ производятся чрезъ каждые три года. О назначенномъ для выборовъ срокѣ, дѣлается въ общинѣ установленное объявленіе за четыре недѣли. Избиратели должны явиться лично; неявившіеся изъ нихъ подчиняются рѣшенію наличныхъ, и присылка письменныхъ уполномочій имъ не дозволяется. Явившіеся, но удержавшіеся отъ подачи голоса, считаются на равнѣ съ отсутствующими. Для дѣйствительности выборовъ въ каждомъ разрядѣ избирателей необходимо участіе по крайней мѣрѣ такого числа лицъ, какое должно быть избрано. Если по недостатку наличныхъ избирателей выборы не могутъ состояться, то ландратъ самъ назначаетъ подлежащее избранію число депутатовъ и кандидатовъ къ нимъ, и назначенные обязаны безусловно принять это званіе, за исключеніемъ только тѣхъ случаевъ, которые по закону освобождаютъ отъ принятія опекунства. Выборы происходятъ подъ руководствомъ бургомистра при содѣйствіи двухъ назначенныхъ собраніемъ избирателей повѣрщиковъ (Skrutatoren). Бургомистръ можетъ вмѣсто себя поручить эту обязанность общинному старшинѣ. Каждый депутатъ и каждый кандидатъ избираются отдѣльно (*in einer besonderen Wahlhandlung*). Избраннымъ признается тотъ, кто получилъ безусловное большинство голосовъ. Если не состоится безусловнаго большинства, то двое кандидатовъ, которые получили наибольшее число голосовъ, подвергаются ограниченной балотировкѣ (*sind auf engere Wahl zu bringen*). Если послѣ двукратнаго опыта не состоится въ пользу кого либо изъ нихъ требуемаго большинства, то выборъ рѣшается жребіемъ. Если получили наиболѣе голосовъ въ равномъ числѣ болѣе не-

жели два кандидата, то для ограниченной балотировки (*zum Behuf der engeren Wahl*) производится предварительный выборъ (*eine Vorwahl*), рѣшаемый относительнымъ большинствомъ голосовъ. Если предварительный выборъ останется безъ удовлетворительнаго результата, то изъ получившихъ наибольшее равное число голосовъ назначаются по жребію два кандидата, которые и подвергаются ограниченной балотировкѣ. Протоколы о выборахъ (*Wahlverhandlungen*), изъ которыхъ должно быть видно, соблюдены ли въ точности всѣ установленныя правила, по предварительномъ разсмотрѣніи въ общинномъ совѣтѣ, представляются ландрату, который если найдетъ, что никакихъ неправильностей допущено не было, или что допущенныя неправильности уже устранены, утверждаетъ выборы и дѣлаетъ распоряженіе о допущеніи избранныхъ къ исполненію ихъ обязанностей. (*Gem. Ord. Rhein. §§ 49, 53—58; Ges. Rhein. Art. 14*).

6. Условія, соединенныя съ отправленіемъ обязанностей депутатовъ.

По существу лежащей на депутатахъ обязанности—заступать общину въ обсужденіи дѣлъ, соединенныхъ съ ея интересами, они не считаются собственно должностными лицами; почему обязанность ихъ дозволяется возлагать даже и на лицъ, состоящихъ въ государственной службѣ, за исключеніемъ лишь тѣхъ случаевъ, когда служебныя обязанности этихъ лицъ признаются несовмѣстными съ обязанностями депутата, въ видахъ огражденія свободы совѣщаній по общественнымъ дѣламъ (см. выше стр. 164—168). За тѣмъ и условія, соединенныя съ отправленіемъ обязанностей депутатовъ, повсюду установлены иныя, нежели какія опредѣлены относительно должностныхъ лицъ, которымъ ввѣряется распорядительная власть общиннаго управленія.

Во *Франціи* муниципальные совѣтники избираются на пять лѣтъ и замѣщаются вновь избранными въ полномъ составѣ. Всѣ совѣтники вносятся въ списокъ (*tableau*) въ томъ порядкѣ, въ ка-

комъ они слѣдуютъ другъ за другомъ по количеству полученныхъ каждымъ изъ нихъ голосовъ; получившіе наибольшее число голосовъ и потому стоящіе первыми по списку, считаются старшими и, за отсутствіемъ мера и его помощниковъ, исправляютъ ихъ обязанности (*). Обязанности свои муниципальные совѣтники отправляютъ безъ всякаго вознагражденія. Если кто изъ совѣтниковъ, по избраніи его, будетъ поставленъ въ условія, при которыхъ законъ воспрещаетъ состоять въ этомъ званіи, то префектъ объявляетъ его уволеннымъ. Каждый членъ муниципального совѣта, неявившійся по тремъ повѣсткамъ въ засѣданіе, не имѣя на то законныхъ причинъ, также можетъ быть уволенъ префектомъ (**). Но въ томъ и другомъ случаѣ уволенный имѣетъ право обратиться съ жалобою въ совѣтъ префектуры. (Org. mun. art. 1, 4, 8, 12). Муниципальный совѣтъ можетъ быть временно закрытъ (suspendu) префектомъ; а по повелѣнію императора и совершенно распущенъ (см. гл. V). Въ Парижѣ и другихъ общинахъ Сенсаго департамента и въ Ліонѣ члены муниципального совѣта назначаются императоромъ каждые пять лѣтъ (***) (Org. mun. art. 14). Срокъ службы членовъ синдикальной комисіи, уполномоченныхъ отъ муниципальных совѣтовъ, продолжается также пять лѣтъ, какъ и муниципальных совѣтниковъ. (Attr. mun. art. 70).

Въ *Бельгии* общинные совѣтники избираются на 6 лѣтъ, считая съ 1 января; каждые три года половина ихъ выбываетъ по очереди и замѣщается вновь избранными, которыми могутъ быть и прежніе совѣтники. Всѣмъ совѣтникамъ составляется списокъ

(*) Совѣтники могутъ отправлять свои обязанности не прежде какъ по введеніи ихъ въ должность. Введеніе это дѣлается меромъ, при чемъ они должны принять предписанную конституціею присягу. (St. Hérmine, page 282).

(**) Совѣтники могутъ быть увольняемы и по ихъ просьбамъ, съ которыми они должны обращаться къ меру или префекту. (St. Hérmine, page 297).

(***) Въ Парижѣ въ муниципальный совѣтъ должны быть назначаемы по крайней мѣрѣ по два члена отъ cadaго изъ 20 муниципальных округовъ; члены эти должны имѣть тамъ осѣдность или владѣть какимъ либо заведеніемъ. (Loi du 16 juin 1859 sur l'extension des limites de Paris, art. 3).

(*tableau*), въ которомъ они располагаются по старшинству ихъ назначенія, а назначенные одновременно—по большинству полученныхъ ими на выборахъ голосовъ (*). Передъ вступленіемъ въ должность, совѣтники, въ публичномъ засѣданіи, приводятся бургомистромъ или заступающимъ его мѣсто къ присягѣ. Совѣтники увольняются отъ обязанностей по письменнымъ ихъ прошеніямъ, представляемымъ въ общинный совѣтъ (**). На неудовлетвореніе просьбы по этому предмету совѣтникъ можетъ обратиться съ жалобою въ постоянную депутацію провинціального совѣта, которая рѣшаетъ ее не далѣе мѣсячнаго срока. Членъ общиннаго совѣта, потерявшій одно изъ условій избираемости, перестаетъ принадлежать къ составу совѣта. Члены общиннаго совѣта, выбывающіе по истеченіи срока или увольняемые по ихъ просьбамъ, продолжаютъ отправлять свои обязанности до тѣхъ поръ, пока права ихъ преемниковъ не будутъ окончательно признаны. Съ разрѣшенія постоянной депутаціи, членамъ совѣта можетъ быть предоставляемо вознагражденіе за каждое засѣданіе, въ которомъ они принимали участіе (*jetons de présence*) (***). (L. com art. 54, 57, 58, 61, 74, 107).

Въ *Италіи*—общинные совѣтники избираются на пять лѣтъ; ежегодно одна пятая часть ихъ смѣняется, но выбывающіе могутъ быть вновь избраны. Совѣтники отправляютъ свои обязанности до вступленія въ должность ихъ преемниковъ, хотя бы послѣдніе явились по истеченіи назначеннаго срока. Старшими изъ избран-

(*) Старшими по назначенію считаются тѣ совѣтники, которые были избраны при первой подачѣ голосовъ. (Bivort, page 137).

(**) Никакое начальство не можетъ произвольно уволить совѣтниковъ отъ ихъ обязанностей до истеченія срока, на которой они избраны, такъ какъ они суть уполномоченные самостоятельной власти. Увольненіе совѣтниковъ отъ обязанностей по ихъ просьбамъ зависитъ отъ усмотрѣнія совѣта. Вообще принятіе какой либо общественной должности возлагаетъ обязательство исполнять ее до окончанія срока. (Giron, pages 196, 197). О распущеніи общиннаго состава въ цѣломъ составѣ въ законѣ не содержится постановленій.

(***) Преимуществомъ этимъ на практикѣ пользуются только члены общиннаго совѣта въ Брюсселѣ (Bivort, page 79).

ныхъ одновременно считаются получившіе при первыхъ выборахъ большее число голосовъ, а за тѣмъ уже получившіе большее число голосовъ при слѣдующихъ выборахъ. Изъ получившихъ равное число голосовъ старшими считаются старшіе по лѣтамъ. Кто замѣняетъ члена выбывшаго до истеченія срока, тотъ остается только до срока, назначавшагося для его предмѣстника. Званіе совѣтника утрачивается, если встрѣтятся какія либо обстоятельства, препятствующія избранію въ это званіе. Совѣтники вступаютъ въ отправленіе своихъ обязанностей въ первый день обыкновеннаго періода засѣданій совѣта послѣ выборовъ. Обязанности свои совѣтники отправляютъ безмездно, но имѣютъ право на возмѣщеніе издержекъ, понесенныхъ при исполненіи какихъ либо особыхъ порученій. (L. prov. e com. art. 190, 192—197). Общинный совѣтъ можетъ быть распущенъ королемъ (см. гл. V).

Въ *Австріи* — общинные депутаты избираются на три года. Вообще всякій членъ общины обязывается принимать возложенныя по избранію на него обязанности депутата или кандидата, а также члена общинной управы или другой безмездной должности; право отказаться отъ избранія имѣютъ только: военные; священники и чиновники государственной службы; лица, имѣющія болѣе 60 лѣтъ отъ роду; лица, которыя въ истекшее трехлѣтіе занимали должность бургомистра или члена общинной управы—на одно слѣдующее трехлѣтіе; лица, исполнявшія два трехлѣтія сряду обязанности депутата или кандидата — также на одно слѣдующее трехлѣтіе. Неимѣющій такихъ причинъ къ отказу, въ случаѣ уклоненія, послѣ повтореннаго требованія, подвергается штрафу въ 100 гульденовъ конв. м. и лишается права избирать и быть избираемымъ на слѣдующее трехлѣтіе. Обязанности депутата и кандидата исполняются безмездно. (Pr. Gem. G. §§ 63—66). Общинное представительство можетъ быть распущено правительственною властію страны (см. гл. V).

Въ *Пруссіи*—въ городахъ всѣхъ провинцій, депутаты избираются на 6 лѣтъ, но избраніе теряетъ свою силу, въ случаѣ если

встрѣтится обстоятельство, лишающее избраннаго права гражданства, и онъ немедленно устраняется отъ участія въ занятіяхъ собранія депутатовъ. Каждые два года одна треть депутатовъ выбываетъ и замѣщается вновь избранными. Вновь избранные депутаты вступаютъ въ отправленіе своихъ обязанностей съ начала слѣдующаго за выборами года; выбывающіе остаются до вступленія въ должность ихъ преемниковъ. Вновь избранные депутаты, при введеніи ихъ магистратомъ въ должность, вмѣсто присяги, даютъ чрезъ подачу руки (*durch Handschlag*) обязательство въ добросовѣстномъ исполненіи принимаемыхъ обязанностей. Депутатамъ не полагается никакого жалованья, но они вознаграждаются лишь за сдѣланныя ими издержки по возложеннымъ на нихъ порученіямъ. Всякій имѣющій право голоса гражданинъ обязанъ принимать возлагаемое на него званіе депутата и другихъ безвозмездныхъ должностей, а принятую обязанность отправлять по меньшей мѣрѣ три года. Къ отказу или преждевременному сложенію обязанностей могутъ быть принимаемы въ уваженіе только слѣдующія обстоятельства: продолжительная болѣзнь; занятія, соединенныя съ частыми и продолжительными отлучками; свыше 60 лѣтній возрастъ; отправленіе безвозмездной должности въ теченіи предшествовавшаго трехлѣтія; отправленіе другой общественной должности; медицинская или хирургическая практика; другія особенныя обстоятельства, которыя собраніе депутатовъ признаетъ уважительными. Кто откажется, не представивъ подобныхъ уважительныхъ причинъ, отъ принятія званія депутата или другой безвозмездной должности, или отъ отправленія обязанностей до истеченія 3 лѣтняго срока, тотъ, по постановленію собранія депутатовъ, объявляется лишеннымъ пользованія правомъ гражданства въ теченіи отъ 3 до 6 лѣтъ и привлекается къ уплатѣ прямыхъ общинныхъ налоговъ въ большемъ противъ другихъ размѣрѣ на $\frac{1}{8}$ и до $\frac{1}{4}$. Такое постановленіе требуетъ утвержденія надзирающей власти. (St. Ord. öst. §§ 18, 28, 64, 74; Westf. §§ 18, 28, 64, 74; Rhein. §§ 17, 27, 58, 79).

Такія же правила установлены и въ сельскихъ общинахъ

Вестфальской и Рейнской провинцій, съ тою только разницею, что въ общинахъ послѣдней провинціи депутаты выбываютъ по половинѣ каждые три года. Сверхъ того для общинъ Рейнской провинціи постановлены еще слѣдующія правила. Депутатамъ не дозволяется принимать какое либо вознагражденіе за отправленіе своихъ обязанностей; имъ уплачиваются лишь сдѣланные ими расходы. Въ собраніяхъ общиннаго совѣта всѣ члены его обязаны постоянно присутствовать. Членъ, который три раза сряду, безъ уважительныхъ причинъ, не являлся въ собраніе, или нарушалъ тишину и порядокъ, не обращая вниманіе на напоминаніе председателяствующаго, можетъ быть, по постановленію общиннаго совѣта, съ утвержденія надзирающей власти, исключенъ изъ числа членовъ. (L. Gem. Ord. Westf. §§ 26, 30, 78; Rhein. §§ 49, 69; Ges. Rhein. Art. 18, 27).

Собранія депутатовъ, какъ въ городахъ, такъ и въ селеніяхъ, могутъ быть распускаемы по королевскому повелѣнію (см. гл. V).

III. Организація распорядительной власти.

Порядокъ назначенія должностныхъ лицъ общиннаго управленія и условія, соединенныя съ отправленіемъ обязанностей этихъ лицъ.

Вопросъ о порядкѣ назначенія должностныхъ лицъ общиннаго управленія и въ особенности общиннаго старшины составляетъ одинъ изъ важнѣйшихъ и при томъ спорныхъ вопросовъ. Назначеніе общиннаго старшины, какъ представителя мѣстныхъ интересовъ, по видимому, должно бы принадлежать свободному выбору членовъ общины. Съ другой стороны, такъ какъ общинный старшина служитъ органомъ для правительства, признается неудобнымъ устранять послѣднее отъ его назначенія. По такому двойственному характеру этого должностнаго лица и вопросъ о его назначеніи разрѣшается весьма разнообразно (*).

(*) Роттекъ (Staats-Lexikon, herausgegeben v. Rotteck u. Welcker, Altona 1838. Artikel: Gemeinde) изложилъ слѣдующее мнѣніе по настоя-

Во Франціи меръ и его помощники назначаются императоромъ въ главныхъ мѣстахъ (*chefs-lieux*) департамента, арондисмента и кантона и въ общинахъ съ населеніемъ 3 тыс. и болѣе душъ. Въ другихъ общинахъ они назначаются префектомъ отъ имени императора (*). Они должны быть не моложе 25 лѣтъ и записаны въ общинѣ

щему предмету. «Назначеніе общиннаго старшины (бургомистра) составляетъ естественное право общины. Она имѣетъ ближайшій и главнѣйшій интересъ въ томъ, чтобы выборъ этого должностнаго лица былъ хорошъ; ей же гораздо болѣе могутъ быть извѣстны свойства кандидатовъ на эту должность, чѣмъ правительству. Правительство, если оно, какъ во Франціи, присвоило себѣ право назначать общиннаго старшину,—поставляетъ властелина (*einen Herrn*) надъ гражданами, который, будучи чуждъ имъ и не имѣя опоры въ ихъ довѣрїи, не можетъ соединять въ себѣ необходимыхъ качествъ для завѣдыванія общественными дѣлами; а тѣмъ самымъ правительство совершенно подавляетъ самостоятельность общины. Возложеніе на старшину нѣкоторыхъ обязанностей по дѣламъ общегосударственнымъ не можетъ служить достаточнымъ основаніемъ къ присвоенію правительствомъ такого права. Правительству должно принадлежать только право утвержденія избранныхъ въ означенную должность лицъ, если нѣтъ достаточно уважительныхъ причинъ къ отказу, которыя въ такомъ случаѣ необходимо подлежатъ объясненію.»

(*) Въ проектѣ общиннаго закона, внесенномъ министромъ Мартиньякомъ 8 февраля 1829 г. на разсмотрѣніе законодательныхъ палатъ, назначеніе мера и его помощниковъ верховною властію оправдывалось такимъ образомъ. «Власть мера и его помощниковъ исходитъ отъ королевской власти; назначеніе ихъ дѣлается свободно и непосредственно королемъ или, отъ имени короля, его уполномоченнымъ. Незбѣжная необходимость этого правила не требуетъ доказательствъ; она есть послѣдствіе монархическаго начала и начала конституціоннаго. Если бы было предоставлено другимъ назначеніе мера и его помощниковъ, или если бы королевское назначеніе было ограничено предѣлами списка избранныхъ кандидатовъ, то такое правило явно нарушило бы хартію и поколебало бы самымъ сильнымъ образомъ всю систему нашихъ учреждений. Въ самомъ дѣлѣ, одно изъ основныхъ началъ этой системы составляетъ отвѣтственность министровъ. Вы не захотите погубить это начало, сдѣлавши его невозможнымъ. Первое условіе отвѣтственности заключается очевидно въ свободѣ людей, на которыхъ она лежитъ, избирать себѣ агентовъ. Избирать агентовъ для министра, или, что все равно, заставлять его избирать ихъ по предложенному списку, и объявлять его въ тоже время отвѣтственнымъ за дѣйствія лицъ, которыя ему навязаны, было бы непослѣдовательностію и несправедливостію, которыхъ законодательство наше не можетъ допустить». Такое толкованіе признаетъ совершенно неосновательнымъ

въ числѣ плательщиковъ по одному изъ четырехъ разрядовъ прямыхъ податей. Помощники, равно какъ и меръ, могутъ быть назначены и не изъ среды членовъ муниципальнаго совѣта (*). Меръ

Христъ (*Das badische Gemeindegesetz etc. Karlsruhe 1845*), утверждающій, что общинное устройство нисколько не состоитъ въ зависимости отъ государственнаго устройства, и что то и другое могутъ въ различныхъ формахъ существовать одно подлѣ другаго безъ малѣйшаго взаимнаго вреда. Съ другой стороны, Вивьенъ (*Etudes administratives, Paris 1856; T. II, page 34*) говоритъ, что присвоеніе правительствомъ Франціи, конституціею 1852 года, права назначать всѣхъ меровъ составляетъ самое важное нарушеніе правъ общины и отдаетъ въ жертву централизаціи то, что всего дороже для муниципальной жизни. «Не оскорбительно ли для общины видѣть въ своей главѣ человѣка, который соотвѣтствуетъ всего менѣе ея желаніямъ и нуждамъ, видѣть его засѣдающимъ и разсуждающимъ въ муниципальномъ совѣтѣ, къ составу котораго онъ можетъ и не принадлежать, дѣлающимъ обязательства отъ имени общины, подписывающимъ за нея договоры, говорящимъ отъ ея имени,—на основаніи одного выбора президента республики или префекта? Не составляетъ ли существеннаго права всякой ассоціаціи избраніе себѣ администратора, въ которомъ она признавала бы только своего уполномоченнаго? Но есть другія соображенія, которыя должны бы были обратить на себя особое вниманіе лицъ, принявшихъ на себя, въ послѣднее время, роль проповѣдниковъ начала власти. Хорошо ли пользоваться такъ этимъ началомъ, не значить ли, напротивъ, компрометировать безъ всякой пользы правительство, предоставляя ему такое щекотливое дѣло, какъ назначеніе мера? Правительство становится отвѣтственнымъ въ 37 000 общинахъ за 74.000 назначеній, считая только по одному помощнику при каждомъ мерѣ, за всѣ избранія, сдѣланныя его агентами; и эти избранія, вѣрныя 86 префектамъ, одушевляемымъ весьма часто разнообразными и иногда противоположными стремленіями, подвергаютъ правительство повсюду самымъ рѣзкимъ осужденіямъ и выраженіямъ неудовольствія, которое не всегда бываетъ неосновательно».

(*) Меръ и помощники его могутъ не имѣть въ общинѣ даже дѣйствительной осѣдлости (*domicile réel*). Мартиньякъ, въ своемъ проектѣ, признавалъ, что не слѣдуетъ постановлять необходимымъ условіемъ, чтобы меръ и его помощники имѣли осѣдлость въ общинѣ, и что такое условіе можетъ быть вреднымъ по своимъ послѣдствіямъ (*produisant de fâcheux effets*). Докладчикъ комисіи, разсматривавшей проектъ общиннаго закона 1855 г., выразилъ также, что практика показала неудобства этого условія. Условіе это поставляло бы администрацію въ необходимость не допускать гражданина къ занятію означенныхъ должностей единственно потому, что онъ не

и его помощники назначаются на пять лѣтъ. Они исполняютъ свои обязанности и по истеченіи этого срока до назначенія имъ преемниковъ. За исполненіе обязанностей, меру и помощникамъ его не полагается никакого вознагражденія (*). Они могутъ быть временно устранены отъ должности по постановленію (arrêté) префекта; постановленіе это теряетъ свою силу, если оно въ теченіи двухъ мѣсяцевъ не будетъ утверждено министромъ внутреннихъ дѣлъ. Меры и ихъ помощники могутъ быть уволены только по повелѣнію императора. Въ случаѣ отсутствія или болѣзни, меръ заступается однимъ изъ его помощниковъ по порядку назначенія. Въ случаѣ отсутствія или болѣзни какъ мера, такъ и его помощниковъ, обязанности мера исполняются однимъ изъ муниципальных совѣтниковъ по назначенію префекта или, если не сдѣлано этого назначенія, совѣтникомъ первымъ

имѣеть осядлости въ общинѣ, тогда какъ онъ соединяетъ въ себѣ все другія качества хорошаго администратора. Поэтому расширены права правительства въ этомъ отношеніи, съ ограниченіемъ лишь, чтобы меръ и помощники принадлежали къ числу плательщиковъ податей въ общинѣ. (St. Hérmine, page 71).

(*) Если меры въ большихъ городахъ вынуждены производить издержки, которыя требуютъ возмѣщенія, если они подвергаются расходамъ собственно для общины, расходамъ, одобряемымъ общиною, то муниципальный совѣтъ обязанъ назначить потребную на то сумму, съ тѣмъ, чтобы въ ней былъ отданъ отчетъ. Не слѣдуетъ только допускать, какъ сказано въ докладѣ комисіи 1855 г., чтобы такія назначенія обращались въ личную выгоду мера; единственная цѣль этихъ назначеній должна состоять въ покрытіи расходовъ общины, сдѣланныхъ для ея пользы и потому относящихся на ея счетъ. (St. Hérmine, page 68). Меры и помощники ихъ, предъ вступленіемъ въ должность, обязаны принять присягу. Въ городахъ, гдѣ имѣютъ пребываніе префектъ и подпрефектъ, меръ обыкновенно вводится въ должность этими чиновниками; всего же чаще онъ вводится въ должность меромъ, отслужившимъ свой срокъ, въ присутствіи всего муниципального корпуса. Но въ случаѣ какихъ либо препятствій, меръ можетъ одинъ вступить въ должность, обязываясь лишь послать къ префекту подписанный имъ присяжный листъ. О принятіи меромъ и помощниками его присяги записывается въ протоколъ, который, по подписаніи всеми присутствовавшими должностными лицами, немедленно отсылается къ подпрефекту, а имъ сообщается о томъ префекту. (St. Hérmine, page, 104—106).

по списку (стр. 203). Не могутъ быть ни мерами, ни помощниками ихъ: префекты, подпрефекты, секретари генеральныхъ совѣтовъ и совѣтники префектуръ; члены судебныхъ палатъ, судовъ первой степени и мировыхъ судовъ; священники, военные и чиновники военного или морскаго вѣдомства, состоящіе въ дѣйствительной службѣ или въ безрочномъ отпуску (*en disponibilité*); инженеры путей сообщенія и горные, состоящіе на службѣ, кондукторы путей сообщенія и смотрители надъ дорогами (*agents voyers*); агенты и чиновники финансоваго и лѣснаго управленій, а равно смотрители публичныхъ и частныхъ заведеній; комиссары и агенты полиціи; должностныя лица общинныхъ коллегій и наставники начальныхъ школъ, общинныхъ или частныхъ; состоящіе на отчетѣ и арендаторы общинныхъ имуществъ, а также получающіе содержаніе отъ общины. Кандидаты судей въ судахъ первой инстанціи и кандидаты мировыхъ судей могутъ быть мерами и ихъ помощниками. Получающіе жалованье агенты мера не могутъ быть его помощниками. Несовмѣстимы обязанности мера и его помощниковъ съ обязанностями по службѣ въ національной гвардіи. (*Org. mun. art. 1, 2, 4, 5*).

Въ *Бельгій* бургомистръ и эшевены назначаются королемъ изъ среды членовъ общиннаго совѣта. Но король можетъ, согласно съ мнѣніемъ постоянной депутаціи, назначать бургомистра и не изъ среды членовъ совѣта, а изъ числа избирателей общины, достигшихъ 25-ти лѣтняго возраста. Предъ вступленіемъ въ должность, эшевены, въ публичномъ засѣданіи, приводятся бургомистромъ, или заступающимъ его должность, къ присягѣ. Бургомистръ приводится къ присягѣ губернаторомъ или его уполномоченнымъ. Когда бургомистръ назначенъ не изъ среды членовъ совѣта, онъ во всякомъ случаѣ имѣетъ рѣшительный голосъ (*voix délibérative*) въ коллегіи эшевеновъ; въ совѣтѣ же, гдѣ онъ по праву предсѣдательствуетъ, онъ имѣетъ только совѣщательный голосъ (*voix consultative*). Бургомистръ и эшевены назначаются на 6-ть лѣтъ; но они теряютъ это званіе, если въ означенный промежутокъ времени перестаютъ быть членами об-

щиннаго совѣта (*). Король можетъ, за явный порокъ или важное упущеніе, устранить на время или уволить вовсе отъ должности бургомистра, по истребованіи отъ него предварительно объясненія. Устраненіе не должно продолжаться долѣ трехъ мѣсяцевъ. Губернаторъ можетъ, на основаніи мотивированнаго мнѣнія постоянной депутаціи провинціального совѣта, временно устранить и совершенно уволить отъ должности, за явный порокъ или важное упущеніе, эшевенонъ, по истребованіи отъ нихъ предварительно объясненія; устраненіе также не должно продолжаться долѣ 3 мѣсяцевъ. Бургомистръ, или эшевенъ, желающій получить увольненіе отъ званія члена общиннаго совѣта, можетъ обратиться о томъ съ просьбою въ совѣтъ не прежде, какъ по увольненіи королемъ отъ должности бургомистра или эшевена (**). Бургомистръ или эшевенъ, назначенный въ замѣнъ уволеннаго, дослуживаетъ только тотъ срокъ, который оставалось дослужить уволенному. Не могутъ быть ни бургомистрами, ни эшевенами: члены судебныхъ палатъ, гражданскихъ судовъ (*tribunaux civils*) и мировыхъ судовъ, за исключеніемъ ихъ кандидатовъ; чины судебныхъ мѣстъ (*les officiers du parquet*), письмоводители и канцелярскіе служители (*greffiers et commis-greffiers*) судебныхъ палатъ и гражданскихъ судовъ, и письмоводители коммерческихъ и мировыхъ судовъ; священники; состоящіе на службѣ инженеры и кондукторы путей сообщенія и горные; агенты и чиновники финансовыхъ управленій; сборщики (*receveurs*) управленій богадѣленъ и конторъ благотворительности; наставники, получающіе жалованье или ежегодное пособіе отъ государства или провинціи. Обязанности бургомистра несовмѣстимы съ обязанностями по службѣ въ гражданской стражѣ (*garde civique*). Обязанности бургомистра, эшевена и вообще члена общиннаго совѣта несовмѣ-

(*) Т. е. если теряютъ право на званіе члена совѣта по причинамъ, лишающимъ обывателей права быть избирателями (Bivort, pages 18, 63).

(**) Законъ не содержитъ въ себѣ правила, по которому можно было бы удерживать на службѣ бургомистра или эшевенонъ, если они не желаютъ продолжать ее. (Bivort, page 65).

стимы съ обязанностями общиннаго сборщика и секретаря; впрочемъ, въ общинахъ, съ населеніемъ менѣе 1000 душъ, въ случаѣ крайности, можетъ быть разрѣшено королемъ соединеніе означенныхъ обязанностей, за исключеніемъ лишь возложенія на бургомистра обязанностей сборщика, что ни въ какомъ случаѣ не допускается. Бургомистрамъ и эшевенамъ удержано то жалованье, которое они получали до изданія нынѣ дѣйствующаго устава. Жалованье это можетъ быть прекращено или измѣнено въ своемъ размѣрѣ постоянною депутаціею провинціального совѣта по представленію о томъ общинныхъ совѣтовъ. Изъ жалованья этого можетъ быть дѣлаемъ вычетъ нѣкоторой части, размѣръ которой опредѣляетъ постоянная депутація, для составленія особой суммы вознагражденія за участіе въ засѣданіяхъ (*droit de présence*); сумма эта имѣетъ быть распредѣляема между членами коллегіи бургомистра и эшевенъ соотвѣтственно числу засѣданій, въ которыхъ они присутствовали. Кромѣ означеннаго содержанія, бургомистръ и эшевены не могутъ пользоваться никакимъ доходомъ на счетъ общины, подъ какимъ бы то ни было предлогомъ или наименованіемъ. Въ случаѣ отсутствія или болѣзни бургомистра, до распоряженія правительства, обязанности его отправляются эшевенемъ, старшимъ по порядку назначенія, если только бургомистръ не уполномочитъ другаго эшевена. Въ случаѣ отсутствія или болѣзни эшевена, онъ замѣщается членомъ совѣта, первымъ по списку. Если эшевень исправляетъ должность бургомистра въ теченіи мѣсяца или долѣе, жалованье послѣдняго предоставляется первому, кромѣ лишь случаевъ, когда бургомистръ не отправляетъ обязанностей своихъ по болѣзни или по причинѣ другой общественной безмездной службы. Эшевень не можетъ одновременно получать двойнаго содержанія. То же самое относится и къ члену совѣта, заступающему временно эшевена. (*L. com. art. 2, 49, 50, 52, 55—57, 59, 61, 103, 107, 108*).

Въ *Италіи* синдикъ назначается королемъ; онъ избирается изъ числа общинныхъ совѣтниковъ на три года и можетъ быть

утвержденъ на слѣдующее трехлѣтіе, если сохранить званіе совѣтника (*). Никто не можетъ быть въ одно и тоже время синдикомъ нѣсколькихъ общинъ. Прежде вступленія въ должность, синдикъ приводится къ присягѣ губернаторомъ или его уполномоченнымъ. Въ случаѣ отсутствія или болѣзни синдика, или уполномоченнаго имъ ассесора, мѣсто его заступаетъ слѣдующій по старшинству ассесоръ, а за неимѣніемъ послѣдняго — старшій изъ совѣтниковъ. Увольненіе синдика отъ должности зависитъ отъ короля; но онъ можетъ быть временно устраненъ отъ должности губернаторомъ, который немедленно доноситъ о томъ министру внутреннихъ дѣлъ для испрошенія королевскаго повелѣнія. Синдикъ можетъ подлежать суду за свои служебныя дѣйствія не иначе какъ съ разрѣшенія короля, по выслушаніи мнѣнія государственнаго совѣта. Въ пользу старшины можетъ быть назначена по бюджету сумма на возмѣщеніе его расходовъ по представительству. Члены муниципальной юнты — ассесоры и ихъ кандидаты — избираются общиннымъ совѣтомъ изъ своей среды на

(*) По проекту Мингетти, гонфалоньеръ долженъ быть избираемъ каждые три года общиннымъ совѣтомъ изъ своей среды и никѣмъ не утверждаемъ. «Такой порядокъ назначенія гонфалоньера, по объясненію составителя проекта, возбудилъ въ комисіи, разсматривавшей проектъ, опасеніе со стороны нѣкоторыхъ членовъ, полагавшихъ болѣе предпочтительнымъ предоставить правительству назначеніе этого должностнаго лица, которое считается также и правительственнымъ агентомъ. Опасенія эти не представляютъ, однако, серьезныхъ затрудненій; между тѣмъ, если общинамъ уже оказано довѣріе въ назначеніи членовъ общиннаго совѣта, то необходимо оказать имъ такое же довѣріе и въ назначеніи себѣ старшины. По проекту предполагается, чтобы избраніе гонфалоньера производилось членами общиннаго совѣта по большинству голосовъ и чрезъ тайную ихъ подачу; почему можно надѣяться, что въ эту должность будетъ назначаемо ими изъ своей среды лицо, наиболѣе пользующееся общимъ уваженіемъ. За тѣмъ, если избранный такимъ образомъ гонфалоньеръ можетъ дѣлать какое либо упущеніе по своимъ обязанностямъ, какъ правительственный агентъ, то неудобство это устраняется предоставляемымъ, по проекту, префекту правомъ посылать въ общину своихъ комиссаровъ для исполненія всего того, что будетъ упущено гонфалоньеромъ. (Minghetti, page 121).

одинъ годъ; они могутъ быть и вновь избираемы. (L. prov. e com. art. 88, 95—97, 103—105, 197).

Въ *Австріи* члены общинной управы — бургомистръ и общинные совѣтники избираются на три года общинною депутаціею изъ своей среды, тотчасъ по окончаніи выборовъ въ депутаты(*). Члены общинной управы не должны состоять между собою въ родствѣ или свойствѣ до второй степени. Ежели мѣсто бургомистра или общиннаго совѣтника въ теченіи трехлѣтія сдѣлается вакантнымъ, то депутація въ четырехнедѣльный срокъ должна приступить къ новому избранію. По окончательномъ избраніи членовъ управы, они приводятся, въ полномъ собраніи депутаціи, старшимъ изъ ея членовъ, къ присягѣ; присяжный листъ долженъ быть представленъ уѣздной власти. Бургомистръ и общинные совѣтники должны имѣть жительство (*Wohnsitz*) въ общинѣ. Въ случаѣ отсутствія или болѣзни бургомистра, должность его исполняетъ старшій изъ общинныхъ совѣтниковъ. (*Pr. Gem. G. §§ 58—62, 141*).

Въ городахъ, имѣющихъ особые статуты, члены общинной управы избираются на три года. Общинная депутація (*Gemeinde-Ausschuss, Gemeinderath etc.*) избираетъ изъ своей среды бургомистра и другихъ членовъ общинной управы (*Vorstand, Stadtrath etc.*) также на три года. (*Gem. Ges. Seite 128*). Избранный въ городахъ, имѣющихъ особые статуты, общинный старшина утверждается императорскою властію. (*Gr. Best. Art. XXII*).

Въ *Пруссіи*, въ городахъ 6 восточныхъ и Вестфальской провинцій, бургомистръ и получающіе жалованье члены магистрата

(*) Въ законѣ 17 марта 1849 г. не говорится ничего объ утвержденіи членовъ управы; но предписаніемъ министра внутреннихъ дѣлъ 19 марта 1852 г. объяснено, что избранные члены управы должны быть утверждаемы правительствомъ и именно: члены сельской общинной управы — уѣздною властію (*Bezirksbehörde*), а городской общинной управы — областною властію (*Landesbehörde*), если только особымъ статутомъ утвержденіе ихъ не предоставлено императору. (*Gem. Ges. Seite 22*). О правѣ отказываться отъ принятія должности члена управы см. выше стр. 206.

(синдикъ, казначей, членъ по учебной части, членъ по строительной части и пр.) избираются собраніемъ городскихъ депутатовъ на 12 лѣтъ; помощникъ же бургомистра (или второй бургомистръ), кандидаты бургомистра (если они не получаютъ никакого содержанія) и шеффены (городскіе совѣтники, ратсгеры, ратманы), на 6-ть лѣтъ. Помощникъ бургомистра, получающій жалованье, избирается на 12-ть лѣтъ. Въ Рейнской провинціи бургомистръ и получающіе жалованье помощники его избираются на 12-ть лѣтъ, а помощники его безъ жалованья на 6-ть лѣтъ. Бургомистръ можетъ быть избранъ и пожизненно; на такое же время могутъ быть избраны получающіе жалованье въ 6 восточныхъ и Вестфальской провинціяхъ — члены магистрата, а въ Рейнской провинціи — помощники бургомистра. Членами магистрата (бургомистромъ и помощниками его въ Рейнской провинціи) не могутъ быть: тѣ чиновники и члены тѣхъ учреждений, которымъ порученъ правительственный надзоръ надъ городами (ландраты и члены окружныхъ правленій); городскіе депутаты — въ городахъ 6 восточныхъ и Вестфальской провинцій, и низшіе должностные чины общины — въ городахъ всѣхъ провинцій; въ городахъ 6 восточныхъ провинцій съ населеніемъ болѣе 10 тыс. душъ, сверхъ того, общинные сборщики; духовныя лица, церковнослужители и учителя въ публичныхъ школахъ; судебные чины, къ числу которыхъ, впрочемъ, не причисляются въ городахъ 6 восточныхъ и Вестфальской провинцій спеціальные члены коммерческаго, промышленнаго и другихъ подобныхъ судовъ, а въ городахъ Рейнской провинціи члены коммерческаго и промышленнаго судовъ и кандидаты мировыхъ судей (*Ergänzungsfriedensrichter*); государственные прокуроры и адвокаты (*die Beamten der Staatsanwaltschaft*); полицейскіе чины. Отецъ и сынъ, тестъ и зять, родные братья и шуренья не могутъ быть одновременно членами магистрата. Если свойство произойдетъ между членами во время ихъ служенія, то изъ нихъ выбываетъ тотъ, отъ кого произошло свойство. Въ городахъ 6 восточныхъ и Вестфальской провинцій — отецъ и сынъ, тестъ и зять и родные

братья не могутъ быть въ одно и тоже время членами магистрата и собранія городскихъ депутатовъ. Лица, занимающіяся содержаніемъ трактирныхъ или увеселительныхъ заведеній (*Gast- und Schwankwirthschaft*), не могутъ быть бургомистрами. Каждый членъ магистрата избирается особо; избраніе производится посредствомъ записокъ (*Stimmzettel*). Если при первой подачѣ голосовъ не состоится безусловнаго большинства, то производится ограниченный выборъ (*eine engere Wahl*) изъ числа четырехъ лицъ, въ пользу которыхъ подано наибольшее число голосовъ; если и въ такомъ случаѣ не состоится безусловнаго большинства, то производится ограниченный выборъ изъ двухъ лицъ, получившихъ наибольшее число голосовъ при вторичной ихъ подачѣ. При равенствѣ голосовъ выборъ рѣшается жребіемъ (*). Избранные бургомистръ, помощники ихъ, шеффены и получающіе жалованья члены магистрата должны быть утверждены: 1) королемъ—бургомистръ и помощники его въ городахъ съ населеніемъ болѣе 10 тыс., и 2) окружнымъ правленіемъ—бургомистръ и помощники въ городахъ съ населеніемъ не болѣе 10 тыс. душъ, а также шеффены и получающіе жалованье члены магистрата во всѣхъ вообще городахъ. Если будетъ отказано въ утвержденіи, то собраніе городскихъ депутатовъ приступаетъ къ новому избранію. Если и новый выборъ не будетъ утвержденъ, то окружное правленіе имѣетъ право въ замѣнъ депутатовъ назначить временно своихъ комиссаровъ на счетъ города. Тоже имѣетъ мѣсто и въ томъ случаѣ, когда городскіе депутаты откажутся отъ производства выборовъ, или когда послѣ перваго неутвержденнаго выбора будутъ избраны тѣ же лица, которыя не были утверждены. Управление общинными дѣлами посредствомъ комиссаровъ продолжается до тѣхъ поръ, пока выборы городскихъ депутатовъ, повтореніе которыхъ всегда отъ нихъ зависитъ, не будутъ утверждены подлежащею властію. Члены магистрата, предъ ихъ вступленіемъ въ должность, приводятся бургомистромъ къ присягѣ въ публичномъ засѣданіи собранія город-

(*) О правѣ отказываться отъ принятія безмездныхъ должностей см. выше стр. 207.

скихъ представителей; въ такомъ же засѣданіи бургомистръ приводится къ присягѣ президентомъ окружнаго правленія или уполномоченнымъ имъ для того комиссаромъ. Членамъ магистрата въ городахъ 6 восточныхъ провинцій, отправлявшимъ съ честію свою обязанность по крайней мѣрѣ девять лѣтъ, можетъ быть по соглашенію съ собраніемъ городскихъ представителей присвоено магистратомъ титло «городскихъ старѣйшинъ» (*Stadtältester*). Оклады содержанія бургомистру и членамъ магистрата, получающимъ жалованье, опредѣляются собраніемъ городскихъ депутатовъ, съ утвержденія окружнаго правленія, которое имѣетъ право и обязанность требовать, чтобы означенныя должностныя лица были достаточно обеспечены (*). Помощникамъ бургомистра, если должности ихъ не присвоено особаго жалованья, можетъ быть назначаема, съ разрѣшенія окружнаго правленія, опредѣленная сумма вознагражденія. Шеффены не получаютъ никакого содержанія, но также какъ и городскіе депутаты имѣютъ право лишь на возмѣщеніе сдѣланныхъ ими расходовъ по возложеннымъ на нихъ порученіямъ. Назначаемымъ не на пожизненное время бургомистрамъ, членамъ магистрата, а также помощникамъ бургомистра (въ Рейнской провинціи), состоящимъ на жалованьи, въ случаѣ постигшей ихъ неспособности продолжать службу, или если по окончаніи срока службы они не будутъ вновь избраны, предоставляются пенсіи въ размѣрѣ $\frac{1}{4}$ содержанія по прослуженіи 6 лѣтъ, $\frac{1}{2}$ — по прослуженіи 12 лѣтъ, $\frac{2}{3}$ — по прослуженіи 24 лѣтъ. На такомъ же основаніи получаютъ пенсіи и назначаемые на пожизненное время должностныя лица въ случаѣ постигшей ихъ неспособности продолжать службу. Впрочемъ, съ разрѣшенія

(*) Нормальный штатъ содержанія всѣхъ вообще должностныхъ лицъ общественнаго управленія праектируется магистратомъ. За исключеніемъ окладовъ содержанія бургомистра и членовъ магистрата, всѣ прочіе оклады утверждаются собраніемъ депутатовъ. Если нормального штата утверждено не было, или въ немъ не было опредѣлено окладовъ содержанія по какимъ либо должностямъ, то утвержденіе всѣхъ новыхъ окладовъ должно послѣдовать до наступленія выборовъ. (*St. Ord. öst. § 64, Westf. § 64, Rhein. § 58*).

окружнаго правленія, могутъ быть дѣлаемы особыя соглашенія относительно пенсій. (St. Ord. öst. §§ 30 — 34, 64, 65; Westf. §§ 30 — 34, 64, 65; Rhein. §§ 29—33, 58, 59).

Особыя депутаціи и комисіи для постояннаго управленія и надзора, или для исполненія временныхъ порученій, учреждаются въ городахъ 6 восточныхъ и Вестфальской провинцій — или изъ однихъ членовъ магистрата, или изъ городскихъ депутатовъ и изъ членовъ магистрата, или изъ членовъ обѣихъ властей и изъ имѣющихъ право голоса гражданъ; при образованіи смѣшанныхъ комисій изъ членовъ обѣихъ властей, необходимо соглашеніе той и другой. Въ Рейнской провинціи комисіи эти учреждаются или изъ однихъ депутатовъ, или изъ депутатовъ и изъ имѣющихъ право голоса гражданъ. (St. Ord. öst. § 59; Westf. § 59; Rhein § 54).

Участковые старшины (Bezirksvorsteher) избираются въ городахъ всѣхъ провинцій собраніемъ городскихъ депутатовъ изъ числа имѣющихъ право голоса гражданъ на 6 лѣтъ и утверждаются магистратомъ, а гдѣ его нѣтъ—бургомистромъ; такимъ же порядкомъ назначается и кандидатъ старшины. (St. Ord. öst. § 60; Westf. § 60; Rhein. § 55).

Въ городахъ новой Помераніи бургомистръ назначается королемъ изъ числа трехъ представленныхъ магистратомъ квалифицированныхъ лицъ. Прочіе члены магистрата (Rathsverwandte, Syndicus etc.) замѣщаются посредствомъ избранія (Kooptation). Чтобы быть избраннымъ въ члены магистрата, необходимо: принадлежать къ евангелическому исповѣданію, пріобрѣсти право гражданина извѣстнаго разряда и владѣть домомъ. Избраніе производится всѣми членами магистрата пожизненно. (Mascher, Seite 44).

Въ селеніяхъ 6 восточныхъ провинцій старшина (шульцъ или сельскій судья) и помощники его (шеппены), вообще, если не существуетъ другаго мѣстнаго обычая или правила, назначаются мѣстнымъ начальствомъ (Inhaber der Obrigkeit), т. е. управленіемъ государственныхъ имуществъ или помѣщикомъ, по выслушаніи общиннаго собранія; утвержденіе ихъ въ должности и

приведеніе къ присягѣ предоставлено ландрату. Членъ общины отъ возлагаемой на него начальствомъ должности шульца или шеппена можетъ отказаться только по уваженію причинъ, освобождающихъ отъ принятія опекуинства. (*Rönne, das Staats-Recht, Bd. II, S. 215, 392*).

Въ селеніяхъ Вестфальской провинціи старшина и его кандидатъ избираются общиннымъ собраніемъ изъ числа имѣющихъ право голоса членовъ общины, на 6 лѣтъ. По прослуженіи старшиною трехъ лѣтъ, онъ можетъ быть избранъ общиннымъ собраніемъ на 12 лѣтъ. Избраніе его должно быть утверждено ландратомъ. Если будетъ отказано въ утвержденіи, то общинное собраніе приступаетъ къ новымъ выборамъ; въ случаѣ неутвержденія и новаго выбора, предоставляется ландрату назначить старшину или кандидата его на срокъ не болѣе 6 лѣтъ. Право это имѣетъ ландратъ и въ томъ случаѣ, когда общинное собраніе откажется произвести новый выборъ. Лица, которымъ воспрещается въ городахъ быть членами магистрата и бургомистромъ, не могутъ быть назначаемы и въ старшины; сверхъ того, должность эту воспрещено возлагать на лицъ, принадлежащихъ къ постоянной арміи (*zum stehenden Heere*) и къ кадрамъ ландвера (*zu den Landwehrstämmen*). Общинный старшина имѣетъ право только на вознагражденіе служебныхъ его расходовъ (*Dienstunkosten*), которое и опредѣляется ландратомъ, по выслушаніи мнѣнія общиннаго собранія; жалобы на обремененіе общины такимъ вознагражденіемъ рѣшаются окружнымъ правленіемъ, по предварительномъ заключеніи уѣзднаго сейма. Заступающему мѣсто старшины возмѣщаются только дѣйствительные его расходы. Порядокъ назначенія, условія и сроки службы деревенскихъ и крестьянскихъ старостъ (*Dorfs- oder Bauerschaftsvorsteher*) тѣже, какія опредѣлены относительно общиннаго старшины.

Въ амтахъ Вестфальской провинціи, должность амтмана, какъ почетная (*ein Ehrenamt*), съ которою соединено только опредѣленное вознагражденіе за расходы по службѣ, замѣщается изъ наиболее значительныхъ мѣстныхъ владѣльцевъ недвижимой собственности,

по представленію ландрата и окружнаго правленія, на основаніи королевскаго повелѣнія, объявляемаго чрезъ министра внутреннихъ дѣлъ. Если же изъ числа наиболѣе значительныхъ мѣстныхъ владѣльцевъ никто не пожелаетъ занять безвозмездно эту должность, то назначается амтманъ на жалованіи (*mit Gehalt*) по распоряженію президента окружнаго правленія, который обязанъ при этомъ имѣть въ виду преимущественно осѣдлыхъ жителей амта. Окончательное утвержденіе такого амтмана можетъ послѣдовать только тогда, когда онъ, управляя амтомъ въ качествѣ комиссара, докажетъ свою способность; такое испытаніе не должно, однако же, продолжаться болѣе одного года. Предварительно назначенія, должны быть выслушаны мнѣнія собранія амта и ландрата. Жалованье амтману назначается окружнымъ правленіемъ, по выслушаніи мнѣнія собранія амта и ландрата. Помощники амтмана вообще назначаются президентомъ окружнаго правленія, по выслушаніи мнѣнія собранія амта и ландрата. Получающему жалованье амтману, въ случаѣ постигшей его неспособности продолжать службу, назначается пенсія на такомъ же основаніи какъ чиновникамъ, состоящимъ въ государственной службѣ. (*L. Gem. Ord. Westf. §§ 38—40, 42, 70—72*).

Въ сельскихъ общинахъ Рейнской провинціи общинный старшина назначается по представленію бургомистра ландратомъ изъ среды членовъ общиннаго совѣта. Старшина долженъ быть жителемъ общиннаго округа и имѣть необходимыя для его обязанностей знанія. Онъ назначается преимущественно изъ лицъ, пользующихся особеннымъ довѣріемъ общины. Срокъ службы его шестилѣтній, но онъ можетъ быть уволенъ и по истеченіи трехъ лѣтъ. Кандидатъ его долженъ обладать такими же качествами. Старшина исполняетъ свои обязанности безвозмездно, но ему можетъ быть назначаемо общиннымъ совѣтомъ, съ разрѣшенія окружнаго правленія, вознагражденіе его служебныхъ расходовъ (*).

(*) Общиннымъ уставомъ 23 іюля 1845 г. было определено (§ 75), что размѣръ такого вознагражденія не долженъ превышать одного зильбергроша съ души; дополнительнымъ же закономъ 15 мая 1856 г. разрѣшено (*Art. 21*) назначать это вознагражденіе и въ бѣдшемъ размѣрѣ.

На такомъ же основаніи, какъ и общинный старшина, назначаются деревенскіе и крестьянскіе старосты.

Въ бургомистерствахъ Рейнской провинціи бургомистръ назначается по представленію ландрата окружнымъ правленіемъ. Въ должность эту должны быть назначаемы преимущественно значительные землевладѣльцы въ округѣ бургомистерства и другія лица, пользующіяся особеннымъ довѣріемъ мѣстныхъ осѣдлыхъ обывателей. Помощники бургомистра назначаются на шесть лѣтъ. Жалованье должностнымъ лицамъ бургомистерства, а равно вознагражденіе ихъ служебныхъ расходовъ опредѣляется нормальнымъ штатомъ, составляемымъ собраніемъ бургомистерства и утверждаемымъ окружнымъ правленіемъ; послѣднее имѣетъ право и обязанность требовать, чтобы бургомистръ былъ обеспеченъ достаточнымъ содержаніемъ, размѣръ котораго, впрочемъ, не долженъ превышать трехъ зильбергрошей съ души; въ высшемъ размѣрѣ содержаніе бургомистру назначается лишь въ случаѣ крайней необходимости, по опредѣленію общаго собранія (*Plenarbeschluss*) окружнаго правленія. Независимо отъ этого содержанія, двѣ трети котораго полагаются на жалованье и одна треть на канцелярскіе расходы, бургомистръ, исполняющій вмѣстѣ съ тѣмъ и обязанности общиннаго старшины, можетъ получать полагаемое послѣднему вознагражденіе за служебные расходы (см. выше). Бургомистру, въ случаѣ постигшей его неспособности продолжать службу, предоставляется пенсія въ размѣрѣ $\frac{1}{4}$ его жалованья—по прослуженіи 12 лѣтъ, $\frac{3}{8}$ —по прослуженіи 18 лѣтъ и половины — по прослуженіи 24 лѣтъ; но съ разрѣшенія окружнаго правленія можетъ быть дѣлаемо особое соглашеніе относительно пенсіи. (*L. Gem. Ord. Rhein. §§ 75, 103, 107; Ges. Rhein. Art. 20, 21, 24, 25*).

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

КРУГЪ ДѢЙСТВІЙ ОБЩИННАГО УПРАВЛЕНІЯ.

Предварительныя замѣчанія. 1. Кругъ дѣйствій общиннаго управленія во Франціи: а) Муниципальный совѣтъ. б) Меръ и его помощники. в) Синдикальная коммпсія. 2) Кругъ дѣйствій общиннаго совѣта въ Бельгii: а) Общинный совѣтъ, б) Коллегія бургомистра и эшевенонъ. 3. Кругъ дѣйствій общиннаго управленія въ Италии: а) Общинный совѣтъ. б) Муниципальная юнта. в) Синдикъ. 4. Кругъ дѣйствій общиннаго управленія въ Австріи: а) Общинное управленіе вообще. б) Общинная депутація. в) Общинная управа. 5. Кругъ дѣйствій общиннаго управленія въ Пруссiи: а) Собраніе городскихъ депутатовъ. б) Магистратъ, бургомистръ и подвѣдомственные имъ учрежденія въ городахъ. в) Сельское управленіе въ 6 восточныхъ провинціяхъ. г) Сельское управленіе въ Вестфальской провинціи. д) Сельское управленіе въ Рейнской провинціи.

Предварительныя замѣчанія.

Съ тѣхъ поръ какъ общины сдѣлались неразрывными частями одного государственнаго цѣлаго, кругъ дѣйствій ихъ значительно сократился. Многіе предметы, которыми общины вѣдали прежде совершенно самостоятельно, получили значеніе общегосударственныхъ и поступили въ завѣдываніе государственной власти. За тѣмъ собственно общинными дѣлами стали признаваться лишь тѣ, которыя касаются исключительно мѣстныхъ интересовъ общинъ; хотя же, кромѣ того, въ завѣдываніи общинъ остались отчасти и дѣла выходящія изъ круга мѣстныхъ интересовъ, но такія дѣла считаются не болѣе какъ порученными имъ государственною властію (*). Впрочемъ, нѣкоторые предметы имѣютъ смѣшанный

(*) Въ первый разъ распределеніе между дѣлами общинными и обще-государственными сдѣлано было французскимъ Учредительнымъ Собраніемъ въ 1789 году, и какъ распределеніе это, болѣе или менѣе, принято въ основаніе

характеръ и, какъ видно изъ дальнѣйшаго изложенія, въ однихъ государствахъ признаются дѣлами общественными, а въ другихъ общегосударственными, почему иногда и вовсе изъемяются изъ вѣдѣнія общиннаго управленія. Къ числу такихъ предметовъ относится полиція. Полиція въ нѣкоторыхъ государствахъ, какъ напримѣръ въ Австріи и Пруссіи, хотя и признается вообще учрежденіемъ общественнымъ, однако же, въ наиболѣе населенныхъ

позднѣйшими законодательствами большей части европейскихъ государствъ, то не лишнимъ будетъ ознакомиться съ нимъ. На основаніи изданнаго Учредительнымъ Собраніемъ 14 декабря 1789 г. закона, вѣдѣнію муниципальных управленій должны подлежать двоякаго рода дѣла: одни—собственно общественныя (*propres au pouvoir municipal*), другія—составляющія принадлежность общей администраціи государства и ввѣренныя муниципальной власти. Къ разряду дѣлъ общественныхъ, завѣдываемыхъ подъ надзоромъ и контролемъ (*sous la surveillance et l'inspection*) административныхъ собраній (т. е. земскихъ учрежденій департаментовъ и округовъ) относятся: управленіе общественными имуществами и доходами общинъ; опредѣленіе и покрытіе тѣхъ мѣстныхъ расходовъ, которые должны быть произведены на общественный счетъ; распоряженія публичными работами, отнесенными на обязанность общины; управленіе принадлежащими общинѣ заведеніями, которыя содержатся на ея счетъ, или которыя предназначены собственно для пользы членовъ общины; доставленіе обывателямъ удобствъ поддержаніемъ должнаго порядка (*d'une bonne police*) въ отношеніи чистоты, устраненія всего вреднаго для здоровья, охраненія безопасности и спокойствія на улицахъ, площадяхъ и публичныхъ мѣстахъ. Къ разряду дѣлъ общей государственной администраціи, которыя могутъ быть ввѣрены муниципальному управленію и исполняемы имъ подъ руководствомъ (*sous l'autorité*) административныхъ собраній, причисляются: распределеніе прямыхъ податей между членами общины; взиманіе этихъ податей и внесеніе ихъ въ кассы округа или департамента; непосредственныя распоряженія (*la direction immédiate*) публичными работами въ подвѣдомственномъ муниципальному управленію округѣ; ближайшее завѣдываніе (*la regie immédiate*) публичными заведеніями, предназначенными для общей пользы; наблюденіе за цѣлостію государственной собственности (*propriétés publiques*) и принятіе необходимыхъ мѣръ къ ея охраненію; ближайшее наблюденіе (*inspection directe*) за работами по сооруженію или исправленію церквей, священническихъ домовъ и другихъ предметовъ, относящихся къ богослуженію. (*Décret relatif à la constitution des municipalités du 14—22 décembre 1789, art. 49, 50, 51.*)

центрахъ, правительство принимаетъ ее въ свое завѣдываніе (*).

Для возможно большаго обезпеченія правильности веденія дѣлъ, предоставленныхъ завѣдыванію общиннаго управленія, ус-

(*) Въ означенныхъ государствахъ, съ признаніемъ полиціи въ большихъ центрахъ населенія институтомъ государственнымъ, правительство принимаетъ на себя и расходъ на личное содержаніе полицейскихъ чиновъ, чтобы ихъ, какъ агентовъ правительства, не поставить въ зависимое отъ мѣстныхъ жителей положеніе; всѣ же прочіе вещественные расходы (*die sachlichen Kosten der Polizeiverwaltung*), какъ то: устройство, отопленіе и освѣщеніе, аммуниція и т. п. остаются на обязанности мѣстныхъ обывателей. Въ Пруссіи вопросъ о полиціи разрѣшался въ разное время различнымъ образомъ. До изданія городского устава 1808 г., полицейское управленіе городовъ было соединено съ управленіемъ общинными дѣлами въ магистратахъ. Уставъ 1808 г. (§§ 165, 166) въ первый разъ отделилъ полицію отъ дѣлъ общинныхъ и призналъ первую принадлежностію государственной власти, отъ которой зависить назначать въ городахъ особое полицейское начальство, или же ввѣрять завѣдываніе полиціею магистратамъ, при чемъ послѣдніе въ этомъ отношеніи должны считаться органами правительства. Пересмотрѣнный уставъ 1830 г. (§ 109) опредѣлялъ, что въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ правительство не признаетъ нужнымъ назначать особыя полицейскія власти, магистратъ и въ особенности бургомистръ, или старшій бургомистръ, или другой членъ магистрата, которому будетъ поручено, обязанъ завѣдывать полицейскимъ управленіемъ въ городскомъ округѣ, дѣйствуя при томъ, однакоже, въ качествѣ агента правительственной власти, а не какъ начальникъ общиннаго управленія. Но потомъ государственнымъ уложеніемъ 5 декабря 1848 г. (*octroyirte Verfassungsurkunde*), статьею 104 п. 3 было постановлено: «Общинамъ принадлежитъ самостоятельное управленіе ихъ общественными дѣлами, включая въ число послѣднихъ и мѣстную полицію. Время и условія передачи полицейскаго управленія въ вѣдѣніе общинъ имѣетъ быть опредѣлено закономъ. Въ городахъ съ населеніемъ болѣе 30.000 душъ исполненіе полицейскихъ обязанностей можетъ быть возложено на органы государственной власти». Въ пересмотрѣнномъ же государственнымъ уложеніи 31 января 1850 г. (*revidirte Verfassungsurkunde*) статья 105 п. 3 сказано уже только, что степень участія общинъ въ управленіи мѣстною полиціею опредѣляется закономъ. Изданнымъ за тѣмъ закономъ о полицейскомъ управленіи 11 марта 1850 г. установлено, (§§ 1, 2), что мѣстнымъ полицейскимъ управленіемъ вѣдаютъ опредѣленные въ общинномъ уставѣ должностныя лица (бургомистры, уѣздные амтманы, оберъ-шульцы) именемъ короля; въ общинахъ же, гдѣ находится окружное правленіе, или земскій, городской или уѣздный судъ, а также въ крѣпостяхъ и въ общинахъ съ населеніемъ болѣе 10.000 душъ, мѣстное полицейское управленіе, по распоряженію министра внутреннихъ дѣлъ, можетъ быть поручено особымъ правительственнымъ должностнымъ лицамъ.

тановлены повсюду правила, опредѣляющія, въ большей или меньшей подробности, порядокъ занятій этого управленія.

1. Кругъ дѣйствій общиннаго управленія во Франціи.

а) Муниципальный совѣтъ (стр. 136, 137).

Муниципальному совѣту предоставлено по дѣламъ собственно общественнымъ или рѣшать окончательно (*régler*), или дѣлать постановленія, подлежащія утвержденію высшей администраціи (*délibérer*); по дѣламъ же, выходящимъ изъ круга мѣстныхъ интересовъ, онъ приглашается только давать свое мнѣніе (*donner avis*).

Окончательному рѣшенію муниципального совѣта подлежатъ: порядокъ управленія общинными имуществами; условія отдачи въ аренду или въ наймы полевыхъ угодій (*biens ruraux*) на срокъ не свыше 18 лѣтъ и прочихъ имуществъ не болѣе какъ на 9 лѣтъ; порядокъ пользованія и распределенія пастбищъ и общинныхъ угодій (*fruits*), кромѣ лѣсовъ; рубка лѣса согласно съ правилами лѣснаго устава.

Рѣшенію муниципального совѣта, съ утвержденія высшей администраціи, предоставлены: бюджетъ общины и вообще всѣ доходы и расходы, какъ обыкновенные, такъ и чрезвычайные; тарифы и распоряженія по взиманію всѣхъ общинныхъ доходовъ; приобрѣтеніе, отчужденіе и промѣнъ общинныхъ имуществъ, ихъ употребленіе для различныхъ общественныхъ надобностей и вообще все то, что касается ихъ сохраненія или улучшенія; разграниченіе или раздѣлъ нераздѣленныхъ имуществъ между двумя или нѣсколькими общинами или участками общинъ; условія отдачи въ аренду или въ наемъ полевыхъ угодій на срокъ болѣе 18 лѣтъ и прочихъ имуществъ на срокъ болѣе 9 лѣтъ; а равно взятіе общиною въ аренду или въ наемъ постороннихъ имуществъ на какой бы то ни было срокъ; проекты построекъ, большихъ поправокъ и сломка зданій и вообще всѣ предпринимаемыя работы;

открытие улицъ и площадей и проекты распланированія построекъ въ общинѣ (*alignement de voirie municipale*) (*); распоряженія, касающіяся выгона скота на поля своей общины и общины сосѣдственной послѣ уборки съ нихъ хлѣба (*la vaine pâture et le parcours*); принятіе пожертвованій и завѣщаній въ пользу общины и общинныхъ заведеній; судебные иски и мировыя сдѣлки и другіе предметы, опредѣленные законами и постановленіями высшей власти.

Муниципальный совѣтъ даетъ мнѣніе по слѣдующимъ предметамъ: о границахъ церковныхъ и приходскихъ округовъ, о границахъ округовъ для общественныхъ пособій; о проектахъ проведенія большихъ дорогъ чрезъ города, мѣстечки и селенія; о принятіи пожертвованій и завѣщаній въ пользу благотворительныхъ заведеній (**); о разрѣшеніи займовъ, покупки, промѣна, отчуж-

(*) Подъ словомъ *voirie municipale* разумѣются всѣ дѣла, относящіяся до части дорожной и строительной и вообще до внѣшняго благоустройства городовъ и селеній.

(**) Подъ названіемъ благотворительныхъ заведеній здѣсь разумѣются: конторы благотворительности (*bureaux de bienfaisance*), больницы и богадѣльни (*hopitaux et hospices*), сберегательныя и ссудныя кассы (*caisses d'épargne et monts-de-piété*). *Конторы благотворительности*—имѣютъ назначеніемъ оказывать вспомошествованія бѣднымъ на дому; по закону 7 фримера V года, въ каждой общинѣ, стараніями муниципального управленія, должна быть учреждена по крайней мѣрѣ одна контора благотворительности. Конторы эти состоятъ, подъ предсѣдательствомъ мера общины, изъ пяти членовъ, которые избираются изъ среды обывателей, имѣющихъ въ общинѣ дѣйствительную осѣдность. *Управленіе больницами и богадѣльнями* ввѣрено особымъ административнымъ комиссіямъ (*commissions administratives*), состоящимъ, также какъ и конторы благотворительности, подъ предсѣдательствомъ мера, изъ пяти членовъ, назначаемыхъ изъ среды обывателей, имѣющихъ дѣйствительную осѣдность въ общинѣ. *Сберегательныя кассы* управляются особымъ совѣтомъ, состоящимъ изъ мера и пятнадцати директоровъ, изъ которыхъ пятеро избираются изъ среды членовъ муниципального совѣта, а прочіе назначаются муниципальнымъ же совѣтомъ изъ числа мѣстныхъ гражданъ, наиболѣе благонадежныхъ (*les plus recommandables*). *Управленіе ссудными кассами* ввѣряется особому совѣту и директору; совѣтъ составляетъ, подъ предсѣдательствомъ мера, изъ нѣсколькихъ назначенныхъ префектомъ членовъ, одна треть которыхъ избирается изъ среды членовъ муниципального совѣта, другая изъ среды членовъ упра-

денія, начатія исковъ и совершенія мировыхъ сдѣлокъ, испрашиваемыхъ упомянутыми заведеніями, управленіями церковныхъ имуществъ и доходовъ (*) и вѣдомствами тѣхъ исповѣданій, которыхъ священнослужители содержатся на счетъ государства, если вѣдомства эти получаютъ пособія изъ общинныхъ средствъ; о другихъ предметахъ, опредѣленныхъ законами и регламентами, или предложенныхъ высшею администраціею.

Приговоры муниципальнаго совѣта по дѣламъ, предоставленнымъ его окончательному рѣшенію, не могутъ быть, однако, приводимы въ исполненіе прежде доведенія о нихъ до свѣдѣнія начальства (**). Копія со всякаго такого приговора должна быть немедленно представлена меромъ подпрефекту, который выдаетъ ему въ полученіи ея росписку. Приговоръ можетъ быть приведенъ въ исполненіе, если онъ въ теченіи 30 дней послѣ выдачи росписки, не будетъ отмѣненъ или пріостановленъ префектомъ еще на 30 дней. Приговоры муниципальнаго совѣта, зависящіе отъ утвержденія высшей администраціи, представляются подпрефекту и приводятся въ исполненіе по полученіи разрѣшенія префекта или высшей власти, смотря по предмету (см. гл. V).

вленія благотворительными заведеніями, а остальная изъ числа гражданъ, имѣющихъ осѣдлость въ общинѣ. Въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ завѣдываніе ссудною кассою ввѣрено управленію сберегательной кассы. (Block, pages 250, 283, 946, 1151).

(*) Управленія церковными имуществами и доходами (*les fabriques des églises, fabriques paroissiales*) состоятъ въ каждомъ приходѣ; для этой цѣли учреждается совѣтъ (*conseil de fabrique*), въ которомъ присутствуютъ священникъ (*le curé ou desservant*), меръ и нѣсколько членовъ, въ числѣ отъ 5 до 9, назначаемыхъ частію (3 изъ 5 и 4 изъ 9) епископомъ, и частію префектомъ; если меръ не принадлежитъ къ католическому исповѣданію, то мѣсто его заступаетъ его помощникъ, а если послѣдній также не католикъ, то одинъ изъ католическихъ членовъ муниципальнаго совѣта. (Block, page 829).

(**) Сверхъ того, постановленія эти, до приведенія ихъ въ исполненіе, должны быть обнародованы въ общинѣ. Меръ обязанъ объявить всѣмъ жителямъ общины, что они могутъ являться въ мерію, гдѣ имъ будетъ сообщено о постановленіи совѣта. (Block, page 1200).

Муниципальный совѣтъ имѣетъ право представлять возраженія противъ назначенія суммы налоговъ, опредѣленной при распределеніи ихъ на долю общины, если признаетъ такое назначеніе несоразмѣрнымъ. Онъ разсматриваетъ отчеты, ежегодно представляемые меромъ. Онъ выслушиваетъ, обсуживаетъ и утверждаетъ счета суммъ, поступившихъ къ муниципальному сборщику (*), предварительно разсмотрѣнія этихъ счетовъ въ совѣтѣ префектуры. Наконецъ муниципальный совѣтъ можетъ выражать свои желанія по всѣмъ предметамъ, касающимся мѣстныхъ интересовъ.

Муниципальный совѣтъ собирается обыкновенно четыре раза въ годъ: въ началѣ февраля, мая, августа и ноября. Каждая сессія можетъ продолжаться десять дней. Префектъ или подпрефектъ предписываетъ о чрезвычайномъ созваніи совѣта или даетъ о томъ разрѣшеніе на представленіе мера каждый разъ, когда того требуютъ интересы общины. Совѣтъ можетъ быть также созванъ для отдѣльнаго, опредѣленнаго предмета по требованію одной трети членовъ его, обращенному прямо къ префекту, который можетъ отказать въ этомъ требованіи лишь мотивированнымъ опредѣленіемъ; на это опредѣленіе его можетъ быть принесена жалоба министру внутреннихъ дѣлъ (**).

(*) Во всякой общинѣ, доходы которой простираются болѣе 30.000 франк., можетъ быть особый сборщикъ (гесевеур); въ общинахъ же, доходы которыхъ не достигаютъ означенной цифры, сборъ общинныхъ доходовъ и производство расходовъ возлагаются на сборщика податей (перцептеур). Должность муниципального сборщика учреждается по представленію муниципального совѣта, и на каждую вакансію совѣтъ представляетъ трехъ кандидатовъ, изъ которыхъ одинъ утверждается префектомъ — въ общинахъ, имѣющихъ менѣе 30.000 фр. доходовъ, и декретомъ императора, по докладу министра финансовъ — въ общинахъ, имѣющихъ болѣе 30.000 фр. дохода. (Block, page 1228).

(**) Относительно изложенныхъ здѣсь правилъ о порядкѣ собраній муниципального совѣта Вивьенъ (*Études administratives*, Т. II, page 46) замѣчаетъ слѣдующее: «Для чего подчинять произволу префекта или подпрефекта собранія муниципального совѣта внѣ обыкновенныхъ сроковъ? Въ общинахъ многолюдныхъ, по множеству дѣлъ, необходимы весьма частыя собранія; му-

Созваніе совѣта дѣлается посредствомъ письменныхъ повѣстокъ, рассылаемыхъ на дома, по крайней-мѣрѣ за три дня до открытія собранія, если оно обыкновенное, и не менѣе какъ за три дня, если оно чрезвычайное, за исключеніемъ, впрочемъ, спѣшныхъ случаевъ, въ которыхъ сроки эти могутъ быть сокращаемы по усмотрѣнію подпрефекта. Въ повѣсткахъ о чрезвычайныхъ собраніяхъ должны быть обозначены предметы, для обсужденія которыхъ собирается совѣтъ.

Въ собраніяхъ обыкновенныхъ совѣтъ можетъ заниматься всеми предметами, относящимися къ кругу его вѣдомства; въ чрезвычайныхъ же лишь тѣми, для которыхъ созванъ.

Муниципальный совѣтъ можетъ постановлять опредѣленія только въ такомъ случаѣ, когда присутствуетъ большинство его членовъ. Но если вслѣдъ за двукратнымъ приглашеніемъ, въ теченіи 8 дней, члены совѣта не соберутся въ достаточномъ числѣ, то послѣ третьяго приглашенія, какое бы число членовъ ни присутствовало, постановленныя имъ рѣшенія считаются дѣйствительными.

Муниципальный совѣтъ тамъ почти не прерываетъ своихъ занятій. Предписанныя закономъ формальности мелочны и стѣснительны; но это еще самый ничтожный ихъ недостатокъ; онѣ влекутъ за собою медленность, часто весьма вредную, и поставляютъ общину въ слишкомъ строгую подчиненность; онѣ порождаютъ антагонизмъ, нарушающій доброе согласіе (между начальствующими и подчиненными), столь необходимое для правильного хода администраціи. Въ 1851 г. государственный совѣтъ и коммисія законодательнаго собранія полагали возможнымъ разрѣшить меру собирать муниципальный совѣтъ когда нужно; въ предупрежденіе же, чтобы не происходило собраній для иныхъ цѣлей, кромѣ дѣлъ, имѣющихъ общинный интересъ, предполагалось поставить въ обязанность меру, какъ о времени собранія, такъ и о предназначаемыхъ предметахъ совѣщанія, за три дня извѣщать подпрефекта, который имѣлъ бы право воспретить входить въ обсужденіе предметовъ, неотносящихся къ кругу обязанностей муниципального совѣта. Такая предосторожность можетъ достаточно ограждать права государства. Предполагавшаяся система даетъ полную возможность префекту не допустить собраніе, могущее повести къ нарушенію порядка; между тѣмъ устранился бы произволъ префекта, право общины оставалось бы ненарушеннымъ.»

Если предметами совѣщаній муниципальнаго совѣта назначены учрежденіе чрезвычайныхъ сборовъ (*contributions extraordinaires*) или заключеніе займа, то въ общинахъ, доходы которыхъ менѣе 100.000 фр., въ засѣданіе совѣта приглашается еще такое же число, сколько состоитъ членовъ совѣта, лицъ, обложенныхъ наибольшими податями (*les plus imposés*); лица эти приглашаются, каждый въ отдѣльности, меромъ, по крайней-мѣрѣ за 10 дней до засѣданія. Въ случаѣ отсутствія наиболѣе обложенныхъ податями лицъ, вмѣсто ихъ, приглашается такое же число плательщиковъ податей, слѣдующихъ за ними по податному списку.

Совѣтники засѣдаютъ въ томъ порядкѣ, въ какомъ они значатся по списку (см. выше стр. 203). Опредѣленія постановляются по большинству голосовъ; подача голосовъ можетъ быть тайная, если того потребуютъ трое изъ наличныхъ членовъ.

Меръ предсѣдательствуетъ въ совѣтѣ и имѣетъ голосъ, дающій перевѣсъ той сторонѣ, съ которою онъ согласился, въ случаѣ равенства голосовъ. Въ засѣданіяхъ, гдѣ обсуживаются отчеты по управленію мера, совѣтъ назначаетъ по балотировкѣ одного изъ своихъ членовъ въ предсѣдатели; меръ хотя и можетъ присутствовать при засѣданіяхъ, но долженъ удалиться, когда совѣтъ приступитъ къ рѣшенію; постановленіе же представляется предсѣдателемъ прямо къ подпрефекту. Въ случаѣ отсутствія мера, въ совѣтѣ предсѣдательствуетъ заступающій мѣсто его помощникъ, съ тѣми же правами, какъ и меръ. Во всѣхъ прочихъ случаяхъ помощники мера, назначенные не изъ среды членовъ муниципальнаго совѣта, имѣютъ право присутствовать въ засѣданіяхъ лишь съ совѣщательнымъ голосомъ. Обязанности секретаря исполняются однимъ изъ членовъ совѣта, назначаемымъ въ каждую сессію по большинству голосовъ, чрезъ тайную ихъ подачу.

Члены совѣта не могутъ принимать участіе въ совѣщаніяхъ по дѣламъ, въ которыхъ они имѣютъ интересъ, личный, или какъ повѣренные.

Публика не допускается въ засѣданія совѣта (*); но всѣ обыватели общины и всѣ лица, платящія подать въ общинѣ, могутъ требовать сообщенія имъ, на мѣстѣ, всѣхъ постановленій совѣта и снимать съ нихъ копіи.

Опредѣленія совѣта записываются въ прошнурованный и скрѣпленный, за подписью подпрефекта, регистръ и подписываются

(*) «Публичность засѣданій муниципальнаго совѣта (по словамъ Ватименія въ докладѣ законодательному собранію, въ 1851 г.) представляетъ весьма важныя и многочисленныя неудобства. Члены совѣта, вмѣсто того, чтобы серьезно заниматься дѣломъ, будутъ изощрять свое краснорѣчіе и станутъ говорить не для товарищей, а для публики. Ораторы и публика будутъ взаимно воспаляться; могутъ быть возбуждены страсти, политическія или домашнія, и чрезъ это иногда произойти нарушеніе общественнаго спокойствія въ общинѣ. Муниципальные совѣтники не будутъ имѣть независимости, потому что они были бы обязаны выражать свое мнѣніе въ присутствіи лицъ, заинтересованныхъ въ обсуживаемомъ дѣлѣ. Предположимъ, на примѣръ, что рѣчь будетъ идти объ открытіи новой улицы, и что предположеніе это признается стѣснительнымъ для владѣльцевъ подлежащихъ сломкѣ домовъ, для торговцевъ и ремесленниковъ существующей улицы; можетъ ли совѣтъ свободно совѣщаться въ присутствіи этой части населенія, встревоженной такимъ предположеніемъ? За тѣмъ, только въ весьма немногихъ общинахъ существуютъ зданія, въ которыхъ совѣтъ и публика могли бы свободно помѣщаться. Въ наибольшей части сельскихъ общинъ нѣтъ даже вовсе зданія для помѣщенія меріи и совѣтъ собирается тамъ у мера. Можно ли принудить послѣдняго открыть свой домъ для публики? Наконецъ при всякомъ публичномъ засѣданіи совѣщательнаго собранія необходимо сохранить порядокъ, приличіе и благочиніе. Нужно, слѣдовательно, чтобы предсѣдатель собранія имѣлъ въ своемъ распоряженіи полицейскую команду. Въ сельскихъ же общинахъ, меръ вообще имѣетъ въ своемъ распоряженіи лишь одного полеваго смотрителя; какъ же поддержать ему порядокъ въ собраніи? какимъ же образомъ удержитъ онъ вмѣшательство публики въ совѣщанія? Волненіе, произведенное мѣстными дѣлами, можетъ породить волненіе политическое; возникшая между мирными обывателями нашихъ деревень противоположность интересовъ возбудитъ въ средѣ партій, зорко слѣдящихъ другъ за другомъ, надежды самыя преступныя и намѣренія самыя бѣдственныя (*les espérances les plus coupables et les plus funestes projets*).» (St. Hérmine, pages 348 — 350). Изъясненныхъ здѣсь затрудненій, однако же, не представляется, какъ видно изъ дальнѣйшаго изложенія, въ другихъ государствахъ, гдѣ публичность засѣданій общинныхъ совѣтниковъ или депутатовъ не только допускается, но въ извѣстныхъ случаяхъ даже обязательна.

всѣми присутствовавшими членами, или объясняется причина, по которой кто либо изъ нихъ не могъ подписать. Копія съ опредѣленій отсылается къ префекту или подпрефекту не позже 8 дней.

Всякое опредѣленіе совѣта о предметахъ, неотносящихся къ кругу обязанностей совѣта, признается недѣйствительнымъ. Недѣйствительными считаются также всѣ опредѣленія муниципальнаго совѣта, постановленныя внѣ законнаго мѣста собранія (*) (см. гл. V).

Если муниципальный совѣтъ войдетъ въ письменныя сношенія съ однимъ или нѣсколькими муниципальными совѣтами другихъ общинъ, или будетъ публиковать прокламаціи или адреса, то немедленно закрывается префектомъ (см. гл. V). Всякій издатель, типографщикъ, журналистъ или другое лицо, который обнародуетъ незаконныя постановленія муниципальнаго совѣта, подвергается наказаніямъ, опредѣленнымъ за подобнаго рода преступленія уголовными законами. (*Attr. mun. art. 17—25, 42; Org. mun. art. 15—19, 21—26*).

Муниципальный совѣтъ въ Парижѣ собирается только по призыву префекта Сенскаго департамента; онъ можетъ обсуживать лишь вопросы, предложенные префектомъ, и когда большинство членовъ находится на лицѣ. Разъ въ годъ происходитъ обыкновенная сессія, назначаемая для разсмотрѣнія бюджета. Сессія эта не можетъ продолжаться долѣе 6 недѣль. О времени собранія каждый членъ извѣщается по крайней мѣрѣ за мѣсяцъ. Въ собраніи предсѣдательствуетъ одинъ изъ членовъ совѣта, по назначенію императора; обязанности секретаря исполняются однимъ изъ членовъ совѣта, по ихъ избранію, ежегодно возобновляемому. Префектъ Сенскаго департамента и префектъ полиціи могутъ присутствовать въ засѣданіяхъ совѣта и имѣютъ тамъ совѣща-

(*) Собранія совѣта должны происходить въ общественномъ домѣ; но въ малыхъ общинахъ, гдѣ нѣтъ меріи, совѣтъ можетъ собираться или у мера, или, съ его согласія, у кого либо изъ членовъ совѣта, имѣющихъ болѣе удобное помѣщеніе, но всегда въ центрѣ (*chef-lieu*) общины. (*St. Hermine, page 312*). О порядкѣ отмѣны неправильныхъ опредѣленій см. гл. V.

тельный голосъ (Org. mun. art. 14; Loi du 20 avril 1834 sur l'organisation municipale de la ville de Paris, art. 15—18).

Муниципальный совѣтъ въ Лионѣ, также какъ и въ Парижѣ, собирается только по призыву префекта Ронскаго департамента и разсуждаетъ лишь о предложенныхъ ему префектомъ вопросахъ въ присутствіи большинства членовъ, подъ предсѣдательствомъ одного изъ своихъ членовъ, по назначенію императора. Префектъ департамента присутствуетъ въ засѣданіяхъ совѣта. (Loi du 24 mars 1852 sur l'agglomération lyonnaise, art. 3).

б) Меръ и его помощники (стр. 136. 137).

Меръ по дѣламъ собственно общественнымъ дѣйствуетъ подъ надзоромъ (sous la surveillance) высшей администраціи, а по дѣламъ общаго управленія—подъ ея руководствомъ (sous l'autorité).

Въ первомъ случаѣ обязанности мера имѣютъ предметами: завѣдываніе муниципальной полиціею, охраненіе порядка на общинныхъ поляхъ, дорогахъ и улицахъ (police rurale et de la voirie municipale) и принятіе мѣръ къ исполненію распоряженій правительства, касающихся этихъ предметовъ; охраненіе общинныхъ имуществъ и принятіе мѣръ къ огражденію правъ общины на эти имущества; управленіе доходами, надзоръ за общинными заведеніями и счетоводство общины; составленіе бюджета и расходование суммъ; распоряженія (direction) общинными работами; производство торговъ, отдача въ аренду имуществъ и заключеніе подрядовъ на общинныя работы въ порядкѣ, указанномъ законами и постановленіями высшей власти; совершеніе въ томъ же порядкѣ актовъ продажи, промѣна, раздѣла, принятія пожертвованій или завѣщаній, покупки, мировыхъ сдѣлокъ, когда на совершеніе актовъ послѣдовало установленное разрѣшеніе; заступленіе общины передъ судомъ въ качествѣ истца или отвѣтчика.

Во второмъ случаѣ къ обязанности мера относятся: объявленіе о приведеніи въ исполненіе законовъ и постановленій высшей власти; особенныя обязанности, опредѣленныя закономъ (*); при-

(*) Сюда относятся веденіе метрическихъ книгъ (état civil) и выдача на

веденіе въ исполненіе предписанныхъ мѣръ для охраненія общественной безопасности.

Меръ постановляетъ опредѣленія (*prends les arrêtés*), которыми: отдаетъ приказанія о принятіи надлежащихъ мѣръ по предметамъ, ввѣреннымъ его попеченію и власти, публикуетъ вновь полицейскіе законы и распоряженія и напоминаетъ гражданамъ о ихъ исполненіи. Со всѣхъ своихъ опредѣленій онъ обязанъ немедленно представлять списки подпрефекту (см. гл. V). Опредѣленія, содержащія въ себѣ общія правила для постоянного руководства, приводятся въ исполненіе не прежде мѣсячнаго срока послѣ представленія съ нихъ списка подпрефекту и полученія отъ него въ томъ росписки.

Меръ замѣщаетъ своею властію всѣ должности въ общинѣ, кромѣ тѣхъ, для замѣщенія которыхъ установленъ иной порядокъ (*). Онъ же увольняетъ и устраняетъ назначенныхъ имъ на тѣ должности лицъ.

Управленіе общиною возложено на одного мера (**); онъ мо-

основаніи ихъ свидѣтельствъ, участіе въ дѣлахъ, касающихся рекрутства, податей, національной гвардіи, публичныхъ работъ и пр. Въ тѣхъ общинахъ, гдѣ не установлены полицейскіе комиссары, меръ исполняетъ ихъ обязанности по производству дознанія и изслѣдованія о полицейскихъ проступкахъ. (*Block, page 1197*). Сверхъ того меръ председательствуетъ въ управленіяхъ благотворительными заведеніями и состоитъ членомъ совѣта управленія церковными имуществами и доходами. (См. выше примѣчаніе на стр. 228).

(*) Должности, замѣщеніе которыхъ зависитъ отъ мера, слѣдующія: секретарь и другіе чиновники меріи, бібліотекаръ, архитекторъ, служители (*arrariteurs*) или агенты муниципальной полиціи, привратникъ (*portier-conciérge*) при военномъ зданіи, принадлежащемъ общинѣ, кладбищный сторожъ, могильщикъ; меръ назначаетъ также общинныхъ пастуховъ, но съ согласія муниципального совѣта (*Block, page 1198*). Предоставленное прежде меру право назначать полевыхъ смотрителей (*gardes champêtres*) отмѣнено декретомъ 25 марта 1852 г., которымъ назначеніе этихъ должностныхъ лицъ предоставлено префекту. Сверхъ того не зависитъ отъ мера замѣщеніе должностей полицейскихъ комиссаровъ, муниципальных сборщиковъ (*receveurs*), смотрителей за сборомъ съ съѣстныхъ припасовъ (*préposés aux octrois*).

(**) Вивьенъ (*Études administratives, T. II, page 43*) находитъ, что «возложенныя на мера обязанности еще могутъ быть безъ неудобства испол-

жетъ, однако же, часть своихъ обязанностей поручить одному или нѣсколькимъ своимъ помощникамъ, а за отсутствіемъ помощниковъ муниципальнымъ совѣтникамъ, которые для того назначены. На особаго помощника, опредѣленнаго въ отдѣльномъ отъ центра общины участкѣ (см. стр. 137), возлагается веденіе метрическихъ книгъ, а также исполненіе законовъ и полицейскихъ распоряженій въ этомъ участкѣ. (Attr. mun. 9—14; Org. mun. art. 3).

Въ Парижѣ главное завѣдываніе муниципальной администраціею сосредоточено въ рукахъ префектовъ Сенскаго департамента и полиціи, обязанности которыхъ по этому предмету распределены консульскимъ опредѣленіемъ 12 мессидора VIII года, дополненнымъ впослѣдствіи разными особыми постановленіями.

Префектъ Сенскаго департамента, въ качествѣ начальника муниципальной администраціи или главнаго мера Парижа, имѣетъ на своей обязанности: финансовое управленіе города; распределеніе прямыхъ податей; завѣдываніе національною гвардіею; распоряженія по производству выборовъ, за исключеніемъ составленія избирательныхъ списковъ; руководство и наблюденіе по производству публичныхъ работъ въ городѣ; управленіе общинными имуществами и сохраненіе ихъ въ цѣлости; надзоръ за народнымъ обученіемъ; руководство и надзоръ по благотворительнымъ заведеніямъ; завѣдываніе внѣшнимъ благоустройствомъ Парижа (la

наемы имъ въ общинахъ сельскихъ; но въ городахъ обязанности эти часто превышаютъ силы одного человѣка. Правда, что меръ имѣетъ помощниковъ, однако же онъ одинъ есть отвѣтственное лицо передъ закономъ. Для надлежащаго выполненія всѣхъ обязанностей, возложенныхъ на одного мера, необходимо, чтобы это должностное лицо обладало самыми разнообразными знаніями и удовлетворяло нерѣдко противоположнымъ условіямъ. Соединеніе въ однѣхъ рукахъ слишкомъ большаго числа обязанностей влечетъ за собою дурное выполненіе ихъ; вмѣстѣ съ тѣмъ чрезъ это устраняется содѣйствіе разнородныхъ силъ, которыя полезно было бы употребить въ дѣло, оставляется безъ вниманія спасительное правило раздѣленія труда, правило, также хорошо приложимое къ администраціи, какъ и къ промышленности.» Авторъ склоняется на сторону принятой въ Англій и Америкѣ системы спеціальныхъ комиссій (для мощенія, освѣщенія и т. п.).

grande et la petite voiries) (*); защиту правъ города передъ судомъ въ качествѣ истца или отвѣтчика. Онъ назначаетъ разныхъ должностныхъ лицъ по муниципальному управленію города.

Префектъ полиціи завѣдываетъ полиціею судебною, полиціею общеою и собственно муниципальной полиціею. По предмету муниципальной полиціи онъ исполняетъ всѣ обязанности, возложенныя на меровъ прочихъ общинъ относительно охраненія спокойствія жителей, устраненія всего вреднаго для ихъ здоровья и вообще попеченія о благосостояніи города. Онъ участвуетъ вмѣстѣ съ префектомъ Сенскаго департамента въ составленіи бюджета расходовъ Парижа; назначаетъ должностныхъ лицъ по полицейскому управленію, а также завѣдывающихъ мѣстами заключенія и исправительными, членовъ совѣта общиннаго здравія и пр.

Меры и помощники ихъ въ 20 округахъ Парижа имѣютъ главнѣйшею обязанностію вести метрическія книги и выдавать, на основаніи ихъ, свидѣтельства. За тѣмъ они принимаютъ установленныя заявленія объ осѣдлости; удостовѣряютъ подписи обывателей своего округа и выдаютъ свидѣтельства на прожитіе; составляютъ списки избирателей своего округа, принимаютъ возраженія противъ этихъ списковъ и предсѣдательствуютъ въ соб-

(*) Предметы внѣшняго благоустройства, обозначаемыя словомъ *la grande voirie*, составляютъ: распланированіе города (*les alignements*), новыя постройки и передѣлки старыхъ зданій, открытіе новыхъ улицъ и площадей (*voies publiques*), надписи названій улицъ, нумерація домовъ. Подъ названіемъ *la petite voirie* разумѣются слѣдующіе предметы внѣшняго благоустройства: открытіе торговыхъ помѣщеній, мясныхъ и колбасныхъ лавокъ; устройство при домахъ навѣсовъ и другихъ предметовъ, выступающихъ на улицу или площади; устройство подвижныхъ лавочекъ; сломка или поправка зданій, угрожающихъ разрушеніемъ; освѣщеніе, очистка и поливаніе улицъ и площадей; содержаніе въ чистотѣ сточныхъ трубъ, помойныхъ ямъ и отхожихъ мѣстъ; разрѣшеніе различныхъ устройствъ на рѣкѣ, каналахъ и пристаняхъ; утвержденіе таксъ общественныхъ экипажей и дозволеніе занимать мѣста, какъ этимъ экипажамъ, такъ и возамъ съ жизненными припасами. Предметы, относящіеся къ *la petite voirie*, находились прежде въ вѣдѣніи префекта полиціи, а нынѣ состоятъ въ завѣдываніи префекта Сенскаго департамента на основаніи декрета 10 октября 1859 г. (*Le Berquier, Administration de la commune de Paris, pages 170, 213, 214*).

раніяхъ избирателей; составляютъ и представляютъ префекту вѣдомость избирателей въ члены промышленныхъ судовъ (*conseils des prud'hommes*); принимаютъ участіе въ коммисіяхъ для составленія предварительныхъ списковъ присяжныхъ; составляютъ и публикуютъ списки молодыхъ людей, достигшихъ 20 лѣтняго возраста къ 1 января каждаго года, и присутствуютъ при выниманіи ими рекрутскихъ жеребьевъ; участвуютъ въ повѣркѣ списка плательщиковъ патентнаго сбора (*la matrice des patentes*) и принимаютъ къ явкѣ патентныя свидѣтельства; принимаютъ объявленія по сбору пошлыны за собакъ и возраженія по всѣмъ прямымъ налогамъ; присутствуютъ въ совѣтахъ управленій церковными имуществами и доходами (*conseils de fabrique*); надзираютъ за публичными и частными школами; предсѣдательствуютъ въ конторахъ благотворительности, а двое изъ меровъ, по назначенію императора, засѣдаютъ въ совѣтѣ общественнаго призрѣнія въ Парижѣ. (*Le Berquier, Administration de la commune de Paris etc. Paris 1861, pages 93—95, 314, 414; Block, pages 1451, 1452*),

Въ Лионѣ управленіе общинными дѣлами ввѣрено префекту Ронскаго департамента, который, кромѣ того, въ Лионѣ и въ сосѣдственныхъ съ нимъ общинахъ (*Calluire, Oullins, Sainte-Foix, Saint Rambert, Villeurbane, Vaux-Bron, Venissieux*) исполняетъ обязанности префекта полиціи, опредѣленныя постановленіемъ 12 мессидора VIII года (см. выше).

Меры и ихъ помощники въ муниципальныхъ округахъ Лиона, также какъ и въ Парижѣ, имѣютъ главнѣйшею обязанностію веденіе метрическихъ книгъ. Сверхъ того они исполняютъ возложенныя на меровъ прочихъ общинъ обязанности относительно рекрутскаго набора, по наблюденію за начальными школами, по составленію списковъ избирателей и присяжныхъ, по составленію податныхъ реестровъ, по принятію заявленій объ осѣдлости, по участію въ народной переписи и пр.; предсѣдательствуютъ въ конторахъ благотворительности; участвуютъ въ совѣтѣ управленія церковными имуществами и доходами. (*Block, page 1073*).

Въ общинахъ, составляющихъ главныя мѣста (*chefs-lieux*)

департаментовъ и имѣющихъ населеніе болѣе 40.000 душъ (а такъ же въ упомянутыхъ выше сосѣдственныхъ съ Ліономъ общинахъ), гдѣ на префекта департамента возложены обязанности префекта полиціи, — меры исполняютъ, однако же, подъ надзоромъ префекта и съ сохраненіемъ правъ, присвоенныхъ законами ихъ должности, слѣдующія обязанности: 1) попеченіе объ устройствѣ, поддержаніи и сохраненіи въ цѣлости общественныхъ зданій, кладбищъ, гульбищъ, площадей, улицъ и дорогъ, кромѣ главныхъ (*ne dépendant pas de la grande voirie*), объ устройствѣ и поддержаніи фонтановъ, водопроводовъ, водокачаленъ и сточныхъ трубъ; 2) завѣдываніе муниципальной полиціею по предметамъ: охраненія безопасности и безпрепятственности для прохода и проѣзда по улицамъ; наблюденія за освѣщеніемъ, очисткою и поливаніемъ улицъ, прочностію частныхъ построекъ; принятія мѣръ къ предупрежденію и прекращенію бѣдствій, какъ-то: пожаровъ, эпидемій, скотскихъ падежей, наводненій; подаванія помощи утопающимъ; надзора за свѣжестью и безвредностію жизненныхъ припасовъ, напитковъ и разныхъ предметовъ, употребляемыхъ въ пищу, а равно за правильностію ихъ продажи; 3) утвержденіе справочныхъ цѣнъ (*fixation des mercuriales*); 4) производство торговъ на подряды и поставки, отдача въ наемъ имущества. (*Org. mun. art. 50*).

б) Синдикальная коммисія (стр. 137).

Обязанности и права синдикальной коммисіи и синдика по отношенію къ завѣдыванію имуществами и доходами, принадлежащими нѣсколькимъ общинамъ, суть тѣ же, какія опредѣлены для муниципального совѣта и мера въ отношеніи управленія общинными имуществами. Рѣшенія этой коммисіи постановляются такимъ же порядкомъ, какъ и рѣшенія муниципального совѣта, и приводятся въ исполненіе по утвержденіи ихъ префектомъ. (*Attr. mun. art. 70, 71*).

2. Кругъ дѣйствій общинаго управленія въ Бельгіи.

а) Общинный совѣтъ (стр. 138).

Общинный совѣтъ рѣшаетъ (*régle*) все то, что касается интересовъ общины; онъ обсуживаетъ (*delibère*) всѣ другіе предметы, которые предлагаются ему высшею властію (*).

По нѣкоторымъ предметамъ, касающимся мѣстныхъ интересовъ, рѣшенія общинаго совѣта подлежатъ утвержденію высшей власти (см. гл. V), и именно: отчужденіе и промѣнъ земель или другихъ недвижимостей общины; отдача въ долговременную аренду, займы, учрежденіе ипотекъ, раздѣлъ нераздѣленныхъ недвижимыхъ имуществъ, если такой раздѣлъ не определенъ судомъ; дорожныя пошлины и сборы за мосты и переправы (*les péages et les droits de passage*), устроенныя въ общинѣ; принятіе пожертвованій и завѣщаній, сдѣланныхъ въ пользу общины или ея заведеній; приобрѣтеніе недвижимыхъ имуществъ; установленіе, измѣненіе или отмѣна общинныхъ сборовъ (*impositions communales*) и относящіяся до того распоряженія; измѣненіе порядка пользованія недвижимыми имуществами; определеніе направленія большихъ дорогъ (*la fixation de la grande voirie*) и общіе планы застройки городовъ и наиболѣе заселенныхъ частей сельскихъ общинъ; открытіе новыхъ улицъ, расширеніе или закрытіе старыхъ; ломка древнихъ зданій или поправки, измѣняющія ихъ стиль или характеръ; начатіе и веденіе тяжёбныхъ дѣлъ; продажа, промѣнъ и мировыя сдѣлки, касающіяся принадлежащихъ общинѣ кредитныхъ бумагъ, облигацій и акцій; помѣщеніе денежныхъ суммъ и употребленіе ихъ на другіе обороты; правила, касающіяся выгона скота на поля своей общины

(*) Въ первомъ случаѣ совѣтъ дѣйствуетъ самостоятельно и постановляетъ рѣшенія, которыя въ извѣстныхъ случаяхъ не требуютъ ничьего утвержденія; во второмъ — совѣтъ даетъ только требуемое отъ него высшею властію мнѣніе для разъясненія дѣла (*Bivort, page 80*).

и общины сосѣдственной послѣ уборки съ нихъ хлѣба (*la vaine pâture et le parcours*); распоряженія и тарифы по взысканію сборовъ за мѣста на базарахъ, ярмаркахъ, рынкахъ и бойняхъ, за мѣста на улицахъ и площадяхъ (*stationnement sur la voie publique*), а также за взвѣшиваніе и перемѣръ (*pesage, mesurage et jaugeage*); проложеніе проселочныхъ дорогъ, согласно съ законами и постановленіями провинціальныхъ учрежденій и безъ нарушенія законовъ объ отчужденіи для общественной пользы; постройка, значительныя поправки и сломка общинныхъ зданій; бюджеты общинныхъ расходовъ и средствъ для покрытія ихъ; годовые отчеты объ общинныхъ доходахъ и расходахъ; уставы для управленія ссудными кассами (*monts-de-piété*); назначеніе и увольненіе общиннаго секретаря (*) и общиннаго сборщика (**).

Безъ утвержденія высшей администраціи общинный совѣтъ: а) постановляетъ рѣшенія относительно распределенія и способа пользованія пастбищами, лѣсомъ и общинными угодьями (*fruits*), если только не возникнутъ споры по этимъ предметамъ; б) дѣлаетъ распоряженія, касающіяся внутренней администраціи общины, и издаетъ приказы по общинной полиціи, непротивныя законамъ и постановленіямъ высшей власти, а также опредѣляетъ штрафы за нарушеніе своихъ распоряженій, въ размѣрѣ непревышающемъ установленныхъ закономъ за полицейскіе проступки (***) ; в) утвержда-

(*) Въ каждой общинѣ полагается секретарь, имѣющій обязанностію составлять протоколы общиннаго совѣта и коллегіи эшевеновъ. Первое назначеніе секретарей, по изданіи общиннаго устава, удержано за собою правительствомъ (*L. com. art. 6, 109, 112*).

(**) Въ каждой общинѣ полагается сборщикъ (*receveur*), имѣющій обязанностію собирать доходы и производить расходы на основаніи законныхъ предписаній. При опредѣленіи общинныхъ сборщиковъ требуется, чтобы ими были представлены залого, обеспечивающіе правильное исполненіе ими обязанностей. Размѣръ, по установленной закономъ нормѣ, и свойство залога опредѣляется съ разрѣшенія высшей власти общиннымъ же совѣтомъ, который можетъ вмѣсто залога принять личное поручительство, если доходы общины не превышаютъ 2.000 фр. (*L. com. art. 6, 115, 116, 121*).

(***) Совѣту предоставлено, если онъ признаетъ нужнымъ и полезнымъ, издавать правила о порядкѣ наблюденія за мѣстами и лицами явно промыш-

общинныхъ школахъ для народнаго обученія; и всѣхъ другихъ должностныхъ лицъ, состоящихъ въ вѣдомствѣ общиннаго управленія; з) устраняетъ и увольняетъ состоящихъ на жалованьи общины лицъ, назначеніе которыхъ ему предоставлено.

Общинный совѣтъ представляетъ кандидатовъ для замѣщенія должностей полицейскихъ комиссаровъ, полевыхъ смотрителей (*gardes champêtres*) и смотрителей за общинными лѣсами (*). Ему же предоставлено учрежденіе или упраздненіе должностей помощниковъ полицейскихъ комиссаровъ (**). Учрежденіе въ общинѣ всякаго рода вооруженной команды (*tout corps armé*), какъ-то: пожарной команды (*sapeurs pompiers*), городскихъ солдатъ (*soldats de ville*) и т. п. зависитъ отъ предварительнаго на то согласія общиннаго совѣта (***)).

Съ постановленій своихъ, неподлежащихъ утвержденію высшей администраціи, общинный совѣтъ сообщаетъ копіи постоянной депутаціи провинціального совѣта только тогда, когда они имѣютъ предметами: а) распоряженія, касающіяся внутренней администраціи и общинной полиціи (†), и б) назначеніе членовъ управленія богадѣльнями и конторами благотворительности.

Совѣтъ собирается всякій разъ, когда того требуютъ дѣла,

(*) Кандидаты полицейскихъ комиссаровъ, въ числѣ двухъ, къ которымъ бургомистръ имѣетъ право прибавить третьяго, представляются на утвержденіе королевской власти; кандидаты полевыхъ смотрителей, въ числѣ двухъ, представляются на утвержденіе губернатора провинціи; кандидаты смотрителей за лѣсами, въ числѣ двухъ, представляются на утвержденіе министра финансовъ. (L. com. art. 123, 129, 130).

(**) Замѣщеніе этихъ должностей также предоставлено общинному совѣту съ утвержденія губернатора (L. com. art. 125).

(***) Сверхъ изложенныхъ предметовъ, общинному совѣту предоставлено: давать въ извѣстныхъ случаяхъ мнѣніе по бюджетамъ управленій церковными имуществами (*fabriques des églises*), учреждать начальныя школы (*écoles primaires*) и представлять правительству кандидатовъ для составленія административнаго комитета высшихъ и среднихъ училищъ (*bureau administratif des athénées et des écoles moyennes*). (Giron, page 216).

(†) Копіи съ полицейскихъ приказовъ сообщаются въ регистратуру (*greffe*) суда первой степени и мирового суда, гдѣ они записываются въ назначенный для того регистръ, и сверхъ того о нихъ дѣлается упоминаніе въ административномъ дневникѣ провинціи (*Mémorial administratif de la province*). (L. com. art. 78).

подлежащія его разсмотрѣнію; онъ созывается коллегіею бургомистра и эшевеновъ. По требованію одной трети членовъ совѣта, коллегія бургомистра и эшевеновъ обязана созвать совѣтъ въ назначенный день и часъ. За исключеніемъ спѣшныхъ случаевъ, приглашеніе дѣлается по крайней мѣрѣ за два дня до собранія посредствомъ разсылки на дома повѣстокъ, въ которыхъ долженъ быть означенъ очередной порядокъ занятій.

Совѣщанія могутъ происходить только о предметахъ, означенныхъ въ очередномъ порядкѣ занятій, за исключеніемъ лишь экстренныхъ случаевъ, когда малѣйшее промедленіе можетъ причинить вредъ; дѣла признаются спѣшными по рѣшенію двухъ третей наличныхъ членовъ, имена которыхъ вносятся въ протоколъ. Всякое предложеніе по предмету, не заключающемуся въ очередномъ порядкѣ занятій, передается бургомистру по крайней мѣрѣ за два дня до собранія.

Совѣтъ можетъ постановлять опредѣленія только тогда, когда присутствуетъ большинство его членовъ, состоящихъ въ должности (*en fonctions*) (*); но если на два приглашенія не явилось требуемаго числа, то послѣ третьяго приглашенія, сколько бы ни оказалось на лицо членовъ, совѣтъ можетъ приступить къ совѣщаніямъ о предметахъ, опредѣленныхъ въ третій разъ въ повѣсткѣ, о чемъ и упоминается въ самой повѣсткѣ.

Въ совѣтъ предсѣдательствуетъ бургомистръ или заступающій его мѣсто; предсѣдатель открываетъ и закрываетъ засѣданіе. Протоколы какъ общиннаго совѣта, такъ и коллегіи бургомистра и эшевеновъ составляются общиннымъ секретаремъ (см. выше стр. 242), который содержитъ для того два регистра, скрѣпленныхъ и подписанныхъ бургомистромъ, не допуская въ нихъ ни пробѣловъ, ни междустрочій.

Опредѣленія постановляются по большинству голосовъ наличныхъ членовъ; въ случаѣ раздѣленія голосовъ на двѣ равныя половины, предложеніе считается отвергнутымъ. Голоса подаются

(*) Слѣдовательно, члены уволенные и мѣста которыхъ вакантны, не принимаются здѣсь въ расчетъ (*Vivort, page 70*).

членами вслухъ, за исключеніемъ случаевъ, когда дѣло идетъ о представленіи кандидатовъ, назначеніи на должность, увольненіи или устраниеніи отъ должности; въ этихъ случаяхъ голоса подаются тайно. Предсѣдатель вотируетъ послѣдній.

При открытіи засѣданія, прочитывается прежде всего протоколъ предшествовавшаго засѣданія, который, послѣ одобренія его членами совѣта, подписывается бургомистромъ и секретаремъ; впрочемъ, по усмотрѣнію совѣта, протоколъ, вполнѣ или частію, составляется въ томъ же засѣданіи, и тогда подписывается всѣми членами.

Всякому члену совѣта, равно какъ и бургомистру, воспрещается: присутствовать при совѣщаніяхъ о предметахъ, въ которыхъ имѣетъ прямой интересъ или самъ лично, или какъ повѣренный, прежде или послѣ его избранія, или которыя касаются интересовъ его родственниковъ или свойственниковъ до 4 степени включительно; принимать участіе, прямое или косвенное, во взиманіи сборовъ, поставкахъ или подрядахъ для общины; принимать участіе, въ качествѣ повѣреннаго, стряпчаго или управляющаго дѣлами, въ тяжebныхъ дѣлахъ съ общиною, ни вести въ томъ же качествѣ тяжebное дѣло въ пользу общины за какое либо вознагражденіе; присутствовать при повѣркѣ счетовъ общинныхъ учреждений, въ управленіи которыхъ состоитъ членомъ. То же самое относится и къ секретарю.

Никому изъ обывателей общины, ни уполномоченному отъ губернатора или провинціальной депутаціи лицу не можетъ быть отказано въ сообщеніи на мѣстѣ протокола совѣта; впрочемъ, совѣтъ опредѣленія свои, постановленныя въ закрытомъ засѣданіи, можетъ сохранять въ тайнѣ въ теченіи извѣстнаго времени; для членовъ совѣта должны быть, однакоже, открыты всѣ документы, касающіеся администраціи общины.

Ежегодно, передъ разсмотрѣніемъ въ совѣтѣ бюджета, коллегія бургомистра и эшевенонъ представляетъ въ засѣданіи совѣта, въ которое должна быть допускаема и публика, отчетъ объ управленіи и положеніи дѣлъ общины. Кошія съ этого отчета отсылаются въ

постоянную депутацію провинціального совѣта; о днѣ же и часѣ такого засѣданія должно быть объявлено въ общинѣ по крайней мѣрѣ за три дня.

Публичность засѣданій совѣта обязательна въ тѣхъ случаяхъ, когда обсуживаются: бюджеты (за исключеніемъ статей о жалованьи) и счета; всѣ издержки, которыя не могутъ быть покрыты годичнымъ доходомъ или остаточными суммами общинной кассы, и средства къ покрытію ихъ; учрежденіе общепользныхъ заведеній; заключеніе займа; отчужденіе, въ цѣломъ составѣ или части, недвижимыхъ имуществъ общины, промѣнъ и вообще сдѣлки, касающіяся этихъ имуществъ; отдача въ долговременное пользованіе, учрежденіе ипотекъ, раздѣлъ состоящихъ въ общемъ пользованіи имуществъ; ломка общественныхъ зданій и древнихъ памятниковъ. Впрочемъ и въ этихъ случаяхъ, двѣ трети наличныхъ членовъ могутъ, въ видахъ сохраненія общественнаго порядка и устраненія важныхъ неудобствъ, постановить, чтобы засѣданіе не было публичнымъ. Публичность воспрещается при обсужденіи всѣхъ вопросовъ, въ которыхъ замѣшаны личности, даже и по изясненному предметамъ. Во всѣхъ другихъ случаяхъ отъ рѣшенія двухъ третей членовъ зависитъ сдѣлать засѣданіе публичнымъ или закрытымъ.

Предсѣдателю принадлежитъ наблюденіе за порядкомъ въ собраніи; онъ можетъ, послѣ сдѣланнаго предупрежденія, выслать немедленно изъ залы собранія всякаго, кто будетъ выражать публично свое одобреніе или неодобреніе, или произведетъ какой бы то ни было шумъ. Предсѣдатель можетъ, сверхъ того, составить о томъ протоколъ и передать его на разсмотрѣніе суда исправительной полиціи, для опредѣленія виновному установленнаго наказанія. (L. com. art. 62—72, 75—85, 109, 112, 114, 123, 125, 128—130).

б) Коллегія бургомистра и эшевенонъ (стр. 138).

Коллегія бургомистра и эшевенонъ имѣетъ на своей обязанности: исполненіе законовъ, а также постановленій и распоряженій общей или провинціальной администраціи; объявленіе и приведеніе

въ исполненіе рѣшеній общиннаго совѣта; управленіе общинными заведеніями; ² управленіе доходами, распоряженіе расходами и надзоръ за счетоводствомъ; завѣдываніе общинными работами; распланировку дорогъ и улицъ (*alignements de la grande et de la petite voirie*) сообразно съ общими планами, утвержденными высшею властію; утвержденіе плановъ построекъ частныхъ лицъ, какъ на малыхъ, такъ и на большихъ проѣздахъ (*tant pour la petite que pour la grande voirie*), въ наиболѣе заселенныхъ частяхъ общинъ, имѣющихъ 2 т. и болѣе душъ; веденіе судебныхъ дѣлъ общины, въ качествѣ истца или отвѣтчика; управленіе имуществомъ общины и охраненіе ея правъ; надзоръ за состоящими на жалованьи общины должностными лицами и за агентами мѣстной полиціи; попеченіе о содержаніи въ исправности проселочныхъ дорогъ и водяныхъ путей, согласно съ законами и постановленіями провинціальной власти.

Приведеніе въ исполненіе полицейскихъ законовъ и распоряженій лежитъ собственно на обязанности бургомистра, который можетъ, впрочемъ, поручить эту обязанность, вполнѣ или частію, одному изъ эшевенонъ.

Коллегія бургомистра и эшевенонъ имѣетъ надзоръ за богадѣльнями, конторами благотворительности и ссудными кассами. Для этой цѣли члены коллегіи посѣщаютъ эти учрежденія, когда найдутъ нужнымъ, и наблюдаютъ, чтобы не было уклоненій отъ воли жертвователей или завѣщателей; о признаваемыхъ необходимыми улучшеніяхъ въ означенныхъ учрежденіяхъ или объ открытых тамъ злоупотребленіяхъ коллегія представляетъ общинному совѣту. Бургомистръ присутствуетъ, по его усмотрѣнію, въ засѣданіяхъ управленій богадѣленъ и конторъ благотворительности и принимаетъ участіе въ ихъ совѣщаніяхъ; въ этомъ случаѣ онъ предсѣдательствуетъ въ засѣданіи и имѣетъ рѣшительный голосъ (*voix délibérative*).

Бургомистръ и эшевенны заботятся, чтобы въ каждой общинѣ была учреждена контора благотворительности; въ общинахъ съ населеніемъ болѣе 2 т. душъ они стараются объ учрежденіи,

попеченіями конторъ благотворительности, особыхъ комитетовъ (*des comités de charité*) для раздачи нуждающимся пособій на дому; въ городахъ же мануфактурныхъ они принимаютъ мѣры къ учрежденію сберегательной кассы, и ежегодно отдають отчетъ о состояніи такихъ кассъ.

На обязанности коллегіи лежитъ веденіе метрическихъ книгъ (*des registres de l'état civil*) (*). Бургомистръ или, по его назначенію, одинъ изъ эшевеновъ, завѣдуетъ этимъ дѣломъ и въ особенности отвѣтствуетъ за точное соблюденіе всѣхъ правилъ, касающихся какъ выдачи свидѣтельствъ, такъ и самаго веденія книгъ.

Въ случаѣ возмущенія, мятежныхъ сходбищъ, важныхъ нарушеній общественнаго спокойствія и другихъ непредвидѣнныхъ обстоятельствъ (**), когда малѣйшее замедленіе можетъ быть соединено съ опасностію или вредомъ для жителей, бургомистръ можетъ дѣлать распоряженія и отдавать приказанія (*des réglemens et ordonnances de police*) (***). О распоряженіяхъ своихъ бургомистръ обязанъ немедленно доводить до свѣдѣнія общиннаго совѣта и отсылать копіи съ своихъ постановленій и приказовъ къ губернатору, съ изъясненіемъ причинъ, по которымъ постановленія эти сдѣланы безъ участія общиннаго совѣта. Губернаторъ можетъ остановить исполненіе постановленій бургомистра; они теряють силу также въ томъ случаѣ, если не будутъ утверждены общиннымъ совѣтомъ, въ первомъ его засѣданіи.

Коллегія обязана заботиться о предотвращеніи и исправленіи вреда, который можетъ быть причиненъ сумасшедшими и буй-

(*) Сверхъ того, на основаніи законовъ 2 іюня и 14 іюля 1856 года, къ обязанности коллегіи отнесено веденіе текущихъ списковъ населенія (*registres de population*), о которыхъ упомянуто въ главѣ 2-й (см. стр. 130).

(**) Какъ-то: пожаровъ, наводненій и тому подобныхъ бѣдствій (*Bivort, page 127*).

(***) Бургомистръ, или заступающій его мѣсто, имѣеть право въ случаѣ возмущенія, мятежныхъ сходбищъ и важныхъ нарушеній общественнаго спокойствія требовать содѣйствія гражданской стражи (*garde civique*) и военной силы, ближайшее начальство которыхъ обязано исполнять его требованія (*L. com. art. 105*).

ными лицами, находящимися на свободѣ, — и въ случаѣ надобности должна отсылать такихъ лицъ въ дома умалишенныхъ или смирительные, но обязана въ трехдневный срокъ извѣстить о томъ мирового судью или королевскаго прокурора.

Коллегіи принадлежитъ надзоръ за мѣстами и лицами, явно промышляющими развратомъ, и принятіе мѣръ для охраненія безопасности, нравственности и общественнаго спокойствія. Ей же принадлежитъ наблюденіе за порядкомъ при зрѣлищахъ; въ чрезвычайныхъ случаяхъ она можетъ запретить всякое представленіе для охраненія общественнаго спокойствія.

Бургомистръ и эшеваны, или одинъ изъ нихъ, повѣряютъ по крайней мѣрѣ разъ каждые три мѣсяца общинную кассу, и составленный о послѣдствіяхъ этой повѣрки протоколъ представляютъ общинному совѣту.

Коллегія можетъ устранять отъ исполненія обязанностей, на время не далѣе шести недѣль, всѣхъ должностныхъ лицъ общины, кромѣ секретаря и сборщика; объ устраненіи послѣднихъ коллегія предлагаетъ на усмотрѣніе общиннаго совѣта.

Бургомистръ имѣетъ въ своемъ подчиненіи полицейскихъ комиссаровъ съ ихъ помощниками, обязанныхъ смотрѣть за наружнымъ порядкомъ и исполнять всѣ распоряженія, относящіяся до полиціи; онъ имѣетъ право устранять эти чины отъ должности на время до 15 дней, съ обязанностію доводить о томъ немедленно до свѣдѣнія губернатора.

Коллегія наблюдаетъ за цѣлостію архивовъ, метрическихъ документовъ и книгъ, а также грамотъ и другихъ древнихъ актовъ.

Коллегія собирается въ назначенные особыми правилами дни, и вообще какъ только требуетъ того скорое теченіе дѣлъ. Она можетъ постановлять рѣшенія лишь въ присутствіи болѣе половины ея членовъ. Рѣшенія постановляются по большинству голосовъ; въ случаѣ раздѣленія голосовъ на двѣ равныя части, рѣшеніе дѣла отлагается до слѣдующаго засѣданія, или приглашается для участія въ рѣшеніи старшій по списку членъ общиннаго совѣта. Если дѣло, до постановленія о немъ рѣшенія, боль-

шинствомъ членовъ коллегіи признано спѣшнымъ, то голосъ председателя даетъ перевѣсъ.

Протоколы коллегіи, какъ уже упомянуто выше (стр. 245), составляются общиннымъ секретаремъ.

Распоряженія и приказы, какъ общиннаго совѣта, такъ и коллегіи, объявленія, публичные акты и вся переписка общиннаго управленія подписываются бургомистромъ или заступающимъ его мѣсто и скрѣпляются секретаремъ. (L. com. art. 89—101, 105, 112, 123, 126, 127).

3. Кругъ дѣйствій общиннаго управленія въ Италіи.

а) Общинный совѣтъ (стр. 139).

Общинный совѣтъ, собирающійся въ обыкновенномъ порядкѣ два раза въ годъ—весною (въ мартѣ, апрѣлѣ или маѣ) и осенью (въ октябрѣ или ноябрѣ), имѣетъ слѣдующіе предметы занятій.

Въ осеннее собраніе совѣтъ: избираетъ членовъ муниципальной юнты, рассматриваетъ смѣты на предстоящій годъ доходовъ и расходовъ общины и принадлежащихъ ей учрежденій, назначаетъ изъ числа своихъ членовъ, не принадлежащихъ къ составу юнты, ревизоровъ для повѣрки счетовъ текущаго года.

Въ весеннее собраніе совѣтъ: повѣряетъ и утверждаетъ избирательные списки, рассматриваетъ отчеты по управленію общины за предшествующій годъ на основаніи доклада ревизоровъ и постановляетъ заключеніе относительно утвержденія означеннаго отчета.

Въ оба собранія общинный совѣтъ: опредѣляетъ число должностныхъ лицъ общины и размѣръ ихъ содержанія; назначаетъ, устраняетъ и увольняетъ—особыхъ казначеевъ (*tesorieri*), гдѣ они есть (*), и опредѣляетъ размѣръ ихъ залоговъ, а также настав-

(*) Особый казначей можетъ быть назначаема въ тѣхъ общинахъ, которыхъ обязательные расходы превышаютъ 60 тыс. лиръ; гдѣ нѣтъ особаго казначея, тамъ взиманіе доходовъ и производство расходовъ возлагается на сборщика податей (*esattore*). (L. prov. e com. art. 115),

никовъ и наставницъ школъ, капеллановъ, медицинскихъ чиновъ (*personale sanitario*) и вообще должностныхъ лицъ, состоящихъ на жалованьи общины; дѣлаетъ постановленія относительно пріятія или отказа пожертвованій и завѣщаній, пріобрѣтенія и отчужденія недвижимыхъ имуществъ, условій отдачи въ аренду оброчныхъ статей, условій займа и всякаго рода денежныхъ обязательствъ, пожертвованій и даренія отъ имени общины; устанавливаетъ правила объ управленіи имуществами общины и принадлежащихъ ей учрежденій, а также относительно муниципальной полиціи; обсуживаетъ предположенія объ употребленіи имуществъ общины и ея учрежденій, объ обмежеваніи общинныхъ земель и раздѣленіи земель между нѣсколькими общинами, объ устройствѣ и перенесеніи кладбищъ, о новыхъ расходахъ, о перенесеніи назначенныхъ по бюджету суммъ изъ одной категоріи въ другую и объ употребленіи остатковъ отъ смѣтныхъ назначеній, о начатіи и веденіи судебныхъ исковъ, о сборахъ и налогахъ въ пользу общины, и вообще о всѣхъ предметахъ общинной администраціи, рѣшеніе которыхъ не предоставлено муниципальной юнтѣ (*).

Общинному совѣту подвѣдомственны всѣ заведенія, учрежденныя для пользы всѣхъ жителей общины или ея участковъ (*frazioni*), если эти заведенія не управляются по уставу о благотворительныхъ и богоугодныхъ учрежденіяхъ (*istituti di carità e beneficenza*). Во всякомъ случаѣ благотворительныя и богоугодныя заведенія подлежатъ надзору общиннаго совѣта, который можетъ всегда обзрѣвать ходъ дѣлъ ихъ и повѣрять ихъ счета. Ежегодной ревизіи совѣта подлежатъ также смѣты и отчеты управленій церковными имуществами и доходами (*delle Fabbricerie*) и другихъ управленій, которыя получаютъ пособія изъ общественныхъ средствъ въ случаѣ недостатка ихъ собственныхъ доходовъ.

Обыкновенныя собранія общиннаго совѣта не могутъ продолжаться долѣе 20 дней, если только не послѣдуетъ разрѣшенія

(*) Предметы, которые требуютъ разрѣшенія высшей власти, показаны въ главѣ V.

провинціальной депутаціи объ увеличеніи этого срока. Сверхъ обыкновенныхъ, могутъ быть назначаемы и чрезвычайныя собранія совѣта для совѣщаній объ отдѣльныхъ предметахъ, которые должны быть опредѣлены; собранія эти назначаются губернаторомъ по представленію муниципальной юнты или одной трети совѣтниковъ, а также по собственному его усмотрѣнію. Собраніе, составленное инымъ порядкомъ, считается незаконнымъ (*).

Совѣтники созываются письменными повѣстками, посылаемыми на дома за 15 дней до открытія обыкновеннаго собранія, а при назначеніи чрезвычайнаго собранія—за столько времени, какое можетъ быть достаточно для своевременнаго предувѣдомленія совѣтниковъ; въ повѣсткахъ о чрезвычайномъ собраніи означаются и предметы занятій собранія.

Губернаторъ и интендантъ могутъ присутствовать въ засѣданіи совѣта, равно какъ и посылать туда другихъ чиновниковъ административнаго вѣдомства, но не имѣютъ тамъ рѣшительнаго голоса (*voce deliberativa*) (**).

Засѣданія совѣта происходятъ подъ предсѣдательствомъ синдика, за исключеніемъ лишь случая, когда разсматриваются отчеты за время его управленія; въ такомъ случаѣ совѣтъ избираетъ изъ своей среды другаго предсѣдателя. Впрочемъ, синдикъ и прочіе члены муниципальной юнты могутъ присутствовать при обсужденіи ихъ отчетовъ, даже и по оставленіи ими должностей, но обязаны удалиться при постановленіи рѣшенія.

Засѣданія совѣта могутъ быть публичны, если большинство членовъ его постановитъ о томъ опредѣленіе; но когда обсужива-

(*) По новому проекту Мингетти предполагается отмѣнить существующее нынѣ ограниченіе относительно срока обыкновенныхъ собраній (не долѣе 20 дней) и опредѣляется лишь условіе, чтобы собранія эти были закрываемы въ промежуткѣ между маемъ и ноябремъ. Назначеніе чрезвычайнаго собранія предоставляется рѣшенію магистратуры пріоровъ (нынѣшняя муниципальная юнта) и двухъ третей совѣтниковъ, безъ участія въ томъ губернатора, которому, впрочемъ, дается также право назначать такое собраніе, когда онъ признаетъ нужнымъ (Minghetti, page 92).

(**) Въ новомъ проектѣ Мингетти нѣтъ такого правила.

ются вопросы, въ которыхъ замѣшаны личности, публичность не должна быть допускаема.

Общинный совѣтъ можетъ постановлять рѣшеніе только тогда, когда присутствуетъ половина его членовъ; впрочемъ, послѣ вторичнаго созванія, постановленія совѣта дѣйствительны, какое бы число членовъ ни присутствовало, за исключеніемъ лишь случаевъ, когда дѣло касается вопросовъ, въ которыхъ замѣшаны личности.

Никакое предложеніе въ обыкновенномъ собраніи совѣта не можетъ быть подвергнуто обсужденію, если оно не было представлено въ залу собранія за 24 часа со всѣми необходимыми для того документами. Въ чрезвычайномъ собраніи совѣтъ не имѣетъ права постановлять опредѣленія, а также дѣлать предложенія или возбуждать вопросы, неотносящіеся къ предметамъ, для которыхъ созвано собраніе. Предложенія совѣту могутъ быть дѣлаемы правительственными властями, а также предсѣдателемъ его и совѣтниками. Сначала обсуживаются предложенія правительственныхъ властей, за тѣмъ предсѣдателя и наконецъ совѣтниковъ, по порядку представленія.

Совѣтъ можетъ поручить одному или нѣсколькимъ изъ своихъ членовъ составлять доклады по предметамъ, требующимъ изслѣдованія или особаго разсмотрѣнія.

Совѣтники не должны принимать участія въ постановленіяхъ, касающихся ихъ служебныхъ дѣлъ или личной отчетности предъ общиною, а также ихъ личныхъ интересовъ или же интересовъ ихъ родственниковъ и свойственниковъ до 4 степени. Они не должны также принимать ни прямаго, ни косвеннаго участія во взысканіи сборовъ, поставкахъ и публичныхъ продажахъ въ пользу общины.

Совѣтники подають голоса изустно по именному вызову, или вставая и сидя; только по постановленіямъ, касающимся лицъ, голоса подаются тайно. Предложеніе считается принятымъ, когда въ пользу его состоялось большинство голосовъ (*).

(*) По новому проекту Мингетти къ этому прибавлено, что при раздѣленіи

Протоколы составляются секретаремъ (*); въ нихъ излагаются главнѣйшіе предметы совѣщаній и число голосовъ, поданныхъ въ пользу и противъ предложенія; каждый совѣтникъ имѣетъ право требовать, чтобы въ протоколъ было внесено его особое мнѣніе и основанія этого мнѣнія; протоколы прочитываются въ засѣданіи и, по одобреніи, подписываются синдикомъ, старшимъ изъ наличныхъ членовъ и секретаремъ.

Всѣ протоколы совѣта публикуются и списки съ нихъ выставляются при дверяхъ общиннаго управленія (*all'albo pretorio*) въ первый праздничный или торговый день (**). Каждый платящій подать въ общинѣ имѣетъ право получить копию съ постановленія, уплативъ подлежащія пошлины (*diritti*), опредѣленные королевскимъ указомъ. (*L. prov. e com. art. 74—87, 199—204, 209—213*).

б) Муниципальная юнта (стр. 139).

Муниципальная юнта заступаетъ общинный совѣтъ въ промежуточное время между его собраніями и въ торжественныхъ случаяхъ (*funzioni solenni*). Она приводитъ въ исполненіе постановленія совѣта, наблюдаетъ за правильнымъ ходомъ общественныхъ дѣлъ и имѣетъ попеченіе обо всемъ, что касается внутренняго управленія общины.

Къ обязанностямъ юнты относятся: назначать день открытія обыкновенныхъ собраній совѣта и приглашать совѣтниковъ въ собраніе; назначать, временно устранять и увольнять всѣхъ лицъ, состоящихъ на жалованьи отъ общины; дѣлать постановленія о случайныхъ расходахъ, не выходя изъ предѣловъ бюджета; заключать контракты согласно съ постановленіями совѣта; при-

голосовъ на двѣ равныя части предложеніе считается отвергнутымъ (*Minghetti, page 114*).

(*) Каждая община должна имѣть секретаря (*segretario*) и общинную канцелярію (*uffizio comunale*). Нѣсколько общинъ могутъ имѣть одного секретаря и одинъ архивъ. (*L. prov. e com. art. 11*).

(**) По новому проекту Мингетти, сверхъ того, въ теченіи пяти дней сряду (*Minghetti, page 95*).

существовать при публичныхъ торгахъ; готовить дѣла для обсуждения въ собраніи совѣта; составлять проекты бюджетовъ; готовить регламенты, подлежащіе утвержденію совѣта; принимать мѣры къ правильному составленію избирательныхъ списковъ; имѣть попеченіе о наружномъ благоустройствѣ и мѣстномъ благочиніи; принимать участіе въ опредѣленіи поземельной подати (*operazione censuarie*), согласно постановленіямъ закона; выдавать свидѣтельства, удостоверяющія въ личности, о семейномъ положеніи, бѣдности и пр.; наблюдать за правильностію производства рекрутскаго набора и охранять интересы лицъ, ей подвѣдомственныхъ, для чего одинъ изъ ея членовъ долженъ присутствовать при наборѣ; принимать мѣры къ огражденію правъ общины (*).

Въ случаяхъ неотложной надобности муниципальная юнта дѣлаетъ постановленія, которыя предоставлены общинному совѣту; постановленія эти должны быть опубликованы такимъ же порядкомъ, какъ и постановленія общиннаго совѣта (**).

Опредѣленія муниципальной юнты постановляются по большинству голосовъ; опредѣленія эти дѣйствительны только тогда, когда въ нихъ участвовало не менѣе половины всѣхъ членовъ и при томъ не менѣе трехъ.

Муниципальная юнта отдаетъ ежегодно отчетъ общинному совѣту о своемъ управленіи и о всѣхъ дѣйствіяхъ, совершенныхъ подъ ея наблюденіемъ и отвѣтственностію. (*L. prov. e com. art. 89—93*).

(*) По проекту Мингетти, нѣкоторыя изъ обязанностей юнты возлагаются собственно на гонфалоньера, какъ-то: созваніе общиннаго совѣта, приготовленіе дѣлъ къ слушанію въ совѣтъ, приведеніе въ исполненіе постановленій совѣта, касающихся бюджета и нѣк. др., устраненіе должностныхъ лицъ, принятіе участія въ качествѣ предсѣдателя при опредѣленіи поземельной подати, выдача свидѣтельствъ (*Minghetti, page 97*).

(**) По проекту Мингетти, магистратура пріоровъ постановляетъ такія рѣшенія подъ своею отвѣтственностію и обязывается немедленно сообщать съ нихъ списки губернатору и доводитъ о нихъ до свѣдѣнія совѣта въ первомъ его собраніи (*Minghetti, page 96*).

в) Синдикъ (стр. 139).

Синдикъ есть начальникъ общиннаго управленія и вмѣстѣ съ тѣмъ чиновникъ правительства.

Какъ начальникъ общиннаго управленія, синдикъ: председательствуетъ въ общинномъ совѣтѣ и муниципальной юнтѣ; распредѣляетъ дѣла между членами юнты и наблюдаетъ за дѣйствіями ассесоровъ по ввѣреннымъ имъ частямъ; заступаетъ общину въ судѣ, въ качествѣ истца или отвѣтчика.

Какъ чиновникъ правительства, онъ публикуетъ законы и распоряженія правительства; ведетъ метрическія книги (*registri dello stato civile*); сообщаетъ интенданту о данныхъ съ согласія общиннаго совѣта разрѣшеніяхъ на учрежденіе гостинницъ, трактировъ, кофейныхъ и другихъ публичныхъ заведеній этого рода; вообще исполняетъ все возлагаемое на него закономъ. Въ чрезвычайныхъ случаяхъ онъ принимаетъ мѣры для охраненія общественной безопасности и народнаго здравія.

Въ общинахъ, состоящихъ изъ отдѣльныхъ мѣстечекъ (*borgate*) и участковъ (*frazioni*), синдикъ можетъ обязанности свои, какъ чиновника правительства, въ тѣхъ участкахъ, гдѣ по отдаленности отъ центра общины или по затруднительности сообщеній, признаетъ полезнымъ, возложить на одного изъ совѣтниковъ или на другаго живущаго тамъ избирателя. (*L. prov. e com. art. 94, 99—102*).

4. Кругъ дѣйствій общиннаго управленія въ Австріи.

а) Общинное управленіе вообще.

Община имѣетъ кругъ дѣйствій самостоятельныхъ (*selbstständiger Wirkungskreis*) и препорученныхъ (*übertragener Wirkungskreis*).

Къ кругу самостоятельныхъ дѣйствій, въ которомъ община можетъ, по собственному усмотрѣнію, дѣлать распоряженія и приводить ихъ въ исполненіе, съ соблюденіемъ лишь существую-

ющихъ государственныхъ и областныхъ постановленій,—относится все то, что касается ближайшимъ образомъ интереса общины и что община, не выходя изъ предѣловъ этого интереса, въ состояніи обезпечить собственными силами. Въ этомъ смыслѣ общинѣ предоставляется: свободное управленіе своимъ имуществомъ и вообще своими общинными дѣлами; попеченіе о безопасности лицъ и собственности; попеченіе о содержаніи въ порядкѣ общинныхъ дорогъ, улицъ, площадей, мостовъ, равно о безопасности и безпрепятственности проѣзда по дорогамъ и рѣкамъ и о неприкосновенности полей (*Fluren-Polizei*); надзоръ за съѣстными припасами, рынками и въ особенности за вѣсами и мѣрами; мѣры къ охраненію общественнаго здравія; наблюденіе за слугами и рабочими и завѣдываніе ими на основаніи устава о слугахъ; охраненіе общественной нравственности; надзоръ за нищими и попеченіе о благотворительныхъ учрежденіяхъ общины, мѣры противъ пожаровъ, наблюденіе за постройками, завѣдываніе строительною частію на основаніи правилъ строительнаго устава и разрѣшеніе построекъ въ полицейскомъ отношеніи; участіе (*Einflussnahme*), въ опредѣленныхъ законами предѣлахъ, въ завѣдываніи содержимыми на счетъ общины средними учебными заведеніями, попеченіе объ учрежденіи и поддержаніи послѣднихъ и снабженіе ихъ нужными средствами (*Dotirung*); примирительное разбирательство между спорящими сторонами посредствомъ избранныхъ изъ числа членовъ общины довѣренныхъ лицъ; производство аукціонной продажи движимыхъ имуществъ. По высшимъ государственнымъ соображеніямъ (*aus höheren Staatsrücksichten*), предметы, относящіеся къ мѣстной полиціи, могутъ быть, въ нѣкоторыхъ общинахъ, поручены, въ законодательномъ порядкѣ, особымъ правительственнымъ учрежденіямъ.

Кругъ препорученныхъ дѣйствиі общинѣ, заключающійся въ обязанности ихъ содѣйствовать цѣлямъ государственнаго управленія, опредѣляется общими законами и основанными на нихъ областными постановленіями. (*Gr. Best. Art. IV, V, VI*).

б) Общинная депутація (стр. 140).

Общинная депутація въ отношеніи къ дѣламъ общины есть органъ постановляющій опредѣленія и надзирающій (*das beschliessende und überwachende*). (Gr. Best. Art. XII).

Въ этомъ качествѣ общинная депутація имѣетъ обязанностію охранять интересы общины и заботиться объ удовлетвореніи нуждъ ея законными способами.

Въ отношеніи общиннаго хозяйства, общинная депутація обязана: имѣть наблюденіе за всѣми, какъ движимыми, такъ и недвижимыми имуществами общины, по общему подробному инвентарю ихъ, и предоставлять разсмотрѣніе этого инвентаря каждому члену общины; заботиться, чтобы всякое могущее приносить доходъ имущество общины было употребляемо съ возможно-большею выгодною (*); наблюдать, чтобы остатки отъ годовыхъ доходовъ, за покрытіемъ расходовъ, получали производительное назначеніе, а если не будутъ употреблены для общинныхъ цѣлей, то причислялись бы къ запасному капиталу; утверждать ежегодно бюджеты общинныхъ доходовъ и расходовъ, а равно бюджеты общинныхъ учреждений; принимать мѣры къ пополненію недостатка доходовъ на покрытіе необходимыхъ расходовъ, посредствомъ изысканія новыхъ источниковъ доходовъ или раскладки между членами общины (**).

(*) Случаи, въ которыхъ приговоры по этому предмету подлежатъ высшему разрѣшенію, объяснены въ гл. V.

(**) На основаніи закона 5 марта 1862 г., для пополненія недостатка доходовъ съ общинныхъ имуществъ на покрытіе общинныхъ расходовъ, можетъ быть сдѣлано общиною постановленіе о взиманіи добавочныхъ сборовъ къ прямымъ податямъ или къ налогамъ на предметы продовольствія (*Verzehrungssteuer*), или объ установленіи другихъ сборовъ. Областнымъ закономъ (*Landesgesetz*) имѣетъ быть опредѣлено, въ какомъ размѣрѣ община можетъ устанавливать такіе сборы съ разрѣшенія уѣзднаго или окружнаго представительства, или земскаго сейма, или особаго областного закона. Добавочные сборы къ косвеннымъ налогамъ могутъ касаться лишь потребленія въ предѣлахъ общиннаго округа, но отнюдь не должны служить какимъ либо стѣсненіемъ для производительности и торговыхъ сношеній. Введеніе новыхъ налоговъ и податей, неотносящихся къ категоріи вышеозначенныхъ добавочныхъ сборовъ, а равно

Относительно должностныхъ лицъ общины депутація опредѣляетъ число и обязанности этихъ лицъ; назначаетъ лицъ по управленію общинными учрежденіями и вообще всѣхъ лицъ, состоящихъ на жалованьи общины; опредѣляетъ ихъ содержаніе, а равно вознагражденіе членовъ управы за путевые расходы и проч.; назначаетъ общиннаго кассира, возлагая обязанности этой должности или на особое лицо, или на одного изъ членовъ управы. Въ каждой общинѣ депутація назначаетъ хотя одно способное для писмоводства лицо, которое можетъ быть употребляемо бургомистромъ для текущихъ дѣлъ.

Въ отношеніи полицейскихъ учреждений, депутація обязана ассигновать необходимыя средства для поддержанія внутренней тишины и безопасности, отвѣтствуя за всякое въ этомъ упущеніе.

Какъ власть надзирающая, общинная депутація разсматриваетъ представляемые ей ежегодно общинною управою, а также управленіями общинныхъ учреждений, отчеты о расходахъ матеріаловъ и денегъ. Она имѣетъ право, для подробнѣйшаго разсмотрѣнія, какъ смѣты, такъ и счетовъ, назначать особыхъ ревизоровъ. Она обязана въ теченіи года неоднократно повѣрять кассу чрезъ назначенныхъ ею комиссаровъ. Она можетъ учреждать особыя комиссіи: для обзрѣнія всего дѣлопроизводства общинной управы и управленій общинныхъ учреждений, для надзора за общинными предпріятіями, для разсмотрѣнія отдѣльныхъ дѣлъ и представленія по нимъ заключеній. Избраніе членовъ для такихъ спеціальныхъ комиссій совершенно зависитъ отъ усмотрѣнія депутаціи, которая имѣетъ полное право уполномочивать въ этомъ случаѣ и лицъ, непринадлежащихъ къ ея средѣ.

Депутація собирается въ обыкновенное собраніе два раза въ годъ, и именно: для разсмотрѣнія счетовъ предшествовавшего

увеличеніе существующихъ уже налоговъ и податей такого рода, можетъ быть допущено не иначе, какъ на основаніи областного закона. Какимъ порядкомъ и въ какомъ размѣрѣ отдѣльные члены общины должны принимать участіе въ покрытіи общинныхъ расходовъ, опредѣляется самою общиною по правиламъ, предписаннымъ областнымъ закономъ. (Gr. Gest. Art. XV).

года—зимою, и для разсмотрѣнія смѣтъ будущаго года—лѣтомъ; въ оба эти собранія депутація обсуживаетъ также и всѣ другія дѣла, подлежащія ея разсмотрѣнію. Въ важныхъ и спѣшныхъ случаяхъ, депутація можетъ быть созвана и въ чрезвычайное собраніе. Это созваніе можетъ быть сдѣлано только бургомистромъ или заступающимъ его мѣсто членомъ общинной управы по письменному ходатайству по крайней мѣрѣ $\frac{1}{3}$ депутатовъ или по предложенію уѣзднаго начальства; всякое собраніе, созванное инымъ образомъ, признается незаконнымъ и принятыя имъ рѣшенія недѣйствительными.

Депутація можетъ постановлять опредѣленія только въ присутствіи по крайней мѣрѣ двухъ третей ея членовъ; на мѣсто отсутствующаго или уволеннаго депутата долженъ быть приглашенъ получившій наибольшее число голосовъ кандидатъ изъ того разряда, къ которому принадлежитъ отсутствующій (см. стр. 171). Приглашенный кандидагъ долженъ участвовать въ собраніи до окончанія сессіи. Если предметъ разсмотрѣнія составляютъ дѣйствія общинной управы или кого либо изъ членовъ депутаціи, то частныя къ дѣлу лица не могутъ участвовать въ постановленіи опредѣленія, но должны присутствовать въ засѣданіи только для представленія требуемыхъ объясненій; если же депутація обсуживаетъ дѣло, соединенное съ частнымъ интересомъ одного изъ ея членовъ или ближайшаго его родственника, то членъ этотъ долженъ удалиться изъ засѣданія. Рѣшенія постановляются по большинству голосовъ.

Если общинная депутація предполагаетъ установить добавочные сборы къ прямымъ налогамъ въ размѣрѣ до 10% и къ косвеннымъ до 15%, то прежде представленія о томъ на разрѣшеніе высшей власти бургомистръ обязанъ предложить на усмотрѣніе всѣхъ членовъ общины, пользующихся избирательнымъ правомъ, слѣдуетъ ли давать ходъ означенному предположенію. Только въ этомъ случаѣ и дозволяется созывать избирателей для постановленія приговора и при томъ не всѣхъ вмѣстѣ, а отдѣльно по каждому изъ разрядовъ (см. стр. 171). Членамъ такого собра-

нія предоставляется только подать утвердительный или отрицательный голосъ, и по большинству голосовъ, поданныхъ всѣми разрядами избирателей, предложеніе принимается или отвергается.

Въ засѣданіи депутаціи предсѣдательствуетъ бургомистръ или старшій членъ управы; засѣданіе, въ которомъ правило это не было соблюдено, считается незаконнымъ. (Pr. Gem. G. §§ 68, 71—73, 75—79, 81—83, 85, 87—95, 97—105).

Засѣданія депутаціи должны быть публичны и лишь въ видѣ исключенія, по предложенію бургомистра или извѣстнаго числа депутатовъ, публичность можетъ быть устранима, однако же не въ тѣхъ засѣданіяхъ, въ которыхъ обсуживаются отчетность или предположенія общины (Gemeinde-Präliminare); какъ отчетность, такъ и предположенія должны быть выставляемы для общаго разсмотрѣнія (*). (Gr. Bes. Art. XIV).

Если присутствующія въ засѣданіи депутаціи постороннія лица дозволятъ себѣ вмѣшаться въ совѣщанія или нарушить свободу ихъ, то предсѣдатель обязанъ, послѣ безуспѣшнаго приглашенія къ порядку, выслать означенныхъ лицъ изъ залы собранія.

О результатѣ совѣщаній составляется протоколъ, который подписывается предсѣдателемъ, однимъ изъ членовъ депутаціи, ею для того назначеннымъ, и письмоводителемъ; протоколы хранятся въ общинномъ архивѣ и каждому члену общины, по его желанію, даются на разсмотрѣніе. (Pr. Gem. G. §§ 101, 106).

в) Общинная управа (стр. 140).

Общинная управа въ отношеніи къ дѣламъ общины есть ор-

(*) Общинными законами 17 марта 1849 г. было постановлено (§ 101), что всѣ засѣданія депутаціи должны происходить публично и тайныхъ засѣданій ни въ какомъ случаѣ не допускается. Но потомъ, предписаніемъ министерства внутр. дѣлъ 15 января 1852 г., публичность засѣданій была отмѣнена и допущена только въ особыхъ торжественныхъ случаяхъ (Gem. Ges. S. 32).

ганъ распорядительный и исполнительный (*das verwaltende und vollziehende*) (*).

Общинный старшина (бургомистръ) въ дѣйствіяхъ по своей должности отвѣтствуетъ передъ общиною, а въ отношеніи препорученныхъ дѣйствій — предъ правительствомъ. (*Gr. Best. Art. XII, XIII*).

Бургомистръ заступаетъ общину какъ юридическое лицо, во всѣхъ внѣшнихъ отношеніяхъ ея, какъ по предметамъ, касающимся ея гражданскихъ правъ, такъ и вообще по управленію ея дѣлами (**).

Онъ обязанъ приводить въ исполненіе всякое постановленіе общинной депутаціи, опредѣленнымъ ею порядкомъ; только въ томъ случаѣ, когда онъ признаетъ постановленіе депутаціи противнымъ дѣйствующимъ законамъ или приносящимъ существенный вредъ общинѣ, вмѣняется ему въ обязанность пріостановиться исполненіемъ такого постановленія и немедленно представить о томъ уѣздному начальству для дальнѣйшаго распоряженія.

Ему принадлежитъ управленіе всѣмъ общиннымъ имуществомъ, при чемъ онъ долженъ, однакоже, строго сообразоваться съ смѣтными назначеніями. Въ случаѣ потребности въ издержкахъ, непокрываемыхъ смѣтными назначеніями, онъ обязанъ испрашивать разрѣшеніе депутаціи; лишь въ случаѣ крайней необходимости, когда малѣйшее замедленіе можетъ быть соединено съ большимъ вредомъ или опасностію, дозволяется ему сдѣ-

(*) Изъ изложенныхъ ниже правилъ объ обязанностяхъ общинной управы, опредѣленныхъ въ общинномъ законѣ 17 марта 1849 г., видно, что вся исполнительная власть возлагается собственно на бургомистра; совѣтники управы суть только его помощники, исполняющіе его порученія и заступающіе его мѣсто въ случаѣ его отсутствія.

(**) Впрочемъ, назначеніе ходатая по судебнымъ дѣламъ общины (*eines Rechtsvertreters*) зависитъ отъ общиннаго совѣта. Всѣ документы, заключающіе въ себѣ обязательства общины въ отношеніи къ третьему лицу, должны быть подписываемы бургомистромъ и однимъ изъ совѣтниковъ управы; если же документы касаются дѣла, для начатія котораго необходимо согласіе общинной депутаціи, то сверхъ того о согласіи ея должны быть удостовѣренія двухъ членовъ депутаціи. (*Pr. Gem. G. §§ 107, 108*).

латъ необходимые расходы, съ условіемъ немедленно представить о томъ на разсмотрѣніе депутаціи. Ежегодно обязанъ онъ представлять депутаціи отчетъ о всѣхъ доходахъ и расходахъ; на него же возложено и составленіе смѣтныхъ предположеній.

Самую существенную обязанность бургомистра составляетъ наблюденіе въ общинѣ за наружною чистотою, за общественнымъ здравіемъ, за нищими, за порядкомъ на улицахъ и рынкахъ, за пожарною частію, за исполненіемъ строительныхъ правилъ и положенія о наемныхъ слугахъ, за благо нравіемъ; на немъ же лежитъ надзоръ и охраненіе межевыхъ знаковъ и попеченіе о безопасности лицъ и имуществъ. Для исполненія всѣхъ изложенныхъ обязанностей, равно для охраненія внутренняго спокойствія и общей безопасности, бургомистръ обязанъ своевременно заботиться о принятіи надлежащихъ мѣръ и о назначеніи нужныхъ на то суммъ; за всякое упущеніе въ этомъ отношеніи онъ подлежитъ отвѣтственности.

Бургомистру предоставлено за нарушеніе правилъ по ввѣреннымъ попеченію его частямъ налагать денежные штрафы въ пользу общинной казны до 10 гульденовъ конвенц. мон., а въ случаѣ неплатежа штрафа употреблять виновныхъ для общинной работы на время до одной недѣли.

Всѣ должностныя лица и служители общиннаго управленія и вообще всѣ лица, состоящія на жалованьи общины, подчинены бургомистру; онъ назначаетъ должностныхъ лицъ и пользуется дисциплинарною властію надъ ними.

Обязанности, возлагаемыя правительствомъ на общинное управленіе (кругъ препорученныхъ дѣйствій), исполняются бургомистромъ или заступающимъ его мѣсто; правительство можетъ обязанности эти, частію или вполнѣ, поручить и назначеннымъ имъ самимъ чиновникамъ.

Въ качествѣ исполнителя препорученныхъ обязанностей, бургомистръ: объявляетъ законы и законныя предписанія властей; надзираетъ за сборомъ и отсылкой, куда слѣдуетъ, прямыхъ податей, заботится о размѣщеніи войскъ и объ исправномъ исполненіи под-

водной повинности; задерживаетъ и выдаетъ, кому слѣдуетъ, лицъ, совершившихъ преступленія, а также военныхъ дезертировъ; доносить подлежащимъ властямъ о возникающемъ на кого либо сильномъ подозрѣніи въ совершеніи преступленія, равно доводитъ до свѣдѣнія уѣзднаго начальства о всѣхъ важнѣйшихъ происшествіяхъ; слѣдитъ въ особенности за посторонними лицами и въ случаѣ недостаточности средствъ къ освобожденію общины отъ подозрительныхъ и праздныхъ пришельцевъ, обращается къ уѣздному начальству; выдаетъ паспорта на отлучки членамъ общины и свидѣтельства на право жительства въ общинѣ постороннимъ лицамъ; наконецъ надзираетъ за правильностію вѣсовъ и мѣръ.

Если способъ исполненія препорученныхъ обязанностей зависитъ, вообще или частію, отъ общины, то бургомистръ долженъ испрашивать разрѣшенія общинной депутаціи и дѣйствуетъ самостоятельно только въ случаѣ крайней необходимости, доводя немедленно о сдѣланныхъ распоряженіяхъ до свѣдѣнія депутаціи.

Совѣтники общинной управы по всѣмъ предметамъ, относящимся къ обязанностямъ бургомистра, дѣйствуютъ по его порученіямъ и подъ его отвѣтственностію. (Pr. Gem. G. §§ 107 — 110, 112—140).

5. Кругъ дѣйствій общиннаго управленія въ Пруссіи.

а) Собраніе городскихъ депутатовъ. (стр. 142, 143).

Собраніе городскихъ депутатовъ имѣетъ обязанностію постановлять опредѣленія (*zu beschliessen*) по всѣмъ общиннымъ дѣламъ, рѣшенія которыхъ не предоставлены исключительно магистрату или бургомистру (тамъ, гдѣ нѣтъ магистрата). Оно даетъ мнѣніе (*gibt ihr Gutachten*) по предметамъ, предложеннымъ на его разсмотрѣніе надзирающими властями. За тѣмъ собраніе депутатовъ можетъ совѣщаться только по такимъ дѣламъ, которыя предоставлены его разсмотрѣнію на основаніи особыхъ законовъ или, въ отдѣльныхъ случаяхъ, поручены надзирающими властями. Го-

родскимъ депутатамъ не можетъ быть даваемо отъ ихъ избирателей никакихъ инструкцій, ни порученій.

Приговоры депутатовъ, касающіеся такихъ дѣлъ, которыя по закону отнесены къ обязанностямъ магистрата, должны получить согласіе послѣдняго. Если онъ не изъявитъ согласія, то объ основаніяхъ отказа сообщаетъ собранію депутатовъ. Для соглашенія мнѣній можетъ быть учреждаема коммисія изъ членовъ собранія и магистрата; въ случаѣ безуспѣшности этой мѣры, испрашивается разрѣшеніе окружнаго правленія. Собраніе депутатовъ ни въ какомъ случаѣ не можетъ само приводить въ исполненіе своихъ приговоровъ.

Собраніе депутатовъ контролируетъ распорядительную власть общиннаго управленія. Посему оно имѣетъ право удостовѣряться, приведены ли приговоры его въ исполненіе и правильно ли употреблены общинные доходы. Оно можетъ для этой цѣли требовать отъ магистрата (или бургомистра) къ своему разсмотрѣнію всѣ нужные акты, и назначать изъ своей среды коммисіи, въ составъ которыхъ бургомистръ, если самъ не желаетъ вступить, обязанъ назначить одного изъ членовъ магистрата или, тамъ гдѣ нѣтъ магистрата, своего помощника.

Собраніе депутатовъ можетъ установить порядокъ занятій и опредѣлить взысканія за нарушеніе его членами правилъ установленнаго порядка; взысканія могутъ состоять только въ денежныхъ штрафахъ не свыше 5 тал., а въ случаѣ многократно повторяющихся нарушеній — въ исключеніи изъ среды собранія на извѣстное время или на весь періодъ избранія. Установленіе такихъ правилъ въ городахъ 6 восточныхъ и Вестфальской провинцій должно быть сдѣлано не иначе, какъ съ согласія магистрата, а въ городахъ Рейнской провинціи — съ согласія бургомистра.

Городскіе депутаты разсматриваютъ и утверждаютъ составляемый ежегодно магистратомъ бюджетъ (*Haushalts-Etat*) (*). Они же

(*) Проектъ бюджета предварительно, въ теченіи 8 дней, выставляется въ одномъ или нѣсколькихъ мѣстахъ, чтобы всѣ жители города могли его разсматривать и потомъ уже представляется въ собраніе депутатовъ. Копія съ утвержден-

даютъ потомъ разрѣшеніе на производство сверхсмытныхъ расходовъ. По окончаніи года, депутаты разсматриваютъ и утверждаютъ составленный сборщикомъ и предварительно провѣренный магистратомъ годовой отчетъ (*).

Городскіе депутаты постановляютъ приговоры: объ употребленіи общинныхъ имуществъ (**); о взиманіи вступной пошлины (Einzugsgeld) съ новопоселяющихся въ городѣ лицъ за право на ссѣдлость, пошлины за право гражданства (Bürgerrechtsgeld) и вкупной пошлины (Einkaufsgeld) за право пользованія общинными угодьями (см. стр. 128); о возвышеніи общинныхъ налоговъ въ случаѣ недостатка доходовъ съ общинныхъ имуществъ на покрытіе необходимѣйшихъ потребностей или возложенныхъ на общину повинностей (***) ; о возложеніи на обывателей натуральной повинности (Hand- und Spanndienst) для исполненія общинныхъ работъ.

Въ городахъ Вестфальской и Рейнской провинцій собраніе городскихъ депутатовъ избираетъ общиннаго сборщика и опредѣляетъ размѣръ залоговъ, представляемыхъ, какъ сборщикомъ, такъ и прочими должностными лицами, въ обезпеченіе интереса общины; въ городахъ 6 восточныхъ провинцій собраніе депутатовъ даетъ только свое мнѣніе по этимъ предметамъ, а самое распоряженіе принадлежитъ магистрату. Во всѣхъ вообще го-

наго собраніемъ бюджета отсылается потомъ къ надзирающей власти. Съ согласія собранія депутатовъ, бюджетъ можетъ быть составляемъ и на три года. (St. Ord. öst. § 66; Wesif. § 66; Rhein § 60).

(*) Копія съ приговора депутатовъ объ утвержденіи отчета представляется магистратомъ надзирающей власти.

(**) Какіе приговоры по этому предмету подлежатъ утвержденію правительства объяснено въ гл. V.

(***) Возвышеніе общинныхъ налоговъ въ такомъ случаѣ можетъ состоять въ добавочныхъ къ прямымъ податямъ сборахъ и въ особыхъ прямыхъ и косвенныхъ налогахъ. Означенные сборы вообще допускаются съ тѣмъ: а) чтобы при этомъ не была увеличиваема подать съ развозной торговли и странствующихъ ремесленниковъ, и б) чтобы въ добавочныхъ къ классному и классификаціонному подоходному налогамъ не были принимаемы въ расчетъ земли, находящіяся внѣ предѣловъ общиннаго округа. Относительно разрѣшенія правительства на допущеніе такихъ сборовъ см. въ гл. V.

родахъ собраніе депутатовъ даетъ мнѣніе при назначеніи магистратомъ должностныхъ лицъ общины.

Если городская община вынуждена будетъ вести процессъ противъ всѣхъ или нѣсколькихъ членовъ магистрата, вслѣдствіе сдѣланныхъ ими по должности упущеній или злоупотребленій, то для веденія такого процесса, по предложенію собранія городскихъ депутатовъ, назначается окружнымъ правленіемъ, въ городахъ в восточныхъ и Вестфальской провинціи—стряпчій (Anwalt), а въ городахъ Рейнской провинціи—особый представитель общины (Vertreter der Gemeinde), который беретъ предложеннаго ему собраніемъ депутатовъ стряпчаго.

Депутаты собираются во всякое время, когда дѣла того требуютъ. Созваніе ихъ дѣлается предсѣдательствующимъ; оно должно послѣдовать, если одна четверть членовъ или магистратъ того потребуетъ. Порядокъ приглашенія опредѣляется собраніемъ депутатовъ. Приглашеніе дѣлается съ объясненіемъ предметовъ совѣщанія; за исключеніемъ спѣшныхъ случаевъ, оно должно быть сдѣлано по крайней мѣрѣ за два дня до засѣданія, и не позже этого срока должно быть послано извѣщеніе о томъ магистрату. По постановленію собранія депутатовъ могутъ быть также назначены опредѣленные дни для засѣданій.

Предсѣдательствуетъ въ собраніи депутатовъ—въ городахъ в восточныхъ и Вестфальской провинціи—избираемый ими ежегодно изъ своей среды предсѣдатель, а въ городахъ Рейнской провинціи (гдѣ нѣтъ магистратовъ) — бургомистръ или заступающій его мѣсто помощникъ. Магистратъ приглашается во всѣ засѣданія и можетъ прислать для присутствованія своего уполномоченнаго; собраніе депутатовъ въ правѣ требовать, чтобы въ засѣданіи находился уполномоченный отъ магистрата; оно должно выслушивать магистратъ, когда послѣдній того потребуетъ.

Собраніе можетъ постановлять приговоры только тогда, когда присутствуетъ болѣе половины членовъ. Исключеніе имѣетъ мѣсто лишь въ томъ случаѣ, когда депутаты, дважды приглашенные для совѣщанія о какомъ либо предметѣ, явятся не въ достаточномъ

числѣ; при второмъ приглашеніи должно быть дѣлаемо указаніе на это правило.

Приговоры постановляются по большинству голосовъ; при равенствѣ ихъ, рѣшаетъ голосъ предсѣдательствующаго.

Въ совѣщаніяхъ о правахъ и обязанностяхъ общины не могутъ принимать участія тѣ члены собранія, интересы которыхъ не согласуются съ интересами общины; если за исключеніемъ такихъ членовъ составъ собранія будетъ недостаточенъ для постановленія приговоровъ, то магистратъ, (а гдѣ нѣтъ этого учрежденія— бургомистръ), или если послѣдній, по той же причинѣ, не въ правѣ постановить опредѣленія, — надзирающая власть принимаетъ мѣры къ огражденію интересовъ общины и, въ случаѣ нужды, назначаетъ особаго представителя со стороны городской общины.

Засѣданія депутатовъ должны быть публичны, за исключеніемъ случаевъ, когда особымъ приговоромъ признано будетъ нужнымъ не допускать публику къ совѣщанію по какимъ либо предметамъ; магистратъ во всякомъ случаѣ долженъ быть приглашенъ и допущенъ въ засѣданіе. Отнюдь не могутъ быть открываемы засѣданія депутатовъ въ трактирахъ или питейныхъ домахъ.

Предсѣдательствующій открываетъ и закрываетъ засѣданіе, руководитъ совѣщаніями и наблюдаетъ за порядкомъ въ собраніи; онъ можетъ удалить изъ залы засѣданія всякаго посторонняго посетителя, который дозволитъ себѣ явно выражать одобреніе или неодобреніе и произведетъ какой-либо безпорядокъ.

Приговоры собранія депутатовъ и имена присутствовавшихъ членовъ вносятся въ особую книгу; они подписываются предсѣдательствующимъ и по крайней мѣрѣ тремя членами. Всѣ приговоры должны быть сообщаемы магистрату, даже тѣ, которые не подлежатъ его исполненію. Составленіе протоколовъ собранія депутатовъ возлагаетъ на одного изъ своихъ членовъ, ежегодно для того избираемаго, или же на особаго протоколиста, непринадлежащаго къ составу собранія и приведеннаго бургомистромъ къ присягѣ въ публичномъ засѣданіи собранія. (St. Ord. öst. §§ 35—49, 52—54, 66—70; Westf. §§ 35—48, 51—53, 66—70; Rhein. §§ 34—45, 48—50, 60—64).

б) Городской магистратъ, бургомистръ и подвѣдомственные имъ учрежденія (стр. 143, 144).

Въ городахъ 6 восточныхъ и Вестфальской провинцій магистратъ, а въ городахъ Рейнской провинціи—бургомистръ, составляя мѣстное начальство (*Ortsobrigkeit*), имѣетъ обязанностію: приводить въ исполненіе законы и предписанія высшихъ властей; готовить дѣла для обсужденія собранія депутатовъ и приводить въ исполненіе его приговоры, за исключеніемъ тѣхъ, которые выходятъ изъ круга предоставленныхъ собранію обязанностей, или противны законамъ и соединены съ вредомъ для государства и интересовъ общины (*); управлять городскими общинными учрежденіями и надзирать за тѣми, которыя имѣютъ особыя управленія; управлять доходами города, слѣдить за поступленіемъ сборовъ и производствомъ расходовъ, согласно съ утвержденною смѣтою или особыми приговорами собранія депутатовъ, и наблюдать за счетною и кассовою частями (**); управлять имуществами городской общины и охранять ея права; назначать, по выслушаніи мнѣнія собранія депутатовъ, должностныхъ лицъ общины и имѣть за ними надзоръ (***) ; опредѣлять, по выслушаніи мнѣнія собранія депута-

(*) Въ случаѣ неизъявленія согласія на приведеніе въ исполненіе приговора депутатовъ поступается изложеннымъ выше порядкомъ (См. стр. 266).

(**) О періодическихъ ревизіяхъ кассы должно быть сообщено собранію депутатовъ, чтобы оно могло посылать для присутствованія при этомъ одного или нѣсколькихъ своихъ членовъ; при внезапныхъ ревизіяхъ кассы, приглашается предсѣдатель собранія депутатовъ или назначенный для того одинъ изъ членовъ собранія. (St. Ord. öst. § 56, Westf. § 56, Rhein § 53).

(***) Назначеніе должностныхъ лицъ, если имъ поручаются не временныя обязанности, дѣлается на пожизненное время; тѣ же низшія должностныя лица, которыя употребляются для простыхъ механическихъ работъ, опредѣляются безусловно. Въ городахъ Вестфальской и Рейнской провинцій общинный сборщикъ избирается собраніемъ депутатовъ. Въ 6 восточныхъ провинціяхъ въ городахъ съ населеніемъ до 10.000 душ. обязанности общиннаго сборщика, по выслушаніи мнѣнія собранія депутатовъ и съ разрѣшенія окружнаго правленія, могутъ быть возложены на казначея (*Kämmerer*). (St. Ord. öst, § 56, Westf. §§ 55, 56, Rhein. § 52, 53.)

товъ, размѣръ залоговъ, представляемыхъ должностными лицами въ обезпеченіе интереса общины (*); хранить документы и акты общины; заступать городскую общину во внѣшнихъ отношеніяхъ ея, именемъ ея сношаться съ правительственными властями и частными лицами, и вообще вести всю переписку по дѣламъ общины (**); распределять городскіе общинные налоги и повинности между лицами, которыя подлежатъ имъ, согласно законамъ и приговорамъ собранія депутатовъ, составлять податные списки (Hebelisten, Rollen) и дѣлать распоряженія и взысканія по нимъ, по предварительномъ опубликованіи ихъ въ теченіи двухъ недѣль.

Магистратъ можетъ постановлять рѣшенія только въ присутствіи по крайней мѣрѣ половины членовъ, а въ 6 восточныхъ провинціяхъ въ городахъ, имѣющихъ болѣе 100.000 жителей, по крайней мѣрѣ одной трети членовъ. Рѣшенія магистрата постановляются по большинству голосовъ. При равенствѣ голосовъ, рѣшаетъ голосъ предсѣдательствующаго. Предсѣдательствуетъ бургомистръ или заступающій его мѣсто. Предсѣдатель имѣетъ обязанностію, въ случаѣ если постановленіе магистрата выходитъ изъ круга его обязанностей, или противно законамъ, государственнымъ пользамъ или интересамъ общины, пріостановить исполненіе такого постановленія и испросить предписаніе окружнаго правленія.

При совѣщеніяхъ о предметахъ, касающихся частныхъ интересовъ кого либо изъ членовъ магистрата или его родственниковъ, членъ этотъ долженъ удалиться на это время изъ засѣданія.

(*) Въ городахъ Вестфальской и Рейнской провинцій размѣръ такихъ залоговъ опредѣляется собраніемъ городскихъ депутатовъ. (St. Ord. Westf. § 55, Rhein. § 52).

(**) Документы отъ имени общины подписываются бургомистромъ или заступающимъ его мѣсто; если документъ заключаетъ въ себѣ какое либо обязательство общины, то къ подписи бургомистра присоединяется еще подпись одного члена магистрата; если дѣло требовало разрѣшенія надзирающихъ властей, то о такомъ разрѣшеніи излагается въ документѣ съ надлежащимъ удостовѣреніемъ. (St. Ord. öst. § 56, Westf. § 56; Rhein. § 53).

Ежегодно предъ разсмотрѣніемъ собраніемъ депутатовъ бюджета (*Haushaltsetat*), магистратъ обязанъ въ публичномъ засѣданіи собранія представить полный отчетъ объ управленіи и состояніи дѣлъ общины. О днѣ и часѣ такого засѣданія должно быть объявлено по крайней мѣрѣ за два дня.

Собственно на бургомистрѣ лежитъ вообще надзоръ за ходомъ всѣхъ дѣлъ по городскому управленію. Въ случаѣ, когда предварительное обсужденіе дѣла въ магистратѣ можетъ быть соединено съ вреднымъ промедленіемъ времени, бургомистръ одинъ исполняетъ лежащую на магистратѣ обязанность, но долженъ предъявить о томъ въ ближайшемъ засѣданіи магистрата на его утвержденіе или заключеніе.

Для поддержанія необходимой дисциплины, бургомистръ пользуется правомъ подвергать должностныхъ лицъ общины денежному штрафу до 3 талеровъ и, сверхъ того, низшихъ чиновъ аресту до 3 дней.

Какъ органъ правительственной власти, бургомистръ имѣетъ на своей обязанности: 1) тамъ, гдѣ не установлено правительствомъ особыхъ полицейскихъ учрежденій, — завѣдываніе мѣстною полиціею, а также содѣйствіе чинамъ судебной полиціи и исполненіе обязанностей полицейскаго стряпчаго (*eines Polizeianwaltes*), и 2) всѣ мѣстныя дѣла по управленіямъ уѣздному, окружному, провинціальному, а также веденіе списковъ населенія (*Personenstandsregister*), если для этого не установлено другихъ учрежденій.

Учреждаемыя для постояннаго управленія или надзора за отдѣльными частями, а также для исполненія временныхъ порученій, особыя депутаціи и коммисіи (см. стр. 144) подчиняются во всѣхъ отношеніяхъ въ городахъ 6 восточныхъ и Вестфальской провинцій — магистрату, а въ городахъ Рейнской провинціи — бургомистру (*).

(*) Предметы, для которыхъ могутъ быть учреждаемы такія депутаціи и коммисіи, не обозначены въ городскихъ уставахъ; но въ инструкціяхъ министра внутр. дѣлъ о приведеніи въ исполненіе этихъ уставовъ говорится,

Участковые старшины (см. стр. 144), которые находятся въ наиболѣе обширныхъ городахъ, раздѣленныхъ на участки, суть органы магистрата (или бургомистра, гдѣ нѣтъ магистрата) и

что въ этомъ отношеніи слѣдуетъ руководствоваться прежними постановленіями, если только онѣ не противорѣчатъ настоящимъ уставамъ. На основаніи городского устава 19 ноября 1808 г. и данныхъ въ поясненіе его инструкцій, такія депутаціи и коммисіи могутъ быть учреждаемы: а) По дѣламъ церковнымъ. При всякой церкви, состоящей на попеченіи магистрата или города, должны быть главный старшина (*Obervorsteher*) изъ членовъ магистрата и двое церковныхъ старшинъ (*Kirchenvorsteher*) изъ обывателей общины. Къ составу церковной депутаціи принадлежитъ также священникъ (*Prediger*), а если ихъ нѣсколько, то старшій изъ нихъ по должности. Депутація эта имѣетъ попеченіе исключительно о внѣшнихъ дѣлахъ церкви (*Externa*), т. е. о церковныхъ постройкахъ и объ управленіи денежными кассами городскихъ церквей. б) По дѣламъ училищнымъ. Училищныя депутаціи, смотря по величинѣ города и по числу находящихся въ немъ училищъ, должны состоять: 1) изъ одного и до трехъ членовъ магистрата, 2) изъ столькихъ же уполномоченныхъ отъ собранія городскихъ депутатовъ, 3) изъ такого же числа лицъ, свѣдущихъ въ училищныхъ и воспитательныхъ дѣлахъ, и 4) изъ одного уполномоченнаго отъ училищъ, подчиненныхъ училищной депутаціи, хотя бы они и не состояли подъ покровительствомъ города. Вообще такія депутаціи состоятъ въ большихъ городахъ изъ 9, въ среднихъ изъ 6 и въ малыхъ изъ 3 членовъ. Вѣдомство училищной депутаціи распространяется на всѣ городскія учебныя и воспитательныя заведенія, состоящія подъ покровительствомъ города. По завѣдыванію училищами для бѣдныхъ и сиротскими домами содѣйствуетъ депутація попечительство о бѣдныхъ (*Armendirektion*). За тѣмъ депутація подчиняются также всѣ начальныя школы, не состоящія подъ покровительствомъ города, за исключеніемъ управленія ихъ имуществами и выбора учителей, а также еврейскія школы. За частными школами депутація имѣетъ, подъ руководствомъ правительства, надзоръ въ той мѣрѣ, въ какой онъ принадлежитъ государству. Обязанности депутаціи состоятъ въ надзорѣ за исполненіемъ училищныхъ законовъ, наблюденіи за учителями (*die Ueberwachung des Lehrpersonals*) и принятіи мѣръ къ правильному посѣщенію школъ (*eines regelmässigen Schulbesuchs*). Она имѣетъ право присутствовать при экзаменахъ въ училищахъ и осматривать училища отъ времени до времени, но не должна вмѣшиваться въ кругъ дѣйствія ректоровъ высшихъ учебныхъ заведеній. Она печется, чтобы городъ содержалъ достаточное число училищъ и чтобы принадлежащее училищамъ имущество сохранялось въ должномъ порядкѣ, умножалось сообразно потребностямъ и улучшалось. в) По дѣламъ о бѣдныхъ. Въ малыхъ городахъ депутаціи эти должны состоять изъ бургомистра, нѣсколькихъ членовъ собранія депутатовъ и обывателей изъ разныхъ частей города. Въ большихъ и сред-

обязаны исполнять его порученія по дѣламъ, касающимся завѣдываемыхъ ими участковъ (*). (St. Ord. öst. §§ 56—62, Westf. §§ 56—62, Rhein. §§ 53—57).

в) Общинное управленіе въ городахъ Новой Помераніи и о. Рюгена (*).

Кругъ дѣйствія общиннаго управленія въ городахъ Новой Помераніи и о. Рюгена въ общихъ чертахъ слѣдующій.

Магистратъ составляетъ мѣстное начальство, пользующееся зна-

нихъ городахъ къ составу депутаціи присоединяются, сверхъ того, синдикъ, а въ случаѣ нужды—еще другой членъ магистрата. Духовныя лица и врачи также принимаются въ составъ депутаціи. Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ полиція ввѣрена особому учрежденію, начальникъ полиціи есть членъ депутаціи. Подъ руководствомъ этой депутаціи, именуемой попечительствомъ о бѣдныхъ (Armendirektion), состоятъ особыя коммисіи изъ городскихъ депутатовъ или обывателей въ каждомъ участкѣ, на которые раздѣленъ городъ, имѣющіе обязанностію оказывать пособіе бѣднымъ ихъ участка и удостовѣряться въ ихъ положеніи. г) По дѣламъ застрахованія отъ огня (Feuersozietäts-Angelegenheiten). Депутаціи для этихъ дѣлъ состоятъ изъ одного или двухъ членовъ магистрата и изъ владѣющихъ недвижимою собственностію городскихъ депутатовъ и гражданъ. д) По предметамъ охраненія общественной безопасности, какъ—то: ночнаго караула, тушенія пожаровъ, содержанія въ порядкѣ пожарныхъ инструментовъ,—учреждаются также особыя депутаціи изъ одного или двухъ членовъ магистрата, городскихъ депутатовъ и гражданъ, которые состоятъ при полицейскомъ начальствѣ, если полиція не находится въ вѣдѣніи магистрата. е) По предметамъ охраненія общественнаго здравія учреждается подобная же коммисія, съ присоединеніемъ къ ея составу городского, уѣзднаго или другаго врача. ж) Строительная депутація изъ одного или двухъ членовъ магистрата, городскихъ депутатовъ и гражданъ вѣдаетъ всѣми городскими постройками, а также мощеніемъ улицъ, содержаніемъ въ порядкѣ гульбищъ и пр. з) Наконецъ, учреждаются особыя депутаціи для завѣдыванія денежною кассою, для повѣрки вѣсовъ и мѣръ, освѣщенія улицъ и пр. (Mascher, S. 155, 156, 455, 456).

(*) Обязанности участковаго старшины, на основаніи городского устава 1808 г., (§ 182) должны заключаться въ надзорѣ за улицами, мостами, колодцами, водопроводами и т. п., въ попеченіи о чистотѣ ихъ, незначительныхъ ихъ поправкахъ, наблюденіи за освѣщеніемъ и ночью стражою, надзорѣ за публичными мѣстами и чистотою, побужденіи частныхъ лицъ къ исправному отправленію лежащихъ на нихъ по этимъ предметамъ повинностей и исполненіи означенныхъ повинностей на счетъ нерадивыхъ и т. п.

(**) На стр. 144 упоминается объ одномъ только магистратѣ въ означенныхъ городахъ; здѣсь излагается нѣсколько полнѣе о составѣ ихъ управленія.

чительною самостоятельною властію и имѣющее попеченіе о благѣ общины; но по всѣмъ дѣламъ общиннаго управленія власть его уравнивается коллегіею представителей (*Repräsentanten-Kollegium*), избранною всѣми гражданами изъ числа домовладѣльцевъ

Управленіе общинными имуществами и имуществами церковными (*der geistlichen Güter*), а также кассовою и счетною частями, находится въ завѣдываніи облеченныхъ въ почетныя должности гражданъ (*von Bürgern in Ehrenämtern*), на избраніе которыхъ магистратъ вообще не имѣетъ никакого вліянія.

Ревизія управленія производится посредствомъ особыхъ коллегій, составленныхъ изъ членовъ магистрата и изъ гражданъ, собственно для того избранныхъ.

Городскому управленію предоставлено завѣдываніе полиціею. (*Rönne, Das Staats-Recht, Bd. II, S. 388*).

г) Сельское общинное управленіе въ 6 восточныхъ провинціяхъ (стр. 144).

Общинное собраніе постановляетъ приговоры по всѣмъ дѣламъ, рѣшеніе которыхъ не зависитъ отъ одного сельскаго старшины или шульца. Приговоры имѣютъ предметомъ, главнѣйшимъ образомъ, употребленіе имуществъ общины; кромѣ того, общинному собранію предоставлено постановлять приговоры объ измѣненіи существующихъ мѣстныхъ постановленій относительно распределенія общинныхъ податей или повинностей, въ случаѣ неясности, сбивчивости или несоотвѣтственности этихъ постановленій. Собраніе созывается шульцемъ, который и руководитъ имъ. Для дѣйствительности приговора, въ собраніи должны находиться по крайней мѣрѣ двѣ трети членовъ общины; но если при созваніи въ собраніе, былъ объявленъ предметъ совѣщанія (*der Gegenstand der Berathung angezeigt ist*), то явившіеся члены общины, въ какомъ бы то ни было числѣ, имѣютъ право приступить къ совѣщаніямъ. Приговоръ постановляется по большинству голосовъ. Въ немъ необходимо должны быть означены имена всѣхъ присутствовавшихъ въ собраніи членовъ, и онъ подписывается,

кромѣ шульца и бывшихъ на лицо шеппеновъ, еще по крайней мѣрѣ тремя присутствовавшими въ собраніи осѣдлыми членами общины. Приведеніе приговоровъ въ исполненіе лежитъ на обязанности шульца.

Сельскій старшина или шулецъ имѣетъ троякаго рода обязанности. Онъ есть органъ мѣстнаго начальства (помѣщика или управленія государственныхъ имуществъ) и въ этомъ качествѣ завѣдываетъ мѣстною сельскою полиціею. Какъ органъ правительственной власти, онъ исполняетъ возлагаемыя на него ландратомъ и судебными мѣстами различныя порученія по мѣстнымъ дѣламъ. Наконецъ на немъ, какъ начальникъ общины, лежитъ попеченіе объ управленіи общинными дѣлами. Ему принадлежитъ, при содѣйствіи шеппеновъ или сельскаго суда, управленіе имуществами общины и онъ обязанъ отдавать въ томъ отчетъ. Если для завѣдыванія общинными имуществами назначены особыя должностныя лица, то онъ обязанъ имѣть надъ ними надзоръ и требовать отъ нихъ отчетности. (Rönne, Das Staats-Recht, Bd. II. S. 215, 392—394; L. Gem. Ord. öst. §§ 10, 11).

д) Сельское общинное управленіе въ Вестфальской провинціи (стр. 145),

Общинное собраніе имѣетъ обязанностію постановлять приговоры по всѣмъ дѣламъ общины, рѣшеніе которыхъ не предоставлено закономъ исключительно общинному начальству. За тѣмъ собраніе можетъ совѣщаться только по такимъ дѣламъ, которыя предоставлены его разсмотрѣнію на основаніи особыхъ законовъ или, въ отдѣльныхъ случаяхъ, поручены надзирающими властями. Члены собранія не могутъ быть обязываемы никакими инструкціями или порученіями. Общинное собраніе контролируетъ дѣйствія распорядительной власти общиннаго управленія и имѣетъ право и обязанность удостовѣряться относительно приведенія въ исполненіе его приговоровъ, употребленія всѣхъ денежныхъ сборовъ, правильнаго производства общинныхъ работъ и проч. Оно не можетъ, однако же, само приводить въ исполненіе своихъ приговоровъ.

Общинное собраніе утверждаетъ смѣту доходовъ и расходовъ (Haushaltsetat), составленную общиннымъ старшиною вмѣстѣ съ амтманомъ; изъявляетъ согласіе на сверхсмѣтные расходы; рассматриваетъ и утверждаетъ отчеты, представляемые ежегодно сборщикомъ и провѣренныя предварительно старшиною и амтманомъ; постановляетъ опредѣленія объ употребленіи общинныхъ имуществъ, объ установленіи пошлинъ съ новопоселяющихся лицъ, за право обзаведенія самостоятельнымъ хозяйствомъ и за право пользованія общинными угодьями (см. стр. 128), объ увеличеніи общинныхъ налоговъ въ случаѣ недостаточности доходовъ съ общинныхъ имуществъ для покрытія необходимѣйшихъ потребностей (*) или возложенныхъ на общину повинностей, о возложеніи на обывателей натуральной повинности (Hand-und Spanndienst) для исполненія общинныхъ работъ; даетъ мнѣнія относительно назначенія содержанія общинному сборщику и размѣра его залога, опредѣленія особаго общиннаго сборщика, о лицахъ, назначае-
мыхъ амтманомъ и ландратомъ въ низшія должности.

При созваніи общиннаго собранія объявляется предметъ совѣщанія; за исключеніемъ спѣшныхъ случаевъ, приглашеніе должно быть сдѣлано по крайней мѣрѣ за два дня до собранія. Приговоромъ общиннаго собранія могутъ быть установлены опредѣленные дни для засѣданій, но и тогда предметы совѣщанія должны быть также объявлены за два дня до засѣданія, за исключеніемъ лишь спѣшныхъ случаевъ. Порядокъ, которымъ члены должны быть приглашаемы въ засѣданіе, опредѣляется собраніемъ съ разрѣшенія ландрата.

Для дѣйствительности приговоровъ необходимо, чтобы въ собраніи присутствовало болѣе половины членовъ. Исключеніе имѣетъ мѣсто тогда только, когда члены собранія, вторично приглашенные для совѣщанія объ одномъ и томъ же предметѣ, явятся не въ достаточномъ числѣ; но во всякомъ случаѣ въ собраніи

(*) См. примѣчаніе на стр. 267.

должно присутствовать не менѣе трехъ членовъ, со включеніемъ председательствующаго (*).

Засѣданія не могутъ быть открываемы въ трактирахъ или питейныхъ домахъ.

Предсѣдательствуетъ въ общинномъ собраніи общинный старшина съ полнымъ правомъ голоса, имѣющимъ перевѣсъ при равенствѣ голосовъ. Амтманъ можетъ, когда то находитъ нужнымъ, принимать на себя предсѣдательство въ собраніи и при равенствѣ голосовъ имѣеть рѣшающій голосъ, но въ другихъ случаяхъ онъ вовсе не подаетъ голоса. Амтманъ обязанъ руководствовать собраніе при разсмотрѣніи смѣтъ и отчетовъ.

Если въ разсматриваемомъ въ общинномъ собраніи дѣлѣ замѣшанъ личный интересъ кого либо изъ членовъ собранія, то такой членъ не долженъ принимать участія въ совѣщаніяхъ; если затѣмъ остальныхъ членовъ будетъ недостаточно для постановленія законнаго приговора, то ландратъ принимаетъ мѣры для охраненія интереса общины и въ случаѣ надобности назначаетъ особаго представителя отъ общины.

Приговоры общиннаго собранія и имена присутствовавшихъ членовъ вносятся въ особую книгу и подписываются председательствующимъ и по крайней мѣрѣ однимъ членомъ. Приговоры, постановленные въ засѣданіяхъ, въ которыхъ амтманъ не присутствовалъ, должны быть представляемы ему прежде приведенія ихъ въ исполненіе; если въ теченіе 8 дней со стороны его не послѣдовало никакого распоряженія и если по свойству предмета не требуется высшаго разрѣшенія, то приговоры приводятся въ исполненіе. Въ томъ случаѣ, когда общинное собраніе постановитъ

(*) Правило это въ нѣмецкомъ текстѣ изложено слѣдующимъ образомъ: «Die Gemeinde-Versammlung kann nur beschliessen, wenn mehr als die Hälfte und wenigstens drei der gehörig eingeladenen Mitglieder mit Einschluss des Vorsitzenden zugegen sind. Eine Ausnahme hiervon findet statt, wenn die Gemeinde-Versammlung, zum zweiten Mal zur Verhandlung über denselben Gegenstand zusammenberufen, dennoch nicht in gehöriger Anzahl erschienen ist».

приговоръ, выходящій изъ круга предоставленныхъ собранію обязанностей, противорѣчащій закону, или соединенный съ вредомъ для государства или общины, то старшина или амтманъ долженъ, по предоставленному имъ праву, или по порученію надзирающихъ властей, пріостановить исполненіе приговора и испросить разрѣшеніе надзирающей власти по заключающемуся въ приговорѣ дѣлу. Если амтманъ не присутствовалъ въ собраніи при постановленіи такого приговора, то онъ долженъ предварительно предложить дѣло на вторичное обсужденіе собранія подъ своимъ предсѣдательствомъ и попытаться склонить членовъ къ отмѣнѣ ихъ приговора.

Общинный старшина имѣетъ обязанностію, подъ надзоромъ амтмана, управлять общинными дѣлами и завѣдывать мѣстною полиціею; онъ исполняетъ порученія амтмана и содѣйствуетъ ему по всѣмъ дѣламъ, составляющимъ кругъ дѣйствія послѣдняго; онъ содѣйствуетъ въ то же время чинамъ судебной полиціи и можетъ также исполнять обязанности полицейскаго стряпчаго. Владѣльцы дворянскихъ имѣній, состоящихъ въ общинномъ союзѣ, подчиняются, однакожъ, въ отношеніи полицейскаго надзора, непосредственно амтману. Также и по общиннымъ дѣламъ старшина не въ правѣ обращаться къ этимъ владѣльцамъ съ какими либо принудительными требованіями, но долженъ о томъ представлять амтману.

Старшина, при содѣйствіи амтмана, управляетъ общинными доходами, слѣдитъ, чтобы всѣ сборы и расходы производились согласно съ утвержденною смѣтою и съ особыми приговорами общиннаго собранія и наблюдаетъ за счетною и кассовою частями (*).

(*) Всѣ документы, которыми возлагается на общину какое либо обязательство, а равно уполномочивающіе на веденіе процесса, должны быть подписываемы амтманомъ и общиннымъ старшиною. Въ тѣхъ случаяхъ, когда дѣло требовало разрѣшенія надзирающихъ властей, въ документѣ упоминается о такомъ разрѣшеніи съ надлежащимъ удостовѣреніемъ. Если амтманъ исполняетъ вмѣстѣ съ тѣмъ обязанности общиннаго старшины, то вмѣсто послѣдняго документы подписываются помощникомъ амтмана. (L. Gem. Ord. Westf. § 65).

Деревенскіе и крестьянскіе старосты суть органы общиннаго старшины, обязаны исполнять его приказанія и содѣйствовать ему въ дѣлахъ ихъ участковъ.

Владѣльцы помѣстій, пользующихся правами общинъ (см. стр. 114), обязаны отправлять всѣ повинности, которыя по закону возложены на общины. Владѣлецъ такого помѣстья исполняетъ обязанности общиннаго старшины безъ вознагражденія дѣлаемыхъ имъ при этомъ издержекъ (*Dienstunkosten*); на случай же своего отсутствія или болѣзни, онъ имѣетъ право опредѣлить на свой счетъ особое должностное лицо (*einen Stellvertreter*), которое представляется на утвержденіе ландрата и по требованію послѣдняго увольняется, если то признано будетъ нужнымъ въ интересахъ службы. Помѣщикъ долженъ опредѣлить такое должностное лицо, если онъ самъ не въ состояніи исполнять упомянутыхъ обязанностей.

Амтовое собраніе имѣетъ относительно амта такой же кругъ дѣйствій, какой предоставленъ общинному собранію относительно общины. Амтманъ предсѣдательствуетъ въ этомъ собраніи съ полнымъ правомъ голоса. Помощникъ его можетъ присутствовать въ собраніи, но безъ права голоса.

Къ обязанности амтмана относятся: управленіе общественными дѣлами амта и полиціею въ округѣ амта, надзоръ за дѣлами общинъ, принадлежащихъ къ амту, особенно за росписями ихъ доходовъ и расходовъ и отчетностію, а равно за общественными дѣлами помѣстій, пользующихся правами общинъ; завѣдываніе всѣми мѣстными дѣлами земства, если они не поручены особымъ должностнымъ лицамъ. Амтманъ исполняетъ вмѣстѣ съ тѣмъ обязанности чиновника судебной полиціи, а также полицейскаго страпчаго.

Низшихъ должностныхъ лицъ амта и общины, за упущеніе по должности, амтманъ имѣетъ право подвергать денежнымъ штрафамъ до 3 тал., а служителей— аресту до 3 дней. (*L. Gem. Ord. Westf. §§ 31—37, 41—44, 46—49, 51, 56—58, 67, 69, 74, 76, 83*).

е) Сельское общинное управленіе въ Рейнской провинціи (стр. 146).

Общинный совѣтъ имѣетъ обязанность постановлять приговоры по дѣламъ общины (*). О всѣхъ другихъ дѣлахъ общинный совѣтъ можетъ только тогда совѣщаться, когда дѣла тѣ будутъ поручены его разсмотрѣнію на основаніи особыхъ законовъ или въ отдѣльныхъ случаяхъ по распоряженію правительства.

Общинный совѣтъ постановляетъ приговоры о всѣхъ необходимыхъ по общинѣ денежныхъ расходахъ и натуральныхъ повинностяхъ; онъ опредѣляетъ также и средства для покрытія расходовъ и раскладываетъ повинности; ему же принадлежитъ постановленіе опредѣленій относительно управленія общинными имуществами. Вообще по всѣмъ дѣламъ, которыя касаются исключительно интереса общины, приговоръ общиннаго совѣта есть окончательный (*entscheidend*).

Общинный совѣтъ даетъ только мнѣніе (*blosses Gutachten*) о расходахъ и повинностяхъ, лежащихъ на обязанности общины въ отношеніи къ государству, разнымъ учрежденіямъ и частнымъ лицамъ, какъ напр. по устройству и содержанію полицейскихъ и благотворительныхъ учрежденій (*Polizei- und Armen-Anstalten*), по дѣламъ церквей, школъ, богоугодныхъ заведеній и т. п., а равно о способѣ приведенія въ исполненіе предположеній, касающихся означенныхъ учрежденій.

Общинный совѣтъ контролируетъ дѣйствія распорядительной власти общиннаго управленія; поэтому онъ имѣетъ право и обязанность удостовѣряться, приводятся ли въ исполненіе его приговоры и правильно ли употребляются общинные сборы, разсматривать документы и слѣдить за производствомъ общинныхъ работъ; для этой цѣли онъ можетъ назначать изъ своей среды депутаціи.

Если общинный совѣтъ находитъ, что старшина или бургомистръ виновенъ въ упущеніяхъ или въ нарушеніи обязанностей по должно-

(*) Въ нѣмецкомъ текстѣ: «Der Gemeinderath hat die Vollmacht und Verpflichtung, für die Gemeinde in ihren Gemeindeangelegenheiten nach Ueberzeugung und Gewissen verbindende Beschlüsse zu fassen.»

сти, то доводитъ о томъ до свѣдѣнія ландрата, который производитъ изслѣдованіе административнымъ порядкомъ и за тѣмъ представляетъ дѣло на разрѣшеніе окружнаго правленія. Но если та или другая сторона не будетъ довольна рѣшеніемъ правленія, то ей предоставляется въ теченіи четырехъ недѣль обратиться съ жалобой къ высшимъ правительственнымъ властямъ или начать искъ судебнымъ порядкомъ. Приведеніе между тѣмъ въ исполненіе рѣшенія окружнаго правленія зависитъ отъ усмотрѣнія послѣдняго. Если недовольная рѣшеніемъ сторона по взаимному соглашенію съ противной стороной обратилась съ жалобой къ высшей правительственной власти, то судебный искъ уже не можетъ имѣть мѣста; отъ усмотрѣнія высшей власти зависитъ, впрочемъ, дать дѣлу судебный ходъ. Если признано будетъ необходимымъ начать судебный искъ противъ старшины или бургомистра, то окружное правленіе, по представленію о томъ общиннаго совѣта, даетъ дѣлу ходъ и назначаетъ предложеннаго общиннымъ совѣтомъ стряпчаго, который долженъ дѣйствовать отъ имени общины.

Общинный совѣтъ можетъ собираться только по приглашенію бургомистра, или съ его согласія по приглашенію старшины. По предложенію четвертой части членовъ совѣта, а если всѣхъ членовъ менѣе 12, то по крайней мѣрѣ трехъ, бургомистръ обязанъ распорядиться созваніемъ совѣта, самъ или чрезъ старшину. Приглашеніе въ собраніе дѣлается письменно, съ объясненіемъ предметовъ совѣщанія, и по крайней мѣрѣ за три дня, кромѣ лишь спѣшныхъ случаевъ. Бургомистръ можетъ, по выслушаніи общиннаго совѣта, назначить также опредѣленные дни для засѣданій; но и въ такомъ случаѣ о предметахъ совѣщанія должно быть сообщено членамъ по крайней мѣрѣ за три дня до засѣданія. Каждый членъ совѣта имѣетъ право представлять на обсужденіе совѣта предложенія по общиннымъ дѣламъ. Предложенія эти должны быть предварительно переданы бургомистру, а имъ за три дня до засѣданія сообщены всѣмъ членамъ совѣта; но по требованію бургомистра или даже одного только члена, они могутъ быть рассмотрѣны въ ближайшемъ засѣданіи.

Бургомистръ председательствуетъ въ общинномъ совѣтѣ и при равенствѣ голосовъ имѣетъ рѣшающій голосъ; но если онъ съ званіемъ своимъ не соединяетъ званія общиннаго старшины, то не имѣетъ никакого голоса. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ бургомистръ можетъ возложить председательство на общиннаго старшину; но онъ долженъ непременно самъ председательствовать, когда обсуживаются роспись доходовъ и расходовъ, отчеты общины и тѣ дѣла, которыя касаются интересовъ нѣсколькихъ общинъ, входящихъ въ составъ бургомистерскаго округа. Общинный старшина пользуется всегда полнымъ правомъ голоса, а когда председательствуетъ, то при равенствѣ голосовъ имѣетъ рѣшающій голосъ.

Приговоры общиннаго совѣта постановляются по большинству голосовъ; для дѣйствительности приговора необходимо присутствіе болѣе половины членовъ. Если общинный совѣтъ, послѣ двукратнаго приглашенія установленнымъ порядкомъ, для совѣщанія объ одномъ и томъ же предметѣ, не соберется въ достаточномъ числѣ, то вмѣсто совѣта постановляется рѣшеніе ландра-томъ. Отказавшійся отъ подачи голоса считается за отсутствующаго. Каждый членъ совѣта можетъ требовать, чтобы въ протоколъ внесено было его особое мнѣніе.

Въ совѣщаніяхъ не долженъ участвовать тотъ членъ, котораго интересъ по разсматриваемому дѣлу расходится съ интересомъ общины. Если за устраненіемъ по такой причинѣ членовъ и приглашаемыхъ въ замѣнъ ихъ кандидатовъ, составъ совѣта будетъ недостаточенъ для постановленія законнаго приговора, то окружное правленіе принимаетъ мѣры къ охраненію правъ общины и въ случаѣ нужды назначаетъ для этой цѣли стряпчачаго (einen Rechtsanwalt). Это правило должно быть соблюдаемо особенно въ тѣхъ случаяхъ, когда возникаетъ споръ о томъ, составляетъ ли какой либо предметъ собственность цѣлой общины или отдѣльных членовъ ея.

Составленіе приговоровъ можетъ быть возлагаемо совѣтомъ на одного изъ своихъ членовъ. Приговоры вносятся въ особую книгу

съ означеніемъ всѣхъ присутствовавшихъ членовъ и подписываются въ самомъ засѣданіи предсѣдательствующимъ и по крайней мѣрѣ тремя членами. Приговоры, которые должны быть приложены къ документамъ, или служить уполномочіемъ бургомистру для отдѣльныхъ предметовъ его дѣйствій, подписываются предсѣдательствующимъ и двумя членами совѣта, ежегодно для того назначаемами совѣтомъ. Всѣ приговоры должны быть немедленно представляемы бургомистру, если онъ не предсѣдательствовалъ въ засѣданіи.

Для подготовленія предлагаемыхъ на обсужденіе совѣта дѣлъ, могутъ быть назначаемы ими комисіи изъ своей среды. Бургомистру предоставляется предсѣдательствовать и въ этихъ комисіяхъ.

Общинный старшина завѣдуетъ, подъ надзоромъ бургомистра и по его указаніямъ, мѣстною полиціею, если для того не учреждено другихъ должностныхъ лицъ. По управленію общинными дѣлами и по всѣмъ дѣламъ бургомистерства, касающимся общины, старшина есть органъ бургомистра; но послѣдній не долженъ возлагать на старшину обязанностей своихъ по отношенію къ росписямъ, кассовой и счетной частямъ. Старшина и его кандидатъ въ округѣ Кельнскаго апелляціоннаго суда исполняютъ нѣкоторыя обязанности судебно-полицейскаго чиновника.

Деревенскіе и крестьянскіе старосты содѣйствуютъ общинному старшинѣ по полицейскому надзору въ ихъ участкахъ.

Собраніе бургомистерства имѣетъ въ отношеніи общественныхъ дѣлъ бургомистерства такой же кругъ дѣйствій, какъ и общинный совѣтъ въ отношеніи къ общинѣ. Предсѣдательствуетъ въ этомъ собраніи бургомистръ (или въ случаѣ его отсутствія заступающій его мѣсто помощникъ), который пользуется притомъ полнымъ правомъ голоса, а при равенствѣ голосовъ имѣетъ голосъ рѣшающій. Въ случаѣ отсутствія и помощника бургомистра, въ собраніи предсѣдательствуетъ старшій изъ общинныхъ старшинъ. Если для постановленія приговора недостаетъ законнаго числа членовъ, то приглашаются другіе члены тѣхъ общинныхъ совѣ-

товъ, члены которыхъ отсутствуютъ; въ этомъ случаѣ мѣсто отсутствующихъ заступаютъ тѣ члены, которые получили на выборахъ наибольшее число голосовъ.

Бургомистръ управляетъ общественными дѣлами бургомистерства и есть единственная исполнительная власть. Какъ начальникъ полиціи въ округѣ бургомистерства, онъ завѣдуетъ тамъ полицейскимъ управленіемъ, а равно всѣми мѣстными дѣлами земства, если для того не учреждено другихъ должностныхъ лицъ. На немъ лежитъ обязанность наблюдать, чтобы повсюду соблюдались существующія постановленія и предписанія провинціальныхъ властей. Власть его распространяется на всѣ находящіяся въ округѣ бургомистерства общинныя должностныя лица, а равно на общества и заведенія (*Korporationen und Stiftungen*), учрежденныя для общественныхъ цѣлей, безъ нарушенія, впрочемъ, предоставленныхъ имъ статутами или особыми законами правъ. Бургомистръ и его помощники исполняютъ, сверхъ того, возложенныя на нихъ прежними узаконеніями въ различныхъ частяхъ провинціи обязанности судебно-полицейскихъ чиновъ и стряпчихъ въ полицейскихъ судахъ.

Бургомистръ состоитъ въ непосредственномъ подчиненіи ландрата, который въ правѣ налагать на него штрафы до 10 тал. въ пользу кассы для бѣдныхъ.

Самъ бургомистръ пользуется правомъ, въ случаѣ упущеній по должности и проступковъ низшихъ должностныхъ лицъ общины, налагать на нихъ штрафъ до 3 тал., а служителей подвергать аресту до 2-хъ дней.

(*Gem. Ord. Rhein. §§ 61 — 68, 76, 77, 83, 85 — 88, 100, 101, 105, 108, 111, 112; Ges. Rhein. Art. 16, 17, 26*).

ГЛАВА ПЯТАЯ.

НАДЗОРЪ ЗА ОБЩИНАМИ.

Предварительныя замѣчанія. 1) Надзоръ за общинами во Франціи. 2) Надзоръ за общинами въ Бельгii. 3) Надзоръ за общинами въ Италii. 4) Надзоръ за общинами въ Австрii. 5) Надзоръ за общинами въ Пруссii.

Предварительныя замѣчанія.

По тѣсной связи мѣстныхъ интересовъ общинъ съ общими государственными интересами, государственная власть повсюду сохраняетъ за собою, въ болѣе или менѣе значительной степени, надзоръ за дѣйствіями общиннаго управленія. Она наблюдаетъ, чтобы управленіе это не выходило изъ опредѣленнаго для дѣйствій его круга, во вредъ общимъ государственнымъ интересамъ; она наблюдаетъ также, чтобы и въ своемъ кругу дѣйствій общинное управленіе не злоупотребляло своею властію въ ущербъ интересамъ, какъ настоящихъ, такъ въ особенности будущихъ членовъ общины (*).

(*) Въ инструкціи, изданной въ поясненіе закона 14 декабря 1789 года Французскаго Учредительнаго Собранія объ учрежденіи муниципалитетовъ (*Instruction sur la formation des nouvelles municipalités*), предметы и порядокъ надзора за дѣйствіями муниципальныхъ управленій опредѣлены были слѣдующимъ образомъ. «Существенный предметъ государственнаго устройства заключается въ точномъ опредѣленіи и въ раздѣленіи различныхъ властей, такъ какъ наибольшій вредъ для государственнаго порядка происходитъ отъ смѣ-

Вопросъ о степени правительственнаго вмѣшательства въ дѣла общественнаго управленія составляетъ одинъ изъ важнѣйшихъ и, вмѣстѣ съ тѣмъ, труднѣйшихъ для разрѣшенія; какъ съ одной стороны ослабленіе вліянія центральной власти можетъ имѣть неблагоприятныя послѣдствія, такъ съ другой излишество этого

шенія обязанностей, разрушающаго равновѣсіе властей. Чины муниципальнаго управленія легко убѣдятся, что по предметамъ общихъ государственныхъ интересовъ, ввѣряемыхъ ихъ завѣдыванію, они должны исполнять свои обязанности не въ качествѣ представителей своей общины, но лишь какъ уполномоченные и агенты общей администраціи, и что потому справедливо, чтобы они, по исполненію обязанностей, возлагаемыхъ на нихъ высшею властію, были вполне подчинены управленіямъ департамента и округа (см. стр. 39, 40). Что касается дѣлъ, имѣющихъ предметами интересы собственно общественныя, то члены муниципалитетовъ имѣютъ право постановлять приговоры и дѣлать распоряженія по дѣламъ этого рода. Конституція подчиняетъ ихъ только надзору и контролю административныхъ учрежденій, потому что для націи, составляющей одну великую общину, весьма важно, чтобы всѣ отдѣльныя общины, входящія въ ея составъ, были хорошо управляемы, чтобы никто изъ пользующихся властію не употреблялъ ее во зло, и чтобы всѣ частныя лица, которыхъ права будутъ нарушены муниципальнымъ управленіемъ, могли получить удовлетвореніе по своимъ жалобамъ на таковыя нарушенія. Надзоръ административныхъ учрежденій надъ муниципальными управленіями долженъ имѣть мѣсто въ слѣдующихъ четырехъ случаяхъ: Во 1-хъ, для повѣрки отчетовъ по управленію муниципальных комитетовъ (*bureaux*). Отчеты эти, по рассмотрѣніи муниципальнымъ совѣтомъ, представляются администраціи или директоріи округа, которая ввѣряетъ ихъ и потомъ передаетъ, съ своимъ мнѣніемъ, администраціи департамента или его директоріи; послѣдняя окончательно утверждаетъ отчеты. Во 2-хъ, для утвержденія постановленій по дѣламъ особенной важности, рассмотрѣніе которыхъ поручается общему совѣту общины, какъ то: о пріобрѣтеніи или отчужденіи недвижимыхъ имуществъ, о чрезвычайныхъ налогахъ для покрытія мѣстныхъ расходовъ, о займахъ, о предпринимаемыхъ работахъ, объ уплатѣ долговъ или о возмѣщеніи недоимокъ, о начатіи судебныхъ исковъ или о судебной защитѣ въ случаѣ посягательства на права общины. Всѣ постановленія по этимъ дѣламъ могутъ быть приводимы въ исполненіе не прежде, какъ по утвержденіи ихъ администраціею департамента или его директоріею, по предварительному заключенію администраціи или директоріи округа. Въ 3-хъ, когда кто либо изъ гражданъ принесетъ личную жалобу на дѣйствія муниципальнаго корпуса, — то администрація департамента или его директорія разрѣшаетъ такую жалобу, по предварительномъ истребованіи заключенія администраціи или директоріи округа, которой она поручаетъ повѣ-

вліянія представляет весьма важныя невыгоды (*). Вообще вопросъ объ отношеніяхъ правительства къ мѣстнымъ управленіямъ считается спорнымъ, почему разрѣшается довольно разнообразно.

рить дѣйствительность изложеннаго въ жалобѣ. Въ 4-хъ, когда кто либо изъ дѣйствительныхъ гражданъ (*citoyen actif*), не принося личной жалобы, заявитъ о злоупотребленіяхъ администраціи со стороны муниципальных членовъ, то въ этомъ случаѣ администрація или директорія департамента дѣлаетъ распоряженіе объ изслѣдованіи справедливости заявленія чрезъ администрацію округа и за тѣмъ, истребовавъ заключеніе этой послѣдней, отсылаетъ дѣло на разсмотрѣніе подлежащаго суда.»

(*) Дюмортье, въ своемъ замѣчательномъ докладѣ объ общинной организаціи (*Rapport sur l'organisation communale*), представленномъ въ 1834 году въ бельгійскую палату депутатовъ, говоритъ, между прочимъ, что изданіе нидерландскимъ правительствомъ въ 1825 г. новаго общиннаго устава, который лишилъ общины почти всякой самостоятельности, было одною изъ причинъ неудовольствій, вызвавшихъ революцію 1830 года. Подобно тому, Дюпенъ (*Lois des communes, Paris 1823*) паденіе Наполеона приписываетъ главнѣйше народному неудовольствію, возбужденному противъ него деспотическимъ общиннымъ управленіемъ. До какихъ крайностей была доведена централизація во Франціи, особенно во времена первой имперіи, можетъ служить примѣромъ слѣдующее преданіе: городское управленіе Гамбурга, когда городъ этотъ состоялъ подъ владычествомъ французовъ, признало однажды нужнымъ срубить пять деревьевъ въ предѣлахъ городского округа и вынуждено было испросить на это разрѣшеніе изъ Парижа; оно и получило это разрѣшеніе, но лишь послѣ осьмимѣсячной о томъ переписки. (*Rotteck und Welcker, Staatslexikon. Bd. VI. Art. Gemeinde.*) Довольно поучительныхъ примѣровъ въ этомъ отношеніи и изъ новѣйшей практики французской администраціи изложено въ изданной въ 1861 г. брошюрѣ Бриссона (*De l'organisation communale, par Brissot, Paris 1861*). «Между англійскими мыслителями, говоритъ авторъ помѣщенной въ Эдинбургскомъ Обозрѣніи статьи о централизаціи, уже никто не сомнѣвается — а въ настоящее время мало этихъ сомнѣній и между передовыми мыслителями по другую сторону канала — въ томъ, что во всѣхъ большихъ образованныхъ государствахъ міра, за исключеніемъ Англій и Соединенныхъ Штатовъ, центральный элементъ находится въ излишествѣ и что излишество это доходитъ въ нѣкоторыхъ странахъ до огромныхъ размѣровъ. Англичане привыкли думать, что континентальныя государства — и особенно Франція, какъ нація передовая между ними во всѣхъ отношеніяхъ — находятся въ положеніи политическаго дѣтства отъ избытка въ нихъ правительственнаго элемента; что исключительно бюрократическое управленіе, по вліянію своему на характеръ и способности націи, оказалось болѣе пагубнымъ, чѣмъ сама тираннія, потому что оно состав-

Надзоръ за дѣйствіями общиннаго управленія во Франціи и Пруссіи возлагается почти исключительно на правительственныя административныя власти; въ Бельгіи же, Италии и Австріи—над-

ляетъ главное орудіе, укрѣпляющее тираннію; что правительство, дѣлающее все само чрезъ посредство своихъ агентовъ, мелочно вмѣшивающееся своимъ надзоромъ и регулированіемъ во все, не позволяющее дѣлать и предпринимать ничего безъ предварительнаго согласія власти — такое правительство извращаетъ и обезсиливаетъ не только въ политическомъ, но даже въ значительной мѣрѣ и въ практическомъ отношеніи, прирожденныя способности народа, отражаясь столь же невыгодно и на его умственной и нравственной дѣятельности.» Въ послѣднее время, во Франціи, обнаруживается довольно сильная реакція противъ бюрократіи и централизаціи въ пользу личной самостоятельности и самоуправленія. Уступая по видимому требованіямъ общественнаго мнѣнія, императоръ, въ 1863 г., въ письмѣ къ новому министру-президенту государственнаго совѣта Руэ, порицалъ систему, «вслѣдствіе которой *какое нибудь общинное дѣло второстепенной важности и не вызывающее притомъ никакихъ возраженій, тлется по два года, благодаря обязательному вмѣшательству одиннадцати различныхъ ведомствъ*», и выразилъ желаніе, чтобы государственный совѣтъ нашелъ средство къ устраненію этихъ проволочекъ. Между тѣмъ нынѣ (въ началѣ января 1864) оппозиционными депутатами, передъ обсужденіемъ въ законодательномъ корпусѣ проекта отвѣтнаго адреса императору на тронную рѣчь, предложена слѣдующая поправка (amendement), касающаяся свободы муниципій: «Расширеніе предѣловъ власти, предоставленной муниципальнымъ и департаментскимъ совѣтамъ, будетъ первымъ шагомъ къ истинной децентрализаціи. Необходимо возвратитъ генеральнымъ совѣтамъ право назначать президентовъ и секретарей по собственному выбору. Парижскіе и ліонскіе избиратели осудили, также какъ и мы, систему назначенія въ муниципальныя должности отъ правительства. Мэръ, какъ представитель интересовъ общины, долженъ быть избираемъ въ средѣ муниципального совѣта. Муниципальные совѣтники, какъ лица, получившія полномочіе отъ своихъ согражданъ, должны быть точно также и исключительно назначаемы по выбору» «Основная мысль поправки, говорилъ защищавшій ее маркизь д'Анделларъ,—административная децентрализація. Мы желаемъ только распространитъ въ странѣ ту независимость и самостоятельность, которою гордится Англія. Децентрализація—это возвращеніе странъ полной самостоятельности во всѣхъ дѣлахъ, въ которыхъ можно обойтись безъ вмѣшательства администраціи, это основа и опора для избирательной свободы, это призывъ народа къ распоряженію своею собственною судьбою. Народъ, привыкшій рассчитывать на самого себя, идетъ прямою дорогою, не переходитъ отъ одной крайности къ другой, не колеблется между реакціей и необузданной свободой. Но согласіе въ принципѣ не исключаетъ разнорѣчія въ примѣненіи его. Одни

зоръ этотъ предоставляется, сверхъ того, земскимъ учрежденіямъ (*).

4. Надзоръ за общинами во Франціи.

Изъ предшествующихъ главъ видно, что общины во Франціи, по управленію своими общественными дѣлами, пользуются единственно правомъ избирать представителей для постановленія приговоровъ по означеннымъ дѣламъ, тогда какъ вся распорядительная часть общиннаго управленія сосредоточена въ рукахъ должностныхъ лицъ, назначаемыхъ по своему усмотрѣнію правительствомъ, которое можетъ возлагать эти обязанности даже на лицъ, не принадлежащихъ къ числу обывателей общины (см. стр. 210). Города же Парижъ и Ліонъ и всѣ общины Сенскаго департамента лишены и права избранія представителей, почему самое постановленіе приговоровъ по ихъ общественнымъ дѣламъ составляетъ обязанность правительственныхъ комиссій, носящихъ лишь названіе муниципальных совѣтовъ. При всемъ томъ правительство остается недовѣрчивымъ къ дѣйствіямъ общиннаго управленія и подчиняетъ ихъ строгому надзору администраціи департамента и округовъ, отъ разрѣшенія которой зависитъ почти каждый шагъ общиннаго управленія (**).

видать децентрализацию въ расширеніи власти мѣстныхъ начальствъ, подчиненныхъ чиновниковъ, другіе въ замѣщеніи нѣкоторыхъ судебныхъ и административныхъ должностей по выборамъ, а не по назначенію отъ правительства. Истина по серединѣ; настоящая децентрализція заключается въ правильномъ распределеніи функций между исполнительной властію и выборными учреждениями.» Не смотря на скромность требованій оппозиціи, предложенная ею поправка была отвергнута.

(*) Во Франціи, по учрежденіямъ 1789 г., надзоръ этотъ ввѣрялся также земскимъ собраніямъ. Въ Пруссіи подобный порядокъ былъ установленъ закономъ 11 марта 1850 г., но вскорѣ потомъ былъ отмѣненъ.

(**) Выше упомянуты уже многіе случаи, въ которыхъ департаментская и окружная администрація принимаетъ участіе въ дѣлахъ общиннаго управленія. Префектъ, по опредѣленію совѣта префектуры, раздѣляетъ общинныхъ избирателей на участки (стр. 169). Префектъ и подпрефектъ наблюдаютъ за повѣркой

Общинное управленіе о всякомъ дѣйствиі своемъ должно по-
ставлять въ извѣстность начальствующія надъ нимъ администра-
тивныя правительственныя власти. Мѣру общины поставлено въ
непремѣнную обязанность немедленно представлять подпрефекту
копіи какъ съ своихъ опредѣленій (*arrêtés*), такъ и съ приговоровъ
муниципальнаго совѣта. Подпрефектъ выдаетъ мѣру росписку
(*récépissé*) въ полученіи копій и въ то же время представляетъ
ихъ префекту.

Префектъ можетъ отмѣнить или пріостановить въ исполненіи
всякое опредѣленіе мѣра.

Если мѣрь упустилъ или откажется сдѣлать предписанное за-
кономъ распоряженіе, то префектъ, послѣ подтвержденія ему о
томъ, можетъ принять нужныя мѣры самъ или чрезъ особаго упол-
номоченнаго.

Приговоры муниципального совѣта по дѣламъ, предоставлен-
нымъ окончательному его рѣшенію (см. стр. 227), въ теченіи 30
дней послѣ выдачи росписки подпрефектомъ, могутъ быть отмѣ-
нены префектомъ или по причинѣ замѣченныхъ нарушеній закона
и предписаній высшей администраціи, или по требованію заинте-
ресованныхъ сторонъ. Во всякомъ случаѣ префектъ можетъ оста-

меромъ избирательныхъ списковъ и принимаютъ мѣры къ исправленію сдѣлан-
ныхъ упущеній (стр. 177). Префектъ дѣлаетъ распоряженіе о производствѣ
выборовъ (стр. 183). Онъ же, если совѣтомъ префектуры найдены будутъ
неправильности въ выборахъ, по разсмотрѣніи возбужденныхъ противъ нихъ
возраженій, дѣлаетъ распоряженіе о производствѣ новыхъ выборовъ (стр. 187.)
Префектъ увольняетъ неявляющихся въ засѣданіе членовъ муниципального
совѣта (стр. 204). Префектъ или подпрефектъ разрѣшаетъ чрезвычайныя собра-
нія муниципального совѣта (стр. 230). Подпрефектъ даетъ разрѣшеніе на
сокращеніе опредѣленнаго въ законѣ срока для приглашенія членовъ муни-
ципальнаго совѣта въ собраніе (стр. 231). На подпрефектѣ, сверхъ того, лежитъ
обязанность повѣрять, каждые три мѣсяца, кассы въ общинахъ, доходы которыхъ
простираются свыше 10.000 франк. Онъ же разрѣшаетъ мѣру взысканія всѣхъ
муниципальныхъ сборовъ, за исключеніемъ тѣхъ, для которыхъ установленъ
законами или распоряженіями высшей власти особый порядокъ взысканія. Онъ
изготавливаетъ справки по всѣмъ дѣламъ общиннаго интереса, представляемымъ
на разрѣшеніе префекта, высшаго правительства или законодательной власти;
онъ прилагаетъ къ дѣлу мотивированное заключеніе свое. (Block, page 146).

новить исполненіе приговора по истеченіи 30-ти дневнаго срока еще на 30 дней.

Приговоры муниципальнаго совѣта по дѣламъ, окончательное рѣшеніе которыхъ отъ него не зависитъ (см. стр. 227), приводятся въ исполненіе съ разрѣшенія префекта (частію одного подпрефекта) или съ утвержденія высшей власти, и именно:

1) Бюджетъ общины на всякую сумму, если по нему не предполагается никакихъ чрезвычайныхъ налоговъ, окончательно утверждается префектомъ; если же по бюджету, простирающемуся на сумму болѣе 100.000 франк., предполагаются чрезвычайные налоги, то онъ утверждается императорскимъ декретомъ. Такимъ же порядкомъ утверждаются и дополнительные бюджеты; но дополнительные кредиты для необходимѣйшихъ расходовъ во всѣхъ общинахъ разрѣшаются префектомъ. Предположенные по бюджету расходы по постановленію префекта или декретомъ императора, могутъ быть исключены или сокращены; но они не могутъ быть увеличены, а также не могутъ быть назначены новые расходы, если только они не относятся къ разряду обязательныхъ. Назначенная по бюджету сумма на непредвидимыя надобности расходуеться меромъ съ разрѣшенія префекта или подпрефекта. Если муниципальный совѣтъ не назначить требуемой на покрытіе обязательныхъ расходовъ суммы, или назначить недостаточную сумму, то необходимое ассигнованіе дѣлается префектомъ, по опредѣленію совѣта префектуры, по предварительномъ обсужденіи этого предмета муниципальнымъ совѣтомъ. Въ случаѣ недостаточности обыкновенныхъ средствъ общины на покрытіе внесенныхъ въ бюджетъ обязательныхъ расходовъ, общинное управленіе должно озаботиться о принятіи надлежащихъ мѣръ, а если оно откажется, то производится чрезвычайный сборъ (*contribution extraordinaire*), устанавливаемый или на основаніи императорскаго декрета, когда сборъ этотъ не выходитъ изъ предѣловъ высшей суммы налога, ежегодно опредѣляемой финансовымъ закономъ, — или на основаніи особаго закона, когда сборъ превышаетъ эту высшую сумму.

2) Приговоры о чрезвычайномъ налогѣ, устанавливаемомъ на покрытие обязательныхъ расходовъ, приводятся въ исполненіе по опредѣленію префекта, если доходы общины не болѣе 100.000 фран., и по декрету императора, если доходы общины превышаютъ эту сумму. Приговоры же о налогѣ, назначаемомъ на покрытие необязательныхъ расходовъ, должны быть предварительно утверждены императорскимъ декретомъ, если доходы общины не болѣе 100.000 фр., и особымъ закономъ, если доходы общины превышаютъ эту сумму.

3) Всякій заемъ долженъ быть предварительно разрѣшенъ императорскимъ декретомъ, въ административномъ порядкѣ (*par décret impérial rendu dans la forme des règlements d'administration publique*), если доходы общины не болѣе 100.000 фр., и особымъ закономъ, если доходы общины превышаютъ эту сумму. Впрочемъ, въ случаѣ необходимости и въ промежуткахъ между сессіями законодательнаго корпуса, императорскимъ декретомъ, въ административномъ порядкѣ, можетъ быть разрѣшено и общинамъ, доходы которыхъ превышаютъ 100.000 фр., сдѣлать заемъ въ размѣрѣ не свѣше четвертой части общей суммы доходовъ (*).

4) Тарифы сборовъ за мѣста на рынкахъ, базарахъ и ярмаркахъ, сборовъ за взвѣшиваніе и перемѣръ и наконецъ сборовъ за могилы (*tarifs des concessions*) на кладбищахъ, если только эти тарифы установлены согласно съ условіями, одобренными префектомъ, — утверждаются подпрефектомъ. Тарифы сборовъ за право постройки на участкахъ, прилегающихъ къ улицамъ или дорогамъ (*les tarifs des droits de voirie*), разрѣшаются префектомъ. Приговоры муниципальнаго совѣта о распредѣленіи между обывателями особыхъ сборовъ, производимыхъ съ нихъ на основаніи за-

(*) Декретомъ о децентрализаціи 13 апрѣля 1864 г. (art. 1), префектамъ предоставлено утверждать условія открываемой подписки или договоровъ для заключенія займовъ городами, обыкновенные доходы которыхъ менѣе 100.000 франк.

коновъ или по мѣстнымъ обычаямъ, утверждаются также префектомъ.

5) Приговоры, имѣющіе предметомъ пріобрѣтеніе, продажу или обмѣнъ недвижимыхъ имуществъ, раздѣлъ нераздѣленныхъ имуществъ, какой бы то ни было цѣнности, утверждаются префектомъ, по опредѣленію совѣта префектуры. Общинныя имущества, движимыя и недвижимыя, не принадлежащія къ числу состоящихъ въ общемъ пользованіи (*autres que ceux qui servent à l'usage public*), могутъ быть подвергнуты продажѣ, по претензіи кредитора, не иначе какъ на основаніи императорскаго декрета, которымъ опредѣляется самый способъ продажи.

6) Приговоры о наймѣ или арендѣ (*des baux*) утверждаются префектомъ, если отдаются въ аренду полевыя угодья на срокъ болѣе 18 лѣтъ, а другія имущества на срокъ болѣе 9 лѣтъ, или же если община сама нанимаетъ постороннее имущество на какой бы то ни было срокъ.

7) Всякая новая постройка, а также перестройка или перекладка допускается не иначе, какъ по плану и смѣтамъ, рассмотрѣннымъ муниципальнымъ совѣтомъ и утвержденнымъ префектомъ, на какую бы то ни было сумму. Строительныя работы и ремонтныя поправки общинныхъ зданій на сумму не свыше 1.000 фр., опредѣленную бюджетомъ, разрѣшаются подирефектомъ (*).

8) Общія планы всѣхъ городовъ и селеній, за исключеніемъ одного Парижа, утверждаются префектомъ (**).

(*) Обыкновенныя ремонтныя поправки на сумму не свыше 300 фран., ассигнованную по бюджету, дозволяется муниципальному управленію производить безъ предварительнаго на то разрѣшенія префекта. (Block, page 1240).

(**) Издержки, требующіяся на составленіе общихъ плановъ, относятся къ разряду обязательныхъ расходовъ общинъ (*Attr. mun. art. 30*). Такіе планы должны быть составляемы для всѣхъ вообще городовъ и тѣхъ общинъ, населеніе которыхъ простирается до 2.000 душъ. Планы эти, по составленіи, должны быть рассмотрѣны муниципальнымъ совѣтомъ, а за тѣмъ они выставляются въ меріи на 15 дней, для того, чтобы его могли видѣть всѣ обыватели, которымъ предоставляется, по окончаніи означеннаго срока, предъявлять свои замѣчанія въ теченіи трехъ дней чиновнику, назначенному для того префектомъ. Открытіе новыхъ улицъ или площадей допускается съ разрѣшенія той же

9) Приговоры относительно выгона скота на поля своей общины и общины сосѣдственной послѣ уборки хлѣба (*la vaine rature et le parcours*) требуютъ предварительнаго утвержденія префекта.

10) Приговоры по предмету принятія или непринятія жертвующихъ и завѣщанныхъ въ пользу общины или общинныхъ учреждений всякаго рода имуществъ утверждаются префектомъ по опредѣленію совѣта префектуры, если нѣтъ въ виду возраженія со стороны наслѣдниковъ и родственниковъ; въ случаѣ же такого возраженія, дѣло рѣшается императорскимъ декретомъ, по докладу министра внутреннихъ дѣлъ и по выслушаніи государственнаго совѣта.

11) Всякая община или участокъ общины могутъ начать судебный искъ или защищать свои права въ судѣ не иначе, какъ съ разрѣшенія совѣта префектуры, который входитъ въ разсмотрѣніе приговоровъ муниципальнаго совѣта по этому предмету. Въ случаѣ отказа, меръ, на основаніи приговора муниципальнаго совѣта, можетъ обратиться съ жалобой на рѣшеніе совѣта префектуры къ императору, чрезъ государственный совѣтъ, не позже трехмѣсячнаго срока со времени объявленія рѣшенія; жалоба эта разрѣшается административнымъ порядкомъ.

12) Всѣ сдѣлки о всякаго рода имуществвахъ, на какую бы то ни было сумму, по приговорамъ муниципальнаго совѣта, могутъ быть приводимы въ исполненіе не иначе, какъ съ разрѣшенія префекта, по опредѣленію совѣта префектуры.

13) Годовые отчеты мера, по разсмотрѣніи ихъ муниципальнымъ совѣтомъ, утверждаются окончательно префектомъ. Разсмотрѣнные муниципальнымъ совѣтомъ годовые счета муниципальнаго сборщика, если общая сумма доходовъ общины менѣе 30.000 фр., утверждаются совѣтомъ префектуры; а если болѣе, то счетною палатою (*la cour des comptes*).

власти, отъ которой зависитъ утвержденіе общихъ плановъ; при чемъ, однакоже, требуется соблюденіе правилъ, установленныхъ закономъ 3 мая 1841 г. объ отчужденіи для пользы общественной. (Block, page 1590, 1591).

Если муниципальный совѣтъ постановитъ приговоръ по предмету, непринадлежащему къ кругу его обязанностей, то префектъ, по постановленію совѣта префектуры, объявляетъ приговоръ этотъ недѣйствительнымъ; въ случаѣ возраженія муниципального совѣта, дѣло разрѣшается императорскимъ декретомъ, по выслушаніи мнѣнія государственнаго совѣта. Такимъ же порядкомъ префектъ объявляетъ недѣйствительными приговоры муниципального совѣта, постановленные внѣ законнаго мѣста собранія.

Муниципальный совѣтъ можетъ быть временно закрытъ (*suspendu*) префектомъ; но совершенное его распушеніе зависитъ отъ одного императора. Временное закрытіе совѣта префектомъ можетъ быть сдѣлано на два мѣсяца, а министръ внутреннихъ дѣлъ можетъ продолжить этотъ срокъ до одного года; по истеченіи послѣдняго срока, если не послѣдуетъ императорскаго повелѣнія о распушеніи, муниципальный совѣтъ вновь вступаетъ въ отправленіе своихъ обязанностей. Въ случаѣ временнаго закрытія, префектъ назначаетъ немедленно комиссію для исполненія обязанностей закрытаго совѣта. Въ случаѣ распушенія, комиссія назначается въ главныхъ мѣстахъ (*chefs-lieux*) департамента, округа и кантона, также въ общинахъ съ 3 тыс. и болѣе душъ—императоромъ, а въ прочихъ—префектомъ отъ имени императора. Число членовъ этой комиссіи должно быть не менѣе половины общаго числа членовъ совѣта. Назначенная комиссія можетъ оставаться до наступленія новыхъ выборовъ съ окончаніемъ пятилѣтія (*). (*Org.*)

(*) Относительно права правительства распускать муниципальные совѣты, въ изложеніи мотивовъ проекта закона о муниципальной организаціи, объяснено слѣдующее. «Съ введеніемъ въ муниципальное законодательство избирательнаго начала, самаго либеральнаго, какое когда либо существовало, администрація не должна оставаться безоружною въ случаѣ могущихъ быть злоупотребленій, которыя благоразуміе требуетъ всегда предвидѣть. Нельзя допускать, чтобы мѣстныя страсти, искажая это великое учрежденіе, могли затруднять хорошее управленіе общинными интересами какими либо препятствіями, которыхъ невозможно было бы преодолѣть. Поэтому законъ сохраняетъ за правительствомъ право распушенія совѣтовъ, необходимость чего была признаваема и предшествовавшимъ законодательствомъ. Право временно закрывать и совершенно распускать выборное собраніе составляетъ необходимое смягчающее средство (*le correctif*)

mun. art. 22—24; Attr. mun. art. 11, 15, 18, 20, 33, 36—53, 60, 66; Décret du 25 mars 1852 sur la décentralisation administrative, art. 1, Tab. A. Décret du 13 avril 1861 sur la décentralisation administrative, art. 1 et 6).

2. Надзоръ за общинами въ Бельгii.

Вліяніе правительства на общинное управление въ Бельгii выражается главнѣйшимъ образомъ въ назначеніи королевскою властію старшины (бургомистра) и другихъ чиновъ, составляющихъ распорядительную власть этого управленія (эшевеновъ); но это вліяніе смягчается условіемъ, чтобы назначеніе упомянутыхъ должностныхъ лицъ было дѣлаемо не иначе, какъ изъ среды представителей общины (членовъ общиннаго совѣта), за исключеніемъ лишь особыхъ случаевъ, когда земскою распорядительною властію (постоянною депутаціею провинціального совѣта) признано будетъ болѣе удобнымъ назначеніе бургомистра (но не эшевеновъ) сдѣлать вообще изъ среды мѣстныхъ обывателей,

выборнаго начала; это истина, давно признанная и никѣмъ болѣе неоспариваемая; измѣненія допускались только въ отношеніи промежутка времени между роспускомъ собранія и новыми выборами. Закономъ 21 марта 1831 г. промежутокъ этотъ опредѣленъ только 3-хъ мѣсячный. Въ 1851 г. коммисія законодательнаго собранія предлагала увеличить его до 6 мѣсяцевъ. Закономъ 7 июля 1852 г. назначенъ годичный срокъ. Опытъ показалъ, что срокъ этотъ все таки недостаточенъ для того, чтобы взволнованныя страсти могли успокоиться, заблудшіе умы одуматься и размыслить. По этимъ уваженіямъ признано необходимымъ установить въ новомъ законѣ, чтобы назначенная правительствомъ коммисія, въ замѣнъ распущеннаго муниципальнаго совѣта, могла оставаться до наступленія срока пятилѣтнихъ выборовъ. Такое увеличеніе срока должно быть одобрено приверженцами мнѣнія, что члены муниципальнаго совѣта должны быть прямо назначаемы правительствомъ; равнымъ образомъ оно не должно казаться чрезмѣрнымъ и самымъ горячимъ защитникамъ выборнаго начала; они согласятся, конечно, что чѣмъ шире основаніе избирательнаго права, тѣмъ энергичнѣе должны быть средства для подавленія злоупотребленій. Съ своей стороны правительство признаетъ, что организованное вышеизясненнымъ порядкомъ право распущенія будетъ для него достаточнымъ оружіемъ противъ злоупотребленій. (St. Hérmine, pages 274, 275).

пользующихся избирательнымъ правомъ (см. выше стр. 212). За тѣмъ если принять во вниманіе, что бургомистръ и эшеваны, по всѣмъ важнѣйшимъ предметамъ общиннаго управленія, дѣйствуютъ не иначе, какъ на основаніи приговоровъ общиннаго совѣта или подѣ постояннымъ его контролемъ (стр. 248 — 250) и что самый общинный совѣтъ состоитъ изъ представителей общины, которые никѣмъ произвольно не могутъ быть уволены прежде истеченія срока ихъ избранія (стр. 205), то очевидно, что въ Бельгіи главная власть по управленію общественными дѣлами принадлежитъ самимъ общинамъ.

На основаніи ст. 108 конституціи, королю и законодательной власти присвоено право вмѣшательства въ дѣла общиннаго управленія съ цѣлю воспрепятствованія общиннымъ совѣтамъ выходить изъ предѣловъ ихъ власти и нарушать общій интересъ.

Ближайшій надзоръ за дѣйствіями общиннаго управленія предоставленъ постоянной депутаціи провинціального совѣта и губернатору, а въ городахъ съ населеніемъ менѣе 5,000 душъ и несоставляющихъ главнаго мѣста округа и во всѣхъ сельскихъ общинахъ, — сверхъ того, окружному комиссару (см. стр. 82).

Постоянная депутація входитъ въ разсмотрѣніе всѣхъ постановленій общиннаго управленія, подлежащихъ утвержденію высшей власти (см. стр. 241), и жалобъ, приносимыхъ на дѣйствія этого управленія.

Губернаторъ слѣдитъ за дѣйствіями общиннаго управленія, передаетъ обнаруженныя неправильности на разсмотрѣніе постоянной депутаціи и за тѣмъ приводитъ ея рѣшеніе въ исполненіе, или протестуетъ, въ случаѣ несогласія съ ея рѣшеніемъ (*).

(*) Нѣкоторые случаи участія постоянной депутаціи и губернатора въ общинныхъ дѣлахъ уже упомянуты выше, а именно: постоянная депутація распределяетъ число совѣтниковъ, подлежащихъ избранію въ отдѣльныхъ частяхъ общины (стр. 170); она разсматриваетъ жалобы на рѣшеніе общиннаго совѣта по возраженіямъ на неправильное составленіе избирательныхъ списковъ (стр. 179); ей предоставлено, въ чрезвычайныхъ случаяхъ, руководствовать общины въ приуготовительныхъ по выборамъ дѣйствіяхъ (стр. 189); ей представляются протоколы о выборахъ, она разсматриваетъ возраженія на не-

Коммисарь округа имѣеть обязанностію, подъ руководствомъ губернатора и постоянной депутаціи, наблюдать за ходомъ управленія въ подвѣдомственныхъ ему общинахъ и пецись о точномъ соблюденіи законовъ и распоряженій общей администраціи, а равно объ исполненіи постановленій провинціального совѣта и постоянной его депутаціи (*). Онъ долженъ, по крайней мѣрѣ однажды въ годъ, посѣтить всѣ подвѣдомственныя ему общины; онъ повѣряеть общинныя кассы, когда признаеть это нужнымъ. Онъ можетъ посѣщать общинныя заведенія.

правильность выборовъ и, въ случаѣ важныхъ неправильностей, объявляетъ избраніе недѣйствительнымъ (стр. 192); она разсматриваетъ жалобы совѣтниковъ на неувольненіе ихъ отъ обязанностей и разрѣшаетъ выдачу вознагражденій за участіе совѣтниковъ въ засѣданіяхъ общиннаго совѣта (стр. 205); она опредѣляетъ также размѣръ содержанія бургомистра и эшевенъ и вычетовъ изъ ихъ содержанія на составленіе особой суммы вознагражденія за участіе ихъ въ засѣданіяхъ (стр. 214); уполномоченные постоянной депутаціи и губернатора имѣють право требовать сообщенія имъ на мѣстѣ протоколовъ общиннаго совѣта (стр. 246); постоянной депутаціи представляются копии съ отчета по управленію общины (стр. 247). Губернаторъ приводитъ бургомистра къ присягѣ при вступленіи его въ должность (стр. 212); онъ можетъ, на основаніи мнѣнія постоянной депутаціи, устранить временно или совершенно уволить отъ должности эшевенъ, по истребованіи отъ нихъ объясненій (стр. 213); губернаторъ, получая донесенія бургомистра о распоряженіяхъ его, сдѣланныхъ въ чрезвычайныхъ случаяхъ безъ участія общиннаго совѣта, можетъ приостановить исполненіе этихъ распоряженій (стр. 249).

(*) Относительно обязанностей окружныхъ коммисаровъ, въ отчетѣ о состояніи администраціи въ провинціи западной Фландріи за 1841 г., между прочимъ, сказано слѣдующее: «Хотя, по закону, обязанности окружныхъ коммисаровъ ограничиваются однимъ наблюденіемъ за дѣйствіями общиннаго управленія, но эти должностныя лица могутъ оказать большую пользу своимъ вліяніемъ. Недавнее освобожденіе общинъ отъ тяготившей ихъ опеки поставляетъ коммисаровъ въ положеніе попечителей надъ ними. Очень можетъ быть, нельзя умолчать о томъ, что должностныя лица, которымъ ввѣрено управленіе общественными дѣлами, не обладаютъ необходимою опытностію или не имѣють достаточной самостоятельности для приведенія закона въ исполненіе во всей строгости. При такихъ-то обстоятельствахъ особенно окружные коммисары должны оказывать свое участіе, помогать своими совѣтами и поддерживать своими знаніями неопытныя и слабыя общинныя власти». (Bivort, Commentaire sur la loi provinciale, page 94).

Общинное управленіе о дѣйствіяхъ своихъ, неподлежащихъ утвержденію высшей власти (см. стр. 242), не обязывается доводить до чьего либо свѣдѣнія, за исключеніемъ лишь случаевъ, когда общиннымъ совѣтомъ дѣлаются распоряженія, касающіяся внутренней администраціи, и издаются приказы по полиціи (*), а также когда назначаются имъ члены управленій богадѣлень и конторъ благотворительности (см. стр. 244).

Приговоры общинаго совѣта, по предметамъ, разрѣшеніе которыхъ зависитъ отъ высшей власти, или представляются съ заключеніемъ постоянной депутаціи провинціального совѣта на утвержденіе королевской власти, или же утверждаются самою депутаціею.

Предположенія объ отчужденіи и промѣнѣ недвижимыхъ имуществъ общины и мировыхъ о томъ соглашеніяхъ, объ отдачѣ въ долгосрочную аренду, заключеніи займовъ, учрежденіи ипотекъ, раздѣлѣ нераздѣленныхъ имуществъ, — утверждаются королевскою властію; но если сумма по этимъ предположеніямъ не превышаетъ 1000 франк., или $\frac{1}{10}$ части бюджета обыкновенныхъ доходовъ, когда эта часть составляетъ сумму не болѣе 20,000 франковъ, то приговоры общинаго совѣта могутъ быть утверждаемы постоянною депутаціею.

Приговоры относительно пожертвованій и завѣщаній въ пользу общины или общинныхъ заведеній на сумму не свыше 3000 фр. и если не сдѣлано возраженій со стороны третьихъ лицъ, утверждаются постоянною депутаціею, а на высшую сумму — королевскою властію, которою разрѣшается также и всѣ возраженія по настоящему предмету.

Представленія о приобрѣтеніи недвижимыхъ имуществъ на сумму не свыше 3,000 фран. разрѣшаются также постоянною депутаціею, а на высшую сумму — королевскою властію.

(*) Копія съ постановленій своихъ по этимъ предметамъ общинный совѣтъ обязанъ представить постоянною депутаціею въ теченіи 48 часовъ (L. com. art. 78).

За тѣмъ, во всякомъ случаѣ, королевскою властію утверждаются приговоры общиннаго совѣта, касающіеся:

- 1) учрежденія дорожныхъ пошлинъ и сборовъ за мосты и переправы въ общинѣ;
- 2) установленія, измѣненія или отмѣны общинныхъ налоговъ и распоряженій по этому предмету;
- 3) опредѣленія направленія большихъ дорогъ и общихъ плановъ застройки городовъ и наиболѣе населенныхъ частей сельскихъ общинъ, открытія новыхъ улицъ, расширенія или закрытія старыхъ;
- 4) сломки памятниковъ древности или поправокъ ихъ, соединенныхъ съ измѣненіемъ стилия или характера этихъ памятниковъ;
- 5) уставовъ (*règlements organiques*) ссудныхъ кассъ (*).

Утвержденію же постоянной депутаціи во всякомъ случаѣ подлежатъ приговоры общиннаго совѣта, имѣющіе предметомъ:

- 1) начатіе судебного иска и судебную защиту правъ общины;
- 2) распредѣленіе пастбищъ, рубки лѣса и общинныхъ угодій, и способъ пользованія ими;
- 3) продажу и обмѣнъ долговыхъ претензій общины и принадлежащихъ ей облигацій и акцій, а также мировыя о томъ соглашенія; помѣщеніе денежныхъ суммъ и новый оборотъ ихъ;
- 4) распоряженія, касающіяся выгона скота на поля своей общины и общины сосѣдственной послѣ уборки хлѣба (*la vaine pâture et le parcours*);
- 5) распоряженія или тарифы, касающіеся сборовъ за мѣста на рынкахъ, базарахъ, ярмаркахъ, бойняхъ, за мѣста на площадяхъ и улицахъ, а равно за взвѣшиваніе и перемѣръ;
- 6) открытіе проселочныхъ дорогъ и пѣшеходныхъ путей;
- 7) предположенія о постройкѣ, значительныхъ поправкахъ и сломкѣ общинныхъ зданій;

(*) Уставы эти общиннымъ закономъ 1836 г. предоставлены были утвержденію постоянной депутаціи, а нынѣ подлежатъ утвержденію королевской власти на основаніи закона 30 апрѣля 1848 г. (*Giron, pages 331, 336*; Биворъ не упоминаетъ объ этомъ послѣднемъ законѣ).

8) договоры о займѣ или арендѣ и торги по поставкамъ и подрядамъ—въ тѣхъ общинахъ, которыя состоятъ въ вѣдѣніи коммисаровъ округа; торги же по подрядамъ на сумму свыше 10,000 фр.—вообще во всѣхъ общинахъ;

9) бюджеты общинныхъ расходовъ и средствъ на ихъ покрытие; годовые отчеты о доходахъ и расходахъ общины (*);

10) наконецъ назначеніе общинныхъ секретаря и сборщика.

Если общинный совѣтъ уклонился отъ назначенія на покрытие обязательныхъ расходовъ, опредѣленныхъ закономъ, требуемой суммы, сполна или частію, то постоянная депутація, по выслушаніи общиннаго совѣта, вноситъ въ бюджетъ расходъ, соразмѣрно потребности. Если же постоянная депутація исключитъ или уменьшитъ внесенный общиннымъ совѣтомъ въ бюджетъ расходъ, или, согласно съ мнѣніемъ общиннаго совѣта, откажется отъ назначенія требуемой суммы или назначитъ недостаточную сумму, то обстоятельство это разрѣшается королевскимъ постановленіемъ.

На произведеніе расхода, невнесеннаго въ бюджетъ, въ случаѣ необходимой въ томъ потребности, общинное управленіе испрашиваетъ разрѣшенія постоянной депутаціи. Безъ ея разрѣшенія не можетъ быть допускаемо ни передержекъ по внесеннымъ въ бюджетъ статьямъ, ни отнесенія расходовъ по однѣмъ статьямъ на счетъ другихъ. О произведенныхъ въ спѣшныхъ случаяхъ сверхсѣтныхъ расходахъ доводится до свѣдѣнія постоянной депутаціи и испрашивается ея утвержденіе. Въ случаѣ отказа или замедленія въ производствѣ какого либо обязательнаго расхода, постоянная депутація, по выслушаніи общиннаго совѣта, дѣлаетъ распоряженіе о немедленномъ производствѣ такого расхода.

Если общинный совѣтъ постановитъ опредѣленіе по предмету, неотносящемуся къ кругу его дѣйствій, или соединенное съ вредомъ для общихъ интересовъ, то губернаторъ можетъ остановить

(*) Исключеніе въ этомъ случаѣ составляетъ г. Брюссель, бюджеты и отчеты котораго, на основаніи закона 4 декабря 1842 г., представляются на утвержденіе короля. (Giron, page 335).

приведеніе этого опредѣленія въ исполненіе; сдѣлавъ такое распоряженіе, губернаторъ сообщаетъ о томъ постоянной депутаціи, которая, по разсмотрѣніи дѣла, утверждаетъ или отмѣняетъ распоряженіе губернатора; на постановленіе депутаціи жалоба со стороны губернатора или общиннаго совѣта приносится королю. Причины пріостановленія приговора должны быть немедленно сообщены общинному совѣту. Если въ теченіе 40 дней послѣ того приговоръ общиннаго совѣта не будетъ отмѣненъ, то онъ получаетъ свою силу (*).

Король можетъ, мотивированнымъ постановленіемъ (*arrêté*), отмѣнить всякое распоряженіе общинныхъ властей, неотносящееся къ кругу ихъ дѣйствій, противное законамъ или вредное для общихъ интересовъ. Впрочемъ, распоряженія, одобренныя постоянною депутаціею, могутъ быть отмѣнены лишь въ теченіе 40 дневнаго срока послѣ ихъ одобренія. Всѣ другія распоряженія, о которыхъ было сообщено мѣстной властію управленію провинціи или комиссару округа, могутъ быть отмѣнены также лишь въ теченіе 40 дневнаго срока по полученіи означеннаго сообщенія управленіемъ провинціи или окружнымъ комиссаромъ. По истеченіи 40 дневнаго срока, какъ въ первомъ, такъ и во второмъ случаѣ, упомянутыя распоряженія могутъ быть отмѣнены только законодательною властію.

Въ случаѣ медленности общинныхъ властей, губернаторъ или постоянная депутація провинціального совѣта, послѣ двухъ напоминаній сряду, сдѣланныхъ письменно, могутъ поручить одному или нѣсколькимъ комиссарамъ отправиться на мѣсто, на счетъ виновныхъ въ медленности, для собранія требуемыхъ свѣдѣній, для приведенія въ исполненіе мѣръ, предписанныхъ закономъ и общими регламентами, или же постановленіями провинціального совѣта и постоянной депутаціи. На такое распоряже-

(*) Сорокадневный срокъ не относится до тѣхъ распоряженій, о которыхъ не представлялось на разсмотрѣніе высшей власти. Такія распоряженія, въ случаѣ ихъ незаконности, могутъ быть отмѣнены королевскою властію во всякое время. (Giron, page 340; Bivort, pages 113, 114).

не можетъ быть принесена жалоба королю (*). (L. com. art. 76—78, 81, 86—88, 109, 114, 133, 141—148).

3. Надзоръ за общинами въ Италиі.

Въ Италиі хотя правительство въ отношеніи къ общинному управленію и пользуется весьма важнымъ правомъ — назначать по своему усмотрѣнію общиннаго старшину (синдика); но при этомъ самостоятельность общины ограждается тѣмъ, съ одной стороны, что старшина назначается изъ среды членовъ общиннаго совѣта (стр. 215), а съ другой, что дѣйствія этого должностнаго лица по дѣламъ собственно общиннымъ поставлены въ зависимость отъ общиннаго совѣта и муниципальной юнты, составленной изъ избранныхъ самимъ совѣтомъ членовъ (см. стр. 257).

Наблюденіе за правильностію дѣйствій общиннаго управленія

(*) Недостаточно объясненный въ общинномъ законѣ вопросъ о томъ, въ какихъ случаяхъ высшая власть, при бездѣйствіи общиннаго управленія, можетъ въ замѣнъ ея принимать нужныя мѣры, — комментаторы означеннаго закона Биворъ и Жиронъ разрѣшаютъ различнымъ образомъ. Биворъ (page 96) полагаетъ, что губернаторъ и постоянная депутація, хотя вообще не могутъ дѣлать постановленій по такимъ предметамъ, которые входятъ въ кругъ дѣйствія собственно общиннаго управленія, но если управленіе это бездѣйствуетъ, не смотря на подтвержденіе высшей власти, то послѣдняя можетъ и обязана сама постановить опредѣленіе, и такое опредѣленіе ея должно считаться законнымъ и обязательнымъ для всѣхъ обывателей общины наравнѣ съ опредѣленіемъ общиннаго управленія, въ замѣнъ котораго постановлено. Жиронъ (pages 342, 343) утверждаетъ, напротивъ, что высшая административная власть имѣетъ обязанностію принимать на себя распоряженіе лишь по такимъ предметамъ, которые считаются порученными общинному управленію (*dans un ordre délégué*), или которые предписаны закономъ и состоятъ въ связи съ общими интересами; если же дѣло касается предметовъ исключительно мѣстнаго интереса, въ отношеніи которыхъ законъ не возлагаетъ никакихъ обязанностей на общинную власть, то отъ этой власти вполнѣ зависитъ дѣлать о томъ какія бы то ни было распоряженія или вовсе не дѣлать никакихъ распоряженій; право инициативы въ этомъ случаѣ должно принадлежать исключительно общинной власти, и вмѣшательство правительства или земства было бы явнымъ нарушеніемъ самостоятельности этой власти.

возложено на обязанность интенданта и губернатора (см. стр. 84); разрѣшеніе важнѣйшихъ постановленій этого управленія зависитъ отъ провинціальной депутаціи (стр. 85), которая въ извѣстныхъ случаяхъ представляетъ ихъ съ своимъ заключеніемъ на утвержденіе верховной власти (*).

Всѣ протоколы постановленій общиннаго совѣта и муниципальной юнты, за исключеніемъ лишь заключающихъ въ себѣ исполнительныя распоряженія по прежнимъ постановленіямъ, представляются синдикомъ интенданту, въ теченіи 8 дней съ того времени, когда они состоятся. Передача удостоверяется роспискою интенданта, которая немедленно отсылается въ общинное управленіе.

Интендантъ при разсмотрѣніи постановленій по предметамъ, неподлежащимъ по закону высшему разсмотрѣнію, удостоверяется, правильны ли они по формѣ и не противны ли законамъ. Если онъ найдетъ въ постановленіи какую либо неправильность, то можетъ остановить его исполненіе мотивированнымъ опредѣленіемъ (*decreto*), которое немедленно сообщается общинному управленію и представляется губернатору; если же, напротивъ, признаетъ постановленіе правильнымъ, то возвращаетъ его общинному управленію съ отмѣткою о просмотрѣ.

По истеченіи 15-ти дней со дня полученія росписки интенданта, если постановленіе имъ не пріостановлено, то оно можетъ быть приведено въ исполненіе, хотя бы и не было отмѣтки интен-

(*) Выше упомянуты слѣдующіе случаи участія надзирающихъ властей за дѣйствіями общиннаго управленія: губернатору представляются чрезъ интенданта копии съ избирательныхъ списковъ и протоколы о выборахъ (стр. 180, 196); губернаторъ приводитъ къ присягѣ синдика и имѣетъ право временно устранить его отъ должности (стр. 215); губернаторъ назначаетъ чрезвычайныя собранія общиннаго совѣта (стр. 253); губернаторъ и интендантъ могутъ присутствовать въ засѣданіяхъ совѣта и посылать туда своихъ чиновниковъ (стр. 253). Провинціальная депутація разсматриваетъ возраженія на неправильное составленіе муниципальной юнтою избирательныхъ списковъ (стр. 181); она же разсматриваетъ жалобы на неправильность выборовъ (стр. 196); провинціальная депутація разрѣшаетъ продолженіе срока обыкновенныхъ собраній общиннаго совѣта (стр. 252).

данта; но для приведенія въ исполненіе бюджетовъ опредѣляется мѣсячный срокъ, а для окончательныхъ счетовъ — двухмѣсячный. Впрочемъ постановленія по дѣламъ спѣшнымъ могутъ быть немедленно приводимы въ исполненіе, если большинствомъ двухъ третей голосовъ будетъ признано, что всякое замедленіе соединено съ очевиднымъ вредомъ.

Постановленія, какъ остановленные интендантомъ, такъ и тѣ, которыя, по спѣшности дѣла, положено привести въ исполненіе, если признаны будутъ неправильными, отмѣняются губернаторомъ, по опредѣленію совѣта управленія. Объявленіе объ отмѣнѣ должно быть сдѣлано въ теченіи 30-ти дневнаго срока со дня полученія общиннымъ управленіемъ росписки интенданта, а по прошествіи означеннаго срока отмѣна уже не можетъ имѣть мѣста.

Утвержденію короля, по предварительномъ разсмотрѣніи въ государственномъ совѣтѣ, подлежатъ распоряженія (*regolamenti*) о сборахъ, налогахъ, а также касающіяся внѣшняго благоустройства (*ornato*) и мѣстной полиціи, по тѣмъ предметамъ и тѣмъ порядкомъ, какіе будутъ опредѣлены особымъ королевскимъ указомъ.

Разрѣшенію провинціальной депутаціи подлежатъ постановленія общиннаго управленія, имѣющія предметомъ:

- 1) приобрѣтеніе или отчужденіе недвижимыхъ имуществъ, принятіе или непринятіе завѣщанныхъ или пожертвованныхъ въ пользу общины имуществъ;
- 2) установленіе повинностей, разграниченіе общинныхъ земель и раздѣлъ имуществъ;
- 3) приобрѣтеніе акцій промышленныхъ компаній и условія о займахъ или ссудахъ (*prestiti*);
- 4) покупка и продажа государственныхъ кредитныхъ бумагъ, простыхъ долговыхъ документовъ, продажа акцій промышленныхъ компаній и помѣщеніе денежныхъ суммъ;
- 5) распоряженія объ употребленіи и управленіи имуществъ общины и заведеній, состоящихъ въ ея вѣдѣніи;

— 6) расходы, превышающіе годовую бюджетную сумму болѣе чѣмъ втрое;

7) вчинаніе судебного иска и судебная защита правъ общины.

Провинціальная депутація, прежде изъявленія своего согласія или несогласія на постановленіе, можетъ назначить изслѣдованія, какія она признаетъ нужными, или поручить свѣдущимъ людямъ разсмотрѣніе предположеній и повѣрку, соответствуютъ ли предназначенные расходы дѣйствительной потребности. Она можетъ, по выслушаніи общиннаго совѣта, внести въ бюджетъ сумму, необходимую на покрытіе обязательныхъ расходовъ. Если муниципальная юнта не исполняетъ возложенныхъ на нее обязанностей (*i mandati*) или не приводитъ въ исполненіе утвержденныхъ постановленій, или же общинный совѣтъ медлитъ удовлетвореніемъ обязательныхъ для него по закону требованій, — то вмѣсто нихъ дѣйствуетъ провинціальная депутація.

На опредѣленія провинціальной депутаціи общины могутъ приносить жалобы королю, который разрѣшаетъ ихъ, по выслушаніи мнѣнія государственнаго совѣта. Такимъ же порядкомъ разрѣшаются и представленія губернатора противъ означенныхъ опредѣленій.

Интендантъ имѣетъ право повѣрять правильность дѣлопроизводства въ общинныхъ канцеляріяхъ. Въ случаѣ какихъ либо упущеній по исполненію порученныхъ имъ обязанностей, онъ можетъ командировать на ихъ счетъ комиссара для исполненія дѣлъ, по которымъ обнаружена медленность.

По важнымъ причинамъ, въ видахъ охраненія общественнаго порядка, король можетъ распустить общинный совѣтъ, съ тѣмъ, чтобы къ новымъ выборамъ было приступлено не позже трехъ мѣсяцевъ. Въ случаѣ распущенія совѣта, управленіе общиною ввѣряется назначенному королемъ комиссару на счетъ общинныхъ суммъ. Этотъ комиссаръ исполняетъ обязанности муниципальной юнты, а при новыхъ выборахъ онъ предсѣдательствуетъ

въ предварительномъ комитетѣ (*). (L. prov. e com. art. 125 — 138, 144, 222).

(*) Въ новомъ проектѣ Мингетти предположенъ нѣсколько иной порядокъ надзора за общинами. Существенное отличіе предполагаемаго порядка отъ нынѣ существующаго заключается въ раздѣленіи обязанностей по надзору между провинціальною депутаціею и правительственными властями, которыя должны состоять изъ префекта—въ каждой провинціи, и изъ губернатора—въ каждой области (regione), составленной изъ нѣсколькихъ провинцій. Мотивы предположенныхъ измѣненій и самыя измѣненія объяснены составителемъ проекта слѣдующимъ образомъ. «Выборное представительство общинъ и провинцій можетъ иногда отказаться отъ исполненія возложенныхъ на него обязанностей; оно можетъ, при исполненіи ихъ, упустить формальности, необходимыя для приданія своимъ приговорамъ надлежащей силы, или нарушить дѣйствующіе законы; оно можетъ, сверхъ того, выйти изъ границъ опредѣленнаго круга дѣйствій и присвоить себѣ власть и права, ему не принадлежащія. Наконецъ оно можетъ, преступивъ, такъ сказать, предѣлы даннаго избирателями уполномочія, постановить приговоры, могущіе имѣть вліяніе на будущность и стѣснять дѣйствія будущихъ представителей. Съ другой стороны, община и провинція могутъ, при извѣстныхъ обстоятельствахъ, считать, подобно частнымъ лицамъ, права свои нарушенными; равно какъ подобныя жалобы могутъ возникнуть со стороны отдѣльныхъ лицъ противъ представительства общиннаго или провинціальнаго. Во всѣхъ этихъ случаяхъ правительство, очевидно, должно принимать болѣе или менѣе прямое участіе, такъ какъ оно служитъ представителемъ постоянныхъ интересовъ общества и наблюдаетъ за исполненіемъ законовъ. Но подобное вмѣшательство его должно быть установлено такимъ образомъ, чтобы оно не вело къ проволочкамъ, было наименѣе обременительно и во всякомъ случаѣ имѣло характеръ отрицательный, а не положительный; отмѣняло бы лишь неправильныя рѣшенія, не стѣсняя нисколько свободу дальнѣйшихъ опредѣленій. Эти основанія приняты при начертаніи новыхъ правилъ по настоящему предмету. Всѣ вообще постановленія, какъ общинныя, такъ и провинціальныя, должны быть представляемы префекту, который, въ извѣстныхъ случаяхъ, или самъ даетъ рѣшенія по нимъ, или отсылаетъ ихъ въ провинціальную депутацію или къ губернатору. Последнему принадлежитъ надзоръ по тремъ категоріямъ дѣлъ, и именно: по предоставленнымъ общиннымъ и провинціальнымъ совѣтамъ распоряженіямъ, касающимся или мѣстной полиціи или внутренняго управленія; по предположеніямъ объ измѣненіи классификаціи дорогъ и введеніи дорожныхъ сборовъ; по учрежденію ярмарокъ и базаровъ. Провинціальною депутаціею предоставляется утвержденіе приговоровъ по предметамъ, которые имѣютъ для нея интересъ или въ которыхъ она принимаетъ прямое участіе. Она даетъ такимъ образомъ разрѣшеніе въ тѣхъ случаяхъ, когда требуется оказать вспомошествованіе муниципалитету, или опредѣлить способъ пользованія общинными имуществами, несостоящими въ арендѣ, или когда въ общинный

4. Надзоръ за общинами въ Австріи.

Законами Австріи предоставлена довольно обширная автономія общинамъ, которыя пользуются правомъ свободнаго избра- нія всѣхъ должностныхъ лицъ своего управленія, въ томъ числѣ и общиннаго старшины; только въ наиболѣе значительныхъ горо- дахъ и другихъ мѣстностяхъ, имѣющихъ особые статуты, избран- ный самою общиною старшина утверждается въ этой должности верховною властію (стр. 216) (*).

бюджетъ, для покрытія необязательныхъ расходовъ, внесены чрезвычайные налоги, превышающіе среднюю сумму налоговъ за пятилѣтіе и возбуждающіе жалобы со стороны совѣтниковъ и лицъ, платящихъ налоги. Что же касается бюджетовъ, въ которыхъ преимущественно должна выражаться свобода дѣй- ствій какъ муниципія, какъ и провинціи, то составленіе ихъ, въ отношеніи обыкновенныхъ доходовъ и расходовъ, освобождается отъ всякой правитель- ственной опеки. Утвержденіе префекта требуется лишь въ отношеніи чрезвы- чайныхъ расходовъ, могущихъ имѣть вліяніе на будущность или свободу дѣй- ствій будущихъ совѣтовъ. Такое же утвержденіе требуется для дѣлъ, каса- ющихся патримоніальной собственности, какъ то: покупки, отчужденія, за- ключенія займовъ. Естественно, что провинціямъ, которыя сами суть свобод- ныя и самостоятельныя общины, не можетъ принадлежать надзоръ по подоб- нымъ предметамъ надъ общинами, и что такой надзоръ долженъ составлять принадлежность правительственной власти. Между тѣмъ ни депутація, ни пре- фектъ, ни даже губернаторъ, въ изложенныхъ выше случаяхъ, не имѣетъ права постановлять иныхъ опредѣленій. Префектъ имѣетъ также обязанностію наблюдать за точнымъ соблюденіемъ законовъ и приводить въ исполненіе утвержденныя постановленія, если совѣты или мѣстные должностныя лица не исполняютъ своихъ обязанностей. На рѣшенія провинціальной депутаціи община можетъ жаловаться префекту, на рѣшенія префекта по дѣламъ, под- лежащимъ его надзору, община и провинція приносятъ жалобы губернатору; рѣшенія префекта и губернатора считаются окончательными. Жалобы королю и центральному управленію допускаются только въ томъ случаѣ, когда общинное или провинціальное управленіе признаютъ права свои нарушенными; въ этомъ случаѣ рѣшенію короля предшествуетъ разсмотрѣніе дѣла въ госу- дарственномъ совѣтѣ». (Minghetti, pages 85—88).

(*) Предварительный общинный законъ 17 марта 1849 г. начинается та- кою статьею: «Основаніе (Grundfeste) свободнаго государства составляетъ свободная община». По этому началу уже можно судить о направленіи озна- ченнаго закона.

Предварительнымъ общиннымъ закономъ 17 марта 1849 г. опредѣленъ слѣдующій порядокъ наблюденія за общинами.

Наблюденіе за тѣмъ, чтобы приговоры общинной депутаціи не противорѣчили правиламъ общиннаго устава и вообще существующимъ законамъ и не содержали въ себѣ никакихъ вредныхъ для общины распоряженій, возложено на бургомистра, который, въ случаѣ замѣченныхъ имъ какихъ либо неправильностей въ приговорѣ, обязанъ пріостановиться его исполненіемъ и немедленно представить о томъ уѣздному начальству (*Bezirksbehörde*); если дѣло касается лишь нарушенія интересовъ общины, то уѣздное начальство передаетъ о томъ на разрѣшеніе окружнаго представительства (*Kreisvertretung*). Начальникъ уѣзда (*Bezirkshauptmann, Bezirksvorstand*), когда дойдетъ до его свѣдѣнія о подобныхъ нарушеніяхъ, также обязанъ пріостановить исполненіе приговора общинной депутаціи (*).

(*) Инструкцію правительственнымъ властямъ (*Instruction f. d. politischen Behörden*), утвержденною императоромъ 14 апрѣля 1850 г., на обязанность этихъ властей (см. стр. 87—89) возложено, сообразуясь съ правилами общиннаго устава и особыми общинными статутами, надзирать за общинами и руководить ихъ по всѣмъ предметамъ препорученнаго имъ круга дѣйствій, а равно по дѣламъ мѣстной полиціи, понуждать и наставлять общины (*anregend und belehrend zu wirken*) въ отношеніи прочихъ предметовъ, принадлежащихъ къ кругу самостоятельныхъ ихъ дѣйствій. Для означенной цѣли, властямъ этимъ предложено пользоваться всякимъ случаемъ ихъ должностной дѣятельности, чтобы освѣдомляться о состояніи общинъ и ихъ хозяйства, удостовѣряться въ соблюденіи ими предписаній законовъ, обращать вниманіе общинныхъ начальниковъ и депутацій на истинные интересы общины и разъяснять имъ сущность ихъ обязанностей, устранять встрѣчающіяся затрудненія, исправлять, гдѣ возможно, на мѣстѣ же замѣченныя упущенія или указывать къ исправленію ихъ соответственныя мѣры. За тѣмъ, означенною инструкцію, предоставлено начальнику уѣзда (*Bezirkshauptmann*) право—въ случаѣ, если общинный старшина, не смотря ни на напоминанія и угрозы, ни на штрафы, не исполняетъ добросовѣстно своихъ обязанностей по препорученному кругу дѣйствій, или онъ не въ состояніи исполнять надлежащимъ образомъ обязанностей своихъ по управленію мѣстной полиціи, — возложить таковыя обязанности на кого либо изъ членовъ общины, пользующихся его довѣріемъ и о томъ объявить общинной депутаціи. Если же начальникъ уѣзда признаетъ необходимымъ для исполненія помянутыхъ обязанностей назначить правительственное должностное лицо, то

Приговоры общинной депутаціи требуютъ высшаго разрѣшенія въ слѣдующихъ случаяхъ:

1) Такъ какъ общинное имущество составляетъ принадлежность общины, какъ юридическаго лица, а не отдѣльныхъ ея членовъ, то всякое отчужденіе этого имущества и всякій раздѣлъ его воспрещается, и лишь въ видѣ исключенія, по уважительнымъ обстоятельствамъ, могутъ быть допущены не иначе, какъ съ разрѣшенія областного сейма.

2) Установленіе добавочныхъ къ прямымъ и косвеннымъ налогамъ сборовъ, если сборы эти составляютъ болѣе 10% суммы налоговъ перваго рода, и болѣе 15% суммы налоговъ втораго рода,—требуетъ разрѣшенія окружнаго представительства; если же сборы эти превышаютъ сумму прямыхъ налоговъ на 15%, а

обязанъ представить о томъ президенту округа (Kreispräsident) и испросить его на то разрѣшенія; въ случаѣ разрѣшенія, издержки по этому предмету относятся на счетъ общины, когда назначеніе правительственнаго должностнаго лица послѣдовало по винѣ ея самой или ея старшины. По дѣламъ самостоятельнаго круга дѣйствій общины начальникъ уѣзда обязанъ, въ случаѣ явныхъ упущеній, указать на то органамъ общиннаго управленія и въ особенности старшинѣ, и напомнить имъ о ихъ обязанностяхъ; если же такое напоминаніе останется безплоднымъ, то довести о томъ, чрезъ президента округа, до свѣдѣнія окружнаго представительства. Но когда начальникъ уѣзда замѣтитъ въ дѣйствіяхъ общиннаго управленія что либо противузаконное, то обязанъ или самъ принять нужныя мѣры, или же, если то превышаетъ его власть, немедленно донести о томъ президенту округа. Въ случаѣ приостановленія общиннымъ старшиною приговора общинной депутаціи, начальникъ уѣзда рѣшаетъ дѣло самъ, если приостановленіе сдѣлано вслѣдствіе противозаконности приговора и если онъ согласенъ съ мнѣніемъ общиннаго старшины по предмету приостановленія; но когда мнѣніе начальника уѣзда не будетъ согласоваться съ мнѣніемъ старшины, или когда приостановленіе послѣдовало по причинѣ нарушенія интереса общины, то онъ долженъ приговоръ, съ своимъ заключеніемъ, немедленно представить президенту округа (Gem. Ges. S. 118—120, 123). Выше упомянуты слѣдующіе случаи участія уѣзднаго начальника въ дѣлахъ общиннаго управленія: онъ руководствуетъ общинную управу при раздѣленіи избирателей на участки (стр. 171); ему приносятся жалобы на неправильное составленіе списка избирателей (стр. 182); на него возложено также руководство выборами въ общинахъ (стр. 196, 197).

сумму косвенныхъ налоговъ на 20⁰/₀, то они допускаются не иначе, какъ законодательнымъ порядкомъ (*).

3) Заключение займовъ, если уплата ихъ можетъ быть произведена изъ обыкновенныхъ доходовъ общины и если общая сумма займа не болѣе годового дохода, разрѣшается окружнымъ представительствомъ; но если сумма эта превышаетъ годовой доходъ и для уплаты ея предполагается кредитная операція, то разрѣшеніе займа дается на основаніи областнаго закона (*durch ein Landesgesetz*). (Pr. Gem. G. §§ 74, 79, 80, 110, 111, 169).

Основными положеніями общиннаго устройства 5 марта 1862 г. установлены слѣдующія правила относительно порядка наблюденія за общинами.

Правительство имѣетъ надзоръ за общинами, чтобы онѣ не выходили изъ предѣловъ своего круга дѣйствій и не нарушали существующихъ законовъ. Оно входитъ также въ разсмотрѣніе жалобъ на распоряженія общиннаго начальства, если дѣло касается нарушенія или неправильнаго примѣненія законовъ.

Вообще жалобы на постановленія общиннаго управления по дѣламъ, относящимся къ кругу пренорученныхъ отъ государства дѣйствій, приносятся правительственнымъ властямъ.

На уѣздное или окружное представительство (*Bezirks-, Gau- oder Kreisvertretung*) можетъ быть возложено:

а) наблюденіе, чтобы потомственная собственность (*Stammvermögen und Stammgut*) общинъ и ея заведеній сохранялась въ цѣлости;

б) разрѣшеніе важнѣйшихъ, въ особенности касающихся хозяйства, распоряженій;

в) разсмотрѣніе жалобъ на постановленія общинной депутаціи по всѣмъ дѣламъ, неотносящимся къ препорученному отъ госу-

(*) Основными положеніями общиннаго устройства 5 марта 1862 г. предположено опредѣлить особымъ въ каждой области закономъ размѣры, въ которыхъ можетъ быть допускаемо установленіе означенныхъ сборовъ съ разрѣшенія уѣзднаго или окружнаго представительства, или областнаго сейма, или же на основаніи особаго областнаго закона (см. стр. 259).

дарства кругу дѣйствій. Если же въ области не будетъ учреждено уѣзднаго или окружнаго представительства, или если означенныя обязанности не будутъ предоставлены такому представительству, то онѣ исполняются земскимъ сеймомъ, чрезъ посредство земскаго комитета; во всякомъ же случаѣ земскій сеймъ несетъ эти обязанности въ отношеніи къ городамъ и мѣстностямъ съ цѣлебными заведеніями (Curorte), управляющимся по особымъ статутамъ.

— ж Означенные города и мѣстности, состоя въ непосредственномъ вѣдѣніи земскаго сейма, подчиняются, по отношенію къ кругу препорученныхъ отъ государства дѣйствій, также непосредственно правительственной власти области (Landesstelle).

— з Общинное представительство можетъ быть распущено правительственною властію области (durch die politische Landesstelle). Общинѣ предоставляется принести жалобу на это распоряженіе государственному министерству. Не позже шести недѣль должно быть сдѣлано распоряженіе о произведеніи новыхъ выборовъ. (Gr. Best. Art. XVI, XVIII, XXIII, XXIV).

Надзоръ за общинами въ Пруссіи.

а) Надзоръ за городскими общинами.

Правительство въ Пруссіи имѣетъ весьма значительное вліяніе на общинныя дѣла городовъ, сохраняя за собою право утверждать или отвергать избираемыхъ городскою общиною старшину (бургомистра) и всѣхъ должностныхъ лицъ, составляющихъ распорядительную власть общиннаго управленія (членовъ магистрата и помощниковъ бургомистра), и даже назначать на эти должности, въ замѣнъ выборныхъ лицъ, своихъ комиссаровъ, если признаетъ, что выборъ городской общины не соотвѣтствуетъ его видамъ (см. стр. 218); при этомъ назначенные такимъ образомъ чины, составляющие распорядительную власть общиннаго управленія, хотя и обязаны въ дѣйствіяхъ своихъ по важнѣйшимъ пред-

метамъ управленія сообразоваться съ постановленіями собранія городскихъ представителей, но пользуются правомъ не соглашаться съ означенными постановленіями и останавливать ихъ исполненіе (см. стр. 266). Только города Новой Помераніи и о. Рюгена пользуются самостоятельностью по управленію своими общественными дѣлами, и излагаемая ниже правила не имѣютъ въ нихъ примѣненія.

Надзоръ правительства за ходомъ городскихъ общественныхъ дѣлъ въ 6-ти восточныхъ провинціяхъ предоставленъ — окружному правленію, а въ высшихъ инстанціяхъ — оберъ-президенту и министру внутреннихъ дѣлъ; въ Вестфальской и Рейнской провинціяхъ надзоръ этотъ по городамъ съ населеніемъ болѣе 10.000 душъ предоставленъ окружному правленію, а по прочимъ городамъ, въ первой инстанціи — ландрату, а во второй — окружному правленію (см. стр. 92, 93) (*).

(*) Инструкціею министра внутреннихъ дѣлъ о введеніи городского устава въ городахъ 6 восточныхъ провинцій — 20 іюня 1853 г. предоставлено окружному правленію, смотря по надобности, поручать ландрату оказывать содѣйствіе по надзору за общинными дѣлами въ городахъ, несоставляющихъ особыхъ округовъ. Для возложенія на него постоянныхъ обязанностей по этому предмету требуется испросить, чрезъ оберъ-президента, разрѣшеніе министра внутр. дѣлъ. Тоже самое, инструкціями о введеніи городскихъ уставовъ въ городахъ Вестфальской и Рейнской провинцій — 9 мая и 18 іюня 1856 г., предоставлено тамошнимъ окружнымъ правленіямъ въ отношеніи городовъ съ населеніемъ болѣе 10.000 душъ. За тѣмъ упомянутыми инструкціями предписано, чтобы городскія власти въ городахъ съ населеніемъ менѣе 10.000 душъ, всѣ представленія свои, даже требующія непосредственнаго разрѣшенія окружнаго правленія, обращали къ ландрату, который долженъ сообщать ихъ окружному правленію съ своимъ мнѣніемъ. Въ Вестфальской и Рейнской провинціяхъ, общинныя власти городовъ, имѣющихъ болѣе 10.000 душъ населенія и несоставляющихъ особыхъ округовъ, свои представленія должны обращать хотя и въ окружное правленіе, но чрезъ ландрата. Обязанности по надзору за общиннымъ управленіемъ нынѣшними уставами не опредѣлены. На основаніи пересмотрѣннаго городского устава 1831 г. (§ 139), власти, на которыя возложенъ означенный надзоръ, обязаны: а) удостовѣряться, учреждено ли въ каждомъ городѣ управленіе согласно съ законами вообще и съ городскимъ уставомъ въ особенности; б) имѣть попеченіе о томъ, чтобы городское управленіе постоянно оставалось въ предѣлахъ предписаннаго круга дѣйствій и

Жалобы на рѣшенія городскихъ властей приносятся ландрату, если ему предоставленъ надзоръ за общиннымъ управленіемъ, а въ противномъ случаѣ—окружному правленію; на рѣшенія ландрата жалобы приносятся окружному правленію, а на рѣшенія окружнаго правленія — оберъ-президенту. Срокъ на подачу жалобъ опредѣленъ четырехнедѣльный по объявленіи рѣшенія, за исключеніемъ особыхъ случаевъ, въ которыхъ закономъ опредѣленъ иной срокъ (см. стр. 201).

Приговоры собранія депутатовъ требуютъ разрѣшенія окружнаго правленія въ тѣхъ случаяхъ, когда они имѣютъ предметомъ:

1) отчужденіе земель и такихъ имуществъ, которыя по закону считаются недвижимостями;

2) отчужденіе или существенное измѣненіе предметовъ, имѣющихъ особенное значеніе въ научномъ, историческомъ или художественномъ отношеніи, между прочимъ архивовъ;

3) заемъ, вслѣдствіе котораго или образуется новый долгъ на общинѣ, или увеличится прежній долгъ;

4) измѣненія въ пользованіи общинными угодьями, какъ-то: лѣсами, лугами, рощами, торфяниками и т. п.

Въ Рейнской провинціи, приговоры городскихъ депутатовъ

чтобы обнаруженныя препятствія для правильнаго теченія дѣлъ были устраняемы; в) изслѣдовать и разрѣшать жалобы отдѣльныхъ лицъ на нарушеніе правъ ихъ, какъ членовъ общины; г) имѣть настояніе за исполненіемъ городскими общинами ихъ обязанностей; д) разрѣшать случаи, указанные городскимъ уставомъ. Выше упомянуты слѣдующіе случаи участія надзирающихъ властей въ общинныхъ дѣлахъ: жалобы на неправильность выборовъ приносятся надзирающей власти, которая можетъ уничтожить избраніе (стр. 201); власть эта утверждаетъ постановленія собранія депутатовъ о мѣрахъ взысканія съ лицъ, уклоняющихся отъ принятія должностей (стр. 207); президентъ окружнаго правленія или его уполномоченный приводитъ бургомистра къ присягѣ при вступленіи его въ должность (стр. 219); окружное правленіе утверждаетъ оклады содержанія бургомистру и членамъ магистрата и разрѣшаетъ особыя соглашенія относительно пенсій (стр. 219); оно разрѣшаетъ возникающія между собраніемъ депутатовъ и магистратомъ несогласія въ мнѣніяхъ (стр. 266); оно назначаетъ стряпчаго отъ городскихъ общинъ для веденія процесса противъ членовъ магистрата (стр. 268).

требуютъ разрѣшенія окружнаго правленія, сверхъ того, въ тѣхъ случаяхъ, когда предполагается:

- 5) начатіе судебного иска о правахъ городской общины или объ общинныхъ имуществахъ, а равно мировое соглашеніе по этимъ предметамъ (*);
- 6) дареніе или отреченіе отъ дара.

Окружное правленіе даетъ разрѣшеніе городскимъ общинамъ еще по слѣдующимъ предметамъ:

- а) на взиманіе пошлинъ вступной, за право гражданства и вкупной за право пользованія общинными угодьями (стр. 128);
- б) на добавочные къ прямымъ податямъ сборы, если сборы эти превышаютъ государственную подать на 50%, на добавочные же къ косвеннымъ налогамъ сборы и на особые прямые и косвенные общинные налоги.

Надзирающей власти представляются копии съ бюджета городской общины и съ приговора собранія депутатовъ, по годовому отчету.

Если городскіе депутаты постановятъ приговоръ, содержащій въ себѣ распоряженія, неотносящіяся къ кругу ихъ дѣйствій, противныя законамъ или соединенныя съ вредомъ для государства, то надзирающая власть имѣетъ право и обязанность предложить общинному начальству о пріостановленіи исполненія такого приговора (**). Общинное начальство обязано извѣстить о томъ собраніе депутатовъ и немедленно представить приговоръ на усмотрѣніе окружнаго правленія; рѣшеніе послѣдняго должно быть объявлено съ изъясненіемъ основаній.

(*) На начатіе судебного иска противъ казны и на отыскиваніе убытковъ съ членовъ городского управленія не должно быть испрашиваемо разрѣшеніе окружнаго правленія (St. Ord. Rhein. § 46).

(**) Окружное управленіе входитъ въ разсмотрѣніе приговоровъ депутатовъ, содержащихъ въ себѣ распоряженія вредныя для интереса общины, только въ такомъ случаѣ, если магистратомъ не изъявлено согласія на такой приговоръ (см. стр. 266), и если за тѣмъ дѣло чрезъ предсѣдателя собранія депутатовъ будетъ представлено на разрѣшеніе окружнаго правленія (Mascher, S. 186).

Когда городскіе депутаты упусятъ или откажутся внести въ бюджетъ или ассигновать въ непредвидѣнныхъ случаяхъ необходимыя на покрытие обязательныхъ расходовъ суммы, то окружное правленіе дѣлаетъ само распоряженіе, съ изъясненіемъ законныхъ основаній, относительно внесенія тѣхъ суммъ въ бюджетъ или чрезвычайнаго ихъ ассигнованія.

Собранію городскихъ депутатовъ предоставляется на упомянутыя распоряженія окружнаго правленія обратиться съ жалобою къ оберъ-президенту въ 10-ти дневный срокъ.

Королевскимъ повелѣніемъ, по представленію государственнаго министерства, собраніе городскихъ депутатовъ можетъ быть распущено. Въ теченіи 6-ти мѣсяцевъ по распущеніи собранія должно быть сдѣлано распоряженіе о производствѣ новыхъ выборовъ. Впредь до введенія новоизбранныхъ депутатовъ въ должность, обязанности ихъ исполняются особыми комиссарами, назначенными министромъ внутреннихъ дѣлъ (*). (St. Ord. öst. §§ 50, 66, 70, 76—79; Westf. §§ 50, 66, 70, 76—81; Rhein. §§ 46, 60, 64, 81—86).

б) Надзоръ за сельскими общинами въ 6-ти восточныхъ провинціяхъ.

Сельскія общины въ 6-ти восточныхъ провинціяхъ лишены почти всякой самостоятельности, находясь большею частію въ зависимости отъ помѣщиковъ, которые пользуются въ нихъ полицейскою патримоніальною властію и назначаютъ старшину (шульт-

(*) Въ городскомъ уставѣ 1808 г. вовсе не было постановленія о распущеніи собранія городскихъ депутатовъ. Въ пересмотрѣнномъ уставѣ 1831 г. (§ 83) распущеніе этого собранія допускалось въ такомъ случаѣ, если оно «постоянно пренебрегаетъ своими обязанностями и если въ немъ обнаружатся безпорядки и раздѣленіе на партіи». Общиннымъ закономъ 1850 г. (§ 143) предоставлено было министру внутреннихъ дѣлъ закрывать какъ собраніе депутатовъ, такъ и общинную управу на время до одного года и назначать въ замѣнъ ихъ особыхъ депутатовъ; окончательное же рѣшеніе поставлено было въ зависимость отъ законодательныхъ палатъ. При этомъ въ законѣ не было указано случаевъ, въ которыхъ министръ имѣлъ право сдѣлать такое распоряженіе.

ца) и другихъ должностныхъ лицъ (шеппеновъ), представляемыхъ на утверждение ландрата (см. стр. 220).

Непосредственный надзоръ за сельскими общинами и за общественными дѣлами самостоятельныхъ помѣстій въ означенныхъ провинціяхъ предоставленъ ландрату и въ высшей инстанціи окружному правленію, на распоряженія которыхъ могутъ быть приносимы жалобы оберъ-президенту и министру внутреннихъ дѣлъ.

Дѣйствія сельско-общиннаго управленія требуютъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ особаго разрѣшенія надзирающей власти, и именно:

1) Сельскія общины не могутъ, безъ дозволенія окружнаго правленія, пріобрѣтать покупкою никакихъ недвижимыхъ имуществъ. Въ особенности покупка дворянскаго имѣнія, въ цѣломъ составѣ или части его, совершенная сельскою общиною въ качествѣ юридическаго лица, или отдѣльными классами ея, или нѣсколькими членами ея, съ условіемъ ли общаго владѣнія, или съ тѣмъ, чтобы раздѣлить между собою, — только тогда считается дѣйствительною и законною, когда предположеніе о такой покупкѣ предварительно находилось въ разсмотрѣніи окружнаго правленія со стороны его изъявлено на то согласіе.

2) Такое же разрѣшеніе необходимо въ томъ случаѣ, когда сельская община предполагаетъ взять въ аренду имущество за предѣлами ея полевой межи (*ausserhalb der Flur*).

3) На отчужденіе общинныхъ недвижимыхъ имуществъ, а равно на заключеніе займовъ, также необходимо высшее разрѣшеніе.

4) При начатіи судебныхъ процессовъ сельскихъ общинъ, касающихся имущественныхъ правъ ихъ, должно быть спрошено согласіе на то помѣщика; если онъ будетъ отказывать въ томъ или медлить отвѣтомъ, то въ такомъ случаѣ достаточно одного извѣщенія (*Adcitation*) его о процессѣ (*).

(*) Въ настоящемъ случаѣ о согласіи помѣщика должно быть спрашиваемо лишь въ видахъ огражденія его имущественныхъ интересовъ.

5) Обращеніе лѣсовъ въ пашни или луга, а также чрезвычайная вырубка ихъ, могутъ быть предприняты только съ разрѣшенія окружнаго правленія. (Rönne, Das Staats-Recht Bd. II. S. 394, 395).

в) Надзоръ за сельскими общинами въ Вестфальской и Рейнской провинціяхъ.

Въ Вестфальской провинціи, хотя сельскимъ общинамъ и предоставлено право избирать себѣ старшину и другихъ должностныхъ лицъ (деревенскихъ и крестьянскихъ старостъ), но ландратъ можетъ не утвердить выборъ общины и назначить въ эти должности другія лица по своему усмотрѣнію. Въ Рейнской же провинціи назначеніе должностныхъ лицъ сельско-общиннаго управленія предоставлено прямо ландрату, который обязанъ, впрочемъ, избирать ихъ изъ среды общиннаго совѣта. Сверхъ того, управленіе каждой сельской общины какъ въ Вестфальской, такъ и въ Рейнской провинціяхъ, поставлено въ зависимость отъ волостнаго старшины (въ Вестфальской провинціи — амтмана, а въ Рейнской — бургомистра), назначаемаго правительствомъ изъ наиболѣе значительныхъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ (см. стр. 222).

Надзоръ за сельскими общинами, за общественными дѣлами помѣстій, пользующихся правами общинъ (въ Вестфальской провинціи), а также за амтами и бургомистерствами предоставленъ въ первой инстанціи — ландрату, и во второй инстанціи — окружному правленію (*).

(*) На основаніи общиннаго устава Рейнской провинціи, надзирающія власти имѣютъ право и обязанность: а) удостовѣряться, учреждено ли въ каждомъ бургомистерствѣ и въ каждой общинѣ управленіе согласно съ законами вообще и съ правилами общиннаго устава, требовать для этой цѣли къ своему разсмотрѣнію бюджеты и счета и взыскивать (rügen) за замѣченныя при томъ упущенія; б) заботиться, чтобы управленіе постоянно шло предписаннымъ путемъ и чтобы всѣ препятствія къ тому были устранены; в) входить въ разсмотрѣніе жалобъ отдѣльныхъ лицъ на нарушеніе ихъ правъ, какъ членовъ общины и постановлять по нимъ рѣшенія; г) понуждать бургомистерства и общины къ исполненію ихъ обязанностей, и д) постановлять рѣшенія по предметамъ, указаннымъ въ общинномъ уставѣ. (L. Gem. Ord. Rhein. § 114).

Ландратъ можетъ, если признаетъ нужнымъ, председательствовать въ собраніяхъ общинъ, а также въ собраніяхъ амтовъ и бургомистерствъ, но безъ права голоса, и дѣлать распоряженіе о созваніи означенныхъ собраній; онъ есть непосредственный начальникъ волостнаго старшины (амтмана или бургомистра).

На рѣшенія общинныхъ и волостныхъ властей жалобы приносятся ландрату, на рѣшенія ландрата — окружному правленію, а на рѣшенія послѣдняго — оберъ-президенту. Срокъ на подачу жалобы опредѣленъ въ Вестфальской провинціи — четырехнедѣльный, а въ Рейнской — шестинедѣльный со дня объявленія рѣшенія, за исключеніемъ случаевъ, въ которыхъ установлены закономъ иные сроки.

Разрѣшеніе окружнаго управленія требуется:

1) на отчужденіе, равно какъ и на покупку, земель и такихъ имуществъ, которые по закону считаются недвижимостями;

2) на отчужденіе или существенное измѣненіе предметовъ, имѣющихъ особенное значеніе въ научномъ, историческомъ или художественномъ отношеніи;

3) на заключеніе займа, вслѣдствіе котораго или образуется новый долгъ на общинѣ или увеличится прежній.

4) на измѣненіе въ пользованіи общинными угодьями (лѣсами, лугами, торфяниками и т. п.).

Въ Рейнской провинціи, сверхъ того, должно быть испрашиваемо разрѣшеніе окружнаго правленія: на израсходованіе запасныхъ капиталовъ, начатіе судебного процесса о правахъ общины или объ общинныхъ имуществвахъ (кромѣ иска противъ казны, и о вознагражденіи убытковъ съ правительственныхъ должностныхъ лицъ, на что не требуется разрѣшенія), а равно мировыя соглашенія по этимъ предметамъ, дареніе или отреченіе отъ дара.

Окружное правленіе даетъ еще разрѣшеніе сельскимъ общинамъ на установленіе пошлинъ вступной, за право обзаведенія самостоятельнымъ хозяйствомъ и вкупной (см. стр. 128), а также на добавочные къ прямымъ податямъ сборы, если сборы эти превышаютъ государственную подать на 50%, на добавочные же къ

косвеннымъ налогамъ и на особые прямые и косвенные общинные налоги.

Ландрату представляются копіи съ бюджета общины и съ приговора общиннаго собранія по годовому отчету; для производства невнесенныхъ въ бюджетъ расходовъ необходимо, кромѣ согласія общиннаго собранія или общиннаго совѣта, разрѣшеніе ландрата.

Если общинное собраніе постановитъ приговоръ, содержащій въ себѣ распоряженія, не относящіяся къ кругу его дѣйствій, противныя закону или соединенныя съ вредомъ для государства, то надзирающая власть поручаетъ амтману о приостановленіи такого приговора и за тѣмъ постановляетъ соответственное рѣшеніе. Въ Рейнской провинціи предоставлено ландрату въ такомъ случаѣ лично выслушать мнѣніе общиннаго совѣта, и если ему не удастся при томъ убѣдить совѣтъ измѣнить приговоръ, то онъ представляетъ протоколы совѣщаній съ своимъ мнѣніемъ на разрѣшеніе окружнаго правленія.

Въ случаѣ упущенія или отказа со стороны общиннаго собранія сдѣлать ассигнованіе средствъ на покрытіе обязательныхъ для общины расходовъ, ландратъ опредѣляетъ потребную для того сумму и понуждаетъ общину къ уплатѣ, если окажется необходимо, путемъ административной экзекуціи. Въ Рейнской же провинціи, въ подобномъ случаѣ, окружное правленіе дѣлаетъ распоряженіе о распредѣленіи между обывателями недостающей на покрытіе обязательныхъ расходовъ суммы, по установленной для государственныхъ податей нормѣ, и о сборѣ съ нихъ этой суммы.

Общинное собраніе или общинный совѣтъ, если состоитъ не изъ всѣхъ имѣющихъ право голоса членовъ общины, а также собраніе амта или бургомистерства, могутъ быть распущены королевскимъ повелѣніемъ по представленію государственнаго министерства. Распоряженіе о новыхъ выборахъ должно быть сдѣлано въ теченіи 6 мѣсяцевъ со дня повелѣнія о роспускѣ. Изъ членовъ распущеннаго собранія амта или бургомистерства новому избра-

нію подлежатъ только одни депутаты (см. стр. 145, 146). Впредь до введенія въ должность вновь избранныхъ членовъ означенныхъ собраній, обязанности ихъ исполняются особыми комиссарами, назначенными министромъ внутреннихъ дѣлъ. (L. Gem. Ord. Westf. §§ 37, 46—48, 50, 53, 56, 57, 80—82; Rhein §§ 14, 18, 87, 88, 95—97, 114—117; Ges. Rhein. Art. 7, 28).

П Р И Л О Ж Е Н І Е.

The first part of the history of the
 world is the history of the
 creation of the world, and the
 history of the world from the
 beginning of time to the
 present. The second part of the
 history of the world is the
 history of the world from the
 present to the future. The
 third part of the history of the
 world is the history of the
 world from the future to the
 end of time.

PHILOSOPHY

The history of philosophy is the
 history of the human mind
 from the beginning of time to
 the present. The history of
 philosophy is the history of the
 human mind from the present
 to the future. The history of
 philosophy is the history of the
 human mind from the future to
 the end of time.

ОЧЕРКЪ МѢСТНАГО САМОУПРАВЛЕНІЯ ВЪ АНГЛІИ (*).

«Истинная децентрализація,—говоритъ Франкевилль, авторъ одного изъ новѣйшихъ сочиненій объ Англіи,—состоитъ не въ томъ лишь, чтобы нѣкоторыя отрасли общественныхъ дѣлъ были изъяты изъ вѣдѣнія центральной власти и ввѣрены попеченію мѣстныхъ управленій; она состоитъ, сверхъ того, въ возможномъ устраненіи всякаго вмѣшательства правительственныхъ властей и въ предоставленіи самимъ гражданамъ распоряжаться дѣлами, касающимися ихъ общаго интереса.

«Англія представляетъ намъ превосходный примѣръ мудраго и либеральнаго приложенія къ дѣлу началъ истинной децентрализаціи.

«Страна раздѣлена на графства, приходы и города.

«Государство пользуется лишь пассивною властію надъ графствами. Оно имѣетъ тамъ своихъ представителей только въ лицѣ намѣстника графства и шерифъ, избираемыхъ, какъ тотъ, такъ и другой, изъ среды крупныхъ землевладѣльцевъ, но власть которыхъ почти ничтожна и которые никогда не вмѣшиваются въ дѣла административныя.

(*). Главными пособіями при составленіи этого очерка служили:

Gneist, R., *Geschichte und heutige Gestalt der englischen Communalverfassung oder des Selfgovernment*. Berlin. 1863.

Fischel, E., *Die Verfassung Englands*. Berlin 1862.

Franqueville, Ch., *Les institutions politiques, judiciaires et administratives de l'Angleterre*. Paris 1863.

Fisco et Van der Straeten, *Institutions et taxes locales du Royaume-Uni de la Grande Bretagne*. Bruxelles 1863.

При изложеніи муниципальнаго устройства городовъ, принимаемъ былъ въ соображеніе также законъ 1853 г. *An act to provide for the regulation of municipal corporations in England and Wales*.

«Подраздѣленіе графства составляютъ приходы, совершенно независимые, въ сферѣ своей дѣятельности, отъ всякаго вмѣшательства центральной власти, неимѣющіе у себя никакого представителя правительства и управляющіеся сами собою посредствомъ избранныхъ обывателями должностныхъ лицъ, большею частію не получающихъ жалованья.

«Наконецъ города, какъ бы отдѣльные острова посреди графства, отъ котораго они нисколько не зависятъ (*), управляющіеся мѣстными властями безъ малѣйшаго участія правительственныхъ агентовъ.

«Города, впрочемъ, также какъ и графства, подраздѣляются на приходы; но эти городскіе приходы, тѣмъ не менѣе, пользуются полною самостоятельностью за исключеніемъ лишь нѣкоторыхъ случаевъ.

«За исключеніемъ нѣкоторыхъ должностей финансоваго управленія, правительственная администрація не имѣетъ никакихъ агентовъ въ областяхъ; иногда, правда, власти графствъ, городовъ или приходовъ обязаны испрашивать разрѣшеніе государственнаго секретаря, но отъ этого самостоятельность ихъ нисколько не страдаетъ.

«Самостоятельность эта подкрѣпляется при томъ двумя обстоятельствами: первое изъ нихъ составляетъ отсутствіе чиновначалія, позволяющее каждому должностному лицу дѣйствовать по своему усмотрѣнію, но возлагающее на него и отвѣтственность за его дѣйствія; второе обстоятельство состоитъ въ томъ, что эти должностныя лица вообще не получаютъ никакого содержанія.

«Средства противъ опасностей, которыя могло бы породить такое положеніе, заключаются въ правѣ, предоставленномъ парламенту производить изслѣдованія по всѣмъ предметамъ, не исключая мѣстнаго управленія, въ свободѣ печати, позволяющей обнаруживать всякія злоупотребленія, въ правѣ подачи петицій

(*) Здѣсь разумѣются авторомъ корпоративные города, пользующіеся правами графства (*counties corporate*).

палатамъ, въ свободѣ собраній, въ произволѣ гражданъ не избирать вновь должностныхъ лицъ, которыми они недовольны (*); наконецъ, всего болѣе, въ судебныхъ учрежденіяхъ, которымъ всякое частное лицо имѣетъ право предъявить свои возраженія, и въ полной отвѣтственности всѣхъ должностныхъ лицъ, которыя всегда могутъ быть преслѣдуемы, безъ всякаго предварительнаго разрѣшенія, за свои дѣйствія, совершенныя ими при отправленіи служебныхъ обязанностей.

«Съ другой стороны положена преграда для вреднаго вмѣшательства судебной власти, потому что суды могутъ дѣйствовать только вслѣдствіе принесенной жалобы, но сами не вправѣ ни во что вмѣшиваться.

«Такимъ образомъ, въ этой замѣчательной совокупности, всѣ власти оказываются столь разумно уравновѣшенными, что ни одна изъ нихъ не можетъ ничего захватить у другой. И во всякомъ случаѣ, разумность этихъ началъ и прозорливость законодателя могли бы остаться безплодными, если бы законъ не находилъ опоры въ обычаяхъ, и если бы общественный духъ, всегда умѣренный, не былъ наученъ съиздавна, что единственное средство сохранять пользованіе свободою заключается въ томъ, чтобы не злоупотреблять ею.

«Парламентъ, верховная власть государства, избѣгаетъ, впрочемъ, съ особеннымъ тщаніемъ, прямаго вмѣшательства въ дѣла, касающіяся мѣстной администраціи. Если какая либо мѣра кажется ему полезною, онъ обращаетъ на нее вниманіе властей графствъ, городовъ или приходоу, но почти всегда остерегается требовать единообразнаго ея примѣненія. Такъ, на примѣръ, парламентъ постановилъ, въ 1858 году, цѣлый рядъ мѣръ, принятіе которыхъ казалось ему желательнымъ, составляющихъ такъ называемый уставъ о мѣстномъ управленіи (*local government act*). Первое основаніе этого закона состоитъ въ томъ, что отъ усмотрѣнія каж-

(*) Авторъ, какъ французъ, не могъ не обратить вниманія собственно на это обстоятельство, потому что въ его отечествѣ назначеніе должностныхъ лицъ общественнаго управленія болѣею частію зависитъ отъ правительства.

дой мѣстности совершенно зависитъ привести его въ исполненіе вполнѣ или частію, или вовсе не приводить въ исполненіе. Если обыватели желаютъ ввести у себя означенный уставъ, то единственная формальность, требуемая при этомъ, состоитъ въ простомъ извѣщеніи департамента внутреннихъ дѣлъ. Когда же результаты покажутся неудовлетворительными, то мѣстности могутъ отказаться отъ принятыхъ ими мѣръ; но ни въ какомъ случаѣ и ни подъ какимъ предлогомъ парламентъ не подчиняетъ обязательно какую либо часть королевства силъ упомянутого устава» (*).

Эта общая характеристика англійскаго мѣстнаго управленія раскрываетъ весьма ясно, какъ своеобразно оно и какъ мало имѣетъ общаго съ подобными учрежденіями континента. Обусловливаясь особыми историческими обстоятельствами, характеромъ страны и нравами жителей, учрежденія Англій, сколько ни заключаютъ они въ себѣ привлекательнаго, едва ли могутъ найти примѣненіе въ другихъ странахъ, въ которыхъ цивилизація сложилась изъ иныхъ элементовъ. Замѣчательно, что авторъ представленной выше характеристики, отдавая дань полнаго уваженія англійскимъ учрежденіямъ и поставляя ихъ въ образецъ для своей страны, приходитъ потомъ, какъ бы невольно, къ печальному сознанію, что идеаль его недостижимъ, такъ какъ успѣхъ и прочность англійскаго законодательства коренятся въ обычаяхъ и общественномъ духѣ англичанъ, отличающемся всегда умѣренностью, — свойствомъ, отсутствіемъ котораго такъ сильно страдаютъ его соотечественники.

Если, однако же, учрежденія Англій въ той формѣ, въ какой онѣ выразились, оказываются неприложимыми въ другихъ странахъ, тѣмъ не менѣе учрежденія эти, сущность которыхъ составляетъ свобода общины въ сферѣ мѣстныхъ интересовъ, — должны служить предметомъ для изученія во всякой странѣ, стремящейся къ развитію общественнаго благоустройства. Сущность ихъ можетъ быть усвоена и въ другихъ формахъ, принаровленныхъ къ

(*) Franqueville, pages 431—435.

мѣстнымъ условіямъ страны, ея учрежденіямъ, обычаямъ, нравамъ.

Одною изъ главныхъ причинъ, по которымъ начала самоуправленія не могли утвердиться на континентѣ такъ, какъ они утвердились въ Англіи, было существованіе тамъ различныхъ правъ состояній, вслѣдствіе чего общество было неспособно къ единству усилій, составляющему главную гарантію самоуправленія. Англія, напротивъ, находилась подъ вліяніемъ тѣхъ счастливыхъ обстоятельствъ, при которыхъ рѣзко разграниченныя сословія и не могли въ ней образоваться.

Феодальное устройство, перевесенное на почву Англіи Норманами, получило особенный оттѣнокъ. По политическимъ видамъ норманскихъ королей, феодальные участки въ Англіи не были такъ обширны, какъ въ остальной Европѣ, и самыя права бароновъ сравнительно были ничтожны; лишь немногочисленный высшій классъ пользовался правомъ суда надъ народонаселеніемъ, при чемъ, однакоже, королевскіе суды оставались верхнею инстанціею. Между баронскими судилищами, вслѣдствіе разсѣянности поземельныхъ участковъ, не могло образоваться іерархіи, а съ теченіемъ времени, при образованіи новыхъ государственныхъ органовъ, мѣстные суды феодальныхъ владѣльцевъ должны были придти въ совершенный упадокъ. Высшій классъ не могъ, такимъ образомъ, пріобрѣсти господствующаго вліянія надъ остальными частями народа. Города также не пользовались никогда обширными привилегіями. Римская цивилизація, и съ нею городская жизнь, не укоренилась въ Англіи такъ глубоко, какъ въ другихъ ближайшихъ къ центру Римской имперіи частяхъ, и въ эпоху норманскаго завоеванія тамъ было весьма небольшое число городовъ, которые почти всѣ вошли сначала въ составъ королевскихъ имуществъ. При отсутствіи условій, существовавшихъ въ феодальномъ мірѣ остальной Европы, въ Англіи не явилось, какъ тамъ, такого множества мелкихъ республикъ, ни тѣхъ рѣзкихъ отличій, какими городское населеніе отличалось на континентѣ.

нентъ отъ сельскихъ обывателей. Наконецъ прекращеніе крѣпостнаго права, съ давнихъ поръ, уничтожило главнѣйшее различіе между положеніемъ сельскихъ обывателей и положеніемъ прочаго населенія, различіе, которое еще долго существовало и слѣды котораго еще доселѣ не совершенно изгладились на континентѣ. Сила центральной власти была отличительною чертою всей норманской эпохи въ Англіи. Короли были неограниченными властителями страны. Королевскій совѣтъ (*Exchequer*) сосредоточивалъ въ себѣ всѣ отрасли управленія. Шерифы, вполнѣ зависѣвшіе отъ короны и обязанные отдавать ей отчетъ, управляли графствами. Всѣ классы народа одинаково чувствовали королевское могущество, невольно сближались подъ его вліяніемъ и, для охраненія своихъ интересовъ, вступили въ союзъ между собою. Такимъ образомъ, королевское могущество довершило сліяніе всѣхъ классовъ въ одно политическое тѣло.

Мѣстное самоуправленіе въ Англіи имѣетъ ту главную особенность, — результатъ его историческаго развитія, — что оно вовсе не зиждется на началѣ народнаго господства. По англійскимъ понятіямъ, власть истекаетъ отъ королевской прерогативы, а не отъ народной воли. Служба въ мѣстныхъ учрежденіяхъ признается долгомъ лежащимъ на обывателяхъ; она составляетъ ихъ обязанность предъ государствомъ. Центральная власть въ Англіи добровольно уступала мѣстнымъ обывателямъ отправленіе многихъ административныхъ обязанностей; это и послужило основаніемъ для развитія самоуправления, которое, такимъ образомъ, не было, какъ на континентѣ, послѣдствіемъ болѣе или менѣе упорной борьбы.

Въ предлагаемомъ очеркѣ, ограничивающемся собственно Англіей и некасающемся Шотландіи и Ирландіи, излагаются сначала краткій обзоръ управленія графствъ и приходовъ, а за тѣмъ нѣсколько съ большею подробностію муниципальное устройство городовъ, такъ какъ послѣднее соотвѣтствуетъ главнѣйшимъ образомъ цѣли настоящаго труда.

1. Управление графствъ.

Графства (counties, shires) и города (towns and cities) суть политическія подраздѣленія Англій; приходы (parishes) составляютъ особыя самостоятельныя единицы. Въ административномъ отношеніи, графства, города и приходы подраздѣляются, смотря по мѣстнымъ обстоятельствамъ и нуждамъ, для различныхъ цѣлей; такимъ образомъ существуютъ округа или сотни (hundreds), союзы приходовъ (unions), участки (wards, townships) и пр. (*).

Графства Англій, въ средніе вѣки, когда все управление внутри страны сосредоточивалось въ рукахъ шерифовъ, имѣли значеніе провинцій; съ развитіемъ мѣстнаго самоуправленія они утратили это значеніе; нынѣ графства не составляютъ административнаго организма, посредствующаго между государствомъ и мелкими общественными единицами; они составляютъ не болѣе какъ спеціальныя округа для суда, полицейской части и милиціи.

Особенный характеръ организаціи графствъ составляетъ то, что въ нихъ однѣ и тѣ же власти несутъ обязанности судебныя и административныя.

Высшими должностными лицами въ графствѣ признаются лордъ намѣстникъ (lord lieutenant) и шерифъ (sheriff).

Лордъ намѣстникъ назначается королевскою властію изъ среды перовъ и остается въ должности обыкновенно пожизненно. Онъ есть

(*) Англійскія графства въ древнія времена были раздѣлены на сотни (hundreds), а эти послѣднія на десятки (tithings), которые состояли по крайней мѣрѣ изъ 10 семействъ землевладѣльцевъ (freeholders), жившихъ въ одномъ селеніи и обязанныхъ взаимнымъ другъ по другѣ ручательствомъ въ хорошемъ поведеніи. Десятки соотвѣтствуютъ отчасти нынѣшнимъ приходамъ и городамъ. Что касается сотей, то въ настоящее время они имѣютъ преимущественно значеніе полицейскихъ округовъ и подраздѣляются для трехмѣсячныхъ собраній мировыхъ судей на особые округа или отдѣлы (divisions). Англія содержитъ въ себѣ всего 40 графствъ и Уэльсъ—12 графствъ. По переписи 1861 г. населеніе Англій простирается до 18.954.444 душъ и Уэльса — до 1.111.780 душъ.

начальникъ военныхъ силъ графства, назначаетъ офицеровъ милиціи и такъ называемыхъ депутатовъ намѣстника (*deputy lieutenants*), на которыхъ лежитъ административная часть милиціи; послѣдніе бываютъ обыкновенно и мировыми судьями. Въ лицѣ своемъ, лордъ намѣстникъ соединяетъ, большею частію, еще должность хранителя архивовъ (*custos rotulorum*). По этой должности онъ признается первымъ мировымъ судьей графства, присутствуетъ при засѣданіяхъ этихъ судей и назначаетъ мирового секретаря (*clerk of the peace*), завѣдывающаго дѣлопроизводствомъ общихъ собраній мировыхъ судей. Вообще лордъ намѣстникъ считается, такъ сказать, почетнымъ правителемъ графства, и должность его не имѣетъ существеннаго значенія въ мѣстномъ самоуправленіи.

Шерифъ (*sheriff*) въ первую эпоху норманскаго владычества былъ почти неограниченнымъ правителемъ области; нынѣ же онъ болѣе важенъ по почету, который ему присвоенъ, нежели по своему вліянію. Онъ назначается королевскою властію изъ числа трехъ кандидатовъ, представляемыхъ мировыми судьями. Въ должность эту, соединенную съ весьма значительными расходами, назначаются обыкновенно самыя значительныя и богатыя лица въ графствѣ, которыя не въ правѣ отъ нея отказаться. Шерифъ считается представителемъ королевской власти въ графствѣ и охранителемъ правъ и имуществъ короны. Обязанности его, впрочемъ, ограничиваются нѣкоторыми распоряженіями по судебной части: на немъ лежитъ составленіе списка присяжныхъ (*jury panel*), вызовъ присяжныхъ въ засѣданія, исполненіе судебныхъ приговоровъ и пр.; всѣ эти обязанности шерифъ, по большей части, возлагаетъ на назначаемыхъ имъ должностныхъ лицъ—подшерифовъ (*undersheriff*) и др. Лично шерифъ является преимущественно въ торжественныхъ случаяхъ: онъ сопровождаетъ судей высшихъ судовъ во время ихъ объѣздовъ, засѣдаетъ на высшей скамьѣ судей при ассизномъ судѣ, председательствуетъ при выборахъ въ парламентскіе члены.

Главныя же должностныя лица по своему практическому значенію суть *мировые судьи* (*justices of the peace*). Мировые судьи при-

надлежать преимущественно къ мѣстному джентри (землевладѣльческому классу), и большею частію суть лица, получившія образование въ коллегіяхъ и университетахъ. Каждый землевладѣлецъ, имѣющій по крайней мѣрѣ 100 фун. ст. дохода съ поземельной собственности и достигшій 21 года, можетъ просить лорда намѣстника о назначеніи его мировымъ судьей и отказы въ томъ бывають весьма рѣдки. Но для полученія права дѣйствительно исполнять эту должность, необходимо особое разрѣшеніе центральной власти, которое дается чрезъ государственную канцелярію въ формѣ королевскаго рескрипта. Кромѣ землевладѣльцевъ, мировыми судьями назначаются также негоціанты, оставившіе свои торговыя дѣла, бывшіе адвокаты, капиталисты. Число мировыхъ судей весьма значительно: ихъ всѣхъ считается болѣе 18,000, изъ которыхъ, впрочемъ, до десяти тысячъ пользуются только почетнымъ званіемъ судьи, не отправляя въ дѣйствительности этой обязанности. Кругъ дѣйствія мировыхъ судей чрезвычайно обширенъ и разнообразенъ. Дѣятельность ихъ можетъ быть раздѣлена на нѣсколько категорій. Мировой судья, во первыхъ, считается охранителемъ общественнаго спокойствія (*keeper of the peace*) и въ этомъ качествѣ онъ дѣлаетъ разнаго рода предохранительныя полицейскія распоряженія, принимаетъ мѣры противъ мятежныхъ и недозволенныхъ сборищъ, противъ бродягъ и нищихъ, скитающихся по дорогамъ, и пр.; отъ всякаго лица, обвиняемаго въ какомъ бы то ни было насиліи другому, онъ въ правѣ требовать обезпеченія въ ненарушеніи общественнаго спокойствія, обязывая для того или уплатить денежный залогъ, или представить надежное поручительство; подобное же ручательство онъ можетъ требовать отъ лицъ, возбуждающихъ противъ себя подозрѣніе своимъ поведеніемъ. Какъ административное должностное лицо, мировой судья завѣдуетъ промышленною полиціею; ему предоставленъ надзоръ за гостинницами, дилижансами и всякаго рода наемными экипажами, за соблюденіемъ правилъ о движеніи по общественнымъ дорогамъ, правилъ рѣчной и прибрежной полиціи, за соблюденіемъ постановленій объ охотѣ и рыбной ловлѣ. Въ каче-

ствѣ полицейскаго судьи, мировой судья судитъ безъ присяжныхъ маловажные полицейскіе проступки, какъ-то: драки, жестокое обращеніе съ животными, небольшія кражи до 5 шил., нѣкоторыя нарушенія податныхъ постановленій, бродяжество, нищенство; разбираетъ также споры о жалованьѣ или наемной платѣ, возникающіе между хозяевами и работниками, споры между капитанами кораблей и матросами, между владѣльцами и арендаторами. Наконецъ въ качествѣ слѣдственнаго судьи, мировой судья производитъ первоначальное слѣдствіе по всѣмъ преступленіямъ и проступкамъ, за исключеніемъ слѣдствій о найденныхъ мертвыхъ тѣлахъ, для чего существуютъ особыя должностныя лица — коронеры (coroners) (*). Многіе изъ означенныхъ обязанностей мировые судьи отправляютъ не однолично, а коллегіально въ малыхъ засѣданіяхъ (petty sessions), состоящихъ обыкновенно изъ двухъ судей. Для болѣе значительныхъ дѣлъ, мировые судьи собираются отъ времени до времени по округамъ (divisions), на которые съ этою цѣлью раздѣлено графство, и составляютъ такъ называемыя спеціальныя засѣданія (special sessions). Главнѣйшіе предметы этихъ засѣданій: назначеніе или утвержденіе нѣкоторыхъ должностныхъ лицъ—надзирателей за бѣдными въ приходяхъ, констеблей, смотрителей за дорогами, надзирателей за вѣсами и мѣрами; важнѣйшія распоряженія по управленію дорогами, разсмотрѣніе жалобъ на неправильную раскладку налога для бѣдныхъ, утвержденіе списка присяжныхъ, разрѣшеніе открытія трактировъ и питейныхъ заведеній; кромѣ того разрѣшеніе сложныхъ вопросовъ о незаконнорожденныхъ. Сверхъ спеціальныхъ засѣданій существуютъ еще общія или четвертныя засѣданія (general or quarter sessions), которыя происходятъ или въ опредѣленные сроки—четыре раза въ годъ, и эти засѣданія собственно и называются четвертными, или же во всякое другое время

(*) Должность коронера есть единственная въ графствѣ, замѣщаемая по выборамъ; въ каждомъ округѣ (division) обыкновенно бываетъ по одному коронеру; они избираются землевладѣльцами (freeholders) округа, созываемыми для этой цѣли шерифомъ.

по приглашенію шерифа, вслѣдствіе требованія двухъ судей. Мѣсто для этихъ засѣданій опредѣляется по рѣшенію мировыхъ судей и мѣняется сообразно обстоятельствамъ. Сюда обязаны собираться, кромѣ судей, хранитель архивовъ, шерифъ, коронеры, констебли, смотрители тюремъ и исправительныхъ домовъ, присяжные, истцы, отвѣтчики, свидѣтели. Для законной силы приговора требуется присутствіе двухъ судей, но на практикѣ всегда является болѣе значительное число судей; хранителя архивовъ болѣею частію замѣняетъ мировой секретарь, а шерифъ обыкновенно присылаетъ вмѣсто себя подшерифа. Общія и четвертныя засѣданія служатъ уголовнымъ судомъ первой инстанціи; приговору ихъ подлежатъ всѣ преступленія и проступки, за исключеніемъ убійства и измѣны или предательства, за которыя опредѣляется смертная казнь или вѣчная ссылка. Засѣданія эти за тѣмъ образуютъ собою вторую инстанцію для аппеляціи на рѣшенія мировыхъ судей, постановленныя ими однолично или коллегіально въ малыхъ и спеціальныхъ засѣданіяхъ. Кромѣ того засѣданія эти занимаются разными административными дѣлами: они устанавливаютъ цифру мѣстнаго налога для удовлетворенія нуждамъ графства, по судебному и полицейскому управленію (*county rate*), назначаютъ разныхъ должностныхъ лицъ—казначея графства (*county treasurer*), начальника полиціи (*chief constable*), дѣлаютъ распоряженія по управленію мостами, тюрьмами, домами для умалишенныхъ. Черезъ это четвертныя засѣданія имѣютъ нѣкоторымъ образомъ значеніе провинціальныхъ представительныхъ сеймовъ.

Дѣлопроизводствомъ общихъ и четвертныхъ засѣданій завѣдуетъ назначаемый лордомъ намѣстникомъ (обыкновенно изъ числа лучшихъ адвокатовъ) *мировой секретарь* (*clerk of the peace*); онъ приводитъ въ исполненіе опредѣленія этихъ засѣданій и вообще принимаетъ значительное участіе въ администраціи графства; онъ живетъ въ домѣ графства и почти каждое утро бываетъ въ канцеляріи (*recorde office*). Въ нѣкоторыхъ графствахъ мировой секретарь пользуется судебными пошлинами (*fees*), полагаемыми по закону; въ другихъ же пошлины эти поступаютъ

въ кассу графства, а секретарю назначается определенное содержание, простирающееся до 1200 фун. ст.

Полиція внутри графства подчиняется исключительно мировымъ судьямъ. Въ прежнее время полиція состояла изъ констеблей, назначаемыхъ изъ мѣстныхъ жителей въ каждомъ приходѣ (*), но съ 1856 года полиція устроена на новыхъ основаніяхъ, по образцу лондонской. Полицейскіе должностные чины графства нынѣ состоятъ изъ главнаго констебля (*chief constable*) и извѣстнаго числа надзирателей (*superintendants*), инспекторовъ, сержантовъ и изъ простыхъ констеблей. Главный констебль, назначаемый общимъ собраніемъ мировыхъ судей, утверждается министромъ внутреннихъ дѣлъ; назначеніе всѣхъ прочихъ чиновъ, состоящихъ подъ распоряженіемъ главнаго констебля, зависитъ отъ него самого. Число полицейскихъ чиновъ и размѣръ ихъ содержанія опредѣляется общимъ собраніемъ мировыхъ судей, но постановленія ихъ по этому предмету подлежатъ утвержденію министра внутреннихъ дѣлъ. Во многихъ графствахъ мировые судьи назначаютъ изъ своей среды особый полицейскій комитетъ (*police committee*) для надзора за полицейскимъ управленіемъ.

Въ администраціи милиціи, состоящей подъ главнымъ начальствомъ лорда намѣстника, мировые судьи принимаютъ весьма дѣятельное участіе вмѣстѣ съ депутатами намѣстника. Они составляютъ, какъ и для постоянныхъ войскъ, протоколы набора и приводятъ къ присягѣ, какъ милиціонеровъ, такъ и солдатъ регулярнаго войска; они разрѣшаютъ жалобы учителей на учениковъ рекрутовъ, преслѣдуютъ дезертировъ, чрезъ нихъ же приводятся въ исполненіе требованія высшихъ мѣстъ по дѣламъ милиціи.

(*) Констебли эти, въ каждомъ округѣ (*division*) по одному главному (*high constable*)—и по нѣсколькимъ низшимъ (*petty constables*), назначаются и по нынѣ; но эти должностныя лица употребляются лишь для составленія избирательныхъ списковъ, для собранія налоговъ, по набору въ милицію и пр.

2. Управление приходовъ.

Главнымъ центромъ мѣстной жизни въ Англіи съиздавна была церковь. Прихожане, сближаясь между собою духовными узами, которыя поддерживали въ нихъ сознаніе общихъ интересовъ, образовали изъ себя такимъ образомъ родъ общины, имѣющей, впрочемъ, мало сходства съ общинами Европейскаго материка. Приходъ (*parish, parochia*) есть церковный округъ, т. е. округъ, который состоитъ въ вѣдѣніи священника, пользующагося правомъ полученія съ своей паствы десятины и приношеній за исправленіе духовныхъ требъ. Приходъ имѣетъ, однакоже, не одно церковное, но и гражданское значеніе: кромѣ церковныхъ, на приходахъ лежатъ также другія обязанности, частію возлагаемыя на нихъ государствомъ, частію вытекающія изъ условій совмѣстнаго жительства прихожанъ. Съ названіемъ прихода не слѣдуетъ связывать понятія объ отдѣльномъ поселеніи. Приходъ можетъ состоять изъ нѣсколькихъ поселеній, и на оборотъ: одно поселеніе можетъ заключать въ себѣ нѣсколько приходовъ. Вся поверхность Англіи подраздѣляется на приходы; дѣленіе это простирается и на самые города, которые составляютъ такимъ образомъ совокупность большаго или меньшаго числа приходовъ (*). Приходъ не имѣетъ значенія корпораціи съ правами юридическаго лица, какъ община въ остальной Европѣ (**), хотя во многихъ отношеніяхъ

(*) О значеніи городовъ сказано подробнѣе въ слѣдующей статьѣ, излагающей городское муниципальное устройство; здѣсь же замѣтимъ только, что въ Англіи чисто сельскія поселенія встрѣчаются весьма рѣдко: наибольшая часть англійскихъ селеній состоитъ преимущественно не изъ земледѣльцевъ; жители ихъ занимаются промыслами всѣхъ родовъ.

(**) Замѣчательно, что значеніе корпораціи съ правами юридическаго лица предоставляется избираемымъ прихожанами должностнымъ лицамъ, которыя въ этомъ качествѣ могутъ заключать договоры, владѣть имуществомъ, искать въ судѣ; такое значеніе имѣютъ, на прим., избираемые въ каждомъ приходѣ двое церковныхъ старостъ. На дурное управленіе этихъ должностныхъ лицъ могутъ приносить жалобу въ судѣ не сами прихожане, но вновь назначенныя въ замѣнъ ихъ, по выбору прихожанъ, должностныя лица.

представляется самостоятельной единицею. Самостоятельность свою приходы сохраняютъ и въ составѣ городовъ, даже пользующихся муниципальными правами. По этому все излагаемое ниже объ управленіи приходовъ относится какъ къ сельскимъ, такъ и къ городскимъ поселеніямъ.

Границы приходовъ, образовавшіяся еще въ средніе вѣки, сохранились почти неизмѣнными до позднѣйшаго времени (*). До 1837 г. нѣкоторые участки земель состояли внѣ приходовъ и потому пользовались льготами отъ многихъ повинностей; изданнымъ въ этомъ году постановленіемъ предписано всѣ состоящія внѣ приходовъ мѣста (*extra parochial places*) присоединить къ сосѣдственнымъ приходамъ. Всѣ споры о границахъ приходовъ рѣшаются на основаніи обычнаго права высшими судебными мѣстами.

Изложеніе устройства приходовъ представляетъ большія трудности. Въ однихъ мѣстахъ сохранена старая организація прихода, въ другихъ введены новыя организаціи на основаніи различныхъ законовъ, изъ которыхъ каждымъ вводилось особенное устройство; при чемъ самимъ приходамъ предоставлялось принять то или другое изъ нихъ. Здѣсь излагается новѣйшее устройство, которое, кажется, получить въ послѣдствіи полнѣйшее распространеніе.

Въ приходахъ, между жителями ихъ, различаются: прихожане (*parishioners*), подъ названіемъ которыхъ разумѣются податныя лица (*ratepayers*), уплачивающія приходскія подати, и простые обыватели (*inhabitants*), необложенные налогомъ для бѣдныхъ. Вся мѣстная власть сосредоточивается въ рукахъ прихожанъ, совокупность которыхъ составляетъ приходское собраніе или вес-

(*) Въ 1371 году, по отчетамъ шерифовъ, считалось въ Англіи 8632 прихода. Въ 1520 г. показывалось 9407, а при Іаковѣ I — 9284 прихода. По переписи 1851 г. число приходскихъ церквей и приходскихъ капеллъ простиралось до 10,477. По обширности нѣкоторыхъ приходовъ, дозволено подраздѣлять такіе приходы на особые участки для распредѣленія повинностей по призрѣнію бѣдныхъ; считая подраздѣленія за особые приходы, число всѣхъ приходовъ въ 1861—62 г. простиралось до 14,734.

три (vestry) (*), распоряжающееся всѣми общественными дѣлами.

Вестри можетъ собираться не иначе, какъ по предварительномъ, по крайней мѣрѣ за три дня, объявленіи прихожанамъ въ воскресный день въ церкви, во время или послѣ богослуженія, о мѣстѣ, времени и цѣли собранія; о чемъ также должно быть выставлено печатное или письменное извѣщеніе при главномъ входѣ въ церковь.

Въ вестри предсѣдательствуетъ священникъ, а въ случаѣ его отсутствія — назначенный собраніемъ предсѣдатель (chairman). Вестри устанавливаетъ приходскіе налоги, опредѣляетъ назначеніе этихъ налоговъ и повѣряетъ ихъ употребленіе; оно же назначаетъ должностныхъ лицъ прихода и обсуживаетъ всѣ вопросы, касающіеся интересовъ прихода.

При подачѣ голосовъ, присутствующіе члены раздѣляются на нѣсколько категорій, сообразно количеству платимыхъ ими налоговъ: платящій налогъ съ дохода, сумма котораго не превышаетъ 50 фун. ст., имѣетъ только одинъ голосъ, лица же, платящія налогъ съ большей суммы дохода, имѣютъ на каждые 20 фун. по одному голосу, но во всякомъ случаѣ одно лицо не можетъ

(*) Vestry собственно означаетъ мѣсто для храненія церковной утвари — ризницу; названіе это усвоилось за приходскими собраніями потому, что въ прежнее время, а иногда и нынѣ, прихожане собирались въ этомъ помѣщеніи для совѣщаній о своихъ дѣлахъ. Собранія, составляющіяся изложеннымъ здѣсь порядкомъ, носятъ названіе общихъ или открытых (general or open vestries), въ противоположность частнымъ или выборнымъ (special or select vestries), которыя существуютъ во многихъ приходахъ на основаніи мѣстныхъ актовъ, или давнихъ обычаевъ, или же постановленій, изданныхъ при Георгѣ III (Sturge Bourne's act) и при Вильгельмѣ IV (Hobhouse's act). На основаніи перваго изъ означенныхъ постановленій, select vestry можетъ состоять изъ 5 — 20 членовъ, избранныхъ прихожанами изъ осѣдлыхъ домохозяевъ, а также священника, церковныхъ старостъ и надзирателей за бѣдными. На основаніи втораго постановленія, select vestry дозволено составлять, смотря по величинѣ прихода, отъ 10 до 120 членовъ, которые избираются каждые три года изъ домохозяевъ, имѣющихъ 10 фун. ст. дохода; священникъ и церковные старосты, по своему званію, суть члены такого вестри.

пользоваться болѣе нежели шестью голосами. Правомъ голоса пользуются и неживущія въ приходѣ лица, если только они платятъ налогъ съ владѣемой ими тамъ поземельной собственности, а также уплачивающія налоги въ приходѣ корпораціи или общества, которымъ предоставлено для того уполномочивать своихъ секретарей или агентовъ.

Предсѣдатель, при равенствѣ голосовъ, имѣетъ рѣшающій голосъ; онъ подписываетъ всѣ протоколы собраній, составляемые секретаремъ (*vestry-clerk*). Секретарь назначается собраніемъ, которое не можетъ уволить его безъ разрѣшенія центрального управленія о бѣдныхъ; жалованье, размѣръ котораго опредѣляется при самомъ назначеніи его на должность, производится ему изъ налога для бѣдныхъ. Чиновникъ этотъ завѣдуетъ также дѣлопроизводствомъ церковныхъ старостъ и надзирателей за бѣдными, ведетъ податные списки, подготавливаетъ списки присяжныхъ и списки избирателей графства, содѣйствуетъ мировымъ судьямъ при ихъ засѣданіяхъ. Если въ приходѣ менѣе 2000 жителей, то онъ можетъ обходиться безъ секретаря; въ противномъ случаѣ совѣтъ попечителей о бѣдныхъ въ правѣ требовать назначенія этого должностнаго лица.

Такъ какъ въ основаніи прихода находятся главнѣйше духовная связь прихожанъ и обязанности ихъ въ отношеніи къ церкви, то прежде всего слѣдуетъ упомянуть объ управленіи *церковными дѣлами* прихода.

Матеріальныя потребности церкви обезпечиваются частію предоставленными въ пользу ея доходами, частію же опредѣляемымъ съ согласія прихожанъ налогомъ (*church rate*), который въ позднѣйшее время начинаетъ, впрочемъ, уступать преимущественно добровольнымъ приношеніямъ по подпискѣ. Для завѣдыванія всѣмъ церковнымъ хозяйствомъ, а также для наблюденія за порядкомъ при богослуженіи, въ каждомъ приходѣ ежегодно избираются собраніемъ прихожанъ двое церковныхъ старостъ (*church-wardens*) и нѣкоторыя другія должностныя лица. Церковные старосты, назначаемые изъ числа плательщиковъ податей, владѣющихъ по-

земельною собственностію, кромѣ означенныхъ, исполняютъ и другія обязанности; они участвуютъ вмѣстѣ съ надзирателями за бѣдными въ раскладкѣ и взиманіи налога для бѣдныхъ, составляютъ вмѣстѣ съ ними же первоначальные списки присяжныхъ, исполняютъ нѣкоторыя обязанности по веденію метрическихъ книгъ и пр.

Самый важный предметъ въ управленіи приходовъ составляетъ *призрѣніе бѣдныхъ*. Администрація этой части служитъ основаніемъ для администраціи всѣхъ прочихъ отраслей управленія, которыя состоятъ съ нею въ самой тѣсной связи и какъ бы примыкаютъ къ ней (*). Предварительно изложенія устройства призрѣнія бѣдныхъ, необходимо сказать нѣсколько словъ относительно значенія постановленій о бѣдныхъ, которыя составляютъ исключительную особенность Англій.

Сосредоточеніе поземельной собственности въ рукахъ крупныхъ землевладѣльцевъ было причиною огромнаго развитія пауперизма въ Англій. Бродяжество и нищенство въ большихъ размѣрахъ возникло именно въ то время, когда началось (съ XIV столѣтія) освобожденіе крѣпостныхъ цѣлыми массами, лишившихся при этомъ крова и продовольствія, которое прежде получали они отъ своихъ владѣльцевъ. Еще большому усиленію пауперизма содѣйствовало упраздненіе, во время реформаціи, монастырей, которые, пользуясь большими богатствами, оказывали значительныя вспомошествованія бѣднымъ и служили для многихъ изъ нихъ пріютомъ. При Тюдорахъ Англій была наполнена нищими и бродягами. Сначала правительство старалось подавить нищенство строгими, иногда даже безчеловѣчными, наказаніями; потомъ стало предписывать епископамъ, священникамъ и мировымъ судьямъ

(*) О степени важности различныхъ частей управленія прихода можно судить по слѣдующимъ цифрамъ общаго итога ихъ доходовъ и расходовъ въ Англій и Уэльзѣ за 1860—61 г.

	Доходы.	Расходы.
По управленію призрѣніемъ бѣдныхъ	8,252,168 ф. с.	8,395,211 ф. с.
По управленію приходскими дорогами	2,168,816 » »	2,168,816 » »
По управленію кладбищами	» » 480,297 » »	400,214 » »
По управленію церковнымъ хозяйствомъ	344,177 » »	331,020 » »

ямъ, чтобы они уговаривали обывателей помогать неимущимъ, наконецъ (при Елисаветѣ) установило законодательнымъ путемъ обязательный для жителей налогъ въ пользу бѣдныхъ (*poor rate*). На каждый приходъ возложена была вслѣдствіе этого обязанность заботиться о своихъ членахъ. Для сбора повинности и для раздачи суммъ предоставлено было приходамъ, съ утвержденія мировыхъ судей, назначать особыхъ должностныхъ лицъ—надзирателей за бѣдными (*overseer of the poor*). Эти должностныя лица при содѣйствіи церковныхъ старостъ обязаны были доставлять работу лицамъ способнымъ къ труду и заботиться о больныхъ, старикахъ, дѣтяхъ и вообще о всѣхъ, кто не въ состояніи добывать себѣ пропитаніе. Съ торговымъ и промышленнымъ развитіемъ страны, пролетаріатъ продолжалъ, однакоже, возрастать и принялъ подъ конецъ колоссальныя размѣры; съ тѣмъ вмѣстѣ огромныхъ размѣровъ достигъ и налогъ въ пользу бѣдныхъ: въ 1750 г. налогъ этотъ едва достигалъ 700.000 ф. ст., въ 1776 г. онъ возвысился до 1,500,000 ф. ст., въ 1783—85 г. до 2,000,000 ф. ст., въ 1801 г. до 4,000,000 ф. ст., въ 1813 г. онъ составлялъ уже 6½ мил. ф. ст., а въ 1818 г. — 7,870,000 ф. ст. Такое положеніе дѣлъ потребовало преобразованій въ устройствѣ призрѣнія бѣдныхъ. Управление этою частию оказывалось совершенно неудовлетворительнымъ. Со стороны надзирателей за бѣдными допускались разныя злоупотребленія; надзоръ за добросовѣстнымъ исполненіемъ ими обязанностей былъ недостаточенъ, заключааясь единственно въ ревизіи счетовъ мировыми судьями и составляя пустую формальность. Неудовлетворительны были и самыя способы вспомоствованія, служившіе часто лишь поощреніемъ дурныхъ наклонностей въ рабочемъ классѣ. Послѣ нѣсколькихъ частныхъ преобразованій, наконецъ въ 1834 году изданъ былъ законъ (*Poor law amendment act*), которымъ произведена была коренная реформа, имѣвшая вліяніе вообще на измѣненіе организациі приходовъ.

Закономъ 1834 г., для надзора за призрѣніемъ бѣдныхъ во всей Англіи, учреждено въ Лондонѣ центральное управленіе подъ названіемъ комиссіи закона о бѣдныхъ (*poor law board*). Комми-

сія эта издаетъ общія правила для вспомошествованія, слѣдитъ за ихъ исполненіемъ и имѣетъ общій контроль надъ дѣйствіями мѣстныхъ властей. Вмѣстѣ съ тѣмъ центральному управленію предоставлено право соединять по своему усмотрѣнію приходы въ округа (unions), вслѣдствіе чего приходъ потерялъ значеніе мѣстной административной единицы въ отношеніи призрѣнія бѣдныхъ. Въ настоящее время существуетъ около 600 такихъ округовъ; они весьма различны по величинѣ, но среднимъ числомъ каждый изъ нихъ содержитъ въ себѣ около 25 тыс. жителей. Старый порядокъ управленія сохраняется, однакоже, еще въ нѣкоторыхъ приходахъ или по незначительности ихъ, или вслѣдствіе какихъ либо особыхъ условій (*).

Мѣстное управленіе призрѣніемъ бѣдныхъ, на основаніи закона 1834 г., ввѣряется въ округѣ, составленномъ изъ нѣсколькихъ приходовъ, совѣту попечителей (board of guardians), и въ отдѣльномъ приходѣ, несоставляющемъ части округа, — надзирателямъ за бѣдными и церковнымъ старостамъ, какъ было и прежде.

Центральное управленіе опредѣляетъ число попечителей о бѣдныхъ въ округахъ и, соотвѣтственно различнымъ мѣстнымъ условіямъ, устанавливаетъ для нихъ цензъ, который, впрочемъ, не долженъ превышать 40 фун. ст. Попечители избираются отдѣльными приходами по одному или болѣе отъ cadaго, смотря по величинѣ ихъ. Выборы производятся ежегодно, при чемъ приходы,

(*) По отчету центрального управленія о бѣдныхъ за 1861—62 г. организація приходовъ въ отношеніи призрѣнія бѣдныхъ представляется въ слѣдующемъ видѣ:

На основаніи закона 1834 г. управляются 14,081 приходъ, изъ которыхъ 14,069 соединенныхъ въ 588 административныхъ округовъ и 22 отдѣльныхъ.

На основаніи особыхъ мѣстныхъ актовъ (local acts) управляются 320 приходовъ, составляющихъ 21 округъ и 15 отдѣльныхъ приходовъ.

На основаніи постановленія, извѣстнаго подъ названіемъ Gilbert's act, управляются 190 приходовъ, изъ которыхъ 188 соединенныхъ въ 12 округовъ и 2 отдѣльныхъ.

Наконецъ по постановленію, изданному при Елисаветѣ, управляются 118 приходовъ.

имѣющіе болѣе 20,000 жителей, могутъ быть раздѣляемы на участки (*wards*), изъ которыхъ въ каждомъ должно быть не менѣе 400 домовъ. Всѣ лица, платившія въ теченіи года налогъ для бѣдныхъ, признаются избирателями, которые, также какъ и участники въ приходскихъ собраніяхъ, раздѣляются на нѣсколько категорій; плательщики налога съ дохода, не превышающаго 50 фун. ст., имѣютъ одинъ голосъ, и за каждые 50 ф. свыше того прибавляется еще по одному голосу, но одно лицо не можетъ имѣть болѣе шести голосовъ. По уполномочію избиратель можетъ подавать голосъ не болѣе какъ за четырехъ лицъ; право же подавать голосъ чрезъ уполномоченныхъ предоставлено однимъ владѣльцамъ поземельной собственности. Спорные вопросы относительно избранія попечителей разсматриваются въ центральномъ управленіи о бѣдныхъ, но допускаются иски въ судъ королевской скамьи.

Совѣтъ попечителей о бѣдныхъ признается корпораціей съ правами юридическаго лица. Мировые судьи округа, по своему званію, считаются его членами. Въ главѣ совѣта находится избранный имъ предсѣдатель (*chairman*). Засѣданія совѣта должны происходить еженедѣльно или по крайней мѣрѣ одинъ разъ въ двѣ недѣли; засѣданія эти непубличны. Главные предметы его занятій: назначеніе состоящихъ на жалованьи должностныхъ лицъ въ округѣ, разсмотрѣніе предположеній объ учрежденіи новыхъ рабочихъ домовъ, разсмотрѣніе и разрѣшеніе просьбъ о вспоможеніи. Для этихъ же предметовъ и для другихъ спеціальныхъ цѣлей могутъ быть составлены имъ особые комитеты (*committees*); въ отдаленныхъ же отъ мѣстопробыванія совѣта мѣстахъ, по предложенію его, центральнымъ управленіемъ учреждаются участковыя комисіи, которыя имѣютъ обязанностію принимать прошенія о вспоможеніи, повѣрять ихъ и представлять съ своимъ заключеніемъ совѣту.

Надзиратели за бѣдными (*overseers of the poor*), съ приведеніемъ въ дѣйствіе новаго закона, сдѣлались болѣе почетными должностными лицами, такъ какъ большая часть обязанностей ихъ исполняется состоящими на жалованьи помощниками ихъ (*assistant*

overseers, relieving officers). Надзиратели назначаются, попрежнему, съ утвержденія мировыхъ судей, по выбору приходскаго собранія изъ числа мѣстныхъ жителей, платящихъ налогъ въ пользу бѣдныхъ; отъ принятія этой должности никто не можетъ отказаться, кромѣ перовъ, духовныхъ и высшихъ должностныхъ лицъ. Надзиратели имѣютъ главною обязанностию раскладывать и собирать налогъ для бѣдныхъ, а также оказывать вспомошествованіе бѣднымъ въ случаяхъ внезапной и крайней нужды; сверхъ того, они опредѣляютъ права осѣдности нуждающихся въ пособіи лицъ и дѣлаютъ предложенія о высылкѣ изъ прихода непринлежащихъ къ нему бѣдныхъ (*), преслѣдуютъ игорные дома и мѣста разврата, составляютъ первоначальные списки присяжныхъ, участвуютъ въ составленіи списковъ парламентскихъ избирателей и пр. Они состоятъ въ подчиненіи комитета попечителей о бѣдныхъ и мировыхъ судей; по постановленію двухъ мировыхъ судей, они могутъ быть, за неповиновеніе, подвергаемы денежнымъ штрафамъ.

Съ введеніемъ новаго порядка управленія дѣлами призрѣнія, учреждены многія должности съ жалованьемъ, замѣщаемыя пожизненно, какъ-то: секретарь совѣта попечителей (clerk to the guardians), казначей (treasurer), окружный врачъ для бѣдныхъ (district medical officer) и разныя должностныя лица при учрежденіяхъ для бѣдныхъ. Должностныя лица эти назначаются совѣтомъ попечителей, но размѣръ содержанія ихъ опредѣляется центральнымъ управленіемъ; отъ разрѣшенія послѣдняго зависитъ и удаленіе этихъ лицъ.

Вспомошествованія, оказываемыя бѣднымъ, бываютъ двоякаго рода: въ заведеніяхъ для того учреждаемыхъ (in door relief) и внѣ этихъ заведеній (out door relief).

(*) Въ прежнее время существовали весьма стѣснительныя для бѣдныхъ постановленія относительно правъ осѣдности. Закономъ 1834 г. были нѣсколько смягчены эти постановленія, а въ послѣдствіи устранены и еще нѣкоторыя ограниченія. Нынѣ право осѣдности приобрѣтается всякимъ, кто прожилъ въ какой либо части округа соединенныхъ приходовъ три года, не получая при этомъ вспомошествованія.

Заведенія, учреждаемыя для бѣдныхъ суть: рабочіе дома (workhouses), школы и пріюты. Въ каждомъ округѣ соединенныхъ приходовъ долженъ находиться по крайней мѣрѣ одинъ рабочій домъ. Въ такой домъ, по распоряженію совѣта попечителей, помѣщаются бѣдные, обращающіеся съ просьбою о вспоможеніи; тамъ же помѣщаются старики, увѣчные, малолѣтніе. Способные къ работамъ и уклоняющіеся отъ нихъ подвергаются заключенію въ тюрьмахъ или въ исправительныхъ домахъ. Школы учреждаются, какъ въ рабочихъ домахъ, такъ и отдѣльно отъ нихъ въ разныхъ частяхъ прихода или округа, по распоряженію совѣта попечителей. Пріюты для кратковременнаго призрѣнія бездомныхъ бѣдняковъ учреждаются по усмотрѣнію совѣта попечителей въ наиболее населенныхъ мѣстностяхъ. Спеціальный надзоръ за содержаніемъ рабочихъ домовъ принадлежитъ наблюдательному комитету (visiting committee), составленному изъ членовъ совѣта попечителей.

Вспомоществованіе внѣ рабочаго дома (out door relief) составляетъ исключеніе изъ общаго правила и оказывается въ особо уважительныхъ случаяхъ, какъ то: внезапнаго крайняго обѣдненія, болѣзни, и т. п.; вдовамъ, имѣющимъ законныхъ дѣтей и лишеннымъ средствъ содержать ихъ, вдовамъ и дѣтямъ солдатъ и матросовъ.

Нѣсколько округовъ соединенныхъ приходовъ могутъ образовывать изъ себя еще большіе округа для учрежденія школъ для бѣдныхъ. Завѣдываніе такимъ округомъ ввѣряется особому распорядительному совѣту (board of management), члены котораго (managers) каждые три года избираются совѣтами попечителей. Число этихъ членовъ и цензъ для нихъ (не свѣше 40 фун. ст.) опредѣляются центральнымъ управленіемъ. Предсѣдатели совѣтовъ попечителей, по званію своему, суть члены означеннаго совѣта. Завѣдующій школами совѣтъ пользуется такими же правами, какъ и совѣтъ попечителей о бѣдныхъ. Онъ назначаетъ, съ согласія епархіальнаго епископа, священника, а также всѣхъ учителей и прочихъ должностныхъ лицъ. Число должностныхъ лицъ,

ихъ обязанности и размѣръ содержанія опредѣляются центральнымъ управленіемъ.

Налогъ для бѣдныхъ (*poor rate*), которымъ покрываются всѣ расходы по управленію дѣлами призрѣнія, служитъ основаніемъ и нормою для всѣхъ другихъ налоговъ. Раскладка этого налога, равно и всѣхъ другихъ налоговъ, предоставлена, какъ уже упомянуто выше, надзирателямъ за бѣдными и церковнымъ старостамъ по количеству доходовъ каждаго (*a fair and equal pound rate*). Взиманіе его (*levy of the rate*) производится впередъ, на потребности извѣстнаго періода времени, отъ одного мѣсяца до года. Налогъ собирается по приходамъ, которые, смотря по обстоятельствамъ могутъ быть подраздѣляемы на нѣсколько податныхъ участковъ. Когда приходъ не въ состояніи покрывать своими средствами всѣхъ расходовъ, потребныхъ на содержаніе бѣдныхъ, тогда по распоряженію мировыхъ судей, недостатокъ долженъ пополняться дополнительнымъ сборомъ съ прочихъ доходовъ, состоящихъ въ одномъ округѣ (*hundred*), а если средства всего округа недостаточны на покрытіе такихъ расходовъ, то дополнительные сборы могутъ быть назначаемы и въ приходахъ другихъ округовъ въ предѣлахъ графства. Возраженія на неправильность налога (*amendments of the rate*) разсматриваются въ спеціальномъ собраніи мировыхъ судей, на рѣшенія котораго жалобы приносятся четвертному собранію, куда и прямо могутъ быть подаваемы возраженія; важные юридическіе вопросы рѣшаются судомъ королевской скамьи. Отчетность должностныхъ лицъ въ израсходованіи собранныхъ суммъ разсматривается въ публичномъ засѣданіи мировыхъ судей.

Другую наиболѣе важную, послѣ призрѣнія бѣдныхъ, отрасль администраціи доходовъ составляетъ *дорожная часть*. На обязанность каждаго прихода возложено поддержаніе въ хорошемъ состояніи пролегающихъ чрезъ него дорогъ (*highways*), за исключеніемъ мостовъ, содержаніе которыхъ находится въ завѣдываніи графства (*). Расходы по этому предмету покрываются особымъ

(*) Въ Англіи дороги раздѣляются на двѣ главныя категоріи: дороги съ

налогомъ (*highway rate*), устанавливаемымъ на одинакихъ правахъ съ налогомъ для бѣдныхъ. На основаніи парламентскаго акта 1835 (*An act to consolidate and amend the laws relating to highways in England*), въ каждомъ приходѣ вестри, ежегодно, вмѣстѣ съ избраніемъ надзирателей для бѣдныхъ (представляемыхъ на утвержденіе мировыхъ судей), назначаетъ одного или нѣсколькихъ дорожныхъ смотрителей (*surveyors of highways*). Смотрители эти могутъ быть избираемы только изъ числа землевладѣльцевъ, пользующихся по крайней мѣрѣ 10 ф. ст. дохода, или арендаторовъ имуществъ, уплачивающихъ не менѣе 20 ф. арендной суммы, или наконецъ владѣльцевъ движимаго имущества, стоящаго не менѣе 100 ф. ст. Обязанности свои они отправляютъ безвозмездно, и отказывающійся отъ нихъ подвергается штрафу въ 20 ф. ст. Вестри можетъ назначить также смотрителей на жалованьи. Если вестри не назначитъ дорожнаго смотрителя, то должностное лицо это назначается мировыми судьями въ четвертномъ ихъ засѣданіи. Сосѣдніе приходы могутъ соединиться для назначенія окружнаго смотрителя, сверхъ приходскихъ смотрителей. Большіе приходы, имѣющіе болѣе 5.000 душъ, могутъ, съ согласія двухъ третей прихожанъ, учредить дорожный комитетъ (*board of highways*). Этотъ комитетъ составляется не болѣе, какъ изъ 20 членовъ, изъ которыхъ по крайней мѣрѣ пятеро должны быть землевладѣльцами, живущими въ приходѣ и платящими налоги дорожный и для бѣдныхъ. Комитетъ можетъ назначать сборщиковъ (*collectors*), помощниковъ смотрителей и наемныхъ прикащиковъ. Онъ заботится о хорошемъ содержаніи дорогъ, наблюдаетъ за цѣлостію межевыхъ знаковъ, принимаетъ мѣры къ устраненію предметовъ, препятствующихъ проѣзду, распоряжается сборомъ дорожнаго налога. Отчетъ о дѣйствіяхъ долж-

заставами, сооружаемыя съ разрѣшенія правительства частными обществами, которыя за то пользуются шоссейнымъ сборомъ по установленной таксѣ, — *turnpike road* (*turnpike*—рѣшотчатая ворота, служащая на этихъ дорогахъ вмѣсто шлагбаумовъ) и дороги приходскія (*highways*), содержаніе которыхъ относится на обязанность приходовъ.

ностныхъ лицъ дорожнаго управленія разсматривается мировыми судьями, которые, въ случаѣ упущенія со стороны этихъ лицъ, подвергаютъ ихъ денежнымъ штрафамъ. Парламентскимъ актомъ 1862 г. дозволено соединять города и приходы въ дорожные округа (*highway districts*) подъ управленіемъ особыхъ комиссій. Необходимость такой мѣры опредѣляется общимъ собраніемъ мировыхъ судей. Въ случаѣ принятія ея, каждый приходъ, входящій въ составъ округа, назначаетъ ежегодно одного или нѣсколькихъ членовъ въ такую комиссію (*waywardens*) на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и дорожныхъ смотрителей. Комиссія сама назначаетъ секретаря, казначея и инспектора.

Попеченіе о *наружномъ благоустройствѣ и охраненіи народнаго здравія* въ приходахъ составляетъ также весьма важный предметъ администраціи приходовъ; но этотъ предметъ, раздробляясь на многія отдѣльныя отрасли, состоитъ въ завѣдываніи нѣсколькихъ особыхъ, независимыхъ одно отъ другаго, управленій. Въ прежнее время часть эта вообще находилась, какъ въ приходахъ, такъ и въ городахъ, въ весьма неудовлстворительномъ положеніи. Безпечность мѣстныхъ жителей въ этомъ отношеніи, сопровождавшаяся многими вредными послѣдствіями, вынудила наконецъ правительство вмѣшаться въ это дѣло. Сначала издаваемы были отъ времени до времени особыя постановленія для отдѣльныхъ мѣстностей (*local acts*) относительно мостовыхъ, освѣщенія улицъ и прочихъ матеріальныхъ удобствъ въ приходахъ и городахъ; но потомъ въ 1847 г., правительство признало удобнѣйшимъ, рядомъ такъ называемыхъ консолидаціонныхъ актовъ (*consolidation acts*), обратить многія изъ означенныхъ мѣстныхъ постановленій въ общія. Этими постановленіями предоставлено было отдѣльнымъ мѣстностямъ учреждать особыя управленія, какъ на примѣръ:

Комитетъ для завѣдыванія кладбищами (*burial board*), долженствующій состоять изъ 3 до 9 членовъ, которыхъ назначаетъ вестри изъ числа плательщиковъ налога въ пользу бѣдныхъ. Комитету этому предоставлено опредѣлять размѣръ сборовъ съ жителей, погребныхъ на содержаніе кладбища, а также дѣлать, съ

разрѣшенія министра внутреннихъ дѣлъ, займы на расходы для сооруженій, расширенія и улучшенія кладбищъ. Два или нѣсколько приходовъ могутъ соединиться для учрежденія общаго кладбища, и въ такомъ случаѣ назначается ими общій комитетъ.

Коммисія для надзора за содержаніемъ въ чистотѣ и порядкѣ рѣкъ, прудовъ, водоотводныхъ каналовъ (*commission of sewers*), составляемая изъ членовъ, которые избираются изъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ и арендаторовъ (*occupiers*) по особому возвышенному цензу (*). Коммисія эта, для покрытія необходимыхъ расходовъ, опредѣляетъ размѣръ налога, который по закону долженъ падать только на землевладѣльцевъ, но не на арендаторовъ; въ отношеніи подвѣдомственныхъ ей дѣлъ, она составляетъ судебное мѣсто, въ которое, при извѣстныхъ обстоятельствахъ, могутъ быть призываемы и присяжные.

Коммисія для устройства бань и прачешныхъ (*commission of bath-and washhouses*) изъ 3 до 7 членовъ, которыхъ избираетъ вестри изъ числа плательщиковъ податей. Учрежденіе такой коммисіи въ городахъ зависитъ отъ усмотрѣнія муниципальнаго совѣта, а въ приходахъ отъ рѣшенія двухъ третей прихожанъ, съ утвержденія впрочемъ министра внутреннихъ дѣлъ.

Коммисіи для улучшенія мостовыхъ, освѣщенія улицъ и вообще внѣшняго украшенія (*boards of improvement commissioners*), учреждаемыя въ мѣстностяхъ, гдѣ не существуетъ муниципальнаго управленія, изъ членовъ, избираемыхъ такимъ же порядкомъ, какъ и попечители о бѣдныхъ. Коммисіи эти имѣютъ право издавать уставы (*bye laws*) и опредѣлять взысканіе за нарушеніе установленныхъ правилъ; на покрытіе необходимыхъ расходовъ они опредѣляютъ налогъ, на неправильность или обременительность котораго могутъ быть приносимы жалобы въ общее собраніе мировыхъ судей.

Въ 1848 году изданъ общій законъ, имѣющій цѣлю мѣстное благоустройство и преимущественно охраненіе народнаго здравія

(*) Такія коммисіи существовали въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ еще въ средніе вѣки.

(An act for promoting the public health). Мѣры, предписанныя этимъ закономъ, касаются устройства отводныхъ каналовъ (sewers), содержанія улицъ въ чистотѣ, устраненія вреда отъ опасныхъ для здоровья промышленныхъ заведеній, устройства и содержанія въ порядкѣ мостовыхъ, водопроводовъ, кладбищъ и пр., и подлежали немедленному приведенію въ дѣйствіе во всѣхъ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ существуетъ муниципальное управленіе или коммисіи для подобныхъ цѣлей; въ тѣхъ же мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ такихъ учрежденій, надлежало образовать особые комитеты общественнаго здравія (local boards of health), если только будутъ ходатайствовать о томъ мѣстные плательщики податей, или и безъ ихъ ходатайства, если въ какой либо мѣстности, по семилѣтней сложности, придется среднимъ числомъ болѣе 23 смертныхъ случаевъ на тысячу жителей. Для главнаго руководства по означенному предмету учреждено въ Лондонѣ особое центральное управленіе (general board of health); если управленіе это, на основаніи донесеній посылаемыхъ для мѣстныхъ изслѣдованій инспекторовъ, признаетъ необходимымъ образованіе упомянутыхъ комитетовъ, то дѣлается о томъ распоряженіе министромъ внутреннихъ дѣлъ. Комитеты эти, члены которыхъ избираются на основаніяхъ подобныхъ тѣмъ, какія установлены для избранія попечителей о бѣдныхъ, — снабжены необходимою властію для достиженія указанныхъ закономъ цѣлей и опредѣляютъ цифру спеціальнаго мѣстнаго налога (district rate), предназначеннаго на покрытіе матеріальныхъ издержекъ.

Законъ 1848 г. частію измѣненъ, частію же дополненъ изданнымъ въ 1858 г. закономъ о мѣстномъ управленіи (Local government act). Новый законъ предоставляетъ, однакоже, усмотрѣнію каждой мѣстности принять или не принять его, и при томъ освобождаетъ отъ всякихъ расходовъ на принятіе его (*). Орга-

(*) Последнее обстоятельство особенно важно, потому что въ прежнее время введеніе спеціальныхъ постановленій (local acts) обходилось всегда очень дорого тѣмъ мѣстностямъ, которыя ходатайствовали о томъ въ парламентъ. Вообще расходы по такимъ ходатайствамъ простирались до 2,000 ф. с. Такимъ

низация мѣстныхъ комитетовъ для завѣдыванія различными предметами благоустройства вообще согласуется съ организаціею такихъ же комитетовъ, учрежденныхъ на основаніи закона 1848 г. Всѣ распоряженія по введенію въ дѣйствіе новаго закона представлены министру внутреннихъ дѣлъ. Ему представляются на утвержденіе приговоры приходскихъ собраній по предмету принятія новаго закона, и онъ же разсматриваетъ жалобы на эти приговоры, а также на принудительное взысканіе съ частныхъ имуществъ расходовъ на вводимыя учрежденія. Онъ утверждаетъ издаваемые мѣстными комитетамъ уставы (*bye laws*) и даетъ разрѣшеніе на приведеніе въ исполненіе распоряженій ихъ въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ. Ему предоставлено наконецъ издавать обязательныя для мѣстныхъ учрежденій предписанія (*orders*).

Такой же централизаціи, какая вводится по дѣламъ призрѣнія и по предметамъ общественнаго здравія и внѣшняго благоустройства, подчинено съ 1836 года и *веденіе метрическихъ книгъ*. Каждый округъ для призрѣнія бѣдныхъ составляетъ также округъ для веденія означенныхъ книгъ (*registration district*), состоящій подъ вѣдѣніемъ главнаго регистратора (*superintendent registrar*), обязанности котораго обыкновенно исполняетъ секретарь совѣта попечителей о бѣдныхъ (*clerk to the guardians*), или же особый чиновникъ, назначаемый совѣтомъ попечителей съ утвержденія центрального управленія о бѣдныхъ. Для удобства жителей, округъ подраздѣляется на участки (*subdistricts*), изъ которыхъ въ каждомъ находится особый регистраторъ (*registrar*), назначаемый совѣтомъ попечителей о бѣдныхъ. Участковые регистраторы записываютъ подаваемые имъ объявленія о случаяхъ рожденія или смерти, получая за то съ жителей опредѣленную пошлину, и каждые три мѣсяца списки съ внесенныхъ въ ихъ книги актовъ

образомъ напрасно тратились суммы, которыя могли бы получить полезное употребленіе; съ другой стороны это служило предлогомъ нѣкоторымъ мѣстностямъ къ уклоненію отъ приведенія въ дѣйствіе необходимыхъ мѣръ, такъ какъ одно разрѣшеніе ихъ должно было стоить жителямъ значительныхъ расходовъ.

представляютъ главному регистратору, которому подобнымъ же образомъ священники разныхъ исповѣданій сообщаютъ списки о бракахъ. Всѣ эти списки отсылаются потомъ въ Лондонъ въ центральное управление (*Registrar general of births, deaths and marriages*), подчиненное министру внутреннихъ дѣлъ, гдѣ такимъ образомъ сосредоточиваются всѣ свѣдѣнія о движеніи населенія въ государствѣ.

Все изложенное показываетъ, что реформы позднѣйшаго времени сильно поколебали значеніе приходовъ, перенося главную часть приходской администраціи на болѣе широкіе центры — округа. Окружныя управленія по разнымъ частямъ пользуются, всѣ безъ различія, извѣстною самостоятельностью и не связаны между собою никакою общею властію. Они безпрестанно переплетаются между собой, перерѣзываютъ другъ друга, и этимъ во все не походятъ на то стройное единство административной централизаціи, къ которому привыкли вездѣ на континентѣ (*).

3. Управление муниципальных городовъ.

Въ Англіи города — *boroughs, towns, cities* — имѣютъ мало общаго съ городами остальной Европы. Въ коммунальномъ управленіи города англійскіе, за немногими лишь исключеніями, вообще не отдѣляются отъ земства. Селеніе (*village*), по словарю Вебстера, есть небольшое собраніе домовъ, меньшее чѣмъ городъ (*town*), съ населеніемъ, состоящимъ преимущественно изъ арендаторовъ и рабочихъ; въ Англіи, прибавляетъ онъ далѣе, отсут-

(*) Разъединенность различныхъ отраслей управленія представляетъ нерѣдко весьма важныя неудобства. Въ сентябрѣ 1854 г. между жителями Золотаго Сквера и сосѣднихъ мѣстъ обнаружилось опустошительное дѣйствіе холеры, которая въ три дня похитила около ста человекъ. Оказалось, что управленіе сточныхъ канавъ разрыло старое холерное кладбище. Другія учрежденія, знавшія объ этомъ распоряженіи, не могли имѣть вліянія на упомянутое управленіе, которое заботилось только о томъ, чтобы дать удобнѣйшее направленіе своимъ канavamъ.

ствіе рынка составляетъ главное отличіе города отъ селенія. **Town** (отъ нѣмецкаго **Zaun**), по Джонсону и Вебстеру, есть такое собраніе домовъ, съ которымъ соединяется правильный рыночный торгъ (**a regular market**) и которое не составляетъ **city** или мѣстопробыванія епископа. Понятіе **city** (отъ латинскаго **civitas**), однакоже, не тождественно съ понятіемъ мѣстопробыванія епископа и часто служитъ лишь почетнымъ названіемъ города (*). **Borough**, по Джонсону, есть городъ (**town**), имѣющій корпорацію. Слѣдовательно, названіе **borough** заключаетъ въ себѣ главный признакъ, по которому такого рода поселенія отличаются отъ другихъ поселеній, непризнаваемыхъ за корпораціи. Составляющіе корпораціи города, однакоже, въ большей или меньшей степени сохраняютъ связь съ земствомъ: одни изъ нихъ (**parliamentary boroughs**), въ качествѣ корпораціи, пользуются только правомъ посылать въ парламентъ представителей, особыхъ отъ представителей графства, а во всѣхъ другихъ отношеніяхъ входятъ въ составъ графства и подчиняются общему управленію; другіе города (**municipal boroughs**), пользуясь правами юридическаго лица, могущаго заключать договоры, владѣть имуществомъ и защищать свои права передъ судомъ, имѣютъ только свое отдѣльное общественное управленіе, или въ мѣстѣ съ тѣмъ и нѣкоторыя свои судебныя власти, но соединяются съ графствомъ по представительству въ парламентъ и подчиняются если не всѣмъ судебнымъ властямъ графства, то по крайней мѣрѣ высшимъ изъ нихъ въ апелляціонномъ порядкѣ; нѣкоторые города (**parliamentary and municipal boroughs**), имѣя отдѣльное парламентское представительство и особое общественное управленіе, остаются, однакоже, въ большей или меньшей зависимости отъ судебныхъ властей графства. Только весьма немногіе

(*) Вестминстеръ только при Генрихѣ VIII имѣлъ епископа, но тѣмъ не менѣе онъ по прежнему называется **city**. Манчестеръ имѣетъ епископа, правда, съ недавняго времени, однако же не считается за сити. По представительству въ парламентъ сити пользуется только тѣмъ преимуществомъ предъ прочими городами, что въ парламентскихъ спискахъ представители сити (**citizens**) именовываются прежде, нежели представители прочихъ городовъ (**burgesses**).

города совершенно выдѣляются изъ земства и составляютъ сами по себѣ какъ бы отдѣльныя графства, почему и носятъ названіе корпоративныхъ графствъ (*counties corporate*). Остальные за тѣмъ города (*towns*) безъ всякихъ особыхъ правъ составляютъ простое скопленіе приходоѡ, ничѣмъ между собою не связанныхъ, и совершенно сливаются съ земствомъ. Разнообразіе въ правахъ, которыми пользуются города англійскіе, имѣетъ главнѣйше историческое основаніе, почему права эти весьма часто находятся въ рѣзкомъ противорѣчій съ экономическимъ значеніемъ городовъ (*).

(*) Такъ, напримѣръ, маленькій городокъ Чиппенгамъ, имѣющій населенія около 1500 душъ, пользуется правомъ парламентскаго представительства и имѣетъ муниципальное управленіе, тогда какъ многолюдные города, какъ напр. входящіе въ составъ столицы—Тауеръ Гемлетъ (647 т. д.), Мерильбонъ (436 т. д.), Финсбери (387 т. д.) и др. пользуются только однимъ правомъ парламентскаго представительства, но не имѣютъ муниципального управленія. Право парламентскаго представительства предоставлено нѣкоторымъ совершенно ничтожнымъ поселеніямъ, напримѣръ Сефеллисъ (39 д.), которыя погому и называются «гнилыми мѣстечками» (*rotten boroughs*); между тѣмъ правомъ этимъ не пользуются довольно значительныя муниципальныя города, каковы Генли (40 т. д.), Берли (28 т. д.) и др. Между городами, не пользующимися никакими особыми правами, есть также довольно значительныя по населенію, на пр. Крайдонъ (20 т. д.), Глоссопъ (19 т. д.) и др. По переписи 1861 года, считается всего: 163 муниципальных и парламентскихъ города, 46 муниципальных, 83 парламентскихъ и 284 не пользующихся никакими особыми преимуществами. Въ числѣ городовъ первой категоріи 18 корпоративныхъ графствъ; изъ нихъ 16 въ Англій и 2 въ Уэльзѣ. Въ Англій 12 корпоративныхъ графствъ носятъ названіе *cities*: Лондонъ, Юркъ, Честеръ, Бристоль, Кентербери, Экзетеръ, Глочестеръ, Лихфильдъ, Линкольнъ, Норвичъ и Уорчестеръ, а 5 называются *boroughs*: Кингстонъ на Гуллѣ, Ноттингемъ, Ньюкестль на Тайнѣ, Пуль и Саутгамптонъ. Въ Уэльзѣ корпоративныя графства, Кармартенъ и Гаверфордустъ, также носятъ названіе *boroughs*. Каждое изъ корпоративныхъ графствъ имѣетъ своего шерифа, коронера и свою милицію. Такъ какъ многіе *boroughs*, въ экономическомъ отношеніи, обратились въ сельскія поселенія, и на оборотъ многія мѣстности, не пользующіяся никакими особыми правами, имѣютъ характеръ настоящихъ городовъ, то весьма трудно опредѣлить общее отношеніе между городскимъ и сельскимъ населеніемъ. По цензу 1851 г. въ Англій и Уэльзѣ считалось круглымъ числомъ 530 *cities*, *boroughs* и «*principal towns*» съ населеніемъ 8,990,809 душъ, а сельскихъ обывателей всего 8,936,800 душъ. Въ городахъ причиталось $5\frac{2}{10}$ лицъ на 1 акръ земли, въ селеніяхъ $5\frac{5}{10}$ акра на 1 лицо.

Выше (стр. 329) упомянуто уже о причинахъ, по которымъ муниципальное устройство въ Англіи не получило развитія. Города англійскіе не имѣли надобности образовывать изъ себя такія обособленныя мѣстности, какъ города Германіи или Франціи. Последніе, для защиты отъ нападенія хищныхъ рыцарей, вынуждены были окружать себя стѣнами, и эта каменная ограда служила долгое время преградой къ сліянію ихъ съ земствомъ. Въ Англіи, напротивъ, горожане вступили въ тѣсную связь съ землевладѣльцами рыцарями и изъ того и другаго элемента образовалось одно среднее сословіе, пріобрѣвшее столь важное вліяніе на управленіе государственными дѣлами.

Муниципальное устройство въ немногихъ колоніяхъ, основанныхъ римлянами въ Британіи (*), не могло удержаться по прекращеніи тамъ владычества римскаго. Римское населеніе, по всей вѣроятности, постигла такая же участь какъ и бриттовъ; уцѣлѣвшіе изъ городскихъ жителей вошли въ составъ низшихъ классовъ; самые города иногда поступали въ зависимость саксонскихъ тановъ, которые по произволу облагали ихъ налогами. Возникшіе же во времена саксовъ города составляли болѣе или менѣе обширныя поселенія болѣею частію на земляхъ королевскихъ или владѣльческихъ. Королевскіе доходы и подати (*tallagia*) со всѣхъ заселенныхъ мѣстностей взымались обыкновенно посредствомъ назначаемыхъ королемъ чиновниковъ, частію же посредствомъ арендаторовъ, бравшихъ тѣ сборы на откупъ. Съ теченіемъ времени, преимущественно въ эпоху норманскаго владычества, нѣкоторымъ городамъ, льготными хартіями (*charters*) королей и землевладѣльцевъ, земля и доходы предоставлены были въ потомственную аренду (*firma burgi, fee farm*), подъ условіемъ, чтобы граждане исправно вносили опредѣленную ренту въ казну (*exchequer*) или землевладѣльцу. Съ этимъ соединялось обыкновенно право собственнаго, хотя въ извѣстной степени и ограниченнаго, суда и свободнаго

(*) Этихъ колоній было всего 9; изъ нихъ до нынѣ еще сохраняютъ значеніе городовъ: Лондонъ, Кольчестеръ, Линкольнъ, Честеръ, Глочестеръ, Батъ.

избранія должностныхъ лицъ. Упомянутыми хартіями и положено было первое основаніе городского права, которое послѣдовавшими за тѣмъ льготами было еще расширено предоставленіемъ нѣкоторымъ городамъ (собственно городскимъ гильдіямъ) устройства собственныхъ судовъ (court leet), съ изъятіями, въ большей или меньшей степени, отъ общаго судебного вѣдомства. Съ 1265 года правительство стало призывать представителей отъ многихъ городовъ къ участию въ совѣщаніяхъ парламента относительно налоговъ, что придавало тѣмъ городамъ политическое значеніе. Большое число городовъ, однакоже, не получило права посылать отдѣльныхъ отъ графства представителей въ парламентъ. Между тѣмъ королевская власть (особенно Тюдоры) стала употреблять это право, какъ орудіе для усиленія преданной ей партіи въ парламентъ, и раздавало его многимъ ничтожнымъ мѣстностямъ, не заключавшимъ въ себѣ никакихъ элементовъ городской жизни. Со времени Генриха VI города стали получать такъ называемыя корпоративныя хартіи (charters of incorporation), которыми предоставлялись городамъ права юридическаго лица, могущаго пріобрѣтать недвижимую собственность, владѣть и распоряжаться ею посредствомъ своего управленія. Право это, однакоже, предоставлялось независимо отъ права представительства въ парламентъ. Съ корпоративными правами соединялось обыкновенно и право собственнаго суда, а если въ льготной хартіи былъ пунктъ такъ называемаго «невмѣшательства» (non intromittant), то городской судъ становился внѣ всякой зависимости отъ суда графства. Съ другой стороны право представительства въ парламентъ предоставлялось независимо отъ корпоративныхъ правъ. Такимъ образомъ льготныя хартіи приняли весьма разнообразный характеръ. Въ первыя времена всѣ горожане пользовались одинаковыми правами; всякій, кто платилъ мѣстные налоги, одинаково участвовалъ въ выборахъ городскихъ властей. Но вскорѣ право участія въ общественныхъ дѣлахъ сдѣлалось принадлежностію зажиточныхъ гражданъ, гильдій или небольшихъ партій. Правительство не только не противодѣйствовало такой узурпаціи, но закрѣпляло ее,

и даже содѣйствовало тому всѣми силами: оно находило въ томъ свою выгоду, особенно въ видахъ политическихъ, потому что чѣмъ малочисленнѣе были избиратели въ городахъ, пользовавшихся правомъ представительства въ парламентъ, тѣмъ легче ихъ было привлекать на свою сторону. Вслѣдствіе этого, всѣ правительства, стоявшія въ теченіи нѣсколькихъ вѣковъ во главѣ Англіи, старались посредствомъ новыхъ хартій, или подъ видомъ возобновленія мнимыхъ древнихъ привилегій, преобразовывать въ духъ своего направленія внутренній составъ городскихъ учрежденій. Городской бытъ мало по малу превратился въ настоящій хаосъ, созданный противуположными направленіями различныхъ эпохъ и временъ. Когда въ 1833 г. назначенная парламентомъ комиссія приступила къ обзорѣнню городского устройства, имѣвшаго въ основаніи 1497 хартій, 709 спеціальныхъ законовъ (*local acts*), и разные обычаи, она нашла въ 246 городахъ Англіи и Уэльса самое пестрое смѣшеніе разнородныхъ учрежденій. Во всѣхъ городахъ существовали особыя корпораціи почетныхъ гражданъ (*honorary freemen*) или управляющія партіи (*governing bodies*), которыя сосредоточивали въ своихъ рукахъ общественную власть, освобождались отъ личныхъ податей и вмѣстѣ съ тѣмъ исключительно пользовались общинною собственностію, тогда какъ главная масса населенія, платившая налоги, устранена была отъ всякаго участія въ дѣлахъ и имуществѣ общины. Городское управленіе вообще было въ большомъ безпорядкѣ. Общинные совѣты никому не давали отчета въ своихъ дѣйствіяхъ; общественныя суммы тратились на бесполезные предметы; города были обременены долгами. Нѣкоторые города находились подъ открытымъ покровительствомъ того или другаго члена аристократіи. Проводникомъ такого вліянія обыкновенно служила номинальная должность рикордера (*recorder*) или главнаго правителя (*high steward*), принадлежавшая наследственно тому или другому лорду. Такое положеніе городовъ вынудило правительство принять мѣры къ преобразованію городского устройства, вслѣдствіе чего въ 1835 году и изданъ былъ общій городской уставъ

(An act to provide for the regulation of municipal corporation in England and Wales; 5 et 6 Will. IV c. 76) (*).

На основаніи городского устава 1835 г. кругъ дѣятельности городского управленія остался въ прежнихъ предѣлахъ. Главныя вѣтви городского управленія составляютъ: а) общественное хозяйство города, б) полиція съ полицейскимъ судомъ, слѣдственною частію и тюрьмами, и в) уголовный судъ въ тѣхъ городахъ, которые желаютъ имѣть его. Завѣдываніе призервніемъ бѣдныхъ и всѣми лежащими на приходахъ повинностями не входитъ въ кругъ городского управленія, а составляетъ независимый отъ городскихъ властей предметъ дѣятельности управленія приходовъ, входящихъ въ составъ городовъ.

Въ каждомъ городѣ состоятъ: меръ (mayor), альдермены (aldermen) и совѣтники (councillor), которые всѣ вмѣстѣ составляютъ городскую власть, именующуюся общиннымъ совѣтомъ или совѣтомъ города (common council, the council of the borough). Общественное хозяйство города находится въ непосредственномъ

(*) Городской уставъ этотъ состоитъ изъ 142 статей. Въ первой изъ нихъ зъявлено о признанной необходимости, существующія хартіи городовъ, которые поименованы въ приложенныхъ къ уставу двухъ спискахъ (всего 178 городовъ) «измѣнить изложеннымъ ниже порядкомъ, съ отмѣною за тѣмъ всѣхъ законовъ, статутовъ и обычаевъ, а также всѣхъ хартій, концессій (grants) и привилегій (letters patent), въ той мѣрѣ, въ какой они не согласуются съ правилами издаваемого устава». Изъ числа 178 городовъ, въ которыхъ городской уставъ введенъ былъ тотчасъ же по его изданіи, въ 128 учреждено было особое полицейское управленіе (commission of the peace), а въ 50 предположено учредить такое управленіе, если со стороны этихъ городовъ будутъ о томъ ходатайства. Въ статьѣ 141-й сказано, что дѣйствіе устава можетъ быть распространено и на другіе города на основаніи королевской хартіи. Такая хартія можетъ быть дарована по совѣщаніи съ кабинетомъ (Privy council), вслѣдствіе ходатайства о томъ осѣдлыхъ обывателей города (inhabitant householders); но о поступившемъ ходатайствѣ и о соизволеніи на него должно быть объявлено по крайней мѣрѣ за мѣсяць прежде дарованія хартіи въ официальной Лондонской газетѣ (London Gazette). Этимъ порядкомъ городской уставъ введенъ былъ потомъ въ 30 городахъ, неимѣвшихъ до того корпоративныхъ правъ, между прочимъ въ Манчестерѣ, Бирмингамѣ, Шеффилдѣ, Бредфордѣ, Брайтонѣ.

вѣдѣній мера и общиннаго совѣта, имѣющихъ въ своемъ распоряженіи городскаго секретаря, казначея и другихъ состоящихъ на жалованьи должностныхъ лицъ, смотря по надобности. Управление административною частію полиціи возлагается на особый полицейскій комитетъ (*watch committee*), составленный изъ альдерменовъ. Полицейскій судъ и слѣдственная часть ввѣряется назначеннымъ королевскою властію городскимъ мировымъ судьямъ (*commission of the peace*), къ числу которыхъ принадлежитъ и городской меръ. Уголовный судъ при участіи городскихъ присяжныхъ производитъ назначенный королевскою властію особый судья (*recorder*). Въ городахъ, составляющихъ собою графство, назначается городскимъ совѣтомъ шерифъ.

Совѣтниковъ полагается въ городѣ, смотря по его обширности, отъ 12 до 48, а альдерменовъ отъ 4 до 16.

Совѣтники назначаются по выбору гражданъ. Гражданиномъ (*burgess*) признается всякій англичанинъ мужескаго пола и совершеннолѣтній (не моложе 21 года), который, во 1-хъ, въ теченіе двухъ лѣтъ и осьми мѣсяцевъ до 31 августа (т. е. до того времени, когда начинается ежегодное составленіе списка гражданъ) занималъ въ городѣ домъ, магазинъ, контору или лавку и въ то же время состоялъ осѣдлымъ жителемъ (*an inhabitant householder*) въ городѣ или его окружности не далѣе 7 миль; во 2-хъ, въ теченіе того же періода времени облагался, по владѣемой собственности, налогами въ пользу бѣдныхъ и всѣми городскими сборами, и исправно уплачивалъ ихъ (не считая послѣднихъ 6 мѣсяцевъ), и въ 3-хъ, въ теченіе 12 мѣсяцевъ не получалъ вспоможенія на бѣдность (*).

(*) Новый городской уставъ, распространивъ право участія въ общественныхъ дѣлахъ на болѣе обширный кругъ мѣстныхъ городскихъ обывателей, вмѣстѣ съ тѣмъ сохранилъ за прежними гражданами — фрименами (*freemen*) многія привилегіи, которыми они пользовались на основаніи древнихъ постановленій. Привилегіи эти слѣдующія: 1) Право участія въ парламентскихъ выборахъ въ тѣхъ городахъ, гдѣ оно было предоставлено фрименамъ. Городской секретарь ведетъ для этой цѣли особый списокъ старыхъ гражданъ (*Freemen's roll*), въ

Ежегодно къ 5 сентября надзиратели за бѣдными приводятъ въ извѣстность находящихся въ ихъ приходѣ лицъ, которыя по закону должны считаться гражданами, и вносятъ имена ихъ въ списки (the burgess list), которые и передаютъ городскому секретарю. Съ 5 по 15 сентября городской секретарь принимаетъ возраженія противъ неправильнаго внесенія или пропуска именъ, а за тѣмъ списокъ сдѣланныхъ возраженій выставляется на 8 дней до 10 октября у наружныхъ дверей дома городского совѣта (town hall) или другомъ, назначенномъ для того, мѣстѣ. Въ первой половинѣ октября, меръ съ двумя ассесорами (assessors), по выбору гражданъ, открываютъ публичное засѣданіе, пригласивъ въ него надзирателей за бѣдными, письмоводителей приходо- и сборщиковъ налоговъ въ пользу бѣдныхъ, и въ этомъ засѣданіи, съ соблюденіемъ судебныхъ формъ, постановляютъ рѣшеніе по

который записываются имена городскихъ обывателей, несчитающихся по новому городскому уставу гражданами, но имѣющихъ право на подачу голоса при парламентскихъ выборахъ. Такое право пріобрѣтается, какъ и въ старину, по рожденію и посредствомъ 7 лѣтняго нахождения въ обученіи; но дареніе и покупка этого права (gift and purchase), допускавшіяся прежде, положительно воспрещены; право это теряется съ перемѣною мѣста жительства. 2) Доходныя права (lucrative Privatrechte), состоящія въ пользованіи пастбищами, торфяниками, лѣсными участками, особыми денежными капиталами. При удержаніи этихъ правъ, сдѣлана оговорка, что общая сумма таковыхъ percipienda не должна превышать остаточной суммы за уплатою процентовъ по городскимъ долгамъ и за покрытіемъ расходовъ на содержаніе городского управленія и другія потребности, отнесенныя на городскую кассу. Пользующіяся означенными правами лица также вносятся въ freemen's roll. Споры, возникающіе по этому предмету, разрѣшаются меромъ. Вновь пріобрѣтаемы эти права могутъ быть чрезъ рожденіе, бракъ или семилѣтнее нахожденіе въ обученіи, но не чрезъ дареніе и покупку. 3) Льгота отъ городскихъ сборовъ и повинностей (tolls and dues) сохранена только пожизненно за бывшими при изданіи городского устава 1835 г. фрименами и ихъ семействами. Нынѣшнія условія права гражданства совпадаютъ съ тѣми, какія существовали въ средніе вѣки. Гражданиномъ можетъ быть лишь тотъ, кто а) состоитъ осѣдлымъ обывателемъ города (resident householder), б) платитъ мѣстные налоги (paying scot) и в) несетъ общественныя службы (bearing lot). Лица, пользующіяся правами гражданства, призываются къ присяжной службѣ и обязываются принимать прочія общинныя должности.

сдѣланнымъ возраженіямъ. Къ 22 октября городской секретарь вноситъ исправленные и утвержденные списки въ одну книгу, которая и служитъ основаніемъ для выборовъ съ 1 ноября одного года до 1 ноября слѣдующаго года.

Совѣтники избираются на три года; ежегодно одна треть ихъ выбываетъ и замѣщается вновь избираемыми. Выбывающіе могутъ быть вновь избираемы. Въ совѣтники могутъ быть избираемы только граждане, владѣющіе собственностію, стоящею не менѣе 500 фун. ст., или платящіе налогъ для бѣдныхъ съ дохода не менѣе 15 фун. ст.; цензь этотъ въ городахъ, раздѣляющихся на 4 и болѣе участковъ — wards (большихъ городахъ съ населеніемъ болѣе 20 тыс. душъ) удваивается. Не могутъ быть избираемы въ совѣтники — духовныя лица разныхъ исповѣданій, состоящія на жалованьи городскія должностныя лица, тѣ, которые заключили договоръ съ общиной и ихъ товарищи.

Выборы производятся ежегодно 1 ноября собраніемъ гражданъ. Руководствуютъ выборами меръ и два ассесора, ежегодно 1 марта избираемые гражданами изъ лицъ, имѣющихъ право быть избираемыми въ совѣтники; ассесорами не могутъ быть назначены члены совѣта, городской секретарь и городской казначей. Подача голосовъ производится посредствомъ записокъ (voting papers), на которыхъ каждый избиратель означаетъ потребное число избираемыхъ лицъ, съ подписью своего имени. При представленіи избирательному комитету записки избирателемъ, должны быть предложены ему три вопроса: есть ли онъ то самое лицо, которое подписало записку, есть ли онъ то самое лицо, котораго имя внесено въ списокъ гражданъ, какъ плательщика налога съ означеннаго въ списокѣ имущества, и не подавалъ ли уже онъ голоса при настоящихъ выборахъ. Избранными считаются получившіе наибольшее число голосовъ. Если же двое или болѣе лицъ получаютъ равное число голосовъ, то меръ и ассесоры назначаютъ изъ нихъ столько лицъ, сколько еще подлежитъ избранію. Результатъ выборовъ долженъ быть объявленъ меромъ не позже какъ на третій день послѣ выборовъ, въ два часа по полудни. Избира-

тельные записки сохраняются въ канцеляріи городского секретаря въ теченіи 6 мѣсяцевъ послѣ выборовъ и показываются тамъ каждому гражданину за опредѣленную плату.

Большіе города раздѣляются для выборовъ на участки (wards) отъ 2 до 16, при чемъ каждому участку предоставляется избрать опредѣленное число совѣтниковъ. Въ каждомъ участкѣ должны быть содержимы особые списки избирателей (ward lists) и избираемы по два ассесора для выборовъ. Самые же выборы въ участкахъ производятся подъ предсѣдательствомъ одного изъ альдерменовъ.

Кромѣ совѣтниковъ и ассесоровъ гражданами избираются вмѣстѣ съ послѣдними (1 марта) еще два аудитора (auditors), которые заступаютъ гражданъ при повѣркѣ городскихъ счетовъ.

Альдермены, число которыхъ равняется одной трети всѣхъ членовъ совѣта, избираются совѣтниками на 6 лѣтъ и смѣняются каждые три года по половинѣ. Совѣтники могутъ избирать альдерменовъ изъ своей среды или изъ числа гражданъ, имѣющихъ право быть избираемыми въ совѣтники; если въ альдермены будутъ назначены совѣтники, то число послѣднихъ пополняется новыми выборами.

Меръ избирается ежегодно общимъ собраніемъ альдерменовъ и совѣтниковъ изъ среды ихъ.

Меръ, альдермены и совѣтники, предъ вступленіемъ въ должность, должны подписать объявленіе (a declaration), которымъ обѣщаютъ добросовѣстно исполнять свои обязанности и подтверждаютъ, что они обладаютъ требуемою по закону для занятія ихъ должностей собственностію. Отказывающіеся безъ уважительныхъ причинъ отъ принятія должности подвергаются взысканію 50 ф. ст., а за непринятіе должности мера, штрафъ можетъ быть возвышенъ, по мѣстному статуту, до 100 ф. ст. Законными причинами къ освобожденію отъ должности признаются: тѣлесные и умственные недостатки, 65 лѣтній возрастъ, дѣйствительная служба въ арміи, флотѣ или военномъ управленіи; занимавшій уже должность или заплатившій уже штрафъ за отказъ отъ нея также

освобождается отъ принятія должности на пять лѣтъ. Банкротство и сдѣлка съ кредиторами влечетъ за собою лишеніе городской должности. Избираемые лица ни кѣмъ не утверждаются; допущеніе къ должности правильно избраннаго лица, если встрѣчается къ тому препятствіе, можетъ быть предписано судомъ королевской скамьи, посредствомъ особаго акта, называемаго writ of mandamus; неправильно допущеннаго къ должности удаляетъ тотъ же судъ посредствомъ writ de quo warranto.

Меръ есть глава всего городского управленія, т. е. почетный и старшій представитель гражданъ, но не управляющій начальникъ. По званію своему, онъ есть предсѣдатель общиннаго совѣта и мировой судья въ продолженіе того года, въ которомъ отправляетъ должность, и въ теченіи слѣдующаго за тѣмъ года. Къ обязанности его относится главное руководство, какъ при городскихъ, такъ и при парламентскихъ выборахъ.

Альдермены пользуются большимъ почетомъ предъ прочими членами совѣта, заступають въ извѣстныхъ случаяхъ мера, принимаютъ преимущественное участіе въ распорядительныхъ комитетахъ; въ сущности же занимають равное съ прочими членами совѣта положеніе и не образуютъ изъ себя особой административной коллегіи.

Общинный совѣтъ дѣлаетъ постановленія о назначеніи городскихъ налоговъ (borough rate) для покрытія опредѣленныхъ закономъ расходовъ въ случаѣ недостаточности доходовъ съ городскихъ имуществъ, объ употребленіи городскихъ капиталовъ, отдачѣ въ аренду городскихъ имуществъ и о всѣхъ важнѣйшихъ предметахъ общественнаго хозяйства города; принимаетъ мѣры къ внѣшнему благоустройству и къ охраненію народнаго здравія (*), издаетъ мѣстные статуты (bye laws) по городскому управленію; назначаетъ главнѣйшихъ должностныхъ лицъ городского управленія; контролируетъ дѣйствія учреждаемыхъ имъ распоря-

(*) На основаніи постановленій по этому предмету (General health act 1848 и Local government act 1858) см. выше стр. 351.

дательныхъ комиссій и вообще все городское счетоводство, при содѣйствіи аудиторовъ.

Совѣтъ собирается ежегодно четыре раза въ годъ. Въ первую сессию, начинающуюся 9 ноября избраніемъ мера, назначаются сроки трехъ слѣдующихъ сессій. Сверхъ того, меръ созываетъ собраніе въ чрезвычайныхъ случаяхъ; собраніе можетъ быть созвано также по желанію пяти членовъ, даже противъ воли мера; какъ въ томъ, такъ и въ другомъ случаѣ должно быть публично объявлено о предметѣ, для котораго созывается собраніе, и затѣмъ только объ этомъ предметѣ и могутъ происходить совѣщанія.

Для дѣйствительности постановленій совѣта необходимо присутствіе по крайней мѣрѣ одной трети членовъ; только въ постановленіи о принятіи мѣстнаго статута должны участвовать по крайней мѣрѣ двѣ трети членовъ.

Въ совѣтѣ предсѣдательствуетъ, какъ уже упомянуто выше, меръ, который, при раздѣленіи голосовъ на двѣ равныя части, имѣетъ рѣшающій голосъ (*casting vote*). Въ случаѣ отсутствія мера, предсѣдательствуетъ тотъ альдерменъ, а въ случаѣ отсутствія всѣхъ альдерменовъ, тотъ совѣтникъ, котораго назначаютъ присутствующіе въ собраніи члены совѣта.

Протоколы составляются городскимъ секретаремъ (*town clerk*); книга протоколовъ, за небольшую плату, должна быть показываема всякому гражданину.

Для завѣдыванія разными отдѣльными отраслями управленія, общинный совѣтъ можетъ учреждать отъ времени до времени общіе и спеціальныя комитеты, въ такомъ числѣ и въ такомъ составѣ, какъ онъ признаетъ соотвѣтственнымъ потребностямъ управленія. Постановленія (*acts*) всѣхъ комитетовъ подлежатъ, одна-коже, утвержденію общиннаго совѣта.

Канцелярское дѣлопроизводство и городская касса поручается состоящимъ на жалованьи чиновникамъ низшаго разряда, къ числу которыхъ принадлежатъ городской секретарь и казначей.

Городской секретарь (*town clerk*), назначаемый общиннымъ совѣтомъ, есть начальникъ городской канцелярїи и хранитель го-

родскихъ актовъ и документовъ; онъ ведетъ протоколъ совѣщаній совѣта, содержитъ списки гражданъ и фрименовъ, какъ общіе, такъ и по участкамъ; онъ отвѣтствуетъ передъ общиннымъ совѣтомъ, который въ правѣ требовать отъ него отчета и уволить отъ должности; на основаніи спеціальныхъ законовъ, онъ несетъ многія отдѣльныя обязанности, подвергаясь за упущенія определеннымъ денежнымъ штрафамъ. Городской секретарь не можетъ принадлежать къ числу членовъ совѣта; онъ назначается обыкновенно изъ адвокатовъ и можетъ быть уволенъ во всякое время (*during pleasure—durante bene placito*). Будучи чиновникомъ, постоянно завѣдывающимъ городскими дѣлами, при смѣняющихся должностныхъ лицахъ городского управленія, городской секретарь, не смотря на свое скромное положеніе, составляетъ обыкновенно душу городской администраціи и имѣетъ большое вліяніе на дѣла.

Казначей (*treasurer*), также назначаемый общиннымъ совѣтомъ на безсрочное время (*durante bene placito*), завѣдываетъ городской кассою; онъ имѣетъ обязанностію, по предписаніямъ мера и совѣта, въ установленныхъ формахъ, собирать городскія суммы и расходовать ихъ.

Сверхъ того, общинный совѣтъ можетъ назначать столько должностныхъ лицъ на жалованьи, сколько признаетъ нужнымъ, какъ наприм. смотрителей за уличнымъ освѣщеніемъ, за строеніями, за чистотою улицъ и проч.

Государство пользуется правомъ надзора за городами. Въ отношеніи финансоваго управленія, города состоятъ въ нѣкоторомъ подчиненіи высшимъ правительственнымъ властямъ. Общинные совѣты обязаны ежегодно составляемыя ими, по предписанной формѣ, росписи своихъ доходовъ и расходовъ отсылать къ министру внутреннихъ дѣлъ, который сообщаетъ извлеченія изъ нихъ парламенту. Отчужденіе и залогъ городскихъ земель и другихъ недвижимостей, или отдача ихъ въ аренду на срокъ болѣе 31 года, допускаются не иначе, какъ съ разрѣшенія министра финансовъ. Городскія благотворительныя заведенія состоятъ подъ главнымъ руководствомъ лорда канцлера, который для завѣдыванія ими назначаетъ особыхъ

попечителей (trustees). Распоряженія общинныхъ совѣтовъ по сбору городскихъ и другихъ налоговъ могутъ быть отмѣняемы судомъ королевской скамьи, если означенныя распоряженія поступятъ на разсмотрѣніе этого суда на основаніи writ of certiorari. Издаваемые общиннымъ совѣтомъ мѣстные статуты (bye laws) получаютъ законную силу не прежде, какъ чрезъ 40 дней послѣ отсылки ихъ къ министру внутреннихъ дѣлъ. Въ теченіе этого сорока-дневнаго срока, королева можетъ, по совѣщаніи съ кабинетомъ (privy council), отмѣнить (disallow) тѣ статуты вполнѣ, или нѣкоторыя ихъ статьи.

Впрочемъ, города въ Англіи, особенно при сравненіи съ муниципалитетами континентальной Европы, пользуются значительною самостоятельностью. Городская община избираетъ должностныхъ лицъ своего управленія, не будучи обязана представлять ихъ на утвержденіе правительства, и самые выборы этихъ лицъ не подвергаются опасности вмѣшательства со стороны правительственныхъ властей. Общинный совѣтъ не можетъ быть распускаемъ правительствомъ, какъ это можетъ дѣлаться на прим. во Франціи, Пруссіи и даже въ Италіи. Вообще правительственное вмѣшательство имѣетъ извѣстные предѣлы и никакъ не идетъ далѣе этихъ предѣловъ.

Особое отъ прочихъ городовъ муниципальное устройство имѣетъ Лондонскій Сити (*).

(*) Лондонскій Сити или правильнѣе—Сити Лондонъ есть часть громаднаго населенія, которое образуетъ собою метрополию (metropolis), и извѣстно подъ общимъ наименованіемъ Лондона. Округъ метрополіи (metropolitan district) составляютъ: муниципальный и парламентскій городъ—Сити Лондонъ, 7 парламентскихъ городовъ безъ муниципальнаго управленія—Сити Вестминстеръ и города (boroughs) Мерильбонъ, Финсбери, Тауеръ-Гемлетсъ, Саутворкъ, Лембетъ и Гриничъ, и сверхъ того нѣсколько приходовъ, принадлежащихъ къ сосѣднимъ графствамъ—Мидльсексъ, Соррей, Кентъ, Эссексъ. По переписи 1851—52 г. считалось:

Управленіе Сити основывается на совокупности королевскихъ хартій, парламентскихъ актовъ и обычаевъ. Нынѣшній порядокъ управленія регулированъ главнѣйше парламентскимъ актомъ 1725 года (II. Geo. I. с. 18), приведеніе котораго въ дѣйствіе требовало насильственныхъ мѣръ по случаю противодѣйствія, выказаннаго въ то время городскими привилегированными сословіями.

Сити заключаетъ въ себѣ 108 приходовъ и раздѣляется на 26 избирательныхъ участковъ (wards). Онъ пользуется правами корпоративнаго графства, почему и имѣетъ своихъ шерифовъ, коронера и особыя судебныя учрежденія.

Муниципальное управленіе Сити состоитъ изъ лорда-мера (lord-mayor), 26 альдерменовъ (aldermen) и 206 совѣтниковъ (councillors, common councilmen)(*), которые всѣ въ совокупности образуютъ общій совѣтъ (common council). Лордъ-меръ и альдермены составляютъ изъ себя особую коллегію (court of aldermen).

Лордъ-меръ избирается ежегодно 29 сентября коллегіею альдерменовъ, подъ предсѣдательствомъ выбывающаго лорда-мера,

въ сити Лондонѣ . . .	14,590	домовъ и	127,869	жителей.
въ сити Вестминстерѣ . . .	24,755	»	241,611	»
въ г. Мерильбонѣ . . .	40,513	»	370,957	»
въ г. Финсбери . . .	37,353	»	323,830	»
въ г. Тауерсъ-Гемлетсъ . . .	75,710	»	539,111	»
въ г. Саутворкъ . . .	23,751	»	172,863	»
въ г. Лембетъ . . .	40,317	»	258,808	»
въ г. Гриничъ . . .	14,383	»	99,365	»
въ отдѣльныхъ приход. . .	34,714	»	228,991	»
Всего . . .	306,088	»	2,363,405	»

Въ настоящее время считается всего 362,890 домовъ и 2,803,034 душъ.

Здѣсь слѣдуетъ замѣтить, что метрополія составляетъ одинъ общій округъ: а) въ отношеніи полицейскаго управленія, б) по управленію призрѣніемъ бѣдныхъ и в) по управленію публичными работами. Въ прочихъ отношеніяхъ всѣ части метрополіи независимы одна отъ другой. За исключеніемъ сити Лондона, имѣющаго муниципальное устройство, всѣ остальные части метрополіи управляются на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и приходы въ графствахъ.

(*) Въ прежнее время назначалось 240 совѣтниковъ.

изъ двухъ кандидатовъ, представляемыхъ корпораціею фрименовъ и ливерименовъ (*freemen and liverymen*).

Альдермены избираются пожизненно, по одному отъ cadaго участка (*ward*), собраніемъ фрименовъ—домохозяевъ (*freemen householders*).

Совѣтники избираются ежегодно 21 декабря, въ числѣ отъ 4 до 16 отъ участка, соотвѣтственно населенности cadaго, — также собраніемъ фрименовъ—домохозяевъ.

Корпорація фрименовъ и ливерименовъ состоитъ изъ лицъ, принадлежащихъ къ гильдіямъ или цехамъ (*companies*). Гильдіи существуютъ въ Сити съ древнѣйшихъ временъ и служатъ основаніемъ ея общиннаго устройства. По изслѣдованію, сдѣланному въ 1837 году особою слѣдственной комиссіею, обнаружено, что въ Сити существуетъ всего 91 большихъ и малыхъ промышленныхъ и торговыхъ гильдій или цеховъ (*companies*), считая въ томъ числѣ пришедшія въ упадокъ и существующія только по имени; фактически же существующихъ признано комиссіею всего 69 гильдій (*). Изъ этихъ гильдій одни только аптекари составляютъ замкнутое сословіе и три или четыре имѣютъ нѣкоторый контроль за производствомъ промысла; большая же часть только носятъ названіе какой либо отрасли промышленности, отъ которой, впрочемъ, нисколько не зависитъ ни пріемъ въ цехъ, ни цеховыя права. Главный интересъ принадлежности къ цеху заключается преимущественно въ участіи въ значительныхъ вспомогательныхъ кассахъ и учрежденіяхъ для бѣдныхъ (**), а также въ происходящихъ періодическихъ пиршествахъ. 52 цеха имѣютъ еще свои особые дома собраній (*halls*). Цеховыя права лично пріобрѣтаются рожденіемъ въ Сити, ученичествомъ (*servitude*) и покупкою. Для

(*) Въ 1501 году считалось 51 гильдія съ 1458 ливерименами, въ 1725 г 61 гильдія съ 8514 ливерименами, въ 1832 году 75 гильдій съ 12.080 ливерименами.

(**) вспоможенія заключаются въ хлѣбъ, мясъ, помѣщеніи, школьномъ учебнн, стипендіяхъ, попеченіи о больныхъ, госпиталяхъ; на все это 20 значительными цехами расходуется ежегодно болѣе 32,000 фун. стер.

производства нѣкоторыхъ промысловъ въ Сити (булочнаго, пивовареннаго, харчевеннаго, сѣдельнаго и ткацкаго) нужно принятіе въ цехъ. Двѣнадцать цеховъ, наиболѣе древнихъ, носятъ названіе почетныхъ (*the honourable companies*), и имѣютъ то преимущество, что лордъ-меръ долженъ принадлежать къ одному изъ этихъ цеховъ или вступить въ одинъ изъ нихъ, равнымъ образомъ и другіе наиболѣе важные сановники и перы обыкновенно принадлежатъ къ той или другой *honourable company*. Каждый цехъ имѣетъ собственный комитетъ — *livery*, члены котораго, если они обладаютъ въ то же время правомъ городскаго гражданства, подъ наименованіемъ ливерименовъ (*liverymen*), играютъ довольно значительную роль въ городскомъ управленіи. Черезъ уплату опредѣленной гильдейской суммы принятіе въ *livery* совершается обыкновенно безъ затрудненій, за исключеніемъ аптекарей, которые удерживаютъ свое опредѣленное число, а также суконщиковъ (*cloth-workers*) и торговцевъ бумагою (*stationers*), которые требуютъ выполненія нѣкоторыхъ предварительныхъ условій. Вообще приемъ въ цехъ сдѣлался такою формальностію, что слѣдственная коммисія встрѣтила только два примѣра отказа въ просьбѣ о приемѣ, и тѣ уже не въ новѣйшее время. Качество гражданина Сити — (*freemen, member of the corporation*) обыкновенно состоитъ въ зависимости отъ поступленія въ одну изъ *companies*, за исключеніемъ имѣющихъ титулъ *honorary freeman*, предоставляемаго по формальному приговору корпораціи. Если кто по рожденію, ученичествомъ или покупкой сдѣлался членомъ *of a company*, то онъ вмѣстѣ съ тѣмъ пріобрѣтъ право (*inchoate right*) на званіе гражданина города, которое и предоставляется ему по уплатѣ незначительной суммы. Это званіе даетъ право на освобожденіе отъ пошлинъ (*Zölle*) въ Сити и внѣ ея, изъемяетъ отъ обязательной матросской службы; это же званіе составляетъ предварительное условіе для занятія маклерскою обязанностію (*broker*), а также для производства розничной торговли въ Сити (*). Фримены и

(*) Число фрименовъ въ Сити весьма значительно. Слѣдственная коммисія 1837 г. нашла, что въ послѣдніе 40 лѣтъ выдавалось ежегодно среднимъ чис-

ливеримены, въ своей совокупности, образуютъ общую палату— *court of common-hall*, которая, сверхъ представленія кандидатовъ на должность лорда-мера, избираетъ шерифовъ, городского казначея, ревизоровъ отчетности и нѣкоторыхъ другихъ должностныхъ лицъ.

Фрименами-домохозяевами (*freemen householders*), имѣющими право голоса при выборѣ альдерменовъ и совѣтниковъ, признаются тѣ лица, которыя, соединяя въ себѣ качества фримена и ливеримена, занимаютъ, по крайней мѣрѣ 12 мѣсяцевъ предъ выборами, помѣщеніе, стоящее не менѣе 10 фун. ст. въ годъ, и уплачиваютъ всѣ городскіе налоги, какъ то: на церковь, бѣдныхъ, сиротъ, чистку улицъ, карауль и пр.

Общинный совѣтъ (*common council*), состоящій подъ предѣтельствомъ лордъ-мера, изъ альдерменовъ и совѣтниковъ, есть органъ постановляющій опредѣленія и исполнительный. Онъ пользуется правомъ издавать постановленія, касающіяся организациі городского управленія, несравненно въ большемъ объемѣ, нежели муниципальные совѣты другихъ городовъ королевства. Такимъ образомъ общій совѣтъ измѣнилъ характеръ учрежденія альдерменовъ, установивъ срокъ службы ихъ пожизненнымъ вмѣсто годичнаго, какъ было прежде; точно также качества гражданина и условія ихъ приобрѣтенія опредѣлены различными постановленіями совѣта, и вообще механизмъ муниципальнаго управленія подвергается частымъ измѣненіямъ, безъ всякаго участія другой власти. Общинный совѣтъ распоряжается безъ всякихъ ограниченій имуществами корпораціи, и никакая издержка, превышающая 100 ф. ст., не можетъ быть произведена безъ его разрѣшенія. Въ вѣдѣніи его находятся многія спеціальныя управленія, какъ-то: Лондонскій и Блекфрайрскій мосты (*London and Blackfriars Bridge*), судоходство по Темзѣ, торговля углемъ и пр.—

ломъ около 1000 дипломовъ на званіе гражданина, но не могла въ точности опредѣлить общее число фрименовъ, тѣмъ болѣе, что не всѣ *householders* суть фримены, и на оборотъ есть много фрименовъ *non residents*.

Онъ избираетъ наконецъ весьма многихъ должностныхъ лицъ, какъ-то: общиннаго сержанта, городского секретаря, судей въ судѣ шерифовъ, коронеровъ и другихъ чиновниковъ по финансовому и полицейскому управленію города. Составъ общиннаго совѣта, хотя члены его и ежегодно избираются, почти не измѣняется, такъ какъ выборъ падаетъ большею частію на однихъ и тѣхъ же лицъ. Въ числѣ членовъ его не можетъ быть болѣе 8 лицъ, принадлежащихъ къ одной и той же гильдіи.

Коллегія альдерменовъ (court of aldermen), председательствуемая также лордомъ-меромъ, имѣетъ контроль надъ управленіемъ города, который принадлежитъ ей, съ одной стороны какъ учрежденію, пользующемуся судебными правами, а съ другой какъ представительницѣ, въ нѣкоторыхъ отношеніяхъ, исполнительной власти въ городѣ. Она разрѣшаетъ вопросы о правильности выборовъ альдерменовъ, совѣтниковъ и нѣкоторыхъ другихъ городскихъ должностей, даетъ предписанія на производство расходовъ изъ городской кассы (большею частію на предметы полицейскаго управленія и мирового суда), дозволяетъ принятіе маклерскихъ должностей, назначаетъ нѣкоторыхъ судебныхъ и полицейскихъ чиновниковъ и подвергаетъ взысканіямъ за упущенія должностныхъ лицъ городского управленія, устраняя ихъ отъ должности на время, какое признаетъ нужнымъ. Альдермены, по своему званію, суть мировые судьи и въ этомъ качествѣ разбираютъ полицейскіе проступки.

Многія важныя обязанности какъ по общинному совѣту, такъ и по коллегіи альдерменовъ, возлагаются на особые комитеты (committees), частію постоянно существующіе (standing committees), частію учреждаемые на время съ спеціальною цѣлію. Всѣ постановленія этихъ комитетовъ подлежатъ, однакоже, утвержденію общаго совѣта.

Лордъ-меръ есть глава городского управленія, пользующійся весьма значительными почетными правами. Онъ занимаетъ въ Сити первое мѣсто предъ всѣми членами королевской фамиліи, за

исключеніемъ самой королевы. Ему принадлежатъ все преимущества лорда-намѣстника графства. Сверхъ административныхъ, лордъ-меръ несетъ и многочисленныя судебныя обязанности; онъ считается первымъ мировымъ судьей въ Сити, отправляетъ въ этомъ качествѣ судъ въ своемъ *mansion house*, и засѣдаетъ лично, или въ лицѣ своего уполномоченнаго, въ нѣсколькихъ мѣстныхъ судебныхъ учрежденіяхъ. Лордъ-меръ назначается обыкновенно изъ лицъ, исправлявшихъ уже должность шерифа; избраніе его имѣетъ, впрочемъ, номинальное значеніе, потому что корпорація Фрименовъ и ливерименовъ, при представленіи на эту должность двухъ кандидатовъ, наблюдаетъ очередной порядокъ, а коллегія альдерменовъ избираетъ изъ кандидатовъ старшаго по службѣ. Лордъ меръ пользуется готовымъ помѣщеніемъ (*mansion house*) и городскимъ экипажемъ и получаетъ 8.000 ф. ст. содержанія; но эта сумма далеко не покрываетъ его расходовъ по представительству. Онъ титулуется: «*the right honourable the lord major*» (высокопочтенный лордъ-меръ), а при вступленіи на престолъ короля или при рожденіи наследника престола получаетъ потомственное званіе баронета.

Важнѣйшая изъ муниципальных должностей Лондонскаго Сити есть должность *рикординера* (*recorder*). Будучи легистомъ-консультантомъ корпораціи, онъ заступаетъ лорда-мера по отправленію нѣкоторыхъ судебныхъ обязанностей. Онъ принимаетъ участіе въ засѣданіяхъ общиннаго совѣта и коллегіи альдерменовъ, гдѣ составляетъ все вопросы, за исключеніемъ лишь нѣкоторыхъ случаевъ; точно также во всѣхъ случаяхъ, когда лордъ меръ и альдермены засѣдаютъ въ качествѣ судей, рикордеръ резюмируетъ пренія и составляетъ приговоръ; въ сущности, онъ единственный судья въ Сити, и въ силу древняго обычая судебныя приговоры могутъ быть объявляемы не иначе, какъ чрезъ его посредство. Рикордеръ есть адвокатъ Сити и защищаетъ ея интересы даже предъ парламентомъ. Во всѣхъ важныхъ случаяхъ, онъ сопровождаетъ лорда-мера. Онъ избирается пожизненно коллегіею

альдерменовъ и можетъ быть уволенъ отъ должности лишь судебнымъ порядкомъ за неспособность и дурное поведеніе (*misconduct*). Кромѣ постоянного жалованья (2500 ф. ст.) онъ пользуется адвокатскимъ гонораріемъ по отдѣльнымъ судебнымъ процессамъ города и можетъ заниматься адвокатскою практикою. Помощникъ его, и какъ бы второй городской судья, есть *общинный сержантъ* (*common serjeant*), назначаемый общиннымъ совѣтомъ.

Городской казначей (*chamberlain*), избираемый ежегодно ливерименами (обыкновенно одно и тоже лицо), есть главное должностное лицо по управленію городскими имуществами. Онъ завѣдуетъ городской кассою и, сверхъ того, исполняетъ нѣкоторыя судебныя обязанности: преслѣдуетъ и подвергаетъ взысканіямъ лицъ, производящихъ въ Сити розничную торговлю, безъ приобрѣтенія права гражданства; разбираетъ споры между хозяевами и учениками, при чемъ пользуется правомъ подвергать тѣхъ и другихъ тюремному заключенію, или отсылаетъ ихъ въ судъ лордъ-мера. Онъ принимаетъ присягу отъ лицъ, получающихъ право гражданства. Онъ обязанъ присутствовать въ засѣданіяхъ общиннаго совѣта и совѣта альдерменовъ, а также и въ засѣданіяхъ обѣихъ палатъ, если туда призывается. Ему производится содержаніе по 1.000 ф. ст. въ годъ, но болѣе того получаетъ онъ процентовъ съ значительныхъ суммъ, сохраняющихся часто долгое время у него на рукахъ.

Сверхъ того, городъ имѣетъ городского секретаря (*town clerk*), церемоніальнаго секретаря (*city remembrancer*), городского стряпчаго (*city solicitor*) и многихъ другихъ должностныхъ лицъ, состоящихъ на жалованьи.

Администрація полиціи въ Сити принадлежитъ высшей комисіи (*high commission*), назначаемой общиннымъ совѣтомъ.

Управленіе призрѣніемъ бѣдныхъ въ Сити, какъ и въ прочихъ муниципальныхъ городахъ, не входитъ въ кругъ вѣдомства муниципальнаго управленія и устроено на общихъ основаніяхъ.

Завѣдываніе сточными трубами, мостовыми, освѣщеніемъ

улицъ и пр. на основаніи изданнаго въ 1855 г. акта для всей метрополіи постановленія (*Metropolis management act*) возложено на особое управленіе — столичный совѣтъ публичныхъ работъ (*metropolitan board of works*), составленный изъ представителей Сити и прочихъ городовъ и приходовъ, которые входятъ въ составъ метрополіи.

