

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

П ЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

3

1938

МОСКВА

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПЛАНОВОЙ КОМИССИИ
при СНК СОЮЗА ССР

5. / 2

№ 3
1 9 3 8

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Банда фашистских шпионов и убийц уничтожена	3
За большевистскую перестройку работы ЦУНХУ	10
Упорядочить строительное дело	20
Григорий Константинович Орджоникидзе (1888—1937)	29
П. Кучериков, В. Гельдберг — Удаление задачи стройиндустрии	37
Проф. А. Прайз — Пути рационального использования сланцев	49
П. Царьков — Экономить цветные металлы	64
Ю. Шенгер — Во время планирования и учета фонда заработной платы	64
А. Герман — О ставках налога с оборота	83
Экономика районов	
Проф. Н. Колесовский — Прибайкальский индустриальный комплекс Ангарострой	97
И. Антушев, Е. Кац — Вопросы затопления при гидростроительстве	111
Капиталистический мир	
М. Богачевский — Государственные финансы Германии, Японии и Италии на службе агрессии	121
Г. Фельдман — Редкие металлы в капиталистических странах	140
Критика и библиография	
Д. Богорад — Г. Колосов, С. Потапов, «Советская Якутия»	159
Хроника	
В Госплане СССР	164
В отделе своего народнохозяйственного плана. ♦ Организация работы по рационализации предприятий в районном планировании. ♦ Подготовка народного хозяйства к приему электроэнергии Кузнецкого гидроузла. ♦ Ликвидация последствий землетрясения в области охраны труда и техники безопасности.	
В ЦУНХУ Госплана СССР	173
О двух кругах учета промышленной статистики и статистики труда. Учет колхозной базарной торговли в 1938 году	
Об обозначении Комитета по делам Строительства при Совнаркоме СССР (Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 26/II 1938 г.)	
Об улучшении проектного и сметного дела и об упорядочении финансирования строительства (Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 28/II 1938 г.)	

Банда фашистских шпионов и убийц уничтожена

Полным одобрением встретил весь советский народ приговор Военной Коллегии Верховного Суда по делу антисоветского «право-троцкистского блока». Этот приговор осуществил волю всего многомиллионного народа нашей великой страны, который единодушно требовал самого сурового революционного приговора, применения высшей меры наказания — расстрела — к подлым изменникам родины, фашистским шпионам, вредителям, диверсантам и убийцам.

Этот приговор выполнил требование не только советского народа, но и всего прогрессивного человечества, и является освещающей грозой, очищающей советскую землю от мерзкой право-троцкистской погань.

Этот процесс имеет исключительно большое историческое значение.

Его историческое значение состоит, в первую очередь, в том, что он с исчерпывающей точностью доказал, что правые, троцкисты, меньшевики, эсеры, буржуазные националисты и все враги Советской власти являются беспринципной и безудержной бандой предателей, убийц, шпионов и диверсантов. Этот процесс еще раз подтвердил всю правоту указания товарища Сталина на февральско-мартовском Пленуме ЦК ВКП(б) 1937 г. о том, что троцкисты и бухарицы давно уже перестали быть каким бы то ни было политическим течением в рабочем движении и превратились в оголенную банду шпионов, вредителей и убийц.

«Теперь, — говорил товарищ Сталин, — я думаю, ясно для всех, что нынешние вредители и диверсанты, каким бы флагом они ни маскировались, троцкистским или бухаринским, давно уже перестали быть политическим течением в рабочем движении, что они превратились в беспринципную и безудержную банду профессиональных предателей, диверсантов, шпионов, убийц. Понятно, что этих господ придется прогнать и корчевать беспощадно, как врагов рабочего класса, как изменников нашей родины. Это ясно и не требует дальнейших разъяснений» (И. Сталин. О недостатках партийной работы и мерах ликвидации троцкистских и иных двурушников. Партзаяв, 1937, стр. 33).

На скамье подсудимых перед Военной Коллегией Верховного Суда сидели не представители какой-либо политической партии или политического течения, а банда подлых уголовных преступников, продавшихся фашистским разведкам.

Процесс показал всему миру, что «право-троцкистский блок» является заговорщической организацией шпионов, вредителей, диверсантов и

убийц — и в этом, прежде всего, и состоит огромное историческое значение этого процесса.

Подлейший агент фашизма, шпион и убийца Бухарин, изловленный до конца двурушник, пытался даже на суде прикрыть свои коварные преступления перед советским народом и трудящимися всего мира вечами «философскими», «идеологическими» разговорами, а свою собственную роль изобразить, как роль «теоретика», занимавшегося «проблематикой общего руководства».

Однако, Советский Суд до конца разоблачил этот подлый маневр уголовно-го преступника, который пытается «философией» прикрыть от разоблачения свою шпионскую, предательскую, подрывную работу.

Советский Суд до конца разоблачил фашистскую природу так называемого «право-троцкистского блока», который являлся ничем иным, как передовым отрядом международного фашизма и состоял из кровавых палачей, провокаторов и убийц. Разоблачение этой оголтелой бухаринско-троцкистской банды имеет огромное значение не только для советского народа, но и для трудящихся всего мира, для всего прогрессивного человечества.

Приговор Советского Суда, уничтожив право-троцкистское осное гнездо, не только очистил советскую землю от этой преступной банды, но и нанес сокрушительный удар по всему международному фашизму, по всем поджигателям войны, укрепил дело мира, демократии и свободы во всем мире. Вот почему приговор Советского Суда вызвал горячее одобрение среди трудящихся всех стран, которые справедливо усмотрели в этом приговоре огромную услугу делу мира, демократии и всей человеческой культуре.

Карающая рука диктатуры рабочего класса уничтожила презренную банду врагов человечества, стремившихся восстановить в СССР капитализм, вернуть трудящихся СССР в капиталистическое рабство, разжечь новую империалистическую войну и расчленил Советский Союз между империалистическими государствами.

На скамье подсудимых сидела не одна какая-либо антисоветская группа, а остатки всех антисоветских групп и организаций, агенты разведок целого ряда враждебных СССР иностранных государств, агенты германской, японской, польской, английской разведок.

Главный вожак этой шпионской банды, Иуда-Троцкий, уже во много раз в 1921 г., как это нечестливо доказано Советским Судом, является наемным агентом иностранных разведок — германского Гестапо, а с 1926 г. — английского «Интеллидженс-Сервис».

Злейшие враги советского народа и всего трудящегося человечества Бухарин и Рыков были в течение долгого ряда лет тесно связаны через своих сообщников с целым рядом иностранных разведок, систематически обслуживая их и выполняя их задания. Крестинский, Раковский, Розенгольд — эти руководители злобного троцкистского подполья являлись левыми шпионами на службе у фашистских разведок. Подручные Бухарина и Рыкова — Чернов, Гринько, Шарангович — агенты германской и польской разведок.

Гнуснейший убийца Ягода сколотил вокруг себя целую группу японских, германских и польских шпионов, через которых он проводил

систематическую шпионскую работу, обслуживая иностранные разведки секретными государственными материалами в интересах подготовки войны против СССР и восстановления в нем капитализма.

Буржуазные националисты — Ходжаев и Икрамов — под руководством Бухарина и по его прямым указаниям были связаны с английской разведкой и подготавливали отторжение от Советского Союза Средней Азии.

В смрадном клубе «право-троцкистского блока» сидели все человеческие отбросы, все злейшие враги народа, включая сюда и агентов царской охраны — провокаторов Зеленского, Зубарева и Иванова и гнуснейших убийц-отравителей — Левина, Казикова, Плетнева, Крючкова, Максимова-Диковского, Буланова.

Советский Суд до конца разоблачил презренную банду Троцкого, Бухарина, Рыкова и других, которые все годы Советской власти и еще задолго до этого вели бешеную борьбу против рабочего класса, против партии, против Ленина и Сталина, против счастья народа.

Вся эта предательская борьба против Советской власти всегда выражала сопротивление свергнутых эксплуататорских классов и всегда была связана с попытками международной буржуазии свергнуть Советскую власть и восстановить в нашей стране капитализм.

Опасность капиталистического окружения неоднократно отмечали вожди трудящихся — Ленин и Сталин.

«Мы живем не только в государстве, — говорил В. И. Ленин на VIII съезде партии, — но и в системе государств, и существование Советской республики рядом с империалистическими государствами продолжительное время немиссимо. В конце концов либо одно, либо другое победит. А пока этот конец наступит, ряд самых опасных столкновений между Советской республикой и буржуазными государствами неизбежен» (Соч., т. XXIV, стр. 122).

Товарищ Сталин неоднократно со всей силой подчеркивал значение факта капиталистического окружения и опасностей, из этого факта протекающих. Недавно в ответе тов. Иванову товарищ Сталин еще раз указал, что «...было бы смешно и глупо закрывать глаза на факт капиталистического окружения и думать, что наши внешние враги, например, фашисты не попытаются при случае произнести на СССР военное нападение. Так могут думать только слепые бахвалы или скрытые враги, желающие усмирить народ. Не менее смешно было бы отрицать, что в случае малейшего успеха военной интервенции интервенты попытаются разрушить в занятых ими районах советский строй и восстановить буржуазный строй. Разве Денкин или Колчак не восстанавливали в занятых ими районах буржуазный строй? Чем фашисты лучше Денкина или Колчака? Отрицать опасность военной интервенции и попыток реставрации при существовании капиталистического окружения могут только головоуны или скрытые враги, желающие прикрывать бахвальством свою враждебность и старающиеся демобилизовать народ».

Самыми подлыми и злейшими агентами этого капиталистического окружения являются троцкисты, зиповцы, бухаринцы, рыковцы и

буржуазные националисты. Они оказались находкой для разведок враждебных Советскому Союзу государств.

Последний процесс до конца разоблачил не только троцкистов, но и бухаринцев, которые, двурушничества маскируясь в течение целого ряда лет, как и троцкисты, также давным давно перестали быть политическим течением и превратились в такую же оголтелую банду наемных убийц, шпионов, вредителей и диверсантов.

Не случайно троцкисты и правые сошлись в одном разбойничьем блоке. И тех и других всегда объединяла лютая ненависть к трудящимся, к великой коммунистической партии, к вождям всего трудящегося человечества — к Ленину и Сталину. И те и другие всегда вели самую предательскую борьбу с партией, с рабочим классом, с народом. И те и другие оказались наемными агентами фашистских разведок и поставили своей целью свертнуть в СССР социалистический общественный и государственный строй и восстановить власть капиталистов и помещиков.

Вся мерзкая преступная жизнь этих подлейших из подлых врагов человечества представляет собой сплошную цепь самых гнусных и не имеющих в истории подобного примера предательства и преступлений.

Еще до империалистической войны 1914—1918 гг., в 1909 г. Бухарин вел, под флагом оппозиции, борьбу против Ленина и большевистской партии. В период империалистической войны Бухарин вел оголтелую борьбу против ленинского лозунга превращения империалистической войны в гражданскую, против ленинского лозунга права наций на самоопределение, выступая с анархистскими взглядами по вопросу о государстве, против диктатуры пролетариата. Вместе с Троцким Бухарин выступал уже в этот период с контрреволюционным отрицанием возможности победы пролетарской революции в одной отдельно взятой стране и блокировался с троцкистами и меньшевиками против Ленина и большевистской партии.

Эту борьбу Бухарин продолжал и далее — на VI съезде партии и в дни Октября, когда он упорно отстаивал тот же предательский тезис о невозможности победы социализма в нашей стране.

В 1918 г. вместе со всеми врагами Советской власти Бухарин развернул подрывную работу с целью свертнуть Советскую власть. Совместно с эсерами и троцкистами он организовал преступный заговор с целью свержения Советской власти. Бухарин и его приспешники замыслили арестовать и убить вождя партии и Советской власти — Ленина, Сталина и Свердлова, свертнуть Советскую власть и поставить у власти контрреволюционное правительство из бухаринцев и эсеров.

По наущению предателя Бухарина был подготовлен и осуществлен злодейский террористический акт эсера Калалы против В. И. Ленина.

Совместно с Троцким и эсерами Бухарин всеми силами пытался сорвать Брестский мир, дабы превратить нашу родину в колонию империалистических государств.

Все последующие годы — трудные годы гражданской войны — Бухарин не прекращал борьбу с партией, с Лениным и Сталиным.

В 1921 г., когда партия переходила к новой экономической политике, Бухарин, пытаясь изорвать единство партии, предельски разжигал

дискуссию о профсоюзах, защищая в интересах Троцкого «буферную» позицию, и затем целиком перешел на позиции Троцкого.

В 1922 г., защищая интересы кулачества, он пытался сорвать монополию внешней торговли, в 1923—1924 гг. он выступал совместно с Каменевым и Зиновьевым против товарища Сталина, пропагандировал свою контрреволюционную «теорию» мирного вранья кулака к социализму, в 1925 г. он выдвинул кулацкий лозунг «обогащаться».

Успехи социалистического строительства все более озлобляли этого врага социализма и в 1925—1929 гг. он уже оформил подпольную организацию правых, лавачную выступать с оружием в руках против Советской власти.

Двурушничеству маскируясь лживыми поклянными заверениями, Бухарин организовывал кулацкие восстания, посылал, совместно с Рыковым, для этой цели своих приспешников Слепкова и Яковенко на Северный Кавказ и в Сибирь.

Бухарин блокировался с троцкистами и зиновьевцами и совместно с эсерами подготавливал террористические акты против руководителей большевистской партии и советского народа.

В лютую ненависти к советскому народу все враги его объединились в изменнический «право-троцкистский блок», поставивший своей целью — методами террора, шпионажа, диверсий, предательства, подготовки войны против СССР и его поражения и расчленения — уничтожить социалистический строй в нашей стране и восстановить власть помещиков и капиталистов.

Такой же путь измен и предательства прошел и другой вожак злодейского «право-троцкистского блока» Рыков, который уже в 1909—1911 гг. вместе с троцкистами и ликвидаторами вел оголтелую борьбу с партией Ленина. В 1917 г. на апрельской конференции Рыков совместно с Каменевым пытался сорвать работу партии по подготовке Великой Октябрьской социалистической революции и создать контрреволюционный блок с эсерами и меньшевиками для борьбы с партией.

В момент непосредственной борьбы пролетариата за власть, в Октябре 1917 г. Рыков дезертировал вместе с Зиновьевым и Каменевым, предавая интересы рабочего класса и всех трудящихся. Вместе с Троцким Рыков пытался деморализовать трудящихся нашей страны, выступая с отрицанием возможности победы социализма в нашей стране.

В 1920 г. Рыков выступал вместе с савроновцами против Ленина по вопросу о единоначалии и коллегиальности, вместе с Троцким и другими врагами партии — против ленинского плана ГОЭЛРО. И все последующие годы Рыков вел предательскую борьбу против партии, доказываясь до шпионажа, предательства и убийств.

Бухарин и Рыков — это вожаки преступной банды шпионов, которая целиком продавалась разведкам иностранных государств. С помощью шпионажа «право-троцкистский блок» надеялся подготовить поражение Советского Союза и его расчленение с тем, чтобы восстановить на советской земле капиталистическое рабство. Рыков и Бухарин и все их приспешники замыслили открыть в период войны фронт для того, чтобы отдать нашу родину на растерзание международному фашизму.

Они организовали предательство на целом ряде важнейших участков народного хозяйства, дабы подорвать обороноспособность нашей родины.

Право-троцкистские бандиты, пробравшись на некоторые руководящие посты, всячески пытались сорвать развитие отраслей промышленности, имеющих оборонное значение. В этих целях они намеренно распыляли капитальные вложения, затягивали строительство важнейших объектов и замораживали вложения в них средства. Они организовывали поджоги и взрывы на предприятиях, рудниках и в шахтах. Они создавали искусственные диспропорции между отдельными отраслями и предприятиями с тем, чтобы задержать их развитие, всячески тормозили техническое вооружение промышленности.

Враги народа пытались подорвать развитие социалистического сельского хозяйства, запутать севообороты и семенное дело. Агент немецкого фашизма Чернов и польский шпион Шарангович уничтожали скот, распространяя тяжелые эпизоотии, особенно стремились подорвать наше коневодство, имеющее крупное значение для обороны страны. Стремlessly искусственно вызывать недовольство среди крестьян, Рыков требовал от своего подручного Чернова ведения такой вредительской работы, в результате которой колхозники получали бы гроши за трудодни. И матерый шпион Чернов всячески пытался выполнить это гнусное задание.

Особую злобу право-троцкистских бандитов вызывал рост материального благосостояния народа, который они ненавидели больше всего. Задыхаясь от звериной ненависти к народу, провокатор Зеленский всячески портил продукты широкого потребления, подбрасывал в масло гвозди и стекло, искусственно вызывал недостаток ряда предметов первой необходимости.

Учитывая, какое значение имеют деньги в социалистическом хозяйстве, фашистский шпион Гринько всячески добивался ослабления советского рубля и всей советской финансовой системы. Право-троцкистские вредители хотели «ударить по советскому государству советским рублем». Они пытались вызвать недовольство населения, извращая налоговую политику, расстраивая государственный кредит, вызывая задержки в выплате зарплат, ухудшая обслуживание заемодержателей, сокращая сеть сберкасс и т. д.

Самые подлые методы вредительства применяли право-троцкистские агенты фашизма для того, чтобы подорвать могущество нашей социалистической родины.

В длинном списке кошмарных преступлений Бухарина, Рыкова, Ягоды и их приспешников кровавым пятном выделяются осуществленные ими убийства лучших людей советской страны — соратников товарища Сталина — товарищей Кирова и Купбышева, железного чекиста тов. Менжинского и великого русского писателя Максима Горького.

Фашистские убийцы готовили покушение на товарищей Сталина, Молотова, Ворошилова, Кагановича и пытались убить славного руководителя советской разведки Николая Ивановича Ежова.

Ни перед чем не останавливались фашистские убийцы для осуществления своих кровавых преступлений, перед которыми бледнеют все преступления, известные в истории до сих пор.

* * *

Советский Суд вынес приговор, который является приговором всего народа. Фашистская банда право-троцкистских убийц, шпионов, предателей, наемников уничтожена. Советская земля очищена от этой фашистской мрази.

Уничтожение право-троцкистской банды является одной из величайших побед советского народа, которая во много раз повышает мощь советского государства и наносит сокрушительный удар по фашистским агрессорам и их замыслам.

Однако, нельзя забывать, что фашистские агрессоры будут и впредь продолжать свою шпионскую и предательскую деятельность и будут пытаться восстановить свою агентурную сеть в СССР.

Поэтому нужно изо дня в день повышать революционную бдительность всего советского народа, крепить обороноспособность нашей родины и быть неустанно настороже по отношению к капиталистическому окружению.

Пусть знают все враги, что никакому шпиону, предателю, как бы он ни маскировался, не удастся укрыться от советской разведки, что всякий шпион, предатель, диверсант будет беспощадно уничтожен.

Никому и никогда советский народ не отдаст завоеваний Великой Октябрьской социалистической революции, завоеваний социализма, никому и никогда он не отдаст счастливой и радостной жизни, завоеванной под руководством партии Ленина—Сталина.

За большевистскую перестройку работы ЦУНХУ Госплана СССР

Наша партия всегда уделяла исключительное внимание правильной организации социалистического учета. Еще в 1918 г. в статье «Как организовать соревнование» Ленин указывал, что учет и контроль — вот главное, что требуется для «налажения», для правильного функционирования в первой фазе коммунистического общества» (Соч., т. XXI, стр. 440). Ленинская формула — «социализм — это учет» со всей силой подчеркивает значение учета для планового социалистического хозяйства. Поэтому Ленин всегда боролся со всяческими попытками оторвать учетно-статистическую работу от практических задач социалистического строительства. Резко критикуя недостатки работы ЦСУ, Ленин требовал от учетно-статистических органов максимума оперативности и указывал, что ЦСУ «должно быть не «академическим» и «независимым» органом, а органом социалистического строительства, проверки, контроля, учета того, что надо социалистическому строительству знать теперь, в первую голову».

Советская статистика коренным образом отличается от буржуазной статистики.

В капиталистическом хозяйстве, где господствует частная собственность на орудия и средства производства, безудержная погоня за прибылью и коммерческая тайна, — данные статистики неизбежно являются неполными, ограниченными, урезанными, что еще более усугубляется сознательным стремлением официальной статистики и буржуазных ученых фальсифицировать действительность. Буржуазная статистика всегда стремится замазывать противоречия капиталистического общества. Достаточно указать на многочисленные «конъюнктурные барометры» типа «барометра» Гарвардского университета, которые движение капиталистической конъюнктуры представляет как плавные воображаемые линии, в которых всегда исчезает основная фаза капиталистического цикла — кризис. Особенно усиленно буржуазная статистика фальсифицирует действительность, когда речь идет о положении трудящихся в капиталистических странах. Все возможные приемы фальсификации, как определение уровня жизни рабочего класса без учета безработицы, роста интенсивности труда, положения рабочих в колониальных странах, оперирование данными, относящимися только к аристократической верхушке рабочих, сознательное игнорирование изменений, происходящих в бюджетном наборе рабочих семей, и т. д. — все это широко применяется буржуазной статистикой для того, чтобы

скрыть обнищание трудящихся в капиталистических странах. Ленин неустanno разоблачал буржуазную статистику и ее методы. Разоблачая народническую попытку — с помощью абстрактных статистических «средних» скрыть процесс капиталистического расслоения деревни в царской России, Ленин дал образец подлинно научного, марксистского, анализа действительности, на какой не способна никакая буржуазная статистика.

На беззастенчивой фальсификации действительности с помощью статистических манипуляций основана вся фашистская «статистика». Например, фашистский «статистик» Фених распространяет данные по небольшому числу искусственно подобранных хозяйств на 6 млн. хозяйств, существующих в Германии, и на основе этого «приема» пытается скрыть обнищание германского крестьянства. Чем острее противоречия капитализма, чем неустойчивее положение буржуазии, тем фальшивее становится буржуазная статистика, которая давно уже перестала иметь что-нибудь общее с наукой.

Только в стране диктатуры рабочего класса, где все народное хозяйство ведется по плану, обеспечивающему мощный подъем социалистического производства и неустанный рост материального благосостояния населения, существует действительно научная и правдивая статистика.

Советская статистика базируется на твердом фундаменте марксизма — ленинизма, на богатейшем опыте социалистического строительства, на участии широчайших масс трудящихся в учете, что дает ей возможность правильно вскрывать сущность изучаемых процессов и делает ее подлинно научной статистикой.

В нашей стране, где полностью победила социалистическая система хозяйства и все народное хозяйство развивается по единому государственному плану, учет и статистика имеют неограниченные возможности.

В своем стремлении дезорганизовать учетно-статистическую работу враги Советской власти пропагандировали вредительскую «теорию» об отрицании статистики в социалистическом государстве. Разоблачая антисоветский характер подобных попыток, товарищ Сталин подчеркнул, что «никакая строительная работа, никакая государственная работа, никакая плановая работа невозможна без правильного учета. А учет невозможен без статистики. Учет без статистики ни шаг не двинется вперед [Стенографический отчет XIII съезда РКП(б), стр. 130].

Партия поставила задачу осуществления «статистически организованного учета», осуществления подлинного органического единства учета и статистики.

Партия неустanno работает над укреплением советской статистики, проявляет повседневно заботу о ней и решительно борется со всякими попытками оторвать советскую статистику от практических задач социалистического строительства. Партия создавала и создает все необходимые условия для подлинной большевистской постановки советской статистики. Особое внимание партия всегда уделяла укреплению связи учета с планированием народного хозяйства. В 1930 г. ЦСУ было слито с Госпланом, чем вся учетно-статистическая работа была подчинена практическим задачам социалистического планирования. 9/V 1931 г.

СНК СССР в постановлении «Об организации учетно-статистических работ» наметил конкретную программу перестройки учета и статистики и отметил необходимость «усилить централизованное руководство Госплана СССР в области методологии и организации учетно-статистических работ в Союзе ССР».

Дальнейшим мероприятием в этом направлении явилось постановление ЦИК и СНК СССР от 17/ХП 1931 г., реорганизовавшее сектор народнохозяйства Госплана в ЦУНХУ при Госплане СССР.

Исключительно важное значение в деле укрепления советской статистики имело решение ЦИК ВКП(б) от 16/У 1934 г. «О статистике животноводства и дискуссии в «Правде». Это постановление вскрыло крупнейшие недостатки в учетно-статистической работе и одновременно наметило целый ряд серьезных мероприятий в деле ликвидации этих недостатков. Одним из этих мероприятий явилось создание 10-тысячной армии участковых инспекторов народнохозяйства.

На основе директив XVII съезда партии была проведена большая работа по сокращению и упрощению форм отчетности во всех отраслях народного хозяйства.

Полная победа социалистической системы хозяйства, достигнутая в результате осуществления двух сталинских пятилеток, еще более расширяла возможности социалистического учета, а вместе с тем повысила во много раз и требования, которые предъявляются к работе ЦУНХУ.

Новое «Положение» о Госплане от 2/П 1938 г. имеет исключительно большое значение в деле дальнейшего подъема плановой работы, а также и в деле повышения уровня социалистического учета. «Положение» устанавливает, что Госплан «руководит делом социалистического учета в СССР», что «При Государственной Плановой Комиссии находится Центральное Управление народнохозяйственного учета, работающее по особому Положению, утверждаемому Советом Народных Комиссаров Союза ССР». Это постановление наносит сокрушительный удар попыткам отрыва учета от плана и обеспечивает подлинную связь учета с народнохозяйственным планированием.

Однако, работа органов народнохозяйственного учета в настоящее время еще весьма сильно отстает как от требований народного хозяйства, так и от тех возможностей, которые имеются для постановки социалистического учета в СССР.

Это отставание определяется раньше всего низким в политическом и экономическом отношении уровнем работы ЦУНХУ.

Система ЦУНХУ не сумела до сих пор организовать систематическую работу по политическому и экономическому изучению того огромного статистического материала по всем отраслям социалистического строительства, который сосредоточивается в органах ЦУНХУ. Статистический критеризм, который еще больше распространен в органах народнохозяйственного учета, привел к крупнейшим политическим ошибкам в работе ЦУНХУ. Низкий уровень работы ЦУНХУ нашел свое выражение в неудовлетворительной научно-методологической и организационной подготовке ряда важнейших учетно-статистических работ. Это особенно сказалось в том, что перепись населения 1937 г.

была проведена ЦУНХУ с нарушением элементарных требований статистической науки, в результате чего СНК СССР признал итоги переписи неудовлетворительными. Троицкостепь-бухаринские агенты фашизма — Осинский, Краваль и др., орудовавшие в органах народнохозяйства, всячески отрывали учетно-статистическую работу от задач социалистического строительства, от практики планирования народного хозяйства.

Надо прямо сказать, что в настоящее время органы народнохозяйства еще не осуществляют свою основную задачу по действенному контролю за ходом выполнения народнохозяйственного плана. Это прежде всего обусловлено тем, что методы собирания и обработки учетных данных не соответствуют задачам планирования, что формы и показатели учета до настоящего времени оторваны от форм и показателей народнохозяйственного плана.

Так, по промышленности учет ведется по кругу предприятий, не совпадающему с кругом предприятий, охваченных народнохозяйственным планом, а, кроме того, и сама классификация промышленных предприятий, которую применяет ЦУНХУ, не совпадает с классификацией плана.

Несмотря на огромное значение капитального строительства, на которое государство затрачивает десятки миллиардов рублей, мы до сих пор еще, благодаря запущенности учета и отрыва его от плана, не имеем возможности своевременно и оперативно осуществлять контроль за ходом выполнения плана капитальных работ и заданий по снижению стоимости строительства.

Партия и правительство неоднократно указывали на необходимость образцового постановки учета животноводства. Однако, даже теперь, при проведении переписи скота на 1/1 1938 г., в переписных формулярах возрастная и половая группировка крупного рогатого скота построена так, что не дает возможности использовать материалы переписи для целей планирования. Так, плановые задания по вырощиванию молодняка крупного рогатого скота даются колхозам и колхозникам с указанием половового состава (бычков, телочек), а при переписи все телата до 1 года «объединены» в одну колонку, что создает затруднения в работе по планированию животноводства.

Неоднократные указания партии и правительства об установлении единства планирования и учета в ряде существенных и важных вопросов оказались не проведенными в жизнь.

Тот факт, что до сих пор не обеспечено единство учета и плана, является результатом предательства. Враги народа, орудовавшие в Госплане и в ЦУНХУ, сознательно игнорировали неоднократные указания партии и правительства о подчинении учета задачам проверки выполнения народнохозяйственного плана.

Еще до сих пор не изжитая громоздкость и запущенность учета, что лишает органы народнохозяйственного учета необходимой оперативности. ЦУНХУ не осуществляет должного руководства ведомственным учетом и до сих пор не добился необходимой унификации и единства показателей ведомственной отчетности. Так, например, отчетность о работе тракторов по МТС отличается от этой же отчетности по колхозам. Формы годовых отчетов союзных Наркомсоюзам существенно отлича-

ются от годовых отчетов совхозов Наркомпищепрома. Также отличаются формы по учету труда и заработной платы по Наркомсовхозов и Наркомпищепрому.

В целом ряде отраслей народного хозяйства до сих пор не ликвидирован разрыв между текущей отчетностью и годовыми отчетами, что запутывает все дело текущей отчетности.

Учет валовой продукции промышленности запутан многообразием условных цен. Так, в наркоматовской промышленности действуют наименованные цены 1926/27 г., которые уже становятся «сверхусловными» для новых видов продукции, не вырабатывавшихся до 1926/27 г. В то же время в промышленности действуют условные цены 1932 года. В риковской промышленности — цены 1935 года, в колхозной промышленности — цены текущего года.

Особую вредную роль играет функционалка, не являщая до сих пор в работе ЦУНХУ. В результате этого, отраслевые отделы ЦУНХУ (отдел промышленности, транспорта, сельского хозяйства и т. п.) совершенно не занимались такими вопросами, как производительность труда, зарплата, кадры, финансы и т. п., которые были монополизированы в соответствующих функциональных отделах ЦУНХУ, вследствие чего отраслевые отделы не осуществляли подлинного контроля за ходом выполнения планов.

Работа по учету выполнения планов по труду была сосредоточена в отделе труда ЦУНХУ и велась в полном отрыве от работы по учету выполнения планов по объему производства, которую вели отраслевые отделы ЦУНХУ. В результате этого, в отделе промышленности ЦУНХУ труд учитывался по одному кругу предприятий, а в отделе труда — по другому. Публикация соответствующих данных была построена таким образом, что не было никакой возможности сопоставить между собой показатели выполнения планов по объему производства и показатели выполнения планов по труду. Прямым результатом этой вреднейшей функционалки и явилось то, что ЦУНХУ не обеспечило до сих пор действительного контроля за расходованием фондов заработной платы, а также не обеспечило и более или менее удовлетворительной постановки работы по учету производительности труда в промышленности и в других отраслях народного хозяйства.

В какой степени распространена функционалка в аппарате ЦУНХУ, видно из того, что до настоящего времени учетом таких важнейших вопросов развития сельского хозяйства, как урожайности, посевные площади и валовая продукция растениеводства, занимается особый функциональный отдел определения урожайности, в то время как одновременно существующий отдел сельского хозяйства совершенно не занимается этими вопросами. В результате отдел сельского хозяйства учитывает работу колхозов, совхозов и МТС в отрыве от таких важнейших показателей развития сельского хозяйства, как урожайности, посевные площади и валовая продукция растениеводства, что принижает качество всех учетных работ по сельскому хозяйству в целом.

Одно из центральных мест в работе ЦУНХУ должна занять балансовая работа, которая в настоящее время находится в загоде.

ЦУНХУ не справляется с задачей разработки балансов народного хозяйства. Руководители этих работ не сделали необходимых выводов из указаний товарища Сталина: «Надо разработать вопрос о схеме построения баланса нашего народного хозяйства. То, что опубликовало ЦСУ в 1926 г. в виде баланса народного хозяйства, есть не баланс, а игра в цифри. Не подходит также к делу трактатка Базарова и Громова проблемы баланса народного хозяйства. Схему баланса народного хозяйства СССР должны выработать революционные марксисты, если они вообще хотят заниматься разработкой вопросов экономики переходного периода» (И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10, стр. 317).

Работники ЦУНХУ не сделали необходимых выводов из неоднократных указаний партии, вскрывших крупнейшие политические ошибки в балансах, составленных ЦУНХУ.

Во всех до сих пор проведенных работах отдела балансов народного хозяйства содержится целый ряд коренных недостатков, вытекающих из ошибочных методологических установок по ряду основных показателей народного хозяйства, не говоря уже том, что в работах, проводимых ЦУНХУ, отсутствуют или весьма недостаточно представлены районные и ведомственные разрезы основных материальных балансов. Кроме того, в этих балансах отсутствует четкое отраслевое подразделение народного хозяйства (промышленность, сельское хозяйство и т. п.) и зачастую отраслевое подразделение подменяется ведомственным (по линии транспорта, связи, торговли). Отсутствие четкого отраслевого и ведомственного подразделения исключает возможность взаимного сопоставления различных народнохозяйственных показателей в разрезе отраслей и ведомств. В связи с этим имеют место, например, огромные разрывы между фондом зарплаты по данным Госбанка и ВЦСПС и по данным ЦУНХУ, которые недоучитывают огромные суммы, окупаемые в миллиардах рублей; между учетом капиталовложений по данным отдела учета капитального строительства ЦУНХУ и данным отчетности промышленных наркоматов и НКПС; недоучет основных фондов транспорта и связи как отраслей народного хозяйства и т. д.

Отсутствие районного разреза в материальных балансах по главным видам производства (балансы основных продуктов сельского хозяйства — зерна, кормов, продовольственных культур, продуктов животноводства), а также в балансах денежных доходов и расходов населения и других исключает возможность анализа этих балансов и делает их просто непригодными для плановой работы.

Указно-статистический подход к балансу, стремление отобразить в балансе громадное количество экономических фактов без связи с народнохозяйственным планом, без ясной целевой политической установки — одним только этих «качеств» достаточно, чтобы понять источник крупных политических ошибок, которые оказались органически присущими всем работам ЦУНХУ по балансу народного хозяйства.

ЦУНХУ не осуществляет необходимого руководства низовым учетом

и до сих пор не наладил сельсоветский учет. Существующие инструкции по сельсоветскому учету (пеховиственные книги) запутаны и содержат в себе ряд ошибок. Так, например, неправильно заносится в списки рабочих и служащих часть колхозников (например, колхозники, работающие в отходе). Нет точного определения признаков единоличных хозяйств, вследствие чего учет единоличных хозяйств не точен. Одни и те же хозяйства в одних сельсоветах записывают в группу рабочих и служащих, в других — в группу единоличников. Несмотря на то, что в 1938 году нужно заводить новые книги сельсоветского учета, инструкции не спущены на места. Вследствие этого, в одних местах руководствуются старыми инструкциями, в других — занимаются отбеситной или вообще не заводят новых книг сельсоветского учета.

ЦУНХУ до сих пор не выполнил решения правительства о сокращении и упорядочении сельсоветской, колхозной и риковской отчетности. Несмотря на то, что правительство поручило переработать эту отчетность, — до сих пор ничего не сделано, и пока действуют старые, негодные формы сельсоветской и риковской отчетности.

Отсутствие методологических работ в ЦУНХУ, имеющих особо важное значение, сказалось, в частности, в том, что местные УНХУ и особенно районные и участковые инспекторы не получают сколько-нибудь четких указаний по вопросам методологии учета, в которых они в значительной мере предоставлены самим себе. Более того, до сих пор еще отсутствует четкий и ясный план работы всей системы народнохозяйственного учета на 1938 г., что неопорно свидетельствует о том, что ЦУНХУ не осуществляет должного руководства своей системой. Вместе с этим центральный план ЦУНХУ не предусматривает работ по обсуждению областных руководящих и плановых органов учетными данными.

Враги народа, орудовавшие в ЦУНХУ и его местных органах, всеми методами и средствами пытались запутать и разрушить народнохозяйственный учет для того, чтобы создавать прикрытие для вредителей, окованных на различных участках народного хозяйства, и сделать невозможным их разоблачение и обнаружение искусственно создаваемых ими диспропорций и узких мест.

После исторических указаний товарища Сталина и решений февральско-мартовского Пленума ЦК ВКП(б) о задачах выкорчевывания вредителей и ликвидации последствий их подрывной работы прошло уже больше года. В течение этого года проделана огромная работа по очистке страны от троцкистско-бухаринских наймитов фашизма.

Одно за другим выкорчевывались гнезда врагов народа, окованных на различных участках нашего хозяйства, и успешно ликвидируются последствия их вредительской работы. Благодаря героической работе органов НКВД, основные гнезда врагов народа, пробравшихся и в органы социалистического учета, беспощадно выкорчевывались. Аппарат ЦУНХУ серьезно очищен и обновлен новыми, свежими силами молодых экономистов и статистиков. Партия послала в органы УНХУ

не одну сотню коммунистов и преданных партии ненаптийных большевиков. В настоящее время имеются наилучшие условия для быстрой ликвидации последствий вредительства в ЦУНХУ и его органах и для быстрой перестройки всей учетно-статистической работы сверху донизу.

И тем не менее, ликвидация последствий вредительства и коренная перестройка всей работы ЦУНХУ проходит крайне медленно и совершенно неудовлетворительно.

Основная и решающая задача состоит в том, чтобы полностью очистить систему ЦУНХУ от всех извращенных элементов, от людей, нежелающих и неумевших осуществлять линию партии, от неграмотных в деловой практической работе, и смело выдвигать молодые кадры на руководящие участки статистической работы. ЦУНХУ должно, вместе с тем, обеспечить самое внимательное и чуткое отношение к каждому работнику учетно-статистического фронта и до конца разоблачить и выкорчевать всех врагов народа, карьеристов и перестраховщиков, которые под маской фальшивой бдительности стремятся перебить преданных делу Ленина — Сталина кадры.

Для того чтобы вскрыть до конца все последствия вредительства в органах ЦУНХУ, необходимо прежде всего широко развернуть самокритику и полностью уничтожить ту затхлую атмосферу семейственности и подхалимства, которую насаждали вредители.

Необходимо решительно повысить политический и экономический уровень всей учетно-статистической работы и до конца ликвидировать демагогию и статистический кретинизм.

ЦУНХУ обязано преодолеть имеющийся и по сей день отрыв учетно-статистической работы от плана.

В целях предупреждения прорывов в выполнении народнохозяйственного плана, правительство поставило перед Госпланом, в качестве центральной задачи, проверку выполнения наркоматами, ведомствами и предприятиями государственного народнохозяйственного плана и внесения на рассмотрение СНК СССР вопросов и предложений, вытекающих из проверки хода выполнения народнохозяйственного плана. В этой работе огромная роль принадлежит органам народнохозяйственного учета.

Для того чтобы ЦУНХУ осуществляло действительный контроль за ходом выполнения народнохозяйственного плана и могло сигнализировать об отступающих участках и образующихся диспропорциях, оно должно вести систематическую и углубленную работу по изучению хода выполнения планов, что означает необходимость подлинно научной постановки оперативного текущего учета и балансовой работы.

Госплан и ЦУНХУ обязаны в кратчайшие сроки перестроить формы и показатели учета с тем, чтобы привести их, наконец, и полное соответствие с формами и показателями народнохозяйственного плана и ликвидировать ту разобщенность, которую вредители насаждали между учетом и планом.

Учет является неотрывной органической частью планирования, а последнее не ограничивается только составлением планов. Настоящее

плановое руководство осуществляется в самом ходе выполнения плана, в выявлении новых резервов, в борьбе за выполнение плана. В этом огромную роль должен играть социалистический учет, который должен помочь обнаружить все и всецельные помехи на пути выполнения плана. Особо большие задачи в этом отношении выдвигает перед социалистическим учетом стахановское движение, которое с каждым днем вскрывает все новые и новые резервы повышения производительности труда и перепланирования планов.

ЦУНХУ обязано поставить, наконец, научно-обоснованную конъюнктурную работу. Необходимо отбросить прочь гулявшую до последнего времени вредную «теорию» о том, что конъюнктурная работа не нужна в СССР, что само понятие конъюнктуры применимо, якобы, только к стихийно развивающемуся капиталистическому хозяйству. Такая «теория» являлась тормозом в деле изучения нашей советской конъюнктуры, мешала постановке конъюнктурной работы и вредила делу контроля за ходом выполнения народнохозяйственного плана.

Та работа по текущему учету, которая ведется в настоящее время в ЦУНХУ, ни в какой мере не отвечает современным задачам планирования народного хозяйства.

Важнейшее значение в текущем учете имеет своевременность предоставляемых данных. Только в том случае, если эти данные предоставляются без задержки, они могут сыграть оперативную роль в деле контроля за ходом выполнения народнохозяйственного плана. Между тем, те материалы, которые дает ЦУНХУ, выпускаются всегда с большими опозданиями, что вообще умаляет их оперативное значение.

ЦУНХУ обязано развернуть борьбу за сокращение сроков текущего учета с тем, чтобы полностью выполнить указание Ленина о том, что «текущая статистика (и промышленная и сельскохозяйственная) должна давать итоговые, важнейшие практические сведения (откладывая академическую разработку «полных» сведений), никак не позже, а обязательно раньше нашей прессы» (Ленинский сборник, т. XXIII, стр. 217).

Важнейшей задачей перестройки народнохозяйственного учета является полная ликвидация функционализма, далеко еще не изжитой в органах ЦУНХУ. Работа отраслевых отделов ЦУНХУ должна быть построена таким образом, чтобы обеспечить всесторонний комплексный учет всей работы данной отрасли народного хозяйства в области учета как продукции, так и учета капитального строительства, труда, финансов, кадров и т. д. Только при этом условии учет может превратиться в действенное орудие проверки выполнения народнохозяйственного плана. В этих же целях необходимо решительно перестроить структуру аппарата ЦУНХУ и его органов.

ЦУНХУ должно усилить руководство ведомственной отчетностью, обратив особое внимание на ее улучшение, сокращение и унификацию. Задача заключается в том, чтобы работа ведомств в области сокращения и упрощения отчетности протекала организованно, чтобы было обеспечено единство в этой работе в соответствии с задачами социалистического учета и планирования народного хозяйства в целом.

Особенное внимание должно быть уделено первичному учету, от

правильной постановки которого зависит точность всех учетно-статистических данных. Необходимо укрепить состав районной и участковой инспектуры нархозучета новыми, проверенными кадрами и обеспечить повседневное руководство и помощь в их работе.

Новое «Положение» о Госплане подчеркивает, в качестве его главной задачи: «обеспечение в плане народного хозяйства Союза ССР правильных соотношений в развитии различных отраслей и необходимых мероприятий по недопущению диспропорций в народном хозяйстве». Поэтому первоочередное значение приобретает улучшение всего дела разработки плановых и отчетных материальных балансов, которая должна являться орудием проверки выполнения плана под углом зрения выявления диспропорций и их устранения.

Выполнение всех задач, стоящих перед социалистическим учетом, предполагает усиление научной работы в области разработки методологии и организации социалистического учета.

Между тем, на фронте теории статистики сложилась монополия небольшой замкнутой группы профессоров Ястремского, Старовского, Волярского и др., которая оторвалась от жизни, от практики советской статистики и учета, замкнула научно-теоретическую работу на фронте статистики в круг абстрактно-математических проблем, игнорировала разработку экономической статистики, пропалагандировала антиленинскую теорию отрицания статистики при социализме, протаскивала в статистику буржуазную методологию и тем самым ослабляла фронт статистики и облегчала врагам народа возможность совершать свои гнусные дела.

Необходимо решительно повернуть теоретические кадры статистики к практической работе ЦУНХУ и к разработке важнейших методологических вопросов народнохозяйственного учета, а также к работе по подготовке большевистских кадров социалистического учета и к составлению подлинно марксистско-ленинских учебников по статистике.

Партия и правительство поставили задачу провести в 1939 г. перепись населения. Образовное проведение этой переписи является важнейшей задачей ЦУНХУ, выполнение которой требует коренной перестройки всей работы органов социалистического учета. ЦУНХУ обязано извлечь все уроки из неудовлетворительно проведенной переписи 1937 г. с тем, чтобы в предстоящей переписи полностью ликвидировать все прорывы и недостатки, имевшие место в предыдущей переписи.

Подготовка к переписи должна вестись непрерывно. В центр этой работы надо поставить проверку и разработку методологии переписи в соответствии с требованиями статистической науки и на основе постоянного изучения опыта предыдущих переписей. К разработке этих вопросов должны быть привлечены все научные кадры в области статистики.

Необходимо уже сейчас развернуть работу по подбору, подготовке и инструктажу кадров по проведению переписи.

Осуществление этой задачи требует самой быстрой и решительной перестройки и упорядочения всей работы ЦУНХУ.

Упорядочить строительное дело

За годы двух сталинских пятилеток Советский Союз превратился из отсталой в технико-экономическом отношении, аграрной страны в могущественную индустриальную державу. Наша страна покрылась тысячами первоклассных заводов и фабрик, оснащенных по последнему слову техники. Построены заново десятки новых городов и созданных за эти годы новых индустриальных центров. Огромная реконструктивная работа проведена в старых городах, многие из которых полностью изменили свой облик. Жилщное и коммунальное строительство обеспечило светлыми и удобными жилищами, современными коммунальными услугами многие миллионы трудящихся нашей страны. В широком объеме проводится социально-культурное и бытовое строительство, построены тысячи новых школ и больниц. В сельском хозяйстве созданы тысячи МТС, совхозов и колхозов, в корне изменивших облик советской деревни.

Созданы и создаются прекрасные сооружения, не имеющие себе равных в мире. Московский метрополитен является лучшим метрополитеном мира. Построено такое грандиозное сооружение, как канал Москва—Волга. Строится Дворец Советов, который будет величайшим памятником нашей эпохи.

За годы первой пятилетки объем капитальных вложений составил 52,1 млрд. руб., за годы второй пятилетки в капитальное строительство вложено средств в два с половиной раза больше, чем в первой пятилетке.

В результате таких масштабов капитального строительства гигантски выросли основные производственные фонды страны, и свыше 80% продукции промышленности получается с новых и полностью реконструированных заводов и фабрик.

Дело капитального строительства всегда было предметом особого внимания партии и правительства. В своей речи на совещании по вопросам строительства в ЦК ВКП(б) в декабре 1935 г. товарищ Молотов указывал: «Вопросы строительства всегда были у нас не только хозяйственными вопросами, но и вопросами политики. И это понятно. Завтрашний день социализма зависит прежде всего от успехов строительства, которое мы ведем сегодня».

Именно потому, что от успехов строительства зависит «завтрашний день социализма», партия и правительство из года в год вкладывают огромные средства в дело капитального строительства.

При наличии крупнейших побед в деле осуществления строительных программ двух сталинских пятилеток и успехов в организации

строительного дела имеются еще весьма крупные недостатки, особенно недопустимые при таких масштабах строительства, какие осуществляет, под руководством партии, наша страна из года в год.

Основные недостатки дела капитального строительства были с исчерпывающей ясностью вскрыты известным постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 г. «Об улучшении строительного дела и об удешевлении строительства», которое указало пути и методы улучшения строительного дела.

Установив, что результатом крупнейших недостатков строительства «является, прежде всего, недопустимо высокая стоимость строительства», СНК СССР и ЦК ВКП(б) указали, что «основой упорядочения строительного дела и удешевления строительства является переход от кустарщины и партизанщины в строительном деле на путь крупной строительной индустрии». В качестве основного способа строительных работ, обеспечивающего переход на путь крупной строительной индустрии, был установлен подрядный способ вместо широко практиковавшегося до этого хозяйственного способа. Преимущества подрядного способа строительных работ заключаются в том, что он предполагает существование постоянно действующих строительных организаций, которые обладают собственной материально-технической базой, постоянными кадрами рабочих и опираются «в своей работе на крупное промышленное производство строительных деталей, полуфабрикатов и конструкций».

Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11/II 1936 г., давшее развернутую программу улучшения строительного дела и указавшее, что «главная задача в строительстве заключается в том, чтобы ввести в строительство и развить пафос освоения новой техники, добавив к пафосу строительства, решившему задачи первой пятилетки, пафос освоения машин и механизмов», сыграло огромную роль в деле перестройки и развития нашей строительной индустрии.

Однако, несмотря на то, что со времени издания этого постановления прошло уже два года, строительные организации и наркоматы не реализовали всех указаний СНК СССР и ЦК ВКП(б), и во многих случаях это постановление выполняется весьма неудовлетворительно.

Огромный вред делу капитального строительства нанесли троцкистско-правые вредители и шпионы, которые всячески тормозили внедрение подрядного способа и омертвляли государственные средства, затрачиваемые на капитальное строительство. Вредители распыляли капитальные вложения по большому числу объектов с тем, чтобы затрудить ввод в действие и увеличивать объем незавершенного строительства. В целях удлиннения сроков строительства и его удорожания, вредители насаждали гигантоманию, задерживали и срывали строительство важнейших объектов с целью создания диспропорций в развитии народного хозяйства.

Как это вылилось, быть признано, под тяжестью неопровержимых улик, фашистский бандит Гринько на процессе агитационного «правотроцкистского блока», вредители, пробравшиеся в Наркомфин и Промбанк, срывали финансирование важнейших строек и запутывали дело финансирования капитального строительства.

В проектно-сметном деле, имеющем важнейшее значение для капитального строительства, до настоящего времени царил кустарщина и партизанщина, приводившие к затягиванию и удорожанию проектирования, бесконечным переделкам проектов. Это порождало практику беспроектного и бессметного строительства, затягивание строительства и его удорожание.

Принятое СНК СССР 26 февраля 1938 г. постановление «Об улучшении проектного и сметного дела и об упорядочении финансирования строительства», а также решение об образовании Комитета по делам строительства при СНК СССР, имеют исключительное значение для дела капитального строительства. Конституция наличие крупнейших недостатков «в деле составления проектов и смет по промышленному строительству, а также в организации финансирования строительства», к запуску которых прилагали свои усилия право-троцкистские вредители, СНК СССР дает развернутую программу упорядочения всего проектно-сметного дела. Эта программа является на настоящем этапе ключом к решению самых насущных задач капитального строительства.

Организация проектно-сметного дела, существовавшая до последнего времени, не соответствует уровню, опыту, масштабам и задачам строительства и вследствие этого тормозит и удорожает последнее.

До сих пор проектирование не только не способствовало устранению двух решающих недостатков практики строительства — высокой стоимости строительства и растянутости сроков, — но и, наоборот, само проектирование выступало как фактор усиления этих недостатков — растягивания сроков строительства и его удорожания.

Несмотря на огромный опыт строительства и проектирования, в проектировании царит кустарщина. По отдельным наркоматам и ведомствам существуют различные, расходящиеся одна с другой нормы строительного проектирования. В организации проектно-сметного дела господствует функционализм, приводящая к безответственности, к отрыву проектирования от решения экономических задач строительства, к отрыву проектирования от строительного дела. С этими недостатками организации проектно-сметного дела связаны существующие, наряду с ними, крупнейшие недостатки самого существа проектов, сводящиеся в основном к игнорированию важнейших технико-экономических вопросов проектирования сооружений.

Проекты и сметы заторможены ненужными деталями и решениями таких элементов сооружений, которые на основе накопленного опыта могли быть типизированы и стандартизированы. Благодаря этому, объемы проектов и смет выросли до размеров, исключивших возможность как их скорого составления, так и, в особенности, их проверки и оформления. Эта бюрократическая громоздкость породила порочное в своей основе «разделение труда» между проектировщиками и сметчиками. Проектировщики, не занимавшиеся сметами, не имели представления о стоимости проектируемых ими объектов, т. е. не интересовались важнейшим вопросом проектирования того или иного объекта. В то же время «сметчики» оказывались оторванными от проектирования и от строительных работ, стоимость которых они должны были

определять. Этот искусственный и предельный разрыв технической и экономической части проектов пагубно отзывался как на проектах, так и на сметных материалах. В последних, при наличии скрупулезных подсчетов по отдельным малозначимым деталям, подчас оказывались пропущенными целые конструкции и виды работ, что извращало представление о действительной стоимости строительства.

Порочность этого «разделения труда» усугублялась еще тем, что различные части проекта составлялись различными проектными организациями, без надлежащей увязки друг с другом, благодаря чему проект строительства оказывался не единым целым, а суммой не связанных между собой частей.

Утвержденная СНК СССР «Инструкция по составлению проектов и смет по промышленному строительству» устраняет эти возникшие недостатки организации проектно-сметного дела.

Прежде всего устанавливается единообразный состав технического проекта и формы смет для всех наркоматов и ведомств, чем устраняется вредное разнообразие в этом деле.

Вместе с этим, проектирование сверхлимитного строительства должно осуществляться специальными проектными организациями, чтобы устранить, таким образом, практику кустарного проектирования, не обеспечивающего высокого качества проектов.

Инструкция устанавливает твердую ответственность одной проектной организации за весь проект в целом. В случаях, когда проект осуществляется несколькими проектными организациями, одна из них должна быть ведущей, отвечающей за весь проект в целом как с точки зрения его технической и экономической целесообразности, так и с точки зрения увязки отдельных его частей. Таким образом, устанавливается твердая ответственность за проект в целом.

При сохранении прежде существовавших стадий проектирования (проектное задание, технический проект и рабочие чертежи), сокращается объем проектного задания и особенно технического проекта, устраняется излишняя громоздкость проектирования, проектирование приближается к строительству, организуется широкое использование накопленного опыта проектирования.

В целях сокращения объемов материалов, полностью устраняются или максимально сокращаются такие части проектов, возможность переделок которых наиболее вероятна, и устанавливается правило составления технических проектов только на строящуюся очередь объекта, (если ввод в действие его предполагал по частям), а не на все строительство в целом, как это было до сих пор. Между началом работ первой и второй очереди подчас проходит несколько лет. За это время вполне возможны технические сдвиги в отрасли, в которой строится предприятие. Использование старого проекта в данном случае было бы техническим консерватизмом, с которым нужно вести решительную борьбу. Для того же, чтобы использовать все технические сдвиги, проект должен быть обновлен. И, следовательно, затраты на старый проект могут оказаться чистой потерей.

Для объектов строительства, которые не представляют ничего специфического для данного определенного предприятия, а также для

объектов общих для большинства строек, как постоянных, так и временных, должны быть максимально использованы типовые проекты и решения. Речь идет о таких объектах, как ремонтные печи, гаражи, здания заводоуправлений, бани, прачечные, жилые дома поселков, бараки и пр. В строительстве подобных объектов накоплен колоссальный опыт, и было бы совершенно никчемной тратой сил и средств — в каждом отдельном случае искать какие-то новые решения задач их проектирования.

Новый порядок прямо запрещает разработку в проектных организациях рабочих чертежей также на ряд элементов зданий и сооружений, для которых могут и должны быть изданы альбомы стандартных и готовых решений, представляющие сборники готовых рабочих чертежей.

Для максимальной улавки проекта с конкретной строительной площадкой, для возможности доработки и уточнения рабочих чертежей, а в случае необходимости — и выполнения новых рабочих чертежей, проектные организации должны иметь группы проектировщиков на площадках проектируемых ими объектов.

Радикально упрощается также сметная работа, разрушается от излишних деталей. Вместо прежнего расчета смет, составлявшихся по слишком дробным нормам на отдельные мелкие строительные операции, вводится новый порядок составления смет на основе укрупненных сметных норм на отдельные части здания и комплексы работ. О том, насколько громоздко было и насколько теперь упрощается сметное дело, можно судить по тому, что в разработанном НКТП и утвержденном СНК СССР 29/XI 1937 г. «Справочнике укрупненных сметных норм по строительным работам» содержится 900 укрупненных норм против 10 тыс. норм, содержащихся в прежних справочниках. На проектирование и сооружения допускается составление укрупненных сметно-финансовых расчетов, что намного ускорит составление проектов и смет, обеспечит более высокое качество проектного материала и позволит ликвидировать беспроектное и бессметное строительство.

Частое перепроектирование, являвшееся также одним из методов предвзятости, приводило к тому, что строки велись, по существу, без проектов и смет, что облегчало вредителям их подрывную работу. Отдельные предприятия проектировались чуть ли не десятилетия. Так, например, Славянский содовой завод проектировался свыше восьми лет. Теперь приступлено к проектированию совершенно нового варианта. Красноуральский сернокислотно-туковый комбинат начали проектировать еще в первой пятилетке.

Одной из причин выпуска неудовлетворительных проектов и смет является также плохая постановка изыскательного дела, благодаря которой многие факторы, имеющие большое значение для проектируемых сооружений, оказывались неизвестными.

Кроме указанных недостатков в организации проектного дела, сами проекты содержали ряд существенных дефектов и вредных установок, явившихся следствием игнорирования проектировщиками экономических вопросов строительства и сооружаемых предприятий.

К числу подобных дефектов относится некомпактное размещение отдельных составных частей предприятия на территории, излишества

во внутренней и внешней отделке, в запасах прочности отдельных конструкций, в резервах оборудования, в установлении излишних запасов площадей для установки оборудования и т. д. При проектировании совершенно недостаточно учитывались возможности кооперирования, а также игнорировались возможности индустриального производства стройдеталей.

Именная место во многих случаях совершенно недопустимая рабросанность производственных и подсобных цехов приводила к удлинению внутризаводских путей и всей коммуникации, к большим расходам по благоустройству территории и, следовательно, к росту эксплуатационных расходов.

Большие излишества допускались также в оформлении производственных предприятий и в проектировании административных заводских зданий.

К сожалению, еще широко распространено проектирование, несчитавшееся с задачами экономии строительных материалов. Инж. Гольденблатт сообщает: «Промстройпроект, например, был составлен проект строительства мареновского цеха «Азовстали». По этому проекту требовалось израсходовать 18 тыс. тонн металла. При перепроектировке Промстройпроект снизил потребность в металле на 2 550 т, а Гинистальмосту, также занимавшемуся проектированием этого цеха, удалось добиться экономии 4 045 тонн металла» («Индустрия» от 3/II 1938 г.).

Только недоценой вопросов экономии строительства объясняется игнорирование строительства таких общих для нескольких строек устройств, как дороги, водопровод, канализация, энергосети, электростанции и т. п. Необходимо решительно покончить с практикой создания «антагонистических» предприятий, которые, нужно это или не нужно, обязательно хотят иметь собственное и энерго- и водоснабжение и т. д.

Наконец, необходимо преодолеть гигантоманию в строительстве.

Известно, что вредители, в целях омертвления средств, увеличения незавершенного строительства и усложнения работы транспорта, пытались насаждать гигантоманию. Наша страна строит крупные предприятия, комбинаты, заводы и фабрики. Выбор размеров предприятия есть сложная технико-экономическая проблема. Решать эту проблему механически нельзя. Механическое же проектирование гигантов, без учета экономических условий, месторасположения предприятия, приводит к затяжкам строительства, к омертвлению средств, к затруднениям по линии освоения и, в особенности, обременяет транспорт излишними и встречными перевозками.

Постановление правительства обращает особое внимание на необходимость максимальной типизации в проектировании. Типизация и стандартизация освобождают проектировщика от необходимости индивидуальных решений целого ряда вопросов проектирования и способствуют развитию индустриального, промышленного производства строительных деталей. Вместо кустарного производства на строительной площадке, эти детали могут изготавливаться на специальных заво-

дах, которые и будут поставлять их стройкам. Такой способ производства явится одним из существеннейших факторов снижения стоимости и сокращения сроков строительства.

Наряду с мероприятиями по улучшению проектно-сметного дела, постановление СНК СССР устанавливает также совершенно четкий и определенный порядок в области финансирования строек.

Новые правила отменяют прежний порядок финансирования строительства Промбанком, носившего формальный характер, не обеспечивавшего реального финансового контроля за ходом строительства. Отменяется прежний порядок оплаты работ по сметам-процентным, дававший часто искусственное определение процента готовности, и вместо него вводится система ежемесячного расчета, на основе актов приемки, за работы по отдельным законченным частям зданий и сооружений.

Новый порядок расчетов является важным фактором ускорения окончания работ. В этом же направлении действует и ряд других новых правил. Вводится целый ряд льгот по финансированию и кредитованию за успешное выполнение планов строительства по объему и стоимости, с другой стороны — предусматриваются финансовые санкции за неудовлетворительное выполнение планов.

Для улучшения строительства и укрепления финансовой дисциплины огромное значение будет также иметь введение единого порядка финансирования как строек, осуществляемых подрядным способом, так и строек, осуществляемых хозяйственным способом, вместо прежней практики финансирования, когда стройки, осуществляемые хозяйственным способом, были поставлены, в отношении финансирования и контроля, в более льготные условия.

Сверх увеличенного до 15% стоимости работ данного года аванса, подрядчику, по новым правилам, оплачивается также стоимость завершенных или заготовленных на площадке конструкций, деталей, блоков и т. д.

Большое значение в деле удешевления проектирования и строительства будет иметь новый порядок оплаты проектных работ. Отменяется практика оплаты проектных работ в процентах от стоимости строительства, которая способствовала раздуванию в проектах объемов работ и стоимости строительства. Новый порядок, который в деталях должен быть разработан наркоматами и представлен в Комитет по делам строительства при СНК СССР, предусматривает, в отличие от старого порядка, премирование проектных организаций и проектировщиков за более экономное решение проектируемого строительства при одновременном высоком качестве проектных работ.

С точки зрения дальнейшего развития и укрепления крупной строительной индустрии и борьбы за удешевление строительства, огромное значение имеют утвержденные СНК СССР «Правила о подрядных договорах по строительству», устанавливающие единообразный порядок

и основные принципы заключения договоров в тесной связи с новыми правилами финансирования.

Из числа проектирующих организаций выделяется одна ведущая проектная организация, все строительные работы передаются генеральному подрядчику, несущему ответственность перед заказчиком как за работы, непосредственно им производимые, так и за работы, производимые субподрядчиками.

Для обеспечения бесперебойности строительства установлен порядок обязательной передачи фондов строительных материалов непосредственно подрядчику.

Правила о подрядных договорах предусматривают также стимулирование подрядных организаций по линии снижения стоимости строительства. В случаях введения подрядчиком рационализаторских мероприятий, приводящих к удешевлению строительства, вся экономия от этих мероприятий остается у подрядной организации.

Вся система мероприятий, развернутых в постановлении СНК СССР от 26/II 1935 г. и в приложенных к нему инструкциях и правилах, направленная на дальнейшее укрепление строительной индустрии и соответствующей организации проектно-сметного дела и обеспечивающая решение двух кардинальных задач капитального строительства — удешевление и сокращение сроков строительства, — должна явиться программой работ вновь образованного Комитета по делам строительства при СНК СССР.

Комитет должен обеспечить единство в нормировании строительства и обеспечить контроль за применением установленных норм. Комитет должен решительно поконить с кустарщиной в проектно-сметном деле и обеспечить такой порядок во всей организации строительного дела, который соответствовал бы задачам и масштабам нашего капитального строительства.

Особо ответственными задачи строительства в 1935 году. В 1937 г., как известно, план капитальных работ был выполнен неудовлетворительно как по объему, так и по стоимости. Еще менее удовлетворительно был выполнен план ввода в действие.

В плане 1938 г. предусматривается значительное увеличение объема капитальных вложений и еще большее увеличение объема ввода в действие, максимальное ускорение реализации капитальных вложений и значительное снижение стоимости строительства. Особый упор в плане капитальных работ делается на строительство в отраслях, замедление развития которых привело и приводит к ряду несоответствий между различными частями народного хозяйства. Троцкистско-бухаринские вредители приложили немало усилий для создания и усиления диспропорций в народном хозяйстве. Задача 1938 г. заключается в том, чтобы, обеспечив дальнейший быстрый поступательный ход всего народного хозяйства, ликвидировать все существующие в области капитального строительства последствия вредительской работы врагов народа, которые омертвляли средства путем затягивания сроков, распыляли капитальные вложения между многими объектами, тормозили внедрение индустриальных методов строительства и искусственно увеличивали незавершенное строительство, вызывали диспропорции

между производственным и жилищным строительством и срывали капитальный ремонт для того, чтобы добиться преждевременного износа и выбытия оборудования.

План 1938 г. концентрирует вложения на пусковых объектах с тем, чтобы максимально увеличить эффективность капитальных вложений путем ввода большого числа новых производственных мощностей, в особенности в отстающих отраслях народного хозяйства (уголь, цемент, медь, нефть, электростанции, хлопчатобумажная промышленность и т. д.). Весьма значителен также объем жилищного строительства и ввода жилищ в пользование.

Решение больших задач капитального строительства в 1938 г. требует от строителей борьбы за повышение производительности труда, за экономию стройматериалов, за решительное улучшение использования механизмов, за развертывание подлинно массового стахановского движения в строительстве. Строители имеют в своей среде немало блестящих передовиков-стахановцев, перекрывающих в несколько раз нормы. Но опыт этих передовиков не распространяется широко. Для всей массы рабочих не созданы еще необходимые условия для стахановской работы. Беспорядок и бесплодность на стройках еще весьма часты. Инженерно-технические работники не ведут должной работы по инструктажу рабочих. Не всегда правильно организовано нормирование труда и заработная плата.

Хозяйственники и инженерно-технические работники должны решительно перестроить свою работу, возглавить стахановское движение и на основе стахановского движения добиться выполнения планов строительства, снижения стоимости строительства и ускорения ввода в действие новых заводов, фабрик, шахт, школ, больниц, жилых домов, ясел, бань и т. д., увеличивающих богатство нашей страны.

В распоряжении строительства имеются все необходимые условия для коренного улучшения проектно-сметного и строительного дела, для успешного решения задач капитального строительства в 1938 году — первом году третьей сталинской пятилетки. Дело чести проектных и строительных организаций — навести твердый большевистский порядок и организовать четкую работу на всех стадиях — от проекта до ввода в действие новых основных фондов, увеличивающих мощь нашей социалистической родины, идущей под руководством великого Сталина к новым победам коммунизма в третьей пятилетке.

Григорий Константинович Орджоникидзе

(1886 — 1937)

Год тому назад советскую страну постигла огромная невозвратимая утрата — умер член Политбюро ЦК ВКП(б), народный комиссар тяжелой промышленности СССР, крупнейший представитель старой ленинской гвардии — Серго Орджоникидзе.

Григорий Константинович Орджоникидзе — сын бедных крестьян — в раннем детстве познал горе и нужду. 17-летним юношей — в 1903 году — вступил он в ряды РСДРП — большевиков и развернул большую революционную работу среди трудящихся Закавказья. В эти годы борьбу трудящихся Закавказья против царизма возглавлял товарищ Сталин, и на долю тов. Серго выпало большое счастье — с юношеских лет пройти сталинскую школу революционной борьбы.

В 1905 г. тов. Серго работал в Сухуме членом окружного комитета партии большевиков. В январе 1906 г. он был арестован, просидел полгода в тюрьме и после освобождения переехал в Тифлис, где продолжал вести большевистскую работу. В начале 1907 г. тов. Орджоникидзе — член Бакинского комитета большевиков, во главе которого стоял товарищ Сталин. В ноябре 1907 г. тов. Орджоникидзе вновь арестовывается и приговаривается царскими опричниками к вечной ссылке в Сибирь. Весной 1910 г. тов. Серго бежал из ссылки в Баку, где возобновил свою активную революционную деятельность.

В ноябре 1910 г. тов. Серго едет в Париж к Владимиру Ильичу, учится в созданной Лениным школе по подготовке кадров рабочих-организаторов большевистской партии. В 1911 г. тов. Серго возвратился, по заданию Ленина, в Россию, где, под руководством товарища Сталина, создал организационную комиссию по подготовке Всероссийской конференции большевиков.

Эта конференция, состоявшаяся в Праге, в январе 1912 г., как указывал товарищ Сталин: «имела величайшее значение в истории нашей партии, ибо она положила между большевиками и меньшевиками и объединила большевистские организации по всей стране в единую большевистскую партию» (Стенографический отчет XV съезда партии, стр. 374). В период подготовки к этой конференции и после нее тов. Орджоникидзе провел огромную борьбу с троцкистами и другими ликвидаторами.

На Пражской конференции тов. Серго был избран членом Центрального Комитета нашей партии и вместе с товарищами Сталиным и Сладковым вошел в состав Бюро ЦК для руководства работой партии

в России. После своего возвращения в Россию тов. Серго был вновь арестован, три года просидел в Шлиссельбургской крепости и в 1915 г. опять был сослан в далекую якутскую ссылку, где его застала февральская революция 1917 года.

Вернувшись в мае 1917 г. из Якутии в Питер, тов. Серго немедленно окупился в самую гущу революционной борьбы. Он вошел в состав Петроградского Комитета большевиков и под руководством Ленина и Сталина вел усиленную работу по подготовке VI съезда нашей партии.

Незадолго до съезда Владимир Ильич, председатель контрреволюционным временным правительством, вынужден уйти в подполье. Тов. Серго сядит к Ленину за директивами и указаниями, обеспечивая связь между партией и Лениным. На самом VI съезде тов. Орджоникидзе выступал с докладом по вопросу о невыезде В. И. Ленина на суд Юэры, меньшевики вкупе с презренными предателями Троцким, Рыковым, Каменевым требовали, чтобы Владимир Ильич явился на суд махровой контрреволюции, которая после июльских дней 1917 г. открыто и форсированно вела подготовку к восстановлению в России монархической диктатуры. С оповещением всем этим ренегатам выступила тов. Серго, заявивший, что «Мы ни в коем случае не должны выдавать т. Ленина» (протоколы VI съезда РСДРП(б), стр. 32). По предложению товарищей Сталина и Серго, съезд признал необходимым, чтобы В. И. Ленин оставался в подполье до специального решения партии. Тем самым была сохранена жизнь основателя и руководителя большевистской партии.

Тов. Серго принимал самое деятельное участие в подготовке и осуществлении Великой Октябрьской социалистической революции, выполнял боевые задания партии на фронте под Путиловым против Керенского и Краснова.

С начала 1918 г. по 1921 г. тов. Серго провел на фронтах гражданской войны. Он организовал отпор германским интервентам, возглавлял затем борьбу с денкинизми ордами и после занятия Белогвардейцами Владикавказа, находясь в Баку, а затем в Тифлисе, вел кропотливую подпольную работу по восстановлению и укреплению большевистских организаций. В 1919 г. тов. Орджоникидзе, преодолевая величайшие трудности, возвратился в Москву, откуда была послана партия на Западный фронт членом Реввоенсовета XVI армии. Осенью 1919 г. тов. Серго принимал активное участие в осуществлении исторического сталинского плана разгрома Деникина, являясь членом Реввоенсовета XIV армии. По главе латышской дивизии тов. Серго с боем входит в Орел.

Весь 1920 г. тов. Серго провел в напряженной борьбе по восстановлению Советской власти и ее укреплению на Северном Кавказе и в Закавказье. Вместе с С. М. Кировым в апреле 1920 г. тов. Серго вступил в освобожденный Баку.

В 1921—1926 гг., работая секретарем Закавказского краевого комитета партии, тов. Серго развернул кипучую деятельность по восстановлению народного хозяйства Закавказья, разрушенного меньшевистскими, мусаватистскими, дашнакскими правительствами, по очищению Закавказья от остатков контрреволюционных националистических банд.

За эти годы под непосредственным руководством тов. Орджоникидзе была восстановлена нефтяная промышленность, марганцевая промышленность, создана в Закавказье каменноугольная промышленность, развернуты большие работы по электрификации Закавказья, по восстановлению сельского хозяйства. Крупнейшие успехи были достигнуты в деле повышения уровня материального благосостояния и культуры трудящихся Закавказья.

Тов. Серго сыграл выдающуюся роль в деле уничтожения национальной розни в Закавказьи и установлении братского сотрудничества и взаимопомощи населения Закавказья народов.

За боевые заслуги перед революцией тов. Серго был награжден в 1921 г. орденом боевого Красного Знамени.

В 1926 г., когда троцкистско-зиновьевская банда предателей развернула разнузданную провокационную деятельность против партии и советского государства, во главе ЦКК был поставлен безраздельно преданный делу партии Ленина—Сталина тов. Орджоникидзе,—человек непоколебимой стойкости и принципиальности. Тогда же тов. Орджоникидзе был назначен заместителем председателя Совнаркома СССР.

Тов. Серго принадлежит крупнейшие заслуги в деле разоблачения и разгрома троцкистско-зиновьевской банды и правых реставраторов капитализма—Бухарина, Рыкова, Томского и их приспешников.

Во всей своей деятельности в качестве руководителя ЦКК тов. Серго исходил из интересов сохранения единства партии, чистоты ее рядов, укрепления ее авангардной и руководящей роли в стране.

На посту народного комиссара Рабоче-Крестьянской Инспекции тов. Серго провел огромную работу по упрощению и рационализации государственного и хозяйственного аппаратов, ликвидации бюрократических извращений в их работе и приближении всего аппарата к широким народным массам.

Осенью 1930 г. тов. Орджоникидзе был назначен председателем Высшего Совета Народного Хозяйства СССР, а затем, после разделения ВСНХ на несколько наркоматов,—народным комиссаром тяжелой промышленности СССР. Неожиданная смерть застала его на этом боевом посту.

С цромостью тов. Орджоникидзе партия разрешила труднейшую задачу построения в нашей стране могучей передовой тяжелой индустрии, технически перевооружившей все народное хозяйство и вооружившей Красную Армию современной боевой техникой.

Тов. Серго начал с того, что перестроил весь аппарат ВСНХ, уничтожил средостения между главками и предприятиями, приблизил весь аппарат наркомата к главам к непосредственным нуждам и интересам предприятий и строек. Это были годы невиданного доселе размаха строительства, когда рабочий класс Советского Союза одновременно возводил сотни гигантских строек в Кузнецке, у Магнитной Горы, в Соликамске, на Днепре, в появившихся городах, по всей необъятной территории нашей родины. Сотни тысяч рабочих в лютые морозы и под палящими лучами солнца работали, не покладая рук, но ими победоносно завершена великого строительства пятилеток. Этой огромной армией рабочих, инженеров, хозяйственников руководил с ис-

ключительным знанием людей и проникновением в мельчайшие детали огромного дела один из наиболее блестящих и талантливых организаторов в нашей партии — железный нарком социалистической индустрии — тов. Серго Орджоникидзе.

Своей работой по руководству социалистической промышленностью тов. Серго навеки связал свое имя с величественной историей превращения в кратчайшие сроки советской страны из отсталой, аграрной — в передовую мощную индустриальную державу.

Тов. Серго был государственным деятелем ленинско-сталинского типа, человеком неслыханной воли, величайшей преданности рабочему классу, остро ненавидевшим классовых врагов, отдавшим делу торжества социализма всю свою жизнь. Стиль руководства тов. Серго — это стиль большевика-ленинца, которому ненавистны всякая косность и рутинизм, который, будучи тысячами нитей органически связан с самой гущей трудящихся масс, воспитывает в миллионах рабочих, инженерно-технических работников и хозяйственников чувство неприятия к классовому врагу и преданности делу партии Ленина — Сталина.

На объединенном Пленуме ЦК и ЦКК ВКП(б) в январе 1933 г. тов. Серго, останавливаясь на основных уроках, которые должны сделать работники промышленности, в связи с итогами первой пятилетки, указывал:

«Партийность — это главное. Нельзя забывать, что хозяйственники окружены всякими людьми, и нашими и чужими, которые пытаются на него воздействовать, пытаются разложить его. Тот хозяйственник, тот директор, тот начальник цеха, который умеет противостоять этому, сохранить целиком свое партийное нутро по-большевистски, — тот молодец. А тот, кто сбивается с этого пути, тот погибнет, ничего из него не выйдет. Партийность — прежде всего и раньше всего» [Материалы объединенного Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) 7—12 января 1933 г., стр. 131].

Глубочайшей партийностью, боевыми большевистскими традициями были пронизаны все дела Серго Орджоникидзе, начиная от самых, казалось бы, на первый взгляд небольших и кончая крупнейшими государственными мероприятиями. И в этом была сила его руководства.

Подлинно большевистский стиль руководства тов. Серго обеспечил разрешение в кратчайшие сроки ряда сложнейших задач, стоявших перед социалистической промышленностью. Одним из ярких примеров этого является борьба тов. Серго за скорейшее высвобождение нашей страны от необходимости ввоза ряда видов оборудования.

Внимательно изучая импортные планы предприятий и главков, тов. Серго ставил перед хозяйственниками совершенно конкретные задачи по освоению того или иного вида оборудования. Знаменитые приказы тов. Серго, перечислявшие предприятия, которые должны освоить определенные типы машин, устанавливавшие точные сроки их готовности, сыграли огромную роль в мобилизации инженерно-технических работников и стахановцев для выполнения этих задач. Не ограничиваясь приказами, тов. Серго следил повседневно за ходом выполнения этих приказов, всячески помогая предприятиям претворять их в жизнь.



Социалистическая промышленность достигла такой ступени развития техники, что нет ни одной машины и вида оборудования, которые она не смогла бы произвести. В разрешении этой задачи, знаменующей собой крупнейшую и решающую победу в той героической борьбе, которую вела советская страна за технико-экономическую независимость, огромную роль сыграл тов. Серго.

Следуя указаниям товарища Сталина, тов. Серго приложил огромные усилия для организации борьбы за освоение новой техники и новых предприятий, созданных за годы первой и второй пятилеток.

Тов. Серго внимательнейшим образом следил за коэффициентами использования отдельных агрегатов и станков, нормами расходования сырья и материалов, уровнем производительности труда.

Страстный поборник прогресса техники, тов. Серго беспощадно боролся с зазнайством, с самоуспокоенностью. «Ни на секунду не успокаиваться на достигнутом, ни на секунду не зазнаваться, ибо зазнайство, товарищи, только выражение невежества», — говорил он на заседании совета при наркомате тяжелой промышленности в июне 1936 года. И дальше он продолжал:

«На самом деле, подумайте только: техника непрерывно движется вперед, берет все новые и новые высоты, и ни один, даже величайший, техник сейчас не может сказать, до каких достижений дойдет человеческий ум, человеческий разум в борьбе за овладение силами природы» (С. Орджоникидзе, О задачах тяжелой промышленности и стахановском движении, стр. 145).

Глубокое знание техники, вера в советских людей, в неисчерпаемые возможности роста социалистической страны позволили ему еще до массового пересмотра норм и проектных мощностей в связи с возникновением стахановского движения, исключительно остро поставить вопрос об устарелости существующих норм и расчетов проектных мощностей и возглавить борьбу против «предельщиков» в тяжелой промышленности. В своей речи на совете при наркомате тяжелой промышленности в мае 1935 г. тов. Орджоникидзе едко высмеивал тех, кто пытался скрыть свою плохую работу достижением «технически обоснованных норм».

«То, что вы называете «технически обоснованной нормой», — говорил он, обращаясь к хозяйственникам, — это не двигает нашу технику и наше освоение вперед, а, напротив, сбивает людей с толку и под видом технически обоснованных норм закрепляет сегодняшнюю нашу отсталость...

«Наши технические нормы, — продолжал он, — вырабатываются в работе, вырабатываются в процессе освоения. Чем дальше вы будете идти здесь вперед, чем лучше будете осваивать технику, тем больше и больше будете приближаться к действительно технически обоснованным нормам» (там же, стр. 38).

В равной мере это относится и к расчетам проектных мощностей.

«Не отвечающими действительности являются также и наши так называемые проектные мощности». И тут же тов. Серго привел ряд примеров, показывающих, что расчеты

проектных мощностей на заводе Шарикоподшипник, на Харьковском и Сталинградском тракторных заводах, на Горьковском и Московском автозаводах и т. д. явно занижены, причем эта заниженность носит далеко не бескорыстный характер, ибо эти расчеты в ряде случаев были сделаны иностранными фирмами.

Борьба с взаимством, с самоуспокоенностью, толкая промышленность вперед, тов. Серго безжалостно бичевал замишников самокритики, виды в большинстве случаев самокритике могущее оружие в борьбе с врагами народа и их пособниками.

Руководство тов. Серго было образцом конкретности и оперативности. Во всей своей работе он исходил из того, что успех дела решают люди, и от степени знания людей, умения организовать их действия, проверять исполнение директив, во-время исправлять ошибки работников — зависит успех. Знания людей он требовал от всех руководителей. «Директор завода, — говорил он, — если он хороший директор (а у нас таких директоров имеется уже порядочное количество), должен хорошо знать каждый уголок своего завода, он должен знать по крайней мере весь командный состав до бригадиров включительно, лучших ударников, знать, чем они живут, как работают» (С. Орджоникидзе, О задачах тяжелой промышленности и стахановском движении, стр. 26).

В этой же речи на совещании работников тяжелой промышленности в сентябре 1934 г. он говорил:

«Агрегаты, печи готовы служить Советской стране, готовы давать много металла. Что мешает? Плохая работа людей. Машины не при чем; машины, произведенные на наших заводах или на капиталистических заводах за границей, готовы самым добросовестным образом работать на большевиков, а наше дело с вами не только «не мешать» этим машинам хорошо работать..., но организовать по-большевистски уход за этими машинами и правильную эксплуатацию их.

«Недаром товарищ Сталин говорил, что план — это живые люди» (там же, стр. 11).

Тов. Серго хранил в своей памяти фамилии тысяч людей — хозяйственников, инженеров, рабочих, знал очень многих в лицо, следил за их работой, поощрял их, помогал, посчитывал. В своих докладах, выступлениях, он приводил всегда десятки конкретных примеров, перечислял передовых работников, отстающих бичевал, преследовал, изгонял бюрократов, рутинеров, врагов народа и их пособников.

С именем тов. Серго неразрывно связано великое стахановское движение.

В своей телеграмме горнякам Донбасса, отправленной им через несколько дней после рекорда Стаханова, Дюканова и других, он писал: «Это замечательное движение героев угольного Донбасса, большевиков партийных и непартийных... — новое блестящее доказательство, какими огромными возможностями мы располагаем и как отстали от жизни те горе-руководители, которые только и ищут объективные причины для оправдания своей плохой работы, плохого руководства»

(С. Орджоникидзе, Стахановское движение, возглавляемое Великим Сталиным, пойдет семимильными шагами. Партиздат, 1935 г., стр. 33).

Непосредственно после этой телеграммы тов. Серго отдает приказ по НКТПрому, в котором предлагает: «...распространить стахановский метод на все шахты, обеспечить необходимые организационные и производственно-технические условия работы, вести беспощадную борьбу со всеми открытыми и скрытыми саботажниками стахановских методов работы» (там же, стр. 36). Этим же приказом был снят ряд хозяйственников за самоустранение от дела руководства стахановским движением.

Немедленно после зарождения стахановского движения в угольной промышленности тов. Серго поставил перед работниками промышленности задачу превращения стахановского движения в массовое, охватывающее основные кадры рабочего класса во всех отраслях промышленности, и потребовал от всех руководителей промышленности организовать и возглавить стахановское движение.

Тов. Серго знал лично многих стахановцев, внимательнейшим образом изучал опыт их работы, оберегал от произвола и жестокости и требовал этого от других. На первом Всесоюзном совещании рабочих и работников-стахановцев он говорил: «Надо побольше прислушиваться к голосу передовых рабочих и учиться у них. Ничего в этом зазорного нет!» (там же, стр. 25).

И тут же тов. Орджоникидзе предупредил хозяйственников, что в лице стахановцев растут новые кадры руководителей промышленности. «А то смотрите, — говорил он, обращаясь к хозяйственникам, — какие тут прекрасные рабочие выступали. По совети говори, если вы их спросите, они не так уже категорически будут отказываться и, немного поучившись, с успехом заменят вас. Конкурентов у вас, товарищи хозяйственники и инженеры, очень много, страшно много выросло, и в этом наше счастье!» (там же, стр. 25).

Тов. Серго был инициатором выдвижения на руководящую работу многих стахановцев-рабочих и молодых инженеров, успешно справлявшихся сейчас с порученным им делом.

Профессиональный революционер, проведший всю свою сознательную жизнь в рядах партии большевиков, он был тесно связан с массами, знал их нужды и чаяния; его большое сердце было полно глубочайшей любви к трудящимся, и десятки миллионов строителей социализма платили ему такой же ответной горячей любовью.

Тов. Серго неоднократно указывал хозяйственникам, что нельзя отрывать задачи подъема промышленности от задачи повышения материально-культурного уровня трудящихся. Он требовал внимания ко всем сторонам быта рабочих — к жилищам, школам, детским учреждениям, столовым и т. п. В цитированной уже выше речи на совещании работников тяжелой промышленности в сентябре 1934 г. он говорил, обращаясь к хозяйственникам:

«Надо создать такие условия рабочим, чтобы они работали с высокой производительностью...

«Многие ли из вас зажимаются школами, детскими садами, яслями?»

«...Вы должны знать,—продолжал он,—что рабочие и работницы, которые работают у вас,—они отцы и матери и о детях своих думают, и вы, директора заводов, должны следить за тем, что делается в детских учреждениях...

«Не денег нехватает, а внимания и заботы. Считают, что это, мол, не наше дело. Нет, наше дело. О детях наших рабочих никто, кроме нас, заботиться не будет» (С. Орджоникидзе, О задачах тяжелой промышленности и стахановском движении, стр. 21).

Тов. Орджоникидзе был горячо любим всем советским народом. Именно поэтому его так ненавидели враги народа, право-троцкистские фашистские псы, которые злодейски убили тов. Кирова, умертвили тт. Куйбышева, Менжинского и Горького и ускорили смерть нашего Серго. Народы Советского Союза и трудящиеся всего мира никогда не простят презренной троцкистско-бухаринской банде преждевременной смерти тов. Орджоникидзе.

Пройдут года. Наша социалистическая родина, на благо которой отдал всю свою жизнь тов. Орджоникидзе, будет идти дальше вперед по пути коммунизма. Новые блестящие успехи и достижения будут достигнуты Советской страной на этом пути. И навеки сохранят в своей памяти и сердцах трудящиеся Советского Союза образ пламенного командарма социалистической индустрии, непоколебимого большевика-ленинца Григория Константиновича Орджоникидзе.

Узловые задачи стройиндустрии

С момента опубликования исторического постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 г. «Об улучшении строительного дела и об удешевлении строительства» прошло больше двух лет. За это время в строительстве предприятий НКТП вложено свыше 12 млрд. рублей. По тяжелой промышленности завершено строительство целого ряда крупнейших промышленных предприятий, рабочих поселков, культурно-бытовых учреждений. Широким фронтом развернулось новое строительство угольных шахт, гидроэлектростанций, теплоцентралей, заводов цветной металлургии и пр. В самом процессе строительных работ произошел ряд сдвигов, которые явились прямым результатом осуществления мероприятий по усовершенствованию техники строительства, намеченных постановлением от 11 февраля 1936 года.

Значительные капиталовложения в стройиндустрию за 1936 и 1937 гг. дали возможность резко поднять механизированность подрядного строительства НКТП. Если на 1/1 1934 г. стоимость парка строймеханизмов Главстройпрома составляла 80 млн. руб., то на 1/1 1935 г. стоимость этого парка достигла суммы в 140 млн. рублей.

Увеличенный и обновленный парк строймеханизмов позволил внедрить в строительство целый ряд вновь освоенных механизированных видов работ: экскавацию и гидромеханизацию земляных работ, укладку бетона электровибраторами, применение электрифицированного инструмента, механизацию штукатурки и пр.

За 1936 г. степень механизации строительных работ по Главстройпрому НКТП находит свое выражение в следующих показателях:

Земляные работы	48%	Дробление щебня	90%
Транспортировка земли	79%	Заготовка овалубки	35%
Приготовление бетона	94%	Монтаж металлоконструкций	73%
Укладка бетона	24%	Горизонтальный транспорт	77%
Приготовление раствора	86%	Вертикальный транспорт	84%

По всем указанным работам степень механизации в 1936 г. повысилась по сравнению с 1935 г. на 30—40%.

Имеются некоторые достижения и в проектно-сметном деле: введены преискурранты по проектированию, создан архив типовых проектов, сокращен и упрощен сметный справочник.

Наряду с указанными выше достижениями, в строительстве имеется много крупнейших недостатков, которые были вскрыты и обсуждены на совещании строителей, состоявшемся 1—6 февраля 1935 г. под непосредственным руководством наркома тяжелой промышленности тов. И. М. Кагановича, и которые свидетельствуют о том, что строители не выполнили основных установок и директив партии и правительства, изложенных в постановлении от 11 февраля 1936 года. В этом легко убедиться, если проверить реализацию этого постановления по работе стройиндустрии в 1937 году.

СНК СССР и ЦК ВКП(б) в постановлении от 11 февраля 1936 г. поставили задачу перехода на подрядный способ основной части предусмотренных планом 1936 г. крупных строительных работ с тем, чтобы по НКТП подрядным способом было охвачено не менее 70% работ по крупному сверхплановому строительству. Эта директива явно не выполнена. Большинство крупнейших строит. Союзов (Азовсталь, Запорожсталь, Кривой Рог, Прибалтастрой, Кемеровокомбинатстрой, Среднеуфимедстрой, Тагилстрой и др.) не только в 1936 г., но и в 1937 г. вело работы хозяйственным способом. Все эти стройки были объектами вредительской деятельности врагов народа, которые всячески препятствовали переходу на подрядный способ работ. Хозяйственный способ ведения работ с его бесконтрольностью и хаотичностью создавал наиболее благоприятную почву для вредительской и диверсионной работы врагов народа, орудовавших на этих стройках. Со стороны Главстройпрома, основного ведущего звена по строительству, никакого противодействия этому прямому нарушению директивы партии и правительства с переходом на подрядный способ строительных работ — не было. Госплан СССР в лице своего сектора капитального строительства занял весьма «нейтральную позицию», фактически санкционировав создавшееся положение. В результате, подрядным способом в 1936 г. было охвачено всего 42% крупного строительства и в 1937 г. — 58%. Не обеспечивая наркоматскими стройками свои подрядные тресты, Главстройпром зато широко использовал свои возможности для работы на сторону, т. е. на другие наркоматы и ведомства. Так, например, в 1936 г. Главстройпром на 30% работал на сторону, а в 1937 г. — на 55%. Таким образом, одна из важнейших директив партии и правительства по строительству не выполнена.

Не выполнена также директива об организации отраслевых и территориальных трестов и контор: тресты Главстройпрома не были построены ни по отраслевому, ни тем более по территориальному признаку. Какой-либо плановой строительной политики Главстройпром не вел. Договорная кампания шла самотеком, и строительные организации обслуживали самые разнообразные отрасли промышленности в различных районах Союза. Достаточно указать, что Московский трест Заводстрой вел работы в Москве, Ярославле, Рыбинске, Саратове, Туле, трест Кюментастрой, находясь в Харькове, вел работы в Сталинграде.

Отсутствие правильного размещения строительных организаций приводило, с одной стороны, к сосредоточению большого количества трестов с одинаковыми районами деятельности в одном пункте (в Харькове было 5 трестов), а, с другой стороны, к разбросанности объектов некоторых трестов. Бывали также случаи, когда отдельные стройорганизации Главстройпрома, обеспеченные необходимыми механизмами, подсобными предприятиями и кадрами, оставались незагруженными и терпели колоссальные убытки, и то время как в районе их деятельности крупные стройки производили свои работы хозяйственным способом.

СНК СССР и ЦК ВКП(б) в постановлении от 11 февраля 1936 г. установили, что «при выполнении строительных работ подрядным способом, на каждой площадке должен быть один генеральный подрядчик, ведущий все строительные работы и осуществляющий специальные работы через специализированные строительные и монтажные организации».

Эта директива об одном генеральном подрядчике, ведущем комплексно все работы и отвечающем за всю постройку и за своевременный ввод строящегося предприятия в действие, также не выполнена. В большинстве случаев на протяжении 1936 и 1937 гг. на стройках НКТП действовали разнообразные строительные и монтажные организации, не связанные друг с другом в своей работе. Это многообразие подрядчиков создавало на стройках хаос, вызывало громадное количество конф-

ликтов и порождало безответственность заказчика и стройподрядчиков за выполнение плана и своевременный пуск промышленных предприятий.

Далеко не полностью выполнена также директива о механизации строительных работ.

Отмеченные выше успехи в деле механизации строительных работ в 1936 г. связаны в основном с огромными масштабами капитальных вложений в строительную индустрию, которые обеспечили строительство парком строймеханизмов, дающим возможность значительно большей механизации труда по сравнению с достигнутотой. Использование же строймеханизмов, которое непосредственно зависит от качества работы строительных организаций, находится на чрезвычайно низком уровне благодаря плохой организации работ на строительстве. При этом особо следует отметить, что в 1937 г. строительные механизмы по НКТП и, в частности, по Главстройпрому, использовались даже несколько хуже, чем в 1936 году.

Между тем, в настоящее время строительство, наряду с расширенным парком строймеханизмов, располагает значительными кадрами постоянных строительных рабочих, что создает все условия для более успешного освоения строительной техники.

Степень использования основных строительных машин по трестам Главстройпрома в 1937 г. в процентах к заданной норме производительности характеризуется следующими цифрами:

Бетономешалки	23%	Камнедробилки	32%
Растворомешалки	35%	Краны передвижные	59%
Граблейники	25%	Экскаваторы	45%
Граблосортировщики	31%		

Насколько плохо работают строительные организации, видно хотя бы из того, что в 1937 г., благодаря несправному состоянию значительной части машин, только 60—70% всего наличного количества машин находилось в работе. Так, например, из 163 экскаваторов, находившихся в распоряжении трестов Главстройпрома, работало лишь 125, из 330 растворомешалок — 221, из 285 бетономешалок — 227 и т. д. Вот почему следует признать, что несмотря на известное повышение уровня механизации строительных работ в 1936 г., директива партии и правительства в целом все же не выполнена.

Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 г. выдвинуло перед строительными организациями развернутую программу практических мероприятий в деле правильной организации труда на строительстве на основе развертывания стахановского движения и распространения в широких массах рабочих опыта стахановцев.

В строительстве, как и в других отраслях народного хозяйства, стахановцы добились серьезных достижений, поставили ряд выдающихся рекордов. Однако, вследствие того, что руководители строит. — хозяйственных и инженерно-технические работники — не сумели возвысить стахановское движение, стахановские методы не получили широкого применения в строительстве. Многие руководители строительства, увлекшись рекордами отдельных выдающихся стахановцев, забыли о необходимости борьбы за широкое распространение стахановской производительности труда на всю массу рабочих. Эти руководители не поняли, что отдельные замечательные рекорды рабочих-стахановцев лишь освещают прожекторами путь к дальнейшему подъему социалистической производительности труда, как сказал тов. Л. М. Каганович на последнем совещании по строительству. В результате, строительство в 1937 г. оставалось на сравнительно низком уровне производительности труда.

По данным обследования, произведенного Гипрооргстроем, единые нормы выработки выполнялись по стройкам НКТП в среднем на уров-

не 90—95%. Это массовое невыполнение норм при наличии большого количества прекрасных рабочих-стахановцев, выполняющих при правильной организации труда 150—200% нормы, означает, что директивы СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля в области повышения производительности труда и развития стахановского движения не выполнены.

Приводимые ниже отчетные данные Главстройпрома НКТП по выработке в натуре на один человеко-день по основным массовым видам работ показывают, что в 1937 г. производительность труда в строительстве незначительно превысила весьма низкий уровень 1936 г., а по земляным работам даже понизилась:

Выработка на один человеко-день

Годы	по землям работам (в м³)			
	по кирпич- ным кладк- ам (в м³)	по кладке бето- на (в м³)	по монта- жу металлоко- нструкций (в т)	
1936	7,09	0,86	0,70	0,12
1937	6,52	1,05	0,85	0,13

Наряду с невыполнением норм выработки, имеет место резкий перерасход фондов заработной (на 120—130%). Эта диспропорция между динамикой производительности труда и фондов заработной явилась результатом так называемых «намазок», т. е. массовых нарушений нормативно-расчетной дисциплины, преувеличения выполненных объемов работ и применения всякого рода «поправочных коэффициентов».

СНК СССР и ЦК ВКП(б) поставили практическую задачу: «расширить, на основе пересмотренных норм выработки, практику применения прогрессивно-сдельной системы оплаты труда, а на отдельных участках, по усмотрению руководителей строительных организаций, — аккордную оплату труда в пределах установленных расценок на эту работу». Эта директива выполнялась только формально, так как при осуществлении прогрессивно-сдельной системы оплаты труда, наряду на работу, как правило, выдаются после начала работы, а иногда даже после ее окончания, в результате чего рабочий не знает, какой объем он должен выполнить по наряду и какова оплата его труда при прямой сдельщине и при прогрессивной оплате. Исно, что такое применение прогрессивно-сдельной системы лишает ее необходимого эффекта. Что касается аккордной системы, то, хотя в постановлении ей придается серьезное значение, она еще почти нигде не была применена.

Еще хуже обстоит дело с выполнением директивы о переводе инженерно-технического персонала строительства на прогрессивно-премиальную систему оплаты труда. Эта директива на большинстве объектов не выполнена вовсе, а там, где эта система оплаты труда ИТР введена, она применяется в искаженном виде, без правильной оценки качества работ. При отсутствии настоящего хозяйства, основанного на производственной калькуляции, оплата в этих случаях носит произвольный характер и производится по личному усмотрению руководителя стройки, а иногда — согласно общим, обезличенным показателям всей стройки, без учета индивидуальных показателей и достижений отдельных инженерно-технических работников.

Особо отрицательную роль в деле организации труда и заработной платы на строительстве сыграл Госплан СССР, который не только не принял никаких мер к реализации постановления от 11 февраля, но запутал все дело. Директивные лимиты по труду на год Госплан спускал наркоматам в середине первого квартала, без выделения пози-

ций неосновного производства. Никаких директивных указаний по мероприятиям, обеспечивающим рост производительности труда, Госплан не давал. Определение выработки и всех показателей по труду давалось совершенно различное в формах плана, оперативной отчетности и бухгалтерского учета. Уплаты по прогрессивно-сдельной и прогрессивно-премиальной системам формами годового отчета вовсе не предусматривались. Очевидно, Госплан и ЦУМХЗ считают, что доплата по прогрессивной системе рабочим-стахановцам и инженерно-техническим работникам не должны иметь места, что явно противоречит совершенно прямым и четким указаниям СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 года.

Госплан придерживался принципа невмешательства в дело планирования строительства не только по вопросам труда, но и по всем остальным разделам и показателям плана. Никаких директивных указаний по вопросам планирования себестоимости работ, выпуска готовой продукции, охвата механизацией строительных работ, организации подсобного производства и т. д. Госплан не давал. Наконец, самые формы стройфинансов составлялись каждым наркоматом и ведомством совершенно самостоятельно, без единой методологии, которую обязан разработать и дать ведомствам Госплан. Такая разобщенность в формах стройфинансов, которая существует по вине Госплана СССР, делает невозможной разработку единого сводного стройфинанса на по всему строительству. Мало того, Госплан даже не предпринимал никакой попытки к составлению такого сводного плана, что явно умаляет возможность планового руководства всем делом строительства.

Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 г. особо большое внимание уделяло вопросам укрепления хозяйства и финансового контроля в строительстве и признало необходимым составление на всех строительных участках и отдельных производственных предприятиях производственных калькуляций, дающих основания для перевода этих объектов на хозяйственный расчет. Эти производственные калькуляции должны составляться в пределах утвержденной сметы к техническому проекту с учетом заданного на данный год снижения стоимости строительства.

Эта директива о необходимости составления производственных калькуляций почти ни на одной стройке НКТП не выполнена.

Непосредственная ответственность за невыполнение этой директивы лежит на руководящих строительстве главных управлений, плановом секторе НКТП и, наконец, на Госплане СССР, которые до настоящего времени не разработали ни форм, ни инструкций по составлению производственных калькуляций. Единственная организация, которая занималась этим вопросом, — Гипрогострой, — тоже до настоящего времени не опубликовала своей работы.

Между тем, отсутствие производственных калькуляций на местах явилось одной из основных причин неудовлетворительной постановки дела оперативного планирования производства строительных работ.

В разделе «об упорядочении проектно-сметного дела» СНК СССР и ЦК ВКП(б) указали на недопустимо высокую стоимость проектирования и установили определенную, твердую цену проектных работ с тем, чтобы все затраты по технологическому и архитектурно-строительному проектированию каждой стройки, а также по разработке чертежей и сметы к техническому проекту не превышали 1,5% от стоимости объектов проектирования, а по более сложным проектам, с разрешения наркома, — 2%.

Для реализации этой директивы необходимо было в кратчайший срок составить преysкурранты или твердые расценки по проектным работам и, кроме того, провести типизацию сооружений и отдельных строительных объектов. В 1937 г. появились преysкурранты основных

проектных организаций. Однако, действенного контроля за правильностью этих цен и контроля за ними, с точки зрения удешевления стоимости строительных работ, проведено не было. Стоимостью проектирования продолжает оставаться очень высокой, главным образом, в результате большого количества ненужных работ, нежелания строителей использовать типовые решения по отдельным деталям и конструкциям и излишней детализации рабочих чертежей.

На последнем совещании строителей тов. Л. М. Каганович указал на эти дефекты в проектировании, которые не только удорожают стоимость строительства, но и замедляют ход проектирования, а тем самым — и выдачу проектного материала на стройку.

Особенно тяжело сказалося на строительстве также и то, что пересчет смет в цены и нормы, действовавшие на 1 декабря 1936 г., не только не выполнен в первоначально установленный срок — к 1 апреля 1937 г., — но не закончен еще и до настоящего времени.

Таким образом, директивы партии и правительства, данные в постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 г., выполняются строительными организациями крайне неудовлетворительно, а целый ряд важнейших из этих директив вовсе не выполнен.

Крупнейшие недостатки и провалы в работе строительных организаций в большой мере являются результатом вредительской деятельности троцкистско-бухаринских агентов фашизма.

Вредительство и диверсии в строительстве были направлены, главным образом, на срыв пусковых сроков основных промышленных объектов и возведение целого ряда ненужных и дорогостоящих второстепенных и временных сооружений. Совершенно не случайно, например, что из восьми подделок из 1937 г. вводу в эксплуатацию домов была пущена лишь одна, из десяти мартеновских печей не было пущено ни одной, по Главному из 57 турбин было фактически пущено лишь семь и т. д.

Вредители пытались протолкнуть такие «планы» капитального строительства, которые были рассчитаны на максимальное омертвление капитальных затрат и распыление средств на подсобные и вспомогательные сооружения. По всем объектам проектировались завышенные объемы работ, поступление оборудования не укладывалось со сроками окончания строительных работ и т. д.

Вредители прилагали все усилия к тому, чтобы задержать механизацию, ухудшить качество строительных работ, вызвать нерациональное потребление остродефицитных стройматериалов и культивировали нарушение правил ведения строительных работ и техники безопасности.

Последствия вредительской работы в строительстве нарком тяжелой промышленности тов. Л. М. Каганович характеризует следующим образом в своем приказе по строительству за № 77 от 21 февраля т. г.:

«В результате вредительства значительное количество пусковых объектов первостепенной важности не было окончено в срок и растянулось строительство на ряд лет; выполненные работы требуют многочисленных переделок и доделок».

Основная задача на 1938 г. состоит в том, чтобы до конца ликвидировать все последствия вредительства в строительстве.

«Выполнение плана строительства 1938 года», подчеркивается в приказе тов. Кагановича, — главная задача которого — окончание и пуск до 200 объектов переходящего строительства, требует устранения всех указанных недостатков и, прежде всего, энергичной работы по ликвидации последствий вредительства в строительстве.

В 1938 г. должно быть достигнуто коренное улучшение работы строительных организаций на основе развернутой борьбы за ликвидацию всех последствий вредительства в строительстве и в его планировании. Исходя из этих задач, совещание строителей (1—3 февраля 1938 г.), прошедшее под руководством тов. Л. М. Кагановича, наметило ряд

практических мероприятий, осуществление которых должно обеспечить коренное улучшение всего дела строительства и неуклонное выполнение директив партии и правительства от 11 февраля 1936 года.

Весь план капитального строительства по НКТП на 1938 г. свертывается таким образом, что не предусматриваются никакие новые стройки, кроме нескольких небольших объектов. Таким образом, основная задача в 1938 г. состоит в том, чтобы закончить строительством и ввести в эксплуатацию все стройки, предусмотренные планами предыдущих лет.

В соответствии с постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 г., весь план строительства по НКТП составлен таким образом, что 83% крупного сверхпланового строительства осуществляется подрядным способом, главным образом, стройорганизациями Главстройпрома. При этом строительные подрядные организации НКТП должны сосредоточить все свое внимание на строительных объектах тяжелой промышленности, передав стройки других наркоматов и ведомств соответствующим строительным организациям. Работу на стройках НКТП будет проводить единый генеральный подрядчик в лице общестроительного подрядного треста, который должен все работы вести комплексно, в том числе и такие специальные работы, как сантехника, отделочные работы, электросветильные и др. Лишь крупные и наиболее сложные специальные работы передаются организуемым специализированным территориальным трестам, осуществляющим работы по инженерным сооружениям, промышленному водоснабжению и канализации, транспортным сооружениям, механизации земланных работ экскаваторами и гидромониторами.

В значительно более широком масштабе, чем это было до сих пор, должна применяться прогрессивно-сдельная система оплаты труда на строительстве. Для обеспечения правильного ее применения разработано положение со следующей шкалой оплаты:

При перерботе норм выработки (в %) до	сдельная расценка увели- чивается (в %) на
10	15
20	30
30	60
свыше 50	до 100

Прогрессивно-сдельная оплата труда должна применяться с разрешения начальника работ или начальника участка для рабочих, занятых на основных работах (землекопы, плотники, арматурщики, бетонщики, каменщики, штукатуры, рабочие по монтажу металлоконструкций и т. п.). Для прочих профессий введение прогрессивки допускается только с разрешения управляющего трестом или начальника управления строительством, подчиненного непосредственно главному. При этом, во всех случаях применение прогрессивно-сдельной оплаты труда может иметь место лишь при условии обеспечения правильного учета фактически отработанного времени.

Инженерно-технический персонал строек должен быть переведен на прогрессивно-премиальную систему оплаты труда, в основу которой вводится индивидуализированные признаки, в отличие от старой системы прогрессивно-премиальной оплаты, обесценивавшей работы и достигавшей отдельных инженерно-технических работников и устанавливавшей размер оплаты по показателям всей стройки. По новому положению, премирование производится по результатам работы каждой тысячерасчетной единицы из сумм экономии данной единицы, независимо

Размер снижения стоимости по строительным работам должен быть

дифференцирован в соответствии с удельными весом отдельных элементов затрат по смете к техническому проекту (зарплата, материалы, прочие прямые расходы, накладные расходы).

Наряду с этим минимальным комплексом директивных показателей, все стройорганизации НКПТ должны получить переработанные и унифицированные формы строфинплана.

Существование до настоящего времени формы строфинплана, охватывающие только стройорганизации Главстройпрома, страдало рядом крупных дефектов. Они были сложны и громоздки, изобилующие целым потоком отчетных данных, вспомогательных таблиц и пр. Несмотря на громадное количество форм и таблиц, большинство строфинпланов не включало плана сдачи готовых объектов и сроков сдачи. Все планы составлялись «вобщем» на объемы работ, выраженные в денежной форме и иногда в натуре по видам работ, без твердого графика работ, обеспечивающего своевременный ввод в эксплуатацию строительных объектов.

В настоящее время разрабатывают новые формы строфинплана, в которых центральное место занимает план выпуска готовой продукции, т. е. зданий, сооружений и приспособлений, заказанных стройорганизацией и предусмотренных договором. Из новых форм строфинплана изъяты все отчетные данные, вспомогательные таблицы и т. п. В новых строфинпланах сохраняются лишь те формы и показатели, которые требуют утверждения вышестоящей организации. Детализация плана по натуральным показателям оставлена лишь в формах строфинплана площадок. Дана комплексная форма, синтезирующая все основные технико-экономические показатели плана.

Перестройка организации планирования стройиндустрии включает в себя также и перестройку учетно-отчетного дела — как важнейшего орудия проверки и контроля за ходом выполнения плана. В этом вопросе необходимо прежде всего пересмотреть формы периодической отчетности с тем, чтобы добиться их упрощения и сокращения и создания необходимого соответствия форм и показателей отчетности с формами и показателями плана, что является непременным условием превращения отчетности в подлинное орудие проверки хода выполнения плана.

Однако, наряду с пересмотром форм периодической отчетности, необходимо наладить оперативную связь со стройками путем диспетчерской связи и получения оперативных сводок. Для обеспечения такой оперативной связи со стройками и выполнения ходом выполнения строительства и главным образом, пусковых объектов, необходимо в 1938 г., в дополнение к существующей декадной отчетности, ввести учетную карточку выполнения плана по важнейшим пусковым объектам. Эта карточка должна быть построена по основным видам работ и конструктивным элементам строительного объекта. Данные, включаемые в отчетную карточку, сообщаются в соответствующие главные управления Наркомата ежнедельно, по телефону или по телеграфу.

Бухгалтерский учет должен быть построен по видам работ и конструктивным элементам и сопоставляться с планами производственных калькуляций. Все эти мероприятия по учету и отчету должны обеспечить руководству главков, трестов и строинтернов, а также диспетчерам, возможность постоянного анализа хода выполнения работ, а в необходимых случаях — оперативного воздействия на ход строительства.

Задача состоит в том, чтобы обеспечить конкретное и оперативное руководство всем делом строительства.

Крупнейшее значение для выполнения задач, поставленных перед строительными организациями, имеет постановление СНК СССР от 26.11.37 г. «Об улучшении проектного и сметного дела и об упорядочении финансирования строительства».

Это постановление прежде всего фиксирует основные недостатки в

проектировании, повлекшие за собой задержку в окончании объектов промышленного строительства и удорожание его стоимости. Эти недостатки явились, главным образом, результатом игнорирования проектами важнейших технико-экономических показателей для проектирования промышленных сооружений. Неправильное размещение и разбросанность подсобных и вспомогательных зданий, ненужное увеличение путингазавозных радиусов перевозок, удлинение коммуникационных линий, превращение объектов в площадки основных цехов и вспомогательных сооружений, превращение потребности в бытовых учреждениях — все это результат нежелания и неумения многих проектировщиков связать вопросы техники с вопросами экономики данной отрасли промышленности и с задачами всего народного хозяйства. Постановление СНК СССР указывает на то, что при проектировании промышленных зданий имеют место значительные излишества в виде дорогостоящих декоративных колонн, наружной штукатурки, барельефов и т. п.

Проектирующие организации уделяют мало внимания стоимости строительства, заранее обрекая, путем неправильного и неразумного проектирования, промышленные здания на высокую стоимость. Объемы и методы самого проектирования также удорожают стоимость строительства в части затрат на составление проектов и смет к техническим проектам. Вместо того чтобы максимально использовать имеющиеся в архивах проектных организаций типовые проекты и стандарты отдельных сооружений, а тем более часто повторяющихся конструктивных элементов, бесцельно затрачиваются громадные суммы на индивидуальное проектирование каждого объекта и его отдельных частей. Это упущение СНК имеет громадное значение не только с точки зрения ненужных затрат, но и потому, что сама система индивидуального проектирования вытекает из собой ряд отрицательных моментов: удлинение сроков проектирования и тем самым самого строительства, понижение качества проектной продукции (по сравнению с хорошими типовыми решениями) и задержка развития промышленного производства стройдеталей.

Постановление СНК СССР дает совершенно четкую оценку стремлению хозяйственников и проектировщиков создавать гигантские по своим размерам и мощностям предприятия.

«Результатом этого», — указывается в постановлении СНК СССР, — является увеличение проектированием промышленных гигантов и сложных комбинатов, не считаясь с условиями места и с экономической необходимостью, что приводит к большим затратам строительства, затрудненным по освоению производства и к омертвлению государственных средств».

Эта гигантомания всецело культивировалась кредитными, которые этим методом омертвляли значительные государственные средства, отпущенные на капитальное строительство.

Постановление СНК СССР от 26 февраля 1938 г., являющееся основным законом в области проектно-сметного дела, обязало все ведущие промышленные наркоматы в двухдекадный срок дать проектным организациям указания, которые должны свестись к тому, чтобы изыскать все непермиссивности в проектно-сметном деле, указанные в первой части постановления. СНК СССР указал, в частности, на необходимость устранения всех излишеств в части действующих при проектировании промышленных зданий санитарных и противопожарных норм. Наркомтяжпрому и другим промышленным наркоматам предложено разрабатывать и представлять в Экономический совет при СНК СССР план расширения производства стандартных санитарно-технического оборудования. Постановление СНК СССР обязало наркоматы разработать новую систему оплаты труда проектировщиков с тем, чтобы эта система стимулировала повышение качества проектных материалов и повышение роста производительности труда проектировщиков. На все проек-

ные работы должны быть установлены твердые расценки и вместе с тем предусмотрены премии проектным организациям за удачные и экономные решения.

По сметам и техническому проекту СНК СССР ответственность за объем работ и сметную стоимость строительства возложена на составителей проектов. Тем самым работы по составлению проектов и смет к ним должны быть объединены одной организацией и составитель проекта должен отвечать за технологическую, проектную и сметную части проекта. Для упрощения порядка составления смет накладные расходы проекта должны включаться в размере 24% от суммы прямых затрат (место прямых 21%) путем включения в эту сумму прибыли стройорганизации. Установленный размер начислений на стройматериалы в размере 3,5% прибавляется к сумме прямых затрат. Ликвидация этих двух отдельных позиций по смете несомненно упрощает работу составителей смет.

Инструкция по составлению проектов и смет, утвержденная СНК СССР 30 февраля 1938 г., вносит значительные упрощения в проектно-сметное дело. Инструкция устанавливает совершенно четко объем проектно-сметного материала и порядок утверждения проектов и смет. Для объектов вспомогательного назначения, бытовых и административно-контрольных помещений, а также работ по благоустройству и прочих несложных сооружений, наркомом разрешено устанавливать сокращенный объем проектно-сметного материала.

Утвержденные СНК СССР правила зачисления подрядных договоров являются прямым выражением директив, изложенных в постановлении ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 11 февраля 1936 года. Так, например, устанавливается, что все работы, как общестроительные, так и специальные, должны быть переданы генеральному подрядчику. Фонды и контингенты строительных материалов передаются главному заказчику непосредственно подрядчику. Предусмотрены III разделом генеральной сметы средства на приобретение строймеханизмов, транспорта, строительного инвентаря включаются в план капитальных работ подрядчика, а все указанное имущество передается безвозмездно подрядчику и зачисляется в его основные средства. Уточнены санкции для обеих сторон, которые особенно стимулируют своевременное изготовление заказчиками проектно-сметных документов и передачу подрядчику фондов на материалы. Договоры устанавливаются лишь двух видов: генеральные договоры на весь объем строительства и годовые договоры.

По вопросам финансирования строительства постановление СНК СССР дает определенное решение, стимулирующее выполнение задания по снижению стоимости строительства. В силу этого решения, Промбанк, по указанию соответствующего народного комиссара, выдает начальнику строительства, выполняющему задание по снижению стоимости, 10% от суммы снижения — на премирование инженерно-технических работников и рабочих данной стройки.

Кроме того, при утверждении сметы к техническому проекту наркомат разрешается включать в смету резерв в 5% на непредвиденные работы, которые могут быть не предусмотрены проектом и сметой и появиться в процессе работ. Однако, расходование этих средств допускается лишь по особому разрешению наркома.

Правила финансирования, утвержденные СНК СССР, точно регламентируют взаимоотношения заказчика с подрядчиком и с Промбанком. Значительно усиливается контроль Банка по финансированию строений, ведущийся хозяйственным способом.

Постановление СНК СССР дает практическую программу упорядочения строительного дела и должно быть положено в основу работы всех строительных организаций.

Пути рационального использования сланцев¹

Советский Союз обладает огромными ресурсами горючих сланцев. Достаточно указать, что несмотря на сравнительно весьма малую разведанность наших сланцевых месторождений, так как их изучение и разведка впервые начались только при Советской власти, разведанные запасы горючих сланцев определяются в 33 млн. т, а общегеологические — около 55 млрд. тонн². Действительные же запасы сланцев, вероятно, намного больше, так как из ныне известных свыше 100 сланцевых месторождений только 40 подвергались разведке.

Таблица 1
Запасы горючих сланцев СССР (в млн. т)

Районы	Всего	В том числе по категориям:			
		A	B	C ₁	A+B+C ₁
Северная область и Коми АССР	13 016	—	—	16	16
Ленинградская область	2 590	286,9	437,6	1 849,2	2 573,7
Иркутская и Ивановская области	3,2	—	—	—	—
Горьковская область, Чувашская АССР и Марийская АССР	1 232	20,4	83,5	226,5	330,4
Кировская область и Удмуртская АССР	2 283,2	—	1372	911,2	2 283,2
Татарская АССР	61,9	10,4	11,3	40,2	61,9
Кулбасовская область	4 316,0	378,8	963,6	366,3	1 698,7
Саратовская область и АССР Немцев Поволжья	3 940,0	308,2	858,5	613	1 779,7
Оренбургская область	3 963,0	450,6	1 192,6	—	1 643,2
Вашкинский АССР	43,2	0,2	21,9	21,1	43,2
Калашевская ССР	1 479	—	8,7	301,3	310,0
УССР	115	—	—	115	115
Грузинская ССР	6	3,2	1,3	1,5	6
Итого	33 048,5	1 458,7	4 941,0	4 461,3	10 861,0

Горючие сланцы чрезвычайно благоприятно размещены географически: подавляющая часть запасов сланцев находится в Европейской части Союза, причем большинство из ныне известных сланцевых месторождений.

¹ Настоящая статья составлена на основе работ специальной бригады по комплексному освоению горючих сланцев при Энергетической Академии наук СССР, под руководством автора.

² Энергетические ресурсы СССР, под редакцией Г. М. Крижановского, т. I, изд. Академии наук СССР, М., 1937 г.

рождений расположено в районах с весьма скудными энергетическими ресурсами, а потому базирующийся преимущественно на дальнопривозном топливе. Основная масса разведанных запасов горючих сланцев сосредоточена в двух районах — в Поволжье и в Ленинградской области. Эти два района отличаются неблагоприятными условиями топливоснабжения и высокой стоимостью топлива, так как потребляемый донецкий уголь приходится перевозить на большое расстояние — 1000—1500 км и больше.

Социалистическая реконструкция топливного хозяйства СССР диктует необходимость максимального использования горючих сланцев, в особенности в таких районах, как Поволжье, Ленинградская область, Башкирская АССР.

Еще в плане ГОЭЛРО отмечалась необходимость «широко поставить добычу сланцев» и строительство на этой базе электростанций. В 1922 году В. И. Ленин поставил вопрос о крупном промышленном советских сланцев для народного хозяйства. Но в то время молодая советская техника не могла еще успешно решить проблему использования горючих сланцев, и вопрос о практическом применении их был отложен. В период первой пятилетки были созданы все условия для внедрения сланцев в топливный баланс страны. Вот почему XVII съезд ВКП(б) в своей резолюции дал прямое указание «Продолжать линию на более широкое использование для электроснабжения местных видов топлива — угля... торфа и сланцев...», одновременно «развернуть газификацию торфа и сланцев» и «широко развернуть процесс создания ряда новых производств химии (химическая переработка твердого топлива — угля, торфа сланцев...)»¹.

Следует, однако, подчеркнуть, что несмотря на ряд достижений в использовании горючих сланцев, в течение второй пятилетки эта директива XVII партийного съезда реализована еще далеко недостаточно.

В настоящее время представляется актуальным подвести некоторые итоги и наметить основные пути рационального использования и развития горючих сланцев в третьей пятилетке.

Горючие сланцы являются топливом особого рода. Все сланцы характеризуются исключительно большим содержанием балласта — в среднем до 75—80%, в особенности золы — в среднем от 50 до 60%. По содержанию золы горючие сланцы резко отличаются от всех других видов топлива. Столь высокая зольность сланцев и низкая их теплотворная способность определяют необходимость специфического подхода к использованию сланцев. Высокая зольность исключает возможность их эффективного использования только как топлива. Обязательным условием эффективного применения сланцев является комплексное использование не только органической (горючей), но и минеральной их части (золы) (см. табл. 2).

Помимо высокой зольности, сланцы отличаются повышенной влажностью (в особенности, если рассматривать ее удельное значение на 1 000 кал.) и очень высоким содержанием серы.

Эти отрицательные свойства горючих сланцев в значительной мере компенсируются положительными свойствами их горючей массы. По содержанию летучих, достигающих 70—80%, горючие сланцы сильно отличаются не только от каменных и бурых углей, но даже от такого богатого летучими топлива, как торф.

Высокое содержание летучих является весьма благоприятным моментом в теплотехнической характеристике сланцев и значительно облегчает разрешение проблемы сжигания этого столь зольного топлива. Оно обеспечивает легкую загоряемость сланцев, но зато приводит к малому

Таблица 2

Сравнительная качественная характеристика горючих сланцев и некоторых других видов топлива СССР

Виды топлива	Влажность раз- ветного топлива (Wp)	Зольность аб- солютно сухого топлива (Zx)	Содержание серы (S)	Выход летучих в горелой мас- се (Vp)	Плотность топли- ва способ- ность рабочего топлива (Q _г)
Сланец Гдовского месторождения . . .	15,0	68,5	4,7	81,0	2040
» Савьельевского месторожде- ния	18,0	67,8	12,7	71,0	1610
Сланец Каширского месторождения . . .	14,5	69,0	12,1	70,0	1661
Торф Февральский	40,0	11,0	0,9	70,0	2370
Угравелин бурый уголь	45,0	40,0	4,4	56,0	1485
Подмосковный уголь	33,1	27,7	5,5	45,0	2865
Донецкий антрацит, штырь	6,5	15,9	2,0	3,0	6180

содержанию горючих веществ в коксе и, следовательно, к трудному дожигу небольшого количества углерода, распределенного в большой массе золы. Все это предопределяет необходимость применения особых методов сжигания сланцев, отличных от методов сжигания других видов топлива.

Процесс освоения сжигания сланцев весьма затянулся, так как первоначально не была учтена вся специфика сланцев, как топлива. В течение долгих лет попытки сжигания сланцев велись в не правильной ином направлении.

Первоначально совершенно не учитывалась необходимость комплексного использования сланцев. Их рассматривали односторонне, только как топливо. Но даже впоследствии, когда ошибочность подобного подхода к сланцам стала достаточно очевидной, все же был взят курс на сжигание сланцев в мелких котельных со слоевыми топками, что и с экономической и с технической стороны было не верно. Прежде всего, в мелких котельных невозможно обеспечить комплексное использование сланцев (утилизацию золы), являющееся обязательным предположением эффективного применения сланцев. Во-вторых, сжигание сланцев в мелких котельных крайне невыгодно вследствие высокой стоимости в мелких предприятиях операций по выгрузке, хранению и подаче сланцев, удалению и вывозке золы. При необходимости оперировать большими массами сланца (и золы)² вследствие малой его калорийности, этот момент приобретает решающее значение. Эксплуатационный опыт показал, что эта группа издержек у мелких потребителей, как правило, весьма значительно превышает себестоимость самого сланца³. Значительное же удешевление этих операций возможно путем их полной механизации, что осуществимо только в крупных предприятиях.

Слойный метод сжигания вообще не соответствует специфике сланцев. Огромная зольность сланцев и трудность выжигания остаточного углерода приводит при сжигании в слоевых топках или к большому недожогу (что отрицательно отражается не только на тепловом балансе, но и на качестве золы), или к значительному ошлакованию топлива и топки.

¹ 3—4 тонны сланца по своей теплотворной способности эквивалентны одной тонне донецкого угля; при сжигании сланцев получают почти в 20 раз больше золы, чем при сжигании эквивалентного количества донецкого угля.

² По атому вопросу см. «Проблемы Волго-Камья», Труды Инженерской Академии наук 1934 г. (т. II, стр. 145) и «Материалы 1-й средневолжской конференции по сланцам» (Самара, 1934 г.).

¹ Статистический отчет XVII съезда Всесоюзной коммунистической партии (б). Мартингад 1934 г., стр. 662, 663.

К тому же слюсные топки требуют большой однородности топлива, трудно достигаемой на таком материале, как сланец, и совершенно не могут использовать сланцевую мелочь. Все это достаточно ясно свидетельствует о неосуществимости слюных топок сжиганию такого специфического топлива, как сланцы. Многочисленные опыты приспособления самых разнообразных слюсных топок, как механических, так и полумеханических и ручных, полностью подтверждают их неудовлетворительность для сжигания сланцев.

Основной недостаток слюсных топок, исключающий их применение для сжигания сланцев, состоит в невозможности их использования под агрегатами большой мощности. Между тем, как уже указывалось выше, только в крупных котельных возможно обеспечить рациональное (комплексное) использование сланцев. Однако, несмотря на это, в течение первого периода использования сланца в качестве топлива все внимание было сосредоточено исключительно на слюсных топках, и в течение ряда лет сланец фактически внедрялся среди мелких распыленных потребителей, не могущих обеспечить сколько-нибудь рациональное применение сланцев. Именно этим, главным образом, и объясняются неудачи всего этого периода и отсутствие достаточно положительных результатов по освоению сланцев. Не подлежит сомнению, что и на этом участке орудовали подлые враги народа — троцкистско-бухаринские агенты фашизма. Бесплодность многочисленных экспериментальных работ и полная неосуществимость применения сланцев в мелких предприятиях привели только к известной дискредитации в некоторых кругах сланца как топлива.

Все это заставляет несколько более подробно осветить технические вопросы использования сланцев, так как создается ошибочное представление, что состояние разработки этих вопросов и сейчас еще препятствует широкому внедрению сланцев в топливный баланс страны.

Правильное решение проблемы сжигания горючих сланцев под агрегатами большой мощности возможно только путем применения камерного метода сжигания, наиболее соответствующего специфической природе сланцев как топлива. При сжигании в камере возможно полностью реализовать все преимущества большого содержания летучих в сланцах, и дожит остаточного углерода происходит наиболее полно благодаря большой поверхности топлива.

Первоначально преимущества камерного метода пытались использовать сжиганием сланцев в пылевидной топке. Но это было принципиально неверно. Опыты, производившиеся на Саратовской ГРЭС, показали возможность сжигания горючих сланцев в пылевидном состоянии с жидким шлакоудалением при весьма высоких технических показателях¹. Техническая возможность сжигания сланцев в пылевидном состоянии не вызывает сомнений. Но применение пылевидного метода сжигания сланцев нецелесообразно с экономической точки зрения.

Дело в том, что сланцы по своей физической структуре отличаются большой сопротивляемостью разлому. Вследствие этого, а также вследствие малой калорийности сланцев, при пылевидном их сжигании расход энергии на собственные нужды достигает крайне большой величины — 21—24 кВт на тонну и составляет 25% всех издержек по котельной. Дорогостоящее помольное устройство при работе на таком малокалорийном топливе, как сланец, приводит к увеличению капитальных затрат на оборудование котельной почти вдвое и к росту издержек на 30—60%. Высокие капитальные затраты и эксплуатационные издержки в данном случае не могут быть оправданы, так как они

не вытекают из специфической природы сланцев — последние, благодаря высокому содержанию летучих, можно сжигать в камере, не прибегая к предварительному разлому в мельницах. К тому же возможно эффективного использования золь при жидком шлакоудалении пока еще не выяснена.

Наиболее удачное разрешение проблемы сжигания сланцев дано к настоящему времени топками системы Т. Ф. Макарьева и шахтно-мельничными топками, достаточно хорошо приспособленными к специфическим особенностям данного вида топлива.

Работа топки Макарьева основана на пневматическом вздымании раздробленного сланца, подаваемого в топку на транспорте². В эксплуатационных условиях эта топка работает вполне удовлетворительно с высоким кпд и с сравнительно небольшим расходом энергии (менее 9 кВт на тонну) на собственные нужды. Благоприятным фактором работы топки Макарьева следует считать малое шлакование золь при работе с низким и высоким напряжением. Золь топки Макарьева более однородна по качеству, чем получаемая при слюсных сжиганиях, и это является результатом не только работы самой топки, но и более полного сменения мелко раздробленных частей в результате помола и энергичного сменения при вздымании.

Особенность шахтно-мельничной топки состоит в том, что в мельнице, вентилируемой газозвудной смесью, одновременно происходит разлом и подсушка сланцев. Топка этой системы для сланцев впервые была установлена в котельной Гдовского рудника и показала себя вполне надежной в эксплуатации. Все элементы шахтно-мельничной топки или хорошо известны в котельной практике, или, хотя и являются новыми, но не возбуждают сомнений в своей надежности в эксплуатации³. Технические и экономические показатели сжигания сланцев (тепловой баланс, кпд, качество золь, эксплуатационные издержки и т. д.) в данной топке оказались вполне удовлетворительными и в основном равноценными показателям топки системы Макарьева (на данной стадии изучения все различия в показателях этих двух топок находятся в пределах точности расчетов; см. табл. 3).

На основании проведенных работ можно уже считать, что значительного эксплуатационного опыта можно считать, что проблема сжигания сланцев получила достаточно удовлетворительное разрешение: топки системы проф. Т. Ф. Макарьева и шахтно-мельничные топки обеспечивают возможность широкого внедрения сланцев в третий пятилетке⁴.

Топка для сжигания сланцев должна обеспечить не только высокий энергетический эффект, т. е. высокий кпд, высокое использование агрегата (нагрузку) и т. п., но одновременно и соответствующее качество сланцевой золь. Поскольку в данном случае речь идет об агрегате, разрешающем комплексную проблему, необходимо тесное сочетание задач и интересов теплотехников с задачами технологов по использованию золь. К сожалению, эта истина была усвояема далеко не сразу, и в течение долгого времени работы и исследования по непосредственному сжиганию сланцев не были достаточно тесно увязаны с соответствующими работами по использованию сланцевой золь. Это, конечно, не

¹ Проф. Т. Ф. Макарьев, Сжигание сланца, «Тепло и сила», № 8 за 1934 г.

² М. М. Переварев, Первые итоги работы топки с шахтно-мельничной, «Тепло и сила», № 1 за 1937 г.

³ Сказанное, конечно, вовсе не исключает необходимости доработки ряда вопросов (например, дробления или резки других) так и работ над усовершенствованием и рационализацией уже имеющихся конструкций. Но все же основное — теплотехника на данном этапе уже не лимитирует возможности широкого сжигания сланцев в котельных.

⁴ Н. Л. Овсянник и Р. Г. Вах, Разлом и сжигание в виде пыли сланцевых сланцев («Известия ВТИ», № 3 за 1934 г.); Н. Л. Овсянник и Д. М. Попов, Сжигание сланцев с жидким шлакоудалением («Известия ВТИ», № 5 за 1935 г.)

Сравнительные технико-экономические показатели различных методов сжигания горючих сланцев¹

Таблица 3

Показатели	Плавильное сжигание с сухим золоулавливанием	Плавильное сжигание с пылеулавливанием	Сжигание в шахтно-мембранной топке с сухим золоулавливанием	Сжигание в топке системы Макарьева с сухим золоулавливанием
Вес металла котельного оборудования (в т)	1215	970	915	847
Стоимость котельного оборудования и электродвигателя котельной (в тыс. руб.)	4220	3895	2520	2395
Стоимость строительных сооружений (в тыс. руб.)	1595	2640	1525	1585
Стоимость соответствующей части мощности электростанции, необходимой для собственных нужд (в тыс. руб.)	900	880	325	450
Итого капитальных затрат (в тыс. руб.)	6715	5915	4370	4430
В %	182	134	99	100
Расход электроэнергии на собственные нужды (в тыс. квт)	9130	9040	3330	4585
Общие издержки по котельной, но считая стоимость топлива (руб./т пара)	2,02	1,86	1,25	1,25
То же в %	161	147	99,7	100,0

могло не отразиться на результатах работ, а, главное, значительно замедлило темпы разрешения всей этой проблемы.

По своему составу минеральная часть горючих сланцев ныне эксплуатируемых месторождений подразделяется на два типа: известковые и глинистые мергели. К первому типу относятся гдовские сланцы, ко второму — все поволжские сланцы. Основное различие между этими двумя типами состоит в содержании кремнезема и окиси кальция. Это видно из следующей таблицы:

Таблица 4

Химический состав золы горючих сланцев

Состав золы	Гдовские сланцы	Кашпирские сланцы	Савьельевские сланцы
SiO ₂	30,0	43,5	37,5
Al ₂ O ₃ +Fe ₂ O ₃	13,5	21,0	27,8
CaO	47,5	24,0	32,0
MgO	2,5	2,0	1,8
SO ₂	5,5	9,5	6,9

Химический состав минеральной части горючих сланцев значительно отличается не только в зависимости от месторождения, но также и в пределах одного и того же месторождения. Пестрота состава сланцев еще более увеличивается вследствие заорения сланцев, в процессе их добычи, пустой породой и плохой сортировкой, что вызвало среди некоторых работников преувеличенное представление о степени обязательности пестроты состава сланцев. При правильной организации добычи и сортировки сланцев можно обеспечить значительно большую однородность золы сравнительно с обычно встречающейся на практике.

Состав сланцевой золы свидетельствует о возможности использования последней в качестве строительного материала.

Многочисленные исследования и накопившийся эксплуатационный опыт как в СССР, так и за границей, показали подлинную возможность такого использования сланцевой золы. Свойства сланцевой золы как строительного материала зависят не только от химического состава, но и от условий сжигания сланцев. Противоречивые результаты ряда испытаний свойств сланцевых зол в целом ряде случаев объясняются тем, что исследовали золу, не зная ни условий сжигания сланца, ни условий удаления и хранения золы, так как изучение технологических свойств золы не было подчас увязано с выяснением указанных условий.

Так же, как и для известки и цемента, имеются оптимальные условия «обжига» сланца, обеспечивающие наивысшее качество золы. Основные предпосылки оптимального «обжига» сланцев сводятся к следующему: 1) предельно возможный выжиг горючего вещества, 2) возможно более полная диссоциация карбонатов (разложение карбоната кальция на окись кальция и углекислоту), 3) температура в топочном пространстве должна быть ниже температуры плавления сланцевой золы.

Температура сжигания сланцев имеет огромное влияние на качества золы. Сплавленная зола сланцев не обладает вяжущими свойствами и является инертным материалом. Этим объясняется пестрота результатов, полученных в топках, мало приспособленных к сжиганию сланцев: куски сланцев с большим остатком невыжженного углерода, как и оплавленные куски, давали неудовлетворительные результаты, в то время как правильно обожженная зола давала высокие показатели. Огромным достоинством топок системы Макарьева и шахтно-мельничных топок является однородность обжига всей массы золы, а потому и большая однородность ее качества. Сравнительно с другими видами топок, шахтно-мельничные топки и топки системы Макарьева обеспечивают наилучшие условия, предъявляемые технологами к обжигу сланцевой золы.

Различие в химическом составе гдовских и поволжских сланцев обуславливает различие в свойствах этих зол как строительных материалов. Зола гдовских сланцев имеет значительно большую ценность, являясь вяжущим материалом, обладающим гидравлическими свойствами. Зола поволжских сланцев, не подвергаясь никакой специальной обработке, но будучи тонко измолотой, обладает через 28 дней следующими свойствами:

Временное сопротивление сжатия при водном твердении равно 30 кг/см ²	>	>	>
>	>	>	>
>	>	>	>
>	>	>	>
>	>	>	>

и, следовательно, может быть использована в качестве сланцевой цемента.

Приведенные данные являются минимальными, так как многочисленные исследования гдовской золы, взятой из разных топок, показали низшие следующие результаты (см. табл. 5).

Следует подчеркнуть, что среднестатистические данные намного превышают приведенные нормы для сланцевого цемента; но больше пределы колебаний не позволяют принять нормы по высшему пределу. По мере получения более однородного сланца, в результате его сортировки и достижения большей равномерности его «обжига» в топке, повышаются и качественные показатели золы.

Длительное хранение золы под открытым небом (в отвалах) мало снижает качество золы как вяжущего вещества, так как образующаяся верхняя «корка» предохраняет основную массу золы, находящуюся в

¹ На основании специальной работы Э. И. Ромма.

Таблица 5

Качественные показатели золь глинозольных сланцев

Система топок	Твердение на воздухе через 28 дней		Примечание (место заливки проб воды и ее возраст)
	Сопротивление сжатию	Сопротивление растяжению	
	кг/см ²	кг/см ²	
Каблица	от 62 до 124	от 5 до 9,3	Из отвалов, возраст золь 1 месяц
» в среднем	85	6	Из отвалов, возраст золь 2 месяца
Макарьева	от 30 до 230	от 4 до 16	IV ГЭС в Ленинграде
» в среднем	85	8,5	
Шершневая	от 51 до 101	от 8 до 10	

отвале, от воздействия влаги. Наоборот, в отвале происходит «созревание» золь, состоящее в дегорании остаточного углерода и дополнительного разложения карбонатов; так как температура в отвале подчас достигает 800° и выше, — происходит естественное дегорание золь. Опыт Эстонии и практика наших рудничных сланцевозольных предприятий показывает полную пригодность золь из отвалов в качестве и вяжущего вещества и сырья для сланцевозольного кирпича.

Если принять для золь глинозольных сланцев даже пониженные показатели, то и в этом случае сланцевый цемент не уступает по качеству роман-цементу, для которого установлены следующие стандартные нормы:

Таблица 6

Сопротивление	Водное твердение	Воздушное твердение
Временное сопротивление сжатию в кг/см ²	17	25
Временное сопротивление растяжению в кг/см ²	5	8

По сравнению же с обычной известью сланцевый цемент характеризуется значительно более высокими механическими свойствами, так как обычная известь обладает временным сопротивлением сжатию не свыше 6 кг/см², а гидравлическая — 10 кг/см²; на растяжение и та и другая известь не выдерживает свыше 2 кг/см².

Таким образом, зола глинозольных сланцев по сравнению с золой размола является вяжущим веществом, идеальным роман-цементом, и может быть рекомендована для изготовления штучных изделий (с применением запарки), а также для штукатурных работ, тем более, что зола при твердении не выделяет влаги и, следовательно, не является источником сырости.

Издержки по переработке золь на тонну сланцевозольного цемента составляют, при мощности завода в 40 тыс. т, 16 руб. 23 коп. и при мощности

в 180 тыс. т — 13 руб. 10 коп., а капитальные затраты на тонну цемента — соответственно — 43 и 32 рубля. Исходя из стоимости золь в 10 руб. за 1 т, себестоимость тонны сланцевозольного цемента составит, в зависимости от мощности завода, 26 руб. 25 коп. и 23 руб. 10 коп., при современной себестоимости роман-цемента до 80 руб./т и воздушной извести — 45—60 руб./т. Экономическая эффективность производства сланцевозольного цемента несомненна, поскольку себестоимость воздушной извести и роман-цемента, по своим вяжущим свойствам уступающих сланцевозольному цементу, в настоящее время в два-три раза выше перечисленной.

По потребности в сланцевом цементе весьма ограничена и поэтому сможет быть использовано только сравнительно небольшое количество сланцевозольной золь для его производства. Поэтому сланцевый цемент не может играть определяющей роли в экономике сланцевозольной золь.

К тому же зола волжских сланцев, вследствие невысокой активности, слабой гидравлическости и слабой морозостойкости, не может быть использована в качестве собственно вяжущего вещества.

Несравненно большее значение имеет получение из золь ленинградских и волжских сланцев сланцевозольного кирпича, технология которого такова же, как и известково-песчаного кирпича, и уже освоена в промышленных масштабах. Так, на Гдовском и Каширском заводах выпущены многие миллионы штук кирпича из сланцевозольной, нашедшие применение в строительстве. Механические свойства этого кирпича характеризуются следующими данными:

Таблица 7

Кирпич из золь	Временное сопротивление сжатию (кг/см ²)	Объемный вес	Морозостойкость
Гдовских сланцев	70—100	1,6—1,8	Выдерживает
Каширских сланцев	80	1,6	»
Савельевских сланцев	60—110	1,35—1,47	Не выдерживает

Отличие в составе золь различных сланцев отразилось и на технологическом процессе прежде всего в том, что для придания морозостойкости кирпичу из золь волжских сланцев приходится добавлять 2—3% извести, чего не приходится делать с золь гдовских сланцев. При работе с гдовской золь оптимальный состав шикты: 40—50% золь и 60—50% песка. Для волжских сланцев, наоборот, требуется большая золь золь.

Прибавление 2—3% извести к золь волжских сланцев выравнивает качество сланцевозольного кирпича, производимого из различных сланцев. По принятому стандарту, сланцевозольный кирпич должен быть отнесен к марке «В», но совершенно несомненно, как в этом убеждает опыт Эстонии и отдельные эксперименты у нас, можно получить кирпич марки «А».

Специально проведенные расчеты показали, что издержки производства сланцевозольного кирпича на заводе производительною в 100 млн. шт. кирпича в год составляют 37 руб. за 1 тыс. шт. (включая стоимость песка, но не считая стоимости золь¹). Соответствующая полная себестоимость производства известково-песчаного кирпича при аналогичных же масштабах составляет 53—55 рублей. Следовательно, даже при стоимости золь в 9—10 руб. за тонну, сланцевозольный кир-

¹ Состав шикты принят: 50% сланцевозольной золь и 50% песка.

басса в столь отдаленные от него районы, как ленинградский, поволжский. Капитальные затраты по котельной при сжигании сланцев примерно на 5% выше затрат по сжиганию эквивалентного количества штыба; это незначительное увеличение капитальных затрат по сжиганию сланцев компенсируется уменьшением капитальных затрат в производстве строительных материалов на базе сланцевой золы.

Экономическая целесообразность комплексного использования сланцев подтверждается более подробным анализом связанных с этим издержек. Геологические условия (глубина залегания, продуктивность и т. д.) волжских сланцев более благоприятны сравнительно с донецкими углями, а потому в перспективе себестоимость добычи тонны волжских сланцев должна быть на 15—20% ниже себестоимости тонны донецких углей. Себестоимость гдовских сланцев, вследствие менее благоприятных горных условий, должна быть выше волжских и, примерно, равняться себестоимости донецких углей. Можно полагать, что себестоимость волжских сланцев составит 15 руб./т, а гдовских — 17—18 руб./т. При правильной организации рудничного хозяйства и отборки пород, теплотворная способность кашпирских сланцев составит не менее 2100 кал., свальевских — примерно 1900 кал., гдовских — 2200—2300 калорий.

Издержки по сжиганию сланцев в крупных котельных на полезную меткалорию лишь на 12—13% превышают аналогичные издержки по сжиганию антрацитового штыба, так как меньшая калорийность сланцев компенсируется возможностью их сжигания в камере без дорогостоящего пылеприготовления (издержки по сжиганию тонны сланца в 2,7 раза меньше издержек по сжиганию тонны штыба).

При этих условиях сравнительная себестоимость полезной меткалории гдовских и волжских сланцев, при сжигании непосредственно на месте добычи, и привозного донецкого штыба составляет:

Издержки	Т а б л и ц а			
	Кашпир-ский сланец	Донецкий штыб в Кашпире	Гдовский сланец	Донецкий штыб в Гдове
Издержки по добыче (за тонну)	15 р. 00 к.	16 р. 80 к.	17 р. 50 к.	16 р. 80 к.
Издержки по транспорту (за тонну)	—	13 р. 55 к.	—	14 р. 30 к.
Издержки по подаче, хранению, сжиганию и золоудалению (за тонну)	3 р. 60 к.	9 р. 65 к.	3 р. 60 к.	9 р. 65 к.
Итого полная себестоимость тонны фракто-котельная	18 р. 60 к.	40 р. 00 к.	21 р. 10 к.	40 р. 75 к.
Себестоимость полезной меткалории	10 р. 80 к.	7 р. 70 к.	10 р. 70 к.	7 р. 80 к.

Приведенные данные свидетельствуют о неэкономичности использования горючих сланцев только как топлива, так как при таком их одностороннем использовании себестоимость полезной калории сланцев, даже при сжигании их непосредственно на месте добычи, оказывается, примерно, на 40% дороже сравнительно с дальнепривозным донецким углем. Совсем иное соотношение получается при комплексном использовании сланцев.

Помимо теплового эффекта, при сжигании тонны сланца получается (с учетом потерь) 550 кг золы, используемой в качестве сырья для производства строительных материалов; следовательно, часть издержек по добыче и сжиганию сланцев должна быть отнесена на строительные материалы. Определить величину этой части издержек возможно только косвенным путем — через определение себестоимости сырья и матери-

лов, замещающих сланцевой золой в производстве строительных материалов, или, иначе, — путем определения экономической эффективности использования сланцевой золы.

При использовании сланцевой золы в производстве стеновых материалов, как уже указывалось выше, даже при оценке золы в 9 руб./т, себестоимость сланцевозольного кирпича будет не выше себестоимости кирпича аналогичного качества, но произведенного из обычного сырья. Следовательно, из общей суммы издержек по добыче и сжиганию сланцев, — 5 руб. (550 кг золы по 9 руб./т) могут быть отнесены за счет производства строительных материалов. Себестоимость полезной меткалории гдовских сланцев на месте их добычи, за вычетом стоимости золы, составит 8 руб. 10 коп., т. е. только на 4% выше себестоимости привозного донецкого угля, но дешевле торфа даже при условии потребления его в непосредственной близости от торфяных болот. Аналогичное соотношение получается и для кашпирских сланцев.

Таким образом, комплексное использование горючих сланцев вполне обеспечивает эффективное их использование как в энергетике, так и в промышленности строительных материалов. Ведь помимо приведенных выше технико-экономических показателей, нужно также учесть огромные народнохозяйственные преимущества замены сланцами дальнепривозного донецкого угля и использования сланцевой золы при дефиците местных строительных материалов. Учитывая народнохозяйственные преимущества сланца как местного топлива, нужно признать целесообразным его комплексное использование не только непосредственно на месте его добычи, но и перевозку его на небольшое расстояние в пределах до 150—200 км.

Все приведенные выше технико-экономические показатели характеризуют экономику использования сланцев при сжигании в крупных котельных. Анализ экономики производства строительных материалов на базе сланцевой золы показывает большую зависимость технико-экономических показателей от мощности производства и убеждает в том, что эффективное использование сланцевой золы возможно также только в крупных предприятиях. К аналогичным выводам приводит и анализ соответствующих показателей по котельной. Поэтому нужно признать целесообразным сжигание сланцев в их натуральном виде только в предприятиях с большим потреблением сланца примерно в 300—400 тыс. т и выше, так как только при таких масштабах возможно сооружение кирпичного завода (на 100 млн. шт.) или термоблоков с благоприятными экономическими показателями¹. В мелких предприятиях с малыми масштабами потребления сланцев использование их для сжигания является экономически нецелесообразным. Сжигание сланцев в котельных обязательно должно быть концентрировано.

Рациональное использование сланцев обуславливает необходимость проектирования котельной на сланцах и завода сланцевозольных строительных материалов в виде единого комбината, территориально не расчлененного.

Помимо сжигания в котельных, возможно эффективное комплексное использование сланцев и в других направлениях. Многочисленные опыты, производившиеся на цементных заводах в Волжске, Подольске, Сент-Гиле и Ленинграде, доказали возможность сжигания горючих сланцев в смеси с донецким углем в цементных печах и присадки сланцевой золы к клинкеру. Производившиеся опыты показали возможность участия в топливной «смешке» до 75% сланцев и 25% донецкого угля. При-

¹ При производстве портланд-цемента экономически-рациональная мощность котельной на сланцах должна быть еще более значительной.

скадка сланцевой золы в клинкер приводит к экономии сырья и к уменьшению общего расхода топлива и в связи с этим — к снижению себестоимости продукции. Детальные расчеты показали эффективность комплексного использования горючих сланцев и в цементной промышленности.

Особый интерес представляют газификация сланцев и переработка их для получения жидкого горючего при одновременном использовании сланцевой золы в качестве строительного или дорожного материала. Такое направление имеет наибольшие перспективы, так как наиболее соответствует специфике сланцев. Хотя при сжигании сланцев под котлами или в цементных печах полностью используется сланцевая зола, все же при этом не обеспечивается достаточно полное использование специфических качеств самой горючей массы сланцев. Горючая масса сланцев резко отличается от всех других твердых топлив большим выходом летучих, что как раз чрезвычайно важно именно для газификации топлива. С другой стороны, горючие сланцы при их термической переработке характеризуются большим выходом смол высокого качества. В Англии и даже в США использование сланцев ограничивают только их переработкой для получения жидкого горючего. Недаром американцы рассматривают сланцы в качестве резерва нефтяной промышленности и к потенциальным запасам нефти нередко прибавляют запасы горючих сланцев. Но действительно полное и комплексное использование сланцев возможно осуществить, конечно, только в условиях социалистического хозяйства.

В СССР проведены большие исследовательские работы по газификации сланцев и переработке их на жидкое горючее. Хотя ряд вопросов еще нуждается в дальнейшей разработке и на данной стадии еще трудно дать подробные экономические расчеты, относящиеся к такому использованию сланцев, однако народнохозяйственное значение газификации сланцев и их переработки на жидкое топливо несомненно. В частности, совершенно очевидно, что внедрение горючих сланцев среди мелких потребителей возможно только при условии предварительной газификации сланцев.

Сланцевые смолы также являются ценным химическим сырьем для получения ряда медицинских препаратов — ихтиола, альбихтола и тиноверолина, производство которых организовано на опытной Каширском сланцевом заводе. Получающийся при этом, в результате рафинирования сланцевых смол, пек является высококачественным сырьем для производства пластических масс. Но данное направление химической переработки горючих сланцев будет играть подчиненную роль по сравнению с их переработкой для получения газа и жидкого горючего.

В настоящее время в достаточной мере подготовлены технические предпосылки для внедрения горючих сланцев в топливный баланс путем их сжигания в натуральном виде в крупных котельных при одновременном использовании золы в качестве строительного материала. Необходимо в третьей пятилетке форсировать внедрение сланцев в этом направлении и одновременно развернуть работы по подготовке к переходу к еще более высоким формам комплексного использования сланцев.

Горючие сланцы должны занять достаточно видное место в энергетическом балансе СССР.

* * *

Развитие добычи горючих сланцев до последнего времени происходило весьма медленными темпами. Раньше это медленное развитие могло еще быть обосновано тем, что не были успешно решены вопросы использования сланцев. Но в настоящее время, когда доказана техни-

ческая возможность и экономическая эффективность использования сланцев, темпы их добычи должны быть посмерно ускорены.

Проблема горючих сланцев приобретает особое значение в связи со строительством крупнейшей в мире Куйбышевской гидроэлектростанции. Строительство этой станции вызовет огромный рост производительных сил Поволжья, в связи с чем резко возрастет потребность в тепловой энергии. Помимо этого, в период самого строительства Куйбышевской гидроэлектростанции придется сосредоточить в ее районе большой электрической мощности на тепловой базе. Поскольку доказана народнохозяйственная эффективность и техническая возможность сжигания горючих сланцев в котельных районных электростанций, — создаются предпосылки для широкого развития волежских сланцев. Нужно форсировать освоение не только каширского и савельевского месторождений, но параллельно начать заготовку и подготовку наиболее мощного в Союзе Общесыртовского месторождения. Необходимо немедленно заняться также и изучением общесыртовских сланцев и их золы, так как свойства сланцев весьма различны в зависимости от месторождений.

Для достаточно широкого развития добычи и использования горючих сланцев в СССР имеются все возможности. Задача заключается в том, чтобы уже сейчас готовить все необходимые условия для решения этой важной народнохозяйственной задачи.

Экономить цветные металлы

Развитие социалистической индустрии, огромный рост металлоемких отраслей народного хозяйства, автотракторной промышленности, транспортного машиностроения, авиационной, развитие электрификации, радиофикации и телефонизации страны, механизация сельского хозяйства, увеличение производства предметов широкого потребления повышающего качества и задачи всемерного укрепления обороноспособности страны ведут к возрастанию из года в год потребности в цветных металлах.

За годы первой и второй пятилеток цветная металлургия добилась огромных успехов. Уже в 1935 г. Советский Союз прекратил импорт цинка и алюминия и значительно сократил удельный вес экспорта меди, свинца, никеля и сурьмы в общем балансе потребления этих металлов.

Несмотря на огромный рост производства цветных металлов во второй пятилетке, потребности цветных металлов — в особенности отрасли энергетик, а также телеграфная и телефонная связь — все же ощущают недостаток в них.

Так, например, отсутствие достаточного количества кабельных изделий из-за недостатка меди и свинца затрудняет пуск известной части вновь построенных электрических и телефонных станций и даже препятствует полному использованию мощности пущенных станций. Недостаток в некоторых металлах сказывается также в весьма ограниченных размерах производства ряда предметов широкого потребления из цветных металлов, как самовары, кастрюли, чайники и др.

Однако, дело далеко не сводится к недостаточному объему продукции цветной металлургии. Недосток цветных металлов в значительной мере объясняется тем, что наши хозяйственники не развернули еще настоящей борьбы за экономное расходование цветных металлов и замену их другими видами материалов.

Партия и правительство всегда обращали и обращают внимание всех органов промышленности, транспорта и связи на необходимость жесточайшей борьбы с потерями дефицитных металлов, возникающими на различных стадиях производства.

Декабрьский Пленум ЦК ВКП(б) 1935 г. в своей резолюции «Вопросы промышленности и транспорта в связи со стахановским движением» во весь рост поставил перед всеми отраслями промышленности задачу экономии дефицитного сырья. «В отраслях тяжелой промышленности, перерабатывающих дефицитное сырье, наряду с борьбой за высокую производительность труда, стахановское движение должно быть направлено по линии экономии сырья, замены этого сырья другим, борьбы с потерями в браке и отходах, по линии резкого улучшения качества продукции, увеличения срока службы готового изделия»¹.

Эта директива декабрьского Пленума ЦК ВКП(б), прямо относящаяся к задачам экономии цветных металлов, остается в значительной своей части невыполненной и по настоящее время.

В развитие решения декабрьского Пленума ЦК ВКП(б) правительство неоднократно давало ряд практических указаний по экономии цветных металлов.

В целях экономии расходовании олова, СТО, решением от 8/II 1936 г., обязав НКТП провести ряд мероприятий по полному переходу от горячего способа лужения белой жести к гальваническому способу и поставив задачу развертывания научно-исследовательских работ по внедрению безоловинистых бронз (кремнистых, алюминиевых, свинцовистых).

Решением от 16/VI 1936 г. СНК СССР и ЦК ВКП(б) вторично обязали НКТП, НКПС, НКЛес и НКХП составить конкретный план по экономии цветных металлов, предусмотрев в этом плане переход от горячего способа лужения белой жести к гальваническому и к алюминизации, внедрение безоловинистых бронз, замену свинца для кабельных оболочек и для нужд химической промышленности другими материалами, проведение по НКПС испытаний металло-керамиковых подшипников в эксплуатационных условиях.

Исключительно важное значение имеет постановление СНК СССР от 13-октября 1937 г. «Об экономии цветных металлов», которое отметило невыполнение решения ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 16 июля 1936 г. и дало ряд практических указаний по экономии цветных металлов.

На основе этого постановления правительства, наркоматы, потребляющие огромное количество цветного металла, — НКТП, НКМаш и НКХП, — должны были выдать руководящие приказы по экономии цветных металлов. Однако, эти приказы были изданы спустя 5—6 месяцев (Наркомтяжпромом был издан приказ 21/II 1938 г. и НКМашем — 3/II 1938 года).

Между тем, проведенные трестом «Цветметдом» в 1936 и 1937 гг. исследования работы литейных цехов цветных металлов показали исключительно расточительность, прямо-таки варварское отношение работников цехов и руководителей к дорогостоящим цветным металлам. При нормальном утаре в 2,5—3%, утар в литейном производстве на большинстве предприятий достигает огромных, технически недопустимых, размеров. Это можно показать на ряде следующих примеров:

	% утара к заvalu
Харьковский тракторный завод им. Орджоникидзе (ГУТАП)	2,5
Паровозное депо ст. Харьков (НКПС)	2,5
Завод «Металлург», г. Ленинград (промышленный)	18,7
Завод «СВАРЗ» им. Кагановича (Московский трамвайный трест)	9,6
Механический завод «Комсомолец», г. Одесса (НКМП)	17,0
Томский станкооторочный завод «Механизм» (Главредмаш)	12,0
Подобное предприятие	
Цеху к социализму, дер. Павлово (НКЗем)	30,0
Завод «Красная звезда», г. Челябинск (НКХП)	12,0
Ново-Тулеский металлургический завод (ГУМИ)	17,0
Механический завод, г. Иркутск (НКМП)	22,0
Машинное автогудерство, г. Иркутск (Крайкомхоз)	25,0
Завод государственного завода (НКВод)	30,0
Станкооторочный завод, г. Новосибирск (НКМП)	30,0
Завод буровой техники, г. Новосибирск (КрайЗО)	20,0
Артель «Двигатель», г. Новосибирск (промышленный)	11—15
На Бийском машиностроительном заводе Гомзавтреста в 1934 г. утар составлял 7,1%, в 1935 г.—11,8% и в 1937 г.—17,2%	

В результате такого высокого процента потерь в литейном производстве, народное хозяйство ежегодно теряет свыше 6 тыс. т цветных металлов.

Эти чрезвычайно высокие потери цветного металла в литейном производстве объясняются прежде всего неупорядоченностью литейного

¹ ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, часть II, стр. 641.

хозяйства, наличием множества мелких, кустарного типа, технически неоснащенных литейных цехов, безответственным отношением руководителей предприятий к литейным цехам, отсутствием технически грамотных руководящих кадров литейщиков и единого технического руководства в области литейных цветных металлов. Как правило, в подавляющем большинстве литейных цехов отсутствует учет выхода годного литья, потерь в шлаках, в утаре и т. д. Учет ведется только бухгалтерией, и результат этих потерь рабочим цеха неизвестен.

Процесс плавки дорогостоящего металла ведется без технического надзора. Не выполняется элементарное правило технологического процесса — замер температуры в процессе плавки, не применяются флюирующие вещества и т. д. Все делается «по опыту», «на-глазок». Коклиное, центробежное литье и литье под давлением, получившее широкое распространение за границей, находится у нас в зачаточном состоянии, и все литье производится в землю.

Даже на заводах автотракторной промышленности, как, например, на Харьковском тракторном заводе им. Орджоникидзе, отличающемся в год около 1 500 т цветного металла, все литье производится в землю, в результате чего выход годного литья не превышает 60—65%, брак доходит до 4—5%, и в то же время чрезвычайно высоки допуски на механическую обработку.

Наряду с большими потерями цветного металла в литейном производстве, огромное количество металла теряется при механической обработке на заводах автотракторной промышленности. Отходы от механической обработки, вследствие больших припусков в деталях, составляют 55—60%. На заводах НКПС черновой вес отходов для одного комплекта плавающих втулок паровоза типа «ФД» составляет 355 кг, в то время как чистый вес комплекта плавающих втулок по альбому не составляет и 226 кг. Аналогичное положение можно встретить на большинстве заводов.

По ориентировочным подсчетам, отходы от механической обработки бронзы составляют свыше 55 тыс. т в год. Однако, только половина из них собирается трестом «Вторцветмет» и переплавляется в паспортную чушку, а остальное количество используется самими предприятиями. При этом сбор и хранение отходов бронзы на предприятиях организованы плохо, стружка засоряется посторонними примесями (железом, алюминием и др.), плавится не в брикетированном виде; в результате — бронзовое хозяйство предприятия засоряется, и теряется огромное количество дорогостоящего металла.

Не менее важным по своему значению является вопрос об использовании отходов механической обработки никелевых, вольфрамовых, молибденовых, ванадиевых и других сталей.

Трест «Металлолом» на 1935 г. запретирил сбор ломов и отходов хромоникелевых, хромомолибденовых, вольфрамовых, ванадиевых сталей в количестве 120 тыс. тонн. Эта цифра занижена примерно в два раза по сравнению с тем количеством отходов, которое в действительности может быть собрано. Мобилизация отходов — этому серьезному источнику огромных дополнительных ресурсов никели, молибдена, вольфрама, ванадия — в Наркомтяжпроме все еще не уделяется должного внимания.

Из общего плавка сбора ломов и отходов высококачественных сталей в 120 тыс. т, 40 тыс. т не имеют в настоящее время сбыта, 54 тыс. т используются «Чугунлитпроме» в литейном чуугле, что не вызывает технической необходимости. Сбор и хранение отходов этих сталей не организован. Сбор отходов от механической обработки производится самими металлообрабатывающими заводами, и отходы сдаются тресту «Металлолом» в несортированном, небрикетированном, загрязненном виде и хранятся под открытым небом. Трест «Металлолом» — мощная

организация по сбору ломов и отходов черных металлов — не уделяет должного внимания сбору отходов качественных металлов, их хранению и приведению в шихтовое состояние. Заготовительные пены на отходы как качественных сталей, так и обычных черных металлов, стоят на одном уровне, что не стимулирует металлообрабатывающие заводы к правильному сбору, сортировке и хранению дорогостоящих отходов. Разделочных баз (для обезжиривания, пакетировки и брикетировки) трест «Металлолом» не имеет.

Правительством своим решением от 13 октября 1937 г. «Об экономии цветных металлов» обязало НКТП и Наркомат Оборонной промышленности, как основных производителей и потребителей качественного металла, организовать сбор, хранение, сортировку и приведение в шихтовое состояние отходов от механической обработки никелевых, вольфрамовых, молибденовых и ванадиевых сталей, и этим же решением правительство запретило расходовать отходы качественных сталей по какому-либо другому назначению, кроме изготовления из них никелевых, вольфрамовых и ванадиевых сталей. Но до настоящего времени ни Наркомтяжпром (трест «Металлолом») ни НКОП ничего не сделали для выполнения этой директивы правительства.

Огромную экономию цветных металлов дает гальванический способ покрытия черных металлов цветными, широко применяемый за границей.

В СССР гальванический способ оцинкования и омеднения железной проволоки, кровельного и листового железа разработали еще в первой пятилетке, но до сих пор не получили широкого применения в производстве, в результате чего народное хозяйство ежегодно теряет, по скромным подсчетам, около 7 тыс. т цинка и 3 тыс. т меди и, кроме того, терит громадные убытки от коррозии черных металлов.

Гальванический способ лужения белой жести, дающий экономию олова свыше 1 тыс. т в год, или 7 500 тыс. руб. валута, разработанный в лабораторных условиях уже три года тому назад до настоящего времени не получил практического применения в производстве.

СТО в своем постановлении от 8 февраля 1936 г. обязало НКТП осуществлять «необходимые мероприятия по полному переходу на гальванический способ лужения белой жести».

На основании этого решения, НКТП издал приказ, обязывающий завод «Коминтерн» в Льеже построить и пустить опытные установки по гальваническому способу лужения белой жести. Последний срок пуска был определен к 1 декабря 1936 года. Однако до сего времени эти опытные установки не введены в эксплуатацию.

Агрессивные капиталистические государства, готовящие новую империалистическую войну, особенно фашистская Германия, уделяют большое внимание вопросам экономии и замены цветных металлов как стратегического сырья.

Широкое применение во всех странах находят пластмассы, могущие в значительной степени заменить цветные металлы. Так, например, продукция синтетических сталей за последние три года возросла в Германии в 7 раз и составила в 1936 г. 55 тыс. тонн. Германия широко заменяет различными видами пластмасс олово, медь, а также и свинец. Большое распространение имеет замена меди алюминием. По оценке английского журнала «Экономист», алюминий заменено 40 тыс. т меди. Потребление меди для телеграфных и телефонных проводов снизилось с 55 400 т в 1929 г. до 3 800 т в 1936 году. В производстве локомотивов достигнута экономия 7 т меди на каждую машину.

В значительных размерах в Германии проводится замена оловянистой бронзы в подшипниках медно-цинковыми и алюминиевыми сплавами, сталью или биметаллом. Связанные краски полностью заменены цинковыми. Оловянная фольга заменена алюминиевой. Широко

применение в Германии получили стальные трубы, покрытые цинком. В то же время наши научно-исследовательские институты и заводы очень мало работают над вопросами замены цинковых металлов. Вопросы эти разрабатываются годами, и результаты работ научно-исследовательских институтов продвигаются в производство чрезвычайно медленно. Примером может служить положение со свинцовыми бронзами (70% меди и 30% свинца), которая является основным заменителем высокоомных баббитов и бронз и получила широкое применение в автотракторной промышленности США еще 7 лет тому назад, а в нашей авиационной промышленности также применяется уже в течение 5 лет. Что касается автотракторной промышленности, то все эти 5 лет Научно-исследовательский институт автотракторной промышленности и автотракторные заводы ведут соответствующую исследовательскую работу. Наконец, в I квартале 1937 г. НАТИ спроектировала и сдала автозаводу им. Молотова одну установку по производству бинарной ленты для тонкостенных стале-баббитовых вкладышей и одну установку стале-свинцовых бронзовых вкладышей. Обе установки спроектированы по принципу непрерывной заливки на стальную ленту как баббита, так и бронзы. Технология бинарной ленты разработана.

Еще 10 января 1937 г. ГУТАП сообщал Госплану СССР об отправке на НАТИ установки по заливке баббита на железную ленту и о том, что немедленно по получении этой установки, на заводе будет начат ее монтаж. Прошло уже больше года, а машины до сих пор не установлены.

Автомобильные заводы продолжают работать по американским рецептам на баббите с 87%-ным содержанием олова, при существующем стандарте баббита с 83%-ным содержанием олова. При этом на одну машину ЗИС 5-6 и другие грузовые машины расходуется 2,97 кг баббита, в то время как машина уносит с собой в расход весе 1,77 кг баббита, а 1,2 кг теряется в утаре и шлаках. Общий объем потерь достигает не одной сотни тонн, что в значительной мере является результатом вредительской работы троцкистско-бухаринских агентов финна, которые путем намеренных растрат дефицитного высокоомного сырья пытались подорвать сырьевую базу нашей промышленности. В то же время в этом безобразном положении с применением баббита сказались консерватизм значительной части инженерно-технических работников и хозяйственников автотракторной промышленности, не проявивших необходимой инициативы в деле экономии высокоомного сырья и проглатывавших вредительскую работу врагов народа. В результате, наши передовые заводы теряют огромные количества баббита. Такое положение далее совершенно нетерпимо и требует принятия срочных мер к ликвидации существующего расточения этого высокоомного сырья.

Замены олова в баббитах должны получить в третьей пятилетке широкое распространение, так как 30% от общего потребления олова расходуется на производство баббитов. Олово является дорогим импортным металлом, который необходимо всемерно экономить. Рост производства автомашин, тракторов, паровозов, дизелей и других бытовых машин, а также рост эксплуатационного парка машин будет предъявлять в третьей пятилетке огромный спрос на высококачественный антифрикционный металл.

В течение первой и второй пятилеток примерно половина высококачественного баббита с 83%-ным содержанием олова заменяла баббитом марки Б-М. Повышенная хрупкость Б-М по сравнению с баббитом Б-83 не дает ему возможности вытеснить полностью этот высококачественный баббит. Для широкого внедрения баббита Б-М в производство необходимо проведение большой исследовательской работы по установлению оптимального состава этого сплава, который по своим свойствам не уступал бы баббиту марки Б-83. Однако, та-

кой работы никто не ведет. Автотракторная промышленность очень много занималась испытанием баббита марки Б-М, но не занималась исследованием его химического состава, и в настоящее время отсутствуют работы над исследованием этого баббита. ЦНИЛ, для которого решение этого вопроса является прямой обязанностью, не занимается им вследствие того, что не может договориться с Главметпромом о средних, в то время как затраты на это дело очень быстро окупались бы.

На подвижном составе железнодорожного транспорта ранее применялись баббиты Б-16, Б-10 (содержание олова 16—10%). За период первой и второй пятилеток эти баббиты на 60% заменили безоловинным баббитом марки БНК (натро-кальциевый баббит). Этот баббит на железнодорожном транспорте применяется, главным образом, при заливке вагонных и, частично, паровозных подшипников. Однако, до сих пор оловянистые баббиты на паровозах НКПС еще полностью не вытеснены.

Натро-кальциевый баббит имеет два весьма существенных недостатка. Во-первых, невозможно полное использование баббита, выплавленного из старых подшипников, так как при вылавке сильно выгорает кальций и натрий, и, во-вторых, процесс старения такого баббита протекает в крайне замедленных темпах: если оловянистые баббиты приобретают свои механические свойства через 5—6 часов, то натро-кальциевый баббит — лишь через 5—6 дней. В Германии эти недостатки натро-кальцевого баббита устранены путем введения 0,4% лития и 0,2% алюминия. Литий ускоряет процесс старения и тем самым сокращает время между заливкой и установкой подшипника на место. Алюминий, образуя на поверхности сплава баббита защитную окисную пленку, предупреждает выгорание натрия и кальция при повторной переливке баббита.

ЦНИЛом в 1936 г. разработан малооловинистый припой с содержанием олова в 4—10—15% и сурьмы 6—7%, который вполне себя оправдал в производстве тендер-конденсаторов, бидонов, баков и на всех наделях с закаленным швом. Этот припой с малым содержанием олова должен получить широкое применение в производстве. Не следует отметить, что потребители очень медленно внедряют эти виды припоев в производство и продолжают расходовать припой с 33—50%-ным и даже с 70—90%-ным содержанием олова.

Для телефонных и телеграфных железных проводов, которые преимущественно скручиваются, также вполне возможна замена высокоомного припоя малооловинистым. Работники НКСвязи до его времени требуют для пайки проводов чистое олово и спилец. В Германии обычно применяются малооловинистые припои с 10—15%-ным содержанием олова, при этом самая высокая марка припоя содержит 40% олова. Наши же заводы, невзирая на острый дефицит олова, расходуют припой с 33—50—70%-ным содержанием олова.

Большую экономию олова дает также внедрение заменителей оловянистой бронзы. В этой области ЦНИЛом проведены исследовательские работы и установлен ряд сплавов (кремнистые, алюминийные бронзы, марганцовистые латуни), показывающих при испытании даже лучшие свойства, чем оловянистые бронзы. Эти заменители оловянистой бронзы, которые широко применяются за границей, разработаны и проверены у нас в эксплуатационных условиях. Они уже применяются на отдельных наших заводах.

Кремнистая бронза в течение 5 лет применяется в производстве на заводе пожарных автомашин в Москве (фирма ЗИС). На заводах Главметметобработки большое количество проката производится из кремнистых, марганцовистых, алюминийных бронз. На Московском тормозном заводе им. Л. М. Кагановича кремнистая бронза разработа-

на еще в 1932 г., и проведенные испытания дали положительные результаты. Однако, широкое внедрение заменителей оловянистой бронзы в промышленность ввиду сложности изготовления и еще в настоящее время не осуществлено благодаря сложности и неповоротливости многих наших работников.

Наркомтяжпром своим приказом от 11/IX 1936 г. (№ 1514) обязал Главмармалит, Главформалит и Главтрансмалит присутствовать на заводе оловянистых бронз кремнистой бронзой, но до сих пор времени этот приказ не выполнен. Правительством обязано НКТП (трест «Вторцветмет») подготовить в IV квартале 1937 г. 1 500 т кремнистой бронзы. Эта директива трестом «Вторцветмет» также не выполнена: произведено всего лишь 79 тонн.

Автотракторная промышленность имеет достаточно возможностей для замены оловянистой бронзы алюминиевой. Это показывает пример автозавода им. Сталина, который почти полностью осуществил эту замену на автомашинах. Однако, другие заводы ГУТАПа продолжают употреблять на бронзовое литье чистое олово, нерационально расходуя, таким образом, ценнейшее и дефицитное сырье.

Примерно так же обстоит дело с расходом олова и в транспортном машиностроении. Еще в 1934 г. проведены испытания подшипников из марганцевистой латуни в эксплуатационных условиях, давшие положительные результаты, но до настоящего времени в транспортном машиностроении, а также при ремонте подшипного состава на ж.-д. транспорте, продолжают расходовать дорогостоящее олово.

Большую экономию может дать применение на прокатных станах с водяным охлаждением подшипников, изготовленных из текстолита, работающих в 7—8 раз дольше, чем бронзовые, и дающих экономию электроэнергии на 15% по сравнению с работой станков на бронзовых подшипниках. Однако, полный переход на текстолитовые подшипники, которые уже в 1937 г. применялись на заводах ГУМПа и Главспецстали, тормозится из-за недостатка текстолита. Заводы малой металлургии и Главцветметобработки до сих пор продолжают работать на бронзовых подшипниках. Несмотря на то что большая часть существующих прокатных станков переведена на текстолитовые подшипники, новые прокатные станы строятся на бронзовых подшипниках, которые по достоянию завода приходится перерабатывать на текстолитовые, затрачивая на это время и значительные средства.

Большое народнохозяйственное и оборонное значение имеет проблема замены свинца.

Особо важной является эта проблема для кабельной промышленности, расходующей свыше 30% всего потребления свинца. Экономия свинца в кабельных оболочках может идти, во-первых, по линии повышения прочности сплава свинца с другими компонентами и, в связи с этим, — уменьшения толщины стенок оболочек, во-вторых, по линии замены свинца пластическими массами, а также железом с последующим покрытием его от коррозии, и, в-третьих, — за счет уплотнения скрутки жил.

ЦНИЛом проведено исследование ряда сплавов, повышающих прочность кабельной оболочки, как свинец с добавкой кадмия и свинец с добавкой теллура. Последний сплав освоен, но внедрение его в производство тормозится из-за недостатка теллура. Несмотря на то что сырьевых запасов теллура в Союзе достаточно, Главредмет и Главмедь до сих пор времени не организовали его добычи, нанося тем самым чувствительный ущерб народному хозяйству.

На заводе «Москабель» инженером тов. Идельчик проведены исследовательские работы по замене свинца в кабельных оболочках железной сварной оболочкой, но предпринятые, орудовавшие в Главцветметоб-

работке, сорвали дальнейшую работу в этом направлении. Необходимо продолжить эту работу и немедленно развернуть исследовательские работы по замене свинца на кабельных оболочках пластическими массами, используя при этом опыт, имеющийся в промышленности Германии, США и Чехословакии.

Большие возможности имеются также в экономии меди и в замене ее другими материалами. Одним из таких заменителей является стекло. Так, например, из-за отсутствия сатураторов, которые не могут быть произведены из-за недостатка медного листа (на один сатуратор расходуется 16—20 кг меди, 1,5 кг олова), население ряда городов плохо обеспечивается газированной водой. Инженером Нировским разработан в 1935 г. метод изготовления стеклянных сатураторов из медных. Однако, несмотря на все имеющиеся возможности производства стеклянных сатураторов в системе НКМП РОФСР и промышленности, это производство до сих пор времени не организовано, хотя по этому вопросу накоплены горы бумаг в НКТорге, НКМПроме, промкооперации и в Госплане СССР.

Приведенные факты со всей очевидностью показывают, что среди инженерно-технических работников и хозяйственников на предприятиях и среди работников наркоматов и главков еще не известна преступная беспечность в деле экономии такого ценнейшего сырья, как цветные металлы, что благодаря этому на целом ряде участков варварски расточаются значительные массы остродефицитных цветных металлов. Используя эту беззаботность наших работников и консерватизм значительной части инженерно-технических работников по отношению к этому важнейшему вопросу, предпринимая жесткие тормозящие постановления научно-исследовательской работы по замене цветных металлов другими, менее дефицитными материалами и ввиду противодействия внедрению заменителей в производство и в этой области и развешивать все последствие вредительства и в этой области и развешивать по поводу большинства борьбы за экономию цветных металлов. Пора работникам отраслей, перерабатывающих цветные металлы, всерьез усвоить, что цветные металлы являются дефицитным стратегическим сырьем, которое нужно беречь, экономно расходовать, постоянно на максимуме возможные пути замены его другими материалами.

Научно-исследовательские институты должны пересмотреть свои темы и сроки разработки вопросов, связанных с экономией цветных металлов, с тем, чтобы проработанные вопросы доводить до конца. Необходимо сломить косность руководителей предприятий, перерабатывающих цветные металлы, и всякие формы сопротивления внедрению заменителей.

Научно-исследовательские институты, наркоматы, главки и предприятия должны составить совершенно конкретные планы по экономии цветных металлов. В центр внимания должны быть поставлены научная разработка и практическое осуществление следующих основных мероприятий, имеющих первостепенное народнохозяйственное и оборонное значение:

- 1) Замена в подшипниках высокопрочных баббитов малооловянистыми баббитами и безоловянистыми сплавами свинцовистой бронзы, сплавами на алюминиевой основе и цинковой основе.
- 2) Замена оловянистых бронз безоловянистыми: алюминиевой, кремнистой, марганцевистой.
- 3) Замена цветных металлов неметаллическими материалами, в частности, текстолитом, прессованной древесной, графитированными пластмассами и другими материалами.
- 4) Замена цветного металла низколегированными антифрикционными (перилитовыми, легированными) чугунами, вольфрамом, биметаллами (перилитовыми, легированными) чугунами, вольфрамом, биметал-

дом, в особенности в тех случаях, когда бронза заливается баббитом и служит не антифрикционным, а конструкционным материалом.

б) Замена свинца в кабельных оболочках пластическими массами, сокращение свинца в кабельных оболочках за счет уплотнения скрутки жила и повышения прочности свинца путем добавки других компонентов и, в связи с этим, уменьшения толщины стенок свинцовых оболочек на кабеле.

в) Замена свинца в химической промышленности химически стойкими материалами минерального и органического происхождения, кислотоупорной керамикой, кислотоупорным цементом, плавленым диатомом, пластическими массами типа фазолита, асбо-цементом, хлорвиниловыми смолами.

г) Замена латунного и медного проката нержавеющей стали, биметаллом и железом АРМКО, покрытые черного металла эмалью.

д) Оцинкование и омеднение железной проволоки и листового железа, а также лужение белой жести гальваническим способом.

Одной из важнейших задач в деле экономии цветных металлов является упорядочение литейного хозяйства. Для этого наркоматы и главные управления должны пересмотреть литейные пеха цветного литья, закрыть мелкие, технически не оснащенные, кустарного типа литейные, где чрезвычайно высоки потери, и сконцентрировать литейные цветных металлов на более усовершенствованных предприятиях. Здесь должен быть использован опыт НКПС, который закрыл мелкие литейные и все бронзовое литье сконцентрировал на усовершенствованных заводах.

Необходимо обеспечить технический надзор во время процесса плавки и ликвидировать существующее в настоящее время положение, когда замер температуры производится на-глазок и металл плавится без применения флюсоуказных веществ. Должен быть поставлен учет плавки в пехах: учет завала шихты, выхода годного литья, потери в шлаках и утаре.

Работники цветной металлургии должны добиться более широкого внедрения в литейное производство усовершенствованных методов литья под давлением и центробежной заливкой.

Настоятельной необходимостью является организация подготовки квалифицированных кадров литейщиков для литейных цехов и заводов цветного литья, которыми сейчас преимущественно руководят практики.

В целях всемерного стимулирования экономии цветных металлов, необходимо разработать и ввести премиальную систему оплаты труда работников, в зависимости от степени экономии цветного металла в процессе его переработки, а также в литейном производстве цветной металлургии.

Надо по-большевистски организовать борьбу за экономию цветных металлов, организовав эту борьбу в общегосударственном масштабе, и мобилизовать на нее все силы. Надо беспощадно разоблачать все вражеские попытки сорвать это большое государственное дело. Надо установить контроль за выполнением решений партии и правительства об экономии цветных металлов. Надо всегда помнить, что цветные металлы—это дефицитное стратегическое сырье, всемерная экономия которого имеет крупнейшее значение для укрепления сырьевой базы нашей промышленности и дальнейшего повышения обороноспособности Советского Союза.

Вопросы планирования и учета фонда заработной платы

Планирование заработной платы и, в частности, правильная организация расходования фондов заработной платы имеют первостепенное значение для развития социалистического хозяйства, для повышения производительности труда, для всего хода социалистического воспроизводства. Решениями правительства по народнохозяйственному плану на 1933 г. установлены задания по дальнейшему подъему производительности труда и заработной платы. Реализация плана 1933 г. требует упорной и напряженной работы от всех звеньев нашей хозяйственной системы. Серьезное место в этой работе займут вопросы организации заработной платы. В этой связи ниже рассматриваются некоторые наиболее актуальные вопросы планирования и учета фондов заработной платы.

В конце 1937 г. правительством были приняты и опубликованы два решения по вопросам заработной платы. Одно из них—о повышении размера ставок заработной платы низкооплачиваемым работникам государственной промышленности, с ассигнованием по плану 1938 г. на эти мероприятия 600 млн. рублей. Другое—о привлечении к судебной ответственности руководителей нескольких промышленных предприятий за самовольное превышение и разбазаривание установленных для этих предприятий фондов заработной платы. Не ограничиваясь наказанием непосредственно виновных лиц, правительством предложено при этом Комиссии Советского Контроля продолжать борьбу со всеми нарушителями государственной дисциплины.

Эти постановления СНК СССР являются выражением политики заработной платы социалистического государства. При помощи заработной платы, которая является основной формой оплаты труда на социалистических фабриках, заводах, предприятиях, учреждениях, организациях и т. п., осуществляется один из основных принципов социализма—«от каждого—по его способностям, каждому—по его труду».

Неуклонный рост фондов заработной платы во всех отраслях труда является ярким показателем успехов социализма, систематического повышения жизненного уровня трудящихся советской страны. Достаточно указать, что общий фонд заработной платы за 1937 г. по предварительным данным, составил свыше 82 млрд. руб. против 34,9 млрд. руб. в 1933 г. и что средняя заработная плата одного работающего за те же годы возросла не менее чем вдвое (с 1 566 рублей в 1933 г. до 3 000 руб. с лишним в 1937 г.). По сравнению же с 1929 г. заработная плата рабочего промышленности выросла в 1936 г. в 2,9 раза, а к 1937 г.—больше чем в 3 раза. В капиталистических странах за то же время произошло снижение заработной платы, достигшее особенно значительных размеров в странах фашизма. В Германии, по официальным данным, за 1929—1936 гг. заработная плата рабочих

уменьшилась на 21%; в Италии она снизилась за эти же годы на 18%; в Японии — у мужчин — на 19%, у женщин — на 23%; в США — на 14%. В этих цифрах содержится скатая характеристика всей коренной противоположности капитализма и социализма.

Проведенное в конце 1937 г. повышение заработной платы низкооплачиваемых категорий трудящихся, занятых в промышленности, повышение в 1936 г. заработной платы школьных учителей и медицинских работников, изменение системы оплаты труда преподавателей вузов и стипендий учащихся, подписание ставок заработной платы работников связи и т. д. и т. п. — все это лишь наиболее яркие примеры повышения заработной платы за последнее время.

Повышение заработной платы осуществляется советским государством в соответствии с общим планом развития социалистического хозяйства, на основе роста производительности труда и увеличения ресурсов для удовлетворения материальных и культурных потребностей трудящихся. Поэтому в деле расходования фондов заработной платы необходима строжайшая государственная дисциплина. Каждое самовольное повышение заработной платы наносит непосредственный прямой ущерб социалистическому народному хозяйству.

Даже незначительная сумма перерасхода по каждому предприятию и отдельности, помноженная на количество таких предприятий и учреждений, дает по совокупности громадные суммы.

Превышением фондов заработной платы прежде всего нарушаются установленные в плане пропорции оплаты труда различных категорий трудящихся. Происходит это в силу того, что нарушение плана по заработной плате бывает обычно связано с превышением утвержденных для предприятия средних ставок заработной платы. Например, Ленинградский мясокомбинат, перерасходовавший за 10 месяцев 1937 г. фонд заработной платы на 2,7 млн. руб., нарушил установленные для него средние ставки, превысив их по рабочим на 8,1—12,6%, служащим — на 6,5—15% и инженерно-техническим работникам — от 6,1 до 17,8%. Это создало для Ленинградского мясокомбината существенно иные условия оплаты труда, чем было установлено по плану. Очевидно, что в таких случаях имеет место нарушение самой основы советской политики заработной платы — нарушение принципа оплаты труда в соответствии с его количеством и качеством, ибо мера их оценки дана каждому предприятию непосредственно в его плане.

Превышение фондов заработной платы приводит к нарушению плана себестоимости продукции и в результате этого — к недополучению годовых накоплений. Исторические шесть условий товарища Сталина поставили вопросы организации труда и заработной платы на громадную принципиальную высоту и показали всем трудящимся непосредственную связь между повышением производительности труда и ростом накоплений в социалистическом хозяйстве, с одной стороны, и ростом заработной платы — с другой.

Кстати, именно в 1937 г. случаи перерасхода фондов заработной платы вызвали необходимость применения репрессивных мер по отношению к нарушителям государственной дисциплины.

Постановление СНК СССР о привлечении к ответственности за разбазаривание фондов заработной платы имеет серьезнейшее значение для обеспечения выполнения народнохозяйственного плана 1938 года.

По плану 1938 г. заработная плата на предприятиях тяжелой промышленности должна повыситься на 10%, по НКЛенпрому — на 10%, по НКХПрому — на 8% и т. д. Общий фонд заработной платы с учетом расширения контингентов работников в социально-культурных учреждениях и др. должен возрасти в 1938 г. не менее чем на 19%.

Для того чтобы осуществить этот план и обеспечить рост заработной платы в соответствии с заданным планом по производительности труда, расходование фондов заработной платы должно быть взято под контроль с самого же начала 1938 г. с тем, чтобы не повторились извращения и ошибки минувшего года.

В целом ряде случаев производственная программа отдельных предприятий резко недоисполнилась и в то же время имел место значительный перерасход фондов заработной платы. Так, например, заводы Укринкосервистра использовали за 9 месяцев фонд заработной платы на 109,1% при выполнении производственной программы лишь на 77,1%, Калужский завод Госгалавподсовки реализовал программу III квартала на 45,7%, а фонды заработной платы — на 87,1%, Косогорский завод ГУМПа НКТП в III квартале выполнил программу на 88% при использовании планового фонда заработной платы на 99,7%.

Важнейшая задача регулирования фондов заработной платы в 1938 г. заключается в том, чтобы с самого начала года установить систематическое наблюдение за расходованием фонда заработной платы. Самое серьезное внимание при этом должно быть обращено на анализ всевозможных дополнительных вычетов по аккордным и сверхурочным работам, которые, наряду с излишними работами и незаконным повышением ставок, являются важнейшим каналом перерасхода фондов заработной платы.

Факты говорят о том, что излишки рабочей силы имелись на ряде предприятий и в 1937 году. Так, например, Ярославский резино-асфальтовый комбинат за 9 мес. перерасходовал по зарплате 6,1 млн. руб., имея излишек рабочей силы в 1389 чел., Ленинградский мясо-руб., имея излишек рабочей силы в 488 чел. и т. д. Комбинат имел излишек рабочей силы против плана на 488 чел. и т. д.

Ряд фактов свидетельствует также о том, что именно всякого рода доплаты обуславливали перерасходы фонда заработной платы. Под доплатами «до тарифа» и «до среднего», в ряде случаев подразумеваются необходимые, очень часто, однако, скрываются извращения в системе оплаты труда, обуславливающие перерасходы фондов заработной платы. На Ленинградской фабрике «Комсомольск» доплаты «до тарифа» составили за одно полугодие 125 тыс. руб., или 5% ко всей заработной плате, и были выплачены полностью за счет перерасхода фонда; на фабрике «Красное знамя» доплаты различ «до среднего» составили 190 тыс. руб. при выплате по прогрессивной системе 115 тыс. руб. и т. д.

Извращения, имевшиеся в 1937 г. в вопросах заработной платы, в большом количестве случаев являлись прямым последствием работы врагов народа. Так, например, вредители, окопавшиеся на Калужском заводе НКПС, сознательно развлекли трудовую дисциплину, в результате чего завод выполнил производственную программу трех кварталов на 92,9% при расходе 102,4% планового фонда заработной платы. Многие из привоженных выше примеров также объясняются тем, что на предприятиях орудовали враги народа. Поэтому борьба за правильную организацию заработной платы являлась составной частью борьбы за ликвидацию последствий вредительства. Самочинные перерасходы фондов заработной платы, даже если за ними не скрываются прямое вредительство, нельзя рассматривать иначе, как проявление мелкобуржуазных тенденций в работе отдельных элементов хозяйственного аппарата, как растратывание государственных средств, как стремление обойти государственное регулирование труда.

Наведение большинства порядка в вопросах расходования фондов заработной платы зависит в первую очередь от руководителей отдельных предприятий и учреждений, от того, в какой мере непосредственные распорядители фондов зарплаты держат под своим постоянным и неустанным наблюдением регулирование заработной платы. Счи-

тате, однако, что дело только в этом. Было бы ошибкой. Громадную роль в организации правильного расходования фондов заработной платы должны сыграть органы, на которые возложены наблюдение и контроль за их исполнением, т. е. соответствующие отделы наркоматов и главков, учреждения нашей финансовой системы (прежде всего Госбанк) и, наконец, Госплан, на который возложена обязанность систематической проверки выполнения хозяйственных планов. Работа Госбанка по повседневному контролю за расходованием фондов заработной платы сильно ослабла за последние годы в связи с самоустраниением Банка от этих вопросов и принижением их значения большим предвзвешенным отношением к вопросам заработной платы. Эта работа Госбанка должна быть резко усилена и должна перестать в систематическую непрерывную борьбу с расхищениями фондов заработной платы.

Не может быть сомнения в том, что одной из существенных причин перерасходов фондов являются крупные недостатки в системе планирования и учета фондов зарплаты, ответственность за которые несут прежде всего Госбанк и ЦУНХУ. Устранение этих дефектов является одной из неотложных задач Госплана и ЦУНХУ как с точки зрения создания условий выполнения плана 1933 г., так и в целях общего улучшения системы планирования.

Существующая система планирования фондов заработной платы считается в себе парадоксальной и экономический разрез плана. Для каждого хозяйственного наркомата в части его производственной деятельности утверждается план по численности рабочей силы и по средним ставкам заработной платы, причем все показатели плана данного наркомата даются в группировке по экономическому признаку. Так, например, в плане по труду НКШПром выделяются отдельно промышленные, заготовительные организации, сельское хозяйство и т. д. Принятые по плану фонды заработной платы учитываются в задании по себестоимости и через него — в финансовом плане каждого наркомата. Финансирование и кредитование каждого предприятия строится в соответствии с заданиями принятого для него плана по труду и себестоимости. Этим создаются дополнительные возможности контроля и проверки работы предприятия в процессе выполнения плана.

Так обстоит дело со всеми основными хозяйственными наркоматами. Гораздо сложнее обстоит дело с планированием фондов заработной платы громадной армии трудящихся, обслуживающей всевозможные виды социально-культурных потребностей социалистического общества. Насколько велико значение этой части общего фонда заработной платы, можно судить по следующим данным:

Показатели	Фонд заработной платы по отчету за 1933 г.	Фонд заработной платы по плану 1933 г.	1937 г. в % к 1933 г.
Весь фонд (в млн. руб.)	34 952,7	78 330	224,1
В %	100	100	—
В том числе:			
промышленность	35,4	36,8	232,2
строительство	11,1	6,4	130,4
сельское хозяйство	8,2	6,4	173,4
ж.-д. и водный транспорт	8,1	6,9	198,4
просвещение	7,9	11,2	320,2
здравоохранение	2,7	3,5	292,9
гос. и общ. учреждения	10,2	8,4	167,8

Фонды заработной платы социально-культурных учреждений не только весьма велики абсолютно (свыше 11 млрд. руб.), но, что особенно ясно, они росли за годы второй пятилетки быстрее фондов какой-либо другой отрасли хозяйства. Это является осуществлением гениального предсказания Маркса, который, характеризуя в «Критике Готской программы» социалистическое общество, указывал:

«Прежде чем дело дойдет до индивидуального дележа, отсюда опять-таки вычитаются: Во-первых: общие, к производству не относящиеся, издержки управления.

«Эта доля сразу же весьма значительно сократится по сравнению с тем, что она представляет собой в современном обществе, и будет последовательно уменьшаться по мере развития нового общества.

«Во-вторых: то, что предназначается для удовлетворения общественных потребностей, как школы, санитарные учреждения и пр.

«Эта доля сразу же возрастет по сравнению с тем, что мы имеем в современном обществе, и будет возрастать по мере развития нового общества»¹.

Планирование фондов заработной платы социально-культурных учреждений, несмотря на их возрастающее значение, стоит, однако, еще по настоящее время на несравненно более низком уровне, чем планирование фондов заработной платы хозяйственных организаций. По социально-культурным учреждениям прямой план по труду, адресованный к отдельным конкретным организациям, отсутствует. Планирование их в основном осуществляется при помощи нашей финансовой системы и, в частности, бюджета. Определение бюджетные ассигнования на каждый год по каждому из социально-культурных предприятий государством устанавливает размер фондов заработной платы соответствующих организаций. Однако, в силу того, что финансовые планы рассматриваются, как общее правило, после и на основе плана по производству, товарообороту и т. д., в планировании фондов заработной платы в целом возникает в связи с этим ряд в высшей степени отрицательных моментов.

Определение общего фонда заработной платы необходимо уже на первых ступенях работы по народнохозяйственному плану для определения объема товарооборота, расчета численности рабочей силы по производству и ряда других хозяйственных проектировок, не говоря уже о том, что определение общего объема фондов заработной платы необходимо для планирования целого ряда разделов бюджета, построения кассового плана Госбанка и т. д.

Между тем расчеты по финансированию социально-культурных учреждений составляются значительно позднее, и это приводит к тому, что и сводный план по труду и фондам заработной платы на первых важнейших ступенях работы над народнохозяйственным планом являются элементами вовсе не директивными, а расчетного характера.

Предельское руководство Наркомфина на протяжении ряда лет намеренно срывало выполнение решения правительства по этому вопросу, направленного на устранение указанного недостатка. Постановление СНК СССР от 21 февраля 1933 г. указывает, что «Наркомфин Союза ССР в представленных на утверждение правительства годовых и квартальных бюджетах выделяет особой графой фонд заработной платы по всем учреждениям и организациям, финансируемым по госбюджету». Между тем за последние годы в проектах бюджета предлагаемые фонды заработной платы Наркомфином не выделялись, что приводило к серьезному ухудшению качества планирования и являлось предельским нарушением правительственного решения.

¹ «Критика Готской программы», Партиздат, М. 1932 г., стр. 24.

Еще менее допустимы так называемые «экономические расчеты» в некоторых разделах плана по труду хозяйственных отраслей, как, например, по коммунальному хозяйству, местному транспорту и другим отраслям местного хозяйства, которые являются следствием недопустимой безоглядности и пассивности планирующих органов.

Отсутствие прямого плана по труду в указанных отраслях является нарушением принципов плана и должно быть ликвидировано в кратчайший срок.

Невыполнение решения правительства от 21 февраля 1933 г. не может быть далее терпимо. План по труду и план по фондам заработной платы на данной ступени плановой работы должен строиться во всех его элементах так, как строится любой план в советском хозяйстве, т. е. с четким и прямым адресованием планового задания определенным, отвечающим за его исполнение организациям. Сохранение элементов «расчетного планирования» оставляет лазейки для всяческого нарушения правительственных заданий, обхода государственного регулирования труда и т. д.

Второй порок существующей практики планирования труда и фондов заработной платы состоит в непонимании плана по труду, составленного по отдельным наркоматам. Непонимание это двоякого рода. План по труду промышленных наркоматов, например, не включает в себя контингенты работников и фонды заработной платы научно-исследовательских учреждений, входящих в систему наркомата, мероприятий по подготовке кадров, проектных и изыскательских работ, строительства, содержания центрального управленческого аппарата (наркомат и тресты). Планирование труда этой весьма значительной группы работников социалистического хозяйства выпадает из прямого плана по труду данного наркомата и в известной части разделяет судьбу социально-культурных учреждений, а в остальной попадает в компетенцию Штатного управления НКФ.

Второй вид непонимания планов по труду хозяйственных наркоматов связан с охватом планом не всех предприятий, входящих в систему наркомата. Так, например, по отчету Наркоминплцентра за 1936 г. выявляется, что при общей выплате заработной платы промышленности 2 209 млрд., около 3% от общей суммы выплачено предприятиям, не входящим в план по труду. По некоторым главным размерам этой «дикий» заработной платы весьма ощутительны:

Главки	Всего выплачено зарплату по плану (в тыс. руб.)	Кроме того, фонды зарплат предприятий, не учтенных в плане (в тыс. руб.)	%
Главинхоз	186 931	63 915	5,2
Главсбес	36 387 028	24 487	0,6
Птицнорм	28 678	1 510	5,2
Хлебопром	32 404	2 080	6,4
Пищепром	30 242	1 452	2,1

Правда, в планах 1937 и 1938 гг. были приняты меры к сокращению количества предприятий, остающихся вне плана по труду. Однако, опасность появления подобных, неучтенных в плане, выплат вполне реальна и для 1933 г., поскольку еще не пресечена в корне практика, считающая допустимой выплату зарплат помимо основного плана наркомата.

Наконец, необходимо специально остановиться на планировании фондов зарплат управленческого аппарата. С 1935 г. эта работа воз-

ложена правительством на Штатное управление НКФ. Враги народа, опробовавшись к руководству НКФ, фактически сорвали работу этого органа. По сообщению «Правды», Штатным управлением НКФ за 1936 г. рассмотрены штаты лишь нескольких учреждений, а за первую половину 1937 г. — ни одного. Мудрено ли после этого, что переселаты Штатуправленческого аппарата достигают многих миллионов рублей. Штатное управление НКФ не наладило даже элементарной регистрации штатов учреждений, в результате чего все подсчеты фондов зарплат штатов учреждений, в результате чего все подсчеты фондов зарплат по этому разделу плана, требующему сугубого внимания, делаются далеко не точными. Особенно серьезного внимания и контроля требуют в 1933 г. штаты и фонды заработной платы управленческого аппарата в всевозможных организациях, связанных с производством. Установившаяся в различной форме незаконные поборы с подчиненных им предприятий, эти организации избегают финансового контроля и практически, в силу пассивности НКФ, могут увеличивать штаты, ускользая от ответственности.

Большевистская перестройка работы Штатного управления НКФ и превращение его в подлинное орудие борьбы с разбуханием штатов и перерасходами фондов заработной платы является одной из важнейших задач в 1935 году.

Система планирования каждой отрасли хозяйства неразрывно связана с системой учета исполнения планов. Качество учета играет громадную роль для всего дела планирования. Между тем, практика учета фондов заработной платы, имеющаяся в настоящее время, является совершенно неудовлетворительной. Ответственность за нее несет в первую очередь ЦУНХУ, которое, несмотря на неоднократные и истеричные указания наркомата, не дает к необходимым срокам даже элементарных сведений по величине средней зарплаты и по фондам заработной платы. Еще в 1932 г. СНК СССР потребовал от ЦУНХУ организации, начиная с 1 февраля 1933 г., ежемесячного составления сведений по учету фондов заработной платы, численности контингентов и средней заработной плате в ведомственном разрезе по всем отраслям народного хозяйства.

Вместо этого сейчас более или менее наизусть учет соответствующих показателей по основным хозяйственным наркоматам союзного подчинения, удельный вес которых в общем фонде заработной платы не превышает 60%. По всему же народному хозяйству в целом представляются с значительными опозданиями и с рядом пропусков лишь квартальные сведения. В результате, при составлении плана по труду на IV квартал плановые органы практически могут опираться лишь на отчетные данные I квартала. Поэтому, в ряде случаев намеченные по квартальным планам фонды заработной платы приходится пересматривать, в силу того, что ими недоучитывается ряд явлений.

Не обеспечена ЦУНХУ и необходимая четкость в учете фондов заработной платы у отдельных наркоматов. Даже в годовых отчетах наркоматов допускаются совершенно непростительные неточности. Иностранец может служить годовой отчет по промышленности НКЛетпрома за 1936 г., в котором фонд заработной платы определяется по форме № 9 — выполнение плана по труду — в сумме 2 239 710 тыс. руб., а по форме № 11 — в 2 162 708 тыс. рублей.

Если по хозяйственным наркоматам союзного подчинения имеющиеся дефекты учета снижают качество отчетного материала, то в отношении местного и республиканского хозяйства, где роль ЦУНХУ должна была бы быть особенно велика, ибо именно оно призвано выполнять учетные работы союзного и синтетического порядка, положение еще хуже.

Существующая статистика не дает таких необходимых данных, как распределение фондов заработной платы по республиканской подчи-

ности, распределение заработной платы на выплачиваемую в городе и деревне и т. д. Новое не разработанным остается вопрос о распределении заработной платы по ее размерам в различных отраслях в зависимости от квалификации и профессии. Это — один из многих примеров отставания учета от практических потребностей социалистического строительства.

Совершенно очевидно, что недопустимое состояние статистики заработной платы является узким местом, препятствующим разрешению всей суммы вопросов, связанных с оперативным планированием фондов заработной платы. Опыт 1937 г. и предыдущих лет показывает, что именно отсутствие сколько-нибудь оперативного наблюдения за расходованием фондов зарплат со стороны учетных и финансовых органов являлось немаловажной причиной перерасхода фондов заработной платы.

Организация четкого и своевременного учета фондов заработной платы является одним из тех участков работы, где ликвидация последствий вредительства требует коренного пересмотра негодной практики прошлых лет.

Из всех существующих видов учета заработной платы данные о кассовых операциях Госбанка являются единственным видом учета, который дает отчетные данные в приемлемые сроки и с достаточным полным охватом круга учитываемых операций. Вредители, однако, несли не малый ущерб и на этом участке, намеренно запутывая учет в Госбанке и смешивая вообще все виды выплат наличных денег рабочему по найму населению (особенно заработная плата, стипендия, соцплат, зарплата кустарей и т. д.). Новое руководство Банка приняло меры к приведению в порядок системы учета выплат наличных денег из касс Госбанка, издав инструкцию для своей периферии. Однако, этот учет требует еще значительного внимания, как в смысле проверки выполнения периферийными органами указаний инструкции, так и в смысле выяснения возможности дальнейшего приближения учета Госбанка к системе планирования фондов заработной платы. Особенно большого внимания требует выделение в учете Банка выплат заработной платы по признаку подчиненности (совхоз, республиканское и местное хозяйство). Оперативное регулирование вопросов заработной платы, даже в его наиболее простых формах, неизбежно сильно затрудняется отсутствием соответствующих показателей в действующей системе учета. Особенно серьезна роль этого обстоятельства для работы республиканских контролеров Госбанка.

Было бы, однако, ошибкой считать, что учетные материалы Госбанка должны быть основными данными для работы по заработной плате. Ряд особенностей взаимоотношений Госбанка с хозяйственными организациями делает отчетность Госбанка полезной, главным образом, для выяснения вопросов в порядке первого приближения. Основным материалом для характеристики заработной платы должны быть отчетные данные самих хозяйств, сводимые и тщательно обрабатываемые органами народнохозяйственного учета. Поэтому, центральным вопросом в организации учета фондов заработной платы является перестройка работ ЦУНХУ, ликвидация всех последних подпольных работ врагов народа, намеренно запутывавших статистику заработной платы. Это одна из важнейших и первоочередных задач 1938 года. Дальнейшая заброшенность этого участка недопустима.

Развитие и укрепление системы социалистического планирования все в большей мере заостряет проблему синтетической увязки в народнохозяйственном плане целых групп сопрягающихся между собой

показателей. Балансавка работы становится центральной проблемой методологии народнохозяйственного планирования.

С этой точки зрения существующая ныне система планирования заработной платы не удовлетворяет ряду насущных требований.

Основное из этих требований заключается в необходимости полного учета всех затрат на оплату труда, затрачиваемого в планируемой производственной единице.

Утвержденный фонд заработной платы предприятия следует в известном смысле рассматривать, как совокупность возможностей, даваемых предприятию для привлечения определенной массы труда, установленного количества и качества, в целях выполнения заданного предприятию плана (само собой разумеется, что здесь речь идет лишь о затратах живого труда непосредственно в данном предприятии или в связи с его поручениями).

С этой точки зрения, каждый вид труда, каков бы его форма он ни принимал и как бы он ни именовался во нашей плановой, сметной и т. п. номенклатуре, — в равной мере должен быть учтен при составлении плана предприятия.

Существующая методология планирования не дает четкой постановки этого вопроса. В производственных предприятиях, где планирование стоит на более высокой ступени, имеется довольно значительное сближение, почти совпадение понятий фонда заработной платы и всей совокупности денежных затрат предприятия на оплату труда. В организациях же умеренного размера соотношение складывается иначе. Наряду с основным фондом заработной платы, учреждения и организации имеют возможность расходовать немалые средства на оплату труда, ассигнуемые под всякими иными наименованиями. Это — командировочные, расходы на пожарную охрану, оплата всяких работ по ремонтам и содержанию помещений в чистоте, часто немалая доля затрат на транспорт и т. д. и т. п. Ряд материалов говорит о том, что в совокупности за счет этих статей оплачивается очень значительная доля всех затрат труда по данной организации. В кредитных учреждениях, например, прочие, кроме заработной платы, расходы составляют не относительно ко всему фонду заработной платы от 40 до 70%, причем не меньше половины их в той или иной форме уходит на оплату трудовых услуг. Это означает, что в среднем, помимо фонда заработной платы, кредитные учреждения оплачивают труд на сумму, равную примерно половине фонда заработной платы. Весьма значителен аналогичный расход и в торговых предприятиях.

Еще более резким является разрыв между фондом заработной платы и всей суммой затрат на оплату труда во всякого рода научно-исследовательских, проектных, медицинских, культурно-просветительских и т. п. организациях. Наряду со всевозможными сметными статьями в научно-исследовательских и т. п. учреждениях имеются всякого рода операционные расходы, средства на организацию научно-исследовательской работы и др., за счет которых также производится оплата труда.

В результате, понятие фонда заработной платы оказывается при ближайшем рассмотрении вовсе не адекватным расходам организаций общественого хозяйства на оплату занятых в них или привлекаемых ими работников.

Конечно, было бы неправильно расширить понятие заработной платы до такой степени, чтобы фондами заработной платы были охвачены все виды оплаты труда. Заработная плата, как форма вознаграждения за труд, соответствует определенному трудовому режиму, условиям работы и т. д. Смешение всех видов платежей за труд означало бы предельно, с точки зрения интересов того же планирования, однако, мириться с существующим положением, при котором каждая

попытка определить со сколько-нибудь достаточной точностью всю массу денежных затрат на оплату всех видов труда возможна только в порядке экспертных оценок, выборочных данных и сомнительных экстраполяций, было бы совершенно недопустимо.

Полное представление о всех денежных затратах наших предприятий и организаций на оплату живого труда необходимо как с точки зрения перспектив развития плановой работы, так и с точки зрения непосредственных задач планирования. Под углом зрения перспективы — этот вопрос крайне важен, как один из вопросов построения баланса народного хозяйства, под углом же зрения вопросов сегодняшнего дня — он не менее важен для улучшения работы по целому ряду разделов народнохозяйственного плана.

Эти вопросы имеют особое значение для планирования денежных доходов и расходов населения, определения необходимого объема товарооборота или, в более широком смысле, — для определения объема доходов населения в связи с проблемами планирования денежных оборотов.

При планировании объема товарооборота, при рассмотрении кассового и кредитного плана Госбанка и т. д. всегда встает вопрос о всем объеме денежных доходов работников государственных предприятий и организаций. И если вопрос о таком элементе доходов, как фонды заработной платы, несмотря на наличие ряда серьезных недостатков в существующей практике планирования, все же решается более или менее точно, то когда доходит дело до всей суммы доходов населения, — положение чрезвычайно усложняется.

Между тем, судя по соотношению объема товарооборота и фондов заработной платы и по неоднократно проводившимся экономическим расчетам, доля прочих, кроме заработной платы, денежных доходов, черпаемых в основном за счет указанных выше статей расхода, достаточно велика для того, чтобы немедленно принять меры к улучшению планирования этих доходов. Выход очевидно должен заключаться в том, чтобы в плане и в учете каждого предприятия, наряду с заработной платой, выделять отдельным показателем всю сумму денежных затрат на оплату труда физических лиц, т. е. взаимосвязи от того, по какой статье или литере проходит эта оплата.

Само собой разумеется, что это требует известных изменений в системе учета и вызывает некоторые дополнительные затраты, однако, эти затраты будут сторнировать компенсированы тем, что предлагаемый порядок закроет каналы для многочисленных злоупотреблений по заработной плате. Существующие в настоящее время возможности планирования перерасхода фондов заработной платы будут резко сокращены при выделении всех оплат труда в один показатель. Тем самым, в сочетании с мероприятиями по улучшению планирования и учета заработной платы, окажется возможным поднять плановую и финансовую дисциплину на более высокую ступень, соответствующую задачам социалистического строительства в третьей пятилетке.

О ставках налога с оборота

1. — Значение налога с оборота. — II. Налоговая реформа 1937 года и последующие изменения в налоговой системе. — III. Недостатки действующей системы ставок и пути их устранения. — IV. Пересмотр системы обложения и ликвидация излишней множественности ставок налога с оборота.

1. Значение налога с оборота

Налог с оборота государственных и кооперативных предприятий является одним из важнейших методов нераспределения социалистического накопления и финансового воздействия на социалистическое хозяйство. Более $\frac{3}{4}$ доходной части государственного бюджета и почти $\frac{2}{3}$ доходов местного бюджета обеспечиваются налогом с оборота.

Экономической базой, основным источником образования этих огромных финансовых ресурсов, состоящих в 1937 г. 75,9 млрд. руб., являются быстро растущие накопления государственного хозяйства. Увеличение накоплений в виде налога с оборота, обусловленное ростом продукции, расширением розничного потребления, отчетливо демонстрируемых фондов, повышением ассортимента, отчетливо демонстрируется на опыте 1937 года. Несмотря на снижение в средние годы по целому ряду важнейших товаров широкого потребления, потребление на сумму около 700 млн. руб. бывшее снижение налоговых ставок на сумму около 1500 млн. руб., поступления налога с оборота увеличились сравнительно с 1936 г. на 10,1 млрд. руб. Эта огромная сумма дополнительных поступлений образовалась благодаря увеличению производства и реализации нефтепродуктов, сахара, масла, мяса, колбасных изделий, хлебобулочных, обуви, тканей и других товаров. Для иллюстрации достаточно сказать, что продажа государственной промышленности сахара на внутреннем рынке увеличилась за год с 1766 тыс. т. до 2290 тыс. т, животного масла — с 148 тыс. т. до 159 тыс. т, колбас — с 244 тыс. т. до 325 тыс. т и т. д.

Не менее существенными были и ассортиментные сдвиги в товарном обороте. Так, высококачественной 30%/ной пшеничной муки было продано населению 173 тыс. т. против 157 тыс. т. в 1936 г.; 72%/ной асмуки — 1043 тыс. т. против 525 тыс. т. и т. д. Так как более высокий ассортимент обеспечивает, обычно, повышенные накопления и, в частности, большую сумму налоговых поступлений на единицу продукции, то ассортиментные сдвиги следует учитывать как один из важнейших факторов увеличения налога с оборота.

В основном три фактора определяют увеличение социалистического накопления, выражающегося в увеличении прибылей хозорганов и поступлений налога с оборота: рост производства и, соответственно, продажи товаров, повышение ассортиментной структуры производства и

потребления и снижение себестоимости производства и издержек обращения¹. Если снижение себестоимости не отражается непосредственно на налоге с оборота (при данных ставках) и ближайшим образом сказывается на прибыли, то количественный и качественный (ассортиментный) рост продукции определяет одновременно и увеличение налоговых поступлений. Внутреннее соотношение двух важнейших форм (прибыль и налог с оборота) единого фонда социалистического накопления в различных отраслях промышленности складывается по-разному и определяется — в условиях планового хозяйства СССР, в условиях единых плановых цен — исключительно соотношениями хозяйственной целесообразности. Перемещение части прибыли в налог или из налога в прибыль практически осуществляется путем повышения или понижения налоговых ставок, система которых, уровень, степень дифференциации и самое построение имеют первостепенное хозяйственное и финансовое значение.

II. Налоговая реформа 1930 года и последующие изменения в налоговой системе

Налоговая реформа 1930 г. устранила десятки многообразных налоговых платежей государственных и кооперативных предприятий, исключила из числа налогоплательщиков все торговые предприятия и создала основу для организации совершенно новой системы обложения, соответствующей новому этапу социалистического строительства. Унификация многочисленных, исторически наслывшихся налоговых платежей, концентрация всего обложения на производственных и заготовительных организациях (освобождение торговли от обложения) и ограничение количества налоговых ставок числом промышленных объединений — все это значительно упростило налоговую систему и сделало ее надежным рычагом планового руководства народным хозяйством и, в частности, финансовой политикой.

Налоговая реформа установила две основные формы социалистического накопления промышленности — унифицированный налог с оборота и прибыль, отчисления от которой также поступают в бюджет. Предложения некоторых «теоретиков» о расторжении налога с оборота в общей массе прибыли были отвергнуты правительством, как чреватые ослаблением хозрасчета и снижением материальности финансовой системы.

После осуществления налоговой реформы очень скоро выяснилось необходимость целого ряда поправок, аналогичных поправкам к кредитной реформе, для того чтобы ликвидировать предельные извращения реформы. Были устранены элементы автоматизма и обложения по плановым показателям (без учета фактического хода выполнения плана), ликвидирована чрезмерная централизация обложения, введена некоторая дифференциация налоговых ставок.

Установленные реформой единые ставки для целых отраслей промышленности оказались непригодными потому, что была изменена организация управления промышленностью в сторону значительной дифференциации, а также потому, что практика применения единых ставок препятствовала дальнейшему укреплению хозяйственного расчета. Разукрупнение органов управления промышленностью требовало не только децентрализации в деле взимания налога, но и более дифференцированных ставок обложения, так как одинаковая ставка, скажем, на галшоп и шпематику оставляла чрезмерные прибыли на галшопе и делала резко убыточным производство шпиг, где общий уровень накоп-

¹ Для предприятий, но производящих и не реализующих товары, но оказывающих услуги населению (парикмахерские, ремонтные мастерские, кино и т. д.), действует аналогичный налог с оборота налог с розничных операций и налог с кино.

ления был значительно ниже, чем для галшоп. Даже в рамках одного объединения такое положение было неприемлемым, а при выделении ряда самостоятельных трестов и комбинатов вопрос вставал еще более остро. В отраслях промышленности со сложным ассортиментом установление единой ставки, при наличии твердых плановых цен и различного удельного веса себестоимости в отпускной цене (или, что то же самое — различного общего уровня социалистического накопления) по различным товарным группам, приводило к резким колебаниям в уровне рентабельности по этим товарам. При значительных сдвигих в структуре ассортимента убыточными или чрезмерно прибыльными оказывались уже не отдельные товарные группы, а целые отрасли промышленности. Дифференциация управления промышленностью, сдвиги в ассортименте и задачи укрепления хозрасчета требовали известной дифференциации налоговых ставок, однако, конечно, не установления многих сотен и тысяч ставок. Потоварные ставки для смежных ассортиментных групп, обеспечивающие плановую прибыль на важнейших участках производства, появились уже в 1931 г., а с 1 января 1932 г. СНК СССР были установлены 143 потоварные ставки для всех отраслей промышленности. В отраслях со сложным ассортиментом ставки были дифференцированы: по нефтяной промышленности были установлены 4 ставки, по хлопчатобумажной — 6 ставок, по консервной — 6 ставок и т. д.

В том же 1932 г. появляется ряд вспомогательных методов обложения в виде бюджетных наценок, «спецнаценок» и бюджетных разниц. Это был период, когда существовала картонная система распределения продуктов, когда появилась «коммерческая» торговля по повышенным ценам, когда для некоторых товаров действовали различные цены в городе и на селе и когда внегородские потребители получали многие товары по минимальным ценам, отличным от общих цен торговой сети. Такое многообразие цен и условий торговли потребовало различного рода надстроек и пристроек к налоговой системе. Если для села действовала другая цена, чем в городе, то разница в ценах приравлена к обложению при помощи бюджетной наценки. Та же бюджетная наценка помогала установлению разного налогового режима для товаров, идущих по обычным ценам, сравнительно с пониженными ценами, действовавшими для промышленности. «Спецнаценки» была связана с дополнительной вырубкой коммерческих магазинов. Бюджетные наценки и «спецнаценки» были установлены в процентах к отпускной цене, первые — для определенных групп товаров или в зависимости от их назначения и вторые — для определенной части торговой сети. Кроме того, оказалось целесообразным ввести так называемые бюджетные разницы, которые не имели твердо фиксированного процентного отношения к цене и являлись довольно гибким налоговым инструментом, позволявшим вводить в бюджет различные накопления, оседавшие в торговой сети по тем или иным товарам со значительными сезонными колебаниями цены или заметными отклонениями в себестоимости и ценах по различным районам страны (картофель, фрукты, яйца, молоко). По некоторым товарам бюджетные разницы более отчетливо, чем бюджетные наценки, служили также целям изъятия излишних накоплений торговых организаций при наличии льготных отпускных цен, предназначенных для промышленных потребителей, и более высоких розничных цен (растительное масло, строительные материалы)¹. Точную демаркационную линию между различным рода наценками и разницами, которые возникли в период 1932—1935 гг., провести трудно, но несомненно, что во многих случаях наценки существовали условно, как раз-

¹ «Спецнаценки» во многих случаях также вводились в форме разницы между розничными и отпускными ценами.

ного распределения товаров и становились наличными после перехода к открытой советской торговле и единым ценам. Однако, было бы ошибкой утверждать, что все наценки и разницы являются передаточным. Несколько забегая вперед, отметим, что такой вспомогательный метод обложения, как бюджетная разница по сезонным сельскохозяйственным продуктам, оказывается жизнеспособным, и что упорядочение налоговой системы идет по линии объединения основной ставки налога с разницей на базе последней. Для таких товаров, как растительное масло и строительные материалы, где для промышленного потребления и промпереработки цены много ниже твердо фиксированных розничных цен, бюджетная разница также остается удобным финансовым инструментом.

Совершенно правильно поставленная в 1932 г. задача дифференциации налоговых ставок по важнейшим разделам товарной продукции промышленности была извращена предателями, пробравшимися к руководству финансовой системой. Дифференциация ставок была доведена до такой дробности, было создано столь значительное количество машинных, близких друг к другу ставок, что налоговая система оказалась запутанной, работа хозорганов и финорганов была осложнена и борьба за подлинный хозрасчет была ослаблена. В своем выступлении на съезде финансово-банковских работников тов. Чубарь, говоря о врагах народа, орудовавших в финансовой системе, подчеркнул, что «они стремились запутать финансы Советского Союза, они умышленно усеяли систему исчисления налога с оборота, бесконечно дробили ставки налога, чтобы всем этим сорвать поступление средств по одному из основных доходных источников нашего бюджета».

Вредную множественность налоговых ставок и общую неупорядоченность системы обложения необходимо было устранить. Начало этой очистительной работе было положено решением СНК СССР в июле 1937 г., когда НКФину было поручено пересмотреть систему ставок. Важнейшим этапом на этом пути является установление с 1938 года новой системы ставок по пищевой промышленности.

III. Недостатки действующей системы ставок и пути их устранения

Основными недостатками действующей системы ставок являются: 1) излишняя множественность ставок, 2) пассивное приспособление ставок к складывающейся себестоимости и преискуртант цен, 3) несоответствие системы обложения действительным хозяйственным потребностям некоторых отраслей промышленности, 4) неупорядоченность обложения импортного сырья, 5) наличие дробных ставок с десятками долями процента, осложняющих учет и контроль за обложением, 6) недостаточное использование налоговых ставок для упорядочения собственных накоплений различных отраслей промышленности, 7) сохранение в налоговой системе пережитков периода карточной системы (наценки), 8) неумение использовать мелкие ставки (0,5—1%) для финансового контроля за хозорганами, 9) устарелость системы обложения промышленной кооперации, 10) недооценка значения упрощенной техники обложения.

Общее количество ставок достигло в 1937 г. 1 109, а с учетом поясных ставок налога, приспособленных к поясным ценам (по продовольственным товарам и хлебопродуктам), — 2 444. По отдельным хозяйственным категориям ставки распределяются далеко неравномерно (см. табл. на стр. 87).

Наибольшее количество ставок действовало по пищевой промышленности. В частности, по сахарной промышленности действовало 4 ставки, а с учетом поясных — 10, по мясной — соответственно — 72 и 254, по маслоседелной — 28 и 76, по табачной — 22, по консервной — 69 ставок

Количество ставок, действовавших до 1/1 1938 года

Наркоматы	Всего ставок с учетом поясных	С учетом поясных
НКТП и НКМаш	56	56
НКЛес	10	10
НКЛогпром	149	149
НКПром	532	1 387
Наркомвнтр	74	614
Промысловая кооперация	228	228
Итого	1 109	2 444

и т. д. Особенно много ставок (132 и 650) было установлено по рыбной промышленности. Хотя в рыбной промышленности имеется обширный ассортимент и весьма сложные хозяйственные условия, порождающие резкие колебания себестоимости продукции по бассейнам, — наличие 650 ставок является, конечно, совершенно излишним и вредным.

По всем отраслям тяжелой промышленности действует 56 ставок, причем по большинству отраслей ставок немного (одна-две). Лишь по нефтепродуктам применяется 7 ставок и по металлообрабатывающей промышленности — 15 ставок.

По НКЛесу из 10 ставок двумя ставками облагаются спички, пятую — продукция бумажной промышленности. Несколько большая дифференциация ставок имеет место в легкой промышленности, где 17 ставками облагаются хлопчатобумажные ткани, 11 ставками — шерстяные ткани, 9 ставками — обувь и т. д. Хотя, например, в хлопчатобумажной промышленности имеется огромный ассортимент (1 538 отдельных артикулов, учитываемых прекуртантом цен) и каждая налоговая ставка соответствует обширной ассортиментной группе, но это отнюдь не означает, что 17 ставок есть топ предел, ниже которого нельзя пойти, что здесь нет ряда смежных ставок, легко поддающихся объединению.

Достаточно ознакомиться с системой ставок по некоторым отраслям промышленности, даже не прибегая пока к анализу себестоимости и цен на продукцию этих отраслей, чтобы стали очевидными те излишества, которые имели здесь место.

Перечень конкретных ставок в % к отпускной цене

Мясо, полуфабрикаты и живой скот (4-й пояс)	8	42	43	46	48	50	53	55	57
62	64	65	66	67	68	69	70	71	
72	73	75	76	79	78	81	84	87	89
Колбасные изделия (4-й пояс)	8	20	22	30	33	38	41	47	49
55	58	62	61	62	63	65	66	67	
68	69	74							
Растительное масло и жировая промышленность	1	2	4	6	8	9	9,5	11	13
14	15	19	22	29	30	33	36	38	
39	40	44	48,5	51	54,5	55	57	58	
59	60	62	61	64,5	65	66	68	69	
72	73	73,3	74	76	78	80	81	82,5	
83									
Маргарин	26	32,5	37	39	40	42	44	44,5	45,5
61	63								
5	58,3	68	68,4	69,6	72	74	75	75,5	
78,8	79,4	81	81,7	82,8	84,5	86,9	87,3	87,9	
88,4									
Хлопчатобумажные ткани	3	10	30	44	58	51	55	56	58
59	61	62	63	64	65				

Приведенный перечень налоговых ставок говорит сам за себя. Если же учесть, что по целому ряду товаров действовали поясные ставки

(4—5 поясов), то трудности обложения и путаница, порожденные нагромождением налоговых ставок, станут еще более очевидными.

Ставки, отличающиеся одна от другой не только на 1—2%, но на десятки доли процента, совершенно излишни и вредны как с общехозяйственной, так и с финансовой точки зрения и лишь засоряли налоговую систему, причиняя прямой вред хозяйству и бюджету.

Вместе с этим необходимо отметить также вредность кое-где имевших в настоящее время хождение взглядов относительно необходимости установления по одной ставке для всех отраслей промышленности. На примере кожевенно-обувной промышленности можно проследить, к чему привело бы такое упрощение. В обувной промышленности общий уровень социалистического накопления (прибыль и налог с оборота) заметно колеблется по различным товарным группам в зависимости от материала верха и низа обуви, а также под влиянием ряда производственных условий и структуры преysкуранта цен. Соответственно этому весьма разнится и доля себестоимости в цене по различным видам обуви. Например, по юфтовой обуви доля себестоимости в цене колеблется от 65,4% до 103,1%, по хромовой обуви — от 44,3% до 74,4%. Для юфтовой обуви установлены две ставки обложения — 47% и 5%, причем некоторые товары, облагаемые минимальной ставкой, остаются все же убыточными. Если же на всю юфтовую обувь установить одну среднюю ставку в 11%, получат чрезмерную прибыль, а другой ряд сортов, облагающийся в 5%, почти сплошь станет убыточным. Если такие нежелательные явления связаны с установлением одной ставки обложения лишь для юфтовой обуви, то очевидно, что установление одной ставки для всей кожевенно-обувной промышленности (в настоящее время ставки колеблются от 1% до 35%) приведет к еще более нездоровым явлениям.

Отсюда, конечно, не следует, что количество налоговых ставок в обувной промышленности нельзя уменьшить. Это сделать можно и должно. Более того, при ближайшем рассмотрении вопроса о причинах резких колебаний доли себестоимости в цене различных видов обуви, равно как и других товаров, можно установить, что многое здесь зависит от неупорядоченности калькуляции себестоимости и конкретных преysкурантов цен. Над этим вопросом должны работать промышленность и финансовые органы с тем, чтобы водвести под сокращение количества ставок наиболее прочную экономическую базу.

Игнорировать при разработке ставок уровень себестоимости и накопления, а, следовательно, соотношение себестоимости и цен по важнейшим товарным группам, было бы не менее вредным для хозяйства и укрепления хозрасчета, чем попытки выравнивать при помощи налоговых ставок прибыль по отдельным сортам и артикулам. Академическая погоня за единой налоговой ставкой в отраслях промышленности с многообразным ассортиментом, сложными производственными условиями и высоким уровнем обложения может лишь затруднить действительную борьбу с основным недостатком действующей налоговой системы — бессистемной множественностью ставок.

Среди причин, породивших множественность ставок и путаницу в системе обложения, прежде всего нужно отметить тот факт, что предприниматели, пробравшиеся к руководству Наркомфина, не допускали передвигания накопления из налога с оборота в прибыль. Между тем, даже незначительные перемещения позволяли ограничить количество ставок путем объединения повышенной ставки с более низкой. Этот голый фискализм, насаждавшийся предпринимателями, находил свое выражение также в отсутствии сколько-нибудь серьезных попыток воздействовать на калькуляцию себестоимости в промышленности и на преysкуранты цен. Ставки приспосабливались к исторически сложившимся себестоимости

мости и преysкурантам даже в тех далеко не редких случаях, когда вполне возможное устранение разнобоя в методах и хозяйственных основах калькуляции (например, пестрота в калькуляции себестоимости мыла, вырабатываемого из растительного масла, обложенного или не обложенного налогом) или в ценах на смежные сорта и артикулы товаров должно было создать надежные предпосылки для упорядочения и упрощения системы обложения.

При обложении в кондитерских изделиях до 1938 г. применялось 8 различных ставок налога. Несмотря на дифференциацию ставок, уровень накопления в кондитерской промышленности резко колебался как по отдельным видам изделий так и по одинаковым сортам у разных фабрик. Например, по завернутой карамели, при налоговой ставке в 1%, прибыль в процентах к коммерческой себестоимости составлял:

фруктово-ягодная карамель	— 0,5%
железная карамель	+16,4%
барбарис	+72,4%
медовая и прохладительная карамель	выше 100%

По мягким глазированным конфетам, подававшимся под ставку в 40%, рентабельность колебалась от 21,5% по конфетам «Дантишки» до +189% по конфетам «Стратостат».

В то же время на отдельных предприятиях результаты получались совершенно различные. Та же фруктово-ягодная карамель, убыточная на фабрике имени Карла Маркса, давала прибыль в 23% на фабрике имени Розы Люксембург; конфеты «Дантишки» на фабрике «Светоч» были убыточны, а на фабрике имени Самойлова давали прибыль в 52%. Основная причина этих великих колебаний заключается в неправильной калькуляции себестоимости и в отсутствии четкой, последовательной линии при разработке преysкурантов цен. Соотношение цены и себестоимости на различных предприятиях, а также по различным видам изделий, крайне пестрое:

	Плановая себестоимость 1937 г.	Цена (в рублях за тонну)
Фруктово-ягодная карамель		
Ф-ка им. Р. Люксембург	3 830	4 850
Ф-ка им. К. Маркса	4 010	3 950
Барбарисовая карамель		
Ф-ка им. К. Маркса	4 426	6 700
Ф-ка им. Мясоедова	4 305	7 500
Конфеты «Хризантема»		
Ф-ка «Красный Октябрь»	4 657	9 100
Ф-ка им. Р. Люксембург	4 296	13 350

Меньшей себестоимости противостоят во многих случаях более высокая цена, причем это положение характеризует не только отдельные предприятия, но и целый ряд сортов конфет. Несуразности приведенных соотношений в значительной степени были связаны с искусственно завышенной ценой на импортные какао-бобы, которые промышленность получала по цене, абсолютно более высокой, чем цена сахара. Полностью отрицательных хозяйственных последствий такого положения (ослабление стимулов бережного отношения к дороговому импортному продукту), во многих случаях искажалась калькуляция себестоимости, являлись излишние налоговые ставки. Однако, дело не только в цене какао-бобов. Колебания в себестоимости производства по отдельным предприятиям этим не могут быть объяснены. Очевидно, здесь сказывались также разная практика применения стандартов расходов, различные методы калькуляции и недостаточная продуманная

программа загрузки отдельных предприятий производства теми сортами изделий, которые дешевле производить именно на данной фабрике.

Весь вопрос о себестоимости и ценах в кондитерской промышленности заслуживает специального изучения, причем упорядочение этого дела позволит значительно улучшить и упростить систему налогового обложения кондитерской промышленности. Частично такая работа уже проделана, но многое еще остается сделать.

В мясной промышленности также наблюдаются значительные колебания в соотношении себестоимости и цен. Это находит свое выражение, в частности, в том, что по баранине налоговая ставка была на 6 пунктов ниже, чем по говядине. Достаточно обратиться к заготовительным и отпускным ценам на мясо, чтобы установить причину пониженного обложения баранины. Принимая себестоимость и цены по говядине за 100, получаем следующий ряд:

Продукты	Заготовительные цены		Себестоимость	Цены отпускные по мясу	Цены в налоговом расчете по состоянию 1937 г.		
	при госпоставках	при госзакупках			Москва	Воронеж	Ленинград
Говядина	100	100	100	100	100	100	100
Баранина	128	108	119	94	105	117	114

Единые отпускные цены на баранину ниже, чем на говядину, в то время как заготовительные цены и соответственно себестоимость — выше. Хотя и на колхозном рынке цены баранины относительно выше, но вывод о том, что единые цены на баранину занижены, был бы чрезмерно поспешным. Бесспорно, что вопрос о соотношении себестоимости и цен на мясо нуждается в пристальном внимании, так как правильное его разрешение будет содействовать также упорядочению налоговой системы.

Совершенно неформальное соотношение себестоимости и цен имело место по некоторым сортам говядины и бараньего жира, отпускаемых для дальнейшей промышленной переработки. Отпускные цены были значительно ниже себестоимости и цен на смежные виды жиров, что ослабляло стимулы к бережному расходованию сырья в мясной промышленности, искажало калькуляцию себестоимости в отраслях промышленности, потребляющих эти жиры, и, кроме того, осложняло налоговую систему изданных налоговых ставками. При пересмотре ставок, с 1935 г. это дело несколько упорядочено.

В хлопчатобумажной промышленности колебания в соотношении себестоимости и цены касаются как основных товарных групп (удельный вес себестоимости — от 30% до 60%), так и конкретных артикулов, а еще в большей мере — отдельных предприятий. Упорядочение прецедента цен и калькуляции себестоимости может и здесь значительно улучшить дело как с точки зрения укрепления хозяйства, так и в отношении упорядочения налоговой системы. Неправильное соотношение заготовительных цен на хлопок египетских и американских семян, которое сглаживалось вплоть до 1935 г. на повышенной себестоимости высококачественных изделий, заниженные нормы амортизации по старым предприятиям и отсутствие единых цен на пряжу — далеко не исчерпывающий перечень факторов, ослабляю-

щих экономическое значение калькуляции себестоимости. Что касается пряжи, то, если, например, пряжа № 60 обходится ткацкой фабрике им. Могина в 7 руб. 81 коп. за кг, Запарской фабрике — в 8 руб. 84 коп., а фабрикам Московского треста (в настоящее время фабрики автономны) — в 8 руб., то естественно, что себестоимость метра одноименной ткани на этих фабриках различна, равно как и рентабельность этих фабрик.

По кожевенно-обувной промышленности также имеется ряд существенных недостатков в построении прецедента цен и в калькуляции себестоимости, уровень которой резко колеблется как по видам обуви, так и по предприятиям. Для характеристики себестоимости в разрезе отдельных предприятий достаточно отметить, что мужские сапоги (юфты, артикул 1 700 400) ценю в 52 руб. требуют на комбинате им. Ленина производственные затраты в 39 руб. 89 коп., на комбинате им. Коминтерна — 38 руб. 24 коп., на фабрике им. Микояна — 39 руб. 25 коп. и на фабрике № 9 «Пролетарская победа» — 48 руб. 40 коп. Соответствие этому рентабельность колеблется от —3% до +18,3%. Если предприятие плохо работает или недостаточно ободувано и, в результате, обрабатывается высокая себестоимость, то задача состоит не в приспособлении налоговых ставок к таким плохо работающим предприятиям, а в лучшей организации производственного процесса.

Однако, одновременно нужно устранить возможные причины, обостряющие разрывы между себестоимостью и ценой. В качестве таких причин для обувной промышленности причин можно отметить наличие разных цен на кожаные ботиночные и расовых заготовок, несоответствие заготовительных цен на некоторые виды сырья их качеству, разнотар в ценах на резиную подошву, чрезмерная сложность в построении прецедента. Резиновая подошва поступает на обувные фабрики с предприятий Наркомаша (Гаврилова) по значительно более дешевой цене, чем с собственных предприятий Наркомлеппрома, что приводит к различной себестоимости обуви на резиновой подошве по отдельным предприятиям, а также к нарушению устойчивого соотношения себестоимости и цены данного вида обуви сравнительно с обувью на кожаной подошве.

Приведенные иллюстрации позволяют еще раз подчеркнуть, что вопрос упорядочения себестоимости и прецедентов цен имеет не только огромное народнохозяйственное значение, но и ближайшее отношение к упорядочению налоговой системы, что активное воздействие на элементы и методы калькуляции себестоимости, равно как и на построение прецедентов цен, является совершенно обязательным для финансовой системы, что проводимое в настоящее время сокращение предельских накопленного количества ставок должно быть продолжено в соответствии с дальнейшим улучшением планирования, практики калькуляции и разработки прецедентов цен.

Существенной причиной различной множественности ставок являлось стремление при помощи налога с оборота выравнять прибыли по мельчайшим ассортиментным группам, в некоторых случаях даже не по отрасли в целом, а по отдельным предприятиям. Эта задача прежде всего была технической, но в то же время, так как даже десятки тысяч ставок не могли бы охватить всего разнообразия ассортимента и хозяйственных условий промышленности (особенно, учитывая отклонения от плановой себестоимости). Экономически — что самое главное — эта установка была также порочна, хотя с внешней стороны казалась многообещающей, отрывая, якобы, возможности создания с помощью налоговых ставок всеобщей безупречности или, того лучше, — рентабельности для всех товаров и предприятий. Однако, решение этой важной народнохозяйственной задачи при помощи налоговых ставок яви-

лось бы формальным решением, которое позволило бы прикрыть искусственно пониженными налоговыми ставками негодную работу отдельных предприятий. Если при одинаковой налоговой ставке для целой большой группы хлобоубоубажных тканей, колбасных изделий или консервов оказывается, что отдельные артикулы или сорта, равно как отдельные предприятия, недостаточно рентабельны, а подчас и убыточны, то это отнюдь не обобщает, что для этих сортов или предприятий нужно устанавливать пониженную налоговую ставку. Как правило, убыток является сигналом неблагополучия с себестоимостью, а в отдельных случаях — с преискуратором цен. Приспособление налоговой ставки к высокой себестоимости отдельного сорта или предприятия не укрепляет хозяйств, а, наоборот, ослабляет борьбу за снижение себестоимости, за упорядочение хозяйства.

Немажорной причиной разбухания количества налоговых ставок является беззаботное отношение к этому делу со стороны ряда промышленных наркоматов. Главные, ведущие целями отраслями промышленности, не только не интересовались подчас трудно объяснимыми колебаниями в соотношении цены и себестоимости отдельных товаров, но очень мало считались с условиями налогового обложения также и при разработке преискураторов. Вредители, орудовавшие в Наркомфине, всащски использовали эту неупорядоченность преискураторов для нагромождения излишних налоговых ставок.

Неупорядоченность преискураторов тем более непростительна, что речь идет не о каком-либо специальном или приспособленном к системе ставок, но лишь о вполне целесообразном с хозяйственной точки зрения устранении ненужных, необоснованных разрывов в соотношении цены и себестоимости изделий. Преискураторы цен, т. е. конкретный перечень цен по всем отдельным видам изделий, вырабатываемым данной отраслью промышленности, разрабатываются на основании директив партии и правительства относительно уровня цен для отрасли в целом или для важнейших товарных групп. Политика плановых цен социалистического хозяйства определяется именно этими директивными указаниями, в рамках которых промышленными наркоматами производится ценовая, поштучная конкретизация цен. Уровень цен по отношению к себестоимости для отдельных отраслей промышленности и важнейших товарных групп, конечно, различен, соответственно задачам политики цен, но отсюда никак не вытекает необходимость той чрезвычайной простоты цен смежных сортов или товарных групп, которая в настоящее время еще существует. Устранение этой необоснованной простоты в преискураторах цен значительно упростило и улучшило систему налоговых ставок.

В качестве одной из причин множественности налоговых ставок нередко указывают на наличие поясных цен, за которыми в большинстве случаев таились поясные налоговые ставки. Для пищевой промышленности в целом поясса удвоили количество основных ставок, а по некоторым отраслям — утроили и учетверили. Миф о неизбежном умножении ставок в полном соответствии с поясными ценами был разбит при пересмотре ставок по пищевой промышленности, и с 1935 г. по большинству товаров с поясными ценами будут действовать унифицированные ставки, что значительно облегчит работу хозяйств и инспектуры по госдоходам. Поясные ставки сохраняются лишь в тех отраслях, где цены в различных поясах отличаются столь значительно, что унифицированная ставка может сделать убыточным завод в районе с пониженными ценами важнейших групп товаров данной отрасли (например, хлебопродуктов). Однако, и по тем отраслям промышленности, где ставки унифицированы, необходим серьезный контроль за обычной деятельностью хозяйств, чтобы под флагом интересов хозрас-

чета не проявлялась бы склонность уменьшать завод товаров к районам низких поясных цен.

Множественности ставок и осложнению практики обложения в некоторых отраслях промышленности можно было легко избежать при упорядочении внутренних расчетных отношений в самой промышленности. Наглядным примером этого может служить маслосбойная и жировая промышленности, где часть мыловаренных заводов получала растительное масло по цене без налога с оборота, остальные мыловаренные заводы — по отпускной цене с специальной скидкой, а прочие потребители — по полной отпускной цене. В результате такого положения, для мыла был установлен двойной ряд ставок, в зависимости от того, обложенное налогом масло или не обложенное пошло на его изготовление. Вместо упорядочения расчетов в промышленности, усложнялись налоговая система, которая приспособлялась, таким образом, не к действительным, а к надуманным хозяйственным условиям.

Неупорядоченность обложения импортного сырья, ослаблявшая стимулы к максимальному использованию отечественного сырья и облегчая, подчас, разбазаривание ценных импортных продуктов, приводила опять-таки к нагромождению нагромождению налоговых ставок. Это особенно болезненно сказалось на чайной и кондитерской промышленности и вызвало специальные указания СНК СССР, чтобы выправить это дело.

Упрощенный, фискальный подход к вопросам обложения сказался на установлении ставок с десятками долями процента для табачной, маслосбойной и других отраслей промышленности. Бывшее вредительское руководство Наркомфина засорило налоговую систему дробными ставками, запутавшими даже элементарную учетную проверку налоговых отчетов и первичных документов.

Результатом этой вредительской деятельности бывшего руководства Наркомфина и совершенно неудовлетворительных, плохо продуманных методов разработки налоговых ставок являлась излишняя множественность налоговых ставок, запутавшая систему обложения государственных и кооперативных предприятий.

Серьезнейшим недостатком, имевшим место в практике разработки ставок налога с оборота, следует признавать отсутствие последовательной линии в проведении налогового обложения в связи с уровнем накопления. Если обратиться к отраслям промышленности с относительно высоким уровнем обложения, то в одних случаях мы столкнемся с плановой прибылью, не достигавшей 5% (к коммерческой себестоимости), а в других — с прибылями в несколько десятков процентов. Эти колебания далеко не всегда достаточно обоснованы.

Социалистическое хозяйство Советского Союза не подвержено действию стихийных закономерностей капиталистического рынка и, в частности, закону средней нормы прибыли. Хозяйственная жизнь СССР направляется государственным народнохозяйственным планом. Естественно, что и общий уровень социалистического накопления каждой отрасли хозяйства и формы этого накопления (прибыль и налог с оборота) предусматриваются планом, который устанавливает, какое соотношение этих двух форм должно являться в настоящее время наиболее хозяйственно целесообразным, какой уровень плановой прибыли создаст максимум целесообразности для укрепления хозрасчета, для борьбы за снижение себестоимости. Значение налога с оборота как весьма надежного и гибкого инструмента советской финансовой политики отнюдь не исключает того, что по целому ряду отраслей промышленности нужно осуществлять определенную переориентацию на налог с оборота в прибыль. Многие отрасли социалистической пищевой промышленности, передав определенную часть накопления в виде налога с оборота, могут рассчитывать, скажем, на 10%-ную прибыль, которая должна

усилить их финансовую маневренность и укрепить фонд директора. С другой стороны, вряд ли целесообразно сохранять в некоторых отраслях промышленности чрезмерные прибыли, притягивающие подчас у хозяйственников интерес к снижению себестоимости. При правильном, так сказать, индивидуализированном подходе к отдельным отраслям промышленности (и основным товарным группам) происходящий в настоящее время пересмотр ставок налога с оборота под углом зрения сокращения их количества и упорядочения системы обложения позволит одновременно упорядочить финансовое хозяйство самой промышленности.

Существенный интерес представляет вопрос о мелких ставках до 1%. Мелкие ставки были введены не столько по бюджетно-финансовым соображениям, сколько для усиления финансового контроля за деятельностью хозяйственников. Инспектор государственных доходов, проверяя налоговой отчет таких налогоплательщиков налога по мелким ставкам (сюда относятся большая часть тяжелой промышленности, предприятия общественного питания, коммунальные предприятия и др.), должен был одновременно выяснить положение с выполнением плана накоплений, мобилизацией внутренних ресурсов и т. д. Этот путь расширения сферы повседневного финансового контроля был в то же время менее сложен, чем развернутый анализ балансовых отчетов, и более доступен для финансовых работников средней квалификации. Однако, финансовая система не справилась с поставленной перед ней задачей, и в ближайшее время представляется целесообразным отказаться от мелких ставок, сузить круг облагаемых предприятий и сконцентрировать максимум внимания инспектуры как на непосредственно налоговом, так и более широком общем финансовом контроле. Одновременно финансы должны значительно шире и глубже использовать для целей финансового контроля анализ балансов предприятий.

Устарелость системы обложения промышленной кооперации, отмеченная выше в перечне недостатков налога с оборота, связана прежде всего с тем, что промысловые артели во многих отраслях кустарной промышленности окрепли и располагают достаточными накоплениями, чтобы не претендовать на пониженные ставки сравнительно с государственной промышленностью. Во всяком случае необходимо тщательное и всестороннее изучение этого вопроса с учетом общих перспектив хозяйственного развития и специфических условий кустарного производства.

Одним из важных вопросов в системе обложения является техника применения ставок. Даже после того резкого сокращения количества ставок, которое частично уже произведено и будет продолжено, по большинству отраслей пищевой и легкой промышленности будут действовать не одна, а несколько ставок. Подсчет в хозрасчетах суммы причитающихся налоговых платежей и контроль за правильностью применения ставок со стороны инспектуры решительно упрощается, но все же требует значительных затрат времени и сил. До сокращения количества ставок этот вопрос стоял, естественно, еще более остро. Работникам текстильной промышленности в свое время было внесено предложение: 1) ежедневные платежи по налогу с оборота производить, не прибегая ко всей гамме налоговых ставок, а по средневзвешенной ставке и 2) окончательный расчет с применением уже конкретных действующих ставок осуществлять раз в пятидневку и притом не по отдельным, часто крайне мелким, партиям товара, продаваемым сбытовыми базами, а по крупным товарным партиям, поступающим на базу. Такой порядок действует более полугодя и оправдал себя, устранив излишнюю растрату сил как у хозрасчетов, так и в фи-

нансовой системе. Это положительное начинание не получает, однако, дальнейшего развития, хотя, с теми или иными видоизменениями, тот же порядок может быть распространен на целый ряд отраслей промышленности.

IV. Пересмотр системы обложения и ликвидация излишней множественности ставок налога с оборота

К настоящему времени уже проделана большая работа по упорядочению системы обложения предприятий пищевой промышленности, итоги которой подведены постановлением СНК СССР от 23/III 1938 г. о системе обложения продовольственных товаров.

По сахарной промышленности вместо 10 ставок установлены 2 ставки, одна из которых предназначена для сахара, отпускаемого по пониженным ценам сельскохозяйственным, и другая остается для всех прочих и для всех видов сахара, продаваемого в обычном порядке. Одновременно с сокращением количества ставок значительно расширены прибыли промышленности путем понижения уровня обложения.

По мясной промышленности установлено количество ставок уменьшено с 254 до 58, причем сокращение обусловлено как объединением ставок внутри данного пояса, так и укрупнением поясов; для 1-го и 2-го поясов цен, а также для 3-го и 4-го поясов, установлены унифицированные ставки и, следовательно, остаются три налоговых пояса вместо пяти.

При реформе обложения был разрешен одновременно вопрос о ценах на жиры; эти цены приведены к большему соответствию с себестоимостью и ценами смежных продуктов. Так же, как и по сахарной промышленности, мясной промышленности переданы за счет налога с оборота крупные средства для обеспечения надлежащего уровня рентабельности.

По табачной промышленности количество ставок сокращено с 23 до 9.

По спиртовой и водочной промышленности сохраняются 3 ставки, но уровень их несколько понижается — в налог с оборота здесь переходит за счет излишних прибылей свыше 100 млн рублей.

По маслосбойной и жировой промышленности количество ставок составит 15 против ранее действовавших 39, по парфюмерно-косметической — 5 против 20, по маслоседелной — 10 против 76 и по маргариновой — 16 против 66. По маслосбойной промышленности одновременно устраняется неупорядоченность цен при продаже масла некоторым промышленным потребителям. По маслоседелной и маргариновой промышленности ликвидируется система поясных ставок.

По кондитерской промышленности, наряду с сокращением количества ставок, происходит также некоторое перемещение излишних прибылей в налог с оборота. Одновременно сделан значительный шаг вперед в деле упорядочения цен на какао-бобы. Соответствующие мероприятия проводятся и по чайной промышленности.

Аналогичные изменения имеют место и по другим отраслям пищевой промышленности. Кроме рыбной и молочной промышленности, которые пока не затронуты пересмотром ставок, общее количество ставок по пищевой промышленности уменьшено с 608 до 167, или в 3 1/2 раза. В пищевой промышленности устранены также ставки с десятичными долями процента и мелкие ставки (1% и ниже), упрощена запутанная система обложения предприятий общественного питания, по ряду товаров унифицированы налоговые ставки и бюджетные разницы. Все это содействовало тому, что пищевая промышленность в целом зна-

чительно увеличила объем своих прибылей. Так как позиции внутрипромышленных накоплений будут, несомненно, и впредь быстро крепнуть и прибыли будут значительно возрастать, — перед финалсовой системой встает задача решительной активизации работы по контролю за внутрипромышленными накоплениями и по организации дела отчисления от прибылей. Таким образом, в деле упорядочения системы налогового обложения социалистических предприятий сделан определенный шаг вперед. Необходимо продолжать эту работу и восторонне подготовить и провести пересмотр налоговых ставок по всем отраслям промышленности. Необходимо обеспечить упорядочение калькуляции себестоимости, а также построения прейскурантов цен в промышленности и в максимальной степени опереться на результаты этой работы при дальнейшем пересмотре ставок.

Необходимо расширить практику упрощенного порядка обложения — по средневзвешенной ставке. Необходима глубокая научно-исследовательская и практическая работа над проблемой взаимной увязки двух основных в настоящее время форм единого социалистического накопления.

Необходимо до конца ликвидировать последствия вредительства в налоговой системе и поднять организацию налоговой системы на уровень требований социалистического общества, на уровень эпохи Сталинской Конституции.

Экономика районов

Проф. Н. Колосовский

Прибайкальский энергопромышленный комплекс Ангаростроя

1. Энергетические особенности Прибайкальского района. — II. Основные черты Байкало-Черемховского комплекса энергетик и промышленности. — III. Основные черты развития тяжелой энергетики Черемховского района и группы предприятий, связанных с ней. — IV. Проблема черной металлургии в Восточной Сибири.

Громадные размеры территории Восточной Сибири, в два раза превышающей территорию Франции, и слабая заселенность и освоенность ее районов требуют установления известной очередности и планомерности в развитии ее производительных сил.

Научное экономическое районирование производительных сил В. Сибири еще впереди. Однако, имеющиеся данные позволяют считать, что, главным районом, в котором можно и должно начинать крупное промышленное строительство в В. Сибири в третьем пятилетии, — это Прибайкальский центральный район. Здесь в течение третьего и четвертого пятилетий должен быть создан энергетическо-промышленный центр восточно-сибирских районов на базе энергии Ангары и Черемховских угля примерно по проекту, разработанному акад. Александровым, проф. Малышевым и проф. Колосовским. Параллельно этому основному строительству Ангаро-Илимский, Восточно-Забайкальский и Селенгинский районы будут развиваться в третьем и четвертом пятилетиях, пользуясь новыми железнодорожными линиями, которые подготовляют возможности использования производительных сил этих районов:

- а) Ангаро-Илимский район — пускаются в разработку в третьем пятилетии леса и железные руды;
- б) Восточно-Забайкальский — полиметаллы, редкие элементы;
- в) Селенгинский — редкие металлы, частично угли и дотройка Улан-Удского промышленного узла.

Одновременно с этим, в течение третьего пятилетия следует наметить широкие научные исследования богатств В. Сибири с участием всех ведомств и возглавляемые комплексной научно-исследовательской экспедицией Академии наук СССР.

1. Энергетические особенности Прибайкальского района

Байкало-Черемховский район обладает исключительной концентрацией дешевой водной энергии с общей потенциальной мощностью $600 + 300 + 900 = 1800$ тыс. квт на Байкальской, Култукской и Вархатовской установках с возможной выработкой, при совместной работе, в $4300 + 1800 + 5200 = 11300$ млн. квтч. Таким образом, этот энергетический узел равен по отдаче Куйбышевскому узлу, но обладает тем

огромным преимуществом перед ним, что вся энергия его будет зарегулирована и вся полностью может быть использована промышленностью, требующей непрерывной подачи энергии в течение года. В Кузбассе же лишь 5—7 млрд. из 12 млрд. может быть использовано подобным же образом. Кроме того, Прибайкальский узел гидроэнергии (Байкальская, Култукская, Бархатовская установки) будет сооружаться постепенно, давая эффект сразу же после каждой установки, т. е. затраты надо делать не одновременно, а по мере роста района. Первоначальные затраты в Байкальскую станцию составят 800 млн. руб., что даст возможность получить 4 млрд. кВтч зарегулированного тока, в то время как по Кузбассу затраты оцениваются около 4—5 млрд. руб. одновременно. Правда, сооружение Кузбасского гидроузла дает огромный эффект для сельского хозяйства в виде возможности ирригации Завольск, работы станции на высоковольтную сеть и т. д. Но для обслуживания энергоемкой промышленности, очевидно, Ангара эффективнее.

Для сравнения эффективности сооружений Байкальской ГЭС с другими установками в СССР можно привести следующую таблицу показателей количества бетонной кладки, приходящейся на 1 млн. кВтч энергии.

Наименование гидроустановок	Общий объем бетонной кладки по всему сооружению (в тыс. м ³)	Общая отдача энергии на установку		Приходится м ³ бетона на 1 млн. кВтч	
		Зарегулированный ток (млрд. кВтч)	Всего энергии (млрд. кВтч)	Зарегулированный ток (млрд. кВтч)	Всего энергии
ДнепрГЭС	1000	1,2	3,0	830	330
Иртышская (Усть-Каменогорская) без Зайсанской плотины	925	0,7	1,7	1320	540
То же с постройкой Зайсанской плотины	925	1,14	1,45	810	640
Байкальская на р. Ангаре	2250	4,0	4,0	565	565
Падуская на р. Ангаре	5500	17,5	17,5	315	315

Из этой таблицы видно, что оценка эффективности получается совершенно различной, смотря по тому — принимается ли к учету зарегулированная энергия или берется в той или иной доле и сезонная энергия для питания промышленности. Полезный эффект сезонной энергии для народного хозяйства меньше, чем для зарегулированного тока. Пример работы ДнепрГЭС, где приходится останавливать заводы в периоды малой воды в Днепре, показывает со всей наглядностью недостатки сезонной отдачи энергии для питания промышленности. Только при наличии очень мощной энергетической системы сезонный ток находит себе правильное применение. При изолированных системах, как, например, Иртышская или Ангарская, это особенно важно учитывать. Принимая это во внимание, следует указать, что Иртышская установка без сооружения Зайсанского водохранилища — вообще мало эффективная станция. При наличии Зайсанской плотины Иртышская станция приближается к ДнепрГЭСу. Байкальская ГЭС будет превосходить как Иртышскую, так и ДнепрГЭС. Совершенно исключительную ценность представляет по своей эффективности Падуская установка.

Вторым преимуществом Ангары является одновременное наличие

здесь громадных запасов угля, ценных как источники тепловой энергии, с одной стороны, и как химическое сырье — с другой.

Наличие в районе черемховских углей позволяет, во-первых, начать развитие района немедленно на тепловой энергии, а дальнейший рост производить на гидроэнергии (это, очевидно, удобнее), во-вторых, начинать в районе не только электромеханические производства, но и теплоемкие. При этих условиях никаких противоречий не будет между угольной и водной энергией в районе: тепловые электростанции будут развиваться в меру потребностей района в паре и горячей воде и работать по «тепловым» графикам. Неравномерное производство электричества при этом будет выравниваться гидростанциями, имеющими идеальную (95%) зарегулированность стока воды. Мало того, весь резерв на тепловых станциях при этом сокращается до минимума, так как основной резерв систем будет находиться на гидростанциях.

Благоустройство углей в гидростанциях позволяет использовать уголь не только для коксования и полукоксования, но и для более глубокого химического передела (используя дешевым током и теплом). Такие виды промышленности, как получение топлива из углей любыми методами — полукоксование, гидрофракционирование смол и углей, «синтин», — имеют полные основания к развитию в ближайшем же времени.

Дешевые и ценные газы полукоксования, коксования, генераторные могут успешно перерабатываться в районе на органические синтетические продукты — ацетилен, уксусную кислоту, спирты, эфиры, каучук, ацетатный шелк. Имеются все предпосылки и для производства органических пластмасс. В будущем получат все условия для развития также и анилино-красочная промышленность.

Организация этих углехимических производств может быть произведена в сочетании с организацией энергохимических комбинатов с целью наиболее полного и всестороннего использования углей как для энергетики, так и для химии, с возможностью получения огромной экономии углей и сбережения труда.

Такими энергетическими особенностями Прибайкальского района, выдвигающие его в перспективе на одно из первых мест среди энергетических центров в СССР. На этих принципах и построен проект Байкало-Черемховского комплекса, предусматривающий два этапа освоения энергетических ресурсов района:

тепловой этап — с постройкой районной Черемховской ТЭЦ-1 и гидроалмагический этап — введение Байкальской ГЭС.

Этапы развития, связанные с освоением Култукской и Бархатовской станций, проектом не предусматриваются в связи с их отдаленностью.

II. Основные черты Байкало-Черемховского комплекса энергоемких производств

В основу расчетов принимается возможность получения гидравлической энергии от Байкальской ГЭС в количестве 3 800 млн. кВтч. Во время проектирования проекта на экспертизу отдачи энергии принималась в 3 670 млн. кВтч. Это было сделано из осторожности, во избежание просчетов. Дело заключается в том, что гидрологические расчеты только в последний момент позволили твердо определить среднюю многолетний расход Ангары в 1 818 куб. м/сек., а не 1 700, как считали ранее. Далее, предельная отметка подпора оз. Байкала принималась в 457,5 м, в то время как экспертиза согласилась с максимальным горизонтом в 455 м. Следовательно, удалось увеличить напор. Сейчас, после получения согласия экспертизы, необходимо принять к распределению цифру отдачи энергии Байкальской ГЭС в 3 800 млн. кВтч (кругло до 4 млрд. кВтч). В соответствии с этим, воз-

можно и более полное удовлетворение спроса на энергию. Необходимо также сейчас учесть снижение удельных расходов электричества для производства СК, позволяющее также увеличить количество продукции.

Общее распределение энергии Байкальской ГЭС намечается следующее:

Каучуко-содовый комбинат	1 656 млн. кВтч	43,6%
Алюминиевая группа	1 212 " "	31,5%
Завод ферросплавов	370 " "	9,8%
Подметаллургический комбинат	279 " "	7,3%
Всего	3 517 млн. кВтч	92,6%
На балансирование системы ТЭЦ и потери	283 млн. кВтч	7,4%
Итого	3 800 млн. кВтч	100,0%

I. Каучуковый комбинат. Потребность в каучуке определяется в основном огромным ростом автопарка СССР. При условии роста автопарка с 600 тыс. шт. в настоящее время до 2 200 тыс. в 1943 г., потребность в каучуке увеличится к 1943 г. до 350 тыс. тонн. Это будет соответствовать примерно английским нормам на душу населения в 1934 г. и в 1,8 раза ниже американских (США) норм в 1934 году. Сырьевые и энергетические условия В. Сибири (уголь, известняк, дешевый электрический ток) чрезвычайно благоприятствуют организации здесь производства синтетического каучука на минеральном сырье и получению соды на отходах (пушонка, углекислый газ, щепоч), гипохлорита кальция и трихлорэтлена. Кроме того, при каучуковом комбинате возможно поставить производство синтетической уксусной кислоты.

В СССР содовое производство исторически сложилось в Березняковско-Солкамском районе на Урале и в Саянско-Лисчанском районе в Довбассе. Черемховские угли дешевле, при учете различий тепловой способности, чем угли Довбассы и Кизельса, а, следовательно, они более выгодны как топливо. По этим причинам и в силу более дешевой электрической энергии и условий водоснабжения, производство соды в Черемховском районе обойдется дешевле. Следовательно, получатся еще дополнительные преимущества по сравнению с нашими основными содовыми центрами. Таким образом, общее снижение расходов для точки Черемхово надо ожидать до 20—25%.

При дальнейшем строительстве новых содовых заводов значительно возрастают перевозки соды на дальние расстояния. Поэтому — одновременно ставить вопрос о строительстве одного крупного содового завода для Сибири и Дальнего Востока.

Далее, на продуктах содовой промышленности, связанных с электролизом поваренной соды, рациональна постановка содуструющих производств — гипохлорита кальция, трихлорэтлена. Гипохлорит кальция — новое соединение, применяющееся в технике обеззараживания, более активное и транспортируемое, чем хлорная известь. Содержание активного хлора в белильной извести — 38%, а в гипохлорите кальция — 65%. При перевозке 1 т активного хлора в виде жидкого хлора в бачках вес груза брутто составляет 2 тонны; то же для хлорной извести в бачках — 3,5 т; то же для гипохлорита в бачках — 1,9 тонны.

Капитальные затраты в 1 т активного хлора составляют для жидкого хлора 100%, для хлорной извести — 43%, для гипохлорита — 71%. В качественном отношении неустойчивая, нестойкая по составу хлорная известь не обеспечивает правильного ведения процессов обеззараживания. Таким образом, есть все основания ведения процессов обеззараживания. Для производства гипохлорита требуется пушонка в количестве около 1 т на тонну продукции.

Трихлорэтилен является высокоценным растворителем для нитролаковой, кожаной, лаковой, лаковой промышленности. Производство его в Черемхово при несложном технологическом процессе имеет большое значение для снабжения Сибири.

С 1916 г. в капиталистических странах широкое распространение находит производство уксусной кислоты через ацетальдегид и ацетилен. Стоимость синтетической уксусной кислоты значительно ниже стоимости получения ее из дерева и уксусного порошка.

Себестоимость производства синтетической уксусной кислоты в Черемхово весьма низка — 750—900 руб. за тонну (первая цифра — для гидравлической энергии, вторая — для тепловой энергии) против 2 500—3 000 руб. для древесной уксусной кислоты.

При условии дешевизны и транспортируемости уксусной кислоты, рациональна постройка к концу третьего пятилетия завода в Черемхово.

II. Группа алюминиевых заводов. Принципы размещения заводов алюминия значительно отличаются от принципов размещения заводов группы СК. Последние требуют, в качестве обязательного условия, близости сырьевых баз к дешевой тепловой энергии (пар) и дешевой гидроэнергии. Для заводов алюминия важно по преимуществу лишь наличие зааргументированной дешевой гидроэнергии.

Сырье же для производства — окись алюминия (2 т на тонну алюминия) транспортируемо и может быть подано на большие расстояния.

Увеличение стоимости энергии на 1 коп. влечет за собой увеличение стоимости 1 тонны алюминия на 200 рублей, что соответствует подвозу сырья по направлению к более дешевой энергии на расстояние около $\frac{200 \times 100}{1,5 \times 2} = 6 670$ км. Себестоимость энергии чрезвычайно нежелательна при производстве алюминия.

По исследованиям Ангарского бюро, общую потребность страны в алюминии на середину четвертого пятилетия надо определять в 300 тыс. т, из них на транспортное машиностроение (авиация, автотранспорт, вагоны метро, трамвайные и пассажирские ж.-д. вагоны и т. д.) — около 145 тыс. т, на энергетику (генераторы, кабели и т. д.) — 100 тыс. т, на прочее производственное потребление — 25 тыс. т и на бытовые нужды — 30 тыс. тонн.

Возможные точки размещения заводов намечаются по энергетическим центрам, так как вопрос о сырьевой базе можно считать для СССР разрешенным после открытия уральских бокситовых месторождений, запасы которых полностью обеспечивают все ближайшие нужды СССР.

Эти точки — Куйбышевский гидроузел, Заганзавье (Севанский каскад), Иртыш (Усть-Каменогорск) и, наконец, Ангара (г. Иркутск).

При постройке Куйбышевского узла мы получаем, по проекту проф. Чаплыгина, 2 млрд. кВтч электроэнергии для питания промышленности энергетического типа. Следует предположить, что будет произведена перепроектировка распределения энергии в Куйбышеве, и доля энергии для промышленности будет увеличена, в связи с чем можно считать вероятным создание здесь завода алюминия.

Для Ангары необходимо учитывать, что есть все основания рассчитывать не только на уральское, но и на местное сырье. Открытие в районе Нижней Ангары месторождений бокситов промышленного характера и изучение геологических закономерностей их генезиса заставляет надеяться на открытие аналогичных месторождений в мезозойских толщах Каянского и Черемховского районов, т. е. в условиях доступности для их перевозок.

Другие необходимые сырьевые компоненты для алюминия — плавленый шпат для криолитного производства и лек и смола — для элект-

тродной массы — могут быть получены: первый — из Байкальских (основные месторождения сланка в СССР) и вторые — от углехимических заводов Черемхово.

Потребление алюминия намечается по преимуществу в Сибири. В непосредственной связи с производством алюминия запроектирован завод проката алюминия и алюминиевого литья.

III. Завод ферросплавов. Современная техника, характерной чертой которой является применение высоких давлений и температур, больших скоростей и химических реакций с сильным воздействием на аппаратуру, потребовала применения особо прочных материалов. Этим и объясняется широкое развитие высококачественных легированных сталей, содержащих примеси марганца, силиция, хрома, никеля, ванадия, титана, вольфрама, молибдена и др.

В США производство легированных сталей возросло с 18 тыс. т в 1909 г. до 4 000 тыс. т в 1936 г., что составляло около 7% от всего проката. Производство этих сталей находится в прямой зависимости от производства ферросплавов с соответствующими металлами (в 1929 г. производство ферросплавов в США достигало 502 тыс. тонн). Наиболее широкое распространение имеет получение ферромарганца (в 1929 г. — 339,5 тыс. т — 40,2% от всех ферросплавов в США) и ферросилиция (в 1929 г. — 31,5 тыс. т — 37,5%). В СССР в 1931 г. было произведено ферросплавов 5 тыс. т, в 1933 г. — 21 тыс. т, в 1937 г. намечено по плану 138,7 тыс. тонн. При этом наименее обеспеченными являются восточные районы СССР, куда придется завозить ферромарганец с южных заводов и где придется решать вопрос о производстве ферросилиция.

Развитие производства на Челябинском заводе не рационально. Эта точка хромита по сырьевой базе для производства ряда ферросплавов, но плоха по энергетическим условиям. Себестоимость челябинской энергии в ценах 1934 г. составляет около 5,5 коп. за 1 кВт, одна топливная сланцевая себестоимости составляет 2,31 коп., что очень удорожает продукцию. Со всей остротой возникает вопрос о строительстве нового завода ферросплавов на Востоке. При высокой энергоемкости ферросплавов, располагать заводу надо на дешевой гидроэнергии. В Прибайкалье имеются прекрасные, мощные запасы кварцитов при слабых, малоразведанных данных по марганцу. Поэтому есть все основания ориентировать развитие ферросплавов на Ангару. Сравнительная себестоимость производства 75%-ного ферросилиция на Ангаре и на Челябинском заводе такова:

	Ангарский	Челябинский
Сырье и топливо	37 р. 00 к.	63 р. 42 к.
Электроэнергия	8 » 60 »	38 » 96 »
Затраты на материалы	52 » 30 »	102 » 65 »
Вода	9 » 30 »	2 » 45 »
Затрата на вычисления	75 » 10 »	63 » 54 »
Прочие расходы	90 » 60 »	115 » 68 »
Всего	263 р. 80 к.	436 р. 55 к.

При этом необходимо иметь в виду, что в этих исчислениях стоимость энергии для Челябинского завода занижена, так как она рассчитана не по себестоимости, а по льготному тарифу. В действительности стоимость энергии на Челябинском заводе будет достигать 676 руб. за тонну. Для 45%-ного ферросилиция будем подобным образом иметь: стоимость 1 т на Ангарском заводе — 177 руб. 20 коп. и на Челябинском — 260 руб. 25 коп.; при внесении поправок по энергии, на Челябинском заводе она будет 370 рублей. Отсюда ясна вся выгода производства ферросилиция, на Ангаре. Потребление его предполагается на самом Ангарском заводе (Черемховская металлургия) и в Кузбассе.

III. Основные черты развития тепловой энергетики Черемховского района и группы предприятий, связанных с нею

Как видно было из предыдущего изложения, энергетика Байкало-Черемховского района основана на использовании двух видов энергии — ангарской гидроэнергии с использованием Байкальской ГЭС и черемховских углей. Расстояние между этими источниками энергии — 130 км. Каждая из этих точек будет «притягивать» к себе свои виды производства: теплоемкие будут тяготеть к Черемхову, электроемкие — к Иркутску.

Проектные исследования Ангарского бюро и специальных организаций приводят к необходимости предвидеть создание следующих видов производств по термической переработке углей в Черемхово:

1. Коксовое производство для удовлетворения нужд черной металлургии и карбид-кальциевого производства.
2. Группа заводов жидкого топлива.
3. Группа заводов по переработке жидких и газовых отходов коксования и полукоксования.
4. Газогенераторной станции в качестве подсобного хозяйства комбината (для II этапа).
5. Обогатительной угольной станции.
6. Одной или двух ТЭЦ.

Все эти предприятия представляют собой различные виды термической переработки углей для получения энергии или химической продукции.

При сосуществовании их в одном месте и при известной планомерности при проектировании и строительстве, возможно более или менее глубокое комбинирование процессов с получением экономии либо по линии энергетической, либо в формах более полного использования угольного вещества для получения химических продуктов.

1. Обогащение углей и получение электрической энергии на отходах. Процессы коксования и полукоксования черемховских углей требуют обогащения их с целью сокращения вредных примесей и удаления серы. Подсчеты показывают, что при развитии обогащения до 3 млн. т угля (в счете на условное топливо), количество отходов обогащения будет составлять около 900 тыс. т условного топлива, т. е. огромную величину, которая почти полностью покрывает всю потребность в топливе будущих черемховских ТЭЦ.

Поэтому чрезвычайно важно так расположить ТЭЦ, обогатительную фабрику и заводы коксования и полукоксования, чтобы можно было осуществить поточную систему подачи сырого угля, отходов и обогащенного угля к потребителю.

Этот принцип удалось реализовать в схеме планировки так называемой Нижней Черемховской площадки на Ангаре долины Черемхово.

2. Единое газовое хозяйство. Коксование и полукоксование углей, гидрирование углей дают газовые отходы. Эти газовые отходы могут быть использованы либо по энергетической линии на нагрев котлов или аппаратуры на отопление, либо на цели химического синтеза. Последнее в известной доле обязательно, так как процесс гидрирования смол и углей требует водорода — составной части упомянутых газовых смесей. В условиях Ангары, где будет иметься очень дешевой электрической ток и дешевый пар, более чем где-либо в другом месте рациональна полная химическая переработка газов.

Развитие химической промышленности на газах может дать громадные количества чрезвычайно полезных веществ — пластмассы, этиловый спирт, аммиак, ацетилен, специальные виды сажи, водород (например, для промышленности жидкого топлива).

Реализация идеи единого газового кольца приводит к необходимости создания системы газопроводов между предприятиями заводов жидкого топлива, заводом коксования углей, заводом черной металлургии и электростанциями. Для первого этапа эта система будет передавать газы для энергетических целей. Для второго — направлять их на станцию глубокого охлаждения для сепарации с последующей передачей выделенных газов на заводы химического синтеза газов.

В конкретных условиях Черемхово это приводит к крайней желательности расположения заводов коксования рядом с заводом полукоксования на нижней площадке, проведения газопровода от них к верхней площадке металлургического завода (3 км). Это расположение заводов полукоксования облегчает передачу полукокса на завод коксования. Заводы синтеза газов и пластмасс надо располагать также на нижней площадке.

3. Снабжение паром и горячей водой промышленности. С целью экономии топлива и рационализации коэффициента полезного действия теплоэлектростанций, в Черемховском районе целесообразна концентрация вокруг ТЭЦ теплоемкой промышленности.

Основными потребителями тепла от Черемховской ТЭЦ могут явиться (для этапа полного развития):

Этиловый спирт	111 тыс. т пара в год
Сода кальцинированная	429 » » » » »
Пластмасса	558 » » » » »
Трихлорэтилен и гипохлорит кальция	38 » » » » »
Завод полукоксования	459 » » » » »
Завод гидроксида	219 » » » » »
Углубокообогатительная фабрика	590 » » » » »
Прочая промышленность	793 » » » » »

Все эти предприятия возможно разместить на так называемой Нижней Черемховской площадке, электростанция следует расположить в ее центре, застроившись ее, как ТЭЦ. Это повлечет за собой новую экономию по энергетической линии.

Итак, проектирование предприятий по термической переработке углей позволяет провести глубокое их комбинирование, производственный эффект которого выражается, во-первых, в экономии при снабжении ТЭЦ отходами обогащения, вместо свежего угля, в размере 1450 тыс. т угля в условном тоннаже и, во-вторых, в использовании пара для оттопления и нагрева воды от ТЭЦ, вместо использования сырого угля в размерах 340 тыс. т в год.

Общий размер экономии по энергетике — 33% от всего потребления угля в районе, что составляет кругло 21 млн. руб. в год.

Коэффициент полезного использования вещества угля в группе термической переработки громадный — 76%.

Общие черты группы термической переработки углей в Черемхово, таким образом, можно свести к следующему:

Использование отходов обогащения углей на ТЭЦ.
Поточность подачи углей с правильным использованием ж.д. подвижного состава.

Создание единого газового энергетического и химического кольца с целью использования всех газов коксования, полукоксования и гидроксида для целей химии и энергетики.

Правильное решение вопросов размещения и комбинирования, что выражается огромной экономией.

К этому надо прибавить идеальные условия совместной работы ТЭЦ и будущей Ангарской ТЭЦ.

Масштабы предприятий по термической переработке углей возможно наметить следующие:

	I очередь	II очередь
Продукция в тыс. т		
Коксовое производство на масштаб	800	1600
Жидкое топливо:		
а) методами полукоксования	20	40
б) методами гидроксида	100	300
в) синтетический	80	60
Синтетическая газовая химия:		
а) этиловый спирт	—	25
б) формальдегид	—	25
в) фенолы	25	70
г) бакалит	23	40
д) синтетический аммиак (для эквивалентного количества мочевины)	100	200
е) ацетилен из метана	—	50
ж) сажа для резиновой промышленности	—	50
з) кокс для гидроксида углей	—	60
Обогащательная угольная станция на переработку сырого угля	1700	3500
Газогенераторная станция	—	2000 млн. м³
ТЭЦ-1	160 мвт	160 мвт
ТЭЦ-2	—	85 мвт

IV. Проблема черной металлургии в Восточной Сибири

В технологическом отношении эта проблема не связана с комплексом производств Ангарострой и может решаться, по существу, независимо от него. Серьезность этой проблемы вылилась во время производства комплексных исследований сырьевых ресурсов в В. Сибири в связи с проблемой Ангарострой.

Дело заключается в открытии крупнейших в Сибири месторождений железа в Ангаро-Илимском районе.

В период 1921—1923 гг. общие запасы железа в сибирских районах оценивались в 84,5 млн. т руды, разбросанных на огромной территории в 12 млн. км².

Это являлось следствием малой изученности территории Сибири в эпоху царской России, а отнюдь не следствием природной бедности ее железом. Исследовательские работы, проведенные за две станинские пятилетки, радикально изменили положение.

Запасы Западной Сибири (включая Минусинский край) ныне составляют 409,5 млн. т; Восточной Сибири (включая Ангаро-Илимский и Нерчинско-Залозский районы) — 588 млн. тонн. По концентрации запасов в Сибири особо выделяется Ангаро-Илимский район с его 391 млн. т руды, из которых 235,2 млн. т падает на одно Рудногорское месторождение.

Таким образом, положение с обеспеченностью Сибири рудой радикально изменилось, и имеются все возможности для широкого развития черной металлургии на Востоке.

Однако, до настоящего времени приходится считаться с большой неравномерностью распределения ресурсов, необходимых для организации черной металлургии в восточных районах. Урал имеет крупные запасы железных руд и очень мало углей (особенно пригодных для коксования). Кузбасс огромен по запасам коксующихся углей и мало обеспечен железной рудой. В Сибирь — чрезвычайно крупный район и, как теперь доказано, обладает кокусующимися углями, правда, с менее хорошими показателями, чем угли Кузбасса. В то же время В. Сибирь более всего удалена от европейских центров СССР и потому начало крупной металлургии в В. Сибири приходится относить к такому периоду развития В. Сибири и Дальнего Востока, когда потребуется развивать хозяйство этих окраин Союза, так как явно невыгодно во-

знить сюда металл даже из Кузбасса. Сейчас, в связи с решениями о постройке БАМ, такой момент несомненно наступает.

Огромные пространства Якутии, Дальнего Востока, В. Сибири, равные примерно 1/4 части СССР, будут обслуживаться этой магистралью наряду с реконструированной существующей магистралью. Эти пространства тянут в себе огромные богатства, по существу, едва начатые изучением, но уже сейчас по ряду показателей они занимают первые места в СССР — золото, редкие элементы, олово, гидроэнергетические ресурсы, угли, леса, рыбные богатства и т. д.

Без металла и углей восточные районы Союза не могут мобилизовать этих богатств для народного хозяйства.

В первое пятилетие был начат строительством Урало-Кузнецкий металлургический комбинат с общей задачей — главную массу металла производить на Урале — ближе к европейским районам — и меньшую часть — в Кузбассе. Во втором пятилетии закончена в основном и основана первая группа заводов УГМК. При этом первоначальный масштаб этих заводов, проектировавшийся во время составления плана первой пятилетки, будет превращен в 5—6 раз.

Таким образом, можно считать, что западная половина Сибири и Средняя Азия имеют уже сейчас опорную металлургическую базу. На эту базу восточные районы Сибири уже сейчас опираются при развитии машиностроения и строительства. Однако, отдаленность Дальнего Востока на 5,5 тыс. км от Кузбасса, Якутии — на 4 тыс. км, а В. Сибири на 11/2—3 тыс. км от Кузбасса затрудняет снабжение металлом восточных окраин Союза. Расположение нового завода именно в В. Сибири имеет ряд определенных достоинств с точки зрения правильного народнохозяйственного решения очередной задачи по усилению металлургии на Востоке.

В. Сибирь центрально расположена по отношению к возможным районам сбыта продукции: ДВК, Якутия, В. Сибирь и частично Западная Сибирь (следует отметить, что часть продукции должна пойти и на Запад, так как не все виды сортов черного металла производится Кузнецким заводом).

Расположение завода в В. Сибири позволяет провести правильное разделение труда и кооперирование с Кузнецким заводом. Последнее очень затруднительно сделать по отношению к Д.-Восточным и Кузнецким заводам из-за отдаленности их друг от друга.

В случае расположения нового завода не в В. Сибири, а в Минусинском районе, снабжение Востока металлом мало будет улучшено по сравнению с Кузнецким районом, так как потребнее будет велико расстояние перевозок.

Запасы железных руд Ангара-Илимского района, по подсчету на 1/1 1936 г., следующие (в тыс. т) (см. верхнюю табл. на стр. 107).

При современной изученности района, наибольший интерес для эксплуатации имеют Рудногорское и Красноярское месторождения, представляющие магнетиты с содержанием железа 55—57% и частично вкрапленными рудами, вмещающими магнетиты, хорошо обогащенными методами магнитной сепарации. Рудногорское и Красноярское месторождения будут обслуживать строящиеся в настоящее время Ленской железной дорогой. Коршуновское месторождение имеет значение как крупный резерв вкрапленных руд для более отдаленного будущего; можно достаточно уверенно говорить о возможности расширения, при надлежащих разведках как новых месторождений, так и увеличения запасов известных месторождений.

Химический состав руд Рудногорского и Красноярского месторождений достаточно высок, что видно из следующих соотношений (см. нижнюю табл. на стр. 107).

Таким образом, Рудная гора — одна из лучших рудных точек в СССР. Вопросом, подлежащим исследованию, является вопрос повы-

Месторождения	A + B + C ₁ + C ₂				В том числе В			
	Руда		Металл		Руда		Металл	
	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%
Рудногорское	235 210	60,0	108 110	62,2	44 720	75,8	21 080	73,9
Коршуновское	108 000	28,0	43 200	24,6	—	—	—	—
Красноярское	29 390	7,0	15 770	8,3	14 350	24,2	7 490	26,1
Тубинское	8 000	2,0	4 800	2,7	—	—	—	—
Каземское	5 120	1,3	2 930	1,7	—	—	—	—
Соданское	3 300	0,8	2 000	1,1	—	—	—	—
Ермаковское	2 000	0,7	1 500	0,8	—	—	—	—
Долоновское	790	0,19	400	0,23	—	—	—	—

Месторождения	Запасы руд (тыс. т)	Железо	Оксид кремния	Сера	Фосфор
Рудная гора ¹	274,1	53,5	5,3	0,05	0,06
Абаканское	100,0	43	12,9	2,4	0,12
Таштагольское (Зап. Сибирь)	41,0	50	7,24	0,07	—
Магнитогорское	471,3	41,8	6,00	0,1—2,8	0,02—0,04
Красной Горы (Пролетарский рудник)	403,6	60,0	11,6	0,025	0,07

шенной фосфористости рудногорских руд, объясняемой, по-видимому, примесью апатита.

Следует заметить, что по общей подготовленности месторождений к промышленной эксплуатации период руд в категорию А по Рудной горе не представляет собою трудностей, ввиду удачного залегания рудного тела, представляющего собой магнетитовую «плиту», доходящую до 70 м толщиной, почти вертикально уходящую вглубь земли и выходящую на поверхность возвышенности в 240 м над уровнем долины реки. При этих условиях требуется небольшое число скважин для перевода запасов руд в вышние категории.

Разработка как Красноярского, так и Рудногорского месторождений возможна штольными или путем открытых работ. И тот и другой способы обещают дешевую руду.

Себестоимость руды примерно определяется такими цифрами: слиточные магнетиты Красноярского месторождения — примерно 7,5 руб. за тонну. Вкрапленные Красноярского месторождения при магнитном обогащении и агломерации — 23 руб. за тонну 50% агломерата. Средняя стоимость руды для Красноярских руд — 14 рублей. Годовая продуктивность рудника на Красноярских рудах составляет около 1 млн. тонн. Слиточные доменные руды Рудногорского месторождения будут обходиться примерно в 10 рублей. Вкрапленные при

¹ По последним подсчетам.

условия магнитного обогащения и аггломерации будут давать 1 т аггломерата около 11 руб. Таким образом, средняя стоимость добытой руды по Рудноторску будет составлять 10 руб. 50 коп. за тонну.

Энергетической базой для металлургии может служить в ближайшие время Черембассе, а в будущем не исключена возможность использования тулунских углей. Последние важны тем, что они находятся на расстоянии около 200 км от Рудноторского месторождения. В то же время черембасские угли будут отстоять от Красноярского месторождения на 500 км (по воде или железной дороге Куйтун—Вратск; от Рудноторского — на 700 км).

Тулунские угли — одного возраста с кузнецкими, теоретически говоря, должны ковалиться лучше, чем черембасские. Однако, изучение тулунских углей крайне слабо, и сейчас ничего нельзя определенно сказать ни об их свойствах, ни о конкретных запасах на отдельных участках. Между тем, как было указано уже ранее, черембасские угли определенно коксуется.

Для окончательного решения вопроса о сооружении завода, необходимых опыты в промышленном масштабе для проверки результатов как испытаний черембасских углей в Кемерове в 1932 г., так и испытаний 1934 и 1936 г. в стойловых печах в Черембассе. Вопрос о месте расположения завода может решаться двойко: либо в Черембассе — на углях, либо в Ангаро-Илимском районе — на руде.

С точки зрения экономичности перевозок сырья, топлива, флюсов и готового металла, преимуществ имеет район Черембассе; с точки зрения условий строительства, также удобнее Черембасская точка в силу ее большей обжитости и удобства кооперирования коксования и химической промышленности Черембасского района.

Однако, в настоящее время нельзя считать вопрос окончательно решенным, так как расположение завода на Ленской магистрали — голотном участке БАМ — имеет свои достоинства.

Вопрос о площадке завода изучен для Черембассе, где намечается площадка около ст. Половина. Площадка удалена от г. Ангары примерно на 7 км и расположена на высоте примерно 100 м над рекой. Однако, стоимость водоснабжения будет для завода меньше, чем во многих других точках, например, в Донбассе, на Магнитной и др. В Вратско-Илимском районе конкретные площадки для завода не изучались.

Масштабы завода определяются дефицитом в металле в восточных районах.

Потребность в металле всех районов восточнее Урала (включая Среднюю Азию) определяется в 2 400 тыс. т (в прокате). При исчислениях приняты в отношении машиностроения лишь окладные ранее начатых заводов и строительство небольшого количества новых небольших заводов. По ж-д. строительству приняты новые магистрали — БАМ, Ленская, Южно-Сибирская и др.

Дефицит в прокате составит 300 тыс. т, а кроме того дефицит в толстом чугуне еще 300 тыс. тонн. Если учесть, что часть продукции Кузнецкого завода должна будет пойти на Запад, то общий дефицит увеличится примерно до 700 тыс. т в год. Кроме того, надо учесть, что в В. Сибири имеется определенный спрос на электростали и спецстали и чугуны. Завоз их с Запада вряд ли целесообразен. При подобных предположениях необходимый масштаб завода в Черембассе на ближайшее время определяется примерно в 600 тыс. т чугуна (две домыны) с возможностью в будущем удвоения мощности.

Общий ассортимент выпускаемой продукции условно может быть начтен так (для полного развития завода):

Проволоки катафор	250 тыс. т
Медный сорт	240 » »
Средний сорт	350 » »
Тонкий лист	150 » »
Кровли и декарпировка	100 » »
Универсальные листовые железо	200 » »
Кузнечная осевая заготовка	100 » »
	1 350 тыс. т

Сравнительная эффективность завода в Черембассе по сравнению с другими восточными составит:

<i>Самостоятельность руды и топлива в металле</i>	
Черембасский завод на красно-прокатных рудах	55—65 руб.
То же на рудноторских рудах	50—50 »
Магнитогорский завод	66 р. в.
	(III кв. 1936 г.)
Кузнецкий завод	72 руб.

Таким образом, можно предполагать, что эффективность завода будет не ниже средней против заводов УСК.

В заключение необходимо, со всей силой подчеркнуть необходимость обширейшей исследовательской работы по рудной базе, коксу, флюсам для возможности приступить к строительству завода черной металлургии в третьем пятилетии.

В настоящее время обсуждается возможность реального приступа к строительству в третьем пятилетии следующих заводов, выдвинутых проектом Ангарского бора:

1. Завода жидкого топлива.
2. Завода лагушка.
3. Садового завода.
4. Завода цветных металлов.
5. Завода черной металлургии.

ТЭЦ-1 уже начата строительством.

Необходимо со всей силой подчеркнуть, что в проекте Ангарского бора дана схема не отдельных заводов, а их комплекса. Вопросы размещения заводов проработаны со всей тщательностью, однако, лишь в предварительной схематической форме.

В случае осуществления стройки по частям, без единого технического проработанного плана, неизбежны громадные, иногда непоправимые ошибки. Надо иметь полный объединенный проект комплекса строений в третьем пятилетии, разработанный как в отношении технологической взаимной увязки заводов, так и в отношении их размещения на площадках (сейчас имеется только схема).

Конкретно относительно выдвигаемых объектов необходимо разработать подробнее следующие задачи:

1. Завод жидкого топлива, если он проектируется на синтин, надо, по возможности, вынести на другую площадку, в силу его малой теплоемкости (однако, вопрос надо точно проверить).

2. Коксовый завод, необходимый и для карбид-кальция, и для черной металлургии, надо кооперировать и расположить вместе с заводом полукокса и станцией обогащения углей вблизи ТЭЦ, как парение производства, необходимо уточнение рецептуры коксования и потребности в полукоксе.

3. Вблизи ТЭЦ следует резервировать площадки, необходимые в будущем для аммиака, этилового спирта, пластмасс и других производств газовой химии, в силу их водоемкости, электроемкости и связанности с коксовым делом.

4. Заводы содовый и каучуковый следует строить рядом. В будущем надо присоединить к ним и завод уксусной кислоты. Место его — на Нижней Черемховской площадке, в крайнем случае — в Усоли. Но необходимо иметь в виду, что последняя точка вызовет появление новой ТЭЦ.

5. Заводы цветной металлургии надо строить в Черемхове, в крайнем случае — в Усоли.

6. Завод черной металлургии, повидимому, удобнее всего размещать на Верхней Черемховской (Половининской) площадке.

Настоящая статья не ставит своей задачей дать план строительства Байкало-Черемховского комплекса в третьем пятилетии. Она носит характер технико-экономического обзора с целью показать общие контуры комплекса, которые необходимо иметь в виду для соответствующего учета при планировании и строительстве отдельных заводов.

Вопросы затопления при гидростроительстве

Гидростроительство, а особенно строительство гидроэнергостанций, связанное с созданием подпоров на используемых водотоках, вызывает затопления и подтопления территорий, незатянутых водой до момента строительства.

В зависимости от величины подпора и характера местности района гидростроительства (общий рельеф, геологические условия и падение реки), размеры затоплений и подтоплений могут сильно колебаться и при сооружении крупных гидроузлов достигать огромных размеров, что, наряду с энергетическим, транспортным и ирригационным влиянием создаваемого сооружения, коренным образом меняет условия дальнейшего развития весьма значительных районов, являясь фактором, определяющим реконструкцию района.

Несколько иначе обстоит дело при сооружении гидроузлов малкой и средней мощности, вызывающих меньшие изменения и могущих быть приспособленными к существующим условиям развития района.

В условиях капитализма, где господствует частная собственность на землю и средства производства, гидротехническое строительство, связанное с затоплением и подтоплением, встречает целый ряд трудностей, иногда почти непреодолимых. Даже в случае согласия частных владельцев на отчуждение земель и других объектов, не всегда достигается договоренность между строительством и отдельными земельными собственниками по вопросу о размерах компенсационных платежей. Составление общего проекта реконструкции реки Теннесси в США чрезвычайно осложняется необходимостью больших расходов по отчуждению объектов, поражаемых затоплением, а также по переустройству железных и автомобильных дорог и сносу лесов.

Затраты, вызываемые затоплением в связи с сооружением плотины Норис-дам в верховьях реки с крутыми лесистыми берегами, составляют 55% от общей стоимости гидросооружений, а для низовой плотины Гильбертсвилль с подпором 60' — 18 м при естественном подъеме максимального паводка в 45' — 13,5 м, т. е. при подъеме всего на 5 м выше паводка, затраты, вызываемые затоплением, составляют 45 млн. долл. при общей стоимости гидроузла (без станции) в 35 млн. долларов. Затраты, вызываемые затоплением от сооружения гидроузла на Огайо, составляют 180 млн. долл. при стоимости всего гидроузла (без станции) в 60 млн. долларов.

Столь значительные затраты, вызванные затоплением, ставят под вопрос целесообразность сооружения.

В условиях господства частной собственности на землю и средства производства, разрешение всей суммы крупнейших вопросов, связанных с затоплениями и подтоплениями при гидростроительстве и касающихся интересов населения затопляемых районов, не может не

носить на себе всех черт капиталистической анархии. В лучшем случае дело ограничивается компенсационными платежами, а значение того или иного объекта, поражаемого затоплением и подтоплением, игнорируется, позавидуя, только владельцы этих объектов.

Совершенно иное положение у нас, в стране, где господствует социалистическая система хозяйства, где земля, орудия и средства производства и значительная часть построек являются социалистической собственностью либо в форме государственной, либо колхозно-кооперативной. Разрешение всех вопросов, связанных с затоплениями или подтоплениями при гидростроительстве, может и должно быть подчинено общим задачам народного хозяйства — должны быть учтены значение и последствия поражения целого ряда объектов при затоплении и подтоплении и, с другой стороны, — новые условия развития народного хозяйства на базе создаваемого водохранилища (улучшение транспортных условий, получение дешевой энергии). К созданию, в разрешении вопросов, связанных с затоплениями и подтоплениями, у нас еще подчас царит кустарщина, которая приводит к вредным последствиям.

В связи с широким гидротехническим строительством в СССР за годы первой и второй пятилеток и намечаемым на третью пятилетку еще более мощным развитием гидростроительства, вопросы, связанные с изучением последствий затопления и подтопления, вызываемых реконструкцией водотоков, приобретают все более серьезное значение.

Затопления и подтопления, создаваемые гидротехническими сооружениями, намечаемыми на третью пятилетку, во многих случаях затрагивают освоенные, развитые в хозяйственном отношении и плотно заселенные районы.

Затопления и подтопления в ряде случаев вносят существенные изменения в экономику района, коренным образом меняя его хозяйственный облик, выходя из хозяйственного использования сельскохозяйственные угодья, лесные площади, месторождения полезных ископаемых и обуславливая необходимость переселения значительного количества людей, — притом иногда в районы с иными хозяйственными условиями.

Так, например, при постройке Кременчугской ГЭС на Днепре переселению будет подлежать до 200—250 тыс. жителей, причем основную часть их, очевидно, придется переселить в другие области УССР, поскольку в близко расположенных районах отсутствуют свободные неосвоенные территории. Намечаемым районом переселения является нижнее Приднепровье, требующее орошения, а, следовательно, производственная база здесь будет совершенно иной по сравнению с районом Среднего Приднепровья.

Аналогичные условия создадутся при сооружении ряда других водохранилищ (Куйбышевское, Камышинское).

Затопления и подтопления вызывают необходимость весьма значительных капиталовложений, связанных с устранением причиняемых ими нарушений; эти капиталовложения значительно удорожают стоимость строительства проектируемых сооружений.

По материалам II пленума секции мелiorации и гидротехники Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук им. В. И. Ленина¹, площади, выбывшие из сельскохозяйственного использования в связи с затоплением и подтоплением от законченных к настоящему времени гидростроительств, составляют: по Волховстрою — 40 тыс. га, по Днепрострою — 16 тыс. га, по Свиристю № 3 — 2,5 тыс. га, по Беломоро-Балтийскому каналу — 98 тыс. га, по каналу Москва—Волга — 48 тыс. га. Итого — 304, 5 тыс. га.

¹ Труды Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук им. В. И. Ленина. Вып. XVI, стр. 63—69.

Однако, эти размеры затоплений оказываются крайне незначительными по сравнению с затоплениями от строящихся в настоящее время и проектируемых гидроузлов.

По материалам к Водно-энергетической схеме (ВЭС) центра Европейской части СССР, составленной Ленинградским отделением Гидроэнергопроекта в 1937 г. по данным проектных организаций, площадь затопления отдельных гидроузлов выражается в следующих цифрах (без площади подтопления):

Наименование гидростанции	Нормальная водопольная площадь (цпг)	Площадь затопл. пав. (в тыс. га)
Иваньковская	124,0	35,4
Угличская	113,0	24,7
Рыбинская	102,0	460,3
Баянзюльская	86,0	133,0
Крукшиская	70,0	292,5
Куйбышевская	54,0	473,3
Камышинская	25,0	588,1
В-Камское соединение	138,4	1715,0
Пермская	107,0	163,5
Газельская	87,0	79,7
Оскольдерская	70,0	275,0
Калужская	142,0	69,7
Кодоминская	117,0	29,0
Волго-Донская	62,5	296,9
Вышнегородская	109,0	400,0 ¹
Первомайская	94,5	70,0 ¹
Кременчугская	84,5	354,0 ¹
Камская	65,0	102,0 ¹
Нижняя	15,9	190,0 ¹
Итого	—	5752,0

Вероятная площадь затопления от сооружения гидростанций, намечаемых ВЭС, составит свыше 5700 тыс. га, т. е. в 18 раз больше площади затопления от гидростроительства уже введенных в эксплуатацию станций.

Для иллюстрации можно указать, что суммарная территория, покрываемая водой при условии полного осуществления схемы, больше чем в полтора раза превышает территорию Бельгии.

Затоплением и подтоплением окажутся затронутыми свыше 60 поселков городского типа и городов разного масштаба.

Капиталовложения, вызываемые затоплением и подтоплением от гидростроений, намечаемых ВЭС, исчисленные по весьма неполным и устаревшим данным в сумме 4,5 млрд. руб., удорожают строительную стоимость ГЭС от 10,4 до 90,4%, как это видно из приведенной таблицы (см. табл. на стр. 114).

Приведенные данные атакуются со всей решительностью подчеркнуть, что всесторонний учет нарушений, вызываемых затоплением и подтоплением, является чрезвычайно существенным, как с точки зрения выбора непосредственно того или иного варианта гидротехнического сооружения, так и для общей оценки его народнохозяйственной эффективности.

¹ Зеркало водохранилища.

Наименование гидростроений.

Наименование гидростроения	Степень сооружения (по 1937 г.)	Капитализация (по 1937 г.)	Удельная стоимость (по 1937 г.)
Иваньковская	нет свед.	72	—
Угличская	>	182	—
Рыбинская	>	376	37,7
Ивановская	995	411	26,1
Крушинская	1570	607	16,4
Кувшиновская	3025	630	33,4
Камышинская	2 065	141 ¹	6,6
В-Камское соединенье	2 119 ¹	876	22,9
Пермская	231	561	5,2
Галицкая	967	267	21,7
Сокольгорская	1 689	209	34,0
Балужская	231	197	—
Коломенская	197	218	—
Волго-Донская	нет свед.	178	—
Вышгородская	>	575	12,7
Деревянская	575	615	71,8
Кромчугская	615	510	10,4
Камская	510	560	28,7
Ильмовая	560		

Совершенно ясно, что отрицательным последствием затопления и подтопления от строительства гидроэнергоузелов противостоят то мощное промышленное развитие и те реконструктивные сдвиги в экономике районов влияния гидроэнергоустройств, которые обуславливаются ростом энергооборуженности народного хозяйства, улучшением и реконструкцией водных путей сообщения. Но тем важнее для обеспечения действительной эффективности проектируемого гидроузла оказывается своевременный и тщательный учет последствий затопления и подтопления и тесная увязка намечаемых в связи с ними мероприятий с общим планом реконструкции района.

Однако, в этом отношении практика работы проектных организаций явно неудовлетворительна, она страдает крупнейшими организационными и методологическими недочетами.

При составлении программ на изыскательские работы, обследование зоны затопления и подтопления зачастую совсем не предусматривается, а границы затоплений, а в особенности подтоплений, определяются крайне ориентировочно, на основе данных реконсигуровочных изысканий, совершенно недостаточных для учета народнохозяйственных изменений, вызываемых затоплением. Даже в случае проведения обследования зоны затопления, изыскания производятся без учета возможности нескольких вариантов створа и величин нормального подпорного горизонта, что лишает результаты обследования внутренней связи с технической стороной проекта, превращая их в некое формальное добавление к нему.

К определению размеров и значения затопления проектные организации подходят на основании топографических материалов, зачастую не удовлетворяющих минимальным специальным требованиям исследования затоплений как в отношении давности съемки, так и степени подробности ее. При топографических съемках обычно не принимается во внимание необходимость дальнейшего использования полученных материалов для целей изучения затопления и подтопления, в связи с чем недостаточно тщательно оговариваются отдельные условия, на-

селенные пункты, не наносится границы отдельных землепользователей (колхозов, совхозов, госхозов), избирается слишком мелкий масштаб съемки (1:50 000 и 1:100 000) и крупное сечение горизонталей (через 5—10 метров).

Весьма часто к обследованию зон затопления и подтопления приступают без окончательных кривых подпора, что приводит к заниженным действительным размерам площадей затопления и подтопления. Так, например, по материалам Всесоюзного института мелиорации и гидротехники (1937 г.), границы затопления от Рыбинского гидроузла были первоначально приняты по горизонтали 102 м и от Угличского гидроузла — по горизонтали 113 м, а максимальные наводновые горизонты с обеспеченностью в 1/4, при тех же отметках у плотин, соответственно выхланиваются по р. Мологе на отметке 108,9 м, а по Волге — на отметках 107,7 и 119,7 м.

В огромном большинстве случаев не производится изучение подтоплений, которое для ряда промышленных узлов, населенных пунктов и сельскохозяйственных земель может иметь серьезное значение. Ярким примером важности такого изучения может служить проект Молого-Шекснинского водохранилища, в сфере предполагаемого влияния которого были проведены специальные исследования режима грунтовых вод, показавшие, что при сооружении Ярославской плотины с отметкой 92 м подтопление распространится на 4—5 м от верхней границы затоплений, т. е. большая часть территории Молого-Шекснинского междуречья окажется заболоченной. Это послужило, между прочим, одной из причин для переноса створа плотины из Ярославля в Рыбинск.

Наиболее распространенный прием определения полезности подтопления путем прибавления 2—3 м к верхней горизонтали затопления чрезвычайно мало приближает расчеты к действительному положению вещей и обуславливает нереальность намечаемых мелиоративных мероприятий и мер борьбы с оползнями.

При проведении обследования зон затопления и подтопления проектирующими организациями далеко не всегда учитывается необходимость проведения противополуприных исследований, в результате которых должно быть выявлено влияние подпора на изменение гидрологических и ботанических условий бьефа (зарастание водоемов), намечены соответствующие мероприятия по борьбе с распространением малярийного комара и определены необходимые для этого капитальные вложения.

В ходе собственно экономического обследования зоны затоплений и подтоплений обычно не выявляются места возможного переселения и переноса промышленных предприятий и населенных пунктов, в связи с чем производимые в дальнейшем предварительные расчеты стоимости эвакуации из зоны затопления оказываются мало обоснованными.

Зачастую совершенно не учитывается необходимость освоения новых земельных фондов взамен выкупаемых, при обследовании не собираются материалы местных и центральных органов о возможных компенсационных фондах, и при определении размеров капиталоуложений, вызываемых затоплениями, расходы по освоению новых сельскохозяйственных территорий не принимаются во внимание.

Кроме того, недоучет капиталоуложений на освоение в районах, затрагиваемых затоплением и подтоплением, новых сельскохозяйственных угодий взамен выкупаемых, грозит срывом важнейших мероприятий по восстановлению сельского хозяйства в этих районах.

Необходимо отметить, что расходы по освоению новых земельных фондов в удельный вес этих затрат в общей сумме капиталоуложений могут оказаться весьма значительными. Проф. Чаплигин указывает¹,

¹ Без Усть-Куломского водохранилища.¹ «Лазовское хозяйство», № 4, 1937 г.

что капиталовложения, связанные с затоплениями от Куйбышевского водохранилища, составят от 300 до 600 млн. руб. «в зависимости от методов подсчета», т. е. от того, будут ли приняты во внимание расходы по освоению нового компенсационного земельного фонда.

Многими проектными материалами совершенно не учитываются также необходимые мероприятия по устройству населения на новых местах, включая сюда организацию водоснабжения, устройство дорог, переправ, мостов. Между тем, капиталовложения по этой категории затрат составили, по отчетным данным Отдела отчуждения МВС, на I/XI 1937 г. около 30% всех средств, отпущенных МВС районным властям для проведения мероприятий по мелиорации, культуртехнике, интенсификации сельского хозяйства, водоснабжению и дорожному строительству в компенсацию за изъятые земли для нужд МВС¹.

При обследовании зоны затопления и подтопления не уделяется достаточного внимания характеристике лесных площадей, испытывающих влияние подпора, что ведет к недоучету в расчете капиталовложений тех затрат, которые окажутся необходимыми для сведения лесов в целые участки леса водохранилища, а также для возобновления лесных угодий в случаях, когда потребность в этом вызывается специфическими условиями района (десантизация зона).

При определении тех нарушений, которые причиняются народному хозяйству подъемом воды, нельзя не учитывать влияния создающегося подпора на рыбное хозяйство реконструируемой реки. Между тем этому вопросу также не уделяется должного внимания, несмотря на то, что вынужденное гидротехническими сооружениями изменение гидрологического режима рек может весьма отрицательно отразиться на рыбном хозяйстве водоема, в связи с чем оказывается необходимым предвидеть капиталовложения на устройство специальных рыбопроходов в теле плотин для пропуска проходных рыб, на интенсификацию искусственного рыбозаведения и проведение других мероприятий.

Ярким примером отрицательного влияния гидросооружения на рыбное хозяйство может служить Волжская плотина, преградившая путь нерестовых миграций волжского сига и резко сократившая уловы рыбы вследствие несовершенства предусмотренного в плотине рыбохода. Если до постройки плотины средний годовой улов волжского сига достигал 300 тыс. шт., то к 1933 г. годовой улов упал до 25 тыс. шт., в 1935 г. — до 8 тыс. шт. и к 1936 г. — до 2,8 тыс. штук. Такое падение уловов обусловлено необходимостью издания специального постановления Лениноблкомхоза от 14/VII 1936 г. о переустройстве Волжского рыбохода и о восстановлении запасов волжского сига.

При очистке ложа водохранилища появляется необходимость в целом ряде санитарных мероприятий, имеющих важнейшее значение, в частности, и для будущего рыбного хозяйства водоема. Недоучет этих мероприятий при постройке ДнепродэСа чрезвычайно ухудшил условия рыбного хозяйства. При обследовании должен быть собран соответствующий материал для учета этих мероприятий и определения необходимых затрат.

К подобному рода санитарным мероприятиям, кроме снятия лесов и остатков строений, относятся также: укрепление кладбищ, обезвреживание скотомогильников и пр.

Совершенно очевидно, что поскольку рыбохозяйственные, противомаларийные исследования, а также исследования режима грунтовых вод требуют весьма длительного времени, результаты их могут быть получены только на стадии технического проекта, по реконструктивным исследованиям, результаты которых все же могут оказать влияние на выбор того или иного варианта гидросооружения, должны прово-

дятся на более ранних стадиях проектирования, в связи с чем соответствующие ассигнования должны предусматриваться при составлении смет на изыскательские работы.

Переходя к вопросу о методах определения затрат, вызываемых затоплениями и подтоплениями, приходится отметить чрезвычайную пестроту в разрешении одних и тех же вопросов разными проектными и строительными организациями.

Так, например, при определении затрат, связанных с компенсацией за выкупаемые строения, стоимость последних определяется: а) по страховой стоимости, б) по фактической стоимости, в) по восстановительной стоимости.

Если в некоторых случаях капиталовложения, вызываемые затоплением и подтоплением, определяются в размере фактической стоимости выкупаемых фондов без учета затрат, необходимых для полного восстановления, то другой крайностью является отношение «на счет» затоплений (т. е. строений) также и затрат на реконструктивные мероприятия, значительно превосходящих стоимость восстановления.

Недостаточно полный учет всех нарушений, вызываемых созданием подпора воды, приносит явный вред народному хозяйству: отсутствие единой методики в организации обследований зон затопления и подтопления, а также однообразия методов определения капиталовложений делает невозможным экономически обоснованное сравнение отдельных проектов гидросооружений. Необходимо со всей решительностью подчеркнуть, что разработка методики обследований зон затопления на отдельных стадиях проектирования, установление единых принципов определения капиталовложений, вызываемых затоплениями и подтоплениями, а также издание общесоюзного закона, регулирующего все основные вопросы, возникающие в связи с затоплениями и подтоплениями от гидротехнических сооружений, являются задачами сегодняшнего дня.

В этой связи представляется целесообразным наметить некоторые положения, которые, по нашему мнению, должны были бы быть положены в основу организации работ, могущих обеспечить правильное разрешение вопросов, связанных с затоплениями и подтоплениями.

Необходимо, прежде всего, определить конкретное содержание и последовательность работ по обследованию территорий, испытывающих влияние подпора воды.

Основными элементами обследования зон предполагаемых затоплений и подтоплений должны явиться:

1. Критическая оценка имеющихся топографических материалов в отношении возможности использования их для определения границ затопления и организация дополнительных топографических съемок, а также сбор соответствующих материалов местных землеустроительных органов для корректирования имеющегося топографического материала с тем, чтобы он мог быть положен в основу определения: современных границ землепользователей, современного распределения изучаемой территории на отдельные виды сельскохозяйственных угодий и точного высотного расположения населенных пунктов, путей сообщения и промышленных предприятий.

2. Проведение гидрологических исследований для характеристики водного режима реки в естественном состоянии, определения зон постоянных и временных затоплений, установления урегулированного подпора бьефа и влияния кривой подпора.

3. Проведение рекогносцировочных (на стадии разработки схематического проекта) и подробных (на стадии технического проекта) исследований режима грунтовых вод и почвенно-ботанических исследований для прогноза изменений подтопления в связи с влиянием создаваемого подпора, а также для намещения мелиоративных мероприятий.

¹ Материалы Всесоюзного института мелиорации и гидротехники.

4. Проведение экономического обследования зоны предполагаемых затоплений и подтоплений для выявления выпадаемых из хозяйственного использования фондов и значения отдельных объектов во всем отрасли хозяйства (сельское хозяйство, лесное хозяйство, недра, промышленность, транспорт, жилой фонд, коммунальное хозяйство, связь). При этом, если на стадии схематического проекта собираются данные о площадях затопления и подтопления по отдельным участкам и определяется продуктивность всей поражаемой зоны, то на стадии технического проекта должна быть выявлена степень поражения отдельных землепользователей и доходность каждого хозяйства. На стадии схематического проекта можно ограничиться указанием численности строений каждого типа и составлением сметы на восстановление типового строения, утверждаемого соответствующими местными органами; на стадии технического проекта должна быть произведена экспертная оценка каждого строения и смета на его восстановление.

Если на первой стадии проектного задания определяется балансовая стоимость фондов поражаемых промышленных предприятий и высматриваются предварительные соображения о необходимости сохранения или ликвидации того или иного предприятия, возможности и стоимости защитных мероприятий, то на второй стадии эти данные должны быть уточнены для обоснованного расчета капиталовложений, вызываемых затоплением и подтоплением.

В процессе экономического обследования должны также быть намечены мероприятия по устранению нарушений, вызываемых затоплением и подтоплением; должны быть установлены места возможного пересечения и переноса промышленных предприятий, компенсационных земельных фондов, выяснены возможности допроектирования путем постановки соответствующих вопросов в местных и центральных органах и inclusion предварительных от них указаний на стадии схематического проекта и утвержденного плана освоения новой территории и устранения причиняемых нарушений — на стадии технического проекта.

5. Проведение предварительных противомаларийных и санитарных исследований зон предполагаемых затоплений и подтоплений для выявления на стадии схематического проекта объема предстоящих работ и размера необходимых капиталовложений; более подробные исследования на стадии технического проекта должны обеспечить составление плана относящихся сюда конкретных мероприятий.

6. Проведение рыбохозяйственных исследований, призванных на стадии схематического проекта выявить влияние подпора при разных вариантах сооружения на гидробиологические условия водоема; более углубленные исследования на стадии технического проекта должны дать материалы для проектирования соответствующих сооружений (рыбоходов, рыбоходных заводов и др.).

Ко второй группе вопросов, требующих разрешения в связи с затоплениями и подтоплениями от гидроэнергостроительства, относятся разработка мероприятий, связанных с устранением нарушений, вызываемых затоплением и подтоплением.

В зависимости от целевого назначения, все эти мероприятия могут быть подразделены на:

1. Мероприятия, связанные с восстановлением выпадаемых фондов. Сюда относятся: освоение новых сельскохозяйственных территорий, лесовосстановление, перенос и устройство населенных пунктов, восстановление строений, предприятий, путей сообщения и линий связи.

2. Мероприятия по эвакуации населения, скота, сельскохозяйственного и промышленного инвентаря и оборудования, а также по возмещению населению утрачиваемых им за время эвакуации трудовых доходов.

3. Мероприятия, связанные с защитой от подтопления, затопления и оползневых явлений населенных пунктов, промышленных предприятий, путей сообщения и ценных сельскохозяйственных угодий.

4. Мероприятия по очистке ложа водохранилища и санитарной охране его (в случае, если водохранилище предназначается также и для целей водоснабжения). Сюда относятся: снос строений, сглатывание лесов, кустарников, обезвреживание скотомогильников и укрепление кладбищ.

Третья группа вопросов, подлежащих разрешению, относится к порядку определения капиталовложений, связанных с мероприятиями по ликвидации последствий затопления и подтопления.

Нам представляется, что если цель производимых мероприятий — устранение нарушений, вызываемых затоплением и подтоплением, то в основу расчета необходимых капиталовложений должна быть положена не страховая и даже не фактическая стоимость выпадаемых объектов, а стоимость восстановления.

При этом, в соответствии с действующим законодательством, необходимо подчеркнуть следующие основные положения:

1. При необходимости освоения новых земельных фондов взамен выпадаемых, размер и качество этих компенсационных фондов должны определяться, исходя из актов на вечное пользование землей и необходимости обеспечения не только доходности, достигнутой переосвоенным хозяйством (боковых, коопхоз, трудовое хозяйство колхозника), но и возможностью роста доходности.

Компенсационные земельные фонды должны быть по своим качествам по возможности равноценны выпадаемым или, при отсутствии равноценных свободных земель, необходимо предусмотреть меландровые работы, расчистку лесных площадей и другие работы, в результате которых отводимые земли смогут быть приведены в состояние, родное для сельскохозяйственного использования.

При выпадении только части земельных фондов хозяйства должны быть предусмотрены соответствующие вывозные, интенсифицирующие хозяйство и повышающие его доходность, если на территории, остающейся после изъятия, возможно ведение сельскохозяйственного производства.

Кроме того, землепользователям должны быть возмещены затраченные, но не использованные средства по обработке, удобрениям, семенам, определяемые специальными оценочными комиссиями.

2. При затоплении и подтоплении промышленных предприятий, путей сообщения и сооружений транспорта, сохранение которых представляется целесообразным, должны быть предусмотрены средства на закупку или перенос и восстановление их на новом месте; при нецелесообразности восстановления поражаемых объектов, балансовая стоимость основных фондов списывается на баланс гидроузла, и в этом случае капиталовложения не должны быть предусмотрены.

3. При затоплении и подтоплении населенных пунктов, последние организуются на новых местах, причем общие условия жизни в новых местах должны быть лучше, чем на старых, т. е. населенные пункты строятся с учетом возрастающих потребностей населения. Для этого необходимо предусмотреть не только соответствующий объем жилищного строительства, но и общее благоустройство — озеленение, возможно — водопровод, канализацию и т. д.

В связи с вопросом о капиталовложениях, вызываемых затоплением и подтоплением, возникает вопрос, вызывающий значительные трудности и не разрешенный до настоящего времени в законодательном порядке, — это вопрос о том, относится ли на счет затоплений, а, следовательно, строительства, не только затраты на восстановление, но также и капиталовложения на реконструктивные мероприятия, кото-

рые могут оказываться целесообразными при восстановлении того или иного объекта, но подчас значительно превосходят масштабы собственно восстановления. Несомненно, в условиях социалистического планового хозяйства, производимые в связи с компенсациями капитальные вложения должны быть использованы для коренных сдвигов в экономике района и для технического перевооружения восстанавливаемых объектов. Однако, доля строительства в финансировании должна, как нам представляется, определяться расходами, равными восстановительной стоимости поражаемого объекта (типового строения того же назначения и т. п.). Дополнительные капиталовложения, вызываемые реконструкцией объектов, должны быть выделены, помимо строительства, другими ведомствами (НКХоз, НКЗем, НКПС, НКТП и др., местных бюджет).

Это окажется возможным в том случае, если значение затопления и подтопления для отдельных отраслей хозяйства будет достаточно полно и своевременно учтено и если намечаемые мероприятия по устранению вызываемых подпором воды нарушений будут теснейшим образом увязаны и согласованы с общим планом народнохозяйственного развития района.

Поскольку с вопросами затоплений и подтопления приходится сталкиваться ряду наркоматов — НКТП, НКВД, НКВоду, НКЗему и др. — а правильное их разрешение зависит от своевременного и полного учета всех последствий от затоплений и подтоплений и проведения комплекса мероприятий, в этой области, — с самого начала проектирования до конца строительства должно быть обеспечено влияние соответствующей международной организации или специального органа при Госплане СССР или Экономическом совете СНК СССР.

Для всестороннего выяснения спорных вопросов и правильного их решения необходимо при Госплане СССР создать в ближайшее время совещание с привлечением, помимо представителей соответствующих заинтересованных организаций, отдельных крупных специалистов.

На основе материалов совещанию необходимо разработать законопроект, регулирующий разрешение вопросов, связанных с затоплением и подтоплением от намечаемых в СССР гидроусооружений.

М. Богачевский

Государственные финансы Германии, Японии и Италии на службе агрессии

Германия, Япония и Италия, вышедшие из Лиги наций и заключившие между собой военный союз, являются главными поджигателями новой мировой войны. Эти три страны уже ведут грабительскую войну за новый пердел мира: Германия и Италия — в Испании, Япония — в Китае. Интересам подготовки и ведения войны в этих странах, превращенных в большие военные лагери, подчинено решительно все — внешняя и внутренняя политика, экономика, финансы, жизненные интересы широких слоев населения. Народные массы в этих странах переживают такие лишения, которых они не испытывали даже во время мировой войны.

Фашистская Германия находится в самом центре Европы и представляет наибольшую опасность для дела мира. Германский фашизм выступает с разбойничьей программой отторжения советских земель, с программой захвата территорий других европейских государств и требований колоний вне Европы. Насильственный захват Австрии фашистской Германией еще раз продемонстрировал перед всем миром агрессивные устремления «третьей империи» и еще более усилил угрозу новой мировой войны, разжигаемой германским фашизмом.

Для выполнения своей захватчицкой программы германский фашизм бешено вооружается. Численность германской армии за последние пять лет увеличилась в девять раз. В настоящее время в фашистской Германии стоит под ружьем не менее миллиона кадровых солдат. Около полутора миллиона человек насчитывается в разных военизированных организациях (охранные отряды, штурмовые отряды, лагеря трудовой повинности, «национал-социалистический» автомобильный корпус, союз воздушного спорта и т. п.). В стране развернуто огромное военно-морское и военно-авиационное строительство. Форсируется производство бронетанковых, танков и мотоциклов. Лихорадочно подготавливаются новые аэродромы и посадочные площадки, строятся автомобильные дороги, возводятся мощные военные укрепления, принимаются все меры к расширению военной промышленности и к созданию искусственных заменителей военно-стратегического сырья.

Для финансирования этой программы вооружений фашистская Германия затрачивает огромные денежные средства.

С целью сокрытия военных расходов, Германия не публикует никаких отчетных данных об исполнении расходной части бюджета, но по самой скромной оценке журнала «Banker» общие бюджетные расходы Германии и ее затраты на вооружения составляют (в млн. марок):

Таблица 1

Рост бюджетных расходов и затрат на вооружения в Германии

Годы	Военные расходы	В том числе: расходы на вооружения	Увеличение по сравнению с предшествующим годом в %
1933/34	9 700	3 000	30,9
1934/35	12 200	5 500	45,0
1935/36	16 700	10 000	59,8
1936/37	18 800	12 600	67,0
Всего	57 400	31 100	54,18

Таким образом, даже по этим скромным подсчетам, за четыре года военные расходы фашистской Германии выросли больше чем вдвое, и в настоящее время они покрывают более двух третей всех бюджетных расходов.

В 1937/38 г. общие бюджетные расходы Германии, по данным английской газеты «Financial News», достигнут 23 млрд. марок, а ее затраты на вооружения составят не менее 15 млрд. марок.

Беспрерывный в истории рост ассигнований на военные нужды осуществляется в Германии за счет дальнейшего повышения налогов и прироста государственной задолженности, т. е. в конечном счете опирается на счет массового налогоплательщика. По данным Имперского статистического управления, поступления по одним только имперским налогам в Германии составляли (в млн. марок):

Таблица 2

Рост налогов в Германии

Годы	Налоговые поступления	Рост по сравнению с предшествующим годом
1932/33	6 647,0	—
1933/34	6 846,2	+ 19,2
1934/35	8 222,8	+ 137,6
1935/36	9 654,2	+ 1 431,4
1936/37	11 473,0	+ 1 818,8

Сумма налоговых поступлений за период с 1 апреля по 1 декабря 1937 г., т. е. за первые восемь месяцев 1937/38 бюджетного года, составляет 8 956,4 млн. марок против 7 368,7 млн. марок за тот же период 1936 года. Обшая сумма поступлений по имперским налогам в 1937/38 году, по словам статс-секретаря министерства финансов¹, в связи с усилением налогового прессы, должна составить 14,0 млрд. марок; вместе же с местными налогами, налоговые изъятия в Германии в 1937/38 г. должны достигнуть рекордной цифры 18 млрд. марок и покрывать, таким образом, более одной четверти всего народного дохода Германии (в 1937 г. народный доход Германии составил приблизительно 68 млрд. марок).

¹ Vierteljahrshefte zur Statistik des Deutschen Reichs. Heft III, Berlin, 1936, S. 95; «Wochenbericht», № 22 за 1937 г.

² «Economist» от 9/X 1937 г.

Прирост обложения падает в основном на предметы широкого потребления (налоги на табак, пиво, сахар, соль, жиры, убой скота и т. п.).

Выросли также поступления от таможенных пошлин, несмотря на резкое сокращение импорта, в особенности импорта продовольственных продуктов. Таможенные пошлины ложатся все большей тяжестью на народные массы, приводя к удорожанию стоимости жизни. Удельный вес таможенных пошлин в общей стоимости импорта повысился с 12% в 1931 г. до 32% в 1936 году.

Поступления от таможенных пошлин, в процентах к стоимости импорта, по отдельным товарам в 1936 г. составляли: говядина — 50%, жиры — 54%, масло — 61%, какао — 95%, табак-сырье — 131%, мука — 192%, кофе — 194%, минеральные масла — 199%, чай — 209%, мед — 229%.

Рост косвенных налогов, происходящий в условиях ограничения ввоза продовольственных продуктов и падении сельскохозяйственного производства страны, вызвал всеобщее повышение цен на предметы широкого потребления. Только в результате таможенного обложения стоимость импортных товаров выросла в полтора-два раза. К этому необходимо добавить обложение товарооборота внутри страны. По официальным данным¹, цены на масло в Германии в марте 1937 г., по сравнению с мартом 1933 г., повысились на 33%, на баранину — на 41%, на маргарин — на 44%, на горох — на 52%. Согласно данным, опубликованным в журнале «Die Volks Illustrierte», цены на картофель в Берлине за последние 3 года выросли на 30—60%, на муку — на 30%, на говядину — до 200%. Стоимость килограмма свинины повысилась от 1,6 мар. в 1933 г. до 3,4 мар. в 1937 году.

Повышение цен наряду с острой нехваткой продовольственных продуктов в стране является причиной резкого сокращения потребления. Так, например, по данным еженедельного Вольфганга Берлинского конъюнктурного института², потребление мяса в Германии снизилось с 3 529 тыс. ц в январе 1936 г. до 3 376 тыс. ц в январе 1937 года. В марте 1937 г. потребление мяса составило только 3 198 тыс. центнеров³. Потребление масла в Германии за это же время снизилось с 45,4 тыс. ц до 32,4 тыс. ц, т. е. вдвое. Резко сократилось потребление масла и различных жиров, включая даже маргарин.

Все бремя возмещения переносится на плечи трудящихся, которые вынуждены отказываться от удовлетворения самых насущных потребностей, платить в два-три раза дороже за все ухудшающиеся продукты, экономить на одежде и питании.

Колоссальное возрастание налогового бремени, дающее широкие массы трудящихся, сопровождается систематическим снижением налогов с капитала. Об этом свидетельствуют следующие данные⁴ (см. табл. 3). Однако, даже эти данные не дают еще полного представления о росте тяжести обложения масс в современной Германии. Кроме имперских налогов, существует целый ряд местных налогов (поземельный и подошмовый налог, подушный налог, налог на напитки и т. п.), бесконечное множество различных «добровольных» и открыто-принудительных взносов, прямо с бюджетом не связанных взносов в гитлеровский «трудоулов фронт», «вспомогательная помощь», взносы по страхованию различного рода и т. п.).

Тяжесть обложения трудящихся становится особенно наглядной, если соответствующие данные сопоставить с динамикой доходов рабо-

¹ «Wochenbericht», № 7 за 1937 г.

² Там же, № 18.

³ Там же, № 20.

⁴ Источники по данным: Vierteljahrshefte zur Statistik des Deutschen Reichs, Heft III, Berlin, 1936, S. 96 и «Wirtschaft und Statistik», № 15 за 1936 г.

Таблица 3

Динамика структуры налогового обложения в Германии
(в % к итогу)

Налоги	1930/31 г.	1935/36 г.
Налоги на доходы и имущества (кроме подоходного налога на зарплату): Массовые налоги, подоходный налог на заработную плату, налоги на оборот, транспорт, потребление и таможенные пошлины	33,9 66,1	24,0 76,0
Итого	100,0	100,0

чих и служащих. Приведем соответствующие данные, заимствованные из официальных, явно прикрапывающих положение, источников³ (в млн. марок):

Таблица 4

Динамика доходов рабочих и служащих и массовых налогов в Германии

Показатели	1929 г.	1935 г.	Увеличение (+) или уменьше- ние (-)
Доходы рабочих и служащих . .	43 045	32 230	-10 815
Массовые налоги	6 021	7 334	+1 313

После 1935 г. массовые налоги продолжали интенсивно возрастать — важнейшая лихорадочная гонка вооружений приводит к еще большему завычиванию налогового пресса.

Так, например, поступления по налогу с оборота повысились с 2 030,6 млн. мар. в 1935/36 г. до 2 389,1 млн. мар. в 1936/37 г., поступления по подоходному налогу на заработную плату за это же время повысились с 1 361,7 млн. мар. до 1 544,4 млн. мар., поступления по акцизу на табачные изделия — с 812,9 млн. мар. до 840,7 млн. марок. Общая сумма налоговых поступлений в ноябре 1937 г. составила 1 022,9 млн. мар. против 874,3 млн. мар. в ноябре 1936 года. Поступления по подоходному налогу на заработную плату составили в ноябре 1935 г. 114,7 млн. мар., в ноябре 1936 г. — 131,2 млн. мар. и в ноябре 1937 г. — 145,7 млн. марок. Еще более выросло обложение таких продуктов потребления, как сахар, соль, жиры, пиво и т. п. В то же время заработная плата продолжает оставаться на низком уровне и даже сокращается. Повышение заработной платы при национал-социалистской экономике Гитлер объявил (на Нюрнбергском съезде фашистской партии в 1936 г.) безумием. И действительно, если в 1932 г. до прихода Гитлера к власти, среднегодовая зарплата германского рабочего составляла 2 067 мар., то в 1936 г. среднегодовая зарплата германского рабочего составила только 1 913 марок.

Однако, растущие налоговые поступления оказываются недостаточными для покрытия огромных расходов на вооружения. С целью по-

³ «Wirtschaft und Statistik», № 18 за 1934 г., № 15 и 18 за 1936 г.; Vierteljahrshefte zur Statistik des Deutschen Reichs, Heft III, Berlin, 1936, S. 56.

крытия все увеличивающегося бюджетного дефицита фашистское правительство вынуждено прибегать к внутренним займам, без которых невозможно также осуществление крупнейших внебюджетных военных затрат. За последние годы наблюдается огромный прирост государственной задолженности Германии⁴.

Таблица 5

Государственный долг Германии
(в млн. марок)

Показатели	На 31 III 1932 г.		На 31 III 1937 г.		Изменения за 5 лет	
					Увеличе- ние	Уменьше- ние
Долгосрочные внутренние долги . . .	7 060	12 233	5 173	—		
Краткосрочные внутренние долги ² . .	1 194	2 383	1 189	—		
Налоговые bonds в портфеле Рейхсбанка и в обращении	—	869	869	—		
Долгосрочные иностранные долги по текущему курсу	3 180	1 442	—	1 738		
Итого	11 434	16 927	7 231	1 738		

В течение пяти лет внутренний государственный долг Германии вырос на 7 231 млн. марок. Уменьшение иностранной задолженности (по текущему курсу) является просто результатом обеспечения иностранных валют и в первую очередь, результатом резкого обесценения доллара.

Если к приведенным выше данным прибавить задолженность областных правительств и общин, то общая задолженность имперского правительства и его местных органов на 31 марта 1937 г. составит (в млрд. марок)³:

Задолженность имперского правительства . . .	16,9
областей	2,5
и общин и союзных общин	9,6
Итого	29,0

В эту сумму включена задолженность только крупных общин с числом жителей не менее 10 тысяч. Для того чтобы получить полное представление о задолженности германского государства, к этим цифрам необходимо прибавить задолженность общин с числом жителей менее 10 тыс. (по последним опубликованным данным — 1,9 млрд. мар.)⁴, задолженность имперских предприятий и предприятий отдельных областей, имперских железных дорог, имперских автомобильных дорог, имперского почтового управления, строительных и земельных банка, перского почтового управления, газовых заводов, портов и т. п. (по последним опубликованным данным — 6,2 млрд. мар. кроме задолженности Герман-

⁴ Statistisches Jahrbuch für das Deutsche Reich, Berlin, 1936, S. 471; «Wirtschaft und Statistik», № 11 за 1937 г.

² Сюда же входят краткосрочные долги, возникшие в связи с выдачей ордера на выкуп «по созданию работ». Данные о них официально не публикуются, хотя, как мы покажем далее, объем их в несколько раз превышает официальные публикации о краткосрочных внутренних долгах — по последним опубликованным данным.

³ «Wirtschaft und Statistik», № 9, 10 и 11 за 1937 г.

⁴ Konjunkturstatistisches Handbuch, Berlin, 1936, S. 172.

ского общества общественных работ)¹, задолженность имперского правительства по бессрочным выкупным долговым обязательствам (68 млн. марок)². Если учесть перечисленные цифры, то, по официальным данным, публичная задолженность Германии на 31 марта 1937 г. составила не менее 37 млрд. марок.

Однако, и эта сумма, несмотря на ее огромную величину, ни в коей мере не исчерпывает всей задолженности «третьей империи». За последние годы Германия развернула огромное военно-экономическое и военно-фортификационное строительство (постройка автомобильных и шоссе дорог, каналов, мостов, подземных аэродромов, казарм, расширение и реконструкция железных дорог и т. п.). Для покрытия расходов, связанных с этим военным строительством, фашистское правительство прибегло к своеобразному монополистскому маневру — выпуску «особых векселей». Эти векселя, представляющие форму краткосрочного кредита, выставляются поставщиками военно-стратегических материалов и строительными организациями на производителей работ (общины, публично-правовые корпорации), акцентируются специально созданными или привлеченными для этой работы финансовыми институтами (Германское общество общественных работ, строительный и земельный банк, Германский рентный банк и др.), учитываются коммерческими банками и частично перучиваются в Рейхсбанк.

Об образованной в связи с выдачей векселей дополнительной государственной краткосрочной задолженности лихораде официальные сведения не публикуются, но по оценке американских экспертов³ эта задолженность составляет не менее 20 млрд. марок. Таким образом, вся задолженность германского государства и его местных органов в конце I квартала 1937 г. составляла 57 млрд. марок. На протяжении последних трех кварталов 1937 г. задолженность Германии еще более выросла. Так, например, по официальным данным, явно преуменьшающим действительный прирост задолженности, долгосрочные внутренние долги на 1/X 1937 г. составили 13 857 млн. мар. (по сравнению с 12 233 млн. мар. на 31/III 1937 г.), а официально публикуемые краткосрочные внутренние долги (без векселей «по созданию работ») составили 2 408 млн. мар. (по сравнению с 2 383 млн. мар. на 31/III 1937 г.) и т. д.

Прирост государственной задолженности целиком разоблачает демagogические обещания фашистов «полностью освободить немецкий народ от процентного рабства». В действительности, в результате хозяйничанья фашистов, огромная, выросшая, в связи с вооружениями, государственная задолженность все глубже погружает немецкий народ в долговую кабалу финансовому капиталу⁴.

Налогом, — заявляли фашисты, — не должно взыматься за уплаты процентов. На деле же фашистское правительство перекладывало в 1936/37 бюджетном году, за счет собранных налогов, на уплату процентов по займам 700 млн. мар. и должно будет в дальнейшем ежегодно выплачивать еще большие суммы.

Основной прирост государственной задолженности «третьей империи» падает на краткосрочные кредиты, так как при размещении долгосрочных займов правительство наталкивается на все растущие трудности. При общем росте внутреннего государственного долга Германии (имперского долга — без задолженности областей, общин, госпредприятий и пр.) с 31/III 1932 г. по 1/X 1937 г. на 28,4 млрд. мар., долгосрочные внутренние долги возросли на 6,8 млрд. мар. (с 7,1 до 13,9), а кратко-

срочные внутренние долги, включая «особые векселя» и налоговые боны, — на 21,6 млрд. мар. (с 1,2 до 22,8).

Большой удельный вес краткосрочной задолженности создает неустойчивость и хаотичность в финансовом хозяйстве государства. Портфели банков переполняются краткосрочными векселями. Фашистскому правительству приходится снимать их с рынка, выкупать; для этой цели оно прибегает к выпуску «консолидационных» (долгосрочных) займов. К декабрю 1937 г. таких займов выпущено уже более чем на 8 млрд. марок.

Основная масса консолидированных займов размещается в принудительном порядке среди банков, сберегательных касс, страховых обществ и т. п., так как отдельные капиталисты, опасаясь дальнейшей инфляции, отказываются эти займы приобретать.

В результате происходит систематическое увеличение суммы государственных облигаций в портфелях Рейхсбанка, прочих банков, обществ и обществ страхования. Прирост государственных облигаций в этих учреждениях, по годам, по сравнению с предыдущим годом, по данным на 31 августа составляет⁵: в 1934 г. 577,7 млн. мар., в 1935 г. 1 422,9 млн. мар. и в 1936 г. 1 879,3 млн. марок.

Сберегательные кассы переполнены обязательствами казначейства. Вложения всех сберегательных касс Германии в государственные ценные бумаги в отдельные годы составляли⁶: на 31/X 1934 г. 903,4 млн. мар., на 31/X 1935 г. 1 548,1 млн. мар. и на 31/X 1936 г. 2 237,8 млн. марок.

Кроме того, на 31/X 1936 г. сберегательными кассами было вложено около 350 млн. мар. в краткосрочные обязательства казначейства и 1 439 млн. мар. в коммунальные ценные бумаги.

Вложения крупнейших учреждений по страхованию жизни в ценные бумаги составляли: на 31/XII 1932 г. 488,9 млн. мар., на 31/XII 1933 г. 643,4 млн. мар., на 31/XII 1934 г. 822,0 млн. мар. и на 31/XII 1935 г. 1 107,1 млн. марок⁷.

Подвальная часть этих ценных бумаг, по признанию германского офиса «Wirtschaft und Statistik»⁸, падает на «казначейские обязательства империи».

Для цели финансирования войны мобилизуются все средства. В то время, когда частная эмиссия капиталов продолжает держаться на низком уровне, эмиссия государства, его местных органов и публично-правовых корпораций возрастает. В итоге, на последние годы удельный вес эмиссии государства и его различных организаций в общей сумме эмитированных капиталов значительно повысился.

Для ограничения частной эмиссии капиталов с целью направления средств в государственные займы фашистское правительство принимает драконовские меры. Выпуск частных ценных бумаг запрещен и имеет место лишь в исключительных случаях. Акционерные общества обязаны часть своих прибылей помещать в принудительном порядке в государственные займы. Вызов капиталов за границу приравнивается к государственной измене.

Вся кредитная система, весь денежный рынок, рынок капиталов, все финансовые институты поставлены на службу подготовки к войне. В этих интересах мобилизуются банковские средства, иностранные кредиты, накопленные в принудительном порядке в Рейхсбанке в форме счетов блокированных марок, либо в порядке клиринговых расчетов, сбережения мелких вкладчиков, страховые взносы широких слоев тру-

¹ Vierteljahrshefte zur Statistik des Deutschen Reichs, Heft III, Berlin, 1936, S. 127.

² «Wirtschaft und Statistik», № 11 за 1937 г.

³ «The Commercial and Financial Chronicle» от 20/III 1937 г. № 3743.

⁴ На коммюне политбюро компартии Германии, «Rundschau» от 24/IX 1936 г., S. 1793—94.

⁵ «Wirtschaft und Statistik», № 22 за 1936 г.

⁶ Там же, № 11 за 1937 г.

⁷ Там же, № 7 за 1936 г.

⁸ Там же.

длежащего населения, средства различных «добровольных» обществ и т. д.

Однако, ресурсы, находящиеся в распоряжении кредитной системы, постепенно исчерпываются. Дальнейшее финансирование вооружения за счет займов, в частности, за счет привлечения краткосрочного кредита в форме особых векселей «создания работы», наталкивается на все большие препятствия. Все немецкие банки уже переполнены краткосрочными векселями казначейства. Только в Рейхсбанке и его институтах, как сообщает «Apparat», имеется на 6 млрд. мар. казначейских векселей. Поэтому единственным выходом из тупика становится дальнейшее повышение налогов и, наконец, инфляция.

В Германии уже давно имеет место скрытая инфляция. Банкноты Рейхсбанка нельзя считать кредитными деньгами. Они являются настоящими бумажными деньгами. Золотые запасы Рейхсбанка уменьшились с 822 млн. мар. в январе 1933 г. до 70 млн. мар. в январе 1938 г. Золотое обеспечение марки за это же время снизилось с 27,7% до 1,2%. Немецкая марка не обеспечена даже коммерческими векселями. Почти весь актив Рейхсбанка состоит исключительно из обязательств казначейства. Поглощение новых казначейских обязательств происходит, главным образом, за счет выпуска «банковских» билетов, т. е. за счет печатного станка. Так, например, сумма векселей, в том числе и казначейских обязательств, находящихся в Рейхсбанке, увеличилась с начала 1936 г. до начала 1937 г. на миллиард марок. За это же время сумма банкнот в обращении выросла на 700 млн. марок.

Все упорнее циркулируют слухи о предстоящей девальвации марки. В 1936 г. в Германии, по инициативе Гейбельса и под покровительством заместителя Гитлера — по партии — Гесса, выпущена книга Альберта Форстмана «Война за международную торговлю», в которой автор открыто предлагает «снизить» содержание марки до 30% ее нынешнего паритета». При этом Форстман рекомендует «сдерживать» инфляционные тенденции, повышение оптовых и розничных цен, связанное также с продовольственным голодом. Замечается бедство в материальных ценностях и все более возрастает затруднение при консолидации займов.

На внешнем рынке немецкая марка неофициально котируется на 40—60% ниже паритета. При продолжающемся неограниченном расходовании средств на вооружения валюта не может оставаться долго устойчивой, даже номинальной. Никакие валютные ограничения и валютные клиринги спасти положение не могут. Огромные бюджетные дефициты все время тянут страну к валютному хаосу.

Военные приготовления Германии и чудовищные размеры ее ассигнования на военные нужды совершенно истощают народное хозяйство. Они ведут страну к быстрому обнищанию и экономической разрухе. В городах ощущается недостаток в самых необходимых продовольственных продуктах. У продуктовых магазинов стоят длинные очереди. Введена карточная система на масло и другие жиры. Цены резко скачут вверх, несмотря на сокращение заработной платы. На почве принудительных поставок возникают крестьянские волнения. Фашистские деятели cynично рекомендуют трудящимся заменить одни продукты другими или же просто сократить потребление. Так, например, в расселенном министерством продовольствия и сельского хозяйства циркуляре, устанавливающим «порядок» питания на январь 1938 г., насильно предписывается сократить потребление масла, сала, сырных, растительных масел, яиц и даже маргарина. Вместо этого рекомендуется довольствоваться картошкой, повидлом, кашей, горохом, чечевичей, овсянкой, бройлой и т. п., реализуется аллоциев лозунг министра пропаганды Гейбельса «пушки вместо масла».

Неся трудящиеся муки и лишения, военные приготовления Германии приносят колоссальные прибыли капиталистам.

В связи с работой на военные заказы гитлеровского правительства акционерное общество Крупн в Эссене, получившее в 1933 г. 3,07 млн. мар. убытка, в 1934 г. получило чистую прибыль в 6,67 млн. марок. В 1935 г. чистая прибыль Крупна составила 9,69 млн. мар., а в 1936 г. возросла до 14,35 млн. марок.

Прибыль концерна «Vereingte Stahlwerke» увеличилась с 8,88 млн. мар. в 1934 г. до 21,25 млн. мар. в 1935 году. Прибыль сталых заводов Баккер за это же время увеличилась с 0,5 млн. мар. до 2,46 млн. мар., автомобильной фирмы Опель — с 13 млн. мар. до 19 млн. марок.

Значительно выросли дивиденды акционерных обществ. Дивиденды акционерного общества «Thaerel Kleelein» в Гейдельберге повысились с 5% в 1936 г. до 8% в 1937 году. Дивиденды акционерного общества «Topfwaren-Fabrik Schwanndorf» за это же время повысились с 6% до 8%, а дивиденды акционерного общества «Deutsche Gold und Silber-Scheidelanstalt» во Франкфурте-на-Майне в 1937 г. дошли до 9%. Средний дивиденд акционерных обществ Германии увеличился с 2,19% в 1931/32 г. до 5,13% во второй половине 1936 года. Общий доход 1249 акционерных обществ Германии во второй половине 1936 г. составил около 500 млн. марок.

В своей программе германские фашисты до прихода к власти выдвигали демagogическое требование «полной конфискации всех военных прибылей». В действительности же, судостроительные, оружейные, военно-химические и прочие капиталистические магнаты Германии обогащаются на военных поставках.

В таком же хаотическом состоянии находятся государственные финансы и экономика Японии, агрессивность которой за последние годы все возрастает. «Япония аналогично Германии и Италии», писал еще в ноябре 1936 г. лондонский «Экономист», — вооружается в таком бешеном темпе, какой редко встречался в других странах, исключая время войны. Численность японской армии за последние шесть лет удвоилась. Только для ведения военных операций на азиатском материке Япония еще до начала последнего конфликта с Китаем содержала в Манчжурии армию в 300 тыс. человек. Тonnаж военного морского флота Японии ныне превышает 800 тыс. тонн. Число военных самолетов в январе 1937 г. составляло 3 тыс. штук. В программе 1937 г. было предусмотрено производство еще 2 тыс. самолетов. Количество бронетанковых машин за последние шесть лет увеличилось в шесть раз, количество танков за это же время выросло в 9 раз. Значительно выросло также боевое и техническое оснащение армии.

Вся хозяйственная жизнь Японии протекает под знаком войны. Отрасли производства, имеющие непосредственное военное значение, показывают исключительный рост. Среднемесячная выплавка стали в 1931 г. составляла 157 тыс. тонн. В июне 1937 г. выплавка стали поднялась до 490 тыс. тонн. Продукция искусственного шелка выросла с 25,2 млн. англо-фунтов в 1929 г. до 261,6 млн. англо-фунтов в 1936 г., а в первой половине 1937 г. составила 160,1 млн. англо-фунтов. Индекс производства средств производства, в том числе и производства средств вооружения, далеко обогнал индекс производства предметов потребления, превысив в середине 1937 г. в два с половиной раза уровень 1929 года.

Капиталовложения в военную промышленность достигают колоссальных размеров. Только два концерна — Мицуби и Идзубиси — еще к началу 1935 г. вложили в промышленность, имеющую военное значение, более полумиллиарда иен. Вложения в химическую промышленность выросли с 40,6 млн. иен в 1929 г. до 208,8 млн. иен в 1934 году. Удельный вес инвестиций в химическую промышленность по отношению ко

всем вложением в народное хозяйство Японии составил 7,6% в 1929 г. и 37,7% в 1933 году. Проведена широкая система мер к военной мобилизации промышленности, сельского хозяйства и транспорта. Введены самые жестокие валютные ограничения.

На службу политике войны поставлены и государственные финансы Японии. Военные расходы в Японии, как и в Германии, поглощают все большую часть государственного бюджета, ложась тяжким бременем на народные массы и вызывая ежегодно колоссальные дефициты. О динамике военных расходов Японии можно судить на основе следующих данных (в млн. иен)¹:

Таблица 6

Годы	Все бюджетные расходы	Военным расходам	Военный бюджет в % к общему
1930/31	1557,8	442,8	28,4
1931/32	1476,8	454,5	30,8
1932/33	1950,1	686,3	35,2
1933/34	2254,6	772,4	34,3
1934/35	2163,0	941,8	43,5
1935/36	2215,4	1222,6	55,2
1936/37	2305,5	1060,1	46,0
1937/38	2813,9	1409,5	50,1

(первоначально бюджет)

Таким образом, если за последние семь лет весь бюджет Японии вырос в два раза, то военный бюджет вырос более чем в три раза. В текущем году только один расход военной ведомости Японии без дополнительных ассигнований на военные операции в Китае поглощает более половины государственного бюджета.

Для осуществления грабительской войны в Китае японский парламент, по указке военной клики, дополнительно ассигновал на военные нужды в 1937/38 г. 2559,9 млн. иен, т. е. сумму, превышающую на 955,2 млн. иен все военные затраты Японии во время русско-японской войны. Общий объем японского государственного бюджета совместно с дополнительными ассигнованиями, связанными с «событиями в Китае», составил в 1937/38 г. 5 373,8 млн. иен. Общий итог затрат на военные нужды в этом же году составил 3 792,4 млн. иен, т. е. около 70% общего государственного бюджета. Военные расходы Японии в 1937/38 г. (по бюджету) превышают расходы на оккупацию Манчжурии за 5 лет и почти равны военным расходам Японии за 5 лет, предшествовавших новому этапу войны в Китае.

Если к расходам военной ведомости прибавить амортизацию и проценты по военным займам, военные пенсии, расходы по содержанию допризывной полиции, военные расходы гражданских ведомств (допризывная подготовка по смете министерства просвещения, строительство и ремонт казарм и полигонов, а также содержание военных госпиталей, приемных пунктов — по смете министерства внутренних дел, часть военных заказов — по смете министерства торговли и промышленности, а также расходы, связанные с содержанием военно-исследовательских институтов, детно-испытательных станций, лабораторий и т. д., проводимые по бюджету того же министерства и т. п.), то общий военный бюджет Японии в 1937/38 г., включая дополнительные ассигнования на войну в Китае, составит 4 700 млн. иен, т. е. около 90% общего государственного бюджета.

К бюджетным расходам Японии на цели войны необходимо добавить и военные расходы, проходящие по бюджету Манчжоу-Го, военные расходы, проходящие по смете ЮМБД и специальным внебюджетным счетам имперских железных дорог, почты, телеграфа и телефона, губернаторств Квантунской области, Формозы, Кореи и т. д.

Кроме бюджетных ассигнований, в распоряжении военной клики находится также средства многочисленных военно-фашистских организаций (имперский союз запасных, всеняпонский союз молодежи, общество военного искусства, общество противобудущей обороны и т. д.), объединяющих несколько миллионов членов и значительно превышающих численность регулярной японской армии.

Наряду с количественным ростом военных расходов Японии, необходимо отметить и изменение самой их структуры. Ассигнования предназначаются, в первую очередь, на усиление морского флота и военной авиации, приобретение танков, моторизацию и механизацию армии, усиление химического оружия, изыскание методов бактериологической войны и т. п.

По удельному весу расходов на материально-боевое снабжение армии Японии стоит на первом месте среди всех капиталистических стран мира. Материально-техническая часть в настоящее время поглощает около 70% военного бюджета и более 80% морского бюджета.

Японские военно-фашистские лидеры открыто провоцируют начало новой мировой войны. Но «хорошие военные специалисты», — говорит товарищ Сталин, — не всегда хорошие экономисты, и не всегда они разделяют между силой оружия и силой слова экономикс» (Беседы с Дюранти). Это замечание особенно применимо к воинствующим японским генералам, которые к тому же не всегда являются даже хорошими военными специалистами.

Экономика и финансы Японии чрезвычайно отстают от тех требований, которые к ним предъявляет столь агрессивная внешняя политика. В Японии, наряду с крупными капиталистическими монополиями, существуют значительные пережитки феодализма. Наличие реакционных форм помещичьего земледелия чрезвычайно тормозит развитие сельского хозяйства. Япония находится в постоянной зависимости от ввоза иностранного сырья.

Ввоз продовольствия, и в особенности военно-стратегического сырья, создает хроническую дефицитность торгового баланса Японии. В течение первых девяти месяцев 1937 г. этот дефицит составил 758 млн. иен по сравнению с 195 млн. иен за этот же период 1936 года. Золотые запасы Японского банка уменьшились с 1072 млн. иен в 1929 г. до 324 млн. иен в июне 1937 года. В середине августа 1937 г. золотые запасы Японии упали до 335 млн. иен. Обесценение японской иены превышает 65%. Но особенно слабым и уязвимым местом являются государственные финансы Японии. Огромное возрастание военных расходов чрезвычайно обременило государственный бюджет, который совокупно с местными бюджетами поглощает около половины народного дохода. Несмотря на сильное возмущение налогового прессы, бюджеты последних лет сводятся с большими дефицитами, доходными ежегодно до 700—800 млн. иен. О состоянии бюджетного «равновесия» Японии можно судить по следующим данным² (см. табл. 7).

Рост дефицитности бюджетов вызвал огромный рост государственного долга Японии, о чем свидетельствует следующая таблица³ (см. табл. 8).

На 31 марта 1937 г. государственный долг Японии составлял 10 674 млн. иен.

Для покрытия бюджетного дефицита японское правительство пред-

¹ Источники: «Monthly Circular», July, 1936, № 153, October, 1937, № 168; «Annuaire militaire», 1936; «Oriental Economist», March, 1937, № 3.

² «Financial and Economic Annual of Japan» за 1933 и 1935 гг.; «Monthly Circular», July, 1936, № 153, October, 1937, № 168.

³ Statistisches Jahrbuch für das Deutsche Reich, Berlin, 1936, S. 261.

Таблица 7
Государственный бюджет Японии
(в млн. иен)

Годы	Доходы*	Расходы	Дефицит
1931/32	1410,8	1476,9	— 66,1
1932/33	1385,4	1560,1	— 564,7
1933/34	1578,7	2254,6	— 675,9
1934/35	1594,5	2163,0	— 658,5
1935/36	1580,9	2256,6	— 625,7
1936/37	1792,5	2282,2	— 519,7
1937/38*	2080,3	5474,6	— 3394,3

Таблица 8
Государственный долг Японии
(в млн. иен)

На 31 марта	Внутренний долг	Внешний долг	Всего
1931 г.	6 476	1 479	6 155
1932 *	4 939	1 473	6 412
1933 *	5 984	1 390	7 374
1934 *	7 268	1 415	8 683
1935 *	8 210	1 403	9 613
1936 *	8 976	1 332	10 308

полагает выпустить в 1937/38 бюджетном году новых государственных займов на 3 394 млн. иен. Таким образом, внутренний государственный долг Японии к 1 апреля 1938 г. достигнет 13 млрд. иен, а общая сумма государственного долга — не менее 15 млрд. иен.

Займы размещаются, главным образом, среди банков. Количество государственных облигаций в портфеле банков и депозитного бюро департамента финансов увеличилось с 3 262 млн. иен в конце 1931 г. до 7 067 млн. иен в конце апреля 1937 года.

Государственные ценные бумаги заполняют все каналы денежного рынка. 70% облигаций государственных займов (при общей сумме внутреннего государственного долга в 10,5 млрд. иен) находится в руках банков и в депозитном бюро министерства финансов. Кроме того, финансовые институты переполнены облигациями местных самоуправлений (префектур, городов, деревень). Дальнейшее размещение государственных займов представляет немалые трудности. Японские финансы стоят, таким образом, перед серьезным испытанием. Военная гонка вооружений и широкий размах военных операций в Китае накладывают в явном разрыве с весьма скудными финансовыми ресурсами.

Систематическое увеличение бюджетного дефицита и усиленный выпуск государственных займов ведут неизбежно к росту налогового обложения — за счет налогов в большой мере покрываются платежи по займам. О росте налогов (общегосударственных, не считая местных) можно судить по следующим данным:

Годы	млн. иен	Годы	млн. иен
1931/1932	735 ¹	1935/1936	829
1932/1933	695	1936/1937	923
1933/1934	748	1937/1938	1250
1934/1935	843		

* Смита, включая дополнительные ассигнования на войну в Китае.

* Без доходов от государственных займов.

Преобладающую роль в налоговом обложении играют косвенные налоги, что особенно сильно отражается на жизненном уровне трудящихся.

Несмотря на то что налоговый пресс завышен до отказа и что вследствие резкого падения доходов населения, разорения сельского хозяйства и ухудшения и без того нищесного положения широких слоев трудящихся некоторые виды налоговых поступлений (главным образом косвенных) начинают сокращаться, японское правительство ни перед чем не останавливается, чтобы удовлетворить разбухшие аппетиты военщины. В последние время наблюдается новое всеобщее повышение налогов. Увеличены ставки налога с оборота, акциз на текстиль, акциз на сахар и рисовую водку, акциз на пиво. Пришлось даже прибегнуть к повышению, правда, незначительному, обложения прибылей акционерных обществ и ставок подоходного налога. Введены новые налоги на газولين, пляж, парфюмерию, продажу медикаментов, продажу спичек и других предметов широкого потребления.

В бюджете на 1938/39 г. предусматривается дальнейшее усиление налогового нажима. 31 января 1938 г. кабинет министров утвердил новое увеличение налогов на 40 видов различных товаров в том числе на обувь, сигары, сахар, табак и другие изделия. Одновременно увеличивается контингент лиц, облагаемых подоходным налогом. Под обложение попадают лица, имеющие доход в год не менее 1 000 иен вместо прежних 1 200. Вводится налог на железнодорожные и театральные билеты. Посредством этого повышения налогов правительство Японии предпринимает получить дополнительно 300 млн. иен.

Все эти мероприятия уже привели к росту дороговизны и понижению реальной заработной платы рабочих. Индекс цен на яйца (10 декабря 1931 г. — 100) в Японии повысился с 161,3 в конце августа 1936 г. до 177,4 в конце августа 1937 года. Индекс цен на сахар за это же время возрос с 118,7 до 129,1, на пшеницу — с 270,9 до 292,1, на ткани — с 175,7 до 185,0. Общий индекс оптовых цен (10 декабря 1931 г. — 100) возрос с 155,3 в конце августа 1936 г. до 188,9 в конце августа 1937 г., розничных цен (ноябрь 1931 г. — 100) — с 122,2 в конце августа 1931 г. до 133,0 в конце августа 1937 года. На 15 октября 1937 г. индекс розничных цен составлял уже 137,5.

Японский народ голодает. Циничный лозунг «лушки вместо масла», на деле дополненный лозунгом «лушки вместо хлеба», осуществляется не только в Германии, но и в Японии. Бывший японский морской министр Осуми прямо заявил, что в интересах вооружения правительство не остановится перед тем, чтобы посадить весь японский народ на хлеб и воду.

В то же время в огромных размерах растут доходы капиталистов. По данным «Monthly Circular» (№ 166 за август 1937 г.) средний чистый доход 173 компаний Японии повысился с 12,9% в первой половине 1936 г. до 14,3% в первой половине 1937 года. В отдельных отраслях японской промышленности чистая прибыль в первой половине 1937 г. доходила до 31,3%. Некоторые отрасли японской промышленности в первой половине 1937 г. выплачивали дивиденд в размере 21,0% от вложенного капитала.

Сокращение покупательной способности населения, сужение рамок внутреннего рынка не может не вызывать задержку в росте производства предметов потребления.

Правда, значительная часть японской легкой промышленности работает на экспорт, который стал особенно выгоден фабрикантам и экспортерам после резкого обесценения иены. Но эффект от этого обесценения проявляется все в меньшей степени. Обесцененной иеной противостоят обесцененный фунт, доллар и франк. Экспорт японских товаров встре-

чает все большие трудности, несмотря на то, что чрезмерная эксплуатация японских рабочих обеспечивает японским капиталистам извечную себестоимость продукции. Все эти факты чрезвычайно усложняют позицию японских империалистов.

«Япония, — писал тов. Ленин, — имела возможность грабить восточные, азиатские страны, но она никакой самостоятельной силы финансовой и военной без поддержки другой страны иметь не может»¹. Эта ленинская формулировка остается верной и для настоящего времени.

Япония нашла себе союзников в лице Германии и Италии, военные расходы которых также чрезвычайно высоки. Однако, финансы этих стран находятся в весьма плачевном состоянии, и Япония не может рассчитывать на получение у них крупных займов, необходимых для финансирования «большой» войны. Вопрос о получении займов у более мощных в финансовом отношении государств — Англии и США — упирается в туник вследствие резкого обострения англо-японских и японо-американских противоречий в Китае и вообще в бассейне Тихого океана.

В таком же плачевном положении находятся финансы третьего союзника Японии — фашистской Италии, военные расходы которой также огромны. О росте ее бюджетных расходов на военные нужды можно судить по следующим данным (в млрд. лир)²:

Таблица 9

Рост бюджетных расходов на военные нужды в Италии

Годы	Все расходы	В том числе военные расходы	Удельный вес военных расходов в %
1934/35	20,8	4,3	20,6
1935/36	19,6	4,4	22,4
1936/37	20,3	4,7	23,1
1937/38	23,8	5,8	24,3

Однако, эти цифры далеко не охватывают действительных военных расходов современной Италии. Так, например, расходы по восточно-африканской авантуре в бюджет совершенно не включаются, следовательно, официально не фигурируют среди военных расходов. Эти расходы, по данным немецкого журнала «Die Bank» и английского журнала «Manchester Guardian»³, составили в 1934/35 г. 975,0 млн. лир, а в 1935/36 г. — 12 405,5 млн. лир. В 1936/37 г. (в период так называемого «мирного освоения» Абиссинии), по данным «Popolo d'Italia», расходы эти выросли до колоссальной суммы 17 519 млн. лир.

Беспримерный в истории рост ассигнований на военные нужды происходит в Германии за счет дальнейшего повышения налогов и прироста государственной задолженности, т. е. в конечном счете за счет массового налогообложения.

Государственные бюджеты Италии также сводятся со все возрастающими дефицитами, что видно из следующих данных (в млрд. лир)⁴:

¹ В. И. Ленин, Соч., т. XXV, стр. 340.

² Источники: «Rivista Italiana di Scienze Economiche», Agosto, 1936, p. 633; «Annuario militare», 1936, p. 603.

³ «Die Bank», 28/X 1936; «Manchester Guardian Weekly», 17/VII 1936.

⁴ «Annuario statistico Italiano», 1933; «Rivista Italiana di Scienze Economiche», Agosto, 1936; «Manchester Guardian Weekly» 07/VIII 1936.

Таблица 10

Государственный бюджет Италии

Годы	Доходы	Расходы	Дефицит
1931/32	19,3	23,2	— 3,9
1932/33	18,2	21,8	— 3,6
1933/34	18,0	24,4	— 6,4
1934/35	18,8	20,8	— 2,0
1935/36	18,0	19,6	— 1,6
1936/37	20,3	20,3	— 0,0
1937/38	20,6	23,8	— 3,2

В таблице приведены только «обыкновенные» бюджетные расходы. Если к «обыкновенным» расходам прибавить неутраченные в них «чрезвычайные» затраты на абиссинскую авантюру, то действительный размер бюджетного дефицита в 1934/35 г. составит 3,0 млрд. лир, а в 1935/36 г. — 14,0 млрд. лир. О размере чрезвычайных расходов Италии в 1936/37 г., возросших благодаря интервенции в Испании (ежемесячные затраты Италии по войне в Испании, по данным французского журнала «Regard», составляют не менее 1 млрд. лир), в нашем распоряжении полных данных нет, но ясно, что бюджет сбалансирован только на бумаге. В 1937/38 г. только в «обыкновенном» бюджете предусматривается дефицит в 3,2 млрд. лир.

Не следует также забывать, что итальянское правительство должно еще покрыть «чрезвычайные» расходы по освоению Абиссинии, которые в 1937/38 г. составят не менее 3 млрд. лир (2 млрд. лир для реализации соответствующей части шестилетнего «плана» развития «Итальянской Восточной Африки» и 1 млрд. лир на постройку дорог в Абиссинии).

Дефициты итальянского государственного бюджета покрываются с огромными трудностями. Налоговая система Италии была крайне напряжена еще до начала итало-абиссинской войны. Выступая в мае 1934 г. в палате депутатов, Муссолини вынужден был сам признать, что «счет налогов достиг предела». Несмотря на это, фашистское правительство, спасаясь от окончательного финансового банкротства, опять повысило ставки налога с оборота, налога с авто- и велотранспорта и налога на минеральное масло, ввело налог на маргарин, увеличило на 50% налог на холостых и на 10—35% повысило железнодорожные тарифы на перевозку грузов.

Война в Абиссинии, как всем известно, велась исключительно в интересах небольшой кучки финансовых магнатов, но зато все бремя войны легло на плечи широких слоев трудящегося населения. Налоги с капитала не только не повышались, но, наоборот, снижались. Налоговое обложение трудящихся растет. Данные, публикуемые унифицированной фашистской статистикой, не внушают доверия, но и эти данные не могут скрыть происходящий перестройм налогового обложения. Об изменении структуры налоговой системы Италии можно судить по следующим данным (см. табл. 11).

Большинство налогов в Италии падает на предметы широкого потребления (акцизы на сахар и спирты, табачная монополия, солиная монополия, таможенные пошлины на зерновые продукты и т. п.).

Потому рост налогов прямо приводит к вздорожанию цен. По данным «Daily Herald», цены на хлеб в Италии в 1937 г. выросли по сравнению с 1934 г. на 31,2%, на макароны — на 31,6%, на говядину — на 73,0%, на мясо — на 88,8%, на сало — на 102,0%.

Таблица 11

Структура налоговых доходов итальянского государственного бюджета¹

Налоги	1930/31 г.		1935/37 г.	
	млн. лир	в % к итогу	млн. лир.	в % к итогу
Прямые налоги	5004	28,8	4590	25,4
Налоги на оборот, потребление, акцизы и таможенные пошлины	12355	71,2	13483	74,6
Итого	17359	100,0	18073	100,0

По данным «Rundschau», цены на яйца в Италии за последнее время выросли на 20—25%, цены на текстиль — на 50%. Цена одного килограмма масла ныне составляет 13 лир по сравнению с 12 лирами в 1934 году.

В результате повышения цен на продукты питания, снизилось потребление масс. Так, например, среднее потребление муки в Италии за последние шесть лет снизилось на 17,0%, среднее потребление картофеля — на 18%. Дальнейшее повышение и без того высоких налоговых ставок не дает желательного для казны фискального эффекта, так как при бедности населения часто приводит к сокращению потребления облагаемых товаров и, в конечном счете, к уменьшению налоговых поступлений. Правительство вынуждено обращаться к займам. И действительно, за последние годы мы наблюдаем в Италии огромный прирост внутренней государственной задолженности, которая составляла²:

На 30 июня	в млрд. лир	На 30 июня	в млрд. лир
1930 г.	88,1	1933 г.	97,2
1931 »	91,3	1934 »	102,6
1932 »	95,4	1935 »	105,4

За пять лет внутренний государственный долг Италии вырос на 17,3 млрд. лир — на сумму, приближающуюся к величине ежегодного бюджета. Если сюда добавить различные скрытые долги, которые в официальных отчетах не показываются, то общая сумма внутреннего государственного долга Италии на 30 июня 1935 г. составила не менее 150 млрд. лир.

В настоящее время Италия не публикует никаких отчетных данных о состоянии своей государственной задолженности, но по самой скромной оценке внутренний государственный долг Италии в настоящее время составляет около 200 млрд. лир.

Дальнейшее размещение займов затруднено. В целях стимулирования помещения средств в государственные облигации и отвлечения капиталов от других операций, правительство установило в сентябре 1935 г. десятипроцентный налог на купоны акций и неказачейские облигации. Казначейские облигации совершенно освобождены от обложения. Процент по облигациям новых государственных займов повышен с 3 1/2 до 5. Новые займы размещаются по курсу, равному 95% номинала.

¹ Печеное по данным «Rivista Italiana di Scienze Economiche», Agosto, 1936, p. 637.

² Statistisches Jahrbuch für das Deutsche Reich, 1936, S. 260; «Die Bank» от 9/X 1935.

Вложение капиталов в строительство искусственно затруднено, так как правительство неохотно выдает разрешения на заключение строительных контрактов. Кроме того, установлено, что все дивиденды выше 5% обязательно вкладываются в государственные облигации.

Все эти мероприятия все же не имели успеха. Для покрытия расходов по итало-абиссинской войне, правительство пришлось прибегнуть к весьма необычному способу: оно повысило процент также и по старым государственным займам с 3 1/2 до 5, заставив, однако, держателей займов при обмене старых облигаций на новые производить доплату. На этой своеобразной конверсии правительство «заработало», по оценке немецкого журнала «Die Bank» (28/X 1936 г.), 9 млрд. лир, что сделало возможным повышение ежегодных платежей по государственным займам, которые и так поглощают около одной трети всех государственных доходов.

В конце 1936 г. правительство прибегло к новому трюку: оно выпустило принудительный заем, на который в обязательном порядке должны подниматься все владельцы недвижимого имущества в размере 5% стоимости имущества. Для оплаты процентов по этому займу правительство ввело чрезвычайный налог на недвижимость в размере 0,35%. Таким образом, держатели займа путем ежегодных взносов чрезвычайного налога должны давать средства для погашения займа. Этот принудительный заем и чрезвычайный налог прежде всего ударяют по интересам крестьян — собственников мелких земельных участков и строений и городской мелкой буржуазии — собственников городской недвижимости.

Общее экономическое положение страны крайне тяжелое. Безработица не уменьшается. Торговый баланс постоянно дефицитен. За последние девять лет — с 1928 по 1936 г. — превышение импорта над экспортом составило 27,9 млрд. лир. За 11 месяцев 1937 г. пассивное сальдо по торговому балансу Италии составило 5,2 млрд. лир, т. е. сумму, почти в три раза большую, чем за соответствующий период 1936 года. Ранее пассив торгового баланса покрывался за счет активных статей платежного баланса (переводы эмигрантов, доходы от иностранного туризма и доходы коммерческого флота). В последние два-три года поступления по этим статьям резко упали, дефицитность торгового баланса, в связи с усиленным импортом сырья для производства военного снаряжения, выросла, а поскольку к обычным расходам статья платежного баланса прибавлялись огромные затраты по отправке войск в Абиссинию и содержанию там экспедиционной армии, а также расходы по ведению войны в Испании, — платежный баланс стал также дефицитным. В связи с этим наблюдается утечка золота за границу. Золотые запасы Итальянского банка составляли (в млн. лир):

30 декабря 1933 г.	7 092
31 » » 1934 »	5 811
31 » » 1935 »	3 027
20 февраля 1937 »	2 336 ¹

Запас иностранных денег упал с 379 млн. лир на 20 октября 1935 г. до 62 млн. лир на 20 февраля 1937 года. В то же время значительно выросло количество бумажных денег в обращении, составившее на 20 февраля 1937 г. 15 465 млн. лир по сравнению с 12 634 млн. лир на конец февраля 1935 года. Несмотря на демагогическое обещание Мус-

¹ Золотые запасы Италии, по официальным данным, на 20 февраля 1937 г. составляют 3 350 млн. лир, но эта цифра является результатом переоценки золотого запаса Итальянского банка на основе нового курса лиры. При обратном пересчете на старые лиры с учетом девальвации лиры по курсу от 5/X 1936 г. на 40,3%, золотые запасы Итальянского банка составят только 2 336 млн. лир.

солнни «защипать» лиру до последнего выдоха. До последней капли крови» и принятые меры жесткого регулирования импорта, запрета ввоза итальянских банкнот и установление валютной монополии, в октябре 1936 г. лира все же девальвирована и ее золотое содержание снижено на 41%.

Девальвация лиры, рост обложения, фашистская политика автаркии — все это вызывает рост цен на продукты питания широких масс населения (хлеб, картофель, масло, молоко, овощи и т. п.).

В то же время доходы капиталистов, в связи с вооружением, все время растут¹.

Таблица 12

Прибыль отдельных концернов в Италии

Фирмы	Чистая прибыль (в мил. лир)		Дивиденд (в %)	
	1934 г.	1935 г.	1934 г.	1935 г.
Fiat	24,2	39,1	5,0	7,5
Pirelli	26,1	29,2	9,5	10,0
Edison	137,7	142,5	8,0	8,0
Isotta Fraschini	2,4	5,3	0,0	6,0
Magana d'Italia	9,5	10,2	47,0	51,0

* * *

Несмотря на различные природные и экономические условия, автаркистская политика агрессивных держав — Германии, Японии и Италии, — направленная на бешеную гонку вооружений с целью насильственного передела мира и захвата чужих территорий, приводит к одним и тем же результатам. Экономика этих стран идет к краху. Налицо огромный разрыв между динамикой отдельных отраслей народного хозяйства. В то время, когда производство средств производства, стимулируемое лихорадочными вооружениями, показывает исключительно быстрый рост, производство предметов потребления, лимитируемое узкими рамками внутреннего рынка, продолжает сокращаться. Беспрерывное повышение цен и вздорожание жизни сопровождаются систематическим снижением номинальной и реальной заработной платы. За столом каждой рабочей семьи сидит непрошенный гость — разнузданный милитаризм, который своим voracious аппетитом обрекает миллионы людей на недоедание, голод и нищету. Налоговый пресс завешен до отказа. Гнет долговой кабалы достиг предела. Все возрастающая часть народного дохода уходит на финансирование вооружений. По данным германского Конъюнктурного института¹, удельный вес затрат на вооружения в народном доходе Японии повысился с 4% в 1928 г. до 8% в 1935 году; в 1937 г. затраты на вооружения в Японии достигли небывалой цифры в 30%. Об удельном весе затрат на вооружения в народном доходе Германии Конъюнктурный институт умалчивает. Но этот пробел не трудно восполнить. Народный доход Германии в 1935 г. составил 57,3 млрд. мар., затраты на вооружения в этом же году — 10,0 млрд. мар., следовательно, удельный вес затрат на вооружения в народном доходе достиг еще в 1935 г. 15%, в то время как в 1928 г. удельный вес этих затрат на вооружения в народном доходе Германии составлял менее 1%. Дальнейшее повышение удельного веса затрат на вооружения в народном доходе неизбежно приведет к ускорению распада экономики агрессивных держав. Поскольку увеличение

вооружения будет финансироваться за счет налогов, оно вызовет еще большее сокращение покупательной способности населения и, следовательно, новое падение производства предметов потребления. Рост же производства в военных отраслях далеко не компенсирует уменьшения общего фонда зарплат, вызываемого ростом обложения, ибо значительная часть средств, идущих на вооружения (от 70 до 80%), затрачивается не в форме зарплат, а непосредственно на материальные элементы вооружения.

Рост объема государственных кредитных операций с целью финансирования вооружений резко обострит недостаток средств для частных инвестиций и этим затормозит расширение и обновление основного капитала. Кроме того, нарастание государственного долга неизбежно приведет к правительству покрывать чрезвычайные расходы таким образом, что платящих не чувствует сразу всей тяжести последних, но те же займы требуют в конце концов погашения налогов².

Таким образом, дальнейшее финансирование вооружений наталкивается на все возрастающие трудности. Проблема покрытия беспрерывно увеличивающихся военных затрат становится все менее разрешимой. Резкий разрыв между ограниченными экономическими и финансовыми возможностями и политикой безудержных вооружений чреват тяжелыми последствиями для стран-агрессоров.

¹ «Капитал», т. I, М., 1936 г., стр. 650.

¹ «Daily Workers» от 30/IV 1936, № 1962.

² Vierteljahrshofte zur Konjunkturforschung, Heft III, 1937, S. 283.

РЕДКИЕ МЕТАЛЛЫ В КАПИТАЛИСТИЧЕСКИХ СТРАНАХ

Повышательная тенденция на мировом рынке редких металлов за последние годы непосредственно связана с громадным ростом вооружений в Германии, Японии и Италии, а в последнее время — и в Англии, США и других капиталистических странах. Уже сейчас экономика капиталистических стран напоминает экономику периода мировой войны 1914—1918 гг., когда все хозяйство было подчинено задачам ведения войны. Интервенция Японии в Китай, Италии и Германии — Испанию уже привела к тому, что около трети населения земного шара вовлечено в войну, а последние мероприятия Гитлера — «чистка» рейхсвера, захват Австрии — показывают, что германский фюрер рассчитывает себе путь к развязке империалистической войны в мировом масштабе.

Одна из отличительных особенностей развития производства в капиталистических странах за период после мирового кризиса 1929—1933 гг. заключается в громадном росте удельного веса производства средств войны в общей промышленной продукции. Это положение особенно ярко подтверждается бурным ростом промышленности редких металлов, военное значение которой исключительно велико. Опыт империалистической войны 1914—1918 гг. показал, что военная техника в странах, не подготовленных к достаточно широкому использованию основных редких металлов, стоила на значительно более низком уровне, чем, например, в Германии, которая выдвигалась образцом оценки роль этих металлов в военной промышленности еще до мировой войны. Иллюстрацией могут служить следующие цифры, характеризующие средненормальное число выст-

релов легких пушек во время войны 1914—1918 гг.:

Страны	Кальций	Кальций, в % к числу выстрелов
Германия . . .	77 мм	15 000
Франция . . .	75 »	8 000
Россия	76 »	6 000

В основные сорта германских оружейных сталей вводились вольфрам, ванадий и другие редкие металлы; во Франции это производилось лишь частично, а в довоенной России вольфрамовые стали почти совершенно не применялись.

Эффективность резки, сверления и других операций при обработке сталей повышается в несколько раз в тех случаях, когда они производятся оружейными и инструментальными легированными вольфрамом и другими редкими металлами сталей, а не инструментальными, вытопленными из обычной стали. Еще более повышается эффективность этих операций при упрочнении карбидов некоторых редких металлов, называемых сверхтвердыми сплавами. Это значит, что редкие элементы имеют чрезвычайно большое значение в моменты крайнего напряжения промышленности во время войны.

Возникновение и бурное развитие технического применения редких металлов является одной из отличительных особенностей техники последних двух-трех десятилетий. За этот период редкие металлы завоевали себе прочное место в различных областях промышленности: в машиностроении, электротехнике, радиотехнике, химии и х-

Огромное количество новых сложных вопросов, которые выдвигаются перед этими отраслями промышленности, может быть разрешено успешно лишь при условии использования редких элементов.

В соответствии с общей милитаризацией промышленности капиталистических стран, развитие и совершенствование производства редких элементов и их использование в этих странах поставлено на службу целям вооружения и подготовки новых войн.

Военное значение редких металлов, а также особо развитие в капиталистических странах в отношении этих металлов ажиотаж и конкуренция, обус-

ловили такое положение, что во большинстве редких металлов, производство которых существует уже десятки лет, имеются крайне ограниченные сведения о размерах производства и потребления. Составленная на основе иностранных официальных источников и разрозненных журнальных данных таблица производства отдельных редких металлов во всем капиталистическом мире, приведенная ниже, имеет целью дать лишь приблизительное представление о масштабе этого производства в 1936 г. и сравнения с мировым производством стали, меди и золота.

Производство редких металлов в капиталистическом мире за 1936 год

Металлы	Производство в пересчете на металлы	Металлы	Производство в пересчете на металлы
Сталь	126 000 000 т	Тантал	досетки-сотни тонн
Медь	1 688 000 »	Никобий	сотни тонн
Золото	1 147 »	Торий	» »
Редкие металлы:			
Вольфрам	12 000 т	Литий	досетки »
Молибден	9 000 »	Бериллий	» »
Сурьма	35 000 »	Теллур	» »
Кадмий	4 000 »	Рений	сотни кг
Ртуть	3 000 »	Галлий	» »
Кобальт	2 000 »	Индий	» »
Ванадий	3 000 »	Цезий	до сотен кг
Никровый	тысячи тонн	Рубидий	» » »
Строций	» »	Гафний	» » »
Редкие земли . .	до тысячи т	Германий	» » »
Селен	» » »	Лантан	» » »
Висмут	» » »	Неодим	» » »
Уран	сотни тонн	Празеодим	» » »
		Самарий	» » »
		Ралий	досетки граммов

Переходим к рассмотрению отдельных редких металлов, имеющих серьезное значение в промышленности капиталистических стран.

Вольфрам. Без преувеличения можно сказать, что благодаря вольфраму за последние 30 лет был произведен переворот в технике массового производства, в особенности — в машиностроении. Изобретенная Тейлором в 1903 г. вольфрамовая быстрорежущая сталь, получившая широкое распространение в годы империалистической войны, заняла прочное место в современной технике и дала за сравнительно короткий срок огромный эффект.

Увеличение скорости резки обра-

батываемых металлов, в такое количество можно считать более крутую стружку и большую длительность службы резцов из вольфрамовых сталей, привели к повышению производительности станков в металлообрабатывающей промышленности в несколько раз. Применение быстрорежущей стали дает возможность огромного увеличения выпуска продукции и при этом дает экономию за счет сокращения капитальных затрат на здания и некоторые другие — вспомогательные — виды оборудования. Резко сокращается также количество необходимой квалифицированной рабочей силы.

За последние 10—15 лет произведе-

ность обогатилась новым, так называемым сверхтвердым сплавом (карбид вольфрама, цементированный кобальтом), замещающим вольфрамовую сталь во многих отраслях хозяйства. По своей твердости этот сплав приближается к алмазу; инструменты на него в состоянии резать остальные металлы, марганцовую сталь, кварц и другие материалы, которые ранее не поддавались механической обработке. Являясь дорогим материалом, карбид вольфрама используется лишь в рабочих наконечниках, припаиваемых к стальным стержням инструментов. Он успешно применяется вместо алмазов при бурении в твердых породах, в производстве фильер и многих других производствах. Применение этих сплавов и бурения в нефтяной промышленности значительно увеличивает время полезного бурения за счет уменьшения затрат времени на подъем и спуск бурового инструмента, отнимающих до 75—80% всего затрачиваемого на бурение времени. Необходимо также отметить, что при переходе на использование наварных сверхтвердых сплавов вместо режущих инструментов стали (с вольфрамом) достигается также значительная экономия самых редких металлов.

Более высокая точка плавления вольфрама по сравнению с остальными металлами сделала возможным его применение в катках казакановых электромашин. Срок службы вольфрамовых итей в 4,5 раза больше продол-

жительности службы углеродистых итей. По подсчетам, произведенным З. Диффисом, ежегодный расход на электротехнику для осветительных дел в США составляет около 800 млн. долларов. Если бы при этом пришлось пользоваться углеродистыми лампами, потребителям пришлось бы израсходовать дополнительно еще 2 900 млн. долларов — сумму, достаточную для закупки всего железа и цветных металлов, производимых в США за год. Если эти расчеты и преувеличены, то они все же показывают, что без вольфрамовых итей потребление электротехники для освещения не могло бы получить такого массового развития, как это имеет место в действительности.

Из других видов использования вольфрама следует отметить сплав алюминия, меди и вольфрама, применяемый для производства прокатных валков; диамондизированный, представляющий собой сплав алюминия с 2—3% вольфрама. Известен ряд других сплавов, находящихся широкого применения в промышленности.

В военном деле вольфрам используется в пушечных стволах, торпед, танковых сварках, клапанах авиационных, броненосных катках и т. д.

Все вышесказанное определяет громадный интерес со стороны капиталистических стран к вольфраму. Роль отдельных стран в мировой добыче вольфрамовых руд за период 1918—1936 гг. видна из следующих данных¹:

Мировая добыча вольфрамовой руды (без СССР)
(в тоннах, в переводе на 60%-ный концентрат)

Годы	Мировая добыча	В том числе:				
		Китай	Вьетнам	США	Малайя	Португалия
1918	32 000	10 500	4 800	4 573	1 532	1 358
1929	16 000	9 978	1 460	753	501	339
1932	6 000	2 100	2 200	360	403	275
1936	28 000	8 700	9 100	2 365	2 450	1 500

Резорация добыча вольфрама в 1918 г., вызванная нуждами войны, не была достигнута в год наименьшего подъема промышленности капиталистических стран и составила в 1929 г. лишь 50% по сравнению с последним годом войны. Но уже в 1933 г. вым-

вился быстрый рост вольфрамовой промышленности, далеко обогативший общий уровень производства. Так, в 1936 г. когда общий индекс производ-

ства капиталистических стран еще не достиг уровня 1929 г., производство вольфрама выросло почти в 2 раза, оставаясь лишь на 10—15% от рекордного уровня 1918 года. Это положение убедительно иллюстрирует значущее военно-конъюнктурного фактора в промышленном развитии капиталистических стран за последние годы.

Во второй половине 1937 г. английские журналы² отмечали большой бум на рынке вольфрама. Так, в 1918 г. цены на вольфрам являлись рекордно высокими, составив 60 шиллингов за тонно-процент металла в концентрате. К концу 1936 г. цены находились на уровне 30 шиллингов, в июне 1937 г. — уже 65 шиллингов, к началу военных действий в Китае цена превысила 100 шиллингов, а к концу года вновь поднялась до 60—80 шиллингов. Рост цен происходил исключительно за счет резкого увеличения спроса на вольфрам для целей вооружения. Затем, в связи с неутраченностью с китайскими поставками, на рынке развилась спекуляция, которая привела к резким скачкам цен, являвшим лишь временный характер.

Крупнейшим мировым поставщиком вольфрамовых концентратов являлся Китай, удельный вес которого составлял 31—32%. За первую половину 1937 г. экспорт из Китая дал резкое увеличение, составив около 10 тыс. т — в 3—4 раза больше, чем за тот же период 1936 года. В особенности вырос экспорт в Германию, которая, согласно договору с Китаем, заключенному в 1936 г., обязалась поставлять Китаю предметы вооружения в обмен на важнейшие виды сырья, в частности, вольфрама³. На основе этого соглашения экспорт вольфрамового сырья из Китая в Германию возрос за один только первый квартал 1937 г. до 1 730 т вместо 121 т в первом квартале 1936 года. По сведениям иностранной прессы, отгрузка вольфрама из Китая во второй половине года прекратилась в связи с военными действиями.

Вторым по значению мировым поставщиком вольфрамового сырья являлись Индия (Бирма), которая выдвиг-

нулась за последние годы на равное с Китаем место. Следующее место по масштабу добычи занимает США и Малайя, удельный вес которых составляет по 8—9% мировой продукции концентратов. Все остальные страны, вместе взятые, дают менее 20% мировой добычи. Практика показала, что при цене, превышающей 50 шиллингов, начинается усиленная добыча вольфрама даже на наименее разбитых месторождениях, в связи с чем в 1937 г. ожидался дальнейший рост производства за счет истощенных стран.

До мировой войны Германия контролировала 60% мировой добычи вольфрамовой руды во всех частях света. На долю Англии приходилось 32% продукции, на долю Франции — 12%. В результате войны Германия потеряла свое значение на рынке вольфрама при одностороннем усилении позиций Англии и США.

Мобилбэн. Никелевые, хромистые, вольфрамовые и ванадиевые стали занимали уже прочное положение в промышленности, когда на мировом рынке появились мобилбэнские стали. Особенную активность в развитии применения мобилбэна в металлургии проявляли за последние 10 лет США, где были открыты крупнейшие в мире месторождения мобилбэнских руд. Стремление США к замене дефицитного вольфрама еще более ускорило работы по внедрению мобилбэна. Было дано, что, во многих случаях действительно заменяемого и стали мобилбэна эффективнее присадки вольфрама. По размеру потребления мобилбэна быстро достиг второго места после вольфрама.

Как указывает А. Кизсок⁴, ферромобилбэн в настоящее время можно обнаружить во всех деталях автомашин, и которым предъявляются наиболее высокие требования в отношении эластичности, как, например: в распределительных и коленчатых валах, поршневых пальцах, приводных валах, осях, пружинах и т. д.

Высокое отношение прочности к весу хромомобилбэнных сталей вызвало их широкое применение в авиационных конструкциях (трубы водомоторных рам, шасси, латимеры, крылья и хвостовые оперения). Высокое соотношение

¹ «Manchester Guardian Cambridge», 301, сентябрь 1937.

² «The Metal Bulletin», 2193, апрель 1937.

³ «The Mineral Industry», 1935.

ние текучести, отсутствие хрупкости после закалки и очень хорошая свариваемость дают возможность применения простых молибденовых сталей в производстве шаровых котлов, частей турбин, распределительных клапанов и ряда других частей машин, употребляемых в отрасли нефти и для работы под действием высокого напряжения пара.

Молибденовые стали применяются также как материал для авиадвигателей, радиальных валов, в частях поршней и ватонов и т. д. Применение молибдена в быстрорежущих сталях также приобретает все большее значение.

Присадка ферромolibдена в чугун весьма довольно широкое применение в США; этот чугун является сравнительно дешовым и применяется в отливках, работающих в условиях сильного истарания (прокатные валы, шаровые цилиндры, тормозные барабаны и т. д.).

В химической промышленности применение молибдена продолжает расти,

главным образом, в красочной и керамической промышленности. Применение окиси молибдена в качестве катализатора при получении нефти из угля и полимеризации быстро всыхающих масел показало, что молибден возможно использовать и в других важных каталитических реакциях.

Чистый металлический молибден в виде проволоки и жести широко применяется в производстве осветительных электрических ламп, радиолам и рентгеновских трубок.

В военном деле молибден употребляется для производства брони пушек, броневых снарядов, различных других броневых и конструктивных материалов.

Рост применения хромомолибденовых сталей в производстве автомашин, аэропланов, специальных станков и др. привел за последние 10 лет к резкому росту добычи молибденового концентрата, что видно из следующей таблицы¹:

Мировая добыча молибденового руд (без СССР)
(в тоннах металла)

Годы	Мировая добыча	В том числе:			
		США	Мексика	Норвегия	Прочие страны
1913	131	—	—	4	127
1929	2 002	1 630	—	150	22
1932	1 265	1 110	5	170	—
1936	8 867	7 810	500	360	107

Удельный вес США в добыче молибдена составляет 85—90% от всей мировой добычи этого металла. Месторождение Клаймакс в штате Колорадо является величайшим в мире источником молибдена и дает свыше 75% мировой добычи молибденовых руд. Разведанные запасы месторождения определяются в 100 млн. т руды с содержанием 0,8% молибдена. Масштаб применяемых на месторождении горных работ характеризуется тем, что при одном из практикуемых там массовых обрушений было получено 750 тыс. т руды (при зареде в 50 т пороха). Мощност обогатительной фабрики на месторождении была увеличена в конце 1936 г. с 4 тыс. т руды в сутки до 10 тыс. тонн. Получаемый концентрат в значительной доле экспортируется в европейские страны.

В США практикуется также извлечение молибдена из вульфениковых (сульфидо-молибденовых) и медно-молибденовых руд. Содержание молибдена в последних весьма незначительно, но благодаря комплексному извлечению меди и молибдена оно является выгодным. Согласно журнальным сообщениям², фирма «Юта Коппер К^о» добыла впервые в 1936 г. небольшое количество 60%-ного молибденового концентрата в качестве побочного продукта при добыче меди. Методы извлечения молибдена из этих руд совершенствуются, и предполагают, что руды «Юта Коппер К^о» являются существенным источником этого металла в США.

¹ Пересчитано по данным «The Mineral Industry» за 1936 г.

² «The Engineering and Mining Journal», № 4, 1937.

В Мексике, где молибден добывается «Объединенной медной компанией» из медно-молибденовой руды, за последние годы добыча выросла весьма значительно, достигнув 6% мировой добычи. Рынок сбыта является, главным образом, Европа. В Норвегии молибден добывается почти исключительно на руднике Калбег. В связи с растущим спросом на этот металл, в 1937 г. в Норвегии образована новая фирма с капиталом в 100 тыс. прок для разработки других норвежских месторождений молибдена.

За последние годы во французском Марокко организовано общество «Молибден», разрабатывающее Азгурские месторождения. Потребителями этих концентратов являются Франция.

Во время империалистической войны Германия получала молибден из шпалот от обогат. мафозельских молибденных сланцев. Подсчитано, что при сохранении 0,014% молибдена в этих сланцах, ежегодная добыча молибдена из их отходов после получения меди может составить 150—180 т в год. Вместе с медью и молибденом из этих сланцев попутно добываются также кобальт, никель, а в последние годы — рений и галлий.

В 1937 г. в Канаде организована фирма «Меркс Молибден», ставшая себе целью разведку и промышленную эксплуатацию молибденовых руд в Канаде.

Несмотря на крайнюю ограниченность и бедность сырьевых источников, а также на конкуренцию американского молибдена, немцы руды вооружений и подготовка к войне вызывают развертывание молибденовой промышленности во всех империалистических странах.

Сурьма. Основной областью применения сурьмы является производство аккумуляторных пластин, которые широко используются в электронарах, электровозах, автомобилях, подводных лодках, аэропланах и т. д. Удельный вес потребления сурьмы на эти цели резко увеличился в США с 4,8% в 1915 г. до 28% в 1929 году. В то же время сильно уменьшился удельный вес потребления сурьмы в производстве подшипниковых сплавов (с 34,6% в 1915 г. до 15% в 1929 г.), что объясняется внедрением новых безосвинцовых подшипниковых сплавов.

Применение сурьмы в чистом виде не представляет интереса для промышленности в виду хрупкости этого металла. Значение сурьмы заключается, главным образом, в сплавах ее со свинцом, а также с оловом вместе с алюминием и медью. Потребление сурьмы в отношении общего потребления свинца составило в США за последние годы около 1,6% — без вторичной сурьмы и около 3% — со включением последней; в общей мировой продукции обогат. металлов потребление сурьмы в отношении общего потребления свинца составило 2,2% в 1935 г. и 2,3% в 1936 году.

Согласно расчетам сотрудника Горного бюро США для Военного департамента, именованному целью обоснование возможности сокращения в военное время потребления сурьмы на гражданские нужды³, общая гражданская потребность в сурьме, принявшая за основу нормы потребления сурьмы в США за 1928 г. и исходя из предположения, что будущая война будет длиться два года, выражается в следующих цифрах:

Растет потребление сурьмы на гражданские нужды в США (в кор. тоннах)

Области применения	1928 г.	За 2 года
Подшипники	5 500	11 000
Ватеры	8 300	17 600
Покрытие кабелей	1 000	2 000
Сплавы кованых металлов	1 500	3 000
Твердый свинец	1 000	2 000
Военное снаряжение	1 600	3 200
Змазки, химикаты, краски	4 500	9 000
Разное	2 900	5 800
Итого	26 500	53 000

³ Brooks Emsy, The strategy of the raw materials, 1933.

По этим расчетам, потребность военной промышленности в сурьме за 2 года войны выражается дополнительно в размере 24 тыс. тонн. Ссылаясь на неофициальные источники, автор указывает, что в военное время возможно будет отказаться от применения сурьмы в пуланизации резины, в производстве эмальрованных изделий, лакокрасочных материалов, что даст экономию сурьмы за 2 года в размере 10 тыс. тонн. Расход на баббиты, которые могут быть заменены другими сплавами, может быть снижен на 6—8 тыс. тонн. Подобная же экономия в 50% может быть принята и на покрытие баббитов, в производстве белого металла, осветительных приборов и т. д., что даст экономии в размере около 3 тыс. т сурьмы. Кроме того, заменитель сурьмы, который может применяться при изготовлении шпательной (металл «ферри»), даст экономии по группе военных нужд на 23 тыс. т сурьмы. Таким образом, за 2 года войны в 54 тыс. т представляется возможным, по мнению автора, сэкономить и заменить около 45 тыс. т

сурьмы. Что же касается остальных 40 тыс. т, то они могут быть покрыты полностью внутри страны за счет получения вторичного металла и добычи сурьмистых и свинцово-сурьмистых руд.

Согласно данным статистики США, регенерация сурьмы на обработанных изделиях за период 1925—1929 гг. давала в среднем 12 500 т в год, или 40% общего потребления сурьмы. Большая часть регенерированной сурьмы получается в виде свинцово-сурьмистого сплава.

Другим источником сурьмы (порядка тысяч тонн) является свинцово-сурьмистые руды, при переплаве которых на свинец получается, в виде отходов, сурьмистый шлам с содержанием 10—12% сурьмы, используемый в промышленности без дополнительной обработки. Особенно распространено получение этого вида продукта в Германии и США.

Важнейшим мировым источником сурьмы является сурьмистая руда, содержащая стаблит. Мировая добыча этой руды в пересчете на металл выражается в следующих цифрах:

занимает также Боливия, удельный вес которой составил в 1935 г. свыше 11%. Таким образом, 80—85% мировой добычи сурьмы приходится на вышеперечисленные три страны.

Характерным является то обстоятельство, что при резком падении цен на сурьму в 1932 г. экспорт китайской сурьмы составил 70% мировой добычи, а в 1936 г., когда цены стояли на высоком уровне, этот экспорт снизился до 50%. При низких ценах на сурьму внимание Китая в мировой добыче резко увеличивается, так как остальные страны не в состоянии конкурировать с ним. Наоборот, при высокой конъюнктуре руды второстепенных стран-производителей сильно возрастает. Согласно сообщениям иностранной прессы¹, неоднократные попытки китайского правительства в отношении регулирования производства и цен на сурьму закончились в 1937 г. полным запрещением внутренней частной торговли этим металлом в Китае. Сурьма-

ное управление организовало свои закупочные пункты, и с помощью крупнейших банков эта организация стала единственным пунктом, где китайские и иностранные экспортеры могут закупить сурьму. Твердые закупочные цены Управления были снижены в мае до 154 долл. за тонну руды (сырого металла); в то же время экспортная цена была установлена в 229 долл. за тонну руды и 165 долл. за крутку.

Воспользовавшись Китаем вызвала тревогу на мировом рынке сурьмы. Согласно «Chemische Industrie»², уже в августе на лондонский рынок не поступало китайского рудозаказа, а цены на английскую руду поднялись до 87,5 ф. ст. до 99 ф. ст. за тонну. Особо заинтересованными в китайской сурьме являются Англия, Япония и Германия, что видно из данных распределения экспорта китайской сурьмы по отдельным странам (в тоннах металла)³.

Распределение экспорта китайской сурьмы

Экспорт	1935 г.	1936 г. (11 мес.)
В Англию	5 936	4 885
» Японию	2 977	3 266
» Германию	2 527	1 909
» США	3 324	2 227
» Прочие страны	3 737	3 505
Итого	18 501	15 792

В связи с развитием добычи сурьмы в Мексике зависимость США от китайского экспорта ослабла. Положение Японии оказалось значительно хуже, так как собственной добычи сурьмы, достигшая максимума в 1936 г. и выразившаяся в 410 т, покрывает лишь незначительную долю спроса даже в условиях мирового кризиса. В связи с этим японские фирмы развили за последний год лихорадочную деятельность в отношении организации добычи сурьмы. Так, концерн «Мицубиси» приобрел в 1937 г. сурьмистые рудники; фирма «Найон Антимона К. К.» намечала в том же году приступить к вы-

пашке рудозаказ; фирма «Тайсей Майнинг К.» в Синкаие начинает эксплуатацию сурьмистого месторождения, открытого недавно в Северной Маньчжурии. Запасы этого месторождения исчислены в 50 тыс. тонн. Однако, все эти мероприятия не могут удовлетворить потребности Японии в ближайшее время.

За последние годы на мировом рынке появились турецкие сурьмистые руды. Добыча сурьмы в Турции возросла с 223 т в 1935 г. до 1 070 т в 1936 году, по сообщениям проф. Шумакер⁴, добыча и обогащение сурьма-

Мировое производство сурьмистых руд (без СССР)
(в тоннах металла)

Годы	Мировое производство	В том числе:			
		Китай ¹	Мексика	Боливия	Чехословакия
1913	24 200	13 032	2 350	30	нет сведений
1916	81 634	—	—	—	700
1929	33 200	23 581	2 709	3 779	700
1932	18 500	12 962	1 338	1 470	600
1936	35 000 ²	17 311	7 303	4 000 ³	2 000 ³

Подтверждением большого стратегического значения сурьмы служат размеры добычи в 1916 г. достигшей громадной цифры в 81 тыс. т против 24 тыс. в 1913 г. и 40—56 тыс. т в последующие годы. Важнейшим мировым поставщиком сурьмы до настоящего времени является Китай; наличие крупнейших месторождений и низкая стоимость труда в этой стране давала возможность конкурировать с производителями сурьмы других стран.

Несмотря на это, удельный вес Китая в мировой добыче сурьмы снижается, составив 68% в 1924—1929 гг., 65% в 1930—1935 гг. и 50% в 1936 г., что в известной мере связано с приматом металлургической плавки сурьмистых руд в Китае. В то же время значительно увеличилась роль Мексики в добыче сурьмы: ее удельный вес поднялся с 11% в 1934 г. до 16% в 1935 г. и свыше чем 20% в 1936 году. В развитии этой добычи особо заинтересованы США, переплавляющие всю добываемую в Мексике руду на своих заводах. Крупное место в добыче сурь-

¹ Экспорт.

² Ориентировочно.

³ «Mineral Trade Notes» за июль и сентябрь 1937 г.

⁴ «Chemische Industrie», 4 сентября 1937 г.

⁵ «The Mineral Industry», 1936.

⁶ «Nahle Osten», 14/VI 1937.

ной руды в Турции производились крайне primitивно и при высоких потерях металла в отходах.

Каждый. Еще недавно кадмий не вызывал особого интереса на мировом рынке. И только за последние годы, в связи с успехами в применении этого металла в производстве поливиниловых сплавов, потребление кадмия резко выросло.

На XVIII съезде Американской Ассоциации металлургов в 1937 г. было доказано об усовершенствовании в производстве поливиниловых сплавов с содержанием кадмия, серебра и меди, имеющих особенно широкое применение в автопромышленности. При испытании этих сплавов на машинах в особо трудных условиях работы они оказали второе долговечнее других баббитовых сплавов¹. Если учесть, что эти баббиты производились, равно, главным образом, из дефицитного и дорогого олова, станет ясно, почему в 1935 г., когда кадмий стал применяться в качестве антифрикционного металла в автомобильных, аэропланов и дирижаблях, были проданы все мировые запасы этого металла, а сильно возросшая во всех странах продукция 1936 г. не могла удовлетворить бурный спрос новых потребителей этого металла, что привело к резкому повышению цен на него.

На других антифрикционных сплавах известны: кадмий — сплав — медь (Форт), кадмий — никель и др. Поливиниловый сплав под названием «Аскарол № 7» с содержанием 95,00% кадмия и 1,75% никеля дал наилучшие результаты в качестве поливинилового металла в скоростных моторах в условиях работы при нормальной и повышенной температуре.

В том же 1935 г. в Германии стали применяться цинково-кадмиевые припой вместо оловянных. Эти припои имеют более высокой прочностью, чем оловянные. Была также разработана эффективность металлопокрытий кадмием для защиты от коррозии ответственных изделий и лучшая стойкость против коррозии воздухом из кадмиево-оловянного материала по сравнению с оловом из чистого олова.

Сплавы кадмия и меди широко используются в производстве телефонов,

телеграфных и трамвайных проводов, обладали более высоким механическими свойствами по сравнению с кабелевыми, применявшимися ранее. Известны также твердые кадмиево-никелевые сплавы, применяемые в производстве электротных валов, электрических рубильников и др. Известный американский сплав Лиланда также содержит кадмий.

В металлургическом виде кадмий используется в качестве электродов. Аккумуляторы с кадмиевыми электродами обладают способностью полной зарядки с сохранением их в таком состоянии в течение продолжительного срока.

Труженики науки работают над проблемой кадмия для предотвращения ствоза от извращения; например для димонных записей добавляют кадмий, в состав которой входит кадмий.

Из сернистого кадмия изготавливают краски для различных областей хозяйства и промышленности. Другие соли используются для изготовления алмазита Востона и для других разнообразных целей.

Еще в 1921 г. мировое производство кадмия исчислялось десятками тонн; в 1936 г. это производство достигло не менее 4 тыс. т, и, несмотря на это, пресса полна сведений о нехватке металла на рынке. Из всего производства кадмия половина приходится на США, около 12% — на Мексику, 9% — на Канаду, остальное количество производится в Бельгии, Норвегии, Австралии, Франции, Польше и других странах.

Особенностью производства кадмия является зависимость его от динамики производства электротехнического цинка, спина и антонова, на пылей и отходов которых добывается вся масса кадмия. Примерно половина продукция кадмия добывается в процессе получения цинка на цинкоэлектротных заводах (содержание кадмия в припоях руды колеблется в пределах от десятых до сотых долей процента, при среднем содержании в 0,1%). Другая половина извлекается из отходов свинцовых пелет и из пелет антонова.

Указанной выше зависимостью объясняется, очевидно, то, что в 1933—1934 гг., когда спрос на кадмий стоял на низком уровне, добыча его доста-

ла весьма крупных размеров. К 1935 г. накопились значительные запасы этого металла, которые были ликвидированы полностью в 1936 г., когда появилась новая крупнейшая потребность кадмия — автомобильная промышленность.

В 1936 г. Германия не могла удовлетворить внутренний спрос на кадмий собственным производством. Несмотря на высокие цены и низкую кадмия из Бельгии, Норвегии и других стран, на рынке ощущался дефицит кадмия.

Будучи крупнейшим в мире производителем кадмия, США за последние годы все же прибегает к дополнительному ввозу, который составил 54 т в 1935 г. и 241 т в 1936 г. (11 месяцев).

Как прекращению заместить олова и лучшей антифрикционной сплавы, металлу кадмий обеспечил дальнейшее быстрое развитие. В то же время потенциальные сырьевые возможности его являются вполне достаточными, так как извлечение кадмия из отходов еще недостаточно разработано во многих странах.

Нобель. В настоящее время кобальт широко используется в производстве различных катализаторов и специальных сталей. На съезде антиэлектрического общества США в 1937 г. указывалось на исключительное значение кобальта в ряду других катализаторов, которое объясняется, главным образом, неустойчивостью его окислов. Окись кобальта является лучшим катализатором при окислении синильной кислоты, что важно при выборе материалов для пропеллеров. Это соединение является также лучшим катализатором при окислении амина. Согласно материалам указанного выше общества, аноды, изготовленные из неактивных сплавов кобальта, превосходят по своим качествам все другие аноды.

Сравнительно недавно кобальт получил широкое распространение в производстве сверхтермидов, магнитных и некоторых специальных сплавов. Фирма «Дженерал Электрик К» выпустила в 1937 г. новую марку быстрорежущей стали, которая, по заявлению этой фирмы, настолько чисто работает, что повреждения отрезанных этой сталью частей выходящих машин не требуют никакой дополнительной обработки абразивами. Сплав содержит 35% ко-

бальта, 8% молибдена, 6% хрома, немного утюга и ванадия. Срок службы этой стали, будто бы в 10 раз выше, чем у обычных быстрорежущих сталей. На высоком уровне стоит также в 1937 г. спрос на химические соединения кобальта, употребляемые в виде красящих красок и различных индентров, сообщающих ламам и краскам быструю выцветаемость.

Добыча кобальтовых руд в пересчете на металл в 1936 г. примерно в два раза превышает уровень 1919 г., который был рекордным за все время существования кобальтовой промышленности.

Вся мировая добыча кобальтовых руд (в пересчете на металл) составила в 1929 г. 1980 т, в 1935 г. — 2610 тонн. Однако треть добычи падала на Бельгийское Конго (650 т в 1935 г.), на втором месте стояли Северная Родезия (417 т) и Марокко (416 т). Остальное количество падало на Канаду (309 т) и Индию (218 т).

Несмотря на падение в 1935 г. цен на кобальт, в Германии (Шнейбер) в этот год была восстановлена добыча этого металла, которая понижалась с каждым годом, несмотря на высокую стоимость получаемого продукта (по сравнению с другими странами). Известно сведения (в германских журналах) о добыче 191 т кобальта за 1935 г. также в Японии.

О состоянии рынка кобальта в первом полугодии 1937 г. можно судить по следующим данным¹: до декабря 1936 г. цена на металлический кобальт стояла на уровне 6 пиллингов за килограмм, затем она подскочила до 7 пиллингов. Эта последняя цена удерживалась на одном уровне в течение 6 месяцев. Спрос на кобальт за это время продолжал сильно возрастать, и компания основных производителей кобальта (Канада, Родезия, Бельгийское Конго) подняла в настоящее время цену на металлический кобальт еще на 1,5 пиллинга за килограмм, с одновременным повышением цен на сырую и серую окись.

Ванадий. Ванадий является следующим (после рифрама и молибдена) по важности легирующим редким ме-

¹ «The Metal Industry», 3, 1937.

¹ «Chemical Trade Journals», июль 1937 г.

тадом. Он добавляется по преимуществу к конструктивным сталям и составляет 0,15–0,25% и придает им высокую прочность, способность переносить переменные нагрузки и ветустаемость. Ванадий присоединяется как к углеродистым, так и к хромистым сталям. В инструментальных сталях он частично заменяет кобальт. Соединения ванадия употребляются как катализаторы, заменители платины, при каталитическом способе производства серной кислоты, а также в качестве проката в текстильной промышленности. Согласно Мейснеру⁴, мировое потребление ванадия в год за период 1925–1935 гг. незначительно, в среднем в 1500 тонн; главным потребителем являлись метал-

лургия стали, в то время как потребление металла в качестве катализатора и в других целях требовало весьма незначительного количества ванадия.

В иностранных журналах за 1937 г. приводится много фактов, характеризующих высокую конкуренцию на мировом рынке ванадия. Так, доходы «Vanadium Corporation of America» составили за первое полугодие 1937 г. 612 тыс. долл. вместо 42 тыс. за тот же период 1936 года. Мощное обогащение фабрики этой фирмы увеличилось в 1937 г. в два раза. Экспорт ванадиевого концентрата на Ю.-З. Африку резко вырос в 1936 г., рудники работают с полной нагрузкой, фирма реализует продукцию без затруднений и т. д.

Добыча ванадиевых руд и концентратов⁵
(по содержанию металла, в тоннах)

Страны	1929 г.	1931 г.	1933 г.	1936 г.
Ю.-З. Африка	311	472	18	1500
Сев. Родезия	60	271	40	204
Перу	902	—	—	190*
США	530	890	2	н. св.

Источником ванадия служат комплексные сульфидные руды (Перу, Родезия, Ю.-З. Африка) и урано-радио-во-ванадиевые руды (США). По мнению Мейснера, содержание ванадия железные руды Швеции, Лотарингии и Гирд-бурга, а также бокситы Венгрии могут стать в будущем важнейшими источниками ванадия.

Ванадий также встречается в зале угле и в нефти. Как сообщают, в 1936 г. в США, Японии и Англии из этих продуктов было добыто около 100 т ванадия.

Цирконий. В то время как в Англии цирконий находит весьма ограниченный спрос, потребление его в США, Канаде и Германии быстро растет. Цирконий обезбелен, или бланширован, рассматривается там не только как

рентгеновский заменитель азота, но как значительно более эффективный, по сравнению с последним, продукт как в отношении повышения огнеупорности и кислотостойкости, так и в отношении прочности изготавливаемых изделий и огнеупорных наделов. Цирконий используется для этих целей в виде силиката или натрий силиката циркония. В Германии цирконий уже давно применяется крупном в производстве специальной чугунной и бронзовой стали; добавка циркония в сталь производится в виде ферро- или силико-циркония. В США производится различные боевые припасы, содержащие цирконий; запасы состава: 40% грему-чей руты, 30% азотнокислого бария, 70% сульфата сурьмы и 4–10% металлического циркония дают значительно более короткий промежуток времени между моментом выстрела и началом взрыва.

Особые перспективы замечаются в отношении использования циркония в производстве огнеупорной обкладки для металлургических печей. Как указывают, применение такой обкладки дает

возможность вести процесс в печах при температурах, являющихся преобладающими современными.

Добыча циркония производится вместе с изломанном в молибдене, главным образом, в Индии и Бразилии. Размеры добычи в этих двух странах выражались в 1200–1500 т в год (1933 и 1934 гг.). В последние годы добыча бурно выросла, о чем свидетельствует импорт циркония в США, составивший 2600 т в 1935 г. и 5200 т в 1936 году.

Цены на руду циркония с содержанием 55% окиси циркония составляют 65–80 долл. за тонну. Тонна ферросиликона (12–15% циркония) расценивалась в 100 долл. за тонну.

Тантал и ниобий. Тантал обладает устойчивостью против воздействия почти всех химических реагентов, исключая крепких щелочей, действующих серной кислотой и хлорной водородной кислотой. Эти свойства используются для производства антикоррозионных деталей ответственного химического оборудования и различных аппаратов. Ферро-тантал используется в изготовлении специальных жаро- и кислото-устойчивых сталей, а вальеры тантала служат для изготовления высококачественных резцов.

Еще недавно ниобий рассматривался как элемент, не имеющий никакого применения. На оловянных рудниках Ингери минерал ниобий являлся «редкой» примесью при плавлении олова, в связи с чем этот минерал отделился магнитной сепарацией и шел в отвал.

Проведенные за последние пять лет исследования показали, что ниобий является ценным металлом в производстве и сварке нержавеющей стали. Природа феррониобия (50–60% ниобия) в определенных сортах хромо-никелевой стали уменьшает межкристаллическую коррозию и делает ее более тугоплавкой. В США потребление ниобия уже приняло промышленный характер, составляя несколько сот тонн в год.⁶

До последних лет Австралия являлась основным поставщиком танталовых концентратов с содержанием 60–70% металлического тантала. Добыча в одном лишь районе Паллара составила 3 т (концентратов) в 1936 г.

⁵ «Zeitschrift für praktische Geologie», 7, 1937.

и 14 т в 1936 году. Концентраты сбылись преимущественно в США по цене 600–800 австралийских ф. ст. за тонну. Представители германской фирмы «Chemische Industrie» обеспокоены за собой свои добычи в 1937 г. в районе г. Дарвина (Австралия) тантала. Большой интерес к танталу этого района проявляют и японские фирмы. Сообщается также, что английские фирмы импортируют ферро- и карбид тантала на Бельгию, работающей на сырье, привозимом из Конго.

Экспорт тантала из Южно-Африканского Союза и Ю.-З. Африки вырос в 1935 г. в сумме около 33 тыс. ф. ст.; эти концентраты содержат 23–33% окиси ниобия и 31–47% окиси тантала.

Главная масса поступающего на мировой рынок ниобита добывается из отвалов, полученных за многие годы от магнитной сепарации ингерийских оловянных руд. За последние годы из этих отвалов получены сотни тонн ниобитового концентрата. Тонна концентрата расценивается в 70 ф. ст.

Селен и теллур. Медноселенная и серноселенная промышленность может давать весьма значительную продукцию селена и теллура из отходов своего производства. Однако, получение этих металлов до недавнего времени было весьма ограниченным из-за малого спроса на них.

Свойство селена менять свое электропроводящее сопротивление в зависимости падающего на него света широко используется для производства фотоэлементов с излучением фотоэффекта. Применение селена в этой области в промышленном отношении сравнительно невелико, так как в фотоэлементах используются лишь тончайшие слои селена. Фотоионный при применении селена используется в промышленности в качестве регистратора дыма, сигнального реле, для автоматического управления малыми, автоматического открывания дверей и в других областях.

Главным потребителем селена является стекольная промышленность, где он применяется вместе с другими редкими металлами для обескислоривания и раскисления стекла. Все сплавные красные стекла окрашиваются в настоящее время селеном. В керамиче-

⁴ M. Meissner, Weltmontanstatistik, Stuttgart, 1936.

⁵ Данные производства до 1934 года — по Мейснеру (Weltmontanstatistik, 1936 г.); за 1936 год — по заметкам в различных иностранных журналах, требующих проверки.

⁶ Экспорт.

ской промышленности стали использоваться для получения красной окрасочной пудры.

В США известно применение селена при вулканизации резины вместо серы или в сочетании с ней. Предполагается¹, что селен сокращает продолжительность времени вулканизации, повышает временное сопротивление разрыву, уменьшает старение и повышает сопротивление истиранию приблизительно на 50%; эти преимущества покрывают более высокую стоимость селена (1,70—2 доллара за кг) по сравнению с серой. Ингибиторы применения селена (а также теллура) в резиновой промышленности состоят, что при параллельном использовании этих металлов возможно продлить срок службы многих резиновых изделий до 40 лет. В 1929 г. в США было употреблено около 45 т селена на одно только промышленное ремни.

Ферроселен (50% селена) находит применение в промышленности хромоникелевой стали 18—8, более легкой поддающейся обработке; эта область применения находится еще в зачаточном состоянии. В авиоконструкциях известно применение сплавов магния, легированных селеном.

Из других основных областей применения селена следует упомянуть об использовании его в производстве электролитов для кабелей, которые не подвергаются от короткого замыкания и не остаются гореть при нападении их из пламени.

Значительно более узкий круг применения нашел теллур. Главнейшее развитие применения теллура за последние годышло по линии получения теллурного спина. Этот спин обладает более высокой температурой рекристаллизации. Временное сопротивление его может быть повышено путем холодной обработки. При чрезмерной нагрузке общее сопротивление теллурного спина повышается в противоположность свойству чистого свинца разламываться в этих условиях. Одна из крупнейших фирм в США по производству свинца (Хейсманс Электрик) нашла возможным приобрести все права на патенты по применению теллурного спина. В частности, одна из па-

тентов отдал предпочтение новому сплаву из свинца—6% сурымы и 0,05% теллура—в производстве пластин аккумуляторов. В новейшем германском патенте говорится о применении оболочек электротехнических кабелей с небольшим содержанием теллура. Замечательное повышение роста кристаллов в свинцовых сплавах с добавкой теллура имеет большое значение в производстве свинцовых труб и кабелей, в связи с чем указывают, что следует ожидать широкого распространения этого сплава в ближайшем будущем.

Теллур находит применение в производстве элементов терморез, предназначенных для измерения низких температур. Теллурами пользуются также для производства коритического стекла и керамики.

Назначение селена и теллура поставлено во многих странах, но сведения о производстве не публикуются и имеются лишь частично по США и Канаде. Согласно данным «Mineral Industry» за 1936 г., масштаб производства этих металлов в указанных странах определяется сотнями тонн—по селену и десятками тонн—по теллуру.

Потенциальные запасы селена и теллура в отходах от металлургической промышленности значительно превышают потребность в этих продуктах в настоящее время. Но нет никаких сомнений, что промышленные исследования приведут к расширению использования селена и теллура в промышленности.

Стронций. До десятков годов 20-го века строциевые соли находили широкое применение в сахарной промышленности с целью полного извлечения сахара из нескольких масс. Замена строцием известью и другие причины привели к резкому сокращению потребности этих солей в сахарной промышленности. Важнейшей областью применения строция в настоящее время является производство красных красок и пигментов, используемых в авиации, на ж.-д. транспорте, в навигации, автотранспорте и в другой сигнализации. Весьма интересной областью применения строция является металлургия. Фирма Бруна уже в течение нескольких десятилетий в секретном порядке добавляла карбонат строция в некоторые специальные сорта стали. Об этом стало известно лишь недавно, и

как сообщают, в США и Англии в настоящее время также применяется этот метод, который уже опубликован.

Мировым поставщиком строциевых руд—целестина является Англия, являющаяся крупнейшим месторождением этих руд. В Германии добывается ряд ред строциев—природный карбонат строция, более выгодный для переработки, чем целестин. Однако, отрываясь запасы строциевых руд и высокая стоимость его добычи привели к тому, что карбонат строция, получаемый путем химической переработки английского целестина, успешно конкурирует на мировом рынке с германскими строциевыми.

Ежегодная добыча строциевых руд во всем мире составляет 4—5 тыс. т с содержанием 90% сульфата строция. За один только 1936 г. в США вывезено около 2 тыс. т целестина и свыше 300 т готовых солей строция. Необходимо отметить, что после некоторого затишья на мировом рынке строция, интерес к этому металлу в последние два года начинает усиливаться в связи с расширением производства различных сигнальных аппаратов для военных и гражданских целей и внедрением строция в другие области промышленности.

Литий, цезий и рубидий. Во время и после войны литий нашел широкое применение в Германии в производстве синхро-намагнических баббелей, замещающих озонные баббелей на ж.-д. транспорте. В дальнейшем были получены сплавы алюминий-литий и магний-литий, которые являются чрезвычайно легкими и применяются в авиационных конструкциях. Изучение свойств лития в США показало, что добыча его в сталь значительно повышает качество последней. В рафинированной литий используется в качестве окислителя. Наконец, в последние два года хлористый литий применен в кондиционировании воздуха, в частности, из водопроводных линий и др.¹

Концентраты литиевых руд (сподумена и лепидолита) находят широкое применение в стекольной и керамической промышленности. На эти цели в настоящее время уходит значительная часть всей добываемой руды. Лепидо-

лит используется также для получения цезия и рубидия, применяемых в производстве светочувствительных фотозащелок.

В то время как концентраты находят сравнительно устойчивое применение в стекольно-керамической промышленности, потребление лития и его солей до сих пор являлось весьма неустойчивым в связи с малой доступностью эффективности их применения. В Германии и в США существует по одному литиевому заводу мощностью около 60 т лития в год, однако, нагрузка их чрезвычайно низка. Но сообщению уже упомянутого выше Мейснера², германский литиевый завод был долгое время закрыт; в 1934 г. производство было возобновлено и первая продукция исчислялась единицами тонн. В дальнейшем число рабочих на заводе было значительно увеличено.

Мировая добыча литиевых руд выражается в среднем в 2—3 тыс. т руды в год. На первом месте по добыче всегда стояли США; с 1925 г. Германия приступила к разработке своих бедных литием месторождений чилийского.

Потенциальные запасы литиевых руд во всем мире достаточно велики, но их добыча сильно ограничена малым сравнительно спросом на литий.

Редкие земли и торий. В состав редких земель входят 15 элементов, из которых промышленное применение получили смесь всех этих земель и отдельные элементы: цезий, литий, неодим и празеодим. Все эти земли вместе с торием извлекаются из монацитовых песков, добываемых в Индии, Бразилии и на Цейлоне.

Применение тория и цезия в производстве сеток для газонаполненных ламп создало эпоху в области газосветного освещения в первые два десятилетия 20-го века. Несмотря на конкуренцию электричества, применение этих ламп довольно широко распространено и в настоящее время, особенно в колониальных странах.

В свое время, когда производство газонаполненных ламп достигло своего максимума (1905—1915 гг.), перед промышленностью возникла проблема использования редких земель, оставшихся неиспользованными после извлечения тория из моналита. Так, например, при-

¹ O. Milligan, Modern uses of non-ferrous metals, New York, 1935.

² M. Meissner, Weltmontanstatistik, 1936.

³ Там же.

содержания 3/4 окиси тория и 60% редких земель в монаците, при естественном получении в Германии, в то время, около 300 т азотнокислого тория, получалась отходы редких земель в количестве 2 тыс. т в год, не выходящие рынка сбыта.

Внедрение редких земель в производство шпороформных сплавов, применяемых в армии США и в качестве камней для аналитов, а также в производство электротрун для проекторов, в состав которых входят тория редких земель, также некоторые точки к росту потребления этих металлов.

В последние 10—15 лет, в связи с уменьшением газонакального освещения, общая добыча монацитов резко упала с 7 400 т в 1908 г. (куммингсизитовый год) до 355 т в 1929 году; но в дальнейшем эта добыча вновь возросла, составив около 4 тыс. т в 1935 г., главным образом, за счет роста применения редких земель, а также в связи с внедрением тория в новые области промышленности.

Добыча монацитов в Индии производится попутно при обогащении рудных песков на элемент (титановый монацит) и диоксид. В связи с этим нем на монацит стоит на низком уровне, составляя 45—60 долл. за тонну монацита с содержанием 5—8% тория и 60% редких земель.

Необходимо также отметить, что на монацит в Германии и других странах получают мезоторий (радиоактивный продукт) и весьма небольшое количество тория, достаточное для использования в научных целях и в тепловых лампах. На новейших областях применения редких земель следует упомянуть производство запальных составов со значительной долей редких земель, что дает крупную экономическую выгоду, а также производство сплавов алюминия и перил. Среди редких земель и отдельные земли употребляются и во многих других областях (в отжиге сталей — вместо олова, в окраске сталей и фарфора, в виде промывки и т. д.).

Рассеянные элементы. Галлий, ре-

ний, таллий, индий и германий являются крайне рассеянными в природе элементами, вследствие чего промышленное их извлечение обычно производится из отходов, где они концентрируются при переработке цинковых, медных и других руд.

Несмотря на то что производство этих металлов было поставлено всего 6—7 лет назад и добываются они в сравнительно незначительных количествах, они заняли важное место в промышленности и военной технике и вызывают всеобщий интерес капиталистических стран.

Несмотря на высокие цены, во всех передовых промышленных странах принимают меры по получению рассеянных элементов и их использованию, причем в большинстве стран все эти мероприятия засекречены.

Сильные тепловые свойства галлия и могут быть использованы в борьбе с сифилистическими, маларийными и другими микрорганизмами, что имеет огромное значение в медицине и бактериологии. Вместе с индием галлий используется в качестве наполнителя высокотемпературных термостатов со шкалой в 500—1 000°C. Применяется галлий и в низкотемпературных сигнальных сплавов, в вакуумных насосах, моторостатических лампах, в оптике и др. В 1935 г. германской фирмой «Объединенные химические заводы» выпущено около 300 кг этого металла. О производстве в других странах сведений нет.

Рений открыт в 1925 г., а уже в 1935 г. в Германии его было выпущено 150—200 кг. Особый интерес к нему проявляют и производят электротехнически предприятия Сименс-Гальске и Осра, так как высокая точка плавления (близкая к полифтору) и высокое электрическое сопротивление при большой металлической прочности позволяют применять рений в качестве материала для электродов с длинным сроком службы и высокой прочностью, особенно важных в первичных аппаратах военного назначения. Известны также сплавы рения с металлами платиновой группы, заменяющие платину.

Важнейшей областью применения таллия является производство светоусилительных элементов типа «Таллофил», обладающих максимальной чувствительностью в отношении инфракрасных лучей, и изготовление очень сильных по своей аллотропии препаратов, но имеющих низкую температуру плавления.

Точкой к развертыванию производства таллия был дан открытием возможности использования его атомных свойств. Производство таллия осуществляется во многих странах. Существующее производство таллия на частном заводе в Польше перешло в 1936 г. в ведение военного министерства. Продукция таллия на Вольфгангском заводе фирмы «Вейл Монтан» составила 336 кг, в 1936 г. — 1 500 кг. В США таллий добывается из отходов при рафинировании кадмия.

В самое последнее время наметил применение в производстве светящихся экранов, употребленных в военном ведомстве для целей телевидения, элемент индия. Рефракторы, покрытые индием, дают ровное отражение всех цветов спектра. Широко применение индий получил в производстве пиротехнического серебра. Применяется индий и в сплавах с медью и в других областях.

Первые 5 кг индия были выпущены фирмой Гюблер в Германии в 1932 году. Фирма «Ниллум Корпорейшн» из Америки¹ в США сообщила об осуществлении промышленного производства индия мощностью около 3 т индия в год (по сведениям 1935 года).

Если относительно приведенных выше металлов в литературе встречаются хотя бы скудные данные, то по германию литературы вообще не имеется, что несомненно является следствием засекреченности его применения. Полагают, что германий используется в производстве контактных выключателей, в светящихся составах, в качестве средства от малярии, в покрытиях зеркал проекторов и в оптической промышленности. Имеются также сведения, что добыча германия в драгильно повышает его сопротивление разрыву без увеличения веса материала.

Цены на германий превышают цену на платину в 3—4 раза; цены на галлий, индий и рений составляют примерно 6—12 мар. за грамм. Значительно ниже стоимость таллия, составившая в 1936 г. 45 мар. за килограмм.

Радий и уран. В связи с огромным научным значением радия, открытие которого открыло и свойствах атома, применение этого металла в области научных исследований занимает не малое место. Другой, наиболее важной областью применения радия является медицина, где он используется для лечения раковых и других злокачественных заболеваний живой ткани. Как подчеркивается в соответствующей литературе, эффективность радия в лечении таких болезней исключительно велика, но очень высокие цены на него препятствуют широкому распространению этого метода лечения. Крупной областью применения радия является производство светящихся составов постоянного действия. Как известно, период полураспада радия равен 1 580 годам, следовательно, светящийся состав, в который входит радий, мог бы действовать практически неограниченное время, если бы не было механического изнашивания состава. Поскольку в этом нет практической нужды, представляется более рациональным использование в производстве светящихся составов — радиоактивного вещества, более дешевого чем радий, период полураспада которого длится 7 лет. Особо широкое применение получили эти светящиеся составы в военном деле (авиационные приборы, артиллерия, освещение в пороховых погребах и т. п.). За последние годы стало известно применение радиоактивных веществ в проверке качества ответственных стальных частей (в пушках, станках и т. д.) путем просвечивания последним радиоэлементом.

Потребление радия могло бы быть увеличено во много раз как в перечисленных выше областях применения, так и в различных других областях (в сельском хозяйстве, в атомной промышленности и реиндустриальном и др.). Сто-

¹ E. Fischer, Abfallstoffe der anorgan. chem. Industrie, Dresden, 1936.

¹ Chemical Trade Journal, 2598, 1937.

¹ В настоящее время для этих целей частично применяется также дешовый светосоставы временного действия.

¹ Эти же сплавы использовались в изготовлении гранат и снарядов, которые дают яркое свечение при попадании в полость от взрыва.

му представляло бы сохранение высоких цен на руды его крупнейшим (за последние лет) производителем (фирма У. М. де ла Катина, Бельгия), причем высокий уровень цен поддерживался искусственным сокращением продукции. Однако, в связи с открытием богатых урано-радиевых месторождений в Канаде и организацией там производства этих продуктов в крупном масштабе (в 1937 г. уже было получено около 30 г радия), цена на руды в 1937 г. резко снизилась, составив 20 тыс. долл. за грамм чистого 40–50 тыс. в предыдущие годы.

По последним сведениям, Горная служба провинции Кордова в Аргентине подтверждает факт открытия богатейшего в мире месторождения урана и радия в этой провинции. Власти провинции уже предпринимают меры по организации эксплуатации месторождения.

За двадцатипятилетний период существования радиевой промышленности всего добыто в настоящее время не более 1 кг радия. О окончанием строительства крупного радиевого завода в конце 1937 г. в Канаде, годовое производство радия одной только этой страны предполагается довести до 100 т, что необходимо страны на уровне цен и распределения потребления радия на мировом рынке.

Источником радия в промышленности Чехословакия, Бельгия и Канада являются урано-радиевые руды (урановая смолка), из которых вместе с ураном извлекают также и радий. Урано-радиевые руды США (каротины) содержат также значительный процент ванадия, никелевого вместе с радием и ураном. Незначительное количество радия в смеси с мезоторием добывается в Германии и других странах из буровых вод, а также из монацитов.

Уран используется, главным образом, в качестве красителя специальных стекол и в окрашивании аэлялей в фарфоро-фаянсовом производстве. Во время войны и до настоящего времени производились опыты легирования стали ураном; эти урановые стали весьма регламентировались, но не находили широкого применения. Соли урана применяются в качестве катализаторов, в фотографии и других ограниченных об-

ластах. Производство солей урана достигло в 1935 г. 225 т, в том числе 190 т в Бельгии (экспортные данные), 13 т в Чехословакия, 16 т в Канаде и 3 т в США. Новый урано-радиевый завод в Канаде рассчитан на производство 1 т урана в день, что перекрывает самого себя современную мировую продукцию этого металла.

Вопрос обеспечения стратегическим сырьем как в мирное, так и в военное время, в военное время представляет огромный интерес для всех капиталистических стран. Однако, ни одна из крупных капиталистических стран не может считать себя обеспеченной в военное время отним сырьем.

Наиболее благоприятным является положение США, обладающих значительными собственными ресурсами многих редких металлов. Кроме того, благодаря отрезанию американского материала от территорий будущих военных противников США, последние будут иметь возможность получать недостающее сырье не только из импортирующей в них Мексики, но и из других стран Южной Америки. Поэтому США привлекают крупные капиталы в промышленность Мексики и некоторых других американских стран, впадших под фактическим контролем США. Наиболее дефицитным редким металлом в США является вольфрам. Внутренние сырьевые ресурсы этого металла недостаточны; в то же время отсутствуют перспективы получения этого металла и из других американских стран. В военное время ищут вольфрама из Китая, Малайи, Индия может оказаться невозможным, во всяком случае — крайне затруднительным. В связи с этим, Горное бюро США рекомендует своему правительству следующие мероприятия в отношении вольфрама: замену вольфрама другими металлами; ограничение внутреннего производства с целью сохранения месторождений на случай войны; накопление и поддержание резервов; запас в вольфрамовых концентратах; стимулирование внутреннего производства путем введения покровительственных тарифов¹.

¹ W. O. Wanderburg, Wolfram, U. S. Bureau of Mines, 6821, 1935.

Возможность замены вольфрама, а также и других дефицитных для данной страны редких металлов, другими, недефицитными, металлами широко изучается в капиталистических странах. Такие возможности во многих случаях уже открыты, но большинство из них связано с необходимостью изменения установившегося технологического процесса и с большими затратами на получение заменителей. Другое предложение Горного бюро об ограничении разработки месторождений исходит из того, что резервы должны быть подготовлены к немедленному выводу их в эксплуатацию в момент возобновления войны. Такая подготовка требует организации рудничных устройств, богатейших фабрик, транспорта и других затрат.

Значительно хуже обеспечены редкими металлами Англия, Франция и Бельгия. Владея огромными колониями, эти страны в мирное время имеют возможность удовлетворить свои потребности в редких металлах за счет эксплоатации пед и населенных своих колоний и подмандатных стран. Индия, Малайя и Индо-Китай дают значительную часть мировой добычи вольфрама, в Мировую в последние годы развертывается добыча молибдена, Сеп. Родения, Индия, Марокко и Бельгийское Конго добывают кобальтовые руды, в Алжире разрабатывается добыча сурьмы, Австралия и Родения являются мировыми источниками титана и ниобия, в Индии и на Цейлоне добываются циркон и моналит, Бельгийское Конго и Канада являются крупнейшими поставщиками радио-урановых руд и т. д. Но в военные годы положение металлов является весьма упущенным, так как разбросанность колоний создает огромные трудности в транспортировке руд в Европу. Прямла, концентраты и продукты редких металлов более являются несомненно значительно более транспортабельными, чем железные, марганцевые и т. п. руды и изделия на них, но проблема транспорта редких металлов все же остается весьма серьезной в условиях военного времени, когда морские перевозки могут оказаться под угрозой подводного флота врага. Не приходится сомневаться, что Англия и Франция утратят серьезные уроки предыдущей мировой войны, когда им пришлось уже в ходе самой войны

приступить к организации добычи и перевозок редких металлов. Для обеспечения своих военных нужд эти страны создадут соответствующие анализы стратегического сырья. Вместе с тем не упускается малейшая возможность в организации внутренней добычи редких металлов, хотя бы и на очень бедных месторождениях.

Но еще более трудным, в смысле снабжения редкими металлами, является положение двух европейских финишеских стран — Германии и Италии, а также Японии. Потеря после мировой войны все своих колоний, а также контроль над добычей редких металлов в колонизальных владениях других государств, Германия отступила перед необходимостью поиска сырья редких металлов на других стран. Используя свою развитую химическую промышленность, Германия добилась получения некоторых более дорогостоящих редких металлов из собственных руд или отходов других производств. Но несмотря на колоссальные затраты, идущие за счет снижения жизненного уровня масс, Германия не может даже и мечтать о развитии внутреннего производства таких важных металлов, как вольфрам, молибден, сурьма, руть, кадмий и др. в масштабе, удовлетворяющем не только военные нужды, но и потребности мирного времени. Готовясь к мировой войне, фашистская Германия делает огромные усилия в отношении закупки дефицитных металлов, но отсутствуют валюты сильно ограничивают ее возможности. В обмен на военные материалы, поставленные в Китай и южно-американские страны, Германия в последние годы сумела вывезти из этих стран некоторые количество редких металлов и создать кое-какие запасы, однако, вряд ли можно рассчитывать на то, что эти запасы смогут удовлетворить нужды Германии при ведении продолжительной войны.

Примерно таково же положение и в фашистской Италии. Препятствие Италии в «инженерно» за счет захвата Абиссинии не только не повысило обеспеченности страны редкими металлами, но, наоборот, в связи с огромными военными и другими расходами сократило возможность расходования

валеты на закупку достаточного количества необходимого сырья.

Самой авиатор в Китае Япония преследует несомненно также задачу овладения китайскими ресурсами урана, вольфрама и других важнейших металлов. Но вызванное японской агрессией сотрудничество китайского народа привело в настоящее время к резкому ухудшению снабжения Японии этими материалами, в связи с чем Япония принимает активные меры по использованию рудных ресурсов колонизованной ей Маньчжурии, где производится усиленное поисковые и разведочные работы.

Крине 1929—1963 гг. сильно страдалось также и на производстве редких металлов, хотя и не в такой степени, как это имело место в других отраслях промышленности; это обстоятельство связано прежде всего с тем, что вооружения капиталистических стран продолжалась и в этот период. Но особенно характерным является огром-

ный рост производства этих металлов в последние годы, когда общий уровень промышленной продукции лишь приближался в общем к уровню 1929 года; так, например, добыча вольфрама увеличилась в 1936 г. почти в два раза по сравнению с 1929 г., добыча молибдена соответственно возросла в два раза. Несмотря на этот форсированный рост производства редких металлов, тем не менее, большинство редких металлов не только не повинилось, но, наоборот, 1937 г. характеризуется дальнейшим ростом дефицита, что стимулирует развитие производства в тех странах, где добыча в условиях относительно более низких цен являлась нерентабельной.

Вместе с тем в ряде стран ощущался недостаток таких редких металлов, как вольфрам, уран, кадмий и др. Все это говорит о симптомах грозной опасности надвигающейся бистрыми темпами мировой войны, к которой подготавливаются все империалистические,— в первую очередь,—финишские страны.

Критика и библиография

Г. Колесов, С. Потапов «Советская Якутия»,

Союзкиз, Серия «Наша родина», Москва, 1937 г., 338 стр.

Несмотря на то, что о Якутии написано не мало книг и брошюр, тем не менее, до сих пор не имеется еще работ, дающих всестороннее представление о природе, хозяйстве и быте Якутии. С этой точки зрения следует особенно приветствовать издание Советским министерством внутренних дел Якутской республики, составленной на широком читательском.

Книга «Советская Якутия» состоит из следующих 12 разделов: физико-географический обзор страны, историческое прошлое народа, население и быт, промышленность, сельское хозяйство, оленеводство, транспорт и связь, Крайний Север, торговля, культура, искусство, здравоохранение. Авторам составили перед собой задачу дать всестороннее представление о Якутской республике и представить для этой цели обширный фактический материал. В основном авторам удалось справиться с этой задачей — книга бесспорно интересна и ценна. Насыщенная большим фактическим материалом, снабженная фотоснимками и картами, интересующая широкие слои населения, учебный пособие для учащихся молодежи.

Физико-географический очерк книги рисует картину климата территории Якутии в различные времена года. Известно, что в Якутии климат резко континентальный. Так, в гор. Якутске среднегодовая температура воздуха составляет в январе минус 46,3°, а в июле плюс 19,1°. Авторы не ограничиваются тем, что приводят статистические данные о температуре воздуха в различных районах Якутии в разные времена года. В качестве иллюстративного материала они приводят также различные описания, например, В. Г. Юрзенко и др.

На территории Якутии ощущаются мировой вальде холода и «строгость жары» (по выражению В. Г. Юрзенко). Далее автор описывает климат Якутии, авторами вместе с тем разрабатывают изменчивую в свое время широкое распространение «сторони» с неординарностью климата республики для развития промышленности и оленеводства.

Любопытная деталь! Якутия имеет засушливый климат — в центральном и восточных районах выпадает от 100 до 250 мм осадков в год, а между тем

водные культуры не испытывают резкого недостатка во влаге. Объясняется это тем, что в республике распространены в поле пашен марамоты и поэтому автор растения получают влагу из ирригации, подставляющих слои почвы.

Углубляя рассмотрение экономики и жизни жителей Якутии в Якутской АССР, авторами рецензированной книги отмечены своеобразные благоприятные явления, которые имеют место факторы для возникновения и вместе с тем фиксируют внимание читателей на вытекающих из условий ветхой марамоты почвы заготовки осуществления планового и экономичного строительства в этих условиях (борьба с оседанием фундаментов и деформацией зданий и сооружений).

Значительная часть физико-географического очерка посвящена характеристике природных ресурсов Якутской республики. Автор правильно указывает на наличие этого раздела о лесных богатствах, по которым Якутия занимает первое место в Сибири, однако, забывает указать породный состав лесов, забывает не сообщить читателю самое интересное — площадь, занятую лесными массивами, и запасы древесины, лесовосстановительные силы лесов. Далее на стр. 160, в разделе о лесной промышленности, причем и там не дано характеристик лесохозяйственных предприятий и заводов лесной промышленности Якутской АССР, авторами отмечены перспективы ее промышленного развития: «Итак, АССР имеет богатейшие перспективы в смысле возможности промышленного использования огромных массивов лиственных». Действительно, Якутская АССР располагает огромными лесными ресурсами, в частности, лесонасаждениями.

В третьем издании в Якутии дано строительство лесоматериала для обеспечения местных потребностей республиканских нужд республики, и это, несомненно, является значительным ростом лесохозяйственного и лесной промышленности. Несомненно, колоссальное значение в разведке о лесной промышленности и, конечно, лесной промышленности, без необходимого разделения.

Авторами характеризуют богатства Якутии экономическими ресурсами и подчеркивают при этом значение благоприятных

• •

• •

• •

11. Изготовление корабельного №

на роста экономики и культуры в Якутии. Однако, общим недостатком этих книг является перегруженность материала обширными статистическими данными и чрезмерно большой учебный вес, который занимает в этих книгах историческая часть, несмотря на то, что в книге существенно выделена историческая глава. Вместе с этим, авторы не дают конкретной характеристики форм кредитива в отдельных отраслях экономики, в частности, в сельском хозяйстве — золотой и серебряной —, ограничиваясь в этом вопросе общими местами. Положительной стороной книги о золотой промышленности является показ удорожания в стране золота, а также роста материального и культурного уровня трудящихся, занятых в этой отрасли. Раздел, о редких и благородных металлах в копях районов Якутии, частично дополняет, частично повторяет соответствующую часть физико-географического обзора. Отдельная перспективная Норилька, где обнаружены запасы никеля, кобальта, автор справедливо привлекает внимание читателя на сложную проблему для районов Крайнего Севера и Дальнего Востока.

Слабо освещены каменноугольные и лесные промышленности Якутии. Для монографии в 26 страниц, книга сделало этот вопрос уделять значительно более полноту (1) страниц.

Почти ничего не сказано о конкретных перспективах развития экономики. Между тем вопрос о ближайшем будущем Ситгарских и Кангаласских зон бесспорно заслуживает внимания: вернее — как база снабжения северного морского флота, вторично — как основы для гор. Якутска с прилегающими районами и как возможной базы для снабжения флота, курортно-туристского комплекса Ленки, Алдана и другим рядом центральной и западной частей Якутии.

В разделе о лесной промышленности авторы несколько раз подчеркивают, что соотношение размеров лесосеки и лесонасаждения не удовлетворительно, нужда народного хозяйства Якутии, не подтверждая свои утверждения никакими данными.

Бесспорная истерия представляет помещенная на стр. 166 таблица роста промышленной продукции за период времени с 1928 г. по 1936 г. На этой таблице можно параллельно видеть, насколько быстро растет промышленность в этой отдаленной, но уже переставшей быть отсталой, части нашей страны.

Глава о сельском хозяйстве по многим повторит физико-географический обзор (в разделе о природных условиях). Несмотря на этот недостаток, глава о сельском хозяйстве является с интересом, она дает подробную картину роста поголовья и животноводства республики на основе коллективных хозяйств, показывает внедрение механизации и механизации в процессе

производства. На 1/1 1937 г. в республике было коллективизировано 63,7% крестьянских хозяйств, объединенных в 1242 колхоза. Посевная площадь колхозов возросла с 7,6 тыс. га в 1930 г. до 72,2 тыс. га в 1936 году. При этом на долю колхозов приходится в 1936 г. 77,4% всех посевных площадей. На полях колхозов работают 11 машинно-тракторных станций. Внедряется агротехника, растет урожайность. В 1936 г. средняя урожайность по зерновым культурам составила 4,2 ц с гектара, по картофелю 10 ц с гектара, в б. была близка к средней по Союзу. Внедряется озимый посев. Социалистическая реконструкция сельского хозяйства обусловила пятикратный рост посевных площадей в республике — с 30,5 тыс. га в 1917 г. до 93,7 тыс. га в 1936 году.

Непрерывно растет поголовье скота и улучшается его качество. Товарные фермы (молочного и конного направления) заняли господствующее положение в животноводстве Якутии. В 1936 г. в них было сосредоточено 72,2% всего общественного скота в колхозах.

Авторы придают большое значение примерам по освоению земель в зерновых колхозах республики. На этих примерах читатель воочию убеждается в огромном росте сельского хозяйства, а параллельно с этим — и в непрерывном росте уровня жизни колхозников. В Норильском, Воронцовском, Завальдо-Кангаласском районах средний урожай зерновых составил в 1935 г. 131 ц с гектара, а на этих участках получали 10 ц пшеницы и 10 ц — в урожайности Якутии. И это — в условиях, когда раньше вообще не было возможности развития зерновых культур.

Выросла доходность колхозов и колхозников. Колхозники Якутии живут сейчас зажиточно и культурно.

Интенсивно развивается оленеводство, притом не только в южных районах, но и на Крайнем Севере. Оленеводство культуры пришло в Якутию из Москвы и Абысского районов, расположенных по реке Индигирке, и в целом ряде других отдаленных местностей республики. Это оленеводство имеет принципиальное значение, так как обеспечивает легкость оленеводства Крайнего Севера для земледельца и вместе с тем показывает, что даже в условиях отсталого строя страны народности могут жить, потреблять и производить все особенности природных условий.

Открыта союзная Якутия. На территории республики имеются в настоящее время зерновой и молочный скот для обслуживания потребностей населения центральных районов, для оленеводческих совхозов Гавриловгорна и 4 оленеводческих совхозов и Алдана, оленеводческого совхоза. Представляет собой образцы социалистического ведения сельского хозяйства, союзом

Якутия имеют огромное показательное значение, являясь колхозами республиканского значения, методами сельскохозяйственного производства.

В главе о кустяных промыслах авторы показывают развитие при Советской власти этой отрасли хозяйства, имеющей для северных районов Якутии первостепенное значение. Охотники перестали считать зазорное существование их больше уже не обманывают русские купцы и торговцы. Нет больше ни тонов, ни киньвов, непользованных родными обычаями и своеобразием в качестве для туристов и охотников.

На советских факторах охотники получают вознаграждение, стимулирующее развитие промыслов. Лучшие охотники зарабатывают на сезон десятки тысяч рублей. В 1935/36 г. на Якутском производственно-охотничьей станции Григорий Бочкарев слал песцов на 57 тыс. руб., Сивенков — на 41 тыс. руб., на Ситгарской станции охотники заработали на скоте 43 тыс. руб. (стр. 241).

Охотники, зарабатывающие за сезон по 7—10 тыс. руб., насчитываются в Якутии десятками. Судя охотников много прекрасных стрелков, снайперов. В юрии меняется самая техника ловли зверя. Везде частыми стали выходы охотников для осмотра капканов, обнаружения подвешивания зверя и т. п.

В главе о кустяных промыслах авторы вновь ссылаются на богатство Якутии и приводят ряд исторических данных о развитии этой отрасли хозяйства в прошлом, дублируя данные физико-географического обзора. В заключение обзора своей книги К числу дефектов этой главы следует отнести также и отсутствие сравнительного материала, который позволил бы читателю более представить значение кустяных промыслов Якутия в кустяных промыслах Советского Союза в целом.

Значительный материал собран в главе о транспорте. В условиях Якутия, на территории которой нет железных дорог, особо важное значение приобретает другие виды транспорта — водный, гужево- и воздушный. Завоз грузов в Якутию во всем путем осуществляется по двум направлениям: с северных рек Ленки и с ее устья. В первом случае на реку попадают грузы, который снимается с Сибирской магистрали в Якутске. Во втором случае грузы поступают в Якутию Северным морским путем. По водным путем в Якутскую АССР осуществляется завоз основной массы грузов. Для переборки грузов по Сибирской магистрали на реку Ленку существуют

затраты: Якутский, Алар-Ленский и Пазаньинский. Наибольшие перевалы отпадают в верховьях Алар-Ленским трактом, достигающимся в текущем году. Однако, авторы уделяют слишком мало внимания этому тракту, значение которого в ближайшие годы возрастает все больше в связи со строительством железной дороги на участке Тайшет — Усть-Кул. В результате деятельности, на этом тракте создано несколько вынужденных перевозок, между тем как в настоящее время мало обстоит здесь весьма благоприятно.

Авторы не высказали читателю, в чем состоит сущность такой важной для Якутии проблемы, как АСР, проблема, которая Ленин и Якутску. В районе гор. Якутска русо река Ленки меняется и на последние несколько лет отошло от города на расстоянии 5—6 километров. Это обстоятельство выдвигает проблему выкапания места для строительства портового, затона и судостроительного хозяйства на реке Ленка — строительство, единого для всех организаций, имеющей свой флот на реке, а уязвимого при этом с интересами роста гор. Якутска. Проблема эта имеет актуальное значение для водного транспорта республики.

Недостаточно полно дана также характеристика работы флота Гавриловгорна и Наркомполта, работающего на низинном впаде реки Ленки и обеспечивающего снабжение населения. Тут и подвоз товаров и людей грузов на центральные и северные районы Якутии. Частично этот пробел покрывает разделом о Северном морском пути, который дан в следующей главе книги. Однако, такое разложение материала несколько раздробляет внимание читателя.

О интересном читателю глава о северных районах Якутии, где приводим материал о развитии экономики и культуры этой части республики.

В последующих главах — о торговле, культуре, искусстве, здравоохранении — авторы приводят большой фактический материал, показывающий успехи и достижения республики на этих участках социалистического строительства. Но здесь отмеченный недостаток книги по Якутии является совершенно новым изложением в литературе о районах нашего Союза. К числу ее достоинств следует отнести также и то, что авторы использовали значительного количества фотографий и специальных карт. Внешнее оформление книги хорошее.

Д. Богород

В Госплане СССР

В ОТДЕЛЕ СВОДНОГО НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНА

Согласно новому «Положению о Государственной Плановой Комиссии при Совете Народных Комиссаров Союза ССР», отдел сводного плана реорганизуется в отдел сводного народнохозяйственного плана в составе следующих пяти групп: народнохозяйственного баланса, сводного плана производства, труда и кадров, себестоимости и цен и проверки выполнения народнохозяйственного плана.

Перестройка работы в отделе сводного народнохозяйственного плана на основе нового «Положения» о Госплане идет по линии усиления экономической и статистической работы и, прежде всего, разработки баланса народного хозяйства и проверки выполнения народнохозяйственного плана.

В работе бывшего отдела сводного плана (а еще ранее — сводного отдела производства) преобладала счетно-материальная работа. Не было углубленного экономического анализа в работе над планом производства.

Вопросы балансовой уравнилки всех отраслей народного хозяйства не находили в работе отдела сводного плана своего отражения. Существенный разрыв в работе между основными частями плана: плана производства, плана капитальных работ, плана товарооборота, финансов и т. д.

Это положение было использовано предприятиями, работающими в аппарате Госплана, для создания диспропорций и неуклюжих между отраслевыми отраслями народного хозяйства.

Новая структура отдела сводного народнохозяйственного плана дает все возможности комплексно планировать производство в увязке с другими разделами народнохозяйственного плана:

с планом капитальных работ, с материальными балансами, с планом товарооборота и т. д.

В соответствии с главной задачей, поставленной перед Госпланом, — обеспечением в плане народного хозяйства Союза ССР правильных соотношений в развитии различных отраслей и необходимых мероприятий по недопущению диспропорций в народном хозяйстве, — новым в структуре отдела сводного народнохозяйственного плана является организация в нем группы баланса народного хозяйства. Организация в отделе сводного народнохозяйственного плана группы баланса народного хозяйства означает большое значение на отдел. В настоящее время проводится перестройка всей работы отдела, направленная к тому, чтобы ликвидировать разрыв в работе по составлению плана производства и материальных балансов, планировать производство с учетом баланса мощностей и материального покрытия, использовать балансовый метод в плановой работе для выявления ухищрений и наметившие конкретные мероприятия по их ликвидации. Задача состоит в том, чтобы организовать в отделе работу по синтетическим балансам и на основе этого при составлении народнохозяйственных планов разрабатывать баланс народного хозяйства, который комплексно увязывает бы отдельные отрасли внутри промышленности, капитальные работы с материальным покрытием, план производства с планом капитальных работ, с товарооборотом, финансами, промышленностью с сельским хозяйством и т. д.

Отдел приступил к работе по проверке выполнения народнохозяйственного плана. Этой работой отдел сводного

плана почти не занимался. В той мере, в какой эта работа проводилась, она сводилась лишь к констатации факта невыполнения плана. Задача группы проверки выполнения народнохозяйственного плана состоит в углубленном анализе хода выполнения плана, выявлении замечательных диспропорций и разработке, на основе этого анализа, конкретных мероприятий и предложений для предотвращения невыполнения планов. По этой линии должна идти перестройка работы по проверке выполнения народнохозяйственного плана как в отделе сводного народнохозяйственного плана, так и по всем Госплане. Наряду с этим, надо поставить вопрос с сроках прохождения плана и своевременном доведении плана до предприятия, причем это прежде всего относится к капитальным планам.

Новым в структуре отдела сводного народнохозяйственного плана является организация группы себестоимости и цен. В соответствии со старой структурой Госплана вопросы планирования себестоимости были сосредоточены в отделе сводного плана, а вопросы цен — в отделе финансового плана. Между тем, нельзя планировать снижение цен вне зависимости от плана снижения себестоимости. Сосредоточение всей этой группы вопросов в одном отделе дает возможность ликвидировать существовавший разрыв в работе по планированию себестоимости, с одной стороны, и цен — с другой.

В состав отдела сводного народнохозяйственного плана включена группа труда и кадров, тогда как раньше вопросы планирования кадров были сосредоточены только в отделе культуры.

В «Положении» о Госплане указывается, что Госплан «разрабатывает по-

просы методологии социалистического планирования».

Это, прежде всего, обязывает отдел сводного народнохозяйственного плана выйти за разработку вопросов методологии составления народнохозяйственного плана — по вопросам производства, труда, себестоимости, цен и т. д., а также и методологических вопросов, возникающих в связи с работой над балансом народного хозяйства. Надо поставить и разрешить вопрос о планировании и учете товарной продукции. Постановление ЦИК и СНК СССР о передаче в оценке выполнения плана предприятиями не по валовой продукции, а по выпуску готовой и комплексной продукции, до сих пор не исполнено. Надо пересмотреть «Указания и формы к составлению годовых народнохозяйственных планов», в частности, под узлом зрения их сокращения и упрощения. Большую работу необходимо проводить по доведению численности вводимых цен 1926—27 гг. теми новыми видами продукции, которые были основны производством после 1926—27 гг. и ценой на которые Госпланом еще не утверждены.

Новая структура отдела сводного народнохозяйственного плана дает все возможности для комплексной разработки сводного плана производства и устранения разрыва при составлении планов производства капитальных работ, товарооборота и финансов и других разделов народнохозяйственного плана.

Задача состоит в том, чтобы на основе новой структуры отдела, организуя работу по-новому, наметить конкретные мероприятия по ликвидации последствий предвзятости в плановой работе.

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ ПРЕДПРИЯТИЙ И РАЙОННОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

В работе над годовыми и перспективными планами отдела районного планирования Госплана СССР в предыдущие годы участвовал весьма незначительно. В работе по составлению годовых планов его роль фактически ограничи-

валась свободой материалов отраслевых отделов в районном разрезе уже после принятия плана в правительство. В отношении размещения предприятий он, в лучшем случае, выступал в роли «критика» опытно-такти уже решенных

отраслевыми отделами вопросов. В большинстве же случаев, размещение предприятий или вообще некоего него.

Принято СНК Союза ССР именов «Положение о Государственной Плановой Комиссии при СНК СССР», имеющее большое принципиальное и практическое значение, постановило вопрос о перестройке работы Госплана СССР по районному планированию и размещению предприятий. Отдел размещения предприятий и районного планирования, созданный согласно приказу «Положению», проводит в настоящее время ряд мероприятий, обеспечивающих эту перестройку. В составе отдела созданы группы: центральных районов, ближних районов, дальних районов, Урала и Западной Сибири, восточных районов, северных районов, группы Средней Азии и Закавказья и группа межрайонных связей.

Перестройка работы отдела должна обеспечить выполнение главнейшей задачи Госплана: обеспечение в плане народного хозяйства правдивых соотношений в развитии отдельных отраслей и необходимых мероприятий по недоувеличению диспропорции в народном хозяйстве» («Положение» о Госплане СССР). Эта часть постановления правительства имеет особо актуальное значение для отдела размещения предприятий и районного планирования, ибо одной из основных частей его работы является изучение и правдивая организация межрайонных связей отдельных отраслей народного хозяйства и комплексное планирование развития промышленных центров страны. На территории каждой республики или области находится десятки и сотни различных предприятий сокового, республиканского и областного подчинения. Каждое из них планируется, так сказать, в вертикальном разрезе из наркоматов, по линии каждой отрасли, оторвано одна от другой. В действительности же, интересы предприятий, расположенных на территории одного города или района, тесно переплетаются между собой по линии стройматериалов, транспорта, электротехники и водоснабжения, рабочей силы и т. д. Правильная организация связи между отдельными отраслями народного хозяйства на территории района, даст огромную экономию в народном хозяйстве, даст возможность проверить отраслевые проектировки, по-

может быстрой ликвидации последних предельности. Однако, это может быть осуществлено лишь на основе балансовых расчетов по каждой республике, области и отдельным промышленным узлам.

Работа по балансовым расчетам дает возможность — в отличие от прежней системы, когда работная отдела, пытаясь охватить буквально все вопросы плана области или республики, зачастую занимались мелочами, не уступая узловые решающие вопросы — выявлять «узкие места» развития народного хозяйства того или иного района, выявлять решающие проблемы и добиваться решения их в плане. В полугодной план работы отдела, по предложению тов. Висенского, включено рассмотрение важнейших балансов каждого района: топливного, электроэнергетического, стройматериалов и др. Отдел уже дал соответствующее задание местным плановым комиссиям, и на конец марта — начало апреля уже закончено рассмотрение балансов группы дальних и других районов. Необходимо помочь местам в составлении этих балансов, дать методические указания, может быть, в отдельных случаях выехать на места для помощи, и, наконец, тщательно рассмотреть балансы в Госплане с участием мест, отраслевых отделов и наркоматов.

Работа по составлению и рассмотрению балансов районов становится одной из наиболее важных, если не самой важной частью работы отдела.

Важнейшей задачей работников отдела является наблюдение за ходом выполнения плана. До сих пор эта работа фактически отсутствовала. Необходимо ликвидировать это существовавшее отрыв отдела от местных плановых комиссий, управление наркомату. Поддерживая с ними связь и быстро получая материал о ходе выполнения плана, мы можем своевременно выявлять причины отставания той или иной отрасли и принять необходимые в каждом случае меры.

Особое ответственное роль отдела в размещении предприятий общественной промышленности. «Осуществление правильного районного размещения предприятий, исходя из необходимости ликвидации дальних и встречных перевозок, приближения предприятий к

источникам сырья и к районам потребления их продукции» — является одной из основных задач Госплана СССР. Выполнение этой задачи — необходимое условие ликвидации последних предельности — транспортно-бухариных агентов, старающихся сократить расстояния как в масштабе от всей России уродливо, перерасходные размещения ряда отраслей промышленности. Они уменьшили созданные встречные грузопотоки и перерасходные перевозки угля, металла, зерна, хлеба, цемента и других массовых грузов. Уже теперь, в начале работы по анализу межрайонных связей, имеются факты, показывающие, что созданные в результате предельности направления в размещении производственных сил неправильная организация транспортных перевозок продолжают оставаться еще до сих пор самым отрицательным образом на хозяйственной жизни страны. В результате работы по межрайонным связям выявлено, что неправильная специализация по ассортименту заводов Юга и Урала приводит к значительным встречным перевозкам металла с Юга на Восток и с Востока на Юг. Так, потребностей Урала в водородистых сортах металла на 30—40% удовлетворяется заводами Юга и, ввиду этого, многие заводы Юга снабжаются металлом с Востока. В плане третьей пятилетки стоит задача такого размещения производства, которое бы создавало возможность ликвидировать излишние перевозки металла на большие расстояния. Реже, зимней необходимостью и в размещении нефтяной промышленности, где имеется большой разрыв между потреблением и добычей нефти. Геологические запасы нефти в СССР на 30—40% сосредоточены в восточных районах, а производство в них составляет лишь 10% нефтепродуктов. Удельный вес потребления нефти в восточных районах уже сейчас достигает 25% и в ближайшие годы значительно увеличится. Неправильное размещение добычи нефти приводит к огромным перерасходам перевозок с Юга на Восток. Это тем более предостерегает на хозяйственной жизни страны, что перевозка продуктов нефтепереработки идет, главным образом, по железным дорогам, тогда как в Америке нефтепродукты пере-

возятся водным транспортом и перерабатываются по трубопроводной (наиболее дешевый способ). Мы видим и будем видеть огромное строительство во всех частях нашей страны, однако, пропорционально более чем 30% элемента сосредоточено в нескольких пунктах Европейской части СССР (Новороссийск, Вольск и др.). Между тем, наличие сырья дает возможность размещения отдельных отраслей, в первую очередь вывезать предприятия-узники для того, чтобы создать их дублеры. Необходимо заранее определять наиболее целесообразные пункты для размещения предприятий той или иной отрасли, иметь полные данные об этих пунктах (с точки зрения транспортных условий, наличия рабочей силы, площади для размещения, условий водоснабжения и энергоснабжения и т. д.). Создание групп межрайонных связей в составе отдела размещения предприятий и районного планирования должно рено улучшить работу по размещению предприятий и межрайонным связям.

Задача, стоящая перед отделом размещения предприятий и районного планирования в области плановой работы, выдвигает, соответственно, и ряд требований к постановке учета в районном разрезе. Предстоит, проработавшие в аппарате Госплана и ЦИУХУ, высказать предложения районной разрезе и в плане и в учете. В результате их всесторонней деятельности, направленной на доверительное постановки планирования и учета, создано такое положение, что план развития областей, краев и республик в 1937 г. был завершен вынужден в свет, а в области учета основных признаков обращалось не на конкретную характеристику экономики районов и выполнения народнохозяйственного плана по районам, а на сбор материалов «репортного» характера. До сих пор в плане учетных органов легко найти данные по всевозможным отраслевым, субъектам «отраслевым» вопросам, нежели по комплексной характеристике предприятий, городов, областей, краев и республик, по характеристике межрайонных связей, перевозок, по балансам труда, топлива, стройматериалов, сырья и т. д. в районном разрезе, по характеристике хода выполнения народнохозяйственного плана по районам в каждый дан-

ный момент. Для правильной постановки учета в районном разрезе отдела добывается терм ЦУНХУ создания учетной базы, характеризующей положение предприятий, городов, промзон и экономических районов (областей, краев, республик) на данный момент. Работа эта уже начата и будет проходить, главным образом, по линии составления паспортов по предприятию, город, район и балансов электрэнергии, топлива, сырья, стройматериалов, труда и т. д.

В настоящее время ЦУНХУ совместно с отделом размещения предприятий и районного планирования уже разработал паспорт на город, район и районный центр. В паспорт города, учитывавший в прошлом, главным образом, состояние жилищно-коммунального хозяйства, вносятся существенные дополнения для характеристики промпредприятий города и экономических связей данного города с другими городами и районами страны. В апреле месяце будет начата разработка паспорта на отдельные промпредприятия (работа будет проводиться совместно с наркоматами в ЦУНХУ) и на экономический район. Характеристика области, края, республики пойдет в первую очередь по линии составления балансов электрэнергии, топлива, стройматериалов, сырья и балансов труда. В настоящее время ведется сбор материалов для этих балансов в первую очередь от местных плановых комиссий. Бюджетные эти балансы в деле выявления существующих диспропорций в хозяйствах областей, краев и республик трудно переоценить.

Все вносимые в паспорт показатели должны обеспечить характеристику элементов, определяющих размещение предприятий; тем самым необходимым условием для анализа размещения существующих предприятий и для планирования размещения в будущем.

Для работы отдела особое значение имеет начисления в ЦУНХУ и наркоматах разработки учетных данных, характеризующих межрайонные связи (в первую очередь по основным видам грузов) и выявление неравнозначных перевозок, обус-

ловленных потребностями в планировании перевозок и неравномерности в размещении предприятий (важные предприятия и агрегатов-узелков, дублирование предприятий в неосвоенной области одно к другому). Ввиду большого объема работы и громадного народнохозяйственного значения ее, к этому делу привлекаются Академия наук СССР и научно-исследовательские институты соответствующих наркоматов. Организуется работа по наблюдению за ходом выполнения народнохозяйственного плана по области, краям и республикам. Конъюнктурные обзоры, всесторонних сведений, получаются в настоящее время ЦУНХУ с анододом, ЦУНХУ их не корректирует и не обрабатывает (фактически на этом участке в ЦУНХУ работает 1 человек). Остальные материалы по контролю за ходом выполнения народнохозяйственного плана (кроме сельского хозяйства) ЦУНХУ обычно дает в отраслевой разрезе, без расщепления выполнения плана районов.

Работа здесь в настоящее время ведется как по линии усиления учета в районном разрезе в ЦУНХУ, так и по линии непосредственного получения необходимых данных, характеризующих выполнение народнохозяйственного плана по основным показателям, от наркоматов, местных плановых комиссий и управлений Госплана СССР на местах. Большое значение имеет также подбор материалов из местных газет, который отделом размещения предприятий и районного планирования уже производится. В настоящее время на совместных совещаниях наркоматов, ЦУНХУ и отдела размещения и районного планирования Госплана СССР разрабатывается система показателей для характеристики выполнения народнохозяйственного плана областями, краями и республиками и устанавливаются источники получения этих показателей.

Наиболее действительным наблюдение за ходом выполнения плана будет тогда, когда данные по ходу выполнения плана будут поступать сразу по основным месяцам, кварталам, полугодиям, хотя бы эти данные являлись предварительными, неточными. Существующая система оперативной отчетности наркоматов в настоящее время этого не обес-

печивает, и работа здесь проводится по линии сокращения показателей и в то же время усиления их получения с мест. Местные плановые комиссии должны соответственно перестроить свою работу и за счет сокращения круга наблюдаемых показателей ускорить оперативное наблюдение за ходом выполнения плана по области, краям, республикам.

Разрешение этих первоочередных задач в области учета в районном раз-

резе ускорит необходимую базу для планирования размещения предприятий в единомасштабного планирования хозяйства областей, краев и республик и отдельных промзон.

Нужно решительно отбросить все элементы хозяйств, существующие до сих пор в системе учета, повести борьбу против попыток отложить учет в районном разрезе от планирования и подчинять учет непосредственным плановым задачам народнохозяйственного планирования.

ПОДГОТОВКА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА К ПРИЕМУ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ КУЙБЫШЕВСКОГО ГИДРОУЗЛА

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) строительство величайшего в мире гидроузла — Куйбышевского гидроузла — было поручено НКВД, уже создавшему ряд замечательных сооружений эпохи социализма: Бело-морско-Валтайский канал из Сталина, планая Москва — Волга и др. Одновременно с этим правительство обязало НКПД подготовить систему передачи электрэнергии гидроэлектростанции на большие расстояния — в центральные промышленные районы и на Урал. НКВД поручено проектировать и организовать производство турбин и гидрооборудования для гидроэлектростанции. В настоящее время за строительством широкой разветвленной системы и подготовительными работами жилищное строительство, строительство дорог, мостов и т. д. В текущем же году начнутся основные земляные работы по котловану под гидроэлектростанцию. Совершенно прелестного здания нет успешно и будет закончено в установленный правительством срок — 1 мая 1935 года. Несколько задерживает проектирование отсутствие ряда материалов, которые должны быть разработаны другими наркоматами и ведомствами (направление линий передач, выбор направления этих линий и др.).

Куйбышевский узел будет являться первой крупной станцией волжской системы, вслед за которой будет сооружен ряд других станций на Волге и ее притоках — Каме и Оке. Общий пира-

ботка всех станций Волжской Волги составит 55—65 млрд. кВт (общая выработка электрэнергии СССР в 1937 г. равнялась 36 млрд. кВт). Куйбышевская гидроэлектростанция должна давать в средний по водности год около 12,5 млрд. кВт. Размер выработки электрэнергии в зависимости от водности года будет колебаться в ту или другую сторону на 3 млрд. кВт. Для крайне маловодных годов она определяется в 9,5 млрд. кВт и для многоводных лет — в 15,5 млрд. кВт.

На втором этапе строительства, после сооружения ряда других станций Волжской Волги, средняя годовая выработка Куйбышевской станции при зарегулированности потока поднимается с 12,5 млрд. кВт до 14,5 млрд. кВт.

Помимо регулирования, большое значение для равномерности работы станции по сезонам будет иметь соединение Куйбышевской станции с другими системами, имеющими значительные тепловые мощности. Тепловые станции будут пополнять энергию, которую не выдает Куйбышевская станция в маловодные годы, и, наоборот, в многоводные годы тепловые станции будут несплошь уменьшать свою выработку. Соединение Куйбышевской гидроэлектростанции с Московской системой даст возможность более равномерной работы благодаря неоснаждению пик по сезонам. Летом Куйбышевская гидроэлектростанция сможет отдавать большое количество энергии за полтора ординарных за-

водных электростанций (гидростанций) за счет сокращения потребности Московской системы и, наоборот, зимой, когда Москва потребует максимум энергии. Кубышевская станция может давать ее за счет реального падения потребности в энергии для притяжения.

Для того чтобы быстро освоить 12,5 млрд. кВт, которые будет давать гидроэлектростанция, необходимо большое количество разнообразных потребителей дешевой электроэнергии. Это предполагает развертывание в соответствующие сроки огромного промышленного строительства. Нельзя допустить такого положения, чтобы готовая гидроэлектростанция ожидала потребителей ее энергии, ибо неиспользование энергии Кубышевского гидроузла, например, в течение 1 года стоило бы государству свыше 400—500 млн. рублей. Будущие потребители энергии Кубышева — это десятки и сотни новых предприятий машиностроения и металлообработки, химии и качественной металлургии, это — миллионы га орошаемого земледелия и мощная энергетическая база уже сложившейся промышленности центральных районов Европейской части Союза ССР и Урала.

Сооружение Кубышевского гидроузла коренным образом изменит соотношение величин в мире водной энергии, грузооборот которой уже сейчас превышает грузооборот всех рек Германии. Оно также обуславливает сооружение ряда новых ж.-д. магистралей. Значительные изменения произойдут в рыбном хозяйстве Волго-Каспия.

Создание Кубышевской гидроэлектростанции даст большой толчок развитию экономики большинства районов Европейской части Союза ССР и Урала. Своевременная подготовка потребителей электроэнергии ула требует немедленного развертывания проектных и конструкторских работ по притяжению и сооружению новых промышленных предприятий для того, чтобы с 1939 г. начать их строительство. Необходимо также произвести расчеты потребности и подготовить потребителей электроэнергию в централизованно-промышленных районах и районах Урала. Исходным материалом для этих расчетов должна служить экономическая гипотеза развития народного хозяйства в районах, оказы-

ваемых влиянием Кубышевской гидроэлектростанции.

В настоящее время такая предпринятая гипотеза, составленная «Гидроэлектростроитом» и Управлением строительства гидроузла, обсуждается в отделе размещения предприятия и районного планирования Госплана СССР. Необходимо, однако, отметить, что отраслевые отделы самого Госплана в этой работе достаточно активного участия не принимают.

Госплан СССР, привлекая паркоматы и научно-исследовательские институты, должен разработать программу научно-исследовательских и экспериментальных работ с таким расчетом, чтобы одновременно с представлением «Волгострою» проекта сооружений гидроузла давать правительству о всей сумме экономических вопросов, связанных с этим сооружением. Другой важнейшей задачей Госплана СССР на ближайший период времени является объединение и координация всех технических научно-исследовательских работ, ведущихся по Кубышевскому гидроузу, и выделение из их выводов.

Организация всей указанной выше работы по Кубышевскому гидроузу внутри Госплана поручена председателем Госплана СССР тов. Вознесенским отделу размещения предприятий и районного планирования. Отраслевыми отделами выделены лица, ответственные за организацию этой работы по отраслям. Все они, работая под руководством отдела размещения предприятий и районного планирования, фактически составляют рабочую группу Госплана по Кубышевскому гидроузу. В феврале месяце в Госплане СССР было проведено совещание с привлечением паркоматов и научно-исследовательских институтов, на которых были заслушаны сообщения о состоянии и финансовом обеспечении научно-исследовательских и экспериментальных работ, связанных с сооружением Кубышевской электростанции.

Как замечалось на этом совещании, существующая производственная база недостаточно обеспечивает оборудование Кубышевского гидроузла и, в частности, производства гидротурбин и трансформаторов, а также выключателей

иной аппаратуры, защитной аппаратуры и т. д.

Для производства гидротурбин (мониторные поралки 200 тыс. лат) для Кубышевской гидроэлектростанции необходимо построить новые гидротурбинный, а также трансформаторный заводы, расположенные на водных путях, так как экспорт грузов и габариты оборудования для ула в ряде случаев не позволяют совершить переброски с существующих заводов.

Помимо указанных заводов необходимо построить изоляторный завод и др.

Постановка электророботозавода для Кубышевской ГЭС, линий передач и приемных систем требует от электротехнической промышленности проведения целого ряда научно-исследовательских работ и подготовки экспериментальной и производственной базы для разработки необходимого оборудования. Однако, научно-исследовательские и экспериментальные работы, связанные с строительством гидроузла, не только не расширяются в должной мере, но по ним в НКМаше даже не составлен единый план.

НКМаше недопустимо отстать в выполнении важнейшего решения правительства по Кубышевскому гидроузу.

В отношении выбора системы и напряжения электротехнической Ленинградским индустриальным институтом и Весо-

новым электротехническим институтом уже проделана большая и важная работа.

На прошедшем в конце января совещании по вопросу о линиях передачи Кубышева—Москва была подтверждена полная возможность и экономическая целесообразность передачи энергии из Кубышева в Москву при любом из напряжений в диапазоне 300—400 киловольт.

Выбор той или иной системы передачи Кубышев—Москва (блочной или линейной) обусловлен разработкой приемной схемы. Для приема Кубышевской энергии необходима реконструкция приемных схем, потому что этой работе привлекается Мосэнерго и Уралэнерго.

Задача работы по определению потребного количества электроэнергии в различных районах, оказываемых влиянием гидроузла, не дает еще возможности составить реальную схему энергопотоков для выметки схемы магистральных линий электротехнической. Задержка же решения вопроса о выборе напряжений и схемы линий тормозит проектирование электротехнической сложнейшего оборудования.

Потому Госплану СССР необходимо форсировать работу по созданию экономической гипотезы развития народного хозяйства в районах влияния ГЭС.

ЛИКВИДИРОВАТЬ ПОСЛЕДСТВИЯ ВРЕДИТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА И ТЕХНИКИ БЕЗОПАСНОСТИ

В течение последних нескольких лет Госплан СССР совершенно игнорировал вопросы планирования охраны труда и техники безопасности. Не выдвигались этим важнейшим участком планирования труда и промышленности пароматы. Правда, до 1932—1933 г. в Госплане, при установлении по тому или иному паромату общего объема капитальных вложений, выделялись суммы, предназначенные на мероприятия по охране труда и технике безопасности. Однако, начиная с 1933 г., вопросы охраны труда и техники безопасности перестают фигурировать в плане даже в этой

совершенно недостаточной форме, — вопросы эти полностью исчезают из плана, что, несомненно, является вредительским актом. С этих пор установилась такая странная «порядок» планирования, когда считалось, что затраты на охрану труда и технику безопасности входят в общий объем намеченных по пароматам капитальных вложений, но в то же время умалчивались как самые размеры затрат, предназначенных для этой цели, так и конкретные мероприятия, которые необходимо провести для улучшения дела охраны труда, техники безопасности и

промпредприятий. Наркоматы, с своей стороны, определяли объем капитальных вложений по главным, также не указывали сумм, направляемых на осуществление мероприятий по охране труда и технике безопасности, полностью предоставляя решение этого вопроса на усмотрение планов и предприятий. Если же кому-то добавляло, что со стороны ЦУНХУ не было установлено никакого учета по вопросам труда, техники безопасности и промпредприятий, — ставил совершенно лишним, насколько предельно был запуган и запуган этот пламенный участок работы.

Взаимодействие с отраслью труда и техники безопасности требует обязательного извлечения в народнохозяйственный план мероприятий по улучшению состояния этого дела и ассигнований на это специальных, строго зарезервированных сумм. Орудование на заводах и в главных управлениях наркоматов враги народа — троцкистско-бухаринские предатели и диктаторы — всячески стремились ухудшить санитарно-гигиенические условия труда и состояние техники безопасности на производстве, вызвать увеличение заболеваний, травматизма. В этих целях предельно закулачивали и раздували конфликты, санитарно-бытовые устройства. При строительстве новых заводов или при реконструкции старых создавался разрыв между строительством производственных зданий и сооружений, с одной стороны, и строительством санитарно-бытовых помещений — с другой.

К сожалению, работники сектора труда Госплана СССР не сумели во-время расплыться предельно в области охраны труда и техники безопасности, не сумели предусмотреть в первой стадии работ по составлению народнохозяйственного плана на 1935 г. мероприятий по ликвидации последствий троцкистско-бухаринского предательства в этой области.

Поэтому, сведенному отделу народнохозяйственного плана пришлось заняться этой работой и вести ее форсированными темпами. Начало работы было положено тем, что Госплан СССР взял на себя инициативу в постановке вопросов планирования охраны труда и техники безопасности перед наркоматами и, как это ни странно звучит, — также и перед... ВЦИКСО. В течение нескольких дней Госпланом были проведены совещания по этим вопросам со всеми наркоматами и ответственными представителями центральных комитетов соответствующих профессиональных союзов. При этом выяснилось, что большинство наркоматов не имеет действительного состояния дел с охраной труда и техники безопасности в планируемых ими отраслях промышленности и не предусмотрело в плане на 1935 г. мероприятий по ликвидации последствий предательства в этой области.

В результате организованной Госпланом совместной проработки наркоматами и центральными комитетами профессиональных союзов вопросов организации и планирования охраны труда и техники безопасности, в Госплан были представлены соответствующие материалы от плановых отделов основных промышленных наркоматов и соображения ВЦИКСО, изучением и анализом которых в настоящее время должны заняться отраслевые секторы Госплана и отдел капитальных работ.

Но все материалы, представленные наркоматами и профессиональными союзами, оценившие тщательную проработку, не все работники наркоматов и Госплана отдали себе отчет в огромном политическом значении этого дела. Необходимо добавить того, чтобы в плане 1935 г. государственное задание по улучшению дела охраны труда и техники безопасности было отражено так развернуто и конкретно, как никогда раньше.

В ЦУНХУ Госплана СССР О ДВУХ КРУГАХ УЧЕТА ПРОМЫШЛЕННОЙ СТАТИСТИКИ И СТАТИСТИКИ ТРУДА

В течение многих лет два отдела ЦУНХУ (отдел труда и отдел промышленности) существуют с различными данными о количестве рабочих крупной промышленности. Такой разрыв в цифрах являлся следствием функционалки в организации работ по статистике промышленности и статистике труда, когда работы эти проходили в разных отделах ЦУНХУ. При этом отдел промышленности дает значительно более высокую цифру количества рабочих, нежели отдел труда.

Так, например, общее число рабочих крупной промышленности СССР определялось, по данным статистики труда, опубликованным в сборнике «Социалистическое строительство» (изд. 1936 г.), в 3,9 млн. чел. (на 1/1 1936 г.), а по данным промышленной статистики — в 7,4 млн. чел. (в среднем за 1934 г.).

Вышнее предельное руководство ЦУНХУ уменьшило не принимало никаких мер к ликвидации этого разрыва, стремилось всячески извратить постановку учета рабочих кадров промышленности.

Расхождение данных промышленной статистики и статистики труда о числе рабочих крупной промышленности обусловлено прежде всего тем, что промышленная статистика включает в число рабочих крупной промышленности также членов промышленных артелей, которые выделяются статистикой труда в особую группу. Кроме того, промышленная статистика включает в число рабочих крупной промышленности и колхозников, работающих в промпредприятиях колхозов.

Другая причина указанного расхождения данных промышленной статистики и статистики труда заключается в том, что промышленной статистикой учитываются в составе крупной промышленности рыбные промыслы, а также лесозаготовки и лесоснабжение, которые статистикой труда рассматриваются (в соответствии с существующим порядком составления плана по труду) как особые отрасли народного хозяйства.

Помимо указанных основных причин, влияющих на наиболее расхождение в данных промышленной статистики и статистики труда о числе рабочих крупной промышленности, имеются и другие причины, на которых необходимо остановиться на следующих: 1) различие в «цензе» крупной промышленности; 2) различие в понимании «единицы учета» промышленности. Различие в «цензе» заключается в том, что статистика труда относит к крупной промышленности (в соответствии с постановлением СНК от 4/1 1919 г.) предприятия с числом рабочих, служащих и младшего обслуживающего персонала не менее 10 при наличии механического двигателя и не менее 30 — при отсутствии двигателя, тогда как промышленная статистика, базируясь в основном на этом же постановлении, но отнесению к отдельным отраслям промышленности так называемые специализированные заводы, расширяющие понятие «крупной промышленности» в этих отраслях. Так, в частности, промышленная статистика относит к «крупной промышленности» следующие предприятия даже независимо от количества занятых в них рабочих.

- 1) Все электростанции с мощностью генераторов в 15 киловатт и выше.
- 2) Все кирпичные заводы с непрерывно-действующими печами.
- 3) Все сталелитейные заводы с генераторными печами.
- 4) Все типографии с числом рабочих не менее 15 (независимо от наличия механического двигателя).
- 5) Все конвейерные заводы, имеющие более 10 зубчатых швов или 4 зубчатых барабана.
- 6) Все заводные мельницы с 2 четырехвалковыми валковыми станками.
- 7) Все греч.- и ячменнотробоки с 3 и более ружьями комплектами.
- 8) Все предприятия горной и горнозаводской промышленности и все предприятия бытовых подацинных отраслей.

Установленная специализированные «цензы» для перечисленных отраслей,

лика, учета, а главное — создали кадры регистраторов. Цены колхозных рынков регистрируются в 160 городах ежемесячно по 30 товарам и ежедневно по 15 товарам; сделки при составляются и ЦУНХУ уже на четвертый день после даты регистрации. Ежемесячно регистрируются также базарные цены 49 товаров в 400 районных центрах сельского типа. Получаемые таким путем сведения имеют большое практическое значение.

Значительно сложнее обстоит дело в определении размеров реализации на колхозных рынках. Масштаб встречающихся при проведении этой работы трудностей станет понятным, если принять во внимание, что определены размеры реализации производится ежедневно (кроме дней, когда на отдельных базарах нет торговли) и на всех колхозных рынках 142 городов. Специфические трудности определения размеров реализации таких многочисленных и разнородных объектов, как с.х. продукты на колхозном рынке, требуют от работников учета большой добросовестности и хорошего знания условий колхозной базарной торговли. Между тем, в деле учета колхозной базарной торговли до недавнего времени существовали серьезные недостатки. Проведение ЦУНХУ в прошлом году специальные обследования состояния учета в ряде областей обнаруживали факты недочета и произвольного определения размеров реализации, выписывавшиеся вследствие недостатка серьезного подхода к этому делу со стороны ряда местных инспектур нархозучета и особенно органов НКТОрга, в ведении которых находится первичный учет реализации с.х. продуктов.

Неправильному определению размеров реализации способствовало позднее начало и разное окончание работы учетчиков, невольный обход ими территории рынков, отсутствие повторных обходов, грубые экстраполяции и просто прикидки «на глаз» объема привлеченных с.х. продуктов. Выяснилось, что директора колхозных рынков по вопросам определения размеров реализации занимаются малой, полустойкой передовыми учет второстепенным работникам. Квалификация этих работников во многих случаях оказалась весьма

низкой, некоторые учетчики не были даже знакомы с инструкцией по учету колхозной базарной торговли. Среди учетчиков была очень велика текучесть. Определение размера реализации часто поручалось тем работникам рыночной администрации, которые в силу основной своей задачи не в состоянии уделять достаточно времени и внимания этому делу. Местные инспектуры нархозучета во многих городах не установили должной связи с директорами колхозных рынков, по оказывали им систематической методологической помощи в организации и проведении учета. Многие инспекторы нархозучета забыли о необходимости, в соответствии с указаниями ЦУНХУ, производить систематические контрольные проверки правильности учета, при отсутствии которых открывался место для произвола и искажений.

В целях ликвидации отмеченных недостатков, по договоренности с НКТОргом твердо установлено, что полную ответственность за определение размеров реализации несет директор колхозного рынка. На крупных рынках для проведения учета директором должен быть выделен специальный работник, освобожденный от всех других нагрузок по рынку; на средних и малых колхозных рынках учет может быть поручен работнику по совместительству с его основной нагрузкой, однако, при условии, что это не нанесет ущерба работе и качеству результатов учета. Проведение учета одним работником на нескольких рынках запрещено. Директора колхозных рынков должны тщательно подбирать состав учетчиков, заботясь о создании постоянных квалифицированных кадров. Персональный состав учетчиков, их назначение, переименование и снятие с работы должны обязательно согласовываться в каждом отдельном случае с инспектором нархозучета.

Для повышения качества итогов определения размеров реализации весьма большое значение имеет использование всей существующей отчетности по малым и малочисленным контрольным станциям, разовому и несомову сборам и т. п. В частности, с этой целью НКЗ и НКТОргом даны указания своим местным органам о приспосабливании текущей отчетности контрольных станций

к нуждам учета реализации (точнее, призовов). В соответствии с этими указаниями, контрольные станции будут хотя бы приблизительно указывать в отчетности количества различных продуктов, подвергнутых нессодержанию. Сведения эти должны выдвигаться учетными реализацией по их требованию.

Далее признают необходимым более широко использовать для определения размеров реализации с.х. продуктов колхозами и различными производственными документами: накладные, счета, фактуры и т. п. Учет реализации с.х. продуктов, разумеется, облегчается, когда торговля производится с колхозами на стационарных базарах с установленной регулярной отчетностью.

Другая группа мероприятий по повышению качества учета реализации и цен имеет в виду вопросы контроля и инспектирования. Контроль должен рассматриваться как неотъемлемая организационная часть работ по учету. Инспекторам нархозучета ни в коем случае не разрешается передавать контроль правильности организации учета и его данных директорам рынков и предписывается проводить его лично. Первоначально должна проверяться возможность охвата учетом реализации с.х. продуктов и скота, степень использования отчетности по контрольным станциям, разовому и несомову сборам, качеству этой отчетности. Должна также проверяться правильность регистрации цен учетными нархозучета, в частности, регистрируются ли, как этого требуют

указания ЦУНХУ, цены, так называемых преимущественных продаж, т. е. цены товаров в часы наиболее оживленной торговли. Контрольная проверка должна проводиться одновременно с текущим учетом, не заменяя его. Начисления и окончательные контрольные проверки должны в те же часы, что и текущий учет; результаты последнего и контрольной проверки должны быть сопоставлены.

Контроль учета реализации и цен ставится в тесную связь с инструктированием директоров рынков и учетчиков, повышением их квалификации и поправках учета. С этой целью, обнаруженные дефекты учета должны подвергаться обсуждению на регулярных совещаниях при инспекторе нархозучета, совмещаемых при участии представителей торгиссовета, местных органов НКТОрга, директоров колхозных рынков, учетчиков. Задачей совещаний должен быть просмотр итогов учета, сопоставление их с результатами выборочных контрольных проверок, выяснение общих оценок, обсуждение мероприятий по повышению качества учета. Совещания при инспекторе нархозучета обязательно должны включать для инспектирования директоров рынков по вопросам учета.

Перечисленные мероприятия, при надлежащем их осуществлении, должны привести к значительному улучшению учета колхозной базарной торговли — этой важной отрасли советской торговли.

энерго- и водоснабжения, канализации, противопожарной охраны, транспорта, гаражей, обслуживания ремонтно и т. д.;

в) объем и площадь цехов, пав. припав, крайне преувеличены, вследствие недостаточности компактной расстановки оборудования и оставления неиспользованных площадей для расширения цехов; проектируются обширные котельные здания и помещения для бытовых нужд, превышающие потребность в них; предприятия, предназначенные только для работы в летний производственный сезон, часто проектируются в виде капитальных сооружений;

г) большое количество допущено во внешнем и внутреннем оформлении предприятий (дорогостоящие облицовочные материалы, декоративные колонны, барельефы, парадная штукатурка зданий, вместо использования облицовочного кирпича, непонятная во многих случаях штукатурка внутренних поверхностей и др.);

д) отсутствует типизация и стандартизация отдельных конструктивных элементов и строительных деталей (расстояний между колоннами, размеров инженерных сооружений и пролетных строений мостов, размеров проемов, табуретов дверей и окон), что вызывает бесцельное расходование трудовых средств и времени на индивидуальное, часто низкокачественное проектирование и тормозит промышленное производство строительных деталей, удорожает и затягивает строительство;

е) из-за неясности недостатком проектирования и строительства является гигантомания, исключающая расширение средн. хозяйственных и строительных. Результатом этого является укрупнение проектированием промышленных предприятий и сложных комбинатов, не считаясь с условиями места и с экономической необходимостью, что приводит к большим затратам строительства, затрудняющим по освоению производства и к омертвлению государственных средств.

В целях улучшения организации проектно-сметного дела и финансирования промышленного строительства Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

I. По техническим проектам

1. Утвердить «Инструкцию по составлению проектов и смет по промышленному строительству».

2. Предложить Наркомтяжпрому, Наркоммашу, НКВД, Наркоминделу, Наркомлеппрому, Наркомлесу, НКПСу, Наркомвуду, Наркомдрану и Наркомату Оборон. в соответствии с особенностями их строительства, в двухмесячный срок дать проектным организациям указания:

а) о более экономичном решении генеральных планов предприятий путем компактного размещения отдельных цехов и объединения производственных и подсобных цехов в общие корпуса с применением в возможных случаях многоэтажных зданий.

При проектировании генеральных планов предприятий допускать резервирование территорий и площадей промышленных зданий только с разрешения, в каждом отдельном случае, соответствующего народного комиссара Союза ССР или союзной республики.

б) о сокращении размеров вспомогательных и подсобных цехов, зданий и сооружений, путем максимального использования всех возможностей взаимного кооперирования с другими предприятиями района и делегирования электроснабжения, водоснабжения, устройств общих поселков, канализации, транспорта, противопожарной охраны, обслуживания ремонтно и т. д. в соответствии с установленной районной планировкой промышленного центра.

в) о запрещении применения в производственных и подсобных цехах, заводских

различных и прочих зданиях на промплощадках дорогих отделочных материалов, мрамора, гранита и др., а также дорогостоящих украшений — декоративных колонн, порталов, барельефов, скульптур и росписей без разрешения на то, в каждом отдельном случае, народного комиссара.

г) о запрещении применения сплошной штукатурки кирпичных стен промышленных зданий, а также штукатурки внутренних поверхностей цехов, кроме случаев, вызванных требованиями технологического процесса, или по разрешению народного комиссара.

д) о разработке для каждой отрасли промышленности основных типов зданий, определяющих сетку колонн, табуретов зданий, размеров проемов и т. д., исходя из необходимости сокращения количества типов зданий и стандартных элементов для них, с представлением на утверждение наркома.

е) о сокращении норм административно-хозяйственных и бытовых помещений.

3. Поручить Наркомдрану, Наркомдрану СССР и НКПС в двухмесячный срок пересмотреть соответственно, с целью устранения имеющихся излишеств, действующие противопожарные и санитарные нормы в строительстве и внести их на рассмотрение Комитета по делам Строительства при СНК Союза ССР.

4. Предложить Наркомтяжпрому, Наркоммашу, Наркомлесу СССР и Совнарком РСФСР и УССР в месячный срок представить в Экономический Совет при СНК СССР план расширения производства типовых строительных деталей, в первую очередь, дверей, металлических и деревянных оконных переплетов со всеми приборами и санитарно-технического оборудования, имея в виду переход в первую очередь в промышленных центрах от системы изготовления этих строительных на самих площадках к покупке в готовом виде у заводо-поставщиков.

5. Предложить Наркоммашу и Совнарком РСФСР и УССР представить к 1 мая 1936 года на утверждение Комитета по делам Строительства при СНК Союза ССР стандарты современных типов санитарно-технического оборудования (водонапорных и вентиляционных устройств, отопительных приборов, а также оборудования ванн, умывальников, кухонь и туалетов).

Наркомтяжпрому и Наркомлесу представить к этому же сроку на утверждение Комитета по делам Строительства при СНК Союза ССР новые современные стандарты окон и дверей.

6. Предложить Наркомтяжпрому в двухмесячный срок отобрать лучшие детали зданий и сооружений из числа разработанных проектными организациями Наркомтяжпрома и других наркоматов и, дополнив их технико-экономическими показателями, издать альбом этих деталей тиражом в 15 тысяч экземпляров для использования проектными организациями.

7. Отменить существующую практику оплаты проектных работ в процентах от стоимости строительства.

Предложить Наркомтяжпрому, НКПСу, Наркоммашу, НКВД, Наркоминделу, Наркомлеппрому, Наркомлесу, Наркомдрану, Наркомвуду и Наркомату Оборон. в 2-х месячный срок разработать и представить в Комитет по делам Строительства основные положения о системе оплаты проектирования за выполнение проектно-исследовательских работ с тем, чтобы эта оплата стимулировала повышение качества проектных работ и производительность труда.

Предложить наркоматам в соответствии со статьей 2 раздела IV постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 года в месячный срок утвердить расценки на проектные работы, предусмотрен в них премирование проектных органи-

заций и проектировщиков на более экономное разрешение проектируемых сооружений при одновременном высоком качестве проектных работ.

Установить, что 50 проц. премии проектным организациям и проектировщикам выплачивается после утверждения разработанного ими технического проекта и остальных 50 проц.—после окончания строительства.

8. Для обеспечения лучшего составления типовых проектов и проектов отдельных крупных сооружений проводить конкурсы и соревнования.

II. По сметам

9. Разработанный Наркомтяжпромом и утвержденный СНК СССР 29.XI—1937 года свод правил укрупненных сметных норм на общестроительные работы применять как обязательный для всех ведомств, вместо действовавших сметных сводочников на общестроительные работы.

Предложить Наркомтяжпрому, НКПС, Наркомвсуду, Наркомвнуделу во Гусинодвору внести к 1 апреля 1938 года на утверждение Комитета по делам Строительства сводочники укрупненных сметных норм по работам специального характера.

10. В целях упрощения составления смет установить, что накладные расходы должны исчисляться в следующем порядке:

а) по строительным работам—начислять, как предельные, накладные расходы вместе с прибылью стройорганизаций до 24 проц. на общую стоимость прямых затрат, включающую заготовительно-складские расходы;

б) по монтажу оборудования—включать накладные расходы в преysкурнты монтажных работ.

Обязать наркоматы Союза ССР и союзных республик, производящие оборудование, издать не позже 1.V—1938 года преysкурнты оборудования, определяющие его цену, стоимость упаковки и тары и т. д.

Обязать все наркоматы к тому же сроку разработать ценники на монтаж оборудования, или изготовляемого или монтируемого, и внести их на утверждение в Комитет по делам Строительства при СНК СССР.

11. Установить, что при составлении рабочих чертежей производится уточнение объемов работ и сметной стоимости отдельных объектов строительства в пределах общей стоимости по утвержденной смете к техническому проекту и на этом основании уточняются договоры между подрядчиками и заказчиками.

12. Установить, что составление смет, определение объемов работ, а также составление спецификаций на оборудование должно производиться под руководством составителей проектов, которые несут ответственность не только за технологическую и строительную часть, но также за объем и сметную стоимость проектируемых ими объектов.

III. По финансированию

13. Утвердить «Правила финансирования строительства Промышленным Банком».

14. Установить, что в тех случаях, когда строительство полностью выполнило годовое задание по снижению стоимости, Промбанк, по указанию соответствующего народного комиссара, выдает в распоряжение начальника строительства 10 проц. от суммы снижения для премирования инженерно-технического персонала и рабочих этой стройки за счет прибыли по данной стройплощадке.

Этот фонд премирования при утверждении годового отчета не может быть обращен на покрытие других расходов.

15. Утвердить «Правила о подрядных договорах по строительству» и типовые подрядные договоры—генеральный и годовой.

16. Разрешить наркоматам на 1938 год при утверждении смет к техническому проекту допускать включение в смету расходов на непредвиденные работы в размере, не превышающем 5 проц. от сметной стоимости данной стройки. Использование указанной суммы производится с разрешения народного комиссара или в порядке, им установленном.

Председатель Совета Народных Комиссаров Союза ССР

В. МОЛОТОВ

Управляющий делами СНК Союза ССР

Н. ПЕТРУНИЧЕВ

Москва, Кремль. 30 февраля 1938 года.

Ответственный редактор **М. А. Ямпольский**

Издание Госплана СССР

Технический редактор А. И. Чернов

Уполн. Главлита РСФСР М В—36628
Тир. 20 350. Бумага 70×105. 11¹/₂ п. л.
62 000 зн. в п. л. Сдано в прозав. 4/II 1938 г.
Подп. к печ. 9/IV 1938 г. Зак. 311

18-я типография треста «Полиграфкнига»,
Москва, Шубинский пер., 10.