



Финансы и Народное Хозяйство

**ЕЖЕНЕДЕЛЬНЫЙ ЖУРНАЛ
НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ФИНАНСОВ СССР**

СОДЕРЖАНИЕ

УЗ350

НОВОСИБИРСКАЯ
ОБЛАСТНАЯ
БИБЛИОТЕКА

СТАТЬИ

- С. Чериковер. Задачи НКФ в предстоящей балансовой кампании.
- М. Кауфман. Торговый баланс СССР.
- Н. Якушкин и М. Игнатьев. Соотношение между ценами СССР и мировыми ценами.
- Я. Куперман. Вопросы кредитного планирования.
- Ник. Реске. Работа Госбанка по охвату частного хлебооборота.
- С. Гольдберг. Достижения и перспективы.

ОБЗОР ПЕЧАТИ.

В ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНАХ

Новый декрет о кооперативном кредите.

НА МЕСТАХ

- А. Гольм. Бюджет-брутто и бюджет-нетто.
- П. Кремена. О валютных инспекциях при местных финорганах на Украине.
- М. Бродский. Инвентаризация имущества местных органов.
- Борис Аргов. За квалификацию.
- Ив. Смирнов. 78 статью надо сохранить.
- А. И. Мелкий, но важный вопрос.
- Ф. Сельхозналог в Белорусской ССР.
- Н. И. Ревизия низового бюджета в БССР.

ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ и ГОСКРЕДИТ

Фондовый рынок в ноябре.
Положение 1-го выигрышного займа.

БАНКИ и КРЕДИТ

Кредитование народного хозяйства в ноябре.
Взаимоотношения банков в I квартале 1926—27 г.
Система кредитования промышленной кооперации.

ГОСБЮДЖЕТ и КОНТРОЛЬ

Правила исполнения госбюджета СССР.
Уровень ж.-д. тарифов.
Финансовый контроль.

МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ

Бюджет Сибирского края на 1926—27 г.

НАЛОГИ и ГОСДОХОДЫ

К обложению уравнительным сбором.
Подходное обложение рабочих и служащих.
Учет крестьянских хозяйств по сельхозналоговым спискам.

ГОССТРАХОВАНИЕ

Транспортное страхование в 1925—26 г.

ОБЩЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ХРОНИКА

Конъюнктура народного хозяйства СССР в ноябре.

ИНОСТРАННАЯ ЖИЗНЬ

Торговая политика европейских государств.

БИБЛИОГРАФИЯ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

НАЛОГОВЫЙ СПРАВОЧНИК

ПЕРЕПИСКА с ЧИТАТЕЛЯМИ

КУРСЫ и КОТИРОВКИ

СИБРЕВКОН

№ 8706

МОСКВА

2 ЯНВАРЯ

№ 1(9)

1927 Г.

НОВОСИБИРСКАЯ
ОБЛАСТНАЯ
БИБЛИОТЕКА

Вниманию подписчиков

В целях аккуратной и бесперебойной доставки журнала
„ФИНАНСЫ И НАРОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО“

Контора просит возобновить подписку своевременно.

Запоздавшие подписчики рискуют не получить первых
номеров журнала в виду ограниченности тиража.

ФИНАНСОВОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО НКФ СССР

Москва, центр, Б. Черкасский, 2.

ПОСТУПИЛА В ПРОДАЖУ новая книга

А. С. Самойло и В. Г. Вебер

**„Практическое руководство по карточной
системе окладного счетоводства“**

(С примерами заполнения форм).

Составлено в развитие инструкций НКФ СССР №№ 72 и 73
от 18 августа 1926 г.

Предисловие пом. нач. управления госналогами НКФ СССР **А. С. ГОРДЕЕВА.**

Цена 1 рубль.

Финансы и Народное хозяйство

РЕДАКЦИЯ И КОНТОРА:
Москва, центр, Б. Черкасский пер., 2.
Телефоны: Редакция—4-86-28.
Контора — 4-87-27.

УСЛОВИЯ ПОДПИСКИ:

	С Офиц. Отделом	Без Офиц. Отдела
На 12 мес.	40 руб. — коп.	15 руб. — коп.
« 6 «	21 « « «	7 « 50 «
« 3 «	11 « « «	3 « 75 «
Розничная продажа	— « « «	— « 40 «

БИБЛИОТЕКА
№ 9

2 января

1927 г.

С. Чериковна

Задачи НКФ в предстоящей балансовой кампании

В ближайшее время начнется новая кампания по рассмотрению балансов госпредприятий. Это—пятая кампания с начала новой экономической политики и перехода госпредприятий на хозрасчет.

Если в условиях частнокапиталистического хозяйства момент подведения итогов годовой работы и отчета в ней представляет собою один из важнейших моментов в жизни каждого предприятия, то в условиях планируемого обобществленного хозяйства значение балансовых и отчетных кампаний возрастает еще больше. Можно с уверенностью сказать, что каждая из всех предшествовавших четырех балансовых кампаний представляла свой особый специфический интерес и давала ответы на определенные, поставленные нашей хозяйственной жизнью, вопросы.

Было очень трудно вести первую кампанию, так как отчеты и балансы составлялись в падающей валюте и приходилось ошупью устанавливать самую методику проверки и анализа балансов и выявления отдельных моментов хозяйственной деятельности госпредприятий. Так же трудна была и вторая кампания по рассмотрению балансов—увы!—тоже в падающей валюте, чрезвычайно осложнявшей обнаружение в методологии построения и составления балансов ошибок, связанных с искажением картины работы предприятий. К тому же это был момент начавшегося резкого административного снижения цен, и важно было найти способы выявления (при отчетах в падающей валюте) возможных результатов снижения цен.

Третья кампания была первой настоящей балансовой кампанией, ибо только тогда появились балансы в твердой валюте. Здесь уже можно было подойти к изучению важнейших элементов динамики промышленности и госторговли; тут могли оказаться такие сюрпризы, которых никто и не подозревал. Многие, вероятно, помнят, какой вывод дала балансовая кампания 1923—24 г. по чрезвычайно важному вопросу о рентабельности промышленности за этот период. Несмотря на все страхи и предупреждения противников снижения отпускных цен, предсказывавших «разорение» трестов, действительность показала значительное увеличение рентабельности при резком снижении накидок на себестоимость.

И, наконец, четвертая балансовая кампания, которая, казалось бы, должна была протекать более спокойно на основе опыта предыдущих кампаний, в действительности прошла еще более напряженно, возбудив к себе еще больший интерес, поставив на разрешение высших органов Союза ряд важнейших проблем.

Какие же это были проблемы?

Стоит их просто перечислить, чтобы сразу увидеть всю важность их для нашего гос. хозяйства. Проведение правильной оценки наших основных капиталов, амортизация их в связи с необходимостью расширения предприятий, правильная оценка и выявление на балансах отдельных элементов накопления для того, чтобы четко и бесспорно устанавливать его размеры, прекратить сознательное или бессознательное вуалирование результатов хозяйственной деятельности предприятий, их истинного финансового положения и т. д.

Подводя теперь итоги всей работе по четырем балансовым кампаниям, можно с уверенностью сказать, что большинство вопросов, по которым пришлось выступать в роли застрельщиков представителям НКФ, получило разрешение высших учреждений в том именно направлении, которое НКФ выдвигал, как наиболее правильное и соответствующее интересам народного хозяйства. Отсюда необходимо сделать тот вывод, что еще не пришло время НКФину устраниться от активного участия в рассмотрении и утверждения балансов госпредприятий.

Какие же задачи выдвигаются на первый план в предстоящую балансовую кампанию как перед теми наркоматами, в ведении коих находятся госпредприятия, так и перед органами НКФ?

Весь смысл балансов и отчетов только тогда является полностью, когда они правильно и ясно отражают все те моменты, которые характеризовали хозяйственную жизнь за отчетный год. Как известно, в 1925—26 г. была сделана первая попытка составить контрольные цифры народного хозяйства, дать наметку плана возможного развития отдельных элементов этого хозяйства. С этого момента начинаются

восстановление и расширение основного капитала промышленности и интенсивное стремление к рационализации структуры и оживлению работы оборотных капиталов, при значительном расширении производства путем втягивания в работу почти всего имущества госпредприятий. Это был год значительных неожиданностей и затруднений в области экспорта и связанной с ним напряженности импорта; больших трудностей в области сырьевых заготовок; год непредусмотренных планами моментов напряжения в области денежного обращения и кредита, особенного обострения товарного голода и т. п. Проследить, как отразились все эти моменты на положениях госпредприятий к концу отчетного года,—такова та в высшей степени важная задача, которая стоит перед нами в предстоящую балансовую кампанию.

И поскольку даже те, кто искренне хочет заняться выявлением дефектов в своей работе и работе подведомственных органов, никогда не делают это на 100%, представителям НКФ предстоит нелегкая задача—добиться полноты освещения всей картины пережитого госпредприятиями в течение 1925—26 г. На этот раз не по шатким, ориентировочным «промфинплановым данным», а по точным бухгалтерским материалам.

На ряду с этим выдвигается и другая, очень важная задача. Сейчас много говорят о сокращении непомерно разросшейся отчетности, о большем доверии к хозорганам и т. д. Несомненно, проблема рационализации и сокращения отчетности, проблема «доверия» к хозорганам вполне назрела и властно требует определенного разрешения. Именно балансы и отчеты этого года, составленные по новым правилам, утвержденным СТО, должны показать, достигли ли уже наши госпредприятия такого уровня в постановке своей отчетности или, вернее, даже в стремлении к ясной и правильной, не вводящей в заблуждение, отчетности, чтобы можно было безболезненно перейти к системе «доверия», установив определенный минимум отчетности, рационализовав ее максимально, выявив все ее недостатки и «излишества».

Обе эти задачи, стоящие перед НКФ, ВСНХ и другими наркоматами как в части углубленного ознакомления и соответствующих выводов о работе госпредприятий за 1925—26 г., так и в части облегчения разрешения вопросов об упрощении всей системы нашей отчетности, должны вызвать глубокий интерес к начинающейся в ближайшее время пятой балансовой кампании.

М. Кауфман

Торговый баланс СССР

Начало возобновления внешней торговли Союза датируется 18 апреля 1920 г. До этого почти в течение трех лет торговые сношения с внешним миром были прекращены. Сокращение внешней торговли России началось много раньше, а именно с момента мировой войны. Во время войны союзники России доставляли ей военное снаряжение и орудия и средства производства для военной промышленности. Экспорт во время войны почти совсем прекратился (в ценах того времени экспорт в 1915 г. составил 401,8 млн. руб., в 1916 г.—577,2 млн. руб., в 1917 г.—463,9 млн. руб.). По условиям как своего международного положения, так и внутрихозяйственного Советская Россия вынуждена была возобновить внешне-торговые сношения с импорта. Потребность страны в заграничных товарах была особенно острой, ибо советская промышленность еще не оправилась от последствий империалистической и гражданской войн. При полном отсутствии экспорта рассчитывать за импорт приходилось золотом. Ни о какой политике торгового баланса думать не приходилось, так как не было экспорта.

Практически задача активного торгового баланса была поставлена в начале 1922—23 г. Это было тем более необходимо, что два предыдущих года дали весьма значительную утечку золота за границу.

В 1920—21 и 1921—22 г.г. внешняя торговля выражалась в следующих цифрах (по довоенным ценам, в тысячах рублей):

Годы	Ввоз	Вывоз	Баланс
1920—21	181.226	10.191	— 171.035
1921—22	270.756	63.916	— 206.840

Итого пассив составил по довоенным ценам 378 млн. р. В золоте, принимая во внимание реальные цены, пассивное сальдо должно было превысить 400 млн. руб. Значительную часть этих средств пришлось потратить на ввоз то-

варов личного потребления. В 1921—22 г. из общей суммы ввоза в 270,8 млн. руб. на потребительский импорт приходится 162,8 млн. руб., т. е. 60,1% всего импорта. Главное место в этом потребительском импорте заняли продовольственные продукты, которые пришлось импортировать в результате голода 1921 г. В 1920—21 г. потребительский ввоз также составил значительную сумму. В производственном импорте преобладающее место заняли оборудование для транспорта (паровозы) и с.-х. орудия. Импорт 1920—21 и 1921—22 г.г. носил транспортно-продовольственный характер (предметы для транспорта и продовольствие).

Проведение денежной реформы вызвало необходимость возможно быстрее добиться оздоровления торгового баланса. Единственной мерой, которая могла дать скорый и непосредственный результат, явилось сокращение импорта. Тогда (в 1922—23 г.) промышленность была еще далека от своего восстановления, потребность в ввозе орудий производства остро не ощущалась, наиболее важной статьей ввоза становилось сырье.

На ряду с сокращением импорта намечалась возможность форсирования вывоза. Благоприятный урожай 1922 г. дал возможность впервые после многих лет перерыва возобновить экспорт хлебопродуктов, правда, в очень еще незначительных размерах. Хлеб и лес явились главными статьями вывоза. Рост экспорта (почти в два раза по сравнению с 1921—22 г.) и резкое сокращение импорта (почти в два раза) дали возможность свести торговый баланс 1922—23 г. даже с некоторым излишком. Вывоз 1922—23 г. современных ценах определялся в 210 млн. руб. при импорте в 187 млн. руб., активное сальдо—23 млн. руб. Достигнуть активности торгового баланса удалось, главным образом, за счет сокращения импорта, для чего пришлось отказаться от ввоза весьма нужных товаров.

Столь резкое сокращение ввоза дало стране активный торговый баланс, но вызвало значительное развитие контрабандного ввоза. Легальный и контрабандный обороты в 1922—23 г. характеризуются следующими цифрами (в млн. руб.):

	Ввоз	Вывоз
Легальный	187,5	214,0
Контрабанд. *)	59,7	12,9
Контрабанд. к легальн. в %	32	6

Таким образом, пассив по контрабандному обороту вдвое превысил сумму актива по легальному обороту. Следующий, 1923—24, год дал первые значительные цифры экспорта. Хлеб в зерне занял больше 40% всего вывоза, значительно увеличился вывоз лесных материалов, нефтепродуктов, возобновился вывоз яиц и масла. Что касается импорта, то и он увеличился в значительном размере. Несмотря на это, вывоз превысил ввоз на значительную сумму. Активность торгового баланса в 1923—24 г. была достигнута при значительном росте импорта, т.е. исключительно за счет развития экспорта, в противоположность предыдущему году, когда превышение вывоза получилось преимущественно в силу уменьшения импорта.

	1922—23 г.	1922—23 г.	В % к 1923—24 г.
	В млн. рублей		
Экспорт	210	522,6	248,9
Импорт	187,5	439,4	234,3
Общий оборот	397,5	962,0	242
Баланс	+ 22,5	+ 83,2	

Вывоз увеличился в 2½ раза, импорт несколько меньше, активное сальдо составило 8,6% оборота, т.е. приблизилось довольно близко в своем относительном значении к довоенному времени. Торговый баланс в довоенное время характеризуется следующими цифрами:

	Вывоз (В млн. руб.)	Ввоз	Превыш. вывоза над ввозом	% активного сальдо к обороту
1901—1913 г.г.	1.543,9	1.235,8	+ 308,1	11,5
1906—1910 „	1.204,6	910,3	+ 294,3	13,5
1901—1905 „	941,4	632,2	+ 309,2	19,6

Как и в довоенное время, активность баланса определяется у нас размерами хлебного вывоза. Экспорт зерновых хлебов составил в 1923—24 г. 192 млн. р., а вместе с жмыхами и маслосеменами 22,5 млн. р. Возобновление вывоза хлебопродуктов позволило расширить импорт и получить положительное сальдо по торговому балансу. Хороший урожай вместе с тем дал возможность прекратить ввоз хлебопродуктов из-за границы, а рост промышленности позволил отказаться от импорта промтоваров широкого потребления. В 1923—24 г. потребительский импорт составил 68,5 млн. руб. (15,6%), в том числе промтовары широкого потребления на 17,2 млн. руб. В производственном импорте главное место заняло сырье, половину всего импорта—51%, а вместе с полуфабрикатами 67,4%. Ввоз оборудования для промышленности занимает весьма скромное место—18,9% млн. руб., 4,3% всего ввоза, ввоз для сельского хозяйства 12,1 млн. руб. (2,8%). Весь ввоз орудий производства в 1923—24 г. выразился скромной цифрой в 54,6 млн. руб., в том числе для сельского хозяйства 11,2%, для промышленности 34,8% и для транспорта 54%.

*) По расчетам Н. С. Арсеньева; мы считаем эту цифру максимальной.

Контрабандный оборот в 1923—24 г., по данным таможенной статистики, определяется в следующих цифрах: задержано контрабанды по привозу на 6,6 млн. руб., по вывозу на 281 тыс. руб.; в среднем считается, что в настоящее время задерживается от 5 до 10% всей контрабанды, но если даже взять принятое для довоенного времени десятикратное соотношение, мы будем иметь для 1923—24 г.:

Ввоз легальный	439,4 млн. р.	Вывоз легальный	522,6 млн. р.
„ контрабанд.	61,1 » »	„ контрабанд.	2,8 » »
Контр. к лег. в %	15,2		0,5

Это соотношение гораздо более благоприятно, чем в предыдущем году, когда контрабандный ввоз составлял 32%, а вывоз 6% легального оборота, но абсолютная сумма контрабандной торговли все еще очень велика, и пассив по этому виду торговли составляет 63,3 млн. руб., т.е. 76% суммы активного сальдо.

В 1924—25 г., так же как и в два предыдущих года, задачей внешней торговой политики являлся активный торговый баланс. Экспортно-импортный план намечался таким (в млн. руб.):

	1-й вариант	2-й вариант	3-й вариант
Экспорт	466,9	471,4	503,8
Импорт	399,4	577,0	653,7
Баланс	+ 67,5	— 105,6	— 154,9

Под влиянием все возрастающих потребностей народного хозяйства в импортных товарах имплан увеличивался, а вместе с ним рос и пассив торгового баланса.

Главной причиной, однако, пассивности торгового баланса явился недород 1924 г., под влиянием которого пришлось ввезти в 1924—25 г. хлеба на 93,5 млн. руб.; ввоз жизненных припасов достиг громадной цифры в 199,6 млн. руб. вместо 46 млн. руб. ввоза 1923—24 г. Производственный импорт увеличился по сравнению с предыдущим годом на 28,7% (471,9 млн. руб. вместо 369,5 млн. руб.). Таким образом, на импорт оказывали свое давление рост промышленности, с одной стороны, и недостаток хлебной продукции—с другой.

Удельный вес хлебопродуктов пал с 42,9% в 1923—24 году до 18,7%. В связи с этим темп развития экспорта снизился.

	1923—24 г.	1924—25 г.	В % к 1923—24 г.
	В млн. рублей		
Экспорт	522,6	551	105,4
Импорт	439,3	720,3	163,9
Баланс	+ 83,3	— 169,3	

При росте экспорта в 5,4% увеличение импорта в 63,9% является чрезмерным. Ссылка на внешне-торговый кредит будет неправильной, ибо в 1924—25 г. мы получали только краткосрочные кредиты, которые для расчетного баланса большого значения не имеют. К тому же контрабанда все еще остается в 1924—25 г. чрезмерной.

Ввоз легальный	720,3 млн. р.	Вывоз легальный	551 млн. р.
„ контрабанд.	54,1 » »	„ контрабанд.	2,9 » »
Контр. к лег. в %	7,5		0,5

Пассив по контрабандной торговле хотя и уменьшился по сравнению с предыдущими годами, но все еще составил 51,2 млн. руб. Активность торгового баланса не была достигнута в 1924—25 г. Казалось бы, при системе монополии внешней торговли имеется полная гарантия для проведения намеченного плана, поскольку цифра экспортного плана оказалась реальной. Дело, однако, в том, что обычно

к концу года начинается ввоз в счет плана предстоящего года, когда ожидаются лучшие перспективы, чем в предыдущем. Так было в 1924—25 г. и так случилось в 1925—26 году.

Как известно, первоначальная оценка экспортных возможностей 1925—26 г. была чрезвычайно оптимистичной. Первый вариант экспортного плана был исчислен в размере 1.105,1 млн. руб., второй вариант снижал цифру экспорта до 818,4 млн. руб., а третий—до 720 млн. руб. Фактический вывоз оказался ниже и этой цифры.

По первому варианту экспортно-импортного плана мы должны были иметь актив, примерно, в 100 млн. руб., по последнему варианту цифра актива снизилась до 35 млн. руб., а фактическое выполнение плана дало значительную цифру пассива.

Случилось это потому, что начали выдавать лицензии на ввоз по оптимальному импортному плану.

Когда, под влиянием недостаточного развития вывоза, начали сокращать имплан, лицензии были уже выданы на весьма значительную сумму.

Истекший год обнаружил ряд сильнейших затруднений в развитии нашего экспорта. Несмотря на хороший урожай, вывоз хлебопродуктов оказался меньше по сравнению с 1923—24 г., когда урожай был ниже. В 1923—24 г. было вывезено хлеба 190,2 млн. п., в 1924—25 г.—72 млн. п., в 1925—26 г.—163,2 млн. п. Недостаточное развитие вывоза имело место и в отношении других товаров. Если исключить экспорт зерновых хлебов, экспорт в 1925—26 г. снизится на 6%.

Что касается импорта, то, помимо увеличения ввоза товаров, необходимых для производственных целей, увеличился импорт в части промтоваров широкого потребления, ввоз которых составил 70,6 млн. руб. вместо 23,7 млн. р. в предыдущем году. Таким образом, мы освободились от необходимости ввоза хлеба, но потратили значительную сумму на так называемый целевой импорт. В результате мы получили пассив в 87 млн. руб.

	1924—25 г. В млн. руб.	1925—26 г. В млн. руб.	В % к 1924—25 г.
Экспорт	551,0	667,7	121,2
Импорт	720,3	755,5	104,9
Баланс	—169,3	—87,8	

Н. Якушкин и М. Игнатъев

Соотношение между ценами СССР и мировыми ценами

Развитие нашей внешней торговли, как известно, значительно отстает от общего процесса восстановления нашего народного хозяйства. Оценивать емкость европейского и мирового рынка для наших товаров и дальнейшие перспективы в развитии вывоза СССР возможно, конечно, только с учетом соотношения внутренних и мировых цен. Вопрос об определении этого соотношения в самой общей форме может разрешаться при помощи сравнения товарных индексов. Этот прием, однако, встречает прежде всего то возражение, что отдельные национальные индексы составляются по различным методам и поэтому, трого говоря, несравнимы между собою. Однако, как еще раз показали недавние исследования известного английского статистика Боули, индексы, построенные по одинаковому методу на основании цен одного и того же числа товаров, сравнительно незначительно отличаются от общепринятых индексов и во всяком случае не изменяют нашего представления об относительном уровне и динамике мировых цен. Другое затруднение при сравнении цен любой страны с мировыми ценами сводится к вопросу о том, какие индексы брать в ка-

Сопоставляя с контрабандным ввозом, получаем следующую картину для 1925—26 г.:

Ввоз легальный	755,5 млн р.	Ввоз легальный	667,7 м. р.
» контрабандный	60,1 » »	» контрабанды	2,3 » »
Контр. к лег. в %	8,0 » »		0,3 » »

Пассив по контрабандной торговле составил, таким образом, 57,8 млн. руб., вместе с пассивом по легальному обороту это составит около 150 млн. руб.; кроме этого, мы имели посылочный ввоз в 1924—25 г. на 9,5 млн. руб., в 1925—26 г. на 9,7 млн. руб.; если даже считать, что половина посылочного ввоза не носит торгового характера, то все же 5 млн. руб. к сумме пассивного сальдо надо прибавить.

Из приведенных цифр видно, что за шесть лет пассив по торговому балансу, не считая контрабандного оборота, составил свыше 500 млн. руб. Сумма достаточно значительная, чтобы подумать о дальнейшей политике торгового баланса. Невыполнение поставленных задач по достижению активности торгового баланса объясняется как просчетами по экспорту, так и допущением разнообразных эпизодических планов. В этом отношении опыт истекших лет был достаточно показателен.

Надо думать, что в последующие годы валютная дисциплина явится весьма серьезным коррективом к нашим планам.

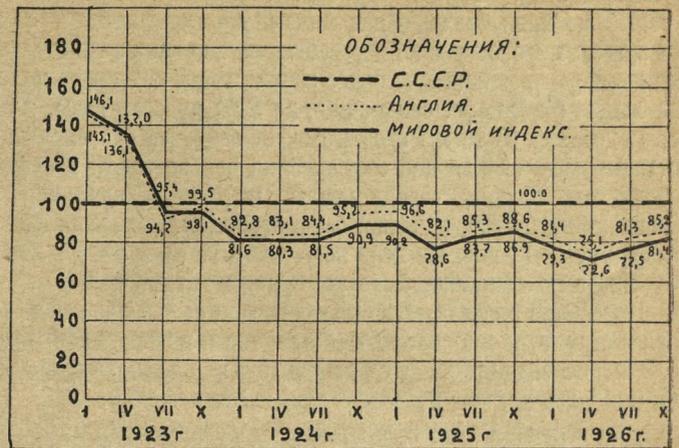
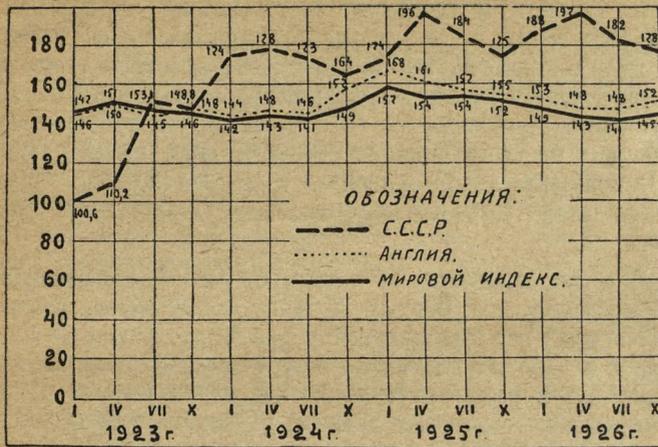
Но нам предстоит новая «опасность» в лице долгосрочных кредитов. Получение долгосрочных кредитов означает возможность активного расчетного баланса при пассивном торговом балансе. Такое положение не представляло бы никакой опасности, если бы была твердая уверенность в том, что последующие годы дадут прирост экспорта, достаточный для оплаты текущих импортных потребностей и платежей в счет долгосрочных кредитов. Чтобы избежать прошлых ошибок, лучше и вернее застраховаться от всяких неожиданностей.

Поэтому наш торговый баланс должен быть построен таким образом, чтобы обеспечить нормальный приток валюты для накопления валютного фонда и, кроме того, уже теперь накапливать валюту для предстоящей оплаты заказов в счет долгосрочных кредитов.

в качестве показателей уровня и движения мировых цен, ибо, как известно, в различных странах мирового хозяйства этот уровень далеко не одинаков, и в частности из европейских стран Германия, а также латинские страны, до последнего времени переживавшие инфляцию, характеризуются более низким уровнем цен.

Для характеристики общего соотношения в уровне и движении русских и мировых цен за последние годы мы считаем возможным остановиться на сравнении наших цен (индекса Госплана), с одной стороны, с тем средним мировым индексом цен, который исчисляет Конъюнктурный Институт на основании данных о товарных индексах по 14 странам, с другой стороны, с ценами Англии, динамика которых за последние годы представляет большой параллелизм с динамикой мировых цен и уровень которых имеет относительно наибольшее значение для нашего экспорта.

Результаты такого сравнения приведены в следующих диаграммах (базой для первой диаграммы взят 1913 г. = 100):



Таким образом, начиная с середины 1923 г., движение наших цен все время шло на более высоком уровне, чем мировых или английских цен, при чем, несмотря на значительные сезонные колебания индексов Союза, которые слегка затушевывают картину, общая тенденция была направлена к расширению того разрыва между нашими и мировыми ценами, который сложился еще до проведения денежной реформы. По хозяйственным годам мы имеем следующие показатели: для 1922—23 г. уровень мировых цен по отношению к нашим ценам составил 124,5, для 1923—24 г. — 86,5, для 1924—25 г. — 86,1 и, наконец, для 1925—26 г. — 79,5. Такое относительное повышение товарных цен внутри СССР определялось в первую очередь ростом нашего товарного индекса, который до 1924 г. далеко не полно компенсировался ростом мировых и в частности английских цен. Падение мировых цен, начавшееся в 1925 г. и почти непрерывно продолжающееся вплоть до августа — сентября 1926 г., еще усилило отмеченную тенденцию.

Для оценки современного положения, конечно, весьма существенно то обстоятельство, что во второй половине 1925—26 г., особенно в последней ее четверти, разрыв между нашими и мировыми ценами вновь несколько сгладился, что объясняется в первую очередь падением наших цен (индекс Госплана май — октябрь на 9,5%) и некоторым повышением мировых цен (влияние английской забастовки, некоторое улучшение конъюнктуры в Америке и Германии и стабилизация и даже повышение валют в латинских странах).

Для оценки перспективы нашего экспорта приведенный анализ является, конечно, недостаточным; он требует и в то же время допускает дальнейшее уточнение. Прежде всего при сравнении индексов цен мы в сущности сравниваем только степень тех изменений в общем уровне цен, которые произошли со времени войны; для оценки перспектив нашей внешней торговли было бы правильней сравнение абсолютного уровня наших и мировых цен и изменения этого уровня за рассматриваемый период.

С другой стороны, поскольку СССР в значительной степени еще сохраняет свой аграрный характер и в настоящее время так, что до 65% нашего вывоза составляют с.-х. продукты, постольку нам важно знать для оценки перспектив экспорта не столько общее соотношение наших и мировых цен, сколько именно соотношение цен на русские и иностранные с.-х. продукты.

Напротив, соотношение цен на промышленные товары может более точно осветить другую проблему, связанную с первой, — вопрос о большей или меньшей желательности импорта для нашего народного хозяйства и, кроме того, более общую проблему относительной стоимости производства промышленных товаров. Для освещения указанных вопросов мы в настоящее

время располагаем материалом, разработанным Конъюнктурным Институтом.

Применяемый в Конъюнктурном Институте прием сводится к следующему. Наши цены принимаются за 100, и в процентах к ним вычисляются цены других стран за те же сроки, при этом имеется в виду выдержать, насколько возможно, однородность сортов и условий сделок при ценообразовании сравниваемых товаров. Средние из этих отношений по отдельным товарам дают указание, насколько отличается от зарубежных общий уровень цен и общий уровень товарных групп. Словом, мы получаем те же индексы, только не во времени, а в пространстве¹⁾.

Пользуясь этими данными и внося к ним некоторые дополнения, мы можем более подробно осветить положение за последние годы.

Прежде всего коснемся вопроса о довоенных соотношениях цен, представленных в следующей таблице:

Соотношение оптовых цен по группам товаров в Англии, Германии, Франции и САСШ к ценам в России в 1913 г.
Россия=100

	Англия	Германия	Франция	САСШ
Зерновые (и картофель)	153	153	177	148
Продукты животноводства	150	154	167	151
Сырье с.-х. происхождения	106	100	100	108
Колониальные	54	52	67	53
Уголь ²⁾	38	41	57	19
Металлы	74	78	71	79
Хлопчатобумажные изделия	78	51	—	81
Другие изделия ³⁾	62	44	50	60
Все с.-х. товары	143	143	158	142
» пром. товары	64	55	66	59
» товары ⁴⁾	95	89	102	91

Таблица эта чрезвычайно ярко отражает довоенную систему народного хозяйства России. При общем уровне цен, близком к заграничному (средняя геометрическая 4 стран равна 94), мы в то же время наблюдаем резкую дифференциацию по товарным группам. Под этой средней, говорящей о почти одинаковой покупательной силе золота у нас и за границей, скрывается картина, резко противоположная мировым соотношениям цен. Мы видим относительную дешевизну у нас с.-х. товаров и высокий уровень цен промышленных. В среднем по 4 странам цены с.-х. товаров составляют 146% наших, а промышлен-

1) Методика исчислений подробно описана в №№ 5, 7 и 10 «Экон. Бюллетеня Кон. Инст.»; см. также сборник «Мировое Хозяйство», стр. 229—231.

2) В местах его употребления.

3) Сюда входят лишь стекло и газетная бумага.

4) Без группы других изделий

ленные — 61%. Таким образом, обнаруживаются своеобразные ножницы между ценами на промышленные и с.-х. товары на мировом рынке по сравнению с нашими. По отдельным товарам разница еще более значительна, доходя до колониальным (чай, кофе, сахар, рис) до 52% русской цены, а по углю до 19%. В то же время следует отметить благоприятно складывающиеся для нас соотношения цен по нефти и нефтепродуктам. Разница между ценами в Баку и, например, в Лондоне и Берлине, конечно, была огромная, составляя около 350% русской цены. Но цена керосина в Москве, включающая издержки по доставке, была тоже ниже английской.

Пропустив ряд лет, которые произвели решающие перемены как в структуре мирового хозяйства, так и в экономике нашей страны, перейдем прямо к сентябрю 1925 г., по которому имеются наиболее ранние из вычисленных соотношений.

Для сентября 1925 г. мы имеем следующие цифры:

Отношение оптовых цен по группам товаров в Англии, Германии, Франции и САСШ к ценам в СССР ¹⁾
СССР=100

	Англия	Германия	Франция	САСШ
1. Зерновые (и картофель)	131	120	153	160
2. Продукты животноводства	160	159	137	141
3. Сырье с.-х. происхождения	126	106	104	115
4. Колониальные	29	44	32	19
5. Уголь	28	27	30	31
6. Металлы	63	65	67	64
7. Хлопчатобумажные изделия	45	44	—	52
Другие изделия	58	58	58	72
Все с.-х. товары (1—3)	148	131	138	144
» пром. товары (4—7)	43	45	42	40
» товары (1—7)	80	77	76	76

Приведенная табличка дает нам возможность прежде всего отметить заметное понижение общей средней цифры по всем рассматриваемым странам по сравнению с довоенными.

Если в 1913 г. мы условно определяли превышение мирового уровня цен над нашими 5%, то для средней 1925 г. оно составляет 24% наших цен (или, что то же самое, 32% зарубежных цен). Таким образом, одинаковый уровень покупательной силы золотого рубля в России и за границей до войны, хотя и являвшийся результатом взаимной нейтрализации в общем уровне цен противоположных тенденций, за послевоенное время не наблюдается. Относительное подорожание по сравнению с мировым рынком коснулось и с.-х. и промышленных товаров, но главным образом последних. Разница цен в сентябре 1925 г. значительно превосходит довоенную. Отношение зарубежных цен к нашим, принятым за 100, составлявшее до войны в среднем по 4 странам 61%, в сентябре 1925 г. составляет всего 43%. Другими словами, промышленные товары в среднем у нас более чем в 2 раза дороже зарубежных. Диспропорция цен между внутренним рынком СССР и мировым находит в этих немногих цифрах весьма отчетливое выражение. Что касается отдельных товаров, то относительное вздорожание их по сравнению с зарубежными доходит до исключительных размеров. Особенно велика разница по каменному углю и по колониальным товарам, из которых цена кофе составляет в Англии 25% нашей, в САСШ 21% (учитывая аквиз), по чаю соответствующие цифры 23 и 15%, по сахару 25 и 27%.

¹⁾ Переводы в однородные денежные выражения производились по нашему официальному курсу.

Однако, если мы обратимся к нашим экспортным товарам, можно указать и некоторые благоприятные соотношения. Так, мы имеем исключительно благоприятное для нашего экспорта соотношение цен по нефти (которая в Лондоне стала теперь почти в 6 раз дороже, чем в Баку), льну (который на мировом рынке расценивался на 80% выше, чем у нас), мясу (расценка мирового рынка на 65—95% выше нашей). Сюда надо прибавить лесные материалы и другие. Наконец, зерновые оставались тогда еще на уровне, неприемлемом для нашего экспорта.

В общем можно отметить признаки нашей оторванности от мирового рынка, которая, помимо факта различия общего уровня цен у нас и за границей, выражается в резком разрыве наших и мировых цен также и по отдельным товарам. Мы констатируем резкое превышение цен одних товаров у нас по сравнению с мировым рынком, другие же товары у нас сравнительно с заграничной очень дешевы.

Дальнейшая динамика соотношения наших и зарубежных цен (кончая сентябрем 1926 г.) представлена в следующей таблице:

Отношение оптовых цен по группам товаров в Англии, Франции, Германии и САСШ к ценам в СССР
СССР=100

	1913 г.	1/IX—25 г.	1/1—26 г.	1/VI—26 г.	1/IX—26 г.
Все товары:					
Англия	95	76	74	69	79
Германия	84	77	67	62	66
Франция	102	76	65	59	68
САСШ	91	76	78	66	—
Все 4 страны	94	76	71	63	71 ¹⁾
С.-х. товары:					
Англия	143	134	138	116	145
Германия	143	131	109	104	123
Франция	158	138	106	99	117
САСШ	142	144	145	118	—
Все страны	146	136	123	109	—
Пром. товары:					
Англия	54	43	40	41	43
Германия	55	45	41	36	35
Франция	66	42	40	35	40
САСШ	59	40	42	37	—
Все страны	61	43	41	37	—

За рассматриваемый нами годовой период отмечается такая эволюция: понижающаяся тенденция почти всех приводимых цифр до июня и некоторый под'ем к сентябрю с. г.

Общий уровень мировых цен продолжает быть ниже нашего и доходит до 64% (или 63) наших цен. Под'ем за июнь—сентябрь не доводит его до цифры сентября прошлого года. Соотношения цен как по промышленным, так и по с.-х. товарам делались для нас менее благоприятными. В низких цифрах по с.-х. товарам для января и особенно июля отражается ухудшение наших экспортных возможностей в то время. Несколько меняется положение за конец лета. С одной стороны, за границей наблюдается под'ем промышленных цен, с другой—с.-х. цены у нас упали более, чем за границей, т.-е. дальнейшее развитие диспропорции остановилось.

Соотношение цен по отдельным товарным группам в сентябре с. г. принимает следующий вид:

¹⁾ По трем странам; 1 июня по 3 странам — 64.

Отношение оптовых цен по группам товаров в Англии, Германии и Франции к ценам в СССР

СССР=100

	Англия	Германия	Франция
1. Зерновые (и картофель) . . .	169	147	150
2. Продукты животноводства . . .	144	129	87
3. Сырье с.-х. происхождения . . .	94	66	110
4. Колониальные	27	27	32
5. Уголь	—	27	27
6. Металлы	52	55	55
7. Хлопчатобум. изделия	46	33	—
Другие изделия	45	59	—
Все с.-х. товары (1—3)	145	123	111
» пром. товары (4—7)	43	35	40
» товары (1—7)	69	66	68

Что касается промышленных товаров, то соотношение остается таким же неблагоприятным, как и год тому назад. Цены на уголь, чугун, текстильные изделия и колониальные товары у нас превышают заграничные в несколько раз, свидетельствуя, что в этом отношении отрыв нашего народного хо-

Я. Куперман

Вопросы кредитного планирования

Вопрос о методах планового регулирования деятельности кредитных учреждений принадлежит, несомненно, к числу самых больших вопросов кредитной системы Союза. Несмотря на применение нескольких методов регулирования и несмотря на приобретенный опыт, **вряд ли можно** констатировать сколько-нибудь заметные успехи в этом деле. Каковы же причины этих затруднений, в чем они состоят и какие мероприятия следует принять в настоящее время для улучшения методов планового регулирования деятельности наших банков?

Принципы регулирования банковской системы СССР отличаются от обычных методов, применяемых в кредитных системах капиталистических стран. Причины этого различия коренятся в основных особенностях кредитной системы Союза.

Если вопрос о кредитовании того или иного клиента разрешается для кредитных учреждений капиталистических стран исключительно на основе рентабельности операций и кредитоспособности самого клиента, то государственными банковским учреждениям СССР (а почти все банковские учреждения Союза являются государственными) приходится при подходе к своим клиентам, которые также почти все принадлежат тому же государству, учитывать еще ряд других обстоятельств. Так, банковский кредит может быть направлен на поддержку необходимого с общегосударственной точки зрения предприятия даже в том случае, если операция такого кредитования нерентабельна для банка и возбуждает сомнения с точки зрения погашения кредита в срок. В связи с этим учетный процент, который является наиболее эффективным классическим методом регулирования размеров кредита и отбора клиентов, теряет свое значение в условиях СССР. Если вопросы рентабельности менее важны, чем принцип планового производства и государственной целесообразности, то государственное предприятие, нуждаясь в кредите для выполнения своей производственной программы, будет требовать банковского кредита даже в том случае, когда плата за такой кредит дорога для предприятия. Но учетная политика теряет свое значение регулятора размеров банковского кредитования еще и по другой причине: применяемый нашими кредитными учреждениями учетный процент держится на пониженном уровне; плата за банковский кредит для государственных предприятий ниже, чем этого требовало бы соотношение спроса на денежные средства с их предложением. Существующая высота банковского учетного процента не позволяет поэтому пользоваться учетной ставкой в качестве регулятора кредитной деятельности.

зайства от мирового продолжает еще иметь место в той же степени, как и год тому назад.

Положение же для наших экспортных товаров может считаться вполне благоприятным. В частности остается благоприятной экспортная конъюнктура по льну, нефти и продуктам животноводства. В то же время и очень существенно изменилось соотношение цен по зерновым хлебам в лучшем для нас направлении по сравнению с прошлым годом. Использование благоприятной конъюнктуры на мировом рынке зерновых хлебов является одной из задач нашей торговой политики. Есть основание думать, что установившееся соотношение цен по зерновым имеет тенденцию сохраниться. Хотя цены зерновых в Америке и понизились, но это понижение мало отразилось в Европе, что связано с пониженным урожаем в европейских странах, с одной стороны, и подорожанием фрахта — с другой. Это дает основание рассчитывать, что уровень мировых хлебных цен удержится на сравнительно высоком уровне, и если устойчивость наших хлебных цен будет и в дальнейшем иметь место, то благоприятная для нас конъюнктура сохранится на протяжении всей экспортной кампании.

Таким регулятором могут являться лишь другие методы и, в первую очередь, соответствующее планирование деятельности банков.

То важное значение, какое имеют плановые методы в системе регулирования мероприятий кредитных учреждений, в свою очередь тесно связано с отличительными особенностями банковской системы СССР. Плановый принцип определяет всю деятельность наших банков, как и других государственных предприятий. Вопросы кредитования разрешаются не только самими банками, но и руководящими органами, намечающими желательное с точки зрения общегосударственных планов направление и размер банковских кредитов. Возможные в настоящее время методы регулирования кредитной системы определяются этими основными характерными чертами нашей кредитной системы.

Реальными для настоящего времени методами регулирования деятельности банков являются: административное регулирование органами НКФина, кредитное планирование и воздействие эмиссионного банка — Госбанка. Эти методы существовали, разумеется, и раньше. Даже сознательное планирование, выражающееся в сознательном по плану отборе клиентов, имеет место в западно-европейских странах, особенно после войны (см. изданный Лигой Наций в 1924г. «Memorandum on Central Banks»).

Однако разумеется, что в хозяйстве СССР формы и характер такого планового регулирования резко меняются.

К каким же результатам привели эти методы регулирования? Каков фактический опыт их применения в течение последних лет? Только выяснив этот вопрос, можно будет правильно наметить дальнейшие пути регулирования кредита. Административное регулирование деятельности кредитных учреждений со стороны органов НКФина вряд ли можно считать достаточно развитым. Функции валютного управления определены сравнительно полно лишь в отношении надзора за банками. Однако, влияние НКФина на кредитную политику, т.е. наиболее важная в настоящее время форма регулирующего воздействия, фактически затрудняется. Между тем, роль НКФ в направлении кредитной политики должна быть во много раз более значительной, чем соответствующая роль, например, кредитной канцелярии министерства финансов. Достоинством регулирующих мероприятий НКФ является тот факт, что они, действительно, проводились в жизнь. Важнейшие мероприятия из области административного регулирования НКФ оператив-

ной деятельности кредитных учреждений в течение 1925—26 г. относились к ограничению товаро-комиссионных операций банков, к запрещению товаро-комиссионных операций с недостаточными товарами, к ограничению деятельности обществ взаимного кредита на хлопковом, хлебном, кожевенном рынках, к снижению процентных ставок по товаро-комиссионным операциям и т. д. В результате этих мероприятий было достигнуто значительное содействие оздоровлению товарооборота. Естественно ожидать, что воздействие НКФ на кредитную политику банков должно развиваться и впредь.

Наиболее широкие формы **планового** регулирования деятельности кредитных учреждений СССР. На ряду с постановлением высших плановых органов особое значение имеют **поквартальные кредитные планы**. Кредитные планы появились впервые в практике Госбанка при первом выпуске банкнот в качестве плана распределения эмитируемой суммы. Несмотря на продолжительный опыт, приобретенный с тех пор банками в составлении кредитных планов, реальность их невелика. **И в 1924—25 г., и в 1925—26 г. фактическое выполнение плановых предположений чрезвычайно далеко расходилось с первоначальными планами.** Особенно это несовпадение сказалось в области доходных ресурсов кредитной системы, а именно

эмиссии и текущих счетов. Поскольку текущие счета не только не дали предположенного крупного роста, но даже в некоторые кварталы обнаружили падение, постольку банки не имели фактически тех ресурсов, на которые они рассчитывали, строя свои кредитные планы. Между тем, хозорганы, не учитывая этого недопоступления по доходным статьям банка, настаивали на точном выполнении кредитных планов в отношении активных операций. Фактическая невозможность составлять такие планы, которые были бы вполне реальны, заставила Государственный банк и плановые органы изменять и корректировать в процессе выполнения плана первоначальные предположения. Такие изменения первоначального кредитного плана происходили во всех кварталах 1925—26 г. Вместе с тем Совет Труда и Обороны счел необходимым отказаться от прежней практики утверждения кредитных планов всех банков: Совет Труда и Обороны «принимает к сведению» лишь план Государственного банка, планы прочих банков рассматриваются лишь в комитете банков и Госплане.

Если исчислить процентное отношение фактически реализованных важнейших статей кредитного плана Госбанка в 1925—26 г. к намеченным плановым предположениям, то мы получим следующую очень показательную картину.

Выполнение кредитного плана Госбанком за 1925—26 г.

Наименование статей	1-й квартал			2-й квартал			3-й квартал			4-й квартал		
	Предложено по плану	Реализ. при пользован. за-конт. баланса на 1/X 1925 г.	% отношение ре-ализ. к плановым предполож.	Предложено по плану	Реализовано	% отношение ре-ализ. к плановым предполож.	Предложено по плану	Реализовано	% отношение ре-ализ. к плановым предполож.	Предложено по плану	Реализовано	% отношение ре-ализ. к плановым предполож.
I. Эмиссия	+125,0	+126,4	101,1	—	—65,1	—	+30,0	+5,2	17,3	+120,0	+123,0 ¹⁾	102,4
II. Тек. счета и вкл.:												
а) в валюте СССР—НКФ.	+140,0	+3,0	2,1	—	+44,8	—	+22,0	—50,2	—	+75,0	+55,5	74,0
б) » » прочие.	+120,0	+3,9	3,3	+28,0	+25,0	89,3	—15,0	—22,9	152,7	+25,0	+36,8	147,2
III. Продажи и покупка.	—26,0	—6,2	23,8	—31,4	+69,6	—	—9,5	+13,8	—	—35,0	—18,3	52,3
IV. Уч.-суд. операции:												
а) векс. целев. товарные, экспорт. и импортн..	—269,0	—133,5	51,5	+19,4	—31,0	—	—3,9	+10,2	—	—	—182,7	—
б) под заем. хоз. вост.	—40,0			—5,0			—35,0				—50,7	—
в) п. д. пени б., инв. и драг. металлы . . .	—8,5	—58,9	121,4	—37,0	—34,1	81,2	—6,0	—47,3	115,9	—	—	—
Всего по уч.-суд. опер.	—317,5	—197,4	63,2	—48,6	—65,1	134,0	—27,9	—37,1	133,0	—208,0	—233,4	112,2
V. Хлебные операции:												
а) основн. заготовители	—	—18,3	—	+17,0	+3,2	18,8	+120,0	+89,5	74,6	—	—38,4	—
б) хлебн. отд. Госбанка.	—	+16,3	—	+8,0	—5,8	—	—	+23,7	—	—	+4,7	—
Всего по хлебн. опер.	—114,0	—2,0	1,8	+25,0	—2,6	—	+120,0	+113,2	94,3	—	—33,7	—

Необходимо подчеркнуть, что приведенные в этой таблице данные составлены на основании последних вариантов кредитного плана. Первоначальные варианты сильно отличались от последующих, принимаемых обычно уже в середине квартала. Поэтому несоответствие действительности первоначальным планам было фактически еще гораздо более резким, чем показано выше.

Опыт кредитного планирования в течение 1925—26 г. показывает, что в настоящее время необходимо обратить осо-

бое внимание на эту проблему. Такое положение, когда кредитные планы оказывались решительно несоответствующими действительности, вредно отражалось как на работе самих банков, так и на работе обслуживаемых ими хозяйственных органов. Между тем, полный отказ от составления кредитных планов противоречил бы указанным выше основным особенностям кредитной системы СССР и поэтому был бы невозможен. Очевидно, что **самый порядок составления кредитных планов неудовлетворителен и должен быть подвергнут пересмотру.**

Кредитные планы пытаются охватить почти все активные и пассивные операции банка. Задача эта по самому существу

¹⁾ Включая 51,6 м. р., перечисленные на срочные вклады в октябре.

деятельности кредитных учреждений в современных условиях является **неосуществимой**, поскольку предвидеть заранее все ресурсы кредитной системы в настоящее время нет возможности. Вместе с тем нет и необходимости в таком составлении планов. **Кредитные планы следует рассматривать как директиву**, служащую целям согласования работы отдельных банков между собой и распределения ресурсов банков для обслуживания основных отраслей народного хозяйства. Этот ориентировочный, а не точно фиксированный характер кредитного плана, следует подчеркнуть. При рассмотрении кредитных планов следует исходить из определенного минимума твердо обеспеченных ресурсов, направляя их на удовлетворение потребности хозорганов. В отношении прочих ресурсов банков, которые могут изменяться в зависимости от конъюнктуры, кредитные планы должны давать только **общие** указания. При таком составлении квартальных планов они не будут балансироваться, но они станут ближе к действительности. Маневренная способность отдельных банков значительно повысится, а их ответственность за кредитование народного хозяйства увеличится. Тот порядок, который был принят в прошлом году в отношении кредитования с.-х. заготовок и который сводился к финансированию этих заготовок, поскольку они проходили по установленным ценам, полностью Госбанком без заранее фиксированной цифры кредита, необходимо сохранить и впредь.

Для достижения большей, чем до сих пор, реальности в кредитном планировании и для **его упрощения следует одновременно пересмотреть и технику составления планов по периферии**. В виду большого числа инстанций, по которым проходят планы банковских филиалов, работа по составлению этих планов начинается еще в среднем, т.-е. во втором, месяце предшествующего квартала, когда конъюнктура кредитного рынка и ресурсы банков на новый квартал еще совершенно не выяснены. Вместе с тем центральные органы до последнего времени были формально обязаны входить в рассмотрение кредитных заявок отдельных отраслей республиканского и местного хозяйства. Представляется желательным обязать впредь местные органы представлять на утверждение в центр только суммарные цифры намеченного местными органами кредитования местного хозяйства с тем, что детализация этого плана по отдельным отраслям хозяйства передается исключительно местам.

Такое упрощение кредитных планов и техники их составления не является отказом от принципа кредитного планирования, оно основывается на указанных выше фактических основаниях и опыте последних лет.

Однако даже и при таких преобразованиях кредитных планов регулирование кредитной системы только через эти планы явится недостаточным. Так как выполнение планов зависит в значительной мере от действий банковской клиентуры, то необходимо одновременно с рассмотрением в плановых органах квартальных кредитных планов согласовывать с ними

соответствующие директивы, обязательные для хозорганов.

Вместе с тем все большее значение приобретает третий основной метод регулирования деятельности кредитных учреждений — регулирующее воздействие Госбанка. Состояние денежного и кредитного рынка в 1925—26 г. содействовало увеличению такого воздействия Госбанка на специальные банки. Чем сильнее нужда банков в денежных средствах, чем слабее рост их текущих счетов, тем большее и большее значение приобретает та поддержка, какую акционерные банки получают в эмиссионном банке. Если в период быстрого роста текущих счетов, например, во втором квартале 1924—25 г., акционерные банки оказались в силах, несмотря на сокращение их кредита в Госбанке, энергично развивать свои собственные активные операции, то в последнее время зависимость специальных банков от Госбанка увеличилась. Поэтому во вторую половину 1925—26 г. Государственный банк своей осторожной политикой в области кредитования других банков добился соответственной сдержанности в проведении этими банками их собственных активных операций.

Однако фактическое проведение в жизнь регулирующего воздействия Госбанка на деятельность спецбанков также связано с целым рядом недостатков. Если усовершенствование системы управления хозяйством является в настоящее время вообще одной из самых острых очередных задач экономической политики, то, в частности, вопросы **организации** кредитной системы требуют особенно серьезного внимания. В связи с недостаточной определенностью взаимоотношений Госбанка со специальными банками было затруднено также и регулирующее воздействие Госбанка. На Госбанк возлагаются обязанности тройного характера: он является, во-первых, эмиссионным институтом, содействующим укреплению денежного обращения, во-вторых, кредитным коммерческим банком, кредитующим различные отрасли народного хозяйства, и, наконец, регулирующим и связывающим центром всей кредитной системы. Усовершенствование деятельности Госбанка в этой третьей его функции является в данное время очередной задачей. Намечаемое уточнение сферы деятельности отдельных банков и упрощение банковской системы должно будет создать базу для такого усовершенствования.

Таким образом, мы не можем считать законченной систему методов, регулирующих деятельность наших кредитных учреждений. **Все три основных метода требуют дальнейшего уточнения.** Кредитное планирование нуждается в намеченном выше упрощении, какое подчеркнуло бы исключительно ориентировочный характер кредитных планов. Регулирующее воздействие НКФина должно быть более углубленным и разработанным. Регулирующая роль центрального эмиссионного банка станет более эффективной лишь в связи с точным разрешением организационных вопросов кредитной системы. Наконец, может быть поставлен вопрос о границах и возможностях применения в настоящее время метода регулирования кредита с помощью соответственных изменений учетной ставки.

Ник. Реске

Работа Госбанка по охвату частного хлебооборота

На хлебный аппарат Госбанка, как известно, возложена задача по охвату внепланового, в первую очередь, частного хлебооборота.

Трудность этой задачи прямо пропорциональна ее важности, ибо практика прошлых лет показала, что оздоровление хлебного рынка может иметь место только тогда, когда под государственным влиянием и воздействием будут находиться не только основные государственные и кооперативные хлеботоргующие органы, но и значительная часть внепланового и частного хлебооборота, удельный

вес которых в прошлые кампании был достаточен, чтобы дезорганизовать тот или иной неустойчивый участок хлебного рынка. Помимо того, государственные и кооперативные организации вряд ли в состоянии в некоторых заготовительных районах охватить полностью предложения крестьянского хлеба, а товаропроводящая сеть наша тоже недостаточна, чтобы целиком проводить снабжение потребляющих рынков хлебопродуктами, тем более, что хлебопечение в известной своей части сосредоточено в руках частных. Наконец, охват частного хлебооборота даст воз-

возможность привлечь в хлебную торговлю средства частных, что позволит перебросить освободившиеся средства на другие нужды нашего народного хозяйства и отвлечет эти капиталы от спекуляции на товарном голоде. И мы должны определенно сказать, что в настоящих условиях частный капитал на хлебном рынке еще не исчерпал себя и может, в известных пределах, играть положительную роль. Трудность задачи заключается в том, что объект работы—внеплановой хлебооборот—крайне расплывчат, частный капитал на хлебном рынке еще не изучен, а методы и формы работы с ним требуют исключительной осторожности. Со своей стороны, значительная часть частного капитала тоже неохотно шла на работу с Госбанком, так как считала недостаточной прибыль, которую сулит ему эта совместная работа.

В какие же формы вылилась эта работа и как значительна она количественно? Работа с частником проводится либо путем покупки от него Госбанком зерна или готовой продукции, либо Госбанк заключает с частником договор на заготовку хлеба или готовой продукции, либо, наконец, Госбанк принимает на себя реализацию частником хлеба на комиссионных началах в потребляющих районах. Основной предпосылкой работы с частником является отказ от какого бы то ни было, явного или скрытого, его финансирования. И это положение фактически проводится Госбанком в жизнь со всей решительностью.

При покупке готовой продукции часть денег выплачивается против отгрузочных документов, остальные же деньги—лишь по получении хлеба в местах его назначения при условии, если полученный хлеботорвар соответствует тем образцам, по которым товар продан Госбанку. При заключении длительных договоров, равным образом, выдача авансов воспрещена, и расчет производится лишь против наличного хлеба. При поручении же реализовать товар на комиссионных началах, естественно, расчет производится лишь после продажи.

Вторым важным моментом при работе с частником является цена. В этой области Госбанк проводит твердую политику абсолютного соблюдения конвенционных или биржевых цен, и какие бы то ни было прибавки к ним, кроме установленной комиссии, никоим образом не допускаются. Этим самым частник вынуждается в своей заготовительной работе ориентироваться на цены, приемлемые для госу-

дарства. Естественно, немаловажное значение имеет размер этой комиссии, так как значительное расширение ее против фактических торговых и накладных расходов и минимальной коммерческой прибыли частника дало бы последнему возможность использовать эту разницу для срыва государственных и кооперативных заготовок путем надбавок крестьянину к конвенционной цене. Госбанк поэтому установил размер комиссии для частника в 7, 8 и 9 коп., что, при больших налогах на частника, нужно признать достаточно умеренным, тем более, что расходы госорганов и кооперации выразятся, приблизительно, в 11—17 коп. на пуд. Реализация же хлеба внеплановых и частных заготовителей в потребляющих районах также проводится по конвенционным или биржевым ценам. При этом нужно все время следить за тем, чтобы частник не использовал конъюнктурной разницы между заготовительными и реализационными ценами в тех или иных районах. Для этого требуется согласованная работа Госбанка как с органами Наркомторга, так и с товарными биржами, чтобы в каждый момент быть в курсе местной конъюнктуры и знать, можно ли принять то или иное товаро-комиссионное поручение или интересы местного рынка диктуют отказ от него. Эти мероприятия достаточно обезвреживают частника, и всякие попытки изображать работу Госбанка с частником как фактор, дезорганизующий рынок, нужно считать совершенно беспочвенными.

К настоящему времени Госбанком заключено с частниками такое количество договоров, что они должны дать свыше 90% нашего ориентировочного плана работы с частником. Если же учесть также случайные партионные покупки от частников, то станет ясно, что план работы с частником, если ничего неожиданного не произойдет, будет Госбанком полностью выполнен.

Вот почему мы полагаем, что оставшаяся часть кампании будет проходить более согласованно и нам удастся охватить те здоровые элементы частного капитала, которые связаны с мельницами, и не держат курс на рвачество и спекуляцию.

И тогда частный капитал перестанет быть фактором, дезорганизующим хлебный рынок, что даст возможность основным государственным и кооперативным хлебозаготовительным организациям проводить свою работу в более спокойной атмосфере.

С. Гольдберг

Достижения и перспективы

(По поводу первой сотни миллионов вкладов в сберкассах)

Последние сведения о работе государственных трудовых сберегательных касс показывают, что на 1 декабря общая сумма вкладов превысила 100 млн. руб. Прилив вкладов за ноябрь текущего года был рекордным за все время существования сберкасс, выразившись суммой (при этом по неполным данным) в 12.072,8 тыс. руб., а общая сумма остатка вкладов составила 102.742,3 тыс. руб.

С большим трудом шло накопление первой сотни миллионов. Не мало трудностей стоит и впереди. Разбираясь в условиях и обстановке, при которых происходил рост вкладов за предыдущее время, необходимо со всей решительностью признать, что крупная заслуга в развитии сберегательного дела принадлежит, вне всякого сомнения, нашей советской, профессиональной и партийной обществу. Момент ее привлечения к популяризации сберегательного дела имел решающее значение для перелома в настроениях в пользу сберкасс. Без участия обществен-

ности ни расширение сети, ни повышение процентов, ни другие удобства и выгоды не дали бы возможности достигнуть тех результатов, которые мы имеем сейчас. Отсюда должен быть сделан соответствующий вывод для будущего: связь сберкасс с общественными организациями, с печатью и т. д. никоим образом не может быть ослаблена.

То обстоятельство, что с одной из главнейших задач, стоящих перед кассами,—привлечения крестьянских сбережений, мы пока почти совершенно не справились, не должно умалять значения имеющихся достижений. Несмотря на все, уже положено начало привлечения крестьянства, и известно, хотя и очень медленное, поступательное движение наблюдается и в этой области. Соотношение главных социальных групп дает следующая таблица (в процентах):

	1 октября 1925 г.		1 января 1926 г.		1 июля 1926 г.	
	Вклад- чики	Вклады	Вклад- чики	Вклады	Вклад- чики	Вклады
А) Едиличные вклады:						
рабочие	21,5	9,2	24,6	10,9	24,6	10,9
служащие . . .	49,1	31,4	44,1	30,7	44,1	30,7
крестьяне . . .	3,3	1,8	3,6	2,4	6,4	4,1
остальные . . .	22,3	21,2	23,1	20,4	19,3	25,2
Б) Юридич. скле вклады	3,8	36,4	4,6	35,6	5,6	29,1

Проблема привлечения крестьянских вкладов сама по себе чрезвычайно трудно разрешима по ряду весьма серьезных причин, на которых неоднократно приходилось останавливаться. Как ни трудно, однако, отучить крестьянина от его привычки держать деньги дома, нельзя отступать перед теми громадными трудностями, которые стоят перед нами по пути к разрешению этой задачи. Необходимо совершенно четко наметить путь к преодолению трудностей.

И прежде всего ни в коем случае нельзя допускать ослабления работы в части агитации и пропаганды сберегательного дела в деревне. Многие и до сих пор скептически относятся к успешности агитации в деревне за сберегательное дело вообще; этот скептицизм вытекает из недостаточного знания деревни. Если до сих пор результаты были слабы, то ни на одну минуту нельзя забывать, что деревня гораздо труднее поддается воздействию и требует приложения гораздо больших усилий, которые дают гораздо меньший, чем в городе, эффект. При этом опыт убеждает, что сама пропаганда должна теперь принять другие формы. До сих пор задача состояла в том, чтобы информировать население о существовании сберегательных касс. С этим мы кое-как справились, теперь нужно закрепить достигнутое и продвинуться дальше в целях более подробного разъяснения крестьянину пользы и значения сберкасс. Этого можно добиться скорее всего путем индивидуальной агитации. Для этой цели, помимо деревенских коммунистов, должна быть привлечена сельская интеллигенция: учителя, избачи, агрономы, врачи, и т. д. Сталкиваясь в повседневной жизни с крестьянством, пользуясь его доверием, эти лица легче и проще всего могут убедить крестьянина в преимуществах хранения денег в сберкассе.

Но было бы слишком оптимистично считать, что отвлеченной агитацией можно привлечь крестьянство в сберкассе. Необходимо, прежде всего, найти те пути, которые привлекли бы крестьянина в кассу по другим делам, в которых он заинтересован. Кассами производится чрезвычайно важная для деревни операция — по приему единого сельскохозяйственного налога. Этой операцией касса представляет своему клиенту много удобств. До сих пор, однако, она не привилась потому, что не было проявлено достаточной активности в ее популяризации. А что в этом отношении можно было бы многое сделать, говорит опыт работы некоторых касс (напр., центральной кассы Екатеринбургской жел. дор., которой удалось провести эту операцию в довольно широком масштабе, результатом чего явилось привлечение нескольких сот крестьян-вкладчиков).

В настоящее время главным управлением проводится опыт чисто-целевых накоплений для приобретения при посредстве сберегательных касс некоторых предметов домашнего обихода для деревни (швейные машины), что при правильной постановке дела может, вне всякого сомнения, дать благоприятные результаты.

Выдача ссуд под процентные бумаги, прием на хранение с управлением их представляют удобства для крестьянина-держателя ценной бумаги. Переводы рабочими с отхожих промыслов денег через кассы заслуживают особой

популярности, ибо этим самым создается связь между крестьянином и сберкассой. Особенное внимание должно быть обращено на организацию и работу воинских сберегательных касс, ибо крестьянин в казарме гораздо легче поддается воздействию, чем в деревне. Приучать красноармейца к сберкассе можно и нужно. При главном управлении сберкассами действует справочно-консультационное бюро, которое призвано обслуживать в первую очередь деревенского клиента. Широкое развитие работы этого бюро, в особенности среди крестьянства, может во многом помочь популяризации идей сберегательного дела. Надо иметь мужество признаться, что до сих пор в смысле правильного проведения этих мероприятий сделано еще очень мало. На будущее время надо с гораздо большей настойчивостью проводить те меры, которые уже намечены, но слабо проводятся в жизнь, и нащупывать дальнейшие возможности подхода к привлечению крестьянских сбережений.

Но уделяя максимальное внимание вопросу о крестьянских вкладах, ни на одну минуту нельзя забывать о том, что город в отношении привлечения вкладчиков и вкладов может дать уже теперь довольно ощутительные результаты. Поэтому тот темп развития осведомительно-агитационной работы, который имеется в городах, не только не должен быть ослаблен, но, наоборот, еще более усилен.

Как и в деревне, наша агитационно-популяризационная работа в городе должна быть углублена, главным образом, путем усиления индивидуального подхода к отдельным группам населения, при чем необходимо учитывать интересы каждой из этих групп.

При этом особенное внимание следует уделять тем мероприятиям, которые уже теперь практикуются сберкассами.

Прежде всего, заслуживает внимания практика выдачи заработной платы через сберегательные кассы. Из частичного начинания эта операция превратилась в огромное движение, несмотря на все опасения и известный недружелюбный прием, который этот опыт встретил в части нашей общественности, особенно профсоюзной. Сейчас уже служащие и рабочие, получающие свой заработок через сберкассе, насчитываются десятками тысяч. Самое ценное в проведении этой операции заключается в том, что она прошла, за очень редким исключением, вполне благополучно в техническом отношении. Проведением выдачи заработной платы, помимо непосредственно финансового результата, который, несомненно, имеет место в оставлении части заработка в виде вклада (около 8% в среднем), мы приучаем трудящихся к пользованию сберегательной кассой. При широкой постановке этого дела мы сравнительно легко не только ознакомим миллионы рабочих и служащих, с тем, что существуют трудовые сберегательные кассы, но и научим ими пользоваться. Но поскольку сама по себе операция в техническом отношении представляет известные сложности, необходимо продвигаться с чрезвычайной осторожностью, обдумывая каждый шаг, ибо малейшая ошибка может привести к обратным результатам.

Специально целевые вклады, которые мы пытаемся сейчас проводить в деревне, имеют все данные для развития в городах. Опыт Америки, где практикуется целый ряд узко-целевых сбережений, в этом отношении чрезвычайно instructивен. Сейчас главное управление сберкасс ставит опыт целевых сбережений для приобретения велосипедов в очень ограниченном районе и масштабе. Этот первый опыт укажет нам, по какому пути нужно идти.

Аккредитивные операции представляют, несомненно, большой интерес, и в этой операции нам надо было бы

итти более смело в части, касающейся командированных сотрудников учреждений. После проведения опыта с сотрудниками НКФ надо будет поставить вопрос о расширении круга лиц, которые обязаны пользоваться аккредитивами.

Не меньше внимания требует к себе и развитие комиссионной операции. Те услуги, которые может и должна оказать сберкасса своему клиенту, являются самой лучшей рекламой для сберегательного дела. Необходимо в этой части более энергично проводить в жизнь то, что давно уже намечено.

Но все вышеизложенные меры, принимаемые для уси-

ления привлечения как крестьянских, так и городских вкладов, все же не дадут полностью ожидаемых результатов, если нам не удастся поставить на надлежащем уровне технику самой работы. Надо признать, что в этом отношении мы далеко не свободны от дефектов.

Мы собрали первые сто миллионов народных сбережений, перед нами огромное поле работы, но нам угрожает серьезная опасность — консерватизм. В сберегательном деле нельзя застыть в старых формах, необходимо искать, нащупывать новые пути, которые позволят в более широкой степени использовать народные накопления для индустриализации страны.

Обзор печати

Налоги и себестоимость производства

В предыдущем обзоре мы ознакомили читателей нашего журнала с материалами о движении себестоимости промышленного производства в 1925—26 г., собранными тов. Молчановым («Экон. Обзор» № 11). После выхода в свет статьи тов. Молчанова отделом торг. политики ВСНХ были опубликованы в «Торг.-Пром. Газете» уточненные данные по этому вопросу. Картины, нарисованной тов. Молчановым, они не изменили: взамен ожидавшегося удешевления на 5—10% себестоимость производства в госпромышленности увеличилась и во многих отраслях угрожает и дальнейшим повышением.

Вопрос о мерах удешевления производства явился предметом специального постановления президиума ВСНХ. Самая непосредственная связь этой задачи с нашей политической цепь делает ее, как указывает передовая № 292 «Торг.-Пром. Газ.», центральной задачей нашей промышленной политики.

В ряду факторов, обусловивших возникновение в 1925—26 году в движении себестоимости повышательной тенденции, первое место принадлежит общим конъюнктурным условиям, созданным не промышленностью, как таковой, и от нее не зависящим. Некоторую роль в этом отношении сыграло и повышение налоговых ставок, а также транспортных тарифов, проведенное в прошлом году. Остановившись на этом моменте, вышеупомянутое постановление ВСНХ указывает, что

одним из необходимых условий успеха крайне сложной и трудной кампании по снижению себестоимости является неповышение существующего уровня цен на сырье и топливо, налогов, акцизов, пошлин и транспортных тарифов. (Передовая № 292 «Торг.-Пром. Газ.»).

Комментируя этот пункт постановления, «Торг.-Пром. Газета» подчеркивает, что

именно на себестоимость текущего года особенно сильно скажется уже происшедшее повышение акцизов и транспортных тарифов.

Тем более важно, по мнению газеты, чтобы

дальнейшее удорожание этих ингредиентов себестоимости ни в коем случае не происходило.

Повышение налоговых ставок, имевшее место в прошлом году и проводящееся в текущем, диктуется настоятельной необходимостью расширения доходной части нашего бюджета в связи с задачами, возлагаемыми на него, в первую очередь индустриализацией. Повышение транспортных тарифов имеет целью предоставить жел.-дор. транс-

порту средства, необходимые для покрытия эго насущных оперативных и строительных нужд.

Все эти потребности имеют первостепенное государственное значение, и единственным способом их удовлетворения в современных условиях, является повышение налоговых и тарифных плат. Отказ от соответствующих мероприятий во внимание к интересам промышленности был бы хозяйственно оправданным лишь в том случае, если бы их проведение создавало непреодолимые препятствия к упорядочению и удешевлению работы отраслей промышленности, являющихся объектом налогового изъятия.

Но как же это? Имеется ли такая опасность со стороны проведенных и проводящихся повышений налоговых ставок и транспортных тарифов? Мы думаем, что нет. Правда, в общем расходном бюджете промышленности расходы на оплату налогов и услуг транспорта играют видную роль (уступающую, однакоже, другим расходным статьям), но повышения налоговых и транспортных ставок в тех размерах, в которых они осуществляются, не могут сколько-нибудь существенно отразиться на общем объеме расходов производства. В материалах отд. торг. полит. ВСНХ о движении себестоимости в 1925—26 г., опубликованных в № 290 «Торг.-Пром. Газ.», этому фактору отводится очень небольшое место. Там мы встречаем указание лишь на значительное повышение акцизного обложения махорки на 11%, которому соответствовало увеличение себестоимости продукции, почти в том же размере. По всей же группе отраслей промышленности, которых коснулись соответствующие мероприятия, рост себестоимости составил за год, учитывая акциз, 3%, а без него — 2,06%; следовательно, на акциз приходится всего 0,94%.

Столь же ограниченным был и эффект повышения транспортных тарифов. Из тех же материалов отдела торговой политики видно, что, например, в повышении себестоимости в железорудной промышленности на 23% на долю увеличения провозных плат приходится лишь 0,37%.

Неизмеримо большее влияние на динамику себестоимости оказали такие факторы, как снижение производительности труда на 11%, рост сырьевых цен, неэкономное использование материалов и топлива и проч. факторы производственно-технического порядка. Преодоление неблагоприятных тенденций в этой области обещает, очевидно, гораздо большие достижения, нежели отказ от увеличения

доходных источников госбюджета, ослабляющий его значение, как орудия перераспределения национального дохода, в интересах, главным образом, той же промышленности — ее наиболее нуждающихся в этом отраслей.

На этот путь, путь всесторонней рационализации производственных процессов мы только еще вступаем. По свидетельству, например, тов. Федорова («Экон. Жизнь», № 230, «Себестоимость, стандартизация и качество в текстильной промышленности»),

стандартизация проводится в жизнь гораздо медленнее, чем это было бы желательно. Нет того отношения со стороны трестов, которого стандартизация заслуживает, по возможным результатам, в будущем.

А между тем колоссальный положительный эффект стандартизации даже и при нынешнем состоянии промышленного оборудования неоспорим.

Целиком и полностью следует поэтому присоединиться к утверждению вышеупомянутой передовой «Торг.-Пром. Газ.», что малоблагоприятные перспективы сырьевого рынка обязывают промышленность

улучшить использование сырья, вспомогательных материалов и топлива и вообще экономизировать расходы по этим статьям производства.

А равным образом к максимальному уменьшению и улучшению использования отходов и отбросов, уменьшению наличных запасов, установлению жесткого планового регулирования перевозок и т. п.

В центральных органах

Новый декрет о кооперативном кредите

СНК СССР принял (23/XI с. г.) декрет о кооперативном кредите. В отличие от существующего положения кредитно-кооперативные организации в дальнейшем будут разделяться на два вида — на с.-х. кредитные т-ва и союзы и на промышленные кредитные т-ва и союзы. С.-х. кред. т-ва и союзы входят в систему с.-х. кооперации и подчиняются действию узаконений о с.-х. кооперации, а промышленные кредитные т-ва и союзы входят в систему промышленной кооперации.

Членами с.-х. кредитного и промышленного кредитного т-ва могут быть как физические лица, имеющие право быть членами с.-х. и промышленных кооперативов, так и первичные кооперативы всех видов, правления которых находятся в пределах района деятельности кредитных т-в. Членами с.-х. кредитных союзов, кроме с.-х. кредитных т-в, могут быть и кооперативные организации других видов, работающие в области сельского хозяйства, но при условии, чтобы большинство представленного в союзе кооперированного населения объединилось с.-х. кредитными т-вами, входящими в союз. Членами промышленного кредитного союза могут быть как промышленные кредитные т-ва, так и промышленные кооперативные организации без кредитных функций. Число членов кредитных т-в не может быть менее 50 и союзов — менее 5. Порядок регистрации кредитно-кооперативных организаций с районом деятельности, не выходящим за пределы союзной республики, устанавливается законодательством союзных республик. Дополнительная ответственность по обязательствам кредитно-кооперативных организаций может устанавливаться или в кратном отношении к открытому кредиту, или в кратном отношении к паю. Требования кредиторов кредитно-кооперативных организаций могут быть обращаемы к ее членам в порядке дополнительной ответственности лишь в случае ликвидации организации и недостаточности при этом ее имущества для удовлетворения кредиторов.

Кредитно-кооперативные организации могут производить следующие операции: принимать вклады и заключать займы; выдавать ссуды своим членам на производственные цели; учить векселя и другие обязательства, представляемые членами; покупать, продавать и хранить ценные бумаги по поручению членов и посторонних лиц; принимать поручения по платежу, получению и переводу денежных сумм; выдавать ссуды (как членам, так и не-членам) по поручениям государственных, кооперативных и общественных организаций на коммиссионных началах; вести торговые и производственные операции по сбыту и снабжению. Торговые и производственные

операции могут производиться как по поручениям, так и за свой счет. Для ведения таких операций выделяются специальные капиталы. Никакие другие капиталы кредитно-кооперативной организации не могут быть употребляемы на эти операции. Общая сумма задолженности по всем означенным операциям в совокупности не может превышать определенного кратного отношения к выделенному для ведения их специальному капиталу. Размер этого кратного отношения устанавливается законодательством союзных республик. Вклады могут быть изменены и на предъявителя. Допускаются и завещательные вклады, независимо от того, входит ли лицо, в пользу которого делается завещание, в круг законных наследников.

Декретом устанавливается строгая тайна по операциям кредитно-кооперативных организаций. Кредитно-кооперативные организации могут участвовать шайчиками в учреждениях и предприятиях, цели которых соответствуют их целям. На участие в означенных учреждениях и предприятиях кредитно-кооперативные организации могут затрачивать не более определенной части основного капитала, размер которой устанавливается законодательством союзных республик. Надзор за кредитной деятельностью кредитно-кооперативных организаций возлагается на НКФ союзных республик.

По декрету, за потребительскими обществами и с.-х. т-вами оставляется право принимать вклады от своих членов.

Контроль капитального строительства В коллегии НКФ СССР под председательством наркомфина тов. Н. П. Брюханова обсуждался вопрос о фактическом контроле капитального строительства. Коллегия признала необходимым создать специальный правительственный орган для наблюдения за расходованием средств на капитальное строительство. При этом орган этот должен быть построен на следующих началах.

Особым правительственным актом учреждается специальная правительственная инспекция для наблюдения за расходованием средств, идущих на осуществление планов капитального строительства.

Положение об этой инспекции и руководящий состав, возглавляющий ее, утверждаются специальными правительственными постановлениями. Инспекция в своей деятельности использует соответствующий аппарат НКФ.

Финансово-контрольному управлению НКФ СССР поручено выработать проект положения об инспекции для наблюдения за расходованием средств, идущих на осуществление планов капитального строительства.

Ревизионные комиссии при органах НКФ

Вопрос о функциях ревизионных комиссий при органах НКФ СССР и об организационной структуре их приобретает в настоящий момент большое значение.

Прошлый опыт работ ревкомиссий убеждает нас в том, что без расширения круга их деятельности и организационной перестройки они не выполнят возложенных на них заданий.

А между тем, поскольку под руководством НКФ СССР находится Госбанк, Госстрах, гострудоберкасы, Госзнак, Картонополия, Финиздательство, а с недавнего времени и Центро-

спирт, поскольку некоторые из них являются крупнейшими по своему значению учреждениями или хозорганами во всем Союзе ССР, НКФ СССР крайне заинтересован в том, чтобы деятельность ревкомиссий направлялась по правильному руслу, чтобы они выполняли возложенные на них ответственные задания, чтобы НКФин мог быть предупрежден о существующих недочетах в его хозорганах и своевременно исправить их, а не фиксировать недочеты тогда, когда исправление может явиться запоздалым.

Основные неувязки и дефекты работ ревкомиссий могут быть в общем сведены к следующему: а) все ревкомиссии работают совершенно изолированно, б) регулярная связь с руководящими органами НКФ отсутствует, в) нет должной увязки между ревкомиссиями и управленческим аппаратом хозорганов НКФ, г) не разработаны и не проводились в жизнь календарные планы их работ.

Такое положение фактически приводило к тому, что ревкомиссии ограничили лишь формальной ревизией документов, либо формальным рассмотрением балансов и отчетов без углубленного анализа их, уделяя зачастую излишнее внимание мелким, незначительным вопросам, не сигнализируя о крупных недочетах, либо вмешиваясь в оперативную работу хозорганов, создавая тем самым ненужные трения между ревкомиссиями и аппаратом хозорганов.

Для ревкомиссий органов НКФ, крайне разнообразных по своей структуре и задачам, основным определяющим моментом должно быть правильное проведение ими директив НКФ.

Ревкомиссии должны поставить своей задачей: 1) участие в разработке кредитных планов тех хозорганов или учреждений, при которых они состоят, 2) наблюдение за кредитной дисциплиной, 3) рассмотрение и анализ годового баланса, квартальных смет и отчетов, 4) участие в определении и установлении штатов рабочих и служащих хозоргана, 5) разработка мер и участие в комиссиях, изыскивающих способы рационализации производства, счетоводства, поднятия производительности труда и реализации неликвидных фондов, 6) общее наблюдение за выполнением хозорганами НКФ директив Наркомфина, 7) заключения по вопросам, возбуждаемым хозорганами перед НКФом, 8) общие или частичные ревизии документов приходо-расходных книг, кассы, согласно существующего положения о ревкомиссиях НКФ.

Слабость прошлых работ ревкомиссий, помимо вышеуказанных причин, обуславливалась еще тем, что последние

состояли преимущественно из лиц, работавших лишь по совмещительству. Вторым отрицательным явлением в работах ревкомиссий служила их громоздкость, при небольшом хозяйственном удельном весе самого хозоргана.

Вот почему для правильной работы ревкомиссий необходимо, чтобы ревкомиссии комплектовались из людей, достаточно знакомых и подготовленных именно для ревизионных работ, и чтобы работа их в ревкомиссии была основной.

Мы указывали на то, что значение и характер хозорганов НКФ крайне разнообразны. Такие учреждения и хозорганы, как Госбанк, Госстрах, Центроспирт, имеющие огромное значение в нашей финансовой, кредитной и налоговой системе, проводящие к тому и специальные директивы высших законодательных органов Союза ССР, должны иметь каждый свою ревкомиссию.

Что же касается остальных — трудсберкасс, Гознака, Картонополии и Финиздата, то существующие в них ревкомиссии можно было бы ликвидировать, поручив ревизионные функции их тому центральному бюро ревизионных комиссий, которое должно быть создано при коллегии НКФина и которому должны быть подчинены все ревкомиссии органов НКФ.

Создание центрального бюро ревкомиссий будет иметь большое практическое и организационное значение; оно должно ставить своей задачей увязку деятельности всех ревкомиссий органов НКФ, инструктирование их, наблюдение за выполнением ими директив НКФ, согласование работы ревкомиссий с аппаратами хозорганов, периодические доклады НКФину о деятельности всех ревкомиссий, принятие мер к устранению параллелизма в работах ревкомиссий, органов НКФ и тех учреждений, при которых ревкомиссии состоят.

Я. Шик

На местах

Бюджет-брутто и бюджет-нетто

Как в центре, так и на местах цифровые данные по местному бюджету служат материалом для освещения тех или иных вопросов местного хозяйства, а также для различных выводов и заключений; они же ложатся в основание для принятия ответственных решений по вопросам местного и государственного бюджетов. Огромное практическое значение этих цифр, таким образом, несомненно.

Тем большее значение приобретает доброкачественность применяемых цифр, их внутренняя правильность. Между тем в этом отношении существующее положение нельзя признать вполне благополучным. Практика и центра, и мест указывает на то, что в виде общего правила в употреблении находятся цифры бюджета, взятого в полном его объеме, бюджета-брутто. До истекшего бюджетного года практика эта вытекала из организационной структуры местного бюджета и в общем особых возражений не вызвала. Однако, начиная уже с 1924—25 г. в местном хозяйстве стали развиваться и нашли свое отражение в местном бюджете 1925—26 г. отдельные процессы, нарушившие существовавшую до того однородность бюджетов.

Так, 1925—26 г. характеризуется прежде всего тем, что перевод коммунальных предприятий общественного пользования на хозрасчет, применявшийся до этого времени в виде отдельных исключений, получил широкое распространение. В соответствии с этим из местного бюджета 1925—26 г. выпали валовые доходы и расходы по этим предприятиям и заменились в нем доходным сальдо. В разных административно-территориальных единицах перевод предприятий на хозрасчет был произведен, и производится и в настоящее время, весьма разнообразно: в одних случаях переведены на хозрасчет все предприятия, в других—

та или иная часть их, в третьих—хозрасчет является случайным исключением, а в виде общего правила все хозяйство находится на сметном финансировании и входит в бюджет своими валовыми доходами и расходами. Так, в Московской и Ленинградской губерниях коммунальные предприятия находятся на бюджетном содержании, и валовой доход этих предприятий составляет в совокупности по бюджету 1925—26 г. 115,7 млн. руб., или 39% всей доходной части бюджетов обеих губерний. В случае перевода предприятий на хозрасчет в данном случае объем бюджета уменьшился бы на 93,8 млн. руб.

Но и помимо этих двух исключительных по своей мощности бюджетов, на примере других губерний можно видеть ту крупную роль, которую играет порядок финансирования коммунальных предприятий. Возьмем две соседние губернии—Ульяновскую, которая почти полностью перевела свои коммунальные предприятия на хозрасчет, и Самарскую, придерживающуюся системы сметного их содержания. Сравнение их бюджетов 1925—26 г. дает следующую картину:

	Всего доходов по бюджету	В том числе валовых от коммуна. пред.	На душу населения	Всего до-ходов	Без валовых по коммуна. пред.
Ульяновская	7.594,6 т. р.	0,6 т. р.	5 р. 14 к.	5 р. 14 к.	
Самарская	17.415,5 „ „	3.289,1 „ „	7 „ 53 „	6 „ 10 „	

Цифры эти достаточно убедительно свидетельствуют о том, что сравнительная оценка этих двух бюджетов была бы неправильной без учета той роли, которую играют в них доходы от коммунальных предприятий.

Изменения в системе хозяйства по отношению к коммунальным предприятиям нарушили, таким образом, однородность бюджетов, и правильное их сопоставление стано-

нятся возможным лишь после того, как все они будут предварительно очищены от валовых доходов и расходов по коммунальным предприятиям. Таково первое необходимое отступление от бюджета-брутто.

То же самое можно сказать и о доходах от промышленности. Различие будет лишь в том, что предприятия местной промышленности в большинстве своем находятся на хозрасчете, и из общей суммы доходов от промышленности и торговли по бюджету 1925—26 г. в 51 млн. руб. всего только 2 млн. р. приходится на валовые доходы. Незначительность этой суммы позволяет не принимать ее в расчет при оперировании с общими итогами по РСФСР.

Но в отдельных районах (напр., упомянутая уже выше Самарская губ., Сев.-Кавк. край, Уралобласть и т. д.) промышленные предприятия, находящиеся на сметном финансировании, занимают в бюджетах заметное место, и поэтому для правильной оценки этих бюджетов необходимо очистить их предварительно от валовых доходов и расходов по промышленным предприятиям. Это будет второй поправкой к бюджету-брутто.

Третьей, весьма важной, поправкой будет очистка бюджетов от переходящих сумм, каковыми являются фонды внутригубернского регулирования (по доходам—разд. XV, по расходам—разд. XIV). Фонды эти впервые появились в бюджете 1925—26 г., и, несмотря на то, что законодательное оформление их опоздало, все же отчисления в фонды составили по РСФСР 12,5 млн. руб., или около 1,3% расхода. В будущем надо ожидать роста этих отчислений, которые, вероятнее всего, в среднем будут колебаться около 5% общей суммы расхода. Игнорировать столь значительные суммы уже нельзя. Между тем, размеры этих отчислений в отдельных административно-территориальных единицах характеризуют лишь потребность этих единиц во внутреннем перераспределении средств, но не имеют никакого значения для оценки финансовой и экономической мощности их.

В то же время оставление фонда регулирования в бюджете может повлечь за собою неправильные выводы. Возьмем для примера обычно применяемую оценку отдельных расходов по их удельному весу в общей сумме расходов данного бюджета. При образовании фондов регулирования удельный вес остальных расходов в бюджете-брутто уменьшается. И может оказаться, что известный расход, абсолютно увеличившись против прошлого года иногда весьма значительно, в процентном отношении к итогу по сравнению с прошлым годом упадет. И мы знаем на практике, что уменьшение удельного веса дает основание для заключения о недостаточном внимании к данной отрасли хозяйства. Заключение — по существу неправильное, получившееся в результате того, что удельный вес был исчислен от бюджета-брутто, без учета нового фактора—фонда регулирования. В бюджете-нетто без фондов регулирования размер удельного веса верно отразил бы абсолютный рост данного расхода. Поэтому фонды регулирования подлежат исключению из бюджета-брутто.

Наконец, последним отступлением от бюджета-брутто является очистка бюджета от займов. В бюджете 1925—26 г. они составляют незначительную сумму в 2 млн. руб. (из них 1,2 млн. р. падает на Саратовскую г., 0,5 млн. р. на Самарскую г.). Однако, после того, как кредитные права местных советов будут регламентированы, этот доходный источник займет в местном бюджете более значительное место. Учитывая это, своевременно предусмотреть теперь же и эту поправку.

Если свести вместе приведенные нами выше поправки, то доходная часть бюджета-нетто получится путем вычета из доходов бюджета-брутто валовых расходов по комму-

нальным предприятиям общественного пользования и по местной промышленности, пособий из фондов регулирования (губернского и уездного) и займов; расходная часть бюджета-нетто требует исключения из бюджета-брутто валовых расходов по коммунальным предприятиям общественного пользования, тех же расходов по предприятиям местной промышленности, а также отчислений в фонды внутригубернского регулирования. В таком виде бюджет-нетто обеспечивает однородность бюджетов, уточняет правильность бюджетных цифр.

Итак, бюджет-брутто, сохраняя свое значение для общих сводок, при анализах и сопоставлениях должен быть заменен бюджетом-нетто. Необходимо только, чтобы понятие бюджет-нетто было точно определено, получило общее единообразное содержание. По нашему мнению, приведенное выше содержание бюджета-нетто дальнейших поправок не требует.

А. Гольм

О валютных инспекциях при местных финансовых органах на Украине

Из 40 валютных инспекций на Украине только в наиболее крупных округах, как, напр., Харьковском и Киевском, проведено разграничение функций между отдельными инспекторами. В остальных же до сих пор царит «универсализм», вызываемый ограниченностью штатов и отсутствием достаточно квалифицированных работников кооперативного, кредитного и валютного дела. Такой «универсализм» следует признать весьма вредным, так как параллельное ведение дел инспекторами влечет за собою несогласованность и отсутствие плановости и четкости в работе. Это отражается отрицательно также и на внешних отношениях с поднадзорными органами и учреждениями.

В практике деятельности валютных инспекций имеет место устаревший метод—метод ударности. В результате теряются плановость и точность в работе, нередко создается атмосфера бюрократизма и т. п. К этому следует добавить, что ограниченность штатов заставляет инспекторов уделять много времени технической работе. Не безинтересно иллюстрировать техническое обслуживание валютных инспекций. Пять инспекций совсем не имеют технических работников. В остальных существует бухгалтерский штат в 1 человека, независимо от размеров кредитной сети, поднадзорной данной инспекции; например, купянская валютная инспекция при 50 кредитных единицах не имеет бухгалтера, харьковская с сетью свыше сотни единиц имеет также одного бухгалтера и т. д.

Ненормальным и нецелесообразным представляется зависимость валютной инспекции от окрфо, с которыми она не связана ни по сфере деятельности, ни по своим задачам. Это приводит, между прочим, к загрузке валютной инспекции обязанностями, не относящимися к прямым задачам ее.

Существует еще один важный момент, тормозящий работу инспекции. Мы имеем в виду взаимоотношение последней с инспекцией обществ с. х. кредита и инструктаж с. х. союзов. Местные административные, кооперативные и иные органы зачастую игнорируют валютную инспекцию или даже враждебно относятся к ней.

В результате такого отношения нередки факты разрешения реорганизации кредитно-кооперативной сети округа без заключения и мнения валютной инспекции, а вместе с этим и без ведома НКФ.

Взаимоотношения с валютной инспекцией местных поднадзорных учреждений и их центров заставляют желать лучшего.

Отмеченные ненормальности, нам кажется, в достаточной мере характеризуют неблагоприятную обстановку, в которую поставлена деятельность местных инспекций. Будем надеяться, что руководящими органами будут приняты меры, обеспечивающие нормальную работу валютных инспекторов. Меры эти следующие: разграничение функций внутри инспекции, расширение штатов, административное подчинение инспекций непосредственно НКФ, предоставление более широких прав в области кооперативно-кредитной на местах и обеспечение соответствующими средствами ревизионно-обследовательской деятельности валютной инспекции.

Харьков

П. Кремена

Инвентаризация имущества местных органов

Вопрос об инвентаризации имущества местных органов был выдвинут еще в 1924 г., когда особым постановлением высших законодательных органов было предложено местам приступить к этой работе. Украина опередила в этом отношении союзные органы, и к моменту получения союзной инструкции на местах по Украине уже была начата работа в соответствии с инструкцией, самостоятельно разработанной НКФ УССР.

Инструкции эти, как союзная, так и украинская, по существу почти ничем не отличаются друг от друга, но в каждой из них имеется масса неточностей и недостатков.

В особенности мало внимания было обращено на самую главную часть инструкции—методологию оценки. Не было проведено подготовительной работы, не было отпущено специальных средств для этой цели, работа считалась как бы ударной. Ударная работа, конечно, вещь хорошая, но проводить такую сложную и кропотливую работу как оценка и учет имущества в ударном порядке, «одним зарядом»—невозможно. Как и следовало ожидать, результаты этой работы вообще, в частности на Украине, оказались совершенно неудовлетворительными. Кроме общих причин, имевших отрицательное влияние на проведение инвентаризации, на Украине были еще особые причины, также оказавшие большое влияние на качество материала по инвентаризации и затяжной ее характер.

В основном они сводятся к следующему:

а) продолжительная гражданская война, которая подвергла значительно большему разрушению хозяйства в УССР, чем в остальных республиках Союза, вследствие чего работа местных органов долгое время сводилась лишь к собиранию имущества;

б) момент инвентаризации совпал с проведением районирования, что, конечно, не могло не внести значительной дезорганизации в эту работу в том смысле, что имущества не было во-время распределено между окрисполкомами и райисполкомами, а потому и не было учтено своевременно.

Если мы попытаемся суммировать причины плохого качества материала инвентаризации 1924—25 г., то эти недочеты в основном сводятся к следующему:

а) недостаточность подготовки центра в области проработки методологии оценки, а также отсутствие соответствующих точных, четких инструкций для округов при практическом осуществлении работы;

б) отсутствие надлежащих средств для этой работы;

в) отсутствие штата квалифицированных работников на местах;

г) несогласованность в планах работ по инвентаризации органов Наркомфина с другими заинтересованными в этом вопросе ведомствами;

д) инструктирование в округах было поставлено чрезвычайно слабо, в особенности в районах;

е) инвентаризация проводилась в разные сроки.

Выявление всех отрицательных сторон прошлой инвентаризации должно указать в будущем путь к правильной переинвентаризации всего имущества местного значения.

Какие же должны быть положены в основу этой работы мероприятия?

Необходимо организовать междуведомственную комиссию в центре, в состав которой должны быть введены представители НКФ, ВСНХ и др. ведомств, заинтересованных в этой работе. Таким образом, мы создадим плановость в проведении этой большой задачи. Междуведомственная комиссия должна провести подготовительную работу на протяжении не более 3—4 месяцев с таким расчетом, чтобы инструкции и формы были разосланы на места не позже, чем за 2 месяца до начала работ.

При составлении инструкции должны быть учтены все отрицательные моменты, которые имели место при прошлой инвентаризации. Необходимо, по возможности, упростить формы бланков, установить единообразный метод оценки, изношенности и т. д.

Материалы же прежней инвентаризации должны быть использованы, как контрольные.

Такую же междуведомственную комиссию необходимо создать при каждой союзной республике, не говоря уже о губернских, окружных, уездных, районных, волостных и т. д.

Желательно, чтобы по этому вопросу высказались товарищи, работающие в области местных финансов и непосредственно заинтересованные в этой работе.

Харьков

М. Бродский

За квалификацию

24 сентября 1926 года постановлением ЦИК и Совнаркома Союза ССР декретировано новое положение по промышленному и подоходному налогам. Детализированное положение, приведенное в книге «Промысловый и подоходный налоги» (законы и инструкции), разошлось по Союзу в количестве 14.000 экз. Задача налоговых работников, это — расшифровка нового положения.

Что сделано нами, работниками налогового аппарата, в этом направлении?

Новое положение расшифровал в большинстве своем налогоинспектор, отчасти его помощник. Возникает вопрос, должна ли быть знакома с новым положением финансовая агентура. Надо полагать, что должна. Ибо финансовая агентура есть наш резерв, наше дальнейшее пополнение. «Путь налогоинспектора — через финагентуру». Поскольку это так, задача налогоинспектора в настоящий момент — популяризация нового положения в кругу работников своего участка. Проработка должна носить характер коллективного изучения. От успешного усвоения налоговыми работниками нового положения зависит дальнейший ход работ каждого нашего налогового участка. Такие факты, когда поступающие в финучасток циркуляры или инструкции фининспектор «конфисковал», оставляя их месяцы в своем портфеле (о чем зачастую не знал даже его помощник), надо полагать, в новом текущем году не будут иметь места. Ибо в результате подобных «конфискаций» терялся авторитет остальных работников участка незнанием их с новым положением, изменениями и дополнениями. Каждый циркуляр, каждая инструкция должны стать достоянием всего состава работников налоговой инспекции, начиная от финансового агента. Это всецело зависит от налогоинспектора.

Увеличение облагаемого дохода от старых источников произошло за счет нароста, а также за счет небольшого повышения норм доходности в порядке закона 29 июня 1926 г. Уменьшение же дохода от новых источников есть в первую очередь результат отсутствия у налогового аппарата опытов и навыков их учета, а кроме того, может быть объяснено некоторыми льготами по обложению неземледельческих заработков, установленными тем же законом 29 июня.

В заключение следует остановиться на сумме налога; всего исчислено налога 8.277,4 т. р.; в том числе сложено при исчислении 710,5 тыс. р. Предъявлено населению 7.576,3 т. р.

Здесь надо остановиться на двух моментах.

Во-первых, следует отметить сложение по необлагаемому минимуму; всего от налога освобождено 26,6% крестьянских хозяйств, а сумма сложения составляет 6,9% налога, в то время как в прошлом году под бедняцкие льготы подпало всего 15,3% хозяйств (в том числе освобожденные от налога частично), а сумма сложения составляла 4,1% общей суммы. Во-вторых, льготы плательщикам налога нельзя считать исчерпанными приведенными выше цифрами, т. к. значительная часть льгот будет предоставлена им еще в порядке обжалования обложения и в порядке рассмотрения ходатайств. Таким образом, реальное поступление с.х. налога на 1926—27 г. по Белорусской ССР выразится, вероятно, в несколько меньшей сумме.

Ф.

Минск

Ревизия низового бюджета в БССР

В деятельности районных ревизионных комиссий в Белоруссии за последнее время отмечается несомненное улучшение. Еще несколько месяцев тому назад приходилось особо выделять ревкомиссии, которые приступили к работе. Теперь исключение составляют те комиссии, о работе которых не имеется еще сведений. Правда, характер работы ревкомиссий по отдельным округам и районам неоднороден. В некоторых местах комиссии оказались несоответствующими своему назначению; в других, хотя и проводили некоторую работу, но

не сумели выйти за пределы формальных моментов последующей проверки документальной отчетности. Однако на ряду с этим во многих округах ревизионные комиссии серьезно подошли к возложенной на них работе и, не ограничиваясь формальной стороной ревизии, поставили перед собой задачу анализа хозяйственности риков в области использования местных доходных источников, правильной эксплуатации арендных угодий и проч. Некоторые ревкомиссии еще больше углубили свою работу, входя в процессе финансовой ревизии в оценку хозяйственной стороны деятельности ревизируемых учреждений.

Среди других наиболее типичных недочетов хозяйственной жизни риков ревизионные комиссии обычно отмечают отсутствие надзора за выполнением арендаторами условий договоров, плохое ведение отчетности, нехозяйственные траты, переплаты по сравнению с рыночными ценами и т. д.

Словом, наш деревенский общественный контроль начинает втягиваться в ревизионную работу и постепенно охватывает разнообразные стороны финансовой и хозяйственной деятельности низового советского аппарата.

Нужно констатировать, что во многих случаях дефекты, отмеченные ревкомиссиями, при дальнейших обследованиях не повторялись.

Местные органы финансового контроля продолжают поддерживать с ревизионными комиссиями тесную связь. Помимо дачи заключений по ревизионным актам комиссий и совместного производства ревизий, финансовый контроль взял на себя инициативу по созыву окружных совещаний работников ревизионных комиссий. Такое совещание уже проведено в Полоцком округе, и любопытно отметить, что в нем приняли участие также и работники ревизионных комиссий при хозрасчетных предприятиях.

В общем, несмотря на сравнительно небольшой промежуток времени с момента их организации, работа комиссий идет по надлежащему пути, и, несомненно, при условии дальнейшего накопления опыта ревкомиссии помогут правильно поставить районные хозяйства и правильно использовать низовой бюджет.

Н. И.

Денежное обращение и госкредит

Фондовый рынок в ноябре

На фондовом рынке в ноябре продолжалось дальнейшее развитие повышательных тенденций, выявившихся уже в предыдущем месяце в связи с выпуском нового выигрышного займа и распространившихся на другие участки фондового рынка.

Особенно характерным является тот факт, что впервые после месяцев затишья и депрессивного состояния официального фондового рынка мы стоим перед иной картиной.

Расширившийся оборот на фондовом отделе МТБ, значительное развитие операций с госзаймами и в особенности операций с платежными обязательствами по линии гос. фондовой конторы свидетельствуют о приливе на рынок новых денежных средств, связанных с гос. денежным рынком и обращающихся в сфере гос. хозяйства. Таким образом, конъюнктура рынка в ноябре должна быть характеризована, как благоприятная и высокая. Оживление фондового рынка и обусловленный этим оживлением повышенный спрос на госзаймы нашли свое отражение в значительном уменьшении портфеля ценных бумаг, принадлежащих правлению Госбанка, остаток которых на 1/XII с. г. выразился в 7,4 млн. р. (не считая займа хозяйственного восстановления) против 15 млн. р. на 1/XI с. г., т. е. сокращение портфеля вдвое.

Что касается изменения позиции отдельных займов в портфеле Госбанка, то здесь необходимо указать, что спрос на госзаймы, выявившийся в ноябре с достаточной полнотой, привел к довольно заметному сокращению, прежде всего, выигрышных займов (исключая 2-й выигр. заем) и в частности 1-го выигр. займа, упавшего с 6,5 млн. р. на 1/XI до 3,6 млн.

руб. на 1/XII с. г. Значительный спрос на облигации 1 выигр. займа находится в связи с предстоящим в начале января 1927 г. очередным тиражом выигрышей по этому займу; однако то обстоятельство, что уже в ноябре этот спрос принял довольно большие размеры, служит лучшим доказательством высокой текущей конъюнктуры фондового рынка. Интересно также отметить, что наблюдавшееся в ноябре сокращение счетов по онкольным операциям и срочным ссудам под ценные бумаги в Госбанке не повлекло за собой увеличения ценных бумаг по собственному портфелю Госбанка. Такого рода явления могут иметь место в условиях благоприятной конъюнктуры фондового рынка, свидетельствуя о происходящих процессах перемещения онколируемых госзаймов среди различных категорий держателей и рассасывания этих займов рынком.

Обращаясь к внебиржевым фондовым операциям Госбанка, необходимо отметить, что продажи ОВК и частных лиц Госбанку обнаруживают в ноябре резкое сокращение по сравнению с октябрём, когда мы стояли перед фактом довольно значительной сброски госзаймов этими группами держателей в целях перемещения высвобождаемых средств в облигации нового выигрышного займа. Если принять во внимание, что сброска облигаций (квитанций) нового займа в связи с окончанием льготного срока по рассрочке платежей (15/XI с. г.) не приняла сколько-нибудь серьезных размеров, а к концу месяца, т. е. ко времени производства первого тиража выигрышей (1/XII с. г.), повышенный спрос на облигации нового займа остался не полностью удовлетворенным, то необходимо будет признать, что отлива частных средств не происходило.

Другое важное обстоятельство заключается в том, что госорганы и госпредприятия значительно расширяют свои закупочные операции как за счет платежных обязательств, так и за счет прочих госзаймов. Так, покупки платежных обязательств госорганами у Госбанка превосходят соответствующие операции последних по продаже на 2,5 млн. р., в то время как в октябре госорганы продали Госбанку платежных обязательств, примерно, на 100 тыс. р. больше, чем купили, причем октябрьские обороты по платежным обязательствам сами по себе были чрезвычайно незначительными. Что касается операций с прочими займами, то весьма характерным является тот факт, что отмеченное расширение портфеля ценных бумаг у госорганов происходит также и за счет прочих займов. Так, в ноябре покупки прочих займов госорганами превышают их продажи на 4,1 млн. р., т.е. достигают относительно крупных размеров, в особенности, если иметь в виду, что в октябре операций по покупке госзаймов госорганы вовсе не совершали.

Расширение в ноябре портфеля ценных бумаг, принадлежащих госорганами и госпредприятиям, объясняется улучшившимся финансовым положением этих организаций и в частности ослаблением финансового напряжения промышленных предприятий.

Ослабление финансового напряжения в государственном секторе народного хозяйства нашло отражение, в частности, на фондовом отделе МТБ и в госфондовой конторе. ГФК продала в ноябре на 34,6 млн. р. и купила на 6,3 млн. р. В основном фондовые операции ГФК развиваются за счет платежных обязательств, на долю которых падает по продаже 23,9 млн. р., по покупке — 0,5 млн. руб. Покупателями платежных обязательств являются госорганы (16,4 млн. р.) и спецбанки (7,5 млн. р.); продавцами те же спецбанки — 0,5 млн. р. Что касается операций ГФК с прочими займами, то здесь точно так же превалирует продажа займов ГФК над покупкой, а именно продано на 10,7 млн. р., куплено — на 4,9 млн. р.

Оборот фондового отдела МТБ повысился с 2,3 млн. р. в октябре до 6,1 млн. р. в ноябре, что дает расширение оборотов за месяц на 159,3%. В центре операций на фондовой бирже находятся в ноябре два займа — 1-й выигрышный заем и платежные обязательства, абсолютный размер оборотов по которым достигает 4 млн. р., или 65,6% всего ноябрьского фондового оборота на бирже.

Существенно иной характер носят операции ОВК и частных лиц на вечерней бирже (американке). Как и на официальной фондовой бирже, так и на вечерней бирже центральное место в фондовом обороте принадлежит 1-му выигрышному займу. В операциях частных лиц по этому займу преобладает покупка займа над продажей (+0,9 млн. р.). В то же время частные лица больше продают, чем покупают, 2-й крестьянский заем (-0,7 млн. р.). Если, однако, обратиться к анализу оборотов со 2-м крестьянским займом подекадно, то легко будет обнаружить уменьшение с декады к декаде продаж этого займа частными лицами, при чем в конце ноября совершенно отчетливо обозначается тенденция к увеличению спроса и закупочных операций частных облигаций 2-го крестьянского займа.

Положение 1-го выигрышного займа

Вокруг предстоящего 2-го января 1927 г. в Баку девятого тиража по первому выигрышному займу 1922 г. сосредоточено общее внимание широкого фондового рынка. Бумага эта находится, начиная с первых чисел декабря, в непрерывном спросе, которому ни в какой степени не соответствует ее рыночное предложение. Интересно отметить, что интерес к первому займу проявляется, по сведениям филиалов центральных банков, не только в Москве, Ленинграде и Харькове, где он особенно популярен; но и в ряде более или менее крупных провинциальных центров.

Со времени последнего тиража (1/VII 1926 г. — в Ленинграде) происходило неизменное улучшение положения на фондовом рынке этой основной ценной бумаги. В первую очередь указанное улучшение отразилось на биржевом курсе займа, который за истекшие шесть месяцев повысился с 4 р. 01 к. на 1/VII—26 г. до 4 р. 20 к.—21 к. (предположительно) на 2/I—27 г. В действительности повышение цены займа было еще большим, т. к. сюда же должны быть отнесены 15 коп., полученные держателями по полугодовому купону срочному 1/XII—26 г. Таким образом, реальный доход держателей 1-го займа за вторую половину 1926 г. составил, примерно, 35 к. с каждой облигации стоимостью в пять рублей по номиналу.

Улучшение положения займа сказалось в то же время и на соотношении его курсовой и нарицательной цен: если на первое июля 1926 г. пятирублевая облигация займа котировалась по биржевому курсу, составляющему всего 80% номинала, то ко 2/I 1927 г. эта величина повышается до 84%. Это обозначает, что в последние шесть месяцев популяриность займа настолько возросла, что его держатели могли при продаже займа на 25% уменьшить скидку, которую они давали с его номинальной цены.

Кроме обстоятельств, приведенных в предыдущем изложении, положение первого займа на фондовом рынке характеризуется еще одним показательным фактом. Как известно, биржевая котировка первого займа производится в отношении двух цен — «продавцов» и «покупателей», т.е. цен, которые назначаются продающими заем и теми, которые предлагаются его покупателями. Цена последних ниже на две копейки: она же, обычно, является для биржи основной, т. к. в большинстве случаев именно по ней происходит заключение сделок. Однако, начиная с первых чисел декабря, это положение в связи с повышенным спросом на заем меняется в обратную сторону. Декабрьские курсовые бюллетени непрерывно фиксируют крупные и мелкие сделки, совершение которых производится по ценам «продавцов» или очень близким к ним. Сделки с первым займом по «верхней» цене продолжают, несомненно, до конца месяца, т. к. во второй половине декабря предстоит дальнейшее усиление предтиражного спроса на заем. В истории обращения займа это явление на протяжении целого месяца встречается впервые. Оно должно быть полностью приписано тому несомненному успеху, который неизменно сопутствует обращению займа со времени его появления в биржевом фондовом обороте (24/XI 1924 г.).

Банки и кредит

Кредитование народного хозяйства в ноябре

Ноябрь характеризуется дальнейшим развитием кредитования госпромышленности и кооперации (включая финансирование хлебозаготовок), относящегося преимущественно к Госбанку.

Государственная и смешанная торговля повышает свою задолженность весьма незначительно, а транспорт почти совершенно не изменяет ее. Вообще необходимо иметь в виду, что возрастание кредитов по торговле и кооперации объясняется, в первую очередь именно ростом задолженности по финансированию хлебных операций, проходящему, главным образом, по двум этим отраслям хозяйства. В известной мере это относится и к госпромышленности. Частные лица и фирмы, кредитные учреждения и прочие клиенты понижают свою задолженность за ноябрь.

Рассматривая динамику кредитования народного хозяйства Госбанком, необходимо иметь в виду, что в приводи-

мых таблицах совершенно исключены цифры задолженности по специальным текущим счетам, под заем хозяйственного восстановления (еще не перешедшие в 1/XII делником на ссуды за счет НКФ) и ссуды за счет НКФина; если присоединить эти виды финансирования к цифрам, указанным в приводимой ниже таблице, то картина приобретает следующий вид (в млн. р.):

	На 1/XI	На 1/XI 1
Задолженность по всем учетно-ссудным операциям (за исключением ссуд за счет НКФ и спец. текущ. счетов под заем хоз. восст.)	1.833,5	1.911,4
Спец. текечета под заем хозяйственного восстановления	170,5	9,1
Ссуды за счет НКФ	183,2	305,7
Всего	2.192,2	2.226

После этих предварительных замечаний можно обратиться к рассмотрению учетно-ссудных операций в отношении их направления по отраслям хозяйства.

Наименование отраслей народн. хозяйства	Госбанк		Промбанк		Всего	
	1/XI	1/XII	1/XI	1/XII	1/XI	1/XII
Госпромышленность . . .	869,3	933,7	296,9	297,3	1.166,2	1.231,0
Гос. и смеш. торговля . . .	207,7	213,4	23,9	27,8	233,6	241,2
Транспорт	156,5	156,4	5,5	6,5	162,0	162,9
Кооперация	269,3	293,0	9,2	10,4	278,5	303,4
Частн. лица и фирмы . . .	21,4	20,3	3,0	2,9	24,4	23,2
Кредитные учреждения . .	239,9	236,4	4,5	4,4	244,4	240,8
Пр. и нераспредел.	69,4	58,2	8,5	9,3	77,9	67,5
Итого	1.833,5	1.911,4	353,5	358,6	2.187,0	2.270,0

Что касается Всекобанка, то общая сумма его учетно-судных операций, представляющих в своей подавляющей части кредитование кооперации, несколько падает (с 103,8 млн. р. на 1/XI до 102,8 млн. р. на 1/XII). Мосгорбанк показал в ноябре некоторый рост задолженности госпромышленности (с 91,5 до 92,5 млн. р.) и кооперативной клиентуры (с 53,8 до 55,8 млн. р.).

Вкладные операции по отраслям хозяйства характеризуются следующими чертами:

Наименование отраслей народн. хозяйства	Госбанк		Промбанк		Всего	
	1/XI	1/XII	1/XI	1/XII	1/XI	1/XII
Госпромышленность . . .	113,2	116,1	130,1	139,4	243,3	255,5
Гос. и смеш. торговля . . .	20,1	18,9	7,2	8,0	27,3	26,9
Транспорт	22,5	21,2	2,2	1,7	24,7	22,9
Кооперация	22,1	21,1	2,9	3,8	25,0	24,9
Частн. лица и фирмы . . .	19,0	18,1	6,6	6,0	25,6	24,1
Кредитные учреждения . .	42,9	41,8	7,7	8,4	50,6	50,2
Пр. и нераспредел.	175,1	203,1	44,6	37,6	219,7	240,7
Итого	414,9	440,3	201,3	204,9	616,2	645,2

Таким образом, все отрасли народного хозяйства, за исключением промышленной клиентуры и группы «прочие и нераспределенные», понижают свои текущие счета в ноябре. Что касается последней из названных групп, то в ней заметную роль играют всякого рода административные органы, и повышение текущих счетов относится преимущественно к ним.

Взаимоотношения банков в первом квартале 1926—27 г.

Задолженность Госбанку и другим кредитным учреждениям 4 акционерных коммерческих банков (Промбанка, Внешторгбанка, Всекобанка и Мосгорбанка) и 3 банков долгосрочного кредита (Цекомбанка, Электробанка и ЦСХбанка) составляла к началу года 195,6 млн. р. и после довольно значительного падения в октябре (до 189,3 млн. р. на 1/XI) остается почти неизменной в течение ноября (190,7 млн. р. на 1/XII) и вновь несколько возрастает к 11/XII (194,2 млн. р.).

По отдельным банкам движение этой задолженности дает следующую картину (в млн. руб.):

	На 1/X	На 1/XI	На 1/XII	На 11/XII
Промбанк	53,9	57,5	55,9	53,3
Внешторгбанк	1,8	14,1	16,2	17,9
Всекобанк	20,8	18,0	19,2	18,9
Мосгорбанк	9,1	4,8	5,0	7,9
Итого по 4 банкам	102,6	94,4	93,3	101,0
Цекомбанк	7,7	8,2	8,4	8,4
Электробанк	9,9	11,4	10,5	9,3
ЦСХбанк	75,4	75,3	75,5	75,0
Всего по 8 банкам	195,6	189,3	190,7	194,2

При рассмотрении этих цифр можно в общем констатировать наличие колебаний в задолженности коммерческих банков (с заметным уменьшением ее в октябре) и известную стабильность этой величины по долгосрочным банкам.

Если принять во внимание, что подавляющая часть операций банков по переучету и перезалогу составляет задолженность центральному эмиссионному банку, то сопоставление этой величины с цифрами денежного обращения на соответствующие даты представляет значительный интерес.

Денежная масса на 1/X 1926 г. выражалась в 1.343,1 м. р., и, таким образом, задолженность 8 перечисленных банков в общей сложности (195,6 млн. р.) достигала 14,5% эмиссии.

К 1/XI увеличение количества денег в обращении (до 1.417,2 млн. р.), при одновременном уменьшении задолжен-

ности спецбанков до 189,3 млн. р., влечет за собою понижение указанной процентной величины до 13,3%.

Сокращение денежной массы в течение ноября (до 1.400,8 млн. р. на 1/XII) сопровождается новым небольшим ростом приведенного процентного соотношения до 13,5%, поскольку сумма переучета и перезалога спецбанков в Госбанке и друг. к этому времени несколько увеличивается (до 190,7 млн. р.).

Наконец, в течение первой декады декабря денежная масса возрастает до 1.411,5 млн. р., а задолженность банков — до 194,2 млн. р., в связи с чем соотношение этих двух величин дает 13,7%. Таким образом, размеры этого соотношения в течение ноября и первой декады декабря сохраняют известную неизменность.

Система кредитования промысловой кооперации

В подкомиссию по промысловой кооперации комиссии СТО по товаропроводящей сети Наркомфинансов СССР внесены следующие предложения по вопросам о рационализации банковского кредитования промкооперации.

Сопоставление размеров вкладных операций с размерами задолженности промкооперации показывает, что рост задолженности промкооперации резко обгоняет рост ее вкладных операций. Задолженность всей кооперации по 5 центральным банкам возросла с 1/X 1924 г. до 1 сентября 1926 г. на 149,3 млн. р., или в процентном выражении на 78,5%. За это же время абсолютный рост задолженности промкооперации составил 34,4 млн. р., или 205%. Даже в период рестрикции (III квартал), когда изъятие банковских средств из всей кооперации (кроме кустарно-промысловой) составляло более 8%, по кустарно-промысловой кооперации наблюдался рост задолженности (на 5,2%).

Исходя из этих расчетов, а также учитывая, что обороты промкооперации в общих оборотах всей кооперации составляют 4—5%, НКФ считал возможным признать, что кредитование промкооперации по сравнению со всеми видами кооперации достигло значительной высоты и дальнейшее расширение его возможно лишь в порядке исключения и не должно выходить за пределы ее значения во всей кооперации. Обычное сезонное увеличение кредитования нуждающихся в этом промыслов должно производиться за счет соответствующего снижения менее нуждающихся в кредитах промыслов.

Формы кредитования кустарно-промысловой кооперации более обременительны, чем в отношении прочих видов кооперации. В частности подтоварное кредитование в отношении промкооперации обычно проводится при условии хранения товаров на складах банка или же с хранением у заемщика за печатью артельщика. Такой способ лишает промкооперацию возможности свободно развивать как торговую, так и производственную деятельность.

В связи с этим НКФ предложил перейти на систему целевого кредитования, на договорных началах, определенных промыслов во всех стадиях хозяйственных процессов (заготовка, снабжение, производство и сбыт). При этом формы обеспечения кредита должны определяться в зависимости от каждого конкретного случая в соответствующей стадии торгово-производственного процесса.

Кредиты промысловой кооперации обычно предоставляются на срок от 2 до 3 месяцев. Вместе с тем весь оборот сырья или полуфабрикатов до выработки изделий из них и реализации готовой продукции не редко длится от 9 до 12 месяцев. Однако, в связи с тем, что торгово-производственные процессы расчлениются и каждый отдельный этап требует кредитования на самостоятельный срок при самом разнообразном обеспечительном материале, введение в практику учета векселей сроком на 6—9 мес. с введением системы целевого кредитования возможно лишь в исключительных случаях.

По вопросу стоимости кредита НКФ предложил еще до окончательного разрешения общего вопроса о процентных ставках, взимаемых кредитными учреждениями, провести специальное запрещение кредитным учреждениям участвовать в прибылях от кредитования операций промкооперации. Далее, можно несколько снизить комиссионное вознаграждение по гарантийному кредиту, по аккредитивным и другим операциям.

По мнению НКФ, банковское кредитование, в частности с применением системы целевого кредита, по возможности должно быть децентрализовано. При этом банки должны предоставлять кредит преимущественно союзам.

Значение и перспективы развития в СССР безналичных расчетов

26 ноября в секции денежного обращения и кредита Института Экономических Исследований был заслушан доклад Я. М. Купермана на тему «Экономическое значение и перспективы развития в СССР безналичных расчетов». Докладчик указал на то крупное влияние, какое имеет развитие безналичных расчетов (чекового обращения, giroоборотов расчетных палат и т. д.) для народного хозяйства и, в частности, для кредита. Новейшая эволюция депозитных и эмиссионных банков, равно как и новейшие теории в области кредита, основана на этом росте безналичных расчетов, под влиянием которых изменяется, в частности, характер банковского депозита, и пассивные операции банков становятся следствием активных банковских операций. Рост безналичных расчетов, заменяющих обращение наличных денег, может уменьшить эмиссионные возможности. Однако, в результате анализа вопрос о степени такой угрозы для устойчивости денежной единицы и в результате рассматривания относящихся к этому вопросу взглядов новейших французских, немецких и русских экономистов Я. М. Куперман приходит к выводу, что происходящее на здоровой экономической базе и соответствующее требованиям товарооборота развитие безналичных расчетов не должно угрожать устойчивости денежной системы. Необходимо лишь соответственно углубить задачи эмиссионной политики, которая должна в настоящее время наблюдать и анализировать соотношение товарной массы как с массой наличных, так и безналичных платежных средств.

Обращаясь к условиям развития безналичных расчетов в СССР, Я. Куперман подчеркнул то значение, какое эти расчеты играют уже сейчас и будут в еще большей степени в дальнейшем играть на кредитно-денежном рынке Союза. На основании специально про-

веденного докладчиком обследования можно констатировать, что в сфере государственного хозяйства СССР безналичные расчеты играют уже в настоящее время весьма значительную роль. Так, в деятельности центральных банков доля операций, производимых путем наличных денег, все уменьшается, обороты расчетных отделов растут, различные безналичные расчеты в государственной промышленности и на транспорте все увеличиваются. Таким образом, безналичные расчеты в СССР требуют в настоящее время большого к себе внимания. Однако в секторе частного хозяйства СССР безналичные расчеты совершенно не развиты. Поэтому заготовка с.-х. сырья, выплата заработной платы и тому подобные операции производятся лишь наличными деньгами. Вследствие этого безналичные расчеты в СССР не увеличивают платежеспособного спроса населения на товары, а это обстоятельство значительно уменьшает степень опасности развития безналичных расчетов для устойчивости червонца. Регулирование же развития безналичных расчетов в государственном секторе хозяйства СССР является хотя и трудной, но вполне осуществимой задачей денежной политики.

В заключение своего доклада Я. Куперман указал ряд мероприятий, каковые могут способствовать развитию безналичных расчетов в СССР и, в частности, проанализировал с этой точки зрения проект нового чекового закона.

Доклад вызвал ряд вопросов со стороны присутствовавших и прения. Большинство выступавших поддерживало тезисы докладчика, подчеркивая, в частности, роль безналичных расчетов для проблемы текущих счетов в СССР и для взаимоотношения между различными банками. Подводя итоги прениям, председатель секции проф. В. Я. Жеlezнов полностью присоединился к положениям докладчика. По мнению проф. В. Я. Жеlezнова, развитие безналичных расчетов является здоровым органическим процессом, который надо приветствовать, но который требует большого к себе внимания и тщательного изучения.

Госбюджет и контроль

Правила исполнения госбюджета СССР

НКФ СССР внес в СНК проект правил исполнения госбюджета, сущность которого сводится к следующему.

Госдоходы не могут оставаться на хранении у должностных лиц или в учреждениях, не могут также вноситься ими в кредитные учреждения, но должны передаваться в кассы НКФ для зачисления в доход казны. Исключение составляют НКПС, НКПиТ и Ленинпорт. Государственные расходы производятся из касс НКФ за счет состоящих на счетах этих касс кредитов по ассигновкам распорядителей кредитов. Исключение сделано, опять-таки, для НКПС, НКПиТ и Ленинпорта, а также для лесничеств НКЗ и таможен, находящихся в местностях, удаленных от касс НКФ. Госрасходы по этим учреждениям могут производиться из касс специальных сборщиков. Исполнение бюджета в доходной части должно проходить по годовым кассовым доходным расписаниям, составляемым по четвертям года.

Расходные сметы исполняются путем открытия кредитов годовыми кассовыми расходными расписаниями, составляемыми главными распорядителями кредитов в полных суммах годовых назначений, но с распределением по каждому сметному подразделению по четвертям года в соответствии с кассовыми планами НКФ Союза и союзных республик. Во избежание кассовых затруднений в течение каждого квартала должны расходоваться только те кредиты, которые отнесены на данный квартал, и остатки за предыдущие четверти года. Кредиты, назначенные на расходы центральных учреждений, и те из кредитов для местных органов, которые не подлежат разассигнованию сразу на весь год, оставляются на счетах центральных касс. Все остальные кредиты разассигновываются на месте. Сверхсметные кредиты и те сметные кредиты, которые не включены в расходные расписания, открываются по требованиям ведомств отдельными расписаниями.

Главные распорядители кредитов имеют право переводить открытые кредиты со счетов одной кассы НКФ на счет другой кассы по сметам общесоюзных и объединенных ведомств—на территории Союза в распоряжение других органов той же ведомства, а по сметам ведомств союзных республик—на территории данной республики. Главные распорядители кредитов могут передавать кредиты в распоряжение главных распорядителей других ведомств при условии расходования передаваемых кредитов на потребности ведомства, передавшего кредиты, в строгом соответствии с его сметой. Второстепен-

ные распорядители имеют право переводить кредиты на счет соответственных финорганов, а также со счетов одного финансового отдела на счета другого в пределах той же области или республики. Неиспользованные суммы могут передаваться в распоряжение выше стоящих распорядителей, от которых эти кредиты были получены. Все кредиты должны использоваться только по прямому назначению, указанному в сметной номенклатуре. Передвижение кредитов даже из одной статьи в другую, в пределах одного и того же параграфа, допускается лишь за прекращением надобности в кредите по данному сметному подразделению. Правилами безусловно воспрещаются бескредитные расходы, перерасходы кредитов и производство удержаний из администрируемых ведомствами госдоходов на нужды ведомств.

Условия отпуска средств за счет резервных фондов СНК Союза и совнаркомов союзных республик заключаются в том, что представление ведомств об отпуске сверхсметных кредитов вносится на разрешение соответствующего СНК. Без заключения НКФ со справкой о наличии свободного остатка резервного фонда представление ведомств рассматриванию не подлежит. Резервный фонд СНК Союза служит исключительно для потребностей общесоюзного значения, поэтому ходатайства органов союзных республик могут удовлетворяться только за счет резервных фондов совнаркомов союзных республик. В случае отпуска кредитов на потребности экстраординарные кредиты эти проводятся по особому (последнему) параграфу сметы. Порядок заключения действия доходных и расходных смет по единому госбюджету Союза ежегодно устанавливается постановлениями высших органов Союза.

Уровень ж.-д. тарифов

(В Институте Экономических Исследований)

В транспортной секции И. Э. И. НКФ СССР состоялась доклад И. А. Ревякина на тему «Современный уровень железнодорожных тарифов».

Главные основания этого доклада сводятся к следующему. Одним из показателей современного уровня ж.-д. тарифов является величина тарифного индекса, взвешенного по грузообороту для грузов и по количеству поездок для пассажиров.

За отсутствием в настоящее время статистических данных, охватывающих большую часть грузооборота с учетом пробега по поездам и перевозок как по общим, так и по исключительным тарифам, вы-

числение тарифного индекса возможно лишь, исходя из довоенного грузооборота, при допущении, что влияние исключительных тарифов как в довоенное, так и в настоящее время приблизительно одинаково. Исчисленный по такому методу индекс грузовых тарифов равняется 133,5, а без дополнительных сборов и 143,6 — с дополнительными борами (до повышения тарифов с 1 ноября).

Грубые вычисления индекса расходов жел. дор. дают цифру 162. В отношении тарифов и расходов транспорта индексы дают представление о соотношении цен за оказываемые транспортом услуги с ценами на потребляемые для эксплуатации материалы и размером заработной платы.

При проведении тарифных мероприятий индекс тарифов может служить только ориентировочным показателем. Основанием же должна служить вся совокупность условий производства, потребления и сбыта товаров, определяющих платежеспособность грузов.

Существующий уровень цен в стране, рост издержек производства в связи с общим повышением цен в послевоенное время, а также рост перевозок, производство и потребление и сравнение индекса грузовых тарифов с индексом расходов транспорта дают основание утверждать, что уровень тарифов на наших ж. д. умеренный. В большинстве стран Зап. Европы и Сев. Америки тарифы в послевоенное время повышены в гораздо большей степени.

Учитывая всю совокупность условий производства и сбыта товаров, надо признать повышение уровня современных грузовых тарифов в среднем на 15% не нарушающим общих интересов народного хозяйства и необходимым для улучшения финансового положения транспорта.

Индекс выручки по пассажирскому движению дает по пригородному сообщению цифру 155 и по дальнему — 158. Для оценки экономической целесообразности повышения пассажирских тарифов, вызванного необходимостью уравновесить доходы НКПС с его расходами, следует сопоставить индекс пассажирских тарифов не столько с индексами расходов транспорта, сколько с индексом заработной платы рабочих и служащих и с индексом доходов прочих групп населения.

Сравнение индекса пассажирских тарифов с индексом заработной платы дает основание утверждать, что уровень пассажирских тарифов на наших ж. д. является также умеренным. Но для дальнейшего повышения этих тарифов необходимо выждать некоторый срок с целью выяснения влияния произведенного весной 1926 г. повышения пассажирских тарифов на выручку и количество перевозок.

Финансовый контроль

За последнее время ревизией ФКО НКФ СССР при привлечении МВБ ж. д. отмечен ряд дефектов в работе транспорта. Приводим наиболее типичные.

По Московско-Белорусско-Балтийской жел. дор. неправильное применение тарифов как станциями, так и контролирующим их отделом сборов по ряду перевозок и в том числе по экспортным перевозкам масла сливочного и яиц. Задержка в кассах горстанций выручки, подлежащей сдаче в главную кассу. Неправильное и излишнее списывание на заказы по работам рабсилы и материалов (по некоторым заказам уч. пути до 50% всего расхода по заказу). Несвоевременный приступ к постройке (в ноябре 1925 г.) на ст. Смоленск материальных складов, вызвавший необходимость занятия под склады 12 товарных вагонов вплоть до ревизии ФКО (в апреле 1926 г.), что составило ущерб дороги только за задержку вагонов в 10.592 р.; непроизводительный простой вагонов под нагрузкой и выгрузкой при перевозках служебных грузов, вагонов под грузами за недостаточностью складочных помещений при одновременной передаче станционных складов в аренду городским станциям, сдающим их, в свою очередь, под долгосрочное хранение грузов и товаров; неорганизованность перевозки каменного угля со ст. Фариново в Ленинград (до 90 ваг. в сутки), при чем поезда с углем и из-под угля делали 4 непроизводительных пробега между станциями Полоцк I и Полоцк II для перевески груженых и порожних вагонов (ущерб дороги вызвался за 3 месяца до 100 тыс. руб.), и др.

В сентябре 1925 г. ФКО был предложен переход от сплошных контролей поездов вследствие их малой успешности к внезапным ревизиям, что дало экономии до 500 тыс. руб. в год.

По западному округу местного транспорта при ревизии делопроизводства и счетоводства ФКО установлена нецелесообразная постановка учета материалов, создающая параллелизм и нагромождение ненужной отчетности (до 7 пуд. в год), не считая делопроизводственных бумаг и счетных книг. По соглашению с руководителями округа и частей указанные дефекты ликвидированы. В отношении же Омесзал ФКО уже возбужден вопрос о сокращении 17 бухгалтеров, с экономией свыше 200 тыс. руб. в год.

Местный бюджет

Бюджет Сибирского края на 1926—27 г.

Утвержденный пленумом крайисполкома местный бюджет Сибирского края на 1926—27 г. сбалансирован в 56,7 млн. р. без отчислений в краевую и окружные фонды регулирования и без расходов на погашение задолженности, проходящих по дополнительным еще не рассмотренным сметам. Крупнейшим достижением бюджетной работы текущего года следует признать **бездефицитность** бюджета, в то время как в прошлом году бюджет утвержден был в центре с дефицитом в 3,5 млн. р.

Доходы в 1926—27 г. вырастают на 17 млн. р. по сравнению с исполнением 1925—26 г., или на 44%. Этот, казалось бы, исключительный рост доходов является прямым результатом того, что в прошлом году Сибирь, несмотря на все дополнительные дотации, увеличила свой бюджет только на 24% при среднем росте местных бюджетов РСФСР (без Москвы и Ленинграда) на 41% и при росте бюджета соседнего с Сибирью Урала на 46%. Таким образом, в прошлом году не только не произошло подтягивания во всех отношениях отсталого Сибирского края, но, наоборот, за прошлый год Сибирь еще больше отстала и от РСФСР в целом и от других районированных областей. Из общего прироста доходов на 17 млн. 14 млн. падают на рост дохода от сельскохозяйственного и промышленного налогов как вследствие значительного роста континентов, так и в результате увеличения процентов отчисления. В виду исключительной культурно-социальной отсталости края 73% прироста доходов пришлось направить на увеличение ассигнований по народному образованию, здравоохранению и сельскому хозяйству. Рост расходов на коммунальное хозяйство в связи с образованием специальных жилищных капиталов поглотил 12% прироста доходов. Финансирование местной промышленности и перенесение на местный бюджет содержания крайсовнархоза поглотили 10% прироста доходов. Таким образом, 95% прироста доходов употреблено на расходы культурно-социальные

и производственные и только 5% — на прочие нужды. Удельный вес расходов по народному образованию, здравоохранению и сельскому хозяйству с 50% по исполнению прошлого года поднялся до 59% общего объема бюджета, в обоих случаях без фондов и ссеч. капиталов.

Если в прошлом году краевой съезд советов признал необходимым главную массу ассигнований направить на качественное улучшение существующей сети учреждений преимущественно перед количественным ее развертыванием, то в этом году, наоборот, рост культурно-социальных расходов направляется в первую очередь на расширение сети массовых учреждений. При развертывании сети основной упор делался на максимальное расширение сельской сети. Так, комплекты школ первой ступени и младших групп 7 и 9-леток в городе вырастают на 17%, в то время как в сельской местности мы имеем рост на 40%. Больничные койки в городах и рабочих районах вырастают на 10%, а в сельских местностях на 32%.

Удельный вес **районных бюджетов** с 23% в 1924—25 г. поднялся до 42% в 1925—26 г. В 1926—27 г. продолжается рост удельного веса районных бюджетов, которые сейчас уже достигают 46%. В области дифференциации бюджетов следует особо отметить впервые проведенную организацию сельских бюджетов. Всего на территории Сибирского края на 1926—27 г. утверждено 245 сельских бюджетов. Объем их колеблется от 862 до 17.206 р., а общий объем сельских бюджетов достигает 612 т. р. Значительно (на 82%) увеличены расходы на новое строительство и капитальный ремонт школ, больниц и дорог, при чем 3.183 тыс. р., или 84% этих ассигнований, направляется в сельские местности. Фонд заработной платы вырос против исполнения прошлого года на 8 млн. р., но удельный вес зарплаты в бюджете почти не изменился. При указанном выше развертывании сети, естественно, должен был вырасти и фонд зарплаты. Штаты окружных административных и управленческих аппаратов уменьшены против бюджета прошлого года и даже против фактического наличия.

Повышение ставок зарплаты коснулось, главным образом, субвенируемых групп, ставка же первого разряда в окружных центрах повышена только до госминимума. В сельских местностях произошло выравнивание ставок зарплаты, при чем везде ставка первого разряда осталась ниже госминимума.

Плановое начало в бюджетной работе значительно усилено, что нашло яркое отражение в подтягивании мало мощных, отсталых округов.

Если до районирования наблюдалась исключительная пестрота в степени удовлетворения потребностей между разными губерниями и между различными уездами в пределах губерний, то бюджет 1926—27 г. является крупным шагом вперед в направлении более равномерного обслуживания потребностей. Если разбить 20 округов Сибирского края на 6 мощных, включающих в себя бывшие губцентры, 7 мало-

мощных, получающих 100% сельхозналога, 100% промналога и, кроме того, еще дотацию из краевого фонда регулирования, и 7 средних (остальные округа), то получится следующая картина.

Объем бюджета мощных округов вырастает только на 34%, в то время как мало мощные округа растут на 60%. Удельный вес мощных округов в общем своде окружных бюджетов края снижается на 3%, а удельный вес мало мощных вырастает на 2,1% и остальных на 0,9%. Сельская школьная сеть вырастает в мощных округах на 32%, в средних на 45% и в мало мощных на 48%. Количество коек увеличивается в мощных округах на 7%, в средних на 25% и в мало мощных на 61%. Эти цифры весьма красноречиво свидетельствуют о том, насколько последовательно проведено плановое начало в местном бюджете районированной Сибири.

Налоги и госдоходы

К обложению уравнительным сбором

На основании ст. 15 положения о госуд. промышленном налоге от 24 сентября 1926 г. Наркомфин СССР по соглашению с Наркомторгом СССР и ВСНХ СССР на время с 1926—27 г. установлены особые проценты обложения уравнительным сбором для следующих предприятий:

1. Для состоящих на хозяйственном расчете и эксплуатируемых коммунальными управлениями городских перевозочных предприятий (трамвай, парходства и пр.), бань, скотобоен в размере 0,5% с оборота.
2. Для торговых заведений (контор), производящих операции по покупке и продаже фондовых и валютных ценностей, в размере 0,5% с оборота.
3. Для торговых организаций, производящих оптовые операции (свыше 100 пуд.) по продаже донецкого топлива со складов, в размере 0,5% с оборота.
4. Для гос. конторы по заготовке и продаже метрических весов—«Госметр»—по торговым и промышленным предприятиям в размере 0,5% с оборота.
5. Для акц. о-ва «Каспийское Парходство»—в размере 0,5% с оборота.
6. Для Электробюро Юго-Востока по операциям, вытекающим из выполнения им задач по расширению электрификации, в размере 0,25% с оборота, при чем торговые операции Электробюро, если они будут иметь место, подлежат обложению уравнительным сбором на общих основаниях.
7. Для акц. о-ва «Кредит-Бюро»—в размере 1,5% с оборота.
8. Для содержимых воинскими частями столовых, чайных и буфетов, а равно для буфетов, содержимых клубами рабочих и служащих при учреждениях и предприятиях, в случае, если доступ в эти предприятия за плату открыт посторонним лицам, в размере 1,5% с общего оборота.
9. Для кухонь, отпускающих кушанья для потребления на месте, в размере 1,5% с оборота.
10. Для столовых в местностях Закавказья, отпускающих местное виноградное вино, в размере 3% с оборота.
11. Для торговли продуктами шелководства (сырьем и сухими коконами)—в размере 1% для оптовой и 1,5% с оборота для розничной торговли. Для караван-сараяв—в размере 1,5%.

Все ранее установленные постановления Наркомфина СССР особые проценты обложения уравнительным сбором предприятий с 1 октября 1926 г. отменены.

Сопоставляя перечисленные особые проценты обложения предприятий уравнительным сбором с ранее установленными такими же процентами, нельзя не видеть, что для большинства этих предприятий остались те же проценты, что были ранее. Лишь для торговых заведений (контор), производящих операции по покупке и продаже фондовых и валютных ценностей, процент обложения уравнительным сбором повышен до размера в 0,5% с оборота вместо ранее установленных 0,25% с оборота.

Особые проценты обложения уравнительным сбором для предприятий по торговле продуктами шелководства и для караван-сараяв установлены впервые.

По действующему закону и инструкции Подходное обложение рабочих и служащих производится теми нанимателями, у которых они состоят на работе или службе на 1 октября.

Наркомфин СССР разъяснил особым циркуляром, что это правило сохраняет свою силу в отношении тех рабочих и слу-

жащих, которые после 1 октября будут уволены со службы или работы. Расчет налога с таких лиц должен производиться по имеющимся у нанимателя данным об облагаемых доходах уволенных рабочих и служащих.

Если у нанимателя будут иметься сведения о наличии у уволенного рабочего или служащего заработка по совместительству, обложение производится по месту оставшейся службы, где уволенному рабочему или служащему и объявляется об исчисленном с него окладе налога и производится удержание налога на общих со всеми служащими и рабочими основаниях.

Если по увольнении с основной службы рабочего или служащего других источников дохода не остается, сведения об уволенном сообщаются нанимателем инспектору по прямым налогам по месту жительства безработного или финансовому отделу, когда местожительство рабочего неизвестно.

Взимание исчисленного налога с лиц, утративших по увольнении источники своего дохода, за все время состояния их безработными не производится.

Рабочие и служащие, поступившие на работу или службу после 1 октября, принимаются нанимателем на особый учет, при чем в отношении их затребуются с места прежней службы сведения о полученных в истекшем году доходах и исчисленном налоге.

Удержание налога с таких лиц производится по месту новой службы в размере 1/10 доли годового оклада, начиная с первой выдачи зарплаты.

В случаях обнаружения неправильностей в исчислении налога, а равно относительно тех рабочих и служащих, которые по месту прежней службы обложены не были, все сведения о полученных такими лицами доходах за истекший год пересылаются инспектору по прямым налогам по местожительству рабочего или служащего, и обложение их производится в общем порядке участковыми налоговыми комиссиями.

Учет крестьян. Учетом 38 административно-территориальных хозяйств по ных единиц РСФСР, произведенным НКФ сельхозналого- РСФСР по сельхозналоговым спискам, выяснены спискам но, что в 1926—27 г. количество крестьянских хозяйств по этим единицам увеличилось на 2,3% против прошлого года, количество едоков—на 1,4%, площадь посева—9,9%, общая площадь пашни—на 3,9%, число лошадей—на 4,5% и рабочих волов—на 33,8%. Крупный рогатый скот дает уменьшение против прошлого года на 0,1%. Увеличение площади посева, зафиксированное учетом в среднем на 9,9%, по отдельным районам дает колебание от 1,9% (Таганрогский округ) до 52,5% (Семипалатинская губ.). Количество лошадей увеличилось по 34 районам, из которых некоторые дают весьма значительное увеличение, связанное, по-видимому, с ростом площади посева.

Прием налогов В связи с введением нового порядка банковскими окладного счетоводства по карточной системе учреждений для приема налогов банковскими учреждениями устанавливается следующий порядок.

При приеме подоходного налога, уравнительного сбора, военного и квартирного целевого налогов банковские учреждения производят расчет во всех случаях, когда в извещении

финансового инспектора об уплате налога имеются все необходимые по этому вопросу данные. Расчет производится сотрудником банка на платежном заявлении плательщика по установленной форме, в двух экземплярах, подписывается плательщиком и скрепляется подписью должностного лица и специальной или гербовой печатью банковского учреждения. На обороте извещения делается отметка об уплаченных суммах, также скрепляемая подписью и печатью.

При отсутствии необходимых данных для производства расчета платеж принимается общей суммой с проставлением ее в итоговых строках платежного заявления и с отметкой на обороте извещения.

При взносе налоговых платежей без извещения плательщику выдается 3-й экземпляр платежного заявления с соблюдением всех форменных моментов (подпись, печать, дата, № кассовой записки).

Платежные заявления (оба экземпляра) немедленно передаются в подлежащую кассу НКФ при реестре, графовка и записи которого должны являться копией кассовой книги.

Платежи указанных налогов записываются в особую кассовую книгу, итог которой в конце дня переносится в установленную общую кассовую книгу. Бланки платежных заявлений банковские учреждения получают от местных губфинотделов.

Госстрахование

Транспортное страхование в 1925—26 г.

В отчетном 1925—26 г. Госстрахом производились операции по страхованию грузов, транспортируемых по сухим, речным и морским путям сообщения, и страхованию «каско» самих средств передвижения (речных и морских судов, железнодорожных вагонов, моторных экипажей и самолетов).

В 1925—26 г. и в предыдущем 1924—25 г. было произведено значительное снижение тарифов, что повлечило на уменьшение суммы премии по отдельному риску. Эволюция понижения тарифов по страхованию сухопутных, речных и морских (малый каботаж) грузов за 5 лет работы видна из следующей таблицы (в %):

Годы	Сухопутный тариф	Речной тариф	Морской тариф
1921—22	100	100	—
1922—23	52,5	80	100
1923—24	13,4	65	80
1924—25	8	30	60
1925—26	—	18	40

Сборы премий, количество рисков и суммы обеспечения (страховые суммы) в 1925—26 г. по операциям страхования грузов выразились в след. цифрах:

	Количество рисков	Страхов. суммы (в тыс. руб.)	Сбор премий
Сухопутное	141.628	807.000	1.185
Речное	171.473	363.000	1.159
Морское	24.097	532.000	1.121
Всего	337.198	1.702.000	3.466

Из сбора премий по морскому страхованию в сумме 1.121 тыс. руб. 803 тыс. падает на страхование грузов большого и малого каботажа и 318 тыс. на страхование экспортно-импортных грузов по торговле с странами Востока (Турцию, Персию, Китай и Японию), в то же время Госстрахом было в этом году принято рисков по торговле с западными странами в количестве 3.700 с общей страховой суммой 741.000 т. руб. с сбором премий в сумме 1.533 тыс. руб.

Если сравнить приведенные данные с данными за 1924—25 операц. год, то будем иметь следующую картину по количеству рисков и страховым суммам:

	Количество рисков			Страховые суммы (в тыс. р.)		
	1924—25 г.	1925—26 г.	В % к 24/25г.	1924—25 г.	1925—26 г.	В % к 24/25г.
Сухопутное	113.448	141.628	124,6	450	807	179
Речное	160.422	171.473	107	359	563	101,1

Сбор премий

	1924—25 г. (в тыс. руб.)	1925—26 г.	В % к 24/25 г.
Сухопутное	1.817,0	1.486,0	65
Речное	1.209,0	1.159,0	91
Морское каботажное	474,5	803,0	169

Из анализа данных этих таблиц видно, что в то время, как сбор по морскому каботажному страхованию (главным образом, перевозки грузов по Черному и Азовскому морям) вырос, сбор премий по речному страхованию дал снижение небольшое, сбор же премий по сухопутному страхованию снизился значительно. Несколько иную картину показывает первая таблица с данными о количестве обслуживаемых рисков и сумм страхового обеспечения: в абсолютных цифрах в 1925—26 г. как количество рисков, так и общая сумма страхового обеспечения по сухопутному страхованию значительно выросли по сравнению с 1924—25 г., по речному же страхованию они почти стабильны. Эти данные показывают развитие операций по этим отраслям страхования, т. к. стабильность речного страхового дела объясняется в значительной степени опозданием открытия речной навигации по Волге в 1926 г. Рост общей суммы страхового обеспечения по сухопутному страхованию означает значительное увеличение отдельного риска. Мы не приводим соотношения данных о количестве рисков и суммах страхового обеспечения по морскому страхованию, так как в 1924—25 году в отличие от 1925—26 г. не было разделения операций между Госстрахом и Черноморско-Балтийским обществом. Снижение сбора премий по сухопутному и речному страхованию произошло, несомненно, вследствие снижения тарифа.

Операции по страхованию «каско» судов и других перевозочных средств в 1925—26 г. дали следующие результаты.

Общий сбор по всем видам страхования «каско» увеличился по сравнению с прошлым годом с 287.000 р. до 443.329 р., т. е. на 54,5%; по отдельным видам сбор премий по «каско» речных судов несколько снизился (с 151,57 до 149 тыс. руб.), по остальным же видам «каско» в 1925—26 г. мы наблюдаем рост операций и значительное увеличение сбора премий.

Что касается данных об убыточности по всем видам транспортного страхования, то большинство убытков этого года пока еще находится в стадии ликвидации, и заявленные по ним суммы могут значительно измениться; кроме того, по многим рискам, особенно по страхованиям «каско», сроки которых до 1/X 1926 г. не истекли, убытки еще могут быть заявлены. Приблизительная сумма составляет 755 тыс. руб., или в среднем 19,3% общего валового сбора премий по всем видам транспортного страхования. В эту сумму не включены убытки по морскому страхованию экспортно-импортных рисков, принятых Госстрахом за счет и от имени Черноморско-Балтийского генерального страхового общества, т. к. убытки по этим рискам в большинстве случаев заявляются непосредственно правлению общества в Лондоне и полных данных о них еще нет. Средний % убыточности в 1924—25 г. составлял 40,8% общего сбора премий, при чем наибольший процент убыточности падал на страхование самолетов (93,7% суммы премии), морских грузов (67,2%), морских «каско» (45,9%).

В 1925—26 г. наибольший процент убыточности падает на морское страхование (30%), затем морское «каско» (23,6%) и страхование самолетов (18,7%). В общем операции Госстраха в 1925—26 г., по предварительным данным, были для него более благоприятны в смысле убыточности по сравнению с 1924—25 г.

Общэкономическая хроника

Кон'юнктура народного хозяйства СССР в ноябре

(По материалам Кон'юнктурного Института НКФ)

В прошлом году ноябрьская кон'юнктура характеризовалась напряженным состоянием товарного и денежного рынков, которое вообще являлось отличительной чертой первой половины истекшего хозяйственного года. На рынке промышленных товаров в результате мер торговой и кредитной политики и развертывания промышленности наблюдались, правда, признаки некоторого оздоровления в смысле ослабления товарного голода и уменьшения ажиотажа, но тем не менее спрос все еще далеко не удовлетворялся реальным предложением товаров, и попрежнему ощущался острый недостаток ряда товаров. Еще большее напряжение замечалось на хлебном рынке, где предпринимавшиеся меры по снижению заготовительных цен не оказали должного воздействия, и ноябрь дал новый их под'ем, протекавший при снижающихся размерах плановых хлебных заготовок и усиливающейся конкуренции частного заготовителя. Напор платежеспособного спроса на рынке указывал на избыток денег в обращении, который, однако, сконцентрировался в таких секторах народного хозяйства, которые почти не были связаны с кредитными учреждениями, где, наоборот, наблюдался отлив средств, вызывавший финансовое напряжение банков.

Ноябрьская кон'юнктура текущего года характеризуется противоположными моментами.

Хлебные плановые заготовки в ноябре не Кон'юнктура только не дают снижения, как это было в прош. с.-х. рынка лом году, но обнаруживают небольшой рост, выросший в 1,4% и превысивший плановые предположения на 60%.

Плановые заготовки основных хлебов (в млн. пуд.)

Годы	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Всего с начала кампании
1925 г.	58,7	74,6	49,0	39,5	232,4
1926 "	45,0	87,3	92,2	93,4	330,3
% измен. за год.	76,7	116,9	188,1	236,6	141,3

В географическом распределении заготовок в ноябре наблюдается усиление значения заготовок Сибири (с 6,1 до 9,9%), Северо-Восточного района (с 2,4 до 7%) и Казакстана (с 7,2 до 10%) и ослабление роли основных заготовительных районов: Северного Кавказа (с 21,8 до 19,4%), производящего района (с 25,2 до 22,1%) и особенно Украины (с 36,7 до 30,6%).

Из отдельных культур в ноябре усилились заготовки овса, кукурузы и отчасти крупяных. Заготовки пшеницы почти не изменились, а остальные хлеба дали большее или меньшее понижение (по ржи 13%).

Развитие хлебозаготовок в ноябре в общем проходило при устойчивых ценах на хлеба.

Движение заготовительных цен по СССР

	В коп. за пуд		Изменен. за мес. в %		Цена 1926 г. к цене 1925 г. в %	
	Октябрь	Ноябрь	Октябрь	Ноябрь	Октябрь	Ноябрь
	1926 г.	1926 г.	1926 г.	1926 г.	1925 г.	1925 г.
Рожь.	71	71	100	100	104	95
Пшеница.	102	101	95	99	104	86
Овес.	65	60	97	92	100	89
Ячмень.	53	54	102	102	100	90

Вместо повышательной тенденции в прошлом году ноябрь этого года характеризуется скорее слабой понижительной тенденцией, благодаря чему наблюдавшееся в течение последних месяцев сближение цен текущей заготовительной кампании с прошлогодними сменяется на обратную картину.

Такие же явления наблюдаются и в движении розничных хлебных цен.

Средние по СССР розничные цены (По уездным данным Кон'юнктурного Института)

	В коп. за пуд		Изменен. за мес. в %		Цена 1926 г. к цене 1925 г. в %	
	1 ноября	1 декабря	Октябрь	Ноябрь	1 ноября	1 декабря
	1926 г.	1926 г.	1926 г.	1926 г.	1925 г.	1925 г.
Рожь.	98	95	103	97	105	88
Пшеница.	119	119	98	100	102	84
Овес.	89	86	97	97	102	94
Ячмень.	82	81	105	99	108	96

Понижительная тенденция в розничных ценах сказалась почти так же слабо, как в оптовых, благодаря чему наблюдавшийся прежде разрыв оптовых и розничных цен на хлеба почти не ослабляется.

Заготовительные цены (в % %) к местным ценам потребляющих районов в 1926 г. составляли:

	Рожь	Овес	Ячмень
Октябрь.	42,2	50,0	34,2
Ноябрь.	41,5	47,5	33,5

Благодаря понижительной тенденции заготовительных хлебных цен экспорт хлебов по соотношению цен остается рентабельным, и по некоторым хлебам эта рентабельность даже возрастает.

Разница цен мировых (оптовых) и цен заготовительных производящих районов (в коп. на пуд)

	Рожь	Пшеница	Овес	Ячмень	Кукуруза
Октябрь.	94	100	56	127	58
Ноябрь.	100	103	61	127	60

В условиях благоприятной кон'юнктуры экспорт хлебов в ноябре значительно возрастает. Сумма хлебного экспорта возросла с 24,4 млн. р. в октябре до 32,8 млн. р. в ноябре. При этом в противоположность предшествующему месяцу, когда увеличение экспорта из главнейших хлебов наблюдалось только по пшенице, в ноябре увеличение вывоза касается также ржи и ячменя.

Таким образом, состояние хлебного рынка в ноябре характеризуется успешным ходом плановых заготовок, при устойчивых и даже снижающихся заготовительных ценах на хлеб, оставляющих в прежней силе вопрос о низкой покупательной силе хлебов по отношению к промышленным товарам. Успеху плановых заготовок, очевидно, содействуют большие товарные издержки хлебов в этом году, большие уплаты по с.-х. налогу (69 млн. руб. в ноябре против 33 млн. руб. в октябре и 39 млн. руб. в ноябре прошлого года) и, наконец, почти полное прекращение деятельности частного заготовителя, роль которого к ноябрю (по данным контрольных пунктов о погрузках хлебофуража) сведена к 2% вместо 20% в ноябре прошлого года.

Переходя к другим с.-х. рынкам, отметим следующее. Рынок маслосемян дает в ноябре, несмотря на повышение цен, значительное снижение заготовок, уровень которых оказывается ниже прошлогоднего. Заготовки льна, хотя и возрастают, но в ноябре составляют лишь немного более половины ноябрьских заготовок прошлого года. Сезонное падение заготовок масла в настоящем году в ноябре проявляется особенно резко, и общие их размеры по сравнению с прошлогодними ноябрьскими заготовками стоят ниже на 18%. Более успешно, чем в прошлом году, проходят заготовки кожанного сырья.

В общем сбыт с.-х. продуктов в ноябре остается на довольно высоком уровне, превышающем их размеры в том же месяце прошлого года. По сравнению с предшествующим месяцем индекс объема плановых заготовок, исчисленный Кон'юнктурным Институтом, дает лишь небольшое снижение.

Индекс объема плановых заготовок

	Октябрь	Ноябрь	В % % к пред. месяцу
1925 г.	110,3	91,4	82,9
1926 "	180,3	171,2	95,0

Однако высокий уровень индекса плановых заготовок по сравнению с прошлым годом объясняется почти исключительно ростом плановых хлебных заготовок. Целый ряд других с.-х. рынков в т. г. дает менее благоприятные результаты, и заготовки здесь проходят слабее прошлогодних.

При довольно высоком уровне сбыта с.-х. продуктов и низовой **деревенская торговля** остается **конъюнктура** довольно устойчивой. По корреспондентским сведениям Конъюнктурного Института, она характеризуется следующими данными:

Число сельских пунктов (в % к итогу), показавших:

	Оживление	Стационарн.	Снижение
Октябрь 1926 г.	31	47	22
Ноябрь " "	24	52	24
" 1925 " "	34	36	30

В прошлом году в ноябре показаний об оживлении было больше, но вместе с тем, значительно больше было и показаний ослабления низовой торговли. В ноябре текущего года преобладают показатели стабильного состояния торговли. Ослабление торговой конъюнктуры наблюдается на Украине, в потребляющей полосе, а наибольшее оживление на Урале.

На устойчивость низовой торговли указывают также и данные о выручке торговых предприятий в сельских местностях, которая в целом поднялась в ноябре на 2,4% против подъема на 10,1% в октябре.

Оптовая торговля промышленными товарами характеризуется прежней сдержанностью. Показатели оборотов обнаруживают некоторое понижение, не переходящее, однако, в состояние депрессии и соответствующее сезонному понижению. В ноябре обычно наступает некоторое понижение, связанное с прохождением в предшествующем месяце ряда крупных долгосрочных сделок, а также с некоторым ослаблением спроса, вызываемым наступающей распутицей в этом месяце. Те же факторы оказали свое воздействие и в ноябре данного года.

Размеры оптовых оборотов

	Октябрь (в млн. руб.)	Ноябрь	Изменение замес в %
Московск. товарная биржа	880,1	401,0	45,6
59 провинциальных бирж	491,0	422,3	86,0
Сделки по продаже 142 произв. об'ед., подчин.			
ВСНХ.	324,1	307,6	94,9
Продажа опг. ВТС.	109,0	140,1	128,5
" " ВКС	15,27	15,88	111,3

Сокращение крупных контрактных и внутрисиндикатских сделок особенно заметно сказалось на оборотах МТБ. Обороты же с наличным товаром в ноябре остались, примерно, на том же уровне, как и в октябре. То же самое наблюдается и в сделках производственных объединений. Снижение их является результатом сокращения оборотов по генеральным договорам, а текущие сделки не уменьшились.

В грузообороте на жел. дор. также замечается сезонное понижение количества отправленных грузов на 4,1% и среднесуточной погрузки на 0,6%.

Общая обстановка торгового оборота характеризуется **спокойным** настроением. На **текстильном** рынке продолжается оживление в торговле суконными и камвольными тканями и отмечается некоторый недостаток их предложения. В общем же, по данным Текстильного синдиката, в ноябре наблюдается значительное успокоение на текстильном рынке в целом ряде районов. Рынок **металлоизделий** также приходит в состояние равновесия; некоторый недостаток ощущается лишь в отношении кровельного и сортового железа и белой жести. **Кожевенный** рынок характеризуется пониженным состоянием потребительского и торгового спроса. На рынке **лесных и строительных** материалов наблюдается малодейственное настроение. Наибольшее напряжение наблюдалось лишь на **продуктовом** рынке, где по ряду товаров (особенно по подсолнечному и коровьему маслу) наблюдалось недостаточное предложение.

Условия расчета в оптовой торговле продолжают несколько облегчаться для покупателя как в смысле повышения доли кредитования сделок, так и удлинения сроков кредитования. Последнее отчасти стоит в связи с некоторым ослаблением спроса. Однако в ноябре, как и в предшествующем месяце, еще нет оснований заключать о сколько-нибудь серьезных за-

труднениях в сбыте промтоваров. Можно лишь констатировать, что потребительский спрос сделался гораздо более разбросанным, и вопрос об ассортименте товаров, соответствующем спросу и сезонности предлагаемого ассортимента, выдвигается в последнее время на первый план.

Внешняя торговля в ноябре характеризуется понижением суммы импорта (с 58,1 до 39 млн. руб.) при стабильном состоянии экспорта (65,5 и 66,2 млн. руб.), благодаря чему в ноябре активность торгового баланса усиливается (с 7,4 млн. руб. в октябре до 27,2 млн. руб. в ноябре). В ноябре прошлого года имелось отрицательное сальдо в 11,2 млн. руб. Увеличение экспорта заметно по хлебным товарам, а сокращение по маслу, яйцам, лесоматериалам, нефти и др. В импорте наиболее заметное сокращение дает хлопок.

Промышлен- В отличие от обычного, на ноябрь в текущем **ная конъюнктура** году падает столько же рабочих дней, как и в октябре (26), благодаря чему понижение промышленной продукции, наблюдающееся в ноябре прежних лет, в данном месяце не имело места. Наоборот, общий объем промышленного производства **возрос** в довоенных ценах на 2,2%, а по индексам физического объема производства на 3%.

Изменение продукции в % по сравнению с предшествующим месяцем

	1925 г.		1926 г.	
	Октябрь	Ноябрь	Октябрь	Ноябрь
Индекс физического объема				
пром. произв.	105,8	93,0	104,5	103,0
Стоймость по дов. ценам	104,5	96,4	101,0	102,2
Отдельные отрасли:				
каменный уголь	122,3	102,2	113,9	105,9
нефть	98,6	97,1	106,2	103,7
чугун	108,2	96,4	108,1	101,1
марген	114,6	91,9	103,7	101,1
прокатка	109,2	92,1	103,6	98,1
цемент	92,4	87,8	94,2	92,7
хл. - бум. пряжа	106,5	90,2	99,6	99,9
шерстяная "	105,6	89,5	102,1	103,7
льняная "	106,9	90,0	99,4	103,3

Как и в октябре, наиболее сильный рост дает продукция в **каменноугольной** и **нефтяной** промышленности. Весьма незначительный прирост дает производство **чугуна** и **мартена**, а производство проката даже несколько сократилось. В **текстильной** промышленности наблюдается больший рост производства готовых тканей, чем первичных операций (пряжение и ткачество).

Рабочая сила в ноябре остается в общем на октябрьском уровне, давая небольшое повышение на 0,1—0,5%.

Цены и ин- В октябре впервые после ряда месяцев пони- **дексы** жательной тенденции цен наблюдалось **повышение розничных индексов**. В ноябре это повышение значительно ослабевает. Оптовый же индекс, как и в октябре, дает незначительное снижение.

	Общесоюзн. розн. инд. Кон. Инст.		Общесоюзн. опг. инд. Госплана		Общесоюзн. бюдж. инд. ЦБСТ	
	Абс.	В %	Абс.	В %	Абс.	В %
1 октября 1926 г.	230	99,8	179	99,4	220	99,1
" ноября " "	234	101,8	178	99,6	224	101,8
" декабря " "	235	100,3	178	99,8	226	100,9
" " 1925 " "	224	103,0	179	102,3	205	102,0

Ноябрь прошлого года отмечался более интенсивным ростом индексов, наблюдавшимся как на розничном, так и оптовом рынке.

Рост индексов в ноябре текущего года обуславливался почти исключительно **ростом цен промышленных товаров**, между тем, как индексы с.-х. продуктов или оставались устойчивыми, или давали слабое понижение.

Изменение за месяц в %

	Общесоюзн. розн. инд. Кон. Инст. С.-х.		Общесоюзн. опг. инд. Госплана С.-х. Пром.		Моск. розн. инд. Кон. Института С.-х. Пром.	
	Абс.	В %	Абс.	В %	Абс.	В %
За октябрь 1926 г.	103,1	100,6	99,5	99,8	101,9	101,2
" ноябрь " "	100,0	100,6	99,5	100,1	99,2	101,7
" " 1925 " "	103,9	102,2	104,0	100,6	103,7	101,5

В прошлом месяце наибольшее повышение из с.-х. продуктов дали цены на молочные и хлебные продукты. В ноябре рост первых заметно ослабевает, а хлебные товары дают даже слабую понижательную тенденцию. Из промтоваров рост цен в ноябре замечается по мануфактуре, дровам и растительному маслу.

Московский розничный индекс дает небольшое повышение (0,7%) по вольному рынку и стабильное состояние по кооперативному рынку. Рост накидок на опговую цену возрастает, главным образом, за счет промышленных товаров. Вместе с тем в ценах на промтовары наблюдается усиление разрыва цен частного и кооперативного рынка.

Если в октябре эмиссия имела еще некоторое усиление по сравнению с предшествующим месяцем, то в ноябре не только не наблюдается новой эмиссии, но происходит снижение находящейся в обращении денежной массы.

Денежное обращение и кредит

Выпуск денег в обращение

	Август	Сент.	Октябрь	Ноябрь	Август	Сент.	Окт.	Ноябрь
	(в млн. рублей)				(В % %)			
1925 г.	100,4	127,3	104,0	39,8	11,0	12,5	9,1	3,2
1926 г.	40,8	68,5	74,0—16,4		3,3	5,4	5,5	—1,2

В прошлом году изъятие денег из обращения впервые наблюдалось лишь в декабре, и, таким образом, нынешняя осень характеризуется сдержанностью эмиссионной политики не только в отношении более умеренной эмиссии, но и ранее начавшимся сезонным снижением денежной массы. Следует, однако, отметить, что изъятие денег происходило лишь за последнюю декаду ноября, в течение же первой декады денежная масса оставалась стабильной, а во второй декаде она даже несколько увеличилась. Благодаря осторожной эмиссионной политике в течение последних месяцев наблюдается тенденция приближения размеров денежного обращения в текущем году к прошлогодним. Денежная масса на 1 декабря с. г., составляющая 1.400,8 млн. руб., превышает прошлогоднюю на 8,9% вместо превышения в 13,7%, наблюдавшегося на 1 ноября.

Покупательная сила рубля в отношении товаров в течение ноября осталась довольно устойчивой. По отношению к золоту и иностранной валюте на вольном рынке в течение ноября не наблюдалось каких-либо заметных изменений, и продолжается лишь отмечаемое уже в предыдущие месяцы выравнивание их курса по отдельным районам.

Некоторые признаки улучшения наблюдаются и в отношении наших индексов с мировым уровнем цен.

Отклонение паритетов покупательных сил от официальных курсов иностранных валют составляло (в % %):

	1926 г.		1925 г.	
	Октябрь	Ноябрь	Октябрь	Ноябрь
Рубль и марка	37,0	34,8	41,3	47,8
„ „ ф. ст.	17,4	16,9	13,4	16,0
„ „ доллар	17,9	15,9	10,3	12,3

Если осенью прошлого года наблюдалась картина углубившегося разрыва внутреннего и мирового уровня цен, то в текущем году замечается обратная динамика. Расхождение цен несколько уменьшается, хотя и еще остается значительно больше, чем в те же сроки прошлого года. По германской же марке расхождение наших цен с германскими и по своим абсолютным размерам ниже прошлогоднего.

Наконец, последний показатель нашего денежного обращения — обеспечение эмиссии твердо-металлическими ценностями — также показывает некоторое улучшение. Так, благодаря увеличению валютно-металлических запасов Госбанка и одновременному изъятию банкнот из обращения процент обеспечения банкнотной эмиссии с 27,8% на 1 ноября возрастает к 1 декабря до 28,6%.

Итак, денежное обращение в ноябре характеризуется продолжающейся сдержанной эмиссионной политикой, стабильностью покупательной силы денег по отношению к товарам и валютным ценностям, некоторым сближением внутреннего уровня цен с мировым и повышением процента обеспечения банкнот валютно-металлическим фондом.

Переходя к кредитной конъюнктуре, отметим прежде всего, что тенденция прилива средств в кредитные учреждения, проявившаяся в октябре, продолжает развиваться и в ноябре.

Прилив вкладов наблюдается как по казенным средствам, так и по «прочим» вкладам.

Депозиты в банках

(в млн. руб.)

	Казенные		Прочие	
	1926 г.	1925 г.	1926 г.	1925 г.
1 октября	368,4	352,7	806,1	833,4
« ноября	358,7	287,3	894,8	893,7
« декабря	402,4	292,5	915,4	808,1

Увеличение остатков вкладов и текущих счетов отчасти объясняется производящимся начислением процентов, но большая часть их прироста является реальным увеличением. Основной причиной этого роста является относительно устойчивое положение покупательной силы рубля в течение последних месяцев, благодаря чему на текущих счетах задерживаются средства наших промышленных органов. Этому способствует улучшающееся финансовое положение промышленности, а также усиление промышленных кредитов бюджетного характера. Вместе с тем на текущих счетах банков в ноябре начинают оседать и неиспользованные хлебные кредиты.

Прилив вкладов в сберегательные кассы в ноябре составил рекордную за все время существования сберкассы сумму в 12 млн. руб., более чем в 3 раза превышающую прилив их в октябре или ноябре прошлого года. Часть их падает на посреднические операции сберкасс по получению с.-х. налога и возврату семсуд, а также на счет проводящегося рядом учреждений порядка выдачи жалования через сберкассы. Но вместе с тем прилив вкладов объясняется и реальными сбережениями населения. Прилив вкладов в Госбанк явился основным ресурсом банка в этом месяце, при чем замечается прилив вкладов как казенных, так и прочих, составляющих в общей сумме 77,7 млн. руб.

Часть полученных средств была использована для изъятия банкнот из обращения, около 3,5 млн. руб. было направлено на пополнение кассы и на 17,2 млн. руб. были увеличены валютно-металлические резервы банков. Активные операции Госбанка по учету и ссудам составили 44,8 млн. р., при чем главная масса кредитов пошла на целевые кредиты на сырьевые заготовки. Вновь выданные хлебные кредиты составили в ноябре 38,8 млн. р. вместо 43,4 млн. р. в октябре. В прошлом году в ноябре уже начался возврат хлебных кредитов (2,8 млн. р.). К декабрю общая сумма завязанных в хлебозаготовках средств уже превышает прошлогодние.

В акц. банках прилив новых вкладов также явился основным резервом и составил 16,6 млн. р. вместо отлива в 24,4 млн. р. в ноябре прошлого года.

Займы дали 4,4 млн. р., а прилив собственных капиталов — 3,6 млн. р. В связи с приливом новых средств замечается оживление активных операций акционерных банков, выразившееся в расширении учета и ссуд на 7 млн. руб. вместо стабильного их состояния в октябре.

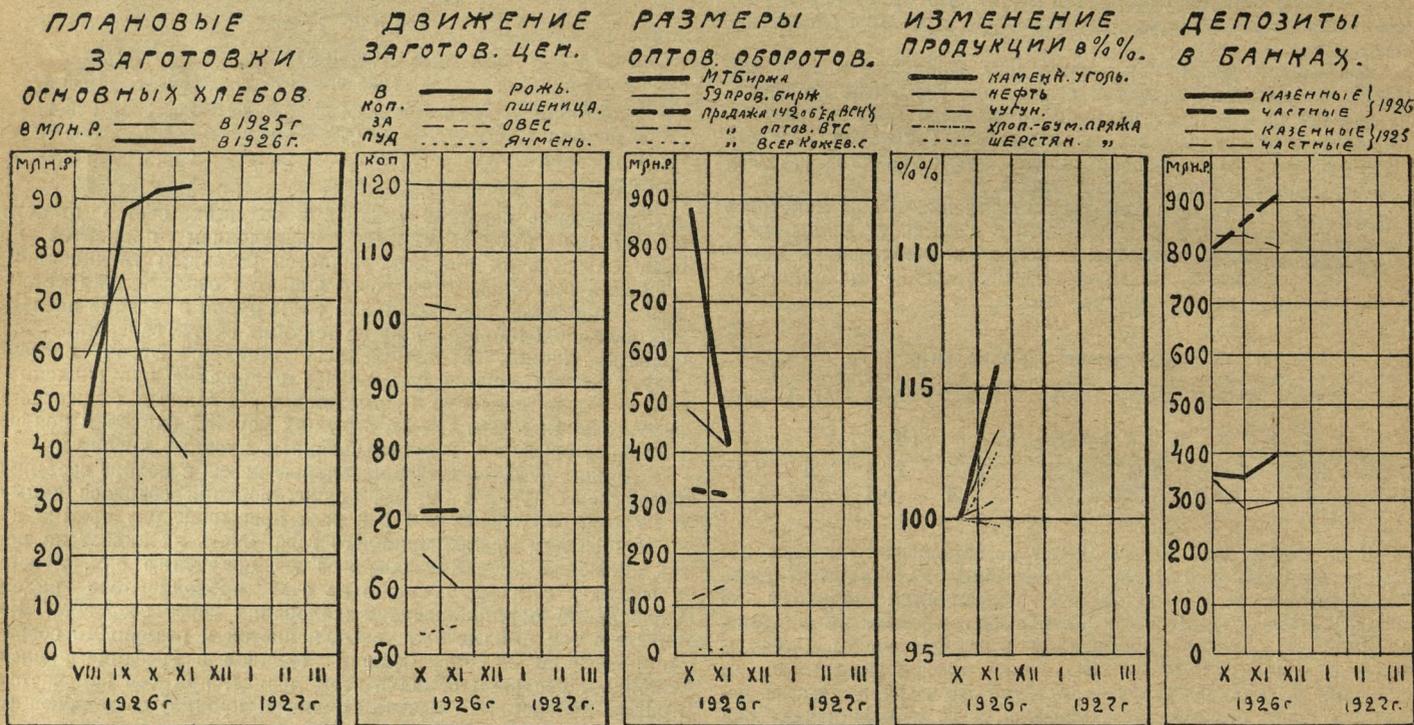
Конъюнктура фондового рынка рисуется, как высокая и благоприятная. Оживление, наблюдавшееся здесь в октябре в связи с реализацией нового выигрышного займа, продолжается и в ноябре и захватывает ряд новых займов (особенно 1-й выигрышный). Оно стоит в связи с улучшающимся финансовым положением промышленности и вытеснением частного капитала из торгового оборота, при чем устойчивость валют служит стимулирующим фактором для перехода средств на фондовый рынок.

Таким образом, большинство показателей рыночного оборота обнаруживает в ноябре некоторое понижение, в силу чего и общая конъюнктура рынка должна быть охарактеризована, как понижательная. Это понижение в области рынка промтоваров, главным образом, объясняется сезонными моментами и не дает пока оснований заключать о наступающем депрессивном состоянии народного хозяйства. В общем рынок промышленных товаров характеризуется спокойным и сдержанным настроением. Денежный рынок дает ряд благоприятных показателей, свидетельствующих об улучшении финансового положения государственного сектора народного хозяйства.

Наиболее неблагоприятным и тревожным представляется положение рынков с.-х. товаров (за исключением хлебного), где заготовки развиваются чрезвычайно слабо и угрожают депрессивным состоянием ряда отраслей сельского хозяйства. Это положение с.-х. рынков является наиболее отрицательным моментом современной хозяйственной конъюнктуры.

И. Н. Леонтьев

Кон'юнктурный обзор



(Октябрь=100%)

Иностранная жизнь

Торговая политика европейских государств

Послевоенная эпоха отмечена в Европе резким ростом протекционизма, вызванным стремлением ряда государств восстановить свои внутренние рынки путем их ограждения таможенными барьерами от иностранных товаров. В этом отношении особенно характерен 1925—26 г. В январе 1925 г. истек срок навязанного Германии по версальскому договору обязательства оказывать странам-победительницам одностороннее наибольшее благоприятствование. Освобождение от этого обязательства дало Германии возможность перестраивать свою таможенную политику на основе аграрного протекционизма. В августе 1925 г. была издана так называемая «малая тарифная новелла», установившая временно, до 31 июля 1926 г., пошлину в 3 марки за двойной центнер ржи, 3,5 марки на пшеницу и 3 марки на овес и продовольственный ячмень. По смыслу этой новеллы, если до истечения срока ее действия не будет разработан окончательный тариф, должны вступить в силу ставки автономного тарифа в 7 и 7,5 марки на разные хлеба. Однако, партия центра заключила соглашение с социал-демократами о недопущении введения постоянных пошлин, которые были бы выше установленных «малой новеллой», вследствие чего все ожидали продления срока ее действия. Тем не менее, в мае 1926 г. был заключен торговый договор со Швецией, устанавливающий хлебные ставки в 6—5 марок, чем подтверждалось намерение правительства ввести ставки автономного тарифа для стран, с которыми не заключено торговых договоров, и ставки шведского договора для стран, пользующихся правом наибольшего благоприятствования. Вследствие оппозиции со стороны противников аграрного протекционизма, в том числе мелко-крестьянских слоев, ведущих скотоводческое хозяйство, правительство пошло на компромисс и установило до 31 декабря 1926 г. пошлину в 5 марок для пшеницы, ржи и овса. Уравнение пошлины на пшеницу и рожь, введенное впервые за всю историю германских хлебных пошлин, означает сравнительное ослабление таможенного покровительства для пшеницы и усиление для ржи.

Изменение таможенных тарифов для хлебов в Германии за 1925—26 г.

(За двойной центнер в зол. марках)

Наименование	Общий автономный тариф	Тариф, временно введенный «малой новеллой» в авг. 1925 г.	Тариф, установленный по шведскому договору	Временный тариф от 6/VII—26 г.
Рожь	7	3	5	5
Пшеница	7,5	3,5	6,5	5
Ячмень прод.	7	3	5	5
» кормов.	5	1	—	5
Овес.	7	3	6	5

В июне 1926 г. Чехо-Словакия ввела минимальные тарифные ставки, которые не могут быть изменены посредством торговых договоров и которые также означают рост аграрного протекционизма. В виде компенсации промышленности добилась повышения таможенного обложения некоторых промышленных изделий. Введение высокой ставки на муку задвигает интересы Венгрии, обладающей развитой мукомольной промышленностью, которая раньше удовлетворяла потребности всей Австро-Венгрии. Чехо-Словакия начала с Венгрией переговоры, и возможно, что последняя добьется каких-либо уступок.

С 1 января 1926 г. значительно повышены ставки польского таможенного тарифа, в частности, на пшеничную муку с 9 до 15 зл. за 100 кгр.

В Норвегии разрабатываются новые таможенные тарифы. В последней хлеб фактически совсем не облагается, но новый проект, внесенный в парламент аграрными кругами, добивается обложения его ввоза.

В Испании в июле 1926 г. запрещен ввоз пшеницы и пшеничной муки. Импорт первой допускается лишь для ее перемолки с целью экспорта муки.

Характерно, что и Турция вступила на тот же путь покровительства собственному мукомолью. Она ввела в 1924 г. за-

претительную пошлину в 66 долл. за тонну пшеничной муки, вследствие чего ввоз последней упал со 174 тыс. тонн в 1912 г. до 2 тыс. в 1924 г. Это обстоятельство не безразлично для СССР, так как Турция была до войны очень существенным рынком для русской пшеничной муки. Из общей суммы экспорта в 1912 г. в 10 млн. пуд. в Турцию было отправлено 4,3 млн. пуд.

Параллельно с ростом протекционизма и отчасти именно вследствие него происходит восстановление торгово-договорных отношений в Европе. С этой стороны наибольшую активность проявила Германия, так как вследствие укрепления ее народного хозяйства ей необходимо восстановить свои иностранные рынки. Еще в 1924 г. она заключила торговые договоры с С.-А. С. Ш., Грецией, СССР и Англией. В основу этих договоров был положен принцип наибольшего благоприятствования, не внесший, однако, изменений в ее общий автономный таможенный тариф. После истечения обязательств оказывать одностороннее наибольшее благоприятствование странам-победительницам Германия еще более энергично пошла по пути торгово-договорных отношений. В 1926 г. она заключила договоры с Бельгией, Италией, Голландией, Испанией, Швецией, Данией, Финляндией и временные соглашения с Португалией и Швейцарией. В настоящее время ведутся переговоры с Францией, Австрией, Польшей, странами латинской Америки, Японией и странами-наследницами бывш. Австро-Венгрии. Переговоры с Польшей чрезвычайно затягиваются. Они продолжаются уже около 1½ лет из-за разногласий по вопросу о тарифной конвенции и о праве поселения германских граждан в Польше и сопровождаются таможенной войной.

Переговоры с Францией, продолжающиеся еще дольше, осложняются вопросом об Эльзас-Лотарингии, с которой Германия пытается восстановить экономические связи и добиться таких привилегий, которые не распространялись бы на других контрагентов Франции, а также обесценением франка. В августе 1926 г. было заключено временное 6-месячное соглашение между Францией и Германией. Заключением этого соглашения способствовала стабилизация франка, наметившаяся к моменту подписания договора.

В конце 1925—26 г. стали все чаще раздаваться голоса в пользу таможенного союза с Австрией. В наступающем году можно ждать заключения франко-германского торгового договора.

Вследствие истечения в конце 1926 г. срока действия временных хлебных пошлин в Германии надо ждать нового оживления этого вопроса. Несмотря на то, что правительство летом обещало ставки понизить, министр народного хозяйства Курциус заявил теперь, что ставку в 5 марок на двойной центнер надо сохранить и впредь.

Кроме роста торгово-договорных отношений в Европе, надо отметить и усиление принципиальных возражений против протекционизма, которое имеет место в последнее время. Если такие явления, как манифест банкиров и как паневропейский конгресс, собравшийся в Вене в октябре, и не имеют большого реально-политического значения, то все же их надо отметить, как симптомы возможного перелома. О последнем уже свидетельствуют смягчение протекционистских тенденций С.-А. С. Ш. и оживление антипротекционистских настроений в Англии.

Библиография

Что читать финработнику

(Литература о налогах)

Налоговый работник для того, чтобы ориентироваться в своих разнообразных обязанностях, должен быть политико-экономом, статистиком, юристом, счетоводом, бухгалтером и, быть может, политиком. Такое разностороннее образование и получить и поддерживать не легко. Остается единственный путь для того, чтобы быть на высоте положения, это — систематическое чтение. Путь тоже не легкий, ибо наша литература бедна общими руководствами. В качестве основного пособия для практического работника в области налогов можно посоветовать книгу «Спутник фининспектора» (Фин. изд., 1925 г.). Некоторые материалы книги устарели, законодательство быстро двинулось вперед, и книга, изданная в 1925 г., не удовлетворяет в 1926 г. Далее, книга бедна ссылками на законодательные первоисточники. Наконец, несколько случайный характер носит библиографический указатель. Но все же книга может служить пособием по вопросам практики налоговой работы, особенно для начинающего налогового работника. Но все же по своей природе «Спутник фининспектора» — справочник и при всех достоинствах он не может заменить общих руководств. К таким общим работам мы, прежде всего, должны отнести известную книгу П. П. Гензеля «Налоги Союза ССР» (1926 г.), которая для работника в области финансов интересна в том отношении, что здесь наряду с детальной характеристикой экономической природы налогов Союза имеются точные ссылки на законодательные источники. Так как в книге проф. Гензеля специально вопросы теории налогов не затронуты, то приходится или обращаться к старым и новым учебникам по теории финансов (Соболева, Боголепова, Янжула, Нитти и Озерова), или обращаться к монографиям. Из монографий в области послереволюционной литературы следует отметить «Очерки финансового права» проф. Кулишера (1920 г.), в которой дана характеристика истории и теории и даже техники подоходного налога. Подоходному налогу посвящена и работа проф. Болдырева «Подоходный налог на Западе и в России» (1924 г.), которая представляет собой зародыш учебников и которая начинается с общего учения о налоге и только позднее переходит к характеристике подоходного обложения в отдельных странах Запады, дореволюционной России и Союза ССР.

Если, впрочем, искать монографий, в которых на первый план выдвигались бы теория и общее учение о налогах, то нужно обратиться к книге коллективных авторов «Налоги в иностранных государствах» (Фин. издат., 1926 г.) и к переводной работе Зелигмана «Очерки по теории обложения» (1924 г.). Последняя глава книги «Налоги в иностранных государствах» в сущ-

ности содержит в себе анализ основных теоретических вопросов обложения, особенно в постановке этих вопросов послевоенной эпохой. Точно так же общую характеристику налоговых систем после войны дает и указанная выше книга Зелигмана. Это — все теоретические работы по налоговому делу. Переходом к практической работе может служить книга П. В. Микеладзе «Очерки финансовой организации союзных и федеральных государств», которая наряду с характеристикой налоговых систем современного федерального Запада дает изложение системы союзных налогов, построенное в связи с теорией союзных финансов. Специально проблеме сельхозналога и принципиальному его освещению и обоснованию посвящена брошюра Н. П. Брюханова «Новый закон о сельхозналоге» с приложением положения о едином сельхозналоге (М., 1926 г.). Наконец, непосредственным введением в практическую работу служат книги Ивероннова «Техника и практика прямого обложения» (Фин. издат., 1924 г.) и Ильина «Техника косвенного обложения» (М., ФЭБ, 1923 г.), которые, можно сказать, являются непосредственным руководством налогового работника, вводя его в проблемы будничной практики налогового дела. Разумеется, в своей текущей работе налоговый работник должен всегда руководствоваться законами, а у нас, действительно, создалась богатая литература комментариев к советскому налоговому праву. Но они заслуживают специального рассмотрения.

Проф. М. Загряцков

Список книг, поступивших для отзыва

Инструкция главному бухгалтеру треста по составлению годового отчета и баланса. «Промиздат». М.—Л. 1926 г. Стр. 23. Цена 35 к.

Формы годового отчета и баланса. «Промиздат». М.—Л. 1926 г. Стр. 34. Ц. 40 к.

Ф. М. Давидсон и И. М. Бык. Методы анализа баланса. Фин. изд. НКФ СССР. М. 1926 г. Стр. 135. Ц. 1 р.

Г. Крумин. Основные вопросы хозяйства и оппозиция. Изд. «Эк. Жизнь». М. 1927 г. Стр. 83. Ц. 25 к.

С. М. Айзенштадт и П. И. Полозов. Подоходный налог. Под редакцией и с вводной статьей В. Я. Гроссмана. Изд. НК РКИ СССР. М. 1927 г. Стр. 275. Ц. 2 р. 25 к.

«Техника Управления». Ежемесячный журнал, № 10. Октябрь 1926 г. Изд. НК РКИ СССР. М. Стр. 79. Ц. 1 руб.

Н. А. Каратов-Караулов. Руководство по составлению торгово-финансового плана первичного кооператива. Изд. НК РКИ ЗСФСР. Тифлис. 1926 г. Стр. 235. Ц. 2 руб.

П. Я. Гуров. Беседы о том, что дала крестьянству советская власть. Библиографическое. Госиздат. М.—Л. 1927 г. Стр. 78. Цена 30 к.

Юридический отдел

Обзор законодательства

О РЕОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Постановление СНК Союза ССР от 16 ноября 1926 г.

(«Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 9 декабря 1926 г. № 285).

Признана необходимой с 1 января 1927 г. реорганизация финконтроля на следующих основаниях: применяемый как по контролю общегосударственного, так и местного бюджетов сплошной последующий документальный контроль отменяется, и устанавливается фактическая ревизия финансовых и хозяйственных операций по выборочному методу; отменяется сплошное доставление в органы финконтроля оправдательных документов, которые оставляются в подконтрольных учреждениях, с правом истребования таковых органами финконтроля.

Учреждения представляют в органы финконтроля копии своих периодических отчетов.

О МЕРАХ К СВОЕВРЕМЕННОМУ РАССМОТРЕНИЮ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ БАЛАНСОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И АКЦ. О-В С УЧАСТИЕМ ГОСКАПИТАЛА

Постановление Экономического Совещания РСФСР

от 13 ноября 1926 г.

(«Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 8 декабря 1926 г. № 284)

Непредставление в установленный срок в НКФ обязательными к тому госпредприятиями балансов дает НКФ РСФСР и местным его органам право в бесспорном порядке изъятия в доход казны или местный бюджет прибылей в размере 25% ежемесячно с суммы, предусмотренной по бюджету, привлекая, независимо от того, к уголовной ответственности руководителей в порядке ст. 15 правил публичной отчетности.

При переносе по разногласию в Эконо или местный исполком вопроса о размере прибыли НКФ и его органы в праве изымать бесспорную часть прибыли.

НКФ РСФСР представляет в Эконо РСФСР 2 января и 2 апреля 1927 г. списки предприятий, не представивших своих заключительных балансов за 1925—26 г., с указанием, какие меры приняты по отношению к этим предприятиям.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЭКОСО РСФСР ОТ 24 ИЮЛЯ 1926 Г. О ПОРЯДКЕ ОТПУСКА ЛЕСА НА КОРНЮ В 1926—27 г.

Постановление Эконо РСФСР от 30 октября 1926 г.

(«Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 13 декабря 1926 г. № 293)

Приведенным постановлением внесены значительные изменения в постановление Эконо РСФСР опубликованное в «Собр. Узак.» 1926 г. № 46, ст. 348.

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ШТРАФА ЗА НЕПОДАЧУ ЗАЯВЛЕНИЙ О НАСЛЕДСТВЕННОМ ИМУЩЕСТВЕ И ОБ ИМУЩЕСТВЕ, ПЕРЕХОДЯЩЕМ В ПОРЯДКЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОСТИ

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 29 ноября 1926 г.

(«Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 19 декабря 1926 г. № 294)

Приведенным постановлением введен штраф в размере 300 р. за неподачу заявления или несвоевременное представление сведений о составе и стоимости наследственного имущества, а также установлен штраф в размерах, предусмотримых положением о подоходном налоге, за неподачу дополнительных, затребованных финорганами, сведений.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЦИК И СНК РСФСР ОТ 6 АПРЕЛЯ 1925 г. «О ПОРЯДКЕ ИЗДАНИЯ ВОЛОСТНЫМИ И РАЙОННЫМИ ИСПОЛКОМАМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ И О НАЛОЖЕНИИ ИМИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ»

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 8 ноября 1926 г.

(«Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 18 декабря 1926 г. № 293)

Приведенным постановлением установлено, что постановление о наложении административного взыскания теряет силу, если в течение 2-месячного срока со дня вынесения постановления не будет приступлено к приведению его в исполнение; также установлено, что жалоба, поданная в 3-дневный срок со дня предъявления постановления, приостанавливает взыскание. Жалоба же в вышестоящий исполком не приостанавливает исполнения постановления.

Циркуляры и распоряжения

ВЫДАЧА КОММУНБАНКАМИ ГАРАНТИЙНЫХ ПИСЕМ

Отсутствие запрещения в нормальном уставе коммунальных банков производить операции с гарантийными письмами в связи с наличием в уставах отдельных банков оговорок, предоставляющих им это право (§ 11 Внешторгбанка, § 16 Промбанка, § 30 Центр. Комму. Банка и др.), дает основание считать и для коммунальных банков эту операцию в настоящее время разрешенной.

В этом же смысле должны быть понимаемы циркуляры НКФ СССР от 14 июля 1924 г. № 1017 («Вестн. Фин.» 1924 г. № 66), а равно техническая инструкция НКФ СССР от 2 сентября 1925 г. № 77 («Вестн. Фин.» 1925 г. № 88/178), указывающие порядок отчетности о гарантийных операциях.

(Разъяснение валют. управл. НКФ РСФСР Ленинградск. Ком. Банку от 21/XII—26 г., № 721107).

Налоговый справочник

Разъяснения по отдельным налогам

по подоходному

Об обложении подоходным налогом биржевых маклеров

Источники дохода, должно производиться из расчета полученного ими за июль—сентябрь содержания по твердым окладам, увеличенного в 4 раза. Исчисление окладов налога возложено на биржевые комитеты.

Состоялось постановление НКФ СССР, по которому обложение подоходным налогом маклеров фондовых и товарных бирж, переведенных на твердые оклады содержания и не имеющих иных, кроме заработной платы, источников дохода, должно производиться из расчета полученного ими за июль—сентябрь содержания по твердым окладам, увеличенного в 4 раза. Исчисление окладов налога возложено на биржевые комитеты.

ПО ПРОМЫСЛОВОМУ

О порядке обложения пивных

в заведениях для потребления на месте кушаний и напитков.

По вопросу о порядке обложения патентным сбором заведений, производящих распивочную продажу пива, Госналог разъяснил, что пункт 13-б, помещенный только в разрядах III и IV расписания торговых предприятий, предусматривает как продажу пива в заведениях, устроенных специально для распивочной продажи без одновременного потребления на месте кушаний, так и распивочную продажу в заведениях для потребления на месте кушаний и напитков.

По III разряду можно производить распивочную продажу пива из кносков, но таких, в которые вход внутрь покупателям не доступен; указание же в п. 13-б разряда III на то, что по этому разряду допускается продажа пива в заведениях, упомянутых в п. 4, имеет то значение, что в этих заведениях не требуется выборки отдельного патента на распивочную продажу пива, так как эта продажа покрывается патентом, предусмотренным в пункте 4. Что касается IV разряда, то п. 13-б этого разряда устанавливает обложение распивочной продажей из всяких помещений, но без подачи кушаний.

Все заведения для потребления на месте кушаний облагаются по п. 4. При этом надлежит иметь в виду, что временные буфеты, действующие более 7 дней, вагоны-рестораны и парходные буфеты при производстве распивочной продаже пива во всех случаях подлежат выборке патента III разряда. (Госналог нал. упр. НКФ РСФСР, № 042943/6).

К обложению лиц, занимающихся извозным промыслом в городах

Лица, занимающиеся единолично или с помощью членов семьи извозом в городах или пригородах, подлежат обложению государственным промысловым налогом на основаниях, указанных в отношении Госналога от 19 ноября с. г. за № 043091/23. Если хозяйства указанных лиц облагаются единым сельхозналогом, то

полученный от извозного промысла доход в состав облагаемого сельхозналогом дохода не включается согласно статьи 4 положения о едином сельхозналоге. (Госналог нал. упр. НКФ РСФСР, № 044755/19).

К обложению подотчетных предприятий По вопросу о том, подлежит ли включению в совокупный оборот подотчетного предприятия при исчислении уравнительного сбора за 1926—27 г. оборот того отдельного его заведения, которое за 2-е полугодие 1925—26 г. облагалось уравсбором на месте в порядке ст. 4 правил 4 сентября 1925 г. (в порядке погубернской централизации) и до 1 октября 1926 г. ликвидировано, Госналог разъяснил, что согласно § 140 инструкции по промысловому налогу обороты заведений, бывших в составе организации, но закрывшихся в истекшем окладном году, не исключаются из общего облагаемого оборота организации, и порядок обложения уравнительным оборотом, применявшийся к данной организации во 2-е полугодие 1925—26 г. (по ст. 3 или по ст. 4 правил 4/IX 1925 г.), для разрешения этого вопроса никакого

значения не имеет. (Госналог нал. упр. НКФ УССР, № 042913/23)

ПО АКЦИЗАМ

Надбавки к этикетным ценам Согласно разъяснения Госналога (№ 043623) согласованного с Наркомторгом СССР, надбавки к предельным этикетным ценам на табачные изделия, установленные для Сибири, ДВО и средне-азиатских республик, распространяются также и на Бурято-Монгольскую и Якутскую авт. республики.

Снятие акцизного наблюдения по производству резиновых галош Согласно разъяснения Госналога (№ 044424/2610), производство, хранение, передвижение и торговля резиновыми галошами, согласно § 9 инструкции НКФ СССР за № 70, свободны от какого-либо постоянного за ними наблюдения косинспекции. Передвижение и торговля галошами производятся без акцизных документов и никакому наблюдению со стороны косинспекции не подлежат.

Переписка с читателями

ОТ РЕДАКЦИИ: Ответы даются только подписчикам. Марок на ответы прилагать не следует. Ответы по почте не даются.

Подписчику № 8303. Обложение уравсбором вашего предприятия за 2-е полугодие 1925—26 г. произведено правильно. Предприятия облагаются уравнительным сбором с оборота предшествующего, но не текущего окладного полугодия. Перерасчет оборота согласно торговых книг допускается только в первом полугодии существования предприятий, когда они облагаются по предположительному обороту.

Управлению объедин. коллектива безработных (м. Павлоград). На основании § 13 инструкции НКФ СССР от 22/III 1926 г. за № 59/114 привлекаемые к промысловому налогу промышленные предприятия и трудовые коллективы безработных пользуются скидкой в размере 50% общеустановленных ставок. Ваше предприятие (колбасное производство) относится к числу промышленных.

Подписчику № 103. 1) Если вновь возникшее предприятие по скупке в течение первого полугодия своего существования производило только скупку без реализации скупленного, то облагаемого уравнительным сбором оборота у такого предприятия не будет. 2) Члены правления кооператива тогда только могут учитываться в числе лиц, обслуживающих торговые предприятия кооперативов, когда они несут в этих предприятиях постоянные и определенные обязанности служащих. 3) Служащие кооперативов низших степеней, ведающие специально заготовками продуктов для вышестоящих кооперативных объединений, должны причисляться к числу лиц, обслуживающих то торговое предприятие кооператива, в общем обороте которого проводится оборот по этим операциям.

Подписчику № 7820. 1) Руководствуйтесь разъяснениями, которые были даны подписчиками №№ 8036 и 11739, так как эти разъяснения отвечают и на поставленные вами вопросы. Налог на сверхприбыль не отменен 1 ч. 78 ст. инстр. 5/VII 1923 г., но по новому положению о промналоге от 24/IX 1926 г. 78 ст. отменена в целом. 2) Частные курсы машинописи облагаются промысловым налогом на одинаковых основаниях с частными учебными заведениями.

Подписчику № 7931. — С текущего окладного года будет введена расширенная программа налоговой статистики. Формы статистических карточек уже установлены и вскоре будут разосланы на места. Вскоре же последует и сообщение форм налоговой отчетности, которая должна будет выражать собою результаты разработки материала, заключающегося в статистических карточках.

Инспектору по прямым налогам т. Ревунову. — Вы спрашиваете о пределах действия ст. 16 положения о наружном налоговом надзоре от 30/VI 1925 г.

В данное время действует положение о наружном налоговом надзоре, утвержденное постановлением ЦИК и СНК СССР от 1 октября 1926 г. (опубликовано в «Изв. ЦИК СССР и ВЦИК» от 9 октября 1926 г. № 233/2864).

Инспектору по прямым налогам т. Ламтеву. — 1. По интересующему вас вопросу о применении § 17 положения от 2/X 1925 г. о взаимности налогов и сборов сообщается, что круг необходимых предметов домашнего обихода устанавливается местным законодательством. Обратитесь в свой окрфинотдел. 2. Циркуляр № 50 предусматривает новый бюджетный год. Постановлением СНК 4 мая 1926 г. предоставлено и окрфо право на понижение окладов содержания налогоработникам на 10%.

Подписчику № 1352. — 1. При переводе личного патента на другое лицо необходима подача владельцем предприятия заявления фининспектору без оплаты такового герсбором. Что касается перевода, то, конечно, окрфо в интересах службы в праве был это сделать. 2. Постановлением СНК 4 мая 1926 года предоставлено финорганам право повышать или понижать установленные ставки зарплаты налогоработникам не более чем на 10%. Урегулируйте этот вопрос по профлинии через РКК.

Налоговикам каракинского окрфо ТССР. — Зарплата должна быть выплачена со времени дополнительного постановления СНК об отнесении Туркменской ССР к поясу Москвы и Ленинграда.

Подписчику гр. Маркину (Тамбов). 1) По вопросу о том, можно ли распространять действие налоговых льгот, установленных для кустарей и ремесленников, на мастерские по изготовлению фетровых шляп из купленных в готовом виде валенных чехлов, прочтите разъяснение Госналога СССР от 10/IX т. г. за № 0420342/33, помещенное в «Налоговом справочнике» № 104 («Фин. Газ.» № 231/818 от 7/X с. г.); 2) устройтво кустарями-ремесленниками выставок своих изделий в окнах мастерских не возбраняется.

Подписчику № 2888. По вашему вопросу о том, относится ли к предметам роскоши старая мебель, крытая плюшем или бархатом, разъясняем, что согласно § 159 инструкции № 2 от 8/X с. г. о порядке взимания промыслового налога продажа старой мебели, обитой кожей, бархатом, шелком, плюшем или парчей, дополнительному обложению промналогом за роскошь не подлежит.

Пом. фининспектора тов. Зарянову. В разъяснение п. 13 разрядов III и IV расписания торговых книг предприятий сообщается, что п. 13 упомянутых разрядов имеет в виду специальные заведения для распивочной и выносной торговли пивом и вином. По III разряду разрешается распивочная продажа пива только из киосков, недоступных для входа внутрь покупателей. Оговорка в п. 13-б — «а также в заведениях, упомянутых в п. 4» — имеет то значение, что на распивочную продажу пива в заведениях для потребления на месте кушаний и напитков, снабженных патентом по п. 4-а разр. III, выборки отдельного патента не требуется. На специальную распивочную продажу пива из всех других помещений, кроме киосков, требуется выборка патента IV разряда, независимо от числа обслуживающих лиц.

Комитету рыночных торговцев Канска. Роспись личных промысловых занятий не различает постоянных и временных служащих в торгово-промышленных предприятиях. Поэтому во всех случаях, когда в торговых предприятиях II разряда принимают участие взрослые члены семьи владельца, на последних требуется выборка личного промыслового патента, хотя бы члены семьи заменяли владельца предприятия только временно и периодически.

Алатырскому торговому комитету. На основании ст. 81 положения о промналоге от 24/IX 1926 г. оклады уравсбора по предприятиям, закрывшимся в течение окладного периода, понижаются пропорционально части окладного периода, оставшейся до срока действия патента. Следовательно, предприятие, закрывшееся к 1 февраля, обязано уплатить уравсбор за 4 месяца.

Делопроизводителю кузнечного торг.-пром. комитета. Изменение состава совладельцев в совладельческих предприятиях не имеет значения для обложения урвасбором, и потому предприятия, изменившие личный состав или число совладельцев, вновь возникшими не считаются и облагаются урвасбором по обороту, сделанному предприятием в предшествующем окладном периоде.

Подписчику № 8004. Владельцы торговых и промышленных предприятий, будут ли то физические или юридические лица, имеют право без выборки особого патента закупать товары, материалы или сырье для нужд своих предприятий. По второму вопросу обратитесь за указаниями в органы Наркомторга.

Налоговому инспектору 9-го Пушкинского района. В разъяснение о сроках уплаты патентного сбора в 1926—27 г., данным алатырскому рыночному комитету в № 1 «Фин. и Нар. Хоз.», имеется опечатка. Напечатано: «уплата окладов патентного сбора в 1926—27 г. распрощена равными долями на два срока: не позднее 1/XI 1926 г. и не позднее 1/IV 1927 г.». Следует: «не позднее 1/XI 1926 г. и не позднее 2/I 1927 г.»

Инспектору прямых налогов 4 уч. Владимирского уезда. Вы спрашиваете, подлежит ли перечислению оклад урв-

оборота в том случае, когда одно и то же лицо после закрытия имевшихся у него промышленных предприятий в том же окладном периоде открывает торговое предприятие.

Ответ. Подлежит — по закрывшимся промышленным предприятиям.

Финагенту 1 района Ростова, Ярославской губ. Согласно п. 1 новой росписи личных промысловых занятий городские кустари и ремесленники, занимающиеся промыслами и ремеслами единолично и не в отдельном оборудованном помещении, совершенно освобождаются от уплаты промыслового налога. Сельские кустари и ремесленники облагаются промысловым налогом по закону 3/VIII 1926 г.

ПОПРАВКА

В статье Г. Майделя «Развитие промышленности и банковское кредитование за 3 года» («Фин. и Нар. Хоз.», № 8) в табл. 2-го столбца стр. 8 увеличение банковского кредитования в % к предыдущему году ошибочно указано (для 1923—24, 1924—25 и 1925—26 г.г.) в 66,5%, 14,6% и 43,0%; надо читать: 166,5%, 114,6% и 43,0%.

**КУРСЫ И КОТИРОВКИ
Котировки московской фондовой биржи**

КУРСЫ ГОСЗАЙМОВ И ПЛАТЕЖНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ НКФ. ЦЕНЫ ПРОДАВЦЕВ—ПОКУПАТЕЛЕЙ (в руб. и коп.)

		2 янв. 1926 г.	1 октября	22 декабря	23 декабря	24 декабря	27 декабря	28 декабря	
1-й выигранный заем 2-й » 2-й крестьянский » Выигр. заем 1926 г. за Платежные обязательства НКФ (за 100-руб. об-во) сроком:	За 5-рублевою облг. сток. куп.	3.91 ¹ / ₂ —3.89 ¹ / ₂	4.20 — 4.18 ¹ / ₂	4.22 — 4.19 ¹ / ₂	4.22 ¹ / ₂ —4.20	4.22 ¹ / ₂ —4.20	4.22 ¹ / ₂ —4.20 ¹ / ₂	4.22 ¹ / ₂ —4.20 ¹ / ₂	
		4.51 — 4.49	5.02 — 5.00 ¹ / ₂	4.90 — 4.88	4.90 ¹ / ₂ —4.88 ¹ / ₂	4.90 ¹ / ₂ —4.88 ¹ / ₂	4.90 ¹ / ₂ —4.88 ¹ / ₂	4.91 — 4.89	
		5.01 ¹ / ₂ —5.00	5.05 ¹ / ₂ —5.04	5.08 — 5.08 ¹ / ₂	5.08 — 5.06 ¹ / ₂	5.08 ¹ / ₂ —5.07	5.09 — 5.07 ¹ / ₂	5.09 — 5.07 ¹ / ₂	5.09 — 5.07 ¹ / ₂
		—	—	99.30 — 98.80	99.30 — 98.80	99.50 — 99.00	99.50 — 99.00	99.50 — 99.00	99.50 — 99.00
		1/II 1927 г. . . .	—	98.55 — 98.30	101.70 — 101.50	101.80 — 101.60	101.80 — 101.60	101.90 — 101.70	101.90 — 101.70
		1/III »	—	97.35 — 97.10	100.60 — 100.40	100.70 — 100.50	100.70 — 100.50	100.80 — 100.60	100.80 — 100.60
1/IV »	—	—	99.50 — 99.30	99.60 — 99.40	99.60 — 99.40	99.70 — 99.50	99.70 — 99.50		
1/V »	—	—	98.40 — 98.20	98.50 — 98.30	98.50 — 98.30	98.6 — 98.40	98.60 — 98.40		
1/VI »	—	—	97.30 — 97.10	97.40 — 97.20	97.40 — 97.20	97.50 — 97.30	97.50 — 97.30		

¹) С декабряским купоном.

СПРАВОЧНЫЕ ЦЕНЫ НА ИНВАЛЮТУ (в руб. и коп.)

	2 янв. 1926 г.	1 октября	22 дек.	23 дек.	24 дек.	27 дек.	28 дек.
Фунт стерлинг. наличн.	9.43 ¹ / ₂	9.44	9.43 ¹ / ₂	9.44	9.44	9.44	9.44
Доллар С. Ш. »	1.94 ¹ / ₂						
Франк франц. за 100 . .	7.23	5.45	7.71	7.65	7.64	7.64	7.64
Кроны шведск. »	52.06	51.87	51.85	51.87	51.88	51.88	51.88
Марки финск. »	4.85	4.85	4.85	4.85	4.85	4.87	4.87
Марки эстонск. »	0.52	0.52	0.52	0.52	0.52	0.52	0.52
Лiry итальянск. »	7.73	7.20	8.64	8.58	8.64	8.64	8.6
Гульдены голл. »	78.10	77.73	77.60	77.62	77.61	77.61	77.6

МОСКВА, 24/XII. За 100 единиц валюты ¹): кроны норвежские — 48 р. 65 к., кроны датские — 51 р. 32 к., латы латвийские — 37 р. 10 к., литы литовские — 19 р. 04 к., лиры турецкие — 97 р. 00 к.

¹) Котируются периодически.

Арбитраж курсов лондонской биржи ¹) (в зол. руб. и коп.)

	Золотой паритет	2 января 1926 г.	1 октября	22 декабря	24 и 27 дек.
Фунт стерл. за 1 фунт . . .	9.45,76	9.42,67	9.43,03	9.43,03	—
Германские марки за 100 . .	46.29,39	46.28	46.30	46.27	—
Бельгийск. белг. »	26.99,86	—	—	27.04	—
Польские злоты »	37.49,80	21.92	22.45	21.93	—
Чешские кроны »	39.37,80	5.76	5.76	5.76	—
Австрийск. шилл. »	27.34,60	27.43	27.45	27.43	—
Японские иены »	96.86,89	84.45	94.18	94.30	—
Серебро за 100 гр. чистота	—	4.32,6	3.58,5	3.38,	—

¹) По курсу каждой валюты на фунт и фунта на доллар; доллар по паритету — 1 р. 94,34 коп.

Издатель Финансовое Издательство НКФ СССР.

Главлит № 75.198. 39-ая «Интернациональная» тип. Мосполиграф. Б. Путиковский пер., д. 3. Зак. № 468. Тираж 8.000.

**Курсы иностранных бирж
ЛОНДОН (за 1 фунт стерлингов валюты)**

	2 января 1926 г.	1 октября	22 декабря	24 и 27 дек.
Долларов С. Ш.	4,850625	4,8525	4,852 5	—
Голланд. гульденов	12,05625	12,1175	20,38	—
Германск. марок	20,37	20,37	12,13	—
Франц франков	128,875	172,50	122,125	—
Швейцар »	25,11	25,10	34,88	—
Бельгийск. белг. »	—	—	25,10	—
Итальянск. лир	120,0625	129,375	109,125	—
Шведск. крон	18,08	18,14	18,15	—
Датск. »	19,60	18,275	18,21	—
Норвежск. »	23,82	22,145	19,305	—
Чешских »	163,6875	163,75	163,75	—
Польских злотых	43,00	42,00	43,00	—
Австр. шиллингов	34,37	34,36	34,375	—
Финских марок	192,625	192,75	192,50	—
Турецких лир	9,10	9,42	9,65	—
Персидских крап	42,50	47,00	53,00	—
Японская иена	21 ¹ / ₂ пенса	26 ³ / ₄ пенса	24 пенса	—
Серебро 1 унц. стан	31 ¹ / ₂ пенса	24 ¹ / ₂ пенса	24,75 пенса	—

НЬЮ-ЙОРК (долларов за валюту)

	2 янв. 1926 г.	22 декабря	24 декабря	27 декабря
За 1 фунт стерлингов	4,850625	4,8528	4,853125	4,8543
» 100 франц. франков	3,7625	3,96	3,965	3,96
» 100 германск. марок	23,810	23,805	23,835	—
» 100 голланд. гульденов	40,235	39,995	—	40,01



Ответственный редактор С. Н. Радин.

ПРОДОЛЖАЕТСЯ ПОДПИСКА

на еженедельный журнал

„Финансы и Народное Хозяйство“

Орган Н·К·Ф С·С·С·Р

Под редакцией С. Н. РАДИНА

С ПРИЛОЖЕНИЕМ ОФИЦИАЛЬНОГО ОТДЕЛА

Задачи Еженедельника: разработка актуальных проблем финансово-экономической политики Союза и заграницы, а также освещение важнейших практических вопросов, стоящих в центре внимания финансовых работников.

Помимо статей по вопросам финансовой, кредитной и страховой политики и практики, в Еженедельнике широко поставлены отделы практических разъяснений, необходимых финансовым, банковским, страховым работникам и налогоплательщикам.

Большое внимание уделено живому и яркому отражению финансовой жизни на местах.

В Официальном Отделе помещаются все циркуляры, приказы и распоряжения по НКФ СССР, Госбанку, Госстраху, трудсберкассам и др.

В ЕЖЕНЕДЕЛЬНИКЕ СЛЕДУЮЩИЕ ПОСТОЯННЫЕ ОТДЕЛЫ:

- 1) денежное обращение, кредит, банки и биржа, 2) бюджет и контроль, 3) налоги и госдоходы, 4) страхование, 5) сберегательное дело, 6) общеэкономическая хроника, 7) иностранная хроника, 8) налоговый справочник, 9) юридический отдел, 10) переписка с читателями, 11) фондовый отдел, 12) библиография.

В ЕЖЕНЕДЕЛЬНИКЕ ПРИНИМАЮТ БЛИЖАЙШЕЕ УЧАСТИЕ СЛЕДУЮЩИЕ ЛИЦА:

Н. С. Арсеньев, А. Б. Брауде, проф. Д. П. Боголепов, проф. М. И. Боголепов, М. Г. Бронский, проф. И. Г. Борисов, Н. П. Брюханов, Б. Г. Бажанов, С. Р. Богатин, К. И. Билинский, Б. М. Берлацкий, А. А. Блюм, Н. А. Вятат, А. И. Вайнштейн, А. Л. Вайнштейн, В. В. Варзар, Г. В. Вульф, Гусейнов, М. Е. Гильяшев, М. Галицкий, проф. П. П. Гензель, С. Л. Гольдберг, И. Гольцман, А. С. Гордеев, Н. О. Гобза, А. К. Гольм, Ц. А. Гейн, С. Г. Гуревич, Грузман, А. А. Дезен, проф. Н. Н. Деревенко, Б. Дашевский, Н. Н. Деллоранский, В. А. Деревницкий, Н. А. Добросмыслов, А. В. Евтушенко, проф. В. Я. Железнов, З. Г. Зангвиль, проф. М. Д. Загряцков, А. М. Залесский, А. И. Израйлович, проф. З. С. Каценеленбаум, А. Н. Константинов, Н. Капитановский, проф. Н. Д. Кондратьев, С. А. Каганович, Я. М. Куперман, С. Кленович, С. А. Котляревский, П. К. Казаков, С. Т. Кистенев, В. О. Корницкий, М. Каттель, С. Б. Казацкий, П. Н. Кутлер, С. М. Кузнецов, З. Я. Линденбрaten, Р. Я. Левин, проф. Д. А. Лоевский, В. А. Ляхов, М. О. Лифшиц, П. М. Лебедев, И. Н. Леонтьев, С. М. Леонтьев, И. И. Ланда, Д. С. Лукашевкер, С. М. Лепский, Ф. Д. Лившиц, Е. Я. Малаховский, М. А. Модель, Г. Майдель, Я. Меламедовский, В. Г. Недлер, Л. Л. Оболенский, проф. И. Х. Озеров, В. А. Орловский, проф. Э. Э. Понтович, Е. В. Полюдов, Полоз, А. Т. Попов, В. Н. Потоцкий, И. Д. Пергамент, Н. А. Пономарев, Н. П. Рафальский, Н. Ф. Рождественский, Ф. А. Радецкий, проф. С. А. Рыбников, С. Н. Радин, Н. А. Реске, С. М. Розеноер, Г. Рочко, проф. Н. Д. Силин, М. А. Савельев, проф. М. А. Сиринов, проф. А. А. Соколов, проф. М. Н. Соболев, Ф. В. Сулковский, Г. Я. Сокольников, М. А. Славен, А. П. Спунде, С. В. Тяжелов, Д. Г. Тарасов, И. А. Тихоцкий, А. А. Торбин, П. К. Устюгов, И. Ф. Федяев, П. Я. Федоров, В. Храмов, С. Г. Чалхушьян, С. М. Чериковер, В. В. Шер, проф. К. Ф. Шмелев, А. Б. Штерн, С. А. Шур, И. В. Эпштейн, проф. Л. Н. Юровский, Б. С. Яголим и друг.

Подписная цена на Еженедельник:

На 1 год	15 р. —
„ 6 мес.	7 р. 50 к.
„ 3 „	3 р. 75 к.
С Офиц. Отд. на 1 год	40 р. —
„ „ „ 6 мес.	21 р. —
„ „ „ 3 „	11 р. —

Отдельно подписка на Официальный Отдел не принимается.

Цена 40 к.

