



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПЕРЕСТРОЙКА: РЕЗУЛЬТАТЫ, ПРОБЛЕМЫ



К 70-ЛЕТИЮ ВЕЛИКОГО ОКТЯБРЯ



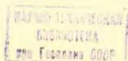
РЕЗЕРВЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ СССР



НОВОЕ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИМИ СВЯЗЯМИ СССР
С СОЦИАЛИСТИЧЕСКИМИ СТРАНАМИ

8

АВГУСТ • 1987





ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

АВГУСТ

№ 8

Издается с марта 1924 года

Плановое управление материально-вещественной стороной производства, на которую пока фактически в большей мере односторонне направлена деятельность органов планирования, должно превратиться в плановое управление социальными и экономическим развитием на основе примата социальных целей и задач. Такая ориентация предполагает в первую очередь более полное и последовательное подчинение всего процесса составления и выполнения планов социальным целям и задачам, выраженным в принятой партией на данный период стратегии, социальной программе государства [А. Сергеев, д-р экон. наук, профессор].

В дальнейшем вместо показателя прибыли предлагается утверждать и распределять по нормативам валовой доход [чистую продукцию]. Стимулирование роста валового дохода будет побуждать предприятия выполнять заданную номенклатуру изделий, максимально удешевляя их. При рациональном использовании средств производства, т. е. экономном и бережливом ведении хозяйства валовой доход будет увеличиваться при тех же объемах производства в оптовых ценах.

Поэтому введение показателя валового дохода в качестве основного утверждаемого носит противозатратный характер, и его следует внедрять в практику планирования и экономического анализа на предприятиях, переводимых на полный хозрасчет, что позволит подойти к его нормативно-долевому распределению между государством, министерством и предприятием [В. Москаленко, зам. генерального директора Сумского НПО им. М. В. Фрунзе].

СОДЕРЖАНИЕ

ПЕРЕСТРОЙКА: РЕЗУЛЬТАТЫ, ПРОБЛЕМЫ

Переделовал — Важнейшее звено экономической реформы	3
А. Сергеев — Повышение роли социальных факторов в экономической перестройке	9
В. Деменцев — Кредит и развитие агропромышленного комплекса	20
В. Москаленко — Вопросы перестройки экономического механизма предприятий	29
Г. Павлов, Л. Печенина — Перестройка — условие раскрытия экономического потенциала социалистического строя	41
Е. Висюнов — Объединение в новых условиях хозяйствования (интервью)	52
А. Левин — Залесных товаров не должно быть	57

К 70-ЛЕТИЮ ВЕЛИКОГО ОКТЯБРЯ

Развитие промышленности СССР (статистические данные)	64
--	----

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС

А. Цыпченко — Проблемы технического перевооружения и реконструкции машиностроительных предприятий	67
---	----

ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКОЙ

Ю. Лапин, Г. Красовский — Роль вычислительной техники в решении проблем интенсификации экономики	75
А. Котляр, Е. Парфенов — Плановость движения рабочих кадров	81

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

Л. Валунов, В. Нефедов — Резервы выполнения Продовольственной программы СССР	88
Наши дискуссии	
В. Комаров, Л. Давыдова — Нерешенные вопросы развития перерабатывающих отраслей в АПК	96
В. Ожогин — О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма АПК	99

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

Д. Каримов, А. Саядов — Социально-экономическое развитие республик (по материалам Таджикистана)	101
В. Шетинин, А. Афиногенова — Индивидуальная трудовая деятельность: организация и регулирование	105

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

В. Гринев, Г. Абдоллахия — Новое в системе управления внешнеэкономическими связями СССР с социалистическими странами	108
--	-----

ЧИТАТЕЛИ ПРЕДЛАГАЮТ

А. Галонизов — Обновление средств труда в оптимизации сроков их службы	114
К. Сарсембаев — Совершенствование ремонтного производства — важный резерв повышения эффективности народного хозяйства	118

ИНФОРМАЦИЯ

В Госплане СССР	121
В Госплане РСФСР	123
Академия А. Н. Анчуткина	125

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

А. Колесниченко — Экономическое мышление: пути и условия формирования	128
---	-----

ПЕРЕСТРОЙКА: РЕЗУЛЬТАТЫ, ПРОБЛЕМЫ

ВАЖНЕЙШЕЕ ЗВЕНО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ

Июньский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС, обсуждая задачи по коренной перестройке управления экономикой, наметил комплекс мероприятий, которые направлены на выполнение решений XXVII съезда партии. В постановлении Пленума, утвержденных им «Основных положениях коренной перестройки управления экономикой», докладе Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева изложена программа радикальной реформы, призванной привести социалистические производственные отношения в соответствие с требованиями времени, обеспечить переход советского общества к новому качеству экономического роста.

Июньский Пленум как бы завершил выработку целостной концепции перестройки, идея которой была выдвинута партией в апреле 1985 г., разработана в документах XXVII съезда и январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС. Политическое значение июньского Пленума состоит в том, что он переводит идеи перестройки в решающей сфере общества — экономике, затрагивающей первооснову жизни народа, в практическую плоскость. Состоявшаяся вслед за Пленумом сессия Верховного Совета СССР одобрила разработанные Советом Министров СССР мероприятия в этой области и утвердила их ключевое звено — Закон СССР о государственном предприятии (объединении).

Осуществление радикальной реформы, создание целостной, эффективной и гибкой системы управления, позволяющей максимально полно использовать преимущества социализма, является на современном этапе главной политической задачей партии в области экономики. Суть коренной перестройки заключается в переходе от преимущественно административных к экономическим методам руководства на всех уровнях, к управлению интересами и через интересы, к широкой демократизации управления, всемерной активизации человеческого фактора.

Большое место в материалах июньского Пленума ЦК КПСС отведено направлениям реорганизации планирования — основного инструмента управления социалистической экономикой. Экономические и социальные достижения нашей страны неотделимы от планирования. Советский Союз первым приступил к созданию плановой системы управления народным хозяйством на основе общественной собственности на средства производства. При этом отработались присущие социалистическому обществу методы планомерной организации производства, принципиально отличные от форм его организации при капитализме. Система народнохозяйственного планирования, его методология и организационные формы были сформированы в главных своих чертах к середине 30-х годов. Это обеспечило успешное решение задач проведения в короткие сроки индустриализации, построения основ социализма и организации мощного подъема народного хозяйства в годы довоенных пятилеток и послевойенный период.

Как показано теорией марксизма-ленинизма и подтверждено практикой социалистического строительства, методы управления и хозяйственного руководства выбираются обществом, не произвольно, а исходя из объективных законов развития производства, хозяйственно-политических задач и условий их решения. Чтобы осуществить индустриализацию, обеспечить технико-экономическую независимость страны и укрепление ее обороноспособности, в первой пятилетке потребовалось увеличить долю фонда накопления более чем до 30%, или в 2 раза по отношению к концу 20-х годов (в сравнении с довоенным периодом она возросла в несколько раз). Через государственный бюджет стало перераспределяться около 60% национального дохода. Эти огромные ресурсы централизованно направлялись в первую очередь на развитие тяжелой промышленности. Именно для таких целей была создана система управления, основанная на жестком централизме, детальном регламентировании работы, директивных адресных заданиях и бюджетных ассигновках. Централизованный характер управления еще более усилился в годы войны. Он был сохранен и в условиях послевоенного восстановления.

Опыт планирования в Советском Союзе отражал наряду с общими закономерностями строительства социализма (утверждением общественной собственности на средства производства и механизма планового управления) специфические его черты в нашей стране. Большое влияние на методы руководства оказали, в частности, сравнительно низкий исходный уровень развития народного хозяйства, крайняя сложность международной обстановки и постоянная угроза со стороны империализма, а также ошибки, допущенные в ходе социалистических преобразований экономики, социальных отношений, применении социалистической демократии.

Все эти обстоятельства привели к недооценке экономических методов, необоснованному расширению области применения командных, административных рычагов. В политической экономике социализма, представлении многих хозяйственных руководителей, партийных и советских работников, сознании масс система планового управления отождествлялась с директивным порядком доведения плановых заданий до министерств и предприятий. Широко распространены взгляды о подчиненной, а по существу второстепенной роли в социалистической экономике стоимостных, товарно-денежных отношений, рынка, хозяйственного расчета, что обернулось на практике принижением значимости и действительности экономических мотивов улучшения деятельности трудовых коллективов и повышения производительности труда работников.

На рубеже 70-х годов определявшие себя ранее формы планирования стали одним из элементов сложившегося механизма торможения социально-экономического развития. Это было прямо обусловлено преобладанием в хозяйственном механизме затратного подхода и выработке плановых и других управленческих решений и оценке результатов производственной деятельности, объективно толкала народное хозяйство на экстенсивный путь развития. Повышение эффективности планового управления тормозилось такими же недостатками, как ориентация на решение текущих вопросов в ущерб перспективным, недооценка научно-технического прогресса и технократический подход к развитию производства, неспособность преодолевать ведомственность и местные тенденции, доминирующее внимание к количественным, валовым показателям и отсутствие должного интереса к техническим нововведениям, проведение эффективной инвестиционной и структурной политики. В деятельности плановых органов все яснее проявлялись инерция и консерватизм.

В материалах июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС содержится комплекс объединенных единым замыслом мероприятий, представляю-

щих в совокупности программу наиболее крупной за всю историю планирования перестройки. Основываясь на творческом применении марксистско-ленинской теории и конструктивном ее развитии на базе обобщения накопленного опыта социалистического строительства, анализа современных его проблем, эта программа определяет конкретные направления качественного преобразования планирования на народнохозяйственном, отраслевом и территориальных уровнях, в объединенных и предпринятых. Намеченные изменения носят подлинно революционный характер. Они призваны дать дополнительный, долгосрочный импульс началу после XXVII съезда партии обновления советского общества.

Как известно, темпы прироста производительности общественного труда в 1986 г. составили 3,8% против 3,1% в среднем за одиннадцатую пятилетку. Ускорились рост продукции промышленности и сельского хозяйства, капитального строительства; позитивные перемены, несмотря на трудности, идут и в других отраслях. Изысканы дополнительные возможности для укрепления материальной базы социальной сферы — сверх запланированных на пятилетку на эти цели выделено почти 40 млрд. руб. После январского (1987 г.) Пленума ЦК партии перестройка одержала идейную и моральную победу, пошла и вперед, и глубже. Но мы все еще находимся на первой ее волне, главная работа впереди, и исключительно важно подкрепить ее действенными экономическими мерами. В этом ключ к решению и первоочередных задач современного этапа перестройки (обеспечения народа продовольствием, жильем, товарами народного потребления и услугами), и перспективных ее проблем.

Стратегический замысел намеченных преобразований — придать планированию **новый облик**, в полной мере раскрыть его возможности и преимущества в ускорении научно-технического прогресса, переходе на интенсивный путь развития, усилении социальной направленности роста производства. Конечная цель реформы планирования заключается в том, чтобы создать такую его систему, которая отвечает уровню производительных сил развитого социалистического общества, требованиям высокоэффективного социалистического хозяйствования, широкого и активного участия трудящихся в управлении, принципам социалистического самоуправления.

Революционный характер предстоящих преобразований подтверждается их беспрецедентными масштабами. По своей глубине они сопоставимы с периодом к началу в начале 20-х годов и созданием системы централизованного планирования в 30-е годы. Вместе с тем нужно подчеркнуть, что нынешняя перестройка осуществляется на неизмеримо более высоком уровне развития (страна в течение полувека занимает первое место в Европе и второе в мире по объему промышленного производства; на протяжении по крайней мере трех последних пятилеток ее экономический и производственный потенциал сравнялся с индустриально развитыми капиталистическими странами Европы, вместе взятymi). Речь идет, следовательно, о кардинальной перестройке планирования мощного единого народнохозяйственного комплекса со сложной системой отраслевого и территориального разделения труда, внешне-экономических связей.

От проводившихся прежде мер по совершенствованию управления современные преобразования отличаются в первую очередь комплексностью. Они охватывают на отдельных сторонах хозяйственного механизма, а все его составные части. Перестройке подлежат не только само планирование, но и материально-техническое обеспечение, ценообразование, финансово-кредитный механизм, организационная структура управления. Намечается перейти к оптовой торговле средствами производства (как посредством прямых связей поставщиков и потреби-

лей, так и через хозяйственные оптовые базы); осуществлять радикальную реформу ценообразования (асек видов цен — оптовых, закупочных, розничных, тарифов и порядка их установления); перевести отношения предприятий с бюджетом на нормативную основу, разработать специальную программу финансового оздоровления народного хозяйства, привести денежный оборот в соответствие с оборотом материальных ресурсов. В организации управления упор делается на формирование и развитие крупных отраслевых, межотраслевых и территориально-отраслевых объединений, способных органически интегрировать науку и производство; превращение министерств в научно-технические и планово-экономические штабы отраслей; формирование системы управления комплексами и группами взаимосвязанных отраслей. При этом намечается добиться оптимального сочетания отраслевого и территориального управления экономикой, усилить его социальную направленность. Принципиально изменяются также функции центральных экономических органов, возрастает роль постоянно действующих органов Совета Министров СССР.

Перестройка является революционной и по подходам к ее осуществлению. Она начинается с основного звена экономики. Кардинальное изменение экономического механизма деятельности предприятий и объединений направлено на создание для них более благоприятной хозяйственной среды, закрепление прав и одновременно повышение ответственности. На этой основе будут вноситься коренные новшества в деятельность всех вышестоящих звеньев хозяйственного управления.

Главный недостаток действующего механизма хозяйствования заключается прежде всего в слабости внутренних стимулов саморазвития предприятий: через систему директивных показателей они получают задания и ресурсы, ими покрываются любые затраты и, по существу, гарантируется сбыт продукции, а доходы слабо связаны с конечными результатами работы — выполнением договоров, качеством продукции, прибылью. В итоге практически стирается грань между хорошо работающими и систематически отстающими предприятиями, а сам хозяйственный механизм ориентирует на среднюю и даже плохую работу.

Введение нового механизма управления должно дать широкие права предприятиям и обеспечить их действительную хозяйственную самостоятельность. Они переводятся на полный хозяйственный расчет и самфинансирование; бюджетное финансирование, как правило, сохраняется только для реализации наиболее крупных проектов. Одновременно расширяются возможности предприятий пользоваться банковским кредитом и усиливается их экономическая ответственность за эффективное его использование и возврат.

Предприятиям также предоставляется право самостоятельно составлять свои пятилетние и годовые планы. При разработке планов они будут руководствоваться не множеством устанавливаемых вышестоящими органами директивных заданий, а прямыми заказами государственных организаций, хозяйственных предприятий и торговых организаций на конкретную продукцию соответствующего количества и качества. В связи с этим изменяются природа и назначение доводимых предприятиям контрольных цифр, которые утратят директивный характер и не будут скопировать впереди деятельность трудовых коллективов. Главнейшим критерием оценки и материального стимулирования предостит сделать выполнение заказов и договоров, реальные достижения предприятий в экономическом соревновании за лучшее удовлетворение спроса потребителей. Отказ от чрезмерно централизованной командной системы управления означает демократизацию планирования, что создаст предпосылки для развития самоуправления, активизации потенциала человеческой личности. При этом сам процесс планирования будет становиться инструментом демократизации управления народным хозяйством.

Радикальная реформа выражается далее в преобразовании функций централизованного управления экономикой. Предстоит поднять его эффективность на основе овладения экономическими методами. В условиях полного хозяйства и самоуправления первичных хозяйственных звеньев централизованному руководству также необходимо придать качественно новый облик. В решениях июньского Пленума ЦК КПСС содержится исходные положения новой концепции централизма, которая опирается на активность трудящихся и самостоятельность предприятий. Это концепция подлинно демократического централизма в ленинском его понимании с немеркнущей большей мощью, чем централизм бюрократический, пытающийся регулировать все и вся.

Централизованное руководство экономической сосредоточивается на тех вопросах, которые могут и должны решаться только в центре. Это, во-первых, осуществление общегосударственной стратегии экономического, социального и научно-технического развития, регулирование народнохозяйственных процессов на основе полной и надежной сбалансированности экономики. Во-вторых, создание необходимых условий для эффективного хозяйствования предприятий (объединений) и территориальных административных единиц.

Исходя из общих задач перестройки всей плановой работы должна быть коренным образом преобразована деятельность Госплана СССР. Предстоит превратить Госплан СССР в подлинный научно-экономический штаб страны, освободивший от текущих хозяйственных вопросов. Его усилия нужно сосредоточить на стратегических направлениях планового руководства, определении основных приоритетов и целей социально-экономического развития, формировании важнейших народнохозяйственных пропорций, реализации главных научно-технических достижений, совершенствовании структурной и инвестиционной политики, обеспечении сбалансированности народного хозяйства. С учетом этого намечается преобразовать структуру аппарата Госплана СССР и других плановых органов, укрепить их кадровые, социально-экономические, научно-технические и территориальные подразделения.

Из основных положений коренной перестройки управления экономикой видны ближайшие задачи Госплана СССР и госпланов союзных республик по созданию системы централизованного руководства через управление интересами, с использованием всех экономических инструментов в их органическом сочетании и единстве, овладении современными формами демократического централизма. На первом по значению месте находится определение путей наполнения конкретным содержанием «философии» общегосударственного плана в новых условиях. Как известно, задача качественного совершенствования планирования, повышения его научного уровня и перехода к системе планов — концепция. Основных направлений на пятидесятый и десять лет, пятилетних и годовых планов, выдвигалась и раньше. Но предыдущие попытки ее решения были малоуспешными, пятилетние планы, разрабатываемые в годовом разрезе, пока не удалось превратить в главную форму планирования. Решающая роль по-прежнему принадлежит годовым планам.

Очередной пятилетний план на 1991—1995 гг. должен быть разработан исходя из новых принципов и требований. При этом предстоит поднять роль «задающей» части планирования, прежде всего концепции перспективного социально-экономического развития страны на пятидесять лет. Ответственным экземпляром для Госплана СССР будет обсуждение на одном из Пленумов ЦК КПСС политической концепции тринадцатой пятилетки. Без промедления нужно приступить к отработке методов планомерного регулирования пропорций воспроизводства в условиях отказа от утверждения годовых планов в прежней их форме.

Одна из первоочередных задач — подготовка выражающих новую «философию» методических указаний к разработке общегосударствен-

ных планов и планов предприятий. Методические указания должны конкретно определять содержание и порядок применения контрольных цифр, долгосрочных стабильных экономических нормативов, государственных заказов и лимитов.

Параллельно в деятельности Госплана СССР должны быть поставлены отлаженные хозяйственного механизма, создание экономических предпосылок для эффективного функционирования предприятий, разработка научно обоснованных нормативов, системы цен, финансово-кредитных рынков, принципов оплаты и стимулирования труда. На него возложена координация деятельности центральных экономических органов по названным выше проблемам. Аналогичные же обязанности лежат на госпланах союзных республик.

Радикальная реформа системы управления не единовременный акт, а процесс, для завершения которого потребуются определенное время. Вырисовываются два этапа практической реализации новой модели хозяйственного механизма: первый — наиболее сложный и ответственный, когда будет осуществляться переход от старых методов хозяйствования к новым, и второй — когда центризм сместится на обеспечение сложнейшего взаимодействия всех звеньев и элементов входимой системы управления.

Июньский Пленум ЦК КПСС нацелил партию, государственные и хозяйственные органы, трудовые коллективы на формирование нового хозяйственного механизма в короткие сроки, еще до начала следующей пятилетки. Недопустимо, чтобы отсутствие надежного организационного обеспечения, медлительность и несогласованность действий привели, как это было в прошлом, к затяжке и неполному осуществлению реформы. Особое внимание в постановлении Пленума уделено вопросам нормального функционирования народного хозяйства в переходный период, когда будут действовать как новые, так и старые методы управления.

Отправным моментом реализации организационного замысла перестройки управления экономикой явилось утверждение Закона СССР о государственном предприятии (объединении). До конца нынешнего года намечается принять целый «пакет» конкретных решений по крупнейшим вопросам перестройки, с тем чтобы привести централизованное управление в соответствие с Законом о предприятии. Отменяются все противоречащие ему нормативные акты, вводятся строгие юридические рамки ведомственному нормотворчеству. На новых принципах с 1988 г. будут работать предприятия и объединения, выпускающие около двух третей всей промышленной продукции. Переход на условия полного расчета и самоокупаемости намечается завершить в 1989 г.

В авангарде осуществляемых преобразований в сфере управления призваны идти партийные организации Госплана СССР и других центральных экономических органов, министерств и ведомств, предприятий и объединений. Решения июньского Пленума ЦК КПСС обязывают их последовательно вести линию на совершенствование стиля работы, на утверждение политических методов руководства с опорой на первичные парторганизации, трудовые коллективы и общественные организации, правдиво и принципиально оценивать положение дел, учить кадры действовать по-новому.

Пленум принял постановление создать в июне 1988 г. XIX Всесоюзную конференцию КПСС, которая обсудит ход реализации решений XXVII съезда партии, основные итоги первой половины двенадцатой пятилетки и задачи партийных организаций по углублению процесса перестройки.

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ СОЦИАЛЬНЫХ ФАКТОРОВ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПЕРЕСТРОЙКЕ

А. Сергеев,

зав. кафедрой Высшей школы профессионального движения ВЦСПС

им. Н. М. Шергина,

д-р экон. наук, профессор

Курс на ускорение социально-экономического развития предполагает не только выявление, но и субординацию резервов такого ускорения. Магистральный путь ускорения — научно-технический прогресс, а механизм реализации его возможностей заложен в активизации человеческого фактора. Однако этот общий подход нуждается в уточнении.

Конкретные «элементы» резервов ускорения можно структурировать в три вида: технико-экономические, организационно-экономические и социально-экономические.

Технико-экономические резервы связаны с возможной перестановкой акцентов в приоритетах направлений фундаментальных и прикладных научных исследований, создания технических проектов и своевременной их реализации и т. д.

Организационно-экономические охватывают как перестройку органов управления народным хозяйством (конкретный вид основного производственного звена, структура и соотношение общезозяйственных, отраслевых и территориальных функций управления), так и уточненную систему приоритетов в хозяйственной политике: соотношение нового строительства, с одной стороны, реконструкции и модернизации — с другой; пропорции вложений в промышленность и сельское хозяйство, машиностроение и в прочие отрасли, в производство сельскохозяйственной продукции и инфраструктуру; в материальное производство и непроизводственную сферу; сдвиги в территориальном размещении производства и т. д.

Что касается социальных резервов, то их трактовка в экономической литературе не всегда соответствует значению и субординированной многообразности. Иногда социальные резервы трактуют упрощенно — лишь как лежащие на поверхности и сводящиеся к наведению элементарного порядка, т. е. установлению производственной дисциплины и ответственности, борьбы с пьянством и т. д. При этом считают, что вначале надо привести в действие лежащие на поверхности социальные факторы, а затем извлечь эффект от глубинных (вложений в научно-технический прогресс).

Однако социальные резервы имеют и другие корни, без которых ощутимого эффекта от вложений средств в научно-технический прогресс получить невозможно. В последнее время активизируется постановка вопроса о необходимости повышения приоритета вложений в социальную сферу с целью активизации человеческого фактора — в строительство жилья, объекты сферы обслуживания, здравоохранения, культуры, образования, досуга и т. д. Речь идет о повышении в инвестиционной и распределительной политике роли того ранга в системе приоритетов, который придается непосредственным материальным условиям благосостояния и развития личности членов общества.

В связи с этим возникает ряд сложных проблем, касающихся пропорций двух подразделений общественного производства — накопления и потребления, распределения по труду и общественным фондам потребления, соотношения платности и бесплатности тех или иных услуг,

политики цен и т. д. Внимание экономической науки к этим вопросам неизбежно будет усиливаться в связи с тем значением, которое сейчас придает активизация человеческого фактора.

Но есть и более глубокий социальный резерв, предполагающий изменение социальной системы управления производством, обеспечивающий качественно иные условия реализации работником своей роли субъекта общественной собственности, превращение его из «винтика» социального механизма, объекта управления в реального хозяина производства. Именно такой социальный резерв — самый глубокий, интегрирующий все виды и уровни резервов ускорения.

Задействовать его можно только при расширении самостоятельности трудовых коллективов и одновременно усилении эффективности централизованного планового управления. Теоретический анализ этой двуконечной задачи получил развитие в экономической науке, но с односторонним подходом. Усиливается поток все более радикальных (подчас примитивных) мнений, позиций и концепций по поводу путей и форм расширения самостоятельности предприятий, а по централизованному плановому управлению предложения зачастую ограничиваются расплывчатыми постановками, например, «о замене «адресного директивного планирования» «экономическим косвенным управлением».

В настоящей статье мы попытаемся с позиций необходимости радикального повышения роли социальных факторов в достижении целей перестройки рассмотреть лишь три вопроса: о преодолении технократизма в централизованном планировании, решении проблемы занятости и преодолении негативных социальных проявлений в экономике.

Усиление социальной ориентации плановой деятельности

Исторический опыт социально-экономического развития СССР полностью подтверждает правильность положения марксизма об объективном характере социально-экономических процессов. Вместе с тем в условиях социализма в будущем включаются все больше материальных элементов, открывающих широкую шкалу вариантов. Поэтому объективный характер общественного развития социализма не исключает, а предполагает целенаправленное, сознательное развитие всей системы общественных отношений, включая их основу — производственные и социально-экономические отношения.

Целенаправленное развитие производственных отношений выступает как базис совершенствования всей системы институтов надстройки, укрепления и дальнейшего улучшения социалистического образа жизни, всестороннего развития личности, формирования нового человека. В связи с этим социальные отношения должны все в большей мере становиться объектом особого социального планирования.

В экономической литературе целенаправленное планирование экономического развития на уровне общества иногда пытаются ограничить рамками формирования материально-вещной структуры народного хозяйства. Формирование данной точки зрения не вяжется, что планировать материально-вещную структуру народного хозяйства невозможно в отрыве от социально-экономической стороны, поскольку последняя выступает не только в качестве предпосылки процесса производства, но и его результата. Преодоление указанной позиции — необходимое субъективное условие дальнейшей позитивной разработки проблем планирования экономического и социального развития общества.

В то же время необходимо сознавать и опасность полнотаризма в подходе к планомерному совершенствованию общественных, прежде всего производственных, отношений. Последнее не имеет ничего общего

со с производственными изменениями и перестройкой отношений «по воле человека», насаждением экономических форм, не присущих материально-техническому базису общества и не заложенных в самой природе экономической системы социализма. Недопустимо и забегание вперед в развертывании социалистического обществостроения труда и производства, перескакивание через закономерные этапы развития.

Для усиления социальной ориентации плановой деятельности нашего развития необходимо в определенной степени отказаться от сложившейся методологии планирования, «перезагрузить» через устойчивое «плановое мышление». Плановое управление материально-вещной стороной производства, на что пока фактически в большей мере односторонне направлена деятельность органов планирования, должно превратиться в плановое управление социальным и экономическим развитием на основе примата социальных целей и задач. Такая ориентация предполагает в первую очередь более полное и последовательное подчинение всего процесса составления и выполнения планов (перспективных, пятилетних и годовых) социальным целям и задачам, выраженным в принятой партией на данный период стратегии, социальной программе государства.

Социальные цели и задачи должны стать определяющим ориентиром для плановых расчетов на всех этапах составления плана. В разделе «Программа социального развития» Основных направлений развития народного хозяйства и пятилетних планов необходимо, по нашему мнению, включить следующие основные подразделы: укрепление социалистической собственности и развитие ее форм; повышение уровня жизни народа; совершенствование распределительных отношений; сокращение имущественной дифференциации членов общества; изменение форм и методов хозяйствования.

При этом важно учитывать, что возможность планового воздействия на разные группы производственных отношений, лежащих в основе социального развития, неодинакова. Данная мера по многим зависит от расположения той или иной группы производственных отношений: чем ближе отношения к поверхности экономической жизни, тем больше число вариантов и возможностей для непосредственного воздействия на них.

Производственные отношения можно разделить на три группы. В первую входят объекты непосредственного целенаправленного воздействия, к которым относятся хозяйственный механизм, формы участия трудящихся в управлении, пропорции воспроизводства, условия труда и др. В данной сфере возможно создание новых экономических форм и внесение изменений в сохраняющиеся экономические формы. Вторая группа представляет объекты опосредованного воздействия. К ним следует отнести сближение двух форм собственности, их взаимопропирогирование, изменения структуры, удельного веса различных форм социальных отношений в процессе хозяйствования, тип воспроизводства, уровень жизни и т. д. Третья группа — это объекты, изменения в которых являются синтезирующим результатом непосредственного и опосредованного воздействия на экономические процессы. В данную группу входят характер труда и отношения членов общества к труду и общественной собственности; степень реализации существующего, в социалистическом обществе единства экономических, культурных, интеграционных непосредственно общественных и товарно-денежных отношений; изменения в социалистическом образе жизни в социальной структуре общества.

Надо учитывать и то обстоятельство, что у разных групп производственных отношений неодинакова их степень устойчивости, способность к изменениям. Необходим тщательный отбор показателей социального развития, обеспечение адекватности каждого показателя природе соответствующего социально-экономического процесса, учет количествен-

венного выражения показателей, организация информационной базы планирования. Например, планирование уровня жизни трудящихся, которое традиционно образует самостоятельный раздел наших планов. Известно, что, помимо частных показателей уровня жизни, применяются еще плановые показатели обобщающего характера: реальные доходы и общий объем потребления материальных благ и услуг в расчете на душу населения. В этой связи представляется необходимым ввести в практику планирования и статистического учета исчисления этих показателей не только в разрезе основных социальных групп, но и внутри каждой из них (децильные, квартильные коэффициенты, по средним значениям групп и т. д.).

К сожалению, в практике планирования и статистического учета до сих пор нет такого важнейшего показателя, как динамика имущественной дифференциации членов общества. Между тем дифференциация семей становится все более весомым фактором разграничения их уровня жизни, все в большей степени не совпадающей по уровню текущих доходов, получаемых в сопоставлении по труду. Значение планового контроля за движением имущественной дифференциации общества, в том числе и для усиления социальных стимулов к труду, не вызывает сомнений. Поэтому необходима прежде всего организация информационной базы (выборочные обследования или обязательные декларации членов общества об имущественном положении и его изменениях) для распределения семей по размерам имущества.

Социалистическая собственность и занятость в условиях интенсификации производства

В период индустриализации и восстановления разрушенного войной хозяйства не требовалось проведения специальной политики полной занятости, так как сам процесс общественного воспроизводства, ориентированного на создание новых крупных предприятий, привнес в нехватке, а не избытку рабочей силы, которая стала восприниматься как своего рода «социально-привлекательный недостаток» социалистической экономики, трудно отличимый от ее преимуществ.

Положение изменялось по мере постепенного исчерпания факторов экстенсивного развития и в связи с необходимостью интенсификации производства в условиях развернувшейся научно-технической революции, когда проблема занятости приобрела новые, ранее оставшиеся незамеченными аспекты: ее эффективность, реальная, формальная, вторичная занятость и т. д. Стало очевидным, что эффективное решение проблемы полной занятости в новых условиях — дело более сложное, чем на этапе экстенсивного развития. Решение проблемы во многом осложняется отсутствием действенного хозяйственного механизма, адекватного социалистической собственности на этапе интенсивного воспроизводства.

В современных условиях интенсификации производства проблема занятости не возникает во всей остроте, поскольку в целом по народному хозяйству ощущается нехватка трудовых ресурсов по сравнению с наличием рабочих мест. Однако возможности улучшения организации общественного производства, перевода предприятий на полный хозрасчет и самофинансирование создают предпосылки для высвобождения рабочих рук в сфере производства и их перераспределения. Кроме того, вновь приобрела актуальность проблема всеобщей занятости как ликвидации социального паразитизма части трудоспособных, уклоняющихся от общественно полезного труда.

Все это требует особого внимания к политико-экономическому содержанию проблемы занятости в условиях социализма. При этом основ-

ной упор должен быть сосредоточен на ее базисном аспекте, т. е. обеспечении работой всех трудоспособных.

Полная занятость — неизбежное следствие действия объективного закона социалистического народонаселения, важнейшее содержание которого в том, что при организации хозяйствования, адекватной общественной собственности, неизбежно возникает эффективная полная занятость. Последняя появляется в ходе нормального функционирования социалистического воспроизводства так же неизбежно, как и в процессе капиталистического воспроизводства неизбежно возникает безработица.

Нормальный процесс социалистического воспроизводства обеспечивает полную занятость в силу того, что, во-первых, планомерное ведение общественного производства исключает неконтролируемое, циклическое обновление техники. И хотя социалистическому обществу, видимо, не избежать определенной неравномерности экономического развития при переходе от одного этапа научно-технического прогресса к другому, общенародное хозяйство дает возможность управлять этим процессом, избегая растрат ресурсов, неизбежных при внезапном массовом обновлении техники.

Во-вторых, в данном аспекте цель социалистического производства резко отличается от капиталистического. Если в условиях капитализма создание новых рабочих мест обусловлено узкими границами применения машин: новая машина должна экономить капиталистической фирме не просто труд, но и оплачиваемый труд, т. е. увеличивать прибыль, то при социализме граница применения новой техники раздвигается — ею становится экономия всего труда, а не только его оплачиваемой части. Это означает, что на уровне народного хозяйства такой границей выступает прирост национального дохода, а на уровне предприятия, находящегося на полном хозрасчете, — прирост валового дохода. Наличие при социализме этих условий придает полную силу указанию Ф. Энгельсом закону: коль скоро любой работник в состоянии произвести не только необходимый, но и прибавочный продукт, то для обеспечения работой все новых и новых работников требуется лишь одно — дополнительные средства производства.

Иногда в качестве мер, способствующих занятости трудоспособного населения в условиях социализма, называют и возможность сокращения рабочего времени, однако ее использование ограничено условиями, в которых увеличение свободного времени оказывается объективно предпочтительнее, имеет более высокую общественную значимость, чем наращивание количества и повышение качества потребительских благ и услуг при сохранении прежней продолжительности рабочего времени. Исследования этой проблемы показывают, что (если не считать отдельных частных решений, которые в общем плане выступают как исключение — сокращение рабочего дня для женщин и т. д.) в современных условиях и в перспективе более предпочтительным остается рост и совершенствование производства, а не увеличение свободного времени трудящихся. Сокращение рабочего времени ради поддержания полной занятости означало бы, что политика полной занятости вступала в противоречие с действием экономических законов социализма.

В этих условиях среди экономистов-практиков и ученых общественников стали складываться два противоположных мнения. Одни считают, что поскольку социальная эффективность производства в условиях господства общественной собственности приоритетней экономической эффективности, то следует и в дальнейшем проводить политику полной занятости. Другие ставят во главу угла экономическую эффективность, а потому предлагают перейти к такой политике эффективной занятости, когда не все желающие работать будут фактически заняты в хозяйстве.

Они утверждают, что отсутствие системы автоматического трудоустройства будет мощным стимулом к добросовестной работе.

Обе концепции, по нашему мнению, неверны, поскольку и возникновение безработицы в социальстическом обществе, и проведение специальной политики полной занятости, связующей возможную эффективность общественного производства, свидетельствуют, что в обществе не достигнута адекватность общественной собственности хозяйственного механизма. Наличие трудоспособных, не занятых в общественно полезном труде, не согласуется с принципами социализма.

Полная занятость — одна из важнейших целей экономической политики социалистического государства. Но совокупное действие экономических законов социализма предполагает создание такого механизма реализации полной занятости, когда ее обеспечение является не выходом из экономической эффективности производства, а мощным социальным стимулом ее роста.

Нет оснований и рассматривать сознательное допущение государством безработицы в качестве средства повышения эффективности производства. Поэтому с общественной точки зрения эффективность производства надо определять не в расчете на количество фактически занятых, а в расчете на всех трудоспособных, включая безработных. Кроме того, эффективным стимулом к высокопроизводительному труду может быть безработица, а неукоснительное перемещение лиц, провинившихся недобросовестно на производстве, на менее престижные, менее творческие и хуже оплачиваемые места.

Проблему обостряет и причина, связанная с широкими границами применения машин, которые способствуют более быстрому росту производства и его эффективности при эволюционном развитии научно-технического прогресса при условии, что число вариантов новой техники, усложняющих эффективность производства в кратное число раз, ограничено. Социалистические границы применения машин позволяют использовать и новую технику с гораздо более скромной экономичностью. Но в условиях современной научно-технической революции ориентируют только на создание новой техники с кратным ростом экономичности. Социалистическое общество в таких случаях должно пойти на некоторое сужение границ применения машин.

Дело в том, что в условиях, когда научно-техническая революция объективно ужесточает критерия отбора новой техники, полное использование границ социалистического применения машин практически ведет к растущему отставанию социализма от капитализма. Минимальный прирост национального дохода обеспечивается и при падающей фондотдаче, в то время как более узкие границы капиталистического применения машин создают тенденцию растущей фондотдаче. Сознательное сужение границ социалистического использования машин, естественно, уменьшает возможность создания новых рабочих мест и усиливает процесс вытеснения занятых в действующем производстве.

Главная проблема состоит в преодолении недостатков планирования и планового управления на народнохозяйственном уровне, поскольку фактически отсутствует плановый отбор вариантов технического прогресса на основе социального заказа производительным силам; не скоординирована плановая подготовка рабочих мест и рабочей силы; нет реальной программы межрегионального перемещения последней и т. д. Решение этой проблемы — одна из важнейших задач перестройки хозяйственного механизма.

В условиях же отработанного хозяйственного механизма полная занятость выступает прежде всего как результат эффективного производства. Политика полной занятости здесь сводится в основном к поддержанию

условий эффективного хозяйствования как на уровне предприятий, так и на уровне народного хозяйства в целом.

При переходе к адекватному общественной собственности хозяйственному механизму, как это имеет место сейчас, главной стороной взаимодействия становится полная занятость как условие эффективного производства. На первый план наряду с объективными законами воспроизводства здесь выступает политика полной занятости как система создания ее эффективных, гибких социальных и организационных форм. Тому же способствует курс партии, направленный на расширение сферы кооперативных форм производства и индивидуальной трудовой деятельности.

Если еще сегодня при характеристике таких социально-экономических форм подчеркивается главным образом их роль в восполнении существующего в стране недостатка трудовых ресурсов, то представляется несомненным, что в скором времени их основная социально-экономическая функция будет состоять в создании гибкого канала оттока и притока трудовых ресурсов в общественное производство, и прежде всего государственного сектора.

Преодоление негативных социальных проявлений в экономике — предпосылка ускорения

В современных условиях важнейшая задача — сохранение и укрепление социального качества социалистической собственности, ее трудовой основы, которая характеризуется безусловностью участия всех трудоспособных граждан в общественно полезном труде. Укреплению трудовой основы социалистической собственности препятствует негативная тенденция расширения источников и роста объемов нетрудовых доходов за счет: незаконных форм перераспределения (спекулятивные доходы, взяточничество, вымогательство, «подарки»); изъятий у государства и использования его ресурсов (хищения, противозаконная экономическая деятельность); деятельности вне общественно организованного хозяйства, если доходы от нее резко превышают общественно нормальную оценку трудового вклада; наследования крупных денежных средств и имущества в условиях отсутствия на них прогрессивного налога.

Успешной борьбе с нетрудовыми доходами в большей мере будет способствовать принятый Верховным Советом СССР Закон об индивидуальной трудовой деятельности, легализующий общественно полезные ее виды при одновременном ужесточении санкций против незарегистрированных и запрещенных форм.

В борьбе с нетрудовыми доходами особое значение имеет размыивание, преобразование экономических средств общего социального фонда антиобщественной деятельности в производстве. Важнейшие его составляющие — потребление и приписки, исследование которых в политико-экономическом плане не уделяется должного внимания. Формы проявления потребления разнообразны и во многом зависят от уровня экономического и культурного развития социалистического общества, конкретно-исторических условий.

При острой неадекватности элементарных потребностей их структура у основной массы населения была малоподвижной, а формы потребления примитивными: накопление денег, драгоценностей и других традиционных предметов роскоши, одежды, обуви и т. д. По мере насыщения элементарных потребностей дальнейшее развитие структуры личных потребностей становится все более динамичным и многовариантным. В этих условиях потребление получает такую форму массового проявления, как конформизм — подражание, несамостоятельность в выборе потребления в виде непреодолимо сменяющихся и накладывающихся друг на друга бумов — музыкального (стремление купить

своему ребенку инструментам), книжного, золотого, коврового, мебельного, автомобильного, дачного и т. д. Для них типичен разрыв связи между полезностью вещи самой по себе и ее необходимостью для данного конкретного лица.

Деформированный конформизмом массовый спрос имеет своим экономическим следствием и постоянную, непрерывную деформацию структуры производства — своеобразный аналог «затратного» хозяйствования и сопоставимо с ним по масштабам отрицательного воздействия на темпы и эффективность социально-экономического развития. В результате конформизма в потреблении искусственно форсируются процессы морального старения продукции за счет обновления ее ассортимента по чисто внешним и второстепенным характеристикам, зачастую не связанным с внутренней логикой всестороннего развития личности и даже противоположные ей. Соответственно отвлекаются ресурсы от других, более предпочтительных в социальном отношении форм повышения благосостояния.

Широко распространенной формой потребительства стало иждивенчество — стремление части молодежи жить за счет родителей и общества, использовать коллектив и других людей только в целях личной выгоды, самоустранение от решения общественных проблем.

Потребительство постепенно приглушает чувство социальной солидарности и справедливости, закрывает путь к пониманию социального содержания и направленности явлений. Такая внутренняя логика развития потребительства приводит к стремлению копировать модели и стандарты потребления, образ жизни наиболее обеспеченных слоев развитых капиталистических стран. Это, в свою очередь, ведет к таким агрессивным формам потребительства, как приспiski, корыстные служебные злоупотребления, спекуляция, воровство, подлоги, и т. д.

Потребительство в общественно-политической жизни подавляет активность человека, подменяет ее корыстными и карьеристскими интересам. В сфере идеологии потребительские тенденции ведут к утрате идеалов, нередко вызывают разочарование в жизни, что создает почву для явлений социальной патологии (алкоголизма, наркомании, преступности).

Объективная предпосылка потребительства в условиях социализма — рутинный, нетворческий, непривлекательный характер труда, преобладающий в производственной деятельности еще значительной части занятых в народном хозяйстве. Труд в этих условиях не может выступать самоцелью, а лишь средством для чего-то другого. При развитой системе отношений коллективистов и соответственно определяемыхся у работников как чувство хозяина производства такой целью становится развитие производства, коллектива. Неразрывность же этих отношений, недоучастье роли их развития создают объективные условия для потребительства, когда интенсификация труда и производства рассматривается лишь как средство, путь к потреблению, а не к всестороннему развитию личности.

Потребительство в последние десятилетия связало и с интенсивным процессом урбанизации в нашей стране. Так, в 60—70-е гг. около трети населения страны переехало из деревни в город, воспринимая в новых, городских условиях веками складывавшиеся в крестьянских семьях такие стереотипы, как зажиточность, стремление жить «как другие».

Все эти предпосылки развития потребительства могли быть в большей мере своевременно нейтрализованы. Этого, однако, не произошло из-за явлений бюрократизма в нашей хозяйственной жизни, что привело часть трудящихся к пониманию общественной собственности не как «нашей» и даже не «нашей», которую можно не беречь. В этих условиях потребительство способствовало недооценке социальных моментов в потреблении, развитию его коллективных форм, что адекватно социалистическому типу потребления и использования свободного времени.

Преодоление потребительских тенденций в социалистическом обществе — процесс сложный и длительный, включающий целостную систему мер экономического, социально-политического, воспитательного и идеологического характера, направленных на демократизацию всех сфер общественной жизни, самоуправление народа.

Важнейшая предпосылка преодоления потребительства — наполнение более богатым социальным содержанием обиха направлений перестройки хозяйственного механизма — укрепления централизованного планирования и расширения хозяйственной самостоятельности предприятий. Настало время в централизованном планировании перейти к разработке и реализации комплексной программы перспективного воздействия экономическими методами на динамику структуры личных экономических потребностей. Эта проблема требует серьезной концентрации комплексных усилий общественных и разработок эффективных путей такого воздействия. Что касается расширения самостоятельности предприятий, то здесь важно, чтобы оно на практике обеспечивало рост заработной платы в первую очередь трудового коллектива, а не одной администрации.

Повышение эффективности централизованного планового управления народным хозяйством зависит от правильного отражения в государственной отчетности на всех уровнях фактических результатов хозяйствования. Между тем в последние десятилетия возникла тенденция ослабления народнохозяйственного учета, отчего рождаются приспiski. Ущерб, причиняемый ими, многообразен и далеко не сводится к неверной оценке выполнения плана.

Приспiski — проявление антиобщественной деятельности в экономике. Они разлагающе влияют на всех участников производства. Главное же в том, что, существуя в условиях бесхозяйственности, приспiski усиливают общую дезорганизацию общественного производства, вносят в него элементы неуправляемости.

Огромные в целом по народному хозяйству приспiski распределяются по отраслям и регионам неравномерно, что подрывает возможность составления сбалансированного по ресурсам народнохозяйственного плана.

Главное средство преодоления искажений экономической информации — прекращение народнохозяйственного учета и контроля в действенно всеоразрядные. Без решительного повышения роли и ответственности трудовых коллективов, их хозяйского отношения к производству и участия в контроле трудно рассчитывать на успех проведенных мероприятий, поскольку лишь в трудовых коллективах знают все возможности, формы и каналы присписка, искажений и очкопирательства.

Создание нового хозяйственного механизма, безусловно, снизит стремление к приспискам. Вместе с тем не исключено, что в условиях полного хозрасчета и самофинансирования на смену приспискам к выполнению плана придет другая форма искажений информации — укрывание доходов предприятий, кооперативов (уже сейчас скрываются факты укрывания части посевов, скота), и необходима разработка и реализация комплексной системы мер, включающей как экономические, так и правовые, политические и воспитательные средства воздействия.

Определенные меры по преодолению присписка и других искажений экономической информации с большим эффектом сказывало бы осуществлять уже сейчас. К ним можно отнести: неукоснительное выяснение с виновных полной суммы материального ущерба, вызванного присписками; кардинальное улучшение технической базы учета производимой в народном хозяйстве продукции; установление жесткой ответственности министров, ведомств за принятие и использование заведомо недостоверной информации; расширение гласности, доступа к экономической

информация на всех уровнях; установление уголовной ответственности лиц, понуждающих к искажениям информации; обеспечение неотвратимости наказания за приписки и т. д.

Без устранения приписок невозможно правильно оценивать процесс экономического и социального развития страны, вовремя принимать необходимые управленческие решения, а перестройка в обществе не может быть волюн и последовательной.

Дальнейшая активизация человеческого фактора — ключевая социальная задача

В принятых июньским (1987 г.) Пленумом ЦК КПСС Основных положениях коренной перестройки управления экономикой подчеркнuto, что главной задачей политической, экономической и социальной задач является повышение роли человеческого фактора, создать мощную систему мотивов и стимулов, побуждающую всех работников плодотворно трудиться на общее благо¹.

Человеческий фактор — это использование человеком своих возможностей и способностей для развития общества как его производительных сил, материального производства, так и общественных отношений. М. С. Горбачев говорил на прошедшем Пленуме ЦК КПСС: «Главный вопрос в теории и практике социализма: как на социалистической основе создать более мощные, чем при капитализме, стимулы экономического, научно-технического и социального прогресса, как наиболее эффективно соединить плановое руководство с интересами личности и коллектива. Это самый сложный вопрос, ответ на который искала и ищет социалистическая мысль и общественная практика. На нынешнем этапе социализма значение этого вопроса неизмеримо возрастает»².

Активизацию человеческого фактора обеспечивает социальная политика, социальная направленность управления производством на достижение качественно нового уровня благосостояния народа, всестороннее развитие каждого члена общества. На теперешнем этапе здесь в качестве первоочередных выделяются такие задачи, как обеспечение нашего народа продовольствием, жильем, товарами народного потребления и услугами. Проанализировав улучшение ситуации в этих областях, июньский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС наметил развернутую программу дальнейшего решения этих задач.

Нацеленность социальной политики на рост благосостояния народа — абсолютно необходимая предпосылка активизации человеческого фактора. Но она реализуется в виде более мощных, чем при капитализме, стимулах лишь тогда, когда человеку труда обеспечено положение должного хозяина и на своем рабочем месте, и в коллективе, и в обществе в целом. Именно на это и направлены Основные положения коренной перестройки управления экономикой.

Воздействие хозяйственного механизма на активизацию человеческого фактора столь же многогранно, как и сам процесс его перестройки. Идет ли речь о новом в планировании, экономическом стимулировании, расширении самостоятельности и ответственности объединений и предприятий, переходе к экономическим методам руководства на всех уровнях народного хозяйства и т. д. — все это определенной гранью направлено на повышение заинтересованности трудового коллектива, каждого человека в результатах труда, социально значимых итогах производства. Так, переход в планировании на экономические нормативы длительного действия создает у трудовых коллективов твердые ориентиры в произ-

водственной деятельности, уверенность в том, что результаты их творческой, высокопроизводительной работы в полной мере скажутся на уровне благосостояния работников. На этой основе возникает условия для формирования долговременного коллективного экономического интереса, без которого невозможно реальная заинтересованность всего коллектива в технических и технологических преобразованиях производства, результаты которых обернутся ростом доходов лишь через ряд лет.

Важное значение для активизации человеческого фактора имеет дальнейшее развитие коллективного подрада, который, в частности, создает реальные условия для формирования такой кооперации, соответствующей коллективистской форме производства. Если традиционная для машинного производства кооперации труда вызывает к жизни узко специализированного рабочего, то бригадная форма кооперации труда и коллективный подрад, стимулирует совмещение профессий и достижение высокого кооперативного результата, создают предпосылки для формирования универсального, творческого работника.

Социализм не имеет ничего общего с абстрактным, мелкобуржуазным по своей природе пониманием справедливости как уравнительного распределения благ. В коренную перестройку управления экономикой поэтому органично входит линия на зарабатывание трудовыми коллективами средств для оплаты труда и социального развития. Существующая в настоящее время система заработной платы сформировалась в середине 70-х гг. и отражает проводившуюся в то время линию на сокращение различий в оплате труда высоко- и низкооплачиваемых категорий работников. По нашему мнению, эта линия привела к существенному отрыву меры дифференциации заработной платы от фактических, более глубоких различий в интенсивности, квалификации, и особенно в конечных, социально-значимых результатах труда. То, что сейчас рабочий высшего разряда в ряде отраслей получает всего лишь в 1,5 раза больше рабочего, имеющего низший, первый разряд³ — явное проявление уравниловки. В то же время, по нашему мнению, главная линия усиления дифференциации оплаты труда в зависимости от его результатов должна сегодня лежать в плоскости увеличения разрыва в заработной плате работников одной и той же социально-профессиональной группы (рабочих, служащих, ИТР, научных работников и т. д.), а не между этими группами.

Наши идеологические противники на Западе изображают дело так, что единственная возможность ускорения роста эффективности нашего производства связана с резким усилением имущественной и социальной дифференциации общества, отказом от курса на реализацию программных требований марксизма — свободного всеобщего развития всех членов общества. Эту альтернативу буржуазные советологи обычно связывают с якобы неизбежным преобразованием советской системы хозяйства на основах так называемого «рыночного социализма». Однако попытки подбросить нам ложные цели и чужеродные ценности, как подчеркнул на июньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС М. С. Горбачев, обречены на провал. Советские люди хорошо знают цену подобного рода «заинтересованности» в наших делах.

Перестройка в сфере экономикиступила в принципиально новый этап, когда уже создана целостная концепция изменений в хозяйственном механизме. Освоение этой концепции июньским (1987 г.) Пленумом ЦК КПСС и принятие сессией Верховного Совета Закона о государственном предприятии не снижают задач дальнейшей отработки хозяйственного механизма, но теперь эта работа будет развертываться на уже созданной научной и организационной основе.

¹ Правда. 1987. 26 июня.

² Там же.

³ См.: Сколько заработал, столько получи // Аргументы и факты. 1986. 18-24 ноября.

КРЕДИТ И РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

В. Деменцев,

председатель Правления Государственного банка СССР

Кредит — экономический рычаг роста производства и АПК и повышения его эффективности. Это Новое в кредитных предприятиях и организациях АПК. Это Финансирование капитальных вложений АПК. Это Усиление взаимодействия банков с Госагропромом СССР.

Агропромышленный комплекс занимает важное место в развитии экономики страны. После майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС прошли значительные сдвиги в аграрном секторе. В сравнении со среднегодовыми показателями прошлой пятилетки производство зерна в 1986 г. увеличилось почти на 30 млн. т, или на 17%; картофеля — примерно на 9 млн. т (на 11%); сахарной свеклы — почти на 3 млн. т (на 4%); мяса — на 1,5 млн. т (на 9%); молока — на 6,5 млн. т (на 7%). Наметился рост производства продукции, которого по большинству важнейших показателей не было долгие годы. Улучшились основные финансово-экономические показатели деятельности колхозов и совхозов. Производительность труда в общественном хозяйстве повысилась за год на 6,9%, рентабельность составила 19%, на 2 млрд. руб. возросла прибыль.

В развитии агропромышленного комплекса, повышении эффективности общественного производства, укреплении принципов хозяйственного расчета важную роль играют кредиты Госбанка СССР. Достаточно отметить, что на начало 1987 г. кредитные вложения в агропромышленный комплекс составили 250 млрд. руб., или свыше 90% кредитных вложений Госбанка СССР в народное хозяйство. Ныне за счет кредита формируется 60–80% оборотных средств колхозов, совхозов, а также предприятий пищевых отраслей промышленности АПК. На капитальные вложения направляется одна треть кредитов Госбанка СССР.

Большие вложения в АПК предъявляют повышенные требования к дальнейшему совершенствованию основных принципов организации кредитования и рациональному использованию средств в этой отрасли. Это особенно важно в условиях перехода предприятий и организаций на самоокупаемость и самофинансирование.

Июньский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС отметил, что крупные задачи предстоит решить в сфере финансов, кредита и денежного обращения. Без этого также нельзя создать новый экономический механизм.

За последние годы в кредитных отношениях Госбанка СССР с отдельными отраслями народного хозяйства накопилось немало вопросов, требующих неотложного решения. Действовавшие ранее инструкции Госбанка СССР по кредитованию сельского хозяйства были громоздки и не ориентировали хозяйства на конечные результаты производства.

С учетом решений XVII съезда КПСС Госбанком СССР разработаны новые условия кредитования и финансирования АПК на затраты производства и капитальные вложения. Введены новые положения, которые, с одной стороны, ужесточают правила пользования государственным кредитом. С другой стороны, сам процесс открытия финансирования и планового кредитования стал проще, менее бюрократичен.

За последние годы по взаимоотношениям банка с колхозами и совхозами определились негативные тенденции, вызванные тем, что финансовое состояние многих хозяйств было напряженным, затраты производ-

ства опережали рост продукции, снижались доходы хозяйств, возрастала задолженность отдельных колхозов и совхозов. Руководители и специалисты ряда хозяйств стремились побольше получить кредитов в надежде на то, что в будущем они будут списаны или отсрочены, меньше думая об экономном расходовании собственных средств и получении более высокой прибыли. Не проявлялось должной заботы о сохранности и правильном использовании собственных оборотных средств.

В условиях начатой перестройки в агропромышленном комплексе и повышении роли кредита в общественном производстве в 1986 г. в сельском хозяйстве впервые за многие годы достигнут опережающий рост валовой продукции (более чем на 5%) по сравнению с кредитными вложениями (на 1,8% по колхозам и совхозам). При этом по колхозам Молдавской ССР, Латвийской ССР, Эстонской ССР, Украинской ССР, Литовской ССР и других союзных республик произошло снижение кредитов, увеличился их возврат. Это первый успех следовало бы закрепить при переходе колхозов и совхозов на самоокупаемость.

В то же время по колхозам, например, Грузинской ССР, Узбекской ССР, Туркменской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР, совхозам Молдавской ССР, Армянской ССР, Киргизской ССР, Казахской ССР и Таджикской ССР кредитные вложения в целом возрастали в темпах, значительно опережающих рост производства.

По-прежнему большое количество колхозов, совхозов, других предприятий и организаций агропромышленного комплекса не выполняют плановых заданий по объему производства и финансовым результатам, выпускают недоброкачественную продукцию, «проедают» собственные доходы и нерационально используют оборотные средства. В 1986 г. убытки допустили более 6 тыс. колхозов и совхозов (или 13%). Выручка от реализации продукции не возмещает затраты на ее производство в Казахской ССР почти в каждом третьем хозяйстве, в Киргизской ССР, Таджикской ССР, Армянской ССР и Туркменской ССР — в каждом пятом совхозе, в Узбекской ССР — 29% совхозов республики, каждое пятое промышленное предприятие допустило убытки.

Имеется еще немало колхозов, которые расходуют валовой доход в большем размере, чем его производят. Так, в колхозах «Россия» и им. Калинина Каневского р-на Калининской обл. в РСФСР на оплату труда израсходовано сверх полученного валового дохода соответственно 92 тыс. руб. и 62 тыс. руб. В колхозах Вокосского и Шаринского р-нов Костромской обл. затраты на оплату труда были выше валового дохода в 1,6 раза. Повышению оплаты труда нередко допускают убыточные и низко rentабельные хозяйства. Так, по колхозам Галицкого р-на Костромской обл. средняя оплата труда достигла 205 руб., что на 11% больше, чем в среднем по области. Аналогичное положение по колхозам Канинского р-на Калининской обл., где средняя средняя оплата труда составила 181 руб. и превысила среднереспубликанский уровень на 9%, в то время как производительность труда на 5,3% ниже, чем в целом по колхозам.

На состоянии кредитных отношений и финансовом положении хозяйств сказываются накопленные в больших размерах сверхнормативные остатки товарно-материальных ценностей. В 1986 г. они составили в совхозах и промышленных предприятиях Госагропрома СССР более 4 млрд. руб. Так, совхоз «Джигин-Джер» Сокулукского р-на Киргизской ССР, имея на начало 1986 г. недостаток собственных оборотных средств, накопил сверхнормативные запасы только строительных материалов в размере, превышающем установленный норматив более чем в 10 раз. При этом совхоз систематически имеет просроченные долги по кредитам Госбанка СССР. Аналогичная ситуация сложилась в совхозах «Искра» и «Гранинск» Резинского р-на Молдавской ССР.

Согласно новым условиям кредитования предприятия сельского хозяйства будут получать кредиты от Госбанка СССР исходя из определенных нормативов оборотных средств. Тем самым предъявляются строгие требования к тому, чтобы хозяйства сохраняли собственные оборотные средства, своевременно их пополняли и возвращали полученные кредиты.

Но, как показала практика, многие колхозы за последние годы в силу ряда объективных и субъективных причин утратили значительную часть собственных оборотных средств и не могут в ближайшее время сформировать их за счет доходов до установленного норматива. Такое положение новые правила кредитования учитывают. Предусмотрено хозяйствам, не располагающим нормативной величиной собственных средств, производить в двенадцатипятилетке выдачу банковского кредита исходя из фактического наличия у них собственных средств на начало 1987 г. и прироста по плану на год. В этот период хозяйства должны за счет проведения необходимых мероприятий укрепить свое экономическое и финансовое положение, обоснованно распределять доходы на фонды накопления и потребления, с тем чтобы собственные оборотные средства были в пределах норматива.

Задача эта не простая. Поэтому органам Госагропрома СССР необходимо в первую очередь таким хозяйствам оказать помощь по формированию собственных оборотных средств, распределению доходов.

В новых условиях управления народным хозяйством Госбанк СССР большое внимание уделяет вопросу экономического обоснованного планирования кредитов. Кредитное планирование постоянно развивается как важный элемент плановой деятельности государства. Оно непосредственно связано с развитием производственного и финансового планирования и кредитных отношений между предприятиями и организациями всех отраслей народного хозяйства, включая и агропромышленный комплекс.

Кредитное планирование обеспечивает контроль за соблюдением основных принципов кредитования, состоянием расчетов в народном хозяйстве, возвратом ссуд. В процессе планирования банк оказывает прямое воздействие на состояние запасов товарно-материальных ценностей, выделяет денежные средства в первую очередь на мероприятия, вытекающие из заданий плана, активно влияет на устранение недостатков в хозяйственно-финансовой деятельности предприятий, организаций, объединений, осуществляет оперативный контроль проблем за ходом выполнения плана развития отраслей народного хозяйства.

Посредством кредита государство участвует в регулировании плановых пропорций в развитии народного хозяйства. Объем кредитов, направляемых на развитие основных фондов, должен согласовываться с объемами капитальных вложений, предусмотренных в плане экономического и социального развития страны, исходя из наличия материальных и трудовых ресурсов. Долгосрочный кредит включается и в планы предприятий, организаций и в качестве одного из источников финансирования капитальных вложений. При планировании долгосрочных кредитов Госбанк СССР принимает меры по концентрации капитальных вложений на пусковых и переходящих стройках и объектах, разрабатывает совместно с хозяйствами предложения по обеспечению ввода объектов в эксплуатацию в установленные сроки, снижению объемов незавершенного строительства, запасов неустановленного оборудования.

Стратегический курс партии на ускорение социально-экономического развития страны диктует необходимость решительного перехода к экономическим методам руководства предприятиями и объединениями, совершенствования финансово-кредитного механизма, включая и кредитное планирование. Исходя из задач по повышению уровня планиро-

вания взаимосвязанных отраслей, Госбанк СССР осуществляет меры по коренной перестройке системы кредитного планирования. Изменен и упрощен порядок планирования кредитов отдельно по колхозам, совхозам, межхозяйственным предприятиям и другим организациям, по каждому министерству и ведомству, вошедшим в систему Госагропрома СССР, упразднена подотраслевая детализация кредитного плана, сокращена экономическая группировка объектов кредитования. В результате только на этапе разработки планов краткосрочного кредитования значительно уменьшился объем расчетов (в 7 раз), представляющих Госагропрому СССР и используемых Госбанком СССР при определении плановой потребности в кредитах. Уменьшились трудовые затраты работников банка и финансовых служб органов управления агропромышленным комплексом.

В настоящее время разработан единый порядок краткосрочного кредитования колхозов, совхозов, других сельскохозяйственных предприятий и организаций под материальными ценностями и затраты производства с учетом совокупного норматива оборотных средств. В соответствии с ним выдача кредита указанным хозяйствам производится с ссудного счета в пределах планового размера кредита без подразделения на объекты кредитования. Это позволило значительно укрупнить объекты кредитования, унифицировать представляемые хозяйствами расчеты, сделать систему кредитного планирования доступной и понятной как для хозяйств, так и органам управления Госагропрома СССР.

В целях усиления экономической ответственности объединений, предприятий, организаций и учреждений системы Госагропрома СССР за эффективное использование собственных средств и кредитов Госбанка СССР к составлению кредитных планов привлечены все хозяйства и органы управления системы, а также учреждения Госбанка СССР, их обслуживающие.

Кредиты Госбанка СССР предоставляются под запасы материальных ценностей или затраты производства, обеспечивающие в последующем выход продукции и возврат за счет этого полученного кредита, в связи с чем задолженность по ссудам не может отрываться от материального обеспечения, от состояния запасов материальных ценностей.

Госбанком СССР не принимаются к кредитованию излишки и неиспользуемые материальные ценности, а также заезженные сверх годовой потребности производства и хранящиеся без движения более года; продукция и другие ценности, условия хранения которых не обеспечивают их сохранности; остатки готовой продукции, не обеспеченные договорами на сбыт; затраты по первичному окультуриванию мелиорированных земель, не отнесенные своевременно на себестоимость продукции растениеводства. Исключение указанных ценностей и затрат при составлении кредитного плана понуждает хозяйства принимать меры по сокращению сверхнормативных запасов, доведению их до размеров, вытекающих из плана развития отдельных и взаимосвязанных отраслей агропромышленного комплекса.

Для определения планового размера кредита сельскохозяйственные предприятия составляют годовой расчет потребности в кредитах в квартальном разрезе, исходя из плановых затрат, выхода продукции, остатков кредитующих товарно-материальных ценностей, и представляют его РАПО. Районные агропромышленные объединения, областные, краевые и республиканские агропромы представляют кредитные заявки и сменные расчеты планового размера кредита, учитывающие потребность в кредите подчиненных им предприятий и организаций, в учреждениях Госбанка СССР и в копии вышестоящим органам управления.

Учитывая, что в течение года вследствие изменений условий производства, в том числе погодных условий, фактические затраты и выход

продукции, а также остатки товарно-материальных ценностей могут значительно отклониться от предусмотренных в годовом расчете, допускается корректировка квартальной разбивки плана. При этом возврат кредитов на затраты текущего производственного цикла должен планироваться за счет выхода продукции и прироста нормативов собственных оборотных средств до конца календарного года.

Перестройка работы Госбанка СССР по кредитному планированию в агропромышленном комплексе направлена на повышение эффективности кредита, достижение экономической обоснованности соотношений темпов роста кредитов и темпов роста объема производства, более полное использование созданного производственного потенциала.

В новых правилах кредитования предусматривается несколько иной порядок кредитования колхозов, совхозов и других предприятий при финансовых затруднениях. Если предприятие в силу ряда причин имеет просроченные долги по ранее полученным ссудам, то руководители учреждения Госбанка СССР по обоснованному ходатайству сельскохозяйственного предприятия может продлить кредитование данного хозяйства до 60 дней. В отдельных случаях по ходатайству РАПО руководитель учреждения банка может еще продлить кредитование сельскохозяйственного предприятия на срок до 30 дней при условии, что принимаются меры к погашению просроченной задолженности в этот срок. Естественно, что со стороны РАПО и учреждения Госбанка СССР таким хозяйствам должна быть оказана максимальная помощь в ликвидации неплатежей.

Надо отметить, что кредитование сельского хозяйства осуществляется дифференцировано. Расширены права низовых учреждений Госбанка СССР. Если хозяйства успешно выполняют планы накопления, обеспечивают сохранность собственных оборотных средств и возврат кредитов, не допускают неплатежей по ссудам, то такие предприятия получают определенные льготы со стороны Госбанка СССР. В частности, снижается наполовину процентная ставка за пользование краткосрочными кредитами, выданными на производственные запасы и затраты. Кроме того, кредиты таким хозяйствам могут предоставляться до 1 июля без получения от них сведений и расчетов о наличии обеспечения и его проверки.

В отношении предприятий, допускающих серьезные недостатки в своей производственно-финансовой деятельности, применяются меры экономического воздействия, в частности на 50% повышается размер процентных ставок, вводится ежемесячная проверка целевого использования кредита. Такие предприятия должны быть под особым контролем РАПО и учреждений Госбанка СССР. В отдельных случаях учреждения Госбанка СССР могут предоставлять отсрочку погашения кредита на срок до 6 месяцев сельскохозяйственным предприятиям, которые испытывают временные финансовые затруднения и несвоевременно возвращают банковский кредит. Отсрочка производится под конкретные мероприятия по возврату кредита и под гарантию платежей со стороны РАПО.

Учитывая важность своевременной выплаты заработной платы работникам села, учреждения Госбанка СССР могут предоставлять отдельным сельскохозяйственным предприятиям по их обоснованному ходатайству и при недостатке у них средств кредиты на выплату заработной платы сроком до 30 дней.

Важное значение в регулировании финансовых отношений между предприятиями и организациями имеют проводимые дважды в год зачеты взаимной задолженности между предприятиями и организациями системы Госагропрома СССР с выдачей им кредитов на завершение указанных расчетов на срок до 90 дней. Проведение этой работы требует

предварительной подготовки, согласованных действий экономических, финансовых и бухгалтерских служб Госагропрома СССР и Госбанка СССР, а также контроля за своевременным возвратом кредита.

Важную роль в выполнении Продовольственного программы страны играет финансирование и долгосрочное кредитование капитальных вложений. В настоящее время значительно упрощена процедура оформления финансирования строительства в агропромышленном комплексе. Теперь предприятия и организации представляют учреждениям Госбанка СССР только утвержденные в установленном порядке титульные списки строек и внутрипостроечный список, план финансирования капитальных вложений и договор подряда на капитальное строительство. Со стороны Госбанка СССР введен более строгий порядок финансирования вновь начинаемых строек. С 1987 г. не принимаются к финансированию переходящие стройки, по которым лимиты капитальных вложений и строительно-монтажных работ выделены в меньших объемах, чем это необходимо для завершения их строительства в нормативные сроки.

С текущего года устанавливается новый порядок планирования долгосрочных кредитов на капитальные вложения. РАПО на основе заявок и расчетов колхозов и совхозов и других предприятий разрабатывает проект плана долгосрочного кредитования и представляет его отделением Госбанка СССР. Тем самым повышается роль РАПО и их ответственность за экономически обоснованное составление плана.

Значительно сокращен перечень мероприятий, на которые хозяйствам предоставляются долгосрочные кредиты. Раньше он состоял из свыше 40 наименований, но сейчас унифицирован, и кредиты предоставляются на три группы мероприятий. Это на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение объектов производственного назначения на срок окупаемости, но не более 20 лет с погашением, начиная с пятого года после предоставления кредита; на приобретение сельскохозяйственной техники и другого оборудования на срок до семи лет с погашением начиная с третьего года; на строительство объектов непроизводственного назначения сроком до 15 лет с погашением начиная с пятого года после получения кредита.

Долгосрочные кредиты ныне приоритетно выделяются на реконструкцию, техническое перевооружение действующих производственных зданий и сооружений, животноводческих комплексов и ферм, строительство объектов, связанных с хранением и переработкой сельскохозяйственной продукции, кормопроизводства, баз хранения и ремонта техники и т. д. Например, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям страны в 1986 г. выдано долгосрочных кредитов на реконструкцию и техническое перевооружение 383 млн. руб., или 24% общих кредитных вложений. По сравнению с 1985 г. кредитные вложения на эти цели возросли по совхозам на 42%. Например, Мясиский маргаринный завод в 1985 г. осуществил техническое перевооружение цеха по производству маргарина за счет долгосрочного кредита в сумме 1,4 млн. руб. В результате выпуск продукции увеличился на 6,5 тыс. т маргарина в год, получено дополнительной прибыли на 1,6 млн. руб. Кредит банка окупился за 10,6 месяца. Хозяйствами треста «Харьков-птицепром» в 1986 г. долгосрочный кредит в сумме 0,8 млн. руб. направлен на строительство и реконструкцию птичников, что позволило увеличить выпуск товарного яйца.

Учреждения Госбанка СССР при выдаче кредита, а предприятия и организации при их получении должны четко видеть перспективу отдачи от вложения кредитов и своевременного их возврата. Опыт работы показывает: там, где подходят с этих позиций, получают положительные результаты. За годы одиннадцатой пятилетки, например, колхозами Белгородской обл. освоено 973 млн. руб. капитальных вложений (при

плане 807 млн. руб.), из них за счет долгосрочных кредитов — 38% и собственных источников — 52%.

В 1983—1984 гг. в области была проведена большая работа по переводу колхозов и совхозов на прямые связи с заготовителями молока. Объем капитальных вложений на эти цели из долгосрочных кредитов составил 14,6 млн. руб. Чистый доход и прибыль за счет повышения качества продукции достиг за четыре последних года 71 млн. руб., т. е. вложенные затраты окупились почти в 5 раз (за 10 месяцев). Улучшение качества молока, поступающего на переработку, повлияло на повышение экономических показателей работы молочной промышленности. Так, по итогам за 1985 г., рост объемов производства и улучшение качества сыры позволили предприятиям молочной промышленности области получить 11,8 млн. руб., что в 1,8 раза больше, чем в 1982 г., или до перехода на прямые связи с колхозами и совхозами.

В области начиная с 1985 г. проводится большая работа по реконструкции и техническому перевооружению сахарных заводов. За два года освоено 48,7 млн. руб. капитальных вложений, в том числе за счет долгосрочных кредитов 12,3 млн. руб., централизованного резервного фонда агропромышленного комплекса — 4,8 млн. руб. Реконструкция дала ощутимые результаты: уже в 1985 г. увеличилась выработка сахарного песка из свеклы (на 19,4 тыс. т, или на 6,5%, против 1984 г.), уменьшены потери сыры при хранении (на 40 тыс. т), получена прибыль в сумме 9,8 млн. руб. (против фактических убытков за 1984 г. в сумме 8,1 млн. руб.). За 11 месяцев 1986 г. объем реализуемой продукции возрос против соответствующего периода 1985 г. на 23,6%. Получено больше уровня 1985 г. сахара-песка из того же количества сахарной свеклы на 18,2 тыс. т (7,7%), прибыли — 26 млн. руб. (или в 2 раза).

В то же время строительство многих объектов затягивается. Так, Кировоградский межколхозный гидролизно-дрожжевой завод сметной стоимостью 36,3 млн. руб. строится с 1977 г., фактически выполнено работ на начало текущего года только на 16,5 млн. руб. Маргарицкий межколхозный гидролизно-дрожжевой завод Днепровской обл. за 6 лет выполнил работ лишь на 7 млн. руб., или 36% сметной стоимости.

Основные причины несвоевременного ввода в эксплуатацию объектов в хозяйствах Госагропрома СССР — невыполнение договорных обязательств подрядными организациями, неоплата основных видов строительных материалов, дефицит рабочей силы на селе, задержки в поставке оборудования.

Что касается погашения долгосрочных кредитов, то оно производится за счет полученной прибыли, амортизационных отчислений и других источников, предусмотренных в финансовых планах колхозов, совхозов и других предприятий и организаций.

В процессе долгосрочного кредитования капитальных вложений и их финансирования возникают нарушения, сдерживающие строительство. На многие объекты, включенные в план, не полностью выделяются средства для завершения строительства. Отдельные объекты не учитываются во внутриотраслевых титульных списках. По ряду объектов не соблюдаются сроки строительства, накапливаются значительные запасы неустановленного оборудования, включая и импортное. Да и условия хранения его плохие.

Важное значение в ускорении строительства имеет своевременный и полный анализ средств, предназначенных на финансирование капитальных вложений. Но не все колхозы, совхозы и другие предприятия соблюдают эти требования. Так, государственные предприятия Госагропрома СССР за 1986 г. получили 646 млн. руб. собственных средств на счета финансирования. В последние годы колхозы сократили долю отчислений средств от чистого дохода на увеличение основных фондов. Если

в девятой пятилетке они составили 55% чистого дохода, в десятой — 48,5, то в одиннадцатой — только 40,7%.

Ежегодно некоторые хозяйства в нарушение Примерного Устава колхоза вообще не производят отчислений средств на увеличение основных фондов. В 1984 г. 1399 рентабельных колхозов не производили отчислений от чистого дохода на пополнение недеяемого фонда в части основных средств, в плане 1985 г. не предусматривало отчислений 2391 хозяйство. Аналогично положение и в текущем году.

Вследствие таких нарушений задерживаются расчеты за выполненные работы и поставленные машины и оборудование. В свою очередь, подрядчики и поставщики тоже задерживают расчеты с другими организациями. Подкупается цепочка неплательщиков, которая отрицательно сказывается на успешном выполнении планов капитальных вложений.

В условиях перевода предприятий и организаций на самоокупаемость и самфинансирование значительно повышается роль бухгалтерского учета как действенного инструмента борьбы с бесхозяйственностью и расточительством, внедрения принципов подлинного хозяйственного расчета и коллективного подряда.

Однако, как показывает фактическое состояние дел, постановка бухгалтерского учета во многих колхозах, совхозах и других предприятиях агропромышленного комплекса не отвечает современным требованиям ведения хозяйства. Работники учетных служб, как правило, сводят свою деятельность к простой регистрации хозяйственных операций, не вникая в экономику хозяйства, не являясь инициаторами внедрения хозяйственного расчета в подразделениях. Более того, нередко внедрение внутриколхозного и внутрисовхозного хозрасчета и коллективного подряда сдерживается именно неудовлетворительной организацией бухгалтерского учета.

Во многих хозяйствах нет должного контроля за соблюдением режима экономии, сокращением непроизводительных расходов и потерь, годами не вносятся расчеты, не проводится инвентаризация товарно-материальных ценностей, запущены складской учет. Все это создает возможности для хищений, злоупотреблений и утраты социалистической собственности. Например, в совхозе-заводе «Милешты» Исполнительного р-на Молдавской ССР не проводилась инвентаризация ценностей с 1980 г., в колхозе «Зара» Алатырского р-на Чувашской АССР — с 1984 г. В Тейковском мукомольном заводе Ивановской обл. по состоянию на 1 октября 1986 г., по данным бухгалтерского учета, значилось хлебобулочных изделий на 871 тыс. руб. больше, чем их числилось на складе. На 1,7 млн. руб. меньше оказалось готовой продукции на складе Янгильского кондитерского объединения Ташкентской обл. по сравнению с тем, что числилось по бухгалтерскому учету.

Особенно плохо организованы учет и контроль за состоянием расчетов. Во многих случаях из-за запущенности в учете пропускаются сроки исковой давности и в крупных размерах числящиеся в хозяйствах задолженность за поставщиками или покупателями приходится списывать на убытки. Так, на Алма-Атинской плодородной базе за 9 месяцев 1986 г. убытки от списания долгов составили около 500 тыс. руб. В целом по колхозам и совхозам страны за 1985 г. списано на убытки дебиторско-кредиторской задолженности на 51 млн. руб.

Значительные суммы оборотных средств оказались «замороженными» в дебиторской задолженности по колхозам и совхозам РСФСР (свыше 1 млрд. руб.), Украинской ССР — 0,7 млрд. руб., Узбекской ССР — 0,4 млрд. руб. По снабженческо-сбытовым организациям Госагропрома СССР дебиторская задолженность превышает 1 млрд. руб.

Многими колхозами, совхозами и другими предприятиями средств, предназначенных для развития сельского хозяйства, «бесплатно»

передаются другим организациям, что отражает их финансовое состояние. Например, по решению Дзержбузовского областного народных депутатов от 1 марта 1973 г. строительство здания Актарского сельского Совета должно осуществляться из средств местного бюджета, но было завершено в 1981 г. за счет средств колхоза «Трудовой пахарь» Свердловского р-на Джамбулской обл. (затрачено 108,5 тыс. руб.). В 1986 г. являю средствами этого колхоза построены магазины с затратами 395,4 тыс. руб. с возмещением Свердловским райпотребсоюзом в течение трех лет начиная с 1986 г. Однако в прошлом году средства возмещены не были.

Отвлечение средств из хозяйственного оборота является, как правило, основной причиной несвоевременных расчетов хозяйств с Госбанком СССР и поставщиками. На начало текущего года просроченные долги по краткосрочным судам Госбанка СССР и поставщикам древесины по предприятиям и организациям агропромышленного комплекса 16 млрд. руб., из них 13 млрд. руб. — по Госагропрому СССР.

Большую роль в улучшении расчетов должны сыграть и учреждения Госбанка СССР, через которые проходят все безналичные расчеты. В частности, его учреждениям и районным агропромышленным объединениям необходимо повсеместно внедрить в практику оправданный себя так называемый «единый финансово-расчетный день». Это мероприятие позволяет предупреждать неравномерные операции в части расчетов хозяйств, уменьшает и значительно снижает дебиторско-кредиторскую задолженность предприятий и организаций, входящих и агропромышленное объединение, и платежи по судам Госбанка СССР. Повышается ответственность поставщиков и покупателей за соблюдение договорных обязательств. От учреждений Госбанка СССР требуется улучшение контроля за своевременностью расчетов заготовительных организаций с колхозами и совхозами за сданным им продукцией. Проводимая контрольно-экономическая работа по улучшению расчетов предприятий и организаций агропромышленных объединений будет способствовать развитию производственных отношений между ними, укреплению финансового состояния колхозов, совхозов, других предприятий и организаций, эффективности использования и своевременной возвратности кредитов Госбанка СССР.

Но в работе учреждений Госбанка СССР еще много недостатков, особенно в практике кредитования. Отдельным предприятиям и организациям нередко необоснованно предоставляются краткосрочные кредиты на покрытие безхозяйственности и убытков. Вследствие эти кредиты зачастую остаются, как правило, невостребованными. Не всегда работает банковский контроль рублей.

В целях улучшения работы учреждениями Госбанка СССР принимаются меры по механизации и автоматизации бухгалтерских и кредитно-экономических операций. Так, в системе Госбанка СССР за годы одиннадцатой пятилетки организации 26 ВЦ (на базе хозрасчетных ИВС — 25 ВЦ), 3 — МВС и 14 отделов ВЦ и счетов ИВС по обработке банковской информации. В двенадцатой пятилетке планируется создание дополнительно 17 вычислительных центров в конторах Госбанка СССР, замена физически и морально устаревших ЭВМ на современные типы ЕС ЭВМ, завершение перевода ВЦ контор Госбанка СССР на хозяйственный расчет, перевод на новые условия планирования и экономического стимулирования всех вычислительных центров контор Госбанка СССР.

В новых условиях хозяйствования учреждения Госбанка СССР необходимо теснее координировать свою работу с органами Госагропрома СССР, планировки и финансовыми органами, больше оказывать помощь, особенно слабым хозяйствам, в налаживании финансовой работы и переходе на полный хозяйственный расчет и самофинансирование.

ВОПРОСЫ ПЕРЕСТРОЙКИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ПРЕДПРИЯТИЙ

В. Москаленко,

зам. генерального директора Сумского НИО им. М. В. Фрунзе,
д-р экон. наук, профессор

В докладе на юбилейном (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС товарищ М. С. Горбачев подчеркнул: «Радикальные преобразования хозяйственного механизма мы начинаем с основного закона экономики — предприятия и объединения, имея в виду в первую очередь создать для него наиболее благоприятную экономическую среду, закрепить его права и одновременно поместить ответственность...»¹.

Речь идет об изменениях в хозяйственном механизме, которые позволяют в полной мере реализовать преимущества социализма.

Учитывая, что на протяжении длительного периода имел место застой в теоретической и особенно практической области нашей деятельности, сегодня, говоря словами В. И. Ленина, наступил именно тот исторический момент, когда теория превращается в практику, оказывается практикой, исправляется практикой, проверяется практикой, т. е. решение практических вопросов перестройки выступает на первый план.

Формирование нового, интенсифицированного типа расширенного воспроизводства требует качественных изменений экономического механизма. Усиление комплексного воздействия плана, экономических рычагов и стимулов, всех элементов экономического механизма на повышение эффективности общественного производства и достижение конечных народнохозяйственных результатов по всем направлениям деятельности — актуальная задача современного этапа. Комплексный подход становится одним из определяющих принципов совершенствования методов хозяйствования в условиях перестройки.

Какие же направления и методы перестройки основных элементов экономического механизма предприятий нужно осуществить на практике? Прежде всего изменить оценку результатов производственной деятельности. Перестройка экономического механизма начала, но мы практически еще не пытаемся уйти от применения критериев оценки, которые называем несоввершенными. Оценка работы предприятий по-прежнему зависит от выполнения плановых показателей и темпов их роста по сравнению с прошлым периодом. Но поскольку планы устанавливаются от достигнутого, а уровень их напряженности невозможно правильно определить ни при разработке, ни при выполнении плана, то степень выполнения последнего и темп роста не могут служить критериями оценки результатов работы предприятий.

К сожалению, на практике применение несоввершенных критериев оценки деятельности приводит к заинтересованности предприятий в занижении планов, скрытии резервов, неполном использовании производственных возможностей. Для решения этой важной проблемы необходимо расширить сферу применения экономических ориентиров.

В новой системе показателей, установленной для объединений и предприятий, переводимых на полный хозрасчет, предусмотрена замена ряда объемных показателей нормативными или лимитами, определяющими границу привлечения ресурсов. Расширена и система нормативов распределения доходов и образования поощрительных фи-

¹ Правда, 1987, 26 июня.

дов. При этом важно, что нормативы образования фондов экономического стимулирования определяются в процентах непосредственно от прибыли, т. е. носят «уровневый» характер.

Однако нельзя останавливаться на достигнутом, надо двигаться дальше, и для более полного использования преимуществ нормативного метода в решении проблем перестройки экономического механизма следует дополнить системы применяемых нормативов оценочными, которые можно назвать нормативами потенциальной возможности (НПВ).

Последние являются максимальными величинами показателей, которые можно достичь при соблюдении принятых (расчетных или нормативных) значений его элементов, учитывающих достижения научно-технического прогресса и передового опыта.

Предлагаемые нормативы потенциальной возможности — расчетные, определяющие максимальную величину показателя. Они служат базой для разработки напряженных планов и построения системы стимулирования и зависимости от качественного уровня достигнутых результатов.

Наличие НПВ позволяет применить новые методы оценки, планирования и стимулирования производственной деятельности предприятий, улучшить функционирование экономического механизма. Но для этого необходимо осуществить их методическое обеспечение.

При любом варианте обоснования количественных характеристик к методикам расчета НПВ предъявляются особые требования: достижение сравнимости исчисленных по ним результатов посредством обеспечения равной напряженности исходных расчетных условий.

Опыт разработки и применения НПВ накоплен в Сумском НПО им. М. В. Фрунзе, где подготовлены и функционируют методики и рекомендации по определению НПВ по основным направлениям деятельности. Новые критерии оценки на основе применения НПВ успешно используются во внутризаводском хозрасчете в системе стимулирования.

Наличие НПВ (нормативных величин показателей) позволяет сконструировать новый критерий оценки, более достоверный, чем существующий.

Этот критерий (К) определяется по формулам:

$$K = \frac{П}{Н} \text{ или } K = \frac{\Phi}{Н},$$

где: П — плановая величина показателя;

Φ — фактическая величина показателя;

Н — нормативная величина показателя (НПВ).

Накопленный опыт разработки и применения НПВ позволил выделить их главные преимущества.

Во-первых, оценка результатов деятельности на основе критериев, построенных на НПВ, более достоверна, чем оценка по уровню выполнения плана и темпам роста. Во-вторых, применение указанных критериев позволяет установить соотношение между реальными возможностями коллективов подразделений и разрабатываемыми планами, что создает предпосылки к установлению более обоснованных плановых заданий. В-третьих, наличие нормативной оценки в предлагаемом варианте позволяет указать экономическое стимулирование с уровнем использования возможностей по всем разделам деятельности, что повышает коэффициент полезного действия стимулирования. И наконец, применение нормативной оценки при подведении итогов социалистического соревнования способствует выявлению действительных, а не мнимых победителей, повышает его результативность.

Таким образом, оценка на основе применения НПВ не противоречит плану, а наоборот, является особым методом сочетания его с хозрасчетным интересом предприятия, способствует разработке плана на напряженном, но реальном уровне, создает условия для более высокого поощрения за фактический результат.

Другая не менее важная проблема — определение показателей, по которым необходимо оценивать качественный уровень хозяйственной деятельности объединений и предприятий при подведении итогов работы и социалистического соревнования.

Для предприятий, переведенных на полный хозрасчет, установлен следующий порядок: оценка хозяйственной деятельности объединений и предприятий высшестоящими организациями и местными органами при подведении итогов работы и социалистического соревнования будет осуществляться исходя из выполнения заданий по реализации продукции в соответствии с заключенными договорами (заказами), росту производительности труда, прибыли, обновлению выпускаемой продукции и вводу в действие производственных мощностей и объектов социально-культурного назначения. Как видим, в перечне утверждаемых для предприятий показателей товарная продукция отсутствует. Однако в первую очередь именно по ней требуют от предприятий выполнения установленных расчетно и только в пятилетнем плане объемов и темпов роста.

В результате объемы выпускаемой продукции и темпы производства в стоимостном измерении растут, а на самом деле все остается на том же уровне. Спрашивается: кому выгодно такое «ускорение»? Экономике страны оно наносит только вред.

Качественный уровень деятельности предприятий в условиях полного хозрасчета нужно оценивать по достижениям конечных результатов — обеспечению поставки по договорам, уровню качества продукции, использованию всех видов ресурсов и производственных мощностей (эффективности производства). Для этого следует определить нормативные величины (НПВ) по следующим показателям: поставки по договорам, качество продукции, прибыль (или валовой доход). Норматива потенциальной возможности поставки по договорам определяется их выполнением на 100%. Договоры предприятия могут заключать на тот объем товарной продукции, который сами установят расчетно. Этот уровень можно считать нормативом потенциальной возможности. Что касается показателя качества продукции, то соответствием подлежащей аттестации продукции лучшим мировым образцам можно принять за норматив потенциальной возможности.

Для определения нормативного объема прибыли следует рассчитать нормативы объема производства (или производственной мощности), уроки затрат на производство в базовом периоде и снижения затрат на планируемую пятилетку. Чтобы разработать такую методику, нужно знать расчет производственных мощностей, нормативную рентабельность и задания по внедрению мероприятий научно-технического прогресса.

Установив коллективам предприятий вышеуказанные нормативы потенциальной возможности, можно применить предлагаемые новые критерии оценки деятельности, отнест фактически достигнутые результаты к этим нормативам. Чем ближе достижения к нормативу, тем выше качественный уровень работы предприятий.

При таком подходе темп роста как критерий теряет свое значение. Но при этом возникает вопрос: как же быть с уровнем выполнения плана? Если пренебречь требованиями обязательности выполнения планов, то это может привести к дисбалансу в экономике, а если оставить этот показатель как решающий критерий оценки, то сохранится

антистимул для разработки высоких плановых заданий. Поэтому необходимо считать показатель выполнения плана одним (но не решающим) условием удовлетворительной работы. Перевыполнение плана не должно отражаться в оценке результатов работы. Главным критерием следует считать уровень достижения нормативов потенциальной возможности.

Введение в практику планирования предлагаемых нормативов потенциальной возможности позволит дополнить нормативный метод планирования новым содержанием, отойти от принципа планирования по достигнутому уровню.

Располагая нормативным уровнем показателей по всем разделам деятельности предприятия и отнеся фактически достигнутые по ним результаты к НТП, получаем «точку отсчета» по каждому показателю, которая служит исходной базой для установления плана. Оценка, полученная путем сопоставления результатов с НТП, качественно выше, она определяет возможности улучшения показателя. Таким образом, нормативные уровни показателей при планировании становятся эталонами, к которым должны максимально приближаться их плановые уровни.

На современном этапе все более актуальной становится проблема достижения предприятиями высоких конечных результатов, оцениваемых наиболее высоким уровнем удовлетворения потребностей в высококачественных, соответствующих современному мировому уровню изделиях, а также эффективностью использования ресурсов.

На это должна быть направлена вся система плановых и оценочных показателей и нормативов, устанавливаемых предприятием в условиях полного хозрасчета. Действующая система показателей и нормативов должна прежде всего отражать реальный вклад трудовых коллективов, направлять их усилия на обеспечение высоких конечных результатов.

При определении экономических показателей и нормативов важное значение имеет оптимальное сочетание централизованного планирования с расширением самостоятельности предприятий. Это можно достигнуть за счет правильного выбора утверждаемых и расчетных показателей и нормативов. В первую очередь надо четко определить статус расчетного показателя, указать его отличие от утверждаемого, дать типовой их перечень, уровни действия, оговорки, какие расчетные показатели будут определяться министерством, а какие — предприятием.

Важное условие — выбор утверждаемых и оценочных показателей, отражающих уровень конечных результатов деятельности по обеспечению потребителей изделиями высокого технического уровня в установленные договором сроки и произведенные с наименьшими затратами всех видов ресурсов.

Основываясь на этих исходных условиях, рассмотрим систему показателей и нормативов, установленную для объединений и предприятий машиностроения, переведенных с 1987 г. на полный хозрасчет. В дальнейшем вместо показателя прибыли предлагается утверждать и распределять по нормативам валовой доход (чистую продукцию). Стимулирование роста валового дохода будет побуждать предприятия выполнять заданную номенклатуру изделий, максимально удешевляя их. При рациональном использовании средств производства, т. е. экономии и бережливом ведении хозяйства, валовой доход будет увеличиваться при тех же объемах производства в оптовых ценах.

Поэтому введение показателя валового дохода в качестве основного утверждаемого носит противозатратный характер, и его следует вводить в практику планирования и экономического анализа на предприятиях, переведенных на полный хозрасчет, что позволит подойти

к его нормативно-долевому распределению между государством, министерством и предприятием.

Предприятия же получают возможность формировать единый фонд оплаты труда в процентах от валового дохода, что соответствует сути полного хозрасчета, поскольку она будет учитывать не только количество производимой продукции, затраты труда, но и экономию материальных затрат.

Обоснованность роста фонда оплаты труда должна регулироваться нормативным соотношением прироста средней заработной платы на 1% прироста производительности труда. Применение показателя валового дохода создает объективные условия для отмены показателя темпа роста производительности труда, который следует исчислять по валовому доходу (вместо исчисления по товарной или нормативно-чистой продукции). Кроме того, предприятие должно самостоятельно разрабатывать и устанавливать эти показатели в своих плановых расчетах.

Министерству в качестве расчетных предлагается устанавливать только два показателя. В пятилетнем плане — темп роста товарной продукции для определения динамики производства, оценки структурных соотношений, отраслевых и территориальных пропорций (при этом темп роста товарной продукции ни в коем случае не должен служить оценочным показателем выполнения пятилетнего плана). В годовом плане — объем реализованной продукции как основу для заключения договоров и оценки выполнения обязательств по поставкам продукции.

Однако применение валового дохода в качестве основного планового и оценочного показателя, источника образования фонда оплаты труда и финансирования предприятий требует серьезного пересмотра существующих методов ценообразования.

Несмотря на отдельные улучшения в ценообразовании, метод подготовки и утверждения цен остается по существу затратным. В момент формирования цены на новую продукцию предприятия не заинтересованы в снижении затрат, использовании совершенной технологии, так как уровень цены и норматива чистой продукции зависят главным образом от суммы индивидуальных затрат. Поэтому нужна коренная реформа в ценообразовании, в основу которой должны быть положены противозатратные принципы. Необходимо, чтобы цена отражала общественно необходимые затраты труда, а ее размер зависел не от индивидуальных затрат предприятия, а от качественных параметров изделий. Цены следует устанавливать предприятию в зависимости не от его затрат, а от величины эффекта у потребителя.

В связи с этим в ценообразовании на новые виды продукции надо повысить значение лимитных цен, которые должны фиксировать пределы затрат, согласовываться по договору между изготовителем и потребителем. В ее основе необходимо установить цену аналога с учетом доли экономического эффекта за улучшение технико-экономических параметров нового изделия. Важно обеспечить такие условия при утверждении цен, чтобы заранее определяемая лимитная цена не стимулировала к отставке цен изделия. В этом случае у предприятий появится стимул снижать затраты при выпуске изделий, а конструкторы, технологи, нормировщики, экономисты будут стремиться в процессе подготовки технической документации разрабатывать самую высокую технологичность конструкции, применять передовые методы труда с целью снижения затрат и получения максимальной прибыли. Без рестройки ценообразования не заработает противозатратный механизм, какие бы усовершенствования ни внедрялись по другим направлениям.

Применяя валовой доход в качестве основного показателя, надо обеспечить на предприятиях четкий учет затрат на производстве, осо-

бенно материальных. Для этого следует провести меры по его коренному улучшению.

Задание по ежегодному обновлению выпускаемой продукции предлагается заменить показателем удельного веса продукции, соответствующей мировому уровню (в объеме продукции, подлежащей аттестации). Данный показатель характеризует технический уровень и качество всего объема производимой предприятием продукции. Показатель обновления носит более частный характер, поэтому его можно перевести в разряд устанавливаемых министерством расчетных показателей.

Важно соблюдать сроки формирования планов по номенклатуре и выделения фондов на материальные ресурсы. При переводе предприятий трех машиностроительных министерств на полный хозрасчет было предусмотрено приближение сроков разработки плана и перевод предприятий на непрерывное двухлетнее планирование производства и распределение продукции по широкой номенклатуре. Однако при составлении плана на 1987 г. на практике это осуществить не удалось. Более того, а утвержденном Госпланом СССР Порядке разработки планов на 1988 г. предприятий, которые будут работать в условиях самфинансирования, положение о непрерывном двухлетнем планировании отсутствует. А оно необходимо, поскольку даю бы возможность значительно улучшить материально-техническую подготовку производства. Естественно, что Госплану СССР и министерству трудно организовать непрерывное двухлетнее планирование, но, намерен, еще труднее коллективам предприятий обеспечивать план в конце каждого месяца, возмещая проблемы снижения.

При переводе предприятий на самфинансирование было установлено, что взаимоотношения с Государственным бюджетом и министерством должны строиться на применении стабильных на пятилетку нормативов, фонды экономического стимулирования — образовываться по нормативам непосредственно от прибыли. Это требует проведения системы мер по созданию механизма самфинансирования предприятий. В 1985—1986 гг. такую экспериментальную проверку провел в Сумском НПО им. М. В. Фрунзе. Норматив отчислений в Государственный бюджет в условиях эксперимента был установлен исходя из соотношения, сложившегося в плане предшествующего года, между объемом прибыли и суммой платежей в бюджет по плате за производственные фонды и отчислением свободного остатка прибыли. В нашем объединении этот норматив прогрессивно нарастал по годам пятилетки за счет повышенных отчислений от прироста прибыли. Однако формирование норматива по базе носит, как правило, случайный характер, поскольку эти соотношения складывались в условиях свободного перераспределения средств внутри отрасли. За основу их определения достигнутый уровень, допустимо принимать для одного или нескольких предприятий, выделенных из общей массы. Но если осуществляется перевод всех предприятий отрасли, то, формируя норматив на основе сложившихся взаимоотношений предприятий с бюджетом, мы практически узакониваем основной недостаток старой экономической практики — субъективное перераспределение средств между предприятиями.

Особенностью перевода предприятий на самфинансирование является и то обстоятельство, что данный процесс осуществляется в условиях утвержденного плана. Руководствуясь им, во всех министерствах (кроме Минхиммаша), предприятия которых переводились на самфинансирование с 1987 г., при разработке экономических нормативов пошли по наиболее легкому пути. Исходя из пропорций, заложенных в пятилетний план предприятий, по каждому из них составлялся финансовый план, но не годовой, как было ранее, а на пятилетку. При

составлении финансовых планов за счет средств предприятий в первую очередь обеспечивались выделенные им заранее капиталовложения, образование фондов расширения и др., т. е. покрывались потребности предприятий. Платежи в Государственный бюджет и министерству были остаточными.

Такой подход к определению экономических нормативов, противоречит принципам самфинансирования, поскольку основывается первоначально на покрытии плановых нужд предприятий, а затем исходя из остатка свободной прибыли производится деловое перераспределение средств между бюджетом и отраслью. Это привело к образованию множества индивидуальных экономических нормативов, их размерность резко колебалась по каждому предприятию и годам пятилетия. Экономические нормативы по некоторым предприятиям, пересчитанным в 1987 г. на полный хозяйственный расчет, отражены в табл. 1.

Но самое главное, что такой затратный подход не нацеливает предприятия на соблюдение требований заработной платы средств, принципа первоочередности отчислений в Государственный бюджет и, следовательно, противоречит самой идее самфинансирования.

Таблица 1

	Год	Сумма по «Химмашу»	Северо- Донецкое объединение «АЗОТ»	Западный научно- исследовательский институт химии
Нормативы:				
платежи за фонды (от стоимости производственных фондов)	1987	4,0	6,0	-
	1988	4,0	6,0	17,6
	1989	4,0	6,0	40,6
	1990	4,0	6,0	31,7
от расчетной прибыли				
отчислений в бюджет	1987	2,0	2,0	4,0
	1988	2,0	2,0	2,9
	1989	2,0	2,0	6,4
	1990	2,0	2,0	35,5
отчислений министерству	1987	36,6	73,1	66,3
	1988	29,2	69,6	52,9
	1989	57,3	70,4	28,6
	1990	17,9	73,0	9,3
образования ФМП (от прибыли, остающейся в распоряжении) . . .	1987	9,3	40,0	48,6
	1988	7,5	35,5	34,7
	1989	13,4	35,6	36,0
	1990	6,3	37,3	40,6
образования ФСКМ и ЖС (от прибыли, остающейся в распоряжении)	1987	28,3	37,0	30,5
	1988	23,0	43,9	41,0
	1989	48,0	44,8	38,6
	1990	23,5	40,8	32,0
образования ФРП, науки и техники (от прибыли, остающейся в распоряжении)	1987	62,4	22,2	21,3
	1988	69,5	19,7	24,3
	1989	41,6	19,0	25,4
	1990	40,2	21,2	17,4

В этих условиях предприятия придут к тринадцатой пятилетке без отработанного механизма самфинансирования. Ведь в соответствии с периодом объединений и предприятий на полный хозрасчет и самфинансирование экономические нормативы разрабатываются в составе контрольных цифр и доводятся до них заблаговременно. При разработке экономических нормативов исходя из плановых нужд объединений и предприятий это осуществить невозможно, так как они являются производными от финансового плана. Так в начале пути мы подымаем новые методы хозрасчета.

Для предприятий химического машиностроения нами разработан принципиально новый механизм самфинансирования, внедренный в практику. С целью реализации методического подхода была установлена следующая очередность разработки нормативов: прежде всего определялись платежи в Государственный бюджет (платеж за фонды и отчисления от прибыли) и министерству, затем нормативы образования фондов материального поощрения и социально-культурных мероприятий и жилищного строительства. Что касается норматива образования фонда развития производства, науки и техники, то он определялся как остаточный.

При переводе всех предприятий отрасли необходимо было найти обоснованный подход к определению нормативов платежей в бюджет. На наш взгляд, целесообразно разработать налоговый механизм взаимоотношений с бюджетом в виде стабильных нормативов в зависимости от планового уровня рентабельности. Чем выше рентабельность, тем относительно больше дохода предприятия, тем относительно выше платежи. Ведь уровень достигнутой рентабельности зависит не только от коллектива предприятия. На него влияют уровень техники и технологии на предприятиях, сложившиеся в условиях отраслевого перераспределения средств на финансирование капиталовложений, когда предприятие не по собственной вине могло отстать или выйти в передовики.

Внедряемый на предприятиях химического и нефтяного машиностроения налоговый механизм платежей в Государственный бюджет строится следующим образом. Расчеты предприятий с бюджетом осуществляются децентрализованно в виде платы за производственные фонды и отчисления от прибыли.

Нормативы платежей по предприятиям дифференцируются на: норматив платы за производственные фонды от уровня рентабельности к фондам; норматив отчислений от прибыли, от рентабельности продукции к себестоимости. С этой целью разрабатываются единые шкалы определения нормативов платежей в Государственный бюджет на 1987—1990 гг., представленные в табл. 2. Они утверждают министерством и в течение пятилетки изменению не подлежат. Определение нормативов платы за производственные фонды и отчислений от прибыли в бюджет в пятилетних и годовых планах предприятий производится по указанным шкалам (что обеспечивает их стабильность) не в виде числового выражения, а по принципам их формирования и значениям.

Для определения нормативов платежей в Государственный бюджет в пятилетнем плане руководителем предприятия утверждается плановый уровень рентабельности к производственным фондам и себестоимости.

При разработке годовых планов уровень рентабельности соответствующего года уточняется исходя из показателей годового плана. Установленные нормативы платы за производственные фонды и отчислений в Государственный бюджет от прибыли в ходе выполнения годового плана изменению не подлежат.

Таблица 2

Нормативы платы за производственные фонды по объединению и предприятию (единая шкала)			Норматив отчислений от прибыли в Государственный бюджет по объединению и предприятию (единая шкала)		
уровень рентабельности к производственным фондам	норматив платы за производственные фонды		уровень рентабельности к себестоимости	норматив отчислений от прибыли в бюджет	
До 7,7			До 7,7		
7,8 — 10,4	2,0	7,8	5,0		
10,5 — 10,9	2,1	7,9	5,1		
11,0 — 11,4	2,2	8,1	5,2		
11,5 — 11,9 и т. д.	2,3	8,2 — 8,3 и т. д.	5,3		
14,6 — 15,0	2,9	30,1	20,4		
15,1 — 15,5	3,0	30,0 — 30,9	20,2		
15,6 — 16,0	3,1	31,0	20,3		
16,1 — 16,5	3,2	31,1 — 31,2	20,4		
16,6 — 17,0 и т. д.	3,3	31,3 и т. д.	20,5		
18,7 — 19,1	3,7	34,0 — 34,7	22,7		
19,2 — 19,6	3,8	34,8	22,8		
19,7 — 20,1 и т. д.	3,9	34,9 — 35,0 и т. д.	22,9		
38,0 — 38,4	11,4	60,1 — 60,2	39,4		
38,5 — 38,9	11,5	60,3	39,5		
39,0 — 39,4	11,6	60,4 — 60,5	39,6		
39,5 — 39,9	11,7	60,6	39,7		
60,0 — 60,4	11,8	60,7 — 60,8	39,8		
60,5 — 60,9	11,9	60,9	39,9		
61,0 и выше	12,0	61,0 и выше	40,0		

С введением единых, стабильных на пятилетку шкал определения указанных нормативов взаимоотношения предприятий с Государственным бюджетом по принципам их формирования и изменения приобретают устойчивый характер и зарисовывается известными предприятиям. При этом появляется возможность установления групповых нормативов, так как предприятия с одинаковым уровнем рентабельности вносят равную процентную налоговую ставку в бюджет. Применение шкал обеспечивает прогрессивное нарастание по годам пятилетия платежей в Государственный бюджет, выравнивание объема прибыли, остающейся в распоряжении предприятий, на собственные нужды.

Основной принцип самфинансирования — развитие только за счет собственных и заемных средств, без дотаций или иной финансовой помощи отрасли и государства. Заработанная прибыль (за исключением отчислений в Государственный бюджет по стабильному нормативу), а также амортизационные отчисления закрепляются за предприятиями и считаются его собственными средствами. Но на такие условия самфинансирования можно перевести отдельные предприятия или объединения. При переводе на эту систему всех объединений и предприятий отрасли возникает необходимость образования резервов для покрытия убытков и других расходов планово-убыточных и малорентабельных объединений; финансирования общотраслевых нужд, связанных с затратами на капитальное строительство в научных организациях, содержание центрального аппарата, подготовку кадров и др.; финансирования научно-исследовательских и общепромышленных работ общотраслевого характера, оказания финансовой помощи объединениям и предприятиям. При распределении прибыли (после отчислений в Государственный бюджет) необходимо предусмотреть отчисления министерству на образование централизованных фондов и резервов для финансирования указанных выше расходов.

Порядок формирования и использования централизованных фондов и резервов отраслей в условиях самофинансирования должен исключать прежнее внутриотраслевое перераспределение средств. Отчисления в централизованные фонды и резервы будут производиться по стабильным нормативам всеми объединениями и предприятиями отрасли, кроме пилонно-убыточных и малорентабельных. Нормативы отчислений и направления использования этих средств следует устанавливать в плановом порядке, не допуская субъективизма в их распределении.

При создании резервов в условиях перехода объединений и предприятий на самофинансирование важно учитывать следующие обстоятельства. Все предприятия до сих пор финансировались без учета результатов деятельности. Поэтому одни предприятия по не зависящим от них причинам не обновлялись, технические отставали, а другие, наоборот, получали возможность за счет «чужих» средств развиваться, обновлять свой производственный потенциал. Следовательно, для перехода предприятий на самофинансирование нужен определенный период. Было бы неверно технически отстать предприятия, у которых ранее прибыль и амортизационные отчисления ниспадали на нужды отрасли, ставить в условия полного самофинансирования без специальной подготовки. В переходный период следует допустить дифференциацию амортизационных отчислений, направляемых в фонд развития предприятий, в зависимости от степени износа основных фондов. Новым, технически более современным предприятиям в этот период (допустим, на пятилетку) нужно перечислять по заранее установленному нормативу часть амортизационных отчислений в резерв министерства, за счет чего будут временно выделяться дотации на обновление фондов, реконструкция и расширение технически отсталых предприятий. Однако при всей важности централизованных фондов и резервов основными источниками развития должны стать ресурсы самофинансирования.

Применяемый в отрасли методический подход к установлению нормативов, определяющих взаимоотношения объединений и предприятий с Государственным бюджетом и министерством, и установление нормативов в фонды материального поощрения и социально-культурных мероприятий и жилищного строительства (согласно расчетам и пропорциям, заложенным по каждому предприятию в пятилетнем плане) обуславливают определение норматива и средств фонда развития производства, науки и техники как остаточного. Сумма этого фонда по каждому году пятилетки также определяется как разница между прибылью, остающейся в распоряжении объединения, и суммой фондов материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства.

Изложенный выше порядок расчетов платежей в бюджет, образование фондов экономического стимулирования позволит каждому предприятию определить стройную, экономически обоснованную систему нормативов. В табл. 3 приведены экономические нормативы, утвержденные двум предприятиям Минхиммаша, переведенным с 1987 г. на полный хозрасчет, пригодные для сравнения размерности этих нормативов, если бы они утверждались по методам других отраслей.

Сомнение процесса нормативного распределения прибыли по направлениям с определенными экономическими нормативами (которые должны утверждаться заблаговременно в составе контрольных цифр пятилетки) вызвано в данном случае тем, что предприятия отрасли переходят на полный хозрасчет в условиях утвержденного плана и вынуждены соблюдать заключение в нем пропорции (размеры фондов экономического стимулирования, платежей в Государственный бюджет

и др.). Но принципы определения экономических нормативов и нормативного распределения прибыли соответствуют сути самофинансирования.

Совершенствование механизма самофинансирования заключается в переходе на распределение валового дохода вместо распределения прибыли, который должен сопровождаться дальнейшим удешевлением системы нормативов распределения, направленным на повышение ответственности и расширения самостоятельности предприятий.

Существующие два нормативных платежа в Государственный бюджет (плата за фонды и отчисления от прибыли) следует объединить в единый нормативный платеж в процентах от валового дохода. Сохранение платы за фонды в условиях самофинансирования нецелесообразно. Это усложняет расчеты с бюджетом. Кроме того, предприятия сами «зарабатывают» себе средства на капитальное строительство. И, наконец, система самофинансирования предприятий заставляет их на высоком уровне использовать производственные фонды. Поэтому и целесообразно создание единого платежа в бюджет, в том числе в местный, в виде подоходного налога, в процентах от валового дохо-

Таблица 3

	Год	ПО «Держинскиймаш»		ПО «Липецкдрова»	
		утвержденным	расчетные по методологии других отраслей	утвержденным	расчетные по методологии других отраслей
Экономический норматив: платы за фонды*	1987	2,2	4,4	6,5	4,4
	1988	2,6	4,4	7,3	4,4
	1989	3,0	4,4	8,0	4,4
	1990	3,0	4,4	8,7	4,4
отчислений в бюджет**	1987	14,6	2,2	19,1	20,4
	1988	17,1	22,5	21,5	22,3
	1989	19,1	3,6	23,8	26,0
	1990	20,2	-	25,9	27,0
отчислений министерству**	1987	7,5	-	7,5	42,3
	1988	7,5	10,6	7,5	44,0
	1989	7,5	-	7,5	41,6
	1990	7,5	-	7,5	38,6
образования ФМП***	1987	18,6	20,9	14,7	35,3
	1988	18,6	32,5	14,7	30,7
	1989	18,6	14,4	14,7	31,6
	1990	18,6	12,1	14,7	27,3
образования ФСКМ и ЖС***	1987	22,6	31,7	14,2	29,3
	1988	22,6	42,1	14,2	31,5
	1989	22,6	30,1	14,2	31,7
	1990	22,6	7,0	14,2	29,4
образования ФРП, науки и техники***	1987	58,8	47,4	71,1	35,4
	1988	58,8	25,0	71,1	33,6
	1989	58,8	65,3	71,1	36,7
	1990	58,8	70,9	71,1	43,4

* от стоимости производственных фондов

** от валовой прибыли

*** от прибыли, остающейся в распоряжении предприятий

да. Норматив отчислений следует дифференцировать от уровня рентабельности продукции по вышеизложенной методике.

После нормативного платежа в Государственный бюджет и министерству валовой доход должен оставаться полностью в распоряжении предприятия. Из него по нормативу образуется фонд оплаты труда, остальной доход идет на производственное, научно-техническое и социальное развитие. Причем нормативы по отдельным направлениям утверждаться не должны. Трудовой коллектив вправе сам определять, куда направлять отчисления.

В условиях самофинансирования нуждаются в уточнении существующие формы воспроизводства основных фондов. Например, в капитальном строительстве определены четыре формы: новое строительство, расширение, реконструкция, техническое перевооружение. Реконструкция и техническое перевооружение, по существу, мало чем отличаются, а расширение практически превращается в новое строительство. Поэтому следовало бы оставить две формы: новое строительство и техническое развитие действующих предприятий. Это упростило бы проектирование, расчеты и соответствовало сути самофинансирования.

Важен вопрос об упорядочении расходования фонда заработной платы и премирования работников. Но если говорить о кардинальных изменениях, то нужно осуществить и реформу в формировании фондов оплаты труда и прежде всего фонда заработной платы, который может создаваться в процентах от валового дохода.

По действующей в условиях самофинансирования системе премирования руководящих работников, специалистов и служащих премия выплачивается по выполнению обязательств по поставкам, плана по росту производительности труда, а также прибыли (или заданий по обновлению выпускаемой продукции). Премия выплачивается только при условии выполнения плана, и ее размер не связан с его напряженностью. Работники предприятия, работающего в одну смену, при условии выполнения плана по названным показателям могут получить большую премию, чем те, кто работает в две и три смены.

Речь не идет об исключении принципа обязательности выполнения плана из системы стимулирования. План — основа пропорционального, сбалансированного развития народного хозяйства. Он должен выполняться, но для более эффективного воздействия системы стимулирования на результаты производственной деятельности и создания заинтересованности в выявлении использования резервов на стадии разработки планов и при их выполнении она должна базироваться на сочетании оценки уровня достижений по сравнению с установленными нормативами и обязательности выполнения основных показателей.

Для практической реализации данного принципа можно применить шкалу дифференциации размеров премии руководящих работников предприятий в зависимости от достижения коллективом предприятия нормативов потенциальной возможности по объему валового дохода и качеству продукции.

Согласно предложенной шкале предприятия, обеспечившие напряженную работу по производству высокого качества продукции и максимального валового дохода, получают в два раза большую премию, чем не обеспечившие достижения высокого уровня этих нормативов. Условием выплаты премии является выполнение обязательств по поставкам продукции на 100%. Июньский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС требует «осуществить переход от преимущественно административных к преимущественно экономическим методам руководства на всех уровнях»². Внедрение предлагаемых мер будет способствовать, по нашему мнению, этому переходу.

ПЕРЕСТРОЙКА — УСЛОВИЕ РАСКРЫТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО СТРОЯ

Г. Павлов

Л. Пчелкина

инд. экон. науки

Стратегический курс апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС, программные установки XXVII съезда КПСС на ускорение социально-экономического развития страны, решения январского и июньского (1987 г.) Пленумов ЦК КПСС предусматривают коренную, революционную перестройку, обновление всех сфер общественной жизни, выход на качественно новый уровень, соответствующий требованиям времени.

Основные направления ускорения — использование новейших достижений науки и техники, радикальное совершенствование хозяйственного механизма, всей системы управления, улучшение использования созданного экономического потенциала, человеческий фактор — резкое повышение трудовой и общественной активности людей.

Перестройка нашего общества должна привести к более полному раскрытию экономического потенциала социализма, всестороннему совершенствованию советского строя, новому его качеству, дальнейшему повышению материального благосостояния и духовной культуры народа.

Экономический потенциал в условиях социализма представляет совокупную возможность создания определяющих условий жизни общества. Посредством его использования выражаются особенности функционирования органически взаимосвязанных сторон производства — неопределяемо общественными производственными силами и коллективистскими производственными отношениями. Исходя из такой теоретической предпосылки следует, что по объективному содержанию экономический потенциал — это накопленный труд, проявляющийся в системе воспроизводства. Субъективным содержанием потенциала является способность людей к использованию накопленного труда. Следовательно, чем значительнее масштабы экономического потенциала, тем весомее результаты от эффективного его использования.

Как совокупная способность отраслей народного хозяйства осуществлять производство промышленной и сельскохозяйственной продукции высокого качества, капитальное строительство и перевозки грузов, обеспечивать вывод экономики на передовые рубежи науки и техники, удовлетворять потребности стран и населения в необходимых изделиях, разнообразных товарах и услугах — экономический потенциал страны огромен. Об этом говорят масштабы роста в основных ее элементах: национального богатства, производственных мощностей, природных и трудовых ресурсов и др.

Современные производственные возможности позволяют добыть более 744 млн. т угля, выпустить 113 млн. т проката черных металлов, более 5 млн. т синтетических смол и пластических масс, 12 млрд. м² тканей всех видов и большое количество другой продукции. Производственные основные фонды на 1 января 1987 г. превысили 1,6 трлн. руб. Огромен и трудовой потенциал — в общественное производство вовлечено свыше 130 млн. чел. У нас самый большой в мире стаочный парк. Значительны научно-технический и интеллектуальный потенциал. Численность научных, научно-педагогических кадров страны достигает

² Правда, 1987, 26 июня.

1,5 млн. чел. Объем финансирования затрат на науку из государственного бюджета и других источников составит в 1987 г. более 29 млрд. руб., или около 5% национального дохода страны.

В. И. Ленин отмечал, что производительные силы выступают основным критерием всего общественного производства. Он писал в первые годы Советской власти о том, что увеличение количества продуктов, повышение в громадных размерах производительных сил общества есть один из главных и коренных экономических интересов пролетариата после завоевания политической власти. Чтобы реализовать социально-экономические цели социалистического производства, необходим такой его рост, который опережал бы увеличение трудовых, материальных и иных видов ресурсов. Только в этом случае создаются условия для лучшего удовлетворения потребностей страны в необходимых изделиях и растущего спроса населения на разнообразные товары и услуги, более полного использования свободного времени.

Достижение нового качественного состояния общества неразрывно связывается с коренным обновлением производства, выходом на высший мировой уровень производительности труда. При этом производство материальных благ выступает условием общественного прогресса и определяет объективную обусловленность развития социальных и духовных отношений.

Чем выше производительность труда, чем богаче становится социалистическое общество, тем больше средств оно может выделять на социальные цели. Взаимосвязь экономического и социального прогресса при социализме нельзя понимать односторонне, ибо это единый процесс разрешения диалектического противоречия «производство — потребление».

Социалистическая экономическая система, основывающаяся на общественной собственности на средства производства, позволяет сделать повышение благосостояния целью развития производства. Оно здесь служит материальной предпосылкой все более полного удовлетворения потребностей как всего общества, так и каждого человека. Качественное преобразование материально-технической базы производства выступает с этой точки зрения и как требование социального прогресса.

Раскрытие экономический потенциал социализма в условиях перестройки, когда одновременно необходимо преодолеть негативные процессы в социально-экономическом развитии, вызывающие заметное замедление темпов роста основных экономических показателей, — проблема сложная и многоплановая. Чтобы полнее учесть уроки прошлого, необходимо углубить его анализ с точки зрения применения положений марксистско-ленинской экономической теории.

Как отмечено на XXVII съезде партии, из-за недооценки действия объективных экономических законов оказались нарушенными важнейшие пропорции социалистического расширенного воспроизводства. За последние три пятилетки темпы прироста национального дохода, продукции промышленности, производительности труда уменьшились более чем вдвое, а реального дохода на душу населения — второе (см. табл. 1).

Приведенные данные дают представление о реальных экономических процессах, включая соответствие форм их проявления и их содержания, но без раскрытия в достаточной степени глубины контраста в самом содержании экономических отношений. Поэтому необходимо разобраться в глубинной сущности причин, приведших к нарушению пропорциональности и сбалансированности производства и потребления, замедлению развития и использования достижений научно-технического прогресса в производственной деятельности.

Наложив, что ряд факторов, затрудняющих достижение более высоких темпов роста показателей эффективности производства, имеет

Таблица 1

	Среднегодовые темпы прироста, %			
	1960 — 1970 гг.	1971 — 1979 гг.	1970 — 1980 гг.	1981 — 1990 гг.
Прокляженный национальный доход . .	7,8	5,7	4,3	3,6
Продукция промышленности	8,5	7,4	4,4	3,7
Валовая продукция сельского хозяйства .	3,9	2,5	1,7	1,1
Производительность общественного производства	6,8	4,5	3,3	3,1
Реальный доход на душу населения . .	5,9	4,4	3,4	2,1

объективный характер. Это — исчерпание богатых и выгодно расположенных полезных ископаемых сырья и энергоносителей, передавание их добычи на север и восток, сопровождаемое повышением издержек производства и крупными капитальными вложениями, а также неблагоприятные условия для сельскохозяйственного производства на протяжении ряда лет. Вместе с ними отрицательное воздействие на темпы роста оказывают накопившиеся существенные элементы несопропорционности в производственных мощностях внутри сферы материального производства — между добывающими и обрабатывающими отраслями, производством и транспортом и т. д. Однако эта совокупность причин не может объяснить достаточно полно, почему в последние годы проявилась тенденция снижения реального, отменяющего конечным народнохозяйственным потребностям, вещественного содержания национального дохода как в фонде накопления, так и в фонде потребления, почему прирост капитальных вложений в существенной мере шел на увеличение незавершенного строительства, запасов неустановленного оборудования, компенсацию роста сметной стоимости сооружаемых объектов, а определенная доля прироста ресурсов фондов расходовалась на образованные сверхнормативных запасов. Скапливались не реализованные товарные массы в торговой сети и на складах промышленных предприятий.

В одиннадцатой пятилетке также не удалось достаточно полно обеспечить подъем трудовой активности масс как мощного средства ускорения развития страны. Созданный огромный экономический потенциал не использовался достаточно эффективно. Из-за неполной загрузки производственных мощностей страна ежегодно недополучает продукции на десятки миллиардов рублей. Не осуществлено намеченное уменьшение доли ручного и малоавтоматизированного труда. Не удалось также обеспечить в должной мере удовлетворение возрастающего спроса населения на высококачественные и разнообразные товары народного потребления, осуществить политику розничных цен, направленную на повышение реальных доходов трудящихся.

Ответ на поставленные выше вопросы сводится к тому, что их первоочередна — недооценка фундаментальнейшего экономического противоречия между стоимостью и потребительной стоимостью. Только с позиций этого противоречия, необходимости его сглаживания в условиях нашего общества можно осознать положение К. Маркса о том, что «...высокий уровень промышленного развития народа имеет место до тех пор, пока главным для него является не прибыль (Gewinn), а добавление (Gewinnplus)»¹.

Роль потребительной стоимости как экономической категории в обществе, базирующемся на общественной собственности на средства производства, объективно резко возрастает, ибо она составляет основу его

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч. Т. 12. С. 712.

пропорций, сбалансированности потребностей и ресурсов, а также других показателей, определяющих реальность производственных связей и социальную справедливость.

К сожалению, более 20 лет эта основополагающая экономическая категория оказывалась затерянной как в плане, так и в общественной оценке труда, уступая первостепенную роль стоимостным показателям и формам выражения пропорции. Подобная практика не могла не отразиться на качестве продуктов труда, обеспечении вещественных народнохозяйственных, воспроизводственных пропорций. Об этом свидетельствует анализ данных статистики 1950—1985 гг., позволяющий сделать вывод о преобладающих форм на экономическом содержании, что проявляется в более быстром росте валового общественного продукта и национального дохода по сравнению с производством большинства видов продукции в натуральном выражении (см. табл. 2).

Таблица 2

	1959 г.	1985 г.	1985 г. к 1959 г., раз
Валовой общественный продукт, млрд. руб.	304	1 382,5	4,5
Произведенный национальный доход, млрд. руб.	145	577,7	4,0
Электроэнергия, млрд. кВт·ч	292,3	1 544	5,3
Газ естественный, млрд. м ³	45,3	643	14,2
Нефть (вкл. газовый конденсат), млн. т	147	595	4,0
Сталь, млн. т	65,3	155	2,4
Готовый прокат, млн. т	43,7	108	2,5
Трактора, тыс. шт.	239	585	2,4
Цемент, млн. т	45,5	131	2,9
Бумага, млн. т	2,3	6	2,6
Ткань — всего, млн. м ²	12	12	1,0
Обуви кожаная, млн. пар	419,6	788	1,9
Мол. ил. т	8,7	17,1	2,0
Молоко, млн. т	61,7	98,6	1,6

Анализ системы приведенных выше коэффициентов свидетельствует о развитии негативного процесса роста стоимостных показателей и отставания от них производства продуктов, проявлении искусственно образовывавшегося снижения плодотворности общественного труда.

Эти процессы еще раз подтверждают на практике верность марксистского взгляда на то, что в обществе объединенных индивидов невозможно осуществлять контроль над их совокупным производством на основе меновой стоимости и денег². Нам представляется, что в процессе проводимой в стране работы по совершенствованию планового управления народным хозяйством необходимо обеспечить приоритет потребительной стоимости, имея в виду полезность, нужность изделия человеку или обществу над стоимостным подходом. Иначе нам никогда не удастся сделать надлежащих практических выводов из положений, выдвинутых М. С. Горбачевым на собраниях актива Ленинградской партийной организации в 1985 г., о том, что «застаучу думают не о национальном богатстве, не о его натуральном выражении, а о том, чтобы изделие было плодородно, чтобы в нем было накручено побольше, чтобы одну и ту же вещь внутри объединений погонять и накрутить «квал». В результате «квал» в денежном выражении растет, в товаров, изделий, техники не хватает. А нам-то нужны соответствующие оборудование, конкретные

потребительские товары»³. И это закономерно для современного этапа, когда потребительная стоимость все более становится результатом воздействия достижений научно-технического прогресса.

В последние годы на темпах развития и эффективности общественного производства все в большей степени сказывается усиливающаяся несбалансированность экономического роста. В частности, выявились недостаточная согласованность в развитии ряда отраслей и производства, а также процесса воспроизводства основных фондов с динамикой трудовых ресурсов, несоответствие фронта одновременно ведущего строительства с мощностями строительно-монтажных организаций, материальными и людскими ресурсами.

Обязательным условием изменения качества экономического роста как фактора увеличения экономического потенциала должно стать повсеместное натурально-вещественное наполнение каждой стоимостной единицы производственных основных фондов, опережающее увеличение их мощностного потенциала. Пока что реальное увеличение их величин единицы основных фондов значительно отстает от роста их стоимостной стоимости. За две последние пятилетки наполнение единицы стоимости основных производственных фондов производственными мощностями (в расчете на среднегодовую величину) уменьшилось по уголю, стали, прокату, чугуну, бумаге, целлюлозно-бумажным изделиям, трикотажу, некоторым другим видам продукции более чем на одну треть, а по отдельным позициям — наполовину и более. Фактические данные свидетельствуют о всеобщем снижении производственных возможностей единицы стоимости основных производственных фондов, не говоря уж о неполном их использовании, что практически указывает на усиление процесса разрастворения общественного труда.

Удорожание производственных основных фондов, снижение мощностного эквивалента связано с опережающим ростом цен, прежде всего на оборудование, по сравнению с ростом его производительности. Специальности носят, что увеличение мощности станочного оборудования на 1% сопровождается возрастанием стоимости в среднем на 14—15%⁴.

Не ставя задачу анализа ценообразования, отметим, что пока еще затратные показатели не утратили своей власти над производителем, поскольку чем больше затрат он сумеет заложить в новое изделие, тем выше будет себестоимость, большие величины рентабельности, и в итоге возрастет цена. Там, где основным показателем деятельности предприятия становится прибыль, то для иной хозяйственности имеет шанс увеличить ее за счет искусственного завышения цены на новые виды продукции, осуществления номенклатурных сдвигов в сторону более выгодных изделий и тем самым обеспечить выполнение плана по общему реализации продукции.

Есть и другой путь — снижение затрат на основе внедрения достижений научно-технического прогресса, в том числе ресурсосберегающих технологий, механизации и автоматизации труда. Но ведь он может дать результат не сегодня, а во время как зарплата все должны получать вовремя, да и премии тоже. И потребность в жилье надо удовлетворять побыстрее. Все это можно нормально осуществлять в условиях самфинансирования, только обеспечения необходимым рост прибыли.

Другой вопрос — правильно ли вообще использовать стоимостные показатели, ту же товарную продукцию для определения величины заработной платы, поскольку оплачивается то конкретный, а не абстрактный труд? В таких условиях очень трудно добиться снижения цен, так

² См.: К. Маркс, Ф. Энгельс. Соч. Т. 46, Ч. 1. С. 101—102.

³ Настоящая цитируется вперед. Выступление на собрании актива Ленинградской партийной организации 17 мая 1985 г. М. Политков, 1985. С. 19.

⁴ См.: Коммунист, 1986, № 4. С. 28.

как, освоившая новую продукцию, производитель не заинтересован в снижении своих затрат, опять же думает о своем доходе, забывая при этом о потребителе. Пока не будет преодолен затратный механизм, будут трудности во внедрении всего нового и передового. И далеко не случайно в качестве главного недостатка нашего хозяйственного механизма все чаще называется потогна за валом, объемом реализации в рублях. К великому сожалению, это не вчерашний день, и покупатель ощущает это, не находя в продаже дешевого, но нужного ассортимента товаров широкого потребления.

На июньском (1986 г.) Пленуме ЦК КПСС отмечалось: «игра» цен — чрезвычайно острая тенденция, и подчеркивалось, что искусственное повышение цен не лечит экономические болезни, а лишь развращает работников, тормозит технический прогресс. Особую тревогу вызывает наблюдающийся существенный разрыв в движении стоимостных и натуральных показателей в машиностроении.

За последние пятьдесят лет продукция машиностроения в стоимостном выражении возросла почти в 3,7 раза, в то время как в натуральном — производство таких важнейших видов машиностроительной продукции, как домкратное и станинпильное оборудование, увеличилось лишь на 22%, буровых установок для эксплуатационного и глубинного разведочного бурения — на 19, очистных и струговых установок для добычи угля и руды — на 3, ткацких станков — на 8%. Темпы производства других видов оборудования в большинстве случаев также несоизмеримо малы по сравнению со стоимостными показателями. Уменьшилось производство прокатного оборудования, башенных кранов, тракторных плугов, картофелеборочных комбайнов, свеклоборочных машин.

Видимость большого роста продукции машиностроения, выраженная в рублях, успокаивала, а на самом деле, как справедливо отмечено на январском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС, было ослаблено внимание к развитию этой отрасли, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в данной области отстали от потребностей народного хозяйства, не отвечали задачам его технической реконструкции. Неполноты и далеко не всегда оправданными были закупки оборудования и многих других товаров на капиталистическом рынке.

Современное развитие страны требует ориентации производства орудий труда на обеспечение широкого внедрения достижений научно-технического прогресса. Экономическое это предполагает не только и не столько максимизацию количественных и даже качественных значений основных полезных свойств орудий труда, сколько выход на такой их уровень, при котором в соответствии с конкретными или планируемыми условиями развития производства был бы полностью реализован весь потенциал их общественной полезности. При этом установление рационального и предельного соотношений технических и экономических результатов конкретных значений полезных свойств орудий труда и величины стоимости должно находиться под неослабным контролем государства.

Возрастание роли орудий труда в воспроизводственном процессе должно в большей степени, чем раньше, быть связанным с непосредственным производственным потреблением, ибо только в нем и раскрывается общественная полезность совершенствования орудий труда. Это положение имеет особую значимость, так как в числе важнейших задач перестройки в текущей пятилетке включены полная модернизация отечественного машиностроения и выход его по главным параметрам на уровень мировых требований.

Однако и в 1986 г. многие предприятия машиностроения продолжали выпуск устаревшей продукции, обновление составляло лишь 4%. Причем на уровне мировых требований производится машиностроительной

продукции в пределах от 25 до 50%. К тому же структура выпускаемых орудий труда не всегда формируется исходя из потребностей единого народнохозяйственного комплекса, что связано с ведомственным, недостатками хозяйственного механизма. Сказывается также несовершенство планирования использования действующего производственного потенциала.

Интенсификация социалистического производства требует резкого увеличения выпуска современных средств труда. Отсюда возросло внимание к машиностроению как исходному началу научно-технического прогресса, на которое опирается ускоренное техническое перевооружение действующего производства.

В этих условиях в качестве основных показателей, характеризующих наше движение вперед, должны выступать не только и не столько объемы производства, но и структурные сдвиги в отраслях, производящих орудия труда, качество и новизна конечной продукции, улучшение социальных условий труда. Закладываемые сегодня в конструкцию средств труда технико-экономические параметры проявляются через пять лет. Эти орудия труда будут функционировать в качестве производственных фондов еще 10–15 лет. В течение нормативного срока функционирования они должны обеспечить снижение совокупных затрат общественно необходимого труда для удовлетворения общественных и личных потребностей.

При этом объективно возрастает роль освоения новых технологических процессов посредством системы машин, позволяющей быстрее и более полно обеспечить потребности общества и одновременно сократить затраты живого и овеществленного труда. Настоятельная перемена на принципиально новые технологии обусловлена и тем, что традиционные технологии либо исчерпаны, либо близки к исчерпанию своих возможностей.

Научно-технический прогресс выступает в новый «технологический» этап своего развития, который характеризуется комплексным преобразованием производства, повышением требований к образованию и квалификации кадров, формам и методам управления. На этом этапе совершается переход от разрозненных прогрессивных технологий и технических средств к целостным технологическим системам новых поколений. При этом технология и экономика конкретных производств все в большей степени становятся решающими факторами интенсификации производства.

Успех стратегий ускорения прежде всего зависит от того, как мы решили эти задачи, насколько умело соединим преимущества социализма с достижениями научно-технической революции. Реальные достижения здесь определяются состоянием научного знания, выдвижением оригинальных идей, их воплощением в новые машины и технологии, дающие возможность выйти вперед на ведущих направлениях науки и техники. Такова стратегическая задача науки и производства.

Широко известна программа «Интенсификация-90», призванная обеспечить коренной поворот экономики Ленинграда и области на путь интенсивного развития. Она является примером удачного соединения науки и производства, в ней указаны отраслевые и территориальные интересы, одновременно нацеленные на использование производственного и научно-технического потенциала крупного региона страны.

В этих условиях обновление продукции становится стержнем планирования развития науки и техники. Оно должно включать создание и внедрение в производство принципиально новых видов изделий, базовых моделей основных видов профильной продукции для отрасли, постоянное совершенствование и модернизацию выпускаемых образцов на основе повышения их технико-экономических показателей. План призван

стать инструментом решения крупных социально-экономических задач по фактическому достижению экономического и рационального использования сырьевых, топливно-энергетических ресурсов путем создания материало- и энергосберегающей техники и технологии, средств механизации и автоматизации труда в различных, но взаимосвязанных производствах, что, естественно, и может привести к значительному повышению эффективности всего общественного производства. Поэтому ускорение научно-технического прогресса в едином народнохозяйственном комплексе связано с выравниванием технического уровня производства и выпускаемой продукции в смежных отраслях.

Улучшение использования экономического потенциала непосредственно связано с решением задач повышения качества продукции, которое в значительной мере предопределяется качеством изготовления. В свою очередь, качество изготовления конечной продукции — это объективное отражение совокупности технико-организационных и экономических условий производства. Вместе с тем в качестве конечной продукции проявляются и возможности конкретного производства по реализации требований научно-технического прогресса, а также потребителей. Решив проблему качества, можно решить и проблему количества, ибо необходимо рассматривать средства труда или другой продукт в течение всего его жизненного цикла. Это единственный надежный путь все более полного удовлетворения потребностей страны в современной технике, растущего спроса населения на разнообразные товары, преодоления дефицита в народном хозяйстве. Явно недостаточное внимание к проблеме качества в десятой и одиннадцатой пятилетках повлекло за собой далеко идущие народнохозяйственные последствия — сохранение дефицитности многих видов продукции, снижение общественной полезности ряда орудий труда, общей степени удовлетворения общественных потребностей. А выпуск продукции, не соответствующей требованиям народного хозяйства, означает совокупную потерю труда, материальных и других ресурсов.

Выпуску некачественной продукции способствует ирритичная работа многих предприятий. О каком качестве можно говорить, если застывают более двух третей месячного выпуска продукции производятся в последнюю неделю? Большие титы недугу ряд предприятий станкостроения, изготовители цветных телевизоров и многие другие.

Госприемка, введенная на 1,5 тыс. объединений и предприятий, выявляет много перенесенных проблем — за первый квартал 1987 г. на каждое предприятие, где действует госприемка, в среднем приходится забракованной продукции на 200 тыс. руб.

Как показывает ознакомление на местах, большое народнохозяйственное значение имеет ликвидация потерь из-за низкого качества изготовления деталей для продукции, имеющей широкую сферу применения. К ней относятся, в частности, гидро- и пневмопринадлежности, в последнее время пришли на смену механическим приводам. Их качество не соответствует современным требованиям, что связано с необходимостью комплектования деталями необходимого технического уровня, нехваткой специального precisionного проката черных и цветных металлов, подшипников, приборов, электротехнических и полимерных изделий.

Наряду с совершенствованием самой продукции, технология ее изготовления и повышение квалификации кадров мы действительно решим проблему качества только при правильном понимании роли и места категории потребительной стоимости.

В условиях планомерной организации производственных сил получают новые формы своего движения, связанные в первую очередь с возникновением новой народнохозяйственной кооперации. Эта кооперация

складывается в результате планомерного взаимодействия производителей в процессе производства отдельных потребительных стоимостей в масштабе всего общества и является основой нового характера взаимодействия всех структурных элементов общественных производственных сил.

Разделение интересов продолжает и сейчас оказывать свое негативное влияние на интеграцию науки и производства. По-прежнему остро, по многим перенесенным остаются такие вопросы, как четкая координация академической, вузовской и отраслевой науки, интеграция усилий естественных, технических и общественных наук, комплексность проводимых исследований, глубина постановки фундаментальных проблем и повышение эффективности конкретных разработок.

Поскольку процесс производства всегда имеет общественный характер (хотя его мера на различных исторических ступенях качественно различна), постольку производственные силы общества не могут быть сведены к простой сумме производственных сил отдельных индивидов. Как отмечал К. Маркс, «...способ совместной деятельности есть производственная сила». В своих дальнейших исследованиях, перечисляя структурные элементы общественных производственных сил, К. Маркс часто называет их в следующем порядке: кооперация, разделение труда, машины, наука. И далее: «...развитие общественной производственной силы труда предполагает кооперацию в крупном масштабе, что только при этой предельности могут быть организованы разделение и комбинация труда, экономия, благодаря часовой концентрации, средства производства, вызваны к жизни такие средства труда, например система машин и т. д., которые уже по своей естественной природе применимы только совместно, могут быть поставлены на службу производству колоссальные силы природы и процесс производства может быть превращен в технологическое приложение науки»⁴.

Кооперацию К. Маркс определял прежде всего как всеобщую форму, которая лежит в основе всех общественных устройств, направленных на увеличение производительности общественного труда и в каждой из них получающая дальнейшую спецификацию. Содержательно кооперация характеризуется в «Капитале» двумя определяющими чертами: во-первых, планомерным взаимодействием работников, во-вторых, взаимодействием для достижения одного и того же результата, для производства одного и того же продукта, одной и той же потребительной стоимости (или одного и того же полезного эффекта) — с одним и тем же процессом производства или в разных, но связанных между собой процессах производства⁵.

Только в этих условиях обе эти черты превращают кооперацию формой труда, специфика которой заключается прежде всего в том, что это форма совместного, коллективного труда — а противоположность труд индивидуального. Но это форма конкретного труда, создающего конкретные потребительные стоимости. Поэтому развитие кооперации и повышает производительную силу труда, по сути характеризующую эффективность лишь такой целенаправленной деятельности. Производительная сила труда в условиях социализма непосредственно вытекает из совместного коллективного труда и создается различными способами. Только в условиях всемерного развития кооперации труда можно расширить новинки научно-технического прогресса и выпустить при этом во времени.

Усиление общественной кооперации труда, как учит теория и подтверждает практика, является той экономической базой, которая одно-

⁴ К. Маркс, Ф. Энгельс. Соч. Т. 23. С. 637—638.

⁵ К. Маркс, Ф. Энгельс. Соч. Т. 23. С. 337.

временно требует и объективно создает новую общественную дисциплину труда. В то же время она является фактором в борьбе со всякими проявлениями недисциплинированности, неорганизованности. Она в своей конкретности отношения к продукту, к достижению общей цели создает новые, более высокие, чем при капитализме, отношения, тем самым утверждает сознательную дисциплину труда. Ее суть сводится к определению каждому места и роли в общественной кооперации труда, воспитанию того чувства ответственности за страну, на которое неоднократно указывал В. И. Ленин. Эти принципы подвели миллионы на станковую работу. Они проявляются в заботе трудящихся об увеличении производительной силы труда, о таком изменении его процесса, которое сокращает рабочее время, общественно необходимое для производства продукта, а также о сохранности каждого килограмма ресурсов для всего общества в целом.

В решении задачи интенсификации общественного производства большое значение отводится человеческому фактору. Одной из важных сторон участия трудящихся как совокупного работника в системе общественной кооперации труда является социалистическое соревнование. Именно трудовое состязание позволяет более полно проявиться профессиональному мастерству, творческому потенциалу личности, формирует ответственность за порученное дело, коллективизм, способствует правильному сочетанию личных и государственных интересов.

Определяющий критерий духовного прогресса социалистического общества — идейно-нравственный рост людей, формирование у них четкой жизненной позиции, возрастание их общественной и производственной активности.

Наша партия проводит сильную социальную политику, охватывающую все стороны жизни человека — от условий его труда и быта, здоровья и доступа до социально-классовых и национальных отношений, что должно обеспечиваться за счет самого экономического хозяйствования, правильного применения объективных законов социализма.

Как уже отмечалось, одним из требований социального прогресса является преобразование материально-технической базы производства. Только на этой основе может быть решена задача всемерного улучшения условий труда, постепенной ликвидации различий в содержании трудовой деятельности, в том числе между умственным и физическим, индустриальным и аграрным трудом. Социальная политика рассматривается как мощное средство ускорения экономического развития страны, подъема трудовой и общественно-политической активности масс, как важнейший фактор политической стабильности общества, формирования нового человека, утверждения социалистического образа жизни. В инициативах, энергии, живом творчестве масс, их сознательном, заинтересованном отношении к задачам создания В. И. Ленин видел всегда важнейший источник силы и жизнеспособности социализма.

Развитие международного разделения труда, использование преимуществ совместной деятельности или взаимовыгодного обмена товарами объективно предполагают использование на эти цели части производственного потенциала страны. Это позволяет получать как бы дополнительные средства и ресурсы для обеспечения потребностей народного хозяйства в оборудовании, технологии, промышленных материалах и товарах народного потребления.

Отличительная особенность производственного потенциала, отвечающего задачам перестройки, должна состоять в повышении экспортных возможностей и в ориентации не только на единый народнохозяйственный комплекс, но и на широкое развитие экономической социалистической интеграции.

Вместе с тем следует учитывать, что конкурентность — это результат оценки продукции на мировом рынке, как правило, в результате

противостояния аналогичной продукции крупных капиталистических фирм, ведущих промышленно развитых стран, обладающих не только мощным производственным и научно-техническим потенциалом, но и широкой сетью сбытовых и сервисных организаций. Поэтому в условиях научно-технической революции расширение и совершенствование экспортной части потенциала должно обеспечиваться не только путем увеличения производства высококачественной продукции, но и развитием всего комплекса связанных с ней сервисных услуг.

Основное требование успешного функционирования нашей экономики — это действительное повышение планомерности количественных и качественных изменений отдельных отраслей и частей ее, что органически связано и должно опираться на движение массы продуктов, их общественной оценкой и направленностью на обеспечение потребностей народного хозяйства и трудящихся, что, в свою очередь, должно предусматриваться формированием непосредственно общественной их потребительской стоимости, с помощью которой представляется возможным выражать непосредственно общественный продукт через конечную продукцию отраслей единого народнохозяйственного комплекса. Только так можно обеспечить в полной мере учет требований основного экономического закона социализма, закона планомерного и пропорционального развития, обеспечить через план использование главных и определяющих преимуществ нашей общественной формации.

Процесс становления и развития нашей экономики как единого народнохозяйственного комплекса выдвигает качественно новые требования к работе отдельных хозяйственных звеньев, особенно в условиях расширения прав и самостоятельности предприятий, ибо чем больше прав, тем конкретнее должны быть обязанности и ответственность, соразмерные поставленным задачам.

В условиях стремительного развития научно-технического прогресса круг тех экономических задач, которые могут быть решены только согласованными действиями подразделений, составляющих народнохозяйственный комплекс, значительно расширяется. При этом должна быть обеспечена качественно новая ступень углубления общественного характера производства, которому присущи всесторонняя интеграция на всех уровнях и во всех сферах народного хозяйства, действительное нарастание интенсификация и народнохозяйственной эффективности.

Решение этих задач требует углубления научного анализа категорий экономического, научно-технического, производственного, интеллектуального потенциала советского общества, а также разработки методов оценки и использования их в практике планирования. Это должно повысить научный уровень планирования, особенно его методологическое и методическое обеспечение, усилить его воздействие на ускорение социально-экономического развития страны, формирование прогрессивной структуры общественного производства, сопряженное использование производственных мощностей и отсюда — действительное увеличение отдачи экономического потенциала.

В изменившихся условиях советское общество вновь проверяется на динамизм, на способность быстро подниматься по ступеням прогресса. Наша экономика испытывается на высокую эффективность, на восприимчивость к передовым технологиям, на умение выдавать первоклассную продукцию, соперничать с конкурентами на мировом рынке, вывести страну на качественно новые рубежи экономического, социального и духовного прогресса.

ОБЪЕДИНЕНИЕ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Редакция журнала обратилась к генеральному директору Владимирского объединения «Автоприбор», заслуженному машиностроителю РСФСР Е. И. ВЬЮНОВУ с просьбой рассказать о проводимой на заводе перестройке.

— Евгений Иванович, поделитесь опытом разработки плана объединения в новых условиях.

— Наше объединение специализировано на производстве реле указателей поворотов и других приборов. Они поставляются на такие крупные заводы, как КамАЗ, ГАЗ, ВАЗ и т. д. Расчетная номенклатура — 569 позиций.

Исходя из контрольных цифр, лимитов и экономических нормативов, устанавливаемых Главэлектроприбором, разрабатывается пятилетний план. Задачи, определяемые в нем, служат основой для разработки развернутых годовых планов, в которых уточняются возможности объединения в выполнении основных показателей, выявленные резервы и потребность в изделиях потребителей. Главные направления технической политики по номенклатуре изделий на предстоящий год обсуждаются у генерального директора, здесь же определяются программы подготовки производства, изменения заказов на материалы, новое оборудование, согласовывается техническая документация с другими заводами автомобильной промышленности. Так, на одном из совещаний в 1986 г. было принято решение о замене выпуска реле указателей поворотов на более совершенные (РС95ОН и РС95ОП). С этой целью производство новых реле было передано в другой цех, изготовлен современный сборочный конвейер, оснащенный необходимыми приспособлениями, план выпуска реле намечено довести соответственно до 222 и 249 тыс. шт. За 5 месяцев 1987 г. их уже произведено 192 тыс.

Успешному выполнению производственного плана в значительной степени способствует доведение его до трудовых коллективов (цех, участка, бригады), что является основой гарантий ритмичной работы объединения. План производства ежемесячно уточняется по объему и номенклатуре производственным и планово-экономическим службами, а также отделом сбыта, в функции которого входит обязательное выполнение договорных обязательств по поставкам продукции. Достаточно сказать, что в одиннадцатой пятилетке объединением договорные обязательства выполнены на 100%. При том, что поставки велись 2536 потребителям.

Недостатком в планировании, на наш взгляд, является то, что объединению доводится план в объемах и обязательной номенклатуре вышестоящей организации — Главэлектроприбором (основным фондодержателем). Но его нельзя считать стабильным. Только за 5 месяцев 1987 г. фондодержателем было внесено в номенклатуру и план 44 изменения без соответствующей корректировки общих объемов производства. Такое положение приводит к тому, что предприятие вынуждено работать на склад, создавая сверхнормативные запасы продукции. Для устранения этого недостатка необходим твердый государственный план, увязанный по объемам и номенклатурным показателям. Изменения же в номенклатуре в случае необходимости можно проводить по полугодиям.

— Известно, что основным оценочным показателем хозяйственной деятельности предприятия служит объем реализуемой продукции с учетом обязательств по поставкам (в строгом соответствии с согласованной номенклатурой), качеству и срокам, зафиксированным в догово-

рах. В этой связи хотелось бы, чтобы вы подробнее рассказали об опыте выполнения обязательств в полном объеме и в срок.

— Особое внимание в объединении уделяется совершенствованию договорной работы, системе планирования, учета, контроля и анализа выполнения поставок. На 1987 г. завод заключил 1679 договоров по поставкам продукции с 2107 потребителями. Договорная работа проводится своевременно и в требуемые сроки только благодаря совместным усилиям всех отделов и служб завода. Так, отдел сбыта работает в постоянном контакте с производственным, руководством которым осуществляется зам. генерального директора по производству и сбыту. Благодаря такому сочетанию организации работы и контроля за производством и сбытом в значительной мере достигается успех. Что касается плана производства, то он составляется на основе плана поставок. Следует отметить, что запасы готовой продукции на складах согласно плановому лимиту — важное условие ритмичной отгрузки продукции в срок и в соответствии с заключенными договорами. Выполнению плана поставок способствует то обстоятельство, что на заводе оперативно, в первоочередном порядке решаются вопросы, связанные со сбытом продукции.

— Как строятся ваши взаимоотношения с поставщиками?

— Отношения с поставщиками строятся только на договорной основе. Договоры заключаются на основании выделенных фондов. Однако для обеспечения ритмичной работы предприятий и выполнения договорных обязательств по поставкам продукции необходимо, чтобы план производства был сбалансирован с материально-техническими ресурсами. Задача, казалось бы, непростая, но на практике не решается. Поэтому для более оперативного и гарантированного обеспечения производства материалами и комплектующими изделиями необходим срочный переход на двухзвенную систему снабжения, поскольку между территориальными главными управлениями и главными управлениями министерств нет четкого распределения номенклатуры. В результате ряд изделий и материалов остаются «бесхозными».

По положению о поставках продукции изменение спецификации в пределах наряда допускается за 30—45 суток. Однако на деле, для того чтобы осуществить такое изменение материалами и комплектующими изделиями, необходимо 4—6 месяцев. Естественно, что указанные сроки следует привести в соответствие. Кроме того, поставщик должен нести материальную ответственность за несвоевременную поставку продукции по выделенным фондам.

— Какие меры применяются при нарушении сроков и качества поставок?

— В случае нарушения обязательств по поставкам продукции в полном объеме и надлежащего качества к поставщикам применяются экономические санкции, предусмотренные хозяйственным законодательством. Так, в 1986 г. за нарушение сроков поставки сырья, материалов и комплектующих изделий объединение взыскало с недисциплинированных поставщиков 65,2 тыс. руб. неустойки, а за I квартал 1987 г. — 85 тыс. руб. Кроме того, за поставку продукции ненадлежащего качества в 1986 г. объединением взыскано с поставщиков 19,5 тыс. руб., а за первый квартал 1987 г. — 18,3 тыс. руб.

В связи с постановлением ЦК КПСС и СМ СССР (июнь 1986 г.) «О повышении ответственности исполнительных, предпринимательских и организационных за выполнение договоров поставки продукции и товаров» в нашем объединении был издан приказ (ноябрь 1986 г.) «О порядке применения нового в законодательстве о поставках». Частично изменился порядок ведения претензионно-исковой работы и применения мер воздействия к недисциплинированным поставщикам. Предусматривается, в частности,

если поставщики не выполнили свои обязательства в срок и добровольно не перечислили неустойку, то они вынуждены будут по претензиям и искам уплатить в полнотом размере. Контроль за этими мерами осуществляется юридической и финансовыми службами.

Кроме того, проводится работа по защите интересов объединения от неправомерных требований потребителей продукции. Так, в 1986 г. отклонено в органах арбитража незаконных требований потребителей об уплате штрафов по различным основаниям на сумму 75,3 тыс. руб., а за I квартал 1987 г. — на 36,9 тыс. руб.

Вместе с тем в объединении, в целях повышения ответственности работников за выполнение договорных обязательств, к виновным в их нарушении применяются меры материального воздействия. Так, за 5 месяцев 1987 г. материальной ответственности за поставку продукции ненадлежащего качества с работников объединения взыскано 1492 руб. Эти и другие меры позволяют нашему объединению снижать производственные расхищения, добиваться выполнения договорных обязательств по поставкам продукции на 100%, в полном объеме и высокого качества.

— Как учитываете требования потребителей?

— В объединении постоянно проводится работа по наиболее полному удовлетворению нужд потребителей (по срокам и номенклатуре поставок, доставке — вид транспорта и т.д.). В некоторых случаях по просьбе потребителей проводится переориентация в производстве и материально-техническом обеспечении. Например, в 1986 г. по просьбе ВАЗа был увеличен выпуск комплектующих изделий на автомобиль ВАЗ-2108 с 40 до 80 тыс. шт., по заявке ГАЗа в течение I квартала 1987 г. поставлялась старая комплектация на ГАЗ-24-10 и т.д.

Отделом сбыта нашего объединения выполнены все заявки об изменении сроков поставок, хотя это, как известно, ставит работу коллектива в тяжелые условия.

— Изменяется ли цена на вашу продукцию, и если изменяется, то в какую сторону — повышается или снижается?

— Мы стремимся к тому, чтобы цены на продукцию соответствовали обществу необходимым затратам с учетом потребительских свойств. Оптовые цены на новые, более эффективные изделия, как правило, снижаются. Достигается это за счет повышения коэффициента использования материалов и вследствие того, что фактический уровень рентабельности аналогичных изделий выше нормативного. Так, созданный прибор РС950П, на который установлена оптовая цена 8 руб. Выпускавшийся ранее прибор РС950И имел оптовую цену 9 руб. 60 коп. От внедрения нового изделия экономический эффект в народном хозяйстве составляет более 400 тыс. руб.

— В каком направлении ведется реконструкция объединения?

— В объединении проводится обновление производства. С каждым годом увеличивается удельный вес приборов, в конструкции которых используются полупроводниковые приборы, микросхемы. Почти все новые разработки включают элементы электронной техники, применение печатных плат и широкого ассортимента различных пластмасс, позволяющих улучшить качество, внешний вид, дополнить каждый прибор информационными символами.

В соответствии с планом реконструкции предприятия ведется строительство двух цехов (гальванического и по переработке пластмасс), намечается применение технологии с использованием бесшумных электролитов, внедрение роботизированных линий по сборочным операциям, а также развитие собственного станкостроения. Последнему в объединении уделяется большое внимание, поскольку станкостроительная промышленность не в состоянии обеспечить в необходимом количестве и

нужного для предприятия оборудования, машины, станков и другой техники.

— Евгений Иванович, хотелось бы узнать, как формируются и используются фонды объединения в связи с переходом на самофинансирование?

— Фонды стимулирования — важный экономический рычаг усиления заинтересованности предприятий в повышении эффективности производства. В состав их входит фонд развития производства науки и техники (ФРПНТ), фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства (ФСМКМ и ЖС), фонд материального поощрения (ФМП).

Фонд развития производства науки и техники образуется частично за счет амортизационных отчислений, предназначенных для полного восстановления основных фондов. Далее, за счет отчислений от прибыли, оставаемой в распоряжении предприятия по нормативам и выручки от реализации излишнего оборудования. Наглядное соотношение источников формирования фондов представить в таблицах (см. табл. 1).

Таблица 1

	1987 г.	1988 г.	1989 г.	1990 г.
Объем ФРПНТ — всего, тыс. руб.	11 984	9 056	7 670	7 230
Источники образования фонда, тыс. руб.				
прибыль	3 783	3 894	4 288	5 365
амортизационные отчисления в расчете на полное восстановление оборудования	7 961	5 612	3 162	1 625
выручка от реализации избыточного имущества	240	240	240	240
Часть фонда, остающаяся в распоряжении предприятия, %	38,56	35,95	35,95	35,95
прибыль	100	79,57	42,65	21,51
амортизационных отчислений	100	100	100	100
выручки				

Средства ФРПНТ используются предприятием согласно проекту сметы, который выносятся на обсуждение трудового коллектива предприятия и после его одобрения утверждается администрацией и профсоюзным комитетом, а затем прилагается к коллективному договору.

Что касается фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, то, как известно, он образуется по стабильным нормативам от прибыли, остающейся у объединения (см. табл. 2).

Таблица 2

	1987 г.	1988 г.	1989 г.	1990 г.
Объем ФСМКМ и ЖС — всего, тыс. руб.	3 372	4 004	4 514	5 647
Из них прибыль, остающаяся в распоряжении предприятия, %	34,37	37,84	37,84	37,84

Средства ФСМКМ и ЖС используются по смете (после одобрения трудовым коллективом) прежде всего для строительства жилья (не менее 50%), а также детских дошкольных учреждений, пионерских лагерей, профилакториев и других объектов культурно-бытового назначения.

Фонд материального поощрения образуется по стабильным нормативам от плановой прибыли, остающейся в распоряжении объединения (см. табл. 3).

Таблица 3

	1987 г.	1988 г.	1989 г.	1990 г.
Объем ФМП — всего, тыс. руб.	2 655	2 772	3 125	3 910
Из них прибыли, оставшиеся в распоряжении предприятия, %	27,06	36,20	26,20	25,20

Размеры, порядок и очередность выплаты премий и вознаграждений за счет средств ФМП определяются администрацией по согласованию с профсоюзной организацией.

— Требуют ли уточнения нормативы формирования вышеуказанных фондов?

— Небольшой опыт работы в условиях самофинансирования и анализ нормативов показали, что при их определении допущены серьезные отступления от требований нормативных документов. На наш взгляд, недостатки в нормативах столь существенны, что последние не соответствуют принципам самофинансирования. К ним прежде всего необходимо отнести следующие:

до сих пор нет стабильных нормативов распределения прибыли; при нормировании платы за фонды сумми платежей резко изменяются по годам без связи с размерами производственных фондов; допущен просчет и при установлении отчислений в бюджет от прибыли предприятий, так как предусматриваются их необоснованные колебания по годам пятилетия;

отчисления в фонды экономического стимулирования не увязаны с трудовым вкладом, конечным результатом хозяйствования. При их росте фонды не только не увеличиваются, но даже сокращаются;

нормативы устанавливаются министерством не из интересов предприятий. Нам непонятно, из каких принципов исходит министерство, устанавливая нормативы, от которых зависит объем средств фондов экономического стимулирования.

Все это ведет к дискредитации всей системы полного хозрасчета и самофинансирования.

— Какой же выход вы видите из создавшегося положения?

— Думается, что прежде всего следует упростить экономические нормативы, действующие предприятиям, используя при этом опыт установления их для ВАЗа. Кроме того, надо рассмотреть вопрос о возможности объединения нормативов по отчислениям в бюджет и платы за фонды. С целью устранения субъективизма единые стабильные нормативы платы за фонды и отчисления в бюджет от прибыли следует устанавливать в зависимости от рентабельности предприятия (т.е. по соответствующей шкале). Необходимо также предоставить право трудовому коллективу (в определенных пределах) самому решать вопросы перераспределения средств по фондам экономического стимулирования. Далее, формирование нормативов надо оставить в прямую зависимость от темпов роста прибыли в целом. И, наконец, долю прибыли, остающейся в распоряжении предприятия, по нашим расчетам, следовало довести до 47% в среднем за пятилетку. На 1987 г. объединению установлено 30,8%, а в последующие годы намечается даже некоторое снижение. Естественно, что такой процент отчислений прибыли не позволит коллективу объединения в должной мере решать вопросы технического перевооружения и реконструкции, не говоря уже о том, чтобы своевременно перейти на двухсменный режим работы.

Беседу вел А. Симонян

ЗАЛЕЖАЛЫХ ТОВАРОВ НЕ ДОЛЖНО БЫТЬ

А. Левин,
канд. экон. наук

Экономические стимулы производства необходимых на селенно товаров • Как предотвратить процесс «вымывания» дешевого ассортимента • Проблема реализации новых товаров

Улучшение ассортимента и качества товаров народного потребления является неперемным условием более полного удовлетворения потребностей советских людей, повышения их благосостояния. Как известно, в настоящее время ряд изделий, выпускаемых промышленностью, не соответствует запросам населения и не покупается. В то же время не хватает нужных по ассортименту и качеству товаров, на их приобретение затрачивается много сил и времени. Складывается парадоксальная ситуация: промышленность выпускает изделия, которые не нужны населению, а населению нужны товары, которые не выпускает промышленность. Естественно, в такой ситуации не может быть и речи об экономической эффективности производства. Кроме того, потребности людей не удовлетворяются полностью, трудящиеся не могут реализовать заработанные ими деньги, т.е. уменьшается стимулирующее значение вознаграждения за труд, а в бюджет не поступают необходимые для воспроизводства средства от продажи товаров. На совещании в ЦК КПСС о задачах по увеличению производства товаров народного потребления и развитию сферы услуг отмечалось, что «напряженность в балансе товарных ресурсов и услуг и денежной массы стала как бы ограничителем нашего экономического роста, своего рода тормозом в развитии народного хозяйства, ибо в определенной степени «блокирует» человеческий фактор, снижает интерес у людей к высокопроизводительному труду»¹.

В последнее время был принят ряд мер, направленных на усиление экономического стимулирования производства высококачественных товаров народного потребления, соответствующих спросу населения. Основной его рычаг — механизм цен. Введена система временных повышений цен на товары — новинки улучшенного качества (в том числе и на товары, которым присвоен государственный Знак качества) и система договорных цен на особо модные изделия.

Все это в какой-то степени способствовало обновлению ассортимента товаров, создало стимулы для более гибкого реагирования производства на изменяющийся спрос. Значительно ускорился процесс утверждения цен и поступления в продажу новых товаров.

Однако введение этих мер имело и негативные последствия — нерегулируемый рост розничных цен, «вымывание» изделий дешевого ассортимента. Кроме того, продукция признается высококачественной не всегда обоснованно. Например, Знак качества и соответствующую надбавку к розничной цене имеют в настоящее время более 30% выпускаемых в стране моделей холодильников, тогда как уровнем лучших мировых образцов соответствует лишь 5—7%. Примерно такое же положение и по другим технически сложным товарам длительного пользования.

В настоящее время доля изделий легкой промышленности с индексом «Н» составляет примерно 30% всего объема выпускаемых товаров, а 10 лет назад количество таких изделий не превышало 5%. Особенно высока эта доля на тех предприятиях, которым предоставля-

¹ Известия. 1987. 23 мая.

но право самим устанавливать временные повышенные цены на свою продукцию (в отдельных случаях он составляет 60–80% общего объема выпуска). Многие из этих товаров не являются новыми ни по существу, ни по форме. Однако предприятия исправно получают за них надбавку к цене, причём за счет потребителя.

Госкомцен СССР иногда отменяет по представлению госгоринспекции временные повышенные цены, запрещает некоторым предприятиям присваивать товарам индекс «Н», но доля проверяемых госгоринспекцией товаров ничтожна мала по сравнению с общим объемом их производства (как правило, 4–5% поставленных в торговлю товаров каждого вида), т.е. качество и новизна основной массы товаров не контролируются.

Следовало бы усилить контроль за присвоением индексом «Н» и государственным Знака качества и установлением надбавок к ценам. В настоящее время надбавки фактически не зависят от степени новизны изделия. Например, размер относительной надбавки к цене примерно одинаков у телевизора, отличающегося от имеющихся аналогов лишь улучшенной внешней отделкой, и у принципиально нового телевизора с новыми потребительскими свойствами, полученными на основе новейших технических решений, которые требуют для реализации значительных затрат. Это, конечно, не стимулирует предприятия к созданию принципиально новых изделий, не имеющих аналогов в отечественном производстве. Выпуская товары лишь с незначительными улучшениями потребительских свойств (а иногда и без таковых), внешнего вида, они получают надбавку к цене и соответствующие отчисления в фонды стимулирования.

Необходимо, на наш взгляд, установить несколько уровней, или степеней новизны (например, 4–5) технически сложных товаров длительного пользования и дифференцировать размер относительной надбавки к ценам в зависимости от этого уровня.

Надбавки к ценам товаров с разной степенью новизны могли бы колебаться в пределах, значительно превышающих нынешние. При этом они должны устанавливаться с учетом общественно необходимых затрат на производство новых товаров и спроса на них.

Целесообразно, чтобы степень новизны устанавливали специальные аттестационные комиссии Госстандарта или те комиссии, которые присваивают товарам государственный Знак качества, — они смогут делать это более квалифицированно, чем создаваемые ныне отраслевые комиссии. При этом должны учитываться новейшие достижения науки и техники в производстве соответствующих товаров, в том числе зарубежные.

Необходимо ужесточить и требования, предъявляемые к изделиям легкой промышленности при присвоении им индекса «Н».

Активным средством стимулирования производства товаров, необходимых населению, расширения ассортимента изделий и улучшения их качества, может стать **кредитно-финансовый механизм**. Для повышения его действенности в этом направлении следовало бы изменить порядок платы за кредит. Например, предприятиям, осваивающим принципиально новые виды продукции, расширяющим ассортимент товаров народного потребления, целесообразно предоставлять кредит под выпуск обозленного (конечно, не формально, а действительно) ассортимента на льготных условиях, по сниженным ставкам. Впоследствии, когда будет освоен выпуск новых изделий, эти недопущенные банком суммы платы за кредит предприятия должны будут возратить ему за счет дополнительной прибыли, получаемой от реализации товаров-новинок по повышенным ценам.

И, наоборот, если ассортимент товаров, производимых тем или иным предприятием, долгое время не обновляется, если изделия не от-

вечают требованиям покупателей и не пользуются спросом, то кредиты под сырье для выпуска этой продукции должны выдаваться по более высоким процентным ставкам.

Было бы также целесообразно предпринять меры по стимулированию деятельности предприятий, которые обновляют ассортимент изделий, не прибегая к повышению цен на них. Пока таких предприятий немного. Одно из них, например, Рижский фарфоровый завод. Работая по этому принципу, он ставит себя в неравные экономические условия по сравнению с предприятиями, выпускающими продукцию по повышенным ценам, так как прибыль его и соответственно отчисления в фонды экономического стимулирования меньше. Но зато это выгодно населению, которое может покупать товары по более низким ценам.

Для повышения заинтересованности предприятий в обновлении ассортимента товаров без существенного повышения розничных цен можно было бы установить в таких случаях пониженные нормативы платы за фонды и отчислений от прибыли вышестоящих органов. Это позволило бы устранить (или по крайней мере смягчить) противоречие между интересами производителей и потребителей, которое возникает при производстве продукции по повышенным ценам.

Нуждается в совершенствовании и механизм договорных цен. Такие цены, как известно, были введены в хозяйственную практику в 1980 г. с целью стимулирования выпуска особо модных изделий, товаров улучшенного качества. Устанавливаются они по договоренности между промышленными предприятиями и торговыми организациями. Введение таких цен позволяло не только исключить убыточность производства особо модных товаров, но и обеспечить его рентабельность на уровне выше среднего.

Однако пока договорные цены применяются в ограниченных масштабах. Доля изделий легкой промышленности, например, реализуемых по таким ценам, составляет примерно 2% общего объема продукции Минлегпрома СССР.

Запрещено устанавливать договорные цены на впервые выпускаемые принципиально новые товары культурно-бытового назначения, не имеющие аналогов в отечественном производстве, на новые марки автомашин, товары сложнотехнической техники новых поколений (телевизоры, магнитофоны, фотоаппараты, часы, холодильники, швейные и стиральные машины и т.д.). Для усиления заинтересованности в производстве таких изделий, на наш взгляд, целесообразно отменить эти ограничения.

Органам ценообразования следовало бы сообщать сторонам, вступающим в договорные отношения, только минимальный размер цены на принципиально новые товары, достаточный для обеспечения необходимой рентабельности их производства, выплата налога с оборота и т.д. Верхняя же граница договорной цены на такие товары должна устанавливаться по соглашению предприятий промышленности и торговли с учетом степени новизны и спроса на данный товар.

В настоящее время разрешено предприятиям (организациям) торговли принимать от всех производственных предприятий товары, которые изготовлены с отклонениями от договоров по ассортименту и не реализуются по установленным ценам, по пониженным договорным ценам, а также на комиссионных началах (т.е. с выплатой предприятию соответствующих сумм после их продажи по розничным ценам или со скидкой).

На наш взгляд, следовало бы расширить применение этого порядка, распространяя его и на товары более низкого по сравнению с договором качества, изделия, поставляемые в нарушение предусмотренных договором сроков поставки, а также на продукцию, пользующуюся ограниченным спросом у населения.

При переходе от первых опытных партий товаров к массовому производству на изделия устанавливаются временные повышенные или постоянные (неповышаемые) розничные цены. В последнем случае промышленные предприятия теряют дополнительную прибыль, получаемую ранее. Для того чтобы сохранить эту прибыль, нередко новая модель «дорабатывается» на нее опять устанавливается повышенная договорная цена. Однако чаще всего «новая» модель не обладает никакими новыми потребительскими свойствами, покупатель же вынужден затрачивать дополнительные средства на ее приобретение.

На наш взгляд, следовало бы предусмотреть материальную ответственность производителей (и торговля) за установление договорных цен не на новые «доработанные» модели, которые не отличаются от ранее производимых.

Спорным является и вопрос о целесообразности дополнительного стимулирования работников торговли, занятых реализацией товаров по договорным ценам. Нередко высказывается мнение (в основном со стороны работников торговли), что нужно передавать часть дополнительной прибыли, которая образуется в промышленности, торговым предприятиям. С нашей точки зрения, в этом нет никакой необходимости. Ведь работники, занятые продажей первых опытных партий товаров, не несут никакой дополнительной нагрузки по сравнению, например, с работниками фирменных или обычных магазинов. Они выполняют те же функции (в том числе изучают спрос, проводят опросы покупателей и т.д.), что и работники других торговых предприятий, и находятся даже в более выгодном положении, поскольку новый товар продать легче, чем, скажем, неходовой.

Особое значение имеет стимулирование расширения производства товаров дешевого ассортимента. В настоящее время оно практически не осуществляется. Более того, промышленность ориентируется на выпуск дорогих товаров, рассчитанных в основном на высокообеспеченные группы населения. Эти товары более выгодны для отдельных предприятий и промышленности в целом, позволяя сравнительно легко (за счет дорогостоящего сырья, различных модификаций изделий и т.п.) выполнять установленные плановые задания. В результате растут розничные цены товаров, «вымывается» дешевый ассортимент. Например, за последние 10 лет средние розничные цены холодильников возросли на 20%, телевизоров — почти на 30%, фотоаппаратов — в 1,8 раза, стиральных машин — более чем на 30%, несмотря на то что в этот период снижались, причем неоднократно, государственные розничные цены на некоторые из этих товаров. Так, в 1985 г. по сравнению с 1970 г. индекс государственных розничных цен на телевизоры снизился на 39%, фотоаппараты — на 10% и т.д.

В настоящее время не выпускается ни одной дешевой марки холодильника, телевизора, нет дешевой мебели, особенно кухонной, и т.д. Самым дешевым компрессионным холодильником, например, стоит 165 руб., телевизор черно-белого изображения — 140–200 руб., кухонный разделочный стол — не менее 40–50 руб. и т.д.

Аналогичный процесс «вымывания» изделий дешевого ассортимента происходит и в легкой промышленности. Например, в 1986 г. предприятия Минлегпрома и Минтекстильпрома РСФСР сняли с производства пользующиеся спросом недорогие товары на сумму около 900 млн. руб. Причем этот процесс характерен и для товаров для детей.

В целом за последние 15 лет, по данным ЦСУ СССР, средние розничные цены на хлопчатобумажные ткани возросли примерно на 60%, шерстяные — на 21%, шелковые — на 65%, льняные — на 35%, кожаную обувь — на 60%, верхний трикотаж — более чем на 50%, чулки, носки — на 20%, хотя индекс прекурсоров розничных цен на большинство из

этих товаров остался неизменным, а по некоторым из них даже снизился (например, в 1985 г. по сравнению с 1970 г. на шелковые ткани он снизился на 5%, на трикотажные изделия — на 12%, чулки и носки — на 13%, кожаную обувь — на 0,4%, резиновую — на 1%).

Нередко высказывается мнение, что рост средних розничных цен — закономерное явление. Он происходит от всех стран и вызван повышением качества товаров, улучшением их потребительских свойств. Однако на самом деле качество товаров часто оставляет желать лучшего, а за последние годы оно даже ухудшилось. В 1983 г. было забраковано и попущено в сортировки 8,8% всех проверенных хлопчатобумажных тканей, 11,5% одежды и белья, 16,6% кожаной обуви, а за 9 месяцев 1986 г. процент забракованных и сниженных в сортировке хлопчатобумажных тканей повысился до 13,2, шерстяных тканей — до 14,9, кожаной обуви — до 17,1. Введение госприменяемой помощи, очевидно, приостановит этот процесс. Повышение цен при снижении качества касается не только товаров, но и услуг. Почти на 47% в прачечных поднят тариф оплаты стирки мужских рубашек. А качество выполнения работы зачастую значительно хуже. Рубашки получают «застаранными», небрежно выглаженными. На каком основании взимается более высокая плата? Когда исполнители услуги будут отвечать за качество перед заказчиком?

В торговле повышению средних розничных цен (и соответственно «вымыванию» изделий дешевого ассортимента) способствуют, как это ни парадоксально, некоторые новые меры в области планирования производства товаров народного потребления. Несмотря на постоянно ведущиеся разговоры о недостатках валовых показателей, такой показатель включен в государственный план экономического и социального развития. Это объем производства товаров народного потребления в розничных ценах. И хотя эта мера продиктована, казалось бы, вполне разумными соображениями — необходимостью учета покупателей, фондов со стоимостью рыночных фондов, но ее авторы оказались неадекватными экономистами. Она неизбежно будет обострять интерес министерств и ведомств, а следовательно, и подчиненных им предприятий и объединений к повышению цен на товары народного потребления. Поэтому, на наш взгляд, необходимо исключить этот показатель из государственного плана.

Однако главное — экономически заинтересовано предприятия в расширении выпуска дешевых товаров. Для этого, конечно, можно было бы устанавливать задания каждому министерству и предприятию по выпуску дешевых товаров. Аналогичная мера уже предусмотрена постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 24 апреля 1986 г. «Об улучшении планирования, экономического стимулирования и совершенствовании управления производством товаров народного потребления в легкой промышленности», где, в частности, указано, что Минлегпрому СССР по согласованию с Минторгом СССР в годовых планах министерств легкой промышленности республик разрабатывает планы производства в натуральном выражении с выделением объемов выпуска товаров для детей, молодежи, лиц старшего возраста по основным ценовым группам. Но только административными методами решить эту проблему вряд ли удастся. Предприятия всегда будут стоять перед альтернативой: увеличивать ли им свою прибыль за счет выпуска дорогих товаров или выполнять «спущенные сверху» задания по производству дешевых изделий в ущерб своим экономическим интересам. Ведь производство дешевых товаров, будь они даже высоко rentabельными, неизбежно влечет за собой уменьшение массы прибыли и соответственно отчислений в фонды экономического стимулирования.

Один из возможных методов решения этой задачи — создание в министерствах, производящих товары народного потребления, специального фонда стимулирования выпуска изделий дешевого ассортимента.

Формироваться этот фонд может за счет отчислений от прибыли всех подведомственных предприятий, а распределяться — пропорционально удельному весу изделий дешевого ассортимента в общем объеме выпуска товаров народного потребления на каждом предприятии. Предприятия, выпускающие изделия со Знаком качества, индексом «Н» и по договорным ценам, могли бы вносить в этот фонд определенный процент в виде отчислений от дополнительной прибыли.

Для стимулирования производства изделий дешевого ассортимента было бы целесообразно предприятиям, выпускающим эти товары в большом объеме, снижать нормативы отчисления от прибыли в вышестоящие органы управления, плату за ресурсы (например за производственные фонды).

Задачи по выпуску изделий дешевого ассортимента должны устанавливаться предприятиям в строгом соответствии с заказами торговли. Было бы целесообразно дополнительно поощрять коллективы предприятий и отдельных работников за успешную реализацию этих заданий, а также ввести и соответствующие санкции в случае их невыполнения.

Следует стимулировать реализацию изделий дешевого ассортимента и во всех звеньях управления торговлей (включая торговые предприятия и организации, главки министерств торговли, местные органы управления торговлей). Для этого при оценке их деятельности необходимо учитывать наличие в продаже изделий дешевого ассортимента и степень удовлетворения спроса на них.

Несмотря на меры, направленные на улучшение качества товаров, их ассортимент, многие изделия пока еще не соответствуют спросу населения. Они в течение длительного времени не продаются, в результате увеличиваются сверхнормативные товарные запасы.

Запасы неходовых товаров растут более быстрыми темпами, чем продажи непродовольственных товаров. Например, в 1985 г. по сравнению с 1981 г. объем непроданных товаров в розничной торговле увеличился в 2 раза, тогда как продажи непродовольственных товаров — примерно на 25%.

Наличие большого объема неходовых товаров отрицательно сказывается на развитии всей экономики. Не происходит реального возмещения затрат труда и ресурсов, израсходованных на производство этих товаров, нарушается нормальный ход воспроизводственного процесса. Только за одиннадцатую пятилетку товароборозачиваемость замедлилась на 15 дней и составила на конец 1985 г. 92 дня по сравнению с 77 днями на конец 1980 г. Замедление товароборозачиваемости только на один день влечет за собой потери розничного товароборота в сумме почти 900 млн. руб. Таким образом, в одиннадцатой пятилетке по этой причине было недополучено в торговле 13,4 млрд. руб.

Для того чтобы предотвратить возникновение запасов неходовых и залежалых товаров, необходимо прежде всего совершенствовать взаимоотношения между промышленностью и торговлей, усилить ответственность промышленных предприятий за поставку в торговлю товаров, не соответствующих заказам и хозяйственным договорам, усилить заинтересованность производителей в выпуске товаров, нужных населению, повысить ответственность торговли за обоснованность заказов, за отказ от принятия товаров, поставленных строго в соответствии с договорами.

Требуется, конечно, и принять меры по быстрой реализации запасов неходовых и залежалых товаров. Одной из наиболее действенных мер — их уценка. На наш взгляд, следовало бы предоставить право самим торговым предприятиям проводить уценку неходовых товаров.

Одновременно с этим необходимо повлиять материальной ответственностью торговли за «мертвенные» средства в сверхнормативных товарных запасах. Возможно, следовало бы обязать торговлю платить в бюд-

жет определенный процент от общей стоимости запасов неходовых товаров. Это, во-первых, заставит торговлю оперативно освобождаться от излишних запасов неходовых товаров путем их уценки, активной рекламы и т. п.; во-вторых, более обоснованно составят заказы на поставку товаров, лучше изучит спрос населения; в-третьих, строже отнесется к нарушениям промышленностью хозяйственных договоров.

Необходимо усовершенствовать и порядок финансирования уценки товаров. В настоящее время некоторая ее часть осуществляется за счет государственного бюджета, хотя государство, на наш взгляд, совсем не должно расплачиваться за «грехи» промышленных или торговых предприятий. Однако в основном она проводится за счет прибыли торговых организаций и предприятий, которые отчисляют на эти цели 0,6% своего розничного товароборота. Это, конечно, не стимулирует торговлю уценивать неходовые товары. Наоборот, торговля заинтересована в том, чтобы как можно меньше средств тратить на эти цели и как можно реже проводить уценку не пользующихся спросом товаров, так как в противном случае уменьшаются прибыли торговых предприятий, фонды их экономического стимулирования. В результате накапливается большое количество таких товаров, которые постепенно теряют свои потребительские свойства, а возможность их реализации, даже после существенной уценки, все более уменьшается.

На наш взгляд, при решении вопроса о том, за чей счет проводить уценку неходовых товаров, необходимо учитывать «степень вины» промышленности и торговли в образовании этих товаров. Установить это нетрудно. Если, например, товары были поставлены в торговлю в точном соответствии с ее заказами и заключенными на их основе хозяйственными договорами, при этом не было нарушено промышленностью ни одно условие договора, т. е. товары поставлены в полном объеме, в согласованные с торговлей сроки, нужного качества и ассортимента, то всю ответственность за их окончательную реализацию должна брать на себя торговля. Она же должна и финансировать уценку этих товаров, т. е. фонды уценки должны формироваться за счет валовых доходов торговых предприятий. Если же хозяйственные договоры нарушались по вине промышленности (например, были поставлены не те изделия, которые заказывала торговля, более низкого качества, чем предусмотрено в договоре, и т. п.), то все расходы по уценке этих товаров должны брать на себя промышленные предприятия.

Требуется также существенно улучшить деятельность союзной и республиканской посреднических контор, специализирующихся на реализации излишних товаров, образующихся в торговле и промышленности. Они должны предоставлять торговым организациям не только посреднические, но и информационные услуги. Было бы целесообразно возложить на них обязанности по сбору и обработке информации не только о предлагаемых к продаже излишних товарах, но и о спросе на них с указанием конкретных адресов его предприятий.

Такие же информационные услуги необходимо предоставлять и участникам ярмарок по продаже излишних товаров. В настоящее время Союзпосредторг и республиканские торгпосредконторы получают от участников этих ярмарок определенную сумму (в пределах 0,05—1,25% стоимости каждой сделки). Между тем отчисления в пользу торговых посредников могут быть оправданы только в тех случаях, если они будут предоставлять необходимые информационные услуги покупателям, и особенно продавцам. Было бы целесообразно дифференцировать ставки платы за эти услуги в зависимости от их сложности и трудозатрат.

Решение всех этих вопросов позволит, на наш взгляд, ликвидировать большие запасы неходовых и залежалых товаров, которые скопились в розничной торговле.

К 70-ЛЕТИЮ ВЕЛИКОГО ОКТЯБРЯ

РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СССР

(СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ)

Темпы роста общего объема продукции промышленности
за 1917—1987 гг.

(1917 г. = 1)

Годы	Всё промыш- ленность	В том числе:	
		производство энергии промышленности (группа «А»)	производство материалов промышленности (группа «Б»)
1940	12	19	7,6
1950	21	39	9,3
1960	63	128	24
1970	142	305	49
1980	253	559	82
1985	303	663	90
1986	318	704	100
1987 (план)	332	734	108

Темпы роста общего объема продукции промышленности
по союзным республикам

(1940 г. = 1)

	1960 г.	1970 г.	1980 г.	1985 г.	1986 г.	1987 г. (план)
СССР	5,2	12	21	35	26	28
РСФСР	4,9	11	19	32	24	24
Украинская ССР	3,6	8,3	14	17	18	18
Белорусская ССР	4,2	13	29	38	40	43
Узбекская ССР	4,2	8,5	16	21	22	23
Кавказская ССР	7,3	19	32	37	40	41
Грузинская ССР	3,9	8,4	16	21	22	23
Азербайджанская ССР	2,8	5,5	12	16	17	17
Латвийская ССР	10	31	58	73	77	80
Молдавская ССР	9,0	25	51	65	69	72
Литовская ССР	11	27	45	53	55	57
Киргизская ССР	6,2	19	37	46	49	51
Таджикская ССР	4,3	9,9	18	22	22	23
Армянская ССР	7,9	21	45	60	64	67
Туркменская ССР	3,4	6,8	12	13	14	15
Еврейская ССР	11	28	48	55	58	60

Темпы роста общего объема продукции промышленности
по отраслям за период 1940—1986 гг.

(1940 г. = 1)

	1960 г.	1970 г.	1980 г.	1985 г.	1986 г.
Всё промышленность	5,2	12	21	25	26
Тяжелая промышленность	7,5	20	40	49	52
Топливо-энергетический комплекс	4,3	9,0	15	16	17
Электроэнергетика	6,7	18	33	40	41
Топливная промышленность	3,5	6,4	9,8	10	11
Металлургический комплекс (чер- ная и цветная металлургия)	5,2	11	16	18	18
Машиностроительный комплекс	9,0	28	72	98	105
Химико-лесной комплекс	3,8	9,2	17	21	22
Химическая и нефтехимическая промышленность	7,7	27	58	74	79
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промыш- ленность	2,9	4,8	6,7	8,0	8,4
Промышленность строительных ма- териалов	12	27	41	48	50
Легкая промышленность	2,8	4,7	7,0	7,6	7,7
Перерабатывающие отрасли, вклю- чающие и агропромышленный комплекс (пищевая промышленность)	3,4	4,7	6,5	7,7	8,1
Низкофузовый	2,0	3,6	4,9	5,7	5,9
Мясная и молочная	3,8	7,2	10	12	13
Рыбная	3,8	8,8	12	15	16

Темпы роста производительности труда по отраслям промышленности
за период 1940—1986 гг.

(1940 г. = 100)

	1960 г.	1970 г.	1980 г.	1985 г.	1986 г.
Всё промышленность	256	402	769	896	936
Тяжелая промышленность	433	749	1 288	1 527	1 605
Топливо-энергетический комплекс	206	369	573	649	666
Электроэнергетика	267	470	711	763	774
Топливная промышленность	193	374	589	586	605
Металлургический комплекс (черная и цветная металлургия)	275	480	666	722	753
Машиностроительный комплекс	472	938	1 917	2 481	2 652
Химико-лесной комплекс	223	437	750	917	971
Химическая и нефтехимическая промышленность	483	908	1 649	2 637	2 157
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промыш- ленность	221	348	498	583	614
Промышленность строительных ма- териалов	364	678	946	1 058	1 105
Легкая промышленность	213	292	416	457	471
Перерабатывающие отрасли, вклю- чающие и агропромышленный комплекс (пищевая промышленность)	190	281	369	431	456
Низкофузовый	151	210	278	325	342
Мясная и молочная	254	374	466	531	560
Рыбная	254	452	612	743	792

Производство важнейших видов промышленной продукции в натуральном выражении

	1917 г.	1949 г.	1955 г.	1959 г.	1965 г.	1973 г.	1979 г.	1980 г.	1985 г.	1990 г.	1997 г. (оценка)
Электроэнергия, млрд. кВт. в год	2,2	48,6	63,3	91,2	307	741	1 039	1 594	1 944	1 999	1 665
Нафта (ископаемый газолит), млн. т	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Газ естественный, млрд. м ³	8,8	31,1	19,4	37,9	243	353	491	603	695	615	617
Уголь, млн. т	31,3	3,2	3,8	5,8	28	624	701	715	726	751	742
Чугун, млн. т	3,0	14,9	8,3	19,2	66,2	88,9	103	107	110	114	112
Сталь, млн. т	3,1	18,3	12,3	27,3	91,0	116	141	148	155	161	161
Готовый прокат черных металлов, млн. т	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Трубы, млн. кВт	2,3	11,4	7,4	18,0	61,7	60,7	58,7	103	108	112	113
Трубы металлургические, тыс. шт.	0,2	58,4	38,4	70,6	186	202	231	216	216	21,9	28,6
Кузнечно-прессовые машины, тыс. шт.	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Технологические автомобили, тыс. шт.	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Эксплуатационные автомобили, тыс. шт.	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Минеральные удобрения (в пересчете на 100% питательных веществ), тыс. т	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Серия кислот в концентрированном, млн. т	0,0	0,8	0,3	1,2	7,4	13,1	22,0	24,8	33,2	34,7	35,2
Синтетические смолы и пластмассы, тыс. т	0,2	1,6	0,8	2,1	8,5	11,6	18,6	23,0	26,0	27,9	28,9
Удобрения, тыс. т	...	10,9	21,3	47,1	803	1 670	2 838	3 687	5 010	5 944	5 684
Шины автомобильные, автобусные, для сельскохозяйственных машин, мотоциклов и мотороллеров, млн. т	...	11,1	1,1	24,2	407	623	955	1 175	1 504	1 480	1 549
Бумага, тыс. т	0,1	3,0	1,4	7,4	20,4	34,6	51,3	60,1	65,2	65,0	68,0
Целлюлоза, тыс. т	15,1	83,8	32,1	321,4	1 180	1 485	1 915	2 288	2 581	2 626	2 630
Кемат, млн. т	1,0	5,8	1,8	10,2	72,4	89,2	92,2	102,1	121,3	123,3	123,3
Кемат — восток, млн. т	121,2	378,0	1 353,0	3 271,4	7 643,1	14 221	24 221	36 221	48 221	50 221	50 221
Объем, млн. пар	50,0	212	63,0	203	485	679	698	743	788	801	816
Устройства радиоизмерения, тыс. шт.	...	178	14	107,2	5 160	7 815	8 316	8 178	8 449	8 925	8 960
Холодильники и морозильники, тыс. шт.	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Самолеты, млн. т	...	3,5	0,3	1,2	1 675	4 140	5 579	5 832	5 860	5 948	6 190
Самолеты и лодки других морепродуктов, млн. т	0,9	2,2	0,5	2,5	11,0	10,2	10,4	10,1	11,8	12,7	14,1
...	...	1,4	1,1	1,8	5,8	7,8	10,4	9,5	10,7	11,3	10,7

ПРОБЛЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО ПЕРЕВООРУЖЕНИЯ И РЕКОНСТРУКЦИИ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

А. Цыгичко,

зам. сектором НИИИ при Госплане СССР,
д-р экон. наук

Пути повышения уровня обновления основных производственных фондов. 6. Соотношение между техническим перевооружением и реконструкцией. 7. Прогнозирование обновления предприятий. 8. Планирование выхода устаревших средств труда

Дальнейший прогресс промышленного производства зависит от перевооружения труда на новой, передовой технической основе. Ориентация на увеличение числа рабочих мест, на привлечение дополнительной рабочей силы уже неправомерна при определении факторов ускорения экономического роста. Умение же хозяйствовать в условиях интенсификации предостов во многом учитываю, так как прошлый опыт не вполне достаточен.

Важно учитывать, что теперь все виды капитального строительства превращаются в специфические формы технического перевооружения производства. Отсюда и новый взгляд на общеэкономическую роль мероприятий по выводу из эксплуатации устаревших орудий труда, высвобождающему для прогрессивной техники и новых мощностей рабочие руки, а также материальные, энергетические и финансовые ресурсы.

Ускорение технического перевооружения предприятий означает, что каждый новый миллион капитальных вложений порождает в конечном счете дополнительную потребность в ликвидации (в определенной количественной пропорции) отживших свой век средств труда.

Анализ прошлых тенденций расширенного воспроизводства основных производственных фондов показывает, что в последние пятилетки уровень выбытия машин, оборудования, зданий и сооружений был очень низок и не соответствовал ограниченным условиям наращивания рабочей силы. Темп ликвидации старой техники замедлился, что особенно ярко свидетельствует об отсутствии связи между репозиционной политикой и меняющимся соотношением прироста трудовых и инвестиционных ресурсов. Так, в машиностроении и металлообработке выбытие основных фондов в последние годы в среднем лишь несколько превышало 1%, а выбытие оборудования составило примерно 2%. Скорость оборота основных фондов в натуре уменьшалась. В 1976—1980 гг. условно-фактический срок их службы превысил двадцать лет, а в одиннадцатой пятилетке он стал уже на 3—4 года больше. По оборудованию этот показатель увеличился на 2 года и равнялся почти 20 годам.

XXVII съезд КПСС подчеркнул необходимость решительной активизации репозиционного процесса, особенно в машиностроении, где скорость замены станочного парка должна возрасти почти в четыре раза. Подготавливая такой скачок, нужно более внимательно изучить изменения в процессе обновления машиностроительного производства.

В десятой и одиннадцатой пятилетках на общем фоне снижения темпов вывода из эксплуатации устаревших основных фондов несколько неожиданно вылился резкий активизация технического перевооружения предприятий. Так, в машиностроении и металлообработке обновление основных производственных фондов за счет ввода новых при техническом перевооружении увеличилось за две пятилетки более чем вдвое. В то же время по реконструкции этот показатель соответственно снизился более чем в десять раз. Если в 1976 г. затраты на нее на четверть превышали затраты на техническое перевооружение, то теперь они стали уже в двадцать раз меньше. Замена средств труда происходит почти только путем технического перевооружения. Об этом свидетельствует, например, сопоставление технологической структуры основных фондов и капитальных вложений в машиностроении и металлообработке. Так, в конце одиннадцатой пятилетки выбытие зданий и оборудования более чем в одиннадцать раз превышало выбытие зданий и сооружений. Затраты на оборудование в капитальных вложениях машиностроения на техническое перевооружение еще больше превосходили затраты на строительно-монтажные работы. Близость рассматриваемых структур контрастирует с технологической структурой капитальных вложений на реконструкцию, в которых доля затрат на строительно-монтажные работы в одиннадцатой пятилетке превышала половину их общего объема, т. е. была даже больше такой же доли при расширении и новом строительстве. Из этого следует вывод, что если в ходе реконструкции предприятий и имело место выбытие основных фондов, то в очень незначительных размерах.

Если бы реконструкция сопровождалась выбытием основных фондов в широких масштабах, то технологическая структура выбытия и такая же структура капитальных вложений на реконструкцию так различно не отличались бы друг от друга.

При техническом перевооружении затраты связаны главным образом с заменой оборудования, а не с пассивных элементов основных фондов. Это в настоящее время и определяет в основном технологическую структуру выбытия средств труда. При реконструкции, когда она действительно проводится путем перестройки действующих предприятий, доля строительно-монтажных работ обычно существенно выше, чем при техническом перевооружении, хотя и несколько ниже, чем при расширении и новом строительстве. Поэтому, если бы имела место любая форма реконструкции, а не расширение и новое строительство зданий и сооружений, то это бы намного повысило долю выбытия зданий и сооружений в выбытии основных фондов. Кроме того, заметим, что, например, в конце одиннадцатой пятилетки затраты на техническое перевооружение вторые превышали выбытие основных фондов в машиностроении и металлообработке. Такая пропорция, вероятно, близка к среднему соотношению стоимости новых средств труда и заменяемых ими старых, хотя, возможно, и несколько превосходит его. По оборудованию затраты вторые превышали выбытие.

В 1976 г. затраты на техническое перевооружение лишь менее чем в полтора раза превышали выбытие основных фондов в машиностроении и металлообработке. Отсюда ясно, что прежде существовала гораздо большая связь выбытия с реконструкцией и ликвидацией целых мощностей.

Чем вызвано резкое оживление технического перевооружения действующих предприятий? По этому поводу можно высказать некоторые суждения, основываясь на имеющейся информации о реновационном процессе.

Начнем с того, что каждое предприятие, в том числе машиностроительное, будучи раз создано, имеет те или иные резервы развития тех-

нической базы, совершенствования технологии, улучшения использования первоначально установленного оборудования, наращивания мощности на неизменных производственных площадях и без остановки производства. Довольно большие капитальные вложения, направленные на замену отдельных машин и установок, целых их систем, механизацию и автоматизацию и другие мероприятия, входящие в перечень работ при техническом перевооружении действующего производства, могут быть относительно небольшими, но очень эффективными.

Однако нельзя рассчитывать, что это будет продолжаться бесконечно. С годами морально стареют первоначально заложенные технологические принципы, сужаются возможности встраивания новой техники, изнашиваются здания, сооружения и коммуникации, уже не соответствующие режимам работы, интенсивности производственного процесса, условиям труда, объему продукции. Предприятие не может быть постоянно молодым за счет технического перевооружения. Наступает момент, когда, останавливая предприятие, надо серьезно перестраивать его либо закрывать, чтобы более рационально использовать капитальные вложения, прежде всего на реконструкцию.

Конечно, потенциальные возможности периодического повышения эффективности предприятия зависят от его технологической и конструктивной гибкости, от заранее предусмотренных резервов развития. Эффективность затрат на эти цели можно оценить исходя из экономики на многократной модернизации производства в будущем и из выигрыша в доходах, связанного со способностью предприятия быстро воспринять новые технические новинки и быстро реагировать на характер изменения спроса на производимую продукцию.

В настоящее время техническое развитие машиностроения во многом ориентировано на создание гибкой техники и технологии, гибких средств автоматизации и обрабатывающих фондов. Это позволяет быстрее осваивать новую и усовершенствованную продукцию, повышать параметры и экономичность производственного процесса.

Но даже и при осваиваемых сейчас технологических принципах есть предел совершенствования каждой данной конкретной системы машин, образующей отдельное предприятие, особенно при появлении новой техники и технологии. Тем более это неистощимо для предприятий, возраст которых 40–50 лет и выше. Имеется много старых предприятий и объектов, требующих коренной реконструкции или закрытия. Между тем реконструкция, и особенно коренная, свертывается. Вряд ли это свидетельствует о больших неиспользованных возможностях развития действующего производства, большой выгоде от затрат на техническое перевооружение предприятий. Во всяком случае, в десятой и одиннадцатой пятилетках быстрый рост обновления основных фондов за счет технического перевооружения не привел к улучшению динамики показателей эффективности машиностроения, не ускорил темпов производительности труда, не превратил падение фондоотдачи и природной эффективности капитальных вложений, не повысил показатели использования сырья и материалов. Да и прямых свидетельств высокой в целом эффективности затрат на техническое перевооружение не имеется, скорее наоборот. Например, сравнение плановой эффективности этих затрат (по приросту продукции машиностроения) с эффективностью затрат на реконструкцию, согласно проектным данным по предприятиям, введенным в 1981–1984 гг., показало, что только в Минцукорпроме техническое перевооружение выиграло реконструкцию. В Минтяжмаше, Минэлектротехпроме, Минхиммаше, Минсельхозмаше, Минстроймаше последние оказались эффективнее технического перевооружения. Данных для сравнительного анализа по другим машиностроительным мини-

стерствам нет. Но и имеющиеся сведения говорят, что не только сооружения эффективности являлись определяющими при решении вопроса в пользу технического перевооружения.

Чтобы найти причины предаления технического перевооружения, надо выявить факторы, ограничивавшие реконструкцию и вытеснявшие ее из капитального строительства на двух зачастую взаимосвязанных формах. Во-первых, путем перестройки конкретных предприятий, объектов, цехов, установок. Во-вторых, путем создания новых мощностей при закрытии старых, которые уже нерационально перестраивать.

Существование до сих пор условий расширения воспроизводства основных фондов скорее способствовало свертированию первой формы реконструкции, чем ее развитию.

Прежде всего отметим, что распыленность капиталовложений, удлинение сроков строительства, низкий уровень концентрации средств способствуют тому, что строительные организации сооружают в первую очередь новые предприятия и объекты. Тем самым они избегают от индивидуальных, неповторимых по характеру в каждом конкретном случае реконструктивных работ, тем более в сильно усложняющих их условиях действующего производства.

Проектным организациям также проще иметь дело с типовым новым строительством, чем с модернизацией давно созданного предприятия, что требует специальных конструкторских решений. Лишенные с этой стороны поддержки предприятие, объединение или министерство тоже не склонны менять положение дел, потому что над ними доведет требование перестраиваться без остановки производства, тем более длительной, что несовместимо с глубиной реконструкции. Последняя могла бы при сложившейся скорости строительства являться в остановку предприятия или части его на многие годы. а это уже малоприемлемая перспектива для хозяйственных руководителей. В результате вместо концентрации капитальных вложений на ограничении числе крупных объектов предназначены для коренной реконструкции средства распылились, в конце концов по многим предприятиям для мелкомасштабного технического перевооружения хозяйственным способом в условиях действующего производства.

Уменьшить эффективность таких распыленных затрат уже трудно, тем более что в значительной мере техническое перевооружение осуществлялось за счет средств капитального ремонта. Да они и не могут быть очень эффективными не только из-за их малых объемов, но и потому, что старой новая техника подстраивается под старую технологию и инфраструктуру производства и поэтому не дает должного эффекта, хотя ей и могут произвольно приписывать высокую отдачу.

Вторая форма реконструкции, которая, судя по технологической структуре капитальных вложений, стала преобладающей, тоже с трудом развивалась в последние две пятницы, поскольку были введены жесткие ограничения на ликвидацию производственных мощностей предприятий и объектов.

Проекты и планы реконструкции зачастую предусматривают значительное вымывание устаревших основных фондов после создания новых. Однако, как уже показано, затраты на реконструкцию почти не сопровождаются выходом из эксплуатации средств труда. Это, вероятно, обусловлено тем, что в связи с длительностью создания новых объектов и цехов из-за общей распыленности капитальных вложений и значительного расхождения фактически и нормативных сроков строительства старые объекты продолжают функционировать дольше, чем намечено. Устаревшее, но действующее производство, естественно, требует затрат на его модернизацию из-за изменения характера продукции, необходи-

мости повышать эффективность производства, от чего зависят фонды заработной платы и материального поощрения трудовых коллективов. Это еще более затигивает создание новых объектов взамен старых, так как лишает их части капитальных вложений. Кроме того, модернизация устаревших цехов затрудняет принятие решений об их закрытии при вводе новых объектов. Тем более что для этого вообще нужно особое разрешение, которое совсем не обосновано проектными решениями и плановыми расчетами. В результате, как показывает практика, вводятся новые объекты и мощности и одновременно еще надолго сохраняются и модернизуются старые.

Вероятно, прежде всего этим можно объяснить то обстоятельство, что прирост основных производственных фондов при реконструкции в значительно большей мере превосходит предусмотренную проектами величину, чем соответственно ввод новых основных фондов при расширении и новом строительстве. Так, в 1985 г., согласно выборочному обследованию в одиннадцати машиностроительных министерствах, прирост основных фондов реконструированных в 1981—1985 гг. предприятий и объектов более чем на четверть превышал проектный расчет. В то же время стоимость новых предприятий и объектов хотя и превосходила проектный уровень, но в семь раз меньше, чем при реконструкции.

Сами предприятия не спешат ликвидировать старые основные фонды, в частности потому, что они помогают удерживать дефицитную рабочую силу. Работников, например, порой больше устраивает местоположение старых производственных объектов, чем новых. Кроме того, наличие устаревших мощностей и рабочих мест позволяет работать на основном в одну смену, что тоже является привлекательным социальным фактором для части работающих. Между тем эти старые объекты требуют все больше затрат на модернизацию и капитальный ремонт хотя бы для поддержания прежней мощности. Более того, новые объекты и мощности, созданные под видом реконструкции, не получают в результате достаточных трудовых, материальных и энергетических ресурсов. Поэтому, как показывают расчеты на основе выборочных обследований, они не достигают проектных показателей эффективности порой даже в большей мере, чем при расширении и новом строительстве. Испытывают зачастую большую нехватку рабочей силы. Фактически намеченная первоначально реконструкция как средство перевооружения труда на новой технической основе выливается в расширение или даже новое строительство в результате сохранения старых основных фондов, вызывающих одновременно потребность в дополнительных и малоэффективных затратах на техническое перевооружение.

Переход промышленных предприятий на полный хозяйственный расчет пока не разрешает противоречий реновационного процесса. Более того, создание на предприятиях неприкосновенных фондов развития производства, науки и техники еще более затруднит концентрацию затрат для крупных реконструктивных работ, не облегчит закрытие устаревших мощностей. Расширение прав предприятий в области технического перевооружения и реконструкция не сопровождается смягчением ограничений на остановку или закрытие мощностей и объектов. Поэтому предприятия фактически все еще в значительной степени остаются перед выбором между техническим перевооружением и расширением, избегая серьезной реконструкции, даже если им удастся накопить больше средств в фонде развития производства, науки и техники.

Для того, чтобы переход на полный хозрасчет в наибольшей мере способствовал повышению эффективности экономики, надо одновременно усовершенствовать централизованное планирование вывода из эксплуатации устаревших средств труда, которое будет гарантировать осуществление перевооружения производства на новой технической основе

в общественно необходимых масштабах. Такая потребность должна определяться в народнохозяйственном плане вывода из эксплуатации устаревших основных фондов исходя из общеэкономических инвестиционных возможностей (централизованных и нецентрализованных) технического уровня новых средств труда с учетом возможности обеспечения кадрами рабочих мест, создаваемых путем нового строительства. Вывод из эксплуатации машин, оборудования, зданий и сооружений важно увязать тесно с техническими перевооружением, реконструкцией, коренной реконструкцией с остановкой производства, расширением и новым строительством, поддержанием мощностей и их закрытием как формами перевооружения труда на новой технической основе, а также с переходом предприятий на двух-, трехсменную работу. Вывод из эксплуатации, высвобождающий трудовые, материальные, энергетические, финансовые ресурсы, производственные площади для новейшей техники, может намечаться в виде окончательной ликвидации пассивных и активных элементов основных производственных фондов, воспроизводимых и невоспроизводимых по старому месту; путем передачу, ведущих к их длительному исключению из хозяйственного оборота, например, в связи с их централизованной модернизацией или использованием при расширении и новом строительстве; в виде функционального выбытия, когда принудительно ограничивается время и изменяется характер их эксплуатации; в форме консервации производственных мощностей или создания резерва мощностей. При этом важно учитывать предотвращение производственных потерь в результате оптимизации выбытия.

На основе народнохозяйственного плана нужно согласовывать с предприятиями и министерствами утверждаемые объемы вывода из эксплуатации основных производственных фондов. План составляет правильную основу ревноационного процесса, позволяет правильно сбалансировать мероприятия по перестройке действующего производства с его остановкой и без остановки, узаконит закрытие мощностей и предприятий в необходимых, экономически целесообразных случаях, высвобождение оборудования в связи с переходом на двух-, трехсменную работу. Он поможет согласовать программу роста выпуска изделий и их обновления, программу выполнения договорных обязательств по поставке продукции с задачами перевооружения труда на новой технической основе, профессиональной переподготовки.

В настоящее время министерствам конкретизированы задания по ускорению выбытия основных производственных фондов, намечены задачи по сокращению излишних рабочих мест и объемам высвобождения оборудования по стоимости и количеству в связи с переходом на двух-, трехсменную работу. Однако это еще не является всеобъемлющим планом выбытия, а тем более вывода из эксплуатации устаревших средств труда. Без увязки подобных заданий со всеми другими параметрами плана, с особенностями развития хозяйственной самостоятельности предприятий, с общим соотношением трудовых и инвестиционных ресурсов останутся возможности обоснованных отступлений от намеченной цели, сохранения тенденции опережающего роста количества рабочих мест по сравнению с численностью занятых. Анализ заданий по выбытию на 1987—1990 гг. показал, что средн машинностроительными министерствам Мининформом намечена такой объем выбытия основных производственных фондов, который и в случае его достижения бесспорно обеспечит ему сбалансированный рост основных производственных фондов и рабочей силы. В других министерствах уровень выбытия возрастает, однако все же недостаточно для того, чтобы гарантированно превратить тенденцию увеличения числа излишних рабочих мест. В результате новейшие мощности могут испытывать недостаток трудовых и прочих ресурсов производства.

Народнохозяйственный план вывода из эксплуатации устаревших основных фондов позволяет не только обеспечить все условия ускорения ревноационного процесса в общественно необходимых масштабах, но и разрешить его противоречия, правильно сочетать все формы перевооружения труда на новой технической основе с учетом возможностей достижения нормативных сроков строительства. Это приведет к развитию коренной реконструкции с остановкой производства как важной формы замены устаревших средств труда, что облегчается наличием значительного резерва неиспользованных мощностей.

Ввод новых мощностей должен обязательно сопровождаться закрытием старых, если это было предусмотрено проектом реконструкции и планом вывода их из эксплуатации. В результате может прекратиться накопление отживших свой век мощностей, функционирование которых неизбежно требует все новых затрат на капитальный ремонт и модернизацию.

Реализация планов вывода из эксплуатации устаревших основных фондов должна опираться на соответствующий организационный контроль ускорения ревноационного процесса с учетом необходимости согласования интересов различных предприятий, министерств, местных органов, которые могут сталкиваться при крупномасштабной ликвидации производственных мощностей и связанной с этим необходимостью частичного перераспределения трудовых, материальных, энергетических и финансовых ресурсов.

Целесообразно также обратить внимание на особенность ревноационного процесса в машиностроении. Здесь объективно существует потребность не только ускорения замены старой техники новой, но и необходимости существенного сокращения всего парка металлообрабатывающего оборудования. Это позволит избавиться от малоефективных предприятий и объектов, освободить нужные производственные площади от бездействующего, морально и физически устаревшего оборудования, использовать их для развития производства при более высоком уровне его механизации и автоматизации, лучше обеспечить кадрами наиболее производительные станки, особенно те, которые придут на смену действующим.

Машиностроение призвано революционизировать свою техническую базу и одновременно подготовить технический персонал в других отраслях промышленности и народного хозяйства. Причем сделать это предстоит в сжатые сроки и уже имеющимися рабочими кадрами. Для того чтобы облегчить решение такой задачи, следует дать простор всем формам технического перевооружения труда, согласовывая их в рамках плана вывода из эксплуатации устаревших средств труда. Разработку такого плана важно начинать с определения контрольных цифр выбытия основных производственных фондов.

Здесь весьма полезны имеющиеся на начало планового периода сведения о возрасте оборудования, в частности, с разбивкой по группам до 5 лет, 5—10, 10—20 лет и старше, а также о техническом состоянии парка машин. Важно знать укомплектованность производства кадрами, количество избыточных рабочих мест. Там, где оборудование явно устарело, велика его доля с истекшим нормативным сроком службы, значительная его часть подлежит замене из-за физического и морального износа, большой избыток рабочих мест и много неиспользуемой техники, можно более уверенно обосновать ускорение вывода из эксплуатации основных производственных фондов. Заметим, что база для такой политики воспроизводства имеется во всех машиностроительных министерствах. Более того, роль скоро истекает у устаревших целей технологических процессов, можно получить представление о потребности в коренной реконструкции или закрытии мощностей из-за их не-

соответствия современному техническому уровню. С помощью же упомянутой информации можно прежде всего оценить, каков должен быть объем выбытия устаревших средств труда для лучшего использования уже введенных ранее, технически передовых основных фондов с учетом наличия социально-экономических предпосылок для дальнейшего повышения коэффициента сменности работы предприятий. Он рассчитывается главным образом на основе данных об объеме избыточных рабочих мест, их стоимости. Однако этого мало. Важно также знать, какой объем выбытия потребуется, чтобы достичь должной укомплектованности людьми рабочих мест, которые будут введены в плановый период.

Необходимая для этого предварительная оценка величины выбытия основных производственных фондов на плановый период возможна не только при наличии данных о возрасте и техническом уровне средств труда. Нужны сведения и о полной балансовой стоимости основных фондов на начало периода, о величине влода новых фондов и численности занятых на начало и конец периода, а также данные о средней фондоооруженности труда на вомых предприятиях и объектах, на новых рабочих местах или о темпе прироста этой фондоооруженности по сравнению со средней базовой.

Расчет должен показать, при каком объеме выбытия все новые средства труда будут обеспечены рабочими кадрами на базовом уровне. Естественно, что не все новые рабочие места, которые можно создать в ходе нового строительства и расширения действующих предприятий, могут быть обеспечены рабочей силой за счет ее естественного прироста. Поэтому часть старых средств труда требуется ликвидировать, чтобы высвободить работников для новых рабочих мест, а часть новых основных фондов должна быть направлена на замену старой техники в ходе технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий.

В заключение отметим, что разработка контрольных цифр выбытия основных производственных фондов поможет центральным плановым органам ставить в первом приближении задачу по ускорению замены устаревших средств труда в отраслях, которая будет уточняться в ходе подготовки согласованного плана вывода их из эксплуатации. Этот план призван конкретизировать пути ускорения технического перевооружения производства во всех возможных формах, улучшения использования новейшей техники и современных мощностей. Данные о возрасте и техническом состоянии оборудования и технологий говорят о том, что имеются предпосылки существенного расширения реконструктивных работ с основной производств, закрытия устаревших мощностей. Если это не будет предусмотрено планами вывода из эксплуатации физические и морально устаревших средств труда, если не будут предусмотрены другие правовые предпосылки такого ускорения реновационного процесса, то трудно надеяться на сокращение бремени особо старых основных фондов и технологий. Следишь дело к созданию благоприятных условий и стимулов только для технического перевооружения производства сейчас уже явно недостаточно.

ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКОЙ

РОЛЬ ВЫЧИСЛИТЕЛЬНОЙ ТЕХНИКИ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ ИНТЕНСИФИКАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Ю. Лапшин,
д-р экон. наук, профессор
Г. Красовский,
канд. экон. наук

Значение комплексной автоматизации цикла «наука — проектирование — производство» и процессов управления на основе использования микропроцессорной и вычислительной техники в Влияние указанной техники как важнейшего научного ресурса на ускорение научно-технического прогресса.

Всемерная интенсификация социально-экономической жизни требует коренной перестройки научно-производственного аппарата с широким использованием достижений науки и техники, изменением практики планирования экономического и социального развития. В настоящей статье рассматриваются некоторые принципы и подходы к планированию автоматизации производственного процесса на основе широкого использования средств вычислительной и микропроцессорной техники во всех сферах народного хозяйства. Отечественный и зарубежный опыт объективно свидетельствует о том, что интенсификация цикла «наука — проектирование — производство» может быть достигнута на основе качественно новой формы автоматизации управления всеми составляющими этого цикла. Обширное применение в текущей практике такого научного ресурса, как вычислительная техника, становится все более заметным. Удельный вес в затратах на техническое перевооружение в целом по народному хозяйству составляет около 10, а по ряду отраслей превышает 10—15%. Сокращение высоких темпов роста объемов производства вычислительной техники приведет к тому, что в ближайшие 5—10 лет доля указанных затрат возрастает до 30—30%, а в ряде отраслей машиностроения еще более.

Учитывая значение и масштабы применения вычислительной и микропроцессорной техники, сложность изготовления соответствующих машин и оборудования, их высокую стоимость, можно сказать, что наперед вопрос об усилении планового начала в использовании указанной техники. Поэтому на всех стадиях разработки планов (выявления, освоения

направлений, пилотного и годовых планов) на основе системы экономических нормативов необходимо определить потребность в этом виде ресурса, тесно связанной с ее качественным улучшением экономических показателей в планируемом периоде.

Сегодня требуется крупномасштабное техническое перевооружение как фундаментальной, так и прикладной науки средствами контроля, измерения и обработки информации, т. е., говоря иными словами, необходимо добиться высокой фондоооруженности труда научного работника. Определяющей составной частью этой фондоооруженности будет стоимость средств вычислительной и микропроцессорной техники, которая обеспечит не только улучшение качества научных исследований, но и существенно сократит сроки их проведения, создаст оптимальные условия для более эффективного использования результатов этих исследований.

Из статистических материалов ЦСУ СССР видно, что за последние 15 лет численность работников, занятых в науке, выросла на 1,5 раза и составляет около 1,5 млн. чел., соответственно стали больше и расходы на науку. Вместе с тем нельзя не отметить внимание и на определенные негативные моменты. Так, показатели эффективности в этой сфере значительно ниже ресурсных затрат. За данный период число мероприятий, вышедших из запланированных, возросло лишь на 20%, а прирост прибыли и экономический эффект от их реализации — только на 15% в год. При этом фактически затраты на проведение мероприятий увеличились почти вдвое. Указанные тенденции эффективности науки можно объяснить

рядом причин: сложностью проектируемой техники и технологии, неурядицей в составлении системы, недостатком работников, недостатком последовательной работы по совершенствованию хозяйственного механизма в деятельности научно-исследовательских организаций, разрывом их опытной базы и т. д. В настоящее время необходима нормальная оценка технологических процессов в научных исследованиях. То, чего раньше добивались путем проведения многочисленных дорогостоящих научных экспериментов, теперь можно моделировать с помощью ЭВМ. Причем не только можно повысить качества разрабатываемого изделия или процесса, но и повысить их при существенной экономии затрат. Если от разработки момента до создания опытного образца, как правило, проходит год, в основном из-за многоотраслевой и длительной доводки изделий и разрабатываемых процессов, то сегодня на специальных имитационных и испытательных стендах, основанных на элементах которых являются ЭВМ, этот процесс можно сократить в несколько раз.

Повышение качества проектирования должно прямо влиять на качество и результативность труда в этой сфере. Можно предположить, а это подтверждается результатами исследований, что в 2000 г. такая фондоосороченность возрастет не менее чем в 10 раз, что приведет к изменению показателей, характеризующих эту сферу деятельности: численности занятых, затрат капитальных вложений, производительности и качества научных разработок для их практической реализации в народном хозяйстве.

В этих условиях возрастает значение учета достижений научно-технического прогресса в показателях народнохозяйственных планов на всех стадиях их разработки. Процесс автоматизации должен быть осуществлен также в сфере конструирования изделий новой техники и проектирования объектов капитального строительства с целью устранения издержек от низкого качества проектов, длительности их разработки и освоения.

Принятая в настоящее время оценка труда научных работников, конструкторов, проектировщиков, инженеров, лаборантов, выполняющих заработную плату и накладные расходы) имеет затратный характер и не отражает конечных результатов их труда, что не позволяет отнести эту категорию занятых к использованию показателя производительности труда. Автоматизация труда занятых в данной сфере позволяет повысить качество качества труда, существенно сократить сроки разработки, конструирования в освоения в производстве, т. е. в конечном образе меняет результативность труда. Для оценки периода результативности автоматизированного труда при одинаковых конечных результатах характеризует изменение трудоемкости выполняемых работ, но не превышает в базовом периоде на счет использования более совершенных средств автоматизации труда.

Сложившееся положение дел в этой области вызывает тревогу: без принятия действенных мер по решению поставленной стратегической задачи по непрерывному совершенствованию научно-производственного аппарата страны. С 1970 г. часто создавались образцы новых типов машин, оборудования, аппаратов, приборов и средств автоматизации считалось больше чем в тридцать, несомненно снижались число основных алтернативных видов промышленной продукции. Число связей с производством устаревших конструируемых машин и оборудования steadily увеличилось, обескураживая значение сложившейся проектируемой техники ввиду постоянного роста ее технико-экономических параметров по производительности, надежности и т. д.

Параметры выпускаемых ныне ЭВМ многократно превосходят ЭВМ, производившиеся в 1970 г. Так, ЭВМ СК 1036 наиболее массовая, имеет быстрое строение, емкость, внутреннюю и внешнюю память в 20—30 раз больше, чем у «Минск-32». Совершенно иные возможности предоставляет ЭВМ СК 1036. Причем обновление модели ЭВМ происходит за три-четыре года, в то время как последующий по своему основному назначению ЭВМ СК 1036 имеет «стоимость» в 2—3 раза превышает предыдущую. Но так обстоит дело далеко не во всех отраслях народного хозяйства. Машины, оборудование, технологические процессы конструируются пять—семь лет, а освоение их в производстве затягивается на более длительные сроки. Создается иллюзия, что численность занятых и оборудования растет более высокими темпами, чем их производительность, что в конечном счете приводит к снижению эффективности и ухудшению технико-экономических показателей. Предприимчивые предприятия усилили организационный и экономический характер, направленные на устранение организационных явлений. Однако коренного повышения уровня проектно-конструкторских работ можно добиться только в условиях широкого автоматизации труда конструкторов и проектировщиков, причем обязательно на базе средств вычислительной техники. Решить эту задачу можно с помощью систем автоматизации проектирования (САПР), создаваемых в проектных и конструкторских организациях.

Если автоматизировать все этапы конструирования новых машин и разработку проектов — от технико-экономического обоснования до выдачи готовых чертежей, то указанные системы позволят не только сократить сроки проектирования, обеспечить создание изделий новой техники, проектирование объектов капитального строительства с высокими технико-экономическими показателями. Доступный в настоящее время уровень автоматизации конструирования ряда ЭВМ составляет более 30%, что позволяет создавать высокодинамичное развитие технико-экономических показателей вновь проектируемых

моделей при относительно коротких сроках освоения их в производстве. Возможности, которые открываются для конструктора и проектировщика, снижение затрат материальных и финансовых ресурсов на единицу полезной мощности или производительности, исключает вынес определенных коррективов в планируемые показатели развития народного хозяйства в его отрасли, тесно связанные с объемами внедрения этих систем, на всех этапах разработки планов. Все это было установлено при подготовке в Госплане СССР совместно с министерствами и ведомствами, осуществляющими программы по САПР, основные задания по реализации которой в текущей пятилетке были собраны директивными актами, нацеленными на реализацию программ — ускорения ресурсов затрат на ее реализацию с учетом уровня автоматизации конструкторских и проектных работ, с повышением скорости разработки в сфере конструирования и проектирования, снижением материалоемкости и трудоемкости в производстве новой техники, в обеспечении ее капитального строительства. Ресурсы затрат определялись на основе принятых нормативов, отражающих сложность проектируемых изделий. Не подлежит сомнению, что указанные нормы должны уточняться в процессе реализации этих программ.

Несмотря на то, что сферы применения вычислительной техники весьма разнообразны, есть и общее, что привносят эта техника и любую сферу деятельности человека (науку, производство, управление и др.). Суть этой универсальной функции в обеспечении автоматизации интеллектуальной деятельности человека, благодаря чему уменьшается характер и содержание труда, повышается его результативность. Эти изменения обеспечиваются благодаря использованию при автоматизации вычислительной техники (АРМ) специализированных программно-технических комплексов.

АРМ позволяет повысить результативность труда за счет автоматизации функций, связанных с поиском и обработкой информации (цифровой, текстовой и графической), оформлением документов, черчением и т. д. Основными свойствами (характеристиками) АРМ обеспечиваются его основными техническими параметрами, например: количественный и составной программный средства, используемой ЭВМ, ее основанностью периферийной оборудования.

* Для каждого планового периода под результативностью нового (поставляемого в плановом периоде) АРМ понимается соотношение числа работающих традиционным способом (операторов АРМ, работающих в базисном периоде) к числу работающих на новых АРМ при условии выполнения одинакового объема работ либо получения одинаковых конечных результатов.

Широкое оснащение научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций АРМом, контроль измерительными комплексами и диагностическими автоматизированными станциями моментом сократить сроки доводки и серийного освоения новой техники, обеспечить высокое ее качество и надежность.

Вычислительная техника занимает все большее место в процессе автоматизации процессов в производстве. В свою очередь, это должно быть более четко отражено в планируемых показателях развития экономики. Так, широкое автоматизация производства на основе создания гибких автоматизированных производств (ГАП), организация их взаимодействия с системами автоматизированного проектирования и организационно-экономического управления обеспечивает фактически реализацию автоматизированного производства на новой технической основе с высокими технико-экономическими показателями, т. е. переходом к полностью автоматизируемому производству, явлению новой технологии. Повышение уровня автоматизации будет осуществляться в условиях технического перевооружения отраслей народного хозяйства, а также в рамках производственного аппарата страны. Особенностью этого процесса является все возрастающая доля затрат на управление как отдельными машинами и подразделениями, так и технологическими процессами и производством в целом. Уже сегодня в прогрессивных видах оборудования, достигающих мирового уровня, доля стоимости этих средств управления составляет около 30 и более процентов.

При конструировании сложного технического изделия, организации такого, например, как крупное металлургическое и энергетическое, а также при создании различных видов прогрессивных машинных и автоматизированных производств и ряда других обязательно должны предусматриваться наиболее совершенные системы управления на основе широкого использования ЭВМ, микропроцессорной техники и микро-ЭВМ.

Объем этих работ, проводимых в текущей пятилетке, внесет существенные изменения в структуру развития, методов отраслей народного хозяйства, что требует соответствующего отражения в народнохозяйственных показателях. Совершенствование программно-технических комплексов, повышение их масштаба, номенклатуры и специализации производства, сложность последнего требуют соответствующего технического обеспечения средств управления, для минимизации управленческого персонала, численности которого на протяжении последних десятилетий стабильно держалась на уровне 13% общего числа работающих в стране. Это предположение, по мнению автора, вполне оправдано, оно позволяет в этой сфере можно существенно повысить эффективность труда за счет оснащения каждого работающего средствами обработки информации.

Решить все перечисленные задачи в автоматизации можно «с нуля» — проектирование — производство — и добиться при этом требуемых экономических результатов можно лишь в условиях соответствующей подготовки кадров и в первую очередь качества и характера труда. Необходима определенная компьютерная грамотность той части работников, которая будет широко использовать эти средства.

Уже в планах текущей пятилетки предусматривается начать реализацию программы по исследованию особенностей и возможностей и систем автоматизации и профессионально-технического обучения, высшего и среднего специального обучения. Чтобы выполнить данную задачу, требуется выделить немалые ресурсы для организации в школах и других учебных заведениях кабинетов вычислительной техники, создания автоматизированных рабочих мест студентов, проблемно ориентированных на их специализацию и процесс обучения и последующую работу в отраслях народного хозяйства.

Значение вычислительной техники как «катализатора» научно-технического прогресса отражено в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г. К 1990 г. объем производства этой техники по сравнению с 1985 г. возрастет в 2,3 раза против прошлой пятилетки. Характерно, что если в текущей пятилетке доля этого ресурса в общих затратах на техническое перевооружение составит около 10%, то в последующую долю она значительно возрастет, а это повлечет за собой дальнейший рост капитальных вложений на развитие мощностей и создание соответствующих машин и оборудования.

Одновременно существующая технология разработки планов пока слабо нацелена на более широкое использование информации на потребители структуры производства средств вычислительной и микропроцессорной техники. Главной недостатком свидетельствует об отсутствии органической связи между объемами и структурной принадлежностью указанной техники и основными плановыми показателями развития экономики. Если в народнохозяйственных планах не учтен полностью этот фактор, то не будет предусмотрена прямая зависимость структуры производства указанной техники от других показателей плана, на основании которых будет осуществляться достижение целей по интенсификации экономики.

Возникает вопрос об определении истинной потребности народного хозяйства в вычислительной и микропроцессорной технике. Величина этой потребности должна быть тесно увязана с основными показателями развития народного хозяйства. И подобно тому, как по заданному объему производства продукции производится в плановом порядке расчет потребности в необходимых материальных ре-

сурсах (материал, цемент, оборудование), необходимо определять потребность и в этой сфере ресурсов.

Первоначально определяются показатели автоматизации (на базе широкого использования микропроцессорной и вычислительной техники) научно-исследовательских, конструкторских и проектных работ, технической и технологической подготовки производства, процессов управления, обучения и подготовки кадров.

На основе показателей автоматизации, обеспечивающих достижение запланированных заданий по росту объема производства, повышению производительности труда, фондотдачи и качества продукции, рассчитывается потребность отраслей народного хозяйства в средствах вычислительной и микропроцессорной техники.

Расчет показателей автоматизации должен проводиться по следующим взаимосвязанным направлениям:

научно-исследовательские, проектно-конструкторские и проектные работы, а также техническая подготовка производства;

технологические оборудование, процессы и производства;

учебные заведения; процессы обучения и подготовки кадров.

При выполнении требований и зачастую выпускаемой продукции, темп ее обновления, росту ее номенклатуры, сокращению сроков разработки, созданию и освоению новых процессов и технологий, материалов и материалов, а также к качеству проектов значительно возрастает объем научно-исследовательских, конструкторских и проектных работ (НИР, ПКР, ПР). Работы по технической подготовке производства (ТПП).

Для обеспечения минимально необходимых масштабов автоматизации работ, в соответствии с которыми рассчитывается потребность в средствах автоматизации (программно-технических комплексах АРМ), обеспечивающих выполнение возрастающих объемов работ³ по планированию, фондотдаче, повышению производительности труда и качества в сфере НИР, ПКР, ТПП определяются динамика роста объема научно-исследовательских, проектно-конструкторских и проектных работ, также работ по технической подготовке производства с учетом факторов: обновления продукции; роста сложности разрабатываемой и выпускаемой продукции; освоения новой мировой уровню; повышения качества научных и проектных решений за счет глубины обработки информации;

³ Объем работ в сфере НИР, ПКР и ТПП выражается в трудоёмкости (измеряемой в человеко-годах базового периода) научных исследований, конструкторского проектирования, технической подготовки производства при создании новых процессов и технологий, изделий и материалов.

расширения номенклатуры выпускаемой продукции; роста объема строительно-монтажных работ.

Показатели автоматизации, обеспечивающие выполнение возрастающих объемов работ: удельный вес работающих, занятых в автоматизации в общем числе занятых в этом направлении (уровень охвата автоматизацией); минимально необходимое количество АРМ на одного работающего, обеспечивающее выполнение требуемой результативности труда научных работников, конструкторов, технологов и проектировщиков.

Эти показатели рассчитываются на основе нормативных характеристик приписанных АРМ с учетом сложности их работы, специфики и характера выполняемых работ, при этом учитываются рост результативности труда научных, обусловленной дополнительными факторами, связанными с совершенствованием организации труда, материальными стимулирующими и т. д.⁴

Фондооборуженность средствами вычислительной техники каждого работающего, потребность данного направления автоматизации в этих средствах (в натуральном и стоимостном выражении).

Расчеты проводятся при различных показателях: численности работающих, объемах продукции, отчета автоматизации и характеристиках АРМ.

Аналогичным образом определяются показатели автоматизации работ в сфере управления. Осуществляемая на базе вычислительной и микропроцессорной АРМ, она является кардинальным средством повышения результативности труда научных работников, конструкторов, технологов, а также работников сферы управления, что приводит к возможности выполнения возрастающих объемов работ без увеличения численности занятых в этих сферах.

Автоматизация технологического оборудования, процессов и производства на базе микропроцессорной и вычислительной техники осуществляется для достижения заданных показателей роста объема производства, фондотдачи, повышения производительности труда и качества в производстве. При этом учитываются, что для достижения этих показателей требуется применение все более совершенных достижений науки и техники (лазерной технологии, прецизионных средств контроля и измерения и др.). Все это усиливает применение технологического оборудования и требует расширения масштабов применения вычислительной и микропроцессорной техники (ВМТ), используемой для автоматизации основных фондов⁴.

Целесообразность автоматизации основных фондов определяется способностью

автоматизированных фондов обеспечивать более высокую фондотдачу и производительность труда. Фондотдача автоматизированных фондов определяется характеристиками (производительностью) и стоимостью автоматизированного оборудования и зависит от его структуры в автоматизированных фондах и удельного веса средств ВМТ в стоимости автоматизированного оборудования, при условии не менее 10% фондотдачи работы такого оборудования.

Требуемые масштабы автоматизации в соответствующих отраслях обеспечиваются поставкой автоматизированного оборудования с ВМТ его производительности, а также путем автоматизации в системе отрасли неавтоматизированного оборудования.

Расчет и обоснование необходимых масштабов автоматизации производства на базе средств ВМТ и определение потребности в этих средствах следует проводить в несколько этапов.

На первом — при заданной на соответствующую пятилетку (t) динамике объема выпуска продукции, численности производственно-производственного персонала и стоимости стоимости активов, насти основных фондов, величина и масштабы автоматизации которых должны обеспечить требуемый рост производительности труда в соответствующих отраслях.

На втором этапе — соответствии с заданными показателями фондотдачи автоматизированных (F^4_t) и неавтоматизированных (F^1_t) фондов производственных предприятий, ном (с фондотдачей автоматизированных фондов ($F^4_{t,n}$) в общей стоимости основных производственных фондов; рассчитываются суммарный доля фондов (F^4_t), основных средств вычислительной и микропроцессорной техники, а также средняя фондотдача ($F^4_{t,ср}$), автоматизированных фондов (с учетом их возрастания в течение года).

Доля фондов $A_{t,n}$ определяется из условия, выражающего требование обеспечения планируемый объем выпуска продукции при обязательном выполнении отраслевыми фондами на соответствующую пятилетку по фондотдаче (F^4_t).

$$F^4_t \leq F^4_{t,n} A_{t,n} + F^1_{t,n} A^{1-t} \frac{\Phi^{1-t}}{\Phi^1} + F^1_t (1 - A_t),$$

$$\text{где } A_t = A^1_{t,n} + A^{1-t} \frac{\Phi^{1-t}}{\Phi^1}.$$

В этом неравенстве первое слагаемое ($F^4_{t,n} A_{t,n}$) характеризует долю продукции, которая должна выпускаться на новом автоматизированном оборудовании, обеспечиваемом средствами ВМТ, второе слагаемое определяет долю продукции, которую автоматизированное оборудование в выпуск продукции в соответствующей пятилетке и, наконец, последнее слагаемое

$F_1(1 - A)$ характеризует долю продукции, выпускаемой на оборудовании, не оснащенной средствами БМТ.

На основе анализа данных по БМТ определяется средней (в процентах) уровень оснащения средствами БМТ основных фондов отрасли.

На последующих этапах определяется потребность отрасли в средствах БМТ для автоматизации оборудования собственными силами, а также потребность в автоматизированном оборудовании, поступающем из других отраслей. Кроме этого, уточняется потребность в средствах измерения и контроля, нужных для автоматизации производства.

Расчеты по выбору наилучших вариантов автоматизации производства проводятся с учетом соответствующих заданий отрасли по росту фондоотдачи, численности работающих при различных вариантах автоматизированного оборудования.

Рост масштабов автоматизации на базе использования средств вычислительной и микропроцессорной техники требует создания в каждой отрасли системы автоматизированного обучения для подготовки специалистов различных категорий работающих. Отсутствие такой системы или ее недостаточное развитие не даст положительных результатов автоматизации, неизбежно приведет к снижению эффективности затрат на автоматизацию цикла «наука — производство — производство» и процесса управления.

Потребность системы автоматизированного обучения в средствах вычислительной техники для подготовки автоматизированных учебных методов зависит от установленных отраслью (по категориям работников) нормативов длительности автоматизированного обучения и численности обучающихся, определяемых в соответствии с масштабами автоматизации в сферах НИР, ПКР, ТП, производства и управления.

Общественное стремление добиться высоких экономических показателей в народном хозяйстве на основе широкого применения микропроцессоров и вычислительной техники требует комплексного развития ряда сопряженных с данной проблемой отраслей народного хозяйства. В частности, предусматриваемые высокие темпы развития промышленности требуют коренной перестройки электронной и электротехнической промышленности, промышленности средств связи, самой системы связи страны.

Достижение поставленных целей определяется не только объемом производства средств ВТ, но также их рациональной организацией, оптимизацией структур. Так, добиться нужного качества обработки совокупной информации в геологии и нефтяной промышленности при массовом применении вычислительных машин можно только при дополнительном их оснащении специальными оборудованием — матричными про-

цессорами, которые резко увеличивают производительность поставленных ЭВМ. Следовательно, геология и нефтяная отрасли нуждаются в средствах автоматизации такой конфигурации, которая позволяла бы им решать поставленные задачи. К сожалению, до сих пор отечественной промышленностью выпускается техника общего применения, зачастую слабо ориентированная на конкретного потребителя. Известно, что в геологоразведочных работах основным методом поиска нефти и газа является сейсморазведка: ее качество во многом определяет возможность установления парагидродинамической информации, обеспечивающей достоверность формирования. На этапе разработки плана на 1986 — 1990 гг. была поставлена задача значительно увеличить за этот период показатели вычислительной аппаратуры на каждый измерительный параметр, что позволит существенно улучшить качество разведываемых структур, снизить затраты на бурение так называемых «пустых скважин» и т. д. В результате решения поставленной задачи обеспечит значительный прирост планируемого показателя на разведанных запасы при снижении удельных капитальных затрат на единицу разведки. Учитывая сложность и напряженность топливно-энергетического баланса, этот вопрос, с одной стороны, должен быть обязательным учетом в плане, с другой — можно поставить задачу, поскольку она экономически целесообразна, увеличить количество вычислительных операций не в 10, а, скажем, в 15 раз, с тем чтобы выйти на более высокие показатели плана по приросту нефти и газа.

В энергетике расчет потребности в вычислительных ресурсах неслучайно строится на возможности обработки числа телеизмерений, характеризующих режим работы энергосистемы. Если к концу текущей пятилетки мы сумеем увеличить обработку этих измерений не в 1,5, а в 2 раза, то сократим потери в сетях не на 30, а на 50%. Полученный при этом полезный прирост мощностей сэкономит значительные капиталовложения и будет учтен в общем топливно-энергетическом балансе страны.

В системе Госагропрома в Латвии, Литве, в ряде областей и краев РСФСР длительное время проводится крупномасштабные эксперименты по программируемому управлению, созданию на этой основе сети и в синхронизации и т. д. Эти работы показали стабильные приросты урожайности зерновых (пшеница, кукуруза, соя), приросты яиц и увеличения поголовья в животноводстве. Раскрытие указанных экспериментов во многом сдерживалось отсутствием ресурсов в средствах вычислительной техники. А если этот ресурс имеется, то можно расширить количество посевных площадей, на которых вводится система программируемого управления, следовательно, прирост урожая, который ведется с помощью ЭВМ, — то все это необходимо учитывать и в показателях плана.

Таким образом, определение потребности в ресурсах вычислительной техники и других средствах автоматизации в первую очередь связано с определением базовых автоматизированных технологий и масштабы их внедрения в планируемый период. В приреченных выше примерах существующие элементы — масштаб внедрения систем программируемого урожая, селекция животных, масштаб внедрения автоматизированных технологических процессов в ткацком, прядильном, швейном и других производствах в легкой промышленности и т. д. Проведя расчеты автоматизации осуществленной в основе наладки, анализу практического опыта. Достигнутый на сегодня уровень автоматизации на отдельных видах производства в отраслях народного хозяйства позволяет оценить экономическую результативность в приросте основных показателей. Так, он составляет 1 — 3 гдта пшеницы, 10 — 15% увеличения производительности животноводства, повышение технической готовности подвижного состава на транспорте и т. д. Определяемая в процессе планирования масштабы развития автоматизации, развитие технологий, достоверная и достаточная нормативная база их эффективности — все это должно рассматриваться как домини-

тельный и весьма существенный фактор интенсификации производства. При таком подходе вычислительная техника должна быть не только одним из немалых ресурсов, обеспечивающих достижение высоких показателей развития отраслей и народного хозяйства в целом. Поэтому потребность в данном виде ресурса следует определять с учетом основных показателей развития экономики страны.

Нормативный метод оценки в ресурсах вычислительной техники. Позволяет тестовым указывать ее с основными плановыми показателями развития отраслей и народного хозяйства, обеспечить реализацию комплексных автоматизированных циклов «наука — проектирование — производство» на базе использования микропроцессоров и вычислительной техники.

Это позволяет выработать основные темы развития экономики в условиях возрастающих требований к росту производительности труда, снижению энергоемкости и материалоемкости продукции, обеспечит широкое использование достижений науки, техники, технологий, сократить сроки разработки новых материалов и материалов, осуществить качественное преобразование научно-производственного потенциала.

ПЛАНОВЕРНОСТЬ ДВИЖЕНИЯ РАБОЧИХ КАДРОВ

А. Котляр,

д-р экон. наук, профессор.

Е. Парфенов,

нач. управления Госкомтруда РСФСР

Совершенствование структуры занятости рабочих кадров — одна из важнейших задач экономической стратегии. В Программе КПСС указано на необходимость «осуществлять комплекс научно-технических, экономических и социальных мер, обеспечивающих полную и эффективную занятость населения, предоставление всем трудоспособным гражданам возможности работать в избранной сфере деятельности согласно своим способностям, образованию, профессиональной подготовке с учетом общественных потребностей».

В настоящее время ежегодно более 25 млн. чел. впервые или повторно устраиваются на работу. Примерно 80 — 85% всех перемещений совершается в городах. Поэтому от управления этими про-

цессами, и в первую очередь в городах, во многом зависит повышение эффективности использования трудовых ресурсов. Ведь при распределении и перераспределении работников отменяются от участия в трудовой деятельности. Совершенствование началось с элементов увольнения, что уменьшило потерю рабочего времени.

В системе организационных форм распределения рабочей силы основное место занимает время забор самими предприятиями. В РСФСР, например, предприятия самостоятельно принимают от 66 до 80% всех лиц, устраиваемых на работу. В составе от других организационных форм распределения (оргбюда, переездов, общественных призывов, переисполнения и пр.) данная форма сочетает advantages начала с элементами универсального. Плановой она является лишь в части определения потребности предприятий в кадрах. Удовлетворение не этой потребности происходит арендующими.

Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М.: Политиздат, 1986. С. 181.

6. «Плановое хозяйство» № 6.

но за счет работников, прибывающих на данное предприятие в результате планово не регулируемых перемещений, тем не менее, что, конечно, не может не снижать качества и эффективности использования кадров.

В силу этой важной задачи является усиление административного распределения кадров. В 1989 г. в РСФСР, а затем в республиках и краях, в том числе в бывших службах организованного трудоустройства — городские бюро по трудоустройству населения. В них сосредоточены все функции по организации работы в местах, и при обращении граждан бюро осуществляет посредническую деятельность по трудоустройству. По данным статистической службы РСФСР, в настоящее время в РСФСР наблюдается перемены места работы сокращаются в среднем на 2,6 дня, необязательная смена — на 1,5, обязательная — на 1,3 раза, что свидетельствует о тенденции к уменьшению сроков трудоустройства. Многие делают работу для привлечения к трудовой деятельности, в основном к постоянной работе инвалидов, пенсионеров по старости, молодых матерей и т. д. В настоящее время в РСФСР созданы 10 учреждений социального назначения, в которых трудоустроены инвалиды, однако расширение его дело непростое. Необходимо совершенствование его форм для усиления роли органов государственной администрации в перемещении и рационализации трудовых ресурсов.

В последние годы проведен ряд мер по улучшению трудового посредничества. С 1983 г. в Георгиевске (Ставропольский край), а затем и других городов края (Кисловодск, Пятигорск, Ессентуки) ЦСР осуществляет работу по учету и оперативному трудоустройству незанятого населения, которая позволяет вести персональную работу с unemployed и предпринимать ряд мероприятий, направленных на их трудоустройство и принятие мер воздействия на лиц, длительно не приступающих к работе. С учетом этого практика в настоящее время осуществляется в ряде районов края и по другим городам и селам республики, в том числе и в РСФСР — в Муроме (Владимирская обл.) и Энгельсе (Саратовская обл.), по учету и трудоустройству граждан, не занятых общественно-

³ Службу организованного трудоустройства не следует смешивать с системой трудоустройства, под которой понимается совокупность всех действующих в стране организационных форм распределения и перераспределения кадров и контроля и контроля, согласно ст. 40 Конституции СССР, является одной из гарантий право граждан на труд.

В настоящее время в РСФСР бюро по трудоустройству населения обслуживают 220 городов. Они созданы в столицах автономных республик, областных и краевых центрах, крупных городах. Более 60 тыс. предприятий и организаций всех отраслей хозяйства пользуются их услугами. В 1985 г. этими бюро трудоустроено более 1,5 млн. чел.

система мер по упорядочиванию движения рабочей силы и трудоустройства граждан, действующая с 1984 г. в ряде городов Ульяновской обл. Она осуществляется партийными, советскими, профсоюзными и хозяйственными органами области совместно с Госкомтрудом РСФСР по разработанной ЦНИИТД комплексной программе развития организованного трудоустройства.

Системами комплексной, а не регулярной, а также виды движения рабочей силы в городах, в том числе и работы с лифтами, в зависимости от времени суток и дня недели, а также в зависимости от времени года. Цель ее организации — восполнение излучения и по возможности устранить причины, вызывающие текучесть кадров. Для этого необходимо: — делегирование рабочей силы с учетом общественных потребностей, быстрое трудоустройство граждан и сокращение потерь; — выявление и привлечение мест работы, выявление и вовлечение в общественное производство рабочей силы за счет дополнительных источников; — привлечение к труду молодежи; — помощь администрации, народных служб общественных организаций предприятий и борьбу по трудоустройству населения; — привлечение к труду молодежи, студентов, закрепление на производстве рабочих и служащих, сокращение текучести кадров путем проведения индивидуальной работы с каждым работником; — оказание помощи и услуг населению.

Рассмотрение и решение указанных вопросов осуществляется при непосредственном и обязательном участии трудовых коллективов (бригады, цеха, отдела и т. д.) на основе полномочий, предусмотренных Законом о трудовых коллективах и повышением их роли в управлении предприятиями, учреждениями, организациями.

Добросовестный, взвешивающий принцип функционирования службы трудоустройства, отрицательная последовательность действий, не позволяющая осуществлять. Суть этого принципа заключается в том, что трудоустройство при первоочередном выборе не должно осуществляться на основании принципа «кто первый на работу», а на основании принципа «кто лучше». При этом предпочтение должно отдаваться тем, кто лучше подготовлен к работе на предложенном ему рабочем месте, и тем, кто имеет более высокие навыки. При этом предпочтение должно отдаваться тем, кто имеет более высокие навыки, и тем, кто имеет более высокие навыки. Если же ни один из кандидатов не имеет необходимых навыков, то предпочтение должно отдаваться тому, кто имеет более высокие навыки. Таким образом, принцип «кто лучше» означает, что предпочтение должно отдаваться тем, кто имеет более высокие навыки, и тем, кто имеет более высокие навыки. Если же ни один из кандидатов не имеет необходимых навыков, то предпочтение должно отдаваться тому, кто имеет более высокие навыки. Таким образом, принцип «кто лучше» означает, что предпочтение должно отдаваться тем, кто имеет более высокие навыки, и тем, кто имеет более высокие навыки.

вместе с тем придает процессу распределения и перераспределения рабочей силы большую планомерность и рациональность.

Подбор кадров с учетом особенностей, характеризующих работника и требования, предъявляемые им к рабочему месту, а также рабочее место и требования, предъявляемые им к работнику, обеспечивает эффективное замещение свободных рабочих мест. При этом создаются благоприятные условия для производственной адаптации человека и стабилизации производственных коллективов, что способствует как нормальному воспроизводству рабочей силы, так и наиболее производительному труду.

Изучение состояния трудовой конъюнктуры в городе позволяет выявить избыточные и дефицитные профессии (специальности). Эти данные учитываются при разработке планов подготовки и переподготовки квалифицированной рабочей силы и целенаправленном формировании структуры рабочих кадров в масштабе города.

Продолжительность времени между использованием с предыдущего места работы и поступлением на новое связано с географическими характеристиками трудоустройства, размера города, специфики отраслевой структуры его хозяйства, организационно-управленческих особенностей трудового компонента и т.д. Анализ показал, что чем крупнее город, тем продолжительнее трудоустройство. Так, в среднем по России продолжительность этого периода составляет в среднем 15,8 дня, в городах с числом жителей от 300 до 500 тыс. — 17,2 дня, а в городах с численностью населения свыше 500 тыс. — 18,9 дней. Обуславливается это пространственной разобщенностью предприятий, посещение которых требует больших затрат времени, тем, что в крупных городах быстрее увеличивается число предприятий и организаций, в которых трудовое ориентирование. Совершенствование информационно-коммуникационных технологий, стандартов, использование средств массовой информации (телевидения, радио, печати), а также деятельность бюро занятости населения по трудоустройству, экономят время на трудоустройство.

Одним из принципов деятельности бюро является экономия трудовых ресурсов, т. е. такая организация их распределения, которая обеспечивает достижение максимальных производственных результатов при минимальных затратах рабочей силы. Анализ сведений о потребности в рабочей силе, поступающих в бюро от предприятий, свидетельствует о том, что в большинстве случаев отсутствует производственная необходимость последовательного осуществления этого принципа. Нередки случаи, когда предприятия и организации сообщают в бюро о потребности в кадрах, хотя имеют сверхчисленную численность, и некоторые бюро, несмотря на это, направляют туда рабочую силу.

Большое значение придется комплектованию кадрами важнейших с точки зрения народнохозяйственной значимости предприятий и организаций города, и прежде всего — духовных объектов. Это способствует выполнению властных заданий, обеспечивает своевременное освоение и использование производственных мощностей.

Организационная основа удальновской системы — четкое взаимодействие бюро по трудоустройству населения с предприятиями и организациями, в первую очередь с их кадровыми службами. Работнику, подавшему заявление об увольнении, в отделе кадров предлагается заполнить обращение в бюро по трудоустройству о подборе нового места работы с учетом его пожеланий. Если работник самостоятельно подобрал себе новую работу, в обращении делается соответствующий запис.

Предприниматели принимают меры, направленные на то, чтобы в пределах данных возможностей улучшить условия жизни (в основном по собственному желанию (с согласия подлин заявлений), снять конфликтную ситуацию и сохранить работников на предприятии). В первую очередь рассматривается в первую очередь трудовое коллективе — бригады, участки, цеха, отделы и т. п. В пределах своих возможностей предприниматели принимают меры по причине увольнения и сохранения работников в своем составе. Если на этом этапе работы неудачно, то заявления направляются в информационно-аналитический отдел, который является в общественный отдел кадров предприятия, который рассматривает заявления и информирует предпринимателя о состоянии организации. Предприниматели дальнейшие шаги по устранению причин увольнения, в том числе используются и возможности в других цехах, бригадах и т. п. Участников в обсуждении вопроса инспектор бюро по трудоустройству населения в г. Горьком, который осуществляет контроль за трудовой деятельностью в городе, о возможности трудоустройства по данной профессии, квалификации и т. п. Деlegates — в основном — представители администрации, значительное число увольняющихся не знают о действительных возможностях трудоустройства и т. п. В ходе обследования, проведенного в г. Горьком РСФСР, оказалось, что в среднем 12% увольняющихся возвращаются на предприятия — 20% и более. Таких явлений было бы меньше, если бы люди лучше были знакомы с действительными возможностями трудоустройства и т. п. 18% работников, занятых на увольнения которых ранее привлекались, только на предприятия (бюро) не явились. 18% работников — после объявления заявления в общественном отделе кадров при участии представителей бюро по трудоустройству.

Окончательное решение об увольнении

работника, если конфликтная ситуация не была устранена в трудовом коллективе и общественном отделе кадров, применяются административные санкции. Одновременно с определением мер по созданию условий для закрепления работника на данном предприятии решается вопрос об ответственности должностных лиц, не выполняющих функции или неудовлетворительная работа которых послужила поводом для подачи заявления работника на увольнение. В отношении виновных лиц в этих случаях проводится с участием заводских.

Если в повечном итоге увольнение оказывается неизбежным, то при принятии необходимых мер, с тем чтобы в срок, оставшийся до расторжения трудового договора, оказать содействие работнику в подборе нового места работы в соответствии с его желаниями и потребностями народного хозяйства. При согласии работника перейти на это место ему надается соответствующее направление.

Администрация того предприятия, где имеет трудиться указанный работник, в установленном порядке рассматривает вопрос о возможности приема на работу, и в случае согласия обеих сторон подобранное рабочее место бронируется до согласованного срока выхода на работу.

При увольнении по уважительным причинам (необходимость комбинировать надомный или полудомный и ремонтно-строительный предприятия, переход с предприятия, полностью или частично или имеющего сверхурочную численность, на предприятие, не имеющее такого кадра, перевод в связи с высвобождением персонала, при изменении состояния здоровья и отсутствии необходимых условий труда, при переносе места работы, при необходимости возможности оформления трудоустройства работника переводом. Это позволяет свести к минимуму потери рабочего времени, обеспечивая в подавляющем большинстве случаев использование работников на новом месте в соответствии с его профессией и квалификацией. Такая форма трудового перевода удобна и для граждан, поскольку обеспечивает им ряд льгот (сохранение права на отпуск, на тринадцатую заработную плату и т. п.).

Уже первые данные свидетельствуют о несомненной перспективности увольнительной системы. Прежде всего, если в 1984 г. в борьбе по сокращению трудоемкости обращалось до 60—65% всех увольнявшихся на работу, то теперь, практически со всеми увольняющимися борьбу проводит работа. В этом и заключается смысл борьбы, по новому — не допустить, когда обратится, а действовать активно, идти самим на предложение, помочь, сделать заведомой на сокращение текучести кадров, укрепление трудовой дисциплины, обеспечить при необходимости быстрое трудоу-

стройство. В 1985 г. число граждан, увольнявшихся по сокращению, было, увеличилось по сравнению с 1984 г. в 1,5 раза.

Улучшение организации движения кадров в сочетании с мерами по стабилизации производственных коллективов позволило значительно уменьшить число трудовых перемещений. Так, количество увольнений работников с промышленных предприятий Ульяновска за 1985 г. по сравнению с 1984 г. сократилось на 4,8%, том числе из-за текучести кадров — на 11,7% (из автозаполнителя им. В. И. Ленина — на 15,3%, моторном заводе — на 15,4%, комбинате «Комбинат» — на 40,2%). Заслуживает внимания опыт производственного завода им. 80 летия СССР, где создана служба «Винмаш», куда входят все крупные и малые работники предприятия и контролирующая меры соответствия по их реализации или устранению причин.

После действенного оказания помощи в трудовых коллективах, общественности предприятий и организации, а также борьбу по трудоустройству населения каждого предприятия, увольнение работников по собственному желанию в результате тщательного анализа причин, повлекших работника и увольнение, достигнуто удалось устранить конфликтную ситуацию и сохранить работника в коллективе. В среднем более 25% поданных заявлений об увольнении или их отказ в продолжении работы на прежнем месте, в том числе на заводе «Автозапчасть» — 45%, на приборостроительном заводе — 50%. В остальных случаях администрация предлагает новое место работы, соответствующее пожеланиям трудящегося и интересам государственного хозяйства. В результате среднюю продолжительность трудоустройства (с момента подачи заявления о прекращении работы) была сокращена в 1985 г. по сравнению с 1984 г. более чем на четыре дня, что соответствует примерно 80 тысяч человек. Уменьшение потерь времени способствует и ускоренной оформлению документов при приеме на работу и увольнении непосредственно на предприятии. Так, на Ульяновском приборостроительном заводе увольняющиеся не имеют должностных лиц, которые подшлют ему увольнительный лист. Эти лица сами и увольнение имеют право подписи кадров для подписания обязательных листов. Приняты меры для ускорения приходами межведомственной отчетности на предприятии работников. Организовано срочное фотографирование для документов.

Предметом особого внимания является борьба по трудоустройству и активное вовлечение в общественный труд молодых специалистов, получивших после окончания учебного заведения с высшим образованием, а также: учащихся, отчисленных от учебных заведений; абитуриентов, не поступающих на дневное отделение учебных заведений; выпускников из палат; граждан, прибывших на постоянное жительство на другой местности, и т. д. Как показывает анализ, именно эти категории граждан при содействии администрации рабочего места длительное время не участвуют в общественном производстве. Взаимодействуя с предприятием, они не успевают влиться в коллектив, не получают необходимого профессионального образования, не получают конкретные задания по профессиональному обучению и быстрейшему освоению профессии, поэтому работники, создавшие системы профессионализма, повышению их квалификации и т. д., с установленным сроком и ответственностью за выполнение своих функций.

В связи с напряженным балансом трудовых ресурсов определенное значение имеет и привлечение и массовому труду совмещающих трудоспособности инвалидов, молодежи, студентов и домохозяйки. Решение этой задачи предполагает тесное взаимодействие бюро с учреждениями социального обеспечения, имеющими производственный состав, а также и предприятий, которые ежегодно выделяют рабочие места для инвалидов, совмещающих трудоспособность с ограниченными трудоспособностями. Для них устанавливаются специальные режимы труда и формы занятости (полная, частичная, гибкая, график, надомничество).

С повышением квалификации трудовых коллективов бюро и администрации предприятий и организаций проводят работу с лицами предпенсионного возраста и работниками, имеющими срочные договоры. В этих случаях необходимо рассматривать меры по созданию условий и режимов труда, а также по созданию условий для продолжения и совершенствованию деятельности. Достигая пенсионного возраста, переключению договора на новый срок, либо переводя другого, более подходящего, работника.

В результате работы, проведенной бюро по трудоустройству населения с предприятиями и организациями Ульяновска, ניתן на учет около 900 рабочих мест пригодных для занятости этих категорий граждан, в том числе имеющих работать на дому или неполный рабочий день. В итоге за 1985 г. в Ульяновске только введено дополнительно в общественное производство на 15,8% больше, чем за 1984 г.

Число лиц, достигших пенсионного возраста, но продолжающих работать, увеличилось на 2,4 процентных пункта. Бюро по трудоустройству населения Ульяновска концентрирует у себя практически все заявки, поступающие от трудящихся, желающих продолжить трудиться молодые рабочие, организует

их наставничество, создает необходимые условия для высокопроизводительного труда и профессионально-научного совершенствования.

В работе по ликвидации алиментной задолженности бюро обеспечивает конкретные задания по профессиональному обучению и быстрейшему освоению профессии, поэтому работники, создавшие системы профессионализма, повышению их квалификации и т. д., с установленным сроком и ответственностью за выполнение своих функций.

В связи с напряженным балансом трудовых ресурсов определенное значение имеет и привлечение и массовому труду совмещающих трудоспособности инвалидов, молодежи, студентов и домохозяйки. Решение этой задачи предполагает тесное взаимодействие бюро с учреждениями социального обеспечения, имеющими производственный состав, а также и предприятий, которые ежегодно выделяют рабочие места для инвалидов, совмещающих трудоспособность с ограниченными трудоспособностями. Для них устанавливаются специальные режимы труда и формы занятости (полная, частичная, гибкая, график, надомничество).

С повышением квалификации трудовых коллективов бюро и администрации предприятий и организаций проводят работу с лицами предпенсионного возраста и работниками, имеющими срочные договоры. В этих случаях необходимо рассматривать меры по созданию условий и режимов труда, а также по созданию условий для продолжения и совершенствованию деятельности. Достигая пенсионного возраста, переключению договора на новый срок, либо переводя другого, более подходящего, работника.

В результате работы, проведенной бюро по трудоустройству населения с предприятиями и организациями Ульяновска, ניתן на учет около 900 рабочих мест пригодных для занятости этих категорий граждан, в том числе имеющих работать на дому или неполный рабочий день. В итоге за 1985 г. в Ульяновске только введено дополнительно в общественное производство на 15,8% больше, чем за 1984 г.

Число лиц, достигших пенсионного возраста, но продолжающих работать, увеличилось на 2,4 процентных пункта. Бюро по трудоустройству населения Ульяновска концентрирует у себя практически все заявки, поступающие от трудящихся, желающих продолжить трудиться молодые рабочие, организует

работы (если обычно обратившемуся предлагается два-три варианта, то в Ульяновске — четыре-пять), более тщательно подбирать место работы. Вывод: являются дефицитные профессии и народом хозяйства города и разрабатываются соответствующие предложения по подготовке кадров. Дефицитность профессии имеет близкое отношение не только к недостаткам в подготовке кадров, но и к результатам неблагоприятных условий труда на некоторых рабочих местах, что не позволяет закрывать на них работников и вынуждает выселить их. В этих случаях органы по труду ставят вопрос об аттестации таких рабочих мест, с тем чтобы их модернизировать или упразднить.

Внедрение системы по упорядочению движений рабочей силы и трудоустройству граждан в городах Ульяновской области, представляющая бо́льшую подготовленность и организованность работы. Эти вопросы неоднократно обсуждались в облико КИСС, облисполкоме и облсовете, на городских и районных конференциях, в органах управления, рассматривались на собраниях трудовых коллективов предприятий и организаций.

После принятия в декабре 1984 г. совместного постановления бюро Ульяновского облико КИСС, исполкома областного Совета народных депутатов, Президиума облисполкома, Совета профсоюзов и Государственного комитета РСФСР по труду «О мерах по упорядочению движения рабочей силы и трудоустройству граждан» были определены основные задачи мероприятий по порядку взаимодействия бюро по трудоустройству населения с кадровыми службами предприятий и организаций, с органами социального обеспечения, народного образования, бытового обслуживания населения и др.

До предприятий и организаций были направлены рекомендации по осуществлению мер по упорядочению движения рабочей силы, проведения учебы работников народных служб. На каждом предприятии заложили, создали или обновили состав общественных отделов кадров.

Пересмотрены структура и штаты бюро. Были выделены инспекторы бюро для кураторства предприятий по отраслевому принципу. Это потребовало подбора квалифицированных кадров, знающих специфику работы соответствующих предприятий.

Успех в работе бюро может быть достигнут только в том случае, если она будет основываться на экономическом анализе процессов трудовых перемещений и их предсказании. Поэтому ставится задача активного участия бюро в работе по согласованию лимитов численности рабочих и служащих предприятий, обеспечению сбалансированности потребности народного хозяйства в рабочей силе с трудовыми ресурсами, в разработке

проектных планов подготовки и повышения квалификации кадров.

В перспективе потребуются и более широкое использование средств вычислительной техники в работе бюро по трудоустройству. Предусмотрено создание системы АСУ с применением компьютерной техники.

Проведение мероприятий по упорядочению движения рабочей силы, услуг трудоустройства и направлению работников на производство в Ульяновске и Димитровграде систематически контролируется рабочими группами в районах, городах и горкомхозах КИСС. На заседаниях этих групп отчетываются руководители предприятий и организаций, бюро по трудоустройству населения, администрации ищущих и результаты работы по упорядочению движения рабочей силы и трудоустройству граждан.

Мероприятия, проводимые в городах Ульяновской обл., вызывают большой интерес партийных, советских, профсоюзных и хозяйственных органов других областей, края и автономных республик. В целях обмена опытом, наиболее эффективных форм и методов проведения работы по упорядочению движения рабочей силы и трудоустройству граждан, повышения ее результативности принято решение о проведении аналогичных мероприятий в ряде других городов Российской Федерации — Рязани, Томске, Тюмени, Пензе, Краснодаре и др.

Значительное расширение функций службы организационного трудоустройства (по примеру Ульяновской обл.) требует изменения условий существования организации. Прежде всего это касается вопросов финансового обеспечения, с которыми так или иначе связаны все стороны деятельности. В настоящее время они действуют на началах самоокупаемости и содержатся за счет специальных средств, взимаемых с предприятий, при этом оплачивается каждый отдельный услуга (каждое трудоустройство и каждое объявление с информацией о потребности в кадрах). Перестройка работы, изменение объема и характера деятельности бюро по трудоустройству населения потребовала пересмотра порядка финансового обеспечения бюро, повышения ранее существовавшей системы оплаты услуг, возмещения для предприятий. В Ульяновской обл. она была переведена на систему суммарных оплат при сохранении смысла специальных средств. Предприятия и организации заключают с бюро по трудоустройству населения договоры об оказании услуг. Единственно на счет бюро перечисляется обусловленная сумма, размер которой определяется по специальной тарифной шкале в зависимости от численности персонала хозяйственных органов.

Услуги населению по трудоустройству и информации о наличии на предприятиях

я свободных рабочих мест, а также бюджетным организациям (школам, больницам, госучреждениям и т. д.) оказываются бесплатно. Суммарная оплата резко сокращает документооборот, объем и трудоемкость расчетов.

Существенное расширение функций бюро, работающих по ульяновской системе, делает необходимым изменение порядка планирования их работы, в частности системы показателей, а также методов материального стимулирования работников. Действительно, для бюро, важнейшей задачей которой является содействие стабилизации трудовых коллективов, планируемый кот достигнутого показателя числа трудоустроенных, бывший ранее основным для оценки работы, в новых условиях утрачивает смысл. На первый план выступают показатели, отражающие не столько количественную, сколько качественную сторону работы службы — относительное число оставшихся в коллективе работников в результате проведения соответствующих мероприятий из общего числа поданных заявление об уходе; успешные меры трудоустройства при посредничестве бюро из числа увольняемых с предприятий; сокращения переморы в работе при трудоустройстве с помощью бюро.

По-видимому, следует разрабатывать показатели и по комплиментации кадрами пусковых и вахтовых действующих хозяйственных объектов, возмещение в общественные производства людей из так называемых диспозитивных источников рабочей силы (трудовые лесхозы, лесопилки, домохозяйки, учащиеся, совхозники и т. п.).

Система оплаты должна быть гибкой, учитывать главные цели функционирования службы организационного трудоустройства и способной отражать изменения, происходящие в уровне мобильности трудовых ресурсов города.

В решении этих проблем есть определенные трудности со статистическим обеспечением.

Значительное расширение функций, изменение направленности деятельности ставят на повестку дня и вопрос об изменении самого наименования, а также статуса службы, призванной способствовать формированию и стабилизации трудовых коллективов, упорядочению движения рабочей силы, обеспечению рационального распределения и перераспределения трудовых ресурсов. Деятельность городских бюро уже не ограничивается посредничеством в трудоустройстве и информацией о вакансиях. Вире принимают участие в решении почти всех вопросов формирования, распределения и использования рабочей силы в городе, иными словами, они, по существу, превращаются в Центры трудоустройства. Значение этих органов еще более усиливается в недалеком будущем, когда в результате проводимых в настоящее время технических и организационных мероприятий, направленных на интенсификацию производства, возникнет необходимость перераспределения рабочей силы. Высосечение и трудоустройство этих работников должно вестись на плановой основе и обеспечить полную и эффективную занятость. Планируя трудоустройство по ульяновской системе синдицирует о возможностях использования ее в указанных целях при некоторых уточнениях и доработках.

В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о создании на базе бюро по трудоустройству населения в составе органов по труду Центров по трудоустройству населения в отраслях и районах городов. Отработкой их функций, форм и методов деятельности можно было бы осуществлять в городах, в которых применяется в настоящее время ульяновская система.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

РЕЗЕРВЫ ВЫПОЛНЕНИЯ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ СССР

Л. Ващуков,

нач. Управления ЦСУ СССР,

канд. экон. наук

В. Нефедов,

зам. нач. Управления ЦСУ РСФСР,

канд. экон. наук

Интенсификация производства — основа выполнения Продовольственной программы страны. Специализация, концентрация, межхозяйственная кооперация и агропромышленная интеграция как факторы повышения эффективности сельскохозяйственного производства. Осуществление национальных мер по сокращению потерь продукции АПК — важное условие. Необходимость комплексного решения продовольственных проблем и вопросов социального переустройства села. Улучшение учета и статистики — важное условие внедрения управления и хозяйственного механизма в АПК.

В решении поставленных XXVII съездом КПСС задач ускорения социально-экономического развития страны, повышения народного благосостояния особая роль отводится агропромышленному комплексу, который несет ответственность за выполнение Продовольственной программы СССР. После майского (1982 г.) и апрельского (1983 г.) пленумов ЦК КПСС осуществлены крупные организационно-хозяйственные меры, направленные на укрепление материально-технической базы сельского хозяйства и связанных с ним отраслей. Образованы провинциально-хозяйственные управления АПК, совершенствуется экономический механизм хозяйствования, что способствует интеграции сфер производства сельскохозяйственной продукции со сферой ее переработки и доведения до потребителя, обеспечению единства интересов всех партнеров, созданию благоприятных условий для активизации человеческого фактора, существенного повышению производительности труда, устойчивого наращивания продовольственных ресурсов.

Все это дает заметные результаты. В АПК намечаются положительные тенденции, возврат к более рациональному использованию созданного производственного потенциала, автономное осуществление социальной политики. Составление данных за четыре года, истекшие после принятия Продовольственной программы страны, с предыдущим характер-

ностям показывает, что в сельском хозяйстве страны в целом удалось преодолеть застойные явления, обеспечить заметный прирост производства. Валовая продукция отрасли выросла за этот период на 11%. Увеличилось производство мяса в убойном весе на 7,5 млн. т, молока — на 31 млн. т, яиц — на 33 млрд. шт. Выросло производство зерна, сахарной свеклы, картофеля, овощей. Укрепилась экономика холмских и совхозов. Большая прибавка урожаев в продуктах животноводства получена в 1986 г. Объем валовой продукции сельского хозяйства по сравнению с 1985 г. увеличился на 11,1 млрд. и составил 219,7 млрд. руб. В течение года собрано 210 млн. т зерна, что на 30 млн. больше, чем в среднем за год прошлой пятилетки. В 1986 г. темпы роста производительности труда существенно опередили темпы роста его оплаты.

Результаты первых четырех лет работы по выполнению Продовольственной программы страны позволили несколько улучшить структуру питания населения, увеличить потребление таких наиболее дефицитных в питательном отношении продуктов, как мясо и мясопродукты, молоко и молочные продукты, яйца, растительное масло, овощи и бобовые культуры, плоды и ягоды, снизить потребление хлебопродуктов, что отранено в таблице.

Однако хотя и наблюдалось некоторое давление вперед, как отмечал Генеральный секретарь ЦК КПСС С. М. Горбачев

Динамика душевого потребления продовольственных продуктов

(в кг)

	1970 г.	1980 г.	1982 г.	1985 г.	1986 г.	Предусмотренный Продовольственной программой страны	1986 г.	1990 г.
Мясо и мясопродукты	48	58	58	62	62,8	62	70	
Рыба и рыбопродукты	15,4	17,6	18,1	18,0	18,4	18,7	19	
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко	307	314	300	325	332	318	330—340	
Яйца, шт.	189	230	249	260	265	253	260—266	
Растительное масло	6,8	6,8	9,5	9,7	9,8	10,4	13,2	
Овощи и бобовые культуры								
— в том числе	82	97	100	102	103	110	126—135	
Плоды и ягоды	35	38	43	48	49	49	64—70	
Картофель	130	169	160	104	108	115	110	
Сахар	38,8	44,4	44,2	42,2	44	44,9	45,5	
Хлебопродукты	149	138	136	133	133	137	135	

на XXVII съезде партии, «...преодоление застоявшегося сельского хозяйства происходит медленно. В аграрном секторе нужен решительный перелом, чтобы уже в двенадцатой пятилетке заметно улучшить продовольственное снабжение. Намечается более чем удвоить темпы роста сельскохозяйственного производства, обеспечить значительную прибавку душевого потребления мяса, молока, овощей и плодов».

Известны застойные явления в сельском хозяйстве Казахской ССР, в валовой продукции отрасли в 1983—1986 гг. по сравнению с предыдущим годом не увеличилась на 3%, Узбекской ССР (на 4%). Низкие темпы роста валовой продукции сельского хозяйства за этот период имели место в Таджикской ССР (105%), Арменийской ССР (107%), Грузинской ССР (108%), Туркменской ССР (109%), а то время как стабильно наращивались объемы ее производства в Белорусской ССР (118%), Литовской ССР и Латвийской ССР (117%).

Несмотря на некоторое увеличение в последнее время валовых сборов зерна, объем его производства существенно отстает от задания Продовольственной программы страны в РСФСР, Казахской ССР, Украинской ССР, Эстонской ССР, Молдавской ССР, Угандинской ССР по поставкам зерна и государственные ресурсы перекрываются в его потреблении.

Главный резерв ускорения роста валовых сборов зерновых культур, обеспечения серьезного повышения их производимости — внедрение интенсивных технологий. В 1985 г. в результате их применения дополнительно получено около 16 млн. т зерна. В прошлом году посевы

зерновых культур, возделываемых по интенсивным технологиям, составили 29 млн. га (четыре пятых их площади). Это обеспечило прибавку валового сбора зерна в общей сумме на 24 млн. т. По сравнению с обычной технологией прибавка урожайности озимой пшеницы была около 12 ц/га, яровой — 6. Улучшилось качество зерна, выросла заготовка сальника, твердой и мягкой пшеницы.

Хозяйства Краснодарского края, где в 1986 г. самая пшеница возделывалась по интенсивным технологиям, собрали ее с этих площадей по 45 ц/га, что на 10 и больше, чем при обычной технологии. Дополнительно были получены большие урожаи озимой пшеницы, мягкой пшеницы. В Ставропольском крае прибавка озимой пшеницы от применения новой технологии составила около 10 ц/га, т. е. на 10 и больше, чем в областях Поволжья, Западной Сибири, Казахстана, где допускаются отступления или явные нарушения технологической дисциплины, урожаи мягкой пшеницы, возделываемой по интенсивной технологии, повысились лишь на 1,5 ц/га.

Оставшаяся в зерновом производстве по многим показателям отставание, недостаткам в подготовке семян, значительная часть которых не доводится до высевных посевных полей. В Казахстане и совхозах отбрасывается до 40% семян зерновых третьих классов посевного назначения. Неудовлетворительно готовятся семена кукурузы, технология подготовки которых существенно уступает передовую зарубежную науку.

Существенно меньше, чем предусмотрено заданием Продовольственной программы СССР, собрано в 1985 г. кукурузы и зернобобовых культур. В 1986 г. их производство по сравнению с предыдущим годом сократилось, составив соответственно 12,5 и 7,9 млн. т. В прошлом году линия по актуальным работам культуры на-

¹ Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М.: Политиздат, 1986. С. 30.

четверти предусмотренных. Производственной программой страны на десятилетие, по переработке маломасштабной, изготовлению кондитерских изделий — пять частей, по производству мяса — шестая часть, сыра — треть, по переработке зерна на крупах предприятий — одна седьмая, по переработке зерна на хлебопродуктах предприятий — более трети и на мясных предприятиях — треть. Ввод в действие производственных мощностей отраслей АПК в 1986 г. отставал от намеченного.

Большое поставляется техники сельскому хозяйству. В одиннадцатой пятилетке и в 1986 г. сельское хозяйство получило 2240 тыс. тракторов (задание Производственной программы страны за десятилетие — 3740—3780 тыс.), 669 тыс. зерноуборочных комбайнов, 1,3 млн. сеялок, 1,2 млн. тракторов плугов и большое количество другой сельскохозяйственной техники. Однако в обеспечении колхозов и совхозов техникой средствами еще много предстоит решить. Низка надежность и качество машин, к тому же поставка их осуществляется зачастую некачественно и несвоевременно. Неравномерность их распределения по отраслям и районам не дает о выделенных им ресурсах и получают некачественную технику.

Сохраняются большие диспропорции в сельском хозяйстве между производственными мощностями и количеством рабочих машин. Согласно расчетам, в среднем на каждые 100 руб. стоимости тракторов по оптимальной соотношению должно приходиться 200 рабочих машин для растениеводства, а для скотоводства — более чем на 300 руб. В 1986 г. в колхозах и совхозах страны на 1 руб. стоимости сельских машин в основных фондах приходилось 153 руб. стоимости рабочих машин. Причем на протяжении многих лет это соотношение уменьшается.

Увеличение поставок сельскому хозяйству рабочих машин, улучшение их качества и расширение номенклатуры производств сельскохозяйственной техники, механизация производства, повышение производительности труда, улучшить его условия и тем самым решить не только экономические, но и социальные вопросы. В настоящее время еще слабо механизированы отдельные виды работ в овцеводстве, свиноводстве, свиноводстве, а также порочно-разрушающие. Имеются большие резервы повышения уровня механизации в животноводстве колхозов, совхозов и межхозяйственных сельскохозяйственных предприятий, где на начало 1987 г. механизация комплексной механизации обслуживания 39% по годовому крупного рогатого скота, 71 — свиноводства, 86% птицы.

Менее задана Производственной программой были поставлены сельскому хозяйству минеральных удобрений, химических средств защиты растений, из-

вестников материалов, что сдерживает темпы интенсификации сельскохозяйственного производства, внедрения прогрессных технологий. В 1985 г. сельскому хозяйству поставлено 254 тыс. т минеральных удобрений (в расчете на 100% питательных веществ) при задании 285,5 млн. т, химических средств защиты растений — 652 тыс. т (680 тыс. т), химических материалов — 49,3 млн. т (53 млн. т). В 1986 г. сельскому хозяйством их получено соответственно 244,5 млн. т, 646 тыс. т, 104-процентное нечисление действующих веществ), 55,4 млн. т.

Намечалось двинуть в сторону социального переустройства села, накопить опыт создания благоустроенных населенных пунктов, современного производственного и домашнего быта. Больше чем вымечалось в Производственной программе, построено в одиннадцатой пятилетке общеобразовательных школ на селе (2,6 млн. ученических мест). В то же время меньше вымечалось построение учебных заведений в местностях (163 млн. м² против 176 млн. м²). В 1986 г. их построено 39,1 млн. м², что на 10% больше, чем в 1985 г. Строительство на селе школ, в том числе разное и неполное. Например, в настоящее время почти на каждой пятой центральной усадьбе колхоза и совхоза нет дошкольных учреждений, а план ввода их в строй на селе систематически не выполняется. Меньше, чем предполагалось, построено в 1986 г. объектов «Домов культуры». Уменьшилось строительство в колхозах и совхозах прачечных, комбинатов бытового обслуживания и Домов быта. Нисколько не уменьшилось объем механизации бытовых услуг сельской местности: в 1986 г. по сравнению с 1980 г. он возрос на 46% (заданием Производственной программы страны предполагалось увеличить его за десятилетие в 2 раза).

В последние годы заметно укрепился экономический хозяйств. В 1986 г. колхозники и совхозники получили 24,6 млрд. руб. чистой прибыли. В настоящее время их самофинансирование может перейти 23% колхозов и совхозов. Однако, несмотря на повышение закупочных цен и установление надбавок к ним, более 6,5 тыс. хозяйств занесли в 1986 г. с убытком. В некоторых регионах количество убыточных колхозов и совхозов даже увеличилось, особенно в Новосибирской, Пензенской, Брянской, Ивановской, Пензенской области, Якутской АССР. Это свидетельствует, что еще недостаточно используются возможности для повышения эффективности их производства. Руководители органов АПК не выискивают глубоко в экономике сельскохозяйственного производства, за частую предпочитают оценивать доходность колхозов и совхозов по количеству выработанной валовой, недостаточной диверсификации, низкой ценой они достигнуты.

Особую роль в деле ускорения наращивания производственных ресурсов играет интенсификация человеческого фактора, развитие в трудовых коллективах, на предприятиях экономического и социального отношений, способствующих формированию у тружеников села чувства подлинного хозяина поля, фермы, колхоза, совхоза, ориентации хозяйственного механизма на соединение личных, коллективных и общественных интересов; развитие демократии на производстве. В этой связи большое значение имеет принятие Закона о государственном предприятии (объединении).

Требуется последовательно переводить предприятия и объединения на полный хозрасчет, повышать эффективность их деятельности, раскрывать глубинные возможности их хозяйственной формы, преодолеть инерционность в этом деле формализма. О наличии огромных резервов повышения эффективности подпада свидетельствует то, что после 1982 г. в АПК число трудовых коллективов, работающих на подходе, увеличилось в 7 раз, а производительность труда в колхозах и совхозах — на 20%. Для решения этих проблем большое значение имеет реализация постановления ЦК КПСС «О неотложных мерах по повышению производительности труда в сельском хозяйстве на основе внедрения рациональных форм его организации и хозяйствования».

Существенный резерв роста эффективности производства, наращивания производительности в стране — повышение роли учета, статистики и контроля в обеспечении рационального и экономного использования ресурсов, усиления борьбы с безхозяйственностью и расточительством, за сохранность социалистической собственности. На заседании Политбюро ЦК КПСС, состоявшемся в апреле 1987 г., отмечена важность работы по коренному улучшению статистики в стране для перестройки управления и хозяйственного механизма, обращено внимание на необходимость повышения оперативности и

гласности статистической информации, рационализации отчетности, ее безусловной достоверности.

Процесс сдвигается, что способствует росту и отчетности на предприятиях АПК не всегда отвечает современным требованиям. На ряде предприятий слабо контролируются поступление, движение и расходование материальных ресурсов, встречаются факты несогласованности и вписок. Медленно искореняются незаконная отчетность и бухгалтеров, неполная оценка колхозов, совхозов, других предприятий АПК, что подтверждает и значимость административных, бюрократических методов управления.

Как отмечалось на июньском (1987 г.) пленуме ЦК КПСС в докладе М. С. Горбачева, «...на нынешнем этапе созданы все объективные условия, чтобы произошло, и мы считаем, своего рода рынок в наращивании производства продукции сельского хозяйства»¹. Нужно решительно переводить сельское хозяйство и другие отрасли АПК на интенсивные методы, увеличивать продуктивность посея и ферм, обеспечивать надежную сохранность продукции и эффективную ее переработку путем широкого внедрения в практику достояний науки и техники, применения прогрессных технологий, совершенствования хозяйственного механизма, перехода к экономическим методам управления, расширения самостоятельности колхозов, совхозов, других предприятий АПК и повышая их ответственности за конечные результаты, интенсификация человеческого фактора. На выискивание и более полное использование резервов выполнения Производственной программы СССР должно быть наложено разгосударствление в АПК социалистическое хозяйство, за обеспечение и переработку полноты плана, за детективную встречу 70-летия Великой Октябрьской социалистической революции.

¹ Правда, 1987, 7 июня.

Наши дискуссии

Редакция продолжает обсуждение статьи акад. ВАСИЛИЯ В. Тихонова «Концепция радикальной перестройки хозяйственного механизма АПК», опубликованной в № 4 за 1987 г.

НЕРЕШЕННЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЕЙ В АПК

В. Комаров,
директор АгроИНТИПП,
акад. экон. наук

Л. Давешская,
зам. гендиректора АгроИНТИПП,
акад. юрид. наук

Создание единого АПК не является обычной реорганизацией, и поставленные перед ним задачи нельзя свести к сумме задач управленческих министерств и ведомств. Об эффективности новой системы следует судить в зависимости от уровня решения межотраслевых задач, достояние конечного результата. В этой связи представляется принципиально правильным тезис В. А. Тихонова о том, что объем производства в каждой из отраслей АПК должен соответствовать потребностям предприятий, выступающих в качестве покупателя ресурсов.

Потребление сельскохозяйственной продукции осуществляется на современном этапе преимущественно в переработанном виде, что позволяет оценивать эффективность АПК с точки зрения удовлетворения потребностей перерабатывающих отраслей промышленности в сельскохозяйственном сырье. Такой подход в русле тенденций, характерных для экономики развитых стран, не исключает роли сельского хозяйства как главного звена в АПК. Но при этом обеспечивается ориентация на конечную продукцию и расставляются по своим местам задачи удовлетворения потребностей населения и способы их достижения (развитие соответствующих производств).

Обеспечение положительных результатов деятельности единого АПК в 1986 г. в сфере производства и закупок зерна, мяса, молока, яиц. Против среднегодовой оценки единичной затратки высокие закупки мяса и молока, растительного и зернового сырья. В то же время план закупок 1986 г. перерабатывающим предприятиям АПК не выполнен по таким важным культурам, как садовая земля, семена масличных культур, картофеля и др. Недовыполнены объемы промышлен-

ного производства сахара-песка, растительного масла, чина в некоторых других видах пищевой продукции, что связано именно с закупкой сырья. Следовательно, в отнесенных сельскохозяйственных и промышленных предприятиях даже при единичном недостатке подчиненности не произошло решающих сдвигов. Не отрицаясь констатация этого факта, попытаемся разобраться в его причинах.

В. А. Тихонов правомерно ставит вопрос о создании системы хозяйственного управления, позволяющей каждое предприятие приспосабливаться к потребностям покупателя производимых продуктов. Действующий же в настоящее время порядок формирования двух основных планов АПК — закупок сельскохозяйственной продукции и производства промышленной продукции — не только не гарантирует такого приспособления, но, по существу, мало чем отличается от прежнего, министерско-отраслевого порядка.

Планированием сельскохозяйственного и промышленного производства в органах управления АПК занимаются разные структурные подразделения, при этом они исходят из неодинаковой базы в обеспечении необходимого прироста производства и т. п. Отсутствие между ними увязки объясняется не столько недостатками внутренней организации звеньев управления, сколько привязанностью каждого из подразделений к получаемым отраслевым заданиям, которые они разрабатывают по подчиненным предприятиям. Проекты планов закупок в промышленности и сельского хозяйства, равно как рассматривают органы управления АПК, и даже тогда, когда оба вида планов соотносятся в едином сквозном подразделении, проведение их в соответствии друг другу не осуществляется.

Типовые подсистемы о РАПО, elaborированные закрепляют задачи этих органов по общегосударственной разработке хозяйственных АПК, однако не конкретизируют функций этих органов по обеспечению согласованности планов. Сейчас в системе Госгорплана СССР ведется важная работа по уточнению показателей, которые должны доводиться до каждого из звеньев АПК. Полагаем, что в ходе этой работы будут выработаны такие единые и отчетные формы, в которых одновременно приводятся объемы закупок и переработки закупаемого сырья. До тех пор, пока в методике планирования не будет преодолена существующая сегодня граница между видами деятельности, задача сбалансированного развития останется лишь формальной, а отраслевая разобщенность сохранится на уровне управленческих министерств.

Серьезные недостатки имеют место и в обеспечении предприятий перерабатывающих отраслей материальными техническими ресурсами, капитальными вложениями и т. д. Органы управления АПК получают формы и заявки по всем видам ресурсов одной отраслью. Механизм распределения их между предприятиями различных отраслей АПК не отлажен, методика распределения, ориентированная на приоритетность задач, дает неполные результаты деятельности, нет. Сказывается, к сожалению, и то, что аппарат управления многих органов АПК усложнен как преимущественно надзорный, принудительный, т. е. без нацеленности управления промышленностью. В результате один из ресурсов оказывается не задействованным перерабатывающим предприятием по назначению работником, другие распределяются с преимущественно для сельскохозяйственных предприятий, а т. д. Распределение подобных негативных моментов возможно лишь при использовании научно обоснованных методов расчета конечной продукции и минимизации затрат на ее выпуск.

Все колхозам и большая часть совхозов находится в подчинении РАПО. В отраслях перерабатывающей промышленности созданы предприятия, входящие в агропром, госагропром союзных республик, Госагропром СССР. Следовательно, у значительного числа сельскохозяйственных и промышленных предприятий уровень непосредственной подчиненности не совпадает, они не входят в один и те же формирования.

Такие положения нельзя изменить в одностороннем порядке. Если по совокупности связей хозяйственных связей перерабатывающее предприятие тяготеет к межотраслевому или межобластному уровню, подчинение его РАПО или агропрому оставляет искусственной мерой, не обеспечивающей реальной управляемости.

Массовое создание РАПО как первичного звена в системе АПК было признано в основной единице администра-

тивно-территориального деления страны — районы. Видимо, иной подход и не был возможен, поскольку территория реально-мелкоструктурная организация требовалась решать системно, в масштабе всей страны. При таком подходе не мог быть принят во внимание уровень развития межотраслевых связей в отдельных районах, возможность превращения каждого из них в единый производственно-хозяйственный комплекс. Такая задача по отношению ко всем РАПО, на наш взгляд, и не может быть поставлена. Ориентация на действительно сбалансированное развитие дает стимулы к созданию экономического, а не административно обособленных комплексов не тогда, не поощряет объективной причине переноса звена АПК в единичные административно-территориального деления. Возникает необходимость в ином подходе — выявлении подлинных хозяйственных связей и соответствующим структурам, основанных не только на территориальной близости разнотраслевых предприятий, но и на объективной возможности их сбалансированного развития.

Именно с такими предостережениями следовало бы и завершение новых организационных форм. В стране не действует связи 30 агропромышленных комбинатов типа «Кубань». Успешнее опыт агрофирм, созданных в Латвии, Эстонии, на Украине. Организация разнотраслевых (лучше-производственных) систем, в том числе и таких, где интегратором выступает перерабатывающее предприятие, безусловно, влечет внедрение новых технологий (например, в свиноводстве — сахарной промышленности).

Система экономического единства сельскохозяйственных и промышленных производств в подобных формированиях значительно иная, чем в РАПО. Так, в агропроме предприятия несут ответственность между предприятиями и организациями производится через единый финансово-расчетный центр. Расчеты с государством, бюджетом и всем видом платежей осуществляются централизованно комбинат со своего расчетного счета.

В агрофирмах предприятия являются самостоятельными юридическими лицами на правах производственных подразделений. Особое внимание заслуживают агрофирмы, в которых возмущают крупного, экономически устойчивого хозяйства объединяются несколько государственных перерабатывающих предприятий. Так, в Латвийской ССР в экспериментальном порядке применяли новую, нетрадиционную модель соединения хозяйственного и государственного имущества в едином самостоятельном балансе агрофирмы. Отработанные в типичных агрофирмах организационные и экономические формы соединения сельскохозяйственных и промышленных предприятий представляют значительный интерес как в теории агро-агропромышленной интеграции, так и в

плана объединения государственной и кооперативной собственности.

Полиинициативная структура в условиях стройной системы органов управления АПК не является, по нашему убеждению, необходимым условием, а, напротив, потребность практики в реальной интеграции, преодоления неравномерного развития отраслей в отдельных регионах.

Переход предприятий на условия полного хозяйственного расчета не может быть осуществлен без установления взаимной ответственности всех предприятий и организаций АПК за конечные результаты производства.

Формирование, организационно включающее сельскохозяйственные и промышленные предприятия на основе интеграции, пока не имеет достаточных теоретической и фактической основы. В форме связей в АПК остаются договорные отношения хозяйства с переработчиками. В. А. Тихонов обоснованно считает именно с хозяйственным договором основную регламентацию отношений между производителями и заказчиками. Однако нельзя забывать, что глава на слабой стороне. При этом заключение которых пока не гарантирует выполнения обязательств.

Сольский совхозский завод в Гродненской обл. из-за нехватки сырья преставил весь 1 квартал 1988 г. Из запланированных 500 т сухого картофеля-пюре не было выработано ни килограмма. Заключенные договоры колхозы совхоза Сольского и Острогожского р-нов выполняли неполностью, востанов 6 тыс. т сырья вместо 12. Ни финансы, ни местной ответственности за сырьевые обязательства никто не несет. Это уже традиция: из-за нехватки сырья завод за шесть последних лет выполнял план только дважды. Никуда тем более в периоды получения никаких гарантий. Федя Смердинский и Острогожский р-ны планы поставок его в общесоюзный фонд выполняли. В такой благоприятной при резко-индустриальной экономике Грузии СССР, кооперативные предприятия республике получали в 1988 г. лишь пятую часть необходимых им вещей, потому план выработкой картофеля колхозов не выполнял почти на 70%.

В поставщиках с мест объединения улавливают, что полного взаимодовольствия хозяйства и переработчиков в рамках единого АПК не происходит. В системе Госстропрома СССР, как и до него, широко распространены извещения неадекватности, страны, все чаще осуществляющих договоров. Причем этому несколько. Хотя принятые в последнее время нормативные акты нацелены на партнеров на усиление, взаимной ответственности, санкции за невыполнение договоров практически не всегда. Часты случаи освобождения хозяйств от ответственности со ссылкой на историческую сложность климатических условий и др. Газетные же, на наш

взгляд, является то, что действующая в настоящее время система государственного стимулирования в сельском хозяйстве соответствует выполняющим хозяйствам договорным обязательствам. Новые условия хозяйствования в отраслях промышленности снижают применение всех видов поощрений и обязательных выполнение договорных обязательств по поставкам. В сельском хозяйстве стандартизация осуществляется только за мылообразование планового задания по продаже продукции государству, в соблюдение договорных обязательств не учитывается. Поступают хозяйства, перерабатывающие план продажи и торгую сеть, но недоиспользуя свои обязательства перед промышленными предприятиями, ссылаясь на общие трудности реализации, получают все причитающиеся надбавки, дотаты и премии. Нагара необходимость унифицировать хозяйственный режим в отраслях АПК, стимулирование сельскохозяйственных предприятий увязать с выполнением договорных обязательств.

К моменту образования единого АПК перерабатывающие отрасли промышленности достигли определенного уровня концентрации однородных либо смежных производств, освоились, рационализировали специализацию промышленных предприятий, охватывая на централизованное развитие хозяйства как сырьевую зону. Подобные изменения в рамках единого АПК должны быть закреплены и пружинированы. Осуществляющиеся во всех отраслях совершенствования хозяйственного механизма, применительно к единому АПК требуют унифицированного развития всех его отраслей. Единство ведомственной подчиненности промышленных и сельскохозяйственных предприятий должно стать основанием для смешения требований и к качеству, ассортименту, срокам поставки сырья, что пока имеет место во всех отраслях.

Дальнейшее совершенствование хозяйственного механизма требует решения и других проблем: упорядочения ценообразования, финансирования, предоставления, усиления материальной заинтересованности работников всех отраслей АПК в производстве конечной продукции, о чем уже говорилось в журнале участников дискуссии.

На протяжении многих лет вопросы подъема сельского хозяйства остаются в центре внимания органов управления. Именно эта заинтересованность, на основании ядре продовольственного комплекса ослабляла предоставления о тех трудностях и особенностях, с которыми сталкиваются в единый АПК перерабатывающие отрасли, а также развитие действительных связей между сельским хозяйством и перерабатывающей промышленностью. Соинижение в ЦК КПСС (июль 1987 г.), вставшее развитие базы переработки продукции и ее хранения, убедительно свидетельствует о роли, играющей данной сфере АПК.

О ДАЛЬНЕЙШЕМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА АПК

В. Ожюнас,

зам. председателя Госплана Литовской ССР

Дискуссия, которая проводится на страницах журнала по статье В. Тихонова о совершенствовании хозяйственного АПК, безусловно, оказывает практическую помощь в решении задач, стоящих перед агропромышленным комплексом в перспективе. В этом смысле майского (1988 г.) пленума ЦК КПСС в стране в широких масштабах проводится экономические эксперименты. В Литовской ССР для проверки новых методов планирования и управления такой эксперимент проводится с 1984 г. Его главная задача — осуществление мероприятий по совершенствованию планирования, обеспечения целостности самостоятельности и единства колхозов, совхозов и других производственных коллективов в выполнении и использовании ресурсного увеличения производства сельскохозяйственной продукции, усиление воздействия хозяйственного механизма на рост эффективности производства и улучшение качества работы.

При проведении эксперимента начался переход на иерархичный метод планирования, а плановые показатели определяются по достигнутому уровню, а исходя из имеющегося в хозяйстве и районе производственного экономического потенциала. Было резко сокращено число плановых показателей, а также плановых показателей. Это обеспечило заметное повышение активности и самостоятельности хозяйства в решении производственных вопросов, а также руководителей в агропромышленных умах — в 4—5 раз.

Переход на автономные методы управления обеспечил увеличение темпов роста производства и заметное увеличение экономики колхозов и совхозов. Только за прошлый год валовая продукция сельского хозяйства выросла на 2,2% и производительность труда — на 4,3%. Полностью выполнены задания по продаже продукции государству и ее поставкам.

Основные положения проводимого в республике эксперимента нашли свое отражение в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны». Как подчеркивает практика Литовской ССР, осуществление мероприятий, предусмотренных в этом постановлении, полностью скажется на производственной деятельности АПК.

В ходе проведения в республике эксперимента подмечалось, что рт

мер, предусмотренных этим постановлением, требует более глубокого развития, а также усиления ответственности, экспериментальной проверки многих других вопросов, связанных с переходом на экономические методы планирования и управления.

На наш взгляд, главное — разработка и осуществление экономического механизма, обеспечивающего максимальное приращение объема и структуры производства с потребностями населения во всех видах продовольствия. Для этого следует перейти от установления сверху заданий по продаже продукции государству на достигнутом уровне к предоставлению социальным республикам права осуществлять регулирование цен на закупку сельскохозяйственной продукции и передачу обществу вы плат за нее, включая все виды надбавок, кроме надбавки неэквивалентным предприятиям. Это дало бы возможность устанавливать приоритеты на отдельные виды продукции и через закупочную цену усилить производство необходимых населению, но в настоящее время дефицитных видов продовольствия с предоставлением социальным республикам права осуществлять регулирование цен на закупку сельскохозяйственной продукции и передачу обществу вы плат за нее, включая все виды надбавок, кроме надбавки неэквивалентным предприятиям. Это дало бы возможность устанавливать приоритеты на отдельные виды продукции и через закупочную цену усилить производство необходимых населению, но в настоящее время дефицитных видов продовольствия с предоставлением социальным республикам права осуществлять регулирование цен на закупку сельскохозяйственной продукции и передачу обществу вы плат за нее, включая все виды надбавок, кроме надбавки неэквивалентным предприятиям.

Одновременно это право позволяет полностью учитывать складывающиеся в отдельных колхозах неблагоприятные условия для производства продукции и через закупочную цену ослабить отрицательные воздействия, случившиеся не во всех хозяйствах.

Переход на иерархичный метод планирования налогообложения требует много порядка налогообложения. По этому вопросу нехватка данных, предположений, Агид, НАСХИЛ В. А. Тихонов считает, что план должен основываться на основе творческой работы по доходам на планирование периода с возможным применением дифференцированных ставок налога по первым и последующим годам.

По нашему мнению, при определении размера налогообложения следует исходить из неизменяемой оценки природно-экономических условий хозяйства и размера прибыли, сложившейся на среднем годовом работнике. В таком же порядке хозяйства должны отчислять средства в централизованный фонд АПК и РАПО. Предприятия, не производящие сельскохозяйственного сырья, строительных материалов, ремонтные и другие предприятия АПК, а также хозрасчетные предприятия, осуществляющие хозяйственную и бытовую работу за производственные фонды, а за совокупный ресурсный потенциал по установленному нормативу.

В условиях перехода на иерархичный метод производственная деятельность должна

осуществляться за счет собственных средств и кредитов Госбанка СССР. Только в порядке временной меры может допускаться использование лесной и суд АПК и РАО.

По мере развития хозрасчетных начал в производственной деятельности и в разделении АПК будет расширяться объем оплаты труда по конечным результатам. Применяться сейчас только при хозяйственном водворе, она становится главенствующей во всех производственных коллективах. Искусственные ограничения уровня заработной платы необходимо отменить. Размер оплаты должен определяться из норматива ее доли в стоимости произведенной продукции.

Демонстрационная планирования и управления, переход к экономическим методам осуществления производственной деятельности на основе широкого применения таких нормативов, как цена производимой продукции, тарифы на услуги, нормативы формирования фонда оплаты труда и фонда материального поощрения, нормативы платежей в бюджет и отчисления в государственные фонды АПК и РАО и другие обещает дальнейшее развитие инициативы производственных коллективов за получение высоких итоговых результатов и более полное использование имеющегося производственного потенциала, ускорит решение производственной проблемы. Однако, как показала практика проведения и результативные эксперименты, для получения хороших результатов при переходе на новые методы хозяйствования необходимо обеспечить большую и сложную подготовительную работу. Необходимо разработать экономическую обоснованные, но несложные нормативы и перейти к их производственным условиям с помощью их применения в них нормативы для повышения результативности в условиях производства.

Проверку новых методов хозяйствования в АПК можно было бы осуществлять в Литовской ССР, где имеется некоторый опыт в этом вопросе. В ходе нового эксперимента следует учитывать, чтобы все элементы более совершенного хозяйственного механизма, которые формируются на уроне союзной республики, и все элементы АПК страны. Проведению эксперимента должно предшествовать всестороннее обучение руководителей и специалистов подразделений АПК республики: вопросы экономического подхода и планирования и управления производством на основе нормативов. Вместе с тем республикан, осуществляющий эксперимент, следует предоставлять широкие права в решении хозяйственных вопросов и вопросов управления, а также, совершенствуя экономической механизм хозяйствования, твердо вы-

полнить решение о сокращении числа показателей, доводимых сверху. Республика может довести задание по поставке в общесоюзный фонд мяса и мясoproductов, молока и мелочепроductов и сокращает ассортимент этой продукции. Идя из этого и потребностей разных республикан может определять общий ассортимент указанной продукции. Однако действует порядок, при котором республике сверху определяется объем переработки мяса, производства животного масла, жирных масел и других видов продукции. Это приводит к тому, что один вид продукции производится больше, а другой водится больше потребности, а другая постоянно не хватает, хотя общие ресурсы позволяют набирать этого. Известные особенности сложившейся в планировании капитального строительства. Сфера обьектов капитальных вложений для АПК республики устанавливаются Советом министров республики, а все материально-технические ресурсы, в том числе и для капитального строительства, определяются Госгоспромом СССР. Такой порядок затрудняет материальное снабжение строительных обьектов, которые стали обесцениваться фонды ресурсов материальной через Госгоспром СССР, а местными строительными организациями через Совет Министров республики. На наш взгляд, следовало бы все материально-технические ресурсы для АПК распределять через Совет Министров республики, что обеспечит лучшее ускорение планов производства, и капитального строительства с адекватным их материального обеспечения.

В развитии инициативы на местном и повышении ответственности республик, районов, хозяйств и предприятий за конечные результаты целесообразно рассмотреть задачу права и ответственности, установления хозяйственной деятельности. По нашему мнению, до союзных республик должны доводиться только заказы поставок на заготовку продукции в общесоюзный фонд и сокращать его материальное обеспечение, а все другие плановые показатели — определяться в республике.

В целях повышения эффективности агропромышленного комплекса нужно, чтобы научные учреждения ускорили разработку механизмов, позволяющего определять вклад организаций, производящих заготовку, хранение и переработку сельскохозяйственной продукции, а также обслуживающего сельского хозяйства, в достижение конечных результатов. Без такого механизма нельзя дать справедливой оценки работы каждого звена АПК, а это не стимулирует ее улучшения и повышает ответственности за конечные результаты.

Виталиос

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

РЕСПУБЛИКИ

(ПО МАТЕРИАЛАМ ТАДЖИКИСТАНА)

Д. Каримов,

зам. председателя Госплана Таджикской ССР,
д-р экон. наук

А. Самадов,

инж. экон. наук

Направления перспективного развития экономики Таджикской ССР определяются задачами, поставленными XXVII съездом КПСС, но имеют свою специфику. Она связана прежде всего с такой демографической ситуацией, когда при самых высоких и стабильных темпах роста населения и трудовых ресурсов, существующем соотношении численности городского и сельского населения вопрос о создании новых рабочих мест в республике требует поиска нестандартных решений. Обусловлено это объективными обстоятельствами: ограниченностью территории, пригодной для хозяйственного освоения и условиями привычного ведения земледелия, дефицитом водных ресурсов (общим для большинства республик Средней Азии), стабильно высокой капиталоемкостью освоения месторождений полезных ископаемых в горах районов.

В условиях перехода экономики на редкие интенсификация процесса создания новых рабочих мест в трудообеспечиваемых регионах в силу четкого ряда объективных, социальных, экономических и демографических факторов приобретает особые черты.

Следует также учитывать сложившиеся тенденции в формировании структуры народного хозяйства республики, особенно в промышленности, тем более что они в последние пятидесят лет в основном и определяли темпы экономического развития, характер и направление структурных сдвигов в экономике. Речь идет о Южно-Таджикском ТПК, в рамках которого создаются насад гидроэлектростанций на реке Вахш, электромеханические предприятия цветной металлургии и химической промышленности, новые крупные ирригационные системы, обеспечивающие значительный рост сельскохозяйственного производства. Гидроэнергостроительство и на базе его расширение жилищно-коммунального строительства стали здесь основой создания современной структуры материального производства и перерас-

пределения его сфер, хотя сам процесс формирования ТПК еще далек от завершения. Но сегодня при оценке энергетического фактора требуется ответить на вопрос: обеспечивает ли он экономическое широкое развитие манера капиталоемкости, для решения региональных проблем при сохранении тенденции развития крупных энергетических производств с высокой капиталоемкостью или от них уже в недалеком будущем придется отказаться? Расчеты позволяют ответить положительно на этот вопрос. Развивающийся электроэнергетический потенциал республики вполне достаточен на двенадцатилетний — четырнадцатилетний период, если не будет значительного упрощения потребности в электроэнергии за счет крупного производства с высокой электроемкостью, подобно входящему в ТПК атомному заводу.

Пересмотр структурной политики определяется и другими обстоятельствами. Оценивая региональные предпосылки перспективного роста, нельзя пропустить ни факта разнородного уровня развития сельского хозяйства областей и районов республики. Наибольший удельный вес (80%) производства промышленной продукции приходится на городские населенные пункты подчинения. Ленинградская область (80%) производства промышленной продукции приходится на городские населенные пункты подчинения. Ленинградская область (80%) производства промышленной продукции приходится на городские населенные пункты подчинения. Ленинградская область (80%) производства промышленной продукции приходится на городские населенные пункты подчинения.

Однако учет демографической ситуации, энергетического фактора, сложившихся тенденций развития производства, территориальных диспропорций в промышленности, других условий и приток рабочей силы объективно и субъективно

порядка еще не дает оснований к определению направлений перспективного развития. Необходимо методологическое осмысление концепции экономического развития. Главным условием при этом должно стать обеспечение роста производимого национального дохода по сравнению с предыдущими периодами, тенденция снижения фондочности и материалоемкости валового общественного продукта, стабильное нарастание удельного веса отраслей с более высоким уровнем чистых производимых в общей ее стоимости.

Интегральный показатель эффективности регионального развития является фонд финансово-материальных ресурсов на национального дохода, отнесенный к сумме осуществленных затрат общественных трудящихся на обмен и использование ресурсов. При этом произведение национального дохода в Таджикистане ССР в одиннадцатидесятилетие на 16,3% использованный национальный доход вырос на 26,1%, фонд национальных средств увеличился на 28,2%, а фонд потребления на 26%. Превзошли структурные единицы в общественном производстве в первую очередь в машиностроении, текстильной промышленности, в отраслях легкой промышленности, для которых свойственными относительно высоким показателям удельных материальных затрат на единицу продукции.

Например, в цветной металлургии — 79 коп., химической промышленности — 67,6 коп., отраслей легкой — от 62 до 94 коп. на 1 руб. товарной продукции.

Опыт развития экономик большинства союзных республик страны, где достигнуты более высокие темпы роста материальных средств, наглядно подтверждает правильность указанной концепции. Из среднеазиатских республик только в киргизской ССР заметно, а в соседней узбекской — чрезвычайно темпы роста производимого национального дохода на использованный. Коренного перелома можно достичь при постоянном нарастании в структуре материальных производимых доли сравнительно менее фондочных и материалоемких, но более трудоемких отраслей промышленности и сельского хозяйства, которые (что очень важно) ориентированы на выпуск конечного продукта с высокой нормой чистой продукции и высоким потребительскими свойствами.

Так, доля чистой продукции в общей стоимости составляет в цветной металлургии 3,7%, химической промышленности — 9,8%, в таких отраслях, как машиностроение и металлообработка — 54,8; легкой промышленности — 38,2, промышленности строительных материалов — 31,9%.

Таким образом, преимущественное развитие отраслей с относительно высокой долей чистой продукции полностью согласуется с общим критерием эффек-

тивного развития структуры экономики региона. При этом через структурные единицы обеспечивается рост производительности труда и увеличение в общественном производстве трудовых ресурсов при сравнительно меньших капиталовложениях.

Потенциал республики должен развиваться на основе научно-технического прогресса и в условиях ресурсосберегающей политики. Пролонгация существующей структуры производства в большинстве отраслей в равной мере является нежелательной, а в промышленности необходимость резкого усиления упора на развитие неметаллургических, но трудоемких производств очевидна. Главным условием ресурсосберегающей политики является комплексная специализация, основанная на географических условиях почти исчер-

паемых, выдвигает требование ликвидировать отставание в развитии производственной и социальной инфраструктуры.

Начиная с пятидесятых годов производственные единицы Таджикистана ССР должны осуществляться путем глубоких структурных сдвигов в экономике. Ее будущее в коллективистическом аспекте и видится в необходимом наращивании производственного потенциала, то и в качественном — это максимальное развитие специализации. Иными словами, ибо только так в условиях интенсивного межрайонного обмена можно утвердить принцип приоритета народнохозяйственных интересов и обеспечить устойчивый переход республике к росту общественного богатства, в решении общесоюзных задач.

Исходя из задач интенсификации экономики определены XXV съездом КПСС в качестве стратегических, в текущем пятилетии предстоит в максимально возможной степени осуществлять работу по техническому совершенствованию действующего промышленного потенциала. Это направление будет главенствующим и в перспективе. Увеличение масштабов технического совершенствования и реконструкции не может не сказаться на технологической структуре капиталовложений, а последние — на их отраслевой структуре. Очевидна необходимость дальнейшего обоснования степени участия каждого фактора в ускорении темпов роста. Но если раньше можно было удовлетвориться только тем, что с единицы каждого процента темпа роста становится всемогущее, «тяжелее» по стоимости произведенной продукции, то теперь не менее важно, чтобы из характера ее повышения эффективно использовался производственный потенциал. Рост производственного потенциала, поскольку он прямо связан с вовлечением в общественное

производство быстротворческих трудовых ресурсов, должны оцениваться и по его вкладу в решение социальных проблем страны. Конечно, при этом нельзя не иметь в виду на себя только определенную часть простора трудовых ресурсов. Но здесь важно, что промышленное производство, являясь в большинстве своем элементом общественного прогресса, способствует позитивным изменениям и в социальной сфере. В этих условиях выдвигается необходимость оптимального сочетания в промышленности крупных, средних и мелких предприятий.

Сущность этой проблемы, связанной с пропорциональным развитием отдельных отраслей, является тем, что в национальном сочетании крупных (но не гигантов), средних и мелких трудовых производств одной отрасли, когда предприятия объединены друг с другом при помощи производственных или технологических нитантов на основе углубленной специализации и кооперирования. В этой связи нельзя не упомянуть о складывающейся практике развития филиалов действующих производств. На них, как правило, устанавливаются устойчивые образовательные, научные и культурно-бытовые связи с предприятиями-наследниками в малопроизводительных помещениях, формой их специализации выступают частичное выделение производства определенного ассортимента продукции. Но специализация только тогда эффективна, когда она основана на полном освоении и достижении научно-технического прогресса.

Специализированной формой размещения в республике предприятий разных размеров и учитываются дополняющих друг друга с точки зрения производственных процессов есть отраслевые территориально-производственные объединения (комбинаты). Принципиально важно, чтобы при проектировании и осуществлении территориально-производственных объединений единое целое. Создание отраслевых территориально-производственных объединений — наиболее оправданная форма развития регионов с высокой трудоемкостью и значительным удельным весом сельского населения. Широкие возможности в этом плане имеют детали (машиностроительная, текстильная и легкая подотрасли), перерабатывающая промышленность АПК, региональное специализированное машиностроение, электротехническая и приборостроительная отрасли.

В территориально-производственных объединениях обеспечивается целенаправленная техническая политика, которая дает возможность самим предприятиям концентрировать и использовать материально-технические и финансовые ресурсы для решения производственных задач в вопросах территориального развития трудовых коллективов.

Если цель — увеличение производственного потенциала, национального дохода и продукции промышленности за выдвигать

цель лет в количественном отношении вполне достижима, то качественная характеристика этого процесса невозможна оценить без учета особенностей и темпов его дальнейшего увеличения за этот срок производительности труда. В Таджикистане увеличение производства будет сопровождаться сокращением в отрасли народного хозяйства значительных трудовых ресурсов, что не снижает актуальности задачи роста производительности труда. К примеру, в 1965—1966 гг. в таких трудоемких республиках, как Киргизская ССР, Азербайджанская ССР, Узбекская ССР, Армянская ССР, производимая продукция на одного трудящегося выросла в 2,2—2,4 раза, а в Таджикской ССР — всего в 1,6 раза. Структурные единицы в указанных республиках и по пути трудовых ресурсов, в том числе в текстильной, приборостроения, электротехнической и легкой промышленности, осуществленные в этот период, легли в основу роста производительности труда, поскольку при этом решалась проблема обеспечения занятости растущих трудовых ресурсов.

Следовательно, задача увеличения производственного потенциала в Таджикистане ССР при одновременном росте производительности труда и занятости трудовых ресурсов может быть решена при четкой ориентации экономической политики на усиление факторов структурной интенсификации: всемерное развитие основанных на передовой технике и технологии трудовых отраслей промышленности, перерабатывающей промышленности АПК, производственной и социальной инфраструктуры.

Возрастающая потребность в трудовых ресурсах единиц в сельском хозяйстве республике на данном этапе свалится с масштабным развитием виноградарства, шелководства и садоводства. По ряду признаков, в частности, только в ближайшие двадцать лет можно вести о хозяйственном обороте свыше 100 тыс. га плодовых и садовых земель, что будет способствовать созданию новых рабочих мест в зонах концентрации сельского населения и, самое главное, обеспечит прирост продукции сельского хозяйства.

В приватном в июне 1967 г. постановлении ЦК КПСС «О вовлечении в трудовое использование природно-экономического потенциала агропромышленного комплекса в Узбекской ССР, Таджикистане ССР и Туркменской ССР» указано, что регион занимает особое важное место в общественном разделении труда. Однако на наш взгляд, в развитии государственного и колхозных средств доминирующую роль не играют. Нарастание здесь сложных вопросов связано в первую очередь с развитием в республике государственного хозяйства, которое сопровождается увеличением использования земельных, водных и материально-технических ресурсов без должного планирования и интенсивного

факторам повышения экономических результатов. Чрезвычайно важно обеспечить позитивные тенденции, обеспечивая осуществление серьезную структурную перестройку, в полной мере использовать достижения научно-технического прогресса и новые экономические методы хозяйствования. Это касается инвестиционной политики, пропорций использования, орошения и богатой пашни под производством сельскохозяйственной продукции, развития производственной и непроизводственной сфер. При этом необходимо обеспечить взаимосвязанные решения задач повышения эффективности производства отраслей социализации и полного производственного обеспечения населения.

Равноразнообразие в сельской местности, нельзя не учитывать, что определенная часть трудовых ресурсов будет занята в личном подсобном хозяйстве, однако с различным уровнем занятости по районам и областям республики. В отдельных районах он чрезмерно высок. Это вызвано локальной диспаритетом между различными ресурсами и их использованием в области общественного производства, недостатком производственных сельскохозяйственной продукции в общественном секторе. В других районах личное подсобное хозяйство развито в значительно меньшей степени, поскольку относительно большая часть сельскохозяйственной продукции производится в общественном секторе и отсутствуют широкие возможности для реализации продукции городскому населению. Рост объемов государственного научного спонсорства, повышение объективности стимулирования развития производства продовольственной продукции животноводства и растениеводства в личном подсобном хозяйстве. Проблемы личного подсобного хозяйства должны решаться дифференциально по районам и областям республики, с применением экономических, организационных и частично организационных регуляторов его границ — дела переломной важности. Необходимы расширение масштабов и совершенствование структуры общественного производства.

Наращивание производственного потенциала республики возможно при принятии решений двух уровней политики — развития и повышения эффективности капитального строительства и резкого увеличения базы подготовки квалифицированных кадров. Необходима организационная поддержка капитального строительства. Среди действующих в республике 400 строительных организаций узловой не имеющих организаций (с точки зрения технико-экономических показателей) остается высоким. Нередко в пределах одного района функционирует несколько таких организаций, имеющих равные возможности, суммарная мощность которых уже превышает планы строительства. Монтантных работ, или, наоборот, недо-

статочна. В обоих случаях концентрации работ (с учетом характера строительных работ) экономически обоснована. Но даже там, где необходима укрупнения строительных организаций очевидна, ведомственные барьеры не позволяют этого сделать. Их ломка зависит от настойчивости и организаторских усилий местных органов, в первую очередь Госстроя Таджикской ССР. Требуется привлечение организационных структур в соответствии с задачами ускорения научно-технического прогресса. Это потребует расширения функций Госстроя республики. При этом необходимо более четкое проведение территориальной политики организации и управления капитальным строительством.

Другой важной стороной проблемы повышения эффективности строительного производства республики является определение оптимальных темпов роста и структуры капитальных вложений, направленных на его развитие. Требуется добиться таких темпов, когда в определенный период времени более ускоренно, относительно промышленности, будет развиваться промышленность, строительство и строительство, а в составе последующей — машиностроение для производства технической оснастки и строительного инструмента, средств малой механизации. Прогнозы последних лет свидетельствуют о том, что выдвигаемые на развитие базы строительства средства в отдельных случаях явно оскудевают, а в других — при сверхплановом освоении капиталоинтенсивной отрасли фактически не растут. Прогнозы, поэтому — хроническое «обесценивание капитального строительства» сваливается и на хозяйства самих строителей: распыление капитальных вложений по многочисленным объектам; чрезвычайная сложность, а зачастую и невозможность действия объектов, значительно превосходящая даже сроки, установленные для нового строительства.

Важнейшие основы капитального строительства и морфологическое изменение организационной работы во всех его звеньях в решающей степени определяется уровнем квалификации кадров. Кроме того, особенно квалифицированных рабочих и специалистов, можно сказать, ключевой среди проблем социально-экономического развития Таджикской ССР. В решении задач обязательного технического обучения молодежи следует создать собственную крупную базу подготовки кадров.

Общественные предпосылки решения задач экономического и социального развития республики следует искать в плоскости принципиально новых способов и методов организации производства и управления социальными процессами. Только на такой методологической основе может быть преодолены конкретные нарушения и избытки структурной неадекватности общественного производства.

Душанбе

ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: ОРГАНИЗАЦИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЕ

В. Щетинин,

первый зам. председателя Саратовского облисполкома

А. Афинюговтова,

зам. сектора Института социально-экономических проблем развития АПК Академии наук СССР, д-р инж. магист. профессор

С 1 мая 1987 г. вступающая в силу Закон об индивидуальной трудовой деятельности. С его введением упорядочиваются формы и методы приращения личного труда граждан и членов их семей в сфере производства товаров и оказания услуг населению на условиях полного совмещения этого вида труда с принципами социалистического хозяйствования. Индивидуальная трудовая деятельность разрешена Конституцией СССР (ст. 17), но до принятия указанного Закона существовали лишь отдельные законодательные акты и нормативные ведомственные положения, регламентирующие деятельность такого рода. Они во многом устарели и не отвечали реальному положению дел. Это привело к организационным и экономическим трудностям, препятствующим свободному развитию индивидуальной трудовой деятельности. Нередко имели место нарушения установленного общественного порядка и в ущерб для граждан, выражающиеся в получении частно работающих доходов.

На пленуме (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС М. С. Горбачев подчеркнул роль территориальных органов в организации кооперативной и индивидуальной трудовой деятельности. «Это прямая обязанность местных органов, и за это они должны полностью отвечать».

Внедрению Закона об индивидуальной трудовой деятельности предшествовала большая организаторская и разъяснительная работа на местах. В Саратовской обл., например, в ней приняли участие все отделы и управленческие организации, горисполкомы и райисполкомы. Координационные функции выполнялись областной комиссией по вопросам подготовки и применения законодательной работой исполнительного комитета областного Совета народных депутатов. В ее компетенцию входило также выявление нарушений на занятии индивидуальной трудовой деятельностью и рассмотрение решений горисполкомов и райисполкомов об отказе на их выдачу.

На основе представлений заинтересованных управлений облисполкома комиссия была составлена и доведена до рассмотре-

ния области перечень тех видов индивидуальной трудовой деятельности, на занятии которыми не требуется разрешения (уход за малолетними детьми, больными и престарелыми, некоторые работы по дому — стирка и глажение белья, мытье и чистка полов, окраска садовых участков и огородов и т. п.). Одновременно население области сооперативным производством могло оказывать индивидуальную трудовую деятельность, на которые могут быть приобретены патенты, и в размерах ежегодной платы за них. Оценочными органами области производились доходы граждан, занимающихся различными видами индивидуальной трудовой деятельности, в сравнении с салютативными видами деятельности в общественном производстве, и на этой основе определяли плату за патенты, действующую в области. Например, ежегодная плата за патент на транспортное обслуживание граждан владельцами личных автомобилей и других транспортных средств в Саратове и трех крупных городах области составляет 730 руб. в год. В соответствии с Законом области ведется работа по созданию кооперативов общественного питания, бытового обслуживания населения, жилищно-коммунального народного потребления. В настоящее время создано и функционирует 64 кооператива, в которых занято 458 чел. В их числе 17 кооперативов общественного питания, 15 — по бытовому обслуживанию населения, 32 — по производству товаров народного потребления.

При этом в производстве вторичного сырья на предприятиях области для обеспечения работы кооперативов. В организационной стадии находится 10 таких кооперативов. Они не ушли из истории только для поточных заказов на 15 тыс. руб. и получили заказы на производство продукции на сумму 270 тыс. руб. в год. Ведется подготовительная работа по производству продукции для строительного материала — стекловата, сырьем для которого служат стеклобой и песок (без применения цемента). Кооператив «Грибаст», недавно органи-

лований в Саратовской области, будет заниматься изготовлением меховых изделий на перерабатывающих предприятиях, шпунг кушачих зверей. В других кооперативных предусмотрено производство товаров культурно-бытового и технического назначения.

Ведется работа по объединению граждан, изъявивших желание заниматься индивидуальной трудовой деятельностью, в кооперативы в системе общепотребования. Учен в ведомстве культуры с начала 1986 г. года здесь организовано 10 кооперативов по производству товаров народного потребления и одно кафе в поселке Татинское. До конца 1986 г. кооперативы потребителей предусмотрено создание более 100 кооперативов общественного питания и по производству товаров народного потребления.

В 1987 г. предусмотрено также образование 15 кооперативов в системе управления бытового обслуживания населения, 12 — при управлении общественного питания, 5 — при управлении местной промышленности и 2 — при управлении делового хозяйства общесоюзного. Во вновь организованных кооперативах должны быть обданы собраниями, уставы и зарегистрированы в исполкомах городских и районных Советов народных депутатов.

В Саратовской области на территории Госбанка СССР открыты расчетные счета вновь созданным кооперативам и предоставлены первые ссуды. В связи с этим возникла проблема открытия кредитных и расчетных счетов, так как при организации кооперативов не была определена хозяйственная форма, способные выступать в роли гаранта по кредитам. В соответствии с Правилами полному заинтересованность кооператива Госбанка СССР по экономической и критической оценке деловых возможностей предпринимателя, а также по в исполкомах местных Советов народных депутатов при выдаче разрешений на организацию кооперативов.

Новым в деятельности Саратовского облисполкома по вовлечению граждан в индивидуальную трудовую деятельность является наделение практикой проведения ремонтных работ в квартирах или местах общего пользования силами жильцов под руководством домового комитета по наделам управления жилищно-коммунального хозяйства общесоюзного. Планируется, что при выполнении ремонтных работ участвуют при внесении квартирной платы в счет ее возмещения. Такой метод позволяет улучшить качество ремонта, сократить численность и фонд заработной платы обслуживающего персонала. При управлении жилищно-коммунального хозяйства будут организованы кооперативы по ремонту и уходу за ними, где предоставляются ритуальные услуги на дому.

В Саратовской области в связи с подготовкой к введению Закона была проведена предварительная оценка увеличения численности населения, занимающегося индивидуальной трудовой деятельно-

стью. В 1985 г. эта категория составляла примерно 0,05% численности населения области, при этом в 1987 г. (по прогнозу областного финансового управления) около 15% по отношению к численности на начало 1985 г. В настоящее время в области лицами, занимающимися индивидуальной трудовой деятельностью, выполняются услуги 33 наименований, которые подлежат зарегистрированию. В 1986 г. они получили 12,9 руб. и облагаются налогом в сумме 36,5 тыс. руб. (по данным 1986 г.).

Подразделение большинства занятых в сфере индивидуальной трудовой деятельности составляют женщины (более 60% всех занятых). Участие в работе кооперативов и индивидуальная деятельность дают им ощутимую прибавку к пенсиям, которая является частью в полном размере или частично от величины получаемых ими доходов. Около 30% занятых индивидуальной трудовой деятельностью составляют лица, участвующие в общественном производстве. В ходе подготовки и введения Закона в Саратовской области эксперимент по привлечению к деятельности лиц, занятых в общественном производстве, был проведен в 1986 г. Число участников эксперимента увеличилось за месяц с 28 до 120 чел.

В процессе подготовки к работе в условиях действия Закона об индивидуальной трудовой деятельности много внимания было уделено организации работы в сферах основных направлений этого Закона.

Значительная подготовительная работа была проведена Управлением внутренних дел Саратовской области. Много внимания уделялось организации участия Закона об индивидуальной деятельности личным составом органов внутренних дел области. В соответствии с требованиями канонов дел действий по ограничению разрешений Законом видов деятельности, подмены функций финансирования и других функций органов внутренних дел. Работники отдела по борьбе с преступлениями социалистическое собственностью провели профилактические мероприятия, направленные на недопущение фактов изъятия не трудовых доходов в условиях активизации индивидуальной трудовой деятельности населения.

Несомненно, что Совет народных депутатов в соответствии с требованиями Закона должна оказывать содействие в сфере производственной насильственной преступности. В связи с этим в соответствии с требованиями Закона предусмотрено расширение сети кооперативных магазинов, в которых организованы специализированные отряды по борьбе с изъятием товаров народного потребления. В Законе особое значение придается поощрению занятий в сфере народных художественных промыслов. Для этой деятельности требуется развитие художественных секторов при народных местных Советов народных депутатов.

Создаются условия для беспрепятственной реализации продукции индивиду-

альной трудовой деятельности в специализированных павильонах на выставках, ярмарках и ярмарках. В течение года на продукцию кустарного производства. Предусмотрен систематический контроль за качеством продукции, соблюдением санитарных и других правил в торговых организациях и других учреждениях. Наказана нормализация действий санитаризации, бюро товарных экспертиз и других органов и охот танго контроля. При этом наемщик подлежит по отбору товаров, что местные органы народных депутатов не могут отказывать в выдаче разрешений на занятие индивидуальной трудовой деятельностью. В этом отношении, что продукция (услуги) этой деятельности будет конкурировать с продукцией (услугами) государственных предприятий. Такие противоречия должны быть сняты экономическими мерами, но отнюдь не путем неосознанных запретов.

Думается, что развитие индивидуальной трудовой деятельности требует более глубокого обоснования плана розничного товарооборота. В балансе денежных доходов и расходов населения должен быть более тщательно проработан раздел В, отражающий процесс движения валютных денег между группами населения. Немаловажным является также вопрос о влиянии развития индивидуальной трудовой деятельности на динамику и структуру покупательского спроса населения, структуру доходов и расходной частей балансов населения, заимчивости динамики части баланса будут затронуто на приобретение патентов и некоторые другие.

Успешное развитие индивидуальной трудовой деятельности населения зависит от надежного снабжения граждан сырьем, материалами, инструментами и другим имуществом, предоставляющим им в аренду орудий труда, нематериальных и т. д. Госбанк СССР и его территориальные подразделения должны обеспечить население необходимыми материалами, инструментами, оборудованием, педагогическими и другими специальными знаниями. В специализированных магазинах будет увеличена продажа изделий народных промыслов.

В связи с введением Закона об индивидуальной трудовой деятельности научным коллективом предпринято оценить предполагаемые масштабы ее развития в области, ее влияние на развитие региональной экономики. В данном ориентировочной оценки эффективности индивидуальной трудовой деятельности в регионе должно быть, на наш взгляд, получение максимального конечного результата, а также участие всех участников индивидуальной трудовой деятельности в выборе эффективных форм управления этим процессом.

Величина этих показателей будет включаться в общий анализ потребности. Правильно-наказано и в рамках предпринимательства и направляется в вышеуказанные органы, составляющие баланс и планы распределения продукции по соответствующим подразделениям. Госбанк СССР, Госбанк СССР, Госбанк союзных республик и т. д.).

Существенную долю необходимых для индивидуальной трудовой деятельности материалов и предметов для предоставления им кредитов в розничной торговой сети. В связи с этим в Саратовской области открыто 17 специализированных магазинов по продаже строительных материалов, 3 магазина «Юный техник», 3 магазина «Инструменты» и т. д. До конца текущей пятилетки предусмотрено открытие 6 областей, 6 областей, 6 областей и 7 специализированных отделов в магазинах хозяйственных товаров.

Важной мерой регулирования индивидуальной трудовой деятельности граждан является предоставление им кредитов на приобретение сырья, материалов, инструментов, внесение арендной платы при наличии регистрационного удостоверения или патента. Но пока еще не решены вопросы о порядке обеспечения и уроне лиц на продажу, приобретаемую гражданами через систему Госбанка СССР, о порядке оплаты гражданам этой продукции, о тарифах за аренду приборов и оборудования.

В соответствии с Законом индивидуальная трудовая деятельность разрешается гражданам, имеющим квалификацию в сфере среднего медицинского персонала по продолжению изысканий, лечебной физкультуры, массажу, электротерапии и уходу за больными. В области предпринимательства, преимущественно развитие индивидуальной трудовой деятельности средних медицинских работников. Предусмотрено также, что граждане, имеющие педагогические и другие специальные знания. В специализированных магазинах будет увеличена продажа изделий народных промыслов.

В связи с введением Закона об индивидуальной трудовой деятельности научным коллективом предпринято оценить предполагаемые масштабы ее развития в области, ее влияние на развитие региональной экономики. В данном ориентировочной оценки эффективности индивидуальной трудовой деятельности в регионе должно быть, на наш взгляд, получение максимального конечного результата, а также участие всех участников индивидуальной трудовой деятельности в выборе эффективных форм управления этим процессом.

Саратов

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

НОВЕ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИМИ СВЯЗЯМИ СССР С СОЦИАЛИСТИЧЕСКИМИ СТРАНАМИ

В. Гринев,

д-р экон. наук

Г. Аболихина,

канд. экон. наук

XXVII съезд КПСС признал необходимым осуществить ряд важных мероприятий по перестройке управления, совершенствованию планирования и созданию действенного экономического механизма в области внешнеэкономической деятельности. На реализацию этого нацелены принятые в августе 1986 г. постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по совершенствованию управления внешнеэкономическими связями» и «О мерах по совершенствованию управления экономическим и научно-техническим сотрудничеством с социалистическими странами».

В соответствии с постановлениями создава Государственная внешнеэкономическая комиссия Совета Министров СССР, которая призвана координировать работу Министрства СССР, ГНЭС СССР, Внешнеторгового ЦСР, Госкоминтернеста СССР, Главного таможенного управления при Совете Министров СССР, всех министерств, ведомств и организаций при осуществлении ими торгово-экономических, научно-технических и научно-технических связей с зарубежными странами. На комиссию возложен целый комплекс задач по управлению развитием внешнеэкономических связей СССР, включая разработку стратегических направлений и контроль за проведением в жизнь принятых решений.

В соответствии с современными требованиями совершенствования планирования внешнеэкономической деятельности, перестройки система показателей и порогов формирования планов. Так, в состав утверждаемых плановых показателей, по которым оцениваются результаты хозяйственной деятельности министерств, ведомств, внешнеторговых объединений, а также объединений, предприятий и организаций, вводим задания по валютной выручке, в том числе в свободно конвертируемой валюте. Необходимы международные сопоставимые данные осуществляются объединениями и предприятиями самостоятельно. Объемы

кооперационных поставок учитываются в планах экспортного и социального назначения соответствующих отраслей.

В планах министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик, объединений и предприятий начавшая с 1987 г. разрабатываться специальный раздел по внешнеэкономическим связям с выделением в нем мероприятий по социалистической экономической интеграции и Кооперативной программе научно-технического прогресса стран СЭВ.

Норменным образом изменения системы отношений между промышленными и внешнеторговыми организациями. К настоящему времени 21 министерство и ведомство СССР и 75 крупных объединений, предприятий и организаций непосредственного осуществления экспортно-импортных операций. Для этого в составе министерств и ведомств сформированы внешнеторговые организации, действующие на началах хозяйственного расчета, а в объединениях и на предприятиях — внешнеторговые фирмы. Те объединения, предприятия и организации, которые не получили права самостоятельно выходить на внешний рынок, должны заключать хозяйственный договор о реализации продукции с соответствующим внешнеторговым объединением Министерства СССР, ГНЭС СССР или отраслевым министерства. При этом они вправе определять наилучшие условия экспорта своей продукции, обеспечивающие получение наибольшей валютной выручки. Внешнеторговое объединение становится таким образом посредником, его заинтересованность обеспечивается за счет нематериальных отчислений по итогам операций в зависимости от их объема.

Внешнеэкономическая деятельность объединений, предприятий и организаций в новых условиях становится органической составной частью их хозяйственной деятельности и целей. Ее результаты будут входить в общие итоги деятельности соответствующих хозяйственных

звеньев и непосредственно влиять на формирование фонда экономического стимулирования. Оценка экспортно-импортной деятельности на уровне первичного хозяйственного звена будет производиться исходя из фактических контактов, при пересчете в советские рубли по дифференцированным валютным коэффициентам. Последние устанавливаются так, чтобы стимулировать повышение эффективности экспорта, технического уровня и качества продукции в соответствии с требованиями мирового рынка, а также сокращение нерационального импорта. По товарам, на которые введен данный коэффициент, отменены специальные надбавки к оттовым ценам за их экспортное исполнение.

Для того чтобы повысить экономическую заинтересованность и расширить самостоятельность в развитии экспорта и обновления производственной базы в объединениях, на предприятиях и в организациях взамен действовавшей ранее системы отчислений за поставки на экспорт создаются фонды валютных отчислений. Эти фонды формируются за счет отчислений по стабилизированным договорным нормативам от валютной выручки от продажи готовой продукции и услуг, а также от операций по кооперированным поставкам и лицензиям. Для машиностроительных министерств нормативы устанавливаются на уровне 40 — 50%. Средства валютных фондов, за исключением небольших отчислений в пользу отраслевых министерств, остаются в полном распоряжении объединений, предприятий и организаций.

Согласно установленным порядком, согласно которому импорт осуществляется организациями только из собственных или заемных валютных средств. Важно подчеркнуть, что такие закупки по валютным объединениям, предприятиям, организациям, министерства и ведомств включаются в план импорта в полном объеме и реализуются в первоочередном порядке.

Вместе с тем расширяется ответственность объединений, предприятий и организаций за выполнение плановых заданий по импорту, особенно нарушая систем обязательности или обязаны компенсировать ущерб из имеющихся валютных средств. Если же страны производят по ним импорт, штрафы относятся на их счет.

Особое значение придается экономическим связям с социалистическими странами. Их приоритетное развитие рассмат-

ривается как важная политическая и общегосударственная задача. Принятые меры направлены на углубление и динамизацию этих связей, активное внедрение новых прогрессивных технологий, установление тесных контактов и координации между предприятиями Советского Союза и братских стран, создание необходимых экономических и организационных условий для их деятельности на основе полного хозяйственного расчета и взаимной выгоды.

Разрабатывается концепция развития внешнеэкономических связей СССР со странами — членами СЭВ до 2000 г., которая станет базой для определения позиции СССР при согласовании долгосрочной экономической политики и координации народнохозяйственных планов. При работе над ней центральные планирующие органы, министерства и ведомства исходили из того, что основой развития во всей системе сотрудничества с социалистическими странами на основе глубокого научно-технического и экономического сотрудничества должны быть совместные усилия в решении экономических и технических проблем народного хозяйства, выработка направлений широчайшего взаимного развития экономики, создание условий для взаимовыгодного сотрудничества в торговле и глубокой специализации и кооперации.

В соответствии с концепцией на Госплан СССР возлагается определение приоритетных направлений взаимодвижения, проведение координации капитальных вложений по объектам, представляющим взаимную заинтересованность в государственном сотрудничестве, в том числе связанных с реализацией результатов работ по Кооперативной программе научно-технического сотрудничества стран СЭВ до 2000 г. Ему поручается согласовывать общие объемы и пропорции взаимного сотрудничества, осуществлять взаимную координацию в сфере товарооборота, достигая глобальной взаимности торговых и платежных отношений.

Основная задача работ по координации планов состоит из министерства и ведомств СССР. Руководящими устанавливаются для них Госпланом СССР задания по объемам внешнеэкономических связей, которые должны осуществляться компетентными органами братских стран глубокой совместной проработкой научно-технической политики в соответствующих отраслях, по базе Кооперативной программы научно-технического прогресса и направлением перспективной разности отраслей и видов производства согласовывать новаторскую работу в области взаимного сотрудничества. Их главные задачи — повышение технического уровня выпускаемых изделий и увеличение объемов производства.

Важнейшее средство углубления и расширения интеграционных связей СССР с братскими странами, налаживания и осуществления устойчивой и эффективной кооперации, обмена передовым опытом,

оказания взаимной помощи в освоении и внедрении новой техники и технологии — развитие тесных научно-технических и производственных связей на уровне первичного производства, создание совместных предприятий проводят с партнерами из других стран социалистического содружества совместное планирование и координированные производственные мероприятия по разработке и освоению прогрессивной техники, созданию новых и реконструкции действующих предприятий. Предоставление объединений, предприятий, организаций, предприятий в результате договоренностей с контрагентами из братских стран, в полном объеме исполняются в соответствии разделов планов экономического и социального развития министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик.

В целях создания экономических и организационных условий, позволяющих предприятиям активно включиться в международную производственную и научно-техническую кооперацию, им предоставляется право самим выбирать наиболее целесообразные пути решения всех вопросов в данной области. Это касается определения направлений и конкретных шагов сотрудничества, выбора партнеров, установления договоренностей, устанавливающих прямые связи, согласования с юрными юрисдикциями и объемам взаимных поставок. Осуществлять реализацию кооперированной продукции (аппаратуры, оснастки, инструментов, материалов, машин и оборудования, в том числе оборудования извоза) и обмен услугами они будут осуществлять через внешнеторговые организации. Кроме того, они могут предоставлять и получать в аренду приборы, машины и оборудование, выполнять ремонтные работы на территории поставщика, оказывать помощь в подготовке кадров, оказывать техническую документацию, а также выполнять аналогичные работы.

Предприятия сами принимают решения о проведении с заинтересованными организациями стран СЭВ научно-исследовательских, проектно-конструкторских и экспериментальных работ, создании с этой целью совместных коллективов ученых и специалистов, обмене на взаимном согласованных условиях научно-технической документацией (не секретной), оказанием содействия в обучении кадров. Им предоставляется право от своего имени заключать договоры, соглашения, контракты, согласовывать цены на кооперируемые комплектующие изделия и оказываемые услуги.

Для ведения внешнеэкономической деятельности на условиях, связанных с осуществлением прямых связей, объединений, предприятий и организаций могут открывать во Внешнеторговом СССР специальные счета для учета расходов средств, зарплат, а также результатов осуществления внешнеэкономической деятельности и аккумуляции прибыли на балансе.

Внешние счета, расходуемые на приобретение в братских странах промышленной продукции, медицинской техники, культурно-бытовых, спортивных и других товаров на взаимных условиях, являются частью государственного распределения. Свободные средства с согласия предприятия являются во Внешнеторговом СССР в качестве кредитных ресурсов на взаимовыгодных условиях.

Прогрессивной формой концентрации научно-технического и производственного потенциала социалистических государств на решении актуальных задач народного хозяйства задач, особенно по разработке и внедрению новой техники, является создание совместных предприятий, международных объединений и организаций. Совместные предприятия создаются на базе общей социалистической собственности участников, а международные объединения и организации — при сохранении национальной собственности и осуществлении совместной деятельности на основе скоординированных и общих интересов.

Образованием на территории нашей страны совместные предприятия должны осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством, действующим на территории СССР, трудовыми и социальными нормами, обязательными для советских граждан. Они будут функционировать на основе полного учета интересов, самостоятельности и самофинансирования. Материально-техническое снабжение совместных предприятий и сбыт их продукции предусматривается в соответствии с действующим в стране через систему отечественной торговли. Эти процессы могут быть организованы также через специализированные системы кооперативной торговли, созданные во внешнеэкономических организациях. Возникновение по получению и реализации продукции с советскими предприятиями осуществляется на основе взаимовыгодных целей в порядке, установленном в СССР.

Совместные предприятия имеют общий уставный фонд, самостоятельный баланс, самостоятельную производственную деятельность. Их имущество первоначально образуется из взносов участников, размер которых определен в договоре о создании совместного предприятия или договора.

При осуществлении экспортно-импортных операций совместные предприятия будут действовать самостоятельно согласовывая цены на производимую продукцию, заключая договоры с оплатой импорта за счет собственных или заемных валютных средств. По их просьбам во Внешнеторговом СССР могут быть открыты валютные счета. Прибыль совместных предприятий за вычетом сумм по взаимоконтрактам с государственными бюджетными и государственными предприятиями или с другими организациями на пополнение или создание фондов, должна распределяться между участниками пропорционально долевой участию в уставном

фонде или в другом согласованном порядке.

К настоящему времени подписаны документы об организации одного совместного предприятия с НРБ (по производству оборудования для электротехнических систем) и двух с ВНР (по производству медицинской техники и больших интегральных схем). Все предприятия создадут около 30 совместных предприятий со странами СЭВ, из которых 7 будут расположены на территории СССР.

Порядок деятельности международных объединений и организаций, включая финансирование, определяется по согласованию между участниками. Они могут при необходимости частично объединять свое имущество, создавать совместные органы коллективного управления. При осуществлении экспортно-импортных операций им предоставляются в части налогообложения, зачисления, выплаты, в том числе на права, как и совместным предприятиям.

Всего намечено образовывать более 30 международных объединений, из которых более десяти уже созданы. Приступили и работе свыше 30 международных организаций. В их числе совместные научные лаборатории, конструкторские бюро, научные ученые и специалисты. Их количество в ближайшее время приблизится к 70.

Говоря о создании как совместных предприятий, так и международного объединения или организации принимается при наличии технико-экономического обоснования, подготовленных участниками и показывающего экономическую эффективность сотрудничества в предлагаемой форме.

В ноябре 1986 г. в здании 42-го заседания Сессии СЭВ в Бухаресте были подписаны двусторонние межправительственные соглашения СССР с НРБ, ВНР, ГДР и ЧССР (а немаловажно также с Югославией) о развитии прямых связей, создании совместных предприятий, международных объединений и организаций. В них органами согласованные в двустороннем порядке условия осуществления деятельности в этой сфере. К ним прилагаются списки пар сотрудничающих и взаимовыгодных сотрудничества предприятий и организаций, намечены и созданы совместных предприятий, международных объединений и организаций.

Эти списки нужно рассматривать лишь как ориентир, поскольку в дальнейшем другие стороны объединяют и предприятия с разрешения отраслевого министерства (вышестоящего ведомства) могут вступить в прямые связи с заинтересованными и имеющими на это право партнерами из братских стран. При этом наличие у объединения (предприятия, организации) иностранной фирмы особо важно, так как оно дает возможность решить на установление прямых связей. Головной организацией по проблеме

Комплексной программы научно-технического прогресса стран СЭВ своим статусом предоставляло право на прямые связи с союзниками, а советским участникам совместных предприятий, международным объединениям, организациям — на прямые связи с этими предприятиями, объединениями и организациями и их иностранными участниками.

Впервые же месяцы реализации новой системы управления внешнеэкономическими связями выявились ряд трудностей и вопросов, требующих быстрого решения. Одной из наиболее острых является кадровая проблема. Трудности в этой области связаны прежде всего с тем, что в стране пока нет достаточного количества специалистов (торговцев, экономистов, в том числе ценовых, и др.) для ведения внешнеэкономической деятельности на уровне хозяйственных связей. В условиях прежней системы управления внешнеэкономическими связями в них не было столь большой потребности. Теперь же, когда страны-партнеры начинают активно изучать и изучать спрос на них резко вырос, а удовлетворить, как оказалось, сейчас достаточно трудно даже импортными фирмами. Следует отметить, что из системы Министерства внешней торговли СССР в промышленности с 1 января 1987 г. передано 9 объединений со штатной численностью 4,5 тыс. чел. Накапливая бы, фирмы аналитические, однако специалистов не хватает, прежде всего для внешнеэкономических фирм, не имеющих мощных связей.

В настоящее время принимаются меры по совершенствованию подготовки и переподготовки руководителей и специалистов промышленности для ведения внешнеэкономической деятельности. Была проведена определенная работа по оказанию методической помощи директорам и работникам создаваемых внешнеэкономических фирм, в том числе выездные семинары в Ленинград, Киев, других крупных городов, всесоюзное совещание в Москве. Принято решение о создании при Министерстве внешней торговли СССР заочной специальной консультативной фирмы, услугами которой смогут воспользоваться предприятия и организации. Одновременно в Москве, в ЦНИИ «Одесские» созданы курсы повышения квалификации. В числе необходимых, на наш взгляд, дополнительных мер — организация заочного обучения специалистов прикладной торговли с СССР. Вспомогательная внешнеэкономическая, укрепление в этих целях ее материально-технической базы. Одновременно следует расширить подготовку специалистов кадров на юридическом и экономическом факультетах МГУ, в Финансовом институте, в учебных заведениях союзных республик.

Опыт показывает, что существует большая потребность в методических пособиях, в которых были бы доступно из-

логичны (отдельно по каждой стране исследуются черты национального законодательства касательно прямых связей и совместных организаций, а также особенности действующие в этих странах хозяйственные и валютные методы формирования цен. Это значительно ускорило бы процесс подготовки предложений о сотрудничестве в новых формах, выяснило бы степень их работности.

Такие пособия нужны еще и потому, что существует пока немало проблем в согласовании валютных соотношений, связанных с анимационными условиями сотрудничества. Известно, что в странах СЭВ различается методология формирования внутренних цен. Везде это от-носится к сотрудничеству предприятий, значе-тельно различается уровень затрат на производимую или импортируемую продукцию. В результате согласование взаимно выгодной цены между партнерами по прямым связям, а также в рамках междуна-родных объединений оказывается весьма непростым делом.

Как уже отмечалось, советским объеди-нениям, предприятиям и хозяйствам других организаций приходится наряду с прямыми связями, давая право согласо-вывать цены на кооперируемые комплек-тующие изделия и предоставляемые услу-ги. Отсюда, что цены на эти изделия следует учитывать с ценой на по-лученную продукцию, рассчитанной в со-ответствии с действующими в торговле между странами СЭВ валютными и цен-ными соотношениями. Таким образом, для советских участников определяются принципиальная позиция и подход к уста-новлению договорных цен на комплек-тующие изделия.

В то же время, как показывает прак-тика, проблема высоких цен на импорт-ные изделия в странах СЭВ, в рамках из братских стран, остается. Для советских участников прямых связей это убыточно, ведет к снижению их заинте-ресованности. В дальнейшем целесооб-разной формой сотрудничества и, как вы-явилось, к дополнительному привлечению средств государственного бюджета на развитие взаимных связей СЭВ являются и оптовые цены на эти изделия. В поисках источников средств для покры-тия роста затрат, связанного с импортом комплектующих, предприятия и органи-зации нередко обращаются в органы ценно-образования с предложениями о повыше-нии оптовых цен на свою продукцию. При этом следует отметить, что органы ценно-образования в финансовые и ценовые ор-ганы, предприятия и объединения несто-яточно пропагандируют возможность установления розничных цен на импортную продукцию, в том числе в третьи страны, что может снизить валютные поступления покрытия дополнительных затрат при импорте.

Основные причины образования разли-чия между внешнеэкономическими и оптовыми ценами на поставляемые партнерами из

социалистических стран комплектующие изделия, несомненно, лежат в области сырья, материалов и полуфабрикатов (в братских странах это, как правило, выше, чем в СССР), различия в уровне производительности труда и его оплате, разный уровень расходов, связанных с управлением производством (в странах СЭВ, как правило, выше суммы амортизационных отчислений и зара-ботная плата управленческого персо-нала); несовершенство курсовых соотно-шений; стремление экспортеров продать свою продукцию на более дорогом (по-передки случаи использования мировых цен на западные части, которые в 2,5—3 раза выше, чем при поставках на ком-плектование). При этом в обороте стра-ны осуществляют лишь незначительную долю составляет новая продукция, в основном не поставленная выше описанные в про-паганде изделия.

В случаях, если при переговорах с партнерами по прямым связям не удае-тся достигнуть соглашения по уровню затрат и контрпартнеры не согласны с ме-няемыми выше различия в системах внутреннего ценообразования стран или отсутствия на комплектующие изделия мировых цен, то предприятиям можно рекомендовать следующий метод построения договорных цен:

исходя из действующих цен в торговых торговых контрактных цен в переводных рублях на сырье и материалы, а также прогрессивных норм их расхода совместно рассчитать стоимость материаль-ных затрат, связанных с изготовлением изделия, начисленного и обмену; на основе сравнения применяемых технических производств согласовать с контрагентом, которые относятся к действующим в странах системной пла-ты труда и затем переводятся на валют-ные единицы валюты принимающей страны для итоговых платежей в переводные рубли;

расходы по управлению производст-вом (финансы и бухгалтерия) вместе с накладными в процентах к основной за-работной плате производственных рабо-чих;

сумма расходов на материалы, оплату труда, включая расходы по управлению, рассматривается как согласованная себестоимость производства изделия. К ней в установленном размере добавляется при-быль.

Эти цены по договоренности сторон мо-гут устанавливаться на период освоения производства и изменяться по мере на-правления выпуска.

Вопрос обеспечения единственного подхода стран — членов СЭВ к форми-рованию цен, — один из основных вопросов эффективности кооперации не раз стави-лся в повестку для соответствующих орга-нов Совета Экономической Взаимосопо-и. Еще на 90-м заседании Исполнитель-ного Комитета СЭВ (1977 г.) были одоб-рены разработанные Советом управ-ляющей ведомств по ценам стран —

членов СЭВ примерные типовые схемы калькулирования себестоимости произ-веденной и сельскохозяйственной про-дукции. Благодаря этому был определен согласованный перечень затрат и элемен-тов чистого дохода, влияемых в себестои-мость, и назначены методы их оценки и размещения по статьям калькуляции. Сле-дующий важный шаг был одобрен на 84-м заседании Исполнительного Ко-митета СЭВ (1978 г.) примерной схемы структуры оптовой цены, в которой был установлен согласованный состав затрат и элементов чистого дохода. Число элемен-тов не только в себестоимости, но и в оптовую цену.

По ряду причин эти работы не полу-чили продолжения. Сейчас, на наш взгляд, должно время вернуться к ним. Опыт свидетельствует о том, что для развития новых форм сотрудничества требуются единообразие, а по ряду позиций — уни-фикация как минимум методов ценооб-разования. Можно было бы переработать согласованные схемы калькулирования себестоимости и структуры оптовой цены сначала на совместных предприятиях. При этом, возможно, возникла бы необ-ходимость конкретизировать соглашения в многостороннем порядке докумен-ты в двусторонних договоренностях. На-поминание опыта на первых этапах в стра-нах СЭВ — на совместных пред-приятиях — могло бы стать реальной основой для выработки согласованных решений по объяснению хозяйственных связей стран СЭВ в более широ-кой области.

Много нареканий вызывали у проэк-тирователей экспортеры и потребители из-за сложности процедуры установления по-планам СССР и Минфин СССР дифференцируемые валютные коэффициенты. Первые месяцы применения коэффици-ентов страна на валютном рынке, когда производилось не покрывались затраты. В связи с этим следует отметить, что, поскольку коэффициенты рассчитаны как усредненные, они и в некоторых случаях, когда предприятиям может быть установлен адекватный валютный коэффициент.

Объединения, предприятия и органи-зации участников прямых связей и сотрудничества, сталкиваясь и с рядом других нерешенных вопросов. Так, нет пока удовлетворительной методики рас-чета эффективности кооперации, ко-операции, создания совместных хозяйст-венных объединений и организаций. На достоверность расчетов ссылается и несовершенство валютно-финансовых инструментов сотрудничества стран СЭВ.

Определенные затруднения вызывает вопрос сбалансирования взаимных поста-

вок в рамках прямых связей и совмест-ных организаций. Для расширения воз-можностей взаимовыгодного сотрудниче-ства предприятий, на наш взгляд, можно было бы предоставить им право (а, разуме-ется, обеспечить реальную возмож-ность) закупки у предприятий своего и других отраслевых министерств тех то-варов, которых нужны партнеру. Этим то-варам покрывалось бы (если не пол-ностью, то хотя бы частично) превышение импорта над экспортом, по крайней мере, в части стоимости совокупного рас-ка в рамках других стран СЭВ.

В целях обеспечения заинтересован-ности у наших внутренних поставщиков и исключения возможности необосно-ванных доходов у советского участника прямых связей или совместных органи-заций, являющегося в данном случае про-стым посредником, можно закупки дол-жны совершаться по наименьшей цене, на-значенной на вычетом комиссионных, а валют-ные отчисления переводиться на счет поставщиков.

Возвратом вопросом пока остается и система информации, которая обеспечи-вана бы объединениями, предприятиями и организациями лишь стран СЭВ, а также стран СЭВ. Эту проблему, очевидно, можно решить лишь коллективными уси-лиями, энергичными их прежде всего на информационном обеспечении мероприя-тий, осуществляемых для реализации за-даний Комиссии программы научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 г.

Наличие проблем в развитии новых форм сотрудничества со странами СЭВ — это не означает, что в настоящее время прямые связи, совместные предприятия, международные объединения и органи-зации прокладывают себе дорогу через от-сутствие своей стран формы, методов, институтов сотрудничества. Кроме то-го, идет процесс сближения их в валютно-валютные хозяйственные механизмы, которые, как известно, неодинаковы в стра-нах-партнерах.

Перестройка анимационного управле-ния, как отмечалось выше, в комплексе (1967 г.) Пленумом ЦК КПСС, открыв-ает широкий простор для повышения эф-фективности наших внешнеэкономиче-ских связей и — что особенно важно для усиления воздействия со стороны внешнего рынка на работу отраслей, предприятий, на качество их продукции, на научно-технический прогресс. При-нятые в СССР меры по совершенствованию управления внешнеэкономическими свя-зями направлены на то, чтобы дать шир-очайший простор для распространения новых, усовершенствованных форм сотрудниче-ства с социалистическими странами, уско-рить тем самым наше совместное про-движение вперед.

ЧИТАТЕЛИ ПРЕДЛАГАЮТ

ОБНОВЛЕНИЕ СРЕДСТВ ТРУДА
И ОПТИМИЗАЦИЯ СРОКОВ ИХ СЛУЖБЫ

Выработка партий курс на усиление технической реконструкции народного хозяйства предполагает быстрое обновление средств труда. К настоящему времени скопилось большое количество морально и физически устаревших основных производственных фондов. Поэтому воспроизводственный процесс должен быть приведен в состояние оптимального обеспечения основными фондами, пропорционально расширяться, будут заботиться о размерах, обеспечивающих максимальную эффективность их функционирования.

Проблема оптимизации сроков службы средств труда появилась не сегодня. Однако условия, в которых происходит обновление производственного аппарата страны, заставляют иначе взглянуть на нее. Как задача усиления социально-экономического развития соотносится на критериях оптимальности этих сроков? Каковы качественные показатели обновления средств труда в современных условиях? Что кроется за самим понятием оптимизации сроков службы? Рассмотрим эти вопросы представляется актуальными.

Оптимальный срок службы орудий труда — категория историческая. Конкретные критерии, по которым он определяется, зависят от особенностей воспроизводственного процесса в целом. На разных этапах развития социалистической экономики обновление основных производственных фондов происходило различными темпами и осуществлялось различными средствами. В годы первых пятилеток — главным образом за счет их быстрого увеличения, добавления к уже существующим фондам вновь созданных. В период индустриализации основная задача состояла в переходе от ручного труда к машинному производству. Вновь созданные или приобретенные за рубежом техника входила наиболее эффективное применение на новом рабочем месте. В тех условиях старые машины многократно восстанавливались, при помощи ремонта, а машиностроение обеспечивало расширение машинного парка. Оптимальные сроки службы в те времена определялись задачами того времени и сроками, определяемые сегодняшними кри-

териями, различаются, причем первые намного выше. Таким образом, уменьшение периода эксплуатации орудий труда в настоящее время происходит не только под влиянием усложняющихся морального износа, но и в силу коренного изменения характера и содержания всего воспроизводственного процесса в целом.

Обновление средств труда должно обеспечивать рост не только производительности, функциональности, эффективности функционирования производственного аппарата. На величину оптимального срока их службы оказывают влияние как физический, так и моральный износ, включая их социальную форму. Если в результате физического износа ухудшаются социальные характеристики техники (повышается травматичность, увеличивается уровень шума, вибрации, изнашивается или увеличивается вредное воздействие на окружающую среду), то это будет являться на ускорение ее замены. Одним из основных факторов, определяющих оптимальные сроки службы машин, должны стать предельно допустимые нормы условий труда в окружающей среде. Эти нормы поднимаются, они периодически пересматриваются, что является за собой так называемый моральный износ. Функционирование средств труда и в ряде случаев ускорению их замены на новые, обладающие улучшенными социальными характеристиками.

Социальные факторы, определяющие сроки службы техники, требуют особого учета. Входящие в систему ГСФСТ требования пересматриваются, ориентированные вновь создаваемую технику и строящиеся на реконструируемые производства. Учет социальных факторов при определении момента замены старых машин требует формирования местной системы нормативов, в первую очередь по условиям труда. Если данная техника перестает удовлетворять нормативам, требуется либо ее модернизация, либо замена.

Моральный износ неоднородно определяет срок службы для всех орудий труда данного вида. Машина, которую нем-

ногие считают пригодной на другом. В настоящее время по мере постепенного морального изнашивания на менее ответственных участках производства перемещаются многие средства труда, такие как дикомитеры, электростанции, самолеты, турбины, металлообрабатывающие станки и др. Например, выбывающие из производства металлообрабатывающие оборудование в большое количество ежегодно передается в машиностроительных предприятий немашиностроительным отраслям. Такой передаче подлежат морально устаревшие станки, эксплуатация которых в машиностроении не оправдывает себя, но которые с успехом можно применить в ремонтном хозяйстве или на вспомогательном производстве, где нагрузка оборудования незначительна, а технические требования и нему высоки.

Расширение практики перераспределения подержанного оборудования не только повышает эффективность его использования, но и дает существенную экономию на стоимости ремонта. Например, в списываемых тракторных бригадах часть деталей целесообразно отправлять в металлосклад, остальные можно с успехом применять для ремонта техники. Если списанные тракторы отправлять на ремонтные предприятия, то экономия от использования старых деталей составит в масштабах страны 150—180 млн. руб. в год.

Перераспределение части подержанного оборудования отнюдь не означает наихудший его. Если оно полностью морально или физически изношено, то никакое перераспределение не в состоянии исправить положение. В этом случае необходимо обязательное набытие такой техники.

Научно-технический прогресс оказывает двойственное влияние на оптимальные сроки службы средств труда: с одной стороны, он их увеличивает путем повышения прочности, долговечности, надежности, ремонтопригодности, а с другой — сокращает за счет усложнения темпов морального износа. При этом для одних машин оптимальные периоды эксплуатации увеличиваются, для других — уменьшаются. Величина данных периодов меняется в зависимости от условий работы из условий (нагрузки, интенсивности, ремонтопригодности, эксплуатационные затраты и др.) можно изменять целенаправленно. В связи с этим встает вопрос об оптимизации такого периода. В какую же сторону целесообразно изменять оптимальные сроки службы средств труда? Для разных их видов направление таково: колесных машин — уменьшение, тракторных — увеличение. Обоснование этого вопроса состоит в приведении в соответствие сроков полного морального и физического износа оборудования. Для некоторых требуется сократить фактический срок службы, для другого — увеличить. При этом необходимо соответствующие предельные расширения произ-

водства средств труда (или сокращение парка) в первом случае и повышение долговечности, надежности, улучшение обслуживания техники — во втором.

Основной закономерностью современного развития является усиление темпов научно-технического прогресса, влекущего усиление воздействия морального износа средств труда на аксиоматический процесс, что ведет к сокращению оптимальных сроков их службы. Если же техника быстрее поднимается физическому износу, прежде чем успеет устареть морально, то, наоборот, направленные на удлинение ее жизни, повышают эффективность использования. Пока не потеря народное хозяйство не достигнет состояния, когда экономическим с потерей от их морального износа при слишком медленной замене.

В последние годы замечалась в целом положительная тенденция увеличения среднего функционального срока службы некоторых видов сельскохозяйственной техники. Однако для многих из них требуется в первую очередь путем улучшения условий эксплуатации, а также повышения качества машин довести их сроки до нормативных. Необходимо усилить заочастоту заинтересованности колхозов, совхозов, жестко установленных предельных в эффективном использовании техники, бережливом отношении к ней, чтобы практическое ее переселение закрепилось и прочно.

Оптимизация сроков службы может рассматриваться в двух взаимосвязанных аспектах. Первый из них — оптимизация сроков службы наводного и отгальности сроков службы. При этом приходится по внимание конкретные обстоятельства эксплуатации, включая требования конкретных рабочих мест, а также индивидуальные особенности, сформировавшиеся в течение эксплуатации. Второй аспект — оптимизация сроков службы средств труда данного функционального назначения в учете особенностей эксплуатации всего парка оборудования данного вида.

Оптимальный срок службы машины — одна из характеристик их потребительской стоимости. Это свойство обуславливается сроками службы, определяемыми для единичного средства труда и для всех однородных данного вида, обуславливается их разностью использования, эксплуатационной и совокупной потребительской стоимостью. Наиболее целесообразный срок службы конкретной машины зависит от условий ее эксплуатации, от ее конструктивных особенностей, от ее надежности, мощности и т. д., которые определяются ее переселением свойствами и особенностями использования. Оптимальный срок службы, характеризующий совокупность оборудования того или иного вида, зависит от условий воспроизводства всего парка, от учета фактического и фактического использования машин с учетом из всех оптимальных сроков службы средств труда, составляющих этот парк. Данный срок определяет условия

важного оборудования предусмотрено создание специализированного предприятия в Центральном Казахстане. Это могло бы наилучшим образом обеспечить модернизацию оборудования. Было бы целесообразно объединить указанное предприятие с местными производственно-строительными, научными организациями и вузами и образовать межотраслевой научно-технический комплекс.

В Казахской ССР металлорежущие станки и кузнечно-прессовое оборудование производят Алма-Атинский станкостроительный завод им. 20-летия Октября и Чимкентские производственные объединения. На них следует организовать фирменный ремонт. Для этого надо предусмотреть дополнительные мощности и планы реконструкции и технического перевооружения указанных предприятий. В настоящее время на АСЗ кадимым ходом идет реконструкция. К сожалению, здесь не наметилась организация фирменного ремонта. Корректировка проекта обновления была бы своевременной. Одним из острых проблем промышленности республики — восстановление станков с ЧПУ. Насред вопрос о создании центра по техническому обслуживанию и ремонту этих станков в Алма-Ате и соответствующих участков — в Караганде, Павлодаре, Усть-Каменогорске, Чимкенте, Актюбинске.

Необходимо подчеркнуть, что в отличие от металло- и деревообрабатывающего оборудования сельскохозяйственная техника, обслуживаемая в фирменном ремонтных предприятиях, located в республике насчитывается 146 (на 1 января 1985 г.). Но вложенные в создание ремонтных заведений республиканские средства пока не дают должной отдачи. Такое положение, с одной стороны, объясняется тем, что совхозы и колхозы стараются восстанавливать технику своими силами и используют услуги специализированных предприятий в крайних случаях, так как качество ремонта техники там чаще всего неудовлетворительно, а транспортные расходы не выплачивают, а мало халопот. Спрос на замены части и сельскохозяйственным машинам гораздо выше, чем на проведение самого ремонта. С другой стороны, причиной незавершенности ремонтных заводов и мастерских является дефицит запасных частей, металла, других материальных ресурсов.

На четырех предприятиях Госагропрома Казахской ССР наряду с сельскохозяйственной техникой восстанавливаются металлорежущие станки. Так в 1984 г. в производственном объединении «Ремеслмаш» отремонтировано 223 станка, на ремонтных заводах «Ин-обкоммаш (опытно-экспериментальной)» — 203, Уральской — 123, на Смирнов-

ском — 60 станков. На этих предприятиях следовало бы усилить объем восстановительного оборудования путем перевода его на хозяйственную основу.

Для решения региональных проблем ремонтного производства и использования имеющихся резервов необходимо объединить усилия местных органов, территориальных управлений материально-технического снабжения, научно-исследовательских институтов, вузов, научно-технических обществ и других органов.

Однако только инициатива с мест и усилия общественных организаций не обеспечат коренную перестройку ремонтного производства. Они должны стать объектом планирования, а централизованным выделением ресурсов. В настоящее время многие отрасли не используют полностью ресурсы, отпущенные на восстановление машин и оборудования. В системе республиканских министерств особенно большие трудности в освоении средств из-за отсутствия квалифицированных кадров ремонтников, необходимого оборудования или соответствующей технологии и по другим причинам. Поэтому неиспользуемые средства на правды для ремонт заведений. На машиностроительных заводах такие бываю случаи неполного использования средств. По нашему мнению, предстоит дислокация машин и оборудования на ремонтных предприятиях. В настоящее время ремонтные подразделения отделов территориального планирования областей, областей, республиканских ремонтного производства должны заниматься отдел балансов и планов распределения оборудования и машин.

Решение мер по обеспечению эффективности ремонтного производства является безотлагательным. Нельзя упускать союзно-республиканские и республиканские инициативы. Министерству ССР в отсутствие активности в вопросах совершенствования ремонта техники. Отраслевые планы, будь то исследования, проектирование, планирование или централизация ремонта оборудования в системе других ведомств в полном смысле доказывают необходимость объединения усилий государственных и общественных организаций. Для координации их действий нужен межотраслевой орган управления ремонтного производства. В настоящее время крайне необходимо в разработке и реализации целевой комплексной программы по совершенствованию ремонтного производства, с использованием последних достижений научно-технического прогресса.

К. Сарсембаева,

к.м.н., науч. сотр. НИИИП
при Госплане Казахской ССР

Алма-Ата

В Госплане СССР

Ветей СССР в главную форму реализации целей и задач перспективного развития в условиях действия Закона СССР «О государственном планировании (объемной)», в первую очередь в экономическом методе планирования.

Это требует коренного преобразования всей деятельности Госплана СССР, повышения его в подлинный научно-экономический штаб страны, освобождения от текущих хозяйственных поручений.

Исходя из этого Госплан СССР должен сосредоточить усилия прежде всего на выработке стратегических направлений экономического и социального развития страны, формировании новейших народнохозяйственных пропорций, реализации главных научно-технических достижений, совершенствовании структурной и инвестиционной политики, обеспечении базисных пропорций народного хозяйства, развитии хозяйственного механизма, создании экономических предпосылок для интенсификации работы предприятий в условиях полного хозяйственного расчета и самонаправления, а также на разработке новых обоснованных долгосрочных стабильных экономических нормативов.

Подготовка приняла решение разработать развернутый план мероприятий по реализации в Госплане СССР решений пленума (1987 г.) Пленума ЦК КПСС.

В целях повышения эффективности централизованного руководства народным хозяйством на основе экономических законов управления производством его главных процессов, средоточивших стратегическую, темпы и пропорции развития народного хозяйства и цели, балансовую политику, социально-экономическую политику, коллективные поручения, отмену санкций, пятилетнего и годового планирования, отмену перспектив экономического и социального развития, и созданию отечественной науки и техники, а также других органов Госплана СССР обеспечить совместно с Академией наук СССР и ГИИТ СССР с привлечением специалистов и работников СССР и Советов Министров союзных республик современную подготовку проекта Концепции экономического и социального развития СССР на период до 2005 г. и представить в сентябре с. г. на

Обсудив доклад Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева на пленуме (1987 г.) Пленума ЦК КПСС, постановил Пленум ЦК КПСС Основные положения коренной перестройки управления экономикой, утвердившие Пленумом ЦК КПСС, коллегия Госплана СССР приняла в руководящем и методическом исполнении решения Пленума ЦК КПСС, рассматривая их как конкретную и четкую программу настоящего обновления всех сфер жизни советского общества, как самую глубокую и масштабную реформу за все годы строительства социализма.

Решения июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС предусматривают, что в первую очередь требуется изменить структуру и содержание планирования, и прежде всего и перестройке системы государственных планов на основе разработки принципиально новых методологических, методической платформы Концепции экономического и социального развития СССР на предстоящие пятилетие, ее материализации в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на пятилетний лет с развернутым обоснованием первого пятилетия и преемственности Государственного пятилетнего плана экономического и социального раз-

комплексно, на транспорте. Весь прирост национального дохода получают за счет повышения производительности труда. Вместе с тем имеется ряд нерешенных вопросов. Не все предприятия справляются с договорными обязательствами по поставкам, имеются серьезные претензии к легкой и текстильной промышленности. Не на должном уровне находится внедрение достижений научно-технического прогресса в отраслях народного хозяйства. В РСФСР созданы производственные республиканского подчинения научно-производственные объединения (НПО).

Десятилетняя пятилетка должна стать важным этапом в социальном и капитальном строительстве для чего увеличиваются средства, направляемые на техническое перевооружение и реконструкцию действующего производства, в первую очередь в районах европейской части РСФСР и Урала, где значительная доля морально устаревшего и физически изношенного оборудования. В центре внимания плановых и хозяйственных органов должна быть реализация программ строительства жилья и объектов культуры и бытового назначения. Проблемой является также следует обратить на решение продовольственной проблемы.

В решении задач ускорения социально-экономического развития особая роль отводится местным Советам народных депутатов. Переход на экономические методы хозяйствования, расширение прав объединений и предприятий открывают новые возможности для местных органов в решении вопроса социально-экономического развития автономных республик, краев, областей, районов и городов. Политические органы в этих областях живут в Ульяновской, Свердловской, Тюменской, Кировской обл., Краснодарского края и некоторых других районах. Однако новые методы хозяйствования осуществляются недостаточно интенсивно, не оказывают еще должного влияния на достижение качественных сдвигов.

Для обеспечения сбалансированности потребности в рабочей силе и ее наличия в республике разрабатываются сводные балансы трудовых ресурсов, а с 1988 г. впервые начнется плановое размещение рабочих мест по отраслям и территориям в увязке с трудовыми ресурсами. Плановыми органами автономных республик, краев и областей совместно с органами по труду в настоящее время осуществляется согласование численности работников в количества рабочих мест по объединением, предприятиям и организациям, независимо от их ведомственной подчиненности.

В докладе Н. И. Масленникова были высказаны критические замечания в адрес отделов Госплана РСФСР, ЦЭИИИ при Госплане РСФСР, планово-экономических служб министерств и ведомств, госпланов автономных республик, кра-

евых и областных плановых комиссий по вопросам планирования экономического и социального развития соответствующих отраслей народного хозяйства и территориальной республики.

Определены соответствующие задачи местных плановых органов, в том числе и по разработке территориальных разделов Комплексной программы научно-технического прогресса РСФСР на 1991—2010 гг. Особо было подчеркнута, что задаваемые в проект плана на 1989 г. предложения предстоит реализовать в условиях действия нового Закона СССР «О государственном предприятии (объединении)», предусматривающего принципиально новые подходы и организации планирования и совершенствования хозяйственного механизма.

Перед аппаратами Госплана РСФСР, местными плановыми органами поставлена задача: ускорить перестройку стилей, форм и методов работы, четко определить свои функции и проблемы, отказаться от мелкой опеки, вынужденности в оперативной деятельности, министерства и ведомств, сосредоточить внимание на крупных перспективных вопросах развития отраслей народного хозяйства республики.

В обсуждении доклада приняли участие зам. председателя Забуренского крайисполкома, председатель краевой плановой комиссии П. Л. Морозов, зам. председателя Ростовского облисполкома, председатель областной плановой комиссии В. И. Коновалов, зам. Председателя Совета Министров Башкирской АССР, Председателя Госплана Башкирской АССР И. М. Мухоморов, зам. председателя Госплана РСФСР А. В. Трякин, зам. Председателя Совета Министров Марийской АССР, Председателя Госплана Марийской АССР В. А. Гаванкина, зам. начальника планово-экономического управления Минералов РСФСР В. Ф. Фролина, директор ЦЭИИИ при Госплане РСФСР В. И. Шуклин, начальник отдела Госплана РСФСР труда и заработной платы — П. П. Шумешев, совершенствования планирования — Р. Л. Рондаль, сводного учета и техники — В. В. Бекетов.

С учетом состоявшегося обмена мнениями Государственный плановый комитет РСФСР одобрил план мероприятий местных плановых органов и планово-экономических служб министерств и ведомств РСФСР по реализации установок январского (1989 г.) Пленума ЦК КПСС.

В принятом Госпланом РСФСР решении предусмотрено обеспечить сбалансированность плановых заданий, усиление централизованного начала в решении важнейших задач экономического и социального развития при расширении самостоятельности трудовых коллективов, дальнейший перевод объединений и предприятий на полный хозяйственный расчет и самфинансирование.

Академик АНЧИШКИН Александр Иванович

Советская наука понесла тяжелую утрату. 24 июня 1987 г. на 54-м году жизни скоропостижно скончался член КПСС, видный советский экономист, директор Института экономики и прогнозирования научно-технического прогресса Академии наук СССР академик Александр Иванович АНЧИШКИН. А. И. АНЧИШКИН скончался 11 августа 1933 г. в городе Москве. После окончания в 1956 г. Московского государственного университета он начал работать в Научно-исследовательском экономическом институте при Госплане СССР, в Центральном экономико-математическом институте АН СССР, начальником отдела и членом коллегии Госплана СССР, директором Института экономики и прогнозирования научно-технического прогресса АН СССР.

А. И. АНЧИШКИН внес значительный вклад в развитие теории социалистического воспроизводства и разработку экономических проблем ускорения научно-технического прогресса. Под его руководством выполнены масштабные научные исследования и прикладные разработки в области научно-технического и социально-экономического развития страны. Глубоко преданный науке, умеющий видеть ее перспективные направления, требовательный руководителю, А. И. АНЧИШКИН создал научную школу, широко известную своими достижениями в развитии теории и методов прогнозирования народного хозяйства. Он являлся одним из инициаторов и руководителей разработки Комплексной программы научно-технического прогресса СССР на долгосрочный период.

А. И. АНЧИШКИН вел активную педагогическую деятельность в Московском государственном университете им. М. В. Ломоносова, был блестящим и неутомимым пропагандистом достижений науки и техники.

За выдающиеся научные достижения А. И. АНЧИШКИН был избран в 1976 г. членом-корреспондентом, а в 1984 г. — действительным членом Академии наук СССР. А. И. АНЧИШКИН был заместителем академика-секретаря Отделения экономики АН СССР, заместителем председателя научного совета по проблемам научно-технического и социально-экономического прогнозирования при Президиуме АН СССР, членом ЦЭИИИ при Госплане СССР.

Александра Ивановича отличали высокая, неутомимая любовь к науке, творческая смелость в сочетании с большими организаторскими способностями, скромность, чуткое, внимательное отношение к людям.

Защиту А. И. АНЧИШКИН высшего оценки Коммунистической партии и Советским государством. Он награжден орденом Октябрьской Революции и Трудового Красного Знамени, медалями СССР.

Светлая память о замечательном ученом и человеке А. И. АНЧИШКИНЕ сохраняется в наших сердцах.

М. С. Гербачев, Е. К. Лигачев, Н. И. Рыжков, Н. Н. Слюньков, А. И. Яковлев, Б. Н. Ельцин, Н. В. Тельмин, В. Л. Мезенцев, Г. И. Марчук, В. М. Кашенцев, Б. Л. Толстятин, В. А. Григорьев, Е. П. Велихов, А. А. Котельников, А. А. Логунов, П. Н. Федосеев, К. К. Фролов, В. Г. К. Сербин, А. Т. Аглатишвили, А. М. Арбатова, О. Т. Богомолов, А. И. Ефимов, Е. М. Примаков, А. М. Румянцев, Н. П. Федеренко, Т. С. Хантуров, Д. И. Абалкин, В. Л. Макаров, С. А. Ситарян.

ности в своей глубинной основе остается неизменным, то механизм ее экономической реализации значительно заметнее подвержен изменениям. Ведь на него влияют и повышение уровня производительных сил, и усложняющееся общественное разделение труда, и перестройка структуры воспроизводства, и многообразные социально-политические факторы. Если соответствующие организационно-экономические структуры перестраиваются медленно, если система управления утрачивает необходимую гибкость, то и потенциальные преимущества общественной собственности не проявляют себя с достаточной полнотой. Многочисленные, периодически повторяющиеся трудности в экономике убедительно подтверждают это. Последующий анализ позволяет автору сделать вывод: главные направления повышения действенности механизма экономической реализации собственности идут через совершенствование форм социалистического хозяйствования, перевод с их помощью народного хозяйства на интенсивное развитие, овладение достижениями научно-технической революции.

Движение собственности, механизм ее реализации связаны с деятельностью хозяйственных субъектов, с их интересами. Естественно поэтому, говорит автор, при анализе данного круга проблем боль-

ше внимания уделять изучению во многом нетрадиционного для политической экономии социализма вопроса о субъектах социалистического хозяйствования, о мотивах их деятельности. Проблемам экономических интересов, их взаимосвязи, а также формированию у трудящихся подлинно хозяйской заботы о преумножении общественного богатства в монографии отводится значительное место.

Завершает работу глава о перестройке хозяйственного механизма. Здесь автор высказывает свои соображения о концепции перестройки, о проблемах соотношения и взаимосвязи плана, хозрасчета и товарно-денежных отношений и др. Эти идеи зачастую носят постановочный характер, предполагают дальнейшее развитие и углубление.

Книга Л. И. Абалкина не только помогает понять суть современного экономического мышления, наметить пути его развития, овладения им массами. Она в определенной степени выполняет и другую функцию: рассматривая узловые проблемы экономической теории и практики, дает заряд знаний, заставляет размышлять о непростых вопросах современной экономики, активно включаться в поиск ответов на них.

А. Колесниченко

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

П. А. Игнатовский (главный редактор), Р. А. Белоусов, В. П. Воробьев, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Е. В. Жаренков (ответственный секретарь), А. М. Зайчиков, В. Н. Кириченко, А. Н. Кошкин, А. А. Краснопицев, В. С. Кудинов, Н. И. Роговский, О. К. Рыбаков, С. А. Ситарий, В. В. Симанов, Е. К. Смирницкий, Д. В. Украинский, И. И. Чуверин.

Технический редактор Л. С. Алексеева.

ИЗДАТЕЛЬСТВО ЭКОНОМИКА

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12. Тел. 292-15-77; 292-17-97.

Сдано в набор 30.06.87. Подписано в печать 23.07.87. А 06276.

Формат 70×108¹/₁₆. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.

Усл. кр.-отт. 11,57. Тираж 32 791 экз. Заказ № 929.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография имени В. И. Ленина издательства ЦК КПСС «Правда», 125965, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.