

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

11

1958



Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

11
НОЯБРЬ
1958

МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

Передовая — 41-я годовщина Великого Октября	3
Акад. В. Немчинов — Перспективы развития производительных сил Восточной Сибири	9
П. Подшиваленко — Сокращение сроков строительства и ускорение ввода в действие строящихся объектов	18
Г. Гапоненко — Экономические основы новых закупочных цен на сельскохозяйственные продукты	32
И. Лангуров, К. Шейман — Размещение производительных сил и рационализация перевозок грузов	45
А. Воронко — Некоторые вопросы развития сахарной промышленности СССР .	56
И. Иванов — О задачах дальнейшего развития коммунального хозяйства городов и рабочих поселков	63

В ЭКОНОМИЧЕСКИХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАЙОНАХ

П. Носов — Работа Сталинградского совнархоза по специализации и кооперированию предприятий района	74
А. Ващенко — Некоторые вопросы развития Львовского экономического административного района	77

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

А. Бердников, Б. Ильин — Программные документы социалистической революции и строительства коммунизма	82
В. Гельбрас — Национальный доход Китайской Народной Республики	89
Е. Орлова — Национальный доход в социалистическом обществе	93



41-я годовщина Великого Октября

Советский народ и все прогрессивное человечество торжественно отметили 41-ю годовщину Великой Октябрьской социалистической революции. В этом году празднование годовщины Великого Октября совпало с подготовкой нашей страны к знаменательному событию в ее истории — XXI съезду Коммунистической партии Советского Союза. Весь советский народ с огромным воодушевлением встретил решение сентябрьского Пленума ЦК КПСС о созыве XXI съезда Коммунистической партии, который рассмотрит контрольные цифры развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы, наметит программу нового мощного подъема социалистической экономики, культуры и благосостояния советского народа.

Сорок один год назад Великая Октябрьская социалистическая революция, совершенная пролетариатом России в союзе с беднейшим крестьянством под руководством Коммунистической партии во главе с В. И. Лениным, вывела нашу страну на путь социального и экономического прогресса, на светлый путь строительства социализма. Установление диктатуры пролетариата, укрепление союза рабочего класса с основной массой крестьянства, ликвидация помещичьей и крупной капиталистической собственности и установление общественной собственности на основные средства производства, ликвидация национального гнета и установление равноправия и братской дружбы между народами — все это было практическим осуществлением коренных принципов социалистической революции и созданием предпосылок для построения социализма в нашей стране.

К строительству социализма трудящиеся нашей страны приступили в условиях, когда страна переживала тяжелейшую экономическую разруху, вызванную империалистической войной, находилась в кольце враждебного капиталистического окружения. В этих беспрецедентных по трудности и сложности условиях великий Ленин поставил, как главную, задачу: «...собирать камень за камушком прочный фундамент социалистического общества, работать, не покладая рук, над созданием дисциплины и самодисциплины, над укреплением везде и всюду организованности, порядка, деловитости, стройного сотрудничества всенародных сил, всеобщего учета и контроля за производством и распределением продуктов — таков путь к созданию мощи военной и мощи социалистической»¹. Выработав план приступа к построению социализма в нашей стране, В. И. Ленин указал путь к тому, «...чтобы Русь перестала быть убогой и бессильной, чтобы она стала в полном смысле слова могучей и обильной»². Основу основ развития экономики страны, строительства социализма Ленин видел прежде всего в создании промышленности и в первую очередь тяжелой индустрии.

Ленинские предначертания о первоочередном развитии решающих отраслей тяжелой индустрии — металлургии, топливной, энергетической

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 27, стр. 135.

² Там же, стр. 134.

и химической промышленности, машиностроения определили генеральную линию Коммунистической партии на преимущественное развитие тяжелой индустрии, генеральную линию развития всей советской экономики по пути к коммунизму.

Построение социализма в СССР — главный итог Октябрьской революции. Выполняя заветы Ленина, советский народ под руководством Коммунистической партии достиг всемирно-исторических успехов в социалистическом строительстве, превратил нашу Родину в могучую индустриально-колхозную державу, построил величественное здание социализма в СССР. «Советская страна, — говорил тов. Н. С. Хрушев на юбилейной сессии Верховного Совета СССР 6 ноября 1957 года, — в настоящее время находится на новом этапе своего исторического развития. У нас созданы благоприятные условия, все материальные и моральные предпосылки для перехода на более высокую ступень в строительстве коммунизма. Советский народ рассматривает их как базу, как основу для еще более быстрого продвижения вперед, для еще более крупных побед в будущем. Каждый успех социализма является новым шагом по пути к высшей фазе коммунистического общества».

Великая Октябрьская социалистическая революция и победа социализма в СССР оказали решающее воздействие на весь ход мировой истории. «Путь Советского Союза, путь Октябрьской революции в своей основе является общей светлой столбовой дорогой развития всего человечества», — говорил тов. Мао Цзе-дун на юбилейной сессии Верховного Совета СССР. По этой светлой дороге вместе с Советским Союзом идет великий Китай и другие социалистические государства Европы и Азии, с каждым годом все более укрепляется мировой социалистический лагерь, объединяющий третью часть человечества.

К 41-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции Советский Союз пришел с новыми выдающимися успехами во всех областях развития социалистической экономики, науки, культуры и повышения благосостояния трудящихся. По производству промышленной продукции Советский Союз оставил позади все капиталистические страны Европы и высокими темпами догоняет Соединенные Штаты Америки. В 1958 году общий объем промышленной продукции СССР превысит уровень 1913 года в 36 раз, при этом производство средств производства возрастет в 81 раз, в то время как промышленная продукция США превышает уровень 1913 года немногим более чем в 4 раза. Каковы огромные масштабы промышленного производства, достигнутые в нашей стране, видно, в частности, из того, что в одном лишь 1958 году будет произведено стали и проката примерно столько же, сколько за все первые 17 лет Советской власти, а электроэнергия будет выработано столько же, сколько за первые 21 год Советской власти.

Успешно развиваются все отрасли промышленности. Объем промышленного производства в 1958 году увеличится примерно на 10% по сравнению с 1957 годом. Выплавка стали составит более 54,5 миллиона тонн, чугуна — примерно 39,5 миллиона тонн, будет добыто около 113 миллионов тонн нефти, примерно 495 миллионов тонн угля, выработка электроэнергии достигнет примерно 233 миллиарда киловатт-часов, производство металлорежущих станков составит более 138 тысяч штук, автомобилей — примерно 512 тысяч штук, тракторов — более 220 тысяч штук, искусственного и синтетического волокна — около 165 тысяч тонн, хлопчатобумажных тканей — примерно 5800 миллионов метров, шерстяных тканей — примерно 300 миллионов метров, мяса (из государственных ресурсов) — около 2830 тысяч тонн, масла животного — 627 тысяч тонн, сахара — примерно 5150 тысяч тонн. Только в течение первого полугодия 1958 года было выплавлено чугуна больше, чем за весь 1950 год, нефти было добыто больше, чем за весь

1953 год, угля больше, чем за весь 1949 год, производство электроэнергии за первое полугодие превысило ее производство за весь 1951 год.

Весь мир видит, какой огромный технический прогресс осуществляется в Советском Союзе, каких величайших успехов достигла советская наука и техника. В нашей стране впервые в мире созданы атомная электростанция, самый мощный ускоритель микрочастиц, все шире применяется атомная энергия в мирных целях, спущен на воду атомный ледокол «Ленин», построены и эксплуатируются мощные реактивные и турбовинтовые пассажирские самолеты. Трудами советских ученых, конструкторов, рабочих созданы межконтинентальная баллистическая ракета, ракеты большой мощности для исследования верхних слоев атмосферы. Новую эпоху в истории человечества открыли советские искусственные спутники Земли. В 1958 году вступила в строй первая очередь новой атомной электростанции с проектной мощностью 600 тысяч киловатт, достигли полной мощности Волжская гидроэлектростанция имени В. И. Ленина и Иркутская ГЭС, вступили в строй действующих сотни новых промышленных предприятий, оснащенных современной передовой техникой.

На крутом подъеме находится наше социалистическое сельское хозяйство. В несколько раз возросла его товарная продукция по сравнению с дореволюционным периодом. Посевные площади в СССР увеличились по сравнению с 1913 годом на 75,5 миллиона гектаров и составили в 1957 году 193,7 миллиона гектаров. Возросло поголовье скота, значительно повысилась его продуктивность. Величайший трудовой подвиг совершил советский народ, всего лишь за четыре года освоив 36 миллионов гектаров целинных и залежных земель. В 1958 году государство получило хлеба больше, чем в рекордном по урожайности, 1956 году. Установленный на 1958 год план хлебозаготовок колхозы и совхозы страны выполнили досрочно, к 1 октября, и продолжали сдачу и продажу хлеба государству сверх плана. Из урожая текущего года продано государству 3 миллиарда 491 миллион пудов зерна, или на 1 миллиард 329 миллионов пудов больше, чем было заготовлено в 1957 году, и на 1 миллиард 592 миллиона пудов больше, чем в 1953 году. Страна получила также много хлопка, сахарной свеклы, льна и другой сельскохозяйственной продукции.

Из года в год в Советском Союзе увеличивается национальный доход, растут реальная заработная плата рабочих и служащих и доходы колхозников. Проводятся крупные мероприятия по сокращению продолжительности рабочего дня, по улучшению условий труда и быта, по охране здоровья трудящихся, развитию народного образования. Ярким показателем роста народного потребления является увеличение продажи товаров населению. В 1957 году продажа населению из государственной и кооперативной торговли по сравнению с 1932 годом составила: мясопродуктов — 349%, рыбопродуктов — 225, животного масла — 956, сахара — 525, шерстяных тканей — 977, кожаной обуви — 364% и т. д. В нашей стране проводится огромное жилищное строительство, только за 1956—1957 годы построено и введено в действие государственными и кооперативными организациями, а также городским населением 85,3 миллиона квадратных метров жилой площади.

Руководствуясь решениями XX съезда, партия за короткое время творчески разрешила ряд новых крупнейших вопросов коммунистического строительства — расширены права союзных республик и местных органов, осуществлена перестройка управления промышленностью и строительством, которая дает огромный экономический эффект, достигнуты новый подъем творческой инициативы трудящихся и дальнейшее развитие социалистической демократии, неуклонно претворяется в

жизнь намеченная XX съездом партии программа подъема народного благосостояния. Только в течение года, прошедшего между 40-й и 41-й годовщинами Великого Октября, наша партия осуществила ряд крупнейших мероприятий, направленных на ускорение развития важнейших отраслей народного хозяйства, на улучшение руководства хозяйственным строительством. На пленумах Центрального Комитета КПСС за этот год приняты постановления о повышении роли профсоюзов в коммунистическом строительстве, о реорганизации машинно-тракторных станций и продаже техники колхозам, об ускорении развития химической промышленности, об отмене обязательных поставок и натуроплаты МТС и о новом порядке, ценах и условиях заготовок сельскохозяйственных продуктов. Партия и правительство приняли также решения по совершенствованию планирования народного хозяйства. Президиум ЦК КПСС одобрил предложения тов. Н. С. Хрущева об укреплении связи школы с жизнью и о дальнейшем развитии народного образования в СССР.

Проводимые партийей мероприятия в области развития социалистической экономики — промышленности, сельского хозяйства, транспорта и совершенствования руководства хозяйственным и культурным строительством являются ярким выражением неразрывного единства теории и практики и представляют собой дальнейшее развитие и обогащение марксистско-ленинской теории в связи с конкретными задачами, выдвигаемыми практикой коммунистического строительства. В осуществлении генеральной линии партии, в практике коммунистического строительства марксистско-ленинская теория получает свое воплощение и дальнейшее развитие.

Крупнейшим вкладом в развитие марксистско-ленинской теории явилось решение партии о перестройке системы управления промышленностью и строительством и практическое осуществление этого решения. Переход от ведомственного к территориальному принципу управления промышленностью и строительством, расширение прав республик в хозяйственном руководстве, создание совнархозов в экономических административных районах — все это явилось дальнейшим развитием и конкретизацией ленинского учения о демократическом централизме как важнейшем принципе руководства народным хозяйством. Решения партии о реорганизации МТС и продаже техники колхозам развивают применительно к периоду постепенного перехода от социализма к коммунизму марксистско-ленинское учение о формах социалистической собственности и о путях и методах укрепления и развития колхозного строя. Решение партии о новом порядке, ценах и условиях заготовок сельскохозяйственных продуктов обогатило учение марксизма-ленинизма о формах экономических связей между городом и деревней и об использовании стимулов материальной заинтересованности колхозного крестьянства в росте общественного производства.

Проведенные партийей мероприятия по перестройке форм и методов хозяйственного руководства сыграли огромную роль в совершенствовании планирования народного хозяйства. В соответствии с решениями партии и правительства перспективные планы развития народного хозяйства разрабатываются в настоящее время с распределением заданий по годам, отдельным отраслям, союзным республикам, экономическим административным районам, предприятиям и стройкам. В основу планирования положены планы, составляемые предприятиями, стройками, совнархозами, местными Советами депутатов трудящихся, министерствами и ведомствами. Для составления всех этих планов исходными данными служат контрольные цифры на 5—7 лет, разрабатываемые Госпланом СССР с участием госпланов союзных республик, министерств и ведомств СССР и утверждаемые партийей и правительством.

Контрольные цифры развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы, которые будут рассмотрены XXI съездом КПСС, разрабатываются на основе исторических решений XX съезда партии, последующих решений партии и правительства и намеченной партией программы мощного развития производительных сил нашей страны на ближайшие 15 лет. Семилетний план исходит из того, что сейчас, как указывает тов. Н. С. Хрущев, наша главная задача — всесторонне развивать советскую экономику и на этой основе повышать жизненный уровень народа. В постановлении Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР о разработке нового перспективного плана, принятом осенью прошлого года, указывается, что плановые органы в этой работе должны руководствоваться тем, чтобы обеспечить дальнейший мощный подъем всех отраслей народного хозяйства на базе преимущественного развития производства средств производства и осуществить новый крупный шаг вперед в решении основной экономической задачи СССР — в исторически кратчайший срок догнать и перегнать наиболее развитые капиталистические страны по производству продукции на душу населения. При этом необходимо иметь в виду, что важнейшим условием осуществления этой задачи является всемерное повышение производительности труда на базе непрерывного технического прогресса, освоения и широкого внедрения во все отрасли производства достижений передовой науки и техники. Новый перспективный план должен дать еще более широкий простор для развития всех отраслей науки, теоретических исследований и новых крупных научных открытий. Как указывает тов. Н. С. Хрущев, семилетний план — это наша программа, великая программа коммунистического строительства.

Семилетний план войдет составной частью в генеральный перспективный план, основные положения которого изложены тов. Н. С. Хрущевым в докладе на юбилейной сессии Верховного Совета СССР 6 ноября 1957 года. Особенность семилетнего плана состоит в том, что он разрабатывается на основе проектировок предприятий, совнархозов, республик с разбивкой заданий по годам семилетки. Тем самым обеспечивается возможность наиболее полного использования внутрихозяйственных резервов и подлинное единство перспективного и годового планирования. Все это предъявляет новые, повышенные требования к организации и методологии планирования народного хозяйства, к качеству и научно-экономическому уровню работы всех плановых органов нашей страны.

В предстоящем семилетии будут осуществлены крупнейшие качественные сдвиги в развитии народного хозяйства страны, начало которым положено уже в текущем, 1958 году.

К этим качественным сдвигам, имеющим важнейшее хозяйственно-политическое значение, относятся: всемерное форсирование развития химической промышленности и особенно производства синтетических материалов и изделий из них для удовлетворения потребностей населения и нужд народного хозяйства; коренное изменение структуры топливного баланса в стране на основе резкого повышения удельного веса наиболее экономичных видов топлива — нефти и газа; ускорение развития черной и цветной металлургии и их сырьевой базы; высокие темпы электрификации страны путем преимущественного строительства мощных тепловых электростанций; дальнейшее развитие машиностроения, комплексная механизация и автоматизация производственных процессов; коренная реконструкция железнодорожного транспорта, перевод его на тепловозную и электровозную тягу; дальнейшее осуществление крутого подъема всех отраслей сельского хозяйства; широкое развертывание жилищного строительства, значительное увеличение производ-

ства одежды, обуви, улучшение общественного питания и общее повышение жизненного уровня народных масс; рост производительности труда во всех отраслях народного хозяйства на основе мощного технического прогресса.

На пути строительства коммунизма важнейшее значение имеет широкое развертывание коммунистического воспитания народных масс. В ближайший период времени должна быть осуществлена коренная перестройка средней и высшей школы, максимально приближающая подготовку подрастающего поколения к требованиям жизни, к практическим задачам промышленности, сельского хозяйства, науки и культуры.

Весть о созыве XXI съезда Коммунистической партии Советского Союза встречена трудящимися нашей страны с большим политическим и трудовым подъемом. На промышленных предприятиях, стройках, в колхозах и совхозах широко развернулось социалистическое соревнование за достойную встречу XXI съезда. В предсъездовском соревновании коллективы промышленных предприятий, колхозов, совхозов принимают обязательства о досрочном выполнении производственных планов, повышении производительности труда, снижении себестоимости продукции. Так, коллективы промышленных предприятий Московского городского и Московского областного экономических административных районов и строители Москвы приняли обязательства в ознаменование XXI съезда ускорить досрочное выполнение плана 1958 года, выпустить еще больше сверхплановой продукции. Коллективы промышленных предприятий и транспорта Московской области обязуются выполнить годовой план по валовой продукции к 18 декабря и дать сверхплановой продукции на 2 миллиарда рублей. Трудящиеся промышленных предприятий Свердловского совнархоза взяли обязательство выполнить план 1958 года по выпуску валовой продукции 19 декабря и получить 325 миллионов рублей сверхплановой экономии.

В речи на торжественном заседании, посвященном вручению ордена Ленина Ставропольскому краю, тов. Н. С. Хрущев сказал: «Партия и весь советский народ готовятся к XXI съезду КПСС. Это — историческое событие в жизни страны. Съезд поставит перед нами грандиозные задачи. Цифры, характеризующие развитие нашей экономики в предстоящие семь лет, кажутся просто невероятными. Когда эти цифры станут известными, весь мир изумится перспективами развития социалистической экономики».

Рабочие, колхозники, интеллигенция нашей страны преисполнены решимости претворить в жизнь величественную программу развития народного хозяйства на 1959—1965 годы, которую примет XXI съезд Коммунистической партии Советского Союза.

Перспективы развития производительных сил Восточной Сибири

В августе 1958 года в Иркутске проходила конференция по развитию производительных сил Восточной Сибири, созванная Госпланом СССР, Советом Министров РСФСР и Академией наук СССР. В работе конференции приняли участие научные работники Академии наук СССР, ВАСХНИЛ и Академии строительства и архитектуры, делегации Красноярского края, Иркутской и Читинской областей, Бурятской и Якутской автономных республик, Тувинской автономной области, представители партийных и советских органов, совнархозов, научно-исследовательских, проектных, плановых и хозяйственных организаций. Созыву конференции предшествовали региональные совещания в Красноярске, Иркутске, Кызыле, Якутске, Улан-Удэ и Чите.

Всего в работе конференции и региональных совещаний приняли участие свыше 8 тысяч человек, было заслушано более 800 докладов и сообщений научных и практических работников по широкому кругу проблем развития производительных сил Восточной Сибири. В прениях приняли участие около 1500 человек.

В результате детального и глубокого обсуждения на конференции были всесторонне оценены ресурсы минерального и растительного сырья, энергетики Восточной Сибири, намечены основные направления развития промышленности, транспорта и сельского хозяйства на ближайшую и более отдаленную перспективу, а также даны технико-экономические рекомендации по мероприятиям, связанным с реализацией решений XX съезда КПСС о промышленном и транспортном строительстве в восточных районах страны.

Работа конференции имеет значение широкой общественной и научно-технической экспертизы проектировок перспектив развития экономики Восточной Сибири. Разработанные конференцией рекомендации играют существенную роль при подготовке контрольных цифр развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы. Рекомендации конференции особенно важны для той части контрольных цифр, которая касается намечаемых проектных, изыскательских и научно-исследовательских работ. Такой проектный задел крайне необходим для создания плана на перспективу, выходящую за пределы 1965 года. Рациональное размещение промышленности, сельского хозяйства и транспорта требует серьезных предварительных научно-исследовательских изыскательских и проектных работ, результаты которых позволят принять научно обоснованные решения и правильно выбрать объекты дальнейшего индустриального строительства.

Восточно-Сибирская конференция дала большой и важный исходный материал, который может быть использован при подготовке генерального плана развития народного хозяйства СССР на период до 1975 года. С полной очевидностью установлено, что уникальные природные богатства Восточной Сибири наряду с ресурсами других эконо-

мических районов страны являются в руках Советского государства надежной и разносторонней основой строительства материально-производственной базы коммунизма. Освоение огромных энергетических, минералогических и лесных богатств средствами современной техники позволяет создать мощные материальные предпосылки для дальнейшего развития социалистического производства и всестороннего удовлетворения нужд и потребностей советского человека. Таков главный вывод Восточно-Сибирской конференции. В итоге работы конференции по развитию производительных сил Восточной Сибири имеется возможность прийти также к ряду выводов большого народнохозяйственного значения по перспективам развития отдельных отраслей народного хозяйства.

* * *

Восточная Сибирь располагает достаточными сырьевыми ресурсами и другими благоприятными условиями для строительства новых центров черной металлургии как составной части третьей металлургической базы СССР, создаваемой в Сибири в соответствии с Директивами XX съезда КПСС.

В настоящее время в Сибири и на Дальнем Востоке имеются Кузнецкий металлургический комбинат и небольшие передельные заводы в Комсомольске-на-Амуре и в Петровске-Забайкальском, производящие сталь и прокат. В ближайшей перспективе будут сооружены новые заводы в Западной Сибири и в Восточной Сибири (Тайшетский). Вместе с Карагандинским заводом в Казахстане эти предприятия при достижении полной проектной мощности дадут стране 15—20 миллионов тонн чугуна.

Первоочередное размещение металлургических заводов в Западной Сибири обусловлено тем, что до недавнего времени на востоке страны были известны лишь два каменноугольных бассейна с коксующимися углями — Кузбасс и Караганда, а надежной и доступной железорудной базой считали только Урал (месторождения гор Магнитной, Высокой, Благодати, Бакала) и Казахстан (Соколовско-Сарбайское, Лисаковское и Атасуйское месторождения).

Восточно-Сибирская конференция, оценив технико-экономические показатели железорудных месторождений Восточной Сибири по докладом сотрудников Гипроруды, Гипромеца, СОПСА Академии наук СССР и областных геологических управлений, пришла к выводу, что вполне надежной железорудной базой металлургии в Западной и Восточной Сибири (Предбайкалье) является Ангаро-Илимский железорудный бассейн с разведанными запасами по категориям А+В+С₁ Коршуновского месторождения 390 миллионов тонн и Рудногорского — 208 миллионов тонн, а также Ангаро-Питский железорудный бассейн с запасами по одному Нижне-Ангарскому месторождению в 751 миллион тонн. Кроме того, установлено, что железорудные месторождения Хакассии и Горной Шории могут обеспечить рудой на достаточно длительный срок Кузнецкий металлургический комбинат.

В связи с этим наряду с завершением уже начатого строительства Коршуновского горнообогатительного комбината необходимо предусмотреть в перспективе освоение мощного Нижне-Ангарского железорудного бассейна, строительство железной дороги Абалаково — Усово протяженностью 233 километра (в дополнение к строящейся железной дороге Ачинск — Абалаково).

Строительство Коршуновского и Нижне-Ангарского горнообогатительных комбинатов надежно обеспечивает поставки железорудного, подготовленного к плавке сырья не только для западно-сибирской металлургии, но и для двух восточно-сибирских металлургических заводов — Иркутского (Тайшетского) и Красноярского.

Восточная Сибирь обладает достаточными сырьевыми ресурсами для создания четвертой металлургической базы СССР в Забайкалье.

Источником коксующегося угля для четвертой металлургической базы явится огромный Южно-Якутский (Чульманский) каменноугольный бассейн с запасами угля (в месторождениях Чульмаканском и Нерюнгринском) по категориям $A+B+C_1$ 599 миллионов тонн и по C_2 — 2 миллиарда тонн. Около 77% геологических запасов этого бассейна составляют жирные угли дефицитных марок. По запасам углей марок «Ж» (жирные) и «К» (коксующиеся) Южно-Якутский бассейн почти равен Карагандинскому и составляет две пятых Кузнецкого бассейна.

Будущая Забайкальская металлургическая база обладает также огромными железорудными ресурсами. В непосредственной близости к чульманским и нерюнгринским углям расположен Алданский железорудный бассейн с запасами железной руды по категориям $A+B+C_1$ 533 миллиона тонн. В Читинской области имеется Приаргунская группа железорудных месторождений с запасами 361 миллион тонн, в Амурской области открыто Гарьское месторождение с запасами 223 миллиона тонн, в Хабаровском крае — Кимканское с запасами 189 миллионов тонн.

Годовая добыча сырой руды в Южно-Якутском бассейне на Таежном, Пионерском и Сиваглинском месторождениях (расположенных в радиусе 100 километров друг от друга) возможна в размере 9 миллионов тонн, на Приаргунских месторождениях (Березовском и др.) Читинской области — около 12 миллионов тонн и на Гарьском месторождении Амурской области — 5 миллионов тонн.

На этой железорудной и коксовой базе возможно строительство двух-трех металлургических заводов в районах Чульман, Нерчинск и Джалинда — Зeya, причем лучшие технико-экономические показатели будет иметь Южно-Якутский (Чульманский) металлургический завод. Себестоимость металла Южно-Якутского и других возможных к строительству забайкальских заводов оценивается на уровне себестоимости западно-сибирской металлургии.

К строительству четвертой металлургической базы следует приступить в перспективе генерального плана за пределами 1965 года, но уже в плане на ближайшее семилетие должен быть предусмотрен соответствующий проектно-изыскательский задел. Таким заделом явятся прежде всего изыскания по строительству железной дороги Бам — Чульман — Таежная (583 километра). Должно быть предусмотрено составление комплексного проекта промышленного освоения Южно-Якутского угольного бассейна. Задача Гипромеза — составить проект создания забайкальской базы черной металлургии с технико-экономической оценкой вариантов и с установлением очередности строительства заводов в Чульмане, Нерчинске и на Верхнем Амуре.

Технико-экономическая экспертиза энергетических ресурсов Восточной Сибири, проведенная Восточно-Сибирской конференцией, выявила экономическую выгодность и техническую возможность создания в Восточной Сибири крупнейшей базы добычи угля, производства электроэнергии, тепломеханических и энергоемких производств.

Крупнейшие ресурсы угля, пригодные для открытой добычи, сосредоточены в Канско-Ачинском угольном бассейне. Ни в одном другом экономическом районе страны нет условий для добычи столь дешевых углей, как на Назаровском и Ирша-Бородинском месторождениях бурых углей в Красноярском крае. Себестоимость тонны угля при открытой добыче здесь почти равна (в пересчете на условное топливо) себестоимости наиболее дешевого вида топлива — природного газа.

Капитальные затраты на тонну условного топлива при освоении Канско-Ачинского бассейна почти в 2,8 раза ниже, чем на шахтах

Кузбасса, и более чем в 5 раз ниже, чем на шахтах Донбасса. Благоприятные условия месторождений Канско-Ачинского бассейна, дающие возможность открытой добычи угля, обуславливают там более высокий уровень производительности труда, чем на месторождениях в Европейской части Советского Союза. Аналогичное положение и по многим другим угольным месторождениям Восточной Сибири, в частности Азейском в Иркутской области. Это дает возможность для создания здесь крупных тепловых станций, вырабатывающих очень дешевую электроэнергию.

В границах семилетнего плана преимущественное значение приобретает прежде всего строительство мощных тепловых станций, таких, как Назаровская (Красноярский край), Азейская (Иркутская область), Гусино-Озерская (Бурятская АССР) и др. Строительство этих станций позволяет в современных условиях в масштабах всей страны быстрее накапливать энергетические мощности и в короткий срок при меньших затратах получить большое количество электроэнергии.

Строительство мощных тепловых электростанций в Восточной Сибири даст возможность не только наиболее эффективно использовать капитальные вложения, выделяемые на электроэнергостроительство, но и получать дешевую электроэнергию. Поэтому назревшей задачей является дальнейшее расширение использования в энергетических целях каменного угля, нефти и газа. По поводу энергетического использования каменного угля тов. Н. С. Хрущев говорил: «В Советском Союзе имеются огромные, еще не использованные ресурсы гидроэнергии. Кроме того, у нас имеются большие возможности использования в энергетических целях каменного угля. Так, в районе Красноярска открыты залежи углей, которые тянутся чуть ли не на тысячу километров, причем мощность пласта достигает до 100 метров. Уголь можно добывать там открытым способом, то есть экскаваторами. Специалисты говорят, что если там построить тепловые электростанции, то стоимость электроэнергии обойдется почти так же дешево, как электроэнергии, вырабатываемой гидростанциями».

Вместе с тем технико-экономические показатели строительства Братской гидроэлектростанции, а также других электростанций Ангаро-Енисейского каскада позволяют сделать вывод о целесообразности строительства в дальнейшем в Восточной Сибири наряду с тепловыми и гидравлическими станциями.

В 1959—1965 годах будет положено начало созданию Единой энергетической системы Центральной Сибири с последующим объединением этой системы с Кузбассом и Новосибирском, а в дальнейшем и с Уралом.

Восточная Сибирь обладает всеми условиями для создания основной базы Советского Союза по энергоемким и теплеемким производствам. Относительно небольшие удельные нормы капитальных вложений на киловатт установленной мощности и низкая по сравнению с другими районами себестоимость электроэнергии, как тепловой, так и гидравлической, предопределяют концентрацию в этом районе электроемких производств по выплавке алюминия, титана, магния, по выпуску широкого ассортимента химических материалов — пластмасс, синтетических каучуков и искусственных волокон, фосфора, хлора, едкого натрия и других химических продуктов.

Имеется возможность создать крупное производство глинозема и металлического алюминия в Красноярском крае на базе нефелинов Кузнецкого Ала-Тау и месторождений Енисейского края. Одновременно должны быть ускорены технологические испытания кяхтинских силлиманитов Бурятской АССР.

Для производства магния сырьевые ресурсы имеются в виде тальских магнезитов (Нижне-Ангарское месторождение), которые являются мономинеральной породой с очень небольшой примесью кремния и железа. Онотский магнезит Иркутской области в связи с повышенным содержанием кремния и железа требует разработки специальной технологической схемы. В этом направлении должны быть проведены научные исследования. Следует также разработать технологию получения магния из магнийсодержащих рассолов (месторождения Ангаро-Ленского соленосного бассейна) и из местных доломитов.

В отношении титансодержащего сырья внимание геологов должно быть обращено на выявление крупных месторождений, содержащих рутил и ильменит. На границе Сибирской платформы и Сибирской низменности, в районе Енисейского кряжа, в последнее время обнаружены такого рода месторождения, но запасы промышленного значения пока еще не выявлены.

Некоторые районы Восточной Сибири обладают уникальными условиями для организации электродоменного производства. Выплавка чугуна в электрических низкошахтных печах экономически выгодна тогда, когда себестоимость киловатт-часа электроэнергии равна себестоимости одной четвертой или одной третьей килограмма кокса. В районе Красноярска — Енисейска это соотношение еще лучше. Завод «Сибэлектро-сталь» в Красноярске имеет квалифицированные кадры специалистов и свободную площадку для строительства опытной электрической низкошахтной печи с последующим строительством крупных промышленных печей для электроплавки чугуна из нижеангарских железных руд.

Мероприятия по развитию «Сибэлектростали» в указанном направлении должны быть осуществлены уже в ближайшие 7—8 лет, а в дальнейшем необходимо предусмотреть строительство электрометаллургических заводов в районе г. Енисейска и г. Зеи, а также электродоменного цеха на Тайшетском заводе, с выплавкой электрочугуна и с развитием производства ферросплавов.

Наличие огромных энергетических ресурсов и исходного сырья для углубленной химической переработки позволяет развивать в Восточной Сибири в крупных масштабах весьма энергоемкую химическую промышленность.

Строительство нефтеперегонных заводов в Кротово (Красноярский край) и в Ангарске (Иркутская область) для переработки передаваемой по нефтепроводам башкирской нефти обеспечивает восточно-сибирскую химическую промышленность углеводородным сырьем. Уже в 1959—1965 годах необходимо строить ряд крупных заводов по производству искусственного волокна, пластмасс и других синтетических полимеров, а также минеральных удобрений.

При реализации постановления майского (1958 год) Пленума ЦК КПСС об ускорении развития химической промышленности существенную роль должно сыграть развитие углехимической промышленности в Восточной Сибири и, в частности, развертывание Иркутско-Черемховского промышленного комплекса химических предприятий.

Уникальный Ангаро-Ленский соленосный бассейн является неисчерпаемым источником соляных растворов с огромными запасами хлоридов, возможно калийной соли, большими (но пока еще слабо изученными) запасами хлористого магния и бора. Необходимо всемерно развивать геологические и технологические исследования по Ангаро-Ленскому соленосному бассейну для обеспечения химической промышленности запасами калия и бора.

Важное значение имеет развертывание геологопоисковых работ для обнаружения местных источников сернистого и фосфатного сырья, что

избавит химическую промышленность Восточной Сибири от ориентировки на привозное серосодержащее и фосфорсодержащее сырье.

В Восточной Сибири создаются весьма благоприятные условия для развития основной химической промышленности, лесохимии и углехимии. Эта промышленность будет давать народному хозяйству ацетилен на базе электрокрекинга углеводородных газов, вязкую целлюлозу для текстильной промышленности, корд высших марок для шин, бумагу и картон, кормовые дрожжи, этиловый спирт, фурфурол для пластмасс, пищевую глюкозу и другие ценные продукты.

Первостепенная задача геологов — расширить поиски в Восточной Сибири месторождений природного газа и нефти. Эти важные виды топлива и сырья имеются в Сибири, необходимо организовать их разведку. Пока обнаружены крупные месторождения природного газа лишь в устье реки Вилюя в Якутии (Тасс-Тумусское), откуда на Якутск будет проложен газопровод. После подтверждения более крупных объемов промышленных запасов природного газа в Западной Якутии следует разработать технико-экономический проект о передаче этого газа по трубопроводам в Иркутск и на Верхний Амур.

Разведанные горнорудные ресурсы позволяют закрепить за Восточной Сибирью положение одного из ведущих районов страны по производству цветных металлов, алмазов и некоторых видов нерудного сырья.

Важная особенность большинства горнорудных месторождений Восточной Сибири — их комплексный характер. Сопутствующие компоненты часто имеют не меньшую народнохозяйственную ценность, чем основной компонент. Поэтому представляется целесообразным построить в Восточной Сибири завод по комплексному извлечению из руд всех компонентов. Это резко снизит себестоимость добычи весьма ценных металлов, которыми так богат этот район. Для предотвращения огромных потерь ценных компонентов необходимо разработать технологические схемы по конкретным месторождениям. Нельзя считать правильной ориентировку действующих заводов на извлечение из руд только одного-двух основных компонентов. Особенно необходима интенсивная научная разработка новых рациональных методов обогащения и технологии переработки руд цветных металлов.

В ближайшей перспективе в Забайкалье следует расширить производство по переработке свинцово-цинковых концентратов. Мировое значение имеет Западно-Якутский алмазный район. На базе этих месторождений уже возникают, а в дальнейшем будут интенсивно развиваться мощные горнометаллургические комбинаты.

Выводы Восточно-Сибирской конференции свидетельствуют о настоятельной необходимости обеспечить комплексное использование лесных массивов — важнейшего природного богатства Восточной Сибири.

Лесные ресурсы Восточной Сибири по площади в 2,5 раза превышают лесные богатства всех стран Европы. Между тем промышленное их использование пока незначительно и составляет лишь семнадцатую часть расчетной лесосеки (6%), в то время как на Украине ежегодно вырубается две лесосеки, а в Белоруссии и во многих центральных областях Союза — 1,5 лесосеки.

В 1959—1965 годах должно быть значительно увеличено использование лесов Восточной Сибири. Этот край становится важным источником покрытия потребностей страны в древесине. Вырастает и экспорт, тем более что мировой рынок знает и высоко ценит сибирскую древесину, особенно ангарскую сосну.

Важнейшая задача заключается в необходимости ликвидации отставания лесоперерабатывающей промышленности. Из-за слабого разви-

тия промышленной переработки, в частности химической переработки, чрезмерно высоки потери древесины в лесосечных отходах и отходах лесопиления.

Необходимо взять курс на создание в Восточной Сибири крупных лесозаготовительных и лесоперерабатывающих комбинатов, полностью и всесторонне использующих древесину. Должны быть резко повышены (не менее чем в 2 раза) коэффициенты выхода фанеры, картона, бумаги, спирта, кормовых дрожжей и других продуктов химической переработки по расчету на кубометр заготовленной древесины. Особого внимания требуют работы по своевременному своду леса в ложах будущих водохранилищ. Большое значение имеет осуществление системы научно обоснованных мероприятий по естественному возобновлению лесов на вырубках, лесокультурных мероприятий, а также работ по предотвращению как эрозионных процессов (особенно на горных склонах), так и обмеления рек.

Восточная Сибирь имеет все основания развиваться как мощная база товарного зернового производства и животноводства. Благоприятными для развития зернового хозяйства на территории Восточной Сибири являются прежде всего районы Минусинской низменности, центральной части Красноярского края, юга Иркутской области, юго-восточной степной и лесостепной частей Читинской области. Товарное животноводство получит дальнейшее развитие в Бурятской АССР, Якутской АССР и в Тувинской автономной области, производство товарной шерсти — в Читинской области, Бурятской АССР и Тувинской автономной области.

На всей остальной территории Восточной Сибири интенсивное развитие должно получить сельское хозяйство пригородного типа по производству молока, картофеля и овощей. Растущие промышленные центры в Восточной Сибири предъявляют большой спрос на молочные и овощные продукты. Должны быть приняты серьезные меры для организации подсобных хозяйств, совхозов и специализации колхозов на производстве этих продуктов.

В северных частях территории Восточной Сибири особое значение приобретает выбор земельных массивов, защищенных от холодных ветров и находящихся на южных склонах, которые, как показывает опыт, вполне пригодны для выращивания овощей.

Ввиду огромного разнообразия природных условий в Восточной Сибири требуется ускорить научную разработку систем ведения сельского хозяйства по ее отдельным зонам.

Назрела острая необходимость ускоренного транспортного освоения просторов Сибири. Требуется осуществить строительство ряда железнодорожных линий и автомобильных магистралей. Северо-Сибирская магистраль в перспективе генерального плана должна пройти от Абаканово через Усово, Богучаны, Нижний Илим, Киренск, Бодайбо к Алдан-Чульману и Верхнему Амуру. Она позволит соединить три мощные железорудные базы (Ангари-Питский, Ангари-Илимский и Алданский железорудные бассейны), даст выход на запад южно-якутским коксующимся углям и обеспечит в районе Киренска выход на Лену грузам, идущим на Якутский Север и Камчатку. Северо-Сибирская магистраль будет иметь первостепенное значение не только для освоения железорудных и угольных богатств, но и облегчит транспортный доступ к вилюйским алмазам, усть-вилюйскому газу и нефти, олекминской соли, к огромным лесным богатствам этой части страны. Трасса Северо-Сибирской железной дороги позволит освоить удаканские меднорудные месторождения на севере Читинской области, а также слюды, пьезокварцы, бор и другие полезные ископаемые Якутской АССР.

Три меридиональные железные дороги (Ачинск — Абакан, Абакан — Тайшет, Решеты — Богучаны) обеспечат связь будущей Северо-Сибирской железнодорожной магистрали с основной Сибирской железнодорожной магистралью и с Южно-Сибирской железной дорогой.

В перспективе генерального плана особое значение будет иметь продолжение Южно-Сибирской магистрали по линии от Абакана через Тувинскую автономную область к Слюдянке и дальше через Бурятию в Читинскую область. Эта магистраль, так называемый Южбам, позволит освоить огромные природные богатства Тувы и Бурятии. В более отдаленной перспективе следует осуществить строительство северо-восточной железнодорожной магистрали на Якутск — Магадан — Петропавловск-на-Камчатке, головным участком которой явятся линии Бам — Чульман и Киренск — Алдан.

Важное значение имеет развитие интенсивного автодорожного строительства, особенно в Нижне-Ангарском, Ангаро-Илимском, Вилуйском, Алданском, Якутском и Тувинском промышленных районах, и улучшение условий судоходства по великим сибирским рекам — Енисею, Лене и их притокам.

Интенсивное железнодорожное и автодорожное строительство, а также создание трубопроводного и развитие воздушного транспорта дают возможность освоить богатейшие ресурсы и рационально размещать строительство промышленных и энергетических объектов в Восточной Сибири.

На территории Восточной Сибири начинают складываться мощные производственно-территориальные комплексы, развитие которых должно исходить из четко, научно обоснованной специализации и разделения труда в масштабах Восточной Сибири.

В предыдущих пятилетках начали формироваться такие крупнейшие комплексы, как Иркутско-Черемховский и Красноярский. В 1959—1965 годах формируются новые производственно-территориальные комплексы, в частности Братско-Тайшетский, Канско-Ачинский и Западно-Якутский (Вилуйский) комплексы. Последний будет создаваться в связи с развитием алмазной промышленности, добычей и переработкой газа. В дальнейшей перспективе на территории Восточной Сибири возникнут новые мощные производственно-территориальные комплексы.

Наиболее перспективным является Нижне-Ангарский промышленный район, обладающий огромными запасами железных руд, магнетитов, бокситов, а также Алдано-Чульманский промышленный комплекс с большими ресурсами коксующихся углей, железных руд, слюды, пьезокварца и т. д. Значительное развитие получают в будущем и такие промышленно-территориальные комплексы, как Южно-Енисейский (включая Тувинскую автономную область), Нерчинско-Амазарский и Приаргуньский (Читинская область), Селенгинский центрально-промышленный район (Бурятская АССР).

В более отдаленной перспективе промышленные районы — Нижне-Ангарский, Ангаро-Илимский и Алдано-Чульманский — будут соединены между собой Северо-Сибирской железнодорожной магистралью, а Тувинский, Южно-Бурятский и Южно-Читинский — Южбамом как продолжением Южно-Сибирской магистрали.

Одним из важных выводов Восточно-Сибирской конференции является указание на необходимость специализации развивающейся машиностроительной промышленности. В первую очередь эта специализация диктуется нуждами самой Восточной Сибири в развитии дорожного строительства, горнорудной, бумажной промышленности, оборудования по заготовке и переработке древесины, химического машиностроения и электропромышленности. В будущем развитие машиностроения в Во-

сточной Сибири должно предусматривать экспорт машин и оборудования в страны юго-восточной Азии.

В связи с перспективами бурного промышленного и транспортного строительства в Восточной Сибири встает вопрос о кадрах и о перспективах градостроительства. Здесь большое значение будет иметь правильный выбор методов жилищного строительства, прокладки коммуникаций и эксплуатации сооружений в разных районах распространения вечной мерзлоты, в частности на территории Якутской АССР, Магаданской и Читинской областей.

Работа Восточно-Сибирской конференции выявила также острую необходимость осуществления мероприятий по охране природы, борьбы с загрязнением водоемов и рек отходами промышленности. Конференция приняла предложение — объявить озеро Байкал заповедником общесоюзного значения.

* * *

Таким образом, на Восточно-Сибирской конференции определились величественные перспективы дальнейшего бурного промышленно-энергетического и транспортного строительства в этих районах. В течение 10—15 лет в Восточной Сибири будет осуществлено строительство предприятий третьей металлургической базы СССР и начато строительство четвертой, Забайкальской металлургической базы. Восточная Сибирь превратится в крупный район энергоемких и теплоемких производств. Тепловые электростанции и гидростанции зальют потоком электрической энергии всю территорию Восточной Сибири и дадут ток промышленным предприятиям. Будет создана Единая энергетическая система Восточной Сибири, связанная с такими же системами Западной Сибири и Урала. Отдельные промышленные территориальные комплексы Восточной Сибири соединятся новыми широтными железнодорожными линиями — Северо-Сибирской железнодорожной магистралью, а также Южно-Байкало-Тувинским участком Южно-Сибирской магистрали.

Рациональное, быстрое и всестороннее освоение природных богатств Сибири в интересах строительства коммунизма в нашей стране — дело всего советского народа. Вдохновляемые и руководимые Коммунистической партией советские люди несомненно решат эту большую задачу в кратчайшие исторические сроки.

Сокращение сроков строительства и ускорение ввода в действие строящихся объектов

Предстоящий XXI съезд Коммунистической партии Советского Союза наметит величественную программу промышленного и жилищного строительства в нашей стране на 1959—1965 годы.

Непрерывное развитие и совершенствование социалистического производства требуют осуществления широкой строительной программы. Рост капитальных вложений является фактором расширенного социалистического воспроизводства, условием решения в исторически кратчайшие сроки основной экономической задачи СССР. Самую крупную часть капитальных вложений в народное хозяйство составляют вложения в тяжелую промышленность, являющуюся могучей основой социалистической экономики. В промышленность в настоящее время вкладывается средств в 15,5 раза больше, чем в первую пятилетку, и почти в 6 раз больше, чем в годы третьей пятилетки, предшествовавшие Великой Отечественной войне. При этом на дальнейшее развитие тяжелой индустрии используется более 43% всех капитальных вложений, направляемых в народное хозяйство СССР. В 1958 году объем капитальных вложений увеличивается по сравнению с 1957 годом на 11% и почти в 3,5 раза превышает вложения, произведенные за всю первую пятилетку.

На основе роста капитальных вложений в нашей стране непрерывно увеличиваются основные фонды народного хозяйства. К концу 1956 года основные производственные фонды возросли по сравнению с 1913 годом в 14,8 раза, в том числе в промышленности и строительстве — в 32,6 раза. Этот мощный рост основных фондов происходит на базе новой техники и достижений науки, что создает необходимые условия для неуклонного повышения производительности труда. В результате обновления основных фондов в настоящее время всю продукцию промышленности выпускают вновь построенные и реконструированные за годы Советской власти заводы и фабрики.

Направляя возрастающие из года в год средства на расширенное воспроизводство основных фондов, Советское государство систематически осуществляет мероприятия, обеспечивающие наибольший эффект капитальных вложений по срокам окончания работ, по производственным показателям строящихся предприятий и по стоимости их сооружения. Главными из этих мероприятий являются всемерное укрепление подрядного способа производства работ, улучшение проектно-сметного дела, внедрение в строительство готовых конструкций, строительных деталей и крупных узлов заводского изготовления преимущественно из сборного бетона и железобетона, повышение уровня механизации работ, укрепление хозяйственного расчета и финансовой дисциплины.

Осуществление этих мероприятий привело к повышению технического и организационного уровня строительства, улучшению выполнения

плановых заданий по объемам работ и вводу в действие. Об этом красноречиво говорят результаты в области капитального строительства, достигнутые за последнее время. План строительно-монтажных работ в 1957 году был выполнен на 100,3%. За год в строй вошло около 800 новых крупных государственных промышленных предприятий. Достигла проектной мощности Куйбышевская гидроэлектростанция, построены четыре доменные печи, прокатные станы, введены в действие 95 крупных угольных шахт и разрезов, новые рудники в Казахстане и Сибири, новые нефтепроводы, сахарные, консервные и молочные заводы, железные дороги и многие другие объекты. Перевыполнено задание по жилищному строительству.

В проектах на строительство проектные организации стали более полно учитывать необходимость использования высокопроизводительных агрегатов, экономичных конструктивных решений, передовых технологических норм и методов производства, отражающих достижения современной науки и техники. Это обеспечивает сокращение стоимости строительства и удешевление продукции проектируемых предприятий. Особое значение в проектном деле имеет внедрение типовых проектов, являющихся важнейшим условием массового экономического строительства. Если в 1954 году стоимость объектов, выполненных по типовым проектам, составляла 34% общего объема строительства, то в 1956 году она возросла до 43%. В 1957 году применение типовых проектов в жилищном строительстве возросло до 70% общего объема против 55% в 1954 году. В угольной промышленности уровень применения типовых проектов достиг 52,8% общего объема выполненных строительно-монтажных работ против 42,2% в 1956 году.

Важным показателем развития строительной индустрии является расширение подрядного способа в строительном производстве. Удельный вес подрядного способа в строительстве составил в 1957 году 85%, тогда как во второй пятилетке он не превышал 33%. По сравнению с 1956 годом подрядные организации увеличили объем работ на 11%. Значительно возросло применение сборных железобетонных конструкций, выпуск которых увеличился по сравнению с 1956 годом на 52%. Большая часть подрядных организаций работала рентабельно, обеспечив накопление по выполненным за год работам более 6 миллиардов рублей.

Особенно большие возможности для улучшения строительства открыла перестройка управления промышленностью и строительством, произведенная в 1957 году. В экономических административных районах созданы мощные территориальные строительные организации, что обеспечивает приближение руководства к стройкам, более гибкое маневрирование имеющимися материальными и техническими ресурсами, улучшение организации работ и труда рабочих. Если в первом полугодии 1957 года выполнение плана капитальных вложений составило 91%, то во втором полугодии он был выполнен на 104%; почти 60% всей суммы накоплений подрядные организации получили во втором полугодии. Производительность труда рабочих в строительстве за шесть месяцев 1958 года возросла по сравнению с соответствующим периодом 1957 года на 10%, а себестоимость строительно-монтажных работ снизилась на 1,5%.

Однако наряду с достигнутыми успехами в строительстве до настоящего времени еще не преодолены крупные недостатки. В некоторых важнейших отраслях народного хозяйства планы капитальных вложений выполняются неудовлетворительно, строительство промышленных предприятий и сооружений в ряде случаев чрезмерно затягивается, что приводит к снижению эффективности капитальных вложений, замедлению ввода в действие основных фондов и отвлечению на длительный

период времени в незавершенное строительство огромных денежных и материальных средств. Задача состоит в том, чтобы улучшить использование материальных и финансовых ресурсов, выделяемых на капитальное строительство, систематически повышать производительность труда, снижать себестоимость и быстрее вводить в действие основные фонды.

* * *

Коммунистическая партия и Советское правительство систематически проводят мероприятия по сокращению сроков строительства. Благодаря сокращению сроков строительства в 1957 году введено в эксплуатацию производственных мощностей по чугуну в 3,5 раза больше, чем в 1953 году, по стали — в 2 раза, по железной руде и углю — почти в 1,5 раза, по гидроэлектростанциям — более чем в 2 раза, по цементу — почти в 2 раза.

Длительность производственного цикла определяет размер средств, занятых в незаконченном процессе производства. Чем длительнее производственный цикл, тем больше средств необходимо вкладывать в незавершенное производство. Незаконченные строительством здания и сооружения являются для народного хозяйства незавершенным производством. Поэтому чрезмерная продолжительность сроков строительства предприятий, объектов и сооружений ведет к увеличению государственных средств, вложенных в незавершенное производство, к длительному отвлечению их из производительного оборота.

В результате чрезмерно продолжительного отвлечения средств из сферы производства в незавершенное строительство замедляется скорость оборота средств, направляемых на расширенное воспроизводство основных фондов. Если, например, строящийся объект вводится в действие с опозданием против установленного срока на 12 месяцев, то на этот срок вложенные в него средства отвлекаются из производительного оборота и соответственно отодвигается возмещение затраченных на его сооружение государственных средств, то есть замедляется процесс воспроизводства. Так, вследствие затягивания на 40 месяцев сроков ввода в действие проверенных Промбанком в 1958 году 26 строящихся угольных шахт мощностью 10,6 миллиона тонн угля в год народное хозяйство недополучило более 34 миллионов тонн угля.

Удорожание строительства в результате несвоевременного ввода в действие строящихся предприятий является прежде всего следствием роста накладных расходов. В накладных расходах 67% составляют затраты, которые находятся в прямой зависимости от продолжительности строительства. К ним относятся административно-хозяйственные и коммунальные затраты, расходы на содержание пожарно-сторожевой охраны, благоустройство площадки.

Замедление сроков строительства вызывает, кроме увеличения накладных расходов, повышение затрат по эксплуатации строительных машин, расходов, связанных с производством строительно-монтажных работ в зимнее время, и некоторых других. Подсчитано, что затяжка только на один год сроков строительства основных сооружений гидроэлектростанций приводит к удорожанию строительства примерно до 10% вследствие увеличения фактического уровня накладных расходов, недоиспользования мощности строительных машин, удорожания продукции подсобно-вспомогательных производств, различных непроизводительных затрат и т. п.

По 340 жилым и культурно-бытовым объектам, проверенным Промбанком, замедление сроков строительства на 50% по сравнению со сроками, требующимися по нормам, привело к удорожанию строительства на 54,6 миллиона рублей, или 9,5% к сметной стоимости объектов, а по

26 угольным шахтам, упомянутым выше,— на 194 миллиона рублей, или на 7,7%.

Несмотря на достигнутое за последние годы некоторое сокращение средних сроков строительства, сооружение большого количества предприятий все еще растягивается на много лет. Вследствие этого происходит рост незавершенного строительства.

Рост незавершенного строительства является следствием имевшейся ранее и до настоящего времени еще не полностью изжитой практики распыления материальных ресурсов, денежных средств и рабочей силы по многочисленным стройкам и объектам, в результате чего нарушались сроки ввода в действие основных фондов. Выполнение плана ввода в действие основных фондов отстает от постоянно растущих объемов капитальных вложений. В 1956 году это отставание составляло 9,2%, а в 1957 году, в связи с несколько лучшим выполнением заданий по вводу производственных мощностей и жилой площади, оно сократилось до 7,1%.

Почти три четверти затрат по незавершенному строительству относятся к объектам, находящимся в стадии строительства; при этом сметный остаток по многим из них настолько велик, что при существующих темпах строительства на завершение работ потребовалось бы еще много лет.

В составе стоимости незавершенного строительства значительный удельный вес занимают затраты по объектам, не предусмотренным в плане 1958 года; из них до 50% — затраты по объектам, фактически эксплуатируемым, но не оформленным актами в установленном законом порядке.

Из общего объема незавершенного строительства по народному хозяйству в целом на 1 января 1958 года затраты по объектам, не предусмотренным планом 1958 года, составили 17,1%. Эти затраты относятся к объектам, строительство которых приостановлено или законсервировано (6,3%), строительство которых окончательно прекращено (3,1%), а также к объектам, находящимся в эксплуатации, но ввиду недоделок числящимся в незавершенном строительстве (7,5%).

По отдельным совнархозам затраты по объектам, сданным в эксплуатацию с недоделками, достигают 20—45% остатка незавершенного строительства. Так, по Смоленскому совнархозу эти затраты составили 199 миллионов рублей, или 44% объема незавершенного строительства, по Горьковскому совнархозу—500 миллионов рублей, или 27%, по Пермскому совнархозу—571 миллион рублей, или 20%, по Сахалинскому совнархозу—231,3 миллиона рублей, или 20%, и т. д.

Около 40% затрат по объектам, введенным в эксплуатацию с недоделками, приходится на объекты, находящиеся в эксплуатации свыше 2 лет. В составе незавершенного строительства у некоторых совнархозов РСФСР числятся объекты, эксплуатируемые в течение 10—15 лет.

В результате улучшения выполнения планов ввода в действие основных фондов в последние годы несколько ускорилась оборачиваемость средств, находящихся в незавершенном строительстве. К 1955 году отвлечение средств в незавершенное строительство по народному хозяйству в целом доходило в среднем до 11,5 месяца, а к 1958 году отвлечение этих средств сократилось до 10,2 месяца. Вместе с тем эти данные показывают, что нужно проделать еще немалую работу для того, чтобы правильно использовать средства, отпускаемые на капитальное строительство.

Средний срок отвлечения средств в незавершенное строительство в целом по стройкам РСФСР к началу 1958 года составлял 12,2 месяца, а по стройкам некоторых совнархозов—значительно выше. По Оренбургскому совнархозу, например, средний срок нахождения средств

в незавершенном строительстве составил 27,2 месяца, Сахалинскому — 17, Горьковскому — 16,4, Новосибирскому — 15,7, Иркутскому — 15, Красноярскому — 14,4, Ростовскому — 14,2, Смоленскому — 18,1, Орловскому — 15,9, Ставропольскому — 16,4, Тамбовскому — 16,1 месяца. Средняя продолжительность строительства объектов в этих совнархозах составила 32—36 месяцев против 21 в среднем по Союзу.

Декабрьский Пленум ЦК КПСС (1956 год) отметил, что удлинение сроков строительства является следствием недостатков в планировании капитальных работ, и поставил задачу сократить сроки строительства, не допускать распыления средств по многим строительным объектам, сосредоточивать материальные и финансовые ресурсы на важнейших стройках и пусковых объектах. Между тем во многих случаях эти указания выполняются еще плохо. Например, на строительство комплекса мартеновской печи № 10 металлургического завода имени Ворошилова Луганского совнархоза, начатое во втором квартале 1957 года, со сроком продолжительности строительства по нормам 12 месяцев выделено на 1958 год ассигнований в сумме 25,8 миллиона рублей, что составляет вместе с объемом ранее выполненных работ только 32,4% сметной стоимости. Завод прокатных валков этого же совнархоза распределил выделенные на 1958 год 3,5 миллиона рублей по 17 объектам, из которых только 3 объекта обеспечены ассигнованиями для полного их окончания.

Данные о составе незавершенного строительства свидетельствуют о ряде серьезных недостатков в планировании капитальных вложений, о распылении имеющихся ресурсов по многочисленным объектам. Отставание ввода в действие объектов от выполнения планов капитальных работ в значительной мере предопределялось тем, что в планы и внутривозвращенные титульные списки не включалось большое количество переходящих объектов, а, наоборот, предусматривалось новое строительство.

Существенным недостатком в планировании капитальных работ является и то, что при росте незавершенного строительства не создавались нормальные строительные заделы, обеспечивающие равномерный ввод в действие производственных мощностей и жилой площади. В предыдущие годы сдача в эксплуатацию основных фондов, как правило, производилась в большей части в третьем и четвертом кварталах. Вследствие этого, а также ввиду неудовлетворительной организации строительства в начале года производственная мощность строительных организаций использовалась не полностью; к концу же года на многих стройках начиналась штурмовщина. Это наглядно видно из следующей таблицы о сдаче в эксплуатацию жилой площади по кварталам в процентах к годовому объему ввода:

	1956 г.	1957 г.
I квартал	8,3	10,5
II "	16,4	16,3
III "	23,7	24,2
IV "	51,6	49,0

Такое же положение имело место и по вводу в действие мощностей по железной руде, электростанциям, углю, ткацким станкам, стеновым блокам и т. д.

Указанные недостатки в планировании капитальных работ не ликвидированы и в 1958 году. Так, по Коми совнархозу на начало 1958 го-

да в незавершенном строительстве числилось 3080 объектов на общую сумму 1029 миллионов рублей. В плане 1958 года совнархоз предусмотрел в большом количестве строительство новых объектов стоимостью в 543 миллиона рублей и в то же время не выделил необходимых средств для окончания уже начатых 341 объекта, по которым в истекшие годы было выполнено работ на 53 миллиона рублей.

Неравномерному вводу в действие основных фондов и росту незавершенного строительства нередко способствует утверждение заниженных планов работ на первый квартал планируемого года по сравнению с уровнем четвертого квартала предшествующего года, о чем свидетельствуют следующие данные.

Объем строительно-монтажных работ первого квартала (в %)

Год	К годовому плану	К плану работ четвертого квартала года, предшествующего планируемому году
1955	20,1	80,9
1956	20,2	88,9
1957	20,4	85,5
1958	19,6	85,3

Неравномерный ввод в действие производственных мощностей в течение года отрицательно сказывается на выполнении производственных планов промышленности и наносит серьезный ущерб народному хозяйству.

В целях сокращения незавершенного строительства и обеспечения равномерного ввода в действие основных фондов следовало бы разработать методику определения размера нормальных строительных заделов по важнейшим отраслям народного хозяйства и экономическим административным районам, имея в виду включение в перспективные планы нормативов незавершенного строительства. Установление нормативов незавершенного строительства может иметь большое значение для ликвидации распыления денежных и материальных ресурсов по многочисленным объектам, организации борьбы за выполнение планов ввода в действие основных фондов и резкого сокращения объемов незавершенных работ.

В целях сокращения объема незавершенного строительства необходимо проводить настойчивую работу по выполнению планов ввода в действие производственных мощностей и жилой площади. Эта задача может быть решена прежде всего путем правильной расстановки кадров, полного использования техники, экономного расходования материалов, усиления контроля за выполнением производственных и финансовых планов и широкого развертывания социалистического соревнования за досрочное выполнение заданий по вводу в действие основных фондов. Необходимо также тщательно рассмотреть все законсервированные и окончателю прекращенные строительством объекты с тем, чтобы решить вопрос о возможности использования этих объектов.

Следует отметить, что некоторые существующие до сих пор правила допускают ввод в действие объектов строительства с недоделками. Для правильного отражения на балансе капитальных вложений размера незавершенного строительства, по нашему мнению, целесообразно уточнить действующие правила приемки в эксплуатацию предприятий, зданий и сооружений в соответствии с современными требованиями.

Перестройка управления промышленностью и строительством создала все условия, необходимые для устранения недостатков в планировании капитальных работ и ввода в действие основных фондов, для сокращения сроков строительства и размеров незавершенных капитальных работ. Приведение системы планирования народного хозяйства в соответствие с новыми организационными формами управления промышленностью и строительством имеет исключительно важное значение для сокращения сроков строительства и повышения эффективности капитальных вложений.

Коммунистическая партия и Советское правительство установили, что планирование народного хозяйства должно базироваться на перспективных планах, с распределением заданий по годам, отдельным отраслям, союзным республикам, экономическим административным районам, предприятиям и стройкам. В основе всей системы планирования должны быть планы, составленные самими предприятиями, стройками, совнархозами, местными Советами депутатов трудящихся, министерствами и ведомствами, исходя из контрольных цифр перспективных планов на 5—7 лет. В планах капитального строительства объемы капитальных вложений и строительно-монтажных работ по стройкам должны определяться на весь период строительства. При распределении капитальных вложений, как правило, следует исходить из необходимости обеспечения в полном объеме начатых строек капитальными вложениями и материальными ресурсами и только при этих условиях выделять капитальные вложения на строительство новых объектов.

Партийные и советские органы, совнархозы, министерства и ведомства при разработке планов развития народного хозяйства должны исходить из государственной целесообразности использования материальных и финансовых ресурсов, сосредоточивая внимание на всемерном выявлении и использовании внутренних резервов для значительного роста производства, на ликвидации распыления капитальных вложений и на сокращении незавершенного строительства, решительно пресекая местнические тенденции.

Партия и правительство признали неправильной практику тех организаций и предприятий, которые не концентрируют средства на переходящих пусковых стройках, а стремятся во что бы то ни стало начать новое строительство или распыляют ресурсы по многим строящимся объектам, что приводит к невыполнению плана ввода в действие мощностей в важнейших отраслях народного хозяйства. Вновь начинать строительство промышленных предприятий и сооружений можно только в случаях обеспечения их капитальными вложениями и материально-техническими ресурсами, необходимыми для окончания этих объектов, в сроки, предусмотренные нормами продолжительности строительства. Средства на новое строительство могут выделяться только после обеспечения ими в необходимых размерах пусковых объектов и переходящих строек.

Большое значение приобретают нормы продолжительности строительства, которые должны быть основой не только при составлении планов капитальных работ, но и планов материально-технического снабжения строительства и проектов организации работ. Эти нормы вместе с тем могут явиться хорошей базой для определения плановых размеров незавершенного строительства. Однако в настоящее время нормы продолжительности строительства установлены не по всем отраслям промышленности. В частности, плановые органы союзных республик (кроме РСФСР, Украинской ССР, Казахской ССР и Литовской ССР) до настоящего времени не утвердили нормы продолжительности строительства предприятий, объектов и сооружений республиканского и местного подчинения. Задача состоит в том, чтобы расширить перечень объ-

ектов, по которым устанавливаются нормы продолжительности строительства.

Ленинский принцип социалистического хозяйствования — принцип демократического централизма, дает возможность правильно сочетать централизованное государственное руководство хозяйством с максимальным развитием творческой инициативы мест. Игнорирование этого принципа приводит к нарушению общегосударственных интересов, к проявлениям местнических тенденций. В капитальном строительстве такого рода нарушения выражаются в отвлечении средств, выделенных для развития тяжелой промышленности, — на местные нужды.

Нарушения отдельными совнархозами государственной дисциплины в использовании средств осуждены решениями партии и правительства, как противогосударственные действия, наносящие серьезный ущерб развитию народного хозяйства. Решительная непримиримая борьба за строжайшее соблюдение государственной дисциплины в распределении капитальных вложений — важнейшее условие правильного использования средств, выделенных на капитальное строительство.

Все еще имеются факты несогласованности в работе строительных и монтажных организаций, слабого маневрирования материально-техническими и трудовыми ресурсами, недооценка новых, более совершенных методов производства работ. Задача состоит в том, чтобы быстрее устранить недостатки, которые приводят к срыву намеченных сроков ввода в действие строящихся объектов.

Сокращение сроков строительства может быть достигнуто путем дальнейшего повышения производительности труда и прежде всего путем более широкого применения индустриальных конструкций и деталей, а также внедрения комплексной механизации строительных работ. Внедрение индустриальных методов строительства позволяет более полно решить проблему сборности и тем самым сократить сроки возведения зданий и сооружений, снизить стоимость строительства. Расчеты показывают, что применение сборных железобетонных конструкций сокращает по сравнению с применением монолитного железобетона продолжительность строительства в 1,3—1,5 раза. Однако во многих экономических административных районах сборные конструкции и детали применяются еще недостаточно. Расход сборного железобетона на миллион рублей строительно-монтажных работ в 1957 году составил по Горьковскому совнархозу только 59 кубических метров; Приморскому — 49 кубических метров, Башкирскому — 93 кубических метра, Краснодарскому — 94 кубических метра.

Ускорение темпов строительства в огромной степени зависит также от применения на стройках мощных высокопроизводительных машин, что позволит значительно повысить уровень комплексной механизации и увеличить производительность труда.

Осуществление дальнейшей индустриализации строительства требует развития крупных специализированных территориальных подрядных организаций, располагающих мощной производственной и технической базой, а также постоянными кадрами строителей. В последние годы в соответствии с принятыми партией и правительством решениями производится укрупнение строительных организаций. В Москве, Ленинграде, Киеве, Ташкенте, Баку созданы главные управления по строительству. Опыт передовых строительных организаций свидетельствует об огромных возможностях, создаваемых в результате укрупнения низовых звеньев и ликвидации маломощных организаций.

Организованный в 1955 году Главленинградстрой объединил 180 строительных организаций. До укрупнения строительных организаций средний годовой объем работ строительного треста составлял 31 миллион рублей, а после укрупнения — 160 миллионов рублей.

Количество рабочих уменьшилось на 10%, а выработка на одного рабочего возросла на 11%. Укрупнение строительных организаций позволило широко внедрять индустриальные методы строительства, повысить уровень комплексной механизации, сократить сроки строительства и снизить стоимость работ.

Важным условием успешного выполнения плана капитальных работ и заданий по вводу в действие является своевременное обеспечение строек проектами и сметами, отвечающими требованиям технического прогресса во всех отраслях народного хозяйства. Несмотря на серьезные сдвиги, достигнутые за последнее время, в проектно-сметном деле имеются и крупные недостатки. Состояние дела с монтажом оборудования показывает, например, что большие объемы незавершенного строительства образуются в результате систематической задержки в выдаче проектно-сметной документации. Для многих отраслей строительства еще мало разрабатывается типовых проектов, допускается выпуск проектов низкого качества, в планы включаются объекты, для которых проекты и сметы не изготовлены.

Существующая в настоящее время система хозяйственных отношений проектных организаций, строек и подрядных организаций не обеспечивает создания должных условий, необходимых для дальнейшего улучшения проектно-сметного дела. Финансирование проектных организаций за счет государственного бюджета порождает в ряде случаев безответственность и бесконтрольность. Многие проектные организации не проверяют технико-экономической обоснованности полученных от строек и хозяйственных организаций заданий на проектирование, что приводит к составлению неэкономичных проектов. Стройки и хозяйственные организации, для которых разрабатываются проекты, не заинтересованы в снижении стоимости проектирования, в целесообразном расходовании государственных средств на проектные и изыскательские работы и лишены по существу возможности осуществлять контроль за соблюдением сроков изготовления и качеством проектов и смет. Проектные организации финансируются независимо от результатов хозяйственной деятельности. Во многих случаях работники проектных организаций не проявляют должной заинтересованности в рациональном использовании средств.

В целях улучшения работы проектных организаций необходимо решить вопрос о переводе их на хозяйственный расчет. Представляется более целесообразным выделять средства совнархозам и хозяйственным организациям, которые будут иметь возможность заказывать проекты и сметы проектным организациям на основе договоров. При этом необходимо будет решить ряд вопросов хозяйственной и финансовой деятельности проектных организаций, в том числе об образовании фондов материального поощрения за счет отчислений от прибылей, о более широком применении сдельной и аккордной систем оплаты труда проектировщиков, об изменении системы премирования работников проектных организаций и усилении финансового контроля.

* * *

Большое значение имеет сокращение времени между поставкой оборудования на стройки и вводом его в действие. В результате такого сокращения уменьшается период, в течение которого оборудование не дает отдачи.

В ряде отраслей нашей страны темпы монтажа технологического оборудования намного превышают достижения других стран. Например, доменные печи, включая монтаж оборудования, сооружаются в СССР не за 15—20 месяцев, как это было несколько лет назад, а вдвое бы-

стрее. Более того, передовые строительные организации сократили эти сроки до 6—5 месяцев. Вдвое ускорен монтаж оборудования мартеновских печей, воздушнотрубчатых установок нефтеперерабатывающих заводов, вращающихся печей цементной промышленности. Однако имеющиеся в этой области возможности используются не полностью. Много оборудования лежит на складах и находится в составе незавершенного строительства.

На складах строек запасы неустановленного оборудования составляли на 1 января 1957 года 12 миллиардов рублей и на 1 января 1958 года — 12,8 миллиарда рублей. В составе незавершенного строительства находится оборудование на сумму свыше 15 миллиардов рублей.

Насколько велики запасы оборудования на складах и в составе незавершенного строительства, можно видеть из сопоставления этих запасов со стоимостью ежегодно сдаваемого в монтаж оборудования. По данным отчетов совнархозов, стоимость оборудования в составе незавершенного строительства в среднем за год достигает по совнархозам РСФСР 6391 миллиона рублей, что составляет почти годовой объем вводимого в действие оборудования, требующего монтажа. На еще большую сумму остается оборудования на складах. По отдельным совнархозам сроки нахождения оборудования на складах и в составе незавершенного строительства, подсчитанные, исходя из стоимости оборудования, сданного в монтаж в 1957 году, достигают еще больших величин:

Наименование совнархозов	Средний срок нахождения на стройке оборудования, требующего монтажа	(в месяцах)	
		на складах	в составе незавершенного строительства
Всего по совнархозам РСФСР . .	24,5	13,1	11,4
В том числе:			
Оренбургский	46,1	32,4	13,7
Иркутский	41,3	26,2	15,1
Куйбышевский	39,4	23,8	15,6
Красноярский	35,1	20,9	14,2
Пермский	34,0	19,8	14,2
Свердловский	28,6	18,0	10,6

При среднем сроке нахождения оборудования на складах около 13 месяцев значительная часть оборудования не используется в течение еще более продолжительного времени. Проверкой, произведенной Промбанком в 1957 году, охватившей 3500 строек, было установлено, что из запасов оборудования на складах в сумме свыше 11 миллиардов рублей оборудование стоимостью свыше 3 миллиардов рублей было завезено в 1952—1955 годах, а оборудование на сумму около 500 миллионов рублей — до 1952 года. Таким образом, свыше 30% имеющихся запасов оборудования находится на складах и не используется в течение 2—6 и более лет.

Наличие больших запасов оборудования на складах и в составе незавершенного строительства, не используемого в течение длительного времени, приносит большой ущерб народному хозяйству. Длительная

задержка монтажа и ввода в действие высокопроизводительного оборудования сдерживает темпы роста производительности труда и приводит к потерям, которые несет государство, не получая продукции на этом оборудовании.

Длительное нахождение оборудования на складах и в составе незавершенного строительства во всех случаях приводит к сокращению срока службы оборудования вследствие морального износа и вызывает дополнительно расходы по его консервации, модернизации, хранению и т. п. Наличие больших запасов оборудования на складахстроек и в составе незавершенного строительства наносит ущерб также и потому, что вложенные в это оборудование средства изъяты из производственного оборота и не возвращаются в виде амортизационных отчислений со стоимости основных средств.

Одной из причин образования значительных запасов неиспользуемого оборудования является отсутствие должной согласованности между плановыми сроками строительства объектов и сроками поставки оборудования, причем нередко фонды на оборудование выделяются без учета имеющихся неиспользованных запасов, а также размеров ассигнований на эти цели, предусмотренные по плану капитальных вложений.

Проверкой, произведенной Промбанком в 1957 году, было установлено, что многие стройки заключили договоры на поставку оборудования на суммы, превышающие ассигнования, выделенные по плану капитальных вложений на его приобретение. Это превышение составило 1942 миллиона рублей. Некоторые руководители предприятий истроек заказывают оборудование, не считаясь с выделенными средствами, в расчете на то, что для погашения образовавшейся задолженности будут даны дополнительные ассигнования. Только по Свердловской области насчитывается 43 стройки, которые заключили в 1957 году договоры на поставку оборудования на 164 миллиона рублей больше, чем предусматривалось средств на эту цель по планам капитальных работ. В 1958 году эта практика продолжается, что говорит о неизжитых еще грубых нарушениях плановой и финансовой дисциплины. Так, некоторым новостроящимся шахтам Сталинского совнархоза запланирован завоз оборудования в сумме, значительно превышающей годовые ассигнования на эти цели по плану капитальных работ, в том числе по шахтам «Ветка Глубокая» — на 6,3 миллиона рублей, имени Шверника № 11 — на 1,2 миллиона рублей, «Ясиновская Глубокая» — на 1,1 миллиона рублей.

Образование запасов неиспользуемого оборудования объясняется также нарушением графиков производства строительных и монтажных работ на отдельных объектах. Из-за неготовности строительных работ на 1 января 1958 года на стройках образовались запасы неустановленного оборудования на сумму 2378 миллионов рублей, или 22,8% к общим запасам оборудования на проверенных банком стройках. Вследствие отставания строительных работ не соблюдаются сроки сдачи в монтаж оборудования по рядустроек и предприятий. Так, на Камском целлюлозно-бумажном комбинате три раза переносились сроки сдачи в монтаж бумагоделательных машин, завезенных еще в 1952—1953 годах.

Большое количество оборудования не используется из-за неготовности проектно-сметной документации. Такого оборудования имелось на проверенных Промбанком стройках к началу 1958 года на 572 миллиона рублей, или 5,5% общей суммы запасов оборудования. Завоз оборудования при отсутствии проектно-сметной документации является грубым нарушением плановой и финансовой дисциплины, которое вызывает серьезные трудности по выполнению заданий плана.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что необходимо принять радикальные меры по быстрейшему использованию накопившегося

на стройках и вновь изготавливаемого оборудования, ибо отвлечение средств на образование все возрастающих запасов неиспользуемого оборудования может стать серьезным фактором, сдерживающим темпы развития народного хозяйства.

В первую очередь следует устранить недостатки в планировании поставок оборудования, увязав эти поставки в должной мере со сроками строительства объектов и с размерами ассигнований, выделяемых по планам капитальных вложений на приобретение оборудования. Необходимо, чтобы в планах развития народного хозяйства союзных республик имелись балансы оборудования не только в натуральных показателях, но и в стоимостном выражении. Эти балансы должны содержать данные о запасах оборудования на начало года, о поступлении и использовании оборудования в планируемом году и запасах оборудования на конец года. Планируемые на год поставки оборудования должны полностью увязываться с ассигнованиями, выделяемыми по плану капитальных вложений на эти цели. Не исключено, что в результате разработки таких балансов будет выявлена необходимость пересмотра программы отдельных заводов по выпуску тех или иных видов оборудования, о переводе их на выпуск другой продукции вместо изготовления оборудования, которое не может быть использовано в строительстве в ближайшее время. Наличие балансов оборудования даст хорошую основу для осуществления мероприятий по усилению контроля рублем за вводом в действие имеющегося оборудования.

Необходимо также тщательно проверять обоснованность заявок на приобретение оборудования и предотвращать завоз оборудования для строек и объектов, не обеспеченных проектно-сметной документацией. Более строгий контроль на этом важном участке будет способствовать наиболее эффективному использованию государственных средств и материальных ресурсов.

* * *

Для того чтобы успешно осуществить мероприятия по сокращению незавершенного строительства, необходимо организовать работу так, чтобы капитальные вложения расходовались строго на цели, предусмотренные планами развития народного хозяйства СССР. Порядок распределения и перераспределения капитальных вложений должен обеспечить их использование в строгом соответствии с заданиями, предусмотренными в планах развития народного хозяйства СССР, и не допускать отвлечения средств с ведущих отраслей тяжелой промышленности на второстепенные нужды. Особо важное значение при этом имеет контроль за безусловным выполнением заданий по капитальным вложениям в черную и цветную металлургию, химическую, нефтяную и газовую промышленность, электростанции и другие отрасли тяжелой индустрии. Эти отрасли хозяйства должны быть полностью ограждены от всякого рода перераспределения ассигнований в пользу других отраслей.

Новые формы управления промышленностью и строительством позволяют при проектировании строек и планировании капитальных работ наиболее полно учесть возможности производственного кооперирования и совместного использования предприятиями строящихся объектов производственного, жилищного, коммунального и культурно-бытового назначения, сооружений транспорта и связи. Поэтому следует, как правило, прекратить практику выделения средств в порядке долевого участия в строительстве. В отдельных случаях выделение средств в порядке долевого участия в строительстве объектов водоснабжения, канализации, электроснабжения, теплофикации и других объектов, которые предусмотрены в сметах на строительство предприятий, необходимо допускать только с разрешения Советов Министров союзных республик,

а в тех случаях, когда организации, которые привлекаются к участию в строительстве на долевых началах, подчинены министерствам и ведомствам СССР, — с разрешения руководителей министерств и ведомств СССР.

В соответствии с действующим в настоящее время порядком объемы капитальных работ и выделенные на финансирование средства по стройкам, поименно включенным в титульные списки, утверждаемые Советом Министров СССР и Советами Министров союзных республик, и по стройкам, включенным в титульные списки, утверждаемые по согласованию с Госпланом СССР, могут в ходе выполнения плана существенно изменяться решениями совнархозов, руководителей министерств и ведомств СССР. На практике это приводит во многих случаях к распылению капитальных вложений и к отвлечению средств на второстепенные объекты. Более того, за счет таких строек нередко начинается сооружение объектов, вовсе не предусмотренных в планах развития народного хозяйства.

Целесообразно установить, что уменьшение ассигнований по указанным стройкам может производиться только с разрешения органа, утвердившего объем работ по этим стройкам. Возможно и более радикальное решение вопроса: не выделять таких строек (за исключением особо важных) в плане, а ввести взамен этого жесткий регламент, предусматривающий определенный порядок разрешения на начало строительства. В октябре 1958 года ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли решение, согласно которому строительство новых административных зданий, театров, цирков, клубов, дворцов культуры и других объектов культурно-бытового назначения может осуществляться только с разрешения Советов Министров союзных республик. Было бы целесообразно рассмотреть вопрос о том, чтобы разрешение на строительство предприятий всех отраслей народного хозяйства также давали, в зависимости от их значения, общесоюзные и республиканские органы и лишь в отдельных случаях — совнархозы и министерства. Такие разрешения являлись бы основанием для включения соответствующих строек в планы капитальных работ и титульные списки и вместе с тем означали бы санкцию на открытие финансирования строительства.

Для обеспечения правильного использования средств, выделяемых на капитальные вложения по отраслям хозяйства и важнейшим стройкам, необходимо также усилить контроль за целевым использованием средств со стороны Промбанка и других банков.

Банки должны осуществлять финансирование капитальных вложений в полном соответствии с объемами капитальных вложений по отдельным отраслям и направлениям, предусмотренными в государственных планах развития народного хозяйства СССР и союзных республик, пресекая мерами финансового воздействия всякие попытки отвлечения средств на цели, не предусмотренные планом, и другие второстепенные нужды.

Банки обязаны установить строгий контроль за выполнением планов ввода в действие производственных мощностей и жилой площади, за соблюдением норм продолжительности строительства объектов, за концентрацией средств на переходящих и пусковых объектах строительства и за сокращением объемов незавершенного строительства с учетом установленных сроков продолжительности строительства. В этих целях важно, чтобы работники банков принимали активное участие в рассмотрении проектов планов капитальных работ и титульных списков, внося предложения, направленные на обеспечение сокращения сроков строительства, концентрацию материальных и денежных средств на пусковых и других важнейших объектах строительства. Целесообразно установить такой порядок, при котором банки не открывают финан-

сирования строительства новых объектов, включенных во внутривосстановительные титульные списки строек, если не обеспечены в необходимых размерах средствами пусковые объекты и не производили финансирования строительства при нарушении установленного порядка перераспределения капитальных вложений.

Необходимо, чтобы работники банков всегда стояли на страже интересов государства и вели непримиримую борьбу с фактами проявления местничества и нерационального использования средств. Несомненно, что повышение уровня финансового контроля за целевым использованием средств, выделяемых на финансирование капитальных вложений, явится важным условием в борьбе за выполнение планов ввода в действие объектов, сокращение незавершенного строительства, ликвидацию всякого рода непроизводительных затрат и потерь.

Экономические основы новых закупочных цен на сельскохозяйственные продукты

Исторические решения февральского (1958 год) Пленума ЦК КПСС «О дальнейшем развитии колхозного строя и реорганизации машинно-тракторных станций» и июньского (1958 год) Пленума ЦК КПСС «Об отмене обязательных поставок и натуроплаты за работы МТС, о новом порядке, ценах и условиях заготовок сельскохозяйственных продуктов» раскрывают глубокие качественные изменения, происшедшие за последние годы в колхозной деревне в результате осуществления партий и правительством крупных мероприятий в области сельского хозяйства, определяют пути дальнейшего развития колхозного строя и новые формы экономических взаимоотношений между городом и деревней, промышленностью и сельским хозяйством.

Отмена обязательных поставок и натуроплаты за работы МТС и введение единой формы государственных заготовок сельскохозяйственных продуктов в порядке закупок по единым ценам, дифференцированным по зонам страны, означают, что в дальнейшем развитии и укреплении непосредственных экономических связей между городом и деревней, между промышленностью и сельским хозяйством полнее и правильнее будут использоваться такие экономические инструменты, как цена и деньги, чего не могло быть при многообразии заготовительных и закупочных цен и при старой системе расчетов государства с колхозами.

Система заготовительных цен на сельскохозяйственные продукты и определенные формы заготовок возникали и складывались в ходе социалистического строительства. Порядок, цены и условия заготовок определялись на каждом этапе конкретными условиями социалистического строительства, уровнем развития социалистической экономики. Действовавшие в свое время порядок, цены и условия заготовок сельскохозяйственных продуктов имели огромное значение для успешного осуществления политики индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства, укрепления экономических связей между городом и деревней, промышленностью и сельским хозяйством.

Так, например, обязательные поставки сельскохозяйственных продуктов и натуроплата за работы МТС, введенные в период индустриализации страны и массовой коллективизации сельского хозяйства, сыграли большую роль как в создании необходимых государственных ресурсов продовольствия, так и в развитии колхозного строя в нашей стране. Огромное значение имела также контрактация технических культур.

К оценке порядка заготовок и заготовительных цен нужно подходить исторически. Возьмем для примера обязательные поставки. В последнее время, по мере развития сельскохозяйственного производства и роста заготовок сельскохозяйственных продуктов в порядке натуральной оплаты за работы МТС и государственных закупок, значение обязательных поставок резко снизилось. Необходимо также отметить, что в

практике заготовок в первые годы послевоенного периода были допущены серьезные ошибки. Нарушался погектарный принцип исчисления обязательных поставок, до 1953 года не пересматривались и сохранялись низкие заготовительные цены; закупки зерна и других продуктов были сведены на нет. По обязательным поставкам, как известно, заготавливались основные продукты продовольствия — зерно, картофель, мясо, молоко и др. Уровень цен, по которым оплачивались эти продукты, был установлен в период первой пятилетки и с тех пор почти не изменялся. Во время введения этих цен они мало отклонялись от стоимостных соотношений различных видов продукции и обеспечивали колхозам нормальное ведение хозяйства. В дальнейшем стоимостные отношения между различными отраслями народного хозяйства резко изменились. Соответственно изменились и цены на продукты промышленности и на ряд продуктов сельского хозяйства в сторону их повышения. Однако уровень цен, по которым заготавливались в порядке обязательных поставок такие продукты, как зерно, картофель, мясо, молоко и др., до 1953 г. оставался неизменным. Продукция технических культур — хлопок-сырец, льноволокно, сахарная свекла и др. — оплачивалась в среднем по стране на достаточно высоком уровне, но этот уровень обеспечивался премиями-надбавками, основная же цена и на эту продукцию продолжала оставаться низкой. Следует добавить, что в исчислении натуральной оплаты за работы МТС имелись также серьезные недостатки, а государственные закупки по повышенным ценам до 1953 года проводились в незначительных размерах. В результате того, что низкие заготовительные цены на ряд важнейших продуктов не возмещали колхозам трудовых и материальных затрат, а следовательно, и не обеспечивали минимальных условий для развития общественного хозяйства, в ряде отраслей сельскохозяйственного производства имело место серьезное и длительное отставание.

Партия вскрыла недостатки и ошибки в политике заготовительных цен на сельскохозяйственные продукты и приняла меры к их устранению. Со всей прямотой и резкостью партия заявила, что эти ошибки были чреваты серьезными политическими последствиями, могли ослабить союз рабочих и крестьян и нанести большой ущерб делу коммунистического строительства в нашей стране. На сентябрьском Пленуме ЦК КПСС (1953 год) и на последующих Пленумах ЦК КПСС, на XX съезде партии была разработана широкая программа подъема сельского хозяйства. Одним из важнейших мероприятий было значительное улучшение условий заготовок сельскохозяйственных продуктов в колхозах, резкое повышение заготовительных цен на мясо, молоко, картофель и другие продукты, при этом несколько сблизился уровень цен на продукцию, сдаваемую в порядке обязательных поставок, с закупочными ценами. Были повышены также заготовительные цены на продукцию технических культур за счет уменьшения размера выплат разного рода премий к основной заготовительной цене. Все это повысило материальную заинтересованность колхозов и колхозников в увеличении производства сельскохозяйственных продуктов. Государство направило в сельское хозяйство большие средства на оплату техники, строительство производственных помещений и сооружение оросительных и осушительных систем. Поистине историческое значение для подъема сельского хозяйства имеет освоение огромных массивов целинных и залежных земель в восточных районах страны, что позволило расширить посевные площади колхозов и совхозов в 1957 году по сравнению с 1953 годом на 35,9 миллиона гектаров.

Успешное осуществление мероприятий партии и правительства по крутому подъему сельского хозяйства подняло колхозное производство на новый, более высокий уровень. Колхозы укрупнились, превратились

в мощные, механизированные многоотраслевые хозяйства. Поднялась экономика колхозов, и на этой основе повысилось материальное благосостояние колхозников.

Заготовки основных сельскохозяйственных продуктов за последние четыре года увеличились по сравнению с предыдущими четырьмя годами: зерна — на 22%, картофеля — на 28, хлопка-сырца — на 12, сахарной свеклы — на 36%, льноволокна — почти в 2 раза, мяса — на 51%, молока — на 62, яиц — на 42, шерсти — на 41%. Рост товарной продукции, а также повышение заготовительных и закупочных цен на сельскохозяйственные продукты позволили колхозам значительно увеличить свои доходы. Только за счет повышения заготовительных и закупочных цен на сельскохозяйственные продукты годовой доход колхозов и колхозников в 1956 году по сравнению с 1953 годом увеличился более чем на 50 миллиардов рублей.

Глубокие количественные и качественные изменения в колхозах породили необходимость изменить как формы производственно-технического обслуживания колхозов, так и порядок и условия заготовок сельскохозяйственных продуктов.

В настоящее время, когда колхозное производство неизмеримо выросло и колхозы вступили в новый этап своего развития, многие из сложившихся ранее форм экономических взаимоотношений между государством и колхозами не отвечают требованиям дальнейшего развития сельскохозяйственного производства и должны быть заменены новыми. В постановлении июньского Пленума ЦК КПСС указывается, что для дальнейшего развития и укрепления колхозного строя, значительного роста сельскохозяйственного производства, обеспечения населения нашей страны в достатке всеми необходимыми продуктами питания и промышленности сырьем важное значение имеют правильная организация заготовок и экономически обоснованные цены на сельскохозяйственные продукты. До последнего времени действовала громоздкая, многоступенчатая система заготовок, включавшая в себя такие формы заготовок, как обязательные поставки, натуроплату за работы МТС, контрактацию, государственные закупки. При заготовках сельскохозяйственных продуктов широко применялись замена одних продуктов другими, встречаемая продажа продовольственных и промышленных товаров сдатчикам продукции технических и некоторых других культур, разного рода премии-надбавки и т. п. Множественность форм заготовок порождала сложную систему расчетов государства с колхозами за сдаваемую ими продукцию. Наряду с натуральными расчетами действовали разные цены на одноименную продукцию, выплачивались всевозможные премии, применялись разного рода льготы и т. д. Так, например, зерно, картофель, мясо, молоко и другие продукты, сдаваемые в порядке обязательных поставок, оплачивались по более низкой цене; те же продукты, сдаваемые в порядке государственных закупок, оплачивались по повышенной цене. Хлопок-сырец, льноволокно, сахарная свекла и другие продукты, сдаваемые по контрактации, оплачивались также по различным ценам. Так, за продукцию, сданную в пределах плана, выплачивалась одна цена, а за сверхплановую сдачу дополнительно к заготовительной цене выплачивались премии-надбавки, по некоторым продуктам значительно превышавшие основную заготовительную цену. Кроме того, в целях стимулирования заготовок сельскохозяйственных продуктов государство проводило встречную продажу колхозам промышленных и продовольственных товаров по льготным ценам.

Все это усложняло экономические расчеты государства с колхозами и мешало правильной организации производства в колхозах. Наличие низкой заготовительной цены, с одной стороны, и повышенной закупочной цены и премий-надбавок, с другой, приводило к неустойчивости де-

нежных поступлений в колхозах и к неравномерным затратам государства на заготовки сельскохозяйственной продукции. В благоприятные по урожайности годы колхозы могли сдать в порядке закупок больше продукции и получить больше дохода, а в неурожайные годы они вынуждены были сдавать продукцию прежде всего по обязательным поставкам, получая низкий доход. В свою очередь государство, закупая дополнительно продукцию в районах с благоприятным урожаем, чтобы возместить не поступившую продукцию по обязательным поставкам и натуроплате от колхозов с низкой урожайностью, вынуждено было затрачивать дополнительные средства.

Такой порядок оплаты заготавливаемой продукции не создавал условий для подтягивания отстающих колхозов до уровня передовых. Чем ниже урожайность и, следовательно, чем меньше возможности сдавать продукцию в порядке закупок, тем меньше колхоз получал за центнер сданной продукции. В этом случае колхозы вынуждены были основную массу своей продукции сдавать по низким заготовительным ценам, а так как себестоимость продукции в этих колхозах была, как правило, высокой, полученная выручка за сданную продукцию не всегда возмещала производственные затраты колхозов. С другой стороны, колхозы, получавшие более высокий урожай, сдавали основную массу своей продукции в порядке закупок по неоправданно высоким ценам.

Примерно такое же положение складывалось при заготовках продукции технических культур. Относительно низкие заготовительные цены и высокие премии-надбавки к этим ценам за сверхплановую сдачу создавали неравное положение для разных колхозов. Отдельные колхозы за счет премий-надбавок получали за сданную продукцию технических культур в несколько раз больше, чем по основной цене. В связи с этим некоторые колхозы добивались установления минимальных планов заготовок с тем, чтобы больше продукции сдавать сверх плана по более высоким ценам; они вели свое хозяйство с учетом конъюнктурных условий, допускали однобокость в развитии производства, не заботились о правильном сочетании отраслей хозяйства.

Государство затрачивало на единицу заготавливаемой продукции в колхозах с повышенной урожайностью значительно больше, чем оно затрачивало на ту же продукцию при заготовке ее в колхозах с пониженной урожайностью. В результате этого средние и особенно экономически слабые колхозы ставились в невыгодное положение и не имели возможности развивать свое хозяйство на расширенной основе.

При установлении системы цен и разного рода премий-надбавок к ним на продукцию технических культур имелось в виду стимулировать производство сельскохозяйственного сырья для промышленности. Эта система цен и премий сыграла большую роль в развитии хлопководства, льноводства, производства сахарной свеклы и других продуктов. Однако в новых условиях, когда производство технических культур увеличилось, эта система оплаты сельскохозяйственного сырья себя изжила; значительная часть колхозов, ведущих свое хозяйство в лучших естественных условиях и вырвавшихся вперед, стала получать большие доходы за счет премий-надбавок, им доставалась большая часть дифференциальной ренты I, и в связи с этим они стали терять стимул к дальнейшему совершенствованию своего производства. Наряду с этим большая группа колхозов, не достигших соответствующего уровня в своем развитии, не получала необходимого возмещения затрат и не имела возможности быстро развиваться. Множественность цен, высокие премии-надбавки, всевозможные льготы и натуральные расчеты сужали товарно-денежные отношения колхозов с государством, не позволяли в должной мере использовать закон стоимости для развития социалистической экономики.

Учитывая коренные изменения в колхозном производстве и имея в виду необходимость всемерного развития сельскохозяйственного производства, июньский Пленум ЦК КПСС принял решение об отмене старой системы заготовок и заготовительных цен и о введении единой формы заготовок сельскохозяйственных продуктов в порядке государственных заготовок по единым закупочным ценам, дифференцируемым по зонам страны.

* * *

В соответствии с решениями июньского Пленума ЦК КПСС Совет Министров СССР постановлением от 30 июня 1958 года утвердил закупочные цены на сельскохозяйственные продукты, дифференцировав их по союзным республикам, исходя из расчетных цен, установленных этим же постановлением в целом по СССР. На основе этих цен Советы Министров союзных республик в течение июля 1958 года разработали, а Совет Министров СССР утвердил закупочные цены по зонам и сезонам заготовок. Таким образом, впервые в нашей стране одновременно установлены заготовительные цены на все сельскохозяйственные продукты, продаваемые колхозами государству, с учетом зональных особенностей производства этих продуктов. Значение этого факта нельзя не учитывать. Одновременное изменение заготовительных цен на все без исключения продукты сельского хозяйства позволяет правильно подойти к определению уровней и соотношений цен на различные виды сельскохозяйственных продуктов, учесть особенности их производства в различных районах страны и установить такие цены, которые стимулировали бы подъем сельскохозяйственного производства в целом, правильную его специализацию и рациональное сочетание отраслей. Осуществление такого крупнейшего мероприятия в области экономического развития нашей страны говорит об огромных возможностях социалистической экономики, о ее силе и мощи. Это мероприятие еще и еще раз подчеркивает преимущества социалистической системы ведения хозяйства перед капиталистической системой, а также степень зрелости плановой, социалистической экономики Советского Союза. Оно означает дальнейшее укрепление и развитие непосредственных экономических связей между промышленностью и сельским хозяйством и имеет огромное значение для подъема всех отраслей сельскохозяйственного производства.

Новые закупочные цены введены в условиях, когда колхозы приобретают технику и выступают как единые, полнокровные предприятия, в которых сосредоточены все элементы производства, земля, техника и рабочая сила. В связи с этим уровень закупочных цен включает в себя производственные затраты, связанные с работами, которые раньше выполняли МТС, а также затраты на покупку новой техники. Раньше эти затраты несло государство, а колхозы возмещали их в виде натуроплаты; теперь же эти затраты переключаются на колхозы, и, естественно, они должны быть учтены при определении экономической основы закупочных цен.

Особенность новых закупочных цен состоит также в том, что в основу их положен принцип материальной заинтересованности колхозов и колхозников в развитии сельскохозяйственного производства, что они рассчитаны на стимулирование подъема производства не в отдельных группах колхозов и на развитие не отдельных отраслей, а всех без исключения колхозов страны и всех отраслей сельскохозяйственного производства. В этом прежде всего и состоит экономическая обоснованность новых закупочных цен.

Экономическая обоснованность цен соизмеряется прежде всего степенью возмещения общественно необходимых затрат на производство

того или иного продукта. Она соизмеряется также при установлении закупочных цен правильным сочетанием интересов государства, с одной стороны, и колхозов и колхозников — с другой. Экономически не обоснованные закупочные цены невыгодны и колхозам и государству. При заниженных ценах на сельскохозяйственные продукты колхозы не могут нормально развивать свое хозяйство, а государство не получит необходимого ему количества продукции и будет вынуждено оказывать материальную помощь отстающим колхозам. Высокие цены на отдельные продукты ведут к излишним затратам государства на заготовку этих продуктов, нарушают пропорции в развитии хозяйства и в конечном итоге, как это показал опыт заготовок отдельных технических культур, приводят к снижению темпов воспроизводства всего общественного хозяйства колхозов. Поэтому уровень закупочных цен должен быть таким, чтобы колхозы имели возможность возмещать производственные затраты и получать необходимые накопления для расширенного социалистического воспроизводства. Вместе с тем уровень цен должен заинтересовывать колхозы в повышении производительности труда и снижении себестоимости продукции. Это значит, что при планировании закупочных цен нельзя ограничиваться учетом фактических затрат на производство того или иного продукта. Необходимо проанализировать опыт работы как передовых, так и отстающих колхозов, а также достигнутый уровень себестоимости в совхозах и учесть возможность снижения себестоимости продукции в колхозах в ближайшее время. Таковы в кратких чертах экономические основы закупочных цен на сельскохозяйственные продукты.

Цена является денежным выражением стоимости продукта. Отсюда следует, что закупочные цены как денежное выражение стоимости сельскохозяйственных продуктов должны включать в себя не только стоимость материальных затрат и затрат на оплату труда, но и определенную часть стоимости прибавочного продукта. Это, однако, не означает, что уровень закупочных цен при всех условиях должен совпадать со стоимостью. Часть чистого дохода, создаваемого в сельском хозяйстве, может и не включаться в закупочную цену, а через систему цен, путем определенного соотношения закупочных цен и государственных оптовых и розничных цен, непосредственно привлекаться в государственный бюджет на общегосударственные расходы по управлению, обороне страны, развитию культуры, здравоохранению, подготовке кадров, на расходы по реализации продукции и т. д. Закупочные цены, как правило, должны быть ниже стоимости продукта, но выше ее себестоимости. При снижении закупочных цен ниже себестоимости подрывается основа нормального развития производства.

Основой закупочных цен, их исходной базой является себестоимость продукции. Однако, как известно, уровень себестоимости одних и тех же продуктов в районах и хозяйствах резко различается. Это объясняется не только уровнем развития хозяйства, но и различиями природно-экономических условий. С этим нельзя не считаться при установлении цен на сельскохозяйственные продукты. Возникает вопрос: какая себестоимость должна быть положена в основу образования закупочной цены? При обсуждении вопроса об экономической основе цен на сельскохозяйственные продукты в нашей печати высказывались разные точки зрения. При этом отдельные экономисты считали, что при определении уровня цен на сельскохозяйственные продукты следует исходить из худших условий производства этих продуктов. Иными словами, эти экономисты предлагали положить в основу определения цен высокую себестоимость производства сельскохозяйственных продуктов в колхозах или районах, где по природно-экономическим условиям производство этих продуктов для товарных целей дает наименьший эко-

номический эффект. Эти предложения исходили из тех соображений, что, поскольку имеется необходимость вовлечения в сельскохозяйственный оборот земель с худшими условиями производства, постольку эти худшие условия и должны быть приняты в качестве общественно необходимых условий производства. Не говоря уже о том, что в этих предложениях отождествляются условия образования рыночной стоимости сельскохозяйственных продуктов при капитализме и ценообразования в сельском хозяйстве СССР, на практике установление цен на продукты сельского хозяйства, исходя из худших условий их производства, привело бы к значительному повышению всех цен. Цены превысили бы действительные общественные издержки производства.

В связи с этим следует напомнить анализ образования рыночных цен при капитализме и их отклонения от действительной цены производства, который дается в третьем томе «Капитала» Маркса. В разделе о земельной ренте Маркс приводит расчеты действительной цены производства квартера пшеницы на различных по качеству участках земли и показывает, что на капиталистическом рынке пшеница, собранная со всех участков, будет реализована по цене производства ее на худшем участке, по 60 шиллингов за квартал пшеницы, несмотря на то что средняя цена производства квартера пшеницы на четырех участках составляет 24 шиллинга. Таким образом, от реализации пшеницы капиталистические фермы получают доход, в 2,5 раза превышающий доход от действительной цены производства пшеницы. За 10 кварталов пшеницы, собранных со всех четырех участков, они получают 600 шиллингов против общей цены производства в 240 шиллингов. Разницу между рыночной и действительной ценой производства пшеницы Маркс называет «ложной социальной стоимостью» продукции. Причиной образования этой «ложной социальной стоимости», как подчеркивает Маркс, является частная собственность на землю, господство капиталистической конкуренции и стихии рыночных отношений. «Если представить себе, — пишет Маркс, — что капиталистическая форма общества уничтожена и общество организовано как сознательная и планомерная ассоциация, то... общество не стало бы приобретать этот земельный продукт в обмен на такое количество рабочего времени, которое в 2,5 раза превышает действительно содержащееся в этом продукте рабочее время»¹.

Следовательно, как с теоретической, так и с практической стороны было бы неправильно за основу цен на сельскохозяйственные продукты в условиях социалистической плановой экономики принимать себестоимость производства в худших условиях или в отстающих хозяйствах. Планирование цен на основе себестоимости отстающих хозяйств не стимулировало бы интенсификацию производства и повышение производительности труда как в отстающих и средних колхозах, так и в экономически крепких колхозах.

Ценообразование на основе себестоимости производства в худших условиях противоречит специализации и правильному размещению сельскохозяйственного производства, рациональному сочетанию отраслей хозяйства с учетом природно-экономических условий каждого района и даже хозяйства. Закупочные цены должны способствовать развитию товарных отраслей в каждом районе страны, исходя из учета экономической выгоды и целесообразности развития этих отраслей в том или ином районе.

Закупочные цены должны стимулировать экономное расходование средств и труда на производство продукции и тем самым способствовать повышению интенсивности и доходности колхозного производства. Они

¹ К. Маркс, Капитал, т. III, Госполитиздат, 1955 г., стр. 674.

должны служить также одним из важнейших инструментов, с помощью которого в распоряжение государства поступает дифференциальная рента I. Ценообразование же, исходящее из худших условий производства, толкало бы колхозы, особенно находящиеся в лучших условиях, на раздувание себестоимости, мешало бы правильному распределению и использованию дифференциального дохода, получаемого от различия природно-климатических условий производства, что наносило бы ущерб государству и колхозам, нарушало бы нормальные экономические взаимоотношения сельского хозяйства с промышленностью.

Основой закупочных цен и экономически правильного их соотношения являются средние общественно необходимые затраты колхозов на производство соответствующих видов продукции, то есть средние общественные условия их производства в определенных зонах страны. Это означает, что при определении уровня закупочных цен необходимо предусматривать возмещение средних затрат на производство того или иного продукта в данной республике или зоне. Что же касается другой части цены, то есть необходимых накоплений для расширенного воспроизводства в колхозах, то размер их определяется с учетом новых условий производства в колхозах после реорганизации МТС. Кроме фактически определившихся отчислений в общественные фонды и платежей государству, необходимо учитывать выделение средств на покупку техники, связанные с этим дополнительные затраты на строительство и т. д.

Разумеется, при установлении закупочных цен нельзя игнорировать различия в уровне затрат на производство одних и тех же продуктов в различных природно-экономических районах страны. Недостаток старой системы заготовительных и закупочных цен состоял в том, что цены были слабо дифференцированы по зонам страны. Так, например, заготовительные цены на зерно дифференцировались только по четырем зонам, внутри которых были большие различия в условиях производства. Еще хуже дело обстояло с дифференциацией цен на другие продукты.

Наша страна обширна и характеризуется большим разнообразием условий сельскохозяйственного производства и особенно природно-климатических условий.

Разнообразия почвенных, климатических и экономических условий и определяют различия в уровнях затрат на производство единицы однородных продуктов в разных районах страны, а следовательно, и обуславливают необходимость дифференциации цен по зонам страны. Зональные закупочные цены, установленные с учетом природно-климатических условий производства, обеспечивают поступление в распоряжение государства дифференциальной ренты I, создаваемой в районах и хозяйствах с лучшими условиями производства, а внутри данной зоны они стимулируют также интенсификацию производства в колхозах с целью получения дифференциальной ренты II. Таким образом, чтобы полнее и правильнее отражать конкретные условия производства и способствовать правильному распределению и использованию дифференциальной ренты, закупочные цены должны быть зональными, а экономической основой их должны быть средние зональные условия производства сельскохозяйственных продуктов. Средние зональные условия производства будут отличаться от индивидуальных условий производства колхозов, входящих в зону, но эта разница будет зависеть прежде всего от уровня интенсификации различных хозяйств. Поскольку различия в зональной себестоимости определяются главным образом различиями природных условий, постольку зональные закупочные цены, установленные с учетом затрат на производство единицы продукции в той или иной зоне или районе, будут выражать стоимостные отноше-

ния одних и тех же продуктов, произведенных в различных районах страны. Необходимость зональной дифференциации цен видна из приводимых ниже данных.

Соотношение средних за четыре года (1953—1956) производственных затрат по некоторым республикам и экономическим зонам.

	По зерну	По картофелю	По крупному рогатому скоту (на единицу живого веса)
СССР	100	100	100
РСФСР	99	100	103
Районы черноземной зоны	100	97	102
Районы нечерноземной зоны	209	89	132
Поволжья	88	111	102
Северного Кавказа	66	166	89
Западной Сибири	72	95	83
Казахской ССР	75	221	79
Киргизской ССР	101	226	89
Украинской ССР	91	89	93
Белорусской ССР	285	89	147

Из приведенной таблицы видно, что себестоимость зерна в колхозах Северного Кавказа, Западной Сибири, Казахской ССР, Поволжья и Украинской ССР значительно ниже средней себестоимости зерна по СССР в целом, а в колхозах черноземной зоны себестоимость зерна находится на уровне средней себестоимости по Союзу.

В колхозах же нечерноземной зоны и особенно в Белорусской ССР себестоимость зерна была очень высокой. Себестоимость картофеля в колхозах черноземной и нечерноземной зоны, Белорусской ССР и Украинской ССР была ниже среднесоюзной. Уровень себестоимости по крупному рогатому скоту (в живом весе) был ниже среднесоюзного в колхозах Северного Кавказа, Западной Сибири, Казахской ССР, Киргизской ССР и Украинской ССР. Нужно отметить, что в колхозах Украинской ССР себестоимость зерна, картофеля, крупного рогатого скота (в живом весе), молока и других продуктов ниже средней по СССР.

Средние закупочные цены на основные сельскохозяйственные продукты, утвержденные для союзных республик, в значительной степени приближаются к соотношению производственных затрат и экономически более обоснованы, чем заготовительные цены, действовавшие до настоящего времени. Для примера приведем данные о соотношении затрат и цен на зерно по Украинской ССР, Казахской ССР и Киргизской ССР. В 1956 году средняя оплата центнера зерна по старым заготовительным ценам в Украинской ССР была ниже оплаты центнера зерна по Союзу в целом на 44%, в то время как средние за четыре года затраты на производство центнера зерна в Украинской ССР были ниже затрат по Союзу в целом только на 9%. Такое резкое различие в соотношениях средних заготовительных и закупочных цен и производственных затрат объясняется тем, что в 1956 году колхозы Украинской ССР в связи с неблагоприятными погодными условиями не могли сдавать государству большое количество зерна в порядке закупок по повышенным ценам. По этой же причине в колхозах Киргизской ССР оплата центнера зерна была ниже средней оплаты центнера зерна по

СССР на 39%, а уровень затрат был несколько выше среднесоюзного. И наоборот, колхозы Казахской ССР в 1956 году увеличили сдачу зерна по закупкам, и поэтому средняя оплата центнера зерна по заготовкам и закупкам в 1956 году превышала среднюю оплату центнера зерна по Союзу на 24%, а производственные затраты в расчете на центнер зерна были ниже среднесоюзных на 25%.

Новые закупочные цены в значительной степени устраняют этот недостаток. Новая закупочная цена на зерно для Украинской ССР составляет 92% средней цены по Союзу, средние за четыре года производственные затраты на зерно соответственно составили 91%, в Киргизской ССР соотношение цен и производственных затрат также выравнялось. Новые цены на зерно для Казахской ССР составляют 95% средней цены по СССР, а производственные затраты соответственно — 75—80%. Здесь имеется некоторое отклонение в соотношении цен и производственных затрат в связи с необходимостью учета неустойчивости погодных условий в Казахской ССР.

Соотношения зональных цен на одни и те же продукты будут тем более правильными и экономически обоснованы, чем больше будет зональная дифференциация цен. Новые закупочные цены по РСФСР установлены по 8 зонам на зерновые культуры, по 6 зонам — на подсолнечник, по 7 зонам — на крупный рогатый скот, свиней, овец, домашнюю птицу, молоко и сливки. Кроме того, Совету Министров РСФСР предоставлено право произвести повышение или понижение закупочных цен для отдельных районов, имеющих резкое различие в почвенно-климатических условиях по сравнению со средними условиями зоны, в которую входят эти районы. По Украинской ССР установлены закупочные цены: по 4 зонам — на зерновые культуры, по 2 зонам — на сахарную свеклу. По Казахской ССР соответственно установлены закупочные цены: на зерновые — по 4 зонам, на крупный рогатый скот и овец — по 3 зонам и на свиней — по 2 зонам.

По соответствующим продуктам предусматриваются различные уровни закупочных цен в зависимости от качества продукции и сезона заготовок. Зональные цены в республиках установлены с таким расчетом, чтобы колхозы одной республики, расположенные рядом с колхозами другой республики и имеющие сходные условия производства, получали одинаковую или близкую цену за однородную продукцию, продаваемую государству. Все это сближает соотношение зональных цен с их стоимостной основой, создает для закупочных цен правильную экономическую базу.

Новые закупочные цены экономически более обоснованы и с точки зрения соотношения уровней этих цен на отдельные виды продукции. Крупнейшим недостатком старой системы заготовительных цен на сельскохозяйственные продукты было то, что в ней не были увязаны уровни цен на различные виды продукции и поэтому они не способствовали общему подъему всех отраслей сельскохозяйственного производства. Так, например, заготовительная цена на картофель была значительно выше цены на зерно. Соотношение цен на продукты животноводства и на кормовые культуры неблагоприятно отражалось на развитии животноводства и т. д. Это еще больше усугублялось тем, что существовавшая система обязательных поставок, которые имели силу налога, применялась во всех районах страны. Независимо от специализации хозяйства и природно-экономических условий все колхозы страны обязаны были сдавать по низким заготовительным ценам, которые почти не были дифференцированы по зонам, зерно, картофель, продукты животноводства. Эти же продукты должны были поступать почти от всех колхозов и в порядке натуроплаты за работы МТС. В результате этого колхозы целых районов, а также некоторые отрасли сельского хозяйства оказыва-

лись не в равном положении по сравнению с другими колхозами и отраслями.

Новые закупочные цены, дифференцированные по зонам страны, позволяют полнее использовать принцип материальной заинтересованности в развитии всех отраслей сельского хозяйства, так как они лучше учитывают специализацию сельскохозяйственного производства в различных районах и республиках и правильнее выражают стоимостные отношения производства различных видов продукции.

Известно, что доходность той или иной отрасли зависит от уровня производительности труда, снижения затрат и уровня реализационных цен на товарную продукцию данной отрасли. Поэтому соответствие цен на различные виды продукции стоимостным отношениям производства этих продуктов в известной степени можно проследить по соотношениям валового дохода различных отраслей в расчете на единицу затраченного труда.

Расчеты показывают, что при старых заготовительных ценах валовой доход на один трудодень, затраченный на производство товарной продукции различных отраслей колхозного производства, резко различался. При новых же закупочных ценах это различие в значительной степени устраняется. Поскольку трудодень является выражением затрат простого труда, постольку валовой доход в расчете на один трудодень, затраченный в различных отраслях колхозного производства, является сопоставимым показателем, а соотношение этих показателей будет выражать ценностные отношения различных видов сельскохозяйственных продуктов. Предварительный расчет валового дохода на один затраченный трудодень по отдельным отраслям, исходя из новых закупочных цен, и сравнение его с размерами валового дохода в расчете на один трудодень по тем же отраслям, исходя из старых заготовительных цен, показывают, что эффективность затрат труда в разных отраслях колхозного производства при новых ценах в значительной степени выравнивается. Это видно из следующей таблицы.

Валовой доход различных отраслей хозяйства в % к валовому доходу от зерна
(в расчете на один трудодень)

	При старых заготовитель- ных и заку- почных ценах	При новых закупочных ценах
Зерно	100	100
Картофель	110	112
Сахарная свекла	100	109
Крупный рогатый скот (в живом весе) . . .	10	87
Свиньи (в живом весе)	4	63
Молоко	21	60
Шерсть	74	104

Приведенное соотношение валового дохода, приходящегося на один затраченный трудодень в соответствующих отраслях, показывает, что при старых условиях заготовок животноводство находилось в крайне невыгодных условиях по сравнению с другими отраслями. Новые условия заготовок в значительной степени выравнивают эффективность затрат труда в животноводстве с эффективностью в других отраслях. Резкое повышение цен на животноводческую продукцию плодотворно ска-

жется на повышении производительности труда и снижении себестоимости производства, в результате чего животноводство в кратчайший срок станет одной из самых доходных отраслей колхозного производства.

Таким образом, новые закупочные цены в значительной мере устраняют несоответствие в оплате различных видов сельскохозяйственных продуктов и обеспечивают более справедливое распределение между отраслями хозяйства и различными группами колхозов денежных средств, выделяемых государством на покупку сельскохозяйственных продуктов.

Следует иметь в виду, что уровень новых закупочных цен определен, исходя из средних многолетних данных о затратах на производство продуктов сельского хозяйства в соответствующих зонах страны. Но бывают резкие отклонения от этих средних условий производства. Кроме того, развитие производительных сил в колхозах и повышение культуры земледелия будут улучшать условия сельскохозяйственного производства в каждой зоне страны. Поэтому закупочные цены должны корректироваться. При нормально сложившейся урожайности закупочные цены не должны меняться, и в этом смысле эти цены должны быть стабильными. В благоприятный же год, когда колхозы получают высокий урожай при тех же затратах труда, которые они имеют при среднем урожае, было бы неправильно оплачивать им продукцию по тем же закупочным ценам. Это было бы для государства невыгодно. С другой стороны, когда собирается низкий урожай, не оправдывающий издержек производства, колхозы могут серьезно пострадать, если государство не окажет им помощь в виде повышенной цены или путем выдачи ссуд семян и даже продовольствия. Необходимо поэтому не только стабильность, но и подвижность цен на сельскохозяйственные продукты. Другими словами, закупочные цены должны корректироваться в ту или другую сторону в зависимости от условий года.

С повышением культуры ведения сельского хозяйства, ростом урожайности и производительности труда будет больше производиться сельскохозяйственных продуктов с наименьшими затратами труда и средств. В связи с этим закупочные цены также должны корректироваться в сторону их снижения. Такой порядок ежегодного корректирования закупочных цен на сельскохозяйственные продукты имеет большое значение для равномерного развития общественного хозяйства колхозов, он отвечает требованиям эквивалентности обмена между городом и деревней и означает планомерное и активное использование закона стоимости для непрерывного подъема сельскохозяйственного производства.

Одновременно с введением единых закупочных цен установлены единые для всех потребителей цены на тракторы, грузовые автомобили, комбайны, другие сельскохозяйственные машины, запасные части к ним, нефтепродукты, минеральные удобрения, зернофураж и концентрированные корма, что также имеет огромное значение для развития и совершенствования непосредственных экономических отношений между промышленностью и сельским хозяйством.

Более широкое использование денежной формы расчетов государства с колхозами за сельскохозяйственную продукцию и колхозов с государством за технику, горючее и другие материалы повышает роль хозрасчетных стимулов в работе как колхозов, так и промышленных предприятий. Возрастает экономическая заинтересованность колхозов и колхозников в дальнейшем подъеме общественного хозяйства, в увеличении валовой и товарной продукции, повышении производительности труда и снижении затрат на единицу продукции. Вместе с тем колхозы предъявляют повышенные требования к промышленности, увеличится

спрос на разного рода новые машины и механизмы. Колхозы не будут покупать тракторы и другие машины недостаточно высокого качества, неэкономичные в эксплуатации. Все это усилит роль экономических стимулов и в работе промышленных предприятий.

* * *

Ликвидация множественности цен и установление единых экономически обоснованных, дифференцированных по зонам страны закупочных цен создают для основной массы колхозов новые, важные стимулы в развитии общественного хозяйства. При закупках сельскохозяйственных продуктов все колхозы ставятся теперь в одинаковое положение. За одинаковую продукцию будет выплачиваться в пределах зоны одна цена. Это значит, что денежные доходы колхозов будут зависеть теперь исключительно от размеров производства и продажи товарной продукции государству, в то время как при старой системе заготовок они зависели не только от размеров сдачи продукции, но и от соотношения различных видов заготовок и всевозможных премий и льгот.

Новые закупочные цены перераспределяют средства, направляемые государством на заготовки сельскохозяйственных продуктов, между различными отраслями в соответствии с соотношением затрат на производство различных видов продукции и тем создают нормальные условия для развития всех отраслей сельскохозяйственного производства.

Исключительное значение новых цен состоит в том, что они стимулируют развитие не отдельных отраслей хозяйства и не отдельных групп колхозов и районов, а всех без исключения отраслей сельского хозяйства и всех без исключения колхозов страны. Закупочные цены превращаются, таким образом, в мощный рычаг мобилизации сил и средств колхозного строя на активную борьбу за получение в ближайшие годы в нашей стране обилия продовольствия и сельскохозяйственного сырья.

Реформа заготовительных цен создает также условия для лучшей организации и планирования колхозного производства. Колхозы будут равномернее получать денежные доходы и, следовательно, смогут заранее рассчитывать возможные доходы и планировать правильное их использование. Способствуя повышению материальной заинтересованности колхозов и колхозников в подъеме сельского хозяйства, в увеличении производства всех видов сельскохозяйственных продуктов, новые закупочные цены будут создавать условия для снижения себестоимости сельскохозяйственной продукции, а значит и для снижения самих закупочных цен. На этой основе будут снижаться розничные цены на потребительские товары и будет повышаться материальное благосостояние советского народа. Все это еще больше расширит экономические связи между городом и деревней, еще больше укрепит союз рабочего класса и колхозного крестьянства.

Размещение производительных сил и рационализация перевозок грузов

Социалистический транспорт играет огромную роль в развитии и размещении производительных сил страны. Вызванный к жизни потребностями экономического развития общества, транспорт в свою очередь оказывает действенное влияние на развитие всех отраслей народного хозяйства.

За годы социалистического строительства в нашей стране осуществлены крупнейшие мероприятия по улучшению размещения производительных сил, приближению промышленности к источникам сырья, топливно-энергетическим ресурсам и к районам потребления. При этом особенно бурными темпами идет новое строительство в ранее экономически отсталых районах. В результате социалистического преобразования народного хозяйства ранее отсталые национальные районы превратились в самостоятельные крупные центры с высоким уровнем развития экономики и культуры. Больших успехов в индустриализации достигли республики Средней Азии и Закавказья. Быстрыми темпами развивалась промышленность на Урале и в Сибири. В восточных районах страны была создана вторая угольно-металлургическая база СССР, основанная на использовании богатых месторождений руды Южного Урала и коксующихся углей Кузбасса, что явилось одним из главных условий мощного развития производительных сил в восточных районах страны. Организовано производство черных металлов в Средней Азии и на Кавказе, создана угольная промышленность на Севере, крупная металлообрабатывающая и машиностроительная промышленность — в Поволжье, на Урале и в Сибири, химическая промышленность — на Урале и в ряде центральных районов, текстильная промышленность — в Закавказье, Средней Азии и в Сибири. Центр добычи нефти переместился с юга на восток — в районы Поволжья и Урала. В больших масштабах проведены работы по строительству гидроэлектростанций, что позволило организовать на их базе энергоемкие производства, улучшить размещение производительных сил в стране.

Улучшение размещения производства по экономическим районам страны, освоение новых топливных и сырьевых месторождений, большое промышленное строительство и широкое развитие экономики восточных районов сопровождаются значительным увеличением объемов перевозок грузов. Отправление грузов железнодорожным транспортом увеличилось с 132,4 миллиона тонн в 1913 году до 1477 миллионов тонн в 1957 году, или более чем в 11 раз. Грузооборот железнодорожного транспорта увеличился с 65,7 миллиарда тонна-километров в 1913 году до 1211,2 миллиарда тонна-километров в 1957 году, или более чем в 18 раз. Эксплуатационная длина железных дорог общего пользования увеличилась за этот период более чем в 2 раза. Грузонапряженность в среднем на километр эксплуатационной длины по сети железных дорог достигла 10,6 миллиона тонна-километров в 1957 году против

1,1 миллиона тонна-километров в 1913 году, что в несколько раз превысило грузонапряженность железных дорог США, Англии и Франции.

В 1957 году грузооборот железнодорожного транспорта уже достиг 88% уровня, установленного Директивами XX съезда КПСС на 1960 год. За последние годы грузооборот железнодорожного транспорта по темпам роста опережал отправление грузов. Так, с 1950 по 1957 год грузооборот железнодорожного транспорта увеличился более чем в 2 раза, а отправление грузов за этот период возросло только на 78%. Это объясняется систематическим увеличением средней дальности перевозок грузов по железным дорогам.

Средняя дальность перевозок всех грузов по сети железных дорог в 1957 году увеличилась до 820 километров против 727 в 1950 году, или на 93 километра. За этот период возросла средняя дальность перевозок каменного угля на 84 километра, нефтяных грузов — на 126, лесных грузов — на 366, торфа — на 45, минерально-строительных материалов — на 61, хлебных грузов — на 550 километров. Увеличение средней дальности перевозок грузов по железным дорогам явилось результатом изменения межрайонных транспортных связей.

Некоторые дальние межреспубликанские и межрайонные связи, такие, как перевозки леса из Сибири в Среднюю Азию и Казахстан, зерна из восточных районов в Европейскую часть страны, и др., обусловлены развитием производства в восточных районах страны, перебазированием лесозаготовок в многолесные районы Сибири, освоением целинных и залежных земель и т. д. Так, в связи с освоением целинных и залежных земель в Казахстане и Западной Сибири резко изменился межрайонный обмен и грузовые потоки зерна. Появился крупный поток зерна из Казахстана и Западной Сибири в центральные, прибалтийские и северные районы Европейской части Союза вместо существовавшего ранее потока зерна в эти районы из южных районов. Это значительно удлинило путь следования хлебных грузов по железным дорогам. Так, например, дальность перевозок хлебных грузов составила в 1950 году 801 километр, в 1957 году — 1351 километр. Это экономически оправданное увеличение дальности перевозок.

Однако многие дальние перевозки топлива, сырья и продукции вызываются нередко недостатками в развитии производства отдельных видов продукции по районам страны, в специализации и кооперировании предприятий, а также отставанием развития других видов транспорта, особенно трубопроводного. Так, рост средней дальности перевозок топливных грузов, составляющих одну треть в общем грузообороте железнодорожного транспорта, в значительной мере вызывается отставанием в Европейской части СССР развития топливной промышленности от возрастающих потребностей этих районов; вместе с этим при разработке топливно-энергетических балансов страны недостаточно учитывалась целесообразность снабжения отдельных районов различными видами топлива, что приводило к массовым встречным перевозкам, особенно твердого и жидкого топлива.

По данным Министерства путей сообщения, в 1957 году в Европейскую часть страны было завезено около 16 миллионов тонн кузнецкого и карагандинского углей на расстояние до 3 тысяч километров против 2,5 миллиона тонн, завезенных в 1940 году. Донецкий уголь, около 6 миллионов тонн, перевозился на электростанции, находящиеся в районах Поволжья, навстречу восточным углям. Одновременно из районов Поволжья и Урала было вывезено более 8 миллионов тонн топочного мазута, из них 3,6 миллиона тонн в районы Юга и Кавказа навстречу перевозкам донецкого угля. Сланцы из Эстонской ССР в количестве 365 тысяч тонн вывозились в Белорусскую ССР навстречу перевозкам донецкого угля, направляемого в прибалтийские республики.

Вследствие ограниченного применения в промышленности высокосернистых мазутов имеют место встречные перевозки сернистых и малосернистых мазутов. В 1957 году из районов Северного Кавказа, Закавказья и Юга было вывезено 2,5 миллиона тонн малосернистых мазутов, из них в районы Поволжья, Урала и Сибири — более 500 тысяч тонн навстречу перевозкам основного потока сернистых мазутов из районов Поволжья и Урала в западном и южном направлениях.

Отставание в развитии речного и особенно трубопроводного транспорта от темпов роста нефтяной промышленности приводит к необходимости в больших размерах перевозить нефтегрузы по железным дорогам в направлениях, параллельных водным путям и магистральным трубопроводам.

В результате отставания строительства насосных станций мощности ряда введенных в действие магистральных трубопроводов значительно недоиспользуются, что приводит к излишней загрузке железнодорожного транспорта. Как показывают расчеты, ввод в эксплуатацию 21 насосной станции на нефтепроводах Азнакаево — Субханкулово, Куйбышев — Саратов, Туймазы — Омск (второй нефтепровод), Мухомово — Куйбышев и др. и на продуктопроводе Уфа — Омск — Татарская позволит увеличить перекачку нефтяных грузов по действующим магистральным трубопроводам примерно на 18 миллиардов тонна-километров, что сократит соответственно перевозки нефтяных грузов по железным дорогам.

Рост средней дальности перевозок лесных грузов объясняется как перебазированием лесозаготовок в восточные районы страны, так и неполным использованием возможностей развития заготовки леса в районах Севера и Урала. Это приводит к тому, что в настоящее время одновременно с вывозом из районов Урала на Юг и Кавказ около 3 миллионов тонн круглого леса на Урал завозится более миллиона тонн круглого леса из районов Восточной Сибири. Кроме того, уровень лесопиления в многолесных районах Севера, Урала и особенно Сибири крайне недостаточен и отстает от темпов развития лесозаготовок. В результате из районов Сибири, Урала и Севера на расстояние до 5 тысяч километров ежегодно перевозится в малолесные и безлесные районы более 7,5 миллиона кубических метров пиловочника. В значительных количествах перевозится лес хвойных пород в неокоренном виде, рудничная стойка для угольной промышленности и балансы для бумажной промышленности в неразделанном виде. Только на перевозку пиловочника вместо пиломатериалов, по данным Министерства путей сообщения, затрачивается излишняя работа железных дорог в размере более 3 миллиардов тонна-километров.

Отставание железорудной базы в районах Западной Сибири вызвало необходимость завоза по железным дорогам на большие расстояния магнитогорской железной руды на Кузнецкий металлургический комбинат. В 1957 году завезено этой руды 2,4 миллиона тонн против 1,5 миллиона тонн в 1956 году. Значительное количество руды, содержащей до 50% породы, перевозится в сыром и необогащенном виде. Имеются недостатки в размещении цементной промышленности в восточных районах, особенно в Средней Азии, Казахстане и Западной Сибири, а также недостатки в специализации заводов по видам и маркам цемента, что вызывает значительное количество чрезмерно дальних и встречных перевозок цемента. Отстает производство минеральных удобрений в республиках Средней Азии и в Казахстане, что приводит к завозу минеральных удобрений из Европейской части СССР и Урала в среднеазиатские республики.

Ряд серьезных недостатков имеется и в размещении отраслей, производящих продовольственные и промышленные товары. Так, в сахар-

ной промышленности имеет место значительное отставание мощности сахарных заводов от заготовок сахарной свеклы, особенно в западных областях Украинской ССР, Молдавской ССР и Краснодарском крае. Недостаточно развито производство промышленных и продовольственных товаров в восточных районах страны, что вызывает ежегодный завоз в эти районы из Европейской части СССР примерно до 2,5 миллиона тонн.

Чрезмерно дальние и встречные перевозки топлива, сырья, полуфабрикатов, готовой продукции нередко обуславливаются нерациональным кооперированием предприятий, а также недостаточным использованием возможностей внутри экономических районов. Так, например, в 1957 году из районов Центра в районы Юга, Северного Кавказа и Закавказья было перевезено более 300 тысяч тонн фосфористого чугуна навстречу перевозкам малофосфористого чугуна из районов Юга. Трубы с Челябинского трубного завода перевозились в районы Северо-Запада, Запада, Центра, Юга и Кавказа, а с Харьковского завода трубы другого диаметра отправлялись во встречном направлении в районы Урала и далее на Восток. Кузнецкий металлургический комбинат отгружал до 200 тысяч тонн металла в год трубопрокатным и вагоностроительным заводам. Одновременно сотни тысяч тонн готовых изделий, труб и другого металлоемкого оборудования, изготовленных из кузнецкого металла, завозились в Кемеровскую область с предприятий, удаленных за тысячи километров.

Перестройка управления промышленностью и строительством и сосредоточение в совнархозах оперативного руководства производством создали благоприятные условия для упорядочения транспортных связей между экономическими районами и во многом способствуют устранению нерациональных перевозок, порожденных ведомственным кооперированием. Совнархозы проводят значительную работу по концентрации производства литья, поковок, штамповок. Они осуществляют важные мероприятия по специализации машиностроительных предприятий, производству тех полуфабрикатов и продукции, которые прежде завозились издалека, а также по установлению рациональных межрайонных связей. Это позволило увеличить выпуск продукции и в значительной мере устранить многие встречные, излишне дальние и другие нерациональные перевозки. Так, например, на предприятия Луганского совнархоза завозилось сырье из многих городов. В настоящее время Луганский совнархоз сумел перевести многие предприятия на местное сырье, и теперь Алмазьянский металлургический завод получает около 70% кокса из самого ближнего пункта — Луганска, металлодобавки завозятся с машиностроительных заводов области. Совнархоз отказался также от завоза с Урала поковок для Кадиевского литейно-механического завода и разместил его заготовки на подведомственных предприятиях. Госплан Украинской ССР в плане на 1958 год разработал мероприятия, которые дают возможность полностью прекратить завоз на Украину литья, поковок, штамповок из Красноярского, Новосибирского, Оренбургского, Костромского и других экономических районов. Практика работы совнархозов со всей очевидностью показывает, что правильная организация хозяйственных связей между экономическими административными районами является одним из главных условий успешного развития каждого экономического административного района.

В результате улучшения размещения производства некоторых важных видов продукции и работы, проведенной совнархозами, средняя дальность перевозок всех грузов по сети железных дорог в первом полугодии 1958 года сократилась на 34 километра по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Сократилась дальность перевозок каменного угля, кокса, руды, дров и других грузов.

Перестройка управления промышленностью и строительством вызвала необходимость изменения системы и порядка оперативного планирования перевозок грузов железнодорожным, морским и речным транспортом. Прежняя система планирования перевозок строилась применительно к отдельным отраслям народного хозяйства, была чрезмерно централизована и имела существенные недостатки. Более 98% общего объема перевозок планировалось в центре, а местные плановые органы и управления железных дорог не участвовали в этой работе. Сама система планирования перевозок была очень громоздкой.

В сентябре 1957 года была изменена система планирования перевозок грузов железнодорожным, морским и речным транспортом. Новый порядок планирования перевозок предусматривал устранение излишней централизации в планировании и увеличение роли совнархозов, управлений железных дорог, парокходств и других организаций в экономической работе по планированию и рационализации перевозок грузов. Это дало возможность полнее учитывать потребности каждого экономического административного района и важнейших отраслей промышленности в перевозках грузов. Была предусмотрена передача на места планирования 23 наименований грузов из 48 наименований, планируемых в квартальных и месячных планах, что составляло 35—40% общего объема грузов, перевозимых по железным дорогам.

Как показала практика, планирование перевозок грузов на местах намного повысило ответственность железных дорог и грузоотправителей за качество составляемых планов перевозок и за их выполнение. Железные дороги совместно с совнархозами намечают мероприятия, направленные на улучшение транспортных связей и всемерное сокращение дальности перевозок по железным дорогам. При этом заявки на перевозку грузов стали более реальными. Так, заявки на IV квартал 1957 года, I, II и III кварталы 1958 года по грузам, планируемым на местах, сократились по сравнению с заявками на эти же кварталы предыдущего года более чем на 9 тысяч вагонов в сутки при увеличении плана погрузки всех грузов примерно на 12 тысяч вагонов в сутки. Это значительно повысило качество выполнения технического плана работы железных дорог, выполнение регулировочных заданий по передаче порожних вагонов и, самое главное, улучшило выполнение плана погрузки по родам грузов и дорогам назначения.

С 1959 года устанавливается новый порядок планирования перевозок грузов железнодорожным, морским и речным транспортом, которым предусматривается дальнейшее сокращение количества грузов, планируемых в квартальных и месячных планах в централизованном порядке Министерством путей сообщения, и увеличение количества грузов, планируемых на местах совнархозами и управлениями железных дорог (до 75% всей погрузки вместо 33% в настоящее время). Для увязки планов материально-технического снабжения с планами перевозок предусмотрено согласование Министерством путей сообщения с госпланами союзных республик планов перевозок основных видов продукции — каменного угля, черных металлов, руды всякой и лесных грузов, планируемых в квартальных и месячных планах на местах управлениями дорог и совнархозами.

* * *

Одной из важнейших народнохозяйственных задач является осуществление мер по дальнейшему улучшению размещения производительных сил главным образом за счет ускоренного развития отраслей промышленности в восточных районах страны, особенно в Сибири, Казахстане и Средней Азии. Это играет большую роль в рационализации перевозок грузов.

По ориентировочным расчетам, в предстоящее семилетие средняя дальность перевозок грузов по железным дорогам может быть сокращена примерно на 40 километров против 1957 года, главным образом в связи с улучшением размещения производства по районам страны, коренным изменением топливного баланса в результате повышения в нем доли газа и нефтяного топлива, значительным увеличением перекачки нефти и нефтепродуктов на дальние расстояния по магистральным трубопроводам.

В настоящее время в Европейскую часть СССР завозится из восточных районов около 18 миллионов тонн угля и из районов Урала — 4 миллиона тонн топочного мазута. Намечаемый рост добычи природного газа и нефтепродуктов позволит обеспечить районы Европейской части страны топливом за счет своих ресурсов и полностью прекратить дальние перевозки кузнецкого и карагандинского углей за пределы Урала. Увеличение потребления нефтепродуктов и природного газа на Урале даст возможность сократить завоз экибастузского, карагандинского и кузнецкого углей на Урал. В результате значительного увеличения использования нефтепродуктов и природного газа в районах Закавказья прекратится завоз дальнепривозных энергетических углей, а также уменьшится завоз угля в районы Северо-Запада и Поволжья. Кроме того, имеется возможность полностью прекратить дальние перевозки черемховского угля в районы Урала и Западной Сибири, а также сократить завоз кузнецкого и карагандинского углей в районы Средней Азии в связи с увеличением добычи местных углей и газа.

В ближайшие годы должны произойти дальнейшие сдвиги в развитии и размещении нефтяной промышленности. Еще более возрастет роль Урало-Волжского нефтяного района как основной нефтедобывающей базы Советского Союза. Создается новая нефтяная база в Украинской ССР. Однако на огромных пространствах Сибири все еще не открыты промышленные залежи нефти. Поэтому нефть на значительные расстояния будет завозиться в районы Сибири из Поволжья и Урала.

Освоение непрерывно возрастающих потоков нефтяных грузов, особенно на важнейших грузонапряженных направлениях Уфа — Иркутск, Куйбышев — Москва, Грозный — Ростов, а также в районе Уфимской, Куйбышевской, Приволжской железных дорог, должно осуществляться в основном за счет развития сети трубопроводов. Транспортировка этой продукции по трубопроводам является наиболее экономичной и технически совершенной. Себестоимость тонна-километра нефтяных грузов на трубопроводном транспорте в 3 раза дешевле по сравнению с железнодорожным транспортом, причем по трубопроводу нефть без потерь поступает непосредственно от пункта ее добычи на нефтеперерабатывающий завод. Кроме того, расход металла на тонна-километр мощности строящегося трубопровода эквивалентен расходу металла на строительство цистерн, приходящихся на тонна-километр железнодорожных перевозок (без учета расхода металла на пути, локомотивы и другие железнодорожные сооружения). Строительство магистральных трубопроводов разгружает железнодорожный транспорт не только в направлении грузопотока нефтяных грузов, но и в обратном направлении за счет соответствующего сокращения возврата порожних цистерн в пункты налива.

Огромное значение для разгрузки наиболее грузонапряженных железнодорожных линий будет иметь строительство нефтепровода от Туймазы до Иркутска, а также продолжение строительства продуктопровода Уфа — Новосибирск и далее в восточном направлении до Читы. Сооружение этих магистралей значительно усилит межрайонные экономические связи индустриального Урала и Поволжья с Сибирью и Дальним Востоком и позволит сократить чрезмерно дальние перевозки

нефтепродуктов по железным дорогам из районов Поволжья на Дальний Восток и в районы Крайнего Севера. Как показывают предварительные расчеты, транспортировка нефтепродуктов по магистральным трубопроводам возрастет в ближайшие семь лет против 1958 года примерно в 5,6 раза.

Для рационализации перевозок большое значение имеет развитие газовой промышленности. Добыча и производство газа в 1965 году возрастут до 150 миллиардов кубических метров против 20,2 миллиарда кубических метров в 1957 году.

Природный газ является высокоэффективным топливом, себестоимость добычи его более чем в 10 раз ниже себестоимости угля. Во много раз проще и дешевле обычных перевозок транспортировка природного газа по магистральным газопроводам. Капитальные затраты на сооружение крупных газопроводов окупаются в несколько лет. По своему тепловому эффекту добыча природного газа в 1965 году будет эквивалентна современной суммарной добыче Донецкого, Подмосковского и Печорского угольных бассейнов, являющихся основной топливной базой Европейской части СССР. Основные разведанные крупные месторождения газа расположены в остродефицитных по топливу районах Европейской части СССР, что весьма благоприятно скажется на улучшении структуры топливного баланса. С развитием газовой промышленности высвобождается значительное количество рабочих, занятых на добыче, транспортировании и использовании угля, торфа и сланцев, железнодорожный транспорт разгружается от перевозок твердого топлива на большие расстояния.

Большое место в работе транспорта занимают перевозки железной руды. Разведанные запасы железных руд во многих районах страны дают возможность в ближайшие годы приступить к созданию новой, третьей металлургической базы в районах Западной и Восточной Сибири. В этих районах имеются необходимые топливные и железорудные ресурсы. Открыты месторождения высокосортных железных руд в Ангара-Илимском районе Иркутской области, Алданском районе Якутской АССР, Горной Шории, в горах Кузнецкого Ала-Тау и во многих других районах.

В Европейской части СССР наряду с расширением добычи руды в Криворожском бассейне будут введены в эксплуатацию новые месторождения. Предусматривается развертывание работ на месторождениях Курской магнитной аномалии. В настоящее время на заводы Липецкой и Тульской областей ежегодно завозится свыше полутора миллионов тонн криворожской руды. Фактическая стоимость доставки криворожской руды на эти заводы значительно превышает стоимость добычи и подготовки ее в Криворожском бассейне. Поэтому развитие добычи железных руд в районах Курской магнитной аномалии позволит не только прекратить завоз криворожской руды на металлургические заводы Центра, но и значительно улучшить обеспечение сырьем металлургии Юга.

На Среднем Урале предстоит ввод в действие Качканарского горнообогатительного комбината для снабжения рудой Нижне-Тагильского металлургического комбината. Строящийся в настоящее время Соколовско-Сарбайский горнообогатительный комбинат и Атасуйский рудник, а также вводимые в действие Лисаковский и Кочарский рудники в Казахской ССР станут основной железорудной базой снабжения металлургических заводов Южного Урала и Казахстана.

Новые железорудные месторождения, открытые на востоке страны, а также строительство горнорудных предприятий в Горной Шории и Коршуновского горнообогатительного комбината в Восточной Сибири полностью обеспечат рудой потребности Кузнецкого металлургического

комбината, Западно-Сибирского и Тайшетского металлургических заводов.

Освоение новых железорудных месторождений позволит прекратить дальние перевозки криворожской руды на металлургические заводы Центра, магнитогорской руды — на Кузнецкий металлургический комбинат, руды Кустанайского района и Атасуйского рудника — на Нижне-Тагильские металлургические заводы, что будет способствовать сокращению средней дальности перевозок руды по железным дорогам. Перевозки коршуновской руды на Западно-Сибирский металлургический завод и лисаковской руды (Кустанайская область) на Карагандинский завод, а также рост перевозок дальнепривозной руды на экспорт и для некоторых заводов в связи с увеличением на них выплавки чугуна будут в известной мере сдерживать сокращение дальности перевозок руды по железным дорогам. По ориентировочным расчетам, средняя дальность перевозок руды в 1965 году должна сократиться примерно до 550 километров против 580 километров в 1957 году.

Наряду с дальнейшим ростом производства металла в Центре, на Юге и Урале будет в значительной мере увеличено производство металла в районах Сибири и Казахстана в результате ввода в действие новых металлургических заводов; удельный вес восточных районов в производстве металла возрастет, что даст стране огромную экономию средств, которые в настоящее время расходуются на перевозку металла на дальние расстояния. Строительство металлургического завода в Казахской ССР улучшит снабжение металлом не только Казахстана, но и республик Средней Азии, что позволит сократить завоз металла с заводов Урала. В связи с этим средняя дальность перевозок черных металлов в ближайшие 7—8 лет, по предварительным расчетам, сократится на 15—20 километров против 1957 года.

По лесным богатствам Советский Союз занимает первое место в мире. Однако лесные ресурсы размещены по территории неравномерно: больше 80% эксплуатационных лесных запасов страны находится в районах Сибири и Дальнего Востока. В центральных, западных и южных районах Европейской части СССР лесосырьевые ресурсы ограничены, на их долю приходится всего лишь 2,6% запасов при удельном весе лесозаготовок в этих районах 28,9%.

Ввиду сокращения лесных массивов в Европейской части СССР и на Урале вблизи существующих железнодорожных путей и сплавных рек в больших объемах должны вовлекаться в эксплуатацию лесные массивы Сибири, которые расположены севернее железнодорожной магистрали. Это требует строительства новых железнодорожных линий, связывающих лесные массивы в бассейнах сибирских рек с основной железнодорожной сетью страны.

Для ограничения потока лесных грузов из Сибири в Европейскую часть СССР на дальние расстояния, по нашему мнению, следует предусмотреть на ближайшие годы разработку новых массивов в многолесных глубинных районах европейского Севера (Архангельской области, Коми АССР, Карельской АССР), Урала (Пермской и Свердловской областей), Западной Сибири (Тюменской и Томской областей) и строительство ряда лесовозных линий в районах Северо-Запада, Севера и Урала. Одним из ближайших источников снабжения районов Европейской части страны древесиной являются леса, расположенные в северной части Свердловской и Тюменской областей. Для освоения этих лесных массивов должна быть построена железная дорога, которая позволит обеспечить выход древесины на железнодорожную сеть Урала. Лесные массивы, расположенные на Севере, в бассейне реки Мезени, могут быть использованы в результате строительства железной дороги Микунь — Сыктывкар, связывающей эти леса с Печорской

железной дорогой. Окончание строительства Западно-Карельской железной дороги позволит вовлечь в эксплуатацию лесные массивы западной части Карелии, что на длительный период обеспечит сырьем лесоперерабатывающие предприятия Карельской АССР, Ленинградской и Калининградской областей.

Использование лесных ресурсов европейского Севера, Северо-Запада и Урала будет сдерживать резкое увеличение роста потока лесных грузов из Сибири в Европейскую часть СССР на дальние расстояния по загруженным направлениям. При заводе тонны леса из Восточной Сибири в южные районы железнодорожный транспорт совершает лишнюю работу в количестве 2 тысяч тонна-километров по сравнению с завозом леса по Печорской железной дороге. Освоение новых лесных массивов даст выход древесины к сплавным путям, что позволит значительно увеличить перевозку леса речным транспортом, особенно по Северному, Енисейскому и Восточно-Сибирскому речным пароходствам, а также в Обь-Иртышском бассейне. Перевозка леса в прямом смешанном железнодорожно-водном сообщении должна в ближайшее время значительно возрасти.

В целях сокращения перевозок древесины в необработанном виде по железным дорогам на дальние расстояния необходимо уделить особое внимание вопросу создания мощностей по переработке круглого леса в местах его заготовки и использованию древесных отходов. Кроме того, в районах размещения лесопильных и деревообрабатывающих заводов должны быть организованы производственные участки по изготовлению изделий и тары, а также деталей и полуфабрикатов из дерева для различных отраслей народного хозяйства. Тем самым будут не только освобождены многие предприятия от постройки специальных деревообрабатывающих цехов, но и достигнута огромная экономия на перевозках лесных грузов.

Переход к территориальному принципу управления промышленностью и строительством способствует более широкому развитию строительной индустрии во всех экономических районах страны. Поэтому перевозки строительных грузов будут производиться преимущественно внутри экономических районов. Однако по таким видам строительных материалов, как цемент, щебень, строительный камень и др., перевозки между экономическими районами абсолютно возрастут, хотя удельный вес межрайонных перевозок минерально-строительных грузов несколько снизится, что сократит дальность перевозок строительных грузов.

Одной из важнейших задач является хозяйственно целесообразное размещение отдельных отраслей сельского хозяйства, специализация земледелия и животноводства по районам страны с учетом природных и экономических условий каждого района, а в районе — каждого колхоза и совхоза, имея в виду резкое увеличение выхода продукции на 100 гектаров земельных угодий с минимальными затратами труда и средств. С дальнейшим подъемом сельскохозяйственного производства значительно возрастет перевозка хлебных грузов и вместе с тем сократится средняя дальность перевозок хлеба. Сокращение дальности перевозок хлебных грузов будет достигнуто за счет улучшения организации перевозок зерна в связи со строительством элеваторов и механизированных зерновых складов в основном на хлебоприемных пунктах в районах освоения целинных и залежных земель.

Сокращение дальности перевозок продуктов перемола должно быть достигнуто путем реконструкции действующих мукомольных предприятий и рационального размещения нового строительства, особенно в районах Дальнего Востока, Восточной Сибири, Казахстана, Средней Азии, европейского Севера, а также за счет установления правильного

соотношения между размерами производства и потреблением отдельных помолов муки в областях, краях и республиках, что позволит максимально сократить завоз в области, края и республики муки одних сортов и вывоз из них муки других сортов.

Рост посевов сахарной свеклы в основных районах ее возделывания, а также в Поволжье, Киргизии, Казахстане, в Алтайском крае и на Дальнем Востоке и строительство ряда новых крупных сахарных заводов в указанных районах, особенно в западных областях Украинской ССР, Молдавской ССР и Краснодарском крае, позволят значительно сократить завоз сахара с юга в восточные районы и прекратить дальние перевозки сахарной свеклы.

Важное значение для сокращения дальних перевозок соли будет иметь окончание строительства Калкаманского солевого промысла в Казахской ССР, Илецкого солевого рудника в Оренбургской области и Солотвинского солевого рудника на Украине. Ввод в эксплуатацию Аванского солевого рудника в Армянской ССР позволит прекратить перевозки соли из Баскунчакского солевого промысла и Артемовского солевого рудника в республики Закавказья. Строительство второй очереди вакуумного солевого завода в г. Усолье-Сибирском Иркутской области даст возможность сократить завоз соли в районы Дальнего Востока из Западной Сибири.

Важнейшим мероприятием, способствующим рационализации перевозок грузов пищевой промышленности, является намечаемое строительство новых кондитерских предприятий прежде всего в районах Средней Азии, Урала, Западной и Восточной Сибири, куда кондитерские изделия завозятся издалека. Намечается также значительное увеличение производства макаронных изделий, которое будет достигнуто как путем строительства новых крупных макаронных фабрик в промышленных районах, снабжающихся дальнепривозной продукцией, так и за счет строительства небольших макаронных предприятий, цехов при хлебозаводах и райпищекомбинатах и увеличения прироста мощностей действующих макаронных предприятий и цехов. Это сократит до минимума перевозки макаронных изделий по железным дорогам на дальние расстояния.

В целях сокращения дальности перевозок скота по железным дорогам и обеспечения его переработки непосредственно на месте необходимо предусмотреть строительство новых и расширение действующих мясокомбинатов. Кроме строительства крупных мясокомбинатов, должно быть осуществлено также строительство мясокомбинатов небольшой мощности как в районах развитого животноводства с целью переработки скота на месте, так и в промышленных городах и центрах.

Дальнейший мощный подъем промышленности и сельского хозяйства СССР, а также намечаемые сдвиги в размещении производительных сил на Востоке предъявляют большие требования к работе всех видов транспорта, обуславливают существенные изменения в распределении перевозок грузов между различными видами транспорта. Так, при значительном абсолютном приросте перевозок грузов железнодорожным транспортом удельный вес его будет снижаться за счет более быстрого роста перевозок морским, автомобильным и особенно трубопроводным транспортом.

Увеличатся в каботажном плавании перевозки каменного угля в Азово-Черноморском, Дальневосточном, Северном и Балтийском бассейнах, хлебных грузов — в Азово-Черноморском бассейне и по Среднеазиатскому пароходству. Наиболее интенсивный рост перевозок лесных грузов намечается в Каспийском бассейне в связи с высокой экономичностью перевозок леса в судах смешанного морского-речного плавания.

Возрастут также перевозки грузов речным транспортом, в частности перевозки хлебных грузов из районов Урала, Сибири, Казахстана и левобережья Волги в районы Северо-Запада, Центра и Запада, лесных грузов — из районов Сибири и Урала в южные районы Европейской части СССР. Образование каскада водохранилищ на Каме и Волге даст возможность переключить транзитные перевозки леса в плотах на перевозки его в судах. Создаются условия для перехода на бесперегрузочную перевозку балансовой древесины из северных районов для прибалтийских целлюлозно-бумажных предприятий в судах смешанного плавания.

Реконструкция Волго-Балтийского водного пути дает возможность использовать водный транспорт для перевозки железной руды с Кольского полуострова на Череповецкий металлургический комбинат, что обеспечит равномерную загрузку в течение года Кировской железной дороги и использование пропускной способности Беломорско-Балтийского канала.

Чтобы справиться с возрастающими перевозками, необходимо будет всемерно улучшать использование существующих перевозочных средств, обеспечить работы по реконструкции существующих железнодорожных линий путем перевода их на электрическую и тепловозную тягу. Замена паровозов тепловозами и электровозами в первую очередь на наиболее грузонапряженных линиях увеличит провозную способность железнодорожных линий, снизит себестоимость перевозок, позволит в больших размерах сэкономить топливо. Освоение грузовых потоков также будет осуществляться за счет строительства новых железнодорожных линий.

Перестройка управления промышленностью и строительством создала необходимые условия для устранения имеющихся недостатков в размещении производства, усилила роль республиканских органов в развитии и размещении производительных сил с учетом местных природных и экономических особенностей каждой республики, области и района. Дальнейшее улучшение размещения производительных сил положительно скажется на работе транспорта. Рациональное размещение производства по районам страны будет способствовать ликвидации встречных, излишне дальних и других нерациональных перевозок, что даст возможность повысить пропускную способность железнодорожных линий и существенно сократить издержки обращения в народном хозяйстве.

Некоторые вопросы развития сахарной промышленности СССР

В решении задачи подъема благосостояния советского народа большое значение имеет развитие производства сахара. За годы Советской власти наша страна стала одним из крупнейших мировых производителей этой продукции и по выработке свекловичного сахара занимает в настоящее время первое место в мире. В 1957 году по сравнению с 1913 годом производство сахара-песка увеличилось более чем в 3,3 раза и достигло 4491 тысячи тонн. Подъем народного хозяйства нашей страны, создание могучей тяжелой промышленности и развитие социалистического сельского хозяйства явилось основой расширения производственной базы сахарной промышленности и свекловодства.

Осуществление поставленной тов. Н. С. Хрущевым в докладе на юбилейной сессии Верховного Совета СССР задачи — довести производство сахара до 9—10 миллионов тонн в год требует проведения большой работы по дальнейшему развитию сырьевой базы сахарной промышленности, расширению производственных мощностей действующих сахарных заводов, а также по строительству новых предприятий.

Быстрому развитию сырьевой базы сахарной промышленности способствовало постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по увеличению производства сахарной свеклы и выработки сахара» (1956 год). Значительно увеличились посевные площади под сахарной свеклой. В 1957 году посевная площадь под сахарной свеклой была увеличена более чем на 100 тысяч гектаров и составила в целом по Советскому Союзу 2109 тысяч гектаров.

Кроме того, предусмотренное постановлением увеличение заготовительных цен на сахарную свеклу повысило материальную заинтересованность колхозов в выращивании сахарной свеклы. Например, в Краснодарском крае в 1950 году площади посевов сахарной свеклы составляли 17,5 тысячи гектаров и свеклосеющие колхозы края получили 18 миллионов рублей дохода, а в 1956 году посевные площади равнялись 33,4 тысячи гектаров, а доходы от выращивания сахарной свеклы достигли 219 миллионов рублей.

Развитие свеклосеяния на Кубани получило такой размах, что Краснодарский край вскоре станет ведущим после Украины производителем сахара.

Решение правительства о новых заготовительных ценах на сахарную свеклу, принятое после июньского Пленума ЦК КПСС, послужит стимулом для дальнейшего роста заготовок этой культуры, расширения посевных площадей и увеличения производства сахара в нашей стране.

Серьезных успехов добились свекловоды страны в повышении урожайности свеклы. Так, на Украине в 1957 году собрано в среднем по 210 центнеров свеклы с гектара на площади 1 миллион 277 тысяч гектаров. В Ровенской области средний урожай свеклы составил 293 центнера, в Хмельницкой — 237, в Винницкой — 223 центнера с гектара.

Свекловоды Киргизской ССР на поливных землях собрали по 372 центнера свеклы с гектара.

В текущем году колхозы и совхозы страны вырастили хороший урожай сахарной свеклы. Государственный план заготовок сахарной свеклы из урожая 1958 года выполнен на 111%. Сахарной свеклы на 1 ноября в целом по СССР колхозы и совхозы продали государству 43 миллиона тонн, или на 6,7 миллиона тонн больше, чем на ту же дату в 1957 году, когда был получен самый высокий до этого урожай сахарной свеклы, и на 20 миллионов тонн, или на 86%, больше, чем за весь 1953 год.

Огромное значение для дальнейшего роста производства сахарной свеклы имеет внедрение прогрессивных способов ее возделывания. На состоявшемся в октябре совещании в ЦК КПСС по квадратно-гнездовому возделыванию сахарной свеклы тов. Н. С. Хрущев подчеркнул экономическую эффективность внедрения квадратно-гнездового способа возделывания свеклы. При этом способе на затраченную единицу труда, например на час или рабочий день, будет получено значительно больше сахара, чем при обычном способе, которым сейчас преимущественно пользуются колхозы и совхозы.

Колхозники Северного Кавказа, Среднего Поволжья, Урала, Алтая и Сибири проявляют большую заинтересованность в выращивании сахарной свеклы. Это создает условия для более равномерного размещения предприятий сахарной промышленности, что в свою очередь позволит обеспечить население новых, быстро растущих огромных промышленных районов сахаром местного производства.

Недостаток производственных мощностей сахарных заводов и рост заготовок свеклы вызвали в отдельных районах необходимость перевозить свеклу для переработки на большие расстояния. Такое положение создалось на Кубани, в Львовской и некоторых других областях. Так, в 1956 году с Кубани на заводы Воронежской и Белгородской областей было вывезено свыше 3 миллионов центнеров свеклы. Стоимость ее транспортировки составила 23 миллиона рублей, не считая огромных потерь веса и сахаристости. Свыше 500 тысяч центнеров свеклы было вывезено в сезон 1956/57 года с Алтая на сахарные заводы Казахстана. Из-за отставания технической базы сахароварения положение оставалось напряженным и в 1958 году.

Количество сырья, поступающего на сахарные заводы, и впредь будет быстро возрастать, так как с каждым годом укрепляются колхозы, растет их материально-производственная база. Новые, продуктивные сорта сахарной свеклы отличаются высокой урожайностью и большим процентом содержания сахара.

За годы Советской власти техническая база сахарной промышленности подверглась коренным изменениям. Реконструкция действующих и строительство новых сахарных заводов обеспечили повышение уровня концентрации в сахарной промышленности СССР. Если в 1914 году сахарных заводов производительностью до 5 тысяч центнеров свеклы в сутки было 107, или 44,5% к общему их количеству, то в 1955 году таких заводов было только 10 и составляли они всего 4,4% к общему количеству. Заводов же производительностью более 9 тысяч центнеров в 1914 году насчитывалось 18, а в 1955 году их было уже более половины и удельный вес их в переработке свеклы равнялся 63,9%.

К настоящему времени количество мощных предприятий еще более увеличилось. Вырос их удельный вес в суммарной суточной производительности всех заводов, что видно из следующих данных распределения сахарных заводов СССР по группам их мощности на январь 1958 года (см. таблицу на стр. 58).

Распределение сахарных заводов по группам мощности

Суточная мощность в тыс. ц свеклы	Количество сахарных заводов	Суммарная суточная мощность в тыс. ц переработки свеклы	Отношение в %	
			к общему количеству заводов	к суммарной суточной мощности всех заводов
до 5,0	2	4,5	0,9	0,2
от 5,0 до 7,5	21	141,6	9,2	5,1
от 7,5 до 10,0	74	648,1	32,3	23,5
от 10,0 до 15,0	89	1121,9	38,9	40,6
от 15,0 до 20,0	32	551,6	14,0	20,0
от 20,0 до 25,0	7	155,8	3,0	5,7
свыше 25,0	4	136,5	1,7	4,9
Всего . . .	229	2760,0	100,0	100,0

Затраты рабочей силы на тысячу центнеров переработанной свеклы в среднем по промышленности составляют 45 человеко-дней, в то время как по механизированным крупным сахарным заводам, построенным за годы Советской власти и оснащенным высокопроизводительным оборудованием, они не превышают 25—30 человеко-дней. По проектам новостроек эти затраты определяются еще меньше — 15—18 человеко-дней.

В связи с предстоящим огромным увеличением объема производства проблема экономии труда является особо важной для каждого сахарного завода. Главным фактором экономии живого и прошлого труда является технический прогресс. Поэтому наряду с увеличением объема производства на каждом заводе надо также внедрять мероприятия по росту производительности труда. Это приведет к выявлению и использованию больших резервов роста производительности труда в промышленности. Хороших показателей по использованию резервов повышения производительности труда добился, например, Джамбулский сахарный завод (Казахстан). В результате внедрения новой техники, комплексной механизации и совершенствования технологических процессов достигнуто снижение затрат живого труда.

Затраты рабочей силы в человеко-днях на тысячу центнеров переработанной свеклы за период 1950/51—1955/56 годов

	1950/51 г.	1951/52 г.	1952/53 г.	1953/54 г.	1954/55 г.	1955/56 г.
1. Затраты рабочей силы в человеко-днях на тысячу ц переработанной свеклы	26,2	25,9	25,3	25,0	24,3	22,2
2. Выработка сахара на человеко-день в ц	4,52	4,86	4,89	5,13	5,37	5,52

Эти показатели не уступают аналогичным показателям лучших зарубежных сахарных заводов, а возможности дальнейшего роста производительности труда на Джамбулском заводе не исчерпаны.

Исключительно большое значение имеет увеличение производства сахара путем расширения действующих заводов. Как указывает

тов. Н. С. Хрущев, это выгодно во всех отношениях. Если на любом сахарном заводе к имеющемуся оборудованию добавить один-два дополнительных агрегата, то производственная мощность завода значительно возрастет, а затраты на это будут гораздо меньше, чем на строительство нового завода. Увеличение парка оборудования на действующих заводах даст возможность переработать гораздо больше свеклы и выработать значительно больше сахара, чем сейчас. Это указание тов. Н. С. Хрущева имеет принципиальное значение для дальнейшего развития сахарной промышленности.

Важное значение приобретает задача правильного размещения новых сахарных заводов. Необходимо при этом стремиться приблизить предприятия к источникам сырья и районам потребления продукции. Особенность сырья требует размещения сахарных заводов в районах, наиболее благоприятных для выращивания сахарной свеклы. К настоящему времени основным районом сахарной промышленности является Украина. В 1957 году в процентах к общесоюзному удельный вес Украины составлял: по площади посева сахарной свеклы — 60,5%, по валовому сбору свеклы — 68% и по выработке сахара — около 70%. В то же время некоторые экономические районы РСФСР, имеющие благоприятные условия для выращивания сахарной свеклы и являющиеся относительно большими потребителями сахара, не располагают развитой сахарной промышленностью или же вообще не имеют сахарных заводов. Так, например, Тульская, Рязанская, Липецкая, Пензенская, Орловская и Тамбовская области едва на 40%¹ обеспечиваются сахаром с действующих на их территории заводов. Еще хуже обстоит дело в Куйбышевской и Ульяновской областях, а также в значительной части Татарской АССР, Мордовской АССР и Чувашской АССР. Аналогичное положение на Урале и в Башкирии.

Развитие районов Западной Сибири, быстрый рост населения и создание крупных промышленных центров требуют создания здесь промышленности по производству сахара. Алтайский край, где работают уже 3 сахарных завода, а также Новосибирская область имеют благоприятные условия для выращивания сахарной свеклы.

Сахарную промышленность Казахстана и Киргизии необходимо развивать, чтобы полностью покрыть потребности в сахаре всех республик Средней Азии и Казахстана.

Учет возможностей развития сахарной промышленности в РСФСР, Белорусской ССР и Молдавской ССР, Казахстане и Киргизии позволит наряду с решением задачи увеличения производства сахара создать новые специализированные свеклосахарные районы. Удельный вес Украины в производстве сахара снизится, очевидно, до 50—55% за счет роста его в других республиках.

Одним из основных факторов дальнейшего роста производства сахара является увеличение выхода его при переработке свеклы. Выход сахара определяется его содержанием в свекле, поступающей в переработку, а также зависит от размера потерь в процессе производства и от того, сколько сахара остается в кормовой патоке.

Анализ данных работы сахарной промышленности последних лет показывает некоторое увеличение выхода сахара в процентах к весу переработанной свеклы по сравнению с 1940/41 годом. Однако это увеличение не устойчиво. В отдельные годы падение выхода сахара является следствием резкого снижения содержания сахара в свекле, поступающей в переработку, что вызывается обычно чрезмерным количеством дождей, выпадающих в течение вегетационного периода. Кроме того, хотя борьба за высокие урожаи ведется повсеместно, однако задача повышения сахаристости свеклы ставится не всегда. Насколько это важно, показывает тот факт, что при урожайности свеклы 200 центне-

ров с гектара повышение сахаристости корней только на один процент позволяет получить дополнительно примерно 2 центнера сахара. Чтобы повысить сахаристость, нужно улучшать агротехнику выращивания свеклы, повышать качество семян и т. д.

Всестороннего анализа требует и другой показатель, так называемый «коэффициент завода», характеризующий техническое совершенство процессов на сахарном заводе, а также качество оборудования с точки зрения полноты извлечения сахара, находящегося в корнях сахарной свеклы. «Коэффициент завода» показывает в процентах выход сахара по сравнению с количеством его в свекле. В послевоенный период этот показатель удерживается в пределах 80—81%, снижаясь в отдельные годы до 79%. Следовательно, 19—20% сахара, находящегося в свекле, теряется безвозвратно в отходах производства и остается в кормовой патоке. Необходимо бороться за всемерное повышение «коэффициента завода». Это один из резервов значительного увеличения выработки сахара, который необходимо использовать. Совершенствуя технологию производства и методы хранения свеклы, снижая потери при транспортировке и вводя новые образцы оборудования, сахарная промышленность может без дополнительной затраты сырья дать большее количество сахара за счет повышения «коэффициента завода».

В настоящее время в сахарной промышленности широко внедряются технические мероприятия по извлечению сахара из патоки методом сепарации. К концу ближайшего семилетия предполагается обеспечить переработку этим методом не менее половины всей патоки, получаемой на сахарных заводах. Извлечение сахара из патоки путем известковой сепарации надежно и экономически выгодно. Этот метод издавна применялся отечественной сахарной промышленностью. Действительно, из общего количества потерь сахара примерно 70% составляют потери в патоке. Метод известковой сепарации позволяет извлечь сахар, находящийся в патоке, и тем самым увеличить его выработку. Известковая сепарация — процесс не сложный и не требующий дорогой аппаратуры. Расчеты показывают, что капитальные затраты на организацию сепарации сахара из патоки на единицу вырабатываемой продукции почти на 20% ниже затрат на строительство новых мощностей по переработке свеклы. Сепарационные цехи можно построить и на действующих сахарных заводах. Особенно целесообразно их сооружение в тех районах, где дороже сырье, выше выход патоки и длительнее процесс производства, а сахар потребляется на месте. Себестоимость дополнительного сахара, получаемого после сепарации, ниже себестоимости сахара при работе завода без сепарации. Однако, несмотря на очевидные преимущества введения сепарации патоки, строительство цехов за счет банковского кредита развертывается медленно.

Особую остроту сейчас приобретает повышение уровня техники, освоение и внедрение нового, совершенного и производительного оборудования в сахарной промышленности. Это в равной степени относится и к новым и к старым предприятиям. На новых сахарных заводах должно устанавливаться новейшее оборудование, обеспечивающее высокую производительность труда. На старых заводах надо модернизировать либо заменять устаревшее оборудование.

В первую очередь это относится к такому оборудованию, как старые диффузионные аппараты, фильтрпрессы и центрифуги.

В настоящее время разработаны новые образцы такого оборудования. Однако работа по внедрению его ведется еще слабо. Так, например, непрерывно действующие диффузионные аппараты, позволяющие высвободить обслуживающий персонал, снизить потери сахара в производстве и значительно облегчить труд, установлены только на девяти сахарных заводах. То же можно сказать и о новых вакуум-филтрационных уста-

новках, более совершенных по сравнению с фильтрпрессами, обслуживание которых связано с тяжелым физическим трудом и большими затратами рабочей силы. Так, на заводе мощностью переработки 15 тысяч центнеров свеклы в сутки для обслуживания фильтрпрессов требуется 10 человек, а для обслуживания вакуум-фильтрационной установки — всего два. Расход фильтровальной ткани на вакуум-фильтрационных установках в 2—3 раза меньше, чем на фильтрпрессах. Потери сахара в осадке на вакуум-фильтрах также меньше.

Конструктивные особенности центрифуг оказывают существенное влияние на качество вырабатываемого сахара, на потери его в кормовой патоке, а также на расход рабочей силы, энергии и пара. В странах с развитой сахарной промышленностью все более широкое распространение получает автоматизация периодически действующих центрифуг; созданы конструкции непрерывно действующих и быстроходных центрифуг. Однако на наших сахарных заводах количество их совершенно недостаточно.

Машиностроительная промышленность и специальные конструкторские бюро должны форсировать разработку и изготовление новых типов центрифуг для сахарной промышленности. Испытания отечественной быстроходной центрифуги ПН-1000 показали, что при одинаковой продолжительности цикла желтый сахар на быстроходной центрифуге получался лучшего качества, чем на установленной рядом саморазгружающейся центрифуге ПС-1200.

В условиях непрерывности технологического процесса сахарного производства особо важное значение имеет автоматизация. Основными направлениями автоматизации являются:

1. Автоматизация управления работой оборудования.
2. Автоматизация контроля производства в части измерения параметров технологического процесса.
3. Автоматизация регулирования технологического процесса.

Комплексное внедрение автоматизации является важным резервом улучшения экономических показателей работы завода. Показателен в этом отношении пример Меркенского сахарного завода (Казахстан). На этом заводе, оснащенном обычным оборудованием, применяются дистанционное гидромеханическое управление отдельными операциями, совмещение управления различными станциями, автоматическое регулирование уровня сока в выпарных аппаратах, автоматические плотномер и регулятор подачи сиропа на сульфитацию.

Совмещение управления откачкой диффузионного сока, подачей и дозировкой известкового молока позволило сократить расход фильтровального холста. Экономия на холсте составила в год 30 тысяч рублей.

Однако внедрение автоматизации и дистанционного управления на большинстве сахарных заводов осуществляется недостаточно. В результате даже имеющиеся непрерывные диффузионные установки работают неудовлетворительно. Некоторые заводы не имеют применяемых в других отраслях промышленности автоматических регуляторов температуры, расходомеров, счетчиков оборотов и другой типовой, серийно выпускаемой нашей промышленностью аппаратуры и приборов.

В связи с увеличением длительности производственного сезона сахарных заводов встает вопрос об улучшении хранения свеклы. Успешное длительное хранение свеклы можно обеспечить только при внедрении комплексной механизации ее укладки и укрытия, применении новых приемов хранения с использованием естественного и искусственного холода и принудительной вентиляции кагатов.

В настоящее время резко возросло количество грузов, поступающих на сахарные заводы, а также отправляемых с заводов. Уже в 1957 году в целом по промышленности количество грузов за производственный сезон составляло: свеклы — 38 миллионов тонн, угля — более 3,6, известняка —

около 2,5 и сахара-песка — около 4,8 миллиона тонн. С учетом неоднократных перегрузок объем погрузочно-разгрузочных работ очень высок. В то же время уровень механизации по таким трудоемким и тяжелым работам, как выгрузка свеклы из вагонов, составляет около 35%, выгрузка топлива и известкового камня из вагонов — около 18%, погрузка сахара — не более 56%. Некоторые сахарные заводы имеют и большие непроизводительные расходы, выплачивая огромные суммы в виде штрафов железной дороге. Например, за 1956 год по Воронежскому Сахсвекло-тресту уплачено железной дороге за простои вагонов под разгрузкой — 5239 тысяч рублей и за простои под погрузкой — 1085 тысяч рублей. Снижение непроизводительных расходов непосредственно зависит от уровня механизации погрузочно-разгрузочных работ

* * *

Задачи развития сахарной промышленности требуют от совнархозов и планирующих органов всестороннего учета изменений в развитии сырьевой базы сахарной промышленности. Необходимо ликвидировать имеющиеся диспропорции в развитии сырьевой и технической базы промышленности в Краснодарском крае и в западных областях Украины путем сокращения срока строительства сахарных заводов на полную их мощность до полутора-двух лет, а также своевременного развертывания строительства в новых районах свеклосеяния — в Поволжье, на Урале и в Сибири.

Наряду с расширением действующих и сооружением новых сахарных заводов в широких масштабах должны проводиться работы по совершенствованию технической базы старых предприятий путем расшивки «узких мест», замены изношенного и морально устаревшего оборудования, модернизации его и автоматизации производственных процессов, а также комплексной механизации трудоемких и тяжелых работ.

О задачах дальнейшего развития коммунального хозяйства городов и рабочих поселков

Забота о человеке, повышении материального уровня жизни народа, улучшении питания, жилищных и бытовых условий, об удовлетворении растущих культурных потребностей трудящихся находится в центре внимания Коммунистической партии и Советского правительства. Широкие перспективы дальнейшего роста благосостояния советского народа открываются в предстоящем семилетии. Эти замечательные перспективы получают свое отражение в контрольных цифрах развития народного хозяйства на 1959—1965 годы.

Одним из важных условий улучшения быта населения является развитие коммунального хозяйства в городах и рабочих поселках. За годы социалистического строительства в нашей стране значительное развитие получили все основные отрасли городского хозяйства. Если в 1913 году в царской России было всего 666 городов, то в настоящее время число городов возросло до 1638 и поселков городского типа — до 2701. Численность городского населения возросла за это время с 24 миллионов 700 тысяч человек до 90 миллионов.

До Великой Октябрьской социалистической революции только 215 городов имели водопровод и 23 города — канализацию. В 1958 году насчитывается 2460 городов и поселков городского типа, в которых имеется централизованное водоснабжение, что в 11 раз больше по сравнению с дореволюционным периодом. Средняя подача воды на душу населения возросла с 20—25 литров в сутки до 112 литров. Только за 12 послевоенных лет водопроводы построены более чем в тысяче городов и рабочих поселков. Число городов, имеющих трамвай, возросло в 3 раза, а количество трамвайных вагонов увеличилось в 10 раз. В 45 городах имеется комфортабельный вид транспорта — троллейбус, в 844 городах работает автобусный транспорт. Перевозка пассажиров городским коммунальным транспортом увеличилась в 18 раз, а лучший в мире Московский метрополитен перевез за 1957 год больше пассажиров, чем их перевозил городской транспорт всех городов дореволюционной России.

Бурными темпами развивается газификация городов и рабочих поселков. К концу 1958 года более 10 миллионов жителей городов и поселков будут пользоваться самым дешевым и удобным видом топлива — газом. Высокими темпами развиваются также и другие отрасли городского хозяйства: теплофикация, санитарная очистка, озеленение и др.

Капитальные вложения на развитие городского хозяйства и его дальнейшее благоустройство, особенно в послевоенный период, из года в год возрастают. Только за 1951—1957 годы в это хозяйство вложено 30 миллиардов рублей, что в 3 раза превышает ассигнования на эти цели за первую и вторую пятилетки, вместе взятые.

Однако, несмотря на проведение больших работ по развитию коммунального хозяйства, общий уровень обеспечения населения основными видами коммунальных услуг все еще недостаточен, он далеко не отвечает возросшим потребностям непрерывно растущего населения городов и рабочих поселков.

В 1959—1965 годах должно быть осуществлено значительное развитие в городах и поселках коммунального хозяйства. Рост государственных капитальных вложений на эти цели позволит значительно повысить уровень обслуживания населения городов и рабочих поселков всеми видами коммунальных услуг. Однако нельзя рассчитывать, что полная ликвидация отставания коммунального хозяйства и его дальнейшее развитие могут быть достигнуты простым увеличением средств, которые нужны на эти цели. В успешном развитии коммунального хозяйства огромную роль должно сыграть широкое применение современных достижений отечественной и зарубежной науки и техники.

За последние годы советскими учеными разработан ряд эффективных технологических процессов, прогрессивных конструкций коммунальных сооружений, новых машин, механизмов и приборов, широкое применение которых позволит при тех же затратах средств, труда и материалов значительно повысить темпы развития коммунальных предприятий и улучшить обслуживание населения городов и рабочих поселков всеми видами коммунальных услуг.

В области водоснабжения и канализации проведен большой цикл исследований и созданы научные основы эффективной технологии очистки и обезвреживания питьевых и сточных вод, а также разработаны принципиально новые конструкции очистных сооружений. Как показывает опыт совместной работы ученых и производственников Москвы, Уфы, Свердловска и других городов, переоборудование широко применяемых скорых фильтров на фильтры, работающие по двухпоточной схеме, позволяет при затратах, равных 25% стоимости новых сооружений, вдвое увеличить их производительность. Таким образом, для многих городов проблема повышения производительности фильтровальных сооружений водопроводных станций может быть решена в короткие сроки, своими силами и при минимальных затратах. Применение этих фильтров при строительстве новых водопроводных станций позволяет также снизить стоимость работ на 10—15% и значительно сократить сроки строительства.

Для источников водоснабжения, имеющих мутность воды до 200 мг/л, разработаны новые очистные сооружения — контактные осветлители, в которых происходит весь процесс осветления воды, предварительно смешанной с коагулянтom. При этом отпадает необходимость в строительстве камер реакции, отстойников, фильтров. Стоимость строительства очистных сооружений в этом случае снижается на 15—20%, достигается уменьшение расхода коагулянта на 30% и на 15% сокращаются расходы по эксплуатации.

Контактные осветлители, которые успешно работают в Москве, Уфе, Куйбышеве, Горьком, Новгороде и других городах, строятся на главной водопроводной станции в Ленинграде, а также в Томске, Запорожье, Норильске. Применение контактной коагуляции позволяет также успешно решить проблему обработки вод повышенной цветности, очистка которых при обычной коагуляции чрезвычайно затруднена.

Разработан также безреагентный способ обеззараживания воды ультрафиолетовыми лучами. Этот способ особенно эффективен для городов, имеющих подземные источники водоснабжения. Метод облучения автоматический. Он безопасен в эксплуатации, не требует введения в воду хлора, что позволяет сохранить природные вкусовые качества воды. Обеззараживающие установки не требуют больших производ-

ственных площадей, исключается необходимость доставки и применения хлора. Стоимость обработки воды по сравнению с хлорированием снижается примерно в 2 раза. Наличие электроэнергии позволяет широко применять метод обеззараживания воды облучением в условиях сельской местности, на пароходах, в лечебных учреждениях и т. д.

В ближайшие годы большое развитие получит городская канализация, в связи с чем потребуется построить новые станции для очистки сточных вод общей пропускной способностью более 10 миллионов кубических метров в сутки, а также расширить ряд существующих станций. Однако строительство и реконструкция таких станций на основе широко применяемых в настоящее время технологических схем потребуют огромных денежных средств, материалов и оборудования. В связи с этим разработаны новые, более эффективные технологические процессы очистки сточных вод и конструкции сооружений, которые позволяют при вложении тех же материально-технических средств достигнуть увеличения пропускной способности канализационных очистных сооружений на 30—40%.

В г. Дмитрове вместо обычно применяемых капельных фильтров построены высоконагружаемые биологические фильтры, которые более двух лет успешно работают, обеспечивая при тех же объемах сооружений вдвое большую пропускную способность при высоком качестве очистки сточных вод.

Новые конструкции биологических коагуляторов, построенные как опытные на канализационной станции в Тушино, работают с использованием избыточного ила и предварительной аэрации сточной жидкости. Это позволяет достигнуть в одном сооружении высокой степени очистки сточной жидкости и извлечь из нее до 80% всех взвешенных веществ. Там же применены новые конструкции аэротенков, в которых совмещается процесс аэрации и вторичного отстаивания, что исключает необходимость строительства вторичных отстойников и снижает стоимость указанных сооружений на 40—50%.

Если при проектировании и строительстве водопроводных и канализационных станций, а также при развитии существующих широко применить современные достижения науки и техники, стоимость строительства станций в целом может быть снижена на 25%, а это значит, что при тех же затратах денежных средств и материалов можно построить их на одну четверть больше и, следовательно, в более короткие сроки решить проблему водоснабжения и канализации населенных пунктов.

Однако, несмотря на вполне достаточную апробацию новых технологических процессов и конструкций сооружений для очистки питьевых и сточных вод, внедрение их идет крайне медленно. Министерство коммунального хозяйства РСФСР, в ведении которого находятся основные проектные организации и около 57% всего водопроводно-канализационного хозяйства, весьма слабо заботится об их распространении. Например, на 1958 год запланировано всего лишь 65 установок для обеззараживания воды ультрафиолетовыми лучами при ежегодной потребности в 300—400 установок, но даже и этот заниженный план не всегда выполняется. Высоконагружаемый биологический фильтр строился в Дмитрове более трех лет. Новые сооружения для очистки сточных вод намечается построить на двух-трех небольших станциях и т. д.

Имеются и другие вопросы, успешное решение которых позволит более эффективно решать проблемы водоснабжения и канализации городов и рабочих поселков в нашей стране. Например, более половины по стоимости и около 80% по расходу металла в водопроводно-канализационном хозяйстве составляют магистральные и городские сети, развитие которых намечается в значительных размерах. Однако это раз-

вение сдерживается тем, что промышленность не изготавливает многих материалов и изделий. Вместо чугунных труб больших диаметров для магистральных водоводов с успехом могут быть применены железобетонные напорные трубы, требующие в 8—10 раз меньше металла. За счет применения центробежного способа отливки чугунных труб можно на 20% снизить расход металла и топлива, при этом исключается расход формовочных материалов, а выпуск труб на тех же производственных площадях может быть увеличен на 20—30%.

Для дворовых и некоторой части уличных сетей могут широко применяться трубы из пластических масс: винипласта, полиэтилена и других, широко используемых за рубежом материалов. Помимо резкого снижения расхода металла, применение неметаллических труб для подземных сетей, как не подвергающихся коррозии, повышает надежность сетей и позволяет снизить эксплуатационные расходы.

Однако работники промышленности строительных материалов, черной металлургии и химической промышленности слабо осваивают новую технологию и новые материалы для производства труб. Построенные в Серпухове (более года тому назад) и в Филях заводы для производства напорных железобетонных труб пока выпускают безнапорные трубы.

Должно быть значительно развито производство керамических труб для канализационных сетей. Такие трубы издавна изготавливались в нашей стране, но в настоящее время производству этого вида продукции строительная промышленность не уделяет должного внимания; керамических труб изготавливается мало, хотя основным сырьем является глина; качество выпускаемых труб продолжает оставаться низким.

Большое развитие в ближайшие годы получит городской пассажирский транспорт. Более чем в 40 городах заново будет построено троллейбусное и трамвайное хозяйство.

Эффективное решение задачи улучшения обслуживания населения городским транспортом в значительной степени зависит от того, какими путями пойдет развитие городского транспорта и как широко будет применена новая техника.

Для многих наших городов, особенно там, где промышленные предприятия расположены на расстоянии 5—8 километров от города, трамвай является наиболее эффективным средством массовых перевозок, хотя и требует значительных первоначальных затрат, особенно на путевое хозяйство. Но первоначальные затраты могут быть значительно снижены. Еще в 1955 году утвержден новый ГОСТ на трамвайные рельсы повышенной вертикальной устойчивости. Их применение позволяет уменьшить расход металла на 20 тонн на километр пути. Однако производство таких рельсов пока еще не организовано.

Выпускаемый нашей промышленностью подвижной состав имеет ряд существенных недостатков: малая вместимость, большой вес, невысокие скорости, недостаточные тормозные устройства. Организация производства новых вагонов вместимостью на 100—150 пассажиров, с применением специальных сортов и профилей металла, а также пластмасс, позволит на 20—30% уменьшить вес вагонов и снизить их стоимость. На те же средства можно иметь 17 тысяч единиц подвижного состава вместо 14 тысяч единиц.

Заводом «Динамо» совместно с Академией коммунального хозяйства имени К. Д. Памфилова разработаны конструкции и начато производство многоступенчатых контроллеров для трамвая. Их применение дает возможность иметь более плавный пуск трамвая, снизить толчки при пуске, повысить скорость движения на 20—30% и увеличить срок службы чугунных тормозных колодок в 10 раз и бандажей — в 2 раза. За счет применения усовершенствованных конструкций бетон-

ных путей трамвая на 200 тысяч рублей снижается стоимость километра одиночного пути.

Для трамвайного хозяйства нашей страны ежегодно требуется около 12 миллионов деревянных шпал, изготовленных из высококачественных пород дерева. Широкое применение железобетонных шпал позволяет экономить лесоматериалы, на 30—50 % снижает эксплуатационные расходы. Такие шпалы уже несколько лет изготавливаются и применяются в трамвайном хозяйстве Киева.

Современное троллейбусное хозяйство работает на напряжении 600 вольт, что вызывает необходимость строительства большого количества тяговых подстанций и большого расхода цветных металлов. Опытная проверка в Москве показала возможность перевода троллейбусного транспорта на напряжение в 1200 вольт. Это мероприятие позволяет при строительстве новых линий в 2—3 раза снизить расход медного контактного провода и в 3—4 раза сократить количество тяговых подстанций, стоимость которых составляет примерно 60 % всех затрат на устройство электропитания. Первая троллейбусная линия с повышенным напряжением будет построена в Москве в текущем году.

Таким образом, если широко применить новую технику, развитие городского транспорта может быть осуществлено на те же средства более высокими темпами и в значительно больших масштабах.

* * *

Дальнейшему развитию жилищного хозяйства может в значительной степени способствовать применение теплофикации и централизованного теплоснабжения вместо постройки большого количества мелких котельных.

В Академии коммунального хозяйства имени К. Д. Памфилова разработаны эффективные приемы централизованного теплоснабжения от районных котельных и ТЭЦ, предложены схемы и типы оборудования для них. Особенностью предложенной схемы ТЭЦ является поэтапное их развитие, с применением турбин с многоступенчатым отбором пара и с противодавлением, а также применение котлов низкого давления для снятия пик зимней нагрузки. При этом схемы ТЭЦ получают значительное упрощение, а поэтапное их развитие, которое начинается с установки на ТЭЦ на первом этапе лишь котлов низкого давления, дает возможность сократить первоначальные затраты на 20—25 %. Весьма эффективным является также перевод турбин существующих городских электростанций на теплофикационный режим с пониженным вакуумом.

Широкое применение централизованного теплоснабжения при некотором повышении единовременных вложений позволит достигнуть снижения расхода топлива почти вдвое по сравнению с местными системами отопления. Однако при централизованном теплоснабжении трудно обеспечить приемлемый температурный режим в помещениях. Специальные приборы-автоматы успешно решают и эту задачу. Они не допускают перегрева помещений, строго поддерживая заданную температуру. Такие приборы уже работают в некоторых домах Ленинграда.

Академией разработаны, проверены и в ряде городов применяются новые эффективные светильники для ламп накаливания с призматическими и зеркально-призматическими оптическими системами, а также светильники с люминесцентными лампами. Рациональные светильники с лампами накаливания обеспечивают высокую освещенность при затрате энергии на 30—40 % меньше, чем при существующих. Одновременно повышается равномерность освещения и имеется возможность увеличить расстояние между опорами в 1,25—1,4 раза.

Еще больший эффект дает применение светильников с люми-

несцентными лампами в 30 и 80 ватт. При той же освещенности расход энергии снижается в 2—3 раза, одновременно в 2—2,5 раза повышается срок службы ламп. Кроме того, при этом можно использовать светильники, изготовленные целиком из термостойких пластмасс, применение которых позволяет почти полностью устранить коррозию, снизить вес и стоимость светильников приблизительно в 2 раза.

В настоящее время в Пензе часть городской распределительной электросети впервые переведена на комплексное автоматическое управление с применением средств телемеханизации. Результаты показывают значительное повышение надежности работы сетей, в 2—3 раза сокращаются сроки выявления и устранения аварий и на 30% повышается пропускная способность питательных сетей за счет своевременного переключения нагрузок.

По мере расширения газификации наших городов все большее значение приобретают вопросы эффективного сжигания газа в бытовых приборах и отопительных котлах, тем более что существующие газовые приборы имеют весьма низкие эксплуатационные коэффициенты полезного действия, не превышающие для газовых плит 50%, водонагревателей — 65, печей — 50—60, водогрейных котлов — 65—70%. Таким образом, в среднем почти третья часть теплотворной способности газового топлива не используется; кроме того, неполное сгорание резко ухудшает санитарно-гигиенические условия в бытовых помещениях.

Разработаны новые виды газогорелочных устройств для различных газовых приборов и установок, предложены новые конструкции отопительных печей и газовых водонагревателей, а также установлена возможность значительного расширения номенклатуры горючих газов, пригодных для использования в жилищно-коммунальном хозяйстве, за счет применения низкосортных газов — генераторного, подземной газификации углей, доменного и т. п.

Качество сжигания газа в бытовых приборах может быть резко улучшено путем повышения доли первичного воздуха, подсаиваемого в смесительные камеры горелок, или за счет перехода на беспламенное сжигание газа; для газовых водонагревателей «Искра» коэффициент полезного действия повышается на 15—20% против существующих типов, а для горелок газовых плит — на 20—25%. Применение беспламенного сжигания газа в конфорочных горелках бытовых плит позволяет повысить эксплуатационный КПД этих горелок на 25—30% при полном устранении окиси углерода из состава продуктов сгорания. Осуществление беспламенного сжигания газа в излучающих горелках для жаротрубных котлов позволило повысить эксплуатационный КПД этих котлов на 15—20% и довести его до 90%.

Для нужд горячего водоснабжения, душевых, бань, прачечных разработаны газовые водогрейные аппараты контактного типа различной производительности, коэффициент полезного действия которых составляет более 95%. Они могут изготавливаться на любых механических заводах и даже в мастерских. Применение таких аппаратов позволяет снизить расход металла по сравнению с котлами в 2—3 раза и уменьшить расход газа на 30%.

Значительному улучшению и коренной реконструкции технического состояния прачечного хозяйства может способствовать широкое внедрение в производство новой техники и технологии. За последнее время Академией коммунального хозяйства созданы стиральные машины емкостью от 5 до 150 килограммов сухого белья, центрифуги — от 5 до 100 килограммов, сушильные барабаны — от 25 до 75 килограммов, сушильно-гладильные машины для прямого белья производительностью от 250 до 1300 килограммов в смену, механические гладильные прессы для фасонного белья пяти моделей, а также комбинированная прачеч-

ная машина для стирки, отжима и сушки белья емкостью 50 килограммов.

В новых машинах учтены современные требования по интенсификации процессов, улучшению качества обработки белья, облегчению условий труда и обеспечению безопасности работы обслуживающего персонала. Это оборудование предназначено не только для коммунальных, но и для домовых и ведомственных прачечных.

Разработаны новые, наиболее современные механизмы, автоматизированные стиральные машины с торцевой загрузкой и механическим опрокидыванием емкостью 50—100 килограммов. Проходят опытную проверку противоточные стиральные карусельные установки, состоящие из 10 стиральных машин с торцевой загрузкой, емкостью по 50 килограммов каждая. Их применение дает возможность снизить сроки обработки белья и расход стиральных материалов на 30%.

Создаются сушильно-гладильные машины производительностью до 5 тысяч килограммов сухого белья в смену, пневматические гладильные прессы ротационного типа для фасонного белья и комплект из трех пневматических гладильных прессов для верхних мужских рубашек, а также машины для распрямления и складывания белья. Применение этого оборудования позволит поднять технику прачечного производства на более высокую ступень. Практика, например, показывает, что применение гладильных прессов, заменяющих ручной труд, позволяет повысить производительность труда гладильщиц в 2—3 раза.

Помимо основного технологического оборудования, разработана механизация участков ручной работы, погрузочно-разгрузочных операций и транспортировки белья в прачечных. Большие перспективы имеют выполненные исследовательские работы по применению для обработки белья способа вибрации, дающего возможность сократить срок стирки в 2—3 раза и на 30% уменьшить износ ткани.

Выпуск нового оборудования, а также применение комплексной механизации и автоматизации технологических процессов с созданием поточных линий позволят примерно вдвое снизить трудоемкость работ в прачечных при более высоком качестве обработки белья. Задача состоит в том, чтобы отдельные совнархозы и, в частности, Московский городской совнархоз приняли практические меры организации на своих предприятиях производства машин, механизмов и приборов для оснащения ими прачечного хозяйства нашей страны.

* * *

Одной из важных отраслей городского хозяйства является санитарная очистка, задачей которой является обеспечение чистоты населенных мест и защита почвы и воздуха от загрязнения в целях охраны здоровья и создания благоприятных условий жизни населения.

К сожалению, эта отрасль городского хозяйства является в настоящее время наиболее отсталой. Организованной уборке подвергается менее 20% площади городских улиц, количество машин, работающих по санитарной очистке городов РСФСР, составляет всего около 8 тысяч против 50 тысяч, необходимых для этой цели, большинство работ выполняется вручную.

Система плано-регулярной очистки, применяемая в Москве, Ленинграде, Орехово-Зуеве, Сочи, Ростове-на-Дону, Сталинграде, Свердловске и других городах, позволяет достигнуть высокой степени санитарно-гигиенического состояния городов и улучшить использование имеющихся технических средств.

Контейнерная система сбора и вывоза отходов на основе вновь разработанных контейнерных машин позволила в Ленинграде, Свердловске, Ростове-на-Дону, Сталинграде и Горьком механизировать

процессы погрузки мусора, исключить соприкосновение с ними. Разработаны также ассенизационные машины с высокой степенью вакуума, что дает возможность полностью производить механическую очистку выгребов.

Академией коммунального хозяйства совместно с предприятиями Московского городского совнархоза создан мусоровоз нового типа 93-М с уплотнением мусора. Он прошел широкие испытания в Москве, Туле, Белгороде, Киеве, Харькове, Ростове-на-Дону и получил высокую оценку производителей. Его производительность на 20% выше производительности существующих мусоровозов.

Управлением благоустройства Мосгорисполкома сконструированы и изготавливаются подметальные, тротуарно-уборочные машины, обеспечивающие замену ручного труда и поддержание чистоты в городе, при снижении затрат на эти цели. Однако массовое изготовление машин по очистке городов до сих пор не организовано. Эти машины являются пока редкостью в наших городах, которые пользуются преимущественно непригодными для этой цели бортовыми машинами и самосвалами.

При современном состоянии дела с обезвреживанием и использованием отходов очистка городов является дефицитной и требует бюджетных ассигнований. Однако исследования показывают, что она может быть самоокупаемой отраслью городского хозяйства и, помимо своего огромного санитарного значения, приносить некоторый доход. Это может быть достигнуто путем отбора вторичного сырья для сдачи его промышленности и переработки оставшейся части мусора в удобрение. С целью решения этого вопроса Ленгипрокоммунстрой разработал типовой проект мусоросортировочного завода. По ряду крупных городов еще в 1956 году были предусмотрены средства на сооружение этих заводов, но строительство их до настоящего времени еще не начато.

Освобожденный на мусоросортировочных заводах от вторичного сырья и засоряющих фракций, мусор является ценным материалом для приготовления путем биотермической переработки (компостирования) органического удобрения — перегноя, причем в процессе переработки достигается его полное обезвреживание. Разработаны также ускоренные и упрощенные методы этой переработки: естественной — в штабелях со рвами (Подольск, Орехово-Зуево и др.), и принудительной — тепловой (Ростов-на-Дону) азацией. Перегной может использоваться в городском и пригородном хозяйствах как один из важных источников удобрения.

Значительные масштабы коммунальных предприятий, большая разветвленность их сети, разбросанность сооружений по территории города, сложный режим работы в условиях непрерывного изменения потребления, взаимная технологическая связанность действия различных сооружений и механизмов обуславливают необходимость широкой автоматизации технологических процессов с последующим переводом предприятий на телемеханическое управление и контроль.

Академией разработаны «Основные положения по автоматизации систем водоснабжения», рекомендованы типовые схемы автоматизации технологического и энергетического оборудования, разработан ряд приборов технологического контроля: автоматический фотоэлектронный анализатор качества питьевой воды, телеуровнемеры для измерения уровней воды в резервуарах систем водоснабжения, регуляторы скорости фильтрации гидравлического типа для автоматического регулирования скорости фильтрации и полной автоматизации фильтров, сигнализатор мутности питьевой воды для применения на городских водопроводах в целях контроля качества воды, подаваемой потребителям, потенциометрический манометр для измерения и передачи значений из-

меряемого давления на расстояние до 5 километров, устройство телеуправления насосными станциями и др.

Работы по внедрению и испытанию перечисленной аппаратуры в эксплуатационных условиях проводятся Академией в содружестве с работниками ряда водопроводов страны (Москвы, Уфы, Подольска и др.). Опыт Сталинской водопроводной станции в Москве и Уфимского водопровода показал, что при автоматизации производительность фильтров повышается на 10—15% при уменьшении на 30—40% численности производственного персонала. Автоматически работающие насосные станции Калининского водопровода потребляют на 12% меньше электроэнергии, а подают воды на 5—10% больше, чем неавтоматизированные. Автоматизация части насосных станций водопровода в Туле привела к снижению себестоимости воды на 20%. Опыт автоматизации и телемеханизации городских электрических сетей в Пензе показал возможность улучшить снабжение электроэнергией потребителей и на 5—8% повысить пропускную способность сети.

Разработаны также вопросы перевода на телемеханическое управление сетей уличного освещения. Многолетняя эксплуатация таких устройств в Тбилиси, Саратове, Воронеже, Пензе, Сталинграде и других городах показала повышение надежности работы сетей и сокращение времени включения и отключения освещения; обеспечивается также надежный контроль за исправностью сетей. Для прачечного хозяйства разработана аппаратура контроля технологических параметров: температуры, уровня воды, периодов различных операций стирки белья.

Для снабжения городского населения и промышленных предприятий электрической энергией, водой, газом и жидким топливом, а также для осуществления внутригородской и междугородной телефонной и телеграфной связи укладывается большое количество подземных коммуникаций — трубопроводов и кабелей различного назначения. Все эти коммуникации в той или иной степени подвергаются коррозии. Ориентировочно можно принять, что из-за коррозии приходится заменять ежегодно 3% всех подземных коммуникаций. Если считать, что к концу шестого пятилетия в земле будет находиться свыше 500 миллионов тонн металла, то размер потерь превысит 15 миллионов тонн ежегодно. Но общий убыток, причиняемый коррозией, не исчерпывается лишь прямыми убытками — потерей металла; косвенные убытки, обусловленные потерей транспортируемого по трубопроводам продукта, перерывами связи, нарушением снабжения энергией, а также убытки, причиняемые возможными затоплениями, взрывами и пожарами, исчисляются суммами, значительно превосходящими прямые убытки.

Поэтому защита подземных металлических коммуникаций является важной народнохозяйственной задачей. Особенно остро эта проблема возникает в городах с насыщенной сетью подземных металлических сооружений. В настоящее время разработаны и утверждены основные инструктивные материалы, регламентирующие порядок и современные технические средства по защите городских подземных коммуникаций. По заданию Госстроя СССР разработаны новые «Правила защиты подземных металлических сооружений от коррозии», обязательные для эксплуатационных организаций всех ведомств СССР. Их применение при проектировании, строительстве и эксплуатации подземных металлических коммуникаций позволит сохранить десятки тысяч тонн металла ежегодно и повысить надежность их работы.

Разработанные конструкции контрольных пунктов, при помощи которых на подземных металлических сооружениях можно вести систематический контроль за их потенциальным состоянием и в необходи-

мых случаях осуществлять защиту сооружений, нашли широкое применение в городах, в частности в Москве.

Для определения коррозионной опасности разрушения подземных коммуникаций разработаны специальные приборы, из них высокоомные вольтметры и милливольтметры серийно выпускаются заводом «Мосгаз». Сконструирован также многопредельный самопишущий прибор с фотокомпенсационным усилителем, серийный выпуск которого освоен Краснодарским заводом электроизмерительных приборов. Создан поляризованный дренаж ПЭД-АКХ-54-М, который отличается весьма высокой чувствительностью и достаточной надежностью в эксплуатации. В настоящее время это устройство серийно выпускается заводом «Мосгаз» и установлено в Москве, Киеве, Саратове, Туле, Сталинграде, Краснодаре, Ленинграде и других городах. Проводится работа в области изыскания новых изоляционных покрытий трубопроводов, включая и армирование битумной изоляции при помощи стекловолокна. Ведутся научные исследования по созданию новых изоляционных покрытий, на основе органических соединений типа фуриловых, фенольных, эпоксидных, полистирольных и других смол.

В системе города жилищное хозяйство является самым большим и его стоимость составляет 65—70% стоимости основных фондов всего городского хозяйства. По мере увеличения жилищного фонда все большее значение будут приобретать вопросы содержания жилых зданий. Однако практика показывает, что надлежащая сохранность жилищного фонда в большинстве городов не обеспечена и износ жилых зданий идет интенсивнее, чем ремонт и восстановление; все еще увеличивается количество аварийных домов, хотя расходы на содержание государственного жилищного фонда превышают доходы на 56%.

Основными причинами такого положения являются организационная неупорядоченность и недостатки материально-технического снабжения жилищного хозяйства и ремонтно-строительных организаций при ведомственной разобщенности управления жилым фондом. Во многих промышленных центрах нашей страны жилой фонд местных Советов составляет 15—25%. Большая часть ведомственного жилого фонда расположена недалеко от промышленных предприятий в виде крупных жилищных массивов, но и значительная его часть расположена в городах попеременно с домами местных Советов, вызывая необходимость параллельного содержания домоуправлений и ЖКО. Пора ликвидировать эту организационную неупорядоченность и весь ведомственный жилой фонд, расположенный попеременно с домами местных Советов, передать местным Советам.

Эксплуатация жилого фонда в настоящее время осуществляется многочисленными слабыми мелкими домоуправлениями, обремененными канцелярскими функциями, связанными с самостоятельным ведением всех хозяйственных, учетных и финансовых операций. В таких домоуправлениях инженерно-технического персонала не имеется, административно-управленческий аппарат составляет почти 40%, а рабочие по текущему ремонту — 16%. Управляющие домами, как правило, технического образования не имеют. Даже в Ленинграде 70% управляющих домами имеют только начальное образование.

В мелких домоуправлениях, обслуживающих 1,5—2 тысячи квадратных метров, на каждые 10 тысяч квадратных метров жилой площади имеется 10 административных и счетных работников, а в крупных, обслуживающих 40—50 тысяч квадратных метров, — 1—2 человека, или в 5 раз меньше. В среднем по СССР на каждую тысячу квартир приходится 18 человек персонала, а, например, в ГДР — 4,5 человека, или в 4 раза меньше. Там все хозяйственно-финансовые операции, инженерно-технический персонал, а также рабочие по текущему и капитальному

ремонту сосредоточены в районных жилищных управлениях, обслуживающих от 20 до 70 тысяч квартир.

По примеру отдельных районов Москвы, Ленинграда, Рязани следует ускорить проведение мероприятий по изменению системы управления жилым фондом, укрупнению домоуправлений и укреплению их материально-технической базы.

Работы по текущему и капитальному ремонту в жилом фонде местных Советов в основном выполняются мелкими, маломощными ремонтно-строительными конторами, не имеющими производственно-технической базы. Поэтому необходимо объединить такие организации в городские ремонтно-строительные тресты, оснастить их современными механизмами, транспортом и оборудованием, создать при них механизированные стройдворы и освободить ремонтно-строительные организации от работы по новому строительству. Это позволит поставить ремонтно-строительное дело на индустриальную основу. Также необходимо приравнять инженерно-технических работников и рабочих ремонтно-строительного производства по оплате труда к работникам, занятым на новом жилищном строительстве.

Городское хозяйство нашей страны будет и впредь развиваться быстрыми темпами с тем, чтобы в ближайшее время достигнуть высокого уровня обслуживания городского населения. Успех развития городского хозяйства во многом будет зависеть от применения во всех отраслях городского хозяйства передовых достижений отечественной науки и новой техники.

Перед советской коммунальной наукой стоят большие задачи по разработке сложных многообразных проблем дальнейшего эффективного развития городского хозяйства, в частности, необходимо разработать более прогрессивные способы обработки питьевых и сточных вод на основе современных достижений физики и химии, решить задачи, связанные с широким применением для водопроводов и канализаций неметаллических труб.

В целях улучшения санитарной очистки городов необходимо создать более маневренные и менее сложные машины для уборки улиц, дворов и тротуаров, применить машинный способ переработки больших масс городского мусора, а также упрощенные способы и механизмы сбора и удаления мусора для небольших населенных пунктов.

Должны быть разработаны новые типы подвижного состава, обладающего высокими эксплуатационными свойствами при меньшем весе; надо создать новые виды городского пассажирского транспорта: жиробусы, электробусы, электромобили и т. д., что позволит освободить улицы от переплетения контактных сетей, сократить расход цветных металлов и ликвидировать загрязнения воздушного бассейна наших городов. Необходимо разработать ряд вопросов и, в частности, вопросы дальнейшей электрификации быта с тем, чтобы газ сжигать в котлах электростанций, а в жилые дома подавать только электрическую энергию.

Коммунистическая партия и Советское правительство придают исключительное значение дальнейшему развитию науки и широкому применению новой техники во всех отраслях народного хозяйства. Это важно и для сложного, многоотраслевого городского хозяйства, призванного обслуживать самые неотложные повседневные нужды населения городов и рабочих поселков.

Работа Сталинградского совнархоза по специализации и кооперированию предприятий района

Ведущим звеном сложного и многострасевого хозяйства Сталинградского экономического административного района является крупная тяжелая промышленность, представленная значительной группой машиностроительных, нефтегазовых, металлургических и химических предприятий. Продукция таких заводов, как Сталинградский тракторный, металлургический, завод «Красный Октябрь», сталепроволочно-канатный, судостроительный, и многие другие хорошо известна не только в нашей стране, но и пользуется большим спросом далеко за ее пределами.

Известные успехи в экономическом районе имеются и в области развития пищевой и легкой промышленности. На базе использования местного сельскохозяйственного сырья работают крупные мясокомбинаты, консервные, молочные и масложировые заводы. С полным вводом в действие в предстоящем семилетии строящегося в г. Камышине на Волге хлопчатобумажного комбината Сталинградский экономический район станет одним из крупнейших центров текстильной промышленности.

Промышленность района успешно справляется с выполнением народнохозяйственного плана. По многим отраслям производства, по капитальному строительству, труду и себестоимости планы значительно перевыполняются. Сталинградский совнархоз провел работу по освоению производства новых видов продукции. На предприятиях совнархоза освоен выпуск около 50 важнейших для народного хозяйства видов продукции, увеличен ассортимент изделий на предприятиях пищевой промышленности.

Большая работа проведена на Сталинградском тракторном заводе по дальнейшему усовершенствованию трактора ДТ-54. Освоен и внедрен экономичный двигатель Д-54, который расходует на 7—10% меньше горючего, чем двигатель старого образца; разработана гидравлическая система, с установкой которой на тракторах самая трудоемкая сельскохозяйственная операция — пахота — будет осуществляться одним трактористом без помощи прицепщика. Только эти два мероприятия позволят получить сотни миллионов рублей экономии в год и освободят для использования на других работах десятки тысяч работников сельского хозяйства, обслуживающих прицепные агрегаты.

Для обеспечения дальнейшего подъема всех отраслей промышленности Сталинградского экономического административного района важное значение имеет правильное решение вопросов специализации и кооперирования промышленных предприятий и установление более рациональных хозяйственных связей с другими районами страны.

В прошлом, при существовании министерств и ведомств, вопросы специализации и кооперирования решались зачастую недостаточно продуманно, без должного учета интересов народного хозяйства. Отдельные предприятия Сталинградского района (тракторный завод, завод имени Петрова, «Судоверфь» и др.) загружались номенклатурой, не имеющей прямого отношения к их специализации. Производственная кооперация между отдельными предприятиями экономического района фактически отсутствовала. Многие металлоизделия и слесарно-монтажный инструмент изготавливались на каждом заводе небольшими партиями на универсальном оборудовании с высокими затратами труда. Все это приводило к нерациональному использованию оборудования и производственных мощностей, к высокой себестоимости продукции.

За время, прошедшее после перестройки управления промышленностью и строительством и организации совнархоза, многие недостатки устранены. Для обеспечения предприятий района метизами и слесарно-монтажным инструментом в настоящее время производство этой продукции сосредоточено на заводе тракторных деталей и нормалей, что дало возможность полнее загружать производственные мощности этого завода, повысить производительность труда, снизить трудоемкость и себестоимость и получить экономию в размере свыше 9 миллионов рублей в год. Совнархозом принято решение — организовать специализированное производство сварных электродов на одном из заводов, что даст экономию в размере 7 миллионов рублей в год, значительно повысит качество изделий, а также исключит необходимость завоза электродов из других экономических районов.

Для обеспечения предприятий Сталинградского совнархоза средствами механизации и нестандартным оборудованием специализируется завод «Красный металлист».

Специализирован на изготовлении холоднокатаной ленты и тонкостенных сварных труб прокатно-трубный завод. Реконструирован авторемонтный завод треста «Сталинградстрой». Он специализирован на производстве газовой аппаратуры (газовых плит, газовых водонагревательных колонок и газовых счетчиков).

Специализированное производство газовых плит и колонок на заводе «Газоаппарат» организовано в кооперации с заводами «Красный Октябрь», медицинского оборудования, тракторных деталей и нормалей и Сталинградского тракторного завода. Для создания этого производства потребовался небольшой срок, так как было использовано незагруженное оборудование на указанных предприятиях.

Совнархозом прорабатывается вопрос о специализации и централизации производства режущего инструмента. На протяжении ряда последних лет потребность в инструменте частично удовлетворялась за счет фондов на покупной инструмент, выделяемых централизованным порядком, и в основном путем изготовления инструментов в инструментальных цехах предприятий совнархоза. В 1958 году совнархозу выделен фонд на покупной режущий инструмент в пределах 18% общей потребности. Удовлетворение остальной потребности предприятий должно быть осуществлено за счет собственного производства. Однако вследствие того, что режущий инструмент изготавливается различными заводами в большинстве случаев на малопроизводительном универсальном оборудовании мелкими партиями по технологии индивидуального производства, себестоимость его высокая. Себестоимость режущего инструмента, изготовляемого в инструментальных цехах отдельных заводов (медицинского оборудования, имени Петрова и др.), имеющих небольшое инструментальное производство, значительно превышает себестоимость аналогичного инструмента, выпускаемого Сталинградским тракторным заводом. Так, себестоимость изготовления резца токарного отрезного с пластинкой РГ на заводе «Судоверфь» на 30% выше, чем на СТЗ, а себестоимость сверла с цилиндрическим хвостом из стали Р-18 диаметром 4,5 миллиметра — в 5 раз выше.

В связи с этим совнархоз организует централизованное производство нормализованных резцов на одном из машиностроительных заводов, где себестоимость их изготовления будет низкой, а объем производства доводится до удовлетворения полной потребности предприятий совнархоза. Одновременно с этим закрываются цехи по производству этих резцов на всех других предприятиях района. Таким же путем будет организовано производство и других видов инструмента. Проведение этих мероприятий даст возможность только за счет разницы в себестоимости изготовления резцов и спиральных сверл на различных заводах совнархоза получить экономию в размере 2 миллионов рублей.

Решается вопрос о ликвидации мелких

чугунолитейных цехов на отдельных предприятиях и создании более крупных цехов, обеспечивающих в порядке внутренней кооперации удовлетворение потребности экономического района.

Приведенные примеры свидетельствуют о первых положительных шагах в области специализации и кооперирования промышленных предприятий внутри Сталинградского экономического административного района. Однако в этом важном деле необходимо проявить больше инициативы и внимания как со стороны совнархоза, так и со стороны Госплана РСФСР и Госплана СССР.

Многие наши предприятия до сих пор наряду с выпуском своей основной продукции изготавливают десятки видов других изделий, которые по своей технологической однородности и использованию имеющегося оборудования мало связаны между собой. На ряде предприятий удельный вес такой продукции составляет весьма значительную величину — от 25 до 30%. Например, Сталинградский судостроительный завод, который должен специализироваться на выпуске танкеров, лесовозов и других видов гражданского судостроения, изготавливает льнотрепальные машины, наждачные станки, запасные части к сельскохозяйственным машинам и другую побочную продукцию.

Завод имени Петрова, который должен быть специализирован на выпуске крупной нефтеаппаратуры весом от 10 тонн и выше, вынужден также изготавливать автоцистерны, поршневые насосы, шпильки с гайками и т. д., занимающие около 50% его годового объема производства. Вместе с тем номенклатура выпускаемой нефтеаппаратуры на этом заводе исчисляется несколькими тысячами наименований весом от килограмма до 40 тонн.

Не имеет достаточной рациональной специализации и Сталинградский тракторный завод. Он полностью изготавливает и собирает тракторы, хотя целесообразно было бы освободить его от производства моторов, тем более что завод в настоящее время перестраивается на выпуск тракторов ДТ-56 и моторы для него дешевле получать в порядке кооперации с харьковского завода «Серп и молот». Если такую специализацию и кооперирование осуществить, то производство тракторов на Сталинградском тракторном заводе можно будет увеличить более чем в 2 раза. Для этого потребуется провести реконструкцию отдельных цехов, осуществить техническое перевооружение завода путем замены имеющегося морально изношенного и устаревшего оборудования специальным высокопроизводительным оборудованием. Все эти вопросы необходимо решить в ближайшее время, ибо это принесет большой народнохозяйственный эффект.

Серьезного внимания требуют вопросы правильной организации межрайонных поставок. Необходимо продолжить работу по улучшению и установлению более рациональных связей, способствующих сокраще-

нию встречных и дальних перевозок и эффективно использованию существующих мощностей на предприятиях.

Предприятия Сталинградского экономического административного района в 1958 году производят поставку продукции 47 совнархозам и получают продукцию от 17 совнархозов. Общий объем кооперированных поставок в 1958 году характеризуется следующими данными (в тоннах):

Продукция	Ввоз	Вывоз
Чугунное литье	8326	4488
Стальное литье	1940	2788
Поковки	100	570
Штамповки	2868	13 609
Готовые узлы и детали (наименования)	74	164

Анализ ввоза и вывоза всех видов литья, поковок, штамповок, готовых узлов и деталей показывает, что установившаяся кооперация не во всех случаях рациональна и нередко связана со встречными и дальними перевозками, удорожающими стоимость сырья и готовой продукции.

Так, Сталинградский совнархоз вывозит в Ленинград изложницы и в то же время получает аналогичные изложницы с московского завода «Электросталь», Енакиевского металлургического завода и с Челябинского завода ферросплавов. Камышинский крановый и Урюпинский литейно-механический заводы обеспечиваются чугуном и стальным литьем с предприятий Киевского, Одесского, Костромского совнархозов, тогда как предприятия Сталинградского совнархоза поставляют заводам Харьковского и некоторых других экономических районов точно такое же литье.

Прокатные чугунные валки предприятия Сталинградского экономического района получают с Лутугинского завода Луганского совнархоза, прокатные стальные валки — с завода имени Серова Свердловского

совнархоза и с Днепропетровского завода металлургического оборудования.

Совнархоз наметил комплекс мероприятий по рационализации кооперированных поставок и обратился с предложениями к некоторым совнархозам о пересмотре сложившихся связей по кооперации.

В частности, предполагается сократить поставки изложниц предприятиям Ленинградского и Горьковского совнархозов и одновременно отказаться от ввоза изложниц с предприятий Московского, Сталинского и Челябинского совнархозов.

Ввоз чугунного литья в Сталинградский экономический район можно сократить в 1959 году в 4 раза, стального литья — в 2 раза, совершенно прекратить ввоз поковок. Вывоз стального и чугунного литья следует сократить и уменьшить вывоз поковок до 5 тысяч тонн в год. Сокращение ввоза чугунного и стального литья позволит сэкономить только на транспортных расходах свыше 600 тысяч рублей в год.

Пересмотр и изменение сложившейся практики по кооперированным поставкам и установление новых хозяйственных связей необходимо увязывать с рассмотрением и утверждением планов по каждому совнархозу. Без такой увязки нельзя осуществить серьезных изменений по кооперированным поставкам.

Так, например, Сталинградский совнархоз считает целесообразным отказаться от ввоза стальных литых и кованых валков для металлургической промышленности, получаемых от Свердловского и Сталинского совнархозов, разместив их изготовление на своих заводах. Однако решение этого вопроса связано с пересмотром и изменением производственной программы предприятий, что возможно только с санкции вышестоящих органов. В связи с этим госпланам союзных республик следует рассмотреть предложения совнархозов по улучшению дела кооперированных поставок между районами, установлению более рациональных экономических связей по кооперации и оперативно решать эти вопросы.

П. Носов

Начальник планово-экономического отдела
Сталинградского совнархоза

Некоторые вопросы развития Львовского экономического административного района

Львовский экономический административный район, объединяющий промышленность и строительство Львовской, Волынской, Ровенской и Тернопольской областей, занимает обширную территорию в 66,3 тысячи квадратных километров с населением по состоянию на 1 января 1957 года 4155,5 тысячи человек, в том числе городского — 985,7 тысячи и сельского — 3169,8 тысячи человек. На территории района сосредоточены весьма разнообразные природные ресурсы, в том числе природный газ, каменный уголь, торф, самородная сера, граниты, гипс, мергели, известняки, лес и др., создающие необходимые предпосылки для дальнейшего развития производительных сил района.

Воссоединение западноукраинских земель с Советской Украиной открыло неограниченные возможности для быстрого роста производительных сил этого района. За послевоенный период в хозяйство западных областей Украины были направлены большие капитальные вложения. Всего за 1946—1957 годы эти вложения составили примерно 10 миллиардов рублей. Это об-

условило быстрый рост производительных сил района. Если вся валовая продукция промышленности УССР в 1956 году по сравнению с 1940 годом возросла в 2,5 раза, то по Львовской области она увеличилась в 9 раз, Ровенской — в 3,8, Волынской — в 3,4 и Тернопольской — в 2,5 раза. В 1957 году промышленная продукция в Львовской области, являющейся основным ядром индустрии района, выросла в 24 раза против уровня 1945 года. В Львовском экономическом районе насчитывается более 1800 промышленных предприятий, на которых работает более 118 тысяч рабочих.

Процесс развития промышленности района сопровождался созданием многих новых отраслей промышленного производства, в том числе машиностроения и приборостроения, угольной, нефтеперерабатывающей, химической и ряда других отраслей промышленности.

Отраслевая структура промышленного производства по Львовскому экономическому административному району характеризуется следующими данными:

Отрасли промышленности	В % к общему выпуску валовой продукции по плану 1958 г.
Электроэнергия	3,2
Угольная промышленность	2,5
Машиностроение и металлообработка	22,8
Производство строительных материалов	3,4
Лесозаготовка и деревообработка	7,9
Легкая промышленность	11,7
Пищевая промышленность	34,8

Следует при этом отметить, что по производству ряда изделий в общем объеме производства УССР Львовский экономический район занимает значительный удельный вес: электролампы — 100%, автопогрузчики — 100, автокраны — 85, автобусы — 66, автомобильные прицепы — 33, велосипеды — 20, кузнечно-прессовые машины — 15, фанера клееная — 38, картон — 8, трикотажные изделия — 10, консервы мясные — 24% и т. д.

На основе успешного развития промышленности произошли коренные сдвиги и в развитии сельского хозяйства на территории Львовского экономического района. В годы четвертой пятилетки была завершена коллективизация сельского хозяйства. Переход мелких, единоличных крестьянских хозяйств на путь развития крупного, социалистического сельского хозяйства создал необходимые возможности для внедре-

ния в сельскохозяйственное производство новой техники, достижений науки и передового опыта, более полного и рационального использования почвенно-климатических условий и земельных ресурсов района.

Посевные площади под техническими культурами увеличились с 70,9 тысячи гектаров в 1940 году до 278,6 тысячи гектаров в 1956 году, или почти в 4 раза. На территории Львовского экономического района большое народнохозяйственное значение имеет развитие таких культур, как сахарная свекла и лен-долгунец; важными техническими культурами также являются конопля, подсолнечник, хмель и табак. На их базе возник и развивается ряд отраслей пищевой и легкой промышленности.

Наряду с промышленностью и сельским хозяйством в развитии производительных сил Львовского экономического района важную роль играет транспорт. Протяжен-

ность железных дорог равна 2251 километру, речных путей — 762 и автомобильных дорог с твердым покрытием — 6697 километров. Особенно большое развитие получил автомобильный транспорт. Если в 1938 году на территории всей Западной Украины было 2620 автомашин, в том числе 510 грузовых, то в 1956 году только в одних колхозах Львовского экономического района парк грузовых автомашин превысил 9 тысяч. Автомобильный транспорт обеспечивает жизненно важные хозяйственные связи между различными отраслями промышленности, между промышленностью и сельским хозяйством, между городом и деревней.

Крупные успехи в развитии производительных сил Львовского экономического административного района, достигнутые за послевоенные годы, создают необходимые предпосылки для более эффективного использования его природных и трудовых ресурсов.

Одним из важнейших звеньев дальнейшего роста всех отраслей экономики района является его энергетическое хозяйство. Без опережающего развития энергетики нельзя успешно развивать производительные силы района.

Высокие темпы развития промышленности Львовского экономического района обусловили быстрый рост потребления топлива. Удовлетворение потребностей района в топливе вначале осуществлялось в основном за счет привозного каменного угля из Донбасса и бурого угля из Александрии, что требовало значительных транспортных расходов. В целях наиболее экономичного решения этой проблемы широко развернулись геологоразведочные работы по использованию ресурсов Львовско-Волынского угольного бассейна.

В результате проведения геологоразведочных работ на площади около 10 тысяч квадратных километров было открыто шесть каменноугольных месторождений: Волынское, Сокальское, Забугское, Межиреченское, Тягловское и Каровское. В 1954 году была построена и введена в эксплуатацию первая шахта на Ново-Волынском месторождении. В 1955 году там же были сданы в эксплуатацию еще две шахты. В результате уже в 1956 году добыча каменного угля достигла 522,6 тысячи тонн. В решениях XX съезда КПСС было указано на необходимость всемерного развития добычи каменного угля на Львовско-Волынском месторождении. В 1965 году добыча каменного угля должна увеличиться в несколько раз. При полном освоении промышленных запасов каменного угля Львовско-Волынского угольного бассейна в более отдаленной перспективе ежегодная добыча каменного угля может быть доведена до 25 миллионов тонн. Народное хозяйственное значение развития Львовско-Волынского угольного бассейна выходит далеко за пределы Львовского экономического административного района. В перспективе этот бассейн будет обеспечивать угольным топливом ряд экономических

административных районов, расположенных на западе Европейской части СССР.

Наряду с развитием каменноугольной промышленности большие перспективы имеет торфяная промышленность. На территории района залегают огромные запасы торфа, создающие благоприятные предпосылки для развития торфяной промышленности. Однако ежегодная добыча торфа пока составляет всего 670—680 тысяч тонн. Стала очевидной необходимость постройки на территории района мощных торфопредприятий, что обеспечит более полное использование торфа в качестве местного топлива, органического удобрения и для других потребностей.

На основе использования местных природных энергетических ресурсов, особенно каменного угля, открываются широкие возможности для развития энергетики района. В 1956 году было завершено строительство первой очереди Добротворской ГРЭС, которая работает на угле Львовско-Волынского бассейна. После полного завершения в 1965 году строительства Добротворской ГРЭС мощность ее в несколько раз превысит мощность всех электростанций, вместе взятых, которые работали в 1939 году на территории западно-украинских земель. Все ныне действующие и проектируемые электростанции будут соединены линиями электропередач в единую Западно-Украинскую энергетическую систему.

Дальнейшее развитие энергетики на территории Львовского экономического района позволит широко осуществить комплексную механизацию, автоматизацию и значительно усовершенствовать технологические процессы в различных отраслях промышленности; электрифицировать производственные процессы в сельскохозяйственном производстве и на транспорте; шире использовать электроэнергию для дальнейшего развития культуры и улучшения быта населения.

Жизненно необходимым условием развития производительных сил Львовского экономического района является дальнейший рост и совершенствование машиностроения, расширение и укрепление ремонтной базы для промышленности, сельского хозяйства и транспорта.

В настоящее время на львовских машиностроительных заводах изготавливаются такие важные виды продукции, как автобусы, автопогрузчики, автоприцепы, автомобильные и башенные краны, промышленные и лабораторные электроприборы, передвижные электростанции, телеграфные и газовые аппараты, металлорежущий инструмент, опрыскиватели и многие другие виды продукции.

Наличие квалифицированных кадров рабочих, инженерно-технической интеллигенции и промышленно-производственных основных фондов создает благоприятные предпосылки для дальнейшего развития машиностроения на территории района. Львовский совнархоз намечает значительно расширить в ближайшие годы произ-

водство автобусов, автопогрузчиков, автокранов, телевизоров, разного рода приборов и аппаратуры, организовать производство троллейбусов и т. д.

Необходимо также изучить вопрос о возможности в перспективе развития в районе отраслей машиностроения, производящих оборудование для горнодобывающей, лесной и пищевой промышленности, а также производство машин, обеспечивающих комплексную механизацию производственных процессов на животноводческих фермах, в свекловодстве, льноводстве и других отраслях сельского хозяйства.

Важное место в Львовском экономическом районе должна занять химическая промышленность. В настоящее время она представлена мелкими предприятиями, работающими на местном и привозном сырье (лесохимия, лакокрасочное и химико-фармацевтическое производство). В то же время такие важные полезные ископаемые района, как самородная сера, гипс, каменный уголь, природный газ, торф, глауконит и фосфориты, химической промышленностью пока не используются. Совнархоз совместно с львовскими научными учреждениями разработал основные пути развития химической промышленности района.

Развернувшееся освоение Львовско-Волинского угольного бассейна, строительство промышленных предприятий, дорог, а также объектов жилищно-коммунального и культурного строительства обуславливают быстрый рост потребностей района в разного рода строительных материалах.

В недрах Львовского экономического района имеются практически неисчерпаемые ресурсы строительных материалов (базальты, граниты, мергели, мел, гипс, известняки, глины, пески и т. п.). Они позволяют создать крупную промышленность строительных материалов, особенно производство вяжущих и стеновых материалов. Однако до последнего времени большое количество кирпича и цемента завозилось в район из восточных областей республики. Пуск Ново-Здолбуновского цементного, шиферного и ряда заводов по производству железобетонных конструкций, крупных стеновых блоков, крупносиликатных блоков, завода керамзита, а также намечаемая реконструкция кирпично-черепичных заводов, расширение карьеров по добыче гранитов, базальтов, известняка-ракушечника и других строительных материалов позволят полностью обеспечить быстро растущие нужды района в разного рода строительных материалах. Назрел вопрос об организации в районе производства каменного литья на базе использования огромных запасов базальтов (Ровенская область).

В комплексном развитии производительных сил Львовского экономического района важную роль играет лесная промышленность. Она возникла на базе использования местных лесных ресурсов и в своем развитии сочетает заготовку древесины, лесопиление, производство фанеры, мебели, строительных деталей, паркета и бумаги.

Дальнейшее развитие лесозаготовок на территории Львовского экономического района должно быть теснейшим образом связано с более рациональным ведением лесного хозяйства, проведением мелиоративных работ по осушению болот и т. д.

Наряду с отраслями тяжелой промышленности большую роль в районе играют отрасли легкой и пищевой промышленности, производящие предметы широкого потребления. Легкая и пищевая промышленность исторически сложилась на территории района и по размерам валовой продукции продолжает занимать важное место.

За годы послевоенных пятилеток легкая промышленность района была коренным образом реконструирована. Особенно значительного развития достигли швейная, текстильная, коженно-обувная, полиграфическая и галантерейная отрасли промышленности. В перспективе открываются широкие возможности для развития промышленности по первичной обработке льна-долгунца и производству льняных тканей.

Природные и климатические условия создают благоприятные предпосылки для развития культуры льна-долгунца в колхозах западных областей. За последние годы рост посевной площади льна-долгунца в западных областях Украины характеризуется следующими показателями.

(в тыс. га)

Области	1946 г.	1950 г.	1955 г.	1956 г.
Волинская	3,1	11,2	23,8	27,2
Львовская	2,4	3,1	17,4	24,5
Ровенская	3,7	9,4	15,0	18,5
Дрогобычская . .	3,3	4,1	4,9	13,5
Станиславская . .	1,4	1,2	1,2	8,0
Всего по западным областям УССР	13,9	28,9	62,3	91,4

В целях наиболее полного удовлетворения возросших потребностей населения западных районов Украины в льняных тканях предусматривается строительство на территории Львовского экономического административного района ряда промышленных предприятий по первичной обработке льна-долгунца, а также крупного комбината по производству льняных тканей (в районе Ровно).

За послевоенные годы пищевая промышленность Львовского экономического района обогатилась новыми предприятиями, оснащенными современной техникой. В результате продукция пищевой промышленности ежегодно растет; особенно значи-

тельно увеличилось производство сахара, спирта, муки, масла, мясных изделий и многих других продуктов. Вместе с тем развитие отдельных отраслей пищевой промышленности отстает от роста сырьевой базы, что отрицательно сказывается на комплексном развитии производительных сил района.

Посевы сахарной свеклы на территории Львовского экономического района увеличились в 1956 году по сравнению с 1940 годом в 12,2 раза, а мощности сахарных заводов района за этот же период — всего лишь в 2 раза. В результате большое количество сахарной свеклы вывозится для переработки на сахарные заводы, расположенные в восточных районах Украины, что безусловно снижает качество сырья для сахарной промышленности, излишне загружает транспорт и тем самым наносит ущерб государству.

В годы пятой пятилетки на территории Львовского экономического района было начато строительство 10 сахарных заводов: в Львовской области — Красненского; в Волынской — Иваничовского, Гороховского, Гнидавского, Владимиро-Волынского; в Ровенской — Дубновского; в Тернопольской — Бучачского, Козовского, Лановецкого, Хоростковского. Но только один Красненский сахарный завод был введен в эксплуатацию. В 1957 году сданы в эксплуатацию еще два сахарных завода — Иваничовский и Бучачский.

Такое положение объясняется тем, что при планировании строительства сахарных заводов было допущено распыление средств по многим объектам, что привело к затяжке строительства и ввода в действие сахарных заводов. Львовский совнархоз намечает ускорить строительство сахарных заводов, это даст возможность ликвидировать нерациональные перевозки и потери сахарной свеклы, а также откроет новые перспективы для дальнейшего развития культуры сахарной свеклы в колхозах района. Большую роль в увеличении выпуска сахара сыграет расширение производства и модернизация оборудования на действующих предприятиях.

Важной задачей является проведение коренной технической реконструкции мясной и молочной-маслодельной промышленности, что позволит обеспечить значительный рост выпуска высококачественных видов мясной и молочной продукции.

Дальнейшие перспективы развития производительных сил Львовского экономического района теснейшим образом связаны с расширением и реконструкцией транспорта. В связи с форсированным освоением Львовско-Волынского угольного бассейна намечается соорудить железнодорожные подъездные пути ко всем шахтам и крупным промышленным предприятиям, осуществить техническую реконструкцию сети, станций и узлов в районе угольного бассейна, решить вопрос об обеспечении прямых выходов для потоков угля в юго-восточном, восточном и северном направ-

лениях путем реконструкции существующих и строительства новых железнодорожных линий.

Для прямых потоков каменного угля в юго-восточном направлении (в обход Львовского узла) целесообразно построить железнодорожную линию Сапежанка — Красное. В результате будет создана прямая железнодорожная магистраль в направлении Червоноград — Сапежанка — Красное — Золочев — Тернополь — Чортков — Черновцы. Эта магистраль, во-первых, обеспечит наиболее прямой выход из Львовско-Волынского бассейна на юго-восток и значительно разгрузит Львовский железнодорожный узел; во-вторых, она будет способствовать более интенсивному развитию сельского хозяйства, обеспечивая связи многих колхозов района с предприятиями пищевой промышленности (сахарные и спиртовые заводы, мясокомбинаты).

Важную роль приобретает усиление пропускной способности железнодорожной сети и создание прямого выхода из Львовско-Волынского угольного бассейна в северном направлении. В этих целях следует осуществить реконструкцию железнодорожной линии Сокаль — Владимир-Волынский — Ковель — Камень-Каширский и построить железную дорогу от Камень-Каширского в направлении на Янов-Полеский — Ивацевичи. Эта магистраль будет способствовать развитию экономических связей западных экономических районов Украины с Белорусской ССР и союзными республиками Прибалтики.

Большое значение имеет строительство железнодорожной линии в восточном направлении. Выявляется необходимость восстановления и реконструкции железнодорожной линии Львов — Бережаны — Потуторы — Подгайцы, которая связывает Львов с крупными сельскохозяйственными районами.

Назрела и требует всестороннего изучения проблема развития речного транспорта, в частности использования рек Западного Буга, Стири и Днепро-Бугского канала, для перевозки львовско-волынского каменного угля водным транспортом.

Развитие производительных сил Львовского экономического района в известной мере зависит от рациональной организации как внутрирайонных, так и межрайонных экономических связей, упорядочения специализации и кооперирования производства. За годы послевоенных пятилеток промышленность Львовского экономического района достигла определенных успехов в области специализации и кооперирования.

Многие машиностроительные предприятия района кооперируются с десятками заводов, расположенных в других экономических районах страны. В 1957 году Львовский экономический район получал изделия и полуфабрикаты почти от 400 предприятий, расположенных в 62 экономических административных районах страны, а также в порядке производственной кооперации отправлял изделия 45 предприятиям

расположенным в других 33 экономических административных районах страны.

Однако практика работы Львовского совнархоза показывает, что в ряде случаев производственные связи экономически невыгодны. Так, например, ряд лет во Львов ежегодно завозилось 2 миллиона флаконов для медикаментов из Калужской и Калининской областей, хотя их можно свободно производить на львовских стеклозаводах. Совнархоз решил не завозить флаконы и организовать их производство на Львовском стеклозаводе. На протяжении ряда лет Львовский стекло-зеркальный завод получал деревянные подставки и рамки для зеркал из Харькова. Теперь эти деревянные детали решено производить на Львовской фабрике гнутой мебели. Многие годы Львовский химико-фармацевтический завод получал картон для изготовления тары из Белорусской ССР и Горьковской области. Теперь этот картон завод будет получать с Львовской картонной фабрики.

До последнего времени горно-шахтные машины из Львовско-Волынского угольного бассейна направлялись для капитального ремонта на предприятия Донбасса, что увеличивало транспортные расходы и сроки прохождения ремонта. Львовский совнархоз, изучив этот вопрос, решил создать во Львове ремонтный завод на базе центральных мастерских бывшего треста «Львовуголь». Новый ремонтный завод обеспечит капитальный ремонт горных машин и шахтного оборудования для предприятий Львовско-Волынского бассейна, а также будет изготавливать нестандартное оборудование для строительных организаций района.

В условиях существования ведомственных барьеров на львовских предприятиях машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности возникло много мелких цехов по производству чугунного и стального литья. Совнархоз решил закрыть нерентабельные цехи и создать на Львовском арматурном заводе крупную базу по производству чугунного и стального литья, а на Львовском станкоремонтном заводе — базу для изготовления ковкого чугуна.

Значительную работу Львовский совнархоз провел по выявлению на предприятиях района излишних и неиспользуемых оборудования и материалов. Совнархозом выявлено свыше ста единиц такого рода оборудования, которое передано предприятиям, нуждающимся в нем. Были выявлены и перераспределены среди предприятий района такие материалы, как прокат черных металлов, трубы, цветные металлы, кабель, лаки, краски, химикаты, бензин, дизельное топливо и др.

Львовский совнархоз уделяет большое внимание вопросам объединения родственных предприятий и совершенствования структуры управления промышленностью и строительством. Некоторые предприятия и строительные организации уже укрупнены, что привело к сокращению на этих предприятиях административно-управленческого аппарата. В настоящее время изучается вопрос о целесообразности упразднения некоторых трестов и заготовительных контор, дальнейшего объединения родственных и мелких предприятий района.

А. Ващенко
(г. Львов)

Программные документы социалистической революции и строительства коммунизма

Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам (1917—1957 годы), Москва, Госполитиздат, 1957—1958 годы.

Вышедшие в свет четыре тома сборника «Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам (1917—1957 годы)» содержат важнейшие решения Коммунистической партии и Советского государства за истекшие сорок лет по основным вопросам социалистической революции и строительства коммунизма. В сжатой форме постановлений они отражают огромный опыт и всемирно-исторические завоевания первого в мире социалистического государства, идущего по ленинскому пути к победе коммунизма.

В сборнике приведены в полном объеме, а в некоторых случаях — в извлечении наиболее важные документы по хозяйственным вопросам: резолюции съездов, конференций, пленумов ЦК КПСС; постановления высших законодательных и правительственных органов СССР. Ряд документов публикуется в печати впервые.

В четырех томах сборника — 600 документов, из них в первом томе, охватывающем период с конца 1917 по 1928 год, 213 документов, во втором томе (1929—1945 годы) — 181, в третьем (1946—1952 годы) — 104 и в четвертом (1953—1957 годы) — 102 документа.

Первый том сборника открывается историческими декретами и декларациями 1917—1918 годов об образовании Рабочего и Крестьянского правительства, о мире, о земле, о переходе власти и средств производства в руки трудящихся, о национализации банков, крупной промышленности, внешней торговли, знаменующими начало новой эры в истории человечества, эпохи социализма.

Ярким выражением и своего рода манифестом, обобщением основных установок и мероприятий первых лет Советской власти является опубликованная в первом томе сборника Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятая 12 января 1918 года III Всероссийским съездом Советов.

Декларация закрепила грандиозные достижения социалистической революции в ходе ее победоносного триумфального шествия в первые месяцы и провозгласила величественную программу дальнейшей социалистической политики — внешней и

внутренней — на первом этапе борьбы и строительства.

VIII съезд партии, определяя важнейшие конкретные задачи пролетарской диктатуры в экономической области, сформулировал основные положения по коренным вопросам хозяйственной политики Коммунистической партии и Советского государства в начальный период перехода от капитализма к социализму в условиях острейшей классовой борьбы, иностранной военной интервенции и хозяйственного строительства периода военного коммунизма. В принятой съездом программе партии подчеркивалась необходимость:

«1. Неуклонно продолжать и довести до конца начатую и в главном и основном уже законченную экспроприацию буржуазии, превращение средств производства и обращения в собственность Советской республики, т. е. в общую собственность всех трудящихся.

2. Как главное и основное, определяющее собой всю хозяйственную политику Советской власти, поставить всемерное повышение производительных сил страны. Ввиду тяжелейшей разрухи, переживаемой страной, практической цели — немедленно и во что бы то ни стало увеличить количество необходимейших для населения продуктов — должно быть подчинено все остальное» (стр. 121).

Устанавливая принцип демократического централизма в руководстве, управлении и планировании народного хозяйства, программа партии указывает, что необходимо в первую очередь «максимальное объединение всей хозяйственной деятельности страны по одному общегосударственному плану... наибольшая слаженность всего производственного аппарата, рациональное и экономное использование всех материальных ресурсов страны. При этом необходимо заботиться о расширении экономического сотрудничества и политических связей с другими народами, стремясь одновременно к установлению единого хозяйственного плана с теми из них, которые перешли уже к советскому устройству» (стр. 121—122).

Среди документов, публикуемых в настоящем сборнике, чрезвычайно важное практическое значение в суровых усло-

виях того времени имели постановления по таким острым вопросам, как продовольственный, топливный, транспортный, сельскохозяйственный, по вопросам развития тяжелой промышленности и электрификации, организации трудовой повинности и мобилизации на хозяйственном фронте, трудового подъема масс на основе социалистического соревнования, проведения субботников, кооперативного строительства, о едином хозяйственном плане, задачах профсоюзов и др.

Все эти вопросы получили глубокое и развернутое освещение, в особенности в решении IX съезда РКП(б) (апрель 1920 года) об очередных задачах хозяйственного строительства и в постановлениях VIII Всероссийского съезда Советов (декабрь 1920 года) о тяжелой индустрии, о мерах укрепления и развития крестьянского и сельского хозяйства, о транспорте, об электрификации России (план ГОЭЛРО) и др.

Дальнейшая полоса хозяйственного развития Советского Союза (после периода военного коммунизма) характеризуется опубликованными в первом томе директивами и постановлениями съездов и конференций Коммунистической партии, а также съездов Советов и других руководящих органов в 1921—1925 годах по конкретным вопросам новой экономической политики: о замене продразверстки натуральным налогом, об экономической политике, о мерах по восстановлению крупной промышленности, развитию производства, об очередных задачах партии в связи с восстановлением народного хозяйства, о восстановлении и развитии сельского хозяйства, о хозяйственной работе, об электрификации, о финансовой работе, о работе в деревне, о налоговых политике, о денежной реформе, о внутренней торговле, о кооперации, о едином сельскохозяйственном налоге, о мероприятиях по поднятию и укреплению крестьянского хозяйства, о внешней торговле, о роли и задачах профсоюзов и др.

Большое место в первые годы осуществления новой экономической политики занимают документы по вопросам народнохозяйственного планирования, его организации в центре и на местах (Положение о Государственной общеплановой комиссии, о едином строительном плане республики, о плановых комиссиях, о районировании и др.)¹.

Второй том сборника включает хозяйственные директивы партии и правительства в период 1929—1945 годов. Эти годы насыщены событиями огромного исторического значения. Гигантские масштабы и темпы социалистической индустриализации, массовое объединение трудящихся крестьян в колхозы и ликвидация на этой основе последнего эксплуататорского класса — кулачества, быстрое формирование советской интеллигенции — все это корен-

ным образом изменило нашу страну. СССР из страны преимущественно аграрной и технически отсталой превратился в могучую индустриально-колхозную державу. Страна вступила в эпоху завершения строительства социализма и постепенного перехода к коммунизму.

В документах, приведенных во втором томе сборника, с исключительной яркостью выступают мероприятия партии и правительства по планомерному объединению творческих усилий всего советского народа в деле строительства социалистической экономики, по мобилизации неисчерпаемых ресурсов страны и возможностей советского экономического, государственного и общественного строя, для форсированной индустриализации страны и особенно быстрого развития тяжелой индустрии, для подъема сельскохозяйственного производства и его товарности на основе коллективизации крестьянских хозяйств, для неуклонного роста материального благосостояния и культуры народа.

Важнейшими директивами партии и правительства по хозяйственным вопросам этого периода являются: резолюция XVI конференции ВКП(б) (апрель 1929 года) «О пятилетнем плане развития народного хозяйства»; постановление ЦК ВКП(б) (5 декабря 1929 года) «О реорганизации управления промышленности»; постановления ЦИК и СНК СССР (1930 и 1931 года) о кредитной реформе, а также об обеспечении хозяйственного расчета во всех хозяйственных органах; резолюция XVII съезда ВКП(б) (февраль 1934 года) «О втором пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР (1933—1937 годы)»; резолюция Пленума ЦК ВКП(б) (25 декабря 1935 года) «Вопросы промышленности и транспорта в связи со стахановским движением»; резолюция XVIII съезда ВКП(б) (20 марта 1939 года) «Третий пятилетний план развития народного хозяйства (1938—1942 годы)»; ряд постановлений о подготовке технических кадров для народного хозяйства, укреплении единоначалия и трудовой дисциплины, создании государственных трудовых резервов, повышении материального стимулирования труда, упорочении колхозного строя и укреплении обороноспособности страны.

В резолюции XVI конференции ВКП(б) «О пятилетнем плане развития народного хозяйства» предусматривались: максимальное развитие производства средств производства как основы индустриализации страны; решительное усиление социалистического сектора в городе и деревне за счет вытеснения капиталистических элементов в народном хозяйстве; вовлечение миллионов масс крестьянства в социалистическое строительство на базе кооперативной общественности и коллективного труда; значительный подъем материального и культурного уровня жизни рабочего класса и трудящихся масс деревни; укрепление экономических и политических позиций пролетарской диктатуры в ее борьбе с

¹ Развернутая рецензия на первый том сборника помещена в № 10 журнала «Плановое хозяйство» за 1957 год.

классовыми врагами как внутри страны, так и вне ее; хозяйственный и культурный подъем национальных республик, отсталых районов и областей. Определив задачи пятилетнего плана, партия указала пути успешного решения этих задач и преодоления огромных трудностей внутреннего и внешнего порядка. «Преодоление этих трудностей и осуществление пятилетнего плана,—говорится в резолюции конференции,—возможно лишь на основе величайшего роста активности и организованности трудящихся масс вообще и рабочего класса в особенности, на основе всемерного вовлечения миллионов масс рабочего класса в социалистическое строительство и в управление хозяйством, на основе всемерного развертывания социалистического соревнования и мощного развития самокритики миллионов масс снизу против бюрократических извращений госаппарата» (т. 2, стр. 31).

Превращение социалистического строительства в кровное дело миллионов людей, в их повседневный творческий труд, в основу их трудового соревнования явилось основным методом строительства социализма.

В результате огромного роста революционной активности широчайших масс рабочего класса и трудящихся крестьян, в результате ленинской политики нашей партии, последовательно проводившей развернутое по всему фронту социалистическое наступление первая и вторая пятилетки были выполнены досрочно. В стране были ликвидированы все эксплуататорские классы и полностью уничтожены причины, порождающие эксплуатацию человека человеком и разделение общества на эксплуататоров и эксплуатируемых. Завершена в основном техническая реконструкция народного хозяйства страны на базе новой техники во всех отраслях производства. Решена труднейшая задача социалистической революции — коллективизация сельского хозяйства. Осуществлена была в основном первая фаза коммунизма — социализм. Победа социализма законодательно закреплена в Конституции СССР.

СССР превратился в экономически независимую страну. В результате весьма высоких, недоступных капитализму темпов роста индустрии Советский Союз по уровню промышленного производства занял первое место в Европе и второе — в мире.

«Теперь, — указано в резолюции XVIII съезда ВКП(б) (март 1939 года), — когда СССР сложился как социалистическое государство, закончил в основном техническую реконструкцию народного хозяйства и по уровню техники производства в промышленности и сельском хозяйстве стоит впереди любой капиталистической страны Европы, — теперь мы можем и должны во весь рост практически поставить и осуществить решение основной экономической задачи СССР: догнать и перегнать также в экономическом отношении наиболее развитые капиталистические

страны Европы и Соединенные Штаты Америки, окончательно решить эту задачу в течение ближайшего периода времени» (т. 2, стр. 561—562).

В первые годы третьей пятилетки в стране успешно развивалось промышленное и сельскохозяйственное производство, велась всенародная борьба за обеспечение достойной социалистического общества высокой производительности труда рабочих и колхозников, значительно повысилось народное потребление. В эти годы было существенно улучшено географическое размещение промышленного производства. Гигантское строительство новых предприятий осуществлялось на востоке страны.

XVIII конференция ВКП(б) (февраль 1941 года) в резолюции «О задачах партийных организаций в области промышленности и транспорта» решительно повернула внимание партийных организаций в сторону максимальной заботы о нуждах и интересах промышленности и транспорта.

В годы Великой Отечественной войны директивы партии и правительства по хозяйственным вопросам, вся хозяйственно-организационная и плановая работа были направлены на создание слаженного военного хозяйства, на мобилизацию всех трудовых и материальных ресурсов для разгрома немецко-фашистских оккупантов. Разработка военно-хозяйственных планов, установление режима рабочего времени, прав хозяйственных органов, разработка мероприятий по скоростному строительству промышленных предприятий в условиях военного времени и всемерному форсированию увеличения производства промышленных и сельскохозяйственных продуктов, организация снабжения народного хозяйства, фронта и населения, а также мероприятия по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от фашистской оккупации, и многие другие мероприятия партии и правительства, относящиеся к этому периоду, широко представлены в документах второго тома сборника.

Послевоенный период хозяйственного строительства СССР отражен в документах третьего и четвертого томов сборника. В третий том включены принятый 18 марта 1946 года Верховным Советом СССР Закон о четвертом пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946—1950 годы, Директивы XIX съезда КПСС (октябрь 1952 года) по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 годы и постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР по важнейшим вопросам промышленности, сельского хозяйства, капитального строительства, снабжения, финансов, кооперативно-колхозного строительства в течение первых послевоенных лет.

Основные задачи четвертого пятилетнего плана восстановления и развития народного хозяйства СССР, как было указано в Законе, состояли в том, чтобы восстановить пострадавшие во время войны районы страны, восстановить довоенный уровень промышленности и сельского хозяй-

ства и затем превзойти его в значительных размерах. Это были труднейшие задачи, потребовавшие для их претворения в жизнь героического напряжения сил советского народа на хозяйственном фронте. Как известно, народное хозяйство Советского Союза в результате войны против фашистской Германии понесло огромные материальные потери, исчисляемые в размере 2569 миллиардов рублей. Довоенный уровень промышленного производства сократился до 76% в 1946 году против 1940 года и почти на одну треть (на 29%) снизился объем сельскохозяйственного производства.

Несмотря на огромные трудности, план четвертой (первой послевоенной) пятилетки был выполнен в промышленности досрочно — за 4 года и 3 месяца. Почти полностью были восстановлены к концу четвертой пятилетки посевные площади.

К числу важнейших документов этого периода по вопросам работы промышленности относятся постановления о фонде директора промышленного предприятия, об ответственности за невыполнение кооперированных поставок смежными предприятиями, о ликвидации системы государственной дотации и повышении оптовых цен на продукцию ряда отраслей тяжелой промышленности, о лесозаготовительной, лесосплавной и лесной промышленности, об улучшении работы на шахтах Донбасса, Подмоскovie и восточных угольных районов, о мероприятиях по снижению веса оборудования, машин и механизмов, о мерах по улучшению качества промышленной продукции, техническом контроле на предприятиях и др.

Важную роль в восстановлении и подъеме сельского хозяйства и в развитии колхозного строительства в годы четвертой пятилетки сыграли постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О мерах ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах», февральского (1947 год) Пленума ЦК ВКП(б) «О мерах подъема сельского хозяйства в послевоенный период» и др.

Ряд документов третьего тома содержит постановления Коммунистической партии и Советского правительства по обеспечению подъема благосостояния широких масс трудящихся, роста реальных доходов рабочего класса и колхозного крестьянства (отмена карточной системы, проведение денежной реформы, снижение цен на предметы массового потребления и др.).

Вопросам планирования народного хозяйства посвящены постановления о годовых и квартальных планах, о порядке планирования посевов зерновых культур в колхозах, о разработке нового генерального плана реконструкции Москвы, о порядке планирования промышленной продукции и учета выполнения плана по среднесуточному выпуску продукции и др.

Основываясь на успехах, достигнутых в результате выполнения четвертого пятилетнего плана, XIX съезд КПСС утвердил Директивы по пятому пятилетнему плану

развития СССР на 1951—1955 годы, в которых было предусмотрено повышение уровня промышленного производства за пятилетие примерно на 70% при среднем годовом росте группы «А» в размере 13% и группы «Б» — 11%; в области сельского хозяйства значительное увеличение производства продукции, в особенности зерна и хлопка, быстрый рост всех отраслей народного хозяйства и подъем благосостояния, материального и культурного уровня жизни народа. Осуществление заданий пятого пятилетнего плана явилось крупным шагом в завершении в нашей стране строительства социализма и постепенном переходе к коммунизму.

Дальнейшее движение СССР по пути строительства коммунистического общества нашло развернутое выражение в исторических решениях XX съезда КПСС и постановлениях ЦК Коммунистической партии и Советского правительства за 1953—1957 годы. В решениях съезда определена генеральная линия Коммунистической партии и основные задачи развития народного хозяйства Советского Союза в период постепенного перехода от социализма к коммунизму, в решении основной экономической задачи СССР.

Важнейшими задачами этого периода являются: обеспечение высоких и устойчивых темпов непрерывного роста социалистического производства и подъема благосостояния советского народа, ликвидация отдельных диспропорций и отставания некоторых отраслей народного хозяйства, совершенствование организации управления и планирования народного хозяйства на основе ленинских принципов демократического централизма, повышение роли и прав республики в хозяйственном строительстве.

Наряду с Директивами XX съезда КПСС по шестому пятилетнему плану важнейшие принципиальные вопросы развития промышленности, технического прогресса и капитального строительства получили дальнейшее отражение в решениях пленумов ЦК КПСС и постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР об улучшении дела изучения и внедрения в народное хозяйство опыта и достижений передовой отечественной и зарубежной науки и техники, о мерах по дальнейшей индустриализации, улучшению качества и снижению стоимости строительства, об устранении излишеств в проектировании и строительстве, о неотложных мерах по развитию угольной промышленности Украинской ССР, о фонде предприятия, о расширении прав директора предприятия, о повышении роли мастера и начальника производственного участка и др.

В постановлении июльского Пленума ЦК КПСС (1955 год) указывается: «Считать важнейшей задачей партийных, советских, хозяйственных организаций в области промышленности наравне с обеспечением выполнения народнохозяйственного плана всемерное повышение технического уровня производства. Основным условием решения этой задачи должно быть резкое повыше-

ние темпов технического совершенствования во всех отраслях промышленности на базе электрификации, комплексной механизации и автоматизации производственных процессов, внедрения новейших высокопроизводительных станков, машин и аппаратов, постоянного совершенствования технологии производства, применения атомной энергии в мирных целях» (т. 4, стр. 427).

В постановлении декабрьского (1956 год) Пленума ЦК КПСС сформулированы основные положения, направленные на улучшение дела государственного планирования, устранение чрезмерной централизации в управлении хозяйством и повышение роли союзных республик в хозяйственном строительстве в соответствии с ленинскими принципами социалистического хозяйствования на основе демократического централизма.

«Демократический централизм,— указывается в постановлении Пленума,— требует всемерного улучшения планирования, укрепления планового начала во всей хозяйственной деятельности. Вместе с тем он означает самый внимательный и всесторонний учет местного опыта и местных условий, активную поддержку и поощрение творческой инициативы местных партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных и комсомольских организаций миллионов рабочих, колхозников, интеллигенции» (т. 4, стр. 674—675).

Директивы декабрьского Пленума ЦК КПСС получили развитие в решении февральского (1957 год) Пленума ЦК КПСС — о дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством. Решение это легло в основу Закона Верховного Совета СССР от 10 мая 1957 года.

Февральский Пленум ЦК КПСС принял решение о необходимости введения новой структуры управления промышленностью и строительством, базирующейся на перенесении центра тяжести оперативного управления на места, в экономические административные районы, при обеспечении централизованного государственного руководства народным хозяйством. Пленум указал на необходимость, всемерно укрепляя и впредь плановое начало в развитии народного хозяйства страны, «коренным образом перестроить работу Госплана СССР, чтобы в своей деятельности он опирался на органы, создаваемые в экономических районах, своевременно вносил важнейшие перспективные вопросы на рассмотрение в правительство и ЦК КПСС» (т. 4, стр. 685).

В соответствии с принятым Верховным Советом СССР в мае 1957 года Законом «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством» осуществлен переход от управления промышленностью и строительством через отраслевые министерства и ведомства к новым формам руководства промышленными предприятиями и стройками по территориальному принципу. Повышение роли республик и организация советов на-

родного хозяйства в экономических административных районах дали возможность правильно сочетать централизованное руководство со стороны государства с развертыванием инициативы республиканских и местных органов, с еще более активным участием трудящихся масс в управлении производством, полнее использовать имеющиеся резервы.

В документах, принятых партией и правительством в 1953—1957 годах, большое место занимают вопросы преодоления отставания сельского хозяйства и мероприятий по обеспечению дальнейшего развития сельскохозяйственного производства и укрепления колхозного строя. Этим вопросам посвящены постановления сентябрьского Пленума ЦК КПСС (1953 год) «О мерах дальнейшего развития сельского хозяйства СССР», мартовского Пленума (1954 год) «О дальнейшем увеличении производства зерна в стране и об освоении целинных и залежных земель», январского Пленума (1955 год) «Об увеличении производства продуктов животноводства» и совместные решения ЦК КПСС и Совета Министров СССР.

В этих постановлениях были вскрыты серьезные недостатки и ошибки в руководстве сельским хозяйством, которые привели к запущенности ряда отраслей сельскохозяйственного производства, и намечен комплекс мероприятий по осуществлению широкой программы крутого подъема всех отраслей растениеводства и животноводства. Важнейшее значение имели мероприятия партии и правительства по освоению целинных и залежных земель, укреплению колхозов и совхозов, руководящими кадрами, усилению материально-технической базы сельского хозяйства, повышению материальной заинтересованности работников сельского хозяйства в подъеме производства и др.

Осуществление этих мероприятий позволило добиться больших успехов в подъеме сельскохозяйственного производства. Валовой сбор зерна в стране за последние четыре года вырос на 27% по сравнению с предыдущим четырехлетием, увеличилось производство овощей и технических культур, выросло поголовье скота и поднялась продуктивность животноводства.

Коренным вопросам улучшения народнохозяйственного планирования посвящен ряд важных постановлений — об изменении практики планирования сельского хозяйства, об упорядочении организации разработки техпромфинпланов предприятий, об изменении порядка государственного планирования и финансирования хозяйства союзных республик, о перестройке работы Госплана СССР и мерах по улучшению государственного планирования, о разработке перспективного плана развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы и др.

Чрезвычайно важным постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР (9 марта 1955 года) «Об изменении практики планирования сельского хозяйства»

была отменена существовавшая ранее система планирования сельского хозяйства, отличавшаяся чрезмерной централизацией, большим количеством показателей и шаблонностью, и установлен новый порядок планирования в колхозах, в котором от правным началом должен быть объем товарной продукции. Планирование сельскохозяйственного производства должно начинаться непосредственно в колхозах и совхозах и проводиться с учетом лучшего использования земельных угодий. «При этом планирование и счет должны вестись не по количеству засеянных гектаров той или иной культуры и не по количеству голов скота в стаде, а по количеству полученных и других продуктов полеводства, по количеству мяса, молока, шерсти и других продуктов животноводства» (т. 4, стр. 367).

На Госплан СССР постановлением партии и правительства возложены обобщение и анализ планов развития сельского хозяйства, представляемых местными органами и в сводном виде союзными республиками. При этом Госплан СССР обязан сосредоточить внимание в области планирования сельского хозяйства на разработке перспективных планов, правильном размещении сельскохозяйственного производства по экономическим и природно-географическим зонам страны, на балансовой увязке развития сельского хозяйства с другими отраслями народного хозяйства, а также на контроле за выполнением планов развития сельского хозяйства и обеспечением страны всеми необходимыми сельскохозяйственными продуктами (т. 4, стр. 370).

В сборнике помещено также постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР (сентябрь 1957 года) о разработке перспективного плана развития народного хозяйства на 1959—1965 годы, в котором указано, что главной задачей этого плана является дальнейший мощный подъем всех отраслей народного хозяйства на базе преимущественного развития производства средств производства, с тем чтобы осуществить новый крупный шаг вперед в решении главной экономической задачи СССР — в исторически кратчайшие сроки догнать и перегнать наиболее развитые капиталистические страны по производству продукции на душу населения. На основе роста общественного богатства страны обеспечить дальнейшее повышение материального благосостояния и культурного уровня советского народа.

Вопросы труда и кадров, подъема благосостояния народа и развития культуры получили отражение в ряде опубликованных в четвертом томе постановлений о сокращении продолжительности рабочего дня рабочих и служащих в предвыходные и предпраздничные дни, об укреплении трудовой дисциплины на предприятиях и стройках, об установлении 6-часового рабочего дня для подростков от 16 до 18 лет, о повышении заработной платы низкооплачиваемым рабочим и служащим, о переводе на сокращенный рабочий день, повы-

шении и упорядочении заработной платы в горнорудных, металлургических и коксохимических предприятиях, об улучшении подготовки, распределения и использования специалистов с высшим и средним специальным образованием, о вовлечении в промышленное и сельскохозяйственное производство молодежи, окончившей средние общеобразовательные школы, об общественном призыве в 1957 году молодежи для работы на важнейших стройках в восточных и северных районах, в Донбассе и др.

Четвертый том Директив заканчивается историческими обращениями Верховного Совета СССР от 6 ноября 1957 года, принятыми на юбилейной сессии Верховного Совета, посвященной 40-летию Великой Октябрьской социалистической революции, и постановлением декабрьского Пленума ЦК КПСС (1957 год) о работе профессиональных союзов.

В обращении к народам Советского Союза Верховный Совет СССР выражает уверенность, что пятое десятилетие Советской власти будет десятилетием еще большего расцвета нашей социалистической Родины, еще больших побед в хозяйственном и культурном строительстве, в борьбе за дальнейший рост благосостояния советских людей, в борьбе за мир во всем мире, за коммунизм.

За год, прошедший после 40-й годовщины Великой Октябрьской социалистической революции, Коммунистической партией и Советским правительством принят ряд новых важнейших решений по вопросам хозяйственного строительства. Огромное значение имеют принятые в 1958 году постановление февральского Пленума ЦК КПСС и Закон Верховного Совета СССР «О дальнейшем развитии колхозного строя и реорганизации машинно-тракторных станций», постановление майского Пленума ЦК КПСС «Об ускорении развития химической промышленности и особенно производства синтетических материалов и изделий из них для удовлетворения потребностей населения и нужд народного хозяйства», постановление июльского Пленума ЦК КПСС «Об отмене обязательных поставок и натуроплаты за работы МТС, о новом порядке, ценах и условиях заготовок сельскохозяйственных продуктов».

В настоящее время вся наша страна готовится к XXI съезду партии, на котором должны быть обсуждены и приняты контрольные цифры развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы. В этом документе будут определены задания по развитию хозяйства нашей страны в предстоящем семилетии, осуществление которых приблизит СССР к решению основной экономической задачи — догнать и перегнать наиболее развитые в экономическом отношении капиталистические страны по уровню производства на душу населения.

Все эти новые материалы и документы необходимо будет включить в сборник при его переиздании.

* * *

Составители сборника «Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам за 1917—1957 годы» и Государственное издательство политической литературы проделали большую работу по подготовке и выпуску четырехтомника Директив — первого капитального издания, содержащего в объеме более 3 тысяч страниц, важнейшие постановления высших органов Коммунистической партии и Советского государства в области развития, управления и планирования народного хозяйства. Издание содержит тематический и предметный указатели, облегчающие пользование сборником.

Обширность директивных материалов по хозяйственным вопросам за все годы Советской власти, разумеется, не дала возможности привести в сборнике все имею-

щиеся документы. Некоторым пробелом четырехтомника является также отсутствие в нем как общего введения, так и поясняющих вводных статей к каждому тому, освещающих особенности соответствующего периода и основное содержание документов хозяйственной политики и важнейших мероприятий Коммунистической партии и Советского государства.

По-видимому, было бы целесообразно в дальнейшем, при массовом издании документов по хозяйственным вопросам за более или менее длительный период, выпускать их также в виде тематических сборников по отдельным отраслям хозяйственного строительства, вопросам управления и планирования народного хозяйства.

А. Бердников
Б. Ильин

Национальный доход Китайской Народной Республики

Ню Чжун-хуан, «Накопление и потребление в национальном доходе Китая»,
Пекин, издательство «Чжунго циньянь чубаньше», 1957 г., 144 стр.

В настоящее время как в китайской, так и в советской экономической литературе еще мало работ и научных исследований, посвященных анализу национального дохода Китайской Народной Республики. Одной из последних наиболее крупных работ в этой области, представляющей большой теоретический и практический интерес, является книга Ню Чжун-хуана «Накопление и потребление в национальном доходе Китая». В рецензируемой книге автор на основании большого фактического материала, публикуемого в основной своей части впервые, рассматривает вопросы образования и распределения национального дохода в условиях развития Китайской Народной Республики.

Книга Ню Чжун-хуана состоит из пяти глав и заключений. Кроме того, в качестве приложений к ней приводятся две статьи автора — «Накопление и потребление в национальном доходе Китая» и «Социалистическое строительство и улучшение жизни народа в Китае».

Ню Чжун-хуан с правильных, марксистско-ленинских позиций дает определение национального дохода и уделяет основное внимание рассмотрению особенностей образования и распределения национального дохода в Китайской Народной Республике. «Национальный доход, — пишет автор, — образуется из валовой продукции народного хозяйства за вычетом стоимости материальных затрат (израсходованных средств производства), в нем воплощена стоимость, вновь созданная в процессе производства трудящимися всего общества» (стр. 15).

В настоящее время на образование национального дохода страны идет примерно 55% совокупного общественного продукта. По мере развертывания социалистической индустриализации удельный вес возмещения потребленных средств производства постепенно возрастает. За период с 1952 по 1956 год он увеличился с 40 до 46%.

Успешное развитие народного хозяйства Китайской Народной Республики, выполнение первого пятилетнего плана обеспечили неуклонный рост национального дохода страны. Если в 1936 году национальный доход Китая в неизменных ценах 1952 года составлял 54,4 миллиарда юаней, то в 1952 году он составил 61 130 миллионов в 1956 году — 88 750 миллионов, а в 1957 году — уже 94 миллиарда юаней¹. За годы первой пятилетки национальный доход КНР возрос на 54%, в 1957 году он увеличился на 73% по сравнению с 1936 годом.

Руководящее положение социалистического сектора в экономике страны является прочной основой для быстрого и бескризисного развития народного хозяйства. Темпы роста национального дохода в КНР намного выше по сравнению с гоминдановским Китаем и крупнейшими капиталистическими странами. В то время как за годы первой пятилетки в народном Китае среднегодовой темп роста национального дохода составил примерно 10%, в гоминдановском Китае в 1931—1935 годах он равнялся 2,7%, в США в 1937—1952 годах — 4,3, во Франции в этот же период — 1,33, в Западной Германии — 2,2, в Италии — 1,17%.

Автор показывает, что осуществление социалистической индустриализации страны вносит глубокие изменения в соотношения между отраслями народного хозяйства, в образовании национального дохода.

В результате быстрых темпов развития промышленности, строительства и транспорта за период с 1952 по 1956 год увеличение национального дохода, созданного в этих отраслях народного хозяйства, составило соответственно 113, 173 и 56% при среднегодовом темпе роста в 21, 29 и 12%. В итоге, если в 1952 году в промышленности было создано 18% национального дохода, то в 1956 году — уже 26,4%, в то же время удельный вес сельского хозяйства сократился с 59,2 до 48,1%.

Удельный вес отраслей народного хозяйства в образовании национального дохода

(в % к итогу по годам)

Отрасли народного хозяйства	1952 г.	1956 г.
Промышленность . .	18,0	26,4
Сельское хозяйство	59,2	48,1
Строительство . . .	3,0	5,6
Транспорт и связь	4,0	4,4
Торговля	15,8	15,5

Важнейшим результатом первой пятилетки КНР явилось завершение в основном социалистических преобразований капиталистической промышленности и торговли и кооперирования в сельском хозяйстве. В результате этих исторических завоеваний трудящихся доля социалистического сектора экономики в национальном доходе страны увеличилась с 21,6% в 1952 году до 92,8% в 1956 году. За этот же период удельный вес капиталистического сектора

¹ По предварительным данным, «Цзихуа-цзини», 1957 г., № 12, стр. 1.

сократился с 7 до 0,1%, а мелкотоварно-го — с 71,4 до 7,1%.

Удельный вес социально-экономических секторов в национальном доходе КНР
(в % к итогу по годам)

Социально-экономические секторы	1952 г.	1956 г.
Государственный . .	19,3	32,1
Кооперативный . . .	1,6	53,3
Государственно-частный	0,7	7,4
Мелкотоварный . .	71,4	7,1
Капиталистический	7,0	0,1

Большое внимание уделяется в книге условиям, обеспечивающим быстрый рост национального дохода страны. Ню Чжунхуан в качестве основных выделяет три условия: правильное осуществление генеральной линии Коммунистической партии Китая в переходный период, неуклонное повышение производительности труда и снижение себестоимости продукции, последовательное использование хозрасчета и закона стоимости.

Генеральная линия Коммунистической партии, мобилизующая всех трудящихся на упорную борьбу за превращение страны в передовую индустриальную державу, направлена на то, чтобы постепенно осуществлять социалистическую индустриализацию и завершить социалистические преобразования в сельском хозяйстве, кустарной и капиталистической промышленности и торговле.

Основой генеральной линии КПК является социалистическая индустриализация страны на основе преимущественного развития тяжелой промышленности при одновременном развитии всех других отраслей промышленности и сельского хозяйства. Автор показывает, что генеральная линия КПК является единственно правильной и что ее последовательное проведение обеспечивает быстрые темпы индустриализации страны, увеличение национального дохода и постепенный подъем благосостояния трудящихся.

Решающим условием увеличения национального дохода является постоянное повышение производительности труда, экономное использование как овеществленного, так и живого труда. На большом фактическом материале автор показывает систематический рост производительности труда в промышленности, обеспечивающий $\frac{3}{4}$ прироста валовой продукции.

Большое внимание в книге уделено экономному использованию средств производства — важному фактору повышения производительности общественного труда. На многочисленных примерах развития электротехнической, металлургической, машино-

строительной, текстильной и легкой промышленности автор показывает большие успехи рабочего класса в повышении качественных показателей работы промышленности, улучшении использования оборудования, экономии сырья, материалов, топлива и электроэнергии, повышении качества продукции. Так, в электроэнергетической промышленности расход условного топлива на выработку киловатт-часа электроэнергии сократился с 0,925 килограмма в 1949 году до 0,601 килограмма в 1955 году и 0,576 килограмма в 1956 году. В результате, расхода на то же количество топлива, электростанции смогли увеличить производство электроэнергии на 60%.

Большое значение для увеличения национального дохода Китая имеет постоянный рост численности работников в сфере материального производства. Коммунистическая партия Китая и народное правительство следят за рациональным использованием огромных резервов рабочей силы, которыми располагает Китай. Например, при увеличении общей численности рабочих и служащих за 1952—1956 годы в 3 раза, в промышленности она возросла в 2,3, в капитальном строительстве — почти в 15, на транспорте — в 2,4 раза. Когда в 1956 году в ряде отраслей промышленности не был соблюден план роста численности рабочих и служащих, в результате чего в них образовались излишки рабочей силы, КПК и народное правительство приняла меры для наиболее целесообразного перераспределения рабочей силы в соответствии с реальными потребностями народного хозяйства.

Центральное место в книге занимает глава, посвященная анализу накопления и потребления в национальном доходе.

Созданный в процессе производства национального доход распределяется и используется в конечном счете для народного потребления и накопления. В Китайской Народной Республике фонд потребления составляет около 80% и фонд накопления — примерно 20% национального дохода.

Фонд накопления и фонд потребления в национальном доходе КНР¹
(в % к итогу по годам)

Годы	Фонд накопления	Фонд потребления
1952	16,1	83,9
1953	17,4	82,6
1954	21,9	78,1
1955	20,4	79,6
1956	22,8	77,2

¹ В неизменных ценах 1952 года. В ценах соответствующих лет фонд накопления составлял в 1952 году 18,2%, в 1953 году — 21,4, в 1954 году — 22,3, в 1955 году — 20,9, в 1956 году — 22,5%.

Успешное развитие народного хозяйства и социалистической индустриализации сопровождается непрерывным увеличением фонда накопления. За 1953—1956 годы фонд накопления увеличился на 106,5% при среднегодовом темпе роста в 19,9%.

Подавляющая часть фонда накопления КНР распределяется в социалистическом секторе экономики.

Распределение фонда накопления (в % к итогу по годам)

	1953 г.	1956 г.
Государственный	80,0	75,5
Государственно-частный	1,6	6,0
Кооперативный	4,8	14,3
В том числе:		
сельскохозяйственные производственные ко- оперативы	0,05	12,1
Мелкотоварный	9,1	1,1
Капиталистический	2,5	0,1
Отдельные граждане	2,0	3,0

Если в 1953 году на долю социалистического сектора приходилось 86,4%, то в 1956 году — 95,8% всего фонда накопления. Рост накоплений в социалистическом секторе народного хозяйства позволяет народному государству ускорить темпы хозяйственного строительства и на этой основе повышать жизненный уровень трудящихся.

Основная часть фонда накопления в социалистическом секторе, составляющая 69%, используется для расширения и совершенствования социалистического производства, другая часть (31%) направляется на увеличение непроизводственных фондов культурно-бытового назначения.

Быстрые темпы развития народного хозяйства вызывают постепенное повышение доли основных и оборотных фондов социалистического сектора в фонде накопления. Удельный вес основных и оборотных фондов государственных и кооперативных предприятий в общем фонде накопления был следующим: в 1952 году — 16,1%, в 1953 году — 17,4, в 1954 году — 21,9, в 1955 году — 20,4 и в 1956 году — 22,8%. Доля оборотных фондов, согласно данным на конец 1955 года, равнялась 55,3%, то есть соотношение между основными и оборотными фондами составляло 1:1,24.

Фонд потребления используется для удовлетворения растущих материальных и культурных потребностей трудящихся. За годы первой пятилетки фонд потребления увеличился примерно на 30% при среднегодовом темпе роста в 7%. Распределение

фонда потребления за этот же период происходило следующим образом: на индивидуальное потребление трудящихся расходовалось 91,8%, на удовлетворение коллективных потребностей трудящихся — 2,9 и на общественные нужды — 5,3%.

Успешное развитие народного хозяйства является прочной основой непрерывного повышения благосостояния трудящихся. В результате увеличения доходов трудящихся их жизненный уровень за годы народной власти значительно возрос по сравнению с периодом господства гоминдановской реакции. Если в 1936 году, накануне антияпонской войны, объем среднедушевого потребления в семьях рабочих и служащих составлял 130 юаней в год (в неизменных ценах 1952 года), то в 1952 году он возрос до 151 и в 1956 году — до 179,6 юаня. В семьях крестьян объем среднедушевого потребления составлял соответственно 61,2, 72 и 81 юань¹. В годы первой пятилетки среднегодовой темп роста потребления в семьях рабочих и служащих составлял 4,4% и в семьях крестьян — 3%.

О повышении уровня жизни трудящихся красноречиво свидетельствуют данные о росте потребления в семьях рабочих и крестьян. Анализируя вопросы потребления, автор сравнивает объем потребления основных продуктов и товаров семьями рабочих в 1929—1930 годах в Шанхае, городе с наиболее высоким уровнем жизни в гоминдановском Китае, с потреблением семей рабочих в 27 городах Китайской Народной Республики в 1956 году. Это сопоставление показывает, что в семьях рабочих к 1956 году душевое потребление продовольственного зерна увеличилось на 21%, свинины и мяса — на 20, овощей — на 37%, хлопчатобумажных тканей — почти в 2 раза. Значительно возросло потребление и в семьях крестьян. За 1949—1956 годы душевое потребление в крестьянских семьях продовольственного зерна повысилось на 54%, растительного масла — более чем в 2 раза, свинины и мяса — на 12%, сахара — в 5,7 раза и хлопчатобумажных тканей — почти в 3 раза.

Важную и все возрастающую роль в распределении национального дохода играет государственный бюджет КНР. Если в 1952 году через государственный бюджет распределялось 27,6% национального дохода страны, то в 1953 году — 29,2, в 1954 году — 32,4, в 1955 году — 31,9 и в 1956 году — 31,5%. Благодаря господству в стране общественной собственности на средства производства государственный бюджет КНР тесно связан со всем народным хозяйством и является орудием планомерного развития социалистической экономики, рационального использования природных ресурсов. На капитальное строительство в социалистическом секторе экономики расходовалось в 1952 году 29,9% государственного бюджета, в 1953 году — 37, в 1954 го-

¹ В семьях крестьян объем потребления рассчитан с учетом как товарной, так и натуральной части потребления.

ду — 38,9, в 1955 году — 35,6 и в 1956 году — 45,7%.

В пятой главе книги подробно рассматриваются налоговая политика государства, политика цен, вопросы рентабельности предприятий, планирования заработной платы, распределения в кооперативах, снижения административных расходов и расходов на оборону. Автор на большом фактическом материале подробно анализирует экономические мероприятия народного правительства, направленные на установление оптимальных соотношений между накоплением и потреблением в национальном доходе, обеспечивающих создание необходимых накоплений для расширения общественного производства и повышения благосостояния трудящихся.

Большое внимание в этой главе уделено рассмотрению вопросов планирования темпов роста производительности труда и заработной платы. Интересно предложение автора о введении в КНР расчетов производительности общественного труда и нового порядка планирования темпов роста заработной платы. Автор считает недостаточным ведение расчетов производительности труда только в промышленности на основе отношения валовой продукции к числу производственных рабочих. В целях установления более правильных соотношений между ростом производительности труда и ростом заработной платы, по мнению автора, необходимо вести расчеты производительности общественного труда¹.

¹ С аналогичными предложениями в печати выступили и другие китайские экономисты — Сюй Ган, Линь Сяо, Ли Юэ и другие.

Ню Чжун-хуан предлагает рассчитывать производительность общественного труда на основе отношения «чистой продукции» (национального дохода) к числу работников в сфере материального производства. Темпы роста заработной платы, говорится в книге, можно правильно определить только по сравнению с темпами роста производительности общественного труда. Вместе с тем планирование роста заработной платы рабочих и служащих на основе роста производительности общественного труда позволяет в большей степени учитывать обеспеченность рынка товарами народного потребления.

В настоящее время известно несколько методов расчета производительности труда, каждый из которых имеет свои положительные и отрицательные стороны и служит для определенных целей. Предлагаемый Ню Чжун-хуаном метод расчета производительности общественного труда по эффективности затрат живого труда, хотя и не лишен недостатков, позволяет все же определить динамику производительности труда как в целом в сфере материального производства, так и в отдельных отраслях производства.

Книга Ню Чжун-хуана нужна и полезна. Она освещает ряд актуальных теоретических и методологических проблем планирования национального дохода, помогает изучать важнейшие вопросы экономической жизни крупнейшей страны, строящей социалистическое общество, — Китайской Народной Республики.

В. Гельбрас

Национальный доход в социалистическом обществе

Н. Koziolok, «Grundfragen der marxistisch-leninistischen Theorie des Nationaleinkommens. Sozialismus», Berlin 1957¹

Книга Хельмута Коциолека «Основные вопросы марксистско-ленинской теории национального дохода», изданная в ГДР в 1957 году, посвящена основным теоретическим проблемам национального дохода при социализме. В книге рассматриваются проблемы, связанные с созданием, распределением, перераспределением и использованием национального дохода, соотношением между накоплением и потреблением, факторами роста национального дохода. Автор твердо и последовательно стоит на позициях марксистско-ленинской теории национального дохода и приходит к выводам, общим для всех исследователей-марксистов. В книге затронуты не только вопросы теории и практики национального дохода первого социалистического государства — Советского Союза, но и привлечен большой материал по национальному доходу стран народной демократии, значительно расширяющий базу исследования. Автор указывает, что коренные особенности создания, распределения и использования национального дохода свойственны всем странам, строящим социализм. При этом особенно большое внимание в рецензируемой книге уделяется проблемам национального дохода Германской Демократической Республики.

Из приведенных автором данных видно, что по отношению к 1950 году национальный доход ГДР (исчисленный в сопоставимых ценах) составил в 1951 году 119,1%, в 1952 году — 129,6, в 1953 году — 135,4, в 1954 году — 151,2, в 1955 году — 162,5%. За этот период значительно изменилась отраслевая структура национального дохода ГДР. Удельный вес промышленности в производстве национального дохода возрос с 40,6% в 1950 году до 50,9% в 1955 году и удельный вес строительства — с 5,1 до 5,9%. Неуклонно возрастает доля социалистических форм хозяйства в чистой продукции народного хозяйства: она поднялась с 52,9% в 1950 году до 65,5% в 1955 году, в то время как доля мелкобуржуазного сектора снизилась с 21 до 16,8% и капиталистических предприятий — с 26,1 до 17,6%.

Национальный доход при социализме производится на базе общественной собственности на средства производства. Это означает, что на всех стадиях движения национального дохода уничтожены антагонистические противоречия, так как ликвидирована эксплуатация человека человеком. «Созданием социалистической собственности на средства производства, — пишет автор, — процесс образования национального дохода получил принципиально новое содержание» (стр. 13). То же относится

и ко второй и третьей стадиям движения национального дохода — распределению и использованию. Эти процессы подчиняются основному экономическому закону социализма. При этом социалистическая собственность на средства производства определяет не только новое содержание всех стадий движения национального дохода, но и обеспечивает его пропорциональный постоянный рост.

Однако наличие нескольких форм собственности в странах народной демократии в период строительства социализма обуславливает некоторую специфику стадий движения национального дохода, особенно стадии распределения и перераспределения. Хотя большая часть общественного продукта в этих странах (в частности, в ГДР) создается на социалистических предприятиях, некоторая его часть производится еще в частном секторе. Заработная плата рабочих частного сектора является формой дохода, базирующейся на капиталистической собственности на средства производства. Однако преобладание социалистической собственности в народном хозяйстве этих стран качественно изменяет отношение распределения национального дохода в частном секторе. Заработная плата рабочих и служащих, занятых в этом секторе, имеет тенденцию к повышению, и выплата ее подчиняется государственному законодательству в области заработной платы. Кроме того, серьезно изменяется характер прибылей частных предпринимателей. Социалистическое государство путем налоговой политики превращает существенную часть прибыли частного сектора в чистый доход, служащий общественным целям. При помощи сырья государство регулирует производство в частном секторе. В переходный период в ГДР и других странах народной демократии, в которых еще сохранился частный сектор, имеются элементы антагонистических противоречий. Однако социалистическое государство использует все методы экономической политики для ограничения накопления на капиталистических предприятиях, для неуклонного расширения и усиления социалистического сектора народного хозяйства.

Общими для всех стран народной демократии являются и структурные изменения национального дохода. Х. Коциолек считает характерными для структурных сдвигов национального дохода всех социалистических стран следующие:

«1. Быстрый рост доли промышленной продукции при абсолютном увеличении производства продукции других отраслей народного хозяйства.

2. Непрерывное увеличение доли социалистического сектора в производстве на-

¹ Х. Коциолек, Основные вопросы марксистско-ленинской теории национального дохода. Социализм, Берлин, 1957 г.

ционального дохода, как базы для структурных сдвигов.

3. Взаимная помощь и поддержка социалистических стран, как фактор, способствующий развитию тяжелой индустрии и росту национального дохода» (стр. 82).

Структуре национального дохода социалистических стран присущи прежде всего определенные изменения удельного веса отдельных отраслей, производящих национальный доход. В первую очередь в результате процесса индустриализации и действия экономического закона преимущественного роста производства средств производства увеличивается роль отраслей тяжелой промышленности.

Так, в национальном доходе Польской Народной Республики удельный вес промышленности (включая ремесла) повысился с 48% в 1949 году до 63% в 1953 году, в Болгарии — с 37% в 1948 году до 41,5% в 1955 году, в ГДР и Чехословакии за это же время — с 40,6 до 50,9% и с 56 до 65% соответственно.

Однако при росте объема национального дохода структурные изменения в сторону увеличения удельного веса отраслей тяжелой промышленности связаны также с развитием других отраслей народного хозяйства и усилением их значения в создании национального дохода. Коциолек приводит интересные сопоставления роста объема национального дохода СССР, более ускоренного роста производства продукции первого подразделения по сравнению с производством продукции второго подразделения. При этом автор справедливо указывает, что подобный процесс осуществляется во всех странах, строящих социализм. Наряду с машиностроением, металлургией и другими отраслями тяжелой промышленности в странах народной демократии стали развиваться новые отрасли, отвечающие требованиям современного развития техники, например химическая промышленность, промышленность по мирному использованию атомной энергии и др.

Исследуя структурные изменения национального дохода в стадии его производства и тенденции развития промышленного производства, Коциолек справедливо отмечает, что практика взаимоотношений стран социализма доказывает возможность индустриализации каждой страны, даже при недостатке собственных сырьевых средств для обеспечения развития тяжелой промышленности. «Международное разделение труда между социалистическими странами уравнивает эти естественные недостатки» (стр. 83). Все это опровергает утверждения таких буржуазных экономистов, как например Рёпке, о том, что лишь некоторые страны имеют монополию на развитие современной промышленности, в то время как другие должны всегда оставаться промышленно отсталыми. Успехи социалистического строительства в странах социализма, основанные на преимуществах социалистического способа производства и братском сотрудничестве и взаимопомощи, показывают огромные возможности индустриального развития каждой страны социалистического лагеря.

В книге Х. Коциолека много внимания уделяется факторам роста национального дохода при социализме. Рассмотрев возможности роста объема национального дохода путем увеличения массы производительного труда и все стороны этого фактора, влияющего на национальный доход, автор основное внимание уделяет воздействию производительности труда на рост национального дохода. Установив, что повышение производительности труда является решающим фактором для увеличения национального дохода, Коциолек разбирает основные предпосылки роста производительности труда: технический прогресс, квалификацию рабочих, лучшую организацию труда. Автор подчеркивает, что «основным фактором для повышения производительности труда является технический прогресс, точнее, применение его в производстве, что является процессом, ведущим к качественным изменениям в механизме производства» (стр. 106). При этом применение новейшей техники в современных условиях означает прежде всего механизацию и автоматизацию производственных процессов. Механизация ведет во многих отраслях материального производства к значительному росту производительности труда, однако центральными проблемами технического прогресса остаются вопросы автоматизации производства, которая способна обеспечить наиболее высокую производительность труда.

Большое значение для роста производительности общественного труда имеет экономия материальных средств, которая ведет в конечном результате к увеличению физического объема национального дохода. Этот фактор роста производительности труда особенно важен для стран, имеющих ограниченные сырьевые ресурсы. Автор подчеркивает, что процесс экономии материальных средств отвечает в первую очередь «закону постоянного роста производительности и снижения себестоимости на единицу продукции» (стр. 110).

К числу факторов, способствующих повышению производительности труда, относятся также экономически рациональная организация труда. Она проявляется не только в лучшем использовании рабочего времени, но и в расширении кооперации и специализации между предприятиями и отраслями материального производства, в ликвидации простоев и неритмичной работы предприятий. Однако использование достижений технического прогресса, создание и дальнейшее развитие новых средств производства, улучшение производственного процесса зависят в первую очередь от степени квалификации рабочей силы. Общественное значение повышения квалификации производственных рабочих при социализме состоит в том, что достигается полное использование оборудования, ведущее к его дальнейшему совершенствованию и стираются также существен-

ные различия между умственным и физическим трудом.

Рассматривая процесс производственного обучения и повышения квалификации работников, занятых созданием национального дохода, автор ставит интересную проблему о связи непроизводительного труда преподавателей с увеличением национального дохода. Автор книги считает, что, хотя в принципе этот труд связан не с производством, а с потреблением национального дохода, он косвенно направлен на увеличение производительности труда и связан тем самым с ростом национального дохода (стр. 115).

Коциолек вообще подчеркивает, что должны существовать правильные пропорции в общественном разделении труда между производительными и непроизводительными сферами. Кроме того, внутри этих сфер также должны существовать рациональные пропорции разделения труда. Так, внутри сферы материального производства это относится к соотношениям производительной работы и управления, учета, работы финансовых органов, торговли и т. д. В непроизводственных отраслях хозяйства это касается труда специалистов определенной отрасли (медицинского персонала, педагогов и пр.) и труда аппарата управления и подсобного персонала в этих отраслях (стр. 32, 33).

Автор уделяет много внимания рассмотрению труда, относящегося к сфере материального производства и создающего национальный доход, и труда непроизводительного. Коциолек критикует взгляды экономистов, считающих, что весь транспорт и вся связь участвуют в создании национального дохода. Он присоединяется к мнению тех экономистов, которые относят к материальной сфере производства лишь ту деятельность транспорта, связи и торговли, которая является продолжением процесса производства. Автор обосновывает это тем, что на пассажирском транспорте и в связи для личных целей не создается никакого продукта, тогда как производственный транспорт продолжает процесс производства тем, что доставляет продукцию до места потребления и при помощи его завершается процесс затраты труда и окончательной обработки продукта (стр. 37).

Коциолек полемизирует с М. Бором, который отрицает определение национального дохода, как вновь созданной за год стоимости, а также с польским экономистом Б. Минцем, признающим существование стоимостной формы национального дохода лишь в части создания предметов потребления (стр. 28—29). Х. Коциолек справедливо считает, что форма стоимости средств производства является объективной экономической категорией, а не только пассивным средством расчетов.

При исследовании второй стадии движения национального дохода — распределения и перераспределения — Коциолек опирается на основной тезис марксистско-ленинской теории о том, что форма собственности

на средства производства определяет отношения распределения и перераспределения национального дохода. При социализме коренным образом изменяется характер и качественная сторона распределения, которая также имеет две стадии — образование первичных доходов и их перераспределение.

В тех странах народной демократии, где еще сохранилась капиталистическая форма собственности, общая схема образования первичных доходов имеет ряд особенностей. Здесь в число первичных доходов, кроме доходов государственного и кооперативного секторов, входят доходы капиталистических и государственно-капиталистических предприятий, которые состоят из заработной платы рабочих и служащих, занятых на этих предприятиях, прибылей капиталистов и чистого дохода государства (на предприятиях с участием государства).

Однако такая особенность распределения национального дохода в странах, строящих социализм, ничего общего не имеет с теориями буржуазных экономистов и правых социалистов о мирном перерастании капитализма в социализм, о «совместной» собственности капиталистов и рабочих, «народном капитализме» и пр. Х. Коциолек резко выступает против подобных утверждений, указывая на наличие в переходный период некоторых элементов антагонизма (например, при распределении национального дохода). Превращение государственно-капиталистических предприятий в социалистические происходит на основе господства социалистической собственности и руководящей роли социалистического государства (стр. 139).

Х. Коциолек дает подробный перечень распределения первичных доходов, структуру перераспределения и образования конечных доходов, причем теоретическое исследование проблемы распределения и перераспределения национального дохода базируется на изучении национального дохода ГДР. Вопросы использования национального дохода также исследуются на основе данных по ГДР. Автор указывает, что для использования национального дохода ГДР характерен из года в год быстрый рост производственного накопления. При этом в 1950—1955 годах рос лишь абсолютный объем производственного накопления (88%) при относительно постоянной доле его в общем использовании.

Анализируя темпы роста национального дохода ГДР и отмечая их снижение за 1953—1955 годы, Х. Коциолек считает, что такое положение требует увеличения производственного накопления (что и было сделано в 1956 году): Увеличение производственного накопления повлияет на рост национального дохода. Однако постоянное увеличение темпов роста производственного накопления, пишет автор, невозможно, хотя в целом необходимо установить такую достаточно высокую норму производственного накопления, которая может обеспечить высокий годовой абсолютный прирост национального дохода (стр. 217).

Несмотря на широкий круг проблем, рассматриваемых в книге Х. Коциолека, некоторые вопросы не получили достаточного освещения. Это прежде всего касается разделения отраслей хозяйства на материальную и нематериальную сферы. Автор правильно утверждает, что национальный доход создается в сфере материального производства, и указывает крупные отрасли хозяйства, относящиеся к этой сфере (стр. 24). Однако четких критериев отнесения отраслей хозяйства к сфере материального производства в работе не имеется.

Х. Коциолек затрагивает новую важную проблему международного сопоставления национальных доходов стран социализма. Однако он ограничивается лишь указанием на большой интерес и практическую важность подобных сопоставлений. Автор говорит, что единство теоретических взглядов по основным вопросам марксистского понимания национального дохода, возможность

преодоления методологических расхождений в исчислении национального дохода и пересчета в единую валюту делают реальными такие сравнения. Вся трудность заключается в серьезных различиях национальной стоимости, одинаковых товарных групп, различной степени развития производительных сил и т. д. Вместе с тем хотелось бы, чтобы автор более детально рассмотрел эту проблему и наметил пути сравнения национальных доходов различных стран социализма. В книге о национальном доходе стран социализма это было бы интересным дополнением.

В целом же книга Х. Коциолека, освещающая главные проблемы теории национального дохода при социализме, представляет серьезное научное исследование, которое займет достойное место среди работ марксистской политической экономии о национальном доходе.

Е. ОРЛОВА

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: Г. В. Перов (главный редактор), Л. Б. Альтер (зам. главного редактора), Д. С. Бузин, В. Ф. Васютин, Л. М. Володарский, А. Е. Вяткин, П. С. Иванов, К. П. Оболенский, Н. А. Паутин, А. И. Петров, А. Я. Рябенко

Адрес редакции: Москва, Центр, ул. Горького, 5/6, тел. Б 9-72-82

ГОСПЛАНИЗДАТ

А-06840.	Сдано в набор 2/X 1958 г.	Подписано к печати 5/XI 1958 г.
Формат бумаги 70 × 108 ¹ / ₁₆ —3 бум. л.	Объем 8,22 п. л.	9,01 уч.-изд. л.
Тираж 26 860 экз.	Цена 3 руб.	Заказ 626.

13-я типография Московского городского Совнархоза. Москва, ул. Баумана, Гарднеровский пер., д. 1а.

Цена 3 руб.