



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

**40 ЛЕТ
ВЕЛИКОЙ
ПОБЕДЫ**



1941 — 1945

МАЙ • 1985

НАУЧНО ТЕХНИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА
поп. Горького СРСР



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

МАЯ

№ 5

Издается с марта 1924 года

Победа Советского Союза в Великой Отечественной войне со всей полнотой раскрыла преимущество социализма, его огромные экономические, социально-политические и духовные возможности. Это была Победа созданного великим Лениным Советского государства, самого передового общественного строя, социалистической экономической системы.

Постановление ЦК КПСС «О 40-летию Победы
советского народа в Великой
Отечественной войне 1941—1945 годов».

СОДЕРЖАНИЕ

К 40-ЛЕТИЮ ПОБЕДЫ В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ

Н. Вайбаков — Советская экономика в годы Великой Отечественной войны	3
И. Палловский — Непрерывный лодки советского народа	15
Б. Митрошиничко — Трудовые ресурсы страны в период войны	22
Е. Хохлова — Из архивных материалов Госплана СССР 1941—1945 гг.	30

НАВСТРЕЧУ XXVII СЪЕЗДУ КПСС

Г. Комагоров — Совершенствование планирования технического уровня и качества продукции	37
Ю. Пугачев — Проблема отбора и планового использования изобретений	43
В. Куандов — Повышение активности производственных коллективов	49

ПЛАН И ПРАКТИКА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

И. Арбузова, И. Коненников — Ускорение освоения вводимых в действие предприятий — важный фактор интенсификации производства	57
А. Строев — Планирование подрядных работ в строительстве	65

ПРОДОЛЖАЕМ ОБСУЖДЕНИЕ

В. Дунаева — Потребительская стоимость и планомерное, пропорциональное развитие экономики в условиях ее интенсификации	74
--	----

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

В. Орлов, А. Бокор — Основные направления развития жилищного строительства	85
И. Столяров — Совершенствование планирования и управления культурой	89

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

Н. Иванов — Пути развития и повышения эффективности кормопроизводства	95
---	----

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА

С. Звездальцев, Р. Убайдуллаева — Актуальные проблемы рационального использования трудовых ресурсов в трудообеспеченных регионах	99
А. Куцов — Бригадная организация труда на автомобильном транспорте	105

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

Э. Гротыш, С. Любичина — Опыт функционирования комбинатов в ГДР	109
---	-----

ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА

В. Боровиков — Совершенствование сельского строительства	113
А. Чаус — Новые формы торговли и технического обслуживания населения	115

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Б. Каренин — Актуальные проблемы совершенствования организационных структур управления	118
Ф. Дельцов, Н. Коновалов — БАМ: хозяйственное освоение	120
В. Федюнин — Важная форма прибавочного продукта	122

НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

В. Балабанов, В. Бутаев — Совершенствование планирования и управления научно-техническим прогрессом в АПИ	124
---	-----

ПО СЛЕДАМ НАШИХ ВЫСТУПЛЕНИЙ

Использование нетрадиционных видов топлива	126
--	-----

ИЗ ПИСЕМ В РЕДАКЦИЮ

Л. Жариков — К вопросу о развитии неметаллических производств	128
---	-----

К 40-ЛЕТИЮ ПОБЕДЫ В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ

СОВЕТСКАЯ ЭКОНОМИКА В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Н. Вайбаков,

зам. Председателя Совета Министров СССР,
Председателя Госплана СССР

Советский народ, тесно сплоченный вокруг ленинской Коммунистической партии и ее Центрального Комитета, с большим творческим подъемом и новыми успехами во всех областях жизни встречает всенародный праздник — 40-летие Победы над гитлеровской Германией. Как подчеркнул в постановлении ЦК КПСС «О 40-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов», она со всей полнотой раскрыла преимуществе социализма, его огромные экономические, социально-политические и духовные возможности.

Чем дальше в глубь истории уходит этот забываемый год, тем отчетливее и ярче раскрывается перед всем миром великий подвиг, совершенный под руководством Коммунистической партии Вооруженными Силами страны и тружениками тыла. Утверждение социалистических принципов во всех областях общественной жизни, неустанная деятельность партии воспитали в народе высокие морально-политические качества, преданность идеям марксизма-ленинизма, любовь к Советской Родине, дали ему такую духовную силу, перед которой не могла устоять человеконенавистная фашистская идеология фашизма.

Великая Отечественная война убедительно продемонстрировала монолитное единство партии и народа, нерушимость союза рабочего класса, колхозного крестьянства и трудовой интеллигенции, дружбы и братства народов СССР.

Важная роль в обеспечении Великой Победы советского народа над фашизмом принадлежала советской экономике.

В. И. Ленин указывал, что в современной войне решающее значение имеет экономическая организация страны. Еще накануне Октябрьской социалистической революции он выдвинул и обосновал важнейшее положение о том, что военная мощь страны с общественной собственностью на средства производства будет выше мощи любой другой страны. История подтвердила это предвидение. Разгром германского фашизма явился победой созданного великим Лениным Советского государства, самого передового общественного строя, социалистической экономической системы.

Необходимость создания надежных экономических условий для обороны Советского государства постоянно учитывалась Коммунистической партией, которая на каждом этапе развития нашей страны делала все, чтобы оборонная мощь Советского Союза позволяла дать отпор любому агрессору.

После гражданской войны и за годы первых пятилеток советский народ под руководством Коммунистической партии провел гигантскую работу по восстановлению и развитию народного хозяйства страны, ее промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи.

Важнейшим условием повышения экономического могущества Советского Союза являлась социалистическая индустриализация страны, и в первую очередь всемерное развитие тяжелой промышленности. Для достижения этих целей посредством единого народнохозяйственного плана мобилизовывались все материальные, трудовые и финансовые ресурсы.

Советские люди по призыву партии с невиданным энтузиазмом приступили к выполнению первых пятилетних планов. В соответствии с курсом партии на индустриализацию страны в планах предусматривалось приоритетное развитие производства средств производства, особенно машиностроения. Быстрыми темпами наращивал производство электроэнергетика, черная и цветная металлургия, угольная, нефтяная и химическая промышленность. Создавались новые отрасли промышленности — станкостроение, тракторная и автомобильная промышленность, сельскохозяйственное машиностроение, приборостроение. Успешная реализация планов пятилетних пилоток имела решающее значение как для подъема всего народного хозяйства, так и для укрепления обороноспособности страны.

С 1928 по 1940 г. включительно национальный доход увеличился более чем в 5 раз, производство электроэнергии — в 9,7 раза, добыча угля — в 4,7, нефти — в 2,7, выплавка стали — более чем в 4 раза, продукция машиностроения — возросла в 20 раз.

Наряду с совершенствованием и наращиванием производственного потенциала старых промышленных центров создавались новые индустриальные районы. На востоке страны была создана вторая угольно-металлургическая база — Урало-Кузнецкий комплекс с его гигантами — Магнитогорским и Кузнецким комбинатами, сыгравшими в годы войны исключительно важную роль в обеспечении страны металлом, углем и химической продукцией. Быстро развивался Карагандинский угольный бассейн. В Поволжье и на Южном Урале создавалась крупная нефтедобывающая и нефтеперерабатывающая промышленность — второе Баку.

В эти годы технический уровень народного хозяйства СССР резко изменился. Новые заводы, которые к началу третьей пятилетки давали решающую часть промышленной продукции, имели передовую для того времени техническую основу и организацию производства. Большинство старых предприятий было реконструировано.

Благодаря социалистическому переустройству, техническому оснащению села, расширению посевных площадей темпы развития сельского хозяйства в довоенные годы были устойчивыми, а рост продукции значительно превосходил возможности мелкотоварного сельскохозяйственного производства. Увеличились валовые сборы зерна и важнейших технических культур, резко повысился уровень товарности производства, в несколько раз возросла производительность сельскохозяйственного труда. Колхозный строй, несмотря на трудности военного времени, позволил наладить снабжение армии и населения продовольствием, а промышленности — сельскохозяйственным сырьем.

В предвоенные годы особое значение придавалось созданию в стране крупных государственных резервов продовольствия и важнейших стратегических материалов. Только с января 1939 г. по январь 1941 г. государственные резервы и мобилизационные запасы увеличались: по чутуну — в 5 раз, прокату — в 2 раза, меди — более чем в 2, цинка — в 2,2 раза.

Коммунистическая партия и Советское правительство много внимания уделяло развитию оборонной промышленности. В годы предвоенных пятилеток была создана отечественная авиационная, танковая

и современная артиллерийская промышленность, способная оснастить Советскую Армию необходимой боевой техникой.

Особенно интенсивная работа проводилась в оборонных отраслях промышленности в течение трех предвоенных лет. Ускорялись создавались новые мощности для производства боевой техники и вооружения. Одновременно ряд гражданских предприятий был переведен на выпуск военной продукции. В результате за этот период уровень производства в оборонных отраслях промышленности возрос более чем в 4 раза.

Социалистическое преобразование общества обеспечило небывалый в истории человечества прогресс в народном образовании, профессиональном обучении и повышении культурного уровня советских людей, что было очень важно для подготовки кадров промышленности, сельского хозяйства и армии.

Таким образом, героическим трудом советского рабочего класса, колхозного крестьянина и трудовой интеллигенции в СССР накануне войны был создан значительный материально-производственный и оборонный потенциал.

Однако не все намеченные мероприятия по укреплению обороны страны удалось осуществить в предвоенный период — слишком незначительным был срок, отпущенный для этого мировым развитием.

Необходимо отметить и слабые стороны в подготовке советской экономики к отражению агрессии. Сказывались непропорциональность отдельных диспропорций. Отставали от потребностей народного хозяйства добыча нефти, производство металлов, химической продукции. Для ускоренного развития промышленности в восточных районах страны не хватало электроэнергии. Не была завершена техническая реконструкция железнодорожного транспорта, в связи с чем в ряде районов пропускная способность железных дорог была недостаточной.

Хотя сельское хозяйство прочно стало на путь социализма, но не полностью была решена зерновая проблема, отставало животноводство.

Гитлеровская Германия длительное время вела лихорадочную подготовку к войне. Этой цели было подчинено все. В 1939 г. Гитлер начал войну, и за короткий срок Германия оккупировала многие европейские страны, в ее распоряжении оказались производственные мощности почти всей Западной Европы, а также промышленное сырье на многие миллиарды долларов. В германской промышленности работали несколько миллионов иностранных рабочих, насильственно мобилизованных в оккупированных странах. В результате ко времени нападения на СССР фашистская Германия располагала примерно в 1,5–2 раза большими военно-экономическими ресурсами, чем Советский Союз.

В 1941 г., опираясь на мощную военно-экономическую базу, полностью отбросившая свою армию, надеясь на такую же легкую победу, как на Западе, фашистская Германия вероломно напала на Советский Союз.

В это тяжелое время перед Коммунистической партией и Советским правительством вставала трудная задача — в кратчайший срок перестроить все народное хозяйство на военные рельсы. Провозглашенный партией лозунг «Все для фронта, все для победы!» стал знаменем борьбы всего народа, превращения страны в единый боевой лагерь.

Преимущества социалистической плановой системы позволили в короткий срок осуществить крупнейшие мероприятия по перестройке народного хозяйства. Производственные мощности и огромные массы материальных и трудовых ресурсов промышленности были мобилизованы на выпуск военной продукции, а в сельском хозяйстве — на обеспечение потребностей Советской Армии и Флота, а также промышленных центров в продовольствии и сельскохозяйственном сырье. Военная промышленность была усилена путем передачи ей заводов из других

отраслей народного хозяйства. Увеличивались посевные площади зерна, картофеля и овощей, прежде всего на востоке страны.

Была перестроена и военная работа транспорта. Усилилась пропускная способность железных дорог Урала и важнейших железнодорожных узлов — Челябинского, Свердловского, Тагильского, Новосибирского и Кировского. Построен ряд железных дорог вдоль Волги, в восточных и северных районах страны.

Строительные организации были сосредоточены на сооружении военных заводов и кооперированных с ними предприятий.

Организовано широко перераспределение трудовых ресурсов страны: привлечение незанятого трудоспособного населения в промышленность и другие отрасли, переквалификация и подготовка новых кадров взамен призванных в Советскую Армию. Была сохранена сеть вузов и техникумов для воспроизводства технических кадров.

Всперебойное снабжение городов обеспечивалось мобилизацией продовольственных резервов страны. Было введено нормированное снабжение населения продовольственными и промышленными товарами, организованы отделы рабочего снабжения в промышленности, на транспорте.

Советская система финансов обеспечила использование всех денежных ресурсов народного хозяйства, а также средств населения на финансирование Отечественной войны.

Условия войны вызвали необходимость в особых формах партийного руководства государством, его Вооруженными Силами и экономикой. Для этой цели 30 июня 1941 г. был образован Государственный Комитет Обороны (ГКО), который осуществлял партийное и государственное руководство. В его руках сосредоточивалась вся полнота власти в стране, что позволяло объединять усилия фронта и тыла, более эффективно мобилизовать силы и средства в интересах войны. Под руководством ГКО работала Госплан СССР, наркоматы и ведомства, все хозяйственные организации страны. Особое внимание ГКО уделяло вопросам производства военной техники. Возросла роль местных партийных органов в политической и хозяйственно-организаторской работе по переводу экономики на военные рельсы.

Первый этап Великой Отечественной войны протекал в неблагоприятных для нашей страны условиях. К этому периоду относятся исключительно большие потери в народном хозяйстве СССР вследствие временной оккупации ряда районов. На оккупированной территории до войны проживало 45% населения страны, добывалось 63% каменного угля, выплавлялось 58% стали, производилось 52% зерна, 84% сахара, находилось большое количество военных заводов.

С первых же дней войны Коммунистическая партия, советский народ приложили героические усилия, чтобы переместить из прифронтовых и угрожаемых районов на восток заводы и целые отрасли промышленности, а также кадры рабочих и специалистов. За короткий срок было перебазировано более 1500 крупных, главным образом военных, предприятий, которые, несмотря на суровую зиму первого года войны, в кратчайшие сроки налаживали производство на новых местах. Так, последний вышел с оборудованием Харьковского тракторного завода прибыл на новое место 19 октября, а уже 8 декабря первые 25 танков Т-34, собранные из привезенных агрегатов, были отправлены на фронт. По железным дорогам с начала войны только до конца 1941 г. было перевезено 1,5 млн. вагонов с эвакуируемыми грузами, переправлено в тыл более 10 млн. человек. Это был беспрецедентный трудовой подвиг советских людей.

Фашистским захватчикам не удалось поставить себе на службу предприятия временно оккупированных районов нашей страны. Практически они не смогли даже в малой степени возобновить работу промышленности. Важную роль в этом сыграли наши талантливые партизаны и патриоты. Они саботировали и срывали планы фашистов по освоению занятой территории.

Особенно трудными для военной экономики страны были последние два месяца 1941 г. К этому времени народное хозяйство СССР понесло огромные потери. Не все эвакуированные на восток предприятия наладили производство военной продукции. Многие заводы, переведенные на выпуск новых для них изделий, только осваивали производственную технологию и не смогли достичь необходимых объемов производства. В результате в декабре 1941 г. выплавка чугуна уменьшилась по сравнению с июнем более чем в 4 раза, производство стали — в 2,8, проката черных металлов — в 3, шарикоподшипников — в 21 раз. Полностью прекратился выпуск некоторых видов продукции машиностроения, нарушились экономические связи между районами. Все это привело к уменьшению объема валовой продукции промышленности с июня по ноябрь 1941 г. более чем в 2 раза.

В то же время фашистская Германия, используя ресурсы оккупированных и зависимых стран, наращивала производственные мощности. Вследствие этого произошло дальнейшее изменение в соотношениях уровней производства тяжелой промышленности СССР и Германии в пользу последней.

Советский народ под руководством Коммунистической партии и Советского правительства проявил высокий патриотизм, мужество и сумел преодолеть вставшие перед ним трудности. В восточных районах был подготовлен и осуществлялся быстрый подъем военного хозяйства. Уже в декабре 1942 г. по сравнению с тем же месяцем 1941 г. выпуск самолетов увеличился более чем в 3 раза, пулеметов — в 1,9, танков — почти в 2, артиллерийских снарядов — в 2 раза.

Советская экономика в тяжелейших условиях войны показала высочайшую устойчивость и мобильность, с честью выполняла поставленные перед ней огромные задачи. Она продемонстрировала свое полное превосходство над экономикой фашистской Германии. Советский Союз располагал во время войны меньшей военно-промышленной базой, имея в 3–4 раза меньше стали и в 3–3,5 раза меньше угля, создавал почти в 2 раза больше вооружения и боевой техники, чем Германия. Так, Советский Союз производил в среднем за год (с 1 июля 1941 г. по 30 июня 1945 г.) 24 тыс. танков и самоходных артиллерийских установок, Германия — 13 тыс., боевых самолетов — соответственно 27 и 22 тыс., полевых орудий — 24 и 11 тыс., минометов — 87 и 17 тыс. Это удалось осуществить благодаря широкому использованию преимуществ социалистического производства, мобилизации всех внутренних ресурсов страны, совершенствованию технологии и повышению производительности труда.

Война стала временем смелых и оригинальных организационных, экономических, технических решений. В промышленности для увеличения выпуска вооружения внедрялись поточные методы, конвейеры с заданным ритмом работы, в широких масштабах были проведены специализация и кооперирование производства.

Большой вклад в дело разгрома врага внесли советские ученые и конструкторы, создавшие много новых образцов боевой техники, превосходившей по своим тактико-техническим характеристикам оружие немецкой армии. Среди них всемирно известные танки Т-34, самолеты-истребители Ил-2, истребитель Лаваочкина и Яковлева, бомбардировщики Туполева и Петлякова, реактивные установки «катюша» и другие виды вооружения. Многие научно-технические решения тех лет были найдены впервые в мире.

Огромное значение для совершенствования танкового производства имела осуществленная под руководством академика Е. О. Патона замена ручной сварки брони корпусов танков автоматической. Этого не сумели сделать до самого конца войны ни наши противники, на которых работала весь арсенал Европы, ни наши союзники, обладавшие высокоразвитой промышленностью. Наши танкостроители разработали и успешно освоили производство методом штамповки башни танка Т-34, ученые, инженеры и рабочие разработали и внедрили впервые в мировой практике технологию производства специальных качественных сталей для военной техники в мартиновских печах, ряда ферросплавов — в доменных, проката броневых листов — на блюмингах. Быстрый технический прогресс был характерен для всех отраслей военной промышленности.

Выпускаемая боевая техника и вооружение непрерывно и высокими темпами обновлялась и модернизировалась. Так, за годы войны было освоено и запущено в серийное производство 25 типов новых и модернизированных самолетов и 23 типа авиационных двигателей. Значительно сократились сроки создания и освоения выпуска новой боевой техники. Например, хорошо зарекомендовавшая себя в войну 152-миллиметровая гаубица была сконструирована и изготовлена в 1943 г. за 18 дней, и массовый выпуск ее был освоен за полтора месяца.

Широкое внедрение в производство научно-технических достижений, передовых методов его организации, жесточайший режим экономии, максимальная самоотдача и трудовой героизм трудящихся, широкий размах социалистического соревнования обеспечивали неуклонный рост эффективности военного производства. Характерно, что в оборонных отраслях производительность труда росла гораздо быстрее, чем в целом по народному хозяйству. С мая 1942 г. по май 1945 г. во всей промышленности она увеличилась на 43%, а в оборонных отраслях — на 121%. Убедительным показателем роста эффективности военного производства являлось снижение затрат на изготовление важнейших видов вооружения. В 1944 г. их себестоимость была в 2 раза ниже, чем в 1940 г.

В самое тяжелое для государства время с необыкновенной силой развернулись творческие способности, инициатива и самоотверженность советского народа. Наши люди показали образцы высшего трудового героизма, работали напряженно, не считаясь с лишениями и трудом. Когда надо было выполнять срочные военные заказы, рабочие сутками не выходили из цехов, трудящиеся без отдыха, отказывали себе во всем, стремились приблизить час Победы.

Навесегда сохраняются в памяти народной эти грозные и героические годы, когда действующая армия в кровопролитных сражениях на гигантском фронте получала все необходимое для победы благодаря неустанным труду советского народа на заводах и фабриках, в колхозах, совхозах и научных лабораториях. В этом единении армии и народа, руководимых Коммунистической партией, проявилась великая сила социалистического общества.

В условиях Великой Отечественной войны исключительно важное значение имело планирование народного хозяйства. Только на основе государственного планирования, учитывающего изменения пропорций в народном хозяйстве, вызванные потребностями обороны, можно было решить сложнейшие задачи обеспечения фронта необходимыми вооружением и материальными ресурсами. На протяжении всей войны Государственный Комитет Обороны наряду с годовыми народнохозяйственными планами рассматривал и утверждал квартальные и месячные планы, которые занимали основное место в текущем планировании.

Уже через неделю после начала Отечественной войны был принят первый план военного времени, названный мобилизационным народнохозяйственным планом на третий квартал 1941 г., а в августе — план на четвертый квартал 1941 г. и на 1942 г. по районам Поволжья, Урала, Западной Сибири, Казахстана и Средней Азии.

В этот период возросла централизация в планировании. Распределение и перераспределение ресурсов производилось из единого центра, осуществлялось по единому государственному плану и ставило своей задачей первоочередное обеспечение нужд военного производства при ограничении удовлетворения других потребностей народного хозяйства страны.

Характерной чертой планирования в годы Отечественной войны, связанной с резким повышением его оперативности, являлось изменение адресности планов. До войны Госплан планировал производство продукции по наркоматам, ведомствам и союзным республикам. В годы войны основным адресатом планирования стали предприятия. При этом по важнейшим видам военной продукции задания предприятиям непосредственно давались Государственным Комитетом Обороны.

Планирование совершенствовалось с учетом изменения военного и экономического положения страны. Если в первый период войны Госплан СССР разрабатывал только краткосрочные квартальные и месячные планы, то уже с середины 1943 г. он начал составлять и перспективные планы развития отдельных отраслей и важнейших восточных районов страны, которые охватывали период в три-четыре года.

Военно-хозяйственные планы сыграли выдающуюся роль в достижении военной и экономической победы над гитлеровской Германией. Они были важнейшим орудием перестройки народного хозяйства на военный лад, мобилизации производственного потенциала страны на дело обороны и разгрома врага.

По мере продвижения Советской Армии на запад Госплан СССР по указанию Государственного Комитета Обороны готовил предложения по восстановлению экономики в освобожденных районах.

Всему миру известно, что немецко-фашистские захватчики нанесли неисчислимый материальный ущерб народному хозяйству нашей страны, полностью или частично разрушили и сожгли более 1700 городов и поселков, сжигая 73 тыс. сел и деревень, 32 тыс. промышленных предприятий, большое количество сооружений транспорта и связи, разграбив громадное количество имущества. Общая сумма потерь и ущерба Советского Союза в Великой Отечественной войне составила астрономическую цифру — 2,6 трлн. руб. (в ценах 1941 г.). Ни одно буржуазное государство не могло бы вынести столь тяжелых материальных потерь.

На Западе считали, что пройдут многие десятилетия, прежде чем Советская страна залечит раны, нанесенные войной. Но, напротив, всю свою энергию и энтузиазм на мирное создание, советские люди под руководством Коммунистической партии сумели в течение нескольких послевоенных лет восстановить экономику и обеспечить быстрый подъем народного хозяйства. Уже в 1948 г. объем промышленного производства в СССР превзошел довоенный уровень.

Победа Советского Союза в Великой Отечественной войне показала трудящимся всего мира несокрушимую военную и экономическую мощь нашей страны, доказала, что социализм открывает невиданные возможности создания в случае необходимости прочной военной организации всего общества. В суровые годы войны ярко проявилась организующая и вдохновляющая роль партии Ленина, стоявшей во главе борющегося народа. Она продемонстрировала величайшую твердость

и решительность в борьбе, умение быстро перестраивать свои ряды и мобилизовать все силы и средства на разгром врага.

Централизованное планирование народного хозяйства — одно из важнейших завоеваний и преимуществ социалистической системы хозяйствования. Оно позволяет четко и правильно определить цели и задачи, стоящие перед страной, ресурсы для их решения; концентрировать усилия на наиболее важных и главных направлениях и с учетом этого обеспечивать наиболее эффективное развитие народного хозяйства нашей страны. Недаром принципы централизованного планирования подвергались такой критике со стороны наших классовых противников, стремящихся всеми возможными средствами ослабить реальный социализм. На дискредитацию их направлены весь арсенал буржуазной пропаганды.

Если отбросить все, что говорится там с чисто пропагандистской шумихой вокруг этого, то с действительности дело обстоит иначе: видные специалисты Запада вынужденно признают сильные стороны плановой системы ведения хозяйства, которая позволяет нам решать, иногда при ограниченных ресурсах, крупные народнохозяйственные проблемы, концентрируя эти ресурсы на решающих участках. Об этом свидетельствует весь опыт социалистического строительства в СССР.

Мы можем с полным правом и основанием заявить, что система планового руководства хозяйством выдержала проверку временем и обеспечила решение тех задач, которые были исторически поставлены перед нашим государством.

Победа в Великой Отечественной войне убедительно показала всю силу централизованного планового руководства экономикой. Благодаря ему, располагая очень незначительными по сегодняшним понятиям ресурсами и меньшим, чем у гитлеровской Германии, военно-экономическим потенциалом, Советский Союз обеспечил победу над фашизмом, быстрое последовательное восстановление народного хозяйства и его успешное дальнейшее развитие.

В настоящее время, когда наша страна располагает производственным потенциалом, в несколько раз превосходящим довоенный уровень, централизованное планирование может и должно решать более масштабные задачи социально-экономического развития, всемерной интенсификации и повышения эффективности общественного производства. Завершается одиннадцатая пятилетка. Утвержден и начал реализовываться Государственный план экономического и социального развития СССР на 1985 г. За истекший период пятилетки достигнут дальнейший рост производственного и научно-технического потенциала страны, всех отраслей материального производства и непродовольственной сферы. Повысилось благосостояние советского народа. На должном уровне поддерживалась обороноспособность страны.

XXVI съезд КПСС определял на одиннадцатую пятилетку напряженные и сложные задачи по развитию советской экономики. Это прежде всего касается изменения народнохозяйственных пропорций в пользу производства предметов потребления, существенного увеличения доли фонда потребления в национальном доходе, опережающего роста группы «Б» промышленности по сравнению с группой «А», значительно более быстрого роста производства товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения в отраслях тяжелой промышленности.

Первые два года пятилетки были нелегкими для развития нашей экономики, что связано с трудностями как объективного, так и субъективного характера: подрада двух неурожайных годов, неудовлетворительная работа ряда сырьевых отраслей промышленности, снижение производства электроэнергии в Сибири из-за маловодности рек. Имели ме-

сто существенные недостатки в работе по повышению эффективности общественного производства.

Партия выработала действенные меры для преодоления негативных тенденций и ускорения экономического роста. В результате в 1983—1984 гг. достигнуты более высокие темпы роста народного хозяйства и благосостояния народа, улучшились общесоюзные показатели, увеличались их абсолютные приросты по сравнению с первыми двумя годами пятилетки. Например, среднегодовой прирост промышленной продукции в эти годы составил 31 млрд. руб., что в 1,4 раза больше по сравнению с первыми двумя годами пятилетки. Производительности труда в промышленности в 1984 г. возросла на 3,8% против 3,4% по плану. Особого радушья, что в прошлом году, за счет роста производительности труда было впервые получено 93% прироста промышленной продукции. Этому способствовало успешное в целом выполнение трудовыми коллективами обязательств на 1984 г., принятых ими в ответ на призы ЦК КПСС добиться сверхпланового повышения производительности труда и снижения себестоимости.

В настоящее время во всех отраслях народного хозяйства осуществляется интенсификация производства. В плане на 1985 г. за счет роста производительности труда предусматривается получить в промышленности 95% прироста продукции, а в сельском хозяйстве и на железнодорожном транспорте — весь прирост производства. Таким образом, наша экономика, как было отмечено на заседании Политбюро ЦК КПСС 15 ноября 1984 г., приближается к такому этапу, когда весь прирост продукции в народном хозяйстве будет обеспечиваться за счет производительности труда. У нас нет такого резерва роста объемов производства, как увеличение численности рабочих. Единственная возможность, которой мы располагаем, — поднимать производительность труда, интенсифицировать производство. Для этого прежде всего необходимо постоянно опираться на достижения научно-технического прогресса, внедрять их в практику, что позволит ускорить реализацию задачи: обеспечить выход страны на высший мировой уровень производительности общественного труда.

Предусматриваемые в плане на 1985 г. задания закрепляют и развивают положительные тенденции в экономике, проявившиеся в 1983—1984 гг. Темпы роста по общесоюзным показателям на 1985 г. намечены несколько выше, чем среднегодовые в 1981—1984 гг., и обеспечивают по ряду показателей достижение предусмотренных уровней пятилетнего плана на этот год, а по некоторым показателям максимально приближаются к заданиям пятилетнего плана.

Рассматривая вопросы развития нашей экономики на современном этапе, надо иметь в виду следующее.

Принципиальной линией нашей экономической политики является усиление социальной направленности развития народного хозяйства. Это означает все большее повышение работоспособности экономики, всего хозяйственного механизма, выполнение программной цели партии — повышение уровня жизни советского народа. В решении этой задачи мы наиболее приближились к заданиям пятилетки. Это касается увеличения общественных фондов потребления, строительства жилых домов, школ, больниц, поликлиник, детских садов и яслей. За годы одиннадцатой пятилетки будет введено 554 млн. м² жилья, или больше плана на 24 млн. м². Это позволит улучшить жилищные условия более 50 млн. чел. Близи мы к выполнению плана и по росту денежных доходов населения в целом. При этом по оплате труда колхозников и общественных фондам потребления их уровень будет превышать.

Вместе с тем имеет место отставание в выполнении пятилетнего плана по розничному товарообороту. Это является следствием опреде-

ленных недоработок в организации торговли, производстве товаров народного потребления и работе сферы услуг.

Для успешного продвижения вперед в осуществлении намечаемых социальных программ необходим устойчивый, динамичный рост экономики, и прежде всего ее эффективность, и в центре внимания должны находиться главные, приоритетные проблемы. В первую очередь это — ускорение научно-технического прогресса, основы интенсификации общественного производства. Для технического перевооружения всех отраслей народного хозяйства, совершенствования техники и технологии, организации производства и труда, повышения его производительности, экономии материальных ресурсов делается немало. Но, к сожалению, не всегда принимаются должные меры по ускорению создания опытных и экспериментальных баз и производств, недостаточно используются высокоэффективные изобретения, не осуществляется постоянный надзор за соблюдением стандартов. Отдельные достижения в области науки и техники распространяются крайне медленно и остаются в единичных образцах и потому не могут служить показателями технического прогресса в отрасли.

За истекшие годы одиннадцатой пятилетки план по развитию науки и техники по количеству заданий выполнялся не полностью. Это приводит к задержке совершенствования техники и технологии, что является одной из причин того, что на единицу национального дохода расходуется больше черных металлов и энергии по сравнению с рядом западных стран.

Другая важная проблема — повышение качества продукции. При определенных достижениях нередко случаи выпуска машин, аппаратов, приборов, сельскохозяйственной техники с существенными конструктивными и эксплуатационными недостатками. Поэтому велики ежегодные расходы на техническое обслуживание и ремонт сельскохозяйственных машин. Из-за низкого качества ряда видов машин и оборудования снижается их конкурентоспособность на мировом рынке.

Наконец, повышение эффективности капитальных вложений как огромный резерв интенсификации общественного производства и обновления основных фондов. В этом отношении получены определенные результаты. Улучшена технологическая и воспроизводственная структура капитальных вложений. Доля капитальных вложений на оборудование увеличилась с 37% в десятой пятилетке до 39,4% в настоящее время, повысилась также доля капитальных вложений на техническое перевооружение.

На предприятиях, введенных в действие в десятой пятилетке, уровень производительности труда в 2 раза выше, чем на предприятиях, построенных до 1976 г., и в 1,7 раза выше, чем по промышленности в целом.

Вместе с тем в капитальном строительстве и в темпах обновления основных фондов имеются еще серьезные недостатки. Велика продолжительность строительства объектов, часто срываются сроки их ввода, имеют место недостатки в подготовке строительного производства, распыление средств по многочисленным объектам, растут запасы неустановленного оборудования.

В настоящее время выбытие основных фондов в промышленности не превышает 2%, что недостаточно и тормозит повышение технического уровня производства. В целях увеличения эффективности капитальных вложений в плане на 1985 г. предусмотрено ускорить работу по сокращению вновь начинаемых строек, с тем чтобы сосредоточить внимание на пусковых объектах, а также ускорении обновления основных фондов.

Намечена концентрация капитальных вложений (до 85% общего объема) на пусковых объектах 1985—1986 гг. Сокращается незавершенное строительство, хотя объем его еще будет превышать нормативный. Если в 1980 г. объем его составлял 87% к капитало вложениям этого года, то в 1985 г. он должен снизиться до 74% при нормативе 72%.

Как известно, 23 января 1985 г. на заседании Совета Министров СССР был рассмотрен проект Основных направлений экономического и социального развития на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г., разработанный Госпланом совместно с министерствами и ведомствами. Решено принять его за основу для дальнейшей работы и уточненный проект Основных направлений представить в ЦК КПСС. Работа по подготовке проекта Основных направлений вступила в завершающую стадию.

Проект Основных направлений экономического и социального развития — один из основных документов по экономике, который подготавливается для рассмотрения на предстоящем XXVII съезде КПСС. В нем будет воплощена экономическая стратегия партии на двенадцатую пятилетку и на период до 2000 г., определены цели долгосрочного развития, пути и средства их достижения.

В этот обзорный период необходимо обеспечить коренное технологическое преобразование общественного потенциала, вывести все отрасли народного хозяйства на передовые рубежи науки, техники, организации труда на основе масштабного внедрения научно-технического прогресса, широкого распространения передовой техники, ресурсосберегающих технологий, производства продукции на уровне высших научно-технических требований.

Для решения стоящих задач наша страна обладает всем необходимым. Советская экономика располагает мощным производственным и научно-техническим потенциалом и характеризуется возрастающими масштабами общественного производства. Национальное богатство страны в 1985 г. составит 3,6 трлн. руб., из них более 2,3 трлн. руб. — основные фонды. В СССР создан единый народнохозяйственный комплекс, обеспеченный собственными запасами минерально-сырьевых ресурсов. Советская наука занимает ведущие позиции в важнейших отраслях знаний, способна решать сложные научные и технические проблемы. Мы располагаем квалифицированными кадрами специалистов и рабочих. Утвердившийся в стране социалистический образ жизни в сочетании с преданностью трудящихся идеалам коммунизма — прочная социально-политическая предпосылка успешной реализации стоящих перед страной задач.

Мы отчетливо себе представляем всю сложность дальнейшего ускоренного продвижения вперед. Факторы экстенсивного развития экономики в настоящее время исчерпаны, объективные условия воспроизводства характеризуются замедлением роста главнейших видов производственных ресурсов: трудовых, минерально-сырьевых, капитальных вложений. Возрастающая агрессивность стран капиталистического лагеря требует отвлечения на нужды обороны значительных ресурсов. Достигнутые масштабы производства минерально-сырьевых ресурсов и ограниченные возможности их дальнейшего наращивания ставят перед экономикой важнейшую задачу по их экономному использованию, вовлечению в хозяйственный оборот вторичных ресурсов.

В этих условиях качественные и структурные преобразования в производительных силах и производственных отношениях — важнейшее средство достижения стратегических целей, которые выдвигает наша партия.

В двенадцатой пятилетке необходимо обеспечить сбалансированность мощностей обрабатывающей промышленности с ресурсами

сырья, материалов, трудовыми ресурсами, производства товаров и услуг с денежными доходами населения. На основе реконструкции и технического перевооружения базовых отраслей создать условия для технико-технологической и организационно-структурной перестройки машиностроения как основы научно-технического прогресса. В двенадцатой пятилетке необходимо подготовить экономический потенциал к созданию самой передовой материально-технической базы, отвечающей требованиям развитого социализма и обеспечения качественно нового уровня благосостояния советского народа в тринадцатой и четырнадцатой пятилетках.

На основе дальнейшего развития и укрепления социалистической экономики будет обеспечено укрепление и развитие оборонного могущества нашей Родины, оплота мира и спокойствия на планете.

Победа в Великой Отечественной войне — это победа всего нашего многонационального народа, советского патриотизма и социалистического интернационализма, дружбы народов СССР, беспримерного мужества и стойкости советских людей. Это была победа во имя мира. Никогда не изгладится из памяти подвиг советского народа, его Вооруженных Сил, спасших человечество от коричневой чумы. Память об этом побуждает как зеницу ока беречь плоды нашей Победы, делать все, чтобы отстоять мир, не допустить новой мировой войны.

НЕМЕРКНУЩИЙ ПОДВИГ СОВЕТСКОГО НАРОДА

И. Павловский,

генерал армии,
Герой Советского Союза

Советский народ, все честные люди земли навсегда сохраняют в своей памяти события грозных лет Великой Отечественной войны.

Прошло 40 лет с того дня, когда победоносно завершилась небывалая по масштабам и ожесточенности битва против наиболее реакционной ударной силы империализма — гитлеровского фашизма, стремившегося уничтожить Советское государство и установить мировое господство. Но военно-политическое руководство фашистской Германии просчиталось. Хотя фашистская Германия к моменту вероломного нападения уже захватила большую часть европейских государств с их сырьевой и промышленной базой, она не смогла победить страну, которая первой в истории создала социалистический общественный строй. Это была война государств с совершенно противоположными идеологиями: фашистской — Германия, марксистско-ленинской — Советский Союз. Война была для Советского Союза справедливой, освободительной. Она носила классовый характер, была бескомпромиссной и ожесточенной. Гитлеровская же Германия вела империалистическую захватническую войну. Марксистско-ленинская идеология, ленинское учение о защите социалистической Родины стали неиссякаемым источником духовных сил советских людей. Учение Маркса — Ленина придавало бойцам фронта и труженикам тыла морально-политическую стойкость, сплоченность, непоколебимую уверенность в победе. На защиту своей страны встал весь советский многонациональный народ: на фронте — армия и флот, в тылу врага — партизаны и подпольщики. Труженики тыла бесперебойно снабжали фронт всем необходимым. В войне во всей полноте раскрылись коренные преимущества социализма над капитализмом. Потенциальные возможности социализма подтвердились неизменно: союза рабочего класса, колхозного крестьянства и трудовой интеллигенции, дружбы всех народов Советского Союза.

Победа в Великой Отечественной войне — великий подвиг Вооруженных Сил, рождавших в боях массовый героизм воинов, бойцов формирования народного ополчения, партизан и подпольщиков, всех трудившихся нашей страны.

Не только по оружию в ходе войны Красная Армия первенствовала над противником. Доказали свое превосходство военная наука, искусство и тактика наших полководцев, политические, идеологические и нравственные качества советского солдата-воина.

Особенно сложной и напряженной была борьба против фашистских захватчиков в начальный период. Ее исход зависел от многих социально-политических, экономических и военных факторов: степени подготовленности к войне, политических и стратегических целей, морально-политических и военных возможностей людей, от деятельности в сфере дипломатии и др.

Коммунистическая партия с первых дней Октября дальновидно готовила трудящихся страны к защите Родины, правильно определяла систему мер по укреплению обороноспособности страны. Социалистическая индустриализация страны, коллективизация сельского хозяйства, культурная революция и решение национального вопроса обеспе-

чили создание материально-технической базы социализма, построение новой экономики, перевооружение армии и флота, дальнейшее развитие военной науки, военного искусства и тактики. Целевая направленная идеологическая работа с личным составом повышала политический, моральный и нравственный уровень советских воинов.

Центральный Комитет партии и Советское правительство с настойчивостью проводили в жизнь мероприятия, намеченные XVIII съездом ВКП(б) по созданию мощной промышленности, особенно отраслей, имеющих оборонное значение. По мере роста экономического потенциала страны увеличивались бюджетные ассигнования на укрепление ее обороноспособности. К лету 1941 г. СССР располагала промышленностью, способной обеспечивать нужды обороны. С завершением разработки конструкций новых видов вооружения предприятия приступали к производству артиллерийских, реактивных минометных систем, совершенных танков и самоходных артиллерийских установок, самолетов, стрелкового оружия и другой техники. Но в частях Красной Армии к моменту нападения на нашу страну такого современного вооружения было мало — около 1500 новых танков, 2700 новых боевых самолетов, 37 500 орудий и минометов, не хватало автоматического оружия, противотанковой и зенитной артиллерии. Однако в июле — декабре 1941 г. оборонная промышленность уже поставила Красной Армии 4800 новых танков и самоходных артиллерийских установок, 8200 новых боевых самолетов, 72 500 артиллерийских и минометных систем, большое количество автоматического оружия и противотанковых средств¹.

Многовековой опыт говорит, что готовность страны к отпору врагу относится к числу наиболее важных мероприятий и проблем теории и практики, постоянно решаемых военно-политическим руководством. Предвидя приближение возможности военного вторжения фашистской Германии, несмотря на заключение с ней договора о ненападении, партия и правительство принимали серьезные меры по укреплению экономического, морально-политического, научного и военного потенциала нашей страны. Центральный Комитет партии и Советское правительство постоянно анализировали международную обстановку, проводили четкий внешнеполитический курс и принимали все возможные меры по созданию антифашистского союза в мире против фашистско-империалистского блока. Тем самым был создан задел, черпая из сил империализма, рассчитанный на создание антисоветского фронта и изоляцию первой страны социализма на международной арене.

Известно, что англо-французский блок в канун второй мировой войны делал попытки путем сговора с гитлеровской Германией сохранить свои позиции, разрешить свои противоречия с ней за счет Советского Союза. После нападения фашистской Германии на Польшу, т. е. с началом второй мировой войны, Англия и Франция были вынуждены, учитывая мощное антифашистское движение, объявить войну Германии. В этих условиях Советский Союз соблюдал договор с фашистской Германией о ненападении, стремился выиграть время для подготовки страны и Красной Армии к отпору в случае нападения на нашу Родину врага с любого направления.

Германский империализм и его генеральный штаб все годы существования Советского государства вынашивали идею нападения на него и разрабатывали детальные военно-стратегические планы. Вермахт создавался не только на средства фашистской Германии — в его создании принимала участие реакционная часть некоторых других империалистических государств, не менее фашистов желавших уничтожения социалистического строя.

¹ «История второй мировой войны 1939—1945 гг.», т. 12, М., Воениздат, 1962, с. 168.

Разработанный германским генеральным штабом план войны против СССР — план «Барбаросса» — предусматривал достижение победы над Советской страной в короткие сроки — три-четыре недели.

Начиная блitzenkrieg — молниеносную войну, гитлеровский генеральный штаб делал ставку на нанесение внезапного удара авиации, танков и пехоты, рассчитывая мощным стремительным броском разгромить советские войска, расположенные в западных приграничных округах, и развить свое наступление. Имен вместе со своими союзниками по блоку вообще примерно двойное превосходство над советскими войсками, а на направлениях главных ударов — тройное и даже пятикратное, гитлеровцы в первые же дни войны пытались расчленив части Красной Армии и, продвигаясь в глубь нашей территории, сорвать пополнение частей в приграничных областях.

Внезапное нападение немецко-фашистских войск на всем протяжении западной границы застало наши войска прикритыми в процессе развертывания. Они с ходу вступали в бой в сложных и невыгодных для нас условиях, оказывая врагу достойное сопротивление, проявляя героизм, стремились приостановить продвижение противника.

О вероломном нападении фашистской Германии на нашу страну автор этих строк узнал 22 июня 1941 г. в 12 ч. из выступления по радио В. М. Молотова, зачитавшего обращение ЦК ВКП(б) и Советского правительства к народу. Мы, слушатели значного факультета Военной академии им. М. В. Фрунзе, находився в учебном военном лагере, заканчивали тогда 12-й курс за первый курс. Я был командиром отдельного батальона укрепленного района на р. Днепр Одесского военного округа. Все слушатели немедленно встали в свои части. В пути на железнодорожных станциях и по радио мы слышали сводки о ходе боя, наблюдали интенсивное движение на запад воинских эшелонов, а на восток — эшелонов с эвакуированным населением (женщинами, детьми, стариками и ранеными воинами). В эти первые два-три дня в пути от Москвы до советско-румынской границы мы встречали и видели многое. Несмотря на тяжесть момента, люди были подтянуты, собраны и спокойны. Всех объединяло чувство долга перед Родиной, ненависть к заклятому врагу — фашизму.

В сознание каждого глубоко запали слова: «...Наше дело правое. Враг будет разбит. Победа будет за нами». Этот призыв вселял твердую уверенность в победе, стал нашим знаменем.

Война началась в невыгодных для гитлеровской Германии условиях. Реальное соотношение сил в первых эшелонах войск сторон было в пользу противника, а на ряде направлений он превосходил советские войска в 3—4 раза. Вражеская армия вторжения включала также войска и тогдашних союзников фашистской Германии. На Дальнем Востоке держала в боевой готовности громадную армию милитаристская Япония.

Советский народ под руководством Коммунистической партии мужественно вступил в смертельную схватку с врагами и поднялся на Великую Отечественную войну. Страна превратилась в единый боевой лагерь. Партия и правительства к гражданам СССР, защищая Родину, проявляла героизм на фронте и в труде в тылу и азучит: «Все под фронтом!» Все люди победою! тесно сплелись всех трудящихся. Коммунисты вносили наибольшую и служили примером как в тылу, так и в боях на фронте. Для централизации руководства и сосредоточения усилий государственных, партийных и военных органов был создан Государственный Комитет Обороны (ГКО), возглавляемый И. В. Сталиным.

Советские солдаты и офицеры стояли насмерть. Особенно стойко оборонялись гарнизоны Брестской крепости, Перемышля. Танковые

соединения Красной Армии наносили по врагу контратаки и контрудары. Беспирные герои страны в историю Отечественной войны вписали сражения за Ленинград, Киев, Одессу, Севастополь. В Смоленском сражении родилась наша Советская Гвардия.

Неудачи и лишения первых дней войны не сломили стойкости духа советских людей. Воины Отчизны, проявив мужество, самообладание, организованность и стойкость, уже в первые месяцы разгромили десятки отборных дивизий противника.

Шел декабрь 1941 г. с сильными морозами, а гитлеровцы еще вели тяжелые бои в Подмошье, сидели в промышленных землянках под Ленинградом и недалеко от Донбасса, которые, по замыслу фашистов, должны были быть уже захвачены. Красная Армия защищалась стойко и вынудила гитлеровский генеральный штаб 3 раза менять план войны. План «Барбаросса», на который так надеялся враг, был провален.

К декабрю 1941 г. Сталин Верховным Главнокомандованием сконцентрировал под Москвой около 1000 боевых самолетов, создав количественное превосходство в воздухе. Здесь были сосредоточены крупные силы, ослабленные новыми танками и вооружениями.

Тысячи и тысячи советских людей, проявляя патриотический порыв, добровольно вступали во вновь формируемые воинские подразделения. В соответствии с решением ГКО еще в июле 1941 г. начали создаваться в Москве и других городах страны дивизии народного ополчения. Осенью 1941 г. было создано 60 таких дивизий и 200 отдельных полков. Москва сформировала 12 дивизий ополчения.

Резервы, созданные Верховным командованием, обеспечивали контрнаступление войск. Выбрал момент, когда под Москвой гитлеровцы вынуждены были прекратить наступление, но еще не перешли к обороне, войска Калининского фронта 5 декабря, а Западного — 6 декабря внезапно перешли к контрнаступлению. Начали наступление войска Волховского, Юго-Западного, Южного и Кавказского фронтов. В результате зимней кампании 1941—1942 гг. враг был отброшен от Москвы на 100—250 км, освобожден ряд городов в центре России, Ростов-на-Дону — на юге, Тихвин — на севере.

Московская битва имела огромное политическое и военное значение. Она развеяла миф о непобедимости фашистской армии и знаменовала решительный поворот военных событий в пользу СССР. Победа под Москвой не только подлила моральный дух советского народа и воинов Красной Армии, но и ускорила образование антигитлеровской коалиции в мире во главе с Советским Союзом и оказала большое влияние на весь ход Великой Отечественной и второй мировой войн.

Весть о разгроме фашистов под Москвой вызвала боевую приподнятость у всех воинов, придавала уверенность каждому.

К середине 1942 г. экономика СССР в основном была переведена на военный лад. Восточные районы страны начали выпускать боевую технику и вооружение новых образцов. Мощь Красной Армии значительно возросла. Промышленность в 1942 г. поставила фронту 24 400 танков и САУ, 21 700 боевых самолетов, 127 100 орудий². В войска стало поступать во всевозрастающем количестве противотанковое и зенитное оружие, превосходящее аналогичное оружие противника.

Однако Германия все еще обладала немалым экономическим и военным потенциалом. Гитлеровцы продолжали делить мечту о выигрыше войны с СССР, хотя уже не имели сил и средств, чтобы обеспечить одновременное наступление на всем протяжении советско-германского фронта. Пользуясь отсутствием второго фронта в Европе, они готовились весной 1942 г. нанести удар на Кавказ и Сталинград. Для этого

была разработана операция «Эдельвейс», которой предписывалось группе армий «А» овладеть Кавказом, главным образом нефтяными районами (Майкоп, Грозный и Баку). Предполагалось с выходом в Закавказье вступить в войну против СССР Турцию и, захватив Иран, в дальнейшем двинуться на Индию. Вместе с тем немцы поставили задачу овладеть Сталинградом.

Начались ожесточенные сражения за Сталинград и битва за Кавказ, длившиеся более полугода. Красная Армия, измотав противника в кровопролитных боях, в ноябре 1942 г. окружила сталинградцев группировку врага, а 2 февраля 1943 г. завершила разгром гитлеровцев под Сталинградом. Противник потерял 1,5 млн. солдат и офицеров, в том числе в период контрнаступления — 800 тыс. чел., свыше 10 тыс. орудий и минометов, до 2 тыс. танков и штурмовых орудий, 2 тыс. боевых и транспортных самолетов. В плен было взято 91 тыс. чел.

В битве за Кавказ фашисты понесли большие потери, так и не получив доступа к кавказской нефти и другим природным богатствам. Вражеские войска с Северного Кавказа были изгнаны.

Победы на Волге и Северном Кавказе являлись крупнейшими военнополитическими событиями. В начале 1943 г. была прорвана блокада Ленинграда. Началась коренной перелом в ходе Великой Отечественной и всей мировой войн. Военная мощь фашистской Германии и ее саттелитов была подорвана.

Поднималось и активизировалось освободительное движение на оккупированной территории стран Европы. С фашистскими захватчиками самоотверженно боролись бойцы соединений, партизанских армий и отрядов Югославии, Польши, Чехословакии, патриоты Болгарии, Румынии, Албании, Венгрии, участники движения Сопротивления и антифашистского подполья. Коммунисты — верные сыны своих народов, пламенные интернационалисты — находились в первых рядах освободительной борьбы.

Наши союзники по антигитлеровскому союзу (США и Великобритания) практически в этот период ничего не делали для открытия второго фронта в Европе, хотя говорили об этом немало. Это позволяло фашистскому командованию перебрасывать гитлеровские войска с запада на советско-германский фронт. Фашистское командование предпринимало в первой половине 1943 г. отчаянные шаги улучшить свое положение. В Германии была проведена тотальная мобилизация.

Гитлеровский генеральный штаб возлагал особые надежды на наступательную операцию в районе Курской дуги летом 1943 г., имея в виду возможность использования выгодных условий для окружения наших войск в районе Курска, Орла и Белгорода. Советское Верховное командование своевременно разгадало замысел противника. В ходе развернувшихся ожесточеннейших сражений немецко-фашистские войска потеряли свыше 500 тыс. солдат и офицеров (30 дивизий было разгромлено), 1,5 тыс. танков, свыше 3,7 тыс. самолетов, 3 тыс. орудий. С этой победы началось новое наступление наших войск на фронте протяженностью до 2 тыс. км. В операции участвовали Восточный, Западный, Центральный, Воронежский и Степной фронты. Это было уже третье наше крупное контрнаступление. Перелом в Великой Отечественной войне завершился. В Москве прогремел первый артиллерийский салют в честь взятия нашими войсками старинных городов — Орла и Белгорода.

Разгром немецко-фашистских войск в Курской битве резко ухудшил внешнеполитическое положение фашистской Германии, возросла ее изоляция на международной арене, а фашистский блок оказался на грани распада.

Большие потери под Курском вынудили фашистское командование уже в который раз перебросить часть сил с западного фронта на восток.

² «История второй мировой войны 1939—1945 гг.», т. 12, с. 168.

Это облегчало высадку англо-американских войск в Италии, в которой разразился политический кризис, и она капитулировала.

Стало уже очевидным, что Советский Союз в состоянии выиграть войну и освободить европейские народы от гитлеровской оккупации без помощи союзников. Рузвельт отметил: «Если дела у русских пойдут и дальше так, как сейчас, то возможно, что будущей весной второй фронт и не понадобится»².

После долгих прений союзники стали готовить высадку десанта в Европе.

1944 год — год решающих побед Советского Союза. В жестком противоборстве с фашистской Германией он добился подавляющего перевеса в производстве средств вооруженной борьбы. По масштабу и темпам выпуска военной техники экономика СССР в ходе войны значительно превзошла Германию и ее сателлитов. Перелом в развитии военного производства происходил с середины 1942 г. по конец 1943 г. Соотношение между действующими армиями СССР и Германии по оснащению военной техникой изменилось в нашу пользу. В ходе войны непрерывно повышались боевые качества танков, авиации, артиллерии и других видов оружия. Совершенствовались тактика, оперативное искусство, управление войсками. Командный состав всех категорий накапливал богатый боевой опыт, возрастал уровень военных знаний.

В результате успешно проведенных стратегических наступательных операций на Правобережной Украине и в Крыму, под Ленинградом и Новгородом, в Карелии и Белоруссии, Прибалтике и Западные советская земля в 1944 г. была полностью очищена от оккупантов. Боевые действия были перенесены на территорию Центральной и Восточной Европы, оккупированной фашистской Германией. Народы этих стран наши войска оказали большую помощь в освобождении от иностранного ига.

Красная Армия успешно нанесла в начале 1945 г. новые сокрушительные удары по врагу.

Наши Вооруженные Силы внесли решающий вклад в победу над фашистской Германией, освобождение народов Европы от фашизма, спасение мировой цивилизации и с честью выполнили свой долг перед Родиной и народами этих стран.

Апофеозом Великой Отечественной войны советского народа против гитлеровской Германии явилась грандиозная Берлинская операция, в ходе которой была разгромлена миллионная группировка гитлеровских войск.

Автору довелось быть участником разгрома последней крупной группировки врага Красной Армией в его «берлоге», командуя 328-й стрелковой Краснознаменной Варшавской дивизией, наступавшей на правом фланге ударной группировки войск 1-го Белорусского фронта с Юстиновской пладармы. С проломом главной полосы обороны немцев дивизия получила боевой приказ совместно с 65-й гвардейской танковой бригадой полковника И. Т. Потанова продолжать наступление, обходя Берлин с севера и не ввязываясь в затяжные бои с крупными узлами обороны противника, прорваться в район западнее Потсдама, овладеть городом Кетцин и не позднее 25 апреля, соединившись с войсками 1-го Украинского фронта, совместно с другими частями завершить окружение главной полуоккупационной группировки в Берлине, не допуская ее отхода на запад. Задача была выполнена в срок. Мы соединились с частями 6-го гвардейского механизированного корпуса 4-й гвардейской танковой армии 1-го Украинского фронта на реке Хафель,

овладев г. Кетцин, утром 25 апреля. Основные направления, ведущие на запад из Берлина, были перекрыты. В дальнейшем дивизия совместно с танкистами наступала на восток и овладела Потсдамом.

Не приняв капитуляции, часть фашистских войск и эсэсовцы 2 мая частью сил прорвали оборону наших войск в районе Шерлотенбурга и пытались пробиться на запад. Наша дивизия, перейдя к обороне, вступила в бой. Боевые действия части дивизии вели до 5 мая. Фашисты, двигаясь несколькими колоннами, атаковывали по несколько раз в сутки, меняя направления атаки. Обе стороны несли большие потери.

Артиллерийская батарея капитана Б. Н. Шацко отбивала атаки танков, броневиков и пехоты врага в течение целого дня, стреляла по пехоте прямой наводкой. Личный состав дрался до последнего снаряда и только с подходом роты капитана В. Н. Никитина противник был разгромлен. Около 120 фашистских трупов осталось на поле боя, а 488 чел. сдались в плен. Небольшая часть артиллерийских расчетов и командир батареи В. Н. Шацко плава в бою как герои. В последней атаке погиб и командир роты Герой Советского Союза В. И. Никитин.

День Победы дивизия встретила уже на р. Эльбе. В ночь с 8 на 9 мая по радио было объявлено, что Великая Отечественная война закончилась, а 9 мая объявлено Днем Победы над фашистской Германией. Окончания войны ждали все. Эту радостную весть части нашей дивизии и соседних дивизий приветствовали стрельбой в воздух. Стреляли обычными и трассирующими пулями, пускали разноцветные ракеты, освещая местность. Кругом звучали радостные поздравления, возгласы «ура». Воины чувствовали великий духовный подъем. Мужественные люди, испытавшие все тяготы жестокой битвы с фашизмом, плакали от радости. Утром 9 мая состоялся митинг в частях.

На митинге 1103-го стрелкового Сохачевского полка выступил командир батальона Х. Павлов. Он говорил: «Я начал войну в 1941 г. Много пришлось пережить мне. Я видел и горести нашего отступления, видел радости наших побед. Я казах, в этой войне я равнялся по шагу старшему брату — русскому. Рядом со мной воевали мои товарищи по оружию — белорусы, грузины, украинцы, молдаване и другие. Мы знаем, что разбить и поработить нашу страну никому не удастся, с этой верой мы шли в бой, и мы победили».

Фашизм был разгромлен. После разгрома фашистской Германии наша страна, выполняя свой союзнический долг, вступила в войну с милитаристской Японией. Победой над Японией закончилась вторая мировая война.

Советский народ внес на своих плечах основную тяжесть борьбы с фашизмом и внес решающий вклад в общую победу. Ее обеспечил прежде всего советский экономический и военный потенциал. Мы высоко ценим и не умаляем вклад в общую победу и других государств и народов, наших союзников по антигитлеровской коалиции.

Разгром фашистской Германии и милитаристской Японии оказал глубочайшее воздействие на весь ход мирового развития. Укрепились миролюбивые силы, возросло влияние коммунистических и рабочих партий. Возникла мировая социалистическая система. Ускорился процесс распада колониальной системы.

Победа в Великой Отечественной войне была одержана советским народом во имя мира и жизни на земле.

Советские люди, тесно сплоченные вокруг ленинской партии, встречают 40-летие славы Победы в Великой Отечественной войне новыми достижениями на всех участках хозяйственного и культурно-строительного, своим мирным самоотверженным трудом вносят достойный вклад в укрепление экономического и оборонного могущества социалистической Родины.

² Э. Рузвельт. Его глазами, М., Воениздат, 1947, с. 161.

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ СТРАНЫ В ПЕРИОД ВОЙНЫ

В. Мирошниченко,

д-р экон. наук

С первых дней Великой Отечественной войны в стране возникла сложная ситуация в распределении и использовании трудовых ресурсов, поскольку эти ресурсы и численность занятых в народном хозяйстве резко уменьшились. На территории СССР, временно оккупированной врагом к ноябрю 1941 г., до войны проживало около 40% всего населения страны¹.

Уменьшение трудовых ресурсов было связано также с призывом значительной части мужского трудоспособного населения в армию. Чтобы дать отпор врагу, выставившему против СССР 190 дивизий, необходимо было повысить численность Вооруженных Сил. Эта задача была успешно решена. 22 июня 1941 г. действующая армия СССР насчитывала 2900 тыс. чел., 1 декабря 1941 г. — 4200 тыс., 1 июля 1943 г. — 6442 тыс., 1 января 1945 г. — 6000 тыс. чел.²

В результате указанных причин среднегодовая численность рабочих и служащих за все годы войны была меньше, чем в 1940 г., хотя степень этого уменьшения была различной. Минимальный уровень относится к 1942 г., когда этот показатель сократился до 59% по сравнению с 1940 г., а максимальный — к 1945 г. до 84%.

Более благоприятно складывалась динамика производительности труда за счет повсеместного укрепления производственной и трудовой дисциплины, массового развития социалистического соревнования. В годы войны нормой поведения миллионов масс стали самоотверженность в труде, трудовой героизм. Динамику выработки на одного рабочего характеризуют данные табл. 1³.

Таблица 1
(% к 1940 г.)

Отрасль	1941 г.	1942 г.	1943 г.	1944 г.	1945 г.
Промышленность	118	130	139	142	114
Строительство	99,8	91	96	99	90
Железнодорожный транспорт (на одного занятого на перевозках)	98	79	74	67	68

Таким образом, в промышленности производительность труда росла во все время войны. В строительстве выработка практически оставалась на одном уровне, несколько снизившись по сравнению с 1940 г. Вместе с тем на железнодорожном транспорте производительность труда падала вплоть до 1944 г.

Следует отметить, что в различных отраслях промышленности динамика производительности труда была неодинаковой, наибольшая — в машиностроении и военной индустрии, где ее прирост составил в 1942 г. 31%, в 1943 г. — 11 по сравнению с предыдущим годом.

Но в некоторых отраслях в 1942 г. производительность труда по различным причинам временно опустилась ниже довоенного уровня (угольная, нефтяная, легкая, пищевая промышленности и др.).

Конечно, рост выработки рабочих в годы войны был связан с увеличением баланса рабочего времени за счет отмены отпусков и введения сверхурочных работ. Но вместе с тем, что особенно важно, росла почасовая выработка. За два года войны она увеличилась на 7%. Эту особенность организации труда в годы Великой Отечественной войны впервые подчеркнул Н. А. Вознесенский в работе «Военная экономика СССР в период Отечественной войны»⁴.

В условиях военного времени изменилась структура занятых в народном хозяйстве, особенно в промышленности. Здесь заметно изменился состав рабочих за счет увеличения за производство женщин, молодежи, подростков. Они быстро приобретали рабочие профессии⁵.

В наиболее важных в военном отношении отраслях промышленности численность рабочих и служащих несколько уменьшилась. Но она значительно снизилась в сельском хозяйстве, торговле, сфере управления. Большие изменения произошли в территориальных пропорциях распределения рабочих и служащих. Так, в 1943 г. по сравнению с 1940 г. численность рабочих и служащих уменьшилась в районах Северо-Запада, Центра, Северного Кавказа и Закавказья. Противоположная картина наблюдалась на Урале, в Поволжье, Западной Сибири, Средней Азии. В результате существенно повысился удельный вес восточных районов в численности рабочих и служащих. Доля районов Поволжья, Урала, Западной Сибири, Казахстана и Средней Азии в общей численности промышленных рабочих и служащих повысилась с 25% в 1940 г. до 47% — в 1943 г.

В период войны удельный вес женщин среди рабочих и служащих во всем народном хозяйстве СССР повысился с 38% в 1940 г. до 53% в 1942 г. и 56% в 1945 г. По отдельным отраслям в 1940 и 1942 гг. положение было следующим (в процентах к итогу): в промышленности соответственно — 41 и 52, на железнодорожном транспорте — 25 и 36, в учреждениях связи — 48 и 67, коммунальном хозяйстве — 42 и 64, торговле — 37 и 55, общественном питании — 67 и 83.

В этот период резко повысился удельный вес женщин среди квалифицированных рабочих в промышленности. Женщины быстро осваивали профессии, в которых до войны в основном были заняты мужчины, — машинистов паровозов, кочегаров паровых котлов, кузнецов, штамповщиков, шоферов, трактористов и др. В рядах тружеников тыла возросло количество подростков и лиц старших возрастных групп, заменивших своих старших братьев, отцов, сивой.

Суровые условия военного времени вынуждали идти на такие чрезвычайные меры, как мобилизация незанятых городского населения, рабочих военной промышленности и кооперированных с ней предприятий до конца войны; запрещение самовольного ухода с предприятий; введение воинской дисциплины на транспорте; использование сверхурочных работ; отмена отпусков рабочим и служащим; повышение обязательного минимума трудовой деятельности в колхозах и т. д.

Решая в суровых условиях военного времени вопросы организации труда, воспроизводства рабочей силы и кадров, Коммунистическая партия использовала накопленный ранее опыт, формы и методы организации труда, начало которым было положено еще в довоенное время. Так, большое значение имело проведение организованного набора рабочих, производственное обучение сотен тысяч рабочих и т. д. В соответствии с этим была расширена сеть школ ФЗУ, школ массовых

¹ Н. Вознесенский. Избранные произведения. М., Политиздат, 1979, с. 504.

² «50 лет Вооруженных Сил СССР». М., Воениздат, 1968, с. 459.

³ «Шесть пятисот лет (развитие экономики СССР)». М., «Экономика», 1968, с. 153.

⁴ Н. Вознесенский. Избранные произведения, с. 551, 552.

⁵ Г. Косыченко. Военное хозяйство СССР. «Плановое хозяйство», 1944, № 1.

профессий, прежде всего в промышленности; усложнилось применение краткосрочных форм подготовки и переподготовки рабочей силы. Особо важное значение имел Указ Президиума Верховного Совета СССР от 2 октября 1940 г. «Об организации системы государственных трудовых резервов». В условиях Великой Отечественной войны отечественно выявилось положительное значение указанных выше мер.

Отечественная война чрезвычайно остро поставила проблемы планирования и комплектования народного хозяйства, особенно промышленности и строительства, рабочими кадрами и специалистами. Это было необходимо как для замены призванных в армию — чтобы обеспечить рост военного производства, так и для повышения квалификации новых рабочих и специалистов.

Советской Армии требовалось огромное количество технических грамотных солдат и офицеров. Эти люди черпались в первую очередь из промышленности. Приходилось в самые сжатые сроки возмещать убыль работников в связи с уходом в армию, одновременно наращая выпуск продукции для фронта. Кроме того, остро вопросы в области труда возникали в связи с тем, что с самого начала войны в восточные районы было эвакуировано большое число предприятий и в этих районах развернулось в крупных масштабах новое промышленное строительство. За какие-нибудь три месяца после начала войны на восток было эвакуировано 1360 крупных, главным образом военных, предприятий, в том числе на Урале — 445, в Западную Сибирь — 210, Среднюю Азию и Казахстан — 250. Объем капитальных вложений в районы Урала, Сибири, Казахстана и Средней Азии, несмотря на трудности военного времени, возрос с 300 млн. руб. в первом, мирном полугодии 1941 г. до 500 млн. руб. во втором, военном полугодии того же года (в новых деньгах). В особенно больших масштабах велось здесь строительство в отраслях промышленности, непосредственно связанных с обслуживанием нужд фронта, — угольной, металлургической, энергетической, ряде отраслей военного машиностроения.

Острота положения с рабочей силой в период войны была связана и с тем, что во время эвакуации предприятий определенная часть рабочих пополняла партизанские отряды, направлялась на строительство оборонительных рубежей и др.

В этих условиях первоочередной задачей Советского государства было обеспечение рабочей силой и специалистами решающих отраслей промышленности, снабжающих фронт всеми необходимыми. Ответственной обязанностью по решению этой и других задач, связанных с созданием быстро растущего военного хозяйства, были возложены на Госплан СССР. Благодаря целенаправленным усилиям советского народа действующая армия непрерывно получала все увеличивавшееся количество первоклассной боевой техники, превосходившей по своему качеству вооружение гитлеровской армии. К концу войны Советские Вооруженные Силы имели в своем составе больше, чем в мирное время: артиллерию — в 5 раз, танков — в 15, самолетов — в 5 раз. В сражении за Берлин в апреле 1945 г. со стороны Красной Армии участвовало 8400 самолетов, 41 тыс. стволов артиллерии и минометов, более 6300 современных танков прорыва⁸.

Созданное в кратчайший срок военное хозяйство успешно решило труднейшую задачу воспроизводства рабочей силы и кадров специалистов. За время войны в среднем за год всеми формами обучения на производстве, включая повышение квалификации, было охвачено 5228 тыс. чел. (60% учащихся школ и учащихся государственных трудовых резервов), тогда как до войны — только 3605 тыс. чел. Такой рост производственного обучения, немалый без накопления опыта и соз-

дания соответствующей материальной базы в довоенный период, был одним из главных результатов по организации работы в военное время.

Важнейшим источником комплектования народного хозяйства в годы войны являлась система государственных трудовых резервов. Сотни тысяч молодых рабочих после окончания обучения в ремесленных училищах и школах ФЗО направлялись на новые стройки и важнейшие предприятия, в первую очередь в восточных районах. Школа и училище ФЗО за годы войны подготовили 2475 тыс. чел. квалифицированных рабочих. Это было мощное пополнение героического рабочего класса СССР. Следует отметить, что обучение будущих молодых рабочих в системе государственных трудовых резервов проводилось в первую очередь на рабочих местах, связанных с выпуском военной продукции.

Партия и правительство в годы войны принимали интенсивные меры по дальнейшему развитию этой системы. 14 сентября 1942 г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «О возрасте молодежи, принимаемой в школы фабрично-заводского обучения». В связи с условиями военного времени возраст мужской молодежи, подлежавшей призыву в школы ФЗО, был установлен в 15—17 лет. Был также разрешен призыв в эти школы девушек в возрасте 16—18 лет. Основная часть молодежи, зачисленная в школы ФЗО, была призвана из сельской местности.

Большое значение имел тот факт, что во время войны количество школ ФЗО и ремесленных училищ не только не уменьшилось по сравнению с довоенным периодом, но и несколько возросло в результате большой работы по эвакуации их из западных областей на восток, организации новых училищ и школ на Урале, в Сибири и Средней Азии, а также по восстановлению сети их в районах, освобожденных от немецкой оккупации. Увеличение школ и училищ, а также количества учащихся в ряде восточных районов СССР в 1941—1943 гг. характеризуют данные табл. 2.

Таблица 2

	Число школ и училищ		Увеличение количества учащихся 1940 г. к 1943 г., тыс.
	1940 г.	1943 г.	
Области:			
Свердловская	45	103	в 3
Челябинская	37	71	в 2,5
Пермская	25	73	в 5
Чкаловская	21	41	в 4
Куйбышевская	31	51	в 2,5
Новосибирская	26	84	в 3,5
Омская	10	28	в 4
Татарская АССР	15	46	в 4
Казанская ССР	35	99	в 6
Итого	245	606	в 4

В качестве важнейшего принципа распределения выпускников государственных трудовых резервов было принято направление их организованными отрядами на решающие предприятия и стройки, где они были нужнее всего в данный момент с точки зрения народнохозяйственных интересов. В конце 1942 г. было установлено, что весь выпуск из школ ФЗО в начале 1943 г. будет направлен именно на те предприятия, на которых молодые рабочие проходили производственную

⁸ Н. Вознесенский. Избранные произведения, с. 535.

практику. Это благотворно сказалось на закреплении и эффективном использовании выпускников на предприятиях ведущих отраслей промышленности.

В связи с новыми условиями комплектования предприятий и строка рабочей силой в самом начале войны была проведена серьезная организационная перестройка руководства этой работой. Уже 30 июня 1941 г. при Бюро Совнаркома СССР был создан Комитет по учету и распределению рабочей силы. Его председателем был назначен по совместительству П. Г. Москвитин, являвшийся также начальником Главного управления государственных трудовых резервов при СНК СССР. В феврале 1942 г. этот комитет был преобразован в Комитет по учету и распределению рабочей силы при Совнаркоме СССР, председателем был утвержден Н. М. Шерник.

Создание указанного органа было вызвано тем, что в военное время требовалось бесперебойное обеспечение рабочей силой решающих отраслей экономики. Для этого был совершенно необходим твердый порядок направления на работу лиц, не занятых трудовой деятельностью в той или иной отрасли.

13 февраля 1942 г. Президиум Верховного Совета СССР издал Указ о мобилизации на период военного времени трудоспособного городского населения для работы на производстве и строительстве. Это сыграло большую роль в обеспечении промышленности рабочей силой. Мобилизация рабочей силы и распределение ее между отраслями осуществлялись Комитетом по учету и распределению рабочей силы, которому предоставлялось право производить мобилизацию неработающего населения, привлекать рабочую силу на производство из сельской местности, перераспределять рабочих между отраслями народного хозяйства и внутри промышленности. В областях, краях и республиках были образованы бюро по учету и распределению рабочей силы.

Комитет по учету и распределению рабочей силы проводил всю свою работу в тесном контакте с Госпланом СССР. В составе последнего имелся отдел учета и распределения рабочей силы, в функции которого входило выявление ее резервов. Автор этих строк работал в указанном отделе и по роду своей деятельности неоднократно встречался с Н. А. Вознесенским. На этих встречах и беседах с Председателем Госплана, который глубоко разбирался во всех проблемах военной экономики, отдел получал четкие указания и необходимую помощь.

Следует особенно подчеркнуть усиление работы в области труда в Госплане СССР в военное время, где разрабатывались годовые, квартальные и месячные планы распределения рабочей силы. Основой подготовки таких планов являлся балансный метод — составление балансов трудовых ресурсов. Эта работа была весьма сложной. Ведь даже в мирное время Госплан сталкивался в этом отношении с большими трудностями, так как требовалось с максимальной точностью учитывать число лиц в трудоспособном возрасте в целом по стране, а также в территориальном разрезе, по республикам, областям, краям. Нужно было располагать данными о возрасте, поле, профессиональном составе как работающих, так и незанятых лиц.

По понятным причинам решение этой задачи было особенно трудным в условиях военного времени. Баланс трудовых ресурсов необходимо было постоянно уточнять и добиваться, чтобы он был отправным пунктом работы по обеспечению потребности народного хозяйства в рабочей силе и специалистами.

Одной из первоочередных задач отдела учета и распределения рабочей силы Госплана СССР являлось составление типового баланса трудовых ресурсов, позволяющего решать оперативные задачи по обеспечению

печению рабочей силой ведущих отраслей военной промышленности, главных строек и др. Разработанный в разрезе наркоматов и ведомств в годовом, квартальном и месячном исполнении, этот баланс носил весьма оперативный характер. В балансе отражалось наполнение рабочей силы за счет широкого использования женского труда. В расчетах баланса предусматривалось также активное вовлечение в производство мужчин, не годных к строевой службе в армии, но способных заниматься физическим трудом. В связи с этим указанный отдел поддерживала постоянный контакт с Управлением формирования войск Красной Армии. В балансе учитывались также численность молодежи и подростков, направляемых в систему Государственных трудовых резервов.

Отдел учета и распределения рабочей силы Госплана СССР много внимания уделял подготовке кадров массовых профессий. В тот период преобладала подготовка рабочих-операционников. Это объяснялось, во-первых, тем, что в короткий срок трудно было подготовить высококвалифицированных рабочих, во-вторых, тем, что технологический процесс рассчитан на возможно детальное.

Деятельность Госплана СССР в рассматриваемом вопросе во многом опиралась на уполномоченных Госплана в республиках, краях, областях. Они сталкивались на местах с различными условиями и трудностями. Тем не менее в целом их работа была успешной, в частности она помогала Госплану в построении баланса трудовых ресурсов. Это можно показать на примере Кировской обл. Здесь в первый год войны главное внимание местных органов и уполномоченного Госплана СССР было сосредоточено вокруг быстрого налаживания деятельности эвакуированных предприятий. До этого в Кировской обл. крупных предприятий, особенно машиностроительных, было мало. Область должна была принять на своей территории направления туда заводы, точнее, их оборудование, на котором ранее изготавливалась различная машиностроительная продукция, а теперь требовалось быстро наладить выпуск военной техники.

В этих условиях ряд кировских предприятий стал базой развертывания производства для нужд фронта. Сюда поступало эвакуированное оборудование, здесь начинали трудиться рабочие, прибывшие со своими предприятиями. На многих предприятиях возник дефицит рабочих и специалистов.

Уполномоченный Госплана совместно с местными партийными и советскими органами проводил работу по комплектованию заводов необходимыми кадрами. Прибывшие рабочие направлялись в первую очередь на заводы, производившие военную продукцию. Но вскоре выяснилось, что этим контингентом рабочих потребности указанных предприятий не удовлетворялись, и пришлось переводить сюда часть занятых на мелких предприятиях.

Уполномоченный Госплана работал в тесном контакте с директорами предприятий Кировской обл., опираясь на их поддержку при составлении баланса трудовых ресурсов. Этой работой заинтересовался Н. А. Вознесенский, оказав необходимую помощь. Такая помощь со стороны Председателя Госплана СССР оказывалась многим уполномоченным, их доклады, в частности по вопросам труда, неоднократно выносились на обсуждение Госплана с принятием каждый раз конкретных решений.

По мере приближения окончания войны в Госплане СССР все большее внимание уделялось важнейшей проблеме восстановления хозяйства районов, освобожденных от немецкой оккупации. Основоположающим в этом направлении было решение ЦК партии и Совнаркома СССР от 21 августа 1943 г. В 1944 г. работа по возрождению освобож-

денных районов шла уже полным ходом. Самое активное участие в ней принимала отада учета и распределения рабочей силы. Ряд уполномоченных Госплана вел эту работу в областях и краях, освобожденных от оккупантов. Здесь одной из основных задач была восстановление учебных заведений, систем трудовых резервов, полностью разрушенных врагом. При восстановлении училищ и школ ЦЗО решалась задача не только налаживания учебного процесса, но и привлечения учащихся к посильному труду.

Уполномоченные Госплана в освобожденных областях, работая в тесном контакте с местными партийными и советскими органами, активно участвовали в решении широкого круга задач по восстановлению хозяйства. При этом проблема воспроизводства рабочей силы и специалистов всегда была в центре внимания, так как успех всякого дела всегда решают люди, кадры. Поэтому при составлении планов восстановления хозяйства освобожденных областей, в которых главное внимание обращалось на быстрое восстановление крупнейших предприятий, таких, например, как Харьковской тракторной, Сталинградской тракторной, южные металлургические гиганты, шахты Донбасса, всегда одной из первых решалась проблема обеспечения рабочей силой. Именно на это ориентировали решения партии и правительства. Государственный Комитет Обороны принял ряд постановлений: от 22 февраля 1943 г. — «О восстановлении угольных шахт Донбасса»; 26 октября 1943 г. — «О первоочередных мероприятиях по восстановлению угольной промышленности Донбасса»; 19 сентября 1944 г. — «О мероприятиях по восстановлению Криворожского железорудного бассейна Наркомчермета»; 1 октября 1944 г. — «Об усилении внимания делу восстановления и развития угольной и нефтяной промышленности, черной и цветной металлургии и электростанций»; от 23 ноября 1944 г. — «О мерах помощи черной металлургии Юга» и др. Партия и правительство ставили перед Госпланом СССР конкретные задачи в этом направлении, которые он должен был решать немедленно, привлекая своих уполномоченных. Так, буквально с первых же дней освобождения Харьковской обл. ее мощная, но сильно разрушенная промышленность стала оказывать помощь в восстановлении угольной промышленности Донбасса, металлургической промышленности Юга и др.

Восстановление хозяйства освобожденных районов требовало привлечения к строительным работам и для работы на предприятиях дополнительной рабочей силы. Уполномоченные Госплана проводили большую работу в этом отношении. Были приняты срочные меры по учету количества трудоспособных, наличных трудовых ресурсов. Составлялся баланс труда по областям и краям. Эти материалы направлялись уполномоченным в Госплан СССР и использовались при составлении общесоюзного баланса. Основываясь на этих материалах, а также материалах наркоматов и ведомств, Госплан оперативно представлял в Совнаркоме СССР предложения по восстановлению учебных заведений, систем государственных трудовых резервов в масштабе всей страны. Кроме того, были подготовлены предложения по расширению подготовки квалифицированных рабочих в порядке индивидуального обучения непосредственно на рабочих местах и т. д.

Вся работа по воспроизводству рабочих и специалистов, развернутая в годы войны, тесно связывалась с улучшением организации труда, повышением уровня его нормирования и т. д. В соответствии с улучшением технологии и организации труда в 1942 и 1943 г. проводилось повышение норм выработки в военной промышленности и машиностроении. Новые нормы были значительно перекрыты в авиационной промышленности, промышленности минометного вооружения, станко-

строении, электропромышленности и др.⁷ В промышленности вооружения выработка рабочих возросла в 1944 г. в 2,2 раза по сравнению с 1940 г.

В годы войны, несмотря на все трудности, успешно решалась также задача подготовки специалистов высшей и средней квалификации. Со второй половины войны число учащихся высших и средних специальных учебных заведений стало непрерывно увеличиваться. В 1940 г. число студентов вузов и средних специальных учебных заведений составляло 1787 тыс. чел. К 1942 г. оно сократилось до 543 тыс., а затем возросло следующим образом: 1943 г. — 903 тыс., 1944 г. — 1397 тыс., 1945 г. — 1738 тыс. чел. Учитывая тяжелейшие условия войны, такие результаты говорят сами за себя.

В связи с повышением производительности труда и в целях стимулирования развития важнейших отраслей производства партия и правительство проводили в период войны серьезные изменения в системе заработной платы. Прежде всего повысилась оплата труда в угольной и нефтяной промышленности, черной и цветной металлургии и в военной промышленности. Это вывело указанные отрасли, как и требовалось, на первые места по уровню заработной платы. Вот некоторые данные. В 1944 г. среднемесячная заработная плата рабочих в союзной промышленности СССР составила 57,3 руб. против 37,5 — в 1940 г. (в новых деньгах), т. е. возросла на 53%. При этом в угольной промышленности она достигала 72,9, а в черной металлургии — 69,7 руб. В эти же отрасли оплата труда инженерно-технических работников также была выше, чем в среднем по промышленности союзного подчинения. А в 1944 г. инженерно-технические работники угольной промышленности получали 150,2 руб. в месяц, черной металлургии — 172,5 руб., тогда как средняя заработная плата их в союзной промышленности равнялась 120,9 руб. в месяц.

Существенно разнзначилась заработная плата по экономическим районам страны. Наибольший ее рост был обеспечен в районах Поволжья, Урала и Западной Сибири, которые несли на себе основную тяжесть снабжения фронта. Здесь люди трудились с наибольшей интенсивностью, достигая самого высокого уровня производительности труда, проявляя массовый трудовой героизм. Уровни заработной платы в 1944 г. в процентах к 1940 г. по ряду районов страны были следующими: по всей промышленности — 142, район Поволжья — 179, район Урала — 165, район Западной Сибири — 179. Повсеместно возросло значение премий в заработной плате.

При установлении уровня заработной платы принималось во внимание значение соответствующей отрасли для военного хозяйства. Так, в мае 1945 г. по сравнению с металлургией средняя заработная плата на предприятиях Наркомата танковой промышленности была выше на 25%, Наркомата вооружения — на 12, Наркомата авиационной промышленности — на 17%. Во время войны выросла дифференциация заработной платы.

Один из важнейших итогов развития в СССР сложившегося и быстрого растущего военного хозяйства — создание Советской Армии первоклассной боевой техникой, произведенной отечественной промышленностью. Это явилось великим трудовым подвигом рабочего класса, сложившегося вокруг Коммунистической партии. Направляя и организуя всю работу по созданию военной техники, партия постоянно держала в центре внимания проблемы воспроизводства рабочей силы и специалистов. Успешное решение этой проблемы в исключительно трудных условиях убедительно продемонстрировало всему миру преимущество плановой социалистической системы хозяйства.

⁷ «Плановое хозяйство», 1944, № 1, с. 73.

ИЗ АРХИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ ГОСПЛАНА СССР 1941—1945 гг.

Е. Хохлова,

зам. зав. отделом Центрального государственного архива
народного хозяйства СССР

Разносторонняя деятельность Госплана в годы войны отражена в документах, которые в настоящее время хранятся в Центральном государственном архиве народного хозяйства СССР. Они всеобъемлюще характеризуют работу Госплана по переводу народнохозяйственного планирования на решение задач военного времени.

Оперативное решение Госпланом большого количества вопросов, связанных с потребностями фронта, освещено в протоколах его заседаний: например, п. 2 протокола № 12 от 10 августа 1941 г. «О выполнении поручений правительства отделом военного машиностроения»; п. 5 протокола № 5 от 12 февраля 1943 г. «О работе отдела танковой промышленности по обеспечению плана производства и выполнению заданий правительства»; п. 4 протокола № 39 от 10—17 декабря 1944 г. «О плане производства и ремонта военной техники на I квартал 1944 г.». Имеется обширная переписка отдела вооружения с наркоматами, Главным артиллерийским управлением Красной Армии и заводами.

Сведения о мероприятиях по расширению производства военной продукции содержатся в плановой и отчетной документации о работе промышленных предприятий; в справках, заключениях Госплана СССР к проектам планов; в переписке с уполномоченными на местах и т. д. Учитывая важность выполнения плановых заданий, Госплан в плане работы на I квартал 1942 г. предусмотрел проверку их выполнения по отдельным отраслям народного хозяйства. В связи с этим велась регулярная переписка с уполномоченными по итогам выполнения планов. Так, в переписке с уполномоченными по Новосибирской обл., Алтайскому краю, Тамбовской обл. рассматривалась работа промышленных предприятий (1941 г.), а по Кировской обл. большое внимание уделялось изменениям в экономике области за годы войны (1942 г.).

Значительная часть документов отражает борьбу Госплана за жесткий режим максимальной экономии материальных ресурсов, выявление дополнительных резервов увеличения выпуска продукции. Уже в середине июля 1941 г. в СНК СССР была направлена записка о разрешении Наркомчермету СССР производить замену отдельных дефицитных металлов другими видами. В конце 1941 г. отдел электрификации Госплана послал в СНК копию заключения и расчеты к нему по письму АН СССР «О выявлении и использовании резервных мощностей тепловых электрических станций».

Госплан постоянно следил за наращиванием производственных мощностей путем внедрения новой техники, улучшением снабжения предприятий сырьем и оборудованием, о чем говорят имеющиеся в фонде документы по внедрению новой техники в черной металлургии, нефтяной и угольной промышленности, энергетике, радиосвязи.

Вопросы развития сельского хозяйства освещены в документах, сообщающих о состоянии МТС и колхозов, краев и областей; докладных записках и месячных сводках о бунтовом хранении зерна и вывозе хлеба из глубинных пунктов и др.

В 1941—1942 гг. особое значение Госплан придавал проверке ввода в действие эвакуированных предприятий. Графики их восстановления, отчеты, справки отделов Госплана, переписка их с уполномочен-

ными на местах раскрывают сам процесс восстановления предприятий и постоянный контроль за ним со стороны Госплана.

В 1943 г. в связи с принятием партий и правительством постановлений о восстановлении хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации, все большее место в деятельности Госплана стала занимать разработка планов их восстановления. Эта тенденция получила дальнейшее развитие в его работе и в последующие годы. Было создано специальное Управление по восстановлению хозяйства. Вопросы восстановления хозяйства в районах, бывших в оккупации, регулярно рассматривались на заседаниях Госплана. В архиве хранятся копии заключений, направленных в ЦК ВКП(б) и СНК СССР по этим вопросам; проекты планов, планы (а также пояснительные записки к ним) неслучайных мер по возрождению хозяйства в освобожденных районах (1943 г.), совхозов и подсобных хозяйств (1944 г.), жилищно-коммунального хозяйства в городах, освобожденных от немецко-фашистских захватчиков и др.

В 1944 г. наряду с планом восстановления и развития хозяйства освобожденных районов началась разработка перспективного плана восстановления и развития народного хозяйства СССР в целом. В документах фонда Госплана прослеживается совокупность мероприятий по подготовке перспективных планов развития народного хозяйства.

План восстановления и развития народного хозяйства СССР первоначально разрабатывался на 1943—1947 гг. В архиве хранятся перспективные расчеты по плану развития народного хозяйства экономических районов СССР, местной, легкой и текстильной промышленности, по труду на 1943—1947 гг. Хотя этот план не был утвержден, его разработки использовались в плане на четвертую пятилетку (1946—1950 гг.).

Следует отметить, что не только в 1944—1945 гг., но и на протяжении всего периода войны Госплан СССР, решая вопросы по управлению экономикой страны, не прекращал разработку перспективных проблем планирования народного хозяйства. Так, в 1941 г., в первый год войны, велась работа по составлению генерального хозяйственного плана на 15 лет (1942—1957 гг.) по районам Юго-Востока; в 1943 г. генерального плана развития связи СССР на 15 лет (1943—1957 гг.), развития заводов тяжелого машиностроения на 1943—1957 гг. и др.

Начиная с 1944 г. повысились темпы роста гражданских отраслей. В 1944—1945 гг. Госплан уделял особое внимание их развитию. Он готовился к переводу народного хозяйства на мирное строительство.

Привлекают внимание документы по вопросу восстановления и развития отечественного народнохозяйственного периода, относящиеся к 1944 г. Госплан направлял в СНК СССР заключения об использовании автомобилей (из-за нехватки тракторов) на полевых работах. Им рассматривался вопрос об использовании танковых дизелей в народном хозяйстве после войны. В порядке контроля за выполнением заданий в 1945 г. регулярно обсуждались месячные и квартальные отчеты Наркомата минерального вооружения о производстве гражданской продукции.

В плане на III квартал 1945 г. Госплан разработал задания наркоматам по возобновлению производства продукции, выпуск которой был прекращен во время войны, по быстрейшему восстановлению легкой и текстильной промышленности, по переводу многих заводов на производство продукции для гражданского строительства.

Архивные материалы свидетельствуют не только о многогранной деятельности Госплана, но и отражают развитие всей экономики в те годы, раскрывают самоотверженную работу центрального аппарата, народнохозяйственных учреждений, организаций, предприятий страны.

**ИЗ ДОКАЛАННОЙ ЗАПИСКИ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ГОСПЛАНА СССР ЗАМЕСТИТЕЛЮ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СНК СССР
«ОБ ИСПОЛЪЗОВАНИИ РЕЗЕРВОВ МОЩНОСТЕЙ
ТЕПЛОВЫХ ЭЛЕКТРОСТАНЦИЙ»**

3 сентября 1941 г.

Госплан СССР считает правильным предложение Академии наук СССР об использовании в условиях военного времени резервной мощности котлов путем установки дополнительных турбин, однако такие возможности имеются на ограниченном числе станций.

Возможным и необходимым является повышение эксплуатационной длительности мощности котлов путем простоя районизаторов микротурбин и увеличения эксплуатации станций. Госплан СССР считает целесообразным использовать для этой цели слабо загруженные в настоящее время квалифицированные научно-технические силы ВТИ, ЦКТИ, Энергетического института Академии наук и др. путем организации специальных бригад по электростанциям.

Создание плавучих электростанций на буржах с использованием плавучих установок морских котлов и турбин представляет особенно значительный интерес в дальнейшем при проведении восстановительных работ в приморских и приречных временно оставленных районах.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 41, г. 1688, а. 1.

**ИЗ ДОКАЛАННОЙ ЗАПИСКИ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ГОСПЛАНА СССР в СНК СССР «О МЕРОПРИЯТИЯХ
ПО ЭКОНОМИИ И УВЕЛИЧЕНИЮ РЕСУРСОВ ВАЖНЕЙШИХ
ХИМИЧЕСКИХ ПРОДУКТОВ ДЛЯ НУЖД ОБОРОНЫ СТРАНЫ»**

январь—февраль 1942 г.

В результате работы, проведенной отделом химической промышленности, Советом технической экспертизы Госплана СССР совместно с представителями Уполномоченного Комитета Оборона по рассмотрению баланса основных химических, необходимых для производства оборонных продуктов, выявился значительный дефицит в ряде продуктов, для устранения которого необходимо разработка в кратчайший срок конкретных технических мероприятий, мер по экономии, направленных к максимальному увеличению производства, уменьшению расхода дефицитных химических raw материалов их дублиров, менее дефицитными реагентами, изложивши ниже применительно к отдельным важнейшим продуктам.

...3. Аммиак и азотная кислота (концентрированная).

Поручить т. Жалоронкову Н. М. совместно с работниками Ленинградского и Канского химико-технологического институтов и работниками промышленности к 15 марта проработать вопрос о возможности уменьшения расхода азотной кислоты при производстве нитроамина (завод № 40) и тротила (завод № 15).

...6. Карбид кальция.

...2) К 15 февраля с. г. СНТЗ Госплана СССР проработать вопрос о точках строительства и мощности новых карбидных печей на базе резервов энергии и оборудования.

...7. Фосфор.

1) Разработать к 1 марта с. г. вопрос о возможности уменьшения количества фосфора в составе горючих смесей.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 41, г. 2179, лл. 7—8.

**ИЗ СПРАВКИ «О РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ КОМИССИИ
АКАДЕМИИ НАУК СССР ПО МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ УРАЛА
НА НУЖДЫ ОБОРОНЫ, НАСЕННЫХ И ПРАВИТЕЛЬСТВО
В НОЯБРЕ 1941 ГОДА»**

Не ранее июля 1943 г.

...IX. По железнодорожному транспорту.

Предложения комиссии Академии наук об усилении пропускной способности железных дорог Урала в принципе оказывались правильными, частью осуществлялись, а ча-

стью осуществлялись. В ходе практических работ по развитию пропускной способности уральских железных дорог значительно большее внимание уделялось, чем это сделано в работе комиссии Академии наук, развитию железнодорожных станций и узлов. Кроме того, были проведены следующие капитальные работы, не предусмотренные комиссией Академии наук: вторые пути Челябинск—Еманжелинская, усиление направляющей Челябинск—Саяногорск и Уктус—Челябинск, автоблокировка Крпачево—Челябинск.

Х. По сельскому хозяйству.

Предложения комиссии Академии наук об увеличении производства продовольственных культур, в частности овсяной и картофеля, учитываются в народнохозяйственных планах. Реализуются также предложения комиссии Академии наук о посевах на Урале новых технических культур — кок-саузы и сахарной свеклы.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 42, г. 1256, лл. 8, 10.

**ИЗ ДОКАЛАННОЙ ЗАПИСКИ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ГОСПЛАНА ПРИ СНК СССР (А. ПАНОВА) ЗАМЕСТИТЕЛЮ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР
(т. ПЕРВУХИНУ М. Г.)
«Об электрификации промышленности Урала»**

1942 г.

Для обеспечения скорейшего выхода в действие новых агрегатов и повышения эксплуатационной надежности действующих электростанций Урала в первую очередь необходимо:

1. Наркоминдустрии форсировать и возможно скорее закончить строительные работы на Красноярской ТЭЦ.
2. НКЭС, Наркоминдустрии и НКАП немедленно доукомплектовать пусковые агрегаты Тагильской ТЭЦ и ТЭЦ завода № 19/23 недостающим вспомогательным оборудованием за счет закупочных заказов электростанций.
3. Увеличить в ближайшие время количество монтажных рабочих на электростанциях, подстанциях и линии электропередач Урала на 1 тыс. человек.
4. Забронировать рабочую силу и транспортные средства, занятые на строительстве электростанций и сетей Урала.
5. Обеспечить строительство уральских электростанций стройматериалами, в первую очередь цементом, лесом и металлами.
6. Обеспечить бесперебойное снабжение действующих электростанций топливом и создать запас его на каждой электростанции минимум на 7 дней.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 42, г. 47, а. 15.

**ИЗ ПЕРЕПИСКИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСПЛАНА С СЕКРЕТАРЕМ
НОВОСИБИРСКОГО ОБКОМА ВКП(б)**

16 апреля 1942 г.

В условиях войны вопросы постановки проверки выполнения народнохозяйственного плана предприятиями и отраслями хозяйства с своевременной информацией Госплана СССР о результатах этой проверки приобретают особую значимость.

...Госплан просит для обеспечения выполнения заданий Госплана по проверке выполнения народнохозяйственного плана по Западной Сибири оказать помощь тов. Спичкову в подборе проверочных кадров и укомплектовании в ближайшее же время аппарата уполномоченного полномочия.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 42, г. 28, а. 11.

**ИЗ ДОКАЛА НА ПАРТСОБРАНИИ СОТРУДНИКОВ ГОСПЛАНА СССР
«ОБ ОСНОВНЫХ ХОЗЯЙСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ЗАДАЧАХ
В ОБЛАСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ В БЛИЖАЙШЕЕ ВРЕМЯ»**

1943 г.

Наряду с увеличением производства боеприпасов, вооружения, танков и самолетов необходимо обеспечить быстрый рост сырьевых отраслей промышленности: угля,

ной, нефтяной, черной и цветной металлургии, обеспечить рост производства электроэнергии, создать необходимые условия для хорошей работы транспорта и поднять все остальные отрасли, а также сельское хозяйство, до уровня, обеспечивающего военную промышленность и всеобщие нужды всего народного хозяйства...

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 42, г. 82, л. 1.

**ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСПЛАНА СССР
ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СНК СССР
«О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОРМАМИ И ПОМЕЩЕНИЯМИ СКОТА
В РАЙОНАХ ЕГО РАЗМЕЩЕНИЯ»**

август 1941 г.

Госпланом СССР и Наркомхозом СССР представлен в Совнаркоме Союза СССР план размещения закумуемого скота из районов прифронтовой полосы.

Для обеспечения скота кормами и помещениями необходимо провести следующие мероприятия:

Наряду с выполнением плана сеноуборки организовать второй укос трав на сено и силос во всех республиках, краях и областях, принимающих на передержку закумуемого скота. Кроме того, необходимо убрать солому и мякуну со всей уборочной площади зерновых культур.

Для организации подвозки племенного, а также истощенного скота намечается отпустить колхозам в IV кв. 1941 г. 34 тыс. тонн жмыхов, используя жмыхи местных маслозаводов.

Для покупки жмыхов и грубых кормов необходимо отпустить колхозам краткосрочный кредит в сумме 7 млн. рублей.

Особое внимание в деле размещения закумуемого скота уделено вопросу обеспечения скота помещениями в зиму 1941—42 гг., так как в большинстве колхозов, как правило, наблюдается недостаточность построек даже для своего скота. Поэтому необходимо областям Союзных республик, краям и областям исполкомы Советов депутатов трудящихся организовать в колхозах ремонт, утепление и присоединение хозяйственных помещений для размещения закумуемого скота и наряду с этим широко организовать строительство временных построек, максимально используя для этого местные строительные материалы.

По ориентировочным расчетам, необходимо построить 1,7 млн. ското-мест для крупного рогатого скота. Учитывая большие размеры строительства и трудности этого дела, а также возможность размещения части конского поголовья и овец в имеющихся помещениях колхозов, строительство конюшен и овчарен не намечается.

Для проведения этого строительства намечается отпустить колхозам из лесов заповедной зоны 760 тыс. куб. м и круглого леса (доспелого леса), исходя из расчета в среднем по 0,5 м³ на 1 ското-место, вместе 4,5 м³ по норме.

Лесоматериалы должны быть использованы в основном на столбы, стропила и обрешетку крыш, а на все остальное должны быть использованы местные строительные материалы (камыш, солома и прочее).

Для оказания помощи колхозам в деле организации строительства временных помещений скотом и приспособления имеющихся хозяйственных построек необходимо выделить 40 млн. рублей долгосрочного кредита (на 5—7 лет) и 40 млн. руб. безвозвратной ссуды, исходя из расчета 30—50 рублей на 1 голову крупного рогатого скота и 3—5 рублей на 1 овец, размещаемую на передержку в колхозах. Такое мероприятие позволит колхозам обеспечить выполнение заданной по строительству.

Необходимо также обеспечить колхозников, зоотехников и ветеринарный персонал, прибывших со скотом из прифронтовой полосы, жильем и питанием.

Зам. председателя Госплана при СНК СССР (подпись)

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 41, г. 1211, л. 1—2.

**ИЗ ПЕРВИЧНО ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСПЛАНА ПРИ СНК СССР
УПОЛНОМОЧЕННОМУ ГОСПЛАНА ПРИ СНК СССР ПО ПРИМОРСКОМУ
И ХАБАРОВСКОМУ КРАЯМ**

4 сентября 1941 г.

В своем информационном письме от 16.07.1941 г. № 204 на имя председателя Госплана при СНК СССР г. Сабурова М. З. Вы сообщили о проведенной проверке использования газогенераторных тракторов и автомобилей в сельском и лесном хозяйстве Хабаровского края. Правильная эксплуатация и производственное использование газогенераторных двигателей в данных условиях имеет огромное народнохозяйственное значение. Данная проверка проводима весьма своевременно.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 41, г. 83, л. 293.

**ИЗ ДОКЛАДА НАЧАЛЬНИКА ОТДЕЛА ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА ГОСПЛАНА СССР
О ХОДЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
В ОСВОБОЖДЕННЫХ РАЙОНАХ**

26 октября 1943 г.

1. Восстановление жилого фонда

С момента освобождения до 1 октября в городах и рабочих поселках Калининской области восстановлено 279 268 кв. метров жилой площади, в том числе 111,9 тыс. кв. м восстановлено по фонду городских Советов и 66,7 тыс. кв. м индивидуальными застройщиками.

Установленный план на сентябрь по области перевыполнен. Вместо 3280 кв. метров восстановлено 5868 кв. метров. Темпы восстановления могли бы быть усилены при наличии стекла, гвоздей, железа и др. материалов. Исходя из сообщения уполномоченных ЦК ВКП(б) по Калининской области, к 1 ноября все живущие в бомбиджах и холодах помещения будут переселены в жилье дома.

Свыше 60% всей восстановленной площади приходится на г. Калинин, жилищный отдел которого поставил наиболее слабую задачу.

Всего по городам и рабочим поселкам области разрушено 10 412 домов, общежитий городского сектора с общей площадью 602,7 тыс. кв. м.

На 1 октября уже восстановлено 30% от этой площади. В Калининской области широко применяется помощь одним районам, менее пострадавшим, другим западным районам. Колхозы выделяют людей с транспортом, закрепляя их на определенный срок на восстановление жилых домов. Каждая бригада утверждает график на декаду, с указанием количества домов, подлежащих возведению за этот период. Эта форма помощи полностью себя оправдала.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 42, г. 960, лл. 56 об.—51.

**ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА НАЧАЛЬНИКА СТРОИТЕЛЬСТВА ДНЕСТРОВСКОЙ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСПЛАНА СССР О СОСТОЯНИИ РАБОТ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ
ДНЕСТРОВСКОЙ ГИДРОЭЛЕКТРОСТАНЦИИ ИМ. В. И. ЛЕНИНА**

9 января 1945 г.

На 1 января 1945 года с начала восстановительных работ Днестростром выполняло строительные монтажные работы на сумму 52 881 тыс. руб.

За декабрь месяц при плане 7500 тыс. руб. выполнено 7567 тыс. руб.

В декабре месяце продолжалась разборка разрушенного бетона цитовой стенки ГЭС. Декабрьский план по разборке значительно перевыполнен.

В защитную дамбу авианавесы уложено 20 349 м³ бетонных обвалов.

В прелевах плескы между бочками 1—2, 2—3 надвинуты фермы строительного моста.

Форсировано разборка разрушенных ферм моста через авианавесу.

По бетонным работам только в первые дни месяца произведено 326 м³ укладки с

использованием на них остатков цемента с ноября месяца. В восьмидесяти для декабря бетонные работы из-за полного отсутствия цемента прекращены.

Днепропетровский цементный завод, закрепленный за Днепропетром, из-за неспособности электростанций в декабре, до 10-го числа продукции не выдала. С 18.XII завод получает 500 кт цемента и к концу месяца выработал 500 тонн цемента. С 30.XII лимит отпуска заводу цемента увеличен до 1000 кт. Отпуска цемента строительству начался 31 декабря.

В декабре проводилось опробование механизмов Камнедробильного и бетонного заводов левого берега. Все механизмы, кроме бетоноукладчика, и все металлоконструкции этого завода изготовлены на Механическом заводе Днепропетра. Завод готов к пуску в эксплуатацию.

Все поступление стекла осуществляется на отселкех первых рядов в заселенных жилых домах. вновь восстанавливаемый эффеджон в большей части остается неосвоенным. Из прибывшего в ноябре — декабре строительного материала, в декабре смонтированы 10 кранов. Всего на 1-е января имеется в наличии: — 1) кранов — 19 шт., из них некомплектов — 6;

13 кранов в рабочем состоянии используются на погрузке разобранного бетона (выполнено в декабре 16 800 т), монтаже бетонного завода, разрушке железобетона и пр. 2) компрессоров — 20 шт., из них смонтировано 16 шт., общей производительностью — 179 куб. м.

3) станков металлообрабатывающих — 51 шт., из них в монтаже 10 шт.

Наличие автомашин, паровозов и подвижного состава жел. дор. транспорта не компенсирует недостатков их лимитирует все работы строительства.

Из-за недостатка угля частично приостановят паровые краны и не отапливаются общежития Коммунального хозяйства.

Сбавка численности работников Днепропетра, включая ОРС и подрайонные организации, в декабре 10 200 чел., из них рабочих 8368 чел.

Для производства работ в январе месяце Днепропетру крайне необходима следующая помощь:

1) Обеспечение Днепропетровского цементного завода электростанций по мощности 1300 кт для получения 2000 тонн цемента每月 250—300.

2) Получение выделенных по постановлению ГОКО транспортных средств — автомашин, жел. дор. подвижного состава.

3) Обеспечение топливом.

4) Помощь в реализации выделенных по постановлению ГОКО фондов строительных материалов, в особенности металла для восстановления мостов плотин и через аванконтракт, что необходимо выполнить до января 1945 г., т. е. до марта месяца.

Начальник строительства

(подпись)

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 45, г. 435, а. 3—5.

ИЗ ПРИКАЗА ГОСПЛАНА СССР № 1366 ОТ 13 АВГУСТА 1945 Г.
О СОСТАВЛЕНИИ ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА ВОССТАНОВЛЕНИЯ И
РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР,
А ТАКЖЕ ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА ВОССТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА СССР НА 1946—1950 гг.*

1. В связи с заданием председателя Совнархоза Союза ССР товарища Сталина И. В. приступить к составлению пятилетнего плана восстановления и развития народного хозяйства СССР, а также пятилетнего плана восстановления и развития железнодорожного транспорта на 1946—1950 гг.

2. Для руководства составлением пятилетнего плана восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946—1950 гг. создать в Госплане СССР комиссию.

Поручить указанной комиссии совместно с членами Госплана обеспечить обсуждение проекта пятилетнего плана с соответствующими народными комиссариатами и союзными республиками.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 45, г. 435, а. 70.

НАВСТРЕЧУ XXVII СЪЕЗДУ КПСС

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ

Г. Колмогоров,
председатель Госстандарта,
д-р техн. наук

Коммунистическая партия Советского Союза последовательно осуществляет курс на повышение эффективности общественного производства и благосостояния советских людей на основе интенсификации всех отраслей народного хозяйства. В конечном счете это должно привести к качественному преобразованию производительных сил страны с тем, чтобы, как подчеркивалось на внеочередном мартовском (1985 г.) Пленуме ЦК партии, «... в короткие сроки выйти на самые передовые научно-технические позиции, на высший мировой уровень производительности общественного труда»¹.

Поставленная партией задача по переводу экономики на интенсивный путь развития, обеспеченный максимальной экономией всех видов ресурсов и рациональным хозяйствованием выдвигает на первый план вопросы качества выпускаемой продукции.

В этих условиях существенно возрастает роль и ответственность работ по государственной стандартизации. Сегодня она становится особым звеном в хозяйственном механизме управления социалистической экономикой, позволяющим, по образному выражению В. И. Ленина, «... удерживать всю цепь и подготовить прочно переход к следующему звену...»². Действительно, государственная стандартизация, обладающая чертами опережения, прогрессивности норм и сложности в сочетании с законодательной силой, дает возможность использовать действующий фонд нормативно-технических документов как инструмент связи между планированием и конечными народнохозяйственными результатами. Стандарты и технические условия, отмечается в постановлении Совета Министров СССР «Об организации работы по стандартизации в СССР», принятом в январе 1985 г., подлежат разработке на основе высших достижений отечественной и зарубежной науки и техники и передового опыта и должны предусматривать решения, оптимальные для экономического и социального развития страны.

Своевременное обновление совершенствование структуры и состава фонда нормативно-технических документов позволяют не только фиксировать достигнутые и ожидаемые народнохозяйственные результаты, но и управлять техническим уровнем и качеством выпускаемой продукции, техническим уровнем развития отраслей, т. е. в итоге активно воздействовать на производительные силы плановой социалистической экономики.

Нормативно-технические документы, предшествующие реализации в народном хозяйстве материальных потоков, новых технологий, изменений в организации и подготовке производства и т. д., отражают не только структурные сдвиги, предусмотренные в плановом периоде, но и дают

* «Материалы внеочередного Пленума Центрального Комитета КПСС 11 марта 1985 г.», М. Политиздат, 1985, с. 10.

² В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 36, с. 263.

возможность провести качественную оценку и корректировку этих процессов как по подразделениям, отдельным отраслям, так и по всему народному хозяйству. Такая тесная взаимосвязь стандартизации и планирования определяет общественную потребительскую стоимость действующего фонда нормативно-технических документов, который, во-первых, как «барометр» отражает процессы общественного производства и, во-вторых, как механизм позволяет управлять ими.

Усиление управляющих функций невозможно без более тесной связи планов по стандартизации с планами по внедрению достижений науки и техники, планами производства промышленной продукции, научно-техническими программами всех видов. Многие показатели этих планов (главным образом количественные) не существуют в полной мере реализации требования рационального хозяйствования. Планирование технического уровня и качества должно базироваться прежде всего на установлении номенклатуры основных показателей, а также научно обоснованного определения их значений с учетом текущих и перспективных потребностей народного хозяйства.

В 1985 г. может и должен стать годом формирования реальных условий для решения этих задач. Для выполнения постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по ускорению научно-технического прогресса в народном хозяйстве» в текущем году будет разработано и утверждено около 20 государственных стандартов системы показателей качества продукции (СПКП). Они охватывают большинство важнейших видов продукции машиностроения, а также ряд групп однородных изделий других отраслей народного хозяйства. В 1986 г. и в последующие годы такие ГОСТы должны быть разработаны по всем группам однородной продукции, а их свыше 900.

При этом нужно иметь в виду, что группы однородной продукции — это совокупность изделий общего функционального назначения, т. е. обладающие общей номенклатурой показателей назначения. Методическая основа для выделения таких групп — общесоюзный классификатор промышленности и сельскохозяйственной продукции, отражающий сложившееся общественное разделение труда и специализацию производства. Являясь базой для систематизации всей выпускаемой в стране продукции, он обеспечивает однозначное понимание каждой классификационной группировки и дает возможность выполнения расчетов, требующихся на различных стадиях и уровнях народнохозяйственного и отраслевого планирования.

В стандарты СПКП включаются лишь основные, важнейшие показатели, в том числе удельные, характеризующие материалоемкость и энергоемкость изделий. Например, в утвержденном государственным стандарте на номенклатуру показателей металлообрабатывающих станков предусмотрены такие из них, как производительность, точность обработки изделий, экономное использование материалов и электроэнергии (удельная масса, удельная мощность, кдл), надежность (наработка на отказ, срок службы до первого капитального ремонта), унификация.

Представляется, что номенклатура основных показателей технического уровня и качества должна использоваться не только для последующей разработки стандартов на продукцию. Установленная в стандартах СПКП, она должна быть единой и сквозной для планов и программ по стандартизации, научно-техническим программам, планам внедрения достижений науки и техники в народное хозяйство, планов производства промышленной продукции, а также для разработки прогрессивных технико-экономических норм и нормативов по видам работ и затрат (экономики) труда, сырья, материалов и топливно-энергетических ресурсов.

В 1985 г. государственные стандарты, устанавливающие номенклатуру показателей качества, разрабатываются в основном на важнейшие

виды продукции машиностроения — гидравлические турбины, паровые котлы, тепловозы, вагоны, трансформаторы, гибкие автоматизированные производственные системы, грузовые и легковые автомобили, автобусы, тракторы, полупроводниковые приборы и др.

Одним из исходных факторов планирования внедрения достижений науки и техники в народное хозяйство, развития производства промышленной продукции (по показателям качества) должны стать государственные стандарты на группы однородных изделий с перспективными показателями. Разработка их осуществляется в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по ускорению научно-технического прогресса в народном хозяйстве».

Госстандарт совместно с ГНТН установлен и утвержден порядок проведения научно-исследовательских работ по определению путей развития групп однородной продукции и созданию на этой основе стандартов с перспективными требованиями. Последние должны формироваться на самых ранних стадиях жизненного цикла изделий, т. е. в составе или по результатам соответствующих поисковых, научно-исследовательских и конструкторских работ. Стандарты, устанавливающие перспективные требования к группам однородной продукции, содержат оптимальную номенклатуру основных показателей ее технического уровня и качества, включенных в ГОСТы и СПКП.

По плану государственной стандартизации на 1985 г. министерствам и ведомствам СССР предстоит разработать около 240 государственных стандартов с перспективными требованиями. Их создают исходя из социально-экономических задач, определенных Комплексной программой научно-технического прогресса на 20 лет, показателей Основных направлений экономического и социального развития на 10 лет, целевых комплексных научно-технических, экономических и социальных программ, программ развития регионов и территориально-производственных комплексов. При этом наиболее полно учитываются научно и экономически обоснованные мнения потребителей (заказчика) о номенклатуре, унификации, техническом уровне и качестве продукции.

Следует отметить, что отдельные министерства (Минтяжмаш, Минстройдоршаз, Минхиммаш, Минэлектротехпром) при разработке государственных стандартов с перспективными требованиями не в полном объеме охватили важнейшие виды продукции машиностроения. Такое положение необходимо исправить в самое ближайшее время.

Создание этих государственных стандартов — дело новое и сложное. Однако нет сомнения, что установленный совместно с ГНТН порядок их формирования в рамках НИР и ОКР, проведения экспертиз в комиссиях ГНТН и во Всесоюзном центре патентов услуг Госкомизобретений, утверждения в Госстандарте позволяют уже к концу нынешнего года иметь такие ГОСТы на важнейшие виды продукции машиностроения.

ГОСТы с перспективными показателями — это документы, на основе которых необходимо перестроить и оптимизировать весь фонд нормативно-технических документов на изделия. Имеются в виду отраслевые и республиканские стандарты, технические условия на конкретные виды продукции. В то же время зафиксированные в них номенклатура и значения основных показателей должны красной линией проходить через все основные программно-плановые документы, действующие в стране, и в первую очередь пятилетние и годовые планы экономического и социального развития.

В этой связи необходимо обратить внимание на то, что постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» обязало в пятилетних

планах экономического и социального развития утверждать промышленным министерствам, объединениям и предприятиям **основные показатели** технического уровня производства и **важнейших видов** выпускаемой продукции с разбивкой по годам.

В плане двенадцатой пятилетки это требование можно реализовать по перечню важнейших видов изделий машиностроения, а тринадцатой — по всей номенклатуре продукции государственного плана социального и экономического развития. Отметим, что перечень групп однородных изделий, по которым должны разрабатываться государственные стандарты с перспективными показателями, в основном аналогичен номенклатуре продукции государственного плана.

Большое значение придется поставить составлению научно-технических программ, предусматривающих повышение технического уровня групп однородной продукции машиностроения на основе создания и освоения новой техники, модернизации выпускаемых машин и оборудования. Это отражено в Положении о порядке формирования научно-технических программ различного уровня, утвержденном ГКНТ. Госпланом СССР, Президиумом Академии наук СССР, Госсиском СССР, Госстрем СССР, Минфином СССР и ЦСУ СССР. Однако далеко не все программы, принятые на двенадцатую пятилетку, предполагают реализацию такого требования.

Положительным является тот факт, что ГКНТ и Госстандартом решено, чтобы министерства и ведомства, разрабатывая проекты научно-технических программ, намечали в них задания по их нормативно-техническому и метрологическому обеспечению. Они будут включаться в основные задания программ, которые должны предусматриваться в государственном плане социального и экономического развития с условием необходимого финансирования.

На основе ГОСТов с перспективными требованиями на группы однородной продукции должны формироваться пятилетние планы стандартизации и метрологического обеспечения народного хозяйства как составная часть пятилетнего государственного плана экономического и социального развития страны. Реализация этих планов необходимо осуществлять в рамках программ комплексной стандартизации (ПКС), которые для решения задач повышения технического уровня и качества конечной продукции предусматривают задания по стандартизации сырья, материалов, комплектующих изделий.

По плану текущей пятилетки выполнение значительного числа таких программ, несмотря на имеющиеся трудности в части выполнения требований изготовителей и потребителей, дало значительный технико-экономический эффект. Так, мощность грузовых тепловозов увеличилась с 6 до 8 тыс. л. с., грузоподъемность железнодорожных вагонов — с 63 до 68 т, производительность экскаваторов — на 11% при снижении металлоемкости в среднем на 7%. Производительность погрузочных шахтных машин возросла с 0,8 до 1 м³ в минуту при снижении металлоемкости в среднем с 4,4 до 3,8 т.

Госстандарт совместно с министерствами и ведомствами будет последовательно проводить работу по комплексной стандартизации и в двенадцатой пятилетке, в течение которой намечено создать и реализовать 49 ПКС. Главным в каждой ПКС станет стандарт с перспективными требованиями на конечную продукцию.

Номенклатура основных показателей и их значение должны быть отражены в отраслевых планах по развитию науки и техники и программах «Качество». Последние необходимо иметь каждой министерству, региону, предприятию.

Программы повышения технического уровня и качества продукции на пятилетку и более длительную перспективу, программы «Качество»

разработали и реализуют Минприбор, Минэлектротехпром. К формированию их приступили и другие министерства.

Опыт реализации первых таких программ показывает их большую эффективность. Хороших показателей достигли, например, в Минприборе и Минэлектротехпроме. Удельный вес изделий высшей категории качества в общем объеме товарной продукции этих министерств составил соответственно 45,1 и 48,8%.

При этом между отраслевыми планами развития науки и техники и программами «Качество» важно достичь полной взаимовязки. Они должны дополнять, а не дублировать друг друга, с тем чтобы по всей продукции отрасли были конкретно определены объемные и временные показатели достижения мирового уровня изделий.

План по науке и технике, формируемый на основе научно-технических программ и планов социального и экономического развития, содержит отраслевые задания главным образом по освоению новых изделий. Вместе с тем не менее трудоемкой и масштабной является задача планомерного повышения технического уровня серийно выпускаемой продукции, доведения ее до высокой конкурентоспособности и эффективного применения в народном хозяйстве. И в этом планомерном и регламентированном процессе главная роль отводится программам «Качество».

В совокупности планы по развитию науки и техники и программы «Качество» призваны устанавливать конкретные задания по достижению мирового уровня всей продукции отрасли, каждого объединения и предприятия. Такой инструментальный планирования позволит объективно определять удельный вес изделий высшей категории качества. Не секрет, что сейчас они планируются от достигнутого, а необходимо планировать, исходя из обоснованных во времени достижения показателей технического уровня и качества, соответствующих мировому уровню конкретных видов продукции.

Это тем более важно, что задания по увеличению удельного веса изделий высшей категории качества в их общем объеме являются составной частью планов повышения качества промышленной продукции, одним из важнейших критериев оценки производственной деятельности предприятий и отраслей.

С 1 июля 1984 г. действует новый порядок аттестации по двум категориям качества, ужесточивший оценку уровня аттестуемых изделий. Продукция высшей категории качества должна соответствовать **технико-экономическим** показателям мирового уровня. Изделия, не аттестованные по высшей и первой категориям, подлежат снятию с производства. Только в исключительных случаях Госплану СССР предоставлено право разрешать по согласованию с ГКНТ продолжить выпуск такой продукции на срок не более двух лет.

Включение в пятилетние планы экономического и социального развития задания по удельному весу изделий высшей категории качества в их общем объеме существенно влияет на повышение их технического уровня и качества. Однако нередко случаи, когда эти задания выполняются за счет второстепенной продукции и ущерб изделиям, имеющим важнейшее народнохозяйственное значение. Поэтому Госплану СССР и Госстандарту при уяснении промышленными министерствами целесообразно рассмотреть возможность включения в планы экономического и социального развития заданий по удельному весу продукции высшей категории качества не только по отраслям в целом, но и по группам важнейших изделий. Следует также уяснять сроки аттестации со сроками модернизации продукции. Для этого необходимо разработать соответствующие нормативы.

Реализация таких мер позволит:

повысить управляющее воздействие фонда нормативно-технических документов на технический уровень и качество выпускаемой продукции; шире переходить в планировании к заданиям не по отдельным агрегатам, машинам, а по системам машин;

осуществлять дифференциацию показателей и дифференциацию отчислений (в госбюджет, в фонды материального поощрения и т. д.) в зависимости от уровня новизны техники (имеется в виду принципиально новая, модернизированная и т. д.);

заранее закладывать в плановых заданиях цены на изделия, стимулирующие технический прогресс;

более целенаправленно финансировать как строительство новых предприятий, так и техническое перевооружение действующих для достижения конкретных показателей технического уровня и качества изготавливаемой или планируемой к выпуску продукции;

вплотную перейти к решению важной задачи, стоящей сегодня перед экономической наукой, — обоснованному выбору действенных технико-экономических показателей при планировании социалистического общественного производства.

В итоге реализация этих мер будет способствовать совершенствованию системы народнохозяйственных планов, создаст предпосылки большей их ориентации на повышение технического уровня и качества выпускаемой продукции.

ПРОБЛЕМЫ ОТБОРА И ПЛАНОВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИЗОБРЕТЕНИЙ

Ю. Пугачев,

зам. председателя Госкомизобретений

Коммунистическая партия и Советское правительство постоянно уделяют большое внимание организации изобретательского творчества. После принятия постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем развитии изобретательского дела в стране, улучшении использования в народном хозяйстве открытий, изобретений и рационализаторских предложений и повышении их роли в ускорении научно-технического прогресса» (август 1973 г.) изобретательская деятельность значительно активизировалась. Если в 1970 г. было выдано 32,5 тыс. авторских свидетельств, то в 1975 г. — более 44 тыс., а в 1984 г. — свыше 74 тыс. Всего же за годы Советской власти число изобретений на начало 1984 г. превысило 1 млн. Это по многим способствовало выполнению заданий пятилетних планов экономического и социального развития СССР.

В текущей пятилетке общее количество используемых изобретений ежегодно составляет свыше 50 тыс. В 1984 г. экономический эффект от их внедрения достиг 3,1 млрд. руб.; по сравнению с 1975 г. он возрос более чем в 3,3 раза, а в 1980 г. — на 7%. Получен и другой положительный эффект, не определяемый стоимостным выражением, в таких областях, как здравоохранение, охрана труда и окружающей среды, культура и быт.

На основе отечественных изобретений и открытий созданы и используются в народном хозяйстве принципиально новые высокоэффективные виды новой техники и технологии — непрерывная разливка стали, жидкие самотвердеющие смеси, безверетенное прядение и бесчелночное ткачество, автоматизированные угледобывающие комплексы, новые вещества, катализаторы и т. д. Это значительно повышает технический уровень производства, производительность труда, эффективность экономики.

Успехи в области изобретательства предопределяют социалистическим строем. Еще на заре Советской власти В. И. Ленин подчеркивал огромную роль изобретательства для построения коммунистического общества. Его слова «мы должны иметь новую техническую базу для нового экономического строительства»¹ приобретают в условиях развитого социализма еще большее значение. К основным чертам изобретательского дела в нашей стране относится положение о праве государства на использование изобретений, являющихся всенародной собственностью. Такое положение обязывает государственные учреждения, предприятия и организации обеспечивать внедрение изобретений.

В современной структуре народного хозяйства с его широко развитым разделением труда, в условиях усложнения разработки новой техники и технологии проявляется новая черта изобретательства — не только его массовость, но и коллективность творчества. В настоящее время около 90% всех изобретений создается в процессе научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, т. е. в порядке выполнения плановых служебных заданий. В этих изобретениях, как правило, принимает участие определенный авторский коллектив, в среднем 4—6 чел.

Наша страна занимает передовые позиции в освоении космического пространства, термоядерной энергетике, создании уникальных комплексов гидро- и теплоэлектростанций, ряда машин, оборудования и

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, с. 108.

технологий, революционизирующих производственные процессы в различных отраслях народного хозяйства.

Имеется немало изобретений на основе открытий, которые не только внесли вклад в общественную и мировую науку, но и привели к эффективному использованию их результатов. Это, например, изобретения, связанные с открытием «ионосферной связи», открытием процессов образования цементных силикатов, позволившие сократить удельные затраты топлива на треть, повысить производительность вращательных печей на 40% при одномоментном повышении марок цемента.

Придавая огромное значение резкому повышению темпов экономического развития, ЦК КПСС и Совет Министров СССР постановлением «О мерах по ускорению научно-технического прогресса в народном хозяйстве» (август 1983 г.) определили, что в ближайшие годы нашей промышленностью должен быть обеспечен выпуск продукции и внедрение прогрессивных технологий, отечающих по своим технико-экономическим показателям advanced мировому уровню. Приоритет в области научно-технического прогресса должен быть отдан принципиально новым, действительно революционным научно-техническим решениям, способным многократно повысить производительность труда. Реализовать такую задачу невозможно без создания и применения изобретений, позволяющих в себе не только самые передовые технические новшества, но и предопределяющих пути научно-технического прогресса.

Существующие темпы и масштабы использования изобретений не отвечают уровню современных задач по повышению эффективности общественного производства. Нередко даже крупные изобретения длительное время не применяются в производстве, морально устаревают, вследствие чего утрачивается их возможный экономический эффект. Примером подобного рода служат создание принципиально нового технологического процесса очистки поверхности материалов и изделий — иглофрезерования, заменяющего дорогостоящие, трудоемкие и вредные для здоровья людей и окружающей среды процессы химического травления, абразивную и дробеструйную обработку. В то же время фирмами США, Японии и ФРГ были закуплены советские лицензии на иглофрезерные установки и начато их производство.

Недостаточны масштабы внедрения ряда прогрессивных технологий, созданных на основе изобретений, получивших мировое признание. Это, например, машины импульсной резки металла, трубопроводный контейнерный пневмотранспорт и др.

Осваиваемая министерствами и ведомствами по государственному и отраслевому планам новая техника в большинстве своем не содержит изобретений. Некоторые машины, материалы и технологические процессы несовершенны в технико-экономическом отношении, неконкурентоспособны на мировом рынке. Часть разработок по новой технике неперспективна, с незначительными новшествами и экономическим эффектом.

Министерства и ведомства отказ от освоения новой техники и технологии, основанных на широком использовании изобретений, часто связывают с «существующими» возможностями предприятий, трудностями их перестройки, требующей дополнительных капитальных и трудовых затрат, удлинением освоения на снижение основных показателей плана и соответственно сокращением фондов поощрения, производственным риском.

Существенная причина такого положения с внедрением — недостаточная разработчиками и планирующими органами роли изобретений в ускорении научно-технического прогресса. Сложившийся порядок планирования и стимулирования научной и производственной деятельности не побуждает министерства и ведомства применять план с целью использования в новой технике наиболее прогрессивных технических решений —

изобретений. Он не обеспечивает объективных условий, в которых должно проявляться стремление к созданию в объектах новой техники эффективных изобретений.

Возникающие нередко трудности с продажей лицензий, расширением экспорта промышленной продукции, ее недостаточной конкурентоспособности в основном обуславливаются тем, что имеющийся изобретения, к которым за рубежом проявляется интерес, своевременно не осваиваются промышленностью.

Проблема своевременного использования изобретений многоаспектна. Одним из главных вопросов является определение приоритета, поскольку реализовать каждое изобретение невозможно по вполне обоснованным мотивам. По своей значимости они неодинаковы — одни решают локальные задачи, другие — народнохозяйственные.

Основная масса используемых изобретений (более 50 тыс.) ежегодно дает более 2,5 млрд. руб. экономического эффекта, однако в расчете на одно из них последний составляет лишь 50 тыс. руб. Статистические данные показывают, что только около 7% изобретений при их использовании создают каждое ежегодно 100 тыс. руб. и более экономического эффекта, а его суммарный удельный вес превышает 60% общего объема. Таким образом, большинство используемых изобретений имеет относительно низкую народнохозяйственную значимость и не направлено на реализацию кардинальных задач ускорения темпов развития экономики.

Это, в частности, обусловлено тем, что некоторые организации — разработчики новой техники и технологии организовываются в основном мелкими усовершенствованиями и модернизацией. К причинам плохого положения можно отнести близость риска повышения труда по конструктивному решению нового и опасения, связанные с трудностями его материального воплощения при производстве. Не секрет, что ряд организаций-разработчиков действует с оглядкой на существующие технологические возможности предприятий-изготовителей, а министерства не всегда идут на ломку устоявшихся традиций, считая менее хлопотным проведение «перехватившей модернизации» выпускаемой техники вместо освоения действительно новой продукции.

Другой причиной является пассивная позиция министерств — потребителей техники. Нередко они предпочитают получать то, что дают, вместо того, что нужно. Несмотря на некоторое расширение прав министерств-потребителей в части создания для них новой техники по системе заказов-нарядов, их права еще недостаточно полны. Министерства-изготовители (организации-разработчики) имеют большие возможности диктовать заказчикам свои условия, а порой отказывают в его требованиях, выдвигая множество «объективных» причин (увеличение длительности разработки и освоения техники, отсутствие мощности, материального обеспечения и т. д.).

Парадоксальным является замкнутый круг взаимоотношений изготовителя и потребителя. Заявка на новую технику часто отвергается, так как она не изготавливается, а не изготавливается, поскольку нет заявок. Пример такого замкнутого круга — создание оборудования для упомянувшегося нами процесса иглофрезерования. Уже более 15 лет Минстанкопром не удовлетворяет потребности ряда отраслей народного хозяйства в этом оборудовании, что заставило Минчермет СССР, Миндизпром и другие министерства изготавливать его собственными силами, либо закупать за рубежом. Аналогичное положение и с такими изобретениями, как производство перекиси водорода атрахионным способом, дающим возможность получать ее в высокой концентрации при низких затратах; путевая машина — ПМГ, обеспечивающая надлежащее содержание путевого железнодорожного хозяйства и высвобожда-

ющая большое количество работников, занятых тяжелым ручным трудом.

Требуется повысить удельный вес использования научно-технического потенциала научно-исследовательских, проектных и конструкторских организаций, разрабатывающих технику на высшем мировом уровне, усилить ее широкомасштабное применение в народном хозяйстве. Министерству предстоит значительно шире отбирать и внедрять важнейшие изобретения, составляющие основу объектов новой техники и технологии. Сейчас это функция главным образом организаций-разработчиков, а потому поддержана субъективизм и конъюнктурным влиянием.

Таким образом, возникает необходимость объективной оценки народнохозяйственной значимости изобретения, уровня его использования в создаваемой новой технике и технологии. Важная роль в этом принадлежит экспертизе.

Главная задача государственной научно-технической экспертизы, осуществляемой ВНИИГПЗ, состоит в определении новизны и полезности заявляемого технического решения. Основное при рассмотрении заявки — установление новизны. Что же касается полезности, то здесь требования, как правило, сводятся к определению ее наличия, т. е. промышленной применимости, а не величине — степени повышения технического уровня того объекта техники или технологии, в котором изобретение будет использовано. Любая заявка, отвечающая этим требованиям, считается изобретением. Экспертиза, признав техническое решение изобретением, не определяет его народнохозяйственной значимости, удовлетворяется технико-экономическим обоснованием, составленным заявителем.

Можно считать оправданным, что экспертиза на новизну требует узкой специализации в определенных областях техники. Тем не менее народнохозяйственная значимость, перспективность использования не могут отрываться от существа изобретения, ибо только эта совокупность определяет его общественную полезность.

Для государственной научно-технической экспертизы важно знание путей развития мировой техники, умение прогнозировать их и целенаправленно информировать в этой отрасли экономики. Одним из вариантов решения данного вопроса представляется совершенствование института государственной научно-технической экспертизы путем образования специализированного подразделения во ВНИИГПЗ, в функции которого бы входило: ориентация по направлениям развития техники в мире; оценка и отбор с необходимыми рекомендациями изобретений для использования их в объектах новой техники и технологии; объективная оценка эффективности изобретений, их преимуществ при создании и внедрении новшеств; целенаправленные рекомендации по устранению узких мест в народном хозяйстве.

Проводимые в Госкомизобретений отбор и рекомендации наиболее эффективных изобретений достаточно масштабны. Так, ежегодно для различных отраслей народного хозяйства предлагается до 1500 их наименований, причем около трети из них для использования в объектах техники и технологии, предусматриваемых заданиями Государственного плана экономического и социального развития СССР. Одновременно подготавливаются предложения по использованию изобретений для планов министерств и ведомств, а также программ ГКНТ и государственных планов союзных республик.

Основными критериями для отбора являются высокий экономический или иной положительный эффект, направленность на решение таких ключевых задач советской экономики, как Продовольственная и Энергетическая программы, повышение производительности труда и

экономика материальных ресурсов, социально-культурные вопросы, охрана окружающей среды. В частности, для реализации Продовольственной программы было предложено 779 изобретений, Энергетической — 583 и охраны окружающей среды — 154.

Порядок подготовки предложений по использованию изобретений в народном хозяйстве предусматривает несколько источников. Среди них основное место занимает сведения, поступающие из ВНИИГПЗ, заявки организаций-разработчиков, а также другие материалы патентной информации. За последние два года к этим источникам добавлялись материалы, поступающие в комитет из Центрального Совета ВОИР.

Особая роль принадлежит информации по изобретениям академических институтов. Требуемые из них проведения опытно-конструкторских разработок поступают в ГКНТ, а изобретения, по которым они уже осуществлены совместно с отраслевыми организациями, рекомендуются в разный уровень планы.

Как правило, все предложения Госкомизобретений направляются в соответствующие министерства в году, предшествующем планируемому, с целью их своевременной проработки в отраслях для включения в планы. Однако министерства дают заключения только по 65—70% этих предложений, а принимают для планового использования около 20%. При этом нередко формальные ссылки на отсутствие заключений о принятии разработок к производству, хотя они осуществляются в плановом порядке и в определенные сроки, т. е. выполняется больше, за своевременное окончание разработки и ее качественное выполнение. Другой причиной служат ссылки на отсутствие производственных мощностей, хотя часто для производства устаревшей техники они находятся.

Анализ годовых Государственных планов экономического и социального развития СССР за 1981—1984 гг. показал, что количество заданий в них по освоению промышленной продукции и технологических процессов с использованием изобретений снижается (без учета заданий по освоению закупленных лицензий). В 1981 г. их удельный вес составлял 36%, в 1982 г. — 36, в 1983 г. — 33 и в 1984 г. — 28%. Это свидетельствует о том, что в системе отбора и использования изобретений, на основе которых должна создаваться новая техника и технология, имеются серьезные недостатки. В их устранении должны участвовать все министерства, Госкомизобретений и ВОИР, ГКНТ и Госплан СССР.

Основа поступательного движения социалистического общества — экономия общественно необходимого труда, что выражается прежде всего в повышении его производительности на базе совершенной техники и технологии, резком сокращении ручного и маломеханизированного труда. Это генеральный закон развития производительных сил в стране.

На фоне неблагоприятной демографической ситуации особую значение приобретает механизация, автоматизация и роботизация производственных процессов. Резкое снижение объемов ручного труда возможно в основном за счет не просто механизации его, а механизации на высшем уровне — автоматизации и роботизации. Ясно, что без изобретательской мысли такой цели не достичь.

В этом деле должна проявиться активная роль ВСНТО как застрельщика решения конкретных вопросов механизации ручного труда на высшем уровне в реальных условиях работы предприятий.

С тем чтобы комплексно, без дублирования и примитивной самостоятельности выполнять эту задачу, необходимо шире использовать имеющуюся научно-техническую информацию, в том числе патентную. Но ее объемы сейчас таковы, что выбрать нужную для конкретных целей стало очень трудно.

Система информации, несмотря на некоторую ее реорганизацию по определенным направлениям, имеет пассивную роль, предлагая заинте-

росованным выискивать в ее огромном объеме «рациональные зерна». Поэтому требуется перестройка ее в качественном отношении — повышение доли аналитической проблемно-синтезированной информации и направленность на наиболее актуальные вопросы ускорения научно-технического прогресса. Важно придать ей активную роль в реализации назревших задач, более четко ориентировать ее на комплексное решение проблем повышения технического уровня производства.

Нужно издательно изменить подход к планированию освоения изобретений. Установление Госпланом СССР совместно с ГКНТ и Госкомизобретений определенного порядка представления предложений по их использованию и оформлению недостаточно. Требуется комплексный подход каждого из участников этого процесса, более ответственное отношение министерств к созданию новой техники на основе изобретений. Сейчас, на пороге формирования плана на двенадцатую пятилетку, следует неотлагательно осуществить ряд мер, направленных на их плановое использование.

Проекты планов министерств по разработке, освоению новой техники и технологии должны обеспечивать приоритетное включение в них новшеств по существу, а не по названию. Давно назрел вопрос о понятии «новая техника». Методика (Основные положения) определения экономической эффективности использования в народном хозяйстве новой техники, изобретений и рационализаторских предложений, утвержденная в феврале 1977 г. Госпланом СССР, ГКНТ, АН СССР и Госкомизобретений, трактует это понятие так, что позволяет любую модернизацию признать (перенести, выдать) за «новую» технику и технологию.

Проекты планов министерств следовало бы рассматривать в отраслевых отделах Госплана СССР с обязательным участием специалистов ГКНТ и Госкомизобретений, с учетом их предложений по использованию изобретений. Обсуждать же возникающие разногласия должна Комиссия, образованная из работников Госплана СССР, ГКНТ и Госкомизобретений, с привлечением ответственных представителей министерств-потребителей. Принятие решений по использованию изобретений межотраслевого значения, также целесообразно поручать этой комиссии.

Очень важно повысить роль исполкомов Советов народных депутатов, профсоюзных органов, советов министров союзных республик в своевременном внедрении изобретений. Там, где этому уделяют должное внимание, имеются неплохие результаты. В качестве примера можно привести опыт Ленинграда и Ростова-на-Дону, где образованы специальные органы по отбору и внедрению изобретений. Большое значение таким вопросам придадут в Украинской, Латвийской, Эстонской и Армянской ССР. Центральный Совет ВОИР при поддержке ВЦСПС совершенствует работу по отбору и использованию изобретений. Это значимое заслуживает широкого развития, так как ломает местнический, конъюнктурный подход, обеспечивая успех изобретательства.

Было бы целесообразно организовать реализацию новшеств, созданных изобретателями-одиночками, путем проведения экспериментальных и опытно-конструкторских работ за счет образованного резерва в министерствах, выделяемого в распоряжение Госкомизобретений.

Необходимо также дальнейшее совершенствование моральных и материальных стимулов не только для изобретателей, но и тех, кто способствует разработке и внедрению новой техники и технологии. Действующая система стимулирования предусматривает больше формальных запретов и не отвечает задачам сегодняшнего дня.

Такой образом, проблема отбора важных для народного хозяйства изобретений и, что самое главное, их своевременная реализация тесно смыкаются с целым рядом вопросов. Решать их надо в совокупности, системно и комплексно.

ПОВЫШЕНИЕ АКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ КОЛЛЕКТИВОВ

В. Кузнецов,

канд. экон. наук

Перевод экономики на интенсивный путь развития сопровождается огромной всесторонней работой по перестройке хозяйственного механизма. Она нацелена на последовательное улучшение управления народным хозяйством, создание необходимых условий для более эффективного использования ресурсов.

На внеочередном мартовском (1985 г.) пленуме ЦК КПСС было отмечено: «Чтобы успешнее и быстрее решить эту задачу, необходимо и все настоящее совершенствовать хозяйственный механизм и всю систему управления. Идя по этому пути, выбирая оптимальные решения, важно творчески применять основополагающие принципы социалистического хозяйствования»¹.

Накопленный в нашей стране опыт дает основание полагать, что чем лучше отлажен хозяйственный механизм, тем больше возможностей для инициативы, активности трудовых коллективов.

В современных условиях эффективность хозяйственного механизма в немалой степени определяется тем, насколько полно он отвечает жизненным интересам трудящихся, эффективно реализует творческие возможности человека как сознательного участника производственного процесса. Иными словами, между хозяйственным механизмом и уровнем активности людей имеется тесная взаимосвязь. Она проявляется в том, что хозяйственный механизм, формы, методы, стиль, наконец, сами организационные структуры управления и хозяйствования могут способствовать развитию активности трудящихся или ограничивать и даже тормозить ее. В то же время практика показывает, что работа по совершенствованию и перестройке хозяйственного механизма все еще отстает от требований, предъявляемых достигнутым уровнем материально-технического, экономического, социального и духовного развития советского общества.

Связь между субъективным фактором и хозяйственным механизмом проявляется в целенаправленном изменении человека и его деятельности, приспособлении к тем нормам, которые диктуются современным уровнем управления. На мартовском (1985 г.) пленуме ЦК КПСС указывалось на все еще сохраняющуюся привычку к старому, неспособность отдельных хозяйственных руководителей по-новому взглянуть за дело, решать усложняющиеся в процессе интенсификации экономики производственные задачи.

Хозяйственный механизм, элементы которого проходят экспериментальную проверку и внедряются в практику, создает более широкие возможности для развития демократических начал в управлении. На его основе предусматривается завершить процесс интенсификации экономики, обеспечить сдвиг в повышении ее эффективности. Однако совершенствование хозяйственного механизма порою наталкивается на сложившиеся ранее представления, формы мышления, ориентированные преимущественно на достижение более высоких количественных показателей. «Пока что поворот в общественном сознании к повышению эффективности и качества, всесторонней интенсификации производ-

¹ «Материалы внеочередного Пленума Центрального Комитета КПСС, 11 марта 1985 года», М., Политиздат, 1985, с. 10.

ва, ускорению научно-технического прогресса, лучшему использованию имеющегося потенциала далеко не завершен. Он еще не воплотился в последовательный стиль экономического мышления, энергичные практические действия многих руководителей министерств и ведомств, объединений и предприятий, наших хозяйственных кадров. В этом одна из причин того, что процесс интенсификации осуществляется еще медленно².

Среди важнейших направлений развития активности производственных коллективов следует особо выделить повышение их роли в планировании экономического и социального развития, что наило всеобщее отражение в Законе СССР о трудовых коллективах. В соответствии с решениями XXVI съезда партии ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О дополнительных мерах по расширению прав производственных объединений (предприятий) промышленности в планировании и хозяйственной деятельности и по усилению их ответственности за результаты работы». С 1 января 1984 г. 700 трудовых коллективов производственных объединений (предприятий) работают в новых условиях. В текущем году дополнительно перешло большое количество производственных коллективов с общим числом рабочих и служащих 5 млн. чел. (на их долю приходится каждый девятый рубль промышленной продукции).

Расширение самостоятельности производственных объединений и предприятий в планировании находит свое выражение в таких конкретных формах, как значительное сокращение (в 2—3 раза) общего числа централизованно утверждаемых показателей, качественное совершенствование их системы, с тем чтобы она полнее учитывала отраслевые особенности деятельности коллективов, лучше ориентировала их на достижение таких целей, как более полное удовлетворение общественных потребностей, эффективное использование основных производственных фондов, снижение материалоемкости и трудоемкости продукции, повышение ее технического уровня и других качественных характеристик.

Централизованно утверждаемые плановые показатели полнее учитывают общественные потребности, в том числе в изготовлении основных видов продукции в натуральном выражении, и одновременно развивают инициативу коллективов в борьбе за минимизацию всех видов затрат. Так, коллективам предприятий пищевой промышленности Украинской ССР в пятилетнем плане утверждаются темпы роста товарной продукции (расчетно), производство основных видов продукции в натуральном выражении, темпы роста продукции высшего качества.

Для производственного коллектива важно не только четко видеть запросы потребителя, но и правильно оценить возможности, требования к своей производственно-экономической деятельности, к расходу плановых основных видов ресурсов. Отказ от утверждения в пятилетних планах абсолютных величин ресурсов и фондов, переход к установлению главным образом экономических нормативов и лимитов имеет для коллективов большое мобилизующее значение. Дело в том, что производственные ресурсы теперь не выдаются «автоматом», а выделяются под конкретные результаты деятельности коллективов. Их размер могут изменяться в зависимости от уровня результатов в ту или другую сторону.

Интересен в этом отношении опыт работы производственного объединения «Уралхиммаш». В подготовленном коллективным проекте

² М. С. Горбачев. Жизнь творчество народа. Доклад на Всесоюзной научно-практической конференции «Совершенствование развитого социализма и экономическая работа партии в свете решений июньского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС, 10 декабря 1984 года». М., Политиздат, 1984, с. 20.

плана на двенадцатую пятилетку предусматривалось удвоить темпы роста объемов производства и производительности труда по сравнению с предшествующим периодом, при обеспечении выпуска нового оборудования только со Знаком качества. В выработке пятилетнего плана активное участие принимали все работники. Здесь полностью проявилось действие Закона СССР о трудовом коллективе, определявшего его полномочия в планировании экономического и социального развития. Пятилетний план был составлен за 1,5 года до начала двенадцатой пятилетки. Но такой подход может быть последовательно реализован при соответствующей подготовке всего коллектива. Это означает также необходимость более четкого определения организационных форм и порядка плановой работы, с тем чтобы цепочка «работник — бригада — участок — цех — предприятие» не разрывалась ни в одном звене. Видимо, было бы целесообразным внести соответствующие изменения в методики по экономическому эксперименту, в частности в Методические указания о порядке и сроках разработки пятилетнего и годового планов экономического и социального развития, утвержденных Минэлектротехпромом и согласованных с Госпланом СССР и Госстанбю СССР 23 марта 1984 г.³

Определение конкретных форм участия производственных коллективов в составлении пятилетнего плана, четкого порядка его разработки и включения в этот процесс всех низовых звеньев коллективов, а также их общественных институтов диктует необходимость полной реализации законодательно оформленных полномочий в планировании экономического и социального развития.

Возрастает роль производственного коллектива и в конкретизации заданий пятилетнего плана с учетом реальных условий и возможностей в формировании годовых планов. Составление годовой производственной программы коллективом, участвующим в эксперименте, производится с учетом важнейшей номенклатуры продукции, предусмотренной в пятилетнем плане, экономических нормативов и лимитов, договоров с потребителями данной продукции. Производственным коллективам электротехнической промышленности в годовых планах утверждаются 12 показателей (объем реализуемой продукции для оценки выполнения обязательств по поставкам продукции; производство продукции в натуральном выражении, включая изделия новой техники; задания по поставке продукции для экспорта и т. д.). Остальные показатели плана разрабатываются коллективами самостоятельно.

Для производственных коллективов легкой промышленности Белоруссии предусмотрена, например, возможность уточнения годовых планов с учетом результатов ярмарок. Коллективы предприятий легкой, пищевой и местной промышленности могут уточнять годовые планы в зависимости от итогов заготовок сельскохозяйственного сырья. Таким образом, в ходе эксперимента система показателей годовых планов упрощена, тесно увязана с заданиями пятилетнего плана, ориентирована на конечные результаты, обеспечение рационального расходования ресурсов. В целом она полнее учитывает отраслевую специфику, придает деятельности коллектива более самостоятельный характер и четкую целевую направленность.

Однако утверждение показателя годового плана, расматриваемое с учетом фактической роли в их реализации отдельных категорий работников, низовых коллективов, неравнозначны. Для основной массы работников отдельные задания и лимиты носят лишь информационный, познавательный характер. Вместе с тем среди заданий годового плана есть и такие, на выполнение которых воздействует каждый ра-

³ См.: «Экономическая газета», 1984, № 15, с. 17—18.

ботник. Речь идет в первую очередь о росте производительности труда, исчисленном по показателю нормативной чистой продукции, о снижении затрат на 1 руб. товарной продукции, производстве продукции в натуральном выражении. Поэтому в процессе разработки годового плана важно разделить общие для всего коллектива показатели, а затем довести их до каждого изового коллектива, рабочего места.

В процессе формирования годового плана и особенно в организации его практического выполнения важно иметь в виду, чтобы изовые коллективы и отдельные работники все более активно подтягивались к реализации тех плановых заданий, на которые они могут непосредственно воздействовать. Исходя из общей системы показателей годового плана, необходимо особо выделять своеобразные «подсистемы» — годовые плановые задания для коллективов цехов, смен, участков, бригад, а там, где это целесообразно, — для отдельных работников.

Результаты работы коллективов в 1984 г. показывают положительное значение принятого Госпланом СССР, Госкомтрудом СССР, Минфином СССР, ЦСУ СССР и ВЦСПС разделения о порядке разработки, учета и стимулирования выполнения встречных планов и социальных обязательств трудовых коллективов по дополнительному повышению производительности труда и снижению себестоимости продукции, принятых в соответствии с решениями декабрьского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС⁴.

Вместе с тем еще немало трудовых коллективов, в которых отдельные работники и даже целые изовые коллективы не имеют представления о том, как должна измениться в данном году пятилетки производительность труда, насколько будут снижены затраты на 1 руб. товарной продукции. Все это означает, что об отдельных заданиях годового плана коллектив должен быть хорошо проинформирован, а выполнение других необходимо взять под постоянный и строгий контроль.

Первые итоги экономического эксперимента позволяют сделать определенные выводы. Повышению уровня хозяйственной активности производственных коллективов способствовало ограничение оценочных показателей. Новые показатели нацеливали коллективы на выпуск такой продукции, которая более полно удовлетворяет общественные потребности.

Производственные коллективы, участвующие в эксперименте, заметно выделяются даже на общем фоне народного хозяйства. Все отрасли экономики, приступившие к проведению эксперимента, перевыполнили установленные на 1984 г. задания по объему реализации продукции, росту производительности труда, выпуску продукции высшей категории качества. Весь прирост производства обеспечен без увеличения численности работающих, а в ряде случаев при сокращении ее. Об усилении заинтересованности производственных коллективов в интенсивном ведении хозяйства говорят и тот факт, что фонды экономического стимулирования только за год возросли у них на 25% и более. Резко увеличилась возможность для решения задач социального развития, совершенствования воспитательной работы.

Повышению активности коллективов в области планирования, более полной реализации законодательно оформленных полномочий в данной сфере деятельности отсюда бы разработка специальных учебных пособий (наставлений), в которых анализировались бы основные этапы плановой деятельности и формы участия в ней изовых коллективов, отдельных категорий работников, роль руководителей, организаторов производства, бригадиров. В действующую Типовую методику разработки техпромфинплана производственного объединения (комбина-

та), предприятия целесообразно, на наш взгляд, внести особый раздел, раскрывающий основные формы участия изовых коллективов, общественных организаций в этой работе. Изучение опыта передовых производственных коллективов позволит определить участие в разработке годового плана общественных бюро экономического анализа, нормирования, отдела кадров, рационализаторов и изобретателей, постоянно действующих советов бригад и бригадиров. Но эпизодического сбора предложений для формирования плана недостаточно.

Важное направление развития активности трудовых коллективов — совершенствование организационных структур производства, поиск более эффективных форм кооперации труда. В последнее время не только в промышленности, но и в других отраслях экономики возросла активность коллективов в поиске эффективных организационных форм производственной деятельности. Достаточно сказать, что в 1981—1983 гг. количество бригад в промышленности увеличилось более чем на 400 тыс., а рабочих в них — почти на 7 млн. чел. В 1983 г. по сравнению с 1980 г. бригад с оплатой по одному наряду (нормированному заданию) стало на 622 тыс. больше, а численность рабочих в них возросла более чем на 8,4 млн. чел. В капитальном строительстве количество хозяйственных бригад за 1981—1983 гг. увеличилось с 85,7 до 93,2 тыс., а численность их работников — с 1156 тыс. до 1335 тыс. чел. В сельском хозяйстве также наблюдается активное внедрение коллективных форм труда.

В бригадах возрастает производительность труда, более рационально используются материальные ресурсы, обеспечивается правильное сочетание личных интересов труженика, коллектива и общества.

В совершенствовании организационных структур производства, выборе наиболее эффективных форм труда важно руководствоваться принципом: сформированный изовый коллектив должен отчетливо видеть конечный результат своего труда. Например, в линейном строительстве объектов нефтяной и газовой промышленности формирование новых структурных подразделений — комплексных технологических потоков — обеспечивает повышение сложности выполнения работ и рост уровня концентрации трудовых и материальных ресурсов. При этом значительно сокращаются сроки ввода магистральных газо- и нефтепроводов, повышается качество выполняемых работ, усиливается взаимосвязь между результатом труда каждого и конечным результатом коллектива.

Активность производственного коллектива в совершенствовании организационных форм труда, способствующих росту его производительности, выполнению установленных планов с меньшей численностью персонала, улучшению использования рабочего времени существенно повышается там, где работники принимают непосредственное участие в решении данных вопросов. Здесь важна гласность, информированность коллектива о преимуществах новых организационных форм труда, а также о возросшем личном трудовом вкладе работников, обеспечивших улучшение конечных результатов деятельности коллектива.

Большие возможности в уменьшении численности персонала открывало применение новых форм и организационных структур экономической деятельности, сокращение управленческого аппарата. Это в полной мере относится как к органам управления, так и к деятельности производственных коллективов. Работа в данном направлении приобрела целенаправленный характер и ведется повсеместно. При этом важно качественное совершенствование сферы управленческого труда, подведение под нее современной технической базы, внедрение эффективных организационных форм, улучшение стимулирования, повышение профессионально-квалификационного уровня работников.

⁴ См.: «Экономическая газета», 1984, № 5, с. 9.

Производственные коллективы, работающие в условиях эксперимента, сталкиваясь с трудностями при утверждении их численности административно-управленческого аппарата, на сокращение которого доводится злания. При этом политика управленческого персонала министерств, ведомств и управленческого персонала предприятий отождествляется. Видимо, следовало бы предоставить руководителям предприятий возможность самим решать, сколько и каких работников требуется для выполнения той или иной функции, повысив их ответственность за конечный результат, рост производительности труда.

Важное значение в совершенствовании организационных структур имеет передовой опыт работы в этой области. Речь идет о составлении численности работников и структур коллективов односторонних предприятий, активном поиске решений, позволяющих применять наиболее эффективные организационные формы труда и управления. Это особенно важно в условиях технического перевооружения производства.

Совершенствование системы материальных и моральных стимулов, распределительных отношений — принципиально важное направление перестройки хозяйственного механизма. Эффективность его во многом обуславливается степенью взаимосвязи между величиной заработной платы и конечными результатами труда, уровнем производительности, а также его условиями. В. И. Ленин подчеркивал, что «распределение есть метод, орудие, средство для повышения производительности»².

Практика хозяйствования свидетельствует, что на росте экономики, народного благосостояния отрицательные сказываются как опережающий рост заработной платы по сравнению с ростом производительности труда, так и неравномерное распределение ее, когда люди, добившиеся в своей производственной деятельности более весомых результатов, не получают за это дополнительное вознаграждения. В последние годы осуществляются меры, обеспечивающие более тесную взаимосвязь между результатом труда и его оплатой в промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг, управления. Однако здесь предстоит еще многое сделать.

Трудовым коллективам предоставлены широкие полномочия в распределении и использовании фондов экономического стимулирования. Речь идет о значительных средствах. За 1970—1983 гг. фонды экономического стимулирования государственных предприятий и хозяйственных организаций более чем удвоились и достигли 31583 млн. руб. В промышленности в расчете на один производственный коллектив средняя величина их за 1970—1983 гг. возросла вдвое и составила 420 тыс. руб. Более чем в 2 раза увеличилась сумма экономического стимулирования в капитальном строительстве, на 85% — в совхозах. В 1983 г. в промышленности в расчете на одного работника производственного коллектива приходилось 506 руб. из фондов экономического стимулирования, строительных организациях — 218 руб., производственных коллективов транспорта и связи — 225 руб. Такая дифференциация объясняется размерами создаваемой прибыли (в 1983 г. в промышленности в расчете на одного работника была произведена прибыль, равная 2450 руб., в сельском хозяйстве — совхозы, государственные предприятия — 952 руб., в капитальном строительстве — 693 руб., на транспорте и в связи — 1629 руб. при среднем размере прибыли по народному хозяйству 1332 руб. в расчете на одного работника). Годовая величина премий рабочим, начисленных по фонду заработной платы, увеличилась с 62 руб. в 1970 г. до 184 руб. в 1983 г., т. е. в 3 раза.

Однако увеличение фондов экономического стимулирования не всегда сопровождается адекватным ростом производительности обще-

ственного труда, повышением эффективности производства. Недостаточная эффективность действующей системы экономического стимулирования связана прежде всего с отставанием в развитии форм контроля со стороны коллектива, слабой увязкой размеров получаемых средств с конечными результатами работы, достигнутым уровнем производительности труда. Именно поэтому фонды еще не стали «объектом» управления со стороны трудящихся, не везде обеспечиваются и должная гласность в их распределении.

При этом недостаточно учитывается работа низовых коллективов (95% всех фондов материального поощрения расходуется главным образом на выплаты вознаграждений по итогам работы за год, единовременное поощрение за выполнение особо важных производственных заданий, оказание материальной помощи). В результате образуются значительные отклонения размеров средств, потребляемых низовыми коллективами, от расчетных величин, на которые они могли бы использовать фонды материального поощрения, что нередко имеет место в производственных коллективах, не побуждает низовые коллективы к улучшению конечных результатов их деятельности.

Нам представляется, что централизованно, в масштабах производственного коллектива, необходимо распределить только часть фонда материального поощрения (стимулирование специалистов отделов и служб заводоуправления, работников складов, охранных, других подразделений, обслуживающих весь коллектив). Другая часть должна направляться в распоряжение низовых коллективов (цехов, бригад) и распределяться с учетом трудового вклада в повышение эффективности работы коллектива.

Интересы работников в низовых коллективах могут наиболее полно удовлетворяться при условии их активного участия не только в производстве, но и в распределении продукции. В ряде случаев отдельные работники при незначительном трудовом вкладе нередко претендуют на весомое вознаграждение. Поэтому необходимо создать систему оперативного информирования не только о том, как выполняются плановые задания и социалистические обязательства, но и как изменяется коллективный заработок, каков коэффициент трудового участия каждого. Опыт хозяйственных бригад, работающих на единый наряд, показывает, что привлечение самих работников к распределению премий, определенную коэффициент трудового участия создает возможность для всесторонне обоснованной коллективной оценки индивидуального трудового вклада, повышает эффективность стимулирования. В этом отношении интересен опыт Свердловского трубного завода им. Меркулова Свердловской обл. по укреплению производственной дисциплины. Здесь введен порядок ответственности коллектива бригады за состояние дисциплины, причем не только морально, но и материально: нарушая дисциплину один член бригады — все добровольно отказывается от получения премии за производственные результаты (по договору, заключенному в начале года). Если в течение года нет нарушений, премия увеличивается на 10%. В итоге потери рабочего времени на данном заводе в 20 раз ниже, чем в среднем по производственным коллективам Свердловской обл. Коллектив Свердловского трубного завода постоянно имеет устойчивые высокие производственные показатели. В настоящее время уже 200 производственных коллективов Урала (190 тыс. чел.) работают по принципу сверских трубочников.

Важное направление совершенствования хозяйственного механизма — формирование современного экономического мышления. Новый хозяйственный механизм только тогда раскрывает свои потенциальные возможности и преимущества, когда он хорошо практически освоен ос-

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 43, с. 359.

новой массой работающих. Отсюда — особая значимость работы по экономическому образованию трудящихся с учетом их конкретных функций в обеспечении бесперебойной эффективной работы хозяйственного механизма. В 1984/85 учебном году курсы «Хозяйственный механизм: экономический эксперимент в промышленности» изучают 444 тыс. чел., «Развитие хозяйственного механизма в строительстве» — 172 тыс. чел., «Экономический механизм агропромышленного комплекса» — 167 тыс. чел., «Хозяйственный механизм: экономический эксперимент в бытовом обслуживании» — 7,5 тыс. чел. Одновременно в школах коммунистического труда и школах конкретной экономики развернуто широкое изучение курсов «Трудовой коллектив: управление, дисциплина, воспитание» (этот курс в 1984/85 учебном году изучают 7 млн. 60 тыс. слушателей), «Коллективные формы организации труда. Бригадный хозрасчет» (4,5 млн. тружеников сельского хозяйства). Создана сеть институтов, факультетов, школ и курсов, в которых ежегодно проходит подготовку и переподготовку около 250 тыс. руководящих работников и специалистов колхозов, совхозов, других предприятий, а также органов управления агропромышленным комплексом. Вместе с тем сложившаяся система повышения квалификации еще не в полной мере удовлетворяет требованиям современной кадровой политики. Обращает на себя внимание тот факт, что в условиях неуклонно возрастающей потребности в глубоком политехническом обосновании хозяйственной практики в производственных коллективах на протяжении ряда последних лет фактически свернуто изучение в системе экономического образования политической экономии социализма. Это, разумеется, не может не оказывать отрицательного воздействия на уровень теоретического обоснования принимаемых в коллективах управленческих решений, глубину осмысления кадрами процессов, протекающих в экономической жизни.

По мере развертывания научно-технической революции, научно-производственной и агропромышленной интеграции, практического обеспечения решающего перелома в деле интенсификации всех отраслей народного хозяйства предостoit большая организаторская, экономическая и политико-воспитательная работа по подтягиванию отставших участков и коллективов. В связи с этим требуется значительно усилить теоретическую работу, расширить и углубить политехнико-экономические исследования, расширяющие роль производственных коллективов в социальном использовании системы экономических законов социализма, совершенствовании хозяйственного механизма, практическом применении методов интенсивного хозяйствования.

Важный фактор повышения хозяйственной активности трудовых коллективов — широкое использование передового производственного опыта. За достижение высоких результатов во Всесоюзном социалистическом соревновании, успешное выполнение государственного плана экономического и социального развития СССР на 1984 г. 1630 производственных коллективов признаны победителями и награждены переходящими Красными знаменами ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ, в том числе 768 — с занесением на Всесоюзную доску почета на ВДНХ СССР. Эффективное использование передового опыта хозяйствования, и в первую очередь отстающими и работающими на среднем уровне трудовыми коллективами, позволит добиться новых успехов в выполнении заданий текущего года и одиннадцатой пятилетки в целом, отметить трудовыми достижениями 40-летие Победы советского народа в Великой Отечественной войне, 50-летие стахановского движения, достойно встретить XXVII съезд КПСС.

ПЛАН И ПРАКТИКА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

УСКОРЕНИЕ ОСВОЕНИЯ ВВОДИМЫХ В ДЕЙСТВИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ — ВАЖНЫЙ ФАКТОР ИНТЕНСИФИКАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА

И. Арбузов,
нач. отдела Госплана СССР
И. Кожевников,
ст. науч. сотр. НИИПОНа

Успешное решение задач, поставленных Коммунистической партией по развитию народного хозяйства и обеспечению дальнейшего роста благосостояния советского народа, зависит от ускорения перевода экономики на интенсивный путь развития, более полного использования производственного потенциала страны, экономного расхода всех видов ресурсов.

В нашей стране ежегодно вводится в действие свыше 200 новых крупных промышленных предприятий, объектов. Большое количество действующих предприятий расширяется и реконструируется. Своевременное и комплексное освоение введенных в действие новых, расширяемых и реконструируемых предприятий (объектов) — одно из главных направлений интенсификации производства и повышения его эффективности.

В 1984 г. завершалась работа по пересмотру норм освоения проектных мощностей и основных технико-экономических показателей; уточненные нормативы утверждены за 10 отраслей промышленности и народного хозяйства (постановление Госплана СССР от 10 мая 1984 г.). Это позволит обеспечить планирование комплексного освоения проектных показателей. Под комплексным освоением введенного в действие предприятия (объекта) имеется в виду достижение им не только проектного объема выпуска продукции (проектной мощности), но и основных экономических показателей — производительности труда, себестоимости продукции, рентабельности. Только при условии своевременного и комплексного освоения народное хозяйство сможет достичь за счет затраченных капитальных вложений планируемых объемов выпуска продукции, национального дохода и намеченных уровней производительности общественного труда. Поэтому необходимо научно обоснованное нормирование не только технического, но и экономического освоения введенных в действие предприятий, объектов.

Передние коллективы успешно достигают проектных технико-экономических показателей. Отчетные данные свидетельствуют, что около 40% введенных в действие промышленных предприятий, объектов осваивали проектные мощности в срок и досрочно. На этих предприятиях фактическая продолжительность освоения проектной мощности была значительно ниже нормативной.

Положительный сдвиг в этом деле имеется по всем отраслям промышленности. Так, на восемь месяцев раньше нормативного срока до-

стигнута проектная мощность на комплексе по производству этилена и произведена в объединении «Салаватнефтеоргсинтез», за четыре с половиной месяца (вместо шести по норме) — на комбинированной установке ЛК-6У Майжеского нефтеперерабатывающего завода. Досрочно освоены проектные мощности установок по производству синтетического аммиака в Гродненском им. С. О. Фришского и в Новомосковском ПО «Азот», на Николаевском газоднепровом заводе, пусковых комплексов Волжского автомобильного завода им. 50-летия СССР, Ковровского экскаваторного завода, подшипникового завода (Вологда), мощности по выпуску стальной пружины на Кобринской прядильно-ткацкой фабрике Миндипрома СССР.

Впервые в практике отечественного атомостроения четвертый энергоблок Кольской АЭС выведен на проектную мощность практически одновременно с подписанием акта о его приеме в эксплуатацию. Этот успех обусловлен прежде всего высоким качеством выполнения строительных и монтажных работ, четким взаимодействием со смежниками. Блок принят в эксплуатацию с отличным качеством, в полном составе пускового комплекса, обеспеченным всеми необходимыми ресурсами для бесперебойной деятельности. Работы по освоению проектной мощности энергоблока были перенесены на стадию пусконаладки и комплексного опробования оборудования, т. е. до подписания акта о приеме объекта.

Вместе с тем ввод в действие большого количества предприятий, объектов осуществляется с отступлением от нормативных сроков освоения проектных мощностей. На некоторых из них фактическая продолжительность освоения составляет два-три года и более. Это объясняется недостаточной их подготовленностью к работе из-за некомплектности и несогласованности введенных мощностей, отсутствия или недостатка сырья, материалов, энергетических ресурсов, квалифицированных кадров, ошибок в проектах, дефектов оборудования, поставленного машиностроителями, неудовлетворительной организации производства и эксплуатации оборудования, т. е. таких факторов, которые не должны учитываться при установлении норм. В результате создалось положение, при котором в промышленности возникает разрыв между прогрессивными нормами продолжительности освоения вводимых в действие предприятий и уровнем организации их подготовки к освоению и само-го процесса освоения.

Установленными Госстрем СССР строительными нормами и правилами (СНиП Ш-3.81) запрещено принимать в эксплуатацию неподготовленные к работе объекты, тем не менее практика приема государственных комиссиями промышленных объектов с недоледками еще продолжается. Так, из введенных в строй принятые в декабре 1982 г. 23 промышленных предприятия (объекта) двенадцати министерств в течение первого квартала 1983 г. продукцию не производили. В следующем году предприятия (объекты), принятые в эксплуатацию в декабре 1981 г., было ре, но не производили продукцию в первом квартале 1982 г., было уже 29. Они принадлежали четырнадцати министерствам: Минхимпрому, Минэлектротехпрому, Минудобрений, Миннефтехимпрому СССР, Минмашстроя СССР, Минавиатрансу, Минщелочпрому СССР и др. Необходимо дополнительные меры, направленные на совершенствование работы государственных комиссий по приемке в эксплуатацию новых предприятий, объектов и повышение ответственности за их работу со стороны министерств, ведомств, а также республиканских и местных органов власти.

Из-за несвоевременного освоения и низкого использования мощностей, вводимых в действие новых промышленных предприятий, объектов народного хозяйства ежегодно недополучает продукции на сумму

более 15 млрд. руб.¹ Это вызывает диспропорции в развитии смежных производств промышленности и других отраслей. При устранении недостатков в эксплуатации мощностей новых промышленных предприятий и объектов темп роста объема выпуска промышленной продукции мог бы быть значительно увеличен без дополнительных капитальных вложений.

Среди причин медленного освоения и низкого использования мощностей новых промышленных предприятий, объектов наибольший удельный вес занимает недостаток сырья и материалов. Такое положение складывается в основном ввиду постоянных сыровых планов ввода в действие новых, расширяемых и реконструируемых предприятий (объектов) — поставщиков многих важных видов сырья, материалов, оборудования, комплектующих изделий. Для решения этой проблемы важное значение имеет не только ликвидация недостатков в организации и планировании капитального строительства, но и реализация разработанных предприятий и министерствами в соответствии с решением декабрьского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС специальных мероприятий, направленных на ликвидацию узких мест и диспропорций, улучшение сбалансированности внутриотраслевых и межотраслевых пропорций.

Органы снабжения, в свою очередь, должны поставлять строящимся объектам оборудование, трубы, арматуру, кабельные изделия и т. д. в точном соответствии с утвержденными графиками выполнения строительного-монтажных работ. На наш взгляд, следует отказаться от практики обеспечения строящегося оборудованием и комплектующими изделиями только в год ввода объектов в эксплуатацию, что в ряде случаев сдерживает сроки окончания строительства, приводит к изуродованию и браку. Совершенствованию планов капитального строительства и устранению сбоев в снабжении предприятий сырьем и материалами будет способствовать применение в планировании нормативов использования производственных мощностей. Методика образования таких нормативов должна быть разработана в отраслях в ближайшее время на основе методических рекомендаций, подготовляемых НИИПИИом при Госплане СССР.

Обеспечение вводимых в действие предприятий, объектов квалифицированными кадрами в соответствии с утвержденными штатами и нормами обслуживания, устранение недостатков в организации производства и эксплуатации оборудования — крупный резерв ускорения освоения проектных мощностей. Использование его во многом зависит от деятельности предприятий, объединений и министерств. Там, где уделяется должное внимание заблаговременной комплектации и подготовке кадров, созданию нормальных социально-бытовых условий для работников, освоение проектных мощностей, как правило, происходит в соответствии с утвержденными нормами и досрочно, а недостатки в организации производства и эксплуатации оборудования сведены к минимуму. Примером может служить успешное освоение проектных мощностей в Гродненском ПО «Азот» Минудобрений и в Гродненском ПО «Химволокно» Минхимпрома, где вопросы организации набора и подготовки кадров для вводимых в действие производств и объектов постоянно находились в поле зрения руководства. В этих объединениях еще до приема основных производственных объектов государственной комиссией были организованы профессионально-технические училища, построены жилые дома и общежития для обслуживающего персонала. После обучения в профтехучилищах широко практиковался стажировка рабочих основных профессий на передовых родственниках предприятий

¹ «Правда», 1985, 14 января.

отрасли. В результате, несмотря на известные трудности в снабжении отдельными видами сырья, материалов, проектные мощности осваивались досрочно.

Ослабление внимания к таким вопросам, как правило, ведет к срывам плановых сроков освоения проектных мощностей. Запад пластмасс в Ставрополе (Милхипрома) — одно из крупных предприятий отрасли, оснащенное новым современным оборудованием, был принят в эксплуатацию в декабре 1980 г. Однако стационарной учебной базы подготовки рабочих кадров к этому времени не было. Ввод профессионально-технического училища предусматривался согласно приказу министерства только в 1984 г. Но в срок строительство училища не было закончено. Поэтому производственное обучение проводилось в цехах, на рабочих местах, а теоретическое обучение — во временно приспособленных для этой цели помещениях завода. Кроме того, в подготовке кадров недостаточно использовались возможности обучения персонала на родинных предприятиях. Это наряду с нехваткой жилья (вследствие срыва планов жилищного строительства), а также неисполнением планов ввода социально-бытовых объектов (вечерней техникум, поликлиника, больница, клуб, гостиница и др.) вызвало текучесть кадров (18—20%). В результате всех этих причин, а также недоработок в проекте строительства завода, недостатка запасных частей к оборудованию проектные мощности предприятия в 1981—1984 гг. не были освоены. Народное хозяйство недополучило за первые четыре года текущей пятилетки с учетом норм продолжительности освоения мощностей большое количество этилена, проялена, полиэтилена, высокой вязкости и беззоль (на общую сумму несколько сотен миллионов рублей).

Проектные организации не несут должной материальной ответственности за качество выполненных проектов и освоение в установленный нормативный срок спроектированных ими предприятий (объектов). В связи с этим важное значение имеет улучшение предпроектной документации, в частности технико-экономических обоснований строительства по крупным и сложным предприятиям и сооружениям (а при необходимости и по другим объектам), которые должны разрабатываться начиная с 1985 г. От глубины и качества выполнения предпроектных работ в значительной мере будет зависеть качество проекта, а следовательно, и результаты деятельности построенного предприятия (объекта).

При оценке деятельности проектных организаций на первом месте в настоящее время стоит показатель объема сдачи законченных работ при условии выполнения тематического плана проектно-исследовательских работ. Определить действительное качество проекта на стадии экспертизы и даже в процессе строительства предприятия не всегда представляется возможным. С целью повышения материальной ответственности проектировщиков за качество проектов и смет, ускорение ввода в действие предприятий (объектов) следовало бы экспериментально апробировать порядок, согласно которому проектная организация при сдаче документации получает от заказчика аванс в размере примерно 70—80% стоимости выполненных работ, а остальная сумма выплачивается после полного комплексного освоения объекта. Представляется целесообразным возмещать временно недостающие средства, необходимые для покрытия текущих затрат, за счет банковского кредита, а премирование в повышенных размерах за выполненный проект производить только при отсутствии ошибок и недоработок после достижения объектом основных проектных технико-экономических показателей в установленный срок.

Для более детальной проработки технических и организационных вопросов освоения следует, на наш взгляд, выделять в проектах само-

стоятельный раздел — «Организация подготовки к освоению и освоение проектных мощностей, показателей производительности труда и себестоимости продукции в нормативные сроки» — и отразить это в инструкции Госстроя СССР «О составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений», уточняя ее в соответствии с одобренными Политбюро ЦК КПСС мерами по совершенствованию проектно-сметного дела. В этом разделе проекта с учетом данных по аналогичным или родственным предприятиям (объектам), успешно освоившим проектные мощности, и требований утвержденных Госпланом СССР (1979 г.) Методических положений по определению норм продолжительности освоения проектных мощностей и экономических показателей вводимых в действие промышленных предприятий объектов должен определяться начальный уровень освоения проектной мощности по вводимому в действие объекту. Здесь же приводится по установленной форме перечень и продолжительность работ и мероприятий по достижению проектной мощности, производительности труда и себестоимости продукции в нормативные сроки. Обоснование выполняемых работ и их продолжительности должны содержаться в прилагаемой к разделу пояснительной записке. Исходя из перечня и продолжительности работ и мероприятий по освоению проектной мощности и экономических показателей составляется линейный или сетевой график их выполнения.

На основе совершенствования техники, технологии, организации производства и самого процесса освоения в проекте могут устанавливаться более короткие нормативные сроки освоения по сравнению с действующими. При этом в соответствии с постановлением Госплана СССР от 10 мая 1984 г. министерство, ведомство должно входить с предложением о сокращении действующих норм продолжительности освоения проектной мощности и экономических показателей по данному предприятию, объекту.

Крупный резерв роста эффективности производства заключается в ускорении достижения проектного уровня экономических показателей вводимых в действие предприятий, объектов. Отсутствие до 1984 г. утвержденных норм освоения этих показателей приводило к тому, что предприятия и министерства планировали продолжительность труда и себестоимость продукции, исходя из складывающегося уровня производства и не имея достаточно обоснованного ориентира. Плановые сроки их достижения, как правило, превышали нормативные и фактические сроки освоения проектных мощностей. В результате народное хозяйство несло потери из-за перерасхода материальных, топливно-энергетических ресурсов и нерационального использования рабочей силы.

За первые три года текущей пятилетки почти 60% введенных в действие предприятий (объектов), по которым нормы продолжительности освоения проектных мощностей истекали, имели фактическую себестоимость продукции выше проектной. Это привело к перерасходу по себестоимости продукции нескольких миллиардов рублей в расчете на год. При этом было перерасходовано против норм немало ценных видов сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов. За то же время по 40% введенных в действие объектов получена экономия по себестоимости, измеряемая сотнями миллионов рублей в год.

На передовых предприятиях обеспечивается одновременное или близкое по срокам освоение проектных мощностей и основных экономических показателей. Практически одновременно достигли проектного уровня по мощности и себестоимости продукции на крупных азотных по производству синтетического аммиака на Череповецком азотном заводе и в Новгородском ПО «Азот» им. 50-летия Великого Октября, карбамида — в Новомосковском ПО «Азот», диметилфосфата.

та — в Могилевском ПО «Химволокно» им. В. И. Ленина, капролактама — в Чирковском ПО «Электрохимпром», серной кислоты и аммофоса — в ПО «Фосфорит» (г. Киселевск) и др. Более чем на 80% введенных в действие промышленных объектов обеспечен запрогнозированный уровень производительности труда. Это указывает на реальные возможности комплексного освоения вводимых в строй объектов.

Необходимая предпосылка выхода на проектные уровни экономических показателей предприятия — полное освоение его проектной мощности, что, согласно утвержденным в Госпланом СССР Методическим положениям, характеризуется достижением параметров работы агрегатов, аппаратов, установок, машин, предусмотренных проектами и технологическими регламентами; приобретением и закреплением у обслуживающего персонала устойчивых навыков эксплуатации оборудования; достижением ритмичной, бесперебойной работы вводимого в действие предприятия. Эти же факторы являются определяющими и для достижения проектных экономических показателей. Отсюда вытекает единство нормативных сроков освоения проектных мощностей и экономических показателей для вводимого в действие предприятия. Кроме того, более точное определение проектной величины экономических показателей при повышении ответственности проектировщиков за качество проектов будет способствовать ликвидации имеющихся на практике расхождений в сроках освоения проектных мощностей и экономических показателей.

Важное средство упорядочения и ускорения ввода в действие предприятий (объектов) — утверждаемые Госпланом СССР нормы продолжительности и нормативные уровни освоения проектных мощностей и экономических показателей. Для того, чтобы нормы выполняли свою стимулирующую функцию, они должны быть прогрессивными и определяться на основе научно обоснованной методики.

Нормы освоения мощностей утверждаются Госпланом СССР один раз в пять лет и действуют в промышленности с 1969 г. Аналогичных норм по экономическим показателям до 1984 г. не было.

Согласно системе прогрессивных технико-экономических норм и нормативов министерствам и ведомствам СССР, их научно-исследовательским организациям с участием отделов Госплана СССР при методическом руководстве и участии НИИПН при Госплане СССР в 1983 г. проведен общий пересмотр норм освоения проектных мощностей. Одновременно впервые в практике планирования и нормирования установлены нормы продолжительности и нормативные уровни освоения основных экономических показателей — производительности труда и себестоимости продукции. Всего пересмотрено и установлено вновь 1010 норм продолжительности освоения проектных уровней мощности и около 2000 — производительности труда и себестоимости продукции.

В первоначальных предложениях, представленных министерствам и ведомствам СССР, предлагалось уменьшить продолжительность освоения проектных мощностей и экономических показателей только по 22% общего количества норм, по отдельным предприятиям (объектам) предусматривалось ее даже несколько увеличить, а остальные нормы без достаточных расчетов обоснования оставить на прежнем уровне. Ряд министерств, в том числе Мингазпром, Миннефтепрома, Минчермет СССР, Минуглепрома СССР, Минтяжмаш, Минсельхозмаш, Минпромстрой СССР, не представлял предложений о сокращении действующих норм. Минчерметом СССР, Минметметом СССР, Минстройматериалов СССР, Минлентиндмашем, Минцифпромом СССР предлагалось даже увеличить среднюю продолжительность освоения проектных мощностей. После рассмотрения этих предложений в НИИПН и в отделах Госплана СССР комиссией Госплана СССР по приемке

норм были приняты и постановлением Госплана СССР утвержденными нормы, по большей их части продолжительность освоения сокращена. При этом нормативная продолжительность освоения проектных мощностей и экономических показателей в среднем по промышленности была уменьшена с 11,6 до 10 месяцев (приблизительно на 14%).

В результате пересмотра норм нормативные объемы производства продукции в первый год работы введенных в действие предприятий увеличены по 35 отраслям промышленности в среднем на 8,1%, во второй год они также увеличатся. Расчеты показывают, что освоение предприятий (объектов) в соответствии с новыми нормами позволит народному хозяйству получить дополнительно промышленной продукции на сумму более 1 млрд. руб. в год. Кроме того, значительная экономия материальных, трудовых и финансовых ресурсов будет получена за счет ускоренного достижения проектных уровней себестоимости продукции и производительности труда.

Как показал опыт пересмотра норм, отдельные министерства и ведомства СССР (несмотря на Методические положения по определению норм, регламентирующих факторы, которые следует учитывать при нормировании) проектировали завышенные нормы продолжительности освоения мощностей и экономических показателей. Это обосновывалось тем, что большинство предприятий не выходит на проектные мощности, установленные нормами сроки из-за названных факторов, которые не должны учитываться при установлении норм. В связи с этим следует подчеркнуть, что норма продолжительности освоения вводимого в действие предприятия (объекта) выполняет определенную роль — фиксирует максимально допустимое время, необходимое на освоение технологии производства, достижение ритмичной работы предприятия, приобретение и закрепление у обслуживающего персонала устойчивых навыков эксплуатации оборудования. Об этом свидетельствует отечественный и зарубежный опыт работы новых предприятий. Норма не может и не должна включать в себя имеющиеся недостатки в организации подготовки к освоению и самого процесса освоения предприятий (объектов).

Совершенствование методики расчета норм и нормативных показателей в настоящее время ориентировано на конкретизацию методов определения норм для предприятий (объектов) с длительным циклом изготовления продукции; построенных на комплексном импортном оборудовании; фиксирования времени окончания освоения проектной мощности и экономических показателей; списания на себестоимость продукции затрат на освоение вводимого в действие предприятия (объекта) и др.

При установлении норм освоения проектных мощностей и экономических показателей важен учет изменений, которые происходят от момента утверждения проекта строительства предприятия (объекта) до его ввода в действие (в некоторых случаях это время измеряется несколькими годами). За этот срок могут измениться исходные данные и условия, принятые проектировщиками в расчет величины мощности и экономических показателей, а следовательно, и сами показатели. Путь решения этой проблемы — в постановлении Госплана СССР от 10 мая 1984 г., в котором сказано, что при изменении номенклатуры и ассортимента продукции, цен, тарифов и других показателей, по сравнению с проектными, генеральной проектной организацией до представления объектов к приемке государственным приемочным комиссиям разрабатываются предложения о внесении в установленном порядке изменений в проектные мощности и технико-экономические показатели вводимых в действие предприятий, объектов, их пусковых комплексов и очередей.

Для усиления материальной заинтересованности всех участников инвестиционного цикла в ускорении создания и освоения новых, расширяемых и реконструируемых предприятий, объектов вместо действующей временной премиальной системы для отдельных отраслей промышленности, на наш взгляд, следует разработать и ввести в практику типовое положение о премировании за освоение в срок и досрочно проектных мощностей и экономических показателей, непосредственно увязав размер премии с экономическим эффектом от ускорения полного освоения вводимых в действие объектов.

Сборник норм продолжительности освоения проектных мощностей и экономических показателей, вводимых в действие предприятий и объектов, утвержденных Госпланом СССР, и методические положения по определению этих норм будут выпущены массовым тиражом в первом полугодии 1985 г. издательством «Экономика» для практического их использования работниками центральных плановых органов, министерств и ведомств СССР, Госпланов союзных республик, научно-исследовательских институтов и проектных организаций, производственных объединений и предприятий.

Работа по анализу освоения, пересмотру и установлению норм показала, что на предприятиях, в отраслях промышленности и народного хозяйства имеются значительные резервы ускорения освоения проектных мощностей и экономических показателей за счет совершенствования организации подготовки предприятий, объектов к освоению и самого процесса освоения. На этой основе могут быть обеспечены условия сокращения нормативных и фактических сроков освоения проектных мощностей и экономических показателей во всех отраслях промышленности и народного хозяйства, что приведет к существенному улучшению использования производственного потенциала страны.

ПЛАНИРОВАНИЕ ПОДРЯДНЫХ РАБОТ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ*

А. Строев

Поворот на путь интенсификации в строительном производстве имеет свои особенности. В постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования, организации и управления капитальным строительством» особое внимание уделено совершенствованию основы системы управления — планированию. Объемы строительства должны быть лучше сбалансированы с финансовыми и материальными ресурсами, а также мощностями трестов в территориальном разрезе. Количество одновременно сооружаемых объектов намечается сократить и таким образом довести в ближайшие годы объем незавершенного строительства до установленных норм.

Одна из наиболее сложных проблем в настоящее время — организационная и плановая увязка взаимодействия десятков участников инвестиционного процесса на каждом объекте. В практике современного строительства имеется много примеров, когда она разрешается не лучшим образом.

Основой строительства объекта, здания или сооружения является его проект. Отсутствие тесной связи между проектом и плановыми документами по его осуществлению — серьезный негативный фактор. В самом деле, во время разработки проекта будущие участники его реализации еще не определены, проектная организация не обладает информацией по мощностям, ресурсам, возможностям строителей и не может учесть их мнения. В результате зачастую появлялись нетехнологичные с точки зрения строительного производства конструктивные решения. Что же касается имеющегося в каждом проекте раздела, посвященного организации строительства, то оторванность авторов разработчиков этого раздела от будущих исполнителей фактически сводит его значение на нет. Нередко в генеральных проектных институтах проектные организации строительства создают люди, не имеющие достаточной производственной подготовки, опыта самостоятельной работы по организации строительного-монтажного производства. Поэтому участились случаи, когда в организационно-технологической части проекта не только не находят отражения последние достижения научно-технического прогресса в технологии работ, но и не учитывается находящаяся в распоряжении строительных организаций техника.

Объемы и сроки выполнения работ, плановые показатели деятельности генерального подрядчика и субподрядчиков на объекте в проекте организации строительства не увязываются. Плановые взаимоотношения участников стройки формируются практически по окончании проектирования непосредственно перед началом, а затем и в ходе строительства без достаточного обоснования, без должной согласованности. Неполнота и несовершенство порядка разработки проектной документации объясняются отсутствием точных инженерных расчетов, объективной основы для формирования планов подрядных работ.

Анализ результатов строительства в сопоставлении с материалами по согласованию годовых объемов некоторых специализированных субподрядных трестов с общестроительными трестами — генеральными подрядчиками — показывает, что точность совпадения плановых и фактических показателей по отдельным объектам довольно низка. Обычно

* В порядке обсуждения.

общие данные о выполнении плана строительно-монтажной организации в целом незначительно отличаются от контрольных цифр. В результате же расшифровки этих показателей по объектам, как правило, выявляются серьезные расхождения.

Основная причина подобных несоответствий — несовершенство системы взаимодействия участников инвестиционного процесса в предплановый период, отсутствие согласованности между методами разработки годового плана подрядных работ по объектам, сложившимся условиями планирования и распределения ресурсов. Важно подчеркнуть, что на этом этапе необходимо полностью определить взаимосвязи генеральных подрядчиков с субподрядчиками в территориальном разрезе. Однако это условие не всегда соблюдается. В действующем порядке формирования годовых планов неоправданно велика роль субъективного фактора. Генподрядчик рассылает субподрядчикам протоколы-заказы с предложениями (чаще всего завышенными) объемов работ на предстоящий год. Затем каждый субподрядчик формулирует свое мнение о возможном объеме работ на данном объекте (обычно цифра, определяемая субподрядчиком, значительно меньше предложенной генподрядчиком). Далее следует попытка согласовать показатели плана. При этом обе стороны преследуют различные цели: продиктованные субъективными интересами каждой из организаций. Указанные производственные ячейки пытаются составить план, реальный для выполнения в целом по организации, так как от этого в основном зависит как моральное, так и материальное поощрение работников. Практически заинтересованность любой строительной организации в точном выполнении планов работ по всем объектам не подкрепляется в достаточной степени соответствующими экономическими рычагами. В результате возникает разногласия, устранением которых длительное время вынуждены заниматься вышестоящие органы. В связи с отсутствием необходимых экономических расчетов и обоснований решение нередко сводится к упрощенной практике, когда плановый показатель определяется путем компромисса.

Однако это не снимает проблемы сбалансированности плановых показателей. В ходе согласований выпадает из поля зрения цель планирования — сооружение объекта, а плановые показатели не представляют собой реальной программы совместных действий участников строительства в планируемом году. Данные количественного анализа подтверждают, что такая практика формирования планов должна быть изменена.

Насущная необходимость сегодня — разработка более совершенной методики формирования планов капитального строительства и подрядных работ и упорядочение взаимодействия участников строительства на всех этапах инвестиционного процесса.

Многие экономисты считают, что в последние годы в строительстве обнаруживается все большее несовершенство методологии разработки планов. При этом к наиболее существенным недостаткам относят отсутствие должной увязки годового планирования по исполнителям, а также низкое качество и неполноту документации, на основе которой составляется проект плана.

В конце 60-х гг. появлялась заслуживающая внимания тенденция к расширению применения сетевого планирования в строительстве. Продолжительность основных этапов проектирования и строительства предприятий, сроки поставки технологического оборудования и освоение предприятием проектной мощности должны были определяться Комплексным укрупненным сетевым графиком (КУСГ). Однако широкого распространения среди строителей-производственников сетевое планирование не получило. Неудачу прогрессивной идеи о необходи-

мости комплексного подхода к планированию в строительстве, составлявшей основу КУСГ, можно объяснить рядом причин. Главная из них — ошибочный выбор методологии внедрения КУСГ. Разработка графиков велась генеральной проектной организацией практически без участия технологических специализированных институтов, трестов «Оргтехстрой» и строителей. В результате эти графики не полностью отвечали требованиям технологичности процесса строительства. Они были ориентированы в основном на мероприятия заказчика, не предусматривались разбивка капитальных вложений по исполнителям различных видов работ, не учитывалась узкая специализация строительных организаций, не вводились ограничения по срокам заказа и поставок основных строительных материалов и конструкций. В документах, регламентирующих разработку КУСГ, много внимания уделялось технике составления самого графика и программы для работы на ЭВМ. В то же время такая существенная часть, как организационно-методическая, оставалась нерасмотренной. Оторванность КУСГ от реальных условий современного строительства, недостаточный учет сложности конкретной хозяйственной обстановки, организационная разобщенность его составителей и будущих исполнителей привели к отказу от широкого применения перспективного в своей основе метода.

Из крупных разработок последних лет наибольший интерес представляет Единая система планирования капитального строительства (ЕС ПКС), внедрение которой предусмотрено постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования, организации и управления капитальным строительством». Основное содержание ЕС ПКС состоит в том, чтобы на базе анализа предплановых документов и решения балансовых задач добиться сформирования сбалансированных в отраслевом, территориальном, временном и ресурсном аспектах перспективных, пятилетних и годовых планов капитального строительства. Что касается технической базы ЕС ПКС, то она даст возможность иметь полезную автоматизированную информационную систему, призванную оказывать действительную помощь руководителям плановых органов в формировании и принятии решений. Вместе с тем эффективность ее методологической основы вызывает некоторые сомнения. Дело в том, что предлагаемая в ЕС ПКС технология формирования плана капитального строительства не устраняет недостатков существующей сегодня методики. Налицо те же протоколы-заказы, разногласия между заказчиками и подрядчиками, генеральными подрядчиками и субподрядчиками и точно та же схема урегулирования этих разногласий. Таким образом, при создании ЕС ПКС предполагается построить новую систему на старой методологической основе. Поэтому необходимо продумать, насколько применение указанной методологической основы может обеспечить получение результатов, ожидаемых от ее внедрения. Задачу реального улучшения капитального строительства и системы его планирования вряд ли можно решить путем простого комбинирования не оправдавших себя устаревших методов.

В последние годы работники строительных и монтажных организаций и предприятия-заказчики стремятся к совершенствованию, упорядочению методики планирования и организации строительства. Это находит выражение в появлении на некоторых важных стройках так называемых «Мероприятий по выполнению работ на объекте...», по существу, сборников программных документов на определенный период по всем инвестиционным мероприятиям конкретных строек. В них скомпонованы, взаимно увязаны графики производства работ с месячной разбивкой объемов для всех участников строительства, графики поставки материалов, конструкций и оборудования, движения

рабочей силы и ряд других документов, фиксирующих взаимные обязательства заказчика, генерального подрядчика и всех субподрядчиков. Указанные документы разрабатывает, как правило, трест — генеральный подрядчик с обязательным участием организаций — непосредственных исполнителей отдельных видов работ. Руководители всех участвующих в инвестиционном процессе организаций согласовывают их, принимая таким образом к исполнению. Утверждают документы в сводном виде чаще всего имеющие достаточные полномочия ответственные работники министерств-заказчиков и строительных министерств. Как правило, эти документы разрабатываются за несколько месяцев до начала планируемого года. Поэтому планы подрядных работ по определенному объекту не вызывают у участников стройки разногласий, так как они уже проработаны и обсуждены в ходе их согласования. Необходимо отметить, что работу (казалось бы, на первый взгляд дополнительную, не регламентированную ни одним из действующих документов) по подготовке, обсуждению, корректировке и согласованию мероприятий все участники выполняют весьма охотно и целенаправленно. Причина этого заключается, очевидно, в общем стремлении иметь четкую и ясную, взаимосвязанную и сбалансированную программу действий на весь инвестиционный цикл.

Сегодня можно с уверенностью говорить о том, что одна из главных целей совершенствования систем планирования в строительстве — достижение такого уровня плановой работы, когда сумма планов участников строительства станет действительно объективно обоснованной программой их совместной деятельности на каждом объекте, четко определяющей сроки и последовательность всех инвестиционных мероприятий и надежно подкрепленной всеми видами ресурсов. Решить эту задачу представляется возможным путем качественного изменения существующей методики планирования строительства, модернизации организационной схемы взаимодействия участников инвестиционного процесса, осуществления комплексного подхода к разрешению назревшей проблемы.

Наибольший эффект, по нашему мнению, может дать широкое применение программно-целевого метода, системное решение задач строительства при помощи формирования и реализации специальных программ для каждого объекта. Необходимо проанализировать и применить имеющийся опыт составления и осуществления целевых комплексных программ, строго руководствуясь положением о том, что эти программы разрабатываются в качестве важнейшей составной части государственных планов экономического и социального развития. В строительстве программно-целевые методы с успехом применяются при сооружении сложных комплексов и крупнейших объектов союзного масштаба. На наш взгляд, эти методы можно шире применять на большинстве создаваемых объектов. Практика показала, что программы, ориентированные на конкретные конечные цели, дают максимальный эффект там, где нужна хорошо скоординированная и согласованная деятельность многих ведомственно разобщенных исполнителей, когда решаемая проблема носит межотраслевой характер. Высокий уровень специализации строительного производства, который достигнут на современном этапе, и связанная с этим сложность координации действий большого количества специализированных организаций на строительной площадке позволяют классифицировать планирование и осуществление инвестиционного процесса на любом объекте как межотраслевую задачу. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость распространения принципов и методов программно-целевого управления на все объекты капитальных вложений, вне зависимости от их размеров и значимости. Реализация такого подхода, по сути, означала бы начало

качественно нового периода в планировании инвестиционных мероприятий. Индивидуальные характеристики объектов строительства при этом должны давать лишь качественные различия программ по сложности и масштабам. Важно обеспечить во всех случаях принципиальное единство программно-целевого подхода.

Для того чтобы проектирование и строительство объекта действительно осуществлялись на плановой основе, подробный план всех инвестиционных мероприятий должен быть органической частью проекта. Одним из основополагающих разделов технической документации должна стать программа данной стройки. Возможная форма такой программы — интеграционная программа строительства (ИПС), т. е. комплекс документов, содержащих увязанную по временным и ресурсным параметрам и согласованную последовательность выполнения каждым участником операций, работ и мероприятий инвестиционного цикла — технических, организационно-технологических и планово-экономических. В ИПС на основании норм продолжительности проектирования и строительства, а также с учетом временных ограничений, обусловленных существующим порядком заказа и поставок конструкций, материалов и оборудования, должна быть четко регламентирована деятельность заказчика, проектировщиков, генерального подрядчика и всех субподрядчиков, точно определен состав пусковых комплексов и очередности, ввода объектов. При этом охватывают все этапы инвестиционного цикла. Отправная точка интеграционной программы строительства — начало разработки проекта, конечная цель — приемка объекта в эксплуатацию.

Генеральная проектная организация должна разработать ИПС на самой начальной стадии работы по данному объекту, но с обязательным привлечением всех будущих участников инвестиционных мероприятий. Вместе с проектировщиками над ее составлением должны работать представители заказчика, технологических, строительных и монтажных организаций. Окончательный вариант обязаны утвердить руководители соответствующих производственных единиц, так как ИПС может стать реальной основой организации процесса проектирования и строительства только в том случае, если заложены в ней решения будут приняты людьми, которые обладают достаточными хозяйственными правами и несут персональную ответственность за ввод объектов в эксплуатацию.

Реализация идеи создания интеграционной программы повлечет за собой изменения в традиционном технологическом построении всего инвестиционного процесса. До начала проектирования потребуются обеспечить эффективное взаимодействие будущих участников стройки. Должен быть определен генеральный подрядчик, затем — все субподрядчики, поставщики основного технологического оборудования, все проектные организации — будущие разработчики технологической, строительной, экономической и специальных частей проекта, а также технологические специализированные институты или тресты «Ортехстрой». Это позволит на начальной стадии инвестиционного процесса обеспечить тесную связь всех участников строительства. Практически во всех регионах страны структура проектных, строительных и монтажных организаций фиксирована как в территориальном, так и отраслевом разрезе. Связи между ними должны иметь постоянный характер и подвергаться со временем изменениям в зависимости от объемов совместных работ. Для того чтобы организационная и подготовительная работа по будущим объектам не носила разобщенного характера, представляется целесообразным устанавливать в плане каждой организации перечень перспективных строек с ориентировочными сроками начала и окончания работ.

В результате появится возможность реализовать принципиально новый подход к проектированию: разработка проекта для конкретной организации-исполнителя с ее непосредственным участием. Практика показывает, что такое решение крайне необходимо. На стадии проектирования возможно будет учесть требования производственников в части прогрессивных технических решений и применения эффективных материалов. Вовлечение подрядчиков в процесс проектирования позволит значительно повысить качество документации; уже на стадии разработки будет обеспечена более высокая точность смет, а также соблюдение очередности и сроков выпуска различных разделов проекта. Что же касается технологии строительного производства, то обязательным условием должна стать разработка соответствующих частей проекта организации строительства и производства работ силами специализированных технологических институтов (или трестов «Оргтехстрой»), достаточно глубоко знающих технологию конкретного вида работ. Возглавить работу по согласованию, взаимовыкупе решений и оптимизации результирующих документов по времени и ресурсам должен генеральный проектный институт. Итогом этой деятельности явится интеграционная программа строительства, согласованная со всеми участниками предстоящей стройки.

Одним из главных разделов ИПС станет составленный с учетом объективных требований и субъективных интересов исполнителей комплексный сетевой график всего инвестиционного процесса. Каждому участнику стройки будут переданы копии полного комплекта документов ИПС, а также подготовленные на основании сводного сетевого графика упрощенные календарные графики производства работ или выполнения отдельных операций для конкретной организации. Это позволит участникам возведения объекта иметь широкую информацию и ориентироваться не только в сроках и ресурсах собственных работ, но и в ситуации смежных организаций. После составления ИПС и оптимизации входящих в нее графиков по заданным критериям окончательный вариант, согласованный со всеми участниками в процессе разработки программы и заверенный подписями ответственных представителей производственных организаций, приобретет силу юридического документа. Он станет основой для дальнейшей плановой и финансовой работы, в частности для планирования проектно-изыскательских работ, заказа и поставок оборудования, определения объемов капитальных вложений и строительно-монтажных работ по исполнителям, формирования планов подрядных работ и материально-технического снабжения объекта, заказа и поставки металлоконструкций, сборного железобетона, других материалов и конструкций с учетом всех действующих правил по срокам выполнения заказа, передаче технической документации, лимитов и т. д., заключения хозяйственных договоров между участниками инвестиционного процесса, координации деятельности всех участников в ходе строительства, организации и проведения контроля за ходом инвестиционного процесса на всех стадиях и этапах.

На некоторых, наиболее важных из вышеперечисленных функций интеграционной программы строительства остановимся подробнее.

Хотя полный состав документации ИПС будет уточняться экспериментально, уже сейчас можно обозначить некоторые обязательные ее элементы. Они соответствуют четырем основным функциям планирования: процесса проектирования, капитальных вложений, строительного производства и материально-технического обеспечения.

Для планирования капитальных вложений будет использоваться комплексный сетевой график инвестиционного процесса с выделением поместного выполнения объемов работ каждой организацией. Формирование планов подрядных работ сведется к выборке из программы

и распределению по исполнителям уже согласованных с ними ранее годовых объемов в зависимости только от одного параметра — точной даты начала работ на объекте. А этот вопрос должен решаться при составлении перечня объектов строительства по региону методом межотраслевого баланса объемов и ресурсов с мощностями строительных организаций. Далее разрабатывается соответствующая математическая модель. Определение объемов при этом производится не путем отвлечения, необоснованного уменьшения годовых сумм на тот или иной объект, что приводит к появлению в плане множества объектов и к распылению сил и средств строителей, а методом установления оптимальных сроков начала работ на объектах в зависимости от народно-хозяйственных приоритетов. По нашему мнению, это наиболее надежный путь сокращения общего количества строек и концентрации сил на ограниченном числе наиболее важных из них. Детальной разработкой требует проблема корректировки региональных планов капитальных вложений в условиях использования ИПС. Одним из вероятных и целесообразных способов ее разрешения представляется ограничение объемов охвата капитальных вложений системой точного программирования и соответственно оставление некоторого нераспределенного резерва мощностей строительно-монтажных организаций и ресурсов. Это сделает систему планирования более гибкой, и она сможет легче адаптироваться в непредвиденных обстоятельствах.

Для планирования строительного производства на конкретном объекте будут использоваться календарные графики, рассчитанные в точном соответствии с комплексным сетевым графиком инвестиционного процесса для каждой строительной организации.

Точно так же, на основании комплексного сетевого графика, будут реализованы календарные графики разработки проектной документации для каждого института-исполнителя в строгом соответствии с другими инвестиционными мероприятиями. Определение будущих участников инвестиционного процесса, обеспечение их совместной деятельности в предположительный период позволит узымать планы проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ и добиваться, таким образом, проектирования только реальных с точки зрения перспектив строительства объектов. Появится возможность сократить время разработки проектов за счет сосредоточения сил конструкторов на ограниченном количестве объектов, обеспеченных ресурсами и исполнителями.

Для планирования материально-технического обеспечения в состав ИПС войдут календарные графики поставок материалов, конструкций и оборудования, разработанные на основании сводного сетевого графика и согласованные по каждому пункту с конкретными исполнителями и поставщиками, ответственными за ту или иную позицию. Календарные графики материально-технического снабжения, кроме обязательных сроков поставок, будут содержать подробный план мероприятий каждого исполнителя (как заказчика, так подрядчиков и поставщиков) по своевременной передаче лимитов, ресурсов, документации, заявкам спецификаций, составляющих полный комплекс организационных мер по подготовке материально-технического обеспечения стройки с учетом всех действующих правил и условий.

Интеграционная программа станет основой как для планирования конечных результатов строительства — ввода в действие производственных мощностей, так и для определения объемов товарной строительной продукции. Практически она будет содержать все данные для формирования следующих видов планов: проектно-изыскательских и подрядных работ, товарной строительной продукции, ввода в действие производственных мощностей. При разработке и согласовании про-

граммы генеральный подрядчик совместно с заказчиком при обязательном участии организаций-исполнителей точно установит объемы различных видов работ (товарная строительная продукция), последовательность и относительные сроки их готовности, перспективу ввода в действие производственных мощностей. Объемы и номенклатура пусковых комплексов, определенные на начальной стадии совместной работы, будут служить постоянным ориентиром для оценки приоритетности объектов или видов работ уже при составлении самой ИПС. Задачи централизованного планирования, таким образом, будут значительно упрощены. Ознакомившись с интеграционной программой какого-либо объекта, планирующее подразделение любого уровня получит единую базу для принятия соответствующих решений.

Значительную роль ИПС может сыграть в усилении действенности и уточнении выполнения контрольных функций различными организациями. Интеграционная программа (документ, обязательный для исполнения наравне с другими разделами проекта) должна служить единственным объективным основанием при контроле за реализацией инвестиционного процесса и зафиксированных в программе взаимных обязательств участников. Она предоставляет возможность оперативно проанализировать и оценить деятельность всех привлеченных к данному объекту организаций, причем не только полноту и своевременность, но и соблюдение установленной очередности выполнения каждым участником инвестиционного процесса соответствующих пунктов программы. Кроме того, в ИПС будет отражена и взаимозависимость мероприятий смежных организаций, таких, как генеральный подрядчик и субподрядчик, заказчик и поставщик. Работу любого участника стройки можно будет легко оценить комплексно по исполнению каждым из них своих пунктов программы и по обеспечению организации-смежнику возможности начать или продолжить работу. Более того, это создаст предпосылки для дальнейшего совершенствования экономических условий функционирования строительного производства. Появляется возможность оценивать работу любой организации по надежности выполнения ею конкретных задач в общей схеме инвестиционного процесса. В этой связи можно, например, образовать фондов стимулирования и моральное поощрение поставить в зависимость от точности соблюдения программ строительства.

Составление, а главное, согласование интеграционной программы может оказаться сложным и длительным процессом, особенно на крупных объектах. Однако ИПС даст огромный выигрыш на последующих этапах, так как у всех участников инвестиционного процесса будет четкий, мобилизующий, но одновременно и реальный план мероприятий на время проектирования и строительства.

Предлагаемая организационно-технологическая схема взаимодействия участников инвестиционного цикла даст возможность обеспечить их общую направленность на конечный результат: ввод объекта в эксплуатацию, исключение субъективизма и недобора участниками друг к другу. Предварительное планирование инвестиционных мероприятий в форме ИПС позволит достичь высокой точности плановых показателей, их сбалансированности с материальными и трудовыми ресурсами, так как они будут основаны на точных инженерных и экономических расчетах. При этом, на наш взгляд, весьма эффективную форму реализации получат основной принцип управления социалистическим народным хозяйством — принцип демократического централизма. Значительно расширятся права и инициатива трудовых коллективов непосредственно производственных единиц — предприятий-заказчиков, проектных организаций, предприятий строительной индустрии, строительного-монтажных трестов и объединений в формировании про-

грамм, повысится ответственность за выполнение принятых ими обязательств.

Одновременно укрепится централизованное начало планирования. Согласование, а также принятие совместных технических, организационных, финансово-экономических решений в подготовительный период и осуществление этой работы на уровне производственных организаций позволит разгрузить государственные органы от решения несвойственных им мелких хозяйственных вопросов. Иначе говоря, вопросы о том, как строить, будут решаться на местах, что и когда — централизованно. Немаловажно то, что для применения предлагаемой схемы не требуется сложных структурных изменений системы управления отраслью. Нужно провести лишь организационно-технологическое упорядочение действующей системы взаимодействия участников инвестиционного процесса. Однако эффект от такого упорядочения может быть достигнут весьма ощутимым.

Особенно серьезно такое упорядочение должно сказаться на организации непосредственно строительного производства. Общеизвестно, что сегодня каждый участник стройки самостоятельно или с помощью отраслевого технологического института составляет собственный график производства работ и пытается согласовать его с генеральным подрядчиком. По объектам подлежащих основному капиталоуложению эти графики могут либо совпадать, либо не совпадать с установленными показателями плана по данному объекту. Расхождения бывают также и между фактическими потребностями в ресурсах и утвержденным планом материально-технического обеспечения. Это означает, что перед генеральным подрядчиком ставится нереальная задача: на стадии строительства, когда работы на объекте идут полным ходом, ухватить множество разрозненных, несогласованных, разнонаправленных, а также представляемых в разное время года графиков производства работ субподрядчиков. По этой причине графики многих субподрядных организаций, детально просчитанные и продуманные специалистами технологических институтов (или трестов «Оргтехстрой»), остаются либо нерассмотренными, несогласованными и неутвержденными, либо корректируются без объективного обоснования с назначением новых сроков.

Предлагаемые изменения в системе взаимоотношений внутри строительного комплекса помогут исключить волевой подход, так как неотъемлемой частью любого проекта здания или сооружения станет разработанный заранее всеми участниками строительства детальный план его осуществления, т. е. организованная коллективная мысль специалистов. Этот план в форме интеграционной программы строительства должен стать твердой, основанной на точных расчетах и обоснованных базой организации всего инвестиционного процесса.

В целом внедрение в жизнь описанных предложений могло бы стать основой для преодоления организационной разобщенности всех участников инвестиционного процесса: заказчиков, проектировщиков, генеральных и субподрядчиков, организаций снабжения, изготовителей оборудования и конструкций, плавовых, финансовых и банковских органов. По нашему мнению, предлагаемая методика их взаимодействия позволит разрешить существующее противоречие между народнохозяйственными и ведомственными, а также субъективными интересами организаций, наиболее эффективно соединить преимущества социалистической плановой системы с мощным потенциалом строителей и монтажников для получения максимального результата в масштабах всего народного хозяйства.

ПОТРЕБИТЕЛЬНАЯ СТОИМОСТЬ И ПЛАНОВЕРНОЕ, ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ ЕЕ ИНТЕНСИФИКАЦИИ

В. Дунаев,

д-р экон. наук

Совершенствование развитого социализма характеризуется глубокими изменениями в производственных силах и системе производственных отношений. В этих условиях возрастает значение марксистско-ленинской политической экономии — теоретической базы научного руководства народным хозяйством. Неуклонное развитие плановой экономики, перевод ее на рельсы интенсификации, выбор оптимальных решений должны опираться на всемерное использование экономических законов социализма.

Важную роль в интенсификации воспроизводства играет всестороннее познание и эффективное использование закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства.

Планомерность как специфическое производственное отношение социалистического производства объективно возникает на базе социалистического обществения, отличительная черта которого — общественная собственность на средства производства. Закон планомерного, пропорционального развития, как и всякий другой, входит в целостную систему экономических законов социализма, и вместе с тем сам представляет систему определенного порядка. Закон как «отношение *сущностей* или между сущностями»¹ есть комплекс взаимодействующих, упорядоченных элементов, обладающих устойчивостью, прочностью и внутренней целостностью. Следовательно, ему как системе присуща структура.

В литературе категория «планомерности» порой употребляется синонимом «сознательности» и определяется как субъективная деятельность общества по осуществлению экономических процессов согласно заранее известному плану. Но известно, что сознательный элемент присущ любой производственной деятельности человека. Планомерность предполагает сознательную деятельность общества, но не сводится к ней. Трактовка планомерности как сознательности приводит логически к отождествлению ее с планированием, с сознательной деятельностью общества по использованию экономических законов социализма. Подобное объяснение послужило основанием для утверждения о слиянии процессов действия и использования данного закона².

Такой подход стал все чаще распространяться и на всю систему экономических законов социализма. Так, подвергается сомнению и критике фундаментальное положение о том, что экономические законы социализма действуют, если они даже не познаны. При этом фактически отрицается реально существующий объект познания, с которым можно сопоставить наши знания, а следовательно, не делается разли-

чий между реально действующими экономическими законами и законами науки как теоретическим отражением первых.

Классики научного коммунизма подчеркивали, что развитие общества подчиняется законам, вытекающим из естественной необходимости самого производства³ и «не только не зависящим от воли, сознания и намерений людей, а, напротив, определяющим их волю, сознание и намерения»⁴. Значит, экономические законы диктуют логику поведения людей. Но это не умаляет активной роли субъективной деятельности человека. Он познает законы, разрабатывает наиболее эффективные формы и методы их использования.

Планомерность — свойство непосредственно общественного производства, поэтому степень развитости ее зависит от уровня реального обществения. Для социалистического производства характерно непосредственное соединение его факторов, единство действий его участников ради достижения единой цели и реализации их общего интереса. Планомерное развитие экономики означает все большую интеграцию деятельности различных производителей, повышение уровня целостности экономики социализма как системы. В этой связи вызывает возражение получившая распространение концепция «социалистической экономической общности» государственных предприятий. По мнению ее авторов, хозяйствующие звенья при социализме выступают как низовые, локальные субъекты присвоения средств производства в экономическом смысле. Данный тезис противоречит положению о том, что единственным субъектом присвоения в рамках общественной собственности является общество, и, по существу, отрицает целостность социалистической экономики.

При социализме имеет место относительная хозяйственно-оперативная самостоятельность государственных предприятий в рамках общественной собственности в процессе использования основных и оборотных фондов. При этом коллективы предприятий не становятся собственниками ни этих фондов, ни того чистого дохода, который направляется ими на расширение и совершенствование производства. Трактовка хозрасчетной самостоятельности как экономической общности служит теоретическим оправданием узковедомственного подхода к управлению экономикой, ориентирует не на укрепление связи между отраслями, объединениями, предприятиями, а на их разобщенность.

Планомерность означает взаимное согласование деятельности участников общественного производства, обеспечение планового, бесперебойного, бескризисного развития экономики ради достижения общей цели.

Планомерность как производственное отношение органически связана с целью социалистического производства, его направленностью. Непосредственно общественное, планомерно развивающееся производство имеет принципиально иную направленность, по сравнению с капиталистическим антагоничным производством. В. И. Ленин писал, что социализм вводит «планомерную организацию общественно-производительного процесса для обеспечения благосостояния и всестороннего развития всех членов общества...»⁵. Причем эта основная цель достигается за счет всего общества, его объединениями усилиями, а не путем экономического обособления коллективов производителей.

Отмеченная цель содержится в основном экономическом законе социализма, который дает целевую определенность планомерности: удовлетворение не всяких, а общественно необходимых в условиях нового

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 29, с. 138.

² См.: «Вопросы философии», 1982, № 6, с. 5.

³ См. К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 26, ч. 1, с. 12.

⁴ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 1, с. 166.

⁵ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 32, с. 149.

способа производства потребностей. Критерием их формирования и мерой удовлетворения служит всестороннее развитие личности. В этой связи повышается при социализме роль потребительной стоимости как фактора удовлетворения потребностей, а следовательно, важность ее анализа для планомерного развития социалистической экономики.

До последнего времени в экономической и философской литературе отрицалась самостоятельная роль потребительной стоимости как политико-экономической категории. Утверждалось мнение, что она попадает в политическую экономию лишь как носитель меновой стоимости. Однако К. Маркс обращал внимание на то, что «потребительная стоимость сама играет роль экономической категории»⁶. Теоретическая недооценка ее как экономической категории привела к недооценке и в хозяйственной практике, в частности при определении результатов производственных звеньев, эффективности производства, при разработке системы стимулирования и т. п.

Мерой признания продукта как потребительной стоимости является общественная потребность, ибо «там, где прекращается потребность в какой-нибудь определенной потребительной стоимости, продукт перестает быть потребительной стоимостью»⁷. Соответствие структуры производства системе общественных потребностей, динамичной их пропорциональности, выступает одной из важнейших характеристик закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства.

В общем виде пропорциональность есть соответствие взаимосвязанных величин, и без учета ее потребительной стоимостью затруднительно достижение равнохозяйственных пропорций. Экономическая пропорция представляет собой определенное соотношение в распределении совокупного труда между сферами общественного производства, т. е. производства определенных продуктов труда.

Пропорциональность и закономерность — органически взаимосвязанные элементы: устойчивая пропорциональность создается в результате взаимного согласования деятельности участников всего общественного производства, в то же время планоное, бесперебойное развитие предполагает пропорциональное функционирование сфер и подразделений экономики. Обобщая возможность взаимного согласования деятельности ради достижения общей цели обосновывает тот факт, что пропорциональность общественного производства складывается не «на мгновение», не как случайное явление, а как прочная, повторяющаяся устойчивая связь, как закон.

Центральным понятием пропорциональности служит структура: структура производства и структура потребностей, их единство и противоречивость. Происходит как бы наложение двух структур, которое должно обеспечить их соответствие. Формирование пропорций представляет собой единый и в то же время двусторонний процесс, зависящий, с одной стороны, от структуры общественных потребностей, их иерархии, закономерностей, а с другой — от возможностей производства, уровня его технико-экономического оснащения, организации и производительности труда. Обществу, устанавливая соответствие данных структур, осуществляет, по словам К. Маркса, «рациональный принцип» хозяйствования. Соблюдение данного требования особенно важно в современных условиях, когда возросли масштабы производства и, следовательно, увеличилась трудность достижения пропорциональности производства.

Потребности членов социалистического общества по мере повышения благосостояния оказывают усиливающееся воздействие на структурные сдвиги в экономике и определяют целевую направленность про-

цесса интенсификации. Возрастает их регулятивная роль. Правоммерно говорить о двояком характере этого воздействия: непосредственном, обусловленном подчинением производства росту благосостояния и всестороннему развитию личности, и опосредованном — через формирование общественно необходимого затрат труда. В первом проявляется взаимодействие закона планомерного, пропорционального развития с основным экономическим законом социализма. Социализм принципиально изменяет цель производства, которой подчинены пропорции экономики и их динамика.

Развитие системы потребностей (а ее компоненты неравнозначны) отражает развитие человека — потребности и создателя материальных и духовных благ. Первостепенное значение для человека имеют те материальные потребности, без удовлетворения которых он не может существовать. Однако все большее значение приобретают духовные, социальные потребности. Потребностью становится сам труд не только как материальная основа жизни, а как способ самовыражения.

Формирование и удовлетворение новых потребностей совершаются непрерывно. При этом различные потребности имеют разные эластичности, скорость и пределы изменения: одни из них изменяются сравнительно медленно, другие — преимущественно качественно и в меньшей мере количественно, третьи — постоянно как качественно, так и количественно. Для определения оптимальной пропорциональности общество осуществляет прогнозирование динамики потребностей, дифференцирует их по настоятельности, разрабатывает научно обоснованные нормы потребления и т. п. Умозрительность тех или иных потребностей вызывает изменения структуры производства и соответственно межотраслевого распределения ресурсов.

Общество воздействует на формирование рациональной системы потребностей посредством тех же распределительных отношений, финансов, воспитательной работы и т. п. Но главное средство воздействия — развитие производства продуктов труда, его прогрессивной структуры. Это важно иметь в виду в современных условиях, когда в результате повышения жизненного уровня потребности населения становятся более эластичными, когда возрастает требования к ассортименту и качеству изделий. Как было подчеркнуто на заседании Политбюро ЦК КПСС, «доходам трудящихся из года в год растут. И это закономерно для нашего общества. Но закономерно и то, что покупательный спрос все более перемещается на высококачественные товары — модную одежду и обувь, современные и надежные телевизоры, холодильники, другие технические современные предметы домашнего обихода. А этих высококачественных товаров как раз и не хватает»⁸.

Поддержание соответствия структур производства и потребностей все больше зависит от структуры и скорости изменения последних. Следовательно, потребитель должен иметь больше возможностей воздействовать на производство. Ведь если структура производства не соответствует структуре потребностей, то целесообразно ли расширение такого производства? Поэтому возникает необходимость преодоления имеющегося «диалекта» производителя, называемого «выпуклостью» для него продукции. Процесс планирования в определенной мере должен отражать наличие хозяйственных договоров как одной из форм учета потребностей.

В настоящее время стоит задача не только удовлетворения потребности, но и рационального их формирования в содержании, адекватном развитию социализму, его образу жизни. В этой связи заслуживает критической оценки «потребительский подход» к цели социалистическо-

⁶ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 16, кн. 11, с. 149.

⁷ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 46, кн. 1, с. 381.

⁸ «Правда», 1984, 16 ноября.

проблемой коэффициентов использования отдельных ресурсов теоретически необоснована и потому, что невозможно определить, какую долю продукта самостоятельно может обеспечить тот или иной ресурс. В процессе производства взаимодействуют простые моменты труда: целесообразная деятельность, предмет труда и средства труда. Применение более эффективных средств труда (как важнейшая характеристика интенсификации) означает одновременно использование качественно иной, более квалифицированной рабочей силы и более совершенных предметов труда. Значит, речь идет о совершенствовании производства в целом.

Исходя из сказанного, можно сделать вывод, что дополнительное вовлечение рабочей силы, если она более квалифицированная и реализует более сложный труд, не всегда можно отнести к экстенсивным факторам. Таким образом, нельзя противопоставлять дополнительное привлечение рабочей силы росту производительности труда. Тем более нельзя относить к экстенсивной форме всякое новое строительство. В этой связи представляются ошибочными утверждения такого типа: «Накопление является единственным источником и обязательным условием экстенсивного роста производства», «интенсивный рост сам по себе не требует накопления средств производства»¹².

Действительно, К. Маркс при определении интенсивного воспроизводства отталкивался от накопления, рассматривал лишь частичное обновление основного капитала за счет фонда амортизации. Но это не означает, что накопление обуславливает лишь экстенсивный, чисто количественный рост. Количественный рост всегда протекает во времени, следовательно, он претерпевает определенные качественные изменения. Ничто не остается неизменным во времени: ни рабочая сила, ни средства производства, ни стоимость последних. Поэтому накопление прежде всего предполагает совершенствование прогрессивным способом его технического уровня. Оно способствует прогрессивным структурным сдвигам в экономике, обеспечивая повышение эффективности системы в целом. Осуществляемое на его основе расширение производства служит удовлетворению растущих потребностей и потому выступает как интенсивный фактор, поскольку создается дополнительный продукт, представляющий собой результат экономии ресурсов.

При анализе интенсификации необходимо различать ее уровни: первичное звено, отрасль, народное хозяйство в целом. На интенсификацию экономики как целостную систему существенно влияют сбалансированность ее элементов и подсистем, структурные процессы, приоритеты в хозяйственном строительстве. Она зависит не только от того, как используются имеющиеся ресурсы на каждом рабочем месте, но и как они распределены по отраслям и сферам производства, есть ли согласованность и сбалансированность различных элементов, насколько при их распределении соблюдается народнохозяйственный, а не ведомственный принцип. Известно, например, что специализация производства повышает эффективность работы первичного звена, но она же, увеличивая количество промежуточных стадий, сопряжена с дополнительными издержками на передвижение продукта. О несомненности народнохозяйственного и ведомственного подходов свидетельствует и то, что предприятия, выполняющие и переваливающие план по стоимостному объему реализованной продукции, получают прибыли и в то же время не поставляют хотя и в незначительном объеме, но очень нужную для народного хозяйства продукцию, снижая тем самым эффективность экономики в целом.

¹² Ю. М. Иванов. Соотношение экстенсивных и интенсивных процессов в расширенном воспроизводстве. М., «Экономика», 1980, с. 11, 27.

При огромных масштабах производства, сложности и динамичности межотраслевых и территориальных потоков продукции важно определить наиболее рациональное распределение ресурсов, целесообразность их перемещения в ту или иную отрасль, обоснованность с позиций интересов всего общества, а не отдельных отраслей и регионов. Если в той или иной отрасли повышается производительность труда, что далеко не так ясно, — писал К. Маркс, — не покупается ли это повышение производительной силы увеличением затраты труда в другом месте»¹³.

Повышение уровня обобществления производства в нашей стране проявляется в создании единого народнохозяйственного комплекса и сопровождается усилением целостности этого социально-экономического организма. Развитие его будет тем эффективнее, чем теснее связь и согласованность его отдельных элементов, подсистем и фаз воспроизводства. К. Маркс писал: «Целое — не просто сумма своих частей. Это своего рода самостоятельный организм»¹⁴. При его исследовании следует учитывать интегративные свойства единого народнохозяйственного комплекса, которые по-разному влияют на эффективность его функционирования. С одной стороны, возрастание степени согласованности общенародной кооперации труда создает дополнительную производительную силу общества, дополнительный эффект, а с другой — элементы несогласованности, дефицит на отдельные виды ресурсов нарушают ритмичность работы отдельных подразделений, вынуждают потребителя использовать некачественное сырье, несовременное оборудование и соответственно снижают эффективность его производства. Для преодоления дефицитности необходимо прежде всего укрепление договорной дисциплины, дисциплины поставок.

На интенсификацию экономики в целом существенно влияет и такая особенность развитого социализма, как усиление взаимосвязи фаз воспроизводства. С повышением уровня целостности экономической системы, ее ориентации на рост народного благосостояния взаимозависимость фаз воспроизводства становится более органичной. Объективно возрастает необходимость большей согласованности производства с распределением, обменом и потреблением. Недооценка этого обстоятельства ведет к потере эффекта, получаемого непосредственно на производстве. Следует отметить, что в литературе более разработана проблема интенсификации производства, чего нельзя сказать о других фазах. Однако важно добиваться, с одной стороны, высокой эффективности каждой фазы воспроизводства, а с другой — наиболее рациональной «стыковки» всех фаз, их взаимной связи. Экономика труда в сфере производства должна дополняться его экономией в распределении, обмене и потреблении.

Формирование пропорциональности как прочной, устойчивой связи не означает неизменности пропорций. Научно-технический прогресс в качестве главного фактора интенсификации изменяет структуру экономики (возрастающая структурная избыточность ресурсов строится на существенных признаках процесса интенсификации), соотношение между источниками экономического роста. Динамизм пропорций связан прежде всего с изменениями возможностей производства, его ресурсов. В настоящее время, чтобы двигаться вперед, надо не столько расширять объем производства, сколько его обновлять. Под воздействием научно-технического прогресса создаются принципиально новые средства труда, новые технологии, виды энергии и сырья. Достижения

¹³ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч. т. 23, с. 398.

¹⁴ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч. т. 46, ч. 1, с. 470.

науки и техники не всегда можно предвидеть. Создаются и реализуются они с различной скоростью в разных отраслях, приводя порой к их коренному изменению. Усиление динамики пропорций общественного производства требует всестороннего научного обоснования приоритетного развития отраслей и видов производства. Правильное определение приоритетов для создания прогрессивных структурных сдвигов — важное условие интенсификации экономики.

Структурные сдвиги в экономике обусловлены также различной эффективностью структурообразующих отраслей. Об этом свидетельствуют, в частности, темпы роста производительности труда по отраслям промышленности. Так, с 1940 по 1983 г. производительность труда выросла в промышленности в целом в 8,4 раза, в химической и нефтехимической промышленности — в 19, в машиностроении — в 25, в легкой промышленности — в 4,4, в пищевой — в 4 раза. Современный этап научно-технического прогресса характеризуется опережающим развитием электроники и приборостроения, электротехники и производства качественных материалов, химической и нефтехимической промышленности, робототехники, биотехнологии. Все большее значение приобретают трудо-, фондо-, материало- и энергосберегающие направления научно-технического прогресса, обеспечивающие рост конечной продукции при сокращении дополнительных приростов первичных ресурсов.

Важность структурного фактора в повышении эффективности производства обусловлена тем, что прогрессивные сдвиги в номенклатуре производимого продукта обеспечивают более полное удовлетворение потребности без дополнительных затрат труда. Это достигается путем перераспределения общественного труда в пользу тех отраслей, продукции которых обеспечивается наиболее настоящее значение как производственное, так и личное потребности. Например, в настоящее время происходит перемещение ресурсов в отрасли — «носители» научно-технического прогресса, в производственную инфраструктуру, а также в отрасли, удовлетворяющие растущие потребности человека.

Познание экономических законов — исходная методологическая основа совершенствования социалистической планирования. Важнейшим преимуществом социалистической экономики служит объективная возможность планомерного формирования народнохозяйственных натурально-вещественных пропорций, соответствия структуры производства структуре потребностей. Дефицит на одни товары и излишки на другие в значительной мере обусловлены недооценкой потребительной стоимости, общественных потребностей при планировании и оценке деятельности коллективов предприятий.

В условиях дефицита «давление» производителя усиливается, так как исчезают трудности в реализации продукции, а вместе с ними и стимулы к ее обновлению, повышению качества, надежности. Причины такого положения кроются в несовершенстве хозяйственного механизма, в частности измерителей результатов хозяйственной деятельности предприятий.

Оценка работы хозяйственных единиц в настоящее время производится через затраты («затратным» методом). Получила распространение концепция измерения эффекта на различных уровнях — от предприятия до народного хозяйства в целом — через стоимость общественного продукта (валового, конечного, товарного, реализованного). Но стоимость — это общественная форма затрат абстрактного труда. При социализме никакого избытка стоимости над общественными издержками не создается. Иное дело в капиталистическом обществе, где происходит обособление капиталистических издержек от общественных и воз-

никает видимость, что стоимость полученного результата выше затрат на его производство. Это объясняется не тем, что капиталистическая прибыль есть доход сверх общественных затрат, а тем, что для капиталиста часть действительных затрат труда, воплощенная в прибавочной стоимости, ничего не стоит. К. Маркс, вскрыв «затратное» содержание прибыли, показал тем самым, что только для капиталиста результат больше его затрат, так как «капиталистические издержки производств товара количественно отличны от его стоимости»¹⁵. Первые всегда меньше, иначе производство для капиталиста было бы бессмысленно.

Затраты, выраженные в денежной форме, интересуют производителя продукции. Потребитель же заинтересован в полезном эффекте, потребительной стоимости товара. Именно она удовлетворяет общественные потребности и выступает в виде эффекта, результата производства. Стоимостная форма выражения эффекта хотя и применяется, но не является адекватной цели социалистического производства, поэтому и не улавливает всей сложности социально-экономического эффекта как меры роста благосостояния и всестороннего развития личности.

Стоимостная оценка деятельности коллектива предприятий ведет к тому, что, по первым, для него самой «выгодной» и «эффективной» становится продукция с высокой ценой. За счет ее в первую очередь выполняются и переоплачиваются задания по объему, а ассортмент отодвигается на второй план. Во-вторых, стоимостная величина результата увеличивается вместе с затратами на его производство, хотя это и не всегда означает рост полезного эффекта производимой продукции, ее способности наилучшим образом удовлетворять потребности единой социалистического общества. Создается ложное представление, что увеличение затрат автоматически вызывает стремление к удорожанию продукции. Необходимы специальные рычаги и стимулы для создания у них заинтересованности в снижении ее стоимости.

Правомерность измерения эффекта стоимостью обычно обосновывается тем, что потребительные стоимости, полезные эффекты не могут сравниваться иначе чем через стоимость, через абстрактный труд. При «товарной организации социалистического производства», — отмечают сторонники этой концепции, — отсутствует возможность какого-либо количественного определения полезности помимо стоимости. «...Определение полезности вне стоимости... — субъективно-идеалистическая выдумка экономистов австрийской школы». Вместе с тем эти же авторы утверждают, что «полезность в своей основе всегда категория субъективная»¹⁶. Возникает вопрос: если это субъективная категория, то как же она измеряется стоимостью, объективной формой бытия общественного труда? Но главное, как измерить полезность стоимостью, ведь последние не заключает в себе ни одного атома потребительной стоимости.

Все дело в том, что стоимость, как и абстрактный труд, служит средством сопоставления не потребительных стоимостей и не полезности, а товаров как густоты труда. Общественный труд делает количественно сопоставимыми товары, но не потребительные стоимости. Вместе с тем из этого не следует, что потребительные стоимости вовсе лишены количественной определенности. К. Маркс считал, что потребительная стоимость характеризуется определенной мерой. «Эта мера отчасти определяется качеством продукта как потребительной стоимости, его специфической полезностью, пригодностью, отчасти — коли-

¹⁵ К. Маркс Ф. Энгельс Соч., т. 25, кн. 1, с. 30.

¹⁶ «Идеи в хозяйственном механизме», М., «Наука», 1983, с. 37, 38.

чеством»¹⁷. При этом он не отрицал возможности использования естественных мер, так как потребительная стоимость неотделима от натуральной формы продукта. Наряду с естественной мерой потребительные стоимости имеют общественную меру — степень удовлетворения потребности. Так как «потребительная стоимость выражает... бытие вещей для человека», она измеряется потребностью в ней, и количество произведенных потребительных стоимостей должно соответствовать «размерам подлежащей удовлетворению общественной потребности»¹⁸.

При социализме эффектом производимого продукта служит мера удовлетворения им общественных потребностей, поэтому действительным результатом деятельности каждого предприятия является потребительная стоимость. К сожалению, сейчас сложилось такое положение, что преобладающими стали интересы производителей, поставщиков в ущерб интересам потребителя. «Производство из процесса создания материальных благ, необходимых для потребления», — отмечает В. Смирнов, — «превращается как бы в самоцель, что противоречит народнохозяйственным интересам. Поэтому во всей остроте встает задача создания условий для активного воздействия потребителя на производство, подчинения интересов производства интересам потребления»¹⁹.

Потребитель и производитель при социализме объединены в конечном счете в одном лице, в лице общества. Каждая хозяйственная единица также выступает одновременно и как производитель и как потребитель. Поэтому ни в теории, ни на практике нельзя противопоставлять их интересы. Выигрывающая от «выгодной» продукция как производитель, предприятие (отрасль) несет потери из-за недостатков продукции, изменения ее ассортимента, ухудшения качества и других отклонений от договорных как потребитель. А в целом из-за диспропорциональности, дефицита снижается эффективность всего общественного производства. Приоритет должен оставаться за народнохозяйственными, общенародными интересами.

В настоящее время на первое место выдвигается проблема резкого повышения роли хозяйственного договора при разработке и выполнении государственного плана. Это отвечает интересам как потребителей, так и производителей, так как создает условия для улучшения сбалансированности экономики, преодоления дефицита. Меры по усилению ответственности за соблюдение договоров, повышению роли натуральных показателей плана принимаются во всех социалистических странах. Выполнение плана договорных обязательств служит показателем степени удовлетворения общественных потребностей и в этом смысле мерой продукта как потребительной стоимости.

¹⁷ К. Маркс и Ф. Энгельс, *Соч.*, т. 46, ч. 1, с. 305.

¹⁸ К. Маркс и Ф. Энгельс, *Соч.*, т. 25, ч. 1, с. 208.

¹⁹ «Плановое хозяйство», 1982, № 6, с. 52.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

В. Орлов,

нач. подготовки Госплана СССР,

канд. экон. наук

А. Воков,

канд. экон. наук

Решение жилищной проблемы на всех этапах строительства социализма в нашей стране — одно из важнейших направлений повышения уровня жизни советского народа. Удовлетворение потребности в жилье на более высоком качественном уровне является необходимым условием для обеспечения общего прогресса в потреблении населения. Ф. Энгельс отмечал, что «то, как удовлетворяется потребность в жилье, может служить мерой того, как удовлетворяются все остальные потребности...»¹.

На современном этапе главная цель социальной политики в области жилищного строительства — обеспечить каждую семью отдельной квартирой или односемейным домом. Эта программа установлена была впервые сформулирована в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О развитии жилищного строительства в СССР», в котором записано, что начиная с 1958 г. в жилых домах, строящихся как в городах, так и в сельской местности, предусматривать автономные, благоустроенные квартиры для заселения одной семьи. За период с 1951 по 1980 г. в городской и сельской местности за счет всех источников финансирования в эксплуатацию было введено около 62 млн. квартир общей площадью 2,9 млрд. м². Показатели жилищного строительства выросли или построены собственные квартиры в новых домах почти 228 млн. чел.

На XXVI съезде КПСС принята программа дальнейшего развития жилищного строительства и улучшения жилищных условий советских людей. В ближайшей пятилетке будет введено в действие 554 млн. м² жилья, что на 24 млн. м² больше намеченного плана.

Увеличение объема жилищного строительства сопровождается постоянным возрастанием доли квартир, заселенных посемейно. По данным на начало 1983 г., удельный вес их составил в городском общежитическом жилищном фонде более 80%. Расширяется также средняя площадь квартир в построенных домах: в государственном и кооперативном стро-

ительстве с 42 м² в 1960 г. до 53 м² в 1983 г., в индивидуальном — соответственно с 43 до 69 м². В 1980 г. при заселении новых квартир на одну комнату приходилось в среднем примерно 1,5 чел., в 1960 г. — 2,2 чел. Все это свидетельствует о существенном улучшении комфортабельности новых квартир.

Вместе с тем жилищная проблема остается одной из сложных и наиболее острых среди всех социальных проблем. В последние годы темпы улучшения жилищных условий населения замедляются. На протяжении последних трех пятилеток при вводе в эксплуатацию жилых домов в стране в целом стабилизировался на уровне 530—550 млн. м² общей площади за пятилетие, а численность населения постоянно увеличивается. В результате уменьшился прирост средней обеспеченности населения жильем, количество построенных квартир на 10 тыс. жителей сократилось со 121 в 1960 г. до 75 в 1983 г.

Стабилизация ввода в эксплуатацию жилых домов за последние годы при росте капитальных вложений на жилищное строительство обуславливает систематическим уменьшением сметной стоимости строительства 1 м² жилья. При этом фактическое увеличение неоплачиваемых плановых просчетов. Планируемый рост сметной стоимости в значительной степени был обусловлен резким сокращением объема индивидуального строительства (более десятилетия) и соответствующим уменьшением государственного, а также расширения масштабов строительства домов по новым, более современным проектам. Так, стоимость 1 м² общей площади в домах, построенных по таким проектам, ицендированное которых и массовое жилищное строительство началось с 1971 г., на 8,5—11,0% выше сметной домов, построенных по ранее утвержденным проектам.

Кроме того, за рост сметной стоимости жилищного строительства в определенной мере повлияло расширение жилищного строительства в северных и южных районах.

Решение жилищной проблемы зависит также от того, какая доля общественных

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс, *Соч.*, т. 2, с. 302.

ний. Подобная мера будет способствовать созданию экономических проектов жилых домов, предусматривающих узкую внутреннюю планировку, применение более совершенных строительных конструкций и материалов.

Определенную роль в решении жилищной проблемы может сыграть расширение и перспективе масштабов жилищного строительства за счет средств населения и с помощью государственного кредита.

Есть основания полагать, что в настоящее время удовлетворение потребности населения в жилье, безусловно, является более приоритетным по отношению к другим материальным благам¹. Поэтому при увеличении доли экономического роста населения в решении жилищной проблемы следует ожидать соответствующего изменения в структуре платежеспособного спроса. При этом повышение обеспеченности населения жильем станет менее острой альтернативой покупке товаров и оплате услуг с точки зрения платежеспособного спроса, что позволит перераспределить и ресурс потребления. Более значительная, чем прежде, часть может быть направлена на расширение масштабов жилищного строительства. Восполнения его финансирования за счет этого источника реализуемо еще не полностью.

Необходимо, с нашей точки зрения, предусмотреть и определенные преимущества для тех, кто приобретает жилье по линии ЖСК. Речь идет о повышении комфортабельности, определенных дополнительных удобствах по сравнению с обычной предоставленной государственным жильем. Соответствием и индивидуальным застройщику не приходится давать возможность беспрепятственно приобретать дополнительные строительные материалы, оборудование и т. д.

Важным вопросом является создание более благоприятных условий для строительства в ЖСК, поскольку пока еще не все семьи (особенно молодые) в состоянии накупить требуемую для первого взноса сумму денег. Правда, постановление Совета Министров СССР «О жилищно-строительной кооперации» (1962 г.) предусматривает сохранение разностей собственных средств ЖСК, молодых и старых в банках до начала строительства, с 30—40% до 20—30%, и увеличение срока погашения кредита с 15 до 25 лет. Распущены льготы, предоставляемые населению, и в случае успешного завершения индивидуального строительства.

Эти меры, несомненно, способствовали более активному привлечению средств населения для решения жилищной про-

блемы, хотя при этом существенного снижения финансовой нагрузки на жилищные члены ЖСК и индивидуальных застройщиков мы не наблюдали, поскольку были повышены цены на строительные материалы, что сказало и на стоимости домов, возводимых за счет средств населения.

Одним из возможных направлений решения этого вопроса является усиление помощи предприятиям и служащим со стороны предприятий. Такое право им предоставлено. С августа 1962 г. они могут оказывать безвозмездную материальную помощь на фонды материального поощрения и социально-культурных мероприятий и жилищного строительства до 15%, а молодым — до 20% первоначальной суммы собственных средств, подлежащих вводу до начала строительства кооперативного дома². Но далеко не все предприятия пользуются этим правом. Вместе с тем имеющийся в ряде городов опыт организации ЖСК с привлечением средств предприятий (например, в Новокузнецке, Хабаровске) показывает, что такая практика решения жилищной проблемы является весьма острой жилищного вопроса на предприятии, но и становится стимулом для хорошей работы.

Представляется актуальным и такой аспект решения жилищной проблемы, как повышение эффективности использования создаваемого жилищного фонда. Наряду с тем, что еще значительная часть семей не располагает жилой площадью в соответствии с действующими нормами, многие семьи имеют излишки жилья (44,2% в городах, 40,2% в сельской местности и 50,3% — в сельской местности (по данным 1981 г.)³. Такое положение, конечно, трудно признать нормальным. Приобретение создаваемого жилищного фонда в урбанизированной среде, обеспечивающее между различными группами населения децентрацию, во всяком, предусматривает существенные поведенческие ставки карьерной платы за жилую площадь сверх нормы, во-вторых, установить твердый порядок, согласно которому улучшение жилищных условий с повышением нормы средней обеспеченности жилья осуществляло должно осуществляться только путем получения жилья в домах, построенных или купленных на средства населения, а также с помощью государственного кредита.

Осуществление подобных мер в целом отвечает принятым социальным справедливости в распределении жилья. Для ре-

¹ Согласно действующему законодательству право на получение безвозмездной материальной помощи от предприятия или совхоза коек предоставляется лицам, работающим на данном предприятии не менее пяти лет, а молодым — не менее двух лет.

² Г. С. Саркисян. Народное благосостояние в СССР. М., «Экономика», 1983, с. 190.

адапции перераспределения жилья можно было бы организовать в городах службы учета существующего распределения семей и перераспределения квартир в зависимости от изменения численного состава семей. Кроме того, для беспрепятственного осуществления необходимых мероприятий в связи с этим жильцов на другую жилую площадь, в городах потребуется создать резервный фонд жилья.

Важным фактором, влияющим на сроки решения жилищной проблемы, является бережное и хозяйское отношение к жилью. В связи с этим следует обратить особое внимание на совершенный текущий ремонт и реконструкцию жилых домов. Необходимо привести в технически исправное состояние все имеющийся жилищный фонд, а также осуществить

определенные работы по повышению уровня благоустройства жилых домов и создать условия для проживающих в них семей. В этом случае и в жилищно-строительном жилищном фонде. Целесообразно рассмотреть вопрос о более широком привлечении жильцов к работам по мелкому ремонту домов. Следует строгое подходить и к соблюдению жилищного законодательства, выполняемого при содержании жилых домов и ответственности за их содержание.

Предлагаемые меры по более экономному использованию ресурсов, выделяемых на строительство новых квартир, и обеспечение эффективной эксплуатации создаваемого жилищного фонда могут явиться важным условием полного решения жилищной проблемы в нашей стране в относительно короткие сроки.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ КУЛЬТУРОЙ

И. Столяров,

нач. управления Министрства культуры СССР,
канд. экон. наук

Одна из характерных черт зрелого социализма — постоянное повышение культурного уровня советского народа, что является важнейшей предпосылкой гармоничного развития личности.

Приобретение населением в культурной деятельности и художественной деятельности в настоящее время стало массовым явлением, однако актуальной задачей остается развитие этого процесса. Этим обусловлены новые требования к планированию культурно-духовной сферы и управлению ею.

Основная задача социалистической культуры — формирование, использование духовные потребности человека, активно влияя на идеино-политический и нравственный облик личности. Эта принципиальная особенность социалистической культуры определяет необходимость комплексного подхода и ее планирование. Экономические методы управления культурой, даже самые совершенные, не могут дать необходимого эффект, если не обеспечивается достижение высокого идеино-художественного уровня деятельности театров, концертных организаций, культурно-просветительских учреждений и т. п.

За годы Советской власти создана значительная материально-техническая база культуры и искусства. В настоящее время на их развитие выделяется ежегодно из бюджета около 70 млрд. руб., тогда как, например, в 1970 г. расходы государства на жилищное строительство 3,7 млрд. руб., увеличивается в рас-

ходный этих расходов в национальном доходе. Поступают и направляются объемы основных производственных фондов культуры, их доля в общем объеме фондов непромышленных отраслей за два последних десятилетия удвоилась.

Система управления и планирования культурного строительства должна формироваться с учетом необходимости материального, идеино-политического, материально-технической базы культуры в целях коммунистического воспитания трудящихся. Для этого управление развитием культуры должно обеспечивать взаимосвязанные развитие типов учреждений, создание культурно-спортивных, социально-культурных комплексов, междоотраслевого, межотраслевого координации деятельности органов управления. При этом система управления должна быть нацелена на активное привлечение населения и культурным ценностям, на формирование культуры и структуры духовных потребностей. Культурно-ценностные ориентации человека складываются в течение длительного времени и поддерживаются посредством культурно-образовательных, зачастую разнообразных. Наличие, например, театра, еще не означает широкого приобщения населения к искусству. Формирование потребности поощрять культуру и искусство — длительный процесс, который обусловлен ростом образования, трудовой и социальной активности членов общества. Предпосылки и потребности культуры и структура использования свободного

³ Об остроте этой потребности свидетельствуют, в частности, и тот факт, что во многих городах жилищного строительства удовлетворить все заявки на заселение в ЖСК регистрируемых желающих временно невозможно.

времени населением тесно взаимосвязаны. В связи с этим важнейшим вопросом является научение населения принципам взаимовыгодности, разработка мероприятий, способствующих наиболее эффективному использованию свободного времени для удовлетворения культурных потребностей. Необходимо научно предвидеть и планировать основные параметры создания и потребления культурных благ, а также, в определенной степени, их использование свободного времени.

Для успешного решения всех этих проблем требуется совершенствование методик планирования культурного строительства, усиление целенаправленности планов, более полный учет специфики культуры как объекта управления. Существенные изменения происходят в планировании экономического и социального развития отраслей культуры и искусства, совершенствуется состав и содержание показателей планов.

Одним из эффективных подходов к разработке научно обоснованных планов развития сферы культуры и искусства является использование экономических норм и нормативов, позволяющих устанавливать в области культуры, ориентированных на достаточно длительную перспективу.

Нормативно-целевой метод планирования культурного строительства позволяет решить такие важные проблемы, как более полный учет особенностей социального и культурного развития, наиболее эффективное использование имеющихся возможностей для повышения уровня идейно-художественного и эстетического воспитания советских людей, устранение недостатков планирования «от достигнутого уровня».

Основной нормативно-целевой подход является системный, норм и нормативов, использование которых позволяет делать общественно необходимые условия производства конкретных культурных благ и услуг, обосновывать эти условия с имеющимися возможностями и в плановом периоде материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами. Эта система должна включать нормы затрат труда и заработной платы, потребности в оборудовании, затрат на капитальный ремонт, капитальные вложения, расхода материальных, топливно-энергетических ресурсов, других затрат, производственных и эксплуатационных норм, имея в виду также финансовые нормы расходов и доходов в расчете на одного зрителя, слушателя, посетителя, на один спектакль, концерт, клуб, библиотеку; нормативы размещения учреждений культуры и искусства. Спек-

трет выделяет также нормы платных услуг, оказываемых населению учреждениями культуры, организации, учреждения культуры представляется и формирование научно обоснованной системы цен в отрасли. Нормативы должны периодически пересматриваться при изменении объективных условий.

Создание нормативной базы планирования позволяет получить эффективный инструмент управления развитием культуры, ее материальной базы, достижения пропорциональности и сбалансированности объемов ресурсов и потребностей в культурном обслуживании.

Важное внимание последнее время уделяется поиску оптимальных норм размещения учреждений культуры и искусства. При этом необходимо учитывать, что учреждения культуры и искусства должны обслуживать население, проживающее не только в местах их расположения, но и в прилегающих районах. Это требует проведения анализа размещения сложившихся центров культурного обслуживания и возможностей охвата таковыми обслуживанием населения, проживающего на определенной территории. Такой анализ осуществляется при разработке схем размещения предприятий и организаций культуры и искусства на территории страны, которой должен ставиться важной составной частью планирования культурного строительства.

Реализация системного подхода к управлению предполагает установление деловых показателей на перспективный период. В настоящее время задачи культурного строительства значительно усложнились. При планировании развития культуры наряду с дальнейшим укреплением ее материальной базы необходимо предусматривать ее качественное совершенствование, улучшение подготовки кадров, учитывать социальные, эстетические особенности развития общества, динамику изменений культурных запросов жителей города и села, национальные особенности, демографические, климатические и другие факторы.

Цели развития культуры должны выстраиваться с помощью соответствующих показателей, в частности, деловых, посвященных населением учреждений культуры, а также числа учреждений культуры, их размещения на определенной территории.

Для проведения прогнозов и плановых расчетов в соответствии с нормативно-целевой методикой требуется решение ряда вопросов, таких, как определение структуры и состава населения, населяющего учреждения культуры, доли и состава слоев, не пользующихся культурным обслуживанием, соотношение основных форм этого обслуживания — домашнего и ведомственного и др. Это позволяет, в частности, рассчитывать время, затрачиваемое населением на посещение учреждений культуры, устанавливать различия в потребностях индивидуальных и централизованных организ-

дей, типологические группы населения по количеству посещаемых типов учреждений культуры и пр.

Важным из основных условий повышения научной обоснованности планов развития культуры наряду с четким определением соответствующих целей является разработка мероприятий по их достижению с помощью долгосрочных программ.

Примером реализации элементов программного подхода является сосредоточение ресурсов для интенсивного развития культурного обслуживания районов Сибири и Дальнего Востока, Севера, крупнейших территориально-производственных комплексов, Нечерноземья, южных республик, охватывающих источники казны, объединения различных ресурсов, в том числе трудовых, финансовых, для обеспечения деятельности культурных, социально-культурных и культурно-спортивных комплексов. Предпринимается попытка преодолеть ведомственную разобщенность в использовании средств для развития культурного обслуживания населения, проживающего на определенной территории. В некоторых случаях создаются различные межведомственные комиссии.

Однако в планировании развития культуры и искусства еще не учтены многие необходимые приоритеты в развитии их подрайоны и отдельных регионов, не всегда четко устанавливается очередность задач культурного строительства.

В настоящее время возмужала потребность в разработке целостной концепции территориально-областной политики планирования развития культуры, искусства и разработке программ, которые стали бы основой решения усложняющихся задач культурного строительства. Для того, чтобы по нашему мнению, необходимо прежде всего проанализировать систему деловых установок, реализуемых на различных уровнях управления, определить подлинность и зрелость их реализации.

Такую работу целесообразно провести по всем министерствам, ведомствам, объединениям организаций, решая задачи культурного, нравственного и художественного воспитания, участвующим в создании экономического потенциала сферы культуры.

На базе проведенного анализа необходимо выделить главные цели и подцели, определить основные параметры (временные и пространственные) их реализации. На данном этапе еще не учтены все ресурсы и организационное обеспечение долгосрочного программирования.

По нашему мнению, главная цель программы должна быть сформулирована на уровне наиболее высокого управления, чтобы исключить ведомственный подход и решению соответствующих задач, обеспечить концентрацию ресурсов, требующихся для реализации культурно-направленного культурного строительства.

Важное значение для осуществления

любое целевой программы имеет координация деятельности ее исполнителей на межотраслевом уровне. Это особенно важно для отраслей культуры, экономического назначения, где пересекаются отраслевые и ведомственные границы является необходимым условием постановки и решения любой отраслевой задачи.

Требуется также четко определить место главной цели программы в общей системе народнохозяйственных задач.

На следующем этапе должна быть разработана система делового и организационного обеспечения программы. При этом необходимо проанализировать имеющиеся финансовые, материальные, трудовые ресурсы, оценить источники их увеличения для достижения поставленных целей, варианты перераспределения, концентрации их на решении основных задач.

При разработке программы должны учитываться объем производства соответствующего оборудования, возможности расширения строительства новых учреждений и организаций культуры, степень использования имеющейся материально-технической базы. Необходимым является также составление кадрового управления культуры и искусства, загрузки работников. На основе этих сведений должны разрабатываться предложения по улучшению использования кадров с учетом применяемых моральных и материальных стимулов.

Организационное обеспечение программы предполагает регламентацию прав и обязанностей ее исполнителей по уровням управления, четкую постановку перед ними соответствующих задач, разработку мероприятий, обеспечивающих реализацию программы, определение организационных форм работы. Все это должно быть зафиксировано в виде организационно-управленческой программы. Требуется также установить порядок внедрения программы и сроки реализации ее отдельных частей.

Таким образом, методология нормативно-целевого планирования предполагает проведение работ по трем взаимосвязанным направлениям: созданию и модернизации материально-технической базы планирования, выработке деловых показателей потребления услуг учреждений культуры и искусства и формирование долгосрочной программы культурного строительства.

Использование методов нормативно-целевого планирования требует изменения показателей планирования. В частности, при построении системы показателей необходимо четко определить объект планирования и установить возможность планового воздействия на те или иные уровни системы и искусства. В связи с этим следует, на наш взгляд, рассмотреть, выявить экономического потенциала культуры и искусства и культуру на уровне построения системы показателей.

Экономический потенциал включает показатели материально-вещной

¹ О разработке таких норм в других сферах народного хозяйства см., например: В. Майер, О. Саенко. Нормативы расходов и планирование культурного строительства. «Плановое хозяйство», 1984, № 9.

ся на ней предприятий, организаций и учреждений. При этом в местных Советах концентрируются финансовые ресурсы, которые направляются на нужды развития определенного района. Это является важным условием повышения заинтересованности органов управления в развитии культуры. На этом уровне в не-которой степени решается проблема централизованного финансирования комплексных социально-культурных мероприятий (хотя и не всегда, например, не урегулированы еще взаимоотношения Советов с не подчиненными им организациями), что пока не достигнуто на уровне отрасли, республики, области (края). Усиление координации деятельности различных ведомств, централизация основных управленческих функций позволят устранить в определенной мере эти недостатки.

Проблемы совершенствования планирования и управления культурой тесно связаны и с задачами улучшения хозяйственного механизма. Требуется найти такие формы и методы экономического управления деятельностью театрально-зрелищных предприятий и других учреждений, которые обеспечили бы решение социально-культурных задач при рациональном и экономном использовании ресурсов.

Необходимо шире распространять положительный опыт, накопленный у нас в стране и в странах социалистического содружества, активнее проводить эксперименты, практически проверять предложения по совершенствованию хозяйственного механизма. В частности, целесообразно было бы рассмотреть вопрос о создании специального «культурного фонда», предназначенного для оказания финансовой помощи творческим коллективам, дооперационного финансирования отдельных особо значимых театральных спектаклей, концертов, т. е. для осуществления творческого поиска, эксперимента. Требуют улучшения и другие элементы хозяйственного механизма, в частности нуждается в изменении действующая система цен на услуги театральноразличных предприятий, принцип и порядок установления дотаций предприятиям культуры, материальное стимулирование творческих работников. Все эти проблемы должны решаться в комплексе. Только в этом случае можно быть обеспечена действительно эффективная перестройка системы управления, которая будет способствовать решению актуальных задач культурного строительства, сформулированных XXVI съездом КПСС и последующими Пленумами ЦК КПСС.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

ПУТИ РАЗВИТИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОРМОПРОИЗВОДСТВА

Н. Иванов,

зам. нач. водопольза Госплана СССР

Решающее условие увеличения производства животноводческой продукции — опережающее, интенсивное развитие кормовой базы животноводства. За последние годы в кормопроизводстве определились положительные тенденции: возросли заготовки кормов, удельный вес грубых, сочных и летних зеленых кормов (до 61%). Среднегодовая заготовка на грубых и сочных корма за четыре года текущей пятилетки увеличилась на 10,3%. Заметно улучшилось их качество. Доля сена первого и второго классов выросло с 62 до 68%, сенокоса — с 43 до 69%, силоса — с 62 до 66, травяной муки — с 28 до 54%. Пашенная вод многолетних трав (на семена) расширилась в 1,5 раз, и том числе под семенными люцерны и клевера — почти в 2, а производством семян трав — в 1,7, в том числе семян бобовых трав — в 2,2 раз. Заметно приращивается поставка семян в общесоюзный фонд. Только люцерны и соевоходы Кыргызской ССР за эти годы отпустили 12,3 тыс. т семян люцерны в районы, где эти семена не вымерзает. В целом площадь под бобовыми травами в стране расширилась до 15,4 млн. га.

Однако следует отметить, что обеспеченность животноводства кормами все-прежнее еще не достигла нормативов. За последние десять лет расход кормов на условную голову вырос с 25,1 ц корм. ед. только до 26,1. Существенный недостаток рациона животных — нехватка удельный вес летних зеленых кормов. За последние годы летние зеленые, и особенно пастбищные, корма в структуре кормов сократились в колхозах и совхозах Российской Федерации, Грузинской ССР, Азербайджанской ССР, Латвийской ССР, Киргизской ССР, Армянской ССР и Эстонской ССР, хотя эти самые дешевые и богатые белком корма.

Кормовой рацион животных продолжает оставаться несбалансированным по белку. Ежегодно его не хватает 3—3,5 млн. т. Это ведет к перерасходу кормов и недополучению животноводческой продукции.

Производство грубых, сочных и лет-

них зеленых кормов сдерживается рядом причин. Анализ показывает, что не все специалисты колхозов, совхозов и промышленных объединений достаточно занимаются вопросами кормопроизводства, урожайность кормовых культур пока низка и повышается медленно. В 1976—1980 гг. в среднем на 1 га оставалось 19,9 ц корм. ед., в 1981—1984 гг. — 22, а трава на сено с естественных сенокосов возросла с 6 до 7 ц. Низкие урожаи кормовых культур получают колхозы и совхозы ряда областей Российской Федерации, Казахской ССР и Грузинской ССР. За четыре года текущей пятилетки в колхозах и совхозах Казахской ССР получено в среднем за год сенокосных культур 86 ц/га, кормовых корнеплодов — 66, однолетних трав на сено — 10 и многолетних — 11,4 ц/га. В Грузинской ССР урожайность сенокосных культур составляет 102 ц/га и кормовых корнеплодов — 154.

Невысокая продуктивность кормовых культур на пахотных землях в значительной степени связана с недостатком азотных удобрений. В настоящее время в стране удобрений лишь половина нормативного поля, а сенокосов и пастбищ только 2%.

Существенные потери в ухудшении качества кормов допускаются из-за несвоевременной их уборки. По расчетам Всесоюзного института кормов, за счет сокращения потерь в уборке кормов можно дополнительно получить до 9 млн. корм. ед.

Основными направлениями развития кормовой базы и ближайшим пятилетием должно стать эффективное ведение полевого кормопроизводства с дальнейшим повышением продуктивности природных кормовых угодий. Для этого необходимо совершенствовать структуру посевных площадей кормовых культур, шире осваивать интенсивные кормовые способности, внедрять новые сорта кормовых культур, соблюдать нормы внесения удобрений, известкования пашен, повышать себестоимость высокопродуктивных кормовоборонных машин, совершенствовать технологию заготовки и хранения кормов, осуществлять селекцию и концентрацию

жоромпроизводства с учетом почвенно-климатических условий.

Улучшение структуры посевных площадей кормовых культур — одна из главных задач. В настоящее время из 67 млн. га пашни, занятой под кормовыми культурами, 15 млн. (22%) занимают однолетние травы. В этой группе культур неоспоренно много удачной лес посевов мелиорированных земель культур, а высеваемые в кормовые однолетние культуры — люцерна, клевер, люпин, сероделла и другие бобовые — занимают лишь около 15%. Неуделив площади под сорго, сорго-суданской гибриды и другие культуры, не удастся решить задачу повышения урожайности.

Критерий и критерии нормальных культур должен стать выход кормовых единиц и перенормировка протеина с гектара посевов, а также качество кормов. Поскольку животноводство ощущает постоянный дефицит растительных кормовых единиц, специалистами предостерегают в первую очередь расширить посевы многолетних и однолетних бобовых трав, а также увеличить производство зерно-бобовых культур, сои и рапса. Бобовые культуры не только благоприятно влияют на урожайность зерновых культур, но и повышают питательную ценность кормов.

В районах илленосеяния (лесная, лесостепная зона европейской части страны, подтаежные и таежные зоны Сибири и Дальнего Востока, предгорные и горные районы Кавказа и Средней Азии) в ближайшие годы целесообразно значительно расширить посевы клевера, люцерны и стеленой соеи и на ero-шаемых землях Казахстана, Средней Азии и Закавказья — люцерны.

Структура однолетних трав может быть улучшена за счет увеличения посевов суданской травы, на песчаных землях — люпина, на тяжелых солончаковых землях — кормовых бобов, на ero-шаемых землях юга Украины, Средней Азии и Закавказья — сои. Поставляемая задача наращивать посевные площади под рапсом, масличной резадой, сорго, сорго-суданскими гибридами. Частично посевы однолетних трав целесообразно заменять смесью этих культур с бобовыми (люпи, горохом, соей и др.), что повышает их питательную ценность.

В перспективе основой кормовой культуры на силос остается кукуруза. Непременное условие получения высококачественного силосного корма — выщелачивание и закладка на силос кукурузы с початками молочно-восковой и восковой спелости. Задача ученых-селекционеров в ближайшие годы — дать производителям высокоурожайные сорта кукурузы с неспелыми сорта и гибриды кукурузы. Необходимо шире практиковать выделение кормовых кормоводов по наилучшей технической характеристике урожайности 500 и более центнеров с гектара без орошения и ни менее 800 — при орошении.

Одновременно следовало бы водить работу введения и освоения кормовых севооборотов, обеспечивающих, по данным научных исследований, увеличение продуктивности гектара пашни в 1,5-2 раза. Неоспоренно на урошае 6—7 тыс. корм. ед., лесостепи и степи — 5—6 тыс. ед., а при орошении — 8—10 тысяч корм. ед.

Один из путей частичного улучшения работы в кормовом хозяйстве — интенсификация производства кормов на мелиорированных землях. В принятом в октябре 1984 г. ЦК КПСС и Советом Министров СССР постановлении «О доплате за освоение и повышение эффективности использования мелиорированных земель в целях устойчивого наращивания производственного фонда страны» намечается обеспечить дальнейшее расширение орошаемых и осушенных земель для развития кормового хозяйства как ведущего направления в развитии мелиорированных земель. Производство кормов на мелиорированных землях указанной программой предусматривается довести в 1990 г. до 80 млн. т корм. ед. В целях более эффективного использования пашни для производства кормов целесообразно широко применять повторные посевы. Рост производства грубых, сочных и летних зеленых кормов намечается осуществлять за счет повышения урожайности кормовых культур. Продуктивность каждого гектара кормового пашни в целом по стране должна к 1990 году быть доведена до 26—28 ц корм. ед.

Создание прочной кормовой базы животноводства невозможно без широкого вовлечения в сельскохозяйственное использование природных ресурсов — лесов, лугов и повышения их продуктивности. Природные сенокося и пастбища в стране занимают более 320 млн. га, или 40% территории, включая солончаковые земельные угодья, что в 1,5 раза превышает площадь пашни и в 5 — посевные площади кормовых культур. В то же время в этих угодьях используется лишь пятая часть используемых в животноводстве кормов.

В стране насчитывается около 43 млн. га заустраиваемых угодий, 7 млн. га — заболоченных, 30 млн. га — солончаковых и подверженных ветровой эрозии почв, около 91 млн. га — лесозапасных и солончаковых почв. Лишь 21,5 млн. га (40%) севооборотов пригодны и мелиорированы для работ. В ряде регионов страны увеличилось количество сыбых пастбищ, развываются их ветровая эрозия. Медленные темпы модернизации агромелиоративных работ (посадка пастбищесозидательных пород, посев трав, организация их естественного восстановления и др.), а также сильная перегрузка скотом пастбищ приводят к снижению их продуктивности и крупного рогатого скота угодий.

Такое положение сложилось в результате ослабления внимания специализированных служб по уходу за естественными органами и коркам улучшения использования и повышения продуктивности природных кормовых угодий. Следует отметить, что для этого существуют средства и мелиорации севооборотов и пастбищ пока не дают полной отдачи. Продуктивность угодий длительное время остается на уровне 1960—1970 гг.

Строительные организации Минводхоза СССР и Госкомсельхозтехники СССР в нарушении установленного порядка продолжают строить в эксплуатации хозяйства животноводства сороканных севооборотов и пастбищ не после завершения всего комплекса мероприятий, предусмотренных проектно-сметной документацией и фактичного урона, а одни мелиоративные сооружения, порой с большими недочетами. Они неохотно идут на комплексные мелиоративные работы на природных кормовых угодьях.

В результате задания по повышению продуктивности природных кормовых угодий не всегда выполняются. В целом по стране план увеличения продуктивности севооборотов и пастбищ в расчете на гектаре был выполнен на 65%, а за три года текущей пятилетки — на 56. План освоения природных кормовых угодий и создания сороканных севооборотов и пастбищ выполнен на 72%. Среднегодовые объемы работ по кормовому улучшению природных кормовых угодий и фактичного урона составили с 2,1 млн. до 1,4 млн. га, создано оршаемых севооборотов и пастбищ — с 280 тыс. до 198 тыс. и увеличено пастбищ — с 6,8 млн. до 6,9 млн. га.

Особенно отстают с выполнением мероприятий по повышению продуктивности природных кормовых угодий Илленосеяния и солонх в Казахстане, Ха-баровского края, Ульяновской, Томской, Иркутской, Пермской и ряда других областей и автономных республик РСФСР, Казахской ССР.

Природные сенокося и пастбища при сравнительно небольших затратах на их улучшение при рациональном использовании могут не только стать одним из основных источников кормов для скота, но и позволить повысить качество пашни под сельскохозяйственными культурами.

Опыт передовых хозяйств и данные научно-исследовательских учреждений показывают, что уже сейчас можно резко увеличить продуктивность природных кормовых угодий и значительно снизить себестоимость кормов.

Полноценный системный подход по организации кормового улучшения природных севооборотов и пастбищ накоплен в хозяйствах и хозяйствах. На основании Министерства водного хозяйства республики возложены обязанности не только проведения мелиоративных и культурно-технических работ, но и кормового ухода

севооборотов и пастбищ. В Литовской ССР создана служба по обеспечению кормов, в котором районе организовано мелиоративное строительство, управление, которое проводит весь комплекс работ и ведет в эксплуатацию хозяйства участка? неоспоренно подготавливает и сельскохозяйственному использованию.

В результате продуктивности улучшенных природных севооборотов за последние годы в республике удалось до 37,5 ц/га, а в валовой сбор кормов с природных угодий — почти в 1,5 раза (до 2,8 млн. т корм. ед.). В перспективе намечается осуществить комплекс мероприятий по повышению продуктивности использования севооборотов и пастбищ и на этой основе добиться дальнейшего роста производства грубых, сочных и летних зеленых кормов. Производственной программой страны за десятилетие намечается повысить кормовое улучшение естественных кормовых угодий на площади 27—29 млн. га, создать 2—2,2 млн. га оршаемых севооборотов и пастбищ и объединить 36—38 млн. га пастбищ.

Особое значение имеют повышение продуктивности кормов, сокращение их потерь питательных веществ при уборке кормовых культур и сенокосях. Каждый день задержки с уборкой трав замедляет их питательную ценность. Так, если при скашивании злаков в стадии колошения, а бобовых — в стадии бутонизации и в каждом килограмме сухих веществ содержится 0,4 корм. ед., при уборке на семя и семяна в начале цветения — 0,7—0,8, то при заготовке — семя в разгар цветения — 0,5—0,55 корм. ед. Таким образом, продуктивность сенокося, содержащегося на таких кормах будет ниже.

Недостаток высокопродуктивных мелиоративных работ, а также недостаточное использование кормовых угодий, в частности на таежных кормах будет ниже. Недостаток высокопродуктивных мелиоративных работ, а также недостаточное использование кормовых угодий, в частности на таежных кормах будет ниже. Недостаток высокопродуктивных мелиоративных работ, а также недостаточное использование кормовых угодий, в частности на таежных кормах будет ниже.

В настоящее время в хозяйствах и хозяйствах в капитальных сооружениях хранится силоса и сенала 45%, сен — 10 корм. ед., соломы — 10 корм. ед. Неоспоренно хранящиеся для кормов и наблюдается в хозяйствах и хозяйствах Узбекской ССР, Казахской ССР, Молдавской ССР, Таджикской ССР и Туркмен-

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА

ской ССР. В то же время задания по строительству и возду сыльных и семенных сооружеи, возделыванию лив, сенокосилниц в этих и других республиках выполняются не полностью.

Планоми и сельскохозяйственным органам целесообразно предусмотреть в плановании затрат на строительство кормохранилищ с таким расчетом, чтобы в основном обеспечить потребности колхозов и совхозов страны в значительных сооружениях для хранения силоса и сенажа и примерно половину объектов заготовляемых сена и кормовых кормоплодов.

За последние годы объемы закладки силоса в стране возросли до 250 млн. т, но с применением различных консервантов хранится лишь 20 млн. т, или 8%. Выход силоса от закладки сыпчатой массы традиционным способом (сеномасса) колеблется по республикам от 70 до 90%, т. е. за счет утрат терается примерно 25—27% сыпчатой массы. Применение химических и биологических консервантов сокращает потери кормов и повышает их качество.

В настоящее время вопросам консервирования и хранения кормов в соответствии с нормами придается большое значение. Научно-исследовательскими учреждениями РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР, Казахской ССР, Литовской ССР разрабатывают и применяют различные микробиологические препараты для консервирования кормов.

В 1983—1984 гг. Гидрометцентр значительно усовершенствовал промышленную технологию производства сухих бактериальных заквасок «Нахаксин» и «Литосин», в результате чего стали применяться технологии с их применением, преобретая повышенную стабильность и концентрацию живнностойных клеток. Вросли сроки хранения заквасок. Для их применения не требуется дополнительного оборудования не требуется дефицитного сырья и препаратов. Расход бактериальных заквасок на 1 т сыпчатой массы составляет от 1,5 до 5 г, стоимостью 20—30 коп. Это значительно меньше по сравнению с расходом химических консервантов, норма применения которых составляет 4—5 г на 1 т.

Учитывая, что в настоящее время сравнительная оценка экономической эффективности использования биологических консервантов не осуществлялась, целесообразно провести в 1985 г. по единой методике широкие производственные испытания всех видов применяемых консервантов, дать экономическую оценку и определить потребности в них на двенадцатую пятилетку и дальнейшую перспективу. Для транскрипирования, хранения и применения химических консервантов требуются емкости из нержавеющей металлов, а также специальная техника, что также должно побудить свое отращивание в планов.

Интенсификация кормопроизводства в значительной степени зависит и от обеспечения колхозов и совхозов в достаточных количествах доработаннми семенами кормовых культур. Осуществление в двенадцатой пятилетке перехода от доработанных и более продуктивных типов семян протекторного типа, увеличение удельного веса бобовых трав—люцерны, клевера, эспарта, ячменя, риса и других культур поднимает задачу улучшения организации семеноводства кормовых культур.

Сельскохозяйственным органам и специалистам колхозов и совхозов надо осуществлять дальнейшую поощряющую селекцию, разместить его прежде всего в зонах с наиболее благоприятными почвенно-климатическими условиями, широко внедрить безотходную технологию производства семян бобовых трав. В 1984 г. в колхозах и совхозах Российской Федерации с обмолотом на стационаре убрано та семя 36,5 тыс. га люцерны и клевера. При этом собрано семян трав, по данным Минсельхоза РСФСР, по сравнению с обычным способом возросли в 1,5 раза.

Исследовательские хорошие результаты получены в колхозе им. Ленина Ельского р-на Краснодарского края, в котором построено стационарное пункт обмолота семянных люцерны с предварительным досушиванием всей биологической массы потоком воздуха. Стационарным способом в колхозе обмолочены семенами с площадью 500 га, из них с 200 га — с предварительным досушиванием и двойным обмолотом и с 300 — путем пропуски массы через два комбайна. При этом на стационаре при обмолоте в поле с 1 га получено 1,2 ц семян, при обмолоте на стационаре без досушивания — 2,3, на пункте с досушиванием — 3,6 ц.

В результате колхоз получил 130 т семян люцерны при плане 50 т. Кроме того, заготовлено 500 т качественного семенного сена. При этом выработанного корма на полях колхоза. Довольно высокая прибыль составила 867,4 тыс. руб. При стоимости комплекса по обмолоту, стационару 336 тыс. руб. затраты на его создание окупятся в первый же год. С переводом семеноводства трав на безотходную технологию не только увеличатся площади производства семян, но и высеваются площади из-под семенников трав под посевы других культур.

В предстоящем пятилетии целесообразно расширить производство фуражного зерна, богатого ценным растительным белком, что значительно повысит эффективность использования концентрированных кормов. Практически настало время для необходимости усилить формирование кормопроизводства в самостоятельную отрасль за счет специализации внутрихозяйственных подразделений и хозяйства по производству кормов.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В ТРУДОБЕСПЕЧЕННЫХ РЕГИОНАХ (НА МАТЕРИАЛАХ РЕСПУБЛИК СРЕДНЕЙ АЗИИ)

С. Зиядуллаев,
председатель СОПКА АН УзССР,
академик АН УзССР

Р. Убайдуллаева,
зам. директора ИЭ АН УзССР,
д-р экон. наук, профессор

Для реализации важных социальных и экономических задач, стоящих перед страной, — интенсификация производства, дальнейшего развития материальной сферы и непромышленных отраслей, уменьшения разрывов между материальным и физическим трудом, более полного удовлетворения растущих потребностей населения, улучшения условий жизни и труда советских людей большое значение имеет повышение эффективности использования трудовых ресурсов. При разработке мероприятий, направленных на улучшение использования трудовых потенциалов страны, требуется решение комплекса экономических и социальных вопросов, и прежде всего — территориальных проблем демографического развития, вопросов полной и эффективной занятости, проблем использования труда отдельных категорий работников, соответствия их возрасту, квалификации, уровнем аллом и др.

В настоящее время, при умножении прироста трудовых ресурсов и практически полном истощении резервов в сфере индивидуального труда в большинстве районов страны, основным становится интенсивный путь развития экономики на основе научно-технического прогресса. Это относится и к республикам Средней Азии. Однако особенности демографического и социального развития этих республик определяют в них и некоторую специфику проблемы использования трудовых ресурсов.

Республики Средней Азии обладают значительными трудовыми ресурсами, которые быстро увеличивались. В 1984 г. население республик Средней Азии превысило 28 млн. чел., т. е. возросло по сравнению с 1959 г. более чем в 2 раза, при этом среднегодовой его прирост составил 3,0—3,2%. За этот же период

все население СССР увеличилось с 208,8 млн. чел. до 273,8 млн., или всего на 30%. Высокие темпы прироста населения видны также в указанных республиках в перспективе за счет сохранения более значительного, чем в целом по стране, уровня рождаемости.

Анализ демографических процессов, происходящих в республиках Средней Азии в настоящее время и сближений в перспективе, показывает, что в них имеется большой трудовой потенциал, следовательно, общественное производство может развиваться ускоренными темпами за счет повышения его интенсивности и вовлечения в него дополнительной рабочей силы. т. е. на основе сочетания не только количественных и качественных факторов. Эта особенность обуславливает ряд проблем обеспечения рациональной занятости населения среднелазических республик.

Первая и главная проблема — это достижение отраслевой и территориальной сбалансированности между количеством создаваемых рабочих мест и наличием трудовых ресурсов. Решение этой проблемы должно осуществляться, на наш взгляд, по двум направлениям.

Первое — это более полное использование быстро увеличивающихся трудовых ресурсов в самих республиках, более широкое их привлечение по мере осваиваемых районов, на основе существующих предприятий, а также преимущественно в индустриальных отраслях и в производственной сфере в малых и средних городах, городках поселках, в сельской местности, где в настоящее время еще не хватает квалифицированных рабочих кадров.

Второе — создание условий прироста трудовых ресурсов в решении проблемы возможности для ускоренного развития

многих отраслей материального производства, дальнейшего углубления специализации по производству отдельных видов трудовой продукции. Однако при разработке мероприятий по реализации этих возможностей необходимо учитывать существующие территориальные различия в обеспеченности народного хозяйства трудовыми ресурсами и степени эффективности их использования. Наряду с отдаленными районами, в которых высокая плотность населения (до 325 жителей на 1 км²), а запасы трудовые ресурсы используются не полностью, существуют недостатки заселения и в некоторых регионах, для интенсивного хозяйственного освоения которых необходимо привлечение дополнительных рабочих кадров. Таким образом, требуется перераспределение трудовых, финансовых и материальных ресурсов внутри самих республик.

Второе направление решения проблемы сбалансированности рабочих мест и трудовых ресурсов — перераспределение рабочих кадров и трудоустройство рабочих в страны. При осуществлении этих мероприятий необходимо учитывать, что республика Средней Азии, особенно районы нового освоения в Узбекистане, Таджикистане, Туркменистане, а также отдаленные районы Кыргызии в настоящее время испытывают определенный дефицит в профессионально подготовленных квалифицированных кадрах и специалистах. Следовательно, речь может идти в основном о трудовых ресурсах, профессионально не подготовленных для использования в промышленности и других сельскохозяйственных отраслях. В Узбекистане, где темпы эффективны, на наш взгляд, было бы осуществление мероприятий по перемещению в подготовке и использованию рабочих кадров.

За последние годы перемещение трудовых ресурсов на республику Средней Азии в трудоустроительные районы страны, особенно в районы нового освоения, значительно увеличилось. Производил прогрессивные изменения в динамике общей мобильности трудовых ресурсов республика Средней Азии. Например, в Узбекской ССР численность населения увеличилась за 1970—1979 гг. на 30,4%, а число сменяемых мест жительства — на 2,5 раза, при этом в основном за счет основной национальности — узбеков сменяемых мест жительства за это время до последних переписей населения, увеличилась в 3 раза. По данным ЦСУ УССР за 1978—1979 гг. в Узбекистане ежегодно на из села в города переезжают 50—60 тыс. чел. Доля населения межрегиональных миграций в Средней Азии и в традиционных потоках увеличивается и в большей степени за счет жителей сельской местности.

Такая форма в настоящее время урбанизации, территориальной мобильности трудовых ресурсов в республиках Средней Азии достаточно высока. Однако явной проблемой остается проблема эф-

фективности этой мобильности и использования трудовых ресурсов.

Важным направлением исследований, направленных на повышение эффективности использования трудовых ресурсов в различных регионах страны, представляется также решение вопроса о наличии трудоустроительных и трудодефицитных районов.

Мы разделили точку зрения ученых, которая сводится к следующему: понятие «трудодефицитные» или «трудообеспеченные» регионы¹. Эти понятия получили довольно широкое распространение как в научной литературе, так и в научных публикациях. Между тем в так называемых трудодефицитных регионах на огромных территориях и в отдельных отраслях существует дефицит рабочей силы. Например, на 80% территории Узбекистана сосредоточено 33% трудовых ресурсов, а в числе 390% — всего на 0,5% территории, а следовательно, дефицит существует и в других регионах Средней Азии. Для освоения в них новых земель потребуются значительные запасы рабочей силы.

Наличие «трудообеспеченных» или «трудодефицитных» регионов в определенной мере свидетельствует о несбалансированности отраслевого и территориального развития производственных сил.

Для повышения эффективности использования трудовых ресурсов в самих республиках Средней Азии требуется обеспечить ускоренное развитие производственных сил, и прежде всего индустриальных отраслей. Регион богат минерально-сырьевыми ресурсами, но беден человеческими ресурсами. В Средней Азии сосредоточены крупные запасы ценных и редких металлов (железо, олово, цинк, свинец, вольфрам, молибден, медь, никель, тантал, уран, торий, сурьма, кадмий, соли, сульфат натрия, сера и др.), большие запасы природного газа, угля. Гирканская ССР и Таджикистан СССР занимают первое место в стране по запасам гидроэнергетических ресурсов. Имеются большие запасы сырья для промышленности строительных материалов.

При этом существуют трудности создания в регионе в соответствии с общественной специализацией отраслей промышленности, ориентированных на легкую и текстильную промышленность, а также способствовать более полному и эффективному использованию имеющихся сырьевых и трудовых ресурсов, достижению сбалансированности производства и потребления.

Предстоит ускорить развитие промышленности производства и прежде всего легкой и текстильной его отраслей (таб. 1), протектических приборостроения, легкая, обувная (таб. 1 и др.), что значительно увеличит число рабочих мест.

¹ См. например В. Г. Костякова. Совершенствование планирования занятости населения в условиях «трудообеспеченных» районов. Ташкент, «Фан», 1984.

Учитывая демографические особенности и сложившуюся систему расселения, необходимо, на наш взгляд, строго ограничить строительство новых предприятий или расширение действующих в крупных городах и предусматривать их размещение в плодотворных и вновь осваиваемых районах Средней Азии. Целесообразно также форсировать строительство, особенно в малых и средних городах, узкоспециализированных предприятий различных трудовых отраслей легкой, пищевой и других более крупных или действующих предприятий. Это позволит создать предпосылки для повышения эффективности использования трудовых ресурсов, а также более равномерного размещения производств. Филиалы должны быть небольшими, но хорошо технически оснащенными. Было бы целесообразно также рассмотреть вопрос о предоставлении дополнительных прав и льгот крупным социальным объединениям и предприятиям, участвующим в промышленном освоении новых месторождений, с учетом комплексного использования имеющихся сырьевых ресурсов и отходов производства, расширения традиционных хозяйственных производств в сети предприятий с применением передовых технологий (производство декарбонизированных тканей, ковровых изделий, различного рода предметов национального быта, шпунта, изделий из керамики, металлических и деревянных изделий и т. д.).

На базе использования местных сырьевых (особенно сельскохозяйственных) ресурсов имеется возможность создания в Средней Азии обширной базы текстильной и алоподеперативающей промышленности.

Многие население преимущественно идет на работу в легкую, швейную отрасли, а также электротроумную. Зачастую меленное происходит привлечение сельского населения, которое переезжает в трудовые отрасли промышленности, как машиностроения, металлообработки и производство строительных материалов. Так, в машиностроении Кыргызии в 1983 г. рабочие народного хозяйства составляли около 12,5%, что в 2,2 раза меньше, чем в легкой промышленности, и в 2,6 раза меньше, чем в легкой промышленности. Это свидетельствует о необходимости ускоренного

строительства новых ПТУ, готовящих квалифицированные рабочие кадры для машиностроения и производства стройматериалов, и увеличение в них числа учащихся и рабочих.

В республиках Средней Азии высок удельный вес сельского населения, поэтому большое значение приобретает проблема перераспределения трудовых ресурсов между сферами производства и отраслями народного хозяйства, и в первую очередь, высвобождения трудовых ресурсов из сельскохозяйственной и рациональное использование и сельскохозяйственных отраслей и сферах. За 1959—1980 гг. в СССР сельское население сократилось на 10,5 млн. чел., а сельскохозяйственное производство в настоящее время занято 20% населения, участвующего в общественном производстве. В республиках на Средней Азии, наоборот, численность сельского населения увеличилась за этот период на 6,6 млн. чел., а занятость в сельскохозяйственном производстве — на 1,5 раза выше, чем в среднем по стране. Это свидетельствует о производстве медленнее растет производительность труда, недостаточна производится затрата ручного труда, между тем фондозапасность труда в сельском хозяйстве в республиках Средней Азии из года в год увеличивается.

Проблемы высвобождения трудовых ресурсов на сельскохозяйственного производства, повышения производительности труда, уменьшения использования ручного труда должны решаться на основе комплексной механизации всех производственных процессов в сельскохозяйственном производстве, увеличении и улучшении производительности труда, профессиональной молодежи к труду в сельскохозяйственных отраслях производства. Учитывая социальные, демографические факторы, необходимо создание условий для повышения производительности сельскохозяйственных работников в индустриальных отраслях и сферу обслуживания целесообразно не переносить их в города, а также обеспечить трудоустройство непосредственно в сельской местности за счет преимущественного развития там трудовых промышленных производств на базе использования местных ресурсов, в составе агропромышленного комплекса, помимо основного производства, холодильной и сырьевой хозяйств, переработки сырья, санитарно-эвакуационного транспорта, создания фирменных магазинов по продаже сельскохозяйственной продукции.

Все эти меры требуют планомерного преобразования крупных сел в поселения городского типа, что не только позволит увеличить значимость эффективности использования трудовых ресурсов, но и даст возможность совершенствования образа жизни сельских жителей, повышение культуры их быта.

Важным условием рационального использования трудовых ресурсов в республиках Средней Азии является рост

² См. Е. П. Черныш. Актуальные вопросы рационального использования национальных трудовых ресурсов. М., 1984, с. 32.

их профессионально-квалификационного уровня. В связи с этим особое значение приобретает вопрос о соотношении учебных заведений и их рационального размещения. Повышение уровня индустриализации экономики этих республик требует приобщения к труду с самого всего порочных национальности, к обучению в ПТУ, вузах и техникумах и в целях создания квалифицированных рабочих и специалистов для всех отраслей народного хозяйства. Необходимые предпосылки для этого имеются. Молодежь в возрасте 16—20 лет составляет значительную часть населения в Средней Азии, высокая доля молодежи сохраняется и в перспективе.

Для молодежи коренных национальностей характерен высокий уровень высшего и среднего образования, однако уровень ее специальной профессиональной подготовки еще ниже чем средние показатели по стране. Так, если в среднем по СССР в 1961 г. в расчете на 10 тыс. чел. населения в системе профтехобразования подготавливалось 92 чел., то в Узбекистане — 83, в Киргизии — 88, в Туркменистане — 63, в Казахстане — 46 чел. В республиках Средней Азии преимущественное развитие должны получить профессионально-технические училища, готовящие квалифицированных рабочих для индустриальных отраслей и сферы обслуживания, в которых имеется дефицит рабочих кадров. Однако задача заключается в том, чтобы обеспечить не только ПТУ и училища, но и подготовку рабочих смежных профессий. В этом случае молодые специалисты, окончившие сельские ПТУ, могли бы использоваться не только в сельском хозяйстве, но и в промышленности, в строительстве, в транспорте и в других отраслях в сельской местности. Бесспорно важно, чтобы объем выпуска рабочих смежных профессий опережал потребности сельского хозяйства в квалифицированных кадрах. Это позволило бы, с одной стороны, перераспределять часть сельской молодежи на работу в индустриальные отрасли хозяйства на своей местности, а с другой — использовать ее на предприятиях близлежащих малых и средних городов без переезда в большие города, также на предприятиях агропромышленных комплексов.

Перспективным направлением в повышении профессионально-квалификационного уровня трудовых ресурсов республик Средней Азии является межкультурная новаторства в подготовке квалифицированных рабочих, эффективность которой подтверждена опытом 30—40 лет, в которые только еще формировались национальные промышленные кадры этих республик.

Следует, на наш взгляд, поддерживать предпосылки некоторых учебных регионов

о заключении договоров на обучение в ПТУ центральных и западных районов стран национальной молодежи на республику Средней Азии, тем более что учебные места в этих ПТУ часто не используются.

Большую народнохозяйственную значимость имеет решение проблемы рационального использования методов специалистов со средним специальным и высшим образованием. На числа специализированных отделений вузов и техникумов поступают на рабочие места, не требующие высшего и среднего специального образования, от 15 до 20% выпускников. Это свидетельствует о необходимости определения более правильных пропорций и улучшения планирования подготовки кадров в учебных заведениях. В частности, требуется ускорить разработку методов оценки социально-экономической эффективности образования, позволяющих повысить уровень у работников на рост производительности труда.

Для улучшения использования трудовых ресурсов важно также и развитие отраслевой мобильности сельской молодежи коренной национальности, этому способствовали бы, например, усиление промышленного и сельского строительства, индустриальные и другие несельскохозяйственные специальности. Одновременно необходимо улучшить преподавание русского языка в сельских школах, а также определить эффективную стратегию жилищного строительства в республиках Средней Азии с учетом возможности.

Повышение мобильности молодежи способствовало бы также и их обучение в ПТУ центральных и западных районов страны, целесообразно, поэтому, и дальнейшее участие молодежи в работе на новых выездах. При этом часть молодежи могла бы оставаться на старом месте обучения, часть — выезжать за обоснованные пределы страны и в районы освоения новых земель Нечерноземия, Сибири, а часть — возвращаться обратно. Подобная практика явилась бы реальной помощью тем регионам страны, в которых существует дефицит рабочей силы.

Возникает необходимость дальнейшего совершенствования механизма планирования и управления трудовыми ресурсами.

В настоящее время методологически неверно определять количество рабочих мест, учитывая лишь потребности отдельных отраслей в рабочих кадрах. Не менее важно учитывать и потребности населения в тех или иных видах труда. Требуется также принимать во внимание и запросы различных социальных групп населения: молодежи, женщин, 30-летних пенсионного возраста, квалифицированных и неквалифицированных работников и т. д.

Темы дальнейшего социально-экономического развития республик и регио-

нов следует, на наш взгляд, определять в зависимости от темпов прироста его населения в трудовых ресурсах. Такой методологический подход позволит лучше учитывать интересы и возможности всего народного хозяйства, отдельных регионов страны, а также создавать условия для более быстрого выравнивания уровней социального экономического развития союзных республик.

В настоящее время усиливается роль сферы обслуживания, развитие которой, с одной стороны, способствует повышению уровня жизни населения, а с другой — расширяет границы занятости трудовых ресурсов в общественной промышленности. В республиках Средней Азии уровень занятости и сферой обслуживания примерно соответствует среднему по стране показателю. Однако уровень развития самой сферы обслуживания значительно ниже, чем в других республиках. В связи с этим, а также учитывая демографические особенности республик Средней Азии (высокая рождаемость, многодетность, высокая смертность), необходимо более ускоренное развитие ее отраслей.

Расширение сферы обслуживания имеет большое значение для совершенствования структуры занятости населения. Низкая капитализация рабочих мест не позволяет эффективно решать и экологические и социальные проблемы использования трудовых ресурсов. В частности, создаются большие возможности для привлечения в общественное производство женщин, занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве, а также пенсионеров, желающих работать.

Важным вопросом, особенно в средне-азиатском регионе, где демографические факторы оказывают значительное влияние на участие женщин в общественном производстве, является определение оптимальной, рациональной занятости женщин. В социально-экономической литературе иногда можно встретить мнение о необходимости достижения полной занятости женщин. Трудно согласиться с такой точкой зрения. Одно из коренных отличий социализма от капитализма состоит в том, что действия основного экономического закона социализма, социального закона народообеспечения и социального закона рационализации и использования трудовых ресурсов, во имя чего и создается трудовые ресурсы, направлены на создание таких условий для женщин, при которых обеспечивается гармоничное сочетание их участия в общественном производстве и выполнения материнских функций. В связи с этим речь должна идти не о полной, а о рациональной занятости женщин.

Рациональное использование женских трудовых ресурсов означает наиболее целесообразное распределение этих ресурсов

суммарно между личной и общественной сферой труда, которые отвечают экономическим и социальным интересам общества, т. е. обеспечивается, с одной стороны, повышение производительности общественного производства, а с другой — расширение воспроизводства населения в трудовых ресурсах. Высокий уровень рождаемости и многодетности в республиках Средней Азии существенно ограничивает возможности использования труда женщин в общественном производстве. Плотность многодетных матерей в СССР, включая семьи в более детях и получающих ежемесячные государственные пособия, за 1870—1980 гг. увеличилась с 711 тыс. до 468 тысяч, или на 100%, а в Узбекской ССР, например, этот показатель увеличился со 187 тыс. до 213 тыс. чел. или на 13,8%, а в Казахской ССР — с 35,6 тыс. до 44,8 тыс. чел. или на 25%. В этих республиках преобладают также основные части многодетных матерей, имеющих четырех и более детей, что увеличивает домашнюю занятость в личном подсобном хозяйстве, кроме того, выполняющую большую работу на приусадебных участках по производству сельскохозяйственной продукции, обеспечения нужд населения в продуктах питания. Так, по данным ЦСУ УССР, в личном подсобном хозяйстве производится 45% овощей, 52% бахчевых, 46% мяса, 28% винограда, большая часть молока и фруктов. Учитывая все эти факторы, можно считать, что уровень занятости женщин в общественном производстве в настоящее время в этих республиках является близким к оптимальному.

Вместе с тем имеются и некоторые возможности более активного привлечения женщин к участию в общественном производстве. Более половины многодетных матерей выполняют домашние работы на государственном предприятии и в учреждениях при определенных условиях — улучшении обеспечения детскими дошкольными учреждениями, наличием предприятий общественного питания, особенно быстрого, работе неполной рабочей день, меланжу и др. и т. д.

Личные ресурсы труда для женщин используются в республиках Средней Азии еще недостаточно широко. Так, в Узбекистане на дому работает всего около 16 тыс. женщин. Между тем исследования показывают, что привлечение в производство которых позволяет применить высокую социальную экономическую эффективность этой формы применения женского труда.

Например, на Ташкентской фабрике художественных изделий заказы на дому выполняют более 1000 женщин. Это и основные источники занятости коренной национальности (каждая из них имеет от 5 до 10 детей). Средний за-

работ, работающим достигают 150—170 руб. в месяц.

Как свидетельствует опрос женщин, работающих на дому, желание участвовать в общественном производстве связано у них возможностью повысить благосостояние семьи, стать экономически более независимой, моральным удовлетворением от работы и общения с коллективом и, наконец, увеличением возможности привлекать своих детей к участию в общественном труде и воспитывать сознательное отношение к нему.

Кроме того, исследование показало, что у детей тех матерей, которые работают на дому, успеваемость в учебе выше, чем у детей, матери которых заняты делами рабочий день на предприятии, заболеваемость ниже, значительно меньше случаев нарушения общественного порядка.

Учитывая сырьевые и природные ресурсы республик Средней Азии, а также потребности в труде на дому у женщин, домашний труд как вид формы рационального использования женских трудовых ресурсов в перспективе должен получить в этом регионе, на наш взгляд, ускоренное развитие, особенно в местной промышленности. Экономическая эффективность более широкого применения домашнего труда обуславливается также тем, что при его организации не требуется капитальных вложений на создание рабочих мест.

Привлечение в общественное производство множества матерей вызывает необходимость решения весьма важных социально-экономических проблем. Например, по данным проведенного нами специального социологического обследования 5 тыс. сельских женщин, главными факторами, оказывающими влияние на результаты их труда, являются стесненность жилищных условий, отсутствие услуг общественного питания, культурно-бытовое обслуживание и число детей. Факторы

оценивались по бальной системе: с увеличением значения первого из указанных факторов на один балл выработка повышается на 23%, а при увеличении числа детей на одного — снижается на 20%. При повышении степени удовлетворенности работой и условиями труда на один балл выработка возрастает соответственно на 17 и 5,8%. Существенное влияние на результативность женского труда оказывают также уровень образования, возраст, стаж работы и др. Таким образом, результаты этого исследования также свидетельствуют, что создание необходимых социально-бытовых условий для работающих женщин и матерей является важным условием повышения эффективности использования женского труда.

Для рационализации занятости населения в народном хозяйстве требуется дальнейшее совершенствование механизма управления процессом распределения трудовых ресурсов. Следует улучшить статистический учет населения, занятого в отраслях народного хозяйства, учащихся, а также занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве.

Реализация задачи повышения эффективности использования трудовых ресурсов Средней Азии и обеспечения их рациональной занятости потребует мобилизации внутренних ресурсов за счет интенсификации и совершенствования структуры общественного производства, роста производительности, более полного и рационального использования природных ресурсов и накопленного производственного потенциала.

Эффективное решение проблем использования трудовых ресурсов в республиках Средней Азии требует также дальнейшего расширения научных исследований специалистов различных отраслей — экономистов, социологов, медиков, психологов.

БРИГАДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА НА АВТОМОБИЛЬНОМ ТРАНСПОРТЕ

А. Купцов,

председатель обкома профсоюза рабочих автотранспорта
и шоссейных дорог Рязанской обл.

Эффективность деятельности трудовых коллективов зависит не только от разницы отделений из плеча, но и от взаимосвязей между ними на основе научной организации труда. Коллективные формы труда при развитии социальных навыков имеют особую ценность в общественных связях между людьми. Они включают и новые способы привлечения людей к труду, развитие их трудовой активности, предоставляют возможность каждому труженнику полнее реализовать в процессе труда свои способности. Наиболее прогрессивной формой является бригадная организация труда.

В основу формирования бригад положены принципы закрепления за ними объема работ, а также оценки и оплаты труда бригады по конечным результатам. В зависимости от специфики отраслей объем работ выражается в различных единицах измерения (на автомобильном транспорте, например, в тоннах, тонно-километрах, норма-часах и т. д.).

Деятельность бригад на автомобильном транспорте следует проектировать в рамках всей системы организации труда, производительности и управления в масштабах автотранспортных предприятий, учитывая национальные или задачи по обслуживанию клиентуры и перспектива дальнейшего развития коллективных форм. Первоначально необходимо определить в масштабах предприятия виды перевозок, их объемы. Исходя из этого можно формировать бригады, закрепив за ними задачи.

Важно при этом учитывать, чтобы в рамках бригады была обеспечена производственно-технологическая завершенность выполняемой ею работы в соответствии с установленным планом. Желательно, чтобы объект обеспечивала одна и та же бригада, иначе трудно перевести нагрузку на бригады вклада. Кроме того, затронутся контроль за выполнением плановых заданий членами бригады, увеличатся простои автомобилей под погрузкой и выгрузкой за счет необходимости кооперации с другими автохозяйствами или бригадами. Следует также определить режим работы и отдыха, оптимальные варианты совмещения профессий и операций членами бригады.

В плане работы бригады предусматриваются повышение эффективности производства, совершенствование техники и организации труда; мероприятия

по социальному развитию коллектива. Организация эффективная в данных условиях системы материального стимулирования, организации социального соревнования.

Промышленные предприятия на автомобильном транспорте получают комплексные бригады, объединяющие рабочих разных профессий и других специалистов в зависимости от особенностей технологического процесса и выполняемых на коллектив функций. Анализ работы комплексных бригад говорит о том, что эта форма организации труда дает наибольший эффект при использовании автотранспортных средств и производственно-разрушающих механизмов. Промышленные бригады труднее организовать за счет четкой организации работы всех звеньев транспортного конвейера. Снизятся время простоя автомобиля под погрузкой и выгрузкой.

Специализированные бригады, как правило, создаются на автомобильном транспорте для обслуживания несамостоятельных перевозок и частично для перевозок грузов, там, где целесообразно или невозможно создавать комплексные бригады.

Численность бригады зависит от характера выполняемых работ, степени их сложности, взаимосвязей рабочих в процессе работы, обслуживания клиентуры и т. п. На автомобильном транспорте оптимальный состав бригады численностью 10—40 чел. среди водителей и 3—5—среди ремонтников. Вязно, как очень мелкие (2—5 чел.), так и крупные группы (50—100 чел.) бригады создавать нецелесообразно. В мелких бригадах нельзя использовать все преимущества коллектива: труднее осуществлять управление, сложнее организовать планирование деятельности бригады, ее материально-техническое обеспечение и др. В больших бригадах труднее осуществлять управление, учет выезда каждого члена бригады в общее дело.

Опыт организации работы бригад на автомобильном транспорте за 1980—1983 гг. показал, что бригадная организация труда охватила более 90% работающих в отрасли, их потенциальные возможности полностью не реализованы. В основном это объясняется первичностью применяемых форм организации деятельности бригад и их планирования, недостаточной отработкой их систем, несовершенством экономической заинтересованности и ответственности

сти, неспособной взаимовыгодности с другими бригадами, предприятия и т. д. Бригады, образованные на автомобильном транспорте, связанные в работе с другими организациями и предприятиями, не исходят из принципа выполнения своей обязанности. Так, подвозной состав нередко долго простаивает при погрузке и разгрузке грузов (от 40 до 80% времени нахождения в наряде). В результате не выполняется план, снижается заработок, дискредитируется сама бригада как форма организации труда. По инициативе бригады подвозной состав нашта № 28 Главоксотранса Б. И. Федина (далее ГФР Социалистического Труда и лауреата Государственного премии СССР) его бригада заключила договор-подряд с заводом, откуда вывозится груз, и строителями, получающими этот груз. В договоре предусматривались права и обязанности каждой стороны, материальная заинтересованность и ответственность за выполнение возложенных функций вклада из их вклада в конечный результат. Бригадный подряд обеспечил все условия для ускорения транспортного процесса, повысил моральную и материальную ответственность каждого за конечный результат, а работа по исполнению подряда бригадой в течение года увеличила объем перевозок на 28,5%, коэффициент выпуска автомобилей на линию повысился на 15, режим работы автомобилей на 9,3, выработка на автомобиль — на 14,2%. Понятно, что, если бы в стране все автомобильное хозяйство достигало показателей этой бригады, можно было бы без увеличения численности перевезти около 1 млрд. т грузов. Но, как показывает практика, существование командных результатов, отсутствие бригадного подряда может оказывать лишь при его массовом распространении, если приняты хорошие организационно-методические меры по всем звеньям хозяйственного механизма.

Одна из форм внутрибригадного хозяйства — хозяйств бригад. При бригадном хозяйстве на автотранспорте существенно повышается материальная заинтересованность и ответственность всего коллектива бригады и каждого ее члена за наиболее полное и экономное использование подвозных составов, автотранспорта и закрепление техники, трудовых и материальных ресурсов, за рост производительности труда. При переходе на хозяйств бригад создается стимул к активному самоорганизационно-самостоятельности, полноте ответственности за выполнение работы в расход материальных ресурсов (запасов, топлива, горючего, смазочных материалов, инструмента, шин и т. д.). Если применить в бригадах все принципы хозяйства взаимности, то, внедряя его отдельные элементы, бригады несут ответственность за эффективную работу автомобилей на линии, выполнение установленного задания по перевозке грузов (пассажиров) брига-

дой в целом и каждым ее членом, более полной и качественное обслуживание промышленных предприятий, строит, торгашей, культурно-бытовых и других организаций, выношение автобусных маршрутов, составление графиков и технологической дисциплины. Она заключает договор на подряд в зависимости от объема работы обслуживаемой клиентуры, имеет конкретные материальные факторы подряд в тех бригадах, которые обслуживают один и те же предприятия в течение года или более длительный период и исполняют организаторский подвозной состав для перевозок одноклассных грузов. Создание таких бригад позволяет решить вопросы совершенствования перевозочного процесса, ускорения трудовой дисциплины членов бригады.

В ходе дальнейшего развития бригадного подряда появились комплексные, грузо-транспортные бригады, составленные из водителей и работников обслуживаемых предприятий. В этих условиях коллектив работает по единому наряду и графику, труд механизаторов и водителей оплачивается по конечному результату, отчете еще более возрастает стимулирующая роль заработной платы в повышении производительности труда, улучшении качества работы, укреплении дисциплины труда. Только сокращение времени простоя автомобилей под погрузкой и разгрузкой с 1,2 до 0,2 ч. повысило производительность автомобилей на расстоянии перевозок 50 км примерно на 25%, а на расстоянии 5 км — более чем в 2,5 раза, а выработка в 1983 г. штрафы за сверхнормативные простои по предприятиям Рязанской обл. составили 687 тыс. руб., то понятно, что, если бы такая мера была есть в использовании автотранспорта.

В комплексно-бригадные бригады входят члены бригады как своего предприятия, так и других организаций, от которых непосредственно зависят результаты работы. Например, в одну из комплексных бригад автотранспортной компании № 11163 «Интогавотранс» вошли восемь водителей, три диспетчера, четыре грузчика, шесть завожуших складом, один тахографист и всего 22 члена. Востребован и стимулирующий членов бригады было работано в соответствии с типовыми положениями о премировании работников предприятий, утвержденных Госкомитетом СССР. В результате работы указанной колонны стало возможным плановый вывоз бумаги и бумажных изделий. При выполнении этого показателя бригады премируются из специального фонда, образуемого из расчета 10 руб. на 1 чел. Кроме того, за каждый процент переполнения плана в премиальном фонде увеличивается на 0,2% тарифной ставки. В соответствии с положениями премии членам бригады за выполнение плана вывоза выплачиваются из фонда заработной платы, а за

переполнение плана — по фонду материального поощрения. Всплывающая инициатива, предоставляется отгулы, отпуска, лишения премий за проступки, улучшения, нарушения трудовой и транспортной дисциплины решаются на совете бригады.

В настоящее время на грузовых перевозках автомобильного транспорта активно используются работники на подрядах: 10,7% водителей грузовых автомобилей, 12,9% водителей автобусов, 9,5% водителей такси. В Белоруссии и Эстонии они составляют 42% общего объема перевозок грузов, в Латвии — 34, а в Казахстане — 30, в Главоксотрансе — 26,7%.

Сейчас более 5 тыс. водителей транспортных бригад работает по бригадному подряду. Анализ опыта работы подрядных бригад на автомобильном транспорте свидетельствует о том, что подряд обеспечивает лучшее обслуживание клиентов, причем перевод с машины коллективом водителей и единиц подвозного состава. Повышаются экономические показатели, в том числе увеличивается производительность труда водителей на 15%. В бригадах создается здоровый моральный климат, развивается личная заинтересованность в результатах коллективного труда не только самих бригад, но и у обслуживаемых предприятий.

На Всесоюзном совещании народных контролеров было отмечено, что организации передовых хозяйств бригад «несут большую и важную работу по созданию экономических условий, необходимых для ускоренной интенсификации народного хозяйства». Эффективность деятельности подрядных бригад неоспорима. В этом отношении показатели данные по Рязанской обл. Едва сравнить общие показатели за 1983 г. по Рязанскому автомобильному управлению с показателями работы хозяйств бригад по этому управлению, то выработка последних превышает общие показатели на 6,5%. Соответственно средняя заработная плата по хозяйственным бригадам выше на 28 руб., а премии (на работающего) — на 148 руб.

Опыт работы подрядных хозяйств бригад способствует и выводу о том, что, создавая и развивая их, можно в системе автомобильного транспорта. Жизнь показала, что внедрение бригадного подряда в дело, требующее большой организационно-методической работы, не разрабатывая правовое возложение нарядов, которые сводятся, планирования, организации работы бригад, оценок труда, в том числе показателей трудового участия.

Эффективность работы хозяйств бригад во многом зависит от опреде-

ления показателей, по которым характеризуется их деятельность, действенность применяемых систем экономического стимулирования и материальной ответственности, от полноты и своевременности материально-технического снабжения.

На Рязанском грузовом автотранспортном предприятии и автокомбинате № 1 проводится экспериментальная проверка новых методов оперативной оценки эффективности работы водителей. В оперативном плане работы бригады водителей тенера содержится один показатель объема перевозок транспортной работы в плановое время не выходя из нормочаса. Отпала необходимость в расчетах показателей плавных тонн и тонно-километров. На каждом путевом листе подсчитывается количество времени по наряду (Т_н) и общий пробег (L_н) на выполняемую транспортную работу. В качестве расчетного показателя при определении трудоемкости массы ванта, тонны, тонно-километры или приваженные тонны и тонно-километры, так как нормативное время (Т_н) и пробег (L_н) в этом отношении. Для оперативной оценки выполнения плана бригады используются формулы:

$$T_n = \frac{P}{100} \cdot N_n; \quad L_n = \frac{P}{100} \cdot L_n,$$

где N_н — нормативное значение трудоемкости на 100 т груза;

L_н — нормативное значение пробега на 100 т-км;

P — план в тонно-километрах;

T_н и L_н рассчитываются по каждому наряду и вносятся в сводные таблицы, по которым легко определить вину вину.

Для оперативных целей сведения учитываются и доводятся до сведения водителей бригады. Работа по выполненным перевозкам грузов для сравнения с плановым временем в наряде и фактическим общим пробегом. Устанавливаются размеры премирования водителей и других работников за каждый сэкономленный час времени и километр общего пробега в процентном отношении от планового времени и пробега, что наряду с экономией времени сокращает удельные накладные расходы, а с уменьшением пробега снижаются перемещение затрат, удельный расход автомобильного топлива и других эксплуатационных материалов. Промежуточной методикой в бригадах показала, что в них обеспечивается качество и оперативность учета эффективности работы водителей, условия для совершенствования организации бригадного подряда и внутрибригадного расчета. Для внедрения данной методики необходимо разработать оптимальную технологию и организацию транспортного процесса для каждого автопред-

© К. У. Черненко, Высший гражданский долг народного контролера. М., Политиздат, 1984, с. 12.

приятия. Следует также внести изменения в формы путевых листов, оперативный и статистический учета. Последнюю можно автоматизировать путем внедрения ЭВМ.

Предварив незначительное значение работы транспортным узлам, ЦК КПСС постановлением «О трудовом социальстве коллективов морских, железнодорожных, автомобильных и речных» и Ленинградском транспортном узле» обязал всех участников транспортного процесса принять меры к улучшению организации перерывов и вывозе грузов с железнодорожных станций, морских и речных пристаней. Большая работа по реализации этого постановления ведется и на автоперевозчиков предприятий Рязанской обл. Так, продолжительное время узлом местом у автомобильных и железнодорожных областей была переработка грузов на товарной станции Лесос. Присылаемых на станцию машины для вывоза грузов не хватало, а в то же время у водителей была очень низкая выработка, а следовательно, и заработная плата. Чтобы оживить работу с грузом, горному предприятию пришлось пригласить автоперевозчик на другие организации для вывоза грузов, особенно в выходные и воскресные дни. У участников транспортного процесса не было единых целей. Переработкой грузов занимаются три организации: администрация товарной станции Лесос, механизированный участок погрузочно-разгрузочных работ Рязанского отделения дороги и транспортно-инженерный отдел автокомбината № 1. И обязанности первой входят и станция вагонов с фронтами выгрузки, которого — их разгрузка и погрузка, третьему — доставка грузов потребителям и вывоза грузов с них. Не было слаженности действий этих трех самостоятельных хозяйственных организаций. Действительность их оценивалась по разным несопоставимым показателям. Например, для администрации товарной станции Лесос самое важное — время выгрузки вагонов для механизированного участка погрузочно-разгрузочных работ — объем переработанных грузов в тоннах, а для автокомбинатов — выполнение плана в тонно-километрах.

После принятия указанного постановления должна была проводиться работа по разбору понимания со всем персоналом, от которого зависит слаженная работа по переработке и вывозу грузов. При рассмотре-

нии положения дел способы ликвидации многих узких мест были подсказаны самим рабочими. Предложения объединить и установить порядок, поясняющий взаимную ответственность. Меры, принятые по привлечению рабочих, специалистов, партийной организации, позволили усилить взаимодействие смежников. Были организованы две комплексные бригады по вывозу грузов (грузы, перевозящиеся мелкими партиями, и грузы в контейнерах). Бригады водителей заключили договор подряд с администрацией товарной станции, а также с некоторыми основными поставщиками грузов. С коллективом механизированного участка заключен договор сотрудничества по совместной работе. Все это позволило преодолеть ведомственные разобщенности.

Опыт работы этих бригад за 1978—1983 гг. показал, что только путем улучшения организационной работы трех указанных подразделений, участвующих в перевозочном процессе, повышение их ответственности за выполнение договоров все грузы со станций стали вывозиться в установленные сроки. Наблюдение привлекать транспорт других организаций отпала, а в бригаде по вывозу контейнеров количество одного подвозимого состава сократилось на десять единиц при увеличении общего объема перевозок.

Одни из действенных путей повышения эффективности использования автомобильного транспорта для перевозок пассажиров и грузов — преимущественное развитие транспорта общего пользования. Однако в этом направлении сделаны очень малые шаги. Например, в Рязанской обл. транспорт имеют более 2 тыс. организаций различных министерств и ведомств. Такая чрезмерная ведомственность в транспортном хозяйстве мешает рационализации перевозок. Себестоимость перевозки одной тонны груза на ведомственном транспорте по 35% выше, чем на автоперевозке общего пользования, а производительность — на 25—30% ниже. По нашему мнению, концентрация автоперевозок на автопредприятиях Минавтогосза давала бы большой народнохозяйственный эффект. Вопросы устранения ведомственности на транспорте требуют своего дальнейшего решения в интересах повышения эффективности использования транспорта в условиях перехода к интенсивным методам социалистического хозяйствования.

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

ОПЕЛ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КОМБИНАТОВ В ГДР

Э. Гротьян,

Ф-р экон. наук

С. Любинга,

Канд. экон. наук

Поиск эффективных путей дальнейшего совершенствования системы управления социалистическим производством в условиях перехода к преимущественно интенсивному типу воспроизводства предполагает изучение имеющихся практик. Большую роль в этом, как подчеркивалось на Экономическом съезде ГДР — стран — членов СЭВ на высшем уровне (Москва, 1984 г.), должно сыграть обобщение многообразного опыта, накопленного в братских странах. Теоретическое и практическое значение такого обобщения прежде всего в общности моральных черт хозяйственных механизмов социалистических стран и за счет по их дальнейшему развитию.

Основу совершенствования механизма управления народным хозяйством ГДР в 70-е годы составили образованные комбинатов и переход к трехсторонней системе планового управления: министерство — комбинат — предприятие. В настоящее время всем 11 промышленным министерствам и министерству строительства ГДР подчинено 153 комбината (вместо, охватом подчинения находится 124 комбината). Они рассматриваются как основные хозяйственные единицы общественного производства. Это законодательно закреплено в Положении о народных комбинатах, предприятиях комбинатов и народных предприятиях, принятом Советом Министров ГДР в ноябре 1979 г.

Крупные комбинаты сыграли ключевую роль в эффективном функционировании экономики страны в 1976—1980 гг., ускорении ее перехода на преимущественно интенсивный путь развития. Это достигнуто благодаря интенсификации производства и предшествующей политике, позволили заложить высокие показатели в изменении патентов план. Директивы VIII съезда СЕПГ по пятилетнему плану развития народного хозяйства ГДР на 1981—1985 гг. предусматривали: увеличивать произведенный национальный доход на 28—30%, промышленное товарное производство — на

28—30%, в том числе в системе промышленных министерств — на 31—33%, повысить производительность труда рабочих и служащих промышленности на 28—30%, добиться среднегодового сдвигания удельного расхода важнейших в народнохозяйственном отношении энергетических сырья и материалов в расчете на единицу товарной продукции промышленности на 5—5,5, увеличить заготовку и утилизацию среднего сырья на 28—30%. Нарядом с этими задачами обеспечить в 1985 г. по сравнению с 1980 г. рост реальных доходов на душу населения на 21—23%.

Дисциплина экономики ГДР за четыре последних года подтверждает принципиальную верность поставленной X съездом СЕПГ задачи дальнейшего укрепления системы управления общественным производством, усиления роли комбинатов в использовании всех факторов интенсивного развития. Так, в 1984 г. прирост национального дохода в народном хозяйстве составил свыше 5%, чистой продукции в промышленности — свыше 8%, и почти настолько же увеличился и промышленное производство страны¹.

Комбинат в качестве основной организационной формы хозяйственной единицы (звена) общественного производства представляет результат многоаспектного, ретроспективного и практических поисков в ГДР. Анализ главных направлений поиска и накопленного и настоящего времени опыта функционирования комбинатов дает возможность выделить те принципы их организации, которые обеспечивают эффективность этой формы управления производством.

Отправным пунктом, характеризующим действительность работы комбинатов, является достигнутое в них единство организации производства и управления.

¹ Директивы X съезда СЕПГ по пятилетнему плану развития народного хозяйства ГДР на 1981—1985 годы. Дрезден, 1981, к. 11, 12, 15.

² 4. Tagung des ZK der SED, 22/23 November, 1984. Berlin, 1984, S. 30.

³ Wirtschaftswissenschaften, 1984, № 1, S. 20.

Комбинат — относительно самостоятельная форма производственной кооперации с высоким уровнем разделения труда и высокой степенью специализации производств. Результат его деятельности — определенный вид конечной народнохозяйственной продукции, поэтому он выступает в качестве обособленной системы управления производством.

Распределение этапов производства конечной продукции по предприятиям различной ведомственной подчиненности характеризуются объективной фактор, сдерживающий рост эффективности. Они не позволяют оперативно решать вопросы научно-технического прогресса, гибко реагировать на изменение общественной потребности, максимально использовать наличные ресурсы.

Необходимость единой организационной формы в изготовлении конечной продукции наливает в самом процессе производства, росте его обобществления в условиях интенсивного типа расширенного воспроизводства. Современное разделение социалистической промышленности на триа, выходящая процесс обобществления производства, с одной стороны, предполагает углубление общественного разделения труда, с другой — расширение структуры производственной кооперации. Расширение происходит как за счет роста специализации в самом процессе производства, так и за счет включения в него и последующих стадий сырья, об удовлетворении прежде всего возрастанием роли научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ, а также расширения общественных потребностей, различного рода обслуживающих работ. Развитие кооперации служит материальным основанием для создания единых производных связей для всех решающих звеньев производства конечных продуктов. Комбинаты в ГДР и представляют такую организационную форму обобществления производства, в которой наука и его управление, в рамках которой, как правило, осуществляются важнейшие кооперационные связи в изготовлении определенных конечных изделий.

Крупные комбинаты объединяют десятки предприятий. Размеры комбинатов в принципе включены в их состав предприятий зависят в первую очередь от специфики выпускаемой продукции. Так, в добывающей промышленности они группируются по 3—5, а в обрабатывающей и легкой — по 40—60 предприятий. Численность занятых на них колеблется от 200 до 10 000 чел. Ряд комбинатов, по существу, представляет целые производственные объединения. Так, комбинат сельскохозяйственного машиностроения насчитывает 52 предприятия, на которых занято 68 тыс. чел.; комбинат центрального электроснабжения — 15 предпринимательств, занятых производством и 26 тыс. занятых. В легкой промышленности функционируют круп-

ный чудотворный комбинат «Зсда», комбинат декоративных изделий «Дено» и др.

Важно тот факт, что комбинат, будучи определенным звеном системы управления, представляет собой производственную единицу — форму социалистической кооперации по изготовлению конечной продукции, обуславливая эффективность его функционирования. В свою очередь, эта организационная форма способна благоприятствовать возможности для развития социалистической кооперации, т. е. дальнейшего обобществления производства. Перед комбинатом стоит общественная задача совершенствования деятельности своей организации в масштабах целого путем углубления разделения труда и роста концентрации производства. Они призваны сформировать в своих рамках такую организационную структуру, которая позволяла бы доводить конечную продукцию до высших степеней обработки и переработки, в полной мере обеспечивала бы выполнение стоящих перед ними задач по удовлетворению общественных потребностей.

Представляя развитую форму социалистической кооперации, комбинат, так же как и предприятие, имеет свои стадии производства интегрированной продукции. Относительная целостность и полнота процесса воспроизводства, по мнению исследователей ГДР — его отличительная черта и важнейший признак как основной хозяйственной единицы общественного производства. В рамках комбината проводится исследование и разработка по выпуску определенного вида продукта, его изготовления, а также сбыт внутри страны и за границу. Социалистическая индустриальная структура, как и индустриальная структура научно-технических производственных и сырьевых предприятий. Тем самым обеспечивается прямая связь научных исследований, проектных разработок, технологических разработок и производства. Научно-технические производственные и сырьевые предприятия с непосредственным процессом производства (а это главная черта), которая ставилась при их создании).

В настоящее время комбинаты сосредотачивают практически весь научно-технический потенциал промышленности, поэтому его непосредственно на службу производству. Все большее значение придает прямому контактам с Академией наук и высшим учебным заведениями, научными разработками в инженерной и научной техники, технологии, а также по вопросам организации производства. Повышение уровня и экономической отдачи научной разработки, исследований, постановка и централизация работы комбината. Например, на станкостроительном комбинате в Карл-Маркс-Штадте около 10% исследований и разработок поставлено в центре внимания работы комбината. На станкостроительном комбинате в Карл-Маркс-Штадте около 10% исследований и разработок поставлено в центре внимания работы комбината. На станкостроительном комбинате в Карл-Маркс-Штадте около 10% исследований и разработок поставлено в центре внимания работы комбината.

Разработка и внедрение новых изделий подчинены высоким экономическим требованиям: их технико-экономическим параметрам должны отличаться не менее чем в полтора раза, трудоемкость на единицу конечного продукта — снижаться примерно на 30%, экономия материальных затрат — составлять от 50% до 50%, снижение массы изделий — от 10 до 30%, энергетическая рентабельность должна быть выше, чем у продукции традиционных изделий. Действительно научно-технического прогресса во многом способствует наличие производственных мощностей для опытных целей: специальные цеха, необходимые для изготовления приборов, установок. Особое внимание уделяется централизованному изготовлению средств рационализации, производств которых за последние пятьдесят лет увеличилось в три раза.

Опыт функционирования комбинатов в ГДР показывает, что при учете конкретных условий эффективности становятся самые различные формы организации научной подготовки производства. Это может быть крупный научный центр, при едином научном руководстве распределенные на отдельные стадии производственных предприятий и производств; концентрации научного потенциала на головном предприятии и частичное его распределение по отдельным предприятиям. Главное, чтобы результаты исследований проявлялись не в отдельных достижениях, а в высоком научно-техническом уровне всего производства на комбинате.

Например, всемирно известный комбинат «Карл-Цей-Йена» в соответствии с целевой долгосрочной программой за последние лет (1975—1985) в три четверти обновил ассортимент выпускаемой продукции, создал более 20 изделий высшего качества. Сроки разработки и внедрения изделий сократились в три раза, а на нем сократился до 36 месяцев. На основе использования научно-технических достижений и целенаправленной рационализации достигнута производительность труда в предыдущий пятилетие ежегодно возрастала более чем на 10%, годовой прирост экспорта превысил 20%. В результате достигнуто значительное улучшение производственных параметров 60% видов разрабатываемой продукции. Удельный расход материалов за пять лет должен снизиться в 2, а энергии — в 2,5 раза.

Важные задачи поставлены перед комбинатами по экономии сырьевых и энергетических ресурсов, в том числе по использованию вторичного сырья и материалов. В настоящее время в ГДР доля вторичного сырья в производстве стали занимает 73%, алюминия — 73, меди — 62, цинка — 67, бумажных и картонных изделий — 46%. В настоящее время спрос на сырье более удовлетворен за счет применения вторичного сырья. В текущем пятилетии поставлена задача сэ-

нить еще около 12% первичных видов сырья путем утилизации промышленных и бытовых отходов.

Важно, что дает сочетание научно-технического прогресса с рациональным углублением разделения труда внутри комбинатов. Так, проведенные на машиностроительном комбинате в Шпейере мероприятия позволили в 1978 по 1981 г. сэкономить лишь в основном производстве около 21% рабочей силы. Вместе с тем, по мнению специалистов, комбинаты располагают еще значительными ресурсами по эффективному использованию науки и техники в производстве. Они могут опираться на тесную связь научных исследований и проектно-конструкторских разработок с планированием и хозяйственным расчетом. Ставится задача теснее увязать эти стадии подготовки производства с круговоротом средств комбинатов. В результате будут осуществляться, во-первых, постоянное обновление ассортимента выпускаемой продукции посредством создания изделий с высокими техническими параметрами и применением современной технологии на базе инноваций основных фондов, во-вторых, усиление роста производительности труда и, в-третьих, высвобождение новых резервов экономии сырья и материалов.

Комбинат признан был не простой совокупностью предприятий в сфере производства и обращения, а определенным целостным производственным организмом, который имеет свои производственные, входящие в его состав, совершающие процессы подготовки производства, его рационализации и обслуживания, а также обслуживания производственных предприятий. До их образования процесс воспроизводства происходил на отдельных предприятиях. При этом он, естественно, охватывал не только отдельные предприятия, но и отдельные стадии производительности процесса воспроизводства не было. Существующие промышленные (между министерством и предприятием) связи управления объединениями народных предприятий — были в принципе лишь административными органами, не имеющими организационной связи с самим процессом.

Взвучив особую воспроизводственную линию и субъектом процесса воспроизводства, комбинат выступает и особым элементом производственной системы, экономической субъектом в системе народнохозяйственных отношений. Это выражается в том, что он имеет собственный круг оборотных средств, наделен самостоятельными фондами, устанавливает хозяйственные связи с другими звеньями общественного производства, в которых представляет входящие в состав комбината предприятия и организации.

машинности сметной стоимостью свыше 70 млн. руб. и сезонного хозяйства — свыше 10 млн. руб. Снизить удельную капиталоемкость строек, проекты которых подлежат экспертизе в Госстроя союзных республик. Должна быть усилена ответственность авторских и научных экспертиз министерств, которые в настоящее время не в полной мере обеспечивают выпуск проектов необходимого качества. Госаэрозостроительству необходимо вести не только выборочный контроль проектов, но осуществлять сквозной анализ, обнаружив недостатки и направлять рекомендации министерствам по их устранению.

Для повышения качества проектов и экспертиз следует привлечь и строителей — генеральных подрядчиков. Совершенствование работ и подрядчиков позволит, с одной стороны, осуществлять своевременное совершенствование базы по производству прогрессивных конструкций и, с другой — получать качественную проектную документацию. В конечном итоге это будет способствовать снижению сметной стоимости строительства и повышению эффективности капитальных вложений. Положительным примером может служить работа экспертных органов Главгострой Минстроя СССР, где попутно с результатами совершенствования проектов, уменьшения материалоемкости и сметной стоимости строительства объектов. Однако этот опыт не получил пока широкого распространения. Скажем, недостатки в результате экспертизы экономии сметной стоимости выявлены. Было бы полезно, чтобы Госстрой СССР проанализировал опыт работы Главгостроя, принял меры к широкому распространению передового опыта и разработал на его основе соответствующие нормативные документы.

Дальнейшее повышение производительности труда в строительстве, экономии материальных ресурсов, снижению стоимости можно добиться за счет внедрения монолитного железобетона вместо кирпича. Так, выработка на одного работающего при применении монолитного железобетона в среднем на 40—47% выше, чем сборного. Экономия металла на производстве 1 м³ монолитного железобетона по сравнению со сборным составляет 20—25%. При этом сберегается 30% самой дорогой массы. Как показывает опыт, освоение большой эффект достигается, когда применение монолитного железобетона обеспечивается передовыми бетонными установками, высокопроизводительными бетономешалками, бетононасосами и т. п. В таких условиях производительность труда увеличивается в 5—7 раз по сравнению с не механизированной кладкой бетона.

В сельской местности наряду со строительством в основном из кирпича, дерева и местных строительных материалов перспективно использование монолитно-

го бетона с применением местных заполнителей для возведения малоэтажных домов и сезонного жилья. Это особенно актуально в Белорусской ССР, Литовской ССР, Кыргызской ССР, Казахской ССР и РСФСР (Саратовской, Кубинской и Оренбургской обл.). Этот опыт должен внедряться в сельской местности практически исключая расход металла по сравнению со строительством зданий из сборного железобетона.

Большое значение для повышения эффективности капитальных вложений имеет совершенствование управления капитальным строительством. Постановлением ЦК КПСЗ и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования, организации и управления капитальным строительством» исходя из идеи развития и равномерности производственных сил по экономическим районам и союзным республикам предстало обеспечить переход на двух- и трехуровневую систему управления строительством, разработать и утвердить генеральные схемы управления капитальным строительством, в основу которых будут положены территории, на основе которых будут созданы органы. При этом в областях, краях, автономных республиках и союзных республиках, не имеющих областного деления, строительству будут осуществляться, как правило, организации одного общестроительного министерства, за исключением работ, выполняемых специализированными министерствами. Такая мера экономически целесообразна, так, все естественно создаются строительные организации на одной территории. Так, в Калининградской области созданы 23 строительных бригады более 300 первичных строительных организаций, подчиненных 30 министерствам и ведомствам. В Горьковской обл. действует 12 строительных организаций 23 министерств и ведомств. Это приводит к распылению сил и материальных ресурсов по многочисленным стрелкам и их неэффективному использованию. Необходимо уделить административному управленческому аппарату. Существует много мелких строек, которые выполняются небольшими объемами строительных работ. Так, в Горьковской обл. 56% первичных строительных организаций строительных министерств имеют загрузку около 1,3 млн. руб. Расчеты показывают, что в Министерстве Украинской ССР выработка на одного работника в строительстве при укрупнении объема строительно-монтажных работ 7,3 до 16,7 млн. руб. возрастает на 25%, а в Министрстве Украинской ССР — на 40%. Обеспечение параллельного движения мелких строительных организаций, имеющих малые строительные механизмы и транспорта, позволит резко повысить производительность труда, снизить себестоимость,

стоимость, обеспечить рост прибыли, что приведет к усилению ввода в действие производительных мощностей и объектов непроизводственной сферы.

Повышение эффективности строительного производства зависит не только от улучшения организационной структуры управления строительством, но и от внедрения передовых форм его организации, в частности бригадного подряда. За год в десятой бригаде сокращается затраты на строительные материалы, работающие на бригадном подряде, сэкономили свыше 1,6 млн. руб., что составило 2,3% стоимости выполняемого объема строительно-монтажных работ. Эта сумма, рассчитанная по факторному (упрощенному) определению расчетной стоимости, практически может оказаться и выше, если более точно определить размер планируемого снижения себестоимости поручаемых бригадам работ.

Бригадный подряд хорошо внедрен и себя оправдал в Минской ССР. Только на строительстве аэзавторов сокращены подрачные бригады ежегодно выполняющие строительно-монтажные работы в объеме 110—115 млн. руб. достигли годовой выработки на строительных работах 22—25 тыс. руб. и 16—17 тыс. — на монтажных работах, что больше чем в 2 раза выше, чем в обычных бригадах. А это парадокс совершенствования технических решений привело к резкому увеличению ввода мощностей на одного работающего и аэрозостроения. В 1966 г. численность аэрозостроителей составила 39,2 тыс. чел., или было введено в эксплуатацию емкостей на

800 тыс. т. В конце десятилетия достиг 35,1 тыс. чел. аэрозостроителей — следовательно ввод в действие в год емкостей более чем за 3000 тыс. т. Таким образом, опыт показывает, что дальнейшее повышение производительности труда в аэрозостроении — увеличение бригадного подряда. Удельный вес работ, выполняемых подрядами методом, по Главгостройаэрозостроению Мингострой СССР в 1963 г. составил немногим более 30%, плановым заданием на 1965 г. этот показатель предусмотрен довести до 57—58%. Подomial темпы работы, эффективной работы подрядных бригад имеются и в строительных министерствах по промышленному строительству. Массовое развитие бригадного подряда в строительстве очень важно и потому, что практически без капитальных вложений можно резко увеличить производительность труда, в год числе работ устранены потери рабочего времени, повышена организованности и работоспособности, а также усилена роль трудовых коллективов в повышении установленных плановых заданий.

Дальнейшее повышение эффективности капитального строительства, таким образом, требует серьезной меры — от быстрого внедрения в проекты совершенных технологий и строительных конструкций, совершенствования технологий строительного производства и управления строительством. Решение этих задач будет способствовать совершенствованию капитального строительства на селе.

НОВЫЕ ФОРМЫ ТРГОВЛИ И ТЕХНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

А. Чаус,

зам. генерального директора
производственного объединения «Аэкрот»

Современный этап развития экономики нашей страны характеризуется все более полным удовлетворением потребностей населения, что предполагает ответственность выпуска изделий промышленности попутным путем совершенствования взаимосвязей производства и торговли.

Особую актуальность эта проблема получает в условиях научно-технического прогресса. Всплеск взаимозависимости всех звеньев социалистической экономики требует четкого и своевременного согласования структуры выпускае-

мой продукции с постоянно изменяющимися потребностями.

В настоящее время приходится мало интересоваться вопросами реализации его продукции торговыми организациями, если на нем есть качественный спрос. Между промышленностью и сферой обслуживания почти нет точек соприкосновения, побуждающих нас к повышению заинтересованности. Они слабо заинтересованы в конечных результатах работы друг друга. Показание в паре является, если функция продавца передается непосредственно предпринимателю.

Показатели в этом отношении были созданы первого и второго технического центра «Орбита», открывшихся в Киеве шесть лет назад. Кроме новейших моделей телевизоров Львовского объединения «Электрон» здесь можно приобрести изделия производственного объединения из С. П. Корюнова и НПО «Маяк».

Технический торговый центр «Орбита» приобрел широкую популярность. И это естественно: «Орбита» — это самые последние названия изделий нашей радио промышленности, гарантирующей бесплатную доставку аксесуа (владельцы телевизора или радиоприемника должны лишь вернуть упаковку), квалифицированную консультацию специалистов. Покупатель уже хорошо осведомлен, что цветной телевизор, приобретенный в техническом торговом центре, из строя выйдет реже, чем такой же, но купленный в другом магазине.

Чтобы понять, в чем тут дело, необходимо проследить ход образования понятий «предприятие» — магазин — «покупатель», поскольку технический торговый центр представляет собой принципиально новую разновидность интеграции промышленности, предприятия государственной торговли в техническое обслуживание в рамках эконоцической общности производственно-хозяйственного комплекса.

Созданию его предшествовала большая работа по освоению новых перспективных моделей телевизоров цветного изображения, повышению качества и технического уровня, а также освоению прогрессивных форм обслуживания и организации торговли.

Еще в 1980 г. ПО «Электрон» выступило с инициативой организации фирменного обслуживания телевизоров у населения в период гарантийного срока эксплуатации силами заводских изготовителей. С этой целью оно приступило к созданию опытной партии моделей «Электрон-1200», а с 1983 г. — к обслуживанию телевизоров типа ЗСЦУП у потребителей Киева и Львова. При этом была учтена на гарантийный срок телевизоров «Электрон-1200», других новых моделей Львовского объединения в основном цветных, магазин «Электрон», построенный с участием объединения.

Решающим шагом в работе по совершенствованию форм и методов технического обслуживания, выявление ряда принципиально новых направлений в этой области стало открытие центра в Киеве.

В краткие сроки предприятия производственных объединений С. П. Корюнова и «Маяк» завершили конструктивную первую очередь магазина «Орбита» № 15. Одновременно был создан итало-американский союз, положенный, организационной структуре и устава технического торгового центра как самостоятельного юридического лица.

на, исходящего в состав Львовского ПО «Электрон».

В течение мая — июня 1984 г. были рассмотрены вопросы, касающиеся деятельности объединения, с местными партийными и советскими органами, республиканскими министерствами торговли и бытового обслуживания. На базе представительства объединения была создана служба технического обслуживания телевизоров.

Все это позволило уже в конце 1984 г. открыть первую очередь магазина-салона, приступит к реализации и техническому обслуживанию телевизоров приехавших ЗСЦУП.

В основе деятельности технического торгового центра «Орбита» лежит хозяйственный расчет. План товарооборота и рыночные фонды центра утверждаются производственным объединением «Электрон» по согласованию с исполнением Киевского Совета народных депутатов, он имеет самостоятельный баланс и является юридическим лицом.

В будущем технический торговый центр должен обеспечить полную доставку, техническое обслуживание телевизоров и другой техники в период гарантии, а также эксплуатацию, проведение систематического обучения персонала, получение потребителей качественной, надежной и вменяемой продукции.

При этом принципиально важно, что техническое обслуживание телеприемников производится не в магазинах, а в аппаратах производственных объединений, а не предприятиях Минбита УССР, что позволяет заводским изготовителям вести доследственную формуацию о реальной организации продукции и шире проводить принципы материальной ответственности конкретных работников.

Организация работы по-новому снимает много сложных проблем во взаимоотношениях со смежниками. Например, недостаток телевизоров обнаружен малейшим отрывом, который устраняется силами фирменного магазина неслесно. Однако, согласно действующим правилам, сделать этого они не могут и вынуждены отворачивать их заказчиков. Прямая связь изготовителя и покупателя через «Орбиту» исключает такие конфликты, так как центр является юридическим продолжением и сервисом производственного объединения.

Все модели телевизоров, другой аппаратуры, поступающей по образцам, которые демонстрируются радиомеханикам, единственно являющимся консультантами покупателя по всем вопросам технического обслуживания, а также продажи и эксплуатации. Прежде чем попасть в квартиру к покупателю, каждое изделие проходит строгий и тщательный заводской контроль. Об этом непрерывно работает и население 8—10 ч, выявляющих и устраняющих

как заводские дефекты, так и повреждения при транспортировке. В согласованный с покупателями срок и время аппаратура доставляется на дом, где проводится ее техническая установка и интруктаж по правилам эксплуатации.

Доставка производится бесплатно централизованно транспортом. Транспортные расходы компенсируются за счет дополнительного прихода от увеличения объема реализованной продукции и возврата упаковочной тары, которая повторно используется предприятием-изготовителем, что позволяет в значительной степени сократить нехватку упаковочных материалов.

Купленные изделия тут же ставятся на гарантийный учет. В основу обязанности возложена ответственность изготовителя за качество работы выпускаемой им техники. В этом случае в полную силу действует правила обратного звонка: любой брак и недоработки будут по вине предприятия и заставят его вести активный поиск возможностей их устранения.

Совместительством обслуживания потребителей способствует умелая организация работы «Орбита» и производственной структуре предприятия. Работники, формирующие состав руководящих работников центра производств, директор, который назначается генеральным директором производственного объединения «Электрон». Поскольку «Орбита» — самостоятельное подразделение, существующее вне юридической зависимости от производственного объединения, оно само решает вопросы внутренней организации своей деятельности.

В состав магазина-салона входит ряд подразделений, осуществляющих предпродажную подготовку, реализацию, техническую установку телевизоров и другой аппаратуры на дому у потребителя, а также поставку запасных частей и деталей обслуживания. Кроме того, действует централизованная диспетчерская служба и служба технического обслуживания телеприемников в период гарантийного срока ее эксплуатации.

Диспетчерская служба будет оказывать на новейшей вычислительной и другой технике. Сюда становится важной информация от населения, здесь принимаются оперативно-технические решения по каждому конкретному вопросу. Работе этого подразделения отводится особая роль и ответственность, поскольку любой сбой или упущения на этом этапе ведут к дезорганизации всего механизма обслуживания в дальнейшем: теле- и радиоприемники, диспетчеры организуют доставку и установку товаров, контролируют процесс планового технического обслуживания и результаты техники гарантийного срока эксплуатации.

Линейная служба, состоящая из хозяйственных бригад, проводит техническое обслуживание и ремонт аппаратуры на дому, а при необходимости — в стационарной мастерской. В этом случае ала-

делью временно устанавливается аппарат на поддонной раме.

Работа ремонтных служб организована на принципах бригадного метода. Оценка труда производится в бригадах, но пропорциональной значимости меньше: ремонт — больше оплата, выше вознаграждение. Это побуждает радиомехаников самостоятельно проводить необходимые профилактические осмотры и регулировку телевизоров.

Таким образом, организация технического торгового центра способствует значительному сдвигу в развитии радиотехнической аппаратуры саморегулирующей рекламой и работ, производимых гарантийным обслуживанием и участием потребителей в выборе аппаратуры.

Конечно, в работе центра еще немало нерешенных проблем, но первые итоги деятельности в высшей степени интересны потребителю. В частности, об этом говорят такие цифры: за июля 1984 г. 1984 г. объем от торгово-деловой деятельности центра составил 105 тыс. руб., или 5,4% к розничному товарообороту, сбалансированным в натуральном выражении почти 180%. Возврата рекламных объявлений на возмещение рекламных затрат не было, затраты центра на гарантийный ремонт каждого телевизора составили 25 руб. (предприятия Вытудинской техники на эту операцию тратят 42 руб.).

Предварительный анализ показывает, что экономический эффект получен прежде всего за счет таких факторов, как снижение расходов по транспортировке возвращаемых изделий и доставки их в торговую сеть, сокращение потерь от сгорания материальных ценностей и расходов на восстановление и доведение до требованной технической условий эксплуатации изделий, уменьшение размеров штрафных санкций за поставку продукции, не соответствующей срокам гарантии, и, наконец, значительное сокращение затрат валюты на оплату импортной упаковки.

Предполагается, что среднесуточная прибыль центра за 1985 г. достигнет 9%. Прибыль от торгово-деловой деятельности составит 9% к розничному товарообороту, рентабельность в натуральном выражении 450%. Все это позволяет рассчитывать на экономический эффект примерно 300 тыс. руб.

Организационное слияние предприятий торговой и производственной сферы, создание бытового техника в системе производственного объединения позволило получить не только производственный, но и существенный социальный эффект, поскольку резко снизилось количество жалоб покупателей, существенно сократилось время на приобретение, доставку и эксплуатацию обслуживаемых сложной техникой.

Львов

Актуальные проблемы совершенствования организационных структур управления

Б. Э. Мильнер, Д. И. Евинко, В. С. Раловпорт. Системный подход к организации управления. М., «Экономика», 1983, 224 с.

Важной составной частью системы управления является организационная структура управления народным хозяйством, которая постоянно развивается и совершенствуется. В настоящее время для разработки Комплексной программы совершенствования управления в соответствии с решениями партии эти проблемы приобретают особую актуальность. Выбор наилучших соотношений внутренних структур управления промышленными и производственными объединениями и органов руководства ими в современных условиях требует глубоких исследований и обоснований. Поэтому рекомендуемая книга представляет значительный теоретический и практический интерес.

Авторы анализируют вопросы разработки теории формирования организационных структур управления объектами социалистической экономики с позиций системного подхода. Такой подход позволяет рассмотреть взаимосвязанное и взаимосоподчиненное развитие элементов организационных структур управления и вписать ряд научных обобщений, имеющих определенную практическую ценность.

В работе обобщены результаты исследований по теории и практике формирования организационных структур управления, содержится описание и оценка передового опыта в этой области, а также оставлены ряд проблем, на решение которых на улучшение организации производственно-хозяйственной деятельности на различных уровнях руководств. В книге содержится также заключение научных основ построения организационных структур и процессов управления. Организация управления полагается авторами широко, с позиций комплексного анализа деятельности производственно-хозяйственных организаций.

При этом рассматриваются цели, поставленные перед организациями, среда их функционирования, ресурсы, организационно-технологические параметры. Это позволяет выделить и характеризовать отдельные типы структур и систем управления, применяемых на практике, а также определить научные основы и методы их формирования.

Авторы считают, что при решении проблемы организации управления на основе должно быть принято четкое формулирование целей соответствующих производственно-хозяйственных организаций. Для этого предлагается, как правило, выделять цели четырех классов: производственные, экономические, научно-технические и социальные, уточняя их для отдельных подразделений аппарата управления и производственных звеньев. Такая точка зрения подкрепляется разработкой методических принципов проектирования организационных структур от экспертно-аналитических методов до организационного моделирования. Процесс проектирования организационных структур излагается подробно (определение рациональных организационно-структурных форм аппарата управления, организационных механизмов координации и регламентации входов деятельности и т. д.).

К сожалению, в книге не удалось с достаточной полнотой разрешить все поставленные проблемы. Так, глава под названием «Принципы и методы разработки решений и оценки их эффективности», по существу, осталась незавершенной в части методов оценки эффективности совершенствования организационных форм управления. Содержащиеся на с. 145 утверждения о том, что для оценки влияния изменений организационной структуры на эффективность процесса управления «нельзя выливать и описывать достаточно строгие зависимости, служащие основой для количественной оценки этого влияния», не жаль, что не удалось, что и в будущих работах авторы смогут вполне раскрыть эту тему.

В шестой главе «Программа целевого подхода в организации управления народным хозяйством» нет анализа методических основ построения структуры управления народным хозяйством, которые создали бы соответствующую научную базу для будущей работы в данном направлении. А ведь именно это очень важно теперь для выработки научной концепции Комплексной программы совершенствования управления народным хозяйством. И вряд ли можно ограничиться только изложением принципов и организационных форм управления про-

граммы, пусть даже крупномасштабными, по частям.

В целом исследование опыта организации программно-целевого управления, на наш взгляд, удалось авторам и представляет научный интерес. Именно, что в этой сравнительно новой области имеются серьезные проблемы, в основном связанные с недостаточной изученностью практических вопросов и адекватности деятельности участников деловых программ, относящихся к различным отраслям экономики, регионам, провинциям.

В работе справедливо указывается, что возмещение масштабов производства и степени его обобществления, увеличение сложности решаемых задач и организационных систем порождает противоречия производственных, хозяйственных и научно-технических связей. Это усиливает взаимосвязанность различных отраслей и участков народного хозяйства. Все больше взаимодействующих звеньев участвует в сложных процессах, протекающих между началом работы и достижением результата, исходом сырым и конечным продуктом, зарождением идеи и воплощением ее в серийное производство.

Чтобы обеспечить пропорциональность и сбалансированность общественно-го производства, требуются четкая координация и взаимная увязка деятельности разных звеньев и органов, решающих общие задачи и выполняющих разные функции управления. По существу, изложенная задача развития системы управления становится постоянной проблемой обобществления складывающейся противоречивой и специализированной управленческих функций и их интеграцией, разделением труда и его инновационным, административной обобществленности отраслей, органов и элементов согласования их действий. В этих условиях управление на программно-целевой основе, с одной стороны, способствует обеспечению приоритета надобностей интересов, пренебрегает ведомственным и местными тенденциями, ориентирует на комплексный подход в использовании ресурсов и достижение максимальных итоговых результатов. С другой — создает условия для широкого развертывания инициатив руководителей и специалистов на среднем и низшем уровнях.

Устойчиво, предполагает дальнейшее повышение целостности, гибкости и оперативности управления во всех звеньях, расширения прав, возмощения ответственности опытных хозяйственных людей.

Представляет интерес освещение организации управления целевой комплекс-

ной программой «Олимпиада-80», доказавшей свою эффективность, а также предложения о совершенствовании управления инвестиционно-строительным комплексом. В программе «Олимпиада-80» обращает на себя внимание сочетание разрозненных программно-целевых мероприятий с помощью выделения основных, обслуживающих и обеспечивающих подпрограмм, что позволяет создавать комплексные программы как более или менее значимые и интегрированные объекты управления, нацеленные на достижение определенных целей. К сожалению, именно этого зачастую не хватает в организации управления другими проектами. Не менее важный аспект проблемы, — правильное определение состава органов управления целевыми программами и распределение функций управления между ними. По мнению авторов, в любой рационально построенной системе должны быть выделены органы принятия наиболее важных решений, ответственные исполнители мероприятий по программам, а также планирующие, координирующие и контролирующие органы, связанные с реализацией программы.

На примере управления некоторыми инвестиционно-строительными комплексными комплексами координации действий участников создания новых производственных мощностей исходя из анализа связей между ними, а затем предельно конкретные структуры управления для разных уровней руководства комплексом — от народнохозяйственного до территориального (населения, Главного и производственного (строительного) треста). Указанные предельные имеют существенную практическую ценность.

В книге показано, что определенный этап в теории и практике формирования организационных структур управления уже пройден и получены позитивные результаты.

Однако дальнейшая разработка организационных структур управления производственными и другими объектами требует некоторых новых более углубленных исследований в виде конкретных рекомендаций и методов с учетом отраслевых особенностей.

Потому, отсюда, пользуясь рекомендациями, хотелось бы высказать пожелание авторам продолжить их важную и интересную работу.

В. Карпенко,
канд. экон. наук

Важная форма прибавочного продукта

С. Е. Янченко. Налог с оборота. Теоретический очерк. Минск, Изд-во БГУ, 1983, 148 с.

На XXVI съезде партии отмечалось, что в политической экономии социализма накопилось немало проблем, нуждающихся своего решения. К числу таких проблем, несомненно, относятся и теоретические вопросы налога с оборота. Как известно, экономической наукой налог с оборота функционировал в советской экономике уже более 50 лет. Еще посвящено немало публикаций в различных изданиях. И все же в научном осмыслении этой категории немало еще слабостей и пробелов, отрицательно влияющих на разработку общих проблем товарного производства, стоимости и стоимостных категорий в условиях развитого социализма.

Восполнить эти недостатки в какой-то мере поможет вышедшая в свет работа д-ра экон. наук, проф. С. Е. Янченко. В ней сделана попытка всесторонне рассмотреть вопросы, связанные с этой категорией: практику использования налога с оборота, его социально-экономическую сущность, роль в регулировании числ. Одно из достоинств работы — глубокой и подробный разбор различных точек зрения, критической оценки самых разноречивых высказываний по этому поводу.

Автор начинает разговор с выяснения теоретических предпосылок этого явления, подчеркивая, что социализму как экономическому строю, переходному к коммунизму, внутренне присущи свойства переходных форм производственных отношений, перетекание в них различных по своей сущности экономических отношений, сочетающих в себе элементы старого и нового. К числу таких форм относится и налог с оборота — одна из наиболее сложных экономических категорий. Автор подробно анализирует категорию товара как переходную форму производственных отношений, рассматривает две стороны труда в товаре, особенно стоимостных отношений и их использование в условиях социализма. Детальный анализ позволяет ему глубже показать специфические черты налога с оборота, их взаимосвязь с общими свойствами стоимостных отношений. С. Е. Янченко характеризует налог с оборота в качестве раннейшей формы стоимости и цены товаров народного потребления, одной из форм мобилизации денежных средств в общенародный фонд социалистических накоплений.

Из обзора основных трактовок налога с оборота, имеющихся в советской экономической литературе, в книге делается вывод, что проблема научного обоснования этой категории далека от своего решения. Многообразие и разно-

речивые формулы, по мнению С. Е. Янченко, свидетельствуют, с одной стороны, о слабости самих авторов, с другой — отражают состояние и общий уровень разработки этой категории. В то же время и в теории социалистического производства. Так, большинство исследователей исходит из того, что все материальные блага, созданные социалистическим производством, — товары и имеют стоимость. Но на практике налог с оборота имеет место лишь в цене предметов потребления, а в ценах на средства производства его нет. В чем тут дело? В том, считает С. Е. Янченко, что основные средства производства не являются товарами и не существуют в экономический оборот в форме купли-продажи другому собственнику. И эту решающую особенность общественного производства при социализме обязательно надо учитывать при анализе налога с оборота.

Центральное место в работе отводится доказательству объективной необходимости налога с оборота, рассмотрению его экономической сущности как категории политической экономии. Налог с оборота выступает какнейшей экономической формой использования товарно-денежных отношений в интересах всего общества, и его существование обусловлено прежде всего производством товаров при социализме.

Раскрывая социально-экономическое содержание налога с оборота в системе производственных отношений развитого социализма автор показывает, что он представляет собой часть чистого дохода легкой промышленности (группы В). Необходимость существования такой формы чистого дохода обуславливается более быстрой оборачиваемостью оборотных средств в отраслях легкой промышленности по сравнению с тяжелой и различиями в техническом уровне предприятий I и II подразделений. В отраслях группы «В» уделенный нес многого труда, а значит, и добавочного продукта, в структуре затрат намного и общественно-го труда больше, чем в отраслях I подразделения. Поэтому чистый доход и денежные накопления в легкой промышленности растут значительно быстрее, чем в тяжелой, а рентабельность отраслей этого подразделения выше. Отсюда и разный подход к реализации чистого дохода. В легкой промышленности он расходуется на прибыль и налог с оборота, а в промышленности группы «А» — существует только в форме прибыли, часть которой также поступает в государственный бюджет.

Социалистическое общество не может допустить, чтобы отрасли или отдельные предприятия использовали получаемый в денежной форме чистый доход для расширения производства по месту его создания без учета общенародных потребностей. Такой путь подрывал бы динамичность экономики по пути технического прогресса. Поэтому в системе регулирования цен и перераспределения денежных накоплений в интересах роста и совершенствования производства государству необходима такая инструмент, как налог с оборота, обобщивший часть чистого дохода, которая ранее превышала рентабельность легкой промышленности над средней рентабельностью промышленности.

Возникает вопрос: а почему нельзя весь излишек рентабельности изымать в централизованной чистый доход государства в виде отчислений от прибыли? Автор считает, что различия в подходе к товарам группы «В» и группы «А» обуславливает тем, что предприятия второго подразделения производят предметы потребления, являющиеся товарами по существу, в то время как средства производства не являются товарами в политико-экономическом смысле слов. Они только сохраняют товарную оболочку, поскольку для их учета и движения используется цена, отражающая затраты непосредственно общественного труда.

Налог с оборота, с одной стороны, ограничивает действие закона стоимости, так как излишек рентабельности легкой

промышленности над средней рентабельностью тяжелой индустрии идет в общенародный фонд денежных ресурсов. С другой — позволяет полнее использовать воздействие этого закона на рост и развитие производства, так как требует на каждом предприятии искать и использовать резервы.

Таким образом, особенность мобилизации чистого дохода из отраслей группы «В» в госбюджет (учитывающие, во-первых, высокую рентабельность, более быстрый рост чистого дохода в отраслях, производящих предметы потребления; во-вторых, воздействие закона стоимости на производство, обуславливающее материальную заинтересованность предприятий в результатах своей деятельности; в-третьих, действительную реализацию товаров) порождает необходимость изымать в централизованное распоряжение часть чистого дохода в виде налога с оборота. Он выступает одним из факторов, обеспечивающих преимущественный рост производства предметов потребления, являющихся товарами по существу, — основное условие расширенного социалистического воспроизводства, важный и гибкий инструмент регулирования цен на предметы потребления.

Книга С. Е. Янченко рассчитана на научных, плановых и финансовых работников, преподавателей и пропагандистов. Она с пользой будет прочитана всеми, кто интересуется экономическими проблемами коммунистического строительства.

В. Федякин,
д-р экон. наук

Совершенствование планирования и управления научно-техническим прогрессом в АПК

25—27 декабря 1984 г. в Москве состоялось Всесоюзное совещание для «Совершенствования планирования и управления научно-техническим прогрессом в АПК».

В работе конференции приняли участие ученые научных учреждений АН СССР, академик наук союзных республик, руководители министерств и ведомств специализированных предприятий и объединений, члены Центрального правления Научно-экономического общества СССР. На пленарных и секционных заседаниях участники конференции обсуждали проблемы совершенствования хозяйственного механизма АПК и повышение его эффективности; хозяйственные факторы стимулирования научно-технического прогресса; использование организационно-экономических возможностей в ускорении научно-технического прогресса; внедрение достижений науки и техники в сельскохозяйственное производство и др.

Конференция открыл председатель Научного совета АН СССР академик ВАСХНИЛ В. А. Тахтаров, выступивший с докладом по актуальным, социальным и правовым вопросам «Методологические проблемы хозяйственного механизма АПК». Он отметил, что растущий в условиях развитого социализма экономический потенциал страны достаточен для того, чтобы в ближайшие годы выйти на рубежи, сопоставимые с передовой промышленной программой страны, путем перехода на преимущественно интенсивный тип воспроизводства в агропромышленном комплексе.

Однако все еще недостаточно рациональные структуры материальной базы сельского хозяйства и сельскохозяйственного производства. Так, в зерновом хозяйстве при острейшем дефиците высокоэнергетических и высокобелковых кормовых культур (следствием чего является медленно растущая продуктивность животных) до сих пор немалую техническую долю составляет возушка, хотя многие районы страны при природно-климатических условиях вполне благоприятны для производства этой культуры. Это вынуждает отсутствием системы машин для ее возделывания.

Сдержанный рост эффективности сельского хозяйства страны и сложившаяся региональная структура земледелия, являющаяся в определенной мере следствием политики укрупненного земледелия. Между тем именно специализация регионов и специализация отраслей и частностей, — основа для успешного применения системы машин, которые обеспечивают комплексную механизацию сельскохозяйственного производства.

В заключение В. А. Тахтаров остановился на проблеме совершенствования взаимоотношений производителей материально-технических ресурсов и их потребителей на основе хозяйственных договоров. В последних нацелена сторона должна выступать как равноправная, а в договорах, в случае нарушения их условий, — предусматриваться равная материальная ответственность сторон. Такой система может быть постоянно действующим стимулом научно-технического прогресса, позволяющим обеспечить единые структуры прикладности со структурой общественных потребностей.

Совершенствование планирования и управления научно-техническим прогрессом в АПК требует изменения политики капиталовложений, отметил в своем докладе академик И. И. Лукин. Проблема наиболее рационального формирования ресурсного потенциала и его эффективного использования — основная и определяющая. Далее И. И. Лукин остановился на проблемах обеспечения ускорения научно-технического прогресса в отрасли АПК. Для их решения необходимо прежде всего развивать технику и технику механизированную технологию в сельскохозяйственном производстве. Анализ показывает, что сейчас, вопреки, чрезвычайно растут цены от зарождающейся идеи новой техники до ее материализации и, во-вторых, недостаточно соблюдаются пропорции между капиталовложениями и развитием фундаментальных исследований, непосредственное опытное производство и массовое освоение новой техники.

Доклад председателя СОПС при Госплана СССР академик ВАСХНИЛ В. П. Монахов был посвящен вопросам управления научно-техническим прогрессом в

АПК. Известно, что в настоящее время основная форма внедрения достижений научно-технического прогресса — создание и реализация соответствующих научно-технических программ. Но Нормативная программа научно-технического прогресса еще несовершенна методически и методологически, так как в ней много внимания уделяется второстепенным вопросам.

Директор Института экономики АН Эстонской ССР, д-р экон. наук Р. А. Отсесов в своем докладе остановился на вопросах согласования работы всех звеньев управления научно-техническим прогрессом в АПК, наиболее важный из которых — само сельскохозяйственное предприятие, а также на вопросах совершенствования хозяйственного механизма АПК. Он рассказал об опыте по созданию в Эстонии республиканского агропромышленного объединения. Однако создание республиканского АПК нужно считать начальной стадией совершенствования хозяйственного механизма АПК.

Актуальным проблемам внедрения достижений научно-технического прогресса в сельскохозяйственное производство был посвящен доклад д-ра экон. наук М. И. Комар и М. П. Рина. Авторы доклада отметили, что хотя основные направления научно-технического прогресса вырабатываются в фондообразующих промышленных отраслях, где пока нет единых планов научно-технического прогресса для АПК, не существует и единой системы экономического стимулирования научно-технического прогресса в рамках самого АПК.

В докладе президента АН Молдавской ССР академик А. Молдован и чл. корр. АН СССР А. А. Жученко «Теория и практика адаптивной системы интенсификации растениеводства» обращается внимание на то, что если нет или будет недостаточное количество энергии, то к своему излучению этот вид употребит не на создание урожая, а на защитную реакцию от неблагоприятных условий. Это необходимо учитывать при

интенсификации сельскохозяйственного производства.

В докладе Л. В. Нинафорова (Институт экономики АН СССР) отражены проблемы адаптивной научно-технического прогресса на условиях труда и жизни работников в системе агропромышленного комплекса страны. Докладчик отметил, что в настоящее время задача заключается в раскрытии закономерностей, конкретных путей и форм решения социально-экономических проблем села.

В докладе директора Института социально-экономических проблем АПК АН СССР В. Б. Островского рассмотрены реальные подходы к хозяйству сельскохозяйственных предприятий, хозяйству промышленных предприятий.

Научно-технический прогресс создает новые связи между городом и селом. И здесь, с одной стороны, исчезают многие исторически сложившиеся особенности в разделении труда, а с другой — происходит сближение их производственной и социальной инфраструктуры.

Процесс производства на селе необходимо, по мнению В. Б. Островского, приближать к сырью с тем, чтобы из сельской территории развивать систему обслуживания АПК, в том числе ремонтную службу, малые энергетические промышленные производства (создающие швейные станки, особенно легкой промышленности). И, наконец, с учетом исторически сложившихся традиций и местных условий, развивать кустарные промыслы на селе, использовать местный строительный материал.

После докладов на Пленарном заседании работа конференции продолжалась на сессиях.

Участники конференции приняли Рекомендации по совершенствованию планирования и управления научно-техническим прогрессом в АПК.

В. Балабанов,
Б. Бугаев

ПО СЛЕДАМ НАШИХ ВЫСТУПЛЕНИЙ

Использование нетрадиционных видов топлива

В связи с опубликованной в № 10 журнала «Планирование» за 1984 г. статьи А. Троицкого «Заключение органического топлива — важнейшее направление развития топливно-энергетического комплекса» в редакцию поступил ряд откликов.

В ответе министра цветной металлургии СССР П. Ф. Ломачко говорится о поддержке министерства мнения А. Троицкого, что замещение органического топлива — актуальная задача. Особенно экономически эффективно создание атомных электростанций малой мощности для предприятий цветной металлургии, расположенных в районах Севера. Предложения Минцветмета СССР по их строительству на перспективу подготавливаются.

В отрасли разрабатываются и осуществляются программы использования тепловых энергоресурсов, неинтенционального тепла. Разрабатывается программа по использованию нетрадиционных источников энергии до 1990 г.

Организация производства алюминиевых солнечных коллекторов на предприятиях Минцветмета СССР нецелесообразна. Солнечный коллектор представляет собой сборную конструкцию из металлической (пластмассовой) рамы, внутри которой находится полупроводниковая прокладка, наклеенная с лабурными и оптическими стеклами, и потому их выпуск следует организовать на специализированных предприятиях машиностроительных министерств.

Зам. министра энергетического машиностроения С. Ф. Часнык сообщает, что задания по развитию традиционных направлений в энергетике предусматриваются соответствующими целевыми научно-техническими программами и народнохозяйственными планами, а то же время широкое внедрение в практику нетрадиционных источников энергии пока не нашло своего научно-технического, организационного и планового обеспечения. В статье справедливо отмечается, что в решении этих проблем привлечены многие организации различных министерств, ведомств, Академия наук СССР. Вместе

с тем практика показала, что скоординировать работу этих организаций и представить в рамках временных комиссий и целевых программ не представляется возможным. Поэтому создание в Госплана СССР специального подразделения (подраздела), как предлагается в статье, может рассматриваться лишь как начало залога в большой работе по формированию единой сети специализированных КБ, НИИ и предприятий, основной деятельностью которых было бы создание производства и внедрение в народное хозяйство новых технологий производства тепловой и электрической энергии на базе использования нетрадиционных источников.

В ответе главного инженера ГИАНИИ проекта Минэнерго СССР В. К. Гусева отмечается, что по большому счету на рассмотренных в статье А. Троицкого направлениях экономики органического топлива Минэнерго СССР проводит необходимую работу.

Выполняется программа обеспечения прироста выработки электроэнергии в европейской части страны за счет АЭС. Однако этот путь развития электроэнергетики в данном регионе выдвинул проблему покрытия переменной части графика электроснабжения нагрузок, поскольку современные АЭС являются практически неизменяемыми электростанциями. Ее решение предполагает развитие так называемых потребностей-регуляторов, перевод ТЭЦ в маневренный режим вплоть до возможности их разгрузки до тепловизионного графика, что позволит АЭС использовать в равномерном режиме и сократить расход органического топлива на ТЭЦ.

Осуществляются разработки по замене органического топлива ядерным в области теплоснабжения, в том числе и промышленного, путем создания АТЭЦ и АСТ.

Некоторые сокращения потребности в органическом топливе предлагается получить от внедрения теплогидроэлектростанций на тепловых электростанциях большой мощности. С целью сокращения потребности в органическом топливе про-

водится мероприятия по снижению потребности энергии в тепловых сетях путем повышения их технического уровня.

Значительное влияние на сокращение потребности в органическом топливе оказывает дальнейшее плечевое освоение гидроэнергетического потенциала, в основном в районах Сибири, Дальнего Востока и Средней Азии. В статье А. Троицкого правильно подчеркивается, что строительство ГЭС обеспечивает значительную экономию капиталовложений в развитие топливобудующей промышленности. Однако этот факт не учитывается при всестороннем планировании капиталовложений в топливно-энергетический комплекс.

Уменьшение потребности в органическом топливе будет способствовать и развитию ГЭС на малых реках и при ирригационных задорках.

Относительно нового направления сокращения потребности в органическом топливе является освоение так называемых нетрадиционных возобновляющихся источников энергии (подземного тепла, солнечного излучения, ветра, приливов).

Использование геотермальной энергии для теплоснабжения уже осуществляется. Для успешного внедрения солнечного теплоснабжения необходимо привлечь специализированные организации Минмонтажспецстроя СССР к монтажу и сдаче потребителям систем солнечного теплоснабжения. В Государственном научно-исследовательском энергетическом институте им. Г. М. Кривоголосенко разработана конструкция и технология из-

готовления солнечных коллекторов повышенной эффективности, однако имеются трудности в поставке их на промышленное производство.

Работы Минэнерго СССР по сокращению потребности в органическом топливе за счет крупномасштабного развития геотермальных (ГеоТЭС), солнечных (СЭС), приливных (ПЭС) и ветровых (ВЭС) электростанций находятся на стадии подготовки промышленного эксперимента, создаются опытно-промышленные ГеоТЭС и СЭС, намечается постройка промышленную ГеоТЭС, ряд опытно-промышленных ВЭС и приступить к сооружению опытно-промышленной ПЭС.

Заслуживает поддержки предложение А. Троицкого о создании в аппарате Госплана СССР специального подразделения (подотдела) по использованию нетрадиционных источников энергии. Необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности создания такого структурного подразделения и в аппарате Минэнерго СССР. Предлагается плановым и высказанное в статье предложение о включении пункта по нетрадиционным источникам энергии в компетенцию ЦСУ СССР.

В ответе на техническое управление Минмонтажспецстроя Ю. Н. Байдакова содержится информация о проводимой предприятиями и организациями Минмонтажспецстроя работе в области использования геотермальных вод. В частности, осуществляется строительство параметрических и эксплуатационных (рабочих) ГеоТЭС Ставропольском крае и параметрической скважины в Закарпатской обл.

К вопросу о развитии межотраслевых производств

Развитие нашей экономики связано с увеличением потребности промышленности в продукции межотраслевого назначения. В настоящее время в составе Минстанкопрома действует ВПО межотраслевых производств по выпуску литья, поковки, сварных конструкций, гидроаппаратуры и т. д. Однако литейные мощности ВПО настолько незначительны, что не удовлетворяют даже потребности своего министерства, не говоря о других. В результате на предприятиях вынуждены создавать небольшие литейные цехи, что вызывает распыление капитальных вложений, рост себестоимости продукции, привлечение дополнительных рабочих кадров.

Решить проблему обеспечения промышленных предприятий необходимыми видами литья, поковки, заготовок можно с помощью создания крупных производств (центров) по выпуску этих изделий. «Центролиты» создаются по территориальному принципу обеспечения определенных районов литьем с прежним подчинением ВПО межотраслевых производств при Минстанкопроме. Мощности производств должны на 15—20% превышать потребность в литье, а портфель заказов — формироваться непрерывно в течение года. Таким образом, будет устранен ведомственный подход и появится возможность своевременно удо-

влетворять дополнительные потребности в случае их возникновения.

«Центролиты» должны представлять собой крупные специализированные производства, которые в отличие от мелких литейных цехов легко автоматизировать и роботизировать. Автоматизация повысит производительность труда и ликвидирует нехватку рабочей силы. Производство литья на местах резко уменьшит железнодорожные перевозки. У машиностроительных заводов отпадет необходимость в создании собственных цехов, т. е. будут ликвидированы условия для натурализации производства. Рост объемов литья позволит перейти на прямые хозяйственные связи: предприятие — «Центролит». Такая организация производства приведет к сокращению аппарата управления.

Если объединить все «Центролиты», «Центрокузны», «Центросвары» и т. д. в составе ВПО межотраслевых производств Минстанкопрома, то они по мощности намного перерастут сам Минстанкопром, и такая административная подчиненность будет нецелесообразной. Поэтому, на наш взгляд, требуется рассмотреть вопрос о возможности создания специального управления межотраслевыми производствами.

Л. Жариков

Сыктывкар

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

П. А. Игнатовский (главный редактор), Р. А. Белоусов, В. П. Воробьев, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Е. В. Жаренков (ответственный секретарь), Н. С. Зенченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Кокин, А. А. Краснопольцев, В. С. Кудинов, Н. П. Лебединский, В. Б. Негруда, Н. И. Роговский, О. К. Рыбаков, С. А. Ситарян, Г. М. Сорокин, Д. В. Украинский.

Технический редактор Л. С. Алексеева.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12. Тел. 292-15-77; 292-17-97.

Сдано в набор 28.03.85. Подписано в печать 19.04.85. А 01114.
Формат 70×108^{1/16}. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.
Усл. кр.-отг. 11,57. Тираж 33 150 экз. Заказ № 600.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография имени В. И. Ленина издательства ЦК КПСС «Правда», 125865, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.