07/10992

1345 Д-992 V
20 50/81 V-к

801-15
3329
РОССИЙСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ БИБЛИОТЕКА
8870-15

ЖУРНАЛЪ

Коммисіи при Министерствѣ Финансовъ для разграниченія компетенціи сего Министерства и Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

(Засѣданія 5, 7 и 11 Декабря 1902 г.).

Предсѣдатель Коммисіи, т. с. П. М. *Романовъ*.

Члены Коммисіи отъ Министерства Финансовъ:

Директоръ Департамента Таможенныхъ Сборовъ, т. с. Н. И. *Белюстинъ*.

Директоръ Департамента Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ ст. с. Э. К. *Циглеръ-фонъ-Шафгаузенъ* *).

Управляющій Отдѣломъ Промышленности, д. с. с. Н. П. *Ланговой*.

Управляющій Отдѣломъ Торговли, д. с. с. В. И. *Михневичъ*.

Вице-Директоръ Департамента Государственнаго Казначейства д. с. с. С. Ф. *Веберъ*.

И. д. Управляющаго Учебнымъ Отдѣломъ т. с. И. А. *Аноповъ* **).

Управляющій Канцеляріей при Товарищѣ Министра Финансовъ, завѣдующемъ дѣлами торговли и промышленности, с. с. Баронъ М. Э. *Нольде*.

Юрисконсультъ Министерства Финансовъ д. с. с. В. И. *Ивановъ*.

Члены Коммисіи отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ:

Чиновникъ Особыхъ Порученій, Капитанъ 2-го ранга Н. Н. *Беклемишевъ*.

Начальникъ Отдѣленія надв. сов. Д. А. *Казицынъ*.

По всеподданнѣйшему докладу Его Императорскаго Высочества Главноуправляющаго торговымъ мореплаваніемъ и портами, Государь Императоръ, въ 22-й день Ноября сего года, Высочайше повелѣть соизволилъ образовать для подробнаго разграниченія дѣлъ и суммъ, подлежащихъ вѣдѣнію Главнаго Управленія и Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, Особое Совѣщаніе, подъ предсѣдательствомъ и. д. Помощника

---

*) Директоръ Департамента Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ, вслѣдствіе служебныхъ причинъ, не могъ присутствовать въ засѣданіяхъ Коммисіи; но по вопросу о порядкѣ разсмотрѣнія тарифными учрежденіями дѣлъ, касающихся торговаго мореплаванія, сообщилъ письменное заявленіе, включенное въ настоящій журналъ.

**) Присутствовалъ въ засѣданіи 7 Декабря.

2015028011

Главноуправляющаго Свиты Его Величества Контръ-Адмирала Абазы, изъ членовъ отъ Главнаго Управленія и Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, по назначенію подлежащими Главноуправляющимъ и Министрами. По упомянутому докладу послѣдовала Высочайшая Его Императорскаго Величества резолюція: «желательно, чтобы къ 1 Января занятія Совѣщанія были закончены».

Во исполненіе сего Высочайшаго повелѣнія и въ виду краткости срока, остающагося до 1 Января, Его Императорское Высочество Главноуправляющій торговымъ мореплаваніемъ и портами изволилъ войти въ сношеніе съ Министромъ Финансовъ относительно образованія при Министерствѣ Финансовъ особой коммисіи, которая произвела бы разграниченіе части, касающейся собственно Министерства Финансовъ, въ составѣ членовъ отъ сего Министерства и Главнаго Управленія.

Вслѣдствіе сего при Министерствѣ Финансовъ была образована, подъ предсѣдательствомъ Товарища Министра Финансовъ Т. С. Романова, Коммисія въ составѣ высшихъ чиновъ Министерства Финансовъ и представителей Главнаго Управленія торговаго мореплаванія и портовъ.

Приступая къ своимъ занятіямъ, Коммисія находила, что основаніемъ для выполненія возложенной на нее задачи должны служить, съ одной стороны, Высочайшій Указъ 7 Ноября сего года объ образованіи Главнаго Управленія торговаго мореплаванія и портовъ, въ связи съ предначертаніями Высочайшаго рескрипта, даннаго на имя Его Императорскаго Высочества Великаго Князя Александра Михаиловича, и съ другой стороны законоположенія, опредѣляющія кругъ вѣдомства Министерства Финансовъ. Такъ какъ Министръ Финансовъ является вмѣстѣ съ тѣмъ и Министромъ торговли и промышленности, то при выдѣленіи изъ круга предметовъ вѣдѣнія Министра Финансовъ дѣлъ по торговому мореплаванію, необходимо имѣть въ виду тѣсную ихъ связь съ возложенными на Министра Финансовъ обязанностями по управленію финансами, торговлею и промышленностью.

Въ развитіе высказанной мысли, Юрисконсультъ Министерства Финансовъ, Д. С. С. Ивановъ указалъ, что, при соображеніи существующихъ законовъ съ внесенными въ нихъ Высочайшимъ повелѣніемъ 7-го Ноября сего года измѣненіями, необходимо строго руководствоваться точнымъ смысломъ Высочайшаго Указа и приведенными въ Высочайшемъ рескриптѣ сообра-

женіями, причемъ дѣйствующія законоположенія могутъ считаться отмѣненными лишь постольку, поскольку это вытекаетъ изъ точнаго смысла Указа и рескрипта 7 Ноября.

По установленіи основной точки зрѣнія, Коммисія, по предложенію Предсѣдателя, обратилась прежде всего къ вопросу о передачѣ изъ бывшаго Отдѣла торговаго мореплаванія въ Министерство Финансовъ переписки по такимъ предметамъ, которые Министерству Финансовъ непосредственно не подвѣдомственны, но по которымъ Министръ Финансовъ сносился съ другими Министрами, въ качествѣ собственно Министра Финансовъ и Министра Торговли, причемъ переписка сія распоряженіемъ Министра была сосредоточена въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія. Переписка эта производилась:

а) съ Министерствомъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ—по морскимъ и рѣчнымъ промысламъ;

б) по вопросамъ рѣчнаго водоходства (сношенія съ Министерствами Внутреннихъ Дѣлъ и Путей Сообщенія объ установленіи арендной платы за береговые участки, таксы за переправы и мосты на рѣкахъ и т. п. и съ Министерствомъ Путей Сообщенія объ улучшеніи судоходныхъ условій на рѣкахъ и каналахъ Имперіи, и по выработкѣ соотвѣтствующихъ правилъ).

Приэтомъ представители Министерства Финансовъ приняли во вниманіе слѣдующее. Переписка по указаннымъ вопросамъ велась Министерствомъ Финансовъ не въ качествѣ учрежденія, коему были подвѣдомственны интересы собственно торговаго мореплаванія, а учрежденія, вѣдающаго финансы, торговлю и промышленность страны. Далѣе, самые предметы, по которымъ частью по закону, частью по установившейся практикѣ производились сношенія, не относятся къ непосредственному вѣдѣнію Министерства Финансовъ, а потому Министерство Финансовъ лишено возможности передать ихъ въ Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія. Наконецъ, Высочайшимъ Указомъ 7 Ноября сего года предметы эти не указаны въ числѣ дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію Главнаго Управленія. Въ самомъ Министерствѣ Финансовъ переписка по этимъ вопросамъ велась въ Департаментѣ Государственнаго Казначейства и въ Учрежденіяхъ по части торговли и промышленности, по Отдѣламъ Торговли и Торговаго Мореплаванія, гдѣ часть ея осталась и до сего времени. Но эта часть, не принадлежа къ предметамъ вѣдѣнія Отдѣла Торговаго Мореплаванія, является лишь порученіемъ, исполненіе котораго было возложено Министромъ Финансовъ, по присвоенной ему по

закону власти, на подчиненный ему Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія. Въ виду изложенныхъ соображеній и такъ какъ таковыя же сношенія съ Министерствомъ Финансовъ должны производиться по указаннымъ вопросамъ и въ будущемъ, причемъ матеріалы для дачи отзывовъ заключаются въ упомянутыхъ дѣлахъ, представители Министерства Финансовъ полагали необходимымъ, чтобы эти дѣла теперь же были переданы изъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія въ Министерство Финансовъ.

Представители Главнаго Управленія торговаго мореплаванія и портовъ, съ своей стороны, высказали, что переписка по указаннымъ вопросамъ велась по Отдѣлу торговаго мореплаванія именно потому, что предметы сношеній касались круга вѣдѣнія этого Отдѣла. Поэтому, и на будущее время, названные представители находятъ необходимымъ сохранить ихъ въ этомъ Отдѣлѣ въ составѣ Главнаго Управленія, тѣмъ болѣе, что матеріалы для дачи отзывовъ Министерства Финансовъ по предметамъ, касающимся Государственнаго Казначейства и торговли, имѣются въ соотвѣтствующихъ дѣламъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, дѣлахъ Отдѣла Торговли и Департамента Государственнаго Казначейства.

Засимъ Коммисія перешла къ обсужденію заявленныхъ представителями Главнаго Управленія вопросовъ, въ которыхъ, по ихъ мнѣнію, компетенціи Главнаго Управленія и Министерства Финансовъ близко соприкасаются и потому должны быть разграничены.

1. Объ обязанностяхъ по торговому мореплаванію, указанныхъ въ уставѣ торговомъ и другихъ узаконеніяхъ (приписка судовъ, веденіе корабельныхъ книгъ, измѣреніе судовъ, выдача судовыхъ документовъ и взысканія по симъ предметамъ). О статистикѣ торговаго флота.

Всѣ перечисленныя выше обязанности, возложенныя на Министерство Финансовъ Уставомъ Торговымъ и относящіяся всецѣло до нуждъ мореплаванія, выполнялись до сихъ поръ таможнями, нерѣдко съ большимъ напряженіемъ силъ. Съ переходомъ по Высочайшему Указу всѣхъ дѣлъ по торговому мореплаванію въ вѣдѣніе Главнаго Управленія, представлялось бы, по мнѣнію Директора Департамента Таможенныхъ Сборовъ, правильнымъ всѣ эти обязанности возложить на имѣющіяся въ вѣдомствѣ Главнаго Управленія портовыя управленія. Изъ круга этихъ обязанностей одно только

измѣреніе судовъ представляетъ интересъ для таможеннаго сбора, какъ основаніе для взысканія пошлины, и, въ то же время, требуетъ для своего выполненія особо подготовленныхъ людей. Соглашаясь съ симъ заявленіемъ, представители Министерства Финансовъ полагали, что на будущее время слѣдуетъ существующія условія приписки судовъ къ портамъ измѣнить въ установленномъ порядкѣ въ томъ смыслѣ, чтобы впервые приходящія въ Россію суда обязаны были заходить въ особо для сего назначенные порты, гдѣ имъ будутъ выдаваться измѣрительныя свидѣтельства, которыя и послужатъ основаніемъ для наложенія пошлины таможней.

Со своей стороны представители Главнаго Управленія заявили, что хотя передача сихъ обязанностей портовымъ управленіямъ и представляетъ извѣстное затрудненіе, такъ какъ портовыя управленія находятся далеко не во всѣхъ портахъ, тѣмъ не менѣе, соглашаясь съ тѣмъ, что обсуждаемыя обязанности Министерства Финансовъ касаются собственно торговаго мореплаванія, названные представители находили, въ принципѣ, правильной передачу сихъ обязанностей въ портовыя управленія, предусматривая, что въ будущемъ съ развитіемъ дѣятельности сихъ управленій, въ незначительныхъ портахъ, гдѣ не будетъ самихъ управленій, вѣроятно будутъ учреждены должности низшихъ портовыхъ агентовъ, коимъ эти обязанности и могутъ быть поручены впослѣдствіи; временно же, по мнѣнію представителей Главнаго Управленія, слѣдуетъ эти обязанности сохранить по прежнему за таможнями.

Представители Министерства Финансовъ находили, что выполненіе указанныхъ выше обязанностей по торговому мореплаванію должно быть возложено, въ силу Высочайшаго Указа 7 Ноября сего года, на Главное Управленіе. Что же касается статистики торговаго флота, или точнѣе прихода и отхода судовъ, то таковая должна, по мнѣнію Коммисіи, по прежнему вестись таможнями, которыя однѣ только имѣютъ для того всѣ необходимыя данныя, и сообщаться въ Главное Управленіе.

2. О таможенныхъ пошлинахъ на привозимыя изъ-за границы суда, предметы вооруженія и оснастки и проч. матеріалы; объ освобожденіи отъ таможенныхъ пошлинъ; о разсрочкѣ таможенной пошлины на суда.

По сему предмету представители Министерства Финансовъ приняли во вниманіе, что по уставу Таможенному Министру Финансовъ предоставлено руководство таможеннымъ дѣломъ (ст. 1), причемъ прямо указано,

что никакое начальство, ни гражданское, ни военное не входитъ ни въ какія непосредственныя распоряженія по таможенной части (ст. 53). Высочайшій Указъ 7 Ноября сего года не вноситъ въ эти законы какихъ-либо измѣненій. Близкое соприкосновеніе интересовъ торговаго мореплаванія съ таможенною пошлиною не можетъ явиться основаніемъ для измѣненія установленнаго закономъ порядка. Несомнѣнно, Министерство Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, вѣдающее всю горную часть, весьма близко заинтересовано въ пошлинахъ на продукты горнозаводской промышленности, но пошлины эти тѣмъ не менѣе входятъ въ кругъ вѣдѣнія Министерства Финансовъ. Въ отношеніи установленія и измѣненія тарифныхъ ставокъ принятъ тотъ порядокъ, что вопросы эти разрабатываются въ Министерствѣ Финансовъ, при участіи представителей заинтересованныхъ вѣдомствъ, но предварительныхъ оффиціальныхъ сношеній съ этими вѣдомствами не дѣлается, въ виду секретнаго характера этого рода дѣлъ. Должно при этомъ замѣтить, что самыя распоряженія относительно взиманія пошлинъ отдаются по телеграфу въ предупрежденіе могущихъ быть злоупотребленій. — Государственный Совѣтъ, по всѣмъ дѣламъ неуклонно требующій предварительнаго сношенія съ подлежащими вѣдомствами, дѣла объ установленіи или измѣненіи таможеннаго тарифа ставитъ въ совершенно исключительное положеніе и разсматриваетъ ихъ при участіи заинтересованныхъ Министровъ и Главноуправляющихъ, но безъ предварительнаго съ ихъ стороны отзыва. Дѣлать въ этомъ отношеніи какія-либо изъятія для Главнаго Управленія не имѣется достаточныхъ основаній и за нимъ остается лишь право, наравнѣ съ прочими вѣдомствами, возбуждать вопросы по касающимся его сторонамъ таможеннаго дѣла.

Что касается вопроса о допущеніи тѣхъ или другихъ льготъ въ отношеніи уплаты таможенныхъ пошлинъ, то изъ вышеизложеннаго необходимо слѣдуетъ, что права Министра Финансовъ на предоставленіе льготъ по уплатѣ пошлинъ, на освобожденіе отъ ихъ уплаты, на разрѣшеніе разсрочки таможенной пошлины на суда должны быть сохранены за Министромъ Финансовъ, вѣдающимъ всю таможенную политику. При этомъ всѣ ходатайства частныхъ лицъ, какъ о примѣненіи къ нимъ установленнаго тарифа, такъ и о предоставленіи имъ тѣхъ или иныхъ льготъ по уплатѣ пошлинъ, должны быть подаваемы непосредственно въ Министерство Финансовъ, какъ это и установлено законом 15 Мая 1901 года, опредѣляющимъ точные сроки подачи означенныхъ прошеній.

Представители Главнаго Управленія, съ своей стороны, признавали необходимымъ, чтобы вопросы о таможенныхъ пошлинахъ, интересующихъ Главное Управленіе, разрѣшались по предварительному съ нимъ соглашенію, на общемъ основаніи. Въ частности же по отношенію къ ходатайствамъ частныхъ лицъ, какъ тѣмъ, которыя до сихъ поръ поступали иногда въ Отдѣлъ торговаго мореплаванія и могутъ впредь поступать въ Главное Управленіе, такъ и тѣмъ, кои будутъ непосредственно обращаемы въ Министерство Финансовъ, надлежало бы, по мнѣнію названныхъ представителей, установить, чтобы тѣ изъ сихъ ходатайствъ, въ коихъ заинтересовано Главное Управленіе, разрѣшались Министромъ Финансовъ не иначе, какъ по предварительномъ сношеніи съ Главнымъ Управленіемъ торговаго мореплаванія и портовъ.

3. О заграничныхъ заказахъ.

Въ отношеніи заграничныхъ казенныхъ заказовъ для всѣхъ вѣдомствъ установленъ единообразный порядокъ. Отчеты по заграничнымъ заказамъ представляются разъ въ годъ каждымъ вѣдомствомъ въ Комитетъ Министровъ и разсматриваются особой коммисіей при Министерствѣ Финансовъ. Заключенія этой коммисіи Министръ Финансовъ представляетъ Комитету Министровъ. Къ установленію для Главнаго Управленія какихъ-либо отступленій отъ установленнаго порядка не имѣется достаточныхъ основаній *).

Если же имѣть въ виду частные заказы заграницей, напр. заказы пароходныхъ предпріятій, то должно замѣтить, что въ этомъ отношеніи частнымъ лицамъ предоставлена полная свобода подъ условіемъ уплаты установленныхъ пошлинъ. Въ случаяхъ же, когда общества эти или частныя лица находятся въ договорныхъ отношеніяхъ съ Правительствомъ и на основаніи заключенныхъ съ ними соглашеній обязаны заказывать необходимые пароходы, судовыя принадлежности или матеріалы въ Россіи, то вопросъ о разрѣшеніи имъ пріобрѣтать эти предметы заграницею, — въ случаѣ если-бы покупка ихъ въ Россіи оказалась по какимъ-

*) Послѣ засѣданія 11 Декабря въ Министерствѣ Финансовъ было получено Высочайше утвержденное 10 Декабря сего года Положеніе Комитета Министровъ, на основаніи коего правительственныя вѣдомства, въ отношеніи производства заказовъ за границею, обязаны руководствоваться болѣе строгими правилами въ цѣляхъ покровительства отечественному производству.

либо причинамъ невозможною,—долженъ быть предусмотрѣнъ либо самимъ договоромъ, либо подлежитъ разрѣшенію въ томъ-же порядкѣ, въ какомъ послѣдовало заключеніе договора.

4. О трактатахъ съ иностранными государствами о торговлѣ и мореплаваніи. О декларацiяхъ по взаимному признанію мѣрительныхъ свидѣтельствъ.

По вопросу о торговыхъ договорахъ представителями Главнаго Управленія было указано, что Главное Управленіе является близко заинтересованнымъ въ дѣлѣ заключенія трактатовъ съ точки зрѣнія обезпеченія нуждъ нашего торговаго флота.

Съ своей стороны представители Министерства Финансовъ находили, что въ торговыхъ договорахъ, заключаемыхъ съ иностранными государствами, помѣщаются обыкновенно статьи относительно взаимныхъ правъ договаривающихся сторонъ въ отношеніи плаванія морскихъ судовъ въ портахъ того и другого государства. Статьи эти, болѣе или менѣе одинаковаго содержанія, обезпечиваютъ полную равноправность иностранныхъ судовъ съ русскими въ русскихъ портахъ и обратно, независимо отъ мѣста отправленія и назначенія судовъ и ихъ грузовъ. Изъ этого правила допускаются изъятія только въ отношеніи особыхъ преимуществъ въ пользу туземныхъ рыбныхъ промысловъ и продуктовъ рыболовства, а также льготъ для туземнаго торговаго флота (напр., навигаціонныя преміи). Кромѣ того, по всѣмъ безъ исключенія договорамъ, мы сохраняемъ право полной свободы дѣйствій въ отношеніи каботажа, т. е. перевозки пассажировъ и грузовъ изъ одного русскаго порта въ другой. Статьи эти, входя въ составъ торговаго договора, никоимъ образомъ не могутъ быть выдѣлены изъ него въ особый договоръ; поэтому веденіе переговоровъ по симъ статьямъ должно производиться въ томъ же порядкѣ, какъ и по всѣмъ прочимъ. Относительно же заключенія торговыхъ трактатовъ установленъ тотъ порядокъ, что переговоры съ иностранными правительствами ведутся Министромъ Финансовъ черезъ посредство Министерства Иностранныхъ Дѣлъ. Сношеніе съ отдѣльными вѣдомствами, заинтересованными въ отдѣльныхъ частяхъ договора, по частностямъ переговоровъ совершенно невозможно, въ виду спѣшности отвѣтовъ и секретнаго характера всего дѣла.

По выслушаніи изложеннаго, представители Главнаго Управленія торговаго мореплаванія и портовъ признавали необходимымъ, чтобы Министерство Финансовъ въ отношеніи статей трактатовъ, касающихся интересовъ торговаго мореплаванія, дѣйствовало по предварительномъ сношеніи съ Главнымъ Управленіемъ и по соглашенію съ нимъ.

Представители Главнаго Управленія, полагаютъ вмѣсто словъ: „статей трактатовъ, касающихся“ изложить „трактатовъ, какъ касающихся“.

Въ частности, относительно мѣрительныхъ свидѣтельствъ, въ трактатахъ обыкновенно оговаривается, что въ отношеніи взаимнаго признанія судовыхъ мѣрительныхъ свидѣтельствъ договаривающіяся стороны войдутъ въ особыя соглашенія. Соглашенія эти, называемыя деклараціями, различны по содержанію въ зависимости отъ того, какая система измѣренія чистой вмѣстимости судна принята въ государствѣ, съ которымъ заключается торговый договоръ. Цѣль и смыслъ деклараціи заключается въ томъ, чтобы данное судно платило портовые сборы въ одинаковомъ размѣрѣ съ туземными судами, независимо отъ числа тоннъ чистой вмѣстимости, показаннаго въ національномъ свидѣтельствѣ. Достигается это путемъ извѣстныхъ дополнительныхъ вычисленій, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ и переизмѣреніемъ пространствъ, занятыхъ машиною и угольными ямами.

До настоящаго времени обмѣнъ деклараціи лежалъ на Министерствѣ Финансовъ. Что же касается дальнѣйшаго хода этого дѣла, то представители Министерства Финансовъ находили, что деклараціи имѣютъ извѣстное значеніе для поступленія портоваго сбора, $^2/_5$ коего обращаются въ доходъ казны, а $^3/_5$ въ спеціальныя средства Комитета по портовымъ дѣламъ. Кромѣ того, размѣръ портовыхъ сборовъ, уплачиваемыхъ русскими судами въ иностранныхъ портахъ, представляется небезразличнымъ для нашей отпускной торговли и, съ этой точки зрѣнія, не можетъ не интересовать Министра Финансовъ. Поэтому, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, обмѣнъ деклараціи долженъ бы впредь производиться Министерствомъ Финансовъ, по сношенію съ Главнымъ Управленіемъ.

Съ своей стороны представители Главнаго Управленія полагали, что обмѣнъ деклараціи о признаніи мѣрительныхъ свидѣтельствъ преслѣдуетъ детальныя чисто техническія цѣли,—именно выясненіе подробностей примѣненія общаго начала, устанавливаемаго торговыми договорами, и клонящагося къ уравненію условій платежа портовыхъ сборовъ для туземныхъ и иностранныхъ судовъ. Признавая, такимъ образомъ, что дѣло это касается исключительно вопросовъ торговаго мореплаванія, представители Главнаго Управленія находили, что, по смыслу Высочайшаго Указа 7 Ноября, разсмотрѣніе сихъ деклараций должно составить обязан-

ности исключительно Главнаго Управленія. Но, въ виду настояній представителей Министерства Финансовъ, представители Главнаго Управленія нашли возможнымъ согласиться на то, чтобы по сему дѣлу производилось сношеніе съ Министерствомъ Финансовъ.

5. Объ обязанностяхъ по управленію торговыми портами.

Въ силу Высочайшаго Указа 7 Ноября сего года, обязанности Министерства Финансовъ по управленію торговыми портами должны перейти къ Главному Управленію. Но такъ какъ Министерство Финансовъ, какъ учрежденіе, вѣдающее интересы торговли и промышленности, несомнѣнно весьма существенно заинтересовано въ ходѣ и развитіи портоваго дѣла, то необходимо обезпечить участіе представителей этого вѣдомства въ коллегіальныхъ учрежденіяхъ Главнаго Управленія торговаго мореплаванія и портовъ—Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія и Комитетѣ по портовымъ дѣламъ. Изъ учрежденій Министерства Финансовъ въ портовомъ дѣлѣ заинтересованы ближе всего Отдѣлъ Торговли, Департаментъ Государственнаго Казначейства и Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ. Что касается до участія Директора Департамента Государственнаго Казначейства въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ, то оно предусмотрѣно для опредѣленной категоріи дѣлъ статьею 8 Высочайше утвержденнаго 8 Іюня 1901 года мнѣнія Государственнаго Совѣта по проекту положенія о мѣстномъ управленіи приморскимй торговыми портами. Равнымъ образомъ, по всеподданнѣйшему докладу Министра Финансовъ, послѣдовало 16 Ноября 1901 года Высочайшее соизволеніе на таковое же участіе въ подлежащихъ случаяхъ Директора Департамента Таможенныхъ Сборовъ. На будущее же время представители Министерства Финансовъ признавали необходимымъ участіе въ Совѣтѣ и Комитетѣ директоровъ Департаментовъ Государственнаго Казначейства и Таможенныхъ Сборовъ по всѣмъ вообще подлежащимъ обсужденію вопросамъ.

Представители Главнаго Управленія, признавая необходимость участія представителей Министерства Финансовъ въ составѣ Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія и Комитета по портовымъ дѣламъ, указали, однако, на нежелательность чрезмѣрнаго увеличенія состава названныхъ коллегіальныхъ учрежденій и полагали соотвѣтственнымъ ограничить число представителей Министерства Финансовъ въ Совѣтѣ двумя, и въ Комитетѣ, по примѣру другихъ вѣдомствъ,—однимъ,

кромѣ обязательнаго присутствія Директора Департамента Государственнаго Казначейства по указаннымъ въ законѣ дѣламъ, съ тѣмъ, чтобы назначенные представители могли быть замѣщаемы другими лицами, если того потребуетъ характеръ разсматриваемыхъ вопросовъ.

Представители же Министерства Финансовъ находили необходимымъ, чтобы положеніе о Комитетѣ по портовымъ дѣламъ было измѣнено въ установленномъ порядкѣ такимъ образомъ, чтобы въ составъ его входили, въ качествѣ членовъ, Управляющій Отдѣломъ Торговли, Директоръ Департамента Таможенныхъ Сборовъ и Директоръ Департамента Государственнаго Казначейства, причемъ участіе Директоровъ названныхъ Департаментовъ необходимо не только по дѣламъ, указаннымъ въ отд. I ст. 8 Высоч. утв. 8 Іюня 1901 г. мнѣнія Госуд. Сов., и въ Высочайшемъ повелѣніи 16 Ноября 1901 года, но и вообще по всѣмъ подлежащимъ разсмотрѣнію вопросамъ. Независимо отъ сего названные представители признавали нужнымъ, чтобы Министру Финансовъ предоставлено было право командировать въ засѣданія Комитета, съ совѣщательнымъ голосомъ, одного или нѣсколькихъ представителей, въ зависимости отъ рода разсматриваемыхъ дѣлъ. Такимъ же образомъ должно быть опредѣлено представительство Министерства Финансовъ въ Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія.

По отношенію къ Совѣту по дѣламъ торговаго мореплаванія надлежитъ еще отмѣтить, что въ составъ его входятъ представители купечества важнѣйшихъ портовыхъ городовъ, которые утверждались въ этомъ званіи Министромъ Финансовъ. Этотъ именно порядокъ, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, представлялось бы правильнымъ сохранить и на будущее время, такъ какъ Министръ Финансовъ вѣдаетъ торговлю и ему ближе извѣстны торговые интересы городовъ. Подобный же порядокъ установленъ, напримѣръ, въ состоящемъ при Министерствѣ Финансовъ Совѣтѣ по тарифнымъ дѣламъ, гдѣ входящіе въ составъ членовъ представители земледѣльческой и горнозаводской промышленностей приглашаются, по принадлежности, Министромъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ. Равнымъ образомъ и представители торговли, мануфактуръ, земледѣльческой и горнозаводской промышленностей въ Совѣтѣ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ приглашаются Министрами Финансовъ и Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ по принадлежности, хотя этотъ Совѣтъ состоитъ при Министерствѣ Путей Сообщенія.

Не возражая противъ того, чтобы представители отъ купечества въ Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія утверждались Министромъ Финансовъ по предварительномъ сношеніи съ Главноуправляющимъ, представители Главнаго Управленія находили, что представители отъ пароходныхъ предпріятій въ семъ Совѣтѣ должны назначаться Главноуправляющимъ.

Представители же Министерства Финансовъ, ссылаясь на примѣръ Совѣтовъ по желѣзнодорожнымъ и тарифнымъ дѣламъ, находили, что представители отъ купечества въ Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія должны быть утверждаемы Министромъ Финансовъ, безъ предварительнаго сношенія съ Главноуправляющимъ.

6. О портовыхъ сборахъ.

По закону 8 Іюня 1901 года о преобразованіи взимаемыхъ въ Имперіи портовыхъ сборовъ, $^2/_5$ суммы портовыхъ сборовъ поступаютъ въ доходъ Государственнаго Казначейства, а $^3/_5$ зачисляются въ спеціальныя средства по Комитету по портовымъ дѣламъ. Такъ какъ по закону (ст. 472, 473, 474, 478, т. I, ч. II Учр. Министерствъ) Министръ Финансовъ вѣдаетъ государственные доходы и расходы, то, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, портовые сборы должны остаться въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ, какъ это установлено для всѣхъ прочихъ сборовъ. Къ тому же портовые сборы, какъ относящіеся къ сборамъ налагаемымъ на продукты нашей добывающей и обрабатывающей промышленности, стоятъ въ тѣснѣйшей связи съ задачами Отдѣловъ Торговли и Промышленности. Поэтому представители Министерства Финансовъ полагали, что портовыми сборами, въ отношеніи установленія размѣра ихъ, распредѣленія товаровъ на разряды, уменьшенія или увеличенія ставокъ сбора и проч., долженъ завѣдывать Министръ Финансовъ, по соглашенію съ Главноуправляющимъ торговаго мореплаванія и портовъ.

Представители же Главнаго Управленія находили, что общее завѣдываніе вопросомъ о портовыхъ сборахъ, наряду съ другими обязанностями Министра Финансовъ по части торговаго мореплаванія и портовъ, несомнѣнно, по точному смыслу пункта 2-го Высочайшаго Указа 7 Ноября 1902 года, присвоено нынѣ Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами. Что же касается далѣе указаній на значеніе портовыхъ сборовъ для интересовъ казначейства, торговли и промышленности, то не отрицая сего, представители

Главнаго Управленія не возражали противъ сношеній по симъ дѣламъ съ Министерствомъ Финансовъ, хотя вмѣстѣ съ симъ почитали долгомъ замѣтить, что интересы Министерства Финансовъ казалось бы достаточно ограждены участіемъ члена отъ сего Министерства въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ, и что, сверхъ сего, сосредоточеніемъ по силѣ Указа 7 Ноября 1902 года въ Главномъ Управленіи Торговаго Мореплаванія и Портовъ завѣдыванія портовыми сборами, у Министра Финансовъ отнюдь не отнимается возможность возбуждать, путемъ обращенія къ Главноуправляющему, вопросы о тѣхъ или иныхъ измѣненіяхъ въ системѣ портовыхъ сборовъ, желательныхъ съ точки зрѣнія интересовъ торговли и промышленности.

Въ частности Коммисіею было обращено вниманіе на то, что закономъ 8 Іюня 1901 г. (отд. II ст. 5) Министру Финансовъ предоставляется малоцѣнные товары относить къ низшимъ размѣрамъ обложенія, опредѣлять ставки сбора съ сихъ товаровъ въ размѣрѣ менѣе $^1/_4$ копѣйки съ пуда, а также совершенно освобождать ихъ отъ сего сбора. Не говоря уже о томъ, что пользованіе означеннымъ правомъ связано съ уменьшеніемъ государственнаго дохода, а потому, по закону, должно принадлежать лишь Министру Финансовъ, надлежитъ, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, отмѣтить, что право это является однимъ изъ средствъ регулированія обращенія товаровъ по ввозу и вывозу. Поэтому какъ съ точки зрѣнія интересовъ фиска, такъ и для руководства торгово-промышленной жизнью страны существенно важно сохранить это право за Министромъ Финансовъ. Само собой разумѣется, что осуществлять это право Министръ Финансовъ будетъ по соглашенію съ Главноуправляющимъ торговаго мореплаванія и портовъ.

Представители Главнаго Управленія, исходя изъ изложенныхъ ими выше соображеній о подвѣдомственности завѣдыванія портовыми сборами Главному Управленію, и имѣя въ виду близкую заинтересованность Главнаго Управленія въ поступленіи $^3/_5$ сихъ сборовъ въ спеціальныя средства сего Управленія, за счетъ которыхъ удовлетворяются не только потребности портоваго управленія, но и обязательства передъ третьими лицами, настаивали на томъ, что указанное въ отд. 2 ст. 5 право должно принадлежать Главноуправляющему, но, въ виду высказанныхъ представителями Министерства Финансовъ соображеній, можетъ быть осуществляемо имъ по соглашенію съ Министромъ Финансовъ.

7. Порядокъ взиманія портовыхъ сборовъ. По упомянутому закону (отд. III), взиманіе портовыхъ сборовъ возложено на мѣстныя таможни, на основаніи инструкціи, издаваемой Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Государственнымъ Контролеромъ. Такъ какъ мѣстныя таможни являются единственно приспособленными ко взиманію портовыхъ сборовъ учрежденіями, то представлялось бы правильнымъ сохранить такой же порядокъ взиманія портовыхъ сборовъ и на будущее время. При этомъ инструкція по прежнему должна издаваться Министромъ Финансовъ, такъ какъ по закону таможенное вѣдомство не можетъ исполнять никакихъ распоряженій, кромѣ даваемыхъ Министромъ Финансовъ. Инструкція эта должна впредь составляться по соглашенію какъ съ Государственнымъ Контролеромъ, такъ и съ Главноуправляющимъ. При этомъ Главное Управленіе можетъ вступать въ непосредственное сношеніе съ таможнями лишь по вопросамъ, имѣющимъ справочный собственно характеръ.

Такое рѣшеніе вопроса было принято Коммисіей единогласно.

Послѣднія пять строкъ представители Главнаго Управленія, полагаютъ изложить такъ: „При этомъ Главное Управленіе можетъ вступать въ непосредственныя сношенія съ таможнями по вопросамъ, не имѣющимъ значенія распоряженій, на тѣхъ же основаніяхъ, на какихъ и нынѣ Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія сносится съ таможнями".

8. О частныхъ пароходныхъ предпріятіяхъ, субсидируемыхъ Правительствомъ, морскихъ и рѣчныхъ и вообще всякаго рода договорныхъ съ ними отношеніяхъ и вытекающихъ отсюда обязательствахъ.

Представители Главнаго Управленія заявили о необходимости передачи въ вѣдѣніе Главнаго Управленія вопросовъ, касающихся морскихъ и рѣчныхъ субсидируемыхъ Правительствомъ предпріятій.

По мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, какъ буквальный текстъ Высочайшаго Указа 7 Ноября сего года, такъ равно и мотивы, изложенные въ Высочайшемъ рескриптѣ, не оставляютъ сомнѣнія, что означеннымъ Указомъ на попеченіе Главнаго Управленія возложено дѣло собственно торговаго мореплаванія и морскихъ портовъ. Поэтому сила Указа едва ли можетъ быть распространяема на рѣчныя пароходства и судоходный промыселъ на рѣкахъ и озерахъ. Во всякомъ случаѣ, Коммисія не можетъ считаться компетентною въ разрѣшеніи вопроса о подвѣдомственности рѣчныхъ и озерныхъ пароходныхъ предпріятій.

Согласно закону (приложеніе къ ст. 717 къ т. I ч. II прод. 1902 г.) Министерство Путей Сообщенія вѣдаетъ, въ предѣлахъ, указанныхъ подлежащими узаконеніями, въ отношеніи сооруженія, благоустройства, содержанія и пользованія всѣ находящіеся въ Имперіи

пути сообщенія, за исключеніемъ тѣхъ, которые, въ силу особыхъ положеній, изъяты изъ его вѣдѣнія. Въ силу этого узаконенія ближайшее завѣдываніе субсидируемыми Правительствомъ рѣчными пароходными предпріятіями до сихъ поръ принадлежало Министерству Путей Сообщенія. Но, въ силу особыхъ условій возникновенія частнаго пароходства по Амуру и Печорѣ, Министерствомъ Финансовъ были приняты къ своему вѣдѣнію вопросы объ организаціи и субсидированіи двухъ названныхъ пароходствъ, что и было закрѣплено за нимъ Высочайше утвержденными мнѣніями Государственнаго Совѣта; за симъ вопросъ объ измѣненіи существующей подвѣдомственности ихъ, въ задачу настоящей Коммисіи не входитъ.

Что же касается морскихъ пароходныхъ предпріятій, субсидируемыхъ Правительствомъ, то договоры съ ними представляютъ существенное значеніе, какъ съ точки зрѣнія потребныхъ государственныхъ расходовъ, такъ въ особенности для торговли и промышленности. Направленіе рейсовъ, число ихъ, пункты захода пароходовъ опредѣляются, главнымъ образомъ, потребностями торговли и промышленности и интересами нашего товарообмѣна съ тѣми странами, которыя связываются срочными рейсами съ нашими портами. Болѣе того, часто такія сношенія являются совершенно невозможными безъ соотвѣтственныхъ мѣръ по другимъ отраслямъ вѣдомства Министерства Финансовъ. Такъ пароходные рейсы въ Персидскій заливъ могутъ содѣйствовать развитію нашихъ торговыхъ сношеній съ Персіею только до тѣхъ поръ, пока разрѣшенъ льготный пропускъ персидскихъ товаровъ черезъ Одесскую таможню. Правда, иногда могутъ быть и иныя причины для установленія таковыхъ рейсовъ, напр. военныя или политическія соображенія, но все-таки Министерство Финансовъ имѣетъ совершенно особую связь съ этимъ дѣломъ. А потому, если завѣдываніе имъ и переходитъ въ Главное Управленіе, то Министерство Финансовъ, въ видахъ наилучшаго удовлетворенія интересовъ торговли, должно имѣть возможность принимать участіе въ этихъ дѣлахъ не только во время учрежденія компаній, установленія договорныхъ отношеній или измѣненія ихъ, но и въ видѣ постояннаго наблюденія за ихъ дѣятельностью. По изложеннымъ соображеніямъ, представители Министерства Финансовъ признавали необходимымъ, чтобы Главное Управленіе по всѣмъ разсматриваемымъ вопросамъ, которые затрагиваютъ или интересы фиска, или же интересы торговли и промышленности, дѣйствовало по соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ.

Представители же Главнаго Управленія не могли согласиться съ тѣмъ, что вопросы о развитіи пароходныхъ сообщеній находятся въ подчиненномъ отношеніи къ интересамъ торговли и промышленности. Наоборотъ, самый товарообмѣнъ становится возможнымъ и развивается въ зависимости отъ установленія сообщеній съ новыми рынками и новые торговые пути направляютъ развитіе торговли и промышленности страны. Съ другой стороны, часто торговыя сношенія являются не цѣлью устанавливаемыхъ сообщеній, а средствомъ для осуществленія общихъ государственныхъ и политическихъ задачъ при посредствѣ сихъ сообщеній. Успѣшная дѣятельность торговаго флота въ этомъ смыслѣ возможна только при болѣе широкомъ взглядѣ на его задачи, чѣмъ чисто торгово-промышленный, и въ извѣстныхъ случаяхъ общая торговая политика должна сообразоваться съ тѣми условіями, которыя вытекаютъ изъ установленія пароходныхъ рейсовъ политическаго значенія. Вмѣстѣ съ тѣмъ представители Главнаго Управленія почитали долгомъ указать, что Высочайшимъ рескриптомъ 7 Ноября, даннымъ Августѣйшему Главноуправляющему, обращено вниманіе на такую именно постановку правительственнаго завѣдыванія торговымъ мореплаваніемъ, которая обезпечивала бы наилучшее осуществленіе мѣропріятій, направленныхъ къ всестороннему развитію сей крупной отрасли государственнаго хозяйства. Очевидно, что цѣли этой не соотвѣтствуетъ высказываемый представителями Министерства Финансовъ взглядъ на пароходныя сообщенія лишь какъ на средства, служащія потребностямъ торговли, съ точки зрѣнія которой совершенно безразлично, какимъ перевозчикомъ она пользуется и на сколько отъ этого выигрываютъ интересы собственно русской мореходной промышленности. Имѣя далѣе въ виду, что при установленіи пароходныхъ сообщеній должны быть принимаемы во вниманіе интересы не только торговли и промышленности, представляемые Министерствомъ Финансовъ, но также и разнообразнѣйшія государственныя потребности, составляющія предметъ попеченія другихъ вѣдомствъ, представители Главнаго Управленія находили, что всѣ эти интересы могутъ быть приведены въ должное соотвѣтствіе другъ съ другомъ и съ интересами собственно отечественнаго торговаго мореплаванія лишь при условіи сосредоточенія завѣдыванія всѣмъ симъ дѣломъ въ Главномъ Управленіи Торговаго Мореплаванія и Портовъ, какъ учрежденіи, покровительствующемъ русскому торговому флоту, по сношеніи съ подлежащими вѣдомствами и учрежденіями, въ томъ числѣ и съ Министерствомъ Финансовъ, по тѣмъ предметамъ, кои сихъ вѣдомствъ касаются.

9. Объ уставахъ частныхъ предпріятій, занимающихся мореходнымъ и судоходнымъ промысломъ.

Уставныя постановленія относительно капиталовъ компаній, условій выпуска акцій, размѣра номинальной ихъ стоимости и т. п. находятся въ неразрывной связи съ общею финансовою и кредитною политикою. Въ Министерствѣ Финансовъ сосредоточена разработка и общихъ вопросовъ акціонернаго законодательства. Поэтому, въ видахъ объединенія акціонерной практики, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, казалось-бы наиболѣе соотвѣтственнымъ, чтобы разработка уставовъ мореходныхъ компаній и внесеніе ихъ на разсмотрѣніе высшихъ Государственныхъ установленій производилась по Министерству Финансовъ. Такой порядокъ существуетъ въ настоящее время для акціонерныхъ обществъ по сельскохозяйственной или горнозаводской промышленностямъ, подлежащимъ вѣдѣнію Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, и для городскихъ предпріятій (трамваи, освѣтительныя и водопроводныя общества и пр.), подвѣдомственныхъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ. То обстоятельство, что нѣкоторые уставы мореходныхъ компаній разрабатывались въ бывшемъ при Министерствѣ Финансовъ Отдѣлѣ торговаго мореплаванія, отнюдь не можетъ быть, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, признано доказательствомъ неправильности вышеизложеннаго мнѣнія, ибо направленіе этихъ дѣлъ по Отдѣлу торговаго мореплаванія не обусловливалось существомъ вопросовъ, а зависѣло исключительно отъ Министра Финансовъ, имѣющаго право, въ качествѣ главнаго начальника своего вѣдомства, распредѣлять дѣла по собственному усмотрѣнію между подчиненными ему учрежденіями.

Представители Главнаго Управленія, напротивъ, находили необходимымъ, чтобы въ вѣдѣніи Главнаго Управленія были сосредоточены не только уставныя дѣла, имѣющіяся въ Отдѣлѣ торговаго мореплаванія, но и уставныя дѣла тѣхъ компаній, для которыхъ занятіе мореходнымъ или судоходнымъ промысломъ является одною изъ отраслей дѣятельности (напр. Восточное Общество товарныхъ складовъ и др.). По мнѣнію названныхъ представителей, въ силу Высочайшаго указа 7 Ноября сего года, въ Главномъ Управленіи должны быть сосредоточены не только завѣдываніе и надзоръ

за мореходными предпріятіями, но и вся уставная ихъ часть. Такой порядокъ принятъ для страховыхъ предпріятій, уставы коихъ утверждаются по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, и для рѣчныхъ пароходствъ — по Министерству Путей Сообщенія. Объединеніе акціонерной практики достигается мѣропріятіями Комитета Министровъ и Государственнаго Совѣта, разсматривающихъ проекты уставовъ, а разработка проектовъ по разнымъ вѣдомствамъ, по принадлежности, можетъ, по мнѣнію названныхъ представителей, внести въ дѣло лишь желательную разносторонность.

Изложенныя соображенія представителей Главнаго Управленія и Министерства Финансовъ относятся и къ уставамъ судостроительныхъ предпріятій.

10. О судостроительныхъ и занимающихся судостроеніемъ предпріятіяхъ.

По вопросу о судостроительныхъ и занимающихся судостроеніемъ предпріятіяхъ, представители Главнаго Управленія высказали, что въ силу Высочайшаго указа 7 Ноября и приведенныхъ въ Высочайшемъ рескриптѣ мотивовъ, административное завѣдываніе предпріятіями судостроительными, а также такими предпріятіями, которыя, въ ряду прочихъ своихъ операцій, занимаются преимущественно судостроеніемъ, должно быть передано изъ Министерства Финансовъ Главному Управленію, въ которомъ долженъ быть сосредоточенъ и техническій надзоръ за дѣятельностью судостроительныхъ заводовъ со стороны надлежащаго ихъ устройства и качества обрабатываемаго матеріала.

По этому вопросу со стороны представителей Министерства Финансовъ было объяснено, что законоположенія, относящіяся до фабричной и заводской промышленности, не выдѣляютъ судостроительныя заведенія въ какую-либо отдѣльную категорію въ ряду прочихъ промышленныхъ предпріятій. Эти послѣднія, по закону, различаются, въ зависимости отъ свойствъ правъ владѣнія, на заведенія двухъ родовъ: 1) казенныя и 2) частныя. Казенныхъ судостроительныхъ предпріятій на правѣ владѣнія въ Министерствѣ Финансовъ не имѣется; что же касается судостроительныхъ заведеній, принадлежащихъ какимъ-либо другимъ Министерствамъ, то на Коммисію не возложено входить въ разсмотрѣніе вопроса о подвѣдомственности ихъ. Затѣмъ, относительно частныхъ фабрично-заводскихъ заведеній, въ Уставѣ о промышл. выражено, что *дѣла*, до нихъ относящіяся, вѣдаются по Министерству Финансовъ (ст. 10). Въ дальнѣйшихъ узаконеніяхъ содержатся постановленія о Комитетахъ Торговли и Мануфактуръ, о фабричной инспекціи, о надзорѣ за заведеніями фабрично-заводской промышленности, о собираніи свѣдѣній для статистики сихъ заведеній, о правѣ учрежденія заведеній, о наймѣ рабочихъ, малолѣтнихъ, подростковъ и женщинъ, о взаимныхъ отношеніяхъ фабрикантовъ и рабочихъ и пр. Всѣ эти узаконенія имѣютъ характеръ правилъ, устанавливающихъ съ одной стороны общій государственный порядокъ въ отношеніи условій возникновенія и дѣятельности фабрично-заводскихъ предпріятій, а съ другой стороны — учрежденіе и порядокъ дѣйствій органовъ государственной власти, которымъ ввѣренъ надзоръ за соблюденіемъ изданныхъ законоположеній и правилъ. Далѣе этого законъ не идетъ и ни въ Уст. о промышл., ни въ другихъ узаконеніяхъ не содержится постановленій, которыми Министерство Финансовъ уполномочивалось бы на завѣдываніе этими предпріятіями съ точки зрѣнія коммерческой ихъ дѣятельности. Напротивъ того, изъ ст. 82—85 Уст. о промышл. видно, что въ этомъ отношеніи владѣльцамъ предпріятій предоставляется полная свобода дѣйствій. Въ частности, относительно указанія представителей Главнаго Управленія по поводу надзора за употребляемыми на судостроительныхъ заводахъ матеріалами, необходимо имѣть въ виду, что по ст. 83 владѣлецъ предпріятія въ правѣ на своемъ заведеніи употреблять такой капиталъ и такого рода способъ обработанія издѣлій, какой заблагоразсудитъ, а равно усилить, уменьшить или вовсе уничтожить дѣйствіе своего заведенія, не давая въ томъ никому отчета. Такимъ образомъ, согласно дѣйствующему закону, качество матеріаловъ и издѣлій въ судостроеніи, какъ и въ остальныхъ отрасляхъ промышленности, опредѣляется договоромъ и требованіемъ заказчика. За границей подобный надзоръ ведутъ агенты и инспектора страховыхъ обществъ (напр. англійскаго Ллойда, бюро Веритасъ и др.), но это надзоръ совершенно частнаго характера и ни для кого необязательный. Огромное экономическое значеніе этихъ страховыхъ обществъ и существенное вліяніе, оказываемое ими на развитіе судостроительной и мореходной промышленности заключаются въ тѣхъ льготахъ по страхованію судовъ, которыя предоставляются страховыми обществами владѣльцамъ судовъ, въ случаѣ постройки пароходовъ по правиламъ Ллойда или Веритасъ, и которыя покоятся исключительно на томъ высокомъ довѣріи, которымъ пользуются въ дѣлѣ страхованія судовъ названныя выше предпріятія и ихъ агенты. Въ Россіи подобнаго рода предпріятій пока еще не имѣется.

Затѣмъ представители Министерства Финансовъ, сославшись на отсутствіе въ дѣйствующемъ законодательствѣ о фабрично-заводской промышленности разграниченія предпріятій по роду ихъ дѣятельности, обратили вниманіе на то обстоятельство, что и въ дѣйствительности въ Россіи почти нѣтъ такихъ предпріятій, которыя занимались бы чисто судостроительнымъ дѣломъ. Можно даже сказать, что у насъ строеніе судовъ для частныхъ надобностей является операціею, строго говоря только привходящею, такъ сказать побочною въ дѣятельности нѣкоторыхъ механическихъ заводовъ. Такъ напр. Невскій заводъ строитъ суда по частнымъ заказамъ въ ограниченныхъ размѣрахъ и эти его операціи значительно уступаютъ паровозостроительной дѣятельности. Въ такомъ же положеніи находится дѣло и на Сормовскихъ заводахъ *).

Далѣе, въ отношеніи общаго надзора, судостроительныя предпріятія также не выдѣляются по закону въ отдѣльную категорію и къ подобному выдѣленію, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, нѣтъ основаній. Весь существующій порядокъ, касающійся взаимныхъ отношеній фабрикантовъ и рабочихъ, продолжительности рабочаго дня, условій употребленія труда малолѣтнихъ и подростковъ и пр., опредѣляется общими узаконеніями, и функціи государственнаго надзора за соблюденіемъ этихъ узаконеній принадлежатъ Министерству Финансовъ, ближайшими органами котораго въ этомъ отношеніи являются чины фабричной инспекціи. Дѣлать въ этомъ отношеніи какія-либо изъятія для судостроительныхъ предпріятій было бы, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, невозможно, въ виду совершенной необходимости сохраненія полнаго единства дѣйствій въ отношеніи надзора со стороны Правительства за трудомъ рабочихъ. Даже въ отношеніи казенныхъ заведеній, стоявшихъ до сего времени внѣ общаго порядка и надзора фабричной инспекціи, возбужденъ нынѣ вопросъ о распространеніи на нихъ общихъ по сему предмету узаконеній и правилъ. Окончательное разрѣшеніе этого вопроса должно послѣдовать въ установленномъ порядкѣ и въ этомъ же порядкѣ долженъ получить разрѣшеніе и вопросъ объ установленіи особыхъ правилъ надзора за дѣятельностью судостроительныхъ предпріятій, — если изданіе такихъ правилъ признано будетъ необходимымъ.

*) Дѣятельность частныхъ заводовъ въ отношеніи исполненія заказовъ казенныхъ вѣдомствъ всецѣло опредѣляется заключенными съ этими вѣдомствами договорами.

Наконецъ, въ отношеніи порядка открытія судостроительныхъ заведеній и ремонтныхъ мастерскихъ, необходимо принять во вниманіе, что въ настоящее время разрѣшеніе на постройку всякаго рода заводовъ носитъ чисто полицейскій характеръ и выдается губернаторами. Жалобы на дѣйствія послѣднихъ подаются Министру Внутреннихъ Дѣлъ и разрѣшаются имъ по сношенію съ Министромъ Финансовъ. Въ С.-Петербургѣ на устройство фабричныхъ заведеній испрашивается дозволеніе С.-Петербурскаго Градоначальника, который относительно нѣкоторыхъ видовъ заведеній входитъ въ сношеніе съ Министромъ Финансовъ, а послѣдній передаетъ таковыя ходатайства на предварительное обсужденіе Совѣта Торговли и Мануфактуръ. Въ Москвѣ и уѣздѣ ея разрѣшеніе на устройство фабричныхъ заведеній дается Московскимъ Генералъ-Губернаторомъ по соглашенію съ Министромъ Финансовъ. Видоизмѣненіе приведеннаго порядка въ смыслѣ участія Главнаго Управленія торговаго мореплаванія и портовъ въ выдачѣ разрѣшеній на устройство судостроительныхъ заведеній и ремонтныхъ мастерскихъ представлялось бы, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, возможнымъ лишь въ законодательномъ порядкѣ, какъ непредусмотрѣнное точнымъ смысломъ Высочайшаго указа 7 Ноября сего года.

Выслушавъ изложенное, представители Главнаго Управленія, оставляя открытымъ вопросъ объ измѣненіи дѣйствующихъ постановленій устава о промышленности, признали необходимымъ, чтобы по вопросамъ о судостроительныхъ предпріятіяхъ производилось сношеніе съ Главнымъ Управленіемъ и чтобы порядокъ выдачи разрѣшеній на постройку судостроительныхъ заводовъ подлежалъ бы установленію по соглашенію Главноуправляющаго съ Министромъ Финансовъ.

11. О надзорѣ за дѣятельностью упоминаемыхъ въ п. 8 предпріятій (о директорахъ и представителяхъ правительства).

Въ правленія мореходныхъ предпріятій, субсидируемыхъ Правительствомъ, входитъ обыкновенно правительственный директоръ, назначаемый Министромъ Финансовъ. Роль этого директора состоитъ въ наблюденіи за дѣятельностью компаніи съ точки зрѣнія общегосударственнаго интереса, онъ слѣдитъ за тѣмъ, чтобы компанія, пользующаяся поддержкой Правительства, развивала свою дѣятельность не въ цѣляхъ только полученія прибыли, но и въ интересахъ торговли, промышленности и торговаго мореплаванія. Насколько же

дѣятельность мореходныхъ предпріятій тѣсно связана со всею финансовою и экономическою политикою, съ развитіемъ и нуждами торговли и промышленности уже было выше упомянуто (при обсужденіи п. 8 о частныхъ пароходныхъ предпріятіяхъ и договорныхъ съ ними отношеній). Въ силу указа 7 Ноября попеченіе о нуждахъ торговаго мореплаванія переходитъ къ Главному Управленію, которое является заинтересованнымъ въ дѣятельности субсидируемыхъ Правительствомъ пароходствъ съ точки зрѣнія торговаго мореходства. Но это обстоятельство нисколько не умаляетъ того интереса, который имѣетъ къ этому дѣлу Министерство Финансовъ, которое, ни мало не вмѣшиваясь въ вопросы собственно торговаго мореплаванія, имѣетъ обязанность охранять интересы финансовые, а равно интересы торговли и промышленности. Поэтому, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, надлежало бы и на будущее время имѣть директоровъ отъ Министерства Финансовъ въ правленіяхъ мореходныхъ субсидируемыхъ предпріятій. Въ цѣляхъ же осуществленія съ своей стороны надзора за дѣятельностью мореходныхъ предпріятій, Главное Управленіе могло бы возбудить въ законодательномъ порядкѣ вопросъ о введеніи въ составъ правленій сихъ предпріятій своихъ представителей. Такой порядокъ принятъ для правленій желѣзнодорожныхъ обществъ, гдѣ имѣются представители Министерствъ Путей Сообщенія и Финансовъ и Государственнаго Контроля.

Представители же Главнаго Управленія обратили вниманіе на то обстоятельство, что включеніе директоровъ отъ правительства въ правленія пароходныхъ предпріятій не является слѣдствіемъ оказанія имъ денежной субсидіи, размѣры и условія выдачи которой опредѣляются особыми договорами. Назначеніе правительственнаго директора имѣетъ въ виду общій надзоръ за дѣятельностью даннаго пароходнаго предпріятія, какъ имѣющаго общегосударственное значеніе и обслуживающаго не только торговые, но административные военные и прочіе интересы государства. Донынѣ, несмотря на разнообразіе сихъ интересовъ, общій надзоръ осуществлялся черезъ посредство директоровъ отъ правительства, назначаемыхъ по Министерству Финансовъ, коему предпріятія эти были подвѣдомственны. Съ переходомъ же завѣдыванія сими предпріятіями по силѣ Высочайшаго Указа 7 Ноября въ Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ и въ виду точнаго указанія Высочайшаго Рескрипта на то, что надзоръ за сими предпріятіями всецѣло принадлежитъ Главноуправляющему, директора отъ правительства должны быть назначены по Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ и замѣнить собой имѣющихся директоровъ отъ Правительства по Министерству Финансовъ.

12. Представительство на общихъ собраніяхъ акціонеровъ въ тѣхъ мореходныхъ или судостроительныхъ предпріятіяхъ, акціи которыхъ частію принадлежатъ казнѣ или Государственному Банку.

Въ настоящее время казнѣ принадлежатъ (частію) акціи нѣкоторыхъ мореходныхъ предпріятій, напр. Товарищества Архангельско-Мурманскаго срочнаго пароходства, Общества Черноморско-Дунайскаго пароходства. Возможно, что и въ будущемъ казна будетъ пріобрѣтать акціи мореходныхъ или судостроительныхъ компаній и поэтому возникаетъ вопросъ о томъ, кому должно принадлежать право назначенія представителей по этимъ акціямъ на общихъ собраніяхъ упомянутыхъ компаній?

Представители Главнаго Управленія находили, что это право должно принадлежать Главноуправляющему торговымъ мореплаваніемъ и портами, коему въ силу Указа и рескрипта 7 Ноября ввѣрено попеченіе о мореходномъ и судостроительномъ промыслахъ и всецѣло порученъ надзоръ за мореходными предпріятіями. При этомъ названные представители указали, что по дѣлу о принадлежащихъ казнѣ акціяхъ Общества Черноморско-Дунайскаго пароходства, находящагося нынѣ въ ликвидаціи, Министръ Финансовъ высказался въ томъ смыслѣ, что отъ Главнаго Управленія зависитъ дать ближайшую инструкцію представителю этихъ акцій на общемъ собраніи.

А представители Министерства Финансовъ на сіе возразили, что разсматриваемый вопросъ, какъ выходящій изъ области собственно попеченія о нуждахъ торговаго мореходства и имѣющій непосредственное и ближайшее отношеніе къ денежнымъ интересамъ государства, можетъ и долженъ быть разрѣшенъ только въ смыслѣ сохраненія права назначенія представителей по означеннымъ акціямъ за вѣдомствомъ, имѣющимъ общее попеченіе о принадлежащихъ государству бумажныхъ цѣнностяхъ, т. е. за Министерствомъ Финансовъ. Если стать на иную точку зрѣнія, то по необходимости придется допустить, что право распоряженія пріобрѣтенными въ казну акціями желѣзнодорожныхъ компаній принадлежитъ Министерству Путей Сообщенія,

акціями горнозаводской промышленности — Министерству Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и т. д. Такое разъединеніе чисто финансовыхъ функцій между различными вѣдомствами, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, не можетъ быть допущено. Необходимо къ тому же имѣть въ виду, что акціи частныхъ предпріятій могутъ принадлежать Правительству или по Государственному Банку, или по Государственному Казначейству, причемъ и въ томъ и въ другомъ случаѣ принадлежность акцій Правительству почти всегда имѣетъ характеръ коммерческой тайны. Ссылка на примѣръ .Общества Черноморско-Дунайскаго пароходства не можетъ имѣть рѣшающаго значенія по общему вопросу, тѣмъ болѣе, что Общество это находится въ ликвидаціонномъ періодѣ.

Представители Главнаго Управленія остались по этому предмету при вышевысказанномъ ими мнѣніи.

13. О мореходныхъ учебныхъ заведеніяхъ.

По заявленію и. д. Управляющаго Учебнымъ Отдѣломъ Министерства Финансовъ, завѣдываніе мореходными учебными заведеніями было всецѣло сосредоточено въ Отдѣлѣ торговаго мореплаванія, гдѣ для этой цѣли имѣются особые инспектора. Въ Архангельскѣ имѣется мореходное училище съ торговымъ при немъ отдѣленіемъ. Такъ какъ въ училищѣ этомъ мореходная часть преобладаетъ, а коммерческое отдѣленіе является лишь дополнительнымъ, то казалось бы правильнымъ училище это передать въ вѣдѣніе Главнаго Управленія съ тѣмъ, чтобы вопросы, касающіеся торговаго отдѣленія училища, подлежали бы разрѣшенію по соглашенію Главнаго Управленія и Министерства Финансовъ. Наконецъ, въ С.-Петербургскомъ Политехническомъ Институтѣ есть судостроительное отдѣленіе, представляющее извѣстный интересъ для Главнаго Управленія. Отдѣленіе это находится въ такомъ же положеніи, какъ сельско-хозяйственное отдѣленіе въ Кіевскомъ Политехническомъ Институтѣ Императора Александра II. Такъ какъ въ этомъ случаѣ, съ одной стороны, преобладающее значеніе имѣетъ совокупность остальныхъ отдѣленій, съ другой же стороны выдѣленіе изъ состава Института какой-либо части представляется невозможнымъ, то, по единогласному заключенію Коммисіи, признано наиболѣе правильнымъ по настоящему вопросу не дѣлать никакихъ измѣненій существующаго порядка, тѣмъ болѣе, что въ случаѣ надобности вопросы, касающіеся судостроительнаго отдѣленія, могли бы быть разрѣшаемы путемъ сношенія Министерства Финансовъ съ Главнымъ Управленіемъ.

14. Объ участіи представителей Главнаго Управленія въ тѣхъ коллегіальныхъ учрежденіяхъ Министерства Финансовъ, въ которыя приглашались или назначались представители Отдѣла торговаго мореплаванія и которыя вообще касаются вопросовъ, до торговаго мореплаванія относящихся.

Представители Главнаго Управленія заявили о необходимости назначенія постоянныхъ представителей сего Управленія въ нижеслѣдующія коллегіальныя учрежденія Министерства Финансовъ: въ Особое Присутствіе о примѣненіи таможеннаго тарифа, въ Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ и въ Тарифный Комитетъ, въ Совѣтъ Торговли и Мануфактуръ, въ Особое по промысловому налогу Присутствіе и въ Совѣтъ Государственнаго Банка. Вслѣдствіе сего, вопросъ этотъ былъ разсмотрѣнъ Коммисіею въ отношеніи каждаго учрежденія въ отдѣльности.

а) Особое Присутствіе по вопросамъ о примѣненіи таможеннаго тарифа и по жалобамъ на рѣшенія Департамента Таможенныхъ Сборовъ.

Присутствіе это, согласно закону, учреждено для предварительнаго обсужденія вопросовъ по примѣненію таможеннаго тарифа, требующихъ разъясненія его, а также жалобъ, приносимыхъ Министру Финансовъ на рѣшенія Департамента Таможенныхъ Сборовъ, и имѣетъ характеръ совѣщательнаго учрежденія. Рѣшенія по этимъ вопросамъ принадлежатъ Министру Финансовъ, на дѣйствія котораго могутъ быть приносимы жалобы, на общемъ основаніи, въ Правительствующій Сенатъ.—По закону (ст. 537 Учр. Мин.), при обсужденіи въ Особомъ Присутствіи вопросовъ о примѣненіи тарифа къ морскимъ или рѣчнымъ судамъ и къ предметамъ вооруженія и оснастки судовъ, а также при разсмотрѣніи жалобъ, приносимыхъ по сему предмету Министру Финансовъ, въ засѣданіяхъ Присутствія принимаютъ участіе, на правахъ членовъ, Управляющій Отдѣломъ торговаго мореплаванія, его помощникъ и начальникъ подлежащаго отдѣленія Отдѣла. Упомянутое Присутствіе состоитъ исключительно изъ чиновъ Министерства Финансовъ и экспертовъ. Ни одно изъ другихъ Министерствъ и Главныхъ Управленій не имѣетъ своихъ представителей въ составѣ этого Присутствія, а, по общему правилу, представители заинте-

ресованныхъ вѣдомствъ приглашаются Присутствіемъ по подлежащимъ дѣламъ. За переходомъ Отдѣла торговаго мореплаванія въ составъ Главнаго Управленія, по отношенію къ указаннымъ выше вопросамъ, долженъ примѣняться принятый для всѣхъ вѣдомствъ порядокъ.

Изложенныя соображенія были приняты Коммисіей единогласно.

б) Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ и Тарифный Комитетъ.

Представители Главнаго Управленія признавали необходимымъ назначеніе постоянныхъ представителей въ составъ названныхъ учрежденій, въ виду того значенія, которое желѣзнодорожные тарифы имѣютъ для портоваго дѣла, а также въ отношеніи конкурренціи желѣзнодорожныхъ путей сообщенія и морскихъ и, наконецъ, въ цѣляхъ покровительства русскому флагу при установленіи ввозныхъ и вывозныхъ заморскихъ сообщеній.

По поводу приведеннаго заявленія Директоромъ Департамента Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ было сдѣлано слѣдующее разъясненіе:

Вопросъ о поддержкѣ русскаго флага въ конкурренціи его съ иностраннымъ, насколько такая поддержка зависитъ отъ желѣзныхъ дорогъ, озабачивалъ Тарифныя Учрежденія Министерства Финансовъ съ самаго начала ихъ возникновенія (въ 1889 г.). Тарифы прямыхъ заморскихъ сообщеній были введены на русской сѣти до образованія Тарифныхъ Учрежденій, при чемъ въ сообщеніяхъ черезъ порты Балтійскаго моря, исключительно ввозныхъ, участвовали иностранныя пароходства, въ виду отсутствія русскихъ пароходствъ, содержащихъ срочные рейсы между заграничными и русскими балтійскими портами; въ сообщеніяхъ же черезъ Черное море, какъ ввозныхъ, такъ и вывозныхъ, а именно черезъ Одессу, участвовали исключительно русскія пароходства: Русское Общество Пароходства и Торговли и Добровольный Флотъ. Тарифныя Учрежденія Министерства Финансовъ, принимая рядъ мѣръ къ огражденію русской промышленности отъ излишнихъ тарифныхъ пониженій, предоставленныхъ желѣзными дорогами для ввозныхъ грузовъ, вмѣстѣ съ тѣмъ установили правило, что тѣ льготы, которыя оказалось возможнымъ сохранить въ ввозныхъ сообщеніяхъ, должны быть дорогами предоставлены не только грузамъ, прибывающимъ на контрактныхъ срочныхъ пароходахъ, но

и къ грузамъ, прибывающимъ изъ-заграницы *подъ русскимъ флагомъ* на случайныхъ пароходахъ.

Засимъ Тарифныя Учрежденія приступили къ разработкѣ вывозныхъ тарифовъ Сѣвернаго заморскаго сообщенія и къ развитію тарифовъ Южныхъ заморскихъ сообщеній. При этомъ тарифы Сѣверныхъ заморскихъ сообщеній поневолѣ оказалось необходимымъ выработать при участіи иностранныхъ пароходствъ, но для русскаго флага была сдѣлана та же оговорка, какъ и въ тарифѣ ввознаго сообщенія, т. е., что при вывозѣ грузовъ хотя бы на случайныхъ пароходахъ, но подъ русскимъ флагомъ, дѣйствительны всѣ тѣ тарифныя льготы, которыя предоставлены для вывоза на иностранныхъ пароходахъ только контрактнымъ срочнымъ пароходствамъ. Что же касается вывознаго тарифа Южно-заморскаго сообщенія, то таковой, подобно ввозному тарифу, былъ выработанъ *исключительно* при участіи русскихъ пароходствъ, число коихъ съ теченіемъ времени возросло, и нынѣ въ этомъ сообщеніи участвуютъ, кромѣ Русскаго Общества Пароходства и Торговли и Добровольнаго Флота, слѣдующія пароходства: Русское Восточно-Азіатское Общество Пароходства, Русско-Балтійское Общество Пароходства, Сѣверное Пароходное Общество и Общество Черноморско-Дунайскаго Пароходства.

Всякія ходатайства представителей торговли и промышленности о допущеніи, въ ихъ интересахъ, иностранныхъ пароходствъ къ участію въ Южно-заморскомъ сообщеніи Тарифными Учрежденіями *категорически отклонялись*. Такъ напримѣръ, въ теченіе послѣдняго времени экспортеры сахара черезъ Одессу усиленно хлопотали о распространеніи вывознаго тарифа на сахаръ, дѣйствующаго черезъ Одессу въ Южно-заморскомъ сообщеніи, на вывозъ такового черезъ Одессу—портъ на иностранныхъ пароходахъ. Хотя удовлетвореніе подобнаго ходатайства соотвѣтствовало бы интересамъ сахарной промышленности, такъ какъ вывозъ сахара на иностранныхъ пароходахъ обходился бы дешевле, тѣмъ не менѣе Тарифныя Учрежденія всѣ означенныя ходатайства отклоняютъ, исключительно *въ заботахъ о поддержкѣ русскаго флага.* По той же причинѣ Тарифныя Учрежденія отклонили ходатайство Владикавказской желѣзной дороги о допущеніи вывознаго тарифа, при участіи иностранныхъ пароходствъ, черезъ Новороссійскъ, за отсутствіемъ подлежащихъ русскихъ пароходствъ, хотя удовлетвореніе этого ходатайства было бы въ интересахъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ, ведущихъ отъ Москвы къ Новороссійску.

Кромѣ перечисленныхъ двухъ группъ заморскихъ

сообщеній, установлено еще въ послѣднее время заморское сообщеніе черезъ Архангельскъ, въ которое допущены, кромѣ русскаго Мурманскаго Пароходства, иностранная пароходная фирма В. Мюллеръ и К° въ Ротердамѣ, но лишь потому, что ни Мурманское ни какое либо другое русское пароходство, за неимѣніемъ достаточнаго числа пароходовъ, не могли обезпечить развитіе вывоза черезъ Архангельскъ срочными рейсами въ западно-европейскіе порты.

Наконецъ, существуетъ еще заморское сообщеніе между портами западно-европейскими и ст. Закавказскихъ жел. дорогъ, которое было установлено до образованія Департамента желѣзнодорожныхъ дѣлъ, при участіи Датскаго Соединеннаго Пароходнаго Общества въ Копенгагенѣ; хотя это сообщеніе не въ интересахъ русской желѣзнодорожной сѣти, тѣмъ не менѣе Тарифныя Учрежденія не рѣшились его отмѣнить, въ виду тѣхъ несомнѣнныхъ заслугъ въ дѣлѣ развитія русской внѣшней торговли, которыя оказало намъ названное Датское пароходство; въ то же время Тарифныя Учрежденія допустили къ участію въ томъ же сообщеніи Русское Общество Пароходства и Торговли.

Со времени учрежденія въ составѣ Министерства Финансовъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, Тарифными Учрежденіями было обращено строгое вниманіе на то, чтобы по всѣмъ вопросамъ, касающимся пароходства, имѣть заключеніе названнаго Отдѣла. Съ этою цѣлью программы засѣданій Тарифнаго Комитета всегда сообщались Товарищу Министра Финансовъ, Завѣдывающему дѣлами Торговли и Промышленности, который командировалъ въ засѣданія Тарифнаго Комитета съ совѣщательнымъ голосомъ представителя Отдѣла Торговаго Мореплаванія по всѣмъ вопросамъ, этотъ Отдѣлъ интересовавшимъ. По болѣе же существеннымъ вопросамъ Предсѣдатель Тарифнаго Комитета сносился еще особо съ Управляющимъ названнымъ Отдѣломъ, и на всѣ отзывы сего Отдѣла какъ письменные, такъ и словесные черезъ его представителей въ засѣданіяхъ Тарифнаго Комитета, было обращено самое серьезное вниманіе.

При разсмотрѣніи въ Тарифномъ Комитетѣ 27 Октября и 20 Ноября 1899 года основаній тарифа Южно-заморскаго вывозного сообщенія и сообщенія до портовъ Дальняго Востока интересы русскаго торговаго мореплаванія были представлены слѣдующими представителями: отъ бывшаго Департамента Торговли и Мануфактуръ д. с. с. Голубевымъ и отъ Добровольнаго флота полковникомъ Линденомъ и г. Вараввой.

Затѣмъ вопросы—объ установленіи особо пониженныхъ тарифовъ на перевозку нѣкоторыхъ грузовъ до портовъ Южной Персіи, о включеніи Русскаго-Восточно-Азіатскаго Пароходства въ сообщеніе съ Дальнимъ Востокомъ, а также о согласованіи исключительнаго тарифа до портовъ Персидскаго залива съ новымъ тарифомъ Южно-заморскаго сообщенія были разсмотрѣны въ засѣданіяхъ отъ 13 Декабря 1900 г. и 8 Августа 1901 г. при участіи, въ качествѣ представителя Отдѣла Торговаго Мореплаванія, д. с. с. Конкевича; вопросъ объ установленіи прямого товарнаго сообщенія между Россіей и Сербіей былъ разсмотрѣнъ въ засѣданіи отъ 6 Февраля 1902 г. при участіи, въ качествѣ представителя отъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, н. с. Казицына; ходатайство Русскаго для внѣшней торговли банка о тарифѣ на вывозъ сахара черезъ Одессу въ западно-европейскіе порты и Финляндію и вопросы (IX Съѣзда по дѣламъ Южно-заморскихъ сообщеній) объ основаніяхъ исчисленія платъ по перевозкамъ грузовъ въ прямомъ Южно-заморскомъ ввозномъ, черезъ Новороссійскъ, сообщеніи и о таксировкѣ грузовъ, прибывающихъ въ Одессу на случайныхъ пароходахъ подъ русскимъ флагомъ изъ иностранныхъ портовъ, непоименованныхъ въ тарифѣ Южно-заморскаго международнаго сообщенія, были разсмотрѣны въ засѣданіи Тарифнаго Комитета отъ 19 Іюня 1902 года при участіи, въ качествѣ представителя отъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, н. с. Веселаго; въ состоявшемся совѣщаніи Членовъ Тарифнаго Комитета о включеніи порта Николаева, въ качествѣ пункта передачи грузовъ на воду, въ вывозной тарифъ Южно-заморскихъ сообщеній и сообщенія съ портами Дальняго Востока участвовалъ, въ качествѣ представителя Отдѣла Торговаго Мореплаванія, н. с. Казицынъ.

По заявленію Директора Департамента Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ, вопросы, касающіеся интересовъ Главнаго Управленія, разсматриваются въ тарифныхъ учрежденіяхъ Министерства Финансовъ весьма рѣдко, и поэтому назначеніе постоянныхъ представителей отъ Главнаго Управленія не оправдывалось бы дѣйствительною надобностью, но таковые представители могли бы быть и впредь приглашаемы въ засѣданія лишь по спеціальнымъ вопросамъ. Къ приведенному мнѣнію Директора Департамента Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ вполнѣ присоединились прочіе представители Министерства Финансовъ, которые, съ своей стороны, обратили вниманіе на то обстоятельство, что введеніе въ составъ тарифныхъ учрежденій Министерства Финансовъ представителей Главнаго Управленія въ качествѣ постоян-

ныхъ членовъ возможно лишь при условіи измѣненія въ законодательномъ порядкѣ положеній о Совѣтѣ по тарифнымъ дѣламъ и Тарифномъ Комитетѣ.

Выслушавъ изложенное, представители Главнаго Управленія настаивали на включеніи постояннаго члена отъ Главнаго Управленія въ составъ Совѣта по тарифнымъ дѣламъ и Тарифнаго Комитета при Департаментѣ Желѣзнодорожныхъ дѣлъ, въ виду, главнымъ образомъ, того вліянія, которое можетъ имѣть тарифная политика на распредѣленіе грузовъ между морскимъ и желѣзнодорожнымъ путями.

в) Совѣтъ Торговли и Мануфактуръ.

Совѣтъ этотъ является совѣщательнымъ учрежденіемъ при Министрѣ Финансовъ и входящіе въ составъ его непремѣнные члены принадлежатъ, исключительно къ штатнымъ чинамъ сего Министерства, причемъ, въ числѣ этихъ членовъ былъ поименованъ также и Управляющій Отдѣломъ торговаго мореплаванія и его помощникъ. Нынѣ, за выдѣленіемъ Отдѣла торговаго мореплаванія изъ Министерства Финансовъ, участіе въ Совѣтѣ Торговли и Мануфактуръ, Управляющаго симъ Отдѣломъ и его помощника едва ли должно быть сохранено тѣмъ болѣе, что за послѣдніе 2½ года (съ 1 Іюня 1900 г.) не было ни одного случая, когда названный Управляющій имѣлъ бы надобность по касающимся его дѣламъ участвовать въ засѣданіяхъ Совѣта.

Представители Главнаго Управленія тѣмъ не менѣе полагали желательнымъ сохранить представителя Главнаго Управленія въ составѣ Совѣта торговли и мануфактуръ.

г) Особое по промысловому налогу присутствіе.

Присутствіе это состоитъ по закону подъ предсѣдательствомъ Управляющаго Отдѣломъ Торговли, причемъ въ составъ его входятъ, между прочимъ, представители Отдѣловъ Торговли, Промышленности, Торговаго Мореплаванія, а также представители Министерствъ: Внутреннихъ Дѣлъ, Военнаго, Юстиціи, Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и Государственнаго Контроля. По существу обязанностей, лежащихъ на этомъ Присутствіи (ежегодное распредѣленіе общей на Имперію суммы раскладочнаго сбора между губерніями и областями), едва-ли Главное Управленіе можетъ быть существенно заинтересовано имѣть своего представителя въ составѣ Присутствія, тѣмъ болѣе, что судоходство по внѣшнимъ морямъ освобождено отъ промысловаго налога.

Тѣмъ не менѣе, въ виду того, что по закону составъ особаго по промысловому налогу присутствія входитъ представитель отъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, представители Главнаго Управленія полагали сохранить это представительство и за Главнымъ Управленіемъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

д) Совѣтъ Государственнаго Банка.

Представители Главнаго Управленія заявили о желательности включить представителя Управленія въ составъ Совѣта Государственнаго Банка, въ виду того, что Государственный Банкъ занимается нынѣ выдачей ссудъ подъ морскія и рѣчныя суда, что не можетъ не имѣть значенія для отечественнаго мореплаванія и, главнымъ образомъ, для судостроенія. Къ сему представители Главнаго Управленія добавили, что донынѣ по дѣламъ, касающимся торговаго мореплаванія, обыкновенно въ Совѣтъ Банка приглашался представитель отъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, и самыя правила о выдачѣ ссудъ подъ суда вырабатывались при участіи представителя сего Отдѣла.

Представители Министерства Финансовъ, съ своей стороны, находили, что интересы Главнаго Управленія, говоря вообще, могутъ имѣть отношеніе къ дѣятельности Государственнаго Банка лишь въ весьма рѣдкихъ случаяхъ и поэтому включеніе въ число постоянныхъ членовъ названнаго Совѣта представителя Главнаго Управленія не можетъ быть оправдано необходимостью; но если бы такое представительство признано было нужнымъ, то для сего потребовалось бы соотвѣтственное измѣненіе въ установленномъ порядкѣ Высочайше утвержденнаго 6 Іюня 1894 г. устава Государственнаго Банка. Засимъ, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, разсматриваемый вопросъ вполнѣ разрѣшается примѣчаніемъ 1 къ ст. 27 Высочайше утвержденнаго Устава Государственнаго Банка, по которому представители подлежащихъ вѣдомствъ, по дѣламъ, касающимся сихъ вѣдомствъ, приглашаются въ Совѣтъ по распоряженію Министра Финансовъ.

Признавая возможнымъ согласиться съ тѣмъ, чтобы въ Совѣтъ Государственнаго Банка былъ приглашаемъ представитель отъ Главнаго Управленія, при обсужденіи дѣлъ, касающихся предметовъ вѣдѣнія Главнаго Управленія, представители сего Управленія полагали необходимымъ постановить, чтобы такое приглашеніе было обязательнымъ.

15) Объ измѣненіи соотвѣтствующихъ статей общихъ и частныхъ узаконеній, сообразно разрѣшенію предъидущихъ вопросовъ.

Представители Главнаго Управленія указали на необходимость проектировать, соотвѣтственно высказаннымъ въ Коммисіи сужденіямъ, измѣненія въ подлежащихъ узаконеніяхъ.

Представители Министерства Финансовъ, имѣя въ виду происшедшія въ средѣ Коммисіи разномыслія по многимъ вопросамъ, а также принимая во вниманіе, что возложенною на Коммисію задачею затрогивается во многихъ частяхъ дѣйствующее законодательство, полагали необходимымъ, чтобы вопросы о разграниченіи двухъ вѣдомствъ были предварительно разрѣшены Государственнымъ Совѣтомъ, послѣ чего только окажется возможнымъ проектировать измѣненія подлежащихъ статей закона. Такой порядокъ разрѣшенія сихъ вопросовъ, казалось бы, вполнѣ отвѣчаетъ п. 3 Высочайшаго Указа 7 Ноября относительно направленія настоящаго дѣла въ установленномъ порядкѣ. Вмѣстѣ съ симъ, такое направленіе дѣла отвѣчало бы и практикѣ Государственнаго Совѣта, который производитъ кодификаціонныя работы лишь послѣ разрѣшенія вопросовъ по существу въ законодательномъ порядкѣ.

Окончивъ обсужденіе возбужденныхъ представителями Главнаго Управленія вопросовъ относительно разграниченія дѣлъ Министерства Финансовъ и Главнаго Управленія, Комиссія обратилась къ разсмотрѣнію смѣты Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности на 1903 г. *) для опредѣленія тѣхъ статей государственныхъ доходовъ и расходовъ, которыя должны быть изъяты изъ сей смѣты и переданы въ вѣдѣніе Главнаго Управленія торговаго мореплаванія и портовъ.

При этомъ Комиссія единогласно признала необходимымъ передать въ смѣту Главнаго Управленія торговаго мореплаванія и портовъ нижеслѣдующія статьи:

а) по смѣтѣ доходовъ:

§ 10 ст. 7. Сборы за патенты на торговыя суда и ластовые	8.500 р.
§ 15 ст. 7. Сборы съ товаровъ и судовъ въ портахъ	2.512.500 »

*) Названная смѣта была уже разсмотрѣна Департаментомъ Государственной Экономіи и приводимыя ниже цифры исправлены согласно сужденіямъ Департамента.

§ 32 ст. 7. а) Возвратъ расходовъ, производимыхъ за счетъ частныхъ мѣстъ и лицъ, по возвращенію въ Россію матросовъ съ купеческихъ судовъ	8.000 р.
§ 33 ст. 7. Пособіе Государственному Казначейству изъ городскихъ суммъ . .	400 »
§ 33 ст. 9. Пособіе Государственному Казначейству изъ спеціальныхъ средствъ и капиталовъ	27.000 »
§ 33 ст. 13. Пособіе Государственному Казначейству отъ разныхъ учрежденій и лицъ	18.625 »
§ 35 ст. 1. в) Взысканія и штрафы за нарушеніе разныхъ уставовъ, узаконеній и постановленій (правилъ торговаго мореплаванія)	6.000 »

б) по смѣтѣ расходовъ:

§ 10 ст. 3. Содержаніе Директора отъ Правительства въ Правленіи Общества Черноморско-Дунайскаго Пароходства. .	2.940 »
§ 18 ст. 3. На возвращеніе владѣльцамъ русскихъ паровыхъ судовъ пошлинъ, уплаченныхъ за проходъ упомянутыхъ судовъ черезъ Суэзскій каналъ	1.000.000 »
§ 19 ст. 3. Пособіе Обществу спасанія на водахъ	26.800 »
§ 19 ст. 4. На выдачу пособія Императорскому Обществу содѣйствія русскому торговому мореходству	5.000 »
§ 19 ст. 5. Пособіе Императорскому Обществу Судоходства	25.000 »
§ 19 ст. 7. Архангельскому отдѣленію Россійскаго Общества Краснаго Креста въ пособіе по содержанію во время навигаціи врачебнаго пункта подъ Кибергомъ въ Норвегіи	500 »
§ 20 ст. 5. На расходы по участію Россіи въ содержаніи Спартельскаго маяка.	563 »
§ 20 ст. 6. На содержаніе экспедиціи для научно-промысловыхъ изслѣдованій у береговъ Мурмана и Канцеляріи Комитета для помощи поморамъ Русскаго Сѣвера	75.000 »
§ 25 ст. 4. На расходы по командировкѣ учениковъ мореходныхъ училищъ, школъ и курсовъ мореходныхъ знаній для практическаго плаванія на судахъ Добровольнаго Флота	4.200 »

§ 28 ст. 1. На измѣреніе купеческихъ судовъ по системѣ Мурсома . . . . . 6.000 р. — к.

§ 28 ст. 2. На покрытіе расходовъ по взиманію каботажнаго сбора съ иностранныхъ судовъ и лодокъ, а также на воспособленіе развитію русскаго каботажа въ Приамурскомъ краѣ. . . . . 3.000 » — »

§ 28 ст. 3. На возвращеніе изъ-заграницы въ Россію матросовъ съ купеческихъ судовъ . . . . . 8.000 » — »

в) по смѣтѣ спеціальныхъ средствъ:

§ 9. Капитала на нужды и благоустройство портовъ Имперіи. . . . . 3.750.000 » — »

§ 13 ст. 1. Ежегодныхъ поступленій по Одесскому училищу торговаго мореплаванія въ плату за ученіе, за содержаніе учениковъ и кандидатовъ въ плаваніи и за пробное плаваніе . . . . . 6.045 » — »

§ 13 ст. 2. Процентовъ съ капитала, отпущеннаго единовременно изъ поступленій взимавшихся по г. Одессѣ полукопѣечнаго сбора. . . . . 1.590 » 30 »

§ 14 ст. 1. Процентовъ съ капитала на устройство въ г. Архангельскѣ коммерческаго училища съ мореходными классами и пособій отъ разныхъ учрежденій и обществъ . . . . . 9.013 » 40 »

§ 14 ст. 2. Капитала, пожертвованнаго Товариществомъ Бѣломорскихъ лѣсопильныхъ заводовъ подъ фирмою «Н. Русановъ и сынъ» на учрежденіе при Архангельскомъ торгово-мореходномъ училищѣ на %% съ сего капитала двухъ стипендій имени Товарищества . . . . . 76 » — »

§ 14 ст. 3. Капитала, пожертвованнаго бывшимъ Архангельскимъ Губернаторомъ, Дѣйствительнымъ Статскимъ Совѣтникомъ А. П. Энгельгардтомъ, на выдачу изъ %% пособій бѣднымъ ученикамъ Архангельскаго торгово-мореходнаго училища . . . 11 » 40 »

§ 14 ст. 4. Капитала, пожертвованнаго бывшимъ Архангельскимъ Губернаторомъ, Дѣйствительнымъ Статскимъ Совѣтникомъ А. П. Энгельгардтомъ, на учрежденіе изъ %% съ сего капитала двухъ стипендій его имени при Архангельскомъ торгово-мореходномъ училищѣ . . . . . 76 » — »

Въ частности, по поводу кредита въ 3.000 р., показаннаго въ § 33 ст. 13 доходной и въ § 10 ст. 3 расходной смѣты, на содержаніе правительственнаго директора въ правленіи Общества Черноморско-Дунайскаго пароходства, необходимо объяснить, что хотя по принципіальному вопросу о томъ, отъ какихъ вѣдомствъ должны быть назначаемы правительственные директоры въ правленія субсидируемыхъ пароходныхъ обществъ— въ Коммисіи произошло разномысліе, вышеизложенное по вопросу 11-му, тѣмъ не менѣе Коммисія единогласно признала, что упомянутый кредитъ въ 3,000 р. подлежитъ передачѣ въ смѣту Главнаго Управленія, въ 1-хъ въ виду того, что Общество находится въ ликвидаціи, и во 2-хъ, что, по заявленію представителей Главнаго Управленія, Министръ Финансовъ изъявилъ согласіе на то, чтобы правительственный директоръ въ названномъ правленіи отъ Министерства Финансовъ состоялъ въ распоряженіи Главнаго Управленія.

Засимъ изъ нижеслѣдующихъ статей смѣты на 1903 г. Комиссія единогласно признала возможнымъ передать въ распоряженіе Главнаго Управленія лишь часть, опредѣливъ размѣръ каждой части на основаніи штатныхъ назначеній:

§ 1 ст. 1. Содержаніе личнаго состава 97.450 р. 40 к.

Сумма эта слагается изъ содержанія штатныхъ чиновъ . . . . . 85.810 » 40 »

Содержанія канцелярскихъ чиновниковъ и писцовъ. . . . . 11.640 » — »

Послѣдняя сумма опредѣляется слѣдующимъ образомъ: изъ 14.000 рублей, отпущенныхъ по Высочайше утвержденному 19 Января 1898 году Штату Отдѣла по дѣламъ торговаго мореплаванія при Департаментѣ Торговли и Мануфактуръ . . . . . 6.640 » — »

По Высочайшему Повелѣнію 8 Іюня 1901 г. . . . . 3.000 » — »

По Высочайшему Повелѣнію 10 Іюня 1902 г. . . . . 2.000 » — »

11.640 р. — »

§ 1 ст. 2. Типографскіе, библіотечные, почтовые, телеграфные и прочіе канцелярскіе расходы. . . . . 15.360 р.

Сумма эта образуется слѣдующимъ образомъ: изъ 14.000 р., отпущенныхъ по штату 19 Января 1898 г. . . . . 7.360 »

По Высочайшему Повелѣнію 8 Іюня 1901 г. . . . . 4.000 »

По Высочайшему Повелѣнію 10 Іюня 1902 г. . . . . 4.000 р.

§ 1 ст. 3. Содержаніе курьеровъ, сторожей, наемъ курьерскихъ лошадей и разъѣзды . . . . . 2.300 »

слагающихся изъ 1.500 р., назначенныхъ по штату 19 Января 1898 г. изъ 800 р., отпущенныхъ на означенную надобность по Высочайшему Повелѣнію 15 Февраля 1899 г.

§ 22 ст. 1. Пособіе чинамъ Центальныхъ Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности 8.000 р., каковая сумма была отпущена на означенную надобность по Высочайше утвержденному 19 Января 1898 г. Штату Отдѣла по дѣламъ торговаго мореплаванія.

По совокупности поименованныхъ статей представители Главнаго Управленія, соглашаясь съ приведенными исчисленіями, какъ отвѣчающими штатнымъ назначеніямъ, высказали однако, что указанныхъ средствъ могло хватить на содержаніе Отдѣла лишь при условіи общности хозяйства со всѣми Учрежденіями и при возможности пользоваться и прочими статьями расходной смѣты на покрытіе его нуждъ.

§ 25 ст. 1. Прогоны, подъемныя, суточныя и квартирныя деньги лицамъ, опредѣляемымъ на службу или командируемымъ по вѣдомству Центральныхъ Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности 3.500 рублей.

Размѣръ этой суммы опредѣленъ по трехлѣтней сложности дѣйствительныхъ расходовъ по командированію чиновъ Отдѣла торговаго мореплаванія.

По поводу этой суммы представители Главнаго Управленія заявили, что хотя размѣръ ея и соотвѣтствуетъ дѣйствительному трехлѣтнему расходу по Отдѣлу торговаго мореплаванія на предметъ ея ассигнованія, тѣмъ не менѣе нельзя не принять во вниманіе, что въ случаѣ надобности расходы Отдѣла за счетъ этого кредита могли и не ограничиваться указаннымъ размѣромъ.

§ 15 ст. 1. Среднія учебныя заведенія (содержаніе Одесскаго училища торговаго мореплаванія и Архангельскаго торгово-мореходнаго училища). . 94.991 р. 80 к.

§ 17 ст. 1. Пособія учебнымъ заведеніямъ 9.940 р. Эта сумма слагается изъ 2.540 р., отпускаемыхъ, на основаніи Высочайше утвержденныхъ 26 Ноября 1898 г. и 12 Ноября 1899 г. всеподданнѣйшихъ докладовъ Министра Финансовъ, на покрытіе расходовъ по постройкѣ собственнаго зданія для Магнусгофскихъ мореходныхъ классовъ, 400 р. въ пособіе на содержаніе мореходнаго учебнаго заведенія въ г. Алешкахъ Таврической губ. взамѣнъ равной суммы, показанной къ поступленію въ доходъ казны отъ мѣщанскаго общества г. Алешекъ по § 33 ст. 7 смѣты доходовъ Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности, и 7.000 рублей—въ пособіе мореходнымъ классамъ, на основаніи Высочайшихъ Повелѣній: 8 Сентября 1873 г. и 3 Января 1884 г. въ г. Бериславѣ, Херсонской губ.—1.000 р. 8 Марта 1874 г. въ г. Өеодосіи Таврической губ.—1.000 р., 9 Августа 1874 г. въ Кушерѣцкомъ селеніи, Онежскаго уѣзда—1.000 р. 8 Августа 1875 г. въ г. Онегѣ—1.000 р., 19 Марта 1876 г. въ г. Анапѣ—1.000 р., 22 Октября 1877 г. въ станицѣ Аксайской, Донской области—1.000 р., 1 Января 1885 г. въ д. Устьи, Петергофскаго уѣзда, С.-Петербургской губ.—1.000 р.

§ 18 ст. 1. Помильная и поверстная плата за содержаніе пароходныхъ рейсовъ—1.734,715 руб. 14 коп., каковая сумма слагается изъ слѣдующихъ назначеній: 1) Русскому Обществу Пароходства и Торговли, на основаніи Высочайше утвержденныхъ 22 Января 1891 года мнѣнія Государственнаго Совѣта и устава сего общества, на производство помильной платы—616,000 руб., и, на основаніи Высочайше утвержденнаго 16 Декабря 1896 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, на выдачу помильной платы за содержаніе срочныхъ пароходныхъ рейсовъ по Черноморско-Болгарской линіи — 39,084 руб. 50 коп.; 2) купцу Федорову, на основаніи Высочайше утвержденнаго 10 Мая 1895 года положенія Комитета Министровъ, въ пособіе за содержаніе срочныхъ пароходныхъ сообщеній между Владивостокомъ, Русскимъ островомъ и бухтами пролива «Босфоръ Восточный»—6,000 руб.; 3) Обществу «Кавказъ и Меркурій» на производство помильной платы за содержаніе срочныхъ почтовыхъ рейсовъ по Каспійскому морю, на основаніи Высочайше утвержденнаго 12 Апрѣля 1899 года мнѣнія Государственнаго Совѣта,—289,390 руб. 40 коп.; 4) Товариществу Архангельско-Мурманскаго срочнаго пароходства, на основаніи Высочайше утвержденнаго 15 Мая 1895 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, на выдачу помильной платы за содержаніе срочныхъ пароходныхъ сообщеній въ Ледовитомъ океанѣ и Бѣломъ морѣ—227,464 руб. и, на основаніи Высочайше утвержденнаго 17 Февраля 1897 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, на производство порейсной платы за содержаніе срочныхъ сообщеній по Печорской линіи

(между г. Архангельскомъ и устьемъ р. Печоры)— 43,596 руб. 24 коп.; 5) На выдачу пособія за совершеніе пароходныхъ рейсовъ въ Персидскій заливъ— 200,000 руб.; 6) на выдачу пособія за содержаніе срочныхъ пароходныхъ сообщеній на Дунаѣ—313,180 рублей.

Засимъ, относительно входящихъ въ составъ этой статьи кредитовъ по субсидированію пароходныхъ предпріятій, содержащихъ сообщенія по рѣкамъ и озерамъ внутри Имперіи, всего на сумму 352,951 руб. 10 коп. *) Коммисія находила, что передача сихъ кредитовъ въ распоряженіе Главнаго Управленія находится въ зависимости отъ разрѣшенія вопроса о подвѣдомственности судоходныхъ предпріятій по рѣкамъ и озерамъ, ближайшія сужденія о коемъ изложены выше при разсмотрѣніи пункта 8.

§ 23. На воспитаніе дѣтей чиновниковъ Центральныхъ Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышлености и подвѣдомственныхъ онымъ учрежденій — 440 руб., а именно Коллежскому Секретарю Виноградову 200 руб. и отставному подполковнику корпуса флотскихъ штурманоѣ Козлову — 240 рублей.

§ 24. Добавочное жалованіе по привилегіямъ службы — 661 руб. 50 коп., а именно завѣдующему Кемскими шкиперскими курсами отставному подполковнику корпуса флотскихъ штурмановъ Козлову— 514 руб. 50 коп. и исполняющему обязанности завѣдующаго таковымъ же классомъ въ Поти Лехницкому — 147 рублей.

---

*) 1) На основаніи Высочайше утвержденнаго 27 Декабря 1893 года Устава Амурскаго Общества Пароходства и Торговли на производство порейсной платы за срочныя пароходныя сообщенія по рѣкамъ Амурскаго бассейна — 183,532 руб. 50 коп.; 2) На производство порейсной платы за содержаніе срочныхъ рейсовъ по р. Печорѣ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 20 Января 1897 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта—10,000 р.; 3) Нижнеудинскому купцу Н. Е. Глотову, на основаніи Высочайше утвержденныхъ 28 Февраля и 20 Декабря 1894 года и 23 Мая 1896 года мнѣній Государственнаго Совѣта, на производство порейсной платы за содержаніе срочнаго почтово-пассажирскаго пароходства по рѣкѣ Ленѣ—50,737 руб. 50 коп.; 4) Ему же на выдачу дополнительнаго поверстнаго пособія за содержаніе добавочныхъ пароходныхъ рейсовъ по рѣкѣ Ленѣ на основаніи Высочайше утвержденнаго 31 Января 1900 года мнѣнія Государственнаго Совѣта — 42,213 руб. 60 коп.; 5) На выдачу добавочной поверстной платы Амурскому обществу пароходства и торговли за содержаніе срочныхъ пароходныхъ сообщеній по р. р. Амурскаго бассейна (усл.)—66,467 р. 50 к.

§ 29. Въ инвалидный капиталъ однопроцентныхъ вычетовъ со столовыхъ и неподраздѣленныхъ окладовъ служащихъ въ центральныхъ Учрежденіяхъ Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности, а также въ подвѣдомственныхъ имъ учрежденіяхъ, соотвѣтственную сумму—173 руб. 05 коп.

Наконецъ, относительно отпускаемаго по § 18 ст. 2 пособія обществу Добровольнаго Флота въ размѣрѣ 600,000 рублей представители Главнаго Управленія высказались за передачу этого кредита въ распоряженіе Главнаго Управленія.

Представители же Министерства Финансовъ высказали, что Добровольный Флотъ, согласно Высочайше утвержденному о немъ Положенію, находится въ завѣдываніи Морскаго Министерства; что ни въ Высочайшемъ Указѣ, ни въ рескриптѣ 7 Ноября о передачѣ сего Флота въ вѣдѣніе Главнаго Управленія ничего не упомянуто и что посему, пока Добровольный Флотъ будетъ находиться въ вѣдѣніи Морскаго Министерства, упомянутый кредитъ долженъ оставаться въ смѣтѣ Министерства Финансовъ.

Подлинный подписанъ Предсѣдателемъ Коммисіи и представителямъ отъ Министерства Финансовъ, а равно представителями Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, съ измѣненіями, отмѣченными на стр. 9 и 14.

ЖУРНАЛЪ

Высочайше учрежденнаго Совѣщанія для разграниченія дѣлъ и суммъ, подлежащихъ вѣдѣнію Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ и Министерствъ: Финансовъ и Путей Сообщенія.

Засѣданіе 21 Декабря 1902 года.

Предсѣдатель:

И. д. Помощника Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, Свиты Его Величества Контръ-Адмиралъ *А. М. Абиза.*

Члены:

отъ Министерства Финансовъ:

Управляющій Отдѣломъ Торговли, Дѣйств. Стат. Сов. *В. И. Михневичъ.* Вице-Директоръ Департамента Государственнаго Казначейства, Дѣйств. Стат. Сов. *С. Ф. Веберъ.*

отъ Министерства Путей Сообщенія:

Директоръ Канцеляріи Министра Путей Сообщенія, Тайн. Совѣт. *А. С. Ермоловъ.* Начальникъ Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ, Дѣйств. Стат. Сов. *Б. Е. Ивановскій.*

И для представленія объясненій:

Управляющій Отдѣломъ Торговыхъ Портовъ, Дѣйств. Стат. Сов. *В. В. Нидпорожскій.* Чиновникъ особыхъ порученій V класса, Надв. Сов. *Н. И. Туганъ-Барановскій.*

отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ:

Управляющій Отдѣломъ Торговаго Мореплаванія, Дѣйств. Стат. Сов. *А. Е. Конкевичъ.* Чиновникъ особыхъ порученій IV класса. Стат. Сов. *А. А. Горенко.* Состоящій въ распоряженіи Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, Кап. 2-го р. *Н. Н. Беклемишевъ.* Помощникъ Управляющаго Отдѣломъ Торговаго Мореплаванія, Надв. Сов. *С. П. Веселаго.* Членъ-Дѣлопроизводитель Комитета по портовымъ дѣламъ, Надв. Сов. *М. В. Поузнеръ.*

Дѣлопроизводитель: Начальникъ Отдѣленія, Надв. Сов. *Д. А. Казицынъ.*

Помощники его: Столоначальники Кол. Асс. *В. В. Цейзихъ;* Тит. Сов. *М. В. Линденъ.*

Открывъ засѣданіе, Предсѣдатель объяснилъ задачи настоящаго Высочайше учрежденнаго Совѣщанія.

Государь Императоръ въ 22 день Ноября 1902 года, по всеподданнѣйшему докладу Его Императорскаго Высочества, Главно-

управляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, Высочайше повелѣть соизволилъ образовать, подъ предсѣдательствомъ Исправляющаго должность Помощника Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, Совѣщаніе, изъ представителей Главнаго Управленія и Министерствъ: Финансовъ и Путей Сообщенія, для разграниченія дѣлъ и суммъ, подлежащихъ вѣдѣнію Главнаго Управленія и названныхъ Министерствъ. При этомъ Его Императорскому Величеству благоугодно было начертать: «*Желательно, чтобы къ 1-му Января занятія Совѣщанія были закончены*».

Во исполненіе сего Высочайшаго повелѣнія и въ виду краткости срока, оставшагося до 1 Января 1903 года, Его Императорское Высочество призналъ соотвѣтственнымъ приступить безотлагательно къ выполненію работъ Совѣщанія и находилъ необходимымъ произвести подготовку разграниченія въ отдѣльныхъ коммисіяхъ при Министерствахъ Финансовъ и Путей Сообщенія, въ каждомъ по предметамъ вѣдѣнія подлежащаго Министерства, при участіи представителей отъ Главнаго Управленія. Съ предложеніемъ симъ Его Высочество изволилъ обратиться къ Министрамъ Финансовъ и Путей Сообщенія, и вслѣдствіе сего при обоихъ изъ сихъ Министерствъ были образованы такія предварительныя коммисіи,—при Министерствѣ Финансовъ, подъ предсѣдательствомъ Товарища Министра, Тайнаго Совѣтника П. М. Романова, при Министерствѣ Путей Сообщенія — подъ предсѣдательствомъ Начальника Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ, Дѣйствительнаго Статскаго Совѣтника Б. Е. Иваницкаго. Нынѣ работы этихъ обѣихъ предварительныхъ коммисій закончены, и проекты журналовъ ихъ сообщены представителямъ въ сихъ коммисіяхъ отъ Главнаго Управленія. При ознакомленіи съ сими журналами выясняется, что работы обѣихъ коммисій распадаются на двѣ части. Первая касается собственно разграниченія компетенціи и выясненія того, какіе вопросы, по существу дѣла, должны быть переданы въ вѣдѣніе Главнаго Управленія, а вторая устанавливаетъ, какія именно суммы должны быть изъяты изъ смѣтъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія и переданы въ завѣдываніе Главнаго Управленія, въ связи съ переходомъ къ нему обязанностей сихъ Министерствъ.

По первой части работъ названныхъ коммисій, т. е. въ отношеніи опредѣленія предметовъ вѣдѣнія, подлежащихъ передачѣ въ завѣдываніе Главнаго Управленія, въ коммисіи при Министерствѣ Путей Сообщенія не возникло разногласія. Въ коммисіи же при Министерствѣ Финансовъ были затронуты чрезвычайно сложные принципіальные вопросы, по которымъ, въ большинствѣ случаевъ, между представителями Главнаго Управленія и Министерства Финансовъ не состоялось соглашенія. Въ виду, однако, того, что проектъ журнала коммисіи при Министерствѣ Финансовъ былъ сообщенъ представителямъ Главнаго Управленія всего нѣсколько дней тому назадъ, нынѣ не представляется возможнымъ войти въ разсмотрѣніе упомянутыхъ выше серьезныхъ вопросовъ, затрагиваемыхъ симъ журналомъ. Вопросы эти

составляютъ пока предметъ предварительной разработки Главнаго Управленія и, вѣроятно, еще въ этомъ же году, въ послѣднихъ числахъ декабря мѣсяца, настоящее Совѣщаніе соберется еще разъ для ихъ обсужденія.

Что касается второй части работъ названныхъ выше предварительныхъ коммисій, о суммахъ, подлежащихъ передачѣ въ вѣдѣніе Главнаго Управленія, то въ этомъ отношеніи Совѣщаніе должно было руководствоваться Высочайшимъ повелѣніемъ 22 ноября сего года, коимъ постановлено «съ 1 января 1903 года кредиты на содержаніе личнаго состава включаемыхъ въ Главное Управленіе учрежденій и лицъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, а также ассигнованія, относящіяся до торговаго мореплаванія, портовъ и технической части въ портахъ передать въ вѣдѣніе Главнаго Управленія». Въ виду сего и озабочиваясь своевременнымъ приведеніемъ въ исполненіе изложеннаго Высочайшаго повелѣнія, Совѣщаніе войдетъ въ настоящемъ засѣданіи въ разсмотрѣніе вопроса о тѣхъ кредитахъ, кои подлежатъ передачѣ изъ смѣтъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія въ распоряженіе Главнаго Управленія.

Затѣмъ Предсѣдатель предложилъ Совѣщанію перейти къ разсмотрѣнію смѣты Министерства Путей Сообщенія.

Изъ журнала предварительной коммисіи при Министерствѣ Путей Сообщенія усматривается, что въ отношеніи опредѣленія размѣра кредитовъ, подлежащихъ передачѣ въ завѣдываніе Главнаго Управленія, между представителями Главнаго Управленія и Министерства Путей Сообщенія не было достигнуто единогласія въ части, касающейся расходовъ по содержанію центральныхъ учрежденій Министерства Путей Сообщенія. Представители Главнаго Управленія полагаютъ, что съ передачей, согласно Высочайшему Указу 7 ноября, Августѣйшему Главноуправляющему лежавшихъ донынѣ на Министрѣ Путей Сообщенія обязанностей по технической части въ портахъ, существенно сокращается и объемъ обязанностей, принадлежавшихъ до сего времени разнымъ органамъ Министерства Путей Сообщенія. Исходя изъ сего, названные представители находили правильнымъ уменьшить какъ число должностей, такъ и размѣръ смѣтныхъ ассигнованій по центральнымъ учрежденіямъ Министерства Путей Сообщенія, съ переводомъ сихъ суммъ на усиленіе средствъ Главнаго Управленія. Исчисленная, на основаніи сихъ соображеній, сумма составляла бы, по мнѣнію представителей Главнаго Управленія, 187.790 руб., въ томъ числѣ по Управленію Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ 169.990 руб., а по другимъ центральнымъ учрежденіямъ Министерства 17.800 руб. Представители же Министерства Путей Сообщенія признавали безспорно подлежащими передачѣ въ завѣдываніе Главнаго Управленія лишь ассигнованія по содержанію Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ, въ суммѣ, значительно меньшей, именно въ 98.209 руб., которая единственно могла бы быть, по ихъ мнѣнію, выдѣлена, не нарушая правильнаго хода дѣлъ, остающихся въ завѣдываніи Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній.

По докладѣ сего журнала Августѣйшему Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, Его Императорское Высочество изволилъ признать правильными тѣ основанія, на коихъ была исчислена представителями Главнаго Управленія сумма, подлежащая передачѣ въ завѣдываніе сего Управленія вмѣстѣ съ переходомъ къ нему обязанностей Министерства Путей Сообщенія по технической части въ портахъ. Но, во вниманіе къ тому, что выдѣленіе сей суммы изъ смѣты Министерства Путей Сообщенія могло бы затруднить органы сего Министерства въ исполненіи принадлежащихъ имъ весьма важныхъ государственныхъ обязанностей, Его Высочество изволилъ признать возможнымъ не настаивать на заявленныхъ со стороны представителей Главнаго Управленія требованіяхъ, а установить размѣръ подлежащихъ передачѣ въ завѣдываніе Главнаго Управленія кредитовъ въ той суммѣ, выдѣленіе которой можетъ быть произведено, по заявленію представителей Министерства Путей Сообщенія, безъ всякаго ущерба для дѣятельности сего Министерства.

По выслушаніи изложенныхъ объясненій Предсѣдателя, представители Министерства Путей Сообщенія, высоко цѣня справедливое отношеніе Его Императорскаго Высочества къ нуждамъ сего Министерства, не отрицали, въ принципѣ, права Главнаго Управленія на нѣкоторую часть послужившихъ предметомъ разногласія въ предварительной коммисіи кредитовъ, но при этомъ высказали, что они затрудняются вполнѣ раздѣлить тѣ соображенія, на которыхъ представители Главнаго Управленія основывали это право. Сверхъ сего, представители Министерства Путей Сообщенія обратили вниманіе на то, что дѣйствующіе нынѣ временные штаты сего Министерства оказываются недостаточными для удовлетворенія его потребностей, вслѣдствіе чего возбужденъ вопросъ о ихъ усиленіи. При такихъ условіяхъ, едва ли возможно, по мнѣнію названныхъ представителей, уменьшеніе средствъ Министерства Путей Сообщенія далѣе того предѣла, который ими былъ заявленъ.

Въ виду, однако, приведеннаго выше согласія Его Императорскаго Высочества на выдѣленіе изъ смѣты Министерства Путей Сообщенія суммъ по исчисленію представителей сего Министерства, Совѣщаніе не останавливалось болѣе подробно на выясненіи обстоятельствъ, подавшихъ поводъ къ разногласію въ предварительной коммисіи при Министерствѣ Путей Сообщенія, а вошло въ обсужденіе лишь нѣкоторыхъ частныхъ вопросовъ. Ближайшимъ образомъ, относительно выдѣленія части суммы по содержанію занимаемаго Управленіемъ Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ дома, Совѣщаніе выслушало заявленіе представителей Министерства Путей Сообщенія, которые, не отрицая права Главнаго Управленія на соотвѣтствующую долю кредита на этотъ предметъ, высказали, что вообще Министерство Путей Сообщенія не располагаетъ достаточными для своихъ органовъ помѣщеніями, и что расходъ по содержанію дома все равно будетъ производиться, независимо отъ перехода части помѣщающихся въ немъ теперь учрежденій. Вопросъ этотъ

не представлялся, по мнѣнію представителей Главнаго Управленія, особенно настоятельнымъ, ибо подлежащія переходу въ Главное Управленіе учрежденія, вѣроятно, еще въ теченіе года останутся въ существующемъ нынѣ помѣщеніи.

Далѣе Предсѣдатель и члены Совѣщанія отъ Главнаго Управленія обратили вниманіе на то, что обязанности Министра Путей Сообщенія, касающіяся торговыхъ портовъ, должны осуществляться также,—какъ то видно изъ временнаго учрежденія Министерства Путей Сообщенія,—и по нѣкоторымъ общимъ органамъ Министерства, именно: по Инженерному Совѣту, при посредствѣ Общей Инспекціи, по Отдѣлу Статистики и Картографіи и по Отдѣлу по испытанію и по освидѣтельствованію заказовъ Министерства Путей Сообщенія. Съ передачей этихъ обязанностей Главноуправляющему, въ составѣ Главнаго Управленія должны быть образованы соотвѣтственные органы, и, прежде всего, техническая коллегія, на которую должны перейти обязанности Инженернаго Совѣта по разсмотрѣнію техническихъ проектовъ приморскихъ сооруженій и смѣтъ. Поэтому было бы справедливо вмѣстѣ съ симъ перевести въ распоряженіе Главнаго Управленія и часть кредитовъ по содержанію упомянутыхъ учрежденій, которыми покрывались расходы ихъ, вызываемые потребностями завѣдыванія торговыми портами. Съ своей стороны, представители Министерства Путей Сообщенія указали на затруднительность распредѣленія суммъ, покрывавшихъ расходы по содержанію органовъ общей компетенціи, тѣмъ болѣе, что сія послѣдняя почти насыщена потребностями желѣзнодорожнаго хозяйства. Процентное отношеніе дѣлъ, касающихся технической части въ портахъ, къ числу всѣхъ дѣлъ этихъ общихъ органовъ слишкомъ незначительно, такъ что, если при распредѣленіи могущихъ быть выдѣленными суммъ руководствоваться указаніями практики, то суммы эти выразятся ничтожными цифрами. Хотя соображенія сіи и не устраняли, по мнѣнію представителей Главнаго Управленія, справедливости ихъ заявленій, опирающихся на текстъ закона,—и потому, въ существѣ дѣла, не отрицаемыхъ и представителями Министерства Путей Сообщенія,—тѣмъ не менѣе, въ виду приведеннаго выше указанія Его Высочества, относительно размѣра переходящихъ изъ Министерства Путей Сообщенія кредитовъ, Совѣщаніе не настаивало на приведенныхъ со стороны Главнаго Управленія заявленіяхъ.

Затѣмъ, размѣръ подлежащихъ передачѣ въ завѣдываніе Главнаго Управленія кредитовъ по содержанію мѣстныхъ органовъ и по хозяйственно-операціоннымъ расходамъ въ портахъ, въ суммѣ 7.042.642 рублей, какъ невызывавшей разногласія въ коммисіи при Министерствѣ Путей Сообщенія, былъ принятъ Совѣщаніемъ безъ измѣненія.

По установленіи, такимъ образомъ, Совѣщаніемъ размѣра суммъ, подлежащихъ нынѣ передачѣ изъ Министерства Путей Сообщенія въ завѣдываніе Главнаго Управленія, Вице-Директоръ Департамента Государственнаго Казначейства, Дѣйст. Ст. Сов. С. Ф. Веберъ, съ своей стороны, замѣтилъ, что та доля участія въ

кредитахъ на содержаніе нѣкоторыхъ общихъ органовъ Министерства Путей Сообщенія, какъ-то Инженернаго Совѣта, Общей Инспекціи и т. д., на которую заявляютъ право представители Главнаго Управленія, отнюдь не должна, по его мнѣнію, сама по себѣ предрѣшать нынѣ дальнѣйшаго ассигнованія Главному Управленію суммъ на эти потребности, такъ какъ вообще вопросъ объ отпускѣ средствъ на содержаніе Главнаго Управленія долженъ быть разрѣшенъ въ зависимости отъ подробнаго выясненія его обязанностей и потребностей, а также его организаціи. Что же касается установленной по соглашенію съ Министерствомъ Путей Сообщенія суммы въ 98.209 руб., то, ознакомившись съ таблицей передаваемыхъ кредитовъ, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Веберъ замѣтилъ, что въ составѣ указанной суммы предполагается, между прочимъ, передать Главному Управленію кредитъ въ 3.000 руб., ассигнуемый на содержаніе представителя Морского Министерства въ Комитетѣ Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ. Между тѣмъ, при Главномъ Управленіи не имѣется нынѣ соотвѣтствующаго указанному Комитету учрежденія, въ которомъ могъ бы состоять членомъ представитель Морского Министерства, а потому упомянутые 3.000 руб. должны остаться въ смѣтѣ Министерства Путей Сообщенія. Сумма эта не можетъ быть расходуема Министерствомъ Путей Сообщенія, а должна поступить при заключеніи смѣты въ рессурсы казны; въ случаѣ же учрежденія, въ установленномъ порядкѣ, въ теченіе 1903 года при Главномъ Управленіи органа, соотвѣтствующаго Комитету при Управленіи Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ, съ участіемъ представителя Морского Министерства, подлежащая часть означенной суммы могла бы быть обращена на содержаніе этого представителя. Не имѣя, засимъ, возраженій противъ остальныхъ 95.209 руб., на передачу коихъ Главному Управленію представители Министерства Путей Сообщенія изъявили согласіе, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Веберъ заявилъ, что онъ оставляетъ за собою право, по ознакомленіи съ журналомъ засѣданія подготовительной комиссіи при Министерствѣ Путей Сообщенія, высказать свое мнѣніе по существу мотивовъ, коими представители Главнаго Управленія оправдывали возможность увеличенія передаваемой изъ Министерства Путей Сообщенія суммы до 187.790 руб.

Замѣчаніе Дѣйств. Ст. Сов. С. Ф. Вебера о кредитѣ въ 3.000 руб. было принято Совѣщаніемъ къ свѣдѣнію, и, согласно изложеннымъ въ семъ журналѣ основаніямъ, составлена прилагаемая при семъ таблица № 1 объ ассигнованіяхъ, подлежащихъ передачѣ изъ смѣты Министерства Путей Сообщенія въ завѣдываніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Засимъ, Совѣщаніе перешло къ разсмотрѣнію ассигнованій, подлежащихъ передачѣ изъ вѣдѣнія Министерства Финансовъ въ распоряженіе Главнаго Управленія*). При этомъ представители Главнаго Управленія въ предварительной комиссіи при Министерствѣ Финансовъ доложили, что ассигнованія, подлежащія передачѣ, могутъ быть раздѣлены на двѣ категоріи—ассигнованія, несомнѣнно подлежащія передачѣ въ полномъ размѣрѣ смѣтныхъ назначеній, по коимъ въ предварительной коммисіи не возникло разногласій,—и кредиты, подлежащіе передачѣ въ части смѣтныхъ назначеній. Первыя изъ нихъ, какъ единогласно установленныя предварительной комиссіей, были приняты Совѣщаніемъ безъ измѣненія. Что же касается кредитовъ, подлежащихъ раздѣленію, то по поводу суммъ на содержаніе личнаго состава Отдѣла Торговаго Мореплаванія и на его хозяйственные расходы было доложено, что подлежащія выдѣленію суммы исчислены предварительной коммисіей, или въ размѣрѣ штатныхъ назначеній на Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія въ разное время, или по дѣйствительному среднему расходу Отдѣла за послѣдніе три года. Не возражая противъ такого основанія для опредѣленія выдѣляемыхъ суммъ, представители Главнаго Управленія считали долгомъ оговорить, что исчисленныхъ коммисіей средствъ могло хватать на удовлетвореніе потребностей Отдѣла Торговаго Мореплаванія лишь при условіи общаго хозяйства съ другими Учрежденіями по части торговли и промышленности, и при возможности пользоваться другими статьями общей расходной смѣты и не ограничивать своихъ расходовъ предѣлами выдѣляемыхъ теперь суммъ. Соглашаясь съ исчисленной такимъ путемъ суммой 126.610 руб., Совѣщаніе считало нужнымъ указать, что вытекающее изъ дѣятельности Отдѣла дѣлопроизводство велось также и въ Канцеляріи при Товарищѣ Министра Финансовъ, по ея счетному отдѣленію и отдѣленію личнаго состава. Сверхъ сего, въ извѣстной части, дѣлъ торговаго мореплаванія касались и другія учрежденія Министерства Финансовъ, какъ напримѣръ, Юрисконсультъ. Поэтому и въ виду того, что обязанности сихъ учрежденій, вызывавшіяся потребностями Отдѣла Торговаго Мореплаванія, теперь отъ нихъ отходятъ, было бы правильнымъ сократить кредиты по содержанію сихъ учрежденій и въ соотвѣтственной долѣ передать на усиленіе средствъ Главнаго Управленія. Но, такъ какъ практически такой подсчетъ произвести невозможно, ибо упомянутыя учрежденія не имѣли въ своемъ составѣ спеціальныхъ лицъ и должностей для веденія дѣлъ Отдѣла, а исполняютъ ихъ наравнѣ съ другими дѣлами, то было признано возможнымъ не настаивать на дальнѣйшемъ выдѣленіи штатныхъ и хозяйственныхъ кредитовъ изъ смѣты Министерства Финансовъ.

Представители Министерства Финансовъ не находили возможнымъ согласиться съ выраженнымъ въ журналѣ мнѣніемъ Совѣщанія о томъ, что было бы правильнымъ сократить кредиты на содержаніе Канцеляріи при Товарищѣ Министра Финансовъ по ея счетному отдѣленію и по отдѣленію личнаго состава, а также Юрисконсульта при Министерствѣ Финансовъ. Не говоря уже объ Юрисконсультской части, учрежденіе и кредиты на содержаніе коей не находятся ни въ какой связи съ учрежде-

*) При дальнѣйшемъ обсужденіи члены Совѣщанія отъ Министерства Путей Сообщенія не присутствовали.

ніемъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, необходимо замѣтить, что образованіе Канцеляріи при Товарищѣ Министра Финансовъ, въ составѣ трехъ отдѣленій, было обусловлено, какъ видно изъ представленія Министра Финансовъ о преобразованіи штатовъ бывшаго Департамента Торговли и Мануфактуръ, не потребностями указаннаго Отдѣла, а чрезмѣрнымъ расширеніемъ дѣятельности учрежденій, вѣдавшихъ собственно торговлю и промышленность. Засимъ, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, вопросъ о дальнѣйшемъ отпускѣ средствъ на юрисконсультскую и счетную часть при Главномъ Управленіи будетъ находиться въ зависимости отъ подробнаго выясненія обязанностей и потребностей, а также отъ организаціи сего Управленія.

Предсѣдатель же и представители Главнаго Управленія, нисколько не отрицая мнѣнія представителей Министерства Финансовъ о томъ, что вообще вопросъ объ ассигнованіи денежныхъ суммъ на содержаніе Главнаго Управленія долженъ быть разрѣшенъ въ зависимости отъ будущихъ его потребностей и обязанностей, почитали долгомъ указать, что размѣръ выдѣляемой теперь изъ смѣты Министерства Финансовъ на Отдѣлъ суммы (126.610 р.), не находится въ соотвѣтствіи съ объемомъ тѣхъ обязанностей, которыя, по силѣ Указа 7 ноября, во всякомъ случаѣ переходятъ нынѣ же отъ Министерства Финансовъ на Главное Управленіе, независимо отъ какихъ бы то ни было его будущихъ обязанностей (по счетной части, по веденію дѣлъ личнаго состава и проч.). Между тѣмъ, выдѣляемой суммой не покрываются въ полной мѣрѣ даже расходы по содержанію и дѣлопроизводству Отдѣла Торговаго Мореплаванія въ настоящемъ его видѣ и съ настоящей его компетенціею. Переходъ же въ вѣдѣніе Главнаго Управленія дѣлопроизводства по дѣламъ торговаго мореплаванія, лежавшаго донынѣ на другихъ, указанныхъ выше, органахъ Министерства Финансовъ, совершается безъ соотвѣтственной передачи въ вѣдѣніе Главнаго Управленія тѣхъ личныхъ силъ и денежныхъ средствъ, за счетъ которыхъ покрывались расходы по этому дѣлопроизводству. Такимъ образомъ, Главное Управленіе получаетъ отъ Министерства Финансовъ извѣстныя несомнѣнныя обязанности, но не получаетъ вмѣстѣ съ ними и тѣхъ средствъ, которыми покрывались расходы по ихъ исполненію. Обстоятельство это должно быть принято во вниманіе при опредѣленіи размѣра потребныхъ на содержаніе Главнаго Управленія средствъ.

Затѣмъ, при распредѣленіи другихъ подлежащихъ раздѣленію кредитовъ, Совѣщаніе остановилось на двухъ кредитахъ, по коимъ не состоялось соглашенія въ предварительной Коммисіи. Во-первыхъ—по § 18 ст. 1, на выдачу помильной и поверстной платы за содержаніе пароходныхъ рейсовъ, коммисія признала несомнѣнно подлежащими передачѣ въ завѣдываніе Главнаго Управленія кредиты по субсидированію морскихъ пароходныхъ предпріятій въ суммѣ 1.734.715 руб. 14 коп. Что же касается кредитовъ по субсидированію пароходныхъ сообщеній на рѣкахъ и озерахъ внутри Имперіи, всего на сумму 352.951 руб. 10 коп.,

то коммисія находила, что передача сихъ кредитовъ въ распоряженіе Главнаго Управленія находится въ зависимости отъ разрѣшенія общаго вопроса о подвѣдомственности судоходныхъ предпріятій по рѣкамъ и озерамъ. По поводу сего Предсѣдатель Совѣщанія и члены отъ Главнаго Управленія, не касаясь въ настоящемъ засѣданіи возбужденнаго предварительной коммисіей общаго вопроса о рѣчныхъ сообщеніяхъ, полагали, что кредиты по субсидированію рѣчныхъ пароходныхъ предпріятій, находящіеся нынѣ въ распоряженіи Отдѣла Торговаго Мореплаванія, перешедшаго въ составъ Главнаго Управленія, временно, впредь до разъясненія указаннаго общаго вопроса о рѣкахъ, должны оставаться въ распоряженіи же Отдѣла, т. е. быть переданы въ Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Представители же Министерства Финансовъ и нынѣ полагали, что вопросъ объ указанныхъ кредитахъ не можетъ быть разрѣшенъ до разсмотрѣнія общаго вопроса о рѣчныхъ сообщеніяхъ. Что же касается заявленія представителей Главнаго Управленія о необходимости, впредь до разрѣшенія означеннаго общаго вопроса, оставить кредиты на субсидированіе рѣчныхъ и озерныхъ пароходныхъ сообщеній по прежнему въ распоряженіи Отдѣла Торговаго Мореплаванія, то представители Министерства Финансовъ находили, что на точномъ основаніи дѣйствующихъ узаконеній распорядителями кредитовъ являются не Департаменты или Отдѣлы, а Министры и Главноуправляющіе. Поэтому, то обстоятельство, что Министръ Финансовъ, въ силу присвоенной ему по закону власти, поручилъ дѣлопроизводство по означеннымъ кредитамъ бывшему въ его подчиненіи Отдѣлу Торговаго Мореплаванія, не означаетъ, что Министръ предоставилъ Отдѣлу распоряженіе сими кредитами, которые, въ виду этого и нынѣ, съ переходомъ Отдѣла въ Главное Управленіе, остаются въ распоряженіи Министра Финансовъ. На основаніи изложеннаго представители Министерства Финансовъ признавали, что, впредь до разрѣшенія, по существу, вопроса о рѣчныхъ сообщеніяхъ, указанные кредиты должны быть оставлены въ смѣтѣ Учрежденій по части Торговли и Промышленности. Такое рѣшеніе было бы вполнѣ согласно и съ буквальнымъ смысломъ Высочайшаго Указа 7 ноября, предусмотрѣвшаго передачу обязанностей Министерства Финансовъ только по торговому мореплаванію, а не по рѣчнымъ сообщеніямъ.

Представители же Главнаго Управленія считали необходимымъ пояснить, что дѣлопроизводство по составляющимъ предметъ разногласія кредитамъ было сосредоточено въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія въ виду однородности общихъ основаній, примѣняемыхъ при заключеніи договоровъ о содержаніи срочныхъ сообщеній какъ съ морскими, такъ и съ рѣчными пароходными предпріятіями. Полагая правильнымъ, для временнаго порядка, не вносить въ это дѣлопроизводство никакихъ измѣненій. Предсѣдатель Совѣщанія и члены отъ Главнаго Управленія находили, что цѣль эта можетъ быть достигнута

лишь временнымъ оставленіемъ сего дѣлопроизводства въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, и съ этой точки зрѣнія высказывались за временную передачу сихъ кредитовъ въ вѣдѣніе Главнаго Управленія.

Во-вторыхъ,—въ предварительной коммисіи возникло также разномысліе по вопросу о завѣдываніи кредитомъ по § 18 ст. 2, на выдачу пособія Добровольному Флоту, въ суммѣ 600.000 руб., которое, по мнѣнію представителей Главнаго Управленія, несомнѣнно переходитъ въ распоряженіе сего Управленія наравнѣ съ другими кредитами по субсидированію мореходныхъ предпріятій.

Представители же Министерства Финансовъ приняли во вниманіе, что ни въ Именномъ Высочайшемъ Указѣ, ни въ рескриптѣ отъ 7 Ноября не упомянуто о передачѣ Добровольнаго Флота въ вѣдѣніе Главнаго Управленія, и что поэтому не можетъ быть передано въ распоряженіе Главнаго Управленія отпускаемое Обществу Добровольнаго Флота пособіе. То обстоятельство, что, согласно Высочайшему рескрипту, на Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами возлагается наблюденіе за частными мореходными предпріятіями, не можетъ служить основаніемъ къ такой передачѣ, такъ какъ Добровольный Флотъ не есть предпріятіе частное, а находится, согласно Высочайше утвержденному 4 Февраля 1902 г. о немъ положенію (ст. 30) въ вѣдѣніи Управляющаго Морскимъ Министерствомъ. Въ виду сего, и такъ какъ съ учрежденіемъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ положеніе Общества Добровольнаго Флота нисколько не измѣнилось, то и кредиты на выдачу сему Обществу пособія должны оставаться въ смѣтѣ Министерства Финансовъ.

Съ своей стороны Предсѣдатель и представители отъ Главнаго Управленія разъяснили, что вопросъ о подвѣдомственности Добровольнаго Флота нынѣ не возбуждается и не имѣетъ ничего общаго съ вопросомъ о завѣдываніи кредитомъ на выдачу ему пособія. Донынѣ кредитъ этотъ отпускался по смѣтѣ Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности, въ числѣ другихъ кредитовъ по субсидированію мореходныхъ предпріятій, и съ этой точки зрѣнія отношеніе Министра Финансовъ къ Добровольному Флоту ничѣмъ не отличалось отъ отношенія его и къ частнымъ субсидируемымъ предпріятіямъ. Теперь же, съ переходомъ обязанностей Министра Финансовъ по торговому мореплаванію, и въ томъ числѣ по завѣдыванію кредитами на выдачу субсидій мореходнымъ предпріятіямъ, къ Главноуправляющему,—къ нему должно перейти, въ числѣ другихъ, и завѣдываніе кредитомъ на выдачу пособія Добровольному Флоту. Подвѣдомственность же Добровольнаго Флота нисколько не затрагивается этой передачей частныхъ обязанностей отъ Министра Финансовъ Главноуправляющему, и по прежнему опредѣляется Высочайше утвержденнымъ положеніемъ о Добровольномъ Флотѣ.

Такъ какъ по обоимъ симъ вопросамъ не было достигнуто соглашенія въ Совѣщаніи, то и было постановлено изложенное разномысліе, между Предсѣдателемъ и членами отъ Главнаго Управленія, съ одной стороны, и членами отъ Министерства Финансовъ съ другой стороны, занести въ настоящій журналъ.

На основаніи изложенныхъ сужденій, составлена прилагаемая у сего таблица № 2 объ ассигнованіяхъ, подлежащихъ передачѣ изъ смѣты Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности въ завѣдываніе Главнаго Управленія.

По окончаніи вопроса о кредитахъ Предсѣдатель указалъ, что по точному смыслу Высочайшаго рескрипта, даннаго на имя Его Императорскаго Высочества Великаго Князя Александра Михаиловича, надзоръ за дѣятельностью пароходныхъ предпріятій всецѣло принадлежитъ ввѣренному Его Высочеству Главному Управленію. Согласно сему, и въ связи съ передачей въ завѣдываніе Главнаго Управленія съ 1 января 1903 года кредитовъ по субсидированію пароходныхъ предпріятій, осуществляемый за сими предпріятіями правительственный надзоръ, въ лицѣ опредѣленныхъ, по ихъ уставамъ и положеніямъ о нихъ, директоровъ отъ Правительства, назначавшихся до сего времени по Министерству Финансовъ, несомнѣнно переходитъ къ обязанностямъ Главнаго Управленія, указаннымъ въ приведенномъ выше Высочайшемъ рескриптѣ; а посему съ 1 января 1903 года директора отъ Правительства въ названныхъ пароходныхъ предпріятіяхъ должны быть назначены по вѣдомству Главнаго Управленія и замѣнить собой существующихъ нынѣ директоровъ отъ Правительства по вѣдомству Министерства Финансовъ.

Представители Министерства Финансовъ, не раздѣляя указанной точки зрѣнія, заявили, что назначаемые по Министерству Финансовъ въ Правленія субсидируемыхъ пароходныхъ предпріятій директора отъ Правительства являлись представителями исключительно финансоваго вѣдомства, отпускавшаго казенныя средства на субсидированіе означенныхъ предпріятій и потому непосредственно заинтересованнаго въ успѣшномъ ходѣ дѣлъ этихъ послѣднихъ. Хотя наблюденіе за частными мореходными предпріятіями возлагается, въ силу Указа 7 Ноября, на Главное Управленіе, но обстоятельство это не можетъ, очевидно, устранять Министерство Финансовъ отъ обязанности охранять интересы собственно финансовые и, въ цѣляхъ осуществленія этихъ обязанностей, имѣть въ Правленіяхъ своего представителя. Такой порядокъ принятъ въ отношеніи желѣзнодорожныхъ обществъ, гдѣ, помимо представителей Министерства Путей Сообщенія и Государственнаго Контроля, имѣются и представители Министерства Финансовъ. Независимо отъ сего, нельзя не указать, что и въ мореходныхъ предпріятіяхъ, какъ напримѣръ, въ субсидируемомъ казною Русскомъ Обществѣ пароходства и торговли, наряду съ представителемъ Морского вѣдомства, имѣется также и представитель Министерства Финансовъ, и таковые представители отъ Министерства Финансовъ должны остаться и на будущее время. Въ цѣляхъ же осуществленія съ своей сто-

роны надзора за дѣятельностью мореходныхъ предпріятій отъ усмотрѣнія Главнаго Управленія зависѣло бы возбудить, въ установленномъ порядкѣ, вопросъ о введеніи въ составъ Правленій сихъ предпріятій своихъ представителей.

По поводу сего Предсѣдатель и представители Главнаго Управленія высказали, что директора и представители отъ Правительства вводились въ правленія частныхъ предпріятій не для какого либо спеціально финансоваго надзора, вызываемаго субсидированіемъ даннаго предпріятія, а въ цѣляхъ общаго наблюденія за дѣятельностью сихъ предпріятій въ виду ихъ важнаго государственнаго и общественнаго значенія. Доколѣ въ этомъ послѣднемъ отношеніи предпріятія сіи были подвѣдомственны Министру Финансовъ, ему принадлежало и право назначенія сихъ директоровъ и представителей. Нынѣ же, съ переходомъ общаго завѣдыванія сими предпріятіями въ Главное Управленіе и съ передачей надзора за ними, какъ то указано въ помянутомъ выше Высочайшемъ рескриптѣ, «всецѣло» сему Управленію, очевидно директора и представители отъ Правительства въ правленіяхъ сихъ предпріятій должны быть назначены Главноуправляющимъ.

Изложенное разногласіе по сему предмету было постановлено занести въ настоящій журналъ.

Подлинный подписанъ: Предсѣдателемъ Совѣщанія, съ замѣчаніемъ: «*по вопросу о представителяхъ нахожу нужнымъ добавить, что, настаивая на назначеніи представителей отъ Главнаго Управленія, я не могу согласиться на обремененіе пароходныхъ предпріятій расходами на содержаніе представителей отъ другихъ вѣдомствъ*»; членами отъ Министерства Финансовъ, съ добавленіемъ «*при особомъ мнѣніи, которое при семъ прилагается*»; членами отъ Министерства Путей Сообщенія, съ добавленіемъ «*за исключеніемъ вопросовъ о пароходныхъ предпріятіяхъ, въ обсужденіи коихъ не участвовали*», и членами отъ Главнаго Управленія.

Приложеніе.

Особое мнѣніе представителей Министерства Финансовъ.

Представители Министерства Финансовъ признали необходимымъ остановиться на заявленномъ представителями Главнаго Управленія въ подготовительной коммисіи при Министерствѣ Путей Сообщенія требованіи о передачѣ, между прочимъ, въ распоряженіе Главнаго Управленія кредитовъ на содержаніе въ Комитетѣ при Управленіи Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній трехъ представителей вѣдомствъ, а именно, по одному представителю отъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія и Государственнаго Контроля. Въ Совѣщаніи представители Главнаго Управленія, во исполненіе изъявленнаго Его Императорскимъ Высочествомъ Августѣйшимъ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами согласія ограничиться нынѣ суммою въ 98.209 руб., не настаивали на перечисленіи этихъ кредитовъ, но вмѣстѣ съ тѣмъ указывали на правильность такого требованія по существу. Въ виду сего представители Министерства Финансовъ обязываются заявить, что выдѣленіе кредитовъ на содержаніе нѣкоторыхъ членовъ Комитета равнялось бы измѣненію его личнаго состава. А такъ какъ составъ Комитета опредѣляется разсмотрѣнными въ установленномъ порядкѣ и удостоившимися Высочайшаго утвержденія штатами, то и измѣненіе этого состава могло бы послѣдовать лишь въ томъ же порядкѣ, по предварительномъ сношеніи съ подлежащими вѣдомствами, тѣмъ болѣе, что въ обязанности названнаго Комитета входитъ разсмотрѣніе не только дѣлъ, касающихся торговыхъ портовъ, но и дѣлъ по водянымъ и шоссейнымъ сообщеніямъ.

Подлинное подписано членами отъ Министерства Финансовъ.

Ассигнованія, подлежащія передачѣ въ завѣдываніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ изъ смѣты Министерства Путей Сообщенія на 1903 г.

По смѣтѣ доходовъ.

§ 21. Оброчныя статьи и промыслы.	
Ст. 8. Отъ оброчныхъ статей и казенныхъ зданій	108.547 р. — к.
Ст. 14. Отъ казенныхъ изданій	200 » — »
§ 35. Разные мелкіе и случайные доходы.	
Ст. 1. Взысканія и штрафы а) по подрядамъ, поставкамъ и разнымъ договорамъ	100 » — »
Ст. 5. Отъ продажи негоднаго и ненужнаго движимаго имущества.	2.000 » — »
Ст. 6. Случайныя поступленія	50 » — »
	110.897 р. — к.

По смѣтѣ расходовъ.

А. § 1. Содержаніе центральныхъ учрежденій Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ.	
Ст. 1. Содержаніе Отдѣла торговыхъ портовъ.	39.700 р. — к.
» Канцеляріи	1.082 » — »
» Юридической части . . .	918 » — »
» Счетной части	1.242 » — »
» состоящихъ при Управленіи.	24.647 » — »
Ст. 2. Канцелярскіе и хозяйственные расходы.	14.025 » — »
§ 23. Награды и пособія	5.610 » — »
§ 24. Путевое довольствіе	7.985 » — »
	95.209 р. — к.
Б. § 5. Содержаніе Управленія строительною частью въ коммерческихъ портахъ Новороссійскаго края, за вычетомъ отчисленій въ пенсіонный и инвалидный капиталы.	14.415 » — »

В. Хозяйственно-операціонные расходы по торговымъ портамъ.

§ 16. Новыя работы	3.775.000 р. — к.
§ 17. Ремонтныя работы	546.175 » — »
§ 18. Заготовка землечерпательницъ и проч.	320.000 » — »
§ 19. Дѣйствіе и ремонтъ землечерпательницъ и проч.	1.796.327 » — »
§ 20. Содержаніе администраціи торговыхъ портовъ	275.725 » — »
§ 21. Общія изслѣдованія, изысканія и т. п.	65.000 » — »
§ 22. Расходы экстренные	250.000 » — »
	7.028.227 р. — к.

Подлинная подписана Предсѣдателемъ Совѣщанія, членами отъ Министерства Путей Сообщенія и Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, а также и Вице-Директоромъ Департамента Государственнаго Казначейства Министерства Финансовъ.

Ассигнованія, подлежащія передачѣ въ завѣдываніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ изъ смѣты учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности на 1903 г.

Ассигнованія, подлежащія передачѣ въ размѣрѣ смѣтныхъ назначеній:

А. по смѣтѣ доходовъ:

§ 10 ст. 7. Сборы за патенты на торговыя суда и ластовые	8.500 р. — к.
§ 15 ст. 7. Сборы съ товаровъ и судовъ въ портахъ	2.512.500 » — »
§ 32 ст. 7 а) возвратъ расходовъ, производимыхъ за счетъ частныхъ мѣстъ и лицъ, по возвращенію въ Россію матросовъ купеческихъ судовъ	8.000 » — »
§ 33 ст. 7. Пособіе Государственному Казначейству изъ городскихъ суммъ	400 » — »
§ 33 ст. 9. Пособіе Государственному Казначейству изъ спеціальныхъ средствъ и капиталовъ	27.000 » — »
§ 33 ст. 13. Пособіе Государственному Казначейству отъ разныхъ учрежденій и лицъ	18.625 » — »
§ 35 ст. 1 в) взысканія и штрафы за нарушеніе разныхъ уставовъ, узаконеній и постановленій (правилъ торговаго мореплаванія)	6.000 » — »
	2.581.025 р. — к.

Б. По смѣтѣ расходовъ.

§ 10 ст. 3. Содержаніе директора отъ Правительства въ Правленіи Общества Черноморско-Дунайскаго Пароходства	2.940 » — »
§ 18 ст. 3. На возвращеніе владѣльцамъ русскихъ паровыхъ судовъ пошлинъ, уплаченныхъ за проходъ упомянутыхъ судовъ черезъ Суэзскій каналъ	1.000.000 » — »
§ 19 ст. 3. Пособіе Обществу Спасанія на водахъ	26.800 » — »
§ 19 ст. 4. На выдачу пособія Императорскому Обществу содѣйствія русскому торговому мореходству	5.000 » — »

§ 19. ст. 5. Пособіе Императорскому Обществу Судоходства . . . . . 25.000 р. — к.

§ 19 ст. 7. Архангельскому Отдѣленію Россійскаго Общества Краснаго Креста въ пособіе по содержанію во время навигаціи врачебнаго пункта подъ Кибергомъ въ Норвегіи . . . . . 500 » — »

§ 20 ст. 5. На расходы по участію Россіи въ содержаніи Спартельскаго маяка . . . 563 » — »

§ 20 ст. 6. На содержаніе экспедиціи для научно-промысловыхъ изслѣдованій у береговъ Мурмана и Канцеляріи Комитета для помощи поморамъ Русскаго Сѣвера . . . . . 75.000 » — »

§ 25 ст. 4. На расходы по командировкѣ учениковъ мореходныхъ училищъ, школъ и курсовъ мореходныхъ знаній для практическаго плаванія на судахъ Добровольнаго Флота . . . . . 4.200 » — »

§ 28 ст. 1. На измѣреніе купеческихъ судовъ по системѣ Мурсома . . . . . 6.000 » — »

§ 28 ст. 2. На покрытіе расходовъ по взиманію каботажнаго сбора съ иностранныхъ судовъ и лодокъ, а также на воспособленіе развитію русскаго каботажа въ Приамурскомъ краѣ. . . . . 3.000 » — »

§ 28 ст. 3. На возвращеніе изъ-за границы матросовъ съ купеческихъ судовъ . . . 8.000 » — »

1.157.003 р. — к.

В. По смѣтѣ спеціальныхъ средствъ:

§ 9. Капитала на нужды и благоустройство портовъ Имперіи . . . . . 3.750.000 » — »

§ 13 ст. 1. Ежегодныхъ поступленій по Одесскому училищу торговаго мореплаванія въ плату за ученіе, за содержаніе учениковъ и кандидатовъ въ плаваніи и за пробное плаваніе . . . . . 6.045 » — »

§ 13 ст. 2. Процентовъ съ капитала, отпущеннаго единовременно изъ поступленій взимавшихся по г. Одессѣ полукопѣчнаго сбора. 1.590 » 30 »

§ 14 ст. 1. Процентовъ съ капитала на устройство въ г. Архангельскѣ Коммерческаго училища съ мореходными классами и пособій отъ разныхъ учрежденій и обществъ . . . . 9.013 » 40 »

§ 14 ст. 2. Процентовъ съ капитала, пожертвованнаго Товариществомъ Бѣломорскихъ лѣсопильныхъ заводовъ подъ фирмою «Н. Русановъ и сынъ» на учрежденіе при Архангельскомъ торгово-мореходномъ училищѣ на

%% съ сего капитала двухъ стипендій имени Товарищества. . . . . 76 р. — к.

§ 14 ст. 3. Процентовъ съ капитала, пожертвованнаго бывшимъ Архангельскимъ Губернаторомъ, Дѣйствительнымъ Статскимъ Совѣтникомъ А. П. Энгельгардтомъ, на выдачу изъ %% пособій бѣднымъ ученикамъ Архангельскаго торгово-мореходнаго училища . . . . . 11 » 40 »

§ 14 ст. 4. Процентовъ съ капитала, пожертвованнаго бывшимъ Архангельскимъ Губернаторомъ Дѣйствительнымъ Статскимъ Совѣтниковъ А. П. Энгельгардтомъ, на учрежденіе изъ %% съ сего капитала двухъ стипендій его имени при Архангельскомъ торгово-мореходномъ училищѣ . . . . . 76 » — »

Кредиты, подлежащіе передачѣ въ части смѣтныхъ назначеній:

§ 1 ст. 1. Содержаніе личнаго состава . . 97.450 » 40 »

Сумма эта слагается: изъ содержанія штатныхъ чиновъ . . . . . *85.810* » *40* »

и содержанія канцелярскихъ чиновниковъ и писцовъ . . . . . *11.640* » — »

Послѣдняя сумма опредѣляется слѣдующимъ образомъ: изъ 14.000 рублей, отпущенныхъ по Высочайше утвержденному 19 января 1898 года штату Отдѣла по дѣламъ торговаго мореплаванія при Департаментѣ Торговли и Мануфактуръ . . . . . *6.640* » — »

По Высочайшему повелѣнію 8 іюня 1901 г. *3.000* » — »

По Высочайшему повелѣнію 10 іюня 1902 г. *2.000* » — »

§ 1 ст. 2. Типографскіе, библіотечные, почтовые, телеграфные и прочіе канцелярскіе расходы . . . . . 15.360 » — »

Сумма эта образуется слѣдующимъ образомъ: изъ 14.000 рублей, отпущенныхъ по штату 19 января 1898 г. . . . . *7.360* » — »

По Высочайшему повелѣнію 8 іюня 1901 г. *4.000* » — »

По Высочайшему повелѣнію 10 іюня 1902 г. *4.000* » — »

§ 1 ст. 3. Содержаніе курьеровъ, сторожей, наемъ курьерскихъ лошадей и разъѣзды. 2.300 » — »

Сумма эта слагается изъ назначенныхъ по штату 19 января 1898 года . . . . . *1.500* » — »

и изъ отпущенныхъ на означенную надобность, по Высочайшему повелѣнію 15 февраля 1899 г. . . . . *800* » — »

§ 15 ст. 1. Среднія учебныя заведенія (содержаніе Одесскаго училища торговаго мореплаванія и Архангельскаго торгово-мореходнаго училища) . . . . . 94.991 » 80 »

§ 17 ст. I. Пособія учебнымъ заведеніямъ. 9.940 р. — к.

Эта сумма слагается изъ 2.540 р., отпускаемыхъ, на основаніи Высочайше утвержденныхъ 26 ноября 1898 г. и 12 ноября 1899 года всеподданнѣйшихъ докладовъ Министра Финансовъ, на покрытіе расходовъ по постройкѣ собственнаго зданія для Магнусгофскихъ мореходныхъ классовъ; 400 руб. въ пособіе на содержаніе мореходнаго учебнаго заведенія въ г. Алешкахъ, Таврической губ., взамѣнъ равной суммы, показанной къ поступленію въ доходъ казны отъ Мѣщанскаго общества г. Алешекъ по § 33 ст. 7 смѣты доходовъ Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности, и 7.000 руб.—въ пособіе мореходнымъ классамъ, на основаніи Высочайшихъ повелѣній: 8 сентября 1873 г. и 3 января 1884 года въ г. Берославѣ, Херсонской губ.—1.000 р.; 8 марта 1874 г. въ г. Ѳеодосіи Таврической губ.—1.000 р.; 9 августа 1874 г. въ Кушерѣцкомъ селеніи, Онежскаго уѣзда—1000 р.; 8 августа 1875 г. въ г. Онегѣ—1.000 р.; 19 марта 1876 г. въ г. Анапѣ—1.000 р.; 22 октября 1877 г. въ станицѣ Аксайской, Донской области—1.000 р.; 1 января 1885 г. въ д. Устьи, Петергофскаго уѣзда, С.Петербургской губ.—1.000 р.

§ 22 ст. 1. Пособіе чинамъ центральныхъ учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности . . . . 8.000 » — »

Сумма эта была отпущена на означенную надобность по Высочайше утвержденному 19 января 1898 года штату Отдѣла по дѣламъ торговаго мореплаванія.

§ 23. На воспитаніе дѣтей чиновниковъ центральныхъ учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности и подвѣдомственныхъ онымъ учрежденій . . . 440 » — »

Именно: Коллежскому Секретарю Виноградову—200 р. и отставному Подполковнику корпуса флотскихъ штурмановъ Козлову—240 руб.

§ 24. Добавочное жалованье по привилегіямъ службы . . . . . 661 » 50 »

Именно: завѣдующему Кемскими шкиперскими курсами отставному Подполковнику корпуса флотскихъ штурмановъ Козлову—514 р. 50 к. и исполняющему обязанности завѣдующаго таковымъ же классомъ въ Поти Лехницкому—147 р.

§ 25 ст. 1. Прогоны, подъемныя, суточныя и квартирныя деньги лицамъ, опредѣляемымъ на службу или командируемымъ по вѣдомству центральныхъ учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности . . . . . 3.500 р. — к.

Размѣръ этой суммы опредѣленъ по трехлѣтней сложности дѣйствительныхъ расходовъ по командированію чиновъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія.

§ 29. Въ инвалидный капиталъ однопроцентныхъ вычетовъ со столовыхъ и не подраздѣленныхъ окладовъ служащихъ въ центральныхъ учрежденіяхъ Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности, а также въ подвѣдомственныхъ имъ учрежденіяхъ, соотвѣтственную сумму . . . . . 173 » 05 »

232.816 р. 75 к.

Кредиты, по коимъ въ Совѣщаніи произошло разногласіе.

§ 18 ст. 1. Представители Министерства полагали передать въ завѣдываніе Главнаго Управленія по сей статьѣ слѣдующій кредитъ: Помильная и поверстная плата за содержаніе пароходныхъ рейсовъ . . . . . 1.734.715 » 14 »

Сумма эта слагается изъ слѣдующихъ назначеній: 1) Русскому Обществу Пароходства и торговли, на основаніи Высочайше утвержденныхъ 22 января 1891 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта и устава сего Общества, на производство помильной платы 616.000 р. и, на основаніи Высочайше утвержденнаго 16 декабря 1896 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, на выдачу помильной платы за содержаніе срочныхъ пароходныхъ рейсовъ по Черноморско-Болгарской линіи — 39.084 руб. 50 коп.; 2) купцу Федорову, на основаніи Высочайше утвержденнаго 10 мая 1895 года положенія Комитета Министровъ, въ пособіе за содержаніе срочныхъ пароходныхъ сообщеній между Владивостокомъ, Русскимъ Островомъ и бухтами пролива «Босфоръ Восточный» — 6.000 руб.; 3) Обществу «Кавказъ и Меркурій» на основаніи Высочайше утвержденнаго 12 апрѣля 1899 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, на производство помильной платы за содержаніе срочныхъ почтовыхъ рейсовъ по Каспійскому морю, — 289.390 р. 40 к.; 4) Товариществу Архангельско-Мур-

манскаго Срочнаго пароходства, на основаніи Высочайше утвержденнаго 15 мая 1895 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, на выдачу помильной платы за содержаніе срочныхъ пароходныхъ сообщеній въ Ледовитомъ океанѣ и Бѣломъ морѣ—227.464 руб., и на основаніи Высочайше утвержденнаго 17 февраля 1897 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, на производство порейсной платы за содержаніе срочныхъ сообщеній по Печерской линіи (между г. Архангельскомъ и устьемъ р. Печоры) 43.596 р. 24 к.; 5) на выдачу пособія за совершеніе пароходныхъ рейсовъ въ Персидскій заливъ—200.000 руб.; 6) на выдачу пособія за содержаніе срочныхъ пароходныхъ сообщеній на Дунаѣ—313.180 руб.

Представители Главнаго Управленія полагали сверхъ этихъ кредитовъ передать въ завѣдываніе Главнаго Управленія еще слѣдующіе кредиты, по субсидированію пароходныхъ предпріятій, содержащихъ срочныя сообщенія по рѣкамъ . . . . . 352.951 р. 10 к.

Сумма эта слагается изъ слѣдующихъ назначеній: 1) Амурскому Обществу Пароходства и Торговли, на основаніи Высочайше утвержденнаго 27 декабря 1893 года устава Общества, на производство порейсной платы за срочныя пароходныя сообщенія по рѣкамъ Амурскаго бассейна—183.532 р. 50 к.; 2) на основаніи Высочайше утвержденнаго 20 января 1897 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, на производство порейсной платы за содержаніе срочныхъ рейсовъ по р. Печорѣ — 10.000 р.; 3) Нижнеудинскому купцу Н. Е. Глотову, на основаніи Высочайше утвержденныхъ 28 февраля и 20 декабря 1894 года и 23 мая 1896 года мнѣній Государственнаго Совѣта, на производство порейсной платы за содержаніе срочнаго почтово-пассажирскаго пароходства по р. Ленѣ—50.737 р. 50 к.; 4) ему же на основаніи Высочайше утвержденнаго 31 января 1901 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, на выдачу дополнительнаго поверстнаго пособія за содержаніе добавочныхъ пароходныхъ рейсовъ по р. Ленѣ — 42.213 р. 60 к.; 5) на выдачу добавочной поверстной платы Амурскому Обществу пароходства и торговли за содержаніе срочныхъ пароходныхъ сообщеній по р.р. Амурскаго бассейна (усл.)—66.467 р. 50 к.

Сверхъ сего представители Главнаго Управленія полагали передать въ завѣдываніе Главнаго Управленія и кредитъ по § 18 ст. 2 на выдачу пособій добровольному флоту . . . 600.000 р. — к.

Представители же Министерства Финансовъ полагали оставить оба послѣдніе кредита въ завѣдываніи Министерства Финансовъ, въ смѣтѣ учрежденій по части торговли и промышленности, по соображеніямъ, изложеннымъ въ журналѣ.

Подлинная подписана Предсѣдателемъ Совѣщанія и членами отъ Министерства Финансовъ и Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

ЖУРНАЛЪ

Высочайше учрежденнаго Совѣщанія для разграниченія дѣлъ и суммъ, подлежащихъ вѣдѣнію Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ и Министерствъ: Финансовъ и Путей Сообщенія.

Засѣданіе 30 Декабря 1902 года.

Предсѣдатель.

И. д. Помощника Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, Свиты Его Величества Контръ-Адмиралъ *А. М. Абаза.*

Члены:

Отъ Министерства Финансовъ:

Управляющій Отдѣломъ Торговли, Дѣйств. Стат. Сов. *В. И. Михневичъ.* Вице-Директоръ Департамента Государственнаго Казначейства, Дѣйств. Стат. Сов. *С. Ф. Веберъ.*

Отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ:

Управляющій Отдѣломъ Торговаго Мореплаванія, Дѣйств. Стат. Сов. *А. Е. Конкевичъ.* Чиновникъ особыхъ порученій IV класса, Стат. Сов. *А. А. Горенко.* Состоящій въ распоряженіи Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, Капит. 2-го ранга *Н. Н. Беклемишевъ.* Помощникъ Управляющаго Отдѣломъ Торговаго Мореплаванія, Надв. Сов. *С. П. Веселаго.* Членъ-Дѣлопроизводитель Комитета по портовымъ дѣламъ, Надв. Сов. *М. В. Поузнеръ.*

Дѣлопроизводитель: Начальникъ Отдѣленія, Надв. Сов. *Д. А. Казицынъ.*

Помощники его: Столоначальники: Колл. Асс. *В. В. Цейзихъ.* Тит. Сов. *М. В. Линденъ.*

По открытіи засѣданія Предсѣдатель указалъ, что одна часть работъ Высочайше учрежденнаго Совѣщанія, касающаяся разграниченія суммъ, подлежащихъ передачѣ въ завѣдываніе Главнаго Управленія изъ смѣтъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, уже закончена въ предыдущемъ засѣданіи. Относи-

тельно же второй части работъ сего Совѣщанія, о разграниченіи дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію Главнаго Управленія и Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, надлежитъ прежде всего замѣтить, что вопросъ о дѣлахъ, подлежащихъ передачѣ изъ Министерства Путей Сообщенія, уже исчерпанъ, такъ какъ предварительной Коммиссіей при семъ Министерствѣ единогласно признано, что передачѣ Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами подлежитъ вся совокупность правъ и обязанностей Министра Путей Сообщенія по завѣдыванію торговыми портами, для чего изъ Министерства Путей Сообщенія должны быть переданы въ Главное Управленіе всѣ находящіяся въ производствѣ дѣла, касающіяся торговыхъ портовъ, въ предѣлахъ, лежавшихъ на Министерствѣ во время изданія Высочайшаго Указа 7 ноября, обязанностей по завѣдыванію сими портами, а равно дѣла о службѣ должностныхъ лицъ, завѣдывающихъ означенными портами и переходящихъ, на тѣхъ же должностяхъ, на службу въ Главное Управленіе.

Такимъ образомъ, предметомъ обсужденія настоящаго засѣданія являются лишь вопросы по разграниченію компетенціи Главнаго Управленія съ Министерствомъ Финансовъ, вслѣдствіе чего нынѣ приглашены лишь представители сего Министерства.

Означенные вопросы были подвергнуты подробному обсужденію въ предварительной Коммиссіи при Министерствѣ Финансовъ, и, какъ усматривается изъ ея журнала, почти во всѣхъ случаяхъ, между представителями Министерства Финансовъ и Главнаго Управленія не послѣдовало соглашенія.

Такъ какъ, по мнѣнію Предсѣдателя, выраженный представителями Главнаго Управленія въ предварительной Коммиссіи взглядъ на компетенцію Главнаго Управленія основывается на точномъ смыслѣ Высочайшихъ Указа и Рескрипта, и посему, казалось бы, долженъ быть признанъ вполнѣ правильнымъ, то возникшія въ предварительной Коммиссіи разногласія могли бы быть примирены въ настоящемъ Совѣщаніи лишь въ томъ случаѣ, если бы представители Министерства Финансовъ согласились не настаивать на своихъ возраженіяхъ. Но въ виду того, что члены Совѣщанія отъ Министерства Финансовъ не признавали возможнымъ съ своей стороны измѣнить высказанныхъ ими въ предварительной коммисіи сужденій, Предсѣдатель находилъ, что задача настоящаго Совѣщанія состоитъ въ томъ, чтобы точно и ясно установить предметы разногласія и ихъ основанія, а затѣмъ разрѣшеніе сихъ разногласій по существу должно подлежать уже высшимъ инстанціямъ.

Прежде чѣмъ приступить къ разсмотрѣнію послужившихъ предметомъ разногласія соображеній, Предсѣдатель остановился на затронутомъ предварительною Коммиссіею вопросѣ о передачѣ нынѣ же въ Министерство Финансовъ производившейся въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія переписки по такимъ предметамъ, которые Министерству Финансовъ непосредственно не подвѣдомственны, но по которымъ Министръ Финансовъ давалъ заключенія и отзывы по запросамъ и сношеніямъ другихъ

вѣдомствъ, причемъ переписка сія была сосредоточена въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія. Переписка эта производилась:

а) по морскимъ и рѣчнымъ промысламъ съ Министерствомъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, и

б) по вопросамъ рѣчнаго водоходства (сношенія съ Министерствами Внутреннихъ Дѣлъ и Путей Сообщенія объ установленіи арендной платы за береговые участки, таксы за переправы и мосты на рѣкахъ и т. п., и съ Министерствомъ Путей Сообщенія объ улучшеніи судоходныхъ условій на рѣкахъ и каналахъ Имперіи, и по выработкѣ соотвѣтствующихъ правилъ).

По поводу сего Предсѣдатель замѣтилъ, что первый изъ сихъ вопросовъ собственно не входитъ въ предметы обсужденія настоящаго разграничительнаго Совѣщанія. Несомнѣнно, что Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ заинтересовано въ направленіи дѣлъ, касающихся морскихъ и рѣчныхъ промысловъ въ устьяхъ рѣкъ, но, такъ какъ промыслы эти подвѣдомственны Министерству Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, то и вопросъ объ участіи въ этомъ дѣлѣ Главнаго Управленія долженъ быть разрѣшенъ по сношеніи съ симъ Министерствомъ. Равнымъ образомъ Предсѣдатель сообщилъ, что изъ обсужденія настоящаго Совѣщанія изъемлется и вопросъ объ отношеніи Главнаго Управленія къ дѣламъ по рѣчному водоходству, въ виду того, что вопросъ этотъ еще не получилъ окончательной разработки въ самомъ Главномъ Управленіи.

Съ своей стороны члены Совѣщанія отъ Министерства Финансовъ, не касаясь изъятаго Предсѣдателемъ изъ обсужденія Совѣщанія вопроса о томъ, въ какое отношеніе будетъ поставлено Главное Управленіе къ морскимъ и рѣчнымъ промысламъ и къ дѣламъ по рѣчному водоходству, заявили, что въ какомъ бы вѣдомствѣ ни находились означенные промыслы и дѣла, возникающіе по нимъ вопросы будутъ требовать, какъ и донынѣ, сношеній съ Министерствомъ Финансовъ, въ вѣдѣніи коего находятся интересы торговли и Государственнаго Казначейства. Дѣла по такимъ сношеніямъ хотя и не входили въ кругъ вѣдѣнія Отдѣла Торговаго Мореплаванія, но въ силу предоставленной Министру Финансовъ власти производились между прочимъ и въ означенномъ Отдѣлѣ. Въ виду сего Дѣйствительные Статскіе Совѣтники Михневичъ и Веберъ, согласно съ высказаннымъ въ предварительной Комиссіи представителями Министерства Финансовъ мнѣніемъ, настаивали на передачѣ означенныхъ дѣлъ изъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія въ Министерство Финансовъ. Если же Главное Управленіе не признаетъ возможнымъ отказаться отъ высказаннаго его представителями въ предварительной Коммиссіи сужденія, что указанныя дѣла подлежатъ оставленію въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, то таковое разногласіе, по мнѣнію членовъ отъ Министерства Финансовъ, на точномъ основаніи ст. 24 учрежд. Комитета Министровъ (Т. I Св. Зак.), должно быть предоставлено на разрѣшеніе Комитета Министровъ.

Съ своей стороны члены Совѣщанія отъ Главнаго Управленія, не останавливаясь на вопросѣ о порядкѣ разрѣшенія

разногласія по настоящему предмету,—каковой вопросъ, по ихъ мнѣнію, получитъ надлежащее, въ установленномъ порядкѣ, направленіе по соглашенію Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами съ Министромъ Финансовъ, наравнѣ съ другими предметами разногласія,—не могли по существу согласиться съ высказанными членами отъ Министерства Финансовъ соображеніями о томъ, что вся переписка сего Министерства по вопросамъ о рѣчныхъ и морскихъ промыслахъ и о рѣчномъ судоходствѣ сосредоточивается нынѣ въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, и потому, въ случаѣ передачи этой части дѣлопроизводства Отдѣла Главному Управленію, Министерство Финансовъ окажется лишеннымъ возможности высказываться въ будущемъ въ отношеніи указанныхъ дѣлъ по предметамъ принадлежащей ему по закону компетенціи въ вопросахъ, касающихся торговли и государственнаго казначейства. Въ дѣйствительности, разсматриваемая переписка производилась до сего времени не только по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія, но и по Департаменту Государственнаго Казначейства и по Отдѣлу Торговли, и само собою разумѣется, что сношенія съ этими послѣдними учрежденіями Министерства Финансовъ по предметамъ ближайшаго ихъ вѣдѣнія будутъ производиться и впредь на прежнихъ основаніяхъ. Что же касается Отдѣла Торговаго Мореплаванія, то въ виду естественной связи вопросовъ рѣчного судоходства въ тѣсномъ смыслѣ и морскихъ и рѣчныхъ промысловъ съ торговымъ мореплаваніемъ, дѣлопроизводство по этимъ предметамъ (за исключеніемъ вопросовъ, которые направлялись по Отдѣлу Торговли и Департаменту Государственнаго Казначейства) всегда сосредоточивалось въ Министерствѣ Финансовъ въ одномъ органѣ,—сначала въ Департаментскомъ Отдѣленіи, а засимъ въ особомъ Отдѣлѣ, причемъ не испрашивалось по сему предмету особаго распоряженія Министра Финансовъ. Очевидно, что съ выдѣленіемъ изъ Министерства Финансовъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія со всѣмъ его дѣлопроизводствомъ и указанная часть сего дѣлопроизводства, какъ естественно связанная съ вѣдаемыми имъ дѣлами торговаго мореплаванія, должна быть передана въ вѣдѣніе Главнаго Управленія на основаніи Высочайшаго Указа 7 Ноября 1902 года.

Затѣмъ Предсѣдатель предложилъ Совѣщанію перейти къ разсмотрѣнію изложенныхъ въ журналѣ предварительной комиссіи сужденій по пунктамъ.

1. Объ обязанностяхъ по торговому мореплаванію, указанныхъ въ Уставѣ Торговомъ и другихъ узаконеніяхъ (приписка судовъ, веденіе корабельныхъ книгъ, измѣреніе судовъ, выдача судовыхъ документовъ и взысканія по симъ предметамъ). О статистикѣ торговаго флота.

Возложенныя на Министерство Финансовъ Уставомъ Торговымъ обязанности, относящіяся всецѣло до нуждъ мореплаванія, выполнялись до сихъ поръ таможнями. Съ переходомъ, по Высочайшему Указу 7 Ноября 1902 г., всѣхъ дѣлъ по торговому мореплаванію въ вѣдѣніе Главнаго Управленія, представлялось бы, по выраженному въ журналѣ предварительной Коммиссіи мнѣнію Директора Департамента Таможенныхъ Сборовъ, правильнымъ всѣ эти обязанности возложить на имѣющіяся въ вѣдомствѣ Главнаго Управленія портовыя управленія; изъ круга этихъ обязанностей одно только измѣреніе судовъ представляетъ интересъ для таможеннаго сбора, какъ основаніе для взысканія пошлины, и, въ то же время, требуетъ для своего выполненія особо подготовленныхъ людей. Соглашаясь съ симъ заявленіемъ, члены отъ Министерства Финансовъ полагали, что на будущее время слѣдуетъ существующія условія приписки судовъ къ портамъ измѣнить, въ установленномъ порядкѣ, въ томъ смыслѣ, чтобы впервые приходящія въ Россію суда обязаны были заходить въ особо для сего назначенные порты, гдѣ имъ будутъ выдаваться мѣрительныя свидѣтельства, которыя и послужатъ основаніемъ для наложенія пошлины таможней.

Съ своей стороны, Предсѣдатель и члены Совѣщанія отъ Главнаго Управленія, признавая, что обязанности Министерства Финансовъ по торговому мореплаванію всецѣло переходятъ на Главное Управленіе, полагали, однако, необходимымъ временно оставить за таможнями лежащія на нихъ, указанныя въ уставѣ торговомъ, обязанности по торговому мореплаванію, въ виду того, что Главное Управленіе не имѣетъ въ настоящее время въ своемъ распоряженіи мѣстныхъ органовъ, на которые могли бы быть возложены эти обязанности. Единственными мѣстными органами Главнаго Управленія являются пока портовыя управленія, но управленія эти имѣются далеко не во всѣхъ портахъ и не снабжены въ настоящемъ своемъ составѣ надлежащими способами для исполненія этихъ обязанностей. Поэтому, передача имъ функцій таможенъ была бы равносильна прекращенію примѣненія установленныхъ уставомъ торговымъ правилъ о торговомъ мореплаваніи во всѣхъ тѣхъ портовыхъ пунктахъ, гдѣ сихъ управленій не имѣется. Настаивая въ виду сего на временномъ сохраненіи сихъ обязанностей за таможнями, Предсѣдатель и члены отъ Главнаго Управленія находили, что по выполненію этихъ обязанностей таможни должны находиться въ такомъ же отношеніи къ Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ, въ какомъ онѣ находились, по силѣ устава торговаго, къ бывшему Департаменту Торговли и Мануфактуръ, и замѣнившему его Отдѣлу Торговаго Мореплаванія. Такая постановка сего дѣла не представила бы, по мнѣнію членовъ отъ Главнаго Управленія, никакихъ формальныхъ затрудненій, ибо обязанности таможенъ по торговому мореплаванію совершенно не касаются ихъ компетенціи, какъ исполнительныхъ органовъ Министерства Финансовъ по таможенному надзору, и въ этомъ дѣлѣ онѣ могутъ быть разсматриваемы, какъ мѣстные органы общаго государственнаго управленія, коимъ могутъ быть поручаемы исполнительныя обязанности со стороны разныхъ вѣдомствъ, какъ это имѣетъ напримѣръ мѣсто

по отношенію къ казеннымъ палатамъ. Въ частности, по вопросу объ обжалованіи взысканій, налагаемыхъ таможнями, члены отъ Главнаго Управленія полагали, что принадлежавшее по закону бывшему Департаменту Торговли и Мануфактуръ право утверждать и отмѣнять налагаемыя таможнями взысканія переходитъ вмѣстѣ съ другими обязанностями по торговому мореплаванію къ Главному Управленію, но при этомъ, въ виду общей подвѣдомственности таможенъ Министерству Финансовъ, со стороны Главнаго Управленія не имѣлось возраженій къ тому, чтобы право это осуществлялось по соглашенію Главнаго Управленія съ Министерствомъ Финансовъ.

По этому поводу члены отъ Министерства Финансовъ находили, что даже временное оставленіе указанныхъ въ настоящемъ пунктѣ обязанностей по торговому мореплаванію на таможняхъ представлялось бы едва ли правильнымъ. По дѣйствующему закону, таможни суть учрежденія, подчиненныя исключительно Министерству Финансовъ (ст. I Уст. Там.) и никакія распоряженія другихъ вѣдомствъ не имѣютъ для нихъ силы (ст. 53 Уст. Там.). Такимъ образомъ, предположеніе членовъ отъ Главнаго Управленія о передачѣ означенному Управленію тѣхъ правъ по отношенію къ таможнямъ, какія имѣлъ ранѣе бывшій Департаментъ Торговли и Мануфактуръ, а затѣмъ Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія, представлялось бы несогласнымъ съ закономъ. Ссылка на Казенныя Палаты, которымъ, по мнѣнію членовъ отъ Главнаго Управленія, могутъ быть поручаемы исполнительныя обязанности со стороны разныхъ вѣдомствъ, также едва ли можетъ быть признана правильною, такъ какъ согласно 1049 ст. Общ. Учр. Губ. (Т. II Св. Зак.) Казенныя Палаты во всѣхъ дѣйствіяхъ своихъ подчиняются лишь Правительствующему Сенату и Министерству Финансовъ и, кромѣ Императорскаго Величества и сихъ высшихъ установленій, ни отъ кого не принимаютъ указовъ и повелѣній. Во всякомъ случаѣ предполагаемое членами отъ Главнаго Управленія разрѣшеніе вопроса, какъ требующее измѣненія дѣйствующихъ законоположеній, могло бы быть осуществлено, на точномъ основаніи п. 2 ст. 31 Учрежд. Госуд. Совѣта 1902 года, лишь въ порядкѣ предварительнаго разсмотрѣнія дѣла въ Государственномъ Совѣтѣ.

Предсѣдатель же и члены Совѣщанія отъ Главнаго Управленія считали необходимымъ пояснить, что предлагаемое ими временное сохраненіе за таможнями обсуждаемыхъ обязанностей могло бы быть осуществлено на тѣхъ самыхъ основаніяхъ, какія, по соглашенію съ представителями отъ Министерства Финансовъ, предполагается установить въ отношеніи къ порядку взиманія имъ портовыхъ сборовъ (пн. 7).

Затѣмъ по вопросу о статистикѣ торговаго флота, или, точнѣе, о движеніи судовъ, члены отъ Главнаго Управленія вполнѣ раздѣляли заключеніе предварительной комиссіи о томъ, что статистика торговаго флота должна по прежнему вестись таможнями, которыя однѣ только имѣютъ для того всѣ необходимыя данныя, и сообщаться для разработки въ Главное Управленіе. При этомъ, однако, названные представители находили, что временно, впредь до надлежащаго оборудованія Главнаго Управленія, собираемыя о движеніи судовъ таможнями статистическія данныя должны по прежнему разрабатываться Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ.

2. О таможенныхъ пошлинахъ на привозимыя изъ-за границы суда, предметы вооруженія и оснастки и проч. матеріалы; объ освобожденіи отъ таможенныхъ пошлинъ; о разсрочкѣ таможенной пошлины на суда.

По сему предмету члены отъ Министерства Финансовъ подтвердили высказанное въ предварительной комиссіи сужденіе о томъ, что по уставу Таможенному Министру Финансовъ предоставлено руководство таможеннымъ дѣломъ (ст. 1), причемъ прямо указано, что никакое начальство, ни гражданское, ни военное не входитъ ни въ какія непосредственныя распоряженія по таможенной части (ст. 53). Высочайшій Указъ 7 Ноября сего года не вноситъ въ эти законы какихъ-либо измѣненій. Близкое соприкосновеніе интересовъ торговаго мореплаванія съ таможенною пошлиною не можетъ явиться основаніемъ для измѣненія установленнаго закономъ порядка. Несомнѣнно, Министерство Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, вѣдающее всю горную часть, весьма близко заинтересовано въ пошлинахъ на продукты горнозаводской промышленности, но пошлины эти тѣмъ не менѣе входятъ въ кругъ вѣдѣнія Министерства Финансовъ. Въ отношеніи установленія и измѣненія тарифныхъ ставокъ принятъ тотъ порядокъ, что вопросы эти разрабатываются въ Министерствѣ Финансовъ, при участіи представителей заинтересованныхъ вѣдомствъ, но предварительныхъ оффиціальныхъ сношеній съ этими вѣдомствами не дѣлается, въ виду секретнаго характера этого рода дѣлъ. Должно при этомъ замѣтить, что самыя распоряженія относительно взиманія пошлинъ отдаются по телеграфу въ предупрежденіе могущихъ быть злоупотребленій. Государственный Совѣтъ, по всѣмъ дѣламъ неуклонно требующій предварительнаго сношенія съ подлежащими вѣдомствами, дѣла объ установленіи или измѣненіи таможеннаго тарифа ставитъ въ совершенно исключительное положеніе и разсматриваетъ ихъ при участіи заинтересованныхъ Министровъ и Главноуправляющихъ, но безъ предварительнаго съ ихъ стороны отзыва. Дѣлать въ этомъ отношеніи какія-либо изъятія для Главнаго Управленія не имѣется достаточныхъ основаній и за нимъ остается лишь право, наравнѣ съ прочими вѣдомствами, возбуждать вопросы по касающимся его сторонамъ таможеннаго дѣла.

Что касается вопроса о допущеніи тѣхъ или другихъ льготъ въ отношеніи уплаты таможенныхъ пошлинъ, то изъ вышеизложеннаго, по мнѣнію членовъ отъ Министерства Финансовъ, слѣдуетъ, что права Министра Финансовъ на предоставленіе льготъ по уплатѣ пошлинъ, на освобожденіе отъ ихъ уплаты, на раз-

рѣшеніе разсрочки таможенной пошлины на суда должны быть сохранены за Министромъ Финансовъ, вѣдающимъ всю таможенную политику. При этомъ всѣ ходатайства частныхъ лицъ, какъ о примѣненіи къ нимъ установленнаго тарифа, такъ и о предоставленіи имъ тѣхъ или иныхъ льготъ по уплатѣ пошлинъ, должны быть подаваемы непосредственно въ Министерство Финансовъ, какъ это и установлено закономъ 15 Мая 1901 года, опредѣляющимъ точные сроки подачи означенныхъ прошеній.

Предсѣдатель же и члены отъ Главнаго Управленія почитали долгомъ указать, что вопросъ объ установленіи и измѣненіи таможенныхъ ставокъ представляется существенно важнымъ для Главнаго Управленія не только въ примѣненіи къ судамъ и къ предметамъ, относящимся до нуждъ судостроительной и мореходной промышленности, но также и по отношенію къ товарамъ, имѣющимъ значеніе массовыхъ перевозокъ и составляющимъ грузъ судовъ торговаго флота, ибо общее направленіе таможенной политики и взаимодѣйствіе таможенныхъ ставокъ по морскимъ и сухопутнымъ границамъ имѣетъ рѣшающее значеніе въ распредѣленіи грузовъ между морскими и сухопутными направленіями. Въ виду сего Предсѣдатель и члены отъ Главнаго Управленія находили необходимымъ возбудить въ законодательномъ порядкѣ вопросъ о томъ, чтобы предположенія объ установленіи или измѣненіи таможенныхъ ставокъ на указанные предметы представлялись Министромъ Финансовъ на уваженіе Государственнаго Совѣта не иначе, какъ по предварительному соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Затѣмъ, по поводу ходатайствъ частныхъ лицъ о предоставленіи имъ тѣхъ или иныхъ таможенныхъ льготъ, члены отъ Главнаго Управленія объяснили, что ими имѣются въ виду, во-первыхъ, тѣ ходатайства объ освобожденіи отъ таможенной пошлины судовъ и предметовъ снабженія и вооруженія судовъ, которыя, въ случаѣ признанія ихъ заслуживающими вниманія, повергаются Министромъ Финансовъ на Высочайшее благовоззрѣніе; а во-вторыхъ, частный вопросъ о разсрочкѣ таможенныхъ пошлинъ на суда для Каспійскаго моря, установленной, въ видѣ временной мѣры, на основаніи Высочайше утвержденнаго 25 Іюня 1899 года положенія Комитета Министровъ. Очевидно, что въ будущемъ ходатайства подобнаго рода будутъ обращаемы со стороны частныхъ лицъ и къ Министру Финансовъ и къ Главноуправляющему. Находя, что объ эти мѣры находятся въ самой тѣсной связи съ вопросомъ о поощреніи отечественнаго мореходства и судостроенія, члены отъ Главнаго Управленія настаивали на томъ, чтобы ходатайства по симъ предметамъ получали свое движеніе непремѣнно по соглашенію съ Главнымъ Управленіемъ.

По поводу изложенныхъ соображеній члены отъ Министерства Финансовъ, оставаясь по существу разсматриваемыхъ вопросовъ при высказанномъ ими ранѣе мнѣніи, заявили, что

участіе Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами въ вопросахъ, касающихся таможенной части, въ смыслѣ установленія обязательности предварительнаго соглашенія между нимъ и Министромъ Финансовъ по тѣмъ или инымъ дѣламъ, какъ относящееся къ опредѣленію круга вѣдомства Главнаго Управленія, т. е. къ учрежденію сего Управленія, и измѣняющее притомъ дѣйствующій законъ (ст.ст. 1 и 53 Уст. Тамож.) согласно п.п. 1 и 2 ст. 31 Учр. Госуд. Совѣта, могло бы быть осуществлено не иначе, какъ чрезъ Государственный Совѣтъ.

3. О заграничныхъ заказахъ.

Вопросъ этотъ представляется вполнѣ выясненнымъ дѣйствующими законами.

Въ отношеніи заграничныхъ казенныхъ заказовъ для всѣхъ вѣдомствъ установленъ Высочайше утвержденнымъ 27 Февраля 1901 г. положеніемъ Комитета Министровъ единообразный порядокъ. Затѣмъ дополнительныя къ нему правила, покровительствующія отечественному производству, установлены Высочайше утвержденнымъ 10 Декабря 1902 года положеніемъ Комитета Министровъ.

Что же касается частныхъ заказовъ за границей, напр. заказовъ пароходныхъ предпріятій, то Совѣщаніе приняло въ соображеніе, что въ этомъ отношеніи частнымъ лицамъ предоставлена полная свобода, подъ условіемъ уплаты установленныхъ пошлинъ. Въ случаяхъ же, когда предпріятія эти или частныя лица находятся въ договорныхъ отношеніяхъ съ Правительствомъ и на основаніи заключенныхъ съ нимъ соглашеній обязаны заказывать необходимые пароходы, судовыя принадлежности или матеріалы въ Россіи, то вопросъ о разрѣшеніи имъ пріобрѣтать эти предметы за границею, — въ случаѣ если-бы покупка ихъ въ Россіи оказалась по какимъ-либо причинамъ невозможною, — долженъ быть предусмотрѣнъ либо самимъ договоромъ, либо подлежитъ разрѣшенію въ томъ же порядкѣ, въ какомъ послѣдовало заключеніе договора.

4. О трактатахъ съ иностранными государствами о торговлѣ и мореплаваніи. О декларацiяхъ по взаимному признанію мѣрительныхъ свидѣтельствъ.

По поводу сего членами отъ Министерства Финансовъ было высказано, что въ торговыхъ договорахъ, заключаемыхъ съ иностранными государствами, помѣщаются обыкновенно статьи относительно взаимныхъ правъ договаривающихся сторонъ въ отношеніи плаванія морскихъ судовъ въ портахъ того и другого государства. Статьи эти, болѣе или менѣе одинаковаго содержанія, обезпечиваютъ полную равноправность иностранныхъ судовъ съ русскими въ русскихъ портахъ и обратно, независимо отъ мѣста отправленія и назначенія судовъ и ихъ грузовъ. Изъ этого правила допускаются изъятія только въ отношеніи особыхъ преимуществъ

въ пользу туземныхъ рыбныхъ промысловъ и продуктовъ рыболовства, а также льготъ для туземнаго торговаго флота (напр., навигаціонныя преміи). Кромѣ того, по всѣмъ безъ исключенія договорамъ, мы сохраняемъ право полной свободы дѣйствій въ отношеніи каботажа, т. е. перевозки пассажировъ и грузовъ изъ одного русскаго порта въ другой. Статьи эти, входя въ составъ торговаго договора, никоимъ образомъ не могутъ быть выдѣлены изъ него въ особый договоръ; поэтому веденіе переговоровъ по симъ статьямъ должно производиться въ томъ же порядкѣ, какъ и по всѣмъ прочимъ. Относительно же заключенія торговыхъ трактатовъ установленъ тотъ порядокъ, что переговоры съ иностранными правительствами ведутся Министромъ Финансовъ черезъ посредство Министерства Иностранныхъ Дѣлъ. Сношеніе съ отдѣльными вѣдомствами, заинтересованными въ отдѣльныхъ частяхъ договора, по частностямъ переговоровъ совершенно невозможно, въ виду спѣшности отвѣтовъ и секретнаго характера всего дѣла.

По выслушаніи изложеннаго, члены отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ считали необходимымъ указать, что всѣ вообще постановленія торговыхъ договоровъ, какъ опредѣляющія условія взаимныхъ торговыхъ сношеній договаривающихся сторонъ, могутъ имѣть вліяніе на развитіе собственно морской торговли, а слѣдовательно и торговаго мореплаванія, и съ этой точки зрѣнія представляютъ значительный интересъ для Главнаго Управленія. Посему Предсѣдатель и члены отъ Главнаго Управленія настаивали на томъ, чтобы включаемыя въ трактаты съ иностранными государствами о торговлѣ и мореплаваніи постановленія окончательно устанавливались бы не иначе какъ по соглашенію съ Главнымъ Управленіемъ.

Въ частности Совѣщаніе приняло во вниманіе, что относительно судовыхъ мѣрительныхъ свидѣтельствъ, въ трактатахъ обыкновенно оговаривается, что въ отношеніи взаимнаго признанія мѣрительныхъ свидѣтельствъ договаривающіяся стороны войдутъ въ особыя соглашенія. Соглашенія эти различны по содержанію въ зависимости отъ того, какая система измѣренія чистой вмѣстимости судна принята въ государствѣ, съ которымъ заключается торговый договоръ. Цѣль и смыслъ декларацій заключается въ томъ, чтобы данное судно платило портовые сборы въ одинаковомъ размѣрѣ съ туземными судами, независимо отъ числа тоннъ чистой вмѣстимости, показаннаго въ національномъ свидѣтельствѣ. Достигается это путемъ извѣстныхъ дополнительныхъ вычисленій, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ и переизмѣреніемъ пространствъ, занятыхъ машиною и угольными ямами.

До настоящаго времени обмѣнъ декларацій лежалъ на Министерствѣ Финансовъ. Что же касается дальнѣйшаго хода этого дѣла, то члены отъ Министерства Финансовъ высказали, что декларации имѣютъ извѣстное значеніе для поступленія портоваго сбора, $^2/_5$ коего обращаются въ доходъ казны, а $^3/_5$ въ спеціальныя средства Комитета по портовымъ дѣламъ. Кромѣ того, размѣръ портовыхъ сборовъ, уплачиваемыхъ русскими судами въ иностранныхъ портахъ, представляется небезразличнымъ для нашей отпускной торговли и, съ этой точки зрѣнія, не можетъ не интересовать Министра Финансовъ. Поэтому, по мнѣнію членовъ Совѣщанія отъ Министерства Финансовъ, обмѣнъ декларацій долженъ бы и впредь производиться Министерствомъ Финансовъ, по сношенію съ Главнымъ Управленіемъ.

Съ своей стороны члены отъ Главнаго Управленія указали, что обмѣнъ декларацій о признаніи мѣрительныхъ свидѣтельствъ преслѣдуетъ детальныя, чисто техническія цѣли,—именно лишь выясненіе техническихъ подробностей примѣненія общаго начала, устанавливаемаго торговыми договорами, и клонящагося къ уравненію условій платежа портовыхъ сборовъ для туземныхъ и иностранныхъ судовъ. Такимъ образомъ, для поступленія портовыхъ сборовъ и интересовъ торговли можетъ имѣть значеніе лишь извѣстное постановленіе торговаго договора, которое и разрабатывается вообще Министерствомъ Финансовъ. Являющаяся же техническимъ слѣдствіемъ статьи договора декларація касается исключительно пріемовъ измѣренія судовъ и потому всецѣло относится къ вопросамъ только торговаго мореплаванія. Въ виду сего Предсѣдатель и члены отъ Главнаго Управленія находили, что, по смыслу Высочайшаго Указа 7 Ноября, разсмотрѣніе сихъ декларацій должно составить обязанности исключительно Главнаго Управленія безъ сношенія съ Министерствомъ Финансовъ.

По поводу изложеннаго члены отъ Министерства Финансовъ, оставаясь по существу вопроса при высказанномъ ими ранѣе мнѣніи, заявили, что права Министра Финансовъ по заключенію торговыхъ трактатовъ и дополнительныхъ къ нимъ соглашеній основываются на ст. 10 Отдѣла III Высочайше утвержденнаго 5-го Іюня 1900 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта о преобразованіи Департамента Торговли и Мануфактуръ, согласно коей Отдѣлъ Торговли завѣдуетъ, между прочимъ, дѣлами о внѣшнихъ торговыхъ сношеніяхъ, за исключеніемъ дѣлъ таможеннаго и карантинно-таможеннаго управленія; причемъ въ законѣ не имѣется никакихъ указаній на то, чтобы по этимъ дѣламъ требовалось соглашеніе съ какимъ-либо другимъ вѣдомствомъ. Такимъ образомъ, предлагаемое представителями Главнаго Управленія ограниченіе власти Министра Финансовъ по заключенію торговыхъ трактатовъ, а также полная передача декларацій о мѣрительныхъ свидѣтельствахъ въ вѣдѣніе Главнаго Управленія, какъ связанныя съ измѣненіемъ закона и съ установленіемъ круга вѣдомства Главнаго Управленія, т. е. съ учрежденіемъ сего Управленія, на точномъ основаніи п.п. 1 и 2 ст. 31 Учрежд. Гос. Совѣта, должны подлежать предварительному соображенію Государственнаго Совѣта.

5. Объ обязанностяхъ по управленію торговыми портами.

Руководствуясь Высочайшимъ Указомъ 7 Ноября сего года, Совѣщаніе находило, что обязанности Министерства Финансовъ

по управленію торговыми портами должны перейти къ Главному Управленію. По поводу сего въ предварительной Коммисіи представителями Министерства Финансовъ было высказано, что такъ какъ Министерство Финансовъ, какъ учрежденіе, вѣдающее интересы торговли и промышленности, несомнѣнно весьма существенно заинтересовано въ ходѣ и развитіи портоваго дѣла, то необходимо обезпечить участіе представителей этого вѣдомства въ коллегіальныхъ учрежденіяхъ Главнаго Управленія торговаго мореплаванія и портовъ—Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія и Комитетѣ по портовымъ дѣламъ. Изъ учрежденій Министерства Финансовъ въ портовомъ дѣлѣ заинтересованы ближе всего Отдѣлъ Торговли, Департаментъ Государственнаго Казначейства и Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ. Что касается до участія Директора Департамента Государственнаго Казначейства въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ, то оно предусмотрѣно, для опредѣленной категоріи дѣлъ, статьею 8 Высочайше утвержденнаго 8 Іюня 1901 года мнѣнія Государственнаго Совѣта по проекту положенія о мѣстномъ управленіи приморскими торговыми портами. Равнымъ образомъ, по всеподданнѣйшему докладу Министра Финансовъ, послѣдовало 16 Ноября 1901 года Высочайшее соизволеніе на таковое же участіе въ подлежащихъ случаяхъ Директора Департамента Таможенныхъ Сборовъ. На будущее же время представители Министерства Финансовъ признавали необходимымъ участіе въ Совѣтѣ и Комитетѣ директоровъ Департаментовъ Государственнаго Казначейства и Таможенныхъ Сборовъ по всѣмъ вообще подлежащимъ обсужденію вопросамъ.

Соотвѣтственно сему члены Совѣщанія отъ Министерства Финансовъ поддерживали высказанное въ предварительной Коммисіи заявленіе о томъ, чтобы положеніе о Комитетѣ по портовымъ дѣламъ было измѣнено въ установленномъ порядкѣ такимъ образомъ, чтобы въ составъ его входили, въ качествѣ членовъ, Управляющій Отдѣломъ Торговли, Директоръ Департамента Таможенныхъ Сборовъ и Директоръ Департамента Государственнаго Казначейства, причемъ участіе Директоровъ названныхъ Департаментовъ необходимо не только по дѣламъ, указаннымъ въ отд. 1 ст. 8 Высоч. утв. 8 Іюня 1901 г. мнѣнія Госуд. Сов., и въ Высочайшемъ повелѣніи 16 Ноября 1901 года, но и вообще по всѣмъ подлежащимъ разсмотрѣнію вопросамъ. Изъ практики Комитета по портовымъ дѣламъ усматривается, что опредѣлить заранѣе, какія именно дѣла связаны съ интересами Государственнаго Казначейства или съ предметами компетенціи таможеннаго вѣдомства, представляется крайне затруднительнымъ, а часто даже невозможнымъ. Такая соприкосновенность выясняется нерѣдко при разсмотрѣніи дѣлъ въ Комитетѣ, гдѣ возникаютъ разные непредвидѣнные ранѣе вопросы. Не слѣдуетъ также упускать изъ виду, что до учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ Комитетѣ присутствовалъ, и по большей части даже предсѣдательствовалъ, Товарищъ Министра Финансовъ, который, несомнѣнно, являлся не только представителемъ Учрежденій по части торговли и промышленности, но и общимъ представителемъ финансоваго вѣдомства, такъ что даже въ отсутствіе Директоровъ Департаментовъ Государственнаго Казначейства и Таможенныхъ Сборовъ интересы фиска и таможеннаго вѣдомства являлись до извѣстной степени обезпеченными участіемъ въ Комитетѣ Товарища Министра Финансовъ. Въ настоящее же время такая гарантія отпадаетъ, а потому обязательное участіе указанныхъ трехъ лицъ представляется настоятельно необходимымъ. Независимо отъ сего, въ виду чрезвычайнаго разнообразія и нерѣдко спеціальнаго характера обсуждаемыхъ въ Комитетѣ вопросовъ, имѣющихъ значеніе и для финансоваго вѣдомства, члены отъ Министерства Финансовъ признавали нужнымъ, чтобы Министру Финансовъ предоставлено было право командировать въ засѣданія Комитета, съ совѣщательнымъ голосомъ, одного или нѣсколькихъ представителей, въ зависимости отъ рода разсматриваемыхъ дѣлъ. Такимъ же образомъ должно быть опредѣлено представительство Министерства Финансовъ въ Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія. Опасаться, чтобы предложенное представительство Министерства Финансовъ въ Комитетѣ и Совѣтѣ дало этому Министерству преобладающее вліяніе въ означенныхъ учрежденіяхъ, по мнѣнію членовъ отъ Министерства Финансовъ, нѣтъ достаточныхъ основаній: участіе нѣсколькихъ лицъ, вызываемое важностью, съ точки зрѣнія Министерства Финансовъ, дѣлъ, разсматриваемыхъ въ Комитетѣ и въ Совѣтѣ, и невозможностью поручить представительство одному лицу по дѣламъ, относящимся до разныхъ частей управленія Министерства Финансовъ, можетъ лишь способствовать, въ интересахъ государственныхъ, болѣе полному и всестороннему освѣщенію вопросовъ.

Съ своей стороны, Предсѣдатель и члены отъ Главнаго Управленія находили, что включеніе въ составъ Комитета по портовымъ дѣламъ трехъ постоянныхъ представителей отъ Министерства Финансовъ не отвѣчало бы преподаннымъ Государственнымъ Совѣтомъ при выработкѣ положенія о Комитетѣ указаніямъ на то, что означенный Комитетъ долженъ представлять собой малочисленную рабочую коллегію. Сверхъ сего назначеніе со стороны Министерства Финансовъ болѣе одного постояннаго члена давало бы сему Министерству усиленное, по сравненію съ другими вѣдомствами, представительство въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ. Такое усиленіе представительства отнюдь не можетъ быть оправдываемо заинтересованностью сего Министерства въ портовомъ дѣлѣ съ различныхъ точекъ зрѣнія. Обстоятельство это не должно само по себѣ служить основаніемъ къ увеличенію состава коллегіи: Министерство Внутреннихъ Дѣлъ имѣетъ одного постояннаго представителя въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ, хотя соприкасается съ портовыми вопросами съ точки зрѣнія интересовъ полиціи (по Департаменту Полиціи) и городского хозяйства (по Хозяйственному Департаменту). По отношенію же къ представительству въ Комитетѣ со стороны Министерства Финансовъ слѣдуетъ еще добавить, что спеціаль-

ные интересы сего вѣдомства и безъ того усиленно представлены участіемъ въ Комитетѣ, по извѣстнымъ вопросамъ, директоровъ Департаментовъ Государственнаго Казначейства и Таможенныхъ Сборовъ.

По симъ соображеніямъ Предсѣдатель и члены Совѣщанія отъ Главнаго Управленія признавали правильнымъ выраженное со стороны Главнаго Управленія въ предварительной коммисіи мнѣніе о томъ, чтобы въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ былъ одинъ постоянный членъ отъ Министерства Финансовъ, кромѣ обязательнаго присутствія директоровъ Департамента Государственнаго Казначейства и Департамента Таможенныхъ Сборовъ по указаннымъ въ законѣ дѣламъ, съ тѣмъ, чтобы означенные представители могли быть замѣщаемы другими лицами, если того потребуетъ характеръ разсматриваемыхъ вопросовъ.

Что же касается состава Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія, то, въ виду многочисленнаго состава и исключительно совѣщательнаго значенія этой коллегіи, члены отъ Главнаго Управленія полагали возможнымъ включить въ составъ сего Совѣта двухъ постоянныхъ представителей отъ Министерства Финансовъ.

Затѣмъ, по отношенію къ Совѣту по дѣламъ торговаго мореплаванія, въ предварительной Коммисіи было также отмѣчено, что въ составъ сего Совѣта входятъ представители купечества важнѣйшихъ портовыхъ городовъ, которые утверждались въ этомъ званіи Министромъ Финансовъ. Члены Совѣщанія отъ Министерства Финансовъ поддерживали высказанное представителями сего Министерства въ предварительной Коммисіи сужденіе о томъ, что этотъ именно порядокъ представлялось бы правильнымъ сохранить и на будущее время, такъ какъ Министръ Финансовъ вѣдаетъ торговлю, и ему ближе извѣстны торговые интересы городовъ. Подобный же порядокъ установленъ, напримѣръ, въ состоящемъ при Министерствѣ Финансовъ Совѣтѣ по тарифнымъ дѣламъ, гдѣ входящіе въ составъ членовъ представители земледѣльческой и горнозаводской промышленностей приглашаются, по принадлежности, Министромъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ. Равнымъ образомъ и представители торговли, мануфактуръ, земледѣльческой и горнозаводской промышленностей въ Совѣтѣ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ приглашаются Министрами Финансовъ и Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, по принадлежности, хотя этотъ Совѣтъ состоитъ при Министерствѣ Путей Сообщенія.

Предсѣдатель же и члены Совѣщанія отъ Главнаго Управленія, допуская возможность принятія предлагавшагося со стороны Министерства Финансовъ порядка назначенія членовъ отъ купечества въ Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія, полагали необходимымъ добавить, чтобы утвержденіе въ семъ званіи происходило не иначе, какъ по соглашенію съ Главноуправляющимъ, тѣмъ болѣе, что, по смыслу положенія о Совѣтѣ въ составъ его должны входить представители купечества, причастнаго къ мореходной промышленности, которые, очевидно, ближе

извѣстны Главному Управленію; что же касается назначенія въ Совѣтъ представителей отъ пароходныхъ предпріятій, то таковое должно принадлежать исключительно Главноуправляющему.

Къ изложенному члены отъ Министерства Финансовъ признали нужнымъ присовокупить, что какъ измѣненіе состава Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія и Комитета по портовымъ дѣламъ, такъ равно и предлагаемое представителями Главнаго Управленія измѣненіе порядка утвержденія членовъ Совѣта отъ купечества и отъ пароходныхъ предпріятій, какъ требующее измѣненія закона, могло бы быть осуществлено, согласно п. 2 ст. 31 Учр. Госуд. Совѣта, лишь по предварительномъ разсмотрѣніи дѣла въ Государственномъ Совѣтѣ.

6. О портовыхъ сборахъ.

По сему вопросу Совѣщаніе приняло во вниманіе, что въ предварительной Коммисіи онъ обсуждался съ двухъ точекъ зрѣнія—во-первыхъ, въ отношеніи общаго завѣдыванія симъ дѣломъ, а во-вторыхъ, въ отношеніи особаго, предоставленнаго дѣйствующимъ закономъ Министру Финансовъ, права понижать и даже отмѣнять попудный сборъ на малоцѣнные товары.

По первой части сего вопроса члены отъ Министерства Финансовъ, согласно высказаннымъ въ предварительной коммисіи соображеніямъ, указали на то, что по закону 8 Іюня 1901 года о преобразованіи взимаемыхъ въ Имперіи портовыхъ сборовъ, $^2/_5$ суммы портовыхъ сборовъ поступаютъ въ доходъ Государственнаго Казначейства, а $^3/_5$ зачисляются въ спеціальныя средства по Комитету по портовымъ дѣламъ. Такъ какъ по закону (ст. 472, 473, 474, 478, т. I, ч. II Учр. Министерствъ) Министръ Финансовъ вѣдаетъ государственные доходы и расходы, то, по мнѣнію членовъ отъ Министерства Финансовъ портовые сборы должны остаться въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ, какъ это установлено для всѣхъ прочихъ сборовъ. Къ тому же портовые сборы, какъ относящіеся къ сборамъ, налагаемымъ на продукты нашей добывающей и обрабатывающей промышленности, стоятъ въ тѣснѣйшей связи съ задачами Отдѣловъ Торговли и Промышленности. Поэтому члены отъ Министерства Финансовъ полагали, что портовыми сборами, въ отношеніи установленія размѣра ихъ, распредѣленія товаровъ на разряды, уменьшенія или увеличенія ставокъ сбора и проч., долженъ завѣдывать Министръ Финансовъ, по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Съ своей стороны Предсѣдатель и члены Совѣщанія отъ Главнаго Управленія не могли согласиться съ изложеннымъ взглядомъ и всецѣло раздѣлили высказанныя отъ Главнаго Управленія въ предварительной Коммисіи соображенія о томъ, что общее завѣдываніе вопросомъ о портовыхъ сборахъ, наряду съ другими обязанностями Министра Финансовъ по части торговаго мореплаванія и портовъ, несомнѣнно, по точному смыслу пункта 2-го Высочайшаго Указа 7 Ноября 1902 года, присвоено нынѣ Главноуправляющему Торговымъ Море-

плаваніемъ и Портами. Что же касается далѣе указаній на значеніе портовыхъ сборовъ для интересовъ казначейства, торговли и промышленности, то не отрицая сего, члены отъ Главнаго Управленія считали необходимымъ указать, что обстоятельство это можетъ служить лишь основаніемъ для сношеній по симъ дѣламъ съ Министерствомъ Финансовъ, хотя вмѣстѣ съ симъ почитали долгомъ замѣтить, что интересы Министерства Финансовъ въ этомъ отношеніи, казалось бы, достаточно ограждены участіемъ члена отъ сего Министерства въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ, и что, сверхъ сего, сосредоточеніемъ, по силѣ Указа 7 Ноября 1902 года, въ Главномъ Управленіи Торговаго Мореплаванія и Портовъ завѣдыванія портовыми сборами, у Министра Финансовъ отнюдь не отнимается возможность возбуждать, путемъ обращенія къ Главноуправляющему, вопросы о тѣхъ или иныхъ измѣненіяхъ въ системѣ портовыхъ сборовъ, желательныхъ съ точки зрѣнія интересовъ торговли и промышленности.

Затѣмъ по второй части вопроса предварительной Коммисіею было обращено вниманіе на то, что закономъ 8 Іюня 1901 г. (отд. II ст. 5) Министру Финансовъ предоставляется малоцѣнные товары относить къ низшимъ размѣрамъ обложенія, опредѣлять ставки сбора съ сихъ товаровъ въ размѣрѣ менѣе 1/4 копѣйки съ пуда, а также совершенно освобождать ихъ отъ сего сбора. По этому поводу представители Министерства Финансовъ въ названной Коммисіи указывали, что пользованіе означеннымъ правомъ связано съ уменьшеніемъ государственнаго дохода, а потому, по закону, должно принадлежать лишь Министру Финансовъ. Затѣмъ, по мнѣнію сихъ представителей, надлежало также отмѣтить, что право это является однимъ изъ средствъ регулированія обращенія товаровъ по ввозу и вывозу. Поэтому, какъ съ точки зрѣнія интересовъ фиска, такъ и для руководства торгово-промышленной жизнью страны существенно важно сохранить это право за Министромъ Финансовъ. Само собой разумѣется, что осуществлять это право Министръ Финансовъ будетъ по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами. Соображенія эти были подтверждены и членами Совѣщанія отъ Министерства Финансовъ.

Предсѣдатель же и члены Совѣщанія отъ Главнаго Управленія, исходя изъ изложенныхъ ими выше соображеній о подвѣдомственности завѣдыванія портовыми сборами Главному Управленію, и имѣя въ виду близкую заинтересованность Главнаго Управленія въ поступленіи 3/5 сихъ сборовъ въ спеціальныя средства сего Управленія, настаивали, согласно съ выраженнымъ въ предварительной Коммисіи со стороны Главнаго Управленія заявленіемъ, на томъ, что указанное въ отд. II ст. 5 право должно принадлежать Главноуправляющему, но, въ виду высказанныхъ представителями Министерства Финансовъ соображеній, можетъ быть осуществляемо имъ по соглашенію съ Министромъ Финансовъ.

Означенныя разногласія, какъ относящіяся къ учрежденію Главнаго Управленія и связанныя съ измѣненіемъ законовъ (ст. ст. 472, 473, 474 и 478, Т. I, Учр. Мин. и ст. 5 Отд. II Высочайше утвержд. 8 Іюня 1901 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта), по мнѣнію членовъ отъ Министерства Финансовъ, подлежатъ разрѣшенію Государственнаго Совѣта.

7. Порядокъ взиманія портовыхъ сборовъ. По упомянутому закону (отд. III), взиманіе портовыхъ сборовъ возложено на мѣстныя таможни, на основаніи инструкціи, издаваемой Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Государственнымъ Контролеромъ. Такъ какъ мѣстныя таможни являются единственно приспособленными ко взиманію портовыхъ сборовъ учрежденіями, то и по мнѣнію Совѣщанія представлялось бы правильнымъ сохранить такой же порядокъ взиманія портовыхъ сборовъ и на будущее время. При этомъ инструкція по прежнему должна издаваться Министромъ Финансовъ, такъ какъ по закону таможенное вѣдомство не можетъ исполнять никакихъ распоряженій, кромѣ даваемыхъ Министромъ Финансовъ. Инструкція эта должна, однако, впредь составляться по соглашенію какъ съ Государственнымъ Контролеромъ, такъ и съ Главноуправляющимъ.

При этомъ Предсѣдатель и члены Совѣщанія отъ Главнаго Управленія полагали необходимымъ указать, что сношенія съ таможнями по вопросамъ, до взиманія портовыхъ сборовъ относящимся, должны производиться впредь Главнымъ Управленіемъ на тѣхъ же основаніяхъ, на какихъ и нынѣ Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія сносится съ таможнями.

Члены же отъ Министерства Финансовъ находили, что обязанности таможенъ по взиманію портовыхъ сборовъ, согласно утвержденной 18 Января 1902 года Министромъ Финансовъ по соглашенію съ Государственнымъ Контролеромъ инструкціи, распадаются на двѣ части — на обязанности распорядительныя и на обязанности кассовыя.

Распорядительная дѣятельность таможенъ заключается въ томъ, что онѣ взимаютъ съ приходящихъ и отходящихъ судовъ корабельный и попудный сборы въ порядкѣ, установленномъ закономъ и инструкціей. Вытекающая изъ этой дѣятельности съ центральными учрежденіями переписка, имѣющая распорядительный же характеръ, какъ, напримѣръ, по обжалованію дѣйствій таможенъ въ отношеніи исчисленія сборовъ, по разъясненію закона и инструкціи и т. п., по мнѣнію членовъ отъ Министерства Финансовъ, не можетъ быть всецѣло предоставлена Главному Управленію. Основаніемъ къ такому мнѣнію служатъ, съ одной стороны, высказанныя уже ранѣе сужденія о подчиненности таможенъ лишь Министерству Финансовъ, а съ другой стороны, то обстоятельство, что инструкція по взиманію портовыхъ сборовъ утверждается (и въ будущемъ имѣетъ быть утверждаема) Министромъ Финансовъ. Кромѣ того, необходимо замѣтить, что 2/5 портовыхъ сборовъ поступаетъ въ казну, вслѣдствіе чего участіе Министерства Финансовъ въ вопросахъ о порядкѣ исчисленія

сихъ сборовъ представляется совершенно необходимымъ. По изложеннымъ соображеніямъ, члены отъ Министерства Финансовъ находили, что разрѣшеніе жалобъ на таможни, а также преподаніе имъ разъясненій и руководящихъ указаній по указаннаго рода вопросамъ могли бы производиться или по соглашенію Главнаго Управленія съ Министерствомъ Финансовъ, или же путемъ разсмотрѣнія сихъ дѣлъ въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ. Во всякомъ случаѣ означенный вопросъ, какъ касающійся компетенціи Главнаго Управленія, и потому составляющій предметъ его учрежденія, подлежитъ, на основаніи п. 1 ст. 31 Учр. Госуд. Совѣта, обсужденію Государственнаго Совѣта.

Что же касается до сношеній съ таможнями по дѣламъ, имѣющимъ собственно справочный характеръ, то къ предоставленію права на такія сношенія Отдѣлу Торговаго Мореплаванія члены отъ Министерства Финансовъ не встрѣчали препятствій. Равнымъ образомъ съ ихъ стороны не имѣлось возраженій противъ сношеній таможенъ съ названнымъ Отдѣломъ по дѣламъ, вытекающимъ изъ кассовыхъ обязанностей таможенныхъ учрежденій, каковыя обязанности, согласно 38 ст. инструкціи, заключаются въ доставленіи въ Комитетъ по портовымъ дѣламъ ежемѣсячно отчетныхъ вѣдомостей о поступленіи портовыхъ сборовъ.

Затѣмъ Предсѣдатель предложилъ Совѣщанію обратиться къ разсмотрѣнію слѣдующихъ трехъ пунктовъ журнала предварительной Коммисіи:

8. О частныхъ пароходныхъ предпріятіяхъ, субсидируемыхъ Правительствомъ, морскихъ и рѣчныхъ и вообще всякаго рода договорныхъ съ ними отношеніяхъ и вытекающихъ отсюда обязательствахъ.

9. Объ уставахъ частныхъ предпріятій, занимающихся мореходнымъ и судоходнымъ промысломъ.

10. О судостроительныхъ и занимающихся судостроеніемъ предпріятіяхъ.

По поводу первыхъ двухъ пунктовъ Предсѣдатель объяснилъ, что, какъ было указано уже выше, настоящее Совѣщаніе не войдетъ въ обсужденіе вопроса о подвѣдомственности сосредоточенныхъ нынѣ въ Министерствѣ Финансовъ дѣлъ по рѣчнымъ и озернымъ предпріятіямъ. Что же касается предпріятій морскихъ, то относительно дѣлъ, перечисленныхъ въ пунктѣ 8, Предсѣдатель и члены Совѣщанія отъ Главнаго Управленія находили, согласно съ высказанными представителями сего Управленія въ предварительной Коммисіи сужденіями, что дѣла эти составляютъ исключительно компетенцію Главнаго Управленія и должны быть переданы въ его вѣдѣніе.

Члены Совѣщанія отъ Министерства Финансовъ поддерживали высказанныя со стороны сего Министерства въ предварительной Коммисіи соображенія о морскихъ пароходныхъ предпріятіяхъ, субсидируемыхъ Правительствомъ. Договоры съ ними представляютъ существенное значеніе, какъ съ точки зрѣнія потребныхъ государственныхъ расходовъ, такъ въ особенности для торговли и промышленности. Направленіе рейсовъ, число ихъ, пункты захода пароходовъ опредѣляются, главнымъ образомъ, потребностями торговли и промышленности и интересами нашего товарообмѣна съ тѣми странами, которыя связываются срочными рейсами съ нашими портами. Болѣе того, часто такія сношенія являются совершенно невозможными безъ соотвѣтственныхъ мѣръ по другимъ отраслямъ вѣдомства Министерства Финансовъ. Такъ пароходные рейсы въ Персидскій заливъ могутъ содѣйствовать развитію нашихъ торговыхъ сношеній съ Персіею только до тѣхъ поръ, пока разрѣшенъ льготный пропускъ персидскихъ товаровъ черезъ Одесскую таможню. Правда, иногда могутъ быть и иныя причины для установленія таковыхъ рейсовъ, напр. военныя или политическія соображенія, но все-таки Министерство Финансовъ имѣетъ совершенно особую связь съ этимъ дѣломъ. А потому, если завѣдываніе имъ и переходитъ въ Главное Управленіе, то Министерство Финансовъ, въ видахъ наилучшаго удовлетворенія интересовъ торговли, должно имѣть возможность принимать участіе въ этихъ дѣлахъ не только во время учрежденія компаній, установленія договорныхъ отношеній или измѣненія ихъ, но и въ видѣ постояннаго наблюденія за ихъ дѣятельностью. По изложеннымъ соображеніямъ, члены отъ Министерства Финансовъ признавали необходимымъ, чтобы Главное Управленіе по всѣмъ разсматриваемымъ вопросамъ, которые затрагиваютъ или интересы фиска, или же интересы торговли и промышленности, дѣйствовало по соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ.

По поводу сего Предсѣдатель и представители Главнаго Управленія не могли согласиться съ тѣмъ, что вопросы о развитіи пароходныхъ сообщеній находятся въ подчиненномъ отношеніи къ интересамъ торговли и промышленности. Наоборотъ, какъ справедливо разъяснено со стороны Главнаго Управленія въ предварительной Коммисіи, самый товарообмѣнъ становится возможнымъ и развивается въ зависимости отъ установленія сообщеній съ новыми рынками, и новые торговые пути направляютъ развитіе торговли и промышленности страны. Съ другой стороны, часто торговыя сношенія являются не цѣлью устанавливаемыхъ сообщеній, а средствомъ для осуществленія общихъ государственныхъ и политическихъ задачъ при посредствѣ сихъ сообщеній. Успѣшная дѣятельность торговаго флота въ этомъ смыслѣ возможна только при болѣе широкомъ взглядѣ на его задачи, чѣмъ чисто торгово-промышленный, и въ извѣстныхъ случаяхъ общая торговая политика должна сообразоваться съ тѣми условіями, которыя вытекаютъ изъ установленія пароходныхъ рейсовъ политическаго значенія. Вмѣстѣ съ тѣмъ члены отъ Главнаго Управленія почитали долгомъ указать, что Высочайшимъ рескриптомъ 7 Ноября, даннымъ Августѣйшему Главноупра-

вляющему, обращено вниманіе на такую именно постановку правительственнаго завѣдыванія торговымъ мореплаваніемъ, которая обезпечивала бы наилучшее осуществленіе мѣропріятій, направленныхъ къ всестороннему развитію сей крупной отрасли государственнаго хозяйства. Очевидно, что цѣли этой не соотвѣтствуетъ поддерживаемый представителями Министерства Финансовъ взглядъ на пароходныя сообщенія лишь какъ на средства, служащія потребностямъ торговли, съ точки зрѣнія которой совершенно безразлично, какимъ перевозчикомъ она пользуется и насколько отъ этого выигрываютъ интересы собственно русской мореходной промышленности. Не останавливаясь по существу на приведенномъ со стороны Министерства Финансовъ указаніи на рейсы въ Персидскій заливъ, условія развитія коихъ не исчерпываются упомянутой представителями Министерства Финансовъ таможенной мѣрой, и имѣя, далѣе, въ виду, что при установленіи пароходныхъ сообщеній должны быть принимаемы во вниманіе интересы не только торговли и промышленности, представляемые Министерствомъ Финансовъ, но также и разнообразнѣйшія государственныя потребности, составляющія предметъ попеченія другихъ вѣдомствъ, члены отъ Главнаго Управленія находили, что всѣ эти интересы могутъ быть приведены въ должное соотвѣтствіе другъ съ другомъ и съ интересами собственно отечественнаго торговаго мореплаванія лишь при условіи сосредоточенія завѣдыванія всѣмъ симъ дѣломъ въ Главномъ Управленіи Торговаго Мореплаванія и Портовъ, какъ учрежденіи, покровительствующемъ русскому торговому флоту, по сношеніи съ подлежащими вѣдомствами и учрежденіями, въ томъ числѣ и съ Министерствомъ Финансовъ, по тѣмъ предметамъ, кои сихъ вѣдомствъ касаются.

Затѣмъ по пн. 9: «Объ уставахъ частныхъ предпріятій, занимающихся мореходнымъ и судоходнымъ промысломъ», члены Совѣщанія отъ Министерства Финансовъ раздѣляли изложенныя въ журналѣ предварительной Коммисіи сужденія о томъ, что уставныя постановленія относительно капиталовъ компаній, условій выпуска акцій, размѣра номинальной ихъ стоимости и т. п. находятся въ неразрывной связи съ общею финансовою и кредитною политикою. Въ Министерствѣ Финансовъ сосредоточена разработка и общихъ вопросовъ акціонернаго законодательства. Поэтому, въ видахъ объединенія акціонерной практики, по мнѣнію членовъ отъ Министерства Финансовъ, казалось-бы наиболѣе соотвѣтственнымъ, чтобы разработка уставовъ мореходныхъ компаній и внесеніе ихъ на разсмотрѣніе высшихъ Государственныхъ установленій производилась по Министерству Финансовъ. Такой порядокъ существуетъ въ настоящее время для акціонерныхъ обществъ по сельскохозяйственной или горнозаводской промышленностямъ, подлежащимъ вѣдѣнію Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, и для городскихъ предпріятій (трамваи, освѣтительныя и водопроводныя общества и пр.), подвѣдомственныхъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ. То обстоятельство, что нѣкоторые

уставы мореходныхъ компаній разрабатывались въ бывшемъ при Министерствѣ Финансовъ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, отнюдь не можетъ быть, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, признано доказательствомъ неправильности вышеизложеннаго мнѣнія, ибо направленіе этихъ дѣлъ по Отдѣлу торговаго мореплаванія не обусловливалось существомъ вопросовъ, а зависѣло исключительно отъ Министра Финансовъ, имѣющаго право, въ качествѣ главнаго начальника своего вѣдомства, распредѣлять дѣла по собственному усмотрѣнію между подчиненными ему учрежденіями.

Предсѣдатель же и члены отъ Главнаго Управленія, съ своей стороны, находили, согласно съ изложенными въ предварительной Коммиссіи отъ Главнаго Управленія сужденіями, необходимымъ, чтобы въ вѣдѣніи Главнаго Управленія были сосредоточены уставныя дѣла всѣхъ компаній, для которыхъ занятіе мореходнымъ или судоходнымъ промысломъ является значительной отраслью дѣятельности. Поэтому и въ виду объясненія членовъ отъ Министерства Финансовъ о томъ, что распредѣленіе уставныхъ дѣлъ по разнымъ отдѣламъ Учрежденій по части торговли и промышленности обусловливалось не существомъ вопросовъ, а усмотрѣніемъ Министра Финансовъ, члены Совѣщанія отъ Главнаго Управленія полагали, что въ вѣдѣніе Главнаго Управленія должны быть переданы не только уставныя дѣла, ведущіяся по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія, но также и тѣ, которыя велись по обсуждаемымъ предпріятіямъ и по Отдѣлу Торговли (напр. дѣла Восточнаго Общества, Россійскаго и друг.). Въ силу Высочайшаго указа 7 Ноября сего года, въ Главномъ Управленіи должны быть сосредоточены не только завѣдываніе и надзоръ за мореходными предпріятіями, но и вся уставная ихъ часть. Такой порядокъ принятъ для страховыхъ предпріятій, уставы коихъ утверждаются по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, и для рѣчныхъ пароходствъ—по Министерству Путей Сообщенія. Объединеніе акціонерной практики достигается мѣропріятіями Комитета Министровъ и Государственнаго Совѣта, разсматривающихъ проекты уставовъ, а разработка проектовъ по разнымъ вѣдомствамъ, по принадлежности, можетъ, по мнѣнію членовъ отъ Главнаго Управленія, внести въ дѣло лишь желательную разносторонность.

При обсужденіи далѣе соображеній предварительной Коммисіи по пн. 10: «О судостроительныхъ и занимающихся судостроеніемъ предпріятіяхъ» члены отъ Главнаго Управленія и отъ Министерства Финансовъ подтвердили, что вышеизложенныя соображенія относительно уставовъ мореходныхъ предпріятій, относятся и къ уставамъ судостроительныхъ и занимающихся судостроеніемъ предпріятій.

Затѣмъ, относительно подвѣдомственности сихъ предпріятій вообще, Предсѣдатель Совѣщанія указалъ, что вопросъ сей разрѣшенъ Высочайшимъ указомъ 7 Ноября, коимъ управленіе судостроительными и ремонтными для торговыхъ судовъ

заведеніями выдѣлено изъ Министерства Финансовъ и передано въ Главное Управленіе. По поводу сего членами отъ Министерства Финансовъ были возстановлены приведенныя со стороны сего Министерства въ предварительной Коммиссіи объясненія, заключающіяся въ томъ, что законоположенія, относящіяся до фабричной и заводской промышленности, не выдѣляютъ судостроительныя заведенія въ какую-либо отдѣльную категорію въ ряду прочихъ промышленныхъ предпріятій. Эти послѣднія, по закону, различаются, въ зависимости отъ свойствъ правъ владѣнія, на заведенія двухъ родовъ: 1) казенныя и 2) частныя. Казенныхъ судостроительныхъ предпріятій на правѣ владѣнія въ Министерствѣ Финансовъ не имѣется; что же касается судостроительныхъ заведеній, принадлежащихъ какимъ-либо другимъ Министерствамъ, то на Коммисію не возложено входить въ разсмотрѣніе вопроса о подвѣдомственности ихъ. Затѣмъ, относительно частныхъ фабрично-заводскихъ заведеній, въ Уставѣ о промышл. выражено, что *дѣла*, до нихъ относящіяся, вѣдаются по Министерству Финансовъ (ст. 10). Въ дальнѣйшихъ узаконеніяхъ содержатся постановленія о Комитетахъ Торговли и Мануфактуръ, о фабричной инспекціи, о надзорѣ за заведеніями фабрично-заводской промышленности, о собираніи свѣдѣній для статистики сихъ заведеній, о правѣ учрежденія заведеній, о наймѣ рабочихъ, малолѣтнихъ, подростковъ и женщинъ, о взаимныхъ отношеніяхъ фабрикантовъ и рабочихъ и пр. Всѣ эти узаконенія имѣютъ характеръ правилъ, устанавливающихъ съ одной стороны общій государственный порядокъ въ отношеніи условій возникновенія и дѣятельности фабрично-заводскихъ предпріятій, а съ другой стороны—учрежденіе и порядокъ дѣйствій органовъ государственной власти, которымъ ввѣренъ надзоръ за соблюденіемъ изданныхъ законоположеній и правилъ. Далѣе этого законъ не идетъ, и ни въ Уст. о промышл., ни въ другихъ узаконеніяхъ не содержится постановленій, которыми Министерство Финансовъ уполномочивалось бы на завѣдываніе этими предпріятіями съ точки зрѣнія коммерческой ихъ дѣятельности. Напротивъ того, изъ ст. 82—85 Уст. о промышл. видно, что въ этомъ отношеніи владѣльцамъ предпріятій предоставляется полная свобода дѣйствій. Въ частности, по поводу надзора за употребляемыми на судостроительныхъ заводахъ матеріалами, необходимо имѣть въ виду, что по ст. 83 владѣлецъ предпріятія въ правѣ на своемъ заведеніи употреблять такой капиталъ и такого рода способъ обработанія издѣлій, какой заблагоразсудитъ, а равно усилить, уменьшить или вовсе уничтожить дѣйствіе своего заведенія, не давая въ томъ никому отчета. Такимъ образомъ, согласно дѣйствующему закону, качество матеріаловъ и издѣлій въ судостроеніи, какъ и въ остальныхъ отрасляхъ промышленности, опредѣляется договоромъ и требованіемъ заказчика. За границей подобный надзоръ ведутъ агенты и инспектора страховыхъ обществъ (напр. англійскаго Ллойда, бюро Веритасъ и др.), но это надзоръ совершенно частнаго характера и ни для кого необязательный. Огромное экономическое значеніе этихъ страхо-

выхъ обществъ и существенное вліяніе, оказываемое ими на развитіе судостроительной и мореходной промышленности заключаются въ тѣхъ льготахъ по страхованію судовъ, которыя предоставляются страховыми обществами владѣльцамъ судовъ, въ случаѣ постройки пароходовъ по правиламъ Ллойда или Веритасъ, и которыя покоятся исключительно на томъ высокомъ довѣріи, которымъ пользуются въ дѣлѣ страхованія судовъ названныя выше предпріятія и ихъ агенты. Въ Россіи подобнаго рода предпріятій пока еще не имѣется.

Затѣмъ члены отъ Министерства Финансовъ, сославшись на отсутствіе въ дѣйствующемъ законодательствѣ о фабрично-заводской промышленности разграниченія предпріятій по роду ихъ дѣятельности, обратили вниманіе на то обстоятельство, что и въ дѣйствительности въ Россіи почти нѣтъ такихъ предпріятій, которыя занимались бы чисто судостроительнымъ дѣломъ. Можно даже сказать, что у насъ строеніе судовъ для частныхъ надобностей является операціею, строго говоря только привходящею, такъ сказать побочною въ дѣятельности нѣкоторыхъ механическихъ заводовъ. Такъ напр. Невскій заводъ строитъ суда по частнымъ заказамъ въ ограниченныхъ размѣрахъ, и эти его операціи значительно уступаютъ паровозостроительной дѣятельности. Въ такомъ же положеніи находится дѣло и на Сормовскихъ заводахъ *).

Далѣе, въ отношеніи общаго надзора, судостроительныя предпріятія также не выдѣляются по закону въ отдѣльную категорію, и къ подобному выдѣленію, по мнѣнію членовъ отъ Министерства Финансовъ, нѣтъ основаній. Весь существующій порядокъ, касающійся взаимныхъ отношеній фабрикантовъ и рабочихъ, продолжительности рабочаго дня, условій употребленія труда малолѣтнихъ и подростковъ и пр., опредѣляется общими узаконеніями, и функціи государственнаго надзора за соблюденіемъ этихъ узаконеній принадлежатъ Министерству Финансовъ, ближайшими органами котораго въ этомъ отношеніи являются чины фабричной инспекціи. Дѣлать въ этомъ отношеніи какія-либо изъятія для судостроительныхъ предпріятій было бы, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, невозможно, въ виду совершенной необходимости сохраненія полнаго единства дѣйствій въ отношеніи надзора со стороны Правительства за трудомъ рабочихъ. Даже въ отношеніи казенныхъ заведеній, стоявшихъ до сего времени внѣ общаго порядка и надзора фабричной инспекціи, возбужденъ нынѣ вопросъ о распространеніи на нихъ общихъ по сему предмету узаконеній и правилъ. Окончательное разрѣшеніе этого вопроса должно послѣдовать въ установленномъ порядкѣ и въ этомъ же порядкѣ долженъ получить разрѣшеніе и вопросъ объ установленіи особыхъ правилъ надзора за дѣятельностью судостроительныхъ предпріятій,— если изданіе такихъ правилъ признано будетъ необходимымъ.

*) Дѣятельность частныхъ заводовъ въ отношеніи исполненія заказовъ казенныхъ вѣдомствъ всецѣло опредѣляется заключенными съ этими вѣдомствами договорами.

Наконецъ, въ отношеніи порядка открытія судостроительныхъ заведеній и ремонтныхъ мастерскихъ, необходимо принять во вниманіе, что въ настоящее время разрѣшеніе на постройку всякаго рода заводовъ носитъ чисто полицейскій характеръ и выдается губернаторами. Жалобы на дѣйствія послѣднихъ подаются Министру Внутреннихъ Дѣлъ и разрѣшаются имъ по сношенію съ Министромъ Финансовъ. Въ С.-Петербургѣ на устройство фабричныхъ заведеній испрашивается дозволеніе С.-Петербургскаго Градоначальника, который относительно нѣкоторыхъ видовъ заведеній входитъ въ сношеніе съ Министромъ Финансовъ, а послѣдній передаетъ таковыя ходатайства на предварительное обсужденіе Совѣта Торговли и Мануфактуръ. Въ Москвѣ и уѣздѣ ея разрѣшеніе на устройство фабричныхъ заведеній дается Московскимъ Генералъ-Губернаторомъ по соглашенію съ Министромъ Финансовъ.

Выслушавъ изложенное, члены отъ Главнаго Управленія полагали правильнымъ указать, что въ силу Высочайшаго Указа 7 Ноября и приведенныхъ въ Высочайшемъ рескриптѣ мотивовъ, административное завѣдываніе предпріятіями судостроительными, а также такими предпріятіями, которыя, въ ряду прочихъ своихъ операцій, занимаются преимущественно судостроеніемъ, должно быть передано изъ Министерства Финансовъ Главному Управленію, въ которомъ долженъ быть сосредоточенъ и техническій надзоръ за дѣятельностью судостроительныхъ заводовъ со стороны надлежащаго ихъ устройства и качества обрабатываемаго матеріала. Согласно сему, права и обязанности Министра Финансовъ, вытекающія изъ ст. 10 устава о промышл., относящей дѣла о частныхъ фабрично-заводскихъ заведеніяхъ къ предметамъ вѣдѣнія Министерства Финансовъ, должны быть въ отношеніи судостроительныхъ и занимающихся судостроеніемъ заведеній переданы, по силѣ Высочайшаго повелѣнія 7 Ноября, Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и портами.

Въ томъ числѣ къ Главному Управленію должны перейти и принадлежащія Министру Финансовъ права по разрѣшенію открытія судостроительныхъ заведеній.

Въ частности же по вопросу объ отношеніи фабричной инспекціи къ подвѣдомственнымъ Главному Управленію судостроительнымъ предпріятіямъ и заведеніямъ, Совѣщаніе полагало правильнымъ не вносить въ это дѣло никакихъ измѣненій. При этомъ Предсѣдатель и члены Совѣщанія отъ Главнаго Управленія считали необходимымъ добавить, чтобы о всѣхъ дѣйствіяхъ Министерства Финансовъ по фабричной инспекціи, касающихся судостроительныхъ предпріятій и заведеній, доводилось до свѣдѣнія Главнаго Управленія, а также указать, что существующее отношеніе фабричной инспекціи къ симъ заведеніямъ остается неизмѣненнымъ временно, до тѣхъ поръ, пока не будетъ выяснено, насколько нужна фабричная инспекція на заводахъ, находящихся въ завѣдываніи другихъ вѣдомствъ.

Къ изложенному члены отъ Министерства Финансовъ добавили, что разногласія по пунктамъ 8, 9 и 10 относятся частью къ предметамъ вѣдомства Главнаго Управленія, каковые предметы должны быть опредѣлены учрежденіемъ сего Управленія, частью же требуютъ измѣненія дѣйствующихъ законоположеній. Въ виду сего разногласія эти подлежатъ разсмотрѣнію Государственнаго Совѣта.

11. О надзорѣ за дѣятельностью упоминаемыхъ въ пп. 8 предпріятій.

Настоящій вопросъ уже былъ разсмотрѣнъ въ предыдущемъ засѣданіи Высочайше учрежденнаго Совѣщанія, вмѣстѣ съ вопросомъ объ ассигнованіяхъ, подлежащихъ передачѣ въ завѣдываніе Главнаго Управленія изъ смѣтъ Министерства Финансовъ и Путей Сообщенія. При этомъ, какъ видно изъ журнала сего Совѣщанія, Предсѣдателемъ было указано, что по точному смыслу Высочайшаго рескрипта, даннаго на имя Его Императорскаго Высочества Великаго Князя Александра Михаиловича, надзоръ за дѣятельностью пароходныхъ предпріятій всецѣло принадлежитъ ввѣренному Его Высочеству Главному Управленію. Согласно сему, и въ связи съ передачей въ завѣдываніе Главнаго Управленія съ 1 января 1903 года кредитовъ по субсидированію пароходныхъ предпріятій, осуществляемый за сими предпріятіями правительственный надзоръ, въ лицѣ опредѣленныхъ по уставамъ и положеніямъ о нихъ директоровъ отъ правительства, назначавшихся до сего времени по Министерству Финансовъ, несомнѣнно переходитъ къ обязанностямъ Главнаго Управленія, указаннымъ въ Высочайшемъ рескриптѣ; посему съ 1 января 1903 года директора отъ правительства въ названныхъ пароходныхъ предпріятіяхъ должны быть назначены по вѣдомству Главнаго Управленія и замѣнить собой существующихъ нынѣ директоровъ отъ правительства по вѣдомству Министерства Финансовъ.

Члены отъ Министерства Финансовъ, не раздѣляя указанной точки зрѣнія, заявили, что назначаемые по Министерству Финансовъ въ правленія субсидируемыхъ пароходныхъ предпріятій директора отъ правительства являлись представителями исключительно финансоваго вѣдомства, отпускавшаго казенныя средства на субсидированіе означенныхъ предпріятій и потому непосредственно заинтересованнаго въ успѣшномъ ходѣ дѣлъ этихъ послѣднихъ. Хотя наблюденіе за частными мореходными предпріятіями возлагается, въ силу Указа 7 Ноября, на Главное Управленіе, но обстоятельство это не можетъ, очевидно, устранять Министерство Финансовъ отъ обязанности охранять интересы собственно финансовые и, въ цѣляхъ осуществленія этихъ обязанностей, имѣть въ правленіяхъ своего представителя. Такой порядокъ принятъ въ отношеніи желѣзнодорожныхъ обществъ, гдѣ, помимо представителей Министерства Путей Сообщенія и Государственнаго Контроля, имѣются и представители Министерства Финансовъ. Независимо отъ сего, нельзя не указать что и въ мореходныхъ предпріятіяхъ, какъ напримѣръ въ суб-

сидируемомъ казною Русскомъ Обществѣ пароходства и торговли наряду съ представителемъ Морского вѣдомства, имѣется также и представитель Министерства Финансовъ, и таковые представители отъ Министерства Финансовъ должны остаться и на будущее время. Въ цѣляхъ же осуществленія съ своей стороны надзора за дѣятельностью мореходныхъ предпріятій отъ усмотрѣнія Главнаго Управленія зависѣло бы возбудить въ установленномъ порядкѣ вопросъ о введеніи въ составъ правленій сихъ предпріятій своихъ представителей.

По поводу сего Предсѣдатель и члены отъ Главнаго Управленія высказали, что директора и представители отъ Правительства вводились въ правленія частныхъ предпріятій не для какого либо спеціально финансоваго надзора, вызываемаго субсидированіемъ даннаго предпріятія, а въ цѣляхъ общаго наблюденія за дѣятельностью сихъ предпріятій въ виду ихъ важнаго государственнаго и общественнаго значенія. Доколѣ въ этомъ послѣднемъ отношеніи предпріятія сіи были подвѣдомственны Министру Финансовъ, ему принадлежало и право назначенія сихъ директоровъ и представителей. Нынѣ же, съ переходомъ общаго завѣдыванія сими предпріятіями въ Главное Управленіе и съ передачей надзора за ними, какъ то указано въ помянутомъ выше Высочайшемъ рескриптѣ, «всецѣло» сему Управленію, очевидно директора и представители отъ Правительства въ правленіяхъ сихъ предпріятій должны быть назначены Главноуправляющимъ.

Что же касается соображеній о включеніи въ составъ правленій особыхъ директоровъ отъ Правительства по Главному Управленію сверхъ находящихся уже въ нихъ директоровъ отъ Правительства по Министерству Финансовъ, то Предсѣдатель Совѣщанія считалъ необходимымъ обратить вниманіе на то обстоятельство, что съ точки зрѣнія Главнаго Управленія какъ вѣдомства попечительнаго о нуждахъ мореходной и судостроительной промышленностей, обремененіе частныхъ предпріятій расходами по содержанію нѣсколькихъ представителей Правительства по разнымъ вѣдомствамъ является крайне нежелательнымъ. Съ этой именно точки зрѣнія и представляется правильнымъ сосредоточеніе общаго надзора за сими предпріятіями въ одномъ Главномъ Управленіи, коему и принадлежитъ право назначенія своего представителя въ составъ правленія.

Означенное разногласіе, какъ касающееся учрежденія Главнаго Управленія, на основаніи п. 1 ст. 31 Учр. Госуд. Совѣта, подлежитъ, по мнѣнію членовъ отъ Министерства Финансовъ, разсмотрѣнію въ Государственномъ Совѣтѣ.

12. Представительство на общихъ собраніяхъ акціонеровъ въ тѣхъ мореходныхъ или судостроительныхъ предпріятіяхъ, акціи которыхъ частью принадлежатъ казнѣ или Государственному Банку.

По сему вопросу Совѣщаніе приняло во вниманіе, что въ настоящее время казнѣ принадлежатъ (частію) акціи нѣкоторыхъ

мореходныхъ предпріятій, напр. Товарищества Архангельско-Мурманскаго срочнаго пароходства, Общества Черноморско-Дунайскаго пароходства. Предусматривая, что и въ будущемъ казна будетъ пріобрѣтать акціи мореходныхъ или судостроительныхъ компаній, предварительная Коммисія вошла въ разсмотрѣніе вопроса о томъ, кому должно принадлежать право назначенія представителей по этимъ акціямъ на общихъ собраніяхъ упомянутыхъ компаній.

По сему поводу въ предварительной Коммиссіи со стороны представителей Главнаго Управленія было высказано, что это право должно принадлежать Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, коему въ силу Указа и рескрипта 7 Ноября ввѣрено попеченіе о мореходномъ и судостроительномъ промыслахъ и всецѣло порученъ надзоръ за мореходными предпріятіями. При этомъ названные представители указали, что по дѣлу о принадлежащихъ казнѣ акціяхъ Общества Черноморско-Дунайскаго пароходства, находящагося нынѣ въ ликвидаціи, Министръ Финансовъ высказался въ томъ смыслѣ, что отъ Главнаго Управленія зависитъ дать ближайшую инструкцію представителю этихъ акцій на общемъ собраніи.

Представители же Министерства Финансовъ въ предварительной Коммисіи на сіе возразили, что разсматриваемый вопросъ, какъ выходящій изъ области собственно попеченія о нуждахъ торговаго мореходства и имѣющій непосредственное и ближайшее отношеніе къ денежнымъ интересамъ государства, можетъ и долженъ быть разрѣшенъ только въ смыслѣ сохраненія права назначенія представителей по означеннымъ акціямъ за вѣдомствомъ, имѣющимъ общее попеченіе о принадлежащихъ государству бумажныхъ цѣнностяхъ, т. е. за Министерствомъ Финансовъ. Если стать на иную точку зрѣнія, то по необходимости придется допустить, что право распоряженія пріобрѣтенными въ казну акціями желѣзнодорожныхъ компаній принадлежитъ Министерству Путей Сообщенія, акціями горнозаводской промышленности—Министерству Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и т. д. Такое разъединеніе чисто финансовыхъ функцій между различными вѣдомствами, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, не можетъ быть допущено. Необходимо къ тому же имѣть въ виду, что акціи частныхъ предпріятій могутъ принадлежать Правительству или по Государственному Банку, или по Государственному Казначейству, причемъ и въ томъ и въ другомъ случаѣ принадлежность акцій Правительству почти всегда имѣетъ характеръ коммерческой тайны. Ссылка на примѣръ Общества Черноморско-Дунайскаго пароходства не можетъ имѣть рѣшающаго значенія по общему вопросу, тѣмъ болѣе, что Общество это находится въ ликвидаціонномъ періодѣ.

По поводу изложенныхъ соображеній, поддерживаемыхъ и членами Совѣщанія отъ Министерства Финансовъ, Предсѣдателемъ и членами отъ Главнаго Управленія было указано, что настоящіе Главнаго Управленія о принадлежности ему права назначать представителей на общія собранія касается лишь тѣхъ

предпріятій, акціи коихъ принадлежатъ Правительству; что же касается тѣхъ предпріятій, акціями которыхъ владѣетъ Государственный Банкъ, въ качествѣ кредитнаго установленія, то со стороны Главнаго Управленія не имѣлось возраженій къ тому, чтобы и представитель на общее собраніе назначался отъ Государственнаго Банка.

Съ своей стороны члены Совѣщанія отъ Министерства Финансовъ заявили, что означенное разногласіе касается учрежденія Главнаго Управленія. Въ виду сего вопросъ этотъ, согласно п. 1 ст. 31 Учр. Госуд. Совѣта, подлежитъ разсмотрѣнію въ Государственномъ Совѣтѣ.

Закончивъ разсмотрѣніе пунктовъ журнала предварительной коммисіи, касающихся условій дѣятельности частныхъ мореходныхъ и судостроительныхъ предпріятій, Совѣщаніе обратило вниманіе на то важное значеніе, которое имѣетъ для дѣятельности сихъ предпріятій оказаніе имъ денежныхъ поддержекъ со стороны Правительства. Поддержки эти оказываются имъ или по Государственному Казначейству, въ видѣ промышленныхъ ссудъ, субсидій и пріобрѣтенія акцій въ казну, или по Государственному Банку. Дѣятельность послѣдняго въ этомъ отношеніи состоитъ или въ выдачѣ болѣе или менѣе крупныхъ ссудъ подъ залогъ имущества, акцій или облигацій по отдѣльнымъ ходатайствамъ частныхъ предпринимателей, разсматриваемыхъ Совѣтомъ Банка на общихъ основаніяхъ, или въ видѣ ссудъ, выдаваемыхъ подъ суда на основаніи особыхъ, утвержденныхъ Министромъ Финансовъ, правилъ. По правиламъ этимъ ссуды выдаются Государственнымъ Банкомъ для покупки судовъ, вновь выстроенныхъ русскими судостроителями и изъ русскихъ матеріаловъ.

Полагая, что столь важныя средства для развитія судоходной и судостроительной промышленности не должны, по смыслу Указа 7 Ноября, примѣняться помимо Главнаго Управленія, Предсѣдатель и члены Совѣщанія отъ Главнаго Управленія находили необходимымъ, чтобы поступающія въ Министерство Финансовъ ходатайства по этому предмету получали движеніе не иначе, какъ по соглашенію съ Главнымъ Управленіемъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Съ своей стороны члены отъ Министерства Финансовъ находили, что Государственный Банкъ есть учрежденіе, подчиненное непосредственно Министру Финансовъ, которому принадлежитъ высшее руководство его дѣятельностью (ст.ст. 24 и 25 Учр. Госуд. Банка).

Ссудами изъ Банка пользуются не только промышленныя предпріятія, находящіяся въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ, но и такія, интересы которыхъ вѣдаются другими Министерствами, какъ напр. предпріятія горнопромышленныя, а также сельскіе хозяева (ст.ст. 89 и 90 Уст. Госуд. Банка). Тѣмъ не менѣе и такія ссуды разрѣшаются общимъ опредѣленнымъ въ Уставѣ Банка для выдачи ссудъ порядкомъ, и никакого спе-

ціальнаго соглашенія съ Министерствомъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ по нимъ не установлено. Въ виду сего члены отъ Министерства Финансовъ не признавали возможнымъ согласиться по существу съ предположеніемъ членовъ отъ Главнаго Управленія, съ формальной же стороны полагали, что такое право Главнаго Управленія, какъ связанное съ измѣненіемъ Устава Государственнаго Банка, могло бы быть осуществлено не иначе, какъ по разсмотрѣніи дѣла въ Государственномъ Совѣтѣ.

13. О мореходныхъ учебныхъ заведеніяхъ.

Совѣщаніе приняло во вниманіе заявленіе въ предварительной коммисіи и. д. Управляющаго Учебнымъ Отдѣломъ Министерства Финансовъ о томъ, что завѣдываніе мореходными учебными заведеніями было всецѣло сосредоточено въ Отдѣлѣ торговаго мореплаванія, гдѣ для этой цѣли имѣются особые инспектора. Въ Архангельскѣ имѣется мореходное училище съ торговымъ при немъ отдѣленіемъ. Такъ какъ въ училищѣ этомъ мореходная часть преобладаетъ, а коммерческое отдѣленіе является лишь дополнительнымъ, то казалось бы правильнымъ училище это передать въ вѣдѣніе Главнаго Управленія съ тѣмъ, чтобы вопросы, касающіеся торговаго отдѣленія училища, подлежали бы разрѣшенію по соглашенію Главнаго Управленія и Министерства Финансовъ. Наконецъ, въ С.-Петербургскомъ Политехническомъ Институтѣ есть судостроительное отдѣленіе, представляющее извѣстный интересъ для Главнаго Управленія. Отдѣленіе это находится въ такомъ же положеніи, какъ сельско-хозяйственное отдѣленіе въ Кіевскомъ Политехническомъ Институтѣ Императора Александра II. Такъ какъ въ этомъ случаѣ, съ одной стороны, преобладающее значеніе имѣетъ совокупность остальныхъ отдѣленій, съ другой же стороны, выдѣленіе изъ состава Института какой-либо части представляется невозможнымъ, то, по единогласному заключенію предварительной Коммисіи, признано наиболѣе правильнымъ по настоящему вопросу не дѣлать никакихъ измѣненій существующаго порядка, тѣмъ болѣе, что въ случаѣ надобности вопросы, касающіеся судостроительнаго отдѣленія, могли бы быть разрѣшаемы путемъ сношеній Министерства Финансовъ съ Главнымъ Управленіемъ. По поводу сего Предсѣдатель Совѣщанія считалъ необходимымъ нынѣ же указать, что въ будущемъ можетъ возникнуть надобность въ томъ, чтобы Главное Управленіе имѣло извѣстное вліяніе и отношеніе къ кораблестроительному отдѣленію Политехникума.

14. Объ участіи представителей Главнаго Управленія въ тѣхъ коллегіальныхъ учрежденіяхъ Министерства Финансовъ, въ которыя приглашались или назначались представители Отдѣла торговаго мореплаванія и которыя вообще касаются вопросовъ, до торговаго мореплаванія относящихся.

Представители Главнаго Управленія въ предварительной коммисіи заявили о необходимости назначенія постоянныхъ

представителей сего Управленія въ нижеслѣдующія коллегіальныя учрежденія Министерства Финансовъ: въ Особое Присутствіе о примѣненіи таможеннаго тарифа, въ Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ и въ Тарифный Комитетъ, въ Совѣтъ Торговли и Мануфактуръ, въ Особое по промысловому налогу Присутствіе и въ Совѣтъ Государственнаго Банка. Вслѣдствіе сего, вопросъ этотъ былъ разсмотрѣнъ предварительною Коммиссіею въ отношеніи каждаго учрежденія въ отдѣльности.

а) Особое Присутствіе по вопросамъ о примѣненіи таможеннаго тарифа и по жалобамъ на рѣшенія Департамента Таможенныхъ Сборовъ.

По сему дѣлу въ предварительной Коммиссіи было объяснено, что присутствіе это, согласно закону, учреждено для предварительнаго обсужденія вопросовъ по примѣненію таможеннаго тарифа, требующихъ разъясненія его, а также жалобъ, приносимыхъ Министру Финансовъ на рѣшенія Департамента Таможенныхъ Сборовъ, и имѣетъ характеръ совѣщательнаго учрежденія. Рѣшенія по этимъ вопросамъ принадлежатъ Министру Финансовъ, на дѣйствія котораго могутъ быть приносимы жалобы, на общемъ основаніи, въ Правительствующій Сенатъ.— По закону (ст. 537 Учр. Мин. и ст. 9 Отд. III Высочайше утвержденнаго 10 Іюня 1900 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта о преобразованіи Департамента Торговли и Мануфактуръ), при обсужденіи въ Особомъ Присутствіи вопросовъ о примѣненіи тарифа къ морскимъ или рѣчнымъ судамъ и къ предметамъ вооруженія и оснастки судовъ, а также при разсмотрѣніи жалобъ, приносимыхъ по сему предмету Министру Финансовъ, въ засѣданіяхъ Присутствія принимаютъ участіе, на правахъ членовъ, Управляющій Отдѣломъ торговаго мореплаванія, его помощникъ и начальникъ подлежащаго отдѣленія Отдѣла. Упомянутое Присутствіе состоитъ исключительно изъ чиновъ Министерства Финансовъ и экспертовъ. Ни одно изъ другихъ Министерствъ и Главныхъ Управленій не имѣетъ своихъ представителей въ составѣ этого Присутствія, а по дѣйствующей практикѣ, представители вѣдомствъ, коихъ разсматриваемыя дѣла могутъ касаться, приглашаются предсѣдателемъ Присутствія по симъ дѣламъ. За переходомъ Отдѣла торговаго мореплаванія въ составъ Главнаго Управленія, по отношенію къ указаннымъ выше вопросамъ, долженъ примѣняться принятый для всѣхъ вѣдомствъ порядокъ.

Предсѣдатель Совѣщанія и члены отъ Главнаго Управленія полагали необходимымъ относительно самаго порядка приглашенія представителя отъ Главнаго Управленія постановить, чтобы перечень подлежащихъ разсмотрѣнію особымъ присутствіемъ дѣлъ всегда сообщался Главному Управленію, которое и рѣшало бы само, на основаніи сего списка, слѣдуетъ ли ему послать своего представителя, или нѣтъ.

По этому поводу члены отъ Министерства Финансовъ заявили, что по принятому порядку полные списки дѣлъ, подлежащихъ разсмотрѣнію въ различныхъ присутствіяхъ и комитетахъ,

сообщаются лишь постояннымъ членамъ сихъ учрежденій. Въ виду сего, предположенный членами Главнаго Управленія порядокъ равнялся бы въ сущности введенію представителя означеннаго Управленія въ составъ особаго присутствія при Таможенномъ Департаментѣ въ качествѣ постояннаго члена. А такъ какъ вопросъ этотъ касается компетенціи Главнаго Управленія, т. е. учрежденія сего Управленія, то онъ и требуетъ предварительнаго разсмотрѣнія дѣла въ Государственномъ Совѣтѣ.

б) Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ и Тарифный Комитетъ.

Представители Главнаго Управленія въ предварительной коммисіи признавали необходимымъ назначеніе постоянныхъ представителей въ составъ названныхъ учрежденій, въ виду того значенія, которое желѣзнодорожные тарифы имѣютъ для портоваго и мореходнаго дѣла, а также въ отношеніи конкурренціи желѣзнодорожныхъ путей сообщенія и морскихъ и, наконецъ, въ цѣляхъ покровительства русскому флагу при установленіи ввозныхъ и вывозныхъ заморскихъ сообщеній.

По поводу сего заявленія Совѣщаніе приняло во вниманіе слѣдующее разъясненіе Директора Департамента Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ, сообщенное имъ предварительной Коммиссіи.

Вопросъ о поддержкѣ русскаго флага въ конкурренціи его съ иностраннымъ, насколько такая поддержка зависитъ отъ желѣзныхъ дорогъ, озабачивалъ Тарифныя Учрежденія Министерства Финансовъ съ самаго начала ихъ возникновенія (въ 1889 г.). Тарифы прямыхъ заморскихъ сообщеній были введены на русской сѣти до образованія Тарифныхъ Учрежденій, при чемъ въ сообщеніяхъ черезъ порты Балтійскаго моря, исключительно ввозныхъ, участвовали иностранныя пароходства, въ виду отсутствія русскихъ пароходствъ, содержащихъ срочные рейсы между заграничными и русскими балтійскими портами; въ сообщеніяхъ же черезъ Черное море, какъ ввозныхъ, такъ и вывозныхъ, а именно черезъ Одессу, участвовали исключительно русскія пароходства: Русское Общество Пароходства и Торговли и Добровольный Флотъ. Тарифныя Учрежденія Министерства Финансовъ, принимая рядъ мѣръ къ огражденію русской промышленности отъ излишнихъ тарифныхъ пониженій, предоставленныхъ желѣзными дорогами для ввозныхъ грузовъ, вмѣстѣ съ тѣмъ установили правило, что тѣ льготы, которыя оказалось возможнымъ сохранить въ ввозныхъ сообщеніяхъ, должны быть дорогами предоставлены не только грузамъ, прибывающимъ на контрактныхъ срочныхъ пароходахъ, но и грузамъ, прибывающимъ изъ-заграницы *подъ русскимъ флагомъ* на случайныхъ пароходахъ.

Засимъ, Тарифныя Учрежденія приступили къ разработкѣ вывозныхъ тарифовъ Сѣвернаго заморскаго сообщенія и къ развитію тарифовъ Южныхъ заморскихъ сообщеній. При этомъ тарифы Сѣверныхъ заморскихъ сообщеній поневолѣ оказалось необходимымъ выработать при участіи иностранныхъ пароходствъ, но для русскаго флага была сдѣлана та же оговорка, какъ и въ

тарифѣ ввозного сообщенія, т. е., что при вывозѣ грузовъ, хотя бы на случайныхъ пароходахъ, но подъ русскимъ флагомъ, дѣйствительны всѣ тѣ тарифныя льготы, которыя предоставлены для вывоза на иностранныхъ пароходахъ только контрактнымъ срочнымъ пароходствамъ. Что же касается вывознаго тарифа Южно-заморскаго сообщенія, то таковой, подобно ввозному тарифу, былъ выработанъ *исключительно* при участіи русскихъ пароходствъ, число коихъ съ теченіемъ времени возросло, и нынѣ въ этомъ сообщеніи участвуютъ, кромѣ Русскаго Общества Пароходства и Торговли и Добровольнаго Флота, слѣдующія пароходства: Русское Восточно-Азіатское Общество Пароходства, Русско-Балтійское Общество Пароходства, Сѣверное Пароходное Общество и Общество Черноморско-Дунайскаго Пароходства.

Всякія ходатайства представителей торговли и промышленности о допущеніи, въ ихъ интересахъ, иностранныхъ пароходствъ къ участію въ Южно-заморскомъ сообщеніи Тарифными Учрежденіями *категорически отклонялись*. Такъ напримѣръ, въ теченіе послѣдняго времени экспортеры сахара черезъ Одессу усиленно хлопотали о распространеніи вывознаго тарифа на сахаръ, дѣйствующаго черезъ Одессу въ Южно-заморскомъ сообщеніи, на вывозъ такового черезъ Одессу—портъ на иностранныхъ пароходахъ. Хотя удовлетвореніе подобнаго ходатайства соотвѣтствовало бы интересамъ сахарной промышленности, такъ какъ вывозъ сахара на иностранныхъ пароходахъ обходился бы дешевле, тѣмъ не менѣе Тарифныя Учрежденія всѣ означенныя ходатайства отклоняютъ, исключительно *въ заботахъ о поддержкѣ русскаго флага*. По той же причинѣ Тарифныя Учрежденія отклонили ходатайство Владикавказской желѣзной дороги о допущеніи вывознаго тарифа, при участіи иностранныхъ пароходствъ, черезъ Новороссійскъ, за отсутствіемъ подлежащихъ русскихъ пароходствъ, хотя удовлетвореніе этого ходатайства было бы въ интересахъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ, ведущихъ отъ Москвы къ Новороссійску.

Кромѣ перечисленныхъ двухъ группъ заморскихъ сообщеній, установлено еще въ послѣднее время заморское сообщеніе черезъ Архангельскъ, въ которое допущены, кромѣ русскаго Мурманскаго Пароходства, иностранная пароходная фирма В. Мюллеръ и К° въ Роттердамѣ, но лишь потому, что ни Мурманское ни какое либо другое русское пароходство, за неимѣніемъ достаточнаго числа пароходовъ, не могли обезпечить развитія вывоза черезъ Архангельскъ срочными рейсами въ западно-европейскіе порты.

Наконецъ, существуетъ еще заморское сообщеніе между портами западно-европейскими и ст. Закавказскихъ жел. дорогъ, которое было установлено до образованія Департамента желѣзнодорожныхъ дѣлъ, при участіи Датскаго Соединеннаго Пароходнаго Общества въ Копенгагенѣ; хотя это сообщеніе не въ интересахъ русской желѣзнодорожной сѣти, тѣмъ не менѣе Тарифныя Учрежденія не рѣшились его отмѣнить, въ виду тѣхъ несомнѣнныхъ заслугъ въ дѣлѣ развитія русской внѣшней торговли, которыя оказало намъ названное Датское пароходство; въ то же время Тарифныя Учрежденія допустили къ участію въ томъ же сообщеніи Русское Общество Пароходства и Торговли.

Со времени учрежденія въ составѣ Министерства Финансовъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, Тарифными Учрежденіями было обращено строгое вниманіе на то, чтобы по всѣмъ вопросамъ, касающимся пароходства, имѣть заключеніе названнаго Отдѣла. Съ этою цѣлью программы засѣданій Тарифнаго Комитета всегда сообщались Товарищу Министра Финансовъ, Завѣдующему дѣлами торговли и промышленности, который командировалъ въ засѣданія Тарифнаго Комитета съ совѣщательнымъ голосомъ представителя Отдѣла Торговаго Мореплаванія по всѣмъ вопросамъ, этотъ Отдѣлъ интересовавшимъ. По болѣе же существеннымъ вопросамъ Предсѣдатель Тарифнаго Комитета сносился еще особо съ Управляющимъ названнымъ Отдѣломъ, и на всѣ отзывы сего Отдѣла какъ письменные, такъ и словесные черезъ его представителей въ засѣданіяхъ Тарифнаго Комитета, было обращено самое серьезное вниманіе.

При разсмотрѣніи въ Тарифномъ Комитетѣ 27 Октября и 20 Ноября 1899 года основаній тарифа Южно-заморскаго вывознаго сообщенія и сообщенія до портовъ Дальняго Востока интересы русскаго торговаго мореплаванія были представлены слѣдующими представителями: отъ бывшаго Департамента Торговли и Мануфактуръ д. с. с. Голубевымъ и отъ Добровольнаго флота полковникомъ Линденомъ и г. Вараввой.

Затѣмъ вопросы—объ установленіи особо пониженныхъ тарифовъ на перевозку нѣкоторыхъ грузовъ до портовъ Южной Персіи, о включеніи Русскаго Восточно-Азіатскаго Пароходства въ сообщеніе съ Дальнимъ Востокомъ, а также о согласованіи исключительнаго тарифа до портовъ Персидскаго залива съ новымъ тарифомъ Южно-заморскаго сообщенія были разсмотрѣны въ засѣданіяхъ отъ 13 Декабря 1900 г. и 8 Августа 1901 г. при участіи, въ качествѣ представителя Отдѣла Торговаго Мореплаванія, д. с. с. Конкевича; вопросъ объ установленіи прямого товарнаго сообщенія между Россіей и Сербіей былъ разсмотрѣнъ въ засѣданіи отъ 6 Февраля 1902 г. при участіи, въ качествѣ представителя отъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, н. с. Казицына; ходатайство Русскаго для внѣшней торговли банка о тарифѣ на вывозъ сахара черезъ Одессу въ западно-европейскіе порты и Финляндію и вопросы (IX Съѣзда по дѣламъ Южно-заморскихъ сообщеній) объ основаніяхъ исчисленія платъ по перевозкамъ грузовъ въ прямомъ Южно-заморскомъ ввозномъ, черезъ Новороссійскъ, сообщеніи и о таксировкѣ грузовъ, прибывающихъ въ Одессу на случайныхъ пароходахъ подъ русскимъ флагомъ изъ иностранныхъ портовъ, непоименованныхъ въ тарифѣ Южно-заморскаго международнаго сообщенія, были разсмотрѣны въ засѣданіи Тарифнаго Комитета отъ 19 Іюня 1902 года при участіи, въ качествѣ представителя отъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, н. с. Веселаго; въ состоявшемся совѣ-

щаніи Членовъ Тарифнаго Комитета о включеніи порта Николаева, въ качествѣ пункта передачи грузовъ на воду, въ вывозной тарифъ Южно-заморскихъ сообщеній и сообщенія съ портами Дальняго Востока участвовалъ, въ качествѣ представителя Отдѣла Торговаго Мореплаванія, н. с. Казицынъ.

По заявленію Директора Департамента Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ, вопросы, касающіеся интересовъ Главнаго Управленія, разсматриваются въ тарифныхъ учрежденіяхъ Министерства Финансовъ весьма рѣдко, и поэтому назначеніе постоянныхъ представителей отъ Главнаго Управленія не оправдывалось бы дѣйствительною надобностью, но таковые представители могли бы быть и впредь приглашаемы въ засѣданія лишь по спеціальнымъ вопросамъ. Къ приведенному мнѣнію Директора Департамента Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ вполнѣ присоединились члены Совѣщанія отъ Министерства Финансовъ, которые, съ своей стороны, присовокупили, что вопросъ о введеніи въ составъ тарифныхъ учрежденій Министерства Финансовъ представителей Главнаго Управленія въ качествѣ постоянныхъ членовъ, какъ связанный съ измѣненіемъ положеній о Совѣтѣ по тарифнымъ дѣламъ и Тарифномъ Комитетѣ, подлежитъ разсмотрѣнію въ Государственномъ Совѣтѣ.

Выслушавъ изложенное, предсѣдатель почелъ долгомъ отмѣтить столь заботливое отношеніе Тарифнаго Комитета къ интересамъ русскаго флага, но въ то же время находилъ, что интересы эти могутъ быть вполнѣ ограждены лишь при условіи постояннаго присутствія въ Комитетѣ лица, вполнѣ освѣдомленнаго съ положеніемъ отечественнаго мореходства. Въ виду сего, а также принявъ во вниманіе то важное значеніе, которое вообще можетъ имѣть тарифная политика на распредѣленіе грузовъ между морскими и желѣзнодорожными путями, Предсѣдатель и члены отъ Главнаго Управленія настаивали на включеніи постояннаго члена отъ Главнаго Управленія въ составъ Совѣта по тарифнымъ дѣламъ и Тарифнаго Комитета при Департаментѣ Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ.

в) Совѣтъ Торговли и Мануфактуръ.

Въ предварительной Коммиссіи было объяснено, что Совѣтъ этотъ является совѣщательнымъ учрежденіемъ при Министрѣ Финансовъ и входящіе въ составъ его непремѣнные члены принадлежатъ исключительно къ штатнымъ чинамъ сего Министерства, причемъ, въ числѣ этихъ членовъ былъ поименованъ также и Управляющій Отдѣломъ торговаго мореплаванія и его помощникъ. Нынѣ, за выдѣленіемъ Отдѣла торговаго мореплаванія изъ Министерства Финансовъ, участіе въ Совѣтѣ Торговли и Мануфактуръ Управляющаго симъ Отдѣломъ и его помощника едва ли должно быть сохранено, тѣмъ болѣе, что за послѣдніе 2½ года (съ 1 Іюня 1900 г.) не было ни одного случая, когда названный Управляющій имѣлъ бы надобность по касающимся его дѣламъ участвовать въ засѣданіяхъ Совѣта. Съ своей стороны

Предсѣдатель и члены Совѣщанія отъ Главнаго Управленія не настаивали, въ виду приведенныхъ соображеній, на сохраненіи представителя отъ Главнаго Управленія въ составѣ сего Совѣта.

г) Особое по промысловому налогу присутствіе.

Присутствіе это состоитъ по закону подъ предсѣдательствомъ Управляющаго Отдѣломъ Торговли, причемъ въ составъ его входятъ, между прочимъ, представители Отдѣловъ Торговли, Промышленности, Торговаго Мореплаванія, а также представители Министерствъ: Внутреннихъ Дѣлъ, Военнаго, Юстиціи, Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и Государственнаго Контроля. По существу обязанностей, лежащихъ на этомъ Присутствіи (ежегодное распредѣленіе общей на Имперію суммы раскладочнаго сбора между губерніями и областями), по мнѣнію членовъ отъ Министерства Финансовъ, едва-ли Главное Управленіе можетъ быть существенно заинтересовано имѣть своего представителя въ составѣ Присутствія, тѣмъ болѣе, что судоходство по внѣшнимъ морямъ освобождено отъ промысловаго налога.

Тѣмъ не менѣе, въ виду того, что по закону въ составъ особаго по промысловому налогу присутствія входитъ представитель отъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, Предсѣдатель и члены отъ Главнаго Управленія полагали правильнымъ сохранить это представительство и за Главнымъ Управленіемъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Такое представительство, какъ связанное съ учрежденіемъ сего Управленія, требовало бы для своего осуществленія, по мнѣнію членовъ отъ Министерства Финансовъ, разсмотрѣнія дѣла въ Государственномъ Совѣтѣ.

д) Совѣтъ Государственнаго Банка.

По сему поводу представители Главнаго Управленія заявили въ предварительной Коммиссіи о желательности включить представителя Управленія въ составъ Совѣта Государственнаго Банка, въ виду того, что Государственный Банкъ занимается нынѣ выдачей ссудъ подъ морскія и рѣчныя суда, что не можетъ не имѣть значенія для отечественнаго мореплаванія и, главнымъ образомъ, для судостроенія. Къ сему представители Главнаго Управленія добавили, что донынѣ по дѣламъ, касающимся торговаго мореплаванія, обыкновенно въ Совѣтъ Банка приглашался представитель отъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, и самыя правила о выдачѣ ссудъ подъ суда вырабатывались при участіи представителя сего Отдѣла н. с. Веселаго.

Представители же Министерства Финансовъ въ сей Коммиссіи, съ своей стороны, находили, что интересы Главнаго Управленія, говоря вообще, могутъ имѣть отношеніе къ дѣятельности Государственнаго Банка лишь въ весьма рѣдкихъ случаяхъ и поэтому включеніе въ число постоянныхъ членовъ названнаго Совѣта представителя Главнаго Управленія не можетъ быть оправдано необходимостью; но если бы такое представитель-

ство признано было нужнымъ, то для сего потребовалось бы соотвѣтственное измѣненіе въ установленномъ порядкѣ Высочайше утвержденнаго 6 Іюня 1894 г. устава Государственнаго Банка. Засимъ, по мнѣнію представителей Министерства Финансовъ, разсматриваемый вопросъ вполнѣ разрѣшается примѣчаніемъ 1 къ ст. 27 Высочайше утвержденнаго Устава Государственнаго Банка, по которому представители подлежащихъ вѣдомствъ, по дѣламъ, касающимся сихъ вѣдомствъ, приглашаются въ Совѣтъ по распоряженію Министра Финансовъ.

Признавая возможнымъ согласиться съ тѣмъ, чтобы въ Совѣтъ Государственнаго Банка былъ приглашаемъ представитель отъ Главнаго Управленія, при обсужденіи дѣлъ, касающихся предметовъ вѣдѣнія Главнаго Управленія, Предсѣдатель и члены Совѣщанія отъ Главнаго Управленія полагали необходимымъ постановить, чтобы при семъ приглашеніи былъ соблюдаемъ тотъ же порядокъ, какой признанъ ими правильнымъ по отношенію къ особому присутствію при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ.

Члены же отъ Министерства Финансовъ находили, что по буквальному смыслу примѣчанія 1 къ ст. 27 Уст. Госуд. Банка представители подлежащихъ вѣдомствъ приглашаются въ Совѣтъ Банка по дѣламъ касающихся вѣдомствъ, по распоряженію Министра Финансовъ. Такимъ образомъ, на точномъ основаніи закона, рѣшеніе въ каждомъ данномъ случаѣ вопроса о томъ, подлежитъ ли приглашенію въ засѣданіе Совѣта представитель вѣдомства или нѣтъ, предоставляется усмотрѣнію Министерства Финансовъ, а не посторонняго вѣдомства. Въ виду сего члены отъ Министерства Финансовъ не могли признать предлагаемый членами отъ Главнаго Управленія порядокъ приглашенія въ Совѣтъ Банка представителя Главнаго Управленія правильнымъ и полагали, что такой порядокъ, какъ сопряженный съ измѣненіемъ устава самого Банка, во всякомъ случаѣ могъ бы быть установленъ не иначе, какъ черезъ Государственный Совѣтъ.

15. Объ измѣненіи соотвѣтствующихъ статей общихъ и частныхъ узаконеній, сообразно разрѣшенію предъидущихъ вопросовъ.

Члены отъ Министерства Финансовъ, въ дополненіе къ сдѣланнымъ ими по отдѣльнымъ пунктамъ журнала заявленіямъ относительно порядка разрѣшенія возникшихъ въ Совѣщаніи разногласій присовокупили, что предварительное разрѣшеніе означенныхъ разногласій черезъ Государственный Совѣтъ не только согласуется съ учрежденіемъ сего Совѣта, но и предуказано п. 3 Высочайшаго Указа 7 Ноября относительно направленія настоящаго дѣла въ установленномъ порядкѣ. Вмѣстѣ съ симъ, такое направленіе дѣла отвѣчало бы и практикѣ Государственнаго Совѣта, который производитъ кодификаціонныя работы лишь послѣ разрѣшенія вопросовъ по существу въ законодательномъ порядкѣ.

Съ своей стороны Предсѣдатель Совѣщанія, имѣя въ виду, что почти по всѣмъ обсуждаемымъ въ семъ Совѣщаніи вопросамъ не состоялось соглашенія между представителями Главнаго Управленія и Министерства Финансовъ, полагалъ, что вопросъ объ измѣненіи соотвѣтствующихъ статей общихъ и частныхъ узаконеній можетъ получить дальнѣйшее развитіе въ зависимости отъ разрѣшенія возникшихъ въ настоящемъ Совѣщаніи разногласій.

Подлинный подписанъ Предсѣдателемъ Совѣщанія и членами отъ Министерства Финансовъ и Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

ТИПОГРАФІЯ Н. КИРШБАУМА

Ваше Императорское Высочество.

Вслѣдствіе рескрипта отъ 8/10 марта сего года за № 741, при коемъ препровожденъ проектъ представленія въ Государственный Совѣтъ объ учрежденіи и штатѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, имѣю честь всепреданнѣйше довести до свѣдѣнія Вашего Высочества, что съ своей стороны не имѣю возраженій противъ означеннаго проекта.

Съ чувствомъ глубокаго высокопочитанія имѣю честь быть

Вашего Императорскаго Высочества
(подписалъ)
Всепреданнѣйшимъ слугою Алексѣй Ермоловъ.

15 Марта 1903 года.
№ 176.

Ваше Императорское Высочество.

Имѣю честь почтительнѣйше увѣдомить Ваше Императорское Высочество, что по препровожденному при рескриптѣ отъ 8/10 сего марта за № 739 проекту представленія въ Государственный Совѣтъ объ учрежденіи и штатѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, я не усматриваю какихъ-либо возраженій.

Съ чувствомъ глубокаго высокопочитанія и совершенной преданности имѣю честь быть

Вашего Императорскаго Высочества
(подписалъ)
всепреданнѣйшій слуга В. Плеве.

Его Императорскому Высочеству
Великому Князю
Александру Михаиловичу.

16 марта 1903 года.
№ 7504.

Ваше Императорское Высочество.

Въ послѣдствіе рескрипта отъ 8/10 сего Марта за № 746, почитаю своимъ долгомъ всеподданнѣйше довести до свѣдѣнія Вашего Императорскаго Высочества, что я, съ своей стороны, не имѣю замѣчаній по выработанному въ Главномъ Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ проекту представленія въ Государственный Совѣтъ объ учрежденіи и штатѣ сего Управленія.

Съ чувствомъ глубочайшаго высокопочитанія имѣю честь быть Вашего Императорскаго Высочества

(подписалъ)

всегда покорнѣйшимъ слугой Н. Муравьевъ.

№ 13339.
Марта 17 дня 1903 г.

Ваше Императорское Высочество.

При письмѣ за № 747 сего года Ваше Императорское Высочество изволили препроводить мнѣ для отзыва проектъ представленія объ учрежденіи и штатѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Ознакомившись съ этимъ дѣломъ, имѣю честь увѣдомить, что со стороны Морского Министерства не имѣется какихъ-либо возраженій по существу изложенныхъ въ вышеупомянутомъ проектѣ предположеній.

Вашего Императорскаго Высочества
(подписалъ)
Всепреданнѣйшій слуга Вице-Адмиралъ Авелянъ.

Его Императорскому Высочеству
Великому Князю
Александру Михаиловичу.

20 Марта 1908 года,
№ 4020

СОБСТВЕННАЯ
ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА
Канцелярія.

Инспекторскій Отдѣлъ.

22 Марта 1903 года.

№ 1940.

Ваше Императорское Высочество.

При рескриптѣ отъ 8 текущаго марта за № 744 Вашему Императорскому Высочеству благоугодно было препроводить на мое заключеніе проектъ представленія объ учрежденіи и штатѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Обсудивъ вслѣдствіе сего настоящее дѣло въ связи съ дѣйствующими по этому предмету узаконеніями, я остановился на слѣдующемъ:

На всѣ положенныя по штату Строительной части Отдѣла торговыхъ портовъ должности до V класса включительно предполагается допускать къ назначенію лицъ, не имѣющихъ не только чиновъ, но даже права на вступленіе въ гражданскую службу (п. 1 разд. IV заключенія), примѣнительно къ однородному правилу, установленному для нѣкоторыхъ центральныхъ учрежденій Министерства Путей Сообщенія (Управленіе желѣзныхъ дорогъ, Управленіе по сооруженіи желѣзныхъ дорогъ и Отдѣлъ по испытанію и освидѣтельствованію заказовъ Министерства и паровыхъ котловъ на судахъ). Изъясненная льгота, принятая въ перечисленныхъ учрежденіяхъ относительно должностей не выше VI класса, не касалась, однако, замѣщенія должностей по находившемуся тогда въ составѣ названнаго Министерства Отдѣлу торговыхъ портовъ, изъ котораго нынѣ образуется упомянутая выше Строительная часть. Едва-ли условія дѣятельности означеннаго Отдѣла настолько измѣнились за послѣдніе годы, чтобы нынѣ было необходимо распространять на него столь важное изъятіе изъ общаго закона. Поэтому, быть можетъ, не представлялось бы затрудненія ограничиться въ отношеніи опредѣленія на должности по Строительной части, а вмѣстѣ съ тѣмъ и на высокія по классу (V) и получаемому содержанію должности Инспекторовъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ (для которыхъ прежде также не существовало сей льготы) постановленіями, и безъ того весьма облегчительными, которыя предполагается ввести для назначенія на всѣ вообще должности въ центральныхъ учрежденіяхъ Главнаго Управленія (п. 2

разд. IV заключенія); проектированное же исключеніе могло бы быть сохранено лишь для должностей бухгалтеровъ, составъ коихъ и по Министерству Финансовъ пополняется лицами, не имѣющими правъ службы. Затѣмъ, допуская, по примѣру Министерства Путей Сообщенія, на должности канцелярскихъ служителей вѣдомства Главнаго Управленія лицъ всѣхъ состояній (п. 4 разд. IV), послѣдовательно было бы распространить на нихъ и связанное съ симъ постановленіемъ особое о канцелярскихъ служителяхъ указаннаго Министерства правило, содержащееся въ ст. 314 Устава Служб. Прав., изд. 1896 г., согласно коему канцелярскіе служители изъ лицъ, неимѣющихъ права поступленія на государственную службу, производятся въ первый классный чинъ лишь по выслугѣ двѣнадцатилѣтняго срока. Далѣе надлежало бы, по мнѣнію моему, измѣнить редакцію статьи 8 проекта Учрежденія, изложеніе которой можетъ привести къ неправильному заключенію, что для Главнаго Управленія сдѣлано изъятіе изъ нынѣ дѣйствующаго порядка, согласно коему о всѣхъ назначеніяхъ на гражданскія должности не ниже VI класса включительно отдается въ общемъ по гражданскому вѣдомству Высочайшемъ приказѣ (ст. 168 и слѣд. Уст. Служб. Прав., изд. 1896 г.).

Обращаясь къ разсмотрѣнію проекта штата Главнаго Управленія, я прежде всего не находилъ бы какихъ либо убѣдительныхъ доводовъ въ пользу повышенія класса должности Предсѣдателя Техническаго Совѣта на одну степень противъ IV класса, присвоеннаго равнозначущимъ должностямъ въ другихъ вѣдомствахъ и, между прочимъ, должности Предсѣдателя Инженернаго Совѣта Министерства Путей Сообщенія, тѣмъ болѣе, что проектомъ предположено образовать Техническій Совѣтъ на одинаковыхъ съ Инженернымъ Совѣтомъ основаніяхъ (стр. 135 проекта). Равнымъ образомъ, примѣнительно къ штатамъ всѣхъ прочихъ центральныхъ установленій, казалось бы возможнымъ отнести должности секретарей Отдѣловъ къ VII классу, вмѣсто проектированнаго VI, такъ какъ сей послѣдній присваивается, обыкновенно, лишь секретарямъ Министровъ, и учредить въ каждомъ Отдѣлѣ по одной должности помощника секретаря въ VIII классѣ. Кромѣ того, слѣдовало бы: 1) должность помощника журналиста Канцеляріи положить не въ VIII, какъ указано въ проектѣ, а въ IX классѣ, для соблюденія соотвѣтствія съ должностями журналистовъ Отдѣловъ, что, между прочимъ, проектировалось и самимъ Главнымъ Управленіемъ (стр. 159 проекта) и 2) предоставить указаннымъ должностямъ VI разрядъ по пенсіи въ видахъ соблюденія общепринятаго соотношенія между классами должностей и пенсіонными разрядами. Наконецъ, долгомъ считаю заявить, что въ тѣхъ немногихъ вѣдомствахъ, гдѣ, въ видѣ исключенія, учреждены должности Чиновниковъ особыхъ порученій столь высокаго класса, какъ IV, число такихъ должностей всегда точно опредѣлено. Указаннаго порядка весьма желательно было бы придержаться и въ настоящемъ случаѣ, съ тѣмъ, чтобы только относительно должностей Чиновниковъ особыхъ порученій низшихъ классовъ (V—VIII) было сохранено, согласно проекту, за Главноуправляющимъ право опредѣлять число этихъ должностей, не выходя изъ предѣловъ общей ассигнованной на сіе суммы.

Представляя изложенныя соображенія на благоусмотрѣніе Вашего Высочества, съ чувствомъ глубочайшаго высокопочитанія имѣю честь быть Вашего Императорскаго Высочества.

(подписалъ) Всепреданнѣйшимъ слугою С. Таньевъ.

МИНИСТЕРСТВО
ИНОСТРАННЫХЪ ДѢЛЪ.

ВТОРОЙ
ДЕПАРТАМЕНТЪ.

Марта 28 дня 1903 года.

№ 3469.

Господину Товарищу Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Вслѣдствіе рескрипта Его Императорскаго Высочества Великаго Князя Александра Михаиловича отъ 8 марта сего года за № 740 имѣю честь увѣдомить Ваше Превосходительство, что Министерство Иностранныхъ Дѣлъ не встрѣчало бы съ своей стороны никакихъ возраженій по существу проекта представленія объ учрежденіи и штатѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Однако, принимая во вниманіе международный характеръ торговаго судоходства, а также то обстоятельство, что подлежащія разработкѣ въ Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія различныя законодательныя и административныя предположенія не могутъ не соприкасаться въ весьма широкомъ объемѣ съ задачами дѣятельности приморскихъ консульскихъ учрежденій — представляется необходимымъ дополнить редакцію ст. 20 Учрежденія нижеслѣдующими словами:

«Представитель отъ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ приглашается къ участію въ обсужденіи вопросовъ международнаго характера, а также въ разработкѣ мѣропріятій, имѣющихъ отношеніе къ плаванію русскихъ торговыхъ судовъ въ заграничныхъ водахъ».

За Министра Иностраннымъ Дѣлъ,
Товарищъ Министра (подписалъ) *Кн. Оболенскій.*

Директоръ (скрѣпилъ) *П. Малевскій-Малевичъ.*

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ.

ДЕПАРТАМЕНТЪ

ГРАЖДАНСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ.

31 Марта 1903 года.

№ 383.

Его Императорскому Высочеству Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Ваше Императорское Высочество изволили препроводить 8/10 марта сего года на мое заключеніе проектъ представленія въ Государственный Совѣтъ объ учрежденіи и штатѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Въ основаніе этого проекта положены Именной Высочайшій Указъ, данный Правительствующему Сенату 7 ноября 1902 г., и Всемилостивѣйшій рескриптъ того же числа на Имя Вашего Императорскаго Высочества.

Согласно съ симъ, учрежденіе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ проектировано на началахъ самостоятельнаго вѣдомства со всѣми правами, Министерствамъ присвоенными.

Въ главѣ первой (положенія общія) проекта Учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ опредѣляются кругъ вѣдомствъ сего учрежденія, составъ его и принадлежащія ему общія права и полномочія, причемъ въ первой статьѣ дается общее опредѣленіе о задачахъ сего учрежденія, а во второй статьѣ въ двѣнадцати пунктахъ и трехъ къ нимъ примѣчаніяхъ содержится подробный перечень тѣхъ дѣлъ, которыя подлежатъ вѣдѣнію Главнаго Управленія.

Въ перечнѣ этомъ едва ли однако настоитъ необходимость, такъ какъ большинство дѣлъ въ немъ показанныхъ входитъ въ содержащееся въ ст. 1 проекта «Учрежденія» опредѣленіе о вѣдомствѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Такъ, напримѣръ, точнымъ смысломъ ст. 1 съ полною несомнѣнностью обнимаются задачи вѣдомства, перечисленныя въ первыхъ четырехъ и въ 12 пунктѣ ст. 2 и въ примѣчаніяхъ 1 и 2 къ означенной 2 статьѣ, а именно: попеченіе о распространеніи и усовершенствованіи отечественнаго торговаго мореплаванія и судостроенія и руководство портовыми дѣлами въ Имперіи; распоряженіе средствами, назначаемыми изъ государственнаго казначейства для поощренія мореходной и судостроительной промышленности и развитія торговыхъ портовъ; завѣдываніе портовыми сборами и спеціальными

средствами сихъ сборовъ и сооруженіе, благоустройство, содержаніе и пользованіе торговыми портами.

Если затѣмъ къ вѣдомству Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ признано будетъ необходимымъ отнести нѣкоторыя изъ дѣлъ, неимѣющихъ непосредственной связи съ завѣдываніемъ торговымъ мореплаваніемъ и портами, какъ, напримѣръ, завѣдываніе мореходными учебными заведеніями (п. 8, ст. 2), установленіе срочныхъ пароходныхъ морскихъ предпріятій и наблюденіе за дѣятельностью предпріятій, содержащихъ эти сообщенія по договорамъ съ Правительствомъ, и техническій надзоръ за устьями рѣкъ и морскими побережьями, то объ этомъ возможно было бы указать въ ст. 1 «Учрежденія», какъ это установлено уже въ отношеніи нѣкоторыхъ другихъ Министерствъ. Наконецъ, я считаю необходимымъ высказать нижеслѣдующія соображенія относительно нѣкоторыхъ пп. ст. 2, въ коихъ указываются такія задачи, которыя, по существу своему въ полномъ объемѣ или въ части, едва ли могутъ быть отнесены къ вѣдомству Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

а) По п. 5 ст. 2 къ предметамъ вѣдомства Главнаго Управленія отнесены «техническій надзоръ за устьями рѣкъ и морскими побережьями».

Такъ какъ внутреннія водныя сообщенія до сего времени находятся въ вѣдѣніи Министерства Путей Сообщенія и остаются въ этомъ вѣдомствѣ и на будущее время, казалось бы, что техническій надзоръ за устьями рѣкъ можетъ быть отнесенъ къ вѣдомству Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ только въ тѣхъ случаяхъ, когда въ устьяхъ рѣкъ имѣются портовыя сооруженія или устройства, т. е. тогда, когда устья эти служатъ для нуждъ морской торговли. Во всѣхъ остальныхъ случаяхъ представляется совершенно естественнымъ, чтобы устья рѣкъ оставались въ управленіи того учрежденія, которое вѣдаетъ внутренніе водные пути на всемъ остальномъ ихъ протяженіи.

Въ соотвѣтствіи съ приведенными соображеніями слѣдовало бы измѣнить редакцію ст. 55 «Учрежденія».

Затѣмъ содержащееся въ примѣчаніи 3 ст. 2 указаніе о томъ, что границы рѣчныхъ участковъ въ устьяхъ рѣкъ, состоящихъ въ вѣдѣніи Главнаго Управленія, опредѣляются соглашеніемъ Главноуправляющаго съ Министромъ Путей Сообщенія, надлежало бы помѣстить не въ самомъ «Учрежденіи», а въ особомъ пунктѣ заключенія къ настоящему представленію.

Точно также и техническій надзоръ за морскими побережьями можетъ быть, повидимому, отнесенъ къ

обязанностямъ Главнаго Управленія лишь въ тѣхъ случаяхъ и на томъ ихъ протяженіи, гдѣ имѣются какія-либо сооруженія и устройства, служащія цѣлямъ торговаго мореплаванія.

б) По приведеннымъ выше соображеніямъ не подлежало бы включенію въ кругъ вѣдомства Главнаго Управленія также и предусмотрѣнное п. 7 ст. 2 установленіе срочныхъ пароходныхъ сообщеній на «нѣкоторыхъ, находящихся въ непосредственной связи съ морскими, внутреннихъ водныхъ путяхъ». Эти обязанности, какъ объяснено выше, относятся къ вѣдомству Министерства Путей Сообщенія.

в) П. 6 ст. 2 къ вѣдомству Главнаго Управленія предположено отнести «наблюденіе за примѣненіемъ дѣйствующихъ о торговомъ мореплаваніи и морской торговлѣ узаконеній и завѣдываніе существующими по этой части торговыми установленіями (какъ-то: маклерами — корабельными и морского страхованія — и диспашерами).

Такъ какъ наблюденіе за примѣненіемъ дѣйствующихъ о торговомъ мореплаваніи узаконеній вполнѣ обнимается ст. 1 разсматриваемаго проекта, то въ особомъ упоминаніи объ этомъ въ ст. 2 едва ли есть надобность; что же касается проектированной передачи Главному Управленію наблюденія за примѣненіемъ дѣйствующихъ о морской торговлѣ узаконеній, равно какъ завѣдыванія относящимися до морской торговли установленіями (какъ-то: маклерами — корабельными и морского страхованія — и диспашерами), то установленіе сего порядка едва ли будетъ правильно по существу дѣла, ибо и въ настоящее время съ одной стороны наблюденіе за примѣненіемъ дѣйствующихъ о морской торговлѣ узаконеній по существующему закону всецѣло относится къ компетенціи Министерства Финансовъ, а а съ другой — означенныя лица, въ числѣ всѣхъ вообще маклеровъ, находятся въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ, которое и обладаетъ необходимыми средствами для надзора за ихъ дѣятельностью; уже по одному этому, не говоря уже о необходимости сохраненія единства въ данномъ дѣлѣ, передача этихъ органовъ изъ вѣдомства Министерства Финансовъ въ Главное Управленіе представляется крайне неудобной, особенно, если принять во вниманіе, что лица эти, имѣя непосредственное и близкое отношеніе къ морской торговлѣ, находятся лишь въ отдаленной и косвенной связи съ торговымъ мореплаваніемъ.

г) Согласно п. 10 ст. 2-й, къ вѣдомству Главнаго Управленія отнесено «участіе въ дѣлахъ о сооруженіи желѣзныхъ дорогъ и установленіе желѣзнодорожныхъ

тарифовъ и о судоходствѣ по внутреннимъ воднымъ путямъ».

Участіе это, какъ видно изъ п. 10 ст. 2-й «Учрежденія» и изъ отд. III заключенія (представленіе стр. 175 и 177), предполагается осуществить путемъ назначенія въ составъ Совѣта по желѣзнодорожнымъ дѣламъ при Министерствѣ Путей Сообщенія и Совѣта по тарифнымъ дѣламъ при Министерствѣ Финансовъ, а также въ составъ Комитетовъ Управленія желѣзныхъ дорогъ, Управленія по сооруженію желѣзныхъ дорогъ и Управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ Министерства Путей Сообщенія и Тарифнаго Комитета по одному члену отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ наравнѣ съ членами другихъ вѣдомствъ и на одинаковыхъ съ ними основаніяхъ, при этомъ членамъ отъ Главнаго Управленія въ Совѣтѣ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ, Комитетѣ Управленія желѣзныхъ дорогъ и Тарифномъ Комитетѣ предполагается присвоить окладъ въ 5,000 р. и въ Комитетѣ Управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ въ 3,000 р. въ годъ.

По этому поводу нельзя не замѣтить, что если установленіе желѣзнодорожныхъ тарифовъ и можетъ имѣть то или иное отношеніе къ дѣлу торговаго мореплаванія, такъ какъ тарифы эти, вліяя на состояніе и положеніе морской торговли, могутъ косвеннымъ путемъ оказывать нѣкоторое вліяніе и на состояніе торговаго мореплаванія, то во всякомъ случаѣ дѣла, касающіяся сооруженія желѣзныхъ дорогъ, содержанія и эксплоатаціи ихъ, а также вопросы, относящіеся до судоходства на внутреннихъ водныхъ путяхъ, имѣютъ лишь весьма отдаленное отношеніе къ вопросамъ, связаннымъ съ состояніемъ и развитіемъ торговаго мореплаванія и судостроенія.

Въ виду этого едва ли усматриваются достаточныя основанія къ учрежденію въ составѣ Совѣта по желѣзнодорожнымъ дѣламъ, а также Комитетовъ по сооруженію желѣзныхъ дорогъ, Управленія желѣзныхъ дорогъ и Управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ постоянныхъ должностей членовъ отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Если бы затѣмъ въ упомянутыхъ учрежденіяхъ и возникали иногда какіе либо вопросы, имѣющіе отношеніе къ торговому мореплаванію и портамъ, то при разрѣшеніи ихъ въ соотвѣтствующія засѣданія Совѣта по желѣзнодорожнымъ дѣламъ и указанныхъ Комитетовъ могли бы приглашаться на правахъ членовъ также и представители Главнаго Управленія.

Въ соотвѣтствіи съ сими соображеніями, представлялось бы необходимымъ изъ ст. 52-й «Учрежденія», предусматривающей предметы вѣдомства Отдѣла Торговаго Мореплаванія (п. 6-й), исключить ссылку на разсмотрѣніе дѣлъ, относящихся до судоходства на внутреннихъ водныхъ путяхъ и сооруженія желѣзныхъ дорогъ.

Что же касается вопроса о назначеніи членовъ отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ и Тарифный Комитетъ Министерства Финансовъ, то въ этомъ отношеніи надлежитъ имѣть въ виду, что, какъ видно изъ спр. II настоящаго представленія (стр. 12), между Вашимъ Императорскимъ Высочествомъ и Министромъ Финансовъ состоялось соглашеніе относительно разграниченія предметовъ вѣдомства Главнаго Управленія и Министерства Финансовъ, причемъ означеннымъ соглашеніемъ (п. 12) предусматривается включеніе въ составъ Совѣта по тарифнымъ дѣламъ постояннаго представителя отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ и въ составъ Тарифнаго Комитета одного члена отъ означеннаго Главнаго Управленія, съ одновременнымъ усиленіемъ состава названнаго Комитета однимъ членомъ и отъ Министерства Финансовъ.

Не возражая противъ введенія въ составъ упомянутыхъ учрежденій представителей Вѣдомства Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, если бы постоянное участіе означенныхъ лицъ въ занятіяхъ сихъ учрежденій по существу дѣла было признано дѣйствительно необходимымъ, я нахожу, однако, что разрѣшеніе этого вопроса въ положительномъ смыслѣ не должно было бы еще предрѣшать вопроса о назначеніи въ Тарифный Комитетъ также еще одного члена отъ Министерства Финансовъ, ибо усиленіе Тарифнаго Комитета представителемъ новаго вѣдомства, безъ усиленія дѣятельности Комитета, никакъ не можетъ служить достаточнымъ основаніемъ для дальнѣйшаго усиленія состава сего учрежденія представителями Министерства Финансовъ, которое и безъ того имѣетъ въ Комитетѣ вполнѣ достаточное число представителей своего вѣдомства.

д) Вѣдѣнію Главнаго Управленія торговаго мореплаванія и портовъ предполагается затѣмъ предоставить (п. 11 ст. 2) дѣла по утвержденію и примѣненію уставовъ акціонерныхъ обществъ, предметомъ дѣятельности коихъ является преимущественно мореходство, судостроеніе, оборудованіе торговыхъ портовъ, обслуживаніе портовыхъ территорій, нагрузка и выгрузка въ портахъ и т. п.

Въ основаніе для включенія этихъ дѣлъ въ кругъ вѣдомства Главнаго Управленія положено, повидимому, состоявшееся между Вашимъ Императорскимъ Высочествомъ и Министромъ Финансовъ соглашеніе, въ силу котораго дѣла по уставамъ и дѣятельности частныхъ морскихъ пароходныхъ и спеціально судостроительныхъ обществъ были отнесены къ предметамъ вѣдомства Главнаго Управленія.

До настоящаго времени дѣла по утвержденію черезъ Комитетъ Министровъ уставовъ различныхъ акціонерныхъ предпріятій, равно какъ по надзору за ихъ дѣятельностью были сосредоточены въ Министерствѣ Финансовъ.

Сохраненіе этого порядка и на будущее время представлялось бы крайне желательнымъ, какъ въ видахъ необходимаго въ этомъ дѣлѣ единства, такъ и въ виду большей дѣйствительности надзора за дѣятельностью акціонерныхъ обществъ при сосредоточеніи его въ рукахъ одного вѣдомства—Министерства Финансовъ, уполномоченнаго на то дѣйствующими законами.

Если бы за всѣмъ тѣмъ и было признано возможнымъ передать въ вѣдѣніе Главнаго Управленія дѣла по утвержденію и примѣненію уставовъ нѣкоторыхъ акціонерныхъ обществъ, то во всякомъ случаѣ кругъ этихъ дѣлъ долженъ быть ограниченъ только тѣми, которыя указаны въ состоявшемся уже между Вашимъ Императорскимъ Высочествомъ и Министромъ Финансовъ соглашеніи, т. е. утвержденіемъ и примѣненіемъ уставовъ частныхъ морскихъ пароходныхъ и спеціально судостроительныхъ обществъ.

Обращаясь засимъ къ разсмотрѣнію предположеній, относящихся до учрежденія отдѣльныхъ частей вѣдомства Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, имѣю честь представить на благоусмотрѣніе Вашего Императорскаго Высочества нижеслѣдующія соображенія.

1) Глава вторая проекта «Учрежденія» посвящена Совѣту Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Означенный Совѣтъ предполагается учредить на основаніи Общаго Образованія Министерствъ и Общаго Наказа Министерствамъ, но при этомъ согласно ст. 13 проекта къ предметамъ вѣдомства его сверхъ дѣлъ, отнесенныхъ къ вѣдѣнію Совѣтовъ Министровъ по Общему Образованію Министерствъ и Общему Наказу, отнесены: 1) дѣла о вознагражденіи за принудительное отчужденіе недвижимыхъ имуществъ, временное занятіе ихъ и установленіе права участія въ пользованіи ими

въ случаяхъ, когда о семъ не послѣдовало добровольнаго соглашенія съ владѣльцами имуществъ, и 2) разрѣшеніе на всякую сумму хозяйственныхъ вопросовъ по производству работъ въ портахъ, а именно: производство торговъ и заключеніе договоровъ на работы и поставки; измѣненіе и дополненіе, по соглашенію съ подрядчиками и поставщиками, заключенныхъ съ ними договоровъ; избраніе иныхъ, кромѣ торговъ, способовъ исполненія работъ и поставокъ и выборъ для сего подрядчиковъ и поставщиковъ; сложеніе съ подрядчиковъ и поставщиковъ въ уважительныхъ случаяхъ штрафовъ и неустоекъ, возвращеніе имъ залоговъ и окончаніе миромъ дѣлъ по всякаго рода претензіямъ и искамъ, предъявленнымъ по торговымъ портамъ къ казнѣ и казною къ частнымъ лицамъ и учрежденіямъ.

Изъ приведеннаго перечня усматривается, что большинство означенныхъ въ немъ дѣлъ или вовсе не подлежитъ по дѣйствующимъ узаконеніямъ (Учрежденіе Министерствъ ст.ст. 83, 84, 100 и 101) разсмотрѣнію въ Совѣтѣ Министра, или если могутъ быть имъ разрѣшаемы, то съ извѣстными и притомъ весьма значительными ограниченіями. Въ огромномъ же большинствѣ случаевъ дѣла эти по существующему порядку подлежатъ разрѣшенію или высшихъ учрежденій: Правительствующаго Сената, Комитета Министровъ и Государственнаго Совѣта, или же путемъ соглашенія съ подлежащими непосредственно заинтересованными въ томъ вѣдомствами, главнымъ образомъ съ Государственнымъ Контролемъ и Министерствомъ Финансовъ.

Во избѣжаніе означенныхъ постоянныхъ сношеній съ вѣдомствами и необходимаго вслѣдствіе сего замедленія въ разрѣшеніи разнаго рода хозяйственныхъ вопросовъ Государственнымъ Совѣтомъ и было признано (Временное учрежденіе Министерства Путей Сообщенія) наиболѣе цѣлесообразнымъ создать при Управленіи водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ особое коллегіальное, съ представителями заинтересованныхъ вѣдомствъ, Учрежденіе—Комитетъ Управленія, къ вѣдѣнію коего и были отнесены всѣ тѣ вопросы, которые намѣчены въ п. 2 приведенной выше ст. 13 разсматриваемаго проекта, какъ подлежащіе разрѣшенію въ Совѣтѣ Главноуправляющаго.

Къ отступленію отъ указаннаго выше, лишь въ недавнее время одобреннаго Государственнымъ Совѣтомъ и оказавшагося при этомъ на практикѣ вполнѣ цѣлесообразнымъ, порядка разрѣшенія сихъ дѣлъ, я не вижу основаній и полагаю, что и нынѣ, съ учрежденіемъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и

Портовъ, перечисленные хозяйственные вопросы, особенно же строительнаго характера, связанные съ расходованіемъ значительныхъ казенныхъ средствъ, подлежали бы разрѣшенію въ коллегіальномъ учрежденіи, въ составъ коего входили бы представители заинтересованныхъ вѣдомствъ.

Такое коллегіальное учрежденіе имѣется уже въ составѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ—это Комитетъ по портовымъ дѣламъ, который по своему составу удовлетворяетъ сей цѣли и въ вѣдѣніе коего вслѣдствіе этого съ удобствомъ могли бы быть переданы всѣ эти вопросы.

Въ виду этого, я какъ по формальнымъ соображеніямъ, такъ и по существу дѣла не могу раздѣлить предположенія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ относительно возможности передачи въ вѣдѣніе Совѣта Главноуправляющаго указанныхъ въ п. 2 ст. 13-й проекта хозяйственныхъ вопросовъ.

Если бы однако Ваше Императорское Высочество признавали совершенно необходимымъ изъятіе упомянутыхъ дѣлъ изъ вѣдѣнія коллегіальнаго учрежденія съ представителями другихъ вѣдомствъ, то, во всякомъ случаѣ, дѣла эти, по моему мнѣнію, могли бы подлежать разсмотрѣнію въ Совѣтѣ Главноуправляющаго лишь въ тѣхъ предѣлахъ и на тѣхъ основаніяхъ, какія установлены для всѣхъ вообще Министерствъ дѣйствующимъ Учрежденіемъ Министерствъ и Общимъ Наказомъ Министерствамъ.

Что же касается дѣлъ, указанныхъ въ п. 1 ст. 13-й, а именно о вознагражденіи за принудительное отчужденіе недвижимыхъ имуществъ, временное занятіе ихъ и установленіе права участія въ пользованіи ими въ случаяхъ, когда о семъ не послѣдовало добровольнаго соглашенія съ владѣльцами имущества, то дѣла эти подлежали бы разрѣшенію въ установленномъ нынѣ общемъ порядкѣ, на основаніи дѣйствующихъ на этотъ предметъ спеціальныхъ узаконеній.

2) Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія сохраняется въ составѣ учрежденій вѣдомства Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ на тѣхъ же общихъ основаніяхъ и почти въ томъ же составѣ, какъ и въ настоящее время, но вмѣстѣ съ тѣмъ, какъ видно изъ проекта представленія (стр. 126), сему коллегіальному учрежденію придается роль исключительно совѣщательнаго органа, почему и признается цѣлесообразнымъ компетенцію его очертить въ возможно общей редакціи, не упоминая отдѣльно о предметахъ,

подлежащихъ его обсужденію, какъ напримѣръ объ установленіи въ портахъ корабельныхъ и иныхъ сборовъ и измѣненіи существующихъ, ибо всѣ подобныя предположенія, само собою разумѣется, будутъ соображаться въ Совѣтѣ, предварительно внесенія ихъ на утвержденіе въ установленномъ порядкѣ.

Соотвѣтственно сему въ ст. 23 проекта Учрежденія Главнаго Управленія, опредѣляющей дѣятельность Совѣта по дѣламъ Торговаго Мореплаванія, не упоминается вовсе о лежащей на немъ и нынѣ обязанности предварительнаго обсужденія вопросовъ объ установленіи въ портахъ корабельныхъ и иныхъ сборовъ и измѣненіи существующихъ, хотя въ 4-хъ пунктахъ означенной статьи 23 и дается примѣрный перечень тѣхъ дѣлъ и вопросовъ, которые подлежатъ обсужденію въ Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія.

Принимая во вниманіе, что обсужденіе въ Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія вопросовъ объ установленіи въ портахъ корабельныхъ или иныхъ сборовъ и объ измѣненіи существующихъ представляется совершенно необходимымъ, ибо разрѣшеніе этого рода вопросовъ составляетъ одну изъ главнѣйшихъ задачъ Совѣта, что на ряду съ этимъ въ дѣйствующихъ нынѣ узаконеніяхъ (ст. 583² Т. 1 ч. II Свода законовъ по продолж. 1902 г.) содержится прямое указаніе на необходимость внесенія на обсужденіе Совѣта этого рода дѣлъ, я признавалъ бы необходимымъ внести соотвѣтствующее сему указаніе въ ст. 23 разсматриваемаго проекта Учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Не останавливаясь долѣе на разсмотрѣніи проектируемыхъ узаконеній относительно Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія, я считаю долгомъ замѣтить лишь о желательности внести въ ст. 16 слѣдующую редакціонную поправку:

Упомянутая статья изложена такъ: «Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія учреждается для разработки мѣръ и т. д.»; такъ какъ коллегіальное учрежденіе едва ли вообще можетъ заниматься разработкою мѣръ, а Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія по мысли проекта вообще можетъ заниматься лишь обсужденіемъ разнаго рода вопросовъ, то выраженіе «разработка» и надлежало бы замѣнить словомъ «обсужденіе».

3) Для разсмотрѣнія техническихъ вопросовъ въ составѣ Главнаго Управленія проектируется два коллегіальныхъ учрежденія: Техническое Совѣщаніе при Отдѣлѣ Торговыхъ Портовъ для обсужденія менѣе важ-

ныхъ вопросовъ и Техническій Совѣтъ для разработки проектовъ важнѣйшихъ портовыхъ работъ и сооруженій, сопряженныхъ съ значительными затратами казны или суммъ портовыхъ сборовъ.

Въ Совѣтъ этотъ предполагается передавать всѣ дѣла, разсматриваемыя нынѣ Инженернымъ Совѣтомъ Министерства Путей Сообщенія, предоставивъ ему тѣ же права, коими пользуется нынѣ этотъ послѣдній, причемъ расходъ на его содержаніе исчисляется въ 25.000 руб.

Находя соотвѣтственнымъ въ интересахъ дѣла образованіе въ составѣ Управленія, вѣдающаго сравнительно крупныя строительныя операціи въ коммерческихъ портахъ, особаго постояннаго коллегіальнаго учрежденія, въ видѣ проектируемаго Техническаго Совѣщанія для разработки и обсужденія всѣхъ вообще техническихъ вопросовъ, я вмѣстѣ съ тѣмъ не могу не выразить сомнѣнія въ необходимости учрежденія для сего еще высшаго техническаго органа, параллельно существующему уже при Министерствѣ Путей Сообщенія Инженерному Совѣту.

Практика названнаго Министерства за прежніе годы показала, что число сложныхъ техническихъ вопросовъ по торговымъ портамъ, подлежавшихъ перенесенію въ Инженерный Совѣтъ, крайне незначительно и составляетъ всего лишь нѣсколько дѣлъ въ теченіе года, причемъ число это едва ли особенно можетъ увеличиться и на будущее время.

Вслѣдствіе сего и принимая во вниманіе, что въ положеніи объ Инженерномъ Совѣтѣ въ числѣ вопросовъ, подлежащихъ его разсмотрѣнію, указаны, между прочимъ, техническіе проекты, передаваемые на заключеніе Министра Путей Сообщенія всѣми посторонними вѣдомствами, представлялось бы возможнымъ въ цѣляхъ однообразнаго разрѣшенія сложныхъ техническихъ вопросовъ по строительнымъ операціямъ, сохранить существующій порядокъ передачи всѣхъ этихъ вопросовъ по портовымъ работамъ на обсужденіе упомянутаго Совѣта, компетенція котораго вполнѣ обезпечивала бы правильное разрѣшеніе всѣхъ такихъ дѣлъ и въ составъ котораго могли бы быть введены представители отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Къ сему нельзя не добавить, что по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ всѣ проекты и планы, представляющіе особыя техническія затрудненія, на основаніи 423 ст. Т. I ч. II Св. Зак., передаются уже на заключеніе Министра Путей Сообщенія, и порядокъ этотъ не представляетъ, повидимому, никакихъ неудобствъ.

4) Согласно п.п. 6, 9 и 10 дѣйствующей ст. 583/10 ч. 2 т. 1 Св. Зак. по продолж. 1902 года къ обязанностямъ Комитета по портовымъ дѣламъ относятся: разсмотрѣніе представленій Присутствій по портовымъ дѣламъ, а также иныхъ предположеній, которыя Министръ Финансовъ признаетъ нужнымъ передать на обсужденіе Комитета, относительно развитія, улучшенія, капитальнаго ремонта и оборудованія портовъ, а также другихъ ихъ нуждъ; продажа на всякую сумму ненужнаго и негоднаго казеннаго имущества въ портахъ и избраніе способовъ этой продажи, и отдача на всякую сумму въ аренду казенныхъ имуществъ и оброчныхъ статей въ торговыхъ портахъ.

Изъ ст.ст. 39 и 13 проекта Учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ и изъ содержанія разсматриваемаго представленія (стр. 131—134) видно, что всѣ упомянутые вопросы, имѣющіе хозяйственное значеніе, предполагается изъять изъ вѣдѣнія Комитета по портовымъ дѣламъ и разрѣшать ихъ на будущее время или непосредственно единоличною властью начальниковъ подлежащихъ частей вѣдомства Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, или путемъ разсмотрѣнія сихъ дѣлъ въ Совѣтѣ Главноуправляющаго.

При этомъ, однако, ни въ ст. 13, предусматривающей предметы вѣдомства Совѣта Главноуправляющаго, ни въ другихъ статьяхъ Положеніи не имѣется прямыхъ указаній на принадлежность этого рода дѣлъ упомянутому Совѣту.

Руководствуясь соображеніями, приведенными выше при разсмотрѣніи вопроса о возможности передачи въ вѣдѣніе Совѣта Главноуправляющаго хозяйственныхъ дѣлъ, подлежавшихъ до сего времени разрѣшенію Комитета Управленія водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ, я вынужденъ высказаться противъ проектируемаго изъятія этихъ вопросовъ изъ вѣдѣнія Комитета по портовымъ дѣламъ.

Ссылкою на эти дѣла и должна быть дополнена разсматриваемая ст. 39, которую кромѣ того слѣдовало бы дополнить также указаніемъ и на другія дѣла, подлежавшія до сего времени разрѣшенію въ б. Комитетѣ Управленія водяныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ при Министерствѣ Путей Сообщенія, какъ напримѣръ, объ устройствѣ портовыхъ сооруженій (п. а, ст. 2 закона 3 мая 1899 г.), порядокъ разрѣшенія коихъ не предусмотрѣнъ однако съ достаточною опредѣлительностью въ разсматриваемомъ учрежденіи.

Вмѣстѣ съ тѣмъ я признавалъ бы полезнымъ оговорить, что всѣ эти вопросы подлежатъ разсмотрѣнію

въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ безотносительно къ тому, изъ какого источника — изъ казны, или изъ спеціальныхъ средствъ портовыхъ сборовъ предстоитъ произвести расходъ на удовлетвореніе указанныхъ хозяйственныхъ потребностей, ибо спеціальныя средства портовыхъ сборовъ, образуемыя изъ суммъ, подлежавшихъ поступленію въ государственные доходы, по существу своему ничѣмъ не отличаются отъ казенныхъ средствъ вообще.

5) Переходя за симъ къ разсмотрѣнію проектированныхъ штатовъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, считаю долгомъ прежде всего остановиться на вопросѣ о раздѣленіи предположенныхъ окладовъ содержанія чиновъ Главнаго Управленія на жалованье, столовыя и квартирныя.

По проекту штата для всѣхъ вообще чиновъ жалованье исчисляется въ размѣрѣ $^3/_5$, а столовыя и квартирныя въ размѣрѣ $^1/_5$ отъ общаго оклада содержанія.

Между тѣмъ по большинству дѣйствующихъ въ настоящее время штатовъ, а въ томъ числѣ и штатовъ Государственнаго Контроля, утвержденныхъ лишь въ мартѣ мѣсяцѣ этого года, распредѣленіе окладовъ содержанія между жалованьемъ, столовыми и квартирными деньгами принято Государственнымъ Совѣтомъ въ пропорціи: $^1/_5$ для квартирныхъ и по $^2/_5$ для жалованья и столовыхъ денегъ.

Такого же распредѣленія общаго оклада содержанія по отдѣльнымъ видамъ довольствія надлежало бы, по моему мнѣнію, придержаться и въ отношеніи штата Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, а потому представляется необходимымъ внести въ разсматриваемый проектъ штата соотвѣтственныя измѣненія.

6) Затѣмъ, какъ въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, такъ и въ Отдѣлѣ Торговыхъ Портовъ по проекту штата предполагается имѣть должности секретаря съ окладомъ въ 3.000 рублей, старшаго помощника его съ окладомъ въ 2.000 рублей, и младшаго помощника съ окладомъ въ 1.200 рублей.

Принимая во вниманіе, что въ дѣйствующемъ штатѣ Отдѣла Торговаго Мореплаванія вовсе нѣтъ должностей секретаря и его помощниковъ, что въ другихъ болѣе обширныхъ по кругу дѣятельности и по личному составу Отдѣлахъ Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности имѣются лишь должности секретарей, но нѣтъ должностей ихъ помощниковъ, какъ нѣтъ должностей помощниковъ секретарей и въ большинствѣ Департаментовъ другихъ Министерствъ, я признавалъ бы правильнымъ сохранить въ проектированномъ штатѣ Отдѣла Торговаго Мореплаванія и Отдѣла Торговыхъ Портовъ лишь должности секретарей, исключивъ изъ проекта сихъ штатовъ предположенныя должности старшаго и младшаго помощниковъ его.

Кромѣ того, слѣдуя дѣйствующимъ штатамъ большинства Департаментовъ въ другихъ Министерствахъ, я признавалъ бы справедливымъ присвоить должности секретарей Отдѣловъ: Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ VII-й классъ съ окладомъ содержанія, равнымъ окладу столоначальника,—не выше 2.000 р. въ годъ.

7) По проекту штата Отдѣла Торговаго Мореплаванія предполагается учредить въ составѣ пяти отдѣленій при 12-ти столоначальникахъ и 14-ти помощникахъ столоначальниковъ.

Такъ какъ изъ современнаго Отдѣла Торговаго Мореплаванія, состоящаго изъ четырехъ отдѣленій, одно изъ нихъ въ составѣ четырехъ столовъ, вѣдавшее дѣла, относящіяся къ торговымъ портамъ, выдѣляется въ Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ, то существующій Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія въ дѣйствительности состоитъ изъ 3-хъ отдѣленій и 6-ти столовъ.

Такимъ образомъ проектируемый составъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія будетъ превышать нынѣ существующій на 2 отдѣленія, состоящія изъ 2-хъ начальниковъ отдѣленій, 6-ти столоначальниковъ и соотвѣтствующаго числа ихъ помощниковъ.

Столь значительное усиленіе личнаго состава Отдѣла Торговаго Мореплаванія объясняется, какъ видно изъ разсматриваемаго представленія (стр. 137—150), предстоящимъ развитіемъ дѣятельности означеннаго учрежденія въ связи съ необходимостью разрѣшенія всякаго рода вопросовъ, относящихся до торговаго мореплаванія, а также въ виду, между прочимъ, предположеннаго сосредоточенія въ этомъ Отдѣлѣ большого числа дѣлъ по утвержденію и примѣненію уставовъ акціонерныхъ предпріятій, имѣющихъ отношеніе къ задачамъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ и необходимости детальной разработки различнаго рода статистическихъ свѣдѣній по торговому мореплаванію.

Принимая во вниманіе, что въ настоящее время, впредь до указаній опыта, едва ли вообще возможно опредѣлить размѣръ дѣйствительнаго развитія и расширенія предстоящей дѣятельности Отдѣла Торговаго Мореплаванія, что дѣйствующіе штаты этого Отдѣла

утверждены лишь весьма недавно и въ томъ именно видѣ, какъ онъ былъ предположенъ Министерствомъ Финансовъ, что число дѣлъ по утвержденію и примѣненію уставовъ акціонерныхъ предпріятій, если эти дѣла дѣйствительно будутъ переданы въ вѣдомство Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, все же не можетъ быть сколько нибудь значительнымъ, что нѣкоторая часть предположенныхъ статистическихъ работъ, а именно о движеніи судовъ въ русскихъ портахъ производится и притомъ съ полнымъ успѣхомъ Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ, что наконецъ на расходы по статистикѣ въ штатъ внесена особая сумма въ 15.000 руб., я полагалъ бы болѣе осторожнымъ допустить усиленіе дѣйствующаго штата Отдѣла Торговаго Мореплаванія на одно лишь отдѣленіе въ составѣ трехъ столовъ, съ исключеніемъ въ такомъ случаѣ изъ проекта штата должностей одного начальника отдѣленія, трехъ столоначальниковъ и трехъ помощниковъ столоначальника.

Приведенное сокращеніе проектированнаго штата едва ли можетъ поставить въ затрудненіе Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ, ибо если бы впослѣдствіи, съ выясненіемъ дѣйствительнаго размѣра дѣятельности означеннаго учрежденія, личный составъ его оказался недостаточнымъ, то отъ усмотрѣнія Главноуправляющаго будетъ зависѣть испрошеніе новыхъ средствъ для усиленія личнаго состава этого учрежденія.

8) Дѣло завѣдыванія торговыми портами предполагается сосредоточить въ особомъ Отдѣлѣ, въ составѣ Начальника Отдѣла, на правахъ Директора Департамента, Управляющаго Строительною Частью и его Помощника и Управляющаго Административною частью. При опредѣленіи размѣра содержанія Начальника Отдѣла было принято во вниманіе, что въ составъ этого отдѣла войдетъ Строительная часть изъ лицъ со спеціальнымъ техническимъ образованіемъ, вознагражденіе коихъ представляется необходимымъ сохранить въ томъ же размѣрѣ, какъ это было опредѣлено для соотвѣтственныхъ должностей по штатамъ Министерства Путей Сообщенія. По симъ соображеніямъ Управляющему Строительною частью предположено присвоить содержаніе въ 8.000 руб., а въ зависимости отъ этого содержаніе Начальника Отдѣла проектировано въ 9.000 руб., и Управляющему Административною частью, а также Помощнику Управляющаго Строительною частью по 5.000 руб.

Обращаясь къ штатамъ Министерства Путей Сообщенія, нельзя не обратить вниманія на то, что бывшее Управленіе водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ было раздѣлено по спеціальностямъ на нѣсколько отдѣловъ, Управляющіе которыми дѣйствительно получали содержаніе по 8.000 руб. въ годъ. Нынѣ одному изъ этихъ Отдѣловъ, за переходомъ его въ Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ, предполагается дать организацію отдѣльнаго Департамента, расширивъ только нѣсколько его обязанности передачей въ его вѣдѣніе дѣлъ о портовыхъ сборахъ и о спеціальныхъ средствахъ. Если высокіе оклады содержанія Начальника Управленія водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ и Управляющихъ отдѣлами сего Управленія оправдывались обширностью и разнообразіемъ предметовъ вѣдѣнія Управленія, то очевидно соображенія эти не могутъ имѣть уже мѣста по отношенію къ Начальнику Отдѣла Торговыхъ портовъ, обязанности котораго едва ли будутъ болѣе сложными сравнительно съ другими Директорами Департаментовъ. Вслѣдствіе сего, казалось бы, не представляется достаточныхъ основаній и къ увеличенію обычнаго для такихъ должностей оклада содержанія, размѣръ котораго поэтому и долженъ быть опредѣленъ въ 8.000 руб.

Не возражая затѣмъ противъ образованія въ составѣ Отдѣла Торговыхъ Портовъ двухъ частей, строительной и административной, я полагаю, что завѣдующимъ этими частями, какъ замѣняющимъ Вице-Директоровъ въ другихъ Департаментахъ, долженъ быть присвоенъ и окладъ содержанія примѣнительно къ такого рода должностямъ. Но принимая однако во вниманіе, что во главѣ Строительной части должно быть поставлено лицо съ спеціальнымъ высшимъ образованіемъ и при этомъ хорошо подготовленное къ занятію такого отвѣтственнаго мѣста, я не встрѣтилъ бы препятствій къ нѣкоторому увеличенію содержанія по этой должности, а потому полагалъ бы окладъ Помощника Начальника Отдѣла, завѣдующаго Строительною частью (названнаго въ проектѣ штата Помощникомъ Управляющаго Строительною частью), опредѣлить въ 6.000 руб., т. е. назначить ему на 1.000 руб. болѣе, чѣмъ второму Помощнику, завѣдующему Административною частью.

Въ соотвѣтствіи съ симъ изъ проекта штата подлежитъ исключенію особая должность Управляющаго Строительною частью съ окладомъ въ 8.000 руб.

9) Въ составѣ строительной части Отдѣла Торговыхъ Портовъ предполагается учредить пять должностей дѣлопроизводителей, т. е. увеличить на одну

должность штаты, дѣйствовавшіе по Министерству Путей Сообщенія. Затѣмъ, кромѣ того, предполагается испросить на содержаніе помощниковъ дѣлопроизводителей 11.300 руб. и на содержаніе инженеровъ для техническихъ занятій 30.000 руб., т. е. болѣе на 2.000 руб. и на 5.353 руб., чѣмъ расходовалось на эту надобность до сего времени.

По поводу сего нельзя не замѣтить, что хотя въ Строительную часть Отдѣла Торговыхъ Портовъ и перейдутъ дѣла по строительнымъ работамъ на счетъ спеціальныхъ средствъ портовыхъ сборовъ, но одновременно съ симъ изъ этой части должны отойти всѣ вопросы общаго характера въ административную часть, въ составѣ которой предполагается образовать два новыхъ отдѣленія. При такихъ условіяхъ едва ли можно ожидать увеличенія объема обязанностей, лежавшихъ до сего времени на тѣхъ дѣлопроизводствахъ, которыя войдутъ въ составъ Строительной части, а потому казалось бы возможнымъ не увеличивать размѣра суммъ, отпускаемыхъ на этотъ предметъ до сего времени, опредѣливъ по штату расходъ на содержаніе 4-хъ дѣлопроизводителей въ 14.400 руб., на помощниковъ дѣлопроизводителей въ 9.300 руб., и на инженеровъ для техническихъ занятій за округленіемъ въ 25.000 руб.

10) По проекту штата Канцеляріи Главноуправляющаго Торговаго Мореплаванія и Портовъ предполагается учрежденіе должностей: юрисконсульта въ V классѣ съ окладомъ въ 5.000 руб. и двухъ его помощниковъ — старшаго и младшаго въ VI и VII классахъ съ окладомъ содержанія въ 3.000 и 2.000 руб. въ годъ.

Не возражая противъ учрежденія должности юрисконсульта въ составѣ Канцеляріи Главноуправляющаго въ виду того, что дѣйствительно могутъ возникать нѣкоторые юридическіе вопросы, требующіе для правильнаго ихъ разрѣшенія участія спеціалиста, я не усматриваю однако необходимости въ учрежденіи нынѣ же должностей двухъ помощниковъ юрисконсульта, такъ какъ съ большою вѣроятностью можно предполагать, что въ настоящее по крайней мѣрѣ время число дѣлъ, въ разрѣшеніи коихъ необходимо будетъ участіе спеціалиста юриста, не можетъ быть сколько нибудь значительно, а при такихъ условіяхъ быть можетъ и одинъ юрисконсультъ окажется въ силахъ исполнить тѣ обязанности, которыя предполагается на него возложить.

Въ такомъ случаѣ изъ проекта штата надлежало бы исключить старшаго и младшаго помощниковъ

юрисконсульта съ окладомъ содержанія въ 3.000 руб. и 2.000 руб.

11) На содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ, на канцелярскіе, почтовые, телеграфные, типографскіе, библіотечные и прочіе расходы по проекту штата на всѣ центральныя учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ испрашивается 111.050 руб.*)

Размѣръ этой суммы, исчисленной на указанныя потребности центральныхъ учрежденій Главнаго Управленіи, объясняется съ одной стороны высокой нормой (въ общемъ 2.910 руб. на каждое отдѣленіе), превышающей обычную, принятую въ другихъ вѣдомствахъ въ основаніе разсчета суммы, подлежащей отпуску на кащелярскихъ чиновниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ, и назначеніемъ притомъ вознагражденія нѣкоторымъ канцелярскимъ чиновникамъ по 750 руб., вмѣсто установленныхъ въ большинствѣ вѣдомствъ, въ томъ числѣ въ Государственномъ Контролѣ, по новому утвержденному недавно штату, 500 руб., а съ другой стороны широкимъ вообще опредѣленіемъ потребностей въ расходахъ канцелярскихъ, почтовыхъ, телеграфныхъ и другихъ.

Въ виду сего и принимая во вниманіе предположенныя Государственнымъ Контролемъ нѣкоторыя сокращенія въ личномъ составѣ какъ Отдѣловъ Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ, такъ и Канцеляріи Главноуправляющаго я признавалъ бы правильнымъ нѣсколько уменьшить и суммы, исчисленныя на содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ и на канцелярскіе, типографскіе, почтовые, телеграфные и прочіе хозяйственные расходы, опредѣливъ ее для всѣхъ указанныхъ учрежденій въ общей суммѣ, примѣрно около 80,000 р., съ предоставленіемъ при этомъ Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, какъ это установлено уже и для нѣкоторыхъ другихъ Министерствъ, напримѣръ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, распредѣлять означенную сумму между Отдѣлами Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ и Канцеляріей, по усмотрѣнію Главно-

*) На канцелярскихъ чиновниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ: а) Отдѣла Торговаго Мореплаванія — 16.800 руб., Отдѣла Торговыхъ Портовъ — 18.070 руб., на Канцелярію Главноуправляющаго—13.140 руб. и б) на канцелярскіе, почтовые, телеграфные, типографскіе, библіотечные и прочіе хозяйственные расходы: Отдѣла Торговаго Мореплаванія — 25.000 руб., Отдѣла Торговыхъ Портовъ — 22.680 руб. и Канцеляріи Главноуправляющаго — 15.360 руб.

управляющаго, въ соотвѣтствіи съ дѣйствительными потребностями каждаго изъ упомянутыхъ учрежденій.

12) Затѣмъ въ проектѣ штата Главнаго Управленія введена особая Инспекція по дѣламъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ составѣ трехъ инспекторовъ (всѣ въ V классѣ должности), изъ которыхъ старшему предполагается присвоить окладъ содержанія въ 7,000 р. въ годъ.

Принимая во вниманіе, что окладъ содержанія, присвоенный V классу должности, обыкновенно не превышаетъ 5,000 р., казалось бы правильнымъ назначить старшему инспектору содержаніе въ этомъ именно размѣрѣ. Если бы однако такое содержаніе по означенной должности было признано недостаточнымъ въ виду желательности назначенія на нее лица съ высшимъ спеціальнымъ образованіемъ, притомъ съ достаточною опытностью, то во всякомъ случаѣ окладъ этого содержанія не долженъ былъ бы превышать 6,000 р., т. е. такого оклада, который установленъ по должности старшихъ инспекторовъ Министерства Путей Сообщенія.

13) На расходы, связанные съ выдачею прогоновъ, подъемныхъ, суточныхъ и квартирныхъ денегъ лицамъ, командируемымъ по вѣдомству Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, въ проектъ штата внесена сумма въ 35,000 р., причемъ, какъ усматривается изъ проекта представленія (стр. 167), сумма эта, въ виду затруднительности ближайшаго ея исчисленія, опредѣлена въ размѣрѣ 10% отъ штатнаго содержанія чиновъ Главнаго Управленія.

Между тѣмъ изъ имѣющихся въ Государственномъ Контролѣ отчетныхъ данныхъ видно, что расходы Министерствъ Путей Сообщенія и Финансовъ на командировки по дѣламъ Торговаго Мореплаванія и по портовымъ дѣламъ не превышали въ 1901 и 1902 г.г. 20,000 р. въ годъ.

Сообразуясь съ указанною цифрою дѣйствительныхъ расходовъ, связанныхъ съ указанными командировками, казалось бы возможнымъ нѣсколько уменьшить исчисленную по проекту штата на удовлетвореніе этой потребности сумму, необходимую къ отпуску Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ, опредѣливъ ее примѣрно въ 25,000 р.

14) Въ разсматриваемый проектъ штата на награды и пособія чинамъ центральныхъ учрежденій Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ внесена сумма въ 75,000 р., составляющихъ свыше 20% отъ суммъ, исчисленныхъ по проекту штата на содержаніе личнаго состава.

Такъ какъ по установившемуся порядку средства, подлежащія отпуску на награды и пособія чинамъ центральныхъ учрежденій, опредѣляются обыкновенно въ размѣрѣ 10% отъ суммъ на содержаніе личнаго состава, то казалось бы, что и по отношенію къ Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ надлежало бы примѣнить тотъ же размѣръ, т. е. ассигновать ему средства на выдачу наградъ и пособій въ размѣрѣ 10% отъ той суммы, какая будетъ, по разсмотрѣніи проектированнаго штата, опредѣлена на содержаніе личнаго состава Главнаго Управленія. Въ соотвѣтствіи съ симъ будетъ подлежать нѣкоторому сокращенію и упомянутая сумма въ 75,000 р.

15) По ст. VII заключенія проекта представленія въ Государственный Совѣтъ предполагается возбудить вопросъ о предоставленіи Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами права, впредь до пересмотра и изданія законоположеній о мѣстныхъ установленіяхъ Главнаго Управленія, назначать штатныхъ по Управленію инженеровъ и техниковъ, съ присвоеніемъ имъ на время состоянія въ упомянутыхъ должностяхъ классовъ по чинопроизводству отъ V до IX включительно.

Не встрѣчая препятствій къ осуществленію сего предположенія, я считаю однако необходимымъ остановиться на слѣдующихъ соображеніяхъ. Содержаніе означенныхъ выше чиновъ мѣстныхъ установленій по Министерству Путей Сообщенія до сего времени относилось или на суммы, испрашиваемыя въ смѣтномъ порядкѣ или съ особыхъ разрѣшеній Государственнаго Совѣта на отчисленія изъ строительныхъ кредитовъ на новыя работы. Какъ въ томъ, такъ и въ другомъ случаѣ размѣры окладовъ содержанія по проектируемымъ Министерствомъ Путей Сообщенія временнымъ росписаніямъ опредѣлялись по предварительному соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ и Государственнымъ Контролемъ, а Министръ Путей Сообщенія пользовался лишь правомъ предоставленія назначаемымъ инженерамъ и техникамъ опредѣленныхъ классовъ должностей по чинопроизводству. Такой порядокъ, казалось бы, долженъ быть оставленъ и на будущее время, а потому въ постановленіи по сему предмету желательно было бы указать, что назначеніе штатныхъ по Главному Управленію инженеровъ и техниковъ должно быть ограничено предѣлами разрѣшенныхъ на содержаніе мѣстныхъ учрежденій кредитовъ и тѣми временными росписаніями, которыя утверждаются по предвари-тель-

ному соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ и Государственнымъ Контролемъ.

16) Сообщая свои соображенія по проекту учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, я не могу не коснуться въ заключеніе и вопроса о порядкѣ ревизіи расходовъ по сооруженію и устройству коммерческихъ портовъ, а также по ремонтному ихъ содержанію. До 1902 года портовыя работы распоряженіемъ казны производились только на счетъ суммъ, отпускаемыхъ изъ Государственнаго Казначейства. При этомъ по закону отъ 17 ноября 1886 года Государственному Контролеру было предоставлено право, по соглашенію съ Министрами Финансовъ и Путей Сообщенія, учреждать контрольный надзоръ надъ операціями по сооруженію или устройству коммерческихъ портовъ, съ отнесеніемъ потребныхъ для сего расходовъ на счетъ ассигнуемыхъ на означенныя сооруженія суммъ съ тѣмъ лишь, чтобы къ образованію новыхъ контрольныхъ учрежденій было приступаемо только при невозможности возлагать обязанности предварительной и фактической ревизіи на ближайшее контрольное учрежденіе, съ соотвѣтственнымъ его усиленіемъ. Вслѣдствіе сего для повѣрки портовыхъ операцій были учреждены особые на мѣстѣ временные контроли въ С.-Петербургскомъ, Виндавскомъ, Херсонскомъ, Николаевскомъ, Маріупольскомъ, Новороссійскомъ, Потійскомъ и Батумскомъ портахъ, на которые, по состоявшемуся съ Министерствомъ Путей Сообщенія соглашенію, была возложена также и повѣрка всѣхъ расходовъ, производимыхъ строительными управленіями на надобности торговыхъ портовъ какъ по новымъ, такъ и по ремонтнымъ работамъ. Съ преобразованіемъ по закону отъ 8 іюня 1901 года портовыхъ сборовъ положеніе дѣла значительно измѣнилось, такъ какъ для удовлетворенія строительныхъ портовыхъ потребностей былъ изысканъ еще новый источникъ, составляющій часть вновь установленныхъ сборовъ и зачисляемый въ спеціальныя средства Комитета по портовымъ дѣламъ. Расходы изъ этого источника, производимые распоряженіемъ мѣстныхъ портовыхъ или строительныхъ управленій, повѣряются уже на общихъ основаніяхъ въ порядкѣ послѣдующей ревизіи Контрольными Палатами и въ повѣркѣ ихъ мѣстные портовые контроли не принимаютъ никакого участія, между тѣмъ въ этихъ расходахъ заключаются операціи и чисто строительнаго характера.

Такимъ образомъ отчетность по строительнымъ портовымъ расходамъ, въ зависимости отъ того, изъ какого

источника они произведены, повѣряются нынѣ въ двухъ различныхъ контрольныхъ учрежденіяхъ, съ примѣненіемъ совершенно разныхъ пріемовъ ревизіи.

Порядокъ этотъ очевидно нельзя признать удовлетворительнымъ, а потому въ интересахъ дѣла представлялось бы необходимымъ нынѣ же принять мѣры для болѣе правильнаго разрѣшенія этого вопроса. Самымъ правильнымъ, повидимому, казалось бы въ цѣляхъ единства ревизіи распространеніе на всѣ расходы по портовымъ потребностямъ правилъ предварительной и фактической повѣрки, такъ какъ примѣненіе этихъ правилъ въ теченіе многихъ лѣтъ къ строительнымъ портовымъ операціямъ показало, что установленный ими порядокъ повѣрки, обезпечивая интересы казны и уменьшая ревизіонную переписку, облегчалъ въ значительной степени какъ отчетныя, такъ и ревизіонныя учрежденія.

Такого же мнѣнія, повидимому, держится и Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ, что подтверждается тѣмъ, что въ началѣ сего года былъ возбужденъ этимъ Управленіемъ вопросъ о необходимости распространенія дѣйствія упомянутыхъ правилъ и на работы въ г. Ейскѣ, на устройство порта, въ которомъ обращаются смѣшанныя средства частью изъ городскихъ суммъ, частью изъ суммъ портовыхъ сборовъ.

Не останавливаясь въ настоящее время на разрѣшеніи вопроса о томъ, какой порядокъ ревизіи, слѣдовало бы примѣнить вообще ко всѣмъ портовымъ расходамъ, а также, на какихъ основаніяхъ долженъ быть организованъ контрольный по этимъ расходамъ надзоръ, я не могу, однако, въ виду приведенныхъ соображеній и упомянутаго закона 1901 года о преобразованіи мѣстныхъ портовыхъ учрежденій не высказать пожеланія, чтобы вопросъ о болѣе правильной и соотвѣтствующей дѣйствительной потребности постановкѣ контрольнаго надзора по торговымъ портамъ былъ разрѣшенъ возможно скорѣе.

По симъ соображеніямъ я предполагаю при разсмотрѣніи проекта учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ ходатайствовать передъ Государственнымъ Совѣтомъ о предоставленіи Государственному Контролю по соглашенію съ Главнымъ Управленіемъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ выработать проектъ организаціи контрольнаго надзора за операціями въ нашихъ портахъ, и войти въ установленномъ порядкѣ съ представленіемъ о распространеніи дѣйствія закона отъ 17-го ноября 1886 года на всѣ вообще расходы по коммерческимъ портамъ неза-

висимо отъ того, изъ какого источника будутъ они производиться.

Представляя объ изложенномъ на благовоззрѣніе Вашего Императорскаго Высочества, я позволяю себѣ разсчитывать, что къ осуществленію сего не встрѣтится препятствій со стороны Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Государственный Контролеръ,
Генералъ-отъ-Инфантеріи (подписалъ) *Лобко.*

Генералъ-Контролеръ (скрѣпилъ) *С. Ивановъ.*

МИНИСТЕРСТВО
ПУТЕЙ СООБЩЕНІЯ.

КАНЦЕЛЯРІЯ
МИНИСТРА.

III Отдѣленіе.

въ С.-Петербургѣ.

1 Апрѣля 1903 года.

№ 3022.

Его Императорскому Высочеству Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Вслѣдствіе письма Вашего Императорскаго Высочества отъ 8/10 Марта за № 742 на имя Министра Путей Сообщенія, имѣю честь привести нижеслѣдующія соображенія по поводу проекта учрежденія и штата Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Изъ числа предположеній проекта, Министерство Путей Сообщенія не можетъ прежде всего не остановиться на вопросѣ о предметахъ вѣдѣнія Главнаго Управленія.

I. Такъ, согласно проекту, вѣдомству Главнаго Управленія подлежитъ установленіе срочныхъ пароходныхъ сообщеній на нѣкоторыхъ внутреннихъ водныхъ путяхъ и наблюденіе за дѣятельностью предпріятій, содержащихъ сіи сообщенія (проектъ учрежденія, ст. 2 п. 7), причемъ дѣла этого рода должны вѣдаться въ отдѣлѣ торговаго мореплаванія (ст. 52).

Пароходныя предпріятія, на кои указываетъ проектъ, суть слѣдующія: Амурское Общество пароходства и торговли А. М. Сибирякова и М. Г. Шевелева и пароходство по р. Печорѣ.

Въ качествѣ основаній для подчиненія этого рода дѣлъ Главному Управленію приводятся соображенія, сущность коихъ сводится къ слѣдующему:

Дѣла эти при ихъ возникновеніи выдѣлены были изъ общей компетенціи Министерства Путей Сообщенія по завѣдыванію внутреннимъ судоходствомъ и производились по Министерству Финансовъ, въ виду важнаго значенія связанныхъ съ ними экономическихъ интересовъ и непосредственнаго вліянія, оказываемаго помянутыми срочными сообщеніями на развитіе торговаго мореплаванія. Мѣропріятія по устройству срочныхъ сообщеній на морѣ и на примыкающихъ водныхъ путяхъ оказались экономически неразрывно связанными, и поэтому раздробленіе этихъ дѣлъ между разными вѣдомствами ни въ какомъ случаѣ не могло бы быть оправдано. Очевидно, что то вѣдомство, въ коемъ сосредоточены дѣла по торговому мореходству и по установленію срочныхъ морскихъ рейсовъ, должно быть признаваемо наиболѣе компетентнымъ и въ разработкѣ

вопросовъ относительно устройства однородныхъ сообщеній на внутреннихъ водныхъ путяхъ. Соотвѣтственно съ симъ, означенныя выше дѣла представлялось вполнѣ правильнымъ сосредоточивать до сего времени въ Министерствѣ Финансовъ, а нынѣ они должны быть переданы изъ Министерства Финансовъ въ вѣдѣніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ (представл. стр. 93).

Приведенныя соображенія являются, повидимому, едва ли правильными по существу. Что касается до подвѣдомственности судоходныхъ предпріятій на Амурѣ, то въ семъ отношеніи прежде всего слѣдуетъ имѣть въ виду, что на всемъ пространствѣ Сибири до сравнительно позднѣйшаго времени не находилось никакихъ органовъ вѣдомства Путей Сообщенія. Въ виду сего, означенное вѣдомство не могло фактически осуществлять своихъ обязанностей по надзору за судоходствомъ на Сибирскихъ водныхъ путяхъ. При томъ пароходство въ Сибири могло быть осуществлено только при условіи поддержки со стороны средствъ Государственнаго Казначейства и существованіе его обусловливалось именно этою поддержкою. При такихъ условіяхъ, мѣстное начальство въ свое время направляло эти дѣла, въ интересахъ ихъ успѣшнаго разрѣшенія, черезъ то вѣдомство, отъ согласія коего болѣе всего зависѣлъ успѣхъ дѣла, т. е. черезъ Министерство Финансовъ, а Министерство Путей Сообщенія, въ виду указанныхъ обстоятельствъ, не возражало противъ сего.

Но уже при предположеніяхъ объ открытіи субсидированнаго пароходства по р. Ленѣ, бывшимъ Министромъ Путей Сообщенія Статсъ-Секретаремъ Гюббенетомъ былъ поднятъ вопросъ о томъ, чтобы всѣ предположенія относительно уставовъ пароходныхъ предпріятій получали свое осуществленіе черезъ Министерство Путей Сообщенія, такъ какъ по точному смыслу 1460 ст. 2 ч. I т. св. зак. по прод. 1886 г. и 2189 ст. I ч. X т. св. зак. изд. 1887 г. опредѣленіе порядка и условій содержанія пароходныхъ сообщеній на внутреннихъ водахъ Имперіи составляетъ прямую обязанность Министерства Путей Сообщенія. Бывшимъ Министромъ Финансовъ, Дѣйствительнымъ Тайнымъ Совѣтникомъ Вышнеградскимъ было выражено принципіальное на это согласіе.

Но за симъ, тотъ же самый вопросъ возникъ въ 1897 году при утвержденіи товарищества Западно-Сибирскаго пароходства и торговли (Игнатова, Карповой, Казакова и др.). Дѣло это, равнымъ образомъ, было направлено предпринимателями черезъ Министерство

Финансовъ, причемъ Министръ Путей Сообщенія, указывая на состоявшееся соглашеніе и постановленія дѣйствующаго закона, предполагалъ правильнымъ направить означенное дѣло по Министерству Путей Сообщенія.

По поводу сего, за Министра Финансовъ, Товарищъ Министра, Тайный Совѣтникъ Коковцовъ, въ томъ же 1897 году, сообщилъ въ Министерство Путей Сообщенія нижеслѣдующія свои соображенія:

«При ближайшемъ разсмотрѣніи уставовъ пароходныхъ обществъ, дѣйствующихъ на нашихъ внутреннихъ водахъ, нельзя не прійти къ заключенію, что уставы эти въ первой ихъ части, трактующей о цѣли учрежденія компаніи, содержатъ, главнымъ образомъ, постановленія, опредѣляющія образованіе компаній, какъ торгово-промышленныхъ предпріятій. А такъ какъ торговая политика Имперіи составляетъ одну изъ основныхъ задачъ Министерства Финансовъ, на обязанности котораго лежитъ попеченіе о нуждахъ нашей торговли и промышленности и которому, поэтому, и должны бы быть предоставлены всѣ средства и способы для осуществленія своихъ задачъ, то засимъ едва ли можно признать правильнымъ, чтобы предпріятія рѣчнаго транспорта, имѣющія не маловажное значеніе въ экономической жизни государства, были изъяты изъ компетенціи Министерства Финансовъ. Что касается засимъ остальныхъ постановленій уставовъ, опредѣляющихъ финансовую сторону дѣла, порядокъ управленія предпріятіемъ и пр., то при разсмотрѣніи ихъ необходимо, прежде всего, считаться съ современными условіями нашего денежнаго рынка, а также съ общими вопросами и теченіемъ въ области акціонернаго законодательства, что несомнѣнно также относится къ предметамъ вѣдѣнія Министерства Финансовъ».

«Что же касается Министерства Путей Сообщенія, то его компетенціи въ дѣлѣ разсмотрѣнія и утвержденія уставовъ подобныхъ предпріятій, по справедливости, могутъ подлежать лишь вопросы о соблюденіи пароходами и судами сихъ Обществъ постановленій и распоряженій Правительства, издаваемыхъ въ цѣляхъ безопасности плаванія и упорядоченія грузового и пассажирскаго движенія. Какъ ни важны сами по себѣ указанныя функціи Министерства Путей Сообщенія, тѣмъ не менѣе едва ли правильно присваивать имъ первенствующее въ настоящемъ дѣлѣ значеніе, тѣмъ болѣе, что соблюденіе упомянутыхъ выше правительственныхъ постановленій и распоряженій обязательно для пароходовъ компаніи по силѣ общихъ законовъ».

«Тѣмъ не менѣе, въ виду выраженнаго Министерствомъ Путей Сообщенія желанія, а также и состоявшагося уже по настоящему вопросу соглашенія между Дѣйствительнымъ Тайнымъ Совѣтникомъ Вышнеградскимъ и бывшимъ Министромъ Путей Сообщенія Статсъ-Секретаремъ Гюббенетомъ, Министерство Финансовъ не встрѣчало препятствій къ сохраненію существующаго порядка утвержденія уставовъ рѣчныхъ и озерныхъ предпріятій по вѣдомству Министерства Путей Сообщенія, но съ тѣмъ, однако же, непремѣннымъ условіемъ, чтобы уставы субсидируемыхъ пароходныхъ предпріятій, дѣйствующихъ на внутреннихъ водныхъ путяхъ, были сосредоточены въ Министерствѣ Финансовъ и чтобы по этому Министерству разработывались и получали утвержденіе уставы этихъ Обществъ...»

На указанныя предположенія Министерства Финансовъ Министерство Путей Сообщенія выразило свое согласіе.

Изъ приведенныхъ данныхъ, повидимому, съ достаточной очевидностью явствуетъ, что при бывшемъ принципіальномъ разсмотрѣніи вопросовъ о томъ, черезъ какое Министерство должно проходить утвержденіе уставовъ пароходныхъ предпріятій по внутреннимъ воднымъ путямъ, отнюдь не принималась во вниманіе связь означенныхъ предпріятій съ морскимъ судоходствомъ, но исключительно лишь соображенія о томъ, какіе вопросы при разрѣшеніи даннаго предпріятія являются первенствующими: правильности ли или безопасности внутренняго судоходства, либо вопросы о промышленномъ и торговомъ значеніи утверждаемаго предпріятія и о тѣхъ расходахъ казны, которые оно вызываетъ.

Такъ какъ общіе вопросы торговли и промышленности и расходованія средствъ Государственнаго Казначейства вѣдаются Министерствомъ Финансовъ, то, казалось бы, что и въ настоящемъ случаѣ дѣло можетъ идти никакъ не о передачѣ завѣдыванія упомянутыми пароходными предпріятіями въ Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ, но лишь о томъ, должны ли они преимущественно вѣдаться въ Министерствѣ Путей Сообщенія или въ Министерствѣ Финансовъ. Засимъ, та связь между названными пароходными предпріятіями и мореходствомъ, на которую указываетъ Главное Управленіе, при такой постановкѣ вопроса получитъ должное выраженіе въ дачѣ заключеній и сообщеніи соображеній Главнымъ Управленіемъ, при разсмотрѣніи проектовъ уставовъ сихъ предпріятій.

Вмѣстѣ съ тѣмъ Министерство Путей Сообщенія не можетъ не указать, если при разсмотрѣніи настоящаго дѣла этотъ вопросъ долженъ быть разрѣшенъ, что ближайшее завѣдываніе упомянутыми нароходными предпріятіями и направленіе дѣлъ объ оныхъ должно, повидимому, лежать именно на Министерствѣ Путей Сообщенія.

Завѣдываніе внутренними водными путями и судоходствомъ на оныхъ, лежащее на Министерствѣ Путей Сообщенія, отнюдь не можетъ считаться ограничивающимся лишь разработкою техническихъ правилъ о движеніи судовъ или о перевозкѣ пассажировъ и грузовъ. Въ задачи его должны несомнѣнно входить: заботы о развитіи судоходства, принятіе мѣръ къ его поощренію и вообще разрѣшеніе вопросовъ, связанныхъ съ опредѣленіемъ порядка и условій пользованія нашими внутренними водными путями.

Несомнѣнно, что финансовая сторона каждаго акціонернаго пароходнаго предпріятія, въ особенности субсидируемаго отъ правительства, должна имѣть существенное значеніе при утвержденіи устава такого предпріятія, но она съ точки зрѣнія государственныхъ интересовъ, повидимому, является обстоятельствомъ послѣдующимъ; основнымъ же во всякомъ случаѣ остается самое назначеніе предпріятія—достиженіе правильности, удобства и безопасности сообщеній, забота о чемъ по отношенію къ внутреннимъ воднымъ путямъ и составляетъ непосредственную задачу Министерства Путей Сообщенія. На такой же точкѣ зрѣнія стоитъ и разсматриваемый проектъ, согласно коему вопросы содѣйствія развитію мореходства должны подлежать ближайшему вѣдѣнію не Министерства Финансовъ, но Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Къ оставленію означеннаго рода дѣлъ въ ближайшемъ завѣдываніи Министерства Финансовъ представляется, повидимому, тѣмъ менѣе основаній, что дѣла этого рода были бы отнынѣ въ семъ Министерствѣ совершеннымъ исключеніемъ, такъ какъ соотвѣтствующія дѣла по отношенію къ торговому мореплаванію переходятъ въ Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Засимъ несомнѣнно, что, при соотвѣтственномъ рѣшеніи вопроса, Министерство Финансовъ сохранитъ должную долю участія въ этого рода дѣлахъ—путемъ дачи заключеній по экономической и финансовой сторонѣ уставовъ и путемъ включенія, въ подлежащихъ случаяхъ, въ правленія субсидированныхъ обществъ членовъ отъ Министерства Финансовъ.

II. Засимъ, на основаніи п. 5 ст. 2 проекта учрежденія, техническій надзоръ за устьями рѣкъ возлагается на Главное Управленіе.

По мнѣнію Главнаго Управленія, «въ интересахъ торговаго мореплаванія нельзя не признать необходимымъ, чтобы завѣдываніе портомъ и частью рѣки, служащей выходомъ изъ порта въ открытое море, въ техническомъ отношеніи, было сосредоточено въ однѣхъ рукахъ, такъ какъ помимо удобности стоянки судна въ портѣ и предоставленія въ его распоряженіе причальныхъ линій и разгрузочныхъ приспособленій, для плаванія въ неменьшей мѣрѣ важенъ безопасный выходъ изъ порта въ море, для чего требуется постоянный надзоръ за состояніемъ фарватера и своевременная его обстановка, равно немедленное принятіе мѣръ къ устраненію всякаго рода препятствій и задержекъ для плаванія судовъ, могущихъ произойти отъ разнаго рода случайностей и аварій. Поэтому оставленіе завѣдыванія частью рѣки, расположенной ниже порта, не въ томъ вѣдомствѣ, въ коемъ находится самый портъ, признавалось бы несоотвѣтствующимъ интересамъ торговаго мореплаванія».

«Въ такой же мѣрѣ единство техническаго надзора требуется также въ отношеніи всѣхъ вообще устьевъ рѣкъ, впадающихъ въ море, хотя бы въ этихъ устьяхъ въ настоящее время и не имѣлось никакихъ портовыхъ сооруженій (какъ напр. Печоры, Мезени, Онеги, Колы, Луги, Залиса, Урала, Терека и др.), ибо устья эти имѣютъ немаловажное значеніе для торговаго мореплаванія; они зачастую служатъ для каботажныхъ судовъ убѣжищемъ отъ непогоды и туда же суда заходятъ для неотложныхъ починокъ и исправленій. Всякаго рода сооруженія, возводимыя въ устьяхъ рѣкъ, безъ строгаго соблюденія требованій строительной техники, могутъ принести иногда вредъ для судоходства, въ значительной мѣрѣ затрудняя или измѣняя естественныя условія рѣки» (представ. стр. 107—108).

Категорическое рѣшеніе о передачѣ завѣдыванія техническою частью въ устьяхъ всѣхъ рѣкъ Имперіи въ вѣдомство Главнаго Управленія представляется едва ли правильнымъ.

По точному содержанію Высочайшаго Указа и Всемилостивѣйшаго рескрипта, устья рѣкъ въ настоящее время не могутъ считаться переданными въ Главное Управленіе, но они должны вѣдаться Министерствомъ Путей Сообщенія. Если собственно исполненіе работъ въ устьяхъ до нынѣ на практикѣ, въ большинствѣ случаевъ, и поручалось начальникамъ работъ въ портахъ, то это обстоятельство, казалось бы, не должно предрѣшать общаго вопроса о передачѣ завѣдыванія техническою частью всѣхъ устьевъ рѣкъ Имперіи въ Главное Управленіе.

Несомнѣнно, что то или другое техническое оборудованіе устьевъ рѣкъ имѣетъ существенное значеніе для лежащихъ въ сихъ устьяхъ портовъ, но во всякомъ случаѣ оно имѣетъ серьезное значеніе и вообще для рѣчного судоходства, внѣ зависимости отъ портовъ. Засимъ, если работы производимыя въ устьяхъ, въ тѣхъ мѣстахъ оныхъ, въ кои заходятъ морскія суда, должны производиться въ интересахъ какъ рѣчного, такъ и морского судоходства, то изъ этого, повидимому, не вытекаетъ, что интересы послѣдняго всегда должны имѣть столь преимущественное значеніе, что должны даже влечь за собою передачу устьевъ въ завѣдываніе учрежденія, вѣдающаго именно мореходствомъ. Казалось бы, что вопросъ о томъ, какіе интересы имѣютъ преимущественное значеніе—мореходства или рѣчного судоходства, долженъ получать разрѣшеніе путемъ изслѣдованія въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ всѣхъ обстоятельствъ дѣла и не можетъ быть разрѣшенъ для всѣхъ устьевъ и разъ на всегда въ пользу торговаго мореплаванія. Притомъ такому разрѣшенію долженъ подлежать вопросъ не только о технической части завѣдыванія, но и судоходной, какъ, напримѣръ, подобный вопросъ возбужденъ Главнымъ Управленіемъ относительно устьевъ рѣки Днѣпра ниже Херсонскаго порта.

Во всякомъ случаѣ, если по отношенію къ устьямъ рѣкъ, при коихъ находятся морскіе порты, передача ихъ въ завѣдываніе въ Главное Управленіе во многихъ случаяхъ и оказалась бы цѣлесообразною, то никакъ нельзя этого утверждать относительно рѣкъ, при устьяхъ коихъ портовъ не имѣется. Въ устьяхъ означенныхъ рѣкъ, несомнѣнно, нерѣдко могутъ преобладать интересы именно рѣчного судоходства. При этомъ если, какъ это справедливо указано въ представленіи, при сооруженіяхъ въ устьяхъ необходимо строгое соблюденіе строительной техники, то едва ли можно утверждать, что эти требованія будутъ менѣе удовлетворены при производствѣ сооруженій вѣдомствомъ Путей Сообщенія, имѣющимъ въ семъ отношеніи долговременный опытъ и практику, тѣмъ болѣе, что сооруженія въ устьяхъ рѣкъ по существу дѣла должны производиться по взаимному соглашенію названныхъ вѣдомствъ.

При такихъ обстоятельствахъ, считая, что вопросъ о передачѣ или непередачѣ устья каждой рѣки долженъ разрѣшаться по разсмотрѣніи всѣхъ мѣстныхъ условій, Министерство Путей Сообщенія полагало бы, что разрѣшеніе вопросовъ сего рода могло бы слѣдовать либо въ законодательномъ порядкѣ, согласно указаніямъ жур-

нала Государственнаго Совѣта отъ 29 марта 1902 года (по дѣлу о введеніи въ дѣйствіе въ нѣкоторыхъ портахъ Имперіи положенія о мѣстномъ управленіи приморскими портами),—о порядкѣ опредѣленія границъ портовой территоріи,—либо, въ интересахъ меньшей сложности порядка разрѣшенія сихъ дѣлъ,—путемъ соглашенія Министра Путей Сообщенія съ Главноуправляющимъ.

III. Обращаясь далѣе къ вопросамъ о предѣлахъ власти въ техническомъ отношеніи Главнаго Управленія, надлежитъ имѣть въ виду, что по проекту въ составѣ Главнаго Управленія учреждается Техническій Совѣтъ для разработки и обсужденія техническихъ вопросовъ общаго значенія, до сооруженія и благоустройства торговыхъ портовъ относящихся, а также проектовъ производства въ торговыхъ портахъ важнѣйшихъ работъ и сооруженій, сопряженныхъ съ значительными расходами казны или суммъ спеціальныхъ средствъ портовыхъ сборовъ (проектъ учр. ст. 32), причемъ рѣшенія Совѣта утверждаются Главноуправляющимъ (тамъ же ст. 38).

Изъ приведенныхъ постановленій проекта возможно, повидимому, было бы сдѣлать то заключеніе, что всѣ техническія дѣла, касающіяся портовъ, могутъ разрѣшаться въ Главномъ Управленіи безъ предварительнаго сношенія или соглашенія съ Министромъ Путей Сообщенія. Но такое рѣшеніе вопроса представлялось бы не соотвѣтствующимъ интересамъ дѣла.

Тѣсная связь, существующая между портами и примыкающими къ нимъ желѣзными дорогами и внутренними водными путями, вызываетъ необходимость взаимно согласовать портовыя устройства и способы подвоза грузовъ въ порты рельсовыми и внутренними водными путями. На портовой территоріи или въ близи оной располагаются желѣзнодорожныя портовыя станціи съ обширными при нихъ парками прибытія и отправленія поѣздовъ и сортировочными путями. Тамъ же помѣщаются желѣзнодорожные элеваторы, зернохранилища и другія помѣщенія дла привозимыхъ и вывозимыхъ рельсовыми путями грузовъ. По портовой территоріи проводятся рельсовые пути къ различнымъ гаванямъ и портовымъ складамъ. Если грузы подвозятся къ порту водянымъ путемъ, то существенное значеніе имѣетъ подходъ этого пути къ порту.

Всѣ эти соображенія приводятъ къ заключенію что утвержденію общаго расположенія порта и отдѣльныхъ его сооруженій должно предшествовать согласованіе

этого расположенія съ предположеніями о размѣщеніи портовой желѣзнодорожной станціи и подхода къ порту внутренняго воднаго пути, если портъ находится въ связи съ такимъ путемъ. Точно также и расширеніе желѣзнодорожныхъ устройствъ въ портѣ можетъ послѣдовать лишь по соображеніи этихъ предположеній съ нуждами порта.

На семъ основаніи надлежало бы, во избѣжаніе недоразумѣній, при учрежденіи Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ указать, что проекты общаго расположенія вновь устраиваемыхъ портовъ или расширенія портовъ существующихъ, а также расположенія въ портѣ отдѣльныхъ сооруженій, имѣющихъ связь съ примыкающими къ порту желѣзною дорогою или внутреннимъ воднымъ путемъ, утверждаются лишь по сообщенію означенныхъ проектовъ на заключеніе Министра Путей Сообщенія. Точно также и проекты всякихъ новыхъ желѣзнодорожныхъ устройствъ въ портѣ или расширеній существующихъ устройствъ утверждаются лишь по сношеніи съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Порядокъ этотъ, казалось бы, не можетъ быть замѣненъ и назначеніемъ въ составъ Техническаго Совѣта Главнаго Управленія, въ качествѣ члена, представителя отъ Министерства Путей Сообщенія и въ составъ Инженернаго Совѣта представителя отъ Главнаго Управленія для участія въ обсужденіи вопросовъ, касающихся портовыхъ желѣзнодорожныхъ станцій. Дѣйствительно, вопросы о согласованіи расположенія портовъ съ условіемъ подхода къ порту примыкающихъ желѣзныхъ дорогъ и размѣщенія станціонныхъ парковъ и согласованія желѣзнодорожныхъ устройствъ съ потребностями порта настолько сложны, что они подлежатъ всестороннему разсмотрѣнію въ коммисіи, составленной изъ спеціалистовъ по всѣмъ частямъ разсматриваемаго вопроса, а не при участіи одного лишь представителя заинтересованнаго вѣдомства.

Далѣе, изъ числа общихъ вопросовъ, затронутыхъ проектомъ, слѣдуетъ остановиться на участіи представителей Главнаго Управленія въ коллегіальныхъ учрежденіяхъ Министерства Путей Сообщенія и представителей Министерства въ таковыхъ же учрежденіяхъ Главнаго Управленія.

На основаніи проекта въ составъ Комитетовъ: Управленія желѣзныхъ дорогъ, Управленія по сооруженію желѣзныхъ дорогъ и Управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ входятъ, наравнѣ съ чле-

нами отъ другихъ вѣдомствъ и на одинаковыхъ съ ними основаніяхъ, по одному члену отъ Главнаго Управленія (закл. отд. II ст. 2). Вмѣстѣ съ тѣмъ, по одному члену отъ Министерства Путей Сообщенія допускается въ Совѣтъ по дѣламъ Торговаго Мореплаванія (проектъ учр. ст. 17) и въ Комитетъ по портовымъ дѣламъ (ст. 40). Но засимъ представителей Министерства Путей Сообщенія не имѣется въ Техническомъ Совѣтѣ Главнаго Управленія.

Съ такимъ заключеніемъ едва ли возможно согласиться. При учрежденіи Комитетовъ въ вѣдомствѣ Путей Сообщенія, съ особымъ порядкомъ разрѣшенія въ оныхъ дѣлъ, имѣлись главнымъ образомъ въ виду ихъ предметы вѣдѣнія и предѣлы власти въ хозяйственномъ отношеніи. Отсутствіе удовлетворяющаго современнымъ потребностямъ законодательства о казенныхъ заготовленіяхъ и работахъ и представленіе на ряду съ симъ весьма широкихъ правъ усмотрѣнію Комитетовъ, привело къ мысли о желательности, въ видахъ огражденія интересовъ казны, привлечь въ Комитетъ представителей заинтересованныхъ вѣдомствъ, главнымъ образомъ Министерства Финансовъ и Государственнаго Контроля, предоставивъ имъ значительныя полномочія.

Но именно въ отношеніи разрѣшенія большинства хозяйственныхъ вопросовъ на внутреннихъ путяхъ сообщенія Главное Управленіе и является, очевидно, совершенно незаинтересованнымъ: сюда, напримѣръ, относятся вопросы: объ избраніи того или другого способа производства заготовленій или работъ, объ измѣненіи и дополненіи договоровъ, заключенныхъ на работы, о сложеніи съ подрядчиковъ и поставщиковъ штрафовъ, объ окончаніи миромъ дѣлъ по всякаго рода искамъ и проч. Предоставленіе члену отъ Главнаго Управленія, при разрѣшеніи вопросовъ этого рода, права своимъ несогласіемъ останавливать рѣшеніе Комитета, казалось бы не оправдывается никакими основаніями. Вмѣстѣ съ тѣмъ несомнѣнно, что такое участіе новаго представителя въ коллегіи, усиливая ея составъ, тѣмъ самымъ затрудняло бы ея дѣйствіе въ качествѣ хозяйственно-распорядительнаго установленія. Наконецъ, привлеченіе представителя отъ посторонняго вѣдомства къ разрѣшенію этого рода дѣлъ, казалось бы, противорѣчило и вполнѣ правильной мысли самого проекта, по которой въ тѣхъ коллегіальныхъ учрежденіяхъ, въ кои привлекаются представители посторонніхъ вѣдомствъ, хозяйственно-распорядительныя дѣла не разсматриваются вовсе (проектъ учрежд. ст.ст. 11, 13, 16 и 39).

При такихъ условіяхъ, Министерство Путей Сообщенія полагало бы возможнымъ допустить въ Комитеты Управленій, на правахъ членовъ, чиновъ Главнаго Управленія лишь только по дѣламъ, касающимся Главнаго Управленія, т. е. по дѣламъ торговаго мореплаванія и портовъ.

При такомъ рѣшеніи вопроса, едва ли представлялось бы необходимымъ учреждать новыя должности членовъ Комитетовъ Управленія желѣзныхъ дорогъ и Управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ (проектъ отд. III заключ.), но въ сихъ Комитетахъ могли бы участвовать лица, служащія въ Главномъ Управленіи, коимъ за эти участія не было бы присвоено особыхъ служебныхъ правъ, подобно тому, какъ это установлено для участія представителей большинства заинтересованныхъ вѣдомствъ въ Комитетѣ Управленія по сооруженію желѣзныхъ дорогъ (Учр. Мин. Пут. Сообщ. ст. 49).

Какъ указано выше, по проекту въ Техническомъ Совѣтѣ Главнаго Управленія не участвуютъ представители отъ Министерства Путей Сообщенія. Между тѣмъ, на основаніи ст. 34 проекта учрежденія, Министрамъ Военному, Финансовъ, а также Управляющему Морскимъ Министерствомъ и Государственному Контролеру предоставляется назначать въ Техническій Совѣтъ по одному представителю ввѣренныхъ имъ вѣдомствъ для участія въ обсужденіи разсматриваемыхъ въ Совѣтѣ проектовъ и вопросовъ, имѣющихъ особое значеніе въ отношеніи военномъ и финансовомъ.

Въ представленіи по настоящему дѣлу неоднократно указывалось на ту связь, которая существуетъ между работами и сооруженіями, производимыми въ портахъ съ одной стороны, и на внутреннихъ водныхъ путяхъ и на желѣзныхъ дорогахъ—съ другой: и дѣйствительно, во многихъ случаяхъ тѣ и другія работы и сооруженія находятся во взаимной связи и зависимости. При такихъ условіяхъ представляется, казалось бы, безусловно необходимымъ, чтобы въ Техническомъ Совѣтѣ участвовалъ представитель отъ Министерства Путей Сообщенія при разрѣшеніи вопросовъ, имѣющихъ отношеніе къ названному вѣдомству.

Наконецъ, слѣдуетъ замѣтить, что по силѣ проекта, какъ указано было выше, въ составѣ Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія и Комитета по портовымъ дѣламъ участвуетъ по одному члену отъ Министерства Путей Сообщенія. Дѣйствительно, до настоящаго времени членомъ отъ Министерства Путей Сообщенія въ

вышеуказанныхъ Совѣтѣ и Комитетѣ былъ Начальникъ Управленія водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ, а замѣстителемъ его — Управляющій Отдѣломъ Торговыхъ Портовъ названнаго Управленія. Но по существу дѣла участіе въ засѣданіяхъ Совѣта и Комитета одного лишь представителя собственно внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ представляется недостаточнымъ. Въ виду значительной связи дѣятельности эксплоатаціи многихъ портовъ съ дѣятельностью примыкающихъ къ нимъ желѣзныхъ дорогъ, являлось бы необходимымъ обезпечить какъ въ Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія (вѣдующемъ нѣкоторыя портовыя дѣла, проектъ учрежд. ст. 16), такъ и въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ представительство всѣхъ интересовъ и потребностей желѣзныхъ дорогъ назначеніемъ для сего, въ подлежащихъ случаяхъ, въ эти учрежденія, въ качествѣ представителя желѣзныхъ дорогъ, второго члена отъ Министерства Путей Сообщенія.

Отъ сихъ сужденій, касающихся вопросовъ, имѣющихъ болѣе общее значеніе, переходя къ частностямъ проекта, я не могу не остановиться на нижеслѣдующемъ:

I. На основаніи статьи 3 отдѣла II заключенія, проекты договоровъ, заключаемыхъ на основаніи ст. 10 Общ. Уст. Росс. желѣзн. дор. между желѣзными дорогами и пароходными обществами о прямыхъ сообщеніяхъ, представляются, наравнѣ съ Министерствами Финансовъ и Путей Сообщенія и на одинаковыхъ основаніяхъ, на усмотрѣніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Такъ какъ Главное Управленіе не является непосредственно заинтересованнымъ по отношенію къ договорамъ прямого сообщенія, заключаемымъ желѣзными дорогами съ пароходными обществами рѣчныхъ сообщеній, то и казалось бы правильнымъ измѣнить настоящую статью въ томъ смыслѣ, что упомянутые проекты представляются на разсмотрѣніе Главнаго Управленія только лишь въ отношеніи договоровъ, заключаемыхъ желѣзными дорогами съ пароходными обществами морскихъ сообщеній.

II. Правило ст. 4 того же отдѣла, согласно коей въ составъ правленій частныхъ и казенныхъ пароходныхъ предпріятій, въ которыхъ имѣются директора отъ правительства или представители отъ Министерствъ, входятъ также представители отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, слѣдуетъ, по существу предметовъ вѣдѣнія Главнаго Управленія, измѣнить въ томъ смыслѣ, что оно относится только до морскихъ пароходныхъ предпріятій.

III. Согласно статьѣ 8 того же отдѣла, постановленія Городскихъ Думъ о размѣрѣ платы за участки, отведенные отдѣльнымъ лицамъ или обществамъ подъ пароходныя пристани или подъ склады нагружаемыхъ или выгружаемыхъ товаровъ (прим. 2 къ ст. 79 Гор. Пол.), утверждаются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію, наравнѣ съ Министрами Финансовъ и Путей Сообщенія, также съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Едва ли Главное Управленіе прямо заинтересовано въ томъ, какого рода размѣръ платы взимается за участки, отдаваемые подъ пристани въ городахъ на внутреннихъ водныхъ путяхъ, въ кои не заходятъ морскія суда, напримѣръ, въ Рыбинскѣ или въ Нижнемъ-Новгородѣ. Въ предѣлахъ лежащихъ на Главномъ Управленіи задачъ, по завѣдыванію собственно мореплаваніемъ, представляется правильнымъ настоящее постановленіе распространить лишь на тѣ городскія поселенія и на тѣ участки ихъ, къ коимъ могутъ заходить морскія суда.

IV. На основаніи отд. V проекта заключенія, опредѣленіе того, какимъ изъ существующихъ должностей по Министерствамъ Финансовъ и Путей Сообщенія соотвѣтствуютъ должности, положенныя по штату Главнаго Управленія, предоставлено Главноуправляющему, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ и Государственнымъ Контролеромъ. Опредѣленіе это по отношенію къ должностямъ по Министерству Путей Сообщенія должно, казалось бы, производиться по соглашенію и съ Министромъ Путей Сообщенія.

V. Въ виду образованія Главнаго Управленія, въ составъ коего должны войти части, входившія въ Министерство Путей Сообщенія, предстоитъ переходъ въ Главное Управленіе сравнительно многихъ инженеровъ путей сообщенія, которые, въ случаѣ оставленія ими службы въ Министерствѣ, лишатся права на участіе въ эмеритальной кассѣ инженеровъ путей сообщенія. Полагая, что переходъ означенныхъ лицъ въ Главное Управленіе не долженъ бы влечь за собою таковыхъ послѣдствій, я считалъ бы соотвѣтственнымъ дополнить проектъ заключенія нижеслѣдующимъ правиломъ:

«Инженерамъ путей сообщенія, переходящимъ при учрежденіи Главнаго Управленія Торговаго Морепла-

нія и Портовъ на службу изъ Министерства Путей Сообщенія въ Главное Управленіе, предоставляется право состоять добровольными участниками эмиритальной кассы инженеровъ путей сообщенія въ теченіе всего времени пребыванія ихъ на службѣ въ Главномъ Управленіи, примѣнительно къ п. 2 ст. 13 Уст. означенной кассы».

За Министра Путей Сообщенія,
Товарищъ Министра (подписалъ) *В. Мясоѣдовъ-Ивановъ.*

За Директора (скрѣпилъ) *Н. Терскій.*

ТИПОГРАФІЯ В. КИРШБАУМА.

Ваше Императорское Высочество.

Ознакомившись съ проектами Положенія объ учрежденіи и штатахъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, имѣю честь сообщить, что въ общемъ не имѣю какихъ либо замѣчаній, кромѣ нижеслѣдующихъ:

1) Подобно тому, какъ это уже сдѣлано по вопросу о включеніи представителей отъ Главнаго Управленія въ тарифныя учрежденія Министерства Финансовъ особымъ соглашеніемъ съ г. Министромъ Финансовъ, казалось бы цѣлесообразнымъ войти, до представленія проекта на уваженіе Государственнаго Совѣта, въ подобное же соглашеніе съ г. Министромъ Путей Сообщенія по вопросу о предполагаемомъ проектомъ «Положенія» назначеніи представителей, на правахъ членовъ, отъ остальныхъ Министерствъ, въ разныя коллегіи Министерства Путей Сообщенія.

2) Военное Министерство значительно заинтересовано въ дѣлѣ благоустройства портовъ, а равно морскихъ и водяныхъ сообщеній, потому что:

а) оно является однимъ изъ крупныхъ экспортеровъ какъ по желѣзнодорожнымъ путямъ, такъ и по водянымъ сообщеніямъ;

б) значительное число портовъ находится на территоріи, подвѣдомственной Военному Министерству на правахъ и съ обязанностями Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (напр. Красноводскъ, всѣ порты на территоріи Кавказа, Ростовъ-на-Дону, Нахичевань и др.);

в) Военное Министерство призвано заботиться и руководить вопросами Государственной обороны, которые находятся въ тѣсной связи съ устройствомъ портовъ, а равно и съ остальными вопросами по водянымъ сообщеніямъ, нынѣ сосредоточиваемымъ въ Главномъ Управленіи (напр. военно-судовая повинность, сообщенія съ дальнимъ и ближнимъ Востокомъ и проч.).

Въ виду изложеннаго, я признаю необходимымъ имѣть представителей ввѣреннаго мнѣ Министерства въ качествѣ равноправныхъ членовъ въ коллегіяхъ, намѣченныхъ проектомъ и призванныхъ къ об-

сужденію и рѣшенію всѣхъ высшихъ вопросовъ, относящихся до круга вѣдѣнія Главнаго Управленія.

Членовъ отъ Военнаго Министерства я полагалъ бы, подобно тому, какъ они назначены въ учрежденія Министерства Путей Сообщенія, назначить: 1) въ Техническій Совѣтъ и 2) въ Комитетъ по портовымъ дѣламъ, не только по вопросамъ касающимся спеціально интересовъ Военнаго Министерства, но по всѣмъ вообще дѣламъ,—ибо разграничить сферы интересовъ коммерческихъ и военныхъ, столь близко связанныхъ и соприкасающихся между собой, не только трудно, но даже совершенно невозможно, какъ доказываетъ многолѣтній опытъ аналогичныхъ вопросовъ по части желѣзнодорожной.

Такъ какъ участіе представителей Военнаго Министерства въ Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія проектомъ уже предусмотрѣно, то желательно лишь измѣнить и дополнить, въ указанномъ выше смыслѣ, только соотвѣтствующіе параграфы проекта, т. е. §§ 11, 33, 34 и 43, указаніемъ, что въ поименованныя коллегіи назначаются члены отъ Военнаго Министерства на одинаковыхъ правахъ и обязанностяхъ съ остальными членами сихъ коллегій.

Представляю изложенныя мои замѣчанія на благовоззрѣніе Вашего Императорскаго Высочества.

Съ глубочайшимъ высокопочитаніемъ имѣю честь быть Вашего Императорскаго Высочества (подписалъ) *всепреданнѣйшій слуга А. Куропаткинъ.*

№ 4681.
2 апрѣля 1903 года.

Министерство Финансовъ.

ДЕПАРТАМЕНТЪ
ГОСУДАРСТВЕННАГО
КАЗНАЧЕЙСТВА.

Отдѣленіе 4.

Столъ 1.

3-го Апрѣля 1903 года.

№ 2744.

Его Императорскому Высочеству Господину Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

При рескриптѣ отъ 8/10 марта сего года № 738 Ваше Императорское Высочество изволили препроводить ко мнѣ проектъ представленія въ Государственный Совѣтъ объ учрежденіи и штатѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, съ просьбою сообщить отзывъ. Вслѣдствіе сего позволяю себѣ представить Вашему Императорскому Высочеству нижеслѣдующія соображенія и замѣчанія по означенному проекту.

Задачею разсматриваемаго представленія является, между прочимъ, точное установленіе компетенціи вновь образованнаго вѣдомства и раздѣленіе сферы дѣйствій между нимъ и соприкасающимися Министерствами, главнымъ образомъ Путей Сообщенія и Финансовъ, причемъ въ основу опредѣленія компетенціи Главнаго Управленія должны быть положены Высочайшій Указъ и Всемилостивѣйшій рескриптъ 7 ноября 1902 года. Изъ послѣдняго усматривается, что Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ учреждено въ цѣляхъ обезпеченія наилучшаго осуществленія мѣропріятій, направляемыхъ къ всестороннему развитію отечественнаго торговаго мореходства; дѣятельность же сего Управленія опредѣлительно очерчена въ слѣдующихъ словахъ Всемилостивѣйшаго рескрипта: «Для достиженія указанныхъ цѣлей Вамъ, по мѣрѣ надобности, надлежитъ основывать средствами казны или на коммерческихъ началахъ, судоходныя предпріятія, верфи и ремонтныя заведенія для судовъ, благоустроять и вновь сооружать порты и пристани, оказывать необходимую помощь существующему судостроенію и судоходству и вообще всѣми мѣрами содѣйствовать улучшенію условій судопромышленности, а также и быта моряковъ, причемъ наблюденіе за частными мореходными предпріятіями должно быть всецѣло сосредоточено въ подчиняемомъ Вамъ Главномъ Управленіи». Такимъ образомъ, какъ видно изъ приведенныхъ словъ, наиболѣе важная часть дѣятельности Главнаго Управленія, согласно Высочайшей волѣ, имѣетъ быть направлена на техническое завѣдываніе судоходствомъ и судострое-

ніемъ и на веденіе портоваго дѣла, и новое вѣдомство, въ сопоставленіи съ вѣдомствомъ военно-морскимъ, можетъ быть названо гражданско-морскимъ. Въ этой части своей дѣятельности Главное Управленіе является компетентнымъ органомъ правительственной власти, обладающимъ въ предѣлахъ закона всѣми данными для веденія весьма сложнаго и труднаго дѣла, развитіе коего, говоря словами Всемилостивѣйшаго рескрипта, «весьма существенно въ видахъ общаго подъема производительности Россіи и постепеннаго устраненія зависимости отъ иностранныхъ предпріятій и торговыхъ флотовъ».

При выполненіи означенной Высочайше предначертанной Главному Управленію программы, вѣдомство сіе, внѣ всякаго сомнѣнія, будетъ весьма близко соприкасаться съ дѣятельностью Министерства Финансовъ, такъ какъ торговое мореплаваніе въ цѣломъ его составѣ есть область, тѣсно связанная съ торговлею и промышленностью страны. Въ виду сего представляется существенно необходимымъ съ возможною опредѣлительностью разграничить предметы дѣятельности означенныхъ двухъ вѣдомствъ.

Изъ представленія усматривается (напр. стр. 101), что по мнѣнію Главнаго Управленія одновременно съ передачею въ его вѣдѣніе торговаго мореплаванія къ нему перешло и общее попеченіе о нуждахъ морской торговли. Понятія о торговомъ мореплаваніи и морской торговлѣ отнюдь не представляются однако равнозначащими, а потому сосредоточеніе морской торговли въ вѣдѣніи Главнаго Управленія могло бы произойти лишь въ томъ случаѣ, если бы оно основывалось на точныхъ словахъ Высочайшихъ указа и рескрипта. Между тѣмъ, ни въ одномъ изъ этихъ актовъ Высочайшей воли не имѣется на это какого либо указанія, а потому необходимо признать, что въ подвѣдомственности морской торговли послѣ образованія Главнаго Управленія не произошло никакого измѣненія и что торговля эта и нынѣ остается въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ, на которое по дѣйствующему закону (ст. 483 прим. 1 т. 1 ч. 1) возложено завѣдываніе торговлею и промышленностью вообще.

Выдѣленіе морской торговли изъ Компетенціи Министерства Финансовъ не представлялось бы возможнымъ и по существу дѣла. Хотя морская торговля и отличается нѣкоторыми особенностями, тѣмъ не менѣе она неразрывно связана со всей торговой дѣятельностью страны, съ ея производительностью и финансовымъ положеніемъ. Связь эта представляется настолько тѣсной, что только вѣдомство, на которомъ лежитъ постоянное наблюденіе за производствомъ, распредѣленіемъ и обмѣномъ продуктовъ, обладаетъ необходимыми данными для надлежащаго руководства этою отраслью торговли. Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ съ своей стороны несомнѣнно заинтересовано въ развитіи морской торговли и его авторитетное содѣйствіе будетъ необходимо Министерству Финансовъ при обсужденіи и проведеніи въ жизнь мѣропріятій въ этой области, но Министерству Финансовъ, которое, какъ выше сказано, на основаніи дѣйствующаго закона есть вмѣстѣ съ тѣмъ Министерство Торговли и Промышленности, должно принадлежать руководство этимъ дѣломъ, всецѣло входящимъ въ кругъ его задачъ и неразрывно связаннымъ со всею его дѣятельностью. Съ другой стороны благія начинанія вновь возникшаго вѣдомства встрѣтятъ несомнѣнно полное сочувствіе и поддержку со стороны Министерства Финансовъ, также весьма заинтересованнаго въ развитіи торговаго мореплаванія и портоваго дѣла съ точки зрѣнія нуждъ и пользъ отечественной промышленности и торговли и, въ частности, активной морской торговли. Но вмѣстѣ съ тѣмъ Министерство Финансовъ, пока на немъ лежитъ обязанность печись о преуспѣяніи отечественной производительности и торговли, не можетъ отказаться отъ руководящей роли во всѣхъ вопросахъ торговли и промышленности.

Таковымъ представлялось бы мнѣ правильное взаимоотношеніе Главнаго Управленія и Министерства Финансовъ въ основныхъ вопросахъ ихъ дѣятельности. Между тѣмъ въ проектѣ представленія замѣчается въ соображеніяхъ нѣкоторая неясность въ этомъ отношеніи, отразившаяся и въ нѣкоторыхъ пунктахъ заключительной части.

Такъ, хотя въ соображеніяхъ (стр. 109 и 110) и дѣлается оговорка, что возбужденіе вопроса объ измѣненіи существующаго нынѣ общаго порядка установленія таможенныхъ пошлинъ представляется несвоевременнымъ, но вмѣстѣ съ тѣмъ высказывается, что Главному Управленію должно было бы принадлежать дѣятельное участіе въ разработкѣ предположеній, касающихся пересмотра таможеннаго тарифа, и выражается увѣренность, что Министерство Финансовъ не преминетъ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ сообразовать мѣропріятія свои въ отношеніи таможенныхъ тарифовъ съ видами и задачами Главнаго Управленія по развитію отечественнаго мореходства и судостроенія.

Таможенныя пошлины опредѣляются въ настоящее

время общимъ таможеннымъ тарифомъ и тѣми конвенціонными уступками, которыя устанавливаются при заключеніи торговыхъ трактатовъ. При этомъ вопросы, связанные съ установленіемъ таможенныхъ пошлинъ на привозимые въ Имперію иностранные товары и произведенія, разрабатываются обыкновенно въ особыхъ при Министерствѣ Финансовъ коммисіяхъ, съ участіемъ представителей отъ заинтересованныхъ вѣдомствъ, и затѣмъ представляются Министромъ Финансовъ на утвержденіе въ законодательномъ порядкѣ.

Что касается заключенія торговыхъ трактатовъ, существенною частью коихъ являются нынѣ конвенціонные таможенные тарифы, то сношенія и переговоры по сему предмету съ иностранными правительствами сосредоточиваются въ Министерствѣ Финансовъ, при непосредственномъ совмѣстномъ участіи Министерства Иностранныхъ Дѣлъ.

По такого рода вопросамъ срочность и сохраненіе тайны составляютъ необходимый залогъ успѣха и потому они не могутъ быть предметомъ сношеній съ отдѣльными вѣдомствами.

Вообще таможенная политика, въ виду ея громаднаго значенія для экономической жизни и финансоваго положенія страны, должна всецѣло принадлежать компентенціи Министерства Финансовъ.

Точно также возбуждаетъ сомнѣнія предположеніе относительно порядка изданія правилъ о морской перевозкѣ нефтяныхъ продуктовъ, изложенное въ пунктѣ II раздѣла II проекта заключенія.

До настоящаго времени, согласно прилож. къ ст. 258 Уст. Пром., правила о морской перевозкѣ освѣтительныхъ минеральныхъ маслъ, нефти и продуктовъ ея перегонки издавались Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ. Теперь же предположено передать изданіе сихъ правилъ Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, съ полнымъ устраненіемъ отъ этого дѣла Министерства Финансовъ. При этомъ, въ объясненіе такого измѣненія, въ соображеніяхъ (стр. 103) говорится лишь, что нынѣ, въ виду сосредоточенія всѣхъ дѣлъ о морскихъ перевозкахъ въ вѣдѣніи Главнаго Управленія, надлежитъ постановить, что означенныя правила о перевозкѣ нефтяныхъ продуктовъ на морскихъ судахъ издаются Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Между тѣмъ, нефть и нефтяные продукты имѣютъ огромное значеніе для всей нашей торговли и промышленности, и какъ предметъ весьма большого загра-

ничнаго отпуска, и какъ необходимый для промышленныхъ цѣлей матеріалъ. Такъ какъ въ отношеніи доставки нефти на внутренніе рынки и отпуска ея за границу морской путь имѣетъ огромное значеніе, то правила, опредѣляющія условія морской перевозки нефтяныхъ продуктовъ, могутъ оказывать значительное вліяніе на колебанія стоимости этихъ продуктовъ и вмѣстѣ съ тѣмъ на условія доставки ихъ на внутренніе рынки и вывоза за границу. Такимъ образомъ измѣненія въ условіяхъ перевозки нефтяныхъ продуктовъ могутъ отражаться какъ на ходѣ отечественной промышленности и торговли, такъ и на положеніи торговаго баланса Россіи. Въ виду столь важнаго значенія нефтепромышленности для экономической жизни страны, казалось бы совершенно необходимымъ изданіе сказанныхъ правилъ сохранить за Министромъ Финансовъ, который дѣйствовалъ бы въ этомъ отношеніи по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами и съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ.

По ст. 628 Уст. Торг., для посредничества при заключеніи торговъ, договоровъ и условій по дѣламъ, производимымъ на биржахъ, избираются купечествомъ биржевые маклеры, къ числу коихъ принадлежатъ также гэфъ-маклеры, старшіе маклеры, корабельные маклеры, маклеры морского страхованія, биржевые нотаріусы, аукціонисты и диспашеры. Въ частности корабельные маклеры являются посредниками между кораблехозяевами и погрузителями и совершаютъ сдѣлки по продажѣ и найму кораблей (ст. 163 Уст. СПБ. Биржи). Изъ числа корабельныхъ маклеровъ избираются присяжные диспашеры, или расцѣнщики вреда и убытковъ (ст. 180, 181 Уст. СПБ. Биржи). Корабельные маклеры непосредственно подчинены портовымъ таможнямъ и обязаны доносить о дѣйствіяхъ или видахъ своихъ кліентовъ, сопряженныхъ съ ущербомъ казенной пользы или со вредомъ торговлѣ (стр. 167, 176 Уст. СПБ. Биржи).

Какъ видно изъ приведеннаго сопоставленія статей закона, корабельные маклеры, маклеры морского страхованія и диспашеры дѣйствуютъ исключительно въ области торговыхъ сдѣлокъ и наитѣснѣйшимъ образомъ связаны съ биржами. Выдѣленіе этого рода маклеровъ изъ состава биржевыхъ организацій едва ли можетъ быть допустимо даже въ интересахъ самого торговаго мореплаванія. Торговое значеніе биржъ настолько сильно, что даже биржевой нотаріатъ поставленъ въ ряду маклерскихъ занятій и не приравненъ къ общему граж-

данскому нотаріату, находящемуся въ вѣдѣніи Министерства Юстиціи. Подчиненіе же маклеровъ корабельныхъ и морского страхованія и диспашеровъ вѣдѣнію Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, съ оставленіемъ сихъ должностныхъ лицъ въ составѣ биржевыхъ установленій, вызвало бы нежелательныя затрудненія въ дѣятельности биржъ, лишивъ ихъ необходимаго единства управленія. Поэтому казалось бы необходимымъ сохранить безъ измѣненія нынѣ существующій порядокъ, установивъ лишь надлежащія по этимъ вопросамъ сношенія съ Главнымъ Управленіемъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Между тѣмъ, въ ст. 2 проекта Учрежденія Главнаго Управленія къ предметамъ вѣдомства сего Управленія отнесено (п. 6) и завѣдываніе существующими торговыми установленіями (какъ то маклерами корабельными и морского страхованія и диспашерами), причемъ въ соображеніяхъ высказано по этому поводу (стр. 101) что: «съ передачей Главному Управленію общаго попеченія о нуждахъ морской торговли къ нему должно перейти также и завѣдываніе дѣлами о состоящихъ при портахъ для потребностей сей торговли маклерахъ и диспашерахъ».

Относительно попеченія о нуждахъ морской торговли было уже сказано выше, что таковое по закону входитъ въ кругъ обязанностей Министерства Финансовъ и неупомянуто въ Высочайшемъ указѣ и Всемилостивѣйшемъ рескриптѣ при перечисленіи задачъ Главнаго Управленія. Замѣчаемое же здѣсь смѣшеніе понятій о торговомъ мореплаваніи и о морской торговлѣ повлекло за собою и еще нѣкоторыя редакціонныя неясности.

По Уставу Консульскому Министру Финансовъ предоставленъ рядъ правъ въ отношеніи россійскихъ консуловъ по исполненію ими обязанностей по части торговли и торговаго мореплаванія. Съ учрежденіемъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, права эти въ части, касающейся торговаго мореплаванія, естественно должны перейти къ Главному Управленію, что и должно быть установлено въ законодательномъ порядкѣ. Между тѣмъ въ пунктѣ 14 раздѣла II проекта заключенія, предусматривающемъ такую передачу правъ въ отношеніи торговаго мореплаванія, прибавлены слова: «и морской торговли», которыя надлежало бы исключить.

По тѣмъ же соображеніямъ казалось бы правильнымъ въ редакціи п. 2 ст. 52 проекта Учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ опустить слова

«и морской торговли» и «и о торговыхъ по этой части установленіяхъ» и въ редакціи п. 1 ст. 57 того же проекта слова «съ точки зрѣнія нуждъ и пользъ промышленности, торговли и торговаго мореплаванія». Послѣдняя фраза представляется вообще излишней въ проектѣ законоположенія о правительственномъ вѣдомствѣ, вся дѣятельность коего должна развиваться и совершаться съ точки зрѣнія нуждъ и пользъ государственныхъ въ полномъ объемѣ этого понятія. Равнымъ образомъ казались бы излишними въ концѣ статьи 1 проекта Учрежденія Главнаго Управленія слова «какъ въ видахъ нуждъ и пользъ торговли и промышленности, такъ и въ техническомъ отношеніи». Кромѣ того, въ п. 1 ст. 57 проекта Учрежденія, въ которомъ говорится о содѣйствіи удовлетворенію мѣстныхъ «нуждъ судоходства и торговли въ портахъ» надлежало бы послѣднія слова изложить такъ: «нуждъ торговаго судоходства въ портахъ».

Наконецъ, статьею 19 проекта Учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ устанавливается, что члены отъ купечества въ Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія утверждаются Главноуправляющимъ на два года изъ лицъ, избираемыхъ, по два отъ каждаго города, биржевыми обществами означенныхъ въ ст. 17 городовъ.

Въ соображеніяхъ по этому поводу указано, что по общепринятому правилу члены коллегіальныхъ установленій отъ отдѣльныхъ отраслей промышленности приглашаются въ составъ этихъ коллегій подлежащими Министрами, въ вѣдѣніи коихъ находится данная отрасль народнаго хозяйства, а потому члены отъ купечества въ Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія, въ качествѣ представителей торговаго мореходства, должны быть назначаемы властью Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами (стр. 127, 128).

Въ составѣ названнаго Совѣта, независимо отъ представителей купечества портовыхъ городовъ, имѣются назначаемые Главноуправляющимъ представители пароходныхъ обществъ и вообще мореходныхъ предпріятій. Эти послѣдніе и являются по преимуществу представителями торговаго мореплаванія, между тѣмъ, какъ члены отъ купечества должны представлять въ Совѣтѣ общіе интересы торговаго сословія и торговли портовыхъ городовъ, а потому утвержденіе ихъ по общему правилу должно производиться властью Министра Финансовъ, въ исключительномъ вѣдѣніи коего находятся биржевыя установленія.

Я позволилъ себѣ столь долго утруждать вниманіе

Вашего Императорскаго Высочества изложенными соображеніями единственно въ томъ вниманіи, чтобы устранить всякую неясность въ пониманіи взаимоотношеній Главнаго Управленія и Министерства Финансовъ, каковая неясность на практикѣ могла бы повести къ нежелательнымъ послѣдствіямъ и помѣшать совмѣстному дѣйствію сихъ двухъ вѣдомствъ, необходимому для правильнаго разрѣшенія многихъ важныхъ жизненныхъ задачъ. Въ дальнѣйшемъ считаю долгомъ представить Вашему Императорскому Высочеству нѣкоторыя замѣчанія относительно отдѣльныхъ пунктовъ какъ статей проекта Учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, такъ и заключительной части представленія.

Относительно ст. 1 проекта Учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, коею опредѣляется общая компетенція сего вѣдомства, было уже высказано выше, что послѣднія слова: «какъ въ видахъ общихъ нуждъ и пользъ торговли и прромышленности, такъ и въ техническомъ отношеніи», правильнѣе казалось бы исключить, такъ какъ законоположенія, опредѣляющія компетенцію отдѣльныхъ вѣдомствъ, вообще указываютъ въ точныхъ, но общихъ выраженіяхъ основные предметы дѣятельности каждаго вѣдомства, но безъ всякаго при этомъ упоминанія о характерѣ и направленіи этой дѣятельности. Въ концѣ разсматриваемой статьи представлялось бы желательнымъ, по примѣру ст. 1 Временнаго Учрежденія Министерства Путей Сообщенія упомянуть, о завѣдываніи мореходными учебными заведеніями, исключивъ вмѣстѣ съ тѣмъ таковое упоминаніе изъ п. 8 ст. 2-ой.

Статьею 2 проекта Учрежденія опредѣляются весьма подробно отдѣльные предметы вѣдомства Главнаго Управленія. Статья эта представлялась бы излишнею, такъ какъ для вѣдомства съ обширною компетенціею невозможно составить исчерпывающее перечисленіе предметовъ дѣятельности. Детальное же опредѣленіе компетенціи должно быть сдѣлано по отношенію къ дѣятельности отдѣльныхъ установленій Главнаго Управленія (ст. 13, 23, 35, 39, 52, 55, 57, 58, 59, 64 и 65).

Если бы тѣмъ не менѣе статья 2-я проекта Учрежденія Главнаго Управленія была сохранена, то по содержанію отдѣльныхъ ея пунктовъ представляется необходимымъ замѣтить слѣдующее:

п. 2. «Распоряженіе средствами, назначаемыми изъ Государственнаго Казначейства для поощренія мореходной и судостроительной промышленности и для сооруженія и развитія торговыхъ портовъ».

Пунктъ этотъ представляется излишнимъ, такъ какъ каждое вѣдомство имѣетъ свою смѣту и ему принадлежитъ завѣдываніе входящими въ эту смѣту кредитами на основаніи общеустановленныхъ узаконеній.

п. 3. «Завѣдываніе портовыми сборами и спеціальными средствами сихъ сборовъ».

Означенный пунктъ представляетъ лишь частный случай пункта предшествующаго. Упоминаніе о немъ объясняется тѣмъ соображеніемъ, что до сего времени завѣдываніе портовыми сборами принадлежало Министерству Финансовъ, теперь же завѣдываніе сіе должно перейти къ Главному Управленію. Такъ какъ сіе сопряжено съ измѣненіемъ существующаго закона, то правильнѣе было бы помѣстить этотъ пунктъ въ заключительную часть представленія, равно какъ и примѣчаніе къ ст. 2-й проекта, согласно коему обязанности по взиманію портовыхъ сборовъ, на основаніи инструкціи, утверждаемой Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Государственнымъ Контролеромъ и Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, возлагаются на портовыя таможни.

п. 5. «Техническій надзоръ за устьями рѣкъ и морскими побережьями».

Въ настоящее время техническое завѣдываніе устьями рѣкъ сосредоточено въ вѣдѣніи Министерства Путей Сообщенія. Поэтому, настоящій пунктъ, какъ опредѣляющій измѣненіе дѣйствующаго законодательства, надлежало бы перенести въ заключительную часть представленія. Но, помимо этого формальнаго замѣчанія, пунктъ этотъ представляется и по существу весьма неопредѣленнымъ.

Нельзя не замѣтить, что хотя морскія побережья имѣютъ, конечно, существенное значеніе для Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, тѣмъ не менѣе едва ли представлялось бы правильнымъ разсматривать означенныя побережья только съ точки зрѣнія интересовъ сего Управленія, такъ какъ въ нихъ въ значительной степени заинтересованы и другія вѣдомства, какъ, напримѣръ, Министерства Морское и Военное въ цѣляхъ государственной обороны, Министерство Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, въ вѣдѣніи котораго находятся рыбные промыслы, а также таможенное и карантинное вѣдомства. Съ другой стороны тотъ кругъ потребностей по отношенію къ морскимъ побережьямъ, удовлетвореніе коихъ входитъ въ задачи Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, является, казалось бы, вполнѣ опредѣленнымъ. На стр. 108 настоящаго представленія по поводу предполагаемаго надзора за морскими побе-

режьями объяснено, что наравнѣ съ устьями рѣкъ каботажныя суда заходятъ для грузовыхъ операцій въ бухты и гавани, встрѣчающіяся нерѣдко на морскомъ побережьѣ и являющіяся естественными портами-убѣжищами, причемъ заинтересованными землевладѣльцами устраиваются въ такихъ прибрежныхъ пунктахъ тѣ или иныя сооруженія и приспособленія судоходства. Поэтому подобная строительная дѣятельность, по мнѣнію Главнаго Управленія, должна быть подчинена техническому надзору, ибо возводимыя сооруженія могутъ оказывать нежелательное вліяніе на побережье, вызывая образованіе наносовъ или подмывовъ, и засимъ выполняемыя по частной иниціативѣ работы могутъ впослѣдствіи затруднить правильное устройство порта, если бы правительство признало это необходимымъ въ зависимости отъ измѣнившихся экономическихъ условій. Такимъ образомъ слѣдуетъ понимать, что Главное Управленіе имѣетъ въ виду заняться вопросомъ о благоустройствѣ портовъ-убѣжищъ и о техническомъ надзорѣ за возводимыми въ нихъ по частной иниціативѣ сооруженіями. Но для этой цѣли могли бы быть выработаны особыя правила, которыя вошли бы въ силу по утвержденіи ихъ въ законодательномъ порядкѣ и едва ли правильно присвоивать таковымъ дѣйствіямъ Главнаго Управленія «характеръ техническаго надзора за морскими побережьями», подъ которымъ могутъ разумѣться очень широкія, далеко идущія и сопряженныя съ большими расходами задачи.

Что касается устьевъ рѣкъ, то въ настоящее время всѣ внутреннія водяныя сообщенія находятся въ вѣдѣніи Министерства Путей Сообщенія, и устья рѣкъ въ этомъ отношеніи не отдѣляются отъ верховьевъ. Возбуждаемый Главнымъ Управленіемъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ вопросъ о техническомъ завѣдываніи устьями рѣкъ распадается на два отдѣльныхъ вопроса, каждый изъ которыхъ требуетъ особаго разсмотрѣнія: 1) вопросъ о техническомъ надзорѣ за устьями рѣкъ, въ коихъ не имѣется никакихъ портовыхъ сооруженій, и 2) вопросъ объ устьяхъ рѣкъ, въ коихъ имѣются торговые порты и пристани.

По первому изъ этихъ вопросовъ необходимо замѣтить, что Главное Управленіе, какъ видно изъ соображеній на стр. 107 и 108, заинтересовано этими устьями лишь какъ портами-убѣжищами для каботажныхъ судовъ. Такимъ образомъ къ такимъ устьямъ относится все, сказанное относительно бухтъ и гаваней на морскомъ побережьи, не входящихъ въ число торговыхъ портовъ, но съ тою оговоркою, что устья эти уже состоятъ подъ техническимъ надзоромъ Министерства Путей Сообщенія и представляютъ для послѣдняго вѣдомства значительный интересъ въ виду тѣсной связи состоянія устьевъ съ гидротехническими работами по теченію рѣки.

Поэтому едва ли представлялось бы правильнымъ включать въ учрежденіе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ общее указаніе на то, что технической надзоръ за устьями рѣкъ принадлежитъ этому вѣдомству и казалось бы, что если Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ и заинтересовано въ надзорѣ за устраиваемыми въ устьяхъ рѣкъ портами-убѣжищами и другими сооруженіями для торговаго мореплаванія, то для этой цѣли могли бы быть выработаны въ порядкѣ законодательномъ особыя правила подобно тому, какъ это было упомянуто относительно морскихъ побережій.

По вопросу объ устьяхъ рѣкъ, въ коихъ расположены приморскіе порты, нерѣдко весьма удаленные отъ морского побережья, напримѣръ Астраханскій, Николаевскій, Ренійскій и др. (стр. 107) высказывается, что въ интересахъ торговаго мореплаванія завѣдываніе портомъ и частью рѣки, служащей выходомъ изъ порта въ открытое море, въ техническомъ отношеніи должно быть сосредоточено въ однѣхъ рукахъ, такъ какъ, помимо удобной стоянки судна въ портѣ и предоставленія въ его распоряженіе причальныхъ линій и разгрузочныхъ приспособленій, для плаванія въ неменьшей мѣрѣ важенъ безопасный выходъ изъ порта въ море, для чего требуется постоянный надзоръ за состояніемъ фарватера и своевременная его обстановка, а равно немедленное принятіе мѣръ къ устраненію всякаго рода препятствій и задержекъ для плаванія судовъ, могущихъ произойти отъ разнаго рода случайностей и аварій. Не оспаривая приведенныхъ соображеній, необходимо однако замѣтить, что устья громадныхъ водныхъ системъ Волги, Амура, Дуная и др. имѣютъ для страны существенное значеніе и помимо интересовъ собственно торговаго мореплаванія. Наряду со значеніемъ этихъ устьевъ для гидротехническихъ рѣчныхъ работъ, надо имѣть въ виду многочисленные и для каждаго отдѣльнаго случая разнообразные условія и интересы, напримѣръ интересы рыбопромышленности въ устьяхъ Волги, морской обороны въ устьяхъ Сѣв. Двины и Южнаго Буга и т. д. Поэтому разрѣшеніе вопроса о техническомъ завѣдываніи устьями такихъ рѣкъ представляется невозможнымъ въ общемъ видѣ. Только подробное изслѣдованіе практическихъ условій можетъ для каждаго

отдѣльнаго случая привести къ наиболѣе благопріятному для Государства разрѣшенію этого важнаго вопроса. Въ виду сего казалось бы наиболѣе цѣлесообразнымъ не измѣнять установленнаго теперь порядка техническаго завѣдыванія устьями рѣкъ, въ коихъ имѣются торговые порты, а по каждому отдѣльному случаю вносить вопросъ на разрѣшеніе законодательнымъ порядкомъ, причемъ въ томъ же порядкѣ надлежало бы опредѣлять и границы рѣчныхъ участковъ въ устьяхъ рѣкъ, кои подлежали бы передачѣ въ вѣдѣніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

По изложеннымъ соображеніямъ казалось бы правильнымъ п. 5 и примѣчаніе 3 къ ст. 2 проекта Учрежденія исключить, а вмѣстѣ съ тѣмъ отпали бы и соотвѣтственныя указанія въ ст. 55 и 58 проекта.

п. 6. «Наблюденіе за примѣненіемъ дѣйствующихъ о торговомъ мореплаваніи и морской торговлѣ узаконеній и завѣдываніе существующими по этой части торговыми установленіями (какъ то: маклерами-корабельными и морского страхованія и диспашерами)».

Замѣчанія относительно морской торговли и завѣдыванія маклерами-корабельными и морского страхованія и диспашерами были высказаны выше. Въ отношеніи же узаконеній о торговомъ мореплаваніи надлежитъ замѣтить, что таковыя входятъ въ составъ Устава Торговаго и наблюденіе за ихъ примѣненіемъ лежало до сего времени на Министерствѣ Финансовъ. Теперь это наблюденіе въ отношеніи торговаго мореплаванія переходитъ къ Главному Управленію, какъ часть общей его компетенціи. Поэтому настоящій пунктъ, устанавливающій измѣненіе дѣйствующаго закона, долженъ былъ бы найти себѣ мѣсто въ заключительной части представленія. Тоже самое относится и къ примѣчанію 2 къ ст. 2-ой проекта, содержащему временное правило о возложеніи на портовыя таможни, на существующихъ основаніяхъ, примѣненія правилъ о торговомъ мореплаваніи, впредь до передачи сихъ обязанностей мѣстнымъ установленіямъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

п. 7. «Установленіе срочныхъ пароходныхъ сообщеній какъ морскихъ, такъ и на нѣкоторыхъ находящихся въ непосредственной связи съ морскими, внутреннихъ водныхъ путяхъ, и наблюденіе за дѣятельностью предпріятій, содержащихъ эти сообщенія по договорамъ съ Правительствомъ».

Установленіе срочныхъ морскихъ пароходныхъ сообщеній и наблюденіе за дѣятельностью предпріятій, содержащихъ эти сообщенія по договорамъ съ Правительствомъ, безспорно входятъ въ компетенцію Главнаго Управленія, но представляютъ одну изъ частныхъ его задачъ, которая можетъ быть упомянута въ опредѣленіи круга дѣятельности Отдѣла Торговаго Мореплаванія.

Что же касается передачи Главному Управленію пароходства на нѣкоторыхъ внутреннихъ водныхъ путяхъ, по связи ихъ съ морскими, на что имѣется ссылка въ соображеніяхъ по настоящему предмету (стр. 93 и 94), то связь эта имѣетъ чисто внѣшній характеръ и по существу дѣла не можетъ сама по себѣ служить основаніемъ для передачи этого рода дѣлъ Главному Управленію. Засимъ таковая передача не согласовалась бы и съ точнымъ смысломъ Высочайшаго указа и Всемилостивѣйшаго рескрипта.

Нынѣ, по закону (приложеніе къ ст. 717 т. I ч. II продол. 1902 г.) Министерство Путей Сообщенія вѣдаетъ въ предѣлахъ, указанныхъ подлежащими узаконеніями, въ отношеніи сооруженія, благоустройства, содержанія и пользованія всѣ находящіеся въ Имперіи пути сообщенія, за исключеніемъ тѣхъ, которые въ силу особыхъ положеній, изъяты изъ его вѣдѣнія. Въ силу этого узаконенія ближайшее завѣдываніе пароходными предпріятіями на внутреннихъ водныхъ путяхъ до сихъ поръ принадлежало Министерству Путей Сообщенія. Если же въ отношеніи нѣкоторыхъ внутреннихъ водныхъ путей (напр. Амура и Печоры) Министерство Финансовъ, по соглашенію съ Министерствомъ Путей Сообщенія, входило съ представленіями въ законодательномъ порядкѣ объ учрежденіи срочныхъ по нимъ сообщеній и организаціи предпріятій для содержанія пароходныхъ рейсовъ, то это изъятіе изъ общаго порядка объясняется тѣмъ обстоятельствомъ, что установленіе рейсовъ связано было съ расходами изъ Государственнаго Казначейства. Такимъ образомъ, означенный порядокъ завѣдыванія, какъ основанный на законѣ, могъ бы быть измѣненъ лишь посредствомъ новаго закона. Между тѣмъ, ни въ Высочайшемъ указѣ, ни во Всемилостивѣйшемъ рескриптѣ не имѣется указаній относительно передачи Главному Управленію какихъ либо обязанностей по завѣдыванію внутренними водными путями и въ частности пароходными по нимъ сообщеніями. Въ виду этого я не усматривалъ бы законныхъ основаній къ измѣненію существующаго нынѣ порядка. Вмѣстѣ съ тѣмъ я полагалъ бы, что возбужденіе вопроса объ измѣненіи подвѣдомственности находящихся нынѣ въ завѣдываніи Министерствомъ Финансовъ пароходныхъ предпріятій по внутреннимъ вод-

нымъ путямъ, —если бы таковое измѣненіе признано было необходимымъ, могло бы исходить только отъ Министерства Путей Сообщенія, а не отъ какого либо иного вѣдомства.

п. 10. «Участіе въ дѣлахъ о сооруженіяхъ желѣзныхъ дорогъ и установленіи желѣзнодорожныхъ тарифовъ и о судоходствѣ на внутреннихъ водныхъ путяхъ».

Настоящій пунктъ представлялся бы излишнимъ, такъ какъ перечисленные въ немъ предметы далеко не обнимаютъ собою круга дѣлъ другихъ вѣдомствъ, кои по содержанію своему могли бы потребовать участія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, предусмотрѣннаго ст. 184 Учрежденія Министерствъ, коей постановлено: «въ дѣлахъ, прикосновенныхъ къ разнымъ Министерствамъ, каждый Министръ обязанъ требовать содѣйствія другихъ посредствомъ сношеній».

п. 11. «Дѣла по утвержденію и примѣненію уставовъ акціонерныхъ обществъ, предметомъ дѣятельности коихъ является преимущественно мореходство, судостроеніе, оборудованіе торговыхъ портовъ, обслуживаніе портовыхъ территорій, нагрузка и выгрузка въ портахъ и т. д.

п. 12. «Дѣла, относящіяся до судостроительныхъ и занимающихся судостроеніемъ предпріятій».

Вопросы, изложенные въ приведенныхъ пунктахъ, были предметомъ подробнаго обсужденія Высочайше утвержденнаго, подъ предсѣдательствомъ Контръ-Адмирала Абаза, Совѣщанія, причемъ между представителями Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ и Министерства Финансовъ произошли существенныя разногласія, изложенныя въ журналѣ сего Совѣщанія отъ 30 декабря 1902 года. При дальнѣйшемъ совмѣстномъ съ Вашимъ Императорскимъ Высочествомъ обсужденіи этихъ разногласій было выработано, въ цѣляхъ наиточнѣйшаго выполненія Высочайшей воли, выраженной въ Высочайшемъ указѣ и Всемилостивѣйшемъ рескриптѣ 7 ноября 1902 года, взаимное соглашеніе о разграниченіи предметовъ вѣдомства Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ и Министерства Финансовъ. Поэтому, по моему мнѣнію, казалось бы наиболѣе правильнымъ строго держаться сказаннаго соглашенія и, соотвѣтственно сему, исключивъ разсматриваемые пункты изъ статьи 11 проекта Учрежденія, ввести въ заключительную часть нижеслѣдующія положенія, отвѣчающія п.п. 8 и 9 соглашенія:

I. Дѣла по уставамъ и дѣятельности частныхъ морскихъ, пароходныхъ и спеціально судостроительныхъ обществъ Имперіи и по оказанію имъ всякаго рода воспособленій, а также и дѣла по заключенію Правительствомъ договоровъ съ частными предпріятіями о содержаніи срочныхъ морскихъ пароходныхъ сообщеній передать въ вѣдѣніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

II. Техническій надзоръ за судостроеніемъ и завѣдываніе дѣлами о спеціально судостроительныхъ заведеніяхъ и ремонтныхъ для торговыхъ судовъ мастерскихъ сосредоточить въ Главномъ Управленіи Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Совокупность изложенныхъ замѣчаній по отдѣльнымъ пунктамъ статьи второго проекта Учрежденія еще разъ подтверждаетъ высказанное въ началѣ соображеніе, что статья эта представлялась бы излишней.

Относительно дальнѣйшихъ статей проекта учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ представляются нижеслѣдующія замѣчанія:

Статьею 13 предполагается отнести къ предметамъ вѣдѣнія Совѣта Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами кромѣ дѣлъ, отнесенныхъ къ вѣдѣнію Совѣтовъ Министровъ по общему Наказу Министерствамъ, между прочимъ, еще и разрѣшеніе на всякую сумму хозяйственныхъ вопросовъ по производству работъ въ портахъ, а именно: производство торговъ и заключеніе договоровъ на работы и поставки; измѣненія и дополненія, по соглашенію съ подрядчиками и поставщиками, заключенныхъ съ ними договоровъ; избраніе иныхъ, кромѣ торговъ способовъ исполненія работъ и поставокъ и выборъ для сего подрядчиковъ и поставщиковъ, сложеніе съ подрядчиковъ и поставщиковъ въ уважительныхъ случаяхъ штрафовъ и неустоекъ, возвращеніе имъ залоговъ и окончаніе миромъ дѣлъ по всякаго рода претензіямъ и искамъ, предъявляемымъ по торговымъ портамъ къ казнѣ и казною къ частнымъ лицамъ и учрежденіямъ.

Права эти соотвѣтствуютъ тѣмъ правамъ, которыя предоставлены Комитету Управленія желѣзныхъ дорогъ и отчасти Комитету Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ. По этому поводу необходимо замѣтить, что гражданскія вѣдомства, за исключеніемъ Министерства Путей Сообщенія, при производствѣ какихъ либо хозяйственныхъ операцій, строго руководствуются дѣйствующимъ положеніемъ о казенныхъ подрядахъ и поставкахъ, и отступленія отъ установленныхъ въ законѣ общихъ правилъ

допускаются обыкновенно не иначе, какъ по испрошеніи на то Высочайшаго разрѣшенія. Что же касается Министерства Путей Сообщенія, то вслѣдствіе особыхъ условій желѣзнодорожнаго хозяйства для этой отрасли были постепенно допущены значительныя изъятія отъ той строгой регламентаціи, которая установлена закономъ для всѣхъ другихъ вѣдомствъ. Такъ, Управленіе казенныхъ желѣзныхъ дорогъ по выдачѣ заказовъ безъ торговъ, по заключенію договоровъ съ подрядчиками и поставщиками, по производству разсчетовъ съ ними и сложенію штрафовъ и взысканій, по окончанію претензій мировыми соглашеніями и т. д. были постепенно предоставлены такія широкія полномочія, какихъ по закону не предоставлено ни Министрамъ, ни какимъ либо другимъ учрежденіямъ. Но необходимо имѣть въ виду, что всѣ эти права были предоставлены не усмотрѣнію органовъ Министерства Путей Сообщенія, а завѣдывавшему желѣзнодорожнымъ хозяйствомъ коллегіальному учрежденію, въ составъ котораго входили представители отъ Государственнаго Контроля и Министерства Финансовъ. Затѣмъ при изданіи въ 1899 году штатовъ центральныхъ учрежденій Министерства Путей Сообщенія тѣ же льготныя условія производства хозяйственныхъ операцій были распространены и на водяные пути и шоссейныя дороги, хозяйство по которымъ до того времени подчинялось общимъ правиламъ, но это было обусловлено также учрежденіемъ для завѣдыванія означенною отраслью государственнаго хозяйства особаго коллегіальнаго учрежденія съ представителями отъ Министерства Финансовъ и Государственнаго Контроля, а именно нынѣ существующаго Комитета Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ. Такимъ образомъ до настоящаго времени, если предоставленіе права дѣлать при производствѣ хозяйственныхъ операцій отступленія отъ дѣйствующихъ законоположеній въ нѣкоторыхъ случаяхъ и допускалось, то не иначе, какъ при условіи привлеченія къ участію въ веденіи хозяйственныхъ операцій представителей Финансоваго и Контрольнаго вѣдомствъ. Едва ли иной порядокъ и возможенъ. Хотя многія изъ существующихъ правилъ о производствѣ хозяйственныхъ операцій въ значительной степени уже устарѣли, но съ другой стороны операціи эти настолько затрагиваютъ интересы Государственнаго Казначейства, что предоставленіе какому либо вѣдомству особыхъ, непредусмотрѣнныхъ общимъ закономъ правъ возможно лишь при условіи непремѣннаго участія въ этомъ дѣлѣ Государ-

ственнаго Контроля и Министерства Финансовъ, какъ вѣдомствъ, на которыя закономъ спеціально возложена охрана интересовъ Государственнаго Казначейства. Поэтому, если нынѣ представляется необходимымъ предоставить Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ право при производствѣ хозяйственныхъ операцій дѣлать отступленія отъ дѣйствующихъ законоположеній, и если образованіе для этой цѣли въ названномъ вѣдомствѣ коллегіальнаго учрежденія, подобнаго существующимъ въ Министерствѣ Путей Сообщенія Комитетамъ почему либо затруднительно, то я полагалъ бы, что во всякомъ случаѣ осуществленіе проектируемаго порядка возможно лишь при томъ непремѣнномъ условіи, чтобы отступленія отъ дѣйствующихъ законовъ допускались не иначе, какъ по предварительному каждый разъ соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ и Государственнымъ Контролемъ.

Въ ст. 19 опредѣляется порядокъ назначенія членовъ Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія, причемъ указано, что члены сего Совѣта отъ купечества утверждаются Главноуправляющимъ. По соображеніямъ, изложеннымъ выше, утвержденіе членовъ отъ купечества должно быть сохранено за Министромъ Финансовъ.

Кромѣ того было бы желательно дополнить эту статью существующимъ нынѣ постановленіемъ (ст. 683[8] Учрежденія Министерствъ), что изъ суммы, назначенной на вознагражденіе лицъ, входящихъ въ составъ Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія, могутъ быть производимы выдачи только тѣмъ членамъ Совѣта, которые не занимаютъ на государственной службѣ должностей съ содержаніемъ.

Ст.ст. 32—38 предполагается учредить въ составѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ Техническій Совѣтъ для разработки и обсужденія техническихъ вопросовъ общаго значенія, до сооруженія и благоустройства торговыхъ портовъ относящихся, а также проектовъ производства въ торговыхъ портахъ важнѣйшихъ работъ и сооруженій.

На производство содержанія Предсѣдателю и Членамъ этого Совѣта въ проектъ штата занесена общая сумма въ 25,000 рублей, причемъ Предсѣдатель предположенъ въ III классѣ, что едва ли представлялось бы правильнымъ въ виду того, что Предсѣдателю Инженернаго Совѣта при Министерствѣ Путей Сообщенія присвоенъ IV классъ.

По поводу означеннаго Техническаго Совѣта нельзя не замѣтить, что до настоящаго времени предположен-

ныя къ возложенію на него дѣла разсматривались въ Инженерномъ Совѣтѣ, и что число ихъ весьма незначительно. По имѣющимся свѣдѣніямъ за 11 лѣтъ существованія Инженернаго Совѣта (съ 1892 по 1903 гг.) изъ общаго числа 1890 дѣлъ, восходившихъ на его разсмотрѣніе, лишь 27 касались портовыхъ сооруженій и вообще вопросовъ, связанныхъ съ устройствомъ и оборудованіемъ портовъ. Такимъ образомъ, въ среднемъ на каждый годъ приходится не болѣе трехъ дѣлъ, въ нѣкоторые же годы не было ни одного дѣла. Допуская, что число общихъ вопросовъ и крупныхъ проектовъ по портовымъ сооруженіямъ нынѣ увеличится, все же едва ли, по крайней мѣрѣ въ близкомъ будущемъ, оно достигнетъ такихъ размѣровъ, чтобы этимъ могла быть вызвана необходимость въ учрежденіи особой высшей технической инстанціи.

Съ другой стороны, возникаетъ вопросъ, насколько вообще представляется цѣлесообразнымъ образованіе въ какомъ-либо вѣдомствѣ спеціально для нуждъ только этого вѣдомства высшаго техническаго установленія, при существованіи уже подобнаго учрежденія, какимъ является Инженерный Совѣтъ. По этому поводу слѣдуетъ замѣтить, что Инженерный Совѣтъ былъ учрежденъ въ 1892 году въ виду выяснившейся необходимости имѣть высшій вполнѣ компетентный и авторитетный органъ для обсужденія и выясненія различныхъ техническихъ вопросовъ, правильное и единообразное рѣшеніе которыхъ имѣетъ большую важность съ точки зрѣнія цѣлесообразности, прочности и стоимости различныхъ сооруженій. При разсмотрѣніи въ 1899 году штатовъ Министерства Путей Сообщенія Государственный Совѣтъ высказался за такую организацію Инженернаго Совѣта, при которой онъ, будучи освобожденъ отъ всякой распорядительной власти, являлся бы только высшимъ совѣщательнымъ органомъ по вопросамъ техническимъ и въ качествѣ такового имѣлъ бы характеръ учрежденія ученаго. Въ составъ Инженернаго Совѣта привлекаются лучшія ученыя силы, и предметы его вѣдѣнія входятъ исключительно въ область научную. Поэтому и такъ какъ въ Инженерный Совѣтъ за разрѣшеніемъ спеціальныхъ вопросовъ могутъ обращаться и постороннія вѣдомства, то нельзя не признать, что Инженерный Совѣтъ является высшимъ и какъ бы внѣвѣдомственнымъ учрежденіемъ. Пріуроченіе же его къ составу Министерства Путей Сообщенія объясняется лишь тѣмъ, что наибольшее количество работъ общаго значенія сосредоточено въ этомъ вѣдомствѣ. При такихъ условіяхъ казалось бы, что образованіе спеціально для

нуждъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ второго Инженернаго Совѣта едва ли можетъ быть признано желательнымъ съ точки зрѣнія тѣхъ цѣлей, для которыхъ былъ учрежденъ нынѣшній Совѣтъ, а именно однообразнаго разрѣшенія техническихъ вопросовъ.

По вышеизложеннымъ соображеніямъ я съ своей стороны признавалъ бы предпочтительнымъ, не учреждая при Главномъ Управленіи Торговаго Мореплаванія и Портовъ особаго Техническаго Совѣта, возложить разсмотрѣніе возникающихъ по этому вѣдомству техническихъ вопросовъ на Инженерный Совѣтъ, который въ такихъ случаяхъ могъ бы быть усиливаемъ представителями Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Въ ст. 39 при опредѣленіи компетенціи Комитета по портовымъ дѣламъ изъ нынѣ дѣйствующаго перечня дѣлъ, подлежащихъ разсмотрѣнію въ этомъ Комитетѣ (ст. 583 Учр. Мин.) исключенъ п. 6 — разсмотрѣніе представленій по портовымъ дѣламъ, а также иныхъ предположеній, которыя Министръ Финансовъ признаетъ нужнымъ передать на обсужденіе Комитета относительно развитія, улучшенія, капитальнаго ремонта и оборудованія портовъ, а также другихъ ихъ нуждъ.

Согласно приведеннымъ въ представленіи объясненіямъ (стр. 133), предполагается сохранить разсмотрѣніе въ названномъ Комитетѣ всѣхъ дѣлъ, касающихся расходовъ изъ портовыхъ сборовъ. Между тѣмъ перечисленныя въ п. 6 ст. 583 мѣропріятія могутъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ быть осуществляемы за счетъ портовыхъ сборовъ. Поэтому казалось бы необходимымъ во избѣжаніе недоразумѣній дополнить ст. 39 проекта указаніемъ, что предположенія относительно развитія, улучшенія, капитальнаго ремонта и оборудованія портовъ, если таковыя работы относятся на портовые сборы, подлежатъ разсмотрѣнію Комитета по портовымъ дѣламъ.

Въ ст. 43 указывается, что по дѣламъ, означеннымъ въ п. п. 4 и 7 ст. 39, въ засѣданіяхъ Комитета участвуютъ съ правомъ голоса отъ Министерства Финансовъ Директора Департамента Государственнаго Казначейства и Таможенныхъ Сборовъ по принадлежности. Изъ означенныхъ пунктовъ ст. 39 въ п. 4 предусматриваются дѣла по опредѣленію общихъ основаній отвода участковъ изъ портовой территоріи, а равно порядка пользованія пристанями, кранами и различными приспособленіями въ портахъ, а въ п. 7—дѣла по жалобамъ на таможни по примѣненію правилъ о торговомъ мореплаваніи и о взиманіи портовыхъ сборовъ.

Между тѣмъ по дѣйствующему нынѣ порядку Директоръ Департамента Государственнаго Казначейства въ основаніи ст. 583[14] Учрежд. Министерствъ участвуетъ въ Комитетѣ между прочимъ и при разсмотрѣніи дѣлъ, указанныхъ въ п. 2 ст. 583[10], а именно при разрѣшеніи представленій мѣстныхъ учрежденій объ отпускѣ въ ихъ распоряженіе суммъ на надобности портоваго благоустройства (по настоящему проекту п. 1 ст. 39), а Директоръ Департамента Таможенныхъ Сборовъ на основаніи Высочайшаго повелѣнія 16 ноября 1901 года принимаетъ участіе въ разсмотрѣніи дѣлъ, указанныхъ въ п.п. 3, 4 и 7 ст. 583[10], а именно по составленію подробныхъ правилъ и инструкцій по предметамъ дѣятельности портовыхъ управленій (п. 3), по опредѣленію границъ приморскихъ торговыхъ портовъ (п. 4) и по разсмотрѣнію проектированныхъ присутствіями по портовымъ дѣламъ обязательныхъ постановленій, съ которыми не согласился губернаторъ или градоначальникъ (п. 7). Означенные 3, 4 и 7 п.п. ст. 583[10] соотвѣтствуютъ по настоящему проекту п.п. 2, 3 и 5 ст. 39.

Принимая во вниманіе, что по состоявшемуся между Вашимъ Императорскимъ Высочествомъ и мною соглашенію установленное въ законѣ участіе въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ Директоровъ Департамента Государственнаго Казначейства и Департамента Таможенныхъ Сборовъ предположено оставить въ силѣ и на будущее время, и усматривая изъ приведенныхъ на стр. 134 и 135 представленія объясненій, что при составленіи настоящаго проекта учрежденія Главнаго Управленія не предполагалось отступать отъ означеннаго соглашенія, я полагалъ бы включить въ ст. 43 точное указаніе на то, что Директоръ Департамента Государственнаго Казначейства участвуетъ въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ при разсмотрѣніи дѣлъ, перечисленныхъ въ п.п. 1, 4 и 7 ст. 39, а Директоръ Департамента Таможенныхъ Сборовъ по п.п. 2, 3, 5 и 7 той же статьи. Кромѣ того, въ случаѣ дополненія, согласно высказаннымъ мною замѣчаніямъ, ст. 39 указаніемъ на то, что разсмотрѣнію Комитета подлежатъ проекты развитія, улучшенія, капитальнаго ремонта и оборудованія портовъ, если таковыя работы относятся на счетъ портовыхъ сборовъ, въ ст. 43 необходимо указать, что эти дѣла разрѣшаются при участіи Директора Департамента Государственнаго Казначейства, который и нынѣ участвуетъ по закону (ст. 583[10] п. 6 и 583[14]) въ обсужденіи Комитетомъ сихъ вопросовъ.

Въ ст. 52, опредѣляющей компетенцію Отдѣла Торговаго Мореплаванія, въ п. 2—«дѣла по примѣненію узаконеній до торговаго мореплаванія и морской торговли относящихся и о торговыхъ по этой части установленіяхъ», надлежало бы согласно изложеннымъ выше соображеніямъ объ оставленіи морской торговли въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ выпустить слова: «и морской торговли» и «и о торговыхъ по этой части установленіяхъ». П. 6 той-же статьи представлялся бы излишнимъ, такъ какъ указанныя въ немъ дѣла «до судоходства на внутреннихъ водныхъ путяхъ, сооруженія желѣзныхъ дорогъ и желѣзнодорожныхъ тарифовъ относящіяся», составляютъ компетенцію другихъ вѣдомствъ и требуютъ лишь участія Главнаго Управленія. Подобныхъ дѣлъ, по коимъ Главному Управленію предстоитъ вести переписку, предвидится весьма много, такъ что приведенное перечисленіе не можетъ быть признано исчерпывающимъ. Распредѣленіе же таковой переписки между отдѣльными установленіями вѣдомства есть дѣло внутренняго распорядка и казалось бы излишнимъ въ опредѣленіи компетенціи Отдѣла Торговаго Мореплаванія.

Въ ст. 55, по приведеннымъ выше соображеніямъ казалось бы правильнымъ исключить слова: «о техническомъ надзорѣ за устьями рѣкъ и морскими побережьями».

Въ ст. 57, какъ было указано выше, надлежало бы изъ п. 1 исключить слова: «съ точки зрѣнія нуждъ и пользъ промышленности, торговли и торговаго мореплаванія» и въ томъ же п. слова: «судоходства и торговли» замѣнить словами: «торговаго судоходства».

Изъ ст. 58, на основаніи высказанныхъ уже соображеній, слѣдовало бы исключить послѣднія слова: «а равно по техническому надзору за устьями рѣкъ и морскими побережьями».

Обращаясь къ заключительной части представленія, надлежитъ остановить вниманіе на раздѣлѣ II, содержащемъ измѣненія и дополненія подлежащихъ узаконеній. По поводу цѣлаго ряда отдѣльныхъ пунктовъ проекта учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ уже высказаны были соображенія о желательности включенія ихъ именно въ этотъ раздѣлъ заключенія.

Изъ числа имѣющихся въ этомъ раздѣлѣ положеній первыя два опредѣляютъ представительство Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ соотвѣтствующихъ коллегіальныхъ установленіяхъ Министерства Путей Сообщенія и Финансовъ.

Не возражая противъ участія представителей Глав-

наго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ Совѣтѣ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ при Министерствѣ Путей Сообщенія, въ Совѣтѣ по тарифнымъ дѣламъ при Министерствѣ Финансовъ и въ тарифномъ Комитетѣ при Департаментѣ Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ, я не могу не остановиться на предполагаемомъ включеніи членовъ отъ названнаго Главнаго Управленія въ Комитеты Управленія желѣзныхъ дорогъ, Управленія по сооруженію желѣзныхъ дорогъ и Управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ.

Участіе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ разрѣшеніи вопросовъ желѣзнодорожнаго хозяйства, которые имѣютъ наибольшее отношеніе къ сферѣ дѣятельности названнаго Главнаго Управленія, вполнѣ, казалось бы, будетъ достигнуто участіемъ постоянныхъ представителей этого вѣдомства въ Совѣтѣ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ, въ Совѣтѣ по тарифнымъ дѣламъ и въ тарифномъ Комитетѣ. Что же касается Комитета Управленія желѣзныхъ дорогъ, то нельзя не имѣть въ виду, что въ немъ разрѣшаются дѣла, касающіяся эксплоатаціи желѣзныхъ дорогъ, т. е. такой спеціальной стороны желѣзнодорожнаго дѣла, въ которой Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ едва ли можетъ быть заинтересовано. Принимая засимъ во вниманіе, что по тѣмъ отдѣльнымъ дѣламъ, которыя могутъ по какой либо причинѣ имѣть отношеніе къ Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ, интересы этого вѣдомства вполнѣ могутъ быть обезпечены приглашеніемъ его представителя при разсмотрѣніи такихъ дѣлъ, я полагалъ бы, что едва ли имѣется надобность въ учрежденіи въ составѣ Комитета Управленія желѣзныхъ дорогъ постояннаго члена отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Равнымъ образомъ я, съ своей стороны, не усматривалъ бы основаній къ включенію члена отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ и въ составъ Комитета Управленія по сооруженію желѣзныхъ дорогъ, въ которомъ участвуютъ лишь члены отъ Государственнаго Контроля и Министерства Финансовъ, представители же прочихъ Министерствъ приглашаются лишь по дѣламъ, касающимся вѣдѣнія сихъ Министерствъ.

Что же касается участія члена отъ Главнаго Управленія въ Комитетѣ Управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ, то по этому поводу нельзя не замѣтить, что всѣ болѣе или менѣе крупныя дѣла или дѣла общаго характера, въ которыхъ Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ могло бы быть заинтересовано, разсматриваются этимъ Комитетомъ не окончательно, а восходятъ затѣмъ на разрѣшеніе высшихъ правительственныхъ учрежденій, чѣмъ и обезпечивается участіе Главнаго Управленія въ ихъ разрѣшеніи. Что же касается остальныхъ дѣлъ, то относясь къ внутренней хозяйственной сторонѣ рѣчныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ, они представляются въ большинствѣ случаевъ настолько спеціальными, что едва ли могутъ затрагивать интересы Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Въ виду сего и принимая во вниманіе, что въ разсматриваемомъ Комитетѣ участвуютъ представители не отъ всѣхъ вѣдомствъ, а лишь отъ Министерствъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ и отъ Государственнаго Контроля и что участіе членовъ этихъ вѣдомствъ вызывается Главнымъ образомъ нѣсколько большими по сравненію съ другими вѣдомствами правами, которыя предоставлены Управленію внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ по производству хозяйственныхъ операцій, я полагалъ бы, что участіе представителя Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ этомъ Комитетѣ слѣдовало бы ограничить лишь тѣми дѣлами, которыя касаются интересовъ Главнаго Управленія, не учреждая для этой цѣли постоянной должности.

Соотвѣтственно вышеизложенному, подлежатъ измѣненію также и III и IX раздѣлы заключенія, въ которыхъ опредѣляются права и оклады содержанія представителей Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ Комитетахъ Управленія желѣзныхъ дорогъ и Управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ.

Кромѣ того, въ виду состоявшагося между Вашимъ Императорскимъ Высочествомъ и мною соглашенія о томъ, чтобы одновременно съ включеніемъ въ тарифный Комитетъ постояннаго члена отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ составъ этого Комитета былъ усиленъ еще однимъ членомъ отъ Министерства Финансовъ, я считаю долгомъ всепочтительнѣйше просить Ваше Высочество включить въ пунктъ I раздѣла II, а также въ раздѣлы III и IX заключенія, гдѣ говорится о членѣ тарифнаго Комитета отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, постановленіе объ одновременномъ учрежденіи еще одной должности члена этого Комитета отъ Министерства Финансовъ.

Затѣмъ нельзя не замѣтить, что на стр. 89 представленія приводятся между прочимъ соображенія въ

пользу того, чтобы дѣла, касающіяся мореходныхъ и судостроительныхъ предпріятій, обсуждались въ Совѣтѣ Государственнаго Банка не иначе, какъ при участіи представителей отъ Главнаго Управленія. «Такой порядокъ, говорится далѣе, вполнѣ соотвѣтствовалъ бы общему правилу, выраженному въ примѣчаніи 1 къ статьѣ 27 устава Банка, согласно коему представители подлежащихъ вѣдомствъ приглашаются въ Совѣтъ Банка по дѣламъ, до сихъ вѣдомствъ относящимся».

Хотя приведенныя соображенія и не нашли себѣ мѣста въ положеніяхъ заключительной части, тѣмъ не менѣе, въ видахъ устраненія недоразумѣнія, необходимо пояснить, что упомянутая ссылка на законъ не представляется правильною, такъ какъ означеннымъ примѣчаніемъ Министру Финансовъ предоставляется приглашать въ Совѣтъ Банка представителей подлежащихъ вѣдомствъ, но не вмѣняется въ обязанность таковое приглашеніе. Въ интересахъ дѣла Министръ Финансовъ не преминетъ конечно воспользоваться этимъ правомъ и по отношенію къ Главному Управленію, но установленіе для сего вѣдомства особаго порядка не имѣло бы за себя достаточныхъ основаній.

Согласно пункту 4 того же раздѣла, въ составъ правленій частныхъ и казенныхъ пароходныхъ предпріятій, въ коихъ имѣются директора отъ правительства или представители отъ Министерствъ, включаются также представители отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Для большей опредѣленности казалось бы желательнымъ оговорить въ этомъ пунктѣ условіе включенія таковыхъ представителей, указанное въ п. 10 соглашенія Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами съ Министромъ Финансовъ, а именно: «съ тѣмъ, чтобы назначаемая нынѣ на содержаніе представителей Министерства сумма была распредѣлена между представителями сихъ Министерствъ и Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ поровну». Вмѣстѣ съ тѣмъ было бы въ редакціонномъ отношеніи правильнѣе слова: «пароходныхъ предпріятій» замѣнить словами: «мореходныхъ предпріятій», такъ какъ участіе представителей Главнаго Управленія въ правленіяхъ рѣчныхъ пароходныхъ обществъ, напримѣръ, Общества Амурскаго Пароходства, едва ли представляется необходимымъ въ виду высказанныхъ выше по сему вопросу соображеній.

Затѣмъ останавливаетъ на себѣ вниманіе п. 8 разсматриваемаго раздѣла.

Постановленія городскихъ думъ о размѣрѣ платы за

участки, отведенные отдѣльнымъ лицамъ или обществамъ подъ пароходныя пристани или подъ склады нагружаемыхъ или выгружаемыхъ товаровъ, согласно примѣчанію 2-му къ ст. 79 Город. Полож. утверждаются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министрами Финансовъ и Путей Сообщенія. Участіе послѣднихъ двухъ Министровъ въ этомъ дѣлѣ объясняется значеніемъ этихъ сборовъ для торговли и внутренняго водоходства.

Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ признаетъ желательнымъ, чтобы таковое же право было распространено и на это вѣдомство, причемъ ссылается на связь внутренняго судоходства съ торговымъ мореплаваніемъ.

Казалось бы, что утвержденіе постановленій городскихъ думъ о размѣрѣ платы за прибрежные участки является такою частностью въ общемъ дѣлѣ руководства внутреннимъ судоходствомъ, которая не можетъ представлять существеннаго интереса для задачъ Главнаго Управленія. Такъ, едва ли можно указать дѣйствительную связь между дѣятельностью сего Управленія и платою за аренду прибрежныхъ участковъ, установленною на прим. въ городѣ Боровичахъ на р. Мстѣ и во множествѣ еще городовъ внутренней Россіи. Между тѣмъ, введеніе еще одного обязательнаго соглашенія усложнило бы дѣло и замедлило бы его разрѣшеніе. Поэтому если бы и было признано возможнымъ предоставить такое право Главному Управленію, то казалось бы справедливымъ ограничить его только постановленіями думъ въ тѣхъ городахъ, въ коихъ имѣются торговые порты, состоящіе въ вѣдѣніи Главнаго Управленія.

Слѣдующимъ пунктомъ устанавливается, что правила, касающіяся порядка завѣдыванія лоцманскими учрежденіями, условій обязательнаго взятія лоцмановъ, взиманія лоцманской платы, а равно уставы лоцманскихъ обществъ утверждаются Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Участіе Главнаго Управленія въ столь важныхъ для торговаго мореплаванія вопросахъ, какъ организація лоцманской части, представляется вполнѣ естественнымъ и необходимымъ, но предполагаемое этимъ пунктомъ исключеніе Министерства Финансовъ, принимавшаго до настоящаго времени, согласно положенію о лоцманахъ (прилож. къ ст. 315 Уст. Торг.), постоянное участіе въ разрѣшеніи этихъ вопросовъ, едва ли можно считать правильнымъ. Организація лоцманскаго

дѣла и особенно установленіе лоцманской платы представляютъ существенный интересъ для морской торговли, а потому не могутъ быть безразличны для Министерства Финансовъ, вѣдающаго эту отрасль народнаго хозяйства.

Въ п. 14 разсматриваемаго раздѣла заключенія было бы правильнымъ, по изложеннымъ въ началѣ сего отзыва соображеніямъ, ввести редакціонное исправленіе исключеніемъ словъ: «и морской торговли».

Наконецъ по поводу п. 1 отдѣла IV заключенія, коимъ предоставляется замѣщать лицами, не имѣющими соотвѣтственныхъ чиновъ, вовсе неимѣющими чиновъ, а равно неимѣющими права на вступленіе въ гражданскую службу, должности, положенныя по штату Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ строительной части Отдѣла Торговыхъ Портовъ до V класса включительно, а равно и должности инспекторовъ торговаго мореплаванія и портовъ, необходимо замѣтить, что Высочайше утвержденнымъ 3 Мая 1899 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта о преобразованіи центральныхъ установленій Министерства Путей Сообщенія аналогичное отступленіе отъ общепринятыхъ правилъ замѣщенія штатныхъ должностей допущено (отд. IV п. 1) лишь для должностей до VI класса включительно. Въ виду сего представляется, казалось бы, болѣе правильнымъ и въ настоящемъ случаѣ ограничиться предоставленіемъ права замѣщать упомянутыми лицами должности, положенныя по штату Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ строительной части Отдѣла Торговыхъ Портовъ до VI класса включительно.

Переходя за симъ къ проекту штата Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, общій расходъ по которому опредѣленъ въ 596.750 руб., я почитаю долгомъ всепочтительнѣйше высказать слѣдующія соображенія:

1) По Отдѣлу Торговаго Мореплаванія предполагается присвоить оклады содержанія столоначальникамъ въ 2.000 руб. и помощникамъ ихъ въ 1.200 руб. Между тѣмъ по нынѣ дѣйствующему штату названнаго Отдѣла, подобно другимъ учрежденіямъ Министерства Финансовъ, столоначальникамъ и помощникамъ ихъ присвоены оклады въ 1.700 руб. и въ 960 руб. Не говоря уже о томъ, что переходъ, какъ это имѣетъ мѣсто въ настоящемъ случаѣ, какого либо учрежденія изъ одного вѣдомства въ другое едва ли можетъ служить основаніемъ къ увеличенію окладовъ содержанія служащимъ въ немъ лицамъ, необходимо замѣтить, что Государственный

Совѣтъ лишь недавно, а именно въ журналѣ Соединенныхъ Департаментовъ Законовъ, Государственной Экономіи и Промышленности, Наукъ и Торговли отъ 25 января сего года за № 21 отклонилъ предположеніе Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ объ увеличеніи окладовъ содержанія служащимъ въ Горномъ Департаментѣ лицамъ, высказавъ при этомъ общія соображенія о нежелательности нынѣ въ виду только что объявленной Высочайшей воли о принятіи мѣръ къ задержанію роста расходовъ, увеличенія окладовъ содержанія при пересмотрѣ штатовъ, тѣмъ болѣе, что это влечетъ за собою обыкновенно однородныя ходатайства со стороны другихъ вѣдомствъ. Поэтому я полагалъ бы сохранить по штату Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ столоначальникамъ и помощникамъ ихъ нынѣ присвоенные этимъ лицамъ по штату Отдѣла Торговаго Мореплаванія оклады содержанія въ 1.700 руб. и 960 руб., распространивъ эти оклады и на вновь учреждаемыя должности столоначальниковъ и помощниковъ какъ по Отдѣлу Торговыхъ Портовъ, такъ и по Канцеляріи.

2) Въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія предполагается имѣть 5 Начальниковъ Отдѣленій, 12 столоначальниковъ и 14 помощниковъ столоначальниковъ. Нельзя не высказать сомнѣнія въ необходимости такого количества должностныхъ лицъ въ виду того, что въ настоящее время въ немъ имѣется лишь 4 Начальника Отдѣленія, 10 столоначальниковъ и 11 помощниковъ столоначальниковъ, а между тѣмъ кругъ дѣятельности этого Отдѣла по разсматриваемому проекту предполагается не только не расширить, но даже нѣсколько уменьшить, такъ какъ всѣ довольно многочисленныя дѣла по административно-хозяйственной части въ портахъ, которыми нынѣ занято самое большое отдѣленіе въ составѣ 4 столовъ, предполагается передать въ Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ. Такимъ образомъ за выдѣленіемъ этого дѣлопроизводства Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія долженъ былъ бы остаться въ составѣ всего лишь 3 Начальниковъ Отдѣленій, 6 столоначальниковъ и 7 помощниковъ столоначальниковъ. Преувеличенность личнаго состава подтверждается и при ближайшемъ разсмотрѣніи предположеннаго распредѣленія дѣлъ между 5 Отдѣленіями (стр. стр. 137, 147). Такъ, по этому распредѣленію, кромѣ отдѣленія для завѣдыванія сравнительно немногочисленными мореходными учебными заведеніями, предполагается предназначить особое отдѣленіе для завѣдыванія дѣлами по личному составу торговаго флота. Между тѣмъ въ на-

стоящее время дѣлами обѣихъ этихъ категорій завѣдуетъ лишь одно отдѣленіе и едва ли можно предположить, чтобы дѣла по личному составу флота наравнѣ съ другими гораздо болѣе сложными частями дѣятельности Отдѣла Торговаго Мореплаванія могли требовать особаго отдѣленія. Новыя правила о судоводителяхъ и механикахъ торговаго флота уже разработаны, и примѣненіе ихъ на практикѣ едва ли можетъ доставить какую либо сложную работу для центральнаго учрежденія. Что же касается указанія на предстоящій вопросъ о пенсіонной кассѣ для служащихъ на судахъ торговаго флота, сопряженный съ постояннымъ учетомъ состава командъ торговыхъ судовъ, то это дѣло, когда оно возникнетъ, потребуетъ, по всей вѣроятности, особаго личнаго состава и потому не можетъ, казалось бы, нынѣ быть принимаемо въ разсчетъ при опредѣленіи дѣятельности разсматриваемаго отдѣленія. Поэтому казалось бы, что для завѣдыванія дѣлами личнаго состава флота вполнѣ достаточно было бы предназначить лишь одинъ столъ въ составѣ столоначальника и помощника, пріурочивъ его къ какому либо изъ существующихъ отдѣленій. Кромѣ того, по моему мнѣнію, каждое изъ отдѣленій слѣдовало бы подраздѣлить, какъ и нынѣ, на два стола, а не на три, какъ это предположено въ первыхъ двухъ отдѣленіяхъ, а въ статистическомъ отдѣленіи, соотвѣтственно двумъ предположеннымъ въ немъ столоначальникамъ, достаточно, казалось бы, имѣть лишь двухъ помощниковъ столоначальниковъ, а не четырехъ, какъ предположено, такъ какъ въ этомъ отдѣленіи, болѣе чѣмъ въ какомъ либо иномъ, для мелкихъ работъ можно пользоваться канцелярскими чиновниками и вольнонаемными лицами. Въ виду изложенныхъ соображеній я находилъ бы съ своей стороны возможнымъ опредѣлить составъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія изъ 4 Начальниковъ Отдѣленій, 9 столоначальниковъ и 9 помощниковъ столоначальниковъ, что составитъ увеличеніе противъ нынѣшняго состава (за выдѣленіемъ дѣлопроизводства по портовымъ дѣламъ) на 1 Начальника Отдѣленія, 3 столоначальниковъ и 2 помощниковъ столоначальниковъ.

3) Для завѣдыванія секретарскою частью Отдѣла Торговаго Мореплаванія предполагается учредить новыя должности секретаря, одного старшаго его помощника и одного младшаго помощника, и такія же должности предположены по Отдѣлу Торговыхъ Портовъ. Такъ какъ дѣла по личному составу, а равно бухгалтерская часть будутъ сосредоточены въ Канцеляріи, и такимъ образомъ условія дѣятельности Отдѣла Торговаго Мореплаванія въ этомъ отношеніи останутся прежними, то едва ли, повидимому, имѣется надобность въ сихъ должностяхъ. Въ крайнемъ случаѣ, однако, я не встрѣтилъ бы препятствій къ учрежденію, какъ въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, такъ и въ Отдѣлѣ Торговыхъ Портовъ должности секретаря съ окладомъ содержанія не свыше 1,700 рублей и съ присвоеніемъ ему VII класса по должности и IV разряда по пенсіи.

4) Состоящимъ при Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія инспекторамъ мореходныхъ учебныхъ заведеній предполагается оставить тотъ же окладъ содержанія въ 4,000 рублей, съ нѣсколько лишь инымъ подраздѣленіемъ, а именно на 2,400 рублей жалованья, 800 рублей столовыхъ и 800 рублей квартирныхъ денегъ, тогда какъ нынѣ означенный окладъ состоитъ изъ 2,000 рублей жалованья, 1,000 рублей столовыхъ и 1,000 рублей квартирныхъ денегъ. Имѣя въ виду, что по окладу жалованья названнымъ должностнымъ лицамъ назначается учебная пенсія, и не усматривая основаній къ увеличенію, посредствомъ иного подраздѣленія содержанія, пенсіоннаго оклада этихъ лицъ, я полагалъ бы необходимымъ сохранить нынѣшнее подраздѣленіе содержанія въ 4,000 рублей. Кромѣ того, въ штатѣ надлежитъ оговорить, что пенсія по учебной службѣ инспекторамъ мореходныхъ учебныхъ заведеній, согласно дѣйствующему порядку, производится лишь въ отставкѣ.

5) На содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ предположено по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія—16,800 рублей и на канцелярскіе, почтовые, телеграфные, типографскіе, библіотечные и прочіе хозяйственные расходы—25,000 рублей, а всего 41,800 рублей.

Хотя на стр. 148 представленія объясняется, что сумма эта исчислена примѣнительно къ нынѣ установленнымъ нормамъ, тѣмъ не менѣе сумму 41,800 рублей нельзя не признать преувеличенною, такъ какъ въ дѣйствительности она значительно превышаетъ тотъ размѣръ средствъ, которыя нынѣ отпускаются Отдѣлу Торговаго Мореплаванія на содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и канцелярскіе и хозяйственные расходы.

При учрежденіи названнаго Отдѣла на этотъ предметъ по Высочайше утвержденному 19 января 1898 г. штату было назначено при 3 отдѣленіяхъ всего лишь 14,000 рублей, и затѣмъ сумма эта при дальнѣйшемъ усиленіи Отдѣла по Высочайшимъ повелѣніямъ 8 іюня 1901 года и 10 іюня 1902 года была увеличена на

13,000 рублей, и такимъ образомъ въ настоящее время общая сумма, положенная Отдѣлу Торговаго Мореплаванія на наемъ канцелярскихъ чиновниковъ и канцелярскіе и хозяйственные расходы, достигаетъ 27,000 рублей. Такъ какъ особенныхъ измѣненій въ дѣятельности и въ личномъ составѣ Отдѣла, могущихъ повліять на канцелярскіе и хозяйственные расходы, не предвидится, то кредитъ на разсматриваемую потребность на будущее время слѣдовало бы оставить въ томъ же размѣрѣ или, въ крайнемъ случаѣ, довести до 30,000 рублей. Тѣмъ не менѣе, идя на встрѣчу желанію Вашего Высочества поставить учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ возможно лучшія условія, я не встрѣтилъ бы препятствій къ опредѣленію размѣра общей суммы на наемъ канцелярскихъ чиновъ и на канцелярскіе и иные хозяйственные расходы по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія въ 35,000 рублей.

Что же касается суммы въ 4,000 рублей на содержаніе курьеровъ, сторожей и на наемъ курьерскихъ лошадей, то принимая во вниманіе, что въ настоящее время по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія отпускается на этотъ предметъ лишь 2,300 р., и что съ этими средствами Отдѣлъ сей занималъ особое помѣщеніе, отдѣльное отъ другихъ учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности, я признавалъ бы достаточнымъ довести размѣръ этой суммы до 3,000 рублей. Въ томъ же размѣрѣ кредитъ этотъ подлежалъ бы назначенію и по Отдѣлу Торговыхъ Портовъ.

6) Въ Отдѣлѣ Торговыхъ Портовъ, въ которомъ предполагается сосредоточить, кромѣ технической части, еще и всѣ дѣла по административно-хозяйственному завѣдыванію портами, которыя нынѣ разрѣшаются въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, прибавивъ съ этою цѣлью къ нынѣшнему личному составу Отдѣла Торговыхъ Портовъ еще 2 Отдѣленія изъ 3 столовъ каждое, предполагается сдѣлать существенныя измѣненія въ составѣ должностныхъ лицъ, стоящихъ во главѣ этого Отдѣла. Такъ, вмѣсто нынѣ положенныхъ по штату Начальника Отдѣла съ окладомъ въ 8,000 рублей и помощника его съ содержаніемъ въ 5,000 рублей предполагаются должности: Начальника Отдѣла съ содержаніемъ въ 9,000 рублей, Управляющаго строительною частью съ содержаніемъ въ 8,000 рублей, Помощника его съ окладомъ въ 5,000 рублей и, наконецъ, Управляющаго административною частью съ содержаніемъ также въ 5,000 рублей.

По поводу сего нельзя не обратить вниманія на то

обстоятельство, что единственное измѣненіе, которое произойдетъ въ дѣятельности Отдѣла Торговыхъ Портовъ съ введеніемъ новыхъ штатовъ, это присоединеніе къ нему того дѣлопроизводства по портовымъ дѣламъ, которое нынѣ находится въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія и которое предполагается сосредоточить въ двухъ отдѣленіяхъ. Не усматривая засимъ необходимости въ учрежденіи, независимо отъ Начальника Отдѣла, особыхъ должностей Управляющаго строительною и административною частями, я, въ виду разнородности компетенціи Отдѣла, не встрѣтилъ бы препятствій къ учрежденію въ немъ двухъ Помощниковъ Начальника Отдѣла. Что же касается содержанія сихъ должностныхъ лицъ, то я полагалъ бы цѣлесообразнымъ сохранить Начальнику Отдѣла Торговыхъ Портовъ тотъ же окладъ въ 8,000 рублей, которымъ онъ нынѣ пользуется и который соотвѣтствуетъ окладамъ, назначаемымъ по штатамъ Директорамъ Департаментовъ, предоставивъ Помощнику его по административной части окладъ въ 5,000 рублей, а Помощнику по строительной части окладъ въ 6,000 рублей, въ виду бо̀льшихъ вообще окладовъ, назначаемыхъ лицамъ, занимающимъ техническія должности.

7) Число дѣлопроизводителей и помощниковъ дѣлопроизводителей по строительной части предполагается увеличить на одного дѣлопроизводителя и одного помощника для разработки, какъ сказано на стр. 155 представленія, техническихъ проектовъ по оборудованію портовъ.

По поводу сего нельзя не замѣтить, что хотя на Отдѣлѣ Торговыхъ Портовъ до настоящаго времени лежала главнымъ образомъ техническая часть по завѣдыванію портами, тѣмъ не менѣе въ немъ разсматривалось, какъ видно изъ приведеннаго на стр. 77 распредѣленія занятій этого Отдѣла, не мало дѣлъ административно хозяйственныхъ и счетныхъ, что до извѣстной степени объясняется тою двойственностью въ завѣдываніи портами, которая существовала до учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Такъ какъ нынѣ всѣ дѣла по административно-хозяйственному завѣдыванію портами предполагается сосредоточить въ двухъ, учреждаемыхъ при Отдѣлѣ Торговыхъ Портовъ особыхъ отдѣленіяхъ, а всѣ счетныя дѣла по проекту должны быть сосредоточены въ Канцеляріи, то нельзя не придти къ заключенію, что съ осуществленіемъ этого порядка часть личнаго состава по строительной части освободится и такимъ образомъ можетъ быть обращена на разработку тѣхъ

техническихъ вопросовъ по оборудованію портовъ, которымъ до сего времени не удѣлялось, какъ объяснено на стр. 153 представленія, достаточнаго вниманія. Поэтому я полагалъ бы съ своей стороны возможнымъ оставить личный составъ по строительной части безъ измѣненія, сохранивъ и нынѣ присвоенные оклады дѣлопроизводителямъ въ 4.200 рублей, 3,600 руб. и 3,000 рублей и помощникамъ дѣлопроизводителей въ 1,800 руб. (вмѣсто 2,000 р., какъ указано въ проектѣ штата), 1,500 руб. и 1,200 р.

8) На инженеровъ по технической части при Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія предположено назначить общую сумму въ 30,000 рублей.

По поводу сего слѣдуетъ замѣтить, что по штату Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ на этотъ предметъ назначена была общая сумма въ 68,800 рублей, причемъ сумма эта не была раздѣлена между Отдѣлами, и на практикѣ распредѣленіе инженеровъ для техническихъ занятій между отдѣлами производилась въ зависимости отъ необходимости совершенія той или другой работы. При выдѣленіи въ концѣ минувшаго года въ вѣдѣніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ кредитовъ, относящихся къ Отдѣлу Торговыхъ Портовъ, коммисіей изъ представителей Министерства Путей Сообщенія и Главнаго Управленія было признано, что изъ общей суммы въ 68,800 рублей на инженеровъ для техническихъ занятій на долю Отдѣла Торговыхъ Портовъ приходится лишь сумма въ 16,856 рублей, пропорціональная отношенію стоимости Отдѣла Торговыхъ Портовъ къ общей суммѣ содержанія Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ.

Признавая предполагаемое нынѣ увеличеніе этой суммы до 30,000 рублей весьма значительнымъ, тѣмъ болѣе, что по приведеннымъ на стр. 155 представленія объясненіямъ признается необходимымъ увеличить число инженеровъ для техническихъ занятій не болѣе какъ на двухъ лицъ, а это можетъ потребовать новаго расхода примѣрно въ 6,000—9,000 рублей, — я находилъ бы съ своей стороны достаточнымъ опредѣлить сумму на инженеровъ для техническихъ занятій въ размѣрѣ не свыше 25,000 рублей.

9) На содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и писцовъ, на канцелярскіе и хозяйственные расходы по Отдѣлу Торговыхъ Портовъ предположена сумма въ 40,750 рублей, немногимъ менѣе 41,800 рублей, предположенныхъ по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія.

Выше уже высказаны соображенія, по которымъ я полагалъ бы достаточнымъ назначить на этотъ предметъ по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія не болѣе 35,000 рублей.

Хотя въ Отдѣлѣ Торговыхъ Портовъ, гдѣ сосредоточена главнымъ образомъ техническая часть, переписки будетъ несомнѣнно менѣе, чѣмъ въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, и потому сумму на наемъ писцовъ и канцелярскіе расходы по Отдѣлу Торговыхъ Портовъ слѣдовало бы опредѣлить въ значительно меньшемъ размѣрѣ, тѣмъ не менѣе имѣя въ виду, что по этому Отдѣлу предстоятъ расходы на чертежниковъ и чертежные матеріалы, я не встрѣтилъ бы препятствій къ назначенію названному Отдѣлу той же суммы въ 35,000 рублей, съ тѣмъ, чтобы въ перечень потребностей, на которыя она предназначается по штату, были включены слова «чертежники» и «чертежные матеріалы».

10) Въ Канцеляріи предполагается имѣть 3 Отдѣленія, изъ которыхъ одно въ составѣ двухъ столовъ спеціально для дѣлопроизводства по Совѣту Главноуправляющаго.

Принимая во вниманіе, что представленія въ Совѣтъ почти по всѣмъ болѣе или менѣе сложнымъ дѣламъ будутъ составляться въ подлежащихъ Отдѣлахъ и что по этому дѣлопроизводство въ Канцеляріи по Совѣту едва ли будетъ сложно, я полагалъ бы съ своей стороны возможнымъ, не учреждая для сего особаго отдѣленія, ограничиться образованіемъ для этой цѣли одного стола, пріурочивъ его къ отдѣленію по личному составу.

11) Что касается отдѣльныхъ предположенныхъ по штату Канцеляріи должностныхъ лицъ и расходовъ, то независимо отъ вышеизложенныхъ соображеній объ опредѣленіи содержанія столоначальникамъ и ихъ помощникамъ, а равно бухгалтерамъ и ихъ помощникамъ, въ 1,700 рублей и 960 руб., я полагалъ бы соотвѣтственно этимъ нормамъ опредѣлить содержаніе журналисту и экзекутору въ 1,700 рублей каждому, вмѣсто предположеннаго имъ оклада въ 2,000 р. Содержаніе же врачу слѣдовало бы согласно штату Государственнаго Контроля опредѣлить въ 900 рублей, вмѣсто предположенныхъ 1,200 рублей.

Размѣръ средствъ на содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и писцовъ и на канцелярскіе и хозяйственные расходы, предположенный въ 28,500 руб. для столь сравнительно небольшого учрежденія, какимъ является Канцелярія, нельзя не признать весьма

значительнымъ, и казалось бы, что на этотъ предметъ, соотвѣтственно суммѣ въ 35,000 рублей, предположенной на Отдѣлы Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ, слѣдовало бы назначить по Канцеляріи не болѣе 20,000 рублей.

12) Не возражая засимъ противъ учрежденія въ Главномъ Управленіи Торговаго Мореплаванія и Портовъ Юрисконсультской части, предположенной въ составѣ: Юрисконсульта съ окладомъ въ 5,000 рублей, старшаго помощника его съ окладомъ въ 3,000 рублей и младшаго помощника съ окладомъ въ 2,000 рублей, я полагалъ бы однако, въ виду сравнительной немногочисленности могущихъ предстоять ей дѣлъ, опредѣлить составъ этой части изъ Юрисконсульта съ окладомъ въ 4,000 рублей примѣнительно къ содержанію, получаемому Юрисконсультомъ въ Министерствѣ Народнаго Просвѣщенія, и помощника его съ содержаніемъ въ 2,000 руб.

13) Старшему Инспектору Торговаго Мореплаванія и Портовъ V класса, предполагается присвоить окладъ въ 7,000 рублей.

Имѣя въ виду, что старшимъ инспекторамъ V класса при Управленіи Внутреннихъ Водныхъ Путей и Шоссейныхъ Дорогъ присвоенъ окладъ въ 5,000 рублей и старшимъ инспекторамъ того же класса при Министрѣ Путей Сообщенія — 6,000 рублей, я полагалъ бы, что не болѣе этого послѣдняго оклада слѣдовало бы присвоить и старшему инспектору Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Кромѣ того, младшимъ инспекторамъ, примѣнительно къ соотвѣтствующимъ должностямъ по Министерству Путей Сообщенія, слѣдуетъ присвоить VI классъ по должности и III разрядъ второй степени по пенсіи, вмѣсто предположенныхъ V класса и III разряда 1 степени по пенсіи.

14) На выдачу наградъ и пособій предполагается по проекту штата назначить 75,000 рублей, причемъ въ изложенныхъ въ представленіи объясненіяхъ между прочимъ указывается на то, что размѣръ этого кредита примѣнительно къ нормамъ исчисленія наградныхъ денегъ въ нѣкоторыхъ вѣдомствахъ слѣдовало бы опредѣлить по разсчету 40% содержанія личнаго состава въ размѣрѣ до 140,000 рублей, но что въ видахъ сокращенія расходовъ испрашивается по штату лишь 75,000 руб.

По поводу сего нельзя не замѣтить, что источникомъ для выдачъ наградныхъ денегъ чиновникамъ служатъ обыкновенно не только особые назначенные для

этой цѣли кредиты, но и остатки отъ суммъ по содержанію учрежденія. Такъ какъ остатки въ разное время и по отдѣльнымъ учрежденіямъ бываютъ обыкновенно весьма различны, то принимать въ разсчетъ при исчисленіи размѣра наградного кредита суммы, выдаваемыя въ награду по нѣкоторымъ учрежденіямъ, едва ли возможно. Для опредѣленія размѣра наградного кредита Государственнымъ Совѣтомъ въ послѣднее время уже установлена норма въ 10% отъ содержанія личнаго состава, примѣненная къ изданному въ 1900 году штату Департамента Государственнаго Казначейства и только что изданнымъ штатамъ центральныхъ учрежденій Государственнаго Контроля. Признавая съ своей стороны необходимымъ придержаться этой нормы и при составленіи штата Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, я полагалъ бы опредѣлить согласно сему разсчету и въ соотвѣтствіе съ намѣченными мною сокращеніями размѣръ наградного кредита по разсматриваемому штату въ 30,000 руб.

Въ случаѣ принятія Государственнымъ Совѣтомъ вышеизложенныхъ сокращеній, общая сумма по штату Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ опредѣлится въ 437,480 рублей, къ отпуску конхъ по смѣтѣ названнаго Управленія, начиная съ 1904 года, съ моей стороны препятствій не встрѣчается.

Обращаясь засимъ къ изложенному п.п. VIII, IX, X и XI заключенія предположенію отнести расходы, потребные въ текущемъ году по штату центральныхъ установленій Главнаго Управленія по содержанію должностей, поименованныхъ въ отдѣлѣ III заключенія, и двухъ должностей Товарищей Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, а равно на единовременныя издержки по обзаведенію Главнаго Управленія, на общія средства Государственнаго Казначейства, я вынужденъ всепочтительнѣйше довести до свѣдѣнія Вашего Императорскаго Высочества, что единственный источникъ, который могъ бы послужить для этой цѣли, а именно 12-ти милліонный фондъ, назначенный по государственной росписи на экстренныя и непредвидѣнныя смѣтами надобности, въ настоящее время, не смотря на то, что истекла лишь четверть смѣтнаго года, настолько исчерпанъ, что обращеніе на него упомянутыхъ расходовъ представляется совершенно невозможнымъ.

Въ виду сего и принимая во вниманіе, что по имѣющимся въ Министерствѣ Финансовъ свѣдѣніямъ въ распоряженіи Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ настоящее время имѣются до-

вольно значительные свободные остатки отъ находящихся въ его завѣдываніи поступленій изъ портовыхъ сборовъ за минувшій 1902 годъ, я считаю долгомъ обратиться къ Вашему Высочеству съ всепочтительнѣйшею просьбою, не будетъ ли признано возможнымъ отнести перечисленные въ п.п. VIII – XI заключенія расходы текущаго года на означенные остатки, съ тѣмъ, чтобы необходимая для возмѣщенія сего позаимствованія сумма была внесена въ смѣту Главнаго Управленія на 1904 годъ.

Министръ Финансовъ,
Статсъ-Секретарь (подписалъ) *Витте.*

За Директора (скрѣпилъ) *С. Веберъ.*

ТИПОГРАФІЯ В. КИРШБАУМА.

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНІЕ
ТОРГОВАГО МОРЕПЛАВАНІЯ и ПОРТОВЪ.

ВРЕМЕННАЯ КАНЦЕЛЯРІЯ
ГЛАВНОУПРАВЛЯЮЩАГО

14 Апрѣля 1903 года.

№ 1277.

Объ учрежденіи и штатѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Изложеніе дѣла.

Въ 7 день ноября 1902 года Государю Императору благоугодно было дать Правительствующему Сенату Именной Высочайшій Указъ слѣдующаго содержанія:

Въ постоянномъ попеченіи объ упорядоченіи правительственнаго завѣдыванія торговымъ мореплаваніемъ и портами, Нами учреждены были при Министерствѣ Финансовъ Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія, Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія и Комитетъ по портовымъ дѣламъ.

Признавая нынѣ за благо дѣла торговаго мореплаванія и портовъ сосредоточить въ самостоятельномъ учрежденіи въ ряду государственныхъ установленій, повелѣваемъ:

1. Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія, Комитетъ по портовымъ дѣламъ и Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія, со всѣми подвѣдомственными имъ учрежденіями, а равно управленіе строительныхъ и ремонтныхъ для торговыхъ судовъ заведеній, выдѣлить изъ состава Министерства Финансовъ и предоставить вѣдѣнію Особаго Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, подчинивъ оное Главноуправляющему, облеченному правами, въ ст. 159 Учр. Мин. (Св. Зак. т. 1 изд. 1892 г.) указанными.

2. Присвоить Главноуправляющему права и обязанности, принадлежащія нынѣ: по части торговаго мореплаванія и портовъ — Министру Финансовъ, а по части технической въ портахъ — Министру Путей Сообщенія.

и 3. Главноуправляющему озаботиться внесеніемъ въ установленномъ порядкѣ на Наше утвержденіе проектовъ учрежденія и штата подвѣдомственнаго ему Главнаго Управленія, а также предположеній о тѣхъ измѣненіяхъ въ дѣйствующихъ законахъ о торговомъ мореплаваніи и портахъ, которыя вызываются новымъ порядкомъ управленія оными.

Правительствующій Сенатъ не оставитъ къ исполненію сего учинить надлежащее распоряженіе.

Вмѣстѣ съ симъ послѣдовалъ Именной Высочайшій Указъ о назначеніи Предсѣдателя Совѣта по дѣламъ Торговаго Мореплаванія Его Императорскаго Высочества Великаго Князя Александра Михаиловича Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Затѣмъ, Именнымъ Высочайшимъ Указомъ Правительствующему Сенату, 20 января 1903 г. даннымъ, въ составѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ учреждены двѣ должности Товарища Главноуправляющаго, на правахъ, учрежденіемъ Министерствъ должностямъ Товарищей Министра присвоенныхъ.

Одновременно съ учрежденіемъ Главнаго Управленія Его Императорскому Величеству благоугодно было предначертать общую программу вновь образованнаго Главнаго Управленія, въ нижеслѣдующемъ Всемилостивѣйшемъ Рескриптѣ, данномъ 7 же ноября 1902 г. на Имя Его Императорскаго Высочества Великаго Князя Александра Михаиловича:

Ваше Императорское Высочество.

Высоко цѣня значеніе отечественнаго торговаго мореходства и зная, сколь много и неустанно Вы трудились надъ изысканіемъ способовъ достичь его преуспѣянія, Я назначилъ Васъ первоначально членомъ, а засимъ Предсѣдателемъ учрежденнаго при Министерствѣ Финансовъ Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія.

Нынѣ, желая вполнѣ обезпечить наилучшее осуществленіе мѣропріятій, направляемыхъ къ всестороннему развитію сей крупной отрасли государственнаго хозяйства, Я призналъ за благо учредить Особое Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ и ввѣрить его Вашему Императорскому Высочеству на правахъ, Министрамъ предоставленныхъ.

Облеченные этимъ новымъ званіемъ, Вы пріобрѣтаете ту самостоятельность въ исполненіи Моихъ предначертаній, которая необходима при руководствѣ симъ важнымъ дѣломъ, близкимъ Вамъ по Вашимъ познаніямъ и исконнымъ влеченіямъ.

Дабы облегчить Вамъ такую задачу, требующую, для успѣшнаго ея выполненія, много терпѣливаго, настойчиваго и продолжительнаго труда, но за то и весьма существенную въ видахъ общаго подъема производительности Россіи и постепеннаго устраненія зависимости отъ иностранныхъ предпріятій и торговыхъ флотовъ, Я нахожу своевременнымъ теперь же предоставить Вамъ широкія полномочія и вмѣстѣ съ тѣмъ намѣтить, въ общихъ чертахъ, программу предстоящей Вашей дѣятельности.

Для достиженія указанныхъ цѣлей Вамъ, по мѣрѣ надобности, надлежитъ основывать, средствами казны или на коммерческихъ началахъ, судоходныя предпріятія, верфи и ремонтныя мастерскія для судовъ, благоустроять и вновь сооружать порты и пристани, оказывать необходимую помощь существующему судостроенію и судоходству и вообще всѣми мѣрами содѣйствовать улучшенію условій судопромышленности, а также и быта моряковъ, причемъ наблюденіе за частными мореходными предпріятіями должно быть всецѣло сосредоточено въ подчиняемомъ Вамъ Главномъ Управленіи.

Я убѣжденъ, что въ этой дѣятельности, которая коснется разнообразнѣйшихъ интересовъ,

сопряженныхъ съ дорогимъ Моему сердцу развитіемъ русскихъ судостроенія и судоходства, Вы встрѣтите полное содѣйствіе всѣхъ вѣдомствъ, учрежденій и отдѣльныхъ лицъ.

Совершенное же Мое къ Вамъ довѣріе да укрѣпитъ Васъ при выполненіи возлагаемыхъ на Васъ новыхъ трудныхъ обязанностей и да послужитъ залогомъ успѣха въ устроительствѣ вручаемаго Вамъ многосложнаго дѣла.

Вступивъ въ исполненіе возложенныхъ на него обязанностей, Главноуправляющій Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами почелъ долгомъ повергнуть на Высочайшее Его Императорскаго Величества благовоззрѣніе соображенія о предварительныхъ мѣропріятіяхъ по вновь учрежденному Главному Управленію, и Государь Императоръ въ 22 день ноября 1902 года Высочайше повелѣть соизволилъ:

1. Образовать, для подробнаго разграниченія дѣлъ и суммъ, подлежащихъ вѣдѣнію Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ и Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, Особое Совѣщаніе при Главномъ Управленіи Торговаго Мореплаванія и Портовъ, подъ предсѣдательствомъ и. д. Помощника Главноуправляющаго Свиты Его Величества Контръ-Адмирала Абаза, изъ членовъ отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, по назначенію подлежащими Главноуправляющимъ и Министрами. Дѣлопроизводство сего Совѣщанія возложить на Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія.

2. До 1 января 1903 года техническую часть въ портахъ оставить на прежнихъ основаніяхъ въ Министерствѣ Путей Сообщенія.

3. До 1 января 1903 года удовлетвореніе содержаніемъ штатныхъ и не штатныхъ чиновъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, подвѣдомственныхъ ему учрежденій и лицъ, а равно расходованіе кредитовъ, ассигнованныхъ по смѣтѣ Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности на общіе по симъ Учрежденіямъ расходы, оставить на прежнемъ основаніи въ Министерствѣ Финансовъ, а расходованіе кредитовъ, имѣющихъ предметомъ нужды торговаго мореплаванія, предоставить Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ.

4. Права, предоставленныя Министру Финансовъ по расходованію суммъ, составляющихъ предметъ вѣдѣнія Комитета по портовымъ дѣламъ, передать нынѣ же Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

5. Съ 1 января 1903 года кредиты на содержаніе личнаго состава включаемыхъ въ Главное Управленіе учрежденій и лицъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, а также ассигнованія, относящіяся до торговаго мореплаванія, портовъ и технической части въ портахъ,—передать въ вѣдѣніе Главнаго Управленія.

6. И. д. Помощника Главноуправляющаго присвоить III классъ по должности и содержаніе опредѣлить въ 12.000 рублей въ годъ со дня назначенія.

7. Временно, впредь до утвержденія въ установленномъ порядкѣ штата Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ: а) усилить средства Отдѣла Торговаго Мореплаванія причисленіемъ необходимаго числа лицъ для исполненія обязанностей по завѣдыванію личнымъ составомъ, по счетной и хозяйственной частямъ, съ присвоеніемъ имъ окладовъ содержанія примѣнительно къ штатамъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, въ числѣ, опредѣляемомъ Главноуправляющимъ, въ зависимости отъ дѣйствительной потребности; б) ввести въ составъ Главнаго Управленія чиновниковъ для особыхъ порученій въ числѣ четырехъ, изъ коихъ двоихъ, съ присвоеніемъ IV класса по должности, одного V класса и одного VI класса по должности, съ предоставленіемъ Главноуправляющему права назначать имъ содержаніе по своему усмотрѣнію.

8. Отпустить въ распоряженіе Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами 75.000 р. на покрытіе, по его усмотрѣнію, расходовъ, вызываемыхъ учрежденіемъ Главнаго Управленія и п. п. 6 и 7 настоящаго всеподданнѣйшаго доклада, съ отнесеніемъ сей суммы на спеціальныя средства Комитета по портовымъ дѣламъ, съ тѣмъ, чтобы о возмѣщеніи ея изъ средствъ Государственнаго Казначейства было представлено на уваженіе Государственнаго

Совѣта при внесеніи представленія о штатахъ Главнаго Управленія.

При этомъ Его Императорскому Величеству на всеподданѣйшемъ докладѣ благоугодно было начертать: «Желательно, чтобы къ 1 января занятія Совѣщанія были закончены».

Во исполненіе сего Высочайшаго повелѣнія и въ виду краткости срока, остававшагося до 1 января 1903 года, Главноуправляющій Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами призналъ необходимымъ приступить безотлагательно къ выполненію работъ Совѣщанія и для сего полагалъ цѣлесообразнымъ произвести подготовку разграниченія въ отдѣльныхъ коммисіяхъ при Министерствахъ Финансовъ и Путей Сообщенія, въ каждомъ по предметамъ вѣдѣнія подлежащаго Министерства, при участіи представителей отъ Главнаго Управленія. Соотвѣтственно съ симъ при названныхъ Министерствахъ были образованы предварительныя коммисіи: при Министерствѣ Финансовъ—подъ предсѣдательствомъ Товарища Министра, Тайнаго Совѣтника Романова, и при Министерствѣ Путей Сообщенія — подъ предсѣдательствомъ Начальника Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ, Дѣйствительнаго Статскаго Совѣтника Иваницкаго.

Соображенія и заключенія сихъ предварительныхъ коммисій были разсмотрѣны Высочайше учрежденнымъ Совѣщаніемъ въ засѣданіяхъ 21 и 30 декабря 1902 года, причемъ установлены были, какъ въ отношеніи личнаго состава, такъ и по хозяйственно-операціоннымъ расходамъ, кредиты по смѣтамъ на 1903 годъ, подлежащіе передачѣ изъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія въ вѣдѣніе Главнаго Управленія.

На основаніи заключеній названнаго Совѣщанія и по соглашенію съ Министрами Финансовъ и Путей Сообщенія, Главноуправляющій Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, въ цѣляхъ обезпеченія Главнаго Управленія необходимыми способами для выполненія возложенныхъ на него обязанностей, испросилъ, въ 10 день января сего года, Высочайшее Его Императорскаго Величества соизволеніе на передачу помянутыхъ выше кредитовъ въ вѣдѣніе Главнаго Управленія.

Согласно сему Высочайшему повелѣнію, въ распоряженіе Главнаго Управленія были переданы нижеслѣдующіе кредиты: изъ Министерства Финансовъ—на содержаніе личнаго состава Отдѣла Торговаго Мореплаванія, чѣмъ завершилось окончательное выдѣленіе сего Отдѣла изъ Министерства Финансовъ, а также кредиты, распорядительное дѣлопроизводство по коимъ, относясь къ обязанностямъ Министерства Финансовъ по торговому мореплаванію, было сосредоточено въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія; а изъ Министерства Путей Сообщенія—кредиты по содержанію личнаго состава Отдѣла Торговыхъ Портовъ и подвѣдомственныхъ ему по производству работъ въ портахъ мѣстныхъ техническихъ органовъ, которые такимъ образомъ были выдѣлены изъ Министерства Путей Собщенія и включены въ составъ Главнаго Управленія. Вмѣстѣ съ симъ Главному Управленію было передано и распоряженіе хозяйственно-операціонными кредитами по технической части въ портахъ.

Что же касается подробнаго разграниченія дѣлъ, подлежащихъ передачѣ изъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія въ завѣдываніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, и опредѣленія въ соотвѣтствіи съ симъ ближайшихъ его правъ и обязанностей, то изъясненная въ данномъ на имя Главноуправляющаго Высочайшемъ Рескриптѣ общая программа предстоящей дѣятельности вновь образованнаго Главнаго Управленія была въ подробностяхъ выяснена въ сужденіяхъ Высочайше учрежденнаго, подъ предсѣдательствомъ Свиты Его Величества Контръ-Адмирала Абаза, Совѣщанія, изложенныхъ въ прилагаемыхъ при семъ журналахъ Совѣщанія. Изъ этихъ журналовъ видно, что вопросъ о разграниченіи предметовъ вѣдѣнія между Министерствомъ Путей Сообщенія и Главнымъ Управленіемъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ былъ разрѣшенъ Совѣщаніемъ безъ затрудненій. Какъ предварительной при Министерствѣ Путей Сообщенія коммисіею, такъ затѣмъ и Совѣщаніемъ было признано, что передачѣ Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами подлежитъ вся совокупность правъ и обязанностей Министра Путей Сообщенія по завѣдыванію торговыми портами, для чего изъ Министерства Путей Сообщенія должны быть переданы въ Главное Управленіе всѣ находящіяся въ производствѣ дѣла, касающіяся торговыхъ портовъ, въ предѣлахъ, лежавшихъ на Министерствѣ, во время изда-

нія Высочайшаго Указа 7 ноября, обязанностей по завѣдыванію сими портами, а равно дѣла о службѣ должностныхъ лицъ, завѣдывающихъ означенными портами и переходящихъ, въ тѣхъ же должностяхъ, на службу въ Главное Управленіе.

Что же касается распредѣленія предметовъ вѣдѣнія между Министерствомъ Финансовъ и Главнымъ Управленіемъ, то въ Совѣщаніи по многимъ пунктамъ предложенной ему программы произошли разногласія между представителями Министерства Финансовъ, съ одной стороны, и Предсѣдателемъ и представителями Главнаго Управленія, съ другой. Разногласія эти обусловливались преимущественно различіемъ взглядовъ относительно возложенныхъ на Главное Управленіе задачъ. Предначертанная Его Императорскимъ Величествомъ, во Всемилостивѣйшемъ на имя Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами Рескриптѣ отъ 7 ноября, программа дѣятельности новаго учрежденія обязывала представителей онаго настаивать на сосредоточеніи въ Главномъ Управленіи производства дѣлъ, касающихся не только одной технической части въ портахъ и ближайшаго завѣдыванія торговымъ мореплаваніемъ, но и общихъ нуждъ и пользъ торговли и промышленности, въ видахъ подъема производительныхъ силъ Россіи и постепеннаго устраненія зависимости отъ иностранныхъ предпріятій и торговыхъ флотовъ. Представители же Министерства Финансовъ въ своихъ сужденіяхъ исходили изъ точнаго смысла дѣйствующихъ узаконеній, возлагающихъ заботы относительно общихъ условій торговли и промышленности на Министра Финансовъ.

Но засимъ между Главноуправляющимъ и Министромъ Финансовъ, по ознакомленіи съ трудами Совѣщанія, состоялось соглашеніе, результаты коего изложены въ приводимомъ ниже особомъ заключеніи (справка II).

Означенное соглашеніе Главноуправляющаго съ Министромъ Финансовъ, равно какъ и сужденія Высочайше учрежденнаго Совѣщанія приняты были во вниманіе при составленіи, на предначертанныхъ въ Высочайшемъ Указѣ 7 Ноября 1902 г. и Всемилостивѣйшемъ Рескриптѣ основаніяхъ, предположеній объ учрежденіи и штатѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, вносимыхъ нынѣ на уваженіе Государственнаго Совѣта.

Справка

1. 1. Именной Высочайшій Указъ Правительствующему Сенату.

Въ постоянномъ попеченіи объ упорядоченіи правительственнаго завѣдыванія торговымъ мореплаваніемъ и портами, Нами учреждены были при Министерствѣ Финансовъ Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія, Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія и комитетъ по портовымъ дѣламъ.

Признавая нынѣ за благо дѣла торговаго мореплаванія и портовъ сосредоточить въ самостоятельномъ учрежденіи въ ряду государственныхъ установленій, повелѣваемъ:

1) Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія, Комитетъ по портовымъ дѣламъ и Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія, со всѣми подвѣдомственными имъ учрежденіями, а равно управленіе строительныхъ и ремонтныхъ, для торговыхъ судовъ, заведеній, выдѣлить изъ состава Министерства Финансовъ и предоставить вѣдѣнію особаго Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, подчинивъ оное главноуправляющему, облеченному правами, въ статьѣ 159-й учр. мин. (св. зак. т. I, изд. 1892 г.) указанными.

2) Присвоить главноуправляющему права и обязанности, принадлежащія нынѣ: по части торговаго мореплаванія и портовъ—Министру Финансовъ, а по части технической въ портахъ—Министру Путей Сообщенія.

и 3) Главноуправляющему озаботиться внесеніемъ въ установленномъ порядкѣ на Наше утвержденіе проекта учрежденія и штата подвѣдомственнаго ему главнаго управленія, а также предположеній о тѣхъ измѣненіяхъ въ дѣйствующихъ законахъ о торговомъ мореплаваніи и портахъ, которыя вызываются новымъ порядкомъ управленія оными.

Правительствующій Сенатъ не оставить къ исполненію сего учинить надлежащее распоряженіе.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„*НИКОЛАЙ*".

Въ Ливадіи
7-го ноября 1902 г.

2. Высочайшій рескриптъ, данный на имя Его Императорскаго Высочества Великаго Князя Александра Михаиловича.

Ваше Императорское Высочество.

Высоко цѣня значеніе отечественнаго торговаго мореходства и зная, сколь много и неустанно вы трудились надъ изысканіемъ способовъ достичь его преуспѣянія, Я назначилъ васъ первоначально членомъ, а засимъ предсѣдателемъ учрежденнаго при Министерствѣ Финансовъ Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія.

Нынѣ, желая вполнѣ обезпечить наилучшее осуществленіе мѣропріятій, направляемыхъ къ всестороннему развитію сей крупной отрасли государственнаго хозяйства, Я призналъ за благо учредить особое Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и портовъ и ввѣрить его Вашему Императорскому высочеству на правахъ, Министрамъ предоставленныхъ.

Облеченные этимъ новымъ званіемъ, вы пріобрѣтаете ту самостоятельность въ исполненіи Моихъ предначертаній, которая необходима при руководствѣ симъ важнымъ дѣломъ, близкимъ вамъ по вашимъ познаніямъ и исконнымъ влеченіямъ.

Дабы облегчить вамъ такую задачу, требующую, для успѣшнаго ея выполненія, много терпѣливаго, настойчиваго и продолжительнаго труда, но зато и весьма существенную въ видахъ общаго подъема производительности Россіи и постепеннаго устраненія зависимости отъ иностранныхъ предпріятій и торговыхъ флотовъ, Я нахожу своевременнымъ теперь же предоставить вамъ широкія полномочія и, вмѣстѣ съ тѣмъ, намѣтить, въ общихъ чертахъ, программу предстоящей вашей дѣятельности.

Для достиженія указанныхъ цѣлей вамъ, по мѣрѣ надобности, надлежитъ основывать, средствами казны или на коммерческихъ началахъ, судоходныя предпріятія, верфи и ремонтныя мастерскія для судовъ, благоустроять и вновь сооружать порты и пристани, оказывать необходимую помощь существующему судостроенію и судоходству и вообще всѣми мѣрами содѣйствовать улучшенію условій судопромышленности, а также и быта моряковъ, причемъ наблюденіе за частными мореходными предпріятіями должно быть всецѣло сосредоточено въ подчиняемомъ вамъ Главномъ управленіи.

Я убѣжденъ, что въ этой дѣятельности, которая коснется разнообразнѣйшихъ интересовъ, сопряженныхъ съ дорогимъ Моему сердцу развитіемъ русскихъ судостроенія и судоходства, вы встрѣтите полное содѣйствіе всѣхъ вѣдомствъ, учрежденій и отдѣльныхъ лицъ.

Совершенное же Мое къ вамъ довѣріе да укрѣпитъ васъ при выполненіи возлагаемыхъ на васъ новыхъ трудныхъ обязанностей и да послужитъ залогомъ успѣха въ устроительствѣ вручаемаго вамъ многосложнаго дѣла.

Пребываю къ Вашему Императорскому Высочеству навсегда неизмѣнно благосклонный.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано:

„и искренно васъ любящій

НИКОЛАЙ“.

Въ Ливадіи
7-го ноября 1902 г.

3. По всеподданнѣйшему докладу Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами о предварительныхъ мѣропріятіяхъ по Главному Управленію, Государь Императоръ, въ 22 день Ноября 1902 г., Высочайше повелѣть соизволилъ:

1) Образовать, для подробнаго разграниченія дѣлъ и суммъ, подлежащихъ вѣдѣнію Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ и Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, особое Совѣщаніе при Главномъ Управленіи Торговаго Мореплаванія и Портовъ, подъ предсѣдательствомъ Н. д. Помощника Главноуправляющаго Свиты Его Величества Контръ-Адмирала Абаза и членовъ отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, по назначенію подлежащими Главноуправляющимъ и Министрами. Дѣлопроизводство сего Совѣщанія возложить на Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія.

2) До 1 Января 1903 года техническую часть въ портахъ оставить на прежнихъ основаніяхъ въ Министерствѣ Путей Сообщенія.

3) До 1 Января 1903 года удовлетвореніе содержаніемъ штатныхъ и нештатныхъ чиновъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, подвѣдомственныхъ ему учрежденій и лицъ, а равно расходованіе кредитовъ, ассигнованныхъ по смѣтѣ Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности на общіе по симъ Учрежденіямъ расходы оставить на прежнемъ основаніи въ Министерствѣ Финансовъ, а расходованіе кредитовъ, имѣющихъ предметомъ нужды торговаго мореплаванія, предоставить Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами по соглашенію съ Министромъ Финансовъ.

4) Права, предоставленныя Министру Финансовъ по расходованію суммъ, составляющихъ предметы вѣдѣнія Комитета по портовымъ дѣламъ, передать нынѣ же Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

5) Съ 1-го января 1903 года кредиты на содержаніе личнаго состава включаемыхъ въ Главное Управленіе учрежденій и лицъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, а также ассигнованія, относящіяся до торговаго мореплаванія, портовъ и технической части въ портахъ,—передать въ вѣдѣніе Главнаго Управленія.

6) И. д. Помощника Главноуправляющаго присвоить III классъ по должности и содержаніе опредѣлить въ 12,000 р. въ годъ со дня назначенія.

7) Временно, впредь до утвержденія въ установленномъ порядкѣ штата Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ: а) усилить средства Отдѣла Торговаго Мореплаванія причисленіемъ необходимаго числа лицъ для исполненія обязанностей по завѣдыванію личнымъ составомъ, по счетной и хозяйственной частямъ, съ присвоеніемъ имъ окладовъ содержанія примѣнительно къ штатамъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, въ числѣ, опредѣляемомъ Главноуправляющимъ, въ зависимости отъ дѣйствительной потребности; б) ввести въ составъ Главнаго Управленія чиновниковъ для особыхъ порученій въ числѣ четырехъ, изъ коихъ двоихъ, съ присвоеніемъ IV-го класса по должности, одного V-го класса и одного VI-го класса по должности съ предоставленіемъ Главноуправляющему права назначать имъ содержаніе по своему усмотрѣнію.

8) Отпустить въ распоряженіе Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами 75,000 руб. на покрытіе, по его усмотрѣнію, расходовъ, вызываемыхъ учрежденіемъ Главнаго Управленія и пунктами 6 и 7 настоящаго всеподданнѣйшаго доклада, съ отнесеніемъ сей суммы на спеціальныя средства Комитета по портовымъ дѣламъ съ тѣмъ, чтобы о возмѣщеніи ея изъ средствъ Государственнаго Казначейства было представлено на уваженіе Государственнаго Совѣта при внесеніи представленія о штатахъ Главнаго Управленія.

При этомъ на всеподданнѣйшемъ докладѣ Его Императорскому Величеству благоугодно было начертать: *„Желательно, чтобы къ 1 января занятія Совѣщанія были закончены“.*

4. По всеподданнѣйшему докладу Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, Государь Императоръ, въ 10 день января 1903 года Высочайше повелѣть соизволилъ:

кредиты на содержаніе личнаго состава включаемыхъ въ Главное Управленіе учрежденій Министерствомъ Финан-

совъ и Путей Сообщенія, а также ассигнованія, относящіяся до торговаго мореплаванія, портовъ и технической части въ портахъ, въ размѣрахъ, исчисленнымъ Высочайше учрежденнымъ подъ предсѣдательствомъ Свиты Его Величества Контръ-Адмирала Абаза Совѣщаніемъ и установленныхъ по соглашенію съ названными Министерствами, передать изъ смѣтъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія на 1903 годъ въ завѣдываніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

5. Именнымъ Высочайшимъ Указомъ Правительствующему Сенату 20 Января 1903 года учреждены въ составѣ Главнаго Управленія торговаго мореплаванія и портовъ двѣ должности товарища главноуправляющаго на правахъ, учрежденіемъ Министерствъ (св. зак. т. I, ч. 2) должностямъ товарищей Министра присвоенныхъ, и вмѣстѣ съ симъ упразднена ранѣе учрежденная должность Помощника Главноуправляющаго.

II. Соглашеніе Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами съ Министромъ Финансовъ о разграниченіи предметовъ вѣдомства Главнаго Управленія и Министерства Финансовъ.

По поводу возникшихъ въ Высочайше учрежденномъ подъ предсѣдательствомъ Свиты Его Величества Контръ-Адмирала А. М. Абаза Совѣщаніи разногласій относительно дѣлъ, подлежащихъ передачѣ изъ Министерства Финансовъ въ вѣдѣніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, состоялось между Главноуправляющимъ и Министромъ Финансовъ соглашеніе, коимъ опредѣлено:

1) Принадлежащія нынѣ Министру Финансовъ по Учрежденіямъ по части торговли и промышленности (бывшему Департаменту Торговли и Мануфактуръ) права и обязанности, указанныя въ Уставѣ Торговомъ и послѣдующихъ узаконеніяхъ: по измѣренію судовъ, приписке судовъ къ портамъ, веденію корабельныхъ списковъ и наложенію взысканій по симъ предметамъ, передать Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами. Исполнительныя же по примѣненію сихъ узаконеній обязанности временно оставить на портовыхъ таможняхъ съ тѣмъ, чтобы жалобы на постановленія таможенъ разсматривались и разрѣшались Комитетомъ по портовымъ дѣламъ, постановленія коего обращались бы къ исполненію черезъ Министерство Финансовъ.

2) Утверждаемыя нынѣ, на основаніи пп. IV и IX Высочайше утвержденнаго 27 апрѣля 1898 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, правила относительно безпошлиннаго пропуска металлическихъ издѣлій для вооруженія и оснастки парусныхъ мореходныхъ судовъ, а равно предметовъ, входящихъ въ инвентарь судовъ, предоставить на указанныхъ въ законѣ основаніяхъ, утвержденію Министра Финансовъ, по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

3) Подлежащія разрѣшенію Министра Финансовъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 25 Іюня 1899 года Положенія Комитета Министровъ, ходатайства о разсрочкѣ таможенной пошлины на суда, пріобрѣтаемыя для плаванія по Каспійскому морю, предоставить разрѣшать Министру Финансовъ, по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

4) Разсмотрѣніе соглашеній съ иностранными державами о взаимномъ признаніи мѣрительныхъ свидѣтельствъ передать вѣдѣнію Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

5) Принадлежащія Министерству Финансовъ по дѣйствующимъ законамъ права и обязанности по управленію торговыми портами передать Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

6) Включить въ составъ Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія двухъ членовъ, а въ составъ Комитета по портовымъ дѣламъ—одного члена отъ Министерства Финансовъ (установленное закономъ участіе въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ, при разсмотрѣніи опредѣленныхъ вопросовъ, Директора Департамента Государственнаго Казначейства и Директора Департамента Таможенныхъ Сборовъ остается въ силѣ).

7) Общее завѣдываніе портовыми сборами передать Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ и предоставить Главноуправляющему, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ, принадлежащее нынѣ по закону Министру Финансовъ (отд. II ст. 5 Выс. утв. 8 Іюня 1901 г. мн. Гос. Сов.) право—малоцѣнные товары относить къ низшимъ размѣрамъ обложенія, опредѣлять ставки сбора съ сихъ товаровъ въ размѣрѣ менѣе ¼ коп. съ пуда, а также совершенно освобождать ихъ отъ сего сбора. Порядокъ же взиманія портовыхъ сборовъ оставить безъ измѣненія, сохранивъ взиманіе сего сбора за портовыми таможнями съ тѣмъ, чтобы необходимыя по сему дѣлу распоряженія производились черезъ Министерство Финансовъ, и чтобы установленная закономъ инструкція по взиманію сихъ сборовъ утверждалась Министромъ Финансовъ по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами и съ Государственнымъ Контролеромъ.

8) Дѣла по уставамъ и дѣятельности частныхъ морскихъ пароходныхъ и спеціально судостроительныхъ обществъ Имперіи и по оказанію имъ всякаго рода воспособленій, а также и дѣла по заключенію Правительствомъ договоровъ съ частными предпріятіями о содержаніи срочныхъ морскихъ пароходныхъ сообщеній передать въ вѣдѣніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

9) Техническій надзоръ за судостроеніемъ и завѣдываніе дѣлами о спеціально судостроительныхъ заведеніяхъ и ремонтныхъ для торговыхъ морскихъ судовъ мастерскихъ сосредоточить въ Главномъ Управленіи Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

10) Включить въ составъ правленій частныхъ и казенныхъ пароходныхъ обществъ, въ коихъ имѣются директора отъ Правительства или представители Министерствъ, также и представителей отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ съ тѣмъ, чтобы назначаемая нынѣ на содержаніе представителей Министерствъ сумма была распредѣлена между представителями сихъ Министерствъ и Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ поровну.

11) Предоставить Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами назначать представителей на общія собранія акціонеровъ по принадлежащимъ казнѣ акціямъ подвѣдомственныхъ Главному Управленію предпріятій въ тѣхъ случаяхъ, когда акціи сіи пріобрѣтены казною при самомъ учрежденіи компаніи или позже (т. е. когда совершенная затрата списана въ расходъ), въ видахъ оказанія правительственной поддержки образованію или дѣятельности предпріятія. Въ тѣхъ же случаяхъ, когда акціи сіи пріобрѣ-

таются Министерствомъ Финансовъ по соображеніямъ общефинансовой политики (т. е. затрата не отнесена въ расходъ казны), сему Министерству принадлежитъ и назначеніе представителей на общія собранія акціонеровъ съ тѣмъ, однако чтобы они получали инструкціи отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ по соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ.

12) Ввести въ составъ Совѣта по тарифнымъ дѣламъ постояннаго представителя отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ и въ составъ Тарифнаго Комитета при Департаментѣ Желѣзнодорныхъ Дѣлъ одного члена отъ Главнаго Управленія съ одновременнымъ усиленіемъ состава названнаго Комитета однимъ членомъ и отъ Министерства Финансовъ, дополнивъ для этой цѣли штатъ Тарифнаго Комитета двумя должностями членовъ сего Комитета на одинаковыхъ съ прочими членами основаніяхъ.

Подлинное соглашеніе подписано Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами и Министромъ Финансовъ.

О таковомъ соглашеніи Главноуправляющимъ всеподданнѣйшимъ докладомъ въ 18 день Февраля с. г. доведено до Высочайшаго Его Императорскаго Величества свѣдѣнія.

III. Учрежденія Министерствъ (Св. Зак. т. I ч. 2).

11. Въ Министерствахъ, коихъ предметы по пространству ихъ и разнообразію раздѣлены на многіе Департаменты, для разсмотрѣнія дѣлъ, требующихъ, по важности ихъ, общаго соображенія, состоитъ Совѣтъ Министра.

12. Совѣтъ Министра составляется, подъ его предсѣдательствомъ, изъ Товарища его и, всѣхъ Директоровъ Департаментовъ.

13. Въ случаяхъ, когда Министръ не предсѣдательствуетъ въ Совѣтѣ своего Министерства, Товарищъ заступаетъ его мѣсто; если же нѣтъ Товарища, то предсѣдательствуетъ въ Совѣтѣ одинъ изъ Директоровъ, по усмотрѣнію Министра.

14. Въ Совѣтѣ Министра могутъ сверхъ Директоровъ присутствовать особенные Члены, опредѣляемые къ тому по Высочайшему усмотрѣнію.

15. Во всѣхъ Министерствахъ въ Совѣтъ могутъ быть приглашаемы, по усмотрѣнію Министра и по свойству дѣлъ, лица постороннія, какъ-то: владѣльцы заводовъ по мануфактурамъ, именитое купечество по дѣламъ коммерческимъ и подобныя.

83. Въ Совѣтъ Министра поступаютъ: 1) всѣ дѣла и предположенія, требующія новаго учрежденія, или важныхъ перемѣнъ въ разныхъ частяхъ управленія; 2) случаи, требующіе дополненія законовъ и учрежденій, поясненія оныхъ или отмѣны и исправленія; 3) предположенія о новыхъ заведеніяхъ; 4) новыя изобрѣтенія, когда представлены будутъ къ разсмотрѣнію Директоромъ Департамента, или уважены Министромъ; 5) пріобрѣтенія въ казну, или отдача изъ казны казеннаго имущества; 6) разсмотрѣніе финансовой смѣты Министерства; 7) составленіе условій на подряды, поставки и другія предпріятія; 8) производство подрядовъ по разнымъ частямъ, состоящимъ въ вѣдѣніи Министерства; 9) разсмотрѣніе случаевъ несостоятельности и затрудненій въ подрядахъ, поставкахъ и предпріятіяхъ; 10) разсмотрѣніе убытковъ и вреда, случившагося по казенному имуществу въ вѣдѣніи какого-либо лица или мѣста; 11) дѣла по притязаніямъ частныхъ людей на казну, и по иску казны на

частныхъ людяхъ; 12) разсмотрѣніе донесеній чиновниковъ, посылаемыхъ для обозрѣнія и освидѣтельствованія разныхъ частей, управляемыхъ Департаментомъ; 13) разсмотрѣніе основательныхъ доносовъ по дѣламъ важнымъ; 14) разсмотрѣніе дѣлъ по упущеніямъ разныхъ чиновниковъ, и рѣшеніе о преданіи суду; 15) дѣла по производству въ чины и опредѣленію наградъ вообще по Департаментамъ, а также предположенія объ установленіи особыхъ испытаній на такія должности, для успѣшнаго отправленія которыхъ нужны спеціальныя познанія, равно какъ и правила о предметахъ, объемѣ и порядкѣ производства сихъ испытаній; 16) разныя неудовольствія и жалобы служащихъ и частныхъ людей на Департаменты, если Министръ найдетъ ихъ заслуживающими вниманіе.

84. Сверхъ вышеозначенныхъ дѣлъ (ст. 83) предоставляется Министру вносить и другія дѣла на усмотрѣніе Совѣта, когда онъ признаетъ ихъ требующими общаго уваженія.

100. Положенія Совѣта, по утвержденіи ихъ Министромъ, получаютъ окончательное въ Департаментѣ исполненіе въ слѣдующихъ случаяхъ:

1) Когда положенія сіи составляютъ одну мѣру, способъ или образъ исполненія Высочайшихъ указовъ и повелѣній, или содержатъ подробныя распоряженія, на точной силѣ сихъ указовъ основанныя, и не предполагаютъ никакой въ нихъ отмѣны.

2) Когда полагается устроить какое-либо заведеніе изъ суммъ, на сей именно предметъ уже опредѣленныхъ, безъ новаго отпуска или назначенія.

3) Когда дѣло настоитъ только о томъ, чтобъ признать какое либо заведеніе или изобрѣтеніе полезнымъ, или произвесть оному опытъ изъ суммъ, на сіе уже опредѣленныхъ.

4) Введеніе новыхъ изобрѣтеній въ дѣйствіе, когда не предполагаютъ они отмѣны прежнихъ того же рода заведеній, Высочайше утвержденныхъ, или же по обычаю и принятымъ правиламъ существующихъ, и когда можетъ быть сіе исполнено изъ суммъ отпущенныхъ на дѣйствіе того же рода заведеній.

5) Награды за изобрѣтенія, признанныя полезными, если сіи награды могутъ быть произведены изъ суммъ, на то положенныхъ, и если притомъ онѣ не превышаютъ тысячи пятисотъ рублей.

6) Пріобрѣтеніе въ казну какого либо имущества изъ суммъ, отпущенныхъ для сего предмета, или для разныхъ заведеній, строеній и помѣщеній, для коихъ пріобрѣтенное имущество необходимо потребно и когда сумма его не простирается выше трехъ тысячъ рублей.

Примѣчаніе 1. Покупка разныхъ припасовъ и потребностей для заведеній и построеній, производимыхъ по указамъ и учрежденіямъ, разрѣшается Департаментами и мѣстными начальствами на общемъ порядкѣ или на особенныхъ правилахъ, для каждаго мѣста предписанныхъ.

Примѣчаніе 2. Продажа разныхъ произведеній съ фабрикъ и заводовъ производится Департаментами и мѣстнымъ начальствомъ съ обыкновеннымъ отчетомъ и на основаніи особыхъ о томъ правилъ.

Примѣчаніе 3. Пріобрѣтеніе въ казну недвижимыхъ имуществъ, на опредѣленныя для того суммы, разрѣшается Департаментами Министерствъ до тысячи рублей, Совѣтами Министровъ, съ утвержденія Министровъ, до пяти тысячъ рублей, а выше сего съ Высочайшаго утвержденія. Дѣла о вознагражденіи частныхъ людей за имущества, на государственныя нужды отбираемыя, если сумма опредѣленнаго владѣльцу вознагражденія не превышаетъ трехъ тысячъ рублей и на выдачу ея не требуется

испрошеніе особаго кредита, а владѣлецъ и предприниматель не заявили возраженій противъ оцѣнки, оканчиваются съ утвержденія подлежащаго Министра или Главноуправляющаго. Продажа ненужныхъ недвижимыхъ имуществъ разрѣшается Департаментами Министерствъ и Главныхъ Управленій на сумму до тысячи рублей, Министрами и Главноуправляющими до пяти тысячъ рублей, а выше сего на всякую сумму Правительствующимъ Сенатомъ; продажа ненужныхъ движимыхъ имуществъ разрѣшается Департаментами Министерствъ и Главныхъ Управленій на сумму до двухъ тысячъ рублей, Министрами и Главноуправляющими до десяти тысячъ рублей, а выше сего на всякую сумму Правительствующимъ Сенатомъ; самое же утвержденіе продажи какъ недвижимыхъ такъ и движимыхъ имуществъ предоставляется надлежащимъ властямъ въ томъ размѣрѣ, который назначенъ для утвержденія публичныхъ торговъ.

7) Составленіе условій на подряды и заключеніе самыхъ подрядовъ до трехъ тысячъ рублей, когда Совѣтъ къ заключенію ихъ на высшія суммы не будетъ отъ Министра особенно уполномоченъ.

Примѣчаніе 1. Министръ можетъ уполномочивать подчиненныя ему мѣста заключать договоры на сумму, ему присвоенную.

Примѣчаніе 2. Публичные торги по подрядамъ, поставкамъ и другимъ обязательствамъ съ казною утверждаются окончательно Министрами на сумму до тридцати тысячъ рублей, а Правительствующимъ Сенатомъ на всякую сумму.

8) Несостоятельность подрядчиковъ, вообще убытки по казенному имуществу, дѣла по притязаніямъ частныхъ людей на казну и по иску казны на частныхъ людяхъ, дѣла по взысканію разныхъ недоимокъ, дѣла по упущеніямъ чиновниковъ, предполагающимъ убытокъ и потерю, когда сумма ихъ, во всемъ дѣлѣ заключающаяся, не превышаетъ трехъ тысячъ рублей.

Примѣчаніе. Правила о сложеніи безнадежныхъ недоимокъ, о разрѣшеніи дѣлъ по убыткамъ и потерямъ, слѣдующимъ къ принятію на счетъ казны, о наложеніи взысканій и начетовъ по ревизіи счетовъ, о сложеніи неправильно числящихся недоимокъ, взысканій и начетовъ и о возвратѣ неправильно поступившихъ въ казну денегъ, означены подробно въ Уставахъ, по принадлежности.

9) Предположенія объ установленіи особыхъ испытаній на такія должности, для успѣшнаго отправленія которыхъ нужны спеціальныя познанія, равно какъ и правила о предметахъ объемѣ и порядкѣ производства сихъ испытаній.

101. По всѣмъ прочимъ дѣламъ, власть Министра превышающимъ и принадлежащимъ къ Государственному Совѣту, къ Комитету Министровъ, или къ Правительствующему Сенату, положеніе Совѣта изъясняется въ представленіи Министра и дѣло предается уваженію сихъ высшихъ мѣстъ, по принадлежности.

152. Въ порядкѣ государственныхъ силъ, Министерства представляютъ установленіе, посредствомъ коего Верховная Исполнительная Власть дѣйствуетъ на всѣ части управленія.

153. Министерства установлены на тотъ конецъ, чтобъ непрерывнымъ дѣйствіемъ ихъ и надзоромъ доставить законамъ и учрежденіямъ скорое и точное исполненіе.

154. Существо власти, ввѣряемой Министрамъ, принадлежитъ единственно къ порядку исполнительному: никакой новый законъ, никакое новое учрежденіе, или отмѣна прежняго, не могутъ быть установляемы властію Министра.

155. Всѣ Министры въ дѣйствіяхъ ихъ подчинены непосредственно Верховной Власти.

156. Власть Министровъ состоитъ въ томъ, что они могутъ понуждать всѣ подчиненныя имъ мѣста и лица къ исполненію законовъ и учрежденій.

157. Послѣдствія, отъ сей власти проистекающія, суть: 1) опредѣленіе и увольненіе высшихъ чиновниковъ по представленіямъ Министровъ, а нижнихъ собственнымъ ихъ утвержденіемъ; 2) надзоръ надъ дѣйствіемъ всѣхъ подчиненныхъ мѣстъ и лицъ; взысканіе отъ нихъ отвѣтовъ въ случаѣ бездѣйствія или неправильнаго исполненія; удаленіе отъ должностей и преданіе ихъ суду, въ случаѣ важныхъ преступленій; 3) разрѣшеніе, силою существующихъ законовъ и учрежденій, всѣхъ затрудненій, встрѣчающихся при исполненіи; 4) принятіе всѣхъ мѣръ, нужныхъ къ дѣйствію законовъ или учрежденій, когда они утверждены и обращены къ исполненію Министра.

158. Въ обстоятельствахъ чрезвычайныхъ, требующихъ высшаго разрѣшенія, когда не можетъ оно быть отлагаемо безъ важнаго вреда или государственнаго ущерба, Министры уполномочиваются дѣйствовать всѣми ввѣренными имъ способами, не ожидая сего разрѣшенія; но они обязаны доносить въ то же время о принятыхъ ими мѣрахъ и о причинахъ ихъ настоятельности.

159. Главноначальствующіе и Главноуправляющіе отдѣльными частями, хотя бы и не имѣли они названія Министровъ, но когда ввѣрено имъ главное управленіе государственныхъ дѣлъ, въ общемъ раздѣленіи ихъ отдѣльное Министерство составляющихъ, имѣютъ тѣ же права, власть и обязанности, какія присвоены Министрамъ, если особенными уставами и учрежденіями не постановлено для нихъ изъятія въ распространеніе ихъ власти, или къ ея ограниченію.

219. Во время отсутствія Министровъ за болѣзнію или по инымъ причинамъ, Товарищи ихъ исполняютъ всѣ ихъ обязанности, занимаютъ во всѣхъ установленіяхъ ихъ мѣста, и не по однимъ дѣламъ, до ихъ вѣдомства касающимся, но по всѣмъ вообще, и имѣютъ равную Министрамъ степень власти и отвѣтственности.

220. Товарищи Министровъ вступаютъ въ права ихъ и обязанности не иначе, какъ по Высочайшему повелѣнію, въ Правительствующемъ Сенатѣ объявленному во всеобщее извѣстіе.

221. Въ присутствіи Министровъ, Товарищи ихъ сами собою не вступаютъ ни въ какое управленіе, и не имѣютъ власти исполнительной; но присутствуютъ въ Совѣтѣ Министра (ст. 13), имѣя голосъ совѣщательный наравнѣ съ прочими Членами того Совѣта.

222. Дѣла, въ коихъ Министры по законнымъ причинамъ не могутъ участвовать, поручаются ихъ Товарищамъ. По симъ дѣламъ они вступаютъ во всѣ права и обязанности Министровъ.

223. Сверхъ того, отъ усмотрѣнія Министра зависитъ, съ Высочайшаго дозволенія, поручить Товарищу какую либо отдѣльную часть или Департаментъ въ управленіе, и тогда Товарищъ управляетъ симъ Департаментомъ на правѣ и съ обязанностію Директора, если власть и обязанности его не будутъ опредѣлены особыми правилами.

224. Во всѣхъ оффиціальныхъ совѣщаніяхъ, кои въ Совѣтѣ ли Министерства, или иначе, существовать могутъ для соображеній къ улучшенію какой либо части, хозяйственной, или искусственной, Товарищъ пріемлетъ участіе и подписываетъ съ прочими членами положенія или мѣры, на таковыхъ совѣщаніяхъ предлагаемыя.

225. Въ тѣхъ случаяхъ, когда по Учрежденію Государственнаго Совѣта, Министръ можетъ представлять, въ Департаментахъ и въ Общемъ Собраніи сего Совѣта, нужныя по дѣламъ

изъясненія чрезъ Директоровъ, ему предоставляется на семъ же основаніи присылать, вмѣсто Директоровъ, своего Товарища.

226. Товарищъ имѣетъ право требовать къ своему усмотрѣнію, не иначе, впрочемъ, какъ въ самыхъ Департаментахъ и Канцеляріяхъ, всѣ дѣла, въ Министерствѣ, къ коему онъ принадлежитъ, находящіяся, дабы въ случаѣ отсутствія или болѣзни Министра могъ онъ всегда съ полнымъ знаніемъ вступать въ отправленіе обязанностей его.

Примѣчаніе. Всѣ изложенныя въ статьяхъ 219—226 права и обязанности Товарищей Министровъ относятся также къ Товарищу Оберъ-Прокурора Святѣйшаго Синода.

227. Министръ есть главный начальникъ всѣхъ Департаментовъ, Министерство составляющихъ. Онъ имѣетъ надзоръ за общимъ ихъ движеніемъ, не бывъ обязаннымъ входить въ подробности внутренняго ихъ производства.

228. Каждый Департаментъ производитъ дѣла, ему ввѣренныя, по законамъ, уставамъ и учрежденіямъ, собственнымъ своимъ распорядкомъ и управленіемъ.

229. Каждый Департаментъ состоитъ въ непосредственномъ управленіи своего Директора, который и отвѣтствуетъ за точное исполненіе всего, что постановлено законами, уставами и учрежденіями.

230. Въ случаяхъ, законами, уставами и учрежденіями не опредѣленныхъ, дѣла представляются Директоромъ на разрѣшеніе Министра, установленнымъ порядкомъ.

231. Власть управленія, принадлежащая Директору въ Департаментѣ, состоитъ въ томъ, что онъ можетъ понуждать всѣхъ чиновниковъ, Департаментъ составляющихъ и отъ онаго зависящихъ, къ исполненію законовъ и учрежденій.

232. Послѣдствія, отъ сей власти происходящія, суть: 1) опредѣленіе и увольненіе высшихъ чиновниковъ Департамента по его представленію, а нижнихъ собственнымъ его утвержденіемъ, въ порядкѣ, особенно для сего установленномъ; 2) надзоръ надъ дѣйствіемъ всѣхъ чиновниковъ, Департаментъ составляющихъ и оному подчиненныхъ; взысканіе отъ нихъ отвѣтовъ въ случаѣ бездѣйствія, или неправильнаго исполненія; удаленіе отъ должности, и преданіе суду по законамъ и учрежденіямъ; 3) разрѣшеніе силою существующихъ законовъ и учрежденій всѣхъ затрудненій, встрѣчающихся при исполненіи; 4) принятіе всѣхъ распорядительныхъ мѣръ, нужныхъ къ дѣйствію законовъ и учрежденій въ Департаментѣ и мѣстахъ отъ него зависящихъ.

287. Отвѣтственность Директоровъ, Начальниковъ Отдѣленій и прочихъ лицъ, состоящихъ въ службѣ и имѣющихъ распорядительную и исполнительную власть, начинается тамъ, гдѣ ихъ распоряженія превысятъ мѣру власти, имъ предоставленной, или гдѣ они оставятъ ее безъ дѣйствія и упустятъ исполненіе.

295. Причины отвѣтственности, уваженныя Министромъ, предаются разсмотрѣнію Совѣта Министра.

296. Въ Совѣтѣ Министра Директоръ, во время разсмотрѣнія его дѣла, удерживаетъ свое мѣсто, но при заключеніи не присутствуетъ.

297. Когда въ Совѣтѣ Министра признаны будутъ причины обвиненія, противъ Директора объявленныя, основательными, тогда дѣло получаетъ дальнѣйшій ходъ по правиламъ, изложеннымъ въ Уставѣ Уголовнаго Судопроизводства.

305. Совѣтъ Министра, разсмотрѣвъ обвиненія, по мѣрѣ важности преступленія или разрѣшаетъ дѣло, съ утвержденія Министра, порядкомъ административнымъ или же дѣлаетъ постановленіе о преданіи обвиняемаго суду по правиламъ, изложеннымъ

въ статьяхъ 1087 и слѣдующихъ Устава Уголовнаго Судопроизводства.

463. Предметы Министерства Финансовъ заключаются вообще въ управленіи государственными доходами и расходами. Къ вѣдомству сего Министерства принадлежатъ источники государственныхъ доходовъ, не состоящіе въ завѣдываніи другихъ вѣдомствъ, и разныя части, въ связи съ ними находящіяся, а равно и самое движеніе суммъ, въ доходъ поступившихъ.

Примѣчаніе 1. На Министерство Финансовъ возложена также обязанность по завѣдыванію торговлею и промышленностью.

465 (по Прод. 1902 г.). Министерство Финансовъ составляютъ: 1) Министръ; 2) Товарищи Министра; 3) Совѣтъ Министра; 4) Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ; 5) Тарифный Комитетъ ;6) Департаментъ Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ; 7) Совѣтъ по дѣламъ Казенной Продажи Питей и Главное Управленіе Неокладныхъ Сборовъ и Казенной Продажи Питей; 8) Отдѣлъ Торговли съ состоящимъ при немъ Особымъ по Промысловому налогу Присутствіемъ и съ состоящей по сему Отдѣлу Главной Палатой Мѣръ и Вѣсовъ; 9) Отдѣлъ Промышленности съ состоящимъ при немъ Комитетомъ по Техническимъ Дѣламъ; 10) Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія; 11) Совѣтъ по дѣламъ Торговаго Мореплаванія съ состоящимъ при немъ Комитетомъ по Портовымъ Дѣламъ; 12) Учебный Отдѣлъ съ состоящимъ при немъ Учебнымъ Комитетомъ; 13) Совѣтъ по учебнымъ дѣламъ; 14) Главное по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ Присутствіе; 15) Департаментъ Окладныхъ сборовъ съ состоящимъ при немъ Гербовымъ Казначействомъ; 16) Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ; 17) Управленіе Отдѣльнаго Корпуса Пограничной Стражи; 18) Департаментъ Государственнаго Казначейства съ состоящимъ въ непосредственномъ вѣдѣніи сего Департамента Главнымъ Казначействомъ; 19) двѣ Канцеляріи Министра: а) Общая Канцелярія и б) Особенная Канцелярія по Кредитной части съ состоящимъ по сей Канцеляріи С.-Петербургскимъ Монетнымъ Дворомъ; 20) Канцелярія при Товарищѣ Министра Финансовъ, завѣдующемъ дѣлами торговли и промышленности; 21) Юрисконсультъ съ Помощниками, и 22) Агенты Министерства Финансовъ за границею.

488 (по Прод. 1902 г.). Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ Министра Финансовъ изъ Товарища Министра Финансовъ, Директора Департамента Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ, двухъ членовъ отъ Министерства Путей Сообщенія, членовъ отъ Министерствъ: Финансовъ, Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Императорскаго Двора и Удѣловъ и Государственнаго Контроля, по одному отъ каждаго, трехъ представителей земледѣльческой промышленности, двухъ представителей торговли и мануфактуръ, одного представителя горнозаводской промышленности и трехъ представителей частныхъ желѣзныхъ дорогъ.

490. Члены отъ Министерствъ: Финансовъ, Путей Сообщенія, Государственныхъ Имуществъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Императорскаго Двора и Удѣловъ и Государственнаго Контроля назначаются Высочайшею властію по представленіямъ подлежащихъ Министровъ. Представители частныхъ желѣзныхъ дорогъ избираются общимъ съѣздомъ представителей оныхъ, съ утвержденія Министра Финансовъ, срокомъ на одинъ годъ, по прошествіи котораго могутъ быть выбраны вновь на слѣдующій годовой періодъ. Представители торговли, мануфактуръ, земледѣльческой и горнозаводской промышленностей приглашаются также на годичный срокъ Министрами Финансовъ и Государственныхъ Имуществъ, по принадлежности, изъ лицъ, основательно знако-

мыхъ съ тою промышленною дѣятельностью, нужды которой они предназначаются представлять, и утверждаются въ семъ званіи Высочайшею властію. На случай болѣзни или отсутствія кого либо изъ лицъ, образующихъ Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ, къ каждому изъ нихъ можетъ быть назначенъ указаннымъ выше порядкомъ замѣститель.

491. Въ Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ могутъ быть назначаемы тѣ же лица, которыя входятъ въ составъ Совѣта по желѣзнодорожнымъ дѣламъ Министерства Путей Сообщенія.

492. Члены Совѣта по тарифнымъ дѣламъ не получаютъ особаго за участіе въ Совѣтѣ содержанія изъ казны.

495. п. 1 (по Прод. 1902 г.). Вѣдѣнію Совѣта по тарифнымъ дѣламъ подлежатъ всѣ общіе тарифные вопросы: установленіе правилъ относительно составленія, публикаціи, введенія въ дѣйствіе и отмѣны тарифовъ съ указаніемъ сроковъ, при семъ соблюдаемыхъ; установленіе правилъ относительно составленія, изданія и представленія тарифной статистики перевозки пассажировъ и грузовъ; составленіе правилъ для съѣздовъ представителей желѣзныхъ дорогъ по тарифнымъ вопросамъ; указаніе общихъ способовъ какъ для устраненія соперничества желѣзныхъ дорогъ между собою и съ другими перевозочными предпріятіями, такъ и для распредѣленія между ними желѣзнодорожныхъ сборовъ; разрѣшеніе примѣненія на частныхъ желѣзныхъ дорогахъ провозныхъ платъ, превышающихъ предѣльныя тарифныя ставки, указанныя въ уставахъ обществъ, коимъ сіи дороги принадлежатъ; опредѣленіе высшихъ размѣровъ дополнительныхъ и другихъ сборовъ.

500. Если рѣшеніе Совѣта по тарифнымъ дѣламъ, не вызывающее измѣненія дѣйствующихъ узаконеній, не удовлетворяетъ одному изъ условій, указанныхъ въ статьѣ 499, то прежде обращенія такого рѣшенія къ исполненію Министръ Финансовъ входитъ въ сношенія съ главными начальниками отдѣльныхъ вѣдомствъ, имѣющихъ своихъ представителей въ Совѣтѣ, и препровождаетъ имъ списки журнала съ своимъ по оному заключеніемъ; если въ теченіе мѣсячнаго срока не поступитъ противъ заключенія Министра Финансовъ возраженія со стороны Главныхъ Начальниковъ, то означенное заключеіе считается принятымъ всѣми главными начальниками и обращается къ исполненію. Въ противномъ случаѣ дѣло представляется на Высочайшее воззрѣніе чрезъ Комитетъ Министровъ.

501. Если рѣшеніе Совѣта по тарифнымъ дѣламъ вызываетъ измѣненіе дѣйствующихъ узаконеній, то, прежде представленія сего рѣшенія на Высочайшее утвержденіе установленнымъ порядкомъ, оно сообщается, съ заключеніемъ Министра Финансовъ, какъ всѣмъ главнымъ начальникамъ вѣдомствъ, имѣющихъ представителей въ Совѣтѣ по тарифнымъ дѣламъ, такъ и тѣмъ желѣзнымъ дорогамъ, до которыхъ оно касается, и всѣ могущіе поступить по симъ сношеніямъ въ теченіе трехъ мѣсяцевъ отзывы прилагаются къ представленію Министра Финансовъ.

508. Рѣшенію Комитета подлежатъ: 1) важнѣйшіе изъ частныхъ тарифныхъ вопросовъ, находящихся въ прямой связи съ потребностями населенія и нуждами промышленности и торговли; 2) частные тарифные вопросы, возбуждаемые правительственными вѣдомствами, о разрѣшеніи которыхъ въ Комитетѣ будетъ выражено, при самомъ возбужденіи вопроса, желаніе главныхъ начальниковъ сихъ вѣдомствъ, и 3) тарифные вопросы меньшей важности, передаваемые на разсмотрѣніе Комитета Министромъ Финансовъ, а также вносимые въ Комитетъ по усмотрѣнію Директора Департамента Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ.

509. Всѣ дѣла въ Комитетѣ рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ и принятыя имъ рѣшенія обращаются къ исполненію, если таковыя не будутъ остановлены Министромъ Финансовъ для передачи дѣла на рѣшеніе Совѣта по тарифнымъ дѣламъ (ст. 495, п. 2). Если же въ Комитетѣ не составится указаннаго большинства голосовъ, то рѣшеніе признается несостоявшимся и дѣло передается на рѣшеніе Совѣта по тарифнымъ дѣламъ.

537 (по Прод. 1902 г.). Для предварительнаго обсужденія вопросовъ по примѣненію таможеннаго тарифа, требующихъ разъясненія его, а также приносимыхъ Министру Финансовъ жалобъ на рѣшенія Департамента Таможенныхъ Сборовъ, при Министерствѣ Финансовъ состоитъ особое Присутствіе изъ Директора и Вице-Директоровъ Департамента Таможенныхъ Сборовъ, Управляющаго Отдѣломъ Промышленности и его Помощника, Начальниковъ подлежащихъ Отдѣленій Департамента Таможенныхъ Сборовъ и Отдѣла Промышленности и двухъ или трехъ экспертовъ по назначенію Министра Финансовъ изъ техниковъ или Членовъ Совѣта Торговли и Мануфактуръ, получившихъ высшее техническое образованіе. При обсужденіи въ означенномъ Присутствіи вопросовъ о примѣненіи таможеннаго тарифа къ морскимъ или рѣчнымъ судамъ и къ предметамъ вооруженія и оснастки судовъ, а также при разсмотрѣніи жалобъ, приносимыхъ по сему предмету Министру Финансовъ, въ засѣданіяхъ Присутствія принимаютъ участіе, на правахъ членовъ, Управляющій Отдѣломъ Торговаго Мореплаванія, его Помощникъ и Начальникъ подлежащаго Отдѣленія сего Отдѣла.

558 (по Прод. 1902 г.). Для завѣдыванія дѣлами торговли и промышленности въ составѣ Министерства Финансовъ образованы: 1) Отдѣлъ Торговли; 2) Отдѣлъ Промышленности; 3) Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія; и 4) Отдѣлъ Учебный. Для объединенія дѣятельности указанныхъ Отдѣловъ и общаго руководства ими учреждена должность Товарища Министра Финансовъ, завѣдующаго дѣлами торговли и промышленности.

559 (по Прод. 1902 г.). Для предварительнаго соображенія и разработки вопросовъ, относящихся до государственнаго промысловаго налога и обсужденія предположеній о распредѣленіи между губерніями и областями общей назначенной на всю Имперію суммы раскладочнаго сбора, при Отдѣлѣ Торговли состоитъ Особое по Промысловому Налогу Присутствіе.

559[1] (по Прод. 1902 г.). Особое по Промысловому Налогу Присутствіе (ст. 559, по Прод.) состоитъ подъ предсѣдательствомъ Управляющаго Отдѣломъ Торговли изъ Членовъ: Помощника Управляющаго Отдѣломъ Торговли и по одному представителю отъ Отдѣловъ Промышленности и Торговаго Мореплаванія, назначаемыхъ Министромъ Финансовъ, по представленію Товарища Министра, завѣдующаго дѣлами торговли и промышленности.

559[10] (по Прод. 1902 г.). Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія завѣдуетъ дѣлами о торговомъ мореходствѣ.

583[1] (по Прод. 1902 г.). Для разработки мѣропріятій къ поощренію русскаго торговаго мореходства и законодательныхъ и административныхъ предположеній по сосредоточеннымъ въ вѣдомствѣ Министерства Финансовъ вопросамъ торговаго мореплаванія, а равно для обсужденія мѣстныхъ нуждъ сего послѣдняго, при Министерствѣ Финансовъ состоитъ Совѣтъ по дѣламъ Торговаго Мореплаванія.

583[2] (по Прод. 1902 г.). Совѣту по дѣламъ Торговаго Мореплаванія принадлежитъ высшее наблюденіе за управленіемъ при-

морскими торговыми портами Имперіи и общее руководство портовымъ дѣломъ съ точки зрѣнія нуждъ и пользъ торговли, промышленности и торговаго мореплаванія. Ближайшимъ образомъ на Совѣтъ возлагается: 1) предварительное обсужденіе общихъ вопросовъ объ устройствѣ новыхъ и развитіи и улучшеніи существующихъ портовъ, а также о послѣдовательности приведенія въ исполненіе мѣропріятій по этому предмету; 2) предварительное обсужденіе вопросовъ объ установленіи въ портахъ корабельныхъ и иныхъ сборовъ и измѣненіи существующихъ; 3) разсмотрѣніе ходатайствъ мѣстныхъ учрежденій о потребностяхъ и нуждахъ порта; 4) преподаніе общихъ указаній по предметамъ дѣятельности портовыхъ управленій; 5) разсмотрѣніе отчетовъ означенныхъ управленій, и 6) обсужденіе внесенныхъ по соглашенію Министровъ Финансовъ, Внутреннихъ Дѣлъ и Путей Сообщенія всякаго рода вопросовъ, касающихся приморскихъ торговыхъ портовъ.

Примѣчаніе (по Прод. 1902 г.). По дѣламъ, означеннымъ въ пунктахъ 1—3 сей (583[2], по Прод.) статьи въ засѣданія Совѣта приглашаются, съ правомъ голоса, начальникъ подлежащаго порта и по одному представителю отъ мѣстныхъ городскаго общественнаго управленія и купечества, избираемыхъ городскими думами и биржевыми комитетами, по принадлежности.

583[3] (по Прод. 1902 г.). Совѣтъ по дѣламъ Торговаго Мореплаванія образуется, подъ предсѣдательствомъ Министра Финансовъ, изъ двадцати трехъ членовъ, а именно: Товарища Министра Финансовъ, завѣдующаго дѣлами торговли и промышленности, Управляющаго Отдѣломъ Торговаго Мореплаванія, трехъ Членовъ отъ Министерства Финансовъ, по одному Члену отъ Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ, Военнаго, Морскаго, Юстиціи, Путей Сообщенія и Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, одного Члена отъ Государственнаго Контроля, двухъ Членовъ отъ пароходныхъ обществъ и по одному Члену отъ купечества городовъ: С.-Петербурга, Ревеля, Риги, Либавы, Одессы, Николаева, Ростова на Дону, Архангельска и Астрахани.

Примѣчаніе (по Прод. 1902 г.). Дѣлопроизводство въ Совѣтѣ по дѣламъ Торговаго Мореплаванія возлагается на Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія.

583[4] (по Прод. 1902 г.). При невозможности для Министра Финансовъ предсѣдательствовать въ Совѣтѣ по дѣламъ Торговаго Мореплаванія, мѣсто его заступаетъ Товарищъ Министра Финансовъ, завѣдующій дѣлами торговли и промышленности.

583[5] (по Прод. 1902 г.). Члены Совѣта по дѣламъ Торговаго Мореплаванія отъ правительственныхъ вѣдомствъ назначаются главными начальниками подлежащихъ вѣдомствъ. Члены отъ пароходныхъ обществъ избираются и назначаются Министромъ Финансовъ на два года. Члены отъ купечества утверждаются Министромъ на два года изъ лицъ, избираемыхъ, по два отъ каждаго города, биржевыми обществами означенныхъ въ ст. 583[3] (по Прод.) городовъ.

583[6] (по Прод. 1902 г.). При разсмотрѣніи въ Совѣтѣ по дѣламъ Торговаго Мореплаванія вопросовъ, соприкасающихся съ кругомъ дѣятельности вѣдомствъ, не поименованныхъ въ ст. 583[3] (по Прод.), Министръ Финансовъ входитъ въ сношеніе съ подлежащими вѣдомствами о назначеніи отъ нихъ представителей, для участія, на правахъ Членовъ, въ засѣданіяхъ Совѣта, въ коихъ разсматриваются упомянутые вопросы.

583[7] (по Прод. 1902 г.). Министру Финансовъ предоставляется приглашать въ засѣданія Совѣта по дѣламъ Торговаго Мореплаванія свѣдущихъ лицъ, могущихъ своими знаніями способствовать трудамъ Совѣта.

583[8] (по Прод. 1902 г.). На вознагражденіе лицъ, входящихъ въ составъ Совѣта по дѣламъ Торговаго Мореплаванія и на покрытіе другихъ по оному расходовъ, назначается ежегодно въ распоряженіе Министра Финансовъ опредѣленная сумма. Изъ этой суммы могутъ быть производимы выдачи только тѣмъ членамъ Совѣта, которые не занимаютъ на государственной службѣ должностей съ содержаніемъ.

583[9] (по Прод. 1902 г.). Подробныя правила о порядкѣ производства дѣлъ въ Совѣтѣ по дѣламъ Торговаго Мореплаванія утверждаются Министромъ Финансовъ.

583[10] (по Прод. 1902 г.). Для непосредственнаго завѣдыванія приморскими торговыми портами при Совѣтѣ по дѣламъ Торговаго Мореплаванія состоитъ Комитетъ по Портовымъ Дѣламъ. Въ частности на Комитетъ возлагается: 1) разработка и подготовленіе къ разсмотрѣнію всѣхъ вопросовъ по портовымъ дѣламъ, подлежащихъ обсужденію Совѣта (ст. 583[2], по Прод.); 2) разрѣшеніе представленій мѣстныхъ учрежденій объ отпускѣ въ ихъ распоряженіе, на основаніи дѣйствующихъ постановленій потребныхъ суммъ на надобности портоваго благоустройства; 3) составленіе подробныхъ правилъ и инструкцій по предметамъ дѣятельности портовыхъ управленій, на основаніи преподанныхъ Совѣтомъ общихъ указаній (ст. 583[2], п. 4, по Прод.); 4) опредѣленіе границъ приморскихъ торговыхъ портовъ; 5) опредѣленіе общихъ основаній отвода изъ принадлежащей казнѣ въ портахъ территоріи участковъ для надобностей правительства и въ пользованіе частныхъ лицъ; 6) разсмотрѣніе представленій Присутствій по портовымъ дѣламъ, а также иныхъ предположеній, которыя Министръ Финансовъ признаетъ нужнымъ передать на обсужденіе Комитета,—относительно развитія, улучшенія, капитальнаго ремонта и оборудованія портовъ, а также другихъ ихъ нуждъ; 7) разсмотрѣніе проектированныхъ Присутствіями по портовымъ дѣламъ обязательныхъ постановленій, съ которыми не согласился Губернаторъ либо Градоначальникъ; 8) разсмотрѣніе жалобъ на издаваемыя въ портахъ обязательныя постановленія и на опредѣленія Присутствій по портовымъ дѣламъ; 9) продажа на всякую сумму ненужнаго и негоднаго казеннаго имущества въ портахъ и избраніе способовъ этой продажи, и 10) отдача, на всякую сумму, въ аренду казенныхъ имуществъ и оброчныхъ статей въ торговыхъ портахъ.

583[11] (по Прод. 1902 г.). Предсѣдательствованіе въ Комитетѣ по Портовымъ Дѣламъ принадлежитъ Предсѣдателю Совѣта. Въ случаѣ его отсутствія, обязанности Предсѣдателя исполняетъ Товарищъ Министра Финансовъ, завѣдующій дѣлами торговли и промышленности.

583[12] (по Прод. 1902 г.). Комитетъ по Портовымъ Дѣламъ составляютъ: Товарищъ Министра Финансовъ, завѣдующій дѣлами торговли и промышленности, Управляющій Отдѣломъ Торговаго Мореплаванія, члены отъ Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Путей Сообщенія и Государственнаго Контроли по одному отъ каждаго изъ этихъ вѣдомствъ и членъ-дѣлопроизводитель.

583[13] (по Прод. 1902 г.). Членами Комитета по Портовымъ Дѣламъ отъ постороннихъ вѣдомствъ (ст. 583[12], по Прод.) назначаются лица, состоящія членами Совѣта отъ этихъ вѣдомствъ. Каждому изъ нихъ могутъ быть опредѣлены замѣстители.

583[14] (по Прод. 1902 г.). По дѣламъ, означеннымъ въ пунктахъ 2, 6, 9 и 10 статьи 583[10] (по Прод.), въ засѣданіяхъ Комитета

по Портовымъ Дѣламъ участвуетъ, съ правомъ голоса, Директоръ Департамента Государственнаго Казначейства. На этихъ же основаніяхъ принимаютъ участіе въ засѣданіяхъ Комитета: Членъ Совѣта отъ Министерства Юстиціи—по дѣламъ, означеннымъ въ пунктахъ 3, 7 и 8 статьи 583[10] (по Прод.), и члены Совѣта отъ Министерствъ Военнаго и Морскаго,—по всѣмъ дѣламъ, касающимся сихъ вѣдомствъ.

583[15] (по Прод. 1902 г.). По дѣламъ, означеннымъ въ пунктахъ 2, 5 и 6 статьи 583[10] (по Прод.), въ засѣданіяхъ Комитета по Портовымъ Дѣламъ приглашаются, съ правомъ голоса, начальникъ подлежащаго порта и по одному представителю отъ мѣстныхъ городскаго общественнаго управленія и купечества, избираемымъ Городскими Думами и Биржевыми Комитетами, по принадлежности.

583[16] (по Прод. 1902 г.). Въ засѣданія Комитета по Портовымъ Дѣламъ могутъ быть приглашаемы предсѣдателемъ, съ правомъ совѣщательнаго голоса, лица, отъ которыхъ, по свойству обсуждаемыхъ дѣлъ, слѣдуетъ ожидать полезныхъ свѣдѣній и объясненій.

583[17] (по Прод. 1902 г.). Постановленія Комитета по Портовымъ Дѣламъ обращаются къ исполненію въ установленномъ порядкѣ, съ утвержденія Министра Финансовъ, за исключеніемъ случая, означеннаго въ статьѣ 583[18] (по Прод.).

583[18] (по Прод. 1902 г.). Если Членъ Комитета по Портовымъ Дѣламъ отъ посторонняго вѣдомства останется въ меньшинствѣ и подастъ въ теченіе трехъ дней со дня предъявленія ему къ подписи журнала Комитета особое мнѣніе, то состоявшееся въ Комитетѣ постановленіе, до приведенія его въ исполненіе, препровождается, въ спискѣ, подлежащему Министру или Государственному Контролеру. Если въ теченіе двухъ недѣль со дня препровожденія списка со стороны главнаго начальника вѣдомства не послѣдуетъ возраженія, то постановленіе считается принятымъ и обращается къ исполненію въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ 583[17] (по Прод.).

583[19] (по Прод. 1902 г.). Въ случаѣ несогласія Министра Финансовъ или одного изъ главныхъ начальниковъ посторонихъ вѣдомствъ (ст. 583[18], по Прод.) съ постановленіемъ Комитета по Портовымъ Дѣламъ, возбудившій разномысліе вопросъ, если онъ по существу не подлежитъ разрѣшенію въ законодательномъ порядкѣ, вносится Министромъ Финансовъ въ Комитетъ Министровъ или Правительствующій Сенатъ, по принадлежности.

583[20] (по Прод. 1902 г.). На постановленія Комитета по Портовымъ Дѣламъ по дѣламъ, означеннымъ въ пунктахъ 2—5, 7 и 8 статьи 583[10] (по Прод.), могутъ быть приносимы жалобы въ Правительствующій Сенатъ, по Первому Департаменту, въ трехмѣсячный, со дня объявленія постановленія, срокъ.

583[21] (по Прод. 1902 г.). Издаваемыя Комитетомъ по Портовымъ Дѣламъ правила и инструкціи по предметамъ дѣятельности портовыхъ управленій (ст. 583[10], п. 3, по Прод.) представляются Министромъ Финансовъ Правительствующему Сенату, для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе. Тѣмъ же порядкомъ публикуются постановленія, означенныя въ п. 4 ст. 583[10] (по Прод.).

583[22] (по Прод. 1902 г.). Дѣлопроизводство по Комитету по Портовымъ Дѣламъ возлагается на Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія.

Приложеніе къ ст. 717.

Временное Учрежденіе Министерства Путей Сообщенія.

Положенія общія.

1. Министерство Путей Сообщенія вѣдаетъ, въ предѣлахъ, указанныхъ подлежащими узаконеніями, въ отношеніи сооруженія, благоустройства, содержанія и пользованія, всѣ находящіеся въ Имперіи пути сообщенія и торговые порты, за исключеніемъ тѣхъ, которые, въ силу особыхъ положеній, изъяты изъ его вѣдѣнія. На обязанности Министерства лежитъ также завѣдываніе учебными заведеніями онаго.

6. Въ распоряженіи Министра Путей Сообщенія состоятъ Главный и Старшіе Инспекторы путей сообщенія и торговыхъ портовъ, Юрисконсультъ, его Помощники, Чиновники особыхъ порученій и Секретарь.

7. На Главнаго и Старшихъ Инспекторовъ путей сообщенія и торговыхъ портовъ возлагается исполненіе отдѣльныхъ порученій Министра: 1) по наблюденію за содержаніемъ въ исправности всѣхъ путей сообщенія и портовъ находящихся въ вѣдѣніи Министерства, за пользованіемъ оными и за дѣятельностью мѣстныхъ органовъ Министерства; 2) по производству разнаго рода разслѣдованій, и 3) по освидѣтельствованію путей сообщенія передъ слѣдованіемъ по нимъ Высочайшихъ Особъ.

10. Правила о порядкѣ дѣйствій чиновъ Министерства и производства въ немъ дѣлъ опредѣляются, въ развитіе Общаго Министерствамъ Наказа и настоящаго приложенія, инструкціями Министра Путей Сообщенія. Распредѣленіе занятій между отдѣлами, отдѣленіями и дѣлопроизводствами управленій, отдѣловъ и Канцеляріи Министра предоставляется начальникамъ оныхъ по принадлежности, съ утвержденія Министра.

Примѣчаніе 2. Число должностей: Инженеровъ для техническихъ занятій, Ревизоровъ движенія, Помощниковъ Дѣлопроизводителя, Помощниковъ Бухгалтера, Редакторовъ и Вычислителей въ Управленіяхъ желѣзныхъ дорогъ, по сооруженію сихъ дорогъ, и шоссейныхъ и водяныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ и въ Отдѣлахъ по отчужденію имуществъ, учебномъ и статистики и картографіи, установляется Министромъ Путей Сообщенія, въ предѣлахъ общихъ суммъ, назначенныхъ на содержаніе сихъ должностей.

Совѣтъ Министра Путей Сообщенія.

14. Къ предметамъ вѣдомства Совѣта принадлежатъ: 1) дѣла отнесенныя къ вѣдѣнію Совѣтовъ Министровъ по Общему Образованію Министерствъ и Общему Наказу Министерствамъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда для разсмотрѣнія и направленія сихъ дѣлъ настоящимъ учрежденіемъ не устанавливается особаго порядка, 2) дѣла о вознагражденіи за принудительное отчужденіе недвижимыхъ имуществъ временное занятіе ихъ и установленіе права участія въ пользованіи ими въ случаяхъ, когда о семъ не послѣдовало добровольнаго соглашенія съ владѣльцами имуществъ, и 3) дѣла по назначенію пенсій и пособій изъ Эмеритальной Кассы инженеровъ путей сообщенія и дѣла по этой Кассѣ, требующія разрѣшенія Министра.

Совѣтъ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ.

724. Совѣтъ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ учрежденъ въ составѣ Министерства Путей Сообщенія для обсужденія и, въ

извѣстныхъ случаяхъ, установленія мѣръ, относящихся до сооруженія, эксплоатаціи и хозяйства желѣзныхъ дорогъ въ Имперіи.

725. Совѣтъ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ состоитъ, подъ предсѣдательствомъ Министра Путей Сообщенія, изъ его Товарища, Директора Департамента Желѣзныхъ Дорогъ, Предсѣдателя Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, Директора Департамента Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ, двухъ Членовъ отъ Министерства Путей Сообщенія, Членовъ отъ Министерствъ: Финансовъ, Юстиціи, Внутреннихъ Дѣлъ, Государственныхъ Имуществъ, Военнаго и Государственнаго Контроля, по одному отъ каждаго изъ названныхъ вѣдомствъ, двухъ представителей частныхъ желѣзныхъ дорогъ, двухъ представителей торговли и мануфактуръ и двухъ представителей земледѣльческой и горнозаводской промышленностей.

727. Члены отъ Министерствъ: Путей Сообщенія, Финансовъ, Юстиціи, Внутреннихъ Дѣлъ, Государственныхъ Имуществъ и Военнаго, а также отъ Государственнаго Контроля, назначаются Высочайшею властію, по представленіямъ подлежащихъ Министровъ. Представители частныхъ желѣзныхъ дорогъ избираются общимъ съѣздомъ представителей оныхъ, съ утвержденія Министра Путей Сообщенія, срокомъ на одинъ годъ, по прошествіи котораго могутъ быть выбраны вновь на слѣдующій годовой періодъ. Представители торговли, мануфактуръ, земледѣльческой и горнозаводской промышленностей приглашаются также на годичный срокъ Министрами Финансовъ и Государственныхъ Имуществъ, по принадлежности, изъ лицъ, основательно знакомыхъ съ тою промышленною дѣятельностію, нужды которой они предназначаются представлять, и утверждаются въ семъ званіи Высочайшею властію.

Инженерный Совѣтъ.

17. Инженерный Совѣтъ учрежденъ для разработки и обсужденія техническихъ вопросовъ общаго значенія, а также проектовъ производства важнѣйшихъ работъ и сооруженій, сопряженныхъ съ значительными расходами казны.

18. Инженерный Совѣтъ состоитъ изъ Предсѣдателя и Членовъ, назначаемыхъ Высочайшею властью, и Начальниковъ Управленій: желѣзныхъ дорогъ, по сооруженію желѣзныхъ дорогъ и водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ. Министру Путей Сообщенія предоставляется возлагать обязанности Членовъ Инженернаго Совѣта на инженеровъ, какъ служащихъ въ центральныхъ и мѣстныхъ установленіяхъ Министерства, такъ и на уволенныхъ въ частныя предпріятія, но безъ присвоенія имъ сопряженныхъ съ должностью Члена Инженернаго Совѣта содержанія и прочихъ правъ и преимуществъ. Въ случаѣ отсутствія или болѣзни Предсѣдателя, исполненіе его обязанностей возлагается Министромъ Путей Сообщенія на одного изъ Членовъ Совѣта.

19. Министрамъ Военному и Финансовъ, а также Государственному Контролеру предоставляется назначать въ Инженерный Совѣтъ по одному представителю ввѣренныхъ имъ вѣдомствъ для участія въ обсужденіи разсматриваемыхъ въ Совѣтѣ проектовъ и вопросовъ, имѣющихъ особое значеніе въ военномъ или финансовомъ отношеніи. При разсмотрѣніи дѣлъ, касающихся частей телеграфной, телефонной, приглашается, на одинаковомъ основаніи съ прочими Членами, Начальникъ Главнаго Управленія почтъ и телеграфовъ.

20. Разсмотрѣнію Инженернаго Совѣта подлежатъ: 1) проекты новыхъ, по технической части, узаконеній, правилъ, положеній

и общихъ распоряженій, относящихся до сооруженія и эксплоатаціи путей сообщенія и портовъ, а также до изготовленія и испытанія строительныхъ матеріаловъ, издѣлій, подвижнаго состава и машинъ, употребляемыхъ на означенныхъ путяхъ сообщенія и въ портахъ, и предположенія о дополненіи, измѣненіи, разъясненіи и отмѣнѣ означенныхъ узаконеній, правилъ, положеній и общихъ распоряженій; 2) техническіе проекты, представляемые на Высочайшее воззрѣніе; 3) образцовые чертежи сооруженій, машинъ и подвижнаго состава или частей оныхъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда таковые чертежи объявляются къ общему руководству или рекомендуется подвѣдомственнымъ Министерству Путей Сообщенія установленіямъ; 4) проекты и техническія условія работъ особой важности или сопряженныхъ съ значительными расходами, либо требующихъ примѣненія новыхъ системъ: сооруженій, механическихъ средствъ или частей подвижнаго состава; 5) предположенія о новыхъ способахъ технической эксплоатаціи путей сообщенія; 6) проекты новыхъ типовъ подвижнаго состава, рельсовъ и скрѣпленій; 7) наиболѣе важные техническіе вопросы и проекты, передаваемые на заключеніе Министра Путей Сообщенія посторонними вѣдомствами; 8) всякаго рода техническіе вопросы, проекты, разцѣночныя вѣдомости и смѣты, которые Министръ Путей Сообщенія признаетъ нужнымъ передать на разсмотрѣніе Инженернаго Совѣта.

21. Разработка и докладъ дѣлъ Совѣту возлагается, по распредѣленію Предсѣдателя, на Членовъ Совѣта, за исключеніемъ Начальниковъ Управленій: желѣзныхъ дорогъ, по сооруженію желѣзныхъ дорогъ и водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ. Дѣлопроизводство по Совѣту лежитъ на Завѣдывающемъ дѣлами онаго и подвѣдомственныхъ ему чинахъ.

22. По каждому выслушанному Совѣтомъ дѣлу составляется отдѣльный журналъ. Особыя мнѣнія Членовъ, не согласныхъ съ рѣшеніемъ большинства, прилагаются къ журналу. На представленіе особыхъ мнѣній полагается трехдневный срокъ со дня предъявленія журнала къ подписи.

23. Журналы Совѣта представляются предсѣдателемъ онаго Министру Путей Сообщенія. Рѣшенія Совѣта, по утвержденіи ихъ Министромъ, приводятся въ исполненіе начальниками тѣхъ установленій, до коихъ дѣло, по роду своему, относится.

Управленіе желѣзныхъ дорогъ.

27. Комитетъ Управленія состоитъ, подъ предсѣдательствомъ Начальника Управленія, изъ Членовъ отъ Министерствъ: Путей Сообщенія, Финансовъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и Военнаго и отъ Государственнаго Контроля и изъ Управляющихъ Отдѣлами. Послѣдніе присутствуютъ въ Комитетѣ на правахъ членовъ при разсмотрѣніи дѣлъ, касающихся отдѣловъ, состоящихъ въ ихъ завѣдываніи. Въ особо важныхъ случаяхъ, въ засѣданіяхъ Комитета участвуютъ, на правахъ членовъ, Генералъ-Контролеръ Департамента желѣзнодорожной отчетности или его Помощникъ, а по дѣламъ, касающимся частей почтовой, телеграфной и телефонной,—Начальникъ Главнаго Управленія почтъ и телеграфовъ или его Помощникъ.

31. Изъ поступающихъ въ Управленіе дѣлъ, разсмотрѣнію Комитета онаго подлежатъ: 1) всѣ вообще имѣющіе хозяйственно-коммерческое значеніе вопросы по эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, разрѣшеніе коихъ связано съ расходами и затратами, либо можетъ непосредственно вліять на доходы упо-

мянутыхъ дорогъ, и превышаетъ предѣлы полномочій мѣстныхъ управленій оными; 2) однородные съ указанными въ пунктѣ 1 вопросы по руководительству и надзору, на основаніи дѣйствующихъ узаконеній и распоряженій правительства, за желѣзными дорогами, принадлежащими частнымъ обществамъ, товариществамъ и отдѣльнымъ лицамъ; 3) разногласія, возникшія въ особыхъ при Комитетѣ коммисіяхъ (ст. 38 сего прил.), а также въ совѣтахъ мѣстныхъ управленій казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и опротестованныя директорами правленій или совѣтомъ обществъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ отъ правительства постановленія сихъ правленій и совѣтовъ; 4) ежегодные отчеты по эксплоатаціи желѣзныхъ дорогъ; 5) предположенія о заготовленіи для вновь сооружаемыхъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ подвижного состава, запасныхъ къ нему частей, рельсовъ и скрѣпленій къ нимъ; 6) всякаго рода вопросы, на внесеніе коихъ въ Комитетъ послѣдуетъ распоряженіе Министра Путей Сообщенія.

Примѣчаніе. Ближайшее опредѣленіе означенныхъ въ пунктахъ 1 и 2 сей (31) статьи дѣлъ устанавливается Министромъ Путей Сообщенія по соглашенію съ Министромъ Финансовъ и Государственнымъ Контролеромъ.

41. Для дѣйствительности засѣданій Комитета Управленія желѣзныхъ дорогъ необходимо присутствіе одного изъ Членовъ отъ Министерства Финансовъ, Члена отъ Государственнаго Контроля и трехъ Членовъ (считая и Предсѣдательствующаго) отъ Министерства Путей Сообщенія; для дѣйствительности же засѣданій особыхъ коммисій—одного изъ Членовъ отъ Министерства Финансовъ, Члена отъ Государственнаго Контроля и двухъ Членовъ (считая и Предсѣдательствующаго) отъ Министерства Путей Сообщенія, и для дѣйствительности засѣданій Техническаго Совѣщанія и Желѣзнодорожнаго Пенсіоннаго Комитета — трехъ Членовъ (въ томъ числѣ и Предсѣдательствующаго) отъ Министерства Путей Сообщенія.

42. Всѣ дѣла въ Комитетѣ Управленія, въ Техническомъ Совѣщаніи и въ Желѣзнодорожномъ Пенсіонномъ Комитетѣ рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ. При равенствѣ голосовъ, голосъ Предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

43. Въ томъ случаѣ, когда Предсѣдатель Комитета или Членъ онаго отъ посторонняго вѣдомства останутся въ меньшинствѣ и подадутъ особое мнѣніе, постановленіе Комитета, до приведенія его въ исполненіе, представляется Министру Путей Сообщенія и имъ либо утверждается, въ случаѣ согласія съ мнѣніемъ представителей посторонніхъ вѣдомствъ, либо сообщается на заключеніе подлежащаго Министра. Въ случаѣ несогласія сего послѣдняго съ высказаннымъ по рѣшенію Совѣта мнѣніемъ Министра Путей Сообщенія, возбудившій разномысліе вопросъ, если онъ по существу своему не подлежитъ разсмотрѣнію въ законодательномъ порядкѣ, вносится Министромъ Путей Сообщенія въ Комитетъ Министровъ или въ Комитетъ Сибирской желѣзной дороги, по принадлежности. По предметамъ, требующимъ законодательнаго утвержденія, происшедшія разномыслія подробно излагаются въ представленіяхъ, вносимыхъ Министромъ Путей Сообщенія въ Государственный Совѣтъ. Министру Путей Сообщенія предоставляется въ случаяхъ неотложныхъ приводить въ исполненіе рѣшеніе Комитета, съ коимъ не согласился Членъ онаго отъ посторонняго вѣдомства, съ тѣмъ, однако, чтобы о распоряженіяхъ по этому предмету одновременно съ симъ сообщаемо было подлежащему Министру. На представленіе особыхъ мнѣній полагается трехдневный срокъ со дня предъявленія къ подписи журнала по дѣлу, вызвавшему разномысліе.

Управленіе по сооруженію желѣзныхъ дорогъ.

49. Комитетъ Управленія состоитъ, подъ предсѣдательствомъ Начальника Управленія, изъ его Помощниковъ, Управляющихъ Отдѣлами и Членовъ отъ Министерства Финансовъ и Государственнаго Контроля. Въ засѣданіяхъ Комитета участвуютъ, на правахъ членовъ: 1) при разсмотрѣніи вопросовъ, касающихся не только Управленія по сооруженію желѣзныхъ дорогъ, но и другихъ установленій Министерства Путей Сообщенія,—представители этихъ установленій, по назначенію Министра, и 2) представители Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ, Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, Военнаго и Морского — по дѣламъ, касающимся вѣдѣнія сихъ Министерствъ. Члены отъ Министерства Финансовъ и Государственнаго Контроля, при разсмотрѣніи техническихъ вопросовъ, высказываютъ лишь свое заключеніе по финансовой сторонѣ оныхъ. Въ особо важныхъ случаяхъ въ засѣданіяхъ Комитета участвуетъ, на правахъ члена, Генералъ-Контролеръ Департамента Желѣзнодорожной Отчетности или его Помощникъ, а по дѣламъ, относящимся до частей почтовой, телеграфной и телефонной, — Начальникъ Главнаго Управленія почтъ и телеграфовъ или его Помощникъ.

52. Изъ поступающихъ въ Управленіе дѣлъ, разсмотрѣнію Комитета онаго подлежатъ: 1) всѣ вообще имѣющіе хозяйственно-коммерческое значеніе вопросы по производству изысканій и сооруженію казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, а также по временной эксплоатаціи сооруженныхъ линій; 2) дѣла по надзору, на основаніи дѣйствующихъ узаконеній и распоряженій правительства, за изысканіями и сооруженіями желѣзныхъ дорогъ, производимыми частными обществами, товариществами и отдѣльными лицами; 3) техническіе вопросы, возникающіе по производству означенныхъ въ пунктахъ 1 и 2 изысканій, сооруженій и временной эксплоатаціи; 4) ежегодные отчеты по сооруженію желѣзныхъ дорогъ; 5) всякаго рода вопросы, на внесеніе коихъ въ Комитетъ послѣдуетъ распоряженіе Министра Путей Сообщенія.

Примѣчаніе. Ближайшее опредѣленіе означенныхъ въ пунктахъ 1 и 2 сей (52) статьи дѣлъ устанавливается Министромъ Путей Сообщенія по соглашенію съ Министромъ Финансовъ Государственнымъ Контролеромъ.

Управленіе водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ.

58. Въ Управленіи водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ сосредоточивается общее, со стороны Министерства Путей Сообщенія, завѣдываніе водяными и шоссейными путями и торговыми портами.

59. Управленіе водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ составляютъ: Начальникъ Управленія, Комитетъ Управленія, Отдѣлы: эксплоатаціонный, водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ, Канцелярія, Юридическая и Счетная Части, Инспекторы, Чиновники особыхъ порученій и Инженеры для техническихъ занятій.

61. Комитетъ Управленія состоитъ, подъ предсѣдательствомъ Начальника Управленія, изъ Управляющихъ Отдѣлами и Членовъ отъ Министерствъ Путей Сообщенія, Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ и Государственнаго Контроля. Въ засѣданіяхъ Комитета участвуютъ на правахъ членовъ: 1) при разсмотрѣніи вопросовъ, касающихся не только Управленія водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній, но и другихъ установленій Министерства,—представители этихъ установленій, по назначенію Министра Путей Сооб-

щенія, а при разсмотрѣніи дѣлъ, относящихся до торговыхъ портовъ,—представитель Морского Министерства и 2) представитель Военнаго Министерства—по дѣламъ, касающимся этого вѣдомства, и Начальникъ Главнаго Управленія почтъ и телеграфовъ или его Помощникъ по дѣламъ, относящимся до частей почтовой, телеграфной и телефонной.

64. На Комитетъ возлагается: 1) разсмотрѣніе проектовъ финансовыхъ смѣтъ Управленія; 2) обсужденіе предположеній: а) объ устройствѣ новыхъ шоссейныхъ, водяныхъ и портовыхъ сооруженій и объ утвержденіи или измѣненіи проектовъ сихъ сооруженій, смѣтъ по онымъ и разцѣночныхъ вѣдомостей, б) объ избраніи иныхъ, кромѣ торговъ, способовъ исполненія работъ и поставокъ, производимыхъ распоряженіемъ Управленія, и о выборѣ для исполненія сихъ работъ и поставокъ подрядчиковъ и поставщиковъ, в) объ измѣненіи и дополненіи, по соглашенію съ подрядчиками и поставщиками, договоровъ, заключенныхъ на работы и поставки, г) о сложеніи съ подрядчиковъ и поставщиковъ въ уважительныхъ случаяхъ штрафовъ и неустоекъ и о возвращеніи имъ залоговъ и д) объ окончаніи миромъ дѣлъ по всякаго рода претензіямъ и искамъ, предъявляемымъ по водянымъ и шоссейнымъ сообщеніямъ и торговымъ портамъ къ казнѣ и казною къ частнымъ лицамъ и учрежденіямъ; 3) опредѣленіе потребностей шоссейныхъ, водяныхъ и портовыхъ сооруженій по отчужденію недвижимыхъ имуществъ, временному занятію ихъ и установленію права участія въ пользованіи оными; 4) разсмотрѣніе отчетовъ по водянымъ и шоссейнымъ путямъ и торговымъ портамъ; 5) разсмотрѣніе разногласій, возникающихъ въ мѣстныхъ учрежденіяхъ по сооруженію торговыхъ портовъ; 6) составленіе плановъ пользованія принадлежащими Министерству судами и землечерпательными машинами; 7) обсужденіе издаваемыхъ въ развитіе дѣйствующихъ узаконеній, проектовъ: а) правилъ пользованія состоящими въ вѣдѣніи Министерства Путей Сообщенія водяными путями, бечевниками, дамбами, набережными и пристанями, переправами, мостами, шоссейными дорогами, обрѣзами, портовыми и дорожными сооруженіями и территоріями, а также портовыми приспособленіями, и б) правилъ плаванія по внутреннимъ водамъ Имперіи для всякаго рода паровыхъ и не паровыхъ судовъ и правилъ перевозки пассажировъ и грузовъ на пароходахъ и другихъ судахъ, а также сплава лѣса и дровъ; 8) распоряженіе, а также распредѣленіе между мѣстными учрежденіями кредитовъ, предназначенныхъ на производство новыхъ и ремонтъ существующихъ сооруженій по водянымъ и шоссейнымъ сообщеніямъ и торговымъ портамъ; 9) обсужденіе проектовъ нормальныхъ договоровъ на работы и заготовленія для надобностей шоссейныхъ и водяныхъ путей и торговыхъ портовъ; 10) обсужденіе всякаго рода вопросовъ на внесеніе коихъ въ Комитетъ послѣдуетъ распоряженіе Министра Путей Сообщенія.

65. Сверхъ дѣлъ, указанныхъ въ предшедшей (64) статьѣ, окончательному, на всякую сумму, разрѣшенію Комитета предоставляется въ предѣлахъ, превышающихъ права окружныхъ правленій путей сообщенія и мѣстныхъ установленій по сооруженію торговыхъ портовъ: 1) заготовленіе для надобностей водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ всякаго рода матеріаловъ и принадлежностей; 2) производство торговъ и заключеніе договоровъ на работы и поставки; 3) заключеніе добровольныхъ соглашеній съ владѣльцами имуществъ, отчуждаемыхъ подъ устройство водяныхъ и шоссейныхъ путей, а также торговыхъ портовъ; 4) продажа казеннаго ненужнаго и негоднаго имущества и избраніе способовъ этой продажи; 5) отдача

въ аренду имущества и оброчныхъ статей, принадлежащихъ водянымъ и шоссейнымъ сообщеніямъ и торговымъ портамъ.

67. Для обсужденія техническихъ проектовъ и вопросовъ, касающихся техническаго надзора за водяными и шоссейными путями и торговыми портами, при Комитетѣ образуется Техническое Совѣщаніе, подъ предсѣдательствомъ Начальника Управленія или его замѣстителя (ст. 62 сего прил.), изъ двухъ Членовъ Комитета (техниковъ) отъ Министерства Путей Сообщенія, по назначенію Министра и Управляющихъ Отдѣлами Управленія.

68. Постановленія Техническаго Совѣщанія по предметамъ, неподлежащимъ вѣдѣнію Инженернаго Совѣта (ст. 20 сего прил.) или Комитета Управленія, утверждаются и приводятся въ исполненіе Начальникомъ Управленія. По предметамъ вѣдѣнія Инженернаго Совѣта постановленія Совѣщанія восходятъ въ означенный Совѣтъ.

69. Въ отношеніи дѣйствительности засѣданій, порядка рѣшенія дѣлъ въ Комитетѣ и въ техническомъ Совѣщаніи, направленія ихъ въ случаяхъ разногласія и подачи особыхъ мнѣній Предсѣдателемъ и Членами оныхъ, примѣняются правила, установленныя по симъ предметамъ для Комитета Управленія желѣзныхъ дорогъ (ст. 41—43 сего прил.).

Отдѣлъ по испытанію и освидѣтельствованію заказовъ Министерства и паровыхъ котловъ на судахъ.

71. Въ Отдѣлѣ по испытанію и освидѣтельствованію заказовъ Министерства и паровыхъ котловъ на судахъ сосредоточивается общій, со стороны Министерства Путей Сообщенія, надзоръ за производствомъ на заводахъ издѣлій, изготовляемыхъ для надобностей казенныхъ и частныхъ желѣзныхъ дорогъ, подъѣздныхъ путей, шоссейныхъ и водяныхъ сообщеній и портовъ, равно какъ за состояніемъ паровыхъ котловъ на судахъ, плавающихъ по внутреннимъ водамъ.

75. Въ Отдѣлѣ по отчужденію имуществъ сосредоточиваются: 1) дѣла по общему, въ предѣлахъ дѣйствующихъ узаконеній, со стороны Министерства, наблюденію за производствомъ отчужденій на мѣстахъ; и 2) производство и дальнѣйшее направленіе поступающихъ въ Министерство дѣлъ о вознагражденіи за принудительное отчужденіе недвижимыхъ имуществъ, временное занятіе ихъ и установленіе права участія въ пользованіи ими въ тѣхъ случаяхъ, когда о семъ не послѣдовало добровольнаго соглашенія съ владѣльцами имуществъ.

IV. Учрежденіе орденовъ и другихъ знаковъ отличія (Св. зак. т. I ч. 2).

732. Если русскіе шкиперы или штурманы безпорочно прослужили въ семъ званіи на корабляхъ, принадлежащихъ русскимъ подданнымъ, двѣнадцать лѣтъ, и въ теченіе сего времени сдѣлали по крайней мѣрѣ шесть рейсовъ въ отдаленные иностранные порты, и сверхъ совершенно одобрительныхъ аттестатовъ своихъ хозяевъ, представятъ свидѣтельства о сихъ рейсахъ отъ русскихъ Консуловъ или отъ русскаго таможеннаго начальства, то удостоиваются къ полученію золотой или серебряной медали, для ношенія на шеѣ. Медали сіи изготовляются непосредственно по распоряженію Министерства Финансовъ.

V. Городовое Положеніе. (Св. Зак. т. II ч. 1).

79. Нижеслѣдующія постановленія Думы подлежатъ утвержденію Министра Внутреннихъ Дѣлъ:

I. Во всѣхъ городскихъ поселеніяхъ:.... 5) о размѣрахъ платы: . . . 6) за участки, отводимые отдѣльнымъ лицамъ или обществамъ подъ пароходныя пристани или подъ складъ нагружаемыхъ и выгружаемыхъ товаровъ, на набережныхъ и пристаняхъ (ст. 63, п. 13, б), и в) за стоянку судовъ на проходящихъ чрезъ городскія земли водяныхъ сообщеніяхъ свыше времени, необходимаго для нагрузки, выгрузки и удовлетворенія другихъ потребностей по судоходству.

II. Въ столицахъ и городахъ губернскихъ, областныхъ и входящихъ въ составъ градоначальствъ: 1) о размѣрѣ платы за зимовку судовъ въ затонахъ и гаваняхъ, устроенныхъ на средства городского поселенія.

Примѣчаніе 2. Означенныя въ сей (79) статьѣ постановленія Думъ утверждаются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ: . . . . 3) постановленія объ измѣненіяхъ въ городскихъ планахъ, въ примѣненіи къ участкамъ, отведеннымъ для надобностей судоходства, и о размѣрѣ платы за зимовку судовъ въ затонахъ и гаваняхъ, устроенныхъ на средства городского поселенія,—по соглашенію съ Министромъ Путей Сообщенія; 4) постановленія: а) о размѣрѣ платы за пользованіе замощенными на средства общественнаго управленія подъѣздными путями, переправами и перевозами, . . . и б) объ инструкціяхъ чинамъ торговой полиціи и органамъ городскаго управленія, исполняющимъ обязанности по надзору за производствомъ торговли и промысловъ,—по соглашенію съ Министромъ Финансовъ; 5) постановленія о размѣрѣ платы за участки, отводимые отдѣльнымъ лицамъ или обществамъ подъ пароходныя пристани или подъ складъ нагружаемыхъ и выгружаемыхъ товаровъ,—по соглашенію съ Министрами Финансовъ и Путей Сообщенія.

VI. Уставъ о службѣ по опредѣленію отъ Правительства (Св. Зак. т. III).

146. Лицами, по общимъ правиламъ не имѣющими права на вступленіе въ гражданскую службу, могутъ быть замѣщаемы слѣдующія должности . . . . . 4) должности Бухгалтеровъ по вѣдомству Министерства Финансовъ;. . . . . .

147. Лица всѣхъ состояній могутъ быть опредѣляемы въ должности:. . . . . 3) кондукторовъ и канцелярскихъ служителей вѣдомства путей сообщенія. Таксаторы, частные землемѣры и окончившіе въ землемѣрныхъ училищахъ съ званіемъ частнаго землемѣра, изъ лицъ всѣхъ состояній, могутъ быть опредѣляемы на штатныя и сверхштатныя должности Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

VII. Уставъ о воинской повинности (Св. Зак. т. IV).

252. Относительно поступленія нижнихъ чиновъ запаса на службу по желѣзнымъ дорогамъ, на линіи телеграфа и коммерческія суда и увольненія ихъ съ такой службы, а также срока и порядка явки состоящихъ на сей службѣ нижнихъ чиновъ, въ случаѣ объявленія призыва, соблюдаются правила, установленныя Министерствами Военнымъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Путей Сообщенія и Финансовъ, по взаимному ихъ соглашенію; относительно же нижнихъ чиновъ запаса флота, находящихся на коммерческихъ судахъ, соблюдаются правила, установленныя Морскимъ Министерствомъ, по соглашенію съ подлежащими вѣдомствами.

VIII. Законы Гражданскіе (Св. Зак. т. X, ч. 1).

2189. Просьбы о дозволеніи учредить компанію на акціяхъ поступаютъ на разсмотрѣніе въ то Министерство или Главное Управленіе, до котораго преимущественно предметъ компаніи относится. Къ совокупному обсужденію приглашаются члены и изъ другихъ вѣдомствъ, смотря по роду предпріятія.

Примѣчаніе. Если по свойству предпріятія, для коего учреждается компанія, Министры и Главноуправляющіе особыми частями встрѣтятъ сомнѣніе, гдѣ именно просьба должна быть разсмотрѣна, то происшедшее о томъ разномысліе разрѣшается Комитетомъ Министровъ.

IX. Уставъ Торговый (Св. Зак. т. XI ч. 2).

108. Частныя, общественныя и казенныя купеческія верфи состоятъ въ главномъ завѣдываніи Министерства Финансовъ, по Департаменту Торговли и Мануфактуръ.

109. Начальники губернскіе и мѣстныя начальства содѣйствуютъ всѣми предоставленными имъ способами къ благосостоянію общественныхъ и частныхъ верфей, не входя однако во внутреннія распоряженія по симъ верфямъ и по самому судостроенію.

Примѣчаніе. Для поощренія торговаго судостроенія по морямъ Черному и Азовскому выдаются правительствомъ ссуды на сей предметъ, на основаніи особыхъ правилъ.

111. Судохозяевамъ предоставляется свобода строить мореходныя суда по произвольнымъ чертежамъ; но буде желаютъ, могутъ вносить оные на разсмотрѣніе и утвержденіе Департамента Торговли и Мануфактуръ.

Примѣчаніе. Въ 1830 году, поручено Морскому Министерству, для облегченія построенія кораблей, составить чрезъ корабельныхъ инженеровъ чертежи, съ подробными смѣтами о потребности лѣсовъ, для торговыхъ разной величины и вида кораблей и другихъ мореходныхъ и каботажныхъ судовъ, полагая до шестнадцати разныхъ образцовъ. Въ случаѣ изобрѣтенія новаго способа устройства мореходныхъ и каботажныхъ судовъ, Морское Министерство обязано доставлять чертежи оныхъ Министерству Финансовъ. Министръ Финансовъ дѣлаетъ распоряженіе о напечатаніи сихъ чертежей на счетъ казны и о продажѣ ихъ за умѣренную цѣну.

125. Каждое русское судно, построенное въ Россіи или пріобрѣтенное русскимъ подданнымъ за границею, если оно имѣетъ десять или болѣе ластовъ и предназначено для торговаго мореплаванія или перевозки пассажировъ моремъ, должно подвергнуться полному измѣренію для опредѣленія вмѣстимости онаго и имѣть установленное о семъ свидѣтельство. Торговыя суда иностранныхъ государствъ, съ коими не заключено конвенцій о взаимномъ признаніи мѣрительныхъ свидѣтельствъ, подлежатъ, по прибытіи въ русскіе порты, такому же измѣренію. Если судно, будучи вполнѣ или частію нагружено, не можетъ быть обмѣрено по правиламъ, установленнымъ для полнаго обмѣра, оно обмѣривается по сокращенному способу. Шкиперы подвергшихся измѣренію въ русскомъ портѣ иностранныхъ судовъ могутъ просить о выдачѣ имъ установленнаго мѣрительнаго свидѣтельства.

Примѣчаніе 1. Для судовъ измѣренныхъ по сокращенному способу, мѣрительныя свидѣтельства выдаются лишь временныя.

Примѣчаніе 2. Конвенціи о взаимномъ признаніи мѣрительныхъ свидѣтельствъ торговыхъ судовъ заключены съ Италіею, Германіею, Австро-Венгріею, Швеціею и Норвегіею, Великобританіею, Франціею, Даніею, Бельгіею и Сѣверо-Американскими Штатами.

131. Измѣреніе вмѣстимости судовъ производится при портовыхъ таможняхъ Корабельными Смотрителями и ихъ Помощниками, при помощи назначаемыхъ для сего досмотрщиковъ.

132. Къ обязанности Корабельныхъ Смотрителей и ихъ Помощниковъ относится обмѣръ судовъ и вычисленіе ихъ вмѣстимости, а также храненіе обмѣрныхъ инструментовъ. Повѣрка выведенной упомянутыми лицами вмѣстимости судовъ, внесеніе подробныхъ обмѣровъ и выведенной вмѣстимости въ установленную для сего книгу, выдача мѣрительныхъ свидѣтельствъ и повѣрка обмѣрныхъ инструментовъ относится къ обязанности портовыхъ таможенъ.

Примѣчаніе. Въ русскихъ портахъ Тихаго Океана измѣреніе вмѣстимости судовъ производится портовымъ начальствомъ.

134. Жалобы судохозяевъ и шкиперовъ на портовыя таможни и начальства по выдачѣ мѣрительныхъ свидѣтельствъ разрѣшаются Министромъ Финансовъ. Въ случаѣ надобности Министру Финансовъ предоставляется командировать для повѣрки измѣренія особыхъ техниковъ, назначаемыхъ по соглашенію его съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ.

135. Мѣрительныя свидѣтельства составляются на русскомъ и англійскомъ языкахъ по утвержденной Министромъ Финансовъ формѣ. Въ нихъ означаются именованіе судна, время его постройки, присвоенный судну позывной сигналъ по списку, приложенному къ своду международныхъ морскихъ сигналовъ, имя и фамилія судохозяина и результаты произведеннаго обмѣра, съ показаніемъ полной и грузовой вмѣстимости, въ англійскихъ мѣрныхъ тоннахъ и въ кубическихъ метрахъ (кубическій метръ считается соотвѣтствующимъ тремъ стамъ пятидесяти тремъ тысячнымъ англійскихъ тоннъ).

Примѣчаніе. Бланки мѣрительныхъ свидѣтельствъ, а также шнуровыя книги для записыванія судовъ, подвергшихся измѣренію, изготовляются и разсылаются на мѣста Департаментомъ Торговли и Мануфактуръ, съ приложеніемъ къ книгамъ печати Департамента.

139. Плаваніе подъ русскимъ флагомъ разрѣшается лишь по внесеніи судна порядкомъ, въ нижеслѣдующихъ статьяхъ опредѣленнымъ, въ корабельный списокъ одного изъ русскихъ портовъ, и по выдачѣ судохозяину надлежащаго въ томъ свидѣтельства, именуемаго патентомъ на плаваніе подъ русскимъ флагомъ, по формѣ, указанной въ приложеніи 1 къ сей статьѣ.

141. Внесеніе судна въ корабельный списокъ можетъ быть совершаемо въ каждой портовой таможнѣ Имперіи, а гдѣ таможни нѣтъ, въ портовомъ начальствѣ. На сей конецъ всѣ таковыя таможни снабжаются отъ Департамента Торговли и Мануфактуръ особыми шнуровыми книгами (по формѣ, указанной въ приложеніи II къ статьѣ 139), подъ названіемъ «корабельный списокъ такого-то порта».

142. Прошенія о внесеніи судна въ корабельный списокъ подаются въ подлежащія, по желанію хозяевъ, таможни. Къ симъ прошеніямъ, въ коихъ означаются названіе судна, родъ его (шкуна, бригантинъ, баркъ и т. п.), размѣръ и величина въ ластахъ или тоннахъ, время и мѣсто его постройки, а если судно иностранное, то и время покупки онаго, прилагаются: 1) надлежащіе документы о томъ, что судохозяинъ или судохозяева, на основаніи статьи 138, имѣютъ право на поднятіе

русскаго флага; 2) корабельная крѣпость; 3) мѣрительное свидѣтельство (ст. 126), и 4) удостовѣреніе объ освидѣтельствованіи судна (ст. 121—123).

Примѣчаніе. Для пріобрѣтенныхъ Русскими подданными за границею китобойныхъ и иныхъ промысловыхъ судовъ на Мурманскомъ берегу прибытіе въ Русскій портъ, для законной къ оному приписки и взятія установленнаго патента, необязательно. Приписка сихъ судовъ къ порту и выдача патента производится портовою таможнею, по просьбѣ о томъ хозяина судна, на основаніи представленныхъ имъ, въ засвидѣтельствованныхъ Консуломъ копіяхъ, документовъ, поименованныхъ въ сей (142) статьѣ, и временнаго свидѣтельства на поднятіе русскаго флага или удостовѣренія Россійскаго Консула въ томъ, что къ выдачѣ патента препятствій не встрѣчается. Къ прошенію прилагаются деньги на уплату опредѣленнаго статьею 148 сбора за выдачу патента. Вмѣстимость судна опредѣляется на основаніи засвидѣтельствованнаго Россійскимъ Консуломъ мѣрительнаго свидѣтельства, выданнаго въ одномъ изъ государствъ, съ коими Россіею заключены конвенціи о взаимномъ признаваніи мѣрительныхъ свидѣтельствъ. Въ выдаваемыхъ таможнею упомянутымъ судамъ патентахъ должно быть означаемо, что судну предоставляется имѣть плаваніе въ предѣлахъ прилегающихъ къ Мурманскому побережью водъ.

144. По внесеніи судна въ корабельный списокъ, судохозяину, или повѣренному его, выдается портовою таможнею патентъ на плаваніе подъ русскимъ флагомъ. Патентъ сей, въ который включаются всѣ поименованныя въ статьѣ 143 свѣдѣнія, служитъ удостовѣреніемъ въ русской національности судна.

145. Патенты печатаются на простой бумагѣ или пергаментѣ. При выдачѣ сихъ патентовъ прикладывается печать той таможни, изъ которой патентъ выданъ.

146. Бланки патентовъ изготовляются въ Департаментѣ Торговли и Мануфактуръ и разсылаются въ таможни и портовымъ начальствамъ для снабженія кораблей патентами.

147. Таможня, по предъявленіи корабельной крѣпости и видовъ судохозяина, наполнивъ пробѣлы, отмѣчаетъ на патентѣ, съ приложеніемъ своей печати или штемпеля, гдѣ и когда выданъ патентъ; а на крѣпости о семъ дѣлаетъ надпись, со взысканіемъ девяноста копѣекъ за бумагу, или шести рублей за пергаментъ.

148. При выдачѣ на суда патентовъ взимается съ кораблехозяевъ, сверхъ платы за патентъ, по тридцати копѣекъ съ ласта, когда патентъ выдается на большое плаваніе, и по пятнадцати копѣекъ съ ласта, когда патентъ выдается на малое плаваніе. Сей сборъ взыскивается таможнями а гдѣ оныхъ нѣтъ, портовымъ начальствомъ.

149. Если судно снабженное патентомъ на поднятіе русскаго флага, придетъ въ негодность къ дальнѣйшему плаванію, или поступитъ во владѣніе лица, не имѣющаго права владѣть русскимъ судномъ, то патентъ, въ отвращеніе злоупотребленій, возвращается для уничтоженія въ таможню того порта, къ которому судно приписано.

150. Названіе судна, внесенное въ корабельный списокъ, ни въ какомъ случаѣ не можетъ быть впослѣдствіи измѣняемо. Названіе это, а равно и означеніе порта, къ которому судно приписано, выставляется на его кормѣ, крупными буквами, свѣтлою краскою по темному полю, и таковая надпись должна быть сохраняема въ исправности во все время, пока судно будетъ отправлять службу.

151. Судохозяину предоставляется, въ случаѣ желанія, просить о перечисленіи принадлежащаго ему судна, уже внесеннаго въ корабельный списокъ одного изъ русскихъ портовъ, къ другому. Для сего судохозяинъ обращается, съ представленіемъ подлиннаго патента, въ таможню того порта, къ которому онъ желаетъ перечислить свое судно. Таможня, сдѣлавъ на патентѣ надлежащую надпись и внеся судно въ свой корабельный списокъ, сообщаетъ о семъ въ ту таможню, къ которой оно было первоначально приписано, для исключенія изъ списка сей послѣдней, и въ то же время озабочивается перемѣною въ надписи на кормѣ судна имени порта.

152. Въ случаѣ перехода судна отъ одного лица къ другому, или измѣненія существенныхъ, внесенныхъ въ корабельный списокъ, признаковъ судна вслѣдствіе значительной перестройки и передѣлки, судохозяину вмѣняется въ непремѣнную обязанность, въ теченіе шестинедѣльнаго срока, извѣстить о семъ, съ представленіемъ патента, ближайшую портовую таможню, которая, сдѣлавъ надлежащія на патентѣ отмѣтки, сообщаетъ о томъ въ ту портовую таможню, къ которой судно приписано, для соотвѣтствующихъ измѣненій въ корабельномъ спискѣ.

Примѣчаніе. Въ случаѣ нахожденія судна за границею, шестинедѣльный срокъ считается со дня прибытія онаго въ одинъ изъ русскихъ портовъ.

153. О всѣхъ внесенныхъ въ корабельный списокъ и выбывшихъ изъ него судахъ, равно о всѣхъ перемѣнахъ, въ семъ спискѣ происшедшихъ, портовыя таможни доставляютъ третныя въ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ вѣдомости.

154. Въ случаѣ пріобрѣтенія русскимъ подданнымъ иностраннаго судна за границею, Русскія Консульства, при совершеніи или утвержденіи на него купчей крѣпости, выдаютъ временныя свидѣтельства на поднятіе русскаго флага (по формѣ указанной въ приложеніи III къ статьѣ 139), но не прежде, какъ по представленіи покупщикомъ доказательства въ томъ, что онъ, на основаніи статьи 138, имѣетъ право на плаваніе подъ русскимъ флагомъ. Такія свидѣтельства выдаются: для судовъ, пріобрѣтаемыхъ русскими подданными въ заграничныхъ Европейскихъ портахъ, на одинъ годъ, а въ портахъ другихъ частей свѣта— на два года.

Примѣчаніе. Въ тѣхъ государствахъ, въ коихъ правительствомъ установленъ осмотръ судовъ, съ цѣлью удостовѣренія въ ихъ прочности и способности къ плаванію въ морѣ, русскія Консульства выдаютъ означенныя въ сей (154) статьѣ временныя свидѣтельства не прежде, какъ по полученіи надлежащаго удостовѣренія о прочности и благонадежности судна.

155. При выдачѣ такого свидѣтельства, по установленной формѣ, Консульство отбираетъ отъ судохозяина или шкипера письменное показаніе о томъ, къ какому порту Имперіи должно быть судно приписано, а также обязательство, что, по прибытіи судна въ этотъ портъ, всѣ требуемыя законами условія, относительно приписки судна и состава экипажа, будутъ исполнены (ст. 139, прил. IV), о чемъ безотлагательно увѣдомляетъ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ и подлежащую портовую таможню.

156. Въ консульскихъ на поднятіе русскаго флага свидѣтельствахъ, равно и въ объявленіяхъ, подаваемыхъ судохозяевами или шкиперами для полученія сихъ свидѣтельствъ, означается положительно, что судно, которое, до истеченія означеннаго въ свидѣтельствѣ срока, не зайдетъ въ русскій портъ для законной къ оному приписки и взятія установленнаго патента, теряетъ всякое право на дальнѣйшее плаваніе подъ русскимъ флагомъ.

157. Въ случаѣ невозможности, по какимъ либо обстоятельствамъ, прибыть въ опредѣленный въ свидѣтельствѣ срокъ къ назначенному порту, шкиперъ обязанъ довести о семъ до свѣдѣнія ближайшаго Русскаго Консула, а сей послѣдній, снабдивъ шкипера временнымъ (по формѣ, указанной въ приложеніи V къ статьѣ 139), свидѣтельствомъ, только до прибытія судна въ такой портъ Имперіи, въ которомъ есть портовая таможня, безотлагательно увѣдомляетъ о томъ какъ таможню, такъ и Департаментъ Торговли и Мануфактуръ.

158. Если, въ опредѣленномъ предшедшей (157) статьѣ случаѣ, представленныя шкиперомъ доказательства о необходимости просрочки признаны будутъ портовою таможнею уважительными, то, по исполненіи правилъ, для приписки судовъ къ русскимъ портамъ установленныхъ, шкиперу выдается, на общемъ основаніи, патентъ на плаваніе подъ русскимъ флагомъ.

159. Въ случаяхъ, указанныхъ въ статьяхъ 1214 — 1216, 1219, 1249 и 1250 Уложенія о Наказаніяхъ, судно отпускается къ плаванію не иначе, какъ по уплатѣ взысканій, сими статьями опредѣленныхъ, или по представленіи шкиперомъ или судохозяиномъ залога или благонадежнаго въ томъ поручительства.

160. Дѣла по нарушеніямъ правилъ, постановленныхъ въ статьяхъ 1214—1216, 1219, 1249 и 1250 Уложенія о Наказаніяхъ производятся порядкомъ административнымъ; самое же возбужденіе сихъ дѣлъ лежитъ непосредственно на обязанности портовыхъ таможенъ.

161. По обнаруженіи нарушеній, означенныхъ въ статьяхъ 1214—1216, 1249 и 1250 Уложенія о Наказаніяхъ, таможня немедленно постановляетъ рѣшеніе о слѣдующемъ съ обвиняемаго взысканіи и объявляетъ ему такое рѣшеніе съ отобраніемъ подписки, доволенъ ли онъ имъ или нѣтъ.

162. Недовольный рѣшеніемъ таможни можетъ подать на оное жалобу Департаменту Торговли и Мануфактуръ въ теченіе мѣсяца со дня объявленія ему рѣшенія; если же по прошествіи сего срока таковой жалобы принесено не будетъ, то рѣшеніе признается окончательнымъ и приводится въ исполненіе.

163. Означенныя въ статьѣ 162 жалобы подаются въ самую таможню, которая обязана представлять оныя въ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ не позже семи дней со дня полученія.

164. Въ случаѣ обнаруженія нарушеній, опредѣленныхъ въ статьяхъ 1217 и 1218 Уложенія о Наказаніяхъ, портовыя таможни, составивъ подробный о семъ протоколъ, передаютъ все дѣло, для дальнѣйшаго на законномъ основаніи производства, Судебному Слѣдователю.

166. При продажѣ Россійскаго мореходнаго судна, передается покупщику корабельная крѣпость, совершенная при построеніи судна, съ надписью продавца, изъясняющею: отъ кого, кому, когда и за какую сумму оно продано. Сія надпись свидѣтельствуется у Нотаріуса или Маклера, а если судно продано въ иностранномъ портѣ, то удостовѣряется Россійскимъ Консульствомъ. Если же судно продается лицу, не имѣющему права на поднятіе русскаго флага, то покупателю выдается тѣмъ же порядкомъ новая крѣпость. Въ обоихъ случаяхъ о продажѣ судна, внесеннаго въ корабельный списокъ (ст. 140), должно быть сообщено, въ опредѣленный статьею 152 срокъ, для отмѣтки въ корабельномъ спискѣ, портовой таможнѣ, къ которой судно приписано.

Примѣчаніе. Коммерческимъ Судамъ Архангельскому, Одесскому, Таганрогскому, Керченскому и Бессарабскому (въ городѣ

Кишиневѣ) предоставляется засвидѣтельствованіе и утвержденіе актовъ на мореходныя суда.

167. Вмѣстѣ съ корабельною крѣпостью, при продажѣ мореходнаго судна передаются покупщику и другіе принадлежащіе къ оному документы, а именно: патентъ на плаваніе подъ русскимъ флагомъ, списокъ корабельныхъ служителей (судовая роль) и таможенный паспортъ. Но если судно, снабженное патентомъ на поднятіе русскаго флага, поступитъ во владѣніе лица, не имѣющаго права на поднятіе сего флага, то всѣмъ мѣстамъ и лицамъ, совершающимъ или свидѣтельствующимъ акты на продажу мореходныхъ судовъ, поставляется въ непремѣнную обязанность наблюдать, чтобы документъ на принадлежность судна (ст. 166) отдаваемъ былъ покупателю не прежде какъ по истребованіи отъ сего послѣдняго или продавца принадлежащихъ къ судну русскихъ документовъ, изъ коихъ патентъ возвращается, для уничтоженія, въ таможню того порта, къ которому судно приписано (ст. 149), остальные же документы, если судно продано внутри Имперіи, должны быть отосланы въ таможню того порта, гдѣ состоялась продажа, если же судно продано въ иностранномъ портѣ, должны быть препровождены въ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ.

168. Лицамъ, имѣющимъ право на поднятіе русскаго флага и продающимъ свои суда въ портахъ чужихъ державъ, вмѣняется въ непремѣнную обязанность продажу оныхъ чинить со свѣдѣнія и соучастія находящихся при тѣхъ портахъ Россійскихъ Консуловъ (а), которые по дѣламъ сего рода руководствуются правилами, изложенными въ Уставѣ Консульскомъ (ст. 57) (б).

169. Въ портахъ, гдѣ нѣтъ Россійскихъ Консуловъ, суда могутъ быть проданы при посредствѣ мѣстныхъ властей, Нотаріусовъ или Маклеровъ, по установленію, но съ тѣмъ, чтобъ были взяты должныя мѣры на счетъ возвращенія экипажа на основаніи правилъ, изложенныхъ ниже, въ статьѣ 309, и чтобъ корабельные документы были представлены ближайшему Консулу.

206. Въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ Имперіи учреждены вольныя матроскія общества или цехи; учрежденіе впредь такихъ обществъ допускается съ согласія Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ.

261. Хозяевамъ или шкиперамъ Россійскихъ каботажныхъ судовъ предоставляется на волю заключать съ матросами и вообще судослужителями, на тѣ суда поступающими, письменныя условія, согласно статьѣ 258, или замѣнять ихъ выдачею отъ себя симъ людямъ разсчетныхъ листовъ, за своимъ подписаніемъ, съ означеніемъ всѣхъ условій, изложенныхъ въ статьѣ 258.

Примѣчаніе. Русскому Обществу пароходства и торговли, а равно Товариществу Архангельско-Мурманскаго срочнаго пароходства, также разрѣшается замѣнять письменные договоры съ людьми, составляющими экипажъ судна, разсчетными тетрадями, съ тѣмъ, чтобы таковыя тетради были составляемы съ означеніемъ условій, изложенныхъ въ статьѣ 258, и чтобы формы таковыхъ разсчетныхъ тетрадей были представляемы на предварительное утвержденіе Министра Финансовъ.

Высочайше утвержденнымъ 22 февраля 1902 г. Положеніемъ Комитета Министровъ, Министру Финансовъ, временно, впредь до изданія въ законодательномъ порядкѣ уложенія о торговомъ мореплаваніи право разрѣшать пароходнымъ акціонернымъ обществамъ и паевымъ товариществамъ установленные ст. 156 уст. Торг. письменные договоры съ людьми, входящими въ составъ

экипажа судовъ замѣнять разсчетными тетрадями съ тѣмъ, чтобы таковыя тетради были составлены съ означеніемъ условій, изложеннымъ въ ст. 158 Уст. торг., и чтобы формы таковыхъ разсчетныхъ тетрадей были представляемы на предварительное утвержденіе Министра Финансовъ.

312. При увольненіи съ Россійскихъ кораблей въ иностранныхъ портахъ Русскихъ матросовъ, также шкиперовъ и штурмановъ, наблюдается: 1) чтобы увольненіе послѣдовало только въ такомъ случаѣ, когда въ кораблѣ, на которомъ прибыли тѣ люди не могутъ они возвратиться въ Россію, по болѣзни, или по продажѣ корабля, или же по другому законному случаю; чтобъ оные были сполна удовлетворены причитающимися имъ деньгами, снабжены надлежащими аттестатами и обращены въ вѣдѣніе Россійскаго Консула; 2) чтобы Консулъ удостовѣрился что сіи люди удовлетворены жалованьемъ и путевыми издержками, по разсчету до времени прибытія ихъ въ Россію, принимая въ соображеніе разстояніе иностраннаго порта, гдѣ корабль проданъ, отъ Россійскаго, изъ коего оный отправился; въ противномъ же случаѣ требовалъ бы отъ судохозяина, или его повѣреннаго, или шкипера, надлежащаго въ пользу матросовъ удовлетворенія; 3) чтобы Консулы давали отъ себя судохозяину, или шкиперу, поименную росписку въ пріемѣ въ свое вѣдѣніе сихъ людей, съ означеніемъ: названія корабля, шкипера и хозяина, мѣста, откуда прибылъ корабль и куда намѣренъ выбыть, или кому проданъ; равно съ показаніемъ собственныхъ способовъ сихъ людей или количества денегъ, данныхъ Консулу на содержаніе и путевыя ихъ издержки, съ удостовѣреніемъ, что они удовлетворены причитающеюся платою, или сколько у нихъ правильно вычтено, и получили ли надлежащіе аттестаты; 4) чтобы Консулъ, по выдачѣ назначенной квитанціи, не обязывалъ матросовъ и шкипера являться въ тотъ же Россійскій портъ, откуда они прежде отплыли, дозволяя отправиться и въ другой по желанію и удобности; 5) чтобы Консулы въ своихъ увѣдомленіяхъ въ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ объясняли объ исполненіи сего вышеписаннаго.

313. Если Россійскіе матросы въ иностранномъ портѣ оставятъ корабль по прихоти, или окажутъ непослушаніе и грубости, то Консулъ, по объявленію шкиперовъ и по разборѣ дѣла обязанъ содѣйствовать къ возвращенію ихъ на корабли и къ приведенію въ послушаніе. Но если матросы не исполнятъ настоянія Консула, то они лишаются уже права быть отправленными на счетъ кораблехозяина, а Консулъ возвращаетъ ихъ въ Россію по случаямъ на Русскихъ военныхъ или частныхъ корабляхъ матросами, съ содѣйствіемъ мѣстныхъ начальствъ извѣщая Департаментъ Торговли и Мануфактуръ о поступкахъ сихъ людей.

314. Если судохозяинъ или шкиперъ оставятъ тайно и съ намѣреніемъ людей экипажа въ чужихъ краяхъ, то Консулы должны отправлять ихъ въ Россію на счетъ судохозяина, съ котораго опредѣляется взысканіе не свыше двойной суммы денегъ, издержанныхъ на отправленіе оставленнаго обратно въ его отечество, а обиженный можетъ на него жаловаться по закону.

628. Для посредничества при заключеніи торговъ, договоровъ и условій по дѣламъ, производимымъ на биржахъ, избираются купечествомъ биржевые маклеры, къ числу коихъ принадлежатъ также гофъ-маклеры, старшіе маклеры, корабельные маклеры, маклеры морскаго страхованія, биржевые нотаріусы, аукціонисты и диспашеры.

633. Маклеры не обязаны имѣть купеческихъ книгъ; но каждый биржевой маклеръ получаетъ ежегодно отъ того мѣста,

въ вѣдѣніи коего состоитъ, шнуровую, за печатью, книгу и обязанъ вносить въ нее всѣ заключенныя чрезъ посредство его торговыя сдѣлки, непремѣнно въ день ихъ заключенія и ни въ какомъ случаѣ не позже слѣдующаго утра. Книги биржевыхъ маклеровъ, выданныя имъ для занесенія совершаемыхъ черезъ ихъ посредство сдѣлокъ, подлежатъ ревизіи Министерства Финансовъ. Ревизіи производятся посредствомъ уполномоченныхъ на сіе лицъ. Полученныя этими лицами свѣдѣнія представляются ими Министру Финансовъ. За разглашеніе оныхъ виновные въ томъ подвергаются отвѣтственности по статьѣ 423 Уложенія о Наказаніяхъ.

650. Маклеры не должны совершать и записывать въ свои книги сдѣлокъ и обязательствъ, несогласныхъ съ узаконенными правилами о правѣ торговли. Маклеры, оказавшіеся въ исполненіи возложенныхъ на нихъ обязанностей неблагонадежными, или изобличенные въ неблагонамѣренныхъ поступкахъ, подвергаются взысканіямъ на основаніи Уложенія о Наказаніяхъ, и отрѣшаются отъ занимаемыхъ ими должностей тѣми начальствами, въ вѣдомствѣ коихъ состоятъ. Въ случаѣ обнаруженія такихъ упущеній или дѣйствій маклера, которыя свидѣтельствуютъ о несоотвѣтствіи его занимаемому положенію или пренебреженіи къ своимъ обязанностямъ, отъ Министра Финансовъ зависитъ, по истребованіи объясненій отъ маклера и заключенія по симъ объясненіямъ подлежащаго Биржеваго Комитета, признать дальнѣйшее оставленіе маклера въ семъ званіи невозможнымъ и уволить его безъ прошенія. Состоявшееся на указанныхъ основаніяхъ распоряженіе не подлежитъ обжалованію.

X. Положеніе о морскихъ лоцманахъ (прил. къ ст. 315 Уст. Торг.).

1. Лоцманская часть, на всѣхъ моряхъ Имперіи, состоитъ въ вѣдѣніи Морскаго Министерства, по главному гидрографическому управленію. Морское Министерство имѣетъ постоянное, чрезъ начальниковъ лоцманскихъ округовъ и мѣстныя лоцманскія начальства, наблюденіе за исправнымъ исполненіемъ лоцманами лежащихъ на нихъ обязанностей.

4. Ближайшее на мѣстахъ завѣдываніе лоцманскими учрежденіями и отдѣльными лоцманами возлагается на портовыя управленія, а гдѣ таковыхъ не имѣется, — на одно изъ мѣстныхъ правительственныхъ учрежденій или должностныхъ лицъ. Указаніе учрежденій или лицъ, замѣняющихъ въ семъ послѣднемъ случаѣ портовыя управленія, производится Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, по представленію начальниковъ лоцманскихъ округовъ и по соглашенію съ Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ.

Примѣчаніе. Управляющему Морскимъ Министерствомъ предоставляется постановленія по предметамъ, указаннымъ въ сей (4) статьѣ, а также въ статьяхъ 14, 15, 28 и 29 сего приложенія, представлять Правительствующему Сенату, для объявленія во всеобщее свѣдѣніе.

14. Лоцманамъ предоставляется исключительное право провода судовъ на фарватерахъ, предназначенныхъ для ихъ дѣятельности, а также въ портахъ, рейдахъ или каналахъ, гдѣ взятіе лоцмана признано будетъ обязательнымъ по соглашенію Управляющаго Морскимъ Министерствомъ съ Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ. Въ этихъ водахъ услугами частныхъ проводниковъ шкиперы могутъ пользоваться только въ случаѣ неявки лоцмана.

15. За проводъ судовъ лоцманы получаютъ плату, размѣръ и порядокъ взиманія которой опредѣляются, по соображеніи съ мѣстными условіями судоходства, вмѣстимостью судовъ и особенностями фарватеровъ правилами, утверждаемыми Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, по соглашенію съ Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, а также частными уставами лоцманскихъ обществъ.

26. Лоцманскія общества образуются на основаніи частныхъ ихъ уставовъ, правила коихъ не должны противорѣчить сему Положенію.

27. Прошенія о разрѣшеніи образовать лоцманское общество подаются начальнику лоцманскаго округа и имъ представляются въ Морское Министерство. Къ прошенію должны быть приложены: 1) проектъ устава общества, одобренный начальникомъ округа, и 2) отзывъ мѣстнаго Губернатора или Градоначальника о неимѣніи препятствій къ открытію общества.

28. Упомянутые въ предшедшей (27) статьѣ сего приложенія уставы утверждаются Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, по соглашенію съ Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ.

74. Адмиралтействъ-Совѣту, по предварительному, въ подлежащихъ случаяхъ, соглашенію Управляющаго Морскимъ Министерствомъ съ Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, предоставляется издавать правила, какія окажутся нужными, въ развитіе и поясненіе сего Положенія.

XI. 1. Уставъ С.-Петербургской биржи (прилож. къ ст. 592 Уст. Торг.).

Гл. IV. — О биржевыхъ маклерахъ.

83. При С.-Петербургскомъ портѣ опредѣляются сто биржевыхъ маклеровъ: но число это можетъ быть увеличиваемо по постановленію Общаго Собранія Гласныхъ С.-Петербургской биржи, съ утвержденія Министра Финансовъ. Изъ числа биржевыхъ маклеровъ, по способностямъ, избираются гофъ-маклеры, биржевые аукціонисты и нотаріусы, и всѣ сіи должности причисляются къ означенному комплекту биржевыхъ маклеровъ.

86. Желающій занять убылое мѣсто биржеваго маклера долженъ подать о томъ въ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ прошеніе и приложить доказательства: 1) что онъ русскій подданный; 2) что онъ имѣетъ отъ роду не менѣе тридцати лѣтъ; 3) что онъ былъ купцомъ, или управлялъ конторою у купца первой гильдіи или банкира, или же былъ долгое время приказчикомъ; 4) что общество, въ которомъ онъ записанъ, дозволяетъ ему вступить въ маклеры, и 5) если онъ состоялъ подъ конкурсомъ, то долженъ предъявить свидѣтельство, что пришелъ въ упадокъ невинно.

89. Удостоенный по экзамену въ биржевые маклеры утверждается въ семъ званіи Департаментомъ Торговли и Мануфактуръ и приводится къ присягѣ по слѣдующей формѣ.

90. Биржевой маклеръ, по утвержденіи въ сей должности, получаетъ отъ Департамента Торговли и Мануфактуръ предписаніе на вступленіе въ должность и знакъ, состоящій изъ серебряной дощечки съ надписью: «*Биржевой маклеръ*», который онъ долженъ во время биржевыхъ собраній всегда имѣть при себѣ и носить въ петлицѣ въ доказательство своего званія. За сей знакъ взыскивается съ каждаго маклера по тридцати рублей, а по отрѣшеніи или смерти его, знакъ возвращается Департаменту, въ первомъ случаѣ имъ самимъ, а во второмъ его наслѣдниками.

РОССИЙСКАЯ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ
БИБЛИОТЕКА
8870-15

100. Каждый биржевой маклеръ получаетъ ежегодно отъ Департамента Торговли и Мануфактуръ, шнуровую, за печатью книгу, для внесенія въ оную всѣхъ совершенныхъ имъ торговыхъ сдѣлокъ по даннымъ отъ него записками, со всею точностію и подробностію, непремѣнно въ день заключенія оныхъ, и ни въ какомъ случаѣ по позже слѣдующаго утра. Книга сія не иначе выдается изъ Департамента Торговли и Мануфактуръ, какъ по представленіи биржевыми маклерами свидѣтельства въ уплатѣ ими на тотъ годъ гильдейскихъ повинностей, и потомъ маклеры обязаны данную имъ книгу предъявить въ Казенную Палату, для внесенія узаконенныхъ гербовыхъ пошлинъ.

104. Биржевые маклеры обязаны книги содержать въ сохранномъ мѣстѣ и всемѣрно стараться о сбереженіи ихъ въ цѣлости; по увольненіи же или по смерти маклера, немедленно отбираются оставшіеся послѣ него знакъ и книга, и сія послѣдняя отдается, для храненія, въ Архивъ Департамента Торговли и Мануфактуръ.

106. Биржевые маклеры представляютъ книги свои въ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ не позже 20 Января каждаго года. Сіи книги при самихъ маклерахъ запечатываются печатью маклера и печатью Департамента, и поступаютъ, для храненія, въ Архивъ; однако дозволяется маклеру приходить въ Архивъ для выписки какой либо статьи, нужной ему для справки, и въ такомъ случаѣ книга распечатывается, и послѣ выписки запечатывается опять по прежнему.

Отд. V. — О корабельныхъ маклерахъ.

163. Корабельные маклеры опредѣляются собственно по части коммерческаго морского судоходства. Они посредники между кораблехозяевами и погрузителями, и совершаютъ сдѣлки по продажѣ и найму кораблей.

165. Корабельные маклеры, при опредѣленіи своемъ, получаютъ отъ Департамента Торговли и Мануфактуръ печать съ надписью: *Корабельный маклеръ NN Санктпетербургскаго порта.*

166. При С.-Петербургскомъ портѣ состоитъ не менѣе пяти корабельныхъ маклеровъ. Въ случаѣ надобности, число сихъ лицъ можетъ быть увеличиваемо, по усмотрѣнію Министра Финансовъ или по постановленію Общаго Собранія гласныхъ С.-Петербургской биржи, утвержденному Министромъ. Двое изъ сихъ корабельныхъ маклеровъ отправляютъ должность диспашеровъ по особой инструкціи.

167. Корабельные маклеры непосредственно подчинены С.-Петербургской таможнѣ, подъ главнымъ завѣдываніемъ Департамента Торговли и Мануфактуръ.

176. Если корабельный маклеръ узнаетъ о какихъ-либо непозволенныхъ видахъ или дѣйствіяхъ корабельщика, его хозяина или корреспондента, сопряженныхъ съ ущербомъ казенной пользы, или со вредомъ торговлѣ, то немедленно доноситъ о нихъ чрезъ гофъ-маклера Департаменту Торговли и Мануфактуръ. Если окажется, что корабельный маклеръ вниманіемъ своимъ къ охраненію пользъ государственныхъ и общественныхъ указалъ слѣдъ къ открытію потаеннаго привоза или вывоза товаровъ, или контрабанды, то онъ включается въ число участниковъ въ наградѣ, установленной на сіи случаи законами.

178. Корабельный маклеръ обязанъ заключать чертепартіи во всемъ томъ, что по онымъ при С.-Петербургскомъ портѣ исполняется, не иначе, какъ согласно во всей точности съ изложенными въ Уставѣ Торговомъ законами о торговомъ мореплаваніи и водоходствѣ. Всѣ правила и случаи, до корабля относящіеся, при каждомъ путешествіи вообще должны припечатаны въ чертепартіяхъ; изъятія же на оныхъ по особымъ обстоятельствамъ и договорамъ оговорены и внесены въ книгу.

179. Куртажъ корабельнымъ маклерамъ опредѣляется съ погрузителя, въ какое бы мѣсто корабль ни отправлялся, по тридцати копѣекъ съ ласта и восемнадцати копѣекъ съ тонны извѣстной величины, и столько же съ корабельщика, исключая, когда корабль отправляется: 1) въ Португалію, Испанію, и 2) въ въ Средиземное море. Въ первомъ случаѣ корабельщикъ платитъ два процента, во второмъ три процента съ суммы фрахта; погрузитель же — какъ объяснено выше. Куртажъ можетъ быть измѣненъ по постановленію Общаго Собранія Гласныхъ С.-Петербургской биржи, съ утвержденія Министра Финансовъ.

Отд. VI. — О диспашерахъ.

180. Для опредѣленія, на основаніи изложенныхъ въ Уставѣ Торговомъ правилъ, разряда аваріи, учета потери въ цѣломъ и разсчета ущерба каждаго лица, участвующаго въ аваріи, при С.-Петербургскомъ портѣ назначаются два присяжные диспашера, или разцѣнщика вреда и убытковъ.

181. Диспашеры избираются и опредѣляются изъ числа корабельныхъ маклеровъ тѣмъ же порядкомъ, какъ биржевые маклеры.

182. Корабельный или биржевой маклеръ, поступающій въ диспашеры, долженъ быть испытуемъ, по назначенію Департамента Торговли и Мануфактуръ, въ знаніи всѣхъ правилъ, обрядовъ и узаконеній, до должности диспашера касающихся, какъ Россійскихъ, такъ и тѣхъ государствъ, съ которыми Россія имѣетъ торговыя сношенія. Къ испытанію диспашера приглашаются въ Биржевой Комитетъ, или гдѣ оное производиться будетъ, кромѣ Членовъ онаго, и еще нѣкоторые изъ знатнѣйшихъ купцовъ, болѣе другихъ привозною и отвозною торговлею занимающіеся, также и оставшійся диспашеръ и находящіеся въ С.-Петербургѣ повѣренные иностранныхъ страховыхъ обществъ.

183. Для утвержденія диспашей получаетъ диспашеръ пять печатей, изображающихъ государственный гербъ съ надписью: *Диспашеръ NN Санктпетербургскаго порта*, на пяти языкахъ: Россійскомъ, Нѣмецкомъ, Итальянскомъ, Французскомъ и Англійскомъ.

185. Диспашеръ во всѣхъ дѣйствіяхъ своихъ подчиняется Санктпетербургской таможнѣ и состоитъ подъ главнымъ завѣдываніемъ Департамента Торговли и Мануфактуръ.

194. Плата диспашеру за его труды въ составленіи диспашей, и вообще по аварійному дѣлу, назначается одна четверть процента съ объявленной цѣны корабля, фрахта и груза. Плата сія означается въ диспашахъ и получается отъ сдѣлавшаго порученіе.

195. За продажу корабля и аварійныхъ товаровъ получаетъ диспашеръ въ куртажъ по одному проценту съ продажной цѣны; за сбереженіе же и отправленіе аварійныхъ товаровъ, плата ему производится хозяевами по обоюдному условію, причемъ однакожъ строжайше воспрещается ему требовать себѣ какую-либо плату подъ названіемъ за спасеніе судна или груза при крушеніи корабля, но онъ обязанъ, какъ скоро узнаетъ о такомъ несчастномъ случаѣ, увѣдомлять хозяевъ судна и участниковъ въ грузѣ.

196. Опредѣленная въ предшедшихъ статьяхъ (194 и 195) плата можетъ быть измѣняема по постановленію Общаго Собранія Гласныхъ С.-Петербургской биржи, съ утвержденія Министра Финансовъ.

197. Диспашеру строжайше запрещается производить какую либо торговлю, или имѣть участіе въ корабляхъ и всѣхъ отрасляхъ морской судоходной коммерціи, и заниматься какими бы то ни было купеческими дѣлами, кромѣ маклерскихъ. Напротивъ того, позволяется диспашеру принимать отъ участниковъ аваріи коммисіи на продажу кораблей и аварійныхъ товаровъ, также и на сбереженіе и отправленіе выгружаемыхъ или спасенныхъ товаровъ.

198. Всякія жалобы на диспашера приносятся таможнѣ, обслѣдываются и рѣшаются ею съ приглашеніемъ при разсмотрѣніи ихъ двухъ или трехъ опытныхъ купцовъ, оптовымъ торгомъ при биржѣ занимающихся; въ важныхъ случаяхъ, представляются на разрѣшеніе Коммерческаго Суда, который, смотря по важности дѣла, налагаетъ или денежный штрафъ на диспашера, или отрѣшаетъ его отъ должности, съ утвержденія Министра Финансовъ, которое испрашивается установленнымъ порядкомъ.

2. Уставъ Одесской биржи.

51. При Одесской биржѣ состоятъ биржевые маклеры, гофъ-маклеръ, биржевые нотаріусы, корабельные маклеры, аукціонисты, диспашеры и биржевые эксперты. Число всѣхъ этихъ лицъ, порядокъ выбора и назначенія, равно увольненіе ихъ, а также права и обязанности сихъ лицъ, опредѣляются, примѣнительно къ правиламъ, постановленнымъ для С.-Петербургской и Московской биржъ, особою инструкціею, утверждаемою Министромъ Финансовъ. Число маклеровъ изъ нехристіанъ не должно быть болѣе трети всего числа маклеровъ. Иностранцы не могутъ быть допускаемы къ избранію въ маклеры.

3. Высочайше утвержденнымъ 18 Декабря 1891 г. положеніемъ Комитета Министровъ постановлено:

1) Батумскій корабельный маклеръ избирается Батумскою городскою думою изъ лицъ купеческаго сословія и преимущественно изъ невинно-упадшихъ; если же не явится купцовъ, желающихъ занять сказанную должность, то корабельный маклеръ можетъ быть избранъ и изъ другого сословія.

9) При исполненіи своихъ обязанностей корабельный маклеръ руководствуется правилами, постановленными для маклеровъ при С.-Петербургскомъ портѣ (ст. 91—114 и 169—178 прил. I къ ст. 592 уст. торг. изд. 1887 года).

10) Размѣръ куртажа корабельнаго маклера опредѣляется купеческимъ обществомъ г. Батума, съ утвержденія Министра Финансовъ.

11) Число корабельныхъ маклеровъ въ Батумѣ можетъ быть, въ случаѣ надобност', увеличено съ разрѣшенія Министра Финансовъ.

XII. Уставъ Консульскій (Св. Зак. т. XI ч. 2).

47. Консулу поставляется въ обязанность имѣть свѣдѣніе о всѣхъ приходящихъ въ порты его вѣдомства и отходящихъ оттуда Россійскихъ судахъ и надзирать за сношеніями мореплавателей и торговцевъ русскихъ. Консулы обязаны прилагать все свое стараніе о сохраненіи порядка между мореходцами, о покровительствѣ и защитѣ Россійскихъ подданныхъ, ихъ личности и имущества, и подавать имъ, въ случаѣ нужды, совѣты. Въ особенности должны они наблюдать за сохраненіемъ въ неприкосновенности всѣхъ правъ, присвоенныхъ существующими трактатами Россійскому флагу и торговлѣ.—При исполненіи сихъ различныхъ обязанностей, Консулы, если потребуютъ того обстоятельства, должны составлять протоколы словесныхъ показаній;

дѣлать на словахъ или письменно представленія мѣстнымъ начальствамъ; даже обращаться къ нимъ съ формальными требованіями. Въ случаѣ, если бы представленія или формальныя требованія ихъ не были приняты или не имѣли успѣха, они обязаны немедленно доносить о томъ Императорской Миссіи, предоставляя ей принять дальнѣйшія мѣры, какія она сочтетъ нужными.—Консулы должны постоянно доносить Министерству Иностранныхъ Дѣлъ и Департаменту Торговли и Мануфактуръ о тѣхъ дѣлахъ, которыя потребуютъ ихъ вмѣшательства.

Примѣчаніе. Россійскіе Консулы, находящіеся за границею въ тѣхъ мѣстахъ, которыя будутъ посѣщаемы пароходами русскаго общества пароходства и торговли, обязаны оказывать обществу возможную съ ихъ стороны помощь и принимать самое живое участіе въ его интересахъ, всемѣрно стараясь о развитіи торговыхъ его отношеній и самаго круга дѣятельности общества. На Консуловъ и Консульскихъ Агентовъ въ иностранныхъ портахъ возлагается наблюденіе за правильнымъ совершеніемъ рейсовъ пароходами общества на основаніи правилъ, изложенныхъ въ его Уставѣ.

52. Независимо отъ подробностей, сообщенныхъ шкиперомъ въ его объявленіи (ср. ст. 49 и 50), Консулъ обязанъ означить въ книгѣ, указанной въ пунктѣ 6 статьи 12, названіе и вмѣстимость судна, имена шкипера и судохозяина, день прибытія, продолженіе плаванія, число матросовъ и пассажировъ и, въ особенности, число Россійскихъ подданныхъ тѣхъ и другихъ, наконецъ, родъ и приблизительную цѣнность груза, по количеству тоннъ или ластовъ торговыхъ. Онъ долженъ удостовѣриться: въ порядкѣ ли корабельныя и грузовыя бумаги, а также паспорты пассажировъ. Онъ имѣетъ право, если признаетъ нужнымъ, осматривать съѣстные припасы и врачебныя средства, и если найдетъ тѣ и другія въ удовлетворительномъ положеніе, то означить сіе въ свидѣтельствѣ о прибытіи, которое выдаетъ шкиперу. Если корабельные документы или бумаги кого либо изъ пассажировъ будутъ заключать въ себѣ неисправности, то Консулъ долженъ принять такія мѣры, какихъ потребуютъ обстоятельства. Если онъ замѣтитъ, что жизненные припасы или врачебныя средства недостаточны, или дурнаго качества, то немедленно обязанъ озаботиться объ устраненіи сего. О всѣхъ таковыхъ случаяхъ онъ имѣетъ доносить Императорской Миссіи, а также, по принадлежности, Департаменту Торговли и Мануфактуръ, или Канцеляріи Финляндскаго Генералъ-Губернатора.

57. . . . . . .

7) Консулъ обязанъ извѣщать Департаментъ Торговли и Мануфактуръ о всякой продажѣ Россійскаго судна, совершенной въ его округѣ, и о всемъ, что онъ сдѣлалъ по сему предмету въ выгодахъ прежняго хозяина или корабельныхъ служителей. Онъ долженъ прислать въ Департаментъ довѣренность, въ силу которой совершена продажа, и всѣ документы, удостовѣряющіе національность судна; въ случаѣ же, предвидѣнномъ въ пунктѣ 3 сей (57) статьи, когда недостаетъ какого либо документа, онъ обязанъ присовокупить къ нимъ подлинное объясненіе шкипера. Онъ обязанъ также доносить о всякомъ дошедшемъ до него злоупотребленіи, какъ-то: о продажѣ Россійскаго судна безъ его посредства, или, если продажа была совершена въ мѣстѣ, гдѣ нѣтъ Консульства, о недоставленіи документовъ, удостовѣряющихъ національность судна. Въ томъ и другомъ случаѣ виновные подвергаются взысканію не свыше трехсотъ рублей (Улож. Наказ., ст. 1216). Шкиперы на финляндскихъ судахъ, въ предвидѣнныхъ въ семъ (7) пунктѣ случаяхъ, подвергаются отвѣтственности по законамъ Великаго Княжества Финляндскаго.

58. Въ случаѣ покупки Россійскимъ подданнымъ иностраннаго судна, необходимо, чтобы купчая, если она не была совершена въ самомъ Консульствѣ, была утверждена Консуломъ. Если покупщикъ финляндецъ, то онъ обязанъ представить свидѣтельство подлежащихъ Губернатора или Магистрата, въ томъ, что имѣетъ право владѣть судномъ, или частію онаго. Консулу вмѣняется въ обязанность не дозволять въ военное время мнимой продажи или покупки, имѣющей цѣлью прикрывать Россійскимъ флагомъ корабли, принадлежащіе одной изъ воюющихъ державъ.—Если Россійскому подданному не представляется препятствія купить иностранное судно, то Консулъ, утвердивъ купчую крѣпость, долженъ означить на карабельныхъ бумагахъ время продажи и имена прежняго хозяина и покупщика, Россійскаго подданнаго. Послѣднему онъ выдаетъ временное свидѣтельство на поднятіе русскаго флага. Шкиперъ, съ своей стороны, письменно обязуется исполнить въ первомъ Россійскомъ портѣ, въ который онъ придетъ, всѣ условія, требуемыя законами, относительно національности Россійскаго судна и состава его экипажа. Что касается до формы временнаго свидѣтельства и предосторожностей, которыя слѣдуетъ принять, то Консулъ долженъ руководствоваться правилами, указанными въ Уставѣ Торговомъ (ст. 154—158). Консулъ обязанъ выдавать подобныя свидѣтельства и при тѣхъ же условіяхъ судамъ, строющимся за границею для Россійскихъ подданныхъ. Выдавать временныя видѣтельства дозволяется только Генеральнымъ Консуламъ и Консуламъ; Вице-Консулъ же имѣетъ сіе право только въ томъ случаѣ, когда онъ, за отсутствіемъ Генеральнаго Консула или Консула, временно управляетъ Консульствомъ. Консулъ обязанъ внести въ книгу актъ, по которому Россійскій подданный сдѣлается хозяиномъ судна, купленнаго или построеннаго имъ за границею, и объ этомъ, равно какъ и о выдачѣ временнаго свидѣтельства, донести Департаменту Торговли и Мануфактуръ.

70. Всякій русскій шкиперъ, получившій дозволеніе оставить въ пристани больного моряка, обязанъ представить въ Канцелярію Консульства извѣстную сумму, которой количество опредѣляется Консуломъ; сія сумма назначается для покрытія издержекъ, какія могутъ встрѣтиться на леченіе и погребеніе, а также на доставленіе оставленнымъ въ пристани морякамъ средствъ возвратиться въ Россію. Шкиперу, съ согласія Консула, дозволяется вмѣсто сей суммы представить вѣрное поручительство, но необходимо, чтобы лицо, принимающее это поручительство на себя, дало подписку въ томъ, что обязуется удовлетворять всѣмъ вышеизложеннымъ издержкамъ.

71. Въ случаѣ нарушенія постановленій статьи 70, Консулъ долженъ составить о томъ протоколъ и переслать его въ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ. Онъ обязанъ удовлетворять всѣмъ потребностямъ покинутыхъ больныхъ; возвратъ же сдѣланныхъ имъ денежныхъ выдачъ и расходовъ будетъ произведенъ Департаментомъ Торговли и Мануфактуръ, если, для ихъ покрытія, вещи, оставшіяся по смерти больныхъ, окажутся недостаточными.

72. О больныхъ, принадлежащихъ къ купеческимъ судамъ, Консулъ долженъ доставить въ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ засвидѣтельствованныя имъ копіи съ описи принадлежащихъ больнымъ вещей и счетъ расходовъ на леченіе, а въ случаѣ смерти. присоединить къ нимъ свидѣтельство о кончинѣ и счетъ издержекъ на погребеніе.

73. Что же касается до вещей, оставшихся послѣ моряка, умершаго во время плаванія, то, если смерть послѣдовала не отъ заразительной болѣзни (въ какомъ случаѣ вещи, могущія

распространить заразу, должны быть сожжены), Консулъ долженъ велѣть перенести оныя въ Консульство, въ присутствіи свидѣтелей, приложить къ нимъ печати и отдать подъ расписку шкиперу, который обязуется доставить ихъ въ самомъ скорѣйшемъ времени, кому слѣдуетъ. Въ то же время Консулъ обязанъ извѣстить о томъ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ.

74. Если умретъ шкиперъ Россійскаго судна, то Консулъ обязанъ озаботиться о его замѣщеніи. Притомъ, если въ инструкціи, которая была дана умершему, заключаются какія либо распоряженія на подобный случай, то, при замѣщеніи шкипера, Консулъ долженъ съ ними сообразоваться; иначе онъ назначаетъ на открывшееся мѣсто предпочтительно помощника шкипера того судна. Предварительно Консулъ долженъ, однако же, удостовѣриться въ томъ, имѣетъ ли послѣдній достаточныя свѣдѣнія для отправленія таковой должности. Съ сею цѣлію онъ имѣетъ сдѣлать ему испытаніе чрезъ экспертовъ, избранныхъ по возможности изъ Россійскихъ подданныхъ. Въ то же время онъ приступаетъ къ описи вещей умершаго и суммъ, принадлежащихъ хозяевамъ судна. Онъ долженъ составить опись книгъ и реестровъ корабельной отчетности и, запечатавъ ихъ вмѣстѣ съ вещами умершаго, отдать подъ расписку новому шкиперу. Засвидѣтельствованныя копіи съ сихъ описей онъ имѣетъ доставить въ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ и предупредить въ то же время хозяина судна, или его повѣреннаго, о вынужденномъ назначеніи новаго шкипера. Если бы таковой повѣренный находился на мѣстѣ, то Консулъ имѣетъ условиться съ нимъ о распоряженіяхъ, какія будутъ приняты въ семъ случаѣ. Погребеніе умершаго шкипера должно быть отнесено на счетъ хозяина судна.

82. Все, что сказано объ обязанностяхъ Консуловъ, въ отношеніи лицъ, находящихся на военномъ суднѣ, которыя съ онаго учинятъ побѣгъ или отлучатся (ст. 34—39), а также избавившихся отъ непріятельскаго плѣна или же претерпѣвшихъ крушеніе (ст. 42—45), въ равной мѣрѣ относится до людей экипажа судовъ Яхтъ-Клуба и купеческихъ, съ нижеслѣдующимъ различіемъ: 1) Донесенія Консула о послѣднихъ должны, вмѣсто Морского Министерства, быть доставляемы: о русскихъ судахъ и подданныхъ въ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ, а о финляндскихъ въ Канцелярію Финляндскаго Генералъ-Губернатора, на имя коихъ надлежитъ писать, по принадлежности, и векселя, а также посылать счеты издержекъ, сдѣланныхъ Консулами въ таковыхъ случаяхъ, документы, расписки, и т. п. 2) Денежныя выдачи, опредѣленныя статьею 44, отправляемымъ въ Россію людямъ, потерпѣвшимъ крушеніе, или освободившимся отъ плѣна, назначаются, для экипажа купеческихъ судовъ, въ слѣдующемъ размѣрѣ: шкиперамъ пятьдесятъ копѣекъ, ихъ помощникамъ сорокъ копѣекъ, штурманамъ тридцать копѣекъ, матросамъ двадцать пять копѣекъ (или иностранною монетою по курсу) за всякій день, который они будутъ въ необходимости останавливаться въ какомъ либо портѣ или городѣ, и на каждую нѣмецкую милю, матросамъ по пятнадцати копѣекъ, а всѣмъ прочимъ, безъ различія, по тридцати копѣекъ.

88. Консулъ обязанъ доносить Императорскому Министерству Иностранныхъ Дѣлъ и Департаменту Торговли и Мануфактуръ о всякомъ новомъ и возвышенномъ налогѣ и о всякой иной мѣрѣ, которая была бы принята въ странѣ, гдѣ онъ находится, и касалась бы торговли и мореплаванія.—Сверхъ того, Консулъ долженъ стараться объ усиленіи, облегченіи и распространеніи торговыхъ сношеній своей страны съ тою, въ которой онъ имѣетъ пребываніе; съ этою цѣлью онъ долженъ предста-

влять на разсмотрѣніе Министерства Иностранныхъ Дѣлъ и Департамента Торговли и Мануфактуръ всѣ замѣчанія и соображенія, относительно мореплаванія и торговли, которыя можетъ извлечь изъ своихъ наблюденій и опыта во время отправленія возложенныхъ на него обязанностей.

89. Консулъ обязанъ блюсти, чтобы честь русскаго имени была всегда поддерживаема. Для сего онъ долженъ обращать особенное вниманіе на то, чтобы ни одинъ Россійскій подданный торговаго сословія или шкиперъ Россійскаго судна не измѣнялъ принятымъ на себя обязательствамъ, не обманывалъ своихъ корреспондентовъ, или не позволялъ себѣ какого либо иного поступка, наносящаго безчестіе. О тѣхъ, которые, не внимая справедливымъ его увѣщаніямъ, будутъ поступать въ противность правиламъ чести, онъ долженъ доносить Россійской Миссіи въ той странѣ, гдѣ онъ имѣетъ пребываніе, потомъ Императорскому Министерству Иностранныхъ Дѣлъ и Департаменту Торговли и Мануфактуръ.

91. Черезъ каждые четыре мѣсяца, т. е. 1/13 Января, 1/13 Мая и 1/13 Сентября, Консулъ обязанъ доставлять въ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ, по установленному образцу, вѣдомости о прибывшихъ и отбывшихъ Россійскихъ судахъ и о привезенныхъ или вывезенныхъ ими товарахъ. Сверхъ того, онъ долженъ представлять въ концѣ каждаго года, по установленнымъ образцамъ, общія обозрѣнія движенія торговли во всемъ пространствѣ его округа. Наконецъ, Консулу слѣдуетъ еженедѣльно доставлять въ означенный Департаментъ свѣдѣнія о существующихъ въ мѣстѣ его пребыванія цѣнахъ на товары и съѣстные припасы, а также о вексельномъ курсѣ. Если онъ признаетъ за нужное, то имѣетъ присовокупить къ тому и свои замѣчанія о причинахъ повышенія и паденія вексельнаго курса и цѣнъ на товары и съѣстные припасы. Консулъ долженъ стараться развѣдывать о таковыхъ причинахъ и доводить до свѣдѣнія Департамента о всѣхъ событіяхъ, которыя могли имѣть вліяніе на перемѣны въ курсѣ и цѣнѣ товаровъ и припасовъ, какъ, напр., объ уплатѣ государственныхъ долговъ, объ изобиліи и недостаткѣ жизненныхъ потребностей, о приливѣ, или чрезвычайномъ выпускѣ товаровъ, монетъ, банковыхъ билетовъ и проч.

92. Сверхъ упомянутыхъ въ статьѣ 91 вѣдомостей и извѣстій о цѣнѣ товаровъ и вексельномъ курсѣ, Консулъ обязанъ извѣщать Департаментъ Торговли и Мануфактуръ о всемъ вообще, что можетъ касаться Россійской торговли и мореплаванія; сообщать ему тарифы, имѣющіе силу закона въ томъ государствѣ, гдѣ онъ находится, прилагая къ онымъ особую роспись пошлинъ, взимаемыхъ съ Россійскихъ произведеній, и немедленно увѣдомлять о перемѣнахъ, могущихъ произойти въ послѣдствіи времени въ этихъ тарифахъ; сообщать Департаменту всѣ существующіе или вновь публикуемые трактаты и узаконенія, относящіеся до торговли и мореплаванія, и, сверхъ того, доводить до его свѣдѣнія, какія отрасли торговли наиболѣе процвѣтаютъ въ подвѣдомомъ ему округѣ, какіе въ тѣхъ мѣстахъ сдѣланы запасы товаровъ, и отмѣчать, въ особенности, въ какихъ отрасляхъ Россійскія произведенія составляютъ важнѣйшую часть или въ какихъ соревнуютъ съ произведеніями другихъ странъ. Онъ обязанъ представлять, какія части Россійской торговли могутъ, по его мнѣнію, быть удобно распространены и какими средствами. Въ то же время онъ извѣщаетъ Департаменты Внутреннихъ Сношеній и Торговли и Мануфактуръ объ успѣхахъ торговли и мореплаванія вообще въ тѣхъ портахъ, въ коихъ онъ самъ имѣетъ мѣстопребываніе и которые состоятъ въ его округѣ.

101. Консулъ принимаетъ жалобы пассажировъ на шкипера или корабельныхъ служителей и отправляетъ оныя въ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ. Онъ доноситъ ему также о шкиперахъ, которые дурнымъ поведеніемъ, нерадѣніемъ или незнаніемъ дѣла подвергли явной опасности экипажъ и выгоды торговли.

102. Консулу предоставляется власть препятствовать всякаго рода притѣсненіямъ моряковъ шкиперомъ и предупреждать оныя. Такимъ образомъ онъ можетъ требовать уничтоженія договора между шкиперомъ и подчиненными ему лицами, или корабельными служителями, если они терпѣли отъ дурного обхожденія или недостатка пищи, или, наконецъ, по другимъ достаточнымъ причинамъ.—Онъ можетъ также допускать добровольное расторженіе условія, если обѣ стороны на то изъявятъ согласіе. Всѣ эти обстоятельства онъ долженъ отмѣчать на спискахъ корабельныхъ служителей. Если поведеніе шкипера будетъ таково, что ему невозможно поручить начальство надъ кораблемъ, то Консулъ имѣетъ право отнять у него команду и замѣнить его другимъ лицомъ, пользующимся довѣріемъ. Выборъ сего послѣдняго долженъ быть сдѣланъ съ содѣйствіемъ корреспондента или повѣреннаго кораблехозяина, если таковой находится на мѣстѣ; хозяину же судна и Департаменту Торговли и Мануфактуръ Консулъ долженъ сообщить причины, побудившія его сдѣлать подобное распоряженіе.

XIII. Уставъ о промышленности (Св. Зак. т. XI ч. 2).

10. Дѣла, относящіяся до заводскихъ, фабричныхъ и мануфактурныхъ заведеній, за исключеніемъ тѣхъ, которыя состоятъ въ особомъ вѣдомствѣ, вѣдаются по Министерству Финансовъ въ Департаментѣ Торговли и Мануфактуръ.

12. Мѣстное губернское начальство, при содѣйствіи полиціи, имѣетъ въ своемъ вѣдомствѣ, по части мануфактуръ, фабрикъ и заводовъ, слѣдующіе предметы: 1) дозволеніе на учрежденіе вновь фабрикъ и донесеніе о томъ Министерству Финансовъ (ст. 69 и 70), и 2) доставленіе Министерству Финансовъ надлежащихъ свѣдѣній (ст. 62 и 63). Сверхъ того, Губернаторы представляютъ Министру Финансовъ объ учрежденіи Комитетовъ Торговли и Мануфактуръ.

62. Содержатели заведеній фабричныхъ и заводскихъ обязаны доставлять ежегодно полиціи, по приложенной при семъ формѣ, краткія свѣдѣнія, для представленія Губернаторамъ, которые, собравъ ихъ, доставляютъ, въ первыхъ числахъ Января, Министру Финансовъ.

69. На заведеніе мануфактуры, фабрики или завода въ городахъ губернскихъ, уѣздныхъ и округахъ ихъ испрашивается дозволеніе губернскаго начальства (ср. ст. 70—72, 266 и 275). Если проситель въ правѣ содержать предполагаемое имъ заведеніе, и буде учрежденіе онаго согласно съ постановленными по сему предмету правилами, то губернское начальство немедленно даетъ разрѣшеніе и доводитъ о томъ до свѣдѣнія Министра Финансовъ въ означенныхъ въ статьѣ 62 годовыхъ вѣдомостяхъ.

71. Въ городѣ С.-Петербургѣ на устройство мануфактуръ, фабрикъ и заводовъ испрашивается дозволеніе С.-Петербургскаго Градоначальника, который относительно заведеній, внесенныхъ въ списокъ фабрикъ и заводовъ, разрѣшеніе устройства коихъ выходитъ изъ предѣловъ власти городскихъ общественныхъ управленій, входитъ въ сношеніе съ Министромъ Финансовъ, а

сей послѣдній передаетъ таковыя ходатайства на предварительное обсужденіе Совѣта Торговли и Мануфактуръ.

Примѣчаніе. Относительно размѣщенія въ С.-Петербургѣ фабрикъ и заводовъ и соблюденія при устройствѣ оныхъ мѣръ предосторожности, въ 1833 году постановлены особыя правила.

72. Въ городѣ Москвѣ и уѣздѣ ея учрежденіе вновь бумагопрядиленъ, шерстопрядиленъ, чугунолитейныхъ, стеариновыхъ, сальныхъ и вообще такихъ заводовъ которые производятъ горючіе химическіе продукты, воспрещается; устройство же лаковарныхъ заведеній, дѣйствующихъ преимущественно холоднымъ путемъ, и учрежденіе фабрикъ ткацкихъ, набивныхъ, аппретурныхъ, красильныхъ и тому подобныхъ фабричныхъ заведеній допускается не иначе, какъ съ разрѣшенія Московскаго Генералъ-Губернатора, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ. Во всѣхъ прочихъ городахъ и уѣздахъ Московской губерніи, а равно въ губерніи С.-Петербургской, за исключеніемъ города С.-Петербурга (ст. 71), дозволеніе на заведеніе мануфактуръ, фабрикъ и заводовъ, испрашивается: въ губерніи Московской отъ главнаго губернскаго начальства, а въ губерніи С.-Петербургской отъ Губернатора, по сношенію ихъ съ Министромъ Финансовъ, или же и непосредственно отъ Министра Финансовъ.

76. Правила, которыя должны быть соблюдаемы относительно устройства, установки, содержанія, употребленія и освидѣтельствованія паровыхъ котловъ, кому бы таковые ни принадлежали и гдѣ бы ни помѣщались, за исключеніемъ находящихся на паровыхъ судахъ воснаго флота, издаются Министромъ Финансовъ по соглашенію съ Министрами Внутреннихъ Дѣлъ, Государственныхъ Имуществъ и Путей Сообщенія, а также Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, и публикуются, чрезъ Правительствующій Сенатъ, во всеобщее свѣдѣніе, установленнымъ порядкомъ.

78. Общее наблюденіе за исполненіемъ правилъ о паровыхъ котлахъ, изданныхъ предписаннымъ въ статьѣ 76 порядкомъ, сосредоточивается у Губернаторовъ и Градоначальниковъ, по принадлежности; ближайшій и непосредственный надзоръ за симъ относится къ обязанностямъ Губернскихъ Инженеръ-Механиковъ, а тамъ, гдѣ послѣднихъ не существуетъ—поручается другимъ состоящимъ въ распоряженіи Губернаторовъ и Градоначальниковъ техникамъ, чрезъ которыхъ эти начальники и осуществляютъ принадлежащее имъ общее наблюденіе по сей части. Въ случаѣ недостаточности числа упомянутыхъ техниковъ для своевременнаго и точнаго исполненія возлагаемыхъ на нихъ обязанностей по надзору за паровыми котлами, Губернаторы и Градоначальники имѣютъ право требовать для сего содѣйствія техниковъ отъ другихъ вѣдомствъ.

79. Надзоръ за паровозными и неподвижными паровыми котлами желѣзныхъ дорогъ и находящимися на частныхъ паровыхъ судахъ, плавающихъ по внутреннимъ водамъ (рѣкамъ, каналамъ и озерамъ), принадлежитъ Министерству Путей Сообщенія, а за котлами, состоящими на частныхъ горныхъ заводахъ, рудникахъ и коняхъ,—Министерству Государственныхъ Имуществъ.

80. Центральнымъ управленіямъ другихъ, не поименованныхъ въ статьѣ 79, вѣдомствъ предоставляется, въ случаѣ собственнаго на то желанія, принимать на себя наблюденіе за паровыми котлами, принадлежащими подчиненнымъ имъ учрежденіямъ, и заведеніямъ, съ освобожденіемъ въ то же время отъ сей обязанности должностныхъ лицъ и установленій, указанныхъ въ статьяхъ 78 и 79. Вѣдомство, принявшее на себя упомянутое наблюденіе, обязано во всемъ подчиняться дѣйствію правилъ, означенныхъ

въ статьѣ 76, а центральное его управленіе имѣетъ право издавать, въ развитіе оныхъ, подробныя инструкціи для руководства подчиненныхъ ему учрежденій, заведеній и лицъ.

258. *Приложеніе* п. 7. Правила относительно перевозки освѣтительныхъ минеральныхъ маслъ, нефти и продуктовъ ея перегонки по желѣзнымъ дорогамъ и внутреннимъ водамъ Имперіи издаются Министерствомъ Путей Сообщенія по соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ, а относительно морской перевозки—Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ.

Временныя правила испытанія и освидѣтельствованія пароходныхъ котловъ (Собр. узак. 1896 г. № 131).

1. Владѣльцы пароходовъ, коихъ котлы, согласно правиламъ 30 Іюля 1890 года, подлежатъ освидѣтельствованію, обязуются съ извѣщеніемъ о семъ заблаговременно обращаться по принадлежности: къ пароходнымъ техникамъ, Помощникамъ Инспекторовъ Судоходства (завѣдывающимъ судоходными участками), Начальникамъ Судоходныхъ Дистанцій, и въ ближайшія управленія начальниковъ работъ по устройству коммерческихъ портовъ . . . .

16. Всѣ недоразумѣнія между пароходовладѣльцами и техниками, возникающія по предмету надзора за паровыми котлами, подлежатъ рѣшенію инспекціи желѣзныхъ дорогъ и Главной Инспекціи шоссейныхъ и водяныхъ сообщеній.

XIV. Общій Уставъ Россійскихъ желѣзныхъ дорогъ (Св. Зак. т. XII ч. I).

10. Желѣзныя дороги имѣютъ право распространять прямыя сообщенія за предѣлы желѣзнодорожныхъ станцій, входя для этой цѣли въ соглашеніе съ пароходными или транспортными обществами или устраивая, на свой счетъ, транспортныя конторы или городскія станціи. Проекты договоровъ, заключаемыхъ по сему предмету между желѣзными дорогами и пароходными или транспортными обществами, а равно составляемые правленіями дорогъ проекты положеній о дѣйствіи желѣзнодорожныхъ транспортныхъ конторъ или городскихъ станцій, представляются на усмотрѣніе Министерствъ Путей Сообщенія и Финансовъ и приводятся въ исполненіе, если въ теченіе одного мѣсяца со дня предетавленія означенныхъ проектовъ не послѣдуетъ отъ сихъ Министерствъ возраженій. Въ случаѣ возраженія, приведеніе въ дѣйствіе упомянутыхъ договоровъ и положеній пріостанавливается, впредь до рѣшенія вопроса совѣтомъ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ.

XV. Уложеніе о наказаніяхъ (Св. Зак. т. XV).

1214. Судохозяинъ, самовольно измѣнившій названіе судна, или не исполнившій правилъ, предписанныхъ по сему предмету въ законѣ, подвергается за сіе каждый разъ:

взысканію не свыше трехсотъ рублей.

1215. Судохозяинъ, не исполнившій постановленнаго въ законѣ правила, относительно извѣщенія таможни того порта, къ коему судно приписано, о продажѣ или совершенной передѣлкѣ онаго, подвергается за сіе:

взысканію не свыше двухсотъ рублей.

1216. Кто изъ Русскихъ подданныхъ продастъ свое судно въ портѣ чужой державы, безъ свѣдѣнія русскаго консула и безъ представленія корабельныхъ документовъ ближайшему русскому консулу, тотъ за сіе подвергается:

взысканію не свыше трехсотъ рублей.

1219. Если кто, получивъ патентъ на плаваніе подъ русскимъ флагомъ, будетъ держать на своемъ суднѣ иностранные корабельные документы, безъ установленной Уставомъ Торговымъ надписи о переходѣ судна въ собственность Русскаго подданнаго, тотъ за сіе подвергается:

взысканію не свыше пятисотъ рублей.

1249. Если плавающее съ консульскимъ на поднятіе Русскаго флага свидѣтельствомъ судно прибудетъ къ Русскому порту по истеченіи срока сего свидѣтельства, и представленныя шкиперомъ доказательства о необходимости такой просрочки не будутъ признаны уважительными, то, по исполненіи установленныхъ для приписки судовъ къ Русскимъ портамъ правилъ, шкиперу выдается патентъ на плаваніе и поднятіе Русскаго флага не иначе, какъ со взысканіемъ штрафа въ размѣрѣ не свыше ста рублей.

1250. Шкиперъ, самовольно измѣнившій названіе судна или неисполнившій правилъ, предписанныхъ въ законѣ какъ по сему предмету, такъ равно и относительно извѣщенія таможни того порта, къ коему судно приписано, о продажѣ или совершенной передѣлкѣ онаго подвергается:

взысканіямъ, опредѣленнымъ въ статьяхъ 1214 и 1215 за неисполненіе сихъ обязанностей судохозяевами.

XVI. Высочайше утвержденнымъ 6 мая 1902 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлено:

I. 1) Къ занятію должностей судоводителей на мореходныхъ судахъ торговаго флота допускаются только русскіе подданные, обладающіе дипломами на судоводительскія званія.

2) Судоводительскія званія раздѣляются на двѣ степени: капитана и штурмана. Каждая степень подраздѣляется на четыре разряда.

7) Къ командованію пассажирскими пароходами, совершающими рейсы въ мѣстныхъ сообщеніяхъ, допускаются штурманы перваго и капитаны второго разрядовъ. Раіоны сихъ сообщеній опредѣляются правилами, утверждаемыми Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерстерствомъ, и представляемыми въ Правительствующій Сенатъ для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

11) Для выполненія плавательнаго ценза (ст. 10) требуется:

а) на званіе штурмана второго и четвертаго разрядовъ—двадцать четыре мѣсяца плаванія, изъ коихъ двѣнадцать мѣсяцевъ въ должности матроса или ученика на учебныхъ судахъ Министерства Финансовъ, а также на судахъ пароходныхъ предпріятій, списокъ коихъ утверждается Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ;

12) Правила исчисленія плавательнаго ценза утверждаются Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ.

13) Изъ плаваній на военныхъ судахъ принимаются къ зачету въ плавательный цензъ только тѣ, которыя были совершены въ званіяхъ и должностяхъ, поименованныхъ въ особомъ спискѣ, утверждаемомъ Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ.

16) Испытанія на судоводительскія званія производятся въ испытательныхъ коммисіяхъ, образуемыхъ, по распоряженію Министра Финансовъ, при мореходныхъ учебныхъ заведеніяхъ или въ ближайшихъ къ нимъ портовыхъ городахъ. Предсѣдателями сихъ коммисій назначаются инспекторы по надзору за

мореходными учебными заведеніями. Инспекторы могутъ быть замѣняемы офицерами флота, назначаемыми для сего Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ. Членами коммисій состоятъ: а) при мореходныхъ учебныхъ заведеніяхъ—начальникъ учебнаго заведенія, преподаватель предмета, изъ котораго производится экзаменъ, представитель морскаго вѣдомства, назначаемый Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, и членъ попечительнаго комитета; б) въ портовыхъ городахъ—начальникъ ближайшаго къ порту мореходнаго учебнаго заведенія, флотскій офицеръ, назначаемый Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, капитанъ перваго разряда, судовой механикъ и лица, приглашаемыя предсѣдателемъ коммисіи.

Въ портахъ Тихаго океана составъ коммисіи опредѣляется Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ.

Программы и правила испытаній утверждаются Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ. О времени и мѣстѣ испытаній отдѣломъ торговаго мореплаванія публикуется во всеобщее свѣдѣніе за три мѣсяца до начала испытанія.

18) Передъ началомъ испытанія кандидаты, не обучавшіеся въ мореходныхъ учебныхъ заведеніяхъ, подвергаются врачебному осмотру по правиламъ, утверждаемымъ Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ.

IV. За лицами, не имѣющими дипломовъ на судоводительскія званія, но командовавшими мореходными судами торговаго флота и совершившими не менѣе шестидесяти мѣсяцевъ плаванія, сохранить право командованія парусными грузовыми судами малаго плаванія и службы младшими помощниками капитана на парусныхъ грузовыхъ судахъ дальняго плаванія, съ тѣмъ, чтобы учетъ и порядокъ допущенія сихъ лицъ къ службѣ опредѣлялся правилами, издаваемыми Министромъ Финансовъ.

V. Предоставить лицамъ, получившимъ судоводительскія званія (ст. 2 отд. I), льготы по воинской повинности, установленныя уставомъ объ этой повинности для шкиперовъ и штурмановъ дальняго и каботажнаго плаваній.

VI. Постановленія, изложенныя въ отдѣлахъ I—V настоящаго узаконенія, предоставить Министру Финансовъ привести въ дѣйствіе въ постепенности и въ сроки по его усмотрѣнію, но не позже 1 Іюля 1905 года.

XVII. Высочайше утвержденное 6 Мая 1902 г. Положеніе о мореходныхъ учебныхъ заведеніяхъ вѣдомства Министерства Финансовъ.

3. Объ учрежденіи мореходныхъ училищъ Министръ Финансовъ входитъ съ представленіями въ законодательномъ порядкѣ. Открытіе мореходныхъ школъ предоставляется Министру.

5. Мореходныя учебныя заведенія состоятъ въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ, по отдѣлу торговаго мореплаванія.

6. Устройство, порядокъ управленія, объемъ преподаванія и распредѣленіе уроковъ опредѣляются для каждаго мореходнаго учебнаго заведенія особыми уставами, составляемыми на основаніи сего положенія, по соображенію съ мѣстными условіями. Уставы эти утверждаются Министромъ Финансовъ, который по вопросамъ, касающимся преподаванія спеціально морскихъ предметовъ въ означенныхъ заведеніяхъ, входитъ предварительно въ соглашеніе съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, а по предметамъ общеобразовательнымъ—съ Министромъ Народнаго Просвѣщенія.

7. Расходы по первоначальному устройству мореходныхъ учебныхъ заведеній, а также по ежегодному ихъ содержанію, могутъ быть относимы полностью или въ части: а) на отчисленія изъ спеціальныхъ средствъ Министерства Финансовъ, образующихся изъ поступленій портовыхъ сборовъ (Выс. утв., 8 Іюня 1901 г., мн. Гос. Сов. п. д. ст. 3 отд. IV) и б) на счетъ земствъ, городскихъ общественныхъ управленій, сословій, частныхъ обществъ и отдѣльныхъ лицъ, а также, въ случаѣ недостаточности указаннаго въ пунктѣ а источника,—на особыя изъ государственнаго казначейства, ассигнованія.

15. Лица, желающія поступить въ мореходныя учебныя заведенія (ст. 13 и 14), подвергаются врачебному осмотру для опредѣленія физической ихъ пригодности къ морской службѣ, по правиламъ, утверждаемымъ Министромъ Финансовъ по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ.

16. Мореходныя учебныя заведенія должны быть снабжены всѣми необходимыми пособіями и учебно-вспомогательными приспособленіями по ближайшему указанію Министра Финансовъ. Воспитанниками сихъ заведеній производятся практическія плаванія на собственныхъ или на наемныхъ судахъ.

17. При мореходныхъ учебныхъ заведеніяхъ могутъ быть учреждаемы для учащихся въ нихъ, съ разрѣшенія Министра Финансовъ, пансіоны и общежитія, которые содержатся полностью или въ части на счетъ платы съ пансіонеровъ или на пожертвованныя для сего суммы.

19. Курсы мореходныхъ знаній имѣютъ цѣлью содѣйствовать распространенію познаній, относящихся до торговаго мореплаванія, въ средѣ лицъ, занимающихся мореходнымъ промысломъ.

20. Означенные въ предыдущей (19) статьѣ курсы учреждаются съ разрѣшенія Министра Финансовъ. Выборъ преподаваемыхъ на курсахъ предметовъ и опредѣленіе продолжительности и объема преподаванія ихъ, а также степени предварительной подготовки лицъ, поступающихъ на курсы, зависитъ отъ Министра Финансовъ.

22. Общее завѣдываніе дѣлами каждаго мореходнаго учебнаго заведенія, въ тѣхъ случаяхъ, когда оно содержится на общественныя средства или на общественныя и казенныя средства совмѣстно, возлагается на попечительный комитетъ, состоящій изъ предсѣдателя, начальника учебнаго заведенія и членовъ въ числѣ, опредѣляемомъ уставомъ (ст. 6). Предсѣдатель и члены попечительнаго комитета избираются обществами и учрежденіями, участвующими въ содержаніи учебнаго заведенія (ст. 7), и утверждаются въ званіяхъ Министромъ Финансовъ. Министру предоставляется назначать въ эти комитеты, сверхъ указанныхъ въ настоящей статьѣ лицъ, двухъ членовъ по своему избранію.

24. При мореходныхъ учебныхъ заведеніяхъ могутъ быть учреждаемы должности почетныхъ попечителей или блюстителей. На эти должности избираются попечительными комитетами или замѣняющими ихъ начальниками заведеній лица, оказавшія особыя услуги учебному заведенію. Почетные попечители и блюстители утверждаются въ званіяхъ Министромъ Финансовъ и состоятъ членами попечительныхъ комитетовъ.

27. Начальники мореходныхъ учебныхъ заведеній, содержимыхъ исключительно на средства казны, назначаются Министромъ Финансовъ. Начальники же тѣхъ учебныхъ заведеній, которыя содержатся совмѣстно на средства казенныя и общественныя или только на общественныя, избираются попечительными комитетами сихъ заведеній и утверждаются въ должности Министромъ Финансовъ.

28. Начальниками мореходныхъ учебныхъ заведеній назначаются:

а) въ училищахъ дальняго и малаго плаванія — лица окончившія Морской кадетскій корпусъ, Морское инженерное училище, судоводительское отдѣленіе Одесскаго училища торговаго мореплаванія или мореходное отдѣленіе Архангельскаго торгово-мореходнаго училища и училище дальняго плаванія и плававшія на судахъ торговаго и военнаго флотовъ, а въ предѣлахъ Прибалтійскаго края, съ разрѣшенія Министра Финансовъ, также и лица, завѣдывавшія въ этомъ краѣ не менѣе 5 лѣтъ мореходными классами высшаго разряда, учрежденными по положенію 27 Іюня 1867 года.

31. Штатные преподаватели въ мореходныхъ учебныхъ заведеніяхъ считаются состоящими на государственной службѣ и, по представленію начальниковъ означенныхъ заведеній, утверждаются въ должностяхъ Товарищемъ Министра Финансовъ, завѣдующимъ дѣлами торговли и промышленности. Начальниками и преподавателями мореходныхъ учебныхъ заведеній могутъ быть приглашаемы лица, имѣющія на то право (ст. 28 и 33—38), также и по найму.

46. Ученики окончившіе полный курсъ училищъ дальняго и малаго плаваній, а также трехклассныхъ и двухклассныхъ школъ и желающіе получить судоводительскія званія, допускаются къ испытаніямъ въ испытательныхъ коммисіяхъ, учреждаемыхъ по распоряженію Министра Финансовъ, на основаніи правилъ о судоводителяхъ торговаго флота. Лица, не окончившія курса трехклассныхъ и двухклассныхъ школъ, но посѣщавшія эти школы, въ теченіе не менѣе одного учебнаго года, имѣютъ право ходатайствовать о допущеніи ихъ также къ означеннымъ испытаніямъ.

47. Въ мореходныхъ учебныхъ заведеніяхъ, содержимыхъ на общественныя или частныя средства безъ пособія отъ казны, оклады служащихъ могутъ быть повышаемы, съ разрѣшенія Министра Финансовъ, противъ размѣровъ, установленныхъ въ штатномъ росписаніи должностей и расходовъ означенныхъ учебныхъ заведеній. Назначенные на семъ основаніи дополнительные оклады не принимаются въ разсчетъ при опредѣленіи пенсій.

49. Отбываніе воинской повинности отсрочивается ученикамъ всѣхъ мореходныхъ учебныхъ заведеній, кромѣ приготовительныхъ школъ, до достиженія 24 лѣтъ отъ роду. Тѣмъ изъ окончившихъ курсъ этихъ заведеній, которые пожелаютъ пріобрѣсти судоводительскія званія, могутъ быть предоставляемы, по соглашенію Министра Финансовъ съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, необходимыя для выполненія плавательнаго ценза отсрочки.

XVIII. Высочайше утвержденнымъ 3 Іюня 1902 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта о веденіи на мореходныхъ судахъ торговаго флота судоваго журнала, постановлено:

6) Подробныя правила о веденіи судовыхъ журналовъ и о формѣ ихъ издаются Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ.

XIX. Высочайше утвержденнымъ 22 февраля 1902 г. положеніемъ Комитета Министровъ постановлено:

Предоставить Министру Финансовъ временно, впредь до изданія въ законодательномъ порядкѣ уложенія о торговомъ мореплаваніи, право разрѣшать пароходнымъ акціонернымъ обще-

ствамъ и паевымъ товариществамъ установленные ст. 256 Уст. Торг. письменные договоры съ людьми, входящими въ составъ экипажа судовъ замѣнить разсчетными тетрадями съ тѣмъ, ... чтобы формы таковыхъ разсчетныхъ тетрадей были представляемы на предварительное утвержденіе Министра Финансовъ.

XX. Высочайше утвержденнымъ 27 апрѣля 1898 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлено:

I. Въ видѣ временной мѣры, на десять лѣтъ, начиная съ 1-го іюля 1898 г., разрѣшить безпошлинный пропускъ привозимыхъ изъ-за границы въ цѣломъ видѣ желѣзныхъ морскихъ судовъ предназначаемыхъ для плаванія на внѣшнихъ моряхъ.

II. Означенную мѣру (отд. I.) распространить на любительскія морскія паровыя яхты, на землечерпательныя машины и землесосы для производства дноуглубительныхъ работъ въ портахъ и на рѣкахъ, на ледоколы, спеціально предназначенные для очистки отъ льда морскихъ портовъ, на плавучіе доки, а также на всякія суда, пріобрѣтаемыя для плаванія подъ русскимъ флагомъ по рѣкѣ Дунаю.

III. Освободить на указанный въ отд. I срокъ отъ уплаты таможенныхъ пошлинъ якоря, цѣпи и проволочные тросы, привозимые изъ за границы для потребностей вооруженія и оснастки парусныхъ мореходныхъ судовъ.

IV. Установленіе правилъ относительно безпошлиннаго пропуска упомянутыхъ въ отд. III металлическихъ издѣлій предоставить Министру Финансовъ.

VII. Пошлины на привозимыя въ цѣломъ видѣ изъ за границы желѣзныя суда, предназначаемыя для плаванія на рѣкахъ и озерахъ и на Каспійскомъ морѣ, а также на предназначаемые для работы въ приморскихъ портахъ буксирные пароходы, баржи и плавучіе краны, установить, съ 1 января 1899 г., въ слѣдующемъ размѣрѣ:

	Пошлина золотомъ чека на по закону 7 Декабря 1885 г.
1. Суда непаровыя, съ каждой тонны полной вмѣстимости	20 р.
2. Суда паровыя, сверхъ пошлины съ тонны вмѣстимости въ размѣрѣ, опредѣленномъ въ п. 1 для судовъ непаровыхъ, съ каждаго квадратнаго фута площади нагрѣва котловъ	3 р.

IX. Относительно оплаты пошлинами упомянутыхъ въ отд. VII желѣзныхъ судовъ, привозимыхъ въ разобранномъ видѣ, а также входящихъ въ судовой инвентарь предметовъ кромѣ упомянутыхъ въ отд. III, сохранить въ силѣ прим. 1 и 2 къ ст. 175 общ. там. тар. по Евр. торг. *).

*) Примѣчаніе 2. (къ ст. 175 общ. там. тар.) . . . . по соотвѣтствующимъ статьямъ тарифа оплачиваются пошлинами предметы, входящіе въ судовой инвентарь, за исключеніемъ тѣхъ, кои совершенно необходимы для правильнаго и безопаснаго плаванія, или которые наглухо прикрѣплены къ корпусу судна. Ближайшее опредѣленіе сихъ предметовъ, подлежащихъ оплатѣ пошлиною вмѣстѣ съ судномъ, предоставляется Министру Финансовъ, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, а въ отношеніи рѣчныхъ и озерныхъ судовъ съ Министромъ Путей Сообщенія.

XXI. Высочайше утвержденнымъ 25 іюня 1899 года положеніемъ Комитета Министровъ въ видѣ временной мѣры, на пять лѣтъ, постановлено:

Въ случаѣ ходатайствъ о предоставленіи облегченій въ уплатѣ установленныхъ отд. VII Высочайше утвержденнаго, 27 апрѣля 1898 года, мнѣнія Государственнаго Совѣта таможенныхъ пошлинъ за пріобрѣтаемыя заграницею желѣзныя суда Министру Финансовъ предоставляется разсрочивать уплату сихъ пошлинъ, съ начетомъ интереса изъ пяти процентовъ годовыхъ, съ тѣмъ:

а) чтобы пошлины сіи были возмѣщаемы казнѣ въ теченіе не долѣе пятилѣтняго срока;

б) чтобы платежи производились равными, каждый годъ, частями;

и в) чтобы числящійся на судовладѣльцѣ долгъ по разсроченной пошлинѣ обезпечиваемъ былъ судномъ, которое должно съ этою цѣлью быть застраховано въ суммѣ не менѣе остающагося неуплаченнымъ долга, а страховые полисы представляемы своевременно въ подлежащую таможню.

XXII. О преобразованіи взимаемыхъ въ Имперіи портовыхъ сборовъ.

Высочайше утвержденнымъ 8 Іюня 1901 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлено:

I. Установить съ приходящихъ въ порты Имперіи и отходящихъ изъ нихъ морскихъ судовъ корабельный сборъ, на основаніи слѣдующихъ правилъ:

1) Корабельный сборъ взимается въ размѣрѣ десяти копѣекъ съ тонны грузовой вмѣстимости судна.

2) Для судовъ иностранныхъ, принадлежащихъ государствамъ, съ которыми не заключено трактатовъ о торговлѣ и мореплаваніи, размѣръ корабельнаго сбора опредѣляется въ два рубля съ тонны грузовой вмѣстимости судна. Если въ портахъ указанныхъ государствъ взимаемый съ русскихъ судовъ сборъ выше двухъ рублей съ тонны грузовой ихъ вмѣстимости, то Министру Финансовъ предоставляется соотвѣтственно повышать корабельный сборъ съ приходящихъ въ русскіе порты судовъ, принадлежащихъ означеннымъ государствамъ.

3) Грузовая вмѣстимость судна опредѣляется по мѣрительнымъ свидѣтельствамъ, съ соблюденіемъ правилъ, изложенныхъ въ ст. 124 и 125 и примѣчаній къ ней устава торговаго, изд. 1893 г.

4) Съ судовъ подъ русскимъ флагомъ, совершающихъ рейсы между русскими портами, лежащими въ различныхъ моряхъ, а также содержащихъ постоянныя срочныя сообщенія между русскими и иностранными портами, корабельный сборъ взимается одинъ разъ въ навигацію. Взиманіе это производится въ томъ портѣ, который суда эти посѣтятъ первымъ въ теченіе года.

5) Съ судовъ, отходящихъ за границу и приходящихъ изъ за границы, корабельный сборъ взимается при каждомъ приходѣ ихъ въ портъ и отходѣ изъ порта.

6) Корабельному сбору не подлежатъ: 1) суда подъ военнымъ флагомъ, а равно принадлежащія правительственнымъ учрежденіямъ; 2) суда, предназначенныя исключительно для укладки и содержанія въ исправности подводныхъ телеграфныхъ кабелей; 3) суда подъ русскимъ флагомъ, совершающія плаваніе между русскими портами, лежащими на томъ же морѣ, а также прибывающія въ порты по внутреннимъ водамъ; 4) суда подъ русскимъ флагомъ, имѣющія грузовую вмѣстимость менѣе двадцати

тоннъ; 5) коммерческія суда, заходящія въ порты не для торговыхъ дѣйствій; 6) суда русскихъ яхтъ-клубовъ, на основаніи ихъ уставовъ; 7) суда, совершающія рейсы въ Каспійскомъ морѣ, и 8) суда, принадлежащія жителямъ Архангельской губерніи и служащія для производства морскихъ рыбныхъ и звѣриныхъ промысловъ.

II. Установить въ портахъ: Азовѣ, Аккерманѣ, Анапѣ, Архангельскѣ, Астрахани, Баку, Батумѣ, Бердянскѣ, Варваровской пристани, Виндавѣ, Владивостокѣ, Геническѣ, Евпаторіи, Ейскѣ, Измаилѣ, Керчи, Килiи, Красноводскѣ, Либавѣ, Маріуполѣ, Нарвѣ, Нахичевани, Николаевѣ, Новороссійскѣ, Одессѣ, Перновѣ, Петровскѣ, Поти, Ревелѣ, Рени, Ригѣ, Ростовѣ-на-Дону, С.-Петербургѣ, Севастополѣ, Сухумѣ, Таганрогѣ, Темрюкѣ, Херсонѣ, Ялтѣ и Ѳеодосіи и въ станицахъ: Гниловской и Таманской попудный сборъ со всѣхъ моремъ привозимыхъ къ нимъ и отвозимыхъ изъ нихъ товаровъ, на основаніи слѣдующихъ правилъ:

1) Съ товаровъ, привозимыхъ изъ за границы и отвозимыхъ за границу, попудный сборъ взимается въ размѣрѣ: а) *одной четверти копѣйки* съ пуда — хлѣбныхъ грузовъ, сѣна, соломы, удобрительныхъ веществъ всякихъ, глинъ (кромѣ красильныхъ), мѣла, извести, гипса, цемента и алебастра, камней недрагоцѣнныхъ (кромѣ мрамора), каменнаго угля, кокса, нефти сырой, нефтяныхъ остатковъ, руды, шлаковъ желѣзныхъ, кирпича обыкновеннаго, соли и дровъ; б) *полукопѣйки* съ пуда—сѣмянъ всякихъ, льна, пеньки, пакли, выжимокъ, муки, крупы, лѣсныхъ матеріаловъ (кромѣ деревъ цѣнныхъ породъ) и гудрона; в) *одной копѣйки* съ пуда—всѣхъ остальныхъ товаровъ.

2) Съ товаровъ, перевозимыхъ изъ одного русскаго порта въ другой, попудный сборъ взимается въ размѣрѣ одной трети указанныхъ въ предыдущей (1) статьѣ ставокъ.

3) Попудному сбору не подлежатъ: а) грузы, перевозимые въ предѣлахъ портовыхъ водъ; б) спеціально военные грузы; в) каменный уголь, перевозимый для надобностей морского и военнаго вѣдомствъ; г) камень дикій, и д) соль, привозимая въ порты Балтійскаго моря изъ Чернаго и Азовскаго морей.

4) Попудный сборъ взимается съ товаровъ, по количеству, показанному въ грузовыхъ документахъ, безъ провѣрки ихъ вѣса.

5) Министру Финансовъ предоставляется малоцѣнные товары относить къ низшимъ размѣрамъ обложенія, опредѣлять ставки сбора съ сихъ товаровъ въ размѣрѣ менѣе одной четверти копѣйки съ пуда, а также совершенно освобождать ихъ отъ сего сбора.

III. Взиманіе корабельнаго и попуднаго сборовъ (отд. 1 и II) возложить на мѣстныя таможни, на основаніи инструкціи, издаваемой Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Государственнымъ Контролеромъ.

IV. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить:

1) Таможенныя учрежденія вносятъ суммы портовыхъ сборовъ, по мѣрѣ ихъ поступленія, въ мѣстныя казначейства, которыя зачисляютъ двѣ пятыхъ изъ нихъ въ общіе рессурсы государственнаго казначейства, а три пятыхъ—въ спеціальныя средства Министерства Финансовъ по комитету по портовымъ дѣламъ.

2) Комитетъ по портовымъ дѣламъ обязанъ ежегодно передавать въ распоряженіе городскихъ общественныхъ управленій и иныхъ мѣстныхъ общественныхъ учрежденій изъ его спеціальныхъ средствъ (ст. 1) необходимыя, согласно представленнымъ сими управленіями и учрежденіями и провѣреннымъ комитетомъ свѣдѣніямъ, суммы: а) на покрытіе расходовъ по содержанію и ремонту тѣхъ портовыхъ сооруженій, устройствъ, подъѣздныхъ путей и иныхъ приспособленій для портового благоустройства, а также по землечерпательнымъ и дноуглубительнымъ работамъ въ предѣлахъ портовыхъ водъ, которыя производились означенными управленіями или учрежденіями за счетъ суммъ отмѣняемыхъ портовыхъ сборовъ; б) на уплату процентовъ и погашенія по тѣмъ займамъ, по которымъ сія уплата производилась до изданія настоящаго узаконенія, съ надлежащаго разрѣшенія, изъ суммъ сихъ сборовъ; в) на тѣ общегородскія потребности, которыя по особымъ узаконеніямъ было разрѣшено городскимъ управленіямъ относить въ опредѣленномъ размѣрѣ на суммы отмѣняемыхъ портовыхъ сборовъ, и г) на возмѣщеніе городамъ отчислявшихся на общегородскія ихъ нужды суммъ тѣхъ отмѣняемыхъ портовыхъ сборовъ, назначеніе которыхъ не было точно опредѣлено въ законѣ; суммы эти возмѣщаются въ размѣрѣ средняго ежегоднаго ихъ поступленія за послѣднее трехлѣтіе, причемъ комитету предоставляется, въ зависимости отъ финансоваго положенія города, ежегодно въ предѣлахъ не болѣе 10% первоначальнаго ассигнованія уменьшать тѣ изъ нихъ, которыя поступали за счетъ портовыхъ сборовъ, установленныхъ на неопредѣленный срокъ.

3) Остающаяся въ распоряженіи комитета по портовымъ дѣламъ часть его спеціальныхъ средствъ, за производствомъ изъ оной указанныхъ въ ст. 2 обязательныхъ отчисленій, распредѣляется комитетомъ между отдѣльными портами по его усмотрѣнію, какъ для производства въ нихъ капитальныхъ сооруженій, такъ и на покрытіе расходовъ по: а) уплатѣ процентовъ и погашенія по займамъ, заключаемымъ на устройство и улучшеніе портовъ; б) содержанію мѣстныхъ портовыхъ управленій и полиціи въ портѣ; в) устройству и содержанію ведущихъ къ порту путей и замощенію улицъ, по которымъ провозятся грузы въ портъ; г) текущему ремонту и содержанію территоріи порта съ пристанями, причальными линіями и мостовыми, водостоковъ, навѣсовъ, зданій, складовъ, кранова и иныхъ механическихъ приспособленій для нагрузки и выгрузки, освѣщенію порта, содержанію предостерегательныхъ знаковъ и инымъ надобностямъ портоваго благоустройства; д) выдачѣ пособій мореходнымъ учебнымъ заведеніямъ, кассамъ служащихъ въ торговомъ флотѣ, матросскимъ пріютамъ, больницамъ и т. п. учрежденіямъ. Необходимыя на указанные предметы суммы передаются въ распоряженіе избранныхъ комитетомъ мѣстныхъ правительственныхъ или общественныхъ учрежденій, при условіи соблюденія имущественныхъ и хозяйственныхъ правъ городовъ на принадлежащія имъ портовыя территоріи.

4) Передаваемыя въ распоряженіе мѣстныхъ общественныхъ учрежденій на портовыя надобности суммы (ст. 2 и 3) расходуются ими соотвѣтственно ихъ назначенію, причемъ учрежденія эти обязаны представлять ежегодные о нихъ отчеты комитету по портовымъ дѣламъ не позднѣе двухъ мѣсяцевъ по заключеніи каждаго отчетнаго года.

V. Состоящія въ наличности по городскимъ смѣтамъ къ 1 января 1902 года суммы портовыхъ сборовъ, за исключеніемъ уже разрѣшенной въ установленномъ порядкѣ къ расходованію части оныхъ, зачислить въ депозиты подлежащихъ городовъ, съ тѣмъ, чтобы онѣ расходовались городскими общественными управленіями, съ разрѣшенія комитета по портовымъ дѣламъ на производство капитальныхъ портовыхъ сооруженій и на удовлетвореніе иныхъ мѣстныхъ нуждъ судоходства и торговли.

VI. Настоящее узаконеніе ввести въ дѣйствіе съ 1 января 1902 года, отмѣнивъ съ того же срока всѣ взимаемые нынѣ съ судовъ и товаровъ въ портахъ Имперіи сборы за исключеніемъ составляющихъ плату за услуги, какъ, напримѣръ, за пользованіе лоцманами и особыми портовыми приспособленіями.

XXIII. Высочайше утвержденное 12 Іюня 1901 г. положеніе о мѣстномъ управленіи приморскими торговыми портами.

1. Подъ приморскимъ торговымъ портомъ разумѣются заключающіяся въ установленныхъ границахъ (ст. 2) портовыя воды (гавани и рейды) и прибрежное пространство, съ находящимися на немъ всякаго рода приспособленіями и сооруженіями.

2. Границы каждаго приморскаго торговаго порта опредѣляются комитетомъ по портовымъ дѣламъ.

3. Портовое управленіе составляютъ: 1) начальникъ порта, съ состоящими при немъ чинами по штату, и 2) присутствіе по портовымъ дѣламъ.

4. Портовыя управленія состоятъ по вѣдомству Министерства Финансовъ и въ порядкѣ надзора и руководства подчиняются комитету по портовымъ дѣламъ при Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія.

5. Начальнику порта ввѣряется непосредственное завѣдываніе и управленіе портомъ.

6. На должность начальника порта, по сношенію въ подлежащихъ случаяхъ съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, назначаются Министромъ Финансовъ преимущественно офицеры флота, состоящіе на дѣйствительной службѣ, въ запасѣ или отставкѣ (ст. 7).

7. Въ менѣе значительныхъ портахъ на должность начальника порта, по сношенію въ подлежащихъ случаяхъ съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, Министромъ Финансовъ могутъ назначаться, кромѣ офицеровъ флота, также штурманы флота, а равно вольные шкиперы и штурманы дальняго плаванія и другія лица, если они получили высшее техническое образованіе.

8. Начальнику порта непосредственно подчинены всѣ должностныя лица и исполнительные низшіе чины портоваго управленія.

9. Начальнику порта принадлежитъ наблюденіе за исполненіемъ въ предѣлахъ порта дѣйствующихъ законовъ, правительственныхъ распоряженій и изданныхъ въ отношеніи порта обязательныхъ постановленій и принятіе мѣръ къ предупрежденію и пресѣченію ихъ нарушенія (ст. 10—23).

10. Начальникъ порта наблюдаетъ за правильностью въ предѣлахъ порта: 1) движенія и стоянки судовъ; 2) желѣзнодорожнаго движенія; 3) нагрузки, выгрузки, передвиженія и храненія товаровъ; 4) пользованія находящимися въ портѣ пристанями, кранами, складочными магазинами и иными портовыми сооруженіями и приспособленіями; 5) пользованія со стороны частныхъ лицъ отведенными имъ участками принадлежащей казнѣ портовой территоріи; 6) нагрузки и выгрузки балласта и очистки судовъ отъ мусора, и 7) производства промысловъ: рыболовнаго, водолазнаго, буксирнаго, перевозочнаго, по нагрузкѣ и разгрузкѣ судовъ и иныхъ.

11. Начальникъ порта наблюдаетъ за исполненіемъ обязательныхъ постановленій объ обращеніи съ огнемъ, о мѣрахъ предупрежденія пожаровъ, о стоянкѣ судовъ съ взрывчатыми и легко воспламеняющимися предметами, а также о нагрузкѣ, выгрузкѣ и храненіи послѣднихъ въ портѣ. При пожарахъ и

иныхъ несчастныхъ случаяхъ, грозящихъ опасностью портовымъ сооруженіямъ или судамъ, начальникъ порта требуетъ отъ находящихся въ портѣ судовъ, лодокъ и желѣзнодорожныхъ учрежденій имѣющіяся у нихъ для борьбы съ огнемъ и поданія помощи средства, подвижной составъ и т. д. Суда, лодки и желѣзнодорожныя учрежденія обязаны немедленно исполнять означенныя въ сей (11) статьѣ требованія начальника порта.

12. На начальника порта возлагается: 1) завѣдываніе лоцманскими учрежденіями и отдѣльными лоцманами на правахъ мѣстнаго начальника лоцмановъ [ст. 315 (прим.), прил. ст. 4 и 5, уст. торг., изд. 1893 г.],—за исключеніемъ портовъ, гдѣ учреждено военно-морское портовое управленіе 2) наблюденіе за содержаніемъ въ исправности морскихъ предостерегательныхъ знаковъ въ портѣ и входовъ въ портъ,—за исключеніемъ портовъ, гдѣ учреждено военно-морское портовое управленіе, а также Керчь-Еникале; 3) производство, чрезъ портовыхъ техниковъ, установленнаго закономъ осмотра и освидѣтельствованія торговыхъ судовъ, ихъ котловъ и механизмовъ (ст. 13); 4) принятіе мѣръ къ спасанію людей, судовъ и груза ихъ при кораблекрушеніяхъ, освидѣтельствованію и сбереженію спасеннаго, возвращенію его хозяевамъ и установленному вознагражденію спасавшихъ лицъ, а также завѣдываніе означенными въ ст. 514 устава таможеннаго (изд. 1892 г.) и ст. 495 и 517—522 устава торговаго (изд. 1893 г.) дѣлами о кораблекрушеніяхъ; 5) оказаніе содѣйствія карантинныхъ, таможеннымъ и другимъ учрежденіямъ по исполненію этими учрежденіями возложенныхъ на нихъ по отношенію къ торговымъ судамъ обязанностей, а также завѣдующимъ передвиженіемъ войскъ и военнымъ комендантамъ пристаней, и 6) въ случаяхъ не терпящихъ отлагательства, производство мелкихъ исправленій портовой территоріи съ мостовыми и причальными приспособленіями (отбойныя рамы и сваи, рымы, причальныя тумбы, стремянки и кордонные камни), водостоковъ, навѣсовъ, складовъ, кранова и иныхъ портовыхъ зданій и механическихъ приспособленій для нагрузки и выгрузки товаровъ.

13. Начальникъ порта распоряжается производствомъ измѣренія, техническимъ осмотромъ и освидѣтельствованіемъ торговыхъ судовъ: 1) съ цѣлью задержанія выхода въ море тѣхъ изъ нихъ, которыя, по свѣдѣніямъ портоваго управленія, находятся въ неблагонадежномъ состояніи, а также чрезмѣрно или неправильно нагружены; 2) для изслѣдованія причинъ несчастныхъ случаевъ съ судами, и 3) по заявленію судовладѣльцевъ или товарохозяевъ, желающихъ удостовѣриться въ благонадежности судна, а равно въ другихъ, закономъ, указанныхъ, случаяхъ.

14. Начальнику порта предоставляется: 1) продавать ненужное и негодное казенное имущество порта на сумму до тысячи рублей, а также избирать способы этой продажи, и 2) отдавать, на ту же сумму, въ аренду казенныя имущества и оброчныя статьи въ портѣ.

15. Начальникъ порта разрѣшаетъ собственною властью дѣла по обвиненію судовладѣльцами или шкиперами лицъ судовой команды въ проступкахъ, предусмотрѣнныхъ ст. 1252, 1253, 1259, 1260, 1266, 1270, 1273 и 1274 уложенія о наказаніяхъ (изд. 1885 г.). Проступки, продусмотрѣнные ст. 1252, 1259, 1266 и 1270 означеннаго уложенія, когда этими проступками причиненъ вредъ или убытокъ, подлежатъ разбирательству судебныхъ мѣстъ.

16. По гражданскимъ спорамъ между судовладѣльцами или шкиперами и лицами судовой команды, касающимся договора найма, содержанія и продовольствованія команды на судахъ, раз-

счетовъ съ лицами этой команды и отпуска ихъ, а также по спорамъ о вознагражденіи лоцмановъ, рабочихъ артелей по нагрузкѣ и выгрузкѣ судовъ, лодочниковъ и хозяевъ буксирныхъ и балластныхъ судовъ, сторонамъ, по взаимному соглашенію, предоставляется обращаться для разбирательства къ начальнику порта, который постановляетъ по такимъ дѣламъ окончательное рѣшеніе.

17. На начальника порта возлагается составленіе предположеній: 1) объ изданіи обязательныхъ постановленій по предметамъ, означеннымъ въ п. 1 и 3—7, ст. 10 и въ ст. 11; 2) объ отдачѣ и условіяхъ отвода частнымъ лицамъ участковъ принадлежащей казнѣ портовой территоріи, и 3) о потребностяхъ порта по его улучшенію, развитію, переустройству, капитальному ремонту, оборудованію, устройству верфей, доковъ, элеваторовъ, подъѣздныхъ къ порту путей, расширенію желѣзнодорожныхъ сообщеній, открытію мореходныхъ учебныхъ заведеній, спасательныхъ станцій и т. п. Предположенія свои по упомянутымъ въ сей (17) статьѣ вопросамъ начальникъ порта представляетъ на разсмотрѣніе присутствія по портовымъ дѣламъ (ст. 32).

18. Въ случаяхъ нарушенія обязательныхъ постановленій и неисполненія законныхъ требованій начальника порта по предметамъ, означеннымъ въ п. 1 и 3—7, ст. 10 и въ ст. 11, начальнику порта принадлежитъ право, въ установленномъ для сего порядкѣ, налагать на виновныхъ денежныя взысканія въ размѣрѣ не свыше ста рублей. При невзносѣ наложеннаго взысканія въ трехдневный срокъ, дѣло передается въ подлежащее судебное мѣсто. Если взысканіе причитается съ лица, принадлежащаго къ экипажу находящагося въ портѣ торговаго судна, то, впредь до окончательнаго рѣшенія дѣла судомъ, упомянутое лицо можетъ быть выпущено изъ порта не иначе, какъ по представленіи соотвѣтственнаго залога.

19. Въ случаѣ неисполненія постановленій относительно движенія или стоянки судовъ въ портѣ (п. 1, ст. 10), начальникъ порта распоряжается постановкою судна на надлежащее мѣсто за счетъ виновнаго. При этомъ судно, до уплаты произведенныхъ расходовъ или обезпеченія ея соотвѣтственнымъ залогомъ, не выпускается изъ порта.

20. Въ случаѣ поврежденія судномъ или принадлежащими къ его экипажу лицами пристаней, моловъ, набережныхъ, волноломовъ, предостерегательныхъ знаковъ, либо иныхъ портовыхъ сооруженій, а также неисполненія обязательныхъ постановленій относительно нагрузки и выгрузки балласта и очистки судовъ отъ мусора (п. 6, ст. 10), исправленіе причиненнаго поврежденія или очищеніе гавани либо рейда отъ допущеннаго засоренія производится на счетъ подлежащаго шкипера или судовладѣльца.

21. Въ предусмотрѣнномъ предъидущею (20) статьею случаѣ начальникъ порта распоряжается производствомъ, чрезъ портовыхъ техниковъ, изслѣдованія означенныхъ неправильныхъ дѣйствій и оцѣнки вызываемыхъ ими издержекъ, по соглашенію съ портовымъ инженеромъ вѣдомства путей сообщенія и въ присутствіи представителя мѣстнаго контроля, а также, въ случаѣ необходимости, по сношеніи съ подлежащими вѣдомствами. На основаніи полученныхъ указаннымъ путемъ данныхъ, начальникъ порта, въ возможно краткій срокъ опредѣляетъ и объявляетъ судовладѣльцу или шкиперу причитающуюся съ него сумму.

22. О времени производства изслѣдованія и оцѣнки увѣдомляется шкиперъ судна (ст. 20 и 21). Судовладѣлецъ или шкиперъ, лично или чрезъ довѣренныхъ лицъ, могутъ присутствовать при означенныхъ дѣйствіяхъ. Въ случаѣ несогласія упомянутыхъ лицъ съ опредѣленною начальникомъ порта суммою

взысканія, размѣръ его опредѣляется судомъ по иску подлежащаго казеннаго управленія. До взноса суммы взысканія или обезпеченія ея уплаты соотвѣтственнымъ залогомъ, судно не выпускается изъ порта. Неявка судовладѣльца, шкипера или ихъ довѣреннаго не останавливаетъ производства оцѣнки.

23. Начальнику порта предоставляется, въ случаяхъ, не терпящихъ отлагательства, допускать собственною властью отступленія отъ изданныхъ обязательныхъ постановленій, съ доведеніемъ о семъ, каждый разъ, до свѣдѣнія присутствія по портовымъ дѣламъ, въ ближайшее его засѣданіе.

24. Помощники начальника порта назначаются Министромъ Финансовъ изъ лицъ, упомянутыхъ въ ст. 7, съ соблюденіемъ, въ подлежащихъ случаяхъ, правила, изложеннаго въ той статьѣ. Портовые техники и прочіе чины портоваго управленія назначаются Министерствомъ Финансовъ, по представленію начальника порта, изъ числа инженеръ-механиковъ, корабельныхъ инженеровъ и другихъ лицъ, обладающихъ соотвѣтственными познаніями.

25. Помощники начальника порта содѣйствуютъ ему въ исполненіи лежащихъ на немъ обязанностей и исполняютъ порученія, какія будутъ на нихъ возложены начальникомъ порта. Въ случаѣ болѣзни или отсутствія начальника порта, мѣсто его заступаетъ старшій помощникъ.

26. На портовыхъ техниковъ возлагается надзоръ за исправностью состоящихъ въ вѣдѣніи начальника порта зданій, сооруженій, плавучихъ средствъ и механизмовъ, производство осмотровъ и освидѣтельствованій торговыхъ судовъ и вообще исполненіе, по порученіямъ начальника порта, обязанностей, требующихъ техническихъ познаній.

27. Низшіе исполнительные чины опредѣляются начальникомъ порта преимущественно изъ отставныхъ и запасныхъ нижнихъ чиновъ морского и военнаго вѣдомствъ и вольныхъ матросовъ, въ числѣ, опредѣляемомъ штатами. Означенные въ сей (27) статьѣ чины состоятъ по вольному найму, но приводятся къ присягѣ на вѣрность службы.

28. Порядокъ желѣзнодорожнаго движенія въ предѣлахъ порта установляется по соглашенію начальника порта съ управленіемъ желѣзной дороги. Въ случаѣ недостиженія такого соглашенія, дѣло представляется на разрѣшеніе Министровъ Финансовъ и Путей Сообщенія.

29. Обязательнымъ постановленіямъ о движеніи и стоянкѣ судовъ (п. 1, ст. 10) подчиняются также суда, подлежащія карантинной обсерваціи. Постановленія эти не распространяются, однако, на части порта, отведенныя въ вѣдѣніе карантинныхъ учрежденій.

30. Таможенныя учрежденія, въ отношеніи дѣйствій, означенныхъ въ п. 1 и 3—5, ст. 10, руководствуются издаваемыми на этотъ предметъ обязательными постановленіями. Послѣднія, однако, не распространяются на части порта, отведенныя въ вѣдѣніе таможенныхъ учрежденій.

31. Надзоръ за дѣятельностью чиновъ портоваго управленія принадлежитъ губернатору или градоначальнику (ст. 271 общ. учр. губ.), которымъ предоставляется давать означеннымъ чинамъ указанія по дѣламъ, касающимся общихъ мѣропріятій по губерніи или градоначальству.

32. Присутствію по портовымъ дѣламъ предоставляется: 1) изданіе обязательныхъ въ предѣлахъ порта постановленій относительно: а) движенія и стоянки судовъ; б) нагрузки, выгрузки, передвиженія и храненія товаровъ, в) пользованія находящимися въ портѣ пристанями, кранами, складочными м азинами и ыми

портовыми сооруженіями и приспособленіями; г) пользованія со стороны частныхъ линъ отведенными имъ участками принадлежащей казнѣ портовой территоріи; д) нагрузки и выгрузки балласта и очистки судовъ отъ мусора; е) производства промысловъ: рыболовнаго, водолазнаго, буксирнаго, перевозочнаго, по нагрузкѣ и разгрузкѣ судовъ и иныхъ, и ж)обращенія съ огнемъ, мѣръ предупрежденія пожаровъ, стоянки судовъ съ взрывчатыми и легко воспламеняющимися предметами, а также нагрузки, выгрузки и храненія послѣднихъ; 2) предварительное разсмотрѣніе предположеній начальника порта о потребностяхъ порта по его улучшенію, развитію, переустройству, капитальному ремонту, оборудованію, устройству верфей, доковъ, элеваторовъ, подъѣздныхъ къ порту путей, расширенію желѣзнодорожныхъ сообщеній, открытію мореходныхъ учебныхъ заведеній, спасательныхъ станцій и т. п., а также предположеній городскихъ общественныхъ управленій и иныхъ мѣстныхъ общественныхъ учрежденій о работахъ по улучшенію, развитію и ремонту портовыхъ сооруженій; 3) отводъ участковъ изъ принадлежащей казнѣ портовой территоріи для надобностей правительственныхъ учрежденій и въ пользованіе частныхъ лицъ, а также распоряженіе отобраніемъ отъ послѣднихъ отведенныхъ участковъ въ случаѣ неисполненія ими условій отвода; 4) продажа ненужнаго и негоднаго казеннаго имущества порта на сумму до пяти тысячъ рублей, а также набраніе способовъ этой продажи, и 5) отдача, на ту же сумму, въ аренду казенныхъ имуществъ и оброчныхъ статей въ портѣ.

33. Предположенія о работахъ по развитію и улучшенію порта, и вообще о новыхъ портовыхъ работахъ, составляемыя мѣстными органами Министерства Путей Сообщенія, предварительно дальнѣйшаго направленія названнымъ Министерствомъ этихъ предположеній, вносятся на заключеніе мѣстнаго присутствія по портовымъ дѣламъ. Предположенія о капитальномъ ремонтѣ, не сопряженныя съ производствомъ новыхъ сооруженій, сообщаются присутствію для свѣдѣнія.

34. Присутствіе по портовымъ дѣламъ образуется подъ предсѣдательствомъ начальника порта, изъ членовъ отъ Министерствъ: Финансовъ, Путей Сообщенія, Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи, по одному отъ каждаго, по назначенію подлежащихъ Министровъ, городского головы портоваго города, предсѣдателей мѣстныхъ биржевого комитета и комитета торговли и мануфактуръ и двухъ членовъ отъ мѣстнаго купечества.

35. При разсмотрѣніи дѣлъ, касающихся желѣзныхъ дорогъ, въ засѣданія присутствія приглашается, съ правомъ голоса, представитель мѣстнаго желѣзнодорожнаго управленія.

36. Въ портахъ, гдѣ, по сношенію Военнаго Министра и Управляющаго Морскимъ Министерствомъ съ Министромъ Финансовъ, это будетъ признано необходимымъ, въ составъ присутствія входятъ также представители означенныхъ вѣдомствъ.

37. Членовъ присутствія отъ вѣдомствъ или общественныхъ учрежденій (ст. 34), въ случаѣ невозможности для нихъ прибыть въ засѣданіе, замѣняютъ, на правахъ членовъ, чины и лица, заступающіе ихъ мѣсто въ порядкѣ государственной либо общественной службы. Членамъ присутствія отъ вѣдомствъ могутъ, равнымъ образомъ, быть назначены подлежащими Министрами постоянные замѣстители.

38. Члены присутствія отъ мѣстнаго купечества (ст. 34) избираются изъ лицъ, владѣющихъ мореходными судами или ведущихъ отпускную морскую торговлю и состоящихъ въ русскомъ подданствѣ. Избраніе означенныхъ лицъ въ портахъ, гдѣ

имѣются биржевые комитеты, производится этими послѣдними, въ прочихъ портахъ—купеческими обществами, а гдѣ ихъ нѣтъ—городскими думами.

39. Въ засѣданія присутствія могутъ быть приглашаемы, съ правомъ совѣщательнаго голоса, лица, отъ которыхъ, по свойству обсуждаемыхъ дѣлъ, слѣдуетъ ожидать полезныхъ свѣдѣній и объясненій.

40. Засѣданіе присутствія признается состоявшимся, когда въ немъ находились, кромѣ предсѣдателя, представители Министерствъ: Финансовъ, Путей Сообщенія и Внутреннихъ Дѣлъ. При разсмотрѣніи дѣлъ, означенныхъ въ п. 1 ст. 32, обязательно участіе члена отъ Министерства Юстиціи.

41. Дѣла въ присутствіи разрѣшаются по большинству голосовъ присутствующихъ членовъ. При равенствѣ голосовъ, голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

42. Журналы засѣданій присутствія представляются начальникомъ порта, въ семидневный срокъ по ихъ подписаніи, въ отдѣлъ торговаго мореплаванія и одновременно сообщаются губернатору или градоначальнику. Послѣднимъ предоставляется сообщать замѣчанія свои по препровожденнымъ имъ журналамъ комитету по портовымъ дѣламъ.

43. Утвержденныя присутствіемъ обязательныя постановленія (п. 1 ст. 32) издаются губернаторомъ или градоначальникомъ порядкомъ, указаннымъ въ ст. 424 общаго учрежденія губерискаго (изд. 1892 г.). Если губернаторъ или градоначальникъ признаетъ невозможнымъ изданіе означенныхъ постановленій, то представляетъ о семъ въ семидневный срокъ комитету по портовымъ дѣламъ.

44. Въ обязательныхъ постановленіяхъ указывается срокъ, съ котораго они вступаютъ въ силу. Срокъ этотъ не можетъ быть менѣе двухъ недѣль со времени объявленія постановленія во всеобщее свѣдѣніе.

45. Жалобы на дѣйствія лицъ, подчиненныхъ начальнику порта, приносятся этому послѣднему.

46. Жалобы на распоряженія начальника порта приносятся Министру Финансовъ въ теченіе одного мѣсяца со дня приведенія въ исполненіе обжалованнаго распоряженія. Жалобы представляются губернатору или градоначальнику, который препровождаетъ ихъ по назначенію, съ своимъ заключеніемъ, въ семидневный со дня представленія жалобы, срокъ.

47. Жалобы на обязательныя постановленія и на опредѣленія присутствія по портовымъ дѣламъ приносятся, въ трехмѣсячный, со дня объявленія постановленія, срокъ, комитету по портовымъ дѣламъ. Жалобы представляются губернатору или градоначальнику, который препровождаетъ ихъ по назначенію, съ своимъ заключеніемъ, въ семидневный, со дня представленія жалобы, срокъ.

Высочайше утвержденнымъ 8 Іюня 1901 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, между прочимъ, постановлено:

III. Предоставить Министру Финансовъ, по соглашенію съ подлежащими вѣдомствами, входить въ Государственный Совѣтъ съ представленіями о введеніи въ дѣйствіе означеннаго положенія въ отдѣльныхъ приморскихъ торговыхъ портахъ Имперіи, кромѣ Кронштадта, Севастополя и Владивостока, о штатахъ мѣстныхъ въ нихъ управленій и о вызываемыхъ такими предположеніями единовременныхъ и постоянныхъ расходахъ, а также о тѣхъ измѣненіяхъ и дополненіяхъ издаваемаго закона, которыя при этомъ окажутся необходимыми.

XXIV. Высочайше утвержденный 6 іюня 1894 г. Уставъ Государственнаго Банка.

Ст. 27. Совѣтъ Банка состоитъ подъ предсѣдательствомъ Управляющаго Банкомъ изъ Директора Особенной Канцеляріи по Кредитной Части, Члена отъ Государственнаго Контроля, Товарищей Управляющаго Банкомъ, Управляющаго С.-Петербургскою конторою Банка, Членовъ отъ Министерства Финансовъ, назначаемыхъ Высочайшею Властью, по представленію Министра Финансовъ, одного члена отъ дворянства и одного члена отъ купечества.

Примѣчаніе 1. По распоряженію Министра Финансовъ, въ Совѣтъ приглашаются представители подлежащихъ вѣдомствъ по дѣламъ, касающимся сихъ вѣдомствъ. Сверхъ того Предсѣдателю Совѣта предоставляется приглашать къ участію въ засѣданіяхъ и другихъ лицъ, присутствіе коихъ онъ признаетъ полезнымъ.

XXV. Высочайшимъ повелѣніемъ, послѣдовавшимъ въ 16 день ноября 1901 г. по всеподданнѣйшему докладу Министра Финансовъ, постановлено:

допустить участіе въ засѣданіяхъ Комитета по портовымъ дѣламъ, съ правомъ голоса, Директора Департамента Таможенныхъ сборовъ по дѣламъ, означеннымъ въ п.п. 3, 4, 7 ст. 4 Отд. 1. Высочайше утвержденнаго 8 іюня 1901 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта (ст. 583[10] Св. Зак. т. I ч. 2 по прод. 1902 г.).

XXVI. Извлеченія изъ уставовъ пароходныхъ Обществъ.

1. Высочайше утвержденнаго 22 Января 1891 года Устава Русскаго Общества Пароходства и Торговли.

§ 36. Управленіе дѣлами Общества распредѣляется между Директоромъ, Правленіемъ, Совѣтомъ и Общимъ Собраніемъ акціонеровъ.

§ 58. Въ С.-Петербургѣ учреждается Правленіе изъ 5 членовъ, изъ которыхъ двое назначаются Правительствомъ, въ продолженіе всего времени, пока Общество будетъ получать отъ него помильную плату, а трое избираются Общимъ Собраніемъ акціонеровъ изъ лицъ, представляемыхъ Совѣтомъ. Одинъ изъ членовъ отъ Правительства назначается Министерствомъ Финансовъ, а другой---Морскимъ Министерствомъ.

Примѣчаніе. Въ случаѣ прекращенія производства Обществу помильной платы и выбытія затѣмъ изъ состава Правленія двухъ членовъ отъ Правительства, Общее Собраніе избираетъ вмѣсто трехъ, пять членовъ Правленія.

§ 69. Члены Правленія отъ Правительства не могутъ быть избираемы въ предсѣдатели Правленія, ни заступать мѣсто Предсѣдателя во время его отлучки. Сверхъ общихъ правъ и обязанностей членовъ Правленія, на нихъ возлагается наблюденіе за тѣмъ, чтобы всѣ постановленія и мѣропріятія Правленія и постановленія Совѣта и Общаго Собранія акціонеровъ были согласны съ общими законами и съ настоящимъ уставомъ. Въ виду сего имъ предоставляется заявлять по состоявшимся въ Правленіи, въ Совѣтѣ или въ Общихъ Собраніяхъ, постановленіямъ, или по принимаемымъ Правленіемъ мѣрамъ, несогласнымъ съ общими законами или уставомъ Общества, протесты. Опротестованныя постановленія поступаютъ на разсмотрѣніе Министра Финансовъ, и приводятся въ исполненіе лишь въ томъ случаѣ, если въ теченіе двухъ недѣль, со времени ихъ представленія, не будетъ получено Правленіемъ отъ Министра Финансовъ увѣдомленія о признаніи имъ протеста правильнымъ. Въ случаѣ же полученія таковаго увѣдомленія въ указанный 2-хъ недѣльный срокъ, опротестованныя постановленія считаются отмѣненными; но при семъ Обществу предоставляется воспользоваться правомъ

обжалованія рѣшенія Министра Финансовъ. Жалобы Общества подаются имъ въ 2-хъ недѣльный срокъ Министру Финансовъ, который представляетъ оныя на разрѣшеніе Комитета Министровъ.

2. Высочайше утвержденнаго 15 Мая 1895 года Устава Товарищества Архангельско-Мурманскаго Срочнаго Пароходства.

§ 49. Правленіе состоитъ изъ трехъ членовъ, избираемыхъ Общимъ Собраніемъ пайщиковъ изъ среды своей на три года, одного члена, назначаемаго Министромъ Финансовъ, и одного члена, назначаемаго Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ. Члены Правленія отъ Правительства не могутъ быть избираемы въ предсѣдатели Правленія, а также занимать мѣсто директора-распорядителя, равно какъ и заступать ихъ мѣста во время отлучки. Сверхъ общихъ правъ и обязанностей членовъ Правленія, на члена отъ Министерства Финансовъ возлагается наблюденіе за тѣмъ, чтобы всѣ постановленія и мѣропріятія Правленія и постановленія Общаго Собранія пайщиковъ были согласны съ общими законами и съ уставомъ Товарищества.

Въ виду сего ему предоставляется заявлять по состоявшимся въ Правленіи или въ Общихъ Собраніяхъ постановленіямъ или по принимаемымъ Правленіемъ мѣрамъ, несогласнымъ съ общими законами или уставомъ Товарищества, протесты. Такіе протесты пріостанавливаютъ исполненіе упомянутыхъ постановленій или мѣръ и представляются Правленіемъ на усмотрѣніе Министра Финансовъ. Затѣмъ, опротестованныя постановленія или мѣры приводятся въ исполненіе лишь въ томъ случаѣ, если въ теченіе трехъ недѣль со времени ихъ представленія Правленіемъ не будетъ получено отъ Министра Финансовъ увѣдомленія о признаніи имъ протеста правильнымъ. Въ случаѣ же полученія такого увѣдомленія въ указанный 3-хъ недѣльный срокъ протестованныя постановленія или мѣропріятія считаются отмѣненными, но при семъ Товариществу предоставляется обжаловать постановленія Министра Финансовъ обще-установленнымъ порядкомъ.

Если Правленіемъ Товарищества или Общимъ Собраніемъ будутъ приняты такія постановленія или мѣры, которыя, хотя и не находятся въ противорѣчіи съ общими законами или съ уставомъ Товарищества, но могутъ, по мнѣнію члена отъ Министерства Финансовъ, имѣть вредныя для предпріятія послѣдствія, то, по особому по сему предмету, со стороны сказаннаго члена заявленію, означенныя постановленія или мѣры, впредь до приведенія оныхъ въ исполненіе, должны быть представлены Правленіемъ Товарищества на окончательное разрѣшеніе Министра Финансовъ. Означенныя постановленія или мѣры могутъ быть приведены въ исполненіе въ томъ лишь случаѣ, если въ теченіе трехъ недѣль Правленіемъ не будетъ получено отъ Министра Финансовъ дальнѣйшихъ по предмету возникшаго разногласія указаній.

§ 55. За труды свои по завѣдыванію дѣлами Товарищества члены Правленія, за исключеніемъ назначаемаго Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ получаютъ вознагражденіе въ размѣрѣ 3,000 рублей въ годъ каждый. Вознагражденіе это можетъ быть по постановленіямъ Общаго Собранія пайщиковъ увеличиваемо, но съ тѣмъ, чтобы общая сумма ежегодныхъ по сей статьѣ ассигнованій не превышала 15,000 рублей.

3. Высочайше утвержденнаго 27 Декабря 1893 года Устава Амурскаго Общества Пароходства и Торговли.

§ 38. Правленіе Общества находится въ Москвѣ *) и состоитъ изъ трехъ членовъ, избираемыхъ Общимъ Собраніемъ акціонеровъ изъ среды своей на три года, и одного члена, назна-

*) Съ разрѣшенія Министерства Финансовъ, послѣдовавшаго 27 августа 1898 года Правленіе перенесено въ С.-Петербургъ.

чаемаго Министромъ Финансовъ въ продолженіе всего времени, пока Общество будетъ получать отъ Правительства поверстную плату за содержаніе срочныхъ почтово-пассажирскихъ рейсовъ. Членъ Правленія отъ Правительства не можетъ быть избираемъ въ предсѣдатели Правленія, ни заступать его мѣсто во время отлучки. Сверхъ общихъ правъ и обязанностей членовъ Правленія, на члена отъ Правительства возлагается наблюденіе за тѣмъ, чтобы всѣ постановленія и мѣропріятія Правленія и постановленія Общаго Собранія акціонеровъ были согласны съ общими законами и съ настоящимъ уставомъ. Въ виду сего ему предоставляется заявлять по состоявшимся въ Правленіи или въ Общихъ Собраніяхъ постановленіямъ или по принимаемымъ Правленіемъ мѣрамъ, несогласнымъ съ общими законами или уставомъ Общества, протесты. Опротестованныя постановленія поступаютъ на разсмотрѣніе Министра Финансовъ и приводятся въ исполненіе лишь въ томъ случаѣ, если въ теченіе двухъ недѣль, со времени ихъ представленія, не будетъ получено Правленіемъ отъ Министра Финансовъ увѣдомленія о признаніи имъ протеста правильнымъ. Въ случаѣ же полученія такого увѣдомленія въ указанный 2-хъ недѣльный срокъ, опротестованныя постановленія считаются отмѣненными; но при семъ Обществу предоставляется воспользоваться правомъ обжалованія рѣшенія Министра Финансовъ. Жалобы Общества подаются имъ въ 2-хъ недѣльный срокъ Министру Финансовъ, который представляетъ оныя на разрѣшеніе Комитета Министровъ.

Примѣчаніе. Въ случаѣ прекращенія производства Обществу поверстной платы и выбытія затѣмъ изъ состава Правленія члена отъ Правительства, Правленіе остается въ составѣ трехъ членовъ, избираемыхъ акціонерами.

§ 44. Члены Правленія за труды свои по завѣдыванію дѣлами Общества получаютъ опредѣленное содержаніе. Избираемые акціонерами три члена Правленія, кромѣ опредѣленнаго содержанія, могутъ получать и процентное изъ чистой прибыли вознагражденіе по особому назначенію Общаго Собранія акціонеровъ.

§ 55. Члены Правленія, избираемые акціонерами, исполняютъ свои обязаности, на основаніи общихъ законовъ и постановленій, въ семъ уставѣ заключающихся, и, въ случаѣ распоряженій законопротивныхъ, превышенія предѣловъ власти, бездѣйствія и нарушенія какъ сего устава, такъ и постановленій Общихъ Собраній акціонеровъ, подлежатъ отвѣтственности на общемъ основаніи законовъ.

Примѣчаніе. Въ случаѣ явной безуспѣшности и убыточности дѣйствій сихъ членовъ Правленія и обнаружившейся неспособности ихъ къ управленію дѣлами Общества, а также и по другимъ нарушеніямъ, въ семъ параграфѣ указаннымъ, они могутъ быть смѣняемы, по опредѣленію общаго собранія акціонеровъ, и до окончанія срока ихъ службы.

XXVII. О срочныхъ пароходныхъ сообщеніяхъ по рѣкамъ Амурскаго бассейна и на рѣкѣ Печорѣ.

А. Высочайше утвержденнымъ 18 марта 1891 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлено:

I. Предоставить Министру Финансовъ заключить подробный договоръ о содержаніи съ 1892 г. срочныхъ пароходныхъ сообщеній по р.р. Амурскаго бассейна съ предпринимателями: потомственнымъ почетнымъ гражданиномъ Сибиряковымъ и коммерціи совѣтникомъ Шевелевымъ срокомъ на пятнадцать лѣтъ, на основаніи выработаннаго проекта контракта, исправленнаго по преподаннымъ Государственнымъ Совѣтомъ указаніямъ.

II. Высочайше утвержденнымъ 28 апрѣля 1892 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлено:

Предоставить Министру Финансовъ заключить подробный договоръ о содержаніи съ 1894 г. срочныхъ пароходныхъ сообщеній по рѣкамъ Амурскаго бассейна съ предпринимателями потомственнымъ почетнымъ гражданиномъ Сибиряковымъ и коммерціи совѣтникомъ Шевелевымъ, срокомъ на пятнадцать лѣтъ, на основаніяхъ заключеннаго съ ними 16 апрѣля 1891 г. контракта.

III. Высочайше утвержденнымъ 2 февраля 1898 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлено:

I. Предоставить Министру Финансовъ заключить съ Амурскимъ Обществомъ пароходства и торговли, взамѣнъ обязательнаго для Общества, согласно § 2 его устава, контракта, заключеннаго 29 мая 1892 г. съ А. М. Сибиряковымъ и М. Г. Шевелевымъ, новый договоръ относительно содержанія Обществомъ срочныхъ пароходныхъ сообщеній по рѣкамъ Амурскаго бассейна, на основаніи выработаннаго проекта контракта, исправленнаго по преподаннымъ Государственнымъ Совѣтомъ указаніямъ.

II. Предоставить Министру Финансовъ, ко времени истеченія срока производства Амурскому Обществу пароходства и торговли добавочной поверстной платы, подвергнуть обсужденію вопросъ о возможности увеличенія срочныхъ почтовыхъ рейсовъ пароходовъ Общества и предположенія свои какъ по сему предмету, такъ и вообще объ условіяхъ продленія послѣ 1902 г. производства Обществу вышеуказанной добавочной поверстной платы, представить на утвержденіе установленнымъ порядкомъ.

Б. Высочайше утвержденнымъ 20 января 1897 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта предоставлено Архангельскому Губернатору заключить съ предпринимателемъ, по его выбору, договоръ о содержаніи срочныхъ рейсовъ по р. Печорѣ, и засимъ постановлено, между прочимъ:

1) Предприниматель обязывается въ теченіе каждой навигаціи, считая съ 1897 г. по 1908 годъ включительно совершать отъ 9 до 10 срочныхъ почтово-пассажирскихъ пароходныхъ рейсовъ по р. Печорѣ отъ с. Куя до с. Усть-Кожвы и обратно.

2) Для выполненія этихъ рейсовъ предприниматель обязанъ имѣть одинъ новый почтово-пассажирскій пароходъ, съ машиною не менѣе 30 номинальныхъ силъ, каютами для пассажировъ трехъ классовъ и съ отдѣльными помѣщеніями какъ для почты и сопровождающаго ее чиновника, такъ и для арестантовъ.

7) Предприниматель обязывается перевозить пассажировъ и грузы за плату, предѣльный размѣръ коей не долженъ превышать дѣйствовавшихъ въ 1896 г. тарифовъ. Составленныя на основаніи этого правила подробныя таблицы провозныхъ платъ должны быть заблаговременно, до открытія навигаціи представлены на утвержденіе Архангельскаго Губернатора и затѣмъ опубликованы во всеобщее свѣдѣніе и сообщены Министрамъ Финансовъ и Путей Сообщенія.

9) Въ вознагражденіе за содержаніе срочныхъ почтово-пассажирскихъ пароходныхъ рейсовъ и за выполненіе всѣхъ прочихъ принимаемыхъ на себя предпринимателемъ обязательствъ, Правительство производитъ ему, въ теченіе двѣнадцати лѣтъ, считая съ 1897 по 1908 г. включительно, денежное пособіе въ размѣрѣ десяти тысячъ рублей въ годъ.

Пособіе это производится предпринимателю по ассигновкамъ Архангельскаго Губернатора изъ Усть Цылемскаго Казначейства, въ указанные Губернаторомъ сроки, по представленіи предпринимателемъ чрезъ Печорскаго Исправника удостовѣреній о совершенныхъ рейсахъ, за подписью уполномоченнаго предпринимателемъ капитана парохода, съ краткою выпискою изъ паро-

ходныхъ журналовъ, и, въ случаѣ невыполненія какого-либо изъ принятыхъ обязательствъ,—съ объясненіемъ причинъ, по которымъ оно не могло быть исполнено. Предприниматель отвѣтствуетъ за правильность свѣдѣній, представляемыхъ для полученія порейсовой платы.

11) Независимо отъ указанныхъ въ предшествовавшемъ пунктѣ взысканій, Архангельскій Губернаторъ, въ случаѣ невыполненія предпринимателемъ какого-либо изъ принятыхъ имъ на себя обязательствъ, можетъ сдѣлать ему письменное предостереженіе, съ назначеніемъ срока для выполненія этого обязательства, и засимъ, если къ назначенному сроку такое требованіе не будетъ исполнено, довести о семъ до свѣдѣнія Министра Финансовъ, отъ усмотрѣнія котораго будетъ зависѣть или назначить новый срокъ для выполненія сего требованія, или же отказать предпринимателю въ дальнѣйшемъ производствѣ порейсовой платы и представить въ установленномъ порядкѣ о передачѣ содержанія пароходныхъ сообщеній другому предпринимателю.

XXVIII. Высочайше утвержденнымъ, 3-го мая 1899 г., мнѣніемъ Государственнаго Совѣта о преобразованіи центральныхъ установленій Министерства Путей Сообщенія, между прочимъ, постановлено:

IV. Впредь до пересмотра устава о службѣ по опредѣленію отъ Правительства (св. зак. т. III, пзд. 1896 г.), въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ статей онаго, а также другихъ узаконеній, постановить:

1) Положенныя по штатамъ центральныхъ установленій Министерства Путей Сообщенія должности до VI класса включительно: въ управленіи желѣзныхъ дорогъ, въ управленіи по сооруженію желѣзныхъ дорогъ и въ отдѣлѣ по испытанію и освидѣтельствованію заказовъ Министерства и паровыхъ котловъ на судахъ, а равно должности членовъ совѣтовъ мѣстныхъ управленій казенныхъ желѣзныхъ дорогъ отъ Министерствъ: Путей Сообщенія и Финансовъ, могутъ быть замѣщаемы лицами, не имѣющими соотвѣтственныхъ чиновъ, вовсе не имѣющими чиновъ, а равно не имѣющими права на вступленіе въ гражданскую службу, причемъ послѣднія изъ сихъ лицъ пользуются всѣми служебными преимуществами, присвоенными занимаемымъ ими должностямъ, но въ чины не производятся.

2) Остальныя, положенныя по тѣмъ же (ст. I) штатамъ должности, до V класса включительно, могутъ быть замѣщаемы лицами, не имѣющими соотвѣтствующихъ классамъ должностей чиновъ, а также лицами, вовсе чиновъ не имѣющими и, въ общемъ порядкѣ, не пользующимися правомъ поступленія на гражданскую службу, если всѣ сіи лица кончили курсъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ. При этомъ: а) для занятія должностей V и VI классовъ требуется предварительное прохожденіе службы въ какомъ бы то ни было вѣдомствѣ, или въ дворянскихъ, земскихъ или городскихъ общественныхъ установленіяхъ, или же въ дѣйствующихъ на основаніи Высочайше утвержденныхъ уставовъ желѣзнодорожныхъ предпріятіяхъ, занятіями въ коихъ могла быть пріобрѣтена надлежащая опытность для службы по Министерству Путей Сообщенія, — не менѣе слѣдующихъ сроковъ: для занятія должности пятаго класса пять лѣтъ, а для должностей шестого класса — трехъ лѣтъ, и б) лица, имѣющія ученыя степени магистра или доктора, могутъ быть опредѣляемы къ должностямъ пятаго класса—по прослуженіи трехъ лѣтъ, а къ должностямъ шестого класса—и ранѣе истеченія сего срока.

3) Лица, назначаемыя на должности по Министерству Путей Сообщенія согласно ст. 2, пользуются во все время служенія

ихъ всѣми преимуществами, ихъ должностямъ присвоенными, на общемъ основаніи уставовъ о службѣ правительственной и о пенсіяхъ и о единовременныхъ пособіяхъ. Тѣ изъ означенныхъ лицъ, которыя окончили курсъ въ высшихъ техническихъ учебныхъ заведеніяхъ, пользуются означенными преимуществами, если будутъ занимать относящіяся къ технической части должности. Указаніе сихъ должностей предоставляется Министру Путей Сообщенія, по соглашенію съ подлежащими Министрами, въ вѣдѣніи которыхъ состоятъ упомянутыя учебныя заведенія.

V. Впредь до пересмотра и изданія законоположеній о мѣстныхъ установленіяхъ Министерства Путей Сообщенія предоставить Министру Путей Сообщенія, для замѣщенія въ означенныхъ установленіяхъ техническихъ должностей, коимъ не присвоено классовъ, назначать штатныхъ по Министерству инженеровъ и техниковъ, съ присвоеніемъ имъ на время состоянія въ упомянутыхъ должностяхъ, классовъ по чинопроизводству отъ V до IX включительно.

X. За тѣми изъ служащихъ въ центральномъ управленіи вѣдомства путей сообщенія, которые, съ введеніемъ въ дѣйствіе новыхъ штатовъ, оставлены будутъ на службѣ въ соотвѣтствующихъ занимаемыхъ нынѣ должностяхъ, но соединенныхъ съ меньшими правами и преимуществами противъ тѣхъ, коими лица эти пользуются въ настоящее время, сохранить содержаніе и прочія служебныя права и преимущества по прежнимъ должностямъ, до выхода въ отставку или назначенія на новыя должности. Опредѣленіе, какимъ изъ существующихъ должностей соотвѣтствуютъ положенныя по новымъ штатамъ, предоставить Министру Путей Сообщенія, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ и Государственнымъ Контролеромъ.

XXIX. Выписка изъ журнала Соединенныхъ Департаментовъ Промышленности, наукъ и торговли, законовъ и государственной экономіи, о введеніи въ дѣйствіе въ нѣкоторыхъ портахъ Имперіи положенія о мѣстномъ управленіи приморскими торговыми портами.

Обращаясь къ обсужденію по существу предположенія Министерства Финансовъ о включеніи нѣкоторыхъ рѣчныхъ пространствъ въ составъ портовъ: Николаева, Ростова-на-Дону, Риги и С.-Петербурга, Департаменты не могли не признать, что въ отношеніи къ первому изъ нихъ необходимость такой мѣры въ разсматриваемомъ представленіи недостаточно выяснена. Засимъ, по поводу присоединенія упомянутыхъ пространствъ къ портовой территоріи въ Ростовѣ-на-Дону, Департаменты обратили вниманіе на то обстоятельство, что Донскими гирлами, служащими для прохода судовъ въ названный портъ, завѣдываетъ на мѣстѣ особый комитетъ. Такъ какъ упразднять этотъ комитетъ, дѣятельность коего весьма успѣшна, не предполагается, то очевидно, что съ учрежденіемъ въ Ростовѣ-на-Дону портоваго управленія будетъ подлежать еще ближайшему соображенію разграниченіе компетенціи этого управленія и упомянутаго комитета. При такихъ условіяхъ предрѣшеніе вопроса о границахъ тѣхъ рѣчныхъ пространствъ, которыя надлежитъ присоединить въ этомъ городѣ къ портовой территоріи, — было бы во всякомъ случаѣ преждевременно. Въ виду этого, всего правильнѣе не вводить пока въ законъ никакихъ постановленій о включеніи рѣчныхъ пространствъ въ составъ портовыхъ территорій въ гг. Николаевѣ и Ростовѣ-на-Дону. Отъ Министерства Финансовъ будетъ зависѣть войти въ свое время, въ установленномъ порядкѣ, съ особыми по сему предмету представленіями. Что же касается Риги, то необходимость сохраненія территоріи мѣстнаго порта въ существующихъ границахъ, опре-

дѣленныхъ распоряженіемъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ отъ 31 мая 1898 г., на основаніи ст. 1 отдѣла I Высочайшаго утвержденнаго, 8 іюня 1893 года, мнѣнія Государственнаго Совѣта (собр. узак., ст. 959), не вызываетъ повидимому сомнѣній. Поэтому предусмотрѣнное симъ распоряженіемъ включеніе рѣчныхъ пространствъ въ портовую территорію можетъ быть закрѣплено въ законодательномъ порядкѣ. Равнымъ образомъ Департаменты не встрѣчаютъ препятствій и къ присоединенію въ С.-Петербургѣ къ портовой территоріи, согласно заявленному Товарищемъ Министра Финансовъ ходатайству, устья рѣки Невы. Соотвѣтствующія постановленія и надлежитъ ввести въ издаваемое узаконеніе.

XXX. Дѣйствующее распредѣленіе должностей по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія Министерства Финансовъ.

	Число лицъ.	Жалованья.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.	Разъѣздныхъ.	Итого всѣмъ.
		Одному				
Управляющій Отдѣломъ . . .	1	3,600	1,200	1,200		6,000
Помощникъ Управляющаго Отдѣломъ	1	2,250	1,125	1,125		4,500
Членъ Дѣлопроизводитель Комитета по портовымъ дѣламъ	1	2,250	1,125	1,125		4,500
Инспекторы по надзору за мореходными учебными заведеніями	2	2,000	1,000	1,000	1,500	11,000
Инспекторъ по технической части	1	2,000	1,000	1,000	1,500	5,500
Начальники Отдѣленій	4	1,800	600	600	—	12,000
Столоначальники	10	900	400	400	—	17,000
Помощники Столоначальника . .	11	600	180	180	—	10,560
Журналистъ	1	600	150	150	—	900
Расходы по Совѣту по дѣламъ торговаго мореплаванія . . .	—	—	—	—	—	10,000
Прикомандированный къ Августѣйшему Предсѣдателю Совѣта по дѣламъ Торговаго Мореплаванія Великому Князю Александру Михаиловичу, капитанъ 2 р. Беклемишевъ . .	—	—	—	—	—	5,000

XXXI. Хозяйственные расходы Отдѣла Торговаго Мореплаванія, по исчисленіямъ Высочайше учрежденнаго Совѣщанія для разграниченія дѣлъ и суммъ подлежащихъ вѣдѣнію Главнаго Управленія и Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія.

Наименованіе расходовъ.	Назначено по смѣтѣ на 1903 г. на учрежденія по части торговли и промышленности.	Передано въ распоряженіе Главнаго Управленія на Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія.
На содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ	77,000	11,640
Типографскіе, библіотечные, почтовые, телеграфные и прочіе канцелярскіе расходы	57,364	15,360
Содержаніе курьеровъ, сторожей, наемъ курьерскихъ лошадей и разъѣзды	14,500	2,300
Пособіе чинамъ Центральныхъ учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности	102,000	8,000
Прогоны, подъемныя, суточныя и квартирныя деньги лицамъ, опредѣляемымъ на службу, или командируемымъ по вѣдомству Центральныхъ учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности	43,500	3,500

XXXII. Высочайше утвержденный 3 мая 1899 года временный штатъ управленія водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ Министерства Путей Сообщенія.

	Число лицъ.	Содержаніе въ годъ. Одному. Жалованье.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.	Всего.	Итого всѣмъ.	Классы и разряды. По должности.	По питью на мундирѣ	По пенсіи.
Начальникъ	1	4,400	4,400	2,200	11,000	11,000	IV	IV	II
Члены комитета управленія: Отъ Министерства Путей Сообщенія	3	2,400	2,400	1,200	6,000	18,000	V	V	III ст. 1.
Отъ Министерства Финансовъ . . .	2	2,400	2,400	1,200	6,000	12,000	V	V	III ст. 1.
Отъ Министерства Внутрен. Дѣлъ .	1	1,200	1,200	600	3,000	3,000	V	V	III ст. 1.
Отъ Государственнаго Контроля .	1	2,400	2,400	1,200	6,000	6,000	V	V	III ст. 1.
Представитель Морского Министерства	1	1,200	1,200	600	3,000	3,000			
	—	—	—	—	—	53,000			
Отдѣлъ эксплоатаціонный.									
Управляющій	1	3,200	3,200	1,600	8,000	8,000	V	V	III ст. 1.
Дѣлопроизводителей	3	1,680	1,680	840	4,200	10,800	VI	VI	III ст. 2.
		1,440	1,440	720	3,600				
		1,200	1,200	600	3,000				
Помощники дѣлопроизводителей: старшіе	—	720	720	360	1,800	17,100	VII	VII	IV
		600	600	300	1,500				
младшіе	—	480	480	240	1,200		VIII	VIII	V
Журналистъ	1	480	480	240	1,200	1,200	VIII	VIII	V
	—	—	—	—	—	37,100			
Отдѣлъ водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній.									
Управляющій	1	3,200	3,200	1,600	8,000	8,000	V	V	III ст. 1.
Помощниковъ его	2	2,000	2,000	1,000	5,000	10,000	V	V	III ст. 1.
Дѣлопроизводителей	7	1,680	1,680	840	4,200	25,200	VI	VI	III ст. 2.
		1,440	1,440	720	3,600				
		1,200	1,200	600	3,000				
Помощники дѣлопроизводителей: старшіе	—	840	840	420	2,100	35,100	VII	VII	IV
		720	720	360	1,800				
		600	600	300	1,500				
младшіе	—	480	480	240	1,200		VIII	VIII	V
Завѣдывающій чертежною . .	1	960	960	480	2,400	2,400	VI	VI	III ст. 2.
Старшій чертежникъ	1	480	480	240	1,200	1,200	VIII	VIII	V
Архитекторъ	1	720	720	360	1,800	1,800	VII	VII	IV
Журналистъ	1	480	480	240	1,200	1,200	VIII	VIII	V
	—	—	—	—	—	84,900			

	Число лицъ.	Содержаніе въ годъ.					Классы и разряды.		
		Одному.			Всего.	Итого всѣмъ.	По должности.	По шитью на мундиръ.	По пенсіи.
		Жалованье.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.					
Отдѣлъ торговыхъ портовъ.									
Управляющій	1	3,200	3,200	1,600	8,000	8,000	V	V	III ст. 1.
Помощникъ его	1	2,000	2,000	1,000	5,000	5,000	V	V	III ст. 1.
Дѣлопроизводителей	4	1,680	1,680	840	4,200	14,400	VI	VI	III ст. 2.
		1,440	1,440	720	3,600				
		1,200	1,200	600	3,000				
Помощники дѣлопроизводителей: старшіе	—	720	720	360	1,800	9,300	VII	VII	IV
		600	600	300	1,500				
младшіе	—	480	480	240	1,200		VIII	VIII	V
Завѣдывающій чертежною	1	720	720	360	1,800	1,800	VII	VII	VI
Журналистъ	1	480	480	240	1,200	1,200	VIII	VIII	V
	—	—	—	—	—	39,700			
Канцелярія.									
Правитель канцеляріи (онъ-же дѣлопроизводитель).	1	1,600	1,600	800	4,000	4,000	VI	VI	III ст. 2.
Помощники дѣлопроизводителей: старшіе	—	720	720	360	1,800	5,700	VII	VII	IV
		600	600	300	1,500				
младшіе	—	480	480	240	1,200		VIII	VIII	V
Экзекуторъ (онъ-же казначей).	1	750	750	кв. въ нат.	1,500	1,500	VII	VII	IV
Журналистъ	1	720	720	360	1,800	1,800	VIII	VIII	V
Помощникъ журналиста	1	480	480	240	1,200	1,200	IX	IX	VII
	—	—	—	—	—	14,200			
Юридическая часть.									
Управляющій	1	2,000	2,000	1,000	5,000	5,000	V	V	III ст. 1.
Помощникъ его	1	1,440	1,440	720	3,600	3,600	VI	VI	III ст. 2.
Дѣлопроизводитель	1	1,200	1,200	600	3,000	3,000	VI	VI	III ст. 2.
Помощники дѣлопроизводителя: старшіе	—	720	720	360	1,800	10,200	VII	VII	IV
		600	600	300	1,500				
младшіе	—	480	480	240	1,200		VIII	VIII	V
	—	—	—	—	—	21,800			
Счетная часть.									
Управляющій	1	2,000	2,000	1,000	5,000	5,000	V	V	III ст. 1.
Дѣлопроизводителей	2	1,440	1,440	720	3,600	6,600	VI	VI	III ст. 2.
		1,200	1,200	600	3,000				
Бухгалтеръ	1	1,200	1,200	600	3,000	3,000	VI	VI	III ст. 2.

	Число лицъ.	Содержаніе въ годъ.					Классы и разряды.		
		Одному.			Всего.	Итого всѣмъ.	По должности.	По шитью на мундиръ.	По пенсіи.
		Жалованье.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.					
Помощники дѣлопроизводителей: старшіе	—	720	720	360	1,800	6,900	VII	VII	IV
		600	600	300	1,500				
младшіе	—	480	480	240	1,200		VIII	VIII	V
	—	—	—	—	—	21,500			
Состоящіе при управленіи.									
Инженеры для техническихъ занятій	—	1,800	1,800	900	4,500	68,800	V	V	III ст. 1
		1,200	1,200	600	3,000		VI	VI	III ст. 2
		840	840	420	2,100		VII	VII	IV
Инспекторовъ водяныхъ сообщеній, шоссе и портовъ: старшихъ	3	3,000	2,000	1,000	5,000	15,000	V	V	III ст. 1
младшихъ	3	1,600	1,600	800	4,000	12,000	VI	VI	III ст. 2
Чиновники особыхъ порученій.	1	По назначенію Министра.				4,800	VI	VI	III ст. 2
	1						VII	VII	IV
Архиваріусъ	1	720	720	360	1,800	1,800	VII	VII	IV
Помощникъ архиваріуса (онъ-же библіотекарь)	1	480	480	240	1,200	1,200	VIII	VIII	V
Врачъ	1	—	—	—	1,200	1,200	VII	VII	По положенію о медицинскихъ чинахъ.
	—	—	—	—	—	104,800			
Итого на содержаніе личнаго состава	—	—	—	—	—	377,000			
Общіе расходы.									
На содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и писцовъ, а также на канцелярскіе й хозяйственные расходы	—	—	—	—	—	75,000			
На награды и пособія	—	—	—	—	—	30,000			
Итого на общіе расходы	—	—	—	—	—	105,000			
Всего на содержаніе управленія водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ	—	—	—	—	—	482,000			

XXXIII. Распредѣленіе занятій въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія Министерства Финансовъ.

Въ I Отдѣленіи сосредоточены дѣла по управленію приморскими торговыми портами, по взиманію портовыхъ сборовъ и по расходованію части сихъ сборовъ, составляющей спеціальныя средства Комитета по портовымъ дѣламъ; подготовленіе дѣлъ къ слушанію въ комитетѣ по портовымъ дѣламъ и исполненіе утвержденныхъ въ установленномъ порядкѣ постановленій Комитета. Дѣлопроизводство по постановленіямъ мѣстныхъ присутствій по портовымъ дѣламъ и по эксплоатаціи казенной территоріи въ портахъ; сношенія съ начальниками портовъ по дѣламъ, не входящимъ въ кругъ вѣдѣнія мѣстныхъ Присутствій по портовымъ дѣламъ; дѣлопроизводство по завѣдыванію имуществомъ портовыхъ управленій: зданій, портовыхъ приспособленій и устройствъ, по заказу и эксплоатаціи плавучихъ средствъ и ледоколовъ портовыхъ управленій, по обезпеченію ихъ противопожарными средствами и по принятію санитарныхъ мѣръ въ портахъ; дѣла личнаго состава мѣстныхъ портовыхъ управленій и состоящихъ при нихъ Присутствій по портовымъ дѣламъ. Дѣлопроизводство по ходатайствамъ мѣстныхъ общественныхъ и иныхъ учрежденій о потребностяхъ и нуждахъ портовъ.

Дѣлопроизводство по установленію и измѣненію ставокъ портовыхъ сборовъ, по поступленію портовыхъ сборовъ и по расходованію спеціальныхъ средствъ Комитета по портовымъ дѣламъ, составленіе ежегодной смѣты доходовъ и расходовъ спеціальныхъ средствъ Комитета по портовымъ дѣламъ, переписка по снабженію мѣстныхъ портовыхъ управленій денежными суммами, опредѣленными по штатамъ, дѣлопроизводство по разсчетамъ съ городскими общественными управленіями и иными учрежденіями, въ виду произведенной реформы портовыхъ сборовъ, переписка о храненіи и расходованіи состоящихъ въ наличности по городскимъ смѣтамъ и зачисленнымъ въ депозиты городовъ суммъ мѣстныхъ портовыхъ сборовъ. Переписка съ таможенными учрежденіями о недоборахъ и переборахъ портовыхъ сборовъ.

Переписка съ Министерствами Внутреннихъ Дѣлъ и Путей Сообщенія по установленію арендной платы за береговые участки, таксы за переправы и мосты на рѣкахъ, и съ Министерствомъ Путей Сообщенія объ улучшеніи судоходныхъ условій на внутреннихъ водныхъ путяхъ Имперіи.

Во II Отдѣленіи производятся дѣла объ учрежденіи акціонерныхъ мореходныхъ предпріятій, объ утвержденіи и измѣненіи ихъ уставовъ, о договорахъ съ пароходными предпріятіями, по содержанію ими срочныхъ пароходныхъ сообщеній на внѣшнихъ и внутреннихъ моряхъ и на рѣкахъ и озерахъ Имперіи, и объ отпускѣ симъ предпріятіямъ помильной и поверстной платы и вообще денежныхъ пособій отъ Правительства; объ участіи пароходныхъ предпріятій въ перевозкѣ грузовъ въ прямыхъ международныхъ сообщеніяхъ, и о мѣрахъ, могущихъ быть предпринятыми пароходными предпріятіями для облегченія вывоза русскихъ произведеній; объ оказаніи правительственной поддержки отдѣльнымъ пароходнымъ предпріятіямъ, о возвратѣ изъ казны пошлинъ, уплачиваемыхъ русскими судами за проходъ черезъ Суэзскій каналъ о разрочкѣ таможенныхъ пошлинъ за пріобрѣтаемыя за границей желѣзныя суда (до Каспійскаго моря).

Въ III Отдѣленіи выдаются дѣла о мореходныхъ учебныхъ заведеніяхъ и о личномъ составѣ сихъ заведеній; дѣла, касающіяся личнаго состава экипажа торговыхъ судовъ, въ частности дѣлопроизводство по примѣненію правилъ, опредѣляющихъ условія допущенія къ занятію отвѣтственныхъ должностей на судахъ торговаго флота (судоводители и механики), по организаціи испытательныхъ коммиссій на судоводительскія званія, и по выдачѣ соотвѣтственныхъ дипломовъ; по утвержденію уставовъ обществъ шкиперовъ торговаго флота, по устройству сберегательно-вспомогательныхъ кассъ для служащихъ въ торговомъ флотѣ; переписка съ консулами по возвращенію на родину русскихъ мореходцевъ и по возмѣщенію консуламъ связанныхъ съ симъ расходовъ, а также по передачѣ наслѣдникамъ имуществъ умершихъ заграницею русскихъ мореходцевъ

въ IV Отдѣленіи сосредоточена разработка общихъ по торговому мореплаванію вопросовъ и законодательныхъ и административныхъ предположеній о мѣрахъ къ поощренію мореходной и судостроительной промышленности; дѣлопроизводство по примѣненію общихъ законовъ о торговомъ мореплаваніи, переписка о семъ съ консульскими и таможенными учрежденіями, изготовленіе и снабженіе портовыхъ таможенъ корабельными книгами, мѣрительными инструментами, бланками патентовъ на поднятіе русскаго флага, мѣрительныхъ свидѣтельствъ и проч.; дѣлопроизводство по оказанію правительственной поддержки отдѣльнымъ судовладѣльцамъ или учрежденіямъ по части торговаго мореплаванія (за исключеніемъ акціонерныхъ компаній). Статистика торговаго флота, въ частности собираніе свѣдѣній о состояніи нашего торговаго флота и изданіе списка судовъ, собираніе данныхъ о движеніи русскаго судоходства въ иностранныхъ портахъ, а также донесеній консуловъ о торговлѣ и мореплаваніи.

XXXIV. Распредѣленіе занятій въ Отдѣлѣ Торговыхъ портовъ бывшаго Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ Министерства Путей Сообщенія.

На I Дѣлопроизводство возлагается веденіе техническихъ и хозяйственныхъ дѣлъ по устройству, улучшенію и содержанію портовъ Балтійскаго моря и Восточнаго океана.

II Дѣлопроизводству поручаются дѣла по устройству, улучшенію и содержанію портовъ Чернаго, Азовскаго и Каспійскаго морей, за исключеніемъ дѣлъ, сосредоточенныхъ въ III дѣлопроизводствѣ.

III Дѣлопроизводству поручаются дѣла по заказу и содержанію землечерпательныхъ, пароходовъ и иныхъ механическихъ снарядовъ и приспособленій для портовыхъ работъ, по устройству доковъ, эллинговъ, электрическаго освѣщенія, телеграфныхъ и телефонныхъ сообщеній въ портовыхъ мѣстностяхъ, а также полностью дѣла тѣхъ портовъ, строительная дѣятельность которыхъ заключается преимущественно въ землечерпательныхъ работахъ, какъ, напр., порты, расположенные въ устьяхъ рѣкъ и не имѣющіе морскихъ оградительныхъ сооруженій, а именно: изъ сѣверныхъ—устья рѣкъ С. Двины (Архангельскій портъ), Онеги, Кеми, Межени, Печоры; изъ южныхъ—устья рѣкъ Дуная, Днѣстра, Ю. Буга (Очаковскій каналъ и Николаевскій портъ), Днѣпра (Херсонскій портъ), Волги (Астраханскій портъ), Керчь Еникальскій каналъ и другіе второстепенные порты, въ которыхъ могутъ быть предприняты землечерпательныя работы.

На IV Дѣлопроизводство возлагается согласованіе съ законами и редактированіе всѣхъ, предварительно разработанныхъ въ другихъ Дѣлопроизводствахъ Отдѣла, предположеній, требующихъ представленія въ высшія государственныя учрежденія и контрактовъ и договоровъ, заключаемыхъ съ подрядчиками на

портовыя работы и строителями механическихъ снарядовъ, и равно веденіе дѣлъ по состязаніямъ, торгамъ и по заключенію контрактовъ, на основаніи предварительно разработанныхъ въ подлежащихъ Дѣлопроизводствахъ и утвержденныхъ проектовъ договоровъ; сведеніе общей годовой финансовой смѣты по Отдѣлу; всѣ по Отдѣлу финансовыя дѣла, касающіяся разъассигнованія, открытія, перевода и закрытія кредитовъ и справокъ о ихъ состояніи; дѣла, требующія разъясненія въ законодательномъ и административномъ отношеніи; изданіе всякаго рода инструкцій, циркуляровъ и т. п. относящихся къ предметамъ вѣдѣнія Отдѣла; дѣла по личному составу портовыхъ управленій; особо важныя административныя и хозяйственныя дѣла, передаваемыя по усмотрѣнію Управляющаго Отдѣломъ, а также исполненіе по дѣламъ другихъ Дѣлопроизводствъ, имѣющимъ не спеціально технический, а общій характеръ.

XXXV. Высочайше утвержденнымъ 8 іюня 1893 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлено:

1. Сроки представленія въ Государственный Совѣтъ финансовыхъ смѣтъ Министерствъ и Главныхъ Управленій опредѣляются приложеннымъ при семъ росписаніемъ.

2. Въ случаѣ необходимости измѣненія или дополненія представленныхъ смѣтныхъ исчисленій, заявленія о семъ вносятся, въ видѣ дополнительныхъ смѣтъ, составленныхъ съ соблюденіемъ всѣхъ установленныхъ для первоначальныхъ смѣтъ условій,—не позже 1 ноября. По истеченіи сего срока никакія дополненія къ смѣтамъ не допускаются.

3. Одновременно съ представленіемъ въ Государственный Совѣтъ, финансовыя смѣты Министерствъ и Главныхъ Управленій, какъ первоначальныя, такъ и дополнительныя, сообщаются Министру Финансовъ и Государственному Контролеру.

РОСПИСАНІЕ

сроковъ для представленія Министерствами и Главными Управленіями въ Государственный Совѣтъ, Министерство Финансовъ и Государственный Контроль смѣтъ государственныхъ доходовъ и расходовъ.

Названіе смѣтъ.	Сроки представленія смѣтъ.
Государственнаго Совѣта	1 августа.
Государственной Канцеляріи	»
Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи	»
Комитета Министровъ	»
Канцеляріи Его Императорскаго Величества по принятію прошеній	»
Святѣйшаго Синода	»
Министерства Иностранныхъ Дѣлъ	»
Расходовъ Департамента Окладныхъ Сборовъ	»
Общей Канцеляріи Министра Финансовъ	»
Министерства Юстиціи (по тюремной части)	»
Государственнаго Контроля	»
По системѣ государственнаго кредита	15 »

Названія смѣтъ.	Сроки представленія смѣтъ.
Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности	15 августа.
Главнаго Управленія почтъ и телеграфовъ	»
Министерства Юстиціи (общая)	»
Главнаго Управленія Государственнаго Коннозаводства	»
Морского Министерства	1 сентября.
Доходовъ Департамента Окладныхъ Сборовъ	»
Канцеляріи Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ съ Департаментомъ Государственныхъ Земельныхъ Имуществъ	»
Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (общая)	»
Министерства Народнаго Просвѣщенія	»
Лѣсного Департамента	»
Главнаго Штаба	15 сентября.
Главнаго Управленія казачьихъ войскъ	»
Главнаго Военно-Суднаго Управленія	»
Главнаго Управленія Неокладныхъ Сборовъ и казенной продажи питей	»
Департамента Таможенныхъ Сборовъ	»
Управленія Отдѣльнаго Корпуса пограничной стражи	»
Особенной Канцеляріи по кредитной части	»
Департамента Земледѣлія съ Отдѣлами сельской экономіи, сельскохозяйственной статистики и земельныхъ улучшеній	»
Канцеляріи Министра Путей Сообщенія	»
Главнаго Артиллерійскаго Управленія	1 октября.
Главнаго Управленія военно-учебныхъ заведеній	»
Департамента Государственнаго Казначейства	»
Департамента Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ	»
Горнаго Департамента (вмѣстѣ съ операціонною смѣтою казенныхъ горныхъ заводовъ)	»
Главнаго Инженернаго Управленія	15 октября.
Главнаго Военно-Медицинскаго Управленія	»
Управленія водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ	»
Главнаго Интендантскаго Управленія	1 ноября.
Канцеляріи Военнаго Министерства	»
Чрезвычайныхъ расходовъ	»
Управленія желѣзныхъ дорогъ	15 ноября.

Соображенія.

Вопросу о развитіи отечественнаго торговаго мореплаванія правительствомъ нашимъ всегда придавалось весьма важное значеніе. Предпринимавшіяся въ этомъ направленіи различныя мѣры имѣли конечною своею цѣлью освобожденіе нашей морской торговли отъ иностранной зависимости и обезпеченіе необходимыхъ морскихъ сообщеній національными судами.

Попеченіе о названной отрасли народнаго хозяйства лежало на обязанности Министерства Финансовъ. Дѣятельность сего Министерства въ отношеніи торговаго мореплаванія получила особенное развитіе въ теченіе послѣдняго времени, въ связи съ общимъ ростомъ торгово-промышленной жизни страны. При разработкѣ мѣропріятій, направленныхъ къ подъему различныхъ отраслей отечественной промышленности, помянутое Министерство не могло не обратить вниманія на печальное положеніе, какое занимаетъ нашъ торговый флотъ среди торговыхъ флотовъ другихъ странъ, уступая не только первокласснымъ морскимъ державамъ, но и второстепеннымъ въ политическомъ и торговомъ отношеніяхъ государствамъ. Согласно представленію Министерства Финансовъ въ 1891 г., по общему пересмотру таможеннаго тарифа, Государственнымъ Совѣтомъ поручено было означенному Министерству озаботиться составленіемъ предположеній о мѣрахъ поощренія отечественнаго мореходства и судостроенія, и съ этою цѣлью въ составѣ Министерства Финансовъ образована была особая коммисія изъ представителей заинтересованныхъ вѣдомствъ. Занятія этой коммисіи получили особенное развитіе со вступленіемъ въ управленіе Министерствомъ Финансовъ Статсъ-Секретаря Витте, который почелъ своей обязанностью доложить Императору Александру III о настоятельной необходимости поставить вопросъ о мѣрахъ къ развитію нашего торговаго мореходства на первую очередь. Трудами коммисіи были собраны и разработаны обширные матеріалы по вопросу о мѣрахъ къ поощренію торговаго мореходства и судостроенія, а также проведены въ жизнь нѣкоторыя въ этомъ направленіи мѣропріятія. Вмѣстѣ съ симъ Министерствомъ Финансовъ приняты были также и мѣры къ организаціи соотвѣтственныхъ распорядительныхъ

органовъ. Такъ, при преобразованіи Департамента Торговли и Мануфактуръ въ 1893 г., въ составѣ сего Департамента было учреждено особое отдѣленіе для завѣдыванія дѣлами о торговомъ мореплаваніи. Засимъ, слѣдуя Высочайшимъ Его Императорскаго Величества предуказаніямъ, а также сужденіямъ, неоднократно высказывавшимся въ высшихъ государственныхъ установленіяхъ о необходимости скорѣйшаго изысканія такихъ мѣръ, которыя дали бы русской морской торговлѣ возможность со временемъ освободиться отъ иностраннаго посредничества въ дѣлѣ снабженія товарами иноземныхъ рынковъ,— Министръ Финансовъ пришелъ къ заключенію о необходимости видоизмѣнить и усилить тѣ средства, которыми располагало Министерство Финансовъ для разработки и направленія вопросовъ, касающихся потребностей нашего торговаго мореходства.

Согласно сему и съ Высочайшаго Его Императорскаго Величества соизволенія, Министромъ Финансовъ были представлены въ октябрѣ 1897 г. на уваженіе Государственнаго Совѣта предположенія объ учрежденіи въ составѣ Министерства Финансовъ Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія и объ образованіи при Департаментѣ Торговли и Мануфактуръ особаго Отдѣла какъ для дѣлопроизводства помянутаго Совѣта, такъ и для ближайшаго завѣдыванія всѣми вообще дѣлами торговаго мореходства. Изложенныя предположенія Министерства Финансовъ объяснялись главнымъ образомъ соображеніями экономическаго свойства. Собранными тогда статистическими данными было обнаружено, что хотя вывозъ по морскимъ границамъ занимаетъ первостепенное значеніе въ нашей экспортной торговлѣ, тѣмъ не менѣе перевозка отправляемыхъ за границу товаровъ производится почти исключительно на иностранныхъ судахъ, а участіе русскаго флота въ общемъ движеніи судовъ не достигаетъ даже 10%. Въ числѣ неблагопріятныхъ экономическихъ послѣдствій такого слабаго развитія нашего торговаго флота указывалось прежде всего на то обстоятельство, что, не имѣя собственныхъ перевозочныхъ средствъ для доставки на иностранные рынки вывозимыхъ нами за границу товаровъ, мы вынуждены уплачивать ежегодно значительныя суммы фрахтовыхъ денегъ иностраннымъ арматорамъ, поддерживая такимъ образомъ чужую предпріимчивость въ дѣлѣ торговаго мореходства и отнимая серьезную дѣятельность у отечественной производительности. Далѣе, въ угнетенномъ состояніи нашего торговаго флота

усматривалось главное препятствіе къ развитію нашей активной торговли и къ освобожденію нашихъ торговыхъ сношеній отъ посредничества иностранцевъ. Въ видахъ устраненія сихъ неблагопріятныхъ условій нашей морской торговли, Министерствомъ Финансовъ былъ тогда же намѣченъ рядъ мѣръ, направленныхъ къ улучшенію нашего торговаго мореплаванія и къ созданію такихъ условій для развитія торговаго флота, при которыхъ онъ въ состояніи былъ бы въ будущемъ самостоятельно выдерживать иностранное соперничество на международномъ фрахтовомъ рынкѣ. Для осуществленія и проведенія въ жизнь этихъ мѣропріятій и было признано необходимымъ расширить и преобразовать учрежденія для завѣдыванія дѣлами торговаго мореходства.

Приведенныя предположенія Министерства Финансовъ были одобрены Государственнымъ Совѣтомъ, высказавшимъ, между прочимъ, что нашему торговому флоту предстоятъ въ будущемъ обширныя и важныя задачи экономическаго и даже политическаго свойства, при которыхъ приведеніе его въ соотвѣтствіе съ предстоящей ему дѣятельностью является настоятельнымъ и неотложнымъ. Находя, далѣе, что одну изъ главнѣйшихъ причинъ слабаго развитія нашего торговаго флота слѣдуетъ искать въ отсутствіи у насъ надлежащей организаціи въ управленіи торговымъ мореходствомъ, Соединенные Департаменты Законовъ и Государственной Экономіи признали вполнѣ своевременнымъ и необходимымъ созданіе проектированныхъ для сего Министерствомъ Финансовъ спеціальныхъ правительственныхъ учрежденій. При этомъ уже тогда въ Государственномъ Совѣтѣ былъ возбужденъ вопросъ о приданіи распорядительному учрежденію для завѣдыванія дѣлами о торговомъ мореплаваніи большей самостоятельности. Указывая на примѣры учрежденія въ составѣ нѣкоторыхъ Министерствъ особыхъ Главныхъ Управленій для завѣдыванія отдѣльными отраслями Государственнаго хозяйства, нѣкоторые члены Соединенныхъ Департаментовъ полагали соотвѣтственнымъ придержаться такого же пріема и при устройствѣ исполнительнаго органа, призваннаго завѣдывать столь важною для интересовъ государства частью, какъ развитіе и улучшеніе мореходнаго нашего промысла. Мысль эта, однако, не получила тогда же практическаго осуществленія, въ виду объясненій Министра Финансовъ, хотя и не отрицавшаго важности и справедливости высказанныхъ соображеній, но полагавшаго, въ виду новости предпринимаемаго дѣла, болѣе осторожнымъ придать завѣдыванію дѣлами о торговомъ мореплаваніи сперва относительно скромные размѣры. Вмѣстѣ съ симъ Министромъ Финансовъ высказано было, что впослѣдствіи, пользуясь указаніями твердо установившагося опыта, возможно будетъ расширить эти размѣры до предѣловъ, соотвѣтствующихъ дѣйствительной необходимости. Изложенныя объясненія Министра Финансовъ были признаны Департаментами уважительными, причемъ, однако, ими было предусмотрѣно, что, по мѣрѣ разработки намѣченныхъ Министерствомъ Финансовъ общихъ по торговому мореплаванію мѣропріятій, на Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія лягутъ новыя обязанности по проведенію ихъ въ жизнь, и тогда наступитъ пора преобразованія Отдѣла, о чемъ Министръ Финансовъ не преминетъ представить Государственному Совѣту.

Такимъ образомъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 19 января 1898 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, были образованы въ составѣ Министерства Финансовъ Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія и при бывшемъ Департаментѣ Торговли и Мануфактуръ—Отдѣлъ по симъ дѣламъ, въ составѣ, первоначально, трехъ отдѣленій.

Вскорѣ выяснилась, однако, потребность въ дальнѣйшемъ объединеніи мѣропріятій, направленныхъ къ поощренію торговаго мореплаванія и морской торговли. Наряду съ заботами объ увеличеніи состава торговаго флота и облегченіи частной предпріимчивости въ мореходномъ промыслѣ выдвинутъ былъ на очередь вопросъ объ административно-хозяйственномъ завѣдываніи торговыми портами и о необходимости коренныхъ улучшеній въ благоустройствѣ портовъ. При разрѣшеніи этого вопроса признано было наиболѣе правильнымъ возложить на помянутые органы центральнаго управленія новыя обязанности, причемъ Совѣту по дѣламъ торговаго мореплаванія было предоставлено высшее наблюденіе за управленіемъ приморскими торговыми портами Имперіи и общее руководство портовымъ дѣломъ, съ точки зрѣнія нуждъ и пользъ торговли, промышленности и торговаго мореплаванія, а засимъ при Совѣтѣ образованъ былъ Комитетъ по портовымъ дѣламъ, коему было поручено непосредственное завѣдываніе торговыми портами и осуществленіе административныхъ и хозяйственныхъ мѣропріятій по удовлетворенію мѣстныхъ нуждъ мореходства и по улучшенію портоваго благоустройства. Съ этою цѣлью въ распоряженіе Комитета устано-

влено отчисленіе трехъ пятыхъ поступленій взимаемыхъ въ Имперіи портовыхъ сборовъ, образующихъ спеціальныя средства Комитета, и ему предоставлено право расходовать эти средства на надобности судоходства въ торговыхъ портахъ. Дѣлопроизводство Комитета было возложено на Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія, и въ связи съ симъ личный составъ Отдѣла былъ усиленъ учрежденіемъ должности членадѣлопроизводителя Комитета, двухъ должностей столоначальниковъ и двухъ должностей помощниковъ столоначальника. Вмѣстѣ съ тѣмъ для выполненія задачъ, возложенныхъ на Комитетъ по портовымъ дѣламъ, образованы были подчиненные ему мѣстные органы, на основаніи Высочайше утвержденнаго 12 іюня 1901 года Положенія о мѣстномъ управленіи приморскими торговыми портами. Такимъ образомъ общее руководство мѣропріятіями по улучшенію торговаго мореходства и портоваго дѣла было возложено на коллегію изъ представителей различныхъ вѣдомствъ, разработка же соотвѣтственныхъ законодательныхъ предположеній и примѣненіе дѣйствующихъ узаконеній сосредоточены были въ вѣдомствѣ Министерства Финансовъ.

Эти новыя обязанности по административно-хозяйственному завѣдыванію торговыми портами оказались столь значительными и обширными, что вскорѣ возникла потребность въ дальнѣйшемъ расширеніи учрежденій Министерства Финансовъ по торговому мореплаванію, и соотвѣтственно съ симъ въ минувшемъ 1902 году составъ Отдѣла былъ усиленъ учрежденіемъ должностей начальника отдѣленія, одного столоначальника и двухъ помощниковъ столоначальника, а также должности инспектора по технической части.

Несомнѣнно, что изъясненными мѣрами достигнуто было существенное улучшеніе въ дѣлѣ завѣдыванія торговымъ мореплаваніемъ. Существовавшая до того разрозненность въ дѣйствіяхъ, проистекавшая отъ распредѣленія между различными вѣдомствами отдѣльныхъ частей управленія этою важною отраслью народнаго хозяйства, была значительно ослаблена. Тѣмъ не менѣе и при новыхъ условіяхъ продолжала существовать нѣкоторая неопредѣленность, ибо наряду съ дѣятельностью Комитета по портовымъ дѣламъ выполненіе технико-строительныхъ работъ Министерствомъ Путей Сообщенія въ торговыхъ портахъ оставлено было на прежнихъ основаніяхъ.

Нынѣ Его Императорскому Величеству благоугодно было признать необходимымъ завершить предшествующія законодательныя мѣры по объединенію завѣдыванія торговымъ мореплаваніемъ и портами и развитію соотвѣтственныхъ учрежденій и сосредоточить эту отрасль управленія въ самостоятельномъ государственномъ установленіи.

Изъ Высочайшаго Указа 7 ноября 1902 г. и Всемилостивѣйшаго Рескрипта, даннаго на имя Главноуправляющаго, выясняется, что составлявшіе предметъ попеченія Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія интересы, связанные съ развитіемъ торговаго мореплаванія и съ улучшеніемъ торговыхъ портовъ, поставлены въ видѣ основной задачи вновь учрежденнаго Главнаго Управленія, признаваемой весьма существенной въ цѣляхъ общаго подъема производительности Россіи и постепеннаго устраненія зависимости отъ иностранныхъ предпріятій и торговыхъ флотовъ. Для облегченія сей задачи, Его Императорскому Величеству благоугодно было предоставить Главноуправляющему широкія полномочія и намѣтить въ общихъ чертахъ программу предстоящей дѣятельности. Въ этой программѣ высказано, что Главноуправляющему по мѣрѣ надобности надлежитъ основывать, средствами казны или на коммерческихъ началахъ, судоходныя предпріятія, верфи и ремонтныя мастерскія для судовъ, благоустроять и вновь сооружать порты и пристани, оказывать необходимую помощь существующему судостроенію и судоходству и вообще всѣми мѣрами содѣйствовать улучшенію условій судопромышленности, а также и быта моряковъ, причемъ наблюденіе за частными мореходными предпріятіями должно быть всецѣло сосредоточено въ Главномъ Управленіи.

Приведенныя указанія Высочайшаго Указа и Всемилостивѣйшаго Рескрипта и надлежитъ принять къ руководству при ближайшемъ выясненіи правъ и обязанностей Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ. При этомъ тѣ отрасли правительственнаго завѣдыванія торговымъ мореплаваніемъ и портами, которыя входили въ кругъ дѣятельности Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, а нынѣ всецѣло возлагаются на Главное Управленіе, очевидно, должны быть переданы сему послѣднему въ полномъ объемѣ и найти выраженіе частью въ самомъ Учрежденіи Главнаго Управленія, частью въ измѣненіи подлежащихъ узаконеній. Тѣ же обязанности Министерства Финансовъ, которыя вытекаютъ изъ под-

вѣдомственности ему интересовъ торговаго мореплаванія наряду съ другими интересами торговли, промышленности и собственно финансоваго управленія, должны быть нынѣ распредѣлены между означеннымъ Министерствомъ и Главнымъ Управленіемъ, и вмѣстѣ съ симъ должны быть опредѣлены взаимныя отношенія Главнаго Управленія и Министерства Финансовъ по тѣмъ вопросамъ, въ коихъ оба эти вѣдомства окажутся опредѣленно заинтересованными.

Обращаясь, въ намѣченной послѣдовательности, къ разсмотрѣнію предметовъ вѣдѣнія Главнаго Управленія по части торговаго мореплаванія, переходящихъ къ нему отъ Министерства Финансовъ, надлежитъ указать, что общія задачи названнаго Министерства въ отношеніи мореходной промышленности опредѣлены въ учрежденіи сего Министерства. Въ ст. 465 и 558 Учр. Мин. т. I ч. II по прод. 1902 г. указано, что въ составѣ Министерства Финансовъ, въ числѣ учрежденій по части торговли и промышленности, состоитъ Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія и Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія. Затѣмъ, ст. 559 и 583 постановлено, что Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія завѣдуетъ дѣлами о торговомъ мореплаваніи, а Совѣтъ по симъ дѣламъ состоитъ при Министерствѣ Финансовъ для разработки мѣропріятій къ поощренію русскаго торговаго мореходства и законодательныхъ и административныхъ предположеній по сосредоточеннымъ въ вѣдомствѣ Министерства Финансовъ вопросамъ торговаго мореплаванія, а равно для обсужденія мѣстныхъ нуждъ сего послѣдняго. Что же касается обязанностей по судостроенію, то общее отношеніе Министерства Финансовъ къ этому дѣлу выражено ст. 108 Уст. Торг., согласно коей частныя, общественныя и казенныя купеческія верфи состоятъ въ главномъ завѣдываніи Министерства Финансовъ по Департаменту Торговли и Мануфактуръ.

Въ предѣлахъ указанныхъ общихъ задачъ по завѣдыванію торговымъ мореплаваніемъ, возлагаемыхъ нынѣ на Главное Управленіе, наибольшее вниманіе сего Управленія должно быть, прежде всего, обращено на осуществленіе покровительственныхъ мѣропріятій, имѣющихъ конечной цѣлью развитіе нашей активной морской торговли путемъ созданія у насъ собственнаго торговаго флота и такихъ условій его дѣятельности, которыя устраняли бы нашу экономическую зависимость отъ иностранныхъ торговыхъ флотовъ. Мѣры эти должны быть направлены къ по-

ощренію отечественнаго торговаго мореплаванія и судостроенія, къ постоянному попеченію о его нуждахъ, къ улучшенію экономическихъ условій занятія мореходнымъ и судостроительнымъ промыслами, въ видахъ привлеченія къ сему дѣлу частной предпріимчивости, къ поддержанію сей послѣдней и къ оказанію ей всевозможнаго содѣйствія. Намѣчаемыя въ общихъ чертахъ поощрительныя мѣропріятія на практикѣ могутъ быть чрезвычайно разнообразны. Одни изъ нихъ представляютъ собой непосредственный видъ денежнаго воспособленія и выражаются въ формѣ субсидій, ссудъ и т. п. Воспособленія эти могутъ имѣть общее значеніе и предоставляться всѣмъ и каждому при извѣстныхъ условіяхъ. Таковы, напримѣръ, установленныя въ нѣкоторыхъ иностранныхъ государствахъ навигаціонныя преміи, возвратъ части навигаціонныхъ расходовъ, помильная или портовая плата, выдача ссудъ на основаніи установленныхъ общимъ закономъ правилъ. Такое же значеніе имѣетъ возвратъ изъ казны русскимъ паровымъ судамъ пошлинъ, уплачиваемыхъ за проходъ чрезъ Суэзскій каналъ, при соблюденіи ими установленныхъ закономъ правилъ о направленіи рейсовъ и количествѣ грузовъ, ввозимыхъ или вывозимыхъ изъ русскихъ портовъ. Сверхъ сего, къ этой же категоріи поощрительныхъ мѣръ принадлежатъ и ссуды, предоставляемыя отдѣльнымъ предпріятіямъ на тѣхъ или иныхъ основаніяхъ. Во всякомъ случаѣ всѣ мѣры этого рода предусматриваютъ расходованіе ассигнованныхъ на данный предметъ изъ Государственнаго Казначейства суммъ или ведутъ къ возбужденію въ установленномъ порядкѣ вопроса объ отпускѣ средствъ казны. Донынѣ средства эти отпускались и расходовались по смѣтамъ Министерства Финансовъ, которое и распоряжалось ими. Дѣла же этого рода, относящіяся до нуждъ мореходнаго промысла, были сосредоточены въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, вѣдавшемъ дѣлопроизводство по возврату суэзской пошлины и по выдачѣ пособій разнымъ частнымъ пароходнымъ предпріятіямъ и вообще разнаго рода учрежденіямъ, соприкасающимся съ задачами Министерства Финансовъ по торговому мореплаванію, какъ, напримѣръ, Императорскому Обществу Судоходства, Комитету для помощи поморамъ, Императорскому обществу содѣйствія русскому торговому мореходству, мореходнымъ учебнымъ заведеніямъ и другимъ. Вопросъ о передачѣ распоряженія сими средствами Главноуправляющему торго-

вымъ мореплаваніемъ и портами принципіально былъ рѣшенъ послѣдовавшимъ, по всеподданнѣйшему докладу Главноуправляющаго, Высочайшимъ повелѣніемъ 22 ноября 1902 года, коимъ постановлено ассигнованія, относящіяся до торговаго мореплаванія, портовъ и технической части въ портахъ, передать въ вѣдѣніе Главнаго Управленія съ 1 января 1903 года. Подлежащіе на основаніи сего передачѣ въ распоряженіе Главнаго Управленія кредиты были опредѣлены Высочайше учрежденнымъ Совѣщаніемъ по разграниченію дѣлъ и суммъ, подлежащихъ вѣдѣнію Главнаго Управленія и Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, и затѣмъ, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ, было вновь испрошено въ 10 день января сего года Высочайшее Его Императорскаго Величества соизволеніе на передачу сихъ кредитовъ изъ смѣты Министерства Финансовъ на 1903 годъ въ распоряженіе Главноуправляющаго. Согласно сему, въ будущемъ кредиты на указанныя выше надобности подлежатъ отпуску по смѣтѣ Главнаго Управленія торговаго мореплаванія и портовъ.

Засимъ, независимо отъ смѣтныхъ ассигнованій, воспособленіе мореходной промышленности оказывалось въ отдѣльныхъ случаяхъ Министерствомъ Финансовъ путемъ выдачи долгосрочныхъ ссудъ пароходнымъ или судостроительнымъ предпріятіямъ, причемъ средства, для сего потребныя, относились или на имѣвшіеся въ распоряженіи Министра Финансовъ рессурсы Государственнаго Казначейства, или на счетъ суммъ Государственнаго Банка. При этомъ со стороны названнаго Министерства устанавливалось наблюденіе за дѣятельностью предпріятій, коимъ оказываема была финансовая поддержка, путемъ введенія въ составъ правленій представителей отъ Министерства или иными способами. Дѣла этого рода по ходатайствамъ о выдачѣ ссудъ отдѣльнымъ предпріятіямъ производились частью по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія, частью по другимъ учрежденіямъ Министерства Финансовъ. Нынѣ же, съ передачей попеченія о нуждахъ мореходной и судостроительной промышленности Главному Управленію, къ нему должно перейти и разсмотрѣніе вопросовъ о денежныхъ ей воспособленіяхъ. Разумѣется, окончательное разрѣшеніе вопроса объ отпускѣ, по тѣмъ или инымъ соображеніямъ Главнаго Управленія, средствъ на поддержаніе отдѣльныхъ предпріятій будетъ требовать сношенія съ Министерствомъ Финансовъ; но затѣмъ самое распоряженіе отпущенными

средствами и проистекающія отсюда послѣдствія, въ видѣ наблюденія за дѣятельностью поддерживаемаго предпріятія, приданія ей извѣстнаго направленія и т. п., должны уже подлежать вѣдѣнію Главнаго Управленія.

При этомъ, что касается дѣятельности Государственнаго Банка по оказанію поддержки мореходнымъ и судостроительнымъ предпріятіямъ, то, за исключеніемъ операцій, производимыхъ на общемъ основаніи устава и предоставленныхъ усмотрѣнію управленія Банка, болѣе важные по этой части вопросы, а равно общія мѣропріятія подлежатъ разсмотрѣнію Совѣта Банка, и въ этихъ случаяхъ надлежало бы признать правильнымъ, чтобы дѣла, касающіяся мореходныхъ и судостроительныхъ предпріятій, обсуждались въ Совѣтѣ банка не иначе, какъ при участіи представителей отъ Главнаго Управленія. Такой порядокъ вполнѣ соотвѣтствовалъ бы общему правилу, выраженному въ примѣч. 1 къ ст. 27 устава Банка (справка XXIV), согласно коему представители подлежащихъ вѣдомствъ приглашаются въ Совѣтъ Банка по дѣламъ, до сихъ вѣдомствъ относящимся.

На основаніи изложеннаго, въ числѣ обязанностей Главнаго Управленія должно быть указано, что ему принадлежатъ попеченіе о распространеніи и усовершенствованіи отечественнаго торговаго мореплаванія и судостроенія и распоряженіе средствами для поощренія мореходной и судостроительной промышленности.

Далѣе, въ предначертанной Высочайшимъ Рескриптомъ 7 ноября 1902 года программѣ предстоящей дѣятельности Главнаго Управленія указано, что Главноуправляющему по мѣрѣ надобности надлежитъ основывать, средствами казны или на коммерческихъ началахъ, судоходныя предпріятія, верфи и ремонтныя мастерскія для судовъ, причемъ наблюденіе за частными мореходными предпріятіями должно быть всецѣло сосредоточено въ Главномъ Управленіи. Такимъ образомъ, сверхъ общихъ мѣръ по развитію мореходной и судостроительной промышленности, на Главное Управленіе также возлагаются особыя заботы о развитіи частной предпріимчивости въ этомъ дѣлѣ и ввѣряется наблюденіе за ней. Согласно сему, къ обязанностямъ Главнаго Управленія должно быть отнесено завѣдываніе всѣми дѣлами, до дѣятельности частныхъ мореходныхъ и судостроительныхъ предпріятій относящимися, по скольку таковое завѣдываніе опредѣляется существующими законоположе-

ніями или обусловливается ввѣренными Главному Управленію экономическими интересами.

Изъ дѣлъ этого рода слѣдуетъ особо отмѣтить дѣла о срочныхъ пароходныхъ сообщеніяхъ. Сообщенія эти устанавливаются или на основаніи Высочайше утвержденныхъ въ установленномъ порядкѣ положеній и уставовъ частныхъ предпріятій, или путемъ заключенія съ ними одобренныхъ въ томъ же порядкѣ договоровъ. Существенную часть условій содержанія срочныхъ рейсовъ составляетъ опредѣленіе вознагражденія предпринимателямъ, назначаемаго обыкновенно въ видѣ помильной, поверстной и порейсной платы, или же въ видѣ опредѣленнаго ежегоднаго пособія. Вопросъ объ установленіи срочныхъ пароходныхъ сообщеній имѣетъ существенно важное значеніе для нашихъ морскихъ торговыхъ сношеній, ибо самый товарообмѣнъ съ заграничными рынками можетъ успѣшно развиваться лишь при условіи обезпеченности постоянныхъ правильныхъ сношеній. Болѣе того, установленіе пароходныхъ рейсовъ ведетъ къ открытію новыхъ торговыхъ путей и къ пріобрѣтенію новыхъ рынковъ для сбыта предметовъ отечественной производительности. Съ другой стороны, привлеченіе къ этому дѣлу русскихъ пароходныхъ предпріятій обезпечиваетъ независимость сихъ торговыхъ сношеній отъ иностраннаго флага и содѣйствуетъ приданію нашей торговлѣ активнаго характера. Такимъ образомъ, дѣло развитія срочныхъ пароходныхъ сообщеній находится въ самой тѣсной связи съ экономическими интересами, составляющими предметъ попеченія Главнаго Управленія, и потому должно быть ввѣрено непосредственному его вѣдѣнію. Сосредоточеніе дѣлъ этого рода въ Главномъ Управленіи не исключаетъ, разумѣется, необходимыхъ въ общемъ порядкѣ сношеній съ заинтересованными вѣдомствами. Не говоря уже о связанныхъ съ заключеніемъ договоровъ ассигнованіяхъ изъ казны, срочными сообщеніями затрогиваются весьма разнообразные, кромѣ экономическихъ, интересы, въ частности административные, военные и политическіе. Всѣ эти интересы должны быть принимаемы во вниманіе и объединяемы въ Главномъ Управленіи, при выработкѣ возлагаемыхъ на контрагента Правительства обязательствъ. Но, затѣмъ, вытекающее изъ сего общее наблюденіе за дѣятельностью предпринимателей и попеченіе о ввѣренныхъ имъ государственныхъ и общественныхъ интересахъ должно принадлежать, по смыслу Высочайшаго Рескрипта, исключительно

Главному Управленію. На практикѣ такое наблюденіе за находящимися въ обязательныхъ отношеніяхъ къ Правительству частными предпріятіями осуществлялось посредствомъ директоровъ и представителей отъ Правительства, назначаемыхъ по уставамъ сихъ предпріятій въ составъ ихъ правленій (справка XXVI). На этихъ представителей, сверхъ общихъ правъ и обязанностей членовъ правленія, возлагается наблюденіе за тѣмъ, чтобы постановленія правленій не противорѣчили уставамъ предпріятій и общимъ законамъ и не были направлены во вредъ интересамъ правительственнымъ и общественнымъ. При этомъ, по уставамъ нѣкоторыхъ предпріятій, такимъ представителямъ Правительства предоставляется право протеста, которое пріостанавливаетъ исполненіе рѣшенія правленія, а опротестованное постановленіе представляется Министру Финансовъ и разрѣшается имъ въ теченіе извѣстнаго срока. До сего времени эти директора и представители Правительства назначались по Министерству Финансовъ, коему были подвѣдомственны и самыя предпріятія по предмету ихъ дѣятельности. Осуществляемый сими лицами надзоръ, какъ видно, выражалъ собою общее наблюденіе за дѣятельностью даннаго предпріятія, поскольку таковое наблюденіе вызывалось охраной ввѣренныхъ ему государственныхъ и общественныхъ интересовъ. Нынѣ, съ передачей, по смыслу Высочайшаго рескрипта 7 ноября 1902 года, наблюденія за дѣятельностью частныхъ пароходныхъ предпріятій всецѣло Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, и осуществляемый директорами отъ Правительства общій надзоръ за сими предпріятіями долженъ принадлежать Главному Управленію, отъ коего и должны быть назначены представители въ правленія названныхъ пароходныхъ обществъ.

Эти заключенія встрѣтили, однако, возраженія. Какъ усматривается изъ приложенныхъ къ настоящему представленію журналовъ Высочайше учрежденнаго Совѣщанія по разграниченію предметовъ вѣдомства Главнаго Управленія и Министерства Финансовъ, члены Совѣщанія отъ сего послѣдняго Министерства признавали необходимымъ оставить въ силѣ на будущее время существующій нынѣ порядокъ, согласно коему органами правительственнаго наблюденія въ составѣ правленій субсидируемыхъ компаній являются представители Министерства Финансовъ. Очевидно, что съ подобными соображеніями не могъ согласиться Главноуправляющій Торговымъ Морепла-

ваніемъ и Портами какъ по существу приведенныхъ выше основаній, такъ и въ виду указанія Высочайшаго Рескрипта о сосредоточеніи наблюденія за дѣятельностью частныхъ мореходныхъ предпріятій всецѣло въ Главномъ Управленіи. Происшедшее разногласіе устранилось лишь въ упомянутомъ выше послѣдующемъ соглашеніи съ Министромъ Финансовъ, причемъ признано возможнымъ, чтобы въ правленія пароходныхъ обществъ по примѣру нѣкоторыхъ компаній, въ правленіяхъ коихъ нынѣ участвуютъ представители отъ нѣсколькихъ вѣдомствъ, на будущее время, сверхъ членовъ правленій отъ Министерства Финансовъ, назначались также представители отъ Главнаго Управленія, но съ тѣмъ, однако, чтобы общій размѣръ суммъ, относимыхъ нынѣ на счетъ предпріятій по вознагражденію директоровъ отъ Правительства, не подлежалъ увеличенію, ибо въ противномъ случаѣ на эти предпріятія падали бы, безъ существенной для нихъ надобности, новые обременительные расходы (справка II).

Наравнѣ съ наблюденіемъ за субсидируемыми предпріятіями Главному Управленію должно быть ввѣрено руководство дѣятельностью мореходныхъ акціонерныхъ компаній, акціи коихъ пріобрѣтены казною при самомъ учрежденіи компаній, въ видахъ оказанія имъ правительственной поддержки. При этомъ независимо отъ введенія въ составъ правленій подобныхъ предпріятій директора отъ Главнаго Управленія, послѣднему должно принадлежать представительство по акціямъ, пріобрѣтеннымъ Правительствомъ, и соотвѣтственно съ симъ отъ Главнаго Управленія должны быть на будущее время назначаемы лица для участія въ общихъ собраніяхъ помянутыхъ предпріятій.

Засимъ къ предметамъ вѣдѣнія Главнаго Управленія, въ отношеніи частныхъ предпріятій, соприкасающихся съ торговымъ мореплаваніемъ и судостроеніемъ, надлежитъ отнести также завѣдываніе дѣлами по утвержденію уставовъ названныхъ предпріятій. Обязанности эти предусматриваются общимъ положеніемъ, выраженнымъ въ ст. 2189 т. X ч. I Св. Зак., по силѣ коей просьбы о дозволеніи учредить компаніи на акціяхъ поступаютъ въ то Министерство или Главное Управленіе, до котораго преимущественно предметъ компаніи относится (справка VIII). Примѣнительно къ сей статьѣ, въ вѣдѣніе Главнаго Управленія должны быть переданы изъ Министерства Финансовъ всѣ дѣла объ утвержденіи и измѣненіи уставовъ акціонерныхъ предпріятій, предметомъ дѣятельности которыхъ является преимущественно мореходство, судостроеніе, оборудованіе торговыхъ портовъ, обслуживаніе портовыхъ территорій, нагрузка и выгрузка въ портахъ и проч. Сверхъ того, въ отношеніи подвѣдомственности уже существующихъ акціонерныхъ предпріятій означенной категоріи, надлежитъ указать, что упоминаемыя въ уставахъ сихъ компаній права и обязанности Министра Финансовъ переходятъ къ Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами. Но изъ сего надлежитъ изъять тѣ права Министра Финансовъ, которыя принадлежатъ ему не въ силу приведенной выше ст. 2189 т. X ч. I, по подвѣдомственности предмета предпріятія компаній, а въ силу ихъ исключительно финансоваго значенія. Къ числу сихъ правъ относится разрѣшеніе биржевого обращенія акцій, утвержденіе условій выпуска и формъ облигацій и указаніе тѣхъ кредитныхъ установленій, росписки коихъ по залогу акцій могутъ замѣнять самыя акціи на общихъ собраніяхъ. Разрѣшеніе ходатайствъ по этимъ предметамъ должно быть предоставлено Министру Финансовъ, по соглашенію съ Главноуправляющимъ.

Независимо отъ срочныхъ морскихъ сообщеній, въ вѣдомствѣ Министерства Финансовъ находились до сего времени также дѣла по установленію, при содѣйствіи Правительства, срочныхъ пароходныхъ рейсовъ на нѣкоторыхъ внутреннихъ водныхъ путяхъ Имперіи (справка XXVII). Дѣла эти при ихъ возникновеніи выдѣлены были изъ общей компетенціи Министерства Путей Сообщенія по завѣдыванію внутреннимъ судоходствомъ и производились по Министерству Финансовъ, въ виду важнаго значенія связанныхъ съ ними экономическихъ интересовъ и непосредственнаго вліянія, оказываемаго помянутыми срочными сообщеніями на развитіе торговаго мореплаванія. Таковы, напр., мѣры, принимавшіяся еще съ семидесятыхъ годовъ прошлаго столѣтія, по устройству пароходныхъ сообщеній на рѣкахъ Амурскаго бассейна, и находившіяся въ связи съ соотвѣтственными мѣропріятіями по установленію морскихъ пароходныхъ сообщеній изъ нашихъ портовъ на дальнемъ Востокѣ къ портамъ Японіи и Китая. Тѣсная связь указанныхъ мѣръ Правительства заключалась не только въ единствѣ экономическихъ интересовъ, къ удовлетворенію коихъ эти мѣры были направлены, но и въ однородности тѣхъ способовъ и средствъ, при помощи коихъ соотвѣт-

ственныя мѣропріятія приводились къ практическому осуществленію. Такимъ образомъ при организаціи какъ морскихъ, такъ и рѣчныхъ сообщеній Правительство вступало съ предпринимателями въ особыя соглашенія, коими опредѣлялись ихъ обязанности по содержанію срочныхъ рейсовъ и права на полученіе за эти рейсы вознагражденія въ видѣ порейсной или поверстной платы. При этомъ въ уставахъ акціонерныхъ предпріятій, коимъ предоставлялось содержаніе срочныхъ сообщеній, а равно въ контрактахъ по этому предмету устанавливались одинаковыя общія правила относительно количества и качества судовъ, числа и протяженія рейсовъ, времени ихъ совершенія, условій перевозки грузовъ и пассажировъ, надзора за дѣятельностью предпріятія и т. п. Соотвѣтственно съ симъ, и въ порядкѣ завѣдыванія подобными рѣчными срочными сообщеніями, и въ отношеніи предъявляемыхъ къ нимъ различныхъ требованій съ теченіемъ времени создавалась неизбѣжная связь сихъ дѣлъ съ однородными вопросами, касающимися морскихъ сообщеній.

Наравнѣ съ содержаніемъ пароходства на Амурѣ, по Министерству же Финансовъ установлены были впослѣдствіи правильные рейсы на рѣкѣ Печорѣ, каковая мѣра вызвана была развитіемъ морскихъ сообщеній въ Сѣверномъ Ледовитомъ океанѣ и расширеніемъ сѣти рейсовъ товарищества Архангельско-Мурманскаго срочнаго пароходства, которое обязывалось по новому уставу поддерживать сообщенія между Архангельскомъ и устьями рѣки Печоры. Такимъ образомъ и въ данномъ случаѣ, какъ и въ отношеніи Амурскаго пароходства, мѣропріятія по устройству срочныхъ сообщеній на морѣ и на примыкающихъ водныхъ путяхъ оказались экономически неразрывно связанными, и поэтому раздробленіе этихъ дѣлъ между разными вѣдомствами ни въ какомъ случаѣ не могло бы быть оправдано. Очевидно, что то вѣдомство, въ коемъ сосредоточены дѣла по торговому мореходству и по установленію срочныхъ морскихъ рейсовъ, должно быть признаваемо наиболѣе компетентнымъ и въ разработкѣ вопросовъ относительно устройства однородныхъ сообщеній на внутреннихъ водныхъ путяхъ. Соотвѣтственно съ симъ означенныя выше дѣла представлялось вполнѣ правильнымъ сосредоточивать до сего времени въ Министерствѣ Финансовъ, а нынѣ они должны быть переданы изъ Министерства Финансовъ въ вѣдѣніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Обращаясь, далѣе, къ вопросу объ отношеніи Главнаго Управленія къ судостроительнымъ предпріятіямъ, надлежитъ принять во вниманіе, что, на основаніи ст. 10 Уст. о Пром., дѣла, до фабрично-заводскихъ заведеній относящіяся, вѣдаются по Министерству Финансовъ (справка XIII). Въ дальнѣйшихъ по сему предмету узаконеніяхъ содержатся постановленія о комитетахъ торговли и мануфактуръ, фабричной инспекціи, о надзорѣ за заведеніями фабрично-заводской промышленности, о собираніи свѣдѣній для статистики сихъ заведеній, о правѣ учрежденія заведеній, о наймѣ рабочихъ, малолѣтнихъ, подростковъ и женщинъ, о взаимныхъ отношеніяхъ фабрикантовъ и рабочихъ и проч. Разрѣшенія на постройку всякаго рода заводовъ, въ томъ числѣ и судостроительныхъ, выдаются губернаторами. Жалобы на дѣйствія послѣднихъ подаются Министру Внутреннихъ Дѣлъ и разрѣшаются имъ по сношенію съ Министромъ Финансовъ. Въ С.-Петербургѣ на устройство фабричныхъ заведеній испрашивается дозволеніе С.-Петербургскаго Градоначальника, который относительно нѣкоторыхъ видовъ заведеній входитъ въ сношеніе съ Министромъ Финансовъ, а послѣдній передаетъ таковыя ходатайства на предварительное утвержденіе Совѣта Торговли и Мануфактуръ. Въ Москвѣ и уѣздѣ ея разрѣшеніе на устройство фабричныхъ заведеній дается Московскимъ Генералъ-Губернаторомъ по соглашенію съ Министромъ Финансовъ.

Очевидно, что за сосредоточеніемъ завѣдыванія судостроительными предпріятіями въ Главномъ Управленіи Торговаго Мореплаванія и Портовъ, общія права и обязанности Министра Финансовъ, вытекающія изъ ст. 10 Уст. о Промышл., относящей дѣла о частныхъ фабрично-заводскихъ заведеніяхъ къ предметамъ вѣдѣнія Министерства Финансовъ, въ отношеніи судостроительныхъ и занимающихся судостроеніемъ заведеній, переходятъ къ Главному Управленію.

Наряду съ обязанностями Главнаго Управленія по разработкѣ общихъ мѣропріятій по части торговаго мореплаванія и судостроенія и по завѣдыванію дѣлами, касающимися частной предпріимчивости въ означенныхъ отрасляхъ промышленности, надлежитъ войти въ разсмотрѣніе предметовъ вѣдѣнія названнаго Управленія по примѣненію законовъ о морской торговлѣ, изложенныхъ въ Уставѣ Торговомъ (кн. II о Морск. Торг.—Справка IX) и въ изданныхъ въ измѣненіе и дополненіе сего Устава послѣдующихъ узаконеніяхъ. Постановленія эти касаются примѣненія правилъ

о торговомъ мореплаваніи, наблюденія за ихъ исполненіемъ и наложенія взысканій въ случаѣ ихъ нарушенія. По Уставу Торговому общее завѣдываніе симъ дѣломъ принадлежитъ Министерству Финансовъ, по Департаменту Торговли и Мануфактуръ, а исполнительныя обязанности на мѣстахъ возложены въ предѣлахъ Россіи на портовыя таможни и частью на биржевыя учрежденія, а за границей — на консуловъ. Къ обязанностямъ этого рода относится измѣреніе купеческихъ судовъ, производимое на основаніи Высочайше утвержденнаго 15 мая 1879 года мнѣнія Государственнаго Совѣта (ст. 124—137 Уст. Торг.) и утверждаемыхъ Министромъ Финансовъ правилъ о порядкѣ производства обмѣра судовъ и удостовѣренія тождественности судна. Наблюденіе за точнымъ измѣреніемъ вмѣстимости судовъ возложено на Министерство Финансовъ, по Департаменту Торговли и Мануфактуръ. Министру же Финансовъ предоставлено утвержденіе формъ мѣрительныхъ свидѣтельствъ, а изготовленіе ихъ и разсылка на мѣста, равно какъ и книгъ для записи измѣренныхъ судовъ возложены на Департаментъ Торговли и Мануфактуръ. Самое измѣреніе судовъ производится при портовыхъ таможняхъ корабельными смотрителями или ихъ помощниками, при помощи назначаемыхъ для сего досмотрщиковъ. Разрѣшеніе жалобъ судохозяевъ и шкиперовъ на портовыя таможни и начальства по выдачѣ мѣрительныхъ свидѣтельствъ производится Министромъ Финансовъ, коему въ случаѣ надобности предоставляется командировать для провѣрки измѣренія особыхъ техниковъ, назначаемыхъ по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ. Засимъ къ предметамъ вѣдѣнія Министерства Финансовъ по измѣренію судовъ относится составленіе конвенцій съ иностранными государствами о взаимномъ признаніи мѣрительныхъ свидѣтельствъ торговыхъ судовъ. Соглашенія эти касаются способовъ исчисленія вмѣстимости судовъ и опредѣленія пространствъ, подлежащихъ вычету изъ общаго обмѣра судна для установленія чистой его вмѣстимости. Далѣе, къ обязанностямъ портовыхъ таможенъ относится веденіе корабельныхъ списковъ, выдача судамъ патентовъ на право поднятія русскаго флага и взиманіе соотвѣтствующихъ сборовъ (ст. 148). Также портовымъ таможнямъ вмѣнено въ обязанность доставлять Департаменту Торговли и Мануфактуръ третныя вѣдомости о всѣхъ перемѣнахъ, происшедшихъ въ корабельномъ спискѣ (ст. 153). Въ случаѣ покупки и продажи рус-

скими подданными судовъ за границей, обязанности по выдачѣ временныхъ свидѣтельствъ на право поднятія русскаго флага возлагаются на консуловъ, которые входятъ по сему дѣлу въ сношеніе съ Департаментомъ Торговли и Мануфактуръ на основаніяхъ, указанныхъ въ ст.ст. 165, 167 и 168 Уст. Торг. За нарушенія перечисленныхъ правилъ Устава Торговаго таможнями налагаются взысканія на основаніи ст.ст. 159 и 160 Уст. Торг. и ст.ст. 1214—1216, 1219, 1249 и 1250 Улож. о Наказ. (справка XV). При этомъ жалобы на рѣшенія таможенъ по симъ взысканіямъ подаются, на основаніи ст.ст. 162 и 163 Уст. Торг., въ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ.

Послѣ преобразованія названнаго Департамента и по учрежденіи въ составѣ Министерства Финансовъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, перечисленныя выше обязанности составили ближайшимъ образомъ предметъ вѣдѣнія означеннаго Отдѣла. Нынѣ всѣ указанныя обязанности Министерства Финансовъ по примѣненію правилъ о торговомъ мореплаваніи должны перейти въ полномъ ихъ объемѣ къ Главному Управленію. Что же касается наблюденія за исполненіемъ сихъ правилъ, возложеннаго на таможенныя учрежденія, то представляется необходимымъ сохранить пока установленный закономъ порядокъ безъ измѣненія. Возложеніе разсматриваемыхъ обязанностей на мѣстные органы Главнаго Управленія, конечно, по существу, должно быть признано единственно правильнымъ, но немедленное осуществленіе сей мѣры является затруднительнымъ. Главное Управленіе не имѣетъ въ настоящее время въ своемъ распоряженіи мѣстныхъ органовъ, которымъ могли бы быть теперь же переданы эти обязанности. Недавно образованныя портовыя управленія имѣются далеко не во всѣхъ портахъ и не снабжены въ настоящемъ своемъ составѣ надлежащими способами для исполненія этихъ обязанностей. Поэтому передача имъ функцій таможенъ, во всякомъ случаѣ, имѣла бы послѣдствіемъ прекращеніе примѣненія установленныхъ Уставомъ Торговымъ правилъ о торговомъ мореплаваніи во всѣхъ тѣхъ портовыхъ пунктахъ, гдѣ означенныхъ управленій не имѣется. При такомъ положеніи единственно возможнымъ казалось бы возложеніе, въ видѣ временной мѣры, опредѣленныхъ въ этомъ отношеніи обязанностей по Уставу Торговому, на существующихъ основаніяхъ, на таможни. Мѣра эта имѣла бы только временный характеръ, ибо въ настоящее время производится пересмотръ постановленій о приписке морскихъ

судовъ къ портамъ, и при этомъ необходимость сосредоточенія обязанностей по регистраціи морскихъ судовъ въ портовыхъ управленіяхъ принята будетъ во вниманіе. При этомъ не встрѣтилось бы, повидимому, затрудненій къ предоставленію органамъ Главнаго Управленія непосредственно сноситься съ таможнями по предметамъ текущаго дѣлопроизводства, касающимся примѣненія приведенныхъ выше узаконеній. Что же касается общихъ распоряженій по сей части, то таковыя полагалось бы осуществлять не иначе, какъ чрезъ посредство Министерства Финансовъ. Такимъ образомъ не произошло бы, повидимому, какого-либо нарушенія подвѣдомственности таможенныхъ учрежденій названному Министерству. Засимъ, въ отношеніи жалобъ на дѣйствія таможенъ по примѣненію правилъ о приписке судовъ, каковыя жалобы разрѣшались до сего времени Министерствомъ Финансовъ, надлежало бы, впредь до измѣненія объясненнаго временнаго порядка, постановить, что эти жалобы разрѣшаются по Главному Управленію въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ. При этомъ казалось бы, что разсмотрѣніе и разрѣшеніе сихъ дѣлъ въ коллегіи изъ членовъ отъ отдѣльныхъ вѣдомствъ представляется болѣе цѣлесообразнымъ, чѣмъ соглашеніе съ Министерствомъ Финансовъ, для коего потребуется болѣе или менѣе продолжительная переписка. Само собой разумѣется, что въ такихъ случаяхъ постановленія Комитета по портовымъ дѣламъ должны обращаться къ исполненію чрезъ Министерство Финансовъ.

Въ связи съ приписку судовъ къ портамъ находятся законоположенія о правѣ мореплаванія и о корабельныхъ документахъ. Постановленія о корабельномъ журналѣ замѣнены Высочайше утвержденнымъ 3 іюня 1902 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта (справка XVIII); при этомъ къ Главноуправляющему должно перейти право утверждать, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, формы и подробныя правила веденія судовыхъ журналовъ.

Далѣе къ числу узаконеній, касающихся экипажа на морскихъ судахъ, относятся постановленія о мореходныхъ учебныхъ заведеніяхъ, о порядкѣ полученія судоводительскихъ званій и объ организаціи быта матросовъ. На основаніи Высочайше утвержденнаго 6 мая 1902 г. Положенія о мореходныхъ учебныхъ заведеніяхъ Министерства Финансовъ, заведенія сіи состоятъ въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія (справка XVII). Нынѣ, по силѣ Указа 7 ноября 1902 г., они переходятъ въ

вѣдѣніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Въ зависимости отъ сего, предоставленныя на основаніи означеннаго положенія Министру Финансовъ и Товарищу Министра Финансовъ, завѣдующему дѣлами торговли и промышленности, права, касающіяся управленія сими учебными заведеніями, должны перейти въ полномъ ихъ объемѣ къ Главноуправляющему. Затѣмъ ст.ст. 193—204 Уст. Торг., опредѣляющія порядокъ полученія судоводительскихъ званій, сохраняютъ свою силу лишь до введенія въ дѣйствіе Высочайше утвержденнаго 6 мая 1902 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта объ измѣненіи дѣйствующихъ правилъ о судоводителяхъ на судахъ торговаго флота (справка XVI). Въ установленныхъ симъ послѣднимъ закономъ правилахъ указаны права и обязанности Министра Финансовъ, касающіяся опредѣленія нѣкоторыхъ частныхъ условій командованія торговыми судами, правилъ исчисленія плавательнаго ценза и порядка производства испытаній для полученія судоводительскихъ званій. Всѣ эти обязанности также, безъ всякаго сомнѣнія, переходятъ къ Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами. Засимъ по устройству быта моряковъ постановленія Устава Торговаго ограничиваются упоминаніемъ о вольныхъ матросскихъ обществахъ или цехахъ, учрежденіе которыхъ допускается съ согласія Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ (ст. 206). Наряду съ немногими еще сохранившимися матросскими цехами, въ послѣднее время стали возникать и развиваться различныя общества шкиперовъ, уставы коихъ утверждаются Министромъ Финансовъ. Нынѣ, съ передачей сихъ обязанностей Главному Управленію и въ виду указаній Высочайшаго рескрипта на предоставленіе Главноуправляющему содѣйствовать улучшенію быта моряковъ, въ самомъ Учрежденіи Главнаго Управленія надлежало бы указать, что къ предметамъ его вѣдѣнія относятся дѣла объ уставахъ обществъ по устроенію быта моряковъ. Равнымъ образомъ, къ предметамъ вѣдѣнія Главнаго Управленія должны быть отнесены дѣла о награжденіи медалями шкиперовъ и штурмановъ за безпорочную службу на коммерческихъ судахъ (Уст. объ орд. ст. 732—справка IV). Засимъ Главному Управленію должно быть предоставлено участіе въ установленіи, по соглашенію съ другими вѣдомствами, издаваемыхъ Военнымъ Министромъ и Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ правилъ о службѣ

чиновъ запаса на торговыхъ судахъ (ст. 252 Уст. о воин. повин.—справка VII).

Далѣе, постановленіями Устава Торговаго о наймѣ корабельныхъ служителей и водоходцевъ указаны основанія заключаемыхъ по сему предмету договоровъ, причемъ Высочайше утвержденнымъ 22 февраля 1902 г. положеніемъ Комитета Министровъ Министру Финансовъ предоставлено временно разрѣшать акціонернымъ компаніямъ и паевымъ товариществамъ замѣнять требуемые закономъ договоры о наймѣ корабельныхъ служителей разсчетными тетрадями по утверждаемой Министромъ Финансовъ формѣ (справка XIX). Затѣмъ къ предметамъ вѣдѣнія бывшаго Департамента Торговли и Мануфактуръ (нынѣ Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія) относятся также дѣла, проистекающія изъ постановленій статей 312—314 о поступкахъ русскихъ моряковъ за границей и о доставленіи на родину оставшихся за границей моряковъ. Всѣ перечисленные вопросы также переходятъ къ предметамъ вѣдѣнія Главнаго Управленія.

Къ дѣламъ о личномъ составѣ торговаго флота надлежитъ отнести также и положеніе о лоцманахъ (приложеніе къ ст. 315 Уст. Торг.—справка X). По ст. 1 сего положенія, лоцманская часть во всѣхъ моряхъ Имперіи состоитъ въ вѣдѣніи Морского Министерства, но при этомъ нѣкоторыя указанныя въ семъ положеніи права и обязанности Управляющаго Морскимъ Министерствомъ осуществляются имъ по соглашенію, между прочимъ, съ Министромъ Финансовъ. Такъ, участіе Министерства Финансовъ касается опредѣленія порядка завѣдыванія лоцманскими учрежденіями на мѣстахъ (ст. 4), условій обязательнаго взятія лоцмановъ (ст. 14), правилъ взиманія лоцманской платы, порядка утвержденія уставовъ лоцманскихъ обществъ (ст. 28) и изданія правилъ въ развитіе положенія о лоцманахъ. Указанныя въ семъ положеніи права Министра Финансовъ, какъ касающіяся всецѣло условій мореплаванія, также должны быть переданы Главноуправляющему.

Дальнѣйшія постановленія кн. II Устава Торговаго касаются опредѣленія условій найма кораблей и судовъ подъ грузъ, защиты торговыхъ судовъ и кораблей, бодмереи, аварій, помощи и спасенія на случай кораблекрушенія и договоровъ морского страхованія. Постановленіями этими опредѣляются по преимуществу гражданскія правоотношенія, и потому установленіе новаго порядка завѣдыванія дѣлами, до торговаго мореплаванія относящимися, не вызываетъ необходимости какихъ-либо въ нихъ измѣненій.

Затѣмъ, участіе Министерства Финансовъ въ дѣлахъ торговаго мореплаванія выражается нынѣ въ подвѣдомственности сему Министерству биржевыхъ установленій, ближайше маклеровъ и въ томъ числѣ корабельныхъ маклеровъ, маклеровъ морского страхованія и диспашеровъ. Обязанности сихъ лицъ указаны въ книгѣ III устава торговаго (о торговыхъ установленіяхъ въ ст.ст. 628—650), а затѣмъ въ уставахъ отдѣльныхъ биржъ, причемъ главнѣйшее значеніе имѣютъ постановленія устава С.-Петербургской Биржи, такъ какъ въ извѣстныхъ случаяхъ они распространяются и на другія биржи (справка XI). Подвѣдомственность корабельныхъ маклеровъ Министерству Финансовъ выражается въ утвержденіи ихъ въ семъ званіи Департаментомъ Торговли и Мануфактуръ (уставъ С.-Петербургской Биржи ст. 89) и въ принадлежащемъ Министру Финансовъ правѣ производить ревизіи маклерскихъ книгъ (ст. 633), утверждать размѣръ маклерскаго куртажа и увольнять маклеровъ безъ прошенія (ст. 650). Отдѣльными постановленіями опредѣляются права и обязанности названныхъ маклеровъ, а равно маклеровъ по морскому страхованію и диспашеровъ, которые въ своихъ дѣйствіяхъ подчиняются таможнямъ и состоятъ подъ главнымъ наблюденіемъ Департамента Торговли и Мануфактуръ. Указанныя въ общемъ законѣ и въ уставѣ С.-Петербургской Биржи права и обязанности названныхъ должностныхъ лицъ всецѣло касаются операцій морской торговли, найма и осмотра корабля и посредничества между грузителями и кораблехозяевами, опредѣленія разряда аваріи, учета убытковъ лицъ, участвующихъ въ аваріи, и т. д. Съ передачей Главному Управленію общаго попеченія о нуждахъ морской торговли, къ нему должно перейти также и завѣдываніе дѣлами о состоящихъ при портахъ для потребностей сей торговли маклерахъ и диспашерахъ.

Въ виду всего вышеизложеннаго надлежало бы постановить, что на Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ возлагается наблюденіе за примѣненіемъ дѣйствующихъ о торговомъ мореплаваніи и о морской торговлѣ постановленій, указанныхъ въ Уставѣ Торговомъ и другихъ подлежащихъ узаконеніяхъ, а равно и завѣдываніе существующими по этой части торговыми установленіями.

Далѣе, въ соотвѣтствіи съ постановленіями Устава Торговаго находятся также и правила, изложенныя

въ Уставѣ Консульскомъ, опредѣляющія права и обязанности консуловъ относительно русскаго торговаго мореплаванія за границей и устанавливающія ихъ отношенія по этого рода дѣламъ къ бывшему Департаменту Торговли и Мануфактуръ, а затѣмъ къ Отдѣлу Торговаго Мореплаванія (справка XII). Переходъ сего Отдѣла въ Главное Управленіе не вноситъ никакихъ измѣненій въ обязанности консуловъ, кромѣ того, что установленныя закономъ ихъ отношенія къ Департаменту Торговли и Мануфактуръ въ полномъ ихъ объемѣ переходятъ къ Главному Управленію.

Затѣмъ, въ связи съ примѣненіемъ узаконеній о торговомъ мореплаваніи, къ числу прямыхъ обязанностей Главнаго Управленія надлежитъ отнести надзоръ за паровыми котлами на морскихъ судахъ. Ст. 80 Уст. о Промыш. указываетъ, что центральнымъ управленіямъ предоставляется принимать на себя наблюденіе за паровыми котлами, принадлежащими подчиненнымъ имъ учрежденіямъ и заведеніямъ (справка XIII). Доселѣ эта часть не была организована Отдѣломъ Торговаго Мореплаванія, а на практикѣ освидѣтельствованіе паровыхъ котловъ морскихъ судовъ производилось желѣзнодорожными и судоходными техниками Министерства Путей Сообщенія. Но такъ какъ такое освидѣтельствованіе не относилось къ числу прямыхъ обязанностей названныхъ лицъ, то часто котлы морскихъ паровыхъ судовъ не свидѣтельствовались вовсе. Съ своей стороны, Министерство Путей Сообщенія, по образованіи въ приморскихъ торговыхъ портахъ мѣстныхъ управленій по Положенію 12 іюня 1901 года, возбудило вопросъ о передачѣ освидѣтельствованія котловъ названнымъ мѣстнымъ органамъ. Нынѣ представлялось бы соотвѣтственнымъ сосредоточить освидѣтельствованіе паровыхъ котловъ на морскихъ судахъ въ вѣдѣніи Главнаго Управленія. Исполненіе сего надлежало бы возложить на портовыхъ техниковъ, а на обязанности центральнаго управленія лежало бы завѣдываніе и руководство симъ дѣломъ.

При этомъ представлялось бы необходимымъ допустить изъятіе изъ общаго положенія ст. 76 Уст. пром., согласно коей правила относительно устройства, установки, содержанія, употребленія и освидѣтельствованія паровыхъ котловъ, за исключеніемъ находящихся на паровыхъ судахъ военнаго флота, издаются Министромъ Финансовъ по соглашенію съ начальниками вѣдомствъ, коимъ преимущественно предоставлено примѣненіе означенныхъ правилъ. Принимая во вниманіе, что условія содержанія и употребленія паровыхъ котловъ на морскихъ судахъ представляютъ существенныя особенности, и наблюденіе за сими котлами находится въ тѣсной связи съ общимъ надзоромъ за безопасностью плаванія и свидѣтельствованіемъ благонадежности судовъ и ихъ механизмовъ, полагалось бы постановить, что указанныя правила въ отношеніи котловъ на морскихъ судахъ торговаго флота издаются Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Засимъ въ Уст. Пром. (ст. 258 прилож. пп. 7), между прочимъ, опредѣлено, что правила относительно перевозки освѣтительныхъ минеральныхъ маслъ, нефти и продуктовъ ея перегонки по желѣзнымъ дорогамъ и внутреннимъ водамъ Имперіи издаются Министромъ Путей Сообщенія, по соглашенію съ Министрами Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ, а относительно морской перевозки—Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ. Нынѣ, въ виду сосредоточенія всѣхъ дѣлъ о морскихъ перевозкахъ въ вѣдѣніи Главнаго Управленія, надлежитъ постановить, что означенныя правила о перевозкѣ нефтяныхъ продуктовъ на морскихъ судахъ издаются Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Разсмотрѣвъ въ предыдущемъ изложеніи предметы вѣдѣнія Главнаго Управленія по части торговаго мореплаванія и судостроенія и обращаясь къ ближайшимъ его обязанностямъ по завѣдыванію торговыми портами, надлежитъ указать, что въ техническостроительномъ отношеніи порты до сего времени находились въ завѣдываніи Министерства Путей Сообщенія (справка III). На основаніи ст. 1 временнаго учрежденія названнаго Министерства, ему было предоставлено вѣдать, въ отношеніи сооруженія, благоустройства, содержанія и пользованія, всѣ находящіеся въ Имперіи торговые порты. Засимъ, непосредственныя обязанности Министерства по этой части возложены были на Управленіе Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ и на состоящій въ означенномъ Управленіи Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ. Разработка, въ отношеніи портоваго дѣла, техническихъ вопросовъ, проектовъ производства работъ и сооруженій и разрѣшеніе вопросовъ хозяйственныхъ, связанныхъ съ выполненіемъ работъ, — независимо отъ составленія по симъ предметамъ соотвѣтственныхъ предположеній, — была возложена на состоящія въ

вѣдомствѣ Цутей Сообщенія коллегіальныя установленія, а именно: на Инженерный Совѣтъ, на Комитетъ Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ и на Техническое Совѣщаніе при семъ Комитетѣ. Засимъ, въ вѣдѣніи названнаго Министерства для производства строительныхъ работъ и техническаго надзора состояли мѣстные органы въ портахъ въ видѣ начальниковъ работъ съ подчиненными имъ должностными лицами и особаго управленія строительною частью въ коммерческихъ портахъ Новороссійскаго края.

Что касается завѣдыванія торговыми портами въ хозяйственно-административномъ отношеніи, то обязанности по этой части возложены были въ послѣднее время на Министерство Финансовъ и въ особенности на состоящія при этомъ Министерствѣ коллегіальныя установленія: Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія и Комитетъ по портовымъ дѣламъ. На основаніи Высочайше утвержденныхъ 8 и 12 іюня 1901 года мнѣній Государственнаго Совѣта, названнымъ учрежденіямъ было предоставлено общее руководство портовымъ дѣломъ, съ точки зрѣнія нуждъ и пользъ торговли, промышленности и торговаго мореплаванія, а равно непосредственное завѣдываніе приморскими торговыми портами по части удовлетворенія мѣстныхъ нуждъ судоходства и портоваго благоустройства (справка III). По существу сихъ обязанностей, Министерству Финансовъ поручены были экономическія задачи, связанныя съ развитіемъ и улучшеніемъ торговыхъ портовъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, при преобразованіи взимаемыхъ въ Имперіи портовыхъ сборовъ, приняты были мѣры къ обезпеченію названнаго Министерства особыми средствами для выполненія указанныхъ обязанностей. Согласно отд. IV закона 8 іюня 1902 года, установлено изъ поступленій портовыхъ сборовъ отчисленіе трехъ пятыхъ, образующихъ спеціальныя средства, на надобности по улучшенію портовыхъ сооруженій, благоустройству портовъ и по удовлетворенію различныхъ мѣстныхъ нуждъ судоходства и торговли въ портахъ. Означенныя средства состоятъ въ распоряженіи Комитета по портовымъ дѣламъ, которому предоставлено отпускать изъ нихъ подлежащія суммы городскимъ общественнымъ управленіямъ и инымъ мѣстнымъ общественнымъ учрежденіямъ, а равно расходовать ихъ на усовершенствованіе и оборудованіе портовъ и выполненіе потребныхъ для сего сооруженій и работъ (справка XXII). Въ связи съ обязанностями Комитета по портовымъ

дѣламъ, Министерству Финансовъ предоставлено было участіе въ завѣдываніи портами также въ техническомъ отношеніи, по техническому ремонту и содержанію за счетъ указанныхъ спеціальныхъ средствъ портовыхъ территорій съ пристанями, причальными линіями и мостовыми, водостоковъ, навѣсовъ, зданій, складовъ, крановъ и иныхъ механическихъ приспособленій для нагрузки и выгрузки, освѣщеніе порта, содержаніе предостерегательныхъ знаковъ и по инымъ надобностямъ портоваго благоустройства.

Нынѣ, съ учрежденіемъ Главнаго Управленія, въ немъ должны быть сосредоточены всѣ дѣла по завѣдыванію торговыми портами, которыя до сего времени были распредѣлены между двумя различными вѣдомствами. На обязанности Главнаго Управленія будетъ лежать какъ производство работъ по сооруженію портовъ, оборудованію ихъ, ремонту и содержанію, такъ равно и управленіе портами по части хозяйственно-административной и принятіе мѣръ по улучшенію портоваго благоустройства и удовлетворенію мѣстныхъ нуждъ судоходства и торговли въ портахъ. Такимъ образомъ, достигнуто будетъ единство въ дѣлѣ завѣдыванія торговыми портами какъ по части технически-строительной, такъ и въ отношеніи экономическомъ, съ точки зрѣнія нуждъ торговли, промышленности и торговаго мореплаванія. При этомъ къ Главному Управленію должно также перейти и распоряженіе суммами, отпускаемыми изъ Государственнаго Казначейства на производство работъ въ портахъ, а равно завѣдываніе помянутыми выше спеціальными средствами, предназначаемыми на надобности портоваго благоустройства.

Въ тѣсной связи съ означенными спеціальными средствами находится общее завѣдываніе сборами, взимаемыми въ портахъ. Какъ вѣдомство, призванное имѣть попеченіе о нуждахъ мореплаванія и морской торговли, Главное Управленіе является непосредственно заинтересованнымъ въ установленіи и измѣненіи портовыхъ сборовъ, увеличеніи или уменьшеніи ихъ размѣра и въ порядкѣ ихъ взиманія; засимъ финансовые результаты поступленія сихъ сборовъ для Главнаго Управленія имѣютъ еще болѣе существенное значеніе, чѣмъ для интересовъ Государственнаго Казначейства, ибо въ спеціальныя средства на нужды портовъ отчисляется три пятыхъ поступленій сборовъ, а въ доходъ казны обращаются остальныя двѣ пятыхъ. Въ виду столь значительной заинтересованности Главнаго Управленія въ отношеніи портовыхъ сборовъ, Статсъ-Секретарь Витте, по состо-

явшемуся съ нимъ соглашенію (справка II), не встрѣтилъ препятствій къ передачѣ Главноуправляющему общаго завѣдыванія сими сборами въ предѣлахъ правъ, принадлежавшихъ Министру Финансовъ, на основаніи закона 8 іюня 1901 года (справка XXII). Что же касается обязанностей, возлагаемыхъ означеннымъ узаконеніемъ на таможни по взиманію сборовъ, то нельзя не признать, что эти органы Министерства Финансовъ являются наиболѣе приспособленными для сего учрежденіями, и потому полагалось бы въ этомъ отношеніи сохранить существующій порядокъ и на будущее время. Засимъ, разрѣшеніе жалобъ на таможни, а равно преподаніе имъ руководящихъ разъясненій и указаній могло бы производиться путемъ разсмотрѣнія сихъ дѣлъ въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ на тѣхъ же основаніяхъ, какъ это предположено для разрѣшенія жалобъ на таможни по примѣненію ими правилъ о торговомъ мореплаваніи; сношенія же съ таможнями по текущему дѣлопроизводству, не затрогивая ихъ подвѣдомственности Министерству Финансовъ, могли бы быть предоставлены непосредственно Главному Управленію. Далѣе, относительно инструкціи таможнямъ по взиманію портовыхъ сборовъ, которая издается нынѣ Министромъ Финансовъ по соглашенію съ Государственнымъ Контролеромъ, надлежало бы, въ виду передачи завѣдыванія сборами Главному Управленію, постановить, что измѣненія и дополненія сей инструкціи производятся впредь Министромъ Финансовъ по соглашенію какъ съ Государственнымъ Контролеромъ, такъ и съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами. Наконецъ, предоставленное нынѣ Министру Финансовъ право малоцѣнные товары относить къ низшимъ размѣрамъ обложенія, опредѣлять ставки сбора съ сихъ товаровъ въ размѣрѣ менѣе ¼ коп. съ пуда, а также совершенно освобождать ихъ отъ сбора, должно принадлежать на будущее время Главноуправляющему, въ виду того соображенія, что право это естественно вытекаетъ изъ общаго завѣдыванія портовыми сборами. При этомъ, однако, могло бы быть допущено, чтобы предположенія о пониженіи ставокъ сбора осуществлялись по соглашенію съ Министромъ Финансовъ.

Въ связи съ обязанностями Главнаго Управленія по завѣдыванію торговыми портами находится вопросъ о порядкѣ техническаго надзора за водными пространствами, лежащими въ устьяхъ рѣкъ, и за гаванями и бухтами, которыя не имѣютъ значенія морскихъ портовъ, но тѣмъ не менѣе служатъ для причала и стоянки судовъ.

Изъ числа перешедшихъ въ вѣдѣніе Главнаго Управленія портовъ, нѣкоторые, какъ Архангельскій, Петербургскій, Нарвскій, Перновскій, Рижскій, Рени, Измаилъ, Килія, Вилковъ, Аккерманскій, Николаевскій, Херсонскій, Ростовскій-на-Дону, Темрюкскій, Астраханскій и Николаевскій на Амурѣ, будучи расположены на рѣкахъ, удалены отъ морского побережья, и сообщеніе порта съ открытымъ моремъ производится при помощи устьевъ тѣхъ рѣкъ, на которыхъ возведены набережныя и пристани.

Завѣдываніе означенными устьями въ техническомъ отношеніи, независимо отъ того, включались ли таковыя въ границы порта, или же составляли часть рѣчного пути между портомъ и моремъ, лежало до сего времени на обязанности Министерства Путей Сообщенія. Такъ, въ завѣдываніи названнаго Министерства находятся устья Наровы, Перновы, Дуная, Днѣстра, Днѣпра, Дона, Волги и Амура, а также устья Сѣв. Двины и Южнаго Буга (въ завѣдываніи послѣдними принимаетъ участіе также и Морское Министерство). Въ устьяхъ всѣхъ названныхъ рѣкъ расположены морскіе порты, и въ интересахъ торговаго мореплаванія нельзя не признать необходимымъ, чтобы завѣдываніе портомъ и частью рѣки, служащей выходомъ изъ порта въ открытое море, въ техническомъ отношеніи было сосредоточено въ однѣхъ рукахъ, такъ какъ помимо удобной стоянки судна въ портѣ и предоставленія въ его распоряженіе причальныхъ линій и разгрузочныхъ приспособленій, для плаванія въ неменьшей мѣрѣ важенъ безопасный выходъ изъ порта въ море, для чего требуется постоянный надзоръ за состояніемъ фарватера и своевременная его обстановка, равно немедленное принятіе мѣръ къ устраненію всякаго рода препятствій и задержекъ для плаванія судовъ, могущихъ произойти отъ разнаго рода случайностей и аварій. Поэтому, оставленіе завѣдыванія частью рѣки, расположенной ниже порта, не въ томъ вѣдомствѣ, въ коемъ находится самый портъ, признавалось бы несоотвѣтствующимъ интересамъ торговаго мореплаванія.

Въ такой же мѣрѣ единство техническаго надзора требуется также въ отношеніи всѣхъ вообще устьевъ рѣкъ, впадающихъ въ море, хотя бы въ этихъ устьяхъ въ настоящее время и не имѣлось никакихъ портовыхъ сооруженій (какъ, напр., Печоры, Мезени, Онеги, Колы, Луги, Залиса, Урала, Терека и др.), ибо устья

эти имѣютъ немаловажное значеніе для торговаго мореплаванія: они зачастую служатъ для каботажныхъ судовъ убѣжищемъ отъ непогоды, и туда же суда заходятъ для неотложныхъ починокъ и исправленій. Всякаго рода сооруженія, возводимыя въ устьяхъ рѣкъ, безъ строгаго соблюденія требованій строительной техники, могутъ принести иногда вредъ для судоходства, въ значительной мѣрѣ затрудняя или измѣняя естественныя условія рѣки.

Наравнѣ съ устьями рѣкъ каботажныя суда заходятъ для грузовыхъ операцій въ бухты и гавани, встрѣчающіяся нерѣдко на морскомъ побережьѣ и являющіяся естественными портами-убѣжищами, причемъ заинтересованными землевладѣльцами устраиваются въ такихъ прибрежныхъ пунктахъ тѣ или иныя сооруженія и приспособленія для судоходства. Очевидно, что такого рода строительная дѣятельность должна быть подчинена опредѣленному техническому надзору, ибо возводимыя сооруженія могутъ оказывать нежелательное вліяніе на побережье, вызывая образованіе наносовъ или подмывовъ, и засимъ выполняемыя по частной иниціативѣ работы могутъ впослѣдствіи затруднить правильное устройство порта, если бы Правительство признало это необходимымъ въ зависимости отъ измѣнившихся экономическихъ условій.

Такимъ образомъ надлежало бы признать вполнѣ цѣлесообразнымъ, чтобы въ томъ же вѣдомствѣ, коему подчинены торговые порты, сосредоточено было техническое завѣдываніе рѣчными пространствами въ предѣлахъ отъ порта до открытаго моря и соотвѣтственными лиманами, а равно морскими побережьями и всѣми вообще устьями рѣкъ, впадающихъ въ море. Принимая во вниманіе, что завѣдываніе портами возлагается нынѣ на Главное Управленіе, полагалось бы постановить, что къ нему же переходитъ и указанный техническій надзоръ. При этомъ въ отношеніи границъ рѣчныхъ участковъ въ устьяхъ рѣкъ, гдѣ не имѣется портовъ, казалось бы правильнымъ опредѣленіе этихъ границъ предоставить соглашенію Главноуправляющаго съ Министромъ Путей Сообщенія. Засимъ надлежитъ замѣтить, что проектируемыя постановленія касаются лишь техническаго завѣдыванія водными пространствами въ устьяхъ рѣкъ. Въ отношеніи же административнаго управленія портами, находящимися въ устьяхъ рѣкъ, Государственнымъ Совѣтомъ, какъ извѣстно, предуказано (относительно Николаева и Ростова-на-Дону),

что вопросъ о включеніи въ границы этихъ портовъ рѣчныхъ водныхъ пространствъ подлежитъ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ разрѣшенію въ законодательномъ порядкѣ (справка XXIX). Такое направленіе дѣлъ объ опредѣленіи границъ портовъ по административному ими управленію, на основаніи Положенія 12 іюня 1901 года, не можетъ, однако, препятствовать разрѣшенію, на приведенныхъ основаніяхъ, самостоятельнаго вопроса о техническомъ завѣдываніи устьями рѣкъ и о передачѣ Главному Управленію обязанностей по этой части, лежавшихъ доселѣ на Министерствѣ Путей Сообщенія.

Въ приведенныхъ выше соображеніяхъ выяснены предметы вѣдѣнія Главнаго Управленія, составляющіе ближайшія и непосредственныя его обязанности по завѣдыванію торговымъ мореплаваніемъ, судостроеніемъ и торговыми портами; но наряду съ объясненнымъ кругомъ дѣятельности Главное Управленіе, по свойству возложенныхъ на него экономическихъ задачъ, не можетъ не принимать участія въ направленіи и разрѣшеніи вопросовъ, соприкасающихся съ его компетенціею, но оставляемыхъ нынѣ на прежнихъ основаніяхъ въ вѣдомствѣ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія.

Въ этомъ отношеніи нельзя не признать, что для Главнаго Управленія представляется прежде всего существенно важнымъ вопросъ объ установленіи и измѣненіи таможенныхъ пошлинъ. Въ примѣненіи къ судамъ и къ предметамъ, относящимся до нуждъ судостроительной и мореходной промышленности, размѣръ покровительственнаго таможеннаго тарифа оказываетъ непосредственное вліяніе на стоимость морскихъ судовъ и разныхъ матеріаловъ, потребныхъ для ихъ постройки и вооруженія, и поэтому находится въ тѣсной связи съ условіями развитія отечественнаго судостроенія. Засимъ въ отношеніи товаровъ, имѣющихъ значеніе массовыхъ перевозокъ и составляющихъ грузъ судовъ торговаго флота, направленіе таможенной политики и взаимодѣйствіе таможенныхъ ставокъ по морскимъ и сухопутнымъ границамъ имѣетъ немаловажное значеніе въ распредѣленіи грузовъ между морскими и сухопутными направленіями. Очевидно, поэтому, что Главному Управленію должно было бы принадлежать дѣятельное участіе въ разработкѣ предположеній, касающихся пересмотра таможенныхъ тарифовъ. При этомъ участіе это надлежало бы ему предоставить не только въ отношеніи предварительнаго обсужденія

вопросовъ, которое и нынѣ производится въ комиссіяхъ изъ представителей разныхъ вѣдомствъ, но и въ отношеніи дальнѣйшаго направленія составляемыхъ Министерствомъ Финансовъ окончательныхъ предположеній, по коимъ это Министерство должно было бы входить въ соглашеніе съ Главнымъ Управленіемъ.

Принимая, однако, во вниманіе, что по установившейся практикѣ дѣла этого рода предоставлены исключительно вѣдѣнію Министра Финансовъ, что вызывается въ нѣкоторыхъ случаяхъ срочнымъ характеромъ сихъ дѣлъ и затруднительностью сношеній, Главноуправляющій Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, впредь до указаній опыта и ближайшей разработки сего предмета въ вѣдомствѣ Главнаго Управленія, находитъ несвоевременнымъ возбуждать вопросъ объ измѣненіи существующаго нынѣ общаго порядка установленія таможенныхъ пошлинъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Главноуправляющій не можетъ не выразить увѣренности въ томъ, что Министерство Финансовъ, слѣдуя предуказаніямъ Его Императорскаго Величества, во Всемилостивѣйшемъ Рескриптѣ 7 ноября 1902 года, объ оказаніи Главному Управленію содѣйствія со стороны всѣхъ вѣдомствъ, не преминетъ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ сообразовать мѣропріятія свои въ отношеніи таможенныхъ тарифовъ съ видами и задачами Главнаго Управленія по развитію отечественнаго мореходства и судостроенія.

Тѣмъ не менѣе, въ частности, надлежитъ остановиться на вопросѣ о примѣненіи временныхъ правилъ, касающихся льготъ по таможенному обложенію морскихъ судовъ. По закону 27 апрѣля 1898 года, временно на 10 лѣтъ, морскія паровыя суда, предназначаемыя для плаванія во внѣшнихъ моряхъ, освобождены отъ таможенной пошлины. Льгота эта распространяется также на любительскія морскія паровыя яхты, землечерпательныя машины, землесосы для производства дноуглубительныхъ работъ въ портахъ и на рѣкахъ, ледоколы, спеціально предназначенные для очистки отъ льда морскихъ портовъ, плавучіе доки и суда для плаванія подъ русскимъ флагомъ по Дунаю, а равно на якоря, цѣпи и проволочные тросты, привозимые изъ-за границы для потребностей вооруженія и оснастки парусныхъ мореходныхъ судовъ. При этомъ установленіе правилъ безпошлиннаго пропуска сихъ послѣднихъ предметовъ, равно какъ и составляющихъ инвентарь судовъ, предоставлено Министру Финансовъ (справка XX). Далѣе, въ видѣ временной же мѣры, Высочайше утвержденнымъ 25 іюля 1899 года положеніемъ Комитета Министровъ, Министру Финансовъ предоставлено разрѣшать разсрочку на пять лѣтъ таможенныхъ пошлинъ за пріобрѣтенныя заграницей для плаванія по Каспійскому морю суда (справка XXI).

Мѣры эти, служа непосредственному поощренію мореходства и судостроенія, имѣютъ ближайшее отношеніе къ обязанностямъ Главнаго Управленія. Въ виду сего, оставляя общее распоряженіе примѣненіемъ сихъ таможенныхъ мѣръ за Министромъ Финансовъ, надлежало бы дополнить приведенныя узаконенія въ томъ смыслѣ, что предоставленныя ими Министру Финансовъ права должны имъ осуществляться по соглашенію съ Главноуправляющимъ.

На ряду съ общими вопросами таможенныхъ тарифовъ, Главное Управленіе является существенно заинтересованнымъ въ направленіи дѣлъ, касающихся развитія и улучшенія желѣзнодорожныхъ и внутреннихъ водныхъ путей Имперіи. Нѣтъ сомнѣнія, что сооруженіе новыхъ желѣзныхъ дорогъ, установленіе тѣхъ или иныхъ условій перевозки по нимъ грузовъ, осуществленіе мѣропріятій по улучшенію рѣкъ и по регулированію судоходства оказываютъ весьма существенное вліяніе на движеніе грузовъ, направляемыхъ къ портамъ Имперіи, и вызываютъ необходимость въ соотвѣтственныхъ мѣропріятіяхъ по устройству и расширенію портовъ. Равнымъ образомъ дѣятельность мореходныхъ предпріятій какъ въ каботажномъ плаваніи, такъ и въ заморскихъ сообщеніяхъ, находится въ тѣсной связи съ мѣрами, устанавливаемыми по отношенію условій перевозки грузовъ по желѣзнымъ дорогамъ. Въ виду столь широкаго экономическаго значенія вопросовъ, касающихся сооруженія и эксплоатаціи желѣзныхъ дорогъ, дѣйствующими узаконеніями установлено, что дѣла этого рода разсматриваются и разрѣшаются подлежащими вѣдомствами въ коллегіальныхъ установленіяхъ, при участіи членовъ отъ всѣхъ Министерствъ, попеченію коихъ ввѣрены отдѣльныя отрасли народнаго хозяйства, а равно и представителей торговли, промышленности и сельскаго хозяйства (справка III). Такимъ учрежденіемъ въ составѣ Министерства Путей Сообщенія является Совѣтъ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ, на который согласно ст. 724 Учр. Мин. возложено обсужденіе и въ извѣстныхъ случаяхъ установленіе мѣръ, относящихся до сооруженія, эксплоатаціи и хозяй-

ства желѣзныхъ дорогъ въ Имперіи. Совѣтъ состоитъ, подъ предсѣдательствомъ Министра Путей Сообщенія, изъ двухъ членовъ отъ сего Министерства и отъ Министерствъ: Финансовъ, Юстиціи, Внутреннихъ Дѣлъ, Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, Военнаго и Государственнаго Контроля, по одному отъ каждаго вѣдомства, а равно представителей частныхъ желѣзныхъ дорогъ, торговли и мануфактуръ и земледѣльческой и горнозаводской промышленности. При этомъ члены отъ Министерствъ назначаются Высочайшей властью, по представленіямъ подлежащихъ Министровъ, а представители отдѣльныхъ отраслей народнаго хозяйства приглашаются Министрами Финансовъ и Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ изъ лицъ, основательно знакомыхъ съ тою промышленною дѣятельностью, нужды которой они имѣютъ представлять, и утверждаются въ семъ званіи Высочайшею властью (ст. 727 Учр. Мин.).

Принимая во вниманіе, что развитіе торговаго мореплаванія и портоваго дѣла находится въ тѣсной связи съ задачами помянутаго коллегіальнаго учрежденія, казалось бы вполнѣ цѣлесообразнымъ постановить, что на ряду съ прочими вѣдомствами въ составъ Совѣта по желѣзнодорожнымъ дѣламъ долженъ войти на одинаковыхъ основаніяхъ также членъ отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, и соотвѣтственно съ симъ въ Совѣтѣ, сверхъ имѣющихся восьми членовъ, должна быть учреждена еще одна должность члена Совѣта, съ присвоеніемъ ей, на существующихъ основаніяхъ, оклада содержанія въ 5,000 руб. въ годъ. Равнымъ образомъ къ участію въ Совѣтѣ должны быть приглашаемы представители мореходной промышленности, въ числѣ двухъ, по избранію Главноуправляющаго, въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 727 Учр. Мин.

Затѣмъ ближайшее осуществленіе мѣропріятій по сооруженію и эксплоатаціи желѣзныхъ дорогъ возложено, согласно ст.ст. 27, 31, 33, 52 и 53 временнаго учрежденія Министерства Путей Сообщенія, на Комитеты Управленія желѣзныхъ дорогъ и Управленія по сооруженію желѣзныхъ дорогъ, причемъ въ составъ перваго изъ сихъ Комитетовъ входятъ члены отъ Министерствъ Финансовъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Военнаго и Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и отъ Государственнаго Контроля, а въ другомъ Комитетѣ участвуютъ, кромѣ членовъ отъ Министерства Финансовъ и Государственнаго Контроля, представители отъ прочихъ вѣдомствъ, по дѣламъ до сихъ

вѣдомствъ относящимся. Соотвѣтственно съ симъ надлежало бы опредѣлить, что на такихъ же точно основаніяхъ въ составъ помянутыхъ Комитетовъ должны войти и представители отъ Главнаго Управленія, причемъ число членовъ Комитета Управленія желѣзныхъ дорогъ надлежитъ дополнить новою должностью члена отъ Главнаго Управленія, съ присвоеніемъ ей, наравнѣ съ членами отъ другихъ вѣдомствъ, оклада содержанія въ 5,000 р. въ годъ.

Далѣе завѣдываніе въ экономическомъ и хозяйственномъ отношеніяхъ желѣзными дорогами сосредоточено въ Министерствѣ Финансовъ, причемъ дѣла, касающіяся сооруженія новыхъ желѣзнодорожныхъ путей, разсматриваются въ особой постоянной коммисіи о новыхъ желѣзныхъ дорогахъ при Департаментѣ Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ, а вопросы по установленію и измѣненію тарифовъ находятся въ вѣдѣніи Совѣта по тарифнымъ дѣламъ и Тарифнаго Комитета. Во всѣхъ сихъ коллегіальныхъ установленіяхъ, въ виду важнаго значенія связанныхъ съ ихъ дѣятельностью экономическихъ интересовъ, участвуютъ представители подлежащихъ вѣдомствъ. Такъ, въ Совѣтѣ по тарифнымъ дѣламъ, состоящемъ подъ предсѣдательствомъ Министра Финансовъ, принимаютъ участіе члены отъ Министерствъ Путей Сообщенія, Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Императорскаго Двора и Удѣловъ и Государственнаго Контроля, и сверхъ того представители частныхъ желѣзныхъ дорогъ, торговли, мануфактуръ, земледѣльческой и горнозаводской промышленности, назначаемые въ томъ же порядкѣ, какъ и въ Совѣтъ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ. Равнымъ образомъ Тарифный Комитетъ состоитъ, подъ предсѣдательствомъ Директора Департамента Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ, изъ двухъ членовъ отъ Министерства Финансовъ и по одному отъ Министерствъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Путей Сообщенія и Государственнаго Контроля.

Нѣтъ сомнѣнія, что система желѣзнодорожныхъ тарифовъ оказываетъ существенное вліяніе на распредѣленіе ввозныхъ и вывозныхъ грузовъ между морскими портами и опредѣляетъ собой условія соперничества морскихъ и желѣзнодорожныхъ сообщеній. Естественныя преимущества морского транспорта могутъ вызывать мѣры къ искусственному привлеченію грузовъ на желѣзныя дороги, путемъ установленія пониженныхъ тарифовъ или иныхъ льготныхъ

условій перевозки, причемъ интересамъ желѣзнодорожнаго хозяйства, въ смыслѣ наиболѣе выгодной его эксплоатаціи, приносятся въ жертву нужды мореходнаго промысла. Въ частности, спеціальные, такъ называемые навигаціонные тарифы, устанавливаемые на опредѣленные періоды для перевозки по пониженнымъ ставкамъ хлѣбныхъ грузовъ, требуютъ тщательнаго соображенія въ связи съ интересами мореходнаго промысла въ каботажныхъ морскихъ сообщеніяхъ, которыя поддерживаются преимущественно фрахтами по подвозу массовыхъ грузовъ къ главнѣйшимъ портамъ. Засимъ въ тарифныхъ учрежденіяхъ Министерства Финансовъ разрѣшаются вопросы, касающіеся прямыхъ заморскихъ сообщеній и участія въ этихъ сообщеніяхъ различныхъ пароходныхъ предпріятій. Поэтому, казалось бы, что Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ должно быть предоставлено, наравнѣ съ прочими вѣдомствами, участіе въ помянутыхъ коллегіяхъ Министерства Финансовъ. Соотвѣтственно съ симъ въ Коммисію о новыхъ желѣзныхъ дорогахъ, въ Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ и въ Тарифный Комитетъ надлежитъ включить члена отъ Главнаго Управленія; кромѣ того составъ названнаго Совѣта долженъ быть дополненъ двумя представителями отъ мореходной промышленности. При этомъ члену Тарифнаго Комитета отъ Главнаго Управленія надлежитъ опредѣлить окладъ содержанія по сей должности, на общихъ основаніяхъ, въ 5,000 р. въ годъ. Независимо отъ сего, въ отношеніи договоровъ о прямыхъ заморскихъ сообщеніяхъ, заключаемыхъ между желѣзными дорогами и пароходными обществами, на основаніи ст. 10 общаго устава россійскихъ желѣзныхъ дорогъ, полагалось бы постановить, что договоры эти представляются, наравнѣ съ Министерствами Финансовъ и Путей Сообщенія, также на усмотрѣніе Главнаго Управленія (справка XIV).

Что касается, далѣе, мѣропріятій по улучшенію внутреннихъ водяныхъ путей и завѣдыванію дѣлами о рѣчномъ судоходствѣ, то дѣла этого рода относятся къ компетенціи Министерства Путей Сообщенія и ближайшимъ образомъ сосредоточены въ Управленіи Внутреннихъ Водныхъ Путей и Шоссейныхъ Дорогъ. При этомъ обсужденіе предположеній объ устройствѣ водяныхъ сооруженій и связанныхъ съ ними хозяйственныхъ вопросовъ, а равно правилъ плаванія по внутреннимъ водамъ Имперіи и перевозки пассажировъ и грузовъ возложено на Комитетъ при названномъ Управленіи, состоящій изъ членовъ отъ Министерствъ

Путей Сообщенія, Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ и Государственнаго Контроля и представителей отъ Министерствъ Военнаго и Морского, изъ коихъ послѣдній участвовалъ въ Комитетѣ лишь по дѣламъ, касающимся морскихъ портовъ. Въ дѣятельности сего Комитета Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ является непосредственно заинтересованнымъ, какъ въ техническомъ, такъ и въ экономическомъ отношеніи. Главнѣйшіе наши порты расположены въ устьяхъ рѣкъ, и поэтому производимыя на сихъ рѣкахъ гидротехническія работы не могутъ не оказывать вліянія на соотвѣтственныя мѣры, осуществляемыя въ портахъ, тѣмъ болѣе, что раіонъ дѣятельности Министерства Путей Сообщенія въ этихъ случаяхъ можетъ непосредственно соприкасаться съ границами торговыхъ портовъ. Засимъ общее состояніе судоходныхъ условій на рѣкахъ, являющихся торговыми путями громаднаго экономическаго значенія, также не можетъ быть безразлично для вѣдомства, коему вверено попеченіе о нуждахъ торговаго мореплаванія и портоваго дѣла. Въ этомъ отношеніи едва ли можетъ подлежать сомнѣнію, что наравнѣ съ участіемъ въ направленіи дѣлъ, касающихся желѣзныхъ дорогъ, Главному Управленію должно принадлежать такое же участіе въ мѣропріятіяхъ Правительства по судоходству на внутреннихъ водныхъ путяхъ. Въ виду сего, представлялось бы правильнымъ ввести въ составъ помянутаго выше Комитета, наравнѣ съ членами отъ другихъ Министерствъ, также члена отъ Главнаго Управленія, причемъ таковой представитель, въ отношеніи присвоеннаго ему содержанія, могъ бы быть поставленъ наравнѣ съ членомъ отъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, съ назначеніемъ ему оклада въ размѣрѣ 3.000 рублей въ годъ.

Независимо отъ участія въ общихъ мѣропріятіяхъ по рѣчному судоходству, надлежитъ остановиться на нѣкоторыхъ частныхъ вопросахъ, въ разрѣшеніи коихъ Главное Управленіе является также заинтересованнымъ. Сюда относятся постановленія о размѣрѣ платы за участки, отводимые отдѣльнымъ лицамъ или обществамъ подъ пароходныя пристани или подъ склады выгружаемыхъ и нагружаемыхъ товаровъ. Плата сія, на основаніи прим. 2 къ ст. 79 Городового Положенія, опредѣляется городскими думами и утверждается Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министрами Финансовъ и Путей Сообщенія (справка V). Изъ практики Министерства Финансовъ по этого рода дѣламъ усматривается, что расходы су-

доходныхъ предпріятій по арендованію городскихъ земельныхъ участковъ во многихъ случаяхъ являются весьма значительными, причемъ со стороны заинтересованныхъ городскихъ управленій обнаруживается стремленіе ко взиманію платы за всѣ прибрежныя земли, не оставляя достаточнаго пространства берега для общихъ нуждъ судоходства; засимъ право городовъ по сдачѣ въ аренду береговыхъ участковъ касается не только внутреннихъ водныхъ путей, но и устьевъ рѣкъ и морскихъ побережій. Изъ приведенныхъ ранѣе соображеній усматривается, что развитіе рѣчного судоходства въ экономическомъ отношеніи находится въ тѣсной связи съ дѣятельностью портовъ и успѣхами торговаго мореплаванія. Поэтому Главное Управленіе не можетъ быть лишено права участвовать въ разрѣшеніи дѣлъ разсматриваемой категоріи, и сообразно съ симъ надлежало бы постановить, что Министерство Внутреннихъ Дѣлъ должно по этимъ дѣламъ входить впредь въ соглашеніе также и съ Главнымъ Управленіемъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Изложенныя соображенія опредѣляютъ кругъ дѣлъ, состоящихъ въ вѣдѣніи Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Въ соотвѣтствіи съ симъ должны быть организованы въ составѣ сего Управленія и необходимыя установленія, какъ совѣщательныя, по части разсмотрѣнія вопросовъ общаго значенія или требующихъ участія представителей другихъ вѣдомствъ, такъ и распорядительныя, по части ближайшаго выполненія возложенныхъ на Главное Управленіе задачъ по завѣдыванію торговымъ мореплаваніемъ и портами.

Придерживаясь общихъ основаній, предуказанныхъ въ Учрежденіи Министерствъ, надлежитъ, ранѣе выясненія устройства распорядительныхъ органовъ, войти въ обсужденіе вопроса о томъ, какія высшія коллегіальныя установленія должны быть образованы въ составѣ Главнаго Управленія, на какихъ основаніяхъ они должны быть организованы и какія ближайшія задачи подлежатъ ихъ вѣдѣнію.

При разсмотрѣніи изъясненнаго вопроса надлежитъ, прежде всего, принять во вниманіе, что Общимъ Образованіемъ Министерствъ и Общимъ Наказомъ Министерствамъ предусматривается учрежденіе въ ихъ составѣ Совѣта Министра (ст.ст. 83—101, 164 по прод., 186, 221, 295—297, 304 и 305). Означенная коллегія образуется для разсмотрѣнія дѣлъ, требующихъ, по важности ихъ, общаго соображенія,

и засимъ на Совѣтъ возлагается обсужденіе вопросовъ, касающихся отвѣтственности должностныхъ лицъ и рѣшенія о преданіи ихъ суду. Соотвѣтственно съ симъ Совѣты Министровъ учреждены въ составѣ всѣхъ Министерствъ и въ поставленныхъ наравнѣ съ Министерствами Главныхъ Управленіяхъ и иныхъ вѣдомствахъ. По существу принадлежащей имъ компетенціи, коллегіи, образующія Совѣты Министровъ, разсматриваютъ дѣла, входящія исключительно въ кругъ дѣятельности подлежащихъ Министерствъ, но требующія по своей важности обсужденія при участіи начальниковъ отдѣльныхъ частей Министерства, причемъ, по свойству этихъ дѣлъ, не требуется для ихъ разрѣшенія участія другихъ вѣдомствъ. Образованіе такой совѣщательной коллегіи въ составѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, на общихъ основаніяхъ учрежденія Совѣта Министра въ другихъ вѣдомствахъ, представляется неизбѣжнымъ. Дѣятельность сей коллегіи, должна быть направлена къ объединенію отдѣльныхъ частей Главнаго Управленія и къ установленію руководящихъ началъ, кои имѣютъ быть положены въ основаніе различныхъ мѣропріятій по части торговаго мореходства и сооруженія и эксплоатаціи портовъ. Требованію единства въ направленіи отдѣльныхъ учрежденій, составляющихъ вновь образуемое вѣдомство, должно быть придаваемо особенное значеніе. Созданіемъ самостоятельнаго центральнаго управленія, въ коемъ сосредоточены всѣ дѣла, касающіяся торговаго мореплаванія, положено прочное основаніе для всесторонняго развитія и усовершенствованія сей важной отрасли нашего народнаго хозяйства, но для успѣшной дѣятельности учрежденія нельзя не признать необходимымъ, чтобы образующіе его органы, которые до сего времени находились въ разныхъ вѣдомствахъ и дѣятельность коихъ не была въ достаточной мѣрѣ согласована, вполнѣ были проникнуты общимъ значеніемъ возложенныхъ на нихъ задачъ, и при осуществленіи тѣхъ или иныхъ мѣропріятій руководствовались одинаковыми общими основаніями. Указанное единство, которое должно быть установлено съ самаго же начала дѣятельности Главнаго Управленія, достигалось бы, повидимому, наиболѣе цѣлесообразно путемъ учрежденія въ составѣ сего Управленія Совѣта Главноуправляющаго на основаніяхъ, предусмотрѣнныхъ Общимъ Образованіемъ Министерствъ. При этомъ наряду съ дѣлами, подлежащими разсмотрѣнію названнаго Совѣта въ каче-

ствѣ совѣщательнаго учрежденія, не менѣе важное значеніе имѣетъ для Главнаго Управленія и предоставленная закономъ этой коллегіи власть по разрѣшенію вопросовъ объ отвѣтственности должностныхъ лицъ и о преданіи ихъ суду, ибо, независимо отъ личнаго состава центральныхъ учрежденій, въ вѣдомствѣ Главнаго Управленія находится значительное число мѣстныхъ органовъ, ранѣе образованныхъ по Министерствамъ Финансовъ и Путей Сообщенія и имѣющихъ получить въ будущемъ еще дальнѣйшее развитіе.

Засимъ могъ бы быть возбужденъ вопросъ, не слѣдуетъ ли на Совѣтъ Главноуправляющаго, сверхъ обязанностей, присвоенныхъ сему учрежденію по Общему Образованію Министерствъ, возложить также обсужденіе и разрѣшеніе иныхъ дѣлъ, касающихся торговаго мореплаванія и портовъ и составлявшихъ до сего времени компетенцію особыхъ по симъ дѣламъ коллегій, а именно Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія и Комитета по портовымъ дѣламъ, въ вѣдомствѣ Министерства Финансовъ, и Комитета Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ, въ Министерствѣ Путей Сообщенія. По существу означеннаго вопроса надлежитъ принять во вниманіе, что первыя два изъ поименованныхъ коллегіальныхъ учрежденій образованы изъ представителей разныхъ вѣдомствъ, съ участіемъ членовъ отъ купечества и городскихъ общественныхъ управленій, и имѣютъ цѣлью разсмотрѣніе вопросовъ, требующихъ соглашенія заинтересованныхъ Министерствъ, причемъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, обсужденіе въ коллегіи должно замѣнить собою надлежащія сношенія между вѣдомствами. Очевидно, что подобная задача не можетъ быть возлагаема на Совѣтъ Главноуправляющаго, образуемый на общихъ основаніяхъ, опредѣленныхъ въ Учрежденіи Министерствъ, ибо въ такомъ случаѣ представлялось бы необходимымъ существенно измѣнить составъ Совѣта и установить иной порядокъ направленія дѣлъ, принадлежащихъ къ его компетенціи. Съ другой стороны, едва ли могло бы быть допущено, чтобы въ коллегіи, въ коей, въ качествѣ членовъ, участвуютъ представители другихъ вѣдомствъ, разрѣшались дѣла, принадлежащія исключительно къ вѣдѣнію Главнаго Управленія и въ особенности касающіяся отвѣтственности и преданія суду подчиненныхъ сему Управленію должностныхъ лицъ. Вслѣдствіе сего, если бы признано было желательнымъ соединить Совѣтъ Главноуправляющаго съ какимъ-либо изъ помянутыхъ выше коллегіальныхъ учрежденій, то, надлежало бы, въ зависимости отъ рода дѣлъ, подлежащихъ разсмотрѣнію, опредѣлять тотъ или иной составъ Совѣта и устанавливать различный порядокъ направленія дѣлъ. При этомъ, очевидно, оказалось бы, что подъ однимъ общимъ наименованіемъ въ составѣ Главнаго Управленія по существу были бы образованы два или три различныхъ коллегіальныхъ учрежденія.

Не усматривая въ подобномъ, чисто внѣшнемъ, объединеніи коллегій, имѣющихъ различныя задачи, какихъ-либо практическихъ удобствъ, надлежитъ придти къ заключенію, что наиболѣе соотвѣтственнымъ является образованіе Совѣта Главноуправляющаго въ видѣ самостоятельнаго и независимаго отъ другихъ коллегій установленія на общихъ, указанныхъ въ законѣ, основаніяхъ. Въ отношеніи же предметовъ вѣдѣнія Совѣта Главноуправляющаго слѣдуетъ указать, что оному принадлежатъ дѣла, отнесенныя къ вѣдѣнію Совѣтовъ Министровъ по Общему Образованію Министерствъ и Общему Наказу Министерствамъ, но при этомъ особо упомянуть о дѣлахъ по вознагражденію за принудительное отчужденіе недвижимыхъ имуществъ, временное занятіе ихъ и установленіе права участія въ пользованіи ими въ случаяхъ, когда о семъ не послѣдовало добровольнаго соглашенія съ владѣльцами имуществъ, каковыя дѣла до сего времени составляли предметъ вѣдомства Совѣта Министра Путей Сообщенія.

Независимо отъ образованія въ составѣ Главнаго Управленія, на изложенныхъ основаніяхъ, Совѣта Главноуправляющаго, при этомъ Управленіи должны быть организованы и другія коллегіальныя установленія по завѣдыванію торговымъ мореплаваніемъ и портами. Выше уже изложено, что въ Министерствѣ Финансовъ лишь въ недавнее время были учреждены особыя коллегіи для ближайшаго разсмотрѣнія и разрѣшенія вопросовъ, касающихся названныхъ отраслей управленія. На основаніи Высочайше утвержденнаго 19 января 1898 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, при помянутомъ вѣдомствѣ былъ образованъ Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія, на который возложена разработка мѣропріятій по поощренію русскаго торговаго мореходства и законодательныхъ и административныхъ предположеній по сосредоточеннымъ въ вѣдомствѣ Министерства Финансовъ вопросамъ торговаго мореплаванія, а равно обсужденіе мѣстныхъ нуждъ сего послѣдняго. Засимъ, въ виду преобразо-

ванія управленія приморскими торговыми портами, на основаніи узаконеній 8 и 12 іюня 1901 года, задачи названнаго учрежденія были расширены, и ему предоставлено высшее наблюденіе за управленіемъ торговыми портами въ Имперіи и общее руководство портовымъ дѣломъ, съ точки зрѣнія нуждъ и пользъ торговли, промышленности и торговаго мореплаванія. Вмѣстѣ съ тѣмъ, признано было необходимымъ, для непосредственнаго завѣдыванія приморскими торговыми портами, учредить при названномъ Совѣтѣ Комитетъ по портовымъ дѣламъ, на который возложены обязанности по административно-хозяйственному управленію портами и по осуществленію различныхъ мѣропріятій, касающихся портоваго благоустройства. Наряду съ Министерствомъ Финансовъ, дѣла, относящіяся къ торговымъ портамъ, въ предѣлахъ вѣдомства Министерства Путей Сообщенія, также разсматривались въ коллегіальныхъ учрежденіяхъ, входящихъ въ составъ сего Министерства. При этомъ разработка и обсужденіе техническихъ вопросовъ общаго значенія, а также проектовъ производства важнѣйшихъ работъ и сооруженій, сопряженныхъ съ значительными расходами казны, возложены на Инженерный Совѣтъ при Министерствѣ; разсмотрѣніе же финансовыхъ смѣтъ по производству работъ въ портахъ и разрѣшеніе различныхъ, связанныхъ съ работами, вопросовъ хозяйственныхъ предоставлено Комитету Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ. Сверхъ того, техническіе проекты и вопросы, касающіеся техническаго надзора за торговыми портами и по значенію своему не относящіеся къ компетенціи Инженернаго Совѣта, разсматривались въ особомъ техническомъ совѣщаніи, образованномъ при названномъ Комитетѣ (ст. ст. 17, 64 и 67 Врем. Учр. Мин. Пут. Сообщ.).

Изъ приведенныхъ указаній усматривается, что вопросы, касающіеся собственно торговаго мореплаванія, подвергались до сего времени обсужденію лишь въ одномъ коллегіальномъ учрежденіи—Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія при Министерствѣ Финансовъ; дѣла же, относящіяся къ торговымъ портамъ, разсматривались во всѣхъ поименованныхъ выше коллегіяхъ, причемъ обязанности каждой изъ сихъ коллегій болѣе или менѣе опредѣлительно указаны въ подлежащихъ узаконеніяхъ (справка III). Соотвѣтственно съ симъ вопросы техническіе, связанные съ сооруженіемъ и оборудованіемъ портовъ, принадлежали, въ зависимости отъ источника средствъ на покрытіе вызываемыхъ ими расходовъ, къ кругу дѣятельности коллегій въ двухъ различныхъ вѣдомствахъ, ибо, наряду съ работами, производимыми на счетъ казны въ портахъ Министерствомъ Путей Сообщенія, вопросы различныхъ портовыхъ устройствъ на счетъ спеціальныхъ средствъ разсматривались также въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ. Далѣе, обсужденіе и разрѣшеніе вопросовъ экономическихъ и хозяйственныхъ было возложено на три различныхъ коллегіи, изъ коихъ одна входитъ въ составъ Министерства Путей Сообщенія (Комитетъ Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ), а прочія двѣ принадлежали къ Министерству Финансовъ (Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія и Комитетъ по портовымъ дѣламъ).

Обращаясь къ ближайшему выясненію вопроса объ устройствѣ коллегіальныхъ установленій въ составѣ Главнаго Управленія и останавливаясь, прежде всего, на Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія, надлежитъ указать, что означенное совѣщательное учрежденіе было образовано въ видахъ выясненія потребностей мореходнаго промысла и скорѣйшей разработки мѣропріятій, направленныхъ къ коренному улучшенію этой отрасли народнаго хозяйства. Въ объясненіяхъ, представленныхъ по сему предмету на уваженіе Государственнаго Совѣта, Министерствомъ Финансовъ было высказано, что въ дѣлѣ созданія у насъ торговаго флота, отвѣчающаго размѣрамъ нашей внѣшней торговли и политическому могуществу Имперіи, задача Правительства должна заключаться въ систематическомъ проведеніи въ жизнь цѣлаго ряда поощрительныхъ мѣропріятій, которыя дали бы возможность упрочиться нашему мореходному промыслу, дабы въ будущемъ онъ былъ въ состояніи самостоятельно выдерживать соперничество иностранныхъ флаговъ на международномъ фрахтовомъ рынкѣ. Съ этою цѣлью признавалось необходимымъ не только подвинуть впередъ разработку соотвѣтственныхъ законодательныхъ предположеній, но и принять мѣры къ энергическому и послѣдовательному проведенію въ жизнь намѣреній Правительства, съ тѣмъ, чтобы придать дѣятельности центральнаго управленія въ дѣлѣ поощренія мореходнаго промысла возможно болѣе практическое и живое направленіе, вполнѣ отвѣчающее всѣмъ разнообразнымъ потребностямъ развивающейся и еще не окрѣпшей отрасли народнаго хозяйства. Наиболѣе отвѣчающимъ указанной задачѣ признано было образованіе при Ми-

нистерствѣ Финансовъ особаго совѣщательнаго учрежденія, на которомъ лежала бы разработка всѣхъ новыхъ предположеній по улучшенію торговаго мореплаванія, равно какъ и обсужденіе вопросовъ, связанныхъ съ примѣненіемъ на практикѣ покровительственныхъ мѣропріятій. При этомъ Министерство Финансовъ, независимо членовъ отъ правительственныхъ учрежденій, находило весьма желательнымъ привлечь къ постоянному участію въ засѣданіяхъ Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія само заинтересованное въ успѣхахъ торговаго флота русское купечество, ведущее отпускную торговлю въ нашихъ портахъ и занимающееся мореходнымъ промысломъ. Такое участіе, очевидно, обезпечивало дѣятельности Совѣта наиболѣе практическое направленіе, отвѣчающее дѣйствительнымъ жизненнымъ интересамъ торговаго мореплаванія; засимъ совмѣстныя занятія членовъ Совѣта, назначенныхъ отъ Правительства, съ лицами, уполномоченными отъ купечества, должны были, естественно, способствовать установленію необходимаго взаимодѣйствія между правительственною и частною иниціативою въ дѣлѣ развитія торговаго мореходства.

Приведенныя соображенія Министерства Финансовъ встрѣтили полное одобреніе со стороны Государственнаго Совѣта, причемъ Соединенные Департаменты, при обсужденіи представленныхъ Министерствомъ предположеній, признали необходимымъ озаботиться, чтобы новое совѣщательное учрежденіе наиболѣе удовлетворяло собственно практическимъ интересамъ торговаго нашего флота, которые въ такомъ живомъ и подвижномъ дѣлѣ, какъ торговое мореплаваніе, должны, конечно, быть выдвинуты на первый планъ. Соотвѣтственно съ симъ въ мнѣніи Государственнаго Совѣта, которое засимъ удостоилось Высочайшаго утвержденія, положено число членовъ Совѣта отъ купечества съ шести, какъ предположено было Министерствомъ Финансовъ, увеличить до одиннадцати, причемъ главнѣйшіе портовые города допущены были къ представительству въ коллегіальномъ установленіи по дѣламъ торговаго мореплаванія.

Со времени образованія названнаго совѣщательнаго учрежденія прошло лишь непродолжительное время, въ теченіе коего положеніе нашего торговаго флота не подверглось существеннымъ измѣненіямъ. Главнѣйшія покровительственныя мѣропріятія, имѣющія цѣлью развитіе торговаго мореходства и судостроенія, еще не получили осуществленія и предварительно окончательнаго ихъ утвержденія потребуютъ всесторонняго детальнаго обсужденія. Засимъ, разрабатываемыя нынѣ въ особомъ Высочайше учрежденномъ Совѣщаніи предположенія о пересмотрѣ дѣйствующихъ торгово-морскихъ узаконеній также представится цѣлесообразнымъ подвергнуть разсмотрѣнію въ коллегіи, въ коей участвуютъ представители торгующаго въ портахъ купечества. Наконецъ, взаимодѣйствіе между правительственною иниціативою и частною предпріимчивостью въ дѣлѣ торговаго мореплаванія, которое имѣлось въ виду при учрежденіи разсматриваемой коллегіи, представляется для Главнаго Управленія весьма желательнымъ факторомъ успѣшнаго проведенія въ жизнь необходимыхъ преобразованій, направленныхъ къ улучшенію современнаго состоянія мореходнаго промысла. Соотвѣтственно съ симъ, полагалось бы вполнѣ цѣлесообразнымъ сохранить въ составѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ помянутое учрежденіе. Но при этомъ надлежало бы, воспользовавшись указаніями опыта, внести нѣкоторыя необходимыя измѣненія въ правила, опредѣляющія кругъ вѣдѣнія Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія и порядокъ его дѣятельности.

На основаніи Высочайше утвержденнаго 19 января 1898 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, на названный Совѣтъ возлагается разработка мѣропріятій къ поощренію русскаго торговаго мореходства и законодательныхъ и административныхъ предположеній по сосредоточеннымъ въ вѣдомствѣ Министерства Финансовъ вопросамъ торговаго мореплаванія, а равно обсужденіе мѣстныхъ нуждъ сего послѣдняго. Засимъ, послѣдующими узаконеніями о преобразованіи управленія приморскими торговыми портами задачи Совѣта, какъ объяснено выше, расширены, причемъ постановлено, что Совѣту принадлежитъ высшее наблюденіе за управленіемъ приморскими торговыми портами въ Имперіи и общее руководство портовымъ дѣломъ съ точки зрѣнія нуждъ и пользы торговли, промышленности и торговаго мореплаванія; ближайшимъ же образомъ на Совѣтъ возложено: 1) предварительное обсужденіе общихъ вопросовъ объ устройствѣ новыхъ и развитіи и улучшеніи существующихъ портовъ, а также о послѣдовательности приведенія въ исполненіе мѣропріятій по этому предмету; 2) предварительное обсужденіе вопросовъ объ установленіи въ портахъ корабельныхъ и иныхъ сборовъ и измѣненіи существующихъ; 3) разсмотрѣніе ходатайствъ мѣст-

ныхъ учрежденій о потребностяхъ и нуждахъ портовъ; 4) преподаніе общихъ указаній по предметамъ дѣятельности портовыхъ управленій; 5) разсмотрѣніе отчетовъ означенныхъ управленій и 6) обсужденіе внесенныхъ, по соглашенію Министровъ Финансовъ, Внутреннихъ Дѣлъ и Путей Сообщенія, всякаго рода вопросовъ, касающихся приморскихъ торговыхъ портовъ (справка III).

Изъ приведенныхъ постановленій усматривается, что Совѣту по дѣламъ торговаго мореплаванія поручены не только совѣщательныя функціи, но частью и административныя обязанности по общему руководству дѣломъ управленія торговыми портами. Между тѣмъ, изъ ближайшаго ознакомленія съ дѣятельностью названной коллегіи нельзя не вынести убѣжденія, что выполненіе этой послѣдней задачи по осуществленію власти распорядительной представляется для нея весьма затруднительнымъ. Въ виду многочисленности состава Совѣта и участія въ немъ членовъ отъ купечества отдѣльныхъ торговыхъ портовъ, засѣданія его могутъ происходить лишь періодически въ теченіе опредѣленнаго времени года, когда представители торгующаго сословія могутъ быть свободны отъ текущихъ своихъ занятій и удѣлить нѣкоторое время для прибытія въ С.-Петербургъ и участія въ засѣданіяхъ. Какъ выяснилось на опытѣ, Совѣтъ можетъ быть созываемъ ежегодно лишь въ одну сессію, продолжительностью не болѣе одного мѣсяца или шести недѣль. Засимъ, для успѣшнаго направленія дѣлъ, подлежащихъ обсужденію Совѣта, соотвѣтственныя предположенія должны быть ранѣе составлены, и ближайшая задача Совѣта состоитъ въ выясненіи заключеній членовъ отъ различныхъ вѣдомствъ и представителей купечества по поставленнымъ на обсужденіе вопросамъ. При такомъ характерѣ занятій Совѣта, имѣющихъ весьма важное практическое значеніе съ точки зрѣнія совѣщательныхъ его функцій, административная его дѣятельность, очевидно, не можетъ получить надлежащаго развитія. Вмѣстѣ съ тѣмъ нельзя не принять въ соображеніе, что указанная выше обязанность по общему руководству портовымъ дѣломъ присвоена была Совѣту въ то время, когда завѣдываніе портами было распредѣлено между различными органами центральнаго управленія, и признавалось необходимымъ создать междувѣдомственную коллегію, въ коей объединялись бы интересы отдѣльныхъ вѣдомствъ.

Въ настоящее время, по воспослѣдованіи Высочайшаго повелѣнія 7 ноября 1902 года объ учрежденіи Главнаго Управленія, въ коемъ сосредоточивается завѣдываніе портовымъ дѣломъ въ экономическомъ, хозяйственномъ и техническомъ отношеніяхъ, едва ли можетъ быть оставлена безъ измѣненій указанная выше компетенція Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія. Очевидно, что высшее наблюденіе за управленіемъ приморскими торговыми портами и общее руководство портовымъ дѣломъ должно входить въ кругъ непосредственныхъ обязанностей Главнаго Управленія; на немъ же должно лежать преподаніе общихъ указаній по предметамъ дѣятельности мѣстныхъ подчиненныхъ ему органовъ и разсмотрѣніе представляемыхъ ими отчетовъ. Равнымъ образомъ ходатайства мѣстныхъ учрежденій о потребностяхъ и нуждахъ портовъ должны быть прежде всего разсматриваемы подлежащими органами Главнаго Управленія и засимъ, если удовлетвореніе сихъ ходатайствъ требуетъ осуществленія какой-либо общей мѣры или значительной перемѣны въ дѣйствующихъ узаконеніяхъ, вопросъ подлежалъ бы передачѣ на обсужденіе Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія. Съ изъясненной точки зрѣнія, казалось бы наиболѣе правильнымъ присвоить названной коллегіи въ составѣ Главнаго Управленія значеніе исключительно совѣщательнаго органа, и соотвѣтственно съ симъ надлежало бы опредѣлить, что Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія учреждается для обсужденія мѣръ, имѣющихъ цѣлью развитіе и усовершенствованіе торговаго мореплаванія, для соображенія общихъ по сему предмету законодательныхъ и административныхъ предположеній и для разсмотрѣнія общихъ вопросовъ объ устройствѣ новыхъ и улучшеніи существующихъ торговыхъ портовъ. Что касается прочихъ обязанностей, возложенныхъ нынѣ на Совѣтъ, то таковыя, какъ упомянуто выше, отчасти должны составить предметъ непосредственнаго вѣдѣнія Главнаго Управленія, отчасти же объемлются приведенными общими указаніями. Такъ, относительно обсужденія мѣстныхъ нуждъ мореходнаго промысла, которое предоставлено Совѣту, надлежитъ замѣтить, что ближайшее изслѣдованіе потребностей какого либо отдѣльнаго района или какой либо мѣстной отрасли мореходнаго дѣла не вполнѣ успѣшно достигалось бы при содѣйствіи коллегіи, въ коей представители практической дѣятельности принадлежатъ къ различнымъ районамъ и обладаютъ опытностью

и познаніями преимущественно въ отношеніи ближайшей къ нимъ мѣстности. Въ означенной коллегіи могутъ быть плодотворно обсуждаемы лишь общія мѣры, потребность въ коихъ выяснится при изслѣдованіи тѣхъ или иныхъ мѣстныхъ нуждъ мореходнаго промысла. Признавая по изложеннымъ соображеніямъ необходимымъ измѣнить нынѣ существующее опредѣленіе компетенціи Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія, Главноуправляющій предпочитаетъ, съ своей стороны, очертить совѣщательную роль Совѣта въ возможно общей редакціи, соотвѣтственно чему не слѣдуетъ отдѣльно упоминать о предметахъ, подлежащихъ его обсужденію, какъ, напримѣръ, объ установленіи въ портахъ корабельныхъ и иныхъ сборовъ и измѣненіи существующихъ, ибо всѣ подобныя предположенія, само собою разумѣется, будутъ соображаться въ Совѣтѣ, предварительно внесенія ихъ на утвержденіе въ установленномъ порядкѣ. При этомъ, однако, надлежитъ указать, что наряду съ предположеніями, выработанными Главнымъ Управленіемъ, на разсмотрѣніе Совѣта вносятся, по распоряженію Главноуправляющаго, также заявленія и ходатайства мѣстныхъ общественныхъ учрежденій, присутствій по портовымъ дѣламъ, мореходныхъ предпріятій и частныхъ лицъ, касающіяся общихъ правительственныхъ мѣръ въ отношеніи торговаго мореплаванія и портовъ.

Независимо отъ компетенціи Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія, подлежатъ измѣненію также правила, опредѣляющія составъ Совѣта и порядокъ его дѣятельности. До сего времени Совѣтъ состоялъ, подъ предсѣдательствомъ Министра Финансовъ, изъ двадцати трехъ членовъ, а именно: Товарища Министра Финансовъ, завѣдующаго дѣлами торговли и промышленности, Управляющаго Отдѣломъ Торговаго Мореплаванія, трехъ членовъ отъ Министерства Финансовъ, по одному члену отъ Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ, Военнаго, Морского, Юстиціи, Путей Сообщенія и Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, одного члена отъ Государственнаго Контроля, двухъ членовъ отъ пароходныхъ обществъ и по одному члену отъ купечества городовъ: С.-Петербурга, Ревеля, Риги, Либавы, Одессы, Николаева, Ростова-на-Дону, Архангельска и Астрахани. Нынѣ, въ виду образованія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, взамѣнъ приведеннаго постановленія надлежитъ опредѣлить, что Совѣтъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами; засимъ въ составъ Совѣта должны входить въ качествѣ членовъ Товарищи Главноуправляющаго, одинъ изъ коихъ будетъ замѣнять Главноуправляющаго, въ качествѣ Предсѣдателя, въ случаѣ его отсутствія или невозможности предсѣдательствовать, и начальники отдѣльныхъ частей Управленія. Что же касается участія въ названной коллегіи представителей отъ Министерства Финансовъ, то въ виду заинтересованности сего Министерства въ направленіи дѣятельности Совѣта, какъ съ точки зрѣнія нуждъ торговли, такъ и въ отношеніи государственнаго казначейства, признавалось бы возможнымъ включить въ составъ Совѣта двухъ членовъ отъ помянутаго вѣдомства. Далѣе, наряду съ членами отъ купечества помянутыхъ выше портовыхъ городовъ, надлежитъ включить въ составъ Совѣта также представителя и отъ купечества гор. Баку, который, съ проведеніемъ желѣзной дороги, связывающей его съ общей желѣзнодорожной сѣтью Имперіи, пріобрѣлъ нынѣ первенствующее торговое значеніе на Каспійскомъ морѣ. Затѣмъ, опытъ уже указалъ на недостаточную обезпеченность представительства въ Совѣтѣ интересовъ мореходнаго дѣла. Назначеніе двухъ представителей пароходныхъ обществъ не даетъ, прежде всего, мѣста представительству частныхъ пароходовладѣльцевъ. Кромѣ того, въ настоящее время въ положеніи мореходной промышленности являются заинтересованными не только одни пароходныя предпріятія, но и нѣкоторыя корпоративныя учрежденія, напр., общества шкиперовъ дальняго плаванія. Въ виду сего полагалось бы правильнымъ ввести нынѣ въ составъ Совѣта представителей не только пароходныхъ обществъ, но и вообще мореходныхъ предпріятій, и число этихъ представителей увеличить до четырехъ. Не касаясь, далѣе, прочаго состава Совѣта, который можетъ быть оставленъ безъ измѣненія, надлежитъ остановиться на вопросѣ о порядкѣ утвержденія въ званіи членовъ Совѣта представителей отъ купечества портовыхъ городовъ. По означенному вопросу слѣдуетъ указать, что по общепринятому правилу члены коллегіальныхъ установленій въ различныхъ вѣдомствахъ отъ отдѣльныхъ отраслей промышленности приглашаются въ составъ этихъ коллегій подлежащими Министрами, въ вѣдѣніи коихъ находятся данныя отрасли народнаго хозяйства. Соотвѣтственно съ симъ и принимая во вниманіе, что завѣдываніе торговымъ мореходствомъ сосредоточивается всецѣло въ Главномъ Упра-

вленіи, нельзя не признать, что члены Совѣта отъ купечества, въ качествѣ представителей помянутой отрасли промышленности, должны быть назначаемы властью Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Въ отношеніи, далѣе, порядка дѣятельности Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія, надлежало бы, въ соотвѣтствіи съ выяснившимися указаніями опыта, опредѣлить, что Совѣтъ собирается ежегодно, по распоряженію Главноуправляющаго, преимущественно въ зимніе мѣсяцы, на одну сессію, причемъ въ исключительныхъ случаяхъ Совѣтъ можетъ быть созванъ на другую сессію. Засимъ на вознагражденіе членовъ Совѣта отъ купечества и мореходныхъ предпріятій,—равно какъ и на прочіе по Совѣту расходы,—полагалось бы и впредь отпускать ежегодно опредѣленную сумму на существующихъ нынѣ основаніяхъ, т. е. въ размѣрѣ 10,000 рублей.

Сверхъ сего, признавалось бы желательнымъ ввести въ Положеніе о Совѣтѣ еще нѣкоторыя болѣе частныя постановленія, касающіяся порядка производства въ немъ дѣлъ. Постановленія эти изложены въ ст. 24—31 приводимаго ниже проекта Учрежденія Главнаго Управленія.

Что касается коллегіальныхъ установленій, образованныхъ въ Министерствахъ Путей Сообщенія и Финансовъ по дѣламъ хозяйственнымъ и административнымъ въ отношеніи торговыхъ портовъ, то изъ ближайшаго ознакомленія съ задачами сихъ учрежденій, насколько онѣ выражены въ указанныхъ закономъ предметахъ ихъ вѣдѣнія (справка III), нельзя не усмотрѣть, что дѣятельность означенныхъ коллегій является двойственною.

Прежде всего, значительная часть дѣлъ, разсматриваемыхъ въ Комитетѣ бывшаго Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ и въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ, передается въ эти установленія лишь для предварительнаго обсужденія, и предположенія подлежащихъ вѣдомствъ по этимъ дѣламъ получаютъ дальнѣйшее направленіе въ законодательномъ порядкѣ или же приводятся въ исполненіе непосредственнымъ распоряженіемъ вѣдомства, въ силу предоставленной ему власти. Такъ, на первый изъ названныхъ выше Комитетовъ было возложено разсмотрѣніе финансовыхъ смѣтъ Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ, обсужденіе предположеній объ устройствѣ новыхъ портовыхъ сооруженій и объ

утвержденіи или измѣненіи проектовъ сихъ сооруженій, смѣтъ по онымъ и расцѣночныхъ вѣдомостей, опредѣленіе потребностей портовыхъ сооруженій по отчужденію недвижимыхъ имуществъ, временному занятію ихъ и установленію права участія въ пользованіи оными, разсмотрѣніе отчетовъ по торговымъ портамъ, установленіе плановъ пользованія судами и землечерпательными машинами и распоряженіе, а также распредѣленіе между мѣстными учрежденіями кредитовъ, предназначенныхъ на производство новыхъ и ремонтъ существующихъ сооруженій по торговымъ портамъ. Равнымъ образомъ Комитету по портовымъ дѣламъ предоставлены разработка вопросовъ, подлежащихъ обсужденію Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія, а также разсмотрѣніе предположеній относительно развитія, улучшенія, капитальнаго ремонта и оборудованія портовъ. Такимъ образомъ въ отношеніи перечисленныхъ дѣлъ на поименованныя выше коллегіи возложены отчасти обязанности совѣщательныхъ органовъ, причемъ состоявшіяся заключенія не обращаются къ исполненію, а по нимъ производятся сношенія съ заинтересованными вѣдомствами, и засимъ выработанные проекты поступаютъ на законодательное утвержденіе. Таковы, напримѣръ, мѣропріятія по развитію и улучшенію портовъ и связанныя съ ними общія смѣтныя предположенія, а равно вопросы объ отчужденіи для нуждъ портовъ недвижимыхъ имуществъ. Едва ли представляется существенная надобность въ установленіи особыхъ совѣщательныхъ органовъ изъ представителей отдѣльныхъ вѣдомствъ, для разсмотрѣнія означенныхъ дѣлъ, разрѣшеніе коихъ, независимо отъ заключенія коллегіи, требуетъ сношенія съ подлежащими Министерствами. Подобный порядокъ, не принося какихъ либо полезныхъ практическихъ результатовъ, напротивъ того, вліяетъ задерживающимъ образомъ на направленіе дѣлъ. Засимъ, по существу, нельзя признать правильнымъ, чтобы, вопросы, принадлежащіе къ компетенціи вѣдомства, за разработку коихъ оно является отвѣтственнымъ, поступали на обсужденіе междувѣдомственной коллегіи, прежде сношенія по онымъ съ другими заинтересованными центральными учрежденіями. Такое направленіе дѣлъ, не будучи вызываемо необходимостью, не можетъ быть разсматриваемо иначе, какъ въ смыслѣ умаленія правъ, принадлежащихъ вѣдомству по общему образованію Министерствъ, и ограниченія его самостоятельности. Подобное ограниченіе представляется

еще болѣе нежелательнымъ въ тѣхъ случаяхъ, когда междувѣдомственной коллегіи поручаются обязанности распорядительныя, которыя сами по себѣ не требуютъ участія другихъ центральныхъ установленій, и, по существу, принадлежатъ къ компетенціи даннаго вѣдомства. Таковы, напримѣръ, обязанности по разсмотрѣнію отчетовъ по торговымъ портамъ, распредѣленію назначенныхъ по утвержденнымъ смѣтамъ кредитовъ или установленію плановъ пользованія судами и землечерпательными машинами. Если до сего времени означенныя дѣла изъяты были изъ самостоятельнаго распоряженія Министерства Путей Сообщенія, то для сего имѣлось нѣкоторое основаніе въ самомъ раздѣленіи завѣдыванія портовымъ дѣломъ, которое въ отношеніи строительномъ подчинено было одному Министерству, а въ хозяйственномъ и административномъ отношеніяхъ—другому вѣдомству. Нынѣ, въ виду сосредоточенія всего портоваго дѣла въ вѣдѣніи Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, указанныя дѣла должны быть отнесены всецѣло къ распорядительной власти сего Управленія, наравнѣ съ разработкою помянутыхъ выше смѣтныхъ и иныхъ предположеній, подлежащихъ законодательному утвержденію. При этомъ нельзя не замѣтить, что хозяйственно-операціонная дѣятельность помянутой коллегіи, въ составѣ Министерства Путей Сообщенія, обнимала кромѣ торговыхъ портовъ также внутренніе водные пути и шоссейныя сообщенія. По сравненію съ общимъ объемомъ этой дѣятельности, хозяйственныя распоряженія по портамъ составляютъ сравнительно небольшую часть, касаясь расходованія опредѣляемыхъ по смѣтамъ незначительныхъ, сравнительно съ другими ассигнованіями, кредитовъ на новыя работы въ портахъ и ремонтъ существующихъ сооруженій.

Засимъ Комитету при Управленіи Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ было предоставлено обсужденіе вопросовъ объ избраніи иныхъ, кромѣ торговъ, способовъ исполненія работъ и поставокъ и о выборѣ для исполненія работъ и поставокъ подрядчиковъ и поставщиковъ, объ измѣненіи и дополненіи, по соглашенію съ подрядчиками и поставщиками, договоровъ, заключенныхъ на работы и поставки, о сложеніи съ подрядчиковъ и поставщиковъ въ уважительныхъ случаяхъ штрафовъ и неустоекъ и о возвращеніи имъ залоговъ, объ окончаніи миромъ дѣлъ по всякаго рода претензіямъ и искамъ, предъявленнымъ по торговымъ портамъ къ казнѣ и казною къ частнымъ лицамъ и учрежденіямъ; сверхъ того, окончательному

на всякую сумму разрѣшенію названнаго Комитета подлежали: 1) заготовленіе для надобностей торговыхъ портовъ всякаго рода матеріаловъ и принадлежностей, 2) производство торговъ и заключеніе договоровъ на работы и поставки, 3) заключеніе добровольныхъ соглашеній съ владѣльцами имуществъ, отчуждаемыхъ подъ устройство торговыхъ портовъ, 4) продажа казеннаго ненужнаго и негоднаго имущества и избраніе способовъ этой продажи, 5) отдача въ аренду имущества и оброчныхъ статей, принадлежащихъ торговымъ портамъ.

По Общему Образованію Министерствъ (ст. 83) перечисленныя дѣла составляютъ предметы вѣдомства Совѣта Министра, но власть сего установленія ограничена опредѣленными въ законѣ суммами (ст. 100), въ случаяхъ же превышенія сихъ суммъ соотвѣтственныя дѣла по общему правилу поступаютъ на разрѣшеніе Правительствующаго Сената. Изъ сего послѣдняго порядка неоднократно допускаемы были, однако, изъятія для отдѣльныхъ вѣдомствъ въ отношеніи хозяйственной ихъ дѣятельности, и Главнымъ Начальникамъ сихъ вѣдомствъ предоставлялось право разрѣшать приведенные выше вопросы независимо отъ размѣра суммъ. Такое изъятіе существовало въ отношеніи работъ по Министерству Путей Сообщенія до послѣдняго преобразованія, т. е. до 1899 г. Подобный порядокъ представлялось бы правильнымъ установить и для Главнаго Управленія, въ виду ограниченнаго размѣра хозяйственныхъ его операцій по торговымъ портамъ. Въ этомъ отношеніи слѣдуетъ принять въ соображеніе, что потребныя по смѣтамъ на работы по новымъ сооруженіямъ ассигнованія подлежатъ утвержденію Государственнаго Совѣта и предварительно разсматриваются какъ финансовымъ, такъ и контрольнымъ вѣдомствами. Засимъ, къ выполненію гидротехническихъ сооруженій въ портахъ, въ виду спеціальнаго ихъ характера и крайне незначительнаго числа обладающихъ для сего надлежащими средствами частныхъ предпринимателей. не могутъ быть допускаемы всѣ лица, заявляющія о семъ желаніе или выполнившія установленныя закономъ формальности. Поэтому общія положенія о казенныхъ подрядахъ и поставкахъ въ этого рода дѣлахъ не могутъ быть примѣняемы. Равнымъ образомъ заказъ землечерпательныхъ снарядовъ и судовъ можетъ производиться лишь такимъ заводамъ, кои удовлетворяютъ поставленнымъ техническимъ требованіямъ, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ лишь такимъ, которые рас-

полагаютъ привилегіями на данное сооруженіе. Такимъ образомъ, въ отношеніи контрагентовъ, съ коими заключаются договоры по производству работъ въ портахъ, можетъ имѣть мѣсто лишь ограниченная конкурренція, и избраніе подрядчиковъ и поставщиковъ, равно какъ и заключеніе договоровъ и разрѣшеніе вытекающихъ изъ нихъ хозяйственныхъ вопросовъ едва ли представляется необходимымъ возлагать на междувѣдомственную коллегію, тѣмъ болѣе, что отвѣтственность за направленіе этого рода дѣлъ должна, очевидно, оставаться на начальникѣ учрежденія, въ завѣдываніи коего находится производство работъ въ портахъ.

Вслѣдствіе сего и руководствуясь общимъ учрежденіемъ Министерствъ, казалось бы возможнымъ помянутыя дѣла включить въ предметы вѣдомства Совѣта Главноуправляющаго, безъ ограниченія ихъ, однако, размѣрами опредѣленныхъ суммъ, и предоставить Совѣту, на всякую сумму: производство торговъ и заключеніе договоровъ на работы и поставки, измѣненіе и дополненіе по соглашенію съ подрядчиками и поставщиками заключенныхъ съ ними договоровъ, избраніе иныхъ, кромѣ торговъ, способовъ исполненія работъ и поставокъ и выборъ для сего подрядчиковъ и поставщиковъ, сложеніе съ подрядчиковъ и поставщиковъ въ уважительныхъ случаяхъ штрафовъ и неустоекъ, возвращеніе имъ залоговъ и окончаніе миромъ дѣлъ по всякаго рода претензіямъ и искамъ, предъявляемымъ по торговымъ портамъ къ казнѣ и казною къ частнымъ лицамъ и учрежденіямъ. Въ такомъ же порядкѣ полагалось бы правильнымъ разрѣшать дѣла по продажѣ казеннаго ненужнаго и негоднаго имущества, объ отдачѣ въ аренду имуществъ и оброчныхъ статей и по заключенію добровольныхъ соглашеній съ владѣльцами имуществъ, отчуждаемыхъ подъ устройство портовъ, тѣмъ болѣе, что въ большинствѣ случаевъ дѣла эти касаются лишь незначительныхъ суммъ. Далѣе, на Совѣтъ же Главноуправляющаго, наравнѣ съ помянутыми выше дѣлами, слѣдуетъ возложить также обсужденіе проектовъ нормальныхъ договоровъ на работы и заготовленія для надобностей торговыхъ портовъ, каковая обязанность возложена была на Комитетъ Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ (ст. 64 п. 9 врем. учр. Мин. Пут. Сооб.), но такъ какъ разработка сего вопроса, по Общему Образованію Министерствъ, принадлежитъ уже къ кругу дѣятельности Совѣта Министра (ст. 83 п. 7), то въ особой оговоркѣ о семъ въ учрежденіи

Совѣта Главноуправляющаго надобности не предстоитъ, ибо Совѣтъ этотъ, какъ сказано, учреждается по общему образованію Министерствъ. Равнымъ образомъ едва ли должно быть отдѣльно упоминаемо о заготовленіи для надобностей портовъ матеріаловъ и принадлежностей (ст. 65, п. 1), ибо распоряженія по этой части объемлются правомъ по заключенію договоровъ на поставки. Что касается, наконецъ, разсматриваемыхъ нынѣ въ помянутомъ Комитетѣ вопросовъ о разногласіяхъ, возникающихъ въ мѣстныхъ учрежденіяхъ по сооруженію портовъ (ст. 64 и пп. 5) то практика указала, что такого рода разногласія могутъ возникать лишь между представителями строительной части въ портахъ и представителями фактическаго или предварительнаго контроля. Очевидно, что для разрѣшенія этихъ дѣлъ въ междувѣдомственной коллегіи въ центральномъ управленіи надобности не имѣется, и дѣла этого рода могутъ быть разрѣшаемы путемъ сношеній Главнаго Управленія съ Государственнымъ Контролемъ.

За изъятіемъ изъ круга дѣятельности коллегій изъ членовъ заинтересованныхъ вѣдомствъ функцій совѣщательныхъ, а равно распорядительныхъ, принадлежащихъ исключительно къ компетенціи Главнаго Управленія,—направленію въ означенныя коллегіи должны подлежать дѣла, которыя разрѣшаются въ порядкѣ административномъ не иначе, какъ по соглашенію съ другими вѣдомствами. Таковы распоряженія, касающіяся отпуска суммъ изъ спеціальныхъ средствъ портовыхъ сборовъ или изъ состоящей въ депозитахъ городовъ наличности мѣстныхъ сборовъ въ портахъ, опредѣленіе границъ приморскихъ торговыхъ портовъ, разсмотрѣніе протестовъ и жалобъ на постановленія мѣстныхъ по портовымъ дѣламъ присутствій и опредѣленіе, въ руководство этимъ коллегіальнымъ установленіямъ въ портахъ, общихъ основаній пользованія портовыми территоріями и приспособленіями. Всѣ означенныя дѣла, ранѣе учрежденія коллегіи для ихъ разсмотрѣнія, въ видѣ Комитета по портовымъ дѣламъ, разрѣшались по соглашенію Министерствъ Финансовъ, Внутреннихъ Дѣлъ и Путей Сообщенія. Нѣтъ сомнѣнія, что устраненіе необходимости сношеній и переписки по этимъ дѣламъ является вполнѣ цѣлесообразнымъ, и поэтому надлежитъ и на будущее время предоставить разрѣшеніе сихъ дѣлъ особой коллегіи въ составѣ Главнаго Управленія. Такою коллегіею и могъ бы оставаться названный Комитетъ по портовымъ дѣламъ, тѣмъ болѣе, что и на

основаніи Высочайшаго Указа 7 ноября 1902 г., Комитетъ этотъ подлежитъ включенію въ составъ Главнаго Управленія. При этомъ, сверхъ приведенныхъ выше вопросовъ, касающихся торговыхъ портовъ и подлежащихъ разрѣшенію Комитета на прежнихъ основаніяхъ, на эту же коллегію, въ виду вышеизложенныхъ (стр. 98 и 106) соображеній, надлежало бы возложить разсмотрѣніе жалобъ на таможни по взиманію портовыхъ сборовъ и по примѣненію узаконеній о торговомъ мореплаваніи, а равно обсужденіе общихъ по симъ предметамъ распоряженій. Засимъ ближайшія постановленія, опредѣляющія порядокъ дѣятельности и направленіе дѣлъ въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ, предусмотрѣнныя въ законѣ 8 іюня 1901 г. (справки III, XXII и XXV), полагалось бы оставить безъ измѣненія. Въ частности, относительно состава Комитета необходимо, однако, опредѣлить, что онъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ одного изъ Товарищей Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, изъ членовъ отъ Главнаго Управленія и другихъ вѣдомствъ, представители коихъ и нынѣ входятъ въ составъ Комитета. При этомъ отъ Главнаго Управленія членами Комитета должны состоять начальники отдѣльныхъ частей Управленія. Что касается существующей нынѣ должности члена-дѣлопроизводителя Комитета, то на это должностное лицо возлагались до сего времени обязанности Помощника Управляющаго Отдѣломъ Торговаго Мореплаванія по дѣламъ административно-хозяйственнаго завѣдыванія портами, и ему же поручено было ближайшее наблюденіе за соотвѣтственнымъ дѣлопроизводствомъ по Комитету. Нынѣ, съ измѣненіемъ компетенціи Комитета, подготовка дѣлъ къ разсмотрѣнію и исполненіе постановленій Комитета распредѣлятся, по принадлежности, между различными частями Главнаго Управленія, и поэтому казалось бы болѣе правильнымъ упразднить особую по сей части должность члена дѣлопроизводителя Комитета.

Относительно участія въ Комитетѣ членовъ отъ другихъ вѣдомствъ надлежитъ опредѣлить, что отъ Министерства Финансовъ, наравнѣ съ прочими вѣдомствами, въ составъ Комитета долженъ входить одинъ членъ, который явится въ немъ представителемъ учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности; что же касается заинтересованности названнаго Министерства въ дѣятельности Комитета, съ точки зрѣнія Государственнаго Казначейства и таможеннаго вѣдомства, то по дѣламъ, прикосновеннымъ къ этимъ отраслямъ финансоваго управленія, въ засѣданіяхъ Комитета, съ правомъ голоса, будутъ участвовать, на существовавшихъ доселѣ основаніяхъ, Директоръ Департамента Государственнаго Казначейства и Директоръ Департамента Таможенныхъ Сборовъ.

Переходя, далѣе, къ порядку разсмотрѣнія вопросовъ техническихъ по строительной части въ портахъ надлежитъ принять во вниманіе, что въ вѣдомствѣ Министерства Путей Сообщенія вопросы эти, какъ уже было сказано выше, разсматривались въ высшемъ техническомъ органѣ сего Министерства — Инженерномъ Совѣтѣ, на который, по ст. 17 врем. учр. Мин., возложена разработка и обсужденіе техническихъ вопросовъ общаго значенія, а также проектовъ производства важнѣйшихъ работъ и сооруженій, сопряженныхъ съ значительными расходами казны. Затѣмъ, для выясненія вопросовъ, возникающихъ въ текущей практикѣ строительнаго дѣла или техническаго надзора въ портахъ, установлено, въ составѣ бывшаго Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ, особое совѣщаніе, подъ предсѣдательствомъ Начальника Управленія, изъ двухъ членовъ Комитета Управленія (техниковъ) и Управляющихъ отдѣлами Управленія.

При объединеніи въ Главномъ Управленіи завѣдыванія какъ сооруженіемъ, такъ и эксплоатаціей торговыхъ портовъ, правильное и единообразное разрѣшеніе техническихъ вопросовъ по устройству, развитію и оборудованію портовъ представляется существенно важнымъ съ точки зрѣнія цѣлесообразности, прочности и стоимости портовыхъ сооруженій. Въ виду сего въ распоряженіи Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами долженъ быть вполнѣ компетентный и авторитетный техническій органъ, который могъ бы въ отношеніи портовъ выполнять обязанности, лежавшія до сихъ поръ на Инженерномъ Совѣтѣ Министерства Путей Сообщенія. Подобное учрежденіе полагалось бы образовать въ составѣ Главнаго Управленія на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и въ названномъ вѣдомствѣ, присвоивъ ему наименованіе Техническаго Совѣта. Соотвѣтственно сему надлежитъ постановить, что Техническій Совѣтъ Главнаго Управленія состоитъ изъ предсѣдателя и членовъ, назначаемыхъ Высочайшею властью, и лицъ, поставленныхъ во главѣ строительной части Главнаго Управленія. При этомъ Главноуправляющему должно быть предоставлено, сверхъ

членовъ Совѣта, вводить въ составъ его инженеровъ, офицеровъ флота и чиновъ спеціальныхъ корпусовъ морского вѣдомства, служащихъ въ центральныхъ и мѣстныхъ установленіяхъ Главнаго Управленія. Засимъ, въ составъ Техническаго Совѣта должны бы быть включены также и представители тѣхъ вѣдомствъ, кои участвуютъ нынѣ въ Инженерномъ Совѣтѣ, т. е. отъ Министерствъ Морского, Военнаго и Финансовъ и отъ Государственнаго Контроля.

Къ общимъ обязанностямъ Совѣта должно быть отнесено обсужденіе техническихъ вопросовъ общаго значенія, до сооруженія и благоустройства торговыхъ портовъ относящихся, а также смѣтъ и проектовъ производства въ портахъ важнѣйшихъ работъ и сооруженій, сопряженныхъ съ значительными расходами какъ изъ Государственнаго Казначейства, такъ и изъ находящихся въ распоряженіи Главнаго Управленія спеціальныхъ средствъ портовыхъ сборовъ. Засимъ дальнѣйшія постановленія, опредѣляющія направленіе дѣлъ въ Техническомъ Совѣтѣ, проектированы въ Учрежденіи Главнаго Управленія, примѣнительно къ соотвѣтственнымъ правиламъ (справка III) объ Инженерномъ Совѣтѣ.

Независимо отъ сего высшаго техническаго органа, въ составѣ Главнаго Управленія, надлежало бы образовать техническое совѣщаніе, подобное существующему въ Министерствѣ Путей Сообщенія, для разсмотрѣнія техническихъ вопросовъ, не имѣющихъ общаго значенія и не подлежащихъ внесенію въ Техническій Совѣтъ. Вмѣстѣ съ симъ на совѣщаніе это должно быть возложено разсмотрѣніе всякаго рода смѣтныхъ предположеній по производству работъ въ портахъ, за исключеніемъ смѣтъ, которыя признано будетъ необходимымъ передавать на обсужденіе и утвержденіе Техническаго Совѣта. Ближайшія соображенія по организаціи сего совѣщанія приводятся ниже, въ связи съ устройствомъ распорядительныхъ органовъ Главнаго Управленія.

Переходя къ вопросу объ организаціи сихъ послѣднихъ установленій, надлежитъ имѣть въ виду, что въ составъ Главнаго Управленія нынѣ уже переданы: изъ Министерства Финансовъ—Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія, а изъ Министерства Путей Сообщенія—Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ. Въ первомъ изъ сихъ Отдѣловъ сосредоточены дѣла по торговому собственно мореплаванію, по управленію торговыми портами, по взиманію портовыхъ сборовъ и по расходованію на надобности

благоустройства портовъ спеціальныхъ средствъ сихъ сборовъ. На Отдѣлѣ же Торговыхъ Портовъ лежатъ обязанности по техническо-строительной части въ портахъ. Какъ выясняется изъ приведенныхъ ранѣе соображеній, предстоящая Главному Управленію дѣятельность заключается въ дальнѣйшемъ развитіи обязанностей сихъ двухъ учрежденій, причемъ къ предметамъ ихъ вѣдѣнія присоединяются также нѣкоторые дѣла и вопросы, ввѣренные Главному Управленію по близкой ихъ соприкосновенности съ основными его задачами. Въ виду сего представлялось бы правильнымъ при организаціи распорядительныхъ установленій Главнаго Управленія исходить изъ существующихъ уже учрежденій. Соотвѣтственно двумъ значительнымъ отраслямъ дѣятельности Главнаго Управленія — по завѣдыванію дѣлами о торговомъ мореплаваніи, съ одной стороны, и по завѣдыванію вопросами о сооруженіи и благоустройствѣ портовъ, съ другой,—надлежало бы учредить въ составѣ Главнаго Управленія два Отдѣла—Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія и Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ.

Въ виду самостоятельнаго значенія сихъ двухъ частей Главнаго Управленія, названнымъ Отдѣламъ надлежало бы присвоить организацію департаментовъ на общихъ основаніяхъ Учрежденія Министерствъ, подчинивъ ихъ Начальникамъ Отдѣловъ, съ предоставленіемъ послѣднимъ правъ директоровъ департаментовъ.

Засимъ, согласно Учрежденію Министерствъ, для производства общихъ дѣлъ и для предметовъ, непосредственно разрѣшенію Главноуправляющаго подлежащихъ, должна быть образована Канцелярія Главноуправляющаго.

Обращаясь къ вопросу объ организаціи Отдѣла Торговаго Мореплаванія въ составѣ Главнаго Управленія, надлежитъ имѣть въ виду, что включенный нынѣ Высочайшимъ указомъ 7 ноября 1902 г. въ Главное Управленіе Отдѣлъ этотъ состоитъ изъ Управляющаго Отдѣломъ, Помощника его, члена-дѣлопроизводителя Комитета по портовымъ дѣламъ, двухъ инспекторовъ мореходныхъ учебныхъ заведеній, инспектора по технической части, четырехъ начальниковъ отдѣленій, десяти столоначальниковъ, одиннадцати помощниковъ столоначальника и журналиста.

Одно изъ образующихъ Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія Отдѣленій, въ составѣ четырехъ столовъ, посвящено исключительно вопросамъ портоваго дѣлопроизводства и потому должно быть нынѣ выдѣлено

изъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, и передано въ Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ, на который будетъ вообще возложено завѣдываніе портовымъ дѣломъ въ Главномъ Управленіи. Такимъ образомъ дѣла, остающіеся въ Отдѣлѣ и касающіеся собственно торговаго мореплаванія, сосредоточены нынѣ въ трехъ отдѣленіяхъ, въ составѣ шести столовъ (справка XXXIII).

При опредѣленіи состава Отдѣла Торговаго Мореплаванія на будущее время, соотвѣтственно сосредоточиваемымъ въ немъ нынѣ дѣламъ по объясненнымъ выше обязанностямъ Главнаго Управленія по завѣдыванію собственно торговымъ мореплаваніемъ и судостроеніемъ, надлежитъ, прежде всего, принять во вниманіе, что и въ предѣлахъ лежавшихъ доселѣ на Отдѣлѣ обязанностей дѣятельность его получила въ послѣднее время значительное развитіе во всѣхъ отрасляхъ его вѣдѣнія. Наиболѣе всего это касается разработки общихъ вопросовъ по части торговаго мореплаванія, въ числѣ коихъ слѣдуетъ указать на обширныя работы, предпринятыя нынѣ по пересмотру законовъ о торговомъ мореплаваніи и возложенныя на особое Высочайше учрежденное Совѣщаніе для составленія проекта уложенія о торговомъ мореплаваніи. Хотя на дѣлопроизводство сего Совѣщанія и отпускаются особыя суммы, но надлежитъ имѣть въ виду, что занятія его распредѣляются между нѣсколькими коммисіями по отдѣльнымъ частямъ общаго уложенія, и разработка каждаго изъ сихъ вопросовъ сопряжена съ значительнымъ трудомъ по собиранію и подготовленію матеріаловъ, по дѣлопроизводству отдѣльныхъ коммисій и т. д. Къ исполненію этихъ работъ, такъ сказать, вспомогательнаго характера, пріурочиваются, по необходимости, чиновники Отдѣла, отвлекаясь отъ прямыхъ своихъ обязанностей. Къ не менѣе сложнымъ законодательнымъ работамъ слѣдуетъ отнести и составленіе предположеній о порядкѣ пользованія судами пароходныхъ предпріятій для надобностей Правительства на случай войны, каковая работа нынѣ возложена на особое Высочайше утвержденное Совѣщаніе, подъ предсѣдательствомъ Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами. Наряду съ указанными выше вопросами въ Отдѣлѣ производится разработка весьма сложнаго вопроса о поощреніи отечественнаго мореплаванія въ связи съ развитіемъ судостроенія. Дѣло это, неоднократно обсуждавшееся въ Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія и въ особыхъ частныхъ и междувѣдомственныхъ совѣщаніяхъ и коммисіяхъ,

представляется выдающимся по обилію и разнообразію затрогиваемыхъ имъ экономическихъ вопросовъ и потому требуетъ усиленныхъ трудовъ со стороны Отдѣла. Къ числу еще незаконченныхъ разработкою мѣропріятій слѣдуетъ отнести также предпринятое Отдѣломъ составленіе предположеній объ учрежденіи пенсіонной кассы для служащихъ на судахъ торговаго флота: въ связи съ симъ вопросомъ Отдѣломъ было предпринято статистическое изслѣдованіе о составѣ командъ на судахъ, съ каковой цѣлью была произведена перепись личнаго состава командъ торговыхъ судовъ, и собранные матеріалы подвергнуты обработкѣ.

Засимъ надлежитъ принять во вниманіе, что развитіе законодательныхъ мѣропріятій по торговому мореплаванію влечетъ за собою значительное усиленіе административной дѣятельности учрежденій, завѣдующихъ дѣлами торговаго мореплаванія, и налагаетъ на нихъ въ большинствѣ новыя обязанности, какъ по примѣненію самаго закона, такъ и по выработкѣ разнаго рода инструкцій и дополнительныхъ правилъ. Такъ, напримѣръ, при установленіи новыхъ правилъ о возвратѣ пошлинъ, уплачиваемыхъ за проходъ русскихъ судовъ чрезъ Суэзскій каналъ, Министру Финансовъ поручено, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, выработать ближайшія подробности относительно опредѣленія грузоподъемности пароходовъ. Новымъ закономъ о судовомъ журналѣ (Высочайше утвержденное 3 іюня 1902 года мнѣніе Государственнаго Совѣта) на Министра Финансовъ возложена выработка, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, подробныхъ правилъ о веденіи судовыхъ журналовъ.

Въ равной мѣрѣ возрастаетъ дѣлопроизводство Отдѣла и по болѣе частнымъ дѣламъ, напримѣръ, по утвержденію уставовъ акціонерныхъ компаній, по срочнымъ сообщеніямъ. При учрежденіи Отдѣла Торговаго Мореплаванія въ вѣдѣніи его было дѣлопроизводство по немногимъ субсидируемымъ пароходнымъ предпріятіямъ, находящимся въ обязательныхъ отношеніяхъ къ Правительству по содержанію срочныхъ пароходныхъ сообщеній. Въ теченіе же послѣднихъ лѣтъ было утверждено до десяти уставовъ частныхъ акціонерныхъ предпріятій. Сверхъ сего значительное развитіе получили и вопросы о срочныхъ сообщеніяхъ; кромѣ пересмотра старыхъ контрактовъ съ обществомъ «Кавказъ и Меркурій» по содержанію срочныхъ сообщеній на Каспійскомъ морѣ, съ Амурскимъ обществомъ—о срочныхъ рейсахъ на рѣкахъ Амур-

скаго бассейна, и нѣкоторыхъ другихъ, былъ разработанъ вопросъ о вывозѣ скоропортящихся продуктовъ сельскаго хозяйства и объ установленіи для сего срочныхъ рейсовъ между Ригой и Лондономъ. Затѣмъ вопросъ о срочныхъ сообщеніяхъ принялъ новую форму, въ связи съ развитіемъ такъ называемыхъ прямыхъ заморскихъ сообщеній, устанавливаемыхъ на основаніи договоровъ, заключаемыхъ желѣзными дорогами съ пароходными предпріятіями. Участіе въ сихъ договорахъ иностранныхъ и русскихъ пароходныхъ предпріятій выдвинуло въ самое послѣднее время серьезный вопросъ о способахъ оказанія извѣстнаго покровительства русскому флагу, въ чемъ Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія не можетъ не почитать себя особо заинтересованнымъ.

Затѣмъ въ ближайшемъ же будущемъ должно значительно возрасти дѣлопроизводство Отдѣла по завѣдыванію мореходными учебными заведеніями, въ связи съ осуществляемою нынѣ реформой мореходнаго образованія въ Имперіи, а также и по личному составу торговаго флота, въ виду вступленія въ силу новаго закона о судоводителяхъ торговаго флота и предстоящаго въ ближайшемъ будущемъ изданія такого же закона о механикахъ.

При этомъ надлежитъ, далѣе, указать, что разрабатываемые Отдѣломъ разнообразные общіе вопросы, равно какъ разнаго рода правила и инструкціи и другія болѣе значительныя дѣла восходятъ, во многихъ случаяхъ, на обсужденіе Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія, который, однако, разсматриваетъ ихъ лишь въ общихъ руководящихъ основаніяхъ. Детальная же фактическая разработка сихъ дѣлъ происходитъ, обыкновенно, путемъ коллегіальнаго ихъ обсужденія въ разнаго рода совѣщаніяхъ и коммисіяхъ, каковой способъ является большею частью совершенно необходимымъ, какъ потому, что при этомъ затрагиваются разнообразные интересы, относящіеся къ компетенціи другихъ вѣдомствъ, такъ и въ виду чисто-спеціальнаго характера вопросовъ, требующихъ для своего правильнаго разрѣшенія участія свѣдущихъ лицъ и экспертовъ. По мѣрѣ развитія дѣятельности Отдѣла, число такихъ совѣщаній и коммисій также увеличивается, а работа ихъ въ послѣднее время почти не прекращается. Постоянное участіе въ подобнаго рода совѣщаніяхъ, веденіе ихъ дѣлопроизводства, составленіе и редактированіе журналовъ составляетъ одну изъ значительныхъ обязанностей личнаго состава Отдѣла Торговаго Мореплаванія,

исполненіе которой требуетъ вечернихъ занятій и вообще работы въ внѣслужебное время, ибо служебные часы всецѣло поглощаются текущими дѣлами, число которыхъ также усиливается весьма значительно за послѣдніе годы, какъ въ связи съ развитіемъ правительственнаго завѣдыванія дѣлами о торговомъ мореплаваніи, такъ и въ зависимости отъ общаго роста отечественнаго торговаго флота и распространенія его операцій.

Между тѣмъ, не смотря на столь значительное развитіе дѣятельности Отдѣла Торговаго Мореплаванія, составъ его по части завѣдыванія дѣлами собственно торговаго мореплаванія остается такимъ же, какимъ онъ былъ при учрежденіи Отдѣла въ 1898 году (даже менѣе на одинъ столъ). Такое несоотвѣтствіе средствъ Отдѣла съ лежащими на немъ обязанностями не можетъ не отражаться нежелательными послѣдствіями на ходѣ ввѣренныхъ ему дѣлъ. Вслѣдствіе сего нѣкоторое усиленіе личнаго состава Отдѣла надлежитъ признать крайне желательнымъ, и нынѣ это является тѣмъ болѣе настоятельнымъ, что, съ переходомъ сего Отдѣла въ Главное Управленіе, дѣятельность его значительно расширяется сообразно самостоятельному положенію Главнаго Управленія и возлагаемымъ на него серьезнымъ задачамъ.

При этомъ надлежитъ, прежде всего, остановиться на дѣлопроизводствѣ по разработкѣ всякаго рода общихъ мѣръ по улучшенію условій мореходнаго промысла съ точки зрѣнія нуждъ и потребностей морской торговли и по поощренію частной въ этомъ дѣлѣ предпріимчивости. Сюда ближайшимъ образомъ могутъ быть отнесены: разработка общихъ законодательныхъ и административныхъ предположеній по торговому мореплаванію, а также мѣропріятій, направленныхъ къ поощренію отечественнаго мореходства и судостроенія; составленіе разнаго рода инструкцій, требуемыхъ закономъ; выработка правилъ по разнымъ отраслямъ мореходнаго дѣла, напримѣръ, по перевозкѣ пассажировъ и грузовъ, правилъ безопасности плаванія и т. д. Къ числу дѣлъ общаго характера слѣдуетъ отнести также и переписку съ различными вѣдомствами по общимъ вопросамъ, соприкасающимся съ экономической стороной торговаго мореплаванія въ частности переписку съ Министерствомъ Финансовъ по таможеннымъ пошлинамъ, съ Министерствомъ Путей Сообщенія по улучшенію судоходныхъ условій рѣкъ и вообще по урегулированію условій рѣчного судоходства и съ Министерствомъ Земледѣлія и Го-

сударственныхъ Имуществъ—по морскимъ и рѣчнымъ въ устьяхъ рѣкъ рыбнымъ промысламъ и проч. Всѣ дѣла этого рода надлежало бы сосредоточить въ одномъ отдѣленіи Отдѣла, составъ коего, въ виду значительности предстоящихъ Главному Управленію работъ по части общихъ мѣропріятій, представлялось бы соотвѣтственнымъ опредѣлить въ составѣ одного начальника отдѣленія, трехъ столоначальниковъ и трехъ помощниковъ столоначальника.

Затѣмъ дѣла по утвержденію и измѣненію уставовъ акціонерныхъ предпріятій, по заключенію Правительствомъ договоровъ о срочныхъ пароходныхъ сообщеніяхъ и вообще по организаціи срочныхъ сообщеній должны были бы составить, какъ и теперь, компетенцію одного отдѣленія. Но при этомъ слѣдуетъ имѣть въ виду, что въ будущемъ дѣлопроизводство сего отдѣленія по уставамъ акціонерныхъ компаній должно значительно возрасти, въ виду сосредоточенія въ немъ уставныхъ дѣлъ судостроительныхъ компаній и другихъ предпріятій, относящихся къ предметамъ вѣдѣнія Главнаго Управленія, какъ, напримѣръ, по оборудованію портовъ, по эксплоатаціи различныхъ портовыхъ устройствъ и т. д. Сверхъ сего въ этомъ же отдѣленіи полагалось бы сосредоточить и дѣлопроизводство по участію Главнаго Управленія въ тарифныхъ вопросахъ и въ дѣлѣ устройства прямыхъ ввозныхъ и вывозныхъ заморскихъ сообщеній. Въ ближайшей связи съ симъ находится вопросъ о коммерческой сторонѣ дѣятельности пароходныхъ предпріятій и о морскихъ фрахтахъ. Въ виду сего представлялось бы правильнымъ усилить это отдѣленіе, по крайней мѣрѣ, однимъ столомъ, т. е. опредѣлить его также въ составѣ начальника отдѣленія, трехъ столоначальниковъ и трехъ помощниковъ столоначальника.

Затѣмъ представляется необходимымъ усилить средства Отдѣла по завѣдыванію мореходными учебными заведеніями. Нынѣ дѣла эти находятся въ вѣдѣніи одного отдѣленія Отдѣла Торговаго Мореплаванія вмѣстѣ съ дѣлами по личному составу торговаго флота и по организаціи быта матросовъ. Въ самое послѣднее время обѣ эти отрасли компетенціи Отдѣла получили значительное развитіе. Въ этомъ отношеніи надлежитъ имѣть въ виду, что по силѣ Высочайше утвержденнаго 6 мая 1902 г. новаго положенія о сихъ заведеніяхъ, на Министра Финансовъ (нынѣ на Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами) возложенъ рядъ новыхъ правъ и обязанностей по дѣламъ объ этихъ заведе-

ніяхъ. При этомъ, по общему смыслу новаго положенія, все дѣло завѣдыванія мореходными учебными заведеніями по возможности сосредоточено въ центральномъ установленіи Министерства Финансовъ, какъ въ учебномъ, такъ и въ хозяйственномъ отношеніи. Такимъ образомъ, согласно означенному положенію, Министру Финансовъ предоставлено входить съ представленіями въ законодательномъ порядкѣ объ учрежденіи мореходныхъ училищъ и открывать мореходныя школы собственною властью. Затѣмъ Министру Финансовъ также предоставляется утверждать уставы мореходныхъ учебныхъ заведеній и заботиться о снабженіи ихъ, по ближайшему своему усмотрѣнію, необходимыми пособіями и учебно-вспомогательными приспособленіями, учреждать пансіоны и общежитія, разрѣшать учрежденіе курсовъ мореходныхъ знаній и опредѣлять подробности преподаванія на нихъ, и затѣмъ цѣлый рядъ административныхъ обязанностей по образованію попечительныхъ совѣтовъ учебныхъ заведеній и по назначенію преподавательскаго ихъ персонала (справка XVII). Въ отношеніи хозяйственномъ, реформа мореходнаго образованія внесла то измѣненіе, что прежде мореходныя учебныя заведенія содержались на мѣстныя средства, находящіяся въ распоряженіи губернаторовъ, и получали пособія отъ казны, такъ что вся дѣятельность центральнаго управленія выражалась лишь переводомъ на мѣста ассигнованныхъ пособій; нынѣ же учебныя заведенія сіи содержатся частью на казенныя средства, частью на спеціальныя средства Комитета по портовымъ дѣламъ, а мѣстныя средства являются при этомъ лишь пособіями. Такимъ образомъ, съ новымъ порядкомъ въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія сосредоточивается значительное дѣлопроизводство по финансовой части мореходныхъ учебныхъ заведеній, какъ въ отношеніи разассигнованія казенныхъ суммъ, такъ и по разсмотрѣнію въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ вопросовъ объ отпускѣ спеціальныхъ средствъ. Къ сему еще слѣдуетъ добавить, что по мѣрѣ возникновенія новыхъ училищъ, возбуждаются вопросы о постройкѣ для нихъ зданій, поступаютъ пожертвованія, образовываются спеціальные капиталы и т. п. Въ виду изложеннаго представлялось бы необходимымъ выдѣлить завѣдываніе учебною частью Главнаго Управленія въ особую самостоятельную административную единицу, съ порученіемъ управленія оною лицу съ необходимой подготовкой. Но въ видахъ сокращенія предстоящихъ по учрежденію Главнаго Управленія расходовъ, эта орга-

низація отсрочивается на нѣкоторое время, весьма, впрочемъ, непродолжительное, а нынѣ признается возможнымъ дѣла по завѣдыванію мореходными учебными заведеніями сосредоточить только въ особомъ отдѣленіи Отдѣла Торговаго Мореплаванія, въ составѣ, впредь до указаній практики примѣненія новаго закона, начальника отдѣленія, двухъ столоначальниковъ и двухъ помощниковъ столоначальника.

Въ такомъ же положеніи находится и вопросъ о завѣдываніи дѣлами по личному составу торговаго флота. Дѣйствующія, весьма недостаточныя, устарѣлыя по содержанію, постановленія по сему предмету Устава Торговаго замѣнены новымъ закономъ 6 мая 1902 года объ измѣненіи дѣйствующихъ правилъ о судоводителяхъ на мореходныхъ судахъ торговаго флота. Установленными симъ закономъ правилами предоставлено Министру Финансовъ привести ихъ въ дѣйствіе въ постепенности, но не позже 1 іюля 1905 года. Закономъ этимъ также устанавливается рядъ новыхъ обязанностей Министра Финансовъ: ему поручено, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, установленіе раіоновъ мѣстныхъ сообщеній, въ предѣлахъ которыхъ допускаются закономъ нѣкоторыя льготы относительно судоводительскихъ званій; утвержденіе списка судовъ, плаваніе на коихъ имѣетъ значеніе учебнаго; утвержденіе правилъ исчисленія плавательнаго ценза, программъ и правилъ испытаній на судоводительскія званія, правилъ учета и порядка къ допущенію командованіемъ судами лицъ, неимѣющихъ судоводительскихъ званій (справка XVI). Къ выработкѣ большей части упоминаемыхъ правилъ надлежитъ приступить немедленно же, дабы они могли быть установлены ко времени окончательнаго приведенія въ дѣйствіе новаго закона. Сверхъ сего, нынѣ уже находится на разсмотрѣніи Государственнаго Совѣта аналогичныя правила о механикахъ торговаго флота, утвержденіе коихъ поведетъ къ дальнѣйшему увеличенію упадающихъ на Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія обязанностей. Затѣмъ остается еще не разработаннымъ упомянутый выше, весьма важный по существу и значительный по объему, вопросъ о пенсіонной кассѣ для служащихъ на судахъ торговаго флота, сопряженный съ постояннымъ учетомъ состава командъ торговыхъ судовъ. Хотя таковой учетъ непосредственно и составляетъ задачу статистики торговаго мореплаванія, о чемъ подробно будетъ сказано ниже, тѣмъ не менѣе самая обработка и группировка данныхъ, необходимыхъ для правильнаго выясненія условій устройства пенсіонной кассы, неразрывно связаны съ дѣлами о личномъ составѣ торговаго флота. Къ числу вопросовъ о личномъ составѣ экипажа судовъ слѣдуетъ также отнести и дѣла по образованію разныхъ обществъ шкиперовъ торговаго флота, возникающихъ въ послѣднее время почти во всѣхъ крупныхъ портахъ. Независимо отъ сего, въ связи съ общимъ развитіемъ участія нашего торговаго флота въ международномъ плаваніи, возрастаетъ текущая переписка съ консулами, съ одной, и съ губернскимъ начальствомъ, съ другой стороны, по возвращенію на родину русскихъ матросовъ и по передачѣ наслѣдникамъ имущества матросовъ, умершихъ за границею. По симъ соображеніямъ, для завѣдыванія дѣлами о личномъ составѣ экипажа для россійскихъ торговыхъ судовъ надлежитъ также образовать отдѣленіе въ составѣ начальника отдѣленія, двухъ столоначальниковъ и двухъ помощниковъ столоначальника.

Наконецъ, особаго вниманія заслуживаетъ вопросъ о надлежащей постановкѣ статистики торговаго флота. Правильное освѣщеніе ввѣренныхъ вѣдѣнію Главнаго Управленія экономическихъ вопросовъ и соотвѣтственное потребностямъ жизни направленіе общихъ мѣропріятій по торговому мореплаванію можетъ быть достигнуто лишь на основаніи точныхъ и постоянно обновляемыхъ статистическихъ свѣдѣній и данныхъ. Не касаясь вопроса о способѣ собиранія и разработки необходимаго для Главнаго Управленія статистическаго матеріала, надлежитъ указать, что статистика Главнаго Управленія во всякомъ случаѣ должна располагать точными свѣдѣніями—во-первыхъ, о состояніи нашего торговаго флота и его дѣятельности, т. е. о движеніи судовъ въ каботажномъ и международномъ плаваніи, а во-вторыхъ—имѣть необходимыя данныя для характеристики экономическаго значенія отдѣльныхъ морскихъ сообщеній и торговыхъ портовъ. Нынѣ, статистическія работы Отдѣла Торговаго Мореплаванія ограничиваются лишь собираніемъ и разработкой свѣдѣній о состояніи судовъ нашего торговаго флота, помѣщаемыхъ въ ежегодномъ по сему предмету изданіи Отдѣла. Для болѣе широкаго же развитія его дѣятельности въ этомъ отношеніи не имѣется средствъ. Вслѣдствіе сего далеко не всѣ собираемыя о судахъ торговаго флота данныя подвергаются разработкѣ, равнымъ образомъ остаются не разработанными и доставляемыя въ Отдѣлъ нашими консулами свѣдѣнія о судоходствѣ въ иностранныхъ портахъ и

объ участіи русскаго торговаго флота въ международномъ плаваніи. Что касается статистики движенія судовъ въ русскихъ портахъ, то таковая ведется Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ, разрабатывающимъ получаемыя имъ о семъ свѣдѣнія отъ портовыхъ таможенъ. Соотвѣтственныя данныя помѣщаются въ видѣ приложенія къ издаваемому ежегодно Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ «Обзору Внѣшней Торговли». Не подлежитъ сомнѣнію, что всѣ этого рода свѣдѣнія должны быть сосредоточены въ Главномъ Управленіи и подвергаться совмѣстной разработкѣ. Также требуется организовать статистику судостроенія въ Россіи и личнаго состава экипажа россійскихъ торговыхъ судовъ.

Затѣмъ вторая часть статистическихъ работъ, т. е. по экономической характеристикѣ морскихъ сообщеній и торговыхъ портовъ, требуетъ не только собиранія и разработки соотвѣтственныхъ данныхъ, но и сопоставленія ихъ съ другими статистическими изданіями, русскими и иностранными, касающимися вообще товарнаго движенія внутри Имперіи и въ оборотахъ міровой торговли, а также съ консульскими донесеніями и монографическими изслѣдованіями по отдѣльнымъ экономическимъ вопросамъ.

Сообразно выясняющейся обширной программѣ статистическихъ работъ, упадающихъ на Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія, представляется необходимымъ образовать особое статистическое отдѣленіе, въ составѣ одного начальника отдѣленія, и, по крайней мѣрѣ, двухъ столоначальниковъ, причемъ число помощниковъ столоначальника должно бы быть увеличено до четырехъ.

При этомъ необходимо, однако, имѣть въ виду, что отдѣленіе это должно располагать значительнымъ количествомъ вольнонаемныхъ лицъ для возможно незамедлительной разработки статистическихъ данныхъ и производства подсчетовъ подъ руководствомъ штатныхъ чиновъ, къ обязанностямъ которыхъ должны относиться собственно разработка и группировка статистическихъ выводовъ и составленіе статистическихъ изданій и изслѣдованій. Въ виду сего для правильной постановки статистики необходимо имѣть также и достаточныя денежныя средства, какъ для оплаты труда лицъ, привлекаемыхъ къ разработкѣ и подсчету, такъ и для покрытія расходовъ по собиранію матеріаловъ, по изготовленію статистическихъ карточекъ, сводныхъ таблицъ и картограммъ, по пріобрѣтенію разныхъ статистическихъ сборниковъ и по составленію

и редактированію собственныхъ изданій. Потребныя для сего суммы могли бы быть опредѣлены на первое время, примѣрно, не менѣе 15.000 рублей въ годъ.

Независимо отъ организаціи собственно дѣлопроизводства Отдѣла Торговаго Мореплаванія по подвѣдомственнымъ ему дѣламъ, признается правильнымъ сохранить на существующихъ нынѣ основаніяхъ имѣющіяся въ составѣ Отдѣла двѣ должности инспекторовъ мореходныхъ учебныхъ заведеній, ибо съ передачей сихъ учебныхъ заведеній въ вѣдѣніе Главнаго Управленія, въ самомъ порядкѣ завѣдыванія ими не произошло, по существу, никакихъ измѣненій.

Далѣе, въ отношеніи организаціи Отдѣла Торговаго Мореплаванія надлежитъ имѣть въ виду, что до выдѣленія сего Отдѣла изъ состава Учрежденій по части торговли и промышленности Министерства Финансовъ, онъ не имѣлъ ни самостоятельнаго хозяйства, ни самостоятельной канцеляріи. Дѣла личнаго состава, а также по хозяйственной части были сосредоточены въ общей для всѣхъ названныхъ Учрежденій Канцеляріи при Товарищѣ Министра Финансовъ, завѣдующемъ дѣлами торговли и промышленности. Въ этой же Канцеляріи была сосредоточена и общая для всѣхъ учрежденій бухгалтерія, вѣдавшая отчетность по расходованію кредитовъ, распорядительное по коимъ дѣлопроизводство велось въ соотвѣтствующихъ отдѣленіяхъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, и составленіе общей для всѣхъ учрежденій смѣты.

Нынѣ, въ составѣ Главнаго Управленія, бухгалтерію и обязанности по составленію смѣты имѣется въ виду сосредоточить въ Канцеляріи Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, равно какъ и завѣдываніе дѣлами о личномъ составѣ служащихъ. Этой организаціею, однако, не затрогивается самостоятельность Отдѣла въ распоряженіи ассигнованными по Отдѣлу штатными и хозяйственными суммами; равнымъ образомъ по Отдѣлу же должны быть вѣдаемы и дѣла о лицахъ, назначаемыхъ на службу Начальникомъ Отдѣла или принимаемыхъ имъ по вольному найму. Для веденія сихъ дѣлъ полагалось бы учредить въ составѣ Отдѣла должность секретаря, примѣнительно къ должности начальника отдѣленія, и двухъ его помощниковъ, старшаго, примѣнительно къ должности столоначальника, и младшаго, примѣнительно къ должности помощника столоначальника. На перваго изъ нихъ могли бы быть возложены обязанности казначея и экзекутора, а на второго веденіе необходимыхъ по хозяйственной отчетности дѣлъ и

книгъ. Сверхъ сего подлежала бы также сохраненію должность журналиста Отдѣла, съ назначеніемъ ея, какъ и нынѣ, въ IX классѣ и съ присвоеніемъ ему содержанія примѣнительно къ должности помощника столоначальника.

Согласно изложенному, составъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія выразился бы въ слѣдующемъ видѣ: 1) Начальникъ Отдѣла; 2) Помощникъ Начальника Отдѣла; 3) два Инспектора мореходныхъ учебныхъ заведеній; 4) пять отдѣленій, въ составѣ пяти начальниковъ отдѣленій, двѣнадцати столоначальниковъ и четырнадцати помощниковъ столоначальника; 5) секретарь, при немъ старшій помощникъ секретаря и младшій помощникъ секретаря, и 6) журналистъ.

Что касается потребныхъ на содержаніе Отдѣла суммъ, то таковыя опредѣляются приведенными ниже соображеніями объ окладахъ содержанія упомянутыхъ должностей.

Сверхъ сего, надлежитъ также озаботиться исчисленіемъ расходовъ на содержаніе вольнонаемныхъ писцовъ и на канцелярскіе и хозяйственные расходы Отдѣла. При опредѣленіи расхода по содержанію вольнонаемныхъ канцелярскихъ чиновниковъ и переписчиковъ надлежитъ исходить изъ производимыхъ нынѣ расходовъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія на этотъ предметъ (справка XXXI). По соглашенію съ Министромъ Финансовъ, съ переходомъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія въ Главное Управленіе, выдѣлено, на основаніи штатныхъ ассигнованій въ разное время по Отдѣлу, на содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и переписчиковъ 11.640 рублей, по четыремъ отдѣленіямъ Отдѣла; слѣдовательно, въ среднемъ на каждое отдѣленіе приходится 2.910 рублей. Такъ какъ по проекту штата въ Отдѣлѣ предположено пять отдѣленій, то, соотвѣтственно сему, на канцелярскихъ чиновниковъ и переписчиковъ опредѣляется сумма въ 14.550 рублей. Если же къ этому прибавить еще содержаніе двухъ переписчиковъ для работъ у секретаря по той части дѣлопроизводства, которой не имѣлось у Отдѣла при отпускѣ ему 11.640 рублей, и которая велась по Канцеляріи при Товарищѣ Министра Финансовъ, а также еще содержаніе одного вольнонаемнаго писца въ помощь общему журналисту, т. е. всего (считая по 750 рублей) 2.250 рублей, то получится сумма въ 16.800 рублей. Затѣмъ относительно канцелярскихъ и хозяйственныхъ расходовъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія необходимо указать, что при выдѣленіи изъ общаго кредита на эти надобности, по Учрежденіямъ

по части торговли и промышленности, причитающейся на Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія суммы, были приняты за основаніе назначенія по основному и дополнительному штатамъ Отдѣла, и означенная сумма опредѣлена въ 15.360 рублей. Что же касается дѣйствительныхъ расходовъ Отдѣла, то, въ виду общности хозяйства по всѣмъ Учрежденіямъ Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности, издержки этого рода вообще не были ограничены опредѣленнымъ размѣромъ, а удовлетворялись въ предѣлахъ наличности средствъ, ассигнованныхъ на хозяйственныя потребности названныхъ Учрежденій. При такихъ условіяхъ и имѣя въ виду, что совмѣстное большое хозяйство нѣсколькихъ Отдѣловъ всегда обходится, относительно, дешевле хозяйства одного Отдѣла, нельзя не прійти къ заключенію, что размѣръ выдѣленной суммы не можетъ служить основаніемъ для опредѣленія хозяйственныхъ, канцелярскихъ и типографскихъ расходовъ Отдѣла въ составѣ Главнаго Управленія. Но если даже исходить изъ указанной выше выдѣленной по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія суммы въ 15.360 руб., слѣдуетъ признать, что вслѣдствіе увеличенія числа отдѣленій сумма эта, пропорціонально сему увеличенію, должна быть опредѣлена въ 19.200 руб. Въ виду же приведеннаго указанія о несоотвѣтствіи сей суммы дѣйствительнымъ потребностямъ, а также и въ предвидѣніи значительнаго увеличенія типографскихъ расходовъ Отдѣла, вызываемыхъ, съ одной стороны, усиленіемъ его дѣятельности по разработкѣ общихъ мѣръ, сопровождаемой печатаніемъ обширныхъ по объему матеріаловъ и записокъ, а съ другой—предстоящимъ развитіемъ статистическихъ работъ Отдѣла, ведущихъ къ печатанію сводныхъ данныхъ, сборниковъ и статистическихъ изданій,—общая сумма типографскихъ, канцелярскихъ и хозяйственныхъ расходовъ должна быть опредѣлена никакъ не менѣе 25,000 рублей въ годъ.

Тѣ же соображенія имѣютъ примѣненіе и при опредѣленіи расходовъ на содержаніе курьеровъ и сторожей, на каковой предметъ изъ смѣты Учрежденій по части торговли и промышленности выдѣлены всего 2,300 рублей, исчисленные также на основаніи штатныхъ назначеній спеціально по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія. При совмѣстномъ хозяйствѣ и общемъ помѣщеніи этотъ Отдѣлъ могъ пользоваться услугами курьеровъ и сторожей и другихъ Отдѣловъ. При условіи же самостоятельнаго хозяйства, сумма эта

должна быть также увеличена. Если для опредѣленія ея размѣра принять только расходъ Отдѣла, то и тогда, по объясненному выше пропорціональному разсчету, вслѣдствіе увеличенія числа отдѣленій, расходъ на курьеровъ и сторожей долженъ составить не менѣе 2.875 рублей, а въ виду выдѣленія его хозяйства изъ болѣе обширнаго учрежденія надлежитъ эту сумму увеличить до 4.000 рублей.

Обращаясь, по выясненіи организаціи Отдѣла Торгового Мореплаванія, къ другому распорядительному установленію — по завѣдыванію торговыми портами, надлежитъ принять во вниманіе, что съ объединеніемъ въ Главномъ Управленіи учрежденій по части торговыхъ портовъ, бывшихъ въ Министерствѣ Финансовъ и Путей Сообщенія, въ немъ сосредоточиваются нынѣ всѣ отрасли портоваго дѣла, а именно техническо-строительная часть, административно-хозяйственное завѣдываніе и попеченіе о благоустройствѣ портовъ, въ связи съ мѣстными нуждами судоходства, и объ ихъ улучшеніи, въ соотвѣтствіи съ требованіями морской торговли. Нѣтъ сомнѣнія, что всѣ эти отрасли завѣдыванія портами представляются органически связанными одна съ другой. При этомъ для опредѣленія задачъ Главнаго Управленія по этой части его дѣятельности надлежитъ исходить изъ общаго взгляда на значеніе портовъ въ современной торговлѣ. Портъ является центральнымъ пунктомъ, въ которомъ совершаются операціи международнаго товарнаго обмѣна, сосредоточивается вывозъ товаровъ за границу и привозъ изъ другихъ странъ. Составляя послѣднее звено въ движеніи товара изнутри страны, портъ въ то же время представляетъ отправную станцію для многочисленныхъ морскихъ путей, связывающихъ его съ иностранными рынками; съ другой стороны, портъ служитъ важнымъ привознымъ центромъ, къ которому направляются морскія суда изъ-за границы. При такомъ значеніи морскихъ торговыхъ портовъ, съ ихъ дѣятельностью неразрывно связаны весьма существенные экономическіе интересы страны, которые и должны имѣть руководящее вліяніе на разрѣшеніе вопросовъ объ устройствѣ портовъ и ихъ техническомъ усовершенствованіи. Въ частности, различныя мѣры по развитію портовыхъ сооруженій и оборудованію портовъ необходимыми приспособленіями должны быть направлены къ удовлетворенію жизненныхъ требованій торговли и торговаго мореплаванія. Для успѣшнаго развитія этихъ отраслей народнаго хозяйства, необходимо обез-

печить судоходству главнѣйшія удобства въ портахъ и всемѣрно облегчить совершеніе операцій по нагрузкѣ и выгрузкѣ судовъ, предоставить имъ безопасную стоянку, дать возможность быстраго исправленія и ремонта и удовлетворить прочія разнообразныя нужды, которыя слагаются изъ множества незначительныхъ, но тѣмъ не менѣе весьма важныхъ для торговли и судоходства требованій, предъявляемыхъ къ портовому благоустройству. Соотвѣтственно съ симъ, изслѣдованіе и выясненіе мѣстныхъ нуждъ портоваго дѣла должны идти рука объ руку съ осуществленіемъ мѣропріятій по устройству и оборудованію портовъ. При этомъ, въ развитіи портоваго дѣла, техническое его усовершенствованіе представляется безпрерывнымъ, въ соотвѣтствіе съ различными назрѣвающими потребностями жизни, и потому цѣлесообразное направленіе техническаго завѣдыванія портами можетъ быть достигаемо лишь при условіи полнаго и постояннаго согласованія его съ хозяйственными и экономическими интересами въ портахъ. Объединеніе технической и экономической отраслей портоваго дѣла представляется тѣмъ болѣе настоятельнымъ, что порты наши въ отношеніи благоустройства находятся въ неудовлетворительномъ состояніи, и торговое мореплаваніе испытываетъ въ нихъ многочисленныя затрудненія. Такое состояніе нашихъ портовъ обусловливалось до сего времени преимущественно тѣмъ, что заботы объ ихъ благоустройствѣ были распредѣлены между различными вѣдомствами, и не имѣлось одного руководящаго учрежденія, на которомъ лежало бы всестороннее попеченіе о портахъ и объ ихъ улучшеніи. Въ виду изложеннаго нельзя не признать, что распорядительную дѣятельность по всѣмъ отраслямъ портоваго дѣла представлялось бы наиболѣе правильнымъ объединить въ одномъ распорядительномъ органѣ Главнаго Управленія—Отдѣлѣ Торговыхъ Портовъ.

Въ составъ сего Отдѣла должно войти прежде всего дѣлопроизводство, состоявшее въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, который имѣлъ въ своемъ завѣдываніи административно-хозяйственную часть въ портахъ. Соотвѣтствующее отдѣленіе Отдѣла являлось исполнительнымъ органомъ Комитета по портовымъ дѣламъ; въ немъ сосредоточивались разсмотрѣніе представленій и ходатайствъ портовыхъ управленій и мѣстныхъ общественныхъ учрежденій о различныхъ нуждахъ въ портахъ и составленіе вносимыхъ на обсужденіе Комитета по портовымъ дѣламъ, — а въ извѣстныхъ случаяхъ и Совѣта по дѣламъ торговаго морепла-

ванія — предположеній объ ихъ удовлетвореніи и объ отпускѣ суммъ изъ спеціальныхъ средствъ портовыхъ сборовъ. Засимъ, въ порядкѣ исполненія постановленій названныхъ коллегіальныхъ учрежденій, на обязанности помянутаго дѣлопроизводства лежали дальнѣйшія сношенія по портовымъ дѣламъ съ центральными и мѣстными установленіями и наблюденіе за расходованіемъ отпускаемыхъ суммъ согласно назначенію. Независимо отъ сего, въ непосредственномъ вѣдѣніи сего дѣлопроизводства находились портовыя управленія и всѣ дѣла о службѣ должностныхъ лицъ сихъ управленій, а равно дѣятельность мѣстныхъ присутствій по портовымъ дѣламъ. Согласно положенію о мѣстномъ управленіи приморскими торговыми портами, на портовыя управленія возложено осуществленіе цѣлаго ряда мѣръ по удовлетворенію нуждъ судоходства и благоустройства портовъ, какъ-то составленіе различныхъ обязательныхъ постановленій (о движеніи и стоянкѣ судовъ, о нагрузкѣ и выгрузкѣ, передвиженіи и храненіи товаровъ, о пользованіи находящимися въ портахъ пристанями, кранами, складочными магазинами и иными сооруженіями и приспособленіями, о пользованіи участками портовыхъ территорій, о нагрузкѣ и выгрузкѣ балласта, о производствѣ въ портахъ промысловъ и т. п.), выработка предположеній, касающихся развитія портовъ, капитальнаго ремонта, оборудованія, устройства верфей, доковъ, элеваторовъ, подъѣздныхъ путей, расширенія желѣзнодорожныхъ сообщеній и т. п. Затѣмъ къ обязанностямъ мѣстныхъ по портовымъ дѣламъ присутствій относится разсмотрѣніе всякаго рода иныхъ вопросовъ, по коимъ требуется ихъ заключеніе со стороны центральнаго учрежденія, какъ, напримѣръ, о границахъ торговыхъ портовъ, о производствѣ новыхъ гидротехническихъ сооруженій и другихъ общихъ мѣропріятіяхъ, до портоваго дѣла относящихся (справка XXIII).

По всѣмъ указаннымъ предметамъ вѣдѣнія мѣстныхъ управленій, руководство ихъ дѣятельностью, переписка по всѣмъ возникающимъ вопросамъ, а равно по распорядительной части, ввѣренной непосредственно начальникамъ портовъ, разсмотрѣніе журналовъ присутствій по портовымъ дѣламъ, разрѣшеніе разногласій съ постановленіями портовыхъ присутствій мѣстныхъ губернскихъ начальствъ — вся совокупность столь сложнаго дѣлопроизводства сосредоточивается нынѣ въ одномъ отдѣленіи, въ составѣ одного начальника отдѣленія, четырехъ столоначальниковъ и четырехъ помощниковъ столоначальника. Обязанности

по всѣмъ симъ предметамъ все болѣе усложняются по мѣрѣ увеличенія числа мѣстныхъ органовъ въ портахъ и развитія ихъ дѣятельности. Засимъ, на то же отдѣленіе возложена переписка съ городскими общественными управленіями и производство дѣлъ по отпуску изъ спеціальныхъ средствъ суммъ, которыя Комитетъ по портовымъ дѣламъ обязанъ выдавать названнымъ управленіямъ въ возмѣщеніе поступленій отмѣненныхъ портовыхъ сборовъ. Далѣе, завѣдываніе дѣлами, собственно до портовыхъ сборовъ относящимися, какъ то: объ установленіи и измѣненіи сихъ сборовъ, о разрѣшеніи частныхъ по сему предмету ходатайствъ, о порядкѣ взиманія ихъ также входятъ въ число обязанностей помянутаго отдѣленія.

Какъ вполнѣ выяснилось изъ опыта, наличный составъ разсматриваемаго дѣлопроизводства совершенно не соотвѣтствуетъ обширности и разнообразію предметовъ его вѣдѣнія, вслѣдствіе чего, не смотря на напряженную работу чиновъ отдѣленія, происходитъ неизбѣжное замедленіе въ сношеніяхъ, крайне нежелательное въ столь живомъ дѣлѣ, какъ удовлетвореніе текущихъ нуждъ судоходства и торговли въ портахъ. Притомъ до сего времени выполненіе нѣкоторыхъ обязанностей по завѣдыванію перечисленными дѣлами лежало также на членѣ-дѣлопроизводителѣ Комитета по портовымъ дѣламъ, каковая должность, по указаннымъ ранѣе соображеніямъ, подлежитъ нынѣ упраздненію. Соотвѣтственно съ симъ представляется безусловно необходимымъ, взамѣнъ существующаго отдѣленія, образовать въ Отдѣлѣ Торговыхъ Портовъ, по крайней мѣрѣ, два отдѣленія, каждое въ составѣ начальника отдѣленія и не менѣе трехъ столоначальниковъ и трехъ помощниковъ столоначальника.

Въ указанной части Отдѣла Торговыхъ Портовъ будетъ сосредоточено завѣдываніе портами въ экономическомъ и хозяйственно-административномъ отношеніяхъ. Ближайшее руководство текущими дѣлами по этой части, которыя, какъ выяснено выше, оказываются весьма сложными и разнообразными, надлежало бы возложить на Особаго Управляющаго этою частью, состоящаго въ Отдѣлѣ Торговыхъ Портовъ, на правахъ Вице-Директора Департамента, съ опредѣленіемъ должности сей въ V классѣ и съ предоставленіемъ ему права присутствовать, съ правомъ голоса, въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ.

Наряду съ сей административно-хозяйственною частью, въ составъ Отдѣла Торговыхъ Портовъ должно войти техническо-строительное управленіе портами. Принимая во вниманіе, что обязанности по этому предмету Министерства Путей Сообщенія, которыя нынѣ переходятъ къ Главному Управленію, были сосредоточены въ отдѣльной части бывшаго Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ, полагалось бы правильнымъ сохранить завѣдываніе строительнымъ дѣломъ въ портахъ въ такой же организаціи, подъ наименованіемъ Строительной части Отдѣла Торговыхъ Портовъ Главнаго Управленія. Выдѣленіе техническаго органа въ видѣ особаго установленія въ составѣ Главнаго Управленія не только не вызывалось бы условіями существующаго его устройства въ Министерствѣ Путей Сообщенія, но по существу находилось бы въ противорѣчіи съ выясненными ранѣе общими экономическими основаніями, которыя должны быть приняты къ руководству при организаціи завѣдыванія торговыми портами. Въ настоящее время распорядительнымъ органомъ по техническому завѣдыванію портами является включенный уже въ составъ Главнаго Управленія Отдѣлъ по симъ дѣламъ, состоящій изъ Управляющаго Отдѣломъ (въ V классѣ) помощника его (въ V классѣ), четырехъ дѣлопроизводителей и нѣсколькихъ помощниковъ дѣлопроизводителя, на содержаніе коихъ отпускается общая сумма, завѣдующаго чертежной и журналиста (справки XXXII и XXXIV). Сверхъ сего при названной части состоятъ инженеры для техническихъ занятій, на содержаніе коихъ, при исчисленіи кредитовъ, переданныхъ изъ Министерства Путей Сообщенія въ Главное Управленіе, выдѣлена была сумма 24.647 рублей изъ 100.600 рублей, ассигнованныхъ на содержаніе лицъ, состоящихъ по всему Управленію Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ, въ соотвѣтствіи съ распредѣленіемъ штатныхъ суммъ по содержанію личнаго состава Отдѣловъ сего Управленія. Всѣ означенныя должностныя лица имѣютъ нынѣ войти, съ сохраненіемъ принадлежащихъ имъ правъ и преимуществъ, въ составъ Отдѣла Торговыхъ Портовъ Главнаго Управленія, образовавъ въ немъ технически-строительную часть сего Отдѣла. При этомъ не представлялось бы, однако, надобности въ сохраненіи должности особаго журналиста для сей части, ибо таковая должность имѣетъ быть опредѣлена для всего состава Отдѣла Торговыхъ Портовъ.

Сверхъ сего, въ виду выяснившихся указаній опыта, надлежало бы нѣсколько усилить средства названной части для разработки техническихъ проектовъ оборудованія портовъ. Въ этомъ отношеніи, потребностямъ портоваго дѣла до сихъ поръ не удѣлялось достаточнаго вниманія, между тѣмъ какъ въ послѣднее время неоднократно возбуждались со стороны купечества ходатайства объ устройствѣ въ портахъ приспособленій для нагрузки и выгрузки товаровъ, складочныхъ помѣщеній, элеваторовъ и т. п. Для правильной постановки этой отрасли техническаго завѣдыванія портами полагалось бы учредить новыя должности одного дѣлопроизводителя VI класса и одного помощника дѣлопроизводителя VII класса и увеличить сумму, отпускаемую на содержаніе инженеровъ для техническихъ занятій съ такимъ разсчетомъ, чтобы къ имѣющимся нынѣ инженерамъ можно было прибавить еще двухъ лицъ, т. е. довести ее до 30,000 руб.

Сверхъ сего при Строительной части состоитъ и указанное выше, въ числѣ коллегіальныхъ установленій Главнаго Управленія, Техническое Совѣщаніе, которое полагалось бы образовать, въ виду его спеціальныхъ задачъ, подъ предсѣдательствомъ одного изъ членовъ Техническаго Совѣта, изъ Управляющаго Строительною частью Отдѣла, его помощника и двухъ инженеровъ и техниковъ изъ состоящихъ на службѣ въ Главномъ Управленіи, по назначенію Главноуправляющаго. Засимъ въ отношеніи направленія дѣлъ въ Совѣщаніи полагалось бы опредѣлить, что постановленія его представляются на утвержденіе, а въ подлежащихъ случаяхъ для дальнѣйшаго направленія, Начальнику Отдѣла Торговыхъ Портовъ.

Независимо отъ организаціи указанныхъ частей Отдѣла, при Отдѣлѣ надлежитъ учредить, на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и при Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, должности Секретаря, со старшимъ и младшимъ помощниками, и журналиста.

Согласно изложенному, составъ Отдѣла Торговыхъ Портовъ выразился бы въ слѣдующемъ видѣ: 1) Начальникъ Отдѣла, 2) Управляющій Строительною Частью, 3) Управляющій Административною частью, 4) Помощникъ Управляющаго Строительной частью, 5) два отдѣленія, въ составѣ двухъ начальниковъ отдѣленій, шести столоначальниковъ и шести помощниковъ столоначальника, 6) пять дѣлопроизводствъ, въ составѣ пяти дѣлопроизводителей и ихъ помощниковъ, 7) Инженеры для техническихъ

занятій, 8) Секретарь, при немъ старшій помощникъ секретаря и младшій помощникъ секретаря, 9) Завѣдующій чертежною, и 10) Журналистъ.

Что касается потребныхъ на содержаніе Отдѣла Торговыхъ Портовъ суммъ, то, не касаясь окладовъ содержанія штатныхъ чиновъ, о чемъ будетъ сказано ниже, надлежитъ остановиться на опредѣленіи расходовъ на содержаніе вольнонаемныхъ писцовъ и на канцелярскіе, типографскіе и прочіе хозяйственные расходы. При этомъ полагалось бы руководствоваться приведеннымъ уже ранѣе исчисленіемъ означенныхъ расходовъ по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія. Соотвѣтственно съ симъ и принимая во вниманіе, что въ среднемъ на каждое отдѣленіе издержки составляютъ — на наемъ писцовъ—2.910 рублей и на канцелярскіе, типографскіе и прочіе хозяйственные расходы — 3.840 руб., причиталось бы на административно-хозяйственную часть опредѣлить, по разсчету двухъ отдѣленій, на наемъ канцелярскихъ—5.820 рублей и на хозяйственные расходы 7.680 рублей. Что же касается расходовъ Строительной части, то изъ общаго ассигнованія по Управленію Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній выдѣлена сумма въ 14,025 рублей, составляющая менѣе пятой части всѣхъ расходовъ Управленія на этотъ предметъ. Сумма эта, исчисленная представителями Министерства Путей Сообщенія въ предварительной при семъ Министерствѣ Коммисіи по разграниченію дѣлъ и суммъ между Министерствомъ Путей Сообщенія и Главнымъ Управленіемъ, ни въ какомъ случаѣ не можетъ быть признана достаточной, какъ то и было тогда же заявлено со стороны представителей Главнаго Управленія, не согласившихся вообще съ примѣненными представителями Министерства Путей Сообщенія пріемами при исчисленіи подлежащихъ передачѣ Главному Управленію кредитовъ. Представители сего Министерства, при опредѣленіи общихъ по Управленію расходовъ, исходили изъ процентнаго отношенія суммы штатнаго оклада личнаго состава переходящаго въ Главное Управленіе Отдѣла торговыхъ портовъ къ общей суммѣ содержанія штатныхъ чиновъ по всему Управленію, каковое отношеніе и составило, по ихъ исчисленію, 18,7%. Представители же Главнаго Управленія полагали болѣе правильнымъ принимать въ учетъ не только штатный окладъ Отдѣла торговыхъ портовъ, но также и часть Эксплоатаціоннаго Отдѣла Управленія, причемъ исчисленное ими процентное отношеніе составило около 30%, и

соотвѣтственно сему подлежавшая передачѣ Главному Управленію сумма на канцелярскіе и хозяйственные расходы должна была бы составить 22.000 рублей. Но независимо отъ сего слѣдуетъ также принять во вниманіе, что отпускаемыя по бывшему Управленію водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній на этотъ предметъ общія суммы признавались уже Министерствомъ Путей Сообщенія недостаточными, вслѣдствіе чего имъ и возбуждено предъ Государственнымъ Совѣтомъ ходатайство объ отпускѣ на усиленіе средствъ Управленія 20.000 руб., въ числѣ которыхъ предполагается 10.000 руб. на канцелярскіе и хозяйственные расходы. Признавая, что изъ этой суммы около 30% обусловливаются исполненіемъ отошедшихъ теперь отъ Министерства Путей Сообщенія обязанностей, общая сумма, потребная на сей предметъ, составитъ не менѣе 25.000 руб. Этотъ размѣръ ассигнованія оправдывается и тѣмъ обстоятельствомъ, что нынѣ предполагается усилить составъ Строительной части еще однимъ дѣлопроизводствомъ. Засимъ, надлежало бы, примѣнительно къ принятому въ другихъ частяхъ Главнаго Управленія порядку, распредѣлить эту сумму на двѣ отдѣльныя статьи: на содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ, и на канцелярскіе, типографскіе и прочіе хозяйственные расходы. Придерживаясь соотношенія сихъ статей въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, можно было бы на первый предметъ опредѣлить сумму въ 10.000 рублей, а на второй—15.000 рублей. Сверхъ сего, на содержаніе вольнонаемныхъ писцовъ по дѣлопроизводству Секретаря Отдѣла и въ помощь Журналисту, наравнѣ съ Отдѣломъ Торговаго Мореплаванія, подлежитъ отпуску, по расчету на трехъ человѣкъ, сумма въ 2.250 руб. Что касается расходовъ на содержаніе курьеровъ, сторожей и на наемъ курьерскихъ лошадей, то таковые по Отдѣлу Торговыхъ Портовъ надлежало бы опредѣлить въ томъ же размѣрѣ, какъ и по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія, т. е. ассигновать на этотъ предметъ 4.000 руб.

Далѣе, въ ряду центральныхъ распорядительныхъ установленій Главнаго Управленія надлежитъ образовать, наравнѣ съ другими вѣдомствами, Канцелярію Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, на указанныхъ въ Учрежденіи Министерствъ основаніяхъ. При этомъ сверхъ общихъ, указанныхъ въ законѣ, обязанностей Канцеляріи, въ ней полагалось бы сосредоточить дѣла по личному составу и по счетной части Главнаго Управленія. Сосредото-

ченіе этихъ дѣлъ въ одномъ учрежденіи представляется желательнымъ въ видахъ уменьшенія расходовъ по Главному Управленію, и не можетъ быть связано съ какими-либо затрудненіями, ибо объемъ этихъ дѣлъ вполнѣ допускаетъ таковое объединеніе, за исключеніемъ лишь завѣдыванія текущими хозяйственными расходами и дѣлами о младшихъ, назначаемыхъ властью Начальниковъ Отдѣловъ, служащихъ, для чего проектированы при Отдѣлахъ помянутыя выше должности секретарей и ихъ помощниковъ.

Такимъ образомъ въ вѣдѣніи Канцеляріи будутъ находиться, прежде всего, дѣла о службѣ должностныхъ лицъ центральныхъ и мѣстныхъ установленій, опредѣляемыхъ на службу Высочайшею властью и властью Главноуправляющаго, а именно объ опредѣленіи къ должностямъ, увольненіи въ отпускъ, отъ должностей и отъ службы, а равно дѣла о наградахъ и пенсіяхъ всѣхъ чиновъ Главнаго Управленія. Для завѣдыванія сими дѣлами, число коихъ, въ виду сосредоточенія въ Главномъ Управленіи многихъ мѣстныхъ учрежденій (портовыя управленія, управленія по строительной части въ портахъ, мореходныя учебныя заведенія), уже въ настоящее время оказывается весьма значительнымъ, а въ будущемъ должно возрасти, — полагалось бы образовать въ Канцеляріи одно отдѣленіе, въ составѣ начальника отдѣленія, двухъ столоначальниковъ и двухъ помощниковъ столоначальника.

Далѣе, въ Канцеляріи полагалось бы объединить исполнительныя и бухгалтерскія обязанности по завѣдыванію операціонными кредитами Главнаго Управленія по части торговаго мореплаванія и портовъ и спеціальными его средствами, а равно составленіе общей смѣты Главнаго Управленія. Для сего необходимо учредить въ Канцеляріи счетное отдѣленіе, въ которомъ будетъ сосредоточено производство соотвѣтственныхъ дѣлъ, которыя до сего времени входили въ кругъ обязанностей Канцеляріи при Товарищѣ Министра Финансовъ, завѣдующемъ дѣлами торговли и промышленности, и Счетной Части бывшаго Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ. Въ виду значительнаго объема переписки по разъассигнованію кредитовъ мѣстнымъ учрежденіямъ и по отчетности сихъ учрежденій, означенное отдѣленіе надлежало бы образовать въ составѣ начальника отдѣленія, одного столоначальника съ помощникомъ и двухъ бухгалтеровъ съ помощниками, приравненныхъ по должности къ столоначальникамъ и ихъ помощникамъ.

Засимъ, на основаніи Учрежденія Министерствъ, на Канцеляріи будетъ лежать дѣлопроизводство по Совѣту Главноуправляющаго, а равно исполненіе распоряженій послѣдняго по дѣламъ, кои не принадлежатъ къ другимъ частямъ Управленія, или кои Главноуправляющій предоставитъ собственному своему усмотрѣнію и рѣшенію. Для исполненія сихъ обязанностей, а равно для составленія Всеподданнѣйшаго по Главному Управленію отчета, Канцелярія должна имѣть соотвѣтственныя средства по личному составу, вслѣдствіе чего казалось бы правильнымъ къ помянутымъ выше двумъ отдѣленіямъ присоединить еще одно отдѣленіе, изъ начальника отдѣленія, двухъ столоначальниковъ и двухъ помощниковъ столоначальника.

При Канцеляріи же должны быть учреждены должности журналиста съ помощникомъ для записи и распредѣленія по Отдѣламъ бумагъ, поступающихъ на имя Главноуправляющаго. Первую изъ сихъ должностей надлежало бы учредить въ VII классѣ, съ назначеніемъ оклада содержанія примѣнительно къ должности столоначальника, а вторую—въ IX классѣ примѣнительно къ журналистамъ Отдѣловъ. Далѣе при Канцеляріи состоятъ: экзекуторъ, онъ же завѣдующій архивомъ (въ VII классѣ), на первое время, пока архивъ не получитъ большаго объема, съ назначеніемъ ему оклада содержанія въ размѣрѣ получаемаго столоначальникомъ, и врачъ (въ VII классѣ) съ окладомъ содержанія въ 1,200 руб. въ годъ.

Въ связи съ Канцеляріей находятся должности, вызываемыя потребностями Главнаго Управленія, проистекающими изъ дѣятельности всѣхъ его отдѣльныхъ органовъ. Сюда относится должность юрисконсульта Главнаго Управленія, на котораго имѣетъ быть возложено разсмотрѣніе юридическихъ вопросовъ по предметамъ вѣдѣнія Главнаго Управленія, веденіе судебныхъ дѣлъ, а также завѣдываніе дѣлами по отчужденію недвижимыхъ имуществъ для надобностей торговыхъ портовъ. Въ виду значительнаго объема сихъ обязанностей, полагалось бы сверхъ должности юрисконсульта, съ окладомъ содержанія примѣнительно къ Помощнику Начальника Отдѣломъ (въ V классѣ), учредить также должность старшаго его помощника (въ VI классѣ) и одного младшаго помощника (въ VII классѣ), съ окладами содержанія примѣнительно къ начальнику отдѣленія и столоначальнику.

При исчисленіи расходовъ по содержанію Канцеляріи надлежитъ, кромѣ вознагражденія образующихъ

ее штатныхъ чиновъ, принять также во вниманіе расходы на содержаніе вольнонаемныхъ писцовъ и на прочія канцелярскія и хозяйственныя надобности. Соотвѣтственно приведеннымъ ранѣе исчисленіямъ по Отдѣламъ Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ, потребныя къ отпуску на канцелярію суммы могли бы быть опредѣлены на наемъ писцовъ изъ разсчета по 2.910 рублей на отдѣленіе, а всего на три отдѣленія и дѣлопроизводство при Юрисконсультѣ 11.640 рублей, къ каковымъ суммамъ надлежитъ прибавить еще содержаніе двухъ канцелярскихъ чиновниковъ въ помощь журналисту, что составитъ, считая по 750 рублей,—1.500 рублей, или всего 13.140 рублей. По такому же разсчету сумма, потребная на типографскіе, канцелярскіе и прочіе хозяйственные расходы, можетъ быть установлена въ 15.360 рублей. Засимъ при опредѣленіи расходовъ на содержаніе курьеровъ, сторожей и курьерскихъ лошадей, надлежитъ принять во вниманіе, что въ вѣдѣніи Канцеляріи будутъ также находиться курьеры Главноуправляющаго и его Товарищей, вслѣдствіе чего расходы эти должны составить сумму не менѣе 6.000 рублей.

Далѣе по Главному Управленію должны быть опредѣлены должности чиновниковъ особыхъ порученій, для исполненія обязанностей, возлагаемыхъ на нихъ Главноуправляющимъ. При этомъ надлежитъ замѣтить, что на основаніи Высочайшаго повелѣнія 22 ноября 1902 года (справка I) учреждены въ составѣ Главнаго Управленія временно, впредь до утвержденія штата, четыре должности чиновниковъ особыхъ порученій: двѣ въ IV классѣ, одна въ V и одна въ VI, съ назначеніемъ имъ содержанія по усмотрѣнію Главноуправляющаго, изъ отпущенныхъ въ его распоряженіе средствъ на покрытіе расходовъ, связанныхъ съ учрежденіемъ Главнаго Управленія. Нынѣ, въ виду окончательнаго образованія Главнаго Управленія, необходимо было бы сохранить классы должностей чиновниковъ особыхъ порученій, но при этомъ казалось бы достаточнымъ опредѣлить на содержаніе означенныхъ должностей общую сумму въ 15.000 руб. ежегодно, причемъ какъ количество должностей каждаго разряда, такъ и оклады содержанія, въ предѣлахъ сей суммы, надлежало бы предоставить усмотрѣнію Главноуправляющаго.

Затѣмъ необходимо имѣть въ виду, что при Министерствѣ Путей Сообщенія существуетъ особая техническая инспекція, дѣятельность коей распространялась и на портовое дѣло. Съ переходомъ завѣдыванія портами въ Главное Управленіе, надлежало бы также предоставить Главноуправляющему имѣть въ своемъ распоряженіи лицъ, обладающихъ соотвѣтственными спеціальными познаніями, для исполненія ближайшихъ его порученій по общей ревизіи и инспекціи подвѣдомственнаго ему дѣла, независимо отъ надзора со стороны чиновъ Главнаго Управленія, непосредственно участвующихъ въ завѣдываніи тою или иною отраслью его дѣятельности. Для сего полагалось бы учредить три должности инспекторовъ торговаго мореплаванія и портовъ, изъ коихъ одна должность старшаго инспектора предназначалась бы для выполненія наиболѣе важныхъ и отвѣтственныхъ ревизіонныхъ и инспекторскихъ порученій по общей части управленія, а двѣ другихъ должности инспекторовъ служили бы для исполненія всякаго рода иныхъ порученій по ревизіи и по разработкѣ различныхъ техническихъ вопросовъ, касающихся торговаго мореплаванія и судостроенія. При этомъ надлежитъ замѣтить, что въ составѣ Отдѣла Торговаго Мореплаванія въ Министерствѣ Финансовъ была уже установлена должность инспектора по технической части, предназначавшаяся какъ для технической консультаціи по текущимъ дѣламъ, такъ и для объединенія дѣйствій портовыхъ техниковъ. Нынѣ означенное должностное лицо полагалось бы ввести въ составъ общей по Главному Управленію инспекціи изъ помянутыхъ трехъ должностей. Засимъ на одного изъ инспекторовъ имѣютъ быть возложены обязанности по завѣдыванію дѣлами о наблюденіи за котлами на морскихъ судахъ. Что касается служебнаго положенія названныхъ чиновъ Главнаго Управленія, то всѣ эти должности, замѣщаемыя техниками-спеціалистами, полагалось бы опредѣлить въ V классѣ, а оклады содержанія назначить: для старшаго инспектора въ повышенномъ размѣрѣ до 7.000 руб. въ годъ (4.200 руб. жалованья, 1.400 руб. столовыхъ и 1.400 руб. квартирныхъ), а для двухъ другихъ инспекторовъ, наравнѣ съ инспекторами мореходныхъ учебныхъ заведеній, по 4.000 руб. въ годъ (2.400 руб. жалованья, 800 руб. столовыхъ и 800 руб. квартирныхъ).

По разсмотрѣніи состава центральныхъ распорядительныхъ установленій Главнаго Управленія, надлежитъ остановиться на вопросѣ объ условіяхъ опредѣленія должностныхъ лицъ въ службу по сему управленію и о необходимыхъ въ этомъ отношеніи отступленіяхъ отъ общихъ правилъ устава о службѣ. Какъ

извѣстно, по Министерству Финансовъ, а затѣмъ и по вѣдомству Путей Сообщенія установлены относительно назначенія къ должностямъ весьма льготныя правила (справки VI и XXVIII). Такъ, по первому изъ названныхъ Министерствъ, положенныя по штату должности до V класса включительно разрѣшается замѣщать лицами, не имѣющими соотвѣтствующихъ чиновъ, вовсе чиновъ не имѣющими и неимѣющими права на вступленіе въ гражданскую службу, но при условіи, чтобы лица эти кончили курсъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ, и занятію ими должностей V класса предшествовала пятилѣтняя, а должностей VI класса—трехлѣтняя служба въ дворянскихъ, земскихъ или городскихъ общественныхъ установленіяхъ. За симъ должности бухгалтеровъ по вѣдомству Министерства Финансовъ могутъ быть замѣщаемы лицами, по общимъ правиламъ не имѣющими права вступленія въ гражданскую службу. Далѣе, по Министерству Путей Сообщенія, сверхъ указанныхъ льготныхъ правилъ, для замѣщенія должностей въ нѣкоторыхъ учрежденіяхъ, какъ-то въ Управленіяхъ желѣзныхъ дорогъ и по сооруженію желѣзныхъ дорогъ и въ Отдѣлѣ по освидѣтельствованію заказовъ Министерства и паровыхъ котловъ на судахъ, допускаются еще дальнѣйшія льготы, а именно разрѣшается опредѣлять къ должностямъ лицъ, не имѣющихъ соотвѣтственныхъ чиновъ, вовсе не имѣющихъ чиновъ, а равно не имѣющихъ права на вступленіе въ гражданскую службу, причемъ послѣднія изъ сихъ лицъ пользуются всѣми служебными преимуществами, присвоенными занимаемымъ ими должностямъ, но въ чины не производятся. Сверхъ того, въ названномъ вѣдомствѣ на должности канцелярскихъ служителей могутъ быть опредѣляемы лица всѣхъ состояній.

Принимая во вниманіе, что Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ образуется главнѣйше изъ частей, вошедшихъ въ его составъ изъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, казалось бы вполнѣ послѣдовательнымъ и согласнымъ съ выяснившимися указаніями опыта примѣнить приведенныя льготныя постановленія къ опредѣленію въ службу должностныхъ лицъ и по Главному Управленію. При этомъ льготу, установленную для лицъ, окончившихъ курсъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ, полагалось бы правильнымъ распространить, на одинаковыхъ основаніяхъ, также на состоявшихъ на дѣйствительной службѣ въ офицерскихъ чинахъ по флоту,

а равно на чиновъ спеціальныхъ корпусовъ Морского вѣдомства (инженеръ-механиковъ флота и корабельныхъ инженеровъ), ибо привлеченіе лицъ этой категоріи на службу по Главному Управленію надлежало бы признать вполнѣ цѣлесообразнымъ; затѣмъ порядокъ замѣщенія должностей въ помянутыхъ выше учрежденіяхъ Министерства Путей Сообщенія могъ бы быть примѣненъ къ должностямъ по Строительной части Отдѣла Торговыхъ Портовъ и инспекторовъ торговаго мореплаванія и портовъ — занятіе всѣхъ этихъ должностей, въ случаѣ, если бы въ томъ встрѣтилась надобность, надлежало бы предоставить, наравнѣ съ лицами, удовлетворяющими общимъ требованіямъ устава о службѣ, также и техникамъ или офицерамъ флота, которые не соотвѣтствуютъ означеннымъ требованіямъ.

Наравнѣ съ изложенными постановленіями казалось бы правильнымъ, въ видѣ временной мѣры, допустить по Главному Управленію учрежденіе должностей штатныхъ инженеровъ и техниковъ, примѣнительно къ таковымъ же должностямъ въ Министерствѣ Путей Сообщенія (справка XXVIII). Какъ извѣстно, мѣстныя учрежденія по строительной части въ портахъ, перешедшія нынѣ въ вѣдѣніе Главнаго Управленія, въ законодательномъ порядкѣ пока еще не образованы. Между тѣмъ эти установленія нуждаются въ значительномъ числѣ техниковъ, и очевидно, что не присвоивать послѣднимъ служебныхъ правъ значило-бы существенно затруднить замѣщеніе тѣхъ изъ означенныхъ техническихъ должностей, коимъ не присвоено классовъ. Во избѣжаніе сего затрудненія, признано было необходимымъ, при выработкѣ временнаго штата Министерства Путей Сообщенія, сохранить за Министерствомъ еще ранѣе принадлежавшее ему право назначать на упомянутыя должности штатныхъ по Министерству инженеровъ и техниковъ, причемъ срокъ дѣйствія этого полномочія ограниченъ былъ временемъ до изданія законоположеній о мѣстныхъ установленіяхъ Министерства. Нынѣ мѣстные органы по строительной части въ портахъ названнаго вѣдомства передаются въ Главное Управленіе въ томъ же положеніи, въ какомъ они были при утвержденіи штата центральныхъ установленій Министерства Путей Сообщенія, и поэтому имѣются, казалось бы, вполнѣ убѣдительныя основанія къ удержанію въ вѣдомствѣ Главнаго Управленія, впредь до преобразованія мѣстныхъ учрежденій, того же порядка замѣщенія техническихъ должностей, какой былъ установленъ въ

помянутомъ Министерствѣ. Соотвѣтственно съ симъ полагалось бы постановить, въ видѣ временной мѣры, что Главноуправляющему предоставляется, для замѣщенія въ мѣстныхъ установленіяхъ техническихъ должностей, коимъ не присвоено классовъ, назначать штатныхъ по Главному Управленію инженеровъ и техниковъ, съ присвоеніемъ имъ, на время состоянія въ упомянутыхъ должностяхъ, классовъ по чинопроизводству отъ V до IX включительно. Засимъ, въ отношеніи служащихъ въ центральныхъ установленіяхъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщеній, переданныхъ нынѣ въ составъ Главнаго Управленія, надлежитъ постановить, что въ случаѣ оставленія ихъ на службѣ въ соотвѣтствующихъ занимаемымъ нынѣ должностяхъ, но соединенныхъ съ меньшими правами и преимуществами, противъ тѣхъ, коими лица эти пользуются въ настоящее время, за ними сохраняются содержаніе и прочія служебныя права и преимущества до выхода въ отставку или назначенія на новыя должности. При этомъ опредѣленіе, какимъ изъ существующихъ должностей соотвѣтствуютъ положенныя по штату Главнаго Управленія, полагалось бы предоставить Главноуправляющему по соглашенію съ Министромъ Финансовъ и Государственнымъ Контролеромъ.

На основаніи приведенныхъ данныхъ о составѣ отдѣльныхъ, входящихъ въ составъ Главнаго Управленія, учрежденій представляется возможнымъ перейти къ опредѣленію общей потребной на содержаніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ суммы. При этомъ надлежитъ еще предварительно указать суммы на содержаніе высшихъ коллегіальныхъ установленій — Совѣта Главноуправляющаго, Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія и Техническаго Совѣта.

Въ составѣ перваго изъ сихъ Совѣтовъ состоятъ члены, назначаемые Высочайшею властью (въ IV классѣ) по представленію Главноуправляющаго съ присвоеніемъ имъ въ томъ же порядкѣ оклада содержанія. Не опредѣляя числа членовъ Совѣта Главноуправляющаго, полагалось бы на ихъ вознагражденіе назначить общую по штату сумму въ 20.000 руб. Затѣмъ на расходы по Совѣту по дѣламъ торговаго мореплаванія надлежитъ сохранить, какъ указано выше, отпускаемые ежегодно 10.000 руб. на существующихъ нынѣ основаніяхъ. Что касается Техническаго Совѣта, то въ виду важнаго значенія возлагаемыхъ на него техническихъ обязанностей, членами этой коллегіи должны быть лица вполнѣ опытныя и всесторонне свѣдущія въ портостроительномъ дѣлѣ. Въ виду сего должности предсѣдателя Техническаго Совѣта надлежитъ присвоить III классъ, а должности членовъ Совѣта установить въ IV классѣ, и на содержаніе всѣхъ этихъ лицъ, не опредѣляя, впредь до указанія опыта, числа должностей членовъ Совѣта, назначить на первое время 25,000 руб. ежегодно.

При опредѣленіи, далѣе, расходовъ на содержаніе распорядительныхъ органовъ Главнаго Управленія, надлежитъ перейти къ установленію окладовъ содержанія штатныхъ должностей. Въ этомъ отношеніи полагалось бы Начальнику Отдѣла Торговаго Мореплаванія присвоить размѣръ обычнаго оклада содержанія Директора Департамента, т. е. 8.000 рублей въ годъ (4.800 руб. жалованья, 1.600 р. столовыхъ и 1.600 р. квартирныхъ). Помощнику его, примѣнительно къ окладу Вице-Директора Департамента—5.000 рублей (3.000 р. жалованья, 1.000 р. столовыхъ и 1.000 р. квартирныхъ). Наравнѣ съ этой должностью полагалось бы, по размѣру содержанія, поставить должности Управляющаго Административною частью Отдѣла Торговыхъ Портовъ и Юрисконсульта Главнаго Управленія. Что же касается Начальника Отдѣла Торговыхъ Портовъ, то при опредѣленіи размѣра его содержанія надлежитъ имѣть въ виду, что въ составъ сего Отдѣла входитъ Строительная часть изъ лицъ со спеціальнымъ техническимъ образованіемъ, вознагражденіе коихъ представляется необходимымъ сохранить въ томъ же размѣрѣ, какъ это было опредѣлено для соотвѣтственныхъ должностей по штату Министерства Путей Сообщенія. Такимъ образомъ Управляющему Строительной частью имѣетъ быть присвоено содержаніе въ 8.000 рублей въ годъ (4.800 р. жалованья, 1.600 р. столовыхъ и 1.600 р. квартирныхъ). Вслѣдствіе сего Начальнику Отдѣла Торговыхъ Портовъ казалось бы соотвѣтственнымъ опредѣлить содержаніе въ нѣсколько повышенномъ размѣрѣ, т. е. въ 9.000 рублей въ годъ (5.400 руб. жалованья, 1.800 р. столовыхъ и 1.800 р. квартирныхъ). Засимъ окладъ Помощника Управляющаго Строительной частью приравнивается къ вознагражденію Помощника Начальника Отдѣла Торговаго Мореплаванія, т. е. 5.000 рублей (3.000 р. жалованья, 1.000 р. квартирныхъ и 1.000 р. столовыхъ). Далѣе, какъ усматривается изъ прилагаемаго штата, содержаніе дѣлопроизводителей и ихъ помощниковъ и за-

вѣдующаго чертежною оставлено въ размѣрахъ, которые опредѣлены были для соотвѣтственныхъ должностей въ Министерствѣ Путей Сообщенія.

Въ отношеніи затѣмъ содержанія Управляющаго Канцеляріей казалось бы правильнымъ, въ виду сравнительно меньшаго объема возложенныхъ на это должностное лицо обязанностей, придержаться класса должности и оклада содержанія, принятаго въ нѣкоторыхъ Министерствахъ, т. е. присвоить ему V классъ по должности и содержаніе въ 6.000 рублей (3.600 руб. жалованья, 1.200 руб. столовыхъ и 1.200 руб. квартирныхъ).

Далѣе, оклады содержанія начальниковъ отдѣленій опредѣлены въ прилагаемомъ штатѣ въ общепринятомъ для центральныхъ управленій размѣрѣ — 3.000 р. въ годъ (1.800 р. жалованья, 600 р. столовыхъ и 600 р. квартирныхъ). Оклады же столоначальниковъ и ихъ помощниковъ признавалось необходимымъ нѣсколько повысить, въ виду крайней желательности улучшить матеріальное положеніе этихъ должностныхъ лицъ и примѣнительно къ утвержденнымъ въ послѣднее время штатамъ нѣкоторыхъ центральныхъ установленій. Соотвѣтственно съ симъ эти оклады опредѣлены въ размѣрахъ 2.000 р. (1.200 р. жалованья, 400 р. столовыхъ и 400 р. квартирныхъ) для столоначальниковъ и 1.200 р. (720 р. жалованья, 240 р. столовыхъ и 240 р. квартирныхъ) для ихъ помощниковъ.

Въ соотвѣтствіи съ приведенными окладами, общій расходъ по содержанію штатныхъ чиновъ и коллегіальныхъ установленій Главнаго Управленія опредѣлится въ суммѣ 346.700 р., въ томъ числѣ 55.000 р. приходится на коллегіальныя учрежденія, 120.700 р. на Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ, 87.200 р. на Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія, 53.800 руб. на Канцелярію Главноуправляющаго съ Юрисконсультскою частью и 30.000 р. на чиновниковъ особыхъ порученій и инспекторовъ торговаго мореплаванія и портовъ. Въ означенное исчисленіе не входитъ содержаніе Главноуправляющаго и его Товарищей, которое опредѣляется по Высочайшему усмотрѣнію и относится на средства Государственнаго Казначейства. Нынѣ содержаніе Товарищей Главноуправляющаго, назначенное имъ по Высочайшимъ повелѣніямъ 22 Ноября 1902 года и 20 Января 1903 года, принято на счетъ суммы 75.000 рублей, позаимствованной изъ спеціальныхъ средствъ портовыхъ сборовъ на покрытіе расходовъ по учрежденію Главнаго Управленія. Съ

утвержденіемъ штата Главнаго Управленія надлежитъ означенные расходы обратить на средства Государственнаго Казначейства, на общихъ основаніяхъ.

Далѣе хозяйственно-операціонныя издержки по Главному Управленію, какъ усматривается изъ приведенныхъ выше исчисленій, составятъ въ общей сложности 140.050 рублей, въ томъ числѣ по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія 60.800 руб. (въ томъ числѣ на статистическія работы 15.000 руб.), по Отдѣлу Торговыхъ Портовъ 44.750 рублей и по Канцеляріи Главноуправляющаго 34.500 рублей.

Независимо отъ изъясненныхъ суммъ надлежитъ предусмотрѣть въ штатѣ Главнаго Управленія необходимые расходы по командировкамъ должностныхъ лицъ. Не считая инспекторовъ мореходныхъ учебныхъ заведеній, на разъѣзды коихъ опредѣлены по штату особыя суммы, поѣздки инспекторовъ торговаго мореплаванія и портовъ и другихъ лицъ для цѣлей инспекціи, ревизіи и всякаго рода мѣстныхъ изслѣдованій связаны съ отпускомъ путевого довольствія на общемъ основаніи. Ближайшее исчисленіе этой суммы въ настоящее время представляется затруднительнымъ, за неимѣніемъ соотвѣтственныхъ указаній опыта, но казалось бы, что она могла бы быть принята въ размѣрѣ около 10% штатнаго содержанія, т. е. въ 35.000 р. въ годъ, каковой разсчетъ соотвѣтствуетъ соотношенію въ штатахъ нѣкоторыхъ другихъ центральныхъ установленій.

Равнымъ образомъ въ штатѣ надлежитъ опредѣлить сумму на выдачу пособій и наградъ чинамъ Главнаго Управленія. Въ этомъ отношеніи нельзя не указать, что такого рода выдачи, прочно установившіяся въ практикѣ, являются въ большинствѣ центральныхъ установленій собственно добавочнымъ содержаніемъ, которое, какъ указываетъ опытъ всѣхъ центральныхъ учрежденій, достигаетъ, въ среднемъ, 40% штатнаго оклада, что, въ виду ограниченныхъ размѣровъ содержанія, отнюдь не должно быть признаваемо преувеличеннымъ вознагражденіемъ. Очевидно, что отсутствіе въ штатѣ потребной на сей предметъ суммы по Главному Управленію могло бы имѣть послѣдствіемъ ухудшеніе матеріальнаго положенія чиновъ сего Управленія по сравненію съ другими вѣдомствами и особенно съ финансовымъ, изъ котораго они преимущественно переведены, что, конечно, не могло бы быть допущено. При этомъ едва ли возможно разсчитывать, чтобы по Главному Управленію, при ограничен-

номъ числѣ должностей и незначительныхъ ассигнованіяхъ на хозяйственно-операціонныя издержки, исчисленныхъ въ предѣлахъ строгой необходимости,— могли образоваться отъ штатныхъ суммъ остатки, коими можно было бы пользоваться для выдачи чинамъ Управленія пособій и наградъ. Вслѣдствіе сего является неизбѣжнымъ внесеніе въ штатъ особой на указанный предметъ суммы, которая, примѣнительно къ нормамъ исчисленія наградныхъ денегъ въ нѣкоторыхъ другихъ вѣдомствахъ, должна бы быть опредѣлена по разсчету 40% содержанія личнаго состава, въ размѣрѣ до 140.000 р. Признавая, однако, необходимымъ по возможности уменьшить общую сумму расходовъ по Главному Управленію, Главноуправляющій находитъ возможнымъ не настаивать на отпускѣ указанной суммы полностью и испрашиваетъ по штату всего 75.000 руб.

Такимъ образомъ всѣ расходы по содержанію Главнаго Управленія составляютъ въ общей сложности 596.750 рублей. Сумма эта, подлежащая въ будущемъ внесенію въ смѣту Главнаго Управленія, не выражаетъ собою, однако, дѣйствительныхъ расходовъ Государственнаго Казначейства, вызываемыхъ образованіемъ новаго центральнаго установленія. Какъ объяснено выше, на основаніи Высочайшаго повелѣнія 10 Января сего года, въ распоряженіе Главнаго Управленія переданы кредиты на содержаніе включаемыхъ въ него органовъ центральныхъ учрежденій Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, составляющіе сумму въ 221.819 руб. Въ эту сумму включены 7.000 рублей, назначенные къ отпуску изъ спеціальныхъ средствъ портовыхъ сборовъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 10 Іюня 1902 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, на усиленіе штата Отдѣла Торговаго Мореплаванія. На будущее время, въ виду нежелательности обращенія помянутыхъ спеціальныхъ средствъ на содержаніе центральныхъ установленій и несоотвѣтствія такого рода ихъ расходованія указаніямъ закона 8 Іюня 1901 года, представляется неизбѣжнымъ всѣ расходы по штату Главнаго Управленія принять исключительно на средства Государственнаго Казначейства. При этомъ, однако, новые расходы казны будутъ сопровождаться соотвѣтственнымъ уменьшеніемъ ассигнованій по смѣтамъ названныхъ Министерствъ. Сверхъ сего нельзя не указать, что указанныя выше выдѣленныя изъ сихъ смѣтъ суммы (221.819 рублей) не находятся въ полномъ соотвѣтствіи съ объемомъ тѣхъ обязанностей, которыя перешли къ Главному Управленію, ибо значительная часть сихъ обязанностей исполнялась также другими органами помянутыхъ Министерствъ по общимъ предметамъ ихъ вѣдѣнія (какъ канцелярія, счетная и юрисконсультская части), и изъ суммъ, назначаемыхъ нынѣ на ихъ содержаніе, оказалось невозможнымъ произвести соразмѣрное отчисленіе въ распоряженіе Главнаго Управленія, которое и вынуждено испрашивать для сего особыя ассигнованія.

Для бо̀льшаго уясненія этой мысли слѣдуетъ указать, что при исчисленіи суммъ, подлежавшихъ передачѣ Главному Управленію отъ Министерства Путей Сообщенія въ предварительномъ по сему предмету Совѣщанія возникли, какъ упомянуто было ранѣе, между представителями названныхъ вѣдомствъ существенныя разногласія. Представители Главнаго Управленія полагали, что съ освобожденіемъ Министерства Путей Сообщенія отъ лежавшихъ донынѣ на немъ обязанностей по технической части въ портахъ, существенно сокращается и объемъ обязанностей, принадлежавшихъ до сего времени разнымъ органамъ сего Министерства, и соотвѣтственно съ симъ надлежитъ уменьшить какъ число должностей, такъ и размѣръ смѣтныхъ ассигнованій по центральнымъ учрежденіямъ Министерства, съ переводомъ сихъ суммъ на усиленіе средствъ Главнаго Управленія. Исчисленная такимъ образомъ представителями Главнаго Управленія сумма составила 187.790 руб., въ томъ числѣ по Управленію Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ 169.990 руб., а по другимъ центральнымъ учрежденіямъ Министерства 17.800 руб. Представители же Министерства Путей Сообщенія признавали безспорно подлежащими передачѣ въ завѣдываніе Главнаго Управленія лишь ассигнованія по содержанію Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ и Торговыхъ Портовъ, въ суммѣ значительно меньшей, именно въ 95.209 руб., которая единственно могла быть, по ихъ мнѣнію, выдѣлена, не нарушая правильнаго хода дѣлъ, остающихся въ завѣдываніи названнаго Управленія.

Въ виду сего послѣдняго указанія и опасаясь затруднить Министерство Путей Сообщенія въ исполненіи лежащихъ на немъ весьма важныхъ государственныхъ обязанностей, Главноуправляющій не считалъ себя въ правѣ настаивать на заявленныхъ съ стороны Главнаго Управленія требованіяхъ и изъявилъ согласіе на выдѣленіе лишь той суммы (95.209 руб.), которая, по заявленію представителей Мини-

стерства Путей Сообщенія, могла быть отчислена безъ всякаго ущерба для дѣятельности сего Министерства. Нѣтъ сомнѣнія, что и въ отношеніи кредитовъ, переданныхъ изъ Министерства Финансовъ, употребленъ былъ тотъ же пріемъ, такъ что въ распоряженіе Главнаго Управленія переданы не всѣ тѣ суммы, которыя въ дѣйствительности тратились на содержаніе перешедшихъ въ Главное Управленіе административныхъ частей, а лишь такія средства, которыя можно было удѣлить безъ ущерба для оставшихся учрежденій. Между тѣмъ, новому Управленію нельзя, конечно, функціонировать безъ наличности всѣхъ необходимыхъ для правильнаго отправленія службы чиновъ. При такихъ условіяхъ неизбѣжно появились такіе расходы, которые, оставаясь въ прежнихъ размѣрахъ по Министерствамъ Финансовъ и Путей Сообщенія, требуются вновь и по Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Всѣ расходы по содержанію центральныхъ установленій Главнаго Управленія должны, конечно, исчисляться по особой смѣтѣ. Наравнѣ съ ними въ смѣту сего Управленія должны быть вносимы ежегодно также всѣ ассигнованія на содержаніе мѣстныхъ учрежденій Главнаго Управленія и вообще всѣ кредиты по части торговаго мореплаванія и портовъ, которые до сего времени заключались въ смѣтахъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія. При этомъ, въ отношеніи порядка составленія смѣты Главнаго Управленія имѣютъ быть примѣняемы общія, установленныя для всѣхъ вѣдомствъ по сему предмету правила. Что же касается срока представленія смѣты въ Государственный Совѣтъ, то въ дополненіе къ Высочайше утвержденному 8 іюня 1893 года мнѣнію Государственнаго Совѣта (справка XXXV) полагалось бы помянутый срокъ назначить на 1 Октября. Установленіе болѣе ранняго срока представлялось бы затруднительнымъ въ виду необходимости предварительнаго собранія свѣдѣній о состояніи строительныхъ работъ въ портахъ и составленія соотвѣтственныхъ предположеній.

Независимо отъ расходовъ, опредѣленныхъ въ штатѣ и ежегодно отпускаемыхъ по смѣтѣ Главнаго Управленія, для окончательнаго его устройства потребуется единовременный расходъ по обзаведенію его необходимымъ инвентаремъ, примѣрно въ суммѣ 25,000 рублей, каковую сумму полагалось бы испросить къ отпуску изъ Государственнаго Казначейства отдѣльно отъ штата Главнаго Управленія. Равнымъ образомъ

должны быть отпущены средства на помѣщеніе для Главнаго Управленія, каковой вопросъ, однако, по ближайшемъ выясненіи предстоящихъ расходовъ, будетъ представленъ на уваженіе Государственнаго Совѣта особо.

Въ связи съ хозяйственными расходами, потребными на обзаведеніе и окончательное устройство Главнаго Управленія, надлежитъ указать, что по всеподданнѣйшему докладу Главноуправляющаго, въ 22 день ноября 1902 года, послѣдовало Высочайшее соизволеніе на отпускъ 75,000 руб. на покрытіе расходовъ, вызываемыхъ учрежденіемъ Главнаго Управленія, съ отнесеніемъ сей суммы на спеціальныя средства Комитета по портовымъ дѣламъ и съ тѣмъ, чтобы о возмѣщеніи ея изъ средствъ Государственнаго Казначейства было представлено на уваженіе Государственнаго Совѣта при внесеніи представленія о штатахъ Главнаго Управленія (справка I).

Во исполненіе сего Высочайшаго повелѣнія, Главноуправляющій долгомъ считаетъ объяснить, что по воспослѣдованіи Высочайшаго указа 7 ноября 1902 года объ учрежденіи Главнаго Управленія и выдѣленіи въ составъ сего Управленія нѣкоторыхъ установленій изъ Министерства Финансовъ, съ возложеніемъ на него одновременно обязанностей Министерства Путей Сообщенія по технической части въ торговыхъ портахъ, представилось необходимымъ неотложно озаботиться изысканіемъ способовъ, при помощи коихъ Главное Управленіе могло бы незамедлительно вступить въ завѣдываніе ввѣренными ему отраслями правительственной дѣятельности. Для сего надлежало организовать, въ видѣ временной мѣры, впредь до утвержденія штата Главнаго Управленія, нѣкоторыя входящія въ его составъ учрежденія, являвшіяся безусловно необходимыми для дальнѣйшей дѣятельности установленій, перешедшихъ къ нему отъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, а именно, для исполненія обязанностей по завѣдыванію счетоводствомъ и отчетностью, а равно дѣлами о службѣ должностныхъ лицъ и по сношеніямъ Главноуправляющаго съ подвѣдомственными ему учрежденіями. Такимъ образомъ для образованія счетной части и временной канцеляріи при Главноуправляющемъ надлежало учредить нѣкоторыя временныя должности и усилить личныя средства Главнаго Управленія. Соотвѣтственно съ симъ, одновременно съ отпускомъ необходимой денежной суммы, испрошено было Высочайшее разрѣшеніе на причисленіе къ Главному

Управленію потребнаго числа лицъ и на учрежденіе четырехъ должностей чиновниковъ для особыхъ порученій, съ назначеніемъ имъ содержанія, по усмотрѣнію Главноуправляющаго. Вслѣдъ затѣмъ оказалось неизбѣжнымъ перевести нѣкоторыя части Главнаго Управленія въ особое наемное помѣщеніе и снабдить послѣднее необходимымъ инвентаремъ хотя бы въ самомъ ограниченномъ размѣрѣ. Для покрытія всѣхъ вызываемыхъ означенными мѣрами расходовъ, а равно иныхъ хозяйственныхъ и мелочныхъ издержекъ, испрошена была помянутая сумма въ 75,000 руб., причемъ временное ея позаимствованіе изъ спеціальныхъ средствъ портовыхъ сборовъ признавалось предпочтительнымъ, дабы не обременять при окончаніи года Государственное Казначейство въ отношеніи суммы, назначенной на непредусмотрѣнныя смѣтами надобности. Засимъ на тотъ же кредитъ въ 75,000 руб., впредь до утвержденія штата Главнаго Управленія, отнесено было, какъ указывалось ранѣе, также содержаніе Товарищей Главноуправляющаго. Принимая во вниманіе, что на всѣ указанныя надобности потребныя суммы подлежали бы отпуску изъ Государственнаго Казначейства, казалось бы вполнѣ правильнымъ возмѣстить изъ рессурсовъ казны сумму, позаимствованную изъ спеціальныхъ средствъ на означенныя надобности, притомъ въ размѣрѣ дѣйствительныхъ расходовъ, какіе произведены будутъ изъ помянутыхъ 75,000 руб. ко времени введенія въ дѣйствіе штата Главнаго Управленія. Потребное для сего ассигнованіе изъ Государственнаго Казначейства, подлежащее перечисленію въ спеціальныя средства Комитета по портовымъ дѣламъ, могло бы быть внесено въ государственную роспись на 1904 г.

Независимо отъ центральныхъ установленій Главнаго Управленія, которыя имѣютъ быть образованы на изъясненныхъ выше основаніяхъ, въ вѣдѣніи сего Управленія находятся также мѣстныя учрежденія по завѣдыванію торговымъ мореплаваніемъ и портами, перешедшія къ нему отъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія. По первому изъ названныхъ Министерствъ мѣстные органы въ портахъ установлены на основаніи Высочайше утвержденнаго 12 іюня 1901 г. Положенія о мѣстномъ управленіи приморскими торговыми портами и по штатамъ, Высочайше утвержденнымъ 3 іюня 1902 года. Нынѣ эти установленія существуютъ въ двадцати одномъ портѣ и предполагаются къ введенію съ 1904 года еще въ

нѣкоторыхъ портахъ. По Министерству Путей Сообщенія мѣстныя управленія работъ образованы во всѣхъ главнѣйшихъ портахъ, причемъ этимъ управленіямъ подчинены въ техническомъ отношеніи ближайшіе порты второстепенные. Въ законодательномъ порядкѣ послѣдовало, однако, лишь образованіе Управленія Главнаго инженера Новороссійскихъ коммерческихъ портовъ, которое учреждено было на основаніи Высочайше утвержденнаго 17 мая 1866 года Временнаго Положенія о завѣдываніи строительною частью въ помянутыхъ портахъ. Изданіе сего Положенія было вызвано необходимостью ближайшаго руководства крупными работами по расширенію Одесскаго порта, предпринятыми въ половинѣ шестидесятыхъ годовъ прошлаго столѣтія, и засимъ названному Управленію подчинены были, кромѣ Одесскаго, также порты Таганрогскій, Бердянскій, Керченскій и впослѣдствіи Ялтинскій и устья р.р. Дуная и Днѣстра. Остальныя управленія строительной частью учреждались, по мѣрѣ развитія портовыхъ работъ какъ на южныхъ моряхъ, такъ и на сѣверѣ, одновременно съ разрѣшеніемъ производства сооруженій въ административномъ порядкѣ, съ обращеніемъ расходовъ по ихъ содержанію на строительные кредиты. Составъ этихъ учрежденій ограничивается лишь начальниками работъ и ихъ помощниками — производителями работъ, подчиненными непосредственно центральному установленію Министерства Путей Сообщенія. По мѣрѣ того какъ крупныя работы въ главнѣйшихъ портахъ заканчивались, и управленія, учрежденныя для ихъ производства, освобождались отъ прямыхъ своихъ строительныхъ обязанностей, имъ поручался техническій надзоръ за оконченными сооруженіями и, сверхъ того, на нихъ возлагалось производство изысканій, составленіе проектовъ и работы въ ближайшихъ второстепенныхъ портахъ. Положеніе и штаты означенныхъ управленій не опредѣлены, какъ выше указано, въ законодательномъ порядкѣ, и они являются учрежденіями временными, вслѣдствіе чего неоднократно возбуждался вопросъ объ устройствѣ завѣдыванія строительною частью въ портахъ на постоянныхъ основаніяхъ.

Нынѣ, съ учрежденіемъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, помянутые мѣстные органы имѣютъ быть подчинены непосредственно сему Управленію, причемъ Главноуправляющему въ отношеніи мѣстныхъ установленій будутъ принадлежать права, кои до сего времени предоставлены были со-

ответственно, Министрамъ Финансовъ и Путей Сообщенія. Но, конечно, въ ближайшемъ же будущемъ Главному Управленію представится необходимымъ озаботиться выработкою предположеній объ окончательномъ устройствѣ подвѣдомственныхъ ему органовъ въ торговыхъ портахъ. При этомъ, независимо отъ организаціи на постоянныхъ началахъ завѣдыванія строительною частью, окажется неизбѣжнымъ войти въ обсужденіе вопроса о согласованіи различныхъ потребностей по управленію торговыми портами какъ въ отношеніи техническо-строительномъ, такъ и по части хозяйственно-административной. Въ зависимости отъ ближайшаго выясненія сего вопроса представится возможнымъ опредѣлить, какія измѣненія должны быть внесены въ существовавшій доселѣ порядокъ завѣдыванія портовымъ дѣломъ на мѣстахъ, и на какихъ основаніяхъ имѣютъ быть окончательно устроены подлежащія учрежденія въ вѣдомствѣ Главнаго Управленія. Принимая во вниманіе, что для разработки указанныхъ предположеній, въ виду сложности связанныхъ съ ними вопросовъ, потребуется еще нѣкоторое время, казалось бы наиболѣе правильнымъ дать сему дѣлу движеніе отдѣльно отъ настоящихъ предположеній объ учрежденіи и штатѣ Главнаго Управленія, и, оставивъ временно существующія учрежденія на прежнихъ основаніяхъ, предоставить Главноуправляющему выработать предположенія объ организаціи мѣстныхъ установленій Главнаго Управленія по завѣдыванію торговыми портами и, по сношеніи съ подлежащими вѣдомствами, внести на утвержденіе въ установленномъ порядкѣ. Въ настоящее же время не предвидится надобности вводить въ учрежденіе Главнаго Управленія постановленіе о томъ, что всѣ существующія строительныя и административныя управленія въ портахъ подчиняются Главноуправляющему въ предѣлахъ, принадлежавшихъ до сего времени Министрамъ Путей Сообщенія и Финансовъ, ибо права Главноуправляющаго въ семъ отношеніи точно опредѣлены ст. 2 Именного Высочайшаго указа 7 ноября 1903 г.

Изложенныя выше предположенія объ учрежденіи и штатѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ были сообщены Главноуправляющимъ на заключеніе заинтересованныхъ вѣдомствъ. Изъ полученныхъ нынѣ отзывовъ, приложенныхъ въ печатныхъ экземплярахъ къ настоящему представленію, усматривается, что со стороны Министерствъ: Внутреннихъ Дѣлъ, Юстиціи, Морского, Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ по существу приведенныхъ предположеній не имѣется никакихъ возраженій. Засимъ Министерства: Финансовъ и Путей Сообщенія и Государственный Контроль высказали въ отзывахъ какъ общія возраженія по проектамъ учрежденія и штата Главнаго Управленія, такъ и нѣкоторыя частныя замѣчанія. Наконецъ, Собственная Его Императорскаго Величества Канцелярія и Министерства: Военное и Иностранныхъ Дѣлъ сообщили свои соображенія по нѣкоторымъ отдѣльнымъ вопросамъ проектируемой организаціи Главнаго Управленія.

Обращаясь къ ближайшему разсмотрѣнію помянутыхъ отзывовъ и останавливаясь прежде всего на общихъ замѣчаніяхъ, касающихся опредѣленія правъ и обязанностей Главнаго Управленія, надлежитъ указать на заявленіе Министра Финансовъ о томъ, что «наиболѣе важная часть дѣятельности Главнаго Управленія согласно Высочайшей волѣ имѣетъ быть направлена на техническое завѣдываніе судоходствомъ и судостроеніемъ и на веденіе портоваго дѣла, и новое вѣдомство, по сопоставленію съ вѣдомствомъ военно-морскимъ, можетъ быть названо гражданско-морскимъ». Признавая, такимъ образомъ, Главное Управленіе вѣдомствомъ преимущественно техническимъ, Министръ Финансовъ находитъ вмѣстѣ съ тѣмъ, что «вѣдомство сіе внѣ всякаго сомнѣнія будетъ весьма близко соприкасаться съ дѣятельностью Министерства Финансовъ, такъ какъ торговое мореплаваніе въ цѣломъ его составѣ есть область тѣсно связанная съ торговлею и промышленностью страны». Полагая далѣе необходимымъ съ возможною опредѣлительностью разграничить предметы дѣятельности означенныхъ двухъ вѣдомствъ, Статсъ-Секретарь Витте усматриваетъ въ этомъ отношеніи нѣкоторую неясность въ изложенныхъ выше соображеніяхъ и останавливаясь на одномъ частномъ указаніи (на стр. 101) о необходимости подчиненія Главному Управленію, въ связи съ интересами мореплаванія и морской торговли, относящихся къ сему торговыхъ установленій (именно, корабельныхъ маклеровъ и диспашеровъ), входитъ въ отзывѣ своемъ въ ближайшее соображеніе о томъ, что понятія о торговомъ мореплаваніи и морской торговлѣ не представляются равнозначащими, и что завѣдываніе собственно морскою торговлею, по смыслу Высочайшихъ Указа и Рескрипта, не сосредоточивается въ Главномъ Управленіи, а

остается, по силѣ дѣйствующаго закона, въ Министерствѣ Финансовъ, которое не можетъ отказаться отъ руководящей роли во всѣхъ вопросахъ торговли и промышленности. Въ подтвержденіе сего взгляда Министръ Финансовъ приводитъ указанія Всемилостивѣйшаго Рескрипта относительно дѣятельности Главнаго Управленія, согласно коему Главноуправляющему предоставляется «основывать средствами казны или на коммерческихъ началахъ судоходныя предпріятія, верфи и ремонтныя мастерскія для судовъ, благоустроять и вновь сооружать порты и пристани, оказывать необходимую помощь существующему судостроенію и судоходству и вообще всѣми мѣрами содѣйствовать улучшенію условій судопромышленности, а также и быта моряковъ, причемъ наблюденіе за частными мореходными предпріятіями должно быть всецѣло сосредоточено въ подчиняемомъ ему Главномъ Управленіи».

Съ изложенными соображеніями Статсъ Секретаря Витте Главноуправляющій не находитъ возможнымъ согласиться. Не возвращаясь къ представленнымъ ранѣе подробнымъ объясненіямъ (стр. 80 и слѣд.), доказывающимъ, что на Главное Управленіе, въ отношеніи торговаго мореплаванія и портоваго дѣла, возлагаются не только техническія обязанности, но въ конечномъ своемъ результатѣ преимущественно задачи экономическія, Главноуправляющій считаетъ необходимымъ указать, что въ Высочайшемъ Указѣ 7 ноября 1902 года категорически выражено, что Главноуправляющему присвоиваются по части торговаго мореплаванія и портовъ права и обязанности, принадлежавшія доселѣ Министру Финансовъ. Такъ какъ Министерство Финансовъ вѣдало означенными отраслями управленія преимущественно въ отношеніи экономическомъ, то, очевидно, и въ направленіи дѣятельности Главнаго Управленія хозяйственные интересы должны занимать подобающее имъ серьезное значеніе. Засимъ по силѣ того же Высочайшаго Указа, въ составъ Главнаго Управленія переданы изъ Министерства Финансовъ Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія и Комитетъ по портовымъ дѣламъ. На первое изъ сихъ учрежденій возложено, между прочимъ, «общее руководство портовымъ дѣломъ *съ точки зрѣнія нуждъ и пользъ торговли, промышленности* и торговаго мореплаванія», а Комитету по портовымъ дѣламъ ввѣрено непосредственное хозяйственно-административное завѣдываніе приморскими торговыми портами и удовлетвореніе, за счетъ находящихся въ его распоряженіи спеціальныхъ средствъ, *мѣстныхъ нуждъ* судоходства и *торговли*. Такимъ образомъ, съ подчиненіемъ названныхъ учрежденій Главному Управленію, въ кругъ его непосредственныхъ обязанностей введены значительныя задачи экономическаго характера. Далѣе, Всемилостивѣйшимъ Рескриптомъ на Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ возлагается осуществленіе мѣропріятій, направленныхъ къ всестороннему развитію сей крупной отрасли государственнаго хозяйства, причемъ задача эта признается весьма существенною, въ видахъ общаго подъема производительности Россіи и постепеннаго устраненія зависимости отъ иностранныхъ предпріятій и торговыхъ флотовъ. Не возможно казалось бы отрицать, что въ сихъ предначертаніяхъ Высочайшей воли намѣчаются, въ качествѣ предметовъ ближайшихъ заботъ Главнаго Управленія, преимущественно задачи экономическія.

Наконецъ, въ виду именно указанныхъ особенностей дѣятельности Главнаго Управленія, отнюдь не ограничивающихся узкою сферою техническихъ обязанностей, дѣятельность эта, по указанію Высочайшаго Рескрипта, должна соприкасаться съ разнообразнѣйшими интересами, сопряженными съ развитіемъ русскихъ судостроенія и судоходства.

Независимо отъ приведенныхъ выше вполнѣ опредѣлительныхъ указаній Высочайшихъ Указа и Рескрипта нельзя не замѣтить, что мѣропріятія, направленныя къ развитію торговаго мореплаванія, и по существу своему имѣютъ значеніе по преимуществу экономическое. Такъ, напримѣръ, установленіе привилегіи большого каботажа для судовъ, плавающихъ подъ русскимъ флагомъ, предоставленіе русскимъ судохозяевамъ льготы по возврату пошлинъ, уплачиваемыхъ за проходъ судовъ черезъ Суэзскій каналъ, установленіе тѣхъ или иныхъ правилъ относительно поднятія русскаго флага, устройство срочныхъ морскихъ сообщеній, постановленія о нагрузкѣ судовъ,—всѣ эти мѣры и цѣлый рядъ имъ подобныхъ, очевидно, являются экономическими по существу и должны быть осуществляемы въ связи съ тщательнымъ соображеніемъ интересовъ торговли и промышленности.

Понятія торговаго мореплаванія и морской торговли вообще тѣсно связаны одно съ другимъ. Отношеніе законодательства къ этимъ отраслямъ государственнаго хозяйства состоитъ преимущественно въ поощреніи развитія оныхъ, причемъ мѣры такого поощренія совпадаютъ между собою, преслѣдуя въ

сущности одну цѣль—огражденіе русской морской торговли отъ иностранной зависимости. Въ этомъ направленіи русскимъ купечествомъ съ начала XVIII столѣтія предъявлялся рядъ ходатайствъ, и въ большинствѣ всѣ они касались указаній на мѣры для поощренія отечественнаго торговаго мореплаванія. И въ узаконеніяхъ, и въ распоряженіяхъ правительства, слѣдовавшихъ въ видахъ удовлетворенія означенныхъ ходатайствъ, мѣры для поощренія мореплаванія являлись въ сущности мѣрами для поощренія активной морской торговли. Раздѣлить, гдѣ начинаются первыя и гдѣ кончаются вторыя—почти невозможно. Эта невозможность служила никѣмъ не оспаривавшимся основаніемъ для постепеннаго сосредоточенія всѣхъ дѣлъ по торговому мореплаванію въ Министерствѣ Финансовъ именно потому, что къ числу его обязанностей отнесены были заботы о морской торговлѣ. Съ этою послѣднею считались неразрывно связанными не только торговое мореплаваніе, но и портовое дѣло. Когда въ 1890 г. Государственный Совѣтъ разсматривалъ вопросъ объ устройствѣ управленія приморскими портами и о подчиненіи его вѣдѣнію Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, тогда еще въ средѣ Совѣта возбуждались опасенія, что это вѣдомство, не завѣдуя торговлею и не зная ея нуждъ, не въ состояніи будетъ отнестись съ должнымъ вниманіемъ къ насущнымъ потребностямъ портовъ и принимать живое участіе въ развитіи оныхъ. Опытъ только подкрѣпилъ основательность подобныхъ опасеній, и послѣднее преобразованіе портовыхъ управленій въ 1901 году передало эту отрасль администраціи именно въ распоряженіе вѣдомства, въ коемъ сосредоточены интересы торговли. Нынѣ, когда волею Государя Императора признано необходимымъ созданіе особаго центральнаго вѣдомства для завѣдыванія дѣлами торговаго мореплаванія и портовъ, указанная тѣсная, неразрывная связь этого дѣла съ общими вопросами морской торговли, конечно, не можетъ быть игнорируема. Она, наоборотъ, особо отмѣчена въ Всемилостивѣйшемъ Рескриптѣ 7-го ноября, ибо Рескриптъ этотъ, какъ изложено выше, точно указываетъ на необходимость постепеннаго устраненія зависимости отъ иностранныхъ предпріятій и торговыхъ флотовъ, какъ на главную цѣль дѣятельности новаго учрежденія. Въ основаніе этой дѣятельности вновь ставится такимъ образомъ вопросъ объ активной морской торговлѣ. Какимъ же способомъ новое учрежденіе могло бы идти по указанному ему Высочайшею волею пути, если бы оно устранилось

отъ участія въ завѣдываніи морскою торговлею и ограничилось техническою ролью по части судоходства, судостроенія и портовъ? Оно было бы лишено тогда устойчивости, обусловливаемой прочнымъ основаніемъ. Тогда всѣ экономическія задачи, всѣ заботы о торговомъ мореплаваніи и торговыхъ портахъ, лежавшія до Указа 7-го ноября на Министрѣ Финансовъ, остались бы за нимъ въ прежнемъ объемѣ, вопреки точному смыслу указаній п. 2 приведеннаго узаконенія. Неизбѣжно вновь возникъ бы тогда тотъ вопросъ, который возбуждался при сосредоточеніи портоваго управленія въ вѣдѣніи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, т. е. вопросъ о томъ—можно ли завѣдывать торговымъ мореплаваніемъ и портами, не зная нуждъ и потребностей торговли, и не правильнѣе ли было бы поручить это дѣло вѣдомству, которому наиболѣе близки эти нужды и потребности? Однимъ словомъ, преобразованіе 7-го ноября 1902 года не имѣло бы тогда никакой цѣли.

По изложеннымъ основаніямъ, не признавая возможнымъ ограничивать объемъ задачъ Главнаго Управленія предметами болѣе тѣсными, сравнительно съ тѣми, коими опредѣлялась дѣятельность Министерства Финансовъ по выдѣленнымъ нынѣ изъ вѣдѣнія сего Министерства отраслямъ управленія, Главноуправляющій полагаетъ необходимымъ настаивать на введеніи въ проектъ учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ тѣхъ указаній на участіе его въ дѣлѣ вѣдѣнія морскою торговлею, кои предположены выше, и находитъ, что границы, раздѣляющія въ этомъ отношеніи компетенцію Главнаго Управленія и названнаго Министерства, намѣченныя въ настоящемъ представленіи, не возбуждаютъ никакихъ сомнѣній.

Обращаясь затѣмъ къ ближайшему разсмотрѣнію сдѣланныхъ по сему предмету Министромъ Финансовъ частныхъ замѣчаній, Главноуправляющій не можетъ прежде всего отказаться отъ выраженнаго выше пожеланія (стр. 109 и 110) о томъ, чтобы Министерство Финансовъ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ сообразовало мѣропріятія свои въ отношеніи таможенныхъ тарифовъ съ видами и задачами Главнаго Управленія по развитію отечественнаго мореходства и судостроенія. По этому поводу Статсъ-Секретарь Витте указываетъ, что при заключеніи торговыхъ трактатовъ, существенною частью коихъ являются нынѣ конвенціонные таможенные тарифы, срочность и сохраненіе тайны составляютъ необходимый залогъ

успѣха, и потому вопросы этого рода не могутъ быть предметами сношеній съ отдѣльными вѣдомствами. Засимъ вообще таможенная политика, по мнѣнію Министра Финансовъ, въ виду ея громаднаго значенія для экономической жизни и финансоваго положенія страны, должна всецѣло принадлежать компетенціи Министерства Финансовъ.

Съ своей стороны, Главноуправляющій находитъ, что указываемое Министромъ Финансовъ обширное значеніе таможенной политики для экономической жизни Имперіи именно и должно служить основаніемъ для всесторонняго соображенія соотвѣтственныхъ мѣропріятій при участіи тѣхъ вѣдомствъ, коимъ ввѣрено попеченіе о различныхъ отрасляхъ народнаго хозяйства. Лишь при соблюденіи этого требованія достигалось бы наиболѣе цѣлесообразное и отвѣчающее истиннымъ нуждамъ страны направленіе правительственной въ этомъ отношеніи дѣятельности. При этомъ, условія срочности и сохраненія тайны едва ли нарушались бы въ случаѣ привлеченія къ этому дѣлу и другихъ, кромѣ представителей финансоваго и дипломатическаго вѣдомствъ, заинтересованныхъ органовъ правительственной власти, почему и не встрѣчалось бы по существу препятствій къ измѣненію въ желательномъ направленіи установившейся практики. Въ частности, вопросы таможеннаго тарифа, какъ объяснено выше (стр. 109), имѣютъ для Главнаго Управленія существенно важное значеніе, ибо въ зависимости отъ установленія и измѣненія таможенныхъ пошлинъ могутъ подвергаться значительнымъ колебаніямъ какъ условія развитія судостроенія, такъ и общее направленіе массовыхъ перевозокъ и распредѣленіе грузовъ между морскими и сухопутными сообщеніями. Въ виду сего Главноуправляющій настаиваетъ на высказанныхъ имъ ранѣе по сему предмету соображеніяхъ и считаетъ нужнымъ подтвердить, что онъ оставляетъ за собою право, въ зависимости отъ указаній опыта и по ближайшей разработкѣ соотвѣтственныхъ предположеній въ вѣдомствѣ Главнаго Управленія, возбудить вопросъ объ измѣненіи существующаго нынѣ общаго порядка установленія таможенныхъ пошлинъ.

Затѣмъ Министръ Финансовъ находитъ, что послѣдствіемъ неясности въ опредѣленіи компетенціи Главнаго Управленія явилось также предположеніе (заключеніе отд. II ст. 11) о предоставленіи Главноуправляющему изданія правилъ относительно морской перевозки освѣтительныхъ минеральныхъ маслъ,

нефти и продуктовъ ея перегонки (прим. къ ст. 258 Уст. о Пром.). При этомъ Статсъ-Секретарь Витте объясняетъ, что нефть и нефтяные продукты имѣютъ важное значеніе для всей нашей торговли и промышленности и какъ предметъ весьма большого заграничнаго отпуска, и какъ необходимый для промышленныхъ цѣлей матеріалъ. Такъ какъ, въ отношеніи доставки нефти на внутренніе рынки и отпуска ея за границу, морской путь имѣетъ огромное вліяніе, то правила, опредѣляющія условія морской перевозки нефтяныхъ продуктовъ, могутъ, по мнѣнію Министра Финансовъ, колебать стоимость этихъ продуктовъ, и вмѣстѣ съ тѣмъ условія доставки ихъ на внутренніе рынки и вывоза за границу; такимъ образомъ, измѣненія въ условіяхъ перевозки нефтяныхъ продуктовъ могутъ отражаться какъ на ходѣ отечественной промышленности и торговли, такъ и на положеніи торговаго баланса Россіи. Въ виду столь важнаго значенія нефтепромышленности для экономической жизни страны, Статсъ-Секретарь Витте находитъ совершенно необходимымъ изданіе сказанныхъ правилъ сохранить за Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами и съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ.

По поводу изложеннаго надлежитъ имѣть въ виду, что изданіе правилъ о перевозкѣ нефти входитъ лишь какъ извѣстная часть въ общій вопросъ о правилахъ по нагрузкѣ морскихъ судовъ. Въ этомъ отношеніи требованія безопасности плаванія вызываютъ необходимость изданія особыхъ постановленій. Соотвѣтственныя по сему предмету узаконенія существуютъ и въ иностранныхъ государствахъ, а разработка ихъ въ примѣненіи къ нашему торговому флоту уже поставлена на очередь. Засимъ, относительно нѣкоторыхъ видовъ товаровъ издаются также особыя дополнительныя правила, какъ напримѣръ, существующія въ Англіи спеціальныя постановленія по нагрузкѣ на палубу лѣсныхъ матеріаловъ. Нѣтъ сомнѣнія, что въ основаніе разработки означенныхъ правилъ прежде всего должны быть принимаемы въ соображеніе техническія условія морскихъ перевозокъ и требованія ихъ безопасности. Вслѣдствіе сего выработка всякаго рода правилъ о морскихъ перевозкахъ по существу должна принадлежать Главному Управленію. При этомъ, что касается возможнаго вліянія означенныхъ правилъ на колебанія фрахтовъ и количество перевозимыхъ грузовъ, то Главное Управленіе какъ вѣ-

домство, призванное покровительствовать русскому торговому флоту и активной морской торговлѣ, непосредственно заинтересовано въ томъ, чтобы при выработкѣ соотвѣтственныхъ постановленій не было причинено какихъ-либо затрудненій развитію морскихъ перевозокъ и сложившимся торговымъ отношеніямъ. Поэтому Главноуправляющій не усматриваетъ основаній къ изъятію вопроса о правилахъ морской перевозки нефти изъ вѣдѣнія Главнаго Управленія, въ коемъ сосредоточена разработка и другихъ постановленій по морскимъ перевозкамъ, также могущихъ оказывать вліяніе на ту или другую отрасль нашей активной морской торговли.

Далѣе, по вопросу объ отнесеніи къ обязанностямъ Главнаго Управленія завѣдыванія нѣкоторыми торговыми установленіями, а именно: маклерами корабельными, морского страхованія и диспашерами, Статсъ-Секретарь Витте замѣчаетъ, что означенныя лица дѣйствуютъ исключительно въ области торговыхъ сдѣлокъ и наитѣснѣйшимъ образомъ связаны съ биржами, а выдѣленіе ихъ изъ состава биржевыхъ организацій едва ли можетъ быть допустимо въ интересахъ самого торговаго мореплаванія. При этомъ Министромъ Финансовъ указывается, что даже биржевой нотаріатъ поставленъ въ ряду маклерскихъ занятій и не приравненъ къ общему гражданскому нотаріату, находящемуся въ вѣдѣніи Министерства Юстиціи. Подчиненіе же упомянутыхъ должностныхъ лицъ вѣдѣнію Главнаго Управленія, съ оставленіемъ ихъ въ составѣ биржевыхъ установленій, вызвало бы нежелательныя затрудненія въ дѣятельности биржъ, лишивъ ихъ единства управленія. Поэтому Статсъ-Секретарь Витте находитъ необходимымъ сохранить безъ измѣненія нынѣ существующій порядокъ, установивъ лишь надлежащее по этимъ вопросамъ сношеніе съ Главнымъ Управленіемъ.

Равнымъ образомъ и Государственный Контролеръ находитъ неудобнымъ подчиненіе сихъ маклеровъ Главному Управленію въ виду того, что Министерство Финансовъ обладаетъ необходимыми средствами для надзора за ихъ дѣятельностью, и засимъ эти лица находятся лишь въ отдаленной и косвенной связи съ торговымъ мореплаваніемъ.

Не раздѣляя изложенныхъ мнѣній Министра Финансовъ и Государственнаго Контролера, Главноуправляющій долгомъ считаетъ указать, что корабельные маклеры, хотя и являются посредниками по заключенію торговыхъ сдѣлокъ, занимаются, однако, исключительно такого рода операціями, которыя непосредственно касаются торговаго мореплаванія, а именно сдѣлками между кораблехозяевами и погрузителями и по продажѣ и найму кораблей. Очевидно, что въ правильномъ исполненіи обязанностей этими должностными лицами является прежде всего заинтересованнымъ Главное Управленіе, которое въ видахъ развитія торговаго мореплаванія должно заботиться о возможномъ облегченіи тѣхъ именно сдѣлокъ, которыя совершаются при посредствѣ сихъ маклеровъ. Соотвѣтственно съ симъ Главному Управленію должны принадлежать указанныя выше права (стр. 101) по утвержденію маклеровъ въ должностяхъ и надзору за ними, опредѣленію размѣра маклерскаго куртажа и увольненію ихъ отъ должности. Въ такомъ же подчиненіи Главному Управленію должны находиться маклера морского страхованія, при посредствѣ коихъ совершаются сдѣлки по страхованію судовъ и находящихся на нихъ грузовъ. Что же касается диспашеровъ, то дѣятельность ихъ по разсчету морскихъ аварій опредѣляется всецѣло нормами сего спеціальнаго института морского права, и возникающіе при этомъ интересы судохозяевъ и грузоотправителей, по существу, должны составлять предметъ вѣдѣнія Главнаго Управленія. Установленіе ближайшаго наблюденія со стороны Главнаго Управленія за диспашерами, какъ и за упомянутыми выше маклерами морского страхованія представляется тѣмъ болѣе желательнымъ, что въ настоящее время, при непосредственномъ подчиненіи ихъ портовымъ таможнямъ, которыя обременены совершенно иными обязанностями, дѣятельность ихъ не вполнѣ отвѣчаетъ практическимъ нуждамъ торговаго мореплаванія, и самая организація сихъ торговыхъ посредниковъ требуетъ существенныхъ улучшеній. Что касается далѣе предположенія Министра Финансовъ о выдѣленіи названныхъ маклеровъ изъ состава биржевыхъ организацій при подчиненіи ихъ Главному Управленію, то, конечно, въ дальнѣйшемъ развитіи такое выдѣленіе можетъ быть вызвано серьезными практическими соображеніями. Коль скоро начнетъ создаваться русскій торговый флотъ, то съ тѣмъ вмѣстѣ возникнутъ несомнѣнно и особыя судовладѣльческія, и судорабочія биржи, существующія уже и нынѣ въ торговыхъ портахъ, но безъ формальнаго утвержденія. Организація подобныхъ биржъ, несомнѣнно, входитъ въ задачи Главнаго Управленія. По пока, впредь до развитія дѣла, въ таковомъ выдѣленіи, по мнѣнію Глав-

ноуправляющаго, не представляется надобности, и такое выдѣленіе не вытекаетъ вовсе изъ смысла постановленія ст. 2 п. 6 проекта учрежденія Главнаго Управленія. Съ другой стороны, Главноуправляющій не усматриваетъ, чтобы оставленіе сихъ маклеровъ въ составѣ биржевыхъ установленій могло вызвать какія-либо затрудненія въ дѣятельности биржъ, тѣмъ болѣе, что и въ отзывѣ Министра Финансовъ не объясняется, въ чемъ собственно могутъ состоять эти затрудненія.

По приведеннымъ основаніямъ Главноуправляющій полагаетъ необходимымъ сохранить въ самомъ учрежденіи Главнаго Управленія указаніе на подчиненность ему указанныхъ маклерскихъ должностей.

Наряду съ означенными замѣчаніями Министръ Финансовъ останавливается также на нѣкоторыхъ, по его мнѣнію, редакціонныхъ неясностяхъ, вызванныхъ будто бы смѣшеніемъ понятій о морской торговлѣ и торговомъ мореплаваніи.

По сему поводу Министръ Финансовъ полагаетъ необходимымъ сдѣлать редакціонныя исправленія въ пунктѣ 6 ст. 2 и въ пунктѣ 2 ст. 52, въ коихъ говорится о примѣненіи узаконеній, до торговаго мореплаванія и морской торговли относящихся, а именно исключить слова «и морской торговли». Такое же указаніе находится и въ отзывѣ Государственнаго Контроля, который по сему поводу объясняетъ, что наблюденіе за примѣненіемъ дѣйствующихъ о морской торговлѣ узаконеній всецѣло относится къ компетенціи Министра Финансовъ.

Выше въ соображеніяхъ представлены подробныя объясненія (стр. 95 — 101) объ обязанностяхъ Главнаго Управленія по примѣненію изложенныхъ въ уставѣ торговомъ узаконеній. Противъ передачи означенныхъ обязанностей Главному Управленію не только не имѣется никакихъ замѣчаній по существу, но вопросъ этотъ уже разрѣшенъ состоявшимся соглашеніемъ Главноуправляющаго съ Министромъ Финансовъ (спр. II). Что же касается редакціи указанныхъ выше статей учрежденія, то таковыя согласованы съ дѣйствующими постановленіями XI т. ч. 2, а именно съ книгою второю, называемой «о морской торговлѣ», въ которой содержатся всѣ разсматриваемыя постановленія.

Затѣмъ относительно ст. 14 отд. II заключенія о предоставленіи Главному Управленію въ отношеніи Россійскихъ Консуловъ по исполненію ими обязанностей по части торговаго мореплаванія и морской

торговли правъ, принадлежащихъ нынѣ на основаніи устава консульскаго Министерству Финансовъ, Статсъ-Секретарь Витте замѣчаетъ, что означенныя права должны быть переданы Главному Управленію лишь въ части, касающейся торговаго мореплаванія, и слова «о морской торговлѣ» полагаетъ изъ приведеннаго постановленія исключить.

Какъ извѣстно, означенныя обязанности консуловъ заключаются въ доставленіи свѣдѣній о движеніи судоходства въ иностранныхъ портахъ и о привозѣ и вывозѣ товаровъ. Данныя эти, касающіяся оборотовъ морской торговли и существующихъ торговыхъ морскихъ сношеній, представляются необходимыми для Главнаго Управленія, въ видахъ соображенія мѣропріятій по распространенію дѣятельности нашего торговаго флота въ заграничныхъ водахъ. При этомъ Главное Управленіе не имѣетъ нынѣ за границей кромѣ консуловъ въ своемъ распоряженіи какихъ-либо иныхъ органовъ, тогда какъ въ Министерствѣ Финансовъ существуютъ должности заграничныхъ агентовъ, при посредствѣ коихъ Министерствомъ и могутъ быть получаемы всѣ интересующія его свѣдѣнія. Къ сему Главноуправляющій долгомъ считаетъ присовокупить, что по разсматриваемому постановленію со стороны Министерства Иностранныхъ Дѣлъ не только не заявлено какихъ-либо возраженій, но по просьбѣ Главнаго Управленія имъ уже сдѣлано соотвѣтствующее распоряженіе консуламъ.

Переходя отъ приведенныхъ общихъ соображеній къ замѣчаніямъ, предъявленнымъ со стороны вѣдомствъ по отдѣльнымъ постановленіямъ учрежденія Главнаго Управленія и заключительной части представленія, Главноуправляющій долгомъ считаетъ объяснить нижеслѣдующее.

По поводу ст. 1 проекта учрежденія Главнаго Управленія, коею опредѣляется общая компетенція сего вѣдомства, Министръ Финансовъ замѣчаетъ, что сдѣланное въ этой статьѣ указаніе о завѣдываніи торговымъ мореплаваніемъ и торговыми портами «какъ въ видахъ общихъ нуждъ и пользъ торговли и промышленности, такъ и въ техническомъ отношеніи», является излишнимъ и подлежитъ исключенію въ виду того соображенія, что законоположенія, опредѣляющія компетенцію отдѣльныхъ вѣдомствъ, вообще указываютъ въ точныхъ, но общихъ выраженіяхъ основные предметы въ отношеніи каждаго вѣдомства, но безъ всякаго при этомъ упоминанія о характерѣ и направленіи этой дѣятельности. Съ своей стороны,

Главноуправляющій полагаетъ, что исключеніе второй части ст. 1 учрежденія не можетъ быть допущено, ибо въ этомъ случаѣ утрачивалась бы та точность въ опредѣленіи компетенціи Главнаго Управленія, которая только и можетъ устранить въ практическомъ примѣненіи недоразумѣнія по вопросу о томъ, въ какомъ именно отношеніи предоставлено сему Управленію завѣдываніе торговымъ мореплаваніемъ и торговыми портами. Необходимость такого опредѣленія доказывается, между прочимъ, и тѣмъ обстоятельствомъ, что наличность онаго подала, какъ видно изъ предыдущаго изложенія, Министру Финансовъ поводъ для возбужденія вопроса о компетенціи Главнаго Управленія въ смыслѣ ограниченія оной дѣлами преимущественно техническими. Кромѣ того, и самъ Статсъ-Секретарь Витте, какъ усматривается изъ его отзыва, придаетъ весьма серьезное значеніе возможно болѣе опредѣлительному выясненію задачъ и направленія дѣятельности новаго вѣдомства. Въ этихъ же цѣляхъ и руководствуясь представленными ранѣе подробными по сему вопросу соображеніями, Главноуправляющій считаетъ необходимымъ въ самомъ учрежденіи Главнаго Управленія въ статьѣ, опредѣляющей общую его компетенцію, указать, что вѣдомство это осуществляетъ ввѣренныя ему задачи не только въ техническомъ отношеніи, но въ видахъ общихъ нуждъ и пользъ торговли и промышленности.

Относительно статьи 2 учрежденія Министръ Финансовъ и Государственный Контролеръ объясняютъ, что приводимое въ этой статьѣ ближайшее перечисленіе предметовъ вѣдѣнія Главнаго Управленія представляется излишнимъ, такъ какъ, съ одной стороны, для вѣдомства съ обширною компетенціею невозможно составить исчерпывающее перечисленіе предметовъ дѣятельности, а съ другой стороны, по мнѣнію Государственнаго Контролера, точнымъ смысломъ ст. 1 съ полной несомнѣнностью обнимаются задачи вѣдомства, перечисленныя въ первыхъ четырехъ и двѣнадцатомъ пунктѣ ст. 2-ой. Засимъ, что касается дѣлъ, не имѣющихъ непосредственной связи съ завѣдываніемъ торговымъ мореплаваніемъ и портами, то о таковыхъ вмѣсто перечисленія ихъ въ ст. 2 возможно было бы, по мнѣнію Генерала-отъ-Инфантеріи Лобко, указать въ ст. 1 учрежденія, подобно тому, какъ это установлено уже въ отношеніи нѣкоторыхъ другихъ Министерствъ.

Предполагаемое исключеніе статьи второй учрежденія не представляется, по мнѣнію Главноуправляющаго, допустимымъ, ибо всѣ указанные въ этой статьѣ предметы дѣятельности Главнаго Управленія составляютъ неотъемлемыя части его компетенціи, и отсутствіе точныхъ по сему предмету указаній могло бы имѣть послѣдствіемъ возникновеніе на практикѣ недоразумѣній въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, причемъ для разрѣшенія сихъ сомнѣній потребовалось бы представленіе оныхъ каждый разъ на усмотрѣніе высшихъ государственныхъ учрежденій. Цѣлесообразность принятой въ проектѣ системы явствуетъ уже изъ того обстоятельства, что именно по поводу отдѣльныхъ постановленій этой статьи заявлены возраженія со стороны разсматривавшихъ проектъ вѣдомствъ. Засимъ необходимость ближайшаго указанія дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію Главнаго Управленія, вызывается также условіями самого образованія сего вѣдомства, къ коему переходятъ отрасли управленія, принадлежавшія доселѣ Министерствамъ Финансовъ и Путей Сообщенія, вслѣдствіе чего подробное разграниченіе компетенціи Главнаго Управленія и названныхъ Министерствъ является особенно желательнымъ въ видахъ правильной совмѣстной дѣятельности означенныхъ вѣдомствъ, которая, по справедливому замѣчанію Статсъ Секретаря Витте, необходима для успѣшнаго разрѣшенія многихъ сложныхъ жизненныхъ задачъ. Наконецъ, введеніе въ учрежденіе подробнаго перечисленія главнѣйшихъ обязанностей вѣдомства не представляетъ въ законодательной практикѣ какого либо исключенія, такъ какъ подобное же перечисленіе введено, напримѣръ, въ учрежденіе Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

Полагая, въ виду изложеннаго, сохранить въ проектѣ учрежденія Главнаго Управленія статью 2, Главноуправляющій почитаетъ долгомъ войти въ разсмотрѣніе замѣчаній по отдѣльнымъ пунктамъ сей статьи.

Пунктъ 2-й, коимъ Главному Управленію предоставляется распоряженіе средствами, назначаемыми изъ Государственнаго Казначейства для поощренія мореходной и судостроительной промышленности и для сооруженія и развитія торговыхъ портовъ, Министръ Финансовъ находитъ излишнимъ на томъ основаніи, что каждое вѣдомство имѣетъ свою смѣту, и ему принадлежитъ завѣдываніе входящими въ эту смѣту кредитами на основаніи общеустановленныхъ узаконеній.

Не отрицая вообще справедливости помянутаго замѣчанія, Главноуправляющій полагаетъ, однако, что

приведенное выше постановленіе касается не только ассигнованій, испрашиваемыхъ въ общемъ порядкѣ по смѣтамъ, но и всякаго рода иныхъ отпусковъ денежныхъ суммъ изъ Государственнаго Казначейства причемъ имѣется въ виду разъ на всегда опредѣлить, что если средства эти будутъ предназначаться на указываемыя въ пунктѣ 2 надобности, то распоряженіе оными должно во всякомъ случаѣ принадлежать Главному Управленію, хотя бы суммы эти отпускались внѣ общаго смѣтнаго порядка, напр., по всеподданнѣйшимъ докладамъ Министра Финансовъ, изъ фонда на непредусмотрѣнныя смѣтами экстренныя надобности.

Относительно пн. 3 о завѣдываніи портовыми сборами и спеціальными средствами сихъ сборовъ, Статсъ-Секретарь Витте указываетъ, что пунктъ этотъ представляетъ лишь частный случай пункта предшествующаго, не возражая, однако, противъ указанія на сію обязанность Главнаго Управленія, и полагая лишь, что правильнѣе было бы помѣстить сей пунктъ, равно какъ и примѣчаніе 1 къ ст. 2 проекта въ заключительной части представленія, а не въ проектѣ учрежденія, такъ какъ въ данномъ случаѣ предусматривается измѣненіе существующаго закона.

Съ своей стороны, Главноуправляющій находитъ, что измѣненіе обсуждаемымъ постановленіемъ существующаго закона не можетъ служить само по себѣ основаніемъ къ тому, чтобы сіе постановленіе надлежало помѣстить въ заключительной части представленія, а не въ учрежденіи Главнаго Управленія, ибо въ такомъ случаѣ могъ бы быть возбужденъ вопросъ объ отнесеніи въ заключительную часть и другихъ постановленій, опредѣляющихъ права и обязанности Главнаго Управленія, чѣмъ несомнѣнно нарушились бы требованія яснаго и точнаго опредѣленія компетенціи и организаціи вѣдомства.

По поводу затѣмъ пн. 5 о предоставленіи Главному Управленію техническаго надзора за устьями рѣкъ и морскими побережьями, послѣдовали возраженія со стороны Министерства Финансовъ и Путей Сообщенія и Государственнаго Контроля. При этомъ Государственный Контролеръ, не встрѣчая препятствій къ предоставленію Главному Управленію надзора за морскими побережьями и устьями рѣкъ, въ коихъ имѣются портовыя сооруженія или устройства, находитъ, что въ остальныхъ случаяхъ устья рѣкъ

должны оставаться въ управленіи того учрежденія, которое вѣдаетъ внутреннія водные пути на всемъ остальномъ ихъ протяженіи. Министерство же Путей Сообщенія, хотя и высказываетъ сомнѣніе относительно преобладанія въ устьяхъ рѣкъ, гдѣ имѣются морскіе порты, интересовъ торговаго мореходства, тѣмъ не менѣе допускаетъ, что передача такихъ рѣкъ въ завѣдываніе Главнаго Управленія во многихъ случаяхъ оказалась бы цѣлесообразною. Что же касается устьевъ рѣкъ, въ коихъ не имѣется портовыхъ устройствъ, то въ сихъ устьяхъ, по мнѣнію Министерства Путей Сообщенія, нерѣдко могутъ преобладать интересы именно рѣчного судоходства, причемъ, если въ этихъ устьяхъ потребуется производство какихъ-либо сооруженій, то таковыя могли бы быть вполнѣ удовлетворительно выполнены вѣдомствомъ Путей Сообщенія. Считая затѣмъ, что вопросъ о подвѣдомственности устьевъ рѣкъ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ долженъ разрѣшаться по разсмотрѣніи всѣхъ мѣстныхъ условій, Министерство Путей Сообщенія полагаетъ, что разрѣшеніе сихъ вопросовъ могло бы слѣдовать въ установленномъ порядкѣ или по соглашенію Министра Путей Сообщенія съ Главноуправляющимъ. Наконецъ, Министерство Финансовъ, признавая разсматриваемое постановленіе недостаточно опредѣлительнымъ, входитъ въ обсужденіе его въ отдѣльности по отношенію къ надзору за морскими побережьями и за устьями рѣкъ. Ссылаясь на приведенныя выше въ соображеніяхъ объясненія (стр. 108), Статсъ-Секретарь Витте указываетъ, что Главное Управленіе является ближайшимъ образомъ заинтересованнымъ въ вопросѣ о благоустройствѣ портовъ-убѣжищъ и о техническомъ надзорѣ за возведенными въ нихъ по частной иниціативѣ сооруженіями. Для этой цѣли, по мнѣнію Министра Финансовъ, могли бы быть выработаны особыя правила, которыя вошли бы въ силу по утвержденіи ихъ въ законодательномъ порядкѣ, и едва ли правильно присвоивать таковымъ дѣйствіямъ Главнаго Управленія характеръ «техническаго надзора за морскими побережьями», подъ которымъ могутъ разумѣться очень широкія, далеко идущія и сопряженныя съ большими расходами задачи, тѣмъ болѣе, что въ морскихъ побережьяхъ въ значительной степени заинтересованы и другія вѣдомства, какъ, напримѣръ, Министерство Военное и Морское въ цѣляхъ государственной обороны, Министерство Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, въ вѣдѣніи коего на-

ходятся рыбные промыслы, а также таможенное и карантинное вѣдомства. Что касается устьевъ рѣкъ, то приведенныя соображенія, по мнѣнію Министра Финансовъ, являются вполнѣ примѣнимыми къ тѣмъ рѣкамъ, гдѣ не имѣется портовыхъ устройствъ, и гдѣ Главное Управленіе заинтересовано лишь портами-убѣжищами для каботажныхъ судовъ, между тѣмъ какъ устья эти состоятъ уже подъ техническимъ надзоромъ Министерства Путей Сообщенія и представляютъ для послѣдняго вѣдомства значительный интересъ въ виду тѣсной связи состоянія устьевъ съ гидротехническими работами по теченію рѣки. Наконецъ, въ отношеніи устьевъ рѣкъ, въ коихъ расположены приморскіе порты, Статсъ-Секретарь Витте, не оспаривая соображеній о необходимости въ интересахъ торговаго мореплаванія сосредоточенія въ однѣхъ рукахъ завѣдываніе портомъ и частью рѣки, служащей выходомъ изъ порта въ открытое море, объясняетъ лишь, что устья громадныхъ водныхъ системъ Волги, Амура, Дуная и др. и помимо интересовъ собственно торговаго мореплаванія имѣютъ для страны существенное значеніе съ точки зрѣнія гидротехническихъ рѣчныхъ работъ и иныхъ многочисленныхъ и разнообразныхъ условій и интересовъ, какъ, напримѣръ, рыбо-промышленности, морской обороны и т. д. Поэтому Министръ Финансовъ признаетъ разрѣшеніе вопроса о техническомъ завѣдываніи устьями такихъ рѣкъ невозможнымъ въ общемъ видѣ, а полагаетъ по подробномъ изслѣдованіи практическихъ условій каждаго спеціальнаго случая вносить вопросъ на разрѣшеніе законодательнымъ порядкомъ, причемъ въ томъ же порядкѣ надлежало бы опредѣлять границы рѣчныхъ участковъ въ устьяхъ рѣкъ, кои подлежали бы передачѣ въ вѣдѣніе Главнаго Управленія.

По поводу изложеннаго нельзя, прежде всего, не указать, что до сего времени общее право техническаго надзора за устьями рѣкъ и морскими побережьями принадлежало Министерству Путей Сообщенія, вслѣдствіе чего названное Министерство во всѣхъ тѣхъ случаяхъ (подробно указанныхъ выше въ соображеніяхъ, стр. 107 и слѣд.), когда требовалось производство какихъ-либо гидротехническихъ работъ или портовыхъ устройствъ, а равно наблюденіе за сооруженіями, возводимыми по частной иниціативѣ, могло осуществлять въ интересахъ судоходства необходимыя мѣропріятія, испрашивая на сіе особыя ассигнованія или пользуясь средствами, находящимися въ его распоряженіи. Такія полномочія названнаго вѣдомства не создавали на практикѣ никакихъ затрудненій и не вызывали какихъ-либо возраженій со стороны другихъ вѣдомствъ. Поэтому предположеніе о передачѣ Главному Управленію нынѣ указаннаго общаго права техническаго надзора въ тѣхъ же предѣлахъ, въ какихъ право сіе принадлежало Министерству Путей Сообщенія, не можетъ само по себѣ служить основаніемъ къ возбужденію неотносящихся къ настоящему дѣлу вопросовъ объ интересахъ военной и морской обороны, рыбопромышленности, карантинныхъ и таможенныхъ. Между тѣмъ, Министръ Финансовъ именно по соображенію съ этими интересами находитъ нежелательнымъ предоставить Главному Управленію право общаго техническаго надзора, которое принадлежало Министерству Путей Сообщенія. Въ виду сего Главноуправляющій не можетъ согласиться съ указанными общими соображеніями Статсъ-Секретаря Витте, тѣмъ болѣе, что Министерства Военное, Морское и Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ не высказываютъ по настоящему вопросу какихъ-либо сомнѣній. Засимъ нельзя раздѣлить и указаній Министерства Финансовъ на то, что разсматриваемое право Главнаго Управленія должно быть осуществляемо не иначе, какъ на основаніи особыхъ подробныхъ правилъ, подлежащихъ предварительному утвержденію въ законодательномъ порядкѣ, ибо, по существу дѣла, дѣятельность Главнаго Управленія въ настоящемъ случаѣ будетъ заключаться въ производствѣ изысканій, въ выработкѣ предположеній объ устройствѣ портовъ, въ улучшеніи морскихъ бухтъ и устьевъ рѣкъ посредствомъ землечерпанія, въ наблюденіи за работами, производимыми частными землевладѣльцами, безъ нарушенія, однако, ихъ правъ собственности, каковыя дѣйствія вытекаютъ по существу изъ общей компетенціи Главнаго Управленія и не требуютъ какихъ-либо особыхъ постановленій въ законодательномъ порядкѣ, подобно тому, какъ въ этомъ не имѣлось надобности и до сего времени въ отношеніи Министерства Путей Сообщенія. Равнымъ образомъ преждевременнымъ было бы опасеніе Министра Финансовъ, что означенный надзоръ можетъ быть сопряженъ съ большими расходами, ибо разсматриваемыя предположенія касаются лишь предоставленія тѣхъ правъ, которыя въ семъ отношеніи принадлежали ранѣе Министерству Путей Сообщенія, а засимъ осуществленіе сего надзора находится, очевидно, въ связи съ устрой-

ствомъ мѣстныхъ установленій Главнаго Управленія и, само по себѣ, не можетъ вызывать какихъ-либо издержекъ, внѣ зависимости отъ выполненія тѣхъ или иныхъ работъ, на производство коихъ потребныя средства имѣютъ быть испрашиваемы въ общеустановленномъ порядкѣ.

Такимъ образомъ, по мнѣнію Главноуправляющаго, не усматривается какихъ-либо затрудненій къ разрѣшенію вопроса о техническомъ завѣдываніи устьями рѣкъ и морскими побережьями въ общей формѣ, какъ это предположено въ проектѣ учрежденія. Засимъ къ сосредоточенію этого надзора въ Главномъ Управленіи по отношенію къ морскимъ побережьямъ возраженій со стороны Министерства Путей Сообщенія и Государственнаго Контроля не встрѣчается. Возраженія же Министерства Финансовъ устраняются приведенными выше объясненіями. Что же касается надзора за устьями рѣкъ, то въ этомъ случаѣ означенный надзоръ принадлежалъ до сего времени Министерству Путей Сообщенія помимо установленія въ законодательномъ порядкѣ особыхъ условій сего надзора, какъ того требуетъ Министръ Финансовъ по соображенію съ интересами различныхъ вѣдомствъ. Поэтому вопросъ этотъ сводится лишь къ разграниченію принадлежащихъ нынѣ въ этомъ отношеніи Министерству Путей Сообщенія полномочій между Главнымъ Управленіемъ и симъ Министерствомъ. Названное Министерство не отрицаетъ, прежде всего, что передача устьевъ рѣкъ въ вѣдѣніе Главнаго Управленія во многихъ случаяхъ оказалась бы цѣлесообразною. По мнѣнію же Главноуправляющаго, часть рѣки, служащая выходомъ изъ порта въ море, даже не можетъ быть разсматриваема иначе, какъ часть приморскаго порта, и единство техническаго завѣдыванія является въ данномъ случаѣ совершенно необходимымъ, какъ подробно выяснено выше (стр. 108). Относительно же устьевъ рѣкъ, въ коихъ не имѣется портовыхъ устройствъ, надлежитъ замѣтить, что общее право техническаго надзора за сими устьями должно принадлежать Главному Управленію въ такой же мѣрѣ, какъ и вообще за морскими побережьями, ибо устья эти наравнѣ съ другими прибрежными пунктами служатъ для захода морскихъ судовъ. Поэтому изъятіе означеннаго надзора изъ компетенціи Главнаго Управленія явилось бы препятствіемъ къ производству въ таковыхъ устьяхъ необходимыхъ изысканій для устройства портовыхъ сооруженій, къ улучшенію

условій подхода къ нимъ со стороны моря и т. п., ибо дѣятельность эта въ будущемъ уже не должна принадлежать Министерству Путей Сообщенія. Наконецъ, разграниченіе разсматриваемыхъ обязанностей въ томъ направленіи, какъ предполагаетъ Министерство Путей Сообщенія, т. е. чтобы устья однѣхъ рѣкъ находились въ вѣдѣніи Главнаго Управленія, а другихъ — въ завѣдываніи названнаго Министерства, повело бы неизбѣжно къ новымъ расходамъ Государственнаго Казначейства, ибо до сего времени технической надзоръ въ устьяхъ рѣкъ, гдѣ онъ существовалъ, осуществлялся при посредствѣ строительныхъ органовъ въ портахъ, а такъ какъ эти органы нынѣ перешли въ вѣдѣніе Главнаго Управленія, то Министерство Путей Сообщенія и окажется вынужденнымъ усилить свои мѣстныя учрежденія для означенной цѣли и кромѣ того обзавестись необходимыми техническими средствами. Напротивъ того, единственно правильнымъ надлежитъ признать порядокъ, предусматриваемый въ проектѣ учрежденія Главнаго Управленія (прим. 3 къ ст. 2), согласно коему въ устьяхъ рѣкъ границы рѣчныхъ участковъ, состоящихъ въ вѣдѣніи Главнаго Управленія, имѣютъ быть опредѣляемы по соглашенію Главноуправляющаго съ Министромъ Путей Сообщенія.

За приведенными разъясненіями устраняются также возраженія по настоящему вопросу со стороны Государственнаго Контроля.

Въ виду изложеннаго Главноуправляющій полагаетъ необходимымъ сохранить въ силѣ пунктъ 5 ст. 2 учрежденія. При этомъ, согласно высказаннымъ по п. 3 сей статьи соображеніямъ, не усматривается, по его мнѣнію, основаній къ перенесенію п. 5 въ заключительную часть представленія, какъ то предлагаетъ Министръ Финансовъ. Равнымъ образомъ по тѣмъ же основаніямъ не представляется надобности и къ отнесенію въ заключительную часть примѣчанія 3 къ ст. 2, на желательность чего указываетъ Государственный Контролеръ.

По пункту 6—о предоставленіи Главному Управленію наблюденія за примѣненіемъ дѣйствующихъ о торговомъ мореплаваніи и морской торговлѣ узаконеній и завѣдыванія существующими по этой части торговыми установленіями, — замѣчанія Министра Финансовъ и Государственнаго Контролера, касающіяся существа сего постановленія, уже разъяснены въ предшествующемъ изложеніи (стр. 183); что же касается указанія Статсъ-Секретаря Витте о перенесеніи сего

пункта, а равно примѣчанія 2 къ ст. 2 въ заключительную часть представленія, то въ виду важнаго значенія указываемыхъ въ п. 6 обязанностей въ компетенціи Главнаго Управленія, и согласно съ высказанными ранѣе соображеніями, Главноуправляющій полагаетъ болѣе правильнымъ оставить изложеніе сихъ постановленій безъ измѣненія.

По пункту 7, объ отнесеніи къ компетенціи Главнаго Управленія установленія срочныхъ пароходныхъ сообщеній какъ морскихъ, такъ и на нѣкоторыхъ, находящихся въ непосредственной связи съ морскими, внутреннихъ водныхъ путяхъ, и наблюденія за дѣятельностью предпріятій, содержащихъ эти сообщенія по договорамъ съ Правительствомъ, Министерства Финансовъ и Путей Сообщенія и Государственный Контроль находятъ, что срочныя пароходныя сообщенія на рѣчныхъ путяхъ не могутъ входить въ кругъ дѣлъ, принадлежащихъ къ вѣдѣнію Главнаго Управленія. При этомъ Министръ Финансовъ указываетъ, что связь, существующая между нѣкоторыми рѣчными предпріятіями и морскими сообщеніями, коей мотивируется необходимость передачи ихъ Главному Управленію (стр. 93, 94), имѣетъ, по его мнѣнію, чисто внѣшній характеръ и по существу дѣла не можетъ служить основаніемъ для подвѣдомственности ихъ Главному Управленію. Кромѣ того Министръ Финансовъ полагаетъ, что настоящій вопросъ могъ бы быть возбужденъ лишь въ томъ случаѣ, если бы въ Высочайшемъ указѣ или Всемилостивѣйшемъ Рескриптѣ имѣлись указанія относительно возложенія на Главное Управленіе какихъ либо обязанностей по завѣдыванію внутренними водными путями и, въ частности, пароходными по нимъ сообщеніями, а засимъ во всякомъ случаѣ возбужденіе вопроса объ изъятіи изъ вѣдѣнія Министерства Финансовъ нѣкоторыхъ рѣчныхъ пароходныхъ предпріятій, могло бы исходить только отъ Министерства Путей Сообщенія, которое вообще вѣдаетъ внутренніе водные пути, а не отъ какого либо другого вѣдомства.

Министерство же Путей Сообщенія, съ своей стороны, останавливаясь въ своемъ отзывѣ съ подробностью на обстоятельствахъ, опредѣлявшихъ взаимныя отношенія сего Министерства и Министерства Финансовъ по вопросу о порядкѣ утвержденія уставовъ рѣчныхъ пароходныхъ компаній, приходитъ къ заключенію, что при разрѣшеніи вопроса о подвѣдомственности рѣчныхъ предпріятій принимались во вниманіе не связь ихъ съ морскимъ судоходствомъ, а лишь соображенія о томъ, «какіе вопросы являлись первенствующими при учрежденіи предпріятій — правильности ли или безопасности внутренняго судоходства, либо вопросы о промышленномъ и торговомъ значеніи утверждаемаго предпріятія и о тѣхъ расходахъ казны, которые оно вызываетъ». Указывая далѣе, что общіе вопросы торговли и промышленности и расходованія средствъ Государственнаго Казначейства вѣдаются Министромъ Финансовъ, Министерство Путей Сообщенія полагаетъ, что въ настоящемъ случаѣ рѣчь можетъ быть не объ участіи въ завѣдываніи разсматриваемыми рѣчными предпріятіями со стороны Главнаго Управленія, а лишь о подвѣдомственности ихъ Министерству Финансовъ или Путей Сообщенія. Засимъ названное Министерство высказывается въ томъ смыслѣ, что именно ему должно принадлежать ближайшее завѣдываніе упомянутыми пароходными предпріятіями. Въ этомъ же смыслѣ высказывается и Государственный Контролеръ.

Съ изложенными замѣчаніями Главноуправляющій не находитъ возможнымъ согласиться, ибо едва ли можно отрицать существованіе органической связи между морскими срочными сообщеніями и нѣкоторыми рѣчными. Практика показываетъ, что нерѣдко договоры по содержанію срочныхъ рейсовъ на рѣкѣ являются слѣдствіемъ установленія срочныхъ морскихъ сообщеній съ устьями рѣки, причемъ заключеніе сихъ договоровъ вызывалось одними и тѣми же экономическими интересами, связанными съ развитіемъ морского вывоза. Въ такомъ именно порядкѣ устраивались и развивались срочныя сообщенія на Амурѣ и на Печорѣ. Руководствуясь именно этой тѣсной связью нѣкоторыхъ рѣчныхъ срочныхъ сообщеній съ задачами Главнаго Управленія по устройству таковыхъ же сообщеній между нашими портами и иностранными рынками, а равно подробными соображеніями, приведенными выше (стр. 94), Главноуправляющій призналъ необходимымъ возбудить вопросъ о сосредоточеніи во ввѣренномъ ему вѣдомствѣ сообщеній той и другой категоріи. При этомъ то обстоятельство, что въ Высочайшемъ указѣ и во Всемилостивѣйшемъ Рескриптѣ не содержится прямыхъ указаній по настоящему вопросу, само по себѣ, не можетъ, какъ то полагаетъ Министръ Финансовъ, исключать для Главнаго Управленія возможность возбуждать вопросы о принадлежности къ его компетенціи нѣкоторыхъ дѣлъ, находящихся въ органической связи съ его непосредственными обязанностями. Очевидно,

что такое право принадлежитъ Главному Управленію, подобно тому, какъ при такихъ же обстоятельствахъ оно можетъ принадлежать и всякому иному вѣдомству. Засимъ только по предварительномъ обсужденіи дѣла въ Государственномъ Совѣтѣ можетъ рѣшиться вопросъ о томъ, принадлежатъ ли разсматриваемыя дѣла къ вѣдомству Главнаго Управленія, или же къ компетенціи Министерствъ Финансовъ или Путей Сообщенія, ибо это послѣднее также въ настоящее время возбуждаетъ вопросъ о передачѣ ему этихъ дѣлъ.

Въ отношеніи замѣчаній вѣдомства Путей Сообщенія надлежитъ указать, что вопросы о промышленномъ и торговомъ значеніи того или иного пароходнаго предпріятія и о расходахъ казны на оное дѣйствительно не могутъ обусловливать подчиненія сихъ предпріятій вѣдѣнію Министерства Финансовъ, ибо всѣ вообще внутреннія водныя сообщенія имѣютъ громадное экономическое значеніе, а расходы по удовлетворенію тѣхъ или иныхъ государственныхъ нуждъ производятся по всѣмъ вообще вѣдомствамъ. По существу дѣла, установленіе срочныхъ сообщеній на нѣкоторыхъ рѣкахъ могло принадлежать къ компетенціи Министерства Финансовъ исключительно въ виду разъясненной выше тѣсной ихъ связи съ субсидируемыми морскими предпріятіями. При этомъ собственно завѣдываніе рѣчными пароходствами въ смыслѣ подчиненія ихъ общему судоходному надзору и дѣйствующимъ на внутреннихъ водныхъ путяхъ правиламъ судоходства оставалось и въ отношеніи помянутыхъ срочныхъ сообщеній въ Министерствѣ Путей Сообщенія. Министерству же Финансовъ принадлежало лишь заключеніе съ предпринимателями договоровъ о содержаніи срочныхъ рейсовъ и наблюденіе за выполненіемъ вытекающихъ изъ сихъ договоровъ обязательствъ по перевозкамъ. Съ этой точки зрѣнія, общая компетенція Министерства Путей Сообщенія нисколько не нарушалась установленіемъ особаго соглашенія между Министерствомъ Финансовъ и тѣмъ или инымъ предпріятіемъ рѣчного пароходства, подобно тому, какъ такое нарушеніе не имѣетъ мѣста въ случаѣ соглашеній отдѣльныхъ предпріятій съ Военнымъ Министерствомъ по предмету перевозки войскъ или съ инымъ заинтересованнымъ вѣдомствомъ. Такъ какъ въ срочныхъ рѣчныхъ рейсахъ, связанныхъ съ морскими сообщеніями, нынѣ наиболѣе заинтересованнымъ является Главное Управленіе, то, вмѣстѣ съ передачею изъ Министерства Финансовъ дѣлъ по

установленію срочныхъ морскихъ линій, къ нему должны перейти и дѣла по договорамъ о названныхъ рѣчныхъ сообщеніяхъ.

Пунктъ 10 ст. 2 учрежденія, объ участіи Главнаго Управленія въ дѣлахъ о сооруженіи желѣзныхъ дорогъ и установленіи желѣзнодорожныхъ тарифовъ и о судоходствѣ на внутреннихъ водныхъ путяхъ, Министръ Финансовъ находитъ излишнимъ въ виду того соображенія, что перечисленные въ немъ предметы далеко не обнимаютъ собою круга дѣлъ другихъ вѣдомствъ, въ коихъ по содержанію своему могло бы потребоваться участіе Главнаго Управленія, тѣмъ болѣе, что такое участіе предусмотрѣно ст. 184 Учрежденія Министерствъ, коей постановлено: «въ дѣлахъ прикосновенныхъ къ разнымъ Министерствамъ каждый Министръ обязанъ требовать содѣйствія другихъ посредствомъ сношеній».

Нѣтъ сомнѣнія, что приведенная статья закона имѣетъ полное примѣненіе и къ Главному Управленію, но независимо отъ тѣхъ сношеній, которыя по различнымъ вопросамъ будутъ дѣлаться въ общемъ порядкѣ, Главноуправляющій признаетъ необходимымъ упомянуть въ учрежденіи о правѣ Главнаго Управленія на постоянное участіе въ направленіи имѣющихъ для сего вѣдомства особо важное значеніе дѣлъ, упомянутыхъ въ настоящемъ пунктѣ. Подобное же указаніе имѣется и въ учрежденіи Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ (ст. 2 пн. 12) относительно участія сего Министерства въ переселенческомъ дѣлѣ.

По п.п. 11 и 12 ст. 2, Министръ Финансовъ объясняетъ, что вопросы, изложенные въ этихъ пунктахъ, были предметомъ подробнаго обсужденія Высочайше учрежденнаго подъ предсѣдательствомъ Контръ-Адмирала Абаза Совѣщанія, а затѣмъ возникшія по сему поводу въ Совѣщаніи разногласія были устранены состоявшимся между Главноуправляющимъ и Министромъ Финансовъ соглашеніемъ (спр. II), въ коемъ содержатся, между прочимъ, соотвѣтствующія означеннымъ пунктамъ постановленія. Вслѣдствіе сего Статсъ-Секретарь Витте полагаетъ наиболѣе правильнымъ строго держаться сказаннаго соглашенія и соотвѣтственно сему предлагаетъ измѣнить редакцію помянутыхъ пунктовъ въ смыслѣ приближенія къ сему соглашенію.

Съ своей стороны, Главноуправляющій находитъ, что соглашеніе съ Министромъ Финансовъ имѣло главнѣйшею цѣлью устранить разногласія,

возникшія въ Совѣщаніи при разграниченіи компетенціи Главнаго Управленія и Министерства Финансовъ, но засимъ, при дальнѣйшей разработкѣ предположеній объ организаціи Главнаго Управленія означенное соглашеніе не могло уже препятствовать возбужденію и разрѣшенію въ томъ или иномъ смыслѣ вопросовъ, касающихся предметовъ дѣятельности Главнаго Управленіи и не бывшихъ въ виду названнаго Совѣщанія, а равно непредусмотрѣнныхъ соглашеніемъ. Если съ этой именно точки зрѣнія сопоставить п. п. 11 и 12 ст. 2 учрежденія и п. п. 8 и 9 соглашенія, то усматривается нижеслѣдующее: въ п. 8 соглашенія говорится о передачѣ Главному Управленію дѣлъ по уставамъ и дѣятельности частныхъ морскихъ пароходныхъ и спеціально судостроительныхъ обществъ Имперіи, а въ п. 11 ст. 2 къ предметамъ вѣдѣнія Главнаго Управленія отнесены дѣла по утвержденію и примѣненію уставовъ акціонерныхъ обществъ, предметомъ дѣятельности коихъ является преимущественно пароходство и судостроеніе. Измѣненіе редакціи соглашенія, допущенное при составленіи проекта учрежденія, вызвано было въ настоящемъ случаѣ тѣмъ соображеніемъ, что не только уставы предпріятій *исключительно* занимающихся мореходствомъ и судостроеніемъ, но и тѣхъ, въ коихъ эта дѣятельность является *преимущественною*, должны принадлежать къ предметамъ вѣдѣнія Главнаго Управленія, какъ того требуетъ ст. 2189 т. X ч. 1, по коей просьбы о дозволеніи учредить компанію на акціяхъ поступаютъ на разсмотрѣніе въ то Министерство или Главное Управленіе, до котораго преимущественно предметъ компаніи относится. Въ виду такого указанія закона, въ п. 11, въ дополненіе къ соглашенію, также упомянуто о предпріятіяхъ, имѣющихъ предметомъ оборудованіе торговыхъ портовъ, обслуживаніе портовыхъ территорій, нагрузку и выгрузку въ портахъ и т. п. Далѣе въ п. 9 соглашенія говорится о сосредоточеніи въ Главномъ Управленіи техническаго надзора за судостроеніемъ и завѣдываніи дѣлами о спеціально судостроительныхъ заведеніяхъ и о ремонтныхъ для торговыхъ морскихъ судовъ мастерскихъ, а пунктомъ 12 ст. 2 проекта учрежденія въ предметы вѣдѣнія Главнаго Управленія включены дѣла, относящіяся до судостроительныхъ и занимающихся судостроеніемъ предпріятій. Неупоминаніе въ учрежденіи Главнаго Управленія о принадлежности ему техническаго надзора за судостроеніемъ вызвано тѣмъ соображеніемъ, что въ настоящее время еще не существуетъ узаконеній, опредѣляющихъ таковой надзоръ и

устанавливающихъ обязательныя правила для руководства при постройкѣ морскихъ судовъ; разработка же сего вопроса, очевидно, относится къ общимъ обязанностямъ Главнаго Управленія объ усовершенствованіи судостроенія (п. 1 ст. 2). Засимъ вторая часть пункта 9-го соглашенія сохранена въ проектѣ учрежденія, но изложена лишь въ болѣе точной редакціи, причемъ введено выраженіе «судостроительныя предпріятія», какъ объемлющее понятія «спеціальныхъ судостроительныхъ заведеній и ремонтныхъ мастерскихъ», такъ какъ тѣ или иныя поощрительныя мѣры въ отношеніи судостроенія будутъ распространяться именно на предпріятія, а не на заведенія. Наконецъ нельзя не замѣтить, что прибавленіе слова «спеціально» къ выраженію «судостроительное предпріятіе» представлялось неудобнымъ, ибо такое наименованіе оказалось бы неточнымъ въ томъ, напримѣръ, случаѣ, когда одному и тому же предпріятію принадлежатъ и «спеціально-судостроительныя заведенія» (докъ, эллингъ), и ремонтныя мастерскія.

Въ виду изложеннаго, Главноуправляющій не усматриваетъ основаній къ измѣненію п.п. 11 и 12 ст. 2. Что же касается предположенія Министра Финансовъ объ отнесеніи сихъ пунктовъ къ заключительной части представленія, то, въ виду выше высказанныхъ соображеній, такое перенесеніе не представляется необходимымъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ приведенными объясненіями, по мнѣнію Главноуправляющаго, устраняются также и замѣчанія Государственнаго Контролера по п. 11.

Засимъ по отношенію ст. 8 проекта учрежденія, въ коей упоминается объ опредѣленіи на службу Высочайшими приказами чиновъ Главнаго Управленія, состоящихъ въ V классѣ, послѣдовало замѣчаніе со стороны Собственной Его Величества Канцеляріи, которая признаетъ необходимымъ измѣнить редакцію сей статьи въ томъ смыслѣ, что и назначенія на гражданскія должности VI класса отдаются въ общемъ по гражданскому вѣдомству Высочайшимъ приказѣ. Признавая это замѣчаніе правильнымъ, Главноуправляющій не встрѣтилъ препятствій къ соотвѣтственному исправленію помянутой статьи въ окончательномъ изложеніи.

Дальнѣйшія затѣмъ замѣчанія вѣдомствъ по проекту учрежденія относятся къ устройству высшихъ коллегіальныхъ установленій Главнаго Управленія. По предмету правъ и обязанностей Совѣта Главноуправляющаго Министерство Финансовъ и Государственный Контроль высказываются противъ предоставленія Совѣту права разрѣшать на всякую сумму хозяйствен-

ные вопросы по производству работъ въ портахъ, указанные въ пп. 2 ст. 13 учрежденія. По сему поводу Министръ Финансовъ объясняетъ, что гражданскія вѣдомства, за исключеніемъ Министерства Путей Сообщенія, при производствѣ какихъ-либо хозяйственныхъ операцій строго руководствуются дѣйствующимъ положеніемъ о казенныхъ подрядахъ и поставкахъ, и отступленіе въ этомъ отношеніи допускается обыкновенно не иначе, какъ по испрошеніи на это Высочайшаго разрѣшенія. Что же касается Министерства Путей Сообщенія, то допущеніе для него изъятія обусловлено разсмотрѣніемъ хозяйственныхъ вопросовъ въ особыхъ коллегіяхъ, въ составъ коихъ входятъ представители финансоваго и контрольнаго вѣдомствъ; безъ участія же сихъ вѣдомствъ, на которыя закономъ возложена спеціальная охрана интересовъ Государственнаго Казначейства, не представляется, по мнѣнію Статсъ-Секретаря Витте, возможнымъ производство хозяйственныхъ операцій съ отступленіемъ отъ дѣйствующихъ законоположеній. Поэтому, если образованіе для этой цѣли въ Главномъ Управленіи коллегіальнаго съ представителями другихъ вѣдомствъ учрежденія признается затруднительнымъ, то Министръ Финансовъ полагаетъ, что во всякомъ случаѣ отступленія отъ общаго порядка разрѣшенія хозяйственныхъ вопросовъ могли бы быть допускаемы не иначе, какъ по предварительному каждый разъ соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ и Государственнымъ Контролемъ. Съ своей стороны, и Государственный Контроль высказывается въ томъ же смыслѣ и предлагаетъ возложить разрѣшеніе означенныхъ хозяйственныхъ дѣлъ на Комитетъ по портовымъ дѣламъ, а засимъ разрѣшеніе ихъ въ Совѣтѣ Главноуправляющаго допускаетъ лишь въ тѣхъ предѣлахъ и на тѣхъ основаніяхъ, какія установлены для всѣхъ вообще Министерствъ дѣйствующимъ учрежденіемъ Министерствъ и Общимъ Наказомъ Министерствамъ.

Приведенными замѣчаніями не устраняются однако, по мнѣнію Главноуправляющаго, тѣ основанія, по которымъ предположено установить проектируемый п. 2 ст. 13 учрежденія порядокъ. Выше (стр. 131 и слѣд.) объяснено, что въ виду особыхъ условій производства работъ въ портахъ, къ этимъ работамъ не могутъ быть примѣнены общія положенія о подрядахъ и поставкахъ. Надлежитъ принять во вниманіе, что тотъ порядокъ разрѣшенія подобныхъ дѣлъ по Министерству Путей Сообщенія, на который ссылается Статсъ-Секретарь Витте, существуетъ только

съ 1899 года; до того-же по Министерству Путей Сообщенія не имѣлось никакихъ обязательныхъ постановленій о разсмотрѣніи этихъ дѣлъ въ особыхъ коллегіяхъ, состоящихъ изъ представителей разныхъ вѣдомствъ. Напротивъ того, особыя условія производства строительныхъ работъ по этому вѣдомству выработали на практикѣ и особый пріемъ разрѣшенія такихъ дѣлъ, а именно, одновременно съ разрѣшеніемъ той или иной работы и ассигнованіемъ на оную необходимыхъ средствъ, Государственный Совѣтъ обычно предоставлялъ, особымъ пунктомъ заключенія, Министру Путей Сообщенія право избирать для производства работъ тотъ способъ, какой онъ признаетъ наиболѣе выгоднымъ для казны. Такое условіе не возбуждало на практикѣ никакихъ недоразумѣній. Въ отношеніи же торговыхъ портовъ къ такимъ недоразумѣніямъ имѣлось тѣмъ менѣе основаній, что самыя работы производились при участіи фактическаго контроля. Коллегіальный способъ разрѣшенія такихъ дѣлъ введенъ былъ, какъ уже сказано, лишь съ 1899 года. Первоначально такое разсмотрѣніе означенныхъ дѣлъ въ междувѣдомственной коллегіи признано было необходимымъ въ отношеніи желѣзнодорожнаго хозяйства, въ виду весьма крупныхъ денежныхъ оборотовъ сего хозяйства, но засимъ тотъ же порядокъ распространенъ былъ въ видахъ однообразія и на операціи Министерства Путей Сообщенія по производству работъ на внутреннихъ водныхъ и шоссейныхъ путяхъ и въ торговыхъ портахъ. Съ передачей въ Главное Управленіе обязанностей Министерства Путей Сообщенія по технической части въ портахъ въ распоряженіе сего Управленія переходятъ кредиты по размѣрамъ весьма ограниченные, и поэтому въ отношеніи къ Главному Управленію не имѣютъ мѣста тѣ основанія, въ силу коихъ устанавливалось разрѣшеніе хозяйственныхъ вопросовъ по расходованію суммъ въ коллегіи съ участіемъ представителей финансоваго и контрольнаго вѣдомствъ. Въ соотвѣтствіи съ симъ не усматривается надобности ни въ направленіи сихъ дѣлъ въ Комитетъ по портовымъ дѣламъ, ни въ сношеніи по нимъ съ Министерствомъ Финансовъ и Государственнымъ Контролемъ. Далѣе, не слѣдуетъ упускать изъ виду, что самый размѣръ суммъ Государственнаго Казначейства, предоставляемыхъ въ распоряженіе Главнаго Управленія на производство работъ въ портахъ, опредѣляется въ законодательномъ порядкѣ; расходованіе же сихъ суммъ производится на общихъ основаніяхъ при участіи фактическаго контроля. Наконецъ, пре-

дусматриваемый въ учрежденіи Главнаго Управленія порядокъ въ существѣ дѣла согласуется и съ Общимъ Учрежденіемъ Министерствъ, по смыслу коего Совѣтъ Министра является высшимъ хозяйственнымъ органомъ Министерства. Въ виду сего Главноуправляющій не находитъ основаній отказаться отъ предположеннаго имъ предоставленія разрѣшенія означенныхъ дѣлъ Совѣту.

Затѣмъ по содержанію той же ст. 13 (п. 1) Государственный Контроль замѣчаетъ, что указанныя въ означенномъ пунктѣ дѣла о вознагражденіи за отчужденіе недвижимыхъ имуществъ должны быть разрѣшаемы въ установленномъ нынѣ общемъ порядкѣ, на основаніи дѣйствующихъ на этотъ предметъ спеціальныхъ узаконеній. Замѣчаніе это основано, повидимому, на нѣкоторомъ недоразумѣніи, такъ какъ постановленіе сего пункта воспроизводитъ лишь пп. 2 ст 14 Временнаго Учрежденія Министерства Путей Сообщенія и отнюдь не можетъ отмѣнять общихъ узаконеній о порядкѣ отчужденія недвижимыхъ имуществъ, что и объяснено выше въ соображеніяхъ (стр. 119).

Въ отношеніи другого высшаго коллегіальнаго учрежденія Главнаго Управленія—Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія,—Министръ Финансовъ полагаетъ, что входящія въ составъ Совѣта члены отъ купечества портовыхъ городовъ, должны быть утверждаемы въ семъ званіи не Главноуправляющимъ, какъ выражено въ ст. 19 учрежденія, а Министромъ Финансовъ, ибо названные члены являются представителями торговли, подвѣдомственной Министерству Финансовъ, а по общему правилу члены коллегіальныхъ установленій отъ отдѣльныхъ отраслей народнаго хозяйства приглашаются въ составъ этихъ коллегій подлежащими Министрами, въ вѣдѣніи которыхъ находится данная отрасль. Съ своей стороны, Главноуправляющій долгомъ считаетъ объяснить, что предусматриваемый ст. 19 порядокъ утвержденія членовъ отъ купечества въ Совѣтѣ по дѣламъ Торговаго Мореплаванія проектированъ въ томъ предположеніи, что члены эти должны быть избираемы изъ лицъ, сосредоточивающихъ свою коммерческую дѣятельность преимущественно на торговомъ мореходствѣ.

Далѣе Министерство Иностранныхъ Дѣлъ, въ виду международнаго характера торговаго судоходства и соприкосновенности дѣлъ, разсматриваемыхъ въ Совѣтѣ, съ задачами приморскихъ консульскихъ учрежденій, находитъ необходимымъ дополнить статью 20 учрежденія указаніемъ, что представитель названнаго

Министерства приглашается къ участію въ обсужденіи вопросовъ международнаго характера, а также въ разработкѣ мѣропріятій, имѣющихъ отношеніе къ плаванію русскихъ торговыхъ судовъ въ заграничныхъ водахъ. Означенное дополненіе включено въ окончательную редакцію ст. 20 учрежденія.

Наконецъ, Государственный Контролеръ полагаетъ необходимымъ въ числѣ дѣлъ, подлежащихъ обсужденію Совѣта, особо упомянуть объ установленіи въ портахъ корабельныхъ или иныхъ сборовъ и объ измѣненіи существующихъ, въ виду того, что нынѣ такое постановленіе содержится въ дѣйствующемъ законѣ.

По этому поводу нельзя, однако, не замѣтить, что по соображеніямъ, изложеннымъ выше (стр. 126) признано цѣлесообразнымъ опредѣлить совѣщательную компетенцію Совѣта лишь въ общей редакціи, которая, конечно, не исключаетъ необходимости разсмотрѣнія въ этой коллегіи законодательныхъ предположеній и о портовыхъ сборахъ, ибо въ ст. 23 выражено, что на разсмотрѣніе Совѣта вносятся, между прочимъ, предположенія объ изданіи новыхъ законовъ, относящихся до торговаго мореплаванія, а также о дополненіи, измѣненіи и отмѣнѣ дѣйствующихъ по этой части узаконеній.

Что же касается редакціоннаго исправленія ст. 16, предлагаемаго Генераломъ отъ Инфантеріи Лобко, то таковое внесено въ окончательную редакцію означенной статьи.

Равнымъ образомъ не встрѣчается препятствій къ указанію, согласно предложенію Министерства Финансовъ, что изъ отпускаемой на расходы по Совѣту суммы не могутъ быть производимы выдачи членамъ Совѣта, занимающимъ на государственной службѣ должности съ содержаніемъ. Указаніе это сдѣлано въ примѣчаніи 1 къ проекту штата Главнаго Управленія.

Наконецъ, предположеніе объ образованіи въ составѣ Главнаго Управленія Техническаго Совѣта вызвало возраженія со стороны Министерства Финансовъ и Государственнаго Контроля, причемъ вѣдомства эти въ отзывахъ своихъ указываютъ, что, по существу нѣтъ надобности въ названномъ учрежденіи, такъ какъ число проектовъ по портовымъ сооруженіямъ, восходившихъ до сего времени въ Министерствѣ Путей Сообщенія на разсмотрѣніе Инженернаго Совѣта, было вообще весьма незначительно, и поэтому дѣла этого рода могли бы и въ будущемъ быть передаваемы Главнымъ Управленіемъ на заключеніе Ин-

женернаго Совѣта, съ усиленіемъ въ такихъ случаяхъ его состава представителями отъ Главнаго Управленія. Засимъ, по мнѣнію Министра Финансовъ, является не цѣлесообразнымъ образованіе въ какомъ либо вѣдомствѣ спеціальнаго для нуждъ только этого вѣдомства высшаго техническаго установленія, при существованіи Инженернаго Совѣта, который по своему значенію является высшимъ и какъ бы внѣвѣдомственнымъ техническимъ учрежденіемъ и располагаетъ лучшими и наиболѣе авторитетными техническими учеными силами.

Съ изложенными соображеніями Главноуправляющій не находитъ возможнымъ согласиться, ибо проектируемая коллегія не должна быть разсматриваема съ точки зрѣнія существующихъ условій дѣятельности Инженернаго Совѣта въ Министерствѣ Путей Сообщенія. Соотвѣтственно постановленію ст. 35 проекта учрежденія (п.п. 1 и 4). Техническому Совѣту имѣетъ быть поручаемо разсмотрѣніе большинства техническихъ проектовъ, смѣтъ и расцѣночныхъ вѣдомостей по производству портовыхъ работъ. и задачи его ни въ какомъ случаѣ не исчерпываются заключеніями по общимъ и основнымъ вопросамъ портостроительства, какъ то было въ отношеніи Инженернаго Совѣта. Вслѣдствіе сего опасеніе, что объемъ дѣятельности Техническаго Совѣта окажется незначительнымъ, по мнѣнію Главноуправляющаго, является недостаточно обоснованнымъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ устраняется и высказанное въ отзывахъ соображеніе о томъ, что Главное Управленіе могло бы обойтись безъ спеціальной технической коллегіи. Затѣмъ учрежденіе Инженернаго Совѣта отнюдь не исключаетъ образованія техническихъ органовъ въ составѣ другихъ вѣдомствъ для ихъ надобностей, каковые органы существуютъ напр., въ Министерствахъ Морскомъ и Внутреннихъ Дѣлъ и въ другихъ вѣдомствахъ. По существу дѣла и въ интересахъ наиболѣе правильнаго выполненія строительныхъ работъ, учрежденіе техническаго органа въ отдѣльныхъ вѣдомствахъ, гдѣ означенныя работы производятся въ обширныхъ размѣрахъ, должно быть признано вполнѣ цѣлесообразнымъ. Въ этомъ именно смыслѣ высказывался, насколько извѣстно также въ недавнее время и Государственный Совѣтъ при разсмотрѣніи вопроса о строительныхъ работахъ по таможенному вѣдомству, причемъ рекомендовалъ Министру Финансовъ озаботиться образованіемъ во ввѣренномъ ему вѣдомствѣ технической коллегіи. Наконецъ, изъ положенія объ Инженерномъ Совѣтѣ не усматривается, чтобы въ кругъ его прямыхъ обязанностей входило разсмотрѣніе техническихъ вопросовъ, не принадлежащихъ къ предметамъ вѣдѣнія Министерства Путей Сообщенія, а что касается указанія Государственнаго Контролера на ст. 423 т. 1 ч. 2, въ коей говорится о передачѣ болѣе сложныхъ вопросовъ изъ Техническо-строительнаго Комитета Министерства Внутреннихъ Дѣлъ на заключеніе Министерства Путей Сообщенія или Академіи Художествъ, то указаніе это сдѣлано въ отношеніи Инженернаго Совѣта, очевидно, по недоразумѣнію, ибо означенное постановленіе издано въ 1865 году, тогда какъ Инженерный Совѣтъ учрежденъ, какъ извѣстно, въ 1892 году. Если бы, однако, за всѣмъ тѣмъ Инженерный Совѣтъ и давалъ заключенія по проектамъ, выработаннымъ Главнымъ Управленіемъ, то, очевидно, заключенія эти не могли бы замѣнить собою отвѣтственнаго утвержденія техническихъ вопросовъ, входящихъ въ кругъ непосредственныхъ обязанностей вѣдомства, не исключая и смѣтныхъ исчисленій.

На основаніи изложеннаго, Главноуправляющій считаетъ необходимымъ настаивать на сохраненіи въ составѣ Главнаго Управленія проектированнаго по учрежденію Техническаго Совѣта. При этомъ Совѣтъ, какъ объяснено выше, долженъ быть образованъ въ соотвѣтствіи съ возлагаемыми на него серьезными техническими задачами, которыя, по сложности и важному ихъ государственному значенію, во всякомъ случаѣ могутъ быть поставлены наравнѣ съ задачами Инженернаго Совѣта. Вслѣдствіе сего должны оставаться безъ измѣненія и изложенныя въ проектѣ основанія устройства Техническаго Совѣта. Вмѣстѣ съ тѣмъ Главноуправляющій поддерживаетъ выше изложенное мнѣніе о присвоеніи Предсѣдателю Совѣта III класса по должности, хотя противъ этого имѣется возраженіе со стороны Собственной Его Величества Канцеляріи, полагающей установить означенную должность въ IV классѣ.

Далѣе, по вопросу объ устройствѣ Техническаго Совѣта Министерство Путей Сообщенія указываетъ на тѣсную связь, существующую между портами и примыкающими къ нимъ желѣзными дорогами и внутренними водными путями, и вслѣдствіе сего полагаетъ необходимымъ постановить, что проекты общаго расположенія вновь устраиваемыхъ портовъ или расширенія портовъ существующихъ, а также расположеніе въ портѣ отдѣльныхъ сооруженій, имѣющихъ связь съ примыкающими къ порту желѣзными дорогами или внутренними водными путями, утверж-

даются лишь по сообщеніи означенныхъ проектовъ на заключеніе Министра Путей Сообщенія. Точно также и проекты всякихъ новыхъ желѣзнодорожныхъ устройствъ въ портѣ или расширеній существующихъ устройствъ утверждаются лишь по сношеніи съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами. Признавая изложенныя сношенія необходимыми, Министерство Путей Сообщенія указываетъ, что порядокъ этотъ не можетъ быть замѣненъ назначеніемъ члена отъ сего Министерства въ составъ Техническаго Совѣта, ибо помянутые выше вопросы настолько сложны, что подлежали бы всестороннему разсмотрѣнію въ самомъ вѣдомствѣ.

По поводу изложеннаго надлежитъ указать, что сношенія по законодательнымъ вопросамъ, касающимся утвержденія проектовъ портовыхъ сооруженій и желѣзнодорожныхъ устройствъ въ портахъ, которыя, повидимому, имѣются въ виду Министерствомъ Путей Сообщенія, предусматриваются общимъ порядкомъ разрѣшенія дѣлъ, въ коихъ заинтересованы различныя вѣдомства (ст. 184 Учр. Мин.), и ко включенію по сему предмету особаго постановленія въ учрежденіе Главнаго Управленія не усматривается основаній. Что же касается участія въ Техническомъ Совѣтѣ члена отъ названнаго Министерства, то въ отзывѣ по сему предмету содержатся повидимому противорѣчащія одно другому заявленія, ибо, — наряду съ приведеннымъ выше указаніемъ о невозможности замѣнить сношенія назначеніемъ особаго члена въ Совѣтъ, — въ дальнѣйшихъ объясненіяхъ указывается на необходимость включенія представителя Министерства Путей Сообщенія въ Совѣтъ и притомъ также по соображеніямъ о тѣсной связи портовыхъ сооруженій и внутреннихъ водныхъ путей и желѣзныхъ дорогъ. Въ виду такой неопредѣленности заявленій Министерства Путей Сообщенія, Главноуправляющій полагаетъ единственно правильнымъ оставить постановленіе о составѣ Техническаго Совѣта безъ измѣненія.

Равнымъ образомъ не усматривается основаній къ измѣненію ст. 34 и въ виду заявленія Военнаго Министра о желательности включенія въ составъ Техническаго Совѣта постояннаго представителя отъ Военнаго Министерства, ибо проектируемая организація Совѣта въ этомъ отношеніи вполнѣ согласована съ устройствомъ Инженернаго Совѣта, въ коемъ представитель названнаго вѣдомства участвуетъ лишь по проектамъ и вопросамъ, имѣющимъ особое значеніе въ военномъ отношеніи (ст. 19 врем. Учрежд. Мин. Пут. Сообщ.).

Затѣмъ, по организаціи Комитета по портовымъ дѣламъ имѣются также замѣчанія нѣкоторыхъ вѣдомствъ. Министерство Финансовъ обращаетъ вниманіе, что при опредѣленіи въ ст. 39 проекта учрежденія компетенціи Комитета по портовымъ дѣламъ изъ нынѣ дѣйствующаго перечня дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію Комитета, изъято разсмотрѣніе представленій мѣстныхъ Присутствій по портовымъ дѣламъ, а также тѣхъ предположеній, которыя Министръ Финансовъ признаетъ нужнымъ передать на обсужденіе Комитета, относительно развитія, улучшенія, капитальнаго ремонта и оборудованія портовъ, а также другихъ ихъ нуждъ. Указывая на то, что согласно приведеннымъ въ настоящемъ представленіи объясненіямъ предполагается сохранить разсмотрѣніе въ названномъ Комитетѣ всѣхъ дѣлъ, касающихся расходовъ изъ портовыхъ сборовъ, и имѣя въ виду, что перечисленныя въ исключаемомъ нынѣ постановленіи мѣропріятія могутъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ быть осуществляемы за счетъ поступленій сихъ сборовъ, Министръ Финансовъ полагаетъ правильнымъ дополнить ст. 39 въ изложенномъ смыслѣ.

Такое дополненіе разсматриваемой статьи, по мнѣнію Главноуправляющаго, едва-ли желательно въ виду предположеннаго изъятія изъ вѣдѣнія Комитета всѣхъ дѣлъ совѣщательнаго характера, къ числу коихъ, несомнѣнно, относятся упомянутыя въ исключаемомъ нынѣ постановленіи дѣйствующаго закона общія обязанности. Въ тѣхъ же случаяхъ, когда дѣла эти будутъ касаться частныхъ вопросовъ, связанныхъ съ ассигнованіемъ суммъ спеціальныхъ средствъ Комитета по портовымъ дѣламъ, то оныя и будутъ подлежать разсмотрѣнію въ Комитетѣ уже въ силу того, что ему принадлежитъ по закону о портовыхъ сборахъ самое распоряженіе сими средствами. Для устраненія же какихъ бы то ни было по настоящему вопросу сомнѣній, полагалось бы болѣе правильнымъ соотвѣтственно изложить редакцію п. 1 ст. 39, указавъ въ немъ, что на Комитетъ по портовымъ дѣламъ возлагается разрѣшеніе не только представленій мѣстныхъ портовыхъ Присутствій, но и иныхъ предположеній объ отпускѣ суммъ спеціальныхъ средствъ.

Далѣе, по поводу изъятія изъ вѣдѣнія Комитета по портовымъ дѣламъ нѣкоторыхъ хозяйственныхъ вопросовъ (продажа на всякую сумму ненужнаго и негоднаго казеннаго имущества въ портахъ и избраніе способовъ этой продажи, отдача на всякую сумму

въ аренду казенныхъ имуществъ и оброчныхъ статей въ торговыхъ портахъ), Государственный Контроль, не соглашаясь съ предположеніемъ объ отнесеніи означенныхъ дѣлъ къ компетенціи Совѣта Главноуправляющаго и ссылаясь на ранѣе высказанныя имъ замѣчанія относительно возложенія на Совѣтъ хозяйственныхъ дѣлъ, полагаетъ оставить эти обязанности на Комитетѣ по портовымъ дѣламъ.

Съ этимъ указаніемъ нельзя, однако, согласиться, ибо въ представленныхъ выше соображеніяхъ (стр. 132) объяснено, что означенныя дѣла, на основаніи Общаго Учрежденія Министерствъ, въ предѣлахъ извѣстныхъ суммъ, входятъ въ компетенцію Совѣта Министра. Вслѣдствіе сего особое упоминаніе о сихъ дѣлахъ въ обязанностяхъ Совѣта Главноуправляющаго требовалось бы лишь въ томъ случаѣ, если бы предусматривалось какое либо отступленіе отъ общаго положенія. Въ таковомъ отступленіи не предвидѣлось, однако, надобности, ибо, какъ выше указано, означенныя дѣла въ большинствѣ случаевъ касаются лишь незначительныхъ суммъ. Въ тѣхъ же немногихъ случаяхъ, когда суммы оказались бы превышающими размѣръ, устанавливаемый ст. 100 учрежденія Министерствъ, дѣла этого рода подлежали бы направленію въ установленномъ порядкѣ. Такимъ образомъ и не имѣлось въ виду, какъ то предполагаетъ Государственный Контролеръ, возлагать на Совѣтъ Главноуправляющаго разрѣшенія помянутыхъ хозяйственныхъ вопросовъ на всякую сумму, что было предоставлено Комитету по портовымъ дѣламъ.

Равнымъ образомъ, по мнѣнію Государственнаго Контролера, необходимо возложить на Комитетъ также и другія дѣла, относившіяся до сего времени къ предметамъ вѣдѣнія Комитета Управленія водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ, какъ, напр., объ устройствѣ портовыхъ сооруженій. При этомъ Государственный Контролеръ находитъ, что означенныя дѣла должны подлежать разсмотрѣнію въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ безотносительно къ тому, изъ какого источника, изъ казны или спеціальныхъ средствъ портовыхъ сборовъ, предстоитъ произвести расходы, ибо спеціальныя средства портовыхъ сборовъ, образуемыя изъ суммъ, подлежавшихъ поступленію въ государственные доходы, по существу своему не отличаются отъ казенныхъ средствъ вообще.

Изложенныя замѣчанія Государственнаго Контролера вполнѣ, однако, устраняются представленными уже ранѣе соображеніями (стр. 128 и слѣд.), коими

съ достаточною, казалось бы, убѣдительностью доказывается, что для коллегіальнаго разсмотрѣнія дѣлъ, входившихъ до сего времени по части портовъ въ кругъ обязанностей Комитета Управленія водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ, не усматривается основаній. Засимъ, то обстоятельство, что въ Комитетѣ по портовымъ дѣламъ имѣютъ быть разрабатываемы хозяйственные вопросы, связанные съ отпускомъ суммъ изъ спеціальныхъ средствъ, не можетъ служить доказательствомъ необходимости распространенія этого порядка также и на отпускаемыя изъ Государственнаго Казначейства средства, ибо въ отношеніи спеціальныхъ средствъ Комитетъ является учрежденіемъ, разрѣшающимъ всякія изъ нихъ ассигнованія, и не связанъ общими смѣтными правилами, тогда какъ суммы изъ Государственнаго Казначейства отпускаются не иначе, какъ въ законодательномъ порядкѣ, и распоряженіе ими въ предѣлахъ разрѣшенныхъ кредитовъ предоставляется на общемъ основаніи власти каждаго вѣдомства.

Въ отношеніи состава Комитета по портовымъ дѣламъ Министромъ Финансовъ указывается на желательность болѣе опредѣлительнаго обозначенія въ ст. 43 тѣхъ дѣлъ, въ разсмотрѣніи коихъ принимаютъ участіе Директора Департаментовъ Государственнаго Казначейства и Таможенныхъ Сборовъ. Къ исправленію въ этомъ смыслѣ редакціи приведенной статьи со стороны Главноуправляющаго препятствій не встрѣчается, и окончательное изложеніе оной согласовано съ замѣчаніями Статсъ-Секретаря Витте.

Засимъ Министерство Путей Сообщенія находитъ нужнымъ ввести въ составъ Комитета по портовымъ дѣламъ (а также и Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія) второго члена отъ сего Министерства въ виду заинтересованности въ направленіи подвѣдомственныхъ Комитету дѣлъ съ точки зрѣнія не только внутреннихъ водныхъ путей, но и желѣзнодорожнаго хозяйства.

Такое увеличеніе состава Комитета не представляется, однако, допустимымъ, ибо и отъ другихъ вѣдомствъ, также разносторонне заинтересованныхъ въ направленіи разрѣшаемыхъ Комитетомъ дѣлъ, въ составъ Комитета входятъ лишь по одному постоянному члену, и засимъ оно не вызывается необходимостью, съ точки зрѣнія интересовъ Министерства Путей Сообщенія, ибо, на ряду съ членомъ Комитета отъ даннаго вѣдомства, допускается назначеніе къ нему замѣстителя, который и можетъ явиться упол-

номоченнымъ отъ подлежащаго учрежденія Министерства и участвовать въ засѣданіяхъ Комитета при разсмотрѣніи тѣхъ или иныхъ дѣлъ.

Засимъ, что касается заявленія Военнаго Министра о включеніи постояннаго члена отъ ввѣреннаго ему Министерства въ Комитетъ по портовымъ дѣламъ, въ виду существенной заинтересованности названнаго Министерства въ дѣятельности Комитета, то къ соотвѣтственному измѣненію ст. 40 учрежденія препятствій со стороны Главноуправляющаго не встрѣчается.

Въ дальнѣйшихъ замѣчаніяхъ по послѣдующимъ статьямъ учрежденія Главнаго Управленія Министръ Финансовъ указываетъ на необходимость измѣненія редакціи ст. 52, 55 57 и 58 въ соотвѣтствіи съ приведенными ранѣе его соображеніями относительно компетенціи Главнаго Управленія. Не соглашаясь съ означенными соображеніями по существу и находя, что постановленія объ обязанностяхъ Главнаго Управленія не подлежать какимъ-либо измѣненіямъ, Главноуправляющій не усматриваетъ также основаній къ принятію предлагаемыхъ Министромъ Финансовъ редакціонныхъ измѣненій.

Обращаясь къ замѣчаніямъ, сдѣланнымъ со стороны вѣдомствъ по заключительной части представленія, надлежитъ остановиться прежде всего на предположеніяхъ, изложенныхъ въ ст. 1 и 2 отд. II заключенія о введеніи членовъ отъ Главнаго Управленія въ составъ нѣкоторыхъ коллегіальныхъ установленій Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія.

По вопросу объ участіи, на проектируемыхъ основаніяхъ, членовъ отъ Главнаго Управленія въ Совѣтѣ по тарифнымъ дѣламъ и въ Тарифномъ Комитетѣ Министерства Финансовъ, въ отзывахъ возраженій не имѣется. При этомъ, однако, Статсъ-Секретарь Витте, возбуждая на основаніи состоявшагося между нимъ и Главноуправляющимъ соглашенія (спр. II), вопросъ объ учрежденіи, на ряду съ должностью члена Тарифнаго Комитета отъ Главнаго Управленія, также новой таковой же должности отъ Министерства Финансовъ, проситъ о включеніи соотвѣтственнаго постановленія въ заключительную часть представленія. Съ своей стороны, Главноуправляющій считаетъ долгомъ пояснить, что въ виду желанія Министра Финансовъ, онъ не встрѣтилъ препятствій къ упоминанію объ означенномъ предположеніи въ помянутомъ соглашеніи, но полагалъ, что по существу сей вопросъ представленъ будетъ на уваженіе Государственнаго Совѣта самимъ Министерствомъ Финансовъ, такъ какъ дѣло это не находится вовсе въ какой-либо непосредственной связи съ учрежденіемъ Главнаго Управленія. Не имѣя засимъ ближайшихъ свѣдѣній о тѣхъ основаніяхъ, по коимъ учрежденіе означенной должности является необходимымъ, Главноуправляющій затрудняется и нынѣ ходатайствовать по сему предмету предъ Государственнымъ Совѣтомъ, тѣмъ болѣе, что противъ изъясненнаго предположенія Статсъ-Секретаря Витте имѣются возраженія со стороны Государственнаго Контролера, который не усматриваетъ надобности въ дальнѣйшемъ усиленіи состава Тарифнаго Комитета представителями отъ Министерства Финансовъ, имѣющаго и безъ того въ Комитетѣ вполнѣ достаточное число представителей своего вѣдомства.

Что касается участія представителя Главнаго Управленія въ коллегіяхъ Министерства Путей Сообщенія, то къ включенію члена отъ сего Управленія въ составъ Совѣта по желѣзнодорожнымъ дѣламъ и учрежденію соотвѣтственной должности со стороны Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія возраженій не имѣется. Государственный же Контроль находитъ, что дѣла, касающіяся сооруженія, эксплоатаціи и хозяйства желѣзныхъ дорогъ, и разсматриваемыя въ названномъ Совѣтѣ, имѣютъ весьма отдаленное отношеніе къ задачамъ Главнаго Управленія, и поэтому участіе сего Управленія въ означенной коллегіи, по мнѣнію Генерала-отъ-Инфантеріи Лобко, представляется излишнимъ. Замѣчаніе это не подкрѣплено, однако, такими данными, которыя умаляли бы значеніе приведенныхъ ранѣе объясненій о тѣсной связи, существующей между интересами желѣзнодорожнаго хозяйства и торговаго мореплаванія, и о необходимости участія представителя Главнаго Управленія въ коллегіальномъ учрежденіи, коему по закону предоставлено обсужденіе и въ извѣстныхъ случаяхъ установленіе общихъ мѣръ по сооруженію и эксплоатаціи желѣзныхъ дорогъ.

Затѣмъ по вопросу о назначеніи членовъ отъ Главнаго Управленія въ составъ Комитетовъ Управленій желѣзныхъ дорогъ и по сооруженію желѣзныхъ дорогъ въ отзывахъ Министерствъ Финансовъ, Путей Сообщенія и Государственнаго Контроля указывается, что означенная мѣра является излишнею на томъ основаніи, что въ разрѣшеніи хозяйственныхъ вопросовъ, разсматриваемыхъ въ сихъ Комитетахъ, Главное Управленіе не можетъ быть признано непосредственно заинтересованнымъ, а по дѣламъ,

которыя касаются Главнаго Управленія, участіе его обезпечивалось бы приглашеніемъ въ засѣданія Комитетовъ по такимъ дѣламъ, на правахъ члена, представителя онаго.

Изъ этихъ заявленій усматривается, что заинтересованность Главнаго Управленія въ вопросахъ по сооруженію и эксплоатаціи желѣзныхъ дорогъ, ввѣренныхъ названнымъ коллегіямъ, по существу, вѣдомствами не отрицается, а что касается большаго или меньшаго объема дѣлъ, въ разсмотрѣніи коихъ должно быть признано желательнымъ участіе Главнаго Управленія, то, руководствуясь представленными выше сего соображеніями (стр. 112 и слѣд.) и принимая во вниманіе, что на помянутые Комитеты по закону возложено ближайшее осуществленіе различныхъ мѣропріятій по сооруженію и эксплоатаціи желѣзныхъ дорогъ, Главноуправляющій полагаетъ, что ввѣренное ему вѣдомство не менѣе заинтересовано въ направленіи означенныхъ дѣлъ, чѣмъ, напр., Министерство Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, отъ коего, однако, имѣется членъ въ Комитетѣ Управленія желѣзныхъ дорогъ и постоянный представитель въ Комитетѣ Управленія по сооруженію желѣзныхъ дорогъ. Поэтому участіе Главнаго Управленія въ названныхъ Комитетахъ и имѣется въ виду опредѣлить на одинаковыхъ съ симъ Министерствомъ основаніяхъ. Въ этомъ именно смыслѣ и согласно съ замѣчаніемъ Министерства Финансовъ и изложена окончательная редакція ст. 1 и 2 отд. II заключенія.

Наконецъ, необходимость постояннаго участія Главнаго Управленія въ Комитетѣ Управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ съ достаточною убѣдительностью выясняется изъ приведенныхъ выше соображеній (стр. 114 и 115) о важномъ значеніи какъ съ экономической, такъ и съ технической точки зрѣнія для торговаго мореплаванія и портоваго дѣла дѣятельности названнаго Комитета, на который возложено обсужденіе предположеній объ устройствѣ водяныхъ сооруженій и связанныхъ съ ними хозяйственныхъ вопросовъ, а равно правилъ плаванія по внутреннимъ водамъ Имперіи и перевозки пассажировъ и грузовъ. Соображенія эти, по существу, не отрицаются вѣдомствами. Что же касается указаній ихъ на то, что въ помянутомъ Комитетѣ разсматриваются лишь узко-хозяйственные вопросы по рѣчнымъ путямъ, не представляющіе особаго интереса для Главнаго Управленія, почему

постоянное участіе его представителя въ Комитетѣ является излишнимъ, то таковое указаніе не вполнѣ согласуется съ дѣйствующимъ закономъ, опредѣляющимъ права и обязанности сей коллегіи (ст. 64 врем. учр. Мин. Пут. Сообщ.). При томъ нельзя упускать изъ виду, что помянутый Комитетъ есть единственное коллегіальное установленіе по вопросамъ внутренняго судоходства.

По ст. 3 отд. II заключенія, въ коей предположено дополнить ст. 10 Общаго Устава Россійскихъ желѣзныхъ дорогъ въ томъ смыслѣ, что проекты договоровъ, заключаемыхъ между желѣзными дорогами и пароходными обществами, о прямыхъ сообщеніяхъ, представляются наравнѣ съ Министерствами Финансовъ и Путей Сообщенія и на одинаковыхъ съ ними основаніяхъ на усмотрѣніе Главнаго Управленія — Министерство Путей сообщенія полагаетъ, что проектируемое правило должно имѣть примѣненіе лишь въ отношеніи договоровъ, заключаемыхъ съ морскими пароходствами.

Въ такомъ измѣненіи приведенной статьи не усматривается надобности, ибо оно не согласовалось бы съ общимъ участіемъ Главнаго Управленія въ направленіи и разрѣшеніи тарифныхъ вопросовъ, составляющихъ существенную часть означенныхъ договоровъ.

Въ отношеніи слѣдующей статьи (4) того же отдѣла объ участіи представителей отъ Главнаго Управленія въ Правленіяхъ пароходныхъ предпріятій, въ коихъ имѣются директора отъ Правительства или представители Министерствъ, Министерства Финансовъ и Путей Сообщенія полагаютъ оговорить, что означенное участіе касается лишь морскихъ пароходныхъ обществъ.

Предложеніе это, однако, не можетъ быть принято, ибо, по силѣ приведенныхъ выше объясненій, вѣдѣнію Главнаго Управленія имѣются въ виду поручить также и нѣкоторыя предпріятія по рѣчнымъ срочнымъ сообщеніямъ, въ Правленіяхъ коихъ имѣются представители отъ Правительства. Затѣмъ постановленіе это изложено въ соотвѣтствіи съ содержаніемъ пп. 10 соглашенія Главноуправляющаго съ Министромъ Финансовъ.

Что же касается указанія Министерства Финансовъ о необходимости дополнить, въ соотвѣтствіи съ помянутымъ соглашеніемъ, разсматриваемую статью заключенія оговоркой, что назначаемая нынѣ на содержаніе представителей Министерствъ сумма должна быть распредѣлена между представителями сихъ Министерствъ и Главнаго Управленія поровну, то, не встрѣчая къ

осуществленію сего какихъ либо возраженій, Главноуправляющій затрудняется представить сей вопросъ на законодательное утвержденіе, ибо въ уставахъ частныхъ пароходныхъ предпріятій не содержится никакихъ указаній на размѣры вознагражденія членовъ правленій отъ Правительства, и таковое опредѣляется установившеюся въ административномъ порядкѣ практикою.

Далѣе, со стороны Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія заявлено о необходимости измѣнить ст. 8 отд. II заключенія въ томъ смыслѣ, что постановленія городскихъ думъ о размѣрѣ платы за отдаваемые въ аренду для нуждъ судоходства прибрежные участки должны быть сообщаемы, предварительно утвержденія ихъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, на заключеніе Главнаго Управленія въ тѣхъ лишь случаяхъ, когда постановленія эти касаются приморскихъ торговыхъ портовъ. Не отрицая, съ своей стороны, правильности этихъ соображеній, Главноуправляющій находитъ указываемое дополненіе излишнимъ, ибо само собою разумѣется, что Главное Управленіе не будетъ касаться вопросовъ объ утвержденіи подобныхъ постановленій по внутреннимъ воднымъ путямъ, если, конечно, эти пути не находятся въ непосредственной связи съ морскими сообщеніями. Но если, тѣмъ не менѣе, дополненіе означеннаго постановленія въ указываемомъ смыслѣ признается необходимымъ, то для достиженія этой цѣли было бы достаточно указать, что соглашенія съ Главноуправляющимъ обязательны для Министра Внутреннихъ Дѣлъ «въ подлежащихъ случаяхъ».

Относительно слѣдующей статьи (9) Министерствомъ Финансовъ указывается, что предположенное этою статьею устраненіе сего Министерства отъ участія въ разрѣшеніи вопросовъ по организаціи лоцманской части представляется неправильнымъ, ибо лоцманское дѣло вообще, и въ особенности установленіе лоцманской платы, имѣетъ существенный интересъ для морской торговли, а потому не можетъ быть безразлично для названнаго Министерства, вѣдающаго эту отрасль народнаго хозяйства.

Съ своей стороны, Главноуправляющій находитъ, что вопросы о лоцманской платѣ, взимаемой съ судохозяевъ, ближайшимъ образомъ связаны съ интересами мореходныхъ предпріятій, состоящихъ всецѣло въ вѣдомствѣ Главнаго Управленія, а засимъ въ той мѣрѣ, въ какой надлежащая организація лоцманскаго дѣла вызывается соображеніями о нуждахъ морской торговли, то Главное Управленіе, по существу общихъ его обязанностей, должно сообразоваться съ указанными нуждами не только въ настоящемъ частномъ и сравнительно маловажномъ вопросѣ, но и въ дѣлахъ, имѣющихъ гораздо болѣе широкое экономическое значеніе. Поэтому не должно представляться, никакихъ затрудненій къ тому, чтобы хозяйственные вопросы лоцманскаго дѣла, бывшіе до сего времени въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ, переданы были въ полномъ объемѣ въ Главное Управленіе.

Далѣе, по постановленіямъ объ условіяхъ опредѣленія на службу должностныхъ лицъ по Главному Управленію, содержащимся въ отд. IV заключенія, Министерствомъ Финансовъ указывается, что льготныя правила, изложенныя въ ст. 1 отд. IV, о замѣщеніи должностей въ строительной части Отдѣла торговыхъ портовъ до V класса включительно, хотя и соотвѣтствуютъ подобнымъ же правиламъ, допущеннымъ при послѣднемъ преобразованіи Министерства Путей Сообщенія, но съ тою разницею, что для названнаго Министерства льгота эта ограничивалась лишь должностями до VI класса. Вслѣдствіе сего, по мнѣнію Министра Финансовъ, не имѣется достаточныхъ основаній къ расширенію сихъ льготъ по вѣдомству Главнаго Управленія. Въ томъ же смыслѣ высказывается и Собственная Его Величества Канцелярія, которая сверхъ сего еще обращаетъ вниманіе на то обстоятельство, что помянутыя льготы по Министерству Путей Сообщенія были допущены лишь въ отношеніи желѣзнодорожныхъ управленій Министерства и Отдѣла по испытанію и освидѣтельствованію заказовъ Министерства и паровыхъ котловъ на судахъ. Въ виду сего Гофмейстеръ Танѣевъ предполагаетъ, что, быть можетъ, не представлялось бы затрудненія для Главнаго Управленія отказаться отъ проектируемыхъ льготъ въ отношеніи должностей V класса и ограничиться лишь примѣненіямъ къ симъ должностямъ правилъ, постановленныхъ въ ст. 2 разсматриваемаго отдѣла заключенія.

Съ своей стороны, Главноуправляющій, не встрѣчая препятствій къ распространенію статьи 1 отд. IV лишь на указанныя въ сей статьѣ должности до VI класса включительно, полагаетъ вмѣстѣ съ тѣмъ желательнымъ сохранить вообще въ силѣ обсуждаемое постановленіе въ виду того, что должности по строительной части Отдѣла торговыхъ портовъ могутъ

быть приравниваемы къ другимъ техническимъ должностямъ, и при отсутствіи проектируемой для нихъ льготы возможны нѣкоторыя затрудненія при замѣщеніи сихъ должностей.

Засимъ, указаніе Собственной Его Величества Канцеляріи по поводу ст. 4 отд. IV, о примѣненіи къ канцелярскимъ служителямъ постановленія ст. 314 Уст. о службѣ, не требуетъ какого-либо особаго постановленія въ заключеніи, ибо таковое примѣненіе вытекаетъ изъ общаго смысла закона.

Сверхъ правилъ, касающихся условій опредѣленія на службу по Главному Управленію, изложенныхъ въ отд. IV заключенія и бывшихъ на разсмотрѣніи вѣдомствъ, Главноуправляющій полагаетъ необходимымъ ввести въ окончательное изложеніе сего отдѣла заключенія особое постановленіе (ст. 5) о допущеніи на службу по вѣдомству Главнаго Управленія лицъ женскаго пола исключительно по найму, по счетной и письменной части. Введеніе сего постановленія, въ соотвѣтствіи съ ст. 157 Уст. о Служ. Правит., обусловливается тѣмъ обстоятельствомъ, что въ настоящее время въ учрежденіяхъ Министерства Путей Сообщенія, имѣющихъ войти въ составъ Главнаго Управленія, состоятъ по найму лица женскаго пола.

По отд. V заключенія со стороны Министерства Путей Сообщенія сдѣлано замѣчаніе о томъ, что вопросъ о соотвѣтствіи должностей, учреждаемыхъ по штату Главнаго Управленія съ должностями въ учрежденіяхъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, включаемыхъ въ составъ Главнаго Управленія, долженъ быть разрѣшаемъ по соглашенію не только съ Министромъ Финансовъ и Государственнымъ Контролеромъ, но и съ Министромъ Путей Сообщенія.

Едва-ли, однако, настоитъ надобность въ сношеніи по сему дѣлу съ Министерствомъ Путей Сообщенія, ибо заключенія Министра Финансовъ и Государственнаго Контролера требуются въ настоящемъ случаѣ лишь съ точки зрѣнія правильности опредѣленія содержанія должностныхъ лицъ.

Что касается, далѣе, заявленія Министерства Путей Сообщенія о желательности указать въ заключеніи, что инженерамъ путей сообщенія, переходящимъ на службу изъ Министерства Путей Сообщенія въ Главное Управленіе при его учрежденіи, предоставляется право состоять добровольными участниками эмеритальной кассы инженеровъ путей сообщенія въ теченіе всего времени пребыванія ихъ на службѣ въ Главномъ Управленіи, то къ введенію сего

постановленія со стороны Главноуправляющаго препятствій не встрѣчается.

Независимо отъ приведенныхъ выше объясненій по замѣчаніямъ вѣдомствъ относительно проекта учрежденія Главнаго Управленія и отдѣловъ заключительной части настоящаго представленія, Главноуправляющій почитаетъ необходимымъ остановиться на замѣчаніи Министра Финансовъ по вопросу объ участіи представителя отъ Главнаго Управленія въ обсужденіи Совѣтомъ Государственнаго Банка дѣлъ, касающихся подвѣдомственныхъ Главному Управленію предпріятій. Признавая такое участіе желательнымъ, Главноуправляющій въ приведенныхъ выше соображеніяхъ (стр. 89) высказалъ, что оно вполнѣ соотвѣтствовало бы общему правилу, изложенному въ примѣч. 1-мъ къ ст. 27 Устава Банка, согласно коему представители подлежащихъ вѣдомствъ приглашаются въ Совѣтъ Банка по дѣламъ, до сихъ вѣдомствъ относящимся. Въ виду сего и не усматривалось первоначально надобности во внесеніи особаго о семъ постановленія въ заключительную часть представленія.

Между тѣмъ Статсъ-Секретарь Витте въ отзывѣ своемъ считаетъ необходимымъ «въ видахъ устраненія недоразумѣній пояснить, что упомянутая ссылка на законъ не представляется правильною, такъ какъ означеннымъ примѣчаніемъ Министру Финансовъ предоставляется приглашать въ Совѣтъ Банка представителей подлежащихъ вѣдомствъ, но не вмѣняется въ обязанность такое приглашеніе». Засимъ, Министръ Финансовъ заявляетъ, что, въ интересахъ дѣла, онъ не преминетъ воспользоваться этимъ правомъ и по отношенію къ Главному Управленію, но установленіе для сего вѣдомства особаго порядка не имѣло бы за себя достаточныхъ основаній.

Съ своей стороны, Главноуправляющій не можетъ согласиться съ замѣчаніемъ о несоотвѣтствіи изложенныхъ выше (стр. 89) соображеній съ точнымъ смысломъ приведеннаго постановленія Устава Государственнаго Банка, ибо въ примѣчаніи къ ст. 27 выражено, что «по распоряженію Министра Финансовъ, въ Совѣтъ Банка приглашаются представители подлежащихъ вѣдомствъ по дѣламъ, касающимся сихъ вѣдомствъ» (стр. XXIV). Указаніе на то, что названные представители приглашаются по распоряженію Министра Финансовъ, опредѣляетъ, по мнѣнію Главноуправляющаго, лишь порядокъ приглашенія представителей посторонніхъ вѣдомствъ, но не обозначаетъ, что Министру Финансовъ предоставляется приглашать или

не приглашать послѣднихъ лицъ. Засимъ независимо отъ того или иного пониманія настоящаго постановленія, по существу нельзя согласиться съ заявленіемъ Статсъ-Секретаря Витте, что къ постоянному участію представителя отъ Главнаго Управленія въ Совѣтѣ Банка по дѣламъ, до мореходства и судостроенія относящимся, не имѣется достаточныхъ основаній, ибо въ послѣднее время возникла новая отрасль операцій Банка для содѣйствія отечественному судостроенію, въ видѣ ссудъ подъ залогъ строящихся судовъ. Нѣтъ сомнѣнія, что надлежащее развитіе этихъ операцій, въ коихъ непосредственно заинтересовано Главное Управленіе, могло бы быть наиболѣе обезпечено при условіи его участія въ Совѣтѣ Банка при разсмотрѣніи возбуждаемыхъ о выдачѣ ссудъ ходатайствъ. Равнымъ образомъ, дѣла о выдачѣ значительныхъ ссудъ отдѣльнымъ мореходнымъ и судостроительнымъ предпріятіямъ не должны быть разрѣшаемы, по мнѣнію Главноуправляющаго, безъ участія въ ихъ разсмотрѣніи представителя отъ ввѣреннаго ему вѣдомства.

По симъ основаніямъ, и въ видахъ устраненія по настоящему вопросу какихъ-либо сомнѣній, Главноуправляющій полагаетъ дополнить заключительную часть представленія постановленіемъ, изложеннымъ въ ст. 15 отд. II.

Затѣмъ, въ отзывѣ Государственнаго Контролера, сверхъ замѣчаній по учрежденію Главнаго Управленія, возбуждается вопросъ о необходимости распространенія существующаго контрольнаго надзора по предварительной и фактической ревизіи надъ строительными работами въ портахъ, производимыми за счетъ суммъ спеціальныхъ средствъ Главнаго Управленія по Комитету по портовымъ дѣламъ. Съ своей стороны, Главноуправляющій, не встрѣчая вообще возраженій къ выработкѣ соотвѣтственныхъ предположеній, что̀ и имѣется въ виду Государственнымъ Контролеромъ, полагаетъ вмѣстѣ съ тѣмъ, что настоящій вопросъ не находится въ непосредственной связи съ представляемыми нынѣ на уваженіе Государственнаго Совѣта проектами учрежденія и штата Главнаго Управленія, а подлежитъ ближайшему соображенію при разработкѣ предположеній объ устройствѣ мѣстныхъ установленій Главнаго Управленія.

Независимо отъ приведенныхъ выше замѣчаній по проекту учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, предположенія, касающіяся штата сего Управленія, также вызвали замѣчанія со

стороны Министерства Финансовъ, Государственнаго Контроля и Собственной Его Величества Канцеляріи.

1) Въ отзывѣ Государственнаго Контроля по поводу раздѣленія содержанія чиновъ Главнаго Управленія на жалованье, столовыя и квартирныя указывается, что принятое въ проектѣ штата исчисленіе жалованья въ размѣрѣ $^3/_5$, а столовыхъ и квартирныхъ въ размѣрѣ $^1/_5$ отъ общаго оклада содержанія не соотвѣтствуетъ большинству дѣйствующихъ въ настоящее время штатовъ, а въ томъ числѣ и недавно утвержденныхъ штатовъ Государственнаго Контроля, въ коихъ принято распредѣленіе въ пропорціи $^1/_5$ оклада содержанія для квартирныхъ и $^2/_5$ для жалованья и столовыхъ. Подобнаго же раздѣленія, по мнѣнію Государственнаго Контроля, надлежало бы придержаться и въ отношеніи штата Главнаго Управленія.

По этому поводу Главноуправляющій считаетъ необходимымъ объяснить, что проектируемое въ штатѣ Главнаго Управленія распредѣленіе различныхъ видовъ довольствія, составляющихъ въ совокупности окладъ содержанія чиновъ Главнаго Управленія, согласовано съ большинствомъ штатовъ центральныхъ учрежденій Министерства Финансовъ, изъ коихъ нѣкоторые утверждены въ весьма недавнее время. Такъ означенное распредѣленіе установлено въ штатахъ Департамента Окладныхъ Сборовъ, Главнаго Управленія Неокладныхъ Сборовъ и казенной продажи питей, Департамента Государственнаго Казначейства (утв. 10 іюня 1900 г.) и для большинства должностей Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности. Затѣмъ правило, предлагаемое Государственнымъ Контролеромъ, не соблюдается и въ штатахъ другихъ центральныхъ установленій, и отдѣльные виды довольствія по штатамъ распредѣляются не всегда въ одинаковыхъ соотношеніяхъ.

Возраженія Министерства Финансовъ противъ проектируемаго по штату Главнаго Управленія раздѣленія окладовъ содержанія касаются лишь должностей инспекторовъ мореходныхъ учебныхъ заведеній, окладъ содержанія коихъ (4,000 р.) до сего времени состоялъ изъ 2,000 р. жалованья и по 1,000 р. столовыхъ и квартирныхъ, а нынѣ по проекту штата Главнаго Управленія имѣетъ быть распредѣленъ на 2,400 р. жалованья, 800 р. столовыхъ и 800 р. квартирныхъ. Имѣя въ виду, что по окладу жалованья названнымъ должностнымъ лицамъ назначается учеб-

ная пенсія, Министръ Финансовъ не усматриваетъ основаній къ увеличенію посредствомъ иного подраздѣленія содержанія пенсіоннаго оклада этихъ лицъ и полагаетъ необходимымъ сохранить нынѣшнее подраздѣленіе ихъ содержанія.

Съ своей стороны, Главноуправляющій не можетъ не указать на то обстоятельство, что въ большинствѣ случаевъ при назначеніи пенсіи принимается во вниманіе не только размѣръ жалованья, но и общій окладъ содержанія, а засимъ разница въ размѣрѣ жалованья, проистекающая отъ новаго распредѣленія содержанія помянутыхъ чиновъ, настолько незначительна, что едва ли представляется надобность отступать въ данномъ случаѣ отъ принятаго для всего штата Главнаго Управленія порядка распредѣленія содержанія.

2) По поводу проектируемыхъ въ штатѣ окладовъ содержанія для столоначальниковъ, ихъ помощниковъ и для должностей VII, VIII и IX классовъ, къ нимъ приравненныхъ (бухгалтеровъ и ихъ помощниковъ, старшихъ и младшихъ помощниковъ секретарей, журналистовъ въ отдѣлахъ, экзекутора и журналиста въ Канцеляріи и его помощника) въ 2,000 р. и 1,200 р. въ годъ, заявлены возраженія со стороны Министра Финансовъ предполагающаго сохранить для этихъ должностей существующіе нынѣ въ Министерствѣ Финансовъ оклады содержанія въ 1,700 рублей и 900 рублей. При этомъ, указывается, что переходъ какого либо учрежденія изъ одного вѣдомства въ другое, какъ это имѣетъ мѣсто въ настоящемъ случаѣ, едва ли можетъ служить основаніемъ къ увеличенію окладовъ содержанія служащимъ въ немъ лицамъ. Затѣмъ Статсъ-Секретарь Витте обращаетъ вниманіе на то обстоятельство, что Государственный Совѣтъ лишь недавно, а именно въ журналѣ Соединенныхъ Департаментовъ Законовъ, Государственной Экономіи, Промышленности, Наукъ и Торговли отъ 25 января сего года за № 21 отклонилъ предположенія Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ объ увеличеніи окладовъ содержанія служащимъ въ Горномъ Департаментѣ лицамъ, высказавъ при этомъ общія соображенія о нежелательности нынѣ, въ виду только что объявленной Высочайшей воли о принятіи мѣръ къ задержанію роста расходовъ, увеличенія окладовъ содержанія при пересмотрѣ штатовъ тѣмъ болѣе, что это влечетъ за собой обыкновенно однородныя ходатайства со стороны другихъ вѣдомствъ.

Съ своей стороны, Главноуправляющій не можетъ

не замѣтить, что внесенные въ штатъ Главнаго Управленія оклады содержанія для помянутыхъ должностей, проектированы совершенно независимо отъ перехода должностныхъ лицъ на службу въ Главное Управленіе изъ другого вѣдомства, а единственно въ видахъ улучшенія матеріальнаго положенія служащихъ въ соотвѣтствіи съ возрастающею дороговизною жизни въ столицѣ. Затѣмъ принятые въ штатѣ оклады не представляются исключительными, ибо для должностей VII класса, соотвѣтствующихъ столоначальникамъ, установлены оклады въ 2,000 руб. въ Министерствѣ Иностранныхъ Дѣлъ и Земскомъ Отдѣлѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, и даже въ 2,100 руб. въ Министерствѣ Путей Сообщенія, а для должностей VIII класса, равныхъ помощникамъ столоначальника, въ Министерствахъ Юстиціи, Иностранныхъ Дѣлъ и Морскомъ, а также въ Земскомъ Отдѣлѣ существуютъ оклады даже до 1,500 руб. и въ Министерствѣ Путей Сообщенія въ 1,200 руб. Засимъ въ недавнее время содержаніе въ 2,000 р. и 1,200 р. для разсматриваемыхъ должностей установлено при пересмотрѣ штатовъ центральныхъ учрежденій Государственнаго Контроля. Что же касается необходимости въ настоящее время принятія мѣръ къ задержанію роста расходовъ, то это требованіе, какъ вызываемое временными условіями состоянія средствъ Государственнаго Казначейства, едва ли можетъ, по мнѣнію Главноуправляющаго, имѣть рѣшающее значеніе для установленія окладовъ содержанія по новому штату Главнаго Управленія, въ размѣрахъ, не соотвѣтствующихъ необходимому обезпеченію служащихъ. Не можетъ въ данномъ случаѣ служить примѣромъ и указываемое отклоненіе ходатайства по Горному вѣдомству ибо тамъ шла рѣчь о пересмотрѣ штатовъ, здѣсь же представляется ходатайство объ утвержденіи новаго штата для вновь образованнаго Учрежденія.

3) Засимъ Министръ Финансовъ возражаетъ противъ учрежденія въ Отдѣлахъ Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ должностей: секретаря въ VI классѣ съ окладомъ содержанія въ 3.000 рублей, старшаго помощника въ VII классѣ съ окладомъ содержанія въ 2.000 руб. и младшаго помощника въ VIII классѣ съ окладомъ содержанія въ 1.200 руб. на томъ основаніи, что дѣла по личному составу и бухгалтеріи частью имѣютъ быть сосредоточены, согласно проекту учрежденія Главнаго Управленія, въ Канцеляріи Главноуправляющаго, и такимъ образомъ, по мнѣнію Министерства Финансовъ, условія дѣятельности Отдѣла Торговаго Мореплаванія (а равно Отдѣла Торговыхъ

Портовъ) останутся прежними. Въ крайнемъ случаѣ, однако, Статсъ-Секретарь Витте не встрѣчаетъ препятствій къ учрежденію должностей секретаря VII кл. съ окладомъ примѣнительно къ должности столоначальника.

Въ томъ же смыслѣ высказывается и Государственный Контролеръ, причемъ объясняетъ, что въ другихъ болѣе обширныхъ по кругу дѣятельности и по личному составу Отдѣлахъ Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности имѣются лишь должности секретарей въ VII классѣ безъ помощниковъ, равно какъ нѣтъ должности помощниковъ секретарей и въ большинствѣ Департаментовъ другихъ Министерствъ. Равнымъ образомъ и Главноуправляющій Собственной Его Величества Канцеляріи находитъ болѣе правильнымъ отнести должности секретарей къ VII классу вмѣсто проектируемаго VI, такъ какъ сей послѣдній присвоивается обыкновенно лишь секретарямъ Министровъ, и учредить въ каждомъ Отдѣлѣ по одной должности помощника секретаря въ VIII классѣ.

По поводу сихъ соображеній нельзя, однако, не указать, что, какъ выше объяснено (стр. 147), учрежденіе секретарскихъ должностей при Отдѣлахъ Главнаго Управленія проектируется на основаніяхъ, существенно отличающихся отъ тѣхъ, коими обусловливается установленіе сихъ должностей при Отдѣлахъ Торговли и Промышленности Министерства Финансовъ. Отдѣлы эти, какъ извѣстно, не приравнены вполнѣ къ Министерскимъ Департаментамъ, а входятъ въ составъ Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности, и хозяйственныя ихъ дѣла, а равно касающіяся личнаго состава, сосредоточены въ Канцеляріи при Товарищѣ Министра Финансовъ. При такихъ условіяхъ обязанности положенныхъ по штатамъ сихъ Отдѣловъ секретарей ограничиваются лишь исполненіемъ личныхъ порученій Управляющихъ Отдѣлами. Между тѣмъ Отдѣламъ Главнаго Управленія присвоиваются всѣ права Департаментовъ, и соотвѣтственно съ симъ, по учрежденію Министерствъ, при Отдѣлахъ для завѣдыванія дѣлами хозяйственными, счетными и личнаго состава, надлежало бы учредить, на положеніи департаментскихъ отдѣленій, особыя канцеляріи, въ составѣ Правителей Канцеляріи и прочихъ чиновъ, въ томъ числѣ и экзекутора. Въ видахъ, однако, сокращенія расходовъ, при разработкѣ организаціи Главнаго Управленія признано было возможнымъ часть обязанностей, сосредоточиваемыхъ обыкновенно въ Канцеляріяхъ при

Департаментахъ, возложить на Канцелярію Главноуправляющаго, къ предметамъ вѣдомства коей и отнесены: дѣла о должностныхъ лицахъ, назначаемыхъ на службу Главноуправляющимъ, о наградахъ и пенсіяхъ всѣхъ чиновъ Главнаго Управленія, составленія финансовыхъ смѣтъ, счетоводство по кредитамъ и спеціальнымъ средствамъ Отдѣловъ Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ, а также и завѣдываніе кредитами на командировки, разъѣзды, награды и пособія чинамъ Главнаго Управленія. Но засимъ на непосредственной обязанности Отдѣловъ будетъ лежать завѣдываніе кредитами по содержанію личнаго состава, распоряженіе отпускаемыми по штату хозяйственными суммами, веденіе счетоводства и отчетности по ихъ расходованію и дѣла о должностныхъ лицахъ, опредѣляемыхъ на службу властью Начальниковъ Отдѣловъ, въ числѣ коихъ имѣются чины не только центральныхъ, но и мѣстныхъ установленій. Для исполненія указанныхъ обязанностей, въ учрежденіи Министерствъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда не образуется при Департаментахъ особыхъ Канцелярій, предусматриваются должности секретарей (ст. 259 Учр. мин.), кои и приравниваются къ Правителямъ Канцелярій. Въ виду изложеннаго нельзя признать правильными указанія Министра Финансовъ, что Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія въ составѣ Главнаго Управленія будетъ находиться въ разсматриваемомъ отношеніи въ такихъ же условіяхъ, въ какихъ онъ находился до сего времени въ составѣ Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности. Равнымъ образомъ проектируемыя по штату Главнаго Управленія секретарскія должности не могутъ быть приравниваемы, какъ то указывается въ отзывѣ Государственнаго Контроля, къ соотвѣтственнымъ должностямъ въ Отдѣлахъ Торговли и Промышленности Министерства Финансовъ, а также къ должностямъ личныхъ секретарей при Директорахъ Департаментовъ, о коихъ, повидимому, указывается въ отзывѣ Гофмейстера Танѣева.

Вслѣдствіе сего Главноуправляющій находитъ необходимымъ сохранить въ штатѣ должности секретарей при помянутыхъ Отдѣлахъ въ VI классѣ и присвоить имъ, какъ соотвѣтствующимъ Правителямъ Канцеляріи, оклады содержанія, наравнѣ съ начальниками отдѣленій, въ 3.000 рублей въ годъ. Засимъ, что касается должностей помощниковъ секретаря, старшаго и младшаго (VII и VIII класса), то указанія въ отзывахъ Министра Финансовъ и Государственнаго Контролера на то, что означенныхъ должностей не имѣется въ

Отдѣлахъ Торговли и Промышленности, устраняются приведенными выше объясненіями, касательно обязанностей, возлагаемыхъ на секретарей. Въ виду значительнаго объема сихъ обязанностей, исполненіе ихъ для названныхъ чиновъ безъ помощниковъ окажется весьма затруднительнымъ, а потому Главноуправляющій не находитъ возможнымъ исключить изъ штата означенныя должности.

4) По поводу проектируемаго въ штатѣ состава Отдѣла Торговаго Мореплаванія, въ числѣ 5 отдѣленій, образуемыхъ изъ соотвѣтствующаго числа Начальниковъ Отдѣленія, 12 столоначальниковъ и 14 помощниковъ столоначальника, Министерство Финансовъ и Государственный Контроль находятъ таковой личный составъ Отдѣла преувеличеннымъ и признаютъ возможнымъ въ дополненіе къ существующимъ нынѣ для завѣдыванія дѣлами торговаго мореплаванія должностямъ 3 начальниковъ отдѣленій, 6 столоначальниковъ и 7 помощниковъ столоначальника, учредить новыя должности: Министръ Финансовъ — одного начальника отдѣленія, 3 столоначальниковъ и 2 помощниковъ столоначальника, а Государственный Контролеръ — одного начальника отдѣленія, 3 столоначальниковъ и 3 помощниковъ столоначальника. При этомъ Министръ Финансовъ указываетъ, что предполагаемое увеличеніе личнаго состава не вызывается намѣченнымъ распредѣленіемъ дѣлъ между проектируемыми пятью отдѣленіями Отдѣла; такъ, по этому распредѣленію имѣется въ виду предназначить особое отдѣленіе для завѣдыванія дѣлами по личному составу торговаго флота, что, однако, по мнѣнію Статсъ-Секретаря Витте, не оправдывается необходимостью, ибо новыя правила о судоводителяхъ и механикахъ торговаго флота уже разработаны и примѣненіе ихъ на практикѣ едва ли можетъ составить какую либо сложную работу для центральныхъ учрежденій. Что же касается указаній на предстоящій вопросъ о пенсіонной кассѣ служащихъ на судахъ торговаго флота, сочряженный съ постояннымъ учетомъ состава командъ торговыхъ судовъ, то, согласно отзыву Министерства Финансовъ, это дѣло, когда оно возникнетъ, потребуетъ, по всей вѣроятности, особаго личнаго состава и потому не можетъ быть нынѣ принимаемо въ разсчетъ при опредѣленіи дѣятельности разсматриваемаго отдѣленія. Поэтому Министръ Финансовъ находитъ вполнѣ достаточнымъ для завѣдыванія дѣлами личнаго состава флота предназначить лишь одинъ столъ, въ составѣ столоначальника и помощника, пріурочивъ его къ

какому-либо изъ существующихъ отдѣленій. Кромѣ того, Министерство Финансовъ полагаетъ въ тѣхъ двухъ отдѣленіяхъ Отдѣла, въ коихъ предположено по три столоначальника съ помощниками, учредить по двѣ означенныхъ должности, а въ статистическомъ отдѣленіи, соотвѣтственно числу столоначальниковъ, установить вмѣсто четырехъ лишь двѣ должности помощниковъ столоначальника на томъ основаніи, что въ этомъ отдѣленіи болѣе чѣмъ въ какомъ-либо иномъ для мелкихъ работъ можно пользоваться канцелярскими чиновниками и вольнонаемными писцами.

Государственный же Контролеръ, съ своей стороны, указываетъ, что въ настоящее время, впредь до указанія опыта, едва ли вообще возможно опредѣлить размѣръ дѣйствительнаго развитія и расширенія предстоящей дѣятельности Отдѣла Торговаго Мореплаванія, штаты коего учреждены лишь весьма недавно. Засимъ, не приводя особыхъ соображеній по проектируемому Главнымъ Управленіемъ распредѣленію дѣлъ въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, Генералъ-отъ-Инфантеріи Лобко замѣчаетъ, что число дѣлъ по утвержденію и примѣненію уставовъ акціонерныхъ предпріятій, сосредоточенныхъ въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, не можетъ быть сколько-нибудь значительнымъ; что же касается предположенныхъ статистическихъ работъ, то нѣкоторая часть ихъ, именно о движеніи судовъ въ русскихъ портахъ разрабатывается Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ, и притомъ на расходы по статистикѣ въ штатѣ внесена особая сумма въ 15,000 рублей.

По поводу сихъ соображеній необходимо, прежде всего, замѣтить, что по вопросу объ учрежденіи особаго отдѣленія для завѣдыванія дѣлами по личному составу торговаго флота выше приведены необходимыя объясненія (стр. 144 и 145) относительно тѣхъ обязанностей, которыя возлагаются на Главное Управленіе въ связи съ введеніемъ въ дѣйствіе законоположеній о судоводителяхъ и о механикахъ торговаго флота. Указаніе Министерства Финансовъ на то, что означенныя законоположенія уже выработаны, не можетъ служить основаніемъ къ уменьшенію личнаго состава Отдѣла, ибо обязанности, возлагаемыя на проектируемое отдѣленіе, касаются не только примѣненія сихъ законоположеній, но и составленія цѣлаго ряда дополнительныхъ къ нимъ правилъ. Сосредоточеніе всѣхъ этихъ дѣлъ вмѣстѣ съ существующимъ уже дѣлопроизводствомъ по личному составу торговаго флота въ одномъ столѣ, какъ то предлагаетъ Ми-

нистръ Финансовъ, не представляется осуществимымъ, ибо уже нынѣ, когда упомянутыя узаконенія еще не вступили въ силу, дѣлами по личному составу торговаго флота завѣдуетъ отдѣльный столъ. Затѣмъ, по вопросу объ образованіи пенсіонной кассы для служащихъ на судахъ торговаго флота, нельзя не согласиться съ мнѣніемъ Министра Финансовъ, что дѣло это, когда оно возникнетъ, потребуетъ особаго личнаго состава, но въ то же время необходимо имѣть въ виду, что разработка сего сложнаго вопроса должна въ ближайшемъ же времени составить одну изъ значительныхъ задачъ Отдѣла и имѣетъ быть сосредоточена въ проектируемомъ отдѣленіи. Далѣе, Министерствомъ Финансовъ, повидимому, упущено изъ виду, что въ томъ же отдѣленіи будутъ производиться дѣла по образованію обществъ шкиперовъ, различныхъ союзовъ взаимопомощи мориковъ, устроеніе быта которыхъ составляетъ одну изъ задачъ Главнаго Управленія, указываемыхъ въ Высочайше предначертанной программѣ его дѣятельности.

Равнымъ образомъ Главноуправляющій не находитъ возможнымъ согласиться также и на образованіе двухъ отдѣленій въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія въ составѣ двухъ, вмѣсто трехъ столовъ. Ближайшія по сему предмету объясненія приведены выше (стр. 141 и 142) и по существу сихъ объясненій со стороны Министерства Финансовъ не приводится какихъ-либо возраженій. Затѣмъ, не можетъ быть признано цѣлесообразнымъ также и уменьшеніе состава статистическаго отдѣленія на двѣ должности помощника столоначальника, съ возложеніемъ соотвѣтственныхъ работъ на вольнонаемныхъ лицъ, такъ какъ сіи послѣднія могутъ быть привлечены лишь къ простѣйшимъ счетнымъ работамъ, и для руководства ими, а равно для обработки статистическихъ данныхъ необходимо имѣть въ составѣ статистическаго отдѣленія достаточное число подготовленныхъ штатныхъ чиновъ, тѣмъ болѣе, что, какъ выше объяснено (стр. 145 и 146), статистическая часть Главнаго Управленія должна быть организована на возможно широкихъ основаніяхъ, причемъ въ ней должна быть сосредоточена также и упоминаемая въ отзывѣ Государственнаго Контроля статистика о движеніи судовъ, разрабатываемая теперь по Департаменту Таможенныхъ Сборовъ на ряду съ статистикой внѣшней торговли. Что касается далѣе указанія Государственнаго Контроля на незначительное сравнительно число дѣлъ по акціонернымъ предпріятіямъ, которыя имѣютъ быть сосредоточены въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, то необходимость усиленія состава подлежащаго отдѣленія однимъ столомъ вызывается, какъ объяснено выше, возложеніемъ на него не только означенныхъ дѣлъ, число коихъ несомнѣнно должно возрасти, но также и дѣлопроизводствомъ по участію Главнаго Управленія въ тарифныхъ вопросахъ и въ дѣлѣ устройства ввозныхъ и вывозныхъ прямыхъ заморскихъ сообщеній. Равнымъ образомъ внесеніе въ штатъ особой суммы на расходы по статистикѣ также не можетъ служить—какъ то полагаетъ Государственный Контроль — основаніемъ къ какому-либо уменьшенію числа штатныхъ чиновъ по статистическому отдѣленію, такъ какъ сумма сія предназначается на вознагражденіе лицъ, привлекаемыхъ къ счетнымъ работамъ и на покрытіе издержекъ по собиранію матеріаловъ, по изготовленію статистическихъ карточекъ, сводныхъ таблицъ и картограммъ, по пріобрѣтенію разныхъ статистическихъ сборниковъ и по составленію и редактированію собственныхъ изданій. Въ отношеніи же дальнѣйшаго сокращенія (на одно отдѣленіе) состава Отдѣла Торговаго Мореплаванія въ отзывѣ Государственнаго Контроля не содержится какихъ-либо замѣчаній по существу тѣхъ обязанностей, которыя имѣютъ быть возложены на чиновъ Отдѣла и вызываютъ необходимость усиленія его средствъ.

Въ виду приведенныхъ соображеній Главноуправляющій не находитъ возможнымъ согласиться на какое либо уменьшеніе проектированнаго по штату состава Отдѣла Торговаго Мореплаванія.

5) По вопросу объ организаціи Отдѣла Торговыхъ Портовъ Министръ Финансовъ и Государственный Контролеръ находятъ, прежде всего, необходимымъ уменьшить содержаніе Начальника Отдѣла съ 9.000 руб. на 8.000 руб. примѣнительно къ содержанію Начальника Отдѣла Торговаго Мореплаванія и засимъ, соглашаясь на раздѣленіе сего Отдѣла на двѣ части—строительную и административную, полагаютъ ограничиться установленіемъ для завѣдыванія сими частями двухъ должностей помощниковъ Начальника Отдѣла съ присвоеніемъ одному изъ нихъ общаго содержанія Вице-Директора Департамента (5.000 р.), а другому, какъ лицу, занимающему техническую должность, — въ бо́льшемъ размѣрѣ, до 6.000 руб. Соотвѣтственно съ симъ предполагается къ исключенію должность Управляющаго Строительной частью съ присвоеннымъ ей нынѣ по штату Министерства Пу-

тей Сообщенія окладомъ въ 8.000 рублей. Основаніемъ къ таковымъ предположеніямъ, какъ усматривается изъ отзывовъ, служитъ то соображеніе, что учреждаемый нынѣ въ составѣ Главнаго Управленія Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ, по мнѣнію Министра Финансовъ и Государственнаго Контролера, соотвѣтствуетъ бывшему Отдѣлу Торговыхъ Портовъ въ Управленіи Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ Министерства Путей Сообщенія, съ присоединеніемъ къ нему лишь дѣлопроизводства по портовымъ дѣламъ изъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія Министерства Финансовъ.

Изъясненная точка зрѣнія не находится, однако, въ соотвѣтствіи съ приведенными выше соображеніями Главноуправляющаго (стр. 150 и слѣд.) объ организаціи Отдѣла, изъ коихъ явствуетъ, что техническія задачи сего Отдѣла вовсе не составляютъ основнаго содержанія его обязанностей, имѣющихъ главнѣйшею цѣлью удовлетвореніе экономическихъ нуждъ портовъ, въ соотвѣтствіи съ коими и должна быть направляема дѣятельность сего Отдѣла по технической части. Согласно съ симъ, части, образующія Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ, не могутъ быть разсматриваемы иначе, какъ завѣдующія двумя равноправными отраслями одного и того же дѣла, причемъ не можетъ быть допущено преобладаніе чисто техническаго завѣдыванія надъ обще-экономическимъ. Ближайшее же объединеніе дѣятельности сихъ обѣихъ частей должно осуществляться въ лицѣ Начальника Отдѣла, для коего посему и не является обязательнымъ техническое званіе. Въ виду сего и по соображеніямъ, подробно изложеннымъ выше, Главноуправляющій, при организаціи Отдѣла Торговыхъ Портовъ въ составѣ Главнаго Управленія на новыхъ основаніяхъ, полагалъ единственно цѣлесообразнымъ включить въ составъ сего Отдѣла переходящій въ Главное Управленіе изъ Министерства Путей Сообщенія соотвѣтствующій строительный органъ сего Министерства въ томъ видѣ, въ какомъ онъ существовалъ до сего времени, а наряду съ этой частью Отдѣла, на одинаковыхъ съ нею правахъ, образовать другую часть для административно-хозяйственнаго завѣдыванія портами.

Такимъ образомъ Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ Министерства Путей Сообщенія превращается, по проекту Главноуправляющаго, въ строительную часть Отдѣла Торговыхъ Портовъ Главнаго Управленія, а должность Управляющаго симъ Отдѣломъ переименовывается въ Управляющаго строительною частью, съ сохраненіемъ всѣхъ принадлежащихъ этой должности правъ и преимуществъ и въ томъ числѣ оклада содержанія въ 8.000 руб. Равнымъ образомъ и все устройство этой части въ отношеніи положенія должностныхъ лицъ сохраняетъ всѣ особенности бывшаго Отдѣла Торговыхъ Портовъ Министерства Путей Сообщенія, противъ чего не имѣется никакихъ возраженій. Въ виду же того обстоятельства, что Начальникъ Отдѣла, коему имѣетъ быть подчиненъ, между прочимъ, и Управляющій Строительной частью, долженъ быть поставленъ выше его по должности, оказывается неизбѣжнымъ опредѣлить окладъ Начальника Отдѣла никакъ не менѣе 9.000 рублей. Окладъ этотъ едва ли можетъ быть признанъ преувеличеннымъ, ибо по штату Министерства Путей Сообщенія Начальникъ Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній къ коему ближе всего долженъ былъ бы подходить штатъ Отдѣла Торговыхъ портовъ имѣетъ окладъ содержанія въ 11.000 руб.

Вмѣстѣ съ симъ Министерство Финансовъ и Государственный Контроль не находятъ достаточныхъ основаній къ увеличенію существующаго нынѣ состава строительной части Отдѣла Торговыхъ Портовъ новыми должностями одного дѣлопроизводителя съ окладомъ въ 3.600 руб. и одного помощника съ окладомъ въ 2.000 руб., причемъ усматриваютъ, что названная часть будетъ имѣть возможность помимо учрежденія сихъ должностей заниматься разработкою техническихъ проектовъ по оборудованію портовъ, такъ какъ нѣкоторыя обязанности по дѣламъ административно хозяйственнымъ и счетнымъ, лежащія нынѣ на Отдѣлѣ Торговыхъ Портовъ Министерства Путей Сообщенія (спр. XXXIV), имѣютъ быть переданы въ Административную часть и въ Канцелярію Главноуправляющаго, а соотвѣтственно съ симъ нѣкоторая часть личнаго состава по строительной части освободится для другихъ занятій.

Въ дѣйствительности, однако, дѣла, указанныя выше въ справкѣ XXXIV, о которыхъ говорится въ отзывѣ Министерства Финансовъ, въ Отдѣлѣ Торговыхъ Портовъ не производились, ибо и до сего времени направлялись къ дальнѣйшему производству или въ Счетную Часть, или въ Канцелярію Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ Министерства Путей Сообщенія, а также и въ другія

учрежденія сего Министерства. Ожидать поэтому освобожденія какой либо части личнаго состава Отдѣла торговыхъ портовъ отъ дѣлъ, нынѣ производящихся въ оной нѣтъ основаній. Наоборотъ, надлежитъ имѣть въ виду, что часть дѣлъ, производившихся нынѣ по Эксплоатаціонному Отдѣлу бывшаго Управленія водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ, будучи сосредоточена въ Отдѣлѣ торговыхъ портовъ, значительно обременитъ личный его составъ.

Засимъ надлежитъ указать, что донынѣ значительное количество техническихъ вопросовъ, связанныхъ съ расходованіемъ спеціальныхъ средствъ Комитета по портовымъ дѣламъ, разрабатывалось по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія, для чего при Комитетѣ по портовымъ дѣламъ была образована особая Техническая Коммисія, съ участіемъ въ ней приглашеннаго для сего въ составъ служащихъ Отдѣла техника-спеціалиста. Нынѣ же дѣла этого рода (по составленію проектовъ и смѣтъ, касающихся работъ, производимыхъ за счетъ спеціальныхъ средствъ) имѣютъ быть сосредоточены также въ Строительной части, обязанности которой такимъ образомъ должны возрасти. Поэтому для техническаго завѣдыванія той отраслью портоваго дѣла, а именно оборудованія портовъ, на которую до сего времени не обращалось достаточнаго вниманія, наличный составъ Строительной части, очевидно, окажется недостаточнымъ, и проектируемое для сего усиленіе штата Строительной части двумя указанными выше должностями представляется, по мнѣнію Главноуправляющаго, совершенно необходимымъ.

Засимъ, не встрѣчая возраженія противъ установленія для дѣлопроизводителей Строительной части и ихъ помощниковъ тѣхъ окладовъ содержанія, которые полагались названнымъ лицамъ по штату Отдѣла Торговыхъ Портовъ, Министерство Финансовъ высказывается противъ предполагаемаго по штату Главнаго Управленія высшаго оклада содержанія для старшихъ помощниковъ дѣлопроизводителей въ 2.000 руб., вмѣсто принятыхъ по штату Министерства Путей Сообщенія 1.800 руб. По сему поводу Главноуправляющій, однако, считаетъ необходимымъ сохранить для сихъ лицъ проектируемый по штату окладъ въ 2.000 руб. въ видахъ полнаго уравненія помощниковъ дѣлопроизводителей со столоначальниками другихъ установленій Главнаго Управленія.

Наконецъ, что касается предположенной по штату Главнаго Управленія суммы въ 30,000 рублей на состоящихъ при строительной части инженеровъ для техническихъ занятій, то Главноуправляющій, соглашаясь съ высказанными по сему предмету Министромъ Финансовъ замѣчаніями, полагаетъ возможнымъ опредѣлить сумму эту въ 25,000 рублей.

6) Относительно состава Канцеляріи Главноуправляющаго Министерство Финансовъ замѣчаетъ, что одно изъ составляющихъ Канцелярію трехъ отдѣленій, въ составѣ двухъ столовъ, предполагается спеціально для дѣлопроизводства по Совѣту Главноправляющаго. Принимая далѣе во вниманіе, что представленія въ Совѣтъ почти по всѣмъ болѣе или менѣе сложнымъ дѣламъ будутъ составляться въ подлежащихъ Отдѣлахъ, и что поэтому дѣлопроизводство Канцеляріи по Совѣту едва ли будетъ сложно, Министръ Финансовъ полагаетъ возможнымъ, не учреждая для сего особаго отдѣленія, ограничиться образованіемъ для этой цѣли одного стола, пріурочивъ его къ отдѣленію по личному составу.

Изложенное замѣчаніе Статсъ-Секретаря Витте не соотвѣтствуетъ, однако, дѣйствительнымъ предположеніямъ Главноуправляющаго. На стр. 159 объяснено, что въ обсуждаемомъ отдѣленіи Канцеляріи имѣется въ виду сосредоточить не только дѣлопроизводство по Совѣту Главноуправляющаго, но также исполненіе распоряженій послѣдняго по дѣламъ, кои не принадлежатъ къ другимъ частямъ Управленія, или кои Главноуправляющій предоставитъ собственному своему усмотрѣнію и рѣшенію, а равно и составленіе всеподданнѣйшаго по Главному Управленію отчета. Едва ли можно утверждать, что сіи послѣднія обязанности, неизбѣжно возлагаемыя на Канцелярію Главнаго Начальника вѣдомства по смыслу Учрежденій Министерствъ и Общаго Наказа Министерствамъ, могутъ быть правильно выполняемы однимъ столомъ, пріуроченнымъ къ другому отдѣленію, исполняющему совершенно спеціальныя обязанности. Въ виду сего Главноуправляющій считаетъ необходимымъ настаивать на предположенномъ по штату составѣ Канцеляріи, тѣмъ болѣе, что сей послѣдній опредѣленъ въ весьма ограниченномъ по сравненію съ Канцеляріями другихъ Министерствъ объемѣ. Такъ, напримѣръ, по штату Главнаго Управленія не проектированы ни должность помощника Управляю-

*

щаго Канцеляріей, ни секретаря Главноуправляющаго. Что касается, далѣе, окладовъ содержанія составляющихъ Канцелярію лицъ, то по замѣчанію Министерства Финансовъ относительно окладовъ содержанія бухгалтеровъ, ихъ помощниковъ, журналиста и экзекутора разъяснены уже изложеніемъ во второмъ пунктѣ сихъ соображеній, такъ какъ названныя лица приравниваются къ столоначальникамъ и ихъ помощникамъ.

Затѣмъ, по личному составу Канцеляріи сдѣлано замѣчаніе со стороны Главноуправляющаго Собственною Его Величества Канцеляріею, по мнѣнію коего слѣдуетъ должность помощника журналиста Канцеляріи Главноуправляющаго положить не въ VIII классѣ, какъ указано въ проектѣ штата, а въ IX классѣ, для соблюденія соотвѣтствія съ должностями журналистовъ Отдѣловъ и предоставить указанной должности VI разрядъ по пенсіи, въ видахъ соблюденія общепринятаго отношенія между классами должностей и пенсіонными разрядами. Съ своей стороны, Главноуправляющій не имѣетъ возраженія противъ внесенія въ штатъ указанныхъ Гофмейстеромъ Танѣевымъ исправленій.

Наконецъ, по штату Канцеляріи имѣется еще указаніе Министерства Финансовъ о назначеніи врачу Главнаго Управленія оклада въ 960 руб. примѣнительно къ штату Государственнаго Контроля, вмѣсто проектированныхъ по Главному Управленію 1,200 рублей. Едва ли, однако, такое уменьшеніе содержанія врача является дѣйствительно необходимымъ, ибо по штатамъ другихъ установленій встрѣчаются врачебные оклады въ 1,200 рублей. Этотъ именно окладъ назначается врачу по штату Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ, которое не занимаетъ въ средѣ государственныхъ установленій положенія, равнаго отдѣльному Министерству. Тѣмъ болѣе основаній сохранить указанный окладъ для врача Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, которое является самостоятельнымъ, въ ряду Министерствъ, государственнымъ установленіемъ.

7) Относительно устройства Юрисконсультской части Главнаго Управленія, Министерство Финансовъ и Государственный Контроль, не возражая противъ учрежденія сей части, указываютъ на возможность сокращенія числа чиновъ, ее образующихъ. Вмѣсто предположенныхъ по штату Главнаго Управленія должностей Юрисконсульта въ V классѣ съ окладомъ содержанія въ 5,000 руб. и двухъ его помощниковъ — одного старшаго, въ VI классѣ, съ окладомъ въ 3,000 руб. и другого младшаго, въ VII классѣ, съ окладомъ въ 2,000 руб. — Министерство Финансовъ полагаетъ, въ виду сравнительной незначительности могущихъ предстоять Юрисконсультской части дѣлъ, опредѣлить составъ этой части изъ Юрисконсульта съ окладомъ въ 4,000 руб., примѣнительно къ содержанію, получаемому Юрисконсультомъ въ Министерствѣ Народнаго Просвѣщенія, и помощника его съ содержаніемъ въ 2,000 рублей. Государственный же Контроль полагаетъ исключить изъ штата должности обоихъ помощниковъ Юрисконсульта, въ учрежденіи коихъ Государственнымъ Контролемъ не усматривается необходимости, такъ какъ, по его мнѣнію, съ большою вѣроятностью можно предположить, что въ настоящее время общее число дѣлъ въ разрѣшеніи коихъ необходимо будетъ участіе спеціалиста юриста, не можетъ быть сколько-нибудь значительно, а при такихъ условіяхъ, быть можетъ, и одинъ Юрисконсультъ окажется въ силахъ исполнять тѣ обязанности, которыя предполагается на него возложить.

Изложенныя замѣчанія, однако, не могутъ быть признаны Главноуправляющимъ правильными. Если соображенія эти и являются до нѣкоторой степени справедливыми по отношенію къ вопросамъ собственно торговаго мореплаванія, по коимъ Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія дѣйствительно не часто обращался къ заключенію Юрисконсульта Министерства Финансовъ, то совершенно въ иномъ видѣ представляются дѣла по завѣдыванію торговыми портами. Какъ при сооруженіи портовъ, такъ и по управленію ими возникаютъ весьма многочисленные и сложные юридическіе вопросы по отчужденію земель, по выясненію правъ владѣнія и условій пользованія участками портовыхъ территорій, по разъясненію возникающихъ при этомъ коллизій правъ казны и общественныхъ городскихъ и иныхъ учрежденій, а также по изданію и примѣненію обязательныхъ постановленій въ портахъ, въ случаѣ несогласія на нихъ губернаторовъ, или вообще при недоразумѣніяхъ по ихъ примѣненію. Независимо отъ сего, при производствѣ работъ возможно возникновеніе значительныхъ процессовъ по операціямъ съ подрядчиками, по разсчетамъ съ рабочими, по удовлетворенію ихъ въ случаѣ не-

счастій и т. д. Наконецъ къ обязанностямъ юрисконсультской части должно быть также отнесено составленіе заключеній по приносимымъ на дѣйствія портовыхъ присутствій и Комитета по портовымъ дѣламъ жалобъ въ Правительствующій Сенатъ. Изъ сего краткаго перечня дѣлъ, возлагаемыхъ на Юрисконсультскую часть, выясняется, по мнѣнію Главноуправляющаго, съ полною очевидностью необходимость образовать ее въ составѣ нѣсколькихъ лицъ, съ учрежденіемъ должностей помощника Юрисконсульта, замѣщаемыхъ лицами съ достаточною юридическою подготовкою. Необходимо принять въ соображеніе, что по Министерству Путей Сообщенія всѣ подобныя обязанности въ отношеніи торговыхъ портовъ исполнялись не только по Юрисконсультской части, но и по Юридической части Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ портовъ и по Канцеляріи Министра Путей Сообщенія (дѣла объ отчужденіи). Что же касается оклада содержанія Юрисконсульта и его Помощника, то Главноуправляющій не усматриваетъ основаній къ сравненію предположенныхъ имъ должностей непремѣнно съ подобными же должностями по такимъ вѣдомствамъ, гдѣ оклады назначены въ наименьшемъ размѣрѣ, какъ, напр., по Министерству Народнаго Просвѣщенія. Правильнѣе всего эти должности приравнивать къ соотвѣтствующимъ должностямъ по Министерству Путей Сообщенія, гдѣ должностямъ Юрисконсульта и Завѣдывающихъ Юридическою частью присвоены оклады 5,000—6,000 руб. А такъ какъ по свойству лежащихъ на подобныхъ лицахъ обязанностей и по значенію ввѣряемыхъ имъ интересовъ казны трудъ ихъ долженъ быть достаточно хорошо оплачиваемъ, то Главноуправляющій, съ своей стороны, находитъ необходимымъ не вносить никакихъ измѣненій въ предполагаемое по штату Главнаго Управленія устройство Юрисконсультской части.

8) Затѣмъ, какъ Министерствомъ Финансовъ, такъ и Государственнымъ Контролемъ высказываются замѣчанія по штату инспекціи при Главноуправляющемъ, проектируемой въ составѣ трехъ должностей, всѣхъ въ V классѣ, но старшаго инспектора съ окладомъ въ 7,000 руб., а двухъ другихъ инспекторовъ по 5,000 руб. При этомъ первую изъ сихъ должностей Государственный Контроль приравниваетъ къ должностямъ старшихъ инспекторовъ Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ Министерства Путей Сообщенія, коимъ по штату

сего послѣдняго присвоивается V классъ по должности и 5,000 руб. содержанія. Съ своей стороны, на этотъ окладъ указываетъ и Министерство Финансовъ, ссылаясь при этомъ на примѣръ прочихъ должностей V класса. Но, допуская затѣмъ, что такое содержаніе можетъ оказаться недостаточнымъ, въ виду желательности назначенія на сію должность лица съ высшимъ спеціальнымъ образованіемъ и притомъ съ достаточною опытностью, оба названныя вѣдомства находятъ возможнымъ нѣсколько увеличить окладъ содержанія старшаго инспектора торговаго мореплаванія и портовъ, назначивъ его во всякомъ случаѣ не болѣе 6,000 рублей, причемъ Государственный Контроль проводитъ аналогію между сею должностью и должностями старшихъ инспекторовъ Министерства Путей Сообщенія.

Изложенныя основанія для уменьшенія содержанія старшаго инспектора не представляются по мнѣнію Главноуправляющаго, убѣдительными. Надлежитъ имѣть въ виду, что, какъ объяснено выше (стр. 161), инспекторскія должности имѣютъ быть учреждены по Главному Управленію въ непосредственномъ распоряженіи Главноуправляющаго. Согласно сему и организація ихъ должна была бы быть приравнена къ соотвѣтствующимъ должностямъ инспекторовъ, находящихся въ распоряженіи Главнаго Начальника вѣдомства, какъ, напримѣръ, къ общей инспекціи при Министрѣ Путей Сообщенія, съ Главнымъ Инспекторомъ во главѣ, коему присвоенъ IV классъ по должности и окладъ содержанія въ 9,000 рублей. Такъ какъ по существу своихъ отношеній къ Главному Начальнику вѣдомства, предполагаемый по штату Главнаго Управленія Старшій Инспекторъ находится въ такихъ же условіяхъ, то собственно и сію послѣднюю должность надлежало бы установить на одинаковыхъ съ Главнымъ Инспекторомъ Министерства Путей Сообщенія основаніяхъ. Принимая, однако, во вниманіе, что инспекторскія обязанности по Главному Управленію представляются менѣе обширными, чѣмъ по Министерству Путей Сообщенія, и озабочиваясь сокращеніемъ связанныхъ съ учрежденіемъ Главнаго Управленія издержекъ, Главноуправляющій призналъ возможнымъ ограничиться установленіемъ должности Старшаго Инспектора въ V классѣ, съ назначеніемъ ему нѣсколько меньшаго содержанія, именно 7,000 рублей, каковой окладъ принятъ для Главныхъ Инспекторовъ по штату Морского Мини-

стерства. Но къ дальнѣйшему уменьшенію этого оклада Главноуправляющій не находитъ основаній.

Далѣе должностямъ двухъ другихъ инспекторовъ, Министерство Финансовъ, называя ихъ младшими, предлагаетъ присвоить VI классъ по должности и III разряда II степени по пенсіи, вмѣсто предположенныхъ по штату Главнаго Управленія V класса по должности и III разряда I степени по пенсіи.

Такое измѣненіе служебнаго положенія сихъ лицъ, по мнѣнію Главноуправляющаго, не можетъ быть допущено во-первыхъ потому, что одна изъ сихъ должностей, съ присвоеніемъ ей V класса уже существуетъ по дѣйствующему дополнительному штату Отдѣла Торговаго Мореплаванія, одобренному Государственнымъ Совѣтомъ всего годъ тому назадъ. Нынѣ, съ переводомъ этой должности въ составъ особо учреждаемой инспекціи при Главноуправляющемъ, едва ли можетъ возникать вопросъ о пониженіи ея класса. Такое положеніе тѣмъ болѣе недопустимо, что на обязанность одного изъ инспекторовъ возлагается объединеніе дѣятельности портовыхъ техниковъ по надзору за паровыми котлами на судахъ торговаго флота, каковыя лица, состоящія по штатамъ портовъ I разряда въ VI классѣ, оказываются въ этомъ отношеніи подчиненными одному изъ инспекторовъ. Что же касается второй, вновь учреждаемой должности, то очевидно ей должны быть присвоены тѣ же преимущества, что и первой.

9) Засимъ относительно внесенныхъ въ штатъ Главнаго Управленія должностей чиновниковъ особыхъ порученій со стороны Главноуправляющаго Собственной Его Величества Канцеляріи обращено вниманіе на то, что въ тѣхъ немногихъ вѣдомствахъ, гдѣ въ видѣ исключенія учреждены должности чиновниковъ особыхъ порученій, столь высокаго класса, какъ IV, число такихъ должностей всегда точно опредѣлено, въ виду чего представляется желательнымъ придержаться указаннаго порядка и въ настоящемъ случаѣ, съ тѣмъ, чтобы только относительно должностей чиновниковъ особыхъ порученій низшихъ классовъ (V—VIII) было сохранено, согласно проекту, за Главноуправляющимъ право опредѣлять число этихъ должностей, не выходя изъ предѣловъ общей ассигнованной на сіе суммы.

Въ виду сихъ соображеній Главноуправляющій полагалъ бы назначить по штату Главнаго Управленія двѣ должности чиновниковъ особыхъ порученій IV класса, каковыя должности уже учреждены нынѣ по

Главному Управленію, въ видѣ временныхъ, на основаніи Высочайшаго повелѣнія 22 ноября 1902 года.

10) Дальнѣйшія замѣчанія Министерства Финансовъ и Государственнаго Контроля касаются назначаемыхъ по штату хозяйственныхъ суммъ. При этомъ Министерство Финансовъ, останавливаясь на испрашиваемой по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія суммѣ 41,800 руб. (16,800 руб. на содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ и 25,000 р. на канцелярскіе, почтовые, телеграфные, типографскіе, библіотечные и прочіе хозяйственные расходы), указываетъ, что, хотя въ представленіи Главноуправляющаго сумма эта исчислена примѣнительно къ нынѣ установленнымъ нормамъ, тѣмъ не менѣе ее нельзя не признать преувеличенною, такъ какъ въ дѣйствительности она значительно превышаетъ тотъ размѣръ средствъ, которыя нынѣ отпускаются Отдѣлу Торговаго Мореплаванія на содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и канцелярскіе и хозяйственные расходы. Далѣе Министерство сіе объясняетъ, что при учрежденіи названнаго Отдѣла на этотъ предметъ по Высочайше утвержденному 19 января 1898 года штату было назначено, при трехъ отдѣленіяхъ, всего лишь 14,000 руб., и затѣмъ сумма эта при дальнѣйшемъ усиленіи Отдѣла по Высочайшимъ повелѣніямъ 8 іюня 1901 года и 10 іюня 1902 года была увеличена на 13,000 руб., и такимъ образомъ въ настоящее время общая сумма, положенная Отдѣлу Торговаго Мореплаванія на наемъ канцелярскихъ чиновниковъ и канцелярскіе и хозяйственные расходы, достигаетъ 27,000 рублей. Такъ какъ далѣе, по мнѣнію Министерства Финансовъ, особенныхъ измѣненій въ дѣятельности и въ личномъ составѣ Отдѣла, могущихъ повліять на канцелярскіе и хозяйственные расходы, не предвидится, то Министерство Финансовъ находитъ, что кредитъ на разсматриваемую потребность на будущее время слѣдовало бы оставить въ томъ же размѣрѣ или въ крайнемъ случаѣ довести до 30,000 рублей. Тѣмъ не менѣе, идя на встрѣчу желанію Главноуправляющаго поставить Учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ возможно лучшія условія, Статсъ-Секретарь Витте не встрѣчаетъ препятствій къ опредѣленію размѣра общей суммы на наемъ канцелярскихъ чиновъ, на канцелярскіе и иные хозяйственные расходы по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія въ 35,000 рублей.

По этимъ же соображеніямъ Министерство Финансовъ полагаетъ и Отдѣлу Торговыхъ Портовъ отпу-

стить на разсматриваемыя надобности ту же сумму въ 35,000 руб. вмѣсто испрашиваемыхъ 40,750 руб., причемъ въ отзывѣ сего Министерства указывается, что хотя въ Отдѣлѣ Торговыхъ Портовъ, гдѣ сосредоточена главнымъ образомъ техническая часть, переписки будетъ несомнѣнно менѣе, чѣмъ въ Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія, и потому сумму на наемъ писцовъ и канцелярскіе расходы по Отдѣлу Торговыхъ Портовъ слѣдовало бы опредѣлить въ значительно меньшемъ размѣрѣ, тѣмъ не менѣе въ виду того, что по этому Отдѣлу предстоятъ расходы на чертежниковъ и чертежные матеріалы, со стороны Министва Финансовъ не встрѣчается препятствій къ назначенію названному Отдѣлу той же суммы въ 35,000 р., съ тѣмъ, чтобы въ перечень потребностей, на которыя она предназначается по штату, были включены слова «чертежники» и «чертежные матеріалы». Что же касается размѣра сихъ расходовъ по Канцеляріи Главноуправляющаго, предположеннаго по штату въ 28,500 рублей, то сумма эта Министерствомъ Финансовъ признается весьма значительною для столь, сравнительно, небольшого учрежденія, какимъ является Канцелярія, почему симъ вѣдомствомъ и предлагается соотвѣтственно суммѣ въ 35,000 рублей, предположенной на Отдѣлы Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ, назначить на Канцелярію 20,000 рублей. Такимъ образомъ, сумма сихъ расходовъ по всему Главному Управленію опредѣляется Министерствомъ Финансовъ въ 90,000 рублей, противъ внесенныхъ въ проектъ штата Главнаго Управленія 111,050 руб.

Равнымъ образомъ противъ этой суммы возражаетъ и Государственный Контроль, указывая, что размѣръ ея объясняется съ одной стороны высокой нормой (въ общемъ 2,910 руб. на каждое отдѣленіе), превышающей обычную, принимаемую въ другихъ вѣдомствахъ въ основаніе разсчета сумму, подлежащую къ отпуску на канцелярскихъ чиновниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ вслѣдствіе назначенія вознагражденія нѣкоторымъ канцелярскимъ чиновникамъ по 750 рублей, вмѣсто установленныхъ въ большинствѣ вѣдомствъ, въ томъ числѣ въ Государственномъ Контролѣ по новому утвержденному недавно штату, 500 руб.,—а съ другой стороны—широкимъ вообще опредѣленіемъ потребностей въ расходахъ канцелярскихъ, почтовыхъ, телеграфныхъ и другихъ. Въ виду сего и принимая во вниманіе предположенныя Государственнымъ Контролемъ нѣкоторыя сокращенія въ личномъ составѣ какъ Отдѣловъ Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ, такъ и Канцеляріи Главноуправляющаго, Государственный Контролеръ признаетъ правильнымъ нѣсколько уменьшить и суммы, исчисленныя на содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ и на канцелярскіе, типографскіе, почтовые, телеграфные и прочіе хозяйственные расходы, опредѣливъ ее для всѣхъ указанныхъ учрежденій въ общей суммѣ, примѣрно, около 80,000 рублей, съ предоставленіемъ при этомъ Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, какъ это установлено уже и для нѣкоторыхъ другихъ Министровъ, напримѣръ, Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, распредѣлять означенную сумму между Отдѣлами Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ и Канцеляріей, по усмотрѣнію Главноуправляющаго, въ соотвѣтствіи съ дѣйствительными потребностями каждаго изъ упомянутыхъ учрежденій.

На такія сокращенія хозяйственныхъ расходовъ Главноуправляющій не находитъ возможнымъ согласиться, прежде всего, потому, что предполагаемыя Министерствомъ Финансовъ и Государственнымъ Контролемъ уменьшенія испрашиваемыхъ ассигнованій исчислены по соображенію съ предполагаемыми симъ вѣдомствами сокращеніями состава учрежденій Главнаго Управленія, какъ то прямо указывается Государственнымъ Контролемъ въ его отзывѣ и выясняется изъ высказаннаго Министерствомъ Финансовъ замѣчанія о томъ, что особенныхъ измѣненій въ дѣятельности и въ личномъ составѣ Отдѣла, могущихъ повліять на канцелярскіе расходы, не предвидится. Между тѣмъ, въ предыдущемъ изложеніи выяснено, что никакихъ сокращеній въ личномъ составѣ, предположенномъ по штату Главнаго Управленія, не можетъ быть допущено, въ соотвѣтствіи съ чѣмъ нельзя не имѣть въ виду, при исчисленіи канцелярскихъ и хозяйственныхъ расходовъ, предстоящаго по Главному Управленію развитія его дѣятельности, какъ то подробно объяснено въ общей части настоящаго представленія. Если же, исходя изъ предлагаемой Министерствомъ Финансовъ цифры въ 90,000 рублей, предназначаемой на расходы по 13 оставляемымъ Министерствомъ Финансовъ въ штатѣ Главнаго Управленія отдѣленіямъ (считая каждое дѣлопроизводство строительной части и Юрисконсультскую часть за отдѣленіе), опредѣлить расходъ, потребный для 16 отдѣленій, на сохраненіи коихъ настаиваетъ Главноуправляющій, то и получится сумма, почти совпадающая съ испрашиваемой

по штату Главнаго Управленія, причемъ въ этомъ подсчетѣ не принято во вниманіе, что сохраненіе секретарскихъ должностей безъ измѣненія также вызоветъ увеличеніе хозяйственныхъ расходовъ. Аналогичный подсчетъ, произведенный по суммамъ, предлагаемымъ Государственнымъ Контролеромъ, далъ бы нѣсколько меньшую цифру, которая, однако, будучи исправлена на счетъ расходовъ, связанныхъ съ секретарскими должностями, привела бы къ тому же почти результату.

Полагая, что изложеннымъ вполнѣ исчерпываются тѣ соображенія, по силѣ коихъ не можетъ быть допущено какое-либо сокращеніе канцелярскихъ и хозяйственныхъ расходовъ Главнаго Управленія, Главноуправляющій считаетъ, однако, необходимымъ еще разъ обратить вниманіе на то, что внесенныя въ штатъ Главнаго Управленія суммы исчислены, какъ выше изложено (стр. 148), въ строгомъ соотвѣтствіи съ кредитами, отпускавшимися на сей предметъ по штату Отдѣла Торговаго Мореплаванія Министерства Финансовъ, причемъ общее увеличеніе сихъ суммъ допущено, какъ то подробно объяснено выше, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ не иначе, какъ по соображенію съ дѣйствительнымъ расширеніемъ Учрежденій. При этомъ окладъ въ 750 рублей для канцелярскаго, противъ чего возражаетъ Государственный Контроль, предположенъ лишь для лицъ, назначаемыхъ въ помощь журналистамъ или для исполненія канцелярскихъ обязанностей при секретаряхъ, вѣдающихъ денежными и хозяйственными дѣлами, въ виду того, что къ симъ лицамъ, по роду ихъ обязанностей и характеру находящихся на ихъ рукахъ дѣлъ, должны быть предъявляемы нѣсколько большія, чѣмъ къ обыкновеннымъ переписчикамъ требованія.

Что же касается предложенія Государственнаго Контроля соединить всѣ хозяйственные расходы въ одну общую по Главному Управленію сумму, съ предоставленіемъ Главноуправляющему распредѣлять ее по отдѣльнымъ установленіямъ, то таковой порядокъ не представляется, по мнѣнію Главноуправляющаго, соотвѣтствующимъ вполнѣ самостоятельному положенію Отдѣловъ, приравниваемыхъ, какъ объяснено выше, къ Департаментамъ Министерствъ. Равнымъ образомъ не удобно и соединеніе въ одну статью расходовъ по найму канцелярскихъ чиновниковъ и писцовъ вмѣстѣ съ прочими хозяйственными расходами, ибо раздѣленіе таковыхъ ассигнованій не можетъ не обезпечивать болѣе осторожнаго и соотвѣтствующаго прямому назначенію

расходованія испрашиваемыхъ суммъ. При этомъ со стороны Главноуправляющаго не встрѣчается препятствій къ указанію въ штатѣ, что испрашиваемая на канцелярскіе и хозяйственные расходы по Отдѣлу Торговыхъ Портовъ сумма предназначается также на наемъ чертежниковъ и на чертежные матеріалы.

Наконецъ, Министерствомъ Финансовъ сдѣлано еще одно замѣчаніе по поводу испрашиваемыхъ по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ средствъ на содержаніе курьеровъ, сторожей и наемъ курьерскихъ лошадей по 4,000 руб. на каждый Отдѣлъ. Указывая, что въ настоящее время по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія ассигнуется на этотъ предметъ 2,000 рублей. и что съ этими средствами Отдѣлъ сей занималъ особое помѣщеніе, отдѣльное отъ другихъ учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности, Министерство Финансовъ признаетъ достаточнымъ довести размѣръ этой суммы до 3,000 руб. по каждому Отдѣлу. По поводу сего необходимо замѣтить, что, какъ усматривается изъ приложенныхъ къ журналамъ Высочайше учрежденнаго Совѣщанія о разграниченіи дѣлъ и суммъ между Министерствомъ Финансовъ и Главнымъ Управленіемъ таблицъ, ассигнуемая на настоящій предметъ по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія сумма составляла не 2,000 руб., а 2,300 руб., при чемъ, хозяйственныя суммы не были раздѣлены между отдѣльными частями Учрежденій Министерства Финансовъ и потому Отдѣлъ могъ, въ случаѣ нужды, расходовать на этотъ предметъ и больше за счетъ 14,500 рублей, отпущенныхъ на всѣ учрежденія. Наконецъ, при общемъ хозяйствѣ Отдѣлъ могъ пользоваться и фактически пользовался услугами курьеровъ и сторожей, состоящихъ по другимъ Отдѣламъ. Нынѣ сказанныя условія уже не имѣютъ болѣе мѣста, а потому и въ виду указанныхъ выше расширеній Отдѣловъ Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ, Главноуправляющій не находитъ возможнымъ согласиться на уменьшеніе испрашиваемыхъ на этотъ предметъ кредитовъ.

11) Затѣмъ Государственный Контролеръ полагаетъ также уменьшить испрашиваемую по штату Главнаго Управленія сумму на подъемныя, суточныя и квартирныя деньги лицамъ, командируемымъ по вѣдомству Главнаго Управленія, опредѣленную, въ виду затруднительности ближайшаго ея исчисленія, въ размѣрѣ 10% отъ штатнаго содержанія чиновъ Главнаго Управленія, т. е. 35,000 руб. Усматривая изъ

имѣющихся въ Государственномъ Контролѣ отчетныхъ данныхъ, что расходы Министерствъ Путей Сообщенія и Финансовъ на командировки по дѣламъ торговаго мореплаванія и по портовымъ дѣламъ не превышали въ 1901 году и 1902 году—20.000 рублей, и сообразуясь съ этою цифрою дѣйствительныхъ расходовъ, Государственный Контролеръ полагаетъ опредѣлить сумму эту въ 25.000 рублей.

Едва ли, однако, такое сокращеніе командировочнаго кредита представляется достаточно обоснованнымъ. Имѣя въ виду уже предположенное по штату Главнаго Управленія расширеніе личнаго состава входящихъ въ него учрежденій, а также учрежденіе спеціальныхъ инспекторскихъ должностей, къ ближайшимъ обязанностямъ которыхъ будутъ относиться мѣстные обзоры и изслѣдованія и вообще предполагаемое развитіе портоваго дѣла, которое несомнѣнно вызоветъ надобность въ усиленныхъ разъѣздахъ, Главноуправляющій не находитъ возможнымъ согласиться на уменьшеніе испрашиваемыхъ по штату на сей предметъ 35.000 рублей.

8) Наконецъ, подобныя же возраженія сдѣланы со стороны Министерства Финансовъ и Государственнаго Контроля и относительно 75.000 руб., испрашиваемыхъ по штату Главнаго Управленія, на награды и пособія и исчисленныхъ приблизительно въ размѣрѣ 20% къ содержанію личнаго состава сего Управленія. При этомъ, по поводу приведеннаго Главноуправляющимъ указанія на то, что примѣнительно къ нормамъ исчисленія наградныхъ денегъ въ нѣкоторыхъ вѣдомствахъ, сумму эту слѣдовало бы опредѣлить по расчету 40% содержанія личнаго состава, Министръ Финансовъ замѣчаетъ, что источникомъ для выдачъ наградныхъ денегъ чиновникамъ служатъ обыкновенно не только особые назначенные для этой цѣли кредиты, но и остатки отъ суммъ по содержанію учрежденія. Такъ какъ остатки въ разное время и по отдѣльнымъ учрежденіямъ бываютъ обыкновенно весьма различны, то принимать въ разсчетъ при исчисленіи размѣра наградного кредита суммы, выдаваемыя въ награду по нѣкоторымъ учрежденіямъ, едва ли возможно. Указывая далѣе, что для опредѣленія размѣра наградного кредита Государственнымъ Совѣтомъ въ послѣднее время уже установлена норма въ 10% отъ содержанія личнаго состава, примѣненная къ изданному въ 1900 году штату Департамента Государственнаго Казначейства и только что изданнымъ штатамъ центральныхъ учрежденій Государственнаго Контроля, и признавая необходимымъ придержаться этой нормы и при составленіи штата Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, Министръ Финансовъ полагаетъ опредѣлить согласно сему разсчету и въ соотвѣтствіе съ намѣченными имъ сокращеніями размѣръ наградного кредита по разсматриваемому штату въ 30.000 рублей.

Равнымъ образомъ и Государственный Контролеръ, указывая, что по установившемуся порядку средства, подлежащія отпуску на награды и пособія чинамъ центральныхъ учрежденій, опредѣляются обыкновенно въ размѣрѣ 10% отъ суммъ на содержаніе личнаго состава, полагаетъ, что и по отношенію къ Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ надлежало бы примѣнить тотъ же размѣръ, т. е. ассигновать ему средства на выдачу наградъ и пособій въ размѣрѣ 10% отъ той суммы, какая будетъ по разсмотрѣніи проектированнаго штата опредѣлена на содержаніе личнаго состава Главнаго Управленія.

По поводу сихъ указаній Главноуправляющій считаетъ необходимымъ обратить вниманіе на то обстоятельство, что приводимое Министерствомъ Финансовъ и Государственнымъ Контролемъ отношеніе суммъ, назначаемыхъ на награды и пособія чинамъ центральныхъ установленій, къ размѣру суммъ на содержаніе ихъ личнаго состава, въ 10% имѣетъ мѣсто далеко не во всѣхъ Министерствахъ. Изъ собранныхъ коммисіей по составленію штатовъ Государственнаго Контроля свѣдѣній, приложенныхъ къ представленію по сему дѣлу Государственнаго Контролера отъ 29 октября 1902 г. за № 1199, усматривается, что, напримѣръ, въ Департаментѣ Окладныхъ Сборовъ отношеніе кредита на награды и пособія къ стоимости содержанія штатныхъ и нештатныхъ чиновъ составляетъ 29.5%, въ Департаментѣ Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ 13,3%, въ Управленіи по сооруженію желѣзныхъ дорогъ 16,2% (причемъ содержаніе личнаго состава взято безъ канцелярскихъ чиновниковъ). Далѣе, изъ смѣты Учрежденій Министерства Финансовъ по части торговли и промышленности видно, что отношеніе это составляетъ 21% по отношенію къ стоимости личнаго состава, со включеніемъ въ него нештатныхъ чиновъ, и 26%, не считая сихъ послѣднихъ. Наконецъ, какъ усматривается изъ приложенной къ помянутому представленію Государственнаго Контролера справки № 4, заключающей въ себѣ «сравнительную вѣдомость о наличномъ составѣ центральныхъ учрежденій Государственнаго Контроля и предполагаемомъ по проекту штатовъ, и о расходахъ

на ихъ содержаніе», усматривается, что, исчисляя наградной кредитъ по новому своему штату, Государственный Контроль предполагалъ установить его въ отношеніи около 14% къ содержанію штатныхъ и нештатныхъ чиновъ и болѣе 15% къ содержанію однихъ штатныхъ чиновъ. Такимъ образомъ оказывается, что Министерство Финансовъ и Государственный Контроль въ собственной практикѣ и въ соображеніяхъ по организаціи собственнаго хозяйства допускаютъ нормы наградного кредита въ полтора и даже болѣе чѣмъ въ два раза превышающія ту, на примѣненіи коей къ Главному Управленію сіи вѣдомства настаиваютъ. Съ другой стороны, Главноуправляющій не можетъ не признать совершенно справедливымъ указаній Министерства Финансовъ на то, что источникомъ для выдачъ наградныхъ денегъ чиновникамъ служатъ также и остатки. Едва-ли, однако, этотъ источникъ будетъ имѣться у Главнаго Управленія. При весьма ограниченномъ личномъ составѣ Главнаго Управленія, опредѣляемомъ въ строгомъ соотвѣтствіи съ дѣйствительными его потребностями и при таковомъ же исчисленіи хозяйственныхъ суммъ по принятымъ въ Министерствѣ Финансовъ и потому, конечно, не преувеличеннымъ нормамъ, Главное Управленіе, не будетъ располагать сколько-нибудь значительными остатками, какъ то иногда имѣетъ мѣсто въ обширныхъ учрежденіяхъ, гдѣ многія должности могутъ быть не замѣщаемы въ теченіе болѣе или менѣе продолжительнаго времени, и гдѣ сверхъ обычныхъ штатныхъ и хозяйственныхъ суммъ имѣются и иные кредиты, могущіе быть при случаѣ обращаемы на выдачу наградныхъ денегъ чинамъ. При такихъ условіяхъ, въ случаѣ назначенія по штату Главнаго Управленія наградного кредита въ наименьшемъ, предполагаемомъ Министерствомъ Финансовъ и Государственнымъ Контролемъ, размѣрѣ, чины сего Управленія неизбѣжно будутъ поставлены въ значительно худшія матеріальныя условія, чѣмъ въ другихъ вѣдомствахъ.

Въ виду изложеннаго, и не усматривая на основаніи приведенныхъ выше примѣровъ и соображеній принципіальныхъ основаній къ установленію наградного кредита непремѣнно въ десятипроцентномъ отношеніи къ отпускаемой на содержаніе личнаго состава суммѣ, Главноуправляющій не находитъ возможнымъ согласиться на уменьшеніе проектируемой на сей предметъ по штату Главнаго Управленія

суммы въ 75,000 рублей и настаиваетъ на оставленіи ея безъ измѣненія.

Согласно изложенному, общая сумма, потребная къ ежегодному отпуску по штату Главнаго Управленія, должна составить 591,750 руб., каковая сумма и подлежитъ отпуску изъ средствъ Государственнаго Казначейства, со внесеніемъ ея въ смѣту Главнаго Управленія, начиная съ 1904 г. Равнымъ образомъ, съ того же времени должны быть внесены въ смѣту и расходы по содержанію двухъ должностей Товарищей Главноуправляющаго, а также и тѣхъ должностей членовъ отъ Главнаго Управленія, кои будутъ учреждены въ коллегіальныхъ установленіяхъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія. Что же касается покрытія всѣхъ упомянутыхъ издержекъ въ текущемъ году, то Главноуправляющій предполагалъ отнести ихъ на источникъ, по указанію Министра Финансовъ. Нынѣ въ отзывѣ своемъ Статсъ-Секретарь Витте сообщаетъ, что единственный источникъ, который могъ бы послужить для указанной цѣли, а именно 12-ти милліонный фондъ, назначенный по государственной росписи на экстренныя, не предвидѣнныя смѣтами надобности, въ настоящее время, не смотря на то, что истекла лишь четверть смѣтнаго года, настолько исчерпанъ, что обращеніе на него упомянутыхъ расходовъ представляется совершенно невозможнымъ. Въ виду сего и принимая во вниманіе, что, по имѣющимся въ Министерствѣ Финансовъ свѣдѣніямъ въ распоряженіи Главнаго Управленія имѣются довольно значительные свободные остатки отъ находящихся въ завѣдываніи сего Управленія поступленій портовыхъ сборовъ за 1902 годъ, Министръ Финансовъ предполагаетъ отнести выше названные расходы текущаго года заимообразно на означенные остатки, съ тѣмъ, чтобы необходимая для возмѣщенія сего позаимствованія сумма была внесена въ смѣту Главнаго Управленія на 1904 г.

Со своей стороны, Главноуправляющій не встрѣчаетъ возраженій противъ проектируемаго Министромъ Финансовъ позаимствованія потребныхъ для покрытія обсуждаемыхъ расходовъ суммъ изъ спеціальныхъ средствъ портовыхъ сборовъ, съ тѣмъ чтобы суммы эти были возмѣщены соотвѣтственнымъ ассигнованіемъ изъ Государственнаго Казначейства по смѣтѣ Главнаго Управленія въ будущемъ 1904 году. Согласно сему, и изложены соотвѣтственные отдѣлы заключенія Главноуправляющаго.

Заключеніе.

На основаніи изложеннаго, Главноуправляющій Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами полагалъ бы:

I. Проекты учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ и штата центральныхъ его установленій поднести къ Высочайшему Его Императорскаго Величества утвержденію и, по воспослѣдованіи онаго, ввести въ дѣйствіе съ 1 мая 1903 года.

II. Во измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить:

1) Въ составъ Совѣта по желѣзнодорожнымъ дѣламъ при Министерствѣ Путей Сообщенія и въ составъ Совѣта по тарифнымъ дѣламъ при Министерствѣ Финансовъ входить, на указанныхъ въ законѣ основаніяхъ, по одному члену отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Къ участію въ нихъ должны быть также приглашаемы представители мореходной промышленности, въ числѣ двухъ, по избранію Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами въ порядкѣ, опредѣленномъ ст. 727 Учр. Мин.

2) Въ составъ Комитетовъ Управленія желѣзныхъ дорогъ и Управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ Министерства Путей Сообщенія и Тарифнаго Комитета при Департаментѣ Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ Министерства Финансовъ входитъ, наравнѣ съ членами отъ другихъ вѣдомствъ и на одинаковыхъ съ ними основаніяхъ, по одному члену отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, а въ составъ Комитета по сооруженію желѣзныхъ дорогъ Министерства Путей Сообщенія входитъ представитель отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ также на одинаковыхъ съ представителями другихъ вѣдомствъ въ семъ Комитетѣ основаніяхъ.

3) Проекты договоровъ, заключаемыхъ на основаніи ст. 10 Общаго устава Россійскихъ желѣзныхъ дорогъ между желѣзными дорогами и пароходными обществами о прямыхъ сообщеніяхъ, представляются, наравнѣ съ Министерствами Финансовъ и Путей Сообщенія и на одинаковыхъ основаніяхъ, на усмотрѣніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

4) Въ составъ правленій частныхъ и казенныхъ пароходныхъ предпріятій, въ коихъ имѣются директоры отъ Правительства или представители отъ Министерствъ, входятъ также представители отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

5) Опредѣленное отд. II ст. 5 Высоч. утв. 8 іюня 1901 г. мн. Гос. Сов. право относить малоцѣнные товары къ низшимъ размѣрамъ обложенія попуднымъ сборомъ, взимаемымъ въ портахъ, опредѣлять ставки сбора съ сихъ товаровъ въ размѣрѣ менѣе 1/4 коп. съ пуда, а также совершенно освобождать ихъ отъ этого сбора, предоставляется Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ.

6) Утверждаемыя, на основаніи п.п. IV и IX Высочайше утвержденнаго 27 апрѣля 1898 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, правила относительно безпошлиннаго пропуска металлическихъ издѣлій для вооруженія и оснастки парусныхъ мореходныхъ судовъ, а равно предметовъ, входящихъ въ инвентарь судовъ, подлежатъ, на указанныхъ въ законѣ основаніяхъ, утвержденію Министра Финансовъ, по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

7) Подлежащія разрѣшенію Министра Финансовъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 25 іюня 1899 года Положенія Комитета Министровъ, ходатайства о разсрочкѣ таможенной пошлины на суда, пріобрѣтаемыя для плаванія по Каспійскому морю разрѣшаются имъ по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

8) Постановленія городскихъ думъ о размѣрѣ платы за участки, отведенные отдѣльнымъ лицамъ, или обществамъ подъ пароходныя пристани или подъ склады нагружаемыхъ или выгружаемыхъ товаровъ (прим. 2 къ ст. 79 Гор. Пол.) утверждаются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію въ подлежащихъ случаяхъ, наравнѣ съ Министрами Финансовъ и Путей Сообщенія, также и съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

9) Правила, касающіяся порядка завѣдыванія лоцманскими учрежденіями, условій обязательнаго взятія лоцмановъ, взиманія лоцманской платы, а равно уставы лоцманскихъ обществъ (прил. къ ст. 315 Уст. Торг.) утверждаются Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами и Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

10) Правила относительно устройства, установки, содержанія, употребленія и освидѣтельствованія паровыхъ котловъ на морскихъ судахъ торговаго флота издаются Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

11) Правила относительно морской перевозки осветительныхъ минеральныхъ маслъ, нефти и продуктовъ ея перегонки (Прилож. къ ст. 258 Уст. Пром.), издаются Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ.

12) Правила, касающіяся поступленія нижнихъ чиновъ запаса арміи и флота на службу на коммерческія суда и увольненія ихъ съ такой службы, а также срока и порядка явки сихъ нижнихъ чиновъ въ случаѣ объявленія призыва (ст. 252 Уст. о воин. повин.), установляются Военнымъ Министромъ и Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, по принадлежности, по соглашенію, наравнѣ съ Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Путей Сообщенія, также и съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

13) Медали, выдаваемыя русскимъ шкиперамъ и штурманамъ за безпорочную службу на коммерческихъ судахъ (ст. 732 Учр. Орд.), изготовляются непосредственно по распоряженію Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

14) Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ предоставляются, въ отношеніи россійскихъ консуловъ, по исполненію ими обязанностей по части торговаго мореплаванія и морской торговли, права, принадлежащія нынѣ, на основаніи Устава Консульскаго, Министерству Финансовъ.

15) При разсмотрѣніи въ Совѣтѣ Государственнаго Банка вопросовъ, относящихся до предметовъ вѣдѣнія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, въ засѣданіи Совѣта участвуетъ представитель сего Главнаго Управленія.

16) Смѣта Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ представляется въ Государственный Совѣтъ къ 1 октября предшествующаго смѣтному года.

III. Въ дополненіе къ дѣйствующимъ штатамъ центральныхъ установленій Министерствъ Путей Сообщенія и Финансовъ, учредить должности членовъ отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, по одному: въ Совѣтѣ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ, Комитетѣ Управленія желѣзныхъ дорогъ и Тарифномъ Комитетѣ, съ присвоеніемъ имъ окладовъ

содержанія и служебныхъ правъ на основаніи означенныхъ штатовъ, а равно въ Комитетѣ Управленія внутреннихъ водныхъ сообщеній и шоссейныхъ дорогъ, съ присвоеніемъ этой должности оклада содержанія въ 3.000 руб. въ годъ (1.200 руб. жалованья, 1.200 р. столовыхъ и 600 р. квартирныхъ), V класса по чинопроизводству, III разряда по шитью на мундирѣ и 1 ст. III разряда пенсіи.

IV. Впредь до пересмотра устава о службѣ по опредѣленію отъ Правительства (Св. Зак. т. III, изд. 1896 г.), въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ статей онаго, а также другихъ узаконеній, постановить:

1) Положенныя по штату Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ Строительной части Отдѣла Торговыхъ Портовъ должности до VI класса включительно, а равно должности бухгалтеровъ могутъ быть замѣщаемы лицами, неимѣющими соотвѣтственныхъ чиновъ, вовсе неимѣющими чиновъ, а равно неимѣющими права на вступленіе въ гражданскую службу, при чемъ послѣднія изъ сихъ лицъ пользуются всѣми служебными преимуществами, присвоенными занимаемымъ ими должностямъ, но въ чины не производятся.

2) Положенныя по тому же штату въ остальныхъ центральныхъ установленіяхъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ должности до V класса включительно могутъ быть замѣщаемы лицами, неимѣющими соотвѣтствующихъ классамъ должностей чиновъ, а также лицами, вовсе чиновъ неимѣющими и, въ общемъ порядкѣ, не пользующимися правомъ поступленія на гражданскую службу, если всѣ сіи лица кончили курсъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ или же состояли на дѣйствительной службѣ въ офицерскихъ чинахъ по флоту или въ чинахъ спеціальныхъ корпусовъ морского вѣдомства. При этомъ: а) для занятія должностей V и VI классовъ требуется предварительное прохожденіе службы въ какомъ бы то ни было вѣдомствѣ, или въ дворянскихъ, земскихъ и городскихъ общественныхъ установленіяхъ—не менѣе слѣдующихъ сроковъ: для занятія должностей пятаго класса—пяти лѣтъ, а должностей шестого класса — трехъ лѣтъ, и б) лица, имѣющія ученыя степени магистра или доктора, могутъ быть опредѣляемы къ должностямъ пятаго класса—по прослуженіи трехъ лѣтъ, а къ должностямъ шестого класса—и ранѣе истеченія сего срока.

3) Лица, назначаемыя на должности по Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ согласно ст. 2, пользуются, во все время служенія ихъ, всѣми преимуществами, ихъ должностямъ присвоенными, на общемъ основаніи уставовъ о службѣ правительственной и о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ. Тѣ изъ означенныхъ лицъ, которыя окончили курсъ въ высшихъ техническихъ учебныхъ заведеніяхъ, пользуются означенными преимуществами, если будутъ занимать относящіяся къ технической части должности.

4) На должности канцелярскихъ служителей по вѣдомству Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ могутъ быть опредѣляемы лица всѣхъ состояній.

5) Лица женскаго пола допускаются на службу по счетной и письменной части въ учрежденіяхъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ исключительно по найму, безъ предоставленія симъ лицамъ какихъ либо правъ и преимуществъ, государственною службою пріобрѣтаемыхъ, а равно и права на замѣщеніе штатныхъ должностей.

V. За тѣми изъ служащихъ въ центральныхъ установленіяхъ Министерства Финансовъ и Путей Сообщенія, переданныхъ нынѣ въ составъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, которые, оставлены будутъ на службѣ по сему Главному Управленію въ соотвѣтствующихъ занимаемымъ нынѣ должностяхъ, по соединенныхъ съ меньшими правами и преимуществами, противъ тѣхъ, коими лица эти пользуются въ настоящее время, сохранить содержаніе и прочія служебныя права и преимущества по прежнимъ должностямъ до выхода въ отставку или назначенія на новыя должности. Опредѣленіе, какимъ изъ существующихъ должностей по Министерствамъ Финансовъ и Путей Сообщенія соотвѣтствуютъ положенныя по штату Главнаго Управленія, предоставить Главноуправляющему по соглашенію съ Министромъ Финансовъ и Государственнымъ Контролеромъ.

VI. Инженерамъ путей сообщенія, переходящимъ при учрежденіи Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ на службу изъ Министерства Путей Сообщенія въ Главное Управленіе, предоставляется право состоять добровольными участниками эмеритальной кассы инженеровъ путей сообщенія въ теченіе всего времени пребыванія ихъ на службѣ въ Главномъ Управленіи, примѣнительно къ п. 2 ст. 13 уст. названной кассы.

VII. Предоставить Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами выработать предположенія объ организаціи мѣстныхъ установленій Главнаго Управленія по завѣдыванію торговыми портами и, по сношеніи съ подлежащими вѣдомствами, представить на утвержденіе въ установленномъ порядкѣ.

VIII. Впредь до пересмотра и изданія законоположеній о мѣстныхъ установленіяхъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, предоставить Главноуправляющему, для замѣщенія въ означенныхъ установленіяхъ техническихъ должностей, коимъ не присвоено классовъ, назначать штатныхъ по Главному Управленію инженеровъ и техниковъ, съ присвоеніемъ имъ, на время состоянія въ упомянутыхъ должностяхъ, классовъ по чинопроизводству отъ V до IX включительно.

IX. Расходы по штату центральныхъ установленій Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ принять на счетъ Государственнаго Казначейства и обратить въ 1903 г. на соотвѣтственныя суммы, переданныя въ распоряженіе Главнаго Управленія изъ смѣтъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія на 1903 годъ, а въ части, превышающей означенныя ассигнованія, — заимообразно на спеціальныя средства Комитета по портовымъ дѣламъ, начиная же съ 1904 года вносить ежегодно въ смѣту Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ по *пятьсотъ девяносто одной тысячѣ семьсотъ пятьдесятъ рублей.*

X. Расходы по содержанію должностей, поименованныхъ въ Отд. III сего заключенія принять на счетъ Государственнаго Казначейства и обратить въ 1903 году заимообразно на спеціальныя средства Комитета по портовымъ дѣламъ, начиная же съ 1904 года вносить на эту надобность ежегодно въ подлежащія смѣты *по восемнадцати тысячъ рублей.*

XI. Издержки по содержанію двухъ должностей Товарищей Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, въ размѣрахъ, опредѣленныхъ Высочайшими повелѣніями 22 Ноября 1902 г. и 20 Января 1903 года, всего въ суммѣ 24.000 руб. въ годъ обратить на средства Государственнаго Казначейства, съ отнесеніемъ въ 1903 году заимообразно на спеціальныя средства Комитета по портовымъ дѣламъ.

XII. На единовременныя издержки по обзаведенію Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Пор-

товъ отпустить въ распоряженіе Главноуправляющаго торговымъ Мореплаваніемъ и Портами въ 1903 году *двадцать пять тысячъ рублей*, съ отнесеніемъ сей суммы заимообразно на спеціальныя средства Комитета по портовымъ дѣламъ.

XIII. На возмѣщеніе суммы, израсходованной ко времени введенія въ дѣйствіе штата Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ (Отд. I), изъ семидесяти пяти тысячъ рублей, отпущенныхъ въ распоряженіе Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, по Высочайшему повелѣнію 22 Ноября 1902 года, изъ спеціальныхъ средствъ Комитета по портовымъ дѣламъ, а также суммъ, заимствованныхъ въ 1903 г. изъ сихъ средствъ, на указанныя въ отд. IX, X, XI и XII сего заключенія надобности, отпустить въ 1904 году изъ Государственнаго Казначейства равную сумму для причисленія ея къ симъ спеціальнымъ средствамъ.

XIV. Переданные въ составъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія Министерства Финансовъ и Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ Управленія Водяныхъ и Шоссейныхъ Сообщеній и Торговыхъ Портовъ Министерства Путей Сообщенія упразднить одновременно съ введеніемъ въ дѣйствіе означеннаго въ Отд. I сего заключенія штата Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

XV. Тѣхъ изъ должностныхъ лицъ центральныхъ установленій Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, переданныхъ въ составъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, которыя съ введеніемъ въ дѣйствіе штата сего Главнаго Управленія не получатъ назначеній, оставить за штатомъ на общемъ основаніи.

Главноуправляющій
Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами
(подписалъ) *Александръ Михаиловичъ.*

Управляющій Временной Канцеляріей (скрѣпилъ) *В. Шателенъ.*

УЧРЕЖДЕНІЕ

Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Положенія общія.

Ст. 1. Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ ввѣряется завѣдываніе торговымъ мореплаваніемъ и торговыми портами какъ въ видахъ общихъ нуждъ и пользъ торговли и промышленности, такъ и въ техническомъ отношеніи.

Ст. 2. Къ предметамъ вѣдомства Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ частности принадлежатъ: 1) попеченіе о распространеніи и усовершенствованіи отечественнаго торговаго мореплаванія и судостроенія и руководство портовымъ дѣломъ въ Имперіи; 2) распоряженіе средствами, назначаемыми изъ государственнаго казначейства для поощренія мореходной и судостроительной промышленности и для сооруженія и развитія торговыхъ портовъ; 3) завѣдываніе портовыми сборами и спеціальными средствами сихъ сборовъ; 4) сооруженіе, благоустройство, содержаніе и пользованіе торговыми портами; 5) техническій надзоръ за устьями рѣкъ и морскими побережьями; 6) наблюденіе за примѣненіемъ дѣйствующихъ о торговомъ мореплаваніи и морской торговлѣ узаконеній и завѣдываніе существующими по этой части торговыми установленіями (какъ-то маклерами—корабельными и морского страхованія—и диспашерами); 7) установленіе срочныхъ пароходныхъ сообщеній какъ морскихъ, такъ и на нѣкоторыхъ, находящихся въ непосредственной связи съ морскими, внутреннихъ водныхъ путяхъ, и наблюденіе за дѣятельностью предпріятій, содержащихъ эти сообщенія по договорамъ съ Правительствомъ; 8) завѣдываніе мореходными учебными заведеніями; 9) содѣйствіе улучшенію быта служащихъ на судахъ торговаго флота 10) участіе въ дѣлахъ о сооруженіи желѣзныхъ дорогъ и установленіи желѣзнодорожныхъ тарифовъ и о судоходствѣ на внутреннихъ водныхъ путяхъ;

11) дѣла по утвержденію и примѣненію уставовъ акціонерныхъ обществъ, предметомъ дѣятельности коихъ является преимущественно мореходство, судостроеніе, оборудованіе торговыхъ портовъ, обслуживаніе портовыхъ территорій, нагрузка и выгрузка въ портахъ и т. п.; 12) дѣла, относящіяся до судостроительныхъ и занимающихся судостроеніемъ предпріятій.

Примѣчаніе 1. Обязанности по взиманію портовыхъ сборовъ, на основаніи инструкціи, утверждаемой Министромъ Финансовъ по соглашенію съ Государственнымъ Контролеромъ и Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, возлагаются на портовыя таможни.

Примѣчаніе 2. Примѣненіе правилъ о торговомъ мореплаваніи временно, впредь до передачи сихъ обязанностей мѣстнымъ установленіямъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, возлагается, на существующихъ основаніяхъ, на портовыя таможни.

Примѣчаніе 3. Въ устьяхъ рѣкъ границы рѣчныхъ участковъ, состоящихъ въ вѣдѣніи Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, опредѣляются по соглашенію Главноуправляющаго съ Министромъ Путей Сообщенія.

Ст. 3. Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ составляютъ: 1) Главноуправляющій; 2) Товарищи Главноуправляющаго; 3) Совѣтъ Главноуправляющаго; 4) Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія; 5) Техническій Совѣтъ; 6) Комитетъ по портовымъ дѣламъ; 7) Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія; 8) Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ и 9) Канцелярія Главноуправляющаго.

Ст. 4. Въ распоряженіи Главноуправляющаго состоятъ: Инспекторы Торговаго Мореплаванія и Портовъ, а также чиновники особыхъ порученій.

Ст. 5. На Инспекторовъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ возлагается исполненіе порученій: 1) по наблюденію за содержаніемъ въ исправности торговыхъ портовъ, за пользованіемъ оными и за дѣятельностью мѣстныхъ органовъ Главнаго Управленія; 2) по разработкѣ техническихъ вопросовъ по части торговаго мореплаванія и судостроенія; 3) по наблюденію и руководству дѣломъ освидѣтельствованія паровыхъ котловъ на морскихъ судахъ торговаго флота, и 4) по производству разнаго рода изслѣдованій.

Ст. 6. Начальники Отдѣловъ Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ и Управляющій Канцеляріей Главноуправляющаго, въ отношеніи степени и

предѣловъ власти, а также отвѣтственности, приравниваются къ директорамъ департаментовъ и канцеляріи, на основаніи Общаго Образованія Министерствъ и Общаго Наказа Министерствамъ.

Ст. 7. Помощникъ Управляющаго Отдѣломъ Торговаго Мореплаванія и Управляющіе Административною и Строительною Частями Отдѣла Торговыхъ Портовъ, въ отношеніи степени и предѣловъ власти, а также отвѣтственности, приравниваются къ вице-директорамъ департаментовъ; прочіе же чины приравниваются по правамъ и отвѣтственности соотвѣтствующимъ чинамъ департаментовъ, на основаніи Общаго Образованія Министерствъ и Общаго Наказа Министерствамъ.

Ст. 8. Помощникъ Управляющаго Отдѣломъ Торговаго Мореплаванія и Управляющіе Административною и Строительною Частями Отдѣла Торговыхъ Портовъ, а равно чины, занимающіе должности до VI класса включительно, назначаются и увольняются Высочайшими приказами. Опредѣленіе и увольненіе по прочимъ должностямъ центральныхъ установленій Главнаго Управленія до VIII класса включительно зависитъ отъ власти Главноуправляющаго, а по должностямъ не свыше IX класса отъ власти Начальниковъ Отдѣловъ и Управляющаго Канцеляріей по принадлежности.

Примѣчаніе. Число должностей инженеровъ для техническихъ занятій и помощниковъ дѣлопроизводителя установляется Главноуправляющимъ въ предѣлахъ общихъ суммъ, назначенныхъ по штату на содержаніе сихъ должностей.

Ст. 9. Правила о правахъ и обязанностяхъ чиновъ Отдѣловъ и Канцеляріи, не вошедшія въ общій Министерствамъ наказъ, а равно порядокъ производства дѣлъ въ сихъ установленіяхъ опредѣляются инструкціями Главноуправляющаго.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Совѣтъ Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Ст. 10. Совѣтъ Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами учреждается на основаніи Общаго Образованія Министерствъ и Общаго Наказа Министерствамъ.

Ст. 11. Совѣтъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ Главноуправляющаго, изъ его Товарищей, Началь-

никовъ Отдѣловъ и Управляющаго Канцеляріей, а также особыхъ, назначаемыхъ Высочайшею властью, членовъ.

Ст. 12. При невозможности Главноуправляющему предсѣдательствовать въ Совѣтѣ, обязанности Предсѣдателя принимаетъ на себя, по его указанію, одинъ изъ Товарищей Главноуправляющаго, а при невозможности предсѣдательствовать и симъ послѣднимъ, обязанность эта переходитъ къ старшему въ чинѣ члену Совѣта, если она не будетъ возложена Главноуправляющимъ на одного изъ Начальниковъ Отдѣловъ.

Ст. 13. Къ предметамъ вѣдомства Совѣта сверхъ дѣлъ, отнесенныхъ къ вѣдѣнію Совѣтовъ Министровъ по Общему Образованію Министерствъ и Общему Наказу Министерствамъ, принадлежатъ: 1) дѣла о вознагражденіи за принудительное отчужденіе недвижимыхъ имуществъ, временное занятіе ихъ и установленіе права участія въ пользованіи ими въ случаяхъ, когда о семъ не послѣдовало добровольнаго соглашенія съ владѣльцами имуществъ, и 2) разрѣшеніе на всякую сумму хозяйственныхъ вопросовъ по производству работъ въ портахъ, а именно: производство торговъ и заключеніе договоровъ на работы и поставки; измѣненіе и дополненіе, по соглашенію съ подрядчиками и поставщиками, заключенныхъ съ ними договоровъ; избраніе иныхъ, кромѣ торговъ, способовъ исполненія работъ и поставокъ и выборъ для сего подрядчиковъ и поставщиковъ, сложеніе съ подрядчиковъ и поставщиковъ въ уважительныхъ случаяхъ штрафовъ и неустоекъ, возвращеніе имъ залоговъ и окончаніе миромъ дѣлъ по всякаго рода претензіямъ и искамъ, предъявляемымъ по торговымъ портамъ къ казнѣ и казною къ частнымъ лицамъ и учрежденіямъ.

Ст. 14. Засѣданія Совѣта назначаются по мѣрѣ надобности.

Ст. 15. Дѣлопроизводство Совѣта возлагается на Канцелярію Главноуправляющаго.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія.

Ст. 16. Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія учреждается для обсужденія мѣръ, имѣющихъ цѣлью развитіе и усовершенствованіе торговаго мореплаванія, для соображенія общихъ по сему предмету законодательныхъ и административныхъ предположеній и для разсмотрѣнія общихъ вопросовъ объ устройствѣ новыхъ и улучшеніи существующихъ торговыхъ портовъ.

Ст. 17. Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія, подъ предсѣдательствомъ Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, состоитъ изъ 26 членовъ, а именно: Товарищей Главноуправляющаго, Начальниковъ Отдѣловъ Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ, двухъ членовъ отъ Министерства Финансовъ, по одному члену отъ Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ, Военнаго, Морского, Юстиціи, Путей Сообщенія и Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, одного члена отъ Государственнаго Контроля, четырехъ членовъ отъ мореходныхъ предпріятій и по одному члену отъ купечества городовъ С.-Петербурга, Ревеля, Риги, Либавы, Одессы, Николаева, Ростова на-Дону, Архангельска, Астрахани и Баку.

Ст. 18. При невозможности для Главноуправляющаго предсѣдательствовать въ Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія, мѣсто его заступаетъ одинъ изъ Товарищей Главноуправляющаго, по его указанію.

Ст. 19. Члены Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія отъ правительственныхъ вѣдомствъ назначаются Главными Начальниками подлежащихъ вѣдомствъ. Члены отъ мореходныхъ предпріятій назначаются Главноуправляющимъ на два года. Члены отъ купечества утверждаются Главноуправляющимъ на два года изъ лицъ, избираемыхъ, по два отъ каждаго города, биржевыми обществами означенныхъ въ ст. 17 городовъ.

Ст. 20. При разсмотрѣніи въ Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія вопросовъ, соприкасающихся съ кругомъ дѣятельности вѣдомствъ, не поименованныхъ въ ст. 17, Главноуправляющій входитъ въ сношеніе съ подлежащими вѣдомствами о назначеніи отъ нихъ представителей для участія, на правахъ членовъ, въ засѣданіяхъ Совѣта, въ коихъ разсматриваются упомянутые вопросы. Представитель отъ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ участвуетъ, на правахъ члена, въ засѣданіяхъ Совѣта при обсужденіи вопросовъ международнаго характера, а равно мѣропріятій, имѣющихъ отношеніе къ плаванію торговыхъ судовъ въ заграничныхъ водахъ.

Ст. 21. Главноуправляющему предоставляется приглашать въ засѣданія Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія свѣдущихъ лицъ, могущихъ своими знаніями способствовать трудамъ Совѣта.

Ст. 22. Совѣтъ собирается ежегодно, по распоряженію Главноуправляющаго, преимущественно въ зимніе мѣсяцы, на одну сессію. Въ исключительныхъ случаяхъ Главноуправляющій можетъ созвать Совѣтъ на другую сессію. О времени созыва Совѣта члены онаго извѣщаются заблаговременно.

Ст. 23. На разсмотрѣніе Совѣта вносятся: 1) предположенія объ изданіи новыхъ законовъ, относящихся до торговаго мореплаванія, а также о дополненіи, измѣненіи и отмѣнѣ дѣйствующихъ по этой части узаконеній; 2) общіе вопросы объ устройствѣ новыхъ и развитіи и улучшеніи существующихъ портовъ, а также о послѣдовательности приведенія въ исполненіе мѣропріятій по этому предмету; 3) заявленія и ходатайства мѣстныхъ общественныхъ учрежденій, присутствій по портовымъ дѣламъ, мореходныхъ предпріятій и частныхъ лицъ, касающіяся общихъ правительственныхъ мѣръ въ отношеніи торговаго мореплаванія и портовъ, и 4) всѣ вообще вопросы и дѣла, къ торговому мореплаванію относящіеся, по коимъ Главноуправляющій признаетъ необходимымъ выслушать мнѣніе Совѣта.

Ст. 24. Вопросы, подлежащіе обсужденію Совѣта въ каждую его сессію, опредѣляются программою, составляемою Главнымъ Управленіемъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Члены Совѣта, желающіе предложить на обсужденіе онаго какой либо вопросъ, должны увѣдомить о томъ Главное Управленіе за мѣсяцъ до открытія засѣданій Совѣта. Заявленія, поступившія послѣ сего срока, допускаются къ разсмотрѣнію въ ту же сессію лишь въ случаѣ представляющейся къ тому возможности.

Ст. 25. Дѣла и вопросы вносятся на обсужденіе Совѣта не иначе, какъ по распоряженію Главноуправляющаго.

Ст. 26. Для предварительнаго разсмотрѣнія болѣе сложныхъ дѣлъ, подлежащихъ обсужденію Совѣта, могутъ быть учреждаемы, въ средѣ его, спеціальныя временныя коммисіи изъ членовъ Совѣта. Заключенія коммисій докладываются Совѣту.

Ст. 27. Дѣлопроизводство въ Совѣтѣ, по роду разсматриваемыхъ имъ дѣлъ, возлагается на Отдѣлы Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ и

Канцелярію Главноуправляющаго, по принадлежности.

Ст. 28. По каждому, выслушанному Совѣтомъ дѣлу составляется журналъ, въ который, независимо отъ принятыхъ Совѣтомъ въ уваженіе соображеній и постановленій заключенія, вносятся также свѣдѣнія и объясненія, представленныя въ засѣданіи лицами, приглашенными для совѣщанія. Въ случаѣ разногласія, въ журналъ вносятся мнѣнія, принятыя какъ большинствомъ, такъ и меньшинствомъ присутствовавшихъ членовъ, причемъ особыя мнѣнія прилагаются къ журналу.

Ст. 29. Журналы Совѣта представляются Главноуправляющему, который даетъ указанія относительно дальнѣйшаго направленія дѣлъ, по которымъ журналы состоялись.

Ст. 30. По всѣмъ дѣламъ, по которымъ послѣдовали заключенія Совѣта, журналы послѣдняго прилагаются въ спискахъ къ представленіямъ, вносимымъ въ Государственный Совѣтъ и Комитетъ Министровъ.

Ст. 31. О дѣятельности Совѣта ежегодно составляется отчетъ, который публикуется во всеобщее свѣдѣніе.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Техническій Совѣтъ.

Ст. 32. Техническій Совѣтъ учреждается для разработки и обсужденія техническихъ вопросовъ общаго значенія, до сооруженія и благоустройства торговыхъ портовъ относящихся, а также проектовъ производства въ торговыхъ портахъ важнѣйшихъ работъ и сооруженій, сопряженныхъ съ значительными расходами казны или суммъ спеціальныхъ средствъ портовыхъ сборовъ.

Ст. 33. Техническій Совѣтъ состоитъ изъ Предсѣдателя и членовъ, назначаемыхъ Высочайшею властью, Начальника Отдѣла Торговыхъ Портовъ и Управляющаго Строительною Частью сего Отдѣла. Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами предоставляется вводить въ составъ Техническаго Совѣта, на правахъ членовъ, инженеровъ, офицеровъ флота и чиновъ спеціальныхъ корпусовъ морского вѣдомства, служащихъ въ центральныхъ и мѣстныхъ установленіяхъ Главнаго Управленія, но безъ присвоенія имъ сопряженныхъ съ

должностью члена Техническаго Совѣта содержанія и прочихъ правъ и преимуществъ. Въ случаѣ отсутствія или болѣзни Предсѣдателя, исполненіе его обязанностей возлагается Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами на одного изъ членовъ Совѣта.

Ст. 34. Министрамъ Военному, Финансовъ, а также Управляющему Морскимъ Министерствомъ и Государственному Контролеру предоставляется назначать въ Техническій Совѣтъ по одному представителю ввѣренныхъ имъ вѣдомствъ для участія въ обсужденіи разсматриваемыхъ въ Совѣтѣ проектовъ и вопросовъ, имѣющихъ особое значеніе въ отношеніи военномъ и финансовомъ.

Ст. 35. Разсмотрѣнію Техническаго Совѣта подлежатъ: 1) проекты и техническія условія по части устройства и оборудованія портовъ особой важности или сопряженныхъ съ значительными расходами, либо требующихъ примѣненія новыхъ системъ сооруженій и механическихъ средствъ; 2) техническіе проекты, представляемые на Высочайшее воззрѣніе; 3) проекты новыхъ по технической части узаконеній и положеній, относящихся до сооруженія и эксплоатаціи торговыхъ портовъ, а также до изготовленія и испытанія строительныхъ матеріаловъ, издѣлій и машинъ, употребляемыхъ въ торговыхъ портахъ, и предположенія о дополненіи, измѣненіи, разъясненіи и отмѣнѣ означенныхъ узаконеній и положеній; 4) всякаго рода техническіе вопросы, расцѣночныя вѣдомости и смѣты, которые Главноуправляющій Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами признаетъ нужнымъ передать на разсмотрѣніе Техническаго Совѣта.

Ст. 36. Разработка и докладъ дѣлъ Совѣту возлагается, по распоряженію Предсѣдателя, на членовъ Совѣта. Дѣлопроизводство по Совѣту лежитъ на Отдѣлѣ Торговыхъ Портовъ.

Ст. 37. По каждому выслушанному Совѣтомъ дѣлу составляется отдѣльный журналъ. Особыя мнѣнія членовъ, несогласныхъ съ рѣшеніемъ большинства, прилагаются къ журналу. На представленіе особыхъ мнѣній полагается трехдневный срокъ со дня предъявленія журнала къ подписи.

Ст. 38. Журналы Совѣта представляются Предсѣдателемъ онаго Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами. Рѣшенія Совѣта, по утвержденіи ихъ Главноуправляющимъ, приводятся въ исполненіе Начальникомъ Отдѣла Торговыхъ Портовъ.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Комитетъ по портовымъ дѣламъ.

Ст. 39. На Комитетъ по портовымъ дѣламъ возлагается: 1) разрѣшеніе представленій мѣстныхъ учрежденій, а равно иныхъ предположеній объ отпускѣ на основаніи дѣйствующихъ постановленій суммъ, потребныхъ на надобности портоваго благоустройства (Выс. утв. 8 іюня 1901 г. мн. Гос. Сов. о преобразованіи взимаемыхъ въ Имперіи портовыхъ сборовъ); 2) составленіе подробныхъ правилъ и инструкцій по предметамъ дѣятельности портовыхъ управленій; 3) опредѣленіе границъ приморскихъ торговыхъ портовъ; 4) опредѣленіе общихъ основаній отвода изъ принадлежащей казнѣ въ портахъ территоріи участковъ для надобностей Правительства и въ пользованіе частныхъ лицъ, а равно порядка пользованія въ портахъ дамбами, набережными и пристанями, кранами, складочными пристанями и иными портовыми сооруженіями и приспособленіями; 5) разсмотрѣніе проектированныхъ присутствіями по портовымъ дѣламъ обязательныхъ постановленій, съ которыми не согласился губернаторъ, либо градоначальникъ; 6) разсмотрѣніе жалобъ на издаваемыя въ портахъ обязательныя постановленія и на опредѣленія присутствій по портовымъ дѣламъ, и 7) разсмотрѣніе жалобъ на таможни по примѣненію правилъ о торговомъ мореплаваніи и о взиманіи портовыхъ сборовъ и обсужденіе общихъ по симъ предметамъ распоряженій.

Ст. 40. Комитетъ составляютъ: Начальникъ Отдѣла Торговаго Мореплаванія, Начальникъ Отдѣла Торговыхъ Портовъ и члены отъ Министерствъ Финансовъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Путей Сообщенія, Военнаго и Государственнаго Контроля, по одному отъ каждаго изъ этихъ вѣдомствъ.

Ст. 41. Въ Комитетѣ предсѣдательствуетъ одинъ изъ Товарищей Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, по его назначенію.

Ст. 42. Членами Комитета отъ постороннихъ вѣдомствъ (ст. 40) назначаются лица, состоящія членами отъ этихъ вѣдомствъ въ Совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія. Каждому изъ нихъ могутъ быть опредѣлены замѣстители.

Ст. 43. По дѣламъ, означеннымъ въ п.п. 1, 4 и 7 ст. 39 въ засѣданіяхъ Комитета участвуетъ, съ правомъ голоса, Директоръ Департамента Государственнаго Казначейства, а по дѣламъ, означеннымъ въ

п.п. 2, 3, 5 и 7—Директоръ Департамента Таможенныхъ Сборовъ Министерства Финансовъ. На этихъ же основаніяхъ принимаютъ участіе въ засѣданіяхъ Комитета: Управляющіе Административною и Строительною Частями Отдѣла Торговыхъ Портовъ—по всѣмъ дѣламъ, членъ Совѣта по дѣламъ Торговаго Мореплаванія отъ Министерства Юстиціи—по дѣламъ, означеннымъ въ п.п. 2, 6 и 7 ст. 39, и членъ сего Совѣта отъ Министерства Морского — по всѣмъ дѣламъ, касающимся сего вѣдомства.

Ст. 44. По дѣламъ, означеннымъ въ п.п. 1 и 4 ст. 39, въ засѣданія Комитета приглашаются, съ правомъ голоса, Начальникъ подлежащаго порта и по одному представителю отъ мѣстныхъ городскаго общественнаго управленія и купечества, избираемыхъ городскими думами и биржевыми комитетами, по принадлежности.

Ст. 45. Въ засѣданія Комитета могутъ быть приглашаемы предсѣдателемъ, съ правомъ совѣщательнаго голоса, лица, отъ которыхъ, по свойству обсуждаемыхъ дѣлъ, слѣдуетъ ожидать полезныхъ свѣдѣній и объясненій.

Ст. 46. Постановленія Комитета обращаются къ исполненію въ установленномъ порядкѣ, съ утвержденія Главноуправляющаго, за исключеніемъ случая, означеннаго въ ст. 47.

Примѣчаніе. Постановленія Комитета по дѣламъ, означеннымъ въ пп. 7 ст. 39, обращаются къ исполненію черезъ Министерство Финансовъ.

Ст. 47. Если членъ Комитета отъ посторонняго вѣдомства останется въ меньшинствѣ и подастъ, въ теченіе трехъ дней со дня предъявленія ему къ подписи журнала Комитета, особое мнѣніе, то состоявшееся въ Комитетѣ постановленіе, до приведенія его въ исполненіе, препровождается, въ спискѣ, подлежащему Министру или Государственному Контролеру. Если въ теченіе двухъ недѣль со дня препровожденія списка со стороны Главнаго Начальника вѣдомства не послѣдуетъ возраженія, то постановленіе считается принятымъ и обращается къ исполненію, въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 46.

Ст. 48. Въ случаѣ несогласія Главноуправляющаго или одного изъ Главныхъ Начальниковъ посторонних вѣдомствъ (ст. 47) съ постановленіемъ Комитета, возбудившій разномысліе вопросъ, если онъ по существу не подлежитъ разрѣшенію въ законодательномъ порядкѣ, вносится Главноуправляющимъ

въ Комитетъ Министровъ или Правительствующій Сенатъ, по принадлежности.

Ст. 49. На постановленія Комитета по дѣламъ, означеннымъ въ п.п. 1—6 ст. 39 могутъ быть приносимы жалобы въ Правительствующій Сенатъ, по Первому Департаменту, въ трехмѣсячный срокъ со дня объявленія постановленія.

Ст. 50. Издаваемыя Комитетомъ правила и инструкціи по предметамъ дѣятельности портовыхъ управленій (п. 2 ст. 39) представляются Главноуправляющимъ Правительствующему Сенату, для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе. Тѣмъ же порядкомъ публикуются постановленія, означенныя въ п. 3 ст. 39.

Ст. 51. Дѣлопроизводство въ Комитетѣ, по роду разсматриваемыхъ имъ дѣлъ, возлагается на Отдѣлы Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія.

Ст. 52. Къ предметамъ вѣдомства Отдѣла Торговаго Мореплаванія относятся: 1) разработка мѣропріятій о распространеніи и усовершенствованіи торговаго мореплаванія и судостроенія и оказаніе всякаго рода воспособленій мореходной и судостроительной промышленности; 2) дѣла по примѣненію узаконеній, до торговаго мореплаванія и морской торговли относящихся, и о торговыхъ по этой части установленіяхъ; 3) дѣла объ уставахъ и дѣятельности подвѣдомственныхъ Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ акціонерныхъ компаній; 4) дѣла о срочныхъ морскихъ сообщеніяхъ и о договорахъ по установленію сихъ сообщеній; 5) наблюденіе за частными мореходными предпріятіями, въ предѣлахъ существующихъ узаконеній; 6) дѣла до судоходства на внутреннихъ водныхъ путяхъ, сооруженія желѣзныхъ дорогъ и желѣзнодорожныхъ тарифовъ относящіяся, въ предѣлахъ вѣдомства Главнаго Управленія; 7) дѣла о мореходныхъ учебныхъ заведеніяхъ; 8) дѣла о служащихъ на судахъ торговаго флота и объ устройствѣ ихъ быта; 9) собираніе, разработка и изданіе статистическихъ свѣдѣній, касающихся торговаго мореплаванія и судостроенія.

Ст. 53. Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія составляютъ: Начальникъ Отдѣла, Помощникъ Начальника Отдѣла и прочіе чины по штату.

Ст. 54. Для наблюденія за мореходными учебными заведеніями при Отдѣлѣ Торговаго Мореплаванія состоятъ инспекторы мореходныхъ учебныхъ заведеній.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ.

Ст. 55. Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ завѣдуетъ дѣлами о сооруженіи, благоустройствѣ, содержаніи и пользованіи торговыми портами въ Имперіи, о техническомъ надзорѣ за устьями рѣкъ и морскими побережьями, о портовыхъ сборахъ и о спеціальныхъ средствахъ сихъ сборовъ.

Ст. 56. Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ составляютъ: Начальникъ Отдѣла, Управляющій Административною Частью, Управляющій Строительной Частью, Помощникъ Управляющаго Строительною Частью и прочіе чины по штату.

Ст. 57. Къ предметамъ вѣдомства Административной Части Отдѣла Торговыхъ Портовъ относятся: 1) разработка мѣропріятій о развитіи и усовершенствованіи портоваго дѣла, съ точки зрѣнія нуждъ и пользъ промышленности, торговли и торговаго мореплаванія, и содѣйствіе удовлетворенію мѣстныхъ нуждъ судоходства и торговли въ портахъ; 2) дѣла о мѣстномъ управленіи приморскими торговыми портами; 3) дѣла объ установленіи и взиманіи портовыхъ сборовъ и по распоряженію спеціальными средствами сихъ сборовъ.

Ст. 58. Къ обязанностямъ Строительной Части Отдѣла Торговыхъ Портовъ относится разсмотрѣніе и разработка проектовъ и смѣтъ, переписка по этимъ предметамъ и наблюденіе за производствомъ разрѣшенныхъ работъ по сооруженію, развитію и оборудованію торговыхъ портовъ, а равно по техническому надзору за устьями рѣкъ и морскими побережьями.

Ст. 59. Для обсужденія техническихъ проектовъ и вопросовъ, касающихся торговыхъ портовъ и не подлежащихъ обсужденію Техническаго Совѣта, а равно для разсмотрѣнія смѣтъ и расцѣночныхъ вѣдомостей, за исключеніемъ упомянутыхъ въ п. 4 ст. 35, при Отдѣлѣ Торговыхъ Портовъ образуется Техническое Совѣщаніе.

Ст. 60. Техническое Совѣщаніе состоитъ, подъ предсѣдательствомъ одного изъ членовъ Техническаго Совѣта, по назначенію Главноуправляющаго, изъ

Управляющаго Строительною Частью Отдѣла, Помощника Управляющаго и двухъ инженеровъ и техниковъ, назначаемыхъ Главноуправляющимъ изъ состоящихъ на службѣ по Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Ст. 61. Постановленія Техническаго Совѣщанія утверждаются Начальникомъ Отдѣла Торговыхъ Портовъ и приводятся имъ въ исполненіе.

Ст. 62. Для дѣйствительности засѣданій Техническаго Совѣщанія необходимо присутствіе трехъ членовъ (въ томъ числѣ и предсѣдательствующаго).

Ст. 63. Всѣ дѣла въ Техническомъ Совѣщаніи рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ. При равенствѣ голосовъ, голосъ Предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

Канцелярія Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Ст. 64. Къ предметамъ вѣдомства Канцеляріи Главноуправляющаго, сверхъ дѣлъ, подлежащихъ производству въ ней, на основаніи Общаго Образованія Министерствъ и Общаго Наказа Министерствамъ, относятся: 1) дѣла объ опредѣленіи въ службу и къ должностямъ, увольненіи въ отпускъ, отъ должностей и отъ службы чиновъ Главнаго Управленія, опредѣляемыхъ въ службу Высочайшею властью и властью Главноуправляющаго; 2) дѣла о наградахъ и пенсіяхъ всѣхъ чиновъ Главнаго Управленія; 3) составленіе финансовыхъ смѣтъ доходовъ и расходовъ Главнаго Управленія, а равно счетоводство по кредитамъ и спеціальнымъ средствамъ Отдѣловъ Торговаго Мореплаванія и Торговыхъ Портовъ; 4) завѣдываніе кредитами на содержаніе Главноуправляющаго, Товарищей Главноуправляющаго, Совѣтовъ: Главноуправляющаго, по дѣламъ торговаго мореплаванія и Техническаго, состоящихъ при Главноуправляющемъ чиновъ и Канцеляріи Главноуправляющаго, а равно кредитами на командировки и разъѣзды и на награды и пособія чинамъ Главнаго Управленія; 5) дѣлопроизводство по Совѣту Главноуправляющаго; 6) составленіе всеподданнѣйшаго отчета Главноуправляющаго; 7) завѣдываніе архивомъ Главнаго Управленія, и 8) дѣла по Юрисконсультской части.

Ст. 65. Къ обязанностямъ Юрисконсультской части Главнаго Управленія, относятся: 1) составленіе за-

ключеній по дѣламъ, содержащимъ въ себѣ общіе вопросы юридическаго свойства; 2) веденіе возникающихъ по Главному Управленію судебныхъ дѣлъ; 3) дѣла по общему, въ предѣлахъ дѣйствующихъ узаконеній, наблюденію за производствомъ отчужденій имуществъ для надобностей торговыхъ портовъ, и 4) производство и дальнѣйшее направленіе поступающихъ въ Главное Управленіе дѣлъ о вознагражденіи за принудительное отчужденіе недвижимыхъ имуществъ, временное занятіе ихъ и установленіе права участія въ пользованіи ими, въ тѣхъ случаяхъ, когда о семъ не послѣдовало добровольнаго соглашенія съ владѣльцами имуществъ.

Главноуправляющій
Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами
(подписалъ) *Александръ Михаиловичъ.*

Управляющій Временной Канцеляріей (скрѣпилъ) *В. Шателенъ.*

ШТАТЪ

Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Наименованіе должностей.	Число лицъ.	Одному. Жалованья.	Одному. Столовыхъ.	Одному. Квартирныхъ.	Одному. Всего.	Всѣмъ.	Классъ должности.	Разряды по пенсіи.
		Рубли.						
Совѣтъ Главноуправляющаго.								
Членовъ Совѣта по назначенію	—	по Высочайшему повелѣнію.				20000	IV	II
Совѣтъ по дѣламъ Торговаго Мореплаванія.								
На вознагражденіе членовъ Совѣта и иные по Совѣту расходы	—	—	—	—	—	10000		
Техническій Совѣтъ.								
Предсѣдатель Совѣта	1	по Высочайшему повелѣнію.				25000	III	II
Членовъ Совѣта по назначенію	—						IV	II
Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія.								
Начальникъ Отдѣла	1	4800	1600	1600	8000	8000	IV	II
Помощникъ Начальника Отдѣла	1	3000	1000	1000	5000	5000	V	III ст. 1
Инспекторы мореходныхъ учебныхъ заведеній	2	2400	800	800	4000	8000	V	По учебн. службѣ.
Имъ же на разъѣзды	—	—	—	—	—	3000		
Начальники Отдѣленій	5	1800	600	600	3000	15000	VI	III ст. 2
Столоначальники	12	1200	400	400	2000	24000	VII	IV
Помощники Столоначальниковъ	14	720	240	240	1200	16800	VIII	V
Секретарь	1	1800	600	600	3000	3000	VI	III ст. 2
Старшій помощникъ Секретаря	1	1200	400	400	2000	2000	VII	IV
Младшій помощникъ Секретаря	1	720	240	240	1200	1200	VIII	V
Журналистъ	1	720	240	240	1200	1200	IX	VI
На содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ	—	—	—	—	—	16800		
На канцелярскіе, почтовые, телеграфные, типографскіе, библіотечные и прочіе хозяйственные расходы	—	—	—	—	—	25000		
На расходы по статистикѣ	—	—	—	—	—	15000		
На содержаніе курьеровъ, сторожей и наемъ курьерскихъ лошадей	—	—	—	—	—	4000		
Итого по Отдѣлу Торговаго Мореплаванія	—	—	—	—	—	148000		

Наименованіе должностей.	Число лицъ.	Одному. Жалованья.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.	Всего.	Всѣмъ.	Классъ должности.	Разряды по пенсіи.
		Рублей.						
Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ.								
Начальникъ Отдѣла	1	5400	1800	1800	9000	9000	IV	II
Управляющій Строительною частью	1	4800	1600	1600	8000	8000	V	III ст. 1
Помощникъ Управляющаго Строительною частью	1	3000	1000	1000	5000	5000	V	III ст. 1
Дѣлопроизводители Строительной части	—	2520	840	840	4200	18000	VI	III ст. 2
	5	2160	720	720	3600			
	—	1800	600	600	3000			
Помощники Дѣлопроизводителей Строительной части: старшіе	—	1200	400	400	2000	11800	VII	IV
	—	900	300	300	1500		VII	IV
младшіе	—	720	240	240	1200		VIII	V
Завѣдывающій чертежной	1	1080	360	360	1800	1800	VII	IV
Инженеры для техническихъ занятій	—	по назначенію Главноуправляющаго.				25000	V	III ст. 1
	—						VI	III ст. 2
	—						VII	IV
Управляющій Административною частью	1	3000	1000	1000	5000	5000	V	III ст. 1
Начальники Отдѣленія	2	1800	600	600	3000	6000	VI	III ст. 2
Столоначальники	6	1200	400	400	2000	12000	VII	IV
Помощники Столоначальниковъ	6	720	240	240	1200	7200	VIII	V
Секретарь	1	1800	600	600	3000	3000	VI	III ст. 2
Старшій помощникъ Секретаря	1	1200	400	400	2000	2000	VII	V
Младшій помощникъ Секретаря	1	720	240	240	1200	1200	VIII	V
Журналистъ	1	720	240	240	1200	1200	IX	VI
На содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ, чертежниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ	—	—	—	—	—	18070		
На канцелярскіе, чертежные, почтовые, телеграфные, типографскіе, библіотечные и пр. хозяйствен. расходы	—	—	—	—	—	22680		
На содержаніе курьеровъ, сторожей и наемъ курьерскихъ лошадей	—	—	—	—	—	4000		
Итого по Отдѣлу Торговыхъ Портовъ	—	—	—	—	—	160450		
Канцелярія.								
Управляющій Канцеляріею	1	3600	1200	1200	6000	6000	V	III ст. 1
Начальники Отдѣленій	3	1800	600	600	3000	9000	VI	III ст. 2
Столоначальники	5	1200	400	400	2000	10000	VII	IV
Бухгалтеры	2	1200	400	400	2000	4000	VII	IV
Помощники Столоначальниковъ	5	720	240	240	1200	6000	VIII	V

Наименованіе должностей.	Число лицъ.	Одному. Жалованья.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.	Всего.	Всѣмъ.	Классъ должности.	Разряды по пенсіи.
		Рублей.						
Помощники Бухгалтера	2	720	240	240	1200	2400	VIII	V
Экзекуторъ (онъ же завѣдующій архивомъ)	1	1200	400	400	2000	2000	VII	IV
Журналистъ	1	1200	400	400	2000	2000	VII	IV
Помощникъ журналиста	1	720	240	240	1200	1200	IX	VI
Врачъ	1	720	240	240	1200	1200	по мед. пол.	
Юрисконсультъ	1	3000	1000	1000	5000	5000	V	III ст. 1
Старшій помощникъ Юрисконсульта	1	1800	600	600	3000	3000	VI	III ст. 2
Младшій помощникъ Юрисконсульта	1	1200	400	400	2000	2000	VII	IV
На содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ	—	—	—	—	—	13140		
На канцелярскіе, почтовые, телеграфные, типографскіе, библіотечные и прочіе хозяйственные расходы	—	—	—	—	—	15360		
На содержаніе курьеровъ, сторожей и наемъ курьерскихъ лошадей	—	—	—	—	—	6000		
Итого по Канцеляріи	—	—	—	—	—	88300		
Старшій Инспекторъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ	1	4200	1400	1400	7000	7000	V	III ст. 1
Инспекторы Торговаго Мореплаванія и Портовъ	2	2400	800	800	4000	8000	V	III ст. 1
Чиновники особыхъ порученій	2	По назначенію Главноуправляющаго.				15000	IV	II
	—						V	III ст. 1
	—						VI	III ст. 2
	—						VII	IV
Прогоны, подъемныя, суточныя и квартирныя деньги лицамъ, командируемымъ по вѣдомству Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ	—	—	—	—	—	35000		
Награды и пособія	—	—	—	—	—	75000		
Всего на содержаніе Центральныхъ установленій Главнаго Управленія	—	—	—	—	—	591750		

Примѣчаніе 1. Изъ 10.000 руб., отпускаемыхъ на вознагражденіе лицъ, входящихъ въ составъ Совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія и на покрытіе другихъ по оному расходовъ, могутъ быть производимы выдачи только тѣмъ членамъ Совѣта, которые не занимаютъ на государственной службѣ должностей съ содержаніемъ.

Примѣчаніе 2. Должности дѣлопроизводителей Строительной части Отдѣла Торговыхъ Портовъ съ окладами содержанія въ 4.200 р. и въ 3.600 р. замѣщаются техниками, или спеціалистами, смотря по роду поручаемыхъ имъ дѣлъ.

Примѣчаніе 3. Юрисконсультъ и помощники его, если они изъ состава присяжныхъ повѣренныхъ, могутъ быть принимаемы на службу по вольному найму.

Главноуправляющій
Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами (подписалъ) *Александръ Михаиловичъ.*

Управляющій Временною Канцеляріей (скрѣпилъ) *В. Шателенъ.*

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВѢТЪ,

ВЪ

СОЕДИНЕННЫХЪ ДЕПАРТАМЕНТАХЪ

ЗАКОНОВЪ,

ГРАЖДАНСКИХЪ И ДУХОВНЫХЪ ДѢЛЪ,

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМІИ

И

ПРОМЫШЛЕННОСТИ, НАУКЪ И ТОРГОВЛИ.

---

30 Апрѣля и 1 Мая 1903 года.

№ 93.

Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Объ учрежденіи и штатѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Представленіе по сему дѣлу, съ дополнительными къ оному бумагами, разослано Членамъ Государственнаго Совѣта въ печатныхъ экземплярахъ.

Соединенные Департаменты Законовъ, Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ, Государственной Экономіи и Промышленности, Наукъ и Торговли, разсмотрѣвъ настоящее представленіе, въ присутствіи Августѣйшаго Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, Министровъ: Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, Финансовъ и Путей Сообщенія, Государственнаго Контролера, Товарища Министра Внутреннихъ Дѣлъ—Сенатора Дурново, Товарища Главноуправляющаго Собственною Его Императорскаго Величества Канцеляріею, Управляющаго межевою частью, на правахъ Товарища Министра Юстиціи, и прибывшихъ: для совѣщанія Товарища Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами—Тайнаго Совѣтника Рухлова, и для объясненій: начальника управленія военныхъ сообщеній и состоящаго при Управляющемъ Морскимъ Министерствомъ Полковника Дюшена [1]), а также при участіи Государственнаго Секретаря, приняли во вниманіе, что Именнымъ Высочайшимъ Указомъ, даннымъ Правительствующему Сенату 7 Ноября 1902 г., одновременно съ учрежденіемъ особаго Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ Главноуправляющему означеннымъ Управленіемъ поручено было озаботиться внесеніемъ, въ установленномъ порядкѣ, на Высочайшее утвержденіе проекта учрежденія и штата под-

---

[1]) Въ засѣданіе 30 Апрѣля вмѣсто начальника управленія военныхъ сообщеній прибылъ, для объясненій, начальникъ отдѣла сего управленія Генералъ-Маіоръ Смородскій, а въ засѣданіи 1 Мая Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ замѣнялъ его Товарищъ — Гофмейстеръ Энгельгардтъ.

вѣдомственнаго ему Главнаго Управленія, а также предположеній о тѣхъ измѣненіяхъ въ дѣйствующихъ законахъ о торговомъ мореплаваніи и портахъ, которыя вызываются новымъ порядкомъ управленія оными (собр. узак., ст. 1252). Въ исполненіе такой Высочайшей воли Его Императорское Высочество Великій Князь Александръ Михаиловичъ представилъ нынѣ на уваженіе Государственнаго Совѣта проекты учрежденія и штата названнаго Управленія, а равно связанныя съ сими проектами предположенія о нѣкоторыхъ измѣненіяхъ въ дѣйствующихъ узаконеніяхъ.

Предначертанія Августѣйшаго Главноуправляющаго по разсматриваемому дѣлу сводятся, въ общемъ, къ нижеслѣдующему.

Завѣдываніе торговымъ мореплаваніемъ и торговыми портами какъ въ видахъ общихъ нуждъ и пользъ торговли и промышленности, такъ и въ техническомъ отношеніи возлагается на Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Въ составъ сего Управленія, кромѣ Главноуправляющаго и его Товарищей, входятъ: 1) совѣтъ Главноуправляющаго; 2) совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія; 3) техническій совѣтъ; 4) комитетъ по портовымъ дѣламъ; 5) отдѣлъ торговаго мореплаванія; 6) отдѣлъ торговыхъ портовъ, и 7) канцелярія Главноуправляющаго. Независимо отъ сего, въ распоряженіи Главноуправляющаго состоятъ инспекторы торговаго мореплаванія и портовъ, а также чиновники особыхъ порученій. Къ предметамъ вѣдомства Главнаго Управленія относятся: 1) попеченіе о распространеніи и усовершенствованіи отечественнаго торговаго мореплаванія и судостроенія и руководство портовымъ дѣломъ въ Имперіи; 2) распоряженіе средствами, назначаемыми изъ государственнаго казначейства для поощренія мореходной и судостроительной промышленности и для сооруженія и развитія торговыхъ портовъ; 3) завѣдываніе портовыми сборами и спеціальными средствами сихъ сборовъ; 4) сооруженіе, благоустройство, содержаніе и пользованіе торговыми портами; 5) техническій надзоръ за устьями рѣкъ и морскими побережьями; 6) наблюденіе за примѣненіемъ дѣйствующихъ о торговомъ мореплаваніи и морской торговлѣ узаконеній и завѣдываніе существующими по этой части торговыми установленіями (какъ то: маклерами—корабельными и морскаго страхованія — и диспашерами);

7) установленіе срочныхъ пароходныхъ сообщеній какъ морскихъ, такъ и на нѣкоторыхъ, находящихся въ непосредственной связи съ морскими, внутреннихъ водныхъ путяхъ, и наблюденіе за дѣятельностью предпріятій, содержащихъ эти сообщенія по договорамъ съ правительствомъ; 8) завѣдываніе мореходными учебными заведеніями; 9) содѣйствіе улучшенію быта служащихъ на судахъ торговаго флота; 10) участіе въ дѣлахъ о сооруженіи желѣзныхъ дорогъ и установленіи желѣзнодорожныхъ тарифовъ и о судоходствѣ на внутреннихъ водныхъ путяхъ; 11) дѣла по утвержденію и примѣненію уставовъ акціонерныхъ обществъ, предметомъ дѣятельности коихъ является преимущественно мореходство, судостроеніе, оборудованіе торговыхъ портовъ, обслуживаніе портовыхъ территорій, нагрузка и выгрузка въ портахъ и т. п., и 12) дѣла, относящіяся до судостроительныхъ и занимающихся судостроеніемъ предпріятій.

Совѣтъ Главноуправляющаго образуется на общихъ для подобнаго рода учрежденій основаніяхъ и состоитъ, подъ предсѣдательствомъ Главноуправляющаго, изъ его Товарищей, начальниковъ отдѣловъ Главнаго Управленія и управляющаго канцеляріею, а также особыхъ, назначаемыхъ Высочайшею властью, членовъ. Сверхъ дѣлъ, отнесенныхъ къ вѣдѣнію совѣтовъ Министровъ по общему образованію министерствъ и общему имъ наказу, совѣту Главноуправляющаго принадлежатъ: 1) дѣла о вознагражденіи за принудительное отчужденіе недвижимыхъ имуществъ, временное занятіе ихъ и установленіе права участія въ пользованіи ими въ случаяхъ, когда о семъ не послѣдовало добровольнаго соглашенія съ владѣльцами имуществъ, и 2) разрѣшеніе на всякую сумму хозяйственныхъ вопросовъ по производству работъ въ портахъ, а именно: производство торговъ и заключеніе договоровъ на работы и поставки; измѣненіе и дополненіе, по соглашенію съ подрядчиками и поставщиками, заключенныхъ съ ними договоровъ; избраніе иныхъ, кромѣ торговъ, способовъ исполненія работъ и поставокъ и выборъ для сего подрядчиковъ и поставщиковъ, сложеніе съ подрядчиковъ и поставщиковъ въ уважительныхъ случаяхъ штрафовъ и неустоекъ, возвращеніе имъ залоговъ и окончаніе миромъ дѣлъ по всякаго рода претензіямъ и искамъ, предъявляемымъ по торговымъ портамъ къ казнѣ и казною къ частнымъ лицамъ и учрежденіямъ.

Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія учреждается для обсужденія мѣръ, имѣющихъ цѣлью развитіе и усовершенствованіе торговаго мореплаванія, для соображенія общихъ по сему предмету законодательныхъ и административныхъ предположеній и для разсмотрѣнія общихъ вопросовъ объ устройствѣ новыхъ и улучшеніи существующихъ торговыхъ портовъ. Предсѣдательствуетъ въ совѣтѣ Главноуправляющій. Членами совѣта состоятъ Товарищи Главноуправляющаго, начальники отдѣловъ торговаго мореплаванія и торговыхъ портовъ, два представителя отъ Министерства Финансовъ, по одному отъ Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ, Военнаго, Морскаго, Юстиціи, Путей Сообщенія и Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и отъ Государственнаго Контроля, четыре отъ мореходныхъ предпріятій и по одному отъ купечества главнѣйшихъ портовыхъ городовъ.

Техническій совѣтъ образуется для разработки и обсужденія техническихъ вопросовъ общаго значенія, до сооруженія и благоустройства торговыхъ портовъ относящихся, а также проектовъ производства въ торговыхъ портахъ важнѣйшихъ работъ и сооруженій, сопряженныхъ съ значительными расходами казны или суммъ спеціальныхъ средствъ портовыхъ сборовъ. Названный Совѣтъ состоитъ изъ предсѣдателя, коему присвоивается III классъ по должности, и членовъ, назначаемыхъ Высочайшею властью, начальника отдѣла торговыхъ портовъ и управляющаго строительною частью сего отдѣла. Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами предоставляется вводить въ составъ техническаго совѣта, на правахъ членовъ, инженеровъ, офицеровъ флота и чиновъ спеціальныхъ корпусовъ морскаго вѣдомства, служащихъ въ центральныхъ и мѣстныхъ установленіяхъ Главнаго Управленія. Независимо отъ того, Министрамъ: Военному, Финансовъ, а также Управляющему Морскимъ Министерствомъ и Государственному Контролеру предоставляется назначать въ техническій совѣтъ по одному представителю ввѣренныхъ имъ вѣдомствъ для участія въ обсужденіи разсматриваемыхъ въ совѣтѣ проектовъ и вопросовъ, имѣющихъ особое значеніе въ отношеніи военномъ и финансовомъ.

Комитетъ по портовымъ дѣламъ сохраняетъ въ сущности то же устройство, какое онъ имѣлъ въ составѣ учрежденій Министерства Финансовъ, но кругъ вѣдомства комитета нѣсколько измѣненъ, главнымъ образомъ, въ видахъ освобожденія его отъ дѣлъ свойства распорядительнаго. Въ составъ комитета по портовымъ дѣламъ входятъ: начальникъ отдѣла торговаго мореплаванія, начальникъ отдѣла торговыхъ портовъ и члены отъ Министерствъ: Финансовъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Путей Сообщенія и Военнаго, а также отъ Государственнаго Контроля, по одному отъ каждаго изъ этихъ вѣдомствъ. Предсѣдательствуетъ въ комитетѣ одинъ изъ Товарищей Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, по его назначенію.

Въ качествѣ особыхъ, на правахъ министерскихъ департаментовъ, установленій, въ составъ Главнаго Управленія вводятся отдѣлы торговаго мореплаванія и торговыхъ портовъ и канцелярія Главноуправляющаго. Между упомянутыми отдѣлами распредѣляется предварительная разработка подвѣдомственныхъ Главному Управленію вопросовъ и текущая административная дѣятельность по завѣдыванію торговымъ мореплаваніемъ и портами. Для обсужденія техническихъ проектовъ и вопросовъ, касающихся торговыхъ портовъ и не подлежащихъ обсужденію техническаго совѣта, а равно для разсмотрѣнія смѣтъ и расцѣночныхъ вѣдомостей при отдѣлѣ торговыхъ портовъ образуется техническое совѣщаніе, состоящее подъ предсѣдательствомъ одного изъ членовъ техническаго совѣта, по назначенію Главноуправляющаго, изъ управляющаго строительною частью отдѣла, помощника управляющаго и двухъ инженеровъ и техниковъ, назначаемыхъ Главноуправляющимъ изъ числа служащихъ по Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ. На канцелярію возлагается инспекторская и казначейская части Главнаго Управленія, а также веденіе дѣлопроизводства по совѣту Главноуправляющаго, завѣдываніе архивомъ и дѣла по юрисконсультской части.

Общій расходъ на содержаніе центральныхъ установленій Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ исчисленъ въ размѣрѣ 591.750 р., въ томъ числѣ 55.000 р. испрашивается на вознагражденіе членовъ, состоящихъ при Главномъ Управленіи трехъ совѣтовъ (совѣтъ Главноуправляющаго, совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія и техническій совѣтъ), 148.000 р. по отдѣлу торговаго мореплаванія,

160.450 р. по отдѣлу торговыхъ портовъ, 88.300 р. по канцеляріи, 30.000 р. на содержаніе инспекторовъ торговаго мореплаванія и портовъ и чиновниковъ особыхъ порученій при Главноуправляющемъ, 35.000 р. на выдачу прогоновъ, подъемныхъ, суточныхъ и квартирныхъ денегъ лицамъ, командируемымъ по вѣдомству Главнаго Управленія и 75.000 р. на награды и пособія чинамъ названнаго управленія. Сверхъ того, на единовременныя издержки по обзаведенію Главнаго Управленія требуется 25.000 р. Независимо отъ сего, въ дополненіе къ дѣйствующимъ штатамъ центральныхъ установленій Министерствъ Путей Сообщенія и Финансовъ, проектируется учредить по одной должности членовъ отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ совѣтѣ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ, комитетѣ управленія желѣзныхъ дорогъ, комитетѣ управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ и тарифномъ комитетѣ. Равнымъ образомъ представитель Главнаго Управленія вводится въ составъ совѣта по тарифнымъ дѣламъ при Министерствѣ Финансовъ и комитета по сооруженію желѣзныхъ дорогъ Министерства Путей Сообщенія.

Наконецъ, что касается источника, на который подлежатъ отнесенію расходы, вызываемые учрежденіемъ Главнаго Управленія, то въ текущемъ году ихъ предполагается произвести изъ соотвѣтствующихъ кредитовъ, переданныхъ въ распоряженіе Главноуправляющаго изъ смѣтъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, а въ части, превышающей означенныя ассигнованія, изъ спеціальныхъ средствъ комитета по портовымъ дѣламъ, съ тѣмъ, чтобы въ слѣдующемъ году равная сумма была возмѣщена сему комитету изъ общихъ рессурсовъ государственнаго казначейства. На этотъ послѣдній источникъ съ будущаго года долженъ быть отнесенъ и весь расходъ по содержанію Главнаго Управленія.

Обозрѣвъ изложенныя предположенія Соединенное Присутствіе не могло, прежде всего, не замѣтить, что предметомъ ихъ является устройство такого учрежденія, которое создано было въ концѣ минувшаго года по непосредственному изволенію Высочайшей власти для завѣдыванія дѣлами торговаго мореплаванія и портовъ. Въ Именномъ Высочайшемъ Указѣ Правительствующему Сенату отъ 7 Ноября 1902 г. и во Всемилостивѣйшемъ Рескриптѣ Его Императорскаго

Величества, данномъ того же числа на Имя Августѣйшаго Главнаго Начальника вновь учрежденнаго вѣдомства выдающееся значеніе отечественнаго торговаго мореходства отмѣчено Высочайшею властью.

Усматривая въ образованіи новаго самостоятельнаго вѣдомства проявленіе неустанныхъ Монаршихъ заботъ о всѣхъ нуждахъ государственной жизни, Соединенные Департаменты приступаютъ къ обсужденію настоящаго дѣла въ полномъ сознаніи важнаго значенія совершившагося преобразованія въ строѣ центральнаго управленія. Нынѣ предстоитъ дать вновь учрежденному Главному Управленію подобающее ему въ ряду прочихъ центральныхъ установленій положеніе и соотвѣтствующее возложеннымъ на него задачамъ внутреннее устройство. При выполненіи сего необходимо, прежде всего, озаботиться правильнымъ разграниченіемъ предметовъ вѣдѣнія новаго учрежденія и другихъ вѣдомствъ и, главнымъ образомъ, наиболѣе близко съ нимъ соприкасающихся Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія.

Въ семъ отношеніи Статсъ-Секретарь Витте, въ присутствіи Департаментовъ, заявилъ, что онъ, съ своей стороны, не можетъ признать правильнымъ содержащееся въ представленіи (стр. 101) указаніе на передачу въ вѣдѣніе Главнаго Управленія общаго попеченія о нуждахъ морской торговли, а, въ частности, наблюденія за примѣненіемъ дѣйствующихъ о ней постановленій и завѣдыванія существующими по этой части установленіями. Въ Высочайшихъ Указѣ и Рескриптѣ 7 Ноября 1902 г. Главному Управленію поручается попеченіе о дѣлахъ торговаго мореплаванія и портовъ. Это выраженіе вполнѣ ясно, но оно не объемлетъ морской торговли, предполагающей непремѣнно производство товарообмѣна, тогда какъ торговое мореплаваніе или мореходство касается только перевозки товаровъ по морю. Равнымъ образомъ нельзя согласиться и съ проводимымъ въ соображеніяхъ по обсуждаемому дѣлу (предст., стр. 178) сближеніемъ мѣропріятій, направленныхъ къ развитію русскаго торговаго мореплаванія, съ заботами о поощреніи активной морской торговли. Подъ этимъ послѣднимъ выраженіемъ разумѣется такая торговля, въ которой дѣйствующими силами является собственный трудъ и капиталъ страны; вопросъ же о томъ, на какихъ судахъ производится перевозка товаровъ, то есть служатъ ли для сего иностранныя

суда или мѣстныя, не имѣетъ въ этомъ случаѣ первенствующаго значенія, и, такимъ образомъ, развитіе собственнаго морскаго судоходства само по себѣ не обезпечиваетъ еще активнаго характера торговли въ странѣ. Вслѣдствіе сего Министръ Финансовъ полагаетъ, что намѣчаемое въ представленіи расширеніе задачъ вновь созданнаго установленія не соотвѣтствовало бы опредѣлительно преподаннымъ въ упомянутыхъ Высочайшихъ актахъ руководящимъ основаніямъ, которыхъ единственно и надлежитъ держаться при начертаніи круга вѣдомства Главнаго Управленія. Въ то же время оно не отвѣчало бы и точному смыслу дѣйствующаго закона (ст. 463 прим. 1 учр. Мин., изд. 1892 г.), возлагающаго на Министерство Финансовъ также обязанность по завѣдыванію торговлею и промышленностью. Вмѣстѣ съ тѣмъ и по самому существу дѣла выдѣленіе морской торговли, составляющей лишь часть и притомъ весьма незначительную общей торговли страны, представляется невозможнымъ. Не подлежитъ сомнѣнію, что правильное завѣдываніе сею важною отраслью народнаго труда можетъ быть обезпечено лишь при сосредоточеніи всѣхъ ея составныхъ частей въ томъ вѣдомствѣ, на которомъ лежитъ отвѣтственность за успѣшное развитіе торговли вообще, въ связи съ общимъ состояніемъ государственнаго и народнаго хозяйства. У насъ такимъ вѣдомствомъ является Министерство Финансовъ, объединяющее въ своей дѣятельности задачи собственно финансовыя съ заботами о преуспѣяніи отечественной торговли и промышленности. Далѣе, исходя изъ тѣхъ же соображеній трудно было бы присоединиться къ высказанной въ представленіи (стр. 109 и 110), хотя и не нашедшей себѣ опредѣленнаго выраженія въ проектированномъ учрежденіи, мысли о томъ, что Главному Управленію надлежало бы предоставить дѣятельное участіе въ разработкѣ предположеній, касающихся пересмотра таможенныхъ тарифовъ. Согласно представленію, это участіе должно было бы простираться не только на предварительное обсужденіе соотвѣтствующихъ вопросовъ, которое и нынѣ производится въ коммисіяхъ изъ представителей разныхъ вѣдомствъ, но и въ отношеніи дальнѣйшаго направленія окончательныхъ предположеній Министерства Финансовъ, по коимъ ему надлежало бы входить въ соглашеніе съ Главнымъ Управленіемъ. Въ устраненіе возможныхъ по этому поводу недоразумѣній слѣдуетъ

замѣтить, что таможенная политика, въ виду ея громаднаго значенія для экономической жизни и финансоваго положенія страны, должна всецѣло находиться въ рукахъ Министра Финансовъ, тѣмъ болѣе, что при существующей нынѣ покровительственной системѣ таможенныя пошлины служатъ и фискальнымъ цѣлямъ, и обезпеченію интересовъ отечественной промышленности. Едва ли также обсуждаемое предположеніе осуществимо и съ практической стороны, такъ какъ при нынѣшней крайней дифференціаціи таможенныхъ ставокъ нельзя коснуться ни одной изъ нихъ безъ того, чтобы не затронуть остальныя. Поэтому самое незначительное измѣненіе тарифовъ всегда сопряжено съ пересмотромъ цѣлаго ряда таможенныхъ ставокъ. Осложнять подобную работу Министерства Финансовъ требованіемъ обязательнаго соглашенія съ вновь образованнымъ вѣдомствомъ, очевидно, было бы невозможно.

Въ заключеніе Статсъ-Секретарь Витте заявилъ, что возраженія его преимущественно вызваны изложенными въ представленіи соображеніями; проектируемыя же Главнымъ Управленіемъ заключеніе и учрежденіе, будучи близко согласованными съ предуказанными Высочайшею властью предѣлами вѣдомства новаго установленія, вызываютъ необходимость лишь сравнительно незначительныхъ измѣненій.

Съ своей стороны, Августѣйшій Главноуправляющій Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, изволилъ удостовѣрить, въ Присутствіи Соединенныхъ Департаментовъ, что при созданіи Главнаго Управленія не имѣлось въ виду замыкать это установленіе исключительно въ кругъ техническихъ вопросовъ, касающихся торговаго мореплаванія и портовъ. Главному Управленію предстоитъ болѣе широкая дѣятельность, непосредственно вытекающая изъ Высочайше предуказанной ему задачи содѣйствовать всестороннему развитію отечественнаго торговаго мореходства, въ цѣляхъ общаго подъема производительности Россіи и постепеннаго устраненія нашей зависимости отъ иностранныхъ предпріятій и торговыхъ флотовъ. Поэтому отвергать ближайшую прикосновенность Главнаго Управленія къ экономическимъ вопросамъ, связаннымъ съ торговымъ мореплаваніемъ, представляется невозможнымъ. Считаться съ нуждами и условіями морской торговли для него неизбѣжно, а съ тѣмъ вмѣстѣ ему должна быть отведена и извѣст-

ная доля участія въ завѣдываніи этою отраслью торговли. По тѣмъ же основаніямъ это учрежденіе не можетъ быть отстранено и отъ участія въ мѣропріятіяхъ по установленію и измѣненію таможенныхъ пошлинъ, имѣющихъ существенное значеніе для мореходства. Одно завѣдываніе техническою стороною дальняго судоходства и портоваго строительства не могло бы явиться основаніемъ для учрежденія самостоятельнаго государственнаго установленія, и ограниченіе его дѣятельности только этими предметами не обезпечивало бы выполненія воли Его Императорскаго Величества, выраженной въ Высочайшихъ Указѣ и Рескриптѣ 7 Ноября 1902 г. Нельзя забывать, что и до образованія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ вопросы о подвѣдомственности дѣлъ по мореходному промыслу и по портовому благоустройству неоднократно служили предметомъ подробныхъ соображеній какъ соприкасающихся съ этими дѣлами вѣдомствъ, такъ и Государственнаго Совѣта. И во всѣхъ этихъ случаяхъ неуклонно проводилась та мысль, что техническія задачи портоваго дѣла имѣютъ служебное значеніе, а главною и основною его задачею должно считать интересы торговли и постоянное соотвѣтствіе условій онаго указаніямъ и требованіямъ торговаго оборота. Въ журналѣ Общаго Собранія Государственнаго Совѣта по дѣлу объ управленіи приморскими портами, состоявшемся менѣе двухъ лѣтъ тому назадъ (28 Мая 1901 г.), совершенно точно выражено, что надлежащаго уразумѣнія и разрѣшенія вопросовъ, касающихся потребностей торговаго движенія или морскаго строительства, не возможно ни ожидать, ни требовать отъ вѣдомства, *не вѣдающаго* торговлею. Нѣтъ сомнѣнія, что вновь учрежденное Главное Управленіе не можетъ отказаться отъ такихъ условій дѣятельности, кои признавались обязательными для входящихъ нынѣ въ составъ его учрежденій, до выдѣленія послѣднихъ изъ состава Министерства Финансовъ. При всемъ томъ, во избѣжаніе всякихъ сомнѣній, Августѣйшій Главноуправляющій Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами считаетъ долгомъ засвидѣтельствовать, что настоящій законопроектъ вовсе не имѣетъ въ виду выдѣленія морской торговли изъ круга вѣдѣнія Министерства Финансовъ, а даетъ лишь опредѣленное выраженіе той тѣсной связи, которая несомнѣнно существуетъ между упомянутою отраслью

торговли и ближайшими предметами вѣдомства Главнаго Управленія.

Выслушавъ изложенное, Соединенные Департаменты и съ своей стороны находятъ, что по обсуждаемому вопросу о разграниченіи предметовъ вѣдомства новаго Главнаго Управленія и другихъ установленій центральнаго управленія приведенныя въ разсматриваемомъ представленіи соображенія не нашли себѣ полнаго выраженія въ заключительныхъ его предположеніяхъ. Въ соображеніяхъ этихъ кругъ вѣдомства Главнаго Управленія намѣчается не столь опредѣленно и, повидимому, нѣсколько шире, чѣмъ въ статьяхъ проекта. Предположенія о обязанности Главнаго Управленія заботиться о развитіи нашей активной морской торговли (предст., стр. 86), о передачѣ въ его вѣдѣніе общаго попеченія о нуждахъ морской торговли (стр. 101) и о необходимости обезпечить за нимъ равное съ Министерствомъ Финансовъ вліяніе на разрѣшеніе вопросовъ таможенной политики (стр. 110) не перешли въ проектъ во всей ихъ полнотѣ. Въ виду сего и признавая, что предположенія эти, въ случаѣ ихъ осуществленія, вмѣсто точныхъ и твердыхъ основаній раздѣленія смежныхъ областей дѣятельности различныхъ вѣдомствъ, внесли бы въ ихъ взаимныя отношенія столь нежелательную неопредѣленность, содѣйствовали бы раздробленію и умаленію отвѣтственности каждаго изъ нихъ и давали бы постоянные поводы къ возникновенію между ними недоразумѣній и пререканій относительно подвѣдомственности имъ тѣхъ или другихъ дѣлъ, Департаменты находятъ предпочтительнымъ при разрѣшеніи настоящаго вопроса устранить изъ обсужденія тѣ изъ упомянутыхъ соображеній, которыя допускаютъ возможность различнаго ихъ пониманія, и имѣть въ виду лишь точно выраженныя въ проектѣ окончательныя по сему предмету заключенія. Что же касается руководящихъ въ семъ вопросѣ общихъ началъ, то въ этомъ отношеніи надлежитъ основываться на приведенномъ выше заявленіи Его Императорскаго Высочества Великаго Князя Александра Михайловича. Заявленіе это значительно облегчаетъ разрѣшеніе возникшаго между Главнымъ Управленіемъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ и финансовымъ вѣдомствомъ разномыслія. Дѣйствительно, по справедливому указанію Августѣйшаго Главнаго Начальника сего Управленія, задачи ввѣреннаго ему вѣдомства не могутъ, ко-

нечно, исчерпываться техническими вопросами. Дѣятельность его должна быть поставлена въ ближайшую связь съ соотвѣтствующими мѣропріятіями правительства въ области экономической жизни страны. Но вмѣстѣ съ тѣмъ согласно точному смыслу Именнаго Высочайшаго Указа Правительствующему Сенату 7 Ноября 1902 г., являющагося учредительнымъ актомъ для вновь образованнаго центральнаго управленія, непосредственному его вѣдѣнію должны подлежать собственно дѣла, до торговаго мореплаванія и устройства и содержанія морскихъ портовъ относящіяся. При этомъ само собою понятно, что самостоятельное вѣдомство не можетъ быть поставлено въ положеніе исключительно техническаго установленія. Несомнѣнно, что въ дѣятельности своей оно должно руководствоваться собственнымъ разумѣніемъ нуждъ и пользъ отечественнаго торговаго мореплаванія и непосредственно соприкасающихся съ нимъ сторонъ народной жизни, содѣйствуя преуспѣянію онаго всѣми предоставленными закономъ способами. Соотвѣтственно съ симъ, общее опредѣленіе задачъ, поручаемыхъ Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ, заключающееся въ статьѣ 1 разсматриваемаго проекта учрежденія, представляется вообще правильнымъ. Въ ней слѣдовало бы только выраженіе о завѣдываніи торговымъ мореплаваніемъ и торговыми портами «въ видахъ общихъ нуждъ и пользъ торговли и промышленности» замѣнить словами «съ точки зрѣнія нуждъ и пользъ торговли и промышленности», какъ это сказано въ статьѣ 583[2] учрежденія Министерствъ (по прод. 1902 г.), опредѣляющей кругъ вѣдомства совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія. Но упомянутая статья 1 отнюдь не передаетъ въ вѣдѣніе новаго установленія дѣлъ торговли и промышленности. Дѣла эти, не исключая и касающихся собственно морской торговли, должны по прежнему оставаться въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ, на которое завѣдываніе ими возложено по существующему закону. Выдѣлять изъ вѣдѣнія сего Министерства этотъ видъ торговли или даже хотя бы нѣкоторую часть его по поводу образованія новаго центральнаго установленія, призваннаго вѣдать торговое мореплаваніе, не представляется достаточныхъ основаній. Торговое мореплаваніе понятіе вполнѣ опредѣленное; подъ нимъ разумѣется дѣятельность по перевозкѣ товаровъ моремъ. Оно естественно различается отъ морской торговли, необходимо предполагающей товарообмѣнъ. Что же касается соприкасающихся съ морскою торговлею интересовъ другихъ вѣдомствъ, то правильное удовлетвореніе сихъ интересовъ достигается привлеченіемъ подлежащихъ вѣдомствъ черезъ ихъ представителей къ содѣйствію тому вѣдомству, на которое возложена нынѣ забота о нуждахъ торговли во всей ихъ совокупности и которое несетъ отвѣтственность за успѣшность своихъ мѣропріятій по этой части государственнаго управленія. Такого рода участіе въ различныхъ установленіяхъ Министерства Финансовъ по части торговли предположено и для Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Соотвѣтственно съ симъ, изъ числа предметовъ вѣдомства Главнаго Управленія, перечисляемыхъ въ статьѣ 2 учрежденія, надлежитъ исключить указанное въ пунктѣ 10 участіе въ дѣлахъ о сооруженіи желѣзныхъ дорогъ и установленіи желѣзнодорожныхъ тарифовъ и о судоходствѣ на внутреннихъ водныхъ путяхъ. Равнымъ образомъ для болѣе точнаго разграниченія предметовъ вѣдомства Министерства Финансовъ и новаго Главнаго Управленія необходимо, въ виду вышеизложеннаго, устранить изъ подлежащихъ статей заключенія и проекта (ст. 14 отд. II заключенія и п. 6 ст. 2, п. 2 ст. 52 и ст. 57 проекта) указаніе на морскую торговлю. Въ частности, Департаменты считаютъ нелишнимъ замѣтить, что выраженіе «морская торговля» по терминологіи устава торговаго (св. зак. т. XI, ч. 2 изд. 1893 г., книга вторая, ст. 105—588) предусматриваетъ именно вопросы, касающіеся перевозки товаровъ по морю. Слѣдовательно, при такомъ толкованіи проектируемаго Главнымъ Управленіемъ закона не представляется даже основанія къ заключенію о подчиненіи вѣдѣнію сего установленія морской торговли, какъ вѣтви нашей внѣшней, а отчасти и внутренней (малый и дальній каботажъ между русскими портами) торговой дѣятельности. Тѣмъ не менѣе включать въ новый законъ выраженіе «морская торговля» въ томъ устарѣвшемъ значеніи, въ какомъ оно употребляется въ торговомъ уставѣ, было бы нежелательно, такъ какъ въ другихъ новѣйшихъ узаконеніяхъ выраженіе это получило иное значеніе, а въ обсуждаемомъ законопроектѣ оно примѣняется наряду съ выраженіемъ «торговое мореплаваніе» и, очевидно, не въ одинаковомъ съ нимъ смыслѣ.

Обращаясь засимъ къ вопросу о разграниченіи предѣловъ вѣдѣнія Главнаго Управленія и Министерства Путей Сообщенія, Соединенное Присутствіе замѣтило, что при предварительномъ обсужденіи сего вопроса заинтересованными вѣдомствами почти по всѣмъ пунктамъ достигнуто было полное соглашеніе. Сомнѣнія встрѣтились лишь при разрѣшеніи предусматриваемыхъ въ пунктахъ 5 и 7 статьи 2 проектируемаго учрежденія вопросовъ объ отнесеніи къ предметамъ вѣдомства Главнаго Управленія: 1) техническаго надзора за устьями рѣкъ и морскими побережьями и 2) установленія срочныхъ пароходныхъ сообщеній на нѣкоторыхъ, находящихся въ непосредственной связи съ морскими, внутреннихъ водныхъ путяхъ, а также наблюденія за дѣятельностью предпріятій, содержащихъ эти сообщенія по договорамъ съ правительствомъ.

По поводу перваго изъ указанныхъ предположеній (п. 5 ст. 2 проекта учрежденія) Соединенное Присутствіе выслушало заявленіе Министра Путей Сообщенія о томъ, что и настоящій вопросъ едва ли можетъ быть разрѣшенъ въ проектированномъ Главнымъ Управленіемъ смыслѣ по отношенію ко всѣмъ рѣчнымъ устьямъ. Не отрицая, что передача въ завѣдываніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ рѣчныхъ устьевъ, при которыхъ находятся морскіе порты, можетъ оказаться во многихъ случаяхъ цѣлесообразною, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ князь Хилковъ не усматриваетъ однако правильныхъ основаній къ передачѣ названному Управленію устьевъ всѣхъ рѣкъ, хотя бы и не имѣющихъ приморскихъ портовъ, такъ какъ въ означенныхъ устьяхъ могутъ преобладать интересы рѣчнаго судоходства, попеченіе о коемъ остается на обязанности Министерства Путей Сообщенія. При такихъ обстоятельствахъ, считая вопросъ о передачѣ устьевъ рѣкъ требующимъ особаго по отношенію къ каждому случаю обсужденія по соображеніи всѣхъ мѣстныхъ условій, Министръ Путей Сообщенія полагаетъ, что вопросы сего рода могли бы быть разрѣшаемы либо въ законодательномъ порядкѣ, какъ это недавно предусказано Государственнымъ Совѣтомъ относительно присоединенія къ приморскимъ портамъ рѣчныхъ пространствъ (журн. Соед. Деп. Пром., Наукъ и Торг., Зак. и Гос. Экон. 29 Марта 1902 г., № 47), либо путемъ соглашенія Министра Путей Сообщенія

съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

Съ своей стороны, Соединенные Департаменты замѣтили, что въ основаніе проектированнаго въ пунктѣ 5 статьи 2 постановленія положена мысль о необходимости сосредоточенія завѣдыванія, въ техническомъ отношеніи, портомъ и частью рѣки, служащею выходомъ изъ порта въ открытое море, въ однѣхъ рукахъ, такъ какъ, помимо удобной стоянки судна въ портѣ и предоставленія въ его распоряженіе причальныхъ линій и разгрузочныхъ приспособленій, для плаванія въ не меньшей степени важенъ безопасный выходъ изъ порта въ море, для чего требуется постоянный надзоръ за состояніемъ фарватера и своевременная его обстановка предостерегательными знаками, а равно немедленное принятіе мѣръ къ устраненію всякихъ препятствій и задержекъ для плаванія судовъ, могущихъ произойти отъ разнаго рода случайностей и аварій. Въ такой же мѣрѣ, по указанію Главнаго Управленія, единство техническаго надзора требуется также въ отношеніи всѣхъ вообще устьевъ рѣкъ, впадающихъ въ море, хотя бы въ этихъ устьяхъ въ настоящее время и не имѣлось никакихъ портовыхъ сооруженій (какъ, напримѣръ, Печоры, Мезени, Онѣги, Колы, Урала, Терека и др.), ибо устья эти имѣютъ немаловажное значеніе для торговаго мореплаванія: они зачастую служатъ для каботажныхъ судовъ убѣжищемъ отъ непогоды, и туда же суда заходятъ для неотложныхъ починокъ и исправленій. Всякаго рода сооруженія, возводимыя въ устьяхъ рѣкъ, безъ строгаго соблюденія требованій строительной техники, могутъ принести иногда вредъ для судоходства, въ значительной мѣрѣ затрудняя или измѣняя естественныя условія рѣки. Наравнѣ съ устьями рѣкъ каботажныя суда заходятъ для грузовыхъ операцій въ бухты и гавани, встрѣчающіяся нерѣдко на морскомъ побережьѣ и являющіяся естественными портами-убѣжищами, причемъ владѣльцами такихъ побережій нерѣдко устраиваются въ прибрежныхъ пунктахъ тѣ или иныя сооруженія и приспособленія для судоходства. Очевидно, что такого рода строительная дѣятельность должна быть подчинена опредѣленному техническому надзору, ибо возводимыя сооруженія могутъ оказывать нежелательное вліяніе на побережье, вызывая образованіе наносовъ или подмывовъ, и засимъ выполняемыя по частной

инициативѣ работы могутъ впослѣдствіи затруднить правильное устройство порта, если бы правительство признало это необходимымъ въ зависимости отъ измѣнившихся экономическихъ условій (предст., стр. 107—108).

Отдавая должное важному значенію приведенныхъ указаній, Соединенные Департаменты и съ своей стороны не отрицаютъ, что въ нѣкоторыхъ случаяхъ передача того или другаго устья рѣки, впадающей въ море, въ техническое завѣдываніе Главнаго Управленія можетъ оказаться полезною съ точки зрѣнія интересовъ торговаго мореплаванія, причемъ весьма возможно, что необходимость подобной передачи представится и по отношенію къ такому устью, въ которомъ нѣтъ морскаго порта. Но, конечно, далеко не во всѣхъ рѣчныхъ устьяхъ интересы торговаго мореплаванія имѣютъ преобладающее надъ всѣми прочими значеніе. Нерѣдко въ рѣчныхъ устьяхъ столь же серьезное значеніе принадлежитъ инымъ интересамъ и, чаще всего, интересамъ рѣчнаго судоходства. Поэтому желательно, чтобы вопросъ о передачѣ рѣчныхъ устьевъ въ вѣдѣніе учрежденія, призваннаго оберегать спеціально интересы торговаго мореплаванія, былъ обсуждаемъ особо для каждаго устья, какъ изъятіе изъ предоставленныхъ Министерству Путей Сообщенія въ семъ отношеніи полномочій. Къ этого рода вопросамъ слѣдовало бы относиться съ особою осторожностью, ибо самое понятіе техническаго надзора представляется крайне неопредѣленнымъ, а при неправильномъ пониманіи его могутъ даже возникнуть сомнѣнія, не распространяется ли такой надзоръ на таможенныя территоріи, очевидно сему надзору не подлежащія. Точно также и самое осуществленіе надзора должно быть поставлено въ такія условія, чтобы интересы частныхъ владѣльцевъ прилегающихъ къ устьямъ земель не подвергались напрасному стѣсненію. Вслѣдствіе сего Соединенные Департаменты полагаютъ необходимымъ постановить, что передача морскихъ рѣчныхъ устьевъ въ техническое завѣдываніе Главнаго Управленія производится по соглашенію его съ Министерствомъ Путей Сообщенія. Въ случаѣ невозможности придти къ соглашенію, разномыслія сихъ вѣдомствъ разрѣшались бы, на общемъ основаніи, Высочайшею властью по положеніямъ Комитета Министровъ. Въ связи съ симъ находится также вопросъ о томъ, въ какомъ порядкѣ будутъ опредѣляться границы рѣчныхъ пространствъ, передаваемыхъ въ вѣдѣніе Главнаго Управленія.

Въ этомъ отношеніи, согласно предложенію Его Императорскаго Высочества Великаго Князя Александра Михаиловича, Соединенное Присутствіе признало наиболѣе правильнымъ возложить указанную обязанность на комитетъ по портовымъ дѣламъ, къ предметамъ вѣдѣнія коего, за силою Высочайше утвержденнаго 8 Іюня 1901 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта о приморскихъ торговыхъ портахъ (собр. узак., ст. 1360), отнесено, между прочимъ, опредѣленіе границъ означенныхъ портовъ. При этомъ постановленіе о порядкѣ передачи рѣчныхъ устьевъ въ техническое завѣдываніе Главнаго Управленія и опредѣленія границъ этихъ устьевъ надлежитъ выдѣлить изъ учрежденія Главнаго Управленія и перенести въ заключительную часть издаваемаго узаконенія.

Что же касается упоминаемыхъ въ пунктѣ 5 статьи 2 морскихъ побережій, то Департаменты не встрѣчаютъ препятствій къ подчиненію техническому надзору Главнаго Управленія тѣхъ изъ нихъ, на коихъ имѣются торговые порты или по крайней мѣрѣ служащія для захода судовъ убѣжища. Само собою разумѣется, однако, что постановленіе это ни въ чемъ не должно измѣнять правъ и обязанностей, принадлежащихъ по отношенію къ упомянутымъ побережьямъ, на основаніи положенія и наказа объ управленіи Морскимъ Министерствомъ, находящемуся въ составѣ названнаго вѣдомства главному гидрографическому управленію. Равнымъ образомъ установленіе техническаго надзора за морскими побережьями не можетъ, конечно, нарушать основанныхъ на законѣ правъ владѣльцевъ прибрежныхъ пространствъ, а въ случаѣ необходимости, въ цѣляхъ техническаго надзора, какихъ либо въ означенныхъ правахъ ограниченій, послѣднія могутъ быть установлены только въ законодательномъ порядкѣ.

Переходя далѣе къ предположенію объ отнесеніи къ предметамъ вѣдомства Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ установленія срочныхъ пароходныхъ сообщеній на нѣкоторыхъ, находящихся въ непосредственной связи съ морскими, внутреннихъ водныхъ путяхъ, а также наблюденія за дѣятельностью предпріятій, содержащихъ эти сообщенія по договорамъ съ правительствомъ (п. 7 ст. 2 проекта учрежденія), Департаменты замѣтили, что по дѣйствующему закону (ст. 1 прил. къ ст. 717 учр. Мин., по прод. 1902 г.) Министерство Путей Сообщенія, вѣдаетъ въ

предѣлахъ, указанныхъ подлежащими узаконеніями, въ отношеніи сооруженія, благоустройства, содержанія и пользованія всѣ находящіеся въ Имперіи пути сообщенія, за исключеніемъ тѣхъ, которые въ силу особыхъ положеній, изъяты изъ его вѣдѣнія. На основаніи этого постановленія ближайшее завѣдываніе пароходными предпріятіями на внутреннихъ водныхъ путяхъ до сихъ поръ принадлежало всецѣло и исключительно Министерству Путей Сообщенія. Если же въ отношеніи нѣкоторыхъ внутреннихъ водныхъ путей (напримѣръ, рѣкъ Амура и Печоры) Министерство Финансовъ, по соглашенію съ Министерствомъ Путей Сообщенія, входило съ представленіями въ законодательномъ порядкѣ объ учрежденіи срочныхъ по нимъ сообщеній и организаціи предпріятій для содержанія пароходныхъ рейсовъ, то это изъятіе изъ общаго порядка, отнюдь не распространяясь на непосредственное завѣдываніе пароходными сообщеніями, выражалось исключительно заключеніемъ договоровъ съ казною, причемъ предоставленіе подобныхъ дѣлъ финансовому вѣдомству объясняется собственно лишь тѣмъ, что установленіе рейсовъ связано было съ расходами изъ государственнаго казначейства.

Такимъ образомъ возложеніе на Главное Управленіе дѣлъ разсматриваемой категоріи явилось бы отступленіемъ отъ дѣйствующаго закона и практики и вмѣстѣ съ тѣмъ оно не отвѣчало бы Высочайшимъ Указу и Рескрипту 7 Ноября 1902 г., ибо въ послѣднемъ предусматривается лишь сосредоточеніе въ Главномъ Управленіи наблюденія за частными *мореходными*, а не рѣчными предпріятіями. Но и независимо отъ сего, по мнѣнію Соединенныхъ Департаментовъ, разрѣшеніе возбужденнаго Главнымъ Управленіемъ вопроса на предположенныхъ въ проектѣ основаніяхъ представляется затруднительнымъ. Прежде всего, крайне неопредѣленнымъ является самая редакція обсуждаемаго постановленія, такъ какъ содержащееся въ немъ указаніе на водные пути, находящіеся въ непосредственной связи съ морскими, не устанавливаетъ достаточныхъ признаковъ того, какіе именно разумѣются здѣсь рѣчные пути. Засимъ, если бы возможно было признать, что пунктъ 7 статьи 2 касается только субсидируемыхъ правительствомъ двухъ пароходныхъ компаній «Кавказъ и Меркурій» и «Черноморско-Дунайской», содержащихъ

одновременно рѣчные и морскіе рейсы, то постановленіе это находило бы себѣ оправданіе въ затруднительности подчиненія одной и той же компаніи двумъ различнымъ вѣдомствамъ. Но, какъ усматривается изъ представленія, Главное Управленіе имѣетъ также въ виду и исключительно рѣчныя пароходныя общества, состоящія нынѣ въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ (по рѣкамъ Амуру, Печорѣ и Ленѣ и по озеру Байкалу). При такомъ пониманіи обсуждаемаго постановленія въ подкрѣпленіе его нельзя было бы сослаться на соображенія, приведенныя по отношенію къ двумъ вышеупомянутымъ обществамъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ самое указаніе Главнаго Управленія на то, что эти общества находятся въ завѣдываніи Министерства Финансовъ, требуетъ извѣстныхъ оговорокъ. По удостовѣренію Статсъ-Секретаря Витте, отношеніе ввѣреннаго ему вѣдомства къ означеннымъ обществамъ выражалось, какъ вышеуказано, единственно въ выработкѣ и представленіи, по соглашенію съ Министерствомъ Путей Сообщенія, уставовъ нѣкоторыхъ изъ подобныхъ обществъ на утвержденіе Высочайшей власти и засимъ въ выдачѣ имъ помильной или поверстной платы и вообще денежныхъ пособій отъ правительства. Непосредственное же завѣдываніе всѣми рѣчными сообщеніями, въ томъ числѣ и рѣчными пароходными предпріятіями, лежитъ на Министерствѣ Путей Сообщенія, а на мѣстахъ, въ случаѣ отсутствія у него надлежащихъ органовъ, осуществляется обыкновенно мѣстными чинами общей администраціи. При такихъ условіяхъ, Соединенное Присутствіе затрудняется одобрить проектируемое Главнымъ Управленіемъ постановленіе, ибо, будучи изложено въ общей формѣ, оно въ сущности касается только нѣсколькихъ пароходныхъ предпріятій. Издавать подобное постановленіе, въ видѣ общаго правила закона, очевидно неудобно. Кромѣ того, и по существу дѣла цѣлесообразность предположеннаго выдѣленія рѣчныхъ сообщеній изъ вѣдомства Министерства Путей Сообщенія представляется далеко не безспорною, прежде всего, уже потому, что тѣмъ самымъ могло бы нарушиться существующее нынѣ равновѣсіе въ охранѣ интересовъ водныхъ и сухопутныхъ средствъ сообщеній, отнесенныхъ къ вѣдомству одного Министерства. По приведеннымъ соображеніямъ Департаменты признаютъ необходимымъ содержащееся въ пунктѣ 7

статьи 2 указаніе на рѣчныя пароходныя сообщенія исключить. Засимъ въ случаѣ возникновенія какихъ либо особыхъ причинъ, требующихъ передачи той или другой пароходной компаніи въ непосредственное завѣдываніе Главнаго Управленія, отъ него зависѣло бы войти о семъ въ установленномъ порядкѣ съ отдѣльнымъ представленіемъ, въ которомъ испрашиваемая мѣра оправдывалась бы особыми изъ даннаго случая вытекающими уваженіями.

Разрѣшивъ на изложенныхъ основаніяхъ главнѣйшіе вопросы, касающіеся опредѣленія круга вѣдомства Главнаго Управленія, Соединенные Департаменты, при подробномъ разсмотрѣніи дѣла, остановились на слѣдующихъ частныхъ замѣчаніяхъ.

I. По проекту учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

1) При обсужденіи статьи 2, содержащей подробный перечень дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію Главнаго Управленія, Соединенное Присутствіе остановилось на общемъ по поводу нея замѣчаніи Министерства Финансовъ, которое находитъ эту статью излишнею, такъ какъ для вѣдомства съ обширною компетенціею невозможно составить исчерпывающее перечисленіе предметовъ дѣятельности и удобнѣе пріурочить ихъ къ отдѣльнымъ установленіямъ, входящимъ въ составъ сего вѣдомства. Въ отвѣтъ на это замѣчаніе Товарищъ Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, въ присутствіи Соединенныхъ Департаментовъ, заявилъ, что необходимость ближайшаго указанія дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію Главнаго Управленія, вызывается условіями самаго образованія сего вѣдомства, къ коему переходятъ отрасли управленія, принадлежавшія доселѣ Министерствамъ Финансовъ и Путей Сообщенія, вслѣдствіе чего подробное разграниченіе компетенціи Главнаго Управленія и названныхъ Министерствъ является особенно желательнымъ въ видахъ правильной совмѣстной дѣятельности означенныхъ вѣдомствъ. При томъ же, введеніе въ учрежденіе подробнаго перечисленія главнѣйшихъ обязанностей вѣдомства не представляетъ въ законодательной практикѣ какого либо исключенія, такъ какъ подобное же перечисленіе введено, напримѣръ, въ учрежденіе Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

Удовлетворяясь представленными объясненіями, Департаменты полагаютъ не исключать изъ проекта статьи 2, удержавъ въ немъ и послѣдующія отчасти повторяющія ее статьи (ст. 13, 23, 32, 35, 39, 52, 55, 57, 59, 64 и 65), въ которыхъ указываются обязанности отдѣльныхъ учрежденій Главнаго Управленія.

2) На основаніи пункта 1 статьи 2, къ предметамъ вѣдомства Главнаго Управленія относится, между прочимъ, руководство портовымъ дѣломъ въ Имперіи.

По изустному, въ засѣданіи Департаментовъ, заявленію Министра Финансовъ, выраженіе «портовое дѣло» представляется недостаточно точнымъ и могущимъ дать поводъ къ неправильному заключенію о подчиненіи упомянутому вѣдомству такихъ частей управленія, которыя, хотя и близко соприкасаются съ портовыми учрежденіями, но остаются внѣ предѣловъ вѣдѣнія Главнаго Управленія; таковы, напримѣръ, таможни и портовая полиція. Въ семъ отношеніи Соединенные Департаменты не могли не замѣтить, что терминъ «портовое дѣло» уже усвоенъ нашимъ законодательствомъ (ст. 583[2] учр. Мин., по прод. 1902 г.). Тѣмъ не менѣе во избѣжаніе недоразумѣній возможно было бы слова «руководство портовымъ дѣломъ» замѣнить болѣе опредѣлительнымъ выраженіемъ: «завѣдываніе приморскими торговыми портами».

3) За силою пункта 6 статьи 2, на Главное Управленіе возлагается наблюденіе за примѣненіемъ дѣйствующихъ о торговомъ мореплаваніи и морской торговлѣ узаконеній и завѣдываніе существующими по этой части торговыми установленіями, какъ то: маклерами—корабельными и морскаго страхованія—и диспашерами. Возражая противъ этого постановленія съ точки зрѣнія общихъ соображеній о нежелательности включенія морской торговли въ кругъ вѣдомства Главнаго Управленія, Министръ Финансовъ, въ частности, указалъ, что дѣятельность корабельныхъ маклеровъ, маклеровъ морскаго страхованія и диспашеровъ сосредоточивается въ области торговыхъ сдѣлокъ и тѣснѣйшимъ образомъ связана съ биржами. Поэтому выдѣленіе этого рода маклеровъ изъ состава биржевыхъ организацій могло бы неблагопріятно отразиться на интересахъ самого торговаго мореплаванія. Но вмѣстѣ съ тѣмъ Министръ Финансовъ заявилъ, однако, въ присутствіи Департаментовъ, что онъ признавалъ бы возможнымъ исполнять лежащія на немъ

обязанности по завѣдыванію упомянутыми торговыми установленіями по соглашенію съ Главнымъ Управленіемъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Обсудивъ изложенное и соглашаясь и съ своей стороны, что означенные маклеры и диспашеры не имѣютъ прямаго отношенія къ завѣдыванію торговымъ мореплаваніемъ, Соединенные Департаменты находятъ, что, въ виду принятаго по вопросу о подвѣдомственности морской торговли рѣшенія, пунктъ 6 статьи 2 и содержащееся въ пунктѣ 2 статьи 52 упоминаніе о торговыхъ установленіяхъ подлежатъ исключенію. Наряду съ симъ, за выраженнымъ Статсъ-Секретаремъ Витте согласіемъ, необходимо указать въ издаваемомъ узаконеніи, что возложенныя дѣйствующими узаконеніями на Министра Финансовъ обязанности по завѣдыванію существующими по части торговаго мореплаванія и морской торговли торговыми установленіями (какъ то: маклерами—корабельными и морскаго страхованія и диспашерами) исполняются имъ по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

4) Согласно пункту 8 статьи 2, къ вѣдомству Главнаго Управленія отнесено завѣдываніе мореходными учебными заведеніями.

Не усматривая никакихъ по поводу этого постановленія замѣчаній, Соединенные Департаменты считаютъ однако нужнымъ пояснить, что оно имѣетъ въ виду только спеціально мореходныя учебныя заведенія. Заведенія же смѣшаннаго типа, совмѣщающія въ себѣ мореходные классы или отдѣленія съ отдѣленіями другаго рода, напримѣръ, коммерческими, настоящимъ постановленіемъ не предусматриваются. Засимъ, что касается порядка самаго завѣдыванія мореходными учебными заведеніями, то, очевидно, Главному Управленію предстоитъ руководствоваться въ этомъ отношеніи дѣйствующими по сему предмету законами и, въ частности, Высочайше утвержденнымъ 6 Мая 1902 г. положеніемъ о таковыхъ заведеніяхъ.

5) Пунктомъ 12 статьи 2 въ кругъ вѣдѣнія Главнаго Управленія включены дѣла, относящіяся до судостроительныхъ и занимающихся судостроеніемъ предпріятій.

Обсудивъ это постановленіе въ связи съ заявленіемъ Министра Финансовъ, который находитъ разсматриваемое правило недостаточно опредѣленнымъ и предлагаетъ замѣнить его соотвѣтствующимъ ему

пунктомъ 9 состоявшагося между Министромъ Финансовъ и Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами соглашенія о разграниченіи предметовъ вѣдѣнія ввѣренныхъ имъ вѣдомствъ, Соединенные Департаменты считаютъ полезнымъ придать указанному пункту болѣе точную редакцію, объединяющую статью 108 устава торговаго, изданія 1893 г., съ постановленіемъ пункта 9 помянутаго соглашенія.

6) Въ примѣчаніи 2 къ статьѣ 2 указывается, что примѣненіе правилъ о торговомъ мореплаваніи временно, впредь до передачи сихъ обязанностей мѣстнымъ установленіямъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, возлагается, на существующихъ основаніяхъ, на портовыя таможни. Изъ текста этого примѣчанія не видно, примѣненіе какихъ именно правилъ о торговомъ мореплаваніи предполагается временно возложить на существующихъ основаніяхъ на портовыя таможни. Между тѣмъ изъ соображеній, приведенныхъ на страницѣ 97 представленія, усматривается, что за таможнями признается необходимымъ временно сохранить исполненіе всѣхъ тѣхъ обязанностей, которыя на нихъ возложены по уставу торговому, изданія 1893 г., какъ то: веденіе корабельныхъ списковъ, выдача судамъ патентовъ на право поднятія русскаго флага и т. п. Вслѣдствіе сего въ обсуждаемомъ примѣчаніи слѣдовало бы опредѣленно указать, что на портовыя таможни временно возлагается примѣненіе правилъ о торговомъ мореплаваніи, изложенныхъ въ уставѣ торговомъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, означенное правило, въ виду временнаго его характера, надлежитъ помѣстить не въ учрежденіи, а въ заключительной части.

7) Въ силу пункта 1 статьи 13, къ предметамъ вѣдомства совѣта Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, сверхъ дѣлъ, входящихъ въ кругъ вѣдѣнія совѣтовъ министровъ по общему образованію министерствъ и общему наказу министерствамъ, отнесены дѣла о вознагражденіи за принудительное отчужденіе недвижимыхъ имуществъ, временное занятіе ихъ и установленіе права участія въ пользованіи ими въ случаяхъ, когда о семъ не послѣдовало добровольнаго соглашенія съ владѣльцами имуществъ.

Хотя приведенный пунктъ составляетъ дословное воспроизведеніе пункта 2 статьи 14 Высочайше утвержденнаго 3 Мая 1899 г. временнаго учрежденія Мини-

стерства Путей Сообщенія (п. 2 ст. 14 прил. къ ст. 717 учр. Мин., по прод. 1902 г.), тѣмъ не менѣе по поводу его нельзя не замѣтить, что въ учрежденіи другихъ Министерствъ, по вѣдомству которыхъ также производятся дѣла объ означенномъ вознагражденіи, не упоминается особо о разсмотрѣніи этихъ дѣлъ въ совѣтѣ Министра, и это умолчаніе объясняется тѣмъ, что порядокъ движенія и разрѣшенія сихъ дѣлъ опредѣленъ въ законахъ гражданскихъ въ ряду правилъ о вознагражденіи за принудительное отчужденіе недвижимыхъ имуществъ, временное занятіе и установленіе права участія въ пользованіи ими (св. зак., т. X ч. 1, ст. 575—608). Эти правила подвергнуты нынѣ общему пересмотру, а, впредь до завершенія этой работы, въ послѣднее время послѣдовало частичное измѣненіе статьи 588 сихъ законовъ, касающейся именно участія Министровъ и Главноуправляющихъ, а также ихъ совѣтовъ въ разсмотрѣніи и разрѣшеніи упомянутыхъ дѣлъ.

Въ виду сего Соединенные Департаменты предпочитаютъ пунктъ 1 статьи 13 изъ проекта устранить, признавая, что дѣла объ означенномъ вознагражденіи будутъ подлежать разсмотрѣнію совѣта Главноуправляющаго и безъ особаго объ этомъ указанія въ учрежденіи Главнаго Управленія, въ силу прямыхъ постановленій подлежащихъ статей законовъ гражданскихъ (т. X ч. 1, ст. 588, 590 п. 2, 603 и 607) или тѣхъ правилъ, которыя имѣютъ быть изданы для опредѣленія порядка назначенія вознагражденія.

8) Согласно пункту 2 статьи 13, совѣту Главноуправляющаго предоставляется разрѣшеніе на всякую сумму хозяйственныхъ вопросовъ по производству работъ въ портахъ, а именно: производство торговъ и заключеніе договоровъ на работы и поставки; измѣненіе и дополненіе, по соглашенію съ подрядчиками и поставщиками, заключенныхъ съ ними договоровъ; избраніе иныхъ, кромѣ торговъ, способовъ исполненія работъ и поставокъ и выборъ для сего подрядчиковъ и поставщиковъ, сложеніе съ подрядчиковъ и поставщиковъ въ уважительныхъ случаяхъ штрафовъ и неустоекъ, возвращеніе имъ залоговъ и окончаніе миромъ дѣлъ по всякаго рода претензіямъ и искамъ, предъявляемымъ по торговымъ портамъ къ казнѣ и казною къ частнымъ лицамъ и учрежденіямъ.

Изложенное предположеніе вызвало возраженія со стороны какъ Министра Финансовъ, такъ и Государ-

ственнаго Контролера, не признавшихъ возможнымъ предоставить совѣту Главноуправляющаго столь широкія хозяйственныя права по производству портовыхъ работъ, такъ какъ по дѣйствующимъ узаконеніямъ (учр. Мин., ст. 83, 100 и 101, изд. 1892 г.) перечисленныя въ разсматриваемомъ пунктѣ дѣла или вовсе не подлежатъ разрѣшенію совѣта Министра или, если и могутъ быть имъ разрѣшаемы, то съ извѣстными и притомъ весьма значительными ограниченіями; въ большинствѣ же случаевъ дѣла эти по существующему порядку подлежатъ разрѣшенію или высшихъ учрежденій: Правительствующаго Сената, Комитета Министровъ и Государственнаго Совѣта, или особыхъ коллегіальныхъ учрежденій (комитетъ управленія желѣзныхъ дорогъ и комитетъ управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ въ Министерствѣ Путей Сообщенія), съ обязательнымъ участіемъ представителей отъ Государственнаго Контроля и Министерства Финансовъ.

Сообразивъ настоящій вопросъ, Соединенные Департаменты находятъ, что въ основаніе необходимости предоставленія совѣту Главноуправляющаго испрашиваемыхъ полномочій приводится указаніе на крайнюю затруднительность соблюденія дѣйствующихъ въ семъ отношеніи постановленій закона и, въ особенности, совершенно устарѣвшаго положенія о казенныхъ подрядахъ и поставкахъ. Насколько эти постановленія не отвѣчаютъ современнымъ условіямъ производства хозяйственныхъ техническихъ работъ, явствуетъ уже изъ того, что по вѣдомству Министерства Путей Сообщенія, въ которомъ чаще всего встрѣчаются подобныя работы, создался и до послѣдняго времени примѣняется особый пріемъ разрѣшенія соотвѣтствующихъ дѣлъ, а именно одновременно съ утвержденіемъ тѣхъ или другихъ хозяйственныхъ операцій и ассигнованіемъ на нихъ необходимыхъ средствъ, Государственный Совѣтъ предоставляетъ Министру Путей Сообщенія право собственною властью разрѣшать подобныя операціи независимо отъ размѣра потребныхъ для сего суммъ и избирать для производства работъ тѣ способы, какіе онъ признаетъ наиболѣе выгодными для казны; съ тѣмъ вмѣстѣ, въ виду особыхъ условій желѣзнодорожнаго хозяйства, для этой отрасли были постепенно допущены значительныя изъятія отъ той строгой регламентаціи, которая установлена закономъ для всѣхъ другихъ вѣдомствъ. Такъ, управленію казенныхъ

желѣзныхъ дорогъ по выдачѣ заказовъ безъ торговъ, по заключенію договоровъ съ подрядчиками и поставщиками, по производству разсчетовъ съ ними и сложенію штрафовъ и взысканій, по окончанію претензій мировыми соглашеніями и т. д. были постепенно предоставлены такія широкія полномочія, какихъ по закону не предоставлено ни Министрамъ, ни какимъ либо другимъ учрежденіямъ. Но необходимо имѣть въ виду, что всѣ эти права были предоставлены не усмотрѣнію Министерства Путей Сообщенія, а завѣдывающему желѣзнодорожнымъ хозяйствомъ коллегіальному учрежденію, въ составъ котораго входятъ представители отъ Государственнаго Контроля и Министерства Финансовъ. При изданіи въ 1899 году штатовъ центральныхъ учрежденій Министерства Путей Сообщенія тѣ же льготныя условія производства хозяйственныхъ операцій были распространены и на водяные пути и шоссейныя дороги, но это было обусловлено также учрежденіемъ для завѣдыванія означенною отраслью государственнаго хозяйства особаго коллегіальнаго установленія съ представителями отъ обоихъ финансовыхъ вѣдомствъ, а именно нынѣ существующаго комитета управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ. Между тѣмъ въ разсматриваемомъ представленіи столь же широкія права предполагается даровать совѣту Главноуправляющаго безъ всякаго участія въ этомъ дѣлѣ финансовыхъ вѣдомствъ. По мнѣнію Соединенныхъ Департаментовъ, осуществленіе объясненнаго предположенія едва ли можетъ быть допущено. По справедливому замѣчанію Статсъ-Секретаря Витте, предоставленіе какому либо вѣдомству неограниченныхъ правъ по производству хозяйственныхъ работъ послужило бы нежелательнымъ примѣромъ для будущаго, внеся въ наше законодательство крайне опасное, съ точки зрѣнія финансовыхъ интересовъ, начало. Дѣйствующими узаконеніями полномочія вѣдомствъ по хозяйственнымъ дѣламъ точно опредѣлены и расширеніе ихъ допускается либо по отношенію къ отдѣльнымъ предпріятіямъ въ силу особыхъ Высочайшихъ повелѣній, либо путемъ образованія коллегіальныхъ для разрѣшенія сихъ дѣлъ учрежденій изъ представителей всѣхъ заинтересованныхъ вѣдомствъ.

Въ виду сказаннаго, Соединенное Присутствіе приходитъ къ заключенію, что по обсуждаемому вопросу надлежало бы или распространить на Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ дѣйствіе общихъ для всѣхъ вѣдомствъ постановленій относительно производства хозяйственныхъ работъ, или, если установленіе для него особыхъ въ семъ отношеніи правъ представляется настоятельно необходимымъ, предоставить послѣднія не совѣту Главноуправляющаго, а комитету по портовымъ дѣламъ, являющемуся по своему составу именно такою же междувѣдомственною коллегіею, какъ и вышеупомянутые комитеты Министерства Путей Сообщенія, компетенція коихъ близко соотвѣтствуетъ предусматриваемымъ въ пунктѣ 2 статьи 13 правамъ. Признавая, однако, въ настоящее время невозможнымъ остановиться на второмъ изъ указанныхъ способовъ разрѣшенія сего вопроса безъ подробнаго соображенія его Главнымъ Управленіемъ и подлежащими вѣдомствами, Соединенное Присутствіе полагаетъ пунктъ 2 статьи 13 исключить, опредѣливъ предметы вѣдомства совѣта Главноуправляющаго на общемъ для подобнаго рода учрежденій основаніи. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Департаменты считаютъ нужнымъ замѣтить, что и при такомъ порядкѣ Главное Управленіе не будетъ лишено права въ случаѣ необходимости предпринять какія либо крупныя хозяйственныя работы, требующія для успѣшнаго исполненія ихъ непредусмотрѣнныхъ въ законѣ полномочій, испрашивать Высочайшія на сіе разрѣшенія, входя съ особыми ходатайствами по сему предмету въ Государственный Совѣтъ, одновременно съ испрошеніемъ кредита на производство работъ.

9) Согласно статьѣ 17, въ составъ совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія входятъ, наряду съ правительственными лицами и членами отъ мореходныхъ предпріятій, также члены отъ купечества нѣкоторыхъ важнѣйшихъ портовыхъ городовъ.

Въ виду большаго значенія, которое за послѣднее время пріобрѣлъ по развитію торговыхъ сношеній Виндавскій портъ, Соединенные Департаменты находятъ нужнымъ включить въ число означенныхъ городовъ и Виндаву.

10) По смыслу статьи 19, члены отъ купечества, входящіе въ составъ совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія, утверждаются Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами на два года изъ лицъ, избираемыхъ мѣстными биржевыми обществами по два отъ купечества каждаго изъ поименованныхъ въ статьѣ 17 городовъ.

Съ своей стороны, Соединенные Департаменты не усматриваютъ достаточныхъ основаній для правительственнаго утвержденія представителей отъ купеческаго сословія, избираемыхъ подлежащими биржевыми обществами для присутствія въ совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія. Поэтому, упоминаніе о такомъ утвержденіи возможно опустить.

11) Въ главѣ четвертой (ст. 32—38) проекта содержатся постановленія, касающіяся учрежденія въ составѣ Главнаго Управленія техническаго совѣта; этотъ совѣтъ учреждается для разработки и обсужденія техническихъ вопросовъ общаго значенія, до сооруженія и благоустройства торговыхъ портовъ относящихся, а также проектовъ производства въ торговыхъ портахъ важнѣйшихъ работъ и сооруженій, сопряженныхъ съ значительными расходами изъ казны или изъ суммъ спеціальныхъ средствъ портовыхъ сборовъ. Независимо отъ сего, согласно статьямъ 59—63, при отдѣлѣ торговыхъ портовъ образуется техническое совѣщаніе для обсужденія менѣе значительныхъ техническихъ проектовъ и вопросовъ, не подлежащихъ представленію въ совѣтъ.

При обсужденіи этихъ предположеній, Министръ Финансовъ и Государственный Контролеръ высказали, что упомянутый техническій совѣтъ является, по ихъ мнѣнію, излишнимъ, такъ какъ въ составѣ Министерства Путей Сообщенія имѣется инженерный совѣтъ, на заключеніе котораго могли бы быть передаваемы техническіе вопросы по строительной части новаго Главнаго Управленія. Въ частности, Статсъ-Секретарь Витте объяснилъ, что инженерный совѣтъ созданъ былъ по его почину, во время управленія имъ Министерствомъ Путей Сообщенія. Совѣтъ этотъ является высшимъ техническимъ учрежденіемъ, въ составъ котораго привлекаются лучшія силы въ области техники и инженернаго искусства. Объединяя въ своей средѣ выдающихся представителей техническихъ знаній, независимо отъ принадлежности ихъ къ тому или другому вѣдомству, инженерный совѣтъ пріобрѣлъ въ извѣстной степени значеніе внѣвѣдомственнаго техническаго учрежденія, такъ какъ, согласно статьѣ 20 приложенія къ статьѣ 717 учр. Мин., по прод. 1902 г., разсмотрѣнію его подлежатъ наиболѣе важные техническіе вопросы и проекты, передаваемые на заключеніе Министра Путей Сообщенія посторонними вѣдомствами. Поэтому и въ виду сравнительно незначительнаго числа сложныхъ

техническихъ вопросовъ по портовымъ сооруженіямъ, поступающихъ на заключеніе инженернаго совѣта, казалось бы вполнѣ возможнымъ не учреждать для сего особаго техническаго совѣта, а по прежнему представлять подобные вопросы на обсужденіе инженернаго совѣта. На такомъ рѣшеніи слѣдовало бы остановиться и по практическимъ соображеніямъ, ибо трудно ожидать, чтобы наряду съ инженернымъ совѣтомъ удалось создать вторую столь же авторитетную по своей опытности и познаніямъ техническую коллегію. Къ изложенному Генералъ отъ Инфантеріи Лобко добавилъ, что онъ не отвергаетъ вообще желательности имѣть въ составѣ каждаго крупнаго вѣдомства особое техническое учрежденіе. Такое учрежденіе, подъ наименованіемъ инженернаго комитета, существуетъ, напримѣръ, въ военномъ вѣдомствѣ. Несомнѣнная польза, приносимая названнымъ комитетомъ, который разсматриваетъ круглымъ числомъ на сумму около 40 милліоновъ въ годъ различныхъ техническихъ смѣтъ и проектовъ, выяснилась вполнѣ опредѣленно. Поэтому, не возражая противъ образованія въ составѣ Главнаго Управленія техническаго учрежденія, онъ позволяетъ себѣ лишь выразить сомнѣніе, необходимо ли создавать два такихъ учрежденія—техническое совѣщаніе и техническій совѣтъ, и полагаетъ, что предпочтительнѣе было бы ограничиться только первымъ изъ нихъ, а болѣе важные технические вопросы передавать въ инженерный совѣтъ, въ составъ котораго могли бы быть введены представители отъ Главнаго Управленія.

Августѣйшій Главноуправляющій Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами не призналъ, однако, возможнымъ согласиться съ приведенными соображеніями и заявилъ, въ присутствіи Департаментовъ, что Онъ считаетъ нужнымъ настаивать на учрежденіи техническаго совѣта, такъ какъ, имѣя по опыту основаніе сомнѣваться въ достаточномъ знакомствѣ инженернаго совѣта съ особенностями портоваго строительства, желаетъ обезпечить въ предстоящей дѣятельности Главнаго Управленія возможность всесторонняго освѣщенія и правильнаго разрѣшенія техническихъ вопросовъ по этой части. Указаніе на ихъ сравнительно небольшое число и не особенно крупныя издержки, которыя требовались доселѣ на портовыя сооруженія, не можетъ, конечно, служить основаніемъ

къ менѣе тщательному обсужденію соотвѣтствующихъ проектовъ и смѣтъ. Во всякомъ случаѣ уже и теперь вызываемые ими расходы достигаютъ нѣсколькихъ милліоновъ рублей ежегодно. Въ близкомъ будущемъ, съ развитіемъ нашего судостроенія и усиленіемъ портовыхъ работъ, означенные расходы несомнѣнно значительно возрастутъ. Равнымъ образомъ нельзя согласиться и съ указаніемъ на то, что размѣръ занятій техническаго совѣта окажется по числу дѣлъ слишкомъ незначительнымъ. Это опасеніе, исходящее изъ разсмотрѣнія существующихъ условій дѣятельности инженернаго совѣта въ Министерствѣ Путей Сообщенія, не имѣетъ твердаго основанія, ибо обсужденію техническаго совѣта, согласно пунктамъ 1 и 4 статьи 35 проекта, будетъ подлежать большая часть техническихъ проектовъ, смѣтъ и расцѣночныхъ вѣдомостей по производству портовыхъ работъ, и задачи его ни въ какомъ случаѣ не могутъ исчерпываться заключеніями по общимъ и основнымъ вопросамъ, касающимся сооруженія портовъ, какъ то было въ отношеніи инженернаго совѣта. Поэтому отказаться отъ учрежденія техническаго совѣта представляется невозможнымъ. Что же касается техническаго совѣщанія, предназначаемаго для разсмотрѣнія менѣе серьезныхъ техническихъ вопросовъ и смѣтъ, не подлежащихъ внесенію въ техническій совѣтъ, то слѣдуетъ замѣтить, что подобное учрежденіе и подъ тѣмъ же названіемъ имѣлось уже въ составѣ управленія водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ (ст. 67 прил. къ ст. 717 учр. Мин., по прод. 1902 г.). Такимъ образомъ необходимость этого учрежденія подтверждена уже опытомъ и къ упраздненію его имѣется тѣмъ менѣе основаній, что съ нимъ не связывается никакого дополнительнаго расхода изъ государственнаго казначейства.

Выслушавъ изложенныя объясненія и вполнѣ сочувствуя заботамъ Главнаго Начальника о наилучшемъ устройствѣ Высочайше ввѣренной ему части, Соединенные Департаменты присоединяются къ мысли о желательности сохраненія въ составѣ Главнаго Управленія обѣихъ техническихъ коллегій. При этомъ имѣя, однако, въ виду однородное въ существѣ назначеніе этихъ совѣщательныхъ установленій, различающихся лишь по важности передаваемыхъ на ихъ обсужденіе вопросовъ и размѣру исчисляемыхъ смѣтами расходовъ на осуществленіе предполагаемыхъ работъ или сооруженій, Департаменты находятъ болѣе цѣлесообразнымъ поставить эти установленія въ ближайшую между собою связь, пріурочивъ техническое совѣщаніе не къ отдѣлу торговыхъ портовъ, а къ техническому совѣту. Вмѣстѣ съ тѣмъ, предсѣдателю названнаго совѣщанія, назначаемому изъ членовъ техническаго совѣта, надлежитъ предоставить право, въ случаѣ несогласія его съ большинствомъ членовъ, переносить дѣло, вызвавшее разномысліе, на разсмотрѣніе техническаго совѣта. Соотвѣтственно съ симъ и всѣ постановленія о техническомъ совѣщаніи (ст. 59—63 проекта) необходимо перенести въ главу четвертую разсматриваемаго учрежденія—о техническомъ совѣтѣ.

12) За силою статьи 34, Министрамъ Военному, Финансовъ, а также Управляющему Морскимъ Министерствомъ и Государственному Контролеру предоставляется назначать въ техническій совѣтъ по одному представителю ввѣренныхъ имъ вѣдомствъ для участія въ обсужденіи разсматриваемыхъ въ совѣтѣ проектовъ и вопросовъ, имѣющихъ особое значеніе въ отношеніи военномъ и финансовомъ.

Подобное же право, по мнѣнію Соединенныхъ Департаментовъ, должно принадлежать и Министру Путей Сообщенія, такъ какъ восходящія на обсужденіе техническаго совѣта дѣла весьма часто будутъ касаться такого рода вопросовъ, которые находятся въ непосредственной связи съ предметами вѣдомства Министерства Путей Сообщенія.

13) На основаніи пункта 3 статьи 35, къ обязанностямъ техническаго совѣта относится разсмотрѣніе проектовъ новыхъ по технической части узаконеній и положеній, относящихся до сооруженія и эксплоатаціи торговыхъ портовъ, а также до изготовленія и испытанія строительныхъ матеріаловъ, издѣлій и машинъ, употребляемыхъ въ торговыхъ портахъ, и предположеній о дополненіи, измѣненіи, разъясненіи и отмѣнѣ означенныхъ узаконеній и положеній.

По поводу приведеннаго постановленія Министръ Финансовъ высказалъ опасеніе, что оно создастъ затрудненія заводамъ, поставляющимъ матеріалы и машины, необходимые для оборудованія портовъ. Нынѣ заводы эти сообразуютъ свое производство съ техническими условіями, устанавливаемыми Министерствомъ Путей Сообщенія. Съ учрежденіемъ же Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ и съ пере-

дачею послѣднему морскихъ портовъ, техническія условія поставки однихъ и тѣхъ же матеріаловъ могутъ оказаться различными, смотря по тому, кѣмъ произведенъ заказъ—Министерствомъ Путей Сообщенія или Главнымъ Управленіемъ. Очевидно, желательно было бы принятіемъ соотвѣтственныхъ мѣръ избѣгнуть такого крайне стѣснительнаго для промышленности порядка.

Съ своей стороны, Соединенные Департаменты не могли не замѣтить, что затронутый Статсъ-Секретаремъ Витте вопросъ дѣйствительно составляетъ больное мѣсто многихъ техническихъ производствъ и притомъ не только у насъ, но и повсемѣстно въ Европѣ. Объединеніе условій поставки матеріаловъ несомнѣнно можетъ существенно облегчить правильное развитіе промышленности. Къ сожалѣнію эта задача не легко выполнима на практикѣ. Къ осуществленію ея направлены, между прочимъ, труды особаго международнаго конгресса, въ составѣ котораго имѣются и представители отъ Россіи. Во всякомъ случаѣ вводить съ указанною цѣлью какія либо измѣненія въ обсуждаемый законопроектъ едва ли было бы возможно. Но, безъ сомнѣнія, сами вѣдомства, сознавая неудобства, проистекающія отъ несогласованности предъявляемыхъ ими къ заводамъ техническихъ требованій, примутъ надлежащія мѣры къ достиженію въ этомъ отношеніи возможнаго единообразія.

14) Въ статьѣ 39 указываются обязанности комитета по портовымъ дѣламъ, причемъ кругъ вѣдомства его, сравнительно съ существующимъ, нѣсколько измѣненъ, главнымъ образомъ въ видахъ освобожденія комитета отъ дѣлъ распорядительнаго характера.

Находя, что возложеніе подобныхъ дѣлъ, касающихся собственно только вѣдомства Главнаго Управленія, на коллегіальное учрежденіе изъ представителей разныхъ вѣдомствъ, не вызывается дѣйствительною необходимостью, Департаменты не встрѣчаютъ препятствій одобрить проектируемое въ статьѣ 39 постановленіе.

15) Статью 43 проекта, перечисляющую дѣла, по которымъ въ комитетѣ по портовымъ дѣламъ требуется присутствіе директора департамента таможенныхъ сборовъ и представителя Министерства Юстиціи, надлежитъ дополнить указаніемъ на участіе перваго изъ указанныхъ лицъ въ засѣданіяхъ комитета еще по

соприкасающимся съ кругомъ его вѣдомства, дѣламъ, означеннымъ въ пунктахъ 4 и 6 статьи 39—объ отводѣ участковъ изъ портовой территоріи, о пользованіи портовыми сооруженіями и по жалобамъ на издаваемыя въ портахъ обязательныя постановленія и на опредѣленія присутствій по портовымъ дѣламъ; что же касается члена отъ Министерства Юстиціи, то участіе его, кромѣ дѣлъ, указанныхъ въ пунктахъ 2, 6 и 7 сей статьи, необходимо также при обсужденіи предусматриваемыхъ пунктомъ 5 оной обязательныхъ постановленій присутствій по портовымъ дѣламъ, съ которыми не согласился губернаторъ, либо градоначальникъ.

16) По силѣ статьи 49, на постановленія портоваго комитета по дѣламъ, означеннымъ въ пунктахъ 1—6 статьи 39, могутъ быть приносимы жалобы въ Правительствующій Сенатъ, по Первому Департаменту, въ трехмѣсячный срокъ со дня объявленія постановленія.

По поводу приведеннаго правила, воспроизводящаго статью 583[20] учр. Мин., по прод. 1902 г., Соединенные Департаменты замѣтили, что постановленія комитета по портовымъ дѣламъ обращаются къ исполненію съ утвержденія Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами (ст. 46 проекта учрежденія). Поэтому и жалобы на подобныя постановленія являются въ сущности жалобами на распоряженія Главноуправляющаго. Въ виду сего и принимая во вниманіе, что портовый комитетъ, какъ подчиненное учрежденіе, не можетъ непосредственно состоять подъ указами Правительствующаго Сената, и что распоряженія Главноуправляющаго могутъ быть обжалованы Сенату на общемъ основаніи, Департаменты признаютъ болѣе правильнымъ обсуждаемое постановленіе изъ проекта устранить. По тѣмъ же основаніямъ не требуется особаго постановленія и относительно порядка обжалованія рѣшеній комитета по дѣламъ, упоминаемымъ въ пунктѣ 7 статьи 39, такъ какъ по сего рода дѣламъ, имѣющимъ предметомъ жалобы на таможни, постановленія комитета будутъ обращаться къ исполненію не иначе, какъ черезъ Министра Финансовъ (представленіе, стр. 98), распоряженія коего также могутъ быть засимъ обжалованы Сенату въ общемъ порядкѣ.

II. По заключенію Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

17. Согласно статьямъ 1 и 2 отдѣла II, въ составъ совѣта по тарифнымъ дѣламъ при Министерствѣ Финансовъ и тарифнаго комитета при департаментѣ желѣзнодорожныхъ дѣлъ вводится, между прочимъ, наравнѣ съ членами отъ другихъ вѣдомствъ и на одинаковыхъ съ ними основаніяхъ, по одному члену отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

При обсужденіи этого постановленія Министръ Финансовъ заявилъ, въ присутствіи Соединенныхъ Департаментовъ, что, по его мнѣнію, постоянное участіе представителей Главнаго Управленія въ тарифныхъ учрежденіяхъ представляется въ сущности излишнимъ, такъ какъ большинство тарифовъ по внутреннимъ желѣзнодорожнымъ сообщеніямъ не имѣетъ прямаго отношенія къ интересамъ торговаго мореплаванія. Между тѣмъ дальнѣйшее усиленіе уже и въ настоящее время многолюднаго состава тарифнаго комитета можетъ неблагопріятно отозваться на результатахъ его дѣятельности, ибо извѣстно, что слишкомъ большой составъ коллегіальнаго учрежденія препятствуетъ правильному и быстрому ходу дѣла. За всѣмъ тѣмъ, если Главное Управленіе находитъ нужнымъ настаивать на осуществленіи своего предположенія, то Министръ Финансовъ считаетъ возможнымъ не возражать противъ него только подъ условіемъ включенія въ тарифный комитетъ, наряду съ постояннымъ членомъ отъ Главнаго Управленія, еще одного представителя отъ Министерства Финансовъ.

Въ поясненіе такого заявленія Статсъ-Секретарь Витте высказалъ слѣдующія соображенія. Въ концѣ восьмидесятыхъ годовъ правительство пришло къ убѣжденію въ невозможности оставленія за желѣзнодорожными обществами права самимъ опредѣлять провозную плату по принадлежащимъ имъ дорогамъ. Было признано, что огражденіе финансовъ государства и народнаго благосостоянія отъ ущербовъ, причиняемыхъ имъ произвольными дѣйствіями желѣзнодорожныхъ обществъ въ тарифной области, составляетъ прямую задачу правительства. 18 Ноября 1888 г. въ Бозѣ почивающему Государю Императору Александру III благоугодно было объявить Министру Путей Сообщенія Свою волю о томъ, чтобы правительственное руководительство тарифами желѣзныхъ дорогъ было

всецѣло передано въ вѣдѣніе Министерства Финансовъ.

На основаніи этого Высочайшаго повелѣнія въ составѣ Министерства Финансовъ учреждены были [Выс. утв. 8 Марта 1889 г. мн. Гос. Сов. (собр. узак., ст. 209)] совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ для рѣшенія общихъ тарифныхъ вопросовъ, тарифный комитетъ изъ членовъ отъ разныхъ вѣдомствъ для рѣшенія тарифныхъ вопросовъ болѣе частнаго значенія и департаментъ желѣзнодорожныхъ дѣлъ. При этомъ тарифный комитетъ облеченъ былъ по закону рѣшительною въ подвѣдомственныхъ ему вопросахъ властью, и посему постановленія его не могутъ быть измѣняемы Министромъ Финансовъ, которому въ случаѣ несогласія съ ними предоставлено лишь переносить дѣло на рѣшеніе тарифнаго совѣта. Вслѣдствіе этого и въ видахъ огражденія интересовъ государственнаго казначейства, тѣснѣйшимъ образомъ связанныхъ съ результатами желѣзнодорожнаго хозяйства, при учрежденіи тарифнаго комитета постановлено было за правило, что число членовъ въ комитетѣ отъ Министерства Финансовъ не должно быть меньше числа представителей прочихъ вѣдомствъ. Согласно съ симъ по закону 8 Марта 1889 г. тарифный комитетъ былъ образованъ, подъ предсѣдательствомъ директора департамента желѣзнодорожныхъ дѣлъ, изъ двухъ членовъ отъ Министерства Финансовъ и по одному отъ Министерствъ Путей Сообщенія, Государственныхъ Имуществъ и Государственнаго Контроля. Вскорѣ затѣмъ по настоянію Министра Внутреннихъ Дѣлъ въ составъ тарифнаго комитета введенъ былъ однако представитель Министерства Внутреннихъ Дѣлъ [(Выс. утв. 8 Янв. 1891 г. мн. Гос. Сов. (собр. узак., ст. 172)], и такимъ образомъ указанное равновѣсіе представителей Министерства Финансовъ и членовъ отъ прочихъ вѣдомствъ было поколеблено. Вполнѣ естественно, что вліяніе этихъ членовъ, разсматривающихъ тарифные вопросы главнымъ образомъ съ точки зрѣнія хозяйственныхъ выгодъ населенія, сказалось до извѣстной степени въ постоянномъ стремленіи понижать стоимость провоза по желѣзныхъ дорогамъ.

Между тѣмъ чрезвычайное пониженіе тарифныхъ ставокъ ведетъ къ ослабленію общей устойчивости желѣзнодорожнаго хозяйства, являясь, какъ это признано Государственнымъ Совѣтомъ (журналъ Деп. Гос. Экон. 12 Дек. 1902 г., № 303, и журн. Общ. Собранія 30 Дек. 1902 г.), одною изъ причинъ замѣ-

чаемаго за послѣдніе годы упадка доходности правительственной сѣти желѣзныхъ дорогъ. Понятно, что при такихъ условіяхъ включеніе въ тарифный комитетъ члена отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ представляется съ точки зрѣнія финансоваго вѣдомства мѣрою нежелательною, на которую оно могло бы согласиться лишь при условіи уравновѣшенія вліянія этого члена введеніемъ въ комитетъ еще одного представителя финансоваго вѣдомства.

Сообразивъ изложенное и не признавая возможнымъ по поводу настоящаго дѣла входить въ разсмотрѣніе затронутаго нѣкоторыми Членами общаго вопроса о правильности сосредоточенія всего тарифнаго управленія, имѣющаго существенное вліяніе на состояніе государственнаго и народнаго хозяйства, въ одномъ вѣдомствѣ, Соединенные Департаменты находятъ, что ходатайство Главнаго Управленія о предоставленіи ему, наравнѣ съ прочими вѣдомствами, права участія черезъ своихъ представителей въ тарифныхъ коллегіяхъ Министерства Финансовъ вызывается весьма вѣскими причинами. Не подлежитъ сомнѣнію, что система желѣзнодорожныхъ тарифовъ имѣетъ важное значеніе въ распредѣленіи ввозныхъ и вывозныхъ грузовъ между морскими портами. Естественныя преимущества морскаго транспорта могутъ вызывать мѣры къ искусственному привлеченію грузовъ на желѣзныя дороги посредствомъ пониженныхъ тарифовъ или иныхъ льготныхъ условій перевозки, причемъ интересамъ желѣзнодорожнаго хозяйства, въ смыслѣ наиболѣе выгодной его эксплоатаціи, нерѣдко приносятся въ жертву нужды мореходнаго промысла. Въ частности, спеціальные, такъ называемые навигаціонные тарифы, устанавливаемые на опредѣленные періоды для перевозки по пониженнымъ ставкамъ хлѣбныхъ грузовъ, требуютъ тщательнаго соображенія въ связи съ интересами мореходнаго промысла въ каботажныхъ морскихъ сообщеніяхъ, которыя поддерживаются преимущественно фрахтами по подвозу означенныхъ грузовъ къ главнѣйшимъ портамъ. Засимъ въ тарифныхъ учрежденіяхъ Министерства Финансовъ разрѣшаются также вопросы, касающіеся прямыхъ заморскихъ сообщеній и участія въ этихъ сообщеніяхъ различныхъ пароходныхъ предпріятій. Поэтому ходатайство Главнаго Управленія о включеніи его представителей въ совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ и въ тарифный комитетъ по справедливости должно быть уважено. Но вмѣстѣ съ тѣмъ полнаго вниманія заслуживаютъ и высказанныя по сему поводу Министромъ Финансовъ соображенія, выясняющія неудобства излишняго усиленія въ составѣ тарифнаго комитета представителей такихъ вѣдомствъ, которыя не заинтересованы прямо въ финансовой сторонѣ желѣзнодорожнаго хозяйства. Вслѣдствіе сего и въ виду особаго значенія послѣдняго для нашего государственнаго бюджета, предположеніе Министра Финансовъ о необходимости, въ цѣляхъ огражденія финансовыхъ интересовъ, дополненія тарифнаго комитета еще однимъ членомъ отъ ввѣреннаго ему вѣдомства равнымъ образомъ подлежитъ удовлетворенію. Расходъ на выдачу содержанія означенному члену въ текущемъ году можетъ быть отнесенъ на остатки по дѣйствующей смѣтѣ Министерства Финансовъ, а съ предстоящаго года соотвѣтствующій кредитъ долженъ назначаться по смѣтѣ сего Министерства, на общемъ основаніи.

18) По силѣ статьи 1 отдѣла II, къ участію въ занятіяхъ совѣта по желѣзнодорожнымъ дѣламъ при Министерствѣ Путей Сообщенія и совѣта по тарифнымъ дѣламъ при Министерствѣ Финансовъ должны быть приглашаемы также представители мореходной промышленности въ числѣ двухъ въ каждый изъ сихъ совѣтовъ, по избранію Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами въ порядкѣ, опредѣленномъ статьею 727 учр. Мин., изд. 1892 года.

По мнѣнію Соединенныхъ Департаментовъ, слѣдовало бы ограничиться приглашеніемъ въ упомянутые совѣты по одному представителю мореходной промышленности, такъ какъ, въ виду обширнаго состава этихъ коллегій, слишкомъ большое увеличеніе числа входящихъ въ нихъ членовъ представляется нежелательнымъ, а съ другой стороны, интересы мореходной промышленности достаточно ограждаются присутствіемъ въ обоихъ совѣтахъ члена отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

19) Въ статьѣ 2 отдѣла II, между прочимъ, постановлено, что въ составъ комитета управленія желѣзныхъ дорогъ и комитета управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ Министерства Путей Сообщенія вводится, наравнѣ съ членами отъ другихъ вѣдомствъ и на одинаковыхъ съ ними осно-

ваніяхъ, по одному члену отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ. По поводу изъясненнаго постановленія Соединенное Присутствіе выслушало заявленіе Министра Путей Сообщенія, полагавшаго возможнымъ допускать въ названные комитеты представителей Главнаго Управленія не по всѣмъ дѣламъ, въ качествѣ постоянныхъ членовъ, а только по относящимся къ предметамъ вѣдомства сего Управленія дѣламъ торговаго мореплаванія и портовъ. Войдя въ ближайшее соображеніе заявленнаго предположенія, Соединенные Департаменты не могли прійти къ единогласному заключенію.

Фришъ.
Его Императорское Высочество, Государь Великій Князь Александръ Михаиловичъ.
Семеновъ.
Галкинъ-Враской.
Фуксъ.
Шидловскій.
Верховскій.
Платоновъ.
Дурново.
Воеводскій.

Десять Членовъ, не соглашаясь съ Министромъ Путей Сообщенія, замѣтили, что дѣла, разсматриваемыя въ комитетѣ управленія желѣзныхъ дорогъ и въ комитетѣ управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ, весьма близко соприкасаются съ предметами вѣдомства Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Между тѣмъ, въ случаѣ принятія предложенія Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника князя Хилкова, пришлось бы заранѣе производить выборъ между подлежащими разсмотрѣнію означенныхъ комитетовъ дѣлами, чтобы опредѣлить при слушаніи какого дѣла необходимо присутствіе представителя Главнаго Управленія. Дѣлать это не всегда будетъ легко, такъ какъ нерѣдко при самомъ слушаніи дѣла возникаютъ новые вопросы. Такимъ образомъ безъ постояннаго члена отъ Главнаго Управленія при разсмотрѣніи тѣхъ или другихъ вопросовъ представляемые этимъ вѣдомствомъ интересы могли бы быть упущены. Ожидать, что эти постоянные члены могутъ замедлять движеніе другихъ не касающихся ихъ дѣлъ, нѣтъ основанія, ибо такой образъ дѣйствія указалъ бы лишь на несоотвѣтствіе избранныхъ лицъ возложенной на нихъ обязанности. Между тѣмъ самое участіе въ трудахъ комитетовъ членовъ, приглашаемыхъ лишь по нѣкоторымъ дѣламъ, едва ли было бы вполнѣ плодотворнымъ, ибо, находясь внѣ постояннаго теченія дѣлъ, они неизбѣжно утрачивали бы общее представленіе о дѣятельности этихъ коллегій, а тѣмъ самымъ умалялось бы въ значительной мѣрѣ то полезное вліяніе, которое они могли бы оказать при иной, болѣе цѣлесообразной, постановкѣ ихъ занятій. Притомъ же неизвѣстно даже, кто долженъ былъ бы

опредѣлять, какое дѣло подлежитъ разсмотрѣнію при участіи члена отъ Главнаго Управленія и какое можетъ быть заслушано безъ него. По всей вѣроятности, это право пришлось бы предоставить предсѣдателямъ упомянутыхъ комитетовъ, то есть чинамъ посторонняго по отношенію къ Главному Управленію вѣдомства, что могло бы представить большія неудобства. Вмѣстѣ съ тѣмъ было бы нецѣлесообразно предоставить разрѣшеніе подобнаго вопроса указаніямъ практики, ибо для сего, конечно, потребовалось бы извѣстное время, весьма, между тѣмъ, цѣнное для начала дѣятельности новаго учрежденія.

По всѣмъ симъ соображеніямъ и имѣя въ виду, что въ комитетѣ управленія желѣзныхъ дорогъ есть уже постоянный членъ отъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, которое, казалось бы, не болѣе заинтересовано въ желѣзнодорожныхъ вопросахъ, чѣмъ Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ, 10 Членовъ *полагаютъ:* ввести въ составъ комитетовъ управленія желѣзныхъ дорогъ и управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ Министерства Путей Сообщенія постоянныхъ членовъ отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Чихачовъ.
Горемыкинъ 1.
Марковъ 2.
Тернеръ.
Шамшинъ.
Сабуровъ 1.
Графъ Игнатьевъ 2.
Витте.
Князь Хилковъ.
Шебеко.
Баронъ Икскуль - фонъ-Гильденбандтъ.
Иващенковъ.
Петровъ 1.
Лобко.
Сабуровъ 2.
Голубевъ.
Кобеко.
Князь Вяземскій.
Гончаровъ.

А *23 Члена*, не отрицая, что по нѣкоторымъ дѣламъ, разсматриваемымъ въ этихъ комитетахъ, участіе представителей Главнаго Управленія можетъ быть весьма полезнымъ, не усматриваютъ, однако, необходимости включенія ихъ въ означенные комитеты, въ качествѣ постоянныхъ членовъ, и считаютъ болѣе правильнымъ допустить приглашеніе ихъ только по дѣламъ, соприкасающимся съ кругомъ вѣдомства Главнаго Управленія. Въ комитетахъ управленій желѣзныхъ дорогъ и внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ разрѣшается весьма много хозяйственныхъ вопросовъ по завѣдыванію внутренними сухопутными и водными путями сообщенія, въ коихъ Главное Управленіе совершенно не заинтересовано. Поэтому предоставленіе члену отъ Главнаго Управленія при разсмотрѣніи ихъ положенія лица, могущаго своимъ несогласіемъ останавливать рѣшеніе комитета, казалось бы, не оправдывается достаточными основаніями. Вмѣстѣ съ тѣмъ несомнѣнно, что такое участіе новаго представителя въ коллегіи, усиливая

Князь Оболенскій.
Кривскій.
Шмеманъ.
Энгельгардтъ.

ея составъ, тѣмъ самымъ затрудняло бы ея дѣйствія въ качествѣ хозяйственно-распорядительнаго установленія. Между тѣмъ эти коллегіи чрезвычайно обременены дѣлами. Обыкновенно въ каждомъ засѣданіи заслушивается нѣсколько десятковъ дѣлъ, и всякое замедленіе въ ихъ разрѣшеніи создаетъ рядъ неудобствъ. Что же касается указаній на затруднительность опредѣленія дѣлъ, имѣющихъ связь съ предметами вѣдомства Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, то значеніе этихъ затрудненій не слѣдуетъ преувеличивать и можно быть увѣреннымъ, что практика найдетъ вполнѣ удовлетворительный изъ нихъ выходъ. Въ виду сего и принявъ въ соображеніе, что въ случаѣ приглашенія членовъ отъ Главнаго Управленія только по нѣкоторымъ дѣламъ возможно было бы не учреждать для сего особыхъ должностей, а поручить соотвѣтствующія обязанности лицамъ, занимающимъ какія либо другія по этому вѣдомству должности, большинство Членовъ Соединеннаго Присутствія приходитъ къ заключенію о желательности принять предложеніе Министра Путей Сообщенія, имѣющее то существенное преимущество, что оно связано съ уменьшеніемъ расхода государственнаго казначейства на 8.000 р. въ годъ. По приведеннымъ основаніямъ 23 Члена *полагаютъ:* допустить къ участію въ вышеупомянутыхъ комитетахъ представителей Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ только по дѣламъ, касающимся предметовъ вѣдомства означеннаго Управленія.

20) Согласно статьѣ 3 отдѣла II, проекты договоровъ, заключаемыхъ на основаніи статьи 10 общаго устава россійскихъ желѣзныхъ дорогъ между желѣзными дорогами и пароходными обществами о прямыхъ сообщеніяхъ, представляются, наравнѣ съ Министерствами Финансовъ и Путей Сообщенія и на одинаковыхъ основаніяхъ, на усмотрѣніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

При разсмотрѣніи приведенной статьи, Соединенное Присутствіе замѣтило, что по точному смыслу изложеннаго въ ней правила она требуетъ представленія въ Главное Управленіе и такихъ договоровъ желѣзныхъ дорогъ съ пароходными обществами, которые касаются внутреннихъ пароходныхъ сообщеній по рѣкамъ. Между тѣмъ при обсужденіи пункта 6 статьи 2 проекта учрежденія было установлено, что въ кругъ вѣдомства Главнаго Управленія входятъ лишь морскія сообщенія. Поэтому, представляется послѣдовательнымъ ограничить дѣйствіе настоящей статьи только договорами, заключаемыми желѣзными дорогами съ морскими пароходными обществами.

21) На основаніи статьи 4 отдѣла II, въ составъ правленій частныхъ и казенныхъ пароходныхъ предпріятій, въ коихъ имѣются директоры отъ правительства или представители отъ Министерствъ, входятъ также представители отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Не встрѣчая, съ своей стороны, возраженій по существу этого правила и одобряя состоявшееся между Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами и Министромъ Финансовъ соглашеніе (предст., стр. 12 и 13) о томъ, чтобы назначаемыя нынѣ на содержаніе представителей Министерствъ въ означенныхъ пароходныхъ предпріятіяхъ суммы не были увеличиваемы вслѣдствіе введенія въ составъ ихъ правленій представителей Главнаго Управленія, Соединенные Департаменты предпочитаютъ не включать проектируемое въ статьѣ 4 постановленіе въ издаваемый законъ, такъ какъ основанія участія упомянутыхъ представителей въ правленіяхъ частныхъ обществъ опредѣляются въ подлежащихъ уставахъ сихъ обществъ въ силу особыхъ съ ними соглашеній заинтересованныхъ вѣдомствъ. Поэтому въ нѣкоторыхъ случаяхъ введеніе новыхъ представителей можетъ повести къ измѣненію Высочайше утвержденныхъ уставовъ.

Въ виду сего и, за выраженнымъ Статсъ-Секретаремъ Витте согласіемъ, удобнѣе было бы предоставить ему войти въ соглашеніе съ предусматриваемыми въ сей статьѣ частными пароходными обществами о дополненіи состава ихъ правленій представителемъ отъ Главнаго Управленія, при условіи сохраненія безъ измѣненія нынѣ существующаго общаго размѣра вознагражденія правительственныхъ представителей.

Такимъ образомъ вопросы о введеніи въ составъ правленій пароходныхъ обществъ представителей отъ Главнаго Управленія разрѣшались бы либо по соглашенію вѣдомствъ съ соотвѣтствующими обществами, либо въ тѣхъ случаяхъ, когда требуется измѣненіе устава, Высочайшею властью, по представленію подлежащаго вѣдомства.

22) Въ статьѣ 11 отдѣла II постановляется, что

правила относительно морской перевозки освѣтительныхъ минеральныхъ маслъ, нефти и продуктовъ ея перегонки (прил. къ ст. 258 уст. пром.) издаются Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ.

Въ отношеніи содержащагося въ этой статьѣ правила въ средѣ Департаментовъ было замѣчено, что оно касается перевозки такихъ предметовъ, которые обложены акцизомъ, причемъ нефть и ея продукты имѣютъ существенное значеніе для нашей торговли и промышленности, отчасти какъ необходимый для промышленныхъ цѣлей матеріалъ, отчасти какъ предметъ значительнаго заграничнаго отпуска. Поэтому правила, опредѣляющія условія морской перевозки нефтяныхъ продуктовъ, могутъ оказывать ближайшее вліяніе на колебанія стоимости этихъ продуктовъ и вмѣстѣ съ тѣмъ на условія доставки ихъ на внутренніе рынки и вывоза за границу.

Вслѣдствіе сего и имѣя въ виду какъ важное значеніе нефтепромышленности для экономической жизни страны вообще, такъ и особую подвѣдомственность ея Министерству Финансовъ, въ качествѣ источника акцизныхъ сборовъ, Соединенные Департаменты признаютъ полезнымъ дополнить обсуждаемую статью указаніемъ на то, что правила о морской перевозкѣ упоминаемыхъ въ ней продуктовъ издаются Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами не только по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, но также и съ Министромъ Финансовъ.

23) По силѣ статьи 15 отдѣла II, при разсмотрѣніи въ совѣтѣ государственнаго банка вопросовъ, относящихся до предметовъ вѣдѣнія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, въ засѣданіи совѣта участвуетъ представитель Главнаго Управленія. По поводу этого постановленія Министръ Финансовъ обратилъ вниманіе Соединенныхъ Департаментовъ на то, что примѣчаніемъ 1 къ статьѣ 27 дѣйствующаго устава государственнаго банка, Министру Финансовъ предоставляется приглашать въ совѣтъ банка представителей подлежащихъ вѣдомствъ и, конечно, онъ не преминетъ воспользоваться этимъ правомъ и по отношенію къ Главному Управленію. Такимъ образомъ разсматриваемое постановленіе въ сущности представляется излишнимъ.

Съ своей стороны, Соединенные Департаменты находятъ, что въ проектируемомъ постановленіи статьѣ 27 устава государственнаго банка дается болѣе опредѣленная редакція, устраняющая возможность неприглашенія представителя Главнаго Управленія въ совѣтъ банка при слушаніи дѣлъ, относящихся къ вѣдомству названнаго Управленія. Но устанавливать подобное правило только для одного вѣдомства представляется невозможнымъ. Поэтому и въ виду заявленной Министромъ Финансовъ готовности въ точности соблюдать статью 27 и по отношенію къ новому вѣдомству торговаго мореплаванія и портовъ, Соединенные Департаменты предпочитаютъ статью 15 устранить.

24) По статьѣ 4 отдѣла IV, на должности канцелярскихъ служителей по вѣдомству Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ могутъ быть опредѣляемы лица всѣхъ состояній.

Означенное правило заимствовано изъ однороднаго постановленія, дѣйствующаго въ отношеніи Министерства Путей Сообщенія (ст. 147 уст. служ. гражд., изд. 1896 г.), причемъ имѣется въ виду (предст., стр. 216) на канцелярскихъ служителей Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ распространить также правило статьи 314 уст. служ. гражд., изд. 1896 г., о томъ, что тѣ изъ упомянутыхъ лицъ, которыя по общему порядку не имѣютъ права на вступленіе въ гражданскую службу, могутъ быть производимы въ первый классный чинъ по прослуженіи 12 лѣтъ. Между тѣмъ постановленіе статьи 314, предоставляя канцелярскимъ служителямъ вѣдомства Путей Сообщенія право на производство въ первый классный чинъ, при условіи обязательной службы въ вѣдомствѣ, составляетъ изъятіе изъ общаго правила о прохожденіи гражданской службы, установленнаго въ статьѣ 291 того же устава, по силѣ коего лица, не имѣющія права на вступленіе на службу, въ чины не производятся. Вслѣдствіе сего содержащееся въ статьѣ 314 правило должно быть повторено и въ разсматриваемой статьѣ, такъ какъ иначе оно, какъ особое постановленіе для Министерства Путей Сообщенія, не могло бы имѣть примѣненія къ вѣдомству торговаго мореплаванія и портовъ.

25) Отдѣломъ VIII Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами предоставляется, впредь до пересмотра и изданія законоположеній о мѣстныхъ установленіяхъ Главнаго Управленія, назначать

штатныхъ по Управленію инженеровъ и техниковъ, съ присвоеніемъ имъ на время состоянія въ упомянутыхъ должностяхъ классовъ по чинопроизводству отъ V до IX включительно.

До сего времени содержаніе указываемыхъ въ семъ отдѣлѣ чиновъ мѣстныхъ установленій по Министерству Путей Сообщенія относилось или на суммы, испрашиваемыя въ смѣтномъ порядкѣ или съ особаго Высочайшаго разрѣшенія на отчисленія изъ строительныхъ кредитовъ на новыя работы. Какъ въ томъ, такъ и въ другомъ случаѣ размѣры окладовъ содержанія опредѣлялись по предварительному соглашенію Министерства Путей Сообщенія съ Министерствомъ Финансовъ и Государственнымъ Контролемъ, а Министръ Путей Сообщенія имѣлъ лишь право предоставлять назначаемымъ инженерамъ и техникамъ классы по чинопроизводству. Этотъ порядокъ долженъ быть сохраненъ и на будущее время, а потому при назначеніи штатныхъ по Главному Управленію инженеровъ и техниковъ, Главноуправляющему онымъ необходимо будетъ сообразоваться съ предѣлами разрѣшенныхъ на содержаніе мѣстныхъ учрежденій кредитовъ и тѣми временными росписаніями, которыя утверждаются по предварительному соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ и Государственнымъ Контролемъ.

26) Окончивъ разсмотрѣніе заключительной части настоящаго законопроекта, Соединенные Департаменты остановились на возбужденномъ Государственнымъ Контролеромъ вопросѣ о желательности распространенія контрольнаго надзора, установленнаго закономъ 17 Ноября 1886 г. (собр. узак. 1887 г., ст. 41), и на тѣ портовыя сооруженія, расходы по которымъ покрываются изъ суммъ портовыхъ сборовъ.

Въ семъ отношеніи Департаменты замѣтили, что подчиненіе отчетности по сооруженіямъ въ портахъ двумъ различнымъ порядкамъ контроля, а именно фактическому, если они производятся на казенныя средства, и обычному, путемъ послѣдующей ревизіи документовъ, если они производятся на портовые сборы,—представляется крайне неудобнымъ.

Поэтому Департаменты разсчитываютъ, что подлежащія вѣдомства обратятъ на указанное обстоятельство вниманіе и не преминутъ войти, установленнымъ порядкомъ, съ соотвѣтствующимъ представленіемъ объ устраненіи указанной двойственности въ

порядкѣ производства контроля надъ портовыми строительными операціями.

III. По проекту штата Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

27) Приступивъ къ разсмотрѣнію штатныхъ предположеній Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ и обращаясь, прежде всего, къ общей суммѣ расхода, вызываемаго учрежденіемъ новаго вѣдомства, Соединенные Департаменты находятъ, что расходъ этотъ, свыше 600.000 р. въ годъ, представляется весьма значительнымъ и почти въ три раза превышаетъ тѣ ассигнованія, которыя удѣлены были Министерствами Финансовъ и Путей Сообщенія на содержаніе вошедшихъ въ составъ Главнаго Управленія установленій, завѣдывающихъ торговымъ мореплаваніемъ и портами. По сему поводу въ средѣ Соединенныхъ Департаментовъ было указано, что этотъ расходъ превышаетъ даже ассигнованія на содержаніе центральныхъ учрежденій такихъ крупныхъ вѣдомствъ, какъ Министерства Юстиціи и Народнаго Просвѣщенія. Между тѣмъ означенныя вѣдомства достигли нынѣшнихъ размѣровъ не сразу, а постепенно, расширяя свои штаты соотвѣтственно увеличенію ихъ дѣятельности и общему росту государственной жизни. Главное Управленіе не имѣетъ еще за собою практическаго опыта, и дѣйствительный объемъ ожидающей его работы можетъ быть опредѣленъ только приблизительно. Во всякомъ случаѣ, если судить о ней по размѣрамъ дѣятельности соотвѣтствующихъ учрежденій до перехода ихъ въ составъ Главнаго Управленія, то дополнительное, сравнительно съ расходомъ на ихъ содержаніе, ассигнованіе въ размѣрѣ около 380.000 р., вызываемое образованіемъ названнаго Управленія, едва ли находило бы себѣ достаточное оправданіе.

Въ семъ отношеніи Соединенные Департаменты не могли, однако, не принять въ соображеніе, что, при образованіи изъ упомянутыхъ учрежденій самостоятельнаго управленія, трудно было точно выяснить размѣры удѣляемыхъ на нихъ подлежащими вѣдомствами средствъ. Вслѣдствіе сего въ зачетъ кредитовъ на содержаніе Главнаго Управленія обращены лишь сравнительно небольшія суммы, значительно уступавшія тѣмъ, которыя на самомъ дѣлѣ расходовались на эти учрежденія до ихъ выдѣленія.

Этимъ объясняется въ извѣстной степени крупное превышеніе ассигнованіями, испрашиваемыми Главнымъ Управленіемъ, тѣхъ суммъ, которыя расходовались ранѣе на содержаніе установленій, вошедшихъ въ его составъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ нельзя упускать изъ вида, что будущая дѣятельность этого вѣдомства представляется весьма обширною. Предуказанныя ему Высочайшею волею широкія задачи, безъ сомнѣнія, потребуютъ отъ него напряженнаго и разносторонняго труда. При такихъ условіяхъ излишнее стѣсненіе его въ денежныхъ средствахъ могло бы неблагопріятно отразиться на ходѣ предстоящей ему дѣятельности. Допускать поэтому въ предначертанномъ штатѣ какія либо значительныя сокращенія расходовъ, связанныя съ замѣтнымъ уменьшеніемъ рабочей силы новаго вѣдомства, было бы нежелательно. Эти сокращенія должны коснуться преимущественно лишь награднаго, канцелярскаго и командировочнаго кредитовъ, исчисленныхъ, по мнѣнію Департаментовъ, въ преувеличенномъ размѣрѣ, и окладовъ содержанія по нѣкоторымъ должностямъ, превышающихъ обще-принятыя за послѣднее время въ центральныхъ учрежденіяхъ нормы вознагражденія соотвѣтствующихъ должностныхъ лицъ. Установленіе подобныхъ преувеличенныхъ окладовъ не можетъ быть допущено, такъ какъ, не говоря уже о несправедливости увеличенія содержанія чиновъ одного вѣдомства безъ соразмѣрнаго повышенія окладовъ въ прочихъ вѣдомствахъ, повышенный противъ обычной нормы окладъ всегда даетъ основаніе къ возбужденію ряда ходатайствъ о назначеніи такихъ же окладовъ и по другимъ вѣдомствамъ, послѣдствіемъ чего является предъявленіе къ государственному казначейству требованій новыхъ весьма внушительныхъ по своимъ размѣрамъ ассигнованій. Исходя изъ приведенныхъ соображеній, Соединенные Департаменты находятъ возможнымъ произвести въ разсматриваемомъ штатѣ слѣдующія измѣненія:

а) Столоначальникамъ Главнаго Управленія и помощникамъ ихъ предположено назначить годовой окладъ содержанія: первымъ въ 2.000 рублей и вторымъ въ 1.200 рублей. Соединенные Департаменты полагаютъ болѣе правильнымъ установить для означенныхъ лицъ, примѣнительно къ новому штату Департамента Общихъ Дѣлъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (собр. узак. 1903 г., ст. 361), два оклада: высшаго и низшаго размѣра, принявъ за высшій—показанный въ

настоящемъ штатѣ, а за низшій 1.500 руб. для столоначальниковъ и 960 р. для помощниковъ столоначальниковъ. Число лицъ старшаго и младшаго оклада надлежало бы опредѣлить поровну.

б) Должностямъ начальника отдѣла торговыхъ портовъ и управляющему строительною частью сего отдѣла по проекту присвоиваются годовые оклады содержанія въ 9.000 и 8.000 рублей.

По мнѣнію Департаментовъ, эти оклады, какъ превышающіе обычныя нормы, должны быть понижены на тысячу рублей каждый.

в) Проектируемыя въ отдѣлахъ торговаго мореплаванія и торговыхъ портовъ должности старшихъ и младшихъ помощниковъ секретаря могутъ быть исключены, такъ какъ при существованіи въ составѣ Главнаго Управленія особой канцеляріи секретарская работа въ отдѣлахъ едва ли будетъ особенно значительною. На этомъ же основаніи и примѣняясь къ секретарскимъ окладамъ, принятымъ въ другихъ соотвѣтствующихъ учрежденіяхъ, содержаніе секретаря въ упомянутыхъ отдѣлахъ надлежало бы опредѣлить въ 2.500 рублей, вмѣсто предположенныхъ 3.000 рублей.

г) Оклады содержанія журналиста Главнаго Управленія и его помощника (въ штатѣ канцеляріи) представляется возможнымъ опредѣлить въ 1.700 рублей для журналиста и въ 960 р. для его помощника.

д) Юрисконсультской части Главнаго Управленія, предположенной по проекту въ составѣ юрисконсульта и двухъ помощниковъ, слѣдовало бы придать болѣе скромные размѣры, замѣнивъ двухъ помощниковъ однимъ дѣлопроизводителемъ VII класса при юрисконсультѣ, съ годовымъ окладомъ въ 1.500 рублей.

е) Число должностей столоначальниковъ и ихъ помощниковъ въ отдѣлѣ торговаго мореплаванія возможно было бы нѣсколько уменьшить, ограничившись учрежденіемъ 10 должностей столоначальниковъ вмѣсто 12, и 12 должностей помощниковъ столоначальниковъ вмѣсто 14.

ж) Канцелярскій, хозяйственный и командировочный кредиты исчислены въ проектѣ въ весьма крупныхъ размѣрахъ, а именно на канцелярскіе и хозяйственные расходы испрашивается 111.050 рублей, на расходы по служебнымъ командировкамъ 35.000 рублей и затѣмъ, независимо отъ общаго канцелярскаго кредита, 14.000 рублей на содержаніе курьеровъ

и сторожей и 15.000 рублей на издержки по оплатѣ статистическихъ работъ по торговому мореплаванію.

Съ своей стороны, Департаменты, за изъявленнымъ Его Императорскимъ Высочествомъ Великимъ Княземъ Александромъ Михаиловичемъ согласіемъ, полагали бы достаточнымъ на канцелярскія и хозяйственныя надобности отпустить на все центральное управленіе 90.000 рублей, на вознагражденіе по командировкамъ 25.000 рублей, на содержаніе курьеровъ и сторожей 12.000 рублей и на расходы по статистикѣ при отдѣлѣ торговаго мореплаванія 10.000 рублей.

3) Кредитъ на награды и пособія испрашивается Главнымъ Управленіемъ въ суммѣ 75.000 рублей. По поводу сего Августѣйшій Главноуправляющій Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, въ присутствіи Соединенныхъ Департаментовъ, объяснилъ, что означенный кредитъ исчисленъ по тѣмъ нормамъ вознагражденія, которое получали подвѣдомственные ему чины до перехода ихъ въ вѣдомство Главнаго Управленія.

Относясь съ полнымъ сочувствіемъ къ заботамъ Августѣйшаго Начальника новаго вѣдомства о наилучшемъ обезпеченіи быта служащихъ въ немъ лицъ, Соединенное Присутствіе не можетъ не замѣтить однако, что при изданіи новѣйшихъ штатовъ, какъ напримѣръ Государственнаго Контроля, удостоившихся Высочайшаго утвержденія 3 Марта текущаго года, принято было за правило исчислять наградной кредитъ въ размѣрѣ 10% получаемаго служащими содержанія. Этого же правила необходимо придержаться и въ настоящемъ штатѣ, опредѣливъ соотвѣтствующій кредитъ, за округленіемъ, въ суммѣ 37.500 рублей (10% съ 373.490 р.).

Подчиняясь этому рѣшенію, Его Императорское Высочество заявилъ однако, что, въ виду невозможности ожидать сколько нибудь значительныхъ остатковъ отъ кредитовъ на содержаніе личнаго состава Главнаго Управленія, онъ вынужденъ будетъ ежегодно утруждать Его Императорское Величество особыми ходатайствами объ отпускѣ дополнительныхъ на указанный предметъ ассигнованій.

28) Согласно установившейся за послѣднее время практикѣ въ разсматриваемомъ штатѣ надлежитъ распредѣлить оклады содержанія на отдѣльные виды довольствія такимъ образомъ, чтобы $^2/_3$ оклада составляли жалованье, $^2/_3$—столовыя деньги и $^1/_3$—квартирныя деньги.

29) Должность предсѣдателя техническаго совѣта отнесена проектомъ штата къ III классу. Между тѣмъ должность предсѣдателя подобнаго же установленія въ Министерствѣ Путей Сообщенія—инженернаго совѣта—положена въ IV классѣ. Соотвѣтственно съ симъ надлежитъ присвоить IV классъ по чинопроизводству и должности предсѣдателя техническаго совѣта въ составѣ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

30) Состоящимъ при отдѣлѣ торговаго мореплаванія инспекторамъ мореходныхъ учебныхъ заведеній предполагается сохранить присвоенное симъ должностямъ право на пенсіи по учебной службѣ.

Подобныя пенсіи должны производиться только при отставкѣ, о чемъ и слѣдуетъ ввести особое примѣчаніе въ издаваемый штатъ, оговоривъ притомъ, что дѣйствіе онаго не распространяется на пенсіи, выслуженныя до установленія означеннаго ограниченія.

Руководствуясь изложеннымъ и сдѣлавъ въ проектѣ еще нѣкоторыя редакціонныя исправленія, Соединенные Департаменты Законовъ, Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ, Государственной Экономіи и Промышленности, Наукъ и Торговли *полагаютъ:*

I. Проекты учрежденія Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ и штата центральныхъ его установленій поднести къ Высочайшему Его Императорскаго Величества утвержденію и, по воспослѣдованіи онаго, ввести въ дѣйствіе въ теченіе 1903 года, въ срокъ по усмотрѣнію Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

II. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить:

1) Въ составъ совѣта по желѣзнодорожнымъ дѣламъ при Министерствѣ Путей Сообщенія и въ составъ совѣта по тарифнымъ дѣламъ при Министерствѣ Финансовъ входятъ, на указанныхъ въ законѣ основаніяхъ, по одному члену отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Къ участію въ означенныхъ совѣтахъ приглашаются также представители мореходной промышленности, по одному въ каждый изъ сихъ совѣтовъ, по избранію Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами въ порядкѣ, опре-

дѣленномъ статьями 490, 727 и 728 учр. Мин., изд. 1892 г. и по прод. 1902 г.

2) *(По мнѣнію 10 Членовъ).* Въ составъ комитетовъ управленія желѣзныхъ дорогъ и управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ Министерства Путей Сообщенія и тарифнаго комитета при департаментѣ желѣзнодорожныхъ дѣлъ Министерства Финансовъ входятъ, на одинаковыхъ съ членами отъ другихъ вѣдомствъ основаніяхъ, по одному члену отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

2) *(По мнѣнію 23 Членовъ).* Въ составъ комитетовъ управленія желѣзныхъ дорогъ и управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ Министерства Путей Сообщенія и тарифнаго комитета при департаментѣ желѣзнодорожныхъ дѣлъ Министерства Финансовъ входятъ, по одному члену отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ: въ тарифномъ комитетѣ—на одинаковыхъ съ членами отъ другихъ вѣдомствъ основаніяхъ, а въ первыхъ двухъ комитетахъ лишь для участія въ разсмотрѣніи дѣлъ, касающихся вѣдомства Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

3) Въ составъ комитета по сооруженію желѣзныхъ дорогъ Министерства Путей Сообщенія входитъ представитель отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ на одинаковыхъ съ представителями другихъ вѣдомствъ въ семъ комитетѣ основаніяхъ.

4) Въ составъ тарифнаго комитета входятъ три члена отъ Министерства Финансовъ на установленныхъ для прочихъ членовъ сего комитета основаніяхъ.

5) Техническій надзоръ за морскими устьями рѣкъ передается въ вѣдѣніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, по особому, въ отношеніи каждаго устья, соглашенію Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами съ Министромъ Путей Сообщенія. Опредѣленіе границъ передаваемыхъ рѣчныхъ пространствъ принадлежитъ комитету по портовымъ дѣламъ.

6) Медали, выдаваемыя русскимъ шкиперамъ и штурманамъ за безпорочную службу на коммерческихъ судахъ (ст. 732 учр. орден., изд. 1892 г.), изготовляются непосредственно по распоряженію Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

7) Смѣта Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ представляется въ Государственный Совѣтъ къ 1 Октября предшествующаго смѣтному года.

8) Постановленія городскихъ думъ о размѣрѣ платы за участки, отведенные отдѣльнымъ лицамъ, или обществамъ подъ пароходныя пристани или подъ склады нагружаемыхъ или выгружаемыхъ товаровъ (прим. 2 къ ст. 79 гор. пол.; св. зак., т. II, изд. 1892 г.) утверждаются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, въ отношеніи приморскихъ торговыхъ портовъ и устьевъ рѣкъ, состоящихъ въ вѣдѣніи Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, по соглашенію съ Министрами Финансовъ и Путей Сообщенія, а также и съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

9) Положенныя по штату Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ строительной части отдѣла торговыхъ портовъ должности до VI класса включительно, а равно должности бухгалтеровъ могутъ быть замѣщаемы лицами, не имѣющими соотвѣтственныхъ чиновъ, вовсе ихъ не имѣющими, а равно не имѣющими права на вступленіе въ гражданскую службу, съ предоставленіемъ послѣднимъ изъ сихъ лицъ всѣхъ служебныхъ преимуществъ, присвоенныхъ занимаемымъ ими должностямъ, но безъ права производства въ чины.

10) Положенныя по тому же штату въ остальныхъ центральныхъ установленіяхъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ должности до V класса включительно могутъ быть замѣщаемы лицами, не имѣющими соотвѣтствующихъ классамъ должностей чиновъ, а также лицами, вовсе чиновъ не имѣющими и, въ общемъ порядкѣ, не пользующимися правомъ поступленія на гражданскую службу, если всѣ сіи лица кончили курсъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ или же состояли на дѣйствительной службѣ въ офицерскихъ чинахъ по флоту или въ чинахъ спеціальныхъ корпусовъ морскаго вѣдомства. При этомъ: а) для занятія должностей V и VI классовъ требуется предварительное прохожденіе службы въ какомъ бы то ни было вѣдомствѣ, или въ дворянскихъ, земскихъ и городскихъ общественныхъ установленіяхъ—не менѣе слѣдующихъ сроковъ: для занятія должностей пятаго класса — пяти лѣтъ, а должностей шестаго класса—трехъ лѣтъ, и б) лица,

имѣющія ученыя степени магистра или доктора, могутъ быть опредѣляемы къ должностямъ пятаго класса—по прослуженіи трехъ лѣтъ, а къ должностямъ шестаго класса—и ранѣе истеченія сего срока.

11) Лица, назначаемыя на должности по Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ, согласно статьѣ 10, пользуются, во все время служенія ихъ, всѣми преимуществами, ихъ должностямъ присвоенными, на общемъ основаніи уставовъ о службѣ правительственной и о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ. Тѣ изъ означенныхъ лицъ, которыя окончили курсъ въ высшихъ техническихъ учебныхъ заведеніяхъ, пользуются означенными преимуществами, если будутъ занимать относящіяся къ технической части должности.

12) На должности канцелярскихъ служителей по вѣдомству Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ могутъ быть опредѣляемы лица всѣхъ состояній. Канцелярскіе служители, не имѣющіе по общему закону права на поступленіе въ гражданскую службу, по прослуженіи въ названномъ вѣдомствѣ двѣнадцати лѣтъ, могутъ быть производимы въ первый классный чинъ.

13) Лица женскаго пола допускаются на службу по счетной и письменной части въ учрежденіяхъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ исключительно по найму, безъ предоставленія симъ лицамъ какихъ либо правъ и преимуществъ, государственною службою пріобрѣтаемыхъ, а равно и права на замѣщеніе штатныхъ должностей.

14) Правила, касающіяся поступленія нижнихъ чиновъ запаса арміи и флота на службу на морскія коммерческія суда и увольненія ихъ съ такой службы, а также срока и порядка явки сихъ нижнихъ чиновъ въ случаѣ объявленія призыва (ст. 252 уст. воин. пов., изд. 1897 г.), установляются Военнымъ Министромъ и Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ, по принадлежности, по соглашенію, съ Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Путей Сообщенія, а также и съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

15) Опредѣленное статьею 5 отдѣла II Высочайше утвержденнаго 8 Іюня 1901 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, о преобразованіи взимаемыхъ въ Имперіи портовыхъ сборовъ, право относить малоцѣнные товары къ низшимъ размѣрамъ обложенія попуднымъ сборомъ, взимаемымъ въ портахъ, опредѣлять ставки сбора съ сихъ товаровъ въ размѣрѣ менѣе $^1/_4$ к. съ пуда, а также совершенно освобождать ихъ отъ этого сбора, предоставляется Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ.

16) Подлежащія разрѣшенію Министра Финансовъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 25 Іюня 1899 года положенія Комитета Министровъ (собр. узак., ст. 1700), ходатайства о разсрочкѣ таможенной пошлины на суда, пріобрѣтаемыя для плаванія по Каспійскому морю, разрѣшаются имъ по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

17) Предусматриваемыя въ отдѣлахъ IV и IX Высочайше утвержденнаго 27 Апрѣля 1898 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, о таможенныхъ пошлинахъ на привозимыя изъ за границы морскія и рѣчныя суда, правила относительно безпошлиннаго пропуска металлическихъ издѣлій для вооруженія и оснастки парусныхъ мореходныхъ судовъ, а равно предметовъ, входящихъ въ инвентарь морскихъ судовъ, подлежатъ, на указанныхъ въ законѣ основаніяхъ, утвержденію Министра Финансовъ, по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

18) Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ предоставляются, въ отношеніи россійскихъ консуловъ, по исполненію ими обязанностей по части торговаго мореплаванія, права, принадлежащія нынѣ, на основаніи устава консульскаго, Министерству Финансовъ.

19) Правила, касающіяся порядка завѣдыванія лоцманскими учрежденіями, условій обязательнаго взятія лоцмановъ, взиманія лоцманской платы, а равно уставы лоцманскихъ обществъ (прил. къ ст. 315 уст. торг.; св. зак., т. XI ч. 2, изд. 1893 г.), утверждаются Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами и Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

20) Правила относительно устройства, установки, содержанія, употребленія и освидѣтельствованія паровыхъ котловъ на морскихъ судахъ торговаго флота издаются Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

21) Правила относительно морской перевозки освѣтительныхъ минеральныхъ маслъ, нефти и продуктовъ ея перегонки [прил. къ ст. 258 (прим. 3) уст. промышл., изд. 1893 г.] издаются Главноуправляющимъ Торговымъ

Мореплаваніемъ и Портами, по соглашенію съ Управляющимъ Морскимъ Министерствомъ и Министромъ Финансовъ.

22) Исполненіе обязанностей по торговому мореплаванію, возложенныхъ согласно постановленіямъ устава торговаго (св. зак., т. XI ч. 2, изд. 1893 г.) на портовыя таможни, временно, впредь до передачи сихъ обязанностей мѣстнымъ установленіямъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, сохраняется за означенными таможнями, на существующихъ основаніяхъ.

23) Возложенныя дѣйствующими узаконеніями на Министра Финансовъ обязанности по завѣдыванію существующими по части торговаго мореплаванія и морской торговли торговыми установленіями (какъ то: маклерами—корабельными и морскаго страхованія и диспашерами) исполняются имъ по соглашенію съ Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

24) Проекты договоровъ, заключаемыхъ на основаніи статьи 10 общаго устава россійскихъ желѣзныхъ дорогъ между желѣзными дорогами и морскими пароходными обществами о прямыхъ сообщеніяхъ, представляются наравнѣ съ Министерствами Финансовъ и Путей Сообщенія и на одинаковыхъ основаніяхъ на усмотрѣніе Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

III. Въ дополненіе къ дѣйствующимъ штатамъ центральныхъ установленій Министерства Путей Сообщенія (собр. узак. 1899 г., ст. 809) и штата тарифнаго комитета и департамента желѣзнодорожныхъ дѣлъ (собр. узак. 1889 г., ст. 209) учредить: 1) *(По мнѣнію 10 Членовъ)* по одной должности члена отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, въ совѣтѣ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ, комитетѣ управленія желѣзныхъ дорогъ, комитетѣ управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ и тарифномъ комитетѣ, предоставивъ симъ членамъ служебныя права и преимущества, присвоенныя прочимъ членамъ означенныхъ совѣта и комитетовъ, и годовые оклады содержанія—члену совѣта по желѣзнодорожнымъ дѣламъ въ пять тысячъ рублей; члену комитета управленія желѣзныхъ дорогъ въ пять тысячъ рублей, въ томъ числѣ 2.000 р. жалованья, 2.000 р. столовыхъ и 1.000 р. квартирныхъ; члену комитета управленія внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ въ три тысячи рублей, въ томъ числѣ 1.200 р. жалованья, 1.200 р. столовыхъ и 600 р. квартирныхъ, и члену тарифнаго комитета въ пять тысячъ рублей, въ томъ числѣ 1.875 р. жалованья, 1.875 р. столовыхъ и 1.250 р. квартирныхъ. 1) *(По мнѣнію 23 Членовъ)* по одной должности члена отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ совѣтѣ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ и тарифномъ комитетѣ, съ предоставленіемъ симъ членамъ служебныхъ правъ и преимуществъ и окладовъ содержанія на одинаковыхъ для прочихъ членовъ означенныхъ совѣта и комитета основаніяхъ, и 2) должность третьяго члена отъ Министерства Финансовъ въ тарифномъ комитетѣ на одинаковыхъ съ прочими членами сего комитета основаніяхъ.

IV. За тѣми изъ служащихъ въ центральныхъ установленіяхъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, переданныхъ въ составъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, которые оставлены будутъ на службѣ по сему Главному Управленію въ соотвѣтствующихъ занимаемымъ нынѣ должностяхъ, но соединенныхъ съ меньшими правами и преимуществами, противъ тѣхъ, коими лица эти пользуются въ настоящее время, сохранить содержаніе и прочія служебныя права и преимущества по прежнимъ должностямъ до выхода въ отставку или назначенія на новыя должности. Опредѣленіе, какимъ изъ существующихъ должностей по Министерствамъ Финансовъ и Путей Сообщенія соотвѣтствуютъ положенныя по штату Главнаго Управленія, предоставить Главноуправляющему онымъ по соглашенію съ Государственнымъ Контролеромъ, а также Министрами Финансовъ и Путей Сообщенія, по принадлежности.

V. Инженерамъ Путей Сообщенія, перешедшимъ при учрежденіи Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ на службу изъ Министерства Путей Сообщенія въ Главное Управленіе, предоставить право состоять добровольными участниками эмеритальной кассы инженеровъ путей сообщенія въ теченіе всего времени пребыванія ихъ на службѣ въ Главномъ Управленіи, примѣнительно къ пункту 2 статьи 13 устава названной кассы.

VI. Впредь до пересмотра и изданія законоположеній о мѣстныхъ установленіяхъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, предоставить Главноуправляющему для замѣщенія въ озна-

ченныхъ установленіяхъ техническихъ должностей, коимъ не присвоено классовъ, назначать штатныхъ по Главному Управленію инженеровъ и техниковъ, съ присвоеніемъ имъ, на время состоянія въ упомянутыхъ должностяхъ, классовъ по чинопроизводству отъ V до IX включительно.

VII. Расходы по штату центральныхъ установленій Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ принять на счетъ государственнаго казначейства и обратить въ 1903 г. на соотвѣтственныя суммы, переданныя въ распоряженіе Главнаго Управленія изъ дѣйствующихъ смѣтъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, а въ части, превышающей означенныя ассигнованія, временно отнести на спеціальныя средства комитета по портовымъ дѣламъ, начиная же съ 1904 года вносить ежегодно въ смѣту Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ по *четыреста восьмидесяти семи тысячъ девятьсотъ восьмидесяти* рублей.

VIII. Расходы по содержанію должностей, поименованныхъ въ пунктѣ 1 отдѣла III, принять на счетъ государственнаго казначейства, а въ текущемъ году временно отнести на спеціальныя средства комитета по портовымъ дѣламъ, начиная же съ 1904 года вносить на эту надобность ежегодно въ подлежащія смѣты *(по мнѣнію 10 Членовъ)* по *восемнадцати тысячъ* рублей *(а по мнѣнію 23 Членовъ)* по *десяти тысячъ* рублей.

IX. Вызываемый учрежденіемъ должности третьяго члена отъ Министерства Финансовъ въ тарифномъ комитетѣ (п. 2 отд. III) ежегодный расходъ, въ количествѣ *пяти тысячъ* рублей, принять съ будущаго года на средства государственнаго казначейства, а въ случаѣ замѣщенія сей должности въ текущемъ году, потребный на ея содержаніе кредитъ, сколько по разсчету придется, отнести на остатки по смѣтѣ Министерства Финансовъ на 1903 годъ.

X. Издержки по содержанію двухъ должностей товарищей Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами въ размѣрахъ, опредѣленныхъ Высочайшими повелѣніями 22 Ноября 1902 года и 20 Января 1903 г., всего въ суммѣ *двадцати четырехъ тысячъ* рублей въ годъ, обратить на средства государственнаго казначейства, съ отнесеніемъ въ 1903 году временно на спеціальныя средства комитета по портовымъ дѣламъ.

XI. На единовременныя издержки по обзаведенію Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ отпустить въ распоряженіе Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами въ 1903 году *двадцать пять тысячъ* рублей, съ отнесеніемъ сей суммы временно на спеціальныя средства комитета по портовымъ дѣламъ.

XII. На возмѣщеніе суммы, израсходованной ко времени введенія въ дѣйствіе штата Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ (отд. I), изъ семидесяти пяти тысячъ рублей, отпущенныхъ въ распоряженіе Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами по Высочайшему повелѣнію 22 Ноября 1902 года изъ спеціальныхъ средствъ комитета по портовымъ дѣламъ, а также суммъ, временно обращенныхъ въ 1903 году изъ сихъ средствъ на указанныя въ отдѣлахъ VII, VIII, X и XI надобности, отпустить въ 1904 году изъ государственнаго казначейства равную сумму для причисленія ея къ симъ спеціальнымъ средствамъ.

XIII. Переданные въ составъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ отдѣлъ торговаго мореплаванія Министерства Финансовъ и отдѣлъ торговыхъ портовъ управленія водяныхъ и шоссейныхъ сообщеній и торговыхъ портовъ Министерства Путей Сообщенія упразднить одновременно съ введеніемъ въ дѣйствіе означеннаго въ отдѣлѣ I штата Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

XIV. Тѣхъ изъ должностныхъ лицъ центральныхъ установленій Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія, переданныхъ въ составъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, которыя съ введеніемъ въ дѣйствіе штата сего Главнаго Управленія не получатъ назначеній, оставить за штатомъ, на общемъ основаніи.

XV. Предоставить Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами выработать предположенія объ организаціи мѣстныхъ установленій Главнаго Управленія по завѣдыванію торговыми портами и, по сношеніи съ подлежащими вѣдомствами, представить на утвержденіе въ установленномъ порядкѣ.

XVI. Разныя мнѣнія по вопросу о томъ, слѣдуетъ ли вводить представителей отъ Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, въ качествѣ постоянныхъ членовъ, въ комитеты управленій желѣзныхъ

дорогъ и внутреннихъ водныхъ путей и шоссейныхъ дорогъ—представить на уваженіе Общаго Собранія Государственнаго Совѣта.

Подлинный подписали:

Эдуардъ Фришъ. *Э. Фуксъ.* *С. Марковъ.* *Н. Чихачовъ.* *Александръ Михаиловичъ*
П. Семеновъ. *Н. Шебеко.* *Ѳ. Тернеръ.* *А. Горемыкинъ.* *А. Ермоловъ.*
И. Шамшинъ. *Иванъ Голубевъ.* *А. Иващенковъ.* *Н. Махотинъ.* *С. Витте.*
А. Сабуровъ. *С. Гончаровъ.* *П. Сабуровъ.* *М. Галкинъ-Враской.* *Кн. М. Хилковъ.*
Графъ А. Игнатьевъ. *С. Платоновъ.* *Дмитрій Кобеко.* *Н. Петровъ.* *П. Лобко.*
Баронъ А. Икскуль. *Н. Шидловскій.* *Князь Л. Д. Вяземскій.* *Ѳ. Авеланъ.*
П. Кривскій. *Вл. Верховскій.* *Князь А. Оболенскій.* *П. Дурново.*
В. Калачовъ. *Н. Шмеманъ.*
Н. Воеводскій.

Скрѣпилъ: Исполняющій обязанности Статсъ-Секретаря *Бар. Дистерло.*

Проектъ, исправленный по заключеніямъ Соединенныхъ Департаментовъ.

УЧРЕЖДЕНІЕ

Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Положенія общія.

1. Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ ввѣряется завѣдываніе торговымъ мореплаваніемъ и приморскими торговыми портами какъ съ точки зрѣнія нуждъ и пользъ торговли и промышленности, такъ и въ техническомъ отношеніи.

2. Къ предметамъ вѣдомства Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ, въ частности, принадлежатъ: 1) попеченіе о распространеніи и усовершенствованіи отечественнаго торговаго мореплаванія и судостроенія и завѣдываніе приморскими торговыми портами; 2) распоряженіе средствами, назначаемыми, въ установленномъ порядкѣ, изъ государственнаго казначейства для поощренія мореходной и судостроительной промышленности и для сооруженія и развитія приморскихъ торговыхъ портовъ; 3) завѣдываніе портовыми сборами и спеціальными средствами сихъ сборовъ; 4) сооруженіе, благоустройство, содержаніе и пользованіе приморскими торговыми портами; 5) техническій надзоръ за морскими побережьями, на коихъ имѣются торговые порты или убѣжища для судовъ, и за морскими устьями рѣкъ, переданными въ отношеніи сего надзора въ вѣдѣніе Главнаго Управленія; 6) установленіе срочныхъ морскихъ пароходныхъ сообщеній и наблюденіе за дѣятельностью предпріятій, содержащихъ эти сообщенія по договорамъ съ правительствомъ; 7) завѣдываніе мореходными учебными заведеніями (Выс. утв. 6 Мая 1902 г. положеніе о таковыхъ заведеніяхъ); 8) содѣйствіе улучшенію быта

служащихъ на морскихъ судахъ торговаго флота; 9) дѣла по утвержденію и примѣненію уставовъ акціонерныхъ обществъ, предметомъ дѣятельности коихъ является преимущественно мореходство, судостроеніе, оборудованіе торговыхъ портовъ, обслуживаніе портовыхъ территорій и нагрузка и выгрузка въ портахъ морскихъ торговыхъ судовъ, и 10) завѣдываніе дѣлами о судостроительныхъ предпріятіяхъ и о частныхъ общественныхъ и казенныхъ верфяхъ для постройки и ремонта торговыхъ морскихъ судовъ.

Примѣчаніе. Обязанности по взиманію портовыхъ сборовъ, на основаніи инструкціи, утверждаемой Министромъ Финансовъ по соглашенію съ Государственнымъ Контролеромъ и Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, возлагаются на портовыя таможни.

3. Главное Управленіе Торговаго Мореплаванія и Портовъ составляютъ: 1) Главноуправляющій; 2) Товарищи Главноуправляющаго; 3) совѣтъ Главноуправляющаго; 4) совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія; 5) техническій совѣтъ; 6) комитетъ по портовымъ дѣламъ; 7) отдѣлъ торговаго мореплаванія; 8) отдѣлъ торговыхъ портовъ, и 9) канцелярія Главноуправляющаго.

4. Въ распоряженіи Главноуправляющаго состоятъ: инспекторы торговаго мореплаванія и портовъ, а также чиновники особыхъ порученій.

5. На инспекторовъ торговаго мореплаванія и портовъ возлагается исполненіе порученій: 1) по наблюденію за содержаніемъ въ исправности приморскихъ торговыхъ портовъ, за пользованіемъ ими и за дѣятельностью мѣстныхъ установленій Главнаго Управленія; 2) по разработкѣ техническихъ вопросовъ по части торговаго мореплаванія и судостроенія; 3) по наблюденію и руководству дѣломъ освидѣтельствованія паровыхъ котловъ на морскихъ судахъ торговаго флота, и 4) по производству разнаго рода изслѣдованій по подвѣдомственнымъ Главному Управленію частямъ.

6. Начальники отдѣловъ торговаго мореплаванія и торговыхъ портовъ и управляющій канцеляріею Главноуправляющаго, въ отношеніи степени и предѣловъ власти, а также отвѣтственности, приравниваются къ директорамъ департаментовъ и канцелярій, на основаніи общаго образованія министерствъ и и общаго наказа министерствамъ.

7. Помощникъ управляющаго отдѣломъ торговаго мореплаванія и управляющіе административною и строительною частями отдѣла торговыхъ портовъ, въ отношеніи степени и предѣловъ власти, а также отвѣтственности, приравниваются къ вице-директорамъ департаментовъ; прочіе же чины приравниваются по правамъ и отвѣтственности къ соотвѣтствующимъ чинамъ департаментовъ, на основаніи общаго образованія министерствъ и общаго наказа министерствамъ.

8. Помощникъ управляющаго отдѣломъ торговаго мореплаванія и управляющіе административною и строительною частями отдѣла торговыхъ портовъ, а равно чины, занимающіе должности до VI класса включительно, назначаются и увольняются Высочайшими приказами. Опредѣленіе и увольненіе по прочимъ должностямъ центральныхъ установленій Главнаго Управленія до VIII класса включительно зависитъ отъ власти Главноуправляющаго, а по должностямъ не свыше IX класса отъ власти начальниковъ отдѣловъ и управляющаго канцеляріею, по принадлежности. Число должностей инженеровъ для техническихъ занятій и помощниковъ дѣлопроизводителей строительной части установляется Главноуправляющимъ въ предѣлахъ общихъ суммъ, назначенныхъ по штату на содержаніе сихъ должностей.

9. Въ развитіе общаго наказа Министерствамъ, Главноуправляющему предоставляется опредѣлять инструкціями правила о правахъ и обязанностяхъ чиновъ отдѣловъ и канцеляріи, а равно порядокъ производства дѣлъ въ сихъ установленіяхъ.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Совѣтъ Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

10. Совѣтъ Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами учреждается на основаніи общаго образованія министерствъ и общаго наказа министерствамъ. Предметы вѣдомства и предѣлы власти совѣта опредѣляются упомянутыми общими законоположеніями, а равно особыми узаконеніями, касающимися предѣловъ вѣдомства совѣтовъ Министровъ.

11. Совѣтъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ Главноуправляющаго, изъ его Товарищей, начальниковъ отдѣловъ и управляющаго канцеляріею, а также особыхъ, назначаемыхъ Высочайшею властью, членовъ.

12. При невозможности для Главноуправляющаго предсѣдательствовать въ совѣтѣ, обязанности предсѣдателя принимаетъ на себя, по его указанію, одинъ изъ Товарищей Главноуправляющаго, а при невозможности предсѣдательствовать и симъ послѣднимъ, обязанность эта переходитъ къ старшему въ чинѣ члену совѣта, если она не будетъ возложена Главноуправляющимъ на одного изъ начальниковъ отдѣловъ.

13. Засѣданія совѣта назначаются по мѣрѣ надобности.

14. Дѣлопроизводство совѣта возлагается на канцелярію главноуправляющаго.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія.

15. Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія учреждается для обсужденія мѣръ, имѣющихъ цѣлью развитіе и усовершенствованіе торговаго мореплаванія, для соображенія общихъ по сему предмету законодательныхъ и административныхъ предположеній и для разсмотрѣнія общихъ вопросовъ объ устройствѣ новыхъ и улучшеніи существующихъ приморскихъ торговыхъ портовъ.

16. Совѣтъ по дѣламъ торговаго мореплаванія, подъ предсѣдательствомъ Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, состоитъ изъ двадцати восьми членовъ, а именно: Товарищей Главноуправляющаго, начальниковъ отдѣловъ торговаго мореплаванія и торговыхъ портовъ, двухъ членовъ отъ Министерства Финансовъ, по одному члену отъ Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ, Военнаго, Морскаго, Юстиціи, Путей Сообщенія и Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, одного члена отъ Государственнаго Контроля, четырехъ членовъ отъ мореходныхъ предпріятій и по одному члену отъ купечества городовъ С.-Петербурга, Ревеля, Риги, Либавы, Виндавы, Одессы, Николаева, Ростова на Дону, Архангельска, Астрахани и Баку.

17. При невозможности для Главноуправляющаго предсѣдательствовать въ совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія, мѣсто его заступаетъ одинъ изъ Товарищей Главноуправляющаго, по его указанію.

18. Члены совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія отъ правительственныхъ вѣдомствъ назначаются Главными Начальниками подлежащихъ вѣдомствъ. Члены отъ мореходныхъ предпріятій назначаются Главноуправляющимъ на два года. Члены отъ купечества избираются биржевыми обществами означенныхъ въ статьѣ 16 городовъ.

19. При разсмотрѣніи въ совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія вопросовъ, соприкасающихся съ кругомъ дѣятельности вѣдомствъ, не поименованныхъ въ статьѣ 16, Главноуправляющій входитъ въ сношеніе съ подлежащими вѣдомствами о назначеніи отъ нихъ представителей для участія, на правахъ членовъ, въ засѣданіяхъ совѣта, въ коихъ разсматриваются упомянутые вопросы. Представитель отъ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ участвуетъ, на правахъ члена, въ засѣданіяхъ совѣта при обсужденіи вопросовъ международнаго значенія, а равно мѣропріятій, имѣющихъ отношеніе къ плаванію торговыхъ судовъ въ заграничныхъ водахъ.

20. Главноуправляющему предоставляется приглашать въ засѣданія совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія свѣдущихъ лицъ, могущихъ своими знаніями способствовать трудамъ совѣта.

21. Совѣтъ собирается ежегодно, по распоряженію Главноуправляющаго, преимущественно въ зимніе мѣсяцы на одну сессію. Въ исключительныхъ случаяхъ Главноуправляющій можетъ созвать совѣтъ на другую сессію. О времени созыва совѣта члены онаго извѣщаются заблаговременно.

22. На разсмотрѣніе совѣта вносятся: 1) предположенія объ установленіи и измѣненіи корабельныхъ и иныхъ портовыхъ сборовъ, объ изданіи новыхъ законовъ, относящихся до торговаго мореплаванія, а также о дополненіи, измѣненіи и отмѣнѣ дѣйствующихъ по этой части узаконеній; 2) общіе вопросы объ устройствѣ новыхъ и развитіи и улучшеніи существующихъ приморскихъ портовъ, а также о послѣдовательности приведенія въ исполненіе мѣропріятій по этому предмету; 3) заявленія и ходатайства мѣстныхъ общественныхъ учрежденій, присутствій по портовымъ дѣламъ, мореходныхъ предпріятій и частныхъ лицъ, касающіяся общихъ правительственныхъ мѣръ въ

отношеніи торговаго мореплаванія и портовъ, и 4) всѣ вообще вопросы и дѣла, къ торговому мореплаванію относящіеся, по коимъ Главноуправляющій признаетъ необходимымъ выслушать мнѣніе совѣта.

23. Вопросы, подлежащіе обсужденію совѣта въ каждую его сессію, опредѣляются программою, составляемою Главнымъ Управленіемъ Торговаго Мореплаванія и Портовъ. Члены совѣта, желающіе предложить на обсужденіе онаго какой либо вопросъ, должны увѣдомить о томъ Главное Управленіе за мѣсяцъ до открытія засѣданій совѣта. Заявленія, поступившія послѣ сего срока, допускаются къ разсмотрѣнію въ ту же сессію лишь въ случаѣ представляющейся къ тому возможности.

24. Дѣла и вопросы вносятся на обсужденіе совѣта не иначе, какъ по распоряженію Главноуправляющаго.

25. Для предварительнаго разсмотрѣнія болѣе сложныхъ дѣлъ, подлежащихъ обсужденію совѣта, могутъ быть учреждаемы въ средѣ его спеціальныя временныя коммисіи изъ членовъ совѣта. Заключенія коммисіи докладываются совѣту.

26. Дѣлопроизводство въ совѣтѣ, по роду разсматриваемыхъ имъ дѣлъ, возлагается на отдѣлы торговаго мореплаванія и торговыхъ портовъ и канцелярію Главноуправляющаго, по принадлежности.

27. По каждому, выслушанному совѣтомъ дѣлу составляется журналъ, въ который, независимо отъ принятыхъ совѣтомъ въ уваженіе соображеній и постановленнаго на основаніи ихъ заключенія, вносятся также свѣдѣнія и объясненія, представленныя въ засѣданіи лицами, приглашенными для совѣщанія. Въ случаѣ разногласія въ журналъ вносятся мнѣнія, принятыя какъ большинствомъ, такъ и меньшинствомъ присутствовавшихъ членовъ, причемъ особыя мнѣнія прилагаются къ журналу.

28. Журналы совѣта представляются Главноуправляющему, который даетъ указанія относительно дальнѣйшаго направленія дѣлъ, по которымъ журналы состоялись.

29. По всѣмъ дѣламъ, по которымъ послѣдовали заключенія совѣта, журналы послѣдняго прилагаются

въ спискахъ къ представленіямъ, вносимымъ въ Государственный Совѣтъ и Комитетъ Министровъ.

30. О дѣятельности совѣта ежегодно составляется отчетъ, который издается во всеобщее свѣдѣніе.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Техническій совѣтъ.

31. Техническій Совѣтъ учреждается для разработки и обсужденія техническихъ вопросовъ общаго значенія, до сооруженія и благоустройства приморскихъ торговыхъ портовъ относящихся, а также проектовъ производства въ сихъ портахъ важнѣйшихъ работъ и сооруженій, сопряженныхъ съ болѣе значительными расходами казны или суммъ спеціальныхъ средствъ портовыхъ сборовъ.

32. Техническій совѣтъ состоитъ изъ предсѣдателя и членовъ, назначаемыхъ Высочайшею властью, начальника отдѣла торговыхъ портовъ и управляющаго строительною частью сего отдѣла. Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами предоставляется вводить въ составъ техническаго совѣта, на правахъ членовъ, инженеровъ, офицеровъ флота и чиновъ спеціальныхъ корпусовъ морскаго вѣдомства, служащихъ въ центральныхъ и мѣстныхъ установленіяхъ Главнаго Управленія, но безъ присвоенія имъ сопряженныхъ съ должностью члена техническаго совѣта содержанія и прочихъ правъ и преимуществъ. Въ случаѣ отсутствія или болѣзни предсѣдателя, исполненіе его обязанностей возлагается Главноуправляющимъ Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами на одного изъ членовъ совѣта.

33. Министрамъ Военному, Финансовъ и Путей Сообщенія, а также Управляющему Морскимъ Министерствомъ и Государственному Контролеру предоставляется назначать въ техническій совѣтъ по одному представителю ввѣренныхъ имъ вѣдомствъ для участія въ обсужденіи разсматриваемыхъ въ совѣтѣ проектовъ и вопросовъ, имѣющихъ особое значеніе въ отношеніи военномъ, финансовомъ или путей сообщенія.

34. Разсмотрѣнію техническаго совѣта подлежатъ: 1) проекты и техническія условія по части устройства и оборудованія приморскихъ портовъ особой важности или сопряженныхъ съ значительными рас-

ходами, либо требующихъ примѣненія новыхъ системъ сооруженій и механическихъ средствъ; 2) техническіе проекты, представляемые на Высочайшее воззрѣніе; 3) проекты новыхъ по технической части узаконеній и положеній, относящихся до сооруженія и эксплоатаціи приморскихъ торговыхъ портовъ, а также до изготовленія и испытанія строительныхъ матеріаловъ, издѣлій и машинъ, употребляемыхъ въ сихъ портахъ, и предположенія о дополненіи, измѣненіи, разъясненіи и отмѣнѣ означенныхъ узаконеній и положеній; 4) всякаго рода техническіе вопросы, расцѣночныя вѣдомости и смѣты, которые Главноуправляющій Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами признаетъ нужнымъ передать на разсмотрѣніе техническаго совѣта, и 5) дѣла, указанныя въ статьѣ 42 сего учрежденія.

35. Разработка и докладъ дѣлъ совѣту возлагается, по распоряженію предсѣдателя, на членовъ совѣта. Дѣлопроизводство по совѣту лежитъ на отдѣлѣ торговыхъ портовъ.

36. По каждому выслушанному совѣтомъ дѣлу составляется отдѣльный журналъ. Особыя мнѣнія членовъ, не согласныхъ съ рѣшеніемъ большинства, прилагаются къ журналу. На представленіе особыхъ мнѣній полагается трехдневный срокъ со дня предъявленія журнала къ подписи.

37. Журналы совѣта представляются предсѣдателемъ онаго Главноуправляющему Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами. Рѣшенія совѣта, по утвержденіи ихъ Главноуправляющимъ, приводятся въ исполненіе начальникомъ отдѣла торговыхъ портовъ.

38. Для обсужденія техническихъ проектовъ и вопросовъ, касающихся приморскихъ торговыхъ портовъ и не подлежащихъ обсужденію техническаго совѣта, а равно для разсмотрѣнія смѣтъ и расцѣночныхъ вѣдомостей, за исключеніемъ упомянутыхъ въ пунктѣ 4 статьи 34, при техническомъ совѣтѣ образуется техническое совѣщаніе.

39. Техническое совѣщаніе состоитъ подъ предсѣдательствомъ одного изъ членовъ техническаго совѣта, по назначенію Главноуправляющаго, изъ управляющаго строительною частью отдѣла торговыхъ портовъ, помощника сего управляющаго и двухъ инженеровъ и техниковъ, назначаемыхъ Главноуправляющимъ изъ

состоящихъ на службѣ по Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

40. Для дѣйствительности засѣданій техническаго Совѣщанія необходимо присутствіе трехъ членовъ, въ томъ числѣ и предсѣдательствующаго.

41. Всѣ дѣла въ техническомъ совѣщаніи рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ. При равенствѣ голосовъ голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

42. При несогласіи предсѣдателя совѣщанія съ большинствомъ членовъ ему предоставляется перенести дѣло, вызвавшее разномысліе, на разсмотрѣніе техническаго совѣта.

43. Постановленія техническаго совѣщанія утверждаются начальникомъ отдѣла торговыхъ портовъ и приводятся имъ въ исполненіе.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Комитетъ по портовымъ дѣламъ.

44. На комитетъ по портовымъ дѣламъ возлагается: 1) разрѣшеніе представленій мѣстныхъ учрежденій, а равно иныхъ предположеній объ отпускѣ на основаніи дѣйствующихъ постановленій суммъ, потребныхъ на надобности портоваго благоустройства (Выс. утв. 8 Іюня 1901 г. мн. Гос. Сов. о преобразованіи взимаемыхъ въ Имперіи портовыхъ сборовъ); 2) составленіе подробныхъ правилъ и инструкцій по предметамъ дѣятельности портовыхъ управленій; 3) опредѣленіе границъ приморскихъ торговыхъ портовъ, а равно границъ рѣчныхъ пространствъ, передаваемыхъ въ техническое завѣдываніе Главнаго Управленія; 4) опредѣленіе общихъ основаній отвода изъ принадлежащей казнѣ въ портахъ территоріи участковъ для надобностей правительства и въ пользованіе частныхъ лицъ; 5) установленіе главныхъ основаній относительно порядка пользованія въ портахъ дамбами, набережными и пристанями, кранами, складочными пристанями и иными портовыми сооруженіями и приспособленіями; 6) разсмотрѣніе проектированныхъ присутствіями по портовымъ дѣламъ обязательныхъ постановленій, съ которыми не согласился губернаторъ, либо градоначальникъ; 7) разсмотрѣніе жалобъ на издаваемыя въ портахъ обязательныя постановленія и на опредѣленія присутствій по портовымъ дѣламъ, и 8) разсмотрѣніе жалобъ на

таможни по примѣненію правилъ о торговомъ мореплаваніи и о взиманіи портовыхъ сборовъ и обсужденіе общихъ по симъ предметамъ распоряженій.

45. Комитетъ составляютъ: начальникъ отдѣла торговаго мореплаванія, начальникъ отдѣла торговыхъ портовъ и члены отъ Министерствъ Финансовъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Путей Сообщенія, Военнаго и Государственнаго Контроля, по одному отъ каждаго изъ этихъ вѣдомствъ.

46. Въ комитетѣ предсѣдательствуетъ одинъ изъ Товарищей Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами, по его назначенію.

47. Членами комитета отъ постороннихъ вѣдомствъ (ст. 45) назначаются лица, состоящія членами отъ этихъ вѣдомствъ въ совѣтѣ по дѣламъ торговаго мореплаванія. Къ каждому изъ нихъ могутъ быть опредѣлены замѣстители.

48. По дѣламъ, означеннымъ въ пунктахъ 1, 4, 5 и 8 статьи 44 въ засѣданіяхъ комитета участвуетъ, съ правомъ голоса, директоръ департамента государственнаго казначейства, а по дѣламъ, означеннымъ въ пунктахъ 2—8, директоръ департамента таможенныхъ сборовъ. На этихъ же основаніяхъ принимаютъ участіе въ засѣданіяхъ комитета: управляющіе административною и строительною частями отдѣла торговыхъ портовъ—по всѣмъ дѣламъ, членъ совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія отъ Министерства Юстиціи—по дѣламъ, означеннымъ въ пунктахъ 2 и 6—8 статьи 44, и членъ сего совѣта отъ Министерства Морскаго—по всѣмъ дѣламъ, касающимся сего вѣдомства.

49. По дѣламъ, означеннымъ въ пунктахъ 1, 4 и 5 статьи 44, въ засѣданіе комитета приглашаются, съ правомъ голоса, начальникъ подлежащаго порта и по одному представителю отъ мѣстныхъ городскаго общественнаго управленія и купечества, избираемому подлежащими городскою думою или биржевымъ комитетомъ, по принадлежности.

50. Въ засѣданія комитета могутъ быть приглашаемы предсѣдателемъ, съ правомъ совѣщательнаго голоса, лица, отъ которыхъ по свойству обсуждаемыхъ дѣлъ слѣдуетъ ожидать полезныхъ свѣдѣній и объясненій.

51. Постановленія комитета обращаются къ исполненію въ установленномъ порядкѣ, съ утвержденія Главноуправляющаго, за исключеніемъ случая, означеннаго въ статьѣ 52. Постановленія комитета по дѣламъ, означеннымъ въ пунктѣ 8 статьи 44, обращаются къ исполненію черезъ Министерство Финансовъ.

52. Если членъ комитета отъ посторонняго вѣдомства останется въ меньшинствѣ и подастъ, въ теченіе трехъ дней со дня предъявленія ему къ подписи журнала комитета, особое мнѣніе, то состоявшееся въ комитетѣ постановленіе, до приведенія его въ исполненіе, препровождается, въ спискѣ, подлежащему Министру или Государственному Контролеру. Если въ теченіе двухъ недѣль со дня препровожденія списка со стороны Главнаго Начальника вѣдомства не послѣдуетъ возраженія, то постановленіе считается принятымъ и обращается къ исполненію, въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ 51.

53. Въ случаѣ несогласія Главноуправляющаго или одного изъ Главныхъ Начальниковъ постороннихъ вѣдомствъ (ст. 52) съ постановленіемъ комитета, возбудившій разномысліе вопросъ, если онъ по существу не подлежитъ разрѣшенію въ законодательномъ порядкѣ, вносится Главноуправляющимъ въ Комитетъ Министровъ или Правительствующій Сенатъ, по принадлежности.

54. Издаваемыя комитетомъ правила и инструкціи по предметамъ дѣятельности портовыхъ управленій (п. 2 ст. 44) представляются Главноуправляющимъ Правительствующему Сенату, для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе. Тѣмъ же порядкомъ объявляются постановленія комитета объ опредѣленіи границъ приморскихъ торговыхъ портовъ.

55. Дѣлопроизводство въ комитетѣ, по роду разсматриваемыхъ имъ дѣлъ, возлагается на отдѣлы торговаго мореплаванія и торговыхъ портовъ.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Отдѣлъ торговаго мореплаванія.

56. Къ предметамъ вѣдомства отдѣла торговаго мореплаванія относятся: 1) разработка мѣропріятій о распространеніи и усовершенствованіи торговаго мореплаванія и судостроенія и оказаніе всякаго рода

воспособленій мореходной и судостроительной промышленности; 2) дѣла по примѣненію узаконеній, до торговаго мореплаванія относящихся; 3) дѣла объ уставахъ и дѣятельности подвѣдомственныхъ Главному Управленію Торговаго Мореплаванія и Портовъ акціонерныхъ компаній; 4) дѣла о срочныхъ морскихъ сообщеніяхъ и о договорахъ по установленію сихъ сообщеній; 5) наблюденіе за частными мореходными предпріятіями, въ предѣлахъ существующихъ узаконеній; 6) дѣла о мореходныхъ учебныхъ заведеніяхъ; 7) переписка по предметамъ, касающимся участія представителей Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ въ коллегіальныхъ учрежденіяхъ Министерствъ Финансовъ и Путей Сообщенія по желѣзнодорожнымъ и тарифнымъ дѣламъ и по водянымъ сообщеніямъ; 8) дѣла о служащихъ на морскихъ судахъ торговаго флота и объ устройствѣ ихъ быта, и 9) собираніе, разработка и изданіе статистическихъ свѣдѣній, касающихся торговаго мореплаванія и судостроенія.

57. Отдѣлъ торговаго мореплаванія составляютъ: начальникъ отдѣла, помощникъ начальника отдѣла и прочіе чины по штату.

58. Для наблюденія за мореходными учебными заведеніями при отдѣлѣ торговаго мореплаванія состоятъ инспекторы мореходныхъ учебныхъ заведеній.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ

Отдѣлъ торговыхъ портовъ.

59. Отдѣлъ торговыхъ портовъ завѣдываетъ дѣлами о сооруженіи, благоустройствѣ, содержаніи и пользованіи приморскими торговыми портами въ Имперіи, о техническомъ надзорѣ за морскими побережьями на коихъ имѣются порты или судоходныя убѣжища, и переданными въ отношеніи сего надзора въ вѣдѣніе Главнаго Управленія морскими устьями рѣкъ, о портовыхъ сборахъ и о спеціальныхъ средствахъ сихъ сборовъ.

60. Отдѣлъ торговыхъ портовъ составляютъ: начальникъ отдѣла, управляющій административною частью, управляющій строительною частью, помощникъ управляющаго строительною частью и прочіе чины по штату.

61. Къ предметамъ вѣдомства административной части отдѣла торговыхъ портовъ относятся: 1) разработка мѣропріятій о развитіи и усовершенствованіи приморскихъ торговыхъ портовъ съ точки зрѣнія нуждъ и пользъ промышленности, торговли и торговаго мореплаванія, и содѣйствіе удовлетворенію мѣстныхъ нуждъ торговаго судоходства въ приморскихъ портахъ; 2) дѣла о мѣстномъ управленіи приморскими торговыми портами, и 3) составленіе и разработка предположеній объ установленіи и взиманіи портовыхъ сборовъ, а также дѣла по распоряженію спеціальными средствами сихъ сборовъ.

62. Къ обязанностямъ строительной части отдѣла торговыхъ портовъ относится: разсмотрѣніе и разработка проектовъ и смѣтъ, переписка по этимъ предметамъ и наблюденіе за производствомъ разрѣшенныхъ работъ по сооруженію, развитію и оборудованію приморскихъ торговыхъ портовъ, а равно по техническому надзору за устьями рѣкъ и морскими побережьями (ст. 59).

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

Канцелярія Главноуправляющаго Торговымъ Мореплаваніемъ и Портами.

63. Къ предметамъ вѣдомства канцеляріи Главноуправляющаго, сверхъ дѣлъ, подлежащихъ производству въ ней, на основаніи общаго образованія министерствъ и общаго наказа министерствамъ, относятся: 1) дѣла объ опредѣленіи на службу и къ должностямъ, увольненіи въ отпускъ, отъ должностей и отъ службы чиновъ Главнаго Управленія, опредѣляемыхъ на службу Высочайшею властью и властью Главноуправляющаго; 2) дѣла о наградахъ и пенсіяхъ всѣхъ чиновъ Главнаго Управленія; 3) составленіе финансовыхъ смѣтъ доходовъ и расходовъ Главнаго Управленія, а равно счетоводство по кредитамъ и спеціальнымъ средствамъ отдѣловъ торговаго мореплаванія и торговыхъ портовъ; 4) завѣдываніе кредитами на содержаніе Главноуправляющаго, Товарищей Главноуправляющаго, совѣтовъ: Главноуправляющаго, по дѣламъ торговаго мореплаванія и техническаго, состоящихъ при Главноуправляющемъ чиновъ и канцеляріи Главноуправляющаго, а равно кредитами на командировки

и разъѣзды и на награды и пособія чинамъ Главнаго Управленія; 5) дѣлопроизводство по совѣту Главноуправляющаго; 6) составленіе всеподданнѣйшаго отчета Главноуправляющаго; 7) завѣдываніе архивомъ Главнаго Управленія, и 8) дѣла по юрисконсультской части.

64. Къ обязанностямъ юрисконсультской части Главнаго Управленія относятся: 1) составленіе заключеній по дѣламъ, содержащимъ въ себѣ общіе вопросы юридическаго свойства; 2) веденіе возникающихъ по Главному Управленію судебныхъ дѣлъ; 3) дѣла по общему, въ предѣлахъ дѣйствующихъ узаконеній, наблюденію за производствомъ отчужденій имуществъ для надобностей торговыхъ портовъ, и 4) производство и дальнѣйшее направленіе поступающихъ въ Главное Управленіе дѣлъ о вознагражденіи за принудительное отчужденіе недвижимыхъ имуществъ, временное занятіе ихъ и установленіе права участія въ пользованіи ими.

Подлинный подписали:

Эдуардъ Фришъ. *Э. Фуксъ.* *С. Марковъ.* *Н. Чихачовъ.* *Александръ Михаиловичъ.*
П. Семеновъ. *Н. Шебеко.* *Ѳ. Тернеръ.* *А. Горемыкинъ.* *А. Ермоловъ.*
И. Шамшинъ. *Иванъ Голубевъ.* *А. Иващенковъ.* *Н. Махотинъ.* *С. Витте.*
А. Сабуровъ. *С. Гончаровъ.* *П. Сабуровъ.* *М. Галкинъ-Враской.* *Кн. М. Хилковъ.*
Графъ А. Игнатьевъ. *С. Платоновъ.* *Дмитрій Кобеко.* *Н. Петровъ.* *П. Лобко.*
Баронъ А. Икскуль. *Н. Шидловскій.* *Князь Л. Д. Вяземскій.* *Ѳ. Авеланъ.*
П. Кривскій. *Вл. Верховскій.* *Князь А. Оболенскій.* *П. Дурново.*
В. Калачовъ. *И. Шмеманъ.*
Н. Воеводскій.

Скрѣпилъ: Исполняющій обязанности Статсъ-Секретаря *Бар. Дистерло.*

Проектъ, исправленный по заключеніямъ Соединенныхъ Департаментовъ.

ШТАТЪ

центральныхъ установленій Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ.

Наименованіе должностей.	Число должностей.	Содержаніе въ годъ. Одному. Жалованья.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.	Всего.	ВСѢМЪ.	Классы и разряды. По должности.	По шитью на мундиръ.	По пенсіи.
		Рубли.							
Совѣтъ Главноуправляющаго.									
Членовъ совѣта по назначенію . . .	По Высочайшему повелѣнію.					20.000	IV	IV	II
Совѣтъ по дѣламъ Торговаго Мореплаванія.									
На вознагражденіе членовъ совѣта и иные по совѣту расходы	—	—	—	—	—	10.000			
Техническій Совѣтъ.									
Предсѣдатель совѣта	1	По Высочайшему повелѣнію.				25.000	IV	IV	II
Членовъ совѣта по назначенію . . .	—						IV	IV	II
Отдѣлъ Торговаго Мореплаванія.									
Начальникъ отдѣла.	1	3.200	3.200	1.600	8.000	8.000	IV	IV	II
Помощникъ начальника отдѣла. . .	1	2.000	2.000	1.000	5.000	5.000	V	V	III, ст. 1.

Наименованіе должностей.	Число должностей.	Содержаніе въ годъ. Одному. Жалованья.	Столовыхъ	Квартирныхъ.	Всего.	ВСѢМЪ.	Классы и разряды. По должности.	По шитью на мундирѣ.	По пенсіи.
		Р У Б Л И.							
Инспекторы мореходныхъ учебныхъ заведеній	2	1.600	1.600	800	4.000	8.000	V	V	По учеби. служ.
Имъ же на разъѣзды	—	—	—	—	—	3.000			
Начальники отдѣленій	5	1.200	1.200	600	3.000	15.000	VI	VI	III, ст. 2.
Столоначальники: старшаго оклада.	5	800	800	400	2.000	10.000	VII	VII	IV
Столоначальники: младшаго оклада.	5	600	600	300	1.500	7.500			
Помощники столоначальниковъ: старшаго оклада.	6	480	480	240	1.200	7.200	VIII	VIII	V
Помощники столоначальниковъ: младшаго оклада.	6	380	380	200	960	5.760			
Секретарь	1	1.000	1.000	500	2.500	2.500	VI	VI	III, ст. 2.
Журналистъ	1	480	480	240	1.200	1.200	IX	IX	VI
На содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ.	—	—	—	—	—	16.800			
На канцелярскіе, почтовые, телеграфные, типографскіе, библіотечные и прочіе хозяйственные расходы	—	—	—	—	—	17.000			
На расходы по статистикѣ.	—	—	—	—	—	10.000			
На содержаніе курьеровъ, сторожей и наемъ курьерскихъ лошадей	—	—	—	—	—	3.000			
Итого по отдѣлу торговаго мореплаванія	—	—	—	—	—	119.960			
Отдѣлъ Торговыхъ Портовъ.									
Начальникъ отдѣла	1	3.200	3.200	1.600	8.000	8.000	IV	IV	II
Управляющій строительною частью	1	2.800	2.800	1.400	7.000	7.000	V	V	III, ст. 1.
Помощникъ управляющаго строительною частью	1	2.000	2.000	1.000	5.000	5.000	V	V	III, ст. 1.
Дѣлопроизводители строительной части	—	1.680	1.680	840	4.200	18.000	VI	VI	III, ст. 2.
Дѣлопроизводители строительной части	5	1.440	1.440	720	3.600				
Дѣлопроизводители строительной части	—	1.200	1.200	600	3.000				

Наименованіе должностей.	Число должностей.	Содержаніе въ годъ. Одному. Жалованья.	Столовыхъ	Квартирныхъ.	Всего.	ВСѢМЪ.	Классы и разряды. По должности.	По шитью на мундирѣ.	По пенсіи.
		Р У Б Л И.							
Помощники дѣлопроизводителей строительной части: старшіе	—	800	800	400	2.000	11.300	VII	VII	IV
Помощники дѣлопроизводителей строительной части: старшіе	—	600	600	300	1.500		VII	VII	IV
Помощники дѣлопроизводителей строительной части: младшіе	—	480	480	240	1.200		VIII	VIII	V
Завѣдывающій чертежной	1	720	720	360	1.800	1.800	VII	VII	IV
Инженеры для техническихъ занятій.	—	По назначенію Главноуправляющаго.				25.000	V	V	III, ст. 1.
Инженеры для техническихъ занятій.	—						VI	VI	III, ст. 2.
Инженеры для техническихъ занятій.	—						VII	VII	IV
Управляющій административною частью	1	2.000	2.000	1.000	5.000	5.000	V	V	III, ст. 1.
Начальники отдѣленій	2	1.200	1.200	600	3.000	6.000	VI	VI	III, ст. 1.
Столоначальники: старшаго оклада	3	800	800	400	2.000	6.000	VII	VII	IV
Столоначальники: младшаго оклада	3	600	600	300	1.500	4.500			
Помощники столоначальниковъ: старшаго оклада	3	480	480	240	1.200	3.600	VIII	VIII	V
Помощники столоначальниковъ: младшаго оклада	3	380	380	200	960	2.880			
Секретарь	1	1.000	1.000	500	2.500	2.500	VI	VI	III, ст. 2.
Журналистъ	1	480	480	240	1.200	1.200	IX	IX	VI
На содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ, чертежниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ	—	—	—	—	—	18.070			
На канцелярскіе, чертежные, почтовые, телеграфные, типографскіе, библіотечные и прочіе хозяйственные расходы.	—	—	—	—	—	13.630			
На содержаніе курьеровъ, сторожей и наемъ курьерскихъ лошадей	—	—	—	—	—	3.000			
Итого по отдѣлу торговыхъ портовъ	—	—	—	—	—	142.480			
Канцелярія.									
Управляющій канцеляріею	1	2.400	2.400	1.200	6.000	6.000	V	V	III, ст. 1.
Начальники отдѣленій	3	1.200	1.200	600	3.000	9.000	VI	VI	III, ст. 2.

Наименованіе должностей.	Число должностей.	Содержаніе въ годъ. Одному. Жалованья.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.	Всего.	ВСѢМЪ.	Классы и разряды. По должности.	По штату на мундиръ.	По пенсіи.
		Р У Б Л И.							
Столоначальники: старшаго оклада	2	800	800	400	2.000	4.000	VII	VII	IV
Столоначальники: младшаго оклада	3	600	600	300	1.500	4.500			
Помощники столоначальниковъ: старшаго оклада	2	480	480	240	1.200	2.400	VIII	VIII	V
Помощники столоначальниковъ: младшаго оклада	3	380	380	200	960	2.880			
Бухгалтеры	2	800	800	400	2.000	4.000	VII	VII	IV
Помощники бухгалтеровъ	2	480	480	240	1.200	2.400	VIII	VIII	V
Экзекуторъ (онъ же завѣдывающій архивомъ)	1	800	800	400	2.000	2.000	VII	VII	IV
Журналистъ	1	680	680	340	1.700	1.700	VII	VII	IV
Помощникъ журналиста	1	380	380	200	960	960	IX	IX	VI
Врачъ	1	480	480	240	1.200	1.200	VIII	VIII	По мед. пол.
Юрисконсультъ	1	2.000	2.000	1.000	5.000	5.000	V	V	III, ст. 1.
Дѣлопроизводитель при юрисконсультѣ	1	600	600	300	1.500	1.500	VII	VII	IV
На содержаніе канцелярскихъ чиновниковъ и вольнонаемныхъ писцовъ	—	—	—	—	—	13.140			
На канцелярскіе, почтовые, телеграфные, типографскіе, библіотечные и прочіе хозяйственные расходы	—	—	—	—	—	11.360			
На содержаніе курьеровъ, сторожей и наемъ курьерскихъ лошадей	—	—	—	—	—	6.000			
Итого по канцеляріи	—	—	—	—	—	78.040			
Старшій инспекторъ торговаго мореплаванія и портовъ	1	2.800	2.800	1.400	7.000	7.000	V	V	III, ст. 1.
Инспекторы торговаго мореплаванія и портовъ	2	1.600	1.600	800	4.000	8.000	V	V	III, ст. 1.
Чиновники особыхъ порученій	2	По назначенію Главноуправляющаго.				15.000	IV	IV	II
	—						V	V	III, ст. 1.
	—						VI	VI	III, ст. 2.
	—						VII	VII	IV

Наименованіе должностей.	Число должностей.	Содержаніе въ годъ. Одному. Жалованья.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.	Всего.	ВСѢМЪ.	Классы и разряды. По должности.	По штату на мундиръ.	По пенсіи.
		Р У Б Л И.							
Прогоны, подъемныя, суточныя и квартирныя деньги лицамъ, командируемымъ по вѣдомству Главнаго Управленія Торговаго Мореплаванія и Портовъ	—	—	—	—	—	25.000			
Награды и пособія	—	—	—	—	—	37.500			
Всего на содержаніе центральныхъ установленій Главнаго Управленія	—	—	—	—	—	487.980			

ПРИМѢЧАНІЯ:

1) Изъ 10.000 руб., отпускаемыхъ на вознагражденіе лицъ, входящихъ въ составъ совѣта по дѣламъ торговаго мореплаванія, и на покрытіе другихъ по оному расходовъ, могутъ быть производимы выдачи только тѣмъ членамъ совѣта, которые не занимаютъ на государственной службѣ должностей съ содержаніемъ.

2) Должности дѣлопроизводителей строительной части отдѣла торговыхъ портовъ съ окладами содержанія въ 4.200 р. и въ 3.600 р. замѣщаются техниками, или спеціалистами, смотря по роду поручаемыхъ имъ дѣлъ.

3) Для исполненія обязанностей юрисконсульта и дѣлопроизводителя при немъ могутъ быть приглашаемы по вольному найму лица, принадлежащія къ составу присяжныхъ повѣренныхъ.

4) Инспекторы мореходныхъ учебныхъ заведеній могутъ получить пенсію по учебной службѣ лишь по выходѣ въ отставку. Дѣйствіе сего примѣчанія не распространяется на выслуженныя уже пенсіи.

Подлинный подписали:

Эдуардъ Фрицъ. *П. Семеновъ.* *И. Шамшинъ.* *А. Сабуровъ.* *Графъ А. Игнатьевъ.* *Баронъ А. Икскуль.* *П. Кривскій.*

Э. Фуксъ. *И. Шебеко.* *Иванъ Голубевъ.* *С. Гончаровъ.* *С. Платоновъ.*

С. Марковъ. *Ѳ. Тернеръ.* *А. Ивашенковъ.* *П. Сабуровъ.* *Дмитрій Кобеко.* *Н. Шидловскій.* *Вл. Верховскій.*

Н. Чихачовъ. *А. Горемыкинъ.* *Н. Маховинъ.* *М. Галкинъ-Враской.* *Н. Петровъ.* *Князь Л. Д. Вяземскій.* *Князь А. Оболенскій.* *В. Калачовъ.*

Александръ Михаиловичъ. *А. Ермоловъ.* *С. Витте.* *Кн. М. Хилковъ.* *П. Лобко.* *Ѳ. Авеланъ.* *П. Дурново.* *Н. Шмеманъ.* *Н. Воеводскій.*

Скрѣпилъ: Исполняющій обязанности Статсъ-Секретаря *Бар. Дистерло.*