

14

1890

ТРУДЫ
КОМИССИИ
ВЫСОЧАЙШЕ УЧРЕЖДЕННОЙ
для ПЕРЕСМОТРА
СИСТЕМЫ ПОДАТЕЙ И СБОРОВЪ.

ТОМЪ XXII.

СВОДЪ ОТЗЫВОВЪ ГУБЕРНСКИХЪ ЗЕМСКИХЪ СОБРАНИЙ, ЗЕМСКИХЪ УПРАВЪ И ОСОБЫХЪ ЗЕМСКИХЪ КОММИССІЙ ПО ПРОЕКТУ ПРЕОБРАЗОВАНІЯ ПОДУШНОЙ СИСТЕМЫ СБОРОВЪ, СОСТАВЛЕННОМУ ВЪ МИНИСТЕРСТВѢ ФИНАНСОВЪ.

ПРИЛОЖЕНИЕ.

ОТЗЫВЫ,

ПОСТУПИВШИЕ ИЗЪ ПРИБАЛТИЙСКИХЪ ГУБЕРНІЙ.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

ВЪ ТИПОГРАФІИ В. БЕЗОБРАЗОВА И КОМП.

Вас. Островъ, 8 л., № 45.

1873.

Отзывы по проекту преобразованія подушной системы
сборовъ поступили изъ Прибалтiйскихъ губернiй въ то
время, когда первыя двѣ части „Свода отзывовъ“ зем-
скихъ учрежденiй по сему проекту были уже отпеча-
таны и оканчивалось печатанiе послѣдней; поэтому они и
должны были составить предметъ особаго приложенiя
къ „Своду“.

ынчонең өңірлердегі үзесін оң шарт
от да ғанаңдаң ажырмайтынан! Аң кемпүтсін алоқодо
— мө “жасамын алоға”, егер даң қылғап алға, икесін
— діншіндең жаңы үзесін үзесін оң ғанаңдаң ажыр
и ино үкотсон; ғанаңдаң оның тарғы алоға тирихіндең ынш
рінәжолың отбасын атажаңын атап даң үзесін
“Еңді” да

О Т З Ы В Ъ

по ПРОЕКТУ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ПОДУШНОЙ СИСТЕМЫ СБОРОВЪ, СОСТАВЛЕННОМУ ВЪ МИНИСТЕРСТВЪ ФИНАНСОВЪ,

ПОСТУПИВШЕ ИЗЪ

ПРИБАЛТИЙСКИХЪ ГУБЕРНІЙ.

I.

Разборъ соображеній и предположеній Комиссії, составившей проектъ преобразованія подушной системы сборовъ.

1) Курляндскій Дворянскій Комитетъ находитъ, что проектированная Комиссіею новая система подворного налога и подушной подати не можетъ устранить вполнѣ всѣ недостатки и неудобства подушной системы, исчисленные въ ея докладѣ, — по слѣдующимъ причинамъ: 1) по сему проекту предполагается всю сумму подворного налога и подушной подати, слѣдующую съ Имперіи, распределить между губерніями на основаніи имѣющихся данныхъ о количествѣ земли, развитіи промысловъ и вообще относительной степени благосостоянія и средствъ къ платежу податей въ каждой губерній. Необходимыя по всѣмъ симъ предметамъ положительныя

данныя едва-ли могутъ быть собраны, такъ какъ въ основаніи ихъ должны лежать результаты спеціального размежеванія и оцѣнки земель (кадастръ), производство же такой громадной работы съ совершенною точностію въ столь обширномъ государствѣ, какова Россійская Имперія, и при существующихъ въ ней столь разнообразныхъ условіяхъ промышленности и земледѣльческаго быта надолго еще останется дѣломъ совершенно неудобоисполнимымъ. Къ сему присоединяется еще то заслуживающее вниманія обстоятельство, что, при чрезвычайной разнородности и разнообразіи хозяйственаго быта въ Имперіи, сложившагося подъ вліяніемъ различныхъ мѣстныхъ обстоятельствъ, собственно въ хозяйственныхъ условіяхъ никогда не будетъ возможно найти податную единицу, какъ основаніе, необходимое для установленія общаго налога, и что даже самое дѣленіе губерній на разряды и сихъ послѣднихъ на мѣстности, — какъ то признано и самою Коммиссіею, — не оказалось удовлетворительнымъ для полнаго уравненія податныхъ сборовъ; 2) круговая порука обществъ за исправную уплату податей отдѣльными ихъ членами не отмѣняется и новою податною системою, и только срокъ дѣйствія таковой поруки отдалается на нѣкоторое время; 3) наконецъ необходимость непрерывнаго наблюденія за каждою частною перемѣнною въ поземельной собственности, равно какъ обсужденія степени развитія благосостоянія и средствъ къ платежу податей и требующіяся согласно съ тѣмъ измѣненія въ окладныхъ книгахъ и окладныхъ листахъ Казенныхъ Палатъ едва-ли будутъ сопряжены съ меньшими затрудненіями и занятіями и съ меньшою перепискою, чѣмъ производящіяся нынѣ ежегодныя перечисленія и periodическая народная перепись.

Затѣмъ, за проектированною системою осталось бы лишь то преимущество, что крестьяне черезъ приписку къ городамъ не могли бы уклоняться отъ платежа податей; однако это преимущество только кажущееся, такъ какъ и въ настоящее время перечисляющійся къ городу крестьянинъ, уплачивающая промысловые и государственные земские сборы, не освобождается отъ уплаты податей. Съ другой стороны, не безъ основанія слѣдуетъ опасаться, что подворный налогъ будетъ имѣть послѣдствиемъ упраздненіе множества водвореній на мелкихъ поземельныхъ участкахъ, отъ чего, безъ сомнѣнія, произойдетъ недочетъ въ поступлениі налога и упадокъ въ развитіи благосостоянія.

Что касается главныхъ цѣлей, которыя Комиссія поставила задачею предположенной реформы, — облегченія тяжести налоговъ, лежащихъ на податномъ сословіи, и ограниченія круговой поруки въ видахъ расширенія личной свободы, — то и эти цѣли, по мнѣнію Комитета, не будетъ достигнуты. Причиною этого являются прежде всего тѣ рѣзкія различія, которыя существуютъ въ хозяйственномъ быту всего сельскаго населенія въ Имперіи. Не говоря даже вовсе о тѣхъ на низкой степени гражданского развитія стоящихъ племенахъ, которыя употребляютъ состоянія въ ихъ владѣніи обширныя пространства земли единственно лишь подъ пастбища, а сами живутъ частію въ шалашахъ, или о тѣхъ инородцахъ, которые добываютъ себѣ средства пропитанія преимущественно звѣриною и рыбною ловлею, гдѣ, следовательно, предметъ обложения поземельною податью и подворнымъ налогомъ совершенно немыслимъ, — нельзя все-таки не замѣтить и въ болѣе развитыхъ, въ гражданственномъ отношеніи, частяхъ Имперіи различія, существующаго между

мѣстностями участковаго и мѣстностями общинаю владѣнія, равно какъ различія, встрѣчающагося внутри предѣловъ участковаго владѣнія между хозяйствомъ подворнымъ и хозяйствомъ семейнымъ. Въ мѣстностяхъ, гдѣ существуетъ общинное владѣніе, каждое вновь водворившееся тамъ семейство приобрѣтаетъ право на получение поземельного надѣла. Поэтому въ такого рода мѣстностяхъ встрѣчается лишь въ видѣ исключенія крестьяне безземельные, и затѣмъ, относительно слѣдующей съ каждого отдельного лица доли налога, не составить значительной разницы — и слѣдовательно не доставить и какого-либо облегченія — будетъ ли налогъ взиматься съ души, какъ налогъ личный, или же съ земли, какъ налогъ поземельный. Совершенно въ другомъ видѣ представляется замѣна подушной подати поземельною въ мѣстностяхъ участковаго владѣнія, именно въ тѣхъ, гдѣ существуетъ дворовое или усадебное хозяйство, т. е. гдѣ хозяйство крестьянинъ такъ значительно, что онъ, для удовлетворенія потребностямъ своего хозяйства, принужденъ еще нанимать болѣе или менѣе значительное число полевыхъ работниковъ или батраковъ. При такихъ условіяхъ сельскохозяйственного быта, вносимая доселѣ всѣми вообще способными къ зароботкамъ членами крестьянскихъ обществъ подушная подать вдругъ легла бы, въ видѣ подворного налога и поземельной подати, на сравнительно малое число крестьянъ и, освобождая одну часть крестьянъ совершенно отъ платежа податей, въ то же время разорила бы въ конецъ другую. Замѣчательно при этомъ, сверхъ того, еще то, что тамъ, гдѣ вовсе не существуетъ мелкихъ дворовыхъ участковъ безземельныхъ крестьянъ, подворный налогъ и поземельная подать упадали бы всегда лишь на одинъ и тѣ же лица. Такъ было

бы, между прочимъ, и въ Курляндіи, гдѣ крестьянскіе дворы и усадьбы, не состоящіе въ связи съ сельскимъ хозяйствомъ, встречаются лишь въ видѣ самыхъ рѣдкихъ исключеній и гдѣ, следовательно, подворному налогу подлежали бы обыкновенно только тѣ же самыя лица, которые участвовали бы въ платежѣ поземельной подати; чрезъ это усадебные хозяева были бы чрезмѣрно обременены, а значительное большинство сельскаго населенія осталось бы свободнымъ отъ податей.

Но и въ другомъ отношеніи существуютъ не менѣе важные различія. Тогда какъ во внутреннихъ губерніяхъ Имперіи круговая порука обществъ за уплату податей и недоимокъ распространена и на оброчные платежи, она въ пограничныхъ мѣстностяхъ Имперіи существуетъ исключительно лишь для обеспеченія уплаты государственныхъ и общественныхъ сборовъ и, поэтому, могла бы легче здѣсь, нежели тамъ, быть устранина податною реформою. Точно также личная свобода крестьянъ относительно ихъ права на передвиженіе и переселеніе, напримѣръ въ Прибалтійскихъ губерніяхъ, уже въ настоящее время гораздо болѣе развита и расширена, чѣмъ во внутреннихъ губерніяхъ, гдѣ праву свободного передвиженія еще долгое время будутъ служить препятствиемъ нѣкоторыя предоставленные обществамъ права и ответственность за исправный взносъ выкупныхъ платежей. Наконецъ нельзя упустить изъ виду и тѣхъ различій въ земледѣльческомъ быту, которые существуютъ между мѣстностями черноземными и сѣверными губерніями. Различія эти столь значительны, что они не представляютъ никакихъ точекъ сравненія, ибо въ мѣстностяхъ черноземныхъ, безъ всякой почти обработки земли, могутъ быть получаемы самыя *обильные* жатвы, тогда какъ въ мѣстностяхъ нечерноземныхъ, при

неблагопріятныхъ климатическихъ условіяхъ и скудости почвы, даже посредствомъ самой тщательной обработки земли едва возможно извлечь изъ оной столько доходовъ, сколько необходимо для уплаты рабочимъ и на покрытие затраченного на то капитала. Къ сему присоединяется еще то, что Положеніемъ (19 февраля 1861 г.) объ отменѣи крѣпостной зависимости предоставлено помѣщикамъ во внутреннихъ губерніяхъ Имперіи устроить свои отношенія къ крестьянамъ безвозмездною уступкою незначительного надѣла земли. Посему тамъ, где предпринята такая операциѣ, для поземельной подати остался, сравнительно, гораздо меньшій, подлежащей обложенію, предметъ, нежели въ тѣхъ мѣстностяхъ, где крестьяне удержали за собою прежній поземельный надѣль въ цѣломъ его составѣ, изъ чего произошло бы различіе въ обложеніи при замѣнѣ взимаемой нынѣ подушной подати поземельною податью лишь съ крестьянской семьи.

Поэтому проектированная податная реформа произвела бы повсюду, смотря по различнымъ мѣстностямъ Имперіи и различно сложившемуся хозяйственному быту, совершенно различные дѣйствія. Къ сему слѣдуетъ еще присовокупить, что пока тою же податью, хотя бы и подъ другимъ названіемъ, будетъ облагаемо лишь недвижимое имущество крестьянъ, до того времени о дѣйствительномъ облегченіи податныхъ тяжестей рѣчи быть не можетъ.

По такимъ соображеніямъ Дворянскій Комитетъ не находитъ возможнымъ прямо и безусловно примѣнить проектированныя Коммиссіею правила.

2) *Начальникъ Курляндской губерніи*, обращаясь прежде всего къ переложенію подушныхъ сборовъ на земли, замѣчаетъ, что вслѣдствіе особенностей поземельного устройства

Курляндской губерніи переложеніе это представляется съ одной стороны болѣе удобнымъ и менѣе сложнымъ, чѣмъ во внутреннихъ губерніяхъ, по слѣдующимъ соображеніямъ.

Такъ какъ въ Курляндской губерніи не существуетъ общиннаго владѣнія, а напротивъ того вся земля, находящаяся въ пользованіи и собственности крестьянъ, состоитъ изъ самостоятельныхъ, съ хозяйственной точки зрењія, участковъ, то переложеніе подушной подати и государственного земскаго сбора на земельныя угодья, находящіяся въ пользованіи и собственности крестьянъ, не могло бы представить въ техническомъ отношеніи большихъ затрудненій. Переложеніе одного изъ сихъ налоговъ собственно на дворы представляется при этомъ совершенно излишнимъ, такъ какъ въ Курляндской губерніи крестьянская усадьба вообще имѣеть лишь на столько цѣнности, на сколько она находится въ соединеніи съ угодьями въ соответствующемъ количествѣ и необходимаго качества. Этимъ самимъ облегчилось бы и самое переложеніе налоговъ, упростивъ тѣ сложныя условія, съ коими сопряжено обложеніе налогомъ собственно дворовъ.

При томъ, самое устраненіе круговой поруки, одновременно съ замѣною подушныхъ окладовъ поземельною податью, представить въ Курляндской губерніи гораздо менѣе затрудненій, чѣмъ во внутреннихъ губерніяхъ, потому: 1) что въ Курляндской губерніи не существуетъ общиннаго владѣнія землею, а также оброчныхъ и выкупныхъ платежей, платимыхъ крестьянами за круговою порукою; 2) что всѣ натуральныя повинности, за исключеніемъ рекрутской, именно: постойная, подводная, дорожная, отбываются одними крестьянами-арендаторами или собственниками и слѣдовательно переложены уже на земли; 3) что изъ губернскаго земскаго

сбора платится съ душъ лишь самое незначительное количество, именно 2,131 руб. 72 коп., уплата коихъ вполнѣ можетъ быть обеспечена безъ круговой поруки; 4) что и тѣ общественные сборы, кои нынѣ уплачиваются крестьянами за круговою порукою, могутъ быть съ удобствомъ взимаемы безъ круговой поруки.

Такимъ образомъ, съ замѣною подушной подати и государственного земскаго сбора поземельною податью, круговая порука должна по Курляндской губерніи сама собою уничтожиться по отношенію ко всѣмъ казеннымъ и земскимъ сборамъ, а также натуральнымъ повинностямъ, за исключеніемъ рекрутской, тогда какъ во внутреннихъ губерніяхъ съ замѣною подушной подати подворнымъ налогомъ и поземельною податью цѣль эта, т. е. уничтоженіе вообще круговой поруки, а следовательно и преобразованіе паспортной системы и всѣхъ связанныхъ съ круговою порукою стѣсненій, не будетъ достигнута. Во внутреннихъ губерніяхъ и послѣ этой замѣны останутся еще оброчные платежи въ пользу помѣщиковъ, выкупные платежи въ пользу казны и натуральные повинности, отбываніе коихъ будетъ подлежать круговой порукѣ.

Но кажущееся съ первого взгляда удобнымъ и легкимъ переложеніе подушныхъ податей на земли съ другой стороны представляетъ въ Курляндской губерніи еще болѣе затрудненій, чѣмъ во внутреннихъ губерніяхъ. Въ послѣднихъ почти всѣ крестьяне владѣютъ усадьбами и землями; изъ этого слѣдуетъ, что, при замѣнѣ подушной подати и государственного земскаго сбора подворнымъ и поземельнымъ налогами, тяжесть ихъ распределится между тѣмъ же населеніемъ, лишь въ нѣсколько измѣненномъ видѣ. Въ Курляндской гу-

берніи, напротивъ того, значительная часть безземельного населенія, составляющая приблизительно 155,000 ревизскихъ мужскаго пола душъ и платящая подушныхъ податей и государственного земскаго сбора приблизительно 483,000 руб. въ годъ, совершенно освободится отъ налоговъ, кои всею своею тяжестью падутъ на крестьянъ-арендаторовъ и собственниковъ, которые съ семействами представляютъ приблизительно лишь 57,000 ревизскихъ душъ, распределенныхъ въ частныхъ имѣніяхъ въ 11,906 крестьянскихъ усадьбахъ, а въ казенныхъ имѣніяхъ въ 7,412 усадьбахъ. Здѣсь не приняты въ расчетъ такъ называемые бобыльскіе участки, потому что они входятъ въ составъ частью мызной, частью крестьянской земли. Къ надѣленію же со стороны вѣдомства Государственныхъ Имуществъ безземельныхъ крестьянъ и отпускныхъ низкихъ чиновъ земельными участками, отрѣзываемыми отъ мызныхъ угодій, лишь только нынѣ приступлено.

Въ случаѣ переложенія всей суммы взимаемыхъ нынѣ подушной подати и государственного земскаго сбора, въ количествѣ 662,964 руб. 92 коп., исключительно только на землю, находящуюся въ пользованіи и собственности крестьянъ, среднимъ числомъ на десятину пашни придется до 1 руб. 90 коп. въ годъ, а на десятину всей удобной земли (за исключеніемъ лѣса и лѣсныхъ пастбищъ) — по 84 коп. въ годъ.

При этомъ относительно крестьянъ-арендаторовъ тяжесть этого налога до возобновленія контрактовъ упадетъ на арендатора, а по заключеніи новыхъ условій на владѣльца имѣнія, — по отношенію же къ крестьянину-собственнику налогъ падетъ навсегда на него самого. Для измѣренія всей

тяжести этого налога нужно притомъ принять въ соображеніе не валовой, а чистый доходъ крестьянина-собственника, за исключеніемъ всѣхъ его долговыхъ обязательствъ. Предположимъ, что крестьянинъ купилъ участокъ въ 50 десятинъ за 10,000 руб., изъ коихъ онъ получилъ въ ссуду за 5 проц.— 9,000 руб. и уплатилъ изъ собственныхъ средствъ лишь 1,000 руб. Если участокъ приносить чистаго дохода 500 руб. въ годъ, то все состояніе такого крестьянина-собственника заключается въ процентахъ не со всей суммы 10,000 руб., а лишь въ процентахъ съ 1,000 руб., т. е. въ 50 руб. ежегоднаго дохода. На эти-то 50 руб. налагается еще платежъ отъ 84 коп. до 1 руб. 90 коп. съ десятины или отъ 42 до 95 руб. въ годъ, что составляетъ отъ 90 проц. до 190 проц. чистаго дохода.

Теперь спрашивается: возможно ли при такихъ условіяхъ допустить столь внезапное обремененіе земли, находящейся въ пользованіи и въ собственности крестьянъ?

По мнѣнію Начальника губерніи, такой налогъ былъ бы для нихъ слишкомъ обременительнымъ и повелъ бы къ поглощенію, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ даже къ превышенію всего чистаго дохода съ земли.

3) Особая Коммиссія при Либляндскомъ Губернскомъ Управлениі вполнѣ соглашается съ необходимостью отмѣны подушной системы сборовъ и съ проектированнымъ порядкомъ взиманія податей (чрезъ посредство земскихъ учрежденій); затѣмъ, обсуждая предположенные налоги, Коммиссія обращаетъ вниманіе на то, что при составленіи проекта по видимому имѣлись въ виду лишь выкупленныя распоряженіемъ Правительства по болѣшей части Имперіи крестьянскія

земли, какового выкупа въ Лифляндіи не происходило. Это явствуетъ изъ разныхъ постановленій проекта; такъ, напримѣръ, проектъ, въ соображеніяхъ своихъ, какъ напр. стр. 10 и друг., основывается на законѣ о выкупѣ, не имѣющемъ дѣйствія въ Лифляндской губерніи; далѣе, вновь проектированными налогами облагается одна только выдѣленная на основаніи закона о выкупѣ крестьянская земля, какъ общественная, такъ и частная, не включая мызныхъ земель (стр. 23, а), тогда какъ въ губерніяхъ Остзейскихъ такъ называемая крестьянская земля, пока она не продана кому либо въ частную собственность, со всѣми находящимися на ней постройками принадлежитъ вотчиннику въ собственность, а крестьянамъ отдается лишь въ арендное содержаніе (на островѣ Эзелѣ нѣкоторыя выстроенные на арендованныхъ земляхъ зданія принадлежать крестьянамъ въ собственность).

По нѣкоторымъ выраженіямъ проекта слѣдовало бы заключить, что и тѣхъ крестьянъ, которые владѣютъ землею и внѣ предѣловъ крестьянской земли, предполагается привлечь къ проектированному налогу. Такъ напримѣръ по ст. 3 проекта всѣ приписанные къ крестьянскимъ обществамъ усадебные хозяева подвергаются подворному налогу; далѣе, по стр. 24 «Доклада» и по ст. 35 проекта, всѣ члены общества отвѣтствуютъ за недоимочныхъ плательщиковъ, въ противность предположенію объ отмѣнѣ круговой поруки обществъ. За симъ, въ несогласность съ многими постановленіями проекта, и поселенные на мызныхъ земляхъ крестьяне были бы вовлечены въ налоговую группу, а въ такомъ случаѣ принималось бы основаніемъ обложенія налогомъ не свойство крестьянской земли, а лишь принадлежность къ обществу, — тогда какъ по всей тенденціи проекта слѣдовало бы полагать, что

онъ составленъ сообразно съ новосозданнымъ крестьянскимъ устройствомъ, основаннымъ на законѣ о выкупѣ земли, слѣдовательно, что проектъ принимаетъ основаніемъ лишь составившуюся въ этомъ смыслѣ собственно крестьянскую землю.

По такому, основанному на существующихъ законахъ, различію самого объекта налога съ первого взгляда уже явствуетъ непримѣнимость проекта къ Лифляндской губерніи, въ коей землевладѣніе образовалось на иныхъ основаніяхъ.

Что касается собственно до поземельной подати, коею предполагается замѣнить общія государственные повинности, то Коммиссія полагаетъ возможнымъ вовсе не коснуться относящихся сюда предположеній, потому что въ Лифляндіи государственные повинности не взимаются сборами казною, а отправляются непосредственно самою землею (см. ст. 606 Св. Пв. IV. Уст. о повин.), слѣдовательно въ Лифляндіи нѣть предмета, подлежащаго замѣнѣ вновь введенною поземельною податью. За симъ остается лишь обсудить удобство превращенія подушного налога въ подворный налогъ.

Введеніемъ подворного налога проектъ полагаетъ обложить налогомъ *рабочую силу*, которая, по проекту, выражается въ каждомъ отдельномъ крестьянскомъ дворѣ; при чёмъ предполагается, что въ предѣлахъ каждого двора налогъ распределенъ будетъ смотря по количеству и качеству находящихся въ немъ рабочихъ силъ, такъ какъ даже неимущіе, вдовы и сироты (ст. 13 прим.) пользуются по крайней мѣрѣ избушкою.

Нельзя оспаривать, что въ тѣхъ частяхъ Имперіи, въ коихъ даже и неимущіе по закону должны пользоваться дворомъ (избою), проектированнымъ способомъ рабочая сила дѣйствительно можетъ быть обложена налогомъ, но въ Лифляндіи —

другое дѣло. Какъ выше объяснено, здѣсь дворъ принадлежитъ лишь усадебному собственнику; арендаторы же, работники и вольные рабочіе дворовъ не имѣютъ. Эти послѣднія категоріи крестьянъ составляютъ въ Лифляндіи рѣшительное большинство крестьянскаго населенія, а потому подворный налогъ, въ смыслѣ проекта, обнималъ бы здѣсь столь незначительную часть крестьянскаго населенія, что переложеніе подушного налога на незначительное, въ сравненіи съ общимъ народонаселеніемъ, число крестьянъ-собственниковъ безъ сомнѣнія было бы невозможно.

Коммиссіи кажется, что одностороннее измѣненіе дѣйствующей общей налоговой системы однимъ только преобразованіемъ подушной подати сопряжено съ большими, быть можетъ непреодолимыми затрудненіями. Общая сумма всѣхъ взимаемыхъ въ государствѣ налоговъ безъ сомнѣнія зависитъ отъ общаго богатства земли и степени развитія производительныхъ силъ, равно какъ раскладка налоговъ на отдельные налоговые объекты зависитъ отъ степени оплатности каждого изъ нихъ. Изъ сего слѣдуетъ, что каждое переложеніе налоговъ съ одного объекта на другой болѣе или менѣе имѣеть послѣдствіемъ видоизмѣненіе общей налоговой системы, а потому подлежитъ соображенію со всѣми другими дѣйствующими способами податнаго налога. Податныя недоимки имѣютъ причину большую частію общее или отдельное чрезмѣрное обремененіе, какъ напримѣръ на островѣ Эзель, гдѣ обыватели, какъ опытомъ дознано, по причинѣ неплодородности почвы, не въ состояніи уплачивать падающую на нихъ сумму подушной подати. Обращаясь къ проектированному способу переложенія подушной подати, Коммиссія находитъ, что подворный налогъ по большей части, а именно тамъ, гдѣ строе-

нія служать исключительно производству сельского хозяйства, сдѣлается налогомъ на земли, не смотря на то, что составившая проектъ Комиссія сама изъяснила, что земля въ Россіи чрезмѣрно уже обременена налогами. Доказательствомъ тому слу-житъ слѣдующій примѣръ: если крестьянинъ - собственникъ двора, имѣющій при себѣ 10 работниковъ, которые по нынѣ сами уплачивали подушную подать, въ замѣнъ обложенъ будеть соотвѣтственнымъ подворнымъ налогомъ, примѣрно въ 40 руб., то онъ принуждается къ увеличенному расходу въ 25 руб., который онъ долженъ покрывать экономическими доходами своими, потому что наемная плата рабочихъ едва-ли понизится въ такомъ размѣрѣ.

4) Эстляндское дворянство, признавая проектъ замѣны личной подати реальною рѣшительнымъ прогрессомъ, же-лаетъ, однако, нѣкоторыхъ измѣненій въ семъ проектѣ, по слѣдующимъ основаніямъ:

а) Проектъ предполагаетъ установить, взамѣнъ подуш-ной подати и взимаемыхъ вмѣстѣ съ нею сборовъ, налогъ на крестьянскій дворъ. Чрезъ это исключается изъ числа подлежащихъ налогу значительное количество жилыхъ сель-скихъ домовъ, а именно: жилыя строенія помѣщиковъ, работ-никовъ и лицъ, состоящихъ у помѣщиковъ въ услугеніи, какъ - то: управляющихъ, смотрителей за рабочими, лѣсни-чихъ, полѣсовщиковъ, полевыхъ сторожей и т. д., однимъ словомъ всѣ жилыя строенія, находящіяся на такъ назы-ваемой помѣщичьей землѣ. Проектъ выключаетъ эти строенія изъ числа облагаемыхъ податью въ виду того, что налогъ долженъ быть и впредь взимаемъ лишь съ жилищъ тѣхъ же самыхъ лицъ, кои доселѣ платили подати.

Эстляндское дворянство полагаетъ, что при коренной ре-

формъ податной системы справедливо было бы обложить податью для государственныхъ цѣлей всѣ сословія поровну, въ томъ вниманіи, что привилегированныя доселѣ состоянія не могутъ быть продолжительное время заинтересованы тѣмъ, чтобы другія несли съ трудомъ всѣ государственные повинности, между тѣмъ какъ этимъ сословіямъ, пользующимся въ одинаковой степени выгодами жизни въ благоустроенномъ государствѣ, не было бы предоставлено возможности содѣйствовать своими средствами къ облегченію бремени ихъ согражданъ.

б) Цѣль проекта, заключающаяся въ томъ, чтобы обложить подворною податью рабочую силу народа, кажется, не вполнѣ достигнется постановленіемъ, что всякий дворъ, т. е. совокупность всѣхъ строеній, находящихся при каждой крестьянской усадьбѣ (ст. 4 проекта), можетъ только быть единственнымъ предметомъ для взиманія податного налога, maxимум которого и безъ того уже ограниченъ. Хотя, согласно ст. 13, при мѣстной раскладкѣ можно принимать въ соображеніе число находящихся въ каждомъ крестьянскомъ дворѣ людей способныхъ къ работѣ, однако дозволяемое въ такомъ случаѣ увеличеніе размѣра подати незначительно и часто можетъ оказаться совершенно недостаточнымъ, когда во дворѣ находится 4, 6 или болѣе семейныхъ жилищъ, какъ это нерѣдко случается въ Эстляндской губерніи при рабочихъ жилищахъ, при фабрикахъ и помѣщеніяхъ для господскихъ людей.

в) Вопреки намѣренію доставить облегченіе податному народонаселенію болѣе правильною раскладкою налога, проектъ перелагаетъ тяжесть возложенной доселѣ на все податное сословіе подушной подати, въ видѣ подворного налога,

на осѣдлую часть народонаселенія, между тѣмъ какъ неосѣдлая работающая часть, т. е. люди молодые и наиболѣе способные къ заработка, будетъ освобождена отъ обычной платы подушной повинности. Посему задача законодательства должна бы была состоять въ привлечениіи и этой части народонаселенія къ несенію налога.

II.

Вновь предлагаемыя основанія для преобразованія системы прямыхъ налоговъ.

1) *Курляндскій Дворянскій Комитетъ* находитъ, что для доставленія податнымъ сословіямъ дѣйствительного облегченія необходимо установить податную систему на болѣе широкихъ основаніяхъ, ниже излагаемыхъ. При этомъ систему исчислѣнія податныхъ окладовъ по числу ревизскихъ душъ слѣдовало бы сохранить по отношенію къ распределенію суммы сборовъ между отдѣльными губерніями, такъ какъ, при разнообразіи хозяйственнаго быта въ разныхъ мѣстностяхъ Имперіи, численность рабочаго населенія представляетъ единственный и всюду одинаковый масштабъ. Распределеніе внутри каждой губерніи падающей на нее суммы сборовъ могло бы быть весьма различно, смотря по мѣстнымъ условіямъ, при чёмъ было бы цѣлесообразно — предоставить мѣстнымъ сословіямъ возможно большій просторъ и большую долю участія какъ въ сборѣ налоговъ, такъ и въ установленіи особыхъ, условливаемыхъ мѣстными обстоятельствами, пріемовъ для ихъ взиманія. Губернія, въ цѣломъ ея составѣ, отвѣчала бы

тогда за исправное поступление въ казну слѣдующей съ ея населенія ежегодной суммы сборовъ.

Предлагаемыя начала преобразованія прямыхъ сборовъ заключаются въ слѣдующемъ:

А. Имѣющій быть введеннымъ во всей Имперіи, въ замѣнъ нынѣ существующихъ подушной подати и государственаго земскаго сбора, налогъ слѣдовало бы распределить между отдѣльными губерніями соразмѣрно числу населенія въ оныхъ.

Въ виду частію вовсе неимѣющихъ, частію весьма неточныхъ данныхъ о количествѣ земли, развитіи промысловъ и вообще обѣ относительной степени благосостоянія и средствахъ къ платежу въ отдѣльныхъ губерніяхъ, — числовыя данныя о народонаселеніи, какъ болѣе или менѣе постоянныя и посему имѣющія довольно прочное основаніе, даютъ приблизительно вѣрное мѣрило для распределенія податныхъ сборовъ между тѣми частями Имперіи, въ коихъ они доселѣ взимались въ равномъ настоящему количествѣ.

Б. Народная перепись, какъ единственный наличный факторъ общій для всей Имперіи податной единицы, должнаствовала бы въ ближайшемъ будущемъ быть произведена еще разъ. Въ соотвѣтствіи съ нею слѣдовало бы положительно определить пропорціональныя числа губерній съ тѣмъ, чтобы всякое возвышение податныхъ сборовъ, если бы такое оказалось нужнымъ, производилось соотвѣтственно той же пропорціи.

Такимъ образомъ въ будущемъ, по крайней мѣрѣ по отношенію къ вопросу о прямыхъ податяхъ и сборахъ, не было бы болѣе надобности ни въ производствѣ народныхъ переписей, ни въ ежегодныхъ перечисленіяхъ.

В. По окончательномъ распределеніи податныхъ сборовъ между отдѣльными губерніями, сообразно съ установленными выше въ пунктахъ А и Б началами, слѣдовало бы по Курляндской губерніи: 1) государственный земскій сборъ, составляющій нынѣ 1 руб. 7 коп. съ души, замѣнить *неизмѣнною* поземельною податью; 2) этою поземельною податью обложить, безъ всякаго различія, *всѧ вообще земельныя недвижимыя имущества*, т. е. какъ фольварочную (мызную), такъ и крестьянскую землю; 3) за факторъ исчисленія для каждой отдѣльной поземельной недвижимости принять пространство обрабатываемой *пахатной земли*.

Лишь въ томъ случаѣ, если наложенная на землевладѣльцевъ поземельная подать будетъ, по своему размѣру, умѣренная и неизмѣнная, возможно будетъ избѣжать сопряженныхъ вообще съ поземельною податью раззорительныхъ для землевладѣльцевъ и подрывающихъ всякой поземельный кредитъ послѣдствій. Притомъ этою поземельною податью слѣдовало бы обложить *всѧ вообще недвижимыя имущества*, такъ какъ исключительное обложение оною однихъ лишь мелкихъ поземельныхъ участковъ излишне обременило бы сіи послѣдніе, а равно не соотвѣтствовало бы требованіямъ справедливости, и наконецъ, въ случаѣ обложения поземельною податью крупной поземельной собственности, на нее былъ бы наложенъ сборъ, который она несетъ уже въ настоящее время косвенно, въ видѣ подушной подати за своихъ работниковъ, подлежащихъ платежу оной. Основаніемъ раскладки между отдѣльными недвижимыми имѣніями могло бы быть принято пространство пахатной земли, такъ какъ размѣры ея могутъ самымъ надежнымъ образомъ быть опредѣляемы и повѣряемы, и пахатная земля въ то же время составляетъ

самую существенную основу сельскохозяйственной промышленности:

Г. На тѣхъ же основаніяхъ, которыя приняты въ пунктѣ В, слѣдовало бы подушную подать, составляющую нынѣ по Курляндской губерніи 2 рубля 4 копѣйки съ души, замѣнить *класснымъ налогомъ* (Classensteuer) и этимъ налогомъ, за исключеніемъ состоящихъ въ действительной службѣ военныхъ чиновъ, обложить лица *всѣхъ сословій* и классовъ; для раскладки же и разверстки этого налога, производить въ болѣе частыхъ промежуткахъ времени исчисленіе и группированіе наличнаго населенія губерніи.

Подворный налогъ съ крестьянскихъ усадебъ, проектированный учрежденною при Министерствѣ Финансовъ Комиссіею въ замѣнѣ подушной подати, какъ уже объяснено выше, не имѣлъ бы въ Курляндской губерніи того же практическаго значенія, какое онъ имѣть въ другихъ губерніяхъ Имперіи. Это соображеніе привело къ предположенію о возможности установленія класснаго налога, который могъ бы быть взимаемъ въ различныхъ размѣрахъ соотвѣтственно промысловымъ заработкамъ. Освободить отъ сего класснаго налога какія-либо сословія было бы, во-первыхъ, невозможно съ прекращеніемъ ревизскихъ сказокъ, т. е. списковъ лицъ податнаго состоянія, а во-вторыхъ — несомнѣнно съ началами справедливости. Само собою разумѣется, что въ городахъ всѣ тѣ податные сборы, которые нынѣ взимаются взамѣнѣ подушной подати, должныствовали бы на будущее время быть отмѣнены, дабы, за таковою ихъ отмѣною, могъ быть взыскиваемъ классный налогъ какъ съ сельскихъ, такъ равно и со всѣхъ городскихъ обывателей, безъ различія состояній.

Д. Всякій добавочный къ государственному земскому сбору

сборъ, если-бы таковой оказался нужнымъ, слѣдовало бы покрывать лишь соразмѣрнымъ возвышеніемъ класснаго налога.

Поземельной подати, для того, чтобы она не могла повлечь за собою раззоренія поземельной собственности, необходимо присвоить значеніе *неизмѣннаго* налога, какъ сіе объяснено въ пунктѣ В. Въ случаѣ увеличенія расходовъ, относимыхъ на счетъ государственного земскаго сбора, потребная для покрытія сихъ расходовъ прибавка къ сбору могла бы быть обращена, посредствомъ соразмѣрнаго возвышенія класснаго налога, лишь на сей послѣдній, предметомъ коего служатъ промысловые и промышленные заработки, а не на обремененную ипотечными долгами поземельную недвижимость. Тѣмъ настоящелѣ представляется необходимость участія всѣхъ классовъ общества въ этомъ сборѣ потому, что бѣдный классъ населенія одинъ не былъ бы въ состояніи нести тягость увеличенного такимъ образомъ налога.

Е. Составленіе раскладки и разверстаніе какъ поземельной подати, такъ и класснаго налога слѣдовало бы представить мѣстному представительству, которое, для таковой цѣли, должно пополнять, въ свое время, свой составъ имѣющими быть приглашаемыми къ участію въ семъ дѣлѣ представителями какъ городовъ, такъ и класса мелкихъ землевладѣльцевъ. Самое взиманіе податныхъ сборовъ можно было оставить, по прежнему, на обязанности правительственныхъ учрежденій.

Составленіе раскладки и разверстаніе какъ поземельной подати, соотвѣтственно принятому въ пунктѣ В. мѣрилу, такъ и въ особенности класснаго налога, раскладка коего имѣть производиться ежегодно, слѣдовало бы представить собранію, составленному изъ избранныхъ самыми мѣстными сословіями и

обществами изъ ихъ среды представителей, въ томъ вниманіи, что такое собраніе было бы, безъ сомнѣнія, болѣе способно къ исполненію сей обязанности, чѣмъ правительственные учрежденія. Равнымъ образомъ опредѣленіе размѣра податныхъ сборовъ и распределеніе плательщиковъ по извѣстнымъ классамъ могло бы быть, ближе всего, дѣломъ самихъ плательщиковъ или заступающихъ ихъ мѣсто представителей, которые, будучи хорошо знакомы съ личными отношеніями плательщиковъ и съ мѣстными условіями, могли бы выполнить эту задачу съ болѣе или менѣе удовлетворительною, соотвѣтственно дѣйствительности, точностію. Самое же взиманіе податныхъ сборовъ слѣдовало бы оставить на обязанности правительственныхъ учрежденій, которая въ случаѣ надобности должны обращаться къ содѣйствію мѣстныхъ полицейскихъ властей.

Предполагаемое здѣсь расширение настоящаго представительства губерніи призваніемъ къ участію въ семъ дѣлѣ также и депутатовъ (выборныхъ) отъ городовъ и класса мелкихъ землевладѣльцевъ служило бы для Правительства, съ одной стороны, гарантіею въ томъ, что интересы всѣхъ привлекаемыхъ къ платежу податныхъ сборовъ будутъ въ такомъ собраніи заступаемы надлежащими представителями, а съ другой стороны, такое расширение представительства было бы наиболѣе совмѣстно съ значеніемъ существующихъ уже нынѣ учрежденій, въ коихъ, за предоставленіемъ всѣмъ сословіямъ права приобрѣтать крупную поземельную собственность, всѣ классы общества уже въ настоящее время, до извѣстной степени, имѣютъ своихъ представителей.

2) *Начальникъ Курляндской губерніи* признаетъ вполнѣ практическимъ предположеніе Курляндскаго дворянства — пере-

ложить государственный земской сборъ безразлично на мызныя и находящіяся въ пользованіи и собственности крестьянъ земли, соразмѣрно количеству пашни, такъ какъ при такомъ переложеніи налогъ съ десятины пашни составить 42 коп., — налогъ не слишкомъ обременительный (при распределеніи всѣхъ подушныхъ сборовъ на пашни, налогъ составилъ бы 1 р. 20 к. съ дес. пашни, а при распределеніи ихъ на всѣ удобныя земли — до 54 к. съ дес.); притомъ съ отнесеніемъ дальнѣйшаго возвышенія государственного земского сбора на классную подать, налогъ этотъ будетъ и постояннымъ, — условіе, весьма важное для поземельной подати.

Для приведенія однако сего предположенія въ дѣйствіе необходимо будетъ подвергнуть поземельному сбору и мызныя угодія казенныхъ имѣній, безъ соответствующаго возвышенія государственного земского сбора по всей губерніи, что соразмѣрно количеству пашни въ казенныхъ мызахъ составить 13,449 руб. въ годъ.

Что касается собственно раскладки поземельного налога, то нѣтъ сомнѣнія, что самымъ рациональнымъ слѣдуетъ признать тотъ способъ, который болѣе всего будетъ соотвѣтствовать цѣнности угодій. Для опредѣленія этой цѣнности въ Курляндской губерніи слѣдовало бы принять въ соображеніе: 1) для крестьянъ, поселенныхъ на земляхъ частныхъ владѣльцевъ, обществъ и разныхъ учрежденій, количество арендной платы, платимой крестьянами на основаніи добровольныхъ соглашеній съ владельцами; 2) для крестьянъ-собственниковъ — сумму, уплаченную ими за участки; 3) для крестьянъ, поселенныхъ на казенныхъ земляхъ, — количество причитающагося съ нихъ, на основаніи регулированія, оброка и общественнаго сбора.

Но такъ какъ оброкъ съ крестьянъ, поселенныхъ на казенныхъ земляхъ, и капитализація изъ онаго вообще ниже оброка и капитальной стоимости угодій по отношенію къ прочимъ крестьянамъ, и слѣдовательно раскладка налога исключительно на вышеприведенныхъ основаніяхъ была бы благопріятнѣе для казенныхъ крестьянъ, то для большей уравнительности слѣдовало бы вывести среднюю пропорціональную между доходностію и стоимостію всѣхъ вообще угодій, находящихся въ пользованіи и собственности крестьянъ Курляндской губерніи, и на этомъ основаніи производить раскладку.

Но такъ какъ этотъ способъ раскладки довольно сложенъ и требовалъ бы много времени и издержекъ, тѣмъ болѣе, что существующая оцѣнка угодій въ Курляндской губерніи, по отношенію къ частнымъ имѣніямъ, для залога въ Дворянскомъ ипотечномъ банкѣ, и по отношенію къ казеннымъ имѣніямъ при регулированіи, произведена уже и производится еще на неодинаковыхъ основаніяхъ, то за симъ самымъ вѣрнымъ мѣриломъ для возможно уравнительного распределенія поземельного налога слѣдуетъ признать количество пашни. Количество пашни слѣдуетъ признать собственно для Курляндской губерніи тѣмъ лучшимъ мѣриломъ раскладки, что въ сей губерніи разница въ качествѣ почвы не представляется въ различныхъ частяхъ губерніи весьма значительной и другія цѣнныя угодія, какъ-то поемные луга, существуютъ лишь въ ограниченномъ количествѣ.

При этомъ количество пашни слѣдовало бы принять въ основаніе раскладки не только между отдельными хозяевами и имѣніями, но и волостными обществами и уѣздами, такъ какъ въ противномъ случаѣ, при раскладкѣ по количеству населенія, на густо населенный уѣздъ или волость съ менѣе

цѣнными и пространными земельными угодьями падетъ на каждую десятину несравненно большій налогъ, чѣмъ на уѣздъ и волость съ меньшимъ населеніемъ и съ большимъ количествомъ и большей цѣнности земельными угодьями.

Во внутреннихъ губерніяхъ распределеніе налога по числу душъ между уѣздами и волостями можетъ представлять въ общей сложности большую уравнительность, чѣмъ раскладка по количеству и цѣнности угодій, потому что тамъ мѣстами промышленное населеніе имѣеть гораздо большее даже значеніе, чѣмъ хлѣбопашцы. Но въ Курляндской губерніи, за неимѣніемъ фабрикъ въ уѣздахъ (исключая винокуренные заводы) и за отсутствіемъ кустарной промышленности, всѣ средства существованія сельскаго населенія зависятъ единственно отъ хлѣбопашства, вслѣдствіе чего, въ случаѣ переложенія налоговъ на землю, единственнымъ основаніемъ можетъ служить цѣнность земельныхъ угодій.

Классною податью со всѣхъ безъ различія сословій, за исключеніемъ находящихся на дѣйствительной службѣ военныхъ чиновъ, Дворянскій Комитетъ предполагаетъ замѣнить подушную подать, составляющую въ настоящее время 2 руб. 4 коп. съ души, съ тѣмъ, чтобы вмѣстѣ съ тѣмъ уничтожена была и круговая порука въ платежѣ податей вообще.

Для уравнительнаго распределенія класснаго налога слѣдуетъ раздѣлить населеніе на опредѣленныя категоріи соразмѣрно количеству доходовъ и заработковъ, съ тѣмъ однакоже, чтобы при томъ приняты были въ соображеніе и тѣ налоги и подати, кои несетъ уже тотъ или другой классъ соразмѣрно имуществу или промысламъ, какъ, напримѣръ, помѣщики въ качествѣ владѣльцевъ земель, купцы въ видѣ гиль-

дейскихъ пошлинъ, разные промышленники въ видѣ промысловыхъ пошлинъ и т. д.

Самую раскладку внутри губерніи какъ поземельной, такъ и классной подати слѣдовало бы, по мнѣнію Дворянскаго Комитета, возложить на мѣстное представительство съ привлечениемъ къ оному депутатовъ отъ городовъ и мелкихъ землевладѣльцевъ.

Обращаясь наконецъ къ той доли, которая изъ общей подушной подати Имперіи должна пастъ собственно на Курляндскую губернію, Начальникъ губерніи полагалъ бы, для распределенія этой общей суммы между всѣми губерніями вообще, принять въ основаніе, согласно заключенію Дворянскаго Комитета, относительную числительность ихъ населенія. Принять въ основаніе раскладки между губерніями цѣнность земельныхъ угодій представляется уже по тому одному неудобнымъ и неуравнительнымъ, что, при нынѣшихъ способахъ оцѣнки и средствахъ, коими располагаетъ къ тому Правительство, невозможно опредѣлить даже приблизительно относительную сумму стоимостей земель отдѣльныхъ губерній. Это определеніе можетъ быть только болѣе или менѣе произвольнымъ и будетъ давать поводъ къ безчисленнымъ жалобамъ и недоразумѣніямъ.

Принимая въ соображеніе все вышеизложенное, Начальникъ губерніи полагалъ бы принять по Курляндской губерніи слѣдующія основанія для замѣны подушной подати поземельнымъ налогомъ:

А) Государственный земскій сборъ въ количествѣ 1 руб. 7 коп. съ души, всего по окладу 1870 года съ 213,172 крестьянъ — 228,094 руб. 4 коп., переложить на земли какъ мызныя (частныя, казенные и общественные), такъ и нахо-

дящіяся въ пользованіи и собственности крестьянъ, по количеству пашни, что, при 545,141 десятинахъ пахатной земли въ губерніи, составить приблизительно 42 коп. съ десятины.

Б) Государственный земскій сборъ, взимаемый нынѣ съ обывателей городовъ и мѣстечекъ, также по 1 руб. 7 коп. съ души, всего по окладу 1870 г. съ 41,171 обывателя — 44,052 рублей 97 коп., равно подушную подать, по окладу 1870 г. съ 213,172 ревизскихъ душъ крестьянского населенія по 2 руб. 4 коп. съ души 434,870 руб. 88 коп., всего 478,923 руб. 85 коп., замѣнить классною податью со всѣхъ сословій губерніи, за исключеніемъ находящихся въ действительной службѣ военныхъ чиновъ, что, по числу населения губерніи въ 1870 г., составить на 315,000 жителей мужскаго пола до 1 руб. 50 коп. на душу. Затѣмъ всякое увеличеніе государственного земскаго сбора обращать также на классную подать.

В) Распределеніе какъ подушной подати, такъ и государственного земскаго сбора между губерніями производить соразмѣрно числу населенія, въ предѣлахъ же губерніи — по раскладкѣ, производимой представителями отъ всѣхъ сословій.

Г) Затѣмъ отмѣнить круговую поруку, по всѣмъ вообще податямъ и повинностямъ, денежнымъ и натуральнымъ, за исключеніемъ рекрутской повинности.

3) *Лифляндскій Дворянскій конвентъ*, усматривая главныя неудобства, сопряженныя съ подушною податью, въ двухъ обстоятельствахъ, а именно:

- 1) въ безразличности оклада для имущихъ и неимущихъ,
- 2) въ круговой порукѣ обществъ за бездоимочное внесе-

ніє подати, полагалъ однако справедливымъ не освобождать податныя сословія отъ подушной подати до того, пока прочія сословія останутся обремененными другими, равносильными налогами.

Обращаясь къ первому изъ приведенныхъ неудобствъ, Дворянскій Конвентъ признаетъ крайне желательнымъ распределить подушные оклады другимъ соразмѣрнѣйшимъ порядкомъ на сельское податное населеніе, отмѣнивъ поголовную систему.

Для этой цѣли слѣдовало бы, по мнѣнію Конвента, установить систему разрядной личной подати, опредѣливъ различные оклады, смотря по благосостоянію плательщиковъ. Разрядная податная система представляла бы переходную мѣру отъ подушной къ подоходной системѣ личныхъ податей. Система эта, съ одной стороны, не ведеть къ той неуравнительности, по коей нынѣ, безъ различія степени хозяйственнаго благосостоянія, всѣ податныя лица поровну облагаются одинаковымъ окладомъ; съ другой же стороны разрядная система не входитъ въ подробную оцѣнку личнаго состоянія каждого, придерживаясь лишь цѣлыхъ группъ или разрядовъ плательщиковъ, тогда какъ подоходная система обращается лично къ имуществу каждого плательщика.

Не отрица затрудненій, сопряженныхъ съ классификациею податнаго населенія по разрядамъ, Дворянскій Конвентъ полагалъ однако достаточнымъ учредить въ каждомъ сельскомъ обществѣ особую оцѣночную Коммиссію, назначенную отъ общественныхъ выборныхъ, для составленія ежегодно распределеній плательщиковъ по разрядамъ, на основаніи общественныхъ ревизскихъ сказокъ. Составленные оцѣночные листы пересматривались бы особою приходскою оцѣночною Ком-

миссиею и представлялись бы затѣмъ въ Дворянское Представительство, обязанное распределить сообщенную Казенnoю Палатою общую по всей губерніи сумму податнаго сбора, по всѣмъ сельскимъ обществамъ, на основаніи оцѣночныхъ листовъ.

Что же касается до втораго изъ вышеприведенныхъ неудобствъ, т. е. круговой поруки обществъ, то оно въ томъ именно заключается, что исправные плательщики обязываются уплачивать, кромѣ причитающихся лично съ нихъ податей, еще большую или меньшую часть сборовъ за неисправныхъ плательщиковъ, следовательно отъ сопряженной съ подушною системою круговой поруки обществъ проистекаетъ преимущественно неуравнительное обремененіе налогами нѣкоторыхъ, въ сравненіи съ другими. Но эта неуравнительность уменьшилась бы введеніемъ разрядной системы и затѣмъ отмѣна круговой поруки была бы желательна лишь въ видахъ поощренія свободнаго передвиженія сельскаго населенія, равно въ пользу болѣе рациональнаго попеченія обществъ о бѣдныхъ и больныхъ членахъ. Но во всякомъ случаѣ совершенной отмѣнѣ круговой поруки должна предшествовать реформа нынѣшняго порядка населенія и призрѣнія сельскихъ обывателей, равно установленіе новыхъ правилъ водворенія и прекращеніе дѣйствія нынѣшихъ законовъ о паспортахъ.

По симъ уваженіямъ Дворянскій Конвентъ находилъ, что общественная круговая порука, нисколько не обусловливаясь одною только дѣйствующею системою подушной подати, неразлучно связана и съ нынѣшимъ устройствомъ сельскихъ обществъ.

Посему Конвентъ полагаетъ, что отмѣна круговой по-

руки, въ отношеніи бездоимочнаго платежа податей, должна имѣть послѣдствіемъ неисчислимые недоборы, каковые Правительствомъ не могутъ быть допущены, ибо взиманію податей съ временныхъ поселенцевъ, безпрепятственно переходящихъ отъ одного общества къ другому, представляются значительныя, быть можетъ неустранимыя препятствія, особенно если принять во вниманіе неудовлетворительное устройство административной власти. По всѣмъ симъ уваженіямъ Дворянскій Конвентъ, не настаивая на отменѣ общественной круговой поруки, полагалъ нужнымъ стараться лишь по возможности уменьшить сопряженныя съ нею неудобства. Для этой цѣли Конвентъ полагалъ полезнымъ замѣнить круговую поруку каждого отдѣльного общества общею круговою порукою всѣхъ въ совокупности податныхъ обществъ Лифляндской губерніи, постановивъ за правило, что взамѣнъ нынѣшней раскладки по отдѣльнымъ обществамъ суммы подлежащей взиманію подушной подати, все податное населеніе Лифляндской губерніи въ совокупности отвѣтствуетъ за бездоимочный взносъ исчисленнаго Казенною Палатою на всю губернію общаго итога подушной подати, съ раскладкою онаго ко взиманію соразмѣрно дѣйствительнымъ средствамъ и благосостоянію отдѣльныхъ обществъ и членовъ оныхъ.

Въ заключеніе Дворянскій Конвентъ выразилъ желаніе, чтобы Лифляндскому Дворянству предоставлено было во всякомъ случаѣ, какая бы податная система ни была принята Правительствомъ взамѣнъ подушной подати, распредѣлять падающую на Лифляндскую губернію долю податей изложенныемъ, начертаннымъ Дворянскимъ Конвентомъ, порядкомъ.

4) Особая Коммиссія при Лифляндскомъ Губернскомъ Управлениі пришла къ убѣжденію, что соразмѣрная, соотвѣт-

ствующая действительнымъ средствамъ плательщиковъ раскладка податей и налоговъ, которая одна можетъ предупредить накопленіе недоимокъ, должна основываться на правилахъ рациональной, на научныхъ началахъ созданной податной системы. Комиссія, не считая себя вправѣ начертать таковую систему, тѣмъ не менѣе однако, основываясь на сдѣланныхъ въ Финляндіи и за границею опытахъ, считаетъ долгомъ указать при семъ случаѣ на систему подоходного налога, которая болѣе другихъ представляетъ возможность, сверхъ прочихъ изъ основныхъ законовъ нашихъ проистекающихъ родовъ податей и повинностей, доставлять достаточныя средства на покрытие государственныхъ, губернскихъ и общественныхъ расходовъ. Въ случаѣ введенія этого налогового способа оказалось бы возможнымъ возмѣстить сумму дохода, получаемаго нынѣ казною по Лифляндской губерніи отъ подушной подати.

Но при этомъ Комиссія должна замѣтить, что для достиженія цѣли Правительства, направленной на установленіе вольнаго и безпрепятственнаго передвиженія народа съ одного мѣста поселенія на другое, требуется не только отмѣнить подушную подать и круговую поруку обществъ за недоимки, но и освободить общества отъ обязанности содержать на свой счетъ неспособныхъ къ трудамъ членовъ онаго, которые, когда въ силахъ были, большую частію проживали въ обществѣ на фабрикахъ и заводахъ, или въ городахъ, а въ послѣдствіи, сдѣлавшись калѣками или больными, возвращаются въ общества. Нынѣ общество взимаетъ и съ пребывающихъ въ онаго приписныхъ лицъ общественный налоговый сборъ въ пользу общественной кассы; сборъ этотъ, сопряженный съ немалыми неудобствами для той и другой стороны, не иначе

могъ бы быть отмѣненъ, какъ по введеніи у насъ установленнаго въ Германіи порядка, по коему за 5-ти-лѣтнимъ отсутствіемъ изъ общества теряется право требовать отъ онаго пособія, 5-ти-лѣтнее же пребываніе въ постороннемъ обществѣ даетъ право требовать отъ него пособія въ случаѣ утраты собственныхъ силъ и средствъ.

5) Эстляндское Дворянство полагаетъ, что, по общимъ основаніямъ политической справедливости, при замѣнѣ подушной подати реальною повинностью слѣдуетъ разложить ее равномѣрно на имущество всѣхъ сословій. Обложеніе налогомъ всего народонаселенія вообще должно представляться для Эстляндской губерніи крайне необходимымъ также и по мѣстнымъ условіямъ, такъ какъ большая часть крестьянского сословія живетъ на тѣхъ частяхъ мызныхъ угодій, кои состоятъ въ непосредственномъ пользованіи помѣщика; вслѣдствіе же изъятія отъ налога жилищъ, лежащихъ на мызной землѣ, значительная часть народонаселенія, вносившаго доселѣ подати, была бы освобождена отъ платежа повинностей, а чрезъ это бремя налога для лицъ, подлежащихъ оному, сдѣлалось бы крайне тяжкимъ.

Въ случаѣ, если предложенное здѣсь распространеніе налога на имущество всѣхъ сословій не было бы найдено Правительствомъ удобопримѣнимымъ въ отношеніи къ другимъ губерніямъ Государства, то и въ Эстляндской губерніи слѣдовало бы принимать въ расчетъ только собственно крестьянскіе дворы, чтобы опредѣлить: въ какой мѣрѣ эта губернія, въ своей совокупности, имѣеть участвовать въ отправленіи общей государственной подворной повинности. При раскладкѣ установленной такимъ образомъ доли повинности съ Эстляндской губерніи внутри самой губерніи, Эстляндское Дворян-

ство надѣется, что Правительство, во вниманіе къ изложенімъ доводамъ, дозволить обложить въ той же самой мѣрѣ податью и имущества привилегированныхъ понынѣ званій, чтобы тѣмъ облегчить тягость прочихъ сословій губерніи.

Такъ какъ при предположеніи равномѣрнаго распределенія налога на всѣ недвижимыя имущества, не взирая на званіе ихъ владѣльцевъ, дома для рабочихъ, соединенные съ промышленными заведеніями и господскими хозяйственными строеніями, состоящіе большою частию изъ нѣсколькихъ отдельныхъ жилищъ, могутъ быть по проекту обложены только какъ одинъ крестьянскій дворъ, и какъ число домовъ для работниковъ, построенныхъ на мызной землѣ, очень значительно въ Эстляндской губерніи, то въ виду этихъ мѣстныхъ обстоятельствъ нужно было бы ввести вместо подворнаго налога «налогъ съ жилища» (пожилое). Такимъ образомъ налогъ падалъ бы равномѣрнѣе на народонаселеніе, и тяжесть его была бы менѣе чувствительна.

Жилища слѣдовало бы обложить налогомъ съ подраздѣленіемъ ихъ на 4 класса, соответствующіе естественной соціальной группировкѣ ихъ обитателей.

Эти классы суть слѣдующіе:

- 1) Классъ хозяевъ крестьянскихъ участковъ (болѣе значительные крестьянскія хозяйства съ соответствующею удобною землею).
- 2) Классъ бобылей съ землею (небольшія крестьянскія хозяйства).
- 3) Классъ бобылей безъ земли, ремесленниковъ, промышленниковъ, господскихъ работниковъ и служителей.
- 4) Классъ жилищъ, не подходящихъ ни подъ одинъ изъ предыдущихъ 3-хъ разрядовъ, какъ-то: жилища господскихъ

слугъ, надзирающихъ за хозяйствомъ, жилища лѣсничихъ, врачей, равно лавки и т. п.

Раздѣленія губерній на районы рекомендовать нельзя, ибо при своеобразной формациіи земли въ Эстляндской губерніи существуетъ также большое разнообразіе въ ея качествѣ и въ благосостояніи ея обитателей, а при этомъ разнообразіи трудно распредѣлить губернію на болѣе значительныя группы или районы, потому что не существуетъ ни одной значительной полосы земли, на которой почва преимущественно была бы одного и того же свойства.

При распредѣленіи налога на жилища сельского народо-населенія, нельзя не согласиться, что часть послѣдняго, при томъ самая способная къ платежу податей, не будетъ под-лежать этому налогу, а именно тѣ изъ членовъ крестьянского сословія, кои получаютъ вознагражденіе за свой трудъ вѣтъ своихъ обществъ, въ городахъ. Поэтому, кажется, не было бы несправедливымъ предоставить сельскимъ обществамъ взимать съ общественныхъ паспортовъ и другихъ видовъ на прожитіе, при выдачѣ таковыхъ, подать, которая была бы опредѣлена Правительствомъ и не превышала бы 2 руб. сер.; поступающее количество этихъ сборовъ могло бы быть употреблено самимъ обществомъ на уменьшеніе павшаго на него пожилаго. Такъ какъ взиманіе этой повинности зависѣло бы отъ усмотрѣнія общества и сумма оной была бы расходуема только внутри самого общества, то для сбора ея не нужно бы было ни введенія новой организаціи, ни круговаго ручательства со стороны общества, а равно какого либо контроля со стороны государства.

Въ Эстляндской губерніи взималась до сихъ поръ въ пользу казны только подушная подать и распределенный

вмѣстѣ съ нею государственный шоссейный сборъ; сверхъ того, по Высочайше утвержденному положенію Комитета Министровъ, отъ 3 апрѣля 1828 г., съ сельскаго народонаселенія взимается временный сборъ въ 4285 руб. 71 коп., въ видѣ личнаго сбора въ пользу Ревельской Квартирной Комиссіи. Всѣ остальные сборы, кои по статьямъ IV т. Св. Зак. Имперіи принадлежать къ категоріи государственныхъ или губернскихъ земскихъ повинностей, вносятся въ Эстляндской губерніи, въ видѣ поземельнаго налога, со всей сельской земли по установленному издревле кадастру. Такъ какъ затѣмъ, по существующимъ въ Эстляндской губерніи учрежденіямъ, эта категорія сборовъ уже переложена на землю, то не представляется надобности ни въ какомъ преобразованіи, и вышеупомянутый сборъ въ 4285 руб. 71 коп. можно и впредь цѣлесообразнѣе взимать, по теперешнему порядку, съ души, ибо этотъ сборъ берется не на общемъ основаніи законовъ, но основывается на специальному Высочайше утвержденномъ мнѣніи Комитета Министровъ и сверхъ того существуетъ только временно.

Такимъ образомъ, здѣсь слѣдуетъ остановиться лишь на раскладкѣ подушной подати на жилища.

Если взять за основаніе приведенную выше классификацію, то оказывается, что изъ послѣднихъ собранныхъ въ 1863 г. по всей губерніи статистическихъ свѣдѣній явствуетъ, что налогъ должно бы распределить слѣдующимъ образомъ: на жилища 1-го разряда по 9 рублей, 2-го разряда по 5 руб. и 3-го разряда по $2\frac{1}{2}$ руб., дабы покрыть приблизительно количество взимаемой доселъ съ сельскаго народонаселенія подушной подати на сумму въ 231,000. Относительно 4-го разряда, къ которому, конечно, могутъ быть причислены только

немногія строенія, до сихъ поръ не поступило статистическихъ свѣдѣній; можно, кажется, допустить, что налогъ съ этихъ строеній былъ бы достаточенъ для покрытія могущаго произойти недобора по прочимъ разрядамъ, до суммы въ 231,000 руб.

Если же обложить налогомъ только состоящіе на крестьянской землѣ дома, то въ такомъ случаѣ пришлось бы значительно увеличить налогъ на каждый отдельный разрядъ, дабы получить итогъ, равный взимаемой до сихъ поръ подушной подати, и тогда налогъ на упомянутые три разряда простирался бы приблизительно до 13, 7 и 3 руб.

Наконецъ, что касается способа взиманія пожилаго, то слѣдовало бы постановить, чтобы этотъ сборъ прежде всего взимался съ каждого владѣльца недвижимости по-полугодно, а въ случаѣ неуплаты покрывался бы продажею его движимаго и недвижимаго имущества. Если же владѣтель жилища не будетъ въ то же время собственникомъ обитаемаго имъ дома, то сборъ, буде движимое имущество обязанного къ платежу этого налога окажется недостаточнымъ для покрытія онаго, долженъ подлежать взысканію съ владѣтеля недвижимости. Для обеспеченія же сего послѣдняго необходимо нужно постановить правиломъ, что съ того времени, какъ владѣтель недвижимости внесетъ за временнаго владѣльца жилища слѣдующій съ него сборъ, онъ вправѣ считать законнымъ образомъ уничтоженнымъ наемный, служебный или арендный контрактъ, по которому временный хозяинъ жилища имѣлъ право имъ пользоваться.

III.

Статистическая свѣдѣнія.

1. Курляндская губернія.

Въ Курляндской губерніи числится податныхъ сословій: крестьянъ 213,172 ревизскихъ души и обывателей городовъ и мѣстечекъ 41,171 д.

Оклады сборовъ въ 1870 г. были слѣдующіе:

А. Сборы съ душъ.

	Окладъ съ души.	Сумма сборовъ.
1) Подушной подати съ кре- стьянъ	2 р. 4 к.	434,870 р. 88 к.

Въ городахъ и мѣстечкахъ подушной подати соотвѣт- ствуетъ налогъ на недви- жимыя имущества . . .	20,330 » — ,
---	--------------

2) Государственный подушный земскій сборъ: съ крестьянъ	1 р. 7 к.	228,094 р. 4 к.
съ городскихъ обывателей 1 » 7 »	44,052 » 97 »	

Кромѣ того, съ торговыхъ сви- дѣтельствахъ взимается . . .	6,552 » — ,
---	-------------

3) Губернскій подушный земскій сборъ: съ крестьянъ — р. 1 к.	2,131 р. 72 к.
съ городскихъ обывателей — » 1 »	411 » 71 »

Б. Сборы съ земель.

	Сумма сборовъ.
4) Оброчные поземельные пла- тежи съ крестьянъ, посе- ленныхъ на казенныхъ зем- ляхъ (по Выс. указу 10 марта 1869 г.)	557,000 р. — к.

Сумма сборовъ.

5) Губернскій поземельный земскій сборъ (съ удобныхъ земель).	23,394 р. $\frac{1}{2}$ к.
Кромѣ того, съ торговыхъ свидѣтельствъ	4,360 р. 20 к.
6) Общественный сборъ съ крестьянъ, поселенныхъ на казенныхъ земляхъ *)	34,439 р. 92 $\frac{1}{2}$ к.

Независимо отъ указанныхъ налоговъ, въ крестьянскихъ обществахъ существуютъ еще сборы по общественному управлению, подлежащіе внутренней раскладкѣ между членами обществъ на основаніи разныхъ правилъ, большую частью однакоже по душевому расчету.

Дворянскіе сословные сборы взимаются исключительно съ дворянскихъ имѣній, по количеству и цѣнности земельныхъ угодій.

Сбора на продовольственный капиталъ въ Курляндской губерніи не существуетъ.

Выкупные платежи будутъ введены лишь по отношенію къ крестьянамъ, поселеннымъ на казенныхъ земляхъ, въ случаѣ изъявленія ими желанія выкупить свои участки. Въ имѣніяхъ, принадлежащихъ частнымъ лицамъ и разнымъ учрежденіямъ, а равно и въ такъ называемыхъ видмахъ, крестьянскіе участки отдаются крестьянамъ въ аренду и продаются имъ по добровольнымъ соглашеніямъ, безъ участія Правительства.

Оклады подушныхъ сборовъ въ Курляндской губерніи за 1867 — 1870 гг. приведены въ нижеслѣдующей таблицѣ.

*) По окончательномъ исчисленіи подлежащаго взиманію съ каждого участка оброка, оклады обществ. сбора будутъ исчислены пропорціонально размѣру оброка съ каждого участка, а въ 1870 г. сборъ этотъ взимался еще съ душъ. Сумма этого сбора должна составлять съ 1871 года — 53,985 р. 33 $\frac{3}{4}$ к.

Кромъ того, Начальникомъ Курляндской губерніи доставлены слѣдующія свѣдѣнія о земляхъ, принадлежащихъ лицамъ всѣхъ сословій въ Курляндской губерніи, о числѣ душъ

податнаго населенія и объ отношеніи количества подушныхъ сборовъ, подлежащихъ переложенію, къ количеству земель и къ суммамъ оброчной подати.

ВЪ УѢЗДАХЪ.	Пахатной земли.	Оброчная плата			за десятину.			Число душъ сельского податнаго населения.	Окладъ подушной подати и государственного сбора.	На одну десятину пашни приходящаяся подати.	На одну десятину вообще удобной земли приходящаяся подати.	На 100 коп. оброчной платы приходится подати.	
		Пахатной земли.			Вообще удобной земли.								
		Десятинъ.	Высшая плата.	Низшая плата.	Средняя плата.	Высшая плата.	Низшая плата.	Средняя плата.	Рубли.	Копѣйки.	Рубли.	Рубли.	Рубли.
Иллукстскомъ.													
1) <i>Мызной земли:</i>			Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.					
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	20,361	33,975	—	—	—	—	—	—					
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	97	162	—	—	—	—	—	—					
2) <i>Крестьянской земли:</i>			Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.					
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	36,495	64,154	9,30	5,43	6,48	5,10	3,06	3,72	18,288	56,875	68	1,56	0,87
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	188	397	—	—	—	—	—	—	183	569	13	2,88 ^{3/4}	1,44 ^{3/4}
3) <i>Мызной и крестьянской земли въ совокупности:</i>			Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.					
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	56,856	98,129	—	—	—	—	—	—					
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	285	559	—	—	—	—	—	—					
4) <i>Мызной и крестьянской земли въ частныхъ и казенныхъ имѣніяхъ въ совокупности</i>	57,141	98,688	—	—	—	—	—	—	18,471	57,444	81	1,03	0,59 ^{3/4}
Фридрихштатскомъ.													
1) <i>Мызной земли:</i>			Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.					
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	7,986	18,054	—	—	—	—	—	—					
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	4,846	11,509	—	—	—	—	—	—					
2) <i>Крестьянской земли:</i>			Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.					
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	13,338	36,059	12,00	6,15	8,19	4,86	2,70	3,06	8,118	25,246	98	1,86	0,69
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	23,694	66,318	11,91	1,74	3,93	5,22	0,60	1,47	13,376	41,599	36	1,68 ^{3/4}	0,63
3) <i>Мызной и крестьянской земли въ совокупности:</i>			Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.					
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	21,324	54,113	—	—	—	—	—	—					
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	28,540	77,827	—	—	—	—	—	—					
4) <i>Мызной и крестьянской земли въ частныхъ и казенныхъ имѣніяхъ въ совокупности</i>	49,864	131,940	—	—	—	—	—	—	21,494	66,846	34	1,47	0,50 ^{1/2}

ВЪ УВЪЗДАХЪ.	Пахатной земли.	Оброчная плата						за десятину.						Число душъ сельского податного населения.	Окладъ подушной подати и государственного сбора.	На одну десятину вообще удобной земли приходится подати.	На 100 жп. оброчной платы приходится подати.
		Пахатной земли.			Вообще удобной земли.												
		Десятинъ.	Высшая плата.	Ницшая плата.	Средняя плата.	Высшая плата.	Ницшая плата.	Средняя плата.	Рубли.	Копейки.	Рубли.	Копейки.	Рубли.	Копейки.	Рубли.	Копейки.	
Добленскомъ.																	
1) <i>Мызной земли:</i>																	
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	18,778	27,902	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	9,835	15,570	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2) <i>Крестьянской земли:</i>																	
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	30,626	42,647	11,70	5,40	6,30	5,55	2,91	4,53	13,629	42,386	19	1,51 ^{1/2}	1,08	24			
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	39,563	75,332	9,27	2,25	3,36	5,82	0,99	2,85	18,368	57,124	48	1,41 ^{3/4}	0,76 ^{1/2}	42			
3) <i>Мызной и крестьянской земли въ совокупности:</i>																	
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	49,404	70,549	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0,92 ^{1/4}	0,64 ^{1/2}	14 ^{1/2}			
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	49,398	90,902	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,14	0,63	34			
4) <i>Мызной и крестьянской земли въ частныхъ и казенныхъ имѣніяхъ въ совокупности</i>	98,802	161,451	—	—	—	—	—	—	31,997	99,510	67	1,03 ^{1/2}	0,63 ^{3/4}	—			
Баускомъ.																	
1) <i>Мызной земли:</i>																	
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	14,041	22,743	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	2,996	6,717	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2) <i>Крестьянской земли:</i>																	
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	22,075	40,918	11,85	6,00	8,70	5,40	3,00	4,32	12,945	40,258	95	1,85 ^{1/4}	0,99	21 ^{1/4}			
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	14,188	41,111	9,42	2,73	4,71	2,79	0,87	1,77	8,054	25,047	94	1,74	0,60 ^{3/4}	37			
3) <i>Мызной и крестьянской земли въ совокупности:</i>																	
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	36,116	63,661	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,13 ^{1/4}	0,63 ^{3/4}	13			
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	17,184	47,828	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,44	0,52 ^{1/2}	30 ^{1/2}			
4) <i>Мызной и крестьянской земли въ частныхъ и казенныхъ имѣніяхъ въ совокупности</i>	53,300	111,489	—	—	—	—	—	—	20,999	65,306	89	1,23	0,59 ^{1/4}	—			

ВЪ УВЪЗДАХЪ.	Пахатной земли.	Оброчная плата			за десятину.			Число душъ сельского податчаго населения.	Окладъ подушной подати и государственного сбора.	На одну десятину пахни приходится подати.	На общее удобной земли приходится подати.	На 100 коп оброчной платы приходится подати.				
		Пахатной земли.			Вообще удобной земли.											
		Десятинъ.	Высшая плата.	Нисшая плата.	Средняя плата.	Высшая плата.	Нисшая плата.	Средняя плата.								
Туккумскомъ.																
1) <i>Мызной земли:</i>			Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.								
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	20,297	37,117	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—				
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	1,914	4,055	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—				
2) <i>Крестьянской земли:</i>			12,54	5,85	7,83	5,70	2,70	3,75	16,833	52,350	63	1,81 $\frac{1}{2}$				
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	26,436	56,182	12,54	5,85	7,83	5,70	2,70	3,75	16,833	52,350	63	0,87 $\frac{3}{4}$				
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	7,747	20,466	5,52	2,92 $\frac{1}{2}$	3,78	2,25	1,08	1,47	3,844	11,954	84	1,52 $\frac{1}{4}$				
3) <i>Мызной и крестьянской земли въ совокупности:</i>			—	—	—	—	—	—	—	—	—	—				
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	46,733	93,299	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,06 $\frac{1}{2}$				
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	9,661	24,521	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,22 $\frac{1}{4}$				
4) <i>Мызной и крестьянской земли въ частныхъ и казенныхъ имѣніяхъ въ совокупности</i>	56,394	117,820	—	—	—	—	—	—	20,677	64,305	47	1,08 $\frac{3}{4}$				
Тальсенскомъ.																
1) <i>Мызной земли:</i>			—	—	—	—	—	—	—	—	—	—				
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	25,000	53,912	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—				
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	1,815	4,176	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—				
2) <i>Крестьянской земли:</i>			12,60	6,00	8,67	6,00	2,70	3,93	18,601	57,849	11	1,95				
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	24,150	54,796	12,60	6,00	8,67	6,00	2,70	3,93	18,601	57,849	11	0,87				
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	6,304	22,009	5,43	3,00	3,75	2,25	1,20	1,50	3,897	12,119	67	1,89				
3) <i>Мызной и крестьянской земли въ совокупности:</i>			—	—	—	—	—	—	—	—	—	—				
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	49,150	108,708	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0,96				
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	8,119	26,185	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,47				
4) <i>Мызной и крестьянской земли въ частныхъ и казенныхъ имѣніяхъ въ совокупности</i>	57,269	134,893	—	—	—	—	—	—	22,498	69,968	78	1,03 $\frac{1}{2}$				

ВЪ УЗДАХЪ.	Пахатной земли.	Оброчная плата за десятину.						Число душъ сельского податного населения.	Окладъ подушной подати и государственного сбора.	На одну десятину падки приходится подати.	На 100 коп. оброчной платы приходится подати.	
		Пахатной земли.			Вообще удобной земли.							
		Десятинъ.	Высшая плата.	Нисшая плата.	Средняя плата.	Высшая плата.	Нисшая плата.	Средняя плата.	Рубли.	Копѣйки.	Рубли.	Рубли.
Гольдингенскомъ.												
1) <i>Мызной земли:</i>												
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	16,507	33,797	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	—	—	—	—
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	5,323	13,157	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2) <i>Крестьянской земли:</i>												
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	14,789	29,687	11,55	5,70	7,56	4,50	2,85	3,51	10,925	33,976	75	2,37
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	21,129	73,052	5,61	2,94	4,17	1,95	1,02	1,38	11,304	35,155	44	1,62 ^{3/4}
3) <i>Мызной и крестьянской земли въ совокупности:</i>												
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	31,296	63,484	—	—	—	—	—	—	—	—	1,10 ^{1/4}	0,51 ^{3/4}
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	26,452	86,209	—	—	—	—	—	—	—	—	1,30 ^{1/2}	0,41 ^{1/4}
4) <i>Мызной и крестьянской земли въ частныхъ и казенныхъ имѣніяхъ въ совокупности</i>	57,748	149,693	—	—	—	—	—	—	22,229	69,132	19	1,20
Виндавскомъ.												
1) <i>Мызной земли:</i>												
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	11,999	33,856	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	1,171	2,755	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2) <i>Крестьянской земли:</i>												
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	7,245	19,116	10,80	6,00	7,68	3,60	1,80	2,28	13,399	41,670	89	3,28 ^{1/2}
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	2,778	15,433	5,46	3,00	3,93	1,89	0,81	1,08	2,333	7,255	63	2,51 ^{1/4}
3) <i>Мызной и крестьянской земли въ совокупности:</i>												
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	19,244	52,972	—	—	—	—	—	—	—	—	1,66 ^{1/2}	0,51
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	3,949	18,188	—	—	—	—	—	—	—	—	1,78 ^{1/2}	0,39 ^{3/4}
4) <i>Мызной и крестьянской земли въ частныхъ и казенныхъ имѣніяхъ въ совокупности</i>	23,193	71,160	—	—	—	—	—	—	15,732	48,926	52	1,67 ^{1/4}
												0,49 ^{1/2}

ВЪ УѢЗДАХЪ.	Пахатнѣй земли.	Вообще удобной земли, т. е. пахатной сѣнокосной и неудобныхъ пастбищъ.	Оброчная плата			за десятину.			Число душъ сельского податного населения.	Окладъ подушной подати и государственного сбора.	На одну десятину пашни приходится подати.	На 100 коп. оброчной платы приходится пашни.	На 100 коп. оброчной платы приходится подати.				
			Пахатной земли.			Вообще удобной земли.											
			Десятинъ.	Высшая плата.	Нисшая плата.	Средняя плата.	Высшая плата.	Нисшая плата.	Средняя плата.								
Газенпотскомъ.																	
1) <i>Мызной земли:</i>				Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.								
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	28,973	65,352		—	—	—	—	—	—								
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	1,469	3,426		—	—	—	—	—	—								
2) <i>Крестьянской земли:</i>				Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.								
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	23,374	51,737	11,70	5,85	7,77	4,92	3,00	3,48	17,323	53,874	53	2,33 ^{1/4}	1,05				
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	4,773	18,441	12,00	3,54	7,17	3,39	0,87	1,84 ^{1/2}	3,354	10,430	94	2,13	0,57				
3) <i>Мызной и крестьянской земли въ совокупности:</i>				Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.								
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	52,347	117,089	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,05	0,46 ^{1/2}				
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	6,242	21,867	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,63 ^{1/2}	0,48				
4) <i>Мызной и крестьянской земли въ частныхъ и казенныхъ имѣніяхъ въ совокупности</i>	58,589	138,956	—	—	—	—	—	—	20,677	64,305	47	1,11	0,46 ^{1/2}				
Гробинскомъ.																	
1) <i>Мызной земли:</i>				Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.								
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	12,650	24,118		—	—	—	—	—	—	—	—						
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	2,556	6,768		—	—	—	—	—	—	—	—						
2) <i>Крестьянской земли:</i>				Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.								
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	8,061	18,299	12,54	6,00	10,11	5,70	3,15	4,44	8,990	27,958	90	3,08 ^{1/4}	1,34 ^{1/2}				
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	9,574	42,367	15,21	4,74	7,71	2,91	1,26	2,07	9,408	29,258	88	2,99 ^{1/4}	0,69				
3) <i>Мызной и крестьянской земли въ совокупности:</i>				Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.	Руб.								
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	20,711	42,417	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,30 ^{1/4}	0,61 ^{1/2}				
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	12,130	49,135	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2,34	0,59 ^{1/4}				
4) <i>Мызной и крестьянской земли въ частныхъ и казенныхъ имѣніяхъ въ совокупности</i>	32,841	91,552	—	—	—	—	—	—	18,398	57,217	78	1,67 ^{1/4}	0,60				

ВЪ УЪЗДАХЪ.	Пахатной земли.	Десятинъ.	Оброчная плата			за десятину.			Число душъ сельского податного населения.	Окладъ подушной подати и государственного сбора.	Рубли.	Копѣйки.	Рубли.	Копѣйки.	На одну десятину пашни приходится подати.	На одну десятину вообще удобной земли приходится подати.	На 100 коп. оброчной платы приходится подати.									
			Пахатной земли.			Вообще удобной земли.																				
			Высшая плата.	Нисшая плата.	Средняя плата.	Высшая плата.	Нисшая плата.	Средняя плата.																		
Во всей Губерніи.																										
1) <i>Мызной земли:</i>																										
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	176,592	350,826	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—									
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	32,022	68,295	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—									
2) <i>Крестьянской земли:</i>																										
а. При 11,906 крестьянскихъ дво- рахъ частныхъ имѣній . . .	206,589	413,595	12,60	5,40	7,93	6,00	1,80	3,70	139,051	432,448	61	2,03 ¹ / ₄	0,97 ³ / ₄	25 ³ / ₄												
б. При 7,412 крестьянскихъ дво- рахъ казенныхъ имѣній . . .	129,938	374,926	15,21	1,74	4,72	5,82	0,60	1,71 ¹ / ₂	74,121	230,516	31	1,73 ¹ / ₂	0,67 ¹ / ₄	36 ³ / ₄												
3) <i>Мызной и крестьянской земли въ совокупности:</i>																										
а. Въ частныхъ имѣніяхъ . . .	383,181	764,421	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,11 ³ / ₄	0,54 ¹ / ₂	14											
б. Въ казенныхъ имѣніяхъ и вид- махъ	161,960	443,221	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,39 ¹ / ₄	0,52 ¹ / ₄	29 ³ / ₄											
4) <i>Мызной и крестьянской земли въ частныхъ и казенныхъ имѣніяхъ въ совокупности</i>	545,141	1,207,642	—	—	—	—	—	—	213,172	662,964	92	1,20	0,53 ³ / ₄	—												

Въ показанную зѣть сумму подушной подати и Государственного земского сбора не
Государственна о земского сбора съ 41,171 душъ городского населения всѣхъ городовъ
Губернскаго земс аго сб-ра съ 254,343 душъ городка о и сельскою населенія всей губер-
Общественныхъ повинностей государственныхъ крестьянъ съ 70,646 душъ

включены еще слѣдующіе денежные сборы:
губерніи и мѣстечекъ Полангена и Кандави 44,052 руб. 97 коп.
шн 2,543 > 43 >
шн 34,439 > 92¹/₂ >
Всего. . . 81,036 руб. 32¹/₂ коп.

2. Лифляндская губернія.

Въ Лифляндской губерніи, по свѣдѣніямъ Казенной Палаты, въ 1870 году состояло государственныхъ крестьянъ и колонистовъ 55,307 душъ, съ которыхъ по сметѣ доходовъ предположено къ поступленію въ 1870 году:

подушной подати 108,831 руб. 10 коп.

и общественного сбора . . 19,080 » 91 $\frac{1}{2}$ »

Кромѣ того, крестьянъ ча-

стныхъ, городскихъ и

пасторатскихъ имѣній

290,895 душъ, съ коихъ

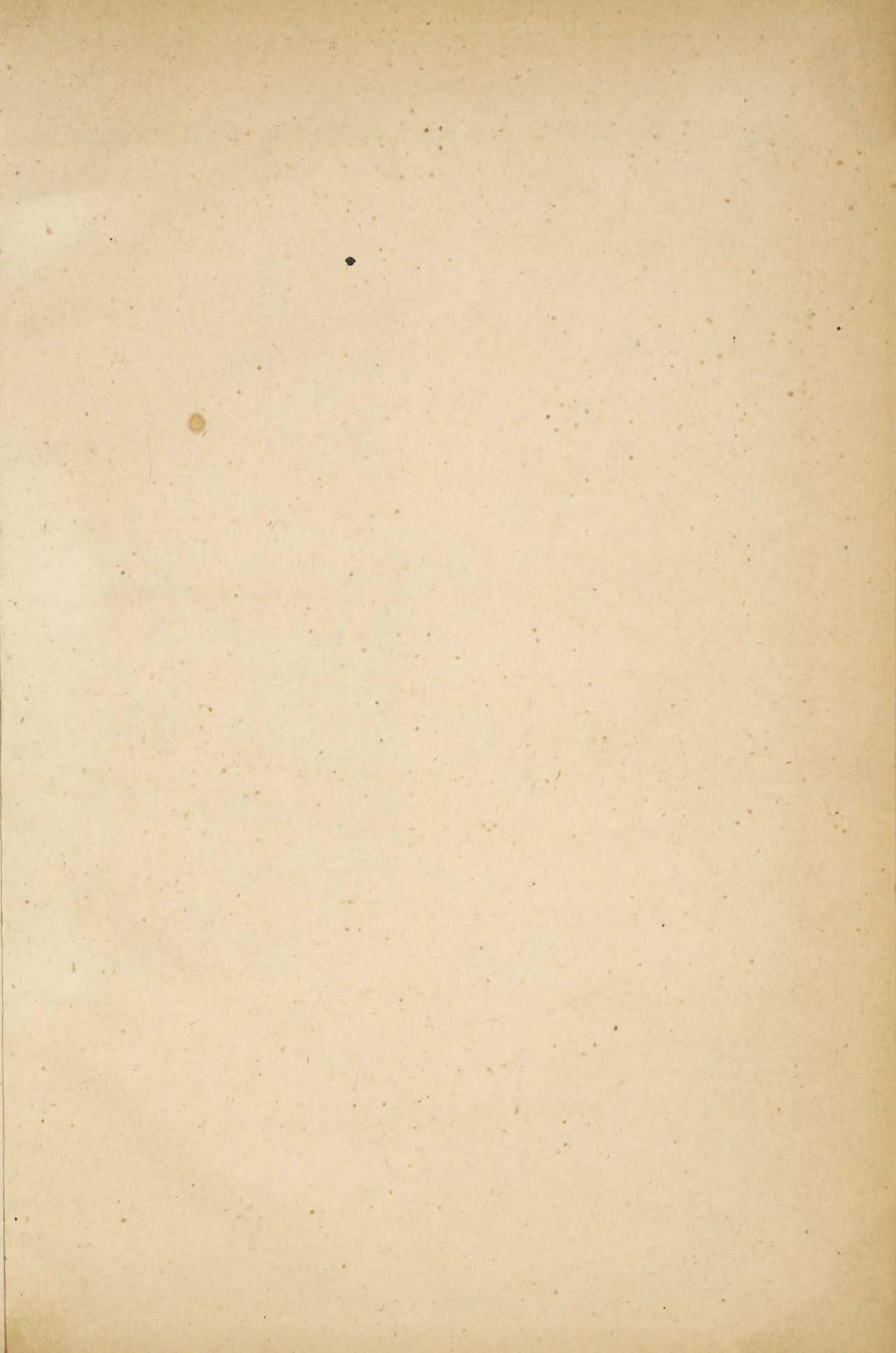
предположено полуциной

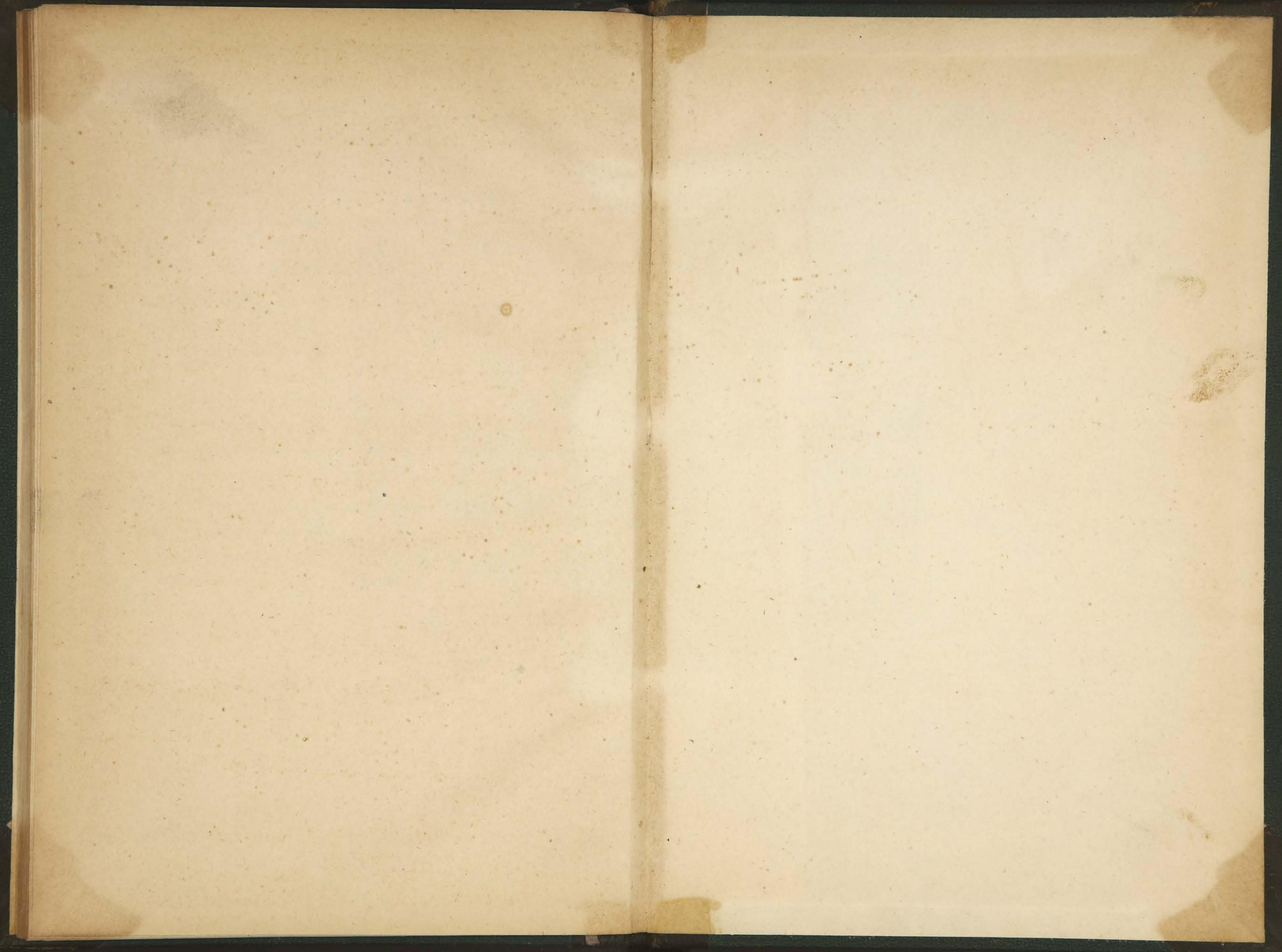
подати 578,881 » 5 »

Затѣмъ всего платящихъ подушную подать 346,202 души, съ коихъ подлежитъ взысканію:

подушной подати 687,212 руб. 15 коп.

и общественного сбора . . 19,080 » 91 $\frac{1}{2}$ »





This image shows a vertical strip of gold leaf, likely from a book cover or endpaper. The gold leaf is decorated with intricate, raised lettering and patterns. The visible text includes "THE", "HARVARD", "LIBRARY", and "1881". The gold leaf is set against a dark, textured background.