№ 5.

Изданіе „Народное право".

Т. Львовъ.

Какого слѣдуетъ держаться порядка

при производствѣ выборовъ

НАРОДНЫХЪ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ?

Цѣна 5 коп.

МОСКВА.
Типографія Г. Лисснера и Д. Собко.
Воздвиженка, Крестовоздвиж. пер., д. Лисснера.
1906.

Т. Набоких.

Какого результата должен ожидать фермер при производстве выборов

Народный представитель

Москва.
Типография А. Мосолова и К°. (Собств.)
Воздвиженка, д. Мосолова.
1906.

№ 5.
Изданіе „Народное право“.

Т. Львовъ.

Какого слѣдуетъ держаться порядка

при производствѣ выборовъ

НАРОДНЫХЪ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ?

Цѣна 5 коп.

МОСКВА.
Типографія Г. Лисснера и Д. Собко.
Воздвиженка, Крестовоздвиж. пер., д. Лисснера.
1906.

ПАРОДИЯ НА ДОСТАВИТЕЛЯ

МОСКВА.

Какого слѣдуетъ держаться порядка при производствѣ выборовъ народныхъ представителей?

Во всѣхъ странахъ, въ которыхъ населеніе участвуетъ въ составленіи законовъ черезъ своихъ выборныхъ или, какъ ихъ обыкновенно называютъ, народныхъ представителей, установленъ особый и обязательный для каждой страны порядокъ производства выборовъ народныхъ представителей въ законодательную палату. А для чего это нужно, я сейчасъ скажу.

Право населенія участвовать въ законодательствѣ такъ важно для народа и такъ необходимо для того, чтобы народъ самъ по своему желанію могъ устроить свои дѣла, что народные неблагожелатели, а именно разные сильные люди, которымъ выгодно держать народъ въ тискахъ, всегда стремятся къ тому, чтобы какимъ-нибудь способомъ помѣшать народу выбирать вѣрныхъ людей; а для этого они не стѣсняются даже пускаться на разныя хитрости при самомъ произ-

водствѣ выборовъ народомъ своихъ представителей. И до тѣхъ поръ, пока въ какой-нибудь странѣ уваженіе къ волѣ народа не войдетъ въ плоть и кровь населенія, и пока на народъ не перестанутъ смотрѣть, какъ на обязанныхъ нести на своихъ плечахъ государственное тягло, а также и другія повинности, и пока, съ другой стороны, все еще будутъ считать необходимымъ держать народъ подъ опекою, до тѣхъ поръ всѣ власть имѣющіе люди, боясь и жалѣя выпустить эту власть изъ своихъ рукъ, будутъ стараться, насиліемъ или хитростью, устранять отъ участія въ выборахъ друзей народа. Вотъ для того-то, чтобы оградить населеніе отъ вмѣшательства въ выборное дѣло такихъ народныхъ неблагожелателей и не дать имъ возможности оказывать вредное давленіе на избирателей, во всѣхъ государствахъ, гдѣ введено народное представительство, выработаны особыя и точныя правила о выборахъ, извѣстныя подъ именемъ *избирательныхъ законовъ*. Изъ такихъ правилъ обыкновенно бываетъ видно, какого порядка обязаны придерживаться при производствѣ выборовъ какъ избиратели, такъ и завѣдующіе выборами, а также и то, въ какихъ случаяхъ можно не только обжаловать, но и признать произведенные выборы неправильными. Что такая осторожность и предусмотрительность необходимы, видно уже изъ

того, что, и помимо всякихъ возможныхъ злоупотребленій, въ государствахъ съ многочисленнымъ населеніемъ не трудно, какъ мы увидимъ сами, при производствѣ выборовъ впасть въ какую-нибудь ошибку. Такъ что для одного ужъ избѣжанія такихъ ошибокъ, а также для того, чтобы сдѣланныя ошибки легко могли быть исправлены, тѣ страны, въ которыхъ народное представительство существуетъ уже давно, какъ напримѣръ, въ Англіи, не перестаютъ заботиться о болѣе правильномъ производствѣ выборовъ и время отъ времени исправлять, а также разрабатывать новыя для этого правила. При чемъ, понятно, въ каждомъ отдѣльномъ государствѣ требуются разныя мѣры для избѣжанія всевозможныхъ ошибокъ и злоупотребленій, смотря по тому, какъ само населеніе относится къ выборамъ и какія даны населенію избирательныя права. Посмотримъ, же теперь въ чемъ заключаются такія установленныя правила о порядкѣ производства выборовъ и какія изъ нихъ наиболѣе важны и необходимы.

Прежде всего для производства выборовъ государство раздѣляется на *избирательные округи*. При этомъ, при дѣленіи на избирательные округи сообразуются или съ тѣмъ дѣленіемъ страны на отдѣльныя мѣстности, на которыя страна была раздѣлена уже раньше для другихъ надобностей,

и тогда избирательный округъ приравниваютъ къ какой-нибудь мѣстности, въ родѣ нашего уѣзда; а если нужно раздѣлить какой-нибудь большой городъ, то сообразуются съ тѣмъ, какъ раздѣленъ городъ на участки, и въ такомъ случаѣ избирательный округъ приравниваютъ или къ отдѣльному городскому участку, или же, если городскіе участки небольшіе, нѣсколько такихъ участковъ включаютъ въ одинъ избирательный округъ. Или же обращаютъ вниманіе на число жителей и тогда заранѣе устанавливаютъ, сколько должно числиться избирателей въ каждомъ избирательномъ округѣ, и уже согласно этому дѣлятъ страну на избирательные округи по числу жителей.

Такъ какъ отъ каждаго избирательнаго округа населеніе можетъ выбирать только извѣстное и опредѣленное число своихъ представителей или, какъ ихъ называютъ въ другихъ странахъ, *депутатовъ*, то понятно, что распредѣленіе округовъ по числу жителей будетъ правильнѣе, въ виду того, что въ такомъ случаѣ заранѣе устанавливаютъ, что такое-то количество жителей, напримѣръ 150 тысячъ человѣкъ, могутъ послать отъ себя въ палату одного представителя. При распредѣленіи же государства на избирательные округи по отдѣльнымъ мѣстностямъ, всегда можетъ произойти, что какая-нибудь мѣстность, на-

селеніе которой посылаетъ въ палату своего представителя, мало населена, напримѣръ насчитываетъ только 50.000 жителей, а другая — наоборотъ населена густо и насчитываетъ, положимъ, 200.000, а между тѣмъ и эта вторая мѣстность наравнѣ съ первой посылаетъ отъ себя только одного представителя въ палату; изъ чего само собой понятно, что эти двѣ мѣстности будутъ представлены въ палатѣ неравномѣрно съ числомъ жителей.

Конечно, и при раздѣленіи государства на избирательные округа по числу жителей со временемъ можетъ оказаться, что равные раньше по числу жителей избирательные округи сдѣлались неравными; напримѣръ въ какомъ-нибудь одномъ округѣ построили фабрики, и здѣсь скопилось много народу изъ другихъ округовъ... Но для этого нужно только время отъ времени пересматривать границы округовъ и устанавливать ихъ вновь по числу жителей, что и можно дѣлать, положимъ, черезъ каждыя десять лѣтъ.

Выборы или, какъ обыкновенно говорятъ, *голосованіе* рѣдко производятся въ одномъ мѣстѣ для всего избирательнаго округа, обыкновенно же избирательные округи для этого подраздѣляются на *участки,* въ каждомъ изъ которыхъ устроено отдѣльное мѣстное избирательное собраніе или какъ его еще называютъ, *бюро* для производства

выборовъ. Но и въ такомъ случаѣ въ каждомъ избирательномъ округѣ должна быть выбрана особая мѣстность, гдѣ помѣщается главное такъ называемое *центральное* бюро, въ которомъ производится окончательный подсчетъ и провѣрка голосованій, которыя были произведены въ отдѣльныхъ участкахъ всего избирательнаго округа.

Подраздѣленіе избирательнаго округа на участки въ особенности важно для бѣднѣйшихъ жителей, а также для рабочихъ, которымъ иначе другой разъ не представится совсѣмъ возможности принять участіе въ выборахъ, такъ какъ у нихъ всегда можетъ не хватить ни времени ни средствъ совершать далекія и продолжительныя поѣздки въ единственное въ избирательномъ округѣ и для многихъ отдаленное бюро для того, чтобы подать свой голосъ. Вотъ для этого-то, чтобы каждый житель могъ свободно воспользоваться своимъ правомъ участвовать въ выборахъ, необходимо всячески способствовать, чтобы облегчить трудящемуся человѣку это дѣло и не заставлять его тащиться за десятки, а то и сотню верстъ; поэтому и принято въ разныхъ государствахъ избирательный округъ разбивать на участки, по возможности, чаще, а самыя бюро помѣщать въ наиболѣе населенныхъ мѣстностяхъ. По той же причинѣ, т.-е. для того, чтобы облегчить трудящемуся и занятому человѣку принять участіе

въ выборахъ, во многихъ государствахъ принято назначать выборы въ воскресный или праздничный, свободный отъ работы день; а также принято, чтобы всякій житель, который имѣетъ право подавать свой голосъ, могъ явиться въ мѣстное избирательное бюро въ какое угодно время установленнаго для выборовъ дня и подать свой голосъ, не дожидаясь, когда его вызовутъ по списку, такъ какъ иначе другому придется прождать и потерять цѣлый день. Въ томъ же случаѣ, если каждому избирателю будетъ дозволено подать свой голосъ въ любые часы назначеннаго дня, дѣло это уже не можетъ занять много времени. Кромѣ того, во многихъ государствахъ все для того же, чтобы облегчить занятому работой человѣку принять участіе въ выборахъ, и въ виду того, что выборы непремѣнно должны окончиться въ тотъ же день, принято начинать выборы, по возможности, раньше, напримѣръ часовъ въ 6 утра и кончать позднѣе. Такое правило въ особенности важно потому, что многимъ избирателямъ, отчасти по роду занятій, отчасти вслѣдствіе отдаленности разстоянія, удобнѣе явиться на выборы рано утромъ, для другихъ же, наоборотъ, поздно вечеромъ.

Право выбирать народныхъ представителей въ законодательное собраніе, иначе сказать *избирательное право,* такъ важно для всего населенія

страны, а вмѣстѣ съ тѣмъ для процвѣтанія всего государства, что необходимо всячески стремиться къ тому, чтобы на выборахъ дѣйствительно сказался и былъ услышанъ настоящій и неподдѣльный голосъ жителей государства, т.-е. чтобы населеніе, призванное къ участію въ выборахъ, выбрало такихъ отъ себя представителей, которые, собравшись въ законодательное собраніе, высказали бы дѣйствительныя нужды и желанія своихъ избирателей. Поэтому-то даже въ тѣхъ государствахъ, гдѣ существуетъ *всеобщее избирательное право,* т.-е. въ тѣхъ странахъ, гдѣ этимъ правомъ пользуются всѣ взрослые жители государства, находятъ нужнымъ при производствѣ выборовъ устранять всякое препятствіе, которое могло бы помѣшать какому-нибудь избирателю подать свой голосъ. Тѣмъ болѣе это важно для такихъ государствъ, въ которыхъ избирательное право *ограничено,* т.-е. гдѣ право участвовать въ выборахъ ограничено какими-нибудь требованіями, въ родѣ того, что избиратель долженъ быть грамотный или имѣть какое-нибудь имущество, что̀ для многихъ бѣдныхъ людей не что иное, какъ лишеніе избирательнаго права. Въ такихъ случаяхъ еще нужнѣе, какъ можно внимательнѣе, прислушиваться къ голосу населенія, такъ какъ при ограниченномъ избирательномъ правѣ бѣдные и трудящіеся жители могутъ

послать отъ себя въ палату только небольшое число представителей. Почему въ такомъ случаѣ въ особенности надо слѣдить, чтобы выборы происходили правильно и чтобы въ выборахъ участвовали, по крайней мѣрѣ, тѣ жители, которые на это имѣютъ право, такъ какъ изъ многихъ примѣровъ бываетъ видно, какъ какимъ-нибудь ловкимъ способомъ сильные люди отстраняютъ отъ выборовъ тѣхъ, которые не хотятъ защищать ихъ корыстолюбивые интересы. Что это всегда легко можетъ случиться, понятно уже изъ того, что стоитъ только пропустить въ *избирательномъ спискѣ* (т.-е. въ спискѣ, въ который заносятся фамиліи избирателей, приписанныхъ къ какому-нибудь избирательному округу) нѣкоторыхъ жителей, чтобы выборы произошли неправильно и чтобы вмѣсто нужнаго и желательнаго человѣка въ депутаты попалъ чужой и враждебный народнымъ интересамъ человѣкъ. Точно такъ же необходимо слѣдить и за тѣмъ, чтобы какой-нибудь избиратель не имѣлъ возможности подать свой голосъ два раза или чтобы въ спискѣ не былъ занесенъ избиратель другого округа, такъ какъ и въ этихъ случаяхъ у однихъ избирателей, которымъ выгодно неправильными способами увеличить свои голоса, голоса прибавляются; между тѣмъ другіе избиратели, которые въ этомъ обманѣ не участвуютъ, отъ этого только страдаютъ.

Такъ какъ право принимать участіе въ выборахъ въ большинствѣ государствъ признается только за тѣми жителями, которые поименованы въ избирательныхъ спискахъ, то самое дѣло составленія списковъ должно непремѣнно поручаться наиболѣе уважаемымъ мѣстнымъ жителямъ, про которыхъ можно думать, что они не позволятъ себѣ злоупотребить довѣріемъ населенія. Обыкновенно этимъ дѣломъ составленія списковъ избирателей завѣдуютъ особыя *комиссіи*, то-есть особыя учрежденія, которыя въ большинствѣ государствъ составляются изъ мѣстныхъ, пользующихся довѣріемъ, людей съ присоединеніемъ къ нимъ представителей отъ администраціи, то-есть начальствующихъ лицъ. Въ Англіи же такіе списки составляются просто попечителями о бѣдныхъ.

Въ большинствѣ государствъ списки избирателей бываютъ *постоянные*. Это значитъ, что избиратели, приписанные къ какому-нибудь избирательному округу, должны числиться въ спискѣ этого округа до тѣхъ поръ, пока не будетъ доказано, что они потеряли право принимать участіе въ выборахъ въ данномъ округѣ; напримѣръ, въ такомъ случаѣ, когда какихъ-нибудь избирателей лишаютъ избирательнаго права за совершенныя имъ преступленія, или когда просто избиратели перемѣнили мѣстожительство и потому числятся уже въ другомъ округѣ. Съ другой

стороны, также необходимо, чтобы избиратели по своему желанію безъ особыхъ затрудненій всегда могли быть внесены въ списокъ мѣстнаго избирательнаго округа. Это снова имѣетъ значеніе для бѣдныхъ и занятыхъ людей, которымъ нѣтъ возможности тратить время на доказательство, что они имѣютъ право принимать участіе въ этомъ избирательномъ округѣ. Въ большинствѣ государствъ для этого только требуется, чтобы избиратель прожилъ въ данномъ округѣ опредѣленное время, напримѣръ, во Франціи требуется прожить въ округѣ 6 мѣсяцевъ; но и это уже большой срокъ, такъ какъ для многихъ жителей, а въ особенности для тѣхъ рабочихъ, которымъ приходится по роду занятій постоянно мѣнять мѣстожительство, въ такомъ случаѣ совсѣмъ бы пришлось отказаться отъ участія въ выборахъ. Поэтому въ такихъ случаяхъ необходимо снова прійти на помощь трудящемуся населенію и разрѣшить имъ голосовать въ томъ округѣ, гдѣ ихъ застаютъ выборы. А въ избѣжаніе какихъ-нибудь злоупотребленій отъ каждаго избирателя должно потребовать, чтобы онъ заявилъ комиссіи о своемъ пребываніи въ мѣстномъ округѣ и о своемъ желаніи принять здѣсь участіе въ выборахъ, а также указалъ, въ какомъ округѣ числился онъ избирателемъ раньше. Комиссіи же всегда имѣютъ

возможность снестись между собою и установить, что такой-то избиратель въ наступающихъ выборахъ будетъ голосовать въ такомъ-то округѣ.

Въ нѣкоторыхъ государствахъ, напримѣръ въ Германіи для выборовъ въ рейхстагъ, — какъ называется тамъ имперская законодательная палата депутатовъ, — постоянные списки не приняты, и потому списки составляются передъ каждыми новыми выборами. Что такіе списки менѣе удобны, чѣмъ постоянные, видно изъ того, что въ большинствѣ случаевъ ихъ приходится составлять поспѣшно, а потому они всегда могутъ содержать массу ошибокъ. Въ той же Германіи бывали случаи, что въ списки какого-нибудь города забывали внести старшаго бургомистра, какъ тамъ называется городской голова, что и немудрено, когда дѣло дѣлается на спѣхъ.

Поэтому постоянные списки надежнѣе, чѣмъ списки, составляемые для каждыхъ новыхъ выборовъ, конечно, при томъ только условіи, чтобы такіе списки по возможности, хотя бы каждый годъ, пересматривались и провѣрялись. Кромѣ того, при постоянныхъ спискахъ можно быть увѣреннымъ, что всѣ осѣдлые жители округа, разъ они будутъ занесены въ списки, останутся въ нихъ на долгое время, что въ свою очередь облегчаетъ завѣдующей списками комиссіи про-

вѣрку списковъ и занесеніе въ нихъ новыхъ лицъ. Такъ что обыкновенно въ такихъ случаяхъ дѣло комиссіи облегчаютъ уже сами жители, при чемъ въ большинствѣ государствъ, каждый житель имѣетъ право требовать отъ комиссіи не только исправить ошибку въ спискѣ, которая касается его самого, но также и ошибки, касающіяся другихъ избирателей. Напримѣръ, если кто-нибудь замѣтитъ, что въ избирательномъ спискѣ непоименованы нѣкоторыя лица, относительно которыхъ извѣстно, что они имѣютъ право принимать участіе въ выборахъ именно въ этомъ избирательномъ округѣ, то хотя бы они сами умалчивали объ этомъ, всякій, кто только захочетъ, имѣетъ право заявить объ этомъ комиссіи и потребовать, чтобы эти избиратели были занесены въ списокъ. Если же комиссія отнесется къ поданой ей жалобѣ или заявленію жителей невнимательно и не потрудится исправить списки, то жители всегда имѣютъ право передать свои жалобы на дѣйствія комиссіи мировому судьѣ; при чемъ въ случаѣ оставленія жалобы безъ послѣдствій и на этотъ разъ, можно обжаловать дѣйствіе комиссіи и рѣшеніе мирового судьи въ высшій такъ называемый *кассаціонный* судъ. При этомъ надо замѣтить, что и въ такихъ случаяхъ постоянные списки могутъ вѣрнѣе обезпечить населеніе отъ ошибокъ и зло-

употребленій, такъ какъ у населенія, по большей части, всегда найдется время до производства выборовъ обжаловать неправильности, допущенныя въ спискахъ. Въ тѣхъ же случаяхъ, когда списки составляются спѣшно передъ выборами, обыкновенно не бываетъ возможности добиться до выборовъ рѣшенія суда объ исправленіи списковъ, и, по большей части, вслѣдствіе краткости срока, оставленнаго для обжалованія неправильностей въ спискахъ, послѣдніе исправляются уже по окончаніи выборовъ.

Послѣ занесенія въ избирательный списокъ, каждый избиратель получаетъ именную избирательную карточку, которую онъ обязанъ предъявить предсѣдателю избирательнаго собранія, и съ помощью которой избиратель доказываетъ, что онъ именно то самое лицо, которое названо въ карточкѣ. Впрочемъ, обыкновенно избирателю даютъ возможность и другимъ способомъ или на основаніи другихъ документовъ, доказать свою личность, разъ онъ только дѣйствительно занесенъ въ списокъ даннаго избирательнаго округа. Передавать такія карточки другъ другу и поручать другому лицу подавать за себя голосъ обыкновенно, во избѣжаніе злоупотребленій, закономъ запрещается, иначе наиболѣе богатые и вліятельные люди всегда будутъ имѣть возможность купить такія карточки и посылать съ

ними своихъ довѣренныхъ, отчего, конечно, снова пострадаютъ интересы неимущихъ избирателей.

Для того, чтобы выборы происходили правильно, и чтобы населеніе могло свободно и сознательно отнестись къ выборамъ, прежде всего необходимо предоставить право жителямъ каждаго избирательнаго округа предварительно намѣтить наиболѣе желательныхъ и подходящихъ лицъ такъ называемыхъ *кандидатовъ,* изъ которыхъ населеніе и должно будетъ выбирать своихъ представителей въ законодательное собраніе. А для этого нужно заблаговременно оповѣстить избирателей о днѣ назначенномъ для выборовъ, а также установить срокъ такъ называемаго *избирательнаго періода,* то-есть промежутка между тѣмъ днемъ, въ который населеніе оповѣщается о предстоящихъ выборахъ и днемъ самихъ выборовъ. Этотъ избирательный періодъ долженъ быть настолько продолжителенъ, чтобы населеніе могло вполнѣ приготовиться къ выборамъ, то-есть успѣть ко дню выборовъ намѣтить своихъ кандидатовъ. Избирательный періодъ, какъ можно видѣть на примѣрѣ другихъ странъ, имѣетъ большое значеніе какъ для производства выборовъ, такъ и для самого населенія, пріучая его интересоваться государственными дѣлами или, какъ говорятъ, пріучая его къ *политической жизни.* Но почему

избирательный періодъ имѣетъ такое большое значеніе, объ этомъ надо разсказать.

Населеніе каждаго государства никогда не можетъ быть одинаково, какъ по своимъ нуждамъ и интересамъ, такъ и по своимъ взглядамъ; поэтому нѣтъ ничего удивительнаго, что одни жители желаютъ одного, другіе другого, одни думаютъ такъ, другіе иначе. Почему обыкновенно такъ и бываетъ, что тѣ жители, у которыхъ одни и тѣ же нужды и одни и тѣ же мнѣнія, соединяются между собою, какъ единомышленники, чтобы сообща отстаивать свои интересы. Вотъ такіе-то единомышленники, соединившись между собою, и образуютъ такъ называемую *партію,* которая для того и составляется, чтобы всѣмъ единомышленникамъ дружно стоять за общія дѣла. При чемъ понятно, вслѣдствіе того, что въ каждой странѣ жители различаются между собою по взглядамъ и интересамъ, обыкновенно въ каждомъ государствѣ образуется нѣсколько партій, а сколько именно, зависитъ уже отъ того, насколько бываютъ различны такіе взгляды и интересы между жителями этого государства. У каждой партіи обыкновенно существуютъ предводители, или какъ ихъ называютъ вожди, которые принадлежатъ къ самымъ выдающимся по своимъ способностямъ людямъ въ партіи. А такъ какъ и въ обыкновенное время каждая партія

крѣпко стоитъ за свои интересы, то само собой понятно, что въ предвыборное время жители, принадлежащіе къ какой-нибудь партіи, соединяются еще тѣснѣе, при чемъ каждая партія стремится какъ можно больше провести своихъ кандидатовъ, то-есть добивается пріобрѣсти какъ можно больше голосовъ въ пользу кандидатовъ своей партіи. Въ каждомъ избирательномъ округѣ образовываются такъ называемые *комитеты* или союзы между наиболѣе дѣятельными членами партіи; съ помощью такихъ комитетовъ партіи удается легко объяснить населенію свою *программу*, то-есть свои намѣренія и то, что она предполагаетъ требовать въ законодательномъ собраніи, при чемъ каждая партія старается привлечь на свою сторону тѣхъ жителей, которые или еще не присоединились къ какой-либо партіи, или почему-либо разошлись съ партіей, къ которой принадлежали раньше. При этомъ, конечно, каждая партія въ каждомъ избирательномъ округѣ предлагаетъ своего кандидата или, какъ говорятъ, *выставляетъ кандидатуру* какого-нибудь изъ самыхъ способныхъ и дѣятельныхъ людей своей партіи. Обыкновенно, чтобы выставить чью-нибудь кандидатуру, требуется, чтобы такая кандидатура была, во-первыхъ, предложена однимъ или нѣсколькими избирателями и затѣмъ еще поддержана опредѣленнымъ числомъ дру-

гихъ избирателей; такъ, напримѣръ, въ Англіи требуется, чтобы всякую кандидатуру поддержало не менѣе 8 избирателей; въ другихъ же государствахъ для того, чтобы выставить чью-нибудь кандидатуру, требуется еще большее число согласившихся на это избирателей, напримѣръ, въ Бельгіи, для нѣкоторыхъ избирательныхъ округовъ, требуется, чтобы всякая кандидатура была поддержана не менѣе, чѣмъ 100 избирателями.

Съ другой стороны, помимо комитетовъ, и сами кандидаты принимаютъ большое участіе въ *избирательной борьбѣ* партій между собою, стараясь склонить жителей на сторону своей партіи и тѣмъ заручиться большимъ числомъ голосовъ къ предстоящимъ выборамъ. Для этого они сами объѣзжаютъ округъ, устраиваютъ собранія, такъ называемые *митинги,* на которыхъ произносятъ рѣчи и знакомятъ населеніе съ своей программой, а также раздаютъ воззванія къ населенію и печатаютъ афиши, т.-е. большія объявленія, въ которыхъ объясняется, что именно каждый кандидатъ намѣревается требовать въ палатѣ для своихъ избирателей. Эти афиши, воззванія или манифесты расклеиваются на столбахъ или стѣнахъ зданій всѣхъ людныхъ мѣстностей, чтобы населеніе основательно и подробно познакомилось съ программой каждой партіи и ея кандидатами и чтобы такимъ образомъ каждый житель вы-

яснилъ себѣ, за кого изъ кандидатовъ подавать ему голосъ на предстоящихъ выборахъ. Вотъ такое ознакомленіе жителей съ программами и кандидатами различныхъ партій и называется *предвыборной агитаціей.* Насколько предвыборная агитація и соединенная съ нею избирательная борьба различныхъ партій между собою необходима для хорошаго производства выборовъ, видно изъ того, что въ большинствѣ государствъ не только разрѣшается населенію въ теченіе избирательнаго періода собираться и свободно обсуждать всѣ дѣла, касающіяся выборовъ, а также печатать и распространять различныя воззванія къ населенію, но еще допускаются при этомъ различныя льготы. Тѣмъ болѣе это необходимо въ тѣхъ странахъ, въ которыхъ выборы производятся впервые и населенію трудно еще разобраться въ предлагаемыхъ ему кандидатахъ. Въ такомъ случаѣ не только необходимо предоставить населенію полную свободу составлять союзы и соединяться въ собраніяхъ, а также говорить и печатать, что кому покажется нужнымъ, но и необходимо еще освободить лицъ, пострадавшихъ за такъ называемыя политическія убѣжденія, т.-е. необходима полная *амнистія* или освобожденіе политическихъ преступниковъ съ дарованіемъ имъ права какъ быть избирателями, такъ и получить возможность самимъ выставить свою кандида-

туру. Что это необходимо сдѣлать, видно изъ того, что, когда въ какомъ-нибудь государствѣ вводится народное представительство, то само собой разумѣется, жители вмѣстѣ съ избирательнымъ правомъ должны получить и право высказывать свободно свои убѣжденія, а въ такомъ случаѣ и политическіе преступники, т.-е. тѣ лица, которыя пострадали и были заключены или сосланы за то, что они высказывали свободно свои убѣжденія, должны быть выпущены на свободу.

Въ большинствѣ государствъ для того, чтобы выборы, по возможности, происходили правильно, принято самое голосованіе производить посредствомъ *тайной подачи голосовъ*. Это значитъ, что избирателю предоставляется право свободно и по совѣсти, не отдавая никому въ этомъ отчета, тайно отъ всѣхъ подать свой голосъ за такого кандидата, который для него наиболѣе желателенъ. Обыкновенно это дѣлается такъ: избиратель получаетъ особую записку, такъ называемый *избирательный бюллетень*, на которомъ поименованы кандидаты отъ всѣхъ партій, предложенные для выборовъ въ данномъ округѣ; или такихъ записокъ избирателю вручается нѣсколько, смотря по тому, отъ скольких партій выставлены кандидатуры въ этомъ округѣ, и въ такомъ случаѣ въ каждой запискѣ поименованъ только одинъ кандидатъ, принадлежащій къ какой-нибудь

отдѣльной партіи. Впрочемъ, надо замѣтить, что такого порядка придерживаются въ тѣхъ случаяхъ, когда отъ какого-нибудь округа выбирается только одинъ депутатъ; если же такихъ депутатовъ выбирается отъ округа нѣсколько, то каждая партія, конечно, выставляетъ на своей запискѣ столько кандидатовъ, сколько отъ округа предполагается избрать депутатовъ.

Если избирателю дается на руки только одна записка, въ которой поименованы всѣ, предложенные различными партіями, кандидаты, то отъ избирателя требуется, чтобы онъ особымъ, установленнымъ въ каждомъ государствѣ, способомъ отмѣтилъ того кандидата, за кого рѣшилъ подать свой голосъ. Если же избиратель получаетъ нѣсколько записокъ, на каждой изъ которыхъ поименованъ кандидатъ какой-нибудь отдѣльной партіи, то избирателю для подачи голоса остается только воспользоваться той запиской, въ которой поименованъ наиболѣе желательный для него кандидатъ, а остальныя записки, конечно, можно уничтожить. При этомъ во многихъ государствахъ принято записки отпечатывать въ одномъ и томъ же мѣстѣ, чтобы онѣ ничѣмъ не отличались одна отъ другой, тогда какъ рукописныя записки всегда будутъ отличаться одна отъ другой и бумагой и размѣромъ. Все это, конечно, дѣлается для того, чтобы по возможности сохранить тайну голосованія,

то-есть сохранить въ тайнѣ, за кого избиратель подаетъ свой голосъ. Точно также для сохраненія все той же тайны голосованія во многихъ государствахъ при избирательныхъ собраніяхъ устроены особыя комнаты, куда по очереди удаляются избиратели и гдѣ они могутъ тайно отъ другихъ либо выбрать изъ избирательныхъ записокъ ту, которая содержитъ имя наиболѣе желательнаго кандидата, либо, если записка общая, отмѣтить на ней имя того кандидата, за котораго каждый изъ нихъ рѣшилъ подать свой голосъ.

Въ случаѣ же, если избиратель неграмотный, ему разрѣшается попросить кого-нибудь изъ присутствующихъ указать, въ какомъ порядкѣ поименованы кандидаты въ запискѣ, или, если записокъ нѣсколько, прочесть ему каждую отдѣльно, чтобы такой избиратель могъ запомнить, какой кандидатъ поименованъ въ той или другой запискѣ.

Послѣ того, какъ избиратель такъ или иначе отмѣтилъ своего кандидата, онъ долженъ сложить записку такимъ образомъ, чтобы никто не могъ догадаться, за какого именно кандидата онъ подалъ свой голосъ, и послѣ этого вручить его въ такомъ сложенномъ видѣ предсѣдателю бюро. Предсѣдатель же немедленно, на глазахъ всѣхъ присутствующихъ, обязанъ опустить записку въ особый ящикъ, приготовляемый для выборовъ.

Въ то же время одинъ изъ членовъ бюро дѣлаетъ отмѣтку въ спискѣ избирателей, что такой-то избиратель голосовалъ. При чемъ личность избирателя удостовѣряется все той же избирательной именной карточкой, отъ которой, послѣ этого, одинъ изъ членовъ бюро отрываетъ уголъ, чтобы уже никто не могъ снова воспользоваться ею, а также чтобы не допустить одного и того же избирателя второй разъ явиться на выборы. Такой порядокъ принятъ во Франціи. Въ Англіи же избиратель опускаетъ записку въ ящикъ самъ. Кромѣ того, въ нѣкоторыхъ государствахъ, напримѣръ въ Баденѣ, требуется, чтобы записки вкладывались избирателями въ особые, заготовляемые для выборовъ, плотные и непросвѣчивающіе конверты и уже въ такомъ видѣ опускались бы въ ящикъ; подобный же способъ употребляется также въ Норвегіи и Румыніи. Все это, конечно, дѣлается для того, чтобы охранить тайну голосованія и дать возможность бѣдному и нуждающемуся человѣку подать свободно свой голосъ безъ боязни отвѣтить за это передъ богатыми и сильными людьми, которымъ, конечно, выгодно, какъ уже было сказано, препятствовать избирателямъ подавать голоса по совѣсти и доброй волѣ.

Въ Греціи и Сербіи баллотировка происходитъ шарами. Поэтому въ этихъ государствахъ для каждаго кандидата въ избирательномъ собраніи

ставится отдѣльный ящикъ, при чемъ каждый избиратель получаетъ одинъ резиновый шарикъ. Затѣмъ одинъ изъ членовъ избирательнаго собранія подходитъ съ избирателемъ къ ящикамъ и объясняетъ ему, для какого кандидата и для какой партіи такой ящикъ предназначенъ. Въ каждый изъ ящиковъ избиратель долженъ глубоко опустить руку, въ которой у него зажатъ шарикъ, при чемъ, конечно, онъ оставитъ свой шарикъ въ ящикѣ того кандидата, за котораго онъ рѣшилъ подать свой голосъ. Вслѣдствіе особаго устройства баллотировочнаго ящика шарикъ падаетъ туда совершенно неслышно. Такъ что, когда избиратель обойдетъ такимъ образомъ всѣ выставленные для баллотировки ящики, для присутствующихъ остается совершенно неизвѣстнымъ, за кого изъ кандидатовъ подалъ въ концѣ концовъ свой голосъ избиратель. Такой способъ подачи голоса оказался очень удобнымъ для сохраненія тайны выборовъ, особеннно для неграмотныхъ избирателей, для которыхъ при всякомъ другомъ способѣ чрезвычайно затруднительно разобраться въ запискахъ, и которымъ поэтому необходимо приходится обращаться къ посторонним лицамъ и запоминать ихъ разъясненія. Къ сожалѣнію, такой способъ занимаетъ такъ много времени, что возможенъ только при небольшомъ количествѣ избирателей.

Насколько стараются по возможности сохранить тайну голосованія, а также насколько стараются, чтобы на выборахъ не было злоупотребленій, видно еще изъ того, что во всѣхъ государствахъ принимаютъ особыя предосторожности при составленіи самого избирательнаго бюро. По большей части, такое бюро составляется изъ лицъ, выбираемыхъ самимъ населеніемъ, при чемъ по возможности стараются избѣгать участія правительственныхъ чиновниковъ. Только въ центральномъ бюро обыкновенно присутствуетъ какой-нибудь одинъ представитель администраціи, остальные же члены, такъ же какъ и въ мѣстныхъ бюро, выбираются большею частію самимъ неселеніемъ. При этомъ, конечно, какъ въ мѣстныхъ, такъ и центральныхъ бюро присутствуютъ также представители отъ всѣхъ партій, которые въ особенности внимательно слѣдятъ за правильностью выборовъ.

По окончаніи выборовъ, то-есть, послѣ того, какъ всѣ явившіеся на выборы избиратели подадутъ свои голоса, ящикъ открывается и начинается подсчетъ голосовъ, который производится въ присутствіи всѣхъ членовъ избирательнаго бюро, представителей партій, а также тѣхъ изъ избирателей, которые пожелали бы присутствовать при этомъ, а затѣмъ, по окончаніи подсчета, объявляются результаты выборовъ, то-есть объявляется, сколько

какой кандидатъ получилъ голосовъ. Впрочемъ, такой порядокъ можетъ примѣняться только въ томъ случаѣ, если избиратели всего округа подаютъ свои голоса въ одномъ мѣстѣ, если же голосованіе производилось по отдѣльнымъ участкамъ, то для подсчета голосовъ, поданныхъ избирателями, употребляются такіе два способа. Въ однихъ государствахъ, какъ напримѣръ въ Германской имперіи и Франціи принято, чтобы подсчетъ голосовъ производился въ тѣхъ же участкахъ, въ которыхъ избиратели подавали свои голоса, такъ что въ центральномъ бюро остается только сдѣлать общій подсчетъ всѣхъ голосовъ, и на основаніи этого окончательнаго подсчета рѣшить, который изъ кандидатовъ выбранъ въ депутаты. Въ другихъ же государствахъ, напримѣръ въ Англіи, придерживаются другого способа, по которому подсчетъ голосовъ по отдѣльнымъ участкамъ не производится, а обыкновенно, по окончаніи подачи голосовъ въ каждомъ мѣстномъ избирательномъ собраніи, ящикъ запечатываютъ и пересылаютъ въ центральное учрежденіе, гдѣ съ присланныхъ ящиковъ снимаютъ печати, а затѣмъ начинаютъ производить подсчетъ голосовъ.

Конечно, для избирателей гораздо удобнѣе, когда подсчетъ голосовъ производится въ томъ же мѣстѣ, гдѣ избиратели подавали свои голоса, потому что только въ такомъ случаѣ они могутъ присутство-

вать сами при подсчетѣ и слѣдить за тѣмъ, чтобы этотъ подсчетъ производился правильно.

Обыкновенно во многихъ государствахъ принято считать выбраннымъ въ депутаты отъ какого-нибудь избирательнаго округа того кандидата, который получилъ большее число голосовъ, сравнительно съ другими кандидатами, то-есть который, какъ говорятъ въ такихъ случаяхъ, получилъ *относительное большинство* голосовъ. Такое правило, напримѣръ, принято въ Англіи, а также отчасти въ Сѣверо-Американскихъ Соединенныхъ Штатахъ. Но въ нѣкоторыхъ государствахъ, какъ напримѣръ въ Германской имперіи и Франціи, считаютъ еще недостаточнымъ для того, чтобы быть выбраннымъ въ депутаты, получить относительное большинство голосовъ, но при этомъ еще требуется, чтобы число полученныхъ такимъ кандидатомъ голосовъ равнялось болѣе, чѣмъ половинѣ всѣхъ поданныхъ голосовъ въ этомъ избирательномъ округѣ. Или, какъ говорятъ въ такихъ случаяхъ, въ этихъ странахъ считается выбраннымъ тотъ кандидатъ, который получилъ *абсолютное большинство* голосовъ.

Для того, чтобы провѣрить, правильно ли произошли выборы, сперва подсчитываютъ вынутыя изъ ящика избирательныя записки, при чемъ, конечно, въ ящикѣ должно оказаться столько записокъ, сколько избирателей являлось на выборы,

что въ свою очередь опредѣлить не трудно, такъ какъ каждый избиратель передъ тѣмъ, какъ подать голосъ, предъявлялъ свою именную избирательную карточку и при этомъ отмѣчался въ спискѣ избирателей, какъ участвовавшій въ выборахъ. Въ этомъ и состоитъ, главнымъ образомъ, провѣрка выборовъ. Такъ что, если число вынутыхъ изъ ящика записокъ не равняется числу избирателей, голосовавшихъ и отмѣченныхъ въ избирательномъ спискѣ, то въ такомъ случаѣ составляется протоколъ, на основаніи котораго должны быть произведены установленныя на этотъ случай поправки. Напримѣръ, если бы по подсчету оказалось, что изъ ящика вынуто больше записокъ, чѣмъ сколько числится въ избирательномъ спискѣ избирателей, принимавшихъ участіе въ голосованіи, то въ такомъ случаѣ, напримѣръ во Франціи, принято это лишнее число поданныхъ голосовъ вычитать изъ числа голосовъ, полученныхъ каждымъ кандидатомъ. Это дѣлается для того, чтобы не оставлять безнаказаннымъ совершенное злоупотребленіе, такъ какъ, само собой, лишнія записки были положены съ намѣреніемъ, за что и должны отвѣчать всѣ партіи одинаково. Въ самый же протоколъ заносится, сколько каждый кандидатъ получилъ голосовъ, и затѣмъ къ нему присоединяются тѣ записки, которыя показались почему-нибудь подозрительными, остальныя же

записки сжигаются, послѣ того, какъ подсчетъ и провѣрка голосовъ кончится и результаты выборовъ будутъ объявлены громогласно предсѣдателемъ. При этомъ, по большей части, по закону требуется, чтобы объявленіе о результатахъ выборовъ было сдѣлано немедленно же послѣ подсчета.

Впрочемъ несмотря на тщательную провѣрку голосовъ, какъ въ мѣстныхъ, такъ и центральныхъ избирательныхъ бюро, въ большинствѣ государствъ принято, чтобы произведенные по всей странѣ выборы еще разъ были разсмотрѣны и провѣрены въ собравшейся послѣ выборовъ палатѣ депутатовъ, куда и отправляются, въ концѣ концовъ, всѣ протоколы съ присоединенными къ нимъ сомнительными записками, а также всѣ поступившія жалобы, касающіяся произведенныхъ выборовъ. При чемъ палата депутатовъ должна немедленно же послѣ открытія своихъ засѣданій провѣрить *полномочія* каждаго своего члена, то-есть должна провѣрить, дѣйствительно ли такой депутатъ былъ избранъ по желанію населенія и не были ли допущены при этомъ какія-нибудь злоупотребленія? Въ случаѣ же, если палата найдетъ, что выборы какого-нибудь депутата были произведены неправильно, отъ нея зависитъ отмѣнить эти выборы и назначить другіе.

Однако не во всѣхъ государствахъ палата народ-

ныхъ представителей бываетъ высшимъ судьею правильности выборовъ и, напримѣръ, въ Англіи это дѣло поручается особому высшему суду. Но тѣмъ не менѣе можно сказать, что въ большинствѣ государствъ палаты народныхъ представителей являются окончательными судьями правильности выборовъ и полномочій своихъ членовъ.

Провѣрка полномочій депутатовъ дѣло очень важное, такъ какъ, несмотря на всѣ принимаемыя предосторожности, при выборахъ всегда могутъ быть допущены неправильности; поэтому въ тѣхъ государствахъ, гдѣ окончательная провѣрка предоставлена палатамъ, на нихъ же, конечно, и возлагается отвѣтственность передъ населеніемъ за правильность полномочій каждаго отдѣльнаго депутата.

Но какъ бы то ни было, правильность выборовъ во всѣхъ государствахъ зависитъ, главнымъ образомъ, отъ искренняго и внимательнаго отношенія избирателей къ этому важному дѣлу. Если же при выборахъ разныя злонамѣренныя лица пользуются всякими способами, въ родѣ подкупа или клеветы, чтобы воздѣйствовать на населеніе въ свою пользу, а населеніе съ своей стороны поддается на обманъ и подкупъ, то выборы конечно произойдутъ неправильно, то-есть избранными окажутся не тѣ кандидаты, которыхъ желало большинство населенія: отчего въ свою очередь

пострадаютъ больше всего наиболѣе нуждающіеся и обремененные жители. Вотъ почему въ большинствѣ государствъ за злоупотребленія, допущенныя при выборахъ, виновные наказываются очень строго, что и понятно, такъ какъ отъ правильности выборовъ зависитъ, изъ кого составится законодательная палата, а отъ состава такой палаты, конечно, зависитъ и благоденствіе населенія и процвѣтаніе всего государства... Поэтому въ такомъ государствѣ, въ которомъ впервые вводится народное представительство и въ которомъ производство выборовъ является новымъ и незнакомымъ дѣломъ для населенія, должны быть приняты особыя предосторожности, которыя устранили бы всякую возможность злоупотребленій при выборахъ, а для этого должны быть изданы особые законы, на основаніи которыхъ всякое бы такое злоупотребленіе строго наказывалось.

Съ другой стороны, какъ мы уже видѣли, и отъ самого населенія зависитъ такъ или иначе произвести выборы, при чемъ понятно, что чѣмъ сознательнѣе населеніе отнесется къ выборамъ, тѣмъ и самые выборы будутъ произведены наиболѣе согласно съ желаніемъ населенія. Но въ такомъ случаѣ необходимо прійти на помощь тѣмъ жителямъ государства, для которыхъ мало понятны какъ порядокъ производства выборовъ, такъ и самое избирательное право, а также то,

насколько важно умѣло воспользоваться этимъ правомъ. А для этого необходимо предоставить населенію полную свободу обсуждать это дѣло, а кромѣ того, необходимо печатно и устно разъяснить народу, въ чемъ заключается его новое право избирать своихъ представителей въ законодательную палату, а также познакомить съ производствомъ выборовъ и тѣмъ предохранить его вреднаго вліянія народныхъ недоброжелателей.