



# ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

КОНЦЕПЦИЯ — ОСНОВА СОДЕРЖАНИЯ  
ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА



ВОПРОСЫ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ  
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА



КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЦИОНАЛЬНОЕ  
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ



О ПЕРЕВООРУЖЕНИИ ПРЕДПРИЯТИЙ  
ЧЕРНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ

9

СЕНТЯБРЬ • 1983



# ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ  
ГОСПЛАНА СССР

СЕНТЯБРЬ

№ 9

Издается с марта 1924 года

---

Нам надо научиться, вырабатывая наши хозяйственные планы, всесторонне учитывать и отражать в них важнейшие факторы развития общества — социальные, национальные, демографические. Это должна быть единая политика партии, единая стратегия общественного развития.

Речь Генерального секретаря ЦК КПСС  
товарища Ю. В. Андропова  
на Пленуме ЦК КПСС 15 июня 1983 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

### ПЛАН И ПРАКТИКА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

|                                                                                         |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| В. Динков — Пятилетка отрасли                                                           | 3  |
| М. Зотов — Капитальное строительство и рациональное использование материальных ресурсов | 13 |
| В. Медведь — К вопросу о сбалансированности народного хозяйства                         | 27 |

### ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ: МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА

|                                                                                            |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| И. Панко — О перевооружении предприятий черной металлургии                                 | 36 |
| Н. Петроновская, В. Фазыкин — Исторические ресурсы металла как фактор экономического роста | 44 |

### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

|                                                                     |    |
|---------------------------------------------------------------------|----|
| Л. Абалкин — Концепция — основа содержания пятилетнего плана        | 52 |
| А. Петров — О совершенствовании нормативного метода планирования    | 60 |
| Л. Меерович — Новая техника: пути ускорения ее создания и внедрения | 68 |

### ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА — ВСЕНАРОДНОЕ ДЕЛО

|                                                                                      |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----|
| М. Иoffee — Межотраслевые связи в производстве и реализации продуктов животноводства | 77 |
| П. Таев, П. Лучнов — Промышленное горное садоводство на Северном Кавказе             | 84 |

### ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

|                                                                          |    |
|--------------------------------------------------------------------------|----|
| Г. Тыльсберг — Резервы повышения эффективности экономики Эстонской ССР   | 80 |
| В. Выхуц — Комплексные целевые программы (на практике работы областного) | 90 |

### ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА

|                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Н. Ковалева, И. Шагалов — Использование резервов роста производительности труда в промышленности | 100 |
| А. Шевелев — К вопросу об измерении производительности труда в строительстве                     | 107 |

### СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

|                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------|-----|
| Н. Стерлина — Развитие химической промышленности в странах СЭВ | 112 |
|----------------------------------------------------------------|-----|

### КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

|                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|
| Г. Ялинский — Исследование современных проблем производительности труда | 119 |
| Нотации к книгам                                                        | 121 |

### ИНФОРМАЦИЯ

|                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| В Госплане РСФСР                                                                  | 123 |
| В Госплане БССР                                                                   | 124 |
| Г. Копанев — Проблемы социально-экономического развития среднеазиатских республик | 124 |
| Р. Рахмонов, Н. Ковалова — Конференция читателей журнала «Плавовое хозяйство»     | 126 |

## ПЛАН И ПРАКТИКА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

### ПЯТИЛЕТКА ОТРАСЛИ

В. Динков,

министр газовой промышленности

Работники газовой промышленности, как и весь советский народ, с воодушевлением восприняли решения июньского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС, который глубоко проанализировал актуальные проблемы в сфере коммунистического воспитания на современном этапе, четко и ясно определил пути дальнейшего повышения его эффективности. Итоги Пленума, задачи, вытекающие из его решений и речи Генерального секретаря ЦК КПСС Ю. В. Андропова, приняты к неуклонному руководству и исполнению.

Благодаря постоянному вниманию и огромной заботе Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР газовая промышленность — самая молодая отрасль в топливно-энергетическом комплексе — продолжает развиваться быстрыми темпами. За период с 1956 г., когда газовая промышленность оформилась в самостоятельную отрасль, добыча газа возросла более чем в 40 раз. По объему добычи газа Советский Союз занимает второе место в мире, а по уровню ежегодных приростов добычи превзошел все страны. В СССР создана и развивается крупнейшая в мире по производительности и энергооборуженности Единая система газоснабжения, цель которой — надежное обеспечение природным газом нужд народного хозяйства и быта, а также экспортных поставок. Общая протяженность магистральных газопроводов этой системы такова, что ими можно было бы трижды опоясать землю по экватору. Создана сеть подземных хранилищ газа.

Природный газ является важной составной частью топливно-энергетического баланса страны. Ежегодное потребление газа превысило 1,6 млрд. м<sup>3</sup>. С применением газа в СССР производится 92,4% стали, 93,3 — чугуна, 39,3 — проката, 60% цемента, около четверти цветных металлов. Все азотные удобрения производятся на базе природного газа. Первоочередным потребителем газового топлива в СССР выступают коммунально-бытовой сектор и нашей стране пользуется газом свыше 203 млн. чел. Большая роль отводится газу в развитии сельского хозяйства, реализации Продовольственной программы. Объем применения его в сельском хозяйстве ежегодно возрастает. За одну десятую пятилетки общий объем потребления сетевого газа увеличился в 1,4 раза, сжиженного — в 1,5, населением — соответственно в 1,2 и 1,6 раза. В настоящее время в сельской местности газифицировано 154 тыс. населенных пунктов.

В последнее десятилетие наряду с факторами, благоприятствующими развитию газовой промышленности, возникли сложности в связи с перемещением основной сырьевой базы в удаленные районы севера Западной Сибири при преимущественном сохранении прироста потребления газа в европейской части страны. Если в 1975 г. на месторождениях Украины, Северного Кавказа и Коми АССР добывалось

около 40% газа, то в 1980 г. — 19, а в 1985 г. — всего 10%. В связи с естественным истощением газа в разрабатываемых месторождениях и отдаленных регионах возрастает доля новых мощностей, идущих на замену вышедших. На поддержание достигнутого уровня добычи газа в истощающихся месторождениях направляются около половины капитальных вложений по газодобывающей подотрасли. Неуклонно растет объем капитальных вложений в транспортирование газа, прежде всего из-за необходимости сооружения сверхдлинных магистральных газопроводов из Западной Сибири в центральные и западные районы страны.

Эти особенности развития отрасли учтены при разработке планов на одиннадцатую пятилетку, что позволило обеспечить их реальность и сбалансированность. Так, за два с половиной года текущей пятилетки отрасль досрочно выполнила задания по добыче газа. Сверх плана народное хозяйство получило около 21 млрд. м<sup>3</sup> газа. Перевыполнены задания по объему промышленного производства, производительности труда и другим технико-экономическим показателям. Ускорено печено устойчивое газоснабжение народного хозяйства. Ускоренное развитие отрасли — результат освоения новых крупных газодобывающих районов в Тюменской и Оренбургской обл., Туркменской ССР, на долю которых приходится большая часть общесоюзной добычи газа.

Для транспортировки тюменского газа в центральные и западные районы страны, а также на экспорт на одиннадцатую пятилетку запланировано проложить шесть мощных магистральных газопроводов-гигантов протяженностью около 20 тыс. км. Три из них — магистраль Уренгой — Ухта — Грозный — Москва, Уренгой — Петровск и Уренгой — Новопсков уже действуют. Сооружена линейная часть экспортного газопровода Уренгой — Помары — Ужгород, поставки газа по которому начнутся с 1984 г. Первую и вторую нитки газопровода Уренгой — Центр предусмотрено ввести в действие, как и намечено пятилетним планом, в 1984 и 1985 гг. Все газопроводы сооружаются из труб диаметром 1420 мм, газ по ним идет под давлением 75 атм.

Достигнутые темпы роста добычи и транспортировки газа, несмотря на постоянное усложнение условий строительства и эксплуатации объектов, стали возможными благодаря проведению целенаправленной технической политики, ориентированной на переоснащение газодобывающих и газотранспортных предприятий новым, высокоэффективным оборудованием, широкое внедрение новейших научных достижений.

При обустройстве Уренгойского месторождения в Западной Сибири на базе блочного оборудования повышенной единичной производительности сооружаются установки комплексной подготовки газа, мощность которых в 2,5 раза выше, чем у старых крупных установок, применявшихся в десятой пятилетке. Это позволило на 40% снизить удельную металлоемкость оборудования. На основе нового оборудования и продолжительности строительства. На основе нового оборудования созданы крупные газохимические комплексы, где из природного газа выделяются компоненты, являющиеся ценным сырьем для химической промышленности и производства минеральных удобрений. На III очереди Мубарекского газоперерабатывающего завода, построенной в 1981 г., по сравнению с I и II очередями в 4 раза сокращено количество основного технологического оборудования, в 7 раз — запорной арматуры, удельные металлозатраты снижены почти вдвое, экономия приведенных затрат составила 21 млн. руб. в год.

Коренные изменения произошли в оснащении компрессорных станций на магистральных газопроводах. На смену газотурбинным га-

зоперекачивающим агрегатам типа ГТК-10 мощностью 10 тыс. кВт, имеющим недостаточную надежность и низкий уровень автоматизации, приходят компактные машины мощностью 16 и 25 тыс. кВт с усовершенствованной системой автоматизации. На базе этих машин созданы унифицированные проекты компрессорных станций с использованием легкосборных индивидуальных зданий. При этом площадь застройки уменьшается в 2,5 раза, строительный объем зданий и продолжительность строительства — в 2 раза.

Широкое применение на магистральных газопроводах находят газоперекачивающие агрегаты с авиационным приводом мощностью до 16 тыс. кВт. Преимущество их в том, что все основное и вспомогательное оборудование поставляется комплектом в виде легкотранспортируемых блоков. Компрессорная станция с такими агрегатами может быть смонтирована с уменьшением трудовых затрат вдвое и сокращением срока строительства в 2,5 раза по сравнению с агрегатами ГТК-10. Почти все новые агрегаты оснащаются высокоэффективными мононапорными магнетальми. При этом упрощается технологическая схема компрессорной станции, значительно сокращается потребность в дефицитных соединительных деталях и запорной арматуре. Следует отметить, что на строящихся в одиннадцатой пятилетке компрессорных станциях не только основное, но и вспомогательное оборудование (пылеуловители, фильтры-сепараторы, аппараты воздушного охлаждения и др.) имеют улучшенные технико-экономические показатели.

Одно из важнейших направлений научно-технической политики в отрасли — внедрение технологических процессов и оборудования, обеспечивающих экономии сырья и топливно-энергетических ресурсов. На Ново-Троицком газоконденсатном месторождении УССР успешно проведен эксперимент по внедрению технологии добычи газа с увеличением извлечения конденсата. Она позволяет в 1,5 раза повысить коэффициент конденсатоотдачи. Машиностроительными министерствами начато изготовление оборудования для обустройства по этой технологии еще двух месторождений.

В процессах промышленной подготовки газа расширяется применение турбодетандерных агрегатов, использующих эффект расширения газа и не потребляющих внешней энергии. На компрессорных станциях с газотурбинным приводом широко применяются утилизаторы тепла. Эти устройства разработаны и изготавливаются предприятиями Мингазпрома.

В отрасли проведена серьезная работа по автоматизации технологических процессов и внедрению автоматизированных систем управления. В 1982 г. на автоматизированных предприятиях добывалось 92% и перерабатывалось 88% всего газа. В настоящее время на крупнейших газовых промыслах и магистральных газопроводах действуют 35 АСУ технологическими процессами; функционировать сеть передачи и обработки режимно-технологической и организационно-экономической информации, включающая главный вычислительный и 38 информационно-вычислительных центров, расположенных в местах базирования производственных предприятий. В министерстве введена в эксплуатацию первая очередь автоматизированной системы управления газовой промышленностью, состоящая из двух крупных подсистем: диспетчерского управления Единой системой газоснабжения СССР и планирования развития отрасли.

По расчетам экономистов, внедрение новой техники в отрасли в одиннадцатой пятилетке обеспечит снижение капитальных вложений на 10%, рост производительности труда на 23%. Главным результатом мероприятий технического прогресса является значитель-

ное (в 1,5–2 раза) ускорение строительства газовых промыслов и магистральных газопроводов, что в конечном счете и создаст предпосылки для получения высоких годовых приростов добычи газа и подачи его народному хозяйству.

На перспективу до 1990 г. министерством разработана комплексная программа научно-технического прогресса в газовой промышленности. В числе главных задач, определенных программой, — ускоренное освоение месторождений Западной Сибири; создание крупных газохимических комплексов на базе месторождений Прикаспийской впадины; форсирование наращивания добычи газового конденсата; повышение надежности эксплуатации Единой системы газоснабжения страны; сокращение расхода топливно-энергетических и материальных ресурсов при бурении, добыче, транспортировке и переработке газа; комплексная автоматизация объектов на основе широкого применения микропроцессорной техники.

В реализации этой программы должны принять непосредственное участие предприятия, научно-исследовательские организации смежных министерств и ведомств, поставщики оборудование, трубы и материалы. Минчермет СССР предстоит увеличить производство и улучшить качество коррозионностойких обсадных, буровых и насосно-компрессорных труб. Министерством, изготавливающим газоперекачивающие агрегаты, необходимо начать работы по повышению КПД этих машин — на первом этапе до 32–33%, а в последующем до 40–45% за счет перехода на парогазовый цикл. Газовой промышленности необходимы современные электроприводные газоперекачивающие агрегаты мощностью 25 тыс. кВт. Применение их позволит бы существенно сократить расход топливного газа.

Серьезные задачи стоят в области усовершенствования автоматизированных систем для проведения геофизических работ на континентальном шельфе, для морского бурения. Необходимо совершенствовать системы диагностики газоперекачивающих агрегатов, средства контроля технического состояния магистральных газопроводов и др. Успешное выполнение газовой промышленностью производственных заданий непосредственно связано с совершенствованием отраслевой системы управления. На нынешнем этапе вопросы улучшения управления, как отмечено в решении июньского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС, относятся к числу наиболее важных.

Проведение в жизнь мероприятий Генеральной схемы управления газовой промышленностью позволило существенно упростить систему управления, повысить концентрацию и специализацию основного производства, упорядочить 236 предприятий и организаций, сократить численность работающих на 5,5%, работников аппарата управления на 5,25% и получить значительный экономический эффект. Создана и успешно развивается система взаимосвязанных промышленных, производственных и научно-производственных объединений.

Осуществление мероприятий Генеральной схемы управления способствовало организационному укреплению отрасли и рационализации управленческих связей на основе оптимального сочетания принципов территориального и отраслевого управления. Она удовлетворяет требованиям ускоренного развития отрасли, способствует повышению эффективности производства, соответствует темпам развития технического прогресса и позволяет обеспечивать надежность газоснабжения народного хозяйства.

Логическим продолжением проведения мероприятий Генеральной схемы явилось плановое совершенствование управления. В результате этого в десятой пятилетке обеспечен экономический эффект в сумме более 310 млн. руб., причем почти половина экономии получена за

счет снижения себестоимости продукции (работ). Существенную долю экономии составило уменьшение расходов на содержание аппарата управления. Достижение указанных результатов стало возможным благодаря проведенным мероприятиям по упорядочению звенности, упорядочению изданий и параллельно действующих организаций, преобразованию самостоятельных предприятий в производственные единицы, цехи и т. д.

Успехи газовой промышленности неразрывно связаны с научно обоснованным подходом к планированию производства. В отрасли четко определены конкретные направления совершенствования плановой работы. Разработана и внедрена для пятилетнего и текущего планирования система плановых показателей. Действовавшие ранее показатели объема промышленной продукции: добыча газа, газового конденсата и нефти, производство продукции газоперерабатывающих и машиностроительных заводов в натуральном измесеции и их стоимостная оценка — хорошо зарекомендовали себя на практике. Но этого было недостаточно. Требовалось усилить роль показателей, характеризующих качество работы. И начиная с 1978 г. предприятиям устанавливается в плане задание по себестоимости добычи и транспортировки 1000 м<sup>3</sup> газа. В последние годы широкое применение в планировании получили системы нормативов и лимитов. Использование их в сочетании со стимулированием является прогрессивным направлением развития новых методов хозяйственного руководства и предъявляет повышенные требования к обоснованности и сбалансированности плановых заданий. вновь введенные нормативы увязаны с действующими показателями, четко определена сфера (уровень) их применения, обеспечена взаимосвязь с системой экономического стимулирования.

В новых условиях хозяйствования потребовалось значительно усилить действенность экономических рычагов и стимулов, поставить материальное поощрение в прямую зависимость от результатов производственной деятельности. В соответствии с этим в отрасли разработана и внедрена новая система образования фондов экономического стимулирования, в основу которой положен принцип поощрения предприятий за каждые 1000 м<sup>3</sup> добытого газа, 1 т нефти и конденсата по покубометровым ставкам. Размеры фондов зависят от сохранения достигнутого уровня и прироста добычи, роста производительности труда. Предусмотрено дополнительное стимулирование предприятий за экономию материалов, топлива, электроэнергии и уменьшение фондов при перерасходе этих ресурсов.

Совершенствование хозяйственного механизма требует усиления ответственности за конечные результаты, использования ресурсов. В этих целях министерством проводится работа по внедрению в производственных звеньях хозяйственного расчета на следующих принципах: планирование показателей каждому цеху, бригаде, участку, службе исходя из их задач и условий работы; учет результатов работы каждого хозяйственного звена в соответствии с показателями плана; организация хозяйственных отношений с показателями плана; ответственность и взаимной ответственности цехов, участков, бригад и служб за выполнение плана; стимулирование низовых звеньев за хозяйственные показатели. Внедрение проводится одновременно с улучшением организации производства, а в ряде случаев и его перестройкой. Создаются комплексные бригады с четким определением их функций, устанавливаются рациональные соотношения основных и вспомогательных служб. В ряде случаев требуется улучшение учета, отчетности и контроля на местах, во всех производственных единицах и цехах, где осуществляется непосредственное использование материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

Значительный вклад в повышение эффективности производства внесла совершенствование хозяйственных методов управления и проведение экономических экспериментов, внедрение передового опыта, как внутриотраслевого, так и других отраслей промышленности (шенинский метод, бригадный подряд, опыт ВАЗа и др.). Большое внимание в газовой промышленности уделяется развитию бригадных форм организации труда, внедрению хозяйственного расчета в бригадах. Как показывает опыт, в буровых хозяйственных бригадах на 7—10% увеличился производительное время, а в вышкомонтажных — на 8—11% снизился себестоимость работ. Кроме того, наблюдения за работой почти 240 хозяйственных буровых и вышкомонтажных бригад отрасли показало, что в них ниже текучесть кадров, лучше дисциплина, выше творческая активность работников и их зарплата, лучше удовлетворенность трудом. Так, текучесть специалистов средней квалификации снизилась на 10—15%, а высокой квалификации — на 40—50%; число рабочих, овладевших двумя и более профессиями, увеличилось почти в 2 раза.

При рассмотрении конкретного вопроса на заседании коллегии или парткома обращается внимание не только на качественные и количественные показатели, выполнение планов, но и на экономическую и социальную сторону дела. Проявляется забота о том, как сократить затраты на добычу и транспортировку газа, не допускать перерасхода топливно-энергетических и материальных ресурсов, создать труженикам отрасли более благоприятные условия труда и быта, усилить дисциплину, обеспечить порядок на производстве и усилить ответственность каждого за порученное дело.

Руководство, коллегия, партком министерства реализовали ряд мероприятий, которые позволяют повысить ответственность работников за выполнение директив партии и правительства, собственных приказов и постановлений, а также общий уровень исполнительской дисциплины в отрасли. В свете требований восьмого (1983 г.) Пленума ЦК КПСС принимаются дополнительные меры по повышению организованности при выполнении государственных планов и заданий, укреплению дисциплины в подчиненных объединениях, на предприятиях и в организациях. От этого во многом зависят конечные результаты хозяйственной деятельности отрасли, рост производительности труда.

В решении всех этих важных вопросов исключительно большая роль отводится социалистическому соревнованию. Достаточно сказать, что в этом виде трудового состязания сейчас участвуют 900 коллективов объединений, предприятий и организаций Мингазпрома. По итогам Всесоюзного социалистического соревнования за 1982 г. переходили Красными знаменами ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВАСМ награждены объединения «Тюменгазпром», «Туркменгазпром», «Шебенинказпром», «Мострангаз», «Оренбурггазпром», «Союзгазпереноса», «Газлинефтегаздобыча» и управления нефтегазового флота «Каспирнефтегазфлот» ВПО «Каспирнефтегазпрома». Объединения «Тюменгазпром», «Туркменгазпром», «Шебенинказпром», «Мострангаз» занесены на Доску почета на ВДНХ СССР.

Для газодобычи Западной Сибири минувший год был ознаменован важнейшей датой: 3 ноября промышленность Тюмени добыла триллионный кубометр газа с начала разработки месторождений области. По призыву тюменцев в кампанию «1000 событий по всей стране было возвращено широкое социалистическое соревнование за право участвовать в Почетной интернациональной вахте. Кроме лучших коллек-

нов Западной Сибири, Почетную вахту на промыслах Тюменской области несли посланцы газодобывающих районов Украины и Узбекистана, Туркмении и Азербайджана, Якутии и Коми АССР.

Конкретными делами отечная партия работает эффективнее, укрепляет дисциплину и порядок, работники газовой промышленности трудятся с большим подъемом. Взятые на 1983 г. социалистические обязательства по дополнительной добыче газа в объеме 4 млрд. м<sup>3</sup> газа были выполнены еще в мае. Причем львиная доля этого объема получена с промыслов объединения «Тюменгазпром». С первых дней текущего года во всех коллективах этого объединения развернулось социалистическое соревнование под девизом: «От 500 миллионов кубометров в сутки Тюменского газа за 15 лет до миллиарда кубометров в сутки за 4 года!»

Поддержав почин коллективов промышленных предприятий Москвы, объединения «Шебенинказпром» и «Ачардобыча» выступили с инициативой принять дополнительные повышающие социалистические обязательства. За счет укрепления трудовой и производственной дисциплины, улучшения организации труда рабочие, инженерно-технические работники и служащие объединения «Шебенинказпром» решили снизить непроизводительные потери рабочего времени на 22%, за счет чего дополнительно выпустить продукции на сумму 230 тыс. руб. Эти починчики нашли широкую поддержку во всех объединениях, на предприятиях и в организациях отрасли.

В современных условиях, когда растущие задачи хозяйственного и культурного строительства предъявляют новые требования к организации социалистического соревнования, труженики отрасли, сосредоточивая главное внимание на улучшении качества продукции, использования производственных мощностей, сырья, энергии, рабочего времени, соревнуются за перевыполнение производственных планов по количественным показателям. «Во многих случаях это по-прежнему оправдано», — отмечал на юбилейном (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС Ю. В. Андропов, — «особенно в добычающей промышленности».

Министерство газовой промышленности постоянно держит в поле зрения работу по повышению эффективности использования материальных и топливно-энергетических ресурсов, принимает комплекс мер по усилению режима их экономии. В отрасли созданы постоянно действующие комиссии по экономии и рациональному использованию материальных ресурсов. Осуществляется целенаправленная работа по научно обоснованному их нормированию. Разработана и реализуется отраслевая целевая комплексная программа на одиннадцатую пятилетку по экономии газа и других видов топлива и энергии. Ежегодно на всех уровнях управления разрабатываются планы организационно-технических мероприятий, обеспечивающих выполнение устанавливаемых заданий по экономии топливно-энергетических ресурсов.

Предприятия Мингазпрома успешно справились с заданием по экономии топливно-энергетических ресурсов и в первом полугодии текущего года. Экономия топливно-энергетических ресурсов достигнута за счет внедрения энергосберегающих процессов и оборудования, совершенствования нормирования и учета, осуществления комплекса организационно-технических мероприятий, важнейшими из которых являются: широкое применение газоперекачивающих агрегатов повышенной единичной мощности, аффективных теплонапорных нагревателей.

В отрасли расширяется работа по утилизации вторичных энергоресурсов (ВЭР). Вторичным теплом отапливаются промышленные

<sup>1</sup> «Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 14—15 июня 1983 года». М., Политиздат, 1983, с. 12.

площадки компрессорных станций, поселки и теплицы. Начиная с 1981 г. все вновь строящиеся компрессорные станции с газотурбинным приводом оснащаются утилизаторами тепла отходящих газов. В настоящее время на 50% компрессорных станций с газотурбинными установками (ГТУ) установлено более 1200 утилизаторов тепла. Вместе с тем обильное использование тепла отходящих газов ГТУ еще невелики в сравнении с потенциальными возможностями. Имеется немало перспективных направлений увеличения их использования. В частности, представляет интерес использование тепловых ВЭР компрессорных станций, оснащенных газотурбинным приводом в установках парогазового цикла, которые крупносерийно могут вырабатывать электроэнергию или производить механическую энергию для привода дополнительных двигателей газа.

Возможности использования ВЭР на компрессорных станциях для технических целей, по существу, этим и ограничиваются. Оставшийся резерв этих ресурсов может быть применен организациями и предприятиями Минпландоизхоза СССР и Минсельхоза СССР. С учетом этого предусмотрено строительство ряда теплично-овочных комбинатов с использованием вторичного тепла компрессорных станций. Однако Минпландоизхоз СССР еще не приступил к строительству таких комбинатов, что сдерживает темпы увеличения использования ВЭР в народном хозяйстве.

Мингазпром проводит большую работу, направленную на повышение эффективности использования газа не только на подведомственных, но и на предприятиях других отраслей. Эта работа состоит из: обследования предприятий всех отраслей народного хозяйства для установления степени экономичности применяемых газоиспользующего оборудования и технологических процессов, состояния нормирования и учета расхода газа, степени использования тепла отходящих газов; выпуска современных высокоэкономичных газорегулирующих устройств для отраслей промышленности. Как показывают расчеты, только за счет модернизации парка газорегулирующих устройств на предприятиях нашей страны можно сэкономить в год около 3% всего добываемого газа.

Газовая промышленность, добывая огромное количество природного газа, сама является одним из крупных его потребителей. Поэтому с особой остротой стоит вопрос об экономии его расходовании на предприятиях отрасли, поскольку это сказывается на эффективности ее работы. С этой целью на предприятиях ежегодно разрабатываются и реализуются организационно-технические мероприятия, направленные на выполнение установленных заданий по экономии газа. И, надо сказать, в этой отрасли имеет определенные успехи. Так, за прошлый год достигнуто снижение удельного расхода газа на его перекачку по магистральным газопроводам на 0,9% по сравнению с плановым. Резервом экономии газа остается сокращение его потерь при транспортировке по газопроводным системам страны путем предотвращения и ликвидации утечек газа и аварийных ситуаций, уменьшения количества продувок участков газопроводов, технического перевооружения отрасли. Принятые меры позволили за два года текущей пятилетки снизить удельный расход газа на его перекачку на 4,4% и выполнить установленные задания по экономии топлива.

Одно из важных условий бережного расходования газа, обеспечения надежной работы Единой системы газоснабжения страны — строгое соблюдение хозяйственной дисциплины всеми потребителями. Ведь даже незначительное увеличение его отбора сверх установленных лимитов сказывается на технологическом режиме транспортных магистралей, приводит к серьезным осложнениям, особенно в зимних

них похолоданий, когда расход газа на отопление возрастает в 2—2,5 раза.

По экономии материально-технических ресурсов отрасль также достигла определенных успехов. Только за прошлый, 1982 г. в среднем по отрасли норма расхода металла снижена на 2,6%; значительная экономия металлопроката получена за счет внедрения на компрессорных станциях новых агрегатов повышенной мощности ГТН-25, ГТН-16, ГПА-Ц-16, эффективных магнеталей и других технологических и конструктивных решений.

Большое внимание в министерстве уделяется вопросам снижения сметной стоимости и материалоемкости строительства газопроводов. Проектные институты отрасли совместно с подрайонными строительными организациями провели большую работу по созданию унифицированных проектных решений компрессорных станций. Унифицированные проекты прошли апробацию в Госстрое СССР и в настоящее время широко применяются при проектировании магистральных газопроводов. Проведена работа по пересмотру проектно-сметной документации с целью снижения сметной стоимости строительства. По 162 основным стройкам проектно-сметная стоимость снижена на 5,3% сметной стоимости пересмотренных проектов.

Мингазпром много внимания уделяет развитию подсобного сельскохозяйственного производства. В отрасли уже создано 10 совхозов, 12 подсобных хозяйств и 159 откормочных ферм. Производимые в них продукты являются существенной добавкой к рациону питания тружеников газовой промышленности. Перед совхозами и подсобными сельскими хозяйствами отрасли поставлена важная задача: к концу пятилетки перейти на обеспечение потребности животноводства собственными кормами. Для этого значительно увеличиваются площади собственных и зернообойных култур, и в первую очередь кукурузы на зерно на поливных землях.

Большое внимание министерство уделяет увеличению производства товаров народного потребления, расширению их ассортимента и улучшению качества. За два года одиннадцатой пятилетки плановые задания по их производству перевыполнены всеми машиностроительными заводами. Мингазпром несет ответственность за состояние и развитие производства в стране газовой аппаратуры (газовые плиты, баллоны для сжиженных газов, водонагреватели, отопительные аппараты и т. д.), за более полное удовлетворение спроса населения на эти товары, разработку и внедрение новых видов продукции, расширение и улучшение ассортимента. Начиная с 1981 г. ряд заводов объединения «Союзгазмашаппарат» приступил к серийному выпуску нового поколения газовых плит типа «Электра». Освоено производство комбинированных аппаратов для отопления и горячего водоснабжения АОЖБ-20 и АКЖБ-20, отопительных аппаратов АОЖБ-6 и АОЖБ-10. К 1985 г. все заводы газовой аппаратуры будут переведены на выпуск нового поколения газовых плит. За годы одиннадцатой пятилетки планируется освоить производство 46 technically сложных изделий 27 наименований.

Несмотря на резко возросшие расходы, связанные с освоением и развитием отдаленных газоснабжаемых районов, газовая промышленность — одна из самых быстрокупаемых отраслей. Использование газа в различных отраслях промышленности чрезвычайно выгодно. Так, в мартеновском производстве его применение позволяло увеличить емкость и производительность печей, сократить расход огнеупоров. В печах прокатного производства применение природного газа снижает удельный расход топлива на 5—10%. В машиностроении основное количество природного газа используется в процессах нагрева метал-

ла и термической обработки. Замена электроэнергии газом в этих процессах снижает расход первичного топлива вдвое. Главным направлением повышения эффективности использования газа в промышленности строительных материалов является переход на сухой способ производства цемента.

Природный газ обеспечил автоматизацию технологических процессов, оздоровление атмосферы в цехах и на предприятиях, снижение удельных расходов топлива, трудовых затрат и стоимости ремонта топливноиспользующих агрегатов. Эффективно также использование газа для отопления производственных зданий с помощью воздухоподогревателей, которые могут успешно заменять котельные. Такая система (с учетом отказа от строительства котельной и прокладки теплотрасс) позволяет значительно удешевить отопление и сократить сроки строительства; при этом металлоемкость сооружений снижается в 2—3 раза.

Природный газ с успехом используют в установках, регулирующих газовую среду и применяемых в овоще- и фруктохранилищах, теплогенераторах для обогрева теплиц, серийно выпускаемых на предприятиях страны воздухоподогревателях и горелках инфракрасного излучения для отопления помещений. Его также применяют в барабанных сушилках при производстве витаминной муки, для сушки сельскохозяйственных продуктов, в генераторах для подкормки растений уксусной кислотой.

Использование газа в самых разных сферах нашей жизни способствует сохранению окружающей среды. Большим преимуществом его перед другими видами топлива является чистота продуктов сгорания, отсутствие в них пыли и сернистого ангидрида. Так, содержание пыли в воздушном бассейне Москвы, Ленинграда, Донецка, Свердловска, Тбилиси и ряда других городов после перехода их на газ снизилось в несколько раз. Благодаря использованию газового топлива в Москве сейчас самый чистый воздух из всех индустриальных столиц мира. Еще чище он станет при использовании сжатого природного газа в автомобильных двигателях внутреннего сгорания (при этом выброс в атмосферу вредных веществ уменьшается в 3—4 раза). Использование газа в автомобилях выгодно и с экономической точки зрения.

На коыбском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС Ю. В. Андропов, говоря о некоторых узловых проблемах базовых отраслей промышленности, выдвинул как задачу первоочередной важности дальнейшее развитие топливно-энергетического комплекса. Этим определяется высокая ответственность отрасли перед надежными сырьевыми ресурсами. Мощной производственно-экономической базой, а главное — умелыми высококавалифицированными кадрами, обогащенными многолетним опытом, способными преодолеть еще более высокие рубежи, решать задачи бесперебойного газоснабжения народного хозяйства страны.

## КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

М. Зотов,

*председатель правления Стройбанка СССР*

В решениях XXVI съезда КПСС и июньского (1983 г.) Пленума ЦК партии, выступивших руководителей КПСС подчеркивается, что дальнейший рост экономики, повышение благосостояния народа во многом зависят от рационального и экономного использования сырьевых, топливно-энергетических ресурсов и основных фондов.

Улучшение расходования материальных ресурсов в строительстве является важной составной частью общей программы интенсификации инвестиционного процесса. Пути реализации этой программы были определены постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма и «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырья, топлива, энергоэнергетических и других материальных ресурсов». Особое место отводится более рациональному использованию сырья, материалов, конструкций, оборудования, а также топлива и энергии не только в строительстве, но и в обслуживающих его отраслях.

### Материалоемкость капитального строительства

Снижение материалоемкости связано с изменениями трудоемкости и фондоемкости труда как в строительстве, так и отраслях народного хозяйства, потребляющих продукцию строительного производства или поставляющих ему по кооперации необходимые изделия. При возведении сооружений приходится учитывать не только затраты строителей, но и последующие текущие расходы по эксплуатации введенного объекта.

В 1981 г. доля предметов труда в стоимости общественного продукта народного хозяйства снизилась (в ценах соответствующих лет) до 49,5% (в 1975 г. она составляла 51,9%). Интенсивное снижение материалоемкости народного хозяйства в целом и капитального строительства наиболее полно отвечает требованиям эффективности. Но на относительно короткий срок допустима и стабилизация материалоемкости капитального строительства, усиливающей положительное влияние на снижение материалоемкости действующего производства.

Восторженное отношение к типу социалистического расширенного воспроизводства станет преобладающим, когда будет достигнуто однонаправленное действие всех факторов экономического роста: повышение производительности труда, фондотдачи (основных фондов) и материалоемкости (предметов труда). Следовательно, и здесь должен преобладать системный подход к материалоемкости капитального строительства и народного хозяйства в целом. В этом отношении важно учитывать, в какой мере материалоемкость капитального строительства влияет на решение ключевой задачи — кардинальный рост производительности труда, способствует преодолению сложившейся в предыдущие годы тенденции повышения фондоемкости производства.

Наконец, поскольку многие из сооружений иные объектов будут использоваться и в следующие столетия, необходимо, чтобы не только их технико-экономические, но и социально-потребительские харак-

теристика соответствовали материально-технической базе коммунизма и потребностям целого общества (например, создание технологии производства, способствующей привлекательности труда). Только такой комплексный подход к выработке решений по снижению материалоёмкости, более рациональному расходованию материальных ресурсов в инвестиционном процессе отвечает современным требованиям в области капитального строительства.

Правильно оценивая объективные закономерности развития социалистической экономики, КПСС направляет усилия трудящихся на улучшение использования материальных ресурсов во всех отраслях, в том числе и в капитальном строительстве. За годы десятой пятилетки благодаря этому было сэкономлено 28,7 млн т угля, котельно-печного топлива, 39,1 млрд кВт·ч электрической, 120,5 млн Гкал тепловой энергии, 4,5 млн т проката черных металлов.

Капитальное строительство расходует в качестве предметов труда огромные массы сырья, материалов, топлива, энергии, создаваемых народным хозяйством. Материалоёмкость как показатель характеризует удельную величину используемых в инвестиционном процессе предметов труда (сырья, материалов, конструкций, деталей, топлива, энергии, монтируемого и немонтируемого оборудования) на натуральную единицу общественной потребительной стоимости возводимого сооружения (объекта) строительства как конечной продукции инвестиционного процесса).

Из всей массы перенесенной стоимости только с предметов труда в структуре валового общественного продукта страны для капитального строительства используется примерно 16% (в текущих ценах), а во тоннажу — 35% в виде цемента, бетона, железобетона, нерудных материалов, металлопроката, леса, монтируемого и немонтируемого оборудования и т. п. Если же эту долю выразить в сопоставимых ценах, то обнаружится тенденция ее увеличения в последние годы. Причины такого положения — усложнение создаваемых объектов, обусловленное научно-техническим прогрессом, рост затрат на мероприятия по охране природы, более высокие требования к качественным параметрам в связи с необходимостью улучшения условий труда, сдвиги в отраслевой структуре, изменения в размещении производительных сил, в частности в связи с освоением Сибири, Дальнего Востока и Севера нашей страны.

Тем не менее правильные выводы о народнохозяйственном значении изменения материалоёмкости строительства можно сделать лишь при сопоставлении данного показателя с динамикой материалоёмкости всей производственной сферы СССР. Если по народному хозяйству в целом она снижается, а в строительстве растет, то ясно, что общее увеличение в этом деле во всевозрастающей степени зависит от того, как используются материальные ресурсы в строительстве. И здесь необходимо учитывать, что в 1975 г. материалоёмкость последнего была в 1,2 раза выше, чем по народному хозяйству в целом, а в 1981 г. — в 1,3 раза.

Такая же тенденция просматривается и при сопоставлении величин удельной потребности в оборотных фондах на 1 руб. создаваемого физического объема национального дохода в строительстве (имеется в виду 1 руб. строительно-монтажных работ) и в народном хозяйстве в целом. Первая возросла за 1971–1981 гг. в 2,3 раза, вторая — на 3%. Конечно, резкое увеличение потребности в источниках денежных средств на запасы материальных ресурсов, отразившееся в денежной оценке оборотных фондов строительных организаций, было вызвано переходом на новый порядок финансирования и кредитования строительства. Та потребность в денежных источниках для периодического накопления запасов материальных ресурсов, которая ныне удовлетво-

ряется за счет банковского кредита и собственных оборотных средств, ранее покрывалась авансами заказчиков. И все же относительное увеличение потребности в оборотных средствах у строителей имело место; чтобы убедиться в этом, достаточно сопоставить их динамику с темпом роста объема строительно-монтажных работ за последние 5 лет.

Что касается фондоемкости (в части основных фондов), то в строительстве она возросла за последние 11 лет в 1,7 раза, тогда как по народному хозяйству — в 1,38 раза. Отсюда народнохозяйственная значимость каждого процента снижения материальных затрат (равно как и фондоемкости) в строительстве становится все более весомой величиной — абсолютно и относительно.

Существует, как нам представляется, определенная закономерность изменения материалоёмкости в пределах качества однородного исторического периода. Она заключается в том, что благодаря использованию достижений науки и техники, повышению квалификации персонала, совершенствованию организации труда и управления, развитию общественного разделения труда (специализации, кооперирования производства) полные удельные затраты материальных ресурсов (равно как и живого труда) должны, безусловно, сокращаться на единицу сопоставимых по конечной полезности объектов строительства.

Отмеченное выше повышение материалоёмкости строительства — это преимущественно увеличение удельных прямых, а не полных затрат. Полные же материальные затраты на сооружение производственных и гражданских объектов по всему инвестиционному комплексу снижались в целом по народному хозяйству. Благодаря индустриализации строительства удалось снизить полную удельную величину (на единицу полезности конечной продукции строительства) затрат живого и общественного труда всех отраслей материального производства. Это, в частности, нашло выражение в некотором ускорении сроков строительства. Вместе с тем в последние годы наблюдается повышение материалоёмкости (отчасти трудоёмкости) сравнимых по конечной полезности строительных объектов для некоторых отраслей народного хозяйства, что отразилось в росте их сметной стоимости. Среди этих объектов значительный удельный вес таких, которые сравнимы именно по их конечной полезности, но не по горногеологическим, климатическим и некоторым другим условиям (еще менее они сравнимы по их социально-политическому значению).

На современном этапе действуют некоторые объективные условия, вызывающие определенное возрастание удельного веса прямых материальных затрат, приходящихся на сферу строительства (включая проектирование и процесс освоения вводимых объектов), из общих материальных затрат по народному хозяйству СССР. Но при этом важно учитывать, что, во-первых, полные материальные затраты должны непременно снижаться на единицу полезного эффекта строительного процесса; во-вторых, повышенные материальные затраты в капитальном строительстве должны обеспечивать относительную экономию (режим затрат при функционировании (эксплуатации) построенных (реконструируемых) объектов; в-третьих, динамика удельного веса полных материальных затрат в инвестиционной сфере по всем материальным затратам в народном хозяйстве СССР также должна иметь тенденцию к снижению. Наконец, подчеркнем, что на смену указанным выше объективным причинам придет период ускоренного внедрения достижений научно-технической революции в инвестиционный процесс, когда современным требованиям экономического и социального развития, интенсификации строительства будет соответствовать адекватная научно-производственная база (получение современных композиционных материалов, применение новых агрегатов и т. д.).

В связи с этим советским труженикам понятна и близка политика КПСС, мобилизующая их на то, чтобы подобного рода объективным явлениям противопоставить волю, настойчивость, инициативу и предпринимчивость по внедрению современных достижений науки и техники в строительное производство, рачительности, лучшую организацию труда и управления, заинтересованности в улучшении использования сырья, материалов, тоннажа, энергии, мощностей оборудования и рабочего времени, творческого потенциала людей. Это в традиции советского народа — отвечать на возникающие хозяйственные затруднения новым подъемом трудового дерзания, творчества. К этому призывал нас В. И. Ленин еще в первые годы Советской власти; это обеспечивало нам победу на хозяйственном фронте под руководством КПСС и в последующие периоды строительства и совершенствования развитого социалистического общества.

Рассмотрим в общих чертах возможности снижения материалоемкости строительного производства, которые открывают научно-технический прогресс, лучшая организация труда и управления.

#### Пути обеспечения рационального использования материальных ресурсов и снижения материалоемкости в строительстве

Анализ показывает, что объективным причинам (факторам) повышения материалоемкости, о которых говорилось выше, следует противопоставить главным образом позитивное влияние научно-технического прогресса, а субъективным, вызывающим потери (т. е. бесхозяйственности, недисциплинированности и т. п.), — меры планомерно-организационного характера, стимулы, воздействие экономических рычагов. Четкое разграничение таких причин важно при разработке мероприятий по реализации режима экономии материальных ресурсов в строительстве. Среди важнейших путей снижения материалоемкости — более полное использование достижений научно-технического прогресса на стадии проектирования; внедрение в строительное производство современных экономичных материалов, конструкций, технологий, машин.

Реализация этих путей связана с дальнейшим улучшением планирования и совершенствования хозяйственного механизма применительно к потребностям интенсивного ведения хозяйства. Имеется в виду обеспечить совершенствование системы планирования инвестиционного процесса, ее большую ориентацию на рост эффективности производства; укрепление трудовой и производственной дисциплины, повышение ритмичности, использование прогрессивных форм организации работы, снабжения и транспортировки; усиление воздействия экономического механизма, в том числе планового, финансово-кредитных органов, развитие стимулирования участников инвестиционного процесса, повышение эффективности контроля за деятельностью проектных организаций, поставщиков и заказчиков, оценка результатов их хозяйствования по конечному результату.

При всей важности научно-технического прогресса для дальнейшего снижения материалоемкости все же главное внимание в нынешней хозяйственной обстановке, на наш взгляд, следует обратить на меры организационного характера, подкрепленные воздействием финансовых и кредитных органов. Дело в том, что из-за нерачительности, бесхозяйственности в строительстве теряется много материальных ценностей. При последующей эксплуатации некачественно возведенных объектов обнаруживается необходимость преждевременной замены отдельных деталей, узлов, оборудования. Все это вызывает дополнительные затраты материальных ресурсов.

Подобного рода причинам необходимо противопоставить усиление массового взаимного контроля за качеством работы по всему инвестиционному циклу — от проектирования до ввода в действие и освоения сооружаемых или реконструируемых объектов, существенное повышение ответственности на всех участках работы. Соблюдение строительного ритма, научно обоснованного и принятого планом, должная стать важной чертой современного стиля работы участников инвестиционного процесса. Важно искать и культивировать формы организации и управления, искореняющие из хозяйственной практики привычку «ждать» только за то, за что вписывают или поощряют, и безразлично относиться (даже если можно помочь словом и делом) к работе других участников производства. Этой индивидуалистической хозяйственной психологии следует дать настоятельный бой, так как из-за нее народное хозяйство несет значительные потери, она задерживает развитие в человеке коммунистического самосознания, становление чувства хозяина и ответственности за все, что совершается в нашей экономике.

Недостатками организации и сложностью в работе — одна из причин того, что ежегодно на наших стройках не попадает в оборот или расходуется сверхнормативно около 12% цемента, 25% оконного стекла, 0,5 млн. т арматурной стали и проволоки и других материальных ценностей. Вместе с тем есть и немало хороших примеров экономного расходования материальных ресурсов, рачительного отношения к народному долгу. Значит, предстоит шире распространить опыт передовых коллективов, противопоставляющих неорганизованности, расхлябанности более совершенные формы организации труда, управления и стимулирования.

Важным направлением снижения материалоемкости является совершенствование проектно-сметного дела на основе использования достижений научно-технического прогресса, ЭВМ, современных планировочных решений. Улучшение использования материальных ресурсов, примененных в строительстве, начинается на стадии проектирования. В основу проекта можно закладывать наилучшее, самое современное техническое решение, для чего требуется предварительный отбор наиболее подходящего варианта проектного предложения. Именно так подшлифовали к этому делу при проектировании Красноярского завода тяжелых экскаваторов.

При этом сам отбор наилучшего варианта проектного предложения должен быть сделан на основе правильного понимания стратегии в области капитального строительства. Речь идет о таких принципиальных вопросах, как тенденции изменения воспроизводственной и технологической структур капиталовложений, соотношение приоритетности и равномерности в строительстве, повышение степени сбалансированности, изменения в соотношении строительства и ремонта (совмещенного с модернизацией). Предстоит особенно изучить тенденции в изменении структуры затрат по всем стадиям инвестиционного процесса в связи с размещенческими и структурными сдвигами, отражающимися на материалоемкости. Важно учитывать усложнение конструкций зданий, сооружений, а значит, повышение сметной стоимости объектов и противостоящую этому тенденцию сокращения площадей производственных объектов в связи с установкой в них более компактных комплексов оборудования нового типа, перехода к строительству производственных зданий, которые можно сравнительно быстро (без реконструкций их) расширить, произвести перепланировку на базе применения облегченных конструкций, заменителей железобетона и проката черных металлов. Ждут уточнения некоторые нормативные установки в градостроительстве, жилищном и культурно-бытовом строительстве в связи с дальнейшим повышением уровня комфортности жилья, комплексности застройки (переоборудования), коммуникабель-

ности. Все это в нынешних условиях приходится увязывать с природоохранными мероприятиями и прогнозами демографического характера.

Проанализировав возможные направления решения поставленных вопросов, и прежде всего воспроизводственной структуры капиталовложений. Ныне из состава основных производственных фондов действующих промышленных предприятий выбывает (и списывается) по ветхости и износу 1,3% в год, в том числе машин и оборудования — 2,3%. Масштабы и темпы технического перевооружения и реконструкции не отвечают современным требованиям технического прогресса. Это обрекает многие предприятия на техническую отсталость на протяжении еще удлинющегося периода их функционирования. В свете решений XXVI съезда КПСС, ориентирующего на ускорение темпов обновления производственного аппарата в 1,5 раза, доля капиталовложений, выделяемых на реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, должна быть существенно увеличена, с тем чтобы в ближайшие годы в общем объеме капитальных затрат она составила не менее 50%. Известно, что при реконструкции и перевооружении удельные капиталовложения, в особенности та их часть, которая направляется на материальные затраты, в 1,5–2 раза меньше, чем при строительстве новых объектов, и отдачу они дают гораздо быстрее. Видимо, страна не может далее выделять столь значительные средства из национального дохода на сооружение новых предприятий, заведомо зная, что те же вложения в действующее производство дают отдачу значительно быстрее. Даже тот факт, что в ряде отраслей сокращаются сроки строительства (за последние 15 лет до 1,5 раза), не должен вводить нас в заблуждение. Поэтому увеличение доли капиталовложений на реконструкцию и техническое перевооружение — один из важнейших резервов снижения материалоемкости строительства.

Значительное снижение материалоемкости может быть достигнуто благодаря реорганизации ремонтной службы в масштабе народного хозяйства снизу доверху на современной индустриальной основе и при использовании новейших достижений науки и техники. При ремонте значительной части основных фондов подчас затрачивается не менее материальных ресурсов (из-за несовершенства технологии, прямых потерь и некачественного его исполнения), чем при замене их новыми.

Крупным резервом снижения материалоемкости (и соответственно затрат живого и овеществленного труда) строительного производства является применение облегченных, более прочных конструкций и деталей взамен железобетона и проката черных металлов и т. п. Все участники инвестиционного процесса — от проектировщиков и заказчиков до строителей-монтажников должны быть заинтересованы в том, чтобы для сооружения новых объектов или реконструкции действующих применялись самые современные виды материалов и технологии, рациональные технические и архитектурно-планировочные решения. Это позволит снизить материалоемкость единицы строительных работ по крайней мере на 25–30%.

Современная технология монолитного бетона, его полимеризация, введение новых видов наполнителей и других прогрессивных конструкций минорного применения позволяют экономить значительную часть металла и бетона. Совершенствование бетонных и железобетонных конструкций идет в направлении применения легких заполнителей, армирования стекловолокном, пропиемном и асбестовыми волокнами. Расширяется применение пластиков в конструктивных и отделочных деталях.

Большое внимание обращается на замену металла (в особенности труб) конструкциями, деталями, изделиями из пластмасс, стекла, стекловолокна. 1 т пластмассовых труб заменяет более 5 т металлических, если же учесть, что при этом увеличивается срок службы труб из та-

ких заменителей, то их металлическим эквивалентом можно считать не 5, а 10 т. Цеесообразно существенно расширить производство кирпича, что также способствует снижению материалоемкости строительства. Кирпичное здание лучше сохраняет тепло, что способствует экономии топлива для обогрева помещений в процессе их эксплуатации. Велики возможности использования промышленных отходов в качестве сырья для строительных материалов и конструкций.

Важный резерв снижения материалоемкости — изменение конструкции возводимых объектов. Имеется в виду, в частности, сооружение болшепролетных производственных зданий с гибкой планировкой, с применением легких, сборно-разборных конструкций; рациональное использование подземного пространства; сооружение полносборных зданий с ограждающими конструкциями из легких сплавов. Строительство таких рабочих помещений можно совмещать с монтажом в них оборудования. При этом сокращается не только расход материальных ресурсов, но и запасы товарно-материальных ценностей, ускоряется их оборачиваемость.

#### Плано-экономический механизм и рациональное использование материальных ресурсов

Научно обоснованная оценка упомянутых тенденций с целью определения путей более рационального использования материальных ресурсов на протяжении длительного периода, очевидно, возможна в рамках создаваемой по решению Госплана СССР (январь 1982 г.) Единой системы планирования капитального строительства.

В процессе совершенствования хозяйственного механизма изменяется сам подход к планированию: действующее производство и новое строительство рассматриваются как единое целое, капитальные вложения в пятилетних планах для отраслей материального производства выделяются под запланированный прирост объема продукции и услуг. Одним из условий улучшения планирования строительства является разработка долгосрочных программ, позволяющих определить наиболее эффективные пути и этапы развития, всесторонне оценить социальные и экономические предпосылки и результаты принимаемых решений. В свете поставленной задачи интенсификации экономики особое значение приобретает учет балансовости между имеющимися капитальными вложениями, мощностями строительно-монтажных организаций, их материально-технической базой и объемами материальных ресурсов.

Разработка единой системы государственных планов (комплексной программы развития науки и техники, 10-летних основных направлений экономического и социального развития, пятилетних и годовых планов) дает возможность учесть главные направления научно-технической революции, успешно сочетать решение экономических и социальных вопросов, органически соединить в едином плане пропорции сбалансированного развития народного хозяйства, науки и техники, капитального строительства. Это означает, что при составлении планов капитального строительства необходимо ориентироваться, с одной стороны, на такие проекты, которые соответствуют выводу всех отраслей экономики на мировой уровень применяемых технических и технологических решений, и с другой — на учет фактора эффективности, и прежде всего снижения материалоемкости при отборе объектов строительства и реконструкции. Разработка и реализация специальной программы экономного и рачительного использования энергетических, топливных и других материальных ресурсов позволяет сконцентрировать усилия на решении этой важнейшей задачи.

В экономном расходовании строительных материальных ресурсов большую роль играет уровень планирования и организации материально-технического обеспечения. Несвоевременная поставка наряду с поставкой некачественной или не соответствующей проектным параметрам металлопродукции, строительных конструкций и изделий приводит к нерациональному использованию и потерям металла, так как в дело идут более металлоемкие изделия во избежание уменьшения их несущей способности, пропускной возможности и т. д.

Система материально-технического снабжения на основе прямых связей между поставщиками и потребителями продукции усиливает влияние договорных отношений на ритмичность строительного цикла. Вместе с тем требуется, во-первых, повысить роль показателя поставок в оценке деятельности предприятий, объединений и организаций (в необходимых потребителю номенклатуре и ассортименте); во-вторых, усилить экономическую заинтересованность в четком соблюдении договорных поставок и расширении для этого прав производственных звеньев, в том числе и в области использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов; в-третьих, существенно повысить ответственность сторон за выполнение договорных обязательств.

Для ритмичности строительства и своевременного ввода в действие мощностей и фондов нужно, чтобы органы материального обеспечения быстрее внедряли комплексное снабжение ресурсами по заказам строительно-монтажных организаций в соответствии с их потребностью, определяемой проектами и сметами. Экспериментальная проверка новой системы снабжения строек в Белоруссии, на Украине, в Волго-Вятском и Центральном-Черномозном экономических районах показала ее преимущества. Они заключаются в централизованной комплектной доставке материалов и оборудования по заказам строителей согласно месячным (декадным) графикам, соответствующим планируемому ходу строительства. Этот метод способствует снижению отходов материалов при их подготовке к использованию, сокращению производственных запасов, позволяет концентрировать ресурсы на пусковых и наиболее важных объектах, дает возможность выбирать лучшие варианты транспортных схем заезда материалов и конструкций, улучшает условия для осуществления действенного контроля за реализацией планов снабжения и анализа фактического расхода металлопродукции в сравнении с проектными данными. Однако такая прогрессивная система обеспечения строек материалами не нашла еще широкого распространения. В 1982 г. ею было охвачено менее 10% строительно-монтажных работ.

Более рациональное использование основных и оборотных фондов в строительстве может быть достигнуто путем совершенствования как хозяйственного механизма в целом, так и его отдельных элементов. Именно так можно добиться преодоления распыленности капиталовложений и материальных ресурсов по множеству объектов, сокращения сроков их сооружения. Предстоит уменьшить размеры незавершенного строительства, свести к минимуму объем неустановленного оборудования.

Если проанализировать распределение ассигнуемых капиталовложений, то обнаружится следующая картина. В 1976 г. на один включенный в план объект строительства их приходилось 163 тыс. руб., а в 1980 г. — всего лишь на 1 тыс. больше. В среднем одна первичная строительно-монтажная организация имела 10,4 объекта в 1976 г. и 11,3 — в 1980 г., а объем работ, выполненных в среднем одной подрядной организацией, уменьшился соответственно с 2,2 млн. руб. до 2,13 млн. Неудивительно, что из-за такой распыленности капиталовложений средний срок строительства не удалось пока существенно умень-

шить, хотя в ряде отраслей и по отдельным стройкам достигнуты неплохие показатели.

Последнее очень важно отметить, так как благодаря этому удельный вес незавершенного строительства (в % к объему капиталовложений) снизился с 91% в 1979 г. до 86% в 1981 г., а показатели готовности объектов соответственно повысились с 49 до 52%. В 1982 г. темп роста введенных в действие объектов капитального строительства (105% к 1981 г.) опередил темп роста капиталовложений (102% к 1981 г.).

Чтобы осуществить радикальные изменения концентрации строительного производства, обеспечивающие лучшее использование основных и оборотных фондов, необходимо продолжать линию на резкое сокращение числа включаемых в план объектов. Здесь важно исходить из правильного экономического понимания рассчитанной на длительный период стратегической установки, согласно которой капиталовложения министерствам выделяются не вообще по новым объектам, а под запланированный прирост продукции. При этом следует экономически правильно оценивать обязательства сторон. Между включением того или иного объекта в титульные списки и получением отдачи в виде дополнительной продукции существует разрыв во времени, исчисляемый несколькими годами. У государства, ассигнующего капиталовложения сегодня, складываются с министерством, обязавшимся увеличивать объем выпуска через ряд лет, отношения с неодинаковой мерой ответственности. Нередко министерства находят «объективные причины» в оправдание невыполнения своих обязательств по приросту объема производства, хотя государство свои обязательства выполняло в точности и в установленный срок. Даже теперь, когда определенная часть капиталовложений, в особенности на приобретение оборудования, выделяется в порядке кредитования (с погашением ссуды и выплатой процента из собственной прибыли предприятий или объединений), все равно сохраняется существенный разрыв во времени и в степени ответственности за свои обязательства министерства (или отдельного объединения, предприятия) и общества в целом.

Снижению материалоемкости инвестиционного процесса должно активно содействовать и преодоление такого положения, когда министерство, крупное объединение, комбинат создают у себя производство по изготовлению общепромышленного оборудования, свои литейные, котельные и т. д. Такая кулуарщина противоречит идее разумной специализации производства, приводит к росту его издержек.

К числу новых форм организации и разделения труда относится создание территориально-производственных комплексов в ряде регионов страны, благодаря чему быстрее преодолеваются межведомственные барьеры. Весьма полезными являются межведомственные формы совместного участия рабочих, проектировщиков, ученых в реализации важных народнохозяйственных целевых программ по примеру Львовской обл.

В строительстве бригадная форма организации и области труда охватывает значительное количество работников; их силами выполняются примерно 40% всего объема работ. Хозрасчетные подрядные бригады, особенно сквозные комплексные, добиваются лучшей сохранности и эффективного использования строительных конструкций и изделий высокой заводской готовности, мониторинга их по единому графику (иначе говоря, «с коса», без промежуточного складирования под открытым небом). В результате устраняются или резко сокращаются потери материалов, конструкций, топлива, электроэнергии и другие дополнительные затраты, вызываемые исправлением брака, поломок и неадекватов. Однако сквозных комплексных хозрасчетных бригад еще крайне мало.

В ряде районов страны по примеру строителей Ораа введен директивный график поточного строительства, рассчитанный на 2 года. Бригады, объединенные в комплексные строительно-технологические потоки, переводятся на бригадно-поточный подряд (по примеру чилийских строителей). Они заключают с администрацией единый подрядный договор и принимают взаимные обязательства на возведение и сдачу объектов «под ключ». Это благоприятствует слаженности, взаимопомощи всех бригад и рабочих, повышению взаимного контроля за рациональным использованием материальных ресурсов и качеством конечного результата.

Не все удается в инвестиционной сфере и из-за неуязвимости хозяйственно-правового положения ведомственных и региональных ее звеньев. На XXVI съезде КПСС отмечалось это обстоятельство и подчеркивалась необходимость продолжать поиски более правильных с точки зрения экономических и социальных задач форм решения данной проблемы. Требуется усилить права региональных органов управления по более рациональному и сбалансированному расходованию местных ресурсов, в том числе сырьевых и топливно-энергетических, используемых строительством. В связи с этим заслуживает внимания предложение о том, чтобы строительство на территории того или иного региона велось не только с согласия органа местного управления, но и по его прямому заказу ведомственным отраслевым организациям.

Ни отраслевой, ни территориальный принцип управления экономической не может претендовать на исключительность. Народное хозяйство не укладывается в «прокрустово ложе» ни той, ни другой формы управления. Более совершенные методы сочетания (органической взаимосвязи) отраслевого и территориального принципов управления должны быть научно обоснованы и экспериментально проверены. Только тогда можно рассчитывать, что они будут способствовать обеспечению лучшего использования материальных ресурсов, основных и оборотных фондов вообще и в строительстве в частности. Примером того, как решается эта проблема, могут служить районные агропромышленные объединения, территориальные производственные комплексы в Сибири.

Отмечая безусловную народнохозяйственную значимость поиска новых форм и элементов в хозяйственном механизме, не следует упускать из виду, что некоторые ныне действующие полные формы регулирования хозяйственных взаимосвязей реализуются не в полной мере. Установленные методы поощрений, санкций, административного и кредитно-финансового регулирования в части более рационального использования материальных ресурсов применяются далеко не всегда и не в полную силу по всей цепи и на всех этапах инвестиционного цикла. По результатам экспертных проектов застройщик (реконструкция) сами заказчики во многих случаях не реализуют свои права, не обязывая проектантов учесть рекомендации экспертов, направленные на более рациональное использование традиционных и новых видов строительных материалов, конструкций, деталей. Много объектов принимается заказчиками с недоделками, устранение которых в ходе эксплуатации вызывает сверхнормативный расход материальных ценностей. Даже хозрасчетные комплексные бригады не всегда полностью используют свои права. В них по отношению к нарушителям трудовой дисциплины, бракоделам экономические санкции применяются крайне редко, а убытки по вине других бригад или производственных участков почти не возмещаются. Следовательно, нужно гораздо лучше знать существующие правила функционирования нашего сложного хозяйственного механизма и пользоваться ими на деле. От этого выиграет каждый из участников инвестиционного процесса и общество в целом.

Существенную роль в снижении материалоемкости строительного производства играет личная материальная заинтересованность. Это достигается посредством увеличения отчислений средств на премирование за счет экономии ресурсов. Такие премии должны выплачиваться сверх предельных размеров премий, установленных по отраслям за основные результаты хозяйственной деятельности.

Разумеется, наряду с полезными правилами некоторые время действуют и такие, которые уже более не соответствуют изменившейся хозяйственной ситуации. Изменить или ликвидировать их — дело не только государственных органов, но самих заинтересованных сторон. Наша социалистическая демократия предоставляет для этого широкие возможности.

#### Роль банка в экономии материальных ресурсов в строительстве

Финансовые и кредитные органы страны вносят весомый вклад в рациональное использование материальных ресурсов, беря под свой контроль деятельность участников инвестиционного процесса на всех его стадиях, начиная с проверки титульных списков новостроек и объектов, подлежащих реконструкции, и кончая обследованием осваиваемых предприятий. Контроль имеет, во-первых, общегосударственный характер, ибо финансово-банковские звенья оценивают деятельность участников инвестиционного цикла с точки зрения народнохозяйственных интересов;

во-вторых, преимущественно экономический характер, т. е. реализуется с помощью экономических инструментов воздействия на строительный процесс с тем, чтобы он осуществлялся строго по графику, экономно, не превышала сметная стоимость возводимых объектов. При выявлении нарушений, бесхозяйственности, незаконного и нерационального использования материальных ресурсов банк принимает строгие меры организационного и экономического воздействия, вплоть до снятия с кредитования объекта и прекращения финансирования. В тех же случаях, когда участники инвестиционного процесса принимают меры к устранению недостатков, им оказывается финансовая помощь, а хорошо работающим объединениям и организациям предоставляются финансово-кредитные льготы. Наконец, при освоении введенных объектов банк влияет на ускорение этого процесса, снижение его материалоемкости, быстрее достижение проектных технико-экономических показателей, воздействуя на хозрасчетные интересы участников инвестиционного процесса посредством денег, финансов, кредита. Банк повышает их экономическую заинтересованность в снижении материалоемкости производства и ответственность за расходование ресурсов;

в-третьих, непрерывный и полный характер, осуществляемый на всех стадиях инвестиционного цикла и в отношении всех его участников.

Банковское воздействие начинается уже на стадии планирования капитального строительства и особенно капиталовложений. При этом банк способствует осуществлению таких принципов отбора объектов капиталовложения, как эффективность и соответствие общегосударственным потребностям. Он воздействует на составление проектно-сметной документации, контролируя экономичность принимаемых проектов и закладываемых в них решений и, в частности, их влияние на материалоемкость строительного производства и вводимых объектов, сбалансированность выделяемых ресурсов и т. д. Контроль учреждений банка за комплексностью оплачиваемой готовой проектной продукции с принятием мер финансового воздействия к организациям, допускающим невыполнение требований по качественной разработке проектов,

способствует своевременному и точному определению ресурсов, необходимых для сооружения объектов.

Ответственный момент проверки правильности выделения и использования ресурсов, согласно разработанным проектам, — изучение и анализ соответствия проектно-сметной документации заданием на проектирование, его действующим нормам, сметным нормам и ценам. Пятилетний опыт контроля учреждений Стройбанка СССР за обоснованным применением металла в строительстве показывает, что на этом этапе инвестиционного процесса выявляется большинство нарушений нормативов. Проектно-сметная документация проверяется (до начала строительно-монтажных работ) дважды — до и после ее утверждения.

Контроль за рациональным и экономным расходованием материалов на стадии строительства осуществляется главным образом путем контрольных обмеров, а также обследования финансово-хозяйственной деятельности строительных и монтажных организаций. На этом этапе проверяется соответствие выполняемых работ, примененных конструкций и материалов утвержденным проектным решениям, соблюдение установленного порядка транспортировки, складирования, хранения, выдачи в производство и списания материальных ресурсов.

Учреждения банка совместно с органами Госнабза СССР проверяют выполнение установленных заданий по экономии материальных ресурсов, среднему снижению норм расхода сырья и материалов, соблюдению норм запасов, а также хранение и реализацию материальных ценностей. При выявлении невыполнения заданий, использования материальных ресурсов не по прямому назначению с нарушением установленного порядка в отношении организаций и предприятий-нарушителей принимаются меры воздействия в соответствии с законодательством. Поэтому при контроле выполнения подрядными организациями заданий по снижению себестоимости работ анализу отклонения фактических затрат материалов от плановых уделяется особое внимание, ибо здесь заключен крупный резерв снижения себестоимости.

Проверки свидетельствуют, что перерасход использованных материалов на выполненный объем работ против полагающихся по производственным нормам обусловлен следующими причинами: несоблюдением технических правил по экономному расходованию основных строительных материалов, в частности применением более дорогостоящих, чем предусмотрено проектом, материалов; возведением строек и объектов, не включенных в план-подрайонных работ и не принятых банком к финансированию; дополнительным расходом материалов для исправления брака; использованием некачественных конструкций и материалов; несоблюдением технологии производства строительно-монтажных работ, неправильными транспортировкой, складированием и хранением конструкций, материалов и изделий; хищениями, неудовлетворительной организацией приемки, отпуски и списания материальных ресурсов.

В центре внимания учреждений Стройбанка СССР — контроль за эффективным и обоснованным использованием металла на стадии проектных решений, при изготовлении конструкций и выполнении строительно-монтажных работ. При выявлении нарушений принимаются меры финансово-кредитного воздействия к заказчикам, проектным и подрядным организациям, допустившим перерасход металла. За десятую пятилетку был предотвращен его перерасход в размере 691 тыс. т, а за 1981 — 1982 гг. — 470 тыс. т.

Воздействие органов Стройбанка СССР позволяет повысить эффективность строительного производства. Так, в десятой пятилетке в результате научных технико-экономических показателей строек на стадии проектирования по предложению Стройбанка стоимость строительства по 7 тыс. объектов была снижена более чем на 1,6 млрд. руб., в том числе на 700 млн. руб. путем выявления народнохозяйственной

нецелесообразности некоторых из них и на 160 млн. руб. — нарушений норм строительного проектирования.

В десятой пятилетке по предложениям Стройбанка СССР было исключено из титульных списков по аналогичным сооружениям 13 тыс. строительных объектов общей стоимостью 44 млрд. руб. За превышение объема работ, выполненных проектными организациями, последние были оштрафованы органами Стройбанка на сумму 1,4 млн. руб.

Отделениями и конторами Стройбанка в результате инженерной проверки выявляются недоделки и некачественное выполнение работ, а с виновников взыскиваются соответствующие «не заработанные» или денежные средства. Только в 1980 г. были выявлены подобные строительные «огрехи» по жилым домам общей площадью около 9 млн. м<sup>2</sup>. При этом охват строек банковскими проверками возрастает из года в год.

Систематически проверяется возможное превышение первоначальной стоимости строительства по сравнению с проектной. Общее такое превышение еще велико (в отдельные годы на 20—30%). Примерно на 44% оно обуславливается увеличением мощности строящихся объектов, изменениями номенклатуры продукции, технологии и организации производства, оправданности с точки зрения проектантов и заказчиков повышением эффективности. Остальных 56% превышения стоимости могло бы и не быть, если бы все участники инвестиционного процесса строго относились к своим обязанностям, проявляя большую заботу об общенародных интересах.

Задача усиления режима экономии в расходовании материальных ресурсов выдвигает требования о принятии банком, заказчиками, проектными и подрядными организациями дополнительных мер по усилению контроля за использованием металла, цемента, леса и других материалов в капитальном строительстве. Это даст существенный народнохозяйственный эффект, позволит обеспечить снижение материалоёмкости.

Перевод строительных организаций на прямую кредитную форму накопления значительной части оборотных средств создаст условия для дальнейшего развития хозрасчетных начал управления материалоёмкостью производства, ибо краткосрочный кредит преимущественно вкладывается под материальные затраты. Предоставляя ссуды и различные финансово-кредитные льготы, учреждения Стройбанка СССР всемерно стимулируют сокращение цикла «научные исследования — конструкторские разработки — внедрение — массовое использование» для новой, прогрессивной продукции, необходимой народному хозяйству.

Использование банковской системой экономические инструменты (деньги, финансы, кредит) обеспечивают посредством экономического стимулирования и контроля рублем сочетание народнохозяйственных и хозрасчетных интересов участников строительного производства в целях его интенсификации и повышения эффективности. Если эти инструменты базируются на научно обоснованном планировании и напряженных заданиях, они придают необходимую экономическую ориентацию проектным и строительно-монтажным организациям в выполнении государственных планов.

Среди применяемых банком инструментов выделяется кредит. Отличаясь возвратностью и платностью, он побуждает зрелости инвестиционного процесса (за счет получения от его использования прибыли предприятий) изыскивать наиболее рациональные решения для повышения эффективности строительного производства, ускорения ввода в действие строящихся (реконструируемых) объектов с наименьшими трудовыми, материальными и финансовыми затратами. Следовательно, кредит выступает необходимым экономическим стимулятором интен-

сивных действий участников инвестиционного комплекса, обеспечивая расширение их деловой инициативы, связывая текущие вопросы с достижением наилучших конечных результатов.

Исходя из этого, Стройбанк СССР провел большую работу по развитию краткосрочных кредитных связей со всеми участниками инвестиционного процесса и особенно с подрядно-строительными организациями. Осуществляется дифференцированный режим кредитования проектных и строительно-монтажных организаций в зависимости от их вклада в конечный результат; повышение эффективности инвестиционного процесса становится основным методом банковской работы. Это выражается в том, что банк активно экономически стимулирует хорошо работающие организации и применяет санкции к отстающим звеньям, побуждая их (а при необходимости и экономически помогая) срочно улучшать свою деятельность.

Наконец, банк принимает меры к оптимальному использованию различных источников капиталовложений — бюджета, собственных средств и долгосрочного кредита, поскольку от этого во многом зависит их влияние на эффективность капитального строительства. Здесь также стоит задача — обеспечить дальнейшее развитие долгосрочного кредитования капиталовложений и более полную непосредственную связь собственных источников хозяйства с хозяйственными интересами заказчиков.

Реализация этих проблем наряду с общим повышением уровня планирования и использования всего хозяйственного механизма страны дает возможность усилить роль капитального строительства в решении крупных стратегических задач, стоящих перед страной.

## К ВОПРОСУ О СБАЛАНСИРОВАННОСТИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА\*

В. Медведев,

д-р экон. наук, профессор

Общепризнано, что важнейшим фактором осуществления поворота народного хозяйства к эффективности и качеству выступает совершенствование хозяйственного механизма — создание таких форм и методов управления экономикой, которые стимулировали бы получение наилучших конечных результатов. Однако даже при идеальном хозяйственном механизме народное хозяйство будет успешно развиваться только в том случае, когда обеспечены сбалансированность макроэкономических пропорций, и прежде всего соотношение материального и денежного оборота продукции и его стоимостные денежные формы, производства и потребления, спроса и предложения. Необходимость устранения дефицита со всеми его уродливыми последствиями, вызывающими справедливое возмущение трудящихся, особо подчеркнута в статье Генерального секретаря ЦК КПСС Ю. В. Андропова «Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР»<sup>1</sup>. Упорядочение таких явлений, как несбалансированность планов, разрыв между товарной массой и доходами населения, Ю. В. Андропов на июньском (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС охарактеризовал как задачу и хозяйственную, и политическую. На повышение сбалансированности экономики направлено принятое в апреле 1983 г. постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О соблюдении договорных обязательств по поставкам продукции и повышению в этом деле ответственности министерств, ведомств и предприятий».

Проблема пропорциональности, сбалансированности развития народного хозяйства имеет ряд аспектов. Диспропорции могут возникать в тех или иных звеньях народного хозяйства в силу неравномерности научно-технического прогресса, складывающихся погодно-климатических условий, стихийных бедствий, изменений в международных отношениях и других обстоятельств, выступающих как более или менее неизбежный элемент экономического развития. Задача планового управления народным хозяйством состоит в том, чтобы свести к минимуму число и масштаб диспропорций, а если уж они возникают, то — размеры экономических потерь от них. Теории и практике широко известен метод быстрого преодоления последствий от подобных диспропорций. Это — создание резервов во всех звеньях и на различных уровнях народного хозяйства, использование которых позволяет прервать цепную реакцию, вызванную нарушением пропорций в том или ином звене народного хозяйства.

Однако в современных условиях вопрос не сводится к преодолению времен от времени возникающих диспропорций. Об этом говорит тот факт, что, несмотря на непрерывный рост производства, в народном хозяйстве в течение длительного времени наблюдается недостаток ряда предметов производственного назначения и личного потребления. Ощущается нехватка топлива, хотя мы производим угля и нефти больше всех в мире, а в ближайшие годы выйдем на первое место в мире и по добыче газа. Не полностью удовлетворяется спрос на металл и другие материалы, минеральные удобрения; не хватает оборудования для вновь строящихся объектов и особенно для обновления действующей

\* В порядке постановки.

<sup>1</sup> См.: Ю. В. Андропов. Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР. М., Политиздат, 1983, с. 15.

щего производства. Дефицитность основных предметов производственного потребления сохраняется, несмотря на то, что их производство непрерывно возрастает. Так, за последние десятилетия производство электроэнергии выросло в 1,8 раза, нефти — в 1,7 раза, угля — на 13%, стали — на 28%, минеральных удобрений — в 2 раза и т. д. Не полностью удовлетворяется спрос на ряд важных предметов потребления.

Особо следует сказать о дефиците рабочей силы. Когда речь заходит на эту тему, нередко указывают на замедление прироста трудовых ресурсов, имевшее место в прошлой и особенно в текущей пятилетке под воздействием второй демографической волны, порожденной последствиями войны. Но это справедливо лишь отчасти. Достаточно напомнить о том, что и в восьмой, и в девятой пятилетках, более благоприятных с точки зрения прироста трудовых ресурсов, не только не возникало избытка рабочей силы, но в большинстве отраслей и регионов страны спрос на рабочую силу также удовлетворялся не полностью. В конце двенадцатой и особенно в тринадцатой пятилетке ожидается усиление прироста трудовых ресурсов. Но само по себе это вряд ли приведет к тому, что проблема дефицита трудовых ресурсов автоматически будет снята с повестки дня.

В западной литературе муссируется идея о том, что дефицитность якобы имманентно присуща плановой, централизованно управляемой социалистической экономике. Пытаются назвать своего рода теоретический стереотип, согласно которому стихийно развивающаяся рыночная экономика порождает избыточное предложение, перепроизводство, а централизованная плановая социалистическая экономика — дефицит, нехватку товаров, методы их прямого распределения.

Представляется, что сами исходные посылки о закономерном имманентном социализму характере явлений дефицитности, превышения спроса над предложением являются необоснованными, ложными. Напротив, социалистическая система хозяйства создает наилучшие условия для пропорционального, сбалансированного развития экономики, соответствия натурально-вещественной и стоимостной форм движения общественного продукта, исключающего превышение как спроса над предложением, так и предложения над спросом. Важно их в полной мере использовать.

Особую актуальность эта задача приобрела на современном этапе. В период развитого социализма мы не можем, выходя на одних участках далеко вперед, допускать длительное отставание других сфер экономики. На первый план выдвинулось обеспечение гармоничного, пропорционального, сбалансированного развития экономики для всестороннего повышения ее эффективности на основе ускорения научно-технического прогресса. С этой точки зрения сохраняющиеся дефициты и диспропорции пришли в противоречие с задачей интенсификации экономики, обеспечения экономического роста за счет качественных факторов.

В 60—70 гг. проведена большая работа по улучшению структуры народного хозяйства, сбалансированности его развития, упорядочению натурально-вещественных и стоимостных пропорций. Главные причины возникновения дефицита, связанные с финансированием, устранены. Однако подобные явления в силу известной инерции, стремления решить те или иные назревшие задачи в более короткие сроки, чем для этого имеются реальные возможности, сохраняются. Если говорить более конкретно, то можно указать на следующие причины возникновения и сохранения дефицитности. Это, с одной стороны, допускаемая иногда неполная сбалансированность планов, установка на ее достижение за счет изымания дополнительных ресурсов в ходе их выполнения, а с другой — невыполнение плановых заданий по производ-

ству тех или иных видов продукции. Первая ситуация в связи с безусловным улучшением структуры народного хозяйства, повышением качества плановой работы встречается все реже. Вторая же причина требует к себе все большего внимания.

Невыполнение плановых заданий и в особенности договорных обязательств нарушает нормальный ритм работы, порождает своего рода цепную реакцию в народнохозяйственных связях. Оно влечет за собой не только нехватку тех или иных материальных ресурсов, но и расхождение между денежными ассигнованиями и их реальным обеспечением.

При невыполнении плановых заданий по производству продукции денежные расходы обычно не корректируются в сторону снижения. Так, если обнаруживается нехватка металлопроката, строительных материалов, оборудования и других материально-вещественных ресурсов для строительства, объем капитальных вложений не сокращается. При перевыполнении плана производства продукции фонд заработной платы корректируется в сторону повышения, при невыполнении же плана такая корректировка не практикуется. Более того, при корректировке основного плана выплачивается также и премиальный фонд. Неудивительно, что рост заработной платы в этих случаях обгоняет повышение производительности труда.

Плановые показатели по росту денежных доходов населения, как правило, выполняются, но это не всегда подкрепляется соответствующим ростом производства, натурально-вещественным обеспечением таких доходов. В отдельные периоды денежные доходы населения растут быстрее, чем товарооборот и объем платных услуг, следствием чего является быстрое увеличение массы свободных денег у населения, вкладов его в сберегательные кассы.

Финансово-кредитные ресурсы в должной степени не увязаны с конечной реализацией продукции, и прежде всего предметов потребления, продажа которых служит основным каналом образования налога с оборота. Аналогичные явления, правда в менее выраженной форме, связаны и с движением прибылей.

По-видимому, определенным избыток платежных средств в народном хозяйстве обуславливается и сфера кредита. Конечно, развитие кредитных отношений вместо безвозмездного бюджетного финансирования — дело прогрессивное. Однако объем кредитных вложений должен иметь более строгое и полное экономическое обоснование. Если источником кредита служат средства, высвобождающиеся из-за трудностей использования их предприятиями в силу необеспеченности последних материальными ресурсами, то такое кредитование выступает как искусственное образование избыточных платежных средств в народном хозяйстве.

То же самое можно сказать и о приросте вкладов населения в сберегательные кассы. Если он порожден неудовлетворенным спросом, превышением денежных доходов над материально-вещественным покрытием, то его использование как источника финансирования народного хозяйства увеличивает избыточность денежного обращения.

Все указанные источники сохранения явлений дефицитности в народном хозяйстве носят остаточный, инерционный характер. Они не только не согласуются, но находятся в противоречии с основным содержанием экономической политики в условиях развитого социализма. Тем более необходимо преодоление дефицитности, перекрытие всех каналов ее возникновения и воспроизведения.

Негативное влияние нехваток и дефицитов на качество и эффективность не вызывает сомнений. Резко снижается воздействие потребителя на производство, ослабляется контроль с его стороны за качеством, своевременностью поставки продукции, затратами на ее произ-

водство. Производитель оказывается в привилегированном положении, имеет возможность навязывать потребителю свою продукцию, устраивать в отношении их своеобразный экономический диктат.

Часто приходится слышать, что экономические санкции за низкое качество продукции и несвоевременность ее поставки недостаточны, что штрафы и неустойки выплачиваются из прибыли, а не фонда материального поощрения, не относятся на счет конкретных виновников. Это, конечно, верно. Размеры санкций за последние пятнадцать лет повышались трижды и, возможно, должны быть еще увеличены и более тесно увязаны с материальной ответственностью конкретных работников. Но ведь и установленные санкции применяются далеко не полностью: потребители часто предпочитают не использовать предоставленное им право наложения санкций, чтобы не портить отношений с поставщиками, не осложнять для себя положение в будущем.

В такой обстановке серьезно затрудняется борьба за качество продукции, обсуживания, работы вообще. Меры экономического стимулирования качества, морального поощрения, не говоря уже о мерах административного порядка, оказываются неэффективными.

Излишек денег в народном хозяйстве, несбалансированность материальных ресурсов финансируются оказывают давление на цены, порождая тенденцию их роста. При отсутствии свободной игры цен эта тенденция проявляется в более или менее скрытых формах — в виде «законного» установления более высоких цен на новые виды продукции. Время от времени осуществляется вынужденное повышение оптовых цен, а также розничных цен на отдельные виды продукции.

Пересмотр оптовых цен на минерально-сырьевые и другие ресурсы мотивируется обычно ухудшением горно-геологических условий, увеличением затрат на освоение месторождений полезных ископаемых ввиду все большей глубины их залегания, созданием инфраструктуры вновь осваиваемых районов. Но ведь одновременно происходит повышение производительности труда, совершенствование методов разведки, освоения и добычи полезных ископаемых. И утверждение о неизбежном росте общественных издержек на материально-сырьевые ресурсы звучит неубедительно, требует доказательств.

Известно, например, что производительность труда в топливной промышленности СССР в 1980 г. по сравнению с 1940 г. повысилась почти в 6 раз, в электроэнергетике — более чем в 7 раз, в промышленности строительных материалов — в 9,5 раза, в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности — почти в 5 раз. Как эти данные согласуются с выводом о росте общественных издержек производства на получение первичных материально-сырьевых ресурсов, с помощью которого обосновывается необходимость повышения цен на них? Не сказывается ли здесь влияние пресловутой спирали цен, ценовой реакции в народном хозяйстве по схеме: повышение цен на элементы производства ведет к росту цен на готовую продукцию, что, в свою очередь, обуславливает повышение цен на элементы производства?

Как бы то ни было, наличие возможности повышения цен ослабляет стимулы к росту производительности труда, снижению стоимости продукции. Появляется стремление добиваться высоких показателей по увеличению объема производства, выраженному ценовыми показателями, независимо от того, идет ли речь о товарной, реализованной или чистой продукции, за счет завышения цен, тем более что потребители не оказывают этому должного противодействия.

В итоге, по нашему мнению, одна из причин неудачи некоторых элементов хозяйственной реформы второй половины 80-х гг. — не достаточного внимания на повышение эффективности производства, уско-

рение технического прогресса. Показатель объема реализованной продукции и показатель прибыли не сыграли той роли, которая на них возлагалась: первый — как инструмент проверки соответствия произведенной продукции потребностям, выражающимся в рыночном спросе, второй — как обобщающий измеритель эффективности производства на уровне предприятия и объединения. И произошло это не потому, что они вообще не могут выполнять указанные функции, а из-за сохранения несбалансированности материальных и денежных ресурсов в народном хозяйстве, ослабляющей контроль рублин и исключаящей приоритет потребителя.

Следует заметить, что дефицитность, возникнув, усиливает сама себя. У потребителей в условиях неопределенности материально-технического снабжения возникает естественное стремление застраховаться от случайности, запастись производственными ресурсами. Про запас складывается и то, что действительно необходимо, и то, что может пригодиться. Возникает парадоксальная ситуация: нехватка сырья, материалов, оборудования и других материально-вещественных ресурсов сочетается с их сверхнормативными запасами<sup>2</sup>. Причем эти запасы концентрируются в наименее мобильном и эффективном виде — у производителей, а не в сфере материально-технического снабжения, где имеется возможность маневрировать ими, перераспределять их с одних участков народного хозяйства на другие. Накопление же сверхнормативных запасов еще более обостряет дефицитность ресурсов.

То же самое можно сказать и о рабочей силе. В условиях ее острой нехватки предприятия стремятся давать завышенные заявки на рабочую силу<sup>3</sup>, создавать ее скрытые резервы, особенно там, где нет должной ритмичности производства. Они не заинтересованы в высвобождении излишков рабочих кадров для использования их на других участках народного хозяйства.

Независимо от учета и социально-правственных последствий дефицитности, ее влияние на стиль и методы работы, воспитание людей. В сфере внутриагитационных отношений на почве дефицитности пропагандируется «со всеми его негативными экономическими и нравственными последствиями, неконтролируемое движение ресурсов<sup>4</sup>. В торговле предметами потребления наблюдаются такие извращенные явления, как припрятывание дефицитных товаров, переплаты, спекуляции, наличие сети неофициальных отношений. Дефицит рабочей силы негативно сказывается на трудовых отношениях, наложении производственной дисциплины, прилежании в работе и ее качестве, мешает соблюдению принципа распределения по труду. Недостаточно сознательные люди перестают ценить свою работу.

Борьба с такими явлениями ведется всеми имеющимися средствами, в том числе административно-правовыми методами, воспитанием неспиритичности к нарушениям норм морали и закона. Огромный резонанс в стране вызвал призыв ноинброского (1982 г.) пленума ЦК КПСС к всемерному укреплению трудовой, плановой, исполнительской дисциплины. Важным условием успешности этой борьбы является устранение экономической основы указанных отрицательных явлений. С этой точки зрения преодоление дефицитности в народном

<sup>2</sup> Как показала проверка, на ряде предприятий Минтяжмаша остатки материалов могут удовлетворить годовую потребность (см.: «Экономическая газета», 1982, № 7, с. 43).

<sup>3</sup> В последние годы численность рабочих и служащих по сумме планов предприятий завышалась по сравнению с расчетной на 1,5–2 млн чел. (Л. А. Костян. Трудные ресурсы в единичной индустрии. М., «Экономика», 1981, с. 43).

<sup>4</sup> В 1980 г. по предприятиям Минтяжмаша негипотезной, без ведома органов материально-технического снабжения, оборот материальных ресурсов составил 15% объема их потребления («Экономическая газета», 1982, № 7, с. 12).

хозяйстве выступает как очень важная и актуальная экономическая и социально-политическая задача.

Дефицит — понятие относительное. Это не абсолютная нехватка. Отсюда следует, что преодоление дефицитности в народном хозяйстве нельзя свести к чисто механическому процессу либо увеличения производства (предложения), либо сокращения потребления (спроса). Нужен, по-видимому, комплекс мер, включающий и совершенствование хозяйственного механизма, обеспечение его направленности на максимальную эффективность производства и осуществление ряда мероприятий в области макроэкономических пропорций, политики доходов и финансирования, которые помогли бы в течение ближайших нескольких лет ликвидировать расхождение между денежными ассигнованиями и материально-вещными ресурсами в народном хозяйстве и создали бы благоприятные условия для функционирования хозяйственного механизма. Необходимо более тесно увязать денежные ассигнования на развитие народного хозяйства и улучшение благосостояния трудящихся с конечными народнохозяйственными результатами, с повышением производительности труда и эффективности производства, сдерживать рост денежных ассигнований, прежде всего в тех случаях, когда он не связан с получением достаточно высокого экономического эффекта.

В области капитального строительства речь идет о том, чтобы в течение нескольких лет привести объем капитальных вложений в соответствие с материально-техническими ресурсами. В первую очередь это можно сделать за счет децентрализации вложений, отказа от финансирования первоочередных объектов, концентрации ресурсов на пусковых стройках. Надо закрыть дорогу недостаточным эффективным капитальным вложениям, какими бы аргументами они ни мотивировались, поставить надежную преграду ведомственному и местному напору. Финансировать новые объекты следовало бы лишь в тех случаях, когда доказана невозможность или нецелесообразность получения дополнительной продукции на действующих предприятиях. Видимо, следует повысить норматив эффективности капитальных вложений. Действующий ныне норматив (0,12), даже без учета налога с оборота, значительно ниже фактической эффективности однодневных вложений. Большую актуальность приобретает проблема изменения производства, с одной стороны, и реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий — с другой, в пользу последних.

Поворот в политике капиталовложений намечен XXVI съездом КПСС и начал практически осуществляться. Он уже дал свои результаты в смысле сокращения объема незавершенного строительства, более быстрого ввода в действие производственных мощностей по сравнению с ростом объема капитальных вложений и т. д.

В области политики доходов важно последовательно осуществлять линию на первоочередное улучшение снабжения населения продовольствием и промышленными товарами широкого потребления, более полное покрытие платежеспособного спроса населения продовольственными и промышленными товарами, а также услугами. На это направлена утвержденная майским (1982 г.) пленумом ЦК КПСС Продовольственная программа, а также разрабатываемая программа увеличения производства товаров народного потребления. Новым свидетельством неослабного внимания партии к насыщению рынка товарами массового спроса явилось восстановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дополнительных мерах по улучшению обеспечения населения товарами народного потребления в 1983—1985 годах». Как показывает опыт, многое здесь зависит от республиканских и краевых органов,

коллективов предприятий, их инициативы и самостоятельности в лучшем использовании местных ресурсов. Весьма важным в этом смысле является установление заданий по производству товаров народного потребления на рубль заработной платы.

Одновременно требуются и более целенаправленное регулирование денежных доходов населения, увязка их с реальными материально-вещными возможностями. Имеющиеся ресурсы повышения оплаты труда можно было бы в большей степени сосредоточить на стимулировании эффективности производства. Крупным и испытанным резервом, который можно было бы сравнительно быстро привести в действие во многих звеньях народного хозяйства, является уплотнение рабочего дня при некотором увеличении заработка работников.

Метод решения указанной задачи — чекинская система в тех или иных вариантах — апробирован. Но его возможности использованы далеко не полностью. Более широкое применение тех компонентов нового (регулирующего) фонда заработной платы по нормативам на 1 руб. продукции; право использования экономики по фонду заработной платы на дополнительное поощрение работников за освоение профессий, уплотнение рабочего дня; оплата труда бригады по одному порядку за конечный результат ее производственной деятельности и т. д.), может восстановить и неуклонно соблюдать принцип опережающего роста производительности труда по сравнению с увеличением его оплаты, без чего невозможно обеспечить материально-вещную и стоимостную пропорциональность в народном хозяйстве. Одновременно это позволяло бы ослабить, а может быть, и полностью снять напряжение в балансе трудовых ресурсов.

Особенно важно приостановить скрытый, неконтролируемый рост заработной платы и денежных доходов населения. Удельщиков он происходит путем установления заниженных норм выработки, которые утрачивают функцию контроля за мерой труда и приобретают чисто платёжную функцию, служат средством сохранения достигнутого уровня заработной платы и его неконтролируемого повышения. У поверженных не всегда обоснованно применяются доплаты за сверхурочные работы, повышенные тарифные ставки, установленные для оплаты сдельного труда, а также работы с тяжёлыми условиями.

В оплате труда ИТР повышается удельный вес разных премий как за основную хозяйственную деятельность предприятий, цехов и других подразделений, так и по специальным системам премирования: за работы по новой технике, рационализацию и изобретательство, сдату металлолома и т. д. Но иногда премии превращаются в простую добавку к заработной плате, не подкрепленную производственным эффектом.

В последние годы в различных отраслях народного хозяйства, особенно в сфере услуг, здравоохранения, просвещения и науке, все шире применяется совместительство. Оно приносит немалую пользу, позволяя интенсивнее использовать трудовые ресурсы, квалификацию и опыт работников отдельных категорий. Однако не всегда совместительство экономически обосновано, в ряде случаев оно сопровождается ухудшением результатов основной работы.

Допускаются излишества и нерациональные траты по другим статьям расходов, например, при оплате научных работ, выполняемых по хозяйственным договорам и зачастую не получающих практического применения. Этому способствует сложившийся порядок, при котором предприятия и организации, опасаясь уменьшения ассигнований на следующий период, стремятся полностью израсходовать средства, отпущенные на научные работы, независимо от ожидаемого эффекта.

И, конечно, необходимо усилить борьбу с любыми попытками использования общественной собственности и общественно-общественных достояний для получения нетрудовых доходов, обеспечить полное поступление выручки от оказания коммунальных, бытовых и транспортных услуг населению в государственную казну, предотвращение потерь материальных ценностей и их последующего неконтролируемого движения.

Может быть, следовало бы пойти на отсрочку некоторых мероприятий по увеличению денежных доходов населения, не связанных непосредственно с ростом производства и повышением производительности труда. В сочетании с ускоренным развитием отраслей промышленности группы «В» и сельского хозяйства и сохранением стабильных цен это помогло бы в короткие сроки добиться полнотемпной нормализации торговли продовольственными и промышленными товарами.

Естественно, речь не идет о том, чтобы механически сократить все расходы. Эффективные затраты и вложения, напротив, надо всецело поощрять, действительно по-хозяйски распоряжаясь имеющимися ресурсами. Более того, видимо, целесообразно снять излишние ограничения в оплате труда, дающего высокие конечные результаты, большой экономический эффект для общества. Речь идет о преодолении помех на пути к распространению цеховского метода, о введении прямого премирования за экономю материальных ресурсов в виде выплат работнику или группе работников определенного процента этой экономии. Всю политику доходов на современном этапе важно нацелить на достижение наивысших конечных результатов.

Определенное место в общей системе мер, направленных на обеспечение бездефицитности экономики, на нормализацию натурально-вещественных и стоимостных пропорций, соотношения между денежными доходами населения и их товарным покрытием, призвано сыграть извлечение из оборота излишней денежной наличности и денежных накоплений. Помимо общего курса на увеличение производства продовольственных и промышленных товаров, особенно дефицитных, здесь требуется разработка и специальных мер. В их числе могут быть: широкое привлечение средств населения к жилищному строительству, созданию баз для отдыха, в том числе семейного, через жилищно-строительные и дачные кооперативы; более эффективное проведение политики займов среди населения; улучшение страхового дела; быстрое увеличение производства и продажи некоторых предметов длительного пользования (цветных телевизоров, автомобилей и т. д.). Таким образом, встает проблема более гибкого управления как образованием доходов населения, так и их материально-вещественным обеспечением.

Что касается роли хозяйственного механизма в поддержании сбалансированности, бездефицитности экономики, то она зависит в первую очередь от направленности его на достижение наилучших конечных результатов, на повышение эффективности производства. Меры по совершенствованию хозяйственного механизма — улучшение обоснованности планирования, тесная увязка его с научно-техническим прогрессом, развитие и усиление роли экономических рычагов и стимулов в повышении эффективности производства — одновременно направлены и на обеспечение бездефицитности в социалистической экономике.

Особое значение имеет укрепление плановой и договорной дисциплины. В этой связи трудно переоценить значение постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О соблюдении договорных обязательств по поставкам продукции, повышению в этом деле ответственности министерств, ведомств и предприятий». В постановлении подчеркивается, что наведение порядка и дисциплины в этом вопро-

се — «одно из решающих условий успешной реализации принятого партий курса на интенсивное развитие экономики, повышение ее эффективности». Постановление намечает систему мер по повышению ответственности и материальной заинтересованности коллективов и их руководителей за обеспечение ими полного и своевременного выполнения договоров и заказов. Госплану СССР и Госнабпу СССР предложено принять дополнительные меры по совершенствованию планирования, улучшению сбалансированности объемов производства с материально-техническими ресурсами, своевременному устранению выходящих из хода выполнения плана недостатков в развитии отраслей; при составлении перспективных и годовых планов предусматривать создание необходимых резервов.

Некоторые компоненты хозяйственного механизма заслуживают специального внимания. Это относится, в частности, к образованию и экономическому обеспечению ресурсов финансирования народного хозяйства. Общий принцип здесь состоит в следующем: при образовании бюджетных доходов и направлении их на финансирование народного хозяйства следует основываться не на промежуточной, а на конечной реализации произведенного продукта, а кредитные ресурсы в денежной форме, используемые для финансирования народного хозяйства, не должны выходить за пределы тех материально-вещественных ценностей, которые временно высвобождаются в процессе кругооборота.

Большое значение с точки зрения бездефицитного, равновесного развития народного хозяйства имеют подсистемы управления материальными и трудовыми ресурсами. Их функция — через прогрессивные нормативы затрат, цены, материальные стимулы создать мощные рычаги экономики материальных и трудовых ресурсов, обеспечивать динамичную, эффективную, постоянно поддерживающуюся пропорциональность в народном хозяйстве в целом и в его отдельных сферах и регионах. Эта сторона вопроса выходит за пределы данной статьи и требует специального рассмотрения.

## ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ: МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА

### О ПЕРЕООРУЖЕНИИ ПРЕДПРИЯТИЙ ЧЕРНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ

И. Пашко,

гл. специалист Госплана СССР,  
д-р экон. наук

Черная металлургия — одна из отраслей фондосоздающего комплекса, которая существенно влияет на реализацию мероприятий по повышению эффективности общественного производства. Черные металлы являются основными конструкционными материалами. От их качества и структуры, а также рационального использования у потребителей во многом зависит дальнейший подъем экономики. Улучшение расходуемого металла — важный фактор в решении проблемы удовлетворения потребности народного хозяйства в конструкционных материалах. Качественное совершенствование продукции черной металлургии обусловлено необходимостью развития производственных сил страны, в частности машиностроения, строительства и транспорта. Проблема технического перевооружения рассматривается в рамках металлурго-машино-строительного комплекса.

Соотношение между масштабами производства конструкционных материалов и отраслей инвестиционной сферы — машиностроения и строительства — относится к числу основных народнохозяйственных пропорций. Как указывалось на XVI съезде КПСС, на современном этапе совершенствование народнохозяйственных пропорций, повышение эффективности экономики неразрывно связаны с задачей рационального использования всех видов ресурсов, снижения материалоемкости продукции. Структурные сдвиги в выпуске и применении конструкционных материалов оказывают значительное влияние на показатели эффективности общественного производства, и прежде всего на снижение материалоемкости.

Потребности народного хозяйства в конструкционных материалах удовлетворяются путем увеличения ресурсов и более эффективного их использования. Производство их в СССР достигло огромных масштабов. Однако в последние годы темпы роста существенно отставали от потребности страны, а процесс совершенствования структуры и повышения качества металла происходит недостаточно быстро, что приводит к снижению уровня инвестиционных отраслей экономики.

Успехи черной металлургии СССР значительны. Мы изготавливаем металла больше, чем какая-либо другая страна мира. На протяжении ряда лет Советский Союз занимает первое место в мире по объему производства готового проката, стальных труб и метизов. При этом уровень научных разработок в данной отрасли достаточно высокий. Многие зарубежные фирмы продают лицензии на непрерывную разливку стали, электрошлаковый переплав, испарительное охлаждение металлургических агрегатов, сухое тушение кокса, на крупнейшую коксовую батарею и др.

Черная металлургия страны располагает мощным производственным аппаратом, высоким научно-техническим потенциалом, квалифицированными кадрами. Современные достижения в области металлургиче-

ской науки и техники позволили решить ряд крупных научно-технических проблем. К их числу относятся: создание и освоение отечественной технологии производства холоднокатаной трансформаторной стали высших марок, что позволило почти полностью отказаться от импорта этого металла; внедрение технологии изготовления автомобильного листа при вылавке стали в крупных конвертерах в сочетании с непрерывной разливкой и последующей прокаткой; развитие специальной электрометаллургии, переплавных процессов, дающих возможность получать особо чистые слитки и стали с высокими эксплуатационными свойствами. Введен в действие и освоен универсально-балочный стан по выпуску экономичных широкополочных балок; организовано промышленное производство хромониррованной нержавеющей стали, замкнутого цикла профилей проката; налажено изготовление газопроводных труб большого диаметра (1420 мм) на дальние 75 м; из экономилегированных отечественных марок стали для эксплуатации в условиях Сибири и Крайнего Севера; организовано производство высокопрочных стальных труб. На металлургических предприятиях успешно эксплуатируются крупнейшие в мире металлургические агрегаты, в том числе доменные печи полезным объемом 3000, 3200, 5000 м<sup>3</sup>, кислородные конвертеры емкостью 300—350 т с крупными машинами непрерывного литья заготовок, высокопроизводительные прокатные и трубные станы.

В 1970—1980 гг. на развитие черной металлургии было направлено около 30 млрд. руб. капитальных вложений. Это позволило увеличить выпуск продукции и существенно поднять технический уровень металлургического производства. Были введены в действие новые карьеры по добыче железной руды, коксовые батареи, мощные доменные печи, кислородные конвертеры, крупные агрегаты непрерывного литья заготовок и трубопрокатные станы.

И все же металла народному хозяйству не хватает — потребности растут быстрее, чем его производство и улучшение качества. В настоящее время решать проблему обеспечения народного хозяйства металлом только за счет наращивания производства нецелесообразно, так как это требует разницы сырьевой базы в больших масштабах, что очень дорого (в 2—3 раза дороже, чем за счет повышения качества). Наиболее полного удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства в металле при меньших затратах можно достичь путем коренного улучшения его качества, расширения сортамента, повышения прочностных свойств стали в эффективном использовании всех видов металлопродукции.

Как известно, черная металлургия СССР характеризуется высокой концентрацией производства, улучшением структуры, опережающими темпами развития прогрессивных и экономичных видов проката, изделий дальнейшего передела, стальных труб и метизов. Вместе с тем в предлежащие пятилетки отрасль ориентировалась преимущественно на количественный рост производства металлопродукции. Наблюдается отставание в развитии сортиментной структуры и выпуске качественных видов проката. Это приводит к утяжелению массы машин и конструкций и порождает повышенный количественный спрос, что, в свою очередь, вызывает новый виток наращивания объемов производства и создает новую, повышенную потребность в железной руде, угле, коксе, огнеупорах и нерудных материалах (на 1 т проката расходуется 6—7 т металлургического сырья).

Напряженный баланс металла в народном хозяйстве, отсутствие необходимых резервов мощностей в черной металлургии вынуждают нередко эксплуатировать физически и морально изношенное оборудование, с повышенным расходом материальных ресурсов, высоким уровнем материалоемкости. Несмотря на то что в последние годы металлургиче-

ское оборудование неоднократно подвергалось модернизации, в значительной своей части оно уже перестало соответствовать современным требованиям как по условиям труда, качеству выпускаемой продукции, так и по технико-экономическим показателям работы.

Многие доменные и мартеновские печи, станы горячей прокатки, агломерационные машины и другие металлургические агрегаты и комбинированные батареи эксплуатируются сверх нормативных сроков. В то же время доля выбытия основных фондов в черной металлургии составляет 1%. В результате увеличиваются затраты на ремонт; в 1982 г. они превысили объем капитальных вложений. Возрастает и доля затрат на ремонты в себестоимости продукции, а также численность рабочих-ремонтников.

Все это способствовало формированию тенденции, связанной с ограничением инвестиционных возможностей экономики. Требуется повысить прирост объемов конструкционных материалов. В десятой пятилетке по готовому прокату он составил лишь 4,2 млн. т, что явилось следствием отставания развития рудной базы и коксохимического производства. Одновременно из-за неподготовленности машиностроения и строительства, а также организации капитальных вложений в так называемый четвертый передел не удается достигнуть уровня запланированной экономики металла.

Ориентация отрасли в предыдущие годы преимущественно на количественный рост производства свидетельствует об отсутствии в ней достаточной технической концепции развития с учетом достижений научно-технического прогресса и мирового опыта. Предстоит ускорить внедрение научных идей и разработок проектных и научно-исследовательских институтов черной металлургии, устранить недостатки в распределении капитальных вложений в отдельные металлургические переделы и виды производства.

Ждет решения проблема рациональной структуры выплавки металла по всем металлургическим переделам. В доменном производстве, например, это связано с необходимостью повышения уровня подготовки сырья, увеличения содержания железа в товарной руде, снижения содержания мелочи в агломерате и др. Реализация данной задачи позволит уменьшить расход железорудных материалов и кокса на выплавку 1 т металла. В структуре сталеплавильного производства важно увеличить удельный вес кислородно-конвертерной стали и электростали, а также непрерывной ее разливы, сократить долю устаревшего и неэкономичного мартеновского процесса.

В 60-х гг. СССР находился по производству кислородно-конвертерной стали в одном ряду с лидерами данного процесса. В настоящее время в кислородных конвертерах выплавляется 28,5% стали. Ведущее место в мире страна занимала по объемам непрерывной ее разливы (около 4 млн. т в год). Эта технология впервые изобретена в Советском Союзе; она запатентована во многих странах мира, в некоторые из них проданы лицензии. В одиннадцатой пятилетке намечается довести непрерывную разливы стали до 35–37 млн. т. Основные преимущества данного процесса — в увеличении выхода годного металла примерно на 15%, повышении его качества, значительном сокращении технологического цикла.

В Советском Союзе впервые в мире создан и успешно освоил крупный промышленный комплекс на Новолипецком металлургическом комбинате, где вся сталь, выплавляемая в кислородных конвертерах и электропечах, разливается непрерывным способом. Опыт этого предприятия, а также завода «Азовсталь» показал, что крупные кислородно-конвертерные цеха, оснащенные конвертерами емкостью 300–350 т и машинами непрерывного литья заготовок мощностью 0,6

млн. т и выше, работают устойчиво, производительно, выдвывая продукцию высокого качества. На отечественных установках в промышленных масштабах освоена технология непрерывной разливы стали более 120 различных марок, а том числе углеродистых обыкновенного качества и конструкционных; углеродистых, стабилизированных алюминием; электротехнических; никелегированных и легированных. На машинах непрерывного литья заготовок отапливаются квадратные, прямоугольные, круглые и трубные заготовки. В настоящее время в промышленных масштабах используются установки непрерывной разливы стали: вертикальные, вертикальные с изгибом заготовки и крилолинейные. В последние годы намечено создание машин непрерывного литья заготовок горизонтального типа.

Важным этапом развития процесса непрерывной разливы стали является разработка и строительство крупных комплексов (с применением машин крилолинейного типа в составе сталеплавильных цехов с конвертерами емкостью 300–350 т), мощность которых может достигать 8–10 млн. т стали в год. Эта технология позволяет снизить удельные капитальные вложения на 7–10%. Кислородно-конвертерный процесс в сочетании с непрерывной разливы и выпечной обработкой стали — перспективное направление снижения металлоемкости.

В структуре прокатного производства предстоит увеличить долю плоского проката (в том числе тонкого листа, а также холоднокатаного с покрытиями), термупрочного проката с контролируемым режимом и т. д. и снизить — чугуниного, и в первую очередь стального, литья. Кроме того, в комплексе конструкционных материалов важно повысить уровень производства цветных металлов, особенно легких — алюминия, титана, магния. Сейчас на 1 т выплавляемой стали производится значительно меньше цветных металлов, пластмасс, металлокерамики (металлопорошков), деревянных клееных конструкций и других заменителей, что вызывает в конечном счете перерасход черных металлов на единицу национального дохода и повышенную нагрузку на черную металлургию. Эта отрасль вынуждена компенсировать недопроизводство цветных легких металлов, пластмасс, металлокерамики выпуском значительного объема черных металлов.

Из-за недостаточного использования метода непрерывной разливы и высокого удельного веса стального листа на каждую тонну готового проката приходится выплавлять значительно больше стали и добывать руды и угля, выжигать кокса, выплавлять чугуна.

Экстенсивный путь развития черной металлургии исчерпан, а переход к преимущественно интенсивному типу предполагает широкое использование резервов, связанных с внедрением достижений научно-технического прогресса. Требуется увеличить объем производства высокопрочного металла, в частности получаемого контролируемой прокаткой; наладить изготовление двухфазных сталей, которое повысит качество металла и даст значительную экономию; наращивать выпуск металла с термической обработкой.

Особенно важно ускорить внедрение электротечей большой мощности и производительности с водоохлаждаемыми стенками и сводом; уменьшить объемы выпечной обработки непрерывной разливы стали, что позволит повысить стабильность и однородность химического состава готового проката. Значительный резерв — более широкое использование вакуумирования металла и обработки его нейтральными газами и порошкообразными смесями.

Принципиально новой явится разрабатываемая в СССР технология выплавки чугуна путем нагрева и подачи в доменную печь восстановительных газов на холодном технологическом кислороде. Данный процесс обеспечивает рост производительности доменных печей на 20%,

снижение удельного расхода кокса и природного газа на 25%. Важно, чтобы внедрение этой прогрессивной технологии не затянулось.

Весьма перспективен процесс термической подготовки углей перед коксованием. При предварительном их подогреве до 200°C он позволяет повысить на 30–40% производительность коксовых батарей и одновременно увеличить механическую прочность кокса.

Интенсификация металлургического производства диктует необходимость неустанного выполнения планов капитального строительства, ввода в действие новых мощностей, обновления основных производственных фондов, внедрения прогрессивной техники и материалоосберегающей технологии. На показатели работы металлургических предприятий влияет горючая промышленность, где рост объемов железной товарной руды сдерживается недостаточным освоением введенных в эксплуатацию мощностей и отставанием на ряде месторождений вскрышных работ.

В ускорении интенсификации этой отрасли, снижения уровня материалоэкономики, а также топливных и энергетических ресурсов огромную роль играют реконструкция, техническое перевооружение и обновление основных фондов черной металлургии. Это один из путей расширения инвестиционных возможностей экономики на основе научно-технического прогресса и структурных изменений.

В речи на ноябрьском (1982 г.) Пленуме ЦК партии Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов отметил, что черная металлургия не справляется с плановыми заданиями. «Значительная часть основных фондов... склад... требует реконструкции, модернизации. Министерству необходима серьезная помощь со стороны Госплана, Госснаба и машиностроительных министерств»<sup>1</sup>.

Сейчас Минчермет СССР готовит предложения по техническому перевооружению отрасли. Проектные и научно-исследовательские институты министерства разработали Материалы по комплексной программе реконструкции, технического перевооружения и обновления основных фондов черной металлургии до 2000 г.

Техническое перевооружение и реконструкция металлургических предприятий позволит коренным образом улучшить качество, расширить сортамент металлопродукции, повысить прочностные свойства стали и на этой основе более полно обеспечивать потребности народного хозяйства в черных металлах. Основным направлением технического перевооружения и реконструкции черной металлургии является совершенствование структуры сталеплавленного производства за счет ликвидации устаревшего морально и значительной части — физически мартеновского способа, замены его кислородно-конвертерным и электросталеплавленным процессами с применением непрерывной разливки стали, введением методов внепечной обработки, широким использованием вакуумирования металла и обработки его нейтральными газами, порошковыми смесями. Это позволит сократить выплавку стали на 15–16 млн. т при том же объеме заготовки, уменьшить производство изложниц на 2,5 млн. т, сэкономить около 3 млн. т чугуна, 0,7 млн. т ферросплавов, 15 млн. т усл. топлива и значительное количество огнеупорных материалов.

Замена мартеновского производства конвертерным и электросталеплавленным улучшит качество стали, обеспечит большой экономический эффект у потребителей металлопродукции. Главные факторы, повышающие качество стали: применение непрерывной разливки и внепечной обработки, так называемой ковшовой металлургии.

По расчетам Института экономики ЦНИИчермета им. И. П. Бар-

дина, за счет данных факторов прочность металла массового назначения может быть повышена на 15–18%. Это обеспечивает повышение однородности свойств литой заготовки, что даст возможность потребителю при расчетах конструкций на прочность принимать меньшие коэффициенты запаса прочности и получать более высокий уровень предела текучести по сравнению с действующими сейчас ГОСТами на металл и нормами, используемыми в конструктивных расчетах.

По оценке института, только за счет таких мероприятий экономика металла у потребителя составит не менее 7 млн. т, что в свою очередь, обеспечивает в черной металлургии экономию примерно 7 млрд. руб. капитальных вложений. При этом последние (с учетом сбережения металла у потребителя за счет применения непрерывной разливки стали и методов внепечной обработки) окупаются за два года. В целом капитальные затраты в строительство и достройку кислородно-конвертерных и электросталеплавленных цехов с установками непрерывной разливки стали окупятся за четыре года.

Но главный экономический эффект реконструкции и технического перевооружения сталеплавленного производства — замены мартеновских печей на кислородные конвертеры с непрерывной разливкой и внепечной обработкой — в том, что увеличивается выпуск более качественного проката на 10–12 млн. т. Важным вопросом является реконструкция сталеплавленного производства с использованием знаний мартеновских цехов на металлургических комбинатах (Магнитогорском — цех № 1, Новоталийском — цех № 1, Череповецком и заводе «Запорожсталь», Коммунарском, Кировском). На этих предприятиях целесообразно соорудить кислородные конвертеры с комбинированным дутьем (сверху, через дышло и даже боковым).

Опыт применения таких конвертеров пока, к сожалению, нет. Поэтому очень важно обработать технологию комбинированного дутья, подачи кислорода и других плавящихся материалов через дышло; обеспечить снабжение высококачественными стойкими огнеупорами кислородно-конвертерного цеха завода им. Ф. Э. Дзержинского.

Реконструкцию сталеплавленного производства можно начать, очевидно, на одном-двух заводах, например, «Запорожстали», Коммунарском или других, с тем чтобы скорее накопить такой опыт. На наш взгляд, техническое перевооружение и обновление основных фондов черной металлургии должно быть осуществлено в самые сжатые сроки. От ускорения внедрения мероприятий по техническому развитию зависит их результативность.

Наряду с расчетами экономического эффекта будущих мероприятий технического прогресса важно оценивать, во что обходится для народного хозяйства эксплуатация устаревших технологий. Так, недостаточно высокий уровень непрерывной разливки стали, значительные объемы производства стального литья и мартеновской стали обуславливают, как показывают расчеты, большие потери.

Техническое перевооружение и реконструкция сталеплавленного производства позволит увеличить выпуск качественного проката, получить экономию на капитальных вложениях, а также сберечь металл у потребителей. Наибольшего эффекта можно достичь при проведении этих работ в комплексе с введением соответствующих прокатных станов и других металлургических агрегатов. Для ускорения технического перевооружения сталеплавленного производства требуется немедленно приступить к проектированию кислородно-конвертерных цехов взамен мартеновских с синхронной установкой в них машин непрерывной литья заготовок и агрегатов внепечной обработки металла, обеспечить выпуск этих машин в необходимых количествах.

Развитие прокатного производства может быть осуществлено пу-

<sup>1</sup> «Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 22 ноября 1982 года». М., Политиздат, 1983, с. 16.

тем выхода на эксплуатацию устаревших станков и агрегатов, технического перевооружения и реконструкции действующих, создания новых. Внедрение новой технологии прокатки на станах предусматривает установку жестких кладей, термообработку металла в потоке и отдельно стоящих агрегатов, контролирующую прокатку и другие достижения в технике прокатного производства. Мероприятия, охватывающие совершенствование технологии ванны металла, внепечную обработку и непрерывную разливку, а также стабилизацию режимов прокатки, позволят поднять нижний уровень предела текучести ридового углеродистого металла и обеспечить повышение конструктивной прочности.

Широкое развитие должно получить производство сталей с карбонитридным упрочнением, обладающих высокой прочностью и пластичностью; микролегированных сталей с упрочнением нитробеном, азанадидом и другими элементами. Важное значение будут иметь изготовление металлических материалов принципиально нового класса — аморфных и микрокристаллических, вакуумирование и прокатка стали аргоном, обработка жидкой стали порошкообразными металлическими материалами. В плавке и внепечной обработке очень важно использование различных внешних воздействий на расплавы: магнитных полей, высоких и низких давлений, упругих колебаний и т. д. с целью улучшения массообменных процессов.

В прокатном производстве целесообразно внедрение следующих эффективных технологий: термомеханической обработки сортового проката; контролируемой прокатки стали на широкопрокатных и толстолистовых станах; низкотемпературной прокатки сортового проката; максимально возможного объединения технологических операций в одном агрегате при выпуске холоднокатаной листовой стали и отделочных операций при изготовлении сортового проката; производства металлопродукции с новыми видами металлических и полимерных покрытий. В доменном производстве весьма важным являются: значительное улучшение технологии изготовления чугуна, стабильность сырьевых материалов, обеспечение доменных печей железорудным сырьем с содержанием мелкой фракции не более 3—5% и колебаниями по железу на уровне  $\pm 0,2 - 0,4\%$ , расширение применения кислорода, повышение температуры дутья до 1250° и давления газов на колосниковые до 2,5 атм. Все это позволит существенно увеличить прирост производства чугуна на действующих мощностях при сокращении расхода кокса. Улучшение качества и состава чугуна отразится на работе кислородных конвертеров, их производительность может быть повышена.

Вместе с тем объем стального и чугуного литья останется большим. Поэтому целесообразно проработать вопрос об их сокращении за счет создания более прогрессивных конструкций машин и оборудования, замены литья листовым прокатом, металлокерамикой, пластмассами и легкими цветными металлами.

Использование в значительных масштабах пылеугольного топлива в сочетании с природным газом и без него позволит дополнительно снизить расход кокса. Большие объемы чугуна требуют подвергать десульфурации вне доменной печи, что намного повысит производительность доменных печей и качество чугуна. Очень важно развывать бездомную металлургию, применяющую чистые металлизующие окатыши; на такой шихте можно получать высококачественные марки стали, чистые по вредным примесям — сере, фосфору, азоту и цветным металлам. Это конструкционные легированные стали для машиностроения (подшипниковые), строительства, транспорта и других целей.

По коксохимическому производству требуется обновление парка коксовых батарей и совершенствование технологии изготовления кокса путем термической подготовки угольной шихты и ее прессования, рас-

ширение применения сухого тушения кокса, освоение производства формованного кокса из слабоспекающихся углей, а также внедрение технологии получения недоменного кокса в колосневых печах.

В горнорудной промышленности большое значение будет иметь коренное совершенствование техники и технологии добычи железных руд путем внедрения нового, высокопроизводительного горнорудного оборудования, усиления мощностей транспортных средств и применения циклично-поточных методов.

Производство металла важно рассматривать в непосредственной связи с эффективностью его использования в машиностроении. Машиностроение добилось значительных успехов в создании ряда новых отраслей, а также новых видов продукции. Однако, несмотря на это, технический уровень, его недостатки и не отвечает задачам технического перевооружения промышленности, и в частности черной металлургии.

Вопросы качества выпускаемой продукции, ее прогрессивности и конкурентоспособности были и остаются весьма актуальными. Высокий уровень металлоемкости машин и значительные издержки производства обусловлены тем, что в их конструкции закладывается около 35% стального и чугуниного литья.

Важным направлением снижения расхода металла в машиностроении являются технологические факторы. Коэффициент использования черных металлов по 18 машиностроительным министерствам длительное время (1970—1982 гг.) находится практически на одном и том же уровне — 0,72. Отходы черных металлов в народном хозяйстве увеличились за это время с 13,8 млн. т до 20,7 млн.; из них почти половина стружки. На излившую стружку приходится расходовать ежегодно 25—30 млн. т металлургического сырья (руды, кокса, чугуна, стали, огнеупоров).

В машиностроении преобладают методы резания металла над прогрессивными процессами обработки его давлением. При обработке металла резанием снимается поверхностный слой, который примерно на 30% прочнее, чем осевые слои; в конечном счете это вызывает увеличение объема применяемого металла и, следовательно, его перерасход. Чтобы перейти на новую технологию обработки металла давлением, целесообразно изменить структуру парка металлообрабатывающего оборудования, прежде всего за счет увеличения металлодеформирующего и широкого применения деталей прокатных станков ВНИИметалла. В настоящее время доля кузнечно-прессовых машин в общем парке составляет 16%, что примерно в 1,5 раза меньше, чем требуется. Длительное время отставало предпочтение производству металлорежущих станков, а это привело к созданию избыточного парка металлорежущего оборудования.

Требуется изменить структуру заготовок. Сейчас почти половина из них производится с помощью литья и поковок из слитков; недостаточен удельный вес применения прогрессивного конструкционного материала — листового проката. Последний позволяет использовать прогрессивные процессы обработки металла. Применение листового проката — договорная тенденция технического прогресса.

Техническое перевооружение черной металлургии обеспечит улучшение всех технико-экономических показателей отрасли, ускорит научно-технический прогресс в промышленности и позволит лучше обеспечить народное хозяйство металлом. Одновременно потребители должны быть готовы к тому, чтобы использовать высококачественный прокат и металлопродукцию повышенного качества и тем самым обеспечить получение намечаемой экономии металла.

## ВТОРИЧНЫЕ РЕСУРСЫ МЕТАЛЛА КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Н. Петропавловская,  
ст. науч. сотр. НИИЦен при Госкомплане СССР

В. Фальцман,  
зам. лабораторной ЦОИИ АН СССР

Развитие народного хозяйства сопровождается расширением использования черных металлов и в обозримом будущем, несмотря на успехи в создании и производстве синтетических материалов, они останутся главными конструктивными материалами в машиностроении и важнейшими — в строительстве.

Рост производства и потребления металлов до недавнего времени базировался в первую очередь на привлечении в народнохозяйственный оборот новых масс минерального сырья. Например, в 1951—1980 гг. добыча товарной железной руды увеличилась в 6,2 раза, сырой — в 9,5, а выплавки стали — в 5,4 раза. Соответственно растет расходование электроэнергии, коксующихся углей и кокса, других топливно-энергетических ресурсов.

Долгосрочные прогнозы советских и зарубежных специалистов показывают, что будущие возможности развития экономики все в большей мере могут ограничиваться запасами и стоимостью добычи первичных минеральных ресурсов руд и топлива, экологическим фактором. В связи с этим, как отмечал Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов, «у человечества появилось много новых, в том числе очень непростых забот. Основанием его тревоги, связанные с обострением сырьевой, энергетической, продовольственной, экологической и других проблем глобального масштаба»<sup>1</sup>.

Одна из главных возможностей в преодолении таких ограничений — увеличение использования вторичных металлов. Оно обеспечивает:

ослабление зависимости экономического роста от освоения новых месторождений руд, сбережение их невосполнимых запасов (1 т вторичных черных металлов позволяет экономить 3,8 т сырой железной руды, а также марганцевую и другие руды цветных металлов, нерудное металлургическое сырье);

экономии энергетических ресурсов (1 т лома черных металлов сберегает 1,5 т коксующихся углей. По данным Национальной комиссии США по сырьевым ресурсам, повторное использование 1 т алюминия может сэкономить 62 тыс. кВт·ч электроэнергии, а 1 т железа — 7,5 тыс. кВт·ч);

сокращение огромных капитальных вложений в развитие сырьевых отраслей. В условиях умеренных темпов роста капитальных вложений это является важнейшей предпосылкой интенсификации народного хозяйства на основе ускоренного финансирования развития обрабатывающих отраслей, и прежде всего машиностроения. (Сейчас на горнодобывающую промышленность СССР приходится примерно 28% мирового производства, а на развитие минерально-сырьевой базы направляется примерно 40% капитальных вложений в промышленность); охрану окружающей среды. (По данным ВНИИПитерчермета и ВНИИПитерметэнергохимика, применение вторичных металлур-

гов вместо чугуна уменьшает выбросы в атмосферу в 7,5 раза, загрязнение воды — в 4, количество образующихся отходов — в 16 раз);

частичную компенсацию удорожания металлургического сырья, которое происходит под влиянием природного фактора, ухудшения горно-геологических условий, региональных сдвигов. (В 60—70 гг. среднегодовые темпы удорожания сырой железной руды при открытой добыче составляли 3,7%, при подземной — 4,2. Как показали наши исследования, полная реализация всех мероприятий научно-технического прогресса, намечаемых в перспективе в черной металлургии, позволит ежегодно компенсировать примерно лишь 1—2% удорожания сырья.)

Кроме того, применение металлоотходов вместо чугуна сберегает 25—28 чел.-ч рабочего времени при выплавке 1 т стали, сокращает нагрузку на транспорт. На перевозку металлолома требуется меньше железнодорожных вагонов, чем на доставку сырья для выплавки чугуна.

Какими ресурсами вторичных металлов может располагать народное хозяйство в будущем? Ответ на данный вопрос требует очень тщательных расчетов, потому что, во-первых, эти ресурсы более жестко ограничены и могут быть более точно оценены на перспективу, чем запасы руд; во-вторых, в 1970—1980 гг. темпы роста ресурсов и потребления вторичных черных металлов примерно равнялись темпам роста выплавки стали и чугуна, т. е. в структуре металлошхиты они практически не выделялись расходованию чугуна, не замещали первичного минерального сырья; и, в-третьих, темпы роста образования ресурсов вторичных металлов и их потребления в десятый пятилетие снизались до 5—6% по сравнению с 22% в девятой.

Дальнейшая динамика вторичных металлоресурсов определяется влиянием технического прогресса в машиностроении, металлургии, строительстве на сокращение металлоотходов (развитие малоотходных и безотходных технологий); ускорением образования ресурсов амортизационного лома, источником которого является намечаемая интенсификация обновления основных фондов и рост накопленного металлофонда страны. (По прогнозам специалистов, СССР в недалеком будущем по размерам металлофонда выйдет на первое место в мире.)

Действие данных факторов взаимно противоположно: первый из них влияет на замедление, второй — на ускорение темпов роста вторичных металлоресурсов. Как показали предварительные расчеты, в результате суммарного их воздействия темпы роста ресурсов вторичных черных металлов в 80-х гг. будут примерно такими же, как в 70-х. Поскольку наращивание производства стали в этот период окажется ниже, чем в прошлом, появится возможность для дополнительного замещения первичных металлургических ресурсов вторичными. Если она реализуется полностью, то к концу 80-х гг. отношение потребления вторичного металла в сталеплавлении к выплавке стали возрастет.

Тенденция роста вторичных ресурсов в производстве как черных, так и цветных металлов характерна для многих стран мира. Например, доля повторного использования железа в совокупном его потреблении в США составит к 2000 г. 55% против 31% в 1970 г. Для алюминия этот показатель равен соответственно 38 и 18%, для цинка — 23 и 13%, свинца и меди — 70 и 50%. В ГДР уже сейчас из металлолома выплавляется 70—75% всей стали, 45—свинца, 37—меди, 20% цинка.

Вовлечение в народнохозяйственный оборот значительных дополнительных объемов вторичных металлоресурсов требует осуществления ряда плановых, хозяйственных и нормативных мер. В области планирования предостой одновременно предусмотреть создание необходимой материально-технической базы сталеплавления, скрапоразделочной

<sup>1</sup> Ю. В. Андропов. Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР. М., Политиздат, 1985, с. 30—31.

базы, производственных мощностей в машиностроении по выпуску скрапозащитного оборудования.

Повышение удельного веса вторичных металлоресурсов в выплавке стали изменяет многие базовые внутриотраслевые пропорции черной металлургии: увеличивает соотношение между выплавкой стали и чугуна, относительно замедляет темпы роста производства кокса, влияет на экономику бескоксовой металлургии. Однако главное воздействие оно оказывает на соотношения различных способов выплавки стали.

На долю сталеплавленного производства приходится свыше 80% потребления вторичных металлов. При этом наибольшими возможностями для использования лома и металлоотходов располагает электро-сталеплавленное производство, где их расход достигает примерно 900 кг/т стали, затем мартеновское — около 500 кг/т. Наименьшие возможности у кислородно-конвертерного метода: здесь расход лома равен 260 кг/т стали и соответственно % металлошихты составляет чугун, получаемый из первичных металлоресурсов.

Потребление вторичных металлов в сталеплавлении следующим образом распределяется между технологическими процессами: 65% приходится на мартеновское производство, 15% — на кислородно-конвертерное, 20% — на электросталеплавленное. Поскольку техническая политика в черной металлургии направлена на увеличение доли стали, выплавляемой в кислородных конвертерах и электропечах, удельный вес этих технологий в потреблении вторичного металла постоянно растет, а мартеновского производства падает. В 1971—1980 гг. соотношения между различными способами изготовления стали изменялись главным образом за счет приростов ее выплавки, мало затрагивая действующее производство. В итоге этих структурных изменений обеспечивались условия для стабилизации доли вторичных металлов в суммарной выплавке стали.

По отраслевым прогнозам, к концу 90-х гг. предполагается резко изменить соотношение между мартеновским и кислородно-конвертерным способами в пользу последнего, повысить его долю в общем выпуске стали примерно с трети до половины. Причем достигается это не столько за счет приростов ее выплавки, сколько за счет вывода из эксплуатации мощностей мартеновского производства. Поскольку мартеновский метод по сравнению с кислородно-конвертерным потребляет в 2 раза больше вторичных металлов на 1 т стали, такое изменение приведет к абсолютному снижению расхода лома и металлоотходов. Хотя намечается также опережающий рост электросталеплавления (наиболее скрапового способа изготовления стали), однако он едва ли достаточен для того, чтобы компенсировать абсолютное снижение потребления вторичного металла в сталеплавлении.

Если к этому добавить, что машиностроители предполагают дальнейшее снижение темпов роста производства чугуниного литья, на долю которого сейчас приходится около 13% потребления металлоотходов и лома, то станет очевидным вывод: отраслевая техническая политика в черной металлургии и машиностроении не учитывает перспективы формирования материально-технической базы по переплаву вторичного металло сырья. Для ее создания наряду с планомерным сокращением традиционных технологий, потребляющих большое количество лома и отходов, нужно дополнительно проработать вопрос о более быстром развитии скраповых технологий, в том числе выплавки стали в электросталеплавленных печах, конвертеров с доновой и комбинированной продувкой, дуплекс-процесса титана мартеновская печь — конвертер, позволяющих существенно повысить удельный расход вторичного металло сырья в конвертерном производстве.

В отличие от железных руд, месторождения которых локализованы,

источники вторичных металлоресурсов рассредоточены по территории страны. Они имеются не только в центрах металлопроизводства, но практически в любом районе, где используются машины и металлопродукция. Поэтому увеличение потребления вторичных металлоресурсов предполагает плановое изменение в размещении металлургического производства. В целях сокращения перевозок и нагрузки на железнодорожный транспорт должны измениться пропорции между выплавкой стали на крупных заводах, на небольших с неполным металлургическим циклом и на машиностроительных предприятиях («малая металлургия»). Рост потребления вторичных металлоресурсов предусматривает ускоренное формирование двух последних типов производства. Так, в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. подчеркнута необходимость более полного использования и качественной подготовки лома черных металлов. Для этого признано целесообразным построить металлургические предприятия небольшой мощности в местах образования лома черных металлов и потребления металлопродукции. В настоящее время сооружаются три мини-завода.

Условием более широкого использования ресурсов вторичных металлов является создание современной материально-технической базы по его подготовке — разделке крупногабаритного лома, пакетирования, рассортировки и выделению лома цветных металлов. (Попавшие в шихту заводов черной металлургии некоторые цветные металлы приводят не только к их потере для народного хозяйства, но и образованию брака в сталеплавлении.) Неотложность ускоренного развития материально-технической базы для подготовки вторичного металлургического сырья в перспективе вызвана двумя обстоятельствами: быстрым увеличением доли амортизационного лома, применение которого в сталеплавленном производстве без предварительной подготовки вообще невозможно (по оценкам ВНИИПИгорметла, доля амортизационного лома в общем его ресурсах в долгосрочной перспективе будет повышаться с 36 до 45—50%); необходимостью повышения удельного веса вторичного металлургического сырья без ухудшения использования производственных мощностей по выплавке стали и ее качества.

В 1970—1980 гг. в Минчермете СССР проводилась политика ускоренного развития материально-технической базы для подготовки вторичного сырья. Об этом свидетельствует увеличение в 4,7 раза основных фондов и в 3,3 раза среднегодовой численности промышленно-производственного персонала на предприятиях Вторчермета. Однако капитальные вложения, выделяемые на развитие материально-технической базы данной подотрасли, составляют в Минчермете СССР всего 1,5%, а в то время как на расширение базы по производству первичного сырья расходуется свыше 40% средств. Предприятия Вторчермета не справляются с возросшими заданиями по подготовке лома, перерабатывают лишь немногим более половины его, остальная же часть отгружается металлургическим заводам в непереработанном виде. За последние 5 лет поставки негабаритного лома не снижались. Положение усугубляется низким техническим уровнем и недостаточной пропускной способностью копров-шихтовых цехов на многих металлургических предприятиях. Следовательно, наряду с необходимостью существенно увеличить капитальные вложения на развитие материально-технической базы для подготовки вторичных металлов с целью повышения их качества.

На реализацию этой задачи важно заблаговременно ориентировать также и отечественное машиностроение. В настоящее время выпускаемое им оборудование для переработки лома и отходов черных металлов по качеству, номенклатуре, техническому уровню не отвечает современным требованиям.

Планирование волеизъявления в народнохозяйственный оборот больших дополнительных объемов металлургии должно сопровождаться мерами по совершенствованию хозрасчетного механизма, особенно ценообразования на вторичные металлы. Расширение сферы применения вторичных металлов стимулируется более низкой ценой на них по сравнению с чугуном, который они заменяют. Цены на лом и отходы дифференцированы в зависимости от их качества. Среднее же соотношение между ценой на лом и отходы черных металлов и себестоимостью чугуна до 1982 г. составляло 0,77. В результате изменения цен в 1982 г. цены на лом почти не повысились, в то время как себестоимость чугуна существенно увеличилась. Поэтому соотношение между данными показателями снизилось примерно до 0,6.

Соотношение между ценами на металлический лом и чугуна в капиталистических странах подвержено значительным конъюнктурным колебаниям рынка и не полностью сопоставимо с приведенным выше показателем. И все же оно свидетельствует о более низком уровне цен на лом на мировых рынках. В США в 1975 г. это соотношение составляло 0,43, а к марту 1983 г., по нашим расчетам, снизилось до 0,3; в Англии в 1968 г. — 0,54, в Японии в том же году — 0,53, в ФРГ в 1967 г. — 0,48, во Франции в том же году — 0,42. Причем динамика данного показателя свидетельствует о постепенном его снижении.

Существующий в СССР разрыв в ценах на вторичные металлы и чугуна пока недостаточен для стимулирования применения вторичного сырья в народном хозяйстве. В частности, он не обеспечивает снижения себестоимости стали в условиях роста доли лома и отходов. Так, себестоимость конвертерной углеродистой стали выше на тех заводах, где больший расход лома и металлоотходов на 1 т стали. Дело в том, что повышение доли лома в шихте, хотя и позволяет несколько снизить расход флюсов и добавок за счет меньшего содержания углерода и других примесей в стальном ломе по сравнению с чугуном, вместе с тем вызывает комплексный рост затрат многих элементов себестоимости. Оно ведет к дополнительному расходу топлива на расплавление лома и отходов в мартеновском производстве, вызывает значительное увеличение утара, но, самое главное, удлиняет плавку и в разной степени сказывается на росте практически всех элементов затрат на производство стали — зарплаты, амортизации и др. Поэтому разрыв в ценах на металл первичного и вторичного происхождения должен быть достаточен для того, чтобы перекрыть дополнительные затраты.

В настоящее время металлургические предприятия заинтересованы в максимальном увеличении доли чугуна в шихте, поскольку при этом на один и тех же мощностях можно получить большие объемы стали, причем более дешевой. Что же касается лома, то к нему на металлургических заводах нередко относятся без должного внимания. В частности, десятки тысяч тонн вторичных металлургии остаются недоиспользованными из железнодорожных вагонов, вместе с готовой продукцией металлургических заводов попадают на базы металлобита и здесь безвозвратно погибают.

Особенно невыгодно увеличивать долю вторичных металлов в шихте для крупных металлургических предприятий, на которых себестоимость жидкого передельного чугуна значительно ниже среднеотраслевой. Но и для мини-заводов существующего разрыва между ценой на лом и себестоимостью чугуна явно недостаточно для того, чтобы обеспечить эффективность их сооружения и функционирования. Как показывает анализ проектов заводов небольшой мощности, удельные капитальные вложения для их реализации на современной технической

и технологической базе оказываются в 3,5 раза выше по сравнению с крупными металлургическими предприятиями<sup>2</sup>. Вследствие этого, а также из-за меньших объемов производства на данных заводах сравнительно высокие текущие издержки. Следовательно, экономический эффект от сооружения мини-заводов в черной металлургии, их рентабельную работу можно обеспечить только при условии увеличения разрыва между ценой на лом и себестоимостью чугуна.

Снижение цен на вторичные металлы привело бы к расширению гаммы марок стали, которые неэффективно выпадать в электропечах, а также сферы применения в черной металлургии скрапемских технологий. Но особенно значительное влияние снижение цены на лом могло бы оказать на развитие малотоннажных и безотходных технологий в машиностроении: чем ниже цена на вторичные металлы, тем при прочих равных условиях эффективнее капитальные вложения в развитие этих технологий.

Имеются ли реальные возможности для снижения цены на вторичные металлы? В этом можно усомниться, если учесть, что для использования новых ресурсов амортизационного лома потребуются, как уже отмечалось, дополнительные затраты на его подготовку. Окончательно ответить на данный вопрос можно, лишь проанализировав методику и практику ценообразования на вторичные металлургии.

Методика установления цен на нелегированные вторичные черные металлы исходит из коэффициента металлургической ценности стального лома и отходов I класса для мартеновских печей по отношению к жидкому передельному чугуну. Некоторые экономисты предлагают коэффициент, равный 0,9<sup>3</sup>. Сбытовая цена лома и отходов определяется или умножением среднеотраслевой плановой себестоимости жидкого чугуна на данный коэффициент и дифференцируется в зависимости от вида и класса вторичных металлов. Заготовительная цена устанавливается на основе сбытовой за вычетом расходов по подготовке лома, его транспортировке, а также прибыли сбытовых организаций.

Такая методология ценообразования вызвала немало споров. Сторонником ее в свое время выступил В. В. Новожилов, считавший, что «практика оценки отходов по себестоимости их заменителей представляет собой не что иное, как скрытую форму приведения сравнимых вариантов к общему эффекту»<sup>4</sup>. Ход его рассуждений был таков. Требуется сравнить эффективность осуществления двух вариантов производства металлоизделий с меньшим и большим объемом металлоотходов. Если приравнять оценку отходов к нулю, то более выгодным оказывается вариант малотоннажной технологии. Но при этом металлургия недополучит некоторое количество вторичного сырья, которое должно быть компенсировано дополнительным производством чугуна. Следовательно, для того чтобы обеспечить сопоставимость вариантов, привести их к общему эффекту, отходы целесообразно оценивать по себестоимости чугуна.

В. В. Новожилов имел в виду, что отходы металла являются побочными продуктами, потребность в которых должна быть удовлетворена за счет их производства либо данным, либо каким-то иным способом, отличным от проектируемого. В действительности же малотоннажные технологии в машиностроении сокращают общую потребность в металле. Поэтому их реализация не требует восполнения снижения

<sup>2</sup> Эта цифра не учитывает выигрыша капитальных вложений на транспорте, который обеспечивает мини-заводы.

<sup>3</sup> См.: Н. Д. Меркулов и др. Вопросы теории и практики установления цен на вторичные черные металлы. В кн.: «Вторичные черные металлы», вып. 3. М., «Металлургия», 1975, с. 14—27.

<sup>4</sup> В. В. Новожилов. Проблемы измерения затрат и результатов при оптимальном планировании. М., «Наука», 1972, с. 73.

щихся объемов металлоотходов дополнительным производством чугуна. Значит, приравнивание цен на отходы к себестоимости чугуна завышает их, что препятствует приведению двух сравниваемых вариантов к общему эффекту, необоснованно занижая эффективность малоотходных технологий в машиностроении.

Действующая методика приводит к неоправданному завышению заготовительных цен на лом по сравнению с реальными затратами на его заготовку и подготовку. При этом весь народнохозяйственный эффект от замены чугуна вторичными металлами получается у заготовителей, а лом и отходы выступают как носители фиктивной стоимости. Между тем амортизационный лом представляет собой списанное оборудование, перенесение, как правило, полностью свою стоимость на вновь созданную продукцию. (В настоящее время средний амортизационный срок на реконвацию составляет 16—17 лет, а фактический срок службы оборудования — 18 лет.) Металлоотходы также не имеют стоимости, так как не являются побочной или попутной продукцией. В условиях, когда залежи железной руды, конкующихся углей и другого первичного металлургического сырья имеют нулевую оценку стоимости, завышение стоимости на вторичные металлоресурсы особенно неблагоприятно сказывается на ценообразовании, порождая несовпадение его принципов на первичное и вторичное сырье.

Методика ценообразования на вторичные металлоресурсы порождена практикой проектных расчетов и в то же время вступает в противоречие с практикой ценообразования. Действительно, если потребительная стоимость, качество лома и чугуна сохраняются неизменными, то коэффициент металлургической ценности должен оставаться постоянным во времени. Что же касается себестоимости чугуна, она растет под влиянием увеличения издержек добычи и подготовки руды, конкующихся углей и кокса и других первичных компонентов, пересматриваясь на них. В соответствии с действующей методикой цены на лом и металлоотходы также должны увеличиваться. Негативные последствия такого увеличения были показаны выше. Поэтому при пересмотре оптовых цен в 1982 г. пришлось отказаться от действующей методики, оставив цены на лом углеродистых марок стали примерно на неизменном уровне при одновременном повышении цен на чугун. Предлагаемая же некоторыми специалистами методика расчета цен на лом, исходя из его металлургической ценности по отношению к металлургическим окатышам либо какому-нибудь другому виду металлоресурсов первичного происхождения, изменяет лишь расчетную базу, но не принцип расчета со всеми присущими ему недостатками.

Возможности для снижения действующих цен на вторичные металлоресурсы даже в условиях повышения затрат на их подготовку открывает методика ценообразования, согласно которой исходной базой сырьевой цены является себестоимость заготовки и подготовки лома, транспортных расходы и прибыль заготовительных и сырьевых организаций. Нижняя граница цены определяется общественно необходимым уровнем издержек по заготовке, транспортировке, подготовке лома и металлоотходов, необходимым уровнем прибыли. Эта граница ниже существующей цены как минимум в 2—2,5 раза. Верхняя граница сырьевой цены на лом определяется требованием обеспечения стабильности себестоимости стали при увеличении доли вторичных металлоресурсов в шихте. Она включает большую часть народнохозяйственного эффекта от использования вторичных металлоресурсов взамен первичных, реализуемых в черной металлургии. Верхняя граница также несколько ниже существующей сырьевой цены на лом и отходы.

Такая методика ценообразования на вторичные металлоресурсы предполагает снижение как сырьевых, так и заготовительных цен.

При этом стимулирующая роль цены смещается от заготовки вторичных металлов к их подготовке и использованию. Для того чтобы снижение заготовительных цен на лом не сказалось бы отрицательно на объемах его заготовки, необходимо предусмотреть ряд планово-нормативных актов, обеспечивающих увеличение сдачи лома и отходов металлургических предприятий, относящихся к следующим мероприятиям:

— выделение фондов на металл предприятий машиностроения и металлообработки при условии обеспечения полной сдачи металлоотходов от использования металла в предшествующем плановом периоде. Возможности для реализации этого предложения связаны с планированием и учетом коэффициента расходования металла;

— окончательное утверждение в вышестоящей организации актов о списании оборудования и снятии его с баланса основных фондов только после представления документов о сдаче амортизационного лома заготовительным организациям. (В 1981 г. около трети министерств и ведомств не справились с плановыми заданиями по сдаче лома и отходов черных и цветных металлов);

— принятие законодательных актов о штрафах за загрязнение поверхности и недр земли ломом, так же как и за любое другое загрязнение окружающей среды. (На Минском автозаводе, Ярославском моторном, Саратовском ТПЗ-3 непригодные станки, старые детали машин и металлоотходы разбросаны по территории, часть их завалена землей. Имеются случаи вывоза металлоотходов и металлолома на мусорные свалки. В шахтах Кузбасса в отработанных горных выработках остается металлолом в виде старых рельсов, крени, вагонеток);

— установление порядка, согласно которому сельскохозяйственное предприятие получает новое оборудование только после сдачи списанной техники;

— внесение дополнений в строительные нормы и правила, стандарты на проектно-сметную и конструкторскую документацию, предусматривающие специальный учет при проектировании новых машиностроительных изделий и строительных конструкций, возможности облегчения извлечения металла из использованной металлопродукции.

В перспективе народное хозяйство СССР будет располагать возрастающими объемами вторичных ресурсов металла для замещения первичных. Необходимым условием для полного их вовлечения в народнохозяйственный оборот является совершенствование хозрасчетного механизма, особенно ценообразования, которое должно осуществляться в комплексе с планово-нормативными актами. На основе этих мер может быть достигнуто снижение цен на вторичные металлы, повысится экономическая эффективность применения scrapовых технологий в металлургии, малоотходных и безотходных технологий в машиностроении. Возрастет эффективность капиталовложений в материально-техническую базу по подготовке и переработке лома и отходов вторичных металлов, в производство scrapовидного лома и отходов вторичных металлов, в производство scrapовидного лома и отходов вторичных металлов, в производство scrapовидного лома и отходов вторичных металлов.

Комплекс мероприятий по вовлечению вторичных металлоресурсов в народнохозяйственный оборот обеспечит возращение экономики руд, кокса, энергии. За счет увеличения вторичного сырья будут созданы предпосылки для получения более дешевых металлов, а значит, и для удешевления продукции машиностроения, строительства, и в конечном итоге для экономики капитальных вложений; уменьшится нагрузка на транспорт. Тем самым будут созданы дополнительные предпосылки для экономического роста народного хозяйства.

## КОНЦЕПЦИЯ — ОСНОВА СОДЕРЖАНИЯ ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА

Л. А. Балкин,

д-р экон. наук, профессор

Наша страна в своем общественном развитии подошла сейчас к такому историческому рубежу, говорилось на июньском (1983 г.) пленуме ЦК КПСС, когда не только назвали, но и стали неизбежными глубокие качественные изменения в производственных силах и соответствующее этому совершенствование производственных отношений. А совершенствование производственных отношений, в свою очередь, наряду с другими условиями требует коренного улучшения планирования и управления.

Решение поставленной партией задачи предполагает внимательное, всестороннее и критическое изучение всего комплекса вопросов организации и методологии планирования. К их числу относится и вопрос о разработке концепции плана, прежде всего пятилетнего, о месте этой концепции в организации плановой работы. Прежде чем рассматривать этот вопрос по существу, необходимо подчеркнуть, что разработка научно обоснованной концепции социально-экономического развития страны является исходным пунктом управления обществом, фундаментом стратегического курса партии. «Разработка концепции развитого социализма», — писал Ю. В. Андропов, — поставлена XXVI съездом КПСС на первое место среди того, что было сделано за последние годы в области марксистско-ленинской теории. Опираясь на нее, партия определяла свою стратегию и тактику на ближайшие годы и более отдаленную перспективу, предостерегала от возможных преувеличений в понимании степени приближения страны к высшей фазе коммунизма. Все это позволило уточнить и конкретизировать пути и сроки реализации наших программных целей<sup>1</sup>.

Принципиально важное значение имеет сделанный партией вывод о том, что, вступив в этап развитого социализма, наша страна находится в самом начале этого длительного исторического этапа, который будет, естественно, иметь свои периоды, свои ступени роста. Данный вывод — краеугольное основание концепции социально-экономического развития страны на ближайшую перспективу и соответственно концепции долгосрочного и пятилетних планов. Опыт и традиции разработки концепции перспективного плана, как и всей организации и методологии планирования, восходит к плану ГОЭЛРО. В ленинских выступлениях и письмах, в ряде партийных решений, в частности в резолюции IX съезда партии, были четко определены общий замысел, цели и главные задачи первого в мировой практике единого хозяйственного плана. Это во многом предопределило успех разработки и осуществления плана ГОЭЛРО. Опыт ГОЭЛРО поучителен и в том отношении, что его общий замысел, да и сам план формировались как звено экономиче-

ской политики партии, став, по словам В. И. Ленина, ее второй программой.

И в современных условиях план — главный инструмент экономической политики. Что касается концепции плана, то она представляет собой связующее звено между экономической политикой и планированием. Она вбирает в себя и конкретизирует применительно к предстоящему периоду важнейшие установки экономической политики партии и одновременно образует исходный пункт, начальное звено плановой работы. Значимость разработки концепции плана возрастает вместе с расширением горизонтов планирования: чем шире временной горизонт, тем актуальнее задача определения целевых установок плана, оценки структуры общественного производства.

Особое значение имеет разработка концепции пятилетнего плана, являющегося главной формой планирования экономического и социального развития страны и основой организации хозяйственной деятельности на всех уровнях производства и управления. Что касается годовых и текущих планов, то при их составлении, как правило, не требуется разрабатывать особую концепцию — она задается самим содержанием пятилетнего плана.

Необходимость повышения научного уровня и действительности планирования требует творческого и делового обсуждения теоретических и методических вопросов концепции пятилетнего плана. Прежде всего следует уточнить само понятие концепции плана и определить ее место в организации плановой работы.

Концепция пятилетнего плана представляет собой общий замысел, характеризующий главные, наиболее общие направления экономического и социального развития страны на предстоящий период. На наш взгляд, она должна включать определение главной задачи пятилетки, оценку ресурсов расширения воспроизводства и путей повышения эффективности их использования, установление системы приоритетов, а также важнейших общеэкономических и межотраслевых пропорций. Представляется целесообразным включить в концепцию также принципиальных заданий в области совершенствования организационно-экономического механизма, обеспечивающего успешное выполнение плана.

Разработка и одобрение концепции представляют собой начальный, обязательный и весьма ответственный этап плановой работы. Одобрена директивными органами концепция пятилетки выступает как политическая установка, исходя из которой плановые и хозяйственные органы приступают к составлению плана. Это означает, что разработка концепции предшествует определению контрольных цифр и составлению пятилетнего плана. Включаемые в ее состав показатели и задания носят предварительный характер, они еще не являются конкретными заданиями.

Разработка концепции плана — необходимый и обязательный этап плановой работы. При ее отсутствии план лишается стержня, ослабляется целевая ориентация его заданий, а сами они во многом начинают формироваться на основе отраслевых проектировок, хотя и скорректированных, но остающихся исходным пунктом последующей плановой работы. Лишь разработка четкой, всесторонне обоснованной концепции нацеливает план на реализацию задач социально-экономической политики партии, придает ему стройность, позволяет найти наиболее эффективные хозяйственные решения. Вместе с тем разработка концепции пятилетнего плана — очень важный этап, поскольку ее качество во многом предопределяет успех всей последующей работы по составлению, а отчасти и по осуществлению плана.

Теоретической основой концепции плана является марксистско-ленинская экономическая теория, учение об объективных экономиче-

<sup>1</sup> Ю. В. Андропов. Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР. М., Политиздат, 1983, с. 25.

ских законах социализма. Однако переход от общих выводов экономической теории к содержательному определению замысла пятилетнего плана — дело сложное. Здесь требуется качественно иной уровень анализа, максимально приближенный к конкретным условиям расширенного воспроизводства и социальным запросам. К сожалению, экономическая наука, прежде всего политическая экономия социализма, далеко не всегда доводит свои теоретические изыскания до «рабочего состояния», позволяющего включать их в состав концепции социально-экономического развития страны на перспективу. Но это не дает оснований для теоретического нигилизма и не может служить оправданием попыток найти те или иные хозяйственные решения, игнорируя объективные экономические законы социализма.

Сложность разработки концепции пятилетнего плана обусловлена также тем, что реально складывающаяся к началу планового периода ситуация в народном хозяйстве ограничивает свободу маневра. Это относится прежде всего к достигнутому уровню производства, наличному производственному аппарату, начатому на предшествующем этапе, но не законченному строительству. Ограничивают свободу маневра и принятые ранее решения, касающиеся перспективы развития отдельных отраслей, межотраслевых и территориально-производственных комплексов. В итоге возникает противоречие между социально-экономическими целями и существующими ограничениями. Это не может не осложнить разработку концепции пятилетнего плана. Однако указанные ограничения нельзя рассматривать с фаталистическими позициями как факторы, не зависящие от нас. Концепция и есть способ разрешения указанного противоречия. Исходный пункт ее разработки — определение целей социально-экономического развития и установление системы приоритетов. Для каждого этапа общественного развития, а во многом и для каждого пятилетнего цикла они могут существенно видоизменяться. Разумеется, в рамках долговременных стратегических целей.

Положение о целях как исходном пункте разработки концепции имеет принципиальное значение. Дело в том, что отрываемым моментом в планировании, особенно перспективном, являются общественные потребности и соответствующие цели, а не достигнутый уровень. Последний нужно оценивать реалистически, принимая во внимание естественные ограничения, с тем чтобы не выходить за рамки возможного. И все же исходным являются не ресурсы, а цели. К тому же следует иметь в виду, что план не пассивный регистратор, а активный фактор, оказывающий мощное воздействие на объем и состав ресурсов, тем более, что за пять лет при высокой организованности и целеустремленности можно сделать очень много.

Принятые ранее решения, как и план, — это не догма, а руководство к действию. Они также должны согласовываться, соотноситься с целевыми установками социально-экономической политики партии, на основе которых разрабатывается концепция пятилетнего плана. Причем сама концепция, как уже говорилось выше, является звеном экономической политики, носит характер политической директивы. Пятилетний же план, будучи основной формой планирования, призван координировать и в известном смысле подчинять себе все другие формы планов, включая целевые программы. Немаловажное значение имеет и то обстоятельство, что именно пятилетний план реализует принцип народнохозяйственного подхода, народнохозяйственного целого над любыми видами отраслевого, регионального и любого иного подхода. В соответствии с принятой системой планирования разработка концепции пятилетнего плана должна осуществляться одновременно с определением основных направлений экономического и социального развития на десятилетний период.

Разработка концепции плана представляет собой творческий процесс, в ходе которого сопоставляются и сравниваются различные варианты решения экономических и социальных проблем. Это естественно и закономерно, поскольку объективные факторы, в том числе экономические законы, определяют общую линию развития, но не предусматривают однозначных решений. Поэтому целесообразно разрабатывать концепцию развития на предостойный плановый период в нескольких вариантах, с описанием плюсов и минусов каждого из них. Эти варианты могут касаться направлений научно-технического прогресса, изменения структуры общественного производства и соответственно распределения капитальных вложений, каналов использования прироста фонда потребления и очередности решения тех или иных социальных задач. В процессе одобрения или утверждения концепции осуществляется выбор одного из вариантов, на основе которого и будут составляться основные направления экономического и социального развития, а затем и пятилетний план.

Выбор и принятие окончательного решения — это прерогатива политического руководства, важное звено партийного руководства экономикой. Они осуществляются с учетом сложной гаммы интересов общества, его социальных слоев и групп, близких или перспективных задач, внутренних и международных условий. И понятно, что только партия, как ядро политической системы советского общества, в состоянии учесть всю совокупность этих факторов и принять обоснованное решение.

При выработке концепции двенадцатого пятилетнего плана нужно опираться, естественно, на установки экономической и социальной политики, разработанной XXVI съездом партии и конкретизированной последующими Пленумами ЦК КПСС. Речь идет прежде всего о необходимости завершить в 80-е гг. перевод советской экономики на рельсы интенсивного развития. На решение этой задачи и должны быть направлены меры, намечаемые в области научно-технического прогресса, изменения в структуре общественного производства, повышения эффективности использования природных и материальных ресурсов, основных фондов и капитальных вложений.

Первостепенное значение приобретает проблема производительности труда. Как указал июньский (1983 г.) Пленум ЦК КПСС, в экономической сфере ключевая задача — кардинальное повышение производительности труда. Мы должны стремиться достичь в этом высшего мирового уровня. В. И. Ленин считал это самым важным, самым главным для победы нового общественного строя<sup>2</sup>. Сейчас, в условиях научно-технической революции, эта задача приобрела особое значение как для нашего внутреннего строительства, так и в международном плане.

Что означает кардинальное повышение производительности труда? В конечном счете имеется в виду достижение в обозримой перспективе такого ее уровня, который соответствует высшим показателям, достигнутому развитыми капиталистическими странами. Если же говорить о ближайшем времени, т. е. о второй половине 80-х гг., то необходимо преодолеть тенденцию замедления темпов роста производительности труда, которая действовала в нашей экономике с начала 70-х гг., и обеспечить высокие темпы ее роста.

Само понятие высоких темпов нуждается в уточнении и соответствующих расчетах и обоснованиях. Но в первом приближении можно говорить о необходимости добиться среднегодовых темпов прироста производительности общественного труда на уровне 5—6%. Это задача исключительно сложная, но реальная, если учесть колоссальные резервы, имеющиеся в народном хозяйстве. Только при достижении такого

<sup>2</sup> См.: В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, с. 21.

уровня можно говорить не просто о повышении, а о кардинальном повышении производительности труда. Видимо, двенадцатая пятилетка и должна стать пятилеткой всесторонней рационализации производства и существенного повышения производительности труда.

При оценке перспектив и возможностей экономического роста чрезвычайно важно ориентироваться на использование новейших достижений современной науки и техники. «Экономист», — писал В. И. Ленин, — всегда должен смотреть вперед, в сторону прогресса техники, иначе он немедленно окажется отставшим, ибо кто не хочет смотреть вперед, тот поворачивается к истории задом: середины тут нет и быть не может»<sup>2</sup>. Эти замечательные ленинские слова особенно важно помнить тогда, когда мы действительно смотрим вперед — определяем общие контуры предстоящего развития экономики. Сегодня они звучат с особой силой. И не только потому, что наше экономическое развитие протекает под определяющим влиянием научно-технической революции. Сложность современной ситуации в народном хозяйстве связана с истощением ряда традиционных факторов экономического роста, обострением проблемы сырья и энергии, их значительным удорожанием. Эта ситуация порождается тем, что нечто безысходное. Но ведь В. И. Ленин имел в виду аналогичные обстоятельства! Он высказал свою мысль в связи с критикой так называемой теории убывающего плодородия почвы, которая пыталась обосновать снижение эффективности дополнительных вложений капитала и неизбежное удорожание продукции.

Может ли это — снижение эффективности и удорожание продукции — иметь место? Да, отвечает В. И. Ленин, но при условии неизменной техники. Если же смотреть вперед, в сторону прогресса техники (а экономист обязан смотреть именно так), то становится очевидным, что он в состоянии преодолеть эти естественные ограничения и обеспечить неуклонное повышение эффективности производства<sup>3</sup>. Именно на интенсификации экономики и кардинальное повышение производительности труда. «Главный путь к качественному скачку в производительности силат», — подчеркнул июньский (1983 г.) Пленум ЦК КПСС, — это, конечно, переход к интенсивному развитию, соединение на деле преимуществ нашего социалистического строя с достижениями научно-технической революции. Прием же самого последнего этапа, который сулит технологический перенос от многих сфер производства»<sup>4</sup>.

Концепция двенадцатой пятилетки должна всецело исходить из этих принципиальных установок и предусматривать мер, направленных на овладение достижениями последнего этапа научно-технической революции. Важно преодолеть инерцию традиционных представлений, по-новому подойти к решению многих вопросов. Следует иметь в виду, что сегодня нужны не просто мероприятия по ускорению научно-технического прогресса, не просто частичные улучшения существующей техники и технологии, а выход на качественно новые рубежи. Это необходимо в полной мере отразить в концепции пятилетки и на всех последующих этапах плановой работы.

Не менее важно видеть и правильно оценивать сложную систему взаимодействия между экономическими и социальными процессами, без чего в современных условиях невозможно определять перспективы развития общества. Сегодня происходящие в экономике изменения не только оказывают определяющее воздействие на социальные процессы, но и, в свою очередь, испытывают на себе все более мощное обратное их

влияние. Вот почему концепция пятилетнего плана становится концепцией социально-экономического развития страны на перспективу.

При разработке социальных аспектов концепции пятилетнего плана также необходимо исходить из принципиальных установок, выработанных партией по этим вопросам. Имеется в виду прежде всего указание о необходимости широко и емко понимать формулу «повышение уровня жизни», которая включает и культуру разумного потребления, и все то, что в совокупности достойно именоваться социалистической цивилизованностью, а также последовательное соблюдение принципа распределения по труду. Для решения этих задач необходимо уже на стадии разработки концепции определить главные контуры социальной программы пятилетия.

Из наиболее актуальных проблем в данной области можно указать на необходимость достижения полной сбалансированности доходов населения с предложением товаров и платных услуг. Причем имеется в виду сбалансированность как по общему объему, так и по структуре, с учетом социальных, демографических, территориальных и иных факторов. Достижение подобной сбалансированности нельзя представить себе как сугубо хозяйственное мероприятие. Оно имеет глубокий социальный смысл, поскольку позволяет каждому реализовать заработанные честным трудом деньги и тем самым стимулировать трудовую активность, повышает действенность материального стимулирования (равно как и ответственности), вынуждает начать из-под ног у спекулянтов и перекупщиков. Не менее важно и то, что достижение сбалансированности спроса и предложения воспринимается людьми как забота государства о благе людей, создает здоровый социально-психологический климат в обществе.

Для решения этой важной социально-политической задачи необходим комплекс взаимосвязанных мер, важнейшими среди которых являются расширение производства и улучшение качества потребительских товаров, а также услуг. Особое значение имеет реализация в двенадцатой пятилетке заданий Продовольственной программы СССР на период до 1990 г., достижение к концу пятилетия предусмотренного потребления основных продуктов питания на душу населения. В комплексе мер, направленных на достижение сбалансированности спроса и предложения и тем самым на более полное удовлетворение потребности людей, должны быть предусмотрены также регулирование денежных доходов населения, проведение гибкой ценовой политики, прежде всего в отношении новых, особенно модных товаров, не являющихся объектом массового спроса.

Крупным резервом решения указанной задачи является расширение кооперативных начал в области жилищного строительства, в некоторых сферах обслуживания, развитие дачно-садовых товариществ, а также увеличение продажи населению строительных материалов, садового инвентаря и т. п. Эти меры наряду со своим прямым назначением будут иметь и важный социальный смысл. «Возможно, имеет смысл», — говорил на июньском (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС Ю. В. Андропов, — предусмотреть также более широкое развитие кооперативных начал и привлечение средств предпринимательства в строительстве, причем не только жилых домов, но, скажем, пансионатов, домов для престарелых, где это можно и нужно. Это не только будет полезно в экономическом плане, но и поможет воспитывать в людях чувство коллективизма, чувство прямой солидарности к решению общественных дел»<sup>5</sup>.

Принципиальное значение в концепции двенадцатой пятилетки будет иметь определение методов и механизма регулирования соотноше-

<sup>2</sup> В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 5, с. 137—138.

<sup>3</sup> См.: В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 5, с. 137—138.

<sup>4</sup> «Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 14—15 июня 1983 года», М., Политиздат, 1983, с. 10.

<sup>5</sup> «Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 14—15 июня 1983 года», с. 14.

ния между ростом производительности труда и повышением заработной платы. Это значение обусловлено как важностью указанного соотношения, так и необходимостью преодолеть уравнилельные тенденции, имевшие место в недавнем прошлом, и нарушения объективной закономерности опережающего роста производительности труда. Для того чтобы сделать связь между ростом заработной платы и повышением производительности труда прямой, наглядной и действенной, целесообразно подумать над изменением самого принципа и порядка планирования роста заработной платы.

Видно, в пятилетнем плане следует устанавливать не темп прироста заработной платы, а норматив ее прироста на 1% повышения производительности труда. Тем самым государство возьмет на себя обязательство не просто увеличить заработную плату на столько-то процентов, а гарантирует ее прирост в зависимости от повышения производительности труда, скажем, на 0,7% на каждый процент повышения производительности труда (дифференцировано по отраслям). При таком порядке заработная плата будет действительно заработной. Кроме того, он обеспечит безусловное соблюдение закономерности опережающего роста производительности труда.

Целесообразно подумать и над тем, чтобы государственное повышение ставок и окладов, изменение тарифов произошло в сроки, обусловленные реальным повышением производительности труда на тех или иных предприятиях. Иными словами, нужно создать преимущественное положение тем коллективам, которые добиваются лучших конечных результатов.

Большие возможности для повышения действенности материального стимулирования, его активного воздействия на улучшение организованности и ритмичности производства открывает безавансовая еженедельная выплата заработной платы. К сожалению, она не получила распространения. Видно, в комплексе мер, направленных на совершенствование материального стимулирования, следует предусмотреть широкое (а в перспективе, возможно, и повсеместное) применение этой прогрессивной и весьма эффективной формы оплаты труда.

Наконец, заслуживает внимания и вопрос о том, чтобы применить нормативный принцип к регулированию не только соотношения производительности труда и заработной платы, но и в целом соотношения реальных доходов населения и производительности общественного труда. Ясно, что общество не может потреблять больше (в том числе через общественные фонды потребления<sup>7</sup>), чем произведено. Поэтому логично поставить все каналы роста реальных доходов населения в зависимость от повышения производительности труда. Это значит, что в ходе выполнения пятилетнего плана рост этих доходов будет большим или меньшим в зависимости от реального повышения производительности труда. Указанное соотношение также могло бы предусматриваться в пятилетнем плане в виде норматива.

Концепция пятилетнего плана раскрывает не только общий замысел того, что предстоит сделать, но и основные направления того, как предусматривается это сделать. Включение в состав концепции, а в последующем и в пятилетний план основных вопросов организационно-экономического механизма реализации его заданий существенно повышает реализм и действенность планов экономического и социального развития. Действительно, важным элементом плана являются нормативы снижения удельных затрат сырья и топливно-энергетических ресурсов. От строгого соблюдения упомянутых нормативов во многом зависит сбалансированность экономики и повышение ее эффективности. Тем не

менее эти задания нередко не выполняются. И не из-за их необоснованности, а потому, что отсутствует соответствующий механизм — не разработана система ответственности за нарушение установленных заданий, неэффективны хозяйственные рычаги и т. д.

Аналогично обстоит дело с повышением производительности труда. Разумеется, очень важно предусмотреть задания по ее росту, всесторонне обосновать их. Однако не менее важно предусмотреть, внедрить и отладить механизм, обеспечивающий практическую реализацию этих заданий. В данном случае речь идет не о том, каким должен быть этот механизм, требует ли он частичного улучшения, или коренной перестройки, — это вопрос особый. Хотелось лишь подчеркнуть необходимость включения путей совершенствования хозяйственного механизма в состав концепции и самого пятилетнего плана в целях повышения его реализма и действенности. В современных условиях это тем более важно, что «наша работа, направленная на совершенствование и перестройку хозяйственного механизма, форм и методов управления, отстала от требований, предъявляемых достигнутым уровнем материально-технического, социального, духовного развития советского общества»<sup>8</sup>.

Среди назревших мер первоочередное значение имеет совершенствование планирования, образующего стержень хозяйственного механизма социалистического общества. Концепция призвана определить принципиальные направления этой работы, прежде всего по достижению полной и эффективной сбалансированности двенадцатого пятилетнего плана (включая создание системы плановых резервов), обеспечение его стабильности. Только на этой основе могут быть реализованы задания в области технического перевооружения производства, повышения его эффективности, разработаны и применены на практике долговременные экономические нормативы.

Предстоит определить и главные направления укрепления и значительного повышения действенности хозяйственного расчета, прежде всего в основном звене народного хозяйства — в производственных объединениях и на предприятиях, а также в их структурных звеньях, включая организацию бригадного хозрасчета. Решая эти вопросы, нужно учитывать как теоретические выводы относительно места и роли хозяйственного расчета, так и уроки прошедшего периода. А они убедительно свидетельствуют, что формализм в организации хозрасчета, недооценка его не позволяют привести в действие богатейшие возможности и резервы социалистической экономики, неизбежно ведут к ослаблению плановой и договорной дисциплины. В единстве с повышением научно-уровня планирования укрепление социалистического хозрасчета является непременным условием высокой эффективности экономики, ее четкости и организованности, воспитания подлинно хозяйского отношения к общественной собственности, труду и его плодам.

При современном уровне общесоюзности производства, многофакторности усложнения хозяйственных связей резко возросло значение факторов организованности, ответственности и дисциплины. Их укрепление — крупный резерв ускорения экономического роста и повышения эффективности производства. Видно, в составе концепции двенадцатого пятилетнего плана следует предусмотреть систему последовательно осуществляемых мер по решению этой задачи.

Таким образом, разработка концепции — важное звено плановой работы. Она позволяет наделить эту работу на реализации принципиальных установок экономической и социальной политики партии. Продуманная, реалистическая концепция пятилетки способствует повышению научного уровня и действенности планирования.

<sup>7</sup> Важно иметь в виду, что более половины выплат из общественных фондов потребления поступает населению в настоящее время в денежной форме.

<sup>8</sup> Ю. В. Андропов. Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР, с. 10—11.

## О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НОРМАТИВНОГО МЕТОДА ПЛАНИРОВАНИЯ\*

А. Петров,

д-р экон. наук, профессор

Эффективность деятельности предприятия во многом зависит от способов определения условий, при которых она совершается, а также измерения его результатов. Это весьма важная проблема, и она всегда находилась в центре внимания экономической науки. Значимость ее возросла в связи с фактом глубоких экономических и научно-технических преобразований в общественном производстве нашей страны в период развитого социализма. Поэтому поиск способов измерения условий и результатов деятельности предприятия, а также эффекта от этой деятельности привлекает внимание как экономической науки, так и хозяйственной практики.

Весьма важный пункт в этой проблеме, имеющий методологическое значение, — вопрос о том, в какой области и в какой плоскости следует искать ключевую позицию, базису на которой было бы возможно дать правильный теоретический ответ и определить направления практического решения этой проблемы. Такой позицией, как нам представляется, является категория труда с его многоложным содержанием и формами проявления. Дело в том, что, несмотря на многообразие форм деятельности коллектива любого предприятия, эта деятельность всегда имеет одну общую основу — труд. Поэтому измерение условий и эффекта деятельности коллектива предприятия всегда сводится в конечном счете к измерению как живого, так и омертвленного труда, затраченного на производство продукта.

В экономической практике известны два способа измерения труда: посредством стоимости и посредством рабочего времени. Это соответствует тому реально существующему факту, что «всякий труд есть, с одной стороны, расхождение человеческой рабочей силы в физиологическом смысле, — и в этом своем качестве одинакового, или абстрактного человеческого труда, образует стоимость товаров. Всякий труд есть, с другой стороны, расхождение человеческой рабочей силы в особой целесообразной форме, и в этом своем качестве полезного труда он создает потребительные стоимости»<sup>1</sup>. «Труд вообще» приобретает форму абстрактного труда, а его масса измеряется посредством стоимости. Труд в целесообразной форме приобретает форму конкретного труда и может выражаться непосредственно в рабочем времени.

Определение труда посредством стоимости — путь сложный. Он опосредован массой экономических отношений, имеющих форму товарно-денежных отношений, реализация которых возможна посредством рынка. Объектом, в котором, как в фокусе, концентрируются эти отношения, является рынок. На рынке стоимость обретает денежное выражение.

Посредством цены выявляются, по-первых, общественная полезность созданного продукта, т. е. его натурально-вещные качества, нужные обществу, а во-вторых, соответствие количества труда, заложенного в данном продукте, общественно необходимому рабочему времени и, следовательно, общественно нормальным условиям производства. Такой механизм выявления общественно необходимого рабочего времени в классическом товарном производстве весьма сложен и опосред-

ован множеством промежуточных актов: абстрактный труд — стоимость (т. е. количество труда) — меновая стоимость (рынок и признание общественно необходимого рабочего времени и общественно нормальных условий производства) — цена (денежное выражение стоимости). Механизм выявления общественно необходимого рабочего времени Ф. Энгельс назвал «колымным путем» определения количества общественного труда, заключенного в товаре.

Второй способ измерения труда непосредственно в рабочем времени более прост и доступен. Однако для его применения необходимы общественные исторические условия. Эти условия К. Маркс выразил следующим образом: «В обществе, основанном на началах коллективизма, на общем владении средствами производства, производители не обменивают своих продуктов; стол же мало труд, затрачиваемый на производство продуктов, проявляется здесь как стоимость этих продуктов, как некое присущее им естественное свойство, потому что теперь, в противоположность капиталистическому обществу, индивидуальный труд уже не околымным путем, а непосредственно существует как составная часть совокупного труда»<sup>2</sup>.

Есть ли условия, о которых говорил К. Маркс, в нашей стране в настоящее время? Как справедливо отмечает В. Афанасьев и В. Ланцов, труд вообще приобретает форму абстрактного труда и вместе с тем является носителем отношений социалистического коллективизма<sup>3</sup>. Наше общество основано на общем владении средствами производства; его экономическая основа — социалистическая собственность на средства производства; ведущее место в системе собственности занимает государственная собственность; господствующими стали отношения плановости; производство — непосредственно общественное, так же, как и труд и рабочая сила; полезная форма труда выступает как непосредственно полезный труд; оклады и разделились хозяйственно-организаторские функции социалистического государства и ведущая функция — планирование. При этих условиях нет уже необходимости опосредовать рынком потребительную стоимость и общественную потребность. Как отмечает В. Афанасьев и В. Ланцов, они вступают в непосредственный контакт.

Все это говорит о том, что уже вывелись реальные условия для измерения труда непосредственно рабочим временем. При этом речь идет о конкретном выражении времени — общественно необходимом рабочем времени, которому присущи такие характеристики, как общественно нормальные условия производства, средний уровень умелости работников, средний уровень квалификации труда. Важна и характеристика самого понятия «общественно нормальные условия производства». По определению К. Маркса, общественно нормальные условия производства зависят от качественных характеристик, имеющих такую количественную для каждого периода развития общества определенность, как господствующий в обществе уровень развития техники и технологии производства, организации производства и труда, средний уровень образования, квалификации и профессионального мастерства работников, средний уровень интенсификации труда.

Теорией и практикой планирования определяются методы измерения и установления связи между количеством общественного рабочего времени, затрачиваемым на производство определенного предмета, и размерами общественной потребности, подлежащей удовлетворению. Это балансовый и нормативный методы. В сочетании они позволяют получать в нормо-часах меру общественных затрат труда на производство каждого отдельного продукта (норматив).

\* В порядке постановки.

<sup>1</sup> К. Маркс и Ф. Энгельс, *Соч.*, т. 23, с. 55.

<sup>2</sup> К. Маркс и Ф. Энгельс, *Соч.*, т. 19, с. 18.

<sup>3</sup> См. «Вопросы экономики», 1983, № 3, с. 25.

В настоящее время, когда совершенствование управления экономикой приобретает особую актуальность, значение нормативного и балансового методов в экономической деятельности особенно возрастает под влиянием многих обстоятельств: во-первых, потребность в повышении научной обоснованности пропорций требует усиления нормирования потребностей общества, а также ресурсов, необходимых для удовлетворения этих потребностей; во-вторых, повышение роли пропорциональности в поступательном развитии общества требует всемерного усиления в планировании роли, эффективное же применение балансов в практике планирования возможно не без достаточной развитой нормативной базы; в-третьих, усиление роли натуральных показателей в практике планирования также предполагает всемерное усиление роли нормативного метода. И, наконец, в-четвертых, при разработке проекта плана экономического и социального развития предприятия необходима система нормативов, ориентирующая не на достигнутый уровень технико-технологического развития данного предприятия, а на уровень, соответствующий обществу нормальным условиям производства и потому ориентирующий на общественно необходимые затраты труда.

Вместе с тем нельзя не отметить, что в современной практике планирования возможности и преимущества нормативного метода используются далеко не достаточно. Нормативная служба перенесена главным образом на предприятия, в силу чего весьма слабо реализуется связь нормирования труда на предприятии с общественно необходимыми рабочим временем и общественно нормальными условиями производства. В настоящее время каждое предприятие создает свои нормы и нормативы затрат сырья, материалов, энергии на производство каждого вида продукции. Такое явление нельзя считать нормальным. Во-первых, поскольку в промышленности насчитывается около 50 тыс. предприятий, производящих многомиллионную номенклатуру, для разработки единичных норм и нормативов отвлечен огромный инженерно-технический персонал, кстати говоря, рассредоточенный по мелким подразделениям, с недостаточно высокой организацией труда, а нередко и подготовки. Один и тот же продукт может производиться на предприятиях разных отраслей, и аналогичные нормы нередко разрабатываются многократно, на что отбрасывается огромная масса труда. В нормативной базе планирования преобладают заводские единичные нормы, разрабатываемые каждым предприятием и на каждый вид продукции; они подгоняются под индивидуальные условия производства и не согласуются с общественно необходимыми затратами труда (живого и ошесталенного) и общественно нормальными условиями производства. А если цена устанавливается на основании заводских разработок (что бывает часто), индивидуальные особенности предприятия становятся общественной нормой, хотя нормы и нормативы разрабатываются с учетом фактического состояния техники и технологии определенного конкретного производства. В случаях, когда этот уровень недостаточно высок, а в цену закладывается высокий уровень прибыли, развитие техники и технологий предприятия как бы консервируется на весь период производства данного продукта. Это особенно опасно при установлении нормативов на длительный период, поскольку недостатки в конечном счете проявляются в том, что такая система нормирования противодействует потребностям научно-технического прогресса, непрерывному совершенствованию технического уровня производства.

Один из серьезных недостатков применения нормативного метода — стерильность процессов конструирования изделия и обоснования способов его технологического изготовления, с одной стороны, и процесса нормирования (живого и ошесталенного) труда — с другой. Думается, что именно следствием такого положения можно объяснить появ-

ление большого числа опытно-статистических норм, норм и нормативов универсального свойства и разрабатываемых без конкретной привязки к продукту и применяемых по принципу аналога ко многим видам однотипной продукции. Такой порядок нормирования не может отражать затрат общественно необходимого рабочего времени и соответствовать общественно нормальным условиям производства.

Все это требует качественного совершенствования в практике планирования нормативного метода. Как уже отмечалось в печати, в настоящее время необходимы не заводские единичные нормы и нормативы по каждому отдельному виду продукции, а укрупненные отраслевые и государственные прогрессивные нормы и нормативы по видам продукции<sup>4</sup>. Было бы целесообразно перейти от заводского метода к разработке нормативов на уровне конструкторской и технологической подготовки в проектных конструкторско-технологических институтах по единым методикам, объединен в едином процессе работы по конструированию изделия, обоснованию технологического способа его изготовления и определению затрат сырья, материалов, энергии, и особенно живого труда, на изготовление этого изделия.

Другая мера, которую следовало бы осуществить, — это соединение нормативной базы не только с автоматизированной системой нормативов (АСН), разрабатываемой в рамках автоматизированной системы плановых расчетов (АСПР), но и с системой государственных стандартов, принимая во внимание, что все управление общественным производством находится в единых руках — государства. Целесообразно ввести порядок, при котором нормативы на новую и модернизируемую продукцию утверждались бы одновременно с ГОСТами.

Естественно, возникает вопрос: а реально ли такое предложение? Как сообщалось в печати, в настоящее время в народном хозяйстве страны действует около 23 тыс. государственных и свыше 175 тыс. отраслевых и республиканских стандартов и множество технических условий, т. е. практически по всем видам продукции. Для решения крупных экономических и социальных проблем разработано и введено в действие 20 межотраслевых систем стандартизации<sup>5</sup>. Они определяют порядок разработки, освоения и производства продукции, управления качеством изделий, технологической подготовки производства. Основные характеристики каждого конкретного продукта присутствуют в государственных либо отраслевых и республиканских стандартах. Посредством стандартов вся продукция контролируется государством, причем весь фонд государственных стандартов систематически обновляется, а средний их возраст составляет три с половиной года.

С повышением технического уровня и качества продукции необходимо систематически усиливать координацию деятельности предприятия разной ведомственной подчиненности; наряду с качественными характеристиками конечной продукции повышать требования к сырью, материалам, комплектующим изделиям, оборудованию, техническим средствам и методам их контроля и испытаний. В качестве способа решения этой проблемы уже с десятой пятилетки начали применять программы комплексной стандартизации продукции (ПКС). В десятой пятилетке было принято 142 таких программы, практически охватывающие все отрасли промышленности. Это достаточно убедительно свидетельствует, что посредством стандартов определяются именно те качественные показатели продукции, которые соответствуют общественно нормальным условиям производства. Нормативы же дополняют эти характеристики с количественной стороны, т. е. с позиций трудовых и

<sup>4</sup> См. «Плановое хозяйство», 1963, № 1, с. 23.

<sup>5</sup> См. В. В. Войлов. Комплексная стандартизация в решении важнейших народнохозяйственных задач. «Плановое хозяйство», 1962, № 3, с. 3.

материальных затрат, нужных для достижения заданного качества продукции. Таким образом, содействие в рамках стандартизации нормативов на производство продукции вполне обосновано.

Способ решения выдвинутой проблемы соответствует основным направлениям создания автоматизированной системы плановых расчетов в Госплане СССР и госпланах союзных республик. Для отделов Госплана СССР в рамках АСПР уже выполняется более 1,5 тыс. балансовых расчетов. Разработка балансов, а также обоснование показателей плана осуществляется на базе созданного и систематически обновляемого массива, насчитывающего более 300 тыс. норм расхода сырья, материалов и других ресурсов<sup>6</sup>. Теперь идет работа по включению в АСПР системы нормативов затрат труда.

Расширение и качественное совершенствование нормативного метода планирования позволит в перспективе заранее, в плановом порядке определять общественно необходимые затраты труда и общественно нормальные условия производства конкретных видов продукции на отраслевом уровне. Первый, хотя и небольшой, опыт в этом отношении уже имеется. Значительная работа проделана, например, в Министерстве машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов<sup>7</sup>. В рамках комплексного плана создается и внедряется система нормативов расхода материалов, топлива, электро- и теплоэнергии; нормы выработки или норм времени выполнения технологических операций и др. Министерство разрешило широкую работу по созданию норм потребности оборудования, нормативов использования производственных мощностей, трудовых нормативов. При этом в большей мере обращено внимание на натуральные измерители тех или иных расчетных показателей, поскольку до сих пор свыше 95% общих объемов производства занимает укрупненная номенклатура, измеремая в стоимостном выражении.

Более широкое применение нормативного метода позволит, в частности, обеспечивать достижение среднего уровня технического развития предприятий единичного производства. Озвучиваемая с конструкторским и технологическим обоснованием намечаемой к выпуску продукции разработка нормативов затрат труда, сырья, материалов и производственных основных фондов определит и общественно нормальные условия производства этой продукции. Предприятия, технический уровень развития которых не соответствует условиям, регламентированным системой нормативов, должны будут позаботиться о своем техническом перевооружении.

Выравнивание технического и организационного уровня развития предприятий имеет в наше время исключительное значение и может осуществляться только в плановом порядке и на нормативной основе. Следствием разномасштабности технического и организационного уровня развития предприятий является так называемая разнородность продукции, когда одна и та же продукция для предприятий с достаточно высоким техническим и организационным уровнем развития бывает выгодной, поскольку затраты на ее производство на данном предприятии соответствуют общественно необходимым затратам труда и общественно нормальным условиям производства, а на других, с более низким уровнем технического развития производства — невыгодной.

В современных условиях, когда создана совершенная структура общественного производства, наше государство ориентируется на всестороннее, более быстрое техническое перевооружение действующего производства, в том числе за счет реконструкции. На этой базе должно про-

ойти выравнивание технического и организационного уровня развития предприятий до общественно нормального. В конечном итоге все это открывает новые возможности для более широкого внедрения в практику управления нормативного метода планирования.

Нормативный метод может выступать в качестве основы определения эффективности функционирования каждого предприятия отрасли. Если предприятие при производстве того или иного продукта укладывается в рамки норматива, то его эффект будет равен единице. Показатель эффекта, равный единице, всегда будет выражать общественно необходимые затраты труда на производство продукции, а также указывать на господствующий в обществе уровень развития техники, технологии, организации производства и труда, что и отражено в таблице.

| Вид ресурсов      | Норматив | Первое предприятие    |        | Ихнее предприятие     |        | Третье предприятие    |        |
|-------------------|----------|-----------------------|--------|-----------------------|--------|-----------------------|--------|
|                   |          | Фактически<br>затраты | Эффект | Фактически<br>затраты | Эффект | Фактически<br>затраты | Эффект |
| Труда . . . . .   | 1000 ч   | 1000                  | 1      | 900                   | 1,1    | 1200                  | 0,83   |
| Энергия . . . . . | 50 кВт·ч | 50                    | 1      | 45                    | 1,1    | 55                    | 0,9    |
| Сырья . . . . .   | 5 т      | 5                     | 1      | 4,5                   | 1,1    | 5,2                   | 0,96   |

Показатели предприятия, обеспечившего наибольшее снижение по сравнению с нормативом трудовых, материальных и других затрат, могут быть использованы для определения в перспективе нового уровня общественно необходимых затрат труда и общественно нормальных условий производства. С учетом этого должны конструироваться новые изделия и определяться система нормативов, регламентирующих массу труда и материальных средств, необходимых для его производства. Предприятие, не обеспечившее нормативный уровень деятельности, окажется в группе отстающих.

Систему нормативов следует строить с учетом принципа, ориентирующего на конечные результаты, т. е. на производство продукции, нужной обществу. В связи с этим еще больше усиливается потребность в соединении нормативов на производство продукта с ГОСТами, определяющими основные качественные характеристики этого продукта.

Нормативы всегда выполняли балансирующую функцию. Но в настоящее время ее значение возрастает. Она обеспечивает прежде всего сбалансированность научно-технических разработок и уровня развития производства, уровня развития производства и потребности общества. Таким образом, система нормативов приобретает общественно необходимую значимость и делает возможным переход планирования объемов производства от достигнутого уровня к планированию на основе нормативов. В настоящее время имеют место случаи планирования объемов производства без достаточного экономического обоснования и инженерных расчетов. В результате не всегда можно использовать производственные мощности и имеющиеся трудовые ресурсы, оказывается необходимое влияние на максимальное использование производственных ресурсов и материально стимулирование работников. Причин тому много. Занижение объемов производства иногда становится возможным потому, что вышестоящие органы управления не всегда имеют достаточное представление об объемах ресурсов, которыми фактически располагает предприятие. Это подтверждают такие факты, как выполнение производственной программы в последнюю декаду месяца при неритмичной работе в течение первых двух декад; выполнение плана, несмотря на

5. «Плановое хозяйство» № 9.

<sup>6</sup> См.: Н. Лебединский. Итоги и перспективы развития АСПР, «Плановое хозяйство», 1982, № 3, с. 33.

<sup>7</sup> См.: «Плановое хозяйство», 1982, № 1, с. 49—50.

отвлечение значительной части коллектива и ресурсов на различного рода мероприятия; принятие социалистических обязательств, которые, несмотря на то, что делают планы более напряженными, успешно выполняются и т. д. Думается, что переход на нормативный метод планирования объемов производства будет способствовать ликвидации этих негативных явлений.

Значимость нормативного метода планирования объемов производства усиливается в связи с тем, что постановлением ЦК КПСС и Советов Министров СССР о совершенствовании планирования установлен порядок, при котором проект плана начинает разрабатываться снизу — объединением и предприятием. При этом пятилетние и годовые планы необходимо составлять на основе системы научно обоснованных технико-экономических норм и нормативов, инженерных и экономических расчетов, а также данных, содержащихся в паспортах производственных объединений (предприятий). Главное назначение таких паспортов — быть исходной информационной базой для формирования производственных планов. Хотя типовая форма паспорта не позволяет получить развернутую характеристику ресурсов предприятия, они уже играют существенную организационную роль. Роль паспорта значительно возрастет, если в нем будут конкретно отражены имеющиеся возможности для улучшения показателей деятельности. Осуществить это, по нашему мнению, можно путем более широкого применения нормативного метода за счет создания нормативов потенциальной возможности<sup>9</sup>.

Особое значение в системе нормативов приобретают нормативы использования производственных мощностей и оборудования, поскольку они представляют две количественные характеристики одного и того же ресурса. Мощность — это максимально возможный выпуск продукции с данного вида оборудования. Она должна служить основой расчетов объемов производства на каждом предприятии. Однако в практике производственные мощности используются не полностью.

Способность конкретного оборудования создавать в единицу времени определенное количество продукции с учетом уровня технического совершенства этого оборудования должна быть представлена в виде определенного норматива, посредством которого мы получим представление о ресурсах данного предприятия. Следовательно, это будет норматив производственного ресурса.

При определении объема производства продукции целесообразно соединять две группы нормативов: норматив затрат оборудования (мощности) на производство единицы конструируемого продукта и норматив мощности — ресурса предприятия. Деление мощности — ресурса предприятия — на норматив затрат оборудования (мощности) для производства единицы нового продукта позволит получить достаточно точное представление о способности предприятия произвести оптимальный объем конкретного вида продукции.

Кроме того, балансирующая роль нормативного метода планирования должна проявляться в согласовании объемов производства продукции, с одной стороны, и ресурсов, необходимых для ее создания, — с другой. До настоящего времени узким местом в организации производства являлся недостаточная сбалансированность между объемами производства и материально-техническими ресурсами, что нередко объясняется дефицитностью тех или иных ресурсов. Думается, что одним из способов преодоления имеющегося недостатка может быть опять-таки нормативный метод планирования. Выше уже отмечалось, что объемы затрат техники, сырья, материалов, энергии должны определяться в процессе конструирования и обоснования продукции. Нормативный подход к планированию ресурсов позволит установить стро-

гий режим расходований, оценивать степень рациональности их использования не в стоимостной, а в натуральной форме. Помимо этого, нормативный метод планирования ресурсов повлечет за собой изменения в системе стимулирования по линии зависимости результатов каждого работника от работы всего коллектива. Допустим, что коллектив производит установленный объем продукции при заданном качестве, сэкономив какие-то виды ресурсов, за что он должен будет получить определенное вознаграждение. Но это будет заслуженное вознаграждение в реальном результате, а не за результат, выраженный только в деньгах, которого в натуре может и не быть. Здесь личный и общественный интерес сойдутся. Наоборот, если будет допущен перерасход материальных ресурсов, то их выделенного объема на выполнение всей программы производства не хватит. План не будет реализован, а работники не смогут получить заработную плату. Вследствие такого подхода к планированию ресурсов можно ожидать повышения трудовой и технологической дисциплины, а также усиления инициативы и творчества в поисках путей выполнения плана с наименьшими издержками производства и как общего результата — роста производительности труда.

Расширение сферы применения нормативного метода планирования потребует повышения уровня балансовой работы в системе органов планирования и материально-технического снабжения. Это должно выражаться в улучшении научной обоснованности межпродуктовых, отраслевых и межотраслевых пропорций и межпродуктовых связей. Следовательно, нормативный метод планирования предполагает качественное совершенствование всей плановой работы.

Расширение нормативного метода планирования потребует серьезной перестройки работы органов материально-технического снабжения, от четкости и слаженности которой зависит своевременные поставки материально-технических ресурсов предприятиям, более рациональное определение прямых кооперированных связей и строгое выполнение вытекающих из них обязательств.

В заключение следует отметить, что нормативный метод планирования представляет собой также метод повышения уровня организованности в сфере производства, что соответствует основным тенденциям развития социалистического производства.

<sup>9</sup> См.: «Плановое хозяйство», 1982, № 6, с. 79.

## НОВАЯ ТЕХНИКА: ПУТИ УСКОРЕНИЯ ЕЕ СОЗДАНИЯ И ВНЕДРЕНИЯ

Л. Меерович,

канд. экон. наук

На ноябрьском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС было отмечено, что одной из причин неудовлетворяющих нас темпов внедрения новой техники является разрыв между степенью ответственности за выполнение плана по объемам производства и плана по новой технике. «За срыв плана производства спрашивают, а за слабое внедрение новой техники — ну самое большое, что пожуруют», — говорил Ю. В. Андропов<sup>1</sup>.

Поскольку существуют два практически экономических независимых плана — по производству и по внедрению новой техники, а степень, моральная и материальная ответственности за их выполнение разная, трудовые коллективы основное внимание, материальные, финансовые и трудовые ресурсы направляют в первую очередь на выполнение плана производства. Это положение усугубляется и тем, что для освоения новой техники требуются порой большие ресурсы и затраты больших усилий. Руководители всех ступеней управления материальным производством воспринимают план по внедрению новой техники как неприятную необходимость и нередко тратят больше сил на изыскание так называемых «объективных» причин, оправдывающих невыполнение плана, чем на обеспечение его выполнения.

Процесс освоения новой техники всегда сложен, сопровождается большими изменениями в установленном ритме производства. Новую технику, как правило, невозможно изготовить по действующей технологии, необходимы изменения форм организации труда и производства. Естественно, что значительные трудовые и материальные затраты, связанные с подготовкой производства, отражаются на налаженном ритме выпуска традиционной продукции.

Новая техника (станки, технологические линии, агрегаты и т. д.) чаще всего представляют собой модернизированный вариант продукции, серийно выпускаемой машиностроительными предприятиями. Только ее незначительная часть создается на базе открытий, меняющих принцип действия или с расчетом коренного изменения производства у потребителя. При модернизации техники, как правило, повышаются класс точности и чистота обработки деталей, что, в свою очередь, связано с вводом дополнительных технологических процессов (по термической обработке, шлифовке, хонингованию и другим финишным операциям), а также с применением материалов, обладающих более высокими характеристиками. Для обеспечения повышенных требований к изготовлению деталей, сборке узлов и конечной продукции в целом необходимо увеличение коэффициента технической оснащенности производства, применение новых специальных инструментов и приспособлений.

В качестве примера затруднений, которые испытывают машиностроители при переходе на производство новой техники, может служить освоение микрометаллических станков СТБ-2-175 для производства ленточных тканей со сложной выработкой 80 м<sup>2</sup> (вместо целочесных станков марки АТ-100-175 производительностью 41,6 м<sup>2</sup>). Выигрыш на ткацких фабриках был явным: производительность возросла в 1,92 раза, резко уменьшились (до установленных нормативов) шум, загрязненность воздуха пылью и отходами пряжи, улучшились условия труда ткачей.

Но у машиностроителей производство осложнилось. Удельная трудоемкость техники (затраты труда на единицу ее производительности) возросла с 4,182 нормо-ч на 1 м<sup>2</sup> ткани при изготовлении станков типа АТ до 17,16 при выпуске станков типа СТБ, т. е. в 4,1 раза, а отпускная цена — только в 3,85 раза. Следует добавить, что производство станков типа СТБ предъявляет повышенные требования к организации производственного процесса, его оснащению современными оборудованием, специальным инструментом и оснасткой, квалификации рабочих, инженерно-технического персонала и организаторов производства. Отпускная цена, установленная на станки типа СТБ-2-175, не компенсирует затрат, связанных с удовлетворением отмеченных требований, что снижает экономическую заинтересованность предприятий в выпуске новой техники. Не сопоставимы также технико-экономические показатели трудовых коллективов, производящих станки АТ и СТБ.

В результате изложенного предприятия, осваивающее выпуск новой техники, вынуждено увеличивать удельные затраты труда и материалов на 1 руб. отпускной цены, поскольку рост трудоемкости, а также стоимости технических параметров новых изделий порождает рост основных производственных затрат по сравнению с аналогом, а отпускная цена в этих случаях может быть, как правило, увеличена только в пределах их роста. Если добавить, что с внедрением новой продукции не только повышаются технические параметры изделия, но и обеспечивается изменение так называемых социальных факторов — уменьшаются шум и загрязнение окружающей среды (запыленность, загазованность и т. д.), рациональнее решаются интерьеры, удобнее становится управление, — то это еще раз подтверждает, что отпускная цена новой продукции не всегда возмещает все дополнительные затраты, которые несет трудовой коллектив при организации ее выпуска. В последней методике определения отпускных цен и нормативов чистой продукции на новые машины, оборудование и приборы производственно-технического назначения, утвержденной Госкомцен СССР в 1982 г., к сожалению, не содержатся нормативы и методы расчета влияния этих социальных факторов. Затруднения предприятия испытывают также от масштабов освоения новой прогрессивной продукции и ее удельности в общем объеме производства, от степени унификации узлов и деталей новых изделий.

Как видно из изложенного, создание и освоение новой техники — процесс многогранный, сложный и комплексный. Было сделано много попыток найти формы и источники возмещения потерь, которые при этом несут трудовые коллективы. Нужно было возместить их в объемах производства, прибыли от реализации продукции, темпах роста производительности труда, фонде заработной платы и остальных технико-экономических показателях.

В начале 60-х гг. специальным решением был создан Фонд новой техники, предназначенный для возмещения дополнительных затрат, определяемых как разность между плановой себестоимостью производства новой техники и нормативной себестоимостью в отпускной цене на это изделие. Для возмещения потерь в объемах производства предусматривалось также включение в товарную (валовую) продукцию суммы затрат, связанных с организацией производства новых изделий и производимых из Фонда новой техники. Таким образом, предполагалось, что, получая компенсацию из данного фонда (как в объемах производства, так и в затратах), трудовые коллективы не будут нести потерь при освоении выпуска новой техники. В качестве источника образования Фонда новой техники была определена себестоимость промышленной продукции, от которой утверждены стабильные нормативы отчислений, в частности 3% для машиностроительных министерств. Кроме того, про-

<sup>1</sup> «Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 22 ноября 1982 года» М., Политиздат, 1982, с. 10.

должали производиться отчисления из себестоимости на научно-исследовательские работы (НИР).

Основная сумма Фонда новой техники предназначалась для финансирования научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ по созданию новой техники и проектированию технологических процессов ее изготовления, если существующая технология этого не обеспечивала. Использование фонда велось по следующей схеме. Предприятия, которым предстояло освоить новую продукцию, наделались лимитом по Фонду новой техники и выступали в роли заказчика научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Принимая у научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро разработки, предприятия оплачивали им стоимость этих работ из средств Фонда новой техники. Финансировали они из этого фонда и работы по изготовлению опытных образцов. При успешном испытании опытного образца вырчка от его реализации шла на исполнение Фонда новой техники.

Исследовательские работы, проводимые научно-исследовательскими институтами, если их нельзя было отнести к конкретным разработкам, финансировались специальными отчислениями из Государственного бюджета сверх Фонда новой техники, которым располагало министерство, и указанных выше отчислений на НИР из себестоимости.

Если разорвать данную проблему с точки зрения ее экономической сущности и увязать со всей цепью прохождения новой техники, то с созданием Фонда новой техники вопрос формирования экономической системы, стимулирующей ее появление, остался, по нашему представлению, практически нерешенным. Выбор в качестве источника образования Фонда новой техники себестоимости товарного выпуска был экономически несправедлив. Получилось, что вся машиностроительная продукция искусственно удорожалась, чем завышались оптовые цены.

Поскольку освоение новой техники осуществлялось не всеми предприятиями и неравномерно по отраслям, был разработан механизм централизации и перераспределения этих средств. В системе Минметаллцентра сумма в Фонд новой техники числилась глав (ВПО) «Союзэлектробиты», поскольку он имеет наибольшую в отрасли объем производства, а больше ее получал глав (ВПО) «Союзлитграфмаш». Остальные главы (ВПО) использовали средства Фонда новой техники с различными отклонениями как в сторону увеличения, так и уменьшения от сумм отчислений в этот фонд. Такое явление было вызвано различиями в степени сложности выпускаемой продукции, ее серийности и затратами на подготовку производства. Директивные же отчисления в Фонд новой техники из себестоимости производилось в стабильных нормативах. Это означало, что практически расплачивались за фонд и тот, кто ничего общего не имел с данной новой техникой; нарушался принцип соблюдения среднеотраслевых необходимых затрат, которые учитываются при определении оптовых цен.

Введение Единого фонда развития науки и техники (ЕФРНТ) взамен Фонда новой техники привело к существенному изменению источников покрытия затрат на ее создание и внедрение. Вместо себестоимости — основного источника образования Фонда новой техники — отчисления в ЕФРНТ производятся из прибыли. При этом норматив образования нового фонда установился к объемным показателям работы предприятия, объединения — товарной продукции (или НЧП). Другими источниками отчислений в ЕФРНТ являются надбавки к оптовым ценам за эффективность изделий высшей категории качества, а также экономия от снижения себестоимости, получаемая при применении прогрессивной технологии. Кроме того, были отменены отчисления на НИР из себестоимости, а также из государственного бюджета.

Переход на финансирование всего комплекса работ по созданию и

освоению новой техники из ЕФРНТ упразднила перечисленные недостатки Фонда новой техники, но при этом возникли новые экономические сложности. Введение ЕФРНТ практически означало, на наш взгляд, переход на финансирование затрат по созданию новой техники из государственного бюджета, так как из суммы ее образования уменьшаются платежи в бюджет от прибыли, получаемой предприятием. При этом, однако, нужно отметить, что отчисления в ЕФРНТ производятся после выполнения обязательств перед бюджетом и ряда других платежей, а это означает, что при невыполнении плана по прибыли отчисления в фонд соответственно уменьшаются.

Направления использования средств из ЕФРНТ практически не изменялись по сравнению с расходованием Фонда новой техники. Разработана и действует система договорно-правовых отношений при использовании средств ЕФРНТ. Главные предприятия, как и прежде наделенные лимитами из фонда, заключают договоры с НИИ и КБ по разработке нормативно-технической документации на новое изделие, финансируют изготовление опытного образца, участвуют в проведении производственных испытаний и сдаче опытного образца межведомственной комиссии. Действует система экономического поощрения за разработку и освоение выпуска новой техники, принимаются меры по внедрению единой системы контроля по всему циклу (исследование — изготовление опытного образца — отработка нормативно-технической документации — освоение серийного выпуска новой продукции).

Однако введение ЕФРНТ практически не внесло много в обеспечение экономической уязвимости производственно-хозяйственной деятельности предприятий, осваивающих новую технику, не связало технико-экономические показатели с системой материального поощрения участников процесса создания новой техники. У коллективов предприятий и организаций нет надлежащей экономической заинтересованности в ее ускоренном освоении и выпуске. Все это, по нашему мнению, происходит потому, что между исследователем, конструктором, технологом, руководителем производства, осваивающим производство и применяющим прогрессивную технику, нет экономической взаимозависимости.

Разберем поэтапно процесс создания и освоения новой техники с точки зрения стимулирования его участников. Научный работник проводит исследование основных теоретических и расчетных данных, которые обеспечивают теоретическую базу новых конструктивных решений. Он, если работа не может быть оценена с точки зрения народнохозяйственного эффекта от эксплуатации будущего изделия или технологического процесса, получить к своему окладу премию. Эта премия определяется в размере 20% суммы заработной платы разработчиков, предусмотренной сметой на данную работу. Дальнейшая судьба разработок научного работника практически не интересует. Движимым стимулом продолжения разработок остается только авторский престиж. Именно отсутствие материальной и моральной заинтересованности, по нашему мнению, — основная причина значительного числа нереализованных научно-исследовательских разработок отраслевых институтов, низкой производительности труда многих научных работников.

Следующая стадия — опытно-конструкторская разработка проекта. Конструкторский коллектив, в том числе каждый ведущий специалист, разрабатывая конструкцию нового изделия, кроме заработной платы, может получить материальное поощрение из фонда экономического стимулирования, если конструкция прогрессивна и обеспечивает аттестацию изделия по высшей категории качества. В этом случае к оптовой цене на изделие устанавливается поощрительная надбавка, часть которой направляется на премию разработчика. Размер премии может быть увеличен также за счет дополнительной поощрительной надбавки

к оптовым ценам за использование патентов и открытий при разработке конструкции. Однако от момента создания конструкции до получения премии должны пройти следующие этапы: производство опытного образца, его испытание и приемка межведомственной комиссией, утверждение оптовой цены с надбавкой к ней и, наконец, серийный выпуск изделия, по которому можно получать от потребителей надбавку. Поскольку на все это уходят годы, стимулирующее значение премии резко ослабевает.

Подтверждением сказанного может служить создание такого станка, работающего по совершенно новому принципу — непрерывного трансформирования (так называемого «многозвенного такого станка»). Идея такого способа формирования тканей теоретически была обоснована и испытана на макете специалистами ВНИИЛТЕКМАШа еще в 70-е гг. Опыт-конструкторские разработки ведутся уже несколько лет. Выпуск первой опытной серии осуществлен в 1982 г. На 1983 г. намечено начало освоения серийного выпуска, установление оптовой цены и поощрительной надбавки. Ничего удивительного, что научные работники, принимавшие участие в разработке концепции, ее теоретическом и опытным обосновании, слишком долго должны ждать реального материального поощрения за практическое осуществление своих идей. Ведь еще предстоит не менее важный этап — освоение этих станков на ткацких фабриках, что связано с обучением людей, разработкой и внедрением системы организации труда и производства, отвечающей требованиям нового технологического оборудования в начальных стадиях создания нового станка, разрыв во времени от начала работ до реального получения сумм материального поощрения в виде доли поощрительной надбавки к оптовой цене настолько велик, что перспектива получения такой премии теряет свою актуальность.

Такое стимулирование и на работников предприятий, осваивающих выпуск новой техники, действует слабо. Так, по нашим расчетам, если на предприятии доля новых изделий (первый и второй год выпуска) в объеме выпущенной продукции составляет не менее 25%, то оно теряет не менее 12,5% объема валовой продукции. Кроме того, освоение выпуска новой продукции приводит к падению темпов роста производительности труда, прибыли и остальных фондообразующих и оценочных показателей работы коллектива.

Внедрение новой техники, организация правильной ее эксплуатации — неотъемлемая часть технического прогресса, и попытка ограничить систему стимулирования только этапами создания и изготовления новой техники, исключая этапы организации производственных испытаний, и в особенности эксплуатации, как показала практика, не правомерна и приводит к отрицательным результатам. Именно роль потребителей порой оказывается главной при решении судьбы новых разработок. Потребитель осуществляет производственные испытания опытных образцов и первых серий новой техники, организывает и обеспечивает эксплуатацию новых машин и агрегатов. От умения, квалификации людей зависит эффективность применения новой техники. Иместся немало случаев, когда весьма прогрессивная техника из-за некачественного освоения внедрения незаслуженно получала отрицательную оценку или была оценена как малоэффективная, в результате чего ее снимали с производства или уменьшали объемы выпуска. Вот почему, по нашему мнению, недостаточно оставлять вне системы материального поощрения потребителей новой техники, коллективы которых должны в конечном итоге получать экономический эффект от ее внедрения.

В заключение анализа существующего положения с реализацией достижений технического прогресса нужно отметить, что действующие

системы планирования объемов производства и остальных технико-экономических показателей, ценообразования, материального и морального поощрения не обеспечивают единой экономической улавки всех этапов создания, освоения выпуска и эксплуатации новой техники.

Коренное изменение в процессе ее создания и освоения, резкое сокращение сроков и увеличение народнохозяйственной эффективности новых разработок может быть достигнуто, на наш взгляд, при переходе на систему самфинансирования за счет поощрительных надбавок к оптовым ценам за эффективность продукции и отчислений от фактически сэкономленных сумм в результате внедрения новой технологии. Иными словами, необходимо разработчиков новой техники перевести на хозяйственный расчет по существу, а не формально, как сейчас. Кроме того, надо создать систему материальной заинтересованности — «истребитель», начиная от выдачи заданий на проектирование, производство научно-исследовательских работ, конструкторских разработок, серийного выпуска и конечная освоенная изготовленной новой техники в производственных условиях у потребителя.

Для достижения указанных принципов представляется необходимым осуществить следующие изменения в системе планирования, финансирования и материального стимулирования процесса внедрения новой техники. Финансирование содержания отраслевых НИИ, КБ и ПКИ (включая выплату заработной платы и премии, содержание управленческого аппарата указанных организаций, амортизацию основных фондов) предоставлять, как указано выше, за счет отчислений из поощрительных надбавок к оптовым ценам и фактической экономии, полученной от внедрения новой технологии. При этом каждой организации министерство устанавливает срок перехода на новую систему финансирования. Думается, как правило, он может быть ограничен пятью годами. За это время, по мере накопления собственных средств, высвобождающихся из ЕФРНТ сумм должны быть возвращены Госбюджету. Срок отчислений из поощрительных надбавок, а отсюда и срок действия самих надбавок следует также уменьшить до пяти лет. При накоплении собственных средств в достаточном количестве содержание НИИ, СКБ и ПКИ осуществляется только за счет отчислений от внедрения новой технологии. Безусловно, по каждому институту или КБ, в зависимости от конкретных условий, срок достижения возможности перехода на финансирование собственными средствами будет различен. Не исключена возможность уменьшения его до трех лет или, наоборот, продления сверх пяти. Указанный переход на самфинансирование освобождает Госбюджет от содержания НИИ, КБ и ПКИ.

Для осуществления такого перехода в системе финансирования необходимо расширить права руководителей указанных организаций при подборе кадров, их расстановке и оплате. При этом вряд ли целесообразны лимиты и ограничения в численности старших и младших специалистов, руководителей и исполнителей. Эти ограничения невозможно привести к тому, что руководство института для получения возможности удовлетворительной оплаты творческому работнику стоит перед необходимостью набирать неуживких, маломобильных и практически бесполезных для творческого коллектива штатных единиц только для того, чтобы сохранить установленное соотношение между старшими и младшими, руководителями и рядовыми.

Принцип хозрасчета должен быть распространен внутри НИИ на отделы и секторы. Если отдел (сектор или другая структурная единица, занятая разработкой конкретной темы) получила экономический эффект, он имеет право на соответствующую оплату работы сотрудников.

Если же экономический эффект не получен на протяжении двух, максимум трех лет, эти подразделения должны быть реформированы и их руководители лишены права занимать аналогичные должности на протяжении определенного срока. Оплату труда сотрудников этих подразделений в указанное время (года для исправления положения и получения экономического эффекта) следует производить по минимальным должностным окладам за счет централизованных средств института. Иными словами, пора перейти к оплате труда и организации работы творческих коллективов по принципу работы комплексных бригад. Коллектив сам будет решать, кто из сотрудников эффективно или неэффективно работает, независимо от его ученых степеней и званий. Для того, чтобы обеспечить эффективное внедрение указанной схемы организации работы творческих коллективов, необходимо также изменить систему материального поощрения, планирования и организации работ по внедрению разработок НИИ, КБ и ПКТИ. Она должна охватывать предприятия, изготавливающие новую технику и развивающие ее.

Весьма существенна для данной проблемы методика планирования объемов производства для предприятий, осваивающих выпуск новой техники. Дело в том, что существующая методика расчетов использования производственных мощностей, а следовательно, и определения объемов производства не позволяет учитывать влияние освоения новой техники, ее удельного веса в общем выпуске продукции, преемственности (т. е. удельный вес унифицированных узлов и деталей в составе новых изделий, их технологичности) и целого ряда других факторов, облегчающих или, наоборот, усложняющих производственный процесс.

Для обеспечения единства планирования и оценки выполнения плана по основным технико-экономическим показателям работы отрасли, объединений и предприятий с планом новой техники необходимо разработать методику планирования и оценки выполнения планов по объемам производства, производительности труда, себестоимости и прибыли, указав их с наличием производственных мощностей, удельными весами новой техники в общем объеме производства (первого и второго года освоения), ее серийностью, а также степенью унификации выпускаемого оборудования. В этой методике необходимо предусмотреть расчет производственных мощностей на нормативной основе. К указанным нормативам следует отнести нормативы объема продукции с единицы современного металлообрабатывающего оборудования; удельных весов новой техники в общем объеме производства; оптимальных размеров производственных мощностей передела, обеспечивающих современный технический уровень машиностроительной продукции (герметического, гальванического, опытно-экспериментального, а также мощностей по производству специальной оснастки и инструмента); удельного веса унифицированных узлов и деталей. Так, если удельный вес новой техники в общем объеме производства равен 10%, то производственные мощности для определения планового объема производства умножаются на нормативный коэффициент, равный 0,98, если 15%, то на 0,97, если 20%, то на 0,95 и т. д. При оценке выполнения плана нужно применять понижающие коэффициенты, учитывающие невыполнение плановых объемов выпуска новой техники по другим нормативам.

Особое место следует уделить выпуску новых изделий высшей категории качества с высокой народнохозяйственной эффективностью и за счет этого повышающих производительность труда. Расчеты показывают, что если Минлегпешмаш обеспечит выполнение запланированных на ближайшую пятилетку объемов новой продукции, которая представляется свыше 1200 наименований технологических машин, автоматических станков и агрегатов, а предприятия — потребители этой техники полностью освоят их технико-экономические параметры, то будет до-

стигнуто условное высвобождение 1,3 млн. чел. промышленно-производственного персонала, а тем числе в продовольственных отраслях промышленности и на предприятиях торговли и общественного питания свыше 860 тыс. Отсюда экономическая целесообразность планирования стабилизации и даже уменьшения объемов производства у машиностроительных предприятий с сохранением или увеличением зидельности промышленно-производственного персонала, если будет выпускаться новая высокоэффективная техника, поскольку это с лихвой окупается при ее потреблении.

Чтобы стимулировать плано-м процесс освоения новой техники, необходимо также объемы производства тем предприятиям, которые осваивают новую технику, задавать по нормативным коэффициентам, учитывающим удельный вес в общем объеме производства мощности осваиваемого оборудования. Например, такая фабрика, оснащенная станками АТПР-2М производительностью 16 тыс. м утюгов в час, обновляет парк на 10% станками производительностью 30 тыс. м утюгов в час. Для обеспечения заинтересованности коллектива в ускоренном освоении новых станков план первого года следует увеличить не на 5,8, а только на 2%, чтобы при успешном освоении новых станков иметь возможность перевыполнить план производства.

Значительное место в освоении выпуска новой продукции играет метод подсчета плановых ресурсов. Вот почему план материально-технического снабжения необходимо разделить на две части: по сопоставимой продукции и по новой технике. При этом по новой технике следует определять ресурсы прямым счетом по каждому изделию.

Немалую роль в организации хозрасчетной деятельности предприятий, а также освоения новой техники играют расчетный уровень рентабельности оптовых цен и нормативов чистой продукции в зависимости от принадлежности новой продукции к тому или другому подразделению, т. е. определенной группе изделий. В Минлегпешмаш, префайранту, выпускаемая продукция в соответствии с технологическим назначением распределена по 29 префайрантам (префайрант технологического оборудования для полиграфической промышленности, технологического оборудования для текстильной промышленности и т. д.). Уровень нормативной рентабельности по каждому префайранту разный и колеблется от 10 до 16%. Если же взять рентабельность к себестоимости без материальных затрат, то ее уровень колеблется в пределах от 2 до 4 раз. Внутри префайранта идет дифференциация рентабельности по группам и видам оборудования в зависимости от их материалоемкости. Естественно, когда завод осваивает новую продукцию, принадлежащую к другому префайранту или виду оборудования, чем тот, который доминирует у него, неизбежны резкие колебания в удельной трудоемкости и остальных технико-экономических показателях. Планируя эти колебания относят к так называемым структурным сдвигам.

С целью устранения влияния структурных сдвигов префайранты по продукции Минлегпешмаша построены по единому нормативу. Опыт работы объединений и предприятий в 1982 г. в условиях применения новых оптовых цен и ИЧП полностью подтвердил правильность решения, принятого Госкомитетом СССР и Минлегпешмашем, о единстве рентабельности внутри отрасли. Для обеспечения экономической целесообразности освоения новой техники нужно совершенствовать систему материального поощрения за ее создание.

Представляется необходимым изменить систему определения размера премии непосредственным участникам процесса освоения выпуска новой техники (в пределах сумм отчислений из поощрительных надбавок к оптовым ценам изделий за их эффективность). Размер поощрения следует увязывать не только с количеством и качеством новых из-



альные, финансовые и трудовые ресурсы направляет на дальнейший рост производства животноводческой продукции. Такой способ закупки продуктов животноводства стал практиковаться еще в начале десятилетия пятидесятых и к концу десятилетия составил 13% общего объема заготовляемых скота, птицы и молока. В настоящее время этот показатель достиг уровня 20—22%. Однако он еще недостаточен, чтобы полностью решить экономическую проблему в соответствии с Продовольственной программой должна завершиться переход на прямую животноводческую связь с потребителями. Существенно несправедливо в колхозах и совхозах и вывоз их на хозяйства транспортом заготовителей.

Расширение прямых связей хозяйства с переработчиками предприятий сдерживается целым рядом причин, прежде всего недостаточностью соответствующих капитальных вложений и материально-технических средств для оборудования прямо-заготовительных пунктов в местах производства продукции, отсутствием подъездных путей, недостатком покрытия электрической централизованных транспортных средств, несовершенством форм организации работы автотранса и целевой перевозки продукции и др.

Система производства — экономические взаимоотношения хозяйства и предприятий мясо-молочной промышленности получила сегодня новые возможности с централизацией управления интеграционными процессами в рамках агропромышленного комплекса. В соответствии с Указом правительства о районном агропромышленном объединении РАПО наделены правами перераспределения кооперированных, а также собственных и части материально-технических ресурсов (до 10—15% в год), выделенных организациям, входящим в объединение. Это позволяет обеспечить выполнение заданий целевых комплексных научно-технических программ.

К числу таких целевых программ развития агропромышленных объединений преимущественно животноводческой ориентации относятся разбития и осуществление комплексных мероприятий по умеренно и широко распространенного нового метода приемки и транспортировки скота, птицы и молока.

Интересен опыт по осуществлению комплексного подхода к развитию прямых связей хозяйства с предприятиями мясо-молочной промышленности Раянтинского РАПО Белгородской обл. Создание материально-технической базы хранения и переработки молочной продукции в этом районе уже в течение ряда лет осуществляется по заранее разработанным планам. Молочный пункт, с помощью которого обеспечивается хозяйства необходимым оборудованием для молокоприемных пунктов, снабжает их флягами, ре-

активами, лабораторным оборудованием, участвуя в отдельных случаях при приеме молока, участвуя в строительстве внутрихозяйственных дорог. В результате в последние Jahre 90% молока, поступающего на Раянтинский молочный завод, не несет никаких потерь, а сами хозяйства за счет снижения потерь при хранении и транспортировке молока получают дополнительную прибыль.

Значительно преуспела и другая отрасль района на убыточной и рентабельной. Одним из основных условий повышения эффективности сельского хозяйства является рациональное использование в данном РАПО по-служило широкое внедрение централизованного вывоза продукции кооперированных автомолкомбинатов молочного завода, что значительно снизило транспортные расходы хозяйств, улучшило качество молока за счет отсутствия его остатков на фермах.

Важнейшее звено цепочки, обеспечивающее планомерное доведение животноводческой продукции до перерабатывающих предприятий, — транспорт. В последние годы средства централизованной доставки скота, птицы и молока осуществляются, как правило, транспортом организации трех ведомств: агропромышленного, предприятий Госкомсельхозтехники, транспортных подразделений министерства автомобильного транспорта и шоссевых дорог и специализированного транспортом мясной и молочной промышленности. Недостаточная разобщенность транспорта затрудняет управление централизованными перевозками, не обеспечивает организации работы, снижает ответственность и в конечном итоге ухудшает экономические показатели производства животноводческой продукции.

Во многих случаях автотранспорт мясных и молочных заводов имеет слабую техническую базу, используют не полную эффективность имеющегося в связи с архаичной перевозок, вызванной сезонностью заготовок продукции. К тому же действующие тарифы на перевозки не стимулируют централизованную перевозку скота, птицы и молока. В связи с этим отдельные перерабатывающие предприятия создают централизованные перевозочные организации для перевозки продукции, возмещающие на часть транспортных затрат по единым действующим тарифам. Такой подход обеспечивает не только экономическим ущербом для хозяйства, но и дискредитирует систему прямых связей.

К примеру, за последние пять лет Белгородскому объединению молочной промышленности было выделено 230 единиц их использования за год, что не превышает из хозяйства 450 тыс. т молока. Фактически же в 1982 г. его отправлено в 3,6 раза меньше. Это привело к тому, что из 29 хозяйств Белго-

родской обл., которые предполагалось в прошлом году перевести на прямые связи с перерабатывающими заводами, переведено лишь 12.

Предприятия, выделяющие транспорт для общего пользования, также не заинтересованы в развитии перевозок животноводческих грузов, поскольку от этого ухудшаются эксплуатационные и экономические показатели использования автомашин.

Нареза необходимость упорядочения и создания в рамках агропромышленных объединений системы единых транспортных предприятий для централизованного сельско-хозяйственных грузов, а том числе животноводческих. Такие предприятия, на наш взгляд, целесообразно создавать под руководством специализированных автотранспортных служб отделений Госкомсельхозтехники, областных или районных агропромышленных объединений, наладивших обслуживание материально-технической базой по обслуживанию автотранса. Конечно, такой путь не единственный.

Конечно, одна концентрация транспортных средств, перевозок, централизованной перевозки сельскохозяйственной продукции, способствовала бы более эффективному использованию автомашин, снижению затрат на их обслуживание, а также улучшению руководства и повышению ответственности за централизованные перевозки.

При такой организации перевозок комбинаты и молокозаводы смогут обеспечить централизованный вывоз скота, птицы и молока на основе договорных отношений с хозяйственными предприятиями. С учетом особенностей перевозок животноводческой продукции, агропромышленных объединений, а также использования транспортных средств (скотовозов, молоковозов), экспедируют грузы должны классифицироваться водители. Возмездное использование автомашин, производящих продукцию могли бы жить на себя перерабатывающие предприятия. В результате водители будут иметь от перевозок все, что получают животноводческие грузы перед промышленными предприятиями, становясь при этом полноправными участниками производственного экономического процесса хозяйства и завод-партнер.

Подобный опыт организации транспортной работы уже имеется в отдельных районах агропромышленных объединений.

Так, в Багакском РАПО Латвийской ССР автотранспортным отделом при районном комитете специализированная автомашина, которая по договору с местным комсомольским комбинатом машин для перевозки скота, выполняет централизованную вывозку продукции из хозяйства обслуживаемых, здесь за счет правильно выбранной системы оплаты труда шофера, сочетая основную сделную заработную пла-

ту, выплачиваемую автохозяином, и дополнительную оплату за экспедиционные работы, в размере 24—26% основного заработка, которая возмещается комсомольским комбинатом.

Укрепление делового партнерства производителей и переработчиков животноводческой продукции является и от правильного размещения предприятий мясо-молочной промышленности, приближения их непосредственно к местам сельскохозяйственного производства.

В последние десятилетия наблюдается тенденция концентрации мясо-молочного производства. Такое направление в целом, на наш взгляд, правильно, так как позволяет перенести часть производственной нагрузки на крупных предприятий обеспечивает комплексное, более полное использование сырья. Однако чрезмерная концентрация производства приводит к росту зачастую слишком удаленных перевозок скота и молока, что в конечном итоге приводит к большим потерям и снижает эффективность концентрации. Некоторые годовые мясо-молочные предприятия преждевременно и без достаточных оснований ликвидируют убыточные пункты своего производства, перемещая молочные заводы. В результате отдельные хозяйства не справляются с объемом сырья произведенной продукции на переработку.

Опыт подсказывает, что при отдельных хозяйствах, в основном глубинных, бездорожных районов, целесообразно создавать небольшие перерабатывающие и молочные заводы, максимально приближенные к источникам сырья. Однако не следует сокращать и строительство небольших предприятий, которые в развитии агропромышленности нецелесообразно. Почти треть животноводческой продукции должна перерабатываться на маломощных предприятиях, расположенных в непосредственной близости от источников сырья, входящих, как правило, в состав самих животноводческих хозяйств. В результате несовершенной технологии перевозки скота и молока теряется все его много, кроме, гидропереработанного сыра, молока и продуктов его переработки (паша, сырокоты и т. п.). В целях сокращения дефицита производственных мощностей мясо-молочной промышленности и одновременно обеспечения объединения перерабатывающего производства с сырьевым, необходимо наряду с сооружением крупных предприятий осуществлять строительство небольших предприятий, расположенных в непосредственной близости от источников сырья, входящих, как правило, в состав самих животноводческих хозяйств, позволяющие бы на дальнейших этапах перерабатывать се-



зультатах следовало бы осуществлять переход на планирование и учет закупок скота и птицы в убойной массе, т. е. массы мяса.

Бесспорно, что объем закупок по живой массе не может быть самодельным, поскольку государство заинтересовано прежде всего в реальном увеличении производства. Переход на планирование и учет закупок скота в убойной массе мяса позволит усилить стимулирующую роль плановых показателей на повышение мясных показателей скота и птицы, а также усилить учет сырья и готовой продукции.

Современные условия производства и реализации скота диктуют необходимость упорядочения системы его заготовки.

Государственные закупки скота в некоторых республиках (РСФСР, Молдавской ССР, Казахской ССР и др.) осуществляются заготовительными трестами или объединениями (сочетателями, синдикатами и др.), а в большинстве случаев сельского хозяйства СССР. Наличие многоканальных посредников и заготовок скота осложняет связь непосредственных производителей (колхозов, совхозов) с предприятиями мясной промышленности, сдерживает широкое внедрение примочек продукции в колхозах.

В процессе становления агропромышленных объединений упорядочиваются различные тресты и промышленные объединения (кроме птицеводства), их функции хозяйственны, организуются в аппарате областных агропромышленных объединений специальные отделы.

Вместе с тем происходящая сегодня централизация хозяйства, укрупнение заготовок скота на базе агропромышленных объединений не только должна последовать, цель сокращения излишков или дублирования функций в едином подразделении, но и качественно способствовать укрупнению и углублению хозяйственных связей производителей и переработчиков. Даже там, где заготовки осуществляются органами сельского хозяйства, более 80% скота передается колхозам и совхозам непосредственно производителям. Поэтому возникает необходимость усиления функций организации и осуществления заготовок скота мясной промышленности. Это позволит сократить расходы в сфере заготовок, разгрузит органы хозяйства с мясомолочными, улучшить приемку скота в местах производства и его централизованную вывозку. Одновременно в одних руках сосредоточится управление ресурсами животного хозяйства и сырья и скота его на переработку. Лишь в отдельных районах страны, где товарная продукция животноводства, существует сокращать в рамках агропромышленных объединений специальные отделы по руководству отбором и заготовками скота.

Характерная особенность процесса ре-

лизации мяса птицы и яиц в системе Птицепереработки—высокое развитие прямых связей птицеводов с торговыми организациями и предприятиями, которые являются основными заготовителями данной продукции.

Наиболее успешно производственно-экономические связи птицеводов и торговых предприятий развиваются в пределах административного района, тогда специализированное хозяйство по ярам или районизации отовых котлов (колхозы-пункты) минимизирует на основе строго установленных тарифов, доставляет мясо птицы или яйца в торговую сеть, на предприятия общественного питания, базы или другим покупателям. При организации хозяйственных связей мясомолочных и яиц с птицеводческими предприятиями (а в некоторых случаях и республиканскими) получателями специализированного хозяйства несут дополнительные расходы.

Сейчас ставится задача значительно расширить географию производства мяса птицы и яиц, что приведет к увеличению и в перспективе к прекращению межрайонных и межобластных перевозок продукции. Это не только увеличит наиболее населения данными продуктами, но и резко снизит вредно-хозяйственные затраты в результате сокращения транспортных расходов и сокращения потерь. Особое значение птицеводство при обременительных функциях скота продукции за пределы административного района даст им возможность сосредоточить усилия на основном направлении хозяйственной деятельности—увеличении производства продукции. Одновременно углубится и упрочится хозяйственные связи птицеводов с местными торговыми и другими организациями, которые для специализированных птицеводческих хозяйств станут единственными товарополучателями.

Укрепление и совершенствование хозяйственных связей сельскохозяйственных, перерабатывающих и торговых организаций активно служат заключенным между ними договорам о взаимовыгодном сотрудничестве. Это позволяет более обоснованно формировать планы сельскохозяйственного и промышленного производства, более учитывать потребности торговли в продукции животноводства соответствующей номенклатуры и качества. Договоры предусматривают взаимные обязательства сторон по поставкам высококачественного сырья, более эффективному его использованию, выработке продукции мясного качества, удовлетворению спроса потребителей.

Наиболее эффективно такая работа по трудовому сотрудничеству партнеров, участвующих в производстве и реализации продукции животноводства, существует в многих районах областей РСФСР, Украинской и Молдавской ССР. Их опыт убедительно доказывает, что наилучший способ этих связей — возложение ответственности различных

звеньев промышленного комплекса за более полное удовлетворение спроса населения на продукты животноводства. Такие договоры формируют предпосылки для упрощения хозяйственных связей на долгосрочной основе.

Складываясь сегодня взаимоотношения между животноводческими хозяйствами и предприятиями со сферой заготовок, переработки и реализации их продукции в рамках агропромышленных объединений, требуют установления между непосредственными договорными отношениями, направленными на укрепление и развитие хозяйственных принципов.

Вопросы длительных хозяйственных связей определяются тем, что партнеры по агропромышленному объединению получают возможность разработать и осуществить мероприятия комплексную программу мероприятий по производству и реализации продуктов животноводства на каждые пять лет с разбивкой по годам. Такая программа могла бы найти свое отражение в содержании хозяйственных договоров, основанных условиями, на наш взгляд, должны быть: долгосрочное установление производственных, хозяйственных, торговых, способствующих стабилизации договорных связей и укреплению деловых контактов между участниками договорных отношений по закупкам и поставкам продуктов; согласование перспективных в текущих планах развития сельскохозяйственного, перерабатывающего производства и торговли; в том числе в плановом строительстве новых, расширения и реконструкции действующих животноводческих ферм и обслуживающих подсобных хозяйств.

Вопросы согласования производственных и торговли с учетом необходимости установления между ними рациональных хозяйственных связей и сотрудничества в развитии животноводства, заготовку, переработку, транспортировку и реализацию продуктов животноводства; улучшение качества животноводческого сырья и продукции, получаемых из него готовых продуктов; внедрение и развитие экономически выгодной и целесообразной структуры договорных отношений по закупкам и поставкам животноводческой продукции, исключая участие в договорных отношениях из числа посреднических звеньев, и т. д.

Долгосрочный, долгосрочный договор в рамках агропромышленных объединений должен стать одним из основных инструментов реализации плановых заданий по производству, закупке, переработке и поставкам продуктов животноводства, укреплением взаимных деловых взаимоотношений отраслей деятельности колхозов и совхозов и других хозяйственных сельскохозяйственных предприятий, предприятий мясомолочной промышленности, опто-розничных и розничных торговых предприятий.

Будущим этапом развития этих вопросов решаются на основе территориально-от-

раследного подхода и организации и экономическому оформлению агропромышленных объединений. Об этом, в частности, неоспоримо свидетельствует опыт работы в области сельского хозяйства РАПО Эстонской ССР, созданного еще в 1975 г., в котором на добровольных началах объединились колхозы, совхозы и обслуживающие их предприятия, птице-молочные, мясные и молочные комбинаты. В РАПО удачно соединились методы административного управления сельскохозяйственным производством, организационно-экономическими функциями плано-хозяйственного управления развитием отраслей и их хозяйственных отношений.

Вот уже вторую пятилетку в Вильяндском РАПО мясомолочные связи в производстве, реализации продуктов животноводства осуществляются по единому комплексной программы, являющейся частью долгосрочной программной экономической, социальной и культурной развития агропромышленного объединения в целом.

Основным рычагом экономического регулирования мясомолочных связей стала централизованная закупка. Это позволило обеспечить балансирование развития всех отраслей объединения, что обеспечило последним равномерное партнерство в рамках производственно-экономических отношений.

Объединение усилий и ресурсов всех звеньев, входящих в агропромышленное объединение, позволило Вильяндскому РАПО без ущерба для населения снизить затраты труда и средств на получение продукции. В десятой пятилетке по сравнению с десятой среднегодовой производственной программой в 1975 г. молока — на 40%, мяса — на 20. Расширение прямых связей животноводческих ферм перерабатывающими предприятиями позволило в 1975 г. увеличить в среднем на 93—98%. В итоге за десятую пятилетку против десятилетия продажи государству скота и птицы возросла в Вильяндском РАПО в среднем на 25% вывозка молока соответственно — на 16 и 15%. Каждый бычок на мясокомбинате встал 441 кг, а свиньи — 107, 95% молока реализовано потребителям.

Позитивный опыт ранее созданных объединений должен помочь правильному становлению взаимосвязи организационно-экономических и административных объединений. Однако модель территориально-отраслевого агропромышленного объединения животноводческой ориентации и плано-хозяйственного управления отраслями будет иметь собственную структуру с учетом конкретных зональных и экономических условий.

Дальнейшее развитие и укрепление хозяйственных связей в производстве и реализации продуктов животноводства в рамках агропромышленных объединений на основе плано-хозяйственного управления и увеличения ресурсов этих высококачественных продуктов питания.

## ПРОМЫШЛЕННОЕ ГОРНОЕ САДОВОДСТВО НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ

**П. Таов,**

зам. председателя Совета Министров,  
председателя Госплана Кабардино-Балкарской АССР,  
д-р экон. наук

**П. Лучков,**

зам. заведующего отделом в Институте  
Кабардино-Балкарского аграрно-лесного института,  
д-р сельскохозяйственных наук,  
профессор

Для успешного осуществления задач Продовольственной программы КССР на период до 1990 г. необходимо прежде всего обеспечить высокие темпы сельскохозяйственного производства на основе последовательной его интенсификации, высокоэффективного использования земли, дальнейшего укрепления материально-технической базы, ускоренного внедрения достижений науки и передового опыта во все звенья сельского хозяйства, в том числе и садоводство.

В развитии садоводства страны за последние годы произошли значительные перемены: появились крупные сады в специализированных совхозах, ряде колхозов и межхозяйственных объединений. На их базе создаются агропромышленные комплексы, в которых сочетаются в едином технологическом процессе производство, сбор, хранение и переработка плодов и ягод. Ведется большая научная работа по созданию высокопродуктивных сортов садов, совершенствованию технологии возделывания садов, в частности на ранее брошенных землях. Необходимо отметить, что уделяется прежде всего дефициту плодородия земель, особенно в густонаселенных районах страны, в том числе на Северном Кавказе. Так, в Кабардино-Балкарской АССР на душу населения приходится менее 0,5 га пашни. Алагодотная картина наблюдается и в других автономных республиках и краях региона.

Следует отметить и возросшую потребность населения в плодах и ягодах как наиболее ценных продуктах питания. Однако их среднее годовое потребление в Российской Федерации значительно меньше научно обоснованных норм, разработанных Институтом питания АМН СССР (в соответствии с ними на одного человека должно приходиться 120—125 кг плодов и ягод в год).

К концу текущей пятилетки резко возросли поставки из других промышленных районов садоводческой продукции из южных районов страны в промышленные центры, города Сибири и Дальнего Востока, районы Крайнего Севера. Поэтому так актуальна задача дальнейшего увеличения производства плодов и ягод.

Один из наиболее существенных резервов роста производства в КССР на Северном Кавказе — освоение плодородных насаждений горных склонов и галечниковых земель, что отвечает требованиям расширения использования земельных и природных ресурсов региона, интенсификации и повышения эффективности отрасли. По данным инспекционных обследований, на территории Северного Кавказа насчитывается до 150 тыс. га земельных угодий, размещенных на склонах гор и в речных долинах, пригодных для использования под сады.

Важная предпосылка развития промышленного горного садоводства — наличие в предгорной и горной зонах региона свободных или частично занятых и личным подсобным хозяйством трудовых ресурсов, которые можно вовлечь в разнородную занятость.

Таким образом, в условиях объективных предпословок развития горных садов как промышленной основе рационально и необходимо лишь там, где плодородие насаждений не загромождено густонасаждениями хвойных пород, где плодородия земель угодий, а под них остаются малопродуктивные либо непригодные для полноты использования склоновые и пойменные земли.

Крупные плодовые насаждения на склоновых землях Северного Кавказа вплоть до 60 кг/га не производились. Садоводство строилось в основном в форме на равнинной агротехнике. Сады закладывались без учета рельефа местности. В таких насаждениях при обработке почвы и междурядий проводилась сильная прополка, затирание, а нередко и исклещание, применение техники по уходу за деревьями. Все это сдерживало развитие горного садоводства. Для достижения успеха в данном направлении исследования по разработке научных основ и практических приемов возращивания на горных склонах и галечниковых землях промышленных садов. За последние годы на Северном Кавказе разработаны зональные технологии освоения неудобных для полноты использования земель. В зависимости от почвенно-рельефа плодовых насаждений промышленного типа.

С учетом достижений и передовой практики в развитии садоводства крупные промышленные сады. Такие плодовые насаждения появлялись в совхозах «Абиссиния», «Архено-Осинский», «Майский» (перевал) Краснодарского края, «Нальчикский», «Кенне», «Аушгер» Кабардино-Балкарской АССР и др.

В настоящее время развитие горного садоводства осуществляется путем создания новых специализированных плодовых совхозов, расширения насаждений и реконструкции плодовых насаждений в существующих хозяйствах. Так, в Кабардино-Балкарской АССР в 1980 г. были организованы шесть специализированных плодовых совхозов, из них четыре созданы заново на склоновых землях, выделенных из земельных фондов других хозяйств. В них совхозах республиканскими закупаются 1400 га молодых садов на горных склонах, южных склонах платителей, а также плодовых насаждений этих хозяйств будет доведена до 2500 га.

Новые плодовые совхозы создаются также в Чечено-Ингушетии, Северной Осетии, Дагестане, Краснодарском и Ставропольском краях. В Северо-Кавказском экономическом районе планируется создание молодых садов и на перспективу. В двенадцатой пятилетке и в этом регионе предусматривается создать 35 тыс. га садов из 190 тыс. га по РСФСР. К 1990 г. здесь планируется произвести более 1600 тыс. т плодов и ягод.

Садоводство на неудобных для полноты культуры землях в зоне Северного Кавказа в связи с развитием научно-технического прогресса за последние годы существенно продвинулось вперед. Можно проследить на примере Кабардино-Балкарской, одной из верховых в Северо-Кавказском регионе, поступившей на путь освоения склоновых и галечниковых земель под крупные насаждения на научной основе. В республике общая площадь под садами на горных склонах составляет около 60 тыс. га и в 1965 г. достигнет 7—7,5 тыс. га. Наряду с освоением под сады горных склонов НБАСР успешно идет работа по закладке плодовых насаждений на галечниковых землях горных долин. В республике на этих землях посажено более 1200 га садов. К концу одиннадцатой пятилетки площадь садов на галечниковых землях достигнет 2,5—3 тыс. га.

Освоение горных склонов и галечниковых земель под сады на научной основе покажет опыт передовых хозяйств, даст высокий агрономический эффект. Примером могут служить совхозы «Кенне» и «Нальчикский», на базе которых разработана передовая технология возращивания промышленных садов на горных склонах для предгорной центральной части Северного Кавказа. Она широко внедряется при закладке садов во вновь создаваемых плодовых совхо-

зах и обеспечивает рациональное использование отведенных под сады земель, защиту почвы от эрозии, прополку и поливание ее плодородия, максимальное использование seriously высушенного техниками, получение высоких урожаев плодов. На склонах крутиной до 12% сады закладывают контурно, междурядия, в зависимости от крутизны, задерживают чередование или сплошь в сочетании с обработкой почвы, в предельных полосах фрезой и гербицидами. На более крутых склонах плодовые деревья сажают на террасах, почва которых до использования плесневела, что способствует плодотворности почвы и способствует приросту на систематическом уходе.

С учетом микрорельефа, участка, его крутизны, ориентации относительно сторон света, освещенности, влажности почвы, вида, сорта плодовых деревьев, подвоя, определяется схема посадки сада. Дифференцировано, с учетом возраста плодовых деревьев, вносятся дозы удобрений, обеспечиваются растениям в почве элементами минерального питания вносятся удобрения, в основном азотом. В молодом саду в среднем вносится 30—45 кг/га азота, а в садах, вступающих в плодоношение — 90—120, в период полного плодоношения — 150—180 кг/га. Применяется и гербициды, в основном полевой предсудорожный рекомбинант и по решению других агротехнических приемов ухода за плодовыми насаждениями.

Применение достижений науки и передовой практики в указанных хозяйствах обеспечивает получение с больших участков плодами на горных склонах, ранее занятых мелколесьем, кустарниками, мало или вовсе не пригодных для выращивания садов и зерновых культур. Многие из них относятся к разряду так называемых брошенных земель.

В совхозе «Кенне» промышленными садами на горных склонах начали заниматься с 1965 г. За прошедший период в хозяйство посажено 530 га садов, из них плодоносят 99 га.

Урожай плодов за десятую пятилетку вырос с 63 до 108 т/га. В среднем он равнялся 84,4 ц/га. Себестоимость 1 ц плодов за этот период снизилась с 25 р. 73 к. до 14 р. 60 к., соответственно во взрослом — с 917 до 180,2 п. Прибыль с 1 га плодового сада увеличилась с 1543 руб. до 3333 руб. В среднем за пятилетку составила 2979 руб. Среднегодовая прибыль от садоводства равнялась 2488 тыс. руб. Плодоносность садов в хозяйстве занимала 4,3% пашни, а урожайная ее прибыль от садоводства в общей прибыли хозяйства составила 65%. В первом году одиннадцатой пятилетки средний урожай плодов достиг 212 ц/га. Плодосортный 1 га сада в нем реализован по 1137 т при цене 750 т/т. Базисный сад для совхоза 574,5 тыс. руб. прибылью (5800 руб. с каждого гектара). Рентабельность отрасли составила

241,4%. В первом году единнадцатой пятилетки по сравнению со среднечетверкочисленными показателями за десятилетие валовое производство плодов в совхозе возросло в 3 раза, приблизив от садоводства — в 2,3 раза. Рентабельность отрасли увеличилась на 71,6%.

С актуальностью молодых садов в плодотворение пришла и садоводство на горных склонах в совхозе «Ке́нске», по нашим расчетам, превысив 1 млн. руб.

В совхозе «Нальчикский» давно сложившимся специализированным плодовым хозяйством — имеются 660 га плодовых насаждений, из них плодовых деревьев составляет 460 га. В десятой пятилетке средний урожай плодов сада составил 90 ц/га. Средняя себестоимость 1 ц плодов составила 14 р. 03 к., рентабельность — 175%. В среднем с каждого гектара плодового сада за пятилетку получено по 2767 руб. прибыли. Ежегодная прибыль от садоводства составляет 1,2 млн. руб.

В первом году одиннадцатой пятилетки совхоз перешел на плановые задания по валовому производству плодов на 22%. Средний урожай плодов составил 107,6 ц/га.

Изда садовода — ведущие плодородные хозяйства в республике. Средняя урожайность плодовых деревьев в совхозах выше, чем в среднем по республике — в 1,5 раза.

В указанных хозяйствах затраты труда на получение 1 ц плодов в среднем за десятилетие пятилетки составили 1,05 чел./ц. Совхоз «Ке́нское» за последние показатели в развитии всех отраслей хозяйства, в том числе и садоводства, в 1979 г. награжден переходящим Красным знаменем. В совхозе «Алушта-Сенаторов» ССРР, ВЦПСИ и ЦК ВЛКСМ, а в 1980 г. — переходящим Красным знаменем Совета Министров РСФСР и ВЦПСИ. Переходящим Красным знаменем ЦК КПСС, Совета Министров ССРР, ВЦПСИ и ЦК ВЛКСМ награжден и совхоз «Нальчикский» в 1979 г.

Опыт садоводства по освоению горных склонов под сады в июне 1980 г. рассмотрен на коллегии Министерства сельского хозяйства РСФСР, одобрен и рекомендован для широкого внедрения в производство.

В сентябре 1981 г. на базе совхоза «Ке́нске» и «Нальчикский» было проведено Всесоюзное научное совещание на тему «Создание промышленных садов на склоновых землях», одобренное опытом коллегия по освоению горных склонов и технологии выращивания плодовых насаждений в условиях горного рельефа.

Опыт передовых хозяйств Кабардино-Балкарской АССР, Краснодарского края, Ставропольского края, «Алушта-Сенаторов» и др.) свидетельствует о том, что использование склонов под плодовые насаждения на научной основе высокоэффективно и экономически выгодно в решении задачи, поставленной Про-

воленительной программой, по увеличению производства высококачественных плодов. В горах, как известно, плоды по своим вкусовым и питательным свойствам превосходят выращенные в равнинных районах. Они ярче окрашены, содержат больше сахаров и других биологически активных веществ, транспортабельны и т. д.

Высокоэффективны сады и на галечных землях. Об этом говорит многолетний опыт Кабардино-Балкарской опытной станции садоводства, занимающейся выращиванием плодовых насаждений на таких землях. Урожай плодовых в среднем составляет 130 ц/га, а с 1 га плодового сада — 2900 руб.

Обобщение опыта садоводства на горных склонах свидетельствует, что далеко не во всех хозяйствах плодовые насаждения высокопродуктивны, и в этой отрасли имеется немало трудностей и нерешенных вопросов.

Однако на Северном Кавказе есть хозяйства (в основном не специализированные), где сады на горных склонах дают высокие урожаи плодов и не отвечают современным требованиям. В таких хозяйствах сады, как правило, имеют небольшие площади и не получают должного ухода. Например, в предгорной зоне Кабардино-Балкарии расположен совхоз «Белореченский», который входит в систему Минсельхоза. В этом совхозе имеется более 150 га садов на пологих склонах. Урожай плодов здесь за последние три года в среднем находились на уровне 19 ц/га. Плодовые насаждения не окультурены на уход за ними. Совхоз «Урухский», находящийся в системе «Кабалкенолхозсовхоз», с 173 га садов на склонах получает средний урожай плодов в пределах 42—43 ц/га. Низкие, не превышающие в среднем 25—30 ц/га урожаи плодов получают и сады в предгорьях Кабардино-Балкарской АССР. Малопродуктивны многие сады на горных склонах в Чечено-Ингушской АССР, Северо-Осетинской АССР и других районах Северного Кавказа.

Опыт передовых специализированных плодовых совхозов убеждает в том, что горное садоводство, так же как равнинное, требует улучшения агротехники, горных долин, необходимо строить на промышленной основе. Отрасль следует развивать на базе специализации и межхозяйственной кооперации. А это, в свою очередь, обеспечивает наилучшие условия для внедрения передовых приемов интенсификации.

Малопродуктивные сады на горных склонах требуют улучшения агротехники ухода за ними, реконструкции с учетом достижений науки и передовой практики, укрупнения, а в отдельных случаях (на малых склонах) и не специализированных садов (под садоводству хозяйства) расчистки с использованием лесосе-

днейшей площади под окультуренные склоны или пастбища.

Дальнейшее развитие промышленного садоводства на горных склонах Северного Кавказа требует прежде всего создания материально-технической базы: проведения значительных по объему и дорогостоящих мелиоративных работ — террасирования, окультуривания почвы, строительства противозонных сооружений, оросительной сети, планировки участка, корчевки камней, кустарников, и т. д. Для этого необходима тяжелая мелиоративная техника — бульдозеры, сирпены и др. Для выполнения мелиоративных работ целесообразно создать специализированные отряды в подчинении республиканских и краевых плодосовхозных объединений или трестов. Плодосовхоза.

Наряду с тяжелой мелиоративной техникой для садоводческих хозяйств нужны специальные машины по уходу за плодовыми насаждениями, в том числе навесные косилки для скашивания травянистой растительности в междурядьях садов.

Задереживание в садах на горных склонах — основная слабость содержания плодовых насаждений. Скашивание трав в этих хозяйствах в настоящее время проводится вручную, что требует больших затрат. Кроме того, травянистая растительность, как правило, используется на сено вместо того, чтобы ее частично или полностью оставить на месте в качестве мульчи. Нет машин для скашивания трав на откосах. Для горных садов требуются более надежные в работе, чем существующие, фрезы для обработки почвы в приствольных полосах молодых садов. Не выпускаются серповидные ножи по применению гербицидов для борьбы с сорняками в приствольных полосах садов. Для горных садов требуются механизмы и машины для скашивания и уборки вывоза соломы. Почти не механизированы работы по обрезке деревьев и вывозу из сада срванных ветвей.

На склонах условия для создания и плодотворения плодовых культур имеют свою специфику. Поэтому наивысший уровень развития горного садоводства — подбор сортов для выращивания с учетом микроклимата. Однако вопрос микроклиматического районирования плодовых и яблочных культур в горном садоводстве не имеет пока окончательного решения. Вспомогательными работами по подбору сортов основной плодовой породы — яблони. Для горных районов, где в настоящее время нет достаточной планировки, требуется развитие садоводства. Климатические условия более жесткие, чем на равнинах, требуется сорта осеннего или зимнего назначения, срона созревания. Продуктивные сорта — это зимние сорта. Задания Партии. Увеличить добычу, поскольку другие сорта в условиях горного садоводства не имеют недостатков.

Важнейшая задача садоводства — проведение в условиях гор сортами перед-

но приводит к отрицательным результатам. Например, на горных склонах Кабардино-Балкарии в свое время на больших площадях были заложены сады вышешной породы — сорта Дюро, Дюро, Дюро, который себя не оправдал. Непригодным для склонов оказался и сорт Ренет Кабардинский местной селекции.

Для горных садов необходимы максимальные продуктивные сорта для каждого микроклимата. Подбор таких пород и сортов — это задача садоводства на горных склонах и галечниковых землях в определенной степени поможет тщательное обследование существующих садов в горных районах. Целью является изучение сортов плодовых деревьев для каждой зоны, микроклимата с учетом специфики освоенности склона. Другой путь — создание сети опытных садов с участием на горных склонах при совхозах с целью выявления наиболее продуктивных пород и сортов для промышленных садов на перспективу. С учетом требований к посадочному материалу для садов на горных склонах и галечниковых землях требуется и перестройка работы лесхозов. В настоящее время лесхозы не имеют, вырабатывая саженцы, специально выведенных сортов и мало заботятся о сортах, которые в горных условиях по срокам созревания плодов становятся значимыми.

Немаловажный вопрос в развитии промышленного горного садоводства — выбор плодовой породы. Нашел окончательного научного решения. Ученый опыт совхозов «Ке́нске», «Нальчикский» и других, лучше использовать на горных склонах, особенно по выведенной крупности, сортами, которые в настоящее время являются для южных культурных сортов деревьев. На участках с пологим уклоном местности, прилегающих к горным склонам, можно использовать сорта, которые на плодовых деревьях на вегетативно размножаемых, пропущенных в данном районе подопыт.

Развитие отрасли выдвигает необходимость дальнейшего совершенствования зональных технологий выращивания садов на горных склонах. Следует научить садоводов, в частности, рационального и комплексного использования агротехники, формирования кроны, обрезки плодовых деревьев и др.

В развитии садоводства на горных склонах необходимо разработать нормы выработки и оплаты труда рабочих, механизаторов, нормы расхода горюче-смазочного материала, а также административных отчислений. Нет и методик расчета урожайности, планирования работ и использования машин. Здесь быстрее изыскиваются техника, ниже ее производительность, больше трудозатраты на уход за садами, плодовых склонах горы труд и матери-

альных средств на 20—25%, а более выше, чем в плодовых насаждениях равнинных районов. Однако по материальному обеспечению специализированные плодово-ягодные хозяйства приравниваются к обычным хозяйствам.

До сих пор не дифференцированы закупочные цены на плоды, выращенные на горных склонах. В закупочных ценах не отражено качество выращенной на склонах плодовой продукции.

Не разработаны и слабо применяются материальные и моральные стимулы для хозяйств, работников сельского хозяйства и ученых, занимающихся горным садоводством. В то же время для существующих и вновь создаваемых специализированных плодовых хозяйств на склоновых и галечниковых землях требуются плодородные со специальной подготовкой.

Опыт передовых хозяйств, и в частности хозяйства «Нальчикский» Кабардино-Балкарской АССР, свидетельствует, что для обеспечения нормальной работы требуется на каждые 60 га сада один специалист с высшим агрономическим образованием. Следовательно, учитывая перспективы развития садоводства на

склоновых и галечниковых землях, для одних лишь вновь создаваемых 50 хозяйств с площадью садов 40—45 тыс. га потребуется 700—800 специалистов.

Таких специалистов для плодово-ягодных хозяйств Северного Кавказа может готовить Кабардино-Балкарский агрономический институт, располагающий педагогическими кадрами. В качестве учебной базы можно использовать пригородные специализированные плодовые хозяйства «Кенне» и «Нальчикский».

Отмечены трудности в садоводстве на горных склонах и галечниковых землях сдерживают его дальнейшее развитие. Комплексные решения поднятия других вопросов, связанных с освоением горных склонов и галечниковых земель под сады, в том числе производственного, жилищно-бытового и культурного строительства, требует Северному Кавказу внести весомый вклад в решение Продовольственной программы, увеличив производство высококачественных плодов для удовлетворения растущих потребностей населения в этой продукции.

Нальчик

## ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

### РЕЗЕРВЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИКИ ЭСТОНСКОЙ ССР

Г. Тыкспоег,

зам. председателя Совета Министров Эстонской ССР,  
председателя Госплана Эстонской ССР

Вопросы комплексного экономического и социального развития постоянно находятся в центре внимания ЦК Компартии Эстонии и Совета Министров Эстонской ССР среди Прибалтийских республик обладает относительно большими запасами природного сырья. Например, промышленность, базирующаяся на использовании местных полезных ископаемых, дает около 15% валовой продукции. Интенсификация экономики требует решения ряда проблем совершенствования планирования, усиления инициативы местных органов и вместе с тем устранения ведомственного подхода к решению экономических и социальных проблем.

За последние годы в Эстонии достигнуты определенные успехи в повышении эффективности производства. На основе увеличения общественного производства и повышения его эффективности намечаются дальнейшие осуществление мероприятий, направленных на выполнение принятой XXVI съездом КПСС производственной программы. Денежные доходы населения с учетом повышения средней заработной платы рабочих и служащих и оплаты труда колхозников в 1983 г. возрастут на 3,3% (в 1982 г. средняя заработная плата составляла соответственно 197 и 227 руб. в месяц, а доход от личного подсобного хозяйства колхозной семьи в 1982 г. числился 1125 руб.). Наряду с ростом оплаты труда предусмотрено увеличение общественных фондов потребления на 3% в расчете на душу населения. Промышленностью республики в 1983 г. будет произведено товаров народного потребления на сумму 3,3 млрд. руб. в розничных ценах, что значительно превышает годовой фонд заработной платы рабочих и служащих республики.

Улучшение показателей экономического развития зависит от многих факторов, но в первую очередь следует анализировать повышение экономической эффективности за счет внутриреспубликанских возможностей. За 1966—1981 гг. общий объем продукции промышленности увеличился в республике в 2,8 раза, что примерно соответствовало общесоюзному росту, а рост валовой

продукции сельского хозяйства на несколько пунктов опережал темпы роста ее по СССР. За указанный период среднегодовая численность рабочих в республике увеличилась на 18,5%. Распределение населения, занятого в народном хозяйстве, по отраслям почти соответствовало общесоюзному. Об этом свидетельствуют приведенные ниже данные за 1981 г. (в процентах).

|                                                                                         |      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Промышленность и строительство                                                          | 43,0 |
| Сельское и лесное хозяйство                                                             | 13,2 |
| Завоевание, фелкультура, социальное обеспечение, народное образование, культура и наука | 16,4 |
| Транспорт и связь                                                                       | 9,7  |
| Торговля и общественное питание, материально-техническое снабжение, сбыт и заготовки    | 9,3  |
| Прочие отрасли                                                                          | 8,4  |

Успешное решение экономических и социальных проблем хорошо иллюстрируется следующими показателями производственной деятельности, приходящимися на душу населения. Среди союзных республик Эстонская ССР занимает по этим показателям одно из ведущих мест. Например, в 1980 г. было произведено национального продукта на 27, промышленной продукции на 39 и продукции сельского хозяйства на 64% больше, чем в среднем по Советскому Союзу. Такое различие в итоговых общесоюзных показателях обусловлено эффективной специализацией республики на примерно равном уровне в промышленности, производстве жилищной, дорогостоящей продукции и в сельском хозяйстве.

За годы единнадцатилетнего предпринимательства получить 90% прироста национального дохода за счет повышения производительности труда, фондоемкости труда, увеличившись в 1,2 раза, а потребление электроэнергии в народном хозяйстве — в 1,3 раза. Вопросы усиления интенсификации производства очень актуальны в этой ситуации, и потому, что прирост трудовых ресурсов в республике уменьшается.



реждения, поскольку бесцельно тратится время на перевозку детей, а затем их родителей на работу и в школу, вследствие чего сокращается продолжительность рабочего времени.

Задачи. Продовольственный программный состоит не только в увеличении производства продукта сельского хозяйства (хотя, конечно, это главное), но и в усилении социального преобразования страны. Рост денежных доходов и создание условий труда, отвечающих интересам, являются на уровне жизни населения, но при этом должна измениться структура расходов. В ходе общего социального развития населения повышается образ мышления людей и как следствие структура затрат. С 1983 г. Госпланом СССР для рыночного фонда республик издано больше средств, чем в плановом, и синтетичны, распределяемых в централизованном порядке. Однако, учитывая рост денежных доходов и структуру расходов населения, расходы эти фонды должны быть еще больше.

В последние годы в Эстонии приняты меры для отыскания местных резервов увеличения производительности труда, но чтобы удовлетворить запросы населения. Например, в 1982 г. на расширенном заседании Госплана Эстонской ССР были обсуждены и намечены пути наращивания производства строительных материалов. Выпуск большинства строительных материалов в республике (цемент, магнезит, блочный строительный материал, кирпич и красный кирпич, древеснострогательный и древесно-волокнистые плиты, деловая древесина) базируется на местном сырье. Но в то же время инженерные строительные организации испытывают недостаток почти во всех указанных материалах — либо нет требуемых производственных мощностей, либо плохо налажены каналы сбыта и продажи материалов и т. д. Иными словами, соответствующие министерства и ведомства до сих пор упустили этот вопрос из виду. Намеченная программа наращивания производства и сбыта строительных материалов позволяет смягчить вопросы жилищной и товароборота, а также решить проблему увеличения индивидуальных и коллективных подсобных хозяйств.

Главное направление деятельности государства в экономической сфере — это укрепление и усиление общественной собственности. Имеется в виду обеспечение слаженной работы народного хозяйства всех республик и народнохозяйственного комплекса страны, его сбалансированности и пропорциональности. Это, конечно, перестроение работы планирующих органов. Но хотелось бы сказать, что такую работу нельзя механически дублировать на всех уровнях государственной власти. Хотя необходимость экономических требует ориентации всех ее звеньев на достижение высоких конечных результатов, пути ее обеспечения

на разных уровнях планирования должны быть различными. При расширении инициативы в хозяйстве органов, объединений и предприятий следует руководствоваться конкретными условиями хозяйствования в данном экономическом районе и республике, но нужно также учитывать условия на более высоком, государственном уровне.

Например, добыча топлива, сырья и производство электроэнергии в тесных связях с повышенными затратами. В нашей республике благодаря местному сырью — горючим сланцам — имеется возможность производства электроэнергии и потребления электроэнергии, особенно в ночное время, а в некоторых случаях преобразовать ее в тепловую энергию (для рыночного хозяйства, в курортных, в быту и других сферах). Таким путем можно сократить потребление дефицитных видов топлива в республике, а крошечные экономичные расходы на транспорт, необходимые для мощности для других нужд. Имеется также возможность повышения производительности труда в сельскохозяйственном производстве и коммунально-бытовом обслуживании населения путем высвобождения рабочей силы, занятой в производстве теплоэнергии в мелких котельных. Неиспользование в сельском хозяйстве республики котельных с электронагревом суммарной установленной мощностью 50 МВт позволило бы высвободить около 900 чел.

Рост потребления электроэнергии, особенно вне часов пик (в ночное время), требует от электроснабжающих организаций дополнительной работы, позволяющей преобразовывать электроэнергию в тепловую и на основе этого увеличить производительность продукции. Это достигается именно в такой работе, осуществляемой в народном хозяйстве (введение льготного тарифа и льготы на потребление электроэнергии в ночное время, установка электронагревателей).

Основная цель экономической политики нашего государства состоит в улучшении благосостояния трудящихся, создании материальных предпосылок духовного и культурного развития народа. Решение этой задачи возможно на путях интенсификации общественного производства, повышения его эффективности, ускорения научно-технического прогресса и рационального использования производственного потенциала. Одним из существенных факторов обеспечения пропорционального и динамичного развития народного хозяйства является рациональное использование эксплуатационных ресурсов, следовательно, выработка соответствующего образа мышления.

В статье «Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР» Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов писал: «Взять, скажем, вопрос об экономике, о рациональном использовании материальных, финансовых, трудовых

ресурсов. От его решения в большой степени зависит и выполнение задачи увеличения производства и распределения экономики в перспективе. Если удастся, то речь здесь как раз идет об освобождении той необходимой меры хозяйствования, которую предусматривает социалистическая собственность и суть которой — в безличном отношении к общенародному достоянию, и инстинктом и энергичным его преумножением. На нарушении этой нормы приходится распыляться всему обществу, и оно вправе строго возмущаться с тем, кто во нерадивости, неумении или из снобизма и снобизма разбавляет эту богатства».

Проведенный в 1982 г. анализ состояния и использования основных средств в Эстонии выявил, что в этом деле имеются недостатки и нерациональное не все резервы. В начале 1982 г. рыночного богатства республика составляла 22,1 млрд. руб. т. е. 1,47 тыс. руб. на душу населения. Если же учесть, что образуют производственные и непроизводственные фонды. Стоимость основных фондов народного хозяйства Эстонской ССР в начале 1982 г. составляла 13,9 млрд. руб., или 9200 руб. на душу населения.

Основные фонды и в дальнейшем будут увеличиваться на основе строительства новых заводов и объектов инфраструктуры, но удельный вес этого фактора в достижении основной цели экономической политики постепенно уменьшится. Главнейший эффект должны дать лучшее использование имеющихся основных фондов, реконструкция действующих предприятий и техническое перевооружение производства. Нужно поставить целью формирование правильного подхода и более эффективному использованию основных фондов и лучшей организации их эксплуатации, а также научиться критерии оценки работы руководителей министерств, предприятий и научных работников в этой области. Задачами является разработка и конкретизация руководителем производства считалось включение их в план строительства новых объектов. Однако с позиций народнохозяйственного комплекса эффективно использовать существующие основные фонды, как производственные, так и непроизводственные.

В 1971—1980 гг. производственные основные фонды нашей республики увеличились почти в 2 раза или в среднем на 6,9% в год. Ввоз увеличился в основном за счет основных фондов. Анализ динамики структуры и использования основных фондов позволяет определить первичную задачу: повышение технического уровня основных фондов, их модернизация. Вот

главное направление применения достижений науки и техники, увеличение производительности и распределения экономики в перспективе. Если удастся, то речь здесь как раз идет об освобождении той необходимой меры хозяйствования, которую предусматривает социалистическая собственность и суть которой — в безличном отношении к общенародному достоянию, и инстинктом и энергичным его преумножением. На нарушении этой нормы приходится распыляться всему обществу, и оно вправе строго возмущаться с тем, кто во нерадивости, неумении или из снобизма и снобизма разбавляет эту богатства».

Проведенный в 1982 г. анализ состояния и использования основных средств в Эстонии выявил, что в этом деле имеются недостатки и нерациональное не все резервы. В начале 1982 г. рыночного богатства республика составляла 22,1 млрд. руб. т. е. 1,47 тыс. руб. на душу населения. Если же учесть, что образуют производственные и непроизводственные фонды. Стоимость основных фондов народного хозяйства Эстонской ССР в начале 1982 г. составляла 13,9 млрд. руб., или 9200 руб. на душу населения.

Основные фонды и в дальнейшем будут увеличиваться на основе строительства новых заводов и объектов инфраструктуры, но удельный вес этого фактора в достижении основной цели экономической политики постепенно уменьшится. Главнейший эффект должны дать лучшее использование имеющихся основных фондов, реконструкция действующих предприятий и техническое перевооружение производства. Нужно поставить целью формирование правильного подхода и более эффективному использованию основных фондов и лучшей организации их эксплуатации, а также научиться критерии оценки работы руководителей министерств, предприятий и научных работников в этой области. Задачами является разработка и конкретизация руководителем производства считалось включение их в план строительства новых объектов. Однако с позиций народнохозяйственного комплекса эффективно использовать существующие основные фонды, как производственные, так и непроизводственные.

В 1971—1980 гг. производственные основные фонды нашей республики увеличились почти в 2 раза или в среднем на 6,9% в год. Ввоз увеличился в основном за счет основных фондов. Анализ динамики структуры и использования основных фондов позволяет определить первичную задачу: повышение технического уровня основных фондов, их модернизация. Вот

Ю. В. Андропов. Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР. М., Политиздат, 1983, с. 10.

материалов строительных материалов и целенаправленно бурной промышленностью республикан.

О недостаточном обновлении основных фондов свидетельствуют такие ratios: их степень износа на 1,0–1,5 пункта в год. Времен от времени тактике ремонт может иметь место, а в течение длительного периода си неизбежно приводит к чрезмерному износу основных фондов, неустойчивости производства. Там же, где основные фонды обновляются в достаточной мере, степень их износа существенно не повышается. Такое положение отмечается, например, на предприятиях Министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства и Министерства пищевой промышленности Эстонской ССР.

К проблемам производства основных фондов нужно подходить комплексно. В последние годы и результаты выполнения решений о переводе производства на путь интенсивного развития показатели воспроизводства и использования основных фондов улучшились. Существенная роль в этом принадлежит модернизации фондов и обновлению старинного парка. В связи с этим должны быть приняты меры по развитию капитализации. Требуется также повышение квалификации специалистов, обеспечивающих применение новой техники и технологий.

Источниками финансирования капитализации средств фонда являются накопления и амортизационные отчисления на реконструкцию. Последние образуются из средств, поступающих в бюджет, часть полнок (как физическое, так и моральное) восстановление основных средств. Целесообразно преобразовывать часть средств, поступающих в бюджет, на обновление основных фондов, использовать для перевооружения предприятий. Каковы же фактическая ситуация? В 1986–1990 гг. амортизационные отчисления на полное восстановление основных средств производства составили 1,6 млрд. руб., средства для технического перевооружения и замены изношенного оборудования — лишь 25%. Вместе с тем, как уже отмечалось, в десятой пятилетке отчисления на реконструкцию составили 1600 млн. руб., а на обновление оборудования — лишь 25%. Выходом из сложившейся ситуации является лишь на 800 млн. руб.

Эти данные характеризуют воспроизводство основных фондов в республике в целом. Однако в некоторых министерствах и на предприятиях положение заметно ухудшилось. Например, капитализация в системе Министерства промышленности строительных материалов Эстонской ССР в последние годы сократилась до 36,9 млн. руб. Одних лишь средств на реконструкцию образовалось 34,8 млн. руб. В 1982 г. сумма капитализации была достигнута 8 203 000 и 8 227 000 руб.). За счет капитализации главным образом создавались новые производственные мощности.

Интенсивно перевооружаются предприятия Министерства легкой промышленности республики, где удельный вес соответствующих затрат в капитальных вложениях постоянно превышает 50–60%. В 1986 г. эти затраты составили уже 74,2% на перевооружение были направлены все амортизационные отчисления, предусмотренные для полного воспроизводства основных фондов — 10,9 млн. руб. и дополнительно 6,4 млн. руб.

Техническое перевооружение означает не только замену старого оборудования новым, но и освоение новых видов сырья, автономно энергии, совершенствование технологических процессов и вспомогательных производств, совершенствование организации производства и управления. В тесном сотрудничестве с отраслевыми институтами и заводами, выпускающими оборудование, Министерство легкой промышленности Эстонии в десятой пятилетке значительно перенесли план по реконструкции и перевооружению предприятий. К концу десятилетия плановое производство было увеличено почти 10 000 кв. м оборудования, работающего по новой технологии. Комплекс механизированной деятельности, включая комплексную механизацию ткацкой и швейной фабрики «Сагара». Применение нового оборудования, машин, станков, автоматических и поточных линий обеспечило отрасли рост производительности труда на 21%, позволило высвободить и направить на другие работы 6000 чел. Экономический эффект, применяемых научно-технических новшеств составил 17 млн. руб.

Об объективных показателях Министерства легкой промышленности Эстонии свидетельствуют данные о выполнении плана по реконструкции и перевооружению предприятий. В 1986–1990 гг. средства на обновление основных фондов производства составили 1,6 млрд. руб., средства для технического перевооружения и замены изношенного оборудования — лишь 25%. Вместе с тем, как уже отмечалось, в десятой пятилетке отчисления на реконструкцию составили 1600 млн. руб., а на обновление оборудования — лишь 25%. Выходом из сложившейся ситуации является лишь на 800 млн. руб.

Эти данные характеризуют воспроизводство основных фондов в республике в целом. Однако в некоторых министерствах и на предприятиях положение заметно ухудшилось. Например, капитализация в системе Министерства промышленности строительных материалов Эстонской ССР в последние годы сократилась до 36,9 млн. руб. Одних лишь средств на реконструкцию образовалось 34,8 млн. руб. В 1982 г. сумма капитализации была достигнута 8 203 000 и 8 227 000 руб.). За счет капитализации главным образом создавались новые производственные мощности.

На это израсходовано 930 тыс. руб., из которых лишь 100 тыс. (10,5%) — на строительство монтажные работы. Производственная мощность комбината (в пересчете на обычные ткани) увеличилась на 22%, а численность работников сократилась на 40 чел. Вальс эквивалентен труду 214 чел. Для создания такой же производственной мощности пришлось бы израсходовать по меньшей мере 8,6 млн. руб., или почти в 10 раз больше, чем было затрачено при модернизации; вместе с тем потребовалась бы десятикратная рабочая сила.

Однако в целом по республике положение в области модернизации и перевооружения производства далеко не удовлетворительно. Вспомогательные производственные в 1981 г. в этих целях было использовано свыше 74% капитальных вложений, то по республике в целом — лишь 40,4% капитальных вложений производственного назначения. В 1981 г. капитализация на перевооружение производства в Эстонии уменьшилась на 3%, а в целом по республике — на 10%. Довод говорит и то обстоятельство, что число единиц оборудования, использованных в промышленности 20 и более лет, составляет три четверти от общего числа. В 1980 г. их удельный вес возрос до 5,5 до 6,3%. Коэффициент обновления основных фондов в государственной промышленности снизился с 10,5 в 1970 г. до 5,4 в 1981 г.

Плановое техническое обновление производства требует, чтобы министерства и руководители предприятий организовали комплексные мероприятия по техническому и по времени на том же уровне, как это делается для других выделенных и плановых строительных объектов. Вспомогательные производственные в Эстонии ССР должны в полном объеме определять соответствующие льготы на пренные работы по техническому перевооружению производства.

Эффективность использования основных фондов в большой мере зависит от их своевременного и качественного ремонта, а также от того, как ими, особенно по израсходованным средствам, возмещение их за замены несильно улучшается. В народном хозяйстве Эстонской ССР (за исключением колхозов) в 1981 г. из сумм, предусмотренных для капитализации ремонта производственных основных фондов, использовано 97,3%. Однако предусмотренные для капитализации ремонтные средства использовались неравномерно. На капитальный ремонт производственных зданий в республике было израсходовано 1,8 млрд. руб., 0,8 млрд. руб. — на капитальный ремонт основных средств, чем для этого было отпущено 1,8 млрд. руб. В начале амортизационных отчислений (в 1975 г.) до 42,1% в 1981 г. Расчеты показывают, что в 1981 г. стоимость капитализации ремонта объектов незначительна, а в течение удорожания строительных работ в сравнении с восстановлением объектов.

Неоправданно дорогостоящим оказывается ремонт чрезмерно изношенных и морально устаревших зданий нередко себя не оправдывает, и целесообразнее заменить их новыми. Но иной раз предусмотренные на капитализацию средства используются для приобретения новых основных фондов с целью расширения производства. Особенно это касается объектов, где не затрагиваются суммы, предназначенные для ремонта античных основных фондов.

В промышленности республикан для ремонта капитализации амортизационные отчисления постоянно уменьшались в меньшей мере, чем предусматривалось. В 1981 г. — на 12,3 млн. руб., в 1980 г. — на 197,5 млн. руб. В 1975 г. на 12,5 млн. руб. Таким образом, за три рассматриваемых года капитальный ремонт машин и оборудования за счет амортизационных отчислений не был произведен на сумму 49,8 млн. руб.

Существенная часть основных фондов народного хозяйства — основные фонды государственной промышленности, коммунального хозяйства, системы здравоохранения и просвещения (и т. д.). В начале 1982 г. их стоимость равнялась 5 млрд. руб., а в конце — 5,5 млрд. руб. В народном хозяйстве Эстонии ССР в 1981 г. из сумм, предусмотренных для капитализации ремонта производственных основных фондов, использовано 97,3%. Однако предусмотренные для капитализации ремонтные средства использовались неравномерно. На капитальный ремонт производственных зданий в республике было израсходовано 1,8 млрд. руб., 0,8 млрд. руб. — на капитальный ремонт основных средств, чем для этого было отпущено 1,8 млрд. руб. В начале амортизационных отчислений (в 1975 г.) до 42,1% в 1981 г. Расчеты показывают, что в 1981 г. стоимость капитализации ремонта объектов незначительна, а в течение удорожания строительных работ в сравнении с восстановлением объектов.

ное хозяйство, 2 млн.— на объекты системы здравоохранения и в 3 млн. руб.— на объекты системы просвещения. Недовлеченностью состояние капитального ремонта общезаводских зданий. Требуется капитальный ремонт ряд домов и домов пионеров. Школы и детские учреждения системы Министерства просвещения Эстонской ССР каждый год нуждаются в капитальном ремонте в объеме, превышающем 5 млн. руб. Финансировать же на капитальный ремонт приходится 3,5—4 млн. руб. Большей частью объектов капитального ремонта школьных зданий обусловлено необходимостью модернизировать старые дома (проемчатые, центральное отопление, водоснабжение, канализация и т. д.), что, по нашему мнению, требует создания специализированных строительных организаций.

Необходимо также отметить, что обеспечение республикой основными строительными материалами за последние годы существенно не улучшилось. В 1961—1983 гг. республике выделено ниже потребности асфальтобетона, цемента, строительного стекла, шифера, кирпича, крошки, битума и других материалов. Фонд по шиферу и строительному стеклу на ремонт даже уменьшился. Основные фонды республики возрастают в среднем ежегодно на 4—5%, а потребности в ремонте с учетом недоделанных работ — еще быстрее. На наш взгляд, желательно увеличить фонды на ремонтные работы, например за счет сокращения нового строительства.

Проблема лучшего использования основных фондов, ухода за ними и их восстановления — сложная проблема. Она начинается с создания основных

фондов и обеспечения их качества, которое займет в первую очередь от разработки механизмов, связанных с работой промышленности строительных материалов и строителей, и кончается их использованием. За эксплуатацией основных фондов, их сохранение и текущий уход за ними отвечают руководители предприятий, учреждений и организаций, а также министерства и других ведомств. Этим вопросом нужно заниматься постоянно и систематически, выработав правильное отношение, хозяйскую позицию в уходе за основными фондами и их использованием.

В постановлении ноябрьского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС говорится, что важнейшей задачей является всемерное повышение эффективности дальнейшего улучшения планирования и управления экономикой, совершенствование стилей и методов хозяйствования. Выступая на пленуме (1983 г.) в Пленуме ЦК КПСС, Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов подчеркнул, что «прежде всего надо вывести порядок в том, что у нас имеется, обеспечить нормальное использование производственных и научно-технического потенциала страны...». На решение этих задач направлена сейчас экономическая и социальная трудовая коллективная Эстонской ССР. Важно добиться, чтобы новые принципы работы вошли в практическое использование на всех уровнях хозяйствования и управления экономикой в самые короткие сроки.

2 «Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 14—15 июня 1983 года», М., Политиздат, 1983, с. 9.

## КОМПЛЕКСНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ

### (ИЗ ПРАКТИКИ РАБОТЫ ОБЛПЛАНА)

#### В. В. Юрчук,

зам. председателя Тернопольского облисполкома,  
председателя Тернопольской областной комиссии

В соответствии с постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и Президиума Верховного Совета СССР «О дальнейшем повышении роли Советов народных депутатов в хозяйственном строительстве» значительно расширены функции местных Советов народных депутатов в управлении народным хозяйством областей, краев, городов. Это обусловило необходимость поиска новых форм и методов развития хозяйства регионов, а также контроля за ходом выполнения народнохозяйственных планов.

Целевые комплексные программы, предусматривающие решение отдельных важнейших проблем, являются важным рычагом в управлении местными Советами

и партийными органами народного хозяйства регионов. Учитывая это, Тернопольский обком Компартии Украины и облисполком приняли решение о разработке комплексных целевых программ «Труд», «Сахар», «Транспорт», «Услуги», «Товары», «Стройматериалы», «Научно-технический прогресс».

В разработку программ приняты участие научно-исследовательские организации, вузы, производственные объединения и крупные предприятия основных отраслей народного хозяйства области. Были определены главные предприятия и организации по формированию и реализации программ. Работу по составлению программ возглавил областной со-

вет по социально-экономическому планированию.

Главные разработчики подготовили развернутые формулировки основных целей, разделов и задач программ, определили предприятия и организации, которые намечалось привлечь к разработке и осуществлению последних. Были составлены соответствующие организационные планы. Задачами разработчиков определены все исследователи программных заданий, порядок и сроки завершения работ, их объемы и источники финансирования, необходимые материальные материалы, формы и показатели. Он же осуществлял организационное и научно-методическое руководство деятельностью всех организаций, участвующих в разработке программ. В составе каждой программы разработана схема контроля за ее выполнением. Все областные программы рассчитаны на 1981—1985 гг.

Целевые программы утверждены решением исполкома областного Совета народных депутатов. Заключенные договоры, предприятия, организации, районы Информации о ходе выполнения программ рассматриваются на заседаниях областного комитета с участием исполкома областного Совета. Анализ выполнения плана экономического и социального развития.

Практика подтверждает необходимость активного управления реализацией комплексных целевых программ. Учитывая это, исполком областного Совета народных депутатов в сентябре 1982 г. принял решение, в котором установлены статьи и порядок контроля за осуществлением программ. При разработке системы контроля определены важнейшие количественные показатели программ, функции всех уровней управления, формы контроля, его периодичность, а также конкретные должностные лица, отвечающие за осуществление намеченных в программах заданий.

Необходимо устанавливать персональную ответственность за реализацию целевых программ. Например, за выполнение целевой программы «Труд» отвечает первый заместитель председателя облисполкома. Плановая комиссия и отдел по труду областного комитета обязаны ежемесячно анализировать статистические показатели отчетности об использовании трудовых ресурсов и ежеквартально докладывать о результатах исполнения. Раз в полгода вопрос о повышении эффективности труда рассматривается на заседаниях комиссии по использованию трудовых ресурсов при облисполкоме и принимается статистическое решение. Определены порядок учета и анализ выполнения заданий программы (на уровнях областей, районов, городов и предприятий) по мобилизации труда, улучшению его условий, повышению квалификации работающих и др.

Для координации деятельности расположенных на территории области органов местных Советов и ведомств, осу-

ществляющих контроль за выполнением решений партии и правительства и заданий комплексных целевых программ, при облисполкоме создана контрольно-информационная группа (в пределах общей компетенции аппарата исполкома, оказывающая и практическую помощь указанным организациям).

Больное внимание в области уделяется реализации программ научно-технического прогресса. В ней определены важнейшие направления развития научного прогресса в области, планы научных исследований, содействия научно-техническому прогрессу и научно-техническому развитию, укрепления связей науки с производством, решения технических проблем, внедрения в производство достижений науки и техники. Выделены в области программы — подпрограмма по сокращению применения ручного труда.

В одиннадцатой пятнадцатые комитеты, уполномоченные научно-исследовательскими, проектными организациями, объединениями и предприятиями предусмотрено 125 фундаментальных исследований, 125 прикладных исследований, технических разработок. Значительное место в программе отведено исследованиям и разработкам по проблемам развития сельского хозяйства. В комплексе области, в том числе увеличения структуры трудовых ресурсов сельской местности, региональных особенностей формирования и использования рабочей силы в сельском хозяйстве.

В соответствии с программой на предприятиях области будет освоено изготовление новых типовых конструкций сельских машин для сахарной свеклы, более чем на 12% увеличится выпуск свиноуборочных комбайнов, на 40—50% — комбайнов для уборки картофеля. В области на свеклы в 1985 г. будет доведено до 412 тыс. т, что в 2,2 раза больше, чем в 1980 г.; количество плодородных комбайнов возрастет за пять лет на 18%.

В молочно- и совхозах области будут использоваться индустриальные методы выращивания скота, механизация культур, в первую очередь сахарной свеклы. Предусматривается внедрить поточную и поточно-перевалочную уборку сахарной свеклы, механизацию картофеля. Предусматривается внедрение прогрессивной технологии в корпорации, освоение передовых методов по повышению технико-экономического производства в сельском хозяйстве обеспечить рост производительности труда за счет вклада на 14% период с текущего на 1985 г. и на 17,4% в 1986 г. и экономии труда 27 тыс. работников.

В программу включена разработка 26 технических проблем, в том числе: улучшение условий и методов выращивания производственных отходов, технологии изготовления фасованных заготовок способом электромеханического литья; внедрения эффективных методов долговоро-

менного хранения сахарной свеклы без значительных изменений качественных показателей сырья с целью сведения к минимуму потерь. Исходы сахара, рационального использования машинно-тракторного парка колхозов и совхозов.

Затраты на механизацию и механизацию производственных процессов в текущей пятилетке увеличатся в 2,3 раза. На предприятиях области найдут в действие 101 поточная линия, 179 механизированных участков, 125 автоматизированных участков, 20 механизированных цехов. Это позволит повысить уровень механизации за пять лет с 54,9% до 59%. Численность занятых ручным трудом сократится на 2,3 тыс. человек.

В комплексной целевой программе научно-технического прогресса предусмотрены мероприятия, направленные на повышение качества продукции. Средства, выделяемые на осуществление мероприятий по повышению качества продукции и освоение производства новых изделий, превышают их объемы в пропорции пяти к одному. Намечено освоить выпуск 89 новых видов продукции, модернизацию 330, снять с производства 355 устаревших. В 1985 г. более 1 тыс. наименований продукции на сумму 1,85 млрд. руб. будет похищено государственными Знаком качества.

Подпрограмма по сокращению применения ручного труда предусматривает сокращение абсолютной численности рабочих, занятых ручным трудом, на 21,8 тыс. чел.; 32,5 тыс. рабочих вместо ручного труда займется механизированным трудом, 19,0 тыс. рабочих ручные работы будут облегчены. За счет осуществления этих мероприятий в народном хозяйстве области повысится производительность труда на 10,5%, а условно высвободится 34,2 тыс. чел.

В строительстве внедрение индустриальных методов, повышение уровня механизации, расширение механизации и осуществление других мероприятий по повышению технического уровня производства обеспечат рост производительности труда в 1990 г. на 5,6%, период с ручного на механизированный труд 1100 чел., а также высвобождение 1200 чел.

В области, как и в целом в Украинской ССР, не хватает кадровых ресурсов. В связи с этим в программе «Труда» основной фактор роста производства в производственной труде во всех отраслях народного хозяйства — внедрение новой техники и передовой технологии, реконструкция и техническое перевооружение предприятий. За счет них в промышленности и строительстве области в текущем пятилетии будет получено почти 85, а в сельском хозяйстве более 90% общей прироста производительности труда, в том числе за счет внедрения новой техники по научной организации труда 17%.

Составная часть программы «Труда» — мероприятия, разработанные предприятиями, организациями, колхозами и совхозами, по улучшению условий труда, быта, отдыха, повышению уровня общеобразовательных и профессиональных знаний всех работников. За годы однойнадцатой пятилетки число учебных мест в профессиональных учебных заведениях, количество специалистов, по которым готовится в них квалифицированных рабочих, — с 67 тысяч до 100 тысяч. Кроме того, к концу пятилетки все профессиональные работники будут выпускать специалистов со средним общим образованием.

Важнейшая задача специализации народного хозяйства Тернопольской области — сельское хозяйство. Для определения путей повышения эффективности производства и расширения объема производства сельскохозяйственных продуктов была разработана Продовольственная программа Тернопольской области до 1990 г. В ней представлены структура земельного фонда области и ее изменения в перспективе (на основе всестороннего анализа природных факторов), намечены пути и средства прироста национального сельскохозяйственного хозяйства, предусмотрены и другие мероприятия по развитию сельскохозяйственного производства как в целом по области, так и по каждому району.

При разработке Продовольственной программы учтены также численность и возрастной состав сельского населения, его расселение, состояние объектов в настоящее время и в перспективе; транспортная и условия сохранения различных видов сельскохозяйственной продукции, структура сети дорог в области и внутриобластных и межобластных транспортных связей при перевозках продукции и средств производства; отрасль поголовья скота и птицы, численность его выдоя и породной структуры; совершенствование организационных форм сельскохозяйственных предприятий и методов управления ими. Главная цель Продовольственной программы — мобилизация внутренних резервов для увеличения всех видов продуктов сельского хозяйства, плодородия земель, продуктивности животноводства, сокращения потерь, выравнивания социальных уровней сельского и городского населения.

Техническая программа по развитию сельского хозяйства в перспективе предусмотрено довести в одиннадцатой пятилетке среднегодовое производство зерна в области до 1,4 млн. т, что на 18% больше, чем в десятой. Пятилеткой для обеспечения таких валовых сборов зерна на программой намечено осуществить комплекс агротехнических мероприятий, в числе которых расширение применения органических и минеральных удобрений, гербицидов, улучшение систем севооборотов, повысить качество зерновых культур за счет внедрения районированных сортов. Предусмотрены также меры по обеспечению сохране-

сти зерна при уборке, транспортировке и хранении. Их осуществление позволит повысить урожайность зерновых культур до 31,9 ц/га.

В кормопроизводстве будут внедрены индустриальные технологии возделывания нормовых культур, более совершенные методы их уборки, хранения и подготовки для вскармливания животных. Намечено довести урожай сенокосных культур до 45 ц/га. До конца программного периода будут расширены посевные площади многолетних трав, а также площади их посева на орошаемых землях. Понедельное увеличение сенокосов и пастбищ будет проведено на площади 52 тыс. га, а их орошение улучшено — на площади 7 тыс. га.

Для обеспечения замкнутых областей промышленной продукции в животноводстве планируются внедрение технологий производства говядины, обеспечивающей получение суточных приростов по 800–900 миллиграммов скрещивания сней с целью получения линий с повышенными показателями — плодородностью и среднесуточными приростами. Намечено осуществить программу нового строительства и реконструкцию действующих животноводческих помещений.

В соответствии с Продовольственной программой будут внедряться надежные способы и средства сохранения потерь сельскохозяйственной продукции. До конца 1985 г. емкости хранилищ для картофеля, овощей, фруктов с прогрессивными методами хранения возрастут до 83,8 тыс. т.

Программа предусматривает в 1990 г. по сравнению со среднегодовым объемом за текущую пятилетку увеличение поголовья государственных животных: скота на 19,8%, свиней — на 34,1%, овец — на 21,6%, — на 5,4%. Увеличение однойнадцатой пятилетки урожайности зерна по области должно составить 32 ц/га, сахарной свеклы — 360 ц/га. Стабильность урожайности будет достигнута за счет совершенствования структуры посевных площадей, внедрения новых сортов и гибридов, прогрессивных технологий, более эффективного использования удобрений, сокращения потерь сельскохозяйственной продукции.

Особое внимание уделяется формированию рациональной социальной инфраструктуры в каждом селе. В области 0-48 перспективных поселений, в каждом сельском народном депутатском собрании перспективные комплексные планы экономического и социального развития.

В одиннадцатой и двенадцатой пятилетках во всех населенных пунктах намечается возростать дорог с твердым покрытием, полностью удовлетворить потребности населения в услугах учреждений, обеспечить специалистов медицинским жильем, значительно улучшить медицинское обслуживание.

В соответствии с комплексной целевой программой «Услуги» сельские жители должны иметь высокий уровень обслуживания. Программой, в частности, предусмотрено уже в одиннадцатой пятилетке создание стационарной сети бытовых предприятий, предоставление быта в сельских местностях, внедрение прогрессивных форм и методов обслуживания, расширение ассортимента минимума бытовых услуг до 400–500 видов. Все это позволит за десятилетие удвоить объем реализации бытовых услуг в сельской местности.

Итого двух последних лет текущей пятилетки убедительно подтверждают, что реализация заданий комплексных программ осуществляется успешно. За это время в области объем промышленного производства в области составил 19,4%, выросло больше основных фондов на 9,2%.

Выполнение задания Продовольственной программы. За пять месяцев текущего года увеличилось поголовье всех видов скота, валовой убой молока возрос по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 27,7%, а средняя убой молока от одной коровы — на 21% кг. Больше производится мяса, яиц, складируется всевозможная продукция крупного рогатого скота, овец на 40 кг, свиней — на 15. Среднесуточный прирост скота на откорме прибавился на 153 г, свиней — на 80. Успешное выполнение заданий продовольственной программы по увеличению производства сельскохозяйственной продукции заметно повлияло на снабжение населения молочными и мясными продуктами, расширился ассортимент продукции из овощей, свиней на них удовлетворен.

В настоящее время областные и районные агропромышленные объединения успешно ведут работу по увеличению плодородия земель, качества кормов, сокращению потерь сельскохозяйственной продукции.

Опыт социально-экономического планирования в Тернопольской области, анализ этой работы показывают, что в ближайшее время необходимо решить следующие вопросы:

- подготовить методические рекомендации по составлению комплексных целевых программ на областном уровне;
- разработать единую систему оперативного контроля за выполнением основных целевых программ и комплексных планов, что позволит материальную ответственность руководителей и специалистов при невыполнении программных и плановых заданий;
- создать методическое обеспечение целевых программ;
- улучшить подготовку инженерно-технических кадров для работы в региональных плановых органах.

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗЕРВОВ РОСТА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Н. Ковалева,

канд. экон. наук

Я. Шагалов,

канд. экон. наук

Интенсификация общественного производства, повышение его эффективности и качества, работы — нацелено на направление развития нашей экономики, основа претворения в жизнь курса экономической стратегии КПСС на инновационный подъем жизни людей, создание условий для всестороннего развития личности. На современном этапе речь идет о переходе от частичной интенсификации отдельных процессов в производстве к всестороннему использованию всех факторов и резервов ускоренного, качественного и сбалансированного развития хозяйственной системы.

Внешними факторами интенсификации общественного производства являются:

ускорение научно-технического прогресса и совершенствование материально-технической базы производства, широкое использование самых современных технологий, автоматизация всех основных видов труда (сильно, частично, энергия и т. д.), так и живой, освобождая работников от рутинного, тяжелого, непроизводительного и малопроизводительного труда;

создание условий для более полного развития и использования личного фактора производства, его трудового потенциала, т. е. повышения образовательного и квалификационного уровня работающих, формирования у них сознательного отношения к труду, которое проявляется в росте трудовой и творческой активности, в укреплении дисциплинированности, повышении стабильности трудовых коллективов;

повышение уровня организации общественного производства и труда (улучшение структуры производства, специализация и кооперирование), совершенствование планирования и управления производством.

Наряду с перечисленными факторами интенсификации принципиально важным для последовательного решения этих задач является более рациональное и

экономное использование имеющихся производственных ресурсов на основе выявления и придания им наиболее высших резервов. На ноябрьском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС Ю. В. Андропов отметил: «Ныне экономик, разнотельное отношение к народному добру — это вопреки реальности наших людей»<sup>1</sup>.

Важнейшим показателем интенсификации производства служит рост производительности труда. Чем выше уровень и темпы роста производительности труда, тем меньше при заданных объемах производства потребности в рабочей силе и в темпах прироста ее численности. Начавшаяся в одиннадцатой пятилетке сокращение прироста трудовых ресурсов при практически полной занятости трудоспособного населения все более ограничивает возможность роста производства за счет увеличения числа работающих. Вот почему резко возрастает значение экономии затрат на капиталовложения вводимых в действие рабочих мест. Анализ показывает, что здесь имеются значительные резервы.

Наиболее обобщенное выражение резервов экономии живого труда — это потеря и непроизводительные затраты рабочего времени. В годы десятой пятилетки увеличение балансового фонда рабочего времени в промышленности происходило исключительно за счет роста численности рабочих при одновременном сокращении числа дней отработанных в течение года одним рабочим. В связи с тем, что в перспективе неясны, связанные с улучшением условий воспроизводства рабочей силы, динамика ее культурно-технического уровня (дального рода отпуски — очередные, дополнительные, учебные, в связи с родами и

<sup>1</sup> «Материалы Пленума Центрального Комитета 22 ноября 1982 года», М., Политиздат, 1982, с. 11.

воспитанием малолетних детей), будут увеличиваться, особое значение приобретает сокращение потерь рабочего времени, вызванных временной нетрудоспособностью, из-за прогулов, а также невыходов, разрешенных законом.

В целом по промышленности неясны по большому составили большую часть общей величины целодневных невыходов. Нередко временный нетрудоспособность связана с неблагоприятными условиями труда на производстве. Воздействие условий труда на состояние здоровья произошло в результате назначения ряда их влиянием отдельных физиологических функций, что и становится причиной пониженной сопротивляемости организма и заболеваниям. Фактически данные свидетельствуют о том, что на предприятиях с хорошими условиями труда наемный рабочий по сравнению с нетрудоспособностью ежегодно теряет только 5—7 дн., а на предприятиях с неблагоприятными условиями — от 14 до 28 дн., т. е. в 2—4 раза больше<sup>2</sup>. Ориентировочные расчеты показывают, что если бы в промышленности условия труда на всех рабочих местах были нормальными, то только вследствие сокращения потерь рабочего времени из-за временной нетрудоспособности потребности в рабочей силе уменьшились бы на 100 тыс. чел.

В нашей стране много делается для улучшения условий труда. Это позволяет сократить профессиональную заболеваемость, снизить производственный травматизм (только с 1970 по 1980 г. он уменьшился на 10%). Вместе с тем для улучшения условий труда и поддержания их на нормальном уровне направляется в 3 раза меньше средств, чем на льготы и компенсации за работу в неблагоприятных условиях и за дополнительную отпуски, льготное пенсионное обеспечение, сокращенный рабочий день). Суммарная продолжительность только дополнительного отпуска за работу в вредных условиях и эквивалентного годовому фонду рабочего времени около 300 тыс. чел.

В значительной мере сдерживающее положение обусловлено тем, что указанные льготы предоставляются по частично устаревшим типовым перечням и спискам профессий, должностей, производств и учреждений, не учитывающим изменения условий труда на конкретных рабочих местах. На масштабы предоставления на предприятиях ранее названного льгот практически не оказываются результаты мероприятий по улучшению условий труда. Таким образом, система предоставления льгот и компенсаций в связи с условиями труда неадекватна.

<sup>2</sup> В. Г. Махушев. Совершенствование условий труда на промышленных предприятиях (социально-экономические проблемы). М., «Экономика», 1981, с. 88, 95.

есть в упорядочении. При этом, учитывая, что условия труда влияют не только на здоровье и работоспособность трудящихся, но и на дисциплину и трудолюбие, трудовую дисциплину, требует усиления работы по улучшению этих условий.

Специалистами НИИ Труда при Госкомтруда СССР определены наиболее актуальные задачи в этой области. Вот основные из них: сокращение сферы применения тяжелого и непроизводительного труда; устранение его монотонности, особенно в конвейерном и поточно-массовом производстве; внедрение новой техники и технологий, исключающих вредные воздействия на человека; улучшение и оздоровление среды; упорядочение предоставления льгот и компенсаций за работу в неблагоприятных условиях на основе объективной оценки их за конкретными рабочими местами<sup>3</sup>.

Действительно, мероприятия по улучшению условий труда могут способствовать учет их влияния на рост производительности труда при обосновании текущих и пятилетних планов.

На ноябрьском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС специально было уделено вопросам повышения уровня организации и порядка, усиления ответственности, укрепления дисциплины. Актуальность проблемы управления трудовой дисциплиной обусловлена, в частности, все еще имеющими потерями рабочего времени вследствие ее нарушения.

Дисциплина работников как проявление их отношения к труду в значительной мере определяется производственными условиями труда и в первую очередь — производительностью, уровнем технической оснащенности труда. В отраслях с большой долей тяжелых трудоемких физиологических функций, с высокими темпами роста, с высокой производительностью строительных материалов, черной металлургии) процент прогуловых отсутствует, выше, чем в отраслях с легкой промышленностью. Характерно, что на однообразных, физических тяжелых операциях заныты рабочие с большим сроком, уровнем образования, квалификацией, культурой. Повышенная усталость и неудовлетворенность трудом нередко предрасполагают к бессознательному проявлению досады, что в большинстве случаев приводит к непосредственным поводам к нарушению дисциплины.

Определяющим резервом улучшения использования рабочего времени является сокращение потерь, обусловленных перенормой места работы, увеличением нарушений. Расчеты показывают, что по этой причине теряется неслыханно большое рабочее время, чем из-за прогулов. При существующих трудностях

<sup>3</sup> См.: «Социально-экономические вопросы труда (обсуждая научные труды)», М., НИИ Труда, 1977, с. 37; «Совершенствование условий труда на промышленных предприятиях (социально-экономические проблемы)», с. 123.



мы обобщившая, обучить практичные виды персонала предприятий — как рабочих (вторым и третьим профессиями, передовым методом и приемом работы) и бригадиров, так и ИТР (инженеров и методистов работы в условиях бригадной организации труда); установить наиболее целесообразные планировочные единицы для каждой профессии, сформировать прогрессивные по профессионально-квалификационному и численному составу и по виду (сменные, сменные) бригады, ввести хозяйственные показатели, обеспечить реальные возможности их применения и др.

Только при таком подходе и развитии бригадной формы можно рассчитывать на действительно высокую эффективность работы бригад. Неудаче в силе с этим вспомнить, что на Волжском автозаводе эффективность бригадной организации труда обеспечена тщательной проектной проработкой всего комплекса организационно-экономических и технических вопросов, а на Калужском трубном заводе система бригадной организации производства и труда сложилась в течение нескольких лет, в результате непосредственного участия всего коллектива предприятия.

Как свидетельствует опыт передовых предприятий (Калужского трубного завода, в/о «Промприбор» г. Орел), комплексное совершенствование организации труда и управления с переходом на широкое применение бригадной формы позволяет увеличить число подчиненных в расчете на одного мастера и воем самым снизить на 10–15% количество мастеров. И наоборот: при формальном подходе к развитию бригад численность мастеров растет более быстрыми темпами, чем рабочих.

Особое внимание в ближайшие годы потребуется обратить на расширение и качественное совершенствование бригадной формы организации труда в условиях технических рабочих, что является значительным резервом сокращения численности рабочих (удельный вес рабочих в основном составе бригад занятых в бригадах, равня 38,5%, т. е. в 1,5 раза ниже, чем рабочих основного производства).

Для повышения эффективности использования рабочего времени большое значение имеют обоснованность норм труда и поддержание их на прогрессивном уровне. Это оказывает существенное влияние на отношение работающих к труду, а именно на усиление их трудовой активности, побуждает полное использование резервов производительности сил (сокращая простои оборудования, совершенствуют методы работы, не допускают нарушения трудовой дисциплины и т. п.). В производственных работах по усилению нормативной базы. С 1977 по 1981 г. удельный вес рабочих-сдельщиков, работающих по технически обоснованным нормам, составил 84,3%. За этот же период заметно рас-

ширился спектр нормирования труда по сравнению с количеством рабочих — с 60,5 до 75%, а удельный вес технически обоснованных норм у них возрос с 80,9 до 88,8%.

Однако качество действующих норм, их обоснованность нельзя считать удовлетворительными. При сокращении высокотемпного уровня неустраненных потерь рабочего времени средней процент выполнения норм рабочими-сдельщиками не только остается высоким, но и продолжает расти. Так, с октября 1980 г. по апрель 1982 г. он возрос со 121,2 до 122,8%, или на 1,6 пункта. Уменьшается доля относительного невыбоднения работ за счет потерь рабочего времени, а доля процента производительности труда, нашедшего отражение в пересчете норм, снижается.

Несмотря на то, что большая часть норм для рабочих-повременщиков относится к технически обоснованным, потеря рабочего времени у них нередко составляет, по данным выборочных обследований, до 20–30% сменного фонда. Недостаточная обоснованность норм для рабочих этой категории приводит при их причина значительно более высокие темпов роста их численности по сравнению со сдельщиками. С 1977 по 1981 г. численность рабочих-сдельщиков в промышленности возросла на 0,6%, а повременщиков — на 2,3%, причем весь прирост численности персонала произошел за счет увеличения численности вспомогательных рабочих<sup>3</sup>.

Ответные данные о степени обоснованности производительности труда, нормирования и оплаты труда рабочих, технически обоснованным нормам создают впечатление благополучия в нормировании и не позволяют на основании этих данных сделать вывод о наличии значительных резервов. В действительности не имеют сближенные возможности экономики численности работающих за счет повышения их трудовой активности. В настоящее время, более рационального использования техники. Важнейшим условием повышения уровня нормирования является контроль за соблюдением отраслевых и межотраслевых нормативов, своевременный их пересмотр. Как показывают обследования, в ряде случаев нормативы не отражают изменений технического и организационного уровня производства. Особенно важно ускорить работу по пересмотру нормативов для нормирования труда сдельственных рабочих. Углубляя расширяющиеся масштабы внедрения коллективных форм труда, следует бы развернуть работу по созданию прогрессивных нормативов исходя из особенностей организации труда в бригадах.

<sup>3</sup> Другой, на наш взгляд, более существенный признак быстрого роста является объективный возростание численности обслуживающего персонала при практически не повышающемся уровне механизации труда вспомогательных рабочих.

Требует совершенствования и сложившаяся практика организации сдельных норм и замены их при изменении организационно-технических условий. Новые нормы должны предусматривать более высокие, чем фактически достигнутый, уровень выработки и оказывать мобилизующее воздействие на работников, побуждая их использовать все возможности, представляемые улучшениями условий производства. Однако нередко при существующей практике ноля норм устанавливаются ниже достигнутого уровня выработки, что приводит к структурному остаточному проценту выполнения. Это отражает несовершенство тарифных условий, недостатки практики применения норм, что приводит к сдвигу на работу по технически обоснованным нормам, несоблюдением завышенного уровня заработной платы отдельными работниками. Совершенствование организации и нормирования труда может быть эффективным лишь в сочетании с совершенствованием организации производства, форм материального стимулирования.

Отрицательное влияние на состояние нормирования оказывает отсутствие четкой постановки задачи, наличие неадекватности установок, несогласованности и недостатков заданий предприятием по расширению сферы нормирования труда, несовершенством нормативной базы, нередко технически обоснованными нормами, невыбоднением отдельных категорий промышленного производственного персонала за счет пересмотра норм, применения более прогрессивных нормативных материалов.

Отношение к труду и его эффективности в значительной мере определяют удовлетворенность работников трудом. Одним из показателей такой удовлетворенности может служить уровень текучести кадров. В большинстве предприятий имеются большие резервы заложенных в них резервов рабочей силы и материальных средств. За последние восемь лет текучесть кадров в нашей стране достигла 100%, что составило 14%, однако связанные с ней потери пока велики.

Первое место среди причин текучести занимает неудовлетворенность организацией и условиями труда (около 20% случаев увеличения по собственному желанию). Значительная доля увеличения связана с несоответствием условиям недостатков культурно-бытового обслуживания. Сокращение текучести кадров требует выполнения комплекса мероприятий для каждого предприятия, причина, обуславливающих увеличение работников, разработаны и реализация комплексных мероприятий, имеющих организационного и социального характера. В свою очередь, повышению отнесительности предприятий за реализацию разработанных мероприятий, которые должны быть связаны с текучестью кадров может способствовать учет всех мероприятий при обосновании планов по росту производительности труда.

Повышенный по сравнению с реально достигшим, рациональным расход ма-

териальных ресурсов в расчете на единицу продукции оказывает отрицательное влияние на эффективность использования дополнительных численности работников как в энергетике, а материалопродукции, так и в обрабатывающей отрасли. Поэтому наряду с рассмотренными путями повышения эффективности использования трудовых ресурсов на экономически вынужденной труду, исключительное значение для уменьшения потребности в трудовых ресурсах имеет более полное использование существующих трудовых ресурсов, сокращая дополнительные затраты труда на восстановление потерь и излечивших потерь материальных ресурсов.

Основными путями сокращения затрат и нерационального использования материальных ресурсов условно можно объединить следующие группы мероприятий: техническое совершенствование конструкции машин, оборудования как в направлении снижения их материалоемкости, так и повышения качества и долговечности; применение прогрессивных технологических процессов, в том числе расширение применения процессов комплексной переработки в безотходной технологии;

организационные — обеспечение условий правильного хранения и строгого учета материальных ценностей; сокращение потерь при транспортировке; устранение практики использования материальных ресурсов не по прямому назначению;

организационно-экономические — установление новых и повышение степени обоснованности нормативов; расширение масштабов использования вторичных материальных ресурсов; усиление материальной заинтересованности экономически обоснованного использования основных производственных фондов.

При осуществлении мероприятий использования трудовых и материальных ресурсов заложены и проведенные более эффективной инвестиционной программой, воспроизводства основных фондов, а также в учреждениях организации их использования. Снижение темпов прироста капиталовложений, предпринятых в основном на индивидуальную платилку, должно сопровождаться существенным повышением эффективности их использования как в промышленности, так и в сельском хозяйстве, в том числе в удельных капиталовложениях на прирост продукции, так и увеличением доли средств, выделяемых на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий. При этом необходимо, чтобы средства на строительство новых и расширение действующих предприятий вкладывались не в расширение потребности народного хозяйства не могут быть обеспечены дисбалансами предприятий (в учете их реконструкции и технического перевооружения).

Переоформление инвестиционного процесса на реконструкцию и техническое

переворужение актуальна не только в связи с их более высокой экономической эффективностью по сравнению с новым строительством<sup>4</sup>, но и потому, что обеспечивается в ряде случаев сокращение потребности в трудовых ресурсах. Между тем в действовавшей в этот период численности рабочих мест в промышленности увеличивалось быстрее, чем численность производственно-технических работников. В результате усложнялась трудность в комплектовании вновь вводимых в действие производств, сохранялись большие текучесть кадров, затруднялись борьба с нарушениями трудовой дисциплины. Возможность трудоустройства на более высокооплачиваемую работу практически независимо от времени увольнения с прежнего места работы являлась, на наш взгляд, основной причиной пониженной направленности труда, сохранения и значительных масштабов принципиально неудовлетворительного привлечения работников посредством необоснованного завышения заработной платы, что неизбежно приводило к деформации экономической функции оплаты в соответствии с количеством и качеством труда.

При преимущественном использовании капитальных вложений на новое строительство в ущерб реконструкции и техническому перевооружению 1/4 оборудования направлялось на увеличение его мощности, тогда 1/2, что используется для замены устаревшей техники. Поскольку при этом выход на эксплуатацию устаревшего оборудования составляет 2,4—2,5% от общего, то его полезность возрастает для старых фондов.

Использование устаревшего оборудования приводит не только к повышению затрат на его эксплуатацию, но и к росту численности ремонтного персонала, но и к неоправданному увеличению потребности в основных рабочих. Снабжается также и неоправданно высокая стоимость предприятий ввиду их использования основных фондов и производительности основного труда перед многоточными. Все это, вместе взятое, не способствует увеличению загрузки наиболее эффективных, высокопроизводительных машин. При этом часть производственного оборудования (станки, станки с ЧПУ, автоматические линии, станки для электрофизической и электромеханической обработки), которое должен работать не менее чем в два раза, эксплуатируется на некоторых предприятиях даже хуже, чем обычные универсальные станки.

По нашему мнению, необходим ряд организационных мер, направленных на ускорение перехода к преимущественному направлению капитальных вложений на реконструкцию и техническое перевооружение. Это, в свою очередь, требует не-

только существенного уменьшения капитальных вложений в эксплуатацию объектов и обеспечения надежд, где это возможно, прироста объемов продукции на действующих предприятиях, но и создание условий, способствующих в настоящее время, заинтересованных эксплуатационников и строителей в реконструкции, а также значительного повышения технического и организационного уровня реконструктивных строительных работ. Планы создания новых рабочих мест должны увеличиваться с планами зачисления работников на действующие предприятия, их переподготовки, перемещения и закрепления на новых производных.

Ввиду дефицитности трудовых и материальных ресурсов требуется, насколько это возможно с учетом социальных и экономических ограничений, ликвидировать избыточные рабочие места с наиболее низким технико-организационным уровнем и с худшими условиями труда. Видимо, следовательно, обеспечить преимущественное перераспределение всех видов ресурсов в пользу наиболее современных предприятий и производств, выходящих высокие показатели производительности труда и качества продукции, с увеличением загрузки их мощностей до оптимальных значений. В первую очередь это относится к перерабатывающей отрасли промышленности. Часть самых отсталых предприятий и производств можно было бы ликвидировать, а другую часть реинструировать.

Назначения изданных, относительно неэффективных рабочих мест могут быть сопоставлены и перечень всего оборудования с предприятиями, на которых оно используется, с перечнем производственных процессов на положенный двухлетний период работы. При этом комплектование рабочих мест (на при необходимости их расчета) смен должно производиться за счет уменьшения общего количества оборудования посредством выхода из производства тех или части физических и морально устаревших машин, которые при имеющихся трудовых ресурсах и в увеличенном количестве числительных рабочих мест не смогут быть полностью загружены.

Обеспечение сбалансированности численности рабочих мест и размеров наличных трудовых ресурсов посредством ликвидации части экономически и социально неэффективных рабочих мест представляется весьма весомым средством, которое в совокупности позволит оперативно устранить многие из перечисленных выше негативных последствий подобной необходимости. Это тем более важно, что реализация других мер организационно-технического характера, обеспечивающих фактическое высвобождение численности работников, в том числе ликвидация ручного труда, требует весьма продолжительного времени.

Учитывая постоянно возрастающие

требования работников в условиях и социальном, и производственном, а также внутренних преобразованиях, представляется целесообразным предусмотреть в течение ближайших пятилеток резкое увеличение темпов механизации ручного труда, установив в качестве основных этапов этой работы следующие: механизацию тяжелого физического труда и труда в неблагоприятных условиях; механизацию монотонного, непривлекательного, неперспективного труда; механизацию большей части всех остальных видов ручного труда.

Решение такой задачи требует ускоренного развития соответствующей материально-технической базы, координации работы целой системы программ всей работы по ориентированию, интенсификации, изготовлению и распределению комплекса средств механизации ручного труда, реализующих наиболее ра-

циональные типовые организационно-технологические проекты.

Рассмотрев в настоящей статье пути и методы обеспечения более рационального использования трудовых ресурсов и в той мере, не претендуя на завершенность и полноту, свидетельствует тем не менее о наличии огромных резервов. Однако большая их часть, будучи по многим случаям достаточно точно измерена, используется пока неадекватно. Изменение подобной ситуации связано, по нашему мнению, с таким состоянием хозяйственного механизма, которое особенно бы действовало заинтересованности всех хозяйственных звеньев и единиц в полном использовании всех возможностей повышения эффективности производства, полным снижением трудовых и материальных затрат на единицу конечного эффекта.

## К ВОПРОСУ ОБ ИЗМЕРЕНИИ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

А. Шевелев,

канд. экон. наук

Неравномерное распределение по кварталам года вклада мощностей и единиц товарной продукции в строительство существенно влияет на образование прибыли, фондов экономического стимулирования и хозяйственных отношений. После 1981 г. в строительстве сформировалась система строительства возросли основные цены на материалы, горючее, транспортные тарифы, увеличились объемы работ, выделенных на себестоимость действующих предприятий. В результате те строительные организации имеют значительные затраты, не компенсированные сметными.

К настоящему времени значительно возросла себестоимость строительно-монтажных работ; многие дополнительные затраты превращают сметные цены, отражающие условия и уровень затрат строительного производства 1969 г. (когда эти цены были введены), что снижает и без того невысокий уровень рентабельности подрайонных организаций. В Минтрансстрое, например, в 1982 г. рентабельность строительно-монтажных работ оказалась ниже уровня плановых накоплений и составила 4,7%, тогда как по министерству в целом она должна достигнуть не менее 15%. Практика определения сметной стоимости работ, estimation затрат, исключение сметных цен, вместо действующих и перспективных, привела к сокращению прибыли в данном министерстве (за счет превышения

<sup>4</sup> По данным Госстроя СССР, затраты на реконструкцию основных фондов в 1981 г. составили 1,5% от общего объема строительства, что на 10% меньше, чем за 1980 г. По сравнению с 1980 г. фондостроительные затраты в 1981 г. составили 1,5% от общего объема строительства, что на 10% меньше, чем за 1980 г.

оптовых цен на материалы и конструкции против сметных) на 60—80 млн. руб. в год. При этом ряд строительных министерств признал, что увеличение норм плановых накоплений в сметной стоимости работ в размерах, позволяющих им перейти на полный хозяйственный расчет.

Повышение себестоимости работ и снижение рентабельности являются следствием отставания темпа роста производительности труда по сравнению с заработной платой. За 1965—1979 гг. средняя заработная плата строителей увеличилась в целом по отрасли на 87%, а производительность — на 71%.

На наш взгляд, наряду с наращиванием уровня плановых накоплений целесообразно распределение их по видам строительства — промышленного, жилищного, сельского, типового, уникального и т. д. В ряде социалистических стран, например, они дифференцированы даже по видам строительных работ. Такая мера в немалой степени способствует переходу строительных организаций на самоуправление. Сейчас, на наш взгляд, целесообразно вводить ГЛАВМОНОСТРОИ, ГЛАВЗАСТРОИ (Ленинград), Минстрой Литовской ССР, Минмостстрой Белорусской ССР и др. Их общий объем в неограниченно увеличен доли чистого дохода в цене на строительную продукцию, с тем чтобы цена в большей мере отражала общественно необходимые затраты труда и обеспечивала расширенное воспроизводство.

Повышение норматива плановых накоплений — компетенция Госкомцен СССР и Госгостар СССР. Но это очень сложная проблема, связанная с необходимостью изменить пропорции между накоплениями и потребностями отрасли народного хозяйства. В новых сметных ценах, вводимых в строительстве с 1 января 1980 г., предусматриваются плановые накопления в размере 8% вместо 6%, установленных в действующих сметных ценах. Однако этот норматив, на наш взгляд, также недостаточен для перехода на полный хозяйственный расчет. Чтобы приблизиться к решению данной проблемы, требуется возложить ответственность строительных организаций за выполнение заданий задания, контроль рублем за реализацией планов по объему производства и себестоимости работ, поднять уровень плановой рентабельности строительных организаций.

Снижение прибыли и рентабельности обусловлено также отставанием с 1 января 1976 г. коэффициента себестоимости новой стоимости строительно-монтажных работ в значительном уменьшении их прироста при нарастающем основном производственных фондов и механизированности труда. До переименования сметных цен с 1 января 1980 г. некоторые подрядные организации считают необходимым возместить их большие затраты

на основе доплатного коэффициента к сметной стоимости. Ряд строительных министерств на боюдста выделяются средства для компенсации не учетных в сметах затрат.

В связи с проблемой применения нормативной условно-чистой продукции жмуть своего решения вопрос о реальном размере прибыли, а также об источнике образования прибыли. Следует иметь в виду, что прибыль, как один из показателей деятельности строительных организаций, не свободна от воздействия не зависящих от них факторов, и прежде всего от материальности работ. Поэтому, анализируя влияние таких факторов, с тем чтобы выявить ту часть прибыли, которая создана трудом данного коллектива. Дело в том, что пока не ясен вопрос, включать ли в плановые накопления экономикою от сокращения затрат по статье «Материалы» по сравнению с сметной стоимостью (в сопоставимых ценах) при определении объема расчетов (фактически) условно-чистой продукции или исключать из этого объема сметные перерасходы (в плановых ценах) по данной статье. ИНИИМОСТРОИ, например, в разработанной им методике определения расчетной условно-чистой продукции включает экономикою, получаемую за счет уменьшения затрат на материалы, в плановые накопления, что, на наш взгляд, несправедливо. Ведь материальные затраты не входят в чистую продукцию, следовательно, экономикою или перерасход содержания в них прошлого труда, не влияя на объем чистой продукции, не являются факторами в расчетах выполнения финансового плана: себестоимости продукции (работ), прибыли и рентабельности.

Включение в плановые накопления при использовании НУЧП не результат заинтересованности строителя в бережном использовании материальных ресурсов, а вместе с тем — экономикою измерителя живого труда. Рассматривая экономию, как правило, является следствием не затрат труда, а изменения их количества при использовании транспорта и т.д. И исключение ее в объем условно-чистой продукции (или исключение перерасхода) может привести к искажению оценки экономической деятельности живого труда и использования фонда заработной платы.

При этом увеличивается зависимость условно-чистой продукции от материальных емкостей работ, и строительные организации с различным уровнем материальных затрат будут поставлены в неравные условия. Кроме того, планирование живого труда и планирование его производительности совершеннее, чем нормирование и планирование материальных затрат.

Таким образом, включение в объем условно-чистой продукции элементов прибыли, зависящих от уровня материальности, сводит точность измерения

живого труда и эффективности контроля над производительностью последнего. И степень снижения окажется прямо пропорциональной уровню материальности работ в данной строительной организации. Балансовый же прибыль, как и другие показатели эффективности строительного производства (себестоимость, строительно-монтажных работ, рентабельность и т. д.), отражает не чуждые экономикою, а чуждые и экономикою прошлого труда.

По удельному весу затрат на материалы в сметной стоимости строительно-монтажных работ еще нельзя судить о влиянии материальности на показатели производительности труда. Так, в 1965 г. доля затрат на материалы в стоимости работ составила по Минмострою СССР и Минмостгострою соответственно 53,6 и 57,4%, тогда как на одного работника — 7868 и 20 827 руб.

Торазом ясное видно, что влияние при анализе составных частей сметной стоимости. Расчеты показывают, что при увеличении затрат на материалы (в целом по министерству) на 60% затраты на заработную плату возросли на 22%, а работоспособность материальных плановых расходов — на 53%, прибыль увеличилась в 2,3 раза, а выработка в целом — на 53%. Следовательно, увеличение затрат на материалы сопровождается абсолютным ростом выработки, средств на заработную плату (и соответственно среднему размеру заработной платы одного работника), накладных расходов и прибыли.

Важный вопрос — выбор базы для определения нормативной прибыли (плановых накоплений) строителя. В Минстрое Литовской ССР такие накопления включаются в состав НУЧП в том же порядке, что и в сметную стоимость. Однако в этом случае экономикою плановых затрат и накладных расходов. Тем самым влияние материальности переносится на этот показатель. В Минмостгострою же методической Гострой СССР порядку включения плановых накоплений (в размере 45% суммы основной заработной платы и затрат на эксплуатацию строительных машин и механизмов) показатель прибыли не увеличивается от влияния структурных сдвигов в материальности выполняемых работ. Кроме того, по всем видам работ, по которым стоимость материалов незначительна или не входит в состав сметной расценки, затраты условно-чистой продукции с учетом накладных расходов и плановых накоплений значительно превышает сметную расценку при определении сметной стоимости производства работ. Так, в Минмостгострою СССР по расчету НУЧП — 45% почти той же величины затрат. Так, в 24 бригадах Нормативов условно-чистой продукции 42 млн. руб. даны на строительство и сооружение в Литовской ССР (общественные работы), охватывающих около 1,6 тыс. видов работ.

бог 50,7% нормативов превышают во абсолютной величине соответствующие сметные расценки. Подобное положение абсурдно, поскольку по экономическому содержанию НУЧП плановые накопления строителя (как и поаборт) По этому и при планировании по данному показателю имеются выгоды и невыгоды работы, которые можно регулировать в той или иной мере наложение плана по их общему объему. Наиболее выгодными были механизированные работы (например, земляные механизированные) с высокой долей амортизационных отчислений в составе затрат.

Думается, что основой определения плановых накоплений должны служить только затраты на оплату труда, причем не основная, как на монтаже оборудования, а, иса, как при установке и при социалистических стран, включение же в основу амортизационных отчислений этот и к искажению показателя затрат живого труда.

Недостаток показателя НУЧП по многим показателям выключением в его состав амортизационных отчислений, нормированием накладных расходов в зависимости от суммы плановых затрат, а также включением в стоимость эксплуатационных строительных машин, что переносит влияние фактора материальности на данный показатель. Он может совершенствоваться и на основании дальнейшего «очищения» от влияния материальных затрат, т. е. затрат прошлого труда. Это касается прежде всего расходов по статье «Эксплуатация строительных машин, которые включаются в этот показатель. Например, стоимость разработки грунта в расчете на 100 м<sup>3</sup> включает 5,82 руб. заработной платы машиниста и 12,2 руб. затрат на амортизацию экскаватора и горюче-смазочные материалы. Доля амортизации экскаватора в стоимости различных видов работ колеблется в значительных пределах: оплата труда на накладных расходах, определяемых в зависимости от сложности работ, превосходит преимущественно материальными работами.

Оцениваемая по НУЧП производительность труда при выполнении отдельных видов работ оказывается значительно ниже, чем при выполнении работ по нормативным затратам иного труда, его количества и качества. Например, рассчитанная по НУЧП выработка при достройке здания в 2,5 раза выше, чем при штукатурке стен, и в то время как тарифные ставки на этих работах различаются в 1,5—2 раза. Следовательно, применение показателя НУЧП искажает оценку производительности живого труда на ином уровне стоимости производства работ.

Так, по данным треста № 10 Главгострой Минмостгострой СССР объем работ, выполненных за год бригадой монтажников, составил 42 млн. руб. лод, составляет при оценке по сметной стоимости 325,8 тыс. руб. по НУЧП — 71,4 тыс.; штукатуров при среднем

сти 4150 чел.-дн.) — соответственно 30,5 и 25,8 тыс. руб. Таким образом, при примерно равных затратах труда бригад объем монтажных работ больше, чем отделочных, при этом же сметной стоимости почти в 11 раз, а по НУЧП — примерно в 3 раза.

Некоторые экономисты отдают предпочтение показателю НУЧП перед НЧП, поскольку в условиях научно-технического прогресса доля заработной платы в НУЧП сокращается и, следовательно, уменьшается объем НУЧП, что, по их мнению, вызывает стремление строителей увеличивать ее посредством применения ручного труда. Стало быть, увеличиваются затраты в рамках сметы, а затраты на амортизацию в НУЧП как бы компенсируют потерю объема работ за счет уменьшения доли заработной платы.

На наш взгляд, такой вывод неоснователен. Во-первых, при повышении производительности труда снижается стоимость единицы изделия, однако объем продукции в натуральном выражении растет и, значит, увеличивается ее общая стоимость и объем НУЧП (стоимость 3 изделий ценой по 1 руб. равна 3 руб., а по 50 изделий — 50 руб.). Во-вторых, на период деления сметных цен устанавливаются стабильные нормы чистой продукции, и, хотя в результате технического прогресса доля заработной платы и, следовательно, объем чистой продукции на единицу работ уменьшаются, однако объем производства оценивается по стабильным нормам чистой продукции, а образующаяся разница (экономия) поступает в пользу строительной организации. В третьих, увеличение доли заработной платы не имеет значительно, если не пренебрежительно, роста по сравнению с ростом производительности труда.

Тай, сменная выработка машиниста экскаватора, оцениваемая по НУЧП, ниже, чем землекопа, — 4,7 руб. и 6 руб. в смену, а по НЧП — 1,56 руб. И это несмотря на то, что машинист за смену выкапывает в 25 раз больше объема работ по выемке грунта, чем землекоп. Следовательно, создается НЧП большей стоимости (и объема). Поэтому уменьшение доли заработной платы, происходящее на единицу продукции, не компенсируется увеличением другой части чистой продукции — прибыли. Отсюда следует, что нет нужды сохранять объем чистой продукции, а значит, и тому часть прошлого труда в виде амортизационных отчислений. Нужен более точный показатель. В этой связи сводилась дискуссия, в частности по поводу показателя нормативной чистой продукции.

Однако следует иметь в виду, что для подсчета НЧП при дефляционном сметном индексе необходимо умножить цену НУЧП. В сметных расценках выделена только основная заработная плата строителей и машинистов, которую называем технологическими расходами, а также прямые и косвенные затраты на заработную плату в строительстве пропорциональны

затратам на технологическую заработную плату. При этом определение в накладных расходах зарплата административно-управленческого персонала в зависимости от технологического уровня, по скольку нет прямой пропорциональности между снижением удельной численности рабочих и ИТР в расчете на единицу объема работ, последние снижаются гораздо медленнее или вовсе не снижаются.

Никогда считают, что величина амортизационных отчислений, включаемых в состав нового показателя, стимулирует внедрение высокопроизводительных машин и механизмов и лучшее их использование. Но на практике, когда в среднем 70% арсенала необслуживаем, во-первых, свыше 70% строительной техники находится в хозяйственном обслуживании от строительных организаций (вспомогательных) механизации. Во-вторых, затраты на амортизацию начисляются исходя не из мощности машины, а из ее стоимости, которая не всегда пропорциональна первой. В этом случае предлагаемый период стимулировал бы в первую очередь применение более дорогостоящих машин, имеющих в своем составе трубоукладчиков, бульдозеров, экскаваторов, больших амортизационных отчислений. В-третьих, технология работ с перекачиваемостью техники неоправдана, налицо выборка наиболее рационального схем из механизации.

Непропорциональность насущности строек современной техникой и ее фактической отдаче диктует необходимость пропорциональности соответствия объемов и структуры работ составу и структуре машинного парка, вынестить ориентацию работ на эксплуатацию парка в строительстве. Следовательно, нельзя стимулировать использование более мощной техники путем увеличения доли затрат на амортизацию в тарифе, учитывая колоссальное увеличение строительного производства.

Основная функция нового показателя — объективно измерить производительность личного труда. Поэтому А. Деминю, считая, что не следует приписывать новую функцию функции, которые он не признавал, Филиппа Нельза, в частности, утверждал, что введение в планирование показателя нормативной чистой продукции возможно лишь в том случае, если одновременно решат вопрос о стимулировании индустриальных достижений и темп технического прогресса, хотя это способствует ускорению освоения новой техники...<sup>1</sup>

Думается, представляет интерес и такой вывод применительно к НУЧП: существует перестроить харахтеристических отношений между геополитическими строительными организациями и трестами (управлениями) механизации. Улучшение структуры и использования строительных машин и механизмов в основном не зависит от использования этого показателя. Но по-прежнему в отличие от сметной стоимости

он не включает стоимость материалов и конструкций, значительно увеличившая долю затрат на инвентаризацию строительных машин, а следовательно, объемов работ, передаваемых геополитическим трестам (управлениям) механизации. Например, в 1981 г. Цесский строительный трест (Латвия) в Латвийской ССР передан управлению механизации 34% общего объема работ, рассчитанного по показателю НУЧП, тогда как при оценке затрат на материалы и долю передаваемых работ составила бы лишь 7,3%.

По существу, геополитические строительные организации скрывают от инвентаризации труда или продолжительности простоя кранов, бульдозериста и других рабочих передает часть объема своих работ, оцениваемых по НУЧП, трестам (управлениям) механизации. В результате механизаторы забирают у строителей непропорционально большие объемы работ, что передано увеличению их выработку, определяемую по НУЧП, в 3—3,5 раза по сравнению с выработкой общестроительных организаций.

Непропорциональность объема НУЧП, передаваемых управлению механизации, обусловлена тем, что последние при расчетах со строителями, как правило, определяют эти объемы по плановым расчетным ценам, которые выше сметных. Исчисление прибыли (плановых накоплений) в процентах суммарных затрат на основную заработную плату и на инвентаризацию машин также способствует неравномерному распределению объемов выполненных работ и затрат труда между строителями и механизаторами. По отношению упомянутого выше треста № 10 Гаузенштрассе, 30% его прибыли включается в объем НУЧП подразделений механизации при условии трудоемкости в расчете на единицу объема работ, равной 12%. Расчеты с этими подразделениями зачастую не соответствуют затратам их труда; они ставятся в привилегированные условия по стимулированию использования техники. Вместе с тем при применении показателя НУЧП геополитические организации должны обеспечивать тресты (управления) механизации фронт работ, более полную загрузку машин и механизмов. Некоторые работники Министра Лигвы предлагают исключать из периода оценки работ, оцениваемых по НУЧП, объемы работ, не связанных непосредственно с эксплуатацией машин, и не включать в состав НУЧП затраты на эксплуатацию арсенальных механизмов.

Значения факторов роста производительности труда, измеренной по НУЧП, в сметной стоимости не совпадают. В связи с тем, что влияние ряда факто-

ров на объем производства по НУЧП нечетко или существенно ослабевает, при планировании производительности труда приходится эти факторы учитывать. Наибольшее влияние на снижение уровня производительности труда оказывают внешние факторы, не зависящие от деятельности строительных организаций, и прежде всего материальность.

При применении показателя НУЧП в структуре фактической себестоимости работ проследовали тенденции к уменьшению их материальности, что ведет и к снижению объемов работ по сметной стоимости. Так, в Министре Латвийской Республики в 1981 г. удельный вес затрат по статье «Материалы» в себестоимости работ составил 51,7% против 54% в первом полугодии 1980 г. В то же время затраты на основную зарплату и эксплуатацию строительных машин и механизмов возросли соответственно на 12,6 до 12,7% и с 6,6 до 8,9%. Положительное влияние НУЧП на снижение материальности особенно заметно в свете постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30 июля 1981 г. «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырья, топливно-энергетических и других материальных ресурсов».

Росту материальности способствует ослабление с середины 60-х гг. внимания к показателю себестоимости строительно-монтажных работ. А ведь в себестоимости строительства материальные затраты имеют доминирующее влияние. Поэтому НУЧП является одним из экономических показателей материальности строительства, применяемая более прогрессивных материалов и конструкций, которые тормозились при заводе показателя.

В совершенствовании хозяйственного механизма управления капитальным строительством активную роль играют не только экономические и административные, но и финансовые рычаги воздействия на показатели строительных организаций. Хотя основная сфера применения НУЧП — планирование производительности труда и фонда заработной платы, данный показатель положительно влияет на совершенные объемы незавершенного строительства производства. И такое экономическое воздействие может подкрепляться финансовым.

Однако сохраняемая по НУЧП разнородность работ осложняет планирование производительности труда и фонда заработной платы. Поэтому должны быть продуманы аргументы по совершенствованию оценки производительности труда в строительстве.

<sup>1</sup> «Плановое хозяйство», 1980, № 8, с. 30.

# СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

## РАЗВИТИЕ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

### В СТРАНАХ СЭВ

#### (ПРОБЛЕМЫ ИНТЕНСИФИКАЦИИ И СОТРУДНИЧЕСТВА)

Н. Стерина,

канд. экон. наук

Одним из ведущих направлений современного научно-технического прогресса является комплексная механизация родного хозяйства. Она закладывает прочную основу для экономии сырьевых и энергетических ресурсов, повышения эффективности производства, обеспечения потребностей населения в разнообразных товарах.

Ускоренное развитие отраслей химического комплекса — важнейшее условие прогрессивной структурной перестройки промышленности каждой страны — члена СЭВ. На химическое производство выделяются крупные ассигнования: в НРБ 12,2% всех надплановых в промышленности, БНР — 10,5%, ГДР — 12,9, ПНР — 11,6, СРР — 15,5, СССР — 10,3, ЧССР — 8,2%. Средства направляются на освоение новых мощных установок, высокопроизводительных технологических процессов, в конечном итоге дают довольно высокую отдачу, о чем свидетельствуют данные табл. 1 за 1971—1980 гг.

За этот же период существенно увеличилась доля продукции отрасли в валовой продукции промышленности: в НРБ с 7,5 до 9%, БНР — с 9,1 до 13,2, ГДР — с 10,1 до 10,6, ПНР — с 2,2 до 4,0, ПНР — с 8,9 до 9,4, СРР — с 10,4 до 9,0, СССР — с 6,6 до 7,6, ЧССР — с 7,0 до 6,5%.

Структура химического комплекса стран СЭВ за последние годы претерпела большие изменения. В результате чего была сформирована мощная индустрия, выполняющая все важнейшие подотрасли современной химии. В каждой стране тем не менее она имеет специфические черты, позволяющие включиться в международное экономическое сотрудничество.

В связи с этим справедливо замечание Ю. С. Ширева: «Особенность развития международной специализации и кооперирования на современном этапе более тесная, чем в прошлом, учета внешнеэкономических мероприятий с оптимальными производственными структурами национальных хозяйств, с качественным преобразованием

Таблица 1  
(в %)

| Страна | Объем производства | Производство тоннажа | Капиталовложения |
|--------|--------------------|----------------------|------------------|
| НРБ    | 10,7               | 6,6                  | 1,1              |
| БНР    | 7,5                | 6,0                  | 5,8              |
| ГДР    | 8,9                | 8,8                  | 3,9              |
| ПНР    | 4,9                | 5,4                  | 4,8              |
| СРР    | 6,0                | 5,9                  | 3,0              |
| ПНР    | 8,1                | 6,9                  | 5,8              |
| СССР   | 7,2                | 3,9                  | 7,3              |
| ЧССР   | 12,6               | —                    | 13,1             |
| СССР   | 11,3               | 6,0                  | 11,3             |
| СССР   | 8,0                | 6,0                  | 5,2              |
| СССР   | 5,1                | 4,8                  | 3,2              |
| ЧССР   | 7,9                | 6,7                  | —                |
| ЧССР   | 5,7                | 5,1                  | 5,3              |

Примечание. В числителе показаны среднелетние темпы прироста в химической промышленности, в знаменателе — промышленности в целом.

В формировании структуры химической промышленности» более весомую роль, чем в других отраслях обрабатывающей промышленности.

В формировании структуры химической промышленности» более весомую роль, чем в других отраслях обрабатывающей промышленности.

В формировании структуры химической промышленности» более весомую роль, чем в других отраслях обрабатывающей промышленности.

В формировании структуры химической промышленности» более весомую роль, чем в других отраслях обрабатывающей промышленности.

важнейшей промышленности, отрасль производящая. Главные из них — сырьевые и энергетические, что обусловлено высокой материалоемкостью химической промышленности (затраты на сырье и энергию в них составляют около 60% всех издержек) при однократном крайне неравномерном размещении по странам источников сырьевых и энергетических ресурсов.

Существуют два взаимосвязанных пути формирования структуры химической индустрии. Первый — максимальное использование собственных сырьевых ресурсов, их переработка и поставка на части продукция на экспорт. Такие подотрасли и производства, основанные на богатых национальных источниках сырья, получают в странах большее развитие. Так, крупные заводы серы в ПНР ориентированы ее добычу, высокую долю в суммарном производстве страны СЭВ серы насчитывают 12,3% в 1975 г. и 9,4% в 1980 г., тогда как доля других европейских стран СЭВ колеблется в пределах от 1,9 до 5,5%. Залежи калийных солей в ГДР служат источником мощного производства калийных удобрений, в совокупном выпуске странами СЭВ минеральных удобрений на ГДР приходилось в 1975 г. 11,8, в 1980 г. — 12,3%, тогда как на другие европейские страны — от 1,7 до 8,4%.

Другой путь заключается в развитии подотраслей и производств на основе импортного сырья. На углеводородном сырье, поступающем главным образом из СССР, работает фактически вся нефтехимическая промышленность и производство синтетических тканей в европейских странах СЭВ. Показателем высокой удельной лес страны, почти не обеспеченных собственными ресурсами углеводородного сырья (напомним, что в ЧССР), в совокупном выпуске странами СЭВ пластмасс и синтетических смол, получаемых из него. В 1975 г. относительный ГДР этот показатель равнялся 13,5%, ЧССР — 9,5%, в 1980 г. — соответственно 13,3 и 13,7%.

Технологические особенности переработки химического сырья (в первую очередь углеводородного) вызывают необходимость повышения степени концентрации и комбинирования производств этой меры стала основной причиной создания в каждой стране СЭВ химической промышленности в виде целостного отраслевого комплекса, что имеет рас-

считываться как положительное явление.

Образование многоотраслевых химических комплексов во всех европейских странах СЭВ было вызвано не только технологической спецификой, взаимозависимостью отдельных химических производств, но и экономическими условиями развития народного хозяйства каждой страны. Высокая капиталоемкость и наукоемкость производств химической промышленности определяют необходимость рационального использования этих средств, направленных на развитие этой отрасли. Вследствие этого каждая национальная хозяйственная структура и предприятия осуществляют внутриотраслевую структуру химического комплекса конечным народнохозяйственным целям его развития (т. е. экономическая, социальная, демографическая и быта населения) и имеющимся ресурсам.

Основано в результате такого подхода, наделение каждой отрасли лишь индустриальными потребностями, в некоторых странах СЭВ был создан ряд предприятий с непропорциональным производством отдельных видов продукции. Результатом этой политики стало то, что не всегда достигались оптимальных значений, что отрицательно сказалось на экономических показателях развития отрасли. Кроме того, недостаточный учет возможностей и потребностей стран-партнеров привел к тому, что в рамках всего региона одни виды химической продукции производятся в достаточном или даже превышающем потребности количестве, другие — дефицитны в большинстве стран СЭВ. Это определенным образом тормозит развитие международной специализации в области химии.

И тем не менее международное социальное разделение труда сыграло положительную роль в формировании современной структуры химической индустрии в странах СЭВ. Так, создание болгарской химической промышленности базировалось главным образом на использовании советского оборудования и рабочей силы, значительным участием советских специалистов. С помощью СССР были сооружены нефтехимические комбинаты в Бургасе и Плевне, химкомбинаты в Девне, Стара Загора, Димитровграде, которые выпускают 55% продукции всей химической и более 80% нефтехимической промышленности НРБ. При непосредственном участии СССР, ГДР и ЧССР налажен выпуск полуметрических волокон на комбинате в г. Видин (НРБ). В сотрудничестве с СССР и БНР создан один из крупнейших в мире заводов калицинированной соды.

В настоящее время в некоторых областях химического производства отделение стран СЭВ международное разделение труда заметно определяет специфическую структуру отрасли. Особенно наглядно это проявляется в области структуры венгерской химической про-

мысленности, в которой несправедливо мало, чем и в других странах СЭВ, удельный вес фармацевтических препаратов (26,8% в 1975 г.), химических средств защиты растений (6,0%), минеральных удобрений (12,2%). Это в решающей мере определяет профицитирование народного хозяйства ВНР в рамках международного разделения труда, традиционную импортную ориентацию фармацевтики, высокой доли экспорта пестицидов, а также экспортной направленностью сельского хозяйства, для которого требуется большое количество минеральных удобрений и средств защиты растений.

Современная структура химического производства в странах СЭВ еще не полностью соответствует темпам научно-технического прогресса. Так, доля стран СЭВ в мировом производстве наиболее перспективных видов продукции — пластмасс и синтетических смол составила в 1978 г. в 13,2%, химических волокон — 15,8%, в то время как в мировом выпуске всей химической продукции достигла уже 30%.

Однако в последнее десятилетие страны СЭВ добились значительных успехов в развитии большинства отраслей химического комплекса. В первую очередь прирост производства пластмассных масс и синтетических смол составили 9,3% в отдельных странах намного больше — в ВНР — 19,3%, СССР — 13,8%. Основную роль в структуре продукции стали играть полимеризационные типы — полиамиды, полиэстера, поливинилхлорид. В 1980 г. на эти три вида в странах СЭВ приходилось в среднем уже более 50% общего производства пластмассы (в ВНР — 84,9%, НРБ — 67%).

Однако пока еще потенциальные потребности стран СЭВ в пластмассах и синтетических смолах значительно превышают возможности промышленности. Улучшению этого соотношения перспективные способы не только опережающей рост изготовления пластмассных масс, но и изменения в их структуре (ориентация на новые марки, создание многокомпонентных полимеров различных модификаций, создание новых конструктивных материалов на базе среднетемпературных полимеров, таких как полиамиды, поликарбонаты, полиуретаны, полисульфоны и т. д.).

В балансе текстильного сырья стран СЭВ на год и год увеличилась доля химических волокон, производство которых повысилось за 1971—1980 гг. в 1,86 раза. Быстрее развивается производство синтетического волокна. Выпуск химического волокна за этот период в 3,3 раза. В результате их доля в общем объеме производства стран СЭВ химических волокон поднялась с 30,1% в 1970 г. до 53,6% в 1980 г.

В ближайшее годы предстоит повысить удельный вес химических волокон в общем балансе текстильного сырья и

полностью заменить ими натуральные волокна, используемые на технические цели. Это потребует адекватного технического уровня производства, который в развитии получат, особо прочные их виды, улучшатся санитарно-гигиенические свойства волокон, применятся в изделиях народного потребления.

Весомых успехов страны СЭВ достигли в производстве минеральных удобрений, которое уже превышает 37% мирового выпуска. Более 60% этой продукции, изготовленной в странах СЭВ, приходится на СССР. Потребление минеральных удобрений в расчете на 1 га пахотной земли в большинстве стран возросло в странах СЭВ в 1980 г. до 103 кг против 64,8 кг в 1970 г. В большинстве стран этот показатель достиг уже высокого уровня. Так, в ВНР на 1 га пахотных земель и минеральных насаждений вносится 262 кг химических удобрений, в ПНР — 244, в СССР — 192 кг. Вместе с тем в структуре выпускаемых в странах СЭВ минеральных удобрений еще недостаточна доля солевых, комплексных масел, а также удобрений с комплексными физико-химическими свойствами, незначительна концентрация в них питательных веществ. Остается нехватка широко применяемых фосфорных и беккерлиевых наливных удобрений, внесение которых в почву улучшает рост таких культур, как табак, зерноград.

Важную роль в химизации сельского хозяйства играют средства защиты растений. Их производство в странах СЭВ увеличилось в прогрессивнейшее десятилетие с 249,3 тыс. т в 1970 г. до 445,7 тыс. т в 1980 г. Расширился ассортимент пестицидов, возросло количество действующих веществ на действующее вещество. Однако потребности сельского хозяйства стран СЭВ в средствах защиты растений не удовлетворяются полностью. Поэтому наименование проблемы в этой области является: повышение доли гербицидов и фунгицидов во всем объеме производства пестицидов, снижение токсичности препаратов, применение быстрорастворимых веществ (для уменьшения загрязнений окружающей среды), совершенствование форм выпускаемых препаратов.

Непосредственное отношение к дальнейшему развитию сотрудничества в области комплексной химизации народного хозяйства имеют фундаментальные структуры химического комплекса стран СЭВ — увеличение в нем доли прогрессивных отраслей и производств. Обращает на себя внимание слишком высокая степень диверсификации продукции, производимой в каждой стране\*. Фактически на

\* Основные виды продукции, такие, как серная кислота, аммиак, азотнокислый сода, карбид кальция, минеральные удобрения (за тоннами азотные и фосфорные), канканатом, красители, пластмассы и син-

блюдается однородность структур химической промышленности по странам СЭВ. Она вызвана, в частности, недостатком согласованных основ для развития химического производства в странах СЭВ, несовершенством всего механизма координации развития отраслей. В известной мере эта ситуация стала препятствием для более широкого развития международной специализации в отрасли.

В 70-е гг. внутриотраслевые структуры химической промышленности стран СЭВ не претерпели существенных изменений под влиянием интеграционных мероприятий прежде всего потому, что не удалось быть начеку в отношении главного решения перспективных проблем отраслевого развития, а на преодоление дефицита. По существу, структурные сдвиги происходили за счет дополнительного вовлечения ресурсов, что потребовало увеличения объемов капиталовложений. Это была интенсификация, а не интенсификация производства.

В период до 1980 г. в химической промышленности этих стран СЭВ намечается переход к преимущественно инновационному типу развития. Это будет производиться круглыми структурными изменениями за счет опережающего роста отраслей и производств, способных в кратчайшие сроки повысить уровень химизации народного хозяйства и повысить эффективность функционирования самой химической индустрии. Помимо этого, все страны СЭВ наметили на ближайшие пятилетие проведение широких программ освоения сырьевых и энергетических ресурсов. Так, в НРБ предполагается вносить вклад в развитие и индустриальную политику путем расширения, реконструкции и модернизации действующих мощностей по сравнению со странами СЭВ. Предусматриваются также комплексная автоматизация химических производств (внедрение микропроцессорных систем автоматизации техники на крупнейших химических объектах), уменьшение энергоемкости химических процессов, утилизация вторичного химического сырья и органических антропогенных, расширение применения технологий с более глубокой переработкой сырья, мало- и безотходных технологий. В нынешней пятилетке материальные затраты на крупнейшую промышленность сократятся на 5,15 лева на 100 левов товарной продукции, а

технические смолы, искусственные и синтетические волокна, лакокрасочные материалы, средства защиты растений, синтетические моющие средства, выпускаемые всеми странами СЭВ. В шести странах производятся также каучуки, пластмассы, синтетические смолы, метанол, ацетон, фталевый ангидрид, фенол, нефтали, фенолосмолы, полиамиды в сополимерах, поливинилхлорид и сополимеры. Пять стран выпускают бутылки, бочки, канистры, пластмассы и сополимеры, синтетические дубильные вещества.

производительность труда возрастает на 30,5%.

Оникоидается прогрессивная перестройка структуры отрасли за счет опережающего производства химических средств защиты растений (рост за пятилетие в 2,5 раза), поливинилхлорид (в 2,5 раза), синтетических смол (в 4,7 раза), продукция микроэлектронической промышленности (в 2 раза). Ускоренными темпами (по сравнению со среднегодовым темпом роста химической продукции в 7,5%) будут развиваться переработка пластмасс (16%), лакокрасочная (12,6%), выпуск малотоннажных продуктов (13,1%), производство фармацевтических препаратов (12,6%).

В ВНР на 1981—1985 гг. намечен рост химического производства в среднем на 8% в год, в том числе в химической промышленности на 10%. Развитие отрасли будет направлено в первую очередь на расширение и интенсификацию существующих производств. Прямой нефти и сырых нефти, нефтяных продуктов, в том числе бензина, в ВНР производится в количестве 1,5 млн. т. В ВНР планируется увеличить выпуск этилена, пропилена, ароматических углеводородов, полиолефинов, полимеров.

В целом в перспективных планах химической промышленности ВНР накладываются следующие основные направления: опережающий рост производства биологически активных соединений (лекарств, средств защиты растений); производство промученных продуктов; увеличение мощностей нефтяной промышленности для удовлетворения потребностей в пластмассах и синтетических волокнах; развитие фармацевтики, резиновой промышленности, химической промышленности, химической промышленности с учетом роста экспорта и участия в международной специализации. За десятилетие выпуск пестицидов увеличится в 3,3 раза, синтетических смол — в 1,25 раза. Выпуск фармацевтической продукции вырастет в 2,5 раза, а ее экспорт в социалистических странах удвоится. Таким образом, перспективное развитие химической промышленности ВНР ориентировано в первую очередь на расширение производства продукции химической промышленности, стимулирующее также материальную индустрию.

В ПНР в ближайшее время основные усилия будут направлены на рост производства и экспорта ряда новых химических продуктов высокого качества — фармацевтических препаратов, красителей, лаков и красок, других продуктов малотоннажного производства на основе собственного сырья и технологии, вспомогательных средств для выпуска пластмассы и резины.

В СРР на 1981—1985 гг. предусматривается темпы отраслевого развития, которые составят в среднем 9—9,8%. Намечается рост производ-

ства пластмасс (в 1,5–1,7 раза за пятилетие), синтетических волокон и пряжи (в 1,6–1,8 раза), синтетического каучука (в 1,4–1,6 раза), лаков и красок (в 1,5–1,7 раза). Общеразличные темпы будут развиваться выпуск минеральных удобрений и медикаментов (в 2–2,5 раза). В целом в ближайший перспективный период наметен ускоренный рост в первую очередь выпуска продукции высокого технического уровня и групп продукции, производимой при нехватке потребления энергоресурсов, с малой стоимостью сырья и использованием квалифицированной рабочей силы.

В СССР за пятилетие рост выпуска химической продукции будет невысоким — 12%. При этом важнейшими задачами будут обеспечение лучшего использования сырья и энергии.

В период до 1985 г. предполагаются основные мощности на новых производствах и нефтехимии, на новых резинозаводах, интенсификация и модернизация производства пластмасс и химических волокон, расширение производства полиприсоединенных волокон на имеющейся уже сырьевой базе и химических волокон, на которых специализируется СССР. Должны быть сделаны в исследуемый период по производству добавок для резиновой промышленности, агрохимикатов, синтетических смол и пр.

Таким образом, в ближайшие годы в химическом производстве стран СЭВ будут осуществлены довольно глубокие структурные, технологические и организационные изменения. Это должно создать благоприятные предпосылки для дальнейшего развития экономического сотрудничества, более полного использования различных форм осуществления интеграционных мероприятий.

Основной формой сотрудничества в области химии стали международная специализация и кооперирование производства. Удельный вес специализированной продукции (поставляемой в рамках многосторонних и двусторонних соглашений о специализации) в общей стоимости взаимного экспорта химических товаров стран СЭВ (без СРР) возрос с 12,0% в 1975 г. до 32,8% в 1980 г. В НРБ доля специализированной продукции в экспорте химической продукции в страны СЭВ в 1980 г. оценивалась в 20,3%, в ВНР — 62,4, ГДР — 27,3, ПНР — 54,0, СССР — 20,9, ЧССР — 42,5%.

Об изменении уровня специализации в отдельных отраслях химического производства в период с 1975 г. по 1980 г. свидетельствуют данные табл. 2.

Среди основных направлений специализации стран СЭВ в области химии, по которым особенно возросла доля специализированных товаров до взаимного экс-

порте, следует назвать органические красители и полупродукты, кинофото-материалы, химические средства защиты растений, пластмассы и материалы для их производства. Подавляющее большинство ныне действующих многосторонних соглашений о специализации относится к продукции, ориентированной на широкую химизацию народного хозяйства, а не на развитие самой химической промышленности, осуществляемой в форме ассоциированного объема.

В двустороннем сотрудничестве готовы химические продукты также стали. Их существование привнесло наравление специализации. Двусторонняя специализация развивается даже более интенсивно в силу большей гибкости ее механизмов по сравнению с многосторонней. Кроме того, двусторонние контакты позволяют наладить сотрудничество по более широкому кругу отраслей, в том числе по многосторонним соглашениям с промышленными. Так, Румыния в 1976–1980 гг. имела 37 соглашений о специализации с другими странами СЭВ, на период 1981–1985 гг. заключено 44 соглашений.

Чехословакия в текущем пятилетии участвует в 31 двустороннем и 14 многосторонних соглашениях о специализации, химического производства. Ряд двусторонних соглашений о специализации действует между СССР и всеми европейскими странами СЭВ. При этом в текущем пятилетии по сравнению с предыдущим увеличен объем взаимных поставок, расширена номенклатура специализированной продукции.

Реализуются соглашения с ВНР и СРР о специализации в области агрохимии. В соответствии с ними ВНР поставит в 1981–1985 гг. десятки видов новых прогрессивных пестицидов для защиты посевов кукурузы, хлопчатника, зерновых, бобовых. Сделаны и другие культур. СРР наладит в СССР 13 видов химических средств защиты растений. В свою очередь, из Советского Союза будут экспортироваться в ВНР минеральные удобрения, отдельные полупродукты для выпуска средств защиты растений, полимерные материалы в виде ряд видов диэлектрической химической продукции.

В производстве продуктов нефтехимии и основного органического синтеза возможность выпуска различных по составу полимерных материалов определяет широкое возможности кооперирования. По одному в тому же принципу (обмен опытом на продукты их обработки) осуществляется кооперация и в рамках двусторонних соглашений между СССР и ВНР, ГДР и ЧССР, СРР и СФРЮ, СРР и НРБ. В соответствии с этими соглашениями также передается на производственно-технические и научно-исследовательские работы по специальным трубопроводам. В настоящее время общая протяженность этиленопроводов уже составляет 780 км. Их мож-

но рассматривать как элементы будущего этанового кольца, который свяжет нефтехимическую промышленность европейских стран СЭВ, СФРЮ и западных районов СССР.

Поскольку на базе olefinов производится широкий ассортимент прогрессивных видов химической продукции — полимерных материалов (пластмасс, синтетических волокон, синтетического каучука), синтетических моющих средств и т. д., кооперирование отдельных стран СЭВ в области выпуска olefinов и продуктов их переработки можно рассматривать как важный фактор совершенствования структуры химических комплексов.

Согласно двусторонним соглашениям между СРР с одной стороны, и НРБ, ВНР, ЧССР с другой, осуществляются также фактически многостороннее кооперирование в производстве изопропанового каучука: на построенный в СРР завод из других стран СЭВ поступает сырье, объем которого эти страны получают определенное количество производимого из него полиизопропанового каучука.

Наименьшей всеми странами СЭВ развитой отраслью химической промышленности является производство синтетических смол. В этой области созданы крупные резервы для развития производственного кооперирования. На данном этапе это предполагает особые требования к уровню и качеству работы многосторонней деятельности по согласованию перспектив развития и сотрудничества в этой области.

Появ еще не решенной проблемой остается удовлетворение потребностей животноводства в кормовом белке, химических и биохимических добавках и нормам. Особенно велик дефицит кормовых дрожжей, витаминов и минеральных добавок. В. Д. и Е. импортными из третьих стран. Поэтому в целях развития животноводства и увеличения взаимных поставок кормовых добавок и витаминов в кормовых добавках в 1977 г. было подписано многостороннее соглашение о специализации и кооперировании, охватывающее семь видов кормовых добавок: полифосфат, витамины В<sub>2</sub>, В<sub>6</sub>, Е, К, РР и биацидрил. Помимо этого, создание новых мощностей по производству витаминов В<sub>2</sub>, В<sub>6</sub>, Е, К, РР и биацидрил в СССР.

Реализация подписанного в 1979 г. Генерального соглашения о строительстве в СССР Мозырского завода кормовых дрожжей даст возможность поставлять их в объеме 300 тыс. т в год, из которых 130 тыс. т будет направляться в ГДР, Республику Куба, ПНР и ЧССР.

Во всех названных областях химического производства не недостаточной общности технологических и проектно-конструкторских работ, нехватки оборудования и сырья вызывают необходимость комплексных решений задач между отраслевой специализацией, причем, по всей вероятности, с учетом такие возможности кооперированной закупки технологий, оборудования у третьих стран.

Таблица 2  
(в %)

| Группа товаров                             | Год          | НРБ          | ВНР          | ГДР          | ПНР          | СССР         | ЧССР         | Всего        |
|--------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Коксо- и нефтехимическая продукция         | 1975<br>1980 | —<br>—       | —<br>—       | 23,9<br>—    | —<br>—       | —<br>—       | 1,8<br>28,4  | 1,8<br>6,4   |
| Пластмассы и материалы для их производства | 1975<br>1980 | —<br>—       | 43,5<br>44,1 | 0,7<br>6,7   | —<br>—       | 0,8<br>38,9  | 3,7<br>45,8  | 3,2<br>24,5  |
| Органические красители и полупродукты      | 1975<br>1980 | 83,5<br>76,1 | 2,0<br>—     | 2,5<br>17,3  | 42,9<br>75,7 | 69,8<br>48,4 | 45,3<br>55,8 | 45,3<br>58,2 |
| Кинофотоматериалы                          | 1975<br>1980 | —<br>—       | —<br>0,5     | 0,6<br>47,7  | —<br>—       | 3,3<br>59,1  | —<br>21,2    | 0,6<br>40,2  |
| Химические средства защиты растений        | 1975<br>1980 | 3,7<br>45,9  | —<br>92,0    | 12,9<br>70,7 | —<br>26,2    | 23,2<br>42,3 | —<br>59,1    | 10,0<br>71,6 |
| Синтетический каучук                       | 1975<br>1980 | —<br>—       | —<br>—       | 41,3<br>70,7 | —<br>70,7    | 80,7<br>—    | —<br>—       | 67,2<br>59,7 |
| Пекришки, камеры и фелы                    | 1975<br>1980 | 84,6<br>86,9 | —<br>76,8    | —<br>—       | 31,9<br>—    | 28,6<br>—    | 31,4<br>—    | 45,7<br>37,3 |

К наиболее актуальным задачам развития химического комплекса стран относятся: достижение взаимораспорядимости структур химической промышленности стран СЭВ на основе углубления реальной специализации, осуществление прогрессивной перестройки структуры отрасли, и особенно миниреконструкцию отдельных подотраслей и групп продукции, совершенствование научно-технической и материально-технической базы химической индустрии.

Широкие перспективы открываются перед асинхронным обменом. Его возможности определяются присущими химической индустрии разнообразием видов и марок продукции одного наименования, но с разными областями применения. Многие модифицированные продукты могут производиться фактически на одних и тех же технологических линиях с незначительными и легко окупаемыми изменениями. Поэтому в этой области легко достичь взаимоприемлемых решений партнеров.

Существование в целом схожих отраслевых структур не препятствует расширению производственного кооперирования родственных предприятий как на этапе первоначального освоения новых мощностей, так и при их полном вводе в строй. Это вытекает из преобладающего развития нефтехимических и полимерных производств, которые используют ограниченное число мономеров, но множество различных вспомогательных веществ. Перспективное увеличение ассортимента полимерных материалов за счет их различных модификаций потенциально расширяет кооперационные связи и ассортиментный обмен.

Наличие в странах СЭВ родственных химических производств и комбинатов создает также предпосылки для расширения и углубления сотрудничества в процессе их производственно-технического развития, реконструкции, модернизации. Постоянные прямые контакты этих предприятий предоставили бы возмоз-

ности для повышения эффективности производимых научно-технических разработок, совместного совершенствования технологии, конкурентоспособности продукции и совместного выхода на рынки третьих стран. Наиболее эффективной формой сотрудничества в этом случае является налаженная разработка (или совершенствование) процессов и оборудования, вплоть до создания опытно-промышленных установок. Она может проводиться совместными усилиями специалистов предприятий-партнеров или асинхронно, по единой программе, с четким разграничением задач и конкретными сроками ее исполнения. Такая налаженная разработка создаст базу для организации специализированного производства в рамках одного или нескольких предприятий-партнеров.

Наиболее последовательно все звенья цепи асинхронного производственного процесса могут быть, на наш взгляд, объединены в единой интеграционной цепи при совместной разработке и реализации перспективной комплексной программы химизации народного хозяйства стран СЭВ. Ее основные элементы: единая научно-техническая политика; согласованная индустриальная деятельность; система экономически оправданных мер, направленных на развитие химического машиностроения; система мероприятий по решению проблемы сырьевого обеспечения развития химической промышленности; координация действий в области сбыта химической продукции и ее применения в народном хозяйстве.

Такого рода комплексная программа исходит из потребностей химизации всего региона. Однако по каждому элементу она будет охватывать лишь те приоритетные направления, где существует реальная заинтересованность и развитие взаимных внешнеэкономических связей, что повышает возможность ее реализации. Усиливает процесс более полного обеспечения народного хозяйства всех стран СЭВ необходимыми химическими продуктами.

## КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

### Исследование современных проблем производительности труда

«Производительность труда в развитом социалистическом обществе». Под ред. М. Г. Назарова, И. Д. Костова. М., «Экономика», 1982, 216 с.

В рецензируемой монографии, подготовленной учеными-экономистами СССР и Народной Республики Болгарии, рассматривается широкий круг вопросов, комплексно характеризующих одну из наиболее актуальных экономических проблем развитого социализма. Многоотраслевой подход, анализ ряда принципиальных аспектов повышения эффективности производства на международном уровне социалистической системы мирового хозяйства позволил авторам внести свой вклад в научные исследования современной экономики социалистических стран.

В первом разделе исследуется социально-экономическое содержание производительности труда в непосредственной связи с его характером. Для этого потребовалось вновь затронуть дискуссии о соотношении производительного и непроизводительного труда, рассмотреть необходимый и избыточный труд при социализме и на этой основе разграничить политику целенаправленной производительности труда. Под производительностью труда авторы понимают «результативность конкретного труда, эффективность целенаправленной производительной деятельности работников в производстве материальных благ в течение данного промежутка времени» (с. 15).

Далее в монографии показаны сущность и особенности действия закона повышения производительности труда в условиях развитого социализма, социалистической системы мирового хозяйства, подчеркнута необходимость влияния научно-технического прогресса на соотношение настоящего и прошлого труда, содержащегося в единице продукции. Научные сложности в этой области динамики с привлечением конкретных данных позволили авторам выявить не только новые тенденции.

В целом же действие закона повышения производительности труда рассматривается в органической взаимосвязи с системой экономических законов социализма, что позволяет более полно проанализировать механизм его использования.

Интересна сформулированная в четвертой главе точка зрения авторов на

международные экономические отношения, которые «могут быть и первичными, и вторичными, и третичными» (с. 52). Высказанные в пользу этой позиции аргументы представляются убедительными. Что же касается закона повышения производительности, то он, по мнению авторов, отражает первичные международные производственные отношения, формирующиеся в сфере материального производства. Такой методологический подход к данному вопросу позволяет показать особенности действия этого закона в рамках социалистической системы мирового хозяйства.

Второй раздел посвящен методологическим проблемам измерения, планирования и прогнозирования производительности труда. Здесь полно и обстоятельно проанализированы основные методы расчета производительности труда, преимущества и недостатки каждого из них. При этом авторы исходят из того, что метод или метод расчета следует применять для решения конкретной задачи, в зависимости от поставленной задачи. В специальной главе, посвященной совершенствованию методов планирования и прогнозирования производительности труда, формулируется методология, позволяющая различными способами разрабатывать плановые задания по производительности труда и делать прогнозы, рассмотрев в точности зрения его экономического содержания. Ясно показаны задачи, решаемые различными методами, раскрыта область их применения. В связи с этим, безусловно, правомерной можно считать оценку, согласно которой «ни один из статистических показателей нельзя автоматизировать, сопоставлять с тем или иным фактором» (с. 93). Уделено определенное внимание и новым направлениям и совершенствованию практик планирования производительности труда — сочетанию оптимизационных моделей с экономико-статистическим моделированием. Тем не менее уязвима проблема методологии измерения производительности труда и, следовательно, его планирования позволила бы более всесторонне рассмотреть этот круг вопросов.

В третьем разделе исследуется вопрос, имеющий не только теоретическое,

но и практическое значение проблемы обеспечения оптимального соотношения спроса физического и морального износ средств труда в условиях научно-технической революции. В настоящее время этот вопрос в системе факторов и резервов роста производительности труда, учета прироста и обесценения средств труда, выработки оптимальности подхода к долговечности как абсолюта, требует улаживания спроса службы средств труда на предложение оптимальных следует считать минимальный разрыв между сроками физического и морального износа основных фондов» (с. 107—108).

В работе сопоставлен рост производительности труда и производительности общественного труда в условиях научно-технических данных показывается, что в начале второго этапа научно-технической революции происходит сдвиг в тех или иных отраслях, но не происходит одновременно резкому возрастанию производительности общественного труда. Таким образом, в период научно-технической революции на производительность труда. Устранение этих противоречий является задачей научно-технического производства.

Значительное место в книге уделяется факторам роста производительности труда — совершенствованию организации производства, труду, техническому прогрессу, уровню квалификации и уровню работников, углублению социалистической экономической интеграции. Методологически верным представляется рассмотрение проблем организации производства на позиции основной единицы, в рамках которой решаются вопросы по изменению производительности труда. Таковой единицей, безусловно, является рабочее место. В книге рассматриваются вопросы организации (государственное хозяйство, его объединение, производственный комбинат, НПО и т. д.). Главными направлениями по совершенствованию организации производства являются: повышение нормирования трудовых и материальных затрат, решение проблемы превлеченности труда, извлечение коллективных форм организации труда, повышение производительности труда, расширение пространства передового опыта и, что особенно важно, разработка стимульных и всесторонне указанных планов. Не оставаясь в стороне от проблем организации, автор рассматривает механизм хозяйствования. Авторы выдвигают тезис о том, что при внедрении хозяйственного расчета основное внимание надо сосредоточить на стимулировании и материальном поощрении (с. 126). Сложность и неоднозначность затронутых вопросов, а также интересный опыт в этой области, изложенный в Народной Республике Восточная Германия, позволяют считать книгу весьма содержательной, их освещении на страницах монографии.

Научение изменений в культурно-технических условиях работы привело к следующим результатам: «...к тому, что «комбинированная механизация и автоматизация производства приводит к интеграции новых трудовой деятельности» (с. 136). При этом подчеркивается важность расширения возможностей профессионального обучения, овладения новыми профессиями, появлению универсальных профессий. При всей плодотворности подобной постановки вопроса в современных условиях представляется недостаточным анализ этой проблемы вне ее связи с дальнейшим расширением возможностей работников в управлении производством, в том числе прав и ответственности коллективов.

О содержании главных направлений углубления социалистической экономической интеграции даны представления в докладе «Интеграция в Европе». В нем убедительно показано, что качество в целом направления этого процесса не разукрупняющую роль, а более повелевающее, стимулирующую роль, которую выполняет государство. Наиболее важным и сложным из вариантов здесь представляется создание единого рынка. Интендация народнохозяйственных планов стран членов СЭВ. Подчеркивается, что чем полнее в данной форме сотрудничества будут использоваться известные планирования, совместного плана интеграционных мероприятий, согласований о специализации и кооперации, тем быстрее достигаются цели и задачи программ сотрудничества, тем совершеннее становится сама координация» (с. 145). Она как справедливо отмечено, «является основой для повышения производительности труда путем обеспечения потребностей отдельных стран на взаимовыгодной основе, а также для обеспечения устойчивости и развития

Роль производительности труда в строительстве развитого социалистического общества и его перестройки в условиях научно-технической революции рассмотрены в четвертом разделе работы. В нем автор дал подробную характеристику намерениям, целям, задачам, методам исследования влияния на ее развитие повышения производительности труда. У научных работников, занимающихся проблемами повышения производительности труда, вызывает интерес комплексный анализ, посвященный связи повышения производительности труда и формирования коммунистического сознания, а также вероусловия формирования коммунистического образа жизни. Раскрывая эти вопросы, автор на обширном материале показывает, что в процессе формирования коммунистического сознания происходит обострение форм собственности (это способствует созданию в НРБ национально-государственной системы управления, преобразованию в системе производства деятельности в основе развития коммунистического труда. Не вызывает сомнения возможность формирования коммунистического труда процесс сложения

и многоплатовый, требующий совершенствования производительных сил и производственных отношений, всестороннего развития личности.

Книгу логически завершает пятый раздел, содержащий критику буржуазных взглядов на производительность труда и ее роль в коммунистическом строительстве. На базе подробного и содержательного анализа показано, как буржуазные экономисты стремятся извратить сущность производительности труда, умалить ее роль в коммунистическом строительстве. Ошибочность так называ-

В целом резинируемая монография — полезный вклад в разработку экономических проблем развитого социального общества, она убедительно доказывает плодотворность сотрудничества исследователей из стран социализма в этой области.

Г. ЯПЛИНСКИЙ,  
канд. экон. наук

## Коротко о книгах

И. Р. Михасюк, Эффективность плановой экономики. Львов, «Вища школа», 1983, 245 с.

В монографии освещаются актуальные проблемы повышения эффективности славянской экономики как основного средства достижения главной цели зрелого социалистического общества — повышения благосостояния и всестороннего развития советских людей.

В ней рассматриваются сущность, критерии и показатели эффективности общественного производства в социальном, экономическом и организационно-хозяйственном аспектах, вопросы совершенствования централизованного управления и планирования народного хозяйства, развития территориально-производственных комплексов. Большое внимание уделяется интенсификации производства и научно-техническому прогрессу, особенно в сфере интенсификации производства в сельском хозяйстве, заготовке и переработке сырья, планированию охраны природы, а также развития сельского хозяйства в системе агропромышленного комплекса.

В работе показаны пути решения ряда проблем совершенствования хозяйственного механизма (улучшения использования трудовых ресурсов, повышения производительности труда, рационального использования вещественных факторов производства и др.), в том числе в сельском хозяйстве. Освещаются вопросы методологии и методики выражения условий воспроизводства в хозяйствах районного агропромышленного комплекса, дифференциации закупочных цен, установления казачьих цен, корреляций между ценами на продукты животноводства и растениеводства в пределах АПК и между ними, научно обоснованной раздробки планов закупки и т. п.

Г. Т. Ковалевский. Закономерности образования стоимости при социализме. Минск, «Наука и техника», 1982, 136 с.

Выяснение всех закономерностей образования общественной стоимости при социализме — необходимое условие на-

учие обоснованного ценообразования, которые являются одними из главных элементов механизма управления экономикой. Только при научно обоснованном ценообразовании стоимостные показатели могут объективно отражать результаты производственной деятельности предприятий и отраслей народного хозяйства. Поэтому в монографии рассматриваются важнейшие закономерности образования стоимости при социализме, расширяются соотношения категорий стоимости и потребительской стоимости, стоимости и цены.

При составлении структуры затрат на производство продукции обосновывается включение затрат на производство товара не стратегическим, а непосредственными затратами общественного и живого труда, а также исключает затраты на расширение производства данного продукта. В связи с этим формулируется положение о том, что схемой социалистического ценообразования является социалистическая цена воспроизводства.

В работе исследуются особенности образования общественно необходимых затрат труда, приводится методика расчета фондовое продукции на материале трикотажной промышленности. При этом по-новому трактуется категория общественно необходимых затрат как минимальных, достигнутых на передовых предприятиях со средними объективными условиями производства. Проводится сравнение общественно необходимых затрат с производственными. Обобщение, логизация, тогда как в литературе широко распространено мнение об их тождественности.

В работе излагаются теоретические основы дифференциации цен как формы проявления дифференциации совокупной общественной стоимости и проблема дифференциальной ренты при социализме. При этом обосновывается необходимость существования при социализме дифференциации издержек и расчетных цен и отмечена неизбежность исчезновения дифференциальной ренты. Выдвигается предположение о том, что при обосновании

репты нет необходимости прибегать к категории ложной социальной стоимости, что исключает задачу бы то ни было возможности возмещения стоимости без затрат труда.

**«Социальная инфраструктура: вопросы теории и практики».** Бюл. ант. Плен. «Научная думка», 1992, 336 с.

В монографии освещены теоретические проблемы социальной инфраструктуры, раскрыты ее социально-экономическая сущность, место и роль в выполнении программы социального развития и повышения уровня жизни народа: проблемы установления взаимосвязи и адекватного развития социальной инфраструктуры и всего хозяйства региона, определения путей повышения эффективности использования ресурсов, направленных на создание общих условий жизнедеятельности, интеллектуального развития и общественно-политической активности индивидуумов и период развитого социализма. Обсуждаются главные направления развития и совершенствования структурных элементов воспроизводства, обеспечивающих общие условия рациональной организации всех видов деятельности членов общества. Особое внимание уделено рассмотрению текущего влияния социальной инфраструктуры как фактора оптимизации размещения

или производственных сил, определения путей сглаживания региональных различий и уровня жизни населения. В монографии сделана попытка разграничить социальную структуру на две функционально различающиеся подсистемы: социально-духовную (народное образование, культура, здравоохранение и др.) и социально-бытовую (торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, жилищно-коммунальное хозяйство и др.).

Значительное место в работе отведено вопросам дальнейшего развития и рационального размещения сети объектов социально-духовного назначения, совершенствования системы управления и планирования данных инфраструктурных звеньев.

Оценивая старшее состояние и обосновывая пути развития социально-бытовой инфраструктуры, авторы анализируют синглы в ее составе, оценивают пропорции, рассматривают проблемы регионального роста, обосновывают методологические подходы перспективного планирования ее территориального развития. В работе предложены методические основы построения общерегиональных показателей развития социально-бытовой инфраструктуры, позволяющие классифицировать регионы и выявить диспропорции в развитии отдельных ее элементов. Наряду с раскрытием основных направлений совершенствования территориальной организации объектов социальной инфраструктуры обосновывается необходимость оптимального сочетания отраслевого и территориального планирования.

<sup>1</sup> А. Н. Алымов, А. И. Кочерга, В. А. Богачев, В. И. Кузнецов, В. И. Любим, Ю. М. Лысенков, А. А. Мазарак, Ф. С. Пятакова, Л. П. Южко.

## ИНФОРМАЦИЯ

### В Госплане РСФСР

На заседании Государственного Планового Комитета РСФСР рассмотрен проект Комплексной программы научно-технического прогресса РСФСР на 1986—2005 гг. Проект разработан Госпланом РСФСР совместно с Госстрем РСФСР, Минвузом РСФСР, учреждениями Академии наук СССР с привлечением заинтересованных министерств и ведомств РСФСР, интеллигентов, специалистов, Московского и Ленинградского госуниверситетов, с участием многочисленных научных, проектных, конструкторских и технологических организаций, промышленных предприятий. Организацию и координацию работы по подготовке проекта осуществлял Республиканский научный совет по проблеме научно-технического и социально-экономического прогнозирования АН СССР в Госплане РСФСР. 14 региональных и 13 отраслевых его комиссий.

Программа подготовлена с применением многовариантных подходов при расчетах темпов роста национального дохода и соотношений в его использовании. Она предусматривает повышение эффективности экономики республики за счет усердного наращивания активной части основных фондов, определения приоритетности и целенаправленности научно-технической политики, ее маневренности, быстрого роста результатов научной деятельности, четкого перечня конкретных направлений развития различных регионов Федерации. В программе сформулированы экономические требования к научно-техническому прогрессу. При ее разработке обращалось внимание на вопросы демографии, охраны окружающей среды, социального развития с учетом условий и характера хозяйственной деятельности в каждом из регионов республики.

При обсуждении проекта программы были рассмотрены выдвинутые и не все проблемы более широкого использования в народном хозяйстве открытий, сделанных фундаментальной наукой, улучшены системы подготовки научных кадров, усилены координации деятельности

научно-исследовательских организаций, расположенных на территории РСФСР, пути расширения применения результатов труда ученых и специалистов на производстве сельского хозяйства по землям республики; вопросы социального переустройства села; проблемы развития и внедрения малотехнологичных и безотходных технологий, качества продукции; методика расчетов эконоимической эффективности вариантов программы.

Заключая обсуждение проекта программы, Председатель Госплана РСФСР Н. И. Масленников отметил, что программа представляет собой начавшийся новый этап совершенствования системы планирования экономического и социального развития народного хозяйства Российской Федерации. Она исходит из реальных прогнозов, тенденций и уровня развития экономики республики, состоящая и прогнозов ресурсов, в том числе трудовых; намечает меры по устранению недостатков факторов и выполнении эконоимических требований в развитии научно-технического прогресса, учитывает условия и характер хозяйственной деятельности в Европейском Центре и на Урале, в Сибири, на Дальнем Востоке и в зоне Севера.

Государственный Плановый Комитет РСФСР одобрил, с учетом высказанных замечаний и предложений, проект Комплексной программы научно-технического прогресса РСФСР на 1986—2005 гг. (с разбивкой по пятилетиям) в составе федерального, республиканских разделов по десяти эконоимическим районам СССР, а также по Москве и Московской обл., Ленинграду и Ленинградской обл., автономно-провинциальным и автономным республикам, республике Северный Кавказ, Европейскому Северу, Калининградской обл.

На заседании Госплана РСФСР было также принято решение о создании в его составе постоянно действующей секции для рассмотрения материалов и подготовки предложений по совершенствованию разработки и использования нормативных материально-технических ресурсов.

## В Госплане БССР

На заседании коллегия Госплана Белорусской ССР рассмотрел проект Комплексной программы научно-технического прогресса Белорусской ССР на 1986—2005 гг. Разработка ее осуществляется Академией наук Белоруссии, Госпланом БССР и Госгоском республикан при участии научно-исследовательских, проектных, конструкторских организаций, предприятий, производственных и научно-производственных объединений министерств и ведомств ССР и БССР под руководством Республиканского научного совета по проблемам научно-технического и социального развития. Научное прогнозирование Академией наук БССР и Госплана БССР.

В основу составления Комплексной программы положен целевой подход. Он предусматривает: определение целей социально-экономического развития республики; установление заданий по выпуску продукции и оказанию услуг отраслям народного хозяйства; оценку ресурсов организаций; определение альтернатив научно-технического прогресса в отраслях для достижения поставленных целей; разработку моделей освоения цели, альтернатив научно-технического прогресса; оценку результатов расчетов, уточнение предположений, целей, нормативов; разработку окончательного варианта отраслевых прогнозов научно-технического прогресса, обеспечения высоких и устойчивых темпов роста общественного производства, ограничений прироста трудовых ресурсов; определение обобщающих показателей социально-экономического развития БССР на 20-летний период.

По результатам рассмотрения Академией наук БССР и союзными предприятиями предложено продолжить работу над программой в направлении: более глубокого обоснования мероприятий по использованию достижений науки и техники в целях повышения эффективности общественного производства. Коллегия поручила управ-

лениям и отделам Госплана БССР принять активное участие в работе проблемных групп в отраслевых комиссиях упомянутого выше Республиканского научного совета с целью обеспечения более глубокого научно обоснованных проработок разнородных технико-экономического развития народного хозяйства.

Коллегия Госплана БССР рассмотрела также Схему размещения производственных сил в комплексном развитии народного хозяйства Белорусской ССР на период до 2000 г. Уточненную с участием отделов Госплана БССР Белорусским научно-исследовательским институтом управления народным хозяйством Госплана БССР с учетом замечаний областной и Минского горплана. В решении коллегии отмечено, что отдельные части схемы необходимо проработать более детально (вопросы усиления роста производительности труда; использования трудовых ресурсов; увеличения объемов товарооборота; денежных доходов и улучшений их товарного обеспечения; распределения основных показателей экономического и социального развития административных районов и крупных городов; комплексного использования сырья и материалов и др.).

На заседании коллегии было обращено внимание на необходимость усиления координации работы головных организаций и исполнителей, занимающихся разработкой Комплексной программы научно-технического прогресса Белорусской ССР. Схему размещения производственных сил в комплексном развитии народного хозяйства Белорусской ССР на период до 2000 г., прогнозов и рекомендаций по дальнейшему совершенствованию территориальной организации общественного хозяйства и развитию сельскохозяйственных сил на перспективу, что и делает встречу ученых — разработчиков схем особенно важной. С. К. Зиндвалев рассуждал об экономическом развитии экономики Узбекской ССР и ее роли в наращивании экономического потенциала страны. Остановившись на во-

просах использования трудовых ресурсов республики, отметил, что в Центральной зоне работает 17 тыс. рабочих и специалистов из Узбекистана, на БАМ — 5 тыс. чел. Определенные усилия направлены на парализацию, а также использование и развития производительных сил республики на перспективу. Особое внимание при этом уделяется созданию новых трудоемких производств, проблемы эффективного использования водных, энергетических и других ресурсов, развитие электронной индустрии.

Председатель СОПСа при Госплане БССР академик АН БССР В. И. Шиндлер выступил с докладом о Генеральной схеме развития и размещения производственных сил ССР на период до 2000 г. Он отметил, что СОПСа рассмотрела 34 отраслевых и 13 территориальных схем и дал рекомендации по их доработке. Завершена разработка первого этапа Генеральной схемы. Выдвинутое XVII съездом КПСС положение о переходе от преимущественно экстенсивного пути развития к преимущественно интенсивному положено в основу разработки схем.

В Генеральной схеме предусмотрены мероприятия по повышению комплексности хозяйства страны и районов, опережающему развитию агропромышленной сферы в районах нового освоения, комплексному использованию природных ресурсов. Намечены пути решения важнейших агропромышленных проблем — реконструкция производств (особенно в европейской части страны), энерго и водоснабжения дефицитных районов, интенсификация традиционных отраслей Азии и обеспечение работы силой других районов страны, охраны окружающей среды.

В своем докладе председатель Госплана Туркменской ССР В. Е. Абрамов подчеркнул, что Туркмения занимает одно из первых мест в стране по запасам природного газа и является одним из основных газодобывающих районов. В хозяйстве республики последовательно возрастает роль промышленного производства, но при этом быстро развивается сельское хозяйство в зоне Карануковского канала. Особого внимания заслуживает проблема водозащитного строительства, а также использование трудовых ресурсов.

С докладом от Академии наук и Министерства мелиорации и водного хозяйства Туркменской ССР выступил зам. акад. АН Туркменской ССР В. С. Мамаков. Он обратил особое внимание на исключительную высокую эффективность орошаемых земель Средней Азии и остановился на методических вопросах расчета эффективности использования воды.

Директор НИИЭМП Госплана Киргизской ССР А. Д. Термечиев остановился на особенностях схем развития и размещения производительных сил республики на перспективу, высказал рекомендации о необходимости дальнейшего обсуждения проектов схем на заседа-

нии комиссии. В выступлении директора НИИЭМП Туркменской ССР А. К. Кыдынова подчеркивалась большая роль Кизил-Таджикского ТПК в использовании энергии и водоснабжении Средней Азии. Докладчик подчеркнул, что Госплане ССР в 2-м этапе, зам. акад. Г. В. Романов отметил важнейшие междуреспубликанские проблемы развития и размещения производительных сил в Среднеазиатском экономическом районе и основные пути их решения. Зам. секретора Института водных проблем АН СССР А. А. Востриков подчеркнул, что состояние работ по перераспределению водных ресурсов Главным инженером ГПИ-1 В. М. Данилов дополнил о проблемах, связанных с использованием тонкостенного центра в Средней Азии.

В обсуждении докладов и прений участвовали представители многих союзных и республиканских предприятий. Так, в обсуждении выступил директор НИИЭП Госплана Узбекской ССР П. К. Савченко, чл.-кор. АН Туркменской ССР (НПО «Солжик») Т. Т. Шарипов, директор Института мелиорации АН Туркменской ССР Г. М. Мурадов и зам. секретаря этого же института М. А. Атаев, заслушавшие секретаря СОПСа АН Узбекской ССР М. А. Абдулвахабова, д-р экон. наук, проф. Г. А. Батыгина, В. Н. Галина, З. Д. Рахимов, зам. секретаря КЕПС АН СССР Г. А. Захаров и др.

В решении заседания Государственной комиссии отмечено, что продолжена боковая организационная и научная работа на первом этапе составления схем развития республики на перспективу. Принятых сил по республиканской Средней Азии и Среднеазиатскому экономическому району на период до 2000 г. Обращено внимание на то, что решение смежных и взаимосвязанных междуреспубликанских проблем требует дальнейшего совершенствования территориальной организации общественного хозяйства, усиления роли органов республиканской Средней Азии, усиления организаторской деятельности Государственной комиссии Научного совета АН СССР по проблеме «Размещение производительных сил ССР».

При доработке республиканских схем развития и размещения производительных сил на период до 2000 г. (второй этап) особое внимание должно быть уделено актуальным проблемам Средней Азии — рациональному использованию трудовых ресурсов в общественном производстве и экономному использованию водных ресурсов. От их решения во многом будут зависеть темпы и уровень социально-экономического развития Среднеазиатских республик, их специализация и вклад Среднеазиатского экономического района в реализацию общесоюзных задач.

Г. Колпаев,  
зам. председателя  
Среднеазиатской комиссии  
д-р экон. наук

## Проблемы социально-экономического развития Среднеазиатских республик

В Ашхабаде состоялось очередное заседание Среднеазиатской комиссии Научного совета Академии наук СССР по проблеме «Размещение производительных сил ССР». В нем приняли участие ответственные работники ЦК Компартии Туркмени, Совета Министров Туркменской ССР, сотрудников министерств и ведомств, плановые, научные работники, проектировщики.

Заседание открыл председатель Среднеазиатской комиссии акад. АН Узбеки-

стана С. К. Зиндвалев. Он отметил, что заседание комиссии проходит в тот период, когда завершается первый этап разработки территориальных и отраслевых схем развития. В решении комиссии отмечено, что в ряде республик имеются значительные силы на перспективу, что и делает встречу ученых — разработчиков схем особенно важной. С. К. Зиндвалев рассуждал об экономическом развитии экономики Узбекской ССР и ее роли в наращивании экономического потенциала страны. Остановившись на во-



щие мощности используются недостаточно в связи с нехваткой рабочей силы, о чем говорили представители отраслей легкой и пищевой промышленности. Госплан СССР ждет от научных организаций и плановых органов республик проработки по использованию трудовых ресурсов с конкретными и взаимовыясненными расчетами с учетом местных возможностей и перспектив развития хозяйства республик. Очевидно, что журнал мог бы опубликовать серию статей с мнениями и предложениями специалистов по этим вопросам.

**К. Т. Мирзоев** (научный сотрудник СОПС<sub>а</sub> АН Таджикской ССР) подчеркнул необходимость расширения в журнале публикаций по теоретическим и методологическим вопросам регионального планирования, совершенствования хозяйственного механизма, комплексного пла-

нирования хозяйства в союзных республиках.

Выступившие на конференции экономисты, руководители производственных объединений, работники научных и плановых организаций отметили, что журнал «Плановое хозяйство» последовательно и целенаправленно освещает теоретическую разработку поставленных XXVI съездом КПСС проблем, а также вопросы, возникающие в практике планирования. Встречи с читателями — наиболее действенная форма укрепления связи журнала с плановыми, научными и производственными организациями, способствующая расширению тематики и круга авторов и читателей.

**Р. Рахимов,**  
*д-р экон. наук, профессор*  
**Н. Коновалова**

---

#### РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

**П. А. Игнатовский** (главный редактор), **В. П. Воробьев**, **А. Н. Ефимов**, **О. С. Ефимов** (зам. главного редактора), **Е. В. Жаренков** (ответственный секретарь), **Н. С. Зенченко**, **В. Н. Кириченко**, **А. Н. Кокин**, **А. А. Краснопицев**, **В. С. Кудин**, **Н. П. Лебединский**, **В. Б. Негруда**, **Н. И. Роговский**, **О. К. Рыбаков**, **С. А. Ситарян**, **Г. М. Сорокин**, **Д. В. Украинский**.

Технический редактор **Л. С. Алексеева**.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К9, пр. Маркса, 12.

Тел. 292-15-77.

Сдано в набор 02.08.83. Подписано в печать 24.08.83. А 07080.  
Формат 70×108/16. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.  
Усл. кр.-отт. 11,57. Тираж 32 380 экз. Заказ № 1182.

---