

4

чит. зал

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

11
1959



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

XXXVI
ГОД ИЗДАНИЯ

11
НОЯБРЬ
1959



МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

Передовая — Мирное сосуществование — властное требование жизни	3
План развития народного хозяйства СССР на 1960 год	11
А. Емельянов, А. Толкачев — Вопросы методологии определения экономической эффективности механизации и автоматизации производства	20
Е. Антоенков, В. Москаленко — Программа сокращения рабочего дня и работ недели в СССР	30
Л. Зусман — Пути уменьшения потерь металла в народном хозяйстве	39
В. Галасьев — Лесная промышленность в текущем семилетии	48
М. Лемешев — Планирование капитальных вложений в сельское хозяйство	58
Г. Айхлер — Перестройка управления и планирования промышленности в ГДР	64

консультация

Ю. Бедик, М. Бор — Методика расчета производства общественного продукта и национального дохода в союзной республике	72
---	----

экономика районов

А. Алякмачев — Развитие промышленности Туркменской ССР в 1959—1965 годах	79
Г. Гранин, Г. Наунов — Алмазные районы Якутской АССР и проблемы их промышленного освоения	84

критика и библиография

М. Семенов — Народное хозяйство СССР в 1958 году	89
--	----

Мирное сосуществование — властное требование жизни

Мощный подъем во всех областях экономической, политической и культурной жизни переживает наша великая социалистическая Родина. 1959 год — первый год семилетки — ознаменовался выдающимися историческими событиями и крупнейшими успехами, достигнутыми советским народом под руководством Коммунистической партии, в хозяйственном и культурном строительстве, развитии экономики, науки и техники. Исторические решения состоявшегося в начале этого года XXI съезда Коммунистической партии Советского Союза вооружили наш народ величественной программой развернутого строительства коммунистического общества, построения материально-технической базы коммунизма в нашей стране. Дальнейшим развитием и конкретизацией этой программы явились решения июньского Пленума ЦК КПСС, выработавшего систему мероприятий по ускорению технического прогресса в промышленности и строительстве, по подъему нашего народного хозяйства на новую, более высокую ступень развития техники, соответствующую задачам построения материально-технической базы коммунизма.

Самоотверженный труд рабочих, колхозников, интеллигенции, всего советского народа принес в 1959 году новые замечательные плоды. Как показывает ход выполнения плана 1959 года, по выпуску промышленной продукции он будет перевыполнен примерно на 4%, а в сельском хозяйстве, несмотря на неблагоприятные погодные условия в ряде районов страны, валовой сбор зерна, сахарной свеклы и других культур выше среднегодового сбора за последние пять лет. В 1959 году сделан новый крупный шаг в осуществлении принятой XXI съездом КПСС широкой программы дальнейшего повышения материального и культурного уровня жизни советского народа — в переходе к семи- и шестичасовому рабочему дню, в упорядочении заработной платы, развертывании товарооборота, выполнении огромной программы жилищного строительства.

1959 год войдет в историю как год великих достижений в развитии советской науки и техники. Запуск трех советских космических ракет и раскрытие советскими учеными тайны невидимой стороны Луны положили начало новой эры освоения человечеством космического пространства. Эти замечательные достижения советской научно-технической мысли — яркое выражение коренных преимуществ социалистического общественного строя, дающего неограниченный простор развитию науки и техники. Советские люди по праву гордятся своей великой Родиной, которая сумела первой в истории проложить человечеству путь к коммунизму и стала во главе мирового общественного прогресса, развития науки и техники.

Нынешний год является также годом выдающихся успехов во внешней политике Советского Союза — политике укрепления мира и дружбы между народами. Важнейшим из этих событий, имеющим историческое значение, является поездка Председателя Совета Министров СССР

товарища Н. С. Хрущева в Соединенные Штаты Америки и его встречи с Президентом Д. Эйзенхауэром. Эта поездка, встречи и беседы товарища Н. С. Хрущева с государственными и общественными деятелями США, с представителями самых различных кругов и простыми людьми Америки явились важным вкладом в дело укрепления мира между народами и прежде всего между народами двух крупнейших стран мира — Советского Союза и Соединенных Штатов Америки. Визит товарища Н. С. Хрущева в США был подлинной миссией мира и дружбы, он во всей полноте выразил благородное стремление советского народа к укреплению мира во всем мире, получил горячую поддержку со стороны людей доброй воли во всех странах.

Выступления товарища Н. С. Хрущева дали возможность представителям различных слоев американского народа на реалистическом основе понять идею мирного сосуществования государств с различными общественно-политическими системами как объективную необходимость, как властное требование жизни, от которого нельзя уклониться. Товарищ Н. С. Хрущев со всей убедительностью показал, что существует только один выбор: между войной и мирным сосуществованием, что отказ от мирного сосуществования — это не что иное, как путь к войне, которая принесет неисчислимые страдания всем народам мира. В речи в Экономическом клубе Нью-Йорка товарищ Н. С. Хрущев говорил: «Жить в мире, как добрые соседи, или катиться к новой войне — такой выбор, перед которым стоят сейчас и Советский Союз, и Соединенные Штаты Америки, и весь мир. Третьего не дано, если, конечно, не принимать во внимание такую фантастическую возможность, что кто-либо из нас пожелает переселиться с Земли на иную планету» (Сборник «Жить в мире и дружбе», Госполитиздат, 1959, стр. 141).

Идея укрепления мира, близкая стремлениям и чаяниям народов всех стран, составила содержание всех выступлений товарища Н. С. Хрущева и не могла не дойти до сознания широких слоев американской общественности. «Есть один вопрос», — говорил в Лос-Анджелесе товарищ Н. С. Хрущев, — который одинаково важен и для советского, и для американского народов, и для всех других народов, — это вопрос обеспечения мира. Все отдадут себе отчет в том, что благополучие и процветание наций и государств зависит от того, в каком направлении пойдет развитие международных отношений в ближайшие годы — к упрочению мира или же военная опасность будет нарастать» (стр. 223). Первоочередной задачей в деле укрепления мира является ликвидация «холодной войны», ибо она накапливает много горючего материала, который может вспыхнуть от любой случайной искры. «Для того чтобы сотрудничество между государствами», — говорил товарищ Н. С. Хрущев, — пошло на лад, — необходимо совместными усилиями покончить с «холодной войной», освободиться от порожденных ею предрассудков, неприязни и взаимного недоверия. И чем скорее мы покончим с «холодной войной», тем будет лучше для наших народов и для всего человечества» (стр. 224).

Особенно большое внимание в выступлениях товарища Н. С. Хрущева уделено улучшению советско-американских отношений, как одному из важнейших условий укрепления всеобщего мира: «Мы выступаем за улучшение советско-американских отношений, считая, что это отвечает интересам обоих народов. Установление дружественных отношений между США и СССР явилось бы значительным шагом на пути укрепления всеобщего мира и хороших отношений между всеми народами» (стр. 305).

Убедительно и ясно показал товарищ Н. С. Хрущев, что различия в общественно-политических системах и расхождения в области идеологии не должны служить препятствием мирному сосуществованию го-

сударств, урегулированию спорных международных вопросов, налаживанию добрососедских, дружественных отношений. На заседании Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций глава Советского правительства заявил:

«В международных делах, в решении спорных проблем успех возможен, если государства будут ориентироваться не на то, что разделяет современный мир, а на то, что сближает государства. Никакие социальные и политические различия, никакие расхождения в идеологии и религиозных убеждениях не должны мешать государствам — членам ООН договориться о главном — о том, чтобы принципами мирного сосуществования и дружественного сотрудничества свято и неукоснительно соблюдала всеми государствами» (стр. 155).

В этом состоит главнейшее условие сохранения мира между народами. «Вопрос о социальном и государственном устройстве», — говорил товарищ Н. С. Хрущев в выступлениях по телевидению перед отъездом из США, — т. е. вопрос о том, чтобы жить при социализме или капитализме, — это внутреннее дело каждого народа, и надо строго придерживаться невмешательства государств во внутренние дела друг друга.

Если все государства будут руководствоваться этими принципами, то не будет особых трудностей для обеспечения мира между народами» (стр. 381).

Товарищ Н. С. Хрущев дал решительный отпор и разоблачил вымысел реакционных элементов о том, что тезис о мирном сосуществовании капиталистических и социалистических государств якобы несовместим с идеями научного коммунизма, с уверенностью коммунистов в неизбежной победе идей коммунизма во всем мире. Убедительно и ясно показал товарищ Н. С. Хрущев, что победа идей достигается не военной силой, что наша уверенность в победе идей коммунизма базируется на понимании величайших преимуществ социалистического строя перед капиталистическим, на том, что «государственный, экономический и социальный уклад жизни в Советском Союзе является самым справедливым и прогрессивным» (стр. 381). Коммунисты твердо убеждены в том, что ход исторического развития неизбежно ведет к окончательной победе социализма над капитализмом.

Мудрые и в то же время простые и доходчивые слова товарища Н. С. Хрущева, выражающие великую истину марксизма-ленинизма и отвечающие стремлениям всех народов к миру, произвели неглаголемое впечатление на американских слушателей, развеяли ложь и клевету врагов социализма, показали всем непредубежденным людям, каковы успехи и еще более грандиозные перспективы развития нашей великой социалистической Родины. С огромным достоинством и гордостью за нашу Родину, за наш народ, за его великие свершения отвечал товарищ Н. С. Хрущев на недружелюбные выпады: «Я представляю великое Советское государство, великий народ, совершивший Великую Октябрьскую революцию. И не заглушить нам, господа, никакими репликами того, чего достиг, что сделал и что хочет сделать наш великий народ» (стр. 147).

Поездка товарища Н. С. Хрущева в Соединенные Штаты Америки подняла на еще более высокую ступень международный авторитет и престиж Советского Союза, она убедила многие и многие миллионы людей в искренности миролюбивой политики Советского государства, в чистоте и благородстве его идеалов, в высоком гуманизме социалистического строя, она создала благоприятные условия для установления дружественных отношений между странами с различными общественно-политическими системами на путях их мирного сосуществования.

В выступлениях товарища Н. С. Хрущева убедительно показаны преимущества социалистической системы хозяйства перед капиталисти-

ческой. Если сейчас США — самая высокоразвитая в экономическом отношении страна, то тем не менее в Советском Союзе среднегодовые темпы роста промышленности в 3—5 раз выше и поэтому в ближайшие 10—12 лет наша страна превзойдет Соединенные Штаты как по абсолютному объему промышленного производства, так и по производству на душу населения, а по сельскому хозяйству эта задача будет решена значительно раньше. «И недалек тот день», — заключила товарищ Н. С. Хрущев, выступая перед американскими слушателями, — когда мы с вами поравняемся на одной и той же станции, поприветствуем вас и двинемся дальше. Но вперед будем уже мы, а не вы. Не мы будем следовать за вами, а вы за нами» (стр. 323). Это — соревнование, выходящее всем, ибо это соревнование за развитие производства, за достижение самого высокого в мире жизненного уровня народа. Это соревнование не только не противоречит идее мирного сосуществования, но опирается на него и содействует укреплению мира по всем миру.

Крупнейшее принципиальное и практическое значение имеет инициатива Советского Союза в борьбе за разоружение. Как до второй мировой войны, так и в послевоенный период Советский Союз не раз предпринимал конкретные шаги, направленные на то, чтобы положить конец гонимым вооружениям и осуществить практические меры по разоружению. После окончания войны Советский Союз провел широкую демобилизацию своих вооруженных сил, полностью ликвидировал свои военные базы на территории других государств, в последние годы сократил в одностороннем порядке свои вооруженные силы более чем на 2 миллиона человек, в 1958 году также в одностороннем порядке прекратил испытания атомного и водородного оружия, а сейчас Советское правительство приняло решение не возобновлять ядерных взрывов, если западные державы не возобновят испытаний атомного и водородного оружия. Советское правительство делает все необходимое, чтобы устранить препятствия на пути к разоружению, к ликвидации «холодной войны», к установлению и упрочению всеобщего мира.

Понятие всемирно-историческое значение имеет новая замечательная инициатива Советского Союза в борьбе за мир — Декларация Советского правительства с предложениями о всеобщем и полном разоружении. Речь главы Советского правительства товарища Н. С. Хрущева на заседании Генеральной Ассамблеи ООН 18 сентября 1959 года, в которой обосновано это предложение, открывала к себе внимание всего мира, вселяла в сердца сотен миллионов людей надежду на действительную ликвидацию угрозы войны, указала человечеству реальный путь к достижению этой цели. На весь мир прозвучали слова товарища Н. С. Хрущева с призывом к всеобщему и полному разоружению: «Советское правительство, всесторонне рассмотрев создавшуюся ситуацию, пришло к твердому убеждению, что выход из тупика нужно искать на путях всеобщего и полного разоружения. При таком подходе полностью устраняется возможность создания каких-либо военных преимуществ для тех или иных государств. Именно всеобщее и полное разоружение устраняет все преграды, выдвигающиеся при рассмотрении вопросов частичного разоружения, и расчищает путь к установлению всеобъемлющего, полного контроля» (стр. 172).

Суть советских предложений состоит в том, чтобы в течение четырех лет все государства осуществили полное разоружение и не имели больше средств ведения войны. При этом, чтобы никто не мог нарушить соглашений о полном разоружении, Советское правительство предлагает установить строгий, эффективный и всеобъемлющий международный контроль.

Эти ясные и совершенно реальные предложения вызвали горячее одобрение людей доброй воли во всех странах. Да иначе и не может быть, ибо всеобщее и полное разоружение положило бы начало новому этапу в развитии человеческого общества — миру без воли. Всеобщее и полное разоружение не только обеспечило бы безопасность народов, но означало бы также огромный подъем их благосостояния, оно высвободило бы колоссальные ресурсы для развития мирных отраслей экономики и повышения жизненного уровня народов. Как отметил в речи на заседании Генеральной Ассамблеи ООН товарищ Н. С. Хрущев, всеобщее и полное разоружение создало бы также совершенно новые возможности для оказания помощи экономически слабо развитым странам Азии, Африки, Латинской Америки, для подъема их хозяйства и повышения уровня жизни населения.

Речь товарища Н. С. Хрущева на Генеральной Ассамблее ООН раскрыла полную несостоятельность всех «аргументов» реакционных политиков, пропагандистов «холодной войны», стремящихся доказать, что проблема разоружения не может быть якобы разрешена. Глава Советского правительства убедительно и неопровержимо доказал, что план всеобщего и полного разоружения вполне может быть практически осуществлен и этим может быть ликвидирована угроза войны, обеспечен прочный и постоянный мир во всем мире. Предложения Советского Союза были одобрительно встречены представителями всех стран — участниками Организации Объединенных Наций. Совместный советско-американский проект резолюции по вопросу о всеобщем и полном разоружении единодушно утвержден Генеральной Ассамблеей ООН.

Цель внешней политики Советского Союза — единственная и неизменная — предотвратить войну, обеспечить мир и безопасность для своей страны и для всех стран. Эта политика полностью выражает интересы советского народа, она целиком вытекает из самой природы социалистического строя, она отвечает и коренным интересам народов всех стран. Состоявшиеся накануне 42-й годовщины Великой Октябрьской социалистической революции Третья сессия Верховного Совета СССР в своем постановлении по докладу Председателя Совета Министров СССР товарища Н. С. Хрущева о международном положении и внешней политике СССР целиком и полностью одобрила внешнюю политику Советского правительства, выразив тем самым то горячее одобрение и поддержку, какую оказывает политике Коммунистической партии и Советского государства весь двухсотмиллионный советский народ.

В решениях Третьей сессии Верховного Совета СССР нашли свое яркое выражение выдающиеся успехи и достижения, с какими наша страна пришла к 42-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции, и величественные перспективы дальнейшего развития экономики и культуры нашей Родины на пути развернутого строительства коммунистического общества. Решения сессии, как и вся жизнь советского народа, проникнуты пафосом мирного хозяйственного и культурного строительства во имя великой исторической цели — построения коммунизма в нашей стране.

Одобренный Верховным Советом СССР Государственный план развития народного хозяйства СССР на 1960 год — это план мирного экономического и культурного развития нашей страны, план дальнейшего подъема нашей экономики, материального и культурного уровня жизни народа. План 1960 года — второго года семилетки — предусматривает ускорение темпов экономического прогресса во всех отраслях народного хозяйства, дальнейшее совершенствование пропорций и структуры производства, большой рост промышленного и сельскохозяйственного производства,

осуществление крупных мероприятий по дальнейшему повышению жизненного уровня народа.

Задачами мирного хозяйственного и культурного строительства полностью отвечает также утвержденный Верховным Советом СССР Государственный бюджет Союза ССР. Из 745,8 миллиарда рублей расходов Государственного бюджета на финансирование народного хозяйства направляется 328,5 миллиарда рублей, и ассигнования на социально-культурные мероприятия составляют 247,8 миллиарда рублей. Таким образом, на развитие народного хозяйства и социально-культурные мероприятия направляется 576,3 миллиарда рублей, или более ¾ всех расходов Государственного бюджета. В этом находит свое выражение полнота социалистическая природа нашего Государственного бюджета. В нашем бюджете полностью реализуется положение принятого Верховным Советом Закона о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик, в котором говорится, что средства Государственного бюджета СССР направляются на планомерное развитие промышленности, сельского хозяйства, транспорта, торговли и других отраслей народного хозяйства, на повышение материального благосостояния и культурного уровня жизни трудящихся, на оборону страны, на содержание органов государственной власти и органов государственного управления.

Успешное выполнение плана развития народного хозяйства на 1960 год и Государственного бюджета Союза ССР поднимет на новую, более высокую ступень уровень экономического развития нашей страны, благосостояние нашего народа и будет содействовать укреплению мира во всем мире.

Решения сессии Верховного Совета СССР — важная веха в борьбе советского народа за построение коммунизма в нашей стране и за укрепление дела мира во всем мире. Доклад Председателя Совета Министров СССР товарища Н. С. Хрущева на сессии о международном положении и внешней политике Советского Союза имеет неистинное историческое значение. Этот доклад содержит в себе глубокий марксистско-ленинский анализ современного международного положения и обоснование внешней политики Советского государства.

В докладе товарища Н. С. Хрущева на сессии Верховного Совета, как и в его речах и выступлениях в США, дано глубокое и всестороннее обоснование и развитие мудрой идеи великого Ленина о мирном сосуществовании. Мирное сосуществование, подчеркивает товарищ Н. С. Хрущев, — это объективная необходимость, которая вытекает из нынешнего положения в мире, из современного этапа развития человеческого общества. Сама жизнь требует, чтобы государства с различными общественными системами умели жить вместе на нашей планете, мирно сосуществовать. Тот же, кто не хочет признать мирного сосуществования, полемизирует против него, — фактически выступает за войну.

Товарищ Н. С. Хрущев подчеркнул в докладе, что Советское правительство, весь советский народ исходят из ленинского положения о сосуществовании государств с различным общественным строем и делают все для обеспечения прочного мира на земле. Конечно, указывает товарищ Н. С. Хрущев, мирное сосуществование государств с различным общественным строем предполагает, что они должны идти на разумные взаимные уступки в интересах мира, что государства должны идти навстречу друг другу в интересах мира. Чтобы не допускать возникновения международной напряженности, необходимо добиваться соглашения на взаимоприемлемой основе по вопросам, встречающимся в практике отношений между государствами с различным социальным строем, необходимо использовать все, даже малейшие возможности для предотвращения новой войны.

Подчеркивая необходимость гибкости в осуществлении внешней политики, товарищ Н. С. Хрущев вместе с этим со всей силой подчеркнул, что недопустимо смешивать взаимные уступки в интересах мирного сосуществования государств с уступками в принципах, в том, что касается самой природы нашего социалистического строя, нашей идеологии. Здесь ни о каких уступках и каком-либо приспособлении не может быть и речи. В вопросах идеологии мы твердо стояли и будем стоять, как скала, на основе марксизма-ленинизма.

Огромное теоретическое и политическое значение доклада товарища Н. С. Хрущева состоит в том, что в нем во всей полноте раскрыто существо ленинской принципиальности во внешней политике и вместе с тем обоснована необходимость последовательно и неуклонно осуществлять существо ленинского принципа гибкости в ее осуществлении.

Советское правительство последовательно и неуклонно осуществляет ленинскую политику мирного сосуществования, укрепления мира между народами. Именно усилиями Советского Союза и других социалистических стран явились основной причиной происходящего в последнее время потепления в международных отношениях. Только за последние полгода, то есть за время работы Совета Министров СССР в его нынешнем составе, Советское правительство выдвинуло такие важные предложения, как предложение о прекращении остатков второй мировой войны путем заключения мирного договора с Германией, о созыве совещания глав правительств для рассмотрения наиболее назревших международных вопросов, о всеобщем и полном разоружении. Советское правительство предприняло ряд мер для улучшения отношений с крупными западными державами — США, Англией и Францией.

В докладе товарища Н. С. Хрущева на сессии Верховного Совета СССР подчеркивается, что путем к дальнейшему улучшению международной обстановки является урегулирование нерешенных вопросов. Необходимо распутать и развязать узлы, оставшиеся в результате второй мировой войны и «холодной войны». Необходимо решить давно назревшую задачу заключения германского мирного договора, решить проблему европейской безопасности, покончить с лишением здравого смысла политикой в отношении великой Китайской Народной Республики, разрядить обстановку на Ближнем и Среднем Востоке, окончательно решить корейский вопрос, прекратить провокации в Лаосе.

Важнейшей из всех проблем является проблема разоружения. «Мы, советские люди», — заявил на сессии Верховного Совета СССР товарищ Н. С. Хрущев, — считаем, что проблема разоружения является важнейшей проблемой современности. От того, удастся ли найти решение этой проблемы, зависит, куда пойдет человечество — к миру или к войне. Наши предложения о разоружении продиктованы не слабостью, ибо Советский Союз является могучей мировой державой, в настоящее время существует великий лагерь социалистических государств, насчитывающий больше миллиарда человек, — и мы имеем все необходимое для того, чтобы не только отстоять свою страну от любых посягательств извне и дать сокрушительный ответ врагу, но и помочь братским социалистическим странам защитить свои завоевания, свою свободу и независимость. Предложения Советского Союза о разоружении продиктованы гуманными целями, они направлены к тому, чтобы исключить войну, избавить человечество от всех связанных с ней бедствий.

Политика Советского государства проникнута заботой о человеке, о счастье народа. Выражением этой полноты гуманной политики является Обращение Верховного Совета СССР к парламентам всех стран мира с призывом сгладить все возможное для того, чтобы избавить народы от страшного бича — гонки вооружений, добиться разоружения и открыть перед всем человечеством путь к прочному миру во всем мире.

Советская страна вступила в 43-й год своего славного развития, начало которому было положено Великой Октябрьской социалистической революцией. Весь советский народ, народы всех социалистических стран, трудящиеся всего мира торжественно отметили 42-ю годовщину Великого Октября, открывшего новую эру в истории человечества — эру его движения к социализму и коммунизму. С каждым годом в сознании прогрессивного человечества все более широко и полно раскрывается всемирно-историческое значение Великой Октябрьской социалистической революции, как великого поворота в мировой истории. Р. сознании трудящихся все более раскрывается глубокая связь между завоеваниями Великого Октября и борьбой прогрессивных сил за мир и дружбу народов.

Возникшее в результате победы Октябрьской революции первое в мире социалистическое государство — Советский Союз, созданные под знаменем великих идей Октябрьской революции социалистические государства, составляющие ныне единый социалистический лагерь, выступают как могучий оплот мира во всем мире, как важнейшая, передовая, ведущая сила движения народов за мир и безопасность. Лозунг мира был первым лозунгом, с которым выступила Октябрьская революция, укрепление мира всегда являлось важнейшей задачей внешней политики Советского государства, и сегодня весь мир с новой силой убеждается в том, что политика Советского Союза целиком отвечает коренным интересам народов всего мира, интересам их жизни, благосостояния и счастливого будущего.

План развития народного хозяйства СССР на 1960 год

Закончила свою работу Третья сессия Верховного Совета СССР — высшего органа Советского государства. Сессия рассмотрела и одобрила план развития народного хозяйства СССР на 1960 год — второй год семилетки — программу нового мощного подъема производительных сил нашей страны.

Привяты на 1960 год задания по дальнейшему развитию экономики и культуры союзных республик и всего народного хозяйства опираются на крупные успехи, достигнутые во всех областях хозяйственной жизни страны в текущем, 1959 году — первом году семилетки.

Народное хозяйство СССР развивается в 1959 году высокими темпами. Установленные на этот год задания по производству важнейших видов промышленной продукции, а также по общему объему производства выполняются и перевыполняются. Темпы роста промышленного производства значительно превышают предусмотренные семилетним планом среднегодовые задания.

Валовая продукция промышленности за первые 9 месяцев 1959 года увеличилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 12% против 8,6% среднегодового прироста, намеченного контрольными цифрами семилетнего плана, и 10% прироста промышленной продукции, полученного в 1958 году. Перевыполняются планы производства черных и цветных металлов, добычи угля, нефти, газа, выработки электроэнергии, производства важнейших видов химической продукции, многих видов машин и оборудования, строительных материалов, вывозки деловой древесины. При этом абсолютный прирост производства многих видов продукции в 1959 году превышает прирост их производства в прошлые годы. Успешно выполняются задания по электрификации железных дорог и по переводу их на тепловозную тягу, в результате чего существенно увеличивается пропускная и провозная способность железных дорог.

Новый шаг вперед сделало в своем развитии сельское хозяйство. Валовой сбор зерна, сахарной свеклы и некоторых других культур ожидается в 1959 году выше среднегодового сбора за последние пять лет, несмотря на то, что в ряде районов страны сложились неблагоприятные погодные условия. Будет собран высокий урожай хлопка. Увеличилось поголовье скота и повысилась его продуктивность. На этой основе значительно выросли производство и государственные ресурсы продуктов животноводства.

Объем государственных капитальных вложений в народное хозяйство в текущем году увеличится по сравнению с 1958 годом примерно на 25 миллиардов рублей. Вводятся новые производственные мощности в черной и цветной металлургии, нефтяной и газовой промышленности, на электростанциях, в машиностроении, химической, цементной, легкой и пищевой промышленности и в других отраслях.

В 1959 году осуществлены крупные мероприятия в области повышения материального благосостояния народа. В ряде отраслей тяжелой

индустрии осуществлен переход на семи- и шестизарядную рабочую день. Повысились заработная плата рабочих и служащих и доходы крестьян, увеличился товарооборот, улучшились жилищные условия миллионов людей.

Невиданные ранее успехи достигнуты в развитии науки и техники. В результате замечательных трудовых и научных подвигов советских ученых, инженеров и рабочих, всего советского народа 1959 год войдет в историю как начало новой эры в освоении космического пространства.

Крупных успехов достигла в этом году марксолобная политика Советского Союза. Огромное историческое значение для осуществления ленинского принципа мирного сосуществования стран с различными социальными системами, для укрепления мира во всем мире имел исторический визит главы Советского правительства товарища Н. С. Хрущева в Соединенные Штаты Америки и предложения о всеобщем и полном разоружении, с которыми глава Советского правительства выступил на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций.

В итоге 1959 года будут значительно расширены ресурсы нашей страны и тем самым созданы важные предпосылки для достижения в 1960 году дальнейшего быстрого подъема экономики, расцвета науки и культуры, усиления экономического могущества страны, повышения благосостояния народа.

Одобренный Верховным Советом СССР план развития народного хозяйства СССР на 1960 год исходит из основных задач и главных направлений в развитии народного хозяйства, принятых XXI съездом Коммунистической партии Советского Союза на 1959—1965 годы в контрольных цифрах семилетнего плана, а также решений июньского (1959 года) Пленума ЦК КПСС.

В соответствии с этими историческими решениями в плане на 1960 год предусматриваются:

осуществление широкой программы ускорения технического прогресса во всех отраслях народного хозяйства;

значительное увеличение производства черных и цветных металлов, развитие производства труб и увеличение производства наиболее экономичных профилей проката;

ускоренное развитие химической промышленности и прежде всего производства искусственных волокон, пластмассовых масс и синтетического каучука;

быстрое развитие машиностроения на базе новой техники, как решающего фактора технического прогресса во всех отраслях народного хозяйства;

дальнейшее повышение в топливном балансе доли наиболее экономичных видов топлива — нефти и газа;

опережающее развитие электроэнергетики на основе ускоренного строительства наиболее эффективных крупных тепловых электростанций;

быстрый рост производства цемента, сборного железобетона и других современных и эффективных строительных материалов;

улучшение использования древесины и расширение производства разнообразных и высококачественных строительных и других материалов для удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства;

расширение ассортимента и улучшение качества товаров народного потребления;

дальнейшее увеличение производства сельскохозяйственной продукции, улучшение структуры земледелия и специализации сельскохозяйственного производства по природно-экономическим зонам, повышение урожайности всех сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства;

широкое техническое перевооружение всех видов транспорта, повышение доли грузооборота, выполняемого на железных дорогах тепловозами и электровозами;

осуществление крупных мероприятий по дальнейшему повышению жизненного уровня народа.

Важнейшей характерной чертой плана 1960 года является обеспечение высоких темпов роста промышленности, сельского хозяйства, транспорта, всех отраслей народного хозяйства. Практика развития народного хозяйства СССР является лучшим доказательством вздожности утверждения некоторых буржуазных экономистов, пытающихся доказать, будто бы вместе с повышением уровня неизбежно должны снижаться темпы развития советской экономики.

В плане на 1960 год предусматривается увеличение общего объема промышленного производства на 8,1%. Имеется полная уверенность в том, что план промышленного производства в 1960 году, как и в текущем году, будет перевыполнен.

Основой всестороннего и быстрого развития всех отраслей народного хозяйства является тяжелая индустрия. Общий объем производства средств производства возрастет в 1960 году на 8,8%. В соответствии с главными направлениями в развитии промышленности, которые определены на 1959—1965 годы XXI съездом КПСС, основное внимание будет уделено в 1960 году развитию важнейших отраслей тяжелой индустрии — металлургии, химической промышленности, машиностроения, электроэнергетики, нефтяной, газовой промышленности. Ускоренное развитие этих отраслей — важнейшее условие быстрых темпов роста всего народного хозяйства. Поэтому сюда направляются крупные капитальные вложения и материальные ресурсы.

В плане намечен большой рост производства черных и цветных металлов. Добыча железной руды превысит в 1960 году 105 миллионов тонн, а выплавка стали достигнет почти 65 миллионов тонн. По сравнению с 1959 годом производство чугуна возрастет на 9%, стали — на 8%, проката — на 7%. Намечается дальнейшее расширение выпуска легированных и низколегированных сталей, увеличение выпуска экономичных и облегченных труб. В цветной металлургии особое внимание будет уделено развитию производства легких металлов, получающих все более широкое применение в народном хозяйстве.

Потребности народного хозяйства в черных металлах и особенно в трубах в связи с быстрым ростом машиностроения, нефтяной и газовой промышленности, капитального строительства пока еще удовлетворяются не полностью. Поэтому в целях обеспечения ускоренного развития черной металлургии намечается увеличить в 1960 году капитальные вложения в нее на 22% при общем увеличении капитальных вложений в народное хозяйство на 11%.

Прогресс техники и задачи дальнейшего подъема благосостояния народа требуют ускорения развития химической промышленности. В плане 1960 года предусматривается увеличение общего объема продукции химической промышленности на 10%. При этом темпы роста производства важнейших химических продуктов и особенно искусственных волокон, пластмассовых масс и синтетического каучука значительно повышаются. По сравнению с 1959 годом производство пластмассовых масс увеличивается на 20%, а химических волокон — на 17%. Капитальные вложения в химическую промышленность увеличиваются против 1959 года более чем на одну треть, а против 1958 года — более чем в 2 раза. В 1960 году вступит в строй Днепропетровский шинный завод, Курский завод синтетического каучука и Омский завод синтетического каучука, Курский завод синтетического волокна и другие предприятия.

Развитие топливной промышленности будет осуществляться глав-

ным образом за счет увеличения добычи нефти и газа. Доля их в топливном балансе страны повысится с 35,4% в 1959 году до 38,7% в 1960 году. Добыча нефти возрастет до 144 миллионов тонн, или на 11%, добыча газа — до 53 миллиардов кубических метров, или на 35%. Добыча угля составит 515 миллионов тонн; увеличение добычи угля намечается в основном за счет консулирующих углей при незначительном увеличении добычи энергетических углей.

Одним из важнейших звеньев технического прогресса является электрификация. Без быстрого роста производства электроэнергии невозможно развитие механизации и автоматизации производств, внедрение химических методов, передовых технологических процессов. В 1960 году выработка электроэнергии достигнет 291 миллиарда киловатт-часов. Рост выработки электроэнергии опережает общие темпы роста промышленной продукции, что обеспечивает улучшение электрообеспечения всех отраслей народного хозяйства и бытовых нужд населения.

Новый крупный шаг будет сделан в развитии машиностроения, являющегося материальной базой технического перевооружения всех отраслей производства. Валовая продукция машиностроения и металлообработки возрастет в 1960 году на 12%. Наиболее высокие темпы роста предусмотрены по выпуску машин для ведущих отраслей тяжелой индустрии. Значительно увеличивается также производство машин для легкой и пищевой промышленности, для дальнейшей механизации сельскохозяйственного производства, порочно-разгрузочных работ. Большой рост производства машин и оборудования будет происходить при одновременном обновлении их номенклатуры. Перед машиностроением ставится задача освоения производства новых, более прогрессивных машин, оборудования и приборов с высокими техническими характеристиками. В 1960 году намечается поставить на серийное производство около 400 новых видов оборудования, разработать и изготовить свыше 1400 опытных образцов машин, механизмов и приборов. Вместе с тем будет снято с производства свыше 500 видов устаревшего оборудования.

Высокие требования, предъявляемые к машиностроению, вызывают необходимость дальнейшего повышения технического уровня самого машиностроения. В 1960 году предприятия машиностроения получат значительное количество нового металлообрабатывающего оборудования для замены им технически устаревших и физически изношенных машин.

Дальнейшее развитие получат промышленность строительных материалов, лесная промышленность и другие отрасли тяжелой индустрии.

На основе преимущественного развития тяжелой индустрии обеспечивается значительное увеличение производства товаров народного потребления. Общий объем производства предметов потребления увеличится на 6,4%. Производство сахара возрастет на 16%, мяса (из государственных ресурсов) — на 5%, молока и цельномолочной продукции — на 9%, удлов рыбы увеличится на 10%. Выработка тканей будет доведена до 7900 миллионов метров, трикотажных изделий — до 548,3 миллиона штук и обуви кожаной — до 407,5 миллиона пар. Особое внимание уделяется в плане выпуску товаров более высокого качества, пользующихся наибольшим спросом населения.

Важная особенность плана на 1960 год состоит в том, что в соответствии с решением июньского (1959 год) Пленума ЦК КПСС в него включены в качестве организационной части задания по развитию и внедрению новой техники, имеющие общегосударственное значение. В этом важнейшем разделе народнохозяйственного плана предусмотрены конкретные задания по производству новых видов промышленной продукции, механизации и автоматизации производственных процессов

и внедрению передовой технологии, важнейшим научно-исследовательским и опытным работам, а также по разработке и изготовлению образцов новых машин, механизмов, оборудования, приборов и материалов. Одновременно предусматриваются также задания по прекращению производства устаревших машин и замене их новыми, более совершенными конструкциями.

Большие задачи стоят в 1960 году по дальнейшему подъему сельскохозяйственного производства. Расчеты показывают, что в будущем году имеется возможность довести валовой сбор зерна примерно до 9,3 миллиарда пудов, производство мяса — до 10,6 миллиона тонн, молока — почти до 72 миллионов тонн. В значительных размерах должно быть увеличено также производство сахарной свеклы, хлопка, льноволокна, шерсти и других сельскохозяйственных культур.

Рост сельскохозяйственного производства будет способствовать повышению его товарности и увеличению государственных закупок сельскохозяйственных продуктов. В плане развития народного хозяйства СССР на 1960 год предусматривается существенное увеличение государственных ресурсов сельскохозяйственных продуктов. Закупки мяса возрастут на 14%, молока — на 12%, шерсти — на 10%, сахарной свеклы — на 12%, хлопка — на 3%.

Одной из важных и неотложных задач в области сельского хозяйства является повышение производительности труда и снижение себестоимости сельскохозяйственной продукции. Для народного хозяйства отнюдь не безразлично, во что обходится каждый центнер зерна, каждая тонна мяса, молока и т. д. Рост производительности труда и снижение себестоимости продукции в колхозах и совхозах позволяют более эффективно использовать трудовые ресурсы и увеличивать накопления.

В настоящее время при высоком оснащении сельского хозяйства техникой в целом многие трудоемкие процессы выполняются вручную, в результате этого затраты на производство сельскохозяйственной продукции еще велики. Как свидетельствует опыт передовых колхозов и совхозов, решающим условием повышения производительности труда и резкого снижения себестоимости сельскохозяйственной продукции является комплексная механизация производства. Расчеты показывают, что при снабжении колхозов и совхозов необходимыми машинами трудовые затраты на выращивание кукурузы сократятся в 5 раз, сахарной свеклы и хлопчатника — в 3 раза.

В плане 1960 года предусматривается поставка сельскому хозяйству 152 тысяч тракторов, 135 тысяч тракторных плугов, 108 тысяч тракторных сеялок, 54 тысячи зерноуборочных самоходных комбайнов и большое количество других машин. Наряду с этим серьезное внимание должно быть уделено улучшению качества сельскохозяйственных машин. Ближайшей задачей совхозов и предприятий является создание системы машин для комплексной механизации различных отраслей колхозного и совхозного производства.

В 1960 году в соответствии с ростом промышленного и сельскохозяйственного производства грузооборот всех видов транспорта возрастет на 6,5%. Важнейшей задачей в области железнодорожного транспорта является его дальнейшая техническая реконструкция на основе внедрения электрической и тепловозной тяги. По темпам работ и по протяженности электрифицированных линий Советский Союз занимает первое место в мире. К началу 1959 года наша страна располагала 9500 километрами железных дорог, на которых перевозки осуществляются исключительно электрифицированными. В 1960 году дополнительно к железнодорожным линиям, которые будут электрифицированы в 1959 году, намечается электрифицировать еще 2140 километров.

Особенно ускоренным темпом будут вестись работы на магистрали Москва — Иркутск, которую предусмотрено перевести полностью на электрическую тягу к 1 июля 1960 года. Одновременно намечено перевести около 5 тысяч километров железнодорожных линий на тепловозную тягу. В итоге к концу 1960 года удельный вес этих прогрессивных видов тяги в общем грузообороте страны повысится до 41% против 26% в 1958 году.

Намечены также мероприятия по дальнейшему техническому перевооружению морского, речного, автомобильного, воздушного транспорта. Большие работы будут проведены по увеличению пропускной способности морских и речных портов, строительству и вводу в действие автомобильных дорог, трубопроводов, реконструкции и строительству аэропортов.

План 1960 года предусматривает осуществление широкой строительной программы. Объем государственных капитальных вложений в народное хозяйство намечается в сумме 255,5 миллиарда рублей, или на 11% больше, чем в 1959 году. В связи с переводом проектных организаций на хозяйственный расчет в составе указанных средств предусмотрены средства для оплаты проектно-изыскательских работ в сумме 6,2 миллиарда рублей.

В соответствии с главными задачами плана почти половина прироста капитальных вложений направляется в развитие металлургии, химической, нефтяной и газовой промышленности, электростанций, машиностроения. Более 20% всего прироста будет направлено на увеличение капитальных вложений в жилищное и коммунальное строительство.

С увеличением масштабов капитального строительства все более важное значение приобретает задача наиболее эффективного использования капитальных вложений. Интересы народного хозяйства требуют наращивания производственных мощностей и увеличения выпуска промышленной продукции при наименьших затратах средств и в наиболее короткие сроки. В этих целях в плане 1960 года предусматривается в ряде отраслей уделить основное внимание расширению и реконструкции действующих предприятий. Так, например, в тяжелом и общем машиностроении почти все капитальные вложения направляются на расширение и реконструкцию действующих предприятий, в электротехнической промышленности — свыше 90%, в приборостроении — более 80%, в черной и цветной металлургии — свыше 60%.

Для обеспечения своевременного ввода в действие производственных мощностей важное значение будут иметь намеченные меры по концентрации капитальных вложений на решающих стройках. План 1960 года включает титульный список особо важных строек, по которым разработан и утвержден специальный план комплектизации оборудования, приборами и кабельными изделиями. В указанный список включена 271 крупнейшая стройка, имеющая общегосударственное значение. Задача союзных республик и совнархозов состоит в том, чтобы тщательно рассмотреть все титульные списки капитального строительства, сконцентрировать все силы и средства на важнейших стройках и пусковых объектах.

Генеральный путь развития строительства — это превращение строительной площадки в монтажную площадку, на которой производится механизированная сборка деталей и узлов, изготовленных заводским способом. В 1960 году предусматривается дальнейшее внедрение в практику строительства сборного железобетона, сборных абсцисментных конструкций, стеновых панелей из ячеистых бетонов, кирпичных блоков и других прогрессивных конструкций и деталей. Производство железобетонных конструкций и деталей составит 28,8 миллиона кубических

метров, или на 22% больше, чем в 1959 году. Строительная индустрия пополнится в 1960 году новыми экскаваторами, скреперами, бульдозерами, кранами и другими механизмами. На приобретение этой новой техники выделены крупные ассигнования в 4 миллиарда рублей.

Важнейшей задачей, намеченной в плане на 1960 год, является улучшение качественных показателей работы предприятий и строек: повышение производительности труда, снижение издержек производства и обращения и увеличение на этой основе накоплений, составляющих источник расширения производства и подъема благосостояния народа.

В промышленности рост производительности труда предусмотрен на 5,8% и в строительстве — на 7%. Часовая производительность труда с учетом сокращения в 1960 году продолжительности рабочего дня повысится в значительно больших размерах: в промышленности — на 10,5% и в строительстве — на 10%. Для выполнения этих заданий необходимо на всех предприятиях и стройках провести большую подготовительную работу по повышению технического уровня и улучшению организации производства. Большое внимание должно быть уделено подготовке квалифицированных кадров и повышению квалификации рабочих.

В плане предусматривается дальнейшее снижение издержек производства и обращения. Затраты на рубль товарной продукции в промышленности намечается снизить в 1960 году на 1,9%, себестоимость строительно-монтажных работ — на 5,6% против сметной стоимости, себестоимость железнодорожных перевозок — на 2,5%. За счет снижения издержек производства будет получена экономия свыше 30 миллиардов рублей. Важным условием выполнения заданий по снижению себестоимости является бережливое и экономное использование материальных ресурсов, улучшение дела нормирования расхода материалов.

Действовавшая до последнего времени система материального поощрения в промышленности не создавала достаточных стимулов к использованию имеющихся на предприятиях резервов снижения себестоимости продукции. Размер премиального фонда определялся главным образом, исходя из выполнения плана по валовой продукции, и не зависел от степени перевыполнения заданий по себестоимости продукции. В этом году введен новый порядок премирования руководящих и инженерно-технических работников предприятий. Премирование должно проводиться за выполнение и перевыполнение плановых заданий по снижению себестоимости и улучшению качества продукции при условии выполнения плана по производству, кооперированным поставкам и производительности труда. Эта новая система явится важным фактором выполнения плановых заданий 1960 года как по качественным, так и количественным показателям.

XXI съезд КПСС поставил задачу: на основе дальнейшего мощного подъема всех отраслей экономики и преимущественного роста тяжелой индустрии обеспечить непрерывное повышение жизненного уровня народа.

В плане на 1960 год намечено осуществление крупных мероприятий по дальнейшему повышению жизненного уровня трудящихся. Среди них следует отметить прежде всего завершение в 1960 году перевода рабочих и служащих всех отраслей народного хозяйства на сокращенный семи- и шестичасовой рабочий день. Это явится важным этапом на пути к практическому осуществлению в СССР самого короткого в мире рабочего дня и самой короткой рабочей недели, к постепенному переходу на 35—30-часовую рабочую неделю с двумя выходными днями.

Трудно переоценить значение этого мероприятия. Сокращение продолжительности рабочего дня окажет большое благотворное влияние на

материальное благосостояние и рост культуры трудящихся. Рабочие и служащие смогут все больше времени уделять духовному и физическому развитию, повышению своего культурно-технического уровня.

Сокращение продолжительности рабочего дня производится у нас не только без уменьшения заработной платы, но с ее повышением в первую очередь для относительно низко- и среднеоплачиваемых рабочих и служащих. На этой основе будет существенно уменьшена разница в заработной плате низко- и высокооплачиваемых работников. В будущем году намечается завершить упорядочение заработной платы во всех отраслях промышленности и в строительстве, а также в совхозах и на транспорте.

Численность рабочих и служащих намечается увеличить в 1960 году более чем на 2 миллиона человек, при этом, как и в настоящее время, будет обеспечена полная занятость трудоспособного населения. Одновременно с увеличением численности работников в отраслях материального производства возрастет также количество работников, занятых в области науки, просвещения и здравоохранения. Выплаты населению пенсий и пособий и другие расходы государства на социальные и культурные мероприятия увеличиваются против 1958 года почти на 14%.

Большие задачи в плане ставятся в области жилищного строительства. В 1960 году будет построено 2,4 миллиона квартир примерно на 10 миллионов человек. В итоге будет перевыполнена широкая программа жилищного строительства на 1957—1960 годы, принятая в 1957 году известным постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР. Огромные масштабы и высокие темпы жилищного строительства дают полную гарантию того, что в недалеком будущем каждая семья в нашей стране будет иметь отдельную квартиру.

В соответствии с ростом производства и платежеспособного спроса населения объем розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли возрастет в 1960 году на 7%. Значительно увеличатся продажи мяса, мясoproдуктов, молока, масла, яиц, сахара, фруктов. Возрастет продажа тканей, трикотажных изделий и обуви. Больше внимание уделяется увеличению производства, расширению ассортимента и улучшению качества товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода.

В результате неуклонного подъема культуры и благосостояния советских людей спрос на эти товары непрерывно растет. Их выпуск за последние годы значительно увеличился. Вместе с тем уровень производства, а также качество многих товаров отстают от растущих потребностей населения. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли по этому вопросу специальное постановление. В соответствии с этим в плане 1960 года предусматривается довести объем производства товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода до 54,9 миллиарда рублей против 45,5 миллиарда рублей в 1958 году. Особенно возрастет выпуск холодильников, стиральных и посудомоечных машин, пылесосов, швейных машин, телевизоров, мотоциклов.

Большие средства выделены государством на дальнейшее развитие просвещения, культуры и здравоохранения. Расширятся строительство школ и больниц, санаториев и домов отдыха, детских дошкольных учреждений.

Планом предусматривается всестороннее развитие народного хозяйства во всех союзных республиках, дальнейшее улучшение размещения производительных сил, ускоренное развитие экономики восточных районов. Задачи народнохозяйственного плана по развитию экономики и культуры союзных республик являются новым замечательным выражением ленинской национальной политики, их выполнение будет содей-

ствовать дальнейшему укреплению могущества нашего великого многонационального социалистического государства.

Ход выполнения семилетнего плана развития народного хозяйства СССР позволит уже с самого начала его осуществления выявить и привести в действие крупные резервы для более полного обеспечения потребностей народного хозяйства. Огромную роль в этом сыграла проведенная по инициативе ЦК КПСС перестройка управления промышленностью и строительством, мероприятия по усилению роли союзных республик и местных органов в хозяйственной жизни страны.

Опираясь на открытые резервы, многие предприятия, экономические административные районы досрочно выполнили план 10 месяцев 1959 года и в своих планах на 1960 год предусматривают более высокие задания по сравнению с теми, которые были заложены в расчетах к семилетнему плану. Так, например, Владимирский, Ульяновский, Ярославский и Московский (городской) совнархозы, Удмуртск на 1960 год задания по промышленному производству, которые намечались ранее на 1961 год. Свердловский совнархоз предусматривает на 1960 год задания, значительно более высокие, чем намечалось семилетним планом на этот год, при этом без дополнительных капитальных вложений.

Успешное выполнение плана 1959 года и проектировки плана на 1960 год обеспечивают значительное перевыполнение заданий, которые ранее были намечены семилетним планом как по промышленности в целом, так и по ряду важнейших ее отраслей. Как указывалось в докладе Председателя Госплана СССР тов. А. Н. Косыгина на сессии Верховного Совета СССР, за первые два года семилетки задания контрольных цифр по промышленному производству будут перевыполнены примерно на 100 миллиардов рублей. Объем производства стали намечен на 1960 год почти на 3 миллиона тонн больше и проката — почти на 2 миллиона тонн больше, чем было принято в расчетах контрольным цифрам для этого года. Это означает, что за 1959—1960 годы прирост промышленной продукции будет равен приросту, намеченному в расчетах семилетнего плана на два с половиной года семилетки.

Особенно важно отметить при этом, что перевыполнение заданий семилетнего плана по производству продукции сопровождается одновременным перевыполнением также заданий в области производительности труда. За два года семилетки производительность труда в промышленности возрастет на 13,5% против 11,7%, предусмотренных контрольными цифрами.

Принятые Верховным Советом СССР Законы о Государственном плане развития народного хозяйства СССР на 1960 год, о Государственном бюджете Союза Советских Социалистических Республик на 1960 год и о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик встречены советским народом с большим энтузиазмом и горячим одобрением. Решения сессии Верховного Совета вызвали новую мощную волну трудового подъема на предприятиях и стройках, в колхозах и совхозах, в научных организациях. Весь советский народ полон решимости добиться в будущем году дальнейших производственных успехов, выполнить и перевыполнить план 1960 года и сделать тем самым новый вклад в дело коммунистического строительства в нашей стране.

Вопросы методологии определения экономической эффективности механизации и автоматизации производства

Июньский Пленум ЦК КПСС, наметивший развернутую программу выполнения задач семилетнего плана и ускорения технического прогресса в промышленности и строительстве, со всей остротой выдвинул задачу повышения эффективности новой техники и улучшения экономических обоснований при ее разработке и внедрении.

Пленум ЦК КПСС указал, что при разработке и внедрения новых технологических процессов, машин, механизмов, строительных конструкций необходимо исходить прежде всего из того, чтобы они удовлетворяли требованиям наиболее рационального и экономного использования общественного труда, материальных и денежных средств, обеспечивали увеличение выпуска, повышение качества и снижение себестоимости продукции, рост производительности труда, облегчение и оздоровление условий труда рабочих, соблюдение правил техники безопасности, ускорение и удешевление строительства, сокращение сроков окупаемости капитальных вложений по сравнению с лучшими достижениями отечественной и зарубежной науки и техники.

Методика определения экономической эффективности внедрения новой техники должна содержать в себе научно обоснованные указания, которые дали бы возможность практическим работникам экономики грамотно решать основные вопросы экономической эффективности, с которыми они сталкиваются в своей работе. К этим вопросам относятся: 1) выбор экономических наиболее эффективных направлений (объектов) механизации и автоматизации производства; 2) определение экономических наиболее эффективных вариантов механизации и автоматизации производства; 3) подсчет реального эффекта, который получит народное хозяйство от механизации и автоматизации производства.

Методика должна содержать конкретные примеры расчетов, а также по возможности систему нормативов затрат и эффективности.

Величина экономической эффективности должна на деле стать объективным критерием, решающим судьбу внедрения в производство проекта новой машины, аппарата и т. д., важнейшим условием установления основных направлений и очередности механизации и автоматизации по отраслям производства и видам производственных процессов.

Механизация и автоматизация производства дают громадный экономический эффект. Об этом говорят не только многочисленные отдельные факты, но и сводные данные по большому количеству осуществленных мероприятий.

В 1958 году ЦСУ СССР провело обследование на 121 предприятии черной металлургии, машиностроения, химической, легкой и пищевой

промышленности. Были получены данные об экономической эффективности от внедрения 1132 мероприятий, из них 863 относятся к механизации и 269 — к автоматизации производственных процессов. В сводном виде затраты и экономическая эффективность характеризуются следующими данными:

Отрасль производства	Капитальные вложения на проектирование и монтаж, руб.	Капитальные вложения на изготовление, монтаж и эксплуатацию, руб.	Затраты на осуществление мероприятий, тыс. руб.	Экономия на год (млн. руб.)	Среднегодовая стоимость затрат (млн. руб.)	Количество сэкономленных рабочих
Черная металлургия	17	227	18,5	19,6	0,9	670
Химическая промышленность	13	87	7,9	6,6	1,2	195
Машиностроение	47	568	88,5	68,6	1,3	1028
Легкая промышленность	26	160	9,8	8,8	1,1	513
Пищевая промышленность	18	90	7,1	10,6	0,7	496
Итого	121	1132	131,8	114,2	1,2	2902

Как видно из таблицы, осуществленные мероприятия являются весьма экономичными. Общая экономия в расчете на год составила 114,2 миллиона рублей. Затраты на механизацию и автоматизацию производства окупаются за счет экономии от снижения себестоимости продукции в среднем за 1,2 года, а в некоторых отраслях еще быстрее. Осуществление указанных мероприятий дало возможность высвободить для других работ 2902 рабочих.

Опыт эксплуатации наиболее удачных автоматических линий в промышленности СССР, практика автоматизации процессов в наиболее развитых зарубежных странах указывают на колоссальные возможности увеличения объема производства продукции в течение кратчайшего периода, быстрого роста производительности труда, значительного снижения удельных капитальных затрат и издержек текущего производства. Механизация и автоматизация являются мощным средством повышения производительности общественного труда и на этой основе способствуют увеличению национального дохода и более полному удовлетворению материальных и культурных потребностей общества. Поэтому основным критерием экономической эффективности механизации и автоматизации является повышение производительности общественного труда.

Механизация и автоматизация в СССР имеют не только экономическое, но и огромное социальное значение. В социалистическом обществе комплексная механизация и автоматизация производственных процессов отвечают насущным интересам трудящихся, облегчают и коренным образом меняют характер труда миллионов людей, повышают его производительность, создают условия для сокращения продолжительности рабочего дня и для ликвидации существенных различий между умственным и физическим трудом.

XXI съездом КПСС поставлены задачи ликвидации тяжелого ручного труда в промышленности, строительстве, на транспорте и в сельском хозяйстве на базе комплексной механизации производственных процессов. К этим задачам относятся мероприятия по ликвидации вредных и опасных работ, а также работ, не удовлетворяющих требованиям

промышленной санитарии, техники безопасности и т. п. При решении этих задач необходимо отбирать наиболее экономичные типы машин, механизмов, приборов, автоматов и т. д.

В капиталистическом хозяйстве экономическая граница применения машин определяется экономией на оплачиваемой части труда рабочих. В социалистическом обществе эта граница значительно шире. Она определяется экономией общественного труда. Экономические границы механизации и автоматизации при социализме неизмеримо шире, чем при капитализме. Еще Маркс указывал, что в коммунистическом обществе машины найдут совершенно «новую арену» — гораздо более широкое применение, чем в буржуазном обществе.

Исходя из этих положений марксистско-ленинской экономической теории при определении экономического эффекта механизации и автоматизации, необходимо учитывать с наибольшей полнотой всю экономию общественного труда, связанную с применением механизмов и автоматов, и выявлять все благоприятные результаты механизации и автоматизации в народном хозяйстве.

* * *

На уровне народнохозяйственного планирования внедрения механизации и автоматизации производства определение экономической эффективности должно помочь правильно установить очередности внедрения механизации и автоматизации по отраслям народного хозяйства, концентрации ресурсов и усилий на наиболее важных направлениях.

Для этой цели плановые органы должны проводить анализ и расчеты экономической эффективности:

при отборе важнейших мероприятий по механизации наиболее трудоемких процессов в отраслях народного хозяйства;

при решении важнейших задач автоматизации и перехода от частичной автоматизации к созданию полностью автоматизированных производственных процессов, цехов, предприятий;

при подтягивании отдельных отстающих участков по комплексной механизации, указанных в постановлении июньского Пленума ЦК КПСС (например, механизация вспомогательных, погрузочно-разгрузочных работ, ряда строительных, сельскохозяйственных работ и др.);

при обосновании планов внедрения новой техники, мероприятий по механизации и автоматизации, а также при согласовании этих планов с общими заданиями народнохозяйственного плана по продукции, производительности труда, себестоимости и качеству продукции, численности рабочих и фонду заработной платы;

при обосновании мероприятий по замене старого и модернизации устаревшего оборудования.

На уровне народнохозяйственного планирования расчеты экономической эффективности должны сопровождаться анализом результатов механизации и автоматизации по смежным отраслям производства с тем, чтобы выявить возможности наиболее полной экономии общественного труда в народном хозяйстве.

При определении объемов капитальных вложений на внедрение комплексной механизации и автоматизации производства необходимо учитывать не только непосредственные вложения в данное мероприятие, но и сопряженные вложения на развитие тех производств, которые будут иметь постоянную связь с основным предприятием (например, расширение электростанций, ремонтных баз, баз запасных частей и др.). Далее следует учитывать сопряженные вложения в развитие приборо-

строения, электроники, гидравлики и др., если эти затраты вызваны механизацией и автоматизацией и выражаются в крупных суммах.

При анализе экономики общественного труда в результате внедрения механизации и автоматизации следует учитывать не только прямые изменения по выплатам заработной платы соответствующего персонала, но и возможные изменения в балансе трудовых ресурсов по районам, в затратах на повышение квалификации, изменения в объеме получаемого чистого продукта и т. п. При анализе материальных затрат необходимо исключить влияние, оказываемое перераспределением прибавочного продукта через механизм цен по некоторым продуктам (особенно по топливу, электроэнергии, транспорту и т. п.). Для приближенных расчетов в направлении учета полных затрат труда могут быть использованы средние коэффициенты.

Каждое мероприятие по механизации и автоматизации должно рассматриваться и оцениваться с точки зрения его экономической эффективности. При прочих равных условиях мероприятия по механизации и автоматизации должны осуществляться в первую очередь там, где они обеспечат максимальный народнохозяйственный эффект, который в большой мере зависит от масштабы распространения внедрения мероприятий на предприятии, в отрасли и во всем народном хозяйстве.

Для определения экономической эффективности капитальных затрат на механизацию и автоматизацию производства в целях получения развернутой информации об эффекте вложений на уровне народнохозяйственного планирования целесообразно принять следующую систему общих показателей экономической эффективности:

- себестоимость продукции, производимой с помощью средств механизации и автоматизации;
- капитальные вложения в механизацию и автоматизацию;
- повышение производительности труда (выработки трудящихся) или снижение трудоемкости продукции;
- «отдача» продукции на 1 рубль капитальных затрат на механизацию и автоматизацию;
- коэффициенты эффективности вложений в механизацию и автоматизацию (общих и дополнительных) и соответствующие сроки «окупаемости» капитальных затрат.

В годовых планах показатели экономической эффективности должны рассчитываться снизу вверх (то есть от предприятия до Госплана СССР) на основе проектных расчетов, данных предприятий, отраслевых научно-исследовательских институтов и др.

В перспективных планах показатели эффективности внедрения механизации и автоматизации должны определяться на основе укрупненных расчетов.

Укрупненные данные об экономической эффективности мероприятий по механизации и автоматизации производства для перспективного планирования следует определять на основе анализа массовых отчетных материалов о фактических результатах внедрения соответствующих мероприятий за прошлые годы, с учетом разработок ЦСУ СССР, а также планов новой техники по отраслям, проектных материалов, материалов научно-исследовательских и конструкторских организаций.

В качестве примера можно указать на необходимость разработки следующих укрупненных данных:

- о капитальных затратах на механизацию и автоматизацию и об их удельном весе в общих затратах на оборудование по отраслям;
- о затратах, необходимых для вооружения одного трудящегося современными средствами механизации и автоматизации в разных

отраслей и по типам механизации (частичная, комплексная, автоматическая линия и т. п.);

о сокращении трудоемкости в днях на 1 миллион рублей затрат на механизацию и автоматизацию;

примерные нормативы коэффициентов эффективности капитальных затрат на механизацию и автоматизацию или сроки окупаемости в годах.

Разработка укрупненных данных может быть осуществлена отраслевыми проектными и научно-исследовательскими институтами и ГИТК СССР.

Обоснованные расчеты эффективности механизации и автоматизации требуют правильного определения полных затрат труда, следовательно, правильного определения стоимости продукции. В народно-хозяйственных расчетах уже сейчас было бы целесообразно осуществлять ряд исчислений, учитывающих полные затраты живого труда, то есть эффект с учетом всего необходимого труда и труда для общества. Разным образом в проектных организациях, на предприятиях, в конструкторских бюро необходимо осуществлять ряд поверочных расчетов действующих нормов, отпускных цен и т. п.

Выше указывалось, что ЦСУ СССР в 1958 году проводило первое массовое обследование, связанное с определением экономической эффективности механизации и автоматизации. Предполагается аналогичную работу, но в значительно больших масштабах и по новой, улучшенной программе осуществить в 1960 году. Следует полагать, что эти материалы смогут послужить базой для разработки нормативов, которые могут быть также дополнены уже имеющимися нормативами в различных организациях, в проектных и исследовательских институтах.

* * *

Методика определения экономической эффективности внедрения новой техники (в том числе механизации и автоматизации производства) должна содержать в себе конкретные указания о том, как должны решаться в практике планирования и проектирования на предприятиях, в научно-исследовательских и проектных институтах, в специальных конструкторских бюро и других организациях следующие вопросы:

1) как выбрать экономически наиболее эффективные объекты для механизации и автоматизации производства?

2) как выбрать из всех возможных вариантов механизации и автоматизации производства экономически наиболее эффективный?

3) в какой мере выполняются задания техпрофиля предприятия по увеличению производства продукции, росту производительности труда, снижению себестоимости продукции, численности рабочих и фонда их заработной платы за счет внедрения новой техники, механизации и автоматизации производства?

Наиболее эффективными являются такие направления капитальных вложений, которые позволяют «при меньших затратах средств наращивать производственные мощности и увеличивать выпуск промышленной продукции в наиболее короткие сроки при резком увеличении производительности труда и снижении себестоимости продукции». Эти указания XXI съезда партии полностью относятся и к капитальным вложениям на внедрение механизации и автоматизации производства.

Капитальные вложения в расчете на единицу годового выпуска продукции, то есть удельные капитальные вложения, рост производи-

тельности труда и снижение себестоимости продукции находят отражение в сроках окупаемости капитальных вложений. Чем меньше удельные капитальные вложения, чем больше растет производительность труда и снижается себестоимость продукции в результате этих капитальных вложений, тем меньше их срок окупаемости и тем больше можно выпустить продукции при одних и тех же капитальных вложениях.

Экономически наиболее эффективным вариантом внедрения новой техники, механизации и автоматизации производства должен быть признан тот, осуществление которого либо требует по сравнению с остальными вариантами наименьших капитальных затрат и обеспечивает наиболее низкую себестоимость продукции, либо требует дополнительных капитальных затрат, но дает возможность окупить их за счет экономии от снижения себестоимости продукции в наиболее короткий срок (если этот срок к тому же не превышает нормативного). Экономически наиболее эффективные варианты внедрения новой техники определяются, таким образом, либо при использовании двух показателей — капитальных затрат и снижения себестоимости продукции, либо с помощью трех показателей — капитальных затрат, снижения себестоимости и срока окупаемости дополнительных капитальных затрат.

Для того чтобы определить, в какой мере задания техпрофиля предприятия по увеличению производства продукции, росту производительности труда, снижению себестоимости продукции, численности рабочих и фонда их заработной платы выполняются за счет внедрения новой техники (в том числе за счет механизации и автоматизации производства), необходимо по каждому мероприятию в области внедрения новой техники во всех отраслях производства исчислять следующие показатели экономической эффективности: 1) капитальные затраты; 2) себестоимость продукции; 3) коэффициент эффективности или сроки окупаемости общих и дополнительных капитальных затрат; 4) повышение производительности труда; 5) увеличение годового выпуска продукции в результате капитальных затрат на механизацию и автоматизацию производства; 6) годового выпуска продукции на 1 рубль капитальных затрат, который определяется делением пятого показателя на капитальные затраты.

При наличии данных о величинах этих показателей можно подсчитать капитальные затраты на все мероприятия по внедрению новой техники на заводе, общее увеличение годового выпуска продукции в результате этих капитальных затрат, а также определить среднее снижение себестоимости продукции, среднее повышение производительности труда, средние сроки окупаемости общих и дополнительных капитальных затрат и средний годового выпуск продукции на 1 рубль капитальных затрат.

После подсчета этих величин представляется возможность определить влияние механизации и автоматизации производства на выполнение заданий техпрофиля предприятия по основным показателям.

Повышение производительности труда в масштабе всего предприятия за счет внедряемых мероприятий по механизации и автоматизации производства в процентах (A_p) является среднему по отношению производительности труда по всем осуществляемым мероприятиям (A_p), уменьшенному во столько раз, во сколько раз меньше количество производственных рабочих (или работников), занятых на тех производственных участках, на которых осуществляются мероприятия (P), количества производственных рабочих (или работающих), занятых на всем предприятии (P_n), то есть

$$A_p = A_p \frac{P}{P_n} \quad (1)$$

¹ Контрольные цифры развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы, Госпланизат, 1959, стр. 56.

Снижение себестоимости продукции в масштабе всего предприятия за счет внедряемых мероприятий по механизации и автоматизации производства в процентах (S_p) равняется среднему снижению себестоимости продукции по всем осуществляемым мероприятиям (S_n), умноженному на частное от деления продукции, производимой за год на тех участках, на которых осуществляются мероприятия (W_n), на общий объем продукции, выпускаемой предприятием за год (W_n), то есть

$$S_n = S_p \frac{W_p}{W_n} \quad (2)$$

Увеличение годового выпуска продукции в масштабе всего предприятия за счет внедряемых мероприятий по механизации и автоматизации производства в процентах (W_{yn}) равняется среднему увеличению (в %) годового выпуска продукции за счет осуществления мероприятий (W_{cp}), умноженному на частное от деления общего годового увеличения выпуска продукции за счет внедряемых мероприятий по механизации и автоматизации производства (W_n) на увеличение годового выпуска продукции по всему предприятию за счет всех источников (W_p) повышения производительности труда от улучшения организации труда и производства, от ввода в строй новых производственных мощностей и т. д., то есть

$$W_{yn} = W_{cp} \frac{W_n}{W_p} \quad (3)$$

Себестоимость продукции не отражает всех общественных затрат на производство. В отраслях производства с большим удельным весом затрат живого труда в общих его затратах на производство продукции себестоимость продукции значительно меньше ее стоимости. В этих отраслях подсчет экономической эффективности механизации и автоматизации производства, произведенной на основе себестоимости продукции, значительно занижает действительную экономическую эффективность. Это обстоятельство может служить препятствием к внедрению в производство достаточно эффективных мероприятий по механизации и автоматизации производства.

Поэтому, чтобы избежать ошибочных выводов при выборе экономически наиболее эффективных объектов механизации и автоматизации производства и наилучших вариантов их осуществления, необходимо, по нашему мнению, в качестве поправочных расчетов дополнительно определить срок окупаемости общих и дополнительных капитальных затрат при скорректированной себестоимости продукции.

Себестоимость продукции корректируется путем прибавления к заработной плате (V) следующих двух величин: 1) той части стоимости (V_1), которая идет на образование общественных фондов коллективного пользования (фонд для обеспечения бесплатного обучения, фонд для обеспечения бесплатного медицинского обслуживания населения и др.) и 2) стоимости, созданной трудом на общество (m). Практически это корректирование следует производить путем умножения заработной платы на общий для всех отраслей производства коэффициент.

На предприятиях, в научно-исследовательских и проектных институтах, в специальных конструкторских бюро и других организациях поправочный расчет окупаемости дополнительных капитальных затрат производится следующим образом: определяется фонд заработной платы работников предприятия, внедряющего мероприятие по механизации и автоматизации производства, за производство данной продукции. Фонд заработной платы работников предприятия равняется сумме двух величин. Первой величиной является фонд заработной платы основных рабочих (V_0), а второй — фонд заработной платы всех остальных категорий

работников предприятия: вспомогательных рабочих, инженерно-технических работников, младшего обслуживающего персонала и др. ($V_{\text{ост}}$).

Величина фонда заработной платы основных рабочих за производство данной продукции известна. Размеры же заработной платы остальных категорий работников предприятия определяются следующим образом. Сначала находится коэффициент K , который равен отношению фонда заработной платы всех работников предприятия за принятый отрезок времени, за вычетом из него фонда заработной платы производственных рабочих за этот же период времени, к фонду зарплат производственных рабочих ($\frac{V_{\text{ост}}}{V_0} = K$). Затем умножением фонда зарплат основных рабочих на коэффициент определяется фонд зарплат всех остальных категорий работников предприятия, то есть $V_{\text{ост}} = V_0 \cdot K$.

Следовательно, общая заработная плата всех работников предприятия за производство данной продукции равняется

$$V_0 + V_0 \cdot K, \text{ или } V_0(1 + K).$$

Подсчитанная таким образом заработная плата умножается на установленный коэффициент. На полученную после умножения величину делются общие и дополнительные капитальные затраты. В результате этого деления получают поправочные сроки окупаемости общих и дополнительных затрат.

Из всех возможных вариантов внедрения мероприятий по механизации и автоматизации производства экономически наиболее эффективным является тот, осуществление которого удовлетворяет одному из следующих двух условий:

- а) требует наименьших капитальных затрат и обеспечивает наименьшую себестоимость продукции;
- б) требует больших капитальных затрат, но обеспечивает наименьший поправочный срок окупаемости дополнительных капитальных затрат по сравнению с базовым вариантом, который не превышает нормативного срока окупаемости.

Нормативные сроки окупаемости общих и дополнительных капитальных затрат определяются на основе тщательного изучения: 1) массовых материалов о фактической длительности сроков окупаемости новых и дополнительных капитальных затрат по осуществленным мероприятиям за ряд лет; 2) изменений условий механизации и автоматизации производства, которые произойдут в течение действия нормативных сроков окупаемости.

Важным вопросом при определении экономической эффективности внедрения новой техники является вопрос о выборе базы для сравнения показателей экономической эффективности.

При выборе базы для сравнения показателей экономической эффективности механизации и автоматизации производства необходимо иметь в виду, что эти показатели сравниваются для решения двух разных задач. Первая из них состоит в решении вопроса о том, является ли экономически целесообразным осуществление данного мероприятия по механизации и автоматизации производства. Вторая задача состоит в определении реальной величины экономического эффекта, получаемого народным хозяйством в единицу времени (год) при правильном использовании созданных средств механизации и автоматизации производства (машин, аппаратов, оборудования, приборов и т. д.).

При решении вопроса о том, является ли экономически целесообразным осуществление данного мероприятия, за базу для сравнения показателей экономической эффективности механизации и автоматизации производства берутся лучшие образцы уже осуществленной механизации и автоматизации производства у нас и известные образцы из зарубежной практики, обеспечивающие более высокую экономическую эффективность, либо разработанные в проектах и опробованные образцы механизации и автоматизации производства.

При определении реальной величины экономического эффекта, получаемого народным хозяйством в течение года от внедрения данного варианта, при правильном использовании созданных средств механизации и автоматизации производства (машин, аппаратов, приборов, устройств и т. п.) за базу принимаются разные образцы механизации и автоматизации в зависимости от следующих обстоятельств:

1) если внедряемые образцы механизации и автоматизации производства вступают в действие вместо устаревших образцов, за базу для сравнения показателей экономической эффективности берутся заменяемые устаревшие образцы;

2) если вновь, внедряемые образцы механизации и автоматизации производства применяются заново на новых производственных участках, на вновь построенных предприятиях, за базу для сравнения берутся средние или наиболее распространенные действующие образцы механизации и автоматизации производства.

При модернизации оборудования (машин, аппаратов, приборов, устройств и т. д.) как при решении вопроса об экономической целесообразности модернизации, так и при определении величины экономического эффекта, который получит народное хозяйство в течение года в результате осуществления модернизации, за базу принимается то же оборудование до его модернизации.

Если разработка, внедрение и освоение новых образцов механизации и автоматизации производства предусматриваются в течение нескольких лет, необходимо произвести корректировку базовых показателей с учетом их изменения к моменту освоения новых образцов.

В тех случаях, когда внедряемые образцы механизации или автоматизации производства увеличивают масштабы производства (то есть программу выпуска данной продукции), необходимо пересчитать те базовые основные показатели механизации и автоматизации производства, на величину которых изменение программы выпуска продукции оказывает влияние.

Если сравниваемые друг с другом варианты механизации и автоматизации производства различаются между собой по срокам проектирования, изготовления и внедрения, необходимо учитывать влияние фактора времени на экономическую эффективность. Учет этого влияния производится следующим образом: к капитальным затратам на осуществление варианта, требующего большего времени на проектирование, изготовление и внедрение, надо прибавить тот экономический ущерб, который терпит народное хозяйство от более медленного ввода в производство оборудования. Этот ущерб определяется произведением следующих трех величин: 1) нормативного коэффициента эффективности; 2) разницы в сроках проектирования, изготовления и внедрения сравниваемых друг с другом вариантов механизации и автоматизации производства (в годах) и 3) объема капитальных затрат, которые находятся в течение этого времени в незавершенном состоянии (производстве).

В тех случаях, когда наряду с механизацией и автоматизацией производства осуществляются и некоторые другие мероприятия (например, увеличивается объем производства, углубляется специализация и расширяется кооперирование производства, улучшается технология

производства и качество продукции), необходимо определить экономическую эффективность внедрения не только всего комплекса мероприятий, но и механизации и автоматизации производства, взятых в отдельности.

Величина экономического эффекта, получаемого народным хозяйством в результате внедрения механизации и автоматизации производства, должна определяться применительно к реальным условиям работы механизированного и автоматизированного производства, то есть при определении годовой экономики от снижения себестоимости продукции должны приниматься реальные транспортные расходы, расходы на материалы, электроэнергию и т. д.

В соответствии с изложенной выше методикой была определена экономическая эффективность внедрения следующих двух мероприятий: 1) комплексной механизации литейного конвейера в сталелитейном цехе тракторного завода и 2) автоматической линии для обработки станин электродвигателей на моторостроительном заводе.

Экономическую эффективность каждого мероприятия по внедрению новой техники следует, по нашему мнению, сводить в следующую таблицу¹.

Наименование показателей	Единица измерения	Базовые показатели для сравнения	Показатели, достигнутые после осуществления мероприятия	Изменение показателей: увеличение (+) уменьшение (-)		Данные по плану и фактически
				абсолютное	в %	
1. Капитальные затраты:						
1) общие	тыс. руб.	760	1700	—	—	
2) дополнительные	"	—	500	—	—	
2. Себестоимость продукции:						
а) единицы	руб.	113	108	— 5	— 4,4	
б) годовой	"	5650	5400	— 250	— 4,4	
3. Срок окупаемости капитальных затрат:						
1) общих	лет	—	6,8	—	—	
2) дополнительных	"	—	2	—	—	
4. Производительность труда рабочих	тыс. руб.	329,6	741,5	+412	+123	
5. Годовой выпуск продукции	"	3678,15	5932,5	+2254,35	+ 61,3	

После разработки и утверждения методики определения экономической эффективности механизации и автоматизации производства необходимо будет ввести статистический учет и отчетность по экономической эффективности внедрения новой техники. Данные этого учета и отчетности должны быть широко использованы для экономического обоснования планов внедрения новой техники.

¹ В таблице приводятся экономическая эффективность второго мероприятия.

Программа сокращения рабочего дня и рабочей недели в СССР

Законом развития социалистического общества является неуклонный подъем жизненного уровня трудящихся на основе непрерывного роста производства и повышения производительности общественного труда. В решениях XXI съезда партии указывается, что в современных условиях, когда достигнуты огромные успехи в развитии промышленности и сельского хозяйства, имеются все возможности для того, чтобы в ближайшие годы советские люди стали жить еще лучше, при более полном удовлетворении своих материальных и духовных потребностей.

Одним из важных показателей роста благосостояния народа в период развернутого строительства коммунистического общества является предусмотренное XXI съездом партии дальнейшее постепенное сокращение продолжительности рабочего времени трудящихся. В решении съезда поставлена огромная задача — осуществить в СССР самый короткий в мире рабочий день и самую короткую рабочую неделю.

Важным этапом на пути к практическому осуществлению этой задачи является принятое в сентябре этого года постановление Центрального Комитета КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС о сроках завершения перехода на сокращенный рабочий день и упорядочения заработной платы рабочих и служащих по отраслям народного хозяйства и экономическим районам страны.

Чем ближе мы подходим к построению коммунизма, тем короче должен быть рабочий день. Постоянное увеличение свободного времени путем сокращения рабочего дня создает возрастающие возможности для всестороннего развития человека. Великий основоположник научного социализма К. Маркс подчеркивал, что богатство будущего общества будет измеряться свободным временем.

Постепенный переход к коммунизму сопровождается ускоренным развитием механизации, автоматизации, электрификации и химизации производства, широким применением атомной энергии, электроники, счетно-решающих устройств и т. д. В результате характер труда коренным образом меняется, труд рабочих все более приближается к труду инженерно-технических работников. Это требует от тружеников социалистических предприятий всесторонних знаний, умения обращаться со сложными машинами, оборудованием, точнейшими приборами.

Сокращение продолжительности рабочего времени, увеличивая свободное время трудящихся, значительно расширяет возможности любого гражданина нашей страны, занятому полезным трудом в народном хозяйстве, получить среднее или высшее образование без отрыва от производства, повысить свою квалификацию. Тем самым расширяются возможности для ликвидации имеющихся еще сегодня существенных различий между умственным и физическим трудом.

Вместе с тем более короткий рабочий день позволяет увеличить время, необходимое для повышения культурного уровня трудящихся, а также для отдыха, занятий спортом, искусством. Поэтому сокращение рабочего времени должно сыграть большую роль в дальнейшем всестороннем развитии умственных и физических способностей людей — завтрашних членов коммунистического общества.

Изменение характера труда по мере перехода к коммунизму в условиях постепенного сокращения продолжительности рабочего времени, с одной стороны, и увеличение свободного времени трудящихся — с другой, являются основой для дальнейшего постепенного превращения труда в первую жизненную потребность всех членов общества.

Социалистическая система хозяйства создает объективную возможность и необходимость постепенного сокращения времени работы трудящихся при одновременном росте их материального благосостояния. При этом по мере разветвления строительства материально-технической базы коммунизма возможности для сокращения продолжительности рабочего времени будут непрерывно возрастать.

Основной предпосылкой сокращения продолжительности рабочего времени является рост производительности общественного труда. К. Маркс говорил, что между величиной рабочего дня и производительностью труда существует самая тесная взаимосвязь. Достигнутый в нашей стране уровень производительности общественного труда позволяет осуществить переход на более короткий рабочий день. Это в свою очередь является предпосылкой к дальнейшему росту производительности труда, а следовательно, к еще большему сокращению в будущем продолжительности рабочего времени. «Сокращение рабочего времени равносильно увеличению свободного времени, т. е. времени для того полного развития индивида, которое само, в свою очередь, как величайшая производительная сила обратно воздействует на производительную силу труда»¹.

В 1956—1957 годах в соответствии с решениями XX съезда КПСС начался постепенный перевод рабочих и служащих нашей страны на семичасовой рабочий день, а рабочих ведущих профессий в угольной и горнорудной промышленности, занятых на подземных работах, — на шестичасовой рабочий день. Важная особенность начавшегося в 1956 году перехода на сокращенный рабочий день состоит в том, что он осуществляется одновременно с упорядочением нормирования труда и заработной платы рабочих и служащих.

Первым крупным шагом в этом направлении был перевод в конце 1956 — начале 1957 года на семичасовой рабочий день и новые условия оплаты рабочих и инженерно-технических работников, занятых на подземных работах на шахтах Донецкого и Льюсово-Волынского угольных бассейнов. В результате в январе 1957 года на сокращенном рабочем дне работало около 430 тысяч работников шахт, в том числе более 200 тысяч — на шестичасовом рабочем дне. В конце 1957 года на сокращенный рабочий день и новые тарифные условия были переведены рабочие и служащие горнорудных, металлургических и коксохимических предприятий черной металлургии — всего около 700 тысяч человек.

Вслед за этим в 1958—1959 годах на сокращенный рабочий день и новые условия оплаты труда были переведены рабочие и служащие предприятий цветной металлургии, химической, цементной промышленности, предприятий по производству железобетонных изделий и конструкций, добыче соли и озокерита.

¹ Из неопубликованных рукописей К. Маркса. «Вольфсбург» № 11—12, 1939 г., стр. 63.

В настоящее время проводится работа по массовому переводу на семи-шестичасовой рабочий день с одновременным упорядочением заработной платы рабочих и служащих в машиностроительной и металлообрабатывающей, нефтяной и газовой промышленности. Значительная часть рабочих и служащих указанных отраслей в ряде совнархозов уже трудится на сокращенном рабочем дне.

Средняя продолжительность рабочего дня в промышленности СССР в начале первого года семилетия составляла 7,7 часа. По сравнению с 1913 годом она уменьшилась на 2,2 часа, а в отдельных отраслях промышленности — еще больше. Об этом можно судить по следующим данным.

Средняя продолжительность рабочего дня рабочих промышленности СССР (в часах)

	Взрослые рабочие			На сколько часов работало на начало 1959 г. меньше чем в 1913 г.
	1913 г.	1958 г.	на начало 1959 г.	
Всего по промышленности	9,9	7,96	7,70	2,20
в том числе по отраслям промышленности:				
электростанция	8,7	7,98	7,14	1,56
угольная	10,1	7,94	7,03	3,07
черная металлургия	10,1	7,98	7,05	3,05
машиностроение и металлообработка	9,7	7,97	7,81	1,89
химическая	9,6	7,74	6,91	2,69
бумажная	10,0	7,97	7,90	2,10
текстильная	9,6	7,98	7,96	1,64
кожевенно-меховая	10,0	7,99	7,98	2,02
обувная	9,9	8,00	7,98	1,92
пищевая	10,8	8,00	7,99	2,81

В течение 1959—1960 годов будет завершен перевод всех рабочих и служащих на семичасовой рабочий день, а рабочих ведущих профессий, занятых на подземных работах, — на шестичасовой рабочий день.

Центральный Комитет КПСС, Совет Министров СССР и ВЦСПС признали необходимым, чтобы завершение перевода рабочих и служащих на семи-шестичасовой рабочий день по отдельным отраслям хозяйства и экономическим районам страны осуществлялось в следующей очередности:

в промышленности районов Севера, Дальнего Востока, Сибири, Урала, Казахской ССР, в Москве и Московской области, Ленинграде и Ленинградской области и Ивановской области — в четвертом квартале 1959 года — четвертом квартале 1960 года, а в остальных экономических районах — в третьем-четвертом кварталах 1960 года;

в строительстве и на геологоразведочных работах в районах Севера, Дальнего Востока, Сибири, Урала, Казахской ССР — во втором квартале 1960 года, а в остальных экономических районах — в четвертом квартале 1960 года;

на транспорте и в связи — в четвертом квартале 1959 года — четвертом квартале 1960 года;

в государственных предприятиях сельского хозяйства — в течение четвертого квартала 1960 года;

в научно-исследовательских учреждениях и подсобных организациях — во втором — четвертом кварталах 1960 года;

на предприятиях и в организациях торговли, общественного питания, заготовок и материально-технического снабжения, в просвещения, здравоохранения, культурных учреждениях, искусстве, государственном аппарате и других непроизводственных предприятиях, организациях и учреждениях — в третьем и четвертом кварталах 1960 года.

Таким образом, в течение первых двух лет семилетки перевод на сокращенный рабочий день всех рабочих и служащих в нашей стране будет завершен.

В 1962 году будет осуществлен единовременный перевод всех рабочих и служащих с семичасовым рабочим днем на 40-часовую рабочую неделю, а рабочих ведущих профессий в угольной и горнорудной промышленности, для которых в настоящее время установлен шестичасовой рабочий день, — на 35-часовую рабочую неделю за счет сокращения на час продолжительности рабочего дня в предвыходные и предпраздничные дни.

Наконец, в течение 1964—1968 годов будет осуществлен постепенный перевод всех рабочих и служащих на 35—30-часовую рабочую неделю, то есть для работников, занятых на подземных работах и в производствах с вредными условиями труда, — на 30-часовую рабочую неделю (5 рабочих дней по 6 часов с двумя выходными днями) и для всех остальных работников — на 35-часовую рабочую неделю (5 рабочих дней по 7 часов с двумя выходными днями).

Ориентировочные расчеты показывают, что после перевода на 40-часовую рабочую неделю в 1962 году и 35—30-часовую рабочую неделю в 1964—1968 годах средняя продолжительность рабочей недели в промышленности СССР будет на 22—24% меньше по сравнению с 1957 годом. В отдельных отраслях промышленности это изменение будет примерно следующим:

Средняя продолжительность рабочей недели в промышленности СССР (в часах)

Отрасли промышленности	1957 г.	1960 г.	1962 г.	1964—1968 гг.
Угольная	42,5	38,9	38,3	32,0
Черная металлургия	44,4	40,9	39,9	34,3
Цветная металлургия	44,2	40,7	39,7	34,7
Нефтедобывающая	45,9	40,9	40,0	34,9
Нефтеперерабатывающая	43,8	40,5	39,6	34,5
Электростанция	45,9	41,0	40,0	35,0
Машиностроение	45,6	40,9	40,0	35,0
Химическая	44,3	40,5	39,6	34,5
Лесная и бумажная	45,7	41,0	40,0	35,0
Прочие отрасли	45,9	41,0	40,0	35,0

Переход на сокращенный рабочий день и уменьшение рабочей недели в 1959—1968 годах, как и в предыдущие годы, будет осуществляться не только без уменьшения заработной платы трудящихся, но наоборот, в условиях значительного ее повышения. В соответствии с контрольными цифрами развития народного хозяйства на 1959—1965 годы реальные доходы рабочих и служащих за семилетие в рас-

чете на одного работающего увеличатся на 40%. Это значит, что доходы трудящихся, которые в конце семилетки будут переведены на 35–30-часовую рабочую неделю, на каждый час отработанного времени возрастут по сравнению с 1958 годом примерно на 76–80%, а доходы низкооплачиваемых рабочих и служащих за счет повышения минимума денежной заработной платы с 270–350 рублей до 500–600 рублей в месяц — еще больше. Уже при упорядочении заработной платы рабочих и служащих при переходе на семи-шестичасовой рабочий день минимальный размер заработной платы будет повышен до 400–450 рублей. Такие высокие темпы роста доходов трудящихся при одновременном сокращении их рабочего времени являются ярким свидетельством заботы Коммунистической партии о неуклонном подъеме благосостояния народа.

Важнейшим фактором сокращения продолжительности рабочего дня и рабочей недели трудящихся явятся, как и в прежние годы, дальнейший рост производительности труда. В текущей семилетке производительность труда в промышленности в расчете на одного работающего возрастет на 45–50%, в строительстве — на 60–65%, на железнодорожном транспорте — на 34–37%. Высокие темпы роста производительности труда намечаются и в сельском хозяйстве. В результате три четверти прироста валовой продукции, предусмотренного семилетным планом, будет получено за счет повышения производительности труда.

Однако с учетом сокращения средней продолжительности рабочей недели с 44,3 часа примерно до 34,5 часа часовая выработка рабочих должна возрасти еще больше. Расчеты показывают, что в тех отраслях промышленности, где к 1965 году будет завершен переход на 35–30-часовую рабочую неделю, часовую выработку рабочих необходимо будет повысить примерно на 80–85%.

Материальной основой намеченного роста производительности труда и сокращения рабочего времени трудящихся явятся технический прогресс во всех отраслях народного хозяйства, который происходит на базе мощного развития отечественного машиностроения, особенно станкостроения, приборостроения, радиоэлектроники, электротехники.

Осуществление в крупных масштабах реконструкции, частичное расширение и техническое перевооружение действующих предприятий текстильной и ряда других отраслей промышленности, где в настоящее время введение сокращенного рабочего дня затруднено недостатком резервов производственных мощностей, позволит в этих отраслях не только решить в ближайшее время задачу увеличения выпуска продукции, но и успешно осуществить перевод рабочих и служащих сначала на 41-часовую, а затем и на 35-часовую рабочую неделю, при одновременном сокращении, а затем и полной ликвидации ночных смен.

Центральный Комитет КПСС, Совет Министров СССР и ВЦСПС обратили внимание партийных, советских, хозяйственных и профсоюзных организаций на необходимость своевременной и тщательной подготовки предприятий к работе в условиях сокращенного рабочего дня и повсеместного контроля за практическим выполнением этой работы на местах, имея в виду безусловное выполнение производственных планов и заданий по росту производительности труда.

Подготовка предприятий к переходу на новый режим должна начинаться с анализа использования рабочего времени и выявления «узких мест» в работе отдельных цехов и участков. Важнейшим этапом подготовки к переходу на новый режим работы является разработка плана организационно-технических мероприятий, обеспечивающих повышение производительности труда, где должны быть приведены необходимые расчеты и обоснования ожидаемой эффективности по каждому из намеченных мероприятий.

Особое внимание в период подготовки к переходу на сокращенный рабочий день и новые условия оплаты труда должно быть уделено широкому внедрению на предприятиях технически обоснованных норм выработки. Устаревшие, не соответствующие современному уровню техники и организации производства нормы выработки должны быть пересмотрены и заменены технически обоснованными нормами. Одновременное проведение таких важных мероприятий, как сокращение рабочего дня и упорядочение заработной платы, создаст для этого необходимые условия. Так, на Московском заводе имени Владимира Ильича удельный вес технически обоснованных норм после перехода повысился с 20 до 65,1%, при одновременном значительном росте производительности труда рабочих. На горьковском заводе «Красный якорь» введение новых условий оплаты труда при переходе на новый режим позволило внедрить только по основным производственным цехам более 16 тысяч технически обоснованных норм, что составляет 60% общего числа действующих на заводе норм.

При подготовке к переходу на сокращенный рабочий день на предприятиях должен быть проведен пересмотр плановых фондов времени работы всех видов оборудования и определен объем выпуска продукции с учетом максимального его использования. Это позволит установить, где производственная программа в новых условиях может быть выполнена за счет улучшения использования действующего оборудования, а где потребуются установка дополнительных станков и агрегатов или увеличение сменности.

В ходе подготовки должен быть решен вопрос о том, как лучше переходить на новый режим работы — одновременно всем предприятием или же отдельными цехами и участками. При решении вопроса о порядке очередности перевода отдельных цехов и участков на сокращенный рабочий день должны учитываться условия труда, режим работы цехов и участков, роль, которую играет каждый из них в выполнении общезаводского плана.

Опыт предприятий, уже перешедших на семичасовой рабочий день, показывает, что особого внимания заслуживает улучшение организации и обслуживания рабочих мест. В связи с этим целесообразно, чтобы все работы, связанные с обеспечением рабочих материалами, инструментом, чертежами, а также наладка и мелкий профилактический ремонт оборудования были вынесены за пределы рабочих смен.

Успех перехода на сокращенный рабочий день неразрывно связан с улучшением материально-технического снабжения предприятий. Опыт показывает, что перебои в снабжении сырьем и материалами, несвоевременная поставка оборудования или его некомплектность особенно ощутимы при сокращенном рабочем дне, когда основная цель всей подготовительной работы должна быть направлена на то, чтобы создать условия для сохранения и дальнейшего повышения дневной выработки рабочих. Только в этом случае уменьшение фонда рабочего времени всего предприятия и каждого рабочего не приведет к нарушению хода выполнения намеченных планов. Следует иметь в виду, что подготовка должна начинаться заблаговременно с тем, чтобы коллективы предприятий имели возможность не только выявить резервы, но и осуществить необходимые организационно-технические и хозяйственные мероприятия по их реализации. Ненормальным является такое положение, когда предприятие получает приказ о переходе на сокращенный рабочий день незадолго до установленного срока перехода. К чему такая практика ведет, видно на примере московской типографии «Красный протейерий». Это предприятие получило приказ о переходе на семичасовой рабочий день за 13 дней до установленного срока перехода. Понятно, что за две недели работницы типографии не смогли

претворить в жизнь необходимые организационно-технические мероприятия. В результате в течение 3—4 месяцев после перехода дневная выработка рабочих была на 5—6% ниже, чем ранее, при восьмичасовом рабочем дне.

Необходимо отметить, что до последнего времени многие совнархозы, где преобладают отрасли машиностроительной, металлообрабатывающей, легкой, пищевой и других отраслей промышленности, имели дело лишь с отдельными предприятиями, переходящими на новый режим в опытным порядке. Массовый переход в течение предстоящего, 1960 года на семишестичасовой рабочий день, всех рабочих и служащих предприятий промышленности, строительства и транспорта потребует значительного усиления внимания к этому важному народнохозяйственному мероприятию.

В докладе товарища Н. С. Хрущева на XXI съезде партии отмечалось, что при составлении семидневного плана предусматривалось его выполнение без перенапряжения, что создаст благоприятные условия для улучшения использования оборудования и рабочей силы, ликвидации простоев и более ритмичной работы предприятий. Все это имеет большое значение для дальнейшего успешного сокращения продолжительности рабочего дня и рабочей недели трудящихся и значительно уменьшает возможность возникновения диспропорций в производстве смежных предприятий и отраслей при одновременном переводе их на новый режим работы.

Известно, что уменьшение фонда рабочего времени при переходе на сокращенный рабочий день может быть компенсировано дополнительным ростом часовой выработки или увеличением численности рабочих на узких местах предприятий, где дневная выработка в новых условиях по тем или иным причинам не может быть сохранена. Пути сохранения и дальнейшего увеличения дневной выработки рабочих при переходе на сокращенное рабочее время, как показывает опыт 1956—1958 годов, определяются конкретными условиями данного предприятия и/или отрасли, в частности наличием резервов производственных мощностей, характером производства, его технологией, а также организацией работы по подготовке к переходу на новый режим работы и мобилизацией имеющихся резервов повышения производительности труда.

Наибольшую сложность в этом отношении представляет перевод на сокращенный рабочий день предприятий, где резервы производственных мощностей ограничены, а также участков непрерывного производства, участков с регламентированным ритмом (потoki, конвейерные линии и т. д.), особенно в металлургической, машиностроительной и химической промышленности. Однако опыт 1956—1958 годов показывает, что и здесь имеются значительные возможности для сокращения дополнительной потребности в рабочей силе как за счет внедрения необходимых организационно-технических мероприятий, так и за счет улучшения расстановки и использования имеющейся на предприятиях рабочей силы.

В постановлении ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС указывается, что особое внимание должно быть обращено на внедрение в производство новой техники и передовой технологии, на механизацию производственных процессов, специализацию и кооперирование производства, обеспечение ритмичной работы предприятий, сокращение потерь рабочего времени и улучшение организации труда. Осуществление этих мероприятий позволяет компенсировать сокращение рабочего дня за счет роста производительности труда без привлечения дополнительной рабочей силы.

Следует отметить, что в первое время подготовки к переходу на семишестичасовой рабочий день в 1956—1957 годы на предприятиях ряда отраслей промышленности имели место существенные недостатки. Во многих случаях разработка планов перехода на сокращенный рабочий день сводилась по существу к выбору нового режима работы цехов и участков и выявлению того, сколько предприятию потребуется дополнительной рабочей силы, чтобы этот переход не привел к нарушению хода выполнения плана. При этом часто недоучитывались внутренние резервы производства.

В результате такой практики потребность предприятий в дополнительной рабочей силе в связи с переходом на сокращенный рабочий день в отдельных случаях возрастала. Так, например, по первоначальным расчетам, для перехода на сокращенный рабочий день завода «Азовсталь» численность занятых здесь рабочих требовалось увеличить на 700 человек, а на Сталингорском химическом комбинате — на 179 человек. Однако первые же месяцы подготовки предприятий к переходу на новый режим работы показали, что указанная потребность в дополнительной рабочей силе может быть значительно сокращена путем разработки и внедрения необходимых технических, организационных и хозяйственных мероприятий. В результате указанной работы дополнительная потребность в рабочей силе на заводе «Азовсталь» была сокращена до 472 человек, или на 32,5%, а на Сталингорском химическом комбинате — более чем в 3,5 раза.

После тщательной организационно-технической подготовки на Магнитогорском металлургическом комбинате было высвобождено 60%, первоначально запланированной дополнительной численности рабочих, а на заводе «Запорожсталь» и Криворожском металлургическом соответственно — 61 и 69%.

Наличие значительных неиспользованных резервов производства, выявившихся в результате неупорядоченности заработной платы и нормирования труда, позволило большинству предприятий осуществить в 1956—1958 годах переход на сокращенный рабочий день без особого напряжения, успешно выполняя вместе с тем установленные плановые задания. Так, на шахтах Донбасса в основном за счет улучшения организации производства и труда и сокращения потерь при переходе на новый режим работы среднечасовую выработку рабочих очистных забоев в течение нескольких месяцев удалось повысить более чем на 12—28%, а остальных подземных рабочих — более чем на 10—25%, в то время как за предыдущие шесть лет выработка рабочих по добыче угля возросла немногим более чем на 11%.

Анализ по семи предприятиям Московского (городского) совнархоза (2-й часовой завод, «Манометр», Пресненский машиностроительный завод, обувная фабрика имени Каприанова и др.), где в течение последних двух лет был осуществлен переход на сокращенный рабочий день, показывает, что выпуск продукции на этих предприятиях в среднем за три месяца работы в новых условиях увеличился на 5,4%, а месячная производительность труда повысилась на 5,6% при некотором уменьшении численности рабочих.

Завершение в течение 1959—1960 годов перехода на семишестичасовой рабочий день требует одновременно тщательной подготовки к выполнению поставленной XXI съездом партии задачи — сделать СССР страной с самым коротким рабочим днем и самой короткой рабочей неделей. Необходимо отметить, что предстоящий в 1964—1965 годах перевод рабочих и служащих на 35—30-часовую рабочую неделю будет иметь ряд особенностей по сравнению с осуществляемым в настоящее время переводом рабочих и служащих на 41—36-часовую рабочую неделю.

Переход с 46-часовой на 41-часовую рабочую неделю в 1956—1958 годах означал сокращение фонда рабочего времени, приходящегося в среднем на одного рабочего, на 10,9% ($\frac{41-100}{46} = 89,1\%$), что вызывало необходимость дополнительного роста часовой выработки рабочих на 12,2% ($\frac{46-100}{41} = 112,2\%$).

При переходе же с 40-часовой на 35-часовую неделю фонд рабочего времени, приходящийся в среднем на одного рабочего, уменьшится на 12,5% ($\frac{35-100}{40} = 87,5\%$). Это вызовет необходимость дополнительного роста часовой выработки рабочих на 14,3% ($\frac{40-100}{35} = 114,3\%$). Следовательно, дополнительный рост часовой выработки рабочих при переходе на 35-часовую рабочую неделю в 1964—1968 годах должен составить 14,3% против 12,2% при переходе на 41-часовую рабочую неделю в 1956—1958 годах.

Кроме того, следует иметь в виду, что фактическая средняя продолжительность рабочего дня на предприятиях, даже без учета внутрисменных потерь, была, как правило, меньше 8 часов. Объясняется это тем, что отдельные категории рабочих и до перехода на новый режим работы имели рабочий день продолжительностью менее 8 и 7 часов (рабочие, занятые в цехах с вредными условиями труда, подростки и др.). Вместе с тем продолжительность рабочего времени в ночную смену, согласно действующему законодательству, и раньше составляла 7 часов. Поэтому для выполнения намеченных плановых заданий в условиях сокращенного рабочего дня предприятий, как правило, требовалось повысить часовую выработку рабочих не на 12,2%, а несколько меньше, в частности на московском заводе «Манометр» — только на 9,2%, а на кузбасском заводе «Автотрактородеталь» — всего лишь на 4—5%.

Особенности предстоящего перевода рабочих и служащих на 35—30-часовую рабочую неделю потребуют от предприятий и совнархозов заблаговременной и более качественной подготовки к переходу на новый режим работы. В связи с этим значительно возрастет роль технического прогресса, дальнейшего совершенствования организации производства и труда.

Несомненно намного повысятся требования к качеству планирования проведения такого важного мероприятия, как переход на сокращенную рабочую неделю. При переходе предприятий на семичасовую рабочую неделю в 1956—1958 годы сам переход на новый режим работы, как правило, не закладывался в годовых планах предприятий. В результате разработка необходимых организационно-технических мероприятий осуществлялась в качестве дополнительных к предусмотренным в этих планах, причем часто всего лишь за 2—3 месяца до перехода.

Особенности предстоящего в 1964—1968 годах перехода на 35—30-часовую рабочую неделю потребуют, по-видимому, включения самого перехода на новый режим работы и всех связанных с ним организационно-технических мероприятий в текущие планы предприятия. На наш взгляд, это значительно повысит качество подготовки к переходу на сокращенную рабочую неделю, сделает ее более целенаправленной, позволит лучше учесть имеющиеся на предприятиях резервы роста производительности труда и подчинить их максимальное использование задаче успешного выполнения установленных плановых заданий в условиях одновременного сокращения фонда рабочего времени.

Пути уменьшения потерь металла в народном хозяйстве

Быстрое развитие экономики СССР сопровождается увеличением металлического фонда страны — основы экономического могущества современного государства. С каждым годом в Советском Союзе растет добыча железной руды, выплавка чугуна и стали, выпуск машин и т. д. Вместе с ростом производства металла и изделий из него увеличиваются и отходы металла. Для сокращения потерь металла в отходах необходимо провести целый ряд мероприятий, начиная от переработки железорудного сырья и кончая использованием металла при производстве изделий.

В добываемой за год в СССР железной руде содержится около 50 миллионов тонн железа. В процессах подготовки железорудного сырья, выплавки металла и дальнейшей его обработки железо не полностью переходит в состав годной продукции. Часть его остается в отходах или безвозвратно теряется. Обобщенным показателем степени использования железа в производстве может служить соотношение между количеством железа, содержащегося в орудиях труда, конструкциях зданий и сооружений и т. п., поступивших в металлический фонд страны, и количеством железа, содержащегося в используемом рудном сырье и материалах.

В процессе производства орудия труда, промышленные здания и сооружения, транспортные и другие средства изнашиваются. Физический износ основных фондов тесно связан с безвозвратными потерями металла от истирания и коррозии. К безвозвратным потерям металла приводят также и неполный сбор вышедшего из употребления старого металла (амортизационный лом). Эти потери металла вызывают убыль металлического фонда страны. В результате прирост последнего меньше веса вновь поступивших металлоизделий.

Сопоставление прироста металлического фонда страны с количеством железа в сырье, поступившем в переработку, характеризует баланс железа в народном хозяйстве.

Для более полной характеристики баланса железа в него включено, помимо железорудного сырья, также и используемое в химической промышленности серное сырье, имеющее высокое содержание железа. В целях единого количественного измерения всех видов потребленного сырья, отходов, годной продукции и безвозвратных потерь натуральный их вес пересчитан по содержанию в каждом из них железа.

Как видно из таблицы 1, в металлургическом и металлообрабатывающем производствах из общего количества железа 69,5 миллиона тонн, содержащегося в переработанном сырье, перешло в состав готовых металлоизделий 34,9 миллиона тонн, или только 50,2%, и в полуфабрикаты, пошедшие на экспорт и на увеличение остатка, — 2,7 миллиона тонн, или 3,9%, а всего 37,6 миллиона тонн, или 54,1%. Остальное количество железа перешло в отходы или безвозвратно потеряно. Из общего количества железа в отходах 25,3 миллиона тонн в ме-

таллургическом производстве образовалось 17,6 миллиона тонн, или 70%, и в металлообрабатывающем производстве и строительстве — 7,7 миллиона тонн, или 30%.

Таблица 1

Баланс железа в металлургическом и металлообрабатывающем производствах

	С включением оборотных отходов		С исключением оборотных отходов	
	млн. т	% к итогу	млн. т	% к итогу
Потреблено				
<i>Первичное сырье</i>				
Руда железная	34,7	49,9	34,7	78,0
Руда марганцевая и прочие первичные материалы	0,9	1,3	0,9	2,0
Итого	35,6	51,2	35,6	80,0
<i>Вторичное сырье</i>				
Отходы производства	25,0	36,0	—	—
Амортизационный изм	8,5	12,2	8,5	19,1
Дом, добытый из шлаковых отвалов и свалок прошлых лет	0,4	0,6	0,4	0,9
Итого	33,9	48,8	8,9	20,0
Всего	69,5	100,0	44,5	100,0
Получено				
Готовые металлоизделия	34,9	50,2	34,9	78,4
Для экспорта за вычетом импорта и увеличенные остатки полуфабрикатов	2,7	3,9	2,7	6,1
Итого	37,6	54,1	37,6	84,5
Отходы производства	25,3	36,4	0,3	0,7
Безвозвратные потери	5,4	7,8	5,4	12,1
Неувязка баланса	1,2	1,7	1,2	2,7
Всего	69,5	100,0	44,5	100,0

Металлоотходы можно переплавить и получить годный металл. Поэтому с точки зрения баланса железа металлоотходы вызывают безвозвратные потери только из-за неполного их сбора, окисления во время хранения и потерь в процессе переплава и вторичного передела получаемой из них годной стали. Эти безвозвратные потери железа составляют около 3 миллионов тонн в год, или 13% количества железа в отходах.

Благодаря переплаву металлоотходов в конечном итоге переходит в состав металлоизделий 78,4% количества железа, содержащегося

в сырье, а вместе с полуфабрикатами,шедшими на экспорт, за исключением импорта, и на увеличение остатка — 84,5%. Возращение железа в оборот путем переплава металлоотходов повышает степень его конечного использования. Однако оно связано со значительными потерями общественного труда. Так, по приближенным подсчетам, средняя стоимость тонны стали, ушедшей в стружку (с учетом затрат рабочего времени, инструмента, электроэнергии и износа станков), равна примерно 6500 рублям. В настоящее время в целом по стране образуется около 5 миллионов тонн стружки. Таким образом, а денежном выражении потери составляют свыше 30 миллиардов рублей в год. Всех же видов металлоотходов получается в настоящее время около 26 миллионов тонн в год. Если учесть только стоимость переплава отходов, то она исчисляется примерно в 2,5 миллиарда рублей в год. Общие же потери (с учетом безвозвратных потерь металлоотходов из-за неполного их сбора, стоимости транспортировки, подготовки отходов к переплаву и безвозвратных потерь в процессе переплава и вторичной переработки полученного металла) в связи с получением металлоотходов составляют около 35 миллиардов рублей в год.

Современная техника не может обеспечить производство и использование металла без получения отходов. Однако технический прогресс создает условия для сокращения отходов на тонну годной продукции на всех ступенях производства и обработки металла. Так, например, металлоотходы на тонну чугуна уменьшились с 13 килограммов в 1953 году до 11 килограммов в 1957 году, на тонну стали — с 47 до 41 килограмма, на тонну стального литья — с 524 до 499 килограммов, на тонну стальных труб — с 130 до 112 килограммов и на тонну чугунных труб — с 223 до 212 килограммов. Однако в наиболее металлоемких отраслях производства металлоотходы уменьшились незначительно. Так, в прокатном производстве за тот же период они уменьшились только на 3 килограмма, в металлообработке (включая кузнечно-штамповочное производство) — примерно на 10 килограммов на тонну продукции, а в чугунолитейном производстве даже увеличились.

Технический прогресс сопровождается опережением выпуска сложных видов проката, машин и приборов, при изготовлении которых потери металла в отходах. Однако одновременно внедряются новые прогрессивные орудия труда, более совершенные технологические процессы, которые призваны обеспечить улучшение использования предметов труда, углубляется специализация предприятий и растет квалификация кадров. Надлежащее использование этих условий может и должно обеспечить сокращение потерь металла в отходах.

Важнейшая роль в уменьшении потерь металла в черной металлургии принадлежит непрерывным процессам разлива и прокатки металла. С вводом в действие в текущем году мощных установок непрерывной разлива стали металлургам предстоит решить весьма ответственные задачи по промышленному освоению нового процесса, который, помимо облегчения труда, может сократить почти на 20—25% потери металла в отходах, получаемые в прокатном производстве.

На современных листовых станах непрерывного действия отходы металла составляют 5—7% вместо 20—25% на устаревших станах. Отходы металла на непрерывных проволочных станах составляют 3—5% вместо 8—15% на станах линейного типа; примерно в тех же размерах уменьшаются отходы на непрерывных средние- и мелкосортных станах. Большие перспективы сокращения отходов открывает новый способ бесконечной прокатки, при котором концы прокатываемых полос свариваются по ходу прокатки.

За последние годы технический уровень прокатного производства повысился в результате ввода в действие ряда новых современных ста-

нов и модернизации отдельных станков старой конструкции. Однако технический уровень прокатного производства все еще ниже, чем доменного и мартеновского. Машиностроители должны ускорить оснащение прокатного производства современными ставами, рассчитанными как на высокую производительность, так и на выпуск экономичного сортамента, который будет способствовать облегчению веса машин и уменьшению потерь металла в отходах.

Значительные потери металла в отходы допускаются в машиностроении и строительстве из-за несоответствия сортамента производимой прокатной продукции их потребностям. Предприятия зачастую вынуждены использовать прокатные профили крупных сечений вместо мелких или обрабатывать их до нужного сечения, что приводит к переводу металла в стружку. В настоящее время в среднем около 35% веса потребляемых сортовых профилей металла уходит в стружку. Несовпадение сортамента проката потребностям вызвано главным образом тем, что в течение ряда лет наращивание мощности прокатного производства происходило без достаточного учета сортментной потребности.

Необходимо организовать изучение переклассифицированной потребности в прокате в районном разрезе, положив в основу проектирования новых металлургических предприятий обеспечение нужд народного хозяйства во всех видах, профилях и размерах прокатной продукции.

Контрольными цифрами развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы намечена экономия металла в машиностроении не менее 25% в основном за счет облегчения веса машин при улучшении их эксплуатационных характеристик, замены металла другими материалами, а также сокращения металлоотходов.

Основные пути сокращения металлоотходов заключаются в уменьшении припусков на литье, поковки и штамповки, в широком внедрении прогрессивных видов литейного, кузнечно-прессового и металлорежущего оборудования и в освоении новых экономических технологических процессов. Как показывает опыт, применение прогрессивных способов обработки сокращает потери металла в отходы на 30 и более процентов. Реализация этих возможностей определяется в первую очередь интенсивностью обновления оборудования в машиностроительной промышленности.

В настоящее время около одной трети металлообрабатывающего оборудования физически и морально устарело. В течение семилетки будет осуществлена в больших масштабах замена и модернизация устаревшего оборудования. Парк металлорежущих станков в 1965 году увеличится до 2500 тысяч единиц и кузнечно-прессового оборудования — до 450 тысяч единиц. За семилетие предполагается заменить новыми более 600 тысяч станков, то есть около 30% всего действующего в настоящее время парка, а в машиностроении — свыше 50%. Обновление оборудования создаст условия для использования огромных резервов экономии металла.

Большой эффект в снижении потерь металла даст дальнейшая концентрация и специализация литейного и кузнечно-штамповочного производства. Непременной предпосылкой специализации этих отраслей промышленности является проведение комплекса мероприятий по унификации, нормализации и стандартизации деталей и узлов машин. В настоящее время в промышленности действуют более 1100 государственных стандартов на общие детали и узлы, арматуру, инструмент, технологическую оснастку. Имеется свыше 10 тысяч отраслевых нормалей на детали и узлы машин, механизмов, аппаратов и приборов и более 20 тысяч — на технологическую оснастку. Такое множество стандартов и нормалей затрудняет специализацию производства. Поэтому

создание единой нормализованной технической документации имеет особо важное значение для специализации металлообрабатывающего и литейного производства.

До последнего времени вопросы экономии металла в процессе его производства и потребления часто решались с узковедомственных позиций. Так, например, расширение выпуска экономичных профилей проката или проката мерных и кратных размеров тормозилось тем, что оно снижало производительность станков. В связи с этим были введены в ряде случаев необоснованно высокие оптовые цены и приплаты на эти виды проката. Это ограничивало применение экономичных видов проката и вызывало излишние отходы в металлопотребительских отраслях промышленности и в строительстве. С другой стороны, из-за преобладающих потребностями необоснованно усложненных условий поставки отдельных видов проката металлургические предприятия получали в ряде случаев повышенные потери металла в брак и отходы.

До настоящего времени при разработке стандартов на черные металлы не уделялось должного внимания определению сравнительной народнохозяйственной экономической эффективности различных вариантов нового стандарта по сравнению с существующим, а при утверждении стандартов на новые виды проката, как правило, не сопоставлялись технико-экономические показатели производства и потребления этих профилей. Это приводит в отдельных случаях к тому, что в погоне за «передовыми» стандартами необоснованно ужесточаются технические условия, в результате чего на металлургических предприятиях получаются повышенные потери металла в брак и отходы, а то время как при использовании этого металла машиностроительные предприятия не получают никакой экономии. Так, например, в 1957 году Комитетом стандартов, мер и измерительных приборов были утверждены новые стандарты на углеродистую сталь, обыкновенную и повышенного качества (ГОСТ 380—57). Применение этого стандарта могло бы, по подсчетам Магнитогорского металлургического комбината, привести к потерям в брак около 200 тысяч тонн стали в год и к дополнительным потерям с обрезью около 8% всего проката. В результате требований совнархозов этот стандарт и некоторые другие были заменены.

Важным условием дальнейшей экономии металла является упорядочение оптовых цен и прилат на черные металлы.

Существующие оптовые цены на качественную углеродистую сталь были установлены на основе ее себестоимости на металлургических заводах со сравнительно отставой техникой. В результате этого разрыв в оптовых ценах на качественную углеродистую сталь и сталь обыкновенную чрезмерно высок. В недостаточном соответствии установленные цены на отдельные марки низколегированной стали. То же относится и к ряду фасонных профилей проката. Необходимо проверить обоснованность существующих размеров прилат при поставке проката в мерных и кратных длинах, листового стали по раскрою и привести их в соответствие с реальными дополнительными затратами.

Как следует из приведенного баланса железа в народном хозяйстве (табл. 2), в состав металлического фонда страны поступило в виде готовых металлоизделий только 19,4% железа от того количества, которое содержалось в использованном сырье и материалах.

По внешнеторговому обороту наша страна имеет активный баланс железа. За 1956 год экспорт железа с рудой составил 4,7 миллиона тонн, а экспорт чугуна, проката, и металлоизделий — 4 миллиона тонн (в пересчете по содержанию железа). Всего экспорт составил около 20% по отношению к общему количеству железа, содержащегося в поступивших в обращение сырье и материалах. Одновременно импорт

чугуна, проката и металлоизделий составил 2,1 миллиона тонн (по содержанию железа).

Если исключить из общего количества железа чистый прямой и косвенный экспорт (6,6 миллиона тонн), то прирост металлофонда страны будет равен 57,7% поступившего для внутреннего потребления железа в составе сырья.

Остальное количество железа распределялось между неиспользованными отходами и безвозвратными потерями.

Таблица 2

Баланс железа в народном хозяйстве СССР

	Мил. т	%
Потреблено		
Руда железная	43,2	94,7
Серый колчедан	1,1	2,4
Металл, извлеченный из шлаковых отвалов и свалок прошлых лет	0,4	0,9
Прочие материалы (зола кокса, марганцевая руда и др.)	0,9	2,0
Всего	45,6	100,0
Получено		
Прирост металлофонда	22,5	49,4
Для экспорта за вычетом импорта	6,6	14,5
Итого	29,1	63,9
Неиспользованные отходы	1,3	2,8
Безвозвратные потери	14,0	30,7
Неувадка баланса	1,2	2,6
Всего	45,6	100,0

В неиспользованных отходах осталось 1,3 миллиона тонн железа. Сюда относятся, в частности, железорудная пыль на металлургических предприятиях, не имеющих агломерационных фабрик.

Решающее место среди неиспользованных отходов занимают пиритные огарки сернокислотного производства, содержащие 46—48% железа и ценные компоненты (платину, золото, серебро, кобальт). Наиболее эффективно использование пиритных огарков с предварительной их гидрометаллургической обработкой, в процессе которой эти ценные компоненты могут быть извлечены. К настоящему времени накопилось около 20 миллионов тонн пиритных огарков и в дальнейшем будет ежегодно поступать их около 1,5—2 миллионов тонн. Использование пиритных огарков без предварительной переработки влечет безвозвратные потери ценных металлов. Так, например, при гидрометаллургической переработке 3 миллионов тонн пиритных огарков в год может быть извлечено около 1,5 тонн золота, 37 тонн серебра и 12 тонн меди и получено около 220 тонн сульфата натрия.

Анализ баланса железа в народном хозяйстве за 1956 год показывает, что безвозвратные потери железа составили 13—15 миллионов тонн. К ним относятся потери железа в процессе обогащения руд (3,8 миллиона тонн), вынос из доменных печей железорудной пыли (око-

до 500 тысяч тонн), угар в миксерах и в сталеплавильных печах (около 500 тысяч тонн), потери железа с доменными и сталеплавильными шлаками (около 1,5 миллиона тонн), потери металла в процессе травления и шлифовки (около 200 тысяч тонн), угар железа в химическом производстве (около 150 тысяч тонн), потери металлофонда от истирания (около 1,1—1,5 миллиона тонн) и от коррозии (около 1,1—1,7 миллиона тонн), потери от неполного сбора металлоотходов (около 1,5—1,6 миллиона тонн) и амортизационного лома (около 2 миллиона тонн), а также потери от окисления металлоотходов (около 200—300 тысяч тонн) и в процессе переработки и транспортировки лома (около 350—450 тысяч тонн).

В известной мере эти потери железа неизбежны, однако они могут быть значительно сокращены. Так, например, извлечение железа при обогащении руд составляет в среднем около 77%. Как показывает опыт, процент извлечения железа может быть повышен до 80 и более. Для этого необходимо быстрее оснастить обогащенные фабрики современным оборудованием и улучшить схемы обогащения.

Угар железа в сталеплавильных печах можно сократить путем улучшения подготовки легковесного лома (стружки, листовой обрезки) к переплаву. Для этого необходимо оснастить ломоперерабатывающие заводы и площадки Втормета мощными пакетировочными и брикетировочными прессами, а также лучше использовать имеющееся ломоперерабатывающее оборудование. Следует подчеркнуть, что подготовка к переплаву вторичных черных металлов является отстающим участком. Главным образом по этой причине около 1,5 миллиона тонн стружки и других металлоотходов не могут быть использованы в сталеплавильном производстве.

В потерях металла от истирания значительное место занимает железнодорожный транспорт. Только истирание тормозных колодок подвижного состава приводит к ежегодным потерям 300 тысяч тонн металла. Для сокращения этих потерь необходимо чугунные колодки заменять металлокерамическими, стойкость которых к истиранию выше более чем в 2 раза. Проведенные испытания тормозных колодок из пластических масс также подтвердили эффективность замены ими чугунных колодок. Необходимо быстрее решить вопрос об организации массового производства этих колодок.

Важным средством уменьшения потерь металла от истирания может служить широкое внедрение каменного литья вместо металла в устройствах, подвергающихся абразивному износу. Как показывает опыт Чехословакии, каменное литье является во многих случаях эффективным заменителем металла и обеспечивает не только экономии последнего, но и более производительное использование оборудования вследствие уменьшения его простоев из-за необходимости замены истеряемых деталей.

Большую экономию металла и улучшение использования оборудования дает наплавка поверхности трущихся деталей или частей конструкций износостойкими сплавами.

Для предотвращения или замедления коррозии металла разработаны ряд средств, как, например, применение металла с повышенными антикоррозийными свойствами, термическая, механическая и химическая обработка поверхности изделий, анодная защита, нанесение защитного слоя и др. Однако эти средства противокоррозийной защиты не получили пока широкого применения. Разработкой средств защиты от коррозии занимается ряд научно-исследовательских институтов и лабораторий и проектно-конструкторское бюро треста «Монтажмашзашита». Необходимо координировать их деятельность, а также разработать обязательные государственные нормы по применению средств защиты

металлов от коррозии и правды содержания металлических изделий, сооружений и оборудования.

Следует подчеркнуть, что основной причиной выбытия из эксплуатации отдельных частей машин или конструкций служит их деформация в результате истирания и коррозии. Истирание и коррозия металла приносят огромный ущерб народному хозяйству, во много раз превосходящий ущерб от безвозвратных потерь металлов. По зарубежным данным, убытки, причиняемые коррозией металла экономике США, оценивались в 1950 году в 5,5 миллиарда долларов в год, а в ФРГ ежегодный ущерб от коррозии металла оценен в 1—2 миллиарда марок. Видимо, велики потери от коррозии и у нас.

Освоение производства устойчивых экономических видов красочных покрытий оборудования и металлоконструкций будет способствовать сокращению коррозии металла и получению ежегодно сотен миллионов рублей экономии.

В числе потерь от неполного сбора металлоотходов основное место занимают окалина, сварочный шлак и стружка. Безвозвратная потеря части этих отходов вызывается тем, что в производственных условиях малогабаритные отходы смешиваются с мусором и непригодны к использованию, а в окисленном виде они не могут быть извлечены при помощи магнитной сепарации. Бережливое отношение к этим отходам и полное их использование могли бы дать экономике свыше миллиона тонн железа в год. Недостаточным экономическим стимулом для полного сбора этих отходов служат низкие цены на них. Так, например, окалина оценивается только в 17—20 рублей за тонну при содержании в ней около 70% железа, а то время как цена руды с содержанием железа около 50—55% в 2—3 раза выше.

Свыше 300 тысяч тонн металлоотходов безвозвратно теряется в литейном производстве. Эти отходы состоят главным образом из скрапа, который с отработанный земель вывозится в отвалы. Этот металл можно извлекать путем магнитной сепарации. Концентрация литейного производства в наиболее мощных и технически оснащенных литейных цехах, а также централизованное обслуживание литейного производства магнитными сепараторами в пределах экономического административного района могли бы улучшить извлечение металла из отходов.

Значительные потери металла из-за неполного сбора амортизационного лома. Некоторые потери этого металла неизбежны из-за невозможности его извлечения после окончания срока службы изделий (обсадные трубы в нефтяных скважинах, железо в бетоне) или из-за экономической нецелесообразности извлечения. Основной же причиной безвозвратных потерь амортизационного лома является недостаточное удовлетворительная организация его сбора. Как показывает практика, при развитии общественной инициативы может быть обеспечен наиболее полный сбор этого лома, в особенности бытового.

За 1956 год выпуск металлоизделий составил около 35 миллионов тонн. В этот же период импорт за вычетом экспорта металлоизделий составил 0,5 миллиона тонн, следовательно, в металлофонд страны поступило около 35,5 миллиона тонн новых металлоизделий. Прирост же металлофонда страны, как видно из приведенного баланса, составил 22,5 миллиона тонн, или только 63,2% к объему поступления нового металла.

Это соотношение между объемом металлопоглощений и приростом металлического фонда страны определяется размерами выбытия металла из состава металлофонда. В свою очередь абсолютное количество выбывшего металла определяется объемом накопленного металлического фонда и интенсивностью его обновления. Анализ изменения веса

металлического фонда страны показывает, что поступлений в металлофонд новый металл распределяется следующим образом:

на возмещение выбывшего металла от ликвидации, ремонта, модернизации и реконструкции оборудования, сооружений и других средств	10,5 млн. т, или 29,5%
на возмещение потерь металлофонда от коррозии и истирания	2,5 млн. т, или 7,3%
на прирост металлического фонда	22,5 млн. т, или 63,2%
Всего	35,5 млн. т

Из общего количества выбывшего старого металла 10,5 миллиона тонн около 8,5 миллиона тонн собирается и поступает вновь в оборот посредством его переплавки. Остальные 2 миллиона тонн остаются несобранными и безвозвратно теряются. Кроме того, в процессе регенерации железа из амортизационного лома безвозвратно теряется на всех стадиях производства около 15% железа и около 85% переходит в состав готовых металлоизделий. Таким образом, безвозвратные потери металлического фонда от коррозии, истирания, неполного использования выбывшего металла в амортизационный лом, а также в процессе его регенерации исчисляются в общей сложности примерно в 6 миллионов тонн в год. К объему металлического фонда эти потери составляют около 2%. Металлический фонд страны превышает в настоящее время в 8 раз объем производства чугуна. Из этого следует, что около 16% ежегодной выплавки чугуна поступает на простое воспроизводство металлического фонда страны.

Анализ баланса железа в народном хозяйстве показывает большие потери железа за отдельными источниками их образования. Сокращение металлоотходов и безвозвратных потерь железа часто не требует особых затрат. Это относится главным образом к мероприятиям организационного характера по упорядочению сбора лома. В других случаях сокращение потерь металла требует совершенствования технологии производства, что связано с необходимостью затрат на проведение научно-исследовательских и экспериментальных работ. Однако в ряде технологических процессов производства и потребления металлов сокращение металлоотходов и безвозвратных потерь требует больших капитальных или повышенных эксплуатационных затрат. В этих случаях сокращение потерь металла имеет свой экономический оптимум, который в конечном итоге определяется совокупной экономией затрат общественного труда в народном хозяйстве.

Лесная промышленность в текущем семилетии

Лесная промышленность занимает важное место в народном хозяйстве СССР. Строительный лес, пиломатериалы, фанера, шпалы, целлюлоза, бумага, картон, мебель — вот далеко не полный перечень продукции лесной и деревоперерабатывающей промышленности. В последнее время переработка древесины открывает новые возможности для широкого применения ее в лесохимии. Путем гидролиза древесины можно получить множество химических продуктов.

Июньский Пленум ЦК КПСС наметил ряд конкретных мероприятий по развитию и техническому перевооружению лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности. Первоочередным и неотложным делом в лесной промышленности является комплексная механизация лесозаготовительных операций, работ на нижних складах, лесопералочных базах и лесных биржах. В бумажной и деревообрабатывающей промышленности Пленум поставил задачу комплексного использования древесины, внедрения современных методов производства высококачественной бумаги и целлюлозы, тарного картона, древесностружечных и древесно-волокнистых плит, мебели из унифицированных деталей.

Благодаря системе мероприятий, проведенных в послевоенные годы, леспромышленность превратилась в высокотехнизированные предприятия, укомплектованные постоянными кадрами квалифицированных рабочих. Объем лесозаготовок в стране (без заготовок леса колхозами и сельсоветами) возрос со 177 миллионов кубических метров в 1946 году до 325 миллионов кубических метров в 1958 году, или в 1,8 раза. Одновременно с ростом лесозаготовок увеличился выпуск продукции деревообрабатывающих отраслей. Производство пиломатериалов, например, возросло с 43 миллионов кубических метров в 1950 году до 69,5 миллиона кубических метров в 1958 году, или в 1,6 раза, производство клееной фанеры соответственно с 657 до 1228 тысяч кубических метров, или в 1,9 раза, выпуск бумаги — с 1,2 до 2,2 миллиона тонн, или в 1,8 раза.

Однако, несмотря на значительный рост объемов производства, лесная промышленность еще не полностью удовлетворяет растущие потребности страны в древесине и особенно в изделиях из нее. Причиной этого являются имеющиеся недостатки, связанные с размещением промышленности и использованием лесосырьевых ресурсов, а также с несоответствием в развитии отдельных отраслей лесной промышленности.

Лесные запасы по территории Советского Союза размещены неравномерно. Это видно из следующих данных:

	Общий запас в лесах гослесо- владельцев в млрд. куб. м	Удельный вес в %
Всего по СССР	75,1	100,0
из них:		
в Европейской части	12,5	16,6
в Азиатской части (с районами Урала)	62,6	83,4

Несмотря на то, что свыше 80% лесов страны расположены за Уралом, заготовки древесины до последних лет интенсивно проводились в Европейской части вблизи от мест потребления и транспортных путей, в основном в районах Центра, Поволжья, Юга и Запада. Рубка леса здесь истощила лесные ресурсы, и в настоящее время в районах Европейской части страны, где сосредоточено более 85% населения страны, имеется лишь около 4% всех лесных запасов, а в Азиатской части с 14% населения произрастает более 90% лесов Советского Союза.

Неравномерность размещения лесных запасов по территории страны, а также необходимость резкого сокращения объемов лесозаготовок в малолесных районах и местах, истощенных рубками прошлых лет, требуют перебирывания лесной промышленности в богатые лесом районы Севера, Урала, Сибири и Дальнего Востока.

Неравномерное размещение сложилось и в деревоперерабатывающих отраслях промышленности. Условия дешевой славя леса при значительной разнице в ценах на лесоматериалы в лесных и безлесных районах привели к развитию деревообработки в низовьях Волги, Днепра и других рек, в местах, отдаленных от источников сырья. В результате этого свыше половины всей продукции лесопиления и деревообработки выпускается сейчас в малолесных и безлесных районах, в то время как объем лесозаготовок там составляет лишь около 30%.

Сказанное выше относительно развития лесопилено-деревообрабатывающей промышленности относится и к целлюлозно-бумажной промышленности. Несмотря на наличие в стране богатых сырьевых и энергетических ресурсов, производство бумаги, картона и целлюлозы отстает от потребностей народного хозяйства.

Рост заготовок леса при отставании отраслей по переработке древесины привел к нерациональному использованию лесосырьевых ресурсов страны. Большое количество древесных отходов, получаемых на лесозаготовках и в промышленности, используется главным образом в качестве топлива. После рубки леса на лесосеках остаются миллионы кубометров низкосортной древесины и дров. Количество древесных отходов в лесу, на деревообрабатывающих предприятиях и в строительстве, включая оставляемую на лесосеках тонкомерную древесину, достигает более 100 миллионов кубических метров в год. В настоящее время эти отходы не только пропадают без пользы, но и наносят большой ущерб в связи с необходимостью их сбора и сжигания.

Перспективы дальнейшего развития народного хозяйства СССР ставят перед лесной промышленностью задачу — полностью обеспечить потребности страны в древесине и изделиях из нее. Эту задачу можно было бы решать двумя путями. Первый из них — увеличение объемов лесозаготовок с сохранением сложившейся структуры производства и потребления древесины в стране. В этом случае нужно было бы в 1960 году заготовить и вывезти 520—530 миллионов кубических метров, а в 1975 году — не менее 700—750 миллионов кубических метров дре-

лесины, или в 2 с лишним раза больше, чем в 1958 году. Такой рост лесозаготовок вызвал бы огромные затраты и еще более усугубил нормальное положение с использованием древесины.

Поэтому промышленность стала перед необходимостью коренным образом изменить структуру производства и потребления лесных материалов, резко улучшить использование древесины путем переработки отходов, низкокачественного леса и дров, а также экономить древесину в производстве и строительстве, не увеличивая при этом темпов развития лесозаготовок. В Финляндии, например, за последние 20 лет объем лесозаготовок почти не возрос, а производство пиломатериалов и стандартных домов увеличилось более чем на 50%, фанеры — на 40%, продукция целлюлозно-бумажной промышленности — на 25%. До 30% всей древесины перерабатывается на базе химической технологии.

Необходимо увеличить темпы развития деревоперерабатывающих отраслей в стране, имея в виду максимальное вовлечение в производство лесных отходов. Переработка отходов может дать народному хозяйству такие ценные заменители деловой древесины, как древесностружечные, древесноволокнистые и фибролитовые плиты. Отходы древесины можно использовать в качестве технологического сырья для целлюлозно-бумажной промышленности взамен балансов.

Из отходов и низкокачественной дровяной древесины можно получить дополнительное количество картона, целлюлозы и химических продуктов, не затрачивая на это полноценное лесное сырье. Известно, например, что тонна картона, для изготовления которой требуется не более 4 кубических метров дров или древесных отходов, заменяет в производстве тары 10 кубических метров пиломатериалов или 15 кубических метров деловой древесины. Экономия удельных капитальных вложений на тонну картона составляет 1040 рублей, а экономия на себестоимости производства ящиков из тонны тарного картона по сравнению с изготовлением деревянных ящиков на ту же емкость — около 3,5 тысячи рублей.

Чтобы изготовить кубический метр древесно-стружечных плит, необходимо переработать 1,5 кубического метра древесных отходов или дров. Один же кубический метр плит может заменить в строительстве или мебельном производстве 2—3 кубических метра пиломатериалов или 3—5 кубических метров деловой древесины. При этом экономия удельных капитальных затрат на кубический метр плит составит 106 рублей, а экономия в себестоимости изготовления плит по сравнению с производством пиломатериалов — 225 рублей.

Следовательно, задача состоит в том, чтобы более рационально использовать древесное сырье и получить большее количество продукции. Этой идее и подчинены расчеты, заложенные в контрольных цифрах развития лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности на 1959—1965 годы.

Необходимость форсированного развития деревообрабатывающих отраслей заставила изменить по сравнению с прошлым периодом направление капитальных вложений по отраслям лесной промышленности. Это видно из следующих данных (см. табл. на стр. 51).

Таким образом, если в 1952—1958 годы капитальные вложения на производственное строительство в лесозаготовительных отраслях составляли 65% общих затрат в лесную промышленность, а на долю перерабатывающих отраслей приходилось менее 35%, то в текущей семилетке это соотношение изменится в пользу перерабатывающих отраслей, куда намечается направить около 60% капитальных вложений.

В целях полного и комплексного использования древесного сырья будут строиться крупные лесопромышленные узлы различного профиля. К таким предприятиям прежде всего относятся уже строящиеся Брат-

	1952—1958 гг.	1959—1965 гг.	Рост 1959—1965 гг. к 1952—1958 гг.
Общий объем капитальных вложений на производственное строительство в млрд. руб.	25,4	59,7	в 2,3 раза
из них на развитие:			
лесозаготовок и сплава леса в млрд. руб.	16,5	25,1	в 1,5 раза
доля в %	65,0	42,0	—
лесопиления и деревообработки в млрд. руб.	5,5	19,1	в 3,5 раза
доля в %	21,6	32,0	—
целлюлозно-бумажной и гидролизной промышленности в млрд. руб.	3,2	14,8	в 4,6 раза
доля в %	12,6	24,8	—

ский лесопромышленный комплекс на сырьевой базе с запасом 213 миллионов кубических метров спелых и перестоявших лесов. Древесина, получаемая с лесосек, будет использоваться для выпуска сухих и строганных пиломатериалов, производства целлюлозы, тарного картона, мебели, древесно-стружечных плит, кормовых дрожжей и других продуктов гидролизного производства. Здесь будет перерабатываться более 4 миллионов кубических метров древесины в год, в том числе около 0,6 миллиона кубических метров отходов деревообработки и 1,4 миллиона кубических метров дров с общим выпуском продукции на 1,6 миллиарда рублей. Переработка древесины в районе г. Братска даст возможность резко уменьшить потребность в железнодорожных вагонах для перевозки лесных грузов по сравнению с перевозкой круглого леса.

Крупный комплекс лесопромышленных предприятий создается в г. Красноярск, где древесное сырье будет перерабатываться на пиломатериалы, древесно-стружечные плиты, стандартные дома, столешницы изделя и продукты гидролиза.

Предприятия с комплексным и полным использованием древесины и отходов строятся в настоящее время и будут начаты строительством в ближайшие годы в районе гг. Енисейска и Маклакова (Красноярский край), в бассейнах Северной Двины, Амура и др.

Наряду со строительством крупных предприятий намечается широкое развитие переработки древесины непосредственно в лесопромыслах. Речь идет о комбинированных предприятиях. Комбинирование заключается в том, чтобы в сочетании с лесозаготовками организовать лесопиление, производство тарной доски, черновых мебельных деталей, древесно-волоконистых и древесно-стружечных плит, фанерного шпона, технологической щепы для производства целлюлозы, лесохимической и другой продукции.

Эффективность создания комбинированных предприятий не вызывает сомнений. Объем капитальных вложений, например, снижается при этом на 10—20%, а срок окупаемости равен 6—7 годам. Только за счет сокращения промежуточных транспортных операций и складских работ выработка рабочих повышается на 10—15%. Древесина используется на 90—98% против 65—75% при существующей структуре леспромыслов.

Расчеты показывают, что организация новых производств, позволяющих наиболее полно использовать древесное сырье и отходы, а так-

же применение в целлюлозно-бумажной промышленности недревесного сырья позволяет сэкономить за семилетие около 140 миллионов кубических метров деловой древесины, в том числе до 47 миллионов кубических метров в 1965 году. В 1965 году будет использовано около 23 миллионов кубических метров древесных отходов и дров на производство целлюлозы и древесных плит и около 4 миллионов кубических метров дров и отходов должно быть переработано в качестве технологического сырья в гидролизных производствах.

Серьезным источником экономии лесных материалов является снижение норм их расхода. В частности, учитывая возможность более рационального использования древесины в капитальном строительстве, имеется в виду уменьшать норму расхода леса на миллион рублей строительно-монтажных работ с 405,6 кубического метра в 1958 году до 300 и менее кубических метров в 1965 году, или на 26%. Это будет достигнуто путем более широкого применения в строительстве сборного железобетона, древесно-волокнистых и древесно-стружечных плит.

В результате внедрения металлических и железобетонных креплений, повторного использования крепежа и расширения добычи угля открытым способом должна быть снижена норма расхода крепежного леса в угольной и горнорудной промышленности, что позволит сэкономить около 4 миллионов кубических метров древесины.

В производстве стандартных домов и комплексов деталей для домов со стенами из местных материалов за счет широкого применения древесно-волокнистых и фибролитовых плит можно будет сэкономить около 6 миллионов кубических метров древесины. При этом норма расхода леса на квадратный метр жилой площади домов снизится с 0,51 кубического метра в 1958 году до 0,35 кубического метра в 1965 году.

Существенная экономия древесины должна быть получена в целлюлозно-бумажной промышленности, где норма расхода балок на производство тонны целлюлозы намечается снизить с 5,21 кубического метра в 1958 году до 5 кубических метров в 1965 году. Много леса должно сэкономить широкое распространение сушки и антисептирования древесины. Необходимо добиться, чтобы в ближайшие годы все лесоматериалы, идущие на нужды строительства, пропитывались антисептиками. Это увеличит срок их службы в 2—2,5 раза.

Важные мероприятия должны быть проведены для упорядочения размещения лесной промышленности по районам страны. В 1959—1965 годах будет продолжаться переоборудование лесозаготовок в многолесные районы Севера и Востока. Об этом говорят следующие данные:

	Объем вывозки леса в млн. м ³		Рост 1965 г. к 1958 г.	Удельный вес в общем объеме вывозки по СССР в %	
	1958 г.	1965 г.		1958 г.	1965 г.
Всего по СССР	325,3	373,3	+15,0	100	100
в том числе:					
малолесные районы	98,3	70,4	-29,0	30	19
многолесные районы	227,0	302,9	+74,0	70	81
из них:					
районы Севера	49,6	70,0	+40,5	15	19
районы Сибири и Дальнего Востока	84,1	125,8	+49,0	26	34

Таким образом, при росте лесозаготовок в целом по СССР на 15% в малолесных районах они должны сократиться на 29%, а в многолесных — возрасти примерно на 34%. Наибольший рост лесозаготовок намечается в Азиатской части страны, например, в Тюменской области объем вывозки леса к концу семилетия увеличится по сравнению с 1958 годом в 2 раза, в Красноярском крае — в 1,9 раза, в Иркутской области — в 1,7 раза.

В 1959—1965 годах будет значительно увеличен выпуск продукции деревоперерабатывающих отраслей в многолесных районах. Если в малолесных районах выработка пиломатериалов в 1965 году будет стабилизирована на уровне 1958 года, то в многолесных районах объем лесопиления возрастет на 66%; производство шпал в малолесных районах сократится на 75%, а в многолесных районах возрастет на 21%; производство целлюлозно-бумажной продукции в малолесных районах увеличится на 45%, а в многолесных — почти в 3 раза. Это позволит резко улучшить использование сырьевых ресурсов и сократить нерациональные перевозки круглого леса по железным дорогам.

Развитие лесной промышленности в многолесных районах невозможно без расширения сети железных дорог. Поэтому контрольные цифры предусматривают строительство в богатых лесом районах 2700 километров ширококолейных железных дорог. Ввод их в действие позволит вовлечь в эксплуатацию новые лесные массивы с общим запасом древесины свыше 8 миллиардов кубических метров и ежегодным объемом лесозаготовок в них до 40 миллионов кубических метров к концу семилетия. В частности, в Коми АССР строится железная дорога Микунь — Кослан, которая создаст условия для широкой эксплуатации лесов в бассейне реки Мезени с запасом около 300 миллионов кубических метров, что позволит развить лесозаготовки в этом районе с 0,5 миллиона до 2 миллионов кубических метров в год.

Намечается к строительству железная дорога Архангельск — Карпогоры — Лешуконское позволит вовлечь в эксплуатацию лесные массивы в верховье реки Пинеги и на Средней Мезени с общим запасом древесины около 530 миллионов кубических метров. Объем лесозаготовок здесь может быть увеличен за семилетие примерно в 8 раз.

Важное значение имеет развитие лесной промышленности в северо-восточной части Свердловской области и в среднем течении Оби. Располагаемая значительными лесосырьевыми ресурсами, эти районы являются наиболее близкими к центрам потребления древесины и изделий из нее. В связи с этим большой интерес представляет начатое в 1959 году строительство железной дороги Ивдель — Обь, первые километры которой пройдут через хвойные леса Свердловской области. Дорога позволит вовлечь в эксплуатацию лесные массивы, располагающие более 300 миллионами кубических метров древесины. К концу семилетия объем лесозаготовок намечается здесь довести до 4,5 миллиона кубических метров в год.

С окончанием строительства дороги лесозаготовки будут развиты и в нетронутых лесных массивах, тяготеющих к Оби, с запасом около 2,8 миллиарда кубических метров. Объем заготовок и переработки древесины здесь достигнет 17—19 миллионов кубических метров в год.

Для вовлечения в эксплуатацию значительной части лесов бассейна реки Конды в Тюменской области с запасом свыше 180 миллионов кубических метров намечено строительство железной дороги Тавда — Сотник. Объемы заготовок леса в этом районе будут увеличены с 350 тысяч до 1,5—2 миллионов кубических метров в год.

Дорога Итатка — Белый Яр позволит освоить лесные массивы в бассейнах рек Кети и Чудыма и леса, тяготеющие к ее трассе, с общим запасом более 460 миллионов кубических метров и обеспечить этим

увеличение объема лесозаготовок с 1—1,2 миллиона кубических метров до 2,5—3 миллионов кубических метров в год.

Для освоения богатейших лесных массивов Красноярского края с запасом около 11,6 миллиарда кубических метров древесины строится дороги Ачинск — Абакалово и Решети — Богучаны. К этим дорогам, а также к возможным пунктам перевалки древесины со сплава по Ангаре и ее притокам тяготеет более 2,5 миллиарда кубических метров высококачественной хвойной древесины. Общий объем заготовок леса к 1965 году здесь будет доведен до 7,5 миллиона кубических метров и в последующие годы — до 20 миллионов кубических метров в год. На Енисее и Ангаре будут созданы крупнейшие лесопромышленные узлы и комбинированные предприятия для полной переработки всей заготовляемой древесины и отходов.

Большой интерес представляет строящаяся Западно-Карельская железная дорога. С вводом ее в действие будут вовлечены в эксплуатацию лесные массивы северо-западной части Карельской АССР с запасом около 300 миллионов кубических метров.

Проведение в жизнь всего комплекса мероприятий, связанных со строительством ширококолейных дорог, лесозаготовительных предприятий и предприятий по переработке древесины, а также вовлечение в производство лесных отходов и низкосортной древесины позволяет в течение семилетия значительно увеличить производство продукции лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности.

Вывозка деловой древесины (без заготовок колхозами) возрастет с 227,7 миллиона кубических метров в 1958 году до 277,5 миллиона кубических метров в 1965 году, или на 22%. В то же время объем производства пиломатериалов увеличится с 69,5 миллиона кубических метров в 1958 году до 95 миллионов кубических метров в 1965 году, или на 37%.

Объем производства мебели возрастет с 7,5 миллиарда рублей в 1958 году до 18 миллиардов рублей в 1965 году, или в 2,4 раза. Для этого необходимо построить более 100 новых мебельных предприятий, оснастив их новейшим оборудованием и автоматикой.

Выпуск клееной фанеры увеличится с 1,23 миллиона в 1958 году до 2,15 миллиона кубических метров в 1965 году, или на 74%. Чтобы достигнуть такого объема производства, намечено построить фанерные заводы общей мощностью не менее миллиона кубических метров фанеры в год.

Широкое развитие в текущем семилетии получит производство древесно-волокнистых и древесно-стружечных плит. В соответствии с контрольными цифрами объем производства древесно-стружечных плит будет увеличен с 30 тысяч кубических метров в 1958 году до 3,5 миллиона кубических метров в 1965 году, или в 117 раз, а древесно-волокнистых плит — с 35 миллионов квадратных метров в 1958 году до 300 миллионов квадратных метров в 1965 году, или в 8,5 раза.

Расчеты показывают, что использование этих плит позволит сэкономить за семилетие около 55 миллионов кубических метров деловой древесины и 800 миллионов рублей капитальных вложений. Кроме того, экономия на себестоимости продукции составит более 3,5 миллиарда рублей.

Значительное место уделяется развитию целлюлозно-бумажной промышленности. На строительство новых и реконструкцию действующих целлюлозно-бумажных предприятий будет направлено за семилетие около 13,6 миллиарда рублей против 2,5 миллиарда рублей в 1952—1958 годах. В ближайшие годы должно быть построено 25 новых, а также реконструировано и расширено большое количество действующих предприятий, к числу которых относятся Архангельский, Камский, Кондопожский и некоторые другие комбинаты. В связи с этим

объем производства целлюлозно-бумажной продукции увеличится в следующих размерах:

	Объем производства в тыс. т		Рост 1965 г. к 1958 г.
	1958 г.	1965 г.	
Бумага	2236	3535	в 1,6 раза
Картон	720	2026	в 4 раза
Целлюлоза	2093	5102	в 2,4 раза

Наибольший рост намечается по производству вискозной целлюлозы, которая является сырьем для выработки искусственного волокна. Выпуск ее увеличится в 4,5 раза — со 129 тысяч тонн в 1958 году до 580 тысяч тонн в 1965 году.

Наряду с общим ростом производства бумаги, картона и целлюлозы намечается расширение ассортимента вырабатываемой продукции. Более высокими темпами будут развиваться производство газетной бумаги, которое в 1965 году должно быть доведено до 720 тысяч тонн против 389 тысяч тонн, выработанных в 1958 году (рост на 85%). Производство кабельной и конденсаторной бумаги увеличится более чем в 2,5 раза, бумаги для парафинирования — в 4,1 раза, мешочной бумаги — в 2,1 раза и т. д.

Намеченные объемы выпуска газетной и печатной бумаги позволят увеличить за семь лет годовой тираж газет более чем в полтора раза, а книжно-журнальной продукции — в 2 раза.

В 1965 году производство тарного картона предусматривается довести до 1500 тысяч тонн против 76 тысяч тонн, выработанных в 1958 году, или увеличить более чем в 20 раз. Намечаемые объемы производства тарного картона позволят сэкономить на производстве тары в 1965 году более 16 миллионов кубических метров деловой древесины.

Для производства бумаги и картона будет широко использоваться полуцеллюлоза и химическая древесная масса. В конце семилетия намечается довести объем их производства соответственно до 1200 тысяч тонн и до 150 тысяч тонн. Важное экономическое значение производства полуцеллюлозы и химической древесной массы состоит в том, что коэффициент использования древесины при этом возрастает до 70—85% против 45—50% при производстве обычной целлюлозы и древесной массы.

Производство тарного картона и бумаги из тростника и соломы намечено организовать в Казахской, Азербайджанской и Украинской республиках, в Астраханской области и Краснодарском крае. В районах Москвы, Ленинграда, Киева, Новосибирска и Ростова-на-Дону проектируется строительство фабрик тарного картона из макулатуры.

Важнейшим направлением технического прогресса в целлюлозно-бумажной промышленности является внедрение высокопроизводительного оборудования, интенсификация и автоматизация производственных процессов. В течение семилетия будут созданы крупнейшие целлюлозно-бумажные и картонные комбинаты, оснащенные современными широкими и быстроходными машинами. Если сейчас, например, самым крупным предприятием в стране по выпуску картона является Жидачевский комбинат мощностью 70 тысяч тонн картона в год, то намечаемые к строительству типовые картонные комбинаты будут выпускать 280 ты-

сяч тонн высококачественного картона в год. Такие предприятия намерены построить в Архангельске, Котласе, Сыктывкаре, Братске, Улан-Уде, Комсомольске.

Самыми крупными предприятиями по производству газетной бумаги являются сейчас Балахнинский и Соликамский комбинаты. В связи с намеченным расширением в 1965 году Балахнинский комбинат будет выпускать в 1,8 раза, а Соликамский комбинат — в 2,8 раза больше газетной бумаги, чем в 1958 году.

В соответствии с решением майского Пленума ЦК КПСС (1958 год) значительное развитие в 1959—1965 годах получит гидролизная и лесохимическая промышленность, что имеет большое значение для дальнейшего роста производства сульфитного и гидролизного спирта и внесет существенное изменение в структуру использования сырьевых ресурсов спиртовой промышленности. Еще в 1950 году основным источником получения технического этилового спирта было пищевое сырье, из которого вырабатывалось около 87% спирта, получаемого в стране. В текущем семилетии из пищевого сырья будет выработано не более 2—5% спирта. Кроме этилового спирта, комплексная переработка древесины методом гидролиза позволит получить такие ценные продукты, как фурфурол, белковые кормовые дрожжи, глюкозу и др.

Важное значение имеет производство фурфурола, который находит широкое применение в химической промышленности при изготовлении пластмасс и искусственных смол, в нефтеперерабатывающей промышленности при нефтекрекинге и очистке смазочных масел, а также в пищевой, легкой и других отраслях народного хозяйства. В ближайшие годы намечается построить 6 гидролизно-фурфурольных заводов на базе переработки древесных отходов и неликвидной древесины и 5 заводов такой же мощности на базе использования растительных отходов сельскохозяйственного производства. Это позволит увеличить объем производства фурфурола в 1965 году более чем в 17 раз, в том числе на предприятиях, перерабатывающих древесное сырье, — почти в 38 раз.

Одним из способов утилизации древесных отходов и неликвидной древесины служат энергетическая переработка древесного сырья, позволяющая при незначительных затратах получить много ценных лесохимических продуктов. Практически доказано, что при комплексном энергетическом процессе использования древесных отходов из кубического метра древесины можно выработать до 60 килограммов смолы, а из тысячи тонн смолы получится 150 тонн фенолов, 500 тонн литейных креплителей и ряд других продуктов.

Таким образом, перед лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленностью в 1959—1965 годах стоит серьезная задача по улучшению использования древесного сырья. Общий объем использования древесных отходов и дров в качестве технологического сырья в целлюлозно-бумажной и гидролизной промышленности, а также для производства древесных плит проектируется довести почти до 27 миллионов кубических метров, то есть увеличить по сравнению с 1959 годом более чем в 4 раза. Но это лишь начало. Мероприятия, связанные с полным использованием лесных отходов и дровиной древесины, требуют огромных капитальных и трудовых затрат и будут осуществляться за пределами текущего семилетия.

В настоящее время в Советском Союзе вырубается более 3 миллионов гектаров лесных площадей, а возобновляемые ценными хвойными породами менее половины. Общая площадь необлесившихся вырубок последних 10 лет составляет около 14 миллионов гектаров, а с уче-

том гарей и вырубок более раннего периода — свыше 100 миллионов гектаров. Основной причиной неудовлетворительного состояния лесного хозяйства является ведомственная разобщенность между лесной промышленностью и лесным хозяйством. Сейчас пока в лесу действуют два хозяйства — леспрохозы, подчиненный в большинстве случаев совнархозу, и лесхозы, находящийся в системе сельского хозяйства. Такое разделение не способствует развитию лесной промышленности и лесного хозяйства, мешает комплексной эксплуатации лесосечного фонда и эффективному использованию капитальных вложений.

Многолетний опыт показал, что сосредоточение всего лесного фонда страны в системе Министерства сельского хозяйства СССР, где управление им не является основной функцией, отрицательно сказывается на развитии лесного хозяйства. Для выполнения работ по восстановлению лесов лесхозы министерства не располагают необходимой материально-технической базой и рабочей силой. Рубки ухода, посев и посадка леса осуществляются, как правило, вручную. Такие трудоемкие работы, как посадка леса, подготовка почвы и уход за лесонасаждениями, механизированы здесь лишь на 20—40%.

Леспрохозы же в настоящее время представляют собой сложные хозяйства, оснащенные высокопроизводительными механизмами. Они располагают благоустроенными поселками, ремонтной базой, большой сетью лесовозных дорог и укомплектованы кадрами квалифицированных рабочих.

Производительность труда на лесозаготовках за последние годы заметно возросла, в связи с чем появились значительные людские ресурсы, которые можно привлечь для выполнения лесохозяйственных работ. Многие лесозаготовительные предприятия уже приступили к выполнению таких работ и добились неплохих результатов. Например, Крестецкий леспрохоз начиная с 1956 года проводит лесовосстановительные работы в гораздо больших объемах, чем это делает Крестецкий лесхоз, на территории которого леспрохоз работает. Опыт таких предприятий показывает, что леспрохозы могут успешно выполнять своими силами необходимый объем лесосекаторных работ без ущерба для выполнения плана лесозаготовок.

В целях улучшения ведения лесного хозяйства в лесах РСФСР предусмотрено возложить лесозаготовительные и лесохозяйственные работы на территории Российской Федерации на совнархозы в тех районах, где лесозаготовки проводятся преимущественно предприятиями совнархозов, и на лесхозы — в остальных районах РСФСР.

Важнейшей задачей совнархозов и лесхозов является безусловное восстановление вырубаемых лесных площадей, а также постепенное облесение всех ранее вырубленных участков, имея в виду, что при оценке деятельности лесозаготовительных предприятий и организаций будет учитываться наравне с выполнением плана лесозаготовок выполнение плана по проведению лесовосстановительных работ и работ по охране леса.

Планирование капитальных вложений в сельское хозяйство

Контрольными цифрами развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы предусматриваются капитальные вложения в сельское хозяйство за семилетие в размере около 500 миллиардов рублей. Из них около 350 миллиардов рублей, то есть 70%, будет осуществлено за счет собственных средств колхозов. С 1928 по 1958 год колхозы произвели капитальные вложения на сумму 200 миллиардов рублей. Следовательно, капитальные вложения колхозов за предстоящие семь лет в 1,7 раза превзойдут капитальные вложения, сделанные ими за 30 предшествующих лет.

От степени эффективности использования капитальных вложений в значительной мере зависит успешное решение задач, поставленных перед колхозами семилетним планом. Чем выше будет уровень экономической эффективности капитальных вложений, тем быстрее и больше будет произведено сельскохозяйственной продукции.

Достигнуть более высокой эффективности капитальных вложений можно путем правильного, научно обоснованного их планирования. Оно должно осуществляться как в масштабе народнохозяйственного планирования, так и на уровне производственного планирования — в каждом социалистическом сельскохозяйственном предприятии (колхозе, совхозе).

В масштабе народнохозяйственного планирования в соответствии с требованиями закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства должны быть определены общие объемы капитальных вложений в сельское хозяйство как единую отрасль народного хозяйства, найдены правильные пропорции распределения капитальных вложений между важнейшими отраслями сельского хозяйства в соответствии с быстрейшим решением основной экономической задачи СССР в области производства сельскохозяйственных продуктов. При этом должно быть намечено распределение капитальных вложений по территориальному принципу, то есть размещение крупнейших объектов капитального строительства с учетом решения задач комплексного развития экономических районов страны и рациональной специализации сельскохозяйственного производства в них.

На уровне производственного планирования капитальных вложений — непосредственно в колхозах и совхозах — должны быть определены наиболее рациональные варианты направлений капитальных вложений в те или иные отрасли хозяйства и на те или иные хозяйственные мероприятия, выбраны наиболее эффективные варианты технического решения капитального строительства, наиболее экономичные технологические процессы производства и найденны пути более рационального использования и эксплуатации имеющихся капитальных производственных зданий, сооружений, машин и других основных средств производства.

Для правильного, научно обоснованного решения указанных задач необходимо прежде всего определить показатели экономической эффективности капитальных вложений в сельское хозяйство.

Важнейшей задачей, стоящей перед сельским хозяйством в настоящее время, является увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции и одновременное сокращение трудовых и материальных затрат на единицу производимой продукции. Вместе с этим на основе роста производительности труда и снижения себестоимости продукции ставится задача повышения доходности сельскохозяйственного производства каждого сельскохозяйственного предприятия (колхоза, совхоза).

Таким образом, использование капитальных вложений в социалистическом сельском хозяйстве будет эффективным в том случае, когда оно принесет с собой рост общего объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение производительности труда, снижение себестоимости и повышение рентабельности производства.

Экономическая эффективность капитальных вложений может характеризоваться несколькими показателями. Для более простого и точного определения экономической эффективности капитальных вложений необходимо определить главный критерий, который бы синтезировал в себе значение всех других показателей. Таким главным критерием следует считать уровень производительности общественного труда.

Как известно, повышение производительности общественного труда является основным источником расширенного социалистического воспроизводства и накопления. Производительность же труда зависит прежде всего от технической и энергетической вооруженности труда, от обеспеченности предприятий основными средствами производства. Производительность общественного труда тем выше, чем более живой труд вооружен техникой, чем шире круг средств производства, которые живой труд использует в процессе производства.

Капитальные вложения в сельском хозяйстве главным образом и направляются на повышение технической и энергетической вооруженности живого труда, на увеличение обеспеченности колхозов и совхозов основными средствами производства. Следовательно, с дополнительными капитальными вложениями обязательно предполагается рост производительности общественного труда.

Однако в настоящее время вследствие отсутствия метода определения полной стоимости продукции использовать уровень производительности общественного труда в качестве показателя эффективности капитальных вложений в сельское хозяйство пока не представляется возможным. Вместе с тем экономическую эффективность капитальных вложений необходимо определять теперь, не дожидаясь, пока будут разработаны методы исчисления производительности общественного труда.

В этих условиях в секторе экономических проблем сельского хозяйства НИИЭ Госплана СССР было признано возможным в качестве показателей экономической эффективности капитальных вложений использовать следующие:

1. Прирост валовой продукции на 1 рубль капитальных затрат.
2. Окупаемость капитальных вложений.
3. Сокращение затрат живого труда.
4. Снижение себестоимости продукции.
5. Выход продукции на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий.

При этом первые два показателя дают возможность определять целесообразность осуществления дополнительных капитальных вложений и их общие объемы. Последние три показателя являются аналитическими. С их помощью должны решаться вопросы о структуре капи-

тадных вложений и их наиболее рациональных направлениях на те или иные хозяйственные мероприятия.

Использование перечисленных показателей эффективности капитальных вложений обосновывается тем, что сама задача повышения эффективности капитальных вложений в конечном счете сводится к увеличению прироста продукции на единицу капитальных вложений и снижению общих затрат на ее производство. По этим показателям можно вести определение экономической эффективности капитальных вложений как в масштабе народнохозяйственного, так и на уровне производственного планирования.

В решениях XXI съезда КПСС указывается, что в настоящее время одной из важнейших задач колхозов, совхозов и сельскохозяйственных органов является экономически обоснованная разработка планов развития сельскохозяйственного производства на 1959—1965 годы.

Нами совместно с колхозами была проведена работа по составлению планов развития сельского хозяйства в Добринском районе Липецкой области. Особое внимание было уделено выявлению и более полному использованию резервов увеличения производства важнейших видов сельскохозяйственной продукции и сокращению трудовых и материальных затрат.

В настоящее время все колхозы района являются многоотраслевыми хозяйствами. В них возделываются зерновые культуры, сахарная свекла, подсолнечник, картофель, овощи, бахчевые, кормовые культуры, развивается садоводство, разводится крупный рогатый скот, свиньи, овцы, птицы, пчелы. Многоотраслевыми они должны остаться и впредь. Вместе с тем природные и экономические условия производства в колхозах Добринского района обуславливают необходимость преимущественного развития животноводства и ряда отраслей полеводства. При этом в полеводстве ведущее место необходимо отвести производству сахарной свеклы и зерна, в животноводстве — производству мяса (главным образом свинины) и молока.

За семилетие производство зерна намечено увеличить на 28%, сахарной свеклы — на 58%, мяса — в 4,3 раза, молока — в 4,1 раза. В 1965 году удельный вес этих важнейших сельскохозяйственных продуктов в общем объеме валовой продукции (а заготовительных ценах 1958 года) будет следующим (в %):

Вся продукция сельского хозяйства	100
в том числе:	
зерно	16,8
сахарная свекла	17,7
мясо	29,7
молоко	13,2

Таким образом, доля этих четырех важнейших продуктов составит 77,4% валовой продукции сельского хозяйства. Эти данные показывают, что колхозы Добринского района приобретают в наступающем семилетии черты ярко выраженной производственной специализации.

Увеличение сельскохозяйственного производства до размеров, намеченных семилетним планом развития колхозов Добринского района, может быть достигнуто лишь при условии крупных капитальных вложений на механизацию трудовых процессов, на строительство производственных и культурно-бытовых помещений, на закладку многолетних насаждений, приобретение скота и др.

С этой целью были разработаны рациональные, наиболее экономичные схемы агрегатирования сельскохозяйственных машин, способ-

ные обеспечить комплексную механизацию всего производственного процесса. При расчетах потребности в машинах и механизмах учитывалась необходимость выполнения разработанной системы агротехнических и зоотехнических мероприятий, строгое соблюдение намеченных оптимальных сроков работ по всем периодам каждого года семилетия.

Агрегатирование было произведено по новейшим маркам тракторов, комбайнов и навесных сельскохозяйственных машин. На основе запланированного объема производства, с учетом технических норм выработки и сроков выполнения работ, была установлена потребность в машинах на каждый год семилетия. Одновременно планировалась замена изнашивающихся техники новой, более экономичной. Приобретение машин и механизмов планировалось с расчетом доведения уровня механизации основных трудовых работ в полеводстве и животноводстве до 100%. Общая сумма капитальных вложений на приобретение техники за семилетие составит 81,6 миллиона рублей.

Обязательным условием успешного развития сельскохозяйственного производства является капитальное производственное строительство. В соответствии с запланированными объемами производства за семилетие в колхозах Добринского района намечается построить много производственных помещений для скота, для хранения зерна, мастерские для ремонта машин, водопроводы и другие сооружения. Намечено полностью электрифицировать все колхозы района, широко развить строительство объектов культурно-бытового назначения.

Общий объем капитальных вложений колхозов района за семилетие составит 325,8 миллиона рублей. Эта сумма полностью может быть получена за счет ежегодного отчисления на пополнение нецелевого фонда при условии, если размер этих отчислений принять равным 25—30% от запланированной денежной выручки колхозов.

Какова же экономическая эффективность осуществляемых колхозами капитальных вложений? Так как капитальные вложения в социалистическое сельское хозяйство осуществляются прежде всего в целях расширенного социалистического производства, то представляется необходимым для определения экономической эффективности капитальных вложений использовать прежде всего показатель дополнительного прироста валовой продукции в денежном выражении на 1 рубль капитальных затрат.

Экономический эффект от капитальных вложений, полученный в виде дополнительного прироста валовой продукции (по сравнению с исходным уровнем производства), следует отнести к сумме новых капитальных затрат. При этом экономический эффект правильнее относить не ко всей сумме капитальных вложений, а лишь к той их части, которая пошла на создание производственных фондов и дополнительных сооружений и коммуникаций, связанных с их эксплуатацией в производстве. В нашем примере такое сопоставление дополнительной валовой продукции, получаемой колхозами Добринского района Липецкой области за 1959—1965 годы за счет превышения уровня производства 1958 года, с суммой производственных капитальных затрат за этот же период дало следующие результаты (см. таблицу 1).

Рост производства валовой продукции обеспечивает и резкое повышение доходности сельскохозяйственного производства. Отношение суммы чистого дохода к сумме капитальных затрат на производственные нужды позволяет судить об окупаемости капитальных вложений.

По колхозам Добринского района сопоставление чистого дохода за плановый период 1959—1965 годов с капитальными затратами за этот же период показало следующее (см. таблицу 2).

Таблица 1

Прирост валовой продукции на 1 рубль капитальных затрат

	Капитальные вложения производственного назначения (млн. руб.)	Дополнительная продукция (млн. руб.)	На 1 рубль капитальных вложений производится дополнительная продукция (руб.)
Всего	231,6	625,0	2,70
в растениеводстве	61,0	237,2	3,90
в животноводстве	128,9	387,8	3,00

Таблица 2

Окупаемость капитальных затрат

	Капитальные затраты производственного назначения (млн. руб.)	Дополнительная часть дохода колхозов (млн. руб.)	На 1 рубль капитальных затрат приходится дополнительная часть дохода (руб.)
Всего	231,6	369,9	1,60
в растениеводстве	61,0	191,3	3,10
в животноводстве	128,9	178,6	1,40

Если возьмем не только капитальные затраты производственного назначения, а все совокупные капитальные вложения, включая сюда культурно-бытовое, межколхозное и дорожное строительство, то и тогда на каждый рубль капитальных вложений будет приходиться 1 руб. 15 коп. чистого дохода.

Приведенные данные говорят о том, что капитальные вложения, осуществляемые колхозами, могут быстро самоокупаться за счет роста чистого дохода. Более низкая окупаемость капитальных вложений в животноводстве объясняется тем, что строительство животноводческих помещений требует крупных единовременных капитальных затрат. Однако следует иметь в виду, что в силу долговечности срока службы этих объектов и относительного снижения темпов строительства в будущем окупаемость последующих дополнительных капитальных затрат в животноводстве будет резко возрастать.

Изложенные выше показатели характеризуют экономическую отдачу капитальных вложений в сельское хозяйство. Вместе с тем они не полностью раскрывают значение дополнительных капитальных вложений, направляемых в сельское хозяйство. Целевым назначением капитальных вложений является увеличение объема продукции и постоянное снижение трудовых и материальных затрат на ее производство. Поэтому необходимо использовать и ряд других аналитических показателей экономической эффективности сельскохозяйственного производства.

В нашем опыте планирования в колхозах Добринского района такой анализ позволил выявить следующие результаты.

На основе роста технической и энергетической вооруженности труда и внедрения комплексной механизации во всех производственных

процессах за семилетие затраты труда на производство центнера основных сельскохозяйственных продуктов сократятся в следующих размерах:

Таблица 3

Затраты труда на производство центнера продукции (в человеко-днях)

Вид продукции	1958 г.	1965 г.	Во сколько раз сократятся затраты труда
Зерно	0,88	0,18	4,8
Сахарная свекла	0,38	0,1	3,8
Молоко	2,3	0,9	2,5
Мясо крупного рогатого скота (живой вес)	11,3	4,4	2,5
Баранина	15,8	8,5	1,8
Свинина	14,2	2,6	5,4
Мясо птицы	31,3	8,2	3,8
Шерсть	105,6	52,7	2,0
Яйца (на 1000 шт.)	21,4	5,9	3,6

Валовая продукция колхозов района, исчисленная в сопоставимых закупочных ценах в расчете на один человеко-день прямых затрат, составит в 1965 году 206 рублей против 65 рублей в 1958 году. Производительность живого труда в целом по сельскому хозяйству возрастет в 3,2 раза. Себестоимость всей валовой продукции сельского хозяйства колхозов Добринского района в 1965 году сократится по сравнению с 1958 годом на 62%.

Общие объемы производства сельскохозяйственной продукции к 1965 году в колхозах района значительно возрастут. Валовая продукция сельского хозяйства колхозов района в расчете на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий (в закупочных ценах 1958 года) увеличится с 141 тысячи рублей в 1958 году до 307 тысяч рублей в 1965 году.

Нельзя, конечно, считать, что весь эффект роста сельскохозяйственного производства, снижения трудовых и материальных затрат получен только за счет дополнительных капитальных вложений. На это, безусловно, оказывают влияние такие факторы, как переход к разведению новых, более продуктивных сортов растений и пород животных, новые приемы агротехники и зоотехники, новые, более прогрессивные формы организации труда и повышение культурно-технического уровня работников сельского хозяйства.

Задача экономической науки — найти методы отнесения определенной доли эффекта на каждый из этих факторов отдельно и в их взаимосвязи. Тем не менее уже теперь путем расчета перечисленных показателей можно более квалифицированно решать вопросы планирования капитальных вложений в сельское хозяйство.

Перестройка управления и планирования промышленности в ГДР

В Германской Демократической Республике успешно проведена перестройка организационных форм управления и планирования промышленности. Начало этой перестройке было положено принятым Народной палатой ГДР Законом о совершенствовании и упрощении работы государственного аппарата. «Сущность этого закона, — говорит первый секретарь ЦК СЕПГ тов. В. Ульбрихт, — заключается в развитии социалистической демократии, в установлении целесообразного и благоприятного соединения демократии и централизма при выполнении функций народно-государственного государства рабочих и крестьян. Новое единство демократии и централизма, к которому направлены эти решения, соответствует современным соотношениям классовых сил в ГДР, положительному развитию международного соотношения сил между социалистическим и империалистическим лагерем. Эти решения учитывают далее возросшие знания и способности большого количества наших кадров, а также возросшую политическую сознательность рабочего класса»¹.

В докладе тов. В. Ульбрихта указывается далее, что новое в планировании и руководстве народным хозяйством ГДР заключается «в лучшем сотрудничестве центральных государственных органов, в широком перемещении оперативного управления производством на места и в значительном повышении ответственности государственных органов в областях, районах и городах. Тем самым станет возможным в более широкой степени привлекать самих трудящихся к участию в управлении государством и хозяйством»².

В Законе о совершенствовании и упрощении работы государственного аппарата в Германской Демократической Республике от 11 февраля 1958 года³ записано, что Государственная плановая комиссия в качестве центрального органа Совета Министров отвечает как за планирование и реализацию планов, так и за контроль за выполнением планов. Ее задачей является выработка проекта перспективных и годовых планов развития народного хозяйства. Она отвечает за пропорциональное развитие народного хозяйства, а также за комплексную и региональную координацию важнейших народнохозяйственных задач.

Государственная плановая комиссия опирается при планировании и руководстве народным хозяйством на следующие государственные и экономические органы⁴:

а) при планировании и руководстве центрально управляемой промышленностью — на объединения народных предприятий (ОНП);

б) при планировании отраслей экономики, не подчиненных непосредственно Государственной плановой комиссии, — на центральные органы государственного управления и экономические советы при советах округов, ведущие этими задачами;

в) при планировании промышленности окружного управления и местной промышленности, а также при координации регионального развития народного хозяйства — на экономические советы при советах округов;

г) при планировании исследовательской работы и технического развития — на работу Исследовательского совета Германской Демократической Республики и его Центрального управления науки и техники;

д) при анализе достигнутого уровня экономического развития — на Государственное Центральное Управление статистики;

е) на научные институты и другие учреждения.

Эта схема отражает новые организационные формы планирования и руководства народным хозяйством, а также политико-организационные основы для координации комплексного и регионального планирования народнохозяйственных задач.

Государственная плановая комиссия теперь не только разрабатывает планы, но и должна во всей своей деятельности руководить и контролировать претворение в жизнь этих плановых задач. Раньше Государственная плановая комиссия планировала развитие определенных отраслей производства и устанавливала необходимые для этого плановые цифры производства, капитальных вложений, материальных фондов, рабочей силы, снижения себестоимости и т. д., а за претворение этих задач отвечали соответствующие министерства; установленный в настоящее время порядок объединяет планирование и руководство, претворение в жизнь плановых задач в одних руках, то есть в центральном органе. Это создает важные предпосылки для повышения качества разрабатываемых планов и тех планов, которые должны быть выполнены. Согласно новому закону ликвидированы министерства горного дела и металлургии, химической промышленности, угля и электроэнергии, тяжелого машиностроения, общего машиностроения, легкой промышленности. Министерство пищевой промышленности, министерства труда и профессионального обучения, Государственный секретариат местного хозяйства, Совет по строительству при Совете Министров и Экономический совет при Совете Министров. Вместо этого при Государственной плановой комиссии созданы отделы, которые обязаны осуществлять планирование, руководство и контроль хозяйственной деятельности. С помощью этого нового решения в нашем хозяйстве последовательно осуществляется принцип: тот, кто разрабатывает планы, — руководит их выполнением, отвечает за их проведение. Так создаются четкие отношения и устраняется существовавшая до сих пор параллельность в планировании и связанное с этим разделение руководства и ответственности.

Это мероприятие высвобождает значительное количество высококвалифицированных кадров для непосредственного использования их на предприятиях или в объединениях народных предприятий и в местных органах государственной власти. Кроме того, значительно снижаются расходы на содержание центрального аппарата.

Осуществление принципа одновременного единого планирования хозяйства и государственного бюджета также содействует лучшему управлению и планированию народного хозяйства. Впервые текущий

¹ «Die Wirtschaft» № 7 1958, S. 3.

² Ibid., S. 4.

³ «Gesetzblatt der DDR», Teil I, № 11 1958, S. 117—120.

⁴ Verordnung über die Organisation der Planung der Volkswirtschaft, «Gesetzblatt der DDR», Teil I, № 13 1958, S. 125—129.

народнохозяйственных план и план государственного бюджета были в 1958 году представлены Народной палате одновременно.

При этом речь идет не об однократном мероприятии, а о создании предпосылок для постоянной совместной разработки материальных и финансовых составных частей плана, об обеспечении единства народнохозяйственного плана и государственного бюджета. Это единство планирования материальных и финансовых показателей находит свое выражение в едином производственном плане, в который должны входить также производство товаров, экономические показатели производства, фонды оборотных средств. Эта новая практика¹ служит устранению недостатков, вызывающих несоответствие между народнохозяйственным планом и планом государственного бюджета, то есть между материальным и финансовым планированием. Так, до недавнего времени в народнохозяйственных планах устанавливался объем валовой продукции по плановым ценам, а производство конкретных изделий, товарооборот и фонды народного хозяйства исчислялись исключительно в финансовых планах народного хозяйства, а их финансирование — в планах финансовой системы. Производство товаров для населения по действующим ценам не координировалось в полной мере с товарной продукцией промышленности и сельского хозяйства. Показатель повышения производительности труда устанавливался на основе размера валовой продукции по плановым ценам; в соответствии с этим составлялся план по численности рабочей силы и устанавливались необходимые фонды заработной платы. Эти недостатки планирования вели к тому, что предприятия были заинтересованы в производстве, требующем больших затрат материальных средств, чтобы увеличить показатель валовой продукции. Кроме того, предприятия стремились возможно больше кооперироваться друг с другом даже тогда, когда это не было необходимо.

В настоящее время, в процессе разработки народнохозяйственного плана, Государственная плановая комиссия и Министерство финансов разрабатывают отдельно следующие балансы²:

- а) Государственная плановая комиссия — баланс совокупного общественного продукта и национального дохода, баланс доходов и расходов государства, баланс доходов и расходов населения;
- б) Министерство финансов — баланс распределения национального дохода, план государственного бюджета, кредитный план и баланс доходов и расходов населения.

При координировании плана сравнимость этих балансов должна быть гарантирована неизменностью составных частей расходов в течение продолжительного времени. Государственная плановая комиссия передает объединениям народных предприятий показатели по народнохозяйственному плану, к которым относятся и финансовые показатели. Предприятия получают эти данные через свои ОНП. Для местного хозяйства эти показатели получают хозяйственные советы при советах округов. Они передают их как непосредственно предприятиям окружного подчинения, так и плановой комиссии при советах районов для их предприятий.

Устранение разрыва между материальной и финансовой частями плана, начиная с общего и кончая производственным планированием, создает условия для улучшения всего планирования и руководства народным хозяйством, а также повышает требования к плановым и финансовым органам. Решающее значение при этом имеет широкое вовлечение трудящихся в управление и руководство производством,

к участию в разработке планов через представителей профсоюзов в Государственной плановой комиссии, в хозяйственных советах округов и в плановых комиссиях при советах районов. В этих формах и методах руководства народным хозяйством проявляется сущность новых изменений, укрепляющих принципы демократического централизма в руководстве хозяйством.

С упразднением промышленных министерств и их главных управлений предприятия получили большую самостоятельность, а создание объединений народных предприятий приближило центральные хозяйственные органы к предприятиям.

Объединения народных предприятий — это органы рабоче-крестьянской власти, которые в соответствии с принципом единоначалия и коллективности в работе в тесном взаимодействии с местными органами государственной власти обеспечивают оперативное руководство всей хозяйственной деятельностью вверенных им предприятий³. ОНП являются центральными хозяйственными органами по планированию и руководству подчиненными им предприятиями и учреждениями. Перед ними стоит задача давать директивы народным предприятиям и оказывать им необходимую помощь в разработке производственных планов. ОНП контролируют и координируют проекты планов предприятий и передают в Государственную плановую комиссию общий проект плана⁴. Они контролируют планы и принимают такие меры для их выполнения, которые не могут быть проведены предприятием самостоятельно.

Образование ОНП не должно, однако, вести к уменьшению ответственности руководителей предприятий, так как предприятия действуют юридически самостоятельно и на свои собственные ответственности. Однако главный директор ОНП обладает полномочиями давать указания предприятиям, подчиненным этому ОНП. Для обеспечения коллективного обсуждения основных вопросов развития и руководства производственными отраслями из руководителей предприятий, активистов, инженеров, ученых, представителей отраслевых профсоюзов, а также из представителей хозяйственных советов области создается технико-экономический совет. ОНП являются юридическими лицами, они подчиняются отраслевым отделениям Государственной плановой комиссии.

Планирование, осуществляемое ОНП⁵, охватывает производство, материально-техническое снабжение, капитальные вложения, труд, финансы, а также планирование научно-исследовательской работы на предприятиях, вверенных ОНП. Мероприятия, проводимые ОНП, осуществляются после тщательного обсуждения с коллективами рабочих и служащих с центральным советом отраслевых профсоюзов. Разработанные ОНП планы утверждаются Государственной плановой комиссией. В соответствии с народнохозяйственными директивами Государственной плановой комиссии ОНП разрабатывают перспективные планы экономического и технического развития вверенных им предприятий, а также планы развития экономики промышленных отраслей.

В соответствии с принятым Советом Министров ГДР решением⁶ об организации и руководстве централизовано управляемыми народными предприятиями для соответствующих отраслей производства управлений министерств были образованы объединения народных предприятий и наряду с этим большое количество централизованно управляемых предприятий передано в подчинение местным органам государственной

¹ Verordnung über die Statuten der VVB im Bereich der Staatlichen Plankommission, «Gesetzblatt der DDR», Teil I, № 14 1958, S. 149.

² «Gesetzblatt der DDR», Teil I, № 13 1958, S. 128.

³ Ibid., № 14 1958, S. 150.

⁴ Ibid., № 14 1958, S. 153—172.

¹ Verordnung über die Verbesserung der Arbeit des Ministerium der Finanzen und der übrigen Finanzorgane, «Gesetzblatt der DDR», Teil I, № 13 1958, S. 131.

² Ibid., S. 133.

власти. Из ведения Министерства угольной промышленности 44 центральных управляемых предприятия передано отдельным округам и 16 предприятий — другим центральным органам государственного управления. В той же отрасли образовано 5 объединений народных предприятий. При этом объединения расположены непосредственно в соответствующих районах добычи угля.

В химической промышленности создано семь объединений народных предприятий: искусственного волокна и фотохимии, электрохимии и пластмасс, общей химии, минеральных масел и органических элементов, резины и асбеста, фармацевтической промышленности, лаков и красок.

В области машиностроения создано 33 объединения народных предприятий, также расположенных в районах машиностроительного производства. В легкой промышленности создано 19 объединений, в пищевой промышленности 6. При этом значительная часть предприятий легкой и пищевой промышленности передана в ведение местных органов.

Полностью выключаются из централизованно управляемой промышленности предприятия мебельной, лесозаводской, кожгалантерейной промышленности, промышленности, производящей музыкальные инструменты, культтовары и игрушки, химической промышленности для бытовых нужд, пушной промышленности, вязально-войлочной промышленности. Руководство этими предприятиями осуществляется теперь советами округов и районов. В их ведение переданы также предприятия мясо-молочной, мукомольной, виноваренной промышленности; промышленности, перерабатывающей фрукты и овощи; промышленности, производящей ликеро-водочные изделия. В большинстве из этих, ранее централизованно управляемых государственными органами округов. Кроме того, для большего количества государственных предприятий в округах образованы объединения народных предприятий, которые подчинены непосредственно хозяйственным советам округов. Советам округов имеют, таким образом, все возможности для того, чтобы улучшить организацию и контроль за производством промышленных товаров широкого потребления, и для того, чтобы обеспечить, полностью используя резервы производственных мощностей, удовлетворение потребностей населения.

Предприятиями местной промышленности и коммунального хозяйства руководит исключительно государственные органы округов, городов, районов. Поэтому теперь среди предприятий имеются централизованно управляемые (ОНП), предприятия окружного подчинения и предприятия местного подчинения. Такая организационная структура призвана обеспечить улучшение руководства и планирования народного хозяйства. Приближение оперативного руководства к предприятиям значительно повысило ответственность государственных органов в округах, районах, городах.

В Законе об усовершенствовании и упрощении деятельности государственного аппарата Германской Демократической Республики Народная палата постановила образовать хозяйственные советы при советах округов и расширить задачи плановых комиссий при советах районов. Хозяйственные советы являются как органами советов округов, так и органами Государственной плановой комиссии для планирования и контроля за осуществлением народнохозяйственных задач¹. Хозяйственные советы разрабатывают на основе решений советов округов, указаний Государственной плановой комиссии, предложений ОНП окружного подчинения и предприятий проекты перспективных планов и годовые

ые планы по развитию района и представляют эти планы на утверждение совета округа и окружного собрания депутатов.

При планировании и руководстве предприятиями окружного и местного подчинения хозяйственные советы имеют, в частности, следующие задачи¹:

- а) планирование и руководство предприятиями промышленности, транспорта и водного хозяйства;
- б) планирование снабжения материальными средствами и распределения контингентов для всех потребителей и для советов районов;
- в) планирование ввоза для предприятий окружного и местного подчинения, а также оказания поддержки этим предприятиям при использовании, дополнительных возможностей ввоза;
- г) координирование планов окружных и местных предприятий, которые подчиняются особым органам советов округов. Планы для этих отраслей являются составной частью единых народнохозяйственных планов округов и районов;
- д) планирование рабочей силы и заработной платы, а также профессиональной подготовки для всех отраслей окружных и территориальных хозяйств и распределение рабочей силы всего округа;
- е) координирование планов народной промышленности, подчиненной советам районов, коммунального хозяйства и транспорта, а также культуры, учреждений здравоохранения, социального обеспечения и народного образования и установление задач частной промышленности и ремесленного производства.

Большое народнохозяйственное значение имеют задачи координирования планов развития централизованно управляемого хозяйства и планов развития округов. Особенно большую хозяйственную пользу принесет кооперирование между предприятиями ОНП и предприятиями местного хозяйства.

При осуществлении комплексного территориального планирования хозяйственные советы приобретают большое значение. Они призваны в своих округах обеспечивать единство управления и планирования хозяйства.

Необходимо добиться, чтобы хозяйственные советы концентрировали свое внимание на важнейших проблемах и основных вопросах руководства и планирования социалистического строительства в округах. Поэтому они должны так руководить плановыми комиссиями при советах районов, чтобы все важнейшие вопросы оперативного руководства при проведении планов в жизнь решались непосредственно на местах.

Перед плановыми комиссиями при советах районов также ставятся теперь более широкие задачи, а для их выполнения они укрепляются квалифицированными кадрами центральных учреждений. Как органы советов районов плановые комиссии ответственны за все планирование развития хозяйства, за контроль над планами и их проведением в жизнь. Плановые комиссии ответственны как перед хозяйственными советами при советах округов, так и перед советами районов. В системе руководства и планирования хозяйства перед ними стоят в основном те же задачи, что и перед хозяйственными советами, однако измененные в соответствии с условиями районов.

Проведения перестройки управления и планирования промышленности представляет собой крупный шаг вперед в деле социалистического переустройства народного хозяйства, она соответствует названию

¹ «Gesetzblatt der DDR», Teil I, № 13 1958, S. 127.

¹ Ibidem.

экономическим и политическим условиям развития нашей республики. Весь опыт работы промышленности ГДР после перестройки управления и планирования промышленности убедительно подтвердил огромное прогрессивное значение этой перестройки. В 1958 году план выпуска валовой продукции промышленности был выполнен на 102,8% и вместе с тем был достигнут наибольший по сравнению со всеми предыдущими периодами прирост промышленного производства. По сравнению с 1955 годом выпуск валовой продукции увеличился на 12,8 миллиарда марок¹. Предприятия местной управляемой промышленности выполняли план на 104,3%.

На основе Закона об усовершенствовании и упрощении работы государственного аппарата более 500 централизованно управляемых предприятий были подчинены местным органам. В результате этого удельный вес продукции местной управляемой промышленности в общем объеме промышленной продукции повысился с 25,8% в 1957 году до 33% в 1958 году.

За 1958 год производительность труда на одного производственного рабочего в промышленности в целом увеличилась на 108,7%. Более 2 миллионов трудящихся принимали участие в социалистическом соревновании на предприятиях. Как новое явление, следует отметить, что в отличие от прошлых лет почти повсеместно были сделаны предложения о повышении плановых заданий.

Опираясь на значительные достижения в работе промышленности, на подъем социалистического соревнования и повышение производительности труда, а также на результаты проведенных экономических переговоров с СССР и странами народной демократии, V съезд СЕПГ поставил задачу — увеличить задания по развитию народного хозяйства в семилетке.

Так, например, по сравнению с первоначальными контрольными цифрами план выпуска продукции в 1959 и 1960 годах увеличен: в химической промышленности на 1,9 миллиарда марок, в легкой — на 2 миллиарда марок, в металлообрабатывающей промышленности — на 2,2 миллиарда марок. В общей сложности выпуск промышленной продукции увеличится в течение этих двух лет более чем на 6 миллиардов марок по сравнению с первоначальными наметками².

Конечно, успешное развитие народного хозяйства ГДР нельзя расценивать только как результат изменений в управлении и планировании народного хозяйства. Период подготовки к V съезду СЕПГ и к Народным выборам в ноябре 1958 года проходил под лозунгом «Участвуй в планировании, участвуй в труде, участвуй в управлении государством!» Это вызвало огромный подъем творческой инициативы трудящихся. Разгром на 28-м Пленуме ЦК СЕПГ ревизионистских теорий относительно отрицания государства и необходимости самоуправления предприятий и т. п. и разоблачение на 30-м Пленуме ЦК СЕПГ фракционной деятельности группы Ширдевана, Воллвебера, Циллера очистили дорогу и дали трудящимся ясную перспективу путей развития социализма в Германии.

Экономические результаты 1958 года и первого полугодия 1959 года, несмотря на все имеющиеся недостатки, представляют собой ясное доказательство правильности и необходимости производственных изменений по улучшению и упрощению работы государственного аппарата. Экономические успехи трудящихся ГДР и новые формы и методы

управления и планирования народного хозяйства, их постоянное совершенствование будут способствовать тому, чтобы в ближайшее время завершить построение социализма и выполнять следующую основную экономическую задачу:

«Необходимо в течение немногих лет добиться такого развития народного хозяйства в Германской Демократической Республике, чтобы было ясно доказано превосходство социалистического общественного строя ГДР над господством империалистических сил в боннском государстве и чтобы в результате уровень потребления на душу нашего трудящегося населения по всем важнейшим видам продовольственных и потребительских товаров достиг и превзошел уровень потребления на душу населения по всей Западной Германии»¹.

Эта основная экономическая задача имеет большие политические значение, так как ее решение содействует укреплению рабочей и крестьянской власти и завершению строительства социализма в ГДР.

¹ См. ст. В. Уэльбрита, «Коммунист» № 10 1958 г., стр. 87.

¹ Сообщение Государственного Центрального Статистического управления о выполнении плана народного хозяйства в 1958 году, «Die Wirtschaft» № 6, 1959, S. 7.

² Für den Aufschwung der sozialistischen Wirtschaft in der DDR, Dietz Verlag Berlin 1958, S. 7.

Методика расчета производства общественного продукта и национального дохода в союзной республике

С осуществлением перестройки управления промышленностью и строительством, а также мероприятий по дальнейшему развитию колхозного строя, помещению роли мест в разработке государственного плана развития народного хозяйства возникает необходимость в значительном расширении работ по балансу народного хозяйства в союзных республиках. До перестройки управления промышленностью и строительством также синтетические показатели, как общественный продукт и национальный доход, в общем виде характеризующие процесс расширенного воспроизводства, планировались и учитывались только по Советскому Союзу в целом. В настоящее время эти показатели определяются и в союзных республиках.

Применение в практике планирования хозяйства союзных республик расчетов производства общественного продукта и национального дохода позволяет всесторонне определить и обосновать в народнохозяйственном плане важнейшие связи и пропорции общественного производства союзных республик. На основе расчетов показателей баланса народного хозяйства представляется возможным установить:

1. Объем и темпы роста национального дохода и общественного продукта по республике в целом и на душу населения.
2. Социальную структуру общественного продукта и национального дохода.
3. Соотношение темпов роста национального дохода и темпов роста государственных капитальных вложений.
4. Оценку важнейших статей доходной и расходной частей государственного бюджета к объему национального дохода.

Общественный продукт представляет собой всю совокупность материальных благ, произведенных (или планируемых к производству) в республике за определенный период на основе общественного разделения труда и используемых на нужды потребления (производственного и личного), накопления и резервов. В натуре совокупный общественный продукт состоит из массы разнообразных средств производства и предметов потребления, обеспечивающих возмещение материальных производствен-

ных затрат, потребности расширенного воспроизводства, образования резервов, а также потребности работников социального производства и членов их семей. В денежном выражении величина общественного продукта представляет собой сумму валовой продукции отраслей материального производства (промышленности, сельского и лесного хозяйства, строительства, транспорта и связи, торговли и общественного питания, обслуживания населения и прочих отраслей). Часть общественного продукта, остающаяся после возмещения материальных издержек производства и соответствующая вновь созданной в отраслях материального производства стоимости, представляет национальный доход.

Расчет общественного продукта и национального дохода производится в фактических ценах, лежащих в основе реализации продукции каждой из отраслей формирования доходов населением. Для определения динамики физического объема общественного продукта и национального дохода производится их пересчет в неизменные (базисные) цены. Общественный продукт и национальный доход планируются по формам хозяйства (государственный сектор, кооперативно-колхозный, подсобные хозяйства колхозников, личные хозяйства рабочих и служащих).

В планировании различают понятия произведенного, распределенного и использованного национального дохода. Объем произведенного на территории республики национального дохода исчисляется в следующем порядке: госпланы союзных республик определяют чистую продукцию отраслей материального производства на плановый период в оптовых ценах предприятий (без налога с оборота). Этот показатель рассчитывается по основным для отрасли структурам. Сумма валового с оборота на плановый период исчисляется централизованно Госпланом РСР на основе материалов, представляемых союзными республиками.

Распределенный на территории республики национальный доход может быть исчислен как сумма первичных доходов государственных предприятий, кооперации, кол-

хозов и участников материального производства. Сюда включаются: налог с оборота, реализованный на территории республики, то есть фактически поступающий на счета союзного и республиканского бюджетов; прибыль во всех ее формах; отчисления в общественные фонды колхозов; заработная плата; доходы от общественного хозяйства колхозов; доходы от подсобного хозяйства колхозников и личного хозяйства рабочих и служащих и т. д. Распределенный национальный доход может быть определен также как сумма чистой продукции отраслей материального производства, исчисленной в ценах без налога с оборота, и реализованного налога с оборота. Исползуемый национальный доход исчисляется по сумме фондов накопления и потребления.

В общесоюзном масштабе объемы произведенного (за вычетом потерь), распределенного и использованного национального дохода, как правило, совпадают. В республике же произведенный на ее территории национальный доход может быть меньше или больше распределенного. В свою очередь распределенный на территории национальный доход может отличаться (а ту или другую сторону отклонения) от использованного. Эти отклонения обуславливаются размерами доходов республик, получаемых из передаваемых ею в союзный бюджет, а также величин доходов населения, получаемых на территории республики, но используемых за ее пределами, или, наоборот, получаемых за пределами республики, но используемых на ее территории.

Перераспределение доходов имеет место как между отраслями в сфере народного хозяйства, в масштабе всей страны, так и между союзными республиками. В этом дом к новым формам управления промышленностью и строительством значение перераспределения доходов возрастает. «Может быть такое положение», — говорил товарищ Н. С. Хрущев на VII съезде Верховного Совета СССР, — когда денежные накопления предприятий промышленности и других отраслей, находящихся на территории той или иной республики, окажутся недостаточными для финансирования предусмотренных народнохозяйственным планом заданий по развитию хозяйства и в то же время в других республиках будут создаваться накопления и излишки, не имеющих предусматриваемых государственным планом потребностей. В таких случаях между перераспределением средств между республиками через союзный бюджет. Это можно показать на таком примере. В Казахской ССР, где имеются богатейшие запасы природных ископаемых, необходимо развивать черную и цветную металлургию, добычу каменного угля и железной руды. Для этого требуются крупные капиталовложения. Между тем всех доходов, поступающих на территории Казахстана, недостаточно для обеспечения финансирования, даже уже осуществленных мероприятий. Следовательно, недостаток средств придется покрыть толку из союзного бюджета

в порядке перераспределения общесоюзных доходов».

Расчет производства общественного продукта и национального дохода в отраслевом разрезе основывается прежде всего на планах союзных проекторных отраслевых отделов госплана союзной республики. Кроме того, в базисных расчетах необходимо произвести ряд дополнительных исследований, опирающихся на статистические показатели развития хозяйства республики за годы предыдущего периода. Объясняется это тем, что круг базисных расчетов, применяемых по оценкам тех экономических показателей, которые утверждаются в государственном плане.

Для определения на плановый период объема общественного продукта необходимо исчислить валовую продукцию по каждой из отраслей материального производства.

Валовая продукция промышленности включает производящую предприятий государственной, кооперативной и колхозной промышленности. В государственном плане содержится лишь данные об объеме валовой продукции промышленности и кооперативной промышленности, поэтому объем валовой продукции колхозной промышленности рассчитывается на основе отчетных данных за последние годы.

Из общего объема валовой продукции промышленности исключается так называемый внутренний оборот стоимости изделий и полуфабрикатов собственного производства, потребленных на производственные нужды внутри данного предприятия, и включенных в продукцию в порядке отступления от заводского метода планирования. Это делается потому, что внутренний оборот реально не поступает в народное хозяйство, поэтому в народнохозяйственном крупнобюджетной промышленности.

Валовая продукция промышленности планируется в оптовых ценах предприятий (без налога с оборота) на 1 июля 1965 года. Для базиса национального дохода продукция должна быть выражена в действующих ценах. Поэтому по индексам изменения оптовых цен производится пересчет в действующие цены соответствующего года.

Валовая продукция сельского хозяйства исчисляется по категориям хозяйства — государственным предприятиям, колхозам, подсобным хозяйствам колхозников, личным хозяйствам рабочих и служащих, хозяйствам единоличников.

При расчете валовой продукции сельского хозяйства в ее состав включаются: стоимость всех продуктов растениеводства, полученных от урожая планового года, стоимость прироста незавершеного производства в растениеводстве; стоимость выращенных многолетних насаждений; стоимость продуктов животноводства; стоимость

Н. С. Хрущев, О дальнейшем совершенствовании организации управления производственными предприятиями, Госпланиздат, 1957, стр. 45—48.

ды ее значение будет возрастать в связи с наличием в морфологии по строению кооперативных и межколхозных консервных заводов, пекарен, предприятий по переработке мяса, молока, овощей и фруктов. Это потребует более обстоятельного планирования как валовой продукции, так и материальных затрат, основывающегося на данных роста продукции, баланса сельскохозяйственных продуктов и плановой смете себестоимости продукции.

В сельском хозяйстве затраты на производство определяются главным образом расчетно-нормативным путем, поскольку в государственном плане не содержится показателей себестоимости продукции (исключая продукцию совхозов, да и то по валовому ее выходу). К материальным затратам в сельском хозяйстве относится стоимость семян и посевного материала, кормов, органических и минеральных удобрений, топлива, электроэнергии, смазочных масел, амортизации основных фондов, текущего ремонта инвентаря, орудий, построек и др.

Затраты по этим видам определяются по категориям хозяйства исходя из плановых показателей по посевам, поголовью отдельных культур, поголовью скота, объемам тракторных работ и соответствующих нормативов затрат семян, посевочных материалов, кормов и т. п., приходящихся на гектар посева, голову скота или пшеницу, пшесемь и т. д.

Оценка потребляемых в сельском хозяйстве средств производства промышленного, а также частично сельскохозяйственного назначения, приобретаемых через розничную торговлю, производится по оптовым ценам промышленности или розничным ценам, включая транспортные расходы. Оценка материалов собственного производства (семена, корма, органические удобрения) колхозов и хозяйств населения производится по среднерыночным ценам, а в совхозах и подсобных хозяйствах — по средней себестоимости. Сумма амортизации основных производственных фондов в работе скота определяется по данным баланса основных фондов и установленных норм амортизации.

В строительном производстве материальные затраты представляют собой стоимость материалов, монтируемого оборудования, топлива, электроэнергии, амортизации машин и механизмов и некоторых других расходов. Сумма материальных издержек в строительстве, охватываемом государственным планом, определяется по данным плана снижения строительно-монтажных работ. Стоимость монтируемого оборудования рассчитывается по данным баланса оборудования и структуры капитальных вложений. В строительстве государственного колхозного и кооперативного, объема которого государственным планом не устанавливаются, материальные затраты исчисляются по удельному весу их в отчетном периоде с учетом возможного изменения вида строительства. Материальные затраты по индивидуальному жилищному

строительству определяются на основе данных типовых проектов и нормативов жилищного строительства — в городах и рабочих поселках, по нормативам на один дом с каменной постройкой — в сельской местности.

Затраты на капитальный ремонт основных фондов по государственному сектору исчисляются по данным финансового плана, где отражаются средства, направляемые на капитальный ремонт как в централизованном, так и в децентрализованном порядке. Стоимость капитального ремонта на предприятиях промышленной и потребительской кооперации определяется по соотношению размеров амортизации фондов и объема капитального ремонта за предыдущие годы по данным статистических управлений республик. Стоимость капитального ремонта фондов, находящихся в собственности населения, определяется также по данным статуправлений о размерах амортизации и объема капитального ремонта за последние отчетные годы.

На транспорте и в органах связи материальные затраты рассчитываются на основе валовых смет затрат по отдельным видам транспорта и связи. По статистике этих смет, включаются комплексными, удельный вес материальных затрат исчисляется по коэффициентам ЦСУ и статуправлений республик. Сумма материальных затрат, приходящихся на грузовые перевозки, в общем объеме затрат транспорта определяется по соотношению грузооборота и пассажирооборота в приведенных тонно-километрах.

В торговле, общественном питании, заготовках и снабжении материальные затраты определяются по данным валовых смет издержек обращения в этих организациях. Доля материальных затрат в комплексных статьях издержек обращения рассчитывается по статистическим коэффициентам, установленным по данным выборочных обследований. В прочих отраслях материального производства затраты определяются по данным плановых смет расходов по каждому из видов деятельности предприятий этих отраслей.

По данным о валовой продукции и материальных затратах определяется стоимость чистой продукции в отраслях материального производства, сумма которой образует величину национального дохода республик.

Расчеты валовой продукции, материальных затрат и чистой продукции сводятся в таблицу, которая составляется по форме, приведенной на стр. 77—78.

Таков примерный порядок исчисления производства общественного продукта и национального дохода в союзных республиках. По мере освоения этих расчетов, накопления статистических материалов и опыта в этой работе госпланы союзных республик переходят к определению показателей, распределения и использования общественного продукта и национального дохода. Это потребует исчисления объема

Производство общественного продукта и национального дохода по отраслям народного хозяйства

Отрасли материального производства и формы хозяйства	Валовая продукция	Материальные затраты	Чистая продукция
1. Промышленность государственная			
кооперативная			
колхозная			
2. Сельское хозяйство государственные хозяйства			
колхозы			
подсобные и личные хозяйства:			
а) колхозников			
б) рабочих и служащих			
в) крестьян-единоличников			
3. Лесное хозяйство государственное			
4. Строительство государственное			
кооперативное			
колхозное			
подсобные и личные хозяйства:			
а) колхозников			
б) рабочих и служащих			
в) крестьян-единоличников			
5. Транспорт государственное хозяйство (железнодорожный, водный, автомобильный, воздушный)			
кооперативное хозяйство			
колхозное			
6. Связь государственное хозяйство			
7. Торговля государственная розничная и общественное			
питание			
кооперативная розничная и общественное			
питание			
8. Снабжение и заготовки государственное хозяйство:			
а) заготовки			
б) снабжение и сбыт			
кооперативное хозяйство			
9. Прочие отрасли производства: государственное хозяйство			
хозяйства населения			
Итого			

Продолжение

Отрасли материального производства и формы хозяйства	Валовая продукция	Материальные затраты	Чистая продукция
в том числе:			
государственный сектор			
кооперация			
колхозы			
подсобные хозяйства колхозников			
личные хозяйства рабочих и служащих			
хозяйства крестьян-единоличников			

вспроизводственного потребления, первичных доходов государства, кооперации и колхозов, а также работников материального производства; вторичных доходов и фондов конечного использования национального дохода — потребления и накоп-

ления. Этим будет обеспечено составление развернутого баланса производства, распределения и использования национального дохода в республиках.

Ю. Беани, М. Бор

Развитие промышленности Туркменской ССР в 1959—1965 годах

За годы Советской власти туркменский народ под мудрым руководством Коммунистической партии добился огромных успехов в развитии народного хозяйства, в ликвидации экономической и культурной отсталости. В Туркменистане создана крупная промышленность, являющаяся основой экономического и культурного расцвета республики. Валовая продукция крупной промышленности в 1958 году по сравнению с 1913 годом выросла в 35 раз, а против уровня довоенного, 1940 года примерно в 3 раза. Созданы новые отрасли промышленности, такие, как нефтеперерабатывающая, химическая, стеклоткань, цементная, хлопчатобумажная и др. Произошла коренная реконструкция имевшихся промышленных предприятий. В связи с ускоренным развитием промышленности часомно вырос рабочий класс. В 1957 году в крупной промышленности республики было занято 44 969 рабочих против 2367 рабочих в 1924—1925 годах, то есть численность их увеличилась в 19 раз.

Вступая в СССР в период развернутого строительства коммунизма, решение грандиозных задач семилетнего плана предъявляют к промышленности Туркменской ССР новые требования. В течение 1959—1965 годов в республике должны быть созданы новые опорные промышленные базы, необходимые для дальнейшего быстрого и повсеместного подъема всего хозяйства. Для этого предстоит в кратчайшие сроки мобилизовать имеющиеся в республике богатейшие источники сырья, подготовить новые, высококвалифицированные кадры. Валовая продукция всей промышленности республики за семилетку увеличится примерно в 2 раза. Дальнейшее развитие получат нефтяная, газовая, химическая, легкая и пищевая промышленность.

Туркменистан обладает крупными запасами нефти. За годы Советской власти добыча нефти выросла в десятки раз. Удельный вес Туркменистана в общесоюзной добыче нефти поднялся с 1,3% в 1913 году до 3,7% в 1958 году. В настоящее время разработка нефтяных месторождений ведется в Небит-Даге, Кум-Даге и Челекене, из которых наиболее перспективными являются нефтеносные районы Челекена.

К концу 1965 года добыча нефти по сравнению с 1958 годом должна увеличиться в 1,8 раза. Для этого необходимо наряду с расширением разработки старых районов

освоить новые нефтеносные районы. Геологи предполагают наличие нефти в Центральных Кара-Кумах, в Примугдаринском и Мургабском районах. Дальнейший рост добычи нефти вызывает необходимость реконструкции старых и строительства новых установок на Красноводском нефтеперерабатывающем заводе.

В топливном балансе республики важное место должен занять газ. В настоящее время используются всего около 34% добываемого попутного газа. Природный газ вообще не используется из-за отсутствия транспортных средств. Однако прогнозные запасы газа в Туркменистане составляют 13,4% прогнозных запасов Советского Союза. Добыча газа в семилетке увеличится в 4,7 раза. Газ будет использоваться для газификации промышленных центров республики в качестве топлива для районных электростанций, на бытовые нужды населения. Для решения задачи использования газа большое значение имеет строительство газопроводов.

Бурный рост промышленности, сельского хозяйства, благоустройства городов и сел требует строительства и ввода в эксплуатацию крупных энергетических мощностей. Производство электроэнергии в Туркменской ССР развивается быстрыми темпами. В 1913 году электростанция Туркменистана выработала 2,5 миллиона киловатт-часов, а в 1958 году — 693 миллиона киловатт-часов, или в 240 раз больше. В 1959—1965 годах потребление электроэнергии в республике возрастет в 2,6 раза, в том числе в промышленности — в 2,8 раза, в сельском хозяйстве — в 7 раз, в коммунально-бытовом секторе — в 2 раза.

Для удовлетворения этой потребности в перспективе в западном Туркменистане предполагается строительство ряда электростанций. Предусмотрено расширить Чарджоускую ТЭЦ. Все действующие тепловые электростанции в настоящее время работают на выском топливе — топочном мазуте. В дальнейшем, в связи с увеличением добычи газа, он станет одним из важнейших видов топлива для получения электроэнергии.

В текущем семилетии важное место в развитии электроэнергетики займет расширение и создание новых энергетических систем на базе действующих и вновь вводимых крупных электростанций. Будет создана, в частности, Небит-Дагская энергоси-

цемента увеличивается в 9,7 раза, кирпича — в 1,8 раза, известня — в 3,8 раза.

Обладание больших территорий Туркменской ССР, общий подъем техники и культуры сельскохозяйственного производства и связанный с этим рост урожайности технических культур — определяют в перспективе быстрый рост производства сырья для отраслей легкой и пищевой промышленности.

Основным направлением развития легкой промышленности республики в 1959—1965 годах будет рост мощностей по первичной обработке текстильного сырья — хлопка, шерсти, джута, коконов и каракуля. Эти явля сырья в необработанном виде весьма переносимы. Поэтому заочередной обработке подлежат коконы и др. целесообразно будет развивать в непосредственной близости от производства сырья. В связи с этим в семилетие в Туркменистане должны быть значительно расширены существующие и созданы новые предприятия хлопкоочистительного и шелководческого производства. Дальнейшее развитие должны получить также трикотажная и швейная отрасли промышленности. На базе местных ресурсов кожевенно-швейной расширяется кожевено-обувное производство.

Рост продукции сельского хозяйства даст возможность увеличить за семилетие выпуск хлопка-волокна — на 63%, волокна шелка — в 3,4 раза, шерсти мот — на 25%, каракуля — на 44%, шелка-сырца — на 33%, кожтоваров жестких — в 6,1 раза и кожтоваров хромовых — в 4 раза.

На основе увеличивающихся ресурсов сырья для легкой промышленности значительного роста достигнет производство товаров широкого потребления. В 1965 году по сравнению с 1958 годом производство хлопчатобумажных тканей увеличится на 64%, шерстяных тканей — на 83%, шелковых тканей — в 32 раза, чулочно-носочных изделий — в 2,4 раза, бельевых трикотажных — на 28,2%, верха трикотажных — на 91,4%, обуви кожаной — в 3,9 раза, швейных изделий — на 74,9%, мебели — в 4,2 раза, товаров культурно-бытового назначения — в 3 раза.

К концу семилетия по таким товарам, как обувь, швейные изделия, трикотажное белье, чулочно-носочные изделия, потребности населения республики в основном будут удовлетворены за счет собственного производства. Значительно возрастет отгрузка в другие республики такого ценнейшего сырья, как хлопковое волокно, шерсть, шелк, волокно кашеи, каракуль.

Объем валовой продукции легкой промышленности в целом за семилетие увеличится примерно на 75%. Такой значительный прирост будет обеспечен как путем строительства новых предприятий, так и за счет реконструкции действующих, модернизации оборудования, внедрения новой технологии, механизации и автоматизации производства. Только в результате роста производительности труда на предприятиях

легкой промышленности в 1965 году будет выработано дополнительно по сравнению с 1958 годом продукции на сумму около 800 миллионов рублей.

За семилетие предусматривается строительство и ввод в действие трех новых хлопкоочистительных заводов, крупного кожевенного завода в г. Мары, реконструкция и перевод на автоматическую размотку коконов Ашхабадской и Чарджоуской шелкоткацких фабрик, увеличение производственных мощностей на фабрике первичной обработки шерсти и на каракулемов заводе.

В Чарджоу за семилетие будут построены и введены в действие крупный шелкоткацкий комбинат, который будет выработывать в год 2 миллиона метров шелковых тканей из натурального шелка (с полным использованием шелка-сырца, вырабатываемого в республике) и 4 миллиона метров на искусственном шелке. Значительно увеличатся производственные мощности на Ашхабадской и Чарджоуской трикотажных фабриках, Ашхабадской обувной фабрике, на швейных фабриках и Ашхабадской прядажно-ткацкой фабрике. В Ашхабаде и в Мары будут построены и введены в действие новые швейные фабрики. В 1965 году в Мары будет начато строительство крупной хлопчатобумажной фабрики, которая будет выработывать 45 миллионов метров тканей в год.

Освоение новых земель, развитие в больших масштабах хлопководства, садоводства, виноградарства, животноводства создадут базу для весьма быстрого развития ряда отраслей пищевой промышленности Туркменской ССР, и в первую очередь маслобной, винодельческой, консервной и мясной промышленности. Заготовки и закупки сельскохозяйственных продуктов в 1965 году возрастут по сравнению с 1958 годом в следующих размерах: мясо — на 69%, молоко — на 89%, хлопковые семена — на 83%, плоды для промышленной переработки — в 2,6 раза, виноград — на 93%.

Маслобно-жировая промышленность, как и в предыдущие годы, будет базироваться в основном на переработке хлопковых семян, которые составляют две трети веса хлопка-сырца. В настоящее время в республике имеются только два маслобных завода — в Байрам-Али и в Ташаузе. Увеличение за семилетие на 83% выработки хлопковых семян, направляемых на переработку в маслобную промышленность, настоятельно требует увеличения производственных мощностей маслозаводов. В этом деле сокращение дальних перевозок и переработка семян в районах их производства в Чарджоу войдет в строй крупный масложиротракторный завод, мощность которого составит 540 тонн переработки семян в сутки. На Байрам-Алиском и Ташаузском маслозаводах будут построены и введены в действие экстракционные неки. Эти заводы после реконструкции будут работать по самой передовой технологии — экстракции необжаренных семян. Благодаря внедре-

нию новой технологии общие потери масла снизятся с 3,9% в 1958 году до 0,8% в 1965 году. Переработка хлопковых семян по новой технологии позволит дать дополнительно за семилетие на одного и того же количества переработанных семян до 30 тысяч тонн растительного масла. В результате осуществления этих мероприятий производство растительного масла за семилетие увеличится в 1,8 раза.

В кондитерской промышленности выработка изделий за семилетие увеличится на 49%. Рост производства кондитерских изделий обеспечивается увеличением производственных мощностей за счет ввода в действие Ашхабадской кондитерской фабрики и строительств фабрики в Чарджоу. На обеих фабриках кондитерские изделия будут выработываться в широком ассортименте, что позволит значительно сократить завоз кондитерских изделий из других экономических районов страны.

Весьма широкие перспективы развития имеет винодельческая промышленность Туркменистана. В настоящее время в Туркменистане вино производилось только из двух местных сортов винограда. С развитием виноградарства в республике будут внедряться новые сорта винограда, что создаст условия для производства самых разнообразных вин. В семилетие в республике будут построены крупные винодельческие заводы в Сивди-Качи и Карабазуле и в начале строительства винодельческих заводов в Марыйской области на базе организуемых садоводов. Намечено строительство пивоваренных заводов в промышленных центрах — городах Небит-Даге и Чарджоу. Существующие три пивоваренных завода будут реконструированы и на них будет внедрена новая технология производства, которая значительно сократит длительность производственного цикла.

Консервная промышленность республики будет развиваться как на базе переработки плодов, так и путем организации переработки рыбного сырья. При Ашхабадском мясокомбинате будет организовано производство в небольших размерах мясных консервов. Значительное место в консервной промышленности займет производство джема, повидла, варенья, компотов и газомо-кишмишное производство. Особенно благоприятные условия для выращивания изюмных сортов винограда имеют районы, прилегающие к Ашхабаду, и Марыйская область.

На базе увеличения поголовья скота и повышения его продуктивности в значительных размерах в Туркменской ССР возрастет производство мяса, масла и молочных продуктов. В этих целях предусматривается расширение и реконструкция действующих предприятий и строительство новых мясокомбинатов. В семилетие производство мяса увеличится на 87%, масла животного — на 61% и цельномолочного — в 2,6 раза.

Важное место в пищевой промышленности Туркменистана занимает рыбная промышленность. Улов рыбы за семилетие возрастет на 69%. В Красноводске будет построен рыбоконсервный завод мощностью 5 миллионов условных банок консервов типа сардин.

В настоящее время работники промышленности Туркмении успешно борются за выполнение намеченных задач. Широкий размах в республике получил социалистическое соревнование за досрочное выполнение семилетнего плана и получение дополнительной продукции без копейки капитальных вложений.

А. Аниевичев,

Чл.-корр. Академии наук Туркменской ССР

Алмазные районы Якутской АССР и проблемы их промышленного освоения

Контрольными цифрами развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы предусматривается организация в Якутской АССР одного из крупнейших в мире центров по добыче алмазов. Успешное выполнение этой задачи имеет важное народнохозяйственное значение. Технический прогресс в народном хозяйстве, комплексная механизация и автоматизация производственных процессов, развитие и внедрение энергии в электронику, использование новых материалов требуют все более широкого применения алмазов.

В настоящее время большое количество алмазных инструментов и алмазных абразивных материалов используется в станкостроительной, авиационной, автомобильной, тракторной, судостроительной, приборостроительной, часовой, горнодобывающей отраслях промышленности. Мирная промышленная практика показывает, что алмазные твердосплавные инструменты и абразивы алмазные в десятки и сотни раз ускоряют трудоемкие операции в резании и шлифовке металлов, пластмасс, резины, стекла, камней и керамики, а также в бурении твердых горных пород. Наряду с этим значительно повышается качество вырабатываемых изделий.

Большой экономический эффект, достигаемый в результате применения в производстве алмазов, обусловлен их исключительными качествами — непреодолимой твердостью, упругостью и устойчивостью против износа, особо ценных в современных производственных условиях, когда в технике применяются все более твердые сплавы и требуется высокая точность деталей при больших скоростях резания.

Установлено, что алмазные инструменты работают без появления вибрации со скоростью резания от 2 до 3 тысяч метров в минуту. Незаменимость алмазного инструмента можно характеризовать такими примерами. Если при наружной обработке деталей из магниевой бронзы резцом из твердого сплава можно обработать только 40 деталей без перерывов резания, алмазным резцом обрабатывается до 3 тысяч таких деталей, причем резец все еще остается работоспособным. Большие трудности встречаются при обработке твердосплавными инструментами ступня лопатки компрессора, содержащего в своем инструменте большое количество алмазов. Инструмент выходит из строя после обработки 6 деталей, в то же время алмазным резцом обрабатывается 30 тысяч таких деталей без перерывов.

Эти качества алмазных инструментов в соединении с высокой точностью обработки микроповерхностей являются незаменимыми при создании поточных автоматических линий, где каждая остановка потока для замены изношенного инструмента значи-

тельно снижает эффективность работы всей линии.

Значение технических алмазов для роста и совершенствования промышленного производства и повышения качества продукции вызвало быстрое увеличение добычи алмазов. Если в 1938 году добыча алмазов в капиталистических странах составила 1,4 миллиона каратов, то в 1956 году она выросла до 22 миллионов каратов. Основные месторождения алмазов сосредоточены на юге Африки; разработка их монополизирована англо-бельгийским объединением «Алмазин синдикат». Главным потребителем алмазов являются США, не имеющие своих сколько-нибудь крупных месторождений этого ценного сырья. Желая сохранить за собой преимущества использования алмазов в технике, США добились включения в их список так называемых стратегических товаров, запрещенных для вывоза в СССР и другие социалистические страны.

Советский Союз до последнего времени не имел достаточно развитой алмазодобывающей промышленности. Размеры добычи алмазов на Урале были частично удовлетворяли потребности нашей промышленности в технических алмазах. В связи с этим советские геологи прилагали большие усилия по выявлению и поискам богатых месторождений отечественных алмазов. В 1940 году была теоретически доказана алмазность *Сибирской платформы* (между Енисеем и Леной), весьма сходной по своей геологической истории с *Кажинской платформой*, на которой расположены крупнейшие африканские месторождения алмазов. В 1949 году была подтверждена правильность прогноза: одна из поисковых партий обнаруживает алмазные россыли в среднем течении реки Вилюя. Эти россыли оказались значительно богаче уральских. К концу 1954 года в бассейне Вилюя были найдены сотни алмазных россыпей. Однако все они мало удовлетворяли требованиям промышленности. Поэтому в дальнейшем продолжали искать коренные месторождения, обогащающие алмазами речной аллювий.

Первое коренное месторождение алмазов — киберитовая трубка «Зарница» была найдена в конце 1954 года в верховьях реки Мархи. Содержащие алмазы в киберите «Зарница» оказались бедным, но трубка сыграла своеобразную роль лаборатории, на которой прошла практика поисков геолога и геофизика. В 1955 году было найдено свыше десяти киберитовых трубок, в том числе также, как «Мир» и «Судачка», являющиеся в настоящее время основными месторождениями Якутского алмазного района.

В результате проведенных геологами разведывательных работ определено про-

мышленное содержание и запасы алмазов в двух районах бассейна Вилюя — Миринском (или Ирхэл-Вотубуйском), расположенном на юге алмазной провинции, в бассейне правого притока Вилюя — реки Малой Вотубуи, и Далдыкском, расположенном в верховьях реки Мархи, на ее притоке Даладыне. Кроме этих двух районов, разведчиками установлены многие коренные и россыпные месторождения алмазов, но с меньшим содержанием минерала. Эти месторождения являются резервами на дальнюю перспективу. Поиски богатых месторождений алмазов продолжаются и совершенствуются, и нет сомнения в том, что они приведут к новым успешным находкам.

Во исполнение решений XX съезда КПСС, поставивших задачу «...ускорить подготовку работы по созданию алмазодобывающей промышленности в Якутской АССР, в 1957 году был создан трест «Якуталмаз», который в том же году начал промышленную добычу алмазов на трубке «Мир». Годовая добыча алмазов за 1957 год был выполнен в течение первого полугодия. В 1958 году здесь был создан карьер и две небольшие обогащательные фабрики. Еще большие развитие получили алмазодобывающие предприятия в текущей семилетке. В соответствии с контрольными цифрами, принятыми XXI съездом партии, добыча алмазов в СССР в 1965 году должна увеличиться против 1958 года в 16 раз, что в значительной степени обеспечит потребности нашей страны в алмазах.

Создание крупной алмазодобывающей промышленности в труднодоступных частях Якутской АССР требует решения следующих первоочередных вопросов:

- 1) установления очерченности освоения месторождений алмазов, проектирования и технологической схемы обработки месторождений;
- 2) выбора наиболее приемлемого варианта снабжения предприятий электроэнергией, промышленным и бытовым теплом;
- 3) выяснения путей снабжения трудящихся новыми предприятиями продуктами сельского хозяйства;
- 4) разработки и осуществления схемы транспортных связей новых промышленных узлов с магистральными путями страны и другими районами Якутской АССР.

Необходимо также определить способы решения вопросов обеспечения районов разработок месторождений алмазов рабочей силой, создавая в этих районах социальную базу, жилищного, коммунального и культурного строительства и т. д.

При выборе очерченности строительства объектов промышленного освоения, размещения алмазодобывающих предприятий и технологической схемы освоения алмазов были произведены сравнительные технико-экономические расчеты по оценке ряда возможных вариантов, на основе которых Якутский союзхоз в сотрудничестве с рядом научных учреждений разработал про-

ект создания двух новых крупных алмазодобывающих узлов — первый — на базе киберитовой трубки «Мир» и прилегающих к ней россыпей реки Ирхэл, предприятия этого узла должны быть построены в эксплуатации на полную мощность к концу текущего семилетия, второго узла — на киберите без трубки «Судачка» с вводом в эксплуатацию к 1970 году.

Трубка «Мир» и прилегающие к ней алмазные россыпи по реке Ирхэл расположены в междуречье Лены и Вилюя, примерно на 114 милях восточной долготы. Ближайший населенный пункт — районный центр Муруган — лежит южнее трубки «Мир» на 260 километров на левом берегу реки Лены; отсюда к трубке «Мир» строится автодорога.

В настоящее время на трубке «Мир» созданы карьер по добыче алмазосодержащего аллювия, рудник по добыче киберитовой руды, дражный объект по обогащению алмазосодержащих фабрик. Построена дизельная электростанция, водохранилище на реке Ирхэл, сотни жилых домов, клубы, школы и т. д. В городе алмазники — Мирные — уже насчитывается 10 тысяч населения.

К 1965 году в районе Мирного должны быть построены обогащательная фабрика, способная переработать многие сотни тонн руды в сутки. Объем горных работ на трубке «Мир» к концу семилетия должен возрасти против 1958 года почти в 70 раз. Для выполнения объема горных работ требуются новейшие механизмы, в том числе бузалоэры, скреперы, 4- и 6-кубовые экскаваторы, 25- и 4-тонные самосвалы, буровые станки с алмазными коронками и другие новейшие высокопроизводительные горные оборудование. Кроме обогащательных фабрик, на обработке алмазных россыпей будут работать многоплатформенные электромеханизмы. На окраинах города должны быть построены заводы строительных материалов: бетонный, керамический, цементный, гипсовый, кирпичный, деревообрабатывающий и др. Для снабжения строительством лесом по трассе автодороги Муруган—Мирный создаются лесозаготовительные участки. Население города к концу 1965 года должно увеличиться в 2—3 раза.

Трубка «Судачка» расположена примерно в 450—500 километрах севернее трубки «Мир». Предполагается, что в 1970 году в районе трубки «Судачка» будет построен комплекс алмазодобывающих предприятий, аналогичный комплексу на трубке «Мир».

Одной из наиболее острых проблем развития алмазодобывающей промышленности в Якутии является создание необходимой энергетической базы. Для решения этой проблемы производятся сравнительные технико-экономические расчеты по оценке ряда возможных вариантов, на основе которых Якутский союзхоз в сотрудничестве с рядом научных учреждений разработал про-

	Первый вариант	Второй вариант
Расстояние перевозки из Осетрово (в км)	1862	3226
в том числе автотранспортом	910	500
Себестоимость перевозки тонны груза (в руб.)	990	680
Капитальные вложения по перевозке тонны груза (в руб.)	506	747

Следовательно, оптимальным направлением завола грузов в Давидно-Алакайтский район может стать второе направление. Это направление верно и увеличивает общий пробег грузов, но почти вдвое сокращает расстояние автомобильным перевозок, в связи с чем достигается снижение себестоимости перевозок, тонны грузов по сравнению с первым вариантом на 310 рублей.

Завола грузов в алмазодобывающие и другие районы Якутской АССР будет осуществляться как из Сибири и Урала, так и из центральных районов страны. Транспортно-экономические расчеты показывают, что в Давидно-Алакайтский алмазодобывающий район сибирские грузы целесообразно будет завозить в основном железнодорожно-водно-автомобильным сообщением через речной порт Осетрово вниз по реке Лене до Жиганска и затем по автодорогам, а грузы, отправляемые из центральных районов страны, — по трассе Северного морского пути до порта Тикси, затем вверх по реке Лене до Жиганска и далее по автодорогам. Таким образом, основными внешними транспортными коммуникациями по завола грузов алмазодобывающим предприятиям Западной Якутии являются река Лена и Северный морской путь.

Наряду с развитием водного и автомобильного транспорта важное значение в развитии перевозок алмазодобывающих предприятий будет иметь авиация. В условиях громадной территории Якутской АССР, отсутствия железнодорожного транспорта, крайне слабого развития автомобильной сети в относительно очень короткий период навигации на водных магистралях воздушный транспорт может и должен стать эффективным видом транспорта не только для перевозок пассажиров, но и для завола грузов в целый ряд районов, особенно вновь осваиваемых алмазодобывающих. Уже в настоящее время

транспортная авиация в районах Севера по себестоимости перевозок конкурирует не только с грузовым транспортом, но даже с тракторными перевозками. В связи с этим для ряда районов целесообразно использовать авиацию в качестве одного из основных видов грузового транспорта.

Технический прогресс, создание все более совершенных и экономичных транспортных самолетов, решение задачи по созданию безаэродромной авиации дает возможность в перспективе еще более повысить эффективность применения воздушного транспорта для перевозок грузов в целый ряд районов Севера. Появление самолета грузоподъемностью 20—25 тонн, требующих сооружения относительно небольших взлетно-посадочных площадок (300—500 метров), коренным образом облегчит проблему создания необходимой аэродромной сети и снижения себестоимости воздушных перевозок. К тому же в климатических условиях районов Крайнего Севера вообще, Западной Якутии в частности, с продолжительным зимним периодом (8—9 месяцев) широкое применение могут получить так называемые зимние взлетно-посадочные площадки на снежном покрове, создание которых не требует сколько-нибудь значительных капитальных затрат.

Решение рассматриваемых выше основных проблем освоения алмазных месторождений Якутской АССР позволит создать в нашей стране промышленность, полностью обеспечивающую растущие потребности хозяйства в технических алмазах, что в свою очередь будет способствовать техническому прогрессу во всех отраслях народного хозяйства.

Г. Гранин, Г. Наумов
(г. Якутск)

Критика и библиография

Народное хозяйство СССР в 1958 году

Статистический ежегодник, Госстатиздат, 1959 г., 959 стр.

ЦСУ СССР выпустило в свет статистический ежегодник «Народное хозяйство СССР в 1958 году». В ежегоднике содержатся важнейшие данные о развитии народного хозяйства СССР и союзных республик и приводятся утвержденные XXI съездом КПСС контрольные цифры по основным показателям развития народного хозяйства на 1959—1965 годы по сравнению с 1958 годом, с довоенным, 1940 годом и с довоеннокованным, 1913 годом. Ежегодник содержит также предварительные итоги Восьмой пятилетки населения 1959 года. В отличие от аналогичных изданий прошлых лет статистический ежегодник дополнен показателями, многие из которых публиковались в статистических сборниках по отдельным отраслям народного хозяйства.

Резирируемый статистический ежегодник с большой полнотой характеризует достигнутый в Советском Союзе уровень развития производительных сил, социалистических производственных отношений, культуры и материального благосостояния народа. Большая часть опубликованных в ежегоднике статистических данных приводится в динамике за ряд лет, характеризующую основные этапы развития советской экономики.

Видное место в ежегоднике занимает характеристика экономического развития страны в период с 1953 по 1958 год, когда Коммунистическая партия развернула борьбу за новый, мирный подъем народного хозяйства. Это пятилетие по богатству содержания, по тем большим изменениям, которые произошли в этот период в жизни Советского Союза, по своему значению для будущего страны является важнейшим поворотом в истории коммунистического строительства.

Обширные статистические материалы, опубликованные ЦСУ, убедительно свидетельствуют о выдающихся успехах в хозяйственном и культурном строительстве, которых добился за последние годы советский народ, осуществляя решения XX съезда КПСС и последующих пленумов Центрального Комитета партии. Опубликованные в ежегоднике итоги развития народного хозяйства в 1958 году показывают огромное прогрессивное значение и высокую экономическую эффективность новой системы руководства народным хозяйством

на основе перестройки управления промышленностью и строительством и реорганизации МТС. Цифры ежегодника дают отчетливое представление об источниках всестороннего развития, о ресурсах, которыми располагает страна для его успешного выполнения. Все это определяет большое научное и практическое значение издаваемого ЦСУ труда.

Центральное место в ежегоднике отводится характеристике темпов расширенного воспроизводства и складывающихся в ходе воспроизводства пропорций между важнейшими подразделениями и отраслями социалистического народного хозяйства.

Советской экономике свойственны неслыханное движение вперед без каких бы то ни было кризисов и спадов и вместе с тем высокие темпы роста, значительно опережающие темпы развития капиталистического хозяйства. Об этом свидетельствуют следующие данные о динамике продукции промышленности, сельского хозяйства и транспорта (см. стр. 90).

В целом получается ясная картина непрерывно и быстро развивающегося народного хозяйства. В этой связи нельзя не вспомнить прогнозы буржуазных экономистов о явном рецидиве замедления экономического развития Советского Союза. Темпы роста продукции в СССР, утверждали они еще в двадцатых годах, неизбежно должны будут затухнуть по мере увеличения объема производства. Эти утверждения в рамках теории капитализма буржуазными экономистами и в настоящее время для того, чтобы перед лицом новых перспектив, открываемых семилетним планом, заставить читателя мысль, что Советский Союз не сможет решить свою основную экономическую задачу. Опубликованные в ежегоднике материалы наглядно разоблачают полную несостоятельность этих прогнозов. Сошлемся хотя бы на данные о среднелетних темпах прироста промышленной продукции в СССР, опубликованные в ежегоднике. За 12 лет — с 1918 по 1929 год — среднелетний темп прироста составил 6,9%, за 11 последующих лет (1930—1940) — 16,9%, за 12 последующих лет (1941—1958) — 15,4%. Никакого «затухания» темпов промышленного развития здесь нет и в помине.

Необходимым условием расширенного воспроизводства является преимуществен-

Рост продукции народного хозяйства (в % к 1913 году)

Годы	Валовая продукция промышленности	В том числе		Валовая продукция сельского хозяйства	Грузовозраст всех видов транспорта
		производство средств производства (группа «А»)	производство предметов потребления (группа «Б»)		
1913	100	100	100	100	100
1928	132	155	120	124	104
1932	267	424	187	107	191
1937	588	1013	373	134	380
1940	852	1554	497	141	425
1950	1476	3185	613	140	623
1953	2143	4646	882	146	825
1955	2729	6054	1079	170	1018
1958	в 36 раз	в 83 раза	в 13,7 раза	216	1402

ный рост производства средств производства. Коммунистическая партия твердо проводит линию на опережающие темпы развития тяжелой индустрии по сравнению с темпами развития легкой промышленности. Присоединение в экономике материальных производств глубоко проиндустриальное соотношение между темпами роста произ-

водства средств производства и производства предметов потребления в промышленности на различных этапах социалистического строительства. Значительный интерес представляет следующая таблица, характеризующая структурные сдвиги в промышленности, производящей средства производства.

Структура и темпы роста производства средств производства

	В % к итогу			1957 г. в % к 1950 г.
	1950 г.	1953 г.	1957 г.	
Производство средств производства (группа «А»)	100	100	100	236
Орудия труда	26	29	35	306
Предметы труда	74	71	65	211
для I подразделения	48	47	43	219
для II подразделения	26	24	22	197

Таким образом, в то время как производство средств производства (группа «А») в целом в 1957 году по сравнению с 1950 годом возросло в 2,36 раза, производство орудий труда возросло в 3,06 раза. В то время как производство предметов труда в целом за это время увеличилось в 2,11 раза, производство предметов труда для I подразделения возросло в 2,19 раза. Речь идет не просто о количественных, в о существенных качественных изменениях, обусловленных всеуклонно развивающимся техническим прогрессом народного хозяйства СССР.

За последние годы произошли значительные изменения в создаваемых промышленностью средствах производства, усилено

развивается ряд новых отраслей промышленности, без которых немисимо создание материально-технической базы коммунизма. Достаточно сказать, что в период с 1950 по 1954 год количество созданных новейших типов тепловых машин и оборудования составляло в среднем в год 710, в 1955 году оно достигло 1056, а в 1958 году — 2051. Ускоренными темпами за последние годы развивается химическая промышленность. В то время как валовая продукция этой промышленности в 1958 году составила 134% к уровню 1955 года, валовая продукция химической (включая горюче-мазочную) и резинно-лаковой промышленности составила к уровню 1955 года 142%. Полезнее начало коренным изменениям в

структуре топливного баланса. Если в 1950 году удельный вес нефти в газе в общей добыче топлива (в пересчете на условное топливо) составлял 19,7%, а в 1953 году — 21,9%, то уже в 1958 году он возмислся до 31,1%. Это важное структурное изменение получает, как известно, дальнейшее развитие в текущем семилетии, обеспечивая повышение экономической эффективности советской промышленности.

Преимущественное развитие тяжелой индустрии, происходящее в ней структурные изменения послужили основой для быстрого роста промышленности, производящей

Валовая продукция сельского хозяйства (в сопоставимых ценах 1956 года)

Среднегодовая продукция за пятилетие — млрд. руб.	Валовая продукция сельского хозяйства (в животноводстве)	В том числе	
		продукция растениеводства	продукция животноводства
1949—1953 гг.	297,2	182,8	114,4
1954—1958 гг.	400,5	237,4	163,1
1953 г. — млрд. руб.	313,5	184,1	129,4
1958 г. — млрд. руб.	468,7	282,7	186,0
1954—1958 гг. в % к 1949—1953 гг.	135	130	143
1958 г. в % к 1953 г.	150	154	144

Крупнейшей проблемой народнохозяйственного планирования является установление правильных пропорций между развитием промышленности и сельского хозяйства — пропорций, обеспечивающих, с одной стороны, ведущую роль промышленности и прироста всего тяжелого индустрии, как основы народного хозяйства, с другой стороны — рост колхозного и совхозного производства, необходимый для того, чтобы обеспечить потребности населения в продовольствии, а промышленности — в сельскохозяйственном сырье.

Понимание исторического значение для коммунистического строительства имели те мероприятия, которые наша партия, ее органы Центрального Комитета осуществили для ликвидации сложившегося в стране к 1953 году несоответствия между развитием промышленности и сельского хозяйства, между потребностями государства в зерне и других сельскохозяйственных продуктах и их фактическим производством. Коммунистическая партия решительно вскрыла недостатки в развитии, нашедшие место в руководстве сельским хозяйством в 1953 году, выработала развернутую программу крупного подъема сельского хозяйства, организовала и возглавляла борьбу народных масс за претворение в жизнь этой программы.

предметы народного потребления. Особенно высоким темпами развиваются отрасли, производящие сельскохозяйственные товары и продукты. Так, при общем росте легкой промышленности за 1950—1957 годы в 2 раза продукция шерстяной промышленности возросла в 2,31 раза, трикотажной — в 2,47 раз. При общем росте пищевой промышленности за этот же период на 92% продукция маслодельно-сыродельной и молочной промышленности увеличилась на 152%, мясной — на 128%, рыбной — на 127%.

Рецензируемый ежегодник содержит подробные данные, характеризующие итоги развития сельского хозяйства в нашей стране. Раздел ежегодника, посвященный сельскому хозяйству, — один из наиболее интересных. Здесь много новых показател, сравнений, экономических расчетов.

Приведенные выше данные о темпах роста валовой продукции сельского хозяйства показывают, как далеко ушло вперед наше сельское хозяйство за пятилетие, истекшее со времени сентябрьского Пленума ЦК КПСС. В результате быстрого подъема сельскохозяйственного производства в нашей стране темпы роста промышленной и сельскохозяйственной продукции значительно облизались, созданы условия для дальнейшего гармоничного развития промышленности и сельского хозяйства.

Крупнейшей победой явился мощный подъем зернового хозяйства. В ежегоднике опубликованы детальные данные о валовом сборе (выбранном урожае), урожайности и посевных площадях зерновых культур. Среднегодовой валовой сбор зерновых культур за 1950—1958 годы увеличился в 1,53 раза по сравнению со среднегодовым сбором за 1949—1953 годы на 39,9%, а валовой сбор в 1958 году был на 71% больше, чем в 1953 году. В то же время изменилась структура зернового производства. Круп-

ищее народнохозяйственное значение имеет резкое увеличение валовых сборов кукурузы. В 1958 году валовой сбор зерна кукурузы был в 4,52 раза больше, чем в 1954 году. Коренным образом изменилось и положение в животноводстве, которое было наиболее запущенной отраслью сельского хозяйства. Об этом красноречиво говорят следующие цифры, опубликованные в 1958 году. С 1953 по 1958 год производство мяса и сала (в убойном весе) возросло на 32%, мяса в пересчете на вес живого скота (с учетом прироста стада) — на 45%, молока — на 61%, шерсти — на 36%, яиц — на 44%.

Характерной особенностью развития сельского хозяйства в последние годы является повышение его товарности. Заготовки всех сельскохозяйственных продуктов, как это подробно показано в ежегоднике, значительно возросли. Это означает, что у нас теперь вполне удовлетворяются потребности трудящихся в продуктах питания, и промышленности — в сельскохозяйственном сырье.

Получая материалы ежегодника, читатель сможет проанализировать не только достигнутый уровень и темпы роста сельскохозяйственного производства, но и перспективы для его дальнейшего развития. Минусом может дать в этом отношении сравнение результатов сельскохозяйственного производства в районах, близких к центру, с экономическим и естественным условиям, сопоставление важнейших показателей продуктивности сельскохозяйственного производства в колхозах и в совхозах, группировки колхозов и совхозов по различным экономическим показателям. О многом, например, говорит такое сопоставление: в 1958 году средней годовой

удой молока от одной коровы в колхозах составлял 1913 килограммов, в то же время в 16 432 колхозах достигнуты удои в среднем от одной коровы от 2001 до 2500 килограммов, в 5746 колхозах — от 2501 до 3000 килограммов, в 2294 колхозах — от 3001 до 4000 килограммов, в 185 колхозах удой в среднем от одной коровы превышал 4 тысячи килограммов. Внутренние резервы есть во всех отраслях народного хозяйства, на каждом предприятии. И очень важно то, что наша статистическая публикация уделяет все больше внимания их изучению.

Широко представлены в ежегоднике материалы, характеризующие важнейшие условия и факторы роста продукции. Советское государство планомерно и систематически осуществляет огромное капитальное строительство. Капитальные вложения государственных и кооперативных организаций (без колхозов), включая стоимость проектно-выпускных работ, составили за период 1952—1958 годов 1215,5 миллиарда рублей — более половины общей суммы капитальных вложений за период с 1918 по 1958 год. В течение этого десятилетия будет вложено примерно столько средств, сколько было вложено за все годы Советской власти, по 1958 году включительно.

Само собой разумеется, что на разных этапах социалистического строительства распределение капитальных вложений по отраслям народного хозяйства было различным, отражая особенности развития советской экономики, возможности, которые предоставляла страна, и т. д. Но при всех условиях чётко выделяется линия на обеспечение первоочередного развития тяжелой индустрии.

Капитальные вложения государственных и кооперативных организаций (без колхозов) по отраслям народного хозяйства (в %)

	В том числе				
	Всего за 1918—1958 гг.	путь достигнута	1952 г.	1957 г.	1958 г.
Капитальные вложения в народное хозяйство — всего в том числе	100	100	100	100	100
Промышленность — всего	48,0	51,1	49,2	45,9	46,1
Группа «А»	42,4	46,2	43,5	40,5	40,0
Группа «Б»	5,6	4,9	5,7	5,4	6,1
Сельское хозяйство	8,7	9,6	11,2	11,0	9,3
Транспорт и связь	12,8	10,1	9,3	8,8	8,9
Жилищное строительство (без жилищного хозяйства)	14,8	15,5	15,4	19,3	19,9
Строительство торговых, коммунальных предприятий, учреждений науки, культуры, просвещения, здравоохранения	15,7	13,7	14,9	15,0	15,8

Вместе с тем эти данные показывают, что в распределении капитальных вложений за последние годы произошли некоторые изменения. Значительно возросли капитальные вложения в промышленность,

производящую предметы народного потребления, в сельское хозяйство, в жилищное строительство и в строительство торговых, коммунальных предприятий и учреждений науки, культуры, просвещения и здравоохранения.

ранения. Тем самым заложена база для дальнейшего значительного повышения уровня народного потребления в текущем семилетии.

Обеспечение наиболее эффективного использования капитальных вложений — важнейшая задача плановых органов. Созеркавшиеся в ежегоднике данные об объеме и структуре капитальных вложений в сочетании с другими важнейшими показателями развития народного хозяйства будут

способствовать ее правильному решению. Опубликованные ЦСУ данные показывают, что мощный подъем всех отраслей народного хозяйства в последние годы связан с соответствующим ростом производительности труда. Производительность труда выросла за эти годы во всех отраслях народного хозяйства, причем особенно значительно в отраслях, до недавнего времени отстававших в своем развитии. Вот некоторые данные:

Рост производительности труда (в % к 1940 году)

	1940 г.	1950 г.	1953 г.	1957 г.	1958 г.
Промышленность (без промышленности колхозов, в расчете на одного рабочего)	100	137	171	226	240
Строительство (на строительном-монтажных работах; в расчете на одного рабочего)	100	123	150	211	230
Сельское хозяйство:					
а) в колхозах (общественное хозяйство)	100	99	115	152	170
б) в совхозах	100	91	104	144	152

Важнейшую роль в повышении производительности труда играет технический прогресс и совершенствование организации производства. В 1958 году электроремонтность труда в промышленности была в 2,6 раза выше, чем в 1940 году, а в сельском хозяйстве в 1958 году на одного работника приходилось почти в 3 раза больше энергетических мощностей, чем в 1940 году. Производственный аппарат нашей страны непрерывно растет и совершенствуется. Производственные основные фонды в 1940 по 1957 году увеличились в 2,7 раза. За это же время производство электроэнергии возросло более чем в 4 раза, парк металлорежущих станков с ноября 1940 года по август 1958 года возрос в 2,7 раза, парк кузнечно-прессового оборудования — в 3,3 раза. Непрерывно повышается уровень механизации и автоматизации производственных процессов.

С большой полнотой охарактеризована в ежегоднике повышение культурно-технического уровня работников, их производственной квалификации, обеспечение народного хозяйства специалистами с высшим и средним специальным образованием. Одной из отличительных особенностей развития советского общества является рост творческой активности и инициативы трудящихся. В этом отношении показатели, опубликованные в ежегоднике данные о развитии изобретательства и рационализации в народном хозяйстве. Если в период с 1950 по 1954 год количество патентов, заявляемых на изобретения, технических усо-

вершенствований и рационализаторских предложений составляло в среднем в год 1479 тысяч, то в 1955 году оно составило 2080 тысяч, а в 1958 году — 2961 тысячу.

Все развитие советской экономики подмечено в конечном счете задачей удовлетворения потребностей трудящихся. В каждом разделе ежегодника, идет ли речь о основном разделе, о разделе «Промышленность» или «Сельское хозяйство», «Капитальное строительство» или «Советская торговля», читатель найдет так или иначе проверенные объективные данные, характеризующие действие основного экономического закона социализма.

Главным обобщающим показателем жизненного уровня народа в условиях социализма является рост национального дохода. В отличие от капиталистических стран, где больше половины национального дохода присваивается эксплуататорскими классами, в СССР весь национальный доход принадлежит трудящимся и используется в интересах социалистического общества. Приведенные в ежегоднике данные дают отчетливую картину непрерывного возрастания национального дохода СССР с первых лет Советской власти. Национальный доход в 1958 году превысил объем национального дохода в 1913 году на 100%, достигнув в 1958 году почти в 20 раз, а по расчету на душу населения — в 15 раз. Только за период с 1950 по 1958 год объем национального дохода возрос в 2,26 раза.

Важнейшее значение для характери-

ки темпов роста материального благосостояния трудящихся в СССР имеют данные о росте реальных доходов рабочих и служащих и реальных доходов крестьян. В нашей литературе такие расчеты за 1958 год по сравнению с 1913 годом, а также за последние годы. Реальные доходы рабочих и служащих по расчету на одного работающего в сопоставимых ценах выросли в 1958 году по сравнению с 1950 годом на 55%, денежные и натуральные доходы крестьян от общественного и личного хозяйства по расчету на одного работающего в сопоставимых ценах — на 80%.

Этот рост доходов трудящихся означал и соответствующее увеличение народного потребления, поскольку возрастала и масса товаров для продажи населению. Финансовый объем розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли с 1950 по 1958 год увеличился в целом на 148%, в том числе по продовольственным товарам — на 140%, по непродовольственным — на 157%. Выросли темпы и структура товарооборота. Опубликованные в ежегоднике материалы выборочного обследования бюджетов семей рабочих и колхозников позволяют определить темпы роста потребления. За последние 10 лет приобретены некоторые промышленные товары по отдельным социальным группам. Они полностью подтверждают общий вывод о повышении с каждым годом жизненного уровня советских людей. Характеристики, например, следующие сдвиги в структуре питания в семьях рабочих. Потребление овощей и бахчевых культур в 1957 году по отношению к 1940 году составило в рабочих семьях 127% (в 1958 году — 135%, потребление мяса и сала соответственно — 198 и 213%, рыбы и рыбных продуктов — 169 и 180%, молока и молочных продуктов — 230 и 240%, яиц — 222 и 244, сахара — 228 и 219%). В семьях колхозников потребление по расчету на члена семьи к 1940 году составило: овощей и бахчевых в 1957 году — 120%, и в 1958 году — 127%, мяса и сала соответственно — 187 и 185%, рыбы и рыбных продуктов — 264 и 296%, молока и молочных продуктов — 154 и 164%, яиц — 252 и 262%, сахара — 499 и 575%.

Ценность бюджетных обследований для изучения спроса населения на различные товары и обоснования перспективных расчетов народного потребления исключительно велика. К сожалению, этот важнейший источник статистических данных еще недостаточно используется в планировании. Начиная СССР в последние годы публикация итогов бюджетных обследований должна способствовать более полному использованию данных этих обследований.

Одну из важнейших экономических проблем — переход от благосостояния трудящихся в период перехода к коммунизму состоит в ускорении роли и значения общественных фондов. Расходы государства на общественное обслуживание трудящихся непрерывно растут. В 1940 году сумма

выплат и льгот, полученных населением СССР из государственного бюджета и за счет средств предприятий, составила 42 миллиарда рублей, а в 1958 году — 215 миллиардов рублей. В 1960 году в соответствии с контрольными цифрами эти расходы составят 360 миллиардов рублей.

Огромные средства направляются государством на строительство жилищ, школ, культурно-бытовых и медицинских учреждений. Как они используются, показывает ана статистических материалов, опубликованных в ежегоднике. Только за период с 1956 по 1958 год в нашей стране были введены в действие государственными и кооперативными организациями (без колхозов) жилые дома общей площадью 114,7 миллиона квадратных метров, в то время как за этот период в нашей стране было принято во внимание и то жилищное строительство, которое велет городское население за свой счет и с помощью государственного кредита, то общий вклад в действие жилищного строительства составил 164,2 миллиона квадратных метров. Кроме того, колхозниками и сельской интеллигенцией за последние три года построено 2 миллиона жилых домов. Жизненный уровень советских людей является осуществляемое в соответствии с решениями партии и правительства с четвертого квартала 1956 года сокращение продолжительности рабочего дня. На начало 1959 года средняя продолжительность рабочего дня рабочих промышленности составляла 7,70 часа против 7,96 часа в 1956 году. С учетом же сокращения рабочего дня в промышленности, продолжительности, фактическая продолжительность рабочего дня рабочих промышленности на начало 1959 года составила 7,4 часа. Перенос на сокращенный рабочий день, производимый СССР, от уменьшения заработной платы, благотворно отразится на укреплении физических сил работников, будет способствовать повышению их душой культуры.

Видное место в ежегоднике занимает исследование материалов, характеризующее развитие культуры в нашей стране. Эти материалы дают не только общее представление об огромных масштабах культурного строительства в СССР, но конкретные данные о характере работы в отдельных областях культурной жизни. Обращает на себя внимание, например, растущее из года в год число обучающихся на вечерних отделениях высших и средних специальных учебных заведений и обучающихся в этих учебных заведениях заочни. В общей сложности число лиц, совмещавших трудовую деятельность с обучением в высших и средних специальных учебных заведениях, составило в 1958/59 году 1750 тысяч человек из общего числа 4055 тысяч обучающихся. Кроме того, надо принять во внимание также систему подготовки и повышения квалификации рабочих и служащих и в учреждениях и в учреждениях (8537,3 тысячи человек в

1958 году). Эти данные ярко характеризуют одну из наиболее важных принципиальных особенностей организации образования в нашей стране.

Приведем еще один пример. В ежегоднике приведены данные о выпуске инженеров в СССР и США. Эти данные по 1957 году включительно известны читателям по предыдущим статистическим изданиям ЦСУ. Данные же за 1958 год публикуются впервые. В 1958 году в СССР было выпущено 94 тысячи инженеров против 83 тысяч в 1957 году; в США же в 1958 году было выпущено 35 тысяч инженеров против 31 тысячи в 1957 году. Цифры дают оценки перспектив маржного экономического соревнования очень явные и убедительные.

Очень повышение уровня народного благосостояния, рост культуры, улучшение медицинского обслуживания населения в СССР привели к резкому снижению смертности, увеличению числа вступающих в брак, росту рождаемости, увеличению продолжительности жизни населения. Опираясь на данные переписи населения, мы можем видеть, что в 1958 году составили 18,1 против 17,6 в 1957 году. Средняя продолжительность жизни населения в СССР уже в 1958—1959 годах составила 70 лет против 68 лет в довоенной России и 44 лет в 1926—1927 годах. В настоящее время в связи с дальнейшим снижением смертности она еще более возрастает.

Ежегодник открывает предварительными итогами Всесоюзной переписи населения 1959 года. Эти хорошо известные читателю итоги на фоне других статистических материалов, опубликованных в ежегоднике, особенно показательны. Они являются ярким свидетельством великой жизни и сил нашего народа. Несмотря на потери многих миллионов людей на фронтах Отечественной войны и в районах, подвергавшихся оккупации, население, несмотря на резкое понижение рождаемости в военные годы, население Советского Союза выросло с 190,7 миллиона в 1939 году до 208,8 миллиона в 1959 году, или на 18,1 миллиона человек. Первые краткие итоги переписи населения и тем более подготовленные в настоящее время полные итоги будут широко использоваться при решении многих вопросов дальнейшего развития нашей страны, при планировании организации производства и труда, совершенствования народнохозяйственного планирования.

Достоинством ежегодника является то, что он на обширном статистическом материале показывает ход мирового экономического соревнования социализма с капитализмом, рубежи, достигнутые и в этом соревновании Советским Союзом, ресурсы, которыми располагает наша страна для решения в ближайшем будущем своей основной экономической задачи.

Среднегодовые темпы прироста промышленной продукции в Советском Союзе за период с 1918 по 1958 год были почти в 3,5 раза выше, чем в США, а за по-

следние 7 лет (1952—1958) — в 7,1 раза выше. Правда, в течение длительного времени абсолютные приросты производства важнейших видов продукции в США значительно превосходили приросты производства в Советском Союзе. И это не удивительно. Ведь наша промышленность начинала с очень низкого исходного уровня. Новые положения коренным образом изменило, об этом свидетельствуют сокращавшиеся в ежегоднике таблицы. В последние годы развитие промышленности в СССР характеризуется не только более высокими темпами, чем в США, но по ряду важнейших видов промышленности продукция и в абсолютных величинах превосходит производство. Это качественно новый момент в экономическом развитии СССР, создавший реальную основу для решения в кратчайшие сроки основной экономической задачи.

Интересны сравнительные данные о темпах развития сельского хозяйства в СССР и США. Среднегодовые темпы прироста продукции сельского хозяйства в СССР за период с 1924 по 1958 год составили 24 года (11 довоенных и 13 послевоенных лет, включая годы Великой Отечественной войны), то есть в среднем за 1930—1940 годы и 1946—1958 годы, были в СССР темпы прироста продукции сельского хозяйства в 1,5 раза выше, чем в США. Это темп, который в 1958 году достиг 1,5 раза валовые сборы и заготовки зерна у нас, как известно, не увеличивались, производство молока не росло, а среднегодовое производство мяса было ниже довоенного. Огромное ускорение темпов роста нашего сельского хозяйства в период после исторического сепаратизма Плехану ЦК КПСС привело к тому, что разрыв в темпах роста сельскохозяйственного производства между нами и США был преодолен Советским Союзом.

Во всех разделах ежегодника наряду с фактическими отчетными данными приводятся и расчетные показатели. Контрольные цифры развития народного хозяйства СССР на 1959—1960 годы. Это помогает лучше осмыслить опубликованные материалы, их значение как характеристики исходных рубежей семилетия.

Выход статистического ежегодника за 1958 год — это еще одно убедительное доказательство того, как широко используются в нашей стране итоги хозяйственного и культурного строительства, какие большие возможности предоставляет наша страна для экономического анализа, для всестороннего изучения развития народного хозяйства. Новое издание ЦСУ будет способствовать дальнейшему развитию экономики нашей страны.

Вместе с тем хотелось бы высказать некоторые пожелания по дальнейшему улучшению содержания ежегодников. Было бы целесообразно помещать в сборниках итогов и ближайшего будущего статистических показателей (по основным показателям), особенно важна при этом публикация данных по тем видам продукции, на развитие производства которых обращается особое внимание в семилетнем плане. В связи

с планированием производительности труда начиная с 1959 года на одного работающего целесообразно сделать этот расчет за предыдущие годы.

В свете серьезных задач, поставленных Коммунистической партией по снижению в семилетке издержек производства, важное значение приобретает детальный анализ структуры затрат на производство промышленной продукции. Поэтому не следует ограничиваться, как это сделано в рассматриваемом ежегоднике, структурой затрат только за один 1957 год, а поместить данные за ряд лет. Желательно опубликовать данные о динамике затрат на рубль товарной продукции, показатели по снижению норм расхода материалов, электроэнергии, топлива, данные о себестоимости продукции колхозов и совхозов.

Как было показано выше, ежегодник «Народное хозяйство СССР в 1958 году»

содержит интересный материал, характеризующий уровень жизни советского народа. Однако материал этот разбросан по отдельным разделам, что затрудняет получение общей картины. В связи с этим целесообразно в дальнейшем выделять специальный раздел «Подъем материального благосостояния и культурного уровня жизни советского народа». Кстати, аналогичные разделы были выделены в ряде ранее изданных статистических сборников. Очень желательно привести перечень экономических административных районов и основные показатели о развитии их хозяйства. Было бы весьма полезно, чтобы в каждом разделе были сделаны подробные методологические примечания. Это оказало бы большую помощь при анализе опубликованных в сборнике ценных статистических материалов.

М. Семенов

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: Г. В. Перов (главный редактор), Л. Б. Альтер (зам. главного редактора), Д. С. Бузин, В. Ф. Васютин, Л. М. Володарский, А. Е. Вяткин, П. С. Иванов, К. П. Оболенский, Н. А. Паутин, А. И. Петров, А. Я. Рябенко

Адрес редакции: Москва, Центр, ул. Горького, 5/6, тел. Б 9-72-82

ГОСПЛАНИЗДАТ

А-09715. Сдано в набор 10/X 1959 г. Подписано к печати 19/XI 1959 г.
Формат бумаги 70×108¹/₁₆ = 3 бум. л. Печ. л. 6 (8,22). Уч.-изд. л. 8,32.
Тираж 27 090 экз. Цена 3 руб. Заказ 633.

Московская типография № 4. Управление полиграфической промышленности
Мосгоссовнархоза. Москва, ул. Баумана, Гардиеровский пер., д. 1а.