

Фонд Ленинградский Губернский
финансовый отдел Петропавловска

ДЕЛО №

РАССМОТРЕНО

Личн 22
Дн 25.11.91

Информационное письмо №1
о государственном бюджете резерв
на 1926/27г.

Начато 9 февраля 1927г.

Окончено _____ 19__г.

Государственный Архив Октябрьской Революции и Социалистич. Строительства Ленинградской обл.		
Фонд №	Опись №	Ед. хр. №
1053 1963г	185г	167

На „_____“ ЛИСТ.

ЭФП

ВК.	1	3	5	7	9	11	13	15	17	19	21	23	25	27	29	31	33	35	37	39	41	43	45	47	49	51	53	55	57	59	61	63	65	67	69	71	73	75	77	79	81	83	85	87	89	91	93	95	97	99
ИСК.	2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24	26	28	30	32	34	36	38	40	42	44	46	48	50	52	54	56	58	60	62	64	66	68	70	72	74	76	78	80	82	84	86	88	90	92	94	96	98	100

Таб. Фик. "Остров". 85

№ 10-18505

Вопрос *Местные отчисления*

Корреспондент *Управляющий*

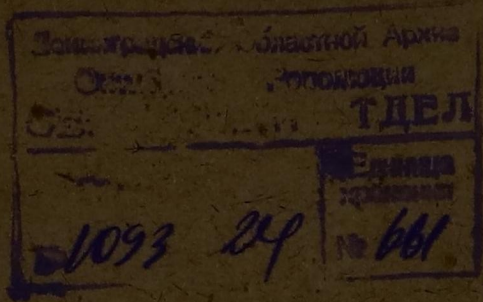
Начата

2/3 22

Кончена - *27.11*

П. Г. Ф. О.

№ 19 счетов + к. сумм.



РАСЕКРЕЧЕНО

Копия.
СЕКРЕТНО.

НАЦИОНАЛЬНАЯ АВТОНОМНАЯ РЕСПУБЛИКА, УПОЛНОМОЧЕННЫМ
ОТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗАПОВЕДУЮЩИМ КРАЙ, ОБ И
ПОВЕЛИТЕЛЬСТВОМ В.С.Ф.С.Р.

Информационное письмо № 1.

УВАЖАЕМЫЕ ТОВАРИЩИ.

Государственный бюджет РСФСР на 1926/27 г. утвержден
III-й Сессией ВЦИК XII Созыва 18/XI-1926 г. в следующих суммах:

ПО ДОХОДАМ:

а/ По прямым налогам в сумме	- 527.270.000 руб.
б/ по косвенным налогам (по Карелии) в сумме	- 1.700.000 "
в/ по пошлинам в сумме	- 88.000.000 "
г/ по государственным имуществам и предприятиям в сумме	- 199.000.558 "
д/ по возмещению государственных расходов в сумме	- 3.520.000 "
е/ разного рода в сумме	- 2.900.000 "
ж/ от реализации государственных фондов республиканского и союзного значения и от претензионной комиссии в сумме	- 6.000.000 "

ПО РАСХОДАМ:

а/ по высшим государственным и плановым органам в сумме	- 7.540.414 "
б/ по необ"единенным ведомствам в сумме	- 248.396.921 "
в/ по об"единенным ведомствам в сумме	- 69.674.400 "
г/ по сметам автономных республик в сумме	- 38.324.570 "
д/ на дополнительные отчисления по социальн. страхованию в размере 1% в сумме	- 1.656.000 "
е/ по фондам в сумме	- 332.998.253 "
ж/ по финансированию народного хозяйства в сумме	- 129.800.000 "

ИТОГО по доходам и расходам
в суммах..... - 828.390.558 "

Государственный
бюджет РСФСР на
1926-27 бюдж.
год.

Постановление ВЦИК
о мероприятиях по
обеспечению выпол-
нения бюджета.

В целях полного и своевременного поступления государственных доходов в обеспечении выполнения утвержденных назначений по госбюджету на 1926/27 г. ВЦИК постановил:

1/ Обязать все ведомства и учреждения РСФСР к своевременному получению и внесению в доход РСФСР всех исчисленных по бюджету доходов.

2/ В виду того, что при исполнении бюджета на 1925/26 г. имело место слабое поступление доходов от промышленности и торговли, поручить Совнаркому РСФСР принять меры к своевременному рассмотрению и утверждению заключительных балансов промышленных и торговых предприятий и к изъятию причитающихся в доход казны отчислений от прибылей этих предприятий в строго установленные законом сроки.

3/ Обязать все центральные государственные органы, как правило, не принимать к своему рассмотрению ходатайств отдельных учреждений и предприятий о сложении с них, уменьшении или рассрочке налогов и других причитающихся государственной казне доходов.

4/ Принять самые решительные меры к взысканию недоимок предшествующих лет и к недопущению их дальнейшего накопления.

5/ Предложить СНК РСФСР периодически заслушивать доклады Народного Комиссариата Финансов РСФСР об исполнении бюджета, в целях обеспечения планомерного исполнения бюджета и связанных с последним утвержденных правительством РСФСР хозяйственных и иных планов.

6/ При исполнении бюджета неуклонно проводить режим экономии, принимая все меры к тому, чтобы целесообразным выполнением его расходной части обеспечить наибольшие результаты.

7/ Допускать отпуск сверхсметных кредитов лишь в установленном законом порядке и в пределах действительной наличности резервных фондов СНК РСФСР в автономных республиках.

Директивы
ВЦИК"а по со-
ставлению гос-
бюджета на
1927/28 г.

В тоже время ВЦИК вынес постановление о директивах по составлению госбюджета на 1927/28 год, сводящихся к следующим положениям:

В виду необходимости самого экономного и производительного расходования государственных средств, признать необходимым составить государственный бюджет РСФСР на 1927-1928 г. с таким расчетом, чтобы в нем нашло свое отражение возможно максимальное увеличение расходов на реконструкцию народного хозяйства (промышленность, сельское хозяйство), связанную с индустриализацией страны, и на более полное удовлетворение возрастающих культурно-социальных потребностей Республики, а равно как и дальнейшее сокращение расходов на государственный аппарат, на основе его упрощения и рационализации.

При составлении государственного бюджета РСФСР учитывать перспективные планы народного хозяйства РСФСР и автономных республик на 1927-1928 г., утверждаемые Советом Народных Комиссаров РСФСР.

Поручить Совету Народных Комиссаров РСФСР разработать и представить на утверждение Президиума ВЦИК в шестимесячный срок общие правила по составлению, рассмотрению и утверждению финансовых смет ведомств РСФСР и автономных советских социалистических республик и росписи государственных доходов и расходов, с тем:

а/ чтобы в этих правилах было полностью учтено законодательство о бюджетных правах автономных республик и автономных областей и обеспечено участие представителей этих республик и областей при рассмотрении их бюджетов и смет в бюджетных инстанциях;

б/ чтобы этими правилами был предусмотрен порядок представления ведомствами и учреждениями смет по специальным средствам и порядок рассмотрения и утверждения этих смет одновременно со сметами по государственным доходам и расходам.

В целях более полного отражения в государственном бюджете стоимости отдельных учреждений РСФСР, принять меры.

к тому, чтобы в приложении к государственной росписи были отражены расходы по отдельным учреждениям.

В виду того, что удельный вес неналоговых доходов по бюджету 1926/27 г., по сравнению с предшествующим годом уменьшился, предложить Советам Народных Комиссаров РСФСР разработать необходимые мероприятия, обеспечивающие дальнейший рост неналоговых доходов по РСФСР.

Правила об исполнении госбюджета РСФСР.

В течение I-го квартала утверждены Правила об исполнении госбюджета РСФСР (прот. № 71 СНК РСФСР) Правила эти охватывают полностью порядок исполнения как доходной, так и расходной части бюджета, порядок заключения действия доходных и расходных смет по госбюджету и порядок отпуска сверхсметных кредитов. Особое внимание местных финорганов должно быть обращено на недопустимость бескредитных расходов и на соблюдение установленных правил о передвижении кредитов. Правила об исполнении госбюджета будут опубликованы в ближайшем номере Собрания Узаконений РСФСР.

Порядок исполнения госбюджета в течение Января месяца.

Согласно решению СНК СССР, имеющего в виду, что государственный бюджет на 1926/27 год будет окончательно утвержден к началу февраля месяца, исполнение бюджета должно проводиться по временному кассовому плану, рассчитанному только на Январь месяц.

Ассигнования по всем учреждениям и мероприятиям будут даны из расчета 1/9 кредитов, оставшихся на последние три квартала текущего бюджетного года.

Необходимо строго соблюдать бюджетную дисциплину.

В настоящее время НКФ РСФСР засыпается массой ходатайств местных органов о разрешении изменения сроков выдачи зарплаты, установленных Центральными Органами.

При чем все эти ходатайства направлены в сторону приближения сроков выдачи. Необходимо указать, что задачей финорганов в данном случае являются не приближение сроков оплаты ассигновок по заработной плате, а их строгое соблюдение, так как это (нарушение) вызывает нарушение кассовых планов по исполнению государственного бюджета и влечет за собой всякого рода другие нежелательные последствия, в виде преждевременного наводнения рынка денежными знаками, поднятие цен и т.п.

Необходимо также строго проводить закон о единстве кассы.

До сих пор еще не проведено в жизнь требование о приеме и хранении средств государственного бюджета, а равно специальных средств учреждений и ведомств исключительно кассами НКФина и многие финорганы не только не принимают никаких мер, но сами допускают хранение государственных доходов в городских и других Банках.

Помимо того, что такого рода явление в корне противоречит категорическому требованию правительства о строгом соблюдении принципа единства кассы, передача средств государственной казны в другие кредитные учреждения создают искусственное расширение деятельности последних и вообще вносит весьма нездоровые начала в их работу.

Необходимо устранить задержки в представлении предварительной отчетности.

До сих пор наблюдается еще несвоевременная присылка Наркомфину предварительной отчетности по исполнению государственного бюджета, что серьезно затрудняет работу НКФина к своевременному принятию надлежащих мер в этом деле.

Следует обратить особое внимание и принять необходимые меры к строгому соблюдению сроков представления предварительной отчетности.

Вопрос о страховании от огня имущества государственных учреждений, состоящих на госбюджете.

Во II-м квартале предстоит окончательная разработка вопроса о страховании от огня государственных имуществ. По сложности своей этот вопрос требует особо тщательной проработки на местах, главным образом, в смысле точного установления как кубатуры национализированных и муниципализированных зданий, занимаемых госучреждениями, так и выявления страховых расценок для каждого типа зданий и примерной суммы страховки. О порядке и способах проведения на местах этой работы местным учреждениям со стороны их центральных органов последуют особые указания.

О налоговой работе.

Во втором квартале бюджетного года заканчиваются все оперативные работы по основным налогам - промысловому, подоходному и сельско-хозяйственному.

По промысловому и подоходному налогам заканчиваются исчисление окладов и наступают сроки уплаты уже исчисленных сумм налога. Сельско-хозяйственный же налог должен полностью поступить к концу этого квартала.

В осуществление этих работ местные финорганы должны про-

вести следующие мероприятия:

Необходимо
тщательно
проверить
список пред-
приятий при-
влеченных к
уравсбору.

По окончании кампании по исчислению уравнительного сбора необходимо составить контрольный список привлеченных к нему предприятий, обратив особое внимание на исчерпывающую полноту охвата плательщиков. Этой работе должно быть уделено особое внимание, так как надлежаще поставленным учетом плательщиков вы будете в состоянии подойти к более точному учету размеров частного капитала и направлению его деятельности, а это облегчит возможность выполнить поставленную перед налоговым аппаратом, партией и советской властью задачу в области налоговой политики. При этом необходимо иметь в виду, что отсутствие полного учета предприятий, подлежащих обложению уравсбором, влечет за собой и недоучет плательщиков подоходного налога.

Особое внимание должно
быть обраще-
но на выяс-
нение полно-
ты охвата
плательщи-
ков подоход-
ного налога
и их дохо-
дов.

Еще большее значение приобретает вопрос о полном учете плательщиков подоходного налога и выявлении их доходов, так как всякий недоучет при обложении этим налогом "затрудняет практическое осуществление налоговой политики, основывающейся на прогрессивно-подоходном обложении и ограничении этим путем частно-капиталистического накопления" (п. "б" резолюции XV партконференции).

Поэтому на полноту охвата плательщиков подоходного налога и выявление их доходов должно быть обращено сугубое внимание.

Необходимо
закончить
кампанию по
с.х. налогу
полностью в
установлен-
ный срок.

Необходимо добиться во втором квартале полного выполнения годовой суммы сельхозналога и взыскания всей недоимочности прошлых лет. Кампания по взиманию сельхозналога 1926-27 года должна быть закончена обязательно своевременно и безнедоимочно.

В таком же порядке должно проводиться взыскание платежей по другим налогам, срок уплаты которых наступает во втором квартале.

Предует уде-
лить особое
внимание ра-
боте по герб-
бору.

Особого внимания к себе требует работа по гербовому сбору. Поступления гербового сбора, несмотря на благоприятную конъюнктуру первого квартала текущего бюджетного года, крайне не-удовлетворительны. Предварительные результаты поступлений показывают, что по гербовому сбору сметные предположения на I-й квартал полностью не будут выполнены. На это явление необходимо обратить сугубое внимание, усилив гербовые ревизии, так как об"ективных причин, которые оправдывали бы слабое поступление гербового сбора, нет.

О предоставлении
соображений по измене-
нию действующе-
го закона
по с.х. налогу.

Коллегия НКФ, заслушав доклад о ходе сельскохозяйственной налоговой кампании текущего года признала, что, хотя, в основном, проведенная реформа себя оправдала, и, поэтому, не требует коренных изменений, однако, отдельные моменты закона требуют уточнения с целью дальнейшей увязки сельхозналога с общей налоговой системой. Поэтому НКФ ожидает от Вас сообщений о необходимых коррективах, которые должны быть внесены в систему обложения сельхозналогом на 1927-28 г. Этот вопрос должен быть проработан со всей тщательностью и результаты сообщены НКФ своевременно.

О работе по
рассмотрению
балансов не-
обходимо исхо-
дить из реше-
ний XV парт-
конференции
по вопросам
промышленно-
сти.

Предстоящая балансовая кампания будет проводить почти повсеместно при наличии значительного опыта у финорганов в деле усвоения ими основных принципов и методов финансового регулирования деятельности предприятий и администрирования доходов от промышленности и торговли, а потому балансовую кампанию текущего года следует рассматривать, как завершение накопленного опыта, подведение итогов уже пройденных этапов в развитие нашей промышленности и намеченных основных плановых вех ее развития в дальнейшем. В этом смысле участие финорганов во всех главнейших мероприятиях по рационализации промышленности является обязательным и необходимым.

Решение XV Партконференции по вопросам промышленности дают отчетливую формулировку основных задач в деле ее строительства и развертывания, поэтому содержание их должно быть в полной мере усвоено аппаратом и отражено соответственным образом в его работе.

При рассмотрении
отчетов пред-
приятий необхо-
димо обращать
особое внимание
на все вопросы,
связанные с про-
ведением режима
экономии в про-
мышленности.

Дальнейшее развитие нашей промышленности в значительной степени связано с форсированием темпа внутрипромышленного накопления, причем главнейшие условия увеличения размеров его определяется решениями Партконференции в виде решительного сокращения накладных расходов, ускорения обрачиваемости капиталов, увеличения производительности труда и повышения трудовой дисциплины. Поэтому, при рассмотрении отчетов предприятий, надлежит обратить сугубое внимание на все вопросы, связанные с проведением режима экономии и промышленности. В этом отношении директива Партконференции рекомендует добиваться "улучшения организации производства и управления промышленностью, максимального снижения административных и

управленческих расходов, дабы путем величайшей экономии и мобилизации всех средств, добиться максимального увеличения продукции, ее удешевления и улучшения качества.

Необходимо принять самое активное участие в разрешении вопросов финансирования промышленности.

Другой не менее важной задачей финорганов на второй квартал 26-27 г. является активное участие их в деле финансирования промышленности, особенно, в части капитального строительства. Директива XV Партконференции о соблюдении величайшей дисциплины при осуществлении промышленного строительства, должна быть полностью выполнена. Финорганам надлежит принять энергичные меры к изжитию и недопущению ввипланового строительства и к тому, чтобы капитальное строительство было строго увязано, как с имеющимися собственными ресурсами и средствами, отпускаемыми извне, так и с утвержденными в установленном порядке планами.

Следует уделить особое внимание работе по анализу балансов коммунальных предприятий.

В области работы по доходам от коммунального хозяйства финорганам надлежит уделить особое внимание работе по анализу балансов коммунальных предприятий и составлению сводного финансово-экономического обзора о деятельности коммунальных предприятий. На основе изучения отчетов предприятий надлежит выявить результаты трестирования - особо тщательно изучив вопросы: накопление средств образование фондов капитальных затрат, амортизации и тарифов, принципы финансирования коммунального хозяйства (сметного и хозрасчетного).

Основная задача работы по коопкредиту широкого привлечение крестьянских сбережений через русло кредитной кооперации для интенсификации сельск.хоз.

С вступлением народного хозяйства Советских Республик в новую фазу своего развития, а именно, переустройства его на основах более высокой техники, весьма существенное значение приобретает вопрос об использовании через низовую кредитно-кооперативную систему крестьянских сбережений для интенсификации сельского хозяйства.

XV Партконференция признала, что "до сих пор не было приложено сколько нибудь серьезных усилий для сосредоточения средств, накапливающихся у населения, в кооперации".

Правительством намечен ряд мер к поощрению вкладной операции.

В настоящее время Правительством намечен целый ряд мер к поощрению вкладной операции в кредитно-кооперативных организациях и укреплению доверия к ним со стороны населения, в частности, предположено: разрешить кооперативным организациям повышать размер уплачиваемых ими процентов по вкладам в соответствии с фактической стоимостью ссудного капитала в данном

районе, установить гарантию системы с.х.кредита по вкладам низовой сети, обеспечить самым решительным образом тайну вкладов и т.д.

Однако система мероприятий по поощрению вкладных операций и низовых кредитно-кооперативных организациях может дать успешные результаты только в том случае, если одновременно с этим будет проводиться систематическая работа по укреплению действующей кред.-коопер.сети.

Необходимо правильно поставить и усилить ревиз.-инструкторскую работу органов надзора за кредитной кооперацией.

В этом отношении серьезнейшее значение имеют рациональная постановка ревизионной и организационно-инструкторской работы местных органов правительственного надзора, Об-ва сел.хоз.кредита и кооперативных Союзов. Правильно поставленная и планомерно осуществляемая ревизионно-инструкторская деятельность указанных учреждений и Союзов побуждает органы управления низовых кооперативов и целесообразному построению оперативной работы и устранению недочетов, обнаруживаемых ревизиями и создает в массе кооперированного населения сознание подконтрольности и ответственности выборных его финорганов, поскольку результаты ревизий доводятся до сведения членов Товарищества.

Необходимо наладить правильные взаимоотношения между инспекцией коопкредита и инструкторскими частями Об-ва с.х.кредита в деле производства ревизий и инструкторирования низовой сети.

Ближайшей задачей, во II-м квартале текущего операц.года, является урегулирование взаимоотношений между инспекцией кооперативного кредита, Обществом с.х.кредита и кооперативными Союзами на началах выдержанной и последовательно проводимой согласованности ревизионной и организационно-инструкторской работы. Устранение параллелизма, усиление ревизий в количественном и качественном отношении, благодаря объединению ревизионных сил для осуществления полного охвата ревизиями и инструкторированием всей низовой кред.кооперативной сети явятся на местах лучшим способом борьбы с злоупотреблениями и проведения единой твердой политики по оздоровлению кредитно-кооперативной сети и созданию прочной базы для развития вкладных операций.

Необходимо обратить особое внимание на систематическое изучение деятельности кред.коопер.организаций в смысле соответствия ее задачам,

Наблюдающийся в деревне процесс расщепления крестьян ставит вопрос о необходимых мероприятиях к дальнейшему укреплению бедняцких крестьянских хозяйств.

"В политических и экономических условиях СССР" говорит резолюция XV партконференции: "особенностью дифференциации крестьянства является то, что наряду с ростом кулацких элементов деревни и пролетаризации некоторой части бедняцких

которые поставлены партией и правительством.

хозяйств происходит экономический подъем другой части бедняцких хозяйств".

Здесь прежде всею необходимо уделить серьезное внимание на изучение социального состава объединенной в сел.хоз.кред. товариществах крестьянской массы и на правильное распределение, в соответствии с социальным составом, кредитов среди членов Товариществ.

Необходимо тщательно наблюдать за правильным использованием кред.кооп. сетью отпускаемых государств. средств.

Средства отпускаемые государством на развитие сельского хозяйства должны быть использованы таким образом, чтобы стать орудием поддержки бедняка и укреплении середняка в их хозяйственном положении и в их борьбе с кулацким элементом деревни. Необходимо так поставить ссудную деятельность в с.х.кредитных товариществах, чтобы дать возможность беднякам в деревне, при помощи своего кооператива, как сказано, в резолюции партконференции - "бороться с нищетой и разорением и вести решительную борьбу на ограничение эксплуататорских стремлений кулачества".

В этом направлении существенное значение получает представление беднякам особых льгот и рассрочек по уплате паявых взносов и деятельность Кресткомов по образованию и усилению фондов кооперирования бедноты для уплаты причитающихся с бедняков паявых взносов.

Необходимо добиваться увеличения средства на кредитование бедноты.

В кредитной деятельности сел.хоз.кред.Товарищества не должны ограничивать кредитование бедноты только суммами специальных фондов по кредитованию бедноты, полученных от Обществ Сел.Хоз.кредита, но производить выдачу ссуд беднякам также и за счет общих своих оборотных средств.

Необходимо решительно бороться с не-правильностями в кредитовании бедняцких хозяйств.

При этом следует принять меры к устранению наблюдающихся в практике неправильностей в кредитовании бедняцких хозяйств; укорачивания, сроков выдаваемых ссуд без учета времени, необходимого для того, чтобы затраты, производимые заемщиками, могли в достаточной степени окупиться; несоответствия размера выдаваемой ссуды стоимости кредитуемых мероприятий и т.п.

О реорганизации финансово-го контроля.

Постановление СНК СССР от 16 ноября 1926 г. о реорганизации финансового Контроля принято СНК РСФСР целиком и, таким образом, основные положения этого постановления должны быть полностью проведены в жизнь, начиная с 1 января 1927 г. по всей территории РСФСР.

В виду такого быстрого перехода, НКФ пришлось ограничить преподанием местам лишь самых общих указаний (циркуляр от 9 декабря 1926 г. № 183) о порядке перехода к ревизии по бюджетам 1926/27 г. с предоставлением местам самой широкой инициативы в их контрольных работах. во II-м квартале текущего года, считая, что при проявлении местами такой инициативы, перестройка аппарата контроля и его работ пройдут наименее болезненно.

Проект Поло-
жения о Фин-
контроле.

Уже разработан проект Положения о Финконтроле, который в ближайшее время будет представлен на рассмотрение СНК СССР, где, конечно, может быть еще подвергнут изменениям.

Наиболее существенные моменты Положения сводятся к следующему:

Существующий Финансовый Контроль по проекту Положения предполагается именовать Государственным Финансовым Контролем.

Органы Кон-
троля. Кон-
трольные
Совещания
и Советы.

Органы Контроля действуют соответственно на правах самостоятельных Управлений и Отделов и подчиняются непосредственно Народному Комиссару или руководителям местных финансовых органов.

Для разрешения разногласий, возникающих между органами Контроля и подотчетными учреждениями в вопросах ревизии, образуются междоведомственные Контрольные Совещания на местах и Контрольные Советы в Центре.

Союзным Республикам предоставляется право образовывать, в качестве второй ревизионной инстанции, Контрольные Советы при Краевых и Областных Финансовых Органах в районированных областях и краях для рассмотрения протестов и жалоб на постановления Контрольных совещаний при Окружных органах Контроля по делам, возникшим при ревизии необъединенных и объединенных ведомств Союзных Республик.

Задачи
Контроля.

Определяя задачи Финансового Контроля, проект Положения разграничивает контроль исполнения бюджета кассами НКФ и контроль распоряжения всеми государственными органами предоставленными им по бюджету средствами.

Сохраняя за Финансовым Контролем, в качестве его основной работы, наблюдение за исполнением бюджета, учреждениями, состоящими на государственных и местных бюджетах, проект Положения предусматривает право Финансового Контроля поверять использование органами, действующими на началах коммерческого и хозяйственного

расчета, средств, ассигнуемых по бюджету из чрезвычайных кредитов. На контроль возлагается также, по проекту Положения, наблюдение за поступлениями и использованием специальных и иных средств, проверка финансово-хозяйственной деятельности пособных и вспомогательных предприятий и учреждений органов, состоящих на государственном или местном бюджете бухгалтерский учет и составление отчета по исполнению государственного бюджета и т. д.

Права Контроля.

Для осуществления этих задач, по проекту Положения, органам Финансового Контроля предоставляется право производства в плановом и во внеплановом порядке фактических ревизий финансовых и хозяйственных операций ведомств и учреждений, финансируемых по государственным и местным бюджетам (в том числе и учреждений, действующих на началах коммерческого и хозяйственного расчета в части использования передаваемых им бюджетных средств), с применением сплошных и выборочных ревизий подлинных оправдательных документов и книг, а также обследований состояния денежных и материальных средств и наличия рабочей силы. Наряду с этим, проект оговаривает право Финансового Контроля получать для выполнения своих ревизионных функций все составляемые ведомствами и учреждениями периодические и годовые отчеты о движении и использовании бюджетных, специальных и иных средств, а также хозяйственно-операционные планы, данные об их выполнении и необходимые для нужд ревизионной работы статистические сведения. Наконец, в области методов работы Финансового Контроля проект предусматривает такое право Контроля требовать от подконтрольных учреждений, в случаях необходимости, представления на ревизию и подлинных оправдательных документов. Предполагается, однако, что это право органов Финансового Контроля будет ими использоваться лишь в исключительных случаях, обусловливаемых действительной необходимостью в установлении особо тщательного и детального ревизионного наблюдения и притом только в течении весьма ограниченных периодов времени.

Этими же моментами определяется введение в проект Положения статьи, предоставляющей Финансовому Контролю право установления, в качестве временной меры, по соглашению с органами РКИ или Исполнительными Комитетами (по местному бюджету),

предварительной ревизии отдельных операций ревизуемых учреждений или всех операций за определенный период времени.

Намечая эти методы ревизии, проект устанавливает такие критерии для ревизионной работы Финансового Контроля, по которому проверка финансово-хозяйственной деятельности ревизуемых учреждений должна осуществляться в отношении как законного и правильного, так и хозяйственно-целесообразного и экономного использования отпущенных им средств.

В борьбе с нарушениями исполнения бюджета, Контроль по проекту Положения, имеет право обращаться к подотчетным учреждениям и лицам с предложениями об устранении обнаруженных нарушений, возбуждать против нарушителей преследование в дисциплинарном или уголовном порядке и взыскивать причиненные государству убытки в бесспорном (в порядке аналогичном установленному "Положением о взимании налогов), или судебном порядке.

Директива СНК СССР о предоставлении Финансовому Контролю наибольшей самостоятельности наша между прочим отражение в статьях проекта Положения, которыми оговаривается право органов Финансового Контроля: вносить, через руководителей финорганов, на обсуждение высших центральных и местных органов власти доклады и проекты постановлений по вопросам, касающимся исполнения бюджета; принимать участие, в лице руководителей соответствующих органов Контроля или уполномоченных ими лиц, при обсуждении бюджетных вопросов в заседаниях Советов Народных Комиссаров, ЦТО, Экономических Совещений и Местных Исполнительных Комитетов; участвовать в ведомственных и междуведомственных бюджетных совещаниях и комиссиях, рассматривающих вопросы составления и исполнения государственных и местных бюджетов; принимать участие в Комиссиях и Совещаниях, рассматривающих отчеты и балансы предприятий и учреждений, финансируемых по бюджету и т.п.

Сокращение
штатов
Контроля.

В информационном письме Наркомфина за № 8301/02/3 от 9 декабря 1926 г. местам сообщалось о не необходимости сокращения штатов Контроля (согласно особого протокольного постановления СНК СССР), на 30-50%. По намеченному в Наркомфине РСФСР плану, представляемому на рассмотрение в Совнарком РСФСР, штаты контроля предположено сократить в среднем до 33%.

При таком сокращении предстоящая контрольная работа может быть выполнена удовлетворительно даже при возложении на контроль новой работы по ревизии учреждений Цустраха, если принять во внимание, что местные органы Финконтроля с начала 1926/27 б.г. совершенно освобождаются от ревизии учреждений Госбанка, Госстраха, Гострудсберкассы, о чем в ближайшие дни, последует особое циркулярное распоряжение.

О роли бухгалтерии при новом методе работы Финансового Контроля.

В условиях новых форм ревизионной работы Финансового Контроля особое значение приобретает систематическое наблюдение за правильной постановкой и ведением счетоводства и отчетности подконтрольных учреждений. Слабое до самого последнего времени выполнение этой функции в настоящее время должно быть усилено, так как проведение правильной постановки и ведения счетоводства и отчетности всех подконтрольных учреждений будет чрезвычайно способствовать общему успеху всей ревизионной работы финансового контроля. При осуществлении этой работы, бухгалтерские части органов финансового контроля должны явиться теми специальными частями контрольного аппарата, которые, наряду с выполнением непосредственных своих счетовых и контрольных функций над кассами, должны будут также систематически наблюдать за правильной постановкой счетоводства и отчетности подконтрольных учреждений и инструктировать их в этом деле.

При проведении обследований постановки и ведения счетоводства подконтрольных учреждений необходимо всемерно стремиться к тому, чтобы эта работа согласовывалась и увязывалась с планом ревизионной работы контрольных групп во избежание обременительной для подконтрольных учреждений множественности посещений их.

Об усилении кампании по сбору окладных страховых платежей.

Несмотря на более благоприятные организационные условия, кампания по сбору окладных страховых платежей в текущем году проходит недостаточно удовлетворительно. По донесениям страхов органов, на I/XII-1926 г. по РСФСР поступило (в %): по сельским местностям: оклада тек. года 18% и недоимки прежних лет 7%, по городам оклада тек. года 36% и недоимки 3,8%. Можно предполагать, что к началу 2-го квартала придется иметь дело с крупной недоимочностью, подлежащей принудительному взысканию, так как 31 декабря 1926 г., для большинства губерний, является конечным сроком добровольной уплаты страхового оклада. Поэтому, помимо широкого осведомления населения о необходимости немедленного добровольного погашения

страховой задолженности, необходима срочная организация принудительного взыскания. В этой части надлежит совместно с органами Госстраха выработать правильный подход к определению категорий неплательщиков, по отношению к которым, в первую очередь, должно применяться принудительное взыскание. Имея в виду, что в 1926/27 году сбор страховых платежей производят в большинстве губерний Сельсоветы, а в некоторых и ВИК"и, необходимо добиться издания ГИК"ом директивы админ. органам об их участии в проведении принудительного взыскания, которое должно быть обращено в первую очередь на наиболее недоимочные районы губернии. Вместе с тем, в такой директиве должно быть особо оговорено об обязанностях для сборщиков своевременной сдачи в агентства собранных сумм, за чем надлежит установить исчерпывающее наблюдение ревизионных комиссий при ВИК"ах и Сельсоветах.

Необходимо обратить особое внимание на полное и своевременное использование льготных фондов.

По имеющимся сведениям на I/XII-26 г., льготные фонды по РСФСР не использованы далеко не полностью, а именно: сельский на 25,8% и городской только на 7,4%. Доказываемое этими цифрами весьма слабое развертывание кампании по освобождению от уплаты оклада слоев населения, имеющих на это право, должно быть срочно ликвидировано путем воздействия на создание для этой цели комиссии, которые далеко не закончили своей работы по определению льготного контингента.

Необходимо принять непосредственное участие в разработке планов и смет на меры превенции и репрессии.

Необходимо принять непосредственное участие в разработке планов и смет по расходованию средств Госстраха на меры превенции и репрессии, согласно ст. 8-10 Инструкции ЭКОСО от 26/XI-1926 г. и осуществлять наблюдение за своевременным поступлением средств на местный бюджет, а также за правильным расходованием их по назначению, придерживаясь ст. 2 плана, утвержденного ЭКОСО на тек. опер. год.

Следует уделить серьезное внимание выполнению планов добровольного страхования.

Правлением Росгосстраха разработаны контрольные цифры добровольного страхования на 1926-27 опер. год и на месте разверстаны годовые задания. Выполнение плановых предположений по отдельным видам добровольного страхования находится в итогах РСФСР, в следующем состоянии на I/XII-1926 г.

1/ По страхованию от огня: дополнительному при окладном на 3,1%, добровольному и неокладному на 9,9%.

2/ По страх. от платежа: крупного рог. скота на 3,4% и лошадей на 7,4%.

3/ По страх. посевов от градобитки на 3,4%.

4/ По личному страхованию: жизни на 8,6% и от несчастных случаев на 6,2%.

5/ По гарантийному страхованию на 8,9%.

6/ транспортному страхованию на 10,5%.

Если принять в расчет, что, по всей совокупности добровольных страхований в городах и селениях, годовое задание выполнено по прошествии двух месяцев, только на 8,8%, то следует признать такой темп развертывания операций далеко ниже нормального.

Наркомфин не находит других объяснений таким слабым результатам на 1-й квартал, кроме недостаточной энергии страхаппарата в части использования благоприятной хозяйственной конъюнктуры и неуделения должного внимания данному вопросу со стороны местных финорганов. Во избежание невыполнения до конца операционного года финансового плана добровольного страхования, надлежит ознакомиться с годовыми заданиями, падающими на губернию и принять все зависящие меры, способствующие реализации этих заданий. Особенно серьезная отсталость наблюдается в операциях по добровольному страхованию всех видов крестьянского имущества, и этому сектору страховой работы следует уделить максимум внимания во 2-м квартале для того, чтобы не упустить периода, когда у крестьянства имеются еще в наличии остатки от реализации урожая 1926 г.

Необходимо закончить учет об"ектов нескладного обязательного страхования.

Вместе с тем, Наркомфин не может обойти молчанием тот факт, что учет об"ектов нескладного обязательного страхования от огня до сего времени не может считаться налаженным и Госстрах не имеет по значительному числу губерний достаточно полных сведений о гос. и коммун. имуществах, сданных в аренду частным лицам и организациям.

Необходимо ускорить выполнение данного по этому вопросу задания, имеющего первостепенную важность и обеспечить от пожарной опасности фонда национализированных и муниципализированных имуществ.

О работе по
упрощению и
удешевлению
финансового аппарата.

Перед советским государством, в связи с необходимостью выделения наибольших средств на нужды социалистического строительства и приближения государственного аппарата к рабоче-крестьянским классам, стоит задача упрощения и удешевления этого аппарата. Эта задача является основной задачей Рабоче-Крестьянской Инспекции. Однако, последняя может разрешить столь сложный вопрос исключительно при условии широкой поддержки и инициативы со стороны работников советского аппарата. Поэтому, перед Народным Комиссариатом Финансов РСФСР и всеми его работниками в центре и на местах во всей широте должна стоять проблема максимального упрощения и удешевления своего, финансового аппарата, который как для социалистического строительства, так и для рабочих и крестьянских масс имеет особо важное значение.

Упрощение и
удешевление
финансового
аппарата не
может быть
уже достигну-
то чисто ме-
ханическим
путем сокра-
щения штатов.

Поставленные задачи не могут уже быть в настоящее время разрешены путем механического сокращения штатных единиц, кото-

Необходимо пе-
рестройка ап-
парата в трех
основных на-
правлениях:

Дальнейшее усовершенствование и удешевление финансового аппарата должно производиться в следующих трех направлениях:

а/ максималь-
ного сокраще-
ния звеньев
подчиненно-
сти внутри
аппарата.

1/ максимального сокращения звеньев подчиненности внутри аппарата (бюрократическая лестница). Следует добиться такого положения, при котором исполнителю работы (2-я подпись) докладывает ее результаты (вывод, заключение, доклад и т.п.) непосредственно лицу, окончательно решающему данный вопрос внутри ведомства и уж в крайнем случае внутри Управления (Подотдела) (1-я подпись);

б/ уничтожения
разделений
сотрудников
по должностям:
(переездки
царского чи-
новничества).

2/ уничтожения деления сотрудников по должностям (переездки царского чиновничества), что конечно, не исключает разделение работников по квалификации со строгой ответственностью за поручаемую каждому сотруднику работу. Должности должны быть сохранены в особо исключительных случаях там, где они диктуются самим характером работы (напр. - Главный Бухгалтер, Начальник Управления, Юрисконсульт и т.п.). Это мероприятие должно быть возможно распределять работу таким образом, чтобы она выполнялась по возможности отдельными группами сотрудников, руководимыми не-

посредственно либо Начальником Управления (Зав. Подотделом), либо его помощниками и составляемыми для выполнения конкретных заданий;

Широкого применения принципов научной организации труда.

3/ Широкого применения принципов научной организации труда, соответственно приспособленных к характеру работы Наркомфина. Безусловное уничтожение холостой работы, не вызываемой абсолютной необходимостью. Введение, там, где это целесообразно, карточной системы в отчетности.

Пересмотра работы и законодательства в сторону перенесения максимальной ответственности (окончательного решения вопросов) и низовым звеньям.

Опыт реорганизации Центрального аппарата НКФ.

Исходя из вышеизложенных принципов, НКФ произвел опыт частичной реорганизации Центрального аппарата.

Упразднены: Общее Управление, Финэкономбюро и Секретариат Коллегии.

Взамен расформированных единиц образованы: Главная Финансовая Инспекция НКФ, Главный Секретариат НКФ и Управление Делами НКФ. Кроме того проведена реорганизация УМЭ"а.

Обязанности Главной Финансовой Инспекции НКФ.

На Главную Финансовую Инспекцию НКФ возложено: организация информации и инспектирования местных финорганов, объединение всей инструкционной работы Управлений НКФ и разрешение всех организационных вопросов, а также учет и распределение ответственных финансовых работников, и количественный учет сотрудников финорганов РСФСР.

Обязанности Глав. Секретариата НКФ РСФСР.

На Главный Секретариат НКФ РСФСР возложено: исполнение постановлений и распоряжений Коллегии НКФ РСФСР и наблюдение за исполнением ее постановлений и поручений другими органами и частями НКФ"ина;

вопросы рационализации финансового аппарата;

консультацию по юридическим и финансово-экономическим вопросам;

информирование прессы о важнейших работах НКФ;

редактирование постановлений, циркуляров, правил, инструкций (Бюллетеня) НКФ РСФСР, а равно систематизацию советского законодательства и циркулярных распоряжений НКФ РСФСР;

секретное делопроизводство НКФ РСФСР.

Обязанности
Управления
Делами НКФ.

На Управление Делами НКФ РСФСР возложено:

Смета Наркомфина РСФСР;

личный состав центрального аппарата НКФ РСФСР;

административно-хозяйственное обслуживание центрального аппарата, в том числе ведение судебных дел НКФ и его местных органов;

издание и корректура печатных материалов НКФ РСФСР;

заведывание охраной кассовых учреждений.

Порядок подписи бумаг в реорганизованных частях.

В реорганизованных частях установлен следующий порядок подписей: название соответствующей части (Управление, Инспекция, Секретариат) и затем, две подписи, без обозначения должности: первая - подпись лица, уполномоченного решать данный вопрос в окончательной форме, и вторая - лица исполнявшего данную бумагу.

Учитывая всю сложность проведенной реформы НКФ решил тщательно изучать результаты этого опыта и, затем, приступить к реорганизации остальных частей Наркомата и к реорганизации местного аппарата.

Задачи местных финансовых органов в области улучшения и упрощения аппарата.

Необходимо усилить работу по упрощению и рационализации техники производственных операций и особенно по упрощению отчетности.

Необходимо также приступить к разработке проектов упрощения аппарата, исходя из изложенных в настоящем письме основных подсказаний.

Все разработанные предложения по коренному изменению структуры аппарата направляйте в НКФ.

НАРКОМФИНА РСФСР.

- (Н. Милютин)

В е р н о:

ОБЪЕКТНАЯ ЧАСТЬ НКФ РСФСР: /подпись/ ГУРСВ.

Копия верна:

О П И С Ь

СЕКРЕТНЫХ БУМАГ, НАХОДЯЩИХСЯ В ДЕЛЕ № 507 П/ОТДЕЛА МЕСТН. ФИНАНСОВ
/Корреспондент - Циркуляры/

№ № по пор.	Входящ. или исход. № №	Краткое содержание.	№ № стр. в деле
I.		Информационное письмо № I о государственном бюджете Р.С.Ф.С.Р. на 1926/27 г.	I-19 стр.

В деле подшито и пронумеровано 19 листов
(цифрами и прописью)

литерные номера листов: _____

пропущенные номера листов: _____

+ листов внутренней описи 1 (ориг.)

[illegible]

Заведующий
Архивохранилищем № 7
Должность Директор А. А. Миронов
(подпись, расшифровка подписи)

20. 02. 2024

(дата)

(название архива)

Фонд № 7963 Опись № 285 Дело № 167
Заголовок дела

[illegible]

Зав. спец. архивохранилищем

Г.С. ГУСЬКОВА
«21» 02 2024г.