



**МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РСФСР**

Совет Министров РСФСР

103381, Москва, К-381, Неглинная, 23
Телеграфный: Москва, К-51, Росфинфин
Телетайп: 112647

20.04.91 № I7204

на № _____
Об уточнении бюджетов
РСФСР на 1991 год

В соответствии с постановлениями Верховного Совета РСФСР "О введении в действие Закона РСФСР "О Государственной бюджетной системе РСФСР в 1991 году", Совета министров РСФСР от 20 февраля 1991 года "О Государственной бюджетной системе РСФСР в 1991 году" № 103 и от 20 марта 1991 года № 162 "О реформе розничных цен и социальной защите населения" Министерство финансов РСФСР уточнило показатели бюджетной системы республики на 1991 год и докладывает.

I. Основные результаты уточнения показателей
бюджетной системы РСФСР

С учетом утвержденных мер по реформации розничных цен, социальной защите населения и хода исполнения бюджетов РСФСР в I квартале т.г. Государственная бюджетная система республики вносится на рассмотрение по доходам в сумме 275.4 млрд. рублей, по расходам 294.9 млрд. рублей с превышением расходов над доходами 19.5 млрд. рублей, в том числе республиканский бюджет РСФСР по доходам 164.1 млрд. рублей, расходам 180.9 млрд. рублей, с превышением расходов над доходами 16.85 млрд. рублей. Пофакторный анализ вносимых изменений в бюджетах РСФСР приведен в приложении N 1.

Анализ внесенных в бюджетную систему РСФСР изменений показывает, что в результате проведенной реформы розничных цен доходы бюджетов возросли на 56.2 млрд. рублей, прежде всего за счет таких доходных источников, как налог с оборота (62.5 %),

налог на прибыль (22.0 %), налог с продаж (15.5 %). Расходы сокращены на 25.9 млрд. рублей за счет снижения уровня или отмены дотаций на возмещение ценовых разниц по товарам народного потребления. Всего рост розничных цен увеличил бюджетные ресурсы на 86.5 млрд. рублей.

При этом следует отметить, что собственные средства хозяйства увеличились на 23 млрд. рублей, возросли также и кредитные ресурсы банков.

В то же время в бюджете учтены расходы, связанные с проведением мероприятий по социальной защите населения, которые определились в размере 90.2 млрд. рублей, в том числе за счет сокращения налоговых поступлений в бюджет от предприятий, связанного с компенсационными выплатами работникам (29.1 %), уменьшения поступлений подоходного налога с граждан в связи с пересмотром размера необлагаемого минимума и шкалы ставок (0.7 %), роста расходов бюджетных учреждений по причине повышения уровня розничных цен (14.4 %), из них учреждения социально-культурной сферы (88.0 %), предусмотренных ассигнований на компенсационные выплаты для детей (14.3 %), компенсационных выплат работникам бюджетных учреждений, в том числе и за счет повышения заработной платы (17.4 %), из них учреждения социально-культурной сферы (95.0 %), дотаций из бюджета хозорганам на компенсационные выплаты работникам (3.6 %), сохранения розничных цен по фармацевтическим учреждениям за счет увеличения дотаций этим учреждениям (6.2 %), предупреждающей компенсации населению, произведенной за счет средств республиканского бюджета (6.2 %).

Таким образом, в результате произведенных уточнений объем бюджетов РСФСР возрос на 12.6 %, в том числе республиканского (РСФСР) - на 12.1 %. При этом увеличился на 7.9 млрд. рублей дефицит бюджетной системы РСФСР, что в представленном варианте в полном объеме отнесено на республиканский бюджет РСФСР. В связи с этим уровень дефицита бюджетов РСФСР, в целом составит 6.6 %, а республиканского РСФСР - 9.3 % при установленном Законом предельном уровне бюджетного дефицита на 1991 год 5% к его объему.

В целях сокращения бюджетного дефицита и обеспечения

финансировании первоочередных мероприятий по социально-экономическому развитию республики, а также во исполнение решений III Внеочередного Съезда народных депутатов РСФСР Министерством финансов РСФСР подготовлены предложения по чрезвычайному бюджету, которые прилагаются.

II. Доходы бюджетной системы РСФСР

1. В соответствии с п.18 постановления Совета Министров РСФСР от 20.03.91 № 162 в республике введены новые ставки налога с оборота на товары, реализуемые по новым фиксированным, регулируемым и договорным (свободным) ценам. В связи с уточнением номенклатуры и объемов производства продукции, облагаемой налогом и акцизным сбором, а также пересмотром ставок налога поступления налога с оборота на территории РСФСР возрастут более чем на 50% и составят 103.1 млрд. рублей. По нормативам установленным п. 2 постановления Совета Министров РСФСР от 20.02.91. № 103, отчисления в бюджеты республик в составе РСФСР, автономных областей и округов, краев, областей городов Москвы и Ленинграда в 1991 году в общей сумме 40.5 млрд. рублей с ростом на 11.1 млрд. рублей.

В республиканском бюджете РСФСР поступления налога с оборота планируются в размере 62.6 млрд. рублей или 60.7 % к контингенту, что на 4.0 пункта выше, чем в утвержденном бюджете, поскольку большая доля дополнительных расходов в связи с реформой цен относится на республиканский бюджет РСФСР.

2. Налог на прибыль предприятия, объединения и организации в бюджеты РСФСР уменьшается на 14.3 млрд. рублей, в том числе:

- за счет увеличения прибыли в связи с повышением розничных цен предполагается рост налога по предприятиям, реализующим продукцию, работы, услуги по новым розничным (фиксированным, регулируемым и договорным) ценам на 12.7 млрд. рублей;

- за счет повышения тарифных ставок и дополнительных окладов на сумму компенсационных выплат, установленных постановлением Совета Министров РСФСР от 20 марта 1991 года № 162 "О реформе розничных цен и социальной защите населения" налог на прибыль сокращается на 13 млрд. рублей;

цен предполагается рост налогов по предприятиям, реализующим продукцию, работы, услуги по новым розничным (фиксированным, регулируемым и договорным) ценам на 12,7 млрд. рублей;

- за счет повышения тарифных ставок и дополнительных окладов на сумму компенсационных выплат, установленных постановлением Совета Министров РСФСР от 20 марта 1991 года № 162 "О реформе розничных цен и социальной защите населения" налог на прибыль сокращается на 13 млрд. рублей;

- снижение начиная со II квартала т.г. ставок с налога на прибыль, обусловленное необходимостью возмещения предприятиям части затрат в связи с реализацией мероприятий по социальной защите населения и сохранению доли средств, остающихся в их распоряжении для производственного и социального развития уменьшает размер налога на 11,4 млрд. рублей;

- за счет уточнения прибыли по предприятиям легкой и текстильной промышленности в соответствии с распоряжением Совета Министров РСФСР от 31.03.91 № 237-р, которым увеличена доля расходов на оплату труда, включаемых в себестоимость продукции и учитываемых при исчислении налога на прибыль, что уменьшает поступления в бюджет от указанных предприятий на 2,8 млрд. рублей.

В расчетах по уточнению Государственной бюджетной системы РСФСР в 1991 году ставки налога на прибыль приняты в размерах:

для предприятий, объединений и организаций союзного подчинения - 35 % согласно Указу Президента Союза ССР от 22 марта 1991 года "О введении временного порядка взимания налогов с предприятий, объединений, организаций и граждан";

для предприятий и организаций республик, входящих в состав РСФСР, других территориальных образований, предприятий бытового обслуживания населения и коммунального хозяйства, кооперативам, обществам и религиозным организациям и объединениям (от коммерческой деятельности) - 35 процентов;

для колхозов, совхозов, других предприятий и организаций агропромышленного комплекса в размерах, установленных территориальными органами власти, но не выше 25 процентов;

для остальных предприятий, объединений и организаций,

расположенных на территории РСФСР (кроме совместных предприятий с участием иностранных инвесторов) - 32 процента.

Установление ставок налога на прибыль в предлагаемых размерах позволит уменьшить собственные затраты предприятий по выплате компенсационных надбавок за счет снижения доли накоплений, отчисляемой в Бюджеты РСФСР на 11.4 млрд. рублей. В остальной части расходы компенсационного характера должны быть перекрыты за счет увеличения прибыли, остающейся в распоряжении хозяйства, связанного в основном с реформацией цен.

Для сохранения сложившегося уровня участия предприятий республиканского РСФСР и созданного подчинения в формировании Бюджетов территорий предлагается установить для них ставку налога на прибыль, зачисляемого в Бюджеты республик, входящие в состав РСФСР, других национально-государственных и административно-территориальных образований в размере 9 процентов.

Подробно аргументированные предложения Министерства финансов РСФСР по изменению ставок налога на прибыль также направлены на рассмотрение в Правительство и Комиссии по Бюджету, планам, налогам и ценам.

3. Поступления налога с продаж уточнены с учетом заключенных договоров на 1991 год, новых розничных цен, предоставленных льгот и сложившегося уровня дополнительных затрат предприятий от приобретения сырья, материалов, другой продукции и услуг по ценам, увеличенным на налог с продаж.

Предполагаемые по результатам обчета указанных факторов поступления налога с продаж по товарам народного потребления и услугам, полностью зачисляемые в Бюджеты территорий по месту производства, составляют 12.5 млрд. рублей, что на 6.1 млрд. рублей больше суммы, учтенной в расчетах к Государственной бюджетной системе РСФСР в 1991 году.

Вместе с тем в настоящее время по поручению Совета Министров РСФСР и во исполнение Указа Президента СССР от 5 апреля 1991 года Министерством финансов РСФСР и Министерством торговли РСФСР с учетом поступивших предложений от группы депутатов Верховного Совета РСФСР подготовлены предложения о расширении перечня товаров, освобождаемых от взимания налога с продаж. В частности,

предлагается льготировать все продовольственные товары (за исключением вино-водочных изделий и табака), продукцию общественного питания, реализуемую через розничную торговую сеть, белье отечественного производства, предметы личной гигиены, синтетические моющие средства и мыло хозяйственное, а также ряд товаров при отпуске их учреждениям социально-культурной сферы. В случае принятия этих предложений выпадающие доходы бюджетов территорий (с учетом уменьшения компенсаций учреждениям социально-культурной сферы) составляет более 3 млрд. рублей, что повлечет за собой соответствующий рост бюджетного дефицита.

4. Поступления налогов с граждан СССР скорректированы в сторону уменьшения на 1.8 млрд. рублей с учетом предложений по увеличению необлагаемого подоходным налогом и налогом на холостяков, одиноких и малосемейных граждан минимума заработка со 150 до 210 рублей в месяц и соответствующему понижению ставки подоходного налога с доходов, превышающих 210 рублей в месяц.

Принятие этих предложений, рассматриваемых в настоящее время Комиссиями Верховного Совета РСФСР, позволит поднять уровень социальной защищенности малообеспеченных слоев населения, а также обеспечить в дополнение к компенсационным выплатам увеличение доходов налогоплательщиков за счет сокращения ставки подоходного налога в среднем на 30 рублей.

5. В доходах республиканского бюджета РСФСР впервые учтены поступления от реализации облигаций Государственного внутреннего республиканского 5 %-ного Займа 1990 года (исходя из средней сложившейся в январе-марте курсовой цены облигации и с учетом комиссии брокерам и обслуживающему банку) в сумме 850 млн. рублей.

6. Предлагается ратифицировать Закон СССР "О союзном бюджете на 1991 год" о 100 %-ном зачислении в бюджет территории налога с владельцев транспортных средств. В связи с этим в доходах республиканского бюджета РСФСР уменьшены на 253 млн. рублей поступления указанного доходного источника с увеличением на ту же сумму доходов бюджетов республик в составе РСФСР, других национально-государственных и административно-территориальных образований.

Общая сумма доходов бюджетов РСФСР с учетом перечисленных

изменений возрастет на 27.9 млрд. рублей или 11.3 % и составит 275.4 млрд. рублей.

Доходы республиканского бюджета РСФСР планируются с ростом на 9.5 % в сумме 164.1 млрд. рублей, из них подлежит перечислению в бюджеты территорий для поддержания среднего по РСФСР уровня бюджетной обеспеченности и обеспечения бесперебойного финансирования мероприятий по социальной защите наименее обеспеченных слоев населения - 26.1 млрд. рублей.

III. Расходы бюджетной системы РСФСР

1. Проведение реформы розничных цен позволило значительно сократить дотации из бюджетов на выплату разниц между оптовыми и розничными ценами. Ассигнования на эти цели сокращены в целом по бюджетам РСФСР на 25.9 млрд. руб., или на 36.8 процента. В то же время в целях ограничения роста розничных цен частично сохранены бюджетные дотации на мясную продукцию (25.9 млрд. руб. против 36 млрд. рублей), молоко и молочные продукты (14.6 млрд. руб. против 21.1 млрд. рублей), рыбную продукцию, медикаменты, некоторые другие социально значимые товары народного потребления. Возмещение из бюджета повышенных расходов аптечной сети, вызванных резким ростом оптовых цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, производимые Минбиопромом СССР, запланированы в сумме 5.7 млрд. рублей. Сохранены ранее предусмотренные в бюджетах РСФСР дотации на тепло и электроэнергию, уголь, печное топливо и дрова, отпускаемые населению.

2. Значительно увеличиваются расходы Государственной бюджетной системы РСФСР, в связи с проведением комплексных мероприятий по социальной защите населения.

Для осуществления финансовой поддержки планово-убыточных предприятий, а также предприятий, переходящих в разряд убыточных в результате повышения тарифных ставок и должностных окладов работающих, проводимого в рамках компенсационных мер, из бюджетов РСФСР дополнительно выделяется 3.1 млрд. рублей, в том числе организациям жилищно-коммунального хозяйства 0.8 млрд. рублей.

Расходы по финансированию социально-культурных мероприятий

возрастает на 26,9 млрд. рублей, в том числе за счет увеличения расходов на питание и приобретение медикаментов в связи с повышением розничных цен - на 11,7 млрд. рублей, за счет повышения платы за труд работающих в размерах государственных пенсий на 9,6 млрд. рублей. Кроме того на повышение в среднем на 40 процентов заработной платы работников здравоохранения, и социального обеспечения (с 1 марта т.г.), а также работников учреждений культуры, искусства, кинематографии и государственных архивов (с 1 апреля т.г.) предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 5,6 млрд. рублей. С учетом ранее учтенных ассигнований на повышение заработной платы работников народного образования и увеличение на 25 % тарифных ставок специалистам, работающим в сельской местности, по сравнению с городскими расходы на повышение заработной платы определены в сумме 10,2 млрд. рублей. Повышение заработной платы этим категориям работников проводится в целях усиления их социальной защищенности и повышения заинтересованности в эффективности и качестве труда в соответствии с Законом РСФСР "О Государственной бюджетной системе РСФСР в 1991 году" и "О социальном развитии села" и соответствующими постановлениями Совета Министров РСФСР.

Во исполнение постановления Совета Министров РСФСР от 20 марта 1991 года № 102 в расходах Государственной бюджетной системы РСФСР предусмотрено финансирование ежемесячных выплат на детей, на родителей, пособия и пенсий по действующей системе социального обеспечения - 8,3 млрд. рублей, выплат семьям с несовершеннолетними детьми в связи с существенным ухудшением здоровья детского населения 4,9 млрд. рублей.

Все перечисленные выше компенсационные выплаты в непроизводственной сфере учтены в бюджетах РСФСР в расчете на 8 месяцев. Следует отметить, что в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 20 марта 1991 года № 162 ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет и пособия на детей от 1,5 до 6 лет производятся за счет средств Пенсионного фонда РСФСР, что потребует решения вопроса об оказании финансирования. В связи с тем, что Полгодами бы целесообразным представляется при за счет средств Центрального банка

РСФСР с погашением процентов за его пользование за счет средств республиканского бюджета РСФСР.

3. Размер средств, передаваемых союзному бюджету для осуществления Союзом СССР делегированных ему РСФСР полномочий, сохранен в республиканском бюджете РСФСР в сумме, установленной Законом РСФСР "О Государственной бюджетной системе РСФСР в 1991 году" - 23.4 млрд. рублей, несмотря на то, что осуществление мероприятий, связанных с реформой розничных цен, приводит к уменьшению этого платежа не менее, чем на 4.2 млрд. рублей.

Общая сумма расходов бюджетов РСФСР, уточненных на перечисленные выше факторы, составляет 291.9 млрд. рублей, с ростом на 32.8 млрд. рублей или 12.7 процентов.

Расходы республиканского бюджета РСФСР возрастают по сравнению с объемом, установленным постановлением Совета Министров РСФСР от 20 февраля 1991 года № 103 на 19.1 млрд. рублей или 12.0 процента и планируются в сумме 177.9 млрд. рублей.

В расходах республиканского бюджета РСФСР предусматривается перечисление средств в бюджеты территорий в связи с недостатком собственных финансовых ресурсов для проведения компенсационных и других первоочередных мероприятий в сумме 26.1. млрд. рублей.

Министерство финансов РСФСР просит рассмотреть уточненные показатели Государственной бюджетной системы РСФСР на 1991 год и предложения по чрезвычайному бюджету РСФСР.

Предложения по формированию чрезвычайного бюджета и проект Закона РСФСР "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О Государственной бюджетной системе РСФСР в 1991 году", а также необходимые материалы прилагаются.

Приложение: на ___ листах

Министр


И. Н. Лазарев

Бюджетов РСФСР в связи с проведением реформы розничных цен

млрд. руб./млрд.

А	Республиканский бюджет РСФСР										Местный бюджет							
	Всего по РСФСР	Изменения на				по РСФСР с учетом изменений	Всего по РСФСР	Изменения на				Всего по РСФСР с учетом изменений	Всего по РСФСР	Изменения на				Всего по РСФСР с учетом изменений
		розничные цены	компенсация	прочие	итого			Постановление N 103	розничные цены	компенсация	прочие			итого	Постановление N 103	розничные цены	компенсация	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	
Доходы - всего	256.4	56.2	-18.9	7.8	45.1	301.5	149.8	36.1	-7.8	-14.0	14.3	164.1	106.6	20.1	-11.1	21.8	30.8	137.4
в том числе:																		
1. Налог с оборота - контингент	68.0	35.1	.0	.0	35.1	103.1	68.0	35.1	.0	.0	35.1	103.1	68.0	35.1	0	.0	35.1	103.1
- сумма отчисления	68.0	35.1	.0	.0	35.1	103.1	38.6	24.0	.0	.0	24.0	62.6	29.4	11.1	.0	.0	11.1	40.5
2. Налог на прибыль - всего	69.5	12.4	-12.7	-14.0	-14.3	55.2	47.4	9.5	-7.8	-12.6	-10.9	36.5	22.1	2.9	-4.9	-1.4	-3.4	18.7
в том числе:																		
- по созданным предприятиям	50.1	9.2	-7.4	-12.4	-10.6	39.5	38.1	7.9	-6.4	-10.6	-9.1	29.0	12.0	.3	-1.0	-1.8	-1.5	10.5
- по республиканским предприятиям	12.7	2.7	-2.3	-1.3	-1.4	10.8	9.3	1.6	-1.4	-2.0	-1.8	7.5	2.9	.6	-.9	.7	.4	3.3
- по местному познанию и ДП	7.2	1.0	-3.0	-.3	-2.3	4.9	.0	.0	.0	.0	.0	7.2	1.0	-3.0	-.3	-2.3	4.9	
3. Налог с продаж	9.0	8.7	.0	.0	8.7	17.7	2.6	2.6	.0	.0	2.6	5.2	6.4	6.1	.0	.0	6.1	12.5
4. Подоходный налог с граждан	28.0	.0	-6.2	4.4	-1.8	26.2	.0	.0	.0	.0	.0	28.0	.0	-6.2	4.4	-1.8	26.2	
5. Рентные платежи	11.1	.0	.0	.0	.0	11.1	11.1	.0	.0	-.4	-.4	10.7	.0	.0	.0	.4	.4	.4
6. Прочие доходы	65.2	.0	.0	-1.1	-1.1	62.1	50.1	.0	.0	-1.0	-1.0	49.1	13.1	.0	.0	-.1	-.1	13.0
7. Средства по взаимным расчетам и субсидии	7.6	.0	.0	18.5	18.5	26.1	.0	.0	.0	.0	.0	7.6	.0	0	18.5	18.5	26.1	
Расходы всего	268.0	-5.8	26.6	32.1	52.9	320.9	158.8	-8.5	4.8	25.8	22.1	180.9	109.2	2.7	21.8	6.3	30.8	140.0
в том числе:																		
1. Народное хозяйство - всего	117.6	-19.1	2.0	2.0	-15.1	107.5	55.7	-12.3	.3	0	-12.0	43.7	61.9	-6.8	1.7	2.0	-3.1	58.8
в том числе:																		
- взимать в центр	70.3	-24.6	.0	.0	-24.6	45.7	29.3	-12.1	.0	0	-12.1	17.2	41.0	-17.5	0	.0	-17.5	29.5
- возмещение из убытков	8.2	5.7	1.7	1.4	8.8	17.0	.4	.0	.0	.0	.4	7.8	5.7	1.7	1.4	8.8	16.6	
2. Социальные мероприятия	55.6	11.7	9.6	6.3	27.6	83.2	13.3	2.6	3.0	1.0	6.6	19.9	42.3	9.1	6.6	5.3	21.0	63.3
3. Расходы на содержание правоохранительных органов	6.1	1.1	.3	.0	1.4	7.5	5.3	.9	.3	.0	1.2	6.5	.8	.2	.0	.0	.2	1.0
4. Расходы на содержание органов государственной власти, управления и судов	3.6	.5	.5	.0	1.0	4.6	2.3	.3	.2	0	.5	2.8	1.3	.2	.3	.0	.5	1.8
5. Компенсационные выплаты на детей	.0	.0	13.2	.0	13.2	13.2	.0	.0	.0	.0	.0	.0	.0	13.2	.0	13.2	13.2	
6. Прочие расходы	77.5	.0	1.0	-.4	.6	78.1	74.6	.0	1.0	.6	1.6	76.2	2.9	0	0	-1.0	-1.0	1.9
7. Средства, передаваемые местным бюджетам	7.6	0	0	18.5	18.5	26.1	7.6	.0	0	18.5	18.5	26.1	0	0	.0	.0	0	
8. Упреждающая компенсация	.0	.0	.0	5.7	5.7	5.7	.0	.0	.0	5.7	5.7	5.7	.0	.0	.0	.0	.0	
Дефицит	-11.6					-19.5	-9.0					-16.85	-2.65					-2.65

Требует решения вопрос об оказании помощи Пенсионному фонду РСФСР на финансирование расходов по пособиям на детей от 0 до 1.5 лет и от 1.5 до 6 лет

*) с учетом взаимных расчетов

В.М.