ГАРФ, фонд 10026, 156 (703071
оп. 5, дело 507 01-02801-22.04.93 118

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Банк России)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

103016, Москва, ул. Неглинная, 12

от 14 апреля 1993 № 07-09/274

На № _____

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ХАСБУЛАТОВУ Р.И.

Уважаемый Руслан Имранович,

В связи с рассмотрением на заседании Совета Министров - Правительства Российской Федерации 22 апреля 1993 г. вопроса "О социально-экономическом развитии Российской Федерации в первом квартале 1993 года, текущих задачах и ходе выполнения Плана действий Совета Министров- Правительства Российской Федерации по реализации экономической реформы в 1993 году" направляю доклад "О тенденциях в сфере денежного обращения и текущих задачах денежно-кредитной политики".

В.Геращенко

копия Починку А.П.

119

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДОКЛАД

О тенденциях в сфере денежного обращения и текущих задачах денежно-кредитной политики

Москва

Апрель 1993

120

СОДЕРЖАНИЕ

I. Оценка хозяйственной ситуации в I квартале 1993 г. 1

2. Положение в сфере денежного обращения и текущие задачи денежно-кредитной политики 3

3. Развитие системы коммерческих банков 10

4. Валютно-финансовое положение в I квартале 1993 г. и валютная политика до конца 1993 г. 12

5. О мерах по нормализации платежно-расчетных отношений 15

I. ОЦЕНКА ХОЗЯЙСТВЕННОЙ СИТУАЦИИ В I КВАРТАЛЕ 1993 Г.

Официальные данные и оперативная информация, которыми располагает ЦБ РФ, свидетельствуют о сохранении в I квартале 1993 г. крайне сложного положения в экономике Российской Федерации, которое характеризуется кризисным состоянием практически всех сфер общественного производства и товарного обращения, высоким уровнем инфляции, дальнейшим снижением жизненного уровня населения. Дополнительным источником осложнений стало в рассматриваемый период значительное сокращение внешней торговли, особенно в части импорта, что усилило дисбаланс между спросом и предложением товаров как потребительского, так и промышленного назначения, поддерживая тем самым инфляционные процессы.

По предварительные оценкам произведенные в I квартале 1993 г. ВВП и национальный доход составили в сопоставимых ценах 81 и 80% от соответстветствующих уровней 1992 г. Эти показатели говорят о заметно расширившихся масштабах кризиса, по сравнению с январем - мартом предыдущего года, когда падение ВВП и национального дохода составило 14.8 и 15% соответственно.

Главным фактором кризисного состояния российской экономики продолжал оставаться глубокий спад в промышленном производстве. По итогам I квартала выпуск промышленной продукции в сопоставимых ценах снизился на 20% в сравнении с аналогичным периодом 1992 г.

Вместе с тем следует отметить, что несмотря на крупное сокращение в январе 1993 г., квартальный объем промышленного производства остался приблизительно на уровне IV квартала 1992 г., чему способствовало улучшение деятельности некоторых отраслей промышленности, в частности - машиностроения и промышленности строительных материалов, в феврале-марте.

В течение I квартала 1993 г. сохранялась весьма высокая интенсивность инфляционного роста цен. По данным Госкомстата оптовые цены за январь - март возросли в 2.2 раза (1.9 раза - IV кв. 1992 г.), а потребительские - в 1.87 раза (1.91 раза - IV кв. 1992 г.). Наиболее высокий всплеск ценовой динамики отмечался в январе. В последующем темпы заметно снизились, составив в марте около 18% по потребительским ценам.

Повышение коснулось оптовых цен на продукцию практически всех отраслей промышленности а также тарифов на транспортные перевозки и строительные работы. На рынках потребительских товаров общий рост цен отражал, помимо роста издежек производства, усиление дефицита (особенно в

122

январе) продовольствия и многих видов продукции отечественной промышленности, доступной в ценовом отношении массовому покупателю.

Темп роста денежных доходов населения в рассматриваемый период снизился несмотря на проведенное повышение минимальной зарплаты работникам бюджетной сферы и минимального размера пенсии. В частности, суммарный объем денежных доходов населения в I квартале 1993 г. по отношению к IV кварталу 1992 г. увеличился по данным Центрального банка в 1.75 раза (с 3.3 трлн. руб. до 5.7 трлн. руб.), что является самым низким показателем поквартального роста за последний год.

В I квартале т.г. проявилась тенденция опережающего роста расходов над доходами, что позволило относительно уменьшить прирост денег у населения. С 1 января по 1 апреля 1993 г. остаток наличных денег на руках у населения возрос на 834 млрд. руб. (с 1.6 до 2.5 трлн. руб.), т.е. в 1.6 раза. Этот рост предопределял необходимость пополнения каналов денежного обращения за счет налично-денежной эмиссии. Вместе с тем доля наличного остатка в денежных доходах населения заметно сократилась, составив за I квартал 14,6%, тогда как в IV квартале 1992 г. она равнялась 21.2%, что свидетельствует о движении к большей сбалансированности доходов и расходов населения и, соответственно, об относительном ослаблении ифляционного давления "горячих" денег.

Приведенные факты дают основание основание утверждать, что при общем кризисном состоянии хозяйства Российской Федерации в I квартале 1993 г. по сравнению с IV кварталом 1992 г. в целом не наблюдалось ярко выраженных тенденций к дальнейшему ухудшению макроэкономической ситуации в аспектах, касающихся общего уровня производственной активности и динамических показателей инфляции.

Однако, данный вывод пока еще не позволяет уверенно говорить о начале процесса стабилизации в российской экономике, поскольку базовые (институциональные и структурные) истоки кризисных процессов во многом сохраняются при весьма слабой поддержке и стимулировании со стороны Правительства позитивных сдвигов в народном хозяйстве страны. Остаются во многом неясными средства и механизмы, на основе которых будет происходить закрепление стабилизационных процессов, предотвращение дальнейшего разрушения производственного аппарата промышленности, сельского хозяйства и транспорта вследствие все более обостряющегося недостатка капиталовложений.

В этом плане экономическую ситуацию, сложившуюся в экономике России к концу I квартала можно расценивать как весьма неустойчивый момент

123

равновесия на кризисном уровне, который при эффективной экономической политике может укрепиться и послужить действительным началом стабилизации. С другой стороны, это неустойчивое равновесие при излишне жестких дестабилизирующих воздействиях может легко сместиться в сторону дальнейшего усиления кризиса.

В таком понимании обстоятельств рассматриваемого периода умеренно ограничительная денежно-кредитная политика, которой Центральный банк придерживался в I квартале 1993 г. представляется наиболее оправданной. В своих действиях Центральный банк РФ стремился избегать применения мер, способных обострить такие кризисные явления в экономике и обществе, за решение которых впоследствии пришлось бы заплатить более высокую цену. Так, по проведенным расчетам резкое повышение процентных ставок без соответствующих регламентаций со стороны антимонопольного законодательства привело бы лишь к перенесению издержек по обслуживанию задолженности на себестоимость продукции и, соответственно, к росту цен, что в свою очередь только усилит перекосы в ценовых пропорциях. Резкое ограничение доступа к кредитным ресурсам снова неизбежно обернулось бы обострением кризиса неплатежей при отсутствующей процедуре реорганизации и санирования убыточных производств. Рано или поздно неплатежи приводят к остановке предприятий, росту непогашенной задолженности и на определенном этапе - к разрушительному банковскому кризису. Жесткая кредитно-денежная политика в современных условиях России может иметь успех только в случае, если она поддерживается реализацией детализированной программы структурной перестройки, свертывания или развития отдельных производств.

II. ПОЛОЖЕНИЕ В СФЕРЕ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ И ТЕКУЩИЕ ЗАДАЧИ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

В течение I квартала 1993 г. в денежно-кредитной сфере сохранялись основные тенденции конца 1992 г., которые заключались в постепенном снижении динамики роста денежной массы и объемов кредитных вложений, в первую очередь за счет централизованных источников.

Среднемесячный темп прироста денежной массы (денежный агрегат М2) за январь-февраль 1993 г. составил 14% против 16.4% в IV квартале и 29.7% в III квартале 1992 г. Как видно из приведенных показателей, динамика денежной массы снизилась более чем в 2 раза и вплотную подошла к уровню первого полугодия 1992 г., когда проводилась жестко ограничительная денежная

124

политика. При этом следует учитывать, что такое снижение темпов произошло не только за счет ограничений на денежную массу со стороны Центрального Банка, который устанавливал ориентир по темпу прироста на I квартал в пределах 18-20%, но также за счет сезонного фактора, проявляющегося в относительном ослаблении спроса на деньги в зимние месяцы.

В рамках общей денежной массы в рассматриваемый период наиболее быстро росла масса наличных денег в обращении (денежный агрегат М0). За январь-февраль среднемесячные темпы ее прироста составили 16.3% по сравнению с 19.8% в IV квартале 1992 г. На 1 марта по сравнению с началом 1993 г. доля наличных денег в агрегате М2 увеличилась и составила 24.8%.

В среднем за счет эмиссии удовлетворялось 19.8% потребности хозяйства России в наличных деньгах. В то же время во многих регионах этот показатель был существенно выше. Так, например, в Дагестанской республике за счет эмиссии покрывалось более 2/3 кассового расхода банков, в Тюменской области - 70.5%, в Северо-Осетинской республике - 62.7%, в Хабаровском крае - 58.3%.

Среднемесячный прирост по наиболее крупной компоненте денежной массы - средствам на расчетных текущих и специальных счетах предприятий и организаций составил за январь-февраль 13.9%, тогда как в IV квартале 1992 г. соответствующий показатель равнялся 15,8%

Таким образом, в I квартале 1993г. Центральный Банк не допустил чрезмерного роста денежной массы. Такие результаты были достигнуты в первую очередь за счет ограничения предложения кредитных ресурсов коммерческим банкам. В январе-феврале 1993 г. прирост кредитов Центральным Банком коммерческим банкам составил 10.7% в месяц. Для сравнения отметим, что среднемесячный темп прироста централизованных кредитов коммерческим банкам в IV квартале 1992 г. равнялся 26.7%.

Тесная зависимость наблюдается между темпами роста денежной массы и кредитами, предоставляемыми ЦБР Правительству РФ, в том числе на финансирование дефицита госбюджета. Умеренные займы Правительства в январе-феврале 1993 г. также способствовали замедлению роста денежной массы и совместно с сокращением кредитования коммерческих банков нейтрализовали широкомасштабную кредитную эмиссию, произведенную в декабре прошлого года. Однако кредит, полученный Правительством в марте т.г. в размере 1,3 трлн. рублей приведет к увеличению количества денег в обращении, и среднемесячный темп роста денежной массы в целом за квартал может повыситься до уровня количественного ориентира, принятого на I квартал.

Основу операционной процедуры Центрального Банка в настоящее время составляет контроль за увеличением чистых внутренних активов ЦБР по балансу. Если в IV квартале 1992 г. прирост внутренних активов ЦБР составил 105%, то в первом квартале 1993 г. удалось замедлить их динамику до 54%, что отражает умеренно ограничительный курс текущей денежно-кредитной политики Центрального банка и в целом соответствует количественным ориентирам, установленным на I квартал т.г. в "Основных направлениях денежно-кредитного регулирования на 1993 год". Такой курс постепенного снижения темпа прироста внутренних активов Центральный Банк намерен сохранять в дальнейшем.

При разработке денежно-кредитной программы на II квартал 1993 года Центральный Банк РФ учитывал фактическое состояние денежно-кредитной сферы в первом квартале т.г. и ориентировался на необходимость снижения темпов инфляции в той мере, насколько это зависит от роста денежной массы в обращении. Предполагается сокращение среднемесячного темпа инфляции до 20% (в первом квартале рост цен составил приблизительно 23% в месяц). При расчете допустимых темпов роста денежной массы при данном уровне инфляции Центральный банк исходил из предположения неизменности скорости обращения денег, что вполне правомерно в краткосрочном аспекте, а также основывался на прогнозных оценках динамики производства. В соответствии с официальным прогнозом к концу года ожидается дальнейшее углубление спада производства до 15% по сравнению с уровнем 1992 г. На основе вышеуказанных предпосылок Центральный Банк устанавливает в качестве количественного ориентира на II квартал 1993 г. допустимый темп роста денежной массы М2 на уровне 16-18% в месяц.

Расчет взаимосвязи темпов роста денежной массы М2 и кредитной эмиссии Центрального Банка во II квартале т.г. основан на следующих предположениях:

*высокая вероятность дальнейшего падения курса рубля, что приведет к росту рублевого эквивалента валютных депозитов;

*доля средств в расчетах в общем объеме всех пассивов финансовой системы будет сокращена, что должно произойти под влиянием мер, предпринятых Центральным Банком по упорядочению расчетов, и внедрения современных средств телекоммуникаций в банках;

*изменение золото-валютных резервов будет обусловлено лишь динамикой валютного курса;

126

*лимит технического кредита странам бывшего СССР, установленный на 1993 год, не будет превышен.

В результате сведения исходных предположений по отдельным статьям сводного баланса всей финансовой системы Центральный Банк установил, что в целях соблюдения целевых темпов роста денежной массы объем кредитной эмиссии ЦБР, т.е. прирост кредитов ЦБР Правительству и коммерческим банкам для последующего кредитования народного хозяйства, не может превышать 3,0 трлн.рублей, или приблизительно 35% за квартал (в среднем 10-11% в месяц). Принимая во внимание, что пропорция распределения кредитов ЦБР между Правительством и коммерческими банками составляет приблизительно 50:50, Центральный Банк во II квартале сможет предоставить Минфину РФ кредит на сумму не более 1,4-1,5 трлн. рублей. Соответственно Центральный Банк может допустить прирост остатков по кредитам коммерческим банкам в размере 1,5-1,6 трлн.рублей.

В связи с установлением жестких пределов роста централизованного кредитования Центральный банк РФ обращает внимание Правительства на необходимость изыскания дополнительных возможностей сокращения бюджетных расходов, увеличения налоговых поступлений и ужесточения политики доходов. В этой связи вызывают озабоченность планируемые меры по повышению денежных доходов населения и индексации вкладов. Принятие недостаточно проработанных решений в данной области усилит инфляционные процессы и вместо соцальной поддержки приведет к дальнешему снижению уровня жизни населения.

Взаимоотношения Центрального Банка и Минфина РФ должны строиться на условиях, единых для всех заемщиков ЦБР. В случае, если дефицит бюджета превысит возможности Центрального Банка в выдаче кредитов, Правительству РФ необходимо будет изыскать альтернативные источники его покрытия. Центральный банк РФ в свою очередь готов сотрудничать с Министерством финансов в разработке вариантов неинфляционного финансирования дефицита госбюджета.

В случае превышения спроса на централизованные кредитные ресурсы со стороны производственной сферы Центральный Банк будет проводить активную процентную политику. Запрос правительственной комиссии по вопросам кредитной политики на увеличение объемов прямого кредитования сверх установленных лимитов является сигналом для повышения ставки рефинансирования ЦБР. Тем самым, ставка ЦБР может подняться до рыночного уровня. Такая политика позволит постепенно перенести центр тяжести

кредитования народного хозяйства на коммерческие банки, а это в свою очередь будет способствовать развитию кредитного рынка, заставит коммерческие банки активнее привлекать средства населения на базе эффективной депозитной политики. В результате сформируется объективная основа для движения процентных ставок к положительному уровню. Достижению этой цели также будет способствовать введение системы рефинансирования банков на основе кредитных аукционов ЦБР.

В случае расширения кредитной активности коммерческих банков, которая может вызвать значительное ускорение темпов роста денежной массы, Центральный Банк подключит другие инструменты денежно-кредитного регулирования (например, изменит норму обязательных резервов) вплоть до применения жестких ограничений роста кредита в экономике посредством установления лимитов на объем кредитов коммерческих банков. Такая мера вполне согласуется с общемировой практикой денежно-кредитного регулирования в кризисных ситуациях. Однако такое развитие событий в ближайшей перспективе маловероятно. В настоящее время возможности банков осуществлять значительную кредитную экспансию объективно ограничены.

Одной из наиболее актуальных задач, стоящих перед Центральным Банком РФ является обеспечение возвратности кредитов, выдаваемых народному хозяйству через систему коммерческих банков. На основе льготного прямого кредитования финансируются слабые убыточные предприятия, большинство из которых не в состоянии вовремя возвратить кредит. В результате ухудшается качество активов как коммерческих банков, так и ЦБР. В связи с этим Центральный банк планирует предпринять меры по повышению гарантированности своих ссуд. Предполагается расширение залоговых операций при рефинансировании банков. В качестве залога могут приниматься государственные и другие надежные ценные бумаги, список которых периодически должен уточняться Центральным банком.

Коммерческим банкам, участвующим в льготном кредитовании предприятий народного хозяйства, в случае невозврата кредита рекомендуется активнее обращаться к закону о банкротстве и совместно с правительственной комиссией по кредитной политике решать вопрос о продлении кредитного соглашения, реорганизации или ликвидации несостоятельного предприятия. Необходимо подчеркнуть, что забота о своевременном возврате централизованных кредитов преследует цель рационализировать использование льготных кредитов, а также позволит расширить круг объектов кредитования за счет высвобождающихся в процессе возврата ресурсов.

128

Проблемы рублевой зоны. В настоящее время остро стоит вопрос о рублевой зоне, который требует прежде всего политического решения. Неопределенность статуса рубля препятствует формированию цивилизованной системы межгосударственных расчетов, а тем самым затрудняет прогресс на пути к эффективному экономическому и торговому сотрудничеству.

Различия в подходах к осуществлению рыночных реформ, уровне и структуре цен, в характере проводимой бюджетной, денежно-кредитной и внешнеэкономической политики, а также стремление независимых государств укрепить свой политический суверенитет объективно обсуловили распад рублевой зоны. Большинство государств бывшего Союза либо уже перешли к использованию национальных денежных единиц, либо готовятся к введению собственных платежных средств. Национальные банки ряда государств осуществляют котировку своих валют, развивается механизм продажи валютных ценностей и их суррогатов финансовыми посредниками.

Таким образом, Российская Федерация оказалась одной из немногих стран, которая пыталась сохранить единое рублевое пространство. Введенный с 1 июля 1992 года Центральным банком Российской Федерации режим корреспондентских счетов, открываемых национальными банками друг у друга, был вынужденным шагом. Еще в конце 1991 года все бывшие республики Союза ССР наделили свои национальные банки правами эмиссионных центров, что содействовало вывозу товаров из России в обмен на обесценивавшуюся валюту, а следовательно и усилению инфляционных процессов.

Заявления Глав ряда государств о том, что они согласны остаться в рублевой зоне при условии сохранения рубля в качестве наднациональной валюты не имеет под собой рациональной основы. Рубль действительно унаследован от бывшего Союза, но в то же время он не может быть "бесхозным". Общемировой опыт без какого-либо исключения доказывает, что действует непреложное правило: одна валюты - единая денежно-кредитная политика - единый орган управления денежным оборотом. Однако именно этого сейчас и невозможно добиться.

На многочисленных переговорах по восстановлению управляемости единой денежной системы и желательности создания Банковского союза стороны не продвинулись дальше деклараций о намерениях. Реальный прогресс достигался лишь на двусторонних встречах при обсуждении проблем урегулирования

125

задолженности и предоставления Россией технических кредитов. Все это говорит о том, что дезинтеграция рублевого пространства стала совершившимся фактом.

Центральный банк Российской Федерации как организационно, так и технически готов обеспечить переход России к собственной денежной системе. При этом Банк исходит из того, что введение российского рубля не должно повлечь за собой ослабления торгово-экономических связей с государствами ближнего зарубежья.

В этих целях необходимо активизировать работу по приведению межгосударственных торговых и платежных соглашений в соответствие с общепринятыми международными стандартами. В то же время целесообразно учитывать геополитические интересы России и установить дифференцированные режимы торгово-экономического сотрудничества. Этого, в частности, можно добиться при помощи увязки проводимой в отношении этих государств экономической политики с условиями предоставления и погашения межправительственных кредитов, в т.ч. за счет приобретения прав собственности на объекты производственного назначения в процессе их приватизации и акционирования. Кроме того, Россия в силу своего экономического положения и высокого спроса на российскую валюту со стороны бывших республик СССР получает возможность идти по пути привязки к себе их денежных систем. Не исключено, что уже в ближайшем будущем можно будет говорить о зоне российского рубля.

Прогресс на пути к экономической интеграции с государствами ближнего зарубежья создаст предпосылки для углубления валютно-финансового сотрудничества. В этой связи Банк считает особенно важным сконцентрировать усилия на создании системы межгосударственных расчетов, способной обслуживать не только обязательные поставки по линии межправительственных соглашений, но также и обмен товарами и услугами в рамках свободной торговли.

Наряду с эти представляется целесообразным выступить с инициативой образования Консультативного Совета национальных (центральных) банков бывшего Союза ССР в интересах согласования проводимой денежно-кредитной и валютной политики отдельных государств с учетом особенностей проводимых ими рыночных реформ, выработки единых подходов к изменению правил и форм расчетов, системы учета и отчетности, обмена информацией и т.п.

130

III. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ

В I квртале 1993 г. процесс формирования банковской системы России приобрел новые особенности.

В условиях сложной экономической ситуации и прогрессирующей инфляции Центральный Банк в целях обеспечения надежности и стабильности банковской системы был поставлен перед необходимостью повышения уровня минимальной достаточности банковского капитала. Вместе с тем, осознавая свою ответственность за состояние формирующегося второго уровня банковской системы и понимая, в какое непростое положение это решение поставит многие российские коммерческие банки, Центральный Банк ограничился повышением минимального уставного капитала для действующих коммерческих банков с 1 июля 1993 г. до 100 млн.руб. и для кредитных учреждений, имеющих лицензии на выполнение отдельных банковских операций, - до 50 млн.руб. При этом ожидается, что реализация решения о повышении минимальных уставных фондов приведет к оздоровлению сети коммерческих банков, что будет обеспечено путем определенной упорядоченности организационно-институциональной структуры второго уровня банковской системы.

Принимая такое решение, Центральный Банк исходил из того, что поддерживая усилия по созданию механизма межбанковской конкуренции, вместе с тем, в настоящее время следует стимулировать дальнейшую капитализацию банков и всемерно поощрять развитие крупных коммерческих банков, которые способны взять на себя всю полноту необходимой ответственности по кредитованию и финансированию приоритетных отраслей российской экономики.

Реакция банковской системы на действия Центрального Банка последовала уже в первом квартале текущего года. Прежде всего она выражалась в дальнейшем ускорении темпов роста размеров капиталов коммерческих банков. По сравнению с четвертым кварталом 1992 г. за два месяца 1993 г. темпы роста средней величины объявленного уставного фонда увеличились с 116.9% до 133.3%, а средняя величина оплаченного уставного фонда - с 115.1% до 124.9%. К первому марта 1993 г. средний размер объявленного уставного фонда составил 88.1 млн.руб., а средний размер оплаченного уставного фонда - 183.2 млн.руб.

Сложившаяся в первом кватале ситуация характеризуется наличием четко выраженной тенденции к возрастанию доли группы крупных банков в общем числе коммерческих банков и в совокупном уставном фонде. Так, если на 1 декабря 1992 г. на долю банков, имеющих уставной фонд до 5 млн.руб.,

приходилось 19.8% от общей численности коммерческих банков и 1.4% от общего объема совокупного уставного фонда, то к 1 апреля 1993 г. эти цифры снизились соответственно до 15.3% и 0.6%. Удельный вес банков с уставным фондом свыше 200 млн.руб. на те же даты увеличился с 3,4% до 5.8%, а доля в совокупном уставном фонде возросла с 36.3% до 52.0%.

Наметившаяся в первом квартале тенденция к укрупнению банковских учреждений должна получить свое развитие в течение 1993 г.

В 1992-93 гг. происходило контролируемое Центральным Банком расширение масштабов присутствия иностранного банковского капитала в экономике России. Это свидетельствует о повышении интереса со стороны авторитетных международных банков к инвестированию в отечественную банковскую систему. В результате этого в 1992-93 гг. на втором уровне начал формироваться сектор иностранных, совместных банков и банков со смешанным капиталом.

Дальнейший импульс данным процессам должно придать утверждение в апреле 1993 г. Банком России "Условий открытия банков с участием иностранных инвестиций на территории Российской Федерации". В настоящее время Центральным банком уже зарегистрировано дочернее учреждение "Креди Лионэ" в г. Санкт-Петербурге и филиал "Банка Австрии" в г.Москве. Подписаны Протоколы о намерениях с банками "Сосьете Женераль", Дрезднер банком и Банком националь де Пари. Рассматриваются предложения от Сити бэнк, INJ (Голландия), Креди свисс, Постипаннкки (Финляндия), Банка Китая, Гаранти банка (Турция).

Деловая активность коммерческих банков в начале 1993 г. продолжала возрастать. К 1 марта 1993 г. их кредитные вложения составили 6873.5 млрд.руб., сохраняя среднемесячные темпы роста около 120%. В четвертом квартале 1992 г., и в первые месяцы 1993 г. доля долгосрочных кредитов в общей сумме кредитных вложений коммерческих банков не превышала 5%.

Замедление темпов роста централизованных кредитов, выдаваемых коммерческим банкам не вызвало сокращения темпов роста кредитных вложений коммерческих банков, а привело к снижению удельного веса централизованных кредитов в общей сумме кредитных вложений коммерческих банков. Если в декабре 1992 г. за счет централизованных ресурсов выдавалось 54% всех кредитов коммерческих банков, то в феврале 1993 г. - 46%. Таким образом,в начале 1993 г. удалось приостановить снижение кредитного мультипликатора, произошедшее в четвертом квартале 1992 г. В феврале 1993 г. кредитный мультипликатор, рассчитываемый как эластичность кредитов

182

коммерческих банков по централизованным кредитам, составил 2.2, достигнув сентябрьского уровня.

В конце I квартала 1993 г. Центральный Банк, повысив ставку рефинансирования до 100%, предпринял реальные действия, направленные на движение к положительному уровню ставки процента. В результате этого во втором квартале следует ожидать роста ставки процента по межбанковским кредитам и кредитам коммерческих банков. Необходимо отметить, что уже в первом квартале 1993 г., обладая предварительной информацией о готовящемся повышении ставки по кредитам Центрального Банка, некоторые коммерческие банки заранее подняли цену кредита. По предварительным экспертным оценкам ставка по межбанковскому кредиту поднимется в апреле до 125%, ставка по кредитам государственным предприятиям - до 115%, ставка по кредитам негосударственным предприятиям - до 128-130%.

Во втором квартале Центральный банк предполагает перейти к внедрению аукционного размещения централизованных кредитов. Проведение регулярных аукционов повысит экономическую обоснованность процентной политики и будет содействовать приведению уровня процентных ставок по централизованным кредитам в соответствие с реальными условиями хозяйствования и складывающимися темпами инфляции. При оперативной корректировке официальной ставки рефинансирования Центральный Банк будет ориентироваться на рыночную цену своих ресурсов, выявленную в результате аукционных продаж, и принимать решения исходя из анализа реакции денежно-кредитной сферы на складывающиеся на аукционах ценообразующие тенденции на централизованные ресурсы.

Объем ресурсов, выставляемых Центральным банком на аукционы, на первоначальной стадии их внедрения по экспертным оценкам не будет превышать 2-3 млрд.руб. в месяц. Повышение ставки по кредитам Центрального банка, которые будут размещаться через аукционы, рассматривается как поэтапное приближение в 1993 г. к рыночному уровню ставки процента.

IV. ВАЛЮТНО-ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ В I КВАРТАЛЕ 1993 Г. И ВАЛЮТНАЯ ПОЛИТИКА ДО КОНЦА 1993 Г.

В начале 1993 г. валютно-финансовое положение РФ ухудшилось. Экспорт товаров в январе-марте с.г. составил по данным МВЭС 6,8 млрд. долл. против 42 млрд. долл. за весь 1992 г. Официальные валютные резервы составляют менее 1 млрд. долл. или покрывают расходы по импорту менее чем

133

за 10 дней. Предстоящие платежи в обслуживание внешней задолженности в течение 1993 г. по графику должны были бы составить 40-42 млрд. долл.

В первом квартале 1993 г. на российском валютном биржевом рынке произошло дальнейшее снижение курса рубля по отношению к доллару США.

По сравнению с полученными результатами на последних торгах на Московской межбанковской валютной бирже в прошлом году - 414,5 руб./долл. (24.12.92), курс рубля к концу марта упал на 65% (684 руб./долл. 23 и 25.03.93.) и на 64 % против результатов первых биржевых торгов текущего года (417 руб./долл. 05.01.93.).

Если в январе 1993 г. среднемесячный биржевой курс рубля находился на уровне 484,21 руб./долл., то в феврале и марте он составлял соответственно 569 руб./долл. и 662,125 руб./долл.

За рассматриваемый период увеличился и объем валютно обменных операций. С января по 25 марта он составил 14539 млн. долл., увеличившись на 11% против IY квартала 1992 г. (1214,8 млн. долл.). Наибольший объем продаж валюты на ММВБ пришелся на первые два месяца квартала. В январе 1992 г. он составил 482,13 млн. против 452,66 млн. долл. в декабре 1992 г., а в феврале достиг уровня 518,66 млн. долл. В марте объем продаж уменьшился, и на торгах 25 марта составил 453,12 млн. долл.

Первоначальный спрос на валюту на биржевых торгах в течение первого квартала 1993 г. преимущественно - на 14 торгах из 21 - превышал первоначальное предложение, в некоторых случаях в значительной степени. Наибольшее превышение в размере 32,07 млн. долл. зарегистрировано на торгах 2 марта т.г., когда предложение валюты со стороны коммерческих банков и их клиентов было весьма ограниченным, и покупатели стремились купить эту валюту по любой цене.

Превышение первоначального предложения над спросом имело место главным образом на этапе относительной стабилизации курса рубля в феврале, когда положительная разница между этими показателями колебалась в диапазоне 1,7 - 9,8 млн. долл. Указанное сокращение объема продаж валюты на ММВБ в марте произошло при одновременном снижении спроса и предложения, причиной чему стали уменьшение предложения средств в рублях, снижение эффективности не только импортных и краткосрочных валютных операций, но и операций по переводу в наличность валюты, приобретенной на бирже. Кроме того, ожидание дальнейшего понижения курса сдерживало предложение валюты со стороны участников рынка.

В I квартале 1993 г. прослеживаются три этапа в динамике курса рубля к доллару. Первый этап целиком охватил январь и характеризовался неуклонным падением курса рубля, который против конца декабря 1992 г. снизился на 38%. На втором этапе (период с 02.02.93 по 18.02.93) курс рубля относительно стабилизировался на уровне 559 - 572 руб./долл. и колебался в пределах 6,5%. В этот период, а точнее со второй декады февраля, на рынке укреплялись ожидания резкого падения курса рубля, которое, учитывая определенную цикличность нашего валютного рынка, могло произойти, и произошло, в ходе ближайших биржевых торгов. И, наконец, на третьем этапе (с 23.02.93 по 25.03.93) в динамике курса рубля вновь возобладала понижательная тенденция, и курс снизился на 22,3%.

Предоставление рассматриваемой Западом помощи России в размере 30-40 млрд. долл. сможет благоприятно отразиться на валютно-финансовом положении нашей страны лишь в более отдаленной перспективе и только временно. Около половины указанной суммы составят отсрочки платежей по внешней задолженности. Использование новых средств как международных валютно-финансовых организаций (7-8 млрд.долл.), так и займов отдельных государств "семерки"(3,5-4 млрд.) практически и в лучшем случае может начаться только в конце текущего года. Часть помощи, которая реально в виде поставок потребительских товаров, медикаментов, продовольствия и т.д. может поступить в РФ уже в середине года, составит, вероятно, не более 2 млрд. долл. (в первые 9 месяцев 1992 г. гуманитарная помощь такого рода равнялась 1,6 млрд.долл.).

Основной проблемой представляется не выбор системы валютного курса, а создание экономических предпосылок его стабилизации, неотделимых от общего оздоровления экономики и преодоления высокой инфляции.

Одним из важных направлений в этой области следует считать принятие и осуществление мер по налаживанию действенного валютного контроля в РФ в целях пресечения сокрытия валютной выручки и незаконного вывоза валюты за границу, в частности создание Федеральной службы России по валютному и экспортному контролю. Банк России намерен организовать более действенный контроль за движением средств на корреспондентских счетах российских коммерческих банков в зарубежных банках. Следует также предусмотреть в законодательном порядке положения, запрещающие перевод иностранной валюты физическими лицами в зарубежные банки усилить ответственность за нарушение валютного и таможеного законодательства.

Решение ряда задач, в частности усовершенствования системы сбора и анализа информации о валютных операциях резидентов и нерезидентов на

138

территории РФ, а также составления платежного баланса РФ, требует координации действий Госкомстата, ГТК и правоохранительных органов с ЦБР. Целесообразно усовершенствовать систему сбора и обработки информации, необходимой для составления платежного баланса страны.

ЦБР обращает внимание на то, что решение валютно-финансовых проблем РФ затруднено рассредоточением ответственности между многочисленными организациями, в том числе ЦБР, МВЭС, ГТК, Минфином и другими, подчиняющимися двум вице-премьерам.

ЦБР считает первоочередной задачей создание более благоприятных условий для решения валютно-финансовых проблем России, в том числе создание практически заново системы финансирования экспорта, экспортных производств и замещения импорта.

Конкретными задачами ЦБР в области валютной политики являются следующие.

- Сдерживание падения валютного курса рубля. Достижению этой цели будет способствовать ограничительная денежно-кредитная политика, сокращение спроса и рост предложения валюты. Центральный Банк при этом не считает целесообразным добиваться перелома в движении курса рубля исключительно за счет официальных валютных интервенций. Использование интервенций может быть оправдано лишь в целях сглаживания чрезмерных краткосрочных колебаний курса. Кроме того, возможности ЦБР осуществлять интервенции на валютном рынке ограничены необходимостью накопления валютного резерва.

- Пополнение официального валютного резерва ЦБР за счет мобилизации внутренних валютных ресурсов (средств коммерческих банков и их клиентов и наличной валюты у населения) путем выпуска облигационных валютных займов.

V. О МЕРАХ ПО НОРМАЛИЗАЦИИ ПЛАТЕЖНО-РАСЧЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Восстановление надежности платежной системы и сокращение сроков осуществления расчетов является приоритетной задачей Центрального банка России. Эта задача носит долговременный характер и решается по двум основным направлениям - ускорения прохождения платежей и защиты банковской информации.

Центральный банк России с августа 1992 г. начал разработку современных технических средств защиты платежей, используя метод кодирования данных,

136

создал службу защиты банковской информации, а также для ускорения доставки банковских документов и ликвидации несанкционированного доступа к ним, использовал имеющуюся в стране фельдъегерскую связь, организовал новую систему транспортировки банковских документов внутри регионов.

С сентября 1992 г. экспедирование почтовых расчетно-денежных документов между учреждениями ЦБ, расположенными в областных центрах России, а также документов по межгосударственным расчетам с государствами - бывшими республиками СССР осуществляется только через государственную фельдъегерскую службу в течение не более 72 часов. Внутри всех регионов России используются спецслужбы, служба инкассации или собственные курьеры главных территориальных управлений и национальных банков.

Все это позволило ускорить движение банковских документов между областными центрами, а также исключить несанкционированный доступ к расчетным документам в процессе их доставки.

Для ускорения телеграфных переводов Центральный банк России обратился в Минсвязи Российской Федерации о первоочередном обслуживании телеграфных переводов банковской системы. Телеграфное авизование платежей потребовало введения мер криптографической защиты с применением специальной техники.

Эта сложная и трудоемкая работа проводилась в течение всего II полугодия 1992 г. и потребовала оснащения расчетно-кассовых центров шифровальными устройствами, подготовки соответствующих инструкций и обучения персонала. Исходя из технических возможностей новых средств защиты, на этом этапе была установлена сумма телеграфного авизования платежей не менее 10 млн. рублей.

Введеная с 1 декабря 1992 г. система защиты показала свою эффективность, практически исключила возможность мошенничества в этом виде банковских операций.

Вместе с тем, Центральный банк России одновременно с отслеживанием функционирования созданной системы защиты с декабря 1992 года приступил к следующему этапу - разработке более сложной технической системы защиты телеграфного и почтового авизования платежей, что практически исключает несанкционированный доступ к информации. Внедрение этих мер предусмотрено во второй половине апреля, что позволит сократить время прохождения платежей между расчетно-кассовыми центрами в 2 раза.

137

Центральный банк России продолжает работу над совершенствованием защиты безопасности платежей, поскольку, как показывает мировой опыт, появление электронных платежей поднимает ряд новых проблем, которые не могут быть решены только с помощью кодирования и других обычных мер предосторожности.

Особое внимание было уделено ускорению обработки документов в расчетно-кассовых центрах и других учреждениях Центрального банка. Проведенный анализ своевременности обработки выявил задержки в расчетах в ряде РКЦ.

Предъявлен ряд требований к расчетно-кассовым центрам в части обязательного приема и отражения по счетам бухгалтерского учета в этот же день всех расчетно-кассовых документов, поступивших в первой половине дня.

Расчетно-кассовые центры обязываются отвечать на запросы обслуживаемых ими коммерческих банков и клиентов по розыску денежных средств, а также на запросы РКЦ и учреждений ЦБ России по вопросам, связанным с проведением операций по межбанковским расчетам, в течение 2-х дней - по телеграфным запросам и в течение 3-х дней - по почтовым запросам.

Усилен контроль за правильностью выдачи выписок из корреспондентских счетов коммерческих банков и приложений к ним.

Территориальным управлениям Центрального банка поручено провести проверки 30 процентов сети РКЦ по вопросам организации учетно-операционной работы и внутрибанковского контроля.

Ряд требований в области расчетов, соблюдения правил ведения бухгалтерского учета, совершения операций по списанию и зачислению средств на счета клиентов предъявлен к коммерческим банкам.

Они обязываются строго соблюдать действующие нормативные документы в области учета и отчетности, осуществлять оформление и отражение по счетам бухгалтерского учета в тот же день всех денежно-расчетных документов, поступивших в первой половине дня.

Установлена обязательность и в части своевременных отчетов на запросы клиентов, получения выписок из корреспондентских счетов от РКЦ России не позднее следующего дня.

Проведена работа по ускорению платежей внутри Москвы и области. С середины марта т.г. осуществлен перевод всех самостоятельных участников расчетов на обработку денежно-расчетных документов на основе межцентрового

обмена, что позволит сократить период прохождения платежей с 10-12 дней до 2-3 дней. Это имеет большое значение, поскольку через Москву проходит 70-80% всего платежного оборота.

В соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета и Правительства Российской Федерации от 25 мая 1992 г. № 2837-1 "О неотложных мерах по улучшению расчетов в народном хозяйстве и повышении ответственности предприятий за их финансовое состояние" установлена ответственность банков за задержку по их вине зачисления средств в размере 0,5 процента за каждый день просрочки, т.е. в размере 180% годовых.

Центральный банк России в соответствии с Законом РСФСР "О Центральном банке РСФСР (Банке России)" несет ответственность за неисполнение своих обязательств и причиненный им ущерб в общеустановленном претензионном порядке и не требуется ведомственного акта для предъявления к нему штрафных санкций. Его действия могут быть обжалованы, а решения признаны недействительными арбитражным судом. В свою очередь, Банк России вправе обращаться в судебные органы за защитой своих прав и законных интересов.

Только за IV квартал 1992 г. через Юридический департамент Банка России прошло более тысячи исков и претензий, связанных с основной деятельностью Банка, почти две тысячи претензий и исков на сумму около 10 млрд. рублей рассмотрено территориальными органами Центрального банка. В основном это были требования об уплате штрафов за задержки перечислений денежных средств. Поступившие претензии и иски в обоснованных случаях были удовлетворены.

Вместе с тем анализ поступающих писем и предъявляемых к Центральному банку претензий об уплате штрафов за задержку платежей показывает, что во многих случаях они не могут быть признаны обоснованными.

Это обусловлено тем, что предприятия и организации, а также коммерческие банки неправильно указывают банковские реквизиты в расчетно-денежных документах. Зачастую задержка в расчетах происходит по вине предприятий-плательщиков из-за длительного отсутствия средств на их счетах вследствие экономических факторов: недостаточности оборотных средств, отвлечения имеющихся средств в запасы материальных ценностей и наличия дебиторской задолженности. Задержки в расчетах с государствами - бывшими республиками СССР вызываются отсутствием соответствующих лимитов кредитования.

Проведение единой технической политики в области информатизации для системы Центрального банка России, выведение всех регионов на равный технологический уровень и введение в обозримом периоде электронных платежей потребовали преобразования вычислительной сети в Центральном банке России. Вместо старых вычислительных центров и других вычислительных объектов с III квартала 1992 г. образуются региональные центры информатизации с более широкими функциями и задачами, что также создает условия для нормализации и ускорения расчетов в хозяйстве.

На базе применения современных технических средств в Волгоградской, Пермской, Челябинской, Свердловской, Тульской областях и Ставропольском крае проводится эксперимент внедрения электронных платежей, который после соответствующего анализа будет распространен на другие регионы.

Для оперативного информационного взаимодействия главных территориальных управлений Центрального банка России между собой внедрена телекоммуникационная "электронная почта".

В целях развития телекоммуникационных связей в банковской системе заключены соглашения с ведущими ведомствами России, включая Ассоциацию космической связи, идет установка коммуникационного оборудования для объединения территориальных управлений Центрального банка России во всероссийскую систему электронных банковских расчетов. В порядке эксперимента начата работа нескольких коммерческих расчетных палат.

Большинство осуществленных Центральным банком методологических, организационных и технических мероприятий носили неотложный характер и были направлены на скорейшее восстановление системы. Одновременно с этим начата разработка среднесрочных мер по совершенствованию расчетов.

Разрабатываются Правила и другие процедуры для чеков коммерческих банков, определяющие права и обязанности всех сторон, использующих и принимающих чеки с тем, чтобы чеки были безопасным и жизнеспособным платежным инструментом. Предусматривается проведение опыта обращения таких чеков.

Продолжается подготовительная работа по переходу на новую нумерацию банков и разработка "Целевой программы информатизации Центрального банка", определяющей цели и главные стратегические направления создания электронной системы расчетов в стране, телекоммуникационной банковской сети с использованием спутниковой связи, осуществляются и другие мероприятия по повышению защиты и совершенствованию системы платежей.