

# ФИНАНСЫ

# И

# СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ

# ХОЗЯЙСТВО

ОРГАН НКФ  
С С С Р  
И НКФ  
Р С Ф С Р



ВЫХОДИТ  
ПОДЕКАДНО

# № 28

# 1931

ГОСФИНИЗДАТ  
МОСКВА

351

# БОРЬБЫ ЗА ДИСЦИПЛИНУ ФИНАНСОВОГО АППАРАТА

Наиболее крупные победы на финансовом фронте в значительной степени достигались и достигаются благодаря твердой дисциплине в проведении финансового плана всей сетью финансовых органов. Наоборот, одной из основных причин наиболее значительных неудач и прорывов в области мобилизации средств и выполнения финплана было и остается отсутствие или нарушение этой дисциплины.

Публикуемый ниже приказ замнаркомфина Союза т. Левина о невыполнении заведующими Нижневолжским и Восточносибирским крайфинуправлениями требования НКФина о сообщении фамилий ответственных лиц по взысканию задолженности сельхозкооперации является предупредительным сигналом для руководителей и рядовых бойцов финансового фронта о том, что с дисциплиной у нас далеко не все благополучно.

Случай с руководителями Нижневолжского и Восточносибирского крайфу, кажущийся, на первый взгляд, незначительным, в действительности в условиях выполнения гигантского финплана решающего года пятилетки имеет чрезвычайно большое значение. Ибо без дисциплины, без точного и своевременного выполнения всех директив партии, правительства и Наркомфина невозможно осуществить эту громадную задачу. Разумеется, что об этом должно быть хорошо известно нашему высшему комсоставу, каковыми и являются тт. Давыдов и Сулковский.

Руководитель должен быть прежде всего примером в борьбе, в повседневной работе на важнейшем участке социалистической стройки, на участке финансов.

Недисциплинированность, расхлябанность в выполнении директив вышестоящих органов надо с корнем вырвать из практики финансовой системы. В жестокой борьбе с нарушителями дисциплины не может быть никакой разницы между рядовиком и руководителем. Каждый на своем посту, рядовой ли боец, ударник ли финансового фронта, командир ли отдельного боевого участка, должен быть четок, исполнитель, дисциплинирован. Только при этих условиях можно добиваться победы и успехов в работе.

## П Р И К А З

по Народному комиссариату  
финансов Союза ССР

10 октября 1931 г.

ПОСТАВИТЬ НА ВИД: заведующему Нижневолжским крайфинуправлением т. СУЛКОВСКОМУ и заведующему Восточносибирским крайфинуправлением т. ДАВЫДОВУ невыполнение ими требования Наркомфина о сообщении фамилий ответственных лиц, выделенных для работы по взысканию задолженности союзам сельхозкооперации.

Зам. наркома финансов Союза ССР  
Р. ЛЕВИН

## В НОМЕРЕ

### СТАТЬИ

#### Передовая

Очередные задачи в работе по мобилизации средств

#### С. Самин

Больше внимания вопросам товарооборота

#### С. Рубинштейн

Первые итоги

#### М. Грейденберг

Перестройка системы финансирования промышленности

#### А. Гольм

За подлинный хозрасчет в жилищном хозяйстве

#### Д. Л.

Обеспечить средствами капитальные вложения колхозов

#### С. Т.

Боевые задачи займовой работы

### ОТДЕЛЫ

ВЫПОЛНЕНИЕ  
ФИНАНСОВОГО ПЛАНА И БЮДЖЕТА

ФИНАНСЫ  
ОБОБЩЕННОГО СЕКТОРА

ЗА КАДРЫ, ЗА БОЕСПОСОБНЫЙ  
ФИНАНСОВЫЙ АППАРАТ

ЗАЙМЫ И СБЕРКАССЫ

МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ—  
НА СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ СТРОЙКУ

ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ

Адрес редакции: Москва, Ильинка, 9, 4-й этаж,  
комн. 41, телефон: 4-86-28 и 1-05-00, доб. 1-90

## ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ В РАБОТЕ ПО МОБИЛИЗАЦИИ СРЕДСТВ

**Все силы и энергию  
финансовой общественности  
на борьбу за выполнение  
важнейшей директивы  
коллегии НКФ СССР**

Всесоюзное финансовое совещание пришло к выводу о необходимости решительного поворота от «кампанейщины» к систематически организованной массовой работе вокруг мероприятий, проводимых финансовой системой.

Крупнейшим шагом на пути осуществления этого решительного поворота является постановление коллегии НКФ СССР о реорганизации тройки по мобилизации средств в сектор массовой работы и мобилизации средств. Решение коллегии, выдвигая перед финансовой системой задачу развертывания по-новому массовой работы вокруг финплана и всех проводимых финансовой системой мероприятий массового значения, является событием большой политической важности. К нему должно быть приковано внимание всех финансовых работников.

Массовая работа вокруг финплана в целом и в частности вокруг мобилизации средств превращается из кустарной в плановую. Новизна этой работы представляет известные трудности в ее развертывании. Но не только в этом трудности нового дела. Огромное политическое значение массовой работы требует решительного искоренения до сих пор не изжитой

недооценки ее, очень часто на скрываемого проницательного отношения к ней. Такая недооценка в наших условиях является не чем иным, как оппортунистическим отношением к одному из важнейших звеньев финансовой работы, без укрепления которого не может быть и речи о выполнении финплана.

К работе нового сектора, к делу развертывания массовой общественно-политической работы вокруг финплана должны быть привлечены вся финансовая ответственность и громадный актив, группирующийся вокруг финплана в центре и на местах. Поэтому новому сектору необходимо оказать самую широкую помощь и в первую очередь со стороны общественных организаций, которые обязаны мобилизовать для этого все силы и все внимание.

### **Правильно организовать массовую работу на местах**

Решающим вопросом в организации массовой работы является правильная постановка ее на периферии. Каждый финансовый орган должен поставить перед собой задачу немедленно организовать свой штаб массовой работы и мобилизации средств. Одна из возможных ошибок, которую ни в коем случае не следует допускать, это — образование специальной ячейки, которая будет заниматься только агитацией и массовой работой без кон-



кретной базы для оперативной деятельности. Такую практику мы имели на Украине и в других местностях, где существуют так называемые агитационно-массовые группы. Такие организации ведут массовую работу «вообще», в отрыве от жизни, а следовательно, целиком ее обесценивают.

Печальный опыт ранее существовавшего при НКФ Союза так наз. агитбюро говорит, что эта организация бесславно погибла главным образом потому, что она была надстройкой над оперативными секторами, конкретным делом не занималась и пыталась обслуживать каждый оперативный сектор в отдельности.

При организации массовой работы в нынешних условиях «агитации вообще» не должно быть места. Массовая работа должна быть логическим и естественным продолжением оперативной работы. Для того, чтобы массовая работа имела твердое основание, необходимо строить ее на базе руководства мобилизацией средств. Создаваемые на местах секторы массовой работы и мобилизации средств, помимо задачи обслуживания массовой работой всех финансовых мероприятий, должны выполнять также оперативную задачу — руководить всей деятельностью финорганов в области мобилизации средств.

Не подлежит никакому сомнению, что здесь будет известный параллелизм с другими секторами, в частности с сектором массовых платежей. Но это параллелизм несомненно здоровый. Сектор массовой работы и мобилизации средств должен оперативно влиять на места главным образом путем развертывания массовой работы в целях выполнения плана мобилизации средств. Помимо этого, сектору массовой работы и мобилизации средств предоставляется большое поле деятельности в отношении значительной группы платежей, не администрируемых финансовыми органами. Это — паенакопление в потребительской, промышленной

и всех других видах кооперации, акции Трактороцентра, обязательства акционерного общества «Сельхозснабжение», задолженность поселковых товариществ, колхозов, крестьян-единоличников союзам сельхозкооперации и т. д.

Перед всеми финансовыми органами встает задача правильно организовать руководство массовой работой и мобилизацией средств не только в крае и области, но и в районном звене. Практика подсказывает необходимость создания в районе специальной должности инспектора по массовой работе и мобилизации средств. При этом условии массовая работа и дело мобилизации средств получают законченную структуру, а это несомненно обеспечивает значительное усиление работы финансовых органов.

#### **По-боевому поставить работу в IV квартале**

Совершенно необходимо, чтобы массовая работа и мобилизация средств на новых началах были организованы в самый кратчайший срок действительно в большевистских темпах. Иначе будет причинен непоправимый вред выполнению плана IV квартала.

В IV квартале общесоюзный план мобилизации средств представляет значительную величину. План равен 44% годового задания. При этом средства сельского населения составляют в этом плане около 55%. Между тем в III квартале план мобилизации средств составлял всего 27,5% годового задания, а по селу — всего лишь 28,4%. Сложность выполнения плана IV квартала усиливается значительной долей добровольных платежей, составляющих около 82% всего задания по селу на III квартал.

Темпы работы, в значительной мере усилившиеся к концу III квартала, ни в какой мере не должны быть ослаблены в IV квартале, наоборот, их необходимо во что бы то ни стало значительно усилить.

План III квартала выполнен по Союзу с превышением. Ряд областей: ЦЧО, Средняя Волга, Северный Кавказ, Украина, еще не так давно сильно отстававшие, сейчас рапортует о стопроцентном выполнении плана III квартала. Эти успехи в значительной мере объясняются развертыванием социалистического соревнования и ударничества на финансовом фронте.

Надо мобилизовать все силы на дальнейшее развитие социалистического соревнования с тем, чтобы, обеспечив победу в IV квартале, полностью выполнить план третьего, решающего года пятилетки.

Одна из важнейших задач работы в IV квартале заключается в том, чтобы сосредоточить внимание на отстающих участках. Даже в передовых областях и краях некоторые платежи систематически

не выполняются. Это — вклады в сберкассы, паи потребкооперации, акции Трактороцентра, обязательства Сельхозснабжения и т. д. Нельзя мириться с таким положением, когда наряду с перевыполнением одних платежей существуют источники, по которым страна систематически недополучает многие миллионы рублей. В IV квартале не должно быть отстающих участков.

Задачи IV квартала исключительно ответственны. Крепя большевистские темпы работы, развивая упорное наступление на всех участках финансовой работы, надо под знаменем социалистического соревнования с первых же дней IV квартала стопроцентно выполнять план из декады в декаду, как этого требуют партия и правительство.

## ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СЕКТОРА МАССОВОЙ РАБОТЫ И МОБИЛИЗАЦИИ СРЕДСТВ

Постановление  
коллегии Народного комиссариата финансов Союза ССР  
от 27 сентября 1931 г. № 84

1. Исходя из решающего значения массовой работы в деле выполнения финансового плана и в частности плана мобилизации средств, а также возросшего интереса к финансовым вопросам со стороны широких трудящихся масс и необходимости внедрения в массовую работу и работу по мобилизации средств большой четкости и планомерности на базе тройки по мобилизации средств, при коллегии Наркомфина Союза организовать сектор массовой работы и мобилизации средств. 2. Исполняющим обязанности руководителя сектора массовой работы и мобилизации средств назначить т. Тамаркина С. М. при одновременном исполнении им обязанностей заместителя начальника главного управления гоструд-

сберкасс и госкредита, а заместителем руководителя сектора — т. Бейлинсона Г. Б. 3. Поручить им в пятидневный срок разработать и представить на утверждение: а) временное положение и штаты сектора и б) план работы на IV квартал. 4. Всю работу, связанную с организацией нового сектора массовой работы и мобилизации средств, закончить к 1 октября 1931 г. Коллегия указывает всем руководителям секторов на необходимость оказания самой широкой помощи новому сектору в его работе.

Зам. наркома финансов Союза  
ССР Р. ЛЕВИН

Упр. секретариатом коллегии  
НКФ СССР ИВАНОВСКИЙ

## БОЛЬШЕ ВНИМАНИЯ ВОПРОСАМ ТОВАРООБОРОТА

С. САМИН

Из месяца в месяц растет товарооборот нашей страны. Этот рост в основном происходит благодаря расширению производственной базы, увеличению мощности социалистической промышленности и росту продукции коллективизирующейся деревни.

Но рост объема товарооборота обгоняет рост продукции предметов широкого потребления, так как все большие массы с.-х. продуктов вовлекаются в товарооборот. Отсюда ясно, какое огромное народнохозяйственное значение на данном этапе приобретают вопросы товарооборота.

Неизмеримо велико значение вопросов товарооборота и для всей финансовой системы, ибо «настоящей основой нашего денежного обращения являются те громадные массы товаров, которые наше государство держит в своих руках и обращение которых оно организует. Вот где твердая база нашей валюты и надежный рычаг для регулирования денежного хозяйства» (Гринько).

Вот почему самое пристальное внимание всей финансовой системы всех финансовых органов сверху донизу повседневно должно быть привлечено к вопросам товарооборота.

Каковы же конкретные задачи, которые стоят перед местными финорганами в области товарооборота?

Прежде всего сюда относится задача ускорения товарооборота.

В условиях изо дня в день растущих потребностей трудящихся масс нельзя мириться с таким положением, когда значительное количество товаров лежит без движения на складах, базах и в железнодорожных пакгаузах, то ли из-за «брони», созданной в нарушение прямых директив партии и правительства, то ли из-за бюрократической неповоротливости торговых организаций и железнодорожной администрации («отсутствие разнарядок», «нет полного ассортимента», «нет счетов», «неизвестно, по какой цене продавать», «не известен получатель грузов» и т. д.).

Финансовые органы должны повести решительную борьбу с этим безобразным явлением, необходимо организовать систе-

матическое наблюдение за остатками товаров в производственных предприятиях и в товаропроводящей сети, используя для этого отчетный материал потребкооперации, системы торгов и Госбанка; финансовые органы должны стать постоянными участниками выборочных обследований, производимых снабстделами и РКИ, они должны являться застрельщиками организации этих обследований во всех случаях, когда налицо симптомы затоваривания (залимичивания). Эти обследования, проводимые с широким привлечением рабочей общественности, должны быть использованы для того, чтобы извлечь на полки магазинов миллионные залежи товаров, превратить мертвые ценности в живые ресурсы снабжения населения и одновременно тем самым высвободить из кооперативного оборота государственные средства для финансирования социалистического строительства.

Крупнейшее значение имеет для усиления товарооборота работа по увеличению товарных ресурсов за счет местных заготовок и стимулирования местного кустарного производства.

Надо прямо сказать, что эти источники увеличения товарной массы у нас пренебрежительно не используются. Расчет за плановое централизованное снабжение, на завоз товаров извне вместо энергичной работы по изысканию товаров на месте — вот что на сегодня характерно для большинства торгующих организаций.

Финансовые органы должны всемерно содействовать местным торгующим организациям в выполнении ими планов децентрализованных заготовок, устраняя те рогатки, которые кое-где ставят регулирующие заготовки органы в деле самостоятельного выхода низовых торгующих организаций на заготовительный рынок. На ряду с этим по инициативе финорганов должны применяться репрессии, в том числе и уменьшение плана централизованного завоза, по отношению к тем организациям, которые из-за бездеятельности не выполняют планов местных заготовок.

Особое внимание финорганов должно быть уделено увеличению производства

кустарной кооперации. Здесь дело часто упирается в близорукость органов, снабжающих кустарную кооперацию дефицитным сырьем: отгазывая в мелочи, они нередко тормозят выпуск продукции на сотни тысяч рублей. Правда, и кустарная кооперация не всегда проявляет необходимую изобретательность в замене дефицитного сырья недефицитным, не проявляет инициативы, чтобы по-живому договориться с организациями, от которых зависит ее снабжение. Поэтому финорганы обязаны принимать меры к устранению препятствий, тормозящих развертывание производства на базе местных ресурсов.

Внимание финорганов должно быть привлечено и к вопросам цен.

Влияние цен на выполнение плана товарооборота совершенно очевидно. Между тем достаточно широкое распространение имеют случаи незаконного, самовольного повышения кооперацией и госторговлей цен, установленных регулируемыми органами. Скверное влияние такого повышения цен на товароборот не замедляет сказаться в виде образования запасов неходовых товаров, обязанных своим происхождением «творческой» инициативе местных организаций в погоне за лишним рублем дохода. Следить за соблюдением установленных цен и наценок и решительно бороться со всеми искажениями в этой области, привлекая виновных к ответственности, — такова важнейшая задача финорганов. В частности финорганами с широким использованием общественности должна периодически проводиться в отдельных пунктах или по отдельным товарам выборочная проверка цен.

Осуществление всех этих мероприятий, имеющих целью обеспечить 100-процентное выполнение и перевыполнение планов товарооборота, не должно заслонять и другой задачи, стоящей перед финорганами, —

борьбы за снижение издержек обращения.

Сфера обращения в наших условиях является еще источником громадных возможностей в деле проведения режима экономии и увеличения накоплений.

Ускорение товарооборота снижает вложения в сферу обращения, уменьшает накладные и торговые расходы и наряду с другими мероприятиями увеличивает накопление торгующих организаций, что непосредственно отражается на увеличении доходов бюджета и на высвобождении бюджетных средств. Следовательно, ускорение товарооборота увеличивает ресурсы, которые могут быть обращены на производительные нужды, на социалистическое строительство. Вот почему финорганы с неослабевающей энергией должны вести борьбу за ускорение товарооборота.

Условиями, обеспечивающими выполнение этих основных задач, стоящих перед финорганами в области товарооборота, являются: повседневное наблюдение со стороны финорганов за всеми процессами, происходящими в области товарооборота; систематическое наблюдение за отчетностью по товарообороту; бригадные обследования совместно с торгующими организациями; совещания для разрешения возникающих затруднений; постановка докладов финорганов в директивных органах о ходе выполнения плана товарооборота и т. д. Только при условии, если все финансовые работники проникнутся сознанием своей ответственности за выполнение товарооборота, если будет обеспечено внимание со стороны финорганов этому вопросу, если намеченные здесь основные задачи получат на местах немедленное практическое разрешение, — только при этих условиях мы добьемся решительного сдвига в деле ускорения и усиления товарооборота.

## Путь образования собственных оборотных средств кооперации лежит через всемерное развитие ее товарооборота

# ПЕРВЫЕ ИТОГИ

С. РУБИНШТЕЙН

В настоящее время уже подведены предварительные итоги потребности в собственных оборотных средствах хозорганизаций союзного значения. Произведенные подсчеты определяют эту потребность суммой в 6.950 млн. руб. Из них на долю промышленности ВСНХ СССР приходится 4.090 млн. руб., или 59,3%; на организации НКСнаба — 1.158 млн. руб., или 16,7%; на организации НКЗема СССР — 751 млн. руб., или 10,9%; на систему НКПС — 708 млн. руб., или 10,2%, и т. д.

Наличие находящегося в обороте собственных средств хозорганизаций составляет 3.042 млн. руб., и потребность в них, таким образом, обеспечивается на 44,1%. Этот разрыв восполняется в настоящее время краткосрочным кредитом.

Из отдельных хозяйственных систем наиболее обеспеченной собственными оборотными средствами оказалась система НКПС. Обеспеченность собственными средствами и долгосрочными пассивами в системе ВСНХ Союза, составляя в среднем 34,8%, дает резкие колебания по отдельным отраслям промышленности. Так, ВХБО, Резинооб'единение, Союзстеклофарфор, Союзспичпром, Госшвеймашина, Союзтрикотаж, Стальсбыт, Союзверфь, Речьверфь и др. располагают собственными оборотными средствами и долгосрочными кредитами на уровне потребности или с заметным избытком. В то же время рядом других об'единений ВСНХ Союза иммобилизованы (или даже «проведены») не только собственные оборотные средства, но даже краткосрочные кредиты.

Система НКСнаба обеспечена собственными оборотными средствами и долгосрочными кредитами в среднем на 37,6%; система НКЗема — на 41,2%.

Основной базой для определения потребности и наличия собственных оборотных средств хозорганизаций должны были служить, с одной стороны, нормы запасов материальных ценностей, построенные с точным учетом хозяйственных процессов каждого хозоргана, с другой — проверенные отчетные материалы, характеризующие действительное финансовое положение хозоргана.

Между тем по большинству хозорганизаций нормы запасов материальных ценностей, нормы остатков незавершенного производства и т. п. либо вовсе отсутствуют, либо устарели. Отчетность же организаций находится в крайне неудовлетворительном состоянии. Достаточно сказать, что по 8—10 союзным организациям разных ведомств вопрос об определении размеров собственных оборотных средств пришлось оставить открытым вследствие непредставления ими каких бы то ни было отчетных данных.

В связи с определением размеров собственных оборотных средств выявилась чрезвычайная засоренность балансов хозорганизаций крупными дебиторскими и кредиторскими статьями, трудно поддающимися расшифровке и содержащими, с одной стороны, старые, зачастую утратившие реальное содержание взаимные обязательства, с другой — скрытые формы коммерческого кредита, как результат несовершенной расчетной и кредитно-плановой техники и невыполнения качественных заданий плана. Расчистка балансов хозяйственных организаций даст материал к дальнейшему уточнению размеров средств, действительно обращающихся в каждой хозорганизации, к мобилизации внутренних ресурсов предприятий и усилению борьбы со скрытыми формами коммерческого кредитования.

Эта работа на ряду с дальнейшими мероприятиями по общему упорядочению учета и отчетности должна стать очередной задачей хозорганизаций, Госбанка и финорганов.

Кроме того, на основании глубокого изучения процессов производства, снабжения и сбыта каждой отрасли народного хозяйства и каждого предприятия в кратчайший срок должны быть установлены нормы запасов материальных ценностей, остатков незавершенного производства и других поддающихся нормализации элементов балансового актива.

Подсчет собственных оборотных средств, являющийся по существу смотром финансового положения хозяйственных органов, дал, несмотря на все технические недостатки этой работы, богатый материал для оценки финансовых результатов хозяйственной деятельности организаций, для установления источников накопле-

ния и причин «проедания» оборотных средств. Этот подсчет является для финорганов исходным пунктом в новой постоянной работе, до последнего времени не привлекавшей почти никакого внимания со стороны системы НКФ.

Если раньше Госбанк так или иначе осуществлял все дело регулирования движения оборотных средств в обобществленном хозяйстве, то теперь ему предоставлены строго определенные рамки работы, вытекающие из задачи кредитования только сезонного прироста материальных ценностей и затрат, связанных с сезонными процессами производства. В части же прироста собственных оборотных средств регулирующая и наблюдательная роль переходит к финорганам. Эту свою новую и ответственную роль финорганы должны осознать и сделать все необходимые выводы.

Однако первые шаги финорганов в этом направлении свидетельствуют о том, что ими до конца не продумана и не претворена в жизнь при подсчетах собственных оборотных средств хозорганов основная цель закона от 23 июля — действительное внедрение и укрепление хозрасчета.

Наделение хозорганизаций собственными оборотными средствами лишь в том случае даст необходимый эффект, если размер этих средств будет действительно соответствовать жесткому минимуму, обеспечивающему бесперебойную работу предприятия. Всякое отступление от этого принципа создает для хозоргана то «легкое житье», которое является злейшим врагом правильно понятого хозрасчета.

Между тем финорганы часто идут по линии наименьшего сопротивления, санкционируя и защищая весьма прувеличенные требования хозорганизаций, объективно направленные вразрез мобилизации наличных финансовых ресурсов, борьба за которые является первой обязан-

ностью хозорганов, вразрез ускорению процессов производства и обращения.

Правда, немалую роль в таком отношении финорганов к делу определения размеров собственных оборотных средств играет и недостаточное их знакомство с хозяйственной и финансовой физиономией организаций, так как оборотные средства были до сих пор сферой по преимуществу кредитного плана, сферой Госбанка, и финорганы стояли от этой сферы в достаточном отдалении. Но теперь необходимо повернуться лицом и в эту сторону. Нужно изучать хозяйственные процессы, определяющие потребность каждого хозоргана в оборотных средствах. Нужно подвергать анализу систему снабжения и сбыта каждой организации, расположение снабжающей и сбытовой сети, координацию работы снабжающих и снабжаемых предприятий, комплектность и однотипность предметов снабжения и сбыта, движение внутрицеховых остатков и т. д. Нужно активно воздействовать на эти процессы в целях их ускорения и максимальной оборачиваемости средств. Нельзя упускать из виду, что теперь финорганы несут ответственность за состояние собственных оборотных средств, за их необоснованное «замораживание» вне и сверхтребований рационально поставленного хозяйства.

Проделанная работа по подсчету собственных оборотных средств является только началом активной деятельности финорганов в этой области. Дальнейшая работа должна разворачиваться на основе анализа хозяйственной деятельности предприятий и повседневного наблюдения над процессами накопления.

Только при этом условии финорганы смогут овладеть поставленной перед ними новой задачей и обеспечить практическую эффективность мероприятия по наделению хозорганизаций собственными оборотными средствами, как одной из основ хозяйственного расчета.

**Научиться анализировать**  
**хозяйственную деятельность предприятий**  
**и повседневно наблюдать**  
**над процессами накопления —**  
**боевая задача финорганов**

# ПЕРЕСТРОИТЬ

## СИСТЕМУ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

В порядке обсуждения

М. ГРЕЙДЕНБЕРГ

Новый порядок пополнения оборотных средств хозорганизаций, установленный законом от 23 июля, требует коренной перестройки системы бюджетного финансирования промышленности.

Теперь задачей Госбанка является кредитование лишь сезонных процессов производства, сезонных накоплений материальных ценностей и других временных нужд, вытекающих из хода производства и обращения товаров. Все остальные потребности промышленности в оборотных затратах должны покрываться либо собственными накоплениями предприятий, либо бюджетным финансированием. Поскольку основная масса накоплений обращается на финансирование капитального строительства, главным источником пополнения оборотных средств сейчас становится бюджет.

В соответствии с этим растет не только объем бюджетного финансирования промышленности, но и круг потребностей, покрываемых за счет бюджетных ассигнований, так как пополнение оборотных средств, вызываемое развертыванием производства, теперь возлагается на бюджет. В связи с этим уже в IV квартале при общей сумме прироста оборотных средств промышленности, планируемой ВСНХ, в 700 млн. руб. бюджетное финансирование составляет свыше 400 млн. руб.

Новые задачи, поставленные перед НКФин в деле финансирования текущего прироста оборотных средств промышленных предприятий, выдвигают вопрос о необходимости изменения форм и методов бюджетного финансирования промышленности. Если в отношении капитального строительства пока продолжает оставаться прежний порядок финансирования через БДК, то в отношении ассигнований на пополнение оборотных средств необходимо перейти на систему непосредственного финансирования каждого отдельного промышленного объекта в зависимости от фактического развертывания его производственной программы.

Этого, однако, еще недостаточно для

успешного выполнения задач, поставленных перед НКФ законом от 23 июля. Самый порядок отпуска бюджетных средств должен быть реорганизован. Необходимо установить такую систему, при которой промышленность не испытывала бы перебоев в снабжении ее денежными средствами и при которой в то же время отпуск бюджетных ассигнований производился только в соответствии с действительной потребностью в расходовании назначенных по плану сумм. Поэтому нынешняя система исполнения бюджета, сводящаяся к отпуску денег по бюджетному расписанию, совершенно неприменима к новым условиям финансирования промышленности на пополнение оборотных средств. Сохранение этой системы означало бы финансирование под план, без всякой увязки с его фактическим выполнением. Для установления действительного контроля рублем за ходом выполнения отдельных хозяйственных планов НКФин должен перейти на систему оперативного финансирования. Это связано с необходимостью установления повседневного наблюдения за осуществлением каждым отдельным предприятием производственных задач, поставленных перед ним годовым и квартальным планами.

Оперативное построение работы финансово-кредитных органов, в частности промсектора Наркомфина, требует, чтобы каждый хозорган имел в НКФине свой лицевой счет, отражающий движение всех отпускаемых ему сумм. Независимо от этого лицевого счета, должен быть поставлен учет выполнения данным предприятием его производственной программы, в частности качественных заданий плана. Короче говоря, необходимо произвести, если можно так выразиться, «паспортизацию» клиентуры. Такой паспорт будет давать картину состояния предприятия и будет служить критерием для решения вопроса о размерах и времени отпуска ему бюджетных ассигнований, назначенных по квартальному плану.

Только при такой постановке дела финансовая система сможет осуществить действительный контроль рублем за ходом выполнения промышленного плана.

# ЗА ПОДЛИННЫЙ ХОЗРАСЧЕТ В ЖИЛИЩНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

А. ГОЛЬМ

О жилищном хозяйстве за последнее время так много говорили, писали и спорили, что вопрос этот выкристаллизовался вполне достаточно.

На счет хозяина жилфонда разногласий нет: таким хозяином должен быть жакт и лишь в виде исключения — домовый трест. Горький опыт разрешил и долго тянувшийся спор об укрупнении жактов и трестов: сторонников такого укрупнения теперь уже нет.

Все, наконец, согласны и с тем, что в настоящее время жилфонд не получает достаточных средств для его поддержания, что он постепенно «проедается» и что поэтому нужно влить в жилищное хозяйство какие-то дополнительные средства. Но откуда взять эти средства и сколько их дать домовому хозяйству, в этом вопросе ясности пока нет.

В своей статье «Обеспечить предпосылки проведения хозрасчета в жилищном хозяйстве» («Фин. и соц. хоз.» № 24—25) т. Топаз предлагает оставить домовому хозяйству всю валовую квартплату, а доход от торговых и конторских помещений передать в бюджет. Соглашаясь, однако, с тем, что на одну квартплату жилфонд поддержать нельзя, т. Топаз предлагает недостающую сумму выдавать на домовое хозяйство в порядке бюджетных ассигнований. За счет бюджета же должно финансироваться и новое жилищное строительство.

Что выигрывает жилищное хозяйство в случае осуществления этого проекта?

По действующему закону из 247 млн. рублей валовой квартплаты в самом жилищном хозяйстве по контрольным цифрам 1932 г. должны остаться 142 млн. рублей (сумма его расходов), а разница в сумме 105 млн. руб. поступит в специальный капитал жилищного фонда. Туда же должны поступить и 50% арендной платы от торговых помещений, расположенных в жилых домах и вне их, в сумме 88 млн. рублей и арендная плата за конторские учрежденческие помещения—36 млн. руб. Таким образом, в специальный капитал вольется 229 млн. руб.

Половина спецкапитала жилфонда, как показала практика, идет на новое жилищное строительство, а остальная половина

может быть затрачена на капитальный ремонт жилых домов. Следовательно, при существующем законодательстве в жилищном хозяйстве остается (142 м. + 114,5) 256,5 млн. руб. Предложение т. Топаза изменяет это положение к худшему, так как по его проекту в домовом хозяйстве остается только валовая квартплата в сумме 247 млн. руб.

Для того, чтобы укрепить в жилищном хозяйстве хозрасчет, надо дать ему твердую финансовую базу и обеспечить независимость от дотации горсовета.

Источником необходимых дополнительных средств могут быть те торговые и конторские помещения, которые расположены в жилых домах. Половина арендной платы за эти помещения даст дополнительно домовому хозяйству 53 млн. рублей, что составит вместе с валовой квартплатой 300 млн. руб. Остальные доходы от торговых и конторских помещений в жилых домах и вне их должны идти через бюджет на новое жилищное строительство.

При осуществлении нашего предложения домовое хозяйство получит на каждый кв. метр около 60 коп. в месяц, что полностью покроет как 44 коп. операционных расходов, так и те 15 коп. на капитальный ремонт, который по расчетам в полной мере обеспечивает амортизацию жилфонда. По проекту т. Топаза жилищное хозяйство получит около 50 копеек на кв. метр, а за недостающей суммой оно должно будет обращаться в горсовет.

Предлагая отдать домоуправлениям 50% доходов от торговых помещений в их домах, мы хотим заинтересовать домоуправления в сохранности этих помещений, в наиболее выгодной сдаче в аренду, в изыскании и приспособлении для торговли новых помещений.

С передачей в непосредственное распоряжение домоуправлений достаточных средств не только на содержание жилфонда, но и на капитальный ремонт, жилищное хозяйство получит ответственного и заинтересованного хозяина, который сможет вести свою работу на началах строгой ответственности, полностью осуществляя в своей деятельности все принципы хозрасчета.

# ОБЕСПЕЧИТЬ СРЕДСТВАМИ КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ КОЛХОЗОВ

Д. Л.

В резолюции июньского пленума ЦК ВКП(б) о предварительных итогах сева и задачах уборочной кампании содержатся правила рассмотрения доходов в колхозах. Одним из первых пунктов этих правил дана такая директива: «Каждый колхоз при утверждении плана распределения доходов откладывает средства, необходимые для осуществления намеченных им капитальных затрат (неделимый фонд), в размерах от 10% в новых колхозах до 15% в старых окрепших колхозах».

Эта краткая директива решает ряд вопросов огромной важности. Во-первых, отчисления от доходов в неделимый фонд должен производить каждый колхоз. Во-вторых, каждый колхоз должен эти отчисления откладывать. Отсюда следует и третий весьма существенный вывод: если каждый колхоз должен отчисления в неделимый фонд откладывать, то это означает, что они могут быть использованы только на новые капитальные вложения.

Этой директивой учтены печальные уроки прошлого года. Ни для кого не секрет, что в прошлом году ряд колхозов вовсе не произвел отчислений в неделимые фонды. Известно, что многие колхозы не отложили из доходов 1930 г. ни одного рубля и всю сумму отчислений в неделимые фонды обратили на погашение своей задолженности, главным образом по долгосрочным ссудам, хотя в силу указаний Колхозцентра они могли использовать на эту цель только 50% отчислений. При такой практике пополнения неделимого фонда из доходов колхозов 1930 г. лишь ничтожная доля отчислений могла быть обращена на новые капитальные вложения.

В 1931 г. все колхозы должны произвести реальные и в указанных постановлением ЦК ВКП(б) размерах отчисления в неделимые фонды; все колхозы должны в полной сумме отложить эти средства для использования их на новые капитальные вложения. Погашать же задолженность по долгосрочным ссудам, как и выполнять все другие финансовые обязательства, колхозы должны за счет общей

суммы своих денежных доходов до ее распределения.

Однако только лишь произвести отчисления в неделимые фонды — недостаточно. Не напрасно, ведь, постановление ЦК ВКП(б) говорит о том, что колхоз должен откладывать (не отчислять, а именно откладывать) эти средства. Следовательно, колхоз, произведя отчисления в неделимый фонд, должен их отложить для осуществления намеченных им капитальных вложений.

Сейчас в колхозах составляются планы распределения доходов, на основе которых происходит предварительное распределение доходов. Благодаря проведению этой работы колхоз будет знать примерные результаты ведения хозяйства за год и сможет определить, какая сумма должна быть отчислена в неделимый и другие фонды, какая сумма должна пойти на выполнение финансовых обязательств перед государством, какая сумма может быть распределена среди колхозников и т. д. Уже на основе этого предварительного распределения доходов должны быть произведены реальные отчисления в неделимый фонд. Не дожидаться составления годового отчета и окончательного распределения доходов, чтобы лишь тогда произвести эти отчисления, а теперь же, одновременно с выдачей колхозникам в порядке предварительного распределения до двух третей причитающейся им по трудодням доли доходов, отложить средства, необходимые для осуществления намеченных колхозом капитальных вложений, такова конкретная практическая задача сегодняшнего дня в области образования неделимых фондов в колхозах.

Для выполнения этой задачи в настоящее время имеются и благоприятные технические условия. Каждый колхоз хранит свои средства в Госбанке на двух счетах: на простом текущем счете и на счете капиталовложений. На текущий счет поступают главным образом средства, вырученные в результате реализации колхозом своей продукции. На счете же капиталовложений сосредоточиваются отчисления в неделимый фонд, вступительные взносы колхозников, суммы, получаемые

колхозом от реализации ненужного инвентаря, средства, мобилизуемые колхозом в виде целевых взносов колхозников на проведение того или иного капитального мероприятия, словом,—все средства, предназначенные на капитальные затраты. Благодаря такому разделению колхозом своих средств на счетах в Госбанке реальное осуществление задачи производства отчислений в неделимый фонд технически будет означать перечисление по распоряжению колхоза с его простого текущего счета на счет капиталовложений той суммы, которая на основании предварительного распределения доходов бесспорно должна быть отчислена в неделимый фонд. Только проделав эту техническую операцию, колхоз действительно выполнит директиву июньского пленума ЦК ВКП(б), т. е. отложит средства, необходимые для капитальных затрат.

На ряду с разрешением этой задачи возникает и другой весьма важный вопрос: когда должны быть использованы отчисления в неделимые фонды? Вполне точные данные о капиталовложениях по линии колхозов отсутствуют (просто не позаботились наладить этот учет), но тем не менее имеются неоспоримые данные Госбанка о долгосрочном производственном кредитовании колхозов, на основании которых можно сделать кое-какие выводы. На протяжении первых трех кварталов кредитование важнейших производственных мероприятий, связанных с организацией и расширением молочных, свиноводческих, птицеводческих и других ферм, проходило крайне неудовлетворительно, и значительные суммы кредитов остались неиспользованными.

Этот печальный опыт заставляет при решении вопроса о сроке наиболее целесообразного использования отчислений в неделимые фонды предвидеть, что этими средствами должны быть обеспечены капитальные вложения не только четвертого квартала текущего года, но и первого квартала 1932 г., в течение которого должна быть закончена подготовка к весен-

ней посевной кампании и осуществлена заготовка строительных материалов, и второго квартала, когда должны уже быть развернуто строительство и проведена подготовка к уборочной кампании. Если при этом учесть, что наступивший четвертый квартал является периодом наибольшего притока средств в деревню, то станет совершенно ясным, что хозяйственно наиболее правильным и целесообразным является обеспечить отчислениями в неделимые фонды колхозов от доходов текущего года капитальные вложения первого полугодия 1932 г., а для осуществления капитальных затрат четвертого квартала нужно широко развернуть мобилизацию средств колхозников путем ликвидации достигающей значительных размеров задолженности их по вступительным взносам и путем привлечения средств колхозников в виде целевых взносов на осуществляемые в этом квартале весьма доходные мероприятия, связанные с развитием колхозного животноводства.

Добиться роста накоплений в колхозах можно будет в том случае, если со стороны местных организаций и в первую очередь со стороны всей финансовой системы будет уделено достаточно внимания вопросу образования неделимого фонда. Поэтому все финорганы и особенно райфинотделы, активно помогая колхозам в составлении ими финансовых планов на 1932 г. и планов распределения доходов, должны прежде всего обеспечить производство отчислений в неделимые фонды каждым колхозом в установленных размерах и при предварительном распределении доходов. Такой же важной задачей финорганов является обеспечение использования этих средств намеченным здесь порядком.

Вопрос об усилении фонда социалистического накопления в колхозах—один из важнейших вопросов хозяйственного укрепления колхозов. Намеченные здесь пути образования и использования отчислений в неделимые фонды, пути обеспечения средствами капитальных вложений колхозов дают разрешение этого вопроса.

## Правильная организация финансового хозяйства в колхозах— важнейший участок финансовой работы

# БОЕВЫЕ ЗАДАЧИ ЗАЙМОВОЙ РАБОТЫ

С. Т.

По данным на 1 октября, заем «Третьего, решающего года пятилетки» размещен на 1.741,5 млн. руб. Эта крупнейшая победа на финансовом фронте должна быть во что бы то ни стало закреплена. Данные об оформлении подписки говорят о том, что не весь еще финансово-кредитный аппарат отчетливо осознал свою ответственность за формление этой операции. Разрыв между учтенной и оформленной подпиской, составляющий по всему Союзу 209,7 млн. руб., — позорнейшее пятно, которое ложится в первую очередь на систему сберегательных касс.

Это пятно во что бы то ни стало должно быть смыто к XIV годовщине Октябрьской революции. Наш лозунг к XIV годовщине Октября: «Ни одной копейки неоформленной подписки по займу «Третьего, решающего года пятилетки».

Задача финансовых органов в области займовой работы не может ограничиться только одним оформлением; даже в городах мы имеем значительный резерв в виде огромного процента не вовлеченных еще в подписку рабочих, все время вливающих в наши предприятия. Задача заключается в том, чтобы работа по подписке в городе среди трудящихся на предприятиях и в учреждениях и среди неорганизованного населения была продолжена. Но еще более важной задачей является размещение займа в деревне. На этом участке мы имеем явно неудовлетворительные результаты, и здесь особенно вредно было бы успокаивать себя тем, что первоначальная контрольная цифра по займу выполнена.

Наркомфин Союза утвердил новые контрольные цифры по займу для деревни, которые переданы на места. Наша прямая обязанность организовать большевистскую борьбу за выполнение этих новых контрольных цифр. К 7 ноября мы должны рапортовать о выполнении контрольных цифр по деревне.

Формы борьбы за размещение займа в деревне ясны: это — массовая работа, развертывание социалистического соревнова-

ния и ударничества, максимальное содействие в этом деле печати.

Те районы, которые пошли по этому пути, с успехом справляются с поставленной задачей. Развернуть массовую работу, увязать размещение займа с другими кампаниями, проводимыми сейчас на селе, переключить все силы на этот участок — такова должна быть наша установка на этом участке работы.

Надо перестать говорить о трудностях в размещении займа в деревне, ибо эти трудности во многом надуманные. Вместо большевистской борьбы за преодоление трудностей многие только болтают об этих трудностях, не делая ничего, чтобы их преодолеть. По таким оппортунистическим настроениям надо резко ударить.

Партия вправе оценивать работу финансового аппарата в первую очередь по тому, как он справится с размещением займа в деревне. Всю энергию, все силы, надо сосредоточить сейчас на том, чтобы к XIV годовщине Октября выполнить контрольную цифру по селу. А выполнить ее означает на 100% охватить колхозников займом, целиком охватить займом единоличный сектор.

Важнейшей задачей в области займовой работы продолжает оставаться работа по обслуживанию займодержателей. Факты, которые наблюдались за последнее время, говорят о явном неблагополучии на этом участке. Достаточно указать, что облигации первого выпуска займа «Пятилетка — в четыре года» в ряде предприятий до сего времени не розданы рабочим на руки. Сберкассы почему-то считают свою функцию законченной, передав облигаций в финансовый отдел предприятий. Сберкассы в этом случае забывают, что они несут ответственность за доведение облигаций до каждого отдельного рабочего, колхозника и служащего.

Кампания по займу еще не закончена, и демобилизоваться мы не имеем права. Необходимо развернуть энергичную массовую работу за оформление подписки, за выполнение контрольных цифр по колхозному и единоличному секторам, за полную выдачу облигаций и оплату выигрышей по старым займам.

# ВЫПОЛНЕНИЕ ФИНПЛАНА И БЮДЖЕТА

## КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ — ОСНОВА ФИНПЛАНА

А. РАПОПОРТ

Финансовый план сельского хозяйства на 1931 г. содержит ряд недочетов. Из них особенно существенными являются недочеты по линии нормирования качественных показателей капитальных и оборотных затрат и недочеты в планировании себестоимости продукции.

Нормативы и качественные показатели, выпущенные Госпланом и НКЗемом с большим опозданием, почти к моменту окончания составления с.-х. объединениями и трестами контрольных цифр и финпланов, охватили главнейшие процессы полеводства и животноводства: организацию территории, посевы и урожайность, продуктивность животных, энерго- и машиноиспользование, труд и, наконец, все основные виды капитального строительства.

Казалось бы, что фундамент для доброкачественного финплана, хотя и с опозданием, но был заложен. Однако при рассмотрении финпланов с.-х. организаций выяснилось, что по подавляющему большинству показателей нормативы даны в масштабе СССР, и они, как правило, не отражают особенностей отдельных трестов, а главное — районных особенностей. Помимо этого недостатка, в нормативах НКЗема и Госплана оказались значительные расхождения по большинству показателей. И хотя позднее некоторые из этих противоречий были устранены, но все же финплан сельского хозяйства впитал огромную долю разнородных качественных показателей.

Весьма неудовлетворительно в финплане 1931 г. разрешен также вопрос о плановой себестоимости продукции совхозов. За исключением Зернотреста, Главхлопкома и некоторых обслуживающих организаций, вся система общесоюзных и республиканских с.-х. трестов оказалась не в состоянии разработать плановую себестоимость товарной продукции. Вследствие этого пришлось отказаться от выявления в финплане 1931 г. результатов работы сельскохозяйственных организаций.

Недоброкачественность нормативов и отсутствие плановой себестоимости продукции с.-х. трестов очень быстро сказались на исполнении финансового плана сельского хозяйства. Уже второй квартал принес ряд существенных отклонений от принятых в планах нормативов. Особенно чувствительными они оказались в животноводческих организациях, где прорывы по качественным показателям охватили капитальные и оборотные затраты всех без исключения трестов. Избежать серьезных затруднений удалось лишь благодаря дополнительному отпуску из госбюджета и по линии Госбанка 230 млн. руб. Но тем не менее последствия пробелов финансового планирования продолжают ощущаться и сейчас.

В свете ошибок финансового планирования текущего года вырастает в первоочередную и ударную задачу разработка основных элементов финплана сельского хозяйства на 1932 г. К сожалению, ошибки текущего года недостаточно учтены НКЗемом. 25 сентября истек срок представления общесоюзными объединениями в НКЗем, НКФин и Госплан контрольных цифр на 1932 г. Нормативы же и качественные показатели не только не даны трестам и НКЗемам союзных республик, но разработка ряда показателей по капитальному строительству, машиноиспользованию, энергоиспользованию и др. еще не начата. Калькуляцию себестоимости постигла прошлогодняя участь нормативов. Снова Госплан и НКЗем разработали различные формы плановой калькуляции себестоимости продукции растениеводства и животноводства, позабыв к тому же о калькуляции первичной переработки с.-х. продуктов, занимающей значительное место в финплане сельского хозяйства. Если к этому добавить, что до сих пор не разрешен весь комплекс методологических вопросов, связанных с калькуляцией себестоимости (например, на какие товары нужно составлять плановую калькуляцию, калькулировать ли, начиная от участка или от совхоза, и т. п.),

то станет ясным, что без немедленных решительных действий эту работу не сдвинуть с мертвой точки.

В организации единообразной системы качественных показателей и в обеспечении для финплана 1932 г. качественно выдержанной плановой калькуляции продукции совхозов заинтересованы, кроме НКЗема, также НКФин и Госплан, ибо о каком-либо удовлетворительном финансовом планировании вне этих условий говорить не приходится. Нормативы и качественные показатели, единые для всего СССР и для всех без исключения трестов, в том числе и для работающих в различных условиях, не годятся. Для контрольных цифр на 1932 г. необходимо разработать нормативы, учитывающие главнейшие районные особенности и хо-

зяйственные особенности отдельных объединений и с.-х. трестов.

Планирование себестоимости должно охватить основные виды продукции трестов, а также первичную переработку с.-х. продуктов.

Схема калькуляции себестоимости должна соответствовать не только основным процессам производства, но и системе нормативов и качественных показателей, так как иначе будет затруднена оценка выполнения плановой себестоимости.

Наконец, необходимо одновременно с этим пересмотреть нормы амортизации имущества и животных в направлении приближения их к новым условиям работы совхозов на новейшей технической базе.

## УЛУЧШИТЬ КАЧЕСТВО СОСТАВЛЕНИЯ И ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

С. ШМЫДКИЙ

Московский облисполком при утверждении контрольных цифр бюджета на 1931 г. предупредил, что за нарушения бюджетной дисциплины виновные будут привлекаться к суду. Тем не менее мы видим, что при исполнении бюджета допускаются массовые нарушения бюджетной дисциплины. У нас часто и много заседают по вопросам бюджетной дисциплины и выносят даже выговоры за ее нарушения, но самого главного мы не сделали, не провели тех мер, которые устранили бы самую возможность таких нарушений.

При фактической проверке исполнения местного бюджета, производившегося недавно московской областной и городской РКИ, был обнаружен длинный ряд нарушений финансово-бюджетной дисциплины многими областными организациями и учреждениями.

Расходы на просвещение и здравоохранение по городскому бюджету и районным бюджетам Москвы превышены за полугодие на 2,6 млн. руб., при чем перерасходы эти в большей их части объясняются бесхозяйственным и неэкономным расходованием средств, несоблюдением установленных норм и ростом штатов обслуживающего персонала.

Во многих учреждениях вместо директивного снижения растут расходы на освещение и отопление.

Директива правительства о сокращении расходов по содержанию управленческого аппарата в МОСПО не только не выполнена, но за 1-е полугодие допущен перерасход за счет других статей в несколько десятков тысяч рублей.

На ряду с этим во многих районах области операционные расходы за 1-е полугодие значительно меньше полугодового назначения, что указывает или на нереальность бюджетных назначений, или на недостаточную работу мест по выполнению намеченных мероприятий.

Чаще всего нарушения бюджетной дисциплины наблюдаются по тем учреждениям и организациям, где помимо бюджетных средств имеются специальные внебюджетные средства и фонды, которые и служат источником покрытия перерасходов против утвержденных лимитов по сметам.

В финансово-бюджетной работе областных отделов налицо самотек, отсутствие должного регулирования и жесткого подхода при проверке смет и заявок учреждений, что на практике приводит к открытию преувеличенных кредитов учреждениям.

Финансовые органы и руководящие областные отделы не осуществляют фактического контроля за исполнением бюджета и расходованием средств, организуясь сметной работой по составлению бюджета и разассигнованию кредитов. Местная общественность (месткомы, экономкомиссии, ревизионные комиссии, секции советов) иногда и проверяют сметы, но фактического контроля расходов никто не ведет.

При весьма сложной системе счетоводства в бюджетных учреждениях (в которых механически введена, без всякой необходимости, двойная система счетоводства) мы не имеем самого элементарного порядка и учета в расходовании бюджетных средств при обслуживании в кассовом отношении бюджетных учреждений банками. Более того, существующий порядок (вернее, беспорядок) в отпуске бюджетных средств банками не только не предотвращает нарушений бюджетной дисциплины, но прямо толкает учреждения на эти нарушения.

Ст. 431 кассовых правил 1930 г. (кстати сказать, очень сложных) по приему и расходованию сумм единого государственного и местных бюджетов прямо говорит: «учреждения Госбанка (в подлежащих случаях коммунальные и городские банки), выполняющие местный бюджет, никакого счетоводства по сметным подразделениям расходных смет не ведут; поэтому они не проверяют при оплате чеков на местный бюджет ни соответствия расходов данному сметному подразделению, ни наличия по этому сметному подразделению достаточного кредита и оплачивают чеки в пределах общей наличности на текущем счете данного распределителя».

Таким образом, банки, принявшие на себя после кассовой реформы 1927 г. функции кассового и казначейского обслуживания бюджета, не только не осуществляют жесткого кассового (в соответствии с утвержденными по бюджету назначениями) регулирования текущих расходов, но только не проверяют в кассовом отношении исполнение бюджета по основным статьям учреждений (их немного—всего 2—6 статей), но прямо попустительствуют стремлениям учрежде-

ний выходить за рамки утвержденного бюджета, особенно по административно-хозяйственным расходам, которые очень часто производятся бесконтрольно и бесхозяйственно.

Далее, весьма сложная и громоздкая система финансирования учреждений местного бюджета и отчетности, при множественности источников и специальных средств (например, в органах здравоохранения свыше 30 источников, в органах просвещения свыше 60), также нередко является причиной беспланового расходования средств и нарушений бюджетной дисциплины и затрудняет контроль за исполнением бюджета.

Для того, чтобы упорядочить это дело и положить конец безобразным явлениям бесконтрольного и с нарушением бюджетной дисциплины расходования бюджетных средств, необходимо упростить кассовые правила и установить элементарный порядок расходования и учета бюджетных средств при оплате чеков с тем, чтобы банки при выдаче средств по чекам-ассигновкам не пропускали и не оплачивали чеков-ассигновок без указания параграфов и статей сметы. Эти необходимые простейшие функции выполнялись кассами НКФина до кассовой реформы 1927 г.

Нужно также перейти в бюджетных учреждениях на простую систему счетоводства (приходо-расходную), что облегчит отчетность и контроль за исполнением бюджета и расходованием бюджетных средств. При улучшении и орбочении госаппарата вопросы упрощения отчетности имеют весьма важное значение.

Наконец, необходимо пересмотреть и упростить самую систему финансирования бюджетных учреждений с множественностью источников и включить большую часть специальных средств в бюджет, переведя финансирование учреждений на единую смету с жесткими лимитами по основным статьям сметы.

Проведение этих мероприятий упростит отчетность по исполнению бюджета и контроль за расходованием средств, который необходимо поставить более систематически и организованно, с привлечением широкой общественности (секций советов, профсоюзов, ревизионных комиссий).

## Упростить бюджетную технику

ВОПРОС упрощения, а следовательно, и удешевления техники составления местного бюджета имеет большое значение.

Как мы теперь определяем контрольные цифры хотя бы по зарплате? Возьмем какое-либо районное учреждение, например, райзо Сальского района. Мы отыскиваем в общем перечне районов края Сальский район и находим графу «земельные отделы». Здесь мы видим, что штат райзо установлен в 9 единиц. Дальше нам необходимо узнать, из каких именно должностей состоят эти 9 единиц. Перелистывая материал, находим номенклатуру разнотипных по штату земельных отделов и берем тот тип земотделов, штат которых состоит из 9 единиц. Количество единиц и само название должностей записаны. Теперь нужно узнать ставки по каждой должности. Для этого отыскиваем в материалах разбивку районов на группы по зарплате и узнаем, что Сальский район отнесен к 1-й группе. После этого переходим к таблице должностных ставок по группам и выписываем из нее ставки по искомым должностям. Расшифровка кончена. Делается подсчет и определяется годовой фонд зарплаты.

Весь этот процесс выборки в отношении каждого отдельного райучреждения, зачастую из разрозненных бюджетных материалов, и подсчет цифр отнимают немало времени. Между тем эту сложную процедуру можно было бы упростить.

Для этого следует до начала работы по составлению контрольных цифр и бюджета все составные элементы бюджета (штаты, ставки, и т. п.) привести в стандартное состояние в отношении всех районов края (области), т. е. все районные учреждения всех районов края свести к однородным по ставкам и штатам группам и типам. Тогда получим таблицу, которой уже легко оперировать.

Огромное преимущество такого способа по сравнению с применяемым теперь очевидно. На ряду с экономией времени значительно упрощается и техника работы, что особенно важно для новых работников по бюджету.

Такие же таблицы (их будет около десятка) нужно составить для всех райучреждений. Небольшая затрата времени на эту работу (4-5 дней) с избытком окупится при составлении бюджетов. Кроме того, стандартные таблицы послужат полезным подсобным материалом и при рассмотрении бюджетов, полученных из районов.

Аналогичный способ пользования бюджетными материалами с такой же пользой можно применить при составлении контрольных цифр и бюджетов по сельсоветам.

А. САВРАТКИН

## Об одном коррентиве

НА ИСХОДЕ седьмого месяца после передачи детализованного учета исполнения доходной части местных бюджетов учреждениям Госбанка можно подвести некоторые итоги этого мероприятия.

Изятие учета от райфо создает своего рода обезличку в работе последнего в части контроля за ходом выполнения бюджета. Ведь для того, чтобы осуществлять этот контроль, нужно иметь под руками показатели поступления доходов не через десять дней по истечении месяца, а по крайней мере один раз в пятидневку, если не каждый день.

Что мы имеем в данное время? Согласно инструкции, банк обязан доставлять райфо отчетность не позже 10-го числа следующего за отчетным месяца (обычно допускается задержка). И вот получается, что в течение 40—45 дней соответствующего учетного периода райфо не знает, что же делается с бюджетными доходами и как они поступают.

Если в отношении так называемых налоговых есть возможность получить сведения в окладном счетоводстве райфо, то в отношении остальных неналоговых доходов (доходы от промышленности, по комхозу, сельскому хозяйству, по штрафам и т. п.) райфо в течение целого месяца изолировано и не может так или иначе реагировать на ход поступлений и регулировать производство расходов в зависимости от выполнения доходов тем или другим учреждением.

Качество поставляемых банком ежемесячных отчетов оставляет желать много лучшего. На них банк смотрит с чисто «банковской» точки зрения (мы имеем в виду наше белгородское отделение Госбанка); лишь бы итог за месяц был тождественен с балансовым счетом лимита бюджетов, а о правильности разности доходов по сметным подразделениям и отдельным бюджетам банк заботится мало.

В этой части практикуется автоматизм: что написано в платежном документе, то и фотографируется записями банка. Объяснить это отчасти можно тем, что банк не знаком с структурой бюджета, так как он его не составляет и не исполняет, а только учитывает. В то же время райфо хотя и составляет и исполняет, но не учитывает.

Не предприняв вопроса о том, где должно быть сосредоточено законченное счетоводство по исполнению местного бюджета, мне кажется, что следовало бы теперь же внести один корректив: обязать банк отчеты об исполнении доходной части местных бюджетов давать райфо, если не по пятидневкам, то подекадно. Тогда эти отчеты, не теряя оперативного характера, дадут возможность райфо быстрее реагировать на ход выполнения бюджета как в доходной, так и расходной части и хотя в некоторой мере позволят райфо идти теми темпами, которые требуются от финансирования в выполнении единого финансового плана.

И. П..

Белгород

# ФИНАНСЫ

## ОБОБЩЕСТВЛЕННОГО СЕКТОРА

### ЛИКВИДИРОВАТЬ ЗАЛЕЖИ ТОВАРОВ

ЯМЩИКОВ

Потребительская кооперация из месяца в месяц недовыполняет план товарооборота. По СССР в I квартале план выполнен на 93,2%, во II квартале — на 94,8%, в июле — на 89,1%, в августе — 75,8% и сентябрьский план на 20 сентября выполнен на 50,9%.

В чем причины систематического недовыполнения плана товарооборота?

Обычно кривень зла ищут в недовыполнении плана завоза промтоваров. Но это — только одна из причин и не самая главная, так как удельный вес 12 планируемых промтоваров в общем товарообороте потребкооперации равен только 12%.

Основными же причинами недовыполнения плана товарооборота являются совершенно недостаточное снижение товарных остатков и отсутствие борьбы за втягивание в оборот местных децентрализованных ресурсов, удельный вес которых в 2—3 раза больше удельного веса группы 12 планируемых товаров.

«Неповоротливость и бюрократизм в работе, ведущие к замораживанию товарооборота, вследствие чего нередко искусственно создается бестоварье при значительном увеличении товарных остатков на складах» — эти главнейшие недостатки в работе потребкооперации, отмеченные в обращении ЦК, СНК и Центросоюза, еще далеко не изжиты торгующими организациями.

Это в полной мере подтвердило произведенное на днях НКСнабом выборочное

обследование баз и складов, которым обнаружено больше чем на полтора миллиона рублей товарных залежей, при чем больше 60% этих товаров, по мнению бригады, может быть немедленно реализовано.

Причины образования залежей товаров, искусственного бестоварья, замораживания товарооборота нужно искать в безответственности, нежелании и неумении торговать по-советски.

На пристанционных базах и складах лежат по 2—3 месяца огромные запасы товаров, в том числе и остро-дефицитных. Аппарат ж.-д. станций проявляет полнейшую безответственность в деле разгрузки залежей товаров. Покупатели же не следят за прибытием грузов и проявляют крайне беспечное отношение к их получению.

Всем этим безобразиям нужно об'явить беспощадную борьбу. Необходимо силами общественности провести сплошное обследование товарных залежей на складах и базах, в станционных пакгаузах и магазинах. Нужно раскопать залежи товаров и двинуть их к потребителю.

В этом деле могут и должны проявить свою инициативу финорганы. Ряд районов и областей включился в эту работу и имеет огромные достижения. Факты говорят о том, что, где бы местные финорганы ни проявили инициативу оживить товарооборот, двинуть развитие советской торговли, везде есть, должны быть и будут положительные результаты.

### ФИНАНСОВЫЕ ЗАДАЧИ ПОТРЕБКООПЕРАЦИИ

Г. С.

Потребкооперация имеет полную возможность рассчитаться с государством и создать устойчивую финансовую базу для своей системы. Для этого прежде всего нужно обеспечить полное внедрение хозяйства во все звенья и по-боевому провести мобилизацию внутренних ресурсов и средств населения.

Мобилизация внутренних ресурсов в потребкооперации должна дать в 1931 г.

400 млн. руб. Здесь имеются в виду сокращение товарных остатков, ликвидация дебиторской задолженности, сокращение управленческих расходов и т. д. Несмотря на то, что речь идет о довольно большой сумме, Центросоюз не имеет никакой отчетности о ходе выполнения этой директивы. Надо добиться того, чтобы работа по мобилизации внутренних ресурсов была поднята в системе на должную высоту.

Явно неудовлетворительно протекает работа потребкооперации в области паенакопления. По данным на 20 сентября, план паенакопления на третий квартал выполнен на 68,4%, в том числе по городу — на 82,5% и по селу — на 59,6%. По ряду областей ход паенакопления является прямо позорным. Так, на 20 сентября квартальный план выполнен в республике немцев Поволжья на 26%, в Чувашии — на 28,4, в Ивановской области — на 38,7, в Северном крае — на 38,8% и т. д.

Такие результаты в области паенакопления объясняются в известной мере теми демобилизационными настроениями, которые существуют в отдельных звеньях потребсистемы, неумением маневрировать все возрастающим товарным фондом в целях выполнения заданий по мобилизации средств. Иногда можно слышать разговоры об отсутствии резервов для паенакопления. Эти разговоры ни на чем не основаны. По данным Центросоюза, квартальный план кооперирования на 20 сентября выполнен всего на 47,9%, в том числе по городу — на 57,6%, а по селу — на 43,5%. Потребсистема в деле мобилизации средств и кооперирования работает хуже всего на селе. Это свидетельствует о том, что она еще не нашла новых форм финансовой работы на селе, не использовала тех возможностей, которые ей дает в этой области коллективизация сельского хозяйства.

До выделения собственных оборотных средств лимит был универсальным регулятором перераспределения средств между отдельными звеньями системы потребкооперации. Сейчас потребкооперация должна найти иные формы перераспределения средств. Дело в том, что только низовые звенья системы — сельпо, ЗРК и ЦРК — имеют возможность получать средства в порядке привлечения паев и вкладов. Они же получают львиную долю накоплений системы. Вместе с тем потребность в средствах, вызываемая неуклонным ростом хозяйственной деятельности системы, весьма велика и у высших ее звеньев. В связи с этим система стоит перед необходимостью образования централизованного фонда регулирования, который дал бы ей возможность не только удовлетворять потребность высших звеньев, но и маневрировать в целях покрытия внутригодовых отклонений от финплана.

Разумеется, этот фонд должен быть построен таким образом, чтобы не была ослаблена заинтересованность низших звеньев в накоплении и мобилизации средств.

Далее, должно быть решительно перестроено все дело финансирования капитального строительства в потребкооперации. Всекобанк не проявляет активности в работе по собиранию средств в фонд долгосрочного кредитования кооперации. Он также плохо руководит расходованием средств.

Из всех хозорганизаций наиболее отсталую отчетность имеет именно потребкооперация. В этом отношении нужен решительный перелом в ближайшее же время. Новые формы кредитования требуют полного упорядочения отчетности клиентуры, так как ни банк, ни клиент не могут определить потребности в кредите на ту или иную цель и правильно установить срок погашения ссуды, если нет своевременно составленного и правильного баланса. Система должна учесть что при отсутствии баланса банк средств давать не будет. Банк должен использовать все имеющиеся у него возможности кредитного воздействия для того, чтобы стимулировать улучшение отчетности коопераций.

Потребкооперация сверху донизу не осознала всей важности договоров в деле укрепления хозрасчета. Как правило, договоры заключались под давлением банка и очень слабо выполнялись. Вместе с тем потребсистема не использует тех прав, которые ей предоставляют договоры в отношении неаккуратных поставщиков и тех.

Наконец, на новых началах должны быть построены взаимоотношения между потребкооперацией и бюджетной системой. Накопления потребкооперации в основном должны оставаться в ее распоряжении для того, чтобы она могла укреплять свою финансовую базу и развешивать свою деятельность за счет собственных средств.

Успешное разрешение потребкооперацией стоящих перед ней финансовых задач даст ей возможность значительно повысить качество своей работы и тем самым полностью реализовать майское обращение ЦК, СНК и Центросоюза о перестройке работы потребкооперации.

## Финорганы Урала борются за ускорение товарооборота

В РЕЗУЛЬТАТЕ активной работы финорганов Урала товарные остатки потребкооперации снижены на 20—35%. При участии финорганов выявлены незаконные брони и товарные залежи. Надеждинский горфо обнаружил на складах разных зимних товаров (пальто, валенки и пр.) на 2,3 млн. руб. Потребкооперация забронировала для лесных рабочих такие товары «первой необходимости», как, например, шелковые чулки, галстуки и т. п.

В конце августа финорганы Урала произвели обследование пристанционных баз и складов. В Оханском районе выявлено 126 тонн разных залежавшихся товаров. В Нижнетуринском районе 92 мешка крупы лежали с июля, 12 ящиков мыла с мая и т. д. В Калытинском районе на ст. Ежовая 16 вагонов кирпича ждут получателя с мая.

В Свердловске на пристанционных складах выявлено 16.337 тонн грузов, в том числе — значительное количество скоропортящихся и остро-дефицитных товаров. На пристанционных базах и складах в Златоустовском районе обнаружено 68 мест залежавшихся в течение 2—3 месяцев технических принадлежностей, моторов, тракторов и т. д. Весьма значительное количество товаров выявлено и в других районах Урала.

Одной из причин образования этих залежей товаров и замораживания товарооборота является неточность адресования грузов, вследствие чего товары нередко поступают не по назначению и без документов.

Для того, чтобы ликвидировать залежи товаров, необходимо прежде всего провести сплошную проверку пристанционных баз и складов. На местах должны быть образованы комиссии по ликвидации залежей из представителей снабделов, финотделов, кооперации, РКК и ж.-д. организаций. Нужно обязать ж.-д. администрацию сообщать этим комиссиям данные о наличии грузов на складах. Комиссиям должно быть предоставлено право устанавливать порядок реализации товаров. На Урале такие комиссии уже имеются. Это начинание нужно поддерживать и распространить на все края, области и республики.

УРАЛЕЦ

## Наперекор директивам

ПО БССР снижение товарных остатков протекает совершенно неудовлетворительно. Имеется ряд недостатков в реализации коммерческого фонда. В Бобруйском, например, ЦРК имеются на складах запасы папирос коммерческого фонда на 3 месяца, а в этом же районе потребитель жалуется на отсутствие папирос. На складе райкоопсоюза хранятся с прошлого года галантерейные товары, предназначенные для стимулирования хлебозаготовок.

Для реализации коммерческих товаров местными органами не созданы необходимые условия. Например, в Гомельском районе не открыто ни одного магазина для торговли по коммерческим ценам.

МЕСТНЫЙ

## Безобразная неповоротливость

В ЛЕНИНГРАДСКОЙ области замораживание товарооборота и бесплановость в заводе товаров еще не изжиты. Замедленность товарооборота — характерное явление для многих районов. Так, например, при нормальных 15—20-дневных остатках товаров Андомский район до июля располагал товарными запасами на 48 дней. В июле было завезено товаров еще на 45 дней. В результате на 1 августа имеется двухмесячный товарный запас при одновременном недостатке товаров в магазинах других районов.

В Подольском районе остаток товаров на 1 июля обеспечивал 43-дневную потребность, а на 1 августа — 76-дневную. В Новосельском районе на 1 июля имелся 34-дневный запас товаров, а на 1 августа остатки товаров обеспечивали уже 50-дневную потребность.

Я-ОВ

## Влияние финорганов еще недостаточно

СОВЕРШЕННО неудовлетворительно выполняется план товарооборота. За 15 дней сентября месячный план выполнен по селу на 27% и по городу на 33%.

Потребкооперация работает плохо. Но, кроме того, местные организации не только не помогают, но даже тормозят ее работу. Так, в Озниках районные организации (райснаб, райпрофсовет, Осоавиахим) отобрали у кооперации магазин и столовую и сами начали торговать.

Безобразная работа кооперации по мобилизации средств ставит под реальную угрозу снабжение районов промтоварами и срывает выполнение плана товарооборота. Например, Березовскому райпотребсоюзу с 1 сентября закрыт кредит за невыполнение контрольных цифр по паенакоплению. Невыполнение плана по товарообороту в свою очередь приводит к тому, что Госбанк по распоряжению поставщиков прибывающие для этого райпотребсоюза товары продает другим организациям (уже продано таким порядком готового платья, обуви и других товаров на 50 тыс. руб.).

За слабую работу по мобилизации средств и за непогашение задолженности райсоюзу в Сестренское сельпо (Камышинский район) прекращен завоз промтоваров, что, естественно, отразится на выполнении плана товарооборота. В Балаковском районе снят со снабжения ряд сельпо. По той же причине резко снижены кредиты райсоюзам Духовицкому, Енотаевскому, Тамалинскому, Ново-Бурасовскому, Балтайскому, Базарно-Карабулакскому и Ольховскому.

Вот эти факты говорят о том, что во многих районах Нижней Волги никаких действенных мер к усилению товарооборота и к устранению причин, тормозящих его развитие, к соблюдению условий, в зависимости от которых находится выполнение плана товарооборота, еще не предпринято. Не проявляется и влияние финорганов на усиление товарооборота.

Саратов

К. Т.

# ЗА КАДРЫ, ЗА БОЕСПОСОБНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ АППАРАТ

## ПЕРЕСТРОИТЬ СТРУКТУРУ КРАИ(ОБЛ)ФУ

А. БЕРМАН, Н. ГРОДКО

Новые задачи борьбы за организацию финансового хозяйства во всех областях хозяйства Союза, за внедрение хозрасчета и контроля рублем в исполнение хозяйственных планов и за организацию накоплений в обобщественном секторе требуют перестройки работы аппарата и новой расстановки его сил.

Роль краевого звена в этих условиях резко возрастает. Финансовый аппарат краев и областей должен быть так построен, чтобы он мог руководить финансовой работой районов наиболее конкретно, с учетом всех их хозяйственных, социальных и национальных особенностей.

Особые требования, предъявляемые к аппарату в новых условиях, помимо резкого усиления руководства районами, заключаются также в повышении оперативных качеств работы, способствующих выявлению новых объектов финансового воздействия в борьбе за накопление (товарооборот, налоговое обложение обобщественного сектора). Соответственно этому в громадной степени вырастает значение массовой работы как важнейшего рычага, обеспечивающего выполнение финансового плана.

Под углом зрения этих новых задач и производится теперь в Союзном Наркомфине пересмотр структуры краевых и областных финансовых органов. Чтобы аппарат в максимальной степени мог обеспечить осуществление стоящих перед ним задач, в нем должно быть четко проведено разграничение функций и ответственности, обеспечена необходимая специализация работы и конкретность руководства, а также легкость проверки исполнения.

Структура край(обл)ффу, намеченная комиссией НКФ СССР, сводится к следующему.

Руководство работой край(обл)ффу распределяется между заведующим и его тремя заместителями. Первый заместитель ведет вопросами мобилизации средств населения и руководит секторами районным, агитационно-массовым и социально-культурных расходов. Передача этому заместителю заведующего крайффу руководства агитмассовой работой диктуется тем, что эта сфера деятельности финорганов в наибольшей степени связана с работой по мобилизации средств населения. Что касается сектора социально-культурных расходов, то он выделен из других отраслевых секторов, объединяемых вторым замом, по тем соображениям, что социально-культурные (и административно-управленческие) расходы имеют характер расходов чисто-потребительских, методы регулирования которых не имеют ничего общего с методами финансового регулирования других отраслей народного хозяйства. Кроме того, эта область работы особенно тесно соприкасается с работой районного сектора по финпланам и бюджетам районов. При незначительном объеме областной работы по социально-культурным учреждениям, можно самостоятельного сектора не создавать, выделив лишь соответствующую группу в составе сектора финплана и бюджета.

Второй заместитель руководит группой всех отраслевых секторов, сектором доходов и сектором финплана и бюджета. У него, следовательно, концентрируются все функции по составлению и исполнению бюджета (областного) и финплана в целом и по отдельным отраслям народного хозяйства. Особые задачи момента

требуют выделения финансовой работы по каждой отрасли народного хозяйства в отдельное организационное подразделение для ликвидации обезлички в этой области и внесения необходимой ясности в разделение функций и ответственности в крайфу. Это выделение должно производиться, как правило, независимо даже от числа работников по данной отрасли народного хозяйства в том или ином облфо (т. е. и при незначительных количественно группах).

Третий заместитель руководит учетом и статистикой, кадрами и управлением делами.

За заведующим край(обл)фу, помимо общего руководства работой всего аппарата, сохраняется непосредственное руководство группами проверки исполнения, организации и рационализации и мобилизационным сектором. Желательно, чтобы руководство сектором кадров также осуществлялось заведующим край(обл)фу.

Пр предлагаемое разделение руководства может видоизменяться, но рекомендуется сохранять его основной функциональный принцип—объединение отраслевой и сводной работы по бюджету и финансовому плану под руководством одного заместителя, а районного сектора с массовыми платежами и агитмассовой работой под руководством другого, с обеспечением особого внимания к руководству учетом. Сектором оборонки и госкредита руководит специальный заместитель зав. край(обл)фу.

Остановимся теперь более подробно на содержании тех функций, которые намечаются по этой схеме для важнейших секторов, и на разделении труда между ними.

Районный сектор разбивается внутри на ряд групп, из которых каждая руководит группой районов, близких между собой по своим экономическим особенностям (районы земледельческие, лесные, с развитой металлургической промышленностью, кустарные и т. д.). Задачами сек-

тора является изучение экономики и финансов районов, рассмотрение их бюджетов и финансов и наблюдение за исполнением последних. В своей области работы сектор осуществляет инструктаж районов, а в отдельных случаях принимает на себя инструктивные поручения отраслевых и функциональных секторов, если эти поручения связаны с бюджетом и финансовым планом районов и не требуют для своего выполнения специальных знаний в соответствующих отраслях народного хозяйства. Районный сектор получает, таким образом, круг самостоятельных, выделенных функций.

Большая работа в области живого инструктажа районов (по бюджету и финансовому плану), которая ложится на районный сектор, отнюдь не снимает с отраслевых и функциональных секторов обязанности вести свою работу в районном разрезе с учетом экономических и прочих особенностей районов. Таким образом, районный сектор не мыслится монополистом, осуществляющим функции живого инструктажа по всем отраслям финансовой работы за другие отраслевые и функциональные секторы. Замечание это мы особенно подчеркиваем, так как в практике облфо наблюдаются нездоровые тенденции превратить другие секторы в оторванные от районов ячейки, ведущие исключительно стационарную работу по выработке общих директив, осуществление которых проводится только через районный сектор. Монополия руководства районами в руках районного сектора неизбежно превращается в руководство «вообще», не отвечающее основному требованию—конкретного, специализированного, предметного руководства.

Сектор агитмассовой работы должен вести организацию массовых кампаний и объединять общественность вокруг финансового аппарата. Его задача—мобилизация широких масс на борьбу за выполнение финансового плана.

Сводно-плановый сектор объединяет в себе сводную работу по составлению общеобластного бюджета, свода бюджетов районов и единого финплана, он руководит работой по регулированию исполнения общеобластного бюджета и финплана, по составлению кассовых планов, участвует в составлении кредитных планов и т. д.

Выделение сектора госдоходов диктуется ростом налоговой работы по обобщественному сектору (в частности децентрализацией обложения общесоюзных и республиканских учреждений, появлением новых объектов обложения и т. п.). Этот сектор должен вести нормативные работы (регулирование в пределах предоставленных области прав), определять нормы изъятий и обложения предприятий обобщественного сектора, вести всю оперативную работу по взысканию платежей с обобщественного сектора и наблюдать за выполнением доходной части финплана предприятиями общесоюзного и республиканского значения, облагаемыми в децентрализованном порядке (а также по специальным поручениям НКФ СССР и НКФ СР). Сектор госдоходов подчиняется заместителю, руководящему отраслевыми секторами, для увязки работы по финансированию обобщественного сектора с работой по изъятиям.

Отраслевые секторы по финансированию народного хозяйства ведут всю работу по организации финансового хозяйства соответствующей отрасли, по составлению отраслевых финпланов, регулированию их исполнения, направляют борьбу за хозрасчет и т. д.

В группе отраслевых секторов выделяется специальный сектор по товарообороту, торговле и кооперации, в функции которого входят не только вопросы финансирования, но и вся сумма функций по финансовому воздействию на товарооборот страны (организация финансового хозяйства, ускорение оборота, снижение товарных остатков, борьба за качествен-

ные показатели, за расширение товарной массы для широкого рынка и т. д.).

В каждом из отраслевых секторов выделяется группа наблюдения за исполнением финансовых планов предприятиями общесоюзного и республиканского значения.

Сектор учета и статистики проектируется в точном соответствии с постановлением СНК СССР об организации учетно-статистических работ в учреждениях. Он будет концентрировать все данные по бухгалтерскому, статистическому и оперативному учету и отчетности и обслуживать учетными данными все планово-оперативные секторы облфо.

Сектор контроля имеет своей задачей проверку исполнения важнейших финансово-политических директив и контроль за работой самого краевого аппарата.

Функции остальных секторов и их взаимодействие не требуют пояснения.

Эта структура край(обл)фу предлагается как типовая. Внесение отдельных частных дополнений и изменений, учитывающих местные особенности, конечно, возможно. Но необходимость единства в основных принципах структуры требует, чтобы основы ее были общими для всех край(обл)фу, так как всякий разницей в этой области вредит финансовой работе.

Изложенный нами проект структуры край(обл)фу получил в основном одобрение коллегии НКФ СССР (на заседании 27 сентября). В настоящее время комиссия под председательством т. Генкина занята уточнением отдельных вопросов.

Задачей руководителей финорганов является возможно быстрое проведение указаний НКФ СССР, чтобы краевые и областные финорганы свою работу в IV квартале уже вели на основе новой структуры.

На очереди стоит важнейший вопрос об организационной перестройке работы рай- и горфинотделов. Мы призываем местных работников высказаться на страницах журнала по этому вопросу.

## ЗА УКРЕПЛЕНИЕ

# РАБОТЫ ФИНАНСОВЫХ СЕКЦИЙ СОВЕТОВ

В. БОГДАНОВ

Перестройка работы советов в сторону повышения их роли, как проводников генеральной линии партии, в первую очередь должна была бы выразиться в перестройке работы их массовых организаций—депутатских групп и секций.

Если в работе депутатских групп Москвы и области в части промфинплана мы имеем некоторые положительные сдвиги, то о большей части секций советов, несмотря на частичные и порой значительные их достижения, все еще нельзя сказать, что они перестроились и вплотную уже включились в повседневную практическую работу по разрешению основных задач московского хозяйства. Ряд важнейших вопросов не только не выдвигается и не прорабатывается секциями, но порой совершенно проходит мимо них.

Однако, если оглянуться несколько назад на пройденный финансовыми секциями путь, то в их активе за текущий хозяйственный год несомненно найдутся работы достаточно крупного масштаба и значения.

В области налоговой работы проведено прикрепление секционеров к отдельным ответственным исполнителям райфо Москвы для повседневного контроля практической работы последних, для оказания райфинотделам помощи по взысканию недоимок, борьбе с нелегальной торговлей и др.

В области госкредита проведена проверка подготовительных работ по размещению займа на предприятиях и в учреждениях (с применением соцсоревнования секций на лучшее проведение займовой кампании), обследована работа сберкасс Москвы специальной бригадой секционеров, проработаны практические мероприятия по улучшению работы сберкасс и прикреплены к сберкассам Москвы для постоянного контроля и практической помощи 23 секционера.

В области бюджета проведена проверка составления бюджета и расходования бюджетных средств рядом учреждений и пред-

приятий, находящихся на городском бюджете, велась борьба с нарушениями финансовой дисциплины, внесены коррективы в доходную и расходную части бюджетов отделов Моссовета.

Особая бригада секционеров провела проверку выполнения наказов избирателей.

Нельзя не упомянуть и о том, что финансовые секции в районах Московской области привлекались к обследованиям работы низовых финорганов. Привлечение секций к инструкторско-обследовательской работе на местах в общем и целом дало положительные результаты. Это облегчало обследовательскую работу инспекторов, способствовало ее наибольшему развертыванию, а вместе с тем обогащало самих секционеров практическими навыками и опытом.

Следует, однако, заметить, что финсекции широко привлекались к обследовательской работе только в тех районах, где они проявили себя более или менее активно, в большинстве же районов они принимали в обследованиях очень слабое участие.

В настоящее время круг работ финансовых секций Московской области (центральной и районных) в соответствии с усилением борьбы финорганов за выполнение финплана в целом, а также в связи с вызовом на соцсоревнование финансовой секцией Ленинградского совета, должен быть значительно расширен. Финсекции должны непосредственно освоить работу всех звеньев финансового аппарата путем живого участия в отдельных этапах его оперативной деятельности. Совершенно конкретные задачи возникают перед финансовыми секциями и в связи с организуемым в Московской области месячником массового осмотра работы сберкасс.

В целях улучшения и укрепления работы финсекций и ближайшего вовлечения их в оперативную работу финансовых органов необходимо упразднить «обезличку» в работе финсекций путем закрепления секционеров за определен-

ными оперативными участками работы. Нужно создать в районах вокруг каждого ответственного исполнителя (инспектора) и вокруг сберкассе постоянный финансовый актив из представителей общественности, возглавляемый членами финансовых секций.

Работа центральной финансовой секции должна быть тесно увязана с районными путем осуществления общего плана работ и регулярных проверок работы районных

секций силами поверочных бригад, выделяемых финансовыми секциями.

Было бы очень полезно выделить в Московской области 2—3 района в качестве показательных по организации работы финсекций, обеспечив их систематическим руководством и инструктажем. Задача показательных районов — закрепление лучших методов и форм работы секций и перенесение их в практику секций других районов.

## ПЕРЕСТРОИТЬ

В порядке обсуждения

## СТРУКТУРУ РАЙОННЫХ ФИНОРГАНОВ

### БЕЛЯВСКИЙ

Те задачи, которые стоят перед финорганами, в частности перед райфинотделами, в области наблюдения и контроля за выполнением единого финплана, заставляют нас, низовых работников, крепко задуматься над тем, какая структура, какая расстановка сил будет наиболее способствовать успешному выполнению новых задач, о которых говорит положение НКФ СССР от 18 июля с.г. об организации контроля и наблюдения финорганов над исполнением единого финплана.

Новые задачи заставляют краевые и республиканские финаппараты повернуться лицом к финплану и перестроить свою работу так, чтобы финансовая жизнь обобщественного сектора, отображенная в финплане, проходила на их глазах, чтобы они повседневно были в курсе финансовой жизни страны. Этого в финаппаратах района нет и при существующей их структуре это не выполнимо.

Что мы имеем сейчас? И сама структура и все направление работ райфо построены без учета задач в области финплана, с ориентировкой на узко-ведомственную работу (налоги, бюджет, госстрах и т. д.), главным образом среди необобщественного сектора, удельный вес которого явно падает.

После ликвидации округов в штат райфо была введена одна новая единица — экономист, на котором лежит составление и наблюдение за выполнением финплана. Однако это лицо без поддержки других работников райфо ничего реального в области финплана сделать не может,

тем более, что экономист в большинстве районов фактически используется для работы не по наблюдению за общим выполнением плана, а по одной его отрасли — мобилизации средств населения. Существующее построение штатов райфо не предусматривает работы в области финпланов промышленности, сельского хозяйства, торговли и пр., а передача этой работы — по существу важнейшей — отдельным работникам райфо сверх их основных обязанностей не рациональна, так как эта дополнительная нагрузка неизбежно будет отходить на второй план. В результате дело контроля и наблюдения за выполнением единого финплана будет страдать, в особенности в областях, не имеющих прямого отношения к обычному кругу деятельности райфо (товарооборот, снижение административно-хозяйственных расходов и т. п.).

Существующее построение низового финоргана, с распределением обязанностей по видам доходов (прямые налоги, с.-х. налог, госстрах, неналоговые доходы и т. п.), с обезличкой в части секторов и отрывом расходной части от доходной (группа финансирования), имеет и тот еще существенный недостаток, что обслуживание одной и той же организации, предприятия, учреждения в разных отраслях финработы возлагается на разных лиц.

Например, колхоз обслуживается по сельхозналогу инспектором доходов, по окладному страхованию — инспектором госстраха, по финплану и мобилизации внутренних ресурсов — экономистом, по прямым налогам — инспектором прямых налогов, по платежам неналогового ха-

рактера — инспектором неналоговых доходов и т. д. То же самое происходит в отношении кооперации всех видов, промышленности и т. д. В результате создается параллелизм в работе, так как финплан и финансовое состояние одной и той же организации приходится изучать, правда, для разных целей, целому ряду работников, и в то же время в райфо все-таки нет обобщенного материала по той или иной организации и не ведется суммирования результатов хозяйствования, если не считать неподкрепленных непосредственным систематическим наблюдением разных сводок и отчетов.

Мы предлагаем совершенно отказаться от старой структуры с ее обезличкой работы в отношении секторов, с построением работы по видам доходов, с выделением расходной части в самостоятельную ячейку, с распылением отчетности по всем ячейкам и группам аппарата и создать такой аппарат, который мог бы повседневно, а не в порядке наскоков, заниматься финпланом.

Новая структура, отвечающая современным запросам, должна быть такова: заврайфо, 11 работников по группе финплана, 2 по планово-экономической группе, 4 по группе учета и статистики и 2 по группе обслуживания, всего 20 человек.

Группа финплана создается на базе старых групп доходов и финансирования с подразделением на подгруппы: а) обобщественного сектора и б) необобщественного сектора. Руководство группой возлагается на зам. заврайфо.

Для непосредственных работ в области обобщественного сектора выделяются вместе с руководителем группы 7 человек, обязанности которых распределяются по отраслям обобщественного хозяйства (промышленность, кредиты, сельское хозяйство, торговля и т. д.), при чем прикрепленный к какой-либо отрасли работник должен проводить в этой отрасли все финансовые работы: участвовать в составлении финплана, следить за его выполнением в целом и по отдельным частям (снижение себестоимости, товарооборот, сокращение административно-хозяйственных расходов и т. п.), следить за изъятиями в бюджет (налоги, наценки, неналоговые поступления), за проведением

хозрасчета, участвовать в рассмотрении балансов и в др. работах по выполнению единого финплана.

Необобщественный сектор обслуживают 4 работника: три по прямым налогам (инспектор, помощник, агент) и один по массовым платежам (ЕСХН, госстрах, самообложение и т. п.).

Прикрепляя каждого работника к определенной отрасли народного хозяйства, мы возлагаем на него обслуживание данной отрасли по всем частям финплана, начиная от накопления средств по всем каналам и расходам и кончая изъятиями в бюджет. В необобщественном секторе сохраняется старое построение.

Планово-экономическая группа ведет работу по проектировке контрольных цифр во всех областях финансовой жизни и по составлению финплана как в области работ, администрируемых райфо непосредственно (бюджет, налоги и пр.), так и в области остальных составных частей финплана (в порядке надзора, изучения, помощи и консультации). Эта же группа держит связь с плановыми органами, производит анализы выполнения финплана на основе материалов, поступающих из групп финплана, и учета и статистики, ведет конъюнктурные наблюдения в области финансов и т. д.

Группа учета и статистики получает и разрабатывает всю отчетность, как оперативную-статистическую, так и детализованную, бухгалтерскую. В частности ст. бухгалтер быв. группы финансирования, выполняющий детализованный учет расходной части райбюджета (если этот учет не будет передан филиалу Госбанка), также вливается в группу учета и статистики.

Сектор обслуживания имеет в своем составе секретаря и машинистку.

Приводимые нами штаты запроецированы, исходя из объема работы такого крупного района, каким является Славянский район Сев.-кавказского края, с населением до 190.000 чел. и с наличным штатом райфо в настоящее время в 20 человек. Конечно, в зависимости от объема работы штат может быть изменен в сторону уменьшения.

## Пора пересмотреть структуру райфо

**ПРАВИЛЬНОЕ** организационное построение аппарата, рациональная расстановка сил и четкое распределение функций между отдельными работниками в значительной мере способствуют правильному и бесперебойному выполнению работы. Едва ли не этот мотив, если не считать вообще расширения функций органов НКФ в связи с передачей им работы по составлению и исполнению финплана, побудил Наркомфин Союза и РСФСР произвести коренную реорганизацию не только своих аппаратов, но и аппаратов краевых и областных финансовых управлений.

Однако эта реорганизация фактически не была доведена до конца, так как основное оперативное звено — районный (городской) финансовый аппарат — было оставлено целиком и полностью в своем «дореформенном» состоянии.

Если штат районного финансового аппарата, как показала практика, был нежизненным и требовал усиления количества оперативных единиц, то тем более это нужно было сделать при передаче финорганам функций по составлению и исполнению единого финансового плана и связанной с этим ответственной и громоздкой работы.

В самом деле, в состоянии ли один инспектор по доходам и самообложению, как это предусматривается типовым штатом, охватить работу по всем прямым налогам частного и обобществленного секторов, включая сельхозналог, вести наблюдение и борьбу с нелегальной деятельностью частного капитала и многообразными спекулятивными уловками маскирующегося частника, администрировать коммунальные, рыбные и лесные доходы, заниматься рассмотрением балансов и отчетов районных предприятий, проводить работу по госфондам, самообложению и т. п., т. е. фактически объединять в своем лице почти всю работу по мобилизации средств? Если учесть характер работы в районе и необходимость регулярной связи при ее проведении с сельсоветами и целым рядом других организаций района, то станет совершенно ясно, что выполнить эту огромную работу один работник, даже если бы он был весьма умелым организатором массовых кампаний и достаточно теоретически и практически подготовленным, все же не в состоянии. Положение еще больше осложняется в отдаленных от центра краях и областях, где в силу разбросанности территории и плохих путей сообщения связь с сельсоветами особо затруднительна.

И не случайно вопрос о структуре районного аппарата был затронут на областных финансовых совещаниях Урала, Нижней Волги и ЦЧО, происходивших при участии наркома финансов РСФСР т. Яковлевой. Правда, там его затронули только вскользь и говорили только о введении в штат райфо должности экономиста, что совсем еще не решает вопроса о структуре низового финансового аппарата.

Наиболее приемлемой структурой райфо в условиях сегодняшнего дня, по нашему мнению, является следующее построение типового штата: зав. райфо, экономист по единому финплану и бюджету, инспектор по народному хозяйству, инспектора (три) по мобилизации ресурсов населения, налоговый агент, бухгалтер, ст. счетовод и счетовод, всего 10 единиц.

Распределение обязанностей внутри аппарата следует строить, по возможности придерживаясь распределения функций по соответствующим секторам краевых (областных) финансовых управлений. Руководство работой отдельных работников райфо должно осуществляться, как правило, одним сектором край(обл)фу, а не двумя, что происходит сейчас.

Распределение обязанностей среди основной группы оперативных работников райфо может быть произведено примерно следующим образом: на экономиста по финплану и бюджету возлагается выполнение функций по единому финплану в объеме, определяемом положением о райфо, составление проекта районного бюджета, рассмотрение в порядке надзора сельбюджетов и выполнение других работ в масштабе района, применительно в общем итоге к кругу вопросов, обслуживающих сектор сводного планирования край(обл)фу.

Инспектор народного хозяйства в основном должен заниматься вопросами, которые входят в круг ведения сектора народного хозяйства, культуры и управления крайфу, т. е. на нем должны лежать изучение финансового состояния отдельных отраслей народного хозяйства, проработка финпланов промышленности, торговли, кооперации, коммунального хозяйства, налоговое обложение обобществленного сектора, вопросы финансирования отдельных отраслей народного хозяйства и т. п.

На одного из инспекторов по мобилизации ресурсов населения следует возложить работу по всем прямым налогам частного сектора, за исключением сельхозналога (подходный, промысловый, сверхприбыль, военный, налог со строевой, рента), все виды сборов и госпошлину; на второго инспектора — оперативную работу по сельхозналогу и самообложению и на третьего — всю работу по госстраху.

При таком построении штата нагрузка работников райфо распределится более равномерно и будет обеспечено более четкое выполнение функций, возлагаемых на райфо.

Г. Ц.

## Оживить работу финсекций

**ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ** содействие в выполнении финансового плана могла бы принести финсекция советов, а между тем этот участник работы забыт. Краевые и районные организации руководству работами финансовых секций и оживлению их деятельности уделяют очень слабое внимание. Местная печать об этом вопросе также молчит, и работа финансовых секций идет самотеком.

Во многих сельсоветах Центрально-черноземной области финсекции даже не организованы. В соседском районе состав секций до сих пор не обновлен. В сельсоветах Масловском, Н.-Гуторовском и Тименовском Курского района финсекции существуют, но никакой работы не ведут. «Организаторами масс вокруг борьбы за выполнение плана мобилизации средств населения в районе и на селе должны являться советы и их секции. Прежде всего мы должны по-новому поставить вопрос о роли и значении финансовых секций советов». Таково решение всероссийского финансового совещания. Это решение пора выполнить.

Б. П.

# ЗАИМЫ И СБЕРКАССЫ

## НЕ СНИЖАТЬ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА СБЕРКАСС

Под руководством партии мы перевыполнили план мобилизации средств III квартала. Это — крупнейшая победа на финансовом фронте, это — лучший ответ оппортунистам всех мастей, всем околопартийным обывателям, болтающим о не-реальности наших планов.

Темпы, достигнутые в III квартале, должны быть еще более усилены для того, чтобы план IV квартала, завершающий третий, решающий год пятилетки, был выполнен.

Наши успехи в III квартале могли быть еще более значительными, если бы система сберкасс в мобилизации средств населения не оказалась на самом последнем месте. План прилива вкладов в сберегательные кассы за III квартал выполнен лишь на 54%. Работники сберегательных касс плетутся в хвосте, снижая все показатели по выполнению финплана.

Партия требует от нас выполнения плана не вообще, а 100-процентного выполнения на каждом участке отдельно. Мы не можем мириться дальше с тем отставанием, которое на протяжении всех трех кварталов дают сберегательные кассы, не можем допустить здесь обезлички. Никаких объективных причин, оправдывающих невыполнение плана по сберегательной системе, не существует, только наше неумение работать по-новому в новых условиях — вот что решает этот вопрос. Все силы аппарата, все силы общественности, мы должны переключить на работу по мобилизации средств, чтобы этот план по системе

сберкасс в IV квартале был выполнен.

Огромные средства, попадающие сейчас в деревню в связи с заготовительной кампанией, создают благоприятные для этой работы предпосылки.

Нельзя умолчать и о том, что за последнее время в связи с работой по размещению займа сберегательная система перестала по-боевому заниматься привлечением вкладов. Мы должны со всей резкостью предупредить, что выполнение плана по займу никого не освобождает от ответственности за выполнение заданий по сберегательной системе.

Обеспечивая безусловное выполнение плана по займу, мы должны переключить центр своего внимания на работу сберкасс, на выполнение ими плана по привлечению вкладов.

К XIV годовщине Октябрьской революции мы должны полностью закончить развертывание сети сберкасс, особенно по селу, и осуществить лозунг «каждый трудящийся, каждый колхозник — вкладчик в сберегательную кассу». Это мы сможем выполнить лишь тогда, когда те методы работы, которые с наибольшим успехом применялись при размещении займа, будут целиком перенесены и в работу сберегательных касс; массовая работа, социалистическое соревнование, большевистские темпы в работе должны решить задачи, поставленные партией и правительством перед системой сберкасс.

## ЛУЧШИЕ МЕТОДЫ МАССОВОЙ РАБОТЫ

Г. МИХАЙЛОВ

В работе по размещению займа применялись методы соцсоревнования и ударничества, общественный буксир, конкурсы на лучшее обслуживание займодержателей и т. д. Однако все эти методы общественной работы сплошь и рядом применялись без указания конкретных обязательств сторон. Общественный буксир часто ограничивался вылазкой бригады, проводившей совместно с активом буксируемого предприятия практическую работу по займу.

Конечно, все эти методы общественной работы при таком именно подходе к делу не могут дать вполне достаточных положительных результатов. Наиболее яркие формы массовой работы нашли себе применение на крупных предприятиях, где они дали значительный эффект.

На заводе им. Сталина в Ленинграде для активизации кампаний по займу «Третьего, решающего» была организована внутривзводная лотерея для лучших подписчиков на заем. Каждый подписавший-

ся не менее месячного заработка получал билет на право участия во внутриводской лотерее, в которой разыгрывались билеты в театры, в базу пятого дня отдыха, книги и т. д. Завод, где впервые возникла эта форма массовой работы, свой встречный план реализации займа выполнил на третий день по опубликованию декрета.

На заводах «Красный путиловец» и им. К. Маркса в Ленинграде родились методы «сплошной агитации» и «кольцевой эстафеты». Были подготовлены соответствующие кадры активистов и в день опубликования декрета брошены в цехи. Бригады активистов сначала провели общую разъяснительную работу о значении, целях и выгодах займа, а потом занялись работой по цехам. Работа в цехе шла узким фронтом—от бригады к бригаде. Закончив охват подпиской одной бригады цеха, актив переходил в следующую, пока не охватывал весь цех. С показателями всего цеха актив переходил в следующий цех.

В некоторых цехах проводили подписку не по бригадам, а по отдельным профессиям, при чем дело ставилось так, что активисты одной специальности проводили подписку среди рабочих другой специальности. Так, после того как бригада активистов провела подписку среди слесарей, слесаря взялись за распространение займа среди токарей; когда была закончена подписка среди формовщиков, последние провели подписку среди вагранщиков и выбивальщиков. Рабочие, обслуживающие верха мартена, шли на низы.

Методы «сплошной агитации» и «кольцевой эстафеты», о которых мы здесь рассказали, являются безусловно удачными формами массовой работы, при которых обеспечиваются правильная расстановка сил и оперативное руководство.

Хорошо известен прием воздействия на общественность заводского коллектива или цеха путем «награждения» позорной премией в виде рогожного знамени, ордена черепахи, улиги и т. д. Эти формы общественного воздействия в кампании по займу применялись довольно часто без особо значительных результатов. Почему? Потому что рогожное знамя и прочие награды того же порядка вручались обычно не массе, не коллективу в целом, а на собраниях с довольно ограниченным составом присутствующих.

На некоторых машиностроительных за-

водах Ленинграда ввели в это дело очень полезную поправку. Так, ремонтно-монтажный цех Путиловского завода в первые два дня выполнил свой план подписки всего на 5%. Делегации целого ряда цехов одновременно явились в ремонтно-монтажный цех и преподнесли его рабочим рогожное знамя. Через 24 часа после этого ремонтно-монтажный цех выполнил свой встречный план реализации займа на все 100%.

Завод «Парострой» сильно отставал и выполнил план охвата подпиской рабочих и служащих всего на 70%. Рабочие завода «Трубосоединение», узнав об этом, послали на «Парострой» свою делегацию в составе 9 человек, которая и преподнесла паростроевцам позорное рогожное знамя. Знамя было пронесено по всем цехам завода и его хотели прикрепить на улице при входе на завод. Рабочие «Паростроя», узнав об этом, буквально упрашивали бригаду не вывешивать знамени и тут же дали обещание к 12 часам следующего дня закончить подписку 100-процентным охватом всех рабочих и служащих завода. Обещание было выполнено в указанный срок.

В кампании по реализации займа на заводе № 39 общественность этого завода нашла свой собственный метод массового воздействия на один из отстающих цехов. Цех за первый день реализации займа выполнил всего 2% плана. Тогда комиссия содействия из'яла из этого цеха все подписные листы, и ход подписки здесь совсем приостановился. Другие цехи быстро шли вперед—на досках соцсоревнования, в заводской и общей печати и пр. появлялись показатели по всему заводу и отдельным цехам. Этот же цех, как правило, нигде не фигурировал. Актив цеха, партийцы и комсомольцы, профактив обивали пороги завкома и комсода, требуя возврата подписных листов и развертывания у них в цехе подписки, но это требование было удовлетворено лишь после того, как общественные организации цеха дали твердое пролетарское слово с максимальной энергией развернуть в цехе агитационно-раз'яснительную работу по займу и подтянуть их к общезаводским показателям. В цехе началась подписка, и он очень скоро вышел на заводе в первые ряды по реализации займа.

Методы общественной работы во время массовых кампаний чрезвычайно разнообразны и лучшие из них должны быть использованы и популяризированы.

## Вовлечь больше женщин в финансовую работу

В ЗАПАДНОЙ области практикуется чрезвычайно интересная форма вовлечения женщин-активисток в работу по реализации займа. «Третьего, решающего года пятилетки» и по вербовке вкладов и вкладчиков в сберкассы.

При женсекторе обкома ВКП(б) организована комиссия по госзаймам и сберегательному делу, в работе которой участвуют представители областного управления ГТСК и ГК и обкомхозсоюза. Такие же комиссии созданы при женсекторах районных парткомитетов.

Привлечение женщин-активисток к работе производится на женделегатских собраниях; кроме того, активисток вербуют и отдельные женщины-делегатки.

Комиссии по госзаймам и сберегательному делу при женсекторах райпарткомов каждую декаду посылают комиссии при женсекторе обкома сведения о ходе этой работы. Кроме того, эта комиссия периодически заслушивает личные доклады работников районных комиссий.

Все женделегатские кусты обязательно включают в свои планы работу по госзаймам и сберегательному делу. Каждый куст берет на себя конкретные обязательства и выделяет на работу своих лучших активисток, прикрепляя их к определенным участкам работы по госзаймам и сберегательному делу.

Кусты организуют ударные бригады, общественный буксир отстающих участков и кустов, проводят соцсоревнование, поощряют работу ударников. Кусты, участки и отдельные активистки-женщины, проявившие себя в работе на финансовом фронте с лучшей стороны, по представлению комиссий по госзаймам и сберегательному делу при женсекторах парткомов премируются.

Комиссии при партийных организациях работают в тесной увязке с комиссиями при исполкомах, сельсоветах и колхозсоюзах, в состав которых они выделяют своих представителей.

Опыт Западной области дал положительные результаты, особенно на селе, и поэтому заслуживает самого широкого внимания. Мы за перенесение этого опыта на весь Союз!

М. Ц.

## Борьба за заем еще не окончена

НАРАСТАНИЕ подписки по займу «Третьего, решающего» в деревне и среди неорганизованного населения в городах идет слишком медленно. За 20 дней сентября по крестьянскому сектору прилив подписки выразился всего лишь в 369 тысяч руб., и одновременно несколько районов дали по колхозной подписке снижение на 439 тыс. руб. В некоторых районах отлив подписки по колхозам доходит до 33—47 тыс. руб. (Пугачевский, Аркадакский, Руднянский, Дубровский и др.). Отлив выясняется при оформлении подписки, когда в окончательной форме устанавливается, кто именно и на какую сумму подписался.

Никаких мер к покрытию отлива подписки районы не принимают, хотя подпиской охвачены далеко не все трудоспособные колхозники. Еще больше не подписавшихся на заем одинолични-

ков. По единоличному сектору реализовано займа на 632 тыс. руб., что составляет только 34% плана. Эта цифра оставалась неизменной в течение всего сентября, не обнаруживая никаких признаков роста. Таково же положение и по группе «прочих» в городах.

По сектору рабочих и служащих за вторую декаду сентября обнаружился отлив подписки на 850 тыс. руб. Особенно большое снижение подписки дали Сталинград, Саратов и Вольск. В Сталинграде отлив является результатом никуда негодной постановки учета. Оказалось, что подписка на сумму 1.170 тыс. руб. была дважды учтена горсберкассой, Госбанком и другими организациями.

Оформление подписки в Сталинграде идет исключительно медленно, что и является основной причиной слабого поступления взносов по займу. На 20 сентября при контрольной цифре в 1.830 тыс. руб. по Сталинграду поступило всего лишь 733 тыс. руб.

За четвертую пятидневку сентября Сталинград покрыл отлив на 280 тыс. руб., но есть все возможности покрыть отлив с превышением. Снижение подписки по Саратову в основном произошло вследствие отъезда из города массы учащихся, рабочих и служащих. Действительные меры к покрытию этого отлива приняты.

Борьба за заем не окончена. Как видим, наблюдается еще отлив, и не вся подписка закреплена первыми взносами. Вместе с тем не исчерпаны имеющиеся возможности для дальнейшей реализации займа.

С а р а т о в

Я Н О В Е Ц

## Опыт Мелитополя—удачен

ВОДОСВЕТ Мелитополя отказался от обычно применяемой в городах системы с'емки показаний счетчиков своими агентами и ввел самос'емку этих показаний абонентами. Сам абонент 1-го числа каждого месяца записывает показания счетчика, сам пишет себе счет и сам оплачивает его путем жироприказа сберкассе. Об этом начинании подробно рассказал в № 26 «Финансы и социалистическое хозяйство» инженер Водосвета Мелитополя т. Кугаров. Ниже мы помещаем оценку этого опыта, которую дает управляющий мелитопольской райсберкассой т. Гарбуз. Он аргументирует цифрами и фактами, значение которых может оценить каждый работник гор(рай)сберкасы.

С применением системы безналичных расчетов абонентов за свет и воду по сберкассам города прибыло 2.044 новых вкладчиков на сумму вкладов 12.290 руб. и по селам 1.807 вкладчиков с суммой вкладов 5.795 руб.

Стоимость вкладного рубля в особом квартале нам обходилась 18,5 коп., в I квартале — 18 к., во II квартале — 19,2 коп. В июле, когда были введены массовые платежи за свет и воду через сберкассy, стоимость вкладного рубля составила 17 коп., а в августе — 15,6 коп. В сентябре эта стоимость будет еще ниже.

Стоимость отдельной операции за особый квартал составляла 22, 7 коп., за I квартал — 19,9 коп., за II квартал — 20 коп., за июль — 14 коп. и за август — 12,8 коп.

По условию с Водосветом, за производство операций по безналичным расчетам райкасса получает 2% с сумм, поступивших на счет Водосвета, что при сумме платежей ориентировочно в 10.000 руб. составляет ежемесячно 200 руб.

Жиростол в райсберкассе обслуживается двумя постоянными сотрудниками, содержание которых обходится 200 руб. в месяц, да обработка документов в бухгалтерии и сверхурочные (с 1 по 10 число) составят еще 100 руб. Таким образом, весь расход сберкаassy по этой операции составляет 300 руб. Так как райсберкасса получает от Водосвета ежемесячно 200 руб. комиссии и от жиосоюза за безналичные расчеты по квартплате 85 руб., то в общем итоге привлечение вкладов системой жироприказов нам обходится (300—285) 15 руб. в месяц.

В виду того, что сеть сберкасс по городу значительна (имеется 30 касс), обслуживание идет не за счет увеличения штата, а за счет уплотнения рабочего времени наличных работников сберкаassy.

До введения платежей за свет посредством жироприказов в жиростоле сидели два работника. Они и теперь справляются с работой, но только в период с 1 по 10 число им приходится работать сверхурочно. Чтобы ликвидировать это ненормальное явление, мы принимаем меры. Так, Водосвет разрешил принимать платежи с 1 по 10 числа без пени (раньше им был установлен жесткий пятидневный срок). Кроме того, нами организуется при жилищоопах приписные сберкаassy. Таким образом, вопрос о загрузке отпадает.

В связи с переходом Водосвета на самос'емку и оплату платежей полностью жироприказами для сберкаassy возникли некоторые затруднения. Прежде всего сказалось появление массы плательщиков, которые раньше не были вкладчиками. Пришлось в августе и за 10 дней сентября принять 2.044 новых вкладчиков в городе и 1.807 на селе, что вызвало временные очереди в сберкаассах.

Масса плательщиков Водосвета не была им как следует проинструктирована о том, как надо заполнить жироприказы, и большинство плательщиков в первое время писало жироприказы в сберкаассах. Чтобы им помочь, нами были мобилизованы общественные инструктора и работники сберкаassy.

В связи с переходом на платежи за свет по жироприказам райкасса проводит кампанию по перечислению части зарплаты на сберкнижки. С проведением этой меры очереди сами по себе отпадут.

Необходимо отметить, что Водосвет до введения самос'емки и перехода на оплату счетов по жироприказам имел значительные накладные расходы. Он содержал в городе трех счетных работников и одного кассира, что обходилось ему в 430 руб. в месяц. Кроме того, с'емку показаний со счетчиков производили 7 контролеров с месячной оплатой в 860 руб. С введением самос'емки Водосвет оставил только 3 контролеров. Затем, для ведения расчетов с абонентами в четырех соседних селах Водосвет имел еще 4 счетоводов с ежемесячным расходом до 400 руб. Теперь эти счетные единицы также сокращены. В общем Водосвет, переводя платежи на жироприказы, получил ежемесячную экономию в 2.260 руб.

Как видим, достигнута значительная экономия средств в хозяйстве города, что же касается сберкаassy, то она получила приток вкладов при заметном снижении стоимости операций и вкладного рубля. Мы надеемся, что добьемся дальнейшего увеличения вкладов по счетам плательщиков Водосвета и снизим стоимость вкладного рубля до 10 коп., считая и проценты по вкладам.

Мелитополь

ГАРБУЗ

От редакции. Ждем оценки этого опыта от главв, упр. сберкаassy и госкредита НКФС Союза.

## Качество—самое слабое место в работе сберкаassy Казакстана

СОВЕТСКИЙ союз в целом закончил работу по займу с значительным перевыполнением плана. Казакстан же на 1 сентября реализовал всего 87% плана. Правда, план перевыполнен по группам рабочих и служащих (106%) и прочего населения города (107%). Но весь этот успех погрязает прорывом по реализации займа среди крестьян-единоличников (20%). Неудача на этом участке объясняется несвоевременностью и неумелым использованием общественного актива и слабой работой самого кредитно-финансового аппарата.

Плохо идут поступления по займу. Квартальный план выполнен всего на 48%.

Не умея увязать свою повседневную работу с хозяйственно-политическими кампаниями, аппарат сберкаassy, сделав кое-что по реализации займа, оставил без внимания все другие участки своей работы.

В результате темп прилива вкладов в сберкаassy неуклонно падает вниз. Если за первый квартал выполнено в городе по привлечению вкладов 51% плана, то во втором квартале выполнено только 10%, а на 1 сентября вообще получился отрицательный результат.

Не лучше обстоит дело и на селе, где план третьего квартала по вкладам выполнен только на 25%, тогда как даже в худшем для села в экономическом отношении втором квартале план был выполнен на 101%.

Наличие 314 сберкаassy в городе и 1.081 на селе при исключительной территориальной разбросанности Казакстана и значительном преобладании сельского населения (в городе одна сберкаасса на 2.000 жителей, в селе одна на 6.000) очевидно говорит о недостаточном развертывании сети сберкаassy на селе.

Организация отраслевых сберкаassy на селе протекает чрезвычайно медленно. Годовой план развития сети при совхозах выполнен на 37%, при колхозах на 25%, при МТС—только на 9%. Лучше развернута сеть на лесоразработках—75% плана. Единственно, где перевыполнен план, это на рыбных промыслах, здесь выполнение достигло 200%.

Количественное развитие сети по городу определяется в 49% и на селе в 74% годового плана, качественное же состояние сети чрезвычайно плохое. Сеть сберкаassy Казакстана территориально размещена неудачно, сберкаassy плохо оборудованы и ни в какой степени не напоминают кредитных учреждений, рассчитанных на массовое обслуживание трудящихся.

Алма-Ата

СМИРНОВ

## Результаты бесхозяйственности

МИНЕРАЛОВДСКИЙ район (Сев. Кавказ) — район сплошной коллективизации. На его территории имеются 4 промышленных предприятия, в которых заняты 1.700 чел. рабочих и служащих, 3 совхоза, 2 коммуны, МТС и 25 колхозов. Такой характер экономики района открывает огромные возможности для развития сберегательного дела.

Фактически же сберкассы работают плохо. Контрольное задание, данное на текущий год, не выполняется.

Коллективным страхованием охвачено по учреждениям, предприятиям, колхозам и артелям всего 950 чел., тогда как в тех организациях, где проведено страхование, работают 1.110 чел., а в районе 60 тыс. населения. На основных предприятиях района никакой работы по коллективному страхованию не ведется.

Задание по швейным машинам не выполнено. Взносы по подписке своевременно не поступают.

Невыполнение заданий по вкладам и швейным машинам объясняется в значительной степени тем, что сеть сберкасс в районе недостаточна (24 сберкассы), уполномоченных сберкасс не имеется, а общественные инструктора, хотя их 18 человек, никакой работы не ведут.

Не лучше обстоит дело и с госзаймами. До сих пор в райсберкассе лежат комиссионные облигации 3-го займа индустриализации почти на 2.000 руб. и займа «Пятилетка — в четыре года» на 24.500 руб. Часть этих облигаций оплачена и подлежит выдаче на руки подписчикам, а неоплаченные должны быть сданы в депозит НКФ. Все сроки прошли, но райсберкасса не принимает никаких мер, чтобы выполнить свою прямую обязанность.

Наблюдения за состоянием собственного и клиентского портфеля облигаций райсберкасса не ведет. Облигации, покупаемые у населения, 8 месяцев ни разу не сдавались в Госбанк и их скопилось на несколько тысяч рублей. Проверка облигаций клиентского портфеля (хранение с управлением) по тиражным таблицам не производится.

Проценты за пользование ссудами, выданными под облигации, не взимаются с момента их выдачи (по некоторым с 1927 г.). Ссуды, выданные под облигации с разрешения комсодов, в установленные сроки не погашаются. Некоторые комсоды выдают разрешения на продажу и залог облигаций для покупки одежды, уплаты долгов и т. п., что прямо запрещается инструкцией.

Безответственное отношение к состоянию портфеля облигаций приносит материальный ущерб сберкассам и подрывает доверие к ним клиентуры.

Осуществляемое сберкассам района кассовое обслуживание совхоза, 8 колхозов и 9 сельсоветов поставлено убыточно, с нарушением принципа самокупаемости. Колхоз ст. Марьины-Колодцы бесплатно пользуется услугами сберкассы с 18 ноября пр. года. На стеклозаводе сберкасса содержит 2 работников и фельдсвязь, что обходится ей 288 руб. в месяц; а сама она получает от завода только 136 руб.

В результате бесхозяйственной постановки дела

в первом полугодии с. г. райсберкасса допустила громадный перерасход сметных кредитов (асигновано 7.560 руб., а израсходовано 17.980 р.).

На ряду с такими недочетами сберкассы района в период реализации займа «Третьего, решающего» сумели развернуть огромную организационно-агитационную работу и пополам с Госбанком оформили подписку на всю сумму контрольного задания, при чем к 10 сентября до 20% подписной суммы уже поступило в личные.

А. МАМОТОВ

## Нет четкого руководства

С УПРАЗДНЕНИЕМ округов и организацией управлений ГТСК и ГК на последние возложено руководство деятельностью районных и городских сберегательных касс.

Как работник одной из городских сберкасс, я хочу поделиться своими впечатлениями о характере руководства, осуществляемого нижевожским краевым управлением.

Прежде всего об основном положении сберкасс, расположенных на территории 6 рыболовецких районов, входивших в состав б. Астраханского округа. По решению центральных и краевых организаций, руководство этими районами в порядке исключения осуществляется астраханским городским советом. Нижневожское управление ГТСК и ГК, казалось, сделало из этого соответствующие выводы и с 1 января с. г. передало руководство районными сберкассами, находящимися в этих районах, астраханской гострудеберкассе № 97.

Но это решение носит только формальный характер. В январе этим райсберкассам дано распоряжение посылать статистическую и бухгалтерскую отчетность в горсберкасса № 97, но до сих пор из крайсберкассы поступают отдельные распоряжения в райсберкасы о представлении тех или иных сведений, отчетности и т. п. Таким образом, ни городская сберегательная касса, ни районные в ловецких районах не знают твердо, куда же райсберкасы должны направлять отчетность. «У семи нянек дитя без глаза», так и с этими райсберкассами: бухгалтера этих касс, видя, что получается пуганица, совсем не представляют отчетности — ни в край, ни в город.

Недавно краевое управление возвратило некоторым районам бухгалтерскую отчетность под тем предлогом, что они по заграфным счетам баланса не учли тиражных бумаг и сертификатов, после чего предложило гор(рай)сберкассам учитывать тиражные бумаги и сертификаты по заграфным счетам баланса. Между тем ни в наказе, ни в последующих циркулярах ГУ ГТСК и ГК указаний об этом нет никаких, да и какой смысл учитывать тиражные бумаги и сертификаты по заграфным счетам баланса, когда эти ценности учитываются по счетам баланса.

В краевом управлении до сих пор не знают, какая из астраханских ГТСК является межрайонной сберкассой: астраханская городская или астраханская районная, которая расположена в нескольких километрах от города в с. Зацарева. Только этим и можно объяснить то непонятное на первый взгляд явление, что курсанты краевых курсов сберкасс по окончании были направлены краевым управлением в астра-

ханскую районную сберкассу, где часть их оказалась излишней и была использована не по назначению (в кооперации и др.).

Наконец, последний момент: крайсберкассой разослан циркуляр о порядке адресования корреспонденции в главное управление ГТСК и ГК и в управление ГТСК РСФСР. Во второй части этого циркуляра указывается, что документы по квитовке оборотов по переводам и аккредитивам следует направлять в главное управление ГТСК, Москва, Ильинка, 9, тогда как с 1 января квитовка этих документов производится в краевых управлениях. Создается, таким образом, недопустимая путаница.

Астрахань

БЕСПАЛОВ

От редакции. Мы ждем ответа от н.-волжской крайкассы и гл. управления ГТСК и ГК по существу вопроса. Редакция отмечает необходимость быстрой ликвидации создавшейся путаницы.

## Дать отпор кулацкой агитации

В ТАМБОВСКОМ районе сберегательные кассы работают крайне неудовлетворительно.

Между тем условия для развития сберегательного дела в районе вполне благоприятны. Район покрыт сетью производственных предприятий, коллективизация сельского хозяйства доходит до 60%. Есть такие крупные производственные коллективы, как вагонный завод, насчитывающий свыше 3.500 рабочих, электромоторный завод «Ревтруд», где около 2.000 рабочих, и много других.

Наличие таких предприятий обеспечивает прочную базу для развития сберегательного дела, однако, работа сберкасс при предприятиях развращается очень плохо.

Основная причина в том, что районные организации недостаточно помогают развитию сберегательного дела, недостаточно руководят сберкассами, а работа самих сберегательных касс слабо увязывается с общественностью.

В Тамбовском районе в сберегательной работе допущен ряд ошибок, граничащих с извращениями основных принципов сберегательного дела.

Тамбовские организации, подхватив инициативу ленинградского завода «Светлана» о «социалистическом червонце», решили, что этот червонец является неприкосновенным вкладом, который вкладчик не смеет тронуть. В связи с этим отдельные организации стали практиковать проверку сберегательных книжек по взносу «соцчервонца». На заводе «Ревтруд» одно время даже были введены специальные сберкнижки для внесения этого червонца; теперь эта затея уже ликвидирована.

Лозунг сберкасс о регулировании личного бюджета рабочего в Тамбове фактически свелся к десятирублевому взносу на сберкнижку. На заводе «Ревтруд» в красном уголке висит плакат: «Ни одного рабочего и служащего без сберкнижки с вкладом не менее 10 рублей». Почему нельзя иметь на книжке меньше, это секрет изобретатель лозунга.

Работа сберкасс в сельских местностях проходит еще хуже. Сельсоветы никакой помощи

сберкассам не оказывают, не говоря уже о широкой массовой работе.

Председатель Малиновского сельсовета Кочетов совершенно спокойно рассказывает, что у них в сельсовете «крестьяне боятся нести деньги в сберкассу, так как думают, что их обложат в индивидуальном порядке». Кочетову не приходится в голову, что такие слухи может распускать только классовый враг. И вместо того, чтобы противопоставить кулацкой агитации массовую разъяснительную работу, Кочетов сам склонен рассуждать одинаково с самыми отсталыми крестьянами.

Гарантируя на основе массовой работы решительный отпор вылазкам классового врага, тамбовские организации должны поднять сберегательное дело на большую политическую высоту. Только при этом условии сберегательные кассы выполнят свое назначение.

Тамбов

ГР. НЕМЧЕНКО

От редакции. Ждем объяснений от облфо ЦЧО и тамбовских организаций. Обращаем внимание главного управления сберкасс и госкредита на необходимость расследования приведенных в заметке фактов и самой решительной борьбы с отмеченными искривлениями.

## Нужны сберкассы при жактах

ЕСЛИ ПОСМОТРЕТЬ, как обслуживают вкладчиков наши сберкассы, то сплошь и рядом можно наблюдать весьма неутрадную картину. Мы столкнемся и с очередями у окна контролера, и с грубым обращением сотрудников, и с неумением и нежеланием их работать по-новому.

Возьмем для примера обслуживание населения сберкассами Москвы. Если центр города имеет достаточную сеть сберкасс, а районные кассы, отделения и приписные кассы достаточно обеспечены штатом, помещениями и всем необходимым, то, окраины обслуживаются крайне плохо.

Рабочие поселки у Девичьего монастыря, Дорогомиловской заставы и Донского монастыря имеют каждый около 7 тыс. рабочего населения, но сберкассами обслуживаются кое-как.

Хавско-Шабловский рабочий городок, где населения больше 7 тыс., обслуживается агентской сберкассой, т. е. почтовыми работниками по совместительству, отсюда очереди и нежелание рабочих вносить вклады в сберкассу.

Необходимо немедленно заняться вопросом о том, как лучше организовать обслуживание сберкассами трудящегося. Необходимо разрешить вопрос и об открытии сберкасс при крупных жактах. Нашим лозунгом должно стать: «сберкассу в жакт». Жакту нужна касса с хорошим штатом работников, при жакте должно быть отделение сберкасс.

Я полагаю, что об этом должны подумать сами правления жактов и общественность жилищных товариществ, но в первую очередь руководящие органы сберкасс.

Выдвиженец КОВАЛЕВ

От редакции. В порядке предложения.

# МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ — НА СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ СТРОЙКУ

Досрочным выполнением и перевыполнением финплана IV кв. закрепим большевистскую победу III квартала

## О результатах выполнения плана мобилизации средств III квартала

Постановление коллегии Народного комиссариата финансов СССР от 8/X 1931 г.

1. Коллегия Наркомфина СССР констатирует выполнение плана мобилизации средств населения III квартала в размере 102,4% планового задания. Это свидетельствует о новых значительных успехах партии, рабочего класса и колхозной деревни в борьбе за темпы социалистического строительства решающего года пятилетки.

2. Коллегия Наркомфина СССР, особо отмечая успехи ставших передовыми по выполнению плана мобилизации средств населения III квартала областей, краев, республик:

Северный Кавказ, выполнивший план на	108,2 %
Украина	» » 105,7 %
ПЧО	» » 103,3 %
Средняя Волга	» » 101,6 %

постановляет выделить в распоряжение: начальника северокавказского краевого финансового управления т. Нудьга 50.000 руб., народного комиссара финансов Украинской ССР т. Ковалю 200.000 руб., заведующего финансовым отделом Центрально-черноземной области т. Кочкарина 50.000 руб. и начальника средневолжского краевого финансового управления т. Горина 50.000 руб. для премирования передовых районов и отдельных ударников финансового фронта.

3. На ряду с этим коллегия Наркомфина СССР отмечает недопустимое отставание в выполнении плана мобилизации средств по Узб. ССР, выполнившей план только на 60,2%, Восточносибирскому краю — 64,2%, ДВК — 66,8%, Тадж.

ССР — 67,4%, Ивановской промышленной обл. — 78,7%, Нижегородскому краю — 79,5%, Северному краю — 81,2%, Нижневолжскому краю — 82,7%, Западной области — 84%, имеющих все необходимые предпосылки для выполнения и перевыполнения финансового плана.

4. Отмечая крайнюю неравномерность в выполнении плана мобилизации средств III кв. по отдельным видам платежей и явно неудовлетворительное выполнение заданий по вкладам в сберегательные кассы (55,3%), самообложению сельского населения (58,4%), акциям Тракторцентра (78%) и некоторым другим платежам, коллегия Наркомфина СССР предупреждает все финорганы и работников мест, что в IV квартале результаты выполнения плана будут оцениваться строго в зависимости от выполнения планового задания по каждому платежу в отдельности.

5. Коллегия Наркомфина СССР обязывает финансовые органы обеспечить дальнейшее развитие в IV квартале успехов, достигнутых в выполнении плана мобилизации средств.

Коллегия Наркомфина СССР предлагает наркомфинам союзных республик и всем финорганам немедленно начать повсеместную (село, колхоз, район, область, край, республика) подготовку к проведению рапортов по выполнению плана мобилизации средств к XIV годовщине Октября, превратив это мероприятие в рычаг закрепления достигнутых в III квартале успехов и досрочного выполнения плана IV квартала.

Замнаркомфин СССР Р. Левин

## Мобилизовать 150 млн. руб. на дело социалистического строительства

Из беседы с замнаркомфином СССР т. Р. Левиным

Задачи капитального строительства, развертывание производства и осуществление широкой программы культурных мероприятий требуют максимального использования всех источников на дело финансирования соцстроительства.

И в этих условиях мы сталкиваемся с таким фактом, когда один из этих источников, могущий дать крупные денежные средства, остается неиспользованным: речь идет о просроченной задолженности союзам с. х. кооперации.

Общая сумма этой невзысканной задолженности составляет по одному только низовому районному звену свыше 400 млн. руб.

Взыскание задолженности должно быть проведено в кратчайший срок. В IV квартале должно быть взыскано не менее 150 млн. руб.

Основным условием, от которого зависит успех всей работы, является выявление всех должников и числящейся за ними задолженности. На этом участке должны быть сосредоточены все усилия и внимание как системы с. х. кооперации, так и финансового аппарата. К выявлению должников должна быть привлечена и широкая сельская общественность.

Нужно прежде всего преодолеть косность аппарата, предпочитающего не браться за новое дело, а предоставить его привычному самотеку.

Необходимо собрать 150 млн. руб. из тех щелей, по которым они рассованы, и поставить их на службу народнохозяйственному плану IV квартала.

## МОБИЛИЗАЦИИ СРЕДСТВ— МАКСИМУМ ВНИМАНИЯ

ПОРАЙКО

В 3-м, решающем году пятилетки мы ведем повседневную борьбу за 100-проц. выполнение финплана. О значении финансов не приходится распространяться. Совершенно ясно и достаточно об этом сказал пленум ЦК нашей партии, поставивший выполнение народнохозяйственного плана в непосредственную зависимость от выполнения финплана. Те районы, которые поняли политическое значение выполнения финплана, значение выполнения плана мобилизации средств, уже дали нам образцы действительно большевистских темпов работы.

Среди районов, занимающих сейчас первые места есть и такие, которые во II квартале позорно отставали. На ряду с районами, имеющими высокий процент выполнения квартального плана, мы имеем такие районы, которые подошли к финансовой работе по-старинке. В их работе царит самотек. Никакой организации масс на финансовую работу они не произвели, упустив из виду, что финансовая работа, дело мобилизации средств имеет громадное политическое значение. Постановление пленума ЦК ВКП(б) прошло мимо таких работников и районов. В результате мы имеем в этих районах позорное отставание, а по некоторым из них прямой срыв финансовой работы.

Совершенно ясно, что говорить о наличии в отстающих районах каких-либо объективных препятствий к выполнению плана не приходится. Мы уже имеем достаточный опыт для того, чтобы находить действительные причины отставания.

Заем, паи потребкооперации, возврат ссуд сельхокредита и сберегательное дело, — вот четыре основных источника, имеющих решающее значение в выполнении финансового плана, по которым имеется наибольшее отставание в части районов. Во II квартале, когда в практической работе выявились отстающие районы, мы решили заслушать доклады ряда районов непосредственно в заседаниях Совнаркома. ЦК по своей линии тоже заслушивал отдельные районы. Таким образом, у нас прошло 110—115 докладов.

В ряде районов выявилась чрезвычайно печальная картина. Перед нами раскрылись действительные причины, тормозившие мобилизацию средств. Во-первых, формальный подход к делу. Мы просили рассказать нам, как районы конкретно активизируют у себя работу по мобилизации средств, чтобы мы тоже могли кое-чему поучиться у низов. Но получали трафаретные ответы: «объявили выговоры стольким-то работникам, стольких-то председателей сельсоветов сняли с работы, стольких-то отдали под суд». Как видите, преваляло административный нажим. Мы не видели той конкретной программы, на основании которой в дело мобилизации средств вовлекались бы широкие массы трудящихся. Мы не видели во многих районах такой постановки работы, при которой финансовое дело, как одно из главнейших хозяйственно-политических заданий, стояло бы в центре внимания наших районных и сельских организаций. Мы не видели во многих районах, чтобы дело мобилизации средств шло в одном ряду с хлебозаготовками, с посевной или уборочной кампаниями и т. д. Ограничиваться только административным нажимом и формальным заслушиванием докладов нельзя. Такая работа положительных результатов не даст.

При оценке выполнения финплана нас интересует не только общее выполнение плана, но и характеризующие его качественные показатели. Возьмем для примера мобилизацию средств по линии потребкооперации. Нам часто замазывают глаза тем, что показывают общую сумму выполнения. План выполнен, допустим, на 150%, а если проанализировать, какова природа поступивших средств, то выясняется, что паи и вступительные взносы выполнены на 25—30%, а перевыполнение идет за счет вкладов, но эти последние сегодня есть, а завтра или послезавтра могут не быть. Для нас чрезвычайно важно, как идет, допустим, реализация займа, особенно по селу, не в части подписки (подписка — лишь предпосылка для получения денег), а поступления по этой подписке наличных. Как раз в этой части очень много районов отстает.

В финансовой работе мы на сегодняшний день имеем кое-какой сдвиг против того, что было несколько месяцев назад. В основном районы поняли, что мобилизация средств прежде всего — не кампания. Нечего ссылаться на посев, уборку, вспашку и др. кампании. Посев был в этом году, будет в будущем, будет каждый год и мобилизовывать деньги надо также ежегодно и каждый день. Это должны усвоить все работники, строить работу так, чтобы не ставить работу по мобилизации средств «в очередь», а увязывать ее с прочими хозяйственно-политическими задачами.

В финансовой работе мы до сих пор еще не пользуемся широко такими новыми методами, как соцсоревнование, буксирные бригады и т. д. Кое-где умеют и в этой части наладить работу, но широкого всеместного ее разворота у нас нет. Почему бы не соревноваться колхозу с колхозом, сельсовету с сельсоветом. Почему бы не организовать буксирные бригады для подтягивания отставших участков.

Это даст прекрасные результаты.

Мы наблюдали и такие интересные моменты. Устанавливалось за 2 недели вперед, что такой-то район будет в такой-то день отчитываться на заседании СНК. И вот за 1—1½ декады эти районы дали больше поступлений, нежели за четыре декады предыдущих. Это прекрасно доказывает, что можно работать более активно, чем мы работаем.

Безобразно наше отношение к сберкассам. Если мы слабо занимаемся вопросами финансов вообще, то сберкассам мы почти вовсе не уделяем внимания. Известно постановление ЦК об оживлении работы сберкасс. Тут надо начинать с элементарного. Прежде всего надо построить такой аппарат, какой соответствовал бы своему назначению. Нередко, придя в кассу, клиент не может добиться никакого толку. Такой клиент в сберкассу больше не явится. Весь характер работы сберкасс должен стать иным, потому что сама природа вкладов в сберкассы целиком разнится от прежней. Я оставляю зарплату в сберкассе, но требую от сберегательной кассы, обслуживающей меня, элементарных преимуществ. Я требую, чтобы сберкасса точно и аккуратно вы-

полняла мои поручения, чтобы мне не приходилось платить пеню за неаккуратность самих сберкасс. Сейчас сберкассы собирают авансы на топливо, на промтовары. Дело прекрасное, но надо подумать и позаботиться о том, чтобы эти авансы были покрыты. Набрать авансы, а потом вернуть их и не дать топлива или товаров — это значит потерять клиента, это значит дискредитировать работу сберкасс. Нужно к работе сберкасс подойти ближе, втянуть в эту работу общественность и организовать аппарат сберкасс так, чтобы он работал без перебоев.

Недостаточно также внимание, уделяемое финансовой системой делу товарооборота. Между тем реализация товаров имеет решающее значение в выполнении кассового плана. Нам часто говорят: товаров нет, мало завезли товаров, поэтому мы не выполнили плана товарооборота. Такая постановка вопроса в корне не правильна. Что завозить товаров надо больше — это бесспорно. Но нельзя ставить в прямую зависимость 100% выполнения плана товарооборота от 100% завоза. Где местная инициатива? Где использование местных внутренних ресурсов? Как на пример, укажу на Харьков. Несколько месяцев назад Харьков имел в день выручки 700 тыс. руб., а когда нажали на этот участок, то начали выручать около 2 млн. руб., при чем особого усиления завоза товаров не было. Люди просто больше занялись вопросом, мобилизовали внутренние ресурсы. На это нашим финансовым работникам необходимо обратить большое внимание.

Последнее, мимо чего нельзя пройти, это — вопрос о дисциплине в финансовой системе. К сожалению, мы до сих пор встречаемся с такими фактами, когда каждую пятидневку или декаду находится 40—50 и больше районов, не считающих себя обязанными присылать в центр информации. С такими ненормальными явлениями надо покончить. Элементарное условие правильной работы — это своевременная информация. Только она дает возможность высшим органам концентрировать внимание на слабых местах. Без своевременной информации работой руководить нельзя.

Мобилизация всех сил, дружная работа всех звеньев финансовой системы гарантируют 100-процентное выполнение плана мобилизации средств.

## От кампанейщины к организованной массовой работе

ВСЕСОЮЗНОЕ финансовое совещание особенно отметило в своих решениях то исключительное значение, которое имеет массовая работа для выполнения плана и в частности плана мобилизации средств населения. Значения агитмассовой работы никто не отрицает, и вся беда заключается в том, что на местах практически почти ничего не делается, чтобы скорее перейти от кампанейщины к систематической и организованной массовой работе по плану и мобилизации средств.

В Нижневолжском крае массовая работа все еще ведется кампанейским путем.

В аппарате крайфу нет определенного лица, руководящего массовой работой и отвечающего за ее постановку. В основном этой работой занимается сектор массовых платежей, но только во время проведения ударников или других кампаний (реализация займа, слет ударников и т. д.). Другие секторы в массовую работу не втягиваются и мало ею интересуются. Всесоюзное финансовое совещание предложило «в наркоматах союзных республик и край(обл)финотделах создать секторы агитмассовой работы по мобилизации средств, на которые возложить руководство всей агитмассовой работой». И все же, несмотря на это решение, не считаясь с особым значением массовой работы в условиях края сплошной коллективизации, Нижневолжское райфу не считает нужным создавать самостоятельный сектор агитмассовой работы.

При последней реорганизации аппарата крайфу дело органичилось выделением массовой группы при оргсекторе, при чем на второй же день после организации этой группы ее работники были командированы в районы, и массовая работа осталась беспризорной.

За последнее время немало отдельных районов и сел дали примерные образцы массовой работы; выработаны новые формы и методы массовой работы, давние прекрасные результаты, в колхозах и предприятиях вырос новый финансовый актив и т. д. Все это требует изучения и использования, но этой работой крайфу не занимается.

Краевой комсомол шефствует над работой финорганов по госкредиту и сберегательному делу. В этой области издано немало очень хороших постановлений и циркуляров, но что практически делают комсомольские организации на местах—неизвестно ни крайфу, ни крайкому комсомола. Такое же положение и с крайвыми профсоюзам, которые взяли шефство над 26 районами по выполнению плана мобилизации средств, но учет этой работы никак не организован.

Сотни сел, отдельные районы и организации края соревнуются, созданы сотни ударных бригад, проходят финансовые эстафеты, но все это идет без надлежащего руководства со стороны крайфу.

Такое положение будет, очевидно, длиться до тех пор, пока не будет создан в крайфу сектор агитмассовой работы.

## Быстрее реализовать решения всесоюзного финансового совещания

План мобилизации средств по Бобруйскому району (БССР) из месяца в месяц, из квартала в квартал не выходит из полосы прорывов. В июле и августе план III квартала выполнен всего на 59,9%, недобор составляет около полмиллиона руб. Это потому, что финансовый участок совершенно выпал из поля зрения профсоюзных, комсомольских и других организаций. Ни одно предприятие не взяло шефства над финансовыми органами; нет рабочих бригад помощи мобилизации средств; вокруг финорганов нет постоянного и действующего актива.

Еще хуже в деревнях: вследствие слабого нажима на кулацко-закиточную часть процент коллективизации составляет всего 24,5, при чем совсем недавно, месяц назад, коллективизировано было только 13%. Удвоенный процент коллективизации отчасти объясняется переломом в финансовой работе, стремлением к полному учету объектов обложения с выявлением полностью лиц, имеющих конъюнктурные доходы, посылкой бригад из числа финансово-банковских работников и пр. Сельсоветы не ведут систематической финансовой работы, мотивируя колоссальной перегруженностью работой по хлебозаготовкам, мобилизации средств, трудгужпопечи, проведением самообложения и т. д.

Необходимо быстрее создать штат заместителей председателей сельсоветов по финансовым делам, ответственных за эту работу. Поднята кампания по принятию шефства предприятиями над районным финансовым отделом и выделением специальных рабочих бригад помощи мобилизации денежных средств, финансово-банковским активом в большинстве сельсоветов самообложение проведено на 100% к сумме с.-х. налога по индивидуальному сектору.

Бобруйск

М. З.

## Недопустимо отстали

ЗАДАНИЕ по единовременному сбору на жилищное строительство закавказские республики выполнили к 11 сентября на 69,7%, Узбекистан — на 62,2%, а Туркменистан — на 58,9%. В то же время РСФСР выполнила свой годовой план по этому сбору уже на 97%.

Закавказье, Узбекистан и Туркменистан в реализации заданий по жилищному сбору недопустимо отстали. Это отставание тем более непонятно, что по культсбору все три республики были впереди других и перевыполнили свои задания, хотя в Узбекистане и Туркменистане задание по культсбору было даже выше задания по жилищному сбору, а в Закавказье превышало план жилищного сбора всего на 0,5 млн. р.

Коллегия НКФ Союза, отметив эти факты, предложила наркомфину ЗСФСР, Узб. ССР и Турк. ССР обязать местные органы, под личную ответственность руководителей налоговых частей, обеспечить стопроцентное выполнение задания по жилищному сбору к 1 ноября с. г.

П. Н.

## Лучшие ударники мобилизации средств

Вот каких энтузиастов мобилизации средств выдвинул Костромской район.

Председатель Опалихинского сельсовета тов. С. К. Александров к 1 сентября собрал 14.673 р. сельхозналога, или 100% первой подлежащей выплате суммы, и 85,3% платежа второго срока, страховых платежей досрочно—5.743 руб., с кулацких хозяйств—все 100% сельхозналога и страховых платежей, самообложение проведено полностью, и из причитающихся сумм мобилизовано досрочно 1.147 руб.

Сбор денег по подписке на заем проходит так же успешно.

Тов. Александров—рабочий-текстильщик—проработал на производстве 17 лет, выдвигался пред. сельсовета с начала 1931 г., участвовал в гражданской войне.

Председатель Деминского сельсовета тов. Соломатов собрал досрочно 12.013 руб. сельхозналога, или 92,4% годового задания, страховых платежей—7 533 р. По всем остальным видам плана мобилизации средств он также достиг хороших успехов.

Тов. Соломатов—активный колхозник, им широко развернута массовая работа и сколочен крепкий финансовый актив.

Председатель Яковлевского сельсовета тов. П. К. Железов досрочно собрал 100% сельхозналога и страховых платежей. С кулаков собраны все 100% причитающихся сумм, досрочно собрано самообложение—337 руб., тогда как в других сельсоветах еще не приступили к его оформлению.

Тов. Железов—крестьянин-бедняк, член ВКП(б), проработал на фабрике 10 лет, в феврале 1931 г. выдвинут на сельскую работу. Применяя пролетарские методы труда—социальное соревнование, ударничество общественный буксир, тов. Железов добился победы на трудном фронте мобилизации средств.

Тт. Александров, Соломатов и Железов костромским районным финансовым отделом премированы по 50 руб. каждый и представлены к премированию в областной финансовый отдел.

Ив. - Вознесенск

КАМЕНСКИЙ



Председатель Опалихинского с/совета Костромского района, тов. С. Александров, перевыполнивший план мобилизации средств III квартала

## Урало-кузбасская показательная финэстафета

ВЫПОЛНЕНИЕ и перевыполнение плана мобилизации средств на социалистическую стройку Урало-Кузбасского комбината, усиление социалистического накопления внутри общественного сектора, продвижение и ускорение товарооборота, укрепление финансовой дисциплины, ликвидация обезлички в хозяйственных отношениях, решительное внедрение хозрасчета, вовлечение в хозяйственный оборот новых громадных ресурсов—таковы были задачи урало-кузбасской показательной финэстафеты.

25 августа был дан старт эстафете.

Первым, давшим реальные результаты, оказался Ачинский район.

На протяжении 3 кварталов (включая особый) в результате правильного проведения линии партии, твердого курса в отношении капиталистических элементов города и села и развертывания широкой массовой работы Ачинский район перевыполняет планы мобилизации средств.

Активное участие в борьбе за план принимали профсоюзы, шефские организации, комсомол Ачинского района.

Надо отметить значительную роль ачинской газеты «Ленинский путь» и Ачинского райфо. Зав. ачинским райфинотделом т. Березовский премирован.

За Ачинском идут и многие другие районы.

Интересны некоторые результаты финэстафеты. Вот, напр., Хакасская автономная область. До включения в финэстафету (25 августа) процент выполнения квартального плана не превышал 20, а на 1 сентября он достиг 55, т. е. за 5 дней было выполнено больше, чем за два месяца. Ойратская автономная область по финэстафете выполнила 47% кв. задания, а на 1 сентября 64%, Волчихинский район на 20 августа—41%, на 1 сентября—34%.

В некоторых районах финансовая эстафета не пользуется необходимой популярностью, план III, решающего квартала выполняется там очень медленно. Да и не может быть иначе, скажем, в Рубцовском районе, где заврайфо в разгаре работы уехал в отпуск. Не могут похвастаться и районы Шипуновский, Бейский, Ермаковский и ряд других.

Причины отставания везде одни и те же: недооценка значения финансовой работы, самотек, неумение увязать финэстафету с другими кампаниями.

В некоторых районах финэстафета встречает сопротивление со стороны кулацких и чуждых элементов. Газета «Победим» Алейского района сообщает, что председатель правления колхоза «Красный борец» отказался подписаться и распространить новый заем, так как ему не сумели «дать понять» значения займа.

Из краевых организаций в финэстафету включились крайфинуправление, Госбанк, Сибпромсоюз, союз финансово-банковских работников, вызвавшие на социалистическое соревнование уральские организации.

Колхозсоюз, потребкооперация, крайсовнархоз раскачивались очень медленно. В районы были направлены сквозные бригады для включения в финэстафету отставших.

Новосибирск

АЛ. ОРЛОВ

## Темпы недопустимо отстали

ТРИ ПРОЦЕНТА в декаду... Таковы «темпы» мобилизации паенакопления во многих районах Нижневолжского края.

На 20 сентября квартальный план по селу был выполнен лишь на 24%. Самотек, отсутствие ответственности за темпы паенакоплений со стороны работников райпотребсоюзов и сельпо срывают в ряде районов план. Канекинское, Мокринское, Огаревское, Таволжское сельпо (Петровского района) собрали паенакоплений только на 6—8% плана. Работники этих сельпо абсолютно ничего не делают для организации на селе кооператива, не принимают никаких мер по погашению старой паевой задолженности и вовлечению новых пайщиков. Поэтому нет ничего удивительного в том, что Петровский район план по кооперированию выполнил к 14 сентября на 3,9% и по паям — на 8,4%. Тагилевское райпо на 20 сентября план по паям реализовало на 6,6%, недополучив свыше 40 тыс. Как работают сельпо по сбору паев и вовлечению новых пайщиков — райпо не знает. В Дубовском районе сбором паев, вкладов и авансов ни райпо, ни сельпо не занимаются. Новоузенский район план по паям выполнил на 1,6%. Большинство сельпо к сбору паев в III квартале даже не приступало. Райпо об этом прекрасно знает, но ничего не делает, чтобы заставить «чиновников» из сельпо работать.

Районы: Алексеевский, Аркадакский, Вязовский, М.-Сердобский, Н. Чирский, Тамалинский — план по паям выполнили на 10—15%. Работники кооперативного прилавка на селе не интересуются сбором паев.

Основными причинами систематического срыва плана по паенакоплению являются отсутствие массовой работы на селе среди пайщиков и колхозников, отсутствие на селе постоянного кооперативного актива и организационных мер к его созданию.

Недооценка мобилизации средств по линии паенакопления, наблюдающаяся у районных и сельских кооперативных работников, долгие терпима быть не может.

Паенакопление — одно из мощных средств укрепления финансового состояния кооперации.

Методы социалистического соревнования, ударничества, скомовые бригады, премирование работников, успешно выполняющих планы по кооперированию и паям, необходимо широко развить и в работе по паенакоплению. План по паям должен выполняться полностью каждую декаду каждым сельпо.

Саратов

СНЕГОВ

## Первый краевой слет ударников

НА ДАННОМ этапе, когда борьба за финплан стоит в центре внимания широчайших масс, вопрос о создании крепкого, устойчивого финансового актива встал во всей его широте.

Недавно закончившийся первый краевой слет ударников финансового фронта, в котором участвовали представители партийных, профессиональных и общественных организаций, был

смотром лучшей части этого актива. На слете присутствовали представители Наркомфина ЗСФСР, ЦЧО и Дагестана.

В выступлениях с рапортами-приветствиями колхозника колхоза «Чекист» Тимашевского района, систематически выполняющего и перевыполняющего план и премированного Наркомфином и краем, рабочего завода «Красный котельщик» — от имени таганрогских рабочих, в выступлениях многих других перед участниками слета прошла картина систематической упорной борьбы за финплан, опирающейся на широкие массы общественности и характерной резко выраженным стремлением нащупать новые методы, изыскать новые доходные источники.

На слете были премированы 28 лучших ударников борьбы за финплан.

Ростов-на-Дону

А. ГОРОШКО

## Ликвидировать оппортунистическую ставку на самотек

ИВАНОВСКАЯ область заняла в третьем квартале одно из последних мест в Союзе по мобилизации средств. По ряду районов выполнение квартального плана мобилизации средств составило на 10 сентября всего 25—40%. Так, например, Гаврило-Посадский район выполнил 39,5%, Ермаковский — 25,6%, Суздальский — 38,9%, Селивановский — 25,2%, Брейтовский — 24,0%, Тутаевский — 27,6%. Еще хуже дело обстоит со сбором средств по индивидуальному обложению: в Собинском районе двукратно 27,9%, Александровском — 26,5%, Гороховецком 17,1%, Гусевском — 18,0%, Палкинском — 11,0%, Брейтовском — 8,8%.

Бездеятельность руководителей ряда финорганов, правооппортунистическая ставка на самотек, игнорирование политического значения успешного проведения индивидуального обложения потребовали решительного пересмотра работы подобных руководителей и применения энергичных мер к устранению допущенных ими безобразий. Так, руководитель ермаковского райфо Клинов снят с работы и отдан под суд, которым и был приговорен за развал работы к году принудительных работ. Заврайфо Любимского района Федоров снят с работы и также отдан под суд.

Результаты принятых мер не замедлили сказаться. Уже на 20 сентября план был выполнен на 49,9%, что подняло область на 10-е место в РСФСР, тогда как на 1 сентября область занимала 18-е место, имея всего 27,6% выполнения квартального плана.

Прорывы в выполнении плана мобилизации средств III квартала не должны быть повторены в IV квартале. Здесь сейчас каждому низовому звену должны быть известны стоящие перед ним задачи. IV квартал должен стать кварталом боевых, большевистских темпов, обеспечивающих 100% выполнения задания к сроку. К настоящему времени и город, и деревня имеют крепкий финансовый актив. Опираясь на этот актив, умело его используя и не упуская из своего руководства, можно выполнить и перевыполнить финансовые задания, диктуемые развернутым социалистическим строительством третьего, решающего года пятилетки.

КАМЕНСКИЙ

# ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ

## СТРАХОВЫЕ ВКЛАДЫ — НОВЫЙ МОЩНЫЙ ИСТОЧНИК МОБИЛИЗАЦИИ СРЕДСТВ

В порядке обсуждения

ИВ. ТРАХТЕНБЕРГ

В деле мобилизации средств в сберкассах на нужды социалистического строительства одной из задач финансовых органов является изыскание мер для закрепления средств, собранных в добровольном порядке. Таким средством для длительного закрепления вкладов в сберкассах может служить страхование жизни.

Как самостоятельная операция, страхование жизни, хотя и дает приток денежных средств, однако, при действующей системе страхований, без накопления капитала к известному сроку, эта операция сводится лишь к кратковременной аккумуляции страховых платежей. Узвязанное же со вкладной операцией страхование жизни должно способствовать закреплению и развитию вкладов.

Страхование жизни должно производиться за счет процентов по вкладам, что для среднего вкладчика будет мало ощутимо. В то же время возможность дать близким в случае своей смерти дополнительное обеспечение сверх вклада будет способствовать длительному хранению такого целевого вклада в сберкассе.

Простейшее осуществление предполагаемой операции рисуется в следующем виде.

Выпускаются беспроцентные «страховые вклады» отдельными купюрами в 5, 10, 15, 100 и 250 руб.

Купюры продаются сберкассами членам профсоюзов, членам колхозов, кооперированным кустарям, учащимся и военнослужащим и в любое время покупаются от них обратно по нарицательной цене.

На купюрах печатаются права их владельцев, и при продаже отмечается: фамилия, имя и отчество покупателя, возраст, социальное положение, наследники после его смерти, день продажи и начало ответственности сберкассе в случае смерти вкладчика.

Владельцы страховых вкладов, в возрасте от 16 до 59 лет включительно, через

3 месяца после приобретения купюр являются автоматически застрахованными на случай смерти в 4-кратном размере нарицательной стоимости, обозначенной на купюре.

Страховое вознаграждение на одно лицо ограничивается суммой в 1.000 руб., выплачиваемой по предъявленным наследниками «страховым вкладам» общей стоимостью до 250 руб. В случае представления «страховых вкладов» на большую сумму излишек сверх 250 руб. оплачивается в размере нарицательной стоимости.

После смерти вкладчика, сберкасса выплачивает указанным в купюрах «страхового вклада» наследникам: а) страховое вознаграждение в 4-кратном размере стоимости предъявленных купюр, но не свыше 1.000 руб., б) нарицательную стоимость всех предъявленных купюр за удержанием 8% за срок со дня их представления до истечения очередного годовичного срока владения.

На покрытие расходов по выплате страховых вознаграждений сберкассе отчисляют 8% годовых на стоимость всех находящихся в обращении купюр и, кроме того, производят вышеуказанные вычеты из стоимости купюр при оплате их после смерти вкладчика, что вместе взятое составляет страховой платеж (тариф) в размере 20 руб. в год за 1.000 руб. ответственности. Этот размер тарифа, при широком распространении обязательств, гарантирует безубыточность страховой операции.

Широко разветвленная сеть сберкасс, при поддержке и содействии со стороны партийных, профессиональных и общественных организаций, может значительно развить вкладную операцию путем распространения «страховых вкладов». Допуская даже, что некоторая часть этой операции пройдет за счет других операций, все же общий размер мобилизованных в добровольном порядке средств несомненно увеличится, и при 100-процентном охвате трудящихся масштаб новой вкладной операции вырастет в первом же году примерно в 40—50 млн. рублей.

## Упорядочить страхование имущества обобщественного сектора

Обязательное страхование имущества обобщественного сектора с уплатой страховых платежей по объектам страхования в настоящее время состоит главным образом из страховых имуществ жилищно-арендной кооперации, жилищных товариществ и государственных имуществ, сданных в аренду частным лицам, организациям и учреждениям.

Обязательное неокладное страхование было связано с учетом имущества, подпадающих под это страхование. Постепенно этот учет был поставлен вполне удовлетворительно, почти во всех союзных республиках, а по некоторым из них, в частности по РСФСР, процент не охваченных страхованием имуществ был ничтожным. Казалось бы, что реорганизация дела государственного страхования и некоторое изменение его форм не должны были влиять отрицательно на качество работы и срывать в общем уже налаженное дело в отношении учета рисков, правильности оценок, своевременного поступления (или взыскания) страховых платежей и т. п., тем более, что и по новым правилам обязательного страхования регистрация всех подлежащих этому страхованию имуществ сохранилась в полной мере. То обязательство, что регистрация по этим правилам возлагается на владельцев имуществ, не освобождает органы государственного страхования от обязанности следить за полнотой учета и не рассчитывать на самотек.

Между тем дело обязательного страхования имуществ обобщественного сектора и взимание страховых платежей находятся в неудовлетворительном состоянии, и местными финансовыми органами ему уделяется мало внимания. Об этом можно судить как по поступлениям страховых сборов, которые, несмотря на огромный прирост жилфонда по линии жилищной кооперации, относительно и абсолютно падают, так и по многочисленным жалобам отдельных страхователей и организаций на то, что «не найдешь, где можно застраховать» и что «никто не интересуется возобновленным страхованием».

В этом отношении очень характерно заявление одного рабочего Ижевского завода в редакцию газеты «Правда». Он пишет: «примите меры, разбейте заколдованный круг, стукните по кумполу Наркомфин. Работа течет сама, пришел заботливый человек сам в Госстрах, значит имущество у него застраховано, а не пришел, так никому до него и дела нет».

Это одно из многих заявлений, поступающих из разных местностей и относящихся в одинаковой мере как к добровольному, так и к обязательному страхованию.

Следовательно, страдает и организационная часть и техника. В отношении первой местные финансовые органы, особенно в крупных городах, не приняли мер к тому, чтобы своевременно и надлежащим образом ознакомить учреждения и население с изменениями в области государственного страхования, и поэтому понятно, что многие добросовестно не знали (быть может, не знают и до сих пор), куда следует теперь обращаться по вопросам страхования.

По технике имеются дефекты в учете страхования, в выявлении объектов, подлежащих обязательному страхованию, и по оценке. Автоматичность ответственности по обязательному страхованию, и притом по восстановительной стоимости, привела к ослаблению страховой дисциплины, к безответственности. Значительная доля вины за это падает на страховой аппарат, т. к. он не проявляет необходимой настойчивости к устранению указанных, весьма существенных дефектов. Что касается страхования строений жилищных товариществ и жилищной кооперации, то здесь сплошь и рядом при убытках выясняется, что страховые суммы преуменьшены и не соответствуют фактической стоимости. Это ведет к тому, что страховое вознаграждение выплачивается в большей сумме, как это установлено по правилам страхования, т. е. по восстановительной стоимости, а страховые платежи начисляются с меньшей суммы. В результате — большой недобор премии. Выявление рисков и наблюдение за своевременным взносом страховых платежей поставлены в большинстве случаев весьма слабо, а в некоторых местах даже и совсем не практикуются. Отсюда — опять-таки недобор страховых платежей.

Такое положение терпимо быть не может. Необходимо в ближайшее же время заняться проверкой, насколько полно проведена регистрация имуществ, подлежащих обязательному страхованию, и в случае каких-либо пропусков или уклонений привлечь к страхованию все те организации и учреждения, которые по постановлению ЦИК и СНК СССР от 3 февраля 1931 г. («Об изменениях в государственном страховании») обязаны страховать свои имущества со взносом страховых платежей. Затем необходимо выявить сданные в аренду частным лицам и учреждениям государственные имущества (жилые строения, предприятия, молитвенные здания и пр.) и проверить, все ли они застрахованы и в каких суммах. Для этого необходимо связаться с органами, в ведении которых эти имущества находятся (коммунхозами, местхозами и т. п.), а также использовать старые страховые документы. Наконец, следует настоять перед органами жилищной кооперации на приведении страховых оценок в соответствие с фактической восстановительной стоимостью. В тех случаях, где инвентаризация кооперативных имуществ, а также жилищных товариществ и государственных домовых хозяйств еще не проведена, следует добиваться скорейшего проведения таковой. Страхование ф. об явленной страхователем суммой хотя и допускается (§ 6 правил обязательного страхования имуществ обобщественного сектора), но такой способ при данных условиях является наименее желательным и может применяться лишь в самых крайних случаях, временно, до инвентаризации.

Н. ЛЕГЗДИНГ

Редколлегия:

К. К. Аболин, Г. Б. Бейлисон, И. Л. Берлович, Е. Б. Генкин, С. Е. Крысов, Е. Я. Малаховский, М. Н. Сайгушкин, Г. И. Свердлов, С. М. Тамаркин.

Ответственный редактор Е. Б. ГЕНКИН

# Красный список № 2

районов, краев, областей, республик,  
досрочно выполнивших план  
мобилизации средств III квартала

## ЦЧО

Дмитровский  
Верхне-Карачаевский  
Грязинский

## Средняя Волга

Пономаревский  
Буртинский  
Саранский

## Уральская область

Магнитогорск  
Оханский  
Челябинский

## Нижняя Волга

Средне-Ахтубский  
Петровский

## Северный Кавказ

Сочинский  
Андреевский  
Ростов и/Дону

## УССР

Славянский  
Цареконстантиновский

## ТатАССР

Нурлатский  
Муслимовский

## Нижегородский край

Павловский  
Лукояновский

## Запсибкрай

Ачинский  
Барабинский  
Ленинский  
Новоомский  
Новосибирский  
Омск  
Новокузнецк  
Томский  
Толкинский  
Черепановский  
Щегловский  
Любинский  
Чистюньский  
Северо-Крутинский  
Убинский  
Солонешенский  
Каргатский  
Кривошеинский  
Горно-Шорцевский  
Хакассия

**ГОСФИНИЗДАТ СССР**

Вышли из печати и  
поступили в продажу  
новые книги

Цена 40 к.

*Р. Левин*

**О новых задачах в области финан-  
сов и работе по-новому** 5 к.

*Н. Хмелев*

**Руководство по колхозному учету**

Рекомендуется Колхозцентром СССР и РСФСР как  
пособие для колхозных работников и руководство по  
колхозному учету для учебных заведений и курсов по  
подготовке колхозных кадров

**45 к.**

*М. Цирлин*

**Методы составления и проверки  
промфинпланов**

**25 к.**

Официальное издание НКФ СССР

**Составление единого финансово-  
го плана на 1932 г.**

Правила и формы

**1 р.**

*Г. Бронштейн*

**Кассово-расчетные операции на  
селе**

Учебное пособие. Одобрено учебно-методическим  
советом НКФ СССР

**40 к.**

Из серии „Кредитная библиотека районного работника.“

*В. Фогель*

**25 к.**

500/13  
НОВОСИБИРСК  
И.И.Х.С.С.Р.Н.И.  
185/14  
Ф С Х

Ильинка, 9, Гос

родажа: книжный

Москва, Тверская, 24,

дах Книгоцентра