

(20)

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

2

1958



Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА СССР

2
ФЕВРАЛЬ
1958

МОСКВА

СОДЕРЖАНИЕ

В. Куротченко — О некоторых вопросах внутрирайонного и межрайонного кооперирования промышленных предприятий	3
Л. Игитов — Пути повышения продуктивности животноводства в колхозах и совхозах	15
К. Оболенский — Об определении экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства по зонам страны	28
И. Волков — Опыт перехода на семичасовой рабочий день 2-го Московского часового завода	40
К. Петров — Проблемы амортизации основных фондов	48
В. Подыч — Всесоюзная перепись населения	60
ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ	
Г. Граник — Основные проблемы освоения природных богатств Якутской АССР	73
С. Михайлов — Задачи комплексного развития производительных сил Камчатки	79
КОНСУЛЬТАЦИЯ	
Б. Третьяков — Методика расчета норм расхода строительных материалов	83
КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ	
Е. Коновалов — Некоторые вопросы методологии и практики планирования в Китайской Народной Республике (по страницам китайской печати)	89
ИЗ ВПЕЧАТАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЧИТАТЕЛЕЙ	95

О некоторых вопросах внутрирайонного и межрайонного кооперирования промышленных предприятий

Рациональное кооперирование промышленных предприятий при современном уровне разделения общественного труда является важнейшим условием дальнейшего роста промышленной продукции. В Директивах XX съезда КПСС по шестому пятилетнему плану развития народного хозяйства намечены крупные мероприятия по дальнейшему развитию кооперирования на основе наиболее рационального распределения производства деталей, узлов и изделий между предприятиями и отраслями промышленности, а также путем организации производства изделий на сборочных заводах.

Как известно, до перестройки управления промышленностью и строительством преимущественное распространение имело внутриведомственное кооперирование предприятий. Например, в 1957 году внутриминистерское кооперирование предприятий составляло в общих кооперированных поставках чугуна: по нефтяной промышленности — 88%, электротехнической — 96, судостроительной — 84, тракторному и сельскохозяйственному машиностроению — 88, станкостроению и инструментальной промышленности — 74, строительному и дорожному машиностроению — 96, по Министерству путей сообщения — 90%. Даже в тяжелом и транспортном машиностроении, являющимися поставщиками крупного уникального литья для всех отраслей народного хозяйства, 60—65% литья потреблялось на своих предприятиях.

Осуществлявшееся министерствами регулирование производственных связей по ведомственному принципу являлось серьезным препятствием в развитии более рационального кооперирования, размещения производства и распределения продукции по отдельным экономическим районам страны. Ведомственное кооперирование ограничивалось кругом предприятий, входящих в состав данного министерства, их производственной возможностью и размещением по районам страны. При установлении производственных связей между предприятиями и при централизованном распределении промышленной продукции не учитывались должным образом экономическая эффективность кооперирования, выгода территориального расположения кооперируемых предприятий.

Это приводило к излишней дальним и встречным перевозкам промышленной продукции, к созданию завышенных норм запасов материальных ресурсов на складах предприятий, к нарушению равномерности поставок изделий по кооперации. Так, предприятия Свердловской области в 1956 году отгрузили предприятиям других областей 220 тысяч тонн литейного чугуна и 103 тысячи тонн мелкосортной стали, между тем как по нарядам других главных управлений министерств на предприятия области было ввезено 31,8 тысячи тонн литейного чугу-

на (из УССР, Липецка и Вологды) и 22 тысячи тонн однотипных профилей мелкокороткой стали (из Кемерово, Читы и Казахстана). Сырье, полуфабрикаты, детали и изделия направлялись в другие районы, прежде всего на предприятия своего ведомства, в то время как рядом расположенные предприятия нередко добивались завоза однотипной продукции из других районов. Предприятия Министерства автомобильного транспорта и шоссейных дорог РСФСР в 1955 году отправили из Свердловской области для ремонта на ведомственные авторемонтные заводы в Ленинград, Иваново и Бийск свыше 1300 автомобилей, в то же время Министерство строительства электростанций завозило из многих областей в г. Свердловск Свердловской области автомобили для ремонта их на своем заводе.

Ведомственные барьеры препятствовали установлению эффективных производственных связей между предприятиями экономического района. Об этом свидетельствуют, в частности, данные по некоторым экономическим административным районам, показывающие удельный вес внутрирайонных поставок чугуна и стального литья в 1957 году.

Удельный вес внутрирайонных кооперированных поставок литья
(в % к общему объему кооперированных поставок)

Экономические административные районы	Чугунное литье	Стальное литье
Ататский	21,5	3,8
Горьковский	4,2	4,6
Московский городской	70,0	7,0
Московский областной	9,5	14,6
Новосибирский	36,5	15,6
Ростовский	29,2	10,8
Свердловский	28,0	12,6
Челябинский	32,0	23,5
Чкаловский	11,8	2,3
Днепропетровский	13,4	1,0
Белорусский	19,0	—

Приведенные данные показывают, что вследствие ограничения ведомствыми производственными связями с предприятиями других отраслей внутрирайонное кооперирование предприятий имело второстепенное значение и преобладала поставка по межрайонному кооперированию.

Ведомственная разобщенность промышленных предприятий экономических районов страны ослабляла производственные связи между предприятиями района, создавала известные трудности в решении вопросов наиболее рационального использования производственных мощностей, материальных, трудовых и финансовых ресурсов, быстрого освоения и внедрения достижений новой техники и технологии в производство. Она способствовала распылению ресурсов и приводила к созданию многочисленных параллельно действующих избыточных и снабженческих органов, стоявших на страже ведомственного производственного кооперирования предприятий.

С переходом к управлению промышленностью и строительством по территориальному принципу созданы благоприятные условия для устранения указанных недостатков в области внутрирайонного кооперирования предприятий и для осуществления наиболее рационального

кооперирования предприятий внутриэкономических административных районов. Однако не следует полагать, что организация более рационального кооперирования предприятий может быть осуществлена самоотем. Для того чтобы улучшить кооперирование предприятий, требуется серьезная плано-экономическая работа.

Первый опыт работы совнархозов показывает, что расширение производственных связей между предприятиями внутри экономических административных районов идет по линии:

- а) отказа от получения дальнепривозных, экономически не рациональных кооперированных поставок заготовок и изделий;
- б) загрузки недоиспользуемых мощностей на одних предприятиях в помощь другим;
- в) расширения специализированных линий, цехов и предприятий по выпуску промышленной продукции на базе новейшей техники и массово-поточного производства, с тем чтобы удовлетворить нужды предприятий как данного, так и смежных экономических районов;
- г) повышения роли местных органов и совнархозов в определении производственных связей предприятий по поставкам централизованно распределяемой продукции.

Устранение порожденных ведомственным кооперированием нерациональных, излишне дальних и встречных перевозок сырья, полуфабрикатов и промашленных изделий и расширение производственных связей между предприятиями данного экономического района и близлежащих районов — важная задача совнархозов. Разумеется, прекращение ввоза продукции из других районов не должно являться самоцелью. Все экономически целесообразные и необходимые межрайонные связи должны быть сохранены и развиваться далее. Речь идет об отказе предприятий и совнархозов от нерациональных кооперированных поставок промышленной продукции, которая при наличии производственных возможностей может быть успешно произведена на предприятиях данного экономического административного района. Так, например, Щербакровский и Николаевский заводы плохо поставляли стальное литье заводу имени Колущенко в Челябинске, что приводило к срыву плана. Челябинский Совет народного хозяйства, используя имеющиеся резервы производственных мощностей, организовал поставку стального литья заводу имени Колущенко с Копейского завода имени Кирова. Челябинский завод мерительных инструментов с большими переборами получал детали из ковкого чугуна с Елецкого завода. Совнархоз организовал изготовление деталей из ковкого чугуна на Верхне-Уфалейском заводе. На Александровском машиностроительном заводе не выполнялся план производства из-за несвоевременного получения литья из других экономических районов. Пермский совнархоз нашел возможным передать заказы Александровского завода Пермскому заводу горношахтного оборудования, в результате чего была обеспечена ритмичная работа Александровского завода и выполнение плана в 1957 году.

Дальнейшее развитие внутрирайонного кооперирования предприятий связано с выявлением и использованием имеющихся резервов производственных мощностей действующих предприятий.

Раньше вследствие ведомственных барьеров резервы производственных мощностей на предприятиях района использовались недостаточно. Так, например, крупнейший завод тяжелого машиностроения — Уралмашзавод испытывал некоторые трудности с выполнением плана производства, между тем недоиспользуемые мощности заводов транспортного машиностроения и других предприятий, расположенных в Свердловской области, не привлекались в полной мере в помощь

Уральмашзаводу. Такое же положение было на крупнейшем заводе сельскохозяйственного машиностроения — «Ростсельмаше», длительное время не выполнявшем план производства новых комбайнов для нужд сельского хозяйства.

Иное дело в условиях территориального управления промышленностью и строительством. Для ликвидации отставания завода «Ростсельмаш» в выполнении плана производства комбайнов Ростовский совнархоз привлек в порядке кооперирования девять предприятий района, а также передал заводу имеющиеся незагруженные оборудование, что позволило этому важнейшему предприятию страны преодолеть отставание в выполнении плана. Средне-Волжский станкостроительный завод не выполнял плана из-за недостатка литья. Кубышевский совнархоз с помощью других предприятий переоборудует литейный цех этого завода, что позволит повысить производительность труда в цехе на 25% и улучшить обеспеченность этого предприятия литьем.

Следует отметить, что большинство машиностроительных предприятий имеет вспомогательные инструментальные, метизные и ремонтные цехи, производственная работа которых ограничивалась главным образом потребностью других цехов этого предприятия. Как показала проверка, эти цехи используются, как правило, в одну смену и внутрирайонные производственные связи их могли бы быть значительно расширены.

Главным условием дальнейшего развития кооперирования предприятий является углубление специализации на базе массово-поточного производства узлов и деталей машин с применением новейшей техники и прогрессивной технологии. Особенно следует обратить внимание на специализацию цехов и предприятий и концентрацию производства изделий массового производственного применения (метизов, нормального инструмента, электродов, фитингов), а также стального, чугунного и цветного литья. Это диктуется тем, что в настоящее время потребность промышленности и строительства в таких изделиях массового производственного потребления, как метизы, нормальный инструмент, электроды, удовлетворяется за счет производства на специализированных предприятиях в размерах не более 50%. Производство же остальной части этих изделий организовано на многочисленных неспециализированных предприятиях по отсталой технологии, что приводит к повышенным затратам труда, излишнему расходу металла и к высокой себестоимости изделий.

До перестройки управления промышленностью в Свердловской области производство инструмента для собственной потребности было организовано на 39 предприятиях, а производство метизов — на 46 предприятиях. При этом себестоимость отдельных изделий, по отчетным данным, в три, шесть и более раз превышала стоимость изготовления их на специализированных заводах.

В шестой пятилетке выпуск этих изделий на специализированных предприятиях значительно возрастает. Так, например, производство крепежных изделий увеличивается в 4,4 раза на основе реконструкции и расширения Магнитогорского калибровочного, Миньярского метизно-металлургического и других действующих предприятий, а также в связи с применением в производстве автоматизированных высокопроизводительных агрегатов для выполнения всего комплекса операций по изготовлению указанных изделий. Наряду с этим должны быть проведены мероприятия по устранению имеющегося рассредоточения производства этих изделий в мелких цехах.

Многие совнархозы уже заметили и осуществляют мероприятия по улучшению специализации и расширению кооперирования в произ-

водстве этих изделий. Так, Свердловский совнархоз принял решение об организации специализированных предприятий по производству метизов, электродов, фитингов. Теперь метизы будут изготавливаться лишь на трех предприятиях вместо 46, которые заняты в настоящее время выпуском этой продукции. Изготовленные электроды занимают теперь два завода вместо 32. Разрабатываются мероприятия по специализации кузнечных и литейных цехов, а также по специализации выпуска нормального режущего инструмента, производства редукторов, запасных частей к горному оборудованию. Намечены и проводятся в жизнь мероприятия по специализации производства заготовок и изделий массового производственного потребления в Ростовском, Сталинградском, Одесском, Московском областном и других совнархозах страны. В первую очередь совнархозы занялись решением вопросов кооперирования по литью, ковкам, штамповкам и изделиям массового производственного потребления. Вместе с тем должны быть рассмотрены существующие производственные связи по комплектующим изделиям. Для обеспечения дальнейшего роста производства и расширения базы внутрирайонного кооперирования должно быть усилено производство чугуного и стального литья, ковков и штамповок из проката. Промышленность может уже в настоящее время более рационально использовать свои мощности и резервы и в связи с этим в значительных размерах сократить перевозки заготовок.

Наряду с этим совнархозам проводится большая работа по концентрации производства стального, чугунного и цветного литья. Как известно, при старых формах управления промышленностью литейные и кузнечные цехи строились на большинстве машиностроительных заводов, что привело к преимущественному распространению мелких цехов, имеющих низкий технологический и организационный уровень производства. Выше 30% литейных цехов машиностроения выпускают всего лишь до тысячи тонн литья в год. Проводимая концентрация производства литья позволит значительно поднять уровень производительности и облегчить условия труда в литейных цехах. Так, Ленинградский совнархоз намечает вместо 84 литейных цехов серого чугуна создать 14 крупных высокомеханизированных литейных цехов, которые смогут обеспечить потребности в литье всех машиностроительных предприятий. Московский городской совнархоз принял решение из 76 действующих сталелитейных и чугунолитейных цехов закрыть 25 нерентабельных мелких цехов и путем специализации и механизации увеличить выпуск литья в оставшихся цехах.

Необходимо отметить, что создание мощной литейно-заготовительной базы связано со строительством новых цехов, реконструкцией действующих и циркуляцией механизацией всего комплекса технологических процессов, что потребует значительного времени. Поэтому в настоящее время вред ли оправдан стремление работников некоторых совнархозов сразу ликвидировать мелкие литейные цехи и одновременно сохранить и даже увеличивать завод литья из других экономических районов. Ликвидация мелких цехов, по нашему мнению, допустима только при полной обеспеченности экономического района в литье за счет увеличения производства его в высокомеханизированных литейных цехах.

Практика работы совнархозов показывает, что одним из важных путей укрепления производственных связей предприятий является объединение взаимозависимых или одноступенчатых предприятий, принадлежащих ранее разным ведомствам. Свердловскому совнархозу было передано, например, около 300 предприятий разных отраслей, теперь осталось 411 самостоятельных хозяйственных предприятий, что улучшило оперативное руководство промышленностью.

* * *

Перестройка управления промышленностью и строительством создаст также наиболее благоприятные условия для развития межрайонного кооперирования промышленных предприятий. Кооперирование между экономическими районами и республиками определяется в новых условиях не ведомственной принадлежностью предприятий, а народнохозяйственной целесообразностью, обеспечивающей максимальные темпы развития промышленного производства при наименьших затратах общественного труда.

Решающая роль в планировании производственных связей как между предприятиями внутри экономического административного района, так и с предприятиями других экономических районов принадлежит советам народного хозяйства. Совнархозы разрабатывают и доводят до предприятий задания государственного плана производства промышленной продукции и плана межрайонных кооперированных поставок, а также утверждают план внутрирайонных кооперированных поставок.

В организации и улучшении производственного кооперирования большая роль принадлежит госпланам союзных республик и събытов республиканским органам. Союзные республики определяют в настоящее время объем производства централизованно распределяемой продукции с полной ответственностью за использование всех производственных возможностей. Госпланы союзных республик осуществляют подготовку проектов планов распределения сырья, комплектующих материалов и изделий. Планирование поставок основной и наиболее важной промышленной продукции в республиках, а также сосредоточение данных о потребности в этих видах продукции должны обеспечить установление наиболее рациональных межрайонных производственных связей.

Экономической основой дальнейшего развития межрайонного кооперирования промышленных предприятий является специализация предприятий отдельных районов страны, а также загрузка недоиспользуемых производственных мощностей по выпуску продукции, потребность в которой имеется в других районах.

В нашей стране имеется большое количество специализированных предприятий, выпускающих как готовые изделия, так и крупные отливки,ковки и штамповки. Специализированные предприятия станкостроения, автомобильной, тракторной, электротехнической и других отраслей промышленности создаются в нашем плановом хозяйстве в соответствии с потребностями всего народного хозяйства. Эти предприятия строятся в районах, экономически наиболее благоприятных для выпуска данной продукции, с учетом наличия сырья, электроэнергии, потребления продукции в данном районе, необходимых связей с имеющимися предприятиями и т. д. Поэтому экономически целесообразно создавать новые мощности по выпуску этой продукции в каждом экономическом административном районе.

Это, конечно, не противоречит тому, что при решении задач улучшения межрайонного кооперирования важнейшей проблемой является устранение излишних дальних и нерациональных перевозок сырья, полуфабрикатов и готовых изделий и приближение поставщиков к потребителям. В связи с этим рассмотрим сложившиеся в 1957 году межрайонные кооперированные поставки чугунного литья по отдельным крупным экономическим районам.

Конечно, значительная часть этих поставок, особенно поставок специализированного и уникального литья, экономически оправдана,

Наименование экономических административных районов	Межрайонные кооперированные поставки чугунного литья (в тыс. т)		Количество экономических районов			
	вывоз	ввоз	выпускающих в этот район	ввозящих в этот район	кооперируемых вывозящих и ввозящих литье в этот район	
Горьковский	22,5	21,4	18	10	11	
Ленинградский	35,3	31,7	17	13	13	
Московский городской .	29,8	44,4	13	17	17	
Московский областной .	38,8	25,0	17	11	13	
Свердловский	27,3	17,1	12	6	16	
Сталинский	22,9	8,0	35	5	5	
Харьковский	8,4	17,4	8	11	10	

так как нет необходимости создавать в каждом экономическом районе специальные производственные мощности по этим видам литья. Однако, если исключить из приведенных данных о межрайонных кооперированных поставках уникальные (крупные) отливки и узкоспециализированное литье, то оставшаяся масса поставок состоит из перевозок, чаще всего встречных, однотипных видов литья, для производства которых имеются достаточные мощности в каждом из указанных в таблице экономических районов.

По наличию мощностей и технической оснащенности предприятия этих экономических административных районов могут обеспечить свою потребность во всех массовых видах чугунного литья, тем не менее в эти экономические районы отливки из чугуна по-прежнему завозятся пока из других экономических районов. В Ленинград чугунное литье завозится из 26 экономических районов, в том числе из Куйбышевского, Свердловского, Липецкого, Московского областного, Сталинградского, Татарского, Тульского, Челябинского, Ворошиловградского, Днепропетровского, Запорожского и др. В Свердловский экономический район чугунное литье завозится из 21 экономического района, в том числе из Ленинградского, Липецкого, Московского городского и областного, Новосибирского, Днепропетровского, Сталинского и др. На предприятия Московского областного совнархоза литье из чугуна поступает из 24 экономических районов, в том числе из Архангельского, Башкирского, Ленинградского, Пензенского, Свердловского, Челябинского, Днепропетровского, Киевского, Сталинского, Ташкентского, Белорусского. На предприятия Харьковского совнархоза чугунное литье поступает из 21 экономического административного района, в том числе из Калининского, Ленинградского, Московского, Свердловского, Челябинского, Ярославского, Грузинского и других экономических районов.

Недостатки ведомственной организации кооперирования находят выражение в одновременном массовом ввозе и вывозе из данного района в основном однотипного по технологическому характеру литья, в распылении кооперированных поставок по большому количеству территориально невыгодно расположенных экономических районов, наконец, в наличии большого количества встречных перевозок чугунного литья между одними и теми же экономическими районами. Многочисленные примеры показывают, что такое же положение имеет место и в сложившихся производственных связях по поставкам многих других видов сырья, полуфабрикатов и комплектующих изделий.

Трудность изменения сложившегося кооперирования состоит, с одной стороны, в подборе новых поставщиков, имеющих необходимые

мощности и возможности поставок литья соответствующей сложности и качества, а с другой — в предоставлении предприятиям (новым поставщикам) достаточного времени на подготовку и освоение заказов, с тем чтобы обеспечить бесперебойное снабжение предприятий кооперированными поставками. Эти трудности должны быть преодолены, необходимо настойчиво изыскивать пути всемерного улучшения межрайонного кооперирования предприятий.

Разрабатывая меры по дальнейшему развитию кооперирования на основе специализации производства, совнархозы и плановые органы должны учитывать при этом уже сложившиеся рациональные производственные связи с предприятиями других экономических районов, согласовывать свои предложения по специализации производства с потребителями продукции. В целях планомерного улучшения кооперирования в промышленности нельзя допускать самовольного прекращения предприятий и совнархозов существующих производственных связей. Прекращение или изменение в 1958 году сложившихся межреспубликанских и межрайонных связей по кооперированным поставкам продукции, не входящей в номенклатуру государственного плана материально-технического снабжения и централизованно распределяемой главбюметами при Госплане СССР, министерствами и ведомствами, может производиться только с согласия потребителей, а прекращение или изменение внутриреспубликанских связей — в порядке, устанавливаемом Советами Министров союзных республик.

Как уже отмечалось выше, одной из важных задач в межрайонном кооперировании является устранение встречных перевозок продукции. В плане кооперированных поставок на 1958 год уже предусмотрено устранение многих встречных перевозок технологически однотипных видов литья. Так, например, если в 1957 году с Московского завода «Серп и молот» в район Донбасса и Приднепровья завозилось около 4 тысяч тонн марганцевого стального литья и в то же время из Сталинской области в Москву завозилось для нужд предприятий, находившихся в ведении Министерства электростанций, — около 700 тонн марганцевого литья, то в плане кооперированных поставок на 1958 год предусмотрено прекращение встречного завоза марганцевого литья в Москву и сокращение на это количество вывоза этого литья из Москвы.

Не менее важной задачей является также прикрепление предприятий, получающих литье в порядке кооперации, к предприятиям ближайших экономических районов и устранение дальних перевозок, если они не вызваны уникальностью в технологии производства отливок. Частично эти вопросы уже решены в плане на 1958 год, в котором предусмотрены кооперированные поставки литья в экономические административные районы Средней Азии из районов Урала и Сибири, в то время как раньше эти поставки производились с предприятий Москвы и УССР.

Межрайонное кооперирование может быть улучшено также путем прекращения ввоза литья на предприятия крупных экономических административных районов, которые сами поставляют литье в другие районы. Если учесть, что отливки из чугуна, завозящие из других экономических административных районов, составляют к общему плану производства чугуниного литья, например, по Московскому областному экономическому административному району только 7,1%, Свердловскому — 3,1 и Харьковскому — 5%, то, видимо, возможно в этих и подобных им районах, где имеется крупная база литейного производства, отказаться от завоза чугуниного литья, с тем чтобы за счет повышения производительности труда увеличить продукцию в своих литейных цехах. Это тем более возможно, так как проводимая совнархозами спе-

циализация литейных цехов, а также повышение в литейных цехах сема литья с метра производственной площади до уровня передовых предприятий позволят в значительных размерах расширить объем производства литья. Решение этой задачи даст возможность сократить только по 7 указанным экономическим административным районам излишние перевозки чугуниного литья на 165 тысяч тонн в год.

В период разработки плана на 1958 год, совпавший с организацией и становлением новой системы управления промышленностью, многие совнархозы и союзные республики не успели еще в полной мере разработать мероприятия по улучшению межрайонного кооперирования. Поэтому то, что предусмотрено в плане на 1958 год, является только началом работы по дальнейшему совершенствованию кооперирования. Совнархозы и госпланы союзных республик должны разработать необходимые мероприятия по дальнейшему коренному улучшению межрайонного кооперирования. В частности, необходимо прекратить завоз чугуниного и стального литья на предприятия Украины из районов Закавказья и Средней Азии, марганцевого литья — из Москвы и уменьшить завоз вагонного литья с Урала. В условиях положительного баланса фасонного чугуниного литья на Украине целесообразно также организовать в 1958 году на предприятиях УССР производство тракторного чугуниного литья, которое в настоящее время завозится из Алтайского края и Ленинграда.

В связи с изготовлением многих деталей тракторных двигателей, а также унифицированного двигателя СМД из силуминового литья потребность в этом литье все более возрастает. Госплану УССР и Харьковскому совнархозу следует принять энергичные меры по организации производства силуминового тракторного литья как на имеющихся мощностях, так и за счет их расширения.

В улучшении производственного кооперирования важное значение имеет увеличение выпуска стального литья для производства вагонов и марганцевого стального литья для нужд горнорудной, цементной и других отраслей промышленности УССР. Необходимо также прекратить уже в 1958 году встречные перевозки однотипных поковок, отливок и штампов между предприятиями УССР и РСФСР.

Московский завод «Серп и молот» в течение многих лет вывозит стальное марганцевое литье в другие районы. При сокращении вывоза в 1958 году на 3 тысячи тонн все же предусмотрена поставка свыше 11 тысяч тонн этого литья в районы Урала, Сибири и Средней Азии. Задача состоит в том, чтобы соответствующие совнархозы увеличили производство стального марганцевого литья на Уралмашзаводе, Уралвагонзаводе и Иркутском заводе тяжелого машиностроения с тем, чтобы удовлетворить потребность в этом литье промышленных предприятий Урала, Западной и Восточной Сибири и Средней Азии. Необходимо также прекратить, начиная с 1959 года, поставки этого литья с московского завода «Серп и молот».

Важной задачей является развитие строительства комплекса металлургических цехов на Ижорском и Невском заводах в Ленинграде, что позволит сократить завоз многих тысяч тонн поковок и стального литья с Урала и Украины на предприятия Ленинградского совнархоза. Большое значение для улучшения кооперирования имеет увеличение производства крупного вагонного литья на Бежком сталелитейном заводе, что должно обеспечить удовлетворение потребности вагоностроительных заводов в этом литье при сокращении его поставок с Урала.

Серьезное внимание должно быть обращено Белорусским совнархозом на наращивание мощностей и улучшение использования литейных цехов. Увеличение производства отливок на минских тракторном, авто-

мобильном и других заводах должно не только обеспечить выполнение плана кооперированных поставок Владимирскому и другим тракторным заводам, но и создать условия для прекращения завоза отливок из районов Юга.

В плане кооперирования поставок на 1958 год предусмотрено уменьшение ряда нерациональных и дальних перевозок. Важной задачей совнархозов является проведение мероприятий по полному прекращению нерациональных поставок в будущем году. Так, например, Климовский машиностроительный завод Московской области для производства ткацких станков получил в 1957 году 1900 тонн чугуного литья с завода «Ташкентстальмаш». На 1958 год эта поставка уменьшена с тем, чтобы в этом году закончить мероприятия по расширению литейной базы и в будущем году полностью прекратить завоз литья из Ташкента в Московскую область. Краснодарским совнархозом должны быть приняты меры по прекращению завоза чугуного литья с завода «Средазхиммаш» на Краснодарский компрессорный завод. Карагандинский совнархоз должен принять меры к прекращению завоза узлов и деталей угольных комбайнов с Горловского завода имени Кирова на Ново-Карагандинский машиностроительный завод. Важной задачей Челябинского и Свердловского совнархозов является создание и расширение базы для производства чугуного литья, а также заменяемых узлов доменного, прокатного и мартеновского оборудования.

Одной из важных проблем межрайонного кооперирования является всемерное развитие внутриотраслевого кооперирования. Между автомобильными, тракторными, дизельными и другими заводами существуют производственные связи по поставке заготовок, узлов и деталей машин. Достаточно сказать, что только объем межреспубликанских поставок готовых узлов и деталей между автомобильными заводами составляет 140 миллионов рублей, между тракторными — 450 миллионов рублей и между заводами сельскохозяйственного машиностроения — около 200 миллионов рублей в год. Важное значение внутриотраслевого кооперирования состоит в том, что оно позволяет на основе взаимопомощи обеспечить наилучшее использование мощностей всех предприятий для максимального выпуска продукции, при наименьших затратах общественного труда.

Научная организация производственных связей предприятий и экономических районов, как и соблюдение пропорциональности в развитии производства, невозможны без коренного улучшения разработки в госпланах союзных республик и Госплане СССР балансов производственных мощностей и районных балансов производства и потребления сырья, полуфабрикатов и готовой комплекующей промышленной продукции. Необходимо усилить балансовую работу и в совнархозах.

В настоящее время Госплан СССР разрабатывает балансы и планы распределения промышленной продукции по номенклатуре народнохозяйственного плана, утверждает балансы и планы распределения продукции, централизованно распределяемой сбытами при Госплане СССР. Наряду с этим Госплан СССР подготавливает и представляет на утверждение правительства план межреспубликанских кооперированных поставок литья, поковок, штампов, важнейших узлов и деталей машин.

Совнархозы и сбытовые органы госпланов союзных республик и Госплана СССР должны также обеспечить экономически обоснованное прикрепление предприятий-поставщиков к предприятиям-потребителям, предусматривать при этом полное удовлетворение потребности в комплекующей и другой продукции, распределяемой на основе плана ма-

териально-технического снабжения, максимальное сокращение расходов на перевозку в районы потребления и недопущение встречных перевозок.

Важную роль в устранении недостатков в поставках продукции по планам материально-технического снабжения могут сыграть межотраслевые снабженческие базы, предназначенные для снабжения в соответствии с потребностью производства и капитального строительства всех предприятий и строек, независимо от их подчиненности. Быстрейшая организация таких межотраслевых баз снабжения с развитием централизованных перевозок автотранспортом общего пользования — важная задача республиканских сбытовых органов.

В целях дальнейшего совершенствования производственных связей необходимо, чтобы предприятия были широко осведомлены об органах, ведающих производством и распределением конкретных видов промышленной продукции с указанием предприятий, совнархозов, союзных республик, министерств, которые несут ответственность за планирование производства данных изделий и удовлетворение в них нужд народного хозяйства. Следует также всю единичную продукцию сосредоточить в одних и тех же сбытах. Нельзя, например, признать обоснованным, когда Главтяжмашбыт распределяет только те редукторы, которые производятся на заводах бывшего Министерства тяжелого машиностроения и не учитывает редукторы, выпускающиеся на предприятиях других отраслей тяжелой промышленности.

Перестройка управления промышленностью и строительством не только расширила права, но и неизмеримо повысила ответственность республиканских плановых органов в деле обеспечения межрайонных и межреспубликанских связей в промышленности. Большая ответственность возложена в этом деле на совнархозы, которые должны вести решительную борьбу с местническими тенденциями в производстве и распределении промышленной продукции. Преимущественная отгрузка продукции предприятиям данного экономического района при задержке поставок в другие экономические районы, невниманье к вводу мощностей предприятий, создаваемых главным образом для удовлетворения потребностей других районов, изменение специализации без согласования с заинтересованными потребителями — все это нарушает общегосударственные интересы.

В условиях широкого кооперирования предприятий четкая и бесперебойная работа промышленности зависит прежде всего от строгого соблюдения государственной дисциплины в выполнении кооперированных поставок. Поэтому своевременное выполнение предприятиями обязательств по кооперированным поставкам, особенно по поставкам предприятиям других экономических административных районов, является важнейшей задачей республиканских плановых органов, совнархозов, руководителей предприятий и хозяйственных объединений. В настоящее время установлен порядок, при котором хозяйственный план предприятия или хозяйственного объединения считается невыполненным, если не обеспечено выполнение кооперированных поставок, предусмотренных государственным планом и отдельными решениями правительства.

Большинство совнархозов и предприятий добросовестно выполняют свои обязательства по кооперированным поставкам. В Омском экономическом административном районе в 1957 году большую роль сыграло развернутое социалистическое соревнование трудящихся за досрочное выполнение заданий по кооперированным поставкам. Однако на ряде предприятий имели место серьезные недостатки в выполнении коопери-

рованных поставок, что ставило предприятия-потребители в затруднительное положение с выполнением плана.

Нарушения обязательств по кооперированным поставкам допускались некоторыми предприятиями Московского областного, Сталинградского, Свердловского, Владимирского и других совнархозов. Заслуживают осуждения действия руководителей работников Сталинградского и Калининского совнархозов, допустивших выплату премий руководящим работникам заводов, которые не обеспечили выполнения кооперированных поставок другим предприятиям.

Укрепление и совершенствование производственных связей между предприятиями и экономическими районами — одно из важнейших условий дальнейшего мощного развития нашей промышленности. Своевременное выполнение кооперированных поставок должно быть нерушимым законом каждого советского предприятия, совнархоза, министерства.

Осуществление строгого контроля за соблюдением государственной дисциплины по выполнению кооперированных поставок является также одной из важнейших задач плановых органов и управлений по сбыту при Госплане СССР и госпланах союзных республик. Здесь уместно отметить, что четкому контролю за выполнением плана кооперирования поставок нередко мешает отсутствие своевременной отчетности, которая должна быть организована Центральным статистическим управлением СССР.

С перестройкой управления промышленностью и строительством по территориальному принципу созданы все возможности для наиболее рационального кооперирования промышленных предприятий, что является одним из важных условий дальнейшего мощного подъема социальной экономики.

Пути повышения продуктивности животноводства в колхозах и совхозах

В решениях XX съезда Коммунистической партии Советского Союза поставлены основные задачи по дальнейшему крутому подъему всех отраслей сельскохозяйственного производства страны. За последние годы партия и правительство провели огромную работу, обеспечившую неуклонный рост колхозного и совхозного производства. В небыло коротких сроки освоено 36 миллионов гектаров целинных и залежных земель, площади которых почти равняется посевам Англии, Франции, Федеративной Республики Германии и Швеции, вместе взятым. В результате успехов, достигнутых в развитии зернового хозяйства, значительно улучшилось положение с животноводством, созданы предпосылки для быстрого повышения его продуктивности. Важнейшее значение для развития животноводства имели мероприятия, проведенные партией и правительством по повышению государственных заготовительных и закупочных цен на сельскохозяйственные продукты, снижению размеров сельскохозяйственного налога и новый порядок планирования сельского хозяйства. Рост колхозного и совхозного производства и увеличение объема заготовок сельскохозяйственных продуктов позволяли государству освободить с января 1958 года хозяйства колхозников, рабочих и служащих от обязательных поставок продуктов животноводства, что безусловно положительно скажется на дальнейшем увеличении валовых ресурсов мяса, молока, яиц, шерсти.

Январский Пленум ЦК КПСС (1955 год), рассмотревший вопрос об увеличении производства продуктов животноводства, постановил считать важнейшей народнохозяйственной задачей увеличение в 1960 году по сравнению с 1954 годом производства молока в 2 раза, мяса и сала — в 2, шерсти — в 1,8 раза. Пленум наметил повысить удой молока в 1960 году в колхозах не менее чем до 1700 килограммов в среднем от одной коровы.

В результате самоотверженного труда колхозников, рабочих совхозов и специалистов сельского хозяйства задача по увеличению производства молока была успешно решена. Колхозы и совхозы за последние три года увеличили производство молока почти в 2 раза, в том числе колхозы и совхозы РСФСР — в 1,9, Белорусской ССР — в 2,2, Украинской ССР — в 2,3, Молдавской ССР — в 2,7 раза. В 1957 году средний удой молока достиг в колхозах 1858 килограммов. Совхозы достигли в 1957 году удоя молока в среднем от одной коровы около 2700 килограммов при задании на 1960 год 3100 килограммов. В настоящее время производство молока в нашей стране составляет примерно 95% производства молока в США.

Увеличилось производство мяса, особенно свинины. В 1957 году был досрочно выполнен с большим превышением государственный план заготовок и закупок молока, мяса, шерсти, каракуля и других продуктов.

В 1957 году поголовье крупного рогатого скота в колхозах и совхозах страны увеличилось на 4,7 миллиона голов, овец и коз — на 9,4 миллиона и свиной — на 5,9 миллиона голов.

В широких массах тружеников сельского хозяйства в 1957 году родилась инициатива догнать в ближайшие годы Соединенные Штаты Америки по производству мяса, молока и масла на душу населения. Эта инициатива была поддержана Центральным Комитетом КПСС, и по почину передовых колхозов и совхозов по всей стране развернулось социалистическое соревнование за выполнение этой большой задачи. Соревнование приносит свои замечательные плоды. Многие колхозы, совхозы и целые районы в 1957 году получили на 100 гектарах сельскохозяйственных угодий по 100 и более центнеров мяса, 400—500 центнеров молока. В их числе, например, ставшие известными всей стране колхозы «Терек» Северо-Осетинской АССР, в котором было произведено 100 центнеров мяса и 435 центнеров молока на 100 гектаров земельных угодий, «Заря социализма» Воронежской области, имени В. И. Ленина Чувашской АССР, имени Буденного Одесской области и др.

Больших успехов в подъеме животноводства добились труженики сельского хозяйства Российской Федерации, Украины, Молдавской ССР. Лучших показателей по производству молока на 100 гектарах сельскохозяйственных угодий достигли колхозы и совхозы Московской, Калининградской, Ленинградской, Черновицкой, Харьковской, Черкасской, Киевской и Винницкой областей, Латвийской ССР и Эстонской ССР. Имеются успехи также в производстве мяса, особенно свинины. В Украинской ССР, Молдавской ССР, Литовской ССР достигнуто наибольшее увеличение производства мяса, увеличились заготовки птичьего мяса и шерсти.

Важнейшей задачей государственного плана 1958 года в области животноводства является дальнейшее увеличение валовых ресурсов мяса, молока, масла, шерсти, яиц с сокращением затрат труда и средств на их производство. Животноводство будет развиваться высокими темпами. Доля его в валовой продукции сельского хозяйства в 1958 году достигнет 41% против 37% в 1956 году. В целом по стране производство мяса (в убойном весе) возрастет в 1958 году по сравнению с 1957 годом на 14%, молока — почти на 12, шерсти — на 12, яиц — на 12,7%. Некоторые республики, края и области намечают в 1958 году увеличить производство мяса на 30 и более процентов. Воронежская область взяла на себя обязательство увеличить производство мяса в 1958 году по сравнению с 1957 годом более чем на 80%, Орловская область — в 1,5 раза, Тамбовская — на 40%. Многие районы, колхозы, совхозы берут еще более высокие обязательства по производству мяса. Имеются все возможности для того, чтобы в 1958 году догнать США по производству молока на душу населения и сделать крупный шаг вперед в достижении этой цели по производству мяса. Так, например, в целом по РСФСР производство молока на душу населения, по расчетным данным, должно достигнуть в 1958 году свыше 300 килограммов.

В 1958 году произойдет дальнейшее увеличение производства продуктов животноводства на 100 гектарах земельных площадей. По предварительным расчетам, например, в целом по РСФСР выход мяса всех видов скота (в живом весе) на 100 гектарах земли увеличится в 1958 году по сравнению с 1957 годом с 28 до 31 центнера, молока — со 136 до 154 центнеров, яиц (на 100 гектарах зерновых посевов) — с 16 до 18 тысяч штук.

Вместе с повышением продуктивности значительный рост валового производства продуктов животноводства может быть достигнут также

увеличением численности поголовья скота. Эта задача потребует от колхозов и совхозов высокопроизводительной работы в животноводстве, повсеместного распространения и широкого внедрения в производство передовой техники, значительной интенсификации животноводческих отраслей. В колхозах и совхозах должна быть создана и укреплена собственная прочная кормовая база, полностью обеспечивающая растущее животноводство необходимыми кормами. Необходимо повысить энергооборуженность труда и настойчиво осуществлять в колхозах и совхозах комплексную механизацию производственных процессов в животноводстве, совершенствовать породность скота, значительно увеличить размеры строительства благоустроенных помещений для скота.

Организация правильного кормления животных в соответствии с требованиями зоотехнической науки и передового опыта, обеспечивающая повышение продуктивности скота, возможна лишь при условии создания в колхозах и совхозах рациональной кормовой базы, способной круглый год обеспечивать в нужных размерах животноводство разнообразными, полноценными по питательности, особенно по количеству переваримого белка, наиболее экономически выгодными в данных условиях, грубыми, сочными и концентрированными кормами.

Исчисление потребности в кормах в каждом хозяйстве необходимо вести в расчете на единицу получаемой продукции животноводства, так как в противном случае организация кормовой базы, не увязанная с ростом продуктивности животных, не сможет обеспечить выполнение планов, принятых колхозами и совхозами. Основываясь на данных зоотехнической науки и массовом опыте колхозов и совхозов, акад. В. С. Немцов приводит следующие ориентировочные нормы затрат кормов на единицу продукции:

Показатели	Расход кормов, единицы на единицу продукции (в кг)	Доля отдельных видов кормов (в %)				
		концентрированные	пастбищные и зеленые	картофель, силос и сено	сено и другие грубые	
На кг молока	1,0	20	40	22	18	
На кг привеса:						
крупного рогатого скота	7,3	24	34	20	22	
свиной	6,3	60	9	24	7	
овец	10,0	12	53	4	31	
птицы	6,0	75	10	10	5	

Исключительно важное значение в создании прочной кормовой базы колхозов и совхозов приобретает дальнейшее расширение зернового хозяйства, рост посевных площадей и повышение урожайности кукурузы, являющейся высокоурожайной и экономичной культурой, преру, красной зарекомендовавшей себя как для использования на зерно, так и на силос или на зеленый корм. Во многих колхозах и совхозах кукуруза является основой их кормовой базы. Там, где была соблюдена правильная агротехника возделывания этой культуры, кукуруза дала по 700—800 и более центнеров зеленой массы с гектара. При этом гектар кукурузы по количеству кормовых единиц равен 2,1 гектара кормовой свеклы или 2,3 гектара картофеля. По наличию белка гектар кукурузы превышает гектар кормовой свеклы и картофеля в 2,5—3 раза.

Одновременно должны получить дальнейшее расширение посевы картофеля на кормовые цели, особенно в районах развитого свиноводства. Опыт передовых хозяйств свидетельствует о полной возможности успешного скармливания картофеля свиньям непосредственно в поле, что экономически наиболее выгодно. Необходимо увеличить также посевы кормовых корнеплодов и бахчевых культур, многолетних и однолетних трав, в частности таких, как клевер, вико-овсяная и горохо-овсяная смеси, кормовой люпин и другие бобовые культуры, имеющие высокое содержание белка, в первую очередь там, где они дают высокий урожай, как например в районах Центра, Севера, Северо-Запада.

Одним из важнейших условий рационального ведения земледелия, получения высоких и устойчивых урожаев сельскохозяйственных культур является введение в хозяйствах правильных севооборотов. Севообороты являются комплексом организационно-экономических и агротехнических мероприятий, направленных на увеличение производства сельскохозяйственной продукции на каждые 100 гектаров земельных угодий. При разработке севооборотов ни в коем случае не может быть допущено какого-либо шаблона. В зависимости от природных и почвенных особенностей и экономических условий в каждом колхозе и совхозе должны быть разработаны полевые и кормовые севообороты, отвечающие условиям наибольшего производства зерновых и других кормовых культур на 100 гектаров земельных угодий с наименьшими затратами труда и средств.

Наряду с расширением в полевых севооборотах наиболее урожайных и экономически выгодных в условиях данной местности сельскохозяйственных культур в широких размерах следует организовать работы по обводнению пастбищ и по орошению земель, например в районах Поволжья, Юга, Северного Кавказа, и по осущению земель в северо-западных районах. Следует усилить осуществление работ, связанных с улучшением природных лугов и пастбищ, с тем, чтобы поднять их продуктивность и в то же время привести их в состояние, пригодное для механизированной уборки трав, особенно в районах нечерноземной зоны, Сибири и Дальнего Востока.

Увеличения валовых ресурсов мяса до размеров, намеченных на 1958 год, можно добиться, во-первых, при условии значительного роста мяса в колхозах и совхозах производства свинины с повышением ее удельного веса в общем мясном балансе, например в РСФСР до 45 и выше процентов против 37% в 1957 году, и, во-вторых, за счет лучшей организации откорма и нагула крупного рогатого скота и овец, а также усиления развития птицеводства.

Свиноводство является наиболее скороспелой и экономичной отраслью животноводства. Если от одной коровы можно получить в год от 2 до 3 центнеров мяса, то от одной свиноматки за это же время — до 2—3 тонн, то есть в 10 раз больше. Главным резервом значительного повышения в 1958 году продуктивности свиноводства в колхозах и совхозах должно явиться наиболее рациональное использование свиноматок, что в первую очередь достигается путем получения в течение года от каждой основной свиноматки двух опоросов и от разовой матки — одного опороса. На свиноводческих фермах колхозов и совхозов должны шире применяться наиболее интенсивные, передовые способы разведения, содержания, выращивания и откорма свиней, позволяющие лучше использовать большие возможности свиноводства в повышении плодотворности свиноматок и получении дополнительной продукции мяса.

Такими прогрессивными способами разведения и откорма свиней, позволяющими их плодотворность и обеспечивающими дополнительное получение мяса, с успехом применяющимися многими передовыми хозяйствами, являются: двойное покрытие основных свиноматок, резкое увеличение в стаде свиней разовых свиноматок, межпородное промышленное скрещивание, полная сохранность поголовья, внедрение в производство наиболее рентабельного мясного и беконого откорма свиней. Передовой опыт показывает, что в результате двойного покрытия свиноматок производителями разных пород примерно на 1,2—1,5 поросятка повышается плодотворность свиноматки, а получаемые при этом поросята более жизнеспособны и дают более высокие привесы.

Крупным резервом в увеличении размеров производства свинины является умелое использование в передовых колхозах и совхозах молодых свинок для получения разовых опоросов. Экономическая эффективность этого мероприятия заключается в том, что для разовых маток не требуется дорогостоящих капитальных санитарных, их опоросы производятся главным образом в наиболее благоприятные весенне-летние месяцы в помещениях лагерного типа, а выращивание полученных поросят производится на дешевых полноценных зеленых кормах. В результате применения разовых опоросов хозяйства имеют полную возможность в короткий срок резко повысить валовое производство свинины и значительно удешевить ее себестоимость. Так, себестоимость молодняка, получаемого от разовых свинок, в полтора-два раза ниже себестоимости молодняка, получаемого от основных свиноматок. Например, в совхозе Кленово-Городево Московской области себестоимость одного двухмесячного поросятка, полученного от разовых маток в условиях лагерного содержания, в среднем по хозяйству была на 30% ниже себестоимости поросятка, полученного от основной свиноматки. В совхозе «Окте» Латышской ССР себестоимость килограмма живного веса поросят от разовых маток была на 11% ниже, чем от основных маток, даже при получении от них двух опоросов в год. В 1956 году хозяйство сдало почти в два раза больше свинины, чем в 1954 году, когда еще не было организовано использование разовых маток, и получило 800 тысяч рублей прибыли против 569 тысяч рублей убытка в 1954 году.

Как показывает опыт передовых колхозов и совхозов, сокращение на один месяц сроков покрытия свиней после опороса дает возможность увеличить производство свинины на 15—20%. Примерно на 7—8% повышается валовой выход свинины при снижении на один месяц возраста свиней, впервые идущих в воспроизводство.

Производственный опыт многих колхозов и совхозов наглядно показывает значительную эффективность межпородного скрещивания свиней в пользовательном свиноводстве. В этом случае помесной молодняк свиней отличается скороспелостью и при откорме достигает требуемых кондиций почти на месяц раньше, чем молодняк, например, крупной белой или миргородской пород. При межпородном скрещивании по сравнению с чистопородным разведением выход поросят на свиноматку возрастает на 0,7—0,8 поросятка, живой вес поросятка к откорму увеличивается на 0,2—0,3 килограмма, среднесуточный привес одной головы за период откорма выше на 5—6 килограммов, экономика кормов составляет примерно по 25—50 кормовых единиц на одну голову. В результате этого значительно снижаются затраты труда и себестоимость свинины.

Насколько эффективно межпородное промышленное скрещивание свиней, показывает опыт совхоза «Митищи» Московской области, что видно из следующей таблицы:

	Свинья крупная белая порода	Полоски крупной белой породы с			
		беркшир- ской	алабай- ской	ливенской	яготоро- вской
Среднесуточный привес (в г)	536	660	609	583	612
В % к привесу свиней крупной белой породы	100	123	114	109	114
Затраты кормов на кг привеса (в кормовых единицах)	6	5,1	4,9	4,9	5,6
В % к затратам кормов на кг привеса свиней крупной белой породы	100	85	82	81	94

Наиболее эффективным и экономически выгодным видом откорма свиней по сравнению с сальным и полусальным (учитывая местные условия) является мясной и беконный, при помощи которого, как показывает передовая практика, возможно в короткие сроки резко повысить в колхозах и совхозах производство свинины. Так, с гектара пашни можно получить на 13% больше мясной свинины, чем полусальной, и в полтора-два раза больше, чем сальной. При мясном откорме на килограмм привеса затрачивается 4—5 кормовых единиц; при полусальном — 5—7, а при сальном — 7—9 кормовых единиц. Удельный вес концентратов при сальном откорме свиней составляет в рационе свиньи примерно 56, а при мясном — только 49%. Выход свинины при тех же нормах при мясном откорме возрастает на 20—22%. Вместе с тем окупаемость станкоместа при мясном откорме в 1,5—2 раза, а окупаемость всего стада свиней — в 3,5 раза быстрее, чем при полусальном и особенно сальном откорме свиней. Себестоимость центнера свинины при мясном откорме обходится в совхозах на 20% дешевле по сравнению с полусальным откормом.

Большое значение для повышения мясной продуктивности крупного рогатого скота и увеличения общего производства мяса имеет рациональная организация нагула скота и дальнейшее развитие мясного скотоводства, что дает возможность наиболее полного использования имеющихся в стране в огромных размерах естественных пастбищных угодий, особенно в районах Казахстана, Северного Кавказа, Поволжья, Сибири, Дальнего Востока. Эти районы истари являлись зоной разведения мясного скота. Организация специализированного мясного скотоводства является серьезным резервом увеличения производства говядины при значительной экономии затрат труда. Пастбищный нагул является самым дешевым способом производства мяса. При его правильном проведении себестоимость центнера мяса может быть снижена в 2—2,5 раза в зависимости от степени упитанности скота, снимаемого с нагула. Основными породами крупного рогатого скота в мясных совхозах являются казахская белоголовая, астраханская и их помеси.

Опыт научно-исследовательских учреждений и практика колхозного и совхозного производства показывают, что за 100—120 дней хорошо организованного нагула на естественных степных пастбищах живой вес взрослого крупного рогатого скота может увеличиться на 30—40%, а молодяка — на 75—100%. За пастбищный период в зависимости от возраста и упитанности скота, поставленного на нагул, можно получить 80—140 килограммов привеса. Увеличение живого веса сопровождается улучшением упитанности нагульного скота. В совхозах Оренбургской области — имени Димитрова, Уральском и др. за период нагула 95—100% крупного рогатого скота достигло вышесредней и жирной упитанности. Опытные гуртоправы за все время нагула обеспечивают

получение среднесуточных привесов свыше тысячи граммов на голову. Так, в совхозе «Чигилек» Казахской ССР старший гуртоправ тов. Каратаев получил привесы по своему нагульному гурту по 1100 граммов в сутки на голову.

В целях повышения мясной продуктивности нагуливаемого скота следует усилить работу, связанную с широким промышленным скрещиванием местного мясного скота со скотом скороспелых мясных пород — шортландской, герфордской, абердин-ангусской, разводимых в специализированных совхозах. Производство мяса может быть значительно увеличено при сочетании в совхозах и колхозах роста поголовья крупного рогатого скота, используемого на мясо, и овец; такое сочетание дает возможность наиболее рационально использовать обширные пастбищные угодья для увеличения мясной продуктивности животноводства.

Большое внимание следует обратить на наиболее рациональное использование для откорма скота ценных кормовых отходов сахарной, спиртовой, масло-жировой, рыбной, пивоваренной, крахмало-паточной и других отраслей промышленности, предприятия которых расположены вблизи от колхозов и совхозов. В то же время должна значительно улучшиться работа существующих и создаваться сеть новых откормочных хозяйств предприятий пищевой и мясной промышленности.

Главное в успешном решении задачи догнать США по производству молока уже в 1958 году заключается в том, чтобы наряду с увеличением продуктивности и жирно-молочности коров значительно повысить их поголовье в стаде крупного рогатого скота. В соответствии с решениями сентябрьского Пленума ЦК КПСС (1953 г.) на фермах колхозов пригородных районов доля коров в стаде крупного рогатого скота должна быть не менее 60%, в колхозах остальных районов — не менее 50% и в колхозах степных, полупустынных и высокогорных районов Казахстана, Средней Азии, Закавказья, Северного Кавказа, Астраханской, Оренбургской, Читинской областей, Бурят-Монгольской АССР и Тувинской автономной области — не менее 40%. Следовательно, удельный вес коров в стаде при молочном направлении крупного рогатого скота должен быть примерно равным 50—60%, при мясомолочном — 40 и мясным — 30%.

На ближайшие три-четыре года, говорится в Обращении партии и правительства от 21 января 1958 года ко всем работникам сельского хозяйства страны, надо поставить задачу — иметь на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий в районах развитого молочного животноводства примерно 20—25 коров, в республиках Закавказья и Молдавии — 15—20 коров, в Казахстане, Средней Азии и в других районах, где имеются наиболее благоприятные условия для развития овцеводства и мясного скотоводства, поголовье молочных коров, видимо, может быть несколько меньшим.

Серьезное значение в расширенном воспроизводстве крупного рогатого скота и в повышении его молочной продуктивности будет иметь скорейшая ликвидация яловости маточного поголовья скота, достигавшая в ряде колхозов и совхозов весьма значительных размеров, что наносит большой ущерб развитию животноводства.

В экономическом отношении яловость представляет собой неудовлетворительное использование в хозяйстве основных средств производства, составной частью которых является взрослое поголовье скота. Потери от яловости не ограничиваются значительным недополучением приплода телят. Яловость серьезно влияет и на продуктивность коров, резко снижает удой и уменьшает себестоимость молока. Многочисленные данные подтверждают, что яловые коровы дают только 40% валового надоя молока нормально отелившихся коров, в то время как

расходы на содержание коров остаются примерно одинаковыми, что и удорожает себестоимость центнера молока. Основными путями ликвидации яловости маточного поголовья должны быть правильная, хорошо продуманная организация воспроизводства стада, а также своевременное и тщательное проведение необходимых ветеринарно-профилактических и оздоровительных мероприятий в животноводстве. Большое значение в борьбе с яловостью животных должно будет иметь искусственное осеменение маточного поголовья скота, применяемое в скотоводстве все еще в незначительных размерах. В экономическом отношении искусственное осеменение животных является весьма выгодным. Подсчитано, что искусственное осеменение коровы обходится хозяйству на 60% дешевле, чем при voluntary, и на 40% дешевле, чем при ручном методе покрытия.

Важнейшим условием повышения продуктивности коров является, во-первых, максимально возможное приближение условий зимнего кормления скота к летнему, что достигается в первую очередь обильным кормлением скота сочными кормами, главным образом силосом: кукурузным, вико-овсяным и т. д., во-вторых, правильная организация летнего содержания коров. Следует учитывать, что, например, в среднем по совхозам РСФСР около половины всего валового производства молока было получено в мае — августе.

В зависимости от природных зон страны и колхозов и совхозов могут применяться стойлово-лазерная, пастбищно-лазерная и пастбищная системы летнего содержания скота. В настоящее время наиболее передовой, прогрессивной системой содержания скота в летних условиях, обеспечивающей значительное повышение молочной продуктивности крупного рогатого скота, является стойлово-лазерная с обязательной организацией в хозяйствах зеленого конвейера, а также с непрерывным осуществлением загонных методов пастбы животных.

Стойлово-лазерная система содержания скота основывается на рациональном использовании имеющихся пастбищ и выпасов и организации зеленого конвейера, то есть обеспечении коров зелеными кормами с ранней весны до глубокой осени за счет пастбищ и специальных посевов кормовых культур. Такая система содержания скота, широко применяющаяся во многих колхозах и совхозах, значительно снижает себестоимость и трудовые затраты на единицу получаемого молока и в то же время повышает выход продукции животноводства с каждого гектара земельных угодий. Эта система содержания молочного скота распространена в первую очередь в хозяйствах с недостаточными кормовыми угодьями.

Опыт Научно-исследовательского всесоюзного института кормов имени В. Р. Вильямса показал, что осуществление загонной системы пастбы позволяет наиболее рационально использовать пастбищные угодья и на той же площади содержать значительно большее количество скота. При наличии четырех загонных можно на одинаковых по размерам и продуктивности площадях содержать на 15—20% животных больше, а при наличии восьми загонных — на 25—30% больше, чем при voluntary пастбе. Только при загонной пастбе достигается основная задача кормления животных на пастбищах — обеспечение их молодой зеленой травой, имеющей наиболее высокую питательность.

Хорошо организованное летнее содержание коров с применением зеленого конвейера позволило во многих колхозах и совхозах страны значительно увеличить удой молока коров, сократить затраты труда и снизить себестоимость.

Большое значение в деле повышения молочной продуктивности крупного рогатого скота имеет правильно поставленная племенная работа, связанная с улучшением беспородных животных промышленного

направления высококлассными племенными производителями различных культурных пород. Харьковский зоотехническим институтом собрано большое количество данных, свидетельствующих о значительном повышении молочной продуктивности в связи с повышением породистости скота. Так, например, в племосовхозе «Троестинск» продуктивность крупного рогатого скота симментальской породы возрастала в зависимости от степени кровности животных в следующем порядке: удой коров второго и третьего поколения составлял 4787 килограммов молока, четвертого поколения — уже 4938, а чистопородных достигал 5370 килограммов молока в год.

Рост в 1958 году в значительных размерах производства шерсти, особенно тонкой и полутонкой, а также необходимости увеличения мясных ресурсов, крупным источником увеличения которых является овцеводство, требуют дальнейшего увеличения поголовья овец в стране, повышения их шерстной и мясной продуктивности.

Овцеводство является одной из скоростных отраслей животноводства. Во многих совхозах и колхозах приходилось на 100 маток тонкорунных и полутонкорунных овец составлять 140—170 ягнят за год, а по грубошерстным овцам, особенно романовской породы, — более 200 ягнят. Например, в совхозе «Большевик» Ставропольского края от каждой 100 тонкорунных овцематок было получено в среднем по 142 ягненок, а по чабанской бригаде тов. Харченко — по 157 ягнят. Колхозы Рязаньского и Ярославского районов Ярославской области, разводящие романовских овец, получили на каждые 100 овцематок по 225 ягнят.

Породовые хозяйства страны добились высоких показателей шерстности тонкорунной и полутонкорунной овец. Колхоз имени Свердлова Генгичского района Херсонской области настриг шерсти на каждую овцу по 6,1 килограмма, или по 420 килограммам на 100 гектаров земельных угодий. В племосовхозе «Советское руно» Ипатовского района Ставропольского края в 1956 году было настрижено в среднем с овцы по 6 килограммов шерсти, или по 569 килограммам на 100 гектаров земельных угодий. Крупных успехов в повышении шерстности и мясной продуктивности овец добились колхозы и совхозы Читинской и мясной продуктивности овец добились колхозы и совхозы Читинской области. В результате большой работы, проведенной по массовому улучшению местной породы овец, увеличилось производство шерсти и улучшилось ее качество; Читинская область в 1957 году сдала государству 75,4% тонкой и полутонкой шерсти. В 1945 году ею было сдано 90,7% грубой и полугрубой шерсти.

Увеличение производства шерсти неразрывно связано с улучшением породности овец путем преобразования грубошерстного овцеводства в высокопродуктивное тонкорунное и полутонкорунное. В первую очередь работа по скрещиванию местных грубошерстных овец с производителями лучших высокопродуктивных тонкорунных пород должна проводиться в Казахстане, Сибири, Поволжье, имеющих благоприятные природные условия для разведения тонкорунных овец. Для этой цели вполне могут быть использованы такие породы овец, как кавказская, асканийская, ставропольская, грозненская, алтайская, забайкальская.

Для обеспечения роста тонкорунного поголовья овец и увеличения производства тонкой и полутонкой шерсти важное значение имеет правильная организация племенного дела, в первую очередь выращивание племенных высокопродуктивных баранов. Это потребует наряду с укреплением имеющихся организаций новых племенных рассадников и совхозов и широкой сети пунктов искусственного осеменения. Немаловажным резервом ускорения производства тонкой шерсти является продажа маточного поголовья из колхозов районов тонкорунного овцеводства в новые хозяйства.

Большое развитие в центральных и северо-западных районах РСФСР, а также в прибалтийских республиках и БССР должно получить скороспелое мясояйцевое полукотурное овцеводство, которое, кроме шерсти, даст значительный выход баранины. У нас уже созданы свои хорошие породы и породные группы овец этого направления — куйбышевская, горьковская, калининская, острожская и др. Между тем мясояйцевое овцеводство развивается у нас еще недостаточно. Большое внимание надо уделить развитию шубного овцеводства, как важнейшему источнику овчинно-мехового сырья, используя для этой цели такие ценные породы овец, как романовская, сокольская и др.

Для осуществления быстрого подъема овцеводства решающее значение имеет обеспечение поголовья овец грубыми, сочными и концентрированными кормами в течение всего года, а также правильная организация содержания и воспроизводства поголовья овец. В передовых хозяйствах все более широкое применение при кормлении овец находят силос, особенно кукурузный. Опытом многих колхозов и совхозов Ставропольского и Алтайского краев, Украинской ССР и других областей, краев и республик доказано, что обильное кормление овец кукурузным силосом обеспечивает резкое увеличение шерстной продуктивности овец, повышает плодотворность овцематок и способствует хорошему развитию молодняка.

Следует широко внедрять в овцеводство прогрессивные способы воспроизводства овцеводства, например проведение зимнего окота овцематок, способствующего повышению многоплодия маток и увеличению жизнестойкости приплода. Ягнота зимнего окота уже летом того же года могут дать высококачественную шерсть. Широкое применение в колхозах и совхозах передовых методов воспроизводства, содержания и кормления овец, искусственное осеменение, рациональные окоты, лагерно-пастбищное содержание с применением зеленого конвейера в зависимости от местных условий, а также механизация наиболее трудоемких работ на овцехозяйствах дадут возможность в 1958 году увеличить валовые ресурсы шерсти и баранины.

Птицеводство является самой скороспелой отраслью животноводства. Колхозному и совхозному птицеводству принадлежит значительная роль в выполнении всенародной задачи догнать США по производству мяса. Перед птицеводными странами стоит задача — в ближайшие годы значительно повысить размеры производства птичьего мяса и резко увеличить валовые ресурсы яиц. В обращении ЦК КПСС и Совета Министров СССР ко всем работникам сельского хозяйства ставится задача иметь в колхозах и совхозах в 1958 году кур и водоплавающую птицу в два-три раза больше, чем в 1957 году.

По затратам кормов и денежных средств птицеводство является наиболее экономичным по сравнению с другими отраслями мясного животноводства.

Опыт передовых хозяйств страны говорит о том, что резкое увеличение производства продуктов птицеводства возможно только при обильном кормлении и хороших условиях содержания птицы. Мировой практикой и опытом доказано, что высокая яйценоскость птицы может быть достигнута лишь при содержании в ее рационе не менее 16% протеина. В Литовской ССР и Латвийской ССР, где при кормлении птиц стали широко применяться отходы рыбной промышленности и боеиские отходы, содержащие высокий процент белка, за девять месяцев 1957 года яйценоскость кур возросла на 25 яиц. В рацион птиц должно быть введено не только зерно, но и белковые, минеральные корма, а также силос, картофель и сочные корма.

Важнейшими прогрессивными способами повышения продуктивности птицы, успешно применяемыми в передовых хозяйствах, являются

наряду с улучшением кормления круглогодичное комплектование маточного стада кур, проведение осенне-зимней яйценоскости кур, утепление птичников и применение в них электрического освещения для удлинения светового дня, круглогодичное выращивание цыплят (бройлеров) на мясо, применение глубокой подстилки, внедрение клеточного механизированного содержания птицы, улучшение племенной работы и т. д.

Передача практика и данные научно-исследовательских учреждений показывают, что для получения высокой яйценоскости поголовье несушек в промышленных хозяйствах должно состоять преимущественно из молодых и примерно только одной четверти или трети тщательно отобранных переносок. Что же касается племенных птицеводческих хозяйств, то наиболее лучшей структурой стада несушек в них будет следующая: 10% взрослых несушек, 30% переносок и 60% молодых.

При клеточном содержании птицы сокращаются затраты на строительство птичников, увеличивается ее продуктивность и повышается производительность труда работников птицеводства. Яйценоскость кур-несушек по сравнению с выгульным содержанием в этих условиях увеличивается на 20—30%, производительность труда рабочих возрастает почти в два раза.

Широкое применение механизация производственных процессов и прогрессивная организация труда на животноводческих фермах колхозов и совхозов являются одними из основных условий повышения производительности труда работников животноводства, внедрения передовой технологии производства, снижения затрат труда и средств на единицу получаемой продукции, увеличения продуктивности и валовой продукции молока, мяса, шерсти. Электромеханическое доение коров повышает производительность труда доярков примерно в два раза и в то же время увеличивает удой коров на 15—20%; электромеханическая стрижка овец в четыре раза повышает производительность труда стригалей и увеличивает настриг шерсти с овец на 200—400 граммов. Только за счет применения автопоения удои коров вырастают на 15—20%, а производительность труда доярков повышается на 30—35%. В значительной степени облегчается труд животноводов и увеличивается их производительность при внедрении на фермах даже простейших механизмов и приспособлений — самокормушек, транспортеров, подъемных механизмов и разных других устройств. Электромашинное безвредное доение коров в доильных залах или на площадках не только в значительной степени облегчает тяжелый труд доярков, но и в 1,5—2,5 раза повышает его производительность. Приводимая ниже таблица характеризует эффективность различных способов доения коров:

	Затраты труда на центнер молока в часово-часах	
	многократное доение	лактационное доение
Доение ручное	5,5	4,0
Доение механическое (с переносным доильным аппаратом) с поением коров	2,5	1,9
То же без поения	2,0	1,7
Доение в доильных станках (на доильных площадках) во флягу	1,2	0,8
Доение в доильных станках (на доильных площадках) в молокопровод	0,9	0,6

Машинное доение коров в молокопровод сокращает трудовые затраты на производство центнера молока по сравнению с ручным при многократном доении в 6,1 раза, а при более прогрессивном, двукратном — в 6,7 раза.

В колхозе «Путь к коммунизму» Краснодарского края после организации доильной площадки 200 коров стали обслуживаться 20 работниками вместо 36 до организации площадки. В колхозе имени Макарова Мэжовской области с введением доильной площадки семь человек вместо 18 стали обслуживать 107 коров. Новая организация труда позволила колхозу только за год сэкономить 9 тысяч трудовых дней.

Начиная с 1955 года в хозяйствах стало широко внедряться двукратное доение коров, что позволило заметно поднять производительность труда дойнок и высвободить значительное число работников животноводства.

Значительно сокращаются трудовые затраты при пастбище скота путем применения электроизгородей, так называемого «электропастуха». В настоящее время в сельском хозяйстве на летней пастбище крупного рогатого скота занято около миллиона человек. Примерно столько же занято в овцеводстве и свиноводстве. Применение электроизгородей высвободит большое количество рабочих рук, которые могут быть производительно использованы в других отраслях колхозного и совхозного производства. Это мероприятие не требует больших затрат и может быть с успехом внедрено в большинство хозяйств Центра, Прибалтийских республик, Украины, Северного Кавказа и т. д. Опыт показывает, что при применении в хозяйствах электроизгородей стало возможным, например, обслуживать тремя скотниками два гурта по 100 коров каждый, тогда как обычно три скотника обслуживают только один гурт. Электроизгородь весьма выгодно может быть применена и при пастбище свиней.

Содержание откормочных свиней большими однородными группами и организация их кормления сухими кормами при помощи самокормушек с применением автопоилок снижают затраты труда свинарей на подготовку, транспортировку, раздачу кормов, поение свиней в пять-шесть раз и одновременно значительно облегчают их труд. Ниже приводятся производственные показатели по среднесточному привесу, затратам кормов и труда, которых добились отдельные передовые совхозы, применяя самокормушки:

	Среднесточный привес на откорме (грамм)		Затраты кормов на килограмм привеса (кормовых единиц)		Затраты труда на центнер привеса (в человеко-часах)	
	кормление из самокормушек	общее кормление	кормление из самокормушек	общее кормление	кормление из самокормушек	общее кормление
Совхоз имени Красной Армии Полтавской области	512	412	4,6	7,0	5,6	25,3
Совхоз «Комсомолец» Куйбышевской области . . .	520	330	5,2	6,7	7,2	33,2
Совхоз Масловский Воронежской области	477	321	5,4	7,0	14,8	32,0

Механизация труда в производстве животноводческой продукции ведет к дальнейшему снижению затрат труда. В совхозах, например, могут быть значительно снижены затраты труда на производство центнера молока. При полной механизации поения и доения коров эти затраты составят от 6 до 9 человеко-часов против 14 человеко-часов, затрачиваемых в среднем по всем совхозам; на получение центнера при-

веса свиней при беконном и мясном откормах в условиях полной механизации работ с применением самокормушек они составят до 8 человеко-часов, в условиях частичной механизации — до 19 против 66 человеко-часов, затрачиваемых теперь в среднем по всем совхозам.

* * *

В настоящее время в природно-экономических зонах страны в известной мере уже сложились пропорции в развитии отдельных отраслей животноводства. Однако эти пропорции еще далеко не достаточны и не обеспечивают необходимых темпов развития отдельных отраслей животноводства. В целях наилучшего использования для дальнейшего подъема животноводства природных и экономических условий отдельных зон с учетом их особенностей, благоприятствующих развитию одних отраслей животноводства и неблагоприятствующих развитию других, необходимо осуществлять большую работу по дальнейшему правильному районированию и специализации животноводческих отраслей на территории страны.

К примеру говоря, при развитии всех отраслей животноводства все же в центральных областях РСФСР, в некоторых областях Украины, в Белоруссии, Прибалтике преимущественное развитие должно будет получить молочное животноводство, а также свиноводство мясного, беконного, ветчинного направлений. В Казахстане, степных районах Сибири, Нижнего Поволжья, Северного Кавказа, учитывая наличие огромных площадей природных пастбищ, наряду с овцеводством должно получить широкое развитие мясное скотоводство. В республиках Средней Азии в первую очередь необходимо совершенствовать и всемерно увеличивать поголовье каракульских овец и т. д.

Экономически обоснованное размещение животноводства в сочетании с правильной внутрихозяйственной организацией его отраслей безусловно должно будет способствовать наибольшему производству продуктов животноводства на каждые 100 гектаров земельных площадей с наименьшими затратами средств и труда, что должно обеспечить скорейшее выполнение задачи, поставленной партией в области животноводства, — догнать в ближайшие годы США по производству мяса, молока, масла на душу населения.

Об определении экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства по зонам страны

В опубликованном в январе текущего года Обращении Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР к колхозникам, колхозницам, работникам МТС и совхозов, к партийным, профсоюзным и комсомольским организациям, к советским и сельскохозяйственным органам, специалистам и ко всем работникам сельского хозяйства подведены итоги развития сельского хозяйства за 1957 год и намечена боевая программа борьбы за обеспечение в 1958 году нового мощного подъема сельского хозяйства, всемерного увеличения производства сельскохозяйственных продуктов. Партия и правительство поставили задачи дальнейшего повышения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота, увеличения производства зерна, хлопка, сахарной свеклы, льна, картофеля, овощей, мяса, масла, молока, шерсти. В решении этих задач важную роль должны сыграть повышение культуры земледелия, внедрение агрономических и экономических обоснованных севооборотов и передовых агротехнических мероприятий, расширение и укрепление кормовой базы животноводства.

На нынешнем этапе коммунистического строительства перед сельским хозяйством СССР стоят крупнейшие задачи. Необходимо довести валовой сбор зерна до 11 миллиардов пудов, увеличить ежегодное производство мяса до 20–21 миллиона тонн, а молока — до 70 миллионов тонн. В ближайшие годы наша страна должна догнать США по производству животноводческой продукции на душу населения.

Возможности обеспечения таких темпов роста сельскохозяйственного производства заложены в преимущественно социалистической системе хозяйства, в достигнутом уровне развития производительных сил. В нашей стране имеется мощная индустрия, оснащающая сельское хозяйство необходимым количеством высокопроизводительных машин и других средств производства. Социалистические сельскохозяйственные предприятия — колхозы, совхозы и МТС — являются крупными, вооруженными мощной техникой хозяйствами.

За последние годы наше сельское хозяйство добилося серьезных успехов. Значительно выросли посевные площади и улучшилась их структура, что нашло отражение в повышении доли посевных площадей таких экономически эффективных культур, как кукуруза, пшеница, лен, сахарная свекла и др. Об этом свидетельствуют следующие данные (см. таблицу на стр. 29).

Рост посевных площадей зерновых культур, в первую очередь в результате освоения целинных и залежных земель, позволил, несмотря на засуху в ряде районов страны и особенно в Поволжье, на Урале и в некоторых областях Казахстана, увеличить по сравнению с 1953 годом заготовки хлеба государством на 18%, пшеницы — на 41%. Сахарной

(в млн. га)

Посевные площади	1954 г.	1957 г. (предварительные данные)	Увеличение по сравнению с 1954 г.	
			млн. га	%
Зерновых культур	112,09	126,42	14,33	12,8
в том числе:				
пшеницы	49,34	69,48	20,14	40,8
кукурузы (на зерно)	4,29	6,12	1,83	42,6
Технических культур	11,78	12,39	0,61	5,2
в том числе:				
льна-долгунца	1,11	1,69	0,58	52,3
сахарной свеклы	1,60	2,21	0,61	38,1
Кормовых культур	31,25	42,5	11,25	36,0
в том числе:				
кукурузы на силос и зеленый корм	н/св.	12,12	—	—

свеклы колхозами и совхозами страны собрано в 1957 году на 69 миллионов центнеров больше, чем в 1956 году. Особенно серьезные успехи в развитии производства сахарной свеклы достигнуты в Украинской ССР и Курской области. Несмотря на неблагоприятные климатические условия для производства и уборки хлопка в 1957 году, колхозы и совхозы среднеазиатских республик выполнили план заготовки хлопка. По сравнению с 1955 годом заготовлено хлопка-сырца больше на 334 тысячи тонн.

Рост кормовой базы благоприятно сказался на увеличении поголовья скота и продукции животноводства. Если в 1954 году в стране было заготовлено 11,3 миллиона тонн молока, то в 1957 году — 20,5 миллиона тонн, или на 81% больше. Таким образом, решение январского Пленума ЦК КПСС (1955 год) об увеличении заготовок молока в 1960 году по сравнению с 1954 годом в 1,8 раза выполнено за три года, а не за шесть лет. Выросло также производство мяса, в особенности свинины.

За последние четыре года значительно выросла материально-техническая база сельского хозяйства: колхозы, МТС и совхозы укреплены квалифицированными кадрами, усилена материальная заинтересованность работников сельскохозяйственного производства в увеличении продукции, в частности повышены заготовительные и закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию и т. д.

Положительную роль в увеличении сельскохозяйственной продукции сыграл введенный в 1955 году новый порядок планирования сельского хозяйства, в соответствии с которым планы составляются непосредственно в колхозах, МТС и совхозах с учетом максимального использования земли и увеличения выхода продукции на каждые 100 гектаров сельскохозяйственных угодий при наименьших затратах труда и средств на единицу продукции. Новый порядок планирования способствовал поднятию инициативы колхозников, работников МТС и совхозов в деле дальнейшего развития сельскохозяйственного производства, обеспечения в необходимых количествах промышленности сырьем, а населения — предметами потребления.

«Сила нового порядка планирования, — указывает тов. Н. С. Хрущев, — состоит в том, что государство и впредь будет осуществлять

контроль за производством основных продуктов в тех количествах, которые нужны для снабжения городов и промышленных центров, для нужд торговли и создания резервов. В то же время изменения практики планирования сельского хозяйства представляют широко инициативу колхозникам в более полном использовании всех возможностей колхозов с учетом местных условий».

Колхозы должны планировать такой объем производства каждого вида сельскохозяйственной продукции, который давал бы возможность выполнять плановые задания государства по сдаче и продаже продуктов земледелия и животноводства, удовлетворять потребности общественного хозяйства, выдавать колхозникам достаточное количество продуктов и денег на трудодни. Плановые и сельскохозяйственные органы должны помогать колхозам и совхозам в организации планирования, глубоко вникать в экономику сельскохозяйственных предприятий, вскрывать пути и резервы получения максимального количества продукции с наименьшими затратами труда и средств.

Важное значение в связи с анализом итогов выполнения планов сельскохозяйственного производства и проблемой размещения и специализации сельского хозяйства приобретают вопросы определения экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства.

Без анализа экономической эффективности не может быть правильно определена специализация сельскохозяйственного производства и обоснована целесообразность ведения той или другой системы земледелия и животноводства. Все это требует от научных и сельскохозяйственных органов обратить серьезное внимание на разработку научно обоснованной методики определения экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства с тем, чтобы помочь колхозам и совхозам сделать выбор наиболее выгодных для хозяйства культур, получать больше продукции с минимумом затрат труда и материальных средств.

Отделом сельского хозяйства Научно-исследовательского экономического института Госплана СССР проведено изучение экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства в ряде областей, районов, совхозов, МТС и колхозов и разработаны методические положения по этому вопросу, которые, на наш взгляд, могут служить делу анализа выполнения планов развития сельского хозяйства и улучшения планирования, размещения и специализации сельскохозяйственного производства по зонам страны, административным подразделениям, а также и в отдельных сельскохозяйственных предприятиях.

При планировании сельского хозяйства важное значение приобретает наряду с анализом почвенно-климатических условий и балансовыми расчетами выбор объективных критериев экономической оценки эффективности отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, различных сельскохозяйственных культур, видов и пород скота в различных зонах страны и административных подразделениях, а также в отдельных сельскохозяйственных предприятиях.

Экономическая эффективность производства тех или иных продуктов сельского хозяйства по зонам должна рассматриваться с точки зрения общегосударственных интересов, то есть как народнохозяйственная эффективность. Это означает, что оценку эффективности производства продуктов сельского хозяйства необходимо производить с точки зрения повышения производительности общественного труда, экономии затрат всего живого и овеществленного труда. Характеризуя значение повышения производительности труда в сельском хозяйстве, Маркс пи-

сал: «Чем меньше времени требуется обществу на производство пшеницы, скота и т. д., тем больше времени оно выигрывает для другого производства, материального или духовного. Как для отдельного индивида, так и для общества всесторонность его развития, его потребления и его деятельности зависит от сбережения времени»¹.

Обращение Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР ко всем работникам сельского хозяйства с особой силой подчеркивает необходимость всемерного повышения производительности труда. «Наше крупное социалистическое сельскохозяйственное производство, — говорится в Обращении, — обеспечивает резкое повышение производительности труда как в земледелии, так и в животноводстве и дает возможность систематически снижать затраты труда и средств на единицу производимой в сельском хозяйстве продукции. Поэтому внимание всех работников сельского хозяйства должно быть привлечено к экономической стороне организации производства, к вопросам дальнейшего повышения производительности труда и снижения себестоимости сельскохозяйственной продукции. Здесь таятся наибольшие резервы социалистического сельского хозяйства».

Основным средством производства в сельском хозяйстве является земля; полное использование земли — важнейшее условие успешного развития сельскохозяйственного производства. При определении экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства необходимо, следовательно, исходить из основного критерия — максимального производства продукции с единицы земельной площади при наименьших затратах труда и средств на производство единицы продукции.

При исчислении экономической эффективности в разных зонах страны следует пользоваться несколькими взаимосвязанными показателями, а именно: размерами производства сельскохозяйственной продукции на единицу площади, себестоимостью, затратами труда и размерами валового и чистого дохода на центнер продукции. Затраты общественного труда необходимо учитывать не только непосредственно на производство продуктов, но и на их перевозку, затраты государства на строительство ирригационных сооружений и т. п.

Применение указанных показателей при оценке экономической эффективности производства различных продуктов сельского хозяйства будет способствовать осуществлению поставленной XX съездом КПСС задачи экономически целесообразного размещения отраслей сельского хозяйства с тем, чтобы обеспечить резкое увеличение выхода продукции на 100 гектаров земельных угодий с минимальными затратами труда и средств. В конечном счете этот показатель является важнейшим критерием экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства по зонам страны.

На юбилейной сессии Верховного Совета СССР тов. Н. С. Хрущев указал, что «сокращение затрат труда на производство единицы продукции на нынешнем этапе коммунистического строительства приобретает первостепенное значение. Как известно, партия осуществляет широкую программу повышения материального благосостояния народа. Дальнейшая работа в этом направлении в огромной степени будет зависеть от себестоимости сельскохозяйственных продуктов, ибо в этом заложена реальная возможность неуклонного снижения цен. Поэтому пришло время оценивать работу колхозов, МТС и совхозов не только по количеству произведенной продукции, но и по ее себестоимости. Именно так ставил вопрос В. И. Ленин, требовавший глубоко вникать

¹ Архив Маркса и Энгельса, т. IV, стр. 119.

в экономикку социалистического хозяйства, вести его расчетливо, максимально использовать все имеющиеся возможности».

Между указанными выше основными показателями экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства существует определенная взаимосвязь и взаимозависимость. Повышение производительности труда влечет за собой увеличение производства сельскохозяйственной продукции на 100 гектаров земельных угодий, снижение ее себестоимости и увеличение валового и чистого дохода. В свою очередь рост производительности труда зависит от уровня механизации сельскохозяйственного производства, правильной организации и оплаты труда, внедрения в производство достижений агрономической науки.

При определении экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства по зонам страны целесообразно пользоваться показателями затрат труда, себестоимости центнера продукции и размерами производства на единицу площади в передовых колхозах, совхозах и экспериментальных хозяйствах научных учреждений, где исключение затрат труда и себестоимости продукции поставлено на достаточно высокий уровень.

Большое значение имеют также данные об урожайности сельскохозяйственных культур на сортоиспытательных участках. Материалы по урожайности разных культур на сортоучастках, где применяется, как правило, передовая агротехника, дают ценные объективные показатели по эффективности производства продуктов сельского хозяйства в разных зонах страны. Так, например, средняя урожайность за пять лет стандартных сортов озимой и яровой пшеницы на сортоиспытательных участках по некоторым зонам СССР представляется в следующем виде (в центнерах с гектара):

Районы	Озимая пшеница	Яровая пшеница	Районы	Озимая пшеница	Яровая пшеница
Северо-Запад	21,1	19,2	Казахстан	18,5	15,4
Центральная Нечерноземная зона	21,3	15,5	Средняя Азия	17,7	13,1
ЦЧО	21,6	14,7	Закавказье	20,5	14,4
Северный Кавказ	25,8	13,6	УССР	29,2	15,5
			Молдавская ССР	26,4	11,1

Эти данные дают возможность проследить закономерности в изменениях урожайности пшеницы по разным зонам страны. Урожай озимой пшеницы наиболее высокие в УССР, Молдавской ССР, Северном Кавказе, в районах ЦЧО; яровой пшеницы — в районах Северо-Запада, Казахстана, Нечерноземной зоны; это соответствует и сложившемуся размещению культур.

Сравнение урожайности зерна, себестоимости центнера зерна и затрат труда и средств на гектар посева по совхозам СССР показывает, что повышение урожайности сопровождается снижением себестоимости и некоторым увеличением затрат труда на гектар посева. Однако повышение урожайности происходит более быстрыми темпами, чем возрастают затраты труда и средств на гектар посева. Об этом свидетельствуют данные за 1955 год:

	В среднем по совхозам СССР	(в %)									
		В том числе по группам совхозов с себестоимостью центнера зерна (в руб.)									
		до 20	от 21 до 30	от 31 до 40	от 41 до 50	от 51 до 60	от 61 до 70	от 71 до 80	от 81 до 90	от 91 до 100	свыше 100
Сбор зерна с гектара	100	282,4	210,3	150,0	86,6	48,5	22,0				
Затраты на гектар	100	116,7	117,4	117,4	95,7	84,3	71,5				

Для сравнения продуктивности коров, себестоимости молока с затратами труда и средств на голову скота в совхозах СССР приведем следующие данные:

	В среднем по совхозам СССР	В том числе по группам совхозов с себестоимостью центнера молока (в руб.)					
		до 80	от 81 до 100	от 101 до 125	от 126 до 150	от 151 до 175	свыше 175
		до 80	от 81 до 100	от 101 до 125	от 126 до 150	от 151 до 175	свыше 175
Средний удой молока на фуражную корову . . .	100	107,5	106,4	101,8	96,8	89,2	74,6
Затраты на фуражную корову . . .	100	70,5	84,2	97,2	111,9	122,0	135,2

Повышение удоя молока на фуражную корову сопровождается снижением его себестоимости и затрат труда и средств на голову скота.

Увеличение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота при прочих равных условиях означает сокращение затрат труда, снижение себестоимости и повышение доходности.

Рассмотрение каждого из этих показателей в отдельности недостаточно для определения экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства, так как, например, повышение урожайности может быть достигнуто за счет слишком больших затрат труда и материальных средств, что естественно отразится и на размерах валового и чистого дохода. Экономия затрат живого и общественного труда на производство единицы продукции влечет за собой повышение доходности отраслей и культур.

Взаимосвязь показателей экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства можно видеть на следующем примере, по данным совхозов разных зон страны:

	Районы Северо-Запада	Районы Урала	Киргизская ССР	Азербайджанская ССР	Районы Северного Кавказа
Настриг шерсти с головы (кг) . .	1,8	2,7	3,3	3,5	5,4
Производство шерсти на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий (кг)	1,5	28,5	133,0	139,0	144,1
Себестоимость центнера шерсти (руб.)	5795	2593	1702	1425	1357
Затраты труда на центнер шерсти (человеко-дней)	194,0	76,0	40,0	38,6	38,0

Таким образом, в совхозах, расположенных на Северном Кавказе, производство шерсти экономически более эффективно по сравнению с другими районами, так как здесь получают наибольший настриг шерсти с головы — 5,4 килограмма, больше производится шерсти на 100 гектаров земли — 144,1 килограмма; здесь соответственно наименьшая себестоимость центнера шерсти — 1357 рублей и наименьшие затраты труда на производство центнера шерсти — 38 человеко-дней.

В то же время нет точного соответствия в изменениях отдельных показателей экономической эффективности. Так, например, если принять показатели экономической эффективности производства шерсти в совхозах Северного Кавказа за 100, то в остальных экономических районах эти показатели будут следующими (в %):

	Районы Северного Кавказа	Азербайджанская ССР	Киргизская ССР	Районы Урала	Районы Северо- Заволжья
Настриг шерсти с головы	100,0	64,8	61,1	50,0	33,3
Изменения (+ —)		-35,2	-38,9	-50,0	-66,7
Производство на 100 гектаров сельскохозяйственных угодий	100,0	96,5	92,3	19,8	1,0
Изменения (+ —)		-3,5	-7,7	-80,2	-99,0
Себестоимость центнера шерсти	100,0	105,0	125,4	191,7	427,0
Изменения (+ —)		+5,0	+25,4	+91,1	+327,0
Затраты труда на центнер шерсти	100,0	101,6	107,6	200,0	510,5
Изменения (+ —)		+1,6	+7,6	+100,0	+460,5

В совхозах Азербайджанской ССР по сравнению с совхозами Северного Кавказа настриг шерсти на голову меньше на 35,2%, а размеры производства шерсти на 100 гектаров — на 3,5%; в то же время себестоимость центнера шерсти выше на 5% и затраты труда — на 1,6%. В совхозах Киргизской ССР настриг шерсти на голову меньше на 39%, а размеры производства шерсти на 100 гектаров земли — на 7,7%; в то же время себестоимость центнера шерсти выше на 25,4% и затраты труда — на 7,6%.

Таким образом, общая тенденция к снижению себестоимости и затрат труда при увеличении настрига шерсти на голову и размера производства шерсти на 100 гектаров земли сохраняется, но степень этого снижения различная во всех экономических районах.

Сравнительная экономическая эффективность производства зерновых культур в разных зонах страны может быть показана на примере Акмолинской (Казахстан), Липецкой (Центрально-черноземная зона) и Смоленской (Нечерноземная зона) областей (см. таблицу на стр. 35).

К показателям экономической эффективности нельзя относиться механически, необходимо тщательно анализировать факторы, влияющие на них, а также учитывать относительный характер этих критериев. Производство, например, зерна в Смоленской области по сравнению с Акмолинской областью требует больше общественных затрат. Однако из этого отнюдь не следует, что производство зерна в Смоленской области должно быть прекращено или сокращено, так как колхозы и совхозы, применяющие комплекс агротехнических мероприятий, получают хорошие урожаи и производство зерна достаточно эффективно.

Сравнительная экономическая эффективность производства зерновых культур в колхозах разных зон страны
в среднем за 3 года (1954—1956) в %

	Липецкая область	Акмолинская область	Смоленская область
Фактический сбор с гектара	100	95	61
Затраты труда (человеко-дней) в расчете на гектар посева	100	18	126
Затраты труда (человеко-дней) в расчете на центнер зерна (после доработки)	100	19	207
Все затраты в расчете на гектар посева	100	40	147
Себестоимость центнера зерна	100	47	229

При планировании и размещении сельскохозяйственного производства по разным зонам страны необходимо исходить как из потребности в соответствующих видах продукции, так и эффективности их производства в разных зонах. Практически имеет место такое положение, когда необходимые масштабы производства данного вида продукции, например сахарной свеклы, определяют целесообразность использования таких земель, которые в различной степени пригодны для возделывания этой культуры.

Анализируя экономическую эффективность производства тех или других видов продукции сельского хозяйства, требуется исходить как из современного состояния, так и из перспектив увеличения производства данного вида продукции. Следует также учитывать влияние производства одних видов продукции на увеличение производства других, рациональное сочетание отраслей и культур, изменение экономической эффективности в зависимости от влияния различных факторов, как например уровень механизации, соответствие технического оснащения и применяемой агротехники природным особенностям данного района или зоны, обеспеченность трудовыми ресурсами и т. д.

В самом деле, если бы, например, мы стали судить об экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства в одной области по сравнению с другой без учета механизации, то мы могли бы прийти к неправильным выводам. Повышение уровня механизации может создать лучшие условия для производства и повысить эффективность производства.

Показатели экономической эффективности нельзя анализировать только за один год и без учета возможности увеличения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота в перспективе. Например, урожайность зерновых культур в Казахской ССР в 1954 и 1956 годах была более высокой, чем в 1955 году. Соответственно себестоимость центнера зерна в совхозах в 1954 году составляла 32 руб. 44 коп., в 1955 году — 76 руб. 89 коп. и в 1956 году — 29 руб. 97 коп. Поэтому в данном случае было бы неправильно эффективность производства зерна определять по показателям, скажем, только 1955 года или только 1956 года, так как мы пришли бы к неправильным выводам.

Можно привести и другой пример. В течение восьми лет (1945—1953) в целом по СССР удой молока в среднем на одну корову в колхозах увеличился только на 67 килограммов, за три года (1953—1956) удой молока на одну корову повысился на 585 килограммов, а за один только 1955/56 хозяйственный год — на 337 килограммов. Только за один год колхозы Запорожской области увеличили удой на

одну корову на 1026 килограммов, Орловской области — на 837 килограммов, Калужской Московской области довела среднегодовой удой молока за каждую корову до 2712 килограммов. Рязанской области — до 2656 килограммов, в то время как колхозы Белорусской ССР, имеющие хорошие условия для развития молочного животноводства, получили в 1956 году всего 1215 килограммов молока на корову, а увеличение за год составило только 214 килограммов. Колхозы Ленинградской области достигли 2284 килограммов удоя молока на одну корову, а колхозы соседних — Новгородской, Вологодской и бывшей Великолукской областей получили на тысячу килограммов меньше.

Совершенно очевидно, что если бы мы стали определять экономическую эффективность молока, например, по показателям 1953 года без учета возможных перспектив увеличения производства молока, как это практиковалось за последние три года, — мы могли бы прийти к не правильным выводам при сравнении экономической эффективности производства молока с другими продуктами сельского хозяйства.

С другой стороны, анализируя экономическую эффективность производства молока только по результатам 1956 года, например в Новгородской области по сравнению с Ленинградской, мы также могли бы сделать неправильный вывод о том, что в колхозах и совхозах Новгородской области в силу низкой экономической эффективности производства молока его производство мало перспективно, в то время как условия для производства молока в Новгородской области не хуже, чем в Ленинградской. Низкие показатели по производству молока объясняются плохим использованием имеющихся больших возможностей. Из этого следует, что при анализе экономической эффективности требуется всесторонний учет факторов, влияющих на уровень урожайности и продуктивности, на размеры производства продукции на 100 гектаров земли. Такой учет дает возможность проанализировать изменение экономической эффективности продуктов сельского хозяйства под влиянием тех или иных факторов и оказать влияние на факторы, повышающие экономическую эффективность.

Большое значение для повышения экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства имеет концентрация их производства в соответствии со специализацией зон страны. Наибольшая эффективность достигается, как правило, в тех районах, где имеется более высокий уровень концентрации и специализации сельскохозяйственного производства.

Рассмотрим сравнительную экономическую эффективность производства сахарной свеклы в колхозах Липецкой области.

Сравнительная экономическая эффективность производства сахарной свеклы в колхозах Липецкой области
в среднем за 3 года (1954—1956)

	Липецкая область	Добровский район	Колхоз „Прогресс“
Удельный вес сахарной свеклы в посевной площади (%)	2,3	7,3	8,2
	%	%	%
Фактический сбор с гектара (ц)	98 100	157 160	267 272
Затраты труда в расчете на центнер (человеко-дней)	0,9 100	0,6 67	0,3 33
Себестоимость центнера (руб.)	18,35 100	12,11 66	6,95 38
Условный чистый доход на затраченный человеко-день (руб.)	5,23 100	20,0 382	61,48 1176

Для сравнения мы взяли показатели по Липецкой области в целом, по типичному свеклопосевному району и одному из передовых по свеклопосеву колхозу «Прогресс» Добровского района.

Данные таблицы отчетливо говорят о высокой экономической эффективности производства сахарной свеклы в колхозе «Прогресс» по сравнению с районом и областью. Урожайность свеклы в 2,7 раза выше, чем по области. Затраты труда на производство центнера сахарной свеклы в колхозе «Прогресс» в три раза ниже, чем по области в среднем (приняты все затраты труда, а не только прямые), себестоимость также ниже почти в три раза, а условный чистый доход на затраченный человеко-день почти в 12 раз выше, чем в среднем по области.

Большое значение здесь имеет специализация колхоза на производстве сахарной свеклы. Удельный вес ее в общих посевах занимает 8,2%, а в области — 2,3%.

При определении экономической эффективности возникает ряд вопросов методического порядка. В настоящее время при анализе затрат труда в колхозах широко используются трудодни. Это вполне закономерно, ибо колхозы ведут учет затрат трудодней как по хозяйству в целом, так и по отдельным отраслям, культурам, видам скота, в силу чего затраты трудодней можно определить и на гектар посева, и на голову скота, и на центнер продукции. Трудодень — важная экономическая категория, особенно как мера участия колхозников в распределении продукции.

Вместе с тем нельзя не видеть того, что количество фактически отработанного времени через трудодень отражается не в полной мере. На один и тот же рабочий день приходится тем больше трудодней, чем квалифицированное и сложнее выполняемая работа, так как в этом случае за выполнение норм выработки начисляются больше трудодней. Колебания количества отработанного рабочего времени в трудодне во многом зависят от установленных колхозом норм выработки и расценки их в трудоднях, от степени выполнения норм выработки и ряда других причин. В отдельных колхозах нормы выработки и расценки в трудоднях отягчаются от других колхозов в полтора и более раза; то же самое можно сказать и о степени выполнения норм выработки. Кроме того, необходимо учитывать, что в практике работы колхозов трудодни начисляются не только за произведенную работу, но и, например, за аренду помещений, стаж работы, подготовку и переподготовку кадров и т. д. В то же время трудодни не начисляются комбайнерам, машинистам и другим рабочим МТС, которые принимают непосредственное участие в создании сельскохозяйственной продукции.

Более точной единицей измерения отработанного времени является человеко-день. При помощи человеко-дня (а в дальнейшем и человеко-часа) можно значительно точнее учесть фактические затраты труда на производство сельскохозяйственной продукции в колхозах, районах и областях, что дает возможность правильно определить уровень и динамику производительности труда и выявить многообразие зональных особенностей, оказывающих влияние на затраты труда. Все это имеет важное значение для осуществления конкретного руководства сельским хозяйством, планирования и размещения сельскохозяйственных культур и отраслей по районам страны.

При исчислении себестоимости колхозной продукции наибольшие трудности возникают в связи с определением затрат по оплате труда на производство сельскохозяйственной продукции. В колхозах нет категории заработной платы, и колхозники получают на трудодни доходы, различные в разных хозяйствах. Размеры выдачи продуктов и денег на трудодни резко колеблются по отдельным республикам, областям, районам и колхозам. Они зависят от разных обстоятельств и не всегда

соответствуют достигнутому уровню производительности труда. В связи с этим при исчислении себестоимости по отдельным районам страны только с учетом фактической оплаты трудаодня получается неточная картина экономической эффективности.

Исследования показали, что в определении экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства по районам страны целесообразно пользоваться как условной (нормативной) оценкой трудаодня, так и фактической оплатой трудаодня. Условная оплата труда в колхозах должна исчисляться из среднего уровня оплаты общественно необходимого труда в сельскохозяйственном производстве. В настоящее время применяется нормативная оценка труда колхозников по ставкам рабочих совхозов в связи с тем, что не установлен средний уровень затрат общественно необходимого труда в сельскохозяйственном производстве. К тому же нужно иметь в виду, что производительность труда в колхозах в настоящее время ниже, чем в совхозах.

Применение нормативной оценки труда колхозников устраняет большие колебания в этой оценке в зависимости от размеров доходов и расходов колхозов и дает возможность подойти более обоснованно к вопросам планирования и размещения сельскохозяйственного производства. Себестоимость сельскохозяйственной продукции, исчисленная с учетом нормативной оценки труда и фактических затрат МТС, дает возможность сравнивать уровень себестоимости продукции в различных районах страны и за ряд лет. Исчисленная таким способом себестоимость имеет условный характер и может быть использована при определении относительной экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства в разных районах страны.

Однако для правильного определения экономической эффективности производства сельскохозяйственной продукции по районам, областям, краям, республикам недостаточно знать только один показатель условий себестоимости, исчисленной по нормативной оплате труда в колхозах. Наряду с этим целесообразно исчислять также себестоимость и по фактической выдаче на трудодень.

Непосредственно в колхозах себестоимость необходимо исчислять, исходя из фактической оплаты трудаодня. Это дает возможность организовать работу в колхозах, бригадах и фермах на основе хозяйственного расчета.

При определении доходности сельскохозяйственного производства в целом, а также отдельных культур и отраслей важное значение имеет вопрос о денежной оценке валовой продукции. До последнего времени при исчислении динамики валовой продукции применяются неизменные цены 1951 года. Однако эти цены устарели, в связи с чем искажается фактическая стоимость валовой продукции. Следует учесть также, что размеры повышения цен на разные продукты сельского хозяйства были различны, в результате чего соотношение цен между ними значительно изменилось. В связи с этим целесообразно для оценки валовой продукции и сопоставления изменений по годам пользоваться едиными сопоставимыми ценами 1956 года. Экономически обоснованная денежная оценка валовой продукции имеет большое значение и для определения уровня и динамики производительности труда.

Для характеристики экономической эффективности производства сельскохозяйственных продуктов целесообразно относить размеры валового и чистого дохода на центнер продукции и на единицу рабочего времени.

Для анализа эффективности капитальных вложений, кроме указанных показателей — себестоимости и др., можно применять соотношения в процентах между суммой прироста капитальных вложений и суммой

прироста валового продукта, валового и чистого дохода за определенный период.

Возникает неотложная необходимость введения показателей экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства как в производственных планах и годовых отчетах колхозов и совхозов, так и в сводах планов развития сельского хозяйства. В то же время в целях квалифицированного анализа итогов развития, правильного размещения и планирования сельского хозяйства плановым органом целесообразно проводить также подсчеты экономической эффективности по разным районам страны и административным подразделениям.

Научные основы определения экономической эффективности производства продуктов сельского хозяйства дают возможность более полно использовать закон планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, а также закон стоимости в интересах наиболее правильного планирования, рационального ведения сельскохозяйственного производства и экономически обоснованно анализировать выполнение планов развития сельского хозяйства.

Опыт перехода на семичасовой рабочий день 2-го Московского часового завода

Наш завод вступил в строй действующих предприятий 25 лет назад, в годы первой пятилетки. За это время предприятие выросло и стало одним из крупнейших в часовой промышленности не только в СССР, но и в мире. Достаточно сказать, что заводом изготовлено более 55 миллионов часов различных марок. Коллектив завода, насчитывающий сейчас более 6 тысяч человек, активно содействовал организации новых предприятий часовой промышленности в Чистополе, Москве, Сердобске, Челябинске, Орле и некоторых других городах, воспитал многочисленные кадры квалифицированных рабочих как для собственного производства, так и для других часовых заводов нашей страны. В последние годы с целью ознакомления с опытом часового производства на нашем заводе побывало несколько групп специалистов из стран народной демократии.

Если в довоенные годы мы изготавливали лишь гиревые часы-ходики, крупные будильники, настольные и стенные часы, то в настоящее время ежедневно выпускаем свыше 3 миллионов штук современных женских и мужских наручных часов на 15—17 рубиновых камнях и малогабаритных будильников на 11 камнях, не уступающих по качеству часам аналогичного класса лучших иностранных фирм. Особенно выросло производство в послевоенный период. На заводе была проделана большая работа по механизации и автоматизации процессов труда. Сконструирована, построена и в 1956 году пущена первая в часовой промышленности автоматическая поточная линия для обработки корпусов наручных часов. Все цехи и участки организованы по принципу замкнутого цикла производства. Сборка часов производится на 42 пульсирующих конвейерах. Еще 2 пульсирующих конвейера и 9 конвейерных установок для съема показаний точности хода часов и их хранения работают на контрольно-испытательных станциях.

По мере механизации производственных процессов повышалось качество продукции и росла производительность труда рабочих. Так, в 1956 году по сравнению с 1950 годом она увеличилась в 2,2 раза, а по сравнению с предвоенным, 1940 годом — в четыре раза. Объем производства валовой продукции на тех же площадях в 1956 году вырос соответственно более чем в 3,5 и в 7 раз.

В начале прошлого года завод получил задание сконструировать, подготовить производство и начать массовый выпуск женских часов новой марки с механизмом калибра 13,5 миллиметра, увеличив при этом объем производства своей основной продукции на 20—25% по сравнению с 1956 годом. Выполнить эти задания без увеличения производственных площадей и числа рабочих было весьма затруднительно. К тому же заводу предстояло перейти на семичасовой рабочий день, выполнив при этом государственный план по всем технико-экономическим показателям, установленным для восьмичасового рабочего дня.

Претворяя в жизнь Директивы XX съезда КПСС об осуществлении в течение шестой пятилетки постепенного перехода рабочих и служащих на семичасовой рабочий день без уменьшения заработной платы, рабочие, инженерно-технические работники и служащие завода приступили к осуществлению этого важного политического мероприятия.

В начале сентября 1956 года был установлен порядок постепенного перехода рабочих и служащих завода на сокращенный рабочий день в 1957 году. Администрация и заводской комитет профсоюза проводили обсуждение этого важного вопроса непосредственно в цехах, на производственных совещаниях и собраниях бригад, участков, конвейеров и цехов. Рабочие и служащие вносили конкретные предложения, обеспечивающие рост производительности труда, улучшение условий работы и повышение качества продукции.

Переход на сокращенный рабочий день является серьезным мероприятием. Его можно проводить лишь при соблюдении следующих условий: выполнении плановых заданий по росту объема производства и производительности труда, снижении себестоимости продукции без уменьшения заработной платы и увеличения общей численности рабочих и служащих. Наряду с этим надо было осваивать производство новых изделий. Были составлены технические, организационные и хозяйственные мероприятия, внедрение которых по каждой бригаде, участку, конвейеру и цеху дало бы возможность осуществить переход их на сокращенный рабочий день с начала 1957 года постепенно, по мере подготовленности, с тем, чтобы полностью закончить этот процесс в течение первого квартала.

Особое внимание уделялось выявлению и устранению «узких мест» производства. Занимались этим все рабочие завода совместно с инженерно-техническими работниками цехов и заводоуправления. Это должно было обеспечить выполнение каждым рабочим восьмичасового дневного задания за семь часов.

Решение о переходе на сокращенный рабочий день коллектив завода воспринял с большим подъемом. Оно вызвало большой трудовой энтузиазм во всех цехах, на каждом участке. Партийный комитет, профсоюзная и комсомольская организации завода организовали соревнования за выполнение дневного задания за семь часов. Были созданы школы по обмену опытом, которые содействовали повышению производительности труда и улучшению качества продукции. Чтобы сократить потери рабочего времени, мы провели около тысячи хронофотографий рабочего дня. Было выяснено, что потери времени на некоторых участках составляли в среднем 11,3%, а иногда достигали более 18%.

Главное внимание поэтому мы обращали на ликвидацию простоев, имеющих место по вине администрации, создание необходимых заделов, организацию одновременного начала и окончания работы всех рабочих в смене, что существовало подлито на укрепление трудовой дисциплины. Результаты хронофотографий анализировались и разбирались на производственных совещаниях непосредственно в бригадах, на конвейерах и участках, а также освещались в стенных газетах и заводской многотиражке. Все это содействовало сокращению потерь рабочего времени.

Для того чтобы перейти на семичасовой рабочий день, нам было экономить за год не менее 1256 тысяч нормо-часов. Ниже (см. таблицу на стр. 42) дан расчет покрытия недостающих нормо-часов при переходе цехов на семичасовой рабочий день, составленный на основании разработанных организационно-технических мероприятий.

Как видно из приведенной таблицы, часть цехов (№ 1, 2, 5, 8, 21, 22 и 23) обзавелась экономии необходимого количества нормо-часов, что дало возможность перевести их на сокращенный рабочий день в первую очередь. Перевод остальных цехов (№ 4, 6, 7 и 14) мог быть осуществлен по мере их подготовленности.

	Фонд времени на годовую программу при 8-часовом рабочем дне	Количество нормо-часов, падающее на час времени, требующий поправки	За счет чего покрывается недостающее количество нормо-часов		иные организ.-мероприятия
			технические мероприятия	организационные и хозяйственные мероприятия	
Автоматный № 1	222 000	31 000	34 000	4 000	38 000
Прессовый № 2	150 000	21 000	11 200	22 600	33 800
Механический № 4	1 631 000	233 000	85 900	123 000	208 900
Механический № 5	1 255 000	179 000	85 400	105 000	191 400
Механический № 6	882 000	126 000	93 000	8 000	101 000
Механический № 7	376 000	54 000	32 200	20 300	52 500
Отделочный № 8	973 000	139 000	132 600	24 000	156 600
Сборочный № 21	790 000	113 000	44 600	68 900	112 900
Сборочный № 22	1 243 000	177 000	68 500	111 200	179 700
Сборочный № 23	847 000	121 000	105 500	14 300	120 800
Станкостроительный № 14	432 000	62 000	13 400	47 000	60 400
Всего	8 801 000	1 236 000	706 700	549 300	1 256 000

В декабре 1956 года партийно-хозяйственный актив завода подвел итоги проведенной работы и соревнования рабочих за выполнение сменного задания за семь часов. Учитывая, что значительная часть организационно-технических мероприятий, направленных на ликвидацию «узких мест» и обеспечивающих необходимую экономию, была уже внедрена, решено было часть цехов, участков и конвейеров завода, полностью готовых к переходу на семичасовой рабочий день, перевести в январе 1957 года. Остальные цехи должны перейти по мере ликвидации «узких мест» до 1 апреля 1957 года в соответствии с планами внедрения ортсмероприятий.

За период с сентября 1956 года по январь 1957 года было внедрено 68 основных организационно-технических мероприятий с общей условной годовой экономией более 753 тысяч нормо-часов, что и дало заводу возможность перевести на семичасовой рабочий день наиболее подготовленные цехи и участки. Так, прессовый цех № 2 на участке токарных работ внедрил поточное изготовление корпусного колына малогабаритного булыльника, давшее 2 тысячи нормо-часов условной годовой экономии. В механическом цехе № 4 на участке стрелок новое приспособление для односторонней насадки и расклипки стрелок наручных часов обеспечило более тысячи нормо-часов условной годовой экономии. В механическом цехе № 5 использование магазинных загрузочных устройств на фрезероке квадратов валов барабана хода и боя дало условную годовую экономию 88 тысяч нормо-часов, а поточная линия на обработке узлов барабана хода и боя позволила сэкономить 12 тысяч нормо-часов. В механическом цехе № 7 на участке корпусов наручных часов время начала работы комплектовщиков было установлено на 15 минут раньше, чтобы обеспечить рабочих заготовками на всю смену. Это дало 14 тысяч нормо-часов условной годовой экономии. Такое же мероприятие осуществлялось и в других цехах. В цеховых фурнитурных кладовых сборочных цехов № 21 и 22 были созданы необходимые запасы деталей и узлов, обеспечивающие своевременную их подачу на конвейеры. Это дало 90,1 тысячи нормо-часов условной годовой экономии.

Был разработан и утвержден план, содержащий 179 основных технических, хозяйственных и организационных мероприятий, направленных на повышение часовой производительности труда рабочих на 14,3%, позволяющих увеличить выпуск продукции и сохранить достигнутый уровень заработной платы рабочих-сдельщиков.

Так, по основной номенклатуре плана производства 1957 года — натурным мужским часам, удельный вес которых в объеме валовой продукции составляет около 40%, — было внедрено около 60 технических, организационных и хозяйственных мероприятий. Среди них только новый график переналадок автоматов в автоматном цехе № 1 позволил сэкономить 13 960 нормо-часов. В механическом цехе № 4 внедрение подставок для загрузки цилиндров на завивке волоса и обработки оси барабана на поточке дало экономии 12 300 нормо-часов.

Внедрение технических и организационных мероприятий позволило снизить норматив трудовых затрат по мужским наручным часам «Победа» с 2,8 нормо-часов в конце 1956 года до 2,4 нормо-часа к началу 1958 года.

Большинство организационно-технических мероприятий, внедренных у нас в период подготовки и перехода на сокращенный семичасовой рабочий день, вследствие специфичности производства часов, не могут быть механически перенесены на другие предприятия. В то же время многие из них могут быть с успехом использованы другими предприятиями. К ним относятся, например, установление 15-минутных перерывов между сменами для подготовки рабочих мест и переналадки станков, увеличение заделов по всем участкам в соответствии с новым сокращенным производственным циклом, обучение рабочих смежным операциям, установление начала работы комплектовщиков и наладчиков за 15 минут до смены, обучение рабочих в школах передачи передового опыта и др.

В декабре 1956 года и в начале 1957 года коллективы ряда цехов, конвейеров и участков на общих собраниях приняли решения о переходе на сокращенный рабочий день и дали обязательства выполнить план по всем технико-экономическим показателям без снижения месячной заработной платы рабочих.

С 7 января 1957 года были переведены на семичасовой рабочий день 1673 человека в 10 цехах завода, в том числе все сборочный цех № 21, где трудятся 382 человека. В сборочных цехах № 21 и 23 были переведены девять наиболее подготовленных конвейеров с 291 рабочим. В прессовом цехе № 2 на сокращенный рабочий день перешел токарный участок с 26 рабочими, в механических цехах № 4, 6 и 7 — отдельные передовые участки, насчитывающие 230 рабочих. В отделочном цехе № 8 — три участка, насчитывающие 240 человек, и т. д. Через неделю в шести цехах на семичасовой рабочий день перешли еще 430 производственных рабочих. Остальные 2457 рабочих перешли с тех же участков, где они трудятся. Вспомогательные рабочие, контролеры ОТК, малярный обслуживающий персонал, а также все инженерно-технические работники и служащие завода перешли на семичасовой рабочий день постепенно до 11 апреля 1957 года.

Переход завода на сокращенный рабочий день не повлек за собой увеличения количества рабочих и фонда их заработной платы. Замена больных, кормящих матерей и несовершеннолетних в механических цехах, как правило, не производится. В сборочных цехах (на конвейерах) больных подменяют ученики, работающие на сдельные и могущие по степени своей квалификации качественно выполнять отдельные операции. Обучение сборщиков нескольких операциям дало возможность производить на конвейере их переименование.

Ниже приведена таблица, из которой видно лишь незначительное изменение среднеспособного числа работающих по сравнению с 1956 годом. Но и оно объясняется главным образом подготовкой производства новых изделий — женских наручных часов «Эра» и освоением выпуска корпусов наручных часов из анодированного под цвет золота алюминия.

	1956 г.		1957 г.	
	количество	%	количество	%
Всего работающих	6106	100	6338	103,8
В том числе рабочих	5017	100	5082	101,3

После перехода на семичасовой рабочий день завод работает в три смены, причем основная масса рабочих (более 3600 человек) занята в первой смене. Во второй смене работает около 1300 рабочих, а в третьей — всего 100 человек.

Весьма показательным является широкое творческое участие рабочих и служащих в борьбе за досрочное выполнение и перевыполнение плана 1957 года по выпуску товарной и валовой продукции, росту производительности труда, снижению себестоимости продукции и улучшению ее качества, экономии материалов, топлива и электроэнергии, внедрению в производство новой техники.

С 15 февраля по 15 апреля 1957 года на заводе был проведен двухмесячник сбора и внедрения рационализаторских предложений. За это время 441 рационализатор дал 939 предложений. Для оказания повседневной помощи рационализаторам на время двухмесячника, помимо работников БРИЗа, были выделены консультанты из числа ведущих инженеров завода. Все это позволило только за четыре месяца 1957 года внедрить 350 рационализаторских предложений с условной годовой экономией более 1264 тысяч рублей. Показательно, что за весь 1956 год было использовано 465 предложений.

Мастер В. Ф. Петрушин и сборщик А. Н. Бурмистров предложили изменить конструкцию секундомера. Это дало около 800 тысяч рублей годовой экономии и позволило заводу начать серийный выпуск двухструнных секундометров. Изобретатели А. Б. Табаков, М. И. Петешкин и В. И. Струнников разработали конструкцию полуавтоматической приспособления для комплексного контроля и сортировки осей баланса наручных часов. Слесарь В. И. Шадилов сконструировал оригинальный станок-полуавтомат для одновременного производства четырех операций в барабанном мосту наручных часов «Победа», что дало заводу около 40 тысяч рублей условной годовой экономии. Кроме того, он спроектировал и лично изготовил еще четыре станка-полуавтомата для одновременного производства других операций в местах наручных часов «Победа» и «Старт», позволяющих высвободить 12 станков, увеличить производительность труда в два раза и получить почти 75 тысяч рублей условной годовой экономии. Лауреат Всесоюзного смотра молодых изобретателей и рационализаторов полировщика Н. И. Кузина предложил изменить технологический процесс обработки корпусного кольца наручных часов «Старт». Это увеличило производительность труда в девять раз и дало сто тысяч рублей условной годовой экономии.

Для дополнительного материального поощрения рационализаторов были установлены денежные премии цехам за лучшие показатели по итогам двухмесячника сбора и внедрения рационализаторских предложений: первая премия — 2500 рублей, вторая — 2000 рублей и три премии за 3—5 места по 1500 рублей каждая. Кроме того, были уреж-

дены индивидуальные премии рационализаторам, внесшим пять предложений, из которых не менее четырех приняты. Они выплачивались сверх авторского вознаграждения, и число их не было ограничено.

Внедрение в производство рационализаторских предложений, собранных во время двухмесячника, в значительной мере помогло перевыполнить плановое задание по всем технико-экономическим показателям после перехода на семичасовой рабочий день.

Всего в 1957 году внедрено в производство свыше 600 рационализаторских предложений, давших заводу около 4 миллионов рублей условной годовой экономии.

Большую работу проделал коллектив завода по внедрению новой техники и передовой технологии. Так, изготовление и внедрение в производство установок для конденсаторной приварки ножек шифрлатов вместо пайки значительно облегчило труд рабочих и позволило отказаться от дорогостоящего серебряного припоя. Кроме того, конденсаторная сварка дает скрепление лучшего качества, нежели пайка. Внедрение в производство изготовленной на заводе полуавтоматической установки конструкции инженера С. Б. Ривкина для промывки, лакировки и сушки шифрлатов резко улучшило качество шифрлатов и дало 215 тысяч рублей условной годовой экономии. На заводе освоен в производстве полуавтомат для одновременной двухсторонней полировки цапф трибов малогабаритных будильников и установка для промывки часовых деталей с помощью ультразвука, внедрены новые технологические процессы получения заготовок путем холодной высадки, изготовления и внедрен станок для накатки мелких метчиков (до миллиметра), механизирована сборка барабанов хода и боя с крышками малогабаритных будильников, освоена технология чеканки шифрлатов с рельефными цифрами, что значительно улучшило внешний вид наручных часов.

Большим достижением коллектива нашего завода в 1957 году явилась разработка и освоение технологического процесса массового изготовления корпусов для наручных часов из анодированного алюминия, окрашенного под цвет золота. В 1957 году наш завод изготовил первые 100 тысяч часов в таких корпусах, а в 1958 году их выпуск составит более 500 тысяч.

Отчетные данные о работе завода * за 1957 год свидетельствуют о том, что коллектив успешно справился с задачей перехода на семичасовой рабочий день. Благодаря ритмичной работе в течение всего года план выпуска товарной продукции выполнен на 106,9%. Объем ее по сравнению с тем же периодом 1956 года вырос на 17,4% против запланированных 9,8%. За 1957 год завод дал стране сверх плана несколько десятков тысяч различных часов. По валовой продукции он был выполнен на 106,9%. Объем ее по сравнению с 1956 годом вырос на 19,6% против 12,3% по плану.

Многие внедренные технические и организационные мероприятия направлялись на улучшение качества продукции. В результате отсеч часов с коротких и длительных испытаний за 1957 год был ниже, чем в 1956 году. После перехода на сокращенный рабочий день повысилась личная ответственность рабочих, за качество выпускаемой продукции, что способствовало снижению убытков от брака, которые в 1957 году составили 1,22% себестоимости валовой продукции против 2,0% в 1956 году.

Из года в год на заводе растет производительность труда. Планом производства в 1957 году был предусмотрен ее рост на 13,5% к уровню 1956 года. Отчетные данные показывают, что производительность труда за год работы при семичасовом рабочем дне превисила установленную планом для восьмичасового — на 4%, а по сравнению с 1956 годом она выросла на 18,1%. Учитывая, что переход на сокращенный рабочий день потребовал дополнительно повысить часовую выработку еще на 14,3%,

часовая выработка одного рабочего в 1957 году по сравнению с 1956 годом повысилась на 32,4%.

По мере перехода на семичасовой рабочий день у рабочих-сдельщиков были пересмотрены нормы времени на изделие (операции), а сменные нормы выработки и расценки оставлены без изменения. Часовые тарифные ставки пересчитывались без изменения дневных и месячных ставок. Должностные оклады у ИТР и служащих и дневные тарифные ставки у рабочих-повременщиков не изменились.

Средняя месячная заработная плата рабочих в 1957 году была на 0,7% выше предусмотренной планом, а по сравнению с 1956 годом — на 3,1%. Установленный заводу по плану на 1957 год фонд заработной платы всего персонала был израсходован на 99,8%.

Коллектив предприятия из месяца в месяц выполнял плановые задания по росту производительности труда без снижения средней заработной платы рабочих, причем после перехода на семичасовой рабочий день рост производительности труда рабочих значительно опережал рост заработной платы. Незначительное увеличение норм времени имело место лишь в автоматном цехе № 1 на изготовлении 18 деталей из общего числа 152.

Большая работа была проделана и по снижению себестоимости продукции. За 1957 год себестоимость сравнимой товарной продукции при плане 12,9% снизилась на 13,7%. Так, по наручным часам «Победа» и «Старт» себестоимость снизилась за 1957 год соответственно на 11,4% и 8,3%, по малогабаритному будильнику 17-Б — на 19,6%, по малогабаритному дорожному будильнику 20-Б — на 16,9%, по карманным часам «Искра» — на 7,4%.

С начала 1957 года на заводе был введен новый порядок пересмотра норм выработки. По согласованию с заводским комитетом профсоюза пересмотр их осуществляется на протяжении всего года по мере внедрения технических, организационных и хозяйственных мероприятий, обеспечивающих рост производительности труда. Для этого был разработан календарный план в каждом цехе — поквартальный и по изделиям, который утверждался директором завода после согласования с завкомом. Руководство цехов совместно с цеховыми комитетами профсоюза раз в квартал проводят пересмотр норм выработки в размерах, указанных в заводском календарном плане. Отчетные данные о работе цехов, участков, бригад и конвейеров говорят об успешном выполнении дневных и месячных заданий. Средний процент выполнения норм выработки на заводе в 1957 году повысился на 7,8% по сравнению с 1956 годом. Среднемесячная заработная плата рабочего с 838 рублей в 1956 году выросла в 1957 году до 864 рублей.

У нас обсуждалось предложение о проведении в 1957 году тарифной реформы. Однако мы решили не проводить тарифную реформу одновременно с переходом на сокращенный рабочий день, так как в случае каких-либо недоработок определить причину упущений или недостатков в этом новом деле было бы невозможно. При наличии же опыта и соответствующей подготовленности предприятий переход на сокращенный рабочий день может быть успешно осуществлен одновременно с проведением тарифной реформы.

На заводе существенно сократились потери рабочего времени и улучшилась трудовая дисциплина, снизилось количество прогулов и опозданий. Если за 1956 год простои рабочих составляли 31 422 часа, то за 1957 год они сократились до 8594 часов, причем основное количество времени потеряно вследствие несвоевременной поставки полуфабрикатов по кооперации. В целом по заводу потери рабочего времени сократились более чем наполовину, а на отдельных участках составляют сейчас менее 3%.

С переходом на семичасовой рабочий день у каждого рабочего и служащего нашего завода стало больше времени для культурного отдыха.

Родители получили возможность раньше приходить домой, больше времени уделять воспитанию своих детей, молодежь — учиться, заниматься спортом, чаще бывать в кино и театрах.

Многие рабочие и служащие теперь решили продолжить свое образование. Число учащихся в высших и средних специальных учебных заведениях, а также в школах рабочей молодежи выросло и составляет теперь 786 человек. В высших учебных заведениях учатся сейчас 117 человек, в техникумах — 285, в школах рабочей молодежи — 384 человека.

Успешное выполнение плана 1957 года позволило коллективу хорошо подготовить производство к новому, 1958 году. С первых дней января завод ежедневно выполняет и перевыполняет суточное задание.

В новом году началась сборка новых женских наручных часов «Эра», появление которых в продаже ожидается в начале II квартала 1958 года. Эти часы тщательно отработываются не только по точности хода, но и по качеству внешнего оформления. Станкостроители нашего завода продолжают работать над созданием новой автоматической линии для обработки платины часов «Победа», а также над изготовлением второй автоматической линии по обработке корпусов наручных часов для другого часового завода.

В 1958 году коллектив нашего завода, выполняя исторические решения XX съезда КПСС, приложит все силы, чтобы удовлетворить все возрастающие потребности советских людей в точных, долговечных и красивых часах.

ЕДИНЫЕ ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫЕ НОРМЫ АМОРТИЗАЦИИ

Проблемы амортизации основных фондов

Проблемы амортизации занимают важное место в теории и практике воспроизводства основных фондов социалистического хозяйства. Накопление необходимых средств для планомерного восстановления основных фондов в значительной степени зависит от существующих норм амортизационных отчислений. Эти нормы должны отражать объективные процессы использования, возмещения и воспроизводства основных средств, исходить из правильных принципов оценки основных фондов, экономически обоснованных величин износа, сроков службы и замены оборудования, из закономерности технического прогресса и основных направлений технической политики советского государства.

Действующие в настоящее время нормы амортизации отдельных видов основных фондов были установлены в 1930 году. Они уже не отвечают современным требованиям, так как разрабатывались по существовавшему тогда ограниченному кругу основных фондов и не охватывают всего многообразия отраслей производства и видов основных средств, созданных в нашей стране за истекшие 28 лет.

В 1938 году были введены средние отраслевые нормы амортизации, которые по существу представляют собой финансовый лимит определенной суммы допускаемых амортизационных начислений на себестоимость продукции. Как и нормы 1930 года, они не отражают достигнутых в последние 20 лет громадных успехов нашей страны в области технического прогресса, количественного и качественного роста основных фондов, новых особенностей их функционирования и износа.

Недостаток действующих норм амортизационных отчислений состоит также в том, что они не учитывают морального износа основных фондов. Поэтому предприятия не имеют в своем распоряжении необходимых средств для оперативного улучшения парка оборудования, повышения его мощности и производительности посредством модернизации.

Назрела необходимость разработки новых норм амортизации, соответствующих современному техническому уровню средств труда и отражающих действительный износ и возмещение основных фондов промышленности, транспорта, строительства, сельского хозяйства и других сфер народного хозяйства.

В настоящее время Госплан СССР, ЦСУ СССР, Министерство финансов СССР и Госстрой СССР совместно с советами народного хозяйства административных экономических районов, министерствами и ведомствами проводят подготовительные работы по переосенке основных фондов страны и разработке новых единых норм амортизационных отчислений. В ходе этой работы возникает необходимость решения ряда теоретических и практических проблем, связанных с определением новых норм амортизационных отчислений. На наш взгляд, следовало бы решить следующие проблемы.

В условиях социализма, когда осуществляются плановое использование, возмещение и воспроизводство основных фондов, нормы амортизации должны быть прежде всего едиными для однотипных средств труда на различных предприятиях. Нормы амортизации на один и те же основные фонды независимо от отрасли хозяйства, если в условиях их эксплуатации нет значительных различий, должны быть одинаковыми.

Необходимость единых норм амортизации вытекает из общественной собственности на средства производства. Единство норм на однотипное оборудование отвечает требованиям сознательного использования закона стоимости и хозяйственного принципа организации социалистического хозяйства. Отсюда следует также, что на различные виды оборудования нормы амортизации должны быть дифференцированы на строгих, научно обоснованных началах.

Для того чтобы правильно направлять капитальные вложения на воспроизводство основных фондов, необходимо прежде всего знать их состояние по конкретным объектам, ибо замена оборудования происходит по отдельным видам средств труда. Необходимо знать также, какой срок прослужило данное оборудование, каков его износ, сколько времени оно может еще функционировать. Кроме того, дифференцированные нормы имеют важное значение в качестве инструмента правильного исчисления себестоимости отдельных видов изделий и определения экономической эффективности внедрения новой техники. Правильное установление размеров амортизации основных фондов по их конкретным видам в свою очередь помогает научно обосновать размеры производства основных средств труда в данной номенклатуре, обеспечить необходимые пропорции в социалистическом хозяйстве.

При установлении норм 1938 года предусматривалась их последующая дифференциация, однако практически это не всегда было осуществлено, и фактически в качестве директивных применялись средние нормы. Предприятия пользовались средними отраслевыми нормами, а для отнесения амортизации на отдельные виды изделий подвигали под эти средние нормы дифференцированные нормы 1930 года, так как нужны были дифференцированные нормы. Получив, например, от соответствующей вышестоящей организации среднюю норму амортизации, допустим в 10%, предприятие относило ее к средней норме амортизации, рассчитанной по дифференцированным нормам, скажем, 7%. Затем все дифференцированные нормы взвешивались по коэффициенту (в нашем примере 1,43 (10:7)). В результате выводились новые дифференцированные нормы, но уже полученные расчетным методом посредством механического увеличения дифференцированных норм в таком размере, в каком директивная средняя норма выше средней нормы данного предприятия. Это привело к тому, что амортизационные отчисления перестали служить достаточно правильным показателем действительного износа основных фондов и критерием их возмещения и воспроизводства.

Приведенная ниже таблица показывает на примере некоторых предприятий разницу между средними нормами, утвержденными вышестоящими организациями, и средними нормами, рассчитанными методом взвешивания дифференцированных норм 1930 года.

Для того чтобы исчислять амортизацию в соответствии с утвержденной средней нормой, предприятия механически изменяют дифференцированные нормы амортизации 1930 года. При этом изменение происходит как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения без

Предприятия	Средняя норма амортизации за 1955 г. (%)		
	рассчитана, исходя из дифференцированных норм ВСНХ 1930 г.	утверждена вышестоящей организацией	коэффициент изменения дифференцированных норм
Кыштымский механический завод	6,1	4,7	0,77
Москерего	7,0	12,0	1,72
Мигурицкий экспериментальный спиртовой завод	6,8	11,2	1,64
Краснопресненский сахарно-рафинадный завод имени Мухоморова	4,4	9,9	2,25
Михайловский машиностроительный завод	8,0	5,9	0,73

непосредственной связи с фактическими процессами изнашивания основных средств труда.

Такое положение с начислением амортизации в немалой степени послужило причиной того, что в настоящее время на многих предприятиях нет должного учета сроков службы основных средств по инвентарным объектам и связанного с этим фактического износа основных средств.

Переход к экономически обоснованным дифференцированным нормам амортизации является настоятельной необходимостью, диктуемой требованиями научного плана воспроизводства основных фондов. Новые дифференцированные нормы амортизации должны быть разработаны без тех существенных недостатков, которые имеют нормы 1930 года.

Недостатком норм 1930 года является отсутствие в них строгих исходных принципов в группировке основных фондов и большая общность таких отраслей, как сахарная, газовая, асфальто-шiferная и писчебумажная; в другую — рудная, фармацевтическая, консервная, кожевенно-обувная, швейная, угольная, лакокрасочно-косметическая; в третью — торфяная и винокурная и т. д. Группировка произведена по принципу значительного усреднения сроков службы основных средств, к тому же различных отраслей хозяйства. Так, в 1930 году была установлена одна норма амортизации — 8,9% (при условии трехлетней работы) на такое различное по своему назначению и продолжительности службы оборудование, как уникальные тяжелые металлорежущие станки со сроком службы около 30 лет и мартеновские печи, служащие более 25 — 30 лет; мощные машины со сроком службы 15 лет и электрические и бензомоторные пилы, служащие три-четыре года.

Понятно, что эти нормы не отражают специфики износа средств труда, значительно отличающихся между собой как по своему назначению в процессе производства, так и по срокам службы и условиям эксплуатации. Для разработки норм амортизации нужна новая классификация основных фондов, отправными принципами которой должны быть однородность производственно-технического назначения средств труда, входящих в данную группу классификации, и одинаковые сроки службы.

Новые дифференцированные нормы должны быть более дробными и устанавливаться по отдельным видам средств труда, имеющим общее производственно-технологическое назначение и примерно одинаковые сроки службы. Это, конечно, не значит, что у нас должно быть столько же норм, сколько типов машин и оборудования, или сколько технических

возможных сроков службы. Такая излишняя дифференциация только усложнила бы работу бухгалтеров и экономистов, нацеливающих и планирующих амортизацию. Необходимо найти оптимальные варианты группировки, рационально сочетающих однородность назначения и равные сроки службы средств труда. Сложность тех или иных основных фондов с размерами капитального ремонта, так как машины с одинаковыми сроками службы могут иметь различные объемы капитального ремонта, а следовательно, и различные нормы амортизации при одинаковых сроках. Но так как дифференциация основных фондов будет относительно широкой, в ее рамках нетрудно учесть также и капитальный ремонт. В ряде случаев учет капитального ремонта может потребовать увеличения числа группировок.

Новую классификацию основных фондов, целесообразно сделать универсальной, пригодной как для исчисления по ней норм амортизации, так и для учета и планирования основных фондов. Все это не означает, однако, полного отказа от средних норм, которые могут быть рассчитаны на основе дифференцированных норм для целей планирования и учета амортизационных отчислений. Следует иметь в виду, что и в этих ограниченных целях средние нормы могут применяться только при условии неизменности структуры основных фондов.

Таким образом, новые нормы амортизационных отчислений должны быть едиными для всех предприятий по однотипным средствам труда и дифференцированными по отдельным видам основных фондов. Для этого нужна новая классификация основных фондов, которая должна быть составлена на основе общности средств труда по производственно-технологическому назначению и примерно равным срокам службы.

ОЦЕНКА ОСНОВНЫХ ФОНДОВ ДЛЯ ИСЧИСЛЕНИЯ АМОРТИЗАЦИИ

Важной проблемой, решение которой дает возможность установить правильные критерии для исчисления реальной суммы амортизации, является выбор оценки (стоимостного выражения) основных фондов.

Поскольку со времени утверждения норм амортизации в 1930 году не было генеральных переоценок основных фондов, значительная их часть числится на балансах предприятий по ценам того периода.

Между тем оценка основных фондов имеет большое значение прежде всего для определения общественно необходимого размера амортизации. Амортизация, как определенная часть овеществленного труда, должна входить в стоимость продукта в величинах, определяемых общественно необходимым рабочим временем его воспроизводства.

Следовательно, теоретически правильно при определении величины амортизации исходить не из стоимости основных фондов в период их производства (так называемой первоначальной или балансовой стоимости), а из стоимости их воспроизводства в настоящий период — из восстановительной стоимости.

Исчисление амортизации по восстановительной стоимости имело бы следующие преимущества:

а) не было бы необходимости учитывать при определении норм амортизации первой формы морального износа — уценевания орудий производства в результате роста производительности труда, ибо восстановительная стоимость содержит в себе это уценевание;

б) устаревание основных фондов в результате технического прогресса — моральный износ второй формы — означает, что эти фонды

оказались менее производительными по сравнению с новыми основными фондами. Таким образом, беря в качестве основы для исчисления амортизации восстановительную стоимость устаревшего оборудования, мы тем самым учитываем моральный износ второй формы.

Однако исчисление общественно необходимой суммы амортизации сопряжено с известными практическими трудностями, состоящими в том, что в результате изменения стоимости мы в каждом отдельном случае не располагаем данными для непосредственного определения восстановительной стоимости средств труда.

Некоторые экономисты предлагают при изменении цен на средства труда на каждом отдельном предприятии переоценивать все ранее введенные в действие машины по стоимости нового, только что вступившего в строй оборудования. Такой метод был бы правилен при условии переоценки всех основных производственных фондов на всех предприятиях одновременно, независимо от того, получали они новое оборудование или нет. Без этого условия предлагаемый метод не обеспечит сопоставимости экономических показателей (себестоимости, рентабельности и т. д.) разных предприятий, потому что возникнут большие различия в стоимостном выражении основных фондов на отдельных участках народного хозяйства. Определение же восстановительной стоимости всех основных фондов на всех предприятиях после каждого изменения оптовых цен и цен на продукцию строительства означает не что иное, как необходимость проведения частых дорогостоящих всеобщих переоценок. Поэтому метод частых переоценок основных фондов на отдельных предприятиях не решает проблемы исчисления амортизации по восстановительной стоимости средств труда.

Нередко высказывается соображение, что предстоящая переоценка основных фондов создаст исходную базу для разработки в дальнейшем специальных коэффициентов, учитывающих снижение стоимости воспроизводства средств труда и позволяющих намного упростить и удешевить их последующие переоценки. В этом случае возможны регулярные переоценки средств труда без значительных затрат средств и времени. Однако, помимо трудности разработки правильных снижающих коэффициентов, предлагаемый метод не учитывает того факта, что стоимость действующих средств труда снижается не только вследствие повышения производительности труда, но и в результате выпуска новых, более производительных и дешевых машин. Поэтому предлагаемый метод не может полностью охватить всей совокупности основных фондов, подвергающихся переоценке. Применение таких коэффициентов вряд ли возможно еще и потому, что бухгалтерский учет должен оперировать лишь конкретными величинами, а не условными.

Оценка основных фондов по восстановительной стоимости преследует одну цель — учесть произошедшее изменение стоимости основных фондов для установления общественно необходимых размеров амортизационных отчислений. По нашему мнению, это вполне достижимо и другими путями при сохранении существующего простого и четкого порядка исчисления амортизации по первоначальной балансовой стоимости.

Влияние изменения стоимости основных средств на размеры амортизации можно уловить посредством установления соответствующих норм амортизации. Располагая данными о снижении стоимости основных фондов по отдельным их видам, мы могли бы установить примерный или, если его можно так назвать, расчетный срок службы тех или иных средств труда, в течение которого может быть накоплена амортизационная сумма, равная их восстановительной стоимости на момент выбытия.

Такой метод определения нормы амортизации как бы приближает первоначальную стоимость к восстановительной. На практике он может быть скорректирован при списании амортизированных средств труда с баланса предприятий. Для этого необходимо списание производить не по первоначальной, как это делается в настоящее время, а по восстановительной стоимости. Предлагаемый метод не отрицает целесообразности проведения время от времени всеобщих переоценок основных фондов. Очевидно, периодичность подобных переоценок будет определяться темпами технического прогресса и связанного с ним роста производительности труда, снижения себестоимости и соответствующего изменения цен. Но при всех этих условиях переоценку целесообразно было бы приурочивать к началу осуществления перспективных генеральных планов и после массовых пересмотров оптовых цен. Таким образом, нормы амортизации должны быть вначале исчислены на базе первоначальной балансовой стоимости основных средств. Для того же, чтобы изначальный фонд амортизации не превышал в существенных размерах необходимую сумму восстановительной стоимости износившегося оборудования, следует при установлении нормы амортизации учесть минимальное снижение стоимости оборудования в будущем. Списание же полностью амортизированного оборудования следует производить по восстановительной стоимости.

УЧЕТ МОРАЛЬНОГО ИЗНОСА В НОРМАХ АМОРТИЗАЦИИ

Проблема морального износа основных средств¹ и источников его возмещения приобрела в настоящее время особо актуальное значение, что связано с ускорением темпов технического прогресса во всем народном хозяйстве.

В условиях социализма моральный износ оборудования происходит интенсивнее, чем в условиях капитализма, ибо технический прогресс при социализме происходит в значительно более быстрых темпах. По обстоятельству, что на определенном этапе развития народного хозяйства моральный износ не всегда служил критерием для досрочной замены оборудования, объясняется не отрицанием действия этой категории при социализме, а недостатком оборудования и ясным представлением о невозможности достаточной его замены в ближайший период времени.

Исходным моментом морального износа является технический прогресс и связанное с ним появление более совершенных и производительных машин. Но моральный износ является прежде всего экономической категорией, ибо в конечном счете необходимость досрочной замены одних орудий труда другими определяется не только самим фактом появления новых, более производительных машин (даже если они лучше в серийное производство), но и тем, обеспечивают ли «устаревающие» машины производство данной продукции в пределах общественно необходимых затрат живого и овеществленного труда.

Известно, что Маркс определял моральный износ как потерю действующими в процессе производства средствами труда своей стоимости независимо от того, происходит ли это в результате роста производительности труда при производстве оборудования той же конструкции или появления средств труда той же назначения, но новой, более производительной конструкции. «Кроме материального изнашивания, — писал Маркс, — машина подвергается, так сказать, и моральному изна-

¹ Моральному износу подвергается прежде всего орудия труда — оборудование, станки и рабочие машины. Здания и сооружения менее подвержены моральному износу. Что касается производственных инструментов, то в силу относительно короткого срока их службы они не успевают морально устаревать.

шиванию. Она утрачивает меновую стоимость, по мере того как машины такой же конструкции начинают производиться дешевле или лучшие машины вступают с ней в конкуренцию¹.

В качестве конкретного мерила определения экономической целесообразности замены устаревающего оборудования можно было бы использовать среднеотраслевую себестоимость продукции, производимой на данном оборудовании.

Сравнивая индивидуальную себестоимость продукции, полученной на устаревающем оборудовании со среднеотраслевой себестоимостью, можно определить степень морального износа этого оборудования и решить целесообразность дальнейшего его использования. Такой метод позволяет прежде всего экономически более правильно подходить к определению понятия морального износа. Но и это еще не означает, что устаревающая машина подлежит немедленной замене. Для правильной оценки сущности морального износа и его действия в условиях социализма весьма важно строго отличать сроки технического старения действующих фондов от возможных сроков их замены.

При определении сроков службы машин и оборудования для исчисления нормы амортизации с учетом морального износа очевидно надо иметь в виду практические возможности их замены. Особое значение в этой связи приобретают перспективный баланс оборудования и план распределения капитальных вложений как на новое строительство, так и на расширение и реконструкцию действующих предприятий. Без учета этих факторов нельзя установить экономически возможные сроки замены старого оборудования новым, а стало быть, и правильно определить нормы амортизации.

Кроме того, устанавливая сроки службы оборудования, необходимо учесть также экономически целесообразную модернизацию, удлиняющую срок службы машин и оборудования.

Некоторые экономисты, выступавшие за последний год в периодической печати, прямо или косвенно отрицают необходимость учета морального износа в нормах амортизации. Их основной довод заключается в том, что фонд амортизации — это фонд для простого воспроизводства, а возмещение морального износа (имеется в виду моральный износ второй формы) — это расширенное воспроизводство и, следовательно, должно быть осуществлено за счет накопления, а не за счет амортизации. Такой взгляд можно было бы признать правильным, если исходить из предположения, что простое и расширенное воспроизводство — это самостоятельные, независимые друг от друга совершающиеся процессы или по крайней мере их можно отделить друг от друга во времени и пространстве. Между тем это не так.

Маркс неоднократно подчеркивал, что простое и расширенное воспроизводство — это единый процесс, что простое воспроизводство, особенно в условиях социализма, следует рассматривать лишь как неразрывную часть процесса расширенного воспроизводства в целом.

Прежде чем определить, является ли замена устаревшего оборудования новым, более производительным, простым или расширенным воспроизводством, следует установить, идет ли речь о воспроизводстве стоимости или потребительной стоимости. «Пока воспроизводство совершается в неизменном масштабе, — писал Маркс, — каждый потребленный элемент постоянного капитала должен возмещаться *in natura* посредством нового экземпляра соответствующего рода, если не того же самого количества и формы, то такой же дееспособности. Если производительная сила труда остается прежняя, то это натуральное возмещение включает возмещение той самой стоимости, какую посто-

инный капитал имел в своей прежней форме². Возмещение стоимости в процессе амортизации преследует, таким образом, цель обеспечить возмещение утраченных средств труда в натуре.

Замена морально изношенного оборудования означает внедрение в производство более совершенных средств труда и, следовательно, расширение масштабов производства. Если в результате роста производительности труда стоимость воспроизводства заменяемого оборудования окажется ниже первоначальной его стоимости, а аккумулярованная амортизация больше его восстановительной стоимости, то очевидно, что в этом случае накопленный фонд амортизации будет достаточен не только для простого воспроизводства оборудования в натуре, но и для расширенного его воспроизводства.

Исчисление амортизации по первоначальной стоимости приводит к образованию амортизационного фонда большего, чем это необходимо для простого воспроизводства. Поэтому накопленные амортизационные отчисления выступают в качестве фонда расширенного воспроизводства основных средств в натуре и по восстановительной стоимости и в качестве фонда простого воспроизводства по первоначальной стоимости.

Тот факт, что фонд амортизации, как правило, накапливается раньше, чем истекает срок службы основных фондов, позволяет нам, не опасаясь недоамортизации, сокращать сроки их службы в целях учета в нормах амортизации морального износа второй формы. Практически это означает необходимость при определении норм амортизации учитывать моральный износ не только второй, но и первой формы, иначе мы рискуем однобоко учитывать результаты технического прогресса в нормах амортизации.

Учет морального износа первой формы, исходя из первоначальной стоимости и принятого срока службы, требует уменьшения суммы амортизационных отчислений и соответственного понижения нормы амортизации; моральный износ второй формы, наоборот, требует смены оборудования до его окончательного физического износа, то есть сокращения срока амортизации и увеличения ежегодных амортизационных отчислений для полного возмещения его стоимости.

Во же время не следует смешивать экономическую природу снижения стоимости средств труда в результате первой и второй форм морального износа. Снижение стоимости основных фондов в результате действия первой формы морального износа не затрагивает потребительной стоимости средств труда и не означает, что их целесообразно заменить. Оно показывает лишь, что для воспроизводства данных средств труда теперь уже не требуется накапливать в амортизационном фонде их первоначальную стоимость, а это позволяет уменьшить ежегодные амортизационные отчисления. Снижение же стоимости основных фондов в результате действия второй формы морального износа означает, что данные средства труда становятся неэффективными по сравнению с новыми, то есть возникает потребность в их досрочной замене. Это снижение показывает, что сумма, необходимая для воспроизводства средств труда, должна быть накоплена в амортизационном фонде раньше, чем наступит их физический износ, а ежегодные амортизационные отчисления должны быть увеличены.

Приведенные автором настоящей статьи расчеты показывают, что при ежегодном снижении стоимости оборудования на 3% пятипроцентные амортизационные отчисления позволят на 14 году его службы накопить необходимые средства для воспроизводства (по восстановительной стоимости) вместо 20 лет, исходя из фактического износа. При

¹ К. Маркс, Капитал, т. I, 1952, стр. 410.

² К. Маркс, Капитал, т. III, 1953, стр. 864.

трехпроцентном снижении стоимости оборудования на 14 году службы восстановительная стоимость его будет составлять 65% от первоначальной, при двухпроцентном снижении на 15 году службы — примерно 75%; при пятипроцентном снижении на 12 году мы будем уже иметь 55—57% первоначальной стоимости.

Предлагаемый метод учета морального износа при определении нормы амортизации вовсе не означает необходимости автоматически совмещать два срока — срок накопления амортизационного фонда и срок службы до морального устаревания оборудования. Такой механический подход искажал бы объективную необходимую норму амортизации.

Приведенные выше расчеты преследуют цель показать, в каких пределах действие морального износа первой формы позволяет досрочно заменять оборудование, не опасаясь его недоамортизации при нормах, рассчитанных по первоначальной стоимости. Пользуясь подобными расчетами, можно в каждой данной отрасли относительно точно определить реальные условия для решения таких важных вопросов исчисления амортизации, как экономические сроки службы оборудования и полное возмещение восстановительной стоимости амортизируемых средств труда.

Таким образом, новые нормы амортизации должны быть разработаны с учетом морального износа. При этом, определяя степень влияния технического прогресса на сроки службы оборудования, принимаемые в расчетах нормы амортизации, необходимо учесть также в качестве обязательного условия баланс по данному ядру оборудования, снижение стоимости оборудования, а также возможность и целесообразность его модернизации.

ОБ ИСТОЧНИКАХ СРЕДСТВ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБОРУДОВАНИЯ

Модернизация является важнейшим средством преодоления морального износа оборудования. Она способствует поддержанию орудий труда на современном техническом уровне и удлинению сроков его службы. В известном смысле модернизация для морального износа выполняет ту же функцию, что и капитальный ремонт для физического. В определенной степени эта закономерность лежит в основе сложившегося в практике совмещения и одновременного проведения модернизации и капитального ремонта.

В настоящее время модернизация проводится за счет нескольких источников: средств, выделенных на капитальный ремонт, кредита государственного банка, фонда директора и др. Не говоря уже о том, что ни один из них в должной мере не стимулирует предприятие к своевременной модернизации оборудования, нельзя, по нашему мнению, такое важное мероприятие оставлять без должного нормирования и постоянного источника средств проведения. Мы полагаем возможным учесть в нормах амортизации затраты на модернизацию основных фондов, так она органически включает в себя также и простое возмещение утраченных частей оборудования; при определении же сроков службы последнего принимается в расчет возможность их удлинения.

Включение модернизации в норму амортизационных отчислений следует считать вполне закономерным, не противоречащим ни научным принципам социалистического воспроизводства, ни практической целесообразности. Прежде всего модернизация как фактор, способствующий удлинению сроков службы оборудования, должна быть учтена при определении норм амортизации. Иначе сроки службы оборудования, внятые для определения норм амортизации, были бы необоснованно сокращены.

Существующий порядок исчисления амортизации не исключает образования фонда накопления. «Что касается случая», — писал Маркс, — когда в ходе частичных возобновлений производство постепенно расширяется, то мы отметим следующее. Хотя, как мы видели, основной капитал продолжает в *патуа* действовать в процессе производства, — часть его стоимости, определяемая средней величиной снашивания, обращается вместе с продуктом, превращается в деньги, составляет элемент запаса денежного фонда, который служит для возмещения капитала, когда наступает срок его воспроизводства в *патуа*. Эта часть стоимости основного капитала, превращенная, таким образом, в деньги, может послужить для того чтобы расширить дело или произвести в машинах усовершенствования, которые ускорят их эффективность»¹.

Модернизацию следует учитывать в нормах амортизации и потому, что в результате удешевления средств труда часть прибыли попадает в амортизацию.

Академик С. Г. Струмилин считает возможным проводить планово-предупредительную модернизацию стареющей техники за счет средств, которые можно было бы аккумулировать от разницы между первоначальной и восстановительной стоимостями, однако как самостоятельный фонд вне фонда амортизации.

Образование такого фонда в принципе вполне закономерно, однако вряд ли правильно было бы нормирование его величины ставить в зависимость от удешевления средств труда в результате технического прогресса, поскольку здесь, по нашему мнению, нет прямой взаимозависимости между темпом удешевления средств труда и необходимыми размерами модернизации.

Норму модернизации следовало бы исчислять прямым счетом, исходя из потребности на дату определения этой нормы, с соответствующей корректировкой по перспективному плану развития народного хозяйства. Отклонение здесь может быть только в сторону увеличения нормы. Но если мы учтем, что темпы технического прогресса неуклонно повышаются, то это отклонение не внесет существенного искажения в норму амортизации.

Экономическую эффективность модернизации устаревающей машины по сравнению с заменой ее новой машиной можно было бы определить путем сопоставления производительности и восстановительной стоимости модернизированной машины с этими же показателями новой машины. Например, если старая машина стоит 10 тысяч рублей и имеет производительность 100 тысяч штук продукции в единицу времени, а новая машина, производя в два раза больше, стоит 15 тысяч рублей, то модернизация старой машины с увеличением ее производительности в два раза должна стоить не более 5 тысяч рублей.

Практические возможности подсчета фонда планово-предупредительной модернизации, на наш взгляд, также подтверждают необходимость объединенного нормирования модернизации и капитального ремонта.

НОРМЫ АМОРТИЗАЦИОННЫХ ОТЧИСЛЕНИЙ НА КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ

В печати иногда высказывалось предложение — увеличить в нормах амортизации долю, идущую на капитальный ремонт, в ущерб части, поступающей в бюджет на реконструкцию — капитальное строительство. Это предложение обычно мотивируется тем, что амортизация

¹ К. Маркс, Капитал, т. II, 1952, стр. 166.

исчисляется с первоначальной стоимости основных фондов, а капитальный ремонт производится в текущих ценах, которые нередко оказываются больше первоначальной оценки.

Например, на некоторых угольных шахтах, как видно из таблицы, вся амортизация направляется на капитальный ремонт, однако фактические затраты превышают ее.

(в тыс. руб.)

Наименование шахт	1954 г.		1955 г.	
	амортизация всего	в том числе на капитальный ремонт	амортизация всего	в том числе на капитальный ремонт
Шахта № 7 треста Шенноуголь	1006	1207	1093	1093
Шахтоуправление № 17-1766 треста Шенноуголь	1221	1221	1338	1687
Шахта № 22 Сталингорс-уголь	1226	1226	2178	1072

Обследование, проведенное по десяти шахтам, показало, что в 1955 году на девяти из них фактические затраты на капитальный ремонт даже превышали направляемые на эту цель амортизационные отчисления. Однако после переоценки основных фондов это ненормальное явление само по себе отпадает, и если до сих пор амортизационные отчисления в ряде случаев оказывались недостаточными для полного осуществления renewation, капитального ремонта и модернизации, то после переоценки они будут больше, чем требуется на эти цели, ибо цены на средства труда будут, как правило, снижаться.

В экономической литературе отдельными авторами высказываются мнения, что для улучшения финансирования капитального ремонта и начисления амортизации необходимо объединить источники финансирования капитального и текущего ремонтов, поскольку границы между ними условны. Такое объединение, на наш взгляд, значительно ослабит режим экономии в расходовании средств на текущий ремонт и усложнит систему бухгалтерского учета.

Отдельные работники в целях упрощения бухгалтерских проводок предлагают затраты по капитальному ремонту, так же как и по текущему, включать непосредственно в себестоимость продукции. Но это противоречит закону стоимости и может привести к ослаблению хозяйственного расчета.

Заслуживают внимания предложения о раздельных нормах амортизации на renewation и капитальный ремонт. В самом деле, один из наиболее существенных недостатков действующих норм амортизации состоит в том, что общие (комбинированные) нормы определяются как сумма двух слагаемых, в которой норма амортизации на renewation при условии относительной стабильности общих норм механически изменяется в зависимости от повышения или понижения нормы на капитальный ремонт. Норма амортизации на капитальное строительство должна, следуя этому методу, определяться не как разница между утвержденной общей нормой и нормой на капитальный ремонт, а на основе научно разработанных, дифференцированных по каждому отдельно виду средств труда с учетом экономических сроков их службы норм амортизации.

Необходимо устранить возможность произвольного изменения доли амортизации на renewation в зависимости от изменения нормы на капитальный ремонт путем раздельного их исчисления.

Таким образом, новые нормы амортизационных отчислений на капитальный ремонт, как правило, должны быть ниже ныне действующих, за счет чего в ряде отраслей возрастет норма на renewation. Следовало бы, на наш взгляд, решить вопрос о возможности одновременного нормирования капитального ремонта и модернизации, поскольку в практике они осуществляются одновременно.

Предстоящие разработка и утверждение новых дифференцированных норм явятся серьезным вкладом в дело упорядочения практики амортизационных отчислений и планирования воспроизводства основных фондов СССР.

Единые нормы амортизации по отдельным видам основных фондов будут способствовать совершенствованию и углублению методов хозяйственного расчета на социалистических предприятиях. Новые нормы амортизационных отчислений по сравнению с действующими будут играть прогрессивную роль в развитии социалистического хозяйства, поскольку они будут исходить не только из современного, передового уровня техники, но и из перспектив технического прогресса в нашей стране.

Новые нормы амортизации должны определяться на основе научных принципов износа основных средств труда и сроков их службы, своевременной замены устаревшего оборудования в результате технического прогресса. Вместе с тем в новых нормах амортизации необходимо учесть возможный объем замены старого оборудования новым.

Полный и всесторонний учет всех особенностей производства, использования и замены основных средств труда позволит нам разработать такие нормы, которые могут быть одним из важных инструментов в планировании социалистического воспроизводства.

Всесоюзная перепись населения

Предстоящая в январе 1959 года Всесоюзная перепись населения имеет большое государственное и политическое значение.

Советский Союз располагает огромными природными, производственными и людскими ресурсами. Развитие хозяйственной жизни страны, повышение материального благосостояния и культурного уровня жизни народа направляются государственными народнохозяйственными планами. В соответствии с потребностями государственного управления страной и планирования народного хозяйства разработана система статистических показателей, которая отражает состояние и развитие хозяйственной, политической и культурной жизни советского общества. Одно из важнейших мест в системе этих показателей занимают показатели, характеризующие численность и состав населения, трудовые ресурсы и их использование.

Народ нашей страны является создателем общественного богатства и его хозяином. Человек — главная производительная сила общества и потребитель материальных благ. Поэтому подробный и точный учет населения в социалистическом государстве является одним из важных условий народнохозяйственного планирования. Любой раздел государственного народнохозяйственного плана независимо от его масштабов основывается в той или иной мере на данных о численности населения. Необходимые для планирования данные о численности и составе населения получаются на основе материалов текущей статистики и на основании переписей населения.

Переписи населения и текущая статистика, характеризующая изменения численности населения, являются неразрывными составными частями статистики населения, дополняющими одна другую. Это видно из рассмотрения отдельных показателей о населении и источников их получения.

Наиболее общим показателем статистики населения является численность населения. Численность населения непрерывно изменяется, поэтому точные данные о ней можно получить только на основе переписи, при которой все без исключения жители страны учитываются по состоянию на одну и ту же дату, установленную для переписи всего населения страны, и на один и тот же час. Так, перепись населения 1939 года проводилась по состоянию на 12 часов ночи с 16 на 17 января.

В периоды между переписями численность населения может быть получена только на основе расчетов. Исчисление населения на дату, отсутствующую, например, на год от даты переписи, производится путем прибавления к численности населения по переписи разности между числом родившихся и умерших за год, то есть путем прибавления годового естественного прироста. При расчетах численности городского и сельского населения, а также по отдельным республикам, краям и областям учитываются, кроме того, разность между приехавшими и уехавшими на жительство в изменения численности населения в связи

с административно-территориальными преобразованиями, например в связи с образованием новых городов.

В настоящее время численность населения исчисляется в сущности без исходных переписных данных, так как последняя перепись была проведена давно (в 1939 году) и после нее произошли такие события, как Великая Отечественная война, с которой были связаны потери населения, перемещение значительных масс населения на Восток и другие процессы, затруднявшие использование данных этой переписи для расчетов.

Для исчисления общей численности населения, его размещения по территории и состава по полу и основным возрастным группам в настоящее время используются данные текущей статистики населения, а также сведения о численности сельского населения на начало года, учитываемого сельскими Советами, итоги проведенной в 1954 году статистической разработки списков избирателей и учета детей и молодежи в городах по домовым книгам. Однако все эти данные, за исключением данных статистики естественного движения населения, не во всех случаях точны (имеются, например, неточности в сельсоветском учете, а также неполнота прописки прибывающего и выписки выбывающего населения). Вследствие этого численность населения и состав его по полу и возрасту, полученные на основании расчетов, являются ориентировочными.

На основе указанных расчетов нельзя получить данные о распределении населения по национальностям и родному языку, по уровню образования, семейному состоянию, занятиям и т. д. Получаемые между переписями данные о распределении населения по указанным признакам являются или ориентировочными, или охватывают не все население Советского Союза.

Данные текущей статистики населения дают возможность определить более или менее точно численность населения и некоторые показатели его состава за прошедшие периоды времени. Между тем в практической работе, особенно в условиях планового социалистического хозяйства, имеется необходимость определять перспективную численность населения и некоторые показатели его состава, прежде всего распределение по полу и возрасту. Для перспективных исчислений численности и состава населения по полу и возрасту возникает необходимость в показателях половозрастной структуры населения и половозрастной смертности.

Точные таблицы смертности, характеризующие половозрастную смертность населения, и таблицы половозрастной рождаемости могут быть получены только на основе данных переписи и данных статистики естественного движения населения о численности умерших за определенный период до переписи и за такой же период после переписи, распределенных по возрасту, и о числе родившихся, распределенных на группы по возрасту матери.

Исключительно важное значение предстоящей Всесоюзной переписи населения состоит в том, что она даст вполне достоверные сведения о численности и подробные данные о составе населения Советского Союза и о его размещении по отдельным республикам, краям, областям, районам, городам, рабочим поселкам и другим населенным пунктам. Данные переписи послужат также твердой базой для перспективных исчислений численности и состава населения.

* * *

В дореволюционной России была проведена только одна всеобщая перепись населения — в 1897 году. Программа переписи имела серьезные недостатки, в частности в нее не были включены такие вопросы,

крайне необходимые для характеристики состава населения, как национальности, положение и занятие. Несмотря на это, переписи давали ценные данные для характеристики состава населения. В. И. Ленин широко использовал в своих трудах материалы переписи для характеристики экономики России.

В Советском государстве первая всеобщая перепись населения была проведена в августе 1920 года. В. И. Ленин придавал ей очень большое значение и говорил, что данными переписи будет положена основа советского строительства. Перепись населения проводилась в тяжелых условиях продолжавшейся гражданской войны, борьбы с интервенцией и хозяйственной разрухи. Из-за военных действий часть территории страны охватить переписью не представлялось возможным. Однако, несмотря на это, данные переписи населения 1920 года были широко использованы в хозяйственном и культурном строительстве, а также в текущей работе органов государственного управления.

Вторая всеобщая (Всесоюзная) перепись населения была проведена 17 декабря 1926 года. В материалах переписи нашли яркое отражение итоги восстановления народного хозяйства. Эти материалы были широко использованы при разработке единого государственного плана дальнейшего развития народного хозяйства страны — первого пятилетнего плана.

Третья Всесоюзная перепись населения была проведена по состоянию на 17 января 1939 года. За 12 лет, прошедших между переписями населения 1926 и 1939 годов, наша страна добилась больших исторических успехов в социалистическом строительстве. За это время была осуществлена техническая реконструкция всего народного хозяйства, наша страна из экономически отсталой была превращена в могучую индустриально-колхозную державу. Эксплуататорские классы были окончательно ликвидированы, и одновременно были устранены причины, порождающие разделение общества на эксплуататоров и эксплуатируемых. Во всей стране утвердился социалистический способ производства. С ростом производства была ликвидирована безработица и поднялось благосостояние трудящихся. В городе и деревне была осуществлена подлинная культурная революция. Во всех отраслях народного хозяйства выросли многочисленные кадры специалистов. В национальных республиках выросли свои национальные кадры рабочего класса и интеллигенции.

Все эти успехи были ярко отражены в материалах переписи населения 1939 года. Однако полному использованию этих материалов в работе органов государственного управления и плановых органов помешало вероломное нападение гитлеровской Германии на СССР в июне 1941 года. С началом войны значительная часть мужского населения была призвана в армию и его место на производстве заняли женщины, старики и подростки. Миллионы жителей из оккупированных войсками действиями и налетами вражеской авиации районов были эвакуированы вместе с предприятиями в безопасные восточные районы. Все это настолько изменило состав и размещение населения, что данные переписи могли быть использованы для целей планирования лишь частично.

Вторая мировая война нанесла хозяйству СССР колоссальный людской и материальный ущерб. После войны в ходе успешного восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства, улучшения условий труда и повышения благосостояния народа естественный прирост населения стал увеличиваться. Происходило значительное уменьшение смертности населения СССР и увеличение средней продолжительности его жизни. В 1956 году по сравнению с довоенным 1940 годом смертность всего населения СССР снизилась в 2,4 раза, а по сравнению с 1913 годом — в 4 раза; детская смертность сократилась в еще больших разме-

рах — в 4,1 раза по сравнению с 1940 годом и в 6,1 раза по сравнению с 1913 годом. Советский Союз по уровню рождаемости превосходит такие капиталистические страны, как США, Франция, Западная Германия, Англия и др., а смертность населения в СССР ниже, чем в капиталистических странах. Ежегодный прирост населения СССР уже в течение нескольких лет превышает уровень 1940 года и составляет более 3 миллиона человек. Средняя продолжительность жизни населения СССР увеличилась по сравнению с довоенной более чем в два раза — с 32 до 67 лет.

В постановлении XX съезда КПСС говорится, что успешное выполнение намечаемых планов развития народного хозяйства решают люди — рабочие, колхозники, интеллигенция, их самоотверженный, героический труд. Съезд указал на необходимость обеспечить наиболее рациональное распределение трудовых ресурсов между отраслями народного хозяйства и районами страны и правильное их использование. Осуществление грандиозных задач хозяйственного строительства приводит к значительному изменению численности, состава и размещения населения. Эти изменения найдут отражение в материалах предстоящей Всеобщей переписи населения. Итоги переписи отразят результаты пройденного страной пути и явятся ценнейшими данными для разработки планов дальнейшего коммунистического строительства.

В результате переписи будут получены все важнейшие показатели состава населения, необходимые для работы органов государственного и хозяйственного управления, плановых органов и научных организаций.

Намечаемая программа переписи (переписной лист) даст возможность получить ответ от всех граждан СССР, независимо от места их проживания, и от всех иностранцев, которые на день переписи окажутся на территории СССР, на следующие вопросы, имеющие важнейшее значение для подробной характеристики населения Советского Союза.

Вопрос — «Отношение к главе семьи (жена, муж, сын, дочь, мать, сестра, племянник и т. д.)» — необходим, во-первых, для обеспечения полноты учета населения, так как посемейный порядок записи в переписные листы способствует более полному учету как наличных, так и временно отсутствующих членов семьи, и, во-вторых, для получения данных о размерах и составе семей. В результате разработки ответов на этот вопрос предполагается получить по СССР в целом, республикам, краям и областям, городскому и сельскому населению, по общественным группам и отдельным национальностям количество семей, группировку их по размерам и состав по полу. Кроме того, по СССР, республикам, краям, областям предполагается получить группировку семей по их размеру в сочетании с возрастом членов семьи.

Вопрос — «Для постоянно здесь проживающего, но временно отсутствующего» записать: «временно отсутствует», и указать, сколько времени отсутствует, и вопрос — «Для временно проживающего» указать: а) место постоянного жительства; б) сколько времени отсутствует в месте постоянного жительства, обеспечивающих более полный учет населения. Из этих вопросов видно, что при переписи учитываются временно отсутствующие и временно проживающие, а учет их позволяет получить численность наличного и постоянного населения.

Наличным для каждого населенного пункта является то население, которое на момент переписи фактически в нем проживает, независимо от того, является ли данный населенный пункт для отдельных лиц местом постоянного или временного жительства.

Наличные жители, для которых данный пункт является местом постоянного жительства, относятся к постоянному населению данного пункта. Второй составной частью постоянного населения являются временно

отсутствующие, то есть лица, для которых данный пункт является местом постоянного жительства, но на момент переписи они временно выбыли в другие населенные пункты. Временно отсутствующие из постоянного населения одних населенных пунктов являются в то же время временно проживающими в других населенных пунктах и входят во время переписи в наличное население этих пунктов.

Таким образом, наличное население равно постоянному населению, плюс временно проживающие, минус временно отсутствующие, а постоянное население равно наличному населению, плюс временно отсутствующие, минус временно проживающие.

Наличное и постоянное население при переписи будет учтено правильно лишь при условии, что будет дано точное и четкое определение: кого считать временно проживающим и кого временно отсутствующим. Если, например, каждый записанный в переписной лист с отметкой о временном проживании не будет в то же время в месте его постоянного жительства записан с отметкой о временном отсутствии, то численность наличного и постоянного населения при переписи будет искажена.

Практика показывает, что при переписях обычно больше учитывается постоянного населения, чем наличного, главным образом вследствие того, что в числе наличного населения недоучитывается какая-то часть временно проживающих. При переписи населения дореволюционной России в 1897 году численность постоянного населения превысила численность наличного населения почти на миллион, или на 0,75%. В некоторых странах превышение численности постоянного населения над численностью наличного составляет 1—1,5%. При переписи населения 1939 года численность наличного населения и численность постоянного населения по СССР в целом почти совпали; по городу численность наличного населения по отношению к постоянному составляла 101,6%, а по селу — 0,99%. Это свидетельствует о весьма большой точности счета населения при этой переписи.

Разработка основных итогов предстоящей Всесоюзной переписи будет проводиться по наличному населению, так как органы местной власти обслуживают все население, включая и временно проживающих. Однако при планировании некоторых мероприятий (например, жилищного строительства) необходимо знать численность постоянных жителей; поэтому в результате переписи будет получена численность и дана характеристика также постоянного населения.

Показатель общей численности населения сам по себе позволяет сделать многие весьма важные выводы, имеющие большое практическое и научное значение. Показатель общей численности широко применяется для изучения изменений численности населения страны, экономических районов, областей, городов, исчисления плотности населения и целого ряда синтетических показателей—объема производства и потребления на душу населения, размеров дохода на душу населения, количества больничных коек и числа врачей на 10 тысяч человек населения и т. д. Все эти показатели крайне необходимы для государственного планирования. Однако в повседневной работе органов государственного управления и хозяйственного руководства, плановых органов, а также для научной работы необходим целый ряд данных, характеризующих состав населения по ряду признаков.

Основным и наиболее необходимым показателем состава является распределение населения по полу и возрасту. Эти показатели будут получены на основе ответов на вопрос программы переписи — «Пол (мужской, женский)», и вопрос — «Сколько исполнилось лет, для детей моложе года — месяцев?». Данные о распределении населения по полу и возрасту необходимы для планирования развития народного хозяйства и повышения материального благосостояния народа. Сведе-

ния о населении в трудоспособном возрасте (мужчин 16—59 лет и женщин 16—54 лет) нужны, например, для построения баланса трудовых ресурсов, а следовательно, для планирования дальнейшего развития производства и строительства, для составления планов переселения населения, оргнабора рабочей силы. Данные о численности детей в возрасте до 3 лет необходимы для того, чтобы определить, какое количество нужно иметь учреждений по охране материнства и детства (консультаций, детских яслей и т. п.) и сколько нужно готовить персонала для них. Погодовые данные о численности детей в возрасте до 6 лет нужны для того, чтобы знать, какое количество детей поступит в школу в предстоящем и в последующих за ним годах. Исходя из этих данных, планируется строительство школ и число мест в них, а также количество учителей.

В практике планирования и в работе органов управления широко используются также данные о численности населения в следующих возрастных группах: 3—6 лет — дети, обслуживаемые детскими садами, 7—16 лет — школьные контингенты; 18 лет и старше — население, участвующее в выборах депутатов, и др.

Весьма широко используются данные о распределении населения по полу и возрасту при планировании торговой сети и распределении товаров. При этом возникает необходимость в данных о численности населения по полу и возрасту, отдельно городского и сельского, так как мужчины и женщины, мальчики и девочки города и села нуждаются не вообще в товарах, а в таких, которые соответствуют их возрасту и полу.

Данные о распределении населения по полу и возрасту необходимы также для изучения перспектив роста населения. Если в составе населения численность детей имеет большой удельный вес, то это свидетельствует о высоком уровне рождаемости и высоком естественном приросте населения. Перепись 1939 года показала, что в составе населения СССР было 63% детей и молодежи до 29 лет. Это свидетельствует о прогрессивном характере возрастного состава населения. В зарубежных странах из-за пониженной рождаемости удельный вес детей и молодежи до 29 лет зачастую не превышает 50%.

Разработка материалов предстоящей переписи позволит получить по каждому району распределение населения по односторонним возрастным группам без сочетания с другими показателями. Наряду с этим имеется возможность получить показатели пола и возраста в сочетаниях с другими признаками, характеризующими состав населения. Так, например, в сочетании с возрастом будет дано распределение населения по общественным группам, источникам средств существования, отраслям народного хозяйства, производствам, занятиям, уровню образования, видам обучения, национальностям. Будет дана подробная возрастная характеристика интеллигенции, семей и лиц, состоящих в браке.

Большое значение для изучения вопросов роста населения имеют показатели соотношений между численностью мужчин и женщин в целом и по отдельным возрастным группам. При переписи населения 1939 года было учтено 81,7 миллиона мужчин и 88,9 миллиона женщин.

При предстоящей переписи населения все данные будут разрабатываться отдельно для мужчин и отдельно для женщин. Известно, что неравенство женщин с мужчинами, Буржуазия, проповедует равноправие мужчин и женщин, на деле стремится сохранить зависимость женщин. В СССР с первых дней Советской власти женщины получили равные с мужчинами права. В материалах предстоящей переписи СССР найдет отражение все возрастающая роль советской женщины в управлении

государством, в хозяйственной, культурной и политической жизни страны.

Ответы на вопрос — «Состоит ли в браке в настоящее время» позволяют получить численность мужчин и женщин, состоящих в браке. Эти данные необходимы для изучения перспектив роста населения и для решения ряда практических вопросов дальнейшего укрепления и развития советской семьи.

На основе ответов на вопрос программы переписи — «Национальность» населения СССР, республик, краев и областей, городов и районов будет учтено по национальностям. К нему тесно примыкают вопросы о родном языке и гражданстве. Ответы на первый из этих вопросов дадут возможность установить распространенность языка каждой национальности. По ответам на второй вопрос будут отдельно выделены проживающие в СССР иностранцы.

СССР является многонациональным государством. Все населяющие СССР народы представляют дружную, братскую семью, в которой все нации и народности равноправны во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни. В развитии всех национальностей, национальных республик и областей за годы Советской власти достигнуты огромные успехи. В состав СССР в настоящее время входят 15 союзных республик. В союзных республиках имеются такие формы национально-государственного устройства, как автономные республики, автономные области и национальные округа. Сейчас имеется 18 автономных республик, 10 автономных областей и 10 национальных округов. Кроме того, есть ряд национальностей и народностей, которые из-за малочисленности или некомпактности расселения образуют лишь национальные районы.

В капиталистических странах вопрос о национальности обычно не включается в программы переписей. Данные о численности населения отдельных национальностей буржуазная статистика пытается получить при переписях косвенным путем — на основе ответов на вопросы о родном языке, подданстве или даже религии. Однако ответы на эти вопросы не могут дать данных, характеризующих национальный состав населения. По ответу на вопрос о родном языке, например, нельзя получить численности той или другой национальности потому, что господствующая нация подавляет стремление угнетаемых народов пользоваться своим родным языком. Угнетаемые народы вынуждены повседневно пользоваться языком господствующей нации и обучать этому языку своих детей. С течением времени многие забывают свой язык и при переписях в качестве родного указывают язык господствующей нации. Еще более грубым искажением национального состава являются попытки буржуазной статистики представить национальный состав населения на основе ответов на вопросы о подданстве или вероисповедании. В некоторых капиталистических странах вместо вопроса о национальности в программы переписей включается вопрос о цвете кожи или расе с целью отделить белое население, так как там только это население считается полноценным.

В программе разработки материалов переписи населения СССР предполагается выделить три национальности и народностей, включая и такие национальности, основная масса которых живет за пределами СССР (англичане, норвежцы, немцы, поляки и др.).

По отдельным республикам, краям и областям будет подсчитана численность каждой из этих трех национальностей и народностей в сочетании с языком, а по основным (наиболее многочисленным) национальностям для каждой данной территории будет проведена подробная разработка. При этом будет дано распределение населения данной национальности на городское и сельское, по полу, возрасту,

состоянию в браке, грамотности, уровню образования, обучению, занятиям, отраслям народного хозяйства, общественным группам, по численности семей. Кроме того, по отдельным национальностям будет подсчитана численность и состав интеллигенции. Все это даст возможность получить богатые материалы для характеристики развития экономики и культуры всех национальных советских республик и областей.

В прошлых переписях вопрос о грамотности населения имел очень важное значение для определения культурного уровня населения. В царской России, по данным переписи населения в 1897 году, грамотных среди населения в возрасте 9 лет и старше было только 24%, причем среди рабочего класса и широких масс крестьянства процент грамотности был значительно ниже.

Руководствуясь указаниями В. И. Ленина, наша партия и правительство с первых же дней Советской власти развернула широкую работу по народному образованию. По данным переписей, уже к концу 1926 года грамотных стало 51,1%, а к началу 1939 года — 81,2%. Уже в 1939 году неграмотными в основном были лица пожилого возраста, которые должны были бы получить образование еще в дореволюционное время. К настоящему времени в СССР осуществлено в основном семилетнее и значительно расширено среднее образование. XX съезд КПСС принял решение осуществить в основном в ближайшие пять лет всеобщее среднее образование в городах и сельской местности путем обучения детей и молодежи в средних общеобразовательных школах (десятилетках) и средних специальных учебных заведениях. Перепись даст ценный материал по этому вопросу.

В результате разработки ответов на вопрос об образовании будет установлена численность лиц с высшим образованием, незаконченным высшим, со средним специальным, со средним общим, семилетним и начальным образованием, а также лиц, не имеющих законченного начального образования. Данные переписи покажут сдвиги, происшедшие в повышении уровня образования населения в СССР после переписи 1939 года. Уже по данным переписи 1939 года в СССР было 14,3 миллиона лиц со средним и высшим образованием. В настоящее время численность лиц со средним и высшим образованием несравненно выше, так как только за послевоенный период (за 1946—1957 годы) число окончивших средние и высшие школы превысило указанную выше довоенную их численность.

По данным ежегодных учетов, в настоящее время известна численность, а также некоторые показатели состава специалистов с высшим и средним специальным образованием, работающих в государственных, кооперативных и общественных предприятиях, учреждениях и организациях. Численность и состав лиц с высшим и средним специальным образованием, занятых, например, в домашнем хозяйстве, неизвестны. В текущей отчетности совсем нет также данных о месте работы лиц, имеющих среднее общее образование. Перепись населения не только сопоставит эти проблемы текущей статистики, но и даст ряд таких показателей о составе лиц с высшим и средним образованием, которые в текущем порядке по разным причинам почти невозможно получить.

Разработка ответов на вопросы программы переписи о месте работы, занятии или другом источнике средств существования и об общественной группе даст возможность получить данные о распределении населения по отраслям народного хозяйства и видам производства, по занятиям, источникам средств существования и общественным группам. Распределение населения по общественным группам будет характеризовать классовую структуру советского общества.

Буржуазная статистика всячески старается исказить данные о классовом составе населения. При определении класса буржуазные статистики исходят из их отношений людей к средствам производства, а руководствуются теорией буржуазной социологии, определяющей класс по величине дохода. Согласно этой теории общество делится на большинство лишенных средств производства и меньшинство владеющих ими, не на эксплуатируемых и эксплуататоров, а на получающих высокий и невысокий доход. При этом утверждается, что буржуазное общество якобы дает всем гражданам одинаковые возможности для получения высокого дохода. Как правило, капиталисты, живущие за счет эксплуатации трудящихся, и мелкие собственники, не применяющие наемного труда (крестьяне и ремесленники), объединяются буржуазной статистикой в одну группу так называемых предпринимателей; директора, члены правлений, советники и другие руководители промышленных, торговых и финансовых монополистических объединений, участвующие в дележе их прибылей и являющиеся эксплуататорами, включаются в группу служащих.

Одним из проявлений внутренних противоречий капиталистического общества является безработица. Однако буржуазные переписи всячески стараются преуменьшить численность безработных. С этой целью лица, не имеющие в течение многих месяцев постоянной работы, но работающие перед переписью хотя бы один-два неполных дня недели на каких-либо случайных работах, относятся не к безработным, а к работающим; лица, достигшие трудоспособного возраста и не работающие только потому, что не могут найти работу, не относятся к безработным, как еще не работающие по найму.

Переписи в СССР дают точные данные о социальном составе и занятиях населения. Задача в настоящее время состоит в том, чтобы подготовить такую программу разработки ответов на вопросы о месте работы, занятиях, источнике средств существования и общественной группе, которая предусматривала бы полное использование материалов, собранных при переписи.

Для обеспечения правильного распределения населения по отраслям народного хозяйства и по видам производств инструкция переписи требует, чтобы в ответе на вопрос переписного листа о месте работы было записано полное название предприятия с указанием отрасли, к которой оно относится, например, для ткацкой фабрики должно быть записано не просто «фабрика «Октябрь», а «ткацкая фабрика «Октябрь». Если записываемое лицо работает в многоотраслевом комбинате или в многопромышленной артели, то должно быть записано название завода, цеха или мастерской, определяющее род производства.

При разработке ответов на этот вопрос предполагается подсчитать итоги в целом по отраслям материального производства и по каждой отрасли отдельно — по промышленности, строительству, сельскому и лесному хозяйству, транспорту, связи, торговле и общественному питанию, заготовкам, материально-техническому снабжению и быту и другим отраслям материального производства. Из числа производственных отраслей намечается отдельный подсчет занятых в жилищном и коммунальном хозяйстве, здравоохранения и социальном обеспечении, в просвещения и научных организациях, в учреждениях искусства, в кредитных и страховых учреждениях, в аппарате управления, в партийных, профсоюзных и других общественных организациях.

Население, занятое в важнейших отраслях народного хозяйства, будет распределено, кроме того, по видам производства, а там, где производство выделить практически невозможно, — по типам предприятий и учреждений. Так, например, по промышленности будет выделено несколько десятков видов производств — электростанции и электросети,

угольная промышленность, нефтедобыча, нефтепереработка, химия, металлургия, машиностроение и др.; по транспорту намечается выделить железнодорожный, водный, автомобильный, воздушный, городской транспорт общего пользования (метро, трамвай, троллейбусы, автобусы, такси); по сельскому хозяйству, где часто один и те же лица даже в течение одного дня бывают заняты в разных отраслях и поэтому распределить их по видам производств невозможно, предполагается разработать итоги по типам предприятий — совхозы, МТС, колхозы, прочие сельскохозяйственные предприятия.

По ответам на соответствующие вопросы переписного листа следует получить сведения о распределении населения по занятиям (должностям или выполняемой работе) и по источникам средств существования. В результате разработки ответов на вопросы все население будет распределено по источникам средств существования на следующие группы: 1) занятые общественно полезным трудом, приносящим заработок или иной доход; 2) занятые в личном подобном сельскому хозяйстве колхозников, рабочих и служащих; 3) иждивенцы государства, кооперативных и общественных организаций (пенсионеры, стипендиаты); 4) иждивенцы частных лиц. При прошлых переписях в СССР была учтена еще группа людей, живущих на нетрудовые доходы, а также лица, находящиеся на их иждивении, но уже перепись 1939 года показала, что эта группа является крайне незначительной (около 61 тысячи человек), теперь при разработке данных предстоящей переписи ее нет никакой необходимости выделять.

Лица, занятые общественно полезным трудом, будут при разработке данных переписи 1959 года разгруппированы на рабочих и служащих, а в пределах этих двух больших групп — на несколько десятков производственно-отраслевых и профессиональных групп. При этом в группе рабочих будут выделены горняки, металлисты, химики, текстильщики, швейники, кожевники, обувщики, пищенники, строители, железнодорожники, водники и т. д. В числе служащих намечено выделить следующие группы: руководящий, технический, планово-контрольный персонал, медицинские работники, культурно-политико-просветительные работники, работники искусства.

По каждой из групп занятий рабочих и служащих будут выделены конкретные наиболее многочисленные занятия, а также занятия, которые представляют особый интерес по их значению в процессе производства. Так, например, в группе металлостроителей предполагается показать отдельно наиболее многочисленные занятия станочников (токарей, фрезеровщиков и др.), слесарей, сварщиков, инструментальщиков, кузнецов, прессовщиков, штамповщиков, сталеваров, вагранщиков и других рабочих по плавке металла, прокатчиков и вальцовщиков, литейщиков, формовщиков и т. п. Среди медицинских работников отдельно будут подсчитаны врачи, фельдшеры и акушерки, провизоры и фармацевты, медицинские сестры, воспитатели детей в детских яслях, санитари, сиделки и няни. Все остальные занятия в пределах каждой данной группы будут подсчитаны в числе прочих занятий.

Данные переписи о занятиях населения, о распределении его по отраслям народного хозяйства и производствам дадут яркую картину дальнейших изменений в соотношениях труда, занятого в сфере материального производства и в непроизводственных отраслях, в промышленном и сельскохозяйственном производстве. Они покажут профессиональную структуру занятых в народном хозяйстве в целом и в его отдельных отраслях и производствах. Материалы переписи широко будут использоваться для разработки мероприятий по дальнейшему совершенствованию организации производства и управления во всех отраслях народного хозяйства, для характеристики состава занятых и

неиспользуемых трудовых ресурсов, для планирования подготовки специалистов и кадров массовых профессий.

В результате переписи будет получено распределение населения по общественным группам, то есть будет подсчитана численность рабочих, служащих, колхозников, кооперированных и некооперированных кустарей, крестьян-единоличников, лиц свободных профессий, а также служителей культа.

В инструкции переписи подробно объясняется, как правильно записывать ответ на вопрос об общественной группе, так как ответы на вопросы о месте работы и занятии не всегда могут являться основанием для отнесения к той или иной общественной группе. Так, например, инструкция указывает, что члены колхоза, занятые во время переписи на временной работе вне сельского хозяйства (в промышленности, строительстве и т. п.), но постоянно работающие в колхозе, относятся к общественной группе колхозников. К колхозникам относятся также члены семей колхозников, занятые в личном приусадебном подсобном хозяйстве (уходом за огородом, садом, скотом).

При переписи предполагается учесть также лиц, перешедших на работу из колхозов в промышленные предприятия, на строительство и т. п., но еще не потерявших связь с колхозом. С этой целью членам колхозов, постоянно работающим в промышленности, строительстве, МТС и других учреждениях и не работающим в колхозе или принимающим лишь частичное участие в работе колхоза, в ответе на вопрос об общественной группе будет записано: «рабочий (член колхоза)» или «служащий (член колхоза)».

Инструкция указывает также, кто должен относиться к кооперированным и некооперированным кустарям, крестьянам-единоличникам, к лицам свободных профессий. Члены семей единоличников, имеющие самостоятельный источник средств существования вне единоличного сельского хозяйства, должны быть отнесены не к крестьянам-единоличникам, а к другим общественным группам в зависимости от их места работы и рода занятий.

Пенсионеры и стипендиаты относятся к той общественной группе, к которой они принадлежали до перехода на пенсию или стипендию. Лица, которые до перехода на пенсию нигде не работали, например, инвалиды детства, нетрудоспособные, потерявшие кормильца, относятся к той общественной группе, к какой относились лица, на иждивении которых они находились до перехода на пенсию. Иждивенцы частных лиц относятся к той же общественной группе, к какой относятся лица, на иждивении которых они состоят. Все эти указания должны обеспечить правильное распределение населения по общественным группам.

В программе разработки переписи предполагается дать целый ряд группировок и взаимных сочетаний показателей распределения населения по общественным группам, отраслям народного хозяйства, видам производств и занятиям, а также сочетаний этих показателей с другими показателями (пол, возраст, образование, учебная национальность, состояние в браке). Этот раздел разработки материалов переписи является наиболее сложным и большим по объему.

В настоящее время составление программы разработки материалов переписи еще не закончено. Всесоюзное совещание статистиков, происшедшее в июне 1957 года и обслуживающее, в частности, проект программы переписи, рекомендовало ЦСУ провести в 1958 году дополнительное обсуждение проекта программы разработки итогов переписи населения 1959 года с привлечением практических и научных работников статистики, работников органов государственного и хозяйственного управления и плановых органов.

К этому совещанию предстоит провести большую работу. Необходи-

мимо составить перечень таблиц разработки материалов переписи и целый ряд классификаций, в том числе:

- а) возрастные группы, которые следует применять при разработках отдельных тем;
- б) подробный перечень национальностей для разработки материалов переписи по СССР в целом и основных национальностей по отдельным республикам, краям и областям;
- в) перечень отраслей народного хозяйства и их структура;
- г) виды производств и типы предприятий, учреждений и организаций, подлежащих выделению при разработке данных по отдельным отраслям народного хозяйства;
- д) классификация занятий по производственно-отраслевым и профессиональным группам;
- е) перечень занятий, подлежащих выделению в каждой из производственно-отраслевых и профессиональных групп.

Наряду с этим для разработки материалов переписи населения надо составить ряд словарей (занятий, производств, национальностей и языков, учебных заведений), которые необходимы для шифровки ответов на соответствующие вопросы переписного листа, так как без шифровки невозможна механизированная разработка материалов переписи и группировка ответов по установленным классификациям. В разработке всех этих классификаций и словарей необходима помощь работников плановых органов и научных учреждений.

При составлении классификаций и словарей возникает ряд сложных проблем, требующих кропотливой исследовательской работы и научных дискуссий, без которых невозможно правильное решение вопросов. Так, например, при составлении классификаций занятий и словарей производств и занятий возникают требования обеспечить в итогах переписи четкое разграничение между занятиями квалифицированного и неквалифицированного труда, механизированного и немеханизированного труда, между основными и вспомогательными занятиями, а также выделение профессий, являющихся «связанными», то есть встречающихся во многих отраслях. Обеспечить все это при переписи населения, при которой вопрос о занятии может быть поставлен только в общей форме, не представляется возможным. Для получения данных, удовлетворяющих всем этим требованиям, необходимо было бы проведение специальной профессиональной переписи по подробной программе. Однако нужно предпринять все возможное для того, чтобы предстоящая перепись населения дала максимум необходимых данных по этим вопросам.

К предстоящей переписи населения необходимо выполнить ряд больших подготовительных работ. В настоящее время в районах и городах в основном закончена работа по уточнению перечня и границ городских поселений, по упорядочению названий улиц и нумерации домов, уточнению имеющихся или составлению новых планов городских поселений и карт районов. Вслед за этой работой районные и городские инспекторы ЦСУ приступили к составлению списков населенных мест и списков домохозяйств. На основе этих списков, планов городов и карт районов будет проведено переписное районирование, то есть разбивка территории районов и городов на переписные отделы, инструкторские и счетные участки. Далее необходимо будет подобрать переписных работников, обучить их, обеспечить переписными формами и инструкциями, а затем расставить по переписным участкам, подобрать помещения для их работы и хранения материалов переписи, а также обеспечить работников переписи транспортными средствами. Одновременно с этим необходимо провести среди населения большую массово-разъяснительную работу. Переписи населения в СССР являются всенародным делом. Нужно, чтобы все население знало цели и задачи переписи и оказывало

помощь работникам переписи. Это обеспечит успех проведения переписи. Для проведения массово-разъяснительной работы нужно будет подготовить сотни тысяч пропагандистов и агитаторов, издать агитационную литературу, плакаты, листовки и широко освещать вопросы переписи в печати, по радио и телевидению.

Вследствие сложных природно-географических условий в районах Крайнего Севера и в так называемых труднодоступных районах СССР перепись должна начаться на несколько месяцев раньше общего срока и продолжаться до конца общей переписи. Из-за больших расстояний и значительной численности передвигающегося населения в стране перепись будет проводиться не только по месту жительства, но и в поездах дальнего следования, на судах, железнодорожных станциях и в портах. К проведению переписи будет привлечена огромная армия работников — примерно 600 тысяч счетчиков, инструкторов-контролеров, заведующих переписными отделами и их помощников.

Перепись населения СССР является самой большой статистической работой. Организация многочисленных подготовительных работ и проведение самой переписи — дело весьма сложное и трудоемкое.

Для лучшего проведения переписи населения партийные, профсоюзные, комсомольские и другие общественные организации на местах должны оказывать статистическим органам всемерную помощь. В связи с подготовкой переписи населения 1920 года В. И. Ленин говорил: «Дело переписи — не ведомственное дело, а дело Республики, дело всех советских учреждений».

Экономика районов

Основные проблемы освоения природных богатств Якутской АССР

В Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О разработке перспективного плана развития народного хозяйства СССР» подчеркивается, что при составлении проекта перспективного плана на 1959—1965 годы необходимо предусмотреть в более крупных масштабах освоение природных богатств восточных районов страны. Одним из таких районов является Якутия.

До Великой Октябрьской социалистической революции Якутия была наиболее отсталой окраиной царской России, одним из тех районов, где, по определению В. И. Ленина, царил патриархализм, полудикость и самая настоящая дикость. Коренным образом изменилось лицо Якутии после победы Советской власти. На основе последовательного проведения ленинской национальной политики Якутская АССР добилась крупных успехов во всех областях экономики и культуры.

В республике выявлены и разведаны богатейшие ресурсы разнообразных полезных ископаемых, имеющих важное значение для развития всего народного хозяйства СССР, в том числе месторождения золота, олова, алмазов, слюды-флогопита, пьезокварцев, полифрана, полиметаллов, железных руд и конусующих углей. Якутия также богата пушиной, рыбой, лесом и гидроресурсами. За годы пятилеток в Якутской республике получили быстрое развитие многие отрасли промышленности, среди которых наряду с ведущими отраслями — золотой, оловянно-угольной и слюдяной, а в последний период алмазодобывающей промышленности — важное место занимают угольная, лесная, судоремонтная, судостроительная, швейная и полиграфическая промышленности.

Широкие перспективы открываются по дальнейшему развитию производительных сил Якутской АССР. За последние годы советскими геологами разведаны богатейшие запасы конусующих углей и железных руд, уникальные месторождения алмазов, россыпей золота, полиметаллов, каменной соли и других полезных ископаемых. Освоение этих богатств требует осуществления в перспективном плане на 1959—1965 годы

и за его пределами крупных мероприятий, в первую очередь по линии создания необходимой энергетической базы, развития промышленности строительных материалов и решения транспортной проблемы.

В настоящее время топливно-энергетическая база не удовлетворяет растущих потребностей хозяйства. Недостаточное развитие лесной промышленности и промышленности строительных материалов при значительных трудностях заготовки продукции этих отраслей из других районов страны приводят к удорожанию промышленного, жилищно-бытового и культурного строительства. Отстает развитие ремонтной базы, «Эким местом» в экономике Якутии является транспорт. В республике нет железных и недостаточно автомобильных дорог, в связи с чем во внутренних транспортных связях господствуют сезонные вазы сообщений — речные пути в течение короткого лета и автомашины — в зимний период.

Промышленное освоение природных ресурсов Якутской республики связано с преодолением определенных трудностей, обусловленных суровыми природно-климатическими условиями, слабонаселенностью и необходимостью в связи с этим осваивать природные богатства путем привлечения кадров из других районов страны, сложности строительных и эксплуатационных работ в условиях вечной мерзлоты, тяжелыми транспортными условиями, а также разбросанностью отдельных видов полезных ископаемых на огромной территории республики. Разведанные, например, в последние время колоссальные запасы железных руд и конусующих углей расположены на юге Якутской АССР. Основные месторождения алмазов находятся в западной части республики, запасы олова — в Верхнем, запасы золота — на Алдане и в верховьях Индигирки, а месторождения полиметаллов — в Томпонском районе, то есть на сотни километров друг от друга.

Эти особенности на определенной стадии развития производительных сил Якутии предопределяют создание сталелитейных промышленных очагов. Поэтому важнейшим условием для промышленного освоения многих необходимых стране природных ресурсов Якутской АССР является решение

для каждого промышленного очага в отдельности транспортной и энергетической проблем.

Большие возможности открываются перед Якутской АССР в области создания мощных железнорудной и алмазеноугляных баз. Производными на последние годы геолого-геономическими работами в Южной Якутии разведан Чулымский угольный бассейн, являющийся частью огромной коксующейся угольной площади, выделены крупные железнорудные месторождения, проявление и магнитные аномалии, составляющие единый Алданский железнорудный район.

Из разведанных в Чулымском угольном бассейне месторождений основными являются Чулымское и Перигорское, с высококачественными коксующимися углями. Перспективные запасы чулымских углей определяются десятками миллиардов тонн. Исследованиями установлено, что смеси чулымских и кергюльских углей дает высококачественный кокс, не уступающий по своим качествам лучшим маркам кокса из доменных углей. Из разведанных в Алданском железнорудном районе месторождений основными являются Тасжоло-Легглерское и Сивалгинское, с большими промышленными запасами высококачественной железной руды.

Огромные ресурсы коксующихся углей и железных руд могут входить в сырьевую и топливную базу для создания в этом районе металлургического завода. Необходимость такой базы определяется значительным ростом потребности района восточных, южных, юго-западных и юго-восточных, озер Байкала, Дальнего Востока, в черных металлах и невозможности покрытия этих потребностей производством завода «Амурсталь» даже после завершения его строительства.

Чулымский район является по существу настоящей реальной экономической базой коксующихся углей в районе восточное озеро Байкал, так как расположенные здесь буханкинские коксующиеся угли (Читинская область) по своим запасам не могут удовлетворить самостоятельную базу черной металлургии в данном районе, а себестоимость кокса из уральских углей (Бурейский бассейн в Хабаровском крае) в связи с их низким качеством (высокой пористостью, худшей обогащаемостью) крайне высока: она превышает примерно в два раза себестоимость кокса из чулымских углей.

Нельзя из разведанных в районе восточное озеро Байкала месторождений железной руды и коксующихся углей сделать вывод, что имеются стога богатейшего сырья для коковой и топливной базам, как Алданский железнорудный район. Расстояние месторождений Алданского железнорудного района от чулымских углей составляет 160—180 километров, то есть как Бурейское железнорудное месторождение расположено в 1537 километрах от чулым-

ских и в 2408 километрах от бурейских углей, расстояние Гаского железнорудного месторождения достигает соответственно 1037 и 1012 километров, а Кимчакское — 1410 и 1357 километров. Выходя из расчета железных коксующихся железнорудных и угольных месторождений предопределяет большую экономно транспортный расход по доставке сырья и топлива на металлургический завод, что при высокой стоимости этих железных руд и коксующихся углей обусловит относительно высокую себестоимость алданского чугуна.

Предварительно произведенными исследованиями работы, установленные в районе имеются удобные для строительства металлургического завода площадки со скалистыми основаниями, где отсутствует вечная мерзлота. Благоприятны также решается проблема водоснабжения металлургического завода путем устройства водохранилища на реке Чулым.

Следует, однако, иметь в виду, что строительство этой комплексной, связанной с созданием металлургического завода в Южной Якутии, потребует значительных капитальных затрат. Необходимой предпосылкой включения в хозяйственный оборот железнорудных месторождений Южной Якутии является строительство железной дороги для соединения этих месторождений с железнодорожными магистралями страны. Ориентировочная стоимость строительства железной дороги от станции Бям до Сивалгино приблизительно около 600 километров, с отчислениями к железнорудным и угольным месторождениям общей протяженностью до 100 километров, определяется в 1,5 миллиарда рублей. Проведением комплексным строительством металлургического завода осуществлять по очереди: в перспективе ближайшие 10—15 лет построить комплекс сооружений для обеспечения работы завода на 1500 тонн производительности, в последующий пятилетний период завершить строительство завода на полную мощность.

Важной задачей является создание в Южной Якутии невиданной энергетической базы. При решении этой задачи необходимо учесть не только потребности металлургического завода, но и интересам развивающегося хозяйства всего Алданского промышленного района. В первую очередь должны быть учтены потребности электроэнергетики золотой и слюдяной промышленности, развитие которых сдерживается недостатком электроэнергии.

В последующем эту железную дорогу целесообразно будет продлить до Алдана и Тонтона для обеспечения перевозок промышленной золотой и слюдяной промышленности Алданского горнопромышленного района. Имеются основания предполагать, что в более дальней перспективе эта дорога будет продлена еще дальше — до Якутска и далее до Обской, что позволит развивать промышленность в районах Северо-Востока.

Представляется целесообразным строительство в Алданском горнопромышленном районе крупной тепловой электростанции на базе чулымских углей, с выходом ее в эксплуатацию отдаленными очередями по мере возникновения потребности в электроэнергии. В течение 1989—1995 годов следовало бы построить первую очередь этой электростанции. Такой станция сможет в основном обеспечить электроэнергией нужды развивающейся золотой и слюдяной промышленности Южной Якутии и потребности строительства всего намечаемого комплекса предприятий угольной промышленности и черной металлургии.

Следует, однако, отметить, что вопрос о создании новой металлургической базы для обеспечения Юго-Восточной и Дальнего Востока черными металлами должен быть окончательно решен на основе тщательного технико-экономического сопоставления всех возможных вариантов месторасположения такой базы.

Важнейшее народнохозяйственное значение имеет промышленный освоение богатейших месторождений алмазов в Южной Якутии. В 1949 году в бассейне реки Вилюй были найдены первые алмазы. В последующий период в результате геологических и разведочных работ открыто шесть крупных алмазосодержащих районов: Мало-Ботубуевский, Дадлыно-Алханский, Средне-Мархинский, Тонгский, Мунский и др. В настоящее время наиболее разведаны месторождения алмазов в Мало-Ботубуевском районе (труба «Амур» в долине и долина реки Иркыяк) и в Дадлыно-Алханском районе (труба «Алачавка»). Запасы только в двух этих районах достигают того, чтобы на их основе строительство нашей промышленности и техники нужды нашей промышленности в технических алмазах. Геологические же запасы алмазов разведанных месторождений Западной Якутии настолько велики, что они могут служить основой сырьевой базой для крупной алмазоблавающей промышленности.

Открытие богатых месторождений алмазов в Якутской АССР явилось событием огромной важности. Как известно, Советский Союз не имеет в своем распоряжении алмазоблавающей промышленности. Размеры добычи на Урале лишь частично удовлетворяли потребности нашей промышленности в технических алмазах, а импорт алмазов из капиталистических стран в послесловенный период был крайне затруднен ввиду запрета США провозить так называемые «стратегические материалы» Советскому Союзу и странам народной демократии.

Учитывая исключительную важность применения технических алмазов для увеличения темпов развития производства важнейших отраслей промышленности и обеспечения высокого качества продукции, Коммунистическая партия приняла постановление о необходимости проведения работ по созданию в Якутской АССР алмазоблавающей промыш-

ленности. По плану на 1958 год капитальные вложения в алмазоблающую промышленность Якутии увеличивались в 2,5 раза. Развиваясь такими темпами алмазоблавающая промышленность позволит нашей стране в короткие сроки достигнуть США по уровню использования алмазов в промышленности.

Одна из основных предпосылок развития алмазоблавающей промышленности в районах Западной Якутии является решение транспортной проблемы. Как известно, эти районы значительно удалены не только от основных экономических центров Советского Союза, но даже от основных промышленных районов Якутской АССР. Необходимость и крайняя трудность этого районов выдвигают полного бездорожья серьезно затрудняют их освоение.

Грузы и основные алмазные районы Западной Якутии в настоящее время являются в неавтономный период по реке Лене (холодный порт которой — Острого Слодино — железнодоржной сетью, связующим Красноярск, железной дорогой Тайшет — станция Лена), ее левому притоку — реке Вилюй, а также ее протоками. Ввиду крайне неблагоприятных условий судоходности проливной реки Вилюй, для транспортировки значительной отдаленности месторождений алмазов от судоходных участков рек, завозов грузов в алмазные районы Западной Якутии представляет большие трудности и связан с довольно крупными транспортными издержками. Вместе с тем следует учитывать, что общий перспективный объем завозов грузов для обеспечения работы алмазоблающих и обслуживающих предприятий горнопромышленного и определяется несколькими десятками тысяч тонн. Такие масштабы перевозок, естественно, не могут оправдать сколько-нибудь значительных капитальных вложений в строительство транспортной системы. Производными транспортно-экономическими расчетами определяется целесообразность завозов грузов в Мало-Ботубуевский район (поселок Мирный) смешанным водно-автомобильным транспортом от Острого Слодино до пристани Муктуй по реке Лене, а затем по автодороге Муктуй — поселок Мирный протяженностью 252 километра, строительство которой началось в 1957 году. По этому маршруту на 1960 год намечено в течение более чем на 2400 километров в спланируется себестоимость перевозок примерно на 35—40% по сравнению с вариантом транспортировки по реке Лене до устья реки Вилюй и далее паром по этой реке. После освоения строительства автодороги Муктуй — Мирный значительно сократятся сроки доставки грузов и увеличатся надежность перевозок, так как паравоз транспортировки по этому направлению не связан с сезонными трудностями судоходности в верховьях реки Вилюй. Однако дорога Муктуй — Мирный решает лишь транспортную проблему для наиболее благоприятно расположенного в Мало-Ботубуевском алмазоблающего района. Для освоения алмазозавоза во второй, наиболее перспек-

твенный Даламский алмазоносный район потребует, по-видимому, продолжение строительства автодороги от поселка Мирного до Даламы. Выбор наиболее оптимального варианта транспортной сети для Даламского района должен быть произведен с учетом как перспектива промышленного освоения Тюнгского и Мунского алмазоносных районов, так и с учетом решения энергетической проблемы.

Развитие крупной алмазодобывающей промышленности в районах Западной Якутии требует создания прочной энергетической базы. Предварительные изыскания и исследования говорят о целесообразности строительства электростанции мощностью 40–50 тысяч киловатт с соответствующими линиями электропередачи для обеспечения электроэнергией всех основных алмазодобывающих районов из одного центра. Такая электростанция может быть построена на базе местных устойчивых источников на базе использования гидроэнергетических бассейнов реки Вилюй. Выбор наиболее оптимального варианта и места строительства электростанции должен быть произведен на основе всестороннего технико-экономического расчетов.

В случае, если будет доказана целесообразность строительства электростанции в Мало-Ботуобинском районе с линии электропередачи до Даламы, то для эксплуатационного обслуживания этой линии потребуется строительство автомобильной дороги, которая, естественно, должна быть построена с таким расчетом, чтобы решить и проблему перевозок грузов для Даламского алмазоносного района. При сооружении в районе Даламы доказавшей целесообразности, исключая необходимость строительства линии электропередачи Мирный — Далама, может оказаться целесообразным строительство автомобильной дороги, которая попутно сможет бы в значительной мере решить транспортную проблему для Тюнгского и Мунского алмазоносных районов.

Особую важность имеет создание в алмазодобывающих районах необходимой автомобильной сети. Воздушный транспорт в условиях исключительно бездорожных районов Западной Якутии имеет и будет иметь большое значение не только для перевозок пассажиров и почты, но и для перевозок грузов.

* * *

В Якутии находятся значительные промышленные запасы олова и золота, огромные запасы слюды-флюгидата и полиметаллов. Богатейшие природные ресурсы позволяют осуществлять дальнейшее значительное развитие оловодобывающей, оловооблагоделяющей и слюдяной промышленности. В необходимых условиях, так же как и для других промышленных районов, для развития оловодобывающей промышленности требуется решение энергетической и транспортной проблем. В настоящее время энергетика олово- и слюдяной промышленности

Алданского горнопромышленного района представляла многочисленными мелкими электростанциями с дизельными и комбинированными установками. Единственной относительно крупной электростанцией в районе — Якутская мощностью в 7 тысяч киловатт — работает на дровяном топливе. В связи с тем, что на большой радиусе от этой электростанции лес уже вырублен, обеспечение ее топливом связано с повышенными трудовыми и материальными затратами. Себестоимость электроэнергии на Якутской электростанции достигает 60 копеек, а на мелких электростанциях — до 1,5–2 рублей за киловатт-час.

Современная мощность имеющихся электростанций далеко не обеспечивает нужды горнопромышленных предприятий и электротехники и сдерживает их развитие, высокая стоимость электроэнергии повышает себестоимость добываемых в Алданском промышленном районе золота и слюды. В связи с этим возрела необходимость создания относительно крупной районной тепловой электростанции на базе чулымских углей, что полностью обеспечит нужды золотой и слюдяной промышленности и электротехники. Решение этой задачи в целом образно увязать с общей проблемой энергетики Алданского промышленного района в связи с возможным развитием там угольной промышленности и черной металлургии.

Важным оловопромышленным районом Якутской АССР является Верхне-Индигирский. Богатые ресурсы этого района позволяют увеличить объем добычи золота в два-три раза. Основным условием для повышения добычи золота является создание энергетической и транспортной сети. В настоящее время предприятия Верхне-Индигирского промышленного района обеспечиваются электроэнергией Индигирским энергетическим предприятием, которое имеет электростанций средней мощностью до 60 киловатт. Себестоимость электроэнергии здесь высока и достигает 1–2 рублей за киловатт-час, что объясняется главным образом большими транспортными расходами по автопути топлина.

Произведенные исследования показывают, что в целях быстрого решения энергетической проблемы в Верхне-Индигирском промышленном районе целесообразно присоединение предприятий этого района к построенной Арахангалинской тепловой районной электростанции. Это позволяет создать устойчивую энергетическую базу и снизить себестоимость электроэнергии более чем в шесть раз, а себестоимость золота — примерно в 20%.

В настоящее время завоз грузов в Верхне-Индигирский промышленный район осуществляется в основном через дальневосточные морские порты — Владивосток, Находку и Ванино с доставкой их морскими судами до Негинго. Дальше грузы перевозятся автомобильным по автопутям до районных пунктов — Усть-Нера. Общий пробег грузов по этому направлению при их отгрузке из

Москвы или Новосибирска достигает соответственно 13 и 9,7 тысяч километров.

Возможно другое направление транспортировки грузов — через речной порт Озерное, далее по реке Лена и Алдан до Хамагды и затем по автодороге. Произведенные технико-экономические расчеты показывают, что капитальные вложения, необходимые для осуществления строительства соответствующих дорог, окупаются за счет завозов грузов. Верхне-Индигирский промышленный район в нескольких лет.

Разведанные в Якутской АССР запасы олова сосредоточены в бассейне реки Яны. Здесь известны три основные группы месторождений: северная группа — Верхне-Индигирская; центральная — Эге-Хая и Кестер и южная — Бургоная, Алим-Тас и Алим-Хая. Большие половинки балансовых и почти 47% всех прогнозируемых запасов олова Южного бассейна сосредоточены в южной группе месторождений, соответственно 27 и 31% — в северной группе, и примерно 22% балансовых и столько же прогнозируемых запасов олова расположено в центральной группе месторождений. В настоящее время добыча олова производится лишь на месторождении Дебунтаской и Эге-Хая.

В связи с тем, что в Яском бассейне сосредоточена значительная часть разведанных категорийных основных запасов олова, которые отличаются высоким содержанием металла в руде, представляющим в четыре-восемь раз содержание металла известных месторождений в других районах Союза, здесь возможно создание крупной — в масштабах оловодобывающей промышленности — производственной базы. Развитие оловодобывающей промышленности в Яском районе связано с большими капитальными затратами, значительная часть которых вынуждает необходимость создания транспортной сети. Поэтому создается целесообразным поэтапное промышленное освоение оловорудных месторождений.

В первую очередь следует осуществить работы по реконструкции существующих и строительству новых объектов. В первую очередь в северном подрайоне (месторождение Дебунтаское), где уже создана определенная материально-техническая база для эксплуатации оловорудных месторождений. Во вторую очередь целесообразно создание оловорудных предприятий в южном подрайоне, где, как отмечалось, сосредоточены наиболее крупные месторождения олова, отличающиеся высоким содержанием металла в руде.

Важным условием дальнейшего развития оловодобывающей промышленности является обеспечение рациональных и надежных внутри- и межрайонных экономических связей Яского промышленного района. Завоз грузов в Яском промышленный район в настоящее время связан с огромными трудозатратами и с большими материальными и трудовыми затратами. Если в среднем по СССР расходы по железнодорожным пере-

возкам составляют 3–4% от стоимости промышленной цены перевозимых грузов, то транспортные расходы на доставку грузов, например в Эге-Хая, составили в 1956 году свыше 100% от стоимости промышленной цены доставки.

В этих условиях выбор рациональных путей завозов грузов в те или иные промышленные узлы Яского района и правильное распределение грузопотоков между отдельными видами транспорта, а также и установление наиболее оптимальных соотношений их развития приобретают важное народнохозяйственное значение. На основе произведенных технико-экономических расчетов установлено, что завоз грузов по автодороге и по реке Лена в Озерное промышленного района целесообразно осуществлять водным транспортом через устьевой порт реки Яны — Нижнеяск; при этом грузы, слезаемые на центральных районах страны, целесообразно транспортировать через морские порты Запада (Архангельск, Мурманск и др.) по трассе Северного морского пути, а грузы, слезаемые из районов Сабри, — через речной порт Озерное по реке Лена до устья и установив на реке Лена в прибрежном плаванье до Нижнеяска. Завоз грузов в южную часть целесообразно осуществлять через Озерное по реке Лена а Алдан до Хамагды и далее по автодороге.

В связи с этим необходимо осуществлять работы по развитию речного транспорта в Яском бассейне и строительству подъездных автомобильных путей к перелачным речным портам. В первую очередь должны быть улучшены путевые условия реки Яны на участке от Нижнеяска до Батага, осуществлена реконструкция портов в Нижнеяске и Батаге, суворемонтных баз в Нижнеяске и на 458-м километре, построены перелачные базы в Куйге и Салдане, расширены автомобильные дороги Куйга — Дебунтаской и др.

Проведение мероприятий по транспортировке строительству при надлежащей организации работ речного и автомобильного транспорта позволит решить задачи, нужды развивающегося хозяйства в Яском бассейне в перевозках грузов и пассажиров.

* * *

Большой промышленный интерес представляет разведанные в Олекминском районе крупные месторождения высококачественной каменной соли, запасы которой определяются почти в миллиард тонн. Из числа разведанных в Олекминском районе оловых месторождений наибольший промышленный интерес представляет Солнечное. Запасы соли этого месторождения составляют 545 миллионов тонн, качество соли очень высокое.

Огромные ресурсы высококачественной соли позволяют создать в Олекминском районе крупную соледобывающую промышленность для обеспечения потребностей в соли не только Якутской АССР, но

в большей мере нужд рыбной промышленности районов Дальнего Востока — Камчатка, Сахалин и Приморье. В настоящее время эти районы получают свое потребности в акустической мере за счет автала паллодарской соли. В связи с этим перевозка соли, например до Петропавловска-на-Камчатке, достигает почти 10 тысяч километров, в том числе по загруженным железнодорожным магистралям (от Павлодара до Находки) — 7,1 тысячи километров. Транспортные расходы по доставке паллодарской соли на Камчатку превышают стоимость ее добычи в 10—15 раз.

Между тем перевозка на Камчатку и в другие районы Дальнего Востока оленников соли может быть организована в прямом водном сообщении — от Оленкинского впади по реке Лена до арктического порта Тикси районскими судами, затем по трассе Северного морского пути до Петропавловска-на-Камчатке и в другие дальневосточные порты — морскими судами. Произведенные технико-экономические расчеты показывают, что стоимость оленников соли по этому направлению, ее стоимость, например в Петропавловске-на-Камчатке, будет несколько ниже паллодарской соли. При этом, однако, следует иметь в виду, что при этом направлении перевозки морского флота, который целесообразно было бы вывозить оленников соли, невелика, так как для ее вывоза смогут быть направлены лишь те морские суда, которые прибывают в центральные районы Арктики с грузами для арктических предприятий и организаций и которые после выгрузки в качестве обратного груза смогут принять оленников соли. Поэтому направление перевозок оленников соли имеет лишь относительно небольшое количество этой соли.

Вторым возможным направлением для вывоза оленников соли является смешанная водно-железнодорожная перевозка соли — вверх по реке Лена до порта Озерного, затем по железной дороге станция Лена — Тайшет — Находка. Для речного транспорта Ленского бассейна вывоз соли по этому направлению будет благоприятен, например, так как на Камчатку в зимнем грузом для загрузки речных судов в порожнем направлении (Якутск — Оленкинский — Озерного). Но далее соль должна перевозиться по железной дороге на расстояние около 6 тысяч километров по сильно загруженным железнодорожным магистралям.

Расчеты, произведенные Институтом экономики Академии наук СССР, показывают, что при перевозке оленников соли даже по направлению Оленкинский — Озерного — Тайшет — Находка стоимость в районах Дальнего Востока не будет превышать стоимости паллодарской соли. Все это говорит о целесообразности промышленного освоения оленников соли. Однако вопрос о масштабе ее добычи и вывоза в районы

Дальнего Востока должен быть окончательно решен на базе разработки проектного задания строительства соляного рудника и его технико-экономического обоснования, так как имеющиеся предварительные исследования не могут служить достаточной основой для принятия окончательного решения.

Рассмотренные выше основные проблемы освоения богатейших природных ресурсов Якутской АССР не исчерпывают всех проблем в отношении развития промышленности этой республики. Для комплексного развития народного хозяйства Якутии необходимо решение еще целого ряда вопросов.

Так, важной задачей является минерализация топливного базиса Якутской республики. Если на первых этапах промышленного освоения природных ресурсов, когда потребители топлива были чрезвычайно распылены и молока, могло бы возникнуть оправданно широкое потребление дров, то для современного и особенно перспективного периода развития промышленности республики такое положение неинтересно, особенно если учесть трудоемкость лесозаготовок, трудности и дороговизну перевозок дров в условиях Якутии.

Поэтому на базе имеющихся огромных угляных ресурсов должна быть значительно развита добыча угля до масштабов полного удовлетворения потребностей народного хозяйства Якутии и прилегающих к ней районов — твердого топлива. Кроме того, в Якутской АССР выявлены богатые месторождения газа и имеются основания на выявление промышленных месторождений нефти. Это определяет возможность возникновения здесь в перспективе газовой и нефтяной промышленности.

Широкое развитие добычи получить региональная база, особенно речного флота и автомашин. Дальнейшее значительное освоение природных богатств Якутии связано с громадным капитальным строительством — промышленным, жилищным и культурно-бытовым. Для удовлетворения потребностей капитального строительства в лес, стеновых материалах, цементе и других строительных материалах широкое развитие добычи получить лесная промышленность и промышленность по производству местных строительных материалов. Только эта лесная промышленность республики сможет обеспечить потребности в деловой древесине не только Якутии, но и некоторых районов северо-востока Союза.

Значительное развитие промышленности приведет к большому увеличению численности рабочей, инженерно-технической, фабрично-заводской и служащих. Рост населения и задача наиболее полного удовлетворения его потребностей вынудит роз производство пищевой промышленности.

Г. Граняк

Задачи комплексного развития рыбохозяйственных сил Камчатки

За годы Советской власти Камчатка превратилась в крупный рыбопромышленный район Советского Союза. В настоящее время она дает примерно 9—10% общей добычи рыбы и морского зверя и около 12—15% рыбных консервов, производимых в стране. Прочем по абсолютным показателям ее удельный вес достигает 70%.

Наряду с рыбной промышленностью на Камчатке возникли и получили развитие другие отрасли — пищевкусовая, лесная, строительная, химическая, энергетическая, а также оленеводство. Однако эти отрасли хозяйства имеют местное значение, а их роль в экономике Камчатской области еще невелика. Если на долю рыбной промышленности в 1956 году приходилось более 70%, а вместе с обслуживающими ее предприятиями — свыше 80% валовой продукции промышленности Камчатки, то удельный вес остальных отраслей промышленности составлял 5,8%, лесной — 4,8, промышленности строительных материалов — 1,4% и т. д. Недостаточный уровень развития ряда отраслей промышленности имеет место на Камчатке, что и обуславливает на Камчатку большого количества топлива, леса, продовольствия и т. д.

Существующее положение с развитием рыбохозяйственных сил Камчатки должно быть изменено. Качественный экономический и организационный состав ее необходимо изменить, а экономические предпосылки для комплексного развития своего хозяйства. Комплексность развития для Камчатки, а равно и для всего Дальнего Востока имеет особое важное значение, так как из географической удаленности и трудности транспортных связей с другими районами страны осложняют использование преимуществ, вытекающих из межрайонного разделения труда.

Как известно, комплексность развития хозяйства не исключает, а, наоборот, предполагает специализацию экономических районов на отдельных важнейших отраслях, для развития которых имеются наиболее благоприятные условия. Поэтому специализация Камчатки на рыбной промышленности должна сохраниться и на перспективу. Эта область по-прежнему будет являться одним из основных рыбопромышленных районов не только Дальнего Востока, но и всего Советского Союза.

В настоящее время Камчатский экономический район дает примерно 2—2,5 миллиона центнеров рыбы в год. А между тем сырьевые ресурсы Камчатки, по данным Технического института морского рыбного хозяйства и океанографии, позволяют увеличить уловы рыбы более чем в два раза. Удельный вес Камчатки в этом случае повысится почти до 50% общей добычи рыбы в морском промысле. Для этого требуется примерно до 15% добычи по всей стране (без Северо-Курильской и Чукотско-Ала-

дырской области). Таких перспектив развития, за исключением Северной Атлантики, не имеет ни один рыбопромышленный бассейн страны.

Основным направлением дальнейшего развития рыбной промышленности Камчатки, как и других бассейнов страны, является активный судоходный лоз. Приобретение плавильного лоз, как показывает опыт последних лет, не может обеспечить не только роста уловов, но даже сохранение их на современном уровне. Добыча рыбы активными способами — Камчатка, что и осуществляется в последние годы более чем в четыре раза (без успешных оловов траулеров Сахалина и Приморья), но все же больше половины уловов (до 60%) приходится на долю пассивных способов анчоу. В перспективе на 1965 год удельный вес активного морского рыболовства должен составить примерно 70% общей добычи рыбы в Камчатском районе. До достижения этой точки необходимо, помимо увеличения количества рыболовных судов и повышения их эксплуатационного режима, улучшить условия берегового базирования и увеличить количество рефрижераторных судов и плавучих заморозков.

Базирование траулеров на плавучие предприятия в районах лоза весьма эффективно. По расчетам Гидроприбора, капитальные вложения на единицу продукции при обработке лоза на рефрижераторных судах и плавучих заморозках меньше при производстве мороженой рыбы на 30—60% (в зависимости от количества оборотов береговых холодильников), консервов — на 40% и малоделовой сылкой — на 15%, чем на береговых стационарных предприятиях. Эффективность обработки рыбы на плавучих предприятиях также обычно ниже, чем на береговых.

Другим основным направлением развития рыбной промышленности Камчатки является концентрация рыбообработывающих предприятий. Для рыбообработывающей промышленности Камчатки, которая исторически складывалась в местах лоза, этой концентрации экономический интерес ввиду их предприятий на огромном расстоянии порядка 4 тысяч километров.

Специальное изучение показало, что вместо огромного количества мелких предприятий экономически целесообразно создать небольшое количество крупных рыбообработывающих центров. С учетом размещения сырьевых ресурсов и транспортно-географического положения такими центрами должны быть: Усть-Камчатский, Корсикский, Октябрьский и Кировский рыбокомбинаты.

Концентрация рыбообработывающих промышленности даст возможность повысить ее технико-экономический уровень, простимулировать механизацию производственных и транспортных процессов, начать работы по авто-

матрицы рыбопереработного производства, улучшить ассортимент готовой рыбопродукции и т. д. Все это вместе взятое будет способствовать повышению эффективности капитальных вложений и использованию естественных факторов, преппращению рыбной промышленности Камчатки в рентабельную отрасль хозяйства.

Говоря о перспективах развития рыбной промышленности Камчатки, следует указать также на необходимость рационального использования сырьевых ресурсов и проведения широких мероприятий по их сохранению.

Важно значительно увеличить объем работ по мелиорации нерестовых рек и искусственному разведению лососей на рыбобойных заводах. Масштабы инвентаризации 10–15 лет должны возрасти до 700–800 миллионов индрик в год, что позволит увеличить годовые уловы лососей.

Одним из основных условий роста рыбной промышленности и комплексного развития хозяйства Камчатского меломорического района является рациональное использование природных ресурсов других отраслей промышленности и сельского хозяйства с тем, чтобы максимально сократить завоы на Камчатку топлива, строительных материалов, продовольствия и других товаров и улучшить экономику района. Достаточным условием, что в настоящее время на каждую тонну вывозимых с Камчатки рыбных грузов завоытся на Камчатку 4–7 тонн других грузов.

В научная сессия по проблемам развития производственных сил Камчатской области, проведенная в июле 1967 года в Петропавле-Камчатском Комиссией по проблеме Севера Совета по изучению производительных сил Академии наук СССР и Камчатским областным комитетом КПСС и исполнительным комитетом Камчатского областного Совета депутатов трудящихся, установило большие возможности по развитию промышленности, сельского хозяйства и транспорта.

Широкие перспективы имеют топливно-энергетические отрасли промышленности. На Камчатке сейчас известно свыше 60 угодий месторождений, разведанных главным образом на западе полуострова. Наибольший промышленный интерес представляет Крутогорское месторождение. Оно выгодно отличается от других месторождений Камчатки тем, что имеет возможность в ближайшие два-три года приступить к его промышленной эксплуатации. Одновременно необходимо решить вопрос о целесообразности постройки тепловой электростанции на базе крутогорских углей для снабжения электроэнергией западного побережья Камчатки.

Месторождения нефти на Камчатке известны с 1921 года, когда были найдены первые нефтяные залежи в долине реки Богачевки. В последние годы благодаря проведенным геологоразведочным работам значительно расширены границы площадей, перспективных на нефть. Однако проблема

нефтеоситости Камчатки до сих пор не решена. Необходимо увеличить темпы разведочных работ в районе Богачевки и Хромоской площадей, широко применить геофизические методы разведки, в первую очередь в районе Болдырской депрессии.

Месторождения торфа на Камчатке принадлежат к числу крупнейших не только в СССР, но и во всем мире. Залежи торфа оцениваются в 8 миллиардов тонн. Расположены они в основном на западе Камчатки, близ рыбокомбинатов, благодаря чему сравнительно легко решается проблема транспорта. Кроме использования торфа в качестве топлива его можно широко применять в строительстве и сельском хозяйстве. Необходимо проводить опытные работы по освоению торфяных залежей на западе Камчатки, механизированной добыче и консервированной форме торфа.

Энергия рек Камчатки отличается большой волюстью и меньшей неравномерностью распределения внутрогодового стока по сравнению с материковыми реками Дальнего Востока, в настоящее время не используются. Необходимо приступить к освоению энергии местных рек в первую очередь в районе Петропавловска, строго соблюдать при этом интерес воспроизводства лососей.

Камчатка богата геотермальными источниками тепла в виде пара и горячей воды. Мировая практика знает примеры промышленного использования такого тепла (Италия, Новая Зеландия, Исландия). На Камчатке наибольший интерес в этом отношении представляют Паужеские источники в Озерном районе и Паратунские близ Петропавловска. Необходимо сооружение опытных прорывов скважин на базе Паужеских источников, проведение геологического проекта первой в СССР геотермической электростанции, использование Паратунских термальных вод для теплоснабжения Петропавловска и снабжения его горячей водой. В настоящее время на базе горячих источников крупных парников-теплиц местных хозяйств. Опыты их создания в селениях Напички и Паратунки дали весьма эффективные и многообещающие результаты.

Крупные масштабы промышленного и жилищного строительства на Камчатке требуют создания мощной промышленности местных строительных материалов. Здесь выявлено до 200 месторождений различных ископаемых, представляющих сырье для производства строительных материалов. Камчатка может быть полностью обеспечена на разнообразными строительными камнями, вулканическими туфами, пемзой, глинистым сырьем и т. д. Причем некоторые виды сырья, например базальтовые глыбы, могут быть предметом вывоза в другие районы. Вблизи Усть-Камчатска найдены месторождения известняка и мергеля, на базе использования которых могут быть созданы цементная и кирпичная промышленность и производящие материалы. Промышленные виды сырья немаловажно. Поиск лучшего по качеству сырья являются одной из задач геологической службы Камчатки. Первое-

ревыми задачами являются организация производства стеновых железобетонных блоков на базе Амальского месторождения известняков, туфов и вулканических глыб и строительство вулканико-каменного завода в Петропавловске.

Перед сельским хозяйством Камчатки стоит задача в течение ближайших двух лет увеличить на одну треть площадь обрабатываемых земель до 120 километров, орошей — до 80 километров, молока — до 100 и производство мяса — до 20 килограммов. Для полного обеспечения населения Камчатки карбонатов, овощей, фруктов, прежде всего повысить урожайность в колхозах, совхозах и подсобных хозяйствах примерно в 2–3 раза. Опыт передовых колхозов, бригад и звеньев отдельных совхозов показывает реальность этой задачи. Одновременно нужно расширить посевные площади в первую очередь в Петропавловском районе за счет тузовых (торфоболотных) земель в Анавичской долине за счет лесных почв из-под каменной березы и в низовьях рек. Необходимо масштабная механизация работ. Большие возможности в освоении новых земель имеются в Мильковском районе, который по почвенно-климатическим условиям наиболее благоприятен для развития сельского хозяйства. Решение этой задачи во многом зависит от быстрого строительства автодорог Мильково — Петропавловск длиной 300 километров по прямой.

Парниковое хозяйство области, специализированное на выращивании распадающихся культур, хотя и увеличилось в последние годы примерно в полтора раза, однако не удовлетворяет потребности. Поэтому необходимо резко повысить темпы развития при одновременном улучшении технического состояния парникового хозяйства. Тепличное хозяйство находится в зачаточном состоянии, хотя при использовании тепла многочисленных горячих источников Камчатка оно могло бы получить значительное развитие и сыграть большую роль в обеспечении населения свежими овощами.

Облаве луговых угодий и пастбищ является благоприятной предпосылкой для развития сельского животноводства. Особого внимания заслуживает оленеводство, являющееся самой эффективной отраслью камчатского животноводства. Себестоимость оленьего мяса в 1955–56 гг. составляла 15 копеек против 10 копеек в 1950–51 гг. на Крайнем Севере. Олена составляет 60–70% местного поголовья мяса Камчатской области. Однако поголовье оленей за период 1944–1956 годов уменьшилось почти на 30%. Между тем темпы прироста поголовья оленей могут составить не менее 7–8% в год. Для этого необходимо обеспечить увеличение маточного поголовья в составе стада до 55–60%, повысить деловой выход молодняка и сохранить поголовье оленей до зрелости, достигнутой в передовых хозяйствах.

Непреъемным условием подъема оленеводства на Камчатке является правильное использование пастбищной территории,

в частности введение пастбищно-оборотных. В настоящее время оленья пастбища используются неэффективно, вследствие чего расход на производство оленьего мяса в 2–3 килограмма на 100 гектарах пастбищных угодий против возможных, как показывает опыт передовых хозяйств, составляет 7–10 килограммов. Рациональное использование пастбищных угодий при современном их состоянии позволяет увеличить поголовье оленей на Камчатке до 180 тысяч голов против 137 тысяч на начало 1957 года. При этом в оленеводстве осуществлении мероприятий по улучшению состояния пастбищ количество оленей может быть увеличено до 250–300 тысяч голов.

Важнейшим условием комплексного развития производственных сил Камчатки является решение проблемы транспорта. В настоящее время межобластные и внутриобластные перевозки грузов и пассажиров морским и воздушным транспортом приобрели регулярный характер. Обеспечение перевозок каждым годом увеличивается. Значительное развитие получил автомобильный транспорт. Возник речной транспорт в бассейне реки Камчатки. Вместе с тем транспорт Камчатке еще еще отстает от потребностей хозяйства.

Основной транспорт Камчатки — морской, но в его работе имеются серьезные недостатки. Грузоподъемность транспортных судов используется всего лишь на 43–51%, непропорциональные расходы флота достигают 43–50% эксплуатационных расходов. Следствием неадекватной эксплуатации показателей является высокая себестоимость перевозок: 28–30 копеек за тонна-кило по Камчатско-Чукотскому направлению, 10–12 копеек за тонна-кило в среднем по морскому транспорту СССР. На Камчатке имеется один Петропавловский порт, в который поступает свыше 85% общего груза грузов. Из-за отсутствия в Петропавловске причала для погрузки отправки на побережье увеличивает транспортные расходы до 300–400 рублей на тонну по сравнению с прямым завоом грузов на береговые рыбокомбинаты. Если учесть, что больше часть грузов на Петропавловск развозится по побережью, то неадекватные транспортные издержки достигают нескольких сот миллионов рублей.

В связи с этим важное значение имеет организация в Камчатке второго порта, с возмещением которого будет перевозка грузов для западного побережья, с одной стороны, и стигание рыбных грузов для транспортировки их на материк с другой. Набережная, необходимая для строительства заданного побережья Камчатки автомобильной дороге, которая связала бы ее с расположенными там рыбокомбинатами и открыла возможность маневренного прикармливания грузов и рабочей силы. Правда, этот вариант предполагает повышение эксплуатационных расходов по сравнению с подвесной железной дорогой. Но зато он реален с точки зрения техники строительства и может быть осуществлен в относительно короткий срок.

Большое значение для комплексного развития экономики Камчатки приобретает решение вопроса о строительстве дороги из Петропавловска в Усть-Большерецк. В результате будет создана регулярная транспортная связь между восточным и западным побережьем Камчатки, представится возможным лучше использовать рабочую силу как в пугивый, так и в межсезонный период, например, на строительстве в Петропавловске, на добыче угля в Крутогорье и т. д. Дорога откроет возможности для заселения перспективных в сельскохозяйственном отношении районов; вдоль трассы может быть размещен ряд полеводческих и животноводческих хозяйств и колхозов, что сыграет большую роль для создания и развития местной продовольственной базы.

Кроме того, постройка этой дороги значительно сократит потребность в морском тоннаже.

Необходимо разработать генеральную схему развития всех видов транспорта на Камчатке, в которой были бы обеспечены интересы рациональных межобластных и внутриобластных связей и все виды транспорта приведены в единую систему.

Увеличение добычи рыбы и других объектов промысла на Камчатке в 2-2,5 раза против современного уровня при одновременном развитии смежных с ней отраслей промышленности, сельского хозяйства и транспорта внесет новый этап в развития производительных сил Камчатки.

С. Михайлов

Консультация

Методика расчета норм расхода строительных материалов

В нашей стране осуществляется большая программа капитального строительства. Сооружаются крупнейшие в мире гидроэлектростанции, заводы металлургического, химического, машиностроительного и толстолистовой промышленности, предприятия легкой и пищевой промышленности. В широких масштабах производится жилищное строительство, строительство школ и других учебных заведений, медицинских, культурно-просветительных и научных учреждений, строительство и благоустройство городов и рабочих поселков.

Осуществление огромной строительной программы ежегодно требует большого количества материалов. На строительно-монтажные работы и ремонт направляется более 80% всего производства цемента, до 90% мягкой кровли, почти весь шифер, до 40% оконного стекла, 18% леса (без учета шпала) и около 15% всего проката, не считая рельсов. Если к этому прибавить большое количество местных строительных материалов — кирпича, гравия, булы, известня и др., — то станет очевидным, какое огромное количество материалов ежегодно потребляется в строительстве.

С увеличением объема строительства все большее значение приобретает задача рационального и экономного использования материалов, совершенствование методики расчета норм расхода материалов в капитальном строительстве.

В практике нормирования расхода строительных материалов важное значение имеют расчеты потребности на физические объемы и расчеты норм расхода материалов на миллион рублей стоимости строительно-монтажных работ.

Расчеты потребности в строительных материалах на физические объемы работ должны производиться плановыми органами по отдельным стройкам в соответствии с установленным объемом строительно-монтажных работ и планом ввода в действие пусковых объектов. При этом важную роль играют технические нормы расхода материалов на отдельные виды работ и конструктивные элементы, на основе которых производятся расчеты потребности в материалах по каждой стройке. Технические нормы расхода материалов по видам работ содержатся в справочниках, а в отдельных случаях — в проектах и рабочих чертежах. Опыт показывает, что, несмотря на

большое преимущество этого метода, он практически применим лишь в расчетах по отдельным стройкам.

Наряду с этим в планировании материально-технического снабжения по республикам и союзным республикам применяются среднотраслевые нормы расхода материалов на миллион рублей стоимости строительно-монтажных работ. Однако следует отметить, что, несмотря на принятые за последние годы меры по упорядочению нормирования расходов строительных материалов, все же имеются отраслевые нормы, еще не соответствующие состоянию современного уровня строительной техники; они не отражают в должной мере достижений в области применения более совершенных экономичных конструкций, а также внедряемых эффективных видов материалов и изделий.

Как известно, за последнее время в области улучшения строительства приняты важные мероприятия. Разрабатываются производственные нормы железобетонных конструкций и деталей для строительства, совершенствуются строительные нормы и правила. Все это требует улучшения нормирования расхода строительных материалов, пересмотра частных отраслевых норм расхода основных строительных материалов на миллион рублей стоимости строительно-монтажных работ для промышленного, транспортного, сельскохозяйственного и культурно-бытового строительства. Для жилищного строительства нормы должны определяться на тысячу квадратных метров жилой площади. Все указанные нормы должны разрабатываться с учетом широкого внедрения в строительство сборных железобетонных конструкций, максимально возможной замены металлических конструкций сборным железобетоном и применения эффективных строительных материалов.

В разработке отраслевых норм расхода материалов в строительстве важное значение имеет структура строительно-монтажных работ. При наличии данных о структуре строительно-монтажных работ, то есть о направлении затрат по отраслям, и полученных расчетов путем частных отраслевых норм расхода материалов может быть определена средняя норма расхода материалов на миллион рублей стоимости строительно-монтажных работ.

При разработке указанных норм расхода материалов в строительстве необходимо выделить отдельные виды работ, а также произвести тщательный отбор объектов-представителей, отражающих характерные особенности данной отрасли. Выделение таких видов строительства имеет большое значение для правильного определения общих норм по отрасли. Так, например, если по Министерству строительства электростанций средняя норма расхода цемента составляла 217 тонн, то отраслевая норма расхода цемента в строительстве гидростанций определялась в 243 тонны, тепловых электростанций — в 217 тонн. По шахтному строительству бывшего Министерства строительства угольной промышленности при общей норме расхода цемента в 40,5 тонны отраслевая норма расхода цемента на горные работы определяется в 40,9 тонны, по каменному строительству — 87,4, а по искривленным работам — всего лишь 0,7 тонны. По Министерству электростанций при средней норме расхода на миллион рублей стоимости строительно-монтажных работ 5,96 тысячи квадратных метров мягкой кровли и 190 тонн цемента норма расхода на строительство зерновых элеваторов определяется в 353 тонны, в 12,7 тысячи квадратных метров, по цементу — всего лишь в 86 тонн. По строительству мезокаторов отраслевая норма расхода по цементу определяется в 353 тонны и по мягкой кровле 4,1 тысячи квадратных метров. Применение сборного железобетона в строительстве зерновых складов дает резкие отклонения в нормах расхода по цементу и лесу, в связи с чем необходимо при расчете норм выделить этот вид строительства из структуры строительно-монтажных работ.

В связи с широким внедрением в строительство сборных железобетонных конструкций и деталей структура строительно-монтажных работ по жилищному строительству должна быть разнородной, что исключает в нее строительство жилых домов с применением сборных железобетонных блоков для фундамента и стен подвала, а также крупногабаритных стеновых блоков — панелей, так как внедрение этих новых конструктивных элементов дает резкое изменение нормы, особенно на цемент. Для определения средних норм расхода материалов в жилищном строительстве, особенно для многоквартирных домов, необходимо, как правило, проводить отбор проектно-сметного материала для домов с аналогичной характеристикой без подвала и с подвалом. Отбор материалов должен быть произведен по наиболее экономичным типам проектов.

Проектно-сметный материал по объектам-представителям должен быть подобран по принципу построения генеральной сметы — по объектам основного производственного назначения, а не сметам подсобного производственного назначения, энергетического хозяйства и т. д.

Расчет и установление норм расхода материалов по той или иной отрасли про-

мышленности на основе отобранной проектно-сметной документации представляет собой сложнейший этап в нормировании расхода материалов в строительстве. Поэтому после окончания работ по отбору объектов-представителей и соответствующего проектно-сметного материала должна быть организована тщательная проверка степени соответствия выбранных объектов, конструкций и видов работ, обеспечивающих получение более прогрессивных норм.

Нормы расхода материалов в строительстве должны быть разработаны с учетом максимального устранения излишеств в самих проектах, проведения конкретных мероприятий по экономии в широком смысле — новых эффективных материалов, лучших достижений в области строительной техники.

При анализе и проверке проектно-сметного материала и определения частных норм необходимо опираться на таких рещенных в применении конструкций, которые с одной стороны, отвечали бы всем требованиям современной техники, а другой — всемерной экономии основных строительных материалов, в первую очередь металла, цемента и леса.

При анализе и проверке сметных комиссий по проверке технических проектов, заводов и строков показывает наличие в проектах большого количества излишеств не только в кубатуре, производственных площадках, коммуникациях, временных сооружениях и т. д., но и в применении несовершенных конструкций и отдельных элементов и видов работ, что приводит в ряде случаев к значительному повышению стоимости строительства и к перерасходу материалов. Поэтому в проектах, сметных комиссиях прогрессивных норм расхода строительных материалов необходимо проводить самую тщательную проверку проектов и устранять имеющиеся в них излишества. Целесообразно прежде всего проверить правильность применения конструктивных элементов основных сооружений, а затем рассмотреть отдельные конструктивные элементы, части зданий и типы работ.

Для получения значительной экономии металлов в жилищном строительстве необходимо является замена несущих металлических конструкций сборным железобетоном. Такая замена должна решаться в строго индивидуальном порядке, с учетом экономичности. При этом решающим признаком являются принятые по проекту величины крановой нагрузки, режим работы, высота колонн и ширина пролетов.

Существенная экономия может быть получена путем целесообразного использования эффективных видов металла без каких-либо дополнительных расходов других металлов, на что следует обратить особое внимание. Так, например, в настоящее время уже полностью освоено производство коррозийной арматурной стали периодического профиля. Этот материал имеет большую арматурную сталь для экономии металла по сравнению с обычной сталью от 15 до 20%. При проверке использо-

вания металла необходимо обращать особое внимание на степень применения в строительстве низколегированных сталей, эффективных профилей, арматурной и гнутых конструкций, шаркообразных балок, внедрение которых обеспечивает экономию металла до 20%.

Особенно тщательная проверка необходима, например, при рассмотрении утепления перекрытий как в промышленных полах, так и в жилых и общественных зданиях, ибо проверка показывает, что во всех случаях применение тяжелых железобетонных плит в перекрытиях является совершенно неоправданным, оно вызывает большие перерасходы цемента. Наиболее эффективным является применение в перекрытиях армированных плит, заменяющих в полной мере железобетонные плиты. Основные преимущества этого решения в том, что оно более чем в два раза легче по весу и очень мало требует цемента. Расход являющегося материала на кубический метр пенополистирола составляет 120—130 килограммов извести, цемента и всего лишь 70—100 килограммов цемента.

В большинстве проектов предусматриваются утеплители покрытий из пенобетона, что нерационально, так как применение этих плит увеличивает стоимость перекрытия и к перерасходу цемента. Имеется также возможность применения более прогрессивных видов утеплителей, например фибробитумно-волокнистых плит.

Особое внимание следует обращать на правильный подбор конструкций фундамента под здание и оборудование. Часто в больших массивных бетонных фундаментах с расходом цемента 180—200 килограммов может быть заменен без каких-либо нарушений правил техники безопасности с расходом цемента 140—150 килограммов. В менее ответственных частях зданий бутобетон может и должен быть заменен бутовой кладкой с расходом не более 60 килограммов цемента на кубический метр.

В ряде проектов встречается недобросовестное применение бетонных оснований под полом. Замена бетона оснований плит пола даже щебеночной подготовкой дает значительную экономию цемента. Так, например, для сооружений с малыми нагрузками дополнительный расход цемента, связанный с устройством бетонного пола, составляет не менее 60—70 тонн на миллион рублей стоимости строительно-монтажных работ, а общий расход цемента на все сооружение — 130—150 тонн (без учета поглотов).

В расчете норм необходимо учитывать также возможную экономию леса. Широкое применение сборного железобетона в промышленном, жилищном, культурно-бытовом и сельскохозяйственном строительстве создает возможность резкого снижения расхода лесных материалов в первую очередь путем применения сборных железобетонных перекрытий. Особенно это относится к жилищно-коммунальному строительству, где расход леса на перекрытия составляет до 30% к общим затратам леса на это строи-

тельство. В расчете норм следует учитывать также получение возможной экономии леса от применения подвижных лесопильных линий, не обеспечивающих сокращения строительства временных зданий и сооружений в результате применения инвентарных сборных и разборных конструкций лесов и помостов.

Важнейшей экономии основных строительных материалов может быть получена также путем внедрения разнородных видов новых эффективных строительных материалов и деталей. Например, экономия леса может быть достигнута в результате внедрения в строительство гипсовых блоков взамен деревянных перегородок и древесноволокнистых плит для полов. Древесноволокнистые плиты являются новым материалом в этой области, но уже первая практическая оценка эксплуатации полов из таких плит дает вполне удовлетворительные результаты. Чистые полы из древесноволокнистых плит в сочетании с железобетонными перекрытиями совершенно исключают засорение полов, расходуя на чистые полы составляет до 16% от общего расхода леса в жилищном строительстве.

Наряду с учетом экономичности конструкций и видов работ, перечисленных выше, следует обращать особое внимание на решение ассортимента более рациональным, экономичным применением существующих типов стен для зданий, так как из всех конструкций, особенно в жилых и гражданских зданиях, наибольший удельный вес как по стоимости, так и по трудоемкости имеют наружные стены зданий. Насколько целесообразно проводить правильный подбор наиболее эффективных типов стен для жилых зданий видно, например, из следующих данных (см. таблицу на стр. 86).

Как видно из приведенной таблицы, стены из полнотелого красного кирпича является самой неэкономичной из всех кладок. Менее экономичной является также кладка стен из многощипчатого кирпича с наружной штукатуркой и из силикатного кирпича. Более экономичными являются типы стен из красного пустотелого кирпича с гипсовой и камышитовой плитой, а также из крутых силикатных блоков.

В строительстве имеются крупные резервы экономии материалов. Новую разработку прогрессивных норм расхода материалов необходимо тщательно учитывать все имеющиеся возможности получения экономии. Известную роль в этом должны сыграть правильно составленные формы расчетов.

Действующее до сего времени формы для расчета отраслевых норм расхода материалов были разработаны еще до 1950 года и в настоящее время нуждаются в коренной переработке. Как показала практика, эти формы не обеспечивали адекватного учета экономии материалов. Это относится прежде всего к бетонным и железобетонным работам и сборному железобетону.

Основные технико-экономические показатели на квадратный метр стены
жилых зданий

Конструкция стено	Вес стено (кг)	Средняя стоимость (руб.)	Затраты труда чел./м ²		Расход основных материалов				
			на заклад	на стено, облицовку	Ресурс укрупненного (м ³)	кирпича	песка	бетона	цемент (кг/м ²)
Из красного полнотелого кирпича	1200	124	0,35	1,00	72	259	30	—	1,0
Из силикатного кирпича	1250	100	0,40	1,00	50	229	30	—	1,0
Из красного многорядчатого кирпича с наружной штукатуркой	840	124	0,69	1,30	61	207	24	—	1,0
Из красного полнотелого кирпича с гипсовой плитой	700	93	0,34	0,73	60	155	20	—	1,0
Из красного полнотелого кирпича с камышитовой плитой, оштукатуренная	570	70	0,48	0,43	25	101	12	—	1,0
Кирпично-бетонная кладка системы Попова	920	100	0,35	0,86	50	140	35	0,27	1,0
Из шлакобетонных камней со щелевыми пустотами с облицовочным кирпичом	850	103	0,45	0,81	48	57	58	0,31	1,0
Из крупных сплошных шлакобетонных блоков с наружной фактурой	700	129	0,57	0,27	37	—	90	0,50	2,0
Из крупных силикатных блоков со щелевыми пустотами	760	83	0,37	0,42	33	—	5	0,40	2,0
Слоистая железобетонная панель с утеплителем из неавтоклавног пенобетона	320	104	0,60	0,08	26	—	52	0,12	3,0—4,0

В настоящих условиях, особенно в связи с применением в строительстве сборного железобетона, важным в расхождении цемента должна определяться не только по количественным данным о расходе цемента на единицу объема работ, но и по его марочности. Крайне затруднена и проверка правильности расчета потребности в армирующей стали на кубический метр железобетонных работ. К недостаткам форм следует отнести также расчет потребности металлических изделий в связи с закрепом в строительстве эффективных профилей металла, низколегированных сталей и проволоки нельзя нести такой обесцененный учет.

В настоящее время расход материалов на строительство того или иного здания показывается в сводном виде и не укладывается в показатели физических объемов работ. Отсутствие такой uwagi в значительной степени осложняет не только проверку точности самих расчетов по определению потребности в материалах на отдельные виды работ и конструктивных элементы, но и проверку правильности применения технических норм на единицу физических объемов работ. Такая проверка проводится лишь на основе анализа первичной доку-

ментация, то есть сметы. Однако опыт показывает, что вследствие громоздкости деревянного материала проверка крайне затруднена; она требует большого количества труда и времени. Для того чтобы проверить правильность расчетов во определенную потребность, например в цементе на строительство того или иного здания или сооружения, необходимо сделать анализ всех частных расчетов, так как цемент используется в той или иной мере по большому количеству отдельных конструктивных элементов и видов работ.

В целях правильной организации работ по определению отраслевых норм расхода материалов в строительстве на миллион рублей стоимости строительно-монтажных работ необходимо уточнить как сами формы, так и методические указания к ним. Для расчета частных отраслевых норм должна составляться по каждому заданию или сооружению, входящему в состав отобранного объекта-представителя, карточка показателей. Эта карточка должна состоять из двух разделов: а) общие сведения и б) расчетные физические объемы работ и расходных материалов.

В разделе «общие сведения» должны даваться основные справочные данные по строительству здания или сооружения, ка-

Ведомость физических объемов работ и расхода основных материалов по строительству.

Наименование работ в конструктивных элементах	Единица измерения	Количество работ	Масса бетона и раствора	Цена		Материалы										Итого в процентах к смете	
				количество (т)	цена (р.)	сталь обыкновенная (т)	сталь высокопрочная (т)	сталь низкопрочная (т)	сталь конструктивная (т)	прокатная (т)	прокатная листовая (т)	сталь прокатная (т)	сталь в прокатах на обжимную сталь (т)	сталь в прокатах на обжимную сталь (т)			
1. Земляные работы																	
2. Каменные конструкции (по видам камен)																	
3. Бетонные работы (по основным видам)																	
4. Железобетон монолитный (по основным конструктивным элементам)																	
5. Железобетон сборный (по основным конструктивным элементам)																	
6. Напряженно-сжатый железобетон (по основным конструктивным элементам)																	
7. Металлические конструкции (по видам)																	
8. Деревянные конструкции (по видам)																	
9. Полы (по видам)																	
10. Кровли (по видам)																	
11. Отделочные работы (по основным видам)																	
12. Прочие работы																	
Итого																	

Норма расхода на миллион рублей стоимости строительных работ

именование предприятия или учреждения, в состав которого входит данное здание или сооружение, сведения о проектной документации и сметной стоимости строительства с указанием стоимости строительных и монтажных работ, схематический план и основные размеры здания. В характеристике здания или сооружения должны быть отражены основные решения несущих и ограждающих конструкций, наличие канального хозяйства с указанием грузоподъемности, объем здания и другие наиболее характерные показатели.

Ведомость физических объемов работ и расхода основных материалов должна содержать в себе примерно следующие показатели (см. табл. на стр. 87).

По этой же форме составляется и сводная ведомость по предприятию в целом с той лишь разницей, что в подзаголовке указывается перечень всех зданий и сооружений предприятия, а в скобках указывается данные о расходе материалов для этих зданий и сооружений.

* * *

В обеспечении ритмичной работы на стройках важное значение имеет своевременное материально-техническое снабжение строительства, правильное доведение до строек расходных строительных материалов в соответствии с установленными нормами. Фонды на строительные материалы должны доводиться союзными республиками до союзников, а министерствами и ведомствами — до своих главных управлений на базе установленных средних отраслевых норм расхода материалов. Для расчета дифференцированных отраслевых норм расхода материалов по союзникам и управлениям применяется изложенный выше метод, то есть по каждому союзнику и управлению на основе утвержденных титульных списков устанавливается структура строительных-монтажных работ по отраслям и видам и по каждой из этих отраслей и видов работ принимаются соответствующие нормы расхода строительных материалов. В отраслевых списках и распределительных нормах для союзников и главных управлений должны вноситься необходимые поправки с учетом различных особенностей и мощностей объектов.

По жилищному строительству расчет норм должен производиться не по средней норме, принятой для союзной республики, министерства и ведомств, а на основе имеющихся дифференцированных норм по каждому виду строительства (с учетом этажности в стеновых материалах) на тысячу квадратных метров жилой площади, с последующим переводом на миллион рублевой стоимости строительно-монтажных работ. Такой более подробный расчет выдвигается тем, что фактическое соотношение объемов строительства жилых домов с различными показателями расхода материалов по отдельным союзникам и главным управлениям может резко отличаться от принятых соотношений в расчетах для определения средней нормы по республикам, министерствам и ведомствам.

Распределение фондов строительных материалов производится союзниками и главными управлениями по стройкам на базе установленных годовых планов физических объемов работ и ввода в действие объектов. На этой стадии принятые нормы расхода материалов на миллион рублевой стоимости строительно-монтажных работ по той или иной отрасли и виду работ теряют свое значение. Применять среднюю частную отраслевую норму для конкретной стройки, относящейся к данной отрасли, было бы неправильно, так как отраслевая норма расхода материалов определяется на основе подсчета полной потребности строительства в тех или иных материалах. Что касается нормативов годового плана стройки, то он представляется, как правило, лишь частичное выполнение работ по строительству данного объекта. Поэтому потребность строек в материалах может быть правильно определена лишь на основе физических объемов работ, установленных на данный планируемый период.

Работа по улучшению нормирования расхода материалов и строительстве должна производиться систематически. В этих целях необходимо шире привлекать проектные организации, постоянно учитывать все достижения науки и техники в области применения наиболее эффективных видов конструкций и деталей.

Б. Третьяков

Критика и библиография

Некоторые вопросы методологии и практики планирования в Китайской Народной Республике

По страницам китайской печати

Периодическая печать Китайской Народной Республики уделяет большое внимание освещению вопросов планирования народного хозяйства. По этим вопросам систематически публикуются статьи в журналах: «Сюэси» («Человек»), «Цзиньчжэнь» («Плановое хозяйство»), «Цзиньчжэнь» («Исследования экономики»), «Гуанду» («Статистическая работа»), «Лаодун» («Труд») и др. Важнейшим вопросом народнохозяйственного планирования отводится большое количество статей в центральных китайских газетах: «Женьминьжаобао», «Гуаньжуньжаобао» и «Дагуобао».

Экономика Китайской Народной Республики успешно развивается высокими темпами в соответствии с общегосударственными планами, составленными как на год, так и в перспективе на пять лет и более. В 1957 году китайский народ завершил осуществление первого пятилетнего плана. Задания этого плана были перевыполнены по показателям выполнения на год раньше срока, что явилось результатом героического труда всего китайского народа. По объему валовой продукции простыми средствами пятилетний план был перевыполнен на 17%. Успешно выполнены задания в области сельскохозяйственного производства. Объем товарных перевозок превыполнил плановое задание на 14%, капитальные вложения в строительство составили 113% планового уровня.

Несмотря на то что несколько лет назад в Китае отсутствовал опыт работы по планированию, тем не менее в настоящее время центральные и местные плановые органы страны уже достигли значительных успехов в составлении и выполнении перспективных и годовых планов, в составлении централизованного планирования с местной хозяйственной инициативой, применении балансового метода при составлении плана и проверке их исполнения и в других вопросах.

На VIII Всекитайском съезде Коммунистической партии Китая были приняты Директивы во втором пятилетнем плане развития народного хозяйства Китайской Народной Республики на 1959—1962 годы, в которых намечены основные направления и темпы развития народного хо-

зяйства, важнейшие пути и методы осуществления социалистической индустриализации, подъема сельского хозяйства, улучшения жизни народа. При составлении Директивы был сделан особый упор на перспективное планирование в годы первой пятилетки и проведен глубокий анализ выполнения важнейших показателей первого пятилетнего плана.

В настоящее время плановая организация Китайской Народной Республики, исходя из Директив VIII съезда партии, разрабатывает основные положения второго пятилетнего плана. При этом в центре внимания, как и в первой пятилетке, стоит вопрос о дальнейшем проведении курса на преимущественное развитие тяжелой промышленности при одновременном росте быстрой и легкой промышленности и сельского хозяйства.

Тов. Мао Цзэ-дун указывает: «В центре экономического строительства в нашей стране находится тяжелая промышленность, об этом мы должны сказать с полной определенностью. Однако одновременно с этим необходимо уделять достаточное внимание развитию сельского хозяйства и легкой промышленности».

При подготовке основных положений второй пятилетки центральные плановые органы, как отмечает журнал «Цзиньчжэнь» № 11 за 1957 год, особое значение уделяют разработке таких важнейших вопросов, как темпы роста национального дохода, соотношение накопления и потребления национального дохода, принципы распределения национального дохода, уровень жизни различных групп населения; пути и методы индустриализации страны, технического прогресса, соотношение темпов развития промышленности и сельского хозяйства, пропорции в развитии тяжелой и легкой промышленности; темпы развития отдельных экономических районов; соотношение развития транспорта и отраслей производства, проблема народонаселения и занятости.

¹ Мао Цзэ-дун, «К вопросу о правильном разрешении противоречий внутри народа», изд. «Правда», 1957, стр. 46.

ности, балансирование покупательной способности населения и товарного снабжения, нормы потребления важнейших товаров; платежный баланс страны, соотношение доходов и расходов, также центральных и местных бюджетов и др.

Разработка этих вопросов осуществляется в строгой последовательности, исходя из общей программы подготовки второго пятилетнего плана, составленной централизованными органами Китайской Народной Республики. В редакционной статье журнала «Цзинхуа цзиньши» № 4 за 1957 год показаны конкретные направления, по которым идет подготовка перспективного плана.

Во-первых, тщательно и подробно анализируются состояние выполнения первой пятилетки, особо выделен круг показателей, которые существенно перешагнули или же мало выполнены; исследуются объективные и субъективные причины перешагивания или недополнения этих показателей.

Во-вторых, центральные плановые органы систематически проводят сбор и обобщение различных статистических материалов, большое значение отводится подбору соответствующих материалов по другим социалистическим странам, а также по некоторым странам капитализма (Англия, Япония и др.). Кроме того, для реального обобщения данных показателей плана, в частности показателей по развитию сельского хозяйства в отдельных районах, изучаются исторические материалы.

В-третьих, из практического решения многих вопросов планирования большая роль отводится теоретическому обоснованию некоторых проблем, таких, как понятие валовой продукции промышленности, целесообразного возмещения затрат при производстве сложного труда, и т. п.

При подготовке плана, как отмечается в одной из статей журнала «Цзинхуа цзиньши», «особое трудности представляет перспективное планирование сельского хозяйства Китая. Это объясняется отличиями кооперативной формы собственности от общенародной и тем, что климатические и почвенные условия сельскохозяйственных земель страны чрезвычайно разнообразны». Кроме того, до сих пор не установлена закономерность и размер потерь от стихийных бедствий, которые ежегодно обрушиваются на те или иные области страны, отсутствуют необходимые статистические данные по производству, посевам, площадям и др.»

Методике составления перспективных планов в области сельского хозяйства посвящена статья, помещенная в журнале «Цзинхуа цзиньши» № 3 за 1957 год. Перспективное планирование сельскохозяйственного производства в Китае начинается с конкретного анализа состояния производства в сельскохозяйственных зонах. Для этого широко применяются данные выборочных обследо-

ваний отдельных провинций, уездов и деревень.

Составление показателей перспективного плана вначале осуществляется по отдельным провинциям. С этой целью все сельскохозяйственные зоны подразделяются условно на пять типов: а) провинция, не подверженная крупным стихийным бедствиям (Сычуань, Юньнань); б) провинция, где часто имеют место разрушительные стихийные бедствия (Хэйлунцзян, Хэйбэй); в) провинция и области, где почти не происходят наводнения и засухи; г) провинция и районы с интенсивным животноводством и незначительным развитием растениеводства (Внутренняя Монголия и др.); д) провинция и области, имеющие значительные массивы целинных и залежных земель, подлежащих освоению («Сычуань, Хэйлунцзян»). Подобное деление сельскохозяйственных районов позволяет наметить обоснованные перспективные показатели вначале по отдельным типам сельскохозяйственных зон, а затем по стране в целом.

Первыми объектами для составления перспективных планов, как отмечается в журнале «Цзинхуа цзиньши», были выбраны две провинции—Юньнань и Сычуань. Для определения обоснованных показателей сельскохозяйственного производства в этих провинциях были взяты среднестатистические темпы за восстановительный период, в первую пятилетку. Так, производство зерновых в провинции Юньнань ежегодно возрастало: в восстановительный период — в среднем на 6%, в первую пятилетку — на 9%; с учетом различных факторов предельные темпы роста зерновых на 1958 год были определены в размере 6,5—7,6%. В провинции Сычуань темпы роста зерновых в восстановительный период были в среднем 4,1% а в первой пятилетке — 7,1% в год; на вторую пятилетку эти темпы ориентировочно — 6%.

Следующим этапом в составлении перспективного плана сельского хозяйства в Китайской Народной Республике является определение объема капитальных вложений в сельское хозяйство (включая затраты) осуществлению различных организационно-технических мероприятий. Все это позволяет научно обосновать, с учетом многообразных факторов запланированные в первую пятилетку реальные темпы развития сельского хозяйства.

В январе 1956 года ЦК КПК представил на обсуждение широких крестьянских масс проект основных положений развития сельского хозяйства КНР на 1956—1957 годы. Как отмечено в преамбуле, «Основные положения», заданные 12-летнему плану представляют собой боевую программу на период первого-третьего пятилетки. ЦК КПК, ставящую своей целью — быстрое развитие производительных сил сельского хозяйства с тем, чтобы ускорить социалистическую индустриализацию страны, повысить уровень жизни крестьянства и всего народа», «Основные по-

ложения» разработаны применительно к масштабам всей страны. Плановые органы на местах в соответствии с конкретными природными и экономическими условиями должны разработать планы по каждому отдельному району.

«Эта программа развития сельского хозяйства, получившая в народе название «40 пунктов», включает в себя конкретные мероприятия, направленные на увеличение кооперативного труда, повышение урожайности сельскохозяйственных культур, развитие животноводства, расширение ирригации, увеличение сбора удобрений, улучшение сельскохозяйственного орудий, широкое внедрение сортовых семян, освоенных целинных земель, развитие сельского хозяйства в горных районах и т.д. Кроме того, в проекте «Основных положений» разработаны предложения, направленные на лучшее использование рабочей силы, развитие путей сообщения и транспорта в сельских районах, упорядочение торговой сети в деревне, увеличение кредитов для сельского населения, ликвидацию бывших эксплуататорских элементов и др. Центральная задача этой программы состоит в том, чтобы к 1967 году увеличить производство зерна более чем в полтора раза по сравнению с максимумом в истории Китая уюем».

Грандиозную программу на длительный период выдвинула Коммунистическая партия Китая в области развития основных отраслей промышленности. В одной из газет «Жинминьцзяо» от 1 января 1958 года говорится: «Мы должны примерно за 15 лет догнать и перегнать Англию по производству стали, догнать и перегнать США и совершить величайший прорыв в развитии промышленности, и затем дальше развивать производительные силы, чтобы еще через 20—30 лет в экономическом отношении догнать и перегнать СССР и совершить величайший прорыв в социалистическом обществе к коммунистическому. Эта величественная программа подталкивает китайский народ на новые трудовые подвиги».

Серьезное внимание в Китайской Народной Республике уделяется совершенствованию текущего планирования. Главные задачи составляются на основе учета общего планирования развития народного хозяйства, в соответствии с перспективными планами, состоянием и изменениями в положении страны, анализа выполнения плана предыдущего года и всестороннего балансирования основных показателей народного хозяйства.

В статье Вэй И в журнале «Цзинхуа цзиньши» № 3 за 1957 год выдвигается положение о необходимости активного планирования и научной обоснованности плана. При этом подчеркивается, что составление планов, которые не учитывают реального и творческого инициативы трудящихся. В то же время планы должны быть реальными и исходить из наличных материальных, финансовых ресурсов, из состояния и уровня подготовки квалифицированных кадров.

Важным требованием к годовым планам является своевременная их разработка

и доведение до предприятий. Как сообщается в статье, опубликованной в журнале «Цзинхуа цзиньши» № 7 за 1957 год, Госпланом Китайской Народной Республики составлены планы, утвержденные в том же году, предусматривающие ряд мероприятий, способствующих скорейшему доведению плановых показателей до местных органов и предприятий.

Одним из центральных вопросов планирования является сочетание централизованного планирования с хозяйственной инициативой на местах. С образованием государственного сектора в решающих отраслях народного хозяйства Китая процесс централизации управления и централизованного руководства экономической деятельностью. Строго централизованное планирование в общегосударственном масштабе в настоящее время по окончании 1957 года, «с переходом к выполнению первой пятилетки потребовалась дальнейшая централизация планирования в связи с необходимостью сокращать организационные и управленческие издержки, свести к минимуму переделку планов, квалифицированные кадры на решающих участках экономического строительства с целью всестороннего балансирования всего народного хозяйства».

В условиях победы социалистического строя в промышленности и сельском хозяйстве возникает необходимость дальнейшей совершенствования системы планирования. Согласно специальному решению Государственного совета Китайской Народной Республики, принятому в конце 1957 года, в стране с января 1958 года введен новый порядок руководства и планирования народным хозяйством (газета «Жинминьцзяо» от 18 ноября 1957 года).

Основой метод организации планирования в Китае в настоящее время состоит в том, что центральные плановые органы «разрабатывают контрольные цифры, на основании которых предприятия и предприятия представляют проекты планов, которые после двустороннего уточнения и корректировки утверждаются в центре. При этом утвержденные планы могут быть изменены только в том случае, если изменились условия».

В соответствии с изменением системы планирования сокращено количество плановых показателей, утвержденных из центра, и расширен круг местных органов и руководителей предприятий. Раньше предприятиям устанавливались плановые задания по валовой продукции, выпуску важнейших видов продукции, производству новых видов изделий, по снижению себестоимости, финансированию от снижения себестоимости, численности рабочих и служащих, списочному составу рабочих на конец года, фонду заработной платы, средней заработной платой, производствен-

ности труда и прибыли. В настоящее время число директивных показателей сократилось до четырех, а именно: по выпуску важнейших видов продукции, по расходам заработной платы и служебных фондов, по прибыли и прибыли. Остальные плановые показатели определяются самим предприятием при условии выполнения основных показателей государственного плана. Кроме основных показателей устанавливаются Государственным Советом Китайской Народной Республики, центральными министерствами, в зависимости от особых условий, могут расширить круг заданий, исходя из плана вывоза новой продукции, задания по снижению себестоимости и т. д. Провинциальные и городские органы власти также могут устанавливать для некоторых предприятий планы выпуска продукции в том или ином ассортименте, если это вытекает из необходимости регулировать их производство в пределах провинции, города или уезда.

Круг утвержденных в государственном плане показателей включает капиталовложения в строительство также органами. Строительными организациями из центра определяются сумма капитальных вложений, перечень сверхплановых объектов, освоение производственных объектов, объем строительных и монтажных работ. Провинциальные и уездные органы власти при условии выполнения основных показателей плана в пределах установленной суммы капитальных вложений имеют право распределять фонды между отдельными строительными объектами. В капитальном строительстве не планируется в фондах государственного масштаба размер фонда заработной платы и фонда для работников. Таким образом, контингенты строительных рабочих устанавливаются в зависимости от конкретных условий районов местными Народными Комитетами. Внутренний торговый рынок осуществляется по четырем показателям: объем закупок, сумма реализации, численность торговых служащих и прибыль. Планы устанавливаются ориентировочно с возможными отклонениями при отклонении в ту или иную сторону на 5%. Корректировки и изменение планов для заготовок, подлежащих плановым закупкам государства (зернопродукты, масличные культуры и хлопья), разрабатываются только лишь с согласия Государственного Совета Китайской Народной Республики. Показатели по прибыли для извозов торговых организаций разрабатываются провинциальными и городскими органами управления; тем самым ослабляется стремление отдельных торговых организаций извлекать возможно большее прибыль от торговли в ущерб обслуживанию покупателей и всей политике государства в отношении населения государства в первой необходимости. Это мероприятие вводится в практику постепенно, initially по отдельным провинциям, а затем после успешного претворения его в жизнь распространяется на другие районы.

Совершенствуется система планирования сельского хозяйства в Китае. До осуществления сплошного кооперирования сельского хозяйства планирование распределялось на провинции, уезды, волости, села, отдельные кооперативы или даже крестьянские дворы. В настоящее время единая система государственного планирования в сельском хозяйстве Китая является узла, который в свою очередь спускает волостям ориентировочные задания по посевам плодородия и сборам важнейших сельскохозяйственных культур. Сельскохозяйственные производственные кооперативы самостоятельно разрабатывают проекты планов, согласовывают их с сельскими Народными Комитетами, после чего проекты получают силу утвержденного плана.

Порядок нового порядка планирования сельского хозяйства описана статья Лю Сянь-хао «Плановые показатели по сельскохозяйственному производству» в журнале «Цинхуа цзиньзи» № 4 за 1957 год.

В этой статье говорится, что в результате осуществления плановых заданий существенно сократился круг плановых заданий. В настоящее время планируются посевные площади, урожайность, валовые сборы, валовая продукция сельского хозяйства, план вывоза сельскохозяйственной скота, план вывоза лесонасаждений, агротехнические мероприятия.

План посевных площадей, урожайности и валового сбора распределяется лишь на важнейшие зерновые культуры (рис, пшеница, ячмень, батат и др.), технические культуры (соя-бобы, хлопок, джут, лен, сахарный тростник и сахар, арахи, рапс). Государственный план непосредственно доводится до уездов по укрупненным группам сельскохозяйственных культур. Разбивка плана на отдельные культуры в пределах установленных заданий осуществляется по провинциям.

План по поголовью скота охватывает крупный скот — волов, буйволов, лошадей, свиней, овец, а также хангайский скот. При этом непосредственно государству спускает план лишь по поголовью свиней, задания по другим видам скота разрабатываются провинциями. Поголовье скота ограничено 25 землеройными единицами.

В будущем предполагается постепенно переходить от планирования сельскохозяйственного производства к установлению заданий по закупкам сельскохозяйственной продукции. Это весьма сложное с точки зрения организации планирования мероприятие будет внедряться в стране по этапам и по отдельным районам. В 1957 году плановые органы Китайской Народной Республики в экспериментальном порядке планировали задания по государственным закупкам и контрактирам 17 основных сельскохозяйственных культур.

В целом особенно системы планирования в Китайской Народной Республике за последние годы является постепенное перенесение некоторых функций

планирования и плановых заданий на места. В предельной статье «Землиньцзяо» от 18 ноября 1957 года отмечается: «В целях осуществления эффективной организации централизованного руководства необходимо передать местам часть прав. Хотя перенесение этих прав на места внешне выглядит, как ослабление централизации, однако на деле, наоборот, приведет к укреплению централизованного руководства». Все это потребовало серьезной перестройки плановых органов. Значительно укрепляются местные плановые органы — плановые комиссии в провинциях, уездах и городах. Плановые комиссии координируют свою работу с центральными плановыми учреждениями. В связи с передачей части функций местным органам власти значительно уменьшился ведомственный переписка, объем документации, исчезла многовековая система управления.

Как отмечается в журнале «Цинхуа цзиньзи», серьезная перестройка системы управления и планирования промышленности, торговли и других отраслей экономики отнюдь не означает отказа от единого руководства всем народным хозяйством. «Ключевые отрасли в промышленности, транспорте, бюджете, внешней торговле, государственном резерве находятся в строго централизованном управлении министерств, деятельность которых координируется государственными планами. Государство по-прежнему осуществляет строгий контроль за исполнением таких плановых показателей, как распределение капитальных вложений между объектами капитального строительства, определение заданий по производству важнейших видов продукции, объем закупок, продаж важнейших товаров, ставки заработной платы и цены на важнейшие товары» («Цинхуа цзиньзи» № 9, 1957 год).

Таким образом, при планировании народного хозяйства последовательно применяется метод демократического централизма, сочетающий централизованное руководство с местной хозяйственной инициативой.

Важнейшим плановым инструментом для установления правильных пропорций между отраслями народного хозяйства являются плановые и отчетные балансы. Применены системы материальных, денежных балансов, а также балансов трудовых ресурсов являются решающим фактором планирования.

Важнейшей составной частью народнохозяйственного плана является система материальных балансов. Как подчеркивается в журнале «Цинхуа цзиньзи» № 4 за 1957 год, «национальный баланс основных материальных балансов составляется по 14 группам важнейших видов продукции и сырья, в том числе по чугуну, стали, проката, каменичному углю, нефтепродуктам, электроэнергии, акрилату, цементу, серной кислоте, соде».

Составление и регулирование материальных балансов в Китае обеспечивается пла-

новым распределением средств производства. С помощью централизованного распределения важнейших товаров производственного назначения государство обеспечивает непрерывность и планомерность промышленности, транспорта, сельского хозяйства. Плановое централизованное распределение дефицитных товаров между отраслями обеспечило преимущественное развитие отраслей производственных средств производства. Как отмечает журнал «Цун-зи гуань» № 13 за 1957 год, количество распределяемых средств производства в 1952 году составляло 28 видов, в 1954 году — 134, а в 1956 году — уже 235 видов. В то же время произошло увеличение выпуска народного хозяйства основных распределяемых товарами неуклонно возросло: с 1953 года по 1956 год объем централизованного распределения увеличился: по каменичному углю на 70%, сталюму прокату — на 83%, цементу — на 75%, химическим удобрениям — на 6,7 раза и т. д.

Централизованное планирование в отношении регулирования потребности средств производства позволило промышленным министерствам в годы первого пятилетнего плана определять размеры производства, рационально использовать действующую мощность, а также своевременно получать оборудование, сырье и материалы. Кроме того, в соответствии с требованиями закона созданы условия для мобилизации внутренних резервов и ресурсов предприятий, целесообразного распределения резервов и запасов. Наконец, перспективное планирование в течение пятилетнего плана первого пятилетнего (с учетом возможных темпов развития производства тех или иных видов промышленных товаров) делает возможным осуществить реконструкцию и широкую заготовку одного из видов сырья и материалов другим.

В журнале «Цинхуа цзиньзи» № 8 за 1957 год указывается, что «по степени централизации материальные ресурсы в Китае подразделяются на 3 группы: первая группа товаров подлежит строго государственному регулированию (чугун, сталь, нефтепродукты, электроэнергия и т. д.); вторая группа товаров распределяется промышленными и транспортными министерствами (каменный уголь, цемент, сода и т. д.); в третью группу входят отдельные товары производственного назначения, которые планово распределяются между предприятиями, но не являются монополией государственных материалов, товаров местного производства, имеющие сбыт в районах производства, и т. д.»

В статье журнала «Цинхуа цзиньзи» № 10 за 1957 год отмечается огромное значение централизованного переноса основных материальных балансов групп. С 1954 года в Китае введена система плановых перевозок каменного угля, построенная с учетом производства, снабжения и сбыта угля в районах страны. В результате применения плановых перевозок каменного угля

между районами производства и потребления на основе общегосударственного плана средняя дальность перевозок угля по железным дорогам сократилась с 347,5 километра в 1954 году до 341 километра в 1955 году, что дало возможность высвободить дополнительно 40 тысяч вагонов.

Стержнем вопроса при определении потребности в материальных ресурсах является вопрос о нормах расхода на единицу продукции основных и вспомогательных материалов, топлива и электроэнергии, нормам производственных и товарных запасов и нормах использования оборудования. Плановое нормирование производственных затрат и запасов является средством улучшения использования ресурсов

производства и роста эффективности, рычагом повышения производительности труда.

В Китайской Народной Республике общими материалами по фактическому расходу важнейших видов продукции и сырья на единицу оборудования и материалов за годы первой пятилетки. В статье журнала «Труды гуадао» № 13 за 1957 год указывается, что «в условиях ограниченных мощностей железорудных и обогащенных предприятий в стране большое практическое значение имеет снижение норм расхода железной руды, чугуна и кокса для производства стали и проката». Об изменении норм расхода некоторых видов материалов за годы первой пятилетки свидетельствуют следующие данные:

(в кг на тонну продукции)

Наименование сырья	Наименование продукции	1953 г.	1954 г.	1955 г.	1956 г.
Железная руда (с содержанием железа 55%)	Чугун	1768	1755	1756	1707
Чугун	Сталь	769	784	763	783
Чугун	Электросталь	169	183	174	148
Кокс	Чугун	941	893	804	791
Кокс	Переделанный чугун	150	159	143	144

Практика планирования народного хозяйства в Китайской Народной Республике за истекшие восемь лет свидетельствует о больших успехах в работе центральных и местных органов планирования Китая, которые, творчески используя опыт плани-

рования в Советском Союзе, совершенствуют и обогащают теорию и практику народнохозяйственного планирования в условиях социалистического строительства.

Е. Ковалов

Из писем и предложений читателей

Об изменении порядка образования фонда предприятия

В нашей стране придается большое значение личной материальной заинтересованности работников в результатах своего труда, широко практикуется материальное поощрение. Одной из важных форм материального поощрения хорошо работающих коллективов и отдельных работников является образование и использование фонда предприятия. Но, как известно, фонд предприятия создается только при условии выполнения плана по объему и ассортименту продукции по основной номенклатуре, а также выполнения задания по снижению себестоимости продукции. Его размеры ограничиваются определенными нормами отчислений от плановой и сверхплановой прибыли.

Фонд предприятия играет важную роль в борьбе за выполнение плана. Но если плановые задания устанавливаются на уровне базисного периода и они будут выполнены, то и при этом предприятие получает соответствующее отчисление от прибыли для образования фонда. Задача же состоит в том, чтобы создать непосредственную заинтересованность предприятия в выявлении всех резервов и возможностей дальнейшего увеличения производства продукции.

Для того чтобы заинтересовать предприятие в увеличении производства, необходимо, по нашему мнению, несколько изменить порядок образования фонда предприятия. В частности, можно было бы образовывать поощрительный фонд не за счет плановой и сверхплановой прибыли, а за счет прибыли, получаемой от увеличения выпуска продукции и от снижения ее себестоимости. В этом случае предприятие было бы заинтересовано в повышении заданиях как по выпуску продукции, так и по снижению ее себестоимости.

С чисто технической стороны, то есть с точки зрения организации отчислений в фонд предприятия, такой порядок будет не сложнее существующего. По прибыльным предприятиям можно было бы образовывать поощрительный фонд за счет суммы годового прироста прибыли, так как последний складывается из прибыли, полученных от снижения себестоимости и от увеличения выпуска продукции. По убыточным предприятиям этот фонд можно образовывать за счет суммы годового снижения себестоимости. Необходимо только предварительно исключить из суммы прироста прибыли по указанным предприятиям влияние факторов, не зависящих от работы предприятий, как-то: изменения цен на сырье и продукцию, а также изменение ставок налога с оборота и т. п.

В данном случае мы не решаем, какой должен быть конкретный процент отчисления от суммы прироста прибыли и от суммы снижения себестоимости. Однако следует иметь в виду, что, чем выше этот процент, тем выше будет заинтересованность предприятий в увеличении производства продукции. Исходя из этого, указанный процент можно было бы даже установить дифференцированно по отдельным отраслям промышленности.

Какова будет зависимость между размером поощрительного фонда и величиной плановых заданий по выпуску продукции и снижению ее себестоимости, видно из следующего расчета, приведенного на стр. 96 (при этом объем продукции, условно принятый за базу, составляет 100 миллионов рублей, ее себестоимость — 80 миллионов рублей, в поощрительный фонд зачисляется 100% прироста прибыли против суммы в базисном периоде).

Из этих данных видно, что между размером поощрительного фонда и величиной

	Показатели базисного периода	1 вариант плана	2 вариант плана	3 вариант плана	4 вариант плана	5 вариант плана
Задание по росту произ- водства (в %)	—	0	+ 5	+ 10	+ 15	+ 20
Задание по снижению се- бестоимости (в %)	—	0	— 2	— 4	— 6	— 8
Объем реализованной про- дукции (в млн. руб.) . .	100	100	105	110	115	120
Плановая себестоимость (в млн. руб.)	80	80	82,32	84,48	86,48	88,32
Прибыль (в млн. руб.) . .	20	20	22,68	25,52	28,52	31,68
Прирост прибыли (в млн. руб.)	—	0	2,68	5,52	8,52	11,68
Фонд предприятия (в млн. руб.)	—	0	2,68	5,52	8,52	11,68

плановых заданий имеется прямая зависимость. Фонд предприятия будет равен нулю, если плановые задания не будут предусматривать увеличения выпуска продукции или снижения себестоимости. С увеличением плановых заданий соответственно увеличивается и фонд предприятия. Такая зависимость между производственным планом и поощрительным фондом способствует мобилизации всех внутренних резервов как по выпуску продукции, так и по снижению ее себестоимости и повышению производительности труда.

Каждое предприятие будет стремиться взять экономически обоснованные задания и не только взять, но и выполнить их. Все это позволит значительно улучшить качество планирования, упростить его, повысить роль самих предприятий в разработке и составлении плановых заданий по выпуску продукции.

Предлагаемый порядок образования поощрительного фонда предприятий будет способствовать максимальному увеличению выпуска промышленной продукции.

А. Зайцев

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: Г. В. Перов (главный редактор), Л. Б. Альтер (зам. главного редактора), Д. С. Бузин, В. Ф. Васютин, Л. М. Володарский, А. Е. Вяткин, П. С. Иванов, К. П. Оболенский, Н. А. Паутин, А. И. Петров, А. Я. Рябенко

Адрес редакции: Москва, Центр, ул. Горького, 5/6, тел. Б 9-72-82

ГОСПЛАНИЗДАТ

A00258

Славо в набор 7/II 1958 г.

Подписано к печати 26/II 1958 г.

Формат бумаги 70 × 108 $\frac{1}{16}$ = 3 бум. л.

Объем 8,22 печ. л.

8,72 уч.-изд. л.

Тираж 26 800 экз.

Цена 3 руб.

Заказ 382.

13-я типография Московского городского Совнархоза, Москва, ул. Баумана, Гарднеровский пер., д. 14.